


ХРЕСТОМАТИЯ

СОВРЕМЕННЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ



ХРЕСТОМАТИЯ

СОВРЕМЕННЫЕ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

КНИГА 1

МИР

Составитель Д.В. Кузнецов



Благовещенск
2014

Рецензенты:

А.А. Киреев, д-р. ист. наук,
профессор кафедры всемирной истории БГПУ;
С.С. Косихина, канд. ист. наук,
доцент кафедры всемирной истории и международных отношений АмГУ

Хрестоматия. Современные международные отношения / Сост. Д.В. Кузнецов.
В 2-х книгах. [Электронный ресурс] Книга 1. Мир. – Благовещенск: Благовещенский
государственный педагогический университет, 2014. – 2006 с. URL: <http://istfil.bgpu.ru/>

В Хрестоматии представлены важнейшие документы, отражающие состояние современных международных отношений.

Представлена подборка документов, посвященных проблемам современных международных отношений в 1990-е, 2000-е и 2010-е гг. Документы сгруппированы в отдельные тематические блоки: РАЗДЕЛ 1. «МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В 1991-2014 ГГ.», РАЗДЕЛ 2. «ПРОБЛЕМЫ МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ», РАЗДЕЛ 3. «КОНФЛИКТЫ И КРИЗИСЫ СОВРЕМЕННОСТИ».

Тексты представленных в Хрестоматии документов рекомендуется использовать студентам при изучении отдельных тем, посвященных проблемам современных международных отношений, при подготовке к лекциям, практическим и семинарским занятиям, коллоквиумам, при подготовке к зачетам и экзаменам, при написании курсовых и дипломных работ.

*Издание размещено на электронных ресурсах
историко-филологического факультета
Благовещенского государственного педагогического университета (БГПУ)
по решению редакционно-издательского совета
Благовещенского государственного педагогического университета*

ПРЕДИСЛОВИЕ

Навыки работы с документами, относящимися к отдельным периодам всеобщей истории и истории международных отношений, умение их тщательного анализа и интерпретации, выявления ключевых моментов, характеризующих важнейшие тенденции в развитии международных отношений в рамках отдельных исторических эпох, с участием отдельных стран и регионов мира (в том числе России), – все это является важной составляющей в процессе изучения всеобщей истории в целом и истории международных отношений в частности.

Между тем одной из серьезных проблем, с которой достаточно часто сталкиваются желающие ознакомиться с отдельными периодами в истории международных отношений, является поиск исторических документов, необходимых для более детального знакомства с событиями, отражающими специфику развития международных отношений на различных этапах развития человеческой цивилизации. По целому ряду причин этот поиск зачастую затруднен.

В имеющихся в настоящее время изданиях – многочисленных хрестоматиях, в которых сосредоточены документы, относящиеся к отдельным периодам всеобщей истории, – преимущественно находятся документы, отражающие особенности социального, экономического, политического, культурного развития отдельных стран и народов, тогда как международным отношениям уделяется гораздо меньшее значение.

Обеспечить комплексом необходимых документов для успешной работы в процессе изучения истории международных отношений призвано настоящее издание.

Настоящее издание – «Хрестоматия. Современные международные отношения», является дополнением к Хрестоматии по истории международных отношений, состоящей из 5 книг (Книга 1. Древний Мир; Книга 2. Средние Века. Книга 3. Новое время; Книга 4. Новейшее время. Книга 5. Россия).

В данной Хрестоматии содержатся материалы, которые представляют собой важнейшие документы, отражающие состояние современных международных отношений.

Документы представлены в трех разделах. В каждом из этих разделов документы распределены на несколько групп, построенных на основе проблемно-хронологического принципа. В данном случае это документы, раскрывающие многочисленные аспекты в рамках отдельных тем. В каждой из тем выделены отдельные узловые проблемы, объединяющие группы документов, размещенных по хронологическому принципу.

РАЗДЕЛ 1. «МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В 1991-2014 ГГ.»: 1.1. МИР ПОСЛЕ ОКОНЧАНИЯ «ХОЛОДНОЙ ВОЙНЫ», 1.2. ПОЛИТИКА США НА МЕЖДУНАРОДНОЙ АРЕНЕ, 1.3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАТО, 1.4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ООН, 1.5. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НА МЕЖДУНАРОДНОЙ АРЕНЕ, 1.6. ДЕЙСТВУЮЩИЕ СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ, 1.7. ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ НОРМЫ ПРАВА В СФЕРЕ ДИПЛОМАТИИ, 1.8. РАЗНОЕ.

РАЗДЕЛ 2. «ПРОБЛЕМЫ МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ»: 2.1. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И ЕЕ ПРОЯВЛЕНИЯ, 2.2. ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ, 2.3. ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ И РАЗОРУЖЕНИЯ, 2.4. ПРОБЛЕМА НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ ОРУЖИЯ МАССОВОГО УНИЧТОЖЕНИЯ, 2.5. ПРОБЛЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА, 2.6. ПРОБЛЕМА ОТНОШЕНИЙ «СЕВЕР – ЮГ», 2.7. ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ, 2.8. ПРОБЛЕМЫ ДЕМОГРАФИИ И ЭКОЛОГИИ.

РАЗДЕЛ 3. «КОНФЛИКТЫ И КРИЗИСЫ СОВРЕМЕННОСТИ»: 3.1. АРАБО-ИЗРАИЛЬСКИЙ КОНФЛИКТ, 3.2. ИРАКСКИЙ КРИЗИС, 3.3. ЮГОСЛАВСКИЙ КРИЗИС, 3.4. КОНФЛИКТ В АФГАНИСТАНЕ, 3.5. КРИЗИС ВОКРУГ ИРАНСКОЙ ЯДЕРНОЙ ПРОГРАММЫ, 3.6. КРИЗИС ВОКРУГ СЕВЕРОКОРЕЙСКОЙ ЯДЕРНОЙ ПРОГРАММЫ, 3.7. «ЦВЕТНЫЕ» РЕВОЛЮЦИИ, 3.8. АРАБСКИЕ РЕВОЛЮЦИИ. СИТУАЦИЯ ВОКРУГ ЕГИПТА, 3.9. СИТУАЦИЯ ВОКРУГ ЛИВИИ, 3.10. СИТУАЦИЯ ВОКРУГ СИРИИ, 3.11. КОНФЛИКТЫ В СТРАНАХ АЗИИ, АФРИКИ И ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ. 3.12. ДРУГОЕ.

Большинство представленных в Хрестоматии документов представлены в полном объеме, некоторые – в сокращении.

В конце книги размещен перечень документов, представленных в Хрестоматии.

Представленные в Хрестоматии документы собраны с использованием различных изданий, многие из которых, в силу ряда объективных причин, недоступны для широкого использования в работе. Перечень изданий, использованных при составлении Хрестоматии, размещен в конце книги.

Также в конце книги размещено оглавление с указанием страниц, где конкретно представлены документы в рамках рассматриваемых тем и отдельных узловых проблем.

Тексты представленных в Хрестоматии по документам рекомендуется использовать студентам при изучении отдельных тем, посвященных проблемам современных международных отношений, при подготовке к лекциям, практическим и семинарским занятиям, коллоквиумам, при подготовке к зачетам и экзаменам, при написании курсовых и дипломных работ.

Хрестоматия опубликована в форме электронного издания, с ее последующим размещением на электронных ресурсах историко-филологического факультета Благовещенского государственного педагогического университета (БГПУ) (URL: <http://istfil.bgpu.ru/>).

1

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В 1991-2014 ГГ.

1.1. МИР ПОСЛЕ ОКОНЧАНИЯ «ХОЛОДНОЙ ВОЙНЫ»

Состояние и перспективы развития международных отношений в оценках представителей политико-академического сообщества США

В связи с окончанием «холодной войны» прекратила свое существование Ялтинско-Потсдамская система международных отношений, в основе которой лежала биполярность (СССР и блок социалистических стран, США и блок капиталистических стран).

Исследователи в основном согласны считать Ялтинско-Потсдамскую систему международных отношений завершившейся в 1991 г. с распадом / развалом СССР и прекращением противостояния по линии Восток – Запад, однако, фактически до сих пор нет единства в определении наименования системы международных отношений на современном этапе. Определенная их часть считает приемлемым название *Post Cold-War Era*.

Первоначально, процесс формирования «нового мирового порядка» характеризовался значительным усилением позиций США на международной арене, вплоть до установления их господства в мире.

После окончания «холодной войны» среди представителей политико-академического сообщества США, исследователей, специализирующихся на исследовании проблем международных отношений, наблюдалась, с одной стороны, некоторая растерянность, а с другой – стремление объяснить новые мировые реалии и спрогнозировать динамику дальнейших изменений в мире.

Большинство представителей политико-академического сообщества США считало, что США и после окончания «холодной войны» имеют важнейшие интересы за рубежом, в том числе и в странах «Третьего мира», которые должны быть последовательно обеспечены. Подчеркивали они также, что США должны продолжать играть активную роль в мировых делах.

В результате, в 1990-е годы широко распространилось и укрепилось убеждение о том, что США, безусловно, представляют собой «супердержаву», равной которой нет никого в мире. Концентрированным выражением подобных взглядов явилась концепция *Pax Americana*, представляющая одну из многочисленных версий «мирового порядка», неоднократно выдвигавшихся различными государствами (в данном случае – со стороны США), в течение длительного времени вызревала как перспективная глобальная установка правящих кругов США, пока соответствующие ей конкретные исторические условия не создали предпосылки для попытки превратить ее в реальность.

К началу третьего тысячелетия идеи в духе *Pax Americana* укоренились в американском обществе. Концепция глобализма, имперская по своей сущности идеология, ориентирующаяся на достижение США абсолютного доминирования в системе международных отношений, получила в связи с этим достаточно широкое распространение.

**Отрывок из статьи С. Хантингтона «Столкновение цивилизаций»
(Huntington, Samuel P. The Clash of Civilizations? //
Foreign Affairs. Vol. 72. №3. Summer 1993. P. 22-49)**

Сэмюэл Филлипе Хантингтон – американский социолог и политолог, автор концепции, обнародованной им в статье «Столкновение цивилизаций?», опубликованной в 1993 г. в журнале *Foreign Affairs*, а затем в 1996 г. в книге «Столкновение цивилизаций и преобразование мирового порядка».

Концепция «столкновения цивилизаций» описывает динамику современных международных отношений сквозь призму конфликтов на цивилизационной основе. С. Хантингтон высказал мнение о неизбежности в недалёком будущем противостояния между исламским и западным мирами, которое будет напоминать советско-американское противоборство во времена «холодной войны».

С. Хантингтон утверждает, что географическое соседство цивилизаций, под которыми он понимает большие конгломераты стран, обладающие какими-либо общими определяющими признаками (культура, язык, религия и т.д.), нередко приводит к их противостоянию и даже конфликтам между ними. Эти конфликты обычно происходят на стыке или аморфно очерченных рубежах цивилизаций. Иногда эти конфликты можно предвидеть исходя из логики развития и взаимодействия цивилизаций.

«... Модель грядущего конфликта.

Мировая политика вступает в новую фазу, и интеллектуалы незамедлительно обрушили на нас поток версий относительно ее будущего облика: конец истории, возврат к традиционному соперничеству между нациями-государствами, упадок наций-государств под напором разнонаправленных тенденций – к трайбализму и глобализму – и другие. Каждая из этих версий ухватывает отдельные аспекты нарождающейся реальности. Но при этом утрачивается самый существенный, осевой аспект проблемы.

Я полагаю, что в нарождающемся мире основным источником конфликтов будет уже не идеология и не экономика. Важнейшие границы, разделяющие человечество, и преобладающие источники конфликтов будут определяться культурой. Нация-государство останется главным действующим лицом в международных делах, но наиболее значимые конфликты глобальной политики будут разворачиваться между нациями и группами, принадлежащими к разным цивилизациям. Столкновение цивилизаций станет доминирующим фактором мировой политики. Линии разлома между цивилизациями – это и есть линии будущих фронтов.

Грядущий конфликт между цивилизациями – завершающая фаза эволюции глобальных конфликтов в современном мире. На протяжении полутора веков после Вестфальского мира, оформившего современную международную систему, в западном ареале конфликты разворачивались главным образом между государями – королями, императорами, абсолютными и конституционными монархами, стремившимися расширить свой бюрократический аппарат, увеличить армии, укрепить экономическую мощь, а главное – присоединить новые земли к своим владениям. Этот процесс породил нации-государства, и, начиная с Великой Французской революции, основные линии конфликтов стали пролегать не столько между правителями, сколько между нациями. В 1793 году, говоря словами Р.П. Палмера, «войны между королями прекратились, и начались войны между народами».

Данная модель сохранялась в течение всего XIX века. Конец ей положила Первая мировая война. А затем, в результате русской революции и ответной реакции на нее, конфликт наций уступил место конфликту идеологий. Сторонами такого конфликта были вначале коммунизм, нацизм и либеральная демократия, а затем – коммунизм и либеральная демократия. Во время «Холодной войны» этот конфликт воплотился в борьбу двух сверхдержав, ни одна из которых не была нацией-государством в классическом европейском смысле. Их самоидентификация формулировалась в идеологических категориях.

Конфликты между правителями, нациями-государствами и идеологиями были главным образом конфликтами западной цивилизации. У. Линд назвал их «гражданскими войнами Запада». Это столь же справедливо в отношении «Холодной войны», как и в отношении мировых войн, а также войн XVII, XVIII, XIX столетий. С окончанием «Холодной войны» подходит к концу и западная фаза развития международной политики. В центр выдвигается взаимодействие между Западом и незападными цивилизациями. На этом новом этапе народы и правительства незападных цивилизаций уже не выступают как объекты истории – мишень западной колониальной политики, а наряду с Западом начинают сами двигать и творить историю.

Природа цивилизаций.

Во время «Холодной войны» мир был поделен на «первый», «второй» и «третий». Но затем такое деление утратило смысл. Сейчас гораздо уместнее группировать страны, основываясь не на их политических или экономических системах, не по уровню экономического развития, а исходя из культурных и цивилизационных критериев.

Что имеется в виду, когда речь идет о цивилизации? Цивилизация представляет собой некую культурную сущность. Деревни, регионы, этнические группы, народы, религиозные общины – все они обладают своей особой культурой, отражающей различные уровни культурной неоднородности. Деревня в Южной Италии по своей культуре может отличаться от такой же деревни в Северной Италии, но при этом они остаются именно итальянскими селами, их не спутаешь с немецкими. В свою очередь европейские страны имеют общие культурные черты, которые отличают их от китайского или арабского мира.

Тут мы доходим до сути дела. Ибо западный мир, арабский регион и Китай не являются частями более широкой культурной общности. Они представляют собой цивилизации. Мы можем определить цивилизацию

как культурную общность наивысшего ранга, как самый широкий уровень культурной идентичности людей. Следующую ступень составляет уже то, что отличает род человеческий от других видов живых существ. Цивилизации определяются наличием общих черт объективного порядка, таких как язык, история, религия, обычаи, институты, - а также субъективной самоидентификацией людей. Есть различные уровни самоидентификации: так житель Рима может характеризовать себя как римлянина, итальянца, католика, христианина, европейца, человека западного мира. Цивилизация – это самый широкий уровень общности, с которой он себя соотносит. Культурная самоидентификация людей может меняться, и в результате меняются состав и границы той или иной цивилизации.

Цивилизация может охватывать большую массу людей – например, Китай, о котором Л. Пай как-то сказал: «Это цивилизация, которая выдает себя за страну».

Но она может быть и весьма малочисленной – как цивилизация англоязычных жителей островов Карибского бассейна. Цивилизация может включать в себя несколько наций-государств, как в случае с западной, латиноамериканской или арабской цивилизациями, либо одно-единственное – как в случае с Японией. Очевидно, что цивилизации могут смешиваться, накладываться одна на другую, включать субцивилизации. Западная цивилизация существует в двух основных вариантах: европейском и североамериканском, а исламская подразделяется на арабскую, турецкую и малайскую. Несмотря на все это, цивилизации представляют собой определенные целостности. Границы между ними редко бывают четкими, но они реальны. Цивилизации динамичны: у них бывает подъем и упадок, они распадаются и сливаются. И, как известно каждому студенту-историку, цивилизации исчезают, их затягивают пески времени.

На Западе принято считать, что нации-государства – главные действующие лица на международной арене. Но они выступают в этой роли лишь несколько столетий. Большая часть человеческой истории – это история цивилизаций. По подсчетам А. Тойнби, история человечества знала 21 цивилизацию. Только шесть из них существуют в современном мире.

Почему неизбежно столкновение цивилизаций?

Идентичность на уровне цивилизации будет становиться все более важной, и облик мира будет в значительной мере формироваться в ходе взаимодействия семи-восьми крупных цивилизаций. К ним относятся:

Западная цивилизация.

Индуистская цивилизация.

Исламская цивилизация.

Конфуцианская цивилизация.

Латиноамериканская цивилизация.

Православно-славянская цивилизация.

Японская цивилизация.

Африканская цивилизация (возможно).

Самые значительные конфликты будущего развернутся вдоль линий разлома между цивилизациями...

Линии разлома между цивилизациями.

Если в годы «Холодной войны» основные очаги кризисов и кровопролития сосредоточивались вдоль политических и идеологических границ, то теперь они перемещаются на линии разлома между цивилизациями...

Выводы для Запада

В данной статье отнюдь не утверждается, что цивилизационная идентичность заменит все другие формы идентичности, что нации-государства исчезнут, каждая цивилизация станет политически единой и целостной, а конфликты и борьба между различными группами внутри цивилизаций прекратятся. Я лишь выдвигаю гипотезу о том, что:

1. Противоречия между цивилизациями важны и реальны.

2. Цивилизационное самосознание возрастает.

3. Конфликт между цивилизациями придет на смену идеологическим и другим формам конфликтов в качестве преобладающей формы глобального конфликта.

4. Международные отношения, исторически являвшиеся игрой в рамках западной цивилизации, будут все больше девестернизироваться и превращаться в игру, где незападные цивилизации станут выступать не как пассивные объекты, а как активные действующие лица.

5. Эффективные международные институты в области политики, экономики и безопасности будут складываться скорее внутри цивилизаций, чем между ними.

6. Конфликты между группами, относящимися к разным цивилизациям, будут более частыми, затяжными и кровопролитными, чем конфликты внутри одной цивилизации.

7. Вооруженные конфликты между группами, принадлежащими к разным цивилизациям, станут наиболее вероятным и опасным источником напряженности, потенциальным источником мировых войн.

8. Главными осями международной политики станут отношения между Западом и остальным миром.

9. Политические элиты некоторых расколотых незападных стран постараются включить их в число западных, но в большинстве случаев им придется столкнуться с серьезными препятствиями.

10. В ближайшем будущем основным очагом конфликтов будут взаимоотношения между Западом и рядом исламско-конфуцианских стран.

Это не обоснование желательности конфликта между цивилизациями, а предположительная картина будущего. Но если моя гипотеза убедительна, необходимо задуматься о том, что это означает для западной политики...».

Отрывок из статьи Ф. Фукуямы «Конец истории» (Fukuyama F. The End of History? // The National Interest. Summer 1989. P. 3-18)

Ёсихиро Фрэнсис Фукуяма – американский философ и политолог, автор концепции, обнародованной им в статье «Конец истории?», опубликованной в 1989 г. в журнале *The National Interest*, а затем в 1992 г. в книге «Конец истории и последний человек».

Согласно концепции «конца истории», распространение либеральных демократий во всём мире может свидетельствовать о конечной точке социокультурной эволюции человечества и стать окончательной формой человеческого правительства.

Ф. Фукуяма заявил, что идеологическая борьба завершена, и США с их либеральными ценностями в этом противостоянии одержали победу. По его мнению, этот триумф Запада, триумф западной идеи, проявляется прежде всего в полном истощении некогда жизнеспособных альтернатив западному либерализму. Наблюдаемое ныне – это, возможно, не просто окончание холодной войны или завершение какого-то периода всемирной истории, но конец истории как таковой; иначе говоря, это финальная точка идеологической эволюции человечества и универсализация либеральной демократии Запада как окончательной формы правительства в человеческом обществе. В представлении Ф. Фукуямы «конец истории», однако, не означает конец событийной истории, но означает конец века идеологических противостояний, глобальных революций и войн, а вместе с ними – конец искусства и философии.

«...Наблюдая, как разворачиваются события в последнее десятилетие или около того, трудно избавиться от ощущения, что во всемирной истории происходит нечто фундаментальное. В прошлом году появилась масса статей, в которых был провозглашён конец холодной войны и наступление «мира». В большинстве этих материалов, впрочем, нет концепции, которая позволяла бы отделять существенное от случайного; они поверхностны. Так что если бы вдруг г-н Горбачев был изгнан из Кремля, а некий новый аятолла – возвестил 1000-летнее царство, эти же комментаторы кинулись бы с новостями о возрождении эры конфликтов.

И все же растет понимание того, что идущий процесс имеет фундаментальный характер, внося связь и порядок в текущие события. На наших глазах в двадцатом веке мир был охвачен пароксизмом идеологического насилия, когда либерализму пришлось бороться сначала с остатками абсолютизма, затем с большевизмом и фашизмом и, наконец, с новейшим марксизмом, грозившим втянуть нас в апокалипсис ядерной войны. Но этот век, вначале столь уверенный в триумфе Западной либеральной демократии, возвращается теперь, под конец, к тому, с чего начал: не к предсказывавшемуся еще недавно «концу идеологии» или конвергенции капитализма и социализма, а к неоспоримой победе экономического и политического либерализма.

Триумф Запада, западной идеи очевиден прежде всего потому, что у либерализма не осталось никаких жизнеспособных альтернатив. В последнее десятилетие изменилась интеллектуальная атмосфера крупнейших коммунистических стран, в них начались важные реформы. Этот феномен выходит за рамки высокой политики, его можно наблюдать и в широком распространении западной потребительской культуры, в самых разнообразных ее видах: это крестьянские рынки и цветные телевизоры – в нынешнем Китае вездесущие; открытые в прошлом году в Москве кооперативные рестораны и магазины одежды; переложенный на японский лад Бетховен в токийских лавках; и рок-музыка, которой с равным удовольствием внимают в Праге, Рангуне и Тегеране.

То, чему мы, вероятно, свидетели, – не просто конец холодной войны или очередного периода послевоенной истории, но конец истории как таковой, завершение идеологической эволюции человечества а универсализации западной либеральной демократии как окончательной формы правления. Это не означает, что в дальнейшем никаких событий происходить не будет и страницы ежегодных обзоров «Форин Аффферз» по международным отношениям будут пустовать, – ведь либерализм победил пока только в сфере идей, сознания; в реальном, материальном мире до победы еще далеко. Однако имеются серьезные основания считать, что именно этот, идеальный мир и определит в конечном счете мир материальный. Чтобы понять, почему это так, следует вначале рассмотреть некоторые теоретические вопросы, связанные с природой происходящих в истории изменений...

Конец истории печален. Борьба за признание, готовность рисковать жизнью ради чисто абстрактной цели, идеологическая борьба, требующая отваги, воображения и идеализма, – вместо всего этого – экономический расчет, бесконечные технические проблемы, забота об экологии и удовлетворение изощренных запросов потребителя. В постисторический период нет ни искусства, ни философии; есть лишь тщательно оберегаемый музей человеческой истории. Я ощущаю в самом себе и замечаю в окружающих ностальгию по тому времени, когда история существовала. Какое-то время эта ностальгия все еще будет питать соперничество и конфликт. Признавая неизбежность постисторического мира, я испытываю самые противоречивые чувства к цивилизации, созданной в Европе после 1945 года, с ее североатлантической и азиатской ветвями. Быть может, именно эта перспектива многовековой скуки вынудит историю взять еще один, новый старт?...».

**Отрывок из книги Зб. Бжезинского «Великая шахматная доска
(Господство Америки и его геостратегические императивы)»
(Brzezinski Zb. The Grand Chessboard: American Primacy and Its Geostrategic
Imperatives. New York: Basic Books, 1997)**

Збигнев Казимеж Бжезинский – американский политолог, социолог и государственный деятель. Долгое время являлся одним из ведущих идеологов внешней политики США.

В середине 1960-х годов Зб. Бжезинский был назначен членом совета планирования Государственного департамента США. Зб. Бжезинский первым предложил объяснять всё происходящее в социалистических странах с позиций концепции тоталитаризма. Зб. Бжезинский – автор глобальной стратегии антикоммунизма, теории технотронной эры и концепции американской гегемонии нового типа. В 1960-х годах был на посту советника в администрациях Дж.Ф. Кеннеди и Л. Джонсона, занимал жёсткую линию по отношению к Советскому государству. В 1977-1981 гг. Зб. Бжезинский занимал должность советника по национальной безопасности в администрации Дж. Картера. Являлся активным сторонником секретной программы ЦРУ по вовлечению СССР в дорогостоящий и по возможности отвлекающий военный конфликт, о чём после начала Афганской войны написал Президенту США Дж. Картеру. В период президентства Уильяма Дж. Клинтона Зб. Бжезинский являлся автором концепции расширения НАТО на Восток.

В настоящее время Зб. Бжезинский является консультантом Центра стратегических и международных исследований и профессором в Школе передовых международных исследований Пола Нитце при Университете Джонса Хопкинса в Вашингтоне.

Зб. Бжезинский – член совета директоров Национальной поддержки демократии, член организации «Freedom House», член Трёхсторонней комиссии, член Американской академии гуманитарных и естественных наук, сопредседатель Американского комитета за мир в Чечне.

Наиболее известная работа Зб. Бжезинского – книга «Великая шахматная доска: Господство Америки и её геостратегические императивы». Книга представляет собой размышления о геополитическом могуществе США и о стратегиях, благодаря которым это могущество может быть реализовано в XXI столетии. Наибольшее внимание Зб. Бжезинский сосредотачивает на геополитической стратегии США относительно Евразии. В частности, Зб. Бжезинский полагает, что господство на Евразийском континенте фактически является господством во всём мире, и считает наиболее важными стратегическими целями США – распространить своё влияние в Центральной Азии и на постсоветском пространстве в целом (в первую очередь на Россию, занимающую наибольшую площадь этого пространства).

«...С того момента, как приблизительно 500 лет назад континенты стали взаимодействовать в политическом отношении, Евразия становится центром мирового могущества. Различными путями, в разное время народы, населяющие Евразию, главным образом народы, проживающие в ее западноевропейской части, проникали в другие регионы мира и господствовали там, в то время как отдельные евразийские государства добивались особого статуса и пользовались привилегиями ведущих мировых держав.

Последнее десятилетие XX века было отмечено тектоническим сдвигом в мировых делах. Впервые в истории неевразийская держава стала не только главным арбитром в отношениях между евразийскими государствами, но и самой могущественной державой в мире. Поражение и развал Советского Союза стали финальным аккордом в быстром вознесении на пьедестал державы Западного полушария – Соединенных Штатов – в качестве единственной и действительно первой подлинно глобальной державы.

Евразия, тем не менее, сохраняет свое геополитическое значение. Не только ее западная часть – Европа – по-прежнему место сосредоточения значительной части мировой политической и экономической мощи, но и ее восточная часть – Азия – в последнее время стала жизненно важным центром экономического развития и растущего политического влияния. Соответственно вопрос о том, каким образом имеющая глобальные интересы Америка должна справляться со сложными отношениями между евразийскими державами и особенно сможет ли она предотвратить появление на международной арене доминирующей и антагонистичной евразийской державы, остается центральным в плане способности Америки осуществлять свое мировое господство.

Отсюда следует, что в дополнение к развитию различных новейших сторон могущества (технологии, коммуникаций, систем информации, а также торговли и финансов) американская внешняя политика должна продолжать следить за геополитическим аспектом и использовать свое влияние в Евразии таким образом, чтобы создать стабильное равновесие на континенте, где Соединенные Штаты выступают в качестве политического арбитра.

Евразия, следовательно, является "шахматной доской", на которой продолжается борьба за мировое господство, и такая борьба затрагивает геостратегию – стратегическое управление геополитическими интересами...

Окончательная цель американской политики должна быть доброй и высокой: создать действительно готовое к сотрудничеству мировое сообщество в соответствии с долговременными тенденциями и фундаментальными интересами человечества. Однако в то же время жизненно важно, чтобы на политической арене не возник соперник, способный господствовать в Евразии и, следовательно, бросающий вызов Америке. Поэтому целью книги является формулирование всеобъемлющей и последовательной евразийской геостратегии...».

Отрывок из книги Г. Киссинджера «Дипломатия» (Kissinger H. *Diplomacy*. New York: Simon and Schuster, 1994)

Генри Альфред Киссинджер – американский государственный деятель, дипломат и эксперт в области международных отношений. В 1969-1975 гг. – советник по национальной безопасности США. В 1973-1977 гг. – государственный секретарь США.

Сторонник так называемой «реальной политики», Г. Киссинджер играл ключевую роль в процессе реализации внешней политики США в 1969-1977 гг. Г. Киссинджер был инициатором и исполнителем разрядки, сближения в отношениях США и СССР, США с КНР, а также Парижского мирного соглашения, которое должно было завершить войну во Вьетнаме.

Г. Киссинджер – автор фундаментального труда «Дипломатия» (1994 г.).

«...ГЛАВА ПЕРВАЯ

Новый мировой порядок

В каждом столетии, словно следуя некоему закону природы, похоже, появляется страна, обладающая могуществом, волей, а также интеллектуальными и моральными стимулами, необходимыми, чтобы привести всю систему международных отношений в соответствие с собственными ценностями. В XVII веке Франция при кардинале Ришелье предложила новый тогда подход к вопросу международных отношений, основывавшийся на принципах государства-нации и провозгласивший в качестве конечной цели национальные интересы. В XVIII веке Великобритания разработала концепцию равновесия сил, господствовавшую в европейской дипломатии последующие двести лет. В XIX веке Австрия Меттерниха реконструировала «европейский концерт», а Германия Бисмарка его демонтировала, превратив европейскую дипломатию в хладнокровную игру силовой политики.

В XX веке ни одна страна не оказала столь решительного и одновременно столь амбивалентного влияния на международные отношения, как Соединенные Штаты. Ни одно общество не настаивало столь твердо на неприемлемости вмешательства во внутренние дела других государств и не защищало столь страстно универсальности собственных ценностей. Ни одна иная нация не была более прагматичной в повседневной дипломатической деятельности или более идеологизированной в своем стремлении следовать исторически сложившимся у нее моральным нормам. Ни одна страна не была более сдержанной в вопросах своего участия в зарубежных делах, даже вступая в союзы и беря на себя обязательства, беспрецедентные по широте и охвату.

Специфические черты, обретенные Америкой по ходу ее исторического развития, породили два противоположных друг другу подхода к вопросам внешней политики. Первый заключается в том, что Америка наилучшим образом утверждает собственные ценности, совершенствуя демократию у себя дома, и потому служит путеводным маяком для остальной части человечества; суть же второго сводится к тому, что сами эти ценности накладывают на Америку обязательство бороться за их утверждение во всемирном масштабе. Разрываемая между ностальгией по патриархальному прошлому и страстным стремлением к идеальному будущему, американская мысль мечется между изоляционизмом и вовлеченностью в международные дела, хотя со времени окончания второй мировой войны превалирующее значение приобрели факторы взаимозависимости.

Оба направления мышления, соответственно трактующие Америку либо в качестве маяка, либо как борца-крестоносца, предполагают в качестве нормального глобальный международный порядок, базирующийся на демократии, свободе торговли и международном праве. Поскольку подобная система никогда еще не существовала, ее создание часто представляется иным чем-то утопическим, если не наивным. И все же исходивший из-за рубежа скептицизм никогда не замутнял идеализма Вудро Вильсона, Франклина Рузвельта или Рональда Рейгана, да и, по существу, всех прочих американских президентов XX века. Во всяком случае, он лишь подкрепил веру американцев в то, что ход истории можно переломить и что если мир действительно жаждет мира, то он должен воспользоваться американскими рецептами морального порядка.

Оба направления мышления являются продуктами американского опыта. Хотя существовали и существуют другие республики, ни одна из них не создавалась сознательно в целях утверждения и защиты идеи свободы. Никогда ни в одной другой стране население не избирало своей задачей освоение нового континента и покорение его диких пространств во имя свободы и процветания всех. Таким образом, оба подхода, изоляционистский и миссионерский, столь противоречивые внешне, отражают общую, лежащую в их основе веру в то, что Соединенные Штаты обладают лучшей в мире системой управления и все прочее человечество может достигнуть мира и процветания путем отказа от традиционной дипломатии и принятия свойственного Америке уважительного отношения к международному праву и демократии.

Вхождение Америки в международную политику превратилось в триумф веры над опытом. С того момента, как в 1917 году Америка вышла на мировую политическую арену, она была до такой степени уверена в собственных силах и убеждена в справедливости своих идеалов, что главнейшие международные договоры нынешнего столетия стали воплощением американских ценностей — начиная от Лиги наций и пакта Бриана — Келлога вплоть до Устава Организации Объединенных Наций и Заключительного акта совещания в Хельсинки. Крушение советского коммунизма знаменовало интеллектуальную победу американских идеалов, но, по иронии судьбы, поставило Америку лицом к лицу с таким миром, появления которого она на протяжении всей своей истории стремилась избежать. В рамках возникающего международного порядка национализм обрел

второе дыхание. Нации гораздо чаще стали преследовать собственный интерес, чем следовать высокоморальным принципам, чаще соперничать, чем сотрудничать. И мало оснований полагать, будто старая как мир модель поведения переменялась либо имеет тенденцию перемениться в ближайшие десятилетия.

А вот *действительно* новым в возникающем мировом порядке является то, что Америка более не может ни отгородиться от мира, ни господствовать в нем. Она не в силах переменить отношения к роли, принятой на себя в ходе исторического развития, да и не должна стремиться к этому. Когда Америка вышла на международную арену, она была молода, крепка и обладала мощью, способной заставить мир согласиться с ее видением международных отношений. К концу второй мировой войны в 1945 году Соединенные Штаты обладали таким могуществом, что казалось, будто им суждено переделать мир по собственным меркам (был момент, когда на долю Америки приходилось примерно 35% мировой валовой товарной продукции).

Джон Ф. Кеннеди уверенно заявил в 1961 году, что Америка достаточно сильна, чтобы «заплатить любую цену, вынести любое бремя» для обеспечения успешного воплощения идеалов свободы. Три десятилетия спустя Соединенные Штаты уже в гораздо меньшей степени могут настаивать на немедленном осуществлении всех своих желаний. До уровня великих держав доросли и другие страны. И теперь, когда Соединенным Штатам брошен подобный вызов, приходится к достижению своих целей подходить поэтапно, причем каждый из этапов представляет собой сплав из американских ценностей и геополитических потребностей. Одной из таких потребностей является то, что мир, включающий в себя ряд государств сопоставимого могущества, должен основывать свой порядок на какой-либо из концепций равновесия сил, то есть базироваться на идее, существование которой всегда заставляло Соединенные Штаты чувствовать себя неуютно.

Когда на Парижской мирной конференции 1919 года столкнулись американская трактовка внешней политики и европейские дипломатические традиции, трагически очевидной стала разница в историческом опыте. Европейские лидеры стремились подправить существующую систему привычными методами; американские же миротворцы искренне верили, что Великая война явилась следствием не каких-либо неразрешимых геополитических конфликтов, но характерных для Европы и порочных по сути интриг. В своих знаменитых «Четырнадцати пунктах» Вильсон поведал европейцам, что отныне система международных отношений должна строиться не на концепции равновесия сил, а исходя из принципа этнического самоопределения, что их безопасность должна зависеть не от военных союзов, а от коллективных действий, и что их дипломатия более не должна быть тайной и находиться в ведении специалистов, а должна основываться на «открытых соглашениях, открыто достигнутых». Безусловно, Вильсон добивался не столько обсуждения условий окончания войны или восстановления существовавшего международного порядка, сколько преобразования всей системы международных отношений, функционировавшей на протяжении почти трех столетий.

Ибо как только американцы принимались рассуждать по поводу внешней политики, то приходили к тому, что все трудности, переживаемые Европой, порождены системой равновесия сил. И с того момента, как Европа впервые вынуждена была проявлять интерес к американской внешней политике, ее лидеры с подозрением отнеслись к принятой на себя Америкой миссии реформировать мир. Каждая из сторон вела себя так, будто другая сторона произвольно избрала метод дипломатического поведения но окажись одна из них более мудрой или менее воинственной, она бы выбрала какой-либо иной, более приемлемый метод.

На самом деле как американский, так и европейский подходы к внешнеполитическим проблемам являлись производными их собственных, уникальных условий существования. Американцы заселили почти пустынный континент, огражденный от держав-хищников двумя огромными океанами, причем их соседями были весьма слабые страны. И поскольку Америка не сталкивалась ни с одной из держав, с силами которой ей надо было бы обрести равновесие, она вряд ли задалась бы задачей поддержания подобного равновесия, даже если бы ее лидерам пришла в голову невероятная мысль скопировать европейские условия для народа, повернувшегося к Европе спиной.

Дилеммы безопасности, вызывавшие душевную боль и муки у европейских стран, не имели отношения к Америке почти сто пятьдесят лет. А когда они ее коснулись, Америка дважды приняла участие в мировых войнах, начатых европейскими нациями. В каждом из этих случаев к тому моменту, как Америка оказалась вовлечена в войну, принцип равновесия сил уже не действовал, из чего проистекала парадоксальная ситуация: то самое равновесие сил, которое с негодованием отвергало большинство американцев, оказывается, как раз и обеспечивало их безопасность, пока оно функционировало в соответствии с первоначальным замыслом; и именно его нарушение вовлекало Америку в сферу международной политики.

Европейские страны избрали концепцию равновесия сил как способ урегулирования межгосударственных отношений вовсе не из врожденной страсти к ссорам и сварам или характерной для Старого Света любви к интригам. Если демократия и принципы международного права стали основополагающими для Америки вследствие свойственного только ей ощущения безопасности, то европейская дипломатия была выкована в горниле тяжелых испытаний.

Европа была брошена в пучину политики равновесия сил тогда, когда ее первоначальный выбор – средневековую мечту об универсальной империи – постиг крах, и на развалинах прежних грез и устремлений возникла группа государств, более или менее равных по силе. И когда государства, появившиеся на свет

подобным образом, вынуждены были взаимодействовать друг с другом, возможны были только два варианта: либо одно из государств этой группы окажется до такой степени сильным, что сможет господствовать над другими и создать империю, либо ни одно из них не окажется достаточно сильным для достижения подобной цели. В последнем случае претензии наиболее агрессивного из членов международного сообщества будут сдерживаться совокупностью всех прочих; иными словами, посредством функционирования равновесия сил.

Система равновесия сил не предполагала предотвращения кризисов или даже войн. Функционируя нормально, она, согласно замыслу, лишь ограничивала масштабы конфликтов и возможности одних государств господствовать над другими. Целью ее был не столько мир, сколько стабильность и умеренность. По сути своей система равновесия сил не в состоянии полностью удовлетворить каждого из членов международного сообщества; наилучшим образом она срабатывает тогда, когда способна снизить уровень неудовлетворенности до такой степени, при которой обиженная сторона не стремится ниспровергнуть международный порядок.

Теоретики системы равновесия сил часто представляют дело так, будто бы она как раз и является естественной формой международных отношений. На самом деле система равновесия сил в истории человечества встречается крайне редко. Западному полушарию она вообще неизвестна, а на территории современного Китая она в последний раз применялась в конце эпохи «сражающихся царств» более двух тысяч лет назад. На протяжении наиболее длительных исторических периодов для подавляющей части человечества типичной формой правления была империя. У империй не было никакой заинтересованности действовать в рамках международной системы; они сами стремились быть международной системой. Империи не нуждаются в равновесии сил. Именно подобным образом Соединенные Штаты проводили внешнюю политику на всей территории Американского континента, а Китай на протяжении большей части своего исторического существования – в Азии.

На Западе единственными примерами функционирующих систем равновесия сил могут служить государства-полисы Древней Греции и государства-города в Италии эпохи Возрождения, а также система европейских государств, порожденная Вестфальским миром 1648 года. Характерной особенностью всех этих систем являлось превращение конкретного факта существования множества государств, обладающих примерно равной мощью, в ведущий принцип мирового порядка.

С интеллектуальной точки зрения, концепция равновесия сил отражала убеждения всех крупнейших политических мыслителей эпохи Просвещения. Согласно их представлениям, вселенная, включая сферу политики, функционировала на основе рациональных принципов, уравнивающих друг друга. Внешне будто бы не связанные друг с другом действия разумных людей якобы должны были в совокупности вести к всеобщему благу, хотя в век почти не прекращающихся конфликтов, последовавших за окончанием Тридцатилетней войны, доказательства подобной гипотезы носили весьма иллюзорный характер.

Адам Смит в своем труде «Богатство наций» утверждал, что будто бы «невидимая рука» из эгоистических экономических деяний индивидов извлекает всеобщее экономическое благополучие. В статьях «Федералиста» Мэдисон доказывал, что в достаточно крупной республике различные политические «фракции», эгоистично преследующие собственные интересы, способны при помощи автоматически действующего механизма выковать надлежащую внутреннюю гармонию. Концепции разделения властей, а также сдержек и противовесов, представленных Монтескье и воплощенных в американской конституции, отражают ту же точку зрения. Целью разделения властей было предотвращение деспотизма, а не достижение гармоничной системы управления; каждая из ветвей системы управления, преследуя собственные интересы, но воздерживаясь от крайностей, должна была служить делу достижения всеобщего блага. Те же принципы применялись к международным отношениям. Предполагалось, что, преследуя собственные эгоистические интересы, всякое государство все равно служит прогрессу, а некая «невидимая рука» в конце концов сделает так, что свобода выбора для каждого из государств обернется благополучием для всех.

В течение более чем одного столетия казалось, что ожидания эти сбылись. После пертурбаций, вызванных Французской революцией и наполеоновскими войнами, европейские лидеры на Венском конгрессе 1815 года восстановили равновесие сил и на смену ставке на грубую силу стали приходить поиски умеренности в отношении поведения стран на международной арене благодаря введению моральных и юридических сдерживающих факторов. И все же к концу XIX века система европейского равновесия вернулась к принципам силовой политики, причем в обстановке гораздо большей бескомпромиссности. Бросать вызов оппоненту стало привычным методом дипломатии, что повело к бесконечной цепи силовых испытаний. Наконец, в 1914 году возник кризис, из которого никто не пожелал выйти добровольно. Европа после катастрофы первой мировой войны так и не вернула себе положение мирового лидера. В качестве главного игрока возникли Соединенные Штаты, но Вудро Вильсон вскоре дал понять, что его страна вести игру по европейским правилам отказывается.

Никогда за всю свою историю Америка не участвовала в системе равновесия сил. В период, предшествовавший двум мировым войнам, Америка пользовалась выгодами от практического функционирования принципа равновесия сил, не принимая участия в связанном с ним политическом маневрировании и позволяя себе роскошь вволю порицать этот принцип. Во времена «холодной войны» Америка была вовлечена в идеологическую, политическую и стратегическую борьбу с Советским Союзом, когда мир, где наличествовали две сверхдержавы, функционировал на основе принципов, не имевших никакого

отношения к системе равновесия сил. В биполярном мире гипотеза, будто бы конфликт приведет ко всеобщему благу, изначально беспочвенна: любой выигрыш для одной из сторон означает проигрыш для другой. По существу, в «холодной войне» Америка одержала победу без войны, то есть ту самую победу, которая вынудила ее взглянуть в лицо дилемме, сформулированной Джорджем Бернардом Шоу: «В жизни существуют две трагедии. Одна из них – так и не добиться осуществления самого сокровенного желания. Другая – добиться».

Американские лидеры так часто трактовали свои ценности как нечто само собой разумеющееся, что крайне редко сознавали, до какой степени эти ценности могут восприниматься другими как революционные и нарушающие привычный порядок вещей. Ни одно иное общество не утверждало, будто этические нормы точно так же применимы к ведению международных дел, как и к поведению индивидуумов – иными словами, такого рода представление в корне противоречит сущности *raison d'etat* Ришелье. Америка утверждала, что предотвращение войны является столь же законным деянием, как и дипломатический вызов, и что она выступает не против перемен как таковых, а против определенной методики перемен, в частности, против использования силы. Какой-нибудь Бисмарк или Дизраэли высмеял бы одно лишь предположение, будто бы предметом внешней политики является не столько суть совершающихся событий, сколько метод их совершения, если бы подобное вообще нахолилось в пределах их понимания. Ни одна из наций никогда не предъявляла к себе моральных требований, как это сделала Америка. И ни одна из стран не терзалась разрывом между абсолютным по сути характером своих моральных ценностей и несовершенством той конкретной ситуации, где их следовало применить.

Во времена «холодной войны» уникальный, присущий одной лишь Америке подход к вопросам внешней политики был в высшей степени адекватен вызову. В условиях глубокого идеологического конфликта лишь одна страна – Соединенные Штаты – обладала всей совокупностью средств – политических, экономических и военных – для организации обороны некоммунистического мира. Нация, находящаяся в подобном положении, в состоянии настаивать на собственной точке зрения и часто способна уйти от проблем, стоящих перед государственными деятелями обществ, находящихся в менее благоприятном положении: ведь средства, имеющиеся в распоряжении последних, обязывают их добиваться целей менее значительных, чем их чаяния, причем ситуация потребовала бы даже этих целей добиваться поэтапно.

В мире времен «холодной войны» традиционные концепции силы были существенным образом подорваны. В большинстве исторических ситуаций имел место синтез военного, политического и экономического могущества, причем в целом налицо оказывалась определенная симметрия. В период «холодной войны» различные элементы могущества стали четко отделяться друг от друга. Бывший Советский Союз, являлся в военном отношении сверхдержавой, а в экономическом смысле – карликом. Другая страна вполне могла быть экономическим гигантом, а в военном отношении – ничтожно малой величиной, как в случае с Японией.

После окончания «холодной войны» различные элементы могущества обретут, вероятно, большую гармонию и симметрию. Относительная военная мощь Соединенных Штатов будет постепенно уменьшаться. Отсутствие четко обозначенного противника породит давление изнутри, дабы переключить ресурсы на выполнение других первоочередных задач, не связанных с оборонной сферой, причем этот процесс уже начался. Когда угроза более не носит универсального характера и каждая страна оценивает с точки зрения собственных национальных интересов угрожающие конкретно ей опасности, те общества, которые благополучно пребывали под защитой Америки, будут вынуждены принять на себя более значительную долю ответственности за свою безопасность. Таким образом, функционирование новой международной системы приведет к равновесию даже в военной области, хотя для достижения подобного положения могут потребоваться десятилетия. Еще четче эти тенденции проявятся в экономической сфере, где американское преобладание уже уходит в прошлое, – бросать вызов Соединенным Штатам стало более безопасно.

Международная система XXI века будет характеризоваться кажущимся противоречием: фрагментации, с одной стороны, и растущей глобализацией, с другой. На; уровне отношений между государствами новый порядок, пришедший на смену «холодной войне», будет напоминать европейскую систему государств XVIII – XIX веков. Его составной частью станут, по меньшей мере, Соединенные Штаты, Европа, Китай, Япония, Россия и, возможно, Индия, а также великое множество средних и малых стран. В то же время международные отношения впервые обретут истинно глобальный характер. Передача информации происходит мгновенно; мировая экономика функционирует на всех континентах синхронно. На поверхность всплывет целый ряд проблем, таких, как вопрос распространения ядерных технологий, проблемы окружающей среды, демографического взрыва и экономической взаимозависимости, решением которых можно будет заниматься только в мировом масштабе.

Согласование различных ценностей и самого разнообразного исторического опыта у сопоставимых с Америкой по значимости стран будет для нее новым явлением, крупномасштабным отходом как от изоляционизма предшествующего столетия, так и от гегемонии де-факто времен «холодной войны», причем каким образом это осуществится, постарается прояснить настоящая книга. В равной степени и другие основные участники игры, приспособиваясь к возникающему мировому порядку, сталкиваются с рядом затруднений.

Европа, единственная часть современного мира, где функционировала система одновременного существования множества государств, является родиной концепций государства-нации, суверенитета и равновесия сил. Эти идеи господствовали в международных делах на протяжении почти трех столетий подряд. Но никто из прежних приверженцев на практике принципа *raison d'etat* не силен до такой степени, чтобы стать во главе нарождающегося международного порядка. Отсюда попытки компенсировать свою относительную слабость созданием объединенной Европы, причем усилия в этом направлении поглощают значительную часть энергии участников этого процесса. Но если бы даже они преуспели, под рукой у них не оказалось бы никаких апробированных моделей поведения объединенной Европы на мировой арене, ибо такого рода политического организма еще никогда не существовало.

На протяжении всей своей истории Россия всегда стояла особняком. Она поздно вышла на сцену европейской политики – к тому времени Франция и Великобритания давно прошли этап консолидации, - и к этой стране, по-видимому, неприменим ни один из традиционных принципов европейской дипломатии. Находясь на стыке трех различных культурных сфер – европейской, азиатской и мусульманской, - Россия вбирала в себя население, принадлежавшее к каждой из этих сфер, и поэтому никогда не являлась национальным государством в европейском смысле. Постоянно меняя очертания по мере присоединения ее правителями сопредельных территорий, Россия была империей, несравнимой по масштабам ни с одной из европейских стран. Более того, после каждого очередного завоевания менялся характер государства, ибо оно вбирало в себя совершенно новую, беспокойную нерусскую этническую группу. Это было одной из причин, почему Россия ощущала себя обязанной содержать огромные вооруженные силы, размер которых не шел ни в какое сравнение со сколь-нибудь правдоподобной угрозой ее безопасности извне.

Разрываясь между навязчивой идеей незащищенности и миссионерским рвением, между требованиями Европы и искушениями Азии, Российская империя всегда играла определенную роль в европейском равновесии, но в духовном плане никогда не была его частью. В умах российских лидеров сливались воедино потребности в завоеваниях и требования безопасности. Со времен Венского конгресса Российская империя вводила свои войска на иностранную территорию гораздо чаще, чем любая из крупных держав. Аналитики часто объясняют русский экспансионизм как производное от ощущения отсутствия безопасности. Однако русские писатели гораздо чаще оправдывали стремление России расширить свои пределы ее мессианским призванием. Двигаясь вперед, Россия редко проявляла чувство меры; наталкиваясь на противодействие, она обычно погружалась в состояние мрачного негодования. На протяжении значительной части своей истории Россия была вещью в себе в поисках самореализации.

Посткоммунистическая Россия оказалась в границах, не имеющих исторического прецедента. Как и Европа, она вынуждена будет посвятить значительную часть своей энергии переосмыслению собственной сущности. Будет ли она стремиться к восстановлению своего исторического ритма и к воссозданию утраченной империи? Переместит ли она центр тяжести на восток и станет принимать более активное участие в азиатской дипломатии? Исходя из каких принципов и какими методами будет она реагировать на смуты у своих границ, особенно на переменчиво-неспокойном Среднем Востоке? Россия всегда будет неотъемлемой составной частью мирового порядка и в то же время в связи с неизбежными потрясениями, являющимися следствием ответов на поставленные вопросы, потенциально таит для него угрозу.

Китай также оказался лицом к лицу с новым для него мировым порядком. В течение двух тысяч лет Китайская империя объединяла свой собственный мир под владычеством императора. По правде говоря, временами этот порядок демонстрировал собственную слабость. Войны в Китае случались не реже, чем в Европе. Но поскольку они обычно велись между претендентами на императорскую власть, то носили скорее характер гражданских, чем внешних, и рано или поздно неизбежно приводили к возникновению новой центральной власти.

До начала XIX века Китай никогда не имел соседа, способного оспорить его превосходство, и даже не помышлял о том, что такое государство может появиться. Завоеватели извне, казалось, свергали китайские династии только для того, чтобы слиться с китайской культурой до такой степени, чтобы продолжать традиции Среднего царства. Понятия суверенного равенства государств в Китае не существовало; жившие за его пределами считались варварами, и на них смотрели, как на потенциальных данников – именно так был принят в XVIII веке в Пекине первый британский посланник. Китай считал ниже своего достоинства направлять послов за границу, но не гнушался использовать варваров из дальних стран для разгрома варваров из соседних. И все же это была стратегия на случай чрезвычайных обстоятельств, а не повседневно функционирующая система наподобие европейского равновесия, и потому она не породила характерного для Европы постоянного дипломатического механизма. После того, как Китай в XIX веке оказался в униженном положении объекта европейского колониализма, он лишь недавно – после второй мировой войны – вошел в многополюсный мир, что является беспрецедентным в его истории.

Япония также отсекала от себя все контакты с внешним миром. В течение пятисот лет, вплоть до момента, когда была насильственно «открыта» коммодором Мэтью Перри в 1854 году, Япония вообще не снисходила до того, чтобы позаботиться о создании равновесия сил среди противостоящих друг другу варваров или о приобретении данников, как это делал Китай. Отгородившись от внешнего мира, она гордилась единственными в своем роде обычаями, поддерживала свою воинскую традицию в гражданских войнах и

основывала свое внутреннее устройство на убежденности, что ее в высшей степени своеобразная культура невосприимчива к иностранному влиянию, стоит выше его и в конце концов скорее подавит его, чем усвоит.

В годы «холодной войны», когда основной угрозой безопасности Японии являлся Советский Союз, она оказалась в состоянии отождествить свою внешнюю политику с политикой отстоящей от нее на несколько тысяч миль Америки. Новый мировой порядок с его многообразием вызовов почти неизбежно заставит гордую своим прошлым страну пересмотреть прежнюю ориентацию на единственного союзника. Япония обязательно станет более чувствительной к равновесию сил в Азии, чем Америка, которая расположена в ином полушарии и ориентирована на три других направления: атлантическое, тихоокеанское и южноамериканское. Китай, Корея и Юго-Восточная Азия приобретут для Японии совершенно иное значение, чем для Соединенных Штатов, и это явится импульсом для более автономной и более ориентированной на собственные интересы японской внешней политики.

Что касается Индии, которая сейчас превращается в ведущую державу Южной Азии, то ее внешняя политика представляет собой последнее подогретое древними культурными традициями воспоминание о золотых днях европейского империализма. Субконтинент до появления на нем британцев никогда на протяжении целого тысячелетия не представлял собой единого политического целого. Британская колонизация была осуществлена малыми военными силами, потому что местное население изначально видело в ней лишь смену одних завоевателей другими. Но когда установилось единое правление, власть Британской империи была подорвана народным самоуправлением и культурным национализмом, ценностями, привнесенными в Индию самой же метрополией. И все-таки в качестве государства-нации Индия новичок. Поглоченная борьбой за обеспечение продуктами питания своего огромного населения, она во время «холодной войны» оказалась участником движения неприсоединения. Но ей еще предстоит избрать соизмеримую с собственным самосознанием роль на сцене международной политики.

Таким образом, ни одна из ведущих стран, которым предстоит строить новый мировой порядок, не имеет ни малейшего опыта существования в рамках нарождающейся многогосударственной системы. Никогда прежде новый мировой порядок не создавался на базе столь многообразных представлений, в столь глобальном масштабе. Никогда прежде не существовало порядка, который должен сочетать в себе атрибуты исторических систем равновесия сил с общемировым демократическим мышлением, а также стремительно развивающейся современной технологией.

В ретроспективном плане, похоже, все системы международных отношений обладают неизбежной симметрией. Как только они созданы, становится трудно вообразить, каким путем пошла бы история, если бы был сделан иной выбор, да и вообще, был ли этот иной выбор возможен. В процессе становления того или иного международного порядка выбор широк и многообразен. Но каждое конкретное решение сужает набор не востребуемых вариантов. Поскольку усложнение мешает гибкости, выбор, сделанный максимально рано, всегда имеет судьбоносный характер. Будет ли международный порядок относительно стабилен, как после Венского конгресса, или весьма непрочен, как после Вестфальского мира и Версальского договора, зависит от степени, в какой он согласует чувство безопасности составляющих его обществ с тем, что они считают справедливым.

Две международные системы, оказавшиеся наиболее стабильными, а именно, порожденная Венским конгрессом и возглавляемая Соединенными Штатами после окончания второй мировой войны, имели то преимущество, что строились на общности взглядов. Государственные деятели, собравшиеся в Вене, были аристократами, для которых существовали одни и те же моральные запреты и основополагающие принципы; а американские лидеры, сформировавшие послевоенный мир, являлись порождением исключительно цельной и жизнеспособной интеллектуальной традиции.

Возникающий сейчас порядок должны будут строить государственные деятели, которые представляют совершенно разные культуры. Они руководят бюрократическими системами такой сложности, что зачастую энергия этих государственных деятелей в большей степени уходит на приведение в действие административной машины, а не на определение цели. Они добились высокого положения благодаря качествам которые не всегда нужны для управления еще менее годятся для создания международного порядка. При этом единственная действующая модель многогосударственной системы была создана западными обществами, и многие из участников международного порядка ее могут отвергнуть.

И все же возвышение и крушение прежних мировых порядков – от Вестфальского мира до наших дней – есть единственный источник опыта, на который можно опереться, пытаясь понять, какого рода вызов может быть брошен в лицо современным государственным деятелям. Уроки истории не являются автоматически применимым руководством к действию; история учит по аналогии, проливая свет на сходные последствия сопоставимых ситуаций. Однако каждое поколение должно определить для себя, какие обстоятельства на самом деле являются сопоставимыми.

Ученые-исследователи анализируют функционирование международных систем; государственные деятели их создают. И существует огромная разница между видением аналитика и государственного деятеля. Аналитик в силах выбирать, какую именно проблему он желает исследовать, в то время как на государственного деятеля проблемы сваливаются сами собой. Аналитик не ограничен временем и может затратить его сколько нужно, чтобы прийти к четкому и ясному выводу, зато государственный деятель все

время находится в цейтноте. Аналитик ничем не рискует. Если его выводы окажутся неверными, он напишет новый трактат. Государственному деятелю дозволена лишь одна попытка; если он не угадает, ошибки становятся непоправимыми. Аналитик имеет в своем распоряжении все факты; и судят о нем в зависимости от его интеллектуальных способностей. Государственный деятель вынужден действовать, исходя из оценок, которые не может доказать в тот момент, когда их выносит; история будет судить о нем на основании того, насколько мудро ему удалось осуществить необходимые изменения и, что самое главное, до какой степени он сумел сохранить мир. Вот почему изучение того, как государственные деятели решали проблему установления мирового порядка – что сработало, а что нет, и почему, – не конечная цель, а скорее начало осознания современной дипломатии...».

1.2. ПОЛИТИКА США НА МЕЖДУНАРОДНОЙ АРЕНЕ

Теоретическая база внешнеполитического курса США

Концепция «расширения демократии»

21 сентября 1993 г. помощник президента США по национальной безопасности Э. Лейк выступил в Школе перспективных международных исследований Университета Джонса Гопкинса (г. Вашингтон) с речью, в которой он огласил концепцию «расширения демократии». Смысл концепции «расширения демократии» состоял в том, что содействие демократизации бывших социалистических режимов в Евразии провозглашалось приоритетом внешней политики США.

В дальнейшем, в 1994 г. идеи Э. Лейка были положены в основу документа СНБ США – директивы «Стратегия национальной безопасности посредством вовлечения и расширения». Речь шла о трансформировании стран Восточной Европы и бывшего СССР по усредненной демократической модели и превращении «посткоммунистического» пространства в «стратегический резерв», с опорой на который США могли бы с большими основаниями рассчитывать на сохранение позиций, приобретенных после распада Советского государства. Идея «расширения демократии» оказалась направляющей для деятельности США на международной арене при первой (1993-1997 гг.) и второй (1997-2001 гг.) администрациях Уильяма Дж. Клинтона.

С данной концепцией связана теория «демократического мира», которая представляет собой достаточно популярную в научных кругах теорию, согласно которой демократические режимы, или в более узкой трактовке либеральные демократические режимы, не воюют друг с другом. Данная теория является одной из ключевых предпосылок построения доктрины внешней политики США.

Известно, что и Уильям Дж. Клинтон («Безусловно, наилучшей стратегией для обеспечения безопасности и для построения прочного мира, является поддержка распространения демократии по всему миру. Демократии не нападают друг на друга») и Дж. Буш-младший («Причиной, по которой я так сильно ратую за демократию, является то, что демократии не вступают в войну друг с другом. Причина в том, что люди из большинства демократических обществ не любят войну, они понимают что значит война... Я верю в то, что демократия может обеспечить мир. И поэтому так сильно верю в то, что наш путь на Ближнем и Среднем Востоке – это распространение демократии»), высказывались в поддержку этой теории.

Выступление помощника Президента США по национальной безопасности Э. Лейка в Школе перспективных международных исследований Университета Джонса Гопкинса (Вашингтон, 21 сентября 1993 г.)

Энтони Лейк – доктор наук, профессор. В 1993-1997 гг. – помощник президента США по вопросам национальной безопасности.

Внешняя политика США стоит сегодня на историческом перепутье. В течение полувека роль Америки на международной арене в основном определялась задачей сдерживания враждебных устремлений Советского Союза. С американской помощью советский экспансионизм был блокирован; репрессивный коммунистический режим пал, была одержана великая победа человеческой свободы...

Демократия и рыночная экономика

Наиболее яркими отличительными чертами новой эры можно считать следующие четыре фактора. Во-первых, коренные американские ценности – демократия и рыночная экономика – сегодня приняты в мире шире, чем когда бы то ни было. За последние 10 лет число демократических государств почти удвоилось. С 1970 г. число крупных стран с административно-командными экономическими системами снизилось с десяти до трех.

Эта победа имеет практическое, а не идеологическое значение: миллионы людей на всех континентах ясно понимают, основываясь на собственном трудном опыте, что демократия и рынок – наиболее продуктивный метод организации жизненного уклада, обеспечивающий большую степень свободы. Причем два процесса тесно взаимосвязаны: демократия (без рынка) способна обеспечить справедливость, но не материальные ценности, необходимые для процветания каждого гражданина; рынок (без демократии) может увеличить объем материальных ценностей, но не усилить чувство справедливости, без которого цивилизованное общество обречено на гибель...

Во-вторых, это то, что США – самая сильная держава. Те, кто не разделяет эту точку зрения, недооценивают Америку. У нас мощнейший в мире военный комплекс, крупнейшая экономическая система и наиболее динамично развивающееся многонациональное общество. Мы показываем всем странам пример того, как следует создавать демократические и рыночные структуры. Наше лидерство приветствуют и уважают во всех уголках мира. Всюду эти мощь, авторитет и пример открывают беспрецедентные возможности для осуществления лидерства Америки на практике.

Более того, если Россия не повернет вспять, то в ближайшее время для нас серьезной угрозы не будет. Среди сохраняющихся источников реальной опасности можно назвать: терроризм, распространение оружия массового уничтожения, межэтнические конфликты, деградацию окружающей среды. Крайне неблагоприятно на нашей собственной безопасности и безопасности наших друзей и союзников может сказаться замедление темпов роста американской экономики. И все же ни одна из перечисленных угроз не идет в сравнение с фашистской агрессией или советским экспансионизмом.

Сегодня задача США состоит в том, чтобы осуществлять лидерство на основе новых возможностей, а не страхов.

В-третьих – взрыв межэтнических конфликтов. Как отмечал сенатор Мойнихэн, конец холодной войны и крах ряда репрессивных режимов «сдвинули крышку с котла, в котором кипели этническая и религиозная рознь, ненависть между различными группами общества». Многие государства на территории бывшего Советского Союза и некоторые другие страны охвачены противоречиями между стремлением к этническому сепаратизму и одновременно к строительству либеральных демократических систем, являющихся единственным средством урегулирования и даже обращения на пользу нации различий между гражданами.

В новую эру здравомыслию и политике брошен серьезный вызов: большинство конфликтов происходит сегодня внутри государств, а не между ними. Эти конфликты сложны и запутанны; их жестокость ранит наши чувства. Америке следует проявлять здоровую осмотрительность при выработке решений по этим проблемам.

Наконец, в-четвертых, это учащение пульса планеты, причем вместе с ним ускоряются и темпы перемен в жизни людей. Компьютеры, факсы, спутники и волоконно-оптические кабели активно подгоняют поток информации. Благополучие не только измеряется, но во все большей степени и состоит из потоков информации, движущихся со скоростью света.

Такое ускорение темпа жизни может оказывать как позитивное, так и негативное влияние. Не только врачи, но и террористы могут теперь быстрее обмениваться своими техническими секретами. И борцы за демократию, и бритоголовые анархисты могут сегодня одинаково широко пропагандировать свои взгляды. В конечном счете, это ускорение создает для нас новые и многообразные возможности воздействия (если мы того захотим) на других, но одновременно усиливается вероятность того, что поток быстротекущих событий, информация о которых распространяется мгновенно, захлестнет и нас самих. Как отметил президент Клинтон, нам необходимо решить, взять ли перемены в союзники или пасть их жертвой.

От сдерживания к расширению

Интересы и идеалы Америки заставляют нас не только участвовать в международной жизни, но и выполнять функции лидера. В реальном мире перемен особенно важно направить наше лидерство на достижение главной цели.

На протяжении всего нынешнего века, в борьбе с агрессорами и в сдерживании коммунизма деятельность США за рубежом была основана на анализе расстановки сил...

На смену доктрине сдерживания должна прийти стратегия расширения – расширения мирового сообщества свободных рыночных демократических государств.

В годы холодной войны миссия США в сфере безопасности была понятна даже детям; глядя на карты в школьных кабинетах, они понимали, что мы всеми силами пытаемся сдержать ползучую экспансию огромной красной кляксы. Сегодня, рискуя впасть в упрощенчество, мы должны представить свою миссию в сфере безопасности в виде усилий по увеличению территории демократических государств, заштрихованной на карте синим цветом. Разница, как вы понимаете, состоит в том, что мы не хотим распространять влияние силой, применяя провокации или репрессии.

Успех стратегии расширения зависит от четкости формулировок и правильности составленного списка приоритетов. В ней должны сочетаться широкомасштабные задачи по укреплению демократии и рынка с традиционными геополитическими интересами США. Необходимо разработать способы наиболее рационального использования наших крупных, однако не безграничных ресурсов – финансовых, дипломатических и военных – в области национальной безопасности...

С моей точки зрения, стратегия расширения состоит из четырех основных элементов:

- укрепление сообщества крупных рыночных демократических государств, составляющих ядро, вокруг которого и должны быть сосредоточены усилия по расширению этого сообщества;
- помощь в укреплении и консолидации новых демократических государств и рыночных экономических систем везде, где только возможно, и в первую очередь в странах, отношения с которыми имеют для США особое значение и где открываются наиболее широкие возможности;
- отпор агрессорам и содействие либерализации стран, противящихся демократии и рынку;
- выполнение гуманитарных задач...

Концептуальные основы внешней политики США в 1990-е – 2000-е гг.

«Доктрина Клинтона»

«Доктрина Клинтона» – концептуальная основа внешнеполитического курса США в период президентства Уильяма Дж. Клинтона (1993-2001 гг.).

Примечательно, что доктрина Клинтона не является чётким заявлением подобным тем, которые ложились в основу доктрин других Президентов США. Однако в речи 26 февраля 1999 г. Уильям Дж. Клинтон сказал следующее, что в целом считается «доктриной Клинтона»: Это просто... сказать, что нам нет дела до тех, кто живёт в той или иной долине в Боснии, или кто владеет кустарниковой полосой на Африканском Роге, или какой-нибудь иссохшей землёй возле реки Иордан. Но истинная мера наших интересов лежит не в том, сколь малы или отдалённо эти места, или есть ли у нас проблемы с произношением их названий. Вопрос, который мы должны задать: каковы будут последствия для нашей безопасности если мы позволим конфликтам гноиться и распространяться. Мы не можем, более того, мы не должны делать всё и везде. Но там, где наши ценности и интересы поставлены на карту, и где мы можем сделать, мы должны быть готовы к этому».

Позднее Уильям Дж. Клинтон выступили с заявлениями, которые расширили доктрину вмешательства: «Геноцид сам по себе является национальным интересом, где мы должны действовать... мы можем сказать, людям во всём мире, живёте ли вы в Африке и Центральной Европе, или в любом другом месте, если кто-то приходит к невинному гражданскому населению и пытается их массово убить из-за их расовой, этнической принадлежности или религии, и в наших силах остановить его, мы будем его останавливать».

Стратегия национальной безопасности США для нового столетия (Вашингтон, май 1997 г.)

Наш стратегический подход основан на признании того, что мы должны лидировать в мире, если мы хотим в своей стране чувствовать себя в безопасности, однако мы не сможем лидировать в мире, пока не будем чувствовать себя сильными в своей стране. Мы должны быть готовы к тому, чтобы использовать все необходимые инструменты национальной мощи для оказания влияния на те или иные действия других государств и негосударственных субъектов международных отношений... Мы должны четко проявлять свою волю и способность к глобальному лидерству и оставаться главным партнером в деле обеспечения безопасности для целого ряда стран, разделяющих наши интересы... Лидерство Америки и ее вовлеченность в мировые дела имеют жизненно важное значение для нашей безопасности, и благодаря этому лидерству и этой вовлеченности наша страна и весь мир чувствуют себя в большей безопасности и более благополучными...

В основе международного лидерства США лежит сила демократических идеалов и ценностей. Определяя свою стратегию, мы признаем, что распространение демократии в мире идет на благо американским ценностям и способствует как укреплению нашей безопасности, так и росту нашего благосостояния...

Наши условия в направлении поддержания лидерства США в мире будут по-прежнему определяться стратегическими приоритетами президента Клинтона: поддержкой усилий, предпринимаемых сообществом демократических государств мира; расширением сотрудничества в противодействии новым опасностям, а также односторонним решениям; развитием военных, дипломатических и правовых средств, необходимых для того, чтобы дать ответ на подобные вызовы; созданием новых рабочих мест и новых возможностей для американцев благодаря более открытой и конкурентной экономической системе, которая послужит на благо и другим странам мира. В проведении этой стратегии нас ограничивает признание того, что существуют пределы вовлеченности Америки в мировые дела. Мы должны использовать наши возможности избирательно, и наш выбор должен всегда соответствовать нашим целям, то есть делать Америку более безопасной, процветающей и свободной.

Мы всегда должны быть готовы действовать в одиночку, если это для нас самый выгодный вариант. Но многих из наших целей в области безопасности мы можем лучше всего достигнуть – или только и можем достигнуть – опираясь на наши союзы с другими странами и на другие структуры безопасности либо выступая в роли лидера коалиции, созданной для достижения конкретной цели...

Защита наших граждан и важнейших элементов страны – это, по существу, основной элемент нашей стратегии безопасности...

Наше участие в мировых делах прямо зависит от готовности народа и конгресса ради защиты национальных интересов не останавливаться перед тратой денег и сил, а если этому нет альтернативы, то и перед тем, чтобы рисковать жизнями американцев...

Цель стратегии национальной безопасности заключается в том, чтобы гарантировать наши основные долговременные интересы: защиту жизни и безопасности американских граждан, незыблемость их ценностей и институтов и территориальную целостность, а также процветание страны и ее народа...

Мы стремимся к созданию стабильной, мирной международной обстановки, когда нашей стране, нашим гражданам и нашим интересам ничто не будет угрожать. Соединенные Штаты не позволят враждебно настроенным странам господствовать в каком-либо районе, имеющем особо важное значение для наших интересов...

Мы по-прежнему гарантируем, что наша страна обладает эффективными средствами для ответа на те угрозы, которые нам не удалось отвести или предотвратить...

Мы стремимся к миру, в котором демократические ценности, уважение прав человека и верховенство закона находят все большее и большее признание. Эта цель будет достигнута путем расширения круга демократических стран со свободной рыночной экономикой...

Мы стремимся к тому, чтобы Америка продолжала оставаться процветающей страной благодаря все более открытой международной торговле и устойчивому росту мировой экономики...

Поскольку от Соединенных Штатов всегда требуют тех или иных действий, наши национальные интересы должны быть четко сформулированы. Эти интересы подразделяются на три категории. Первая включает жизненно важные интересы, то есть те, которые имеют первостепенное значение для выживания, безопасности и жизнеспособности нашей страны. Речь идет о безопасности – в физическом плане – нашей территории и территорий наших союзников, безопасности наших граждан, нашем экономическом благополучии и защите жизненно важных элементов инфраструктуры. Мы будем делать все, что от нас требуется для защиты этих интересов, в том числе – при необходимости – решительно и в одностороннем порядке применяя нашу военную мощь.

Вторая категория предполагает ситуации, в которых затрагиваются важные национальные интересы. Эти интересы не определяют наше выживание как нации, но они влияют на наше национальное благосостояние и на характер мира, в котором мы живем. В таких случаях мы будем использовать свои ресурсы для отстаивания наших интересов, если цена этого и сопутствующие риски соизмеримы с интересами, которые поставлены на карту...

Третья категория – это интересы в гуманитарной и других областях. В некоторых обстоятельствах наша страна может предпринимать те или иные действия, так как это необходимо исходя из наших ценностей...

Наша стратегия основывается на выполнении трех национальных задач: укрепление нашей безопасности, обеспечение нашего экономического процветания и содействие демократии во всем мире...

Для того чтобы эффективно влиять на международную обстановку и дать ответ на весь спектр потенциальных угроз и кризисных ситуаций, дипломатические, военные и другие инструменты внешней политики и наши внутренние усилия по обеспечению готовности к тем или иным действиям должны быть тесно скоординированы. Если мы намереваемся сохранять лидерство Америки в мире, нам и далее нужно иметь программу оказания серьезной помощи иностранным государствам и эффективно работающий дипломатический корпус. Мы должны поддерживать свои вооруженные силы на том уровне готовности, который необходим для успешного отражения агрессии, для разнообразных операций в мирное время и действий силами небольших контингентов, а также для того, чтобы вместе с нашими региональными друзьями и союзниками выиграть две крупномасштабные войны. Успех всех наших действий на международной арене очень сильно зависит от своевременного и эффективного сбора и анализа разведывательных сведений...

Второй основной целью нашей стратегии национальной безопасности является содействие процветанию Америки, что требует приложения усилий как внутри страны, так и за ее пределами. Интересы США в области экономики и безопасности неразрывно связаны между собой. Процветание нашей страны зависит от стабильности в важнейших регионах, с которыми мы ведем торговлю и из которых импортируем важнейшие товары, такие, как нефть и природный газ. Процветание также требует нашего лидерства в международных делах, в мировых, финансовых и торговых институтах. В свою очередь сила нашей дипломатии, наша способность быть вне конкуренции в военной области и притягательность наших ценностей для зарубежных стран во многом зависят от нашей экономической мощи...

Третья главная цель нашей стратегии национальной безопасности состоит в содействии демократии и правам человека. Число стран, переходящих от репрессивных режимов к демократическим, имеющим подотчетные обществу институты, впечатляет. Поскольку успех многих из этих преобразований никак не может быть гарантирован, наша стратегия должна иметь целью укрепление их приверженности демократическим реформам и институциональных возможностей воплощения этих реформ в жизнь...

Европейская стабильность жизненно важна для нашей безопасности. Европейская политика Соединенных Штатов преследует две стратегические цели. Первая из них заключается в построении действительно интегрированной, демократической, процветающей и мирной Европы... Вторая наша цель состоит в том, чтобы во взаимодействии с нашими союзниками и партнерами по другую сторону Атлантики находить ответы на глобальные вызовы, – такое не под силу ни одной отдельной стране. Это означает совместную поддержку мирных усилий в кризисных регионах, противодействие угрозам мирового масштаба...

и формирование более открытой мировой экономики – без барьеров для трансатлантической торговли и инвестиций...

НАТО остается опорой американского присутствия в Европе и стержнем трансатлантической безопасности... Расширение НАТО является решающим элементом стратегии США и их союзников в построении неразделенной, мирной Европы...

Европа – ключевой элемент системы американского участия в глобальной экономике... В рамках Новой трансатлантической повестки дня, принятой в 1995 году на американско-европейском саммите в Мадриде, Соединенные Штаты и ЕС согласились предпринять конкретные шаги по снятию барьеров для торговли и инвестиций путем создания открытого нового трансатлантического рынка...

Соединенные Штаты твердо поддерживают процесс европейской интеграции, воплощенный в ЕС...

Поддерживая исторические рыночные реформы в Центральной и Восточной Европе и в странах СНГ, мы укрепляем нашу собственную экономику и помогаем новым демократиям укорениться...

Соединенные Штаты будут продолжать помогать странам СНГ в деле их интеграции в международные экономические и прочие институты и формирования здорового климата для предпринимательства...

Политика США по отношению к Китаю является одновременно и принципиальной, и прагматической: расширять область нашего сотрудничества и при этом откровенно говорить о наших расхождениях. Пытаться изолировать Китай – дело явно нереальное. Даже наши друзья и союзники во всем мире не поддержали бы нас в этом; мы добились бы только того, что поставили бы в изоляцию самих себя и свою собственную политику. Еще более важно, что изоляция Китая вместо включения его в мир не сделает этот мир безопаснее. Напротив, она сделает его более опасным, скорее подорвет, нежели подкрепит наши усилия по утверждению стабильности в Азии и предотвращению распространения оружия массового поражения. Такая политика помешает делу демократии и прав человека в Китае, воспрепятствует глобальным усилиям по защите окружающей среды и отрежет мир от одного из важнейших рынков...

«Доктрина Буша»

«Доктрина Буша» – концептуальная основа внешнеполитического курса США в период президентства Дж. Буша-младшего (2001-2009 гг.).

Фактически, «доктрина Буша» – ЭТО выражение, используемое для описания различных смежных принципов внешней политики президента США Дж. Буша-младшего. Первоначально фраза характеризовала политику, согласно которой США имеют право обезопасить себя от стран, которые дают убежище или помощь террористическим группам, чтобы оправдать таким образом вторжение в Афганистан в 2001 г.

Позднее в доктрину были включены дополнительные элементы, включая спорную политику превентивной войны, заключающейся в том, что США следует смещать режимы в других странах, которые представляют потенциальную или предполагаемую угрозу для национальной безопасности США, даже если эта угроза не является непосредственной; политика «распространения демократии» по всему миру, особенно на Ближнем Востоке, как и стратегии борьбы с терроризмом, а также готовность следовать военным интересам США в одностороннем порядке.

Стратегия национальной безопасности США (2002 г.) (Вашингтон, сентябрь 2002 г.)

Великие битвы XX века между идеалами свободы и тоталитаризмом завершились решающей победой сил свободы и выживанием единственной жизнеспособной модели, позволяющей обеспечить процветание нации: свободы, демократии и свободного предпринимательства. В XXI веке лишь те страны, которые разделяют принципиальный подход в пользу защиты основных прав человека и гарантий политических и экономических свобод, смогут высвободить созидательную энергию своего народа и обеспечить его будущее процветание. В любой стране люди хотят свободно высказывать свое мнение, избирать своих руководителей, иметь свободу вероисповедания, давать образование своим детям – как сыновьям, так и дочерям, владеть имуществом и пользоваться плодами своего труда. Эти ценности свободы верны и справедливы для каждого человека в каждом обществе, а обязанность защищать эти ценности от врагов – это общий долг всех свободолюбивых людей во всех странах во все времена.

Сегодня у Соединенных Штатов нет равных в военной мощи, они обладают огромным политическим и экономическим влиянием. В соответствии с нашими традициями и принципами мы не используем нашу силу для получения односторонних преимуществ. Напротив, мы стремимся создать такой баланс сил, который отвечал бы интересам свободы людей, т.е. такие условия, когда каждая страна и каждое общество могли бы сами выбирать для себя цели и пути, которые открывает перед ними политическая и экономическая свобода. В безопасном мире люди смогут сделать свою жизнь лучше. Мы будем защищать мир, ведя борьбу с террористами и тиранами. Мы будем сохранять мир, укрепляя хорошие отношения между великими державами. Мы будем расширять мир, поддерживая создание свободных и открытых обществ на всех континентах.

Защита нашей страны от врагов – это первая и главная обязанность федерального правительства. Сегодня эта задача резко изменилась. Раньше, чтобы создать угрозу Америке, врагам были нужны огромные армии и мощная индустрия. Сегодня подпольные сети террористов могут посеять страшный хаос и страдания

на наших берегах, потратив при этом денег меньше, чем стоит один танк. Террористы создают свои организации, чтобы проникнуть в открытые общества и развернуть против нас всю мощь современных технологий.

Чтобы победить эту угрозу нам нужно использовать весь арсенал имеющихся у нас средств: военную мощь, усовершенствованные оборонные системы внутри страны, правоохранительные органы, разведку, а также энергичные меры по прекращению финансовой подпитки террористов. Война против террористов в глобальных масштабах – это глобальный проект с неопределенной продолжительностью. Америка будет помогать странам, которым для борьбы с террором нужна наша помощь. Но Америка призвет к ответу те страны, которые скомпрометировали себя террором, в том числе тех, кто укрывал террористов, ибо союзники террора – это враги цивилизации. Соединенные Штаты и страны, которые сотрудничают с нами, не должны допускать, чтобы террористы создавали новые базы. Вместе мы будем добиваться, чтобы террористам не предоставляли убежище ни в одной стране.

Наиболее серьезная опасность для нашей страны – на стыке радикализма и технологий. Наши враги открыто заявляют, что они стремятся приобрести оружие массового уничтожения, и имеются основания утверждать, что они настроены решительно. Соединенные Штаты не допустят этого. Мы создадим системы обороны против баллистических ракет и других средств доставки. Мы будем сотрудничать с другими странами, чтобы не допускать, сдерживать и пресекать попытки наших врагов приобрести опасные технологии. Более того, руководствуясь здравым смыслом и необходимостью самообороны, Америка будет принимать меры по устранению таких возникающих угроз еще до того, как они полностью оформятся. Одними надеждами на лучшее Америку и наших друзей защитить нельзя. Поэтому мы должны быть готовы к тому, чтобы сорвать планы наших врагов, используя при этом весь наш интеллектуальный потенциал и действуя самым продуманным образом. История сурово осудит тех, кто знал об этой надвигающейся угрозе, но ничего не сделал, чтобы ее предотвратить. С наступлением новой эпохи мир и безопасность могут быть обеспечены только активными действиями.

Защищая существующий мир, мы не можем упускать историческую возможность сохранить его. Сегодня у международного сообщества имеется наилучший – со времен становления национальных государств в XVII веке – шанс построить мир, в котором великие державы будут участвовать в мирном состязании друг с другом вместо того, чтобы постоянно готовиться к войне. Сегодня великие державы оказались по одну сторону баррикад, объединившись перед лицом общей опасности – насилия и хаоса, исходящих от террористов. Соединенные Штаты будут развивать эти общие интересы, чтобы содействовать укреплению глобальной безопасности. Мы все больше объединяемся вокруг общих ценностей. Россия переживает период обнадеживающих перемен, строя свое демократическое будущее и выступая нашим партнером в войне с террором. Китайские руководители начинают сознавать, что единственный источник национального богатства – это экономическая свобода. Со временем они также поймут, что социальная и политическая свобода – это единственный источник национального величия. Америка будет поощрять развитие демократии и открытости экономики в обеих этих странах, ибо это – самые прочные основы для стабильности внутри страны и международного порядка. Мы будем оказывать решительный отпор агрессивным планам других великих держав, даже при том, что мы приветствуем их мирные стремления к процветанию, развитию торговли и культуры.

Наконец, Соединенные Штаты будут использовать этот благоприятный момент, чтобы преимущества свободы распространились на весь мир. Мы будем активно добиваться того, чтобы в каждом уголке земного шара люди получили надежду на то, что тоже смогут воспользоваться преимуществами демократии, развития, свободного рынка и свободной торговли. События 11 сентября 2001 года показали, что слабые государства – такие, как Афганистан – могут представлять такую же угрозу нашим интересам, как и сильные. Не нищета превращает бедных людей в террористов и убийц. Но из-за нищеты, слабости государственных институтов и коррупции слабые государства становятся уязвимыми для действующих на их территории террористических организаций и наркокартелей.

Соединенные Штаты помогут любой стране, которая хочет построить лучшее будущее, дав своим людям возможность воспользоваться плодами свободы. Свободная торговля и свободный рынок доказали, что они могут помочь вырваться из нищеты целым регионам, и поэтому Соединенные Штаты будут взаимодействовать с отдельными странами, целыми регионами, со всем мировым сообществом коммерсантов в интересах построения такого мира, в котором будет развиваться свободная торговля, а следовательно – расти процветание. Используя новый Счет задач тысячелетия, Соединенные Штаты увеличат помощь на цели развития для тех стран, которые справедливо правят своими народами, инвестируют средства в благосостояние своих людей и способствуют экономическим реформам. Мы по-прежнему будем возглавлять борьбу всех стран мира за то, чтобы меньше людей гибло от ВИЧ/СПИДа и других инфекционных заболеваний.

Укрепляя баланс сил в пользу свободы, Соединенные Штаты будут исходить из нашей убежденности в том, что на все страны возлагается большая ответственность. Страны, которые уже добились свободы, должны активно бороться с террором. Страны, благополучие которых зависит от международной стабильности, должны помочь предотвратить распространение оружия массового уничтожения. Страны, которые хотят получить международную помощь, должны наладить у себя разумное управление, чтобы помощь приносила результаты. Чтобы процветала свобода, нужно – и, более того, необходимо – чтобы были люди, которые должны за это отвечать.

Мы также исходим из нашей убежденности в том, что ни одна страна не в состоянии построить более безопасный и лучший мир в одиночку. Союзы и многосторонние институты могут многократно преумножить влияние свободолюбивых стран. Соединенные Штаты будут поддерживать давно известные институты, такие как Организация Объединенных Наций, Всемирная торговая организация и Организация Американских государств, равно как и другие, существующие в течение многих лет союзы. Коалиции объединенных общим стремлением государств могут способствовать усилению влияния этих постоянно действующих институтов. К международным обязательствам всегда нужно относиться серьезно. Обязательства не должны браться символически – ради объединения вокруг некой цели без последующих мер по ее достижению.

Свобода – это бескомпромиссное требование человеческого достоинства, это – право, данное человеку от рождения, причем в любом обществе. На протяжении всей истории свободе угрожали войны и террор; ее пытались уничтожить, когда сталкивались интересы крупных государств; против нее вынашивали свои коварные планы тираны; ее испытывали на прочность массовая нищета и эпидемии. Сегодня у человечества есть реальная возможность закрепить победоносный триумф свободы над всеми своими противниками. Соединенные Штаты гордятся тем, что именно нам выпала честь возглавить это великое дело...

«Доктрина Обамы»

«Доктрина Обамы» – концептуальная основа внешнеполитического курса США в период президентства Б. Обамы (2009-2017 гг.).

Новая философия внешнеполитического курса США была, по мнению политического обозревателя The Washington Post Э. Дж. Дьонне, обозначена в качестве «доктрины Обамы», которая рассматривается им как «форма смелого реализма, способного усилить американскую мощь, но её использование должно быть умерено практическими пределами и элементами самосознания». Как считает Э. Дж. Дьонне, «доктрина Обамы» существенно отличается от подхода предыдущей администрации и обращена к более отдалённым традициям американской внешней политики. Б. Обама считает, что США не могут достичь важных целей самостоятельно и высказывается за многосторонний подход при решении международных проблем.

В данном случае речь идёт о довольно существенном разрыве с предшественником Б. Обамы на посту Президента США, отказе от риторики, столь часто использовавшейся Дж. Бушем при проведении внешней политики США, а также о возвращении к стилю, ранее присущему Ф. Рузвельту, Г. Трумэну и Дж. Бушу старшему.

Другая важнейшая составляющая «доктрины Обамы» заключается в том, что поставлена цель посредством отдельных внешнеполитических акций вернуть утраченную репутацию США на международной арене. Речь идёт о довольно существенной трансформации внешнеполитического курса Вашингтона применительно к отдельным его направлениям.

Стратегия национальной безопасности США (2010 г.) (Вашингтон, май 2010 г.)

Время от времени на протяжении истории нашей нации, американцы поднимались для преодоления и формирования моментов перехода. Должно быть, сейчас – один из таких моментов. Мы живём во времена широкомасштабных перемен. Успех свободных наций, открытых рынков и социального прогресса за последние десятилетия ускорил глобализацию в невиданной ранее степени. Это открыло пути и возможности во всём мире, распространило демократию среди сотен миллионов людей и дало возможность для мира среди крупнейших держав. Однако, глобализация также и усилила опасности, с которыми мы сталкиваемся – от международного терроризма и распространения убийственных технологий до экономического переворота и изменения климата.

Уже около десятилетия, наша нация воюет с широкой сетью насилия и ненависти. Даже когда мы закончили одну войну в Ираке, наши военные силы призвали вновь обратить внимание на Афганистан, как часть плана по разрушению, ликвидации и поражению Аль-Каиды и её филиалов. Это – часть широких мультинациональных правильных и справедливых мероприятий, и мы останемся непоколебимыми в нашем призвании обеспечить безопасность нашего народа, союзников и партнеров. Более того, так как мы стоим перед многочисленными угрозами – от наций, негосударственных акторов, несостоявшихся государств – мы будем поддерживать военное превосходство, которое защищает нашу страну и является залогом глобальной безопасности на протяжении нескольких десятилетий.

Однако, ведя войны, мы должны видеть за ними горизонт – мир, в котором Америка еще сильнее и безопаснее, и способна преодолеть все препятствия, взывая к надеждам людей со всего мира. Чтобы осуществить это, мы должны следовать стратегии национального обновления и глобального лидерства – стратегии, которая перестраивает основы силы и влияния Америки.

Наша стратегия первым делом признает, что наша сила и влияние за пределами страны зависят от шагов, принимаемых внутри неё. Мы должны наращивать экономический потенциал и сокращать дефицит. Мы должны обучать наших детей быть конкурентоспособными в эпоху, где капиталом являются знания, а экономика глобальна. Мы должны разработать альтернативные источники энергии, которые помогут создать новые технологии промышленности, снизить нашу зависимость от иностранной нефти и сохранить нашу планету. Мы должны разработать научные исследования, которые будут способствовать открытиям и раскроют чудеса, такие же непредсказуемые для нас сегодня, как поверхность луны или микрочип столетие назад. Проще говоря, мы должны рассматривать американскую способность к инновации, как основу силы Америки.

Мы также должны наращивать и интегрировать способности, которые помогут в продвижении наших интересов и интересов, которые мы разделяем с другими странами и народами. Наши вооруженные силы всегда будут оплотом нашей безопасности, но их нужно дополнять. Наша безопасность также зависит от дипломатов, которые действуют в любом уголке мира, от больших столиц до опасных отдаленных поселений; от экспертов по развитию, которые могут усилить руководство и поддержать человеческое достоинство; а также разведывательных и правоохранительных органов, которые могут разоблачить заговоры, усилить систему правосудия и равномерно работать с другими странами.

Проблемы нового века не могут упасть на плечи лишь одной Америки – на самом деле, наши противники хотели бы видеть, как Америка исчерпывает свои силы, злоупотребляя своей мощью. В прошлом, мы имели благоразумие действовать в рамках закона и избегать одиночных действий. Мы были частью самой мощной коалиции военного времени в истории человечества на протяжении Второй мировой войны, и объединили содружество свободных наций и ведомств для преодоления Холодной войны. Мы имеем трезвое представление об угрозе мобилизационных сборных действий и недостатков нашей международной системы. Но Америка не преуспела, отойдя от потоков международного сотрудничества. Мы преуспели в направлении этих потоков к свободе и справедливости – так чтобы нации процветали, выполняя свои обязанности, и имели дело с последствиями в случае их невыполнения.

Для дотижения этой цели, мы будем сохранять твердость в своём стремлении к укреплению старых альянсов, оказавших нам хорошую службу, и их модернизации для противостояния угрозам нового столетия. В то время как влияние распространяется на всё большее количество стран и городов, мы построим более основательные отношения во всех регионах, а также укрепим международные стандарты и учреждения. Однако это совсем не предел. Международный порядок, к которому мы стремимся, подразумевает разрешение всех проблем нашего времени – противостояние экстремизму и повстанческим движениям, остановку распространения ядерного оружия и обезвреживание ядерных материалов; борьбу с изменением климата и поддержание глобального роста; помощь странам продуктами питания и лекарствами; разрешение и предотвращение конфликта, а также устранение его последствий.

Во всём, что мы делаем, мы будем призывать к соблюдению и продвижению основных прав, на которых основана наша Нация, и которые люди всех рас и регионов признали своими собственными. Мы распространяем эти ценности, живя в соответствии с ними, включая нашу приверженность к букве закона. Мы должны укреплять международные нормы, защищая эти права, и в то же время оставлять место и поддержку тем, кто сопротивляется репрессиям. Наше уважение человеческого достоинства включает поддержку развития, поэтому мы должны бороться с бедностью и коррупцией. Также мы отрицаем то понятие, что долгосрочное процветание и безопасность можно обеспечить, отвернувшись от универсальных прав – демократия не просто представляет наше лучшее будущее, она противостоит агрессии и несправедливости, а наша поддержка универсальных прав является как основой для американского лидерства, так и источником нашей силы во всём мире.

Как нация, состоящая из людей каждой расы, региона, веры и культуры, Америка продолжает укреплять мир среди разных народов, и считает, что демократия и расширение индивидуальных прав и возможностей не должно происходить за счёт выдвижения какой-то группы на первый план. Действительно, ни одна из наций не имеет более крепкие позиции для лидерства в эру глобализации, кроме Америки – нация, которая привнесла глобализацию, чьи ведомства призваны готовить индивидуальных лиц к успеху в полном конкуренции мире, и чей народ ведет свои корни к каждой стране на Земле.

Как гражданин, Сенатор и Президент, я всегда верил в то, что величайшим достоянием Америки является её народ – начиная с того благоговения, которое я ощущал, наблюдая за космической капсулой, вытаскиваемой из Тихого океана, до той силы, которую я ощутил от строителей, реконструирующих свой дом в Иллинойсе, и до уважения, которое я испытываю к поколению американцев, служащих нашей стране сегодня. Поэтому я также верю в то, что мы должны способствовать более глубоким связям между американцами и другими народами по всему миру. Наша долгосрочная безопасность произойдёт не из нашей способности вселять страх в другие народы, а из нашей способности осуществить их надежды. А это лучше всего будет приведено в исполнение с помощью силы честности и достоинства американского народа – наших войск и дипломатов, а также частных лиц, неправительственных организаций, и граждан. Каждый из нас имеет свою роль.

С рождения нашей свободы, Америка верит в будущее, верит в то, что то, что ждёт нас впереди, намного лучше того, что уже было с нами, даже если путь впереди неопределенный. Для выполнения этого обещания, поколения американцев строят своё будущее на основе своих праотцев, разыскивая возможности, борясь с несправедливостью и формируя более совершенный Союз. Мы также создаем торговые сети, поддерживаем международную структуру учреждений и правоохранительных органов, проливаем кровь американцев за границей – не с целью строительства империи, а формирования мира, в котором всё больше людей и наций смогут определять свою собственную судьбу, и жить в мире и с достоинством, которого они заслуживают.

В 2010 году, Америка отягощена войнами, и вдохновлена мужчинами и женщинами, ведущими их. Мы приучены к дисциплине из-за разрушительного экономического кризиса и исполнены намерения увидеть, что его наследие является новой основой процветания, и мы связаны убеждениями, которые направляют нас дома и

служат маяком для всего мира. Величие Америки может подвергнуться сомнению, место каждого поколения в истории является вопросом без ответа. Но даже во времена, когда мы подвергаемся новым испытаниям, вопрос нашего будущего должен быть отвечен не за нас, а нами. В новом веке, чья траектория не определена, Америка готова вести за собой мир вновь...

Администрация Дж. Буша-младшего и концепция «Оси зла»

Термин «Ось зла» (англ. Axis of Evil) был использован Президентом США Дж. Бушем-младшим в ежегодном обращении к Конгрессу США 29 января 2002 г. для описания режимов, которые, по мнению США, спонсируют терроризм или разрабатывают оружие массового поражения и способны передать его террористам. В своей речи, в качестве таких государств, Дж. Буш-младший упомянул Ирак, Иран и КНДР.

Чуть позже заместитель Государственного секретаря США Дж. Болтон приобщил к «оси» ещё три государства: Кубу, Ливию и Сирию. В 2005 г. К. Райс выступила с речью, в которой отнесла Кубу, Иран, КНДР, Беларусь, Зимбабве и Мьянму к «оплотам тирании» и «самым антиамериканским режимам».

Термин восходит к двум другим историческим терминам: во время Второй мировой войны термином «Ось» обозначались страны фашистского блока, а в 1980-е годы Президент США Р. Рейган ввёл в употребление термин «Империя зла» по отношению к Советскому государству.

С термином «Ось зла» также связан термин «Страны-изгои» - неточный, но утвердившийся в российских СМИ перевод англоязычного термина Rogue States, политического клише, применяемого в американской политической фразеологии для обозначения государственных (политических) режимов, которые рассматриваются американским руководством как враждебные и представляющие угрозу миру.

Содержание этого определения раскрывается, в частности, в документе «Стратегия национальной безопасности. Сентябрь 2002 года». Согласно этому документу «страны-изгои» характеризуются тем, что правящие режимы этих стран:

жестoko обращаются с собственным народом, разбазаривают национальные ресурсы ради личной выгоды правителей;

демонстрируют неуважение к международному праву, угрожают соседям, хладнокровно нарушают подписанные международные соглашения;

пытаются получить доступ к оружию массового поражения и иной передовой военной технологии для использования в качестве угрозы или реальной агрессии;

оказывают помощь терроризму в глобальном масштабе;

отвергают базовые человеческие ценности.

Выражение «страны-изгои» появилось в начале 1990-х годов – в то время список таких государств включал Афганистан, Ирак, Иран, КНДР, Кубу, Ливию, Сирию, Мьянму, Судан. Позднее к ним добавились Беларусь, Зимбабве, Сомали, Венесуэла, Боливия, Абхазия, Южная Осетия.

Смена политических режимов, произошедшая в результате действий США и их союзников в отношении Афганистана, Ирака и Ливии, а также Мьянмы, привела к тому, что в США эти государства стали называть демократическими.

В конце 1990-х годов администрацией Уильяма Дж. Клинтона использовалось более политкорректное выражение – «государства, вызывающие тревогу» (англ. State of Concern), однако затем снова начало употребляться прежнее выражение.

Ежегодное обращение к Конгрессу Президента США Дж. Буша-младшего (Вашингтон, 29 января 2002 г.)

Президент: Большое спасибо. Г-н Спикер, вице-президент Чейни (Cheney), члены Конгресса США, уважаемые гости, соотечественники. Сегодня, когда мы здесь собрались, наша страна находится в состоянии войны, наша экономика испытывает спад, а цивилизованному миру грозят беспрецедентные опасности. Однако положение нашей страны никогда не было сильнее. (Аплодисменты.)

Последний раз мы встречались в момент шока и страдания. За четыре коротких месяца наша нация утешила жертвы, начала восстанавливать Нью-Йорк и Пентагон, собрала великую коалицию, захватила, арестовала и избавила мир от тысяч террористов, уничтожила лагеря подготовки террористов в Афганистане, спасла целый народ от голода и освободила целую страну от жестокого подавления. (Аплодисменты.)

Американский флаг снова развевается над нашим посольством в Кабуле. Террористы, которые когда-то оккупировали Афганистан, сегодня являются обитателями камер в Гуантанамо-Бей. (Аплодисменты.) А лидеры террористов, которые подстрекали своих последователей жертвовать жизнями, сегодня бегут, спасая свои собственные. (Аплодисменты.)

Америка и Афганистан сегодня являются союзниками против террора. Мы будем партнерами в восстановлении этой страны. И сегодня вечером мы приветствуем известного временного лидера освобожденного Афганистана, председателя Хамида Карзая. (Аплодисменты.)

Последний раз, когда мы встречались в этом зале, матери и дочери Афганистана были заложниками в своих собственных домах, которым было запрещено работать или ходить в школу. Сегодня женщины свободны и входят в состав нового правительства Афганистана. И мы приветствуем нового министра по делам женщин доктора Симу Самар. (Аплодисменты.)

Наш успех является данью духу американского народа, решимости нашей коалиции и могуществу вооруженных сил Соединенных Штатов. (Аплодисменты.) Когда я послал наши войска в бой, я сделал это с полной уверенностью в их храбрости и умении. А сегодня вечером, благодаря им, мы выигрываем войну с террором. (Аплодисменты.) Мужчины и женщины наших вооруженных сил послали сообщение, которое теперь

ясно каждому врагу Соединенных Штатов: даже за 7000 миль, за океанами и континентами, на вершинах гор и в пещерах – никто не избежит правосудия этой нации. (Аплодисменты.)

Многим американцам эти четыре месяца принесли горе и боль, которая никогда не утихнет полностью. Каждый день один отставной пожарный приходит к эпицентру трагедии, чтобы почувствовать себя ближе к двум своим сыновьям, которые там погибли. У мемориала в Нью-Йорке один маленький мальчик оставил свой футбольный мяч с запиской к своему потерянному отцу: "Дорогой папочка, пожалуйста, возьми это на небеса Я не хочу играть в футбол до тех пор, когда однажды смогу снова сыграть вместе с тобой".

В прошлом месяце у могилы своего мужа, Майкла, офицера Центрального разведывательного управления (ЦРУ) США и морского пехотинца, который умер в городе Мазари-Шариф, Шэннон Спэнн сказала такие слова прощания: "Всегда верна тебе, моя любовь". Сегодня вечером г-жа Шэннон с нами. (Аплодисменты.)

Г-жа Шэннон, я заверяю Вас и всех, которые потеряли любимых, что наше дело правое, и наша страна никогда не забудет тот долг, который у нас есть перед Майклом и всеми, кто отдал свою жизнь за свободу.

Наше дело правое, и мы его продолжаем. То, что мы обнаружили в Афганистане, подтвердило самые худшие наши опасения и показало нам истинный масштаб стоящей перед нами задачи. Мы видели на видеопленках всю глубину ненависти наших врагов, когда они смеялись по поводу утраты безвинных жизней. И глубина их ненависти сравнима с безумством разрушения, которое они планируют. Мы нашли схемы американских атомных электростанций и объектов водного хозяйства, подробные инструкции по производству химических боеприпасов, планы американских городов и подробные описания сооружений исторического значения в Америке и по всему миру.

То, что мы нашли в Афганистане, подтверждает, что этой страной дело отнюдь не закончится, и что фактически война против террора только начинается. Большинство из тех 19 человек, которые 11 сентября захватили самолеты, прошли подготовку в лагерях Афганистана, как и десятки тысяч других. Тысячи опасных киллеров, которых обучили всем способам убийства и которых нередко поддерживают стоящие вне закона режимы, сегодня расползлись по всему свету как бомбы, снабженные взрывателем с часовым механизмом, который сработает без предупреждения.

Благодаря усилиям наших правоохранительных ведомств и партнеров по коалиции сотни террористов арестованы. Однако десятки тысяч подготовленных террористов все еще на свободе. И враги рассматривают весь наш мир как огромное поле боя, и мы должны преследовать их, где бы они ни оказались. (Аплодисменты.) Пока действуют тренировочные лагеря, пока страны дают приют террористам, свобода находится в опасности. И Америка вместе с нашими союзниками не должна и не станет это допускать. (Аплодисменты.)

Наша страна и дальше будет непоколебимой, терпеливой и настойчивой в преследовании двух великих целей. Первое, мы закроем террористические лагеря, нарушим планы террористов и отдадим террористов в руки закона. И второе, мы должны помешать террористам и режимам, которые стремятся к обладанию химическим, биологическим или ядерным оружием, угрожать Соединенным Штатам и всему миру. (Аплодисменты.)

Наши военные прекратили деятельность тренировочных лагерей террористов в Афганистане, однако такие лагеря все еще существуют по меньшей мере в дюжине стран. Подпольный мир террористов - включая такие группы, как "Хамас", "Хизбалла", "Исламский Джихад" и "Джайши-Мохаммед" - действуют в удаленных джунглях и пустынях, прячутся в центрах крупных городов.

Хотя наиболее заметной военной акцией является операция в Афганистане, Америка действует повсюду в мире. Сегодня наши войска находятся на Филиппинах, помогая обучать вооруженные силы этой страны тому, как надо находить и обезвреживать террористические ячейки, которые казнили одного американца и все еще держат людей в заложниках. Наши солдаты, работая с боснийским правительством, захватили террористов, которые замышляли взорвать наше посольство. Наш флот патрулирует побережье Африки, чтобы помешать переброске морем оружия и созданию террористических лагерей в Сомали.

Я надеюсь, что все нации прислушаются к нашему призыву и разделяются с паразитами-террористами, которые угрожают их странам и нашей стране. Многие нации действуют весьма энергично. Пакистан нынче обрушился на террор, и я восхищаюсь сильным руководством президента Мушаррафа. (Аплодисменты.)

Однако некоторые правительства ступевались перед лицом террора. Пожалуйста, имейте в виду: если они не начнут действовать, тогда это сделает Америка. (Аплодисменты.)

Наша вторая цель - помешать режимам, которые спонсируют террор, угрожать Америке или нашим друзьям и союзникам оружием массового поражения (ОМП). Некоторые из этих режимов после 11 сентября ведут себя достаточно тихо. Но нам известна их истинная натура. Северная Корея - это режим, который вооружается ракетами и ОМП, в то же время моря голодом своих граждан.

Иран активно стремится обладать такими системами оружия и экспортировать террор, тогда как те немногие, кого никто не выбирал, подавляют надежду иранского народа на свободу.

Ирак по-прежнему открыто демонстрирует свою враждебность к Америке и поддержку террора. Иракский режим вот уже более десятилетия работает над созданием и бациллы сибирской язвы, и боевого отравляющего вещества нервно-паралитического действия, и ядерного оружия. Этот режим уже применял отравляющее вещество с целью умерщвления тысяч собственных граждан - когда тела матерей находили

рядышком с их мертвыми детьми. Это режим, который согласился на международные инспекции - а затем выкинул инспекторов из страны. Это режим, которому есть что скрывать от цивилизованного мира.

Государства, подобные этим, и их террористические союзники представляют ось зла, вооружаясь для того, чтобы угрожать миру во всем мире. Стремясь к обладанию ОМП, эти режимы представляют смертельную и растущую опасность. Они вполне могли бы дать это оружие террористам, дать им средства, сопоставимые с их ненавистью. Они могли бы напасть на наших союзников или попытаться шантажировать Соединенные Штаты. В любом из этих случаев цена безразличия будет катастрофической.

Мы будем тесно сотрудничать с нашей коалицией, чтобы не позволить террористам и их государственным спонсорам завладеть материалами, технологиями и опытом, дающими возможность изготовить и доставить к цели ОМП. Мы создадим и развернем эффективные комплексы противоракетной обороны (ПРО), чтобы защитить Америку и наших союзников от внезапного нападения. (Аплодисменты.) И все нации должны знать: Америка делает все, что необходимо для обеспечения безопасности нашей нации.

Мы будем все делать тщательно, однако время не на нашей стороне. Я не стану ждать событий, когда угроза нарастает. Я не буду пассивно выжидать, когда опасности станут к нам все ближе и ближе. Соединенные Штаты Америки не позволят самым опасным в мире режимам угрожать нам с помощью самого разрушительного в мире оружия. (Аплодисменты.)

Наша война с террором начата удачно, но она только началась. Быть может, эту кампанию не удастся завершить в годы нашего правления - однако же она должна и будет вестись в годы нашего правления.

Мы не можем остановиться на полушаге. Если мы сегодня остановимся - оставив нетронутыми лагеря террористов и не приведя к повиновению государства - спонсоры террора - то наше чувство безопасности будет ложным и временным. История призвала Америку и наших союзников к действию, и вести войну за свободу - как наша обязанность, так и наша привилегия. (Аплодисменты.)

Нашей первоочередной заботой всегда должна быть безопасность нашей нации, и это найдет отражение в бюджете, который я направляю в Конгресс США. Мой бюджет призван обеспечить достижение трех великих для Америки целей: мы выиграем эту войну; мы защитим нашу родину; и мы оживим нашу экономику.

События 11 сентября вызвали к жизни все лучшее, что есть в Америке, и все лучшее, что есть в Конгрессе США. И я присоединяюсь к американскому народу, аплодируя вашему единству и решительности. (Аплодисменты.) Так вот, американцы заслуживают того, чтобы направить такую же силу духа на решение наших внутренних проблем. Я горжусь мое партией - однако, в момент, когда мы стараемся выиграть войну, защитить наш народ и создать рабочие места в Америке, мы должны действовать прежде всего не как республиканцы, не как демократы, но как американцы. (Аплодисменты.)

На эту войну уходит много денег. Мы тратим более миллиарда долларов в месяц, по 30 млн. в день, и мы должны быть готовы к будущим операциям. Афганистан доказал, что дорогостоящие высокоточные системы оружия уничтожают врага и позволяют сохранить жизнь невинным, и нам нужно больше такого оружия. Нам нужно заменить устаревающие самолеты и вертолеты и сделать наших военных более мобильными, быть способными быстро и безопасно перебрасывать наши войска в любую точку земного шара. Наши мужчины и женщины в военной форме заслуживают самого лучшего оружия, самого лучшего снаряжения и техники, самой лучшей подготовки - и они также заслуживают еще одного повышения денежного содержания. (Аплодисменты.)

Мой бюджет включает самое значительное увеличение расходов на оборону за последние два десятилетия - потому что, хотя цена свободы и безопасности высока, она никогда не будет для нас слишком высокой. Чего бы нам ни стоило защищать нашу страну, мы заплатим. (Аплодисменты.)

Следующим приоритетом моего бюджета является сделать все возможное для защиты наших граждан и для повышения способности нашей нации противостоять сохраняющейся угрозе новых нападений. Время и расстояние, отдаляющие нас от событий 11 сентября, не сделают нас более безопасными, если только мы не усвоим их уроков. Америку больше не защищают просторные океаны. Нас защищают от атаки только активные действия за рубежом и возросшая бдительность дома.

В моем бюджете почти вдвое увеличены ассигнования на продолжение политики укрепления безопасности нашей территории, сфокусированные на четырех ключевых областях: биотерроризм, действия в чрезвычайной обстановке, безопасность в аэропортах и на границе и улучшение разведки. Мы создадим вакцины против сибирской язвы и других смертоносных заболеваний. Мы увеличим ассигнования на помощь штатам и общинам в подготовке и оснащении нашей героической полиции и пожарных. (Аплодисменты.) Мы улучшим сбор и доведение до заинтересованных лиц разведывательной информации, расширим патрулирование на наших границах, укрепим безопасность путешествий на воздушном транспорте и используем технологию для слежения за прибытием в нашу страну и убытием из страны зарубежных визитеров. (Аплодисменты.)

Внутренняя безопасность сделает Америку не только сильнее, но, во многих отношениях, также лучше. Знания, накопленные в ходе исследований проблемы биотерроризма, означают, что наши родные места будут более безопасными. Более строгие меры пограничного контроля позволят усилить борьбу с контрабандой наркотиков. (Аплодисменты.) И, по мере того, как наше правительство работает над повышением безопасности в нашей стране, Америка по-прежнему будет зависеть от глаз и ушей наших бдительных граждан...

В эти последние несколько месяцев я удостоился чести увидеть истинный характер этой страны во времена испытаний. Наши враги думали, что Америка слаба и материалистична, что мы рассыплемся в страхе и эгоизме. Они были столь же не правы, сколь они злонамеренны. (Аплодисменты.)

Американский народ отреагировал великолепно, проявив смелость и сострадание, силу и решимость. Встречаясь с героями, обнимая членов их семей и заглядывая в усталые глаза спасателей, я испытывал глубокое почтение к американскому народу.

И я надеюсь, что вы разделите мои чувства - я надеюсь, что вы присоединитесь ко мне в выражении благодарности той одной американке, нашей первой леди, Лауре Буш (Laura Bush) за ту силу, успокоение и утешение, которые она дает нашей нации во время кризиса. (Аплодисменты.)

Никто из нас никогда не желал бы такого зла, какое нам причинили 11 сентября. Но, после того как Америка была атакована, произошло нечто, как если бы вся страна взглянула на себя в зеркало и увидела наши лучшие половины. Нам напомнили, что мы - граждане, имеющие обязательства друг перед другом, перед нашей страной и перед историей. Мы начали меньше думать о материальных ценностях, которые можем накопить, а больше о том хорошем, что мы можем сделать.

Наша культура уже давно нам подсказывает: "Если это кажется добрым делом, сделайте это". Теперь Америка принимает новую этику и новое кредо: "Давайте действовать". (Аплодисменты.) В солдатской жертвенности, в огненном братстве пожарных и в храбрости и щедрости рядовых граждан мы узрели проблески новой культуры ответственности. Мы хотим быть нацией, ставящей перед собой цели, которые больше, чем собственное "я". Нам была предложена уникальная возможность, и мы не должны ее упускать. (Аплодисменты.)

Сегодня вечером я призываю каждого американца посвятить по меньшей мере два года, 4000 часов, своей предстоящей жизни тому, чтобы помочь вашим соседям и вашей стране. (Аплодисменты.) Многие уже это делают, и я им благодарен. Если вы не знаете, как помочь, у меня есть хорошее место для начала. Для того чтобы поддержать и укрепить все лучшее, что появилось в Америке, я приглашаю вас вступить в новый "Корпус свободы США". "Корпус свободы США" сосредоточится на трех областях: реакция на случай кризиса дома; восстановление наших коммун; и распространение американского сочувствия по всему миру.

Одной из задач "Корпуса свободы США" станет обеспечение внутренней безопасности в стране. Америке нужны вышедшие на пенсию врачи и медсестры, которых можно отмотилизовать в случае серьезного чрезвычайного происшествия; добровольцы для помощи полиции и пожарным; работники транспорта и коммунального хозяйства, хорошо обученные отысканию опасных неисправностей.

Наша страна также нуждается в гражданах, которые будут участвовать в работе по перестройке наших коммун. Нам нужны воспитатели, любящие детей, особенно детей, чьи родители в тюрьме. И нам нужно больше талантливых учителей в неблагополучных школах. "Корпус свободы США" будет расширять масштабы и совершенствовать все благие усилия организаций "Ameri Corps" и "Senior Corps", стремящихся привлечь в свои ряды более 200000 новых добровольцев.

И Америке нужны граждане, чтобы распространять сочувствие нашей страны во все уголки земного шара. А поэтому мы возобновим обещание "Корпуса мира" удвоить количество его добровольцев в предстоящие пять лет - (Аплодисменты.) - и попросить его присоединиться к новым усилиям по поощрению развития и образования, а также возможностей для граждан стран исламского мира. (Аплодисменты.)

Это время противоборства предоставляет нам уникальную возможность: момент, который мы должны схватить, чтобы изменить нашу культуру. Наблюдая за раскручивающимся маховиком миллионов актов служения народу, благопристойности и доброты, я знаю, что мы можем побороть зло с помощью еще большего добра. (Аплодисменты.) И в это военное время у нас имеется большая возможность повести нашу планету к ценностям, которые принесут ей длительный мир.

Все отцы и матери, во всех обществах хотят, чтобы их дети были образованными и жили свободными от нищеты и насилия. Никакой народ на земле не желает быть угнетаемым, как не стремится быть поработанным и не хочет ожидать ночного стука тайной полиции.

Если кто-то в этом сомневается, пусть они посмотрят на Афганистан, где исламская "улица" приветствовала падение тирании песнями и празднествами. Пусть скептики посмотрят на собственную богатую историю ислама, характеризующуюся столетиями просвещения, терпимости и прогресса. Америка будет вести за собой остальных, защищая свободу и правосудие, потому что они правильны и справедливы, они неизменны для всего рода людского. (Аплодисменты.)

Ни у какой страны нет подобных устремлений, и никакая нация от них не свободна. Мы не имеем намерения навязывать нашу культуру. Но Америка всегда будет твердо отстаивать не подлежащие обсуждению требования человеческого достоинства: главенство закона; ограничение полномочий государства; уважение к женщинам; частная собственность; свобода слова; правосудие, равенство закона для всех; религиозная терпимость. (Аплодисменты.)

Америка станет на сторону храбрых мужчин и женщин, которые придерживаются этих принципов во всем мире, включая исламский мир, потому что у нас есть более важная цель, чем устранение угроз и сдерживание негодования. Мы стремимся к справедливому и мирному миру, который наступит вслед за окончанием войны с террором.

В этот момент возможности общая опасность стирает старые разногласия соперников. Взаимодействие Америки с Россией, Китаем и Индией в интересах мира и процветания идет по таким направлениям, которых никогда прежде не существовало. В любом регионе мира свободные рынки, свободная торговля и свободные общества доказывают свою способность делать жизнь людей лучше. Вместе с друзьями и союзниками из Европы, Азии, Африки и Латинской Америки мы докажем, что силы террора не способны остановить набирающий обороты маховик свободы. (Аплодисменты.)

Когда я в последний раз выступал здесь, я выразил надежду, что жизнь вернется в свое привычное русло. В определенной мере так и случилось. В других аспектах она никогда не станет прежней. Те из нас, кто пережил такие трудные времена, сами изменились под их влиянием. Мы узнали истину, которую впредь никогда не станем подвергать сомнениям: зло реально, и с ним нужно бороться. (Аплодисменты.) Каковы бы ни были различия между нами по цвету кожи или верованиям, мы - единая страна, вместе скорбящая и вместе встречающая опасности. В глубине американской души укоренилась честь, и она сильнее, чем цинизм. И многие вновь обнаружили, что даже в трагедии - и особенно в трагедии - Господь нас не покидает. (Аплодисменты.)

В одно мгновение мы осознали, что это десятилетие станет решающим в истории свободы, что мы призваны сыграть уникальную роль в жизни человечества. Редко мир сталкивался с выбором, который был бы более ясным и более важным по своим последствиям.

Наши враги посылают чужих детей на самоубийственные задания с целью убийства других людей. Они сделали тиранию и смерть своим делом и своим кредо. Мы выступаем за иной выбор, сделали этот выбор давным-давно, в день нашего основания. Сегодня мы вновь его подтверждаем. Мы выбрали свободу и уважение к жизни любого человека. (Аплодисменты.)

Непоколебимые в нашей цели, мы сейчас делаем все, чтобы ее достичь. Нам известна цена свободы. Мы показали силу свободы. И в этом большом конфликте, мои соотечественники-американцы, мы увидим победу свободы.

Спасибо всем вам. И да благословит вас Господь. (Аплодисменты.)

Новые подходы в рамках внешнеполитического курса США на Ближнем и Среднем Востоке

Речь Президента США Б. Обамы в Каире (Каир, 4 июня 2009 г.)

БЕЛЫЙ ДОМ
Офис Пресс-секретаря
(Каир, Египет)
ДЛЯ НЕМЕДЛЕННОГО ВЫПУСКА 4 ИЮНЯ 2009
Выступление Президента
О НОВОМ НАЧАЛЕ
Каирский университет
Каир, Египет
(Местное время) 13:10

ПРЕЗИДЕНТ ОБАМА: Большое спасибо. Добрый день. Для меня большая честь присутствовать в вечном городе Каире, и быть принятым двумя замечательными учреждениями. Больше тысячи лет Аль-Ажар стоял как маяк исламского обучения; и больше столетия, Каирский университет являлся источником развития Египта. И вместе, вы представляете гармонию между традицией и прогрессом. Я благодарен за ваше гостеприимство, и гостеприимство народа Египта. И я также горжусь тем, что несу со мной добрую волю американского народа и пожелание мира от мусульманских сообществ моей страны: Ассалааму алейкум. (Аплодисменты.)

Мы встречаемся во время большой напряженности между Соединенными Штатами и мусульманами во всем мире – напряженность, уходящая корнями в исторические процессы, выходящие за рамки любых текущих политических дискуссий. Отношения между Мусульманством и Западом включают столетия сосуществования и сотрудничества, но также конфликтов и религиозных войн. Совсем недавно, напряженность усиливалась благодаря колониализму, который отрицал права и возможности многих мусульман, а также благодаря холодной войне, в которой страны с преобладающим большинством мусульман слишком часто рассматривались, как доверенные лица, независимо от их собственных стремлений. Кроме того, радикальные перемены, вызванные модернизацией и глобализацией, привели многих мусульман к выводу, что Запад враждебен традициям ислама.

Жестокие экстремисты использовали эти напряженные отношения в малочисленном, но мощном меньшинстве мусульман. Нападения 11 сентября 2001 и постоянные попытки этих экстремистов принимать участие в насилии над гражданскими лицами, принудили некоторых жителей моей страны рассматривать Ислам, как неизбежно враждебный, не только для Америки, но и для стран Запада, а также и для прав человека в целом. Все это породило больше страха и больше недоверия.

До тех пор пока наши взаимоотношения будут определяться имеющимися у нас разногласиями, мы будем придавать силы тем, кто сеет ненависть вместо мира и тем, кто стремится к конфликту вместо сотрудничества, способного помочь всем нашим людям добиться справедливости и процветания. И этот круг подозрений и раздоров должен быть разорван.

Я приехал сюда в Каир, чтобы искать новое начало в отношениях между Соединенными Штатами и мусульманами во всем мире, основанное на взаимном интересе и взаимном уважении, и основанное на истине, что Америка и Ислам не являются взаимоисключающими и не должны конкурировать. Вместо этого они взаимодействуют, и разделяют общие принципы – принципы правосудия и прогресса; Терпимости и человеческого достоинства всех людей.

Я делаю это, признавая, что изменения не могут произойти немедленно. Я знаю, что было много обсуждений об этой речи, но никакая единственная речь не может уничтожить годы недоверия, так же как и я не могу ответить, за то время, которое у меня было после обеда на все сложные вопросы, которые привели нас к этой теме. Но я убежден, что, чтобы продвинуться, мы должны сказать открыто друг другу вещи, которые мы держим в наших сердцах, и которые слишком часто говорят только за закрытыми дверями. Должны быть приложены упорные усилия, чтобы услышать друг друга; учиться друг у друга; уважать друг друга; и искать точки соприкосновения. Как сказано в Священном Коране: “Бойтесь Аллаха и всегда говорите правду. (Аплодисменты.) Именно это я попытаюсь сделать сегодня – говорить правду, настолько насколько возможно, склоняю голову перед задачей, стоящей перед нами, и тверд в убеждении, что человеческие интересы, которые мы делим, имеют гораздо больше влияния, чем силы, которые ведут нас порознь.

Теперь часть этой веры уходит корнями в мой личный опыт Я – христианин, но мой отец происходил из кенийской семьи, которая включает поколения мусульман. Как мальчик, я провел несколько лет в Индонезии и слышал призывы молитвы на рассвете и перед наступлением темноты. Как молодой человек, я работал в Чикагских сообществах, где многие нашли достоинство и спокойствие в их мусульманской вере.

Как студент истории, я также знаю долг цивилизации перед Исламом. Это был Ислам, – в местах как Аль-Ажар – который нес свет изучения в течение очень многих столетий, прокладывая дорогу для Европейского Ренессанса и Просвещения. Это была инновация в мусульманских сообществах – (аплодисменты) – это было новаторство в мусульманских сообществах, которые разработали порядок алгебры; наш магнитный компас и инструменты навигации; наше владение ручкой и печатание; понимание того, как распространяется болезнь и как её можно излечить. Исламская культура дала нам величественные арки и высокие шпили; неувядающую поэзию и прекрасную музыку, элегантную каллиграфию и уголки для тихого созерцания. И на протяжении всей истории, Ислам продемонстрировал через слова и дела возможности религиозной терпимости и расового равенства. (Аплодисменты).

Я также знаю, что Ислам всегда был частью истории Америки. Первой страной, которая признала мою страну, было Марокко. При подписании Соглашения о Триполи в 1796, наш второй президент, Джон Адамс писал “Соединенные Штаты сами по себе не имеют вражды по отношению к законам, религии или общественному спокойствию мусульман”. И, начиная с нашего основания, американские мусульмане обогатили Соединенные Штаты. Они боролись во время наших войн, они служили в нашем правительстве, они поддерживали гражданские права, они начинали бизнес, они преподавали в наших университетах, они выделялись на наших спортивных аренах, они выигрывали Нобелевские премии, построили наше самое высокое здание, и зажигали Олимпийский Огонь. И когда первый мусульманский американец был недавно избран в Конгресс, он принес клятву о защите нашей Конституции на Священном Коране, который принадлежал одному из наших отцов-основателей – Томасу Джефферсону и хранился в его личной библиотеке. (Аплодисменты.)

Таким образом, я узнал Ислам на трех континентах прежде, чем прибыть в регион, где он был впервые открыт. Тот опыт направляет мое убеждение, что партнерство между Америкой и Исламом должно быть основано на том, каков Ислам, а не на том чем Ислам не является. И я считаю частью моей ответственности в роли президента Соединенных Штатов, бороться против отрицательных стереотипов Ислама везде, где они появляются. (Аплодисменты).

Но и такой же принцип должен относиться к восприятию Америки мусульманами. (Аплодисменты). Так же, как мусульмане не соответствуют грубому стереотипу, Америка не является тем грубым стереотипом корыстной империи. Соединенные Штаты были одним из самых больших источников прогресса, который когда-либо знал мир. Мы родились из восстания против империи. Мы взяли за основу, что все созданы равными, и мы проливали кровь, и изо всех сил старались в течение многих столетий чтобы дать смысл этим словам – в пределах наших границ, и во всем мире. Мы сформированы под влиянием всех культур, представляющих каждый уголок Земли, и преданы простому понятию: *E pluribus unum* – «В многообразии едины»

Сейчас уже много было сделано из того факта, что афроамериканец с именем Барак Хусейн Обама мог быть избран президентом. (Аплодисменты). Но моя личная история не настолько уникальна. Мечта о возможностях для всех людей не осуществлялась для каждого в Америке, но надежда на это существует для всех, кто приезжает к нашим берегам – это включает почти 7 миллионов американских мусульман в нашей стране на сегодня, которые, между прочим, обладают доходами и уровнем образования, которые выше чем среднее по Америке. (Аплодисменты).

Кроме того, свобода в Америке неотделима от свободы исповедания религии. Именно поэтому в каждом штате нашего союза есть мечеть, и более чем 1 200 мечетей в пределах наших границ. Именно поэтому правительство Соединенных Штатов обратилось в суд, чтобы защитить право женщин и девочек, чтобы носить хиджэб и наказать тех, кто будет это отрицать. (Аплодисменты).

Так пусть не будет сомнения: ислам является частью Америки. И я считаю, что сердце Америки глубоко запала следующая истина, что независимо от расы, религии, или социального статуса жизни, все мы разделяем общие стремления – чтобы жить в мире и безопасности; получить образование и работать с достоинством; любить наши семьи, наши сообщества, и нашего Бога. Эти вещи мы разделяем. Это надежда всего человечество.

Конечно, признавая нашу общую человечность – это только начало нашей задачи. Только одними словами нельзя удовлетворить потребности наших людей. Эти потребности будут удовлетворены, только, если в ближайшие годы мы будем действовать решительно; и если мы понимаем, что перед нами стоят общие проблемы, и наша неспособность их решать, причинит боль нам всем.

Поскольку из недавнего опыта мы уже знаем, что, когда финансовая система слабеет в одной стране, процветание страдает повсеместно. Когда новый грипп заражает одного человека, все находятся в опасности. Когда одна страна разрабатывает ядерное оружие, риск ядерного удара возрастает для всех стран. Когда жестокие экстремисты действуют в одном протяжении гор, люди подвергаются опасности через океан. Если в Боснии и Дарфуре убиты невинные люди, это ложится на нашу общую совесть. (Аплодисменты). Вот, что значит делить этот мир в 21 веке. Это – ответственность, которую мы несем друг перед другом как люди.

И это – трудная ответственность принять. Поскольку история человечества часто видела страны и племена – и, да, религии – порабащивающие друг друга в преследовании их собственных интересов. Все же в этом новом веке, такие отношения являются пагубными. С учетом нашей взаимозависимости, любой мировой порядок, возвышающий одну страну или группу людей над другой, неизбежно потерпит неудачу. Так, независимо от того, что мы думаем о прошлом, мы не должны быть заключены в нем. С нашими проблемами нужно иметь дело с помощью партнерства; наш прогресс должен быть общим. (Аплодисменты).

Это не означает, что теперь мы должны игнорировать источники напряженности. В действительности, это предлагает противоположное: мы должны справиться с этими напряженными отношениями непосредственно. И в этом духе мне хотелось бы высказаться предельно четко и так ясно, как я могу, на тему некоторых конкретных вопросов, которым я считаю, мы должны, наконец, противостоять вместе.

Первой проблемой, которую мы должны решить, является сильный экстремизм во всех его формах.

В Анкаре я ясно дал понять, что Америка не является сейчас – и никогда не будет находиться в состоянии войны с Исламом. (Аплодисменты). Однако мы будем неуклонно противостоять жестоким экстремистам, которые представляют серьезную угрозу нашей безопасности – потому что мы отвергаем тоже, что отвергают люди всех вероисповеданий: убийство невинных мужчин, женщин, и детей. И это моя первая обязанность президента – защитить американский народ.

Ситуация в Афганистане демонстрирует цели Америки, и нашу потребность сотрудничать. Более чем семь лет назад, Соединенные Штаты преследовали Аль-Каиду и Талибан с широкой международной поддержкой. Мы не шли по своему собственному выбору; мы шли из-за необходимости. Я знаю, что все еще есть некоторые, кто подверг бы сомнению или даже оправдал бы события 9/11. Но давайте расставим все точки над *i*: в тот день Аль-Каида убила почти 3 000 человек. Жертвами стали невинные мужчины, женщины и дети из Америки и многих других стран, которые не сделали ничего, чтобы навредить кому либо. И все же Аль-Каида выбрала безжалостную смерть для этих людей, взяла на себя ответственность за это нападение, и даже теперь заявляет о своей решимости убивать в крупном масштабе. Они имеют сообщников во многих странах и пытаются расширить сферу своего влияния. Это не тезисы для обсуждения, это факты, которые будут рассматриваться.

Теперь, можете не сомневаться: Мы не хотим держать наши войска в Афганистане. Мы не видим вооруженные силы, и мы не стремимся к размещению военных баз. Это мучительно для Америки, терять наших молодых мужчин и женщин. Это является дорогостоящим и политически трудным продолжать этот конфликт. Мы с удовольствием вернули бы домой каждые из наших войск, если мы могли бы быть уверены, что больше не осталось воинствующих экстремистов в Афганистане, и в настоящее время Пакистан принял решение убить так много Американцев, насколько они смогут. Но это пока еще не имело место.

И именно поэтому мы поддерживаем партнерские отношения с коалицией из 46 стран. И, несмотря на затраты, решимость Америки не ослабнет. Определенно, никто из нас не должен мириться с существованием этих экстремистов. Они убивали во многих странах. Они убивали людей разного вероисповедания – но больше всего они убили мусульман. Их действия несовместимы с правами человека, с прогрессом отдельных стран и с

исламом. Святой Коран учит, что, тот, кто убил невинного – это как будто он убил все человечество. (Аплодисменты). И Коран также говорит, кто спасает человека, это как если бы он спас все человечество. (Аплодисменты). Устойчивая вера более чем миллиарда человек – это намного больше, чем ограниченная ненависть немногих. Ислам не является частью проблемы в борьбе с насильственным экстремизмом – это важная часть процесса содействия миру.

Теперь, мы также знаем, что проблемы в Афганистане и Пакистане собирается решать не только одна военная власть. Именно поэтому мы планируем инвестировать \$1,5 миллиарда каждый год в течение следующих пяти лет, чтобы стать партнерами пакистанцев, чтобы построить школы и больницы, дороги и фирмы, и сотни миллионов, чтобы помочь тем, кто был перемещен. Именно поэтому мы предоставляем более чем \$2,8 миллиарда, чтобы помочь афганцам развить свою экономику и восстановить службы, от которых зависят люди.

Позвольте мне также рассмотреть проблему Ирака. В отличие от Афганистана, Ирак был войной по выбору, которая вызвала сильные разногласия в моей стране и во всем мире. Хотя я полагаю, что иракскому народу, в конечном счете, гораздо лучше без тирании Саддама Хусейна, я также полагаю, что события в Ираке напомнили Америке, о необходимости использовать дипломатию и добиваться международного согласия при разрешении проблем там, где это возможно. (Аплодисменты). Действительно, мы можем вспомнить слова Томаса Джефферсона, который сказал: “Я надеюсь, что наша мудрость будет расти также как наша власть, и учит нас, что чем меньше мы используем нашу власть, тем больше она будет”.

Сегодня, Америка несет двойную ответственность: помочь Ираку создать лучшее будущее – и оставить Ирак иракцам. И я прояснил иракскому народу – (аплодисменты) – я прояснил иракскому народу, что нам не нужны базы, и мы не претендуем на их территории или ресурсы. Суверенитет Ирака является его собственностью. И поэтому я издал приказ о выведении наших боевых отрядов к следующему августу. Именно поэтому мы выполним наше соглашение с демократически избранным правительством Ирака о выводе войск из иракских городов к июлю, и выведем все наши войска из Ирака к 2012. (Аплодисменты). Мы поможем Ираку обучить свои силы безопасности и развить его экономику. Но мы будем поддерживать безопасный и объединенный Ирак в качестве партнера, и никогда в качестве его покровителя.

И наконец, так же, как Америка, никогда не потерпит насилие со стороны экстремистов, мы никогда не должны изменять или забывать наши принципы. Девять одиннадцать – огромная травма для нашей страны. Страх и гнев, которые вызвало это событие, были очевидны, но в некоторых случаях, это вынудило нас действовать вопреки нашим традициям и нашим идеалам. Мы предпринимаем конкретные действия, чтобы изменить курс. Я наложил недвусмысленный запрет на применение пыток со стороны Соединенных Штатов, и я приказал закрыть тюрьму в заливе Гуантанамо, к началу следующего года. (Аплодисменты).

Таким образом, Америка будет защищать себя, уважение суверенитета своего государства и верховенства закона. И мы будем делать это в партнерстве с мусульманскими сообществами, которые также находятся под угрозой. Чем скорее экстремисты будут изолированы и изгнаны из мусульманских общин, тем скорее всем нам будем безопаснее.

Вторым основным источником напряженности, который мы должны обсудить, является ситуация между израильтянами, палестинцами и арабским миром.

Прочные связи Америки с Израилем, хорошо известны. Эти узы нерушимы. Это основано на культурных и исторических связях, и признании того, что стремление к еврейской родине уходит корнями в трагическую историю, которая не может быть опровергнута.

Во всем мире, еврейский народ преследовался в течение многих столетий, и антисемитизм в Европе достиг высшей точки в беспрецедентном Холокосте. Завтра, я посету Бухенвальд, который был частью сети лагерей, где евреи были порабощены, подвергались пыткам, расстреляны и замучены газом до смерти Третьим Рейхом. Шесть миллионов евреев были убиты – это больше, чем все еврейское население Израиля сегодня. Отрицание этого факта является необоснованным, это невежественно, и это отвратительно. Угроза Израилю разрушением – или повторение мерзких стереотипов о евреях – являются очень неправильными, и служат только, чтобы вызвать в умах израильтян самое болезненное из воспоминаний, лишь предотвращает мир, которого заслуживает народ этого региона.

С другой стороны, это также нельзя отрицать, что палестинский народ – мусульмане и христиане – много страдал в поисках национального очага. Больше 60 лет они выносили боль дислокации. Многие ждут в лагерях беженцев на Западном берегу реки Иордан, Секторе Газа, и соседних землях для жизни в мире и безопасности, который они никогда не были в состоянии вести. Они выносят ежедневные унижения – большие и маленькие, – которые приходят с оккупацией. Так пусть не будет сомнений: ситуация для палестинских людей невыносима. И Америка не будет поворачиваться спиной к законному стремлению палестинского народа к достоинству, возможности, и собственному государству. (Аплодисменты).

В течение многих десятилетий там было безвыходное положение: два народа с законными стремлениями, каждый с болезненной историей, которая делает компромисс труднодостижимым. Это легко показывать пальцем – для палестинцев, чтобы указать на перемещение, вызванное основанием Израиля, а для израильтян, чтобы указать на постоянную враждебность и нападения на протяжении ее истории внутри ее границ так же как извне. Но если мы будем рассматривать этот конфликт только с одной или другой стороны,

то тогда мы будем закрывать глаза на правду: единственная резолюция для стремлений обеих сторон, будет достигнута с образованием двух государств, где израильтяне и палестинцы, каждый живет в мире и безопасности. (Аплодисменты).

Это находится в интересе Израиля, интересе Палестины, интересе Америки, и интересе всего мира. И именно поэтому я намереваюсь лично преследовать этот результат со всем терпением и преданностью, которых требует задача. (Аплодисменты). Обязательства – обязательства, на которые согласились стороны, в соответствии с дорожной картой, ясны. Для установления мира, это – время для них – и всех нас – чтобы соответствовать нашим обязанностям.

Палестинцы должны отказаться от насилия. Соппротивление посредством насилия и убийства является неправильным, и в этом нельзя преуспеть. В течение многих столетий темнокожее население в Америке терпело удары плетью кнута, как рабы и оскорбление сегрегацией. Но это не было насилие, которое выиграло полные и равные права. Это была мирная и решительная борьба за воплощение идеалов, на которых была основана Америка. Эта та же самая история может быть рассказана людьми от Южной Африки до Южной Азии; от Восточной Европы до Индонезии. Это – история с простой правдой, что насилие – тупик. Это не признак ни храбрости, ни власти запускать ракеты в спящих детях, или взрывать старух на автобусе. Это не то, как завоевывают моральный авторитет; это – то, как он отдается.

Сейчас время для палестинцев, чтобы сосредоточиться на том, что они могут построить. Палестинская Автономия должна развить свою мощь, чтобы управлять учреждениями, которые удовлетворяют потребности ее людей. У ХАМАС действительно есть поддержка среди некоторых палестинцев, но они также должны признать то, что у них есть и обязанности. Чтобы играть роль в выполнении палестинских стремлений, объединить палестинских людей, ХАМАС должен положить конец насилию, признать прошлые соглашения, признать право на существование Израиля.

В то же самое время, израильтяне должны признать, что так же, как право на существование Израиля не может отрицаться, так не может отрицаться и право Палестины. Соединенные Штаты не признают легитимность израильских поселений. (Аплодисменты). Это строительство нарушает предыдущие соглашения и подрывает усилия по достижению мира. Настало время, чтобы остановить эти поселения. (Аплодисменты).

Израиль также должен выполнить свои обязательства и обеспечить право палестинцев на жизнь, работу и развитие своего общества. Так же, как это опустошает палестинские семьи, продолжающийся гуманитарный кризис в Секторе Газа не служит безопасности Израиля; также этого не делает и продолжающаяся нехватка возможности на Западном берегу реки Иордан. Прогресс в повседневной жизни палестинского народа должен стать важной частью пути к миру, и Израиль должен предпринять конкретные шаги по обеспечению такого прогресса.

И наконец, арабские государства должны признать, что арабская Мирная инициатива была важным началом, а не концом их обязательств. Арабо-израильский конфликт больше не должен использоваться, чтобы отвлечь людей Арабских стран от других проблем. Вместо этого это должно быть поводом для действия, чтобы помочь палестинскому народу развить учреждения, которые будут поддерживать их государство, чтобы признать законность Израиля, и предпочесть прогресс пагубному фокусу на прошлом.

Америка будет ориентироваться в своей политике на тех, кто стремится к миру, и мы скажем публично, что мы говорим конфиденциально израильтянам и палестинцам и арабам. (Аплодисменты). Мы не можем навязывать мир. Но конфиденциально, много мусульман признают, что Израиль не уйдет. Аналогично, многие израильтяне признают необходимость в создании палестинского государства. Это время для нас, чтобы действовать так, как все признают, будет правильным.

Слишком много слез было пролито. Слишком много крови было пролито. Все мы несем ответственность работать так, что, наконец, настанет день, когда матери израильтян и палестинцев смогут видеть, как их дети растут без страха; когда Святая земля трех великих религий станет местом мира, как было предназначено Богом; когда Иерусалим станет безопасным и надежным домом для евреев, христиан и мусульман, и местом для всех детей Авраама чтобы мирно общаться вместе, как в истории Исра – (аплодисменты) – как в истории Исра, когда Моисей, Иисус, и Мохаммед, мир им, участвовали в молитве. (Аплодисменты).

Третий источник напряженности – наш общий интерес к правам и обязанностям стран, имеющих ядерное оружие.

Эта проблема стала источником напряженности между Соединенными Штатами и исламской республикой Иран. На протяжении многих лет Иран позиционирует себя в качестве оппозиции к моей стране, и фактически существует шумная история между нами. В разгар холодной войны Соединенные Штаты сыграли определенную роль в свержении демократически избранного иранского правительства. После Исламской революции Иран участвовал в актах захвата заложников и насилия над американскими войсками и гражданскими лицами. Эта история всем известна. Вместо того, чтобы оставаться заложником прошлого, я ясно дал понять лидерам и народу Ирана, что моя страна готова двигаться вперед. Вопрос теперь не состоит в том, против чего выступает Иран, а скорее в том, какое будущее он хочет построить.

Я признаю, что будет трудно преодолеть десятилетия недоверия, но мы будем действовать, проявляя мужество, честность, и решимость. Будет возникать много вопросов для обсуждения между нашими двумя странами, и мы готовы двигаться вперед без предварительных оговорок, на основе взаимного уважения. Но для

всех заинтересованных сторон ясно, что, когда дело доходит до ядерного оружия, мы достигли поворотного момента. Вопрос стоит не просто об интересах Америки. Вопрос о предотвращении гонки ядерных вооружений на Ближнем Востоке, которая может привести этот регион и мир к чрезвычайно опасному пути.

Я понимаю тех, кто протестует, что у некоторых стран есть оружие, а у других нет. Ни одна страна не должна выбирать, какой стране держать ядерное оружие. И именно поэтому я решительно подтверждаю приверженность Америки в создании такого мироустройства, в котором никакие страны не имеют ядерное оружие. (Аплодисменты). И любая страна – включая Иран – должна иметь право получить доступ к мирной ядерной энергии, если она соблюдает свои обязательства по Договору о нераспространении ядерного оружия. Эти обязанности лежат в основе договора, и он должен распространяться на всех, кто полностью его соблюдать. И я надеюсь, что все страны в регионе могут разделить эту цель.

Четвертой проблемой, которую я рассмотрю, является демократия. (Аплодисменты).

Я знаю – я знаю, что велись споры о продвижении демократии в последние годы, и большая часть этих дебатов связана с войной в Ираке. Итак, позвольте мне разъяснить: ни одна система правления не может и не должна быть навязана одной страной для другой.

Однако это не уменьшает моих обязательств перед правительствами, которые отражают желание людей. Каждая страна реализует этот принцип его собственным способом, основанным на традициях своего народа. Америка не может себе позволить знать, что лучше для всех, так же, как мы не можем выбирать результаты мирных выборов. Но у меня действительно есть твердая уверенность в том, что все люди стремятся к определенным вещам: возможности выражать свое мнение и мнение о том, как ими руководят; уверенности в верховенстве закона и в равенстве осуществления правосудия; правительству, которое прозрачно и не ворует у людей; свободе жить, по своему выбору. Все это не только американские идеи; это – права человека. И именно поэтому мы поддерживаем их всюду. (Аплодисменты).

Теперь, не существует конкретной линии для реализации этого обещания. Но ясно одно: правительства, которые поддерживают эти права, в конечном счете, более стабильны, успешны и надежны. Попытки подавить эти идеалы никогда не увенчаются успехом. Америка уважает права всех мирных и законопослушных голосов, чтобы их услышали во всем мире, даже если мы не соглашаемся с ними. И мы будем приветствовать все избранные, мирные правительства – если они управляют с уважением ко всем своим людям.

Этот последний пункт важен, потому что есть те, кто встает на защиту демократии только до тех пор, пока они не у власти; как только они приходят к власти, они безжалостны в подавлении прав других. (Аплодисменты). Независимо от того, где утверждается власть, правление над народом или власть народа, кто бы ни имел власть, для всех устанавливается единая норма – вы должны поддерживать власть через согласие, а не принуждение; вы должны соблюдать права меньшинств, и участвовать с духом терпимости и компромисса; вы должны поставить интересы своих людей и законных работников политического процесса выше своей партии. Без этих компонентов одни только выборы не сделают настоящую демократию.

ЧЛЕН АУДИТОРИИ: Барак Обама, мы любим Вас!

ПРЕЗИДЕНТ ОБАМА: Спасибо. (Аплодисменты). Пятой проблемой, которую мы должны решить вместе, является религиозная свобода.

У ислама есть гордая традиция толерантности. Мы видим это в истории Андалусии и Кордовы во времена Инквизиции. Я непосредственно наблюдал это, когда был ребенком в Индонезии, где набожные христиане свободно исповедуют веру, в преимущественно мусульманской стране. Это – дух, в котором мы нуждаемся сегодня. Люди в каждой стране должны быть свободны выбрать и жить своей верой, основанной на убеждении разума, сердца и души. Эта толерантность важна для процветания религии, но это оспаривается многими различными способами.

Среди некоторых мусульман есть тревожащая тенденция измерить собственную веру путем отвержения чьей-либо другой веры. Богатство религиозного разнообразия должно быть поддержано – будь то Марониты в Ливане или Копты в Египте. (Аплодисменты). И если быть честным, вопрос линии расколов среди мусульман, должен быть закрыт, поскольку такие же разделения между суннитами и шиитами привели к трагическому насилию, особенно в Ираке.

Свобода вероисповедания, является главным условием для способности народов жить вместе. Мы должны всегда исследовать пути, которыми мы защищаем это. Например, в США, правила, касающиеся благотворительной деятельности, усложнили выполнение мусульманами своего религиозного долга. Вот почему я твердо намерен работать с американскими мусульманами, чтобы гарантировать, что они могли исполнять религиозный налог – закят.

Кроме того, для западных стран важно, не препятствовать мусульманским гражданам, практиковать религию на своё усмотрение – например, диктовать, какую одежду должны носить мусульманские женщины. Мы не можем скрывать своего враждебного отношения к какой-либо религии под маской либерализма.

На самом деле, вера должна объединять нас вместе. И именно поэтому мы создаем новые проекты в Америке, чтобы объединит вместе христиан, мусульман, и евреев. Вот почему мы приветствуем усилия межконфессионального диалога короля Саудовской Аравии Абдуллы и руководства Турции в “Альянсе цивилизаций”. Во всем мире, мы можем превратить диалог в межконфессиональную службу, таким образом,

мосты между народами приводят к действию – будь то борьба с малярией в Африке или же оказание помощи, после стихийных бедствий.

Шестая проблема – шестой проблемой, которую я хочу решить, являются права женщин. (Аплодисменты). Я знаю – я знаю – и вы можете сказать, находясь в этой аудитории, что существуют большие дебаты по этой проблеме. Я отвергаю точку зрения некоторых на Западе, что женщина, которая хочет покрывать свои волосы, так или иначе менее равная, но я действительно считаю, что женщине, которой отказывают в образовании, отказывают и в равенстве. (Аплодисменты). И это не простое совпадение, что страны, где женщины хорошо образованы, намного более вероятно будут богаты.

Теперь, позвольте мне быть ясным: Проблемы женского равенства ни в коем случае не просто проблема для Ислама. В Турции, Пакистане, Бангладеш, Индонезии, мы видели, что страны с большинством мусульман выбирают женщину для лидерства. Тем временем, борьба за женское равенство продолжается во многих аспектах американской жизни, и в странах во всем мире.

Я убежден, что наши дочери могут так же способствовать обществу как и наши сыновья. (Аплодисменты). Наше общее процветание будет повышаться, если мы разрешим всему человечеству – мужчинам и женщинам – достигнуть их полного потенциала. Я не думаю, что женщины должны делать тот же самый выбор, что и мужчины, чтобы быть равны, и я уважаю тех женщин, которые хотят жить их жизнями в традиционных ролях. Но это должен быть их выбор. И именно поэтому Соединенные Штаты будут партнером любой страны с большинством мусульман, поддерживая расширение грамотности для девочек, и помогая молодым женщинам добиваться приема на работу посредством микро-финансирования, которое помогает людям жить своими мечтами. (Аплодисменты).

Наконец, я хочу обсудить экономическое развитие и возможность.

Я знаю, что для многих, глобализация является противоречивой. Интернет и телевидение могут принести знания и информацию, но также и оскорбительную сексуальность, и бессмысленное насилие в дом. Торговля может принести новое благосостояние и возможности, но также и огромные разрушения, и изменение в сообществах. Во всех странах – включая Америку – эти перемены могут порождать страх. Страх, что из-за современности мы теряем контроль над нашим экономическим выбором, нашей политикой, и что наиболее важно – над нашими личностями – те вещи, которые мы больше всего ценим в наших сообществах, наших семьях, наших традициях, и нашей вере.

Но я также знаю, что человеческий прогресс не может отрицаться. Не должно быть противоречий между развитием и традицией. Страны как Япония и Южная Корея чрезвычайно развили свои экономические системы, поддерживая особые культуры. То же самое относится к удивительному прогрессу в странах с большинством мусульман от Куала-Лумпура до Дубая. В древние времена и в наше время, мусульманские сообщества были в центре деятельности инновации и образования.

И это важно, потому что никакая стратегия развития не может базироваться только на том, что выходит из земли, и при этом она не может быть устойчива, в то время, как молодые люди остаются без работы. Много страны Персидского залива обладали большим благосостоянием, происходящим из продуктов нефти, и некоторые начинают фокусироваться на более широком развитии. Но все мы должны признать, что образование и инновация будут валютой 21-ого столетия – (аплодисменты) – и в слишком многих мусульманских сообществах, остается недостаток инвестиций в этих областях. Я придаю особое значение таким инвестициям в своей собственной стране. И в то время как Америка в прошлом была сосредоточена на нефти и газе, когда дело доходит до этой части мира, мы теперь ищем более широкое участие

В области образования мы намерены расширить программы обмена и увеличить количество стипендий, таких как той, по которой мой отец приехал в Америку. (Аплодисменты). В то же самое время, мы поощрим больше американцев учиться в мусульманских сообществах. И мы будем подбирать многообещающих мусульманских студентов для интернатуры в Америке; инвестировать в дистанционное обучение для учителей и детей во всем мире; и создавать новую электронную сеть, так чтобы молодой человек в Канзасе может общаться напрямую с молодым человеком в Каире.

В плане экономического развития мы создадим новый корпус деловых добровольцев, в партнерстве со своими коллегами в странах с мусульманским большинством. И я проведу саммит по проблемам предпринимательства в этом году определить, как можно углубить связи между лидерами делового мира, фондами и социальными предпринимателями в Соединенных Штатах и мусульманских общин по всему миру.

В вопросе науки и техники мы создадим новый фонд, чтобы поддержать технологическое развитие в странах с большинством мусульман, и помочь реализовать идеи на рынке, таким образом, они смогут создать больше рабочих мест. Мы откроем научные центры в Африке, Ближнем Востоке и Юго-Восточной Азии, и назначим новых научных посланников, чтобы сотрудничать в программах, которые разрабатывают новые источники энергии, создают зеленые рабочие места, занимаются оцифровкой записей, чистой водой, выращиванием новых зерновых культуры. Сегодня я объявляю о новом международном сотрудничестве совместно с Организацией Исламской Конференции по борьбе с полиомиелитом. И мы будем также развивать партнерские отношения с мусульманскими странами в деле здоровья матери и ребенка.

Все эти вещи должны быть сделаны в партнерстве. Американцы готовы присоединиться к гражданам и правительствам; организациям, сообществам, религиозным лидерам, и фирмам в мусульманских сообществах во всем мире, чтобы помочь нашим людям стремиться к лучшей жизни.

Проблемы, которые я описал, будет нелегко решить. Но на нас лежит ответственность по объединению от имени мира, к которому мы стремимся – мира, где экстремисты больше не угрожают нашим людям, и американские войска вернулись домой; мира, в котором израильтяне и палестинцы жили бы в безопасности собственного государства, и ядерная энергия использовалась в мирных целях; мира, где правительства служат своим гражданам, и уважает правам детей Бога. Это взаимные интересы. Это мир, к которому мы стремимся. Но мы можем достичь его только вместе.

Я знаю, что есть многие – мусульмане и не мусульмане – кто подвергает сомнению, можем ли мы создать это новое начало. Некоторые стремятся разжечь пламя раздоров и стать препятствием на пути прогресса. Некоторые считают, что это не стоит усилий – что мы обречены на разногласия, а цивилизаций обречены на столкновение. Многие другие просто не верят, что реальные изменения могут произойти. Существует так много страхов и большого недоверия, которые выросли за эти годы. Но если мы хотим быть связанными прошлого, мы никогда не будем двигаться вперед. И я хочу особенно сказать это молодым людям, каждой веры, в каждой стране – вы, более чем кто-либо, имеете возможность переосмыслить мир, чтобы переделать его.

Все мы разделяем этот мир, на краткий момент времени. Вопрос состоит в том, проводим ли мы это время, сосредотачиваясь на том, что двигает нас обособленно, или посвящаем ли мы себя усилию – длительному усилию – чтобы найти точки соприкосновения, сосредоточиться на будущем, которое мы ищем для наших детей, и уважении достоинства всех людей.

Легче начинать войны, чем заканчивать их. Легче обвинить других, чем смотреть внутрь. Легче увидеть то, что отличает человека, чем найти вещи, которые мы разделяем. Но мы должны выбрать правильный путь, а не просто легкий. Есть одно правило, которое лежит в основе каждой религии – поступать с другим так, как бы мы хотели, чтобы он поступил с нами. (Аплодисменты). Эта правда выходит за рамки стран и народов – вера, которая не нова; это не является черным или белым или коричневым; это не является христианским или мусульманским или еврейским. Это – вера, которая пульсировала в колыбели цивилизации, и все еще бьется в сердцах миллиардов во всем мире. Это – вера в других людей, и это – то, что привело меня сюда сегодня.

У нас есть власть сотворить мир, который мы ищем, но только если у нас есть храбрость, чтобы создать новое начало, имея в виду, что было написано.

Священный Коран говорит нам: “О люди Мы создали вас мужчиной и женщиной и сделали вас народами и племенами, чтобы вы знали друг друга!”.

Талмуд говорит нам: “Вся Тора есть для цели содействия миру”.

Библия говорит нам: “Блаженны миротворцы, ибо они будут наречены сынами Божиими”. (Аплодисменты).

Люди мира могут жить вместе в мире. Мы знаем, что это – видение Бога. Теперь, когда мы должны трудиться здесь, на Земле.

Спасибо. И благословит вас Бог. Большое спасибо. Спасибо. (Аплодисменты).

Из выступления Президента США Б. Обамы «О положении страны» (Вашингтон, 29 января 2014 г.)

29 января 2014 года

БЕЛЫЙ ДОМ

Офис пресс-секретаря

28 января 2014 г.

Выдержки из выступления президента Барака Обамы

«О положении страны»

Вторник, 28 января 2014 г.

Вашингтон, окр. Колумбия

ПРЕЗИДЕНТ: Г-н спикер, г-н вице-президент, члены Конгресса, дорогие соотечественники! <...>

Теперь одним из ведущих факторов в увеличении числа рабочих мест будут наши решительные действия в сфере американской энергетики. Весь комплекс мер, которые я объявил несколько лет назад в этой области, уже приносит свои плоды, и сегодня Америка ближе к достижению энергетической независимости, чем когда-либо за последние десятилетия. (Аплодисменты.) <...>

Весь комплекс нашей политики в области энергетики приводит к росту числа рабочих мест и к улучшению обстановки на нашей планете с точки зрения чистоты и безопасности. За последние восемь лет Соединенные Штаты снизили наше совокупное углеродное загрязнение больше, чем любая другая страна в мире. Но нам нужно действовать еще быстрее, потому что изменение климата уже наносит ущерб западным

сообществам, которые страдают от засух, а также прибрежным городам, которые страдают от наводнений. Поэтому я приказал администрации работать со штатами, энергетическими и другими компаниями, устанавливая новые пределы допустимых уровней углеродного загрязнения атмосферы для наших электростанций. (Аплодисменты.)

Перехода на более чистую энергетику в экономике нельзя достичь одним рывком, и он потребует определенных трудных решений. Однако спор закончен. Изменение климата – это факт. (Аплодисменты.) И когда наши дети строго посмотрят нам в глаза и спросят, все ли мы сделали для того, чтобы оставить им в наследство более безопасный, более стабильный мир с новыми источниками энергии, я хочу, чтобы мы могли им ответить: да, мы сделали все, что могли. (Аплодисменты.) <...>

Сейчас все наши войска выведены из Ирака. Более 60 тысяч наших солдат уже вернулись домой из Афганистана. И сейчас, когда афганские силы принимают на себя ответственность за собственную безопасность, наши войска берут на себя поддерживающую роль. Вместе с нашими союзниками мы завершим нашу миссию в этой стране к концу года, и самая затяжная война в истории Америки наконец-то отойдет в прошлое. (Аплодисменты.)

После 2014 года мы будем поддерживать объединенный Афганистан, который возьмет на себя ответственность за собственное будущее. Если правительство Афганистана подпишет соглашение по безопасности, о котором мы договорились, в Афганистане может остаться небольшой контингент американских сил вместе с союзниками по НАТО для выполнения двух ограниченных миссий: подготовка афганских войск и помощь им, а также контртеррористические операции, направленные на подавление остатков «Аль-Каиды». Ибо если наши отношения с Афганистаном изменятся, то неизменной останется наша решимость не позволить террористам нападать на нашу страну. (Аплодисменты.)

Дело в том, что опасность не исчезла. Хотя мы нанесли поражение руководящему штабу «Аль-Каиды», характер опасности изменился: теперь местные отделения «Аль-Каиды» и другие экстремисты пытаются закрепиться в разных частях света. В Йемене, Сомали, Ираке и Мали мы должны вместе с партнерами разрушать и обезвреживать их сети. В Сирии мы будем поддерживать оппозицию, которая не приемлет цели террористов. А у себя дома мы будем продолжать укреплять нашу оборону и сражаться с новыми угрозами, такими как кибератаки. Реформируя наш военный бюджет, мы будем и дальше полагаться на наших военнослужащих, мужчин и женщин, и заботиться о том, чтобы у них и в будущем были все возможности для выполнения поставленных задач. (Аплодисменты.)

Мы обязаны хранить бдительность. Однако я убежден, что наше лидерство и наша безопасность не могут целиком зависеть от нашей доблестной армии. Я как верховный главнокомандующий всегда использовал военную силу, когда это требовалось для защиты американского народа, и я буду не колеблясь это делать и в дальнейшем, пока я занимаю свою должность. Но я не стану посылать в бой наших солдат без абсолютной необходимости; не стану я и бросать наших сыновей и дочерей в пучину конфликтов без конца и края. Мы должны сражаться в тех битвах, которые необходимы, а не в тех, куда нас хотят втянуть террористы, – в широкомасштабных кампаниях, которые истощают наши силы и в итоге играют на руку экстремистам.

Поэтому, ведя активную и решительную борьбу с террористическими группировками, применяя узко направленные удары и наращивая боевой потенциал наших зарубежных союзников, Америка должна отойти от практики перманентных военных действий. По этой причине я установил определенные ограничения на использование беспилотных летательных аппаратов, поскольку наша безопасность не станет прочнее, если жители зарубежных стран будут считать, что мы наносим удары по их территории, не заботясь о последствиях.

По этой причине я в сотрудничестве с Конгрессом проведу реформу нашей разведки, поскольку для успешной работы нашего разведывательного сообщества нужно, чтобы общественность как в нашей стране, так и за рубежом была уверена в том, что частная жизнь рядовых людей остается неприкосновенной. (Аплодисменты.)

И в этом году, когда заканчивается война в Афганистане, Конгресс должен отменить последние ограничения на перевод заключенных и позволить нам закрыть тюрьму в Гуантанамо (аплодисменты), поскольку для борьбы с терроризмом мы должны не только вести разведку и военные действия, но и хранить верность нашим конституционным идеалам и подавать пример всему миру. (Аплодисменты.)

Дело в том, что в современном мире с его сложными угрозами наша безопасность и наше лидерство обеспечиваются всеми элементами нашей мощи, включая сильную и принципиальную дипломатию. Благодаря американской дипломатии мы сумели объединить более пятидесяти стран, чтобы не допустить расползания ядерных материалов, и сумели снизить нашу зависимость от арсеналов, оставшихся после холодной войны. Американская дипломатия, опираясь на угрозу применения силы, сделала возможной ликвидацию сирийского химического оружия. (Аплодисменты.)

И мы будем и дальше сотрудничать с международным сообществом, чтобы открыть перед сирийским народом то будущее, которого он заслуживает, – будущее без диктатуры, террора и страха. В настоящее время американская дипломатия поддерживает израильтян и палестинцев, ведущих трудные, но необходимые переговоры для завершения конфликта, для обеспечения достоинства и независимого государства палестинцев и для обеспечения прочного мира и безопасности Государства Израиль – еврейского государства, знающего, что Америка всегда будет на его стороне. (Аплодисменты.)

И та же самая американская дипломатия, опираясь на давление, сумела впервые за десятилетие остановить продвижение ядерной программы Ирана и даже свернуть ряд ее аспектов. Сейчас, когда мы присутствуем в этом зале, Иран начинает ликвидацию запасов высокообогащенного урана. Он больше не устанавливает усовершенствованные центрифуги. Беспрецедентные инспекции позволят всем миру изо дня в день убеждаться в том, что Иран не занимается изготовлением бомбы. И вместе с друзьями и партнерами мы ведем переговоры, чтобы мирным путем добиться той цели, к которой мы все стремимся: не допустить, чтобы Иран получил ядерное оружие. (Аплодисменты.)

Эти переговоры будут сложными. Они могут не увенчаться успехом. Мы прекрасно знаем, что Иран поддерживает такие террористические организации, как Хезболла, угрожающие нашим союзникам, и знаем, что недоверие между нашими народами не исчезнет лишь благодаря нашим пожеланиям. Однако эти переговоры не рассчитаны на доверие; любое долгосрочное соглашение, на которое мы пойдем, должно основываться на проверяемых действиях, которые способны убедить нас и международное сообщество в том, что Иран не занимается созданием ядерной бомбы. Если Джон Кеннеди и Рональд Рейган смогли договориться с Советским Союзом, то, несомненно, сильная и уверенная в себе Америка способна сегодня договариваться с менее мощными противниками. (Аплодисменты.)

Установленные нами санкции превратили эту возможность в реальность. Но хочу сказать сразу: если сейчас Конгресс представит мне на рассмотрение новый пакет санкций, грозящий сорвать переговоры, я наложу на него вето. (Аплодисменты.) Мы должны дать дипломатии шанс на успех в интересах нашей национальной безопасности. (Аплодисменты.) Если лидеры Ирана не воспользуются этой возможностью, я первым поставлю вопрос о расширении санкций и буду готов к любым действиям, чтобы Иран не получил ядерное оружие. Если же лидеры Ирана воспользуются шансом, а мы об этом скоро узнаем, тогда Иран сможет сделать важный шаг к воссоединению с сообществом наций, и мы избавимся от одного из самых серьезных вызовов безопасности нашего времени без риска войны.

Давайте, наконец, помнить о том, что наше лидерство определяется не только защитой от угроз, но и огромными возможностями творить добро и содействовать взаимопониманию во всем мире: способствовать более тесному сотрудничеству, развивать новые рынки, освобождать людей от страха и нужды. И Америка лучше любой другой страны способна воспользоваться этими возможностями.

Наш союз с Европой остается самым прочным в истории. Мы поддерживаем всех, от Туниса до Бирмы, кто готов выполнять трудную работу по построению демократии. В Украине мы отстаиваем право всех людей на мирное и свободное выражение мнения и право голоса, когда решается вопрос о будущем их страны. На всей территории Африки мы поощряем сотрудничество между компаниями и правительствами, чтобы широко открыть доступ к электроэнергии и положить конец нищете. В Северной и Южной Америке мы создаем новые торговые связи, но в то же время расширяем культурные и образовательные молодежные обмены. Мы будем и в дальнейшем уделять особое внимание Азиатско-Тихоокеанскому региону, где мы поддерживаем наших союзников, строим более безопасное и процветающее будущее и протягиваем руку помощи жертвам стихийных бедствий – подобно тому, как мы это делали на Филиппинах, когда наши морские пехотинцы и простые граждане бросились на помощь пострадавшим от тайфуна, которые приветствовали их словами «Мы никогда не забудем вашу доброту» и «Боже, благослови Америку!».

Мы делаем все это потому, что это способствует долгосрочному укреплению нашей безопасности. А еще мы это делаем потому, что мы верим в неотъемлемое достоинство и равенство каждого человека, независимо от расы или религии, вероисповедания или сексуальной ориентации. А на следующей неделе мир увидит еще одно выражение наших устремлений, когда сборная США пройдет по Олимпийскому стадиону под красно-белосиним флагом и привезет домой золото. (Аплодисменты.)

ЗАЛ скандирует: США! США! США!

ПРЕЗИДЕНТ: Мои дорогие американцы, ни одна страна в мире не делает того, что делаем мы. По каждому вопросу мир обращается к нам, не просто ввиду размера нашей экономики и нашей военной мощи, а благодаря тем идеалам, за которые мы выступаем, и бремени, которое мы несем, занимаясь их продвижением. <...>

Наша свобода, наша демократия никогда не давались нам легко. Иногда мы оступаемся; мы совершаем ошибки; мы бываем расстроены или обескуражены. Однако на протяжении более двухсот лет мы откладываем все это в сторону и совместными усилиями толкаем колесо прогресса, чтобы создавать, строить и расширять возможности каждого человека; освобождать другие народы от тирании и страха; содействовать достижению справедливости и равенства перед законом так, чтобы слова, выведенные на бумаге нашими основателями, стали реальностью для каждого гражданина. Америка, которую мы хотим оставить нашим детям, – это Америка на подъеме, где у каждого есть возможность для честного труда и где общины крепки; где процветание идет на пользу каждому, и у каждого есть возможность воплотить в жизнь свои мечты. Все это нелегко осуществить, но если мы будем работать сообща, если мы используем наши самые лучшие качества, твердо стоя на ногах в настоящем, но устремив взор в будущее, – тогда, я уверен, мы сможем всего этого достичь. Поверьте в это и вы.

Да благословит вас Господь, и да благословит Господь Соединенные Штаты Америки. (Аплодисменты.)

**Выступление Президента США Б. Обамы
на выпускной церемонии в военной академии Уэст-Пойнт
(Уэст-Пойнт, 28 мая 2014 г.)**

28 мая 2014 года

БЕЛЫЙ ДОМ

Офис пресс-секретаря

28 мая 2014 г.

Выступление президента США на выпускной церемонии в военной академии Уэст-Пойнт

Военная академия США Уэст-Пойнт

Уэст-Пойнт (Нью Йорк)

10:22 утра по Восточному времени США

ПРЕЗИДЕНТ: Спасибо. (Аплодисменты.) Спасибо большое. Спасибо. Спасибо генералу Каслену за его слова. Спасибо генералу Трейнору, генералу Кларку и всем преподавателям и сотрудникам Вест-Пойнта. Вы — достойные хранители традиций вашего славного учебного заведения и выдающиеся наставники для новых поколений офицеров Армии Соединенных Штатов. Я хотел бы также поблагодарить армейское руководство — генерала Макхью — то есть министра Макхью, — и генерала Одиерно, а также присутствующего здесь сенатора Джека Рида (Jack Reed), достойного выпускника Вест-Пойнта.

Я также поздравляю выпускников 2014 года, занявших свое место в «Длинной серой линии» (коллективное обозначение выпускников Вест-Пойнта, — прим. перев.). В ваших рядах есть первая полностью женская группа командования — Эрин Молдин (Erin Mauldin) и Остен Борофф (Austen Boroff). Среди вас есть родовский стипендиат — Калла Глэвин (Calla Glavin). А Джош Хербек (Josh Herbeck) продемонстрировал, что он умеет метко попадать в цель не только с трехочковой линии. Наконец, в честь всего выпускного курса, чтобы скрасить его последние часы в Вест-Пойнте, я, властью верховного главнокомандующего, прощаю всех кадетов, наказанных за мелкие дисциплинарные проступки. (Смех и аплодисменты.) Хочу заметить, что никто никогда не делал для меня ничего подобного в годы моей учебы. (Смех.)

Я хочу также поблагодарить ваших родных и знаю, что вы с удовольствием ко мне в этом присоединитесь. Джо Демосс (Joe DeMoss), сын которого Джеймса находится сейчас в числе выпускников, от лица родителей направил мне письмо, о принесенных вами ради Америки жертвах. «В глубине души нас разрывает от гордости за наших детей, готовых служить своей стране», — пишет он. Джеймс, как и многие другие выпускники этого года, — ветеран боевых действий. И я прошу всех встать и воздать должное не только присутствующим здесь ветеранам, но и тем двум с половиной миллионам американцев, которые служили в Ираке и в Афганистане, — а также их семьям. (Аплодисменты.)

Сейчас самый подходящий момент для того, чтобы вспомнить о тех, кто столь многим пожертвовал во имя нашей свободы. Всего несколько дней назад был День памяти. Вы можете оказаться первым курсом с 11 сентября, который не будет воевать в Ираке или в Афганистане. (Аплодисменты.) Когда я впервые выступал в Вест-Пойнте в 2009 году, в Ираке по-прежнему служили более 100 000 наших солдат. Мы готовились усилить контингент в Афганистане. Наши усилия по борьбе с терроризмом фокусировались на руководстве «Аль-Каиды» — на людях, осуществивших теракты 11 сентября. При этом наша страна только начинала выбираться из худшего экономического кризиса со времен Великой депрессии.

Сейчас, четыре с половиной года спустя, картина полностью изменилась. Мы вывели войска из Ирака и сворачиваем войну в Афганистане. Лидеров «Аль-Каиды», скрывающихся в пограничье между Пакистаном и Афганистаном, мы успешно истребляем. Бен Ладена больше нет. (Аплодисменты.) Благодаря этому мы смогли переориентироваться на то, что всегда было источником американской мощи: на экономический рост внутри страны, способный дать шанс любому, кто готов много трудиться и принимать на себя ответственность.

По большинству показателей Америка редко в своей истории бывала сильнее, чем сейчас, относительно остального мира. Те, кто с этим не согласен и утверждает, что Америка в упадке или утрачивает глобальное лидерство, — либо ошибочно толкуют историю, либо руководствуются партийными интересами. Только подумайте: нашей армии нет равных. Крайне маловероятно, что любая из стран мира будет напрямую угрожать нам. Опасность этого даже близко не приближается к уровню, обычному для времен холодной войны.

При этом наша экономика остается самой динамичной на Земле, а наш бизнес — самым инновационным. Наша энергетическая независимость растет с каждым годом. По количеству союзников от Европы до Азии мы не имеем параллелей в мировой истории. Америка продолжает массово привлекать иммигрантов. Выработанные нами ценности вдохновляют лидеров в парламентах и новые движения на площадях по всему миру. Когда Филиппины опустошает тайфун, когда в Нигерии похищают школьников, когда на Украине люди в масках захватывают здания, мир обращается за помощью именно к Америке. (Аплодисменты.) Таким образом, Соединенные Штаты были и остаются единственной незаменимой страной. Так было в прошлом веке, так будет и в следующем.

Однако мир стремительно меняется. С этим связаны не только новые возможности, но и новые опасности. После 11 сентября мы слишком хорошо знаем, что развитие технологий и глобализация отдали

мощь, которой некогда обладали только государства, в руки отдельных людей. Это обеспечивает террористам новые возможности причинять вред. Российская агрессия в отношении бывших советских республик тревожит европейские столицы, а экономический и военный подъем Китая вызывает опасения у его соседей. Во множестве стран от Бразилии до Индии усиливается средний класс, конкурирующий с нами, а их правительства стремятся увеличить свою роль на международной арене. И несмотря на переход развивающихся стран к демократии и рыночной экономике, новостные СМИ и социальные сети не позволяют нам закрывать глаза на межконфессиональные конфликты, проблемные государства и народные восстания, которые всего поколение назад мы бы почти не замечали.

Вашему поколению придется иметь дело с этим новым миром. Вопрос, который стоит перед нами, вопрос, который будет стоять перед каждым из вас, заключается не в том, будет ли Америка лидировать в мире, а в том, как мы будем это делать. Мы должны не только защищать наш мир и наше процветание, но и сделать так, чтобы вся Земля стала более мирной и процветающей.

Разумеется, этот вопрос не нов. Еще тогда, когда Джордж Вашингтон был верховным главнокомандующим, некоторые считали, что во внешней политике мы не должны вмешиваться в то, что не затрагивает напрямую нашу безопасность и наше экономическое благосостояние. Сейчас люди, называющие себя реалистами, утверждают, что конфликты в Сирии, на Украине или в Центральноафриканской Республике — это не наше дело. Неудивительно, что после дорогостоящих войн и на фоне сохраняющихся внутренних проблем, многие американцы разделяют эти взгляды.

Напротив, интервенционисты — как левые, так и правые — говорят, что мы не должны игнорировать эти конфликты, что от хаоса нас может спасти только готовность Америки применять силу по всему миру и что наше бездействие перед лицом кровопролития в Сирии и российских провокаций не только идет наперекор нашей совести, но и способствует эскалации насилия в будущем.

Обе стороны доказывают свою правоту ссылками на историю. Однако, на мой взгляд, ни одна из этих позиций не соответствует в полной мере требованиям момента. Безусловно, в 21 веке изоляционизм — это не выход. Мы не можем игнорировать то, что происходит за нашими границами. Если не будет обеспечиваться безопасность ядерных материалов, это означает угрозу для американских городов. Если гражданская война в Сирии выплеснется за границы страны, возможности закаленных в боях экстремистов угрожать нам только увеличатся. Если не обуздать региональную агрессию — будь то на юге Украины, в Южно-Китайском море или где бы то ни было, — это, в конечном итоге, заденет наших союзников и может потребовать вмешательства наших военных. Мы не имеем права закрывать глаза на происходящее за рубежом.

Помимо этих приземленных аргументов, я считаю, что в наших интересах, чтобы наши дети и внуки росли в мире, где не похищают школьников и не убивают людей за национальную или религиозную принадлежность, а также за политические убеждения. Я убежден, что мир, в котором будет больше свободы и терпимости, нужен нам не только по моральным соображениям, но и по соображениям безопасности.

Тем не менее, тот факт, что мы заинтересованы в мире и стабильности за нашими границами, не означает, что у каждой проблемы есть военное решение. Со времен Второй мировой войны многие из тех наших ошибок, которые дороже всего нам обошлись, происходили не из нашей сдержанности, а из нашей готовности бросаться в военные авантюры, не продумывая последствия, не обеспечивая своим действиям легитимность и международную поддержку и не объясняя американскому народу, какие жертвы от него потребуются. Громкие слова хороши для заголовков, но война редко идет в соответствии с лозунгами. Как сказал генерал Эйзенхауэр — человек, дорого заплативший за понимание этого, — на такой же церемонии в 1947 году: «Война — это самая трагическая глупость в мире. Стремиться к ней, осознанно ее провоцировать — ужасное преступление против всего человечества».

Как и Эйзенхауэр, это поколение мужчин и женщин в форме — в том числе и присутствующие здесь, в Вест-Пойнте, — слишком хорошо знает цену войне. Четверо военнослужащих, присутствовавших при том, как я объявлял об усилении контингента в Афганистане, отдали жизнь в ходе этой операции. Многие другие были ранены. Я убежден, что безопасность Америки требовала такого усиления, но я не могу перестать думать об этих смертях и ранениях. Если я пошлю вас рисковать жизнью только потому, что я увижу где-то в мире проблему, которую нужно решить, или потому, что я поверю критикам, считающим, что без военного вмешательства Америка будет выглядеть слабой, я нарушу свой долг перед вами и перед Америкой.

Я убежден: Америка должна лидировать на мировой арене. Если мы не будем это делать, то никто не будет. Вооруженные силы, в рядах которых вы состоите, были и всегда будут опорой этого. Однако военные операции США не могут всегда быть единственным — и даже основным — компонентом нашего лидерства. То, что у нас есть лучший в мире молоток, не делает любую проблему гвоздем. И так как цена любых военных действий крайне высока, вы должны ожидать от любого гражданского лидера — и тем более от вашего верховного главнокомандующего, — ясности в вопросе о том, как будет использоваться эта потрясающая мощь.

Поэтому позвольте мне посвятить остаток времени моим представлениям о том, каким образом Соединенные Штаты Америки и наши вооруженные силы должны будут играть роль лидера в ближайшие годы — ведь вы будете частью этого лидерства.

Начну я с принципа принцип, сформулированного мной в начале моего первого президентского срока. Соединенные Штаты будут прибегать к военной силе — если необходимо, то в одностороннем порядке — в тех случаях, когда этого требуют наши ключевые интересы: когда под угрозой находятся наши граждане, когда на кону стоят наши средства к существованию, когда опасность грозит нашим союзникам. Конечно, даже в таких обстоятельствах мы должны по-прежнему задавать себе трудные вопросы о том, насколько пропорциональны, эффективны и справедливы наши действия. Тем не менее, хотя мнение международной общественности очень важно, но Америка ни у кого не будет спрашивать позволения на защиту своего народа, своей земли и своего образа жизни. (Аплодисменты.)

С другой стороны, когда мировые проблемы не создают непосредственной опасности Соединенным Штатам, когда возникают кризисы, тревожащие нашу совесть или подталкивающие мир в опасном направлении, но не угрожающие нам напрямую, порог для военных операций должен быть выше. В таких обстоятельствах мы не должны действовать в одиночку. Вместо этого нам следует собирать союзников и партнеров и принимать коллективные меры. Нам нужно расширять наш арсенал методов. Он должен включать в себя дипломатию и развитие, санкции и изоляцию, обращения к международному праву и международные военные операции, если это будет справедливо, необходимо и эффективно. В этих случаях нам необходимо действовать совместно с другими странами, так как коллективные действия при таких условиях с большей вероятностью будут успешными и долговременными и с меньшей вероятностью приведут к дорогостоящим ошибкам.

Это подводит меня ко второму пункту: в обозримом будущем главной внешней и внутренней угрозой Америке останется терроризм. Однако стратегия, которая требует от нас вторгаться в любые страны, дающие приют террористическим организациям, наивна и неосуществима. Я полагаю, что, исходя из опыта наших успехов и промахов в Ираке и Афганистане, мы должны сдвинуть нашу стратегию борьбы с терроризмом в сторону более эффективного партнерства со странами, в которых пытаются окопаться террористы.

Эта потребность в новой стратегии отражает тот факт, что сейчас основная угроза больше не исходит от централизованного руководства «Аль-Каиды». Вместо этого нам угрожают децентрализованные экстремисты и связанные с «Аль-Каидой» структуры, зачастую фокусирующиеся на странах, в которых они действуют. Это снижает вероятность теракта 11 сентября против Америки, но повышает ударов по американскому персоналу за рубежом, подобных событиям в Бенгази. Кроме того, как мы видели в торговом центре в Найроби, возрастает опасность для целей, которые сложнее защитить.

Поэтому нам необходимо выработать стратегию, которая будет соответствовать этим рассеянными угрозам и позволит нам расширить охват, не направляя повсюду своих солдат, что чрезмерно увеличивает нагрузку на наши вооруженные силы и вызывает недовольство на местах. Нам нужно, чтобы наши партнеры боролись с терроризмом вместе с нами. Мобилизация партнеров — это важный компонент того, что мы делали и что продолжаем делать в Афганистане.

Совместно с союзниками Америка нанесла мощный удар по ядру «Аль-Каиды» и дала отпор повстанческому движению, которое угрожало охватить страну. Однако сохранение достигнутого будет зависеть от самих афганцев. Именно поэтому мы подготовили сотни тысяч афганских военных и полицейских. Весной эти силы — афганские силы — обеспечивали безопасность на выборах, на которых афганцы осуществили первую демократическую смену власти в своей стране. К концу года в Афганистане будет новый президент, и военная задача Америки будет выполнена. (Аплодисменты.)

Это огромный успех, и нам удалось его достигнуть благодаря американским военным. Однако по мере того, как мы переходим в Афганистане к присутствию на уровне советников и инструкторов, у нас высвобождаются силы, позволяющие нам эффективнее противостоять новым угрозам на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Поэтому ранее в этом году я попросил своих специалистов по национальной безопасности выработать план по созданию сети партнерств от Южной Африки до Сахеля. Сейчас в рамках этого плана я призываю Конгресс одобрить создание нового Фонда контртеррористического партнерства в объеме до 5 миллиардов долларов, который даст нам возможность помогать находящимся на передовой борьбы с терроризмом странам-партнерам с подготовкой и наращиванием потенциала, а также оказывать им другую поддержку. Эти средства обеспечат нам необходимую гибкость для осуществления различных задач, в частности для обучения борющихся в «Аль-Каидой» сил безопасности в Йемене, для поддержки международных миротворческих сил в Сомали, для сотрудничества с европейскими союзниками в области подготовки сил безопасности и пограничной охраны в Ливии и для поддержки французских операций в Мали.

Особенно важные задачи будут связаны с текущим кризисом в Сирии. Это крайне трудная тема. Здесь нет простых ответов, нет военного решения, способного быстро спасти население страны от ужасных страданий. Как президент я решил, что мы не должны отправлять американских солдат туда, где разгорается война, принимающая все более явный межконфессиональный характер, и считаю свое решение правильным. Но это не означает, что мы не должны помогать сирийцам противостоять диктатору, бомбящему и вымаривающему голодом собственный народ. Помогая тем, кто воюет за право всех сирийцев выбирать свое будущее, мы также даем отпор многочисленным экстремистам, пользующимся хаосом, который воцарился в стране.

Дополнительные ресурсы, о которых я говорил выше, позволят нам активнее поддерживать соседей Сирии — Иорданию и Ливан, Турцию и Ирак, — которым приходится иметь дело с беженцами и бороться с действующими из-за сирийских границ террористами. Я буду добиваться от Конгресса усиления поддержки для той части сирийской оппозиции, которая предлагает наилучшую альтернативу террористам и жестоким диктаторам. Мы также продолжим координировать усилия с нашими друзьями и союзниками в Европе и в Арабском мире, стремящимися к политическому урегулированию кризиса, и следить за тем, чтобы должный вклад в поддержку сирийского народа вносили не только Соединенные Штаты, но и эти страны.

Наконец, последнее, что я хочу сказать о нашем противодействии терроризму. Упомянутые выше партнерства не отменяют необходимость прибегать к прямым действиям в тех случаях, когда нам необходимо себя защищать. Когда у нас есть достоверные разведанные, мы поступаем именно так: осуществляем операции по захвату — как в том случае, когда мы сумели призвать к ответу террориста, участвовавшего в 1998 году в теракте против наших посольств, или наносим удары с помощью беспилотников — как мы поступали в Йемене и Сомали. Иногда такие меры необходимы, и мы не можем медлить, если речь идет о защите наших граждан.

Однако, как я говорил в прошлом году, предпринимая прямые действия, мы должны придерживаться стандартов, соответствующих нашим ценностям. Это означает, что наносить удары мы должны только тогда, когда мы сталкиваемся с постоянными и непосредственными угрозами — и только в тех случаях, когда мы практически уверены в отсутствии потерь среди мирных жителей. Наши действия обязаны соответствовать одному простому критерию: они не должны создавать нам больше врагов, чем они убирают с поля боя.

Я также убежден, что нам необходимо больше прозрачности как в вопросе о том, на каком основании мы предпринимаем действия, направленные на борьбу с терроризмом, так и в вопросе о том, как именно мы их предпринимаем. Мы должны иметь возможность публично объяснить каждый свой шаг — от ударов с беспилотников до подготовки партнеров. В дальнейшем я продолжу призывать наши вооруженные силы показывать в этом пример и предоставлять обществу нужную информацию. Наше разведывательное сообщество проделало великолепную работу, и нам следует и дальше защищать наши источники и методы. Однако в тех случаях, когда мы не можем ясно и публично объяснять наши действия, мы становимся уязвимы для террористической пропаганды, навлекаем на себя подозрения соседей, подрываем репутацию наших партнеров и нашего народа и снижаем подотчетность собственного правительства.

Эта проблема прозрачности напрямую связана с третьим аспектом американского лидерства — с нашими усилиями по укреплению и поддержке мирового порядка.

После Второй мировой войны Америка благотворно сформировала институты, помогающие сохранять мир на Земле и поддерживающие прогресса человечества — от НАТО до ООН, от Всемирного банка до МВФ. Эти институты несовершенны, однако крайне полезны. Они снижают необходимость односторонних действий Америки и способствуют сдержанности прочих стран.

Однако теперь, когда мир изменился, эта архитектура тоже должна поменяться. В разгар холодной войны президент Кеннеди говорил, что нам нужен мир, основанный на «постепенной эволюции институтов». Приспособление этих международных институтов к потребностям современности входит в число важных задач Америки как лидера.

Многие скептики нередко недооценивают важность международной деятельности, считая действия через такие международные институты, как ООН, или уважение к международному праву признаком слабости. На мой взгляд, они неправы. Я хотел бы привести пару примеров, проясняющих мою позицию.

Последние события на Украине напоминают о тех днях, когда советские танки шли по Восточной Европе. Но сейчас не времена холодной войны. Наша способность формировать общественное мнение помогла нам сразу же изолировать Россию. Благодаря американскому лидерству мир моментально осудил российские действия. Европа и «Большая семерка» совместно ввели санкции. НАТО подтвердила наши обязательства перед восточноевропейскими союзниками, МВФ помогает стабилизировать украинскую экономику, наблюдатели ОБСЕ привлекли внимание мира к охваченным нестабильностью частям Украины. И эта мобилизация мирового общественного мнения и международных институтов послужила противовесом российской пропаганде, российским войскам на границе и вооруженным ополченцам в лыжных масках.

На этих выходных миллионы украинцев пришли проголосовать. Вчера я говорил с их будущим президентом. Мы не знаем, как будут разворачиваться события. Впереди, вероятно, будут серьезные испытания. Однако поддержав союзников и поработав с международными институтами ради защиты мирового порядка, мы помогли украинскому народу получить шанс выбрать собственное будущее — и не сделали при этом ни единого выстрела.

Аналогичный пример представляет собой иранская ядерная программа. Она годами уверенно продвигалась вперед, несмотря на все предупреждения со стороны Соединенных Штатов, Израиля и других стран. Однако в начале моего президентского срока мы создали коалицию, наложившую санкции на экономику Ирана и одновременно протянувшую иранскому правительству руку на дипломатическом уровне. И теперь у нас с ним есть возможность мирно урегулировать наши разногласия.

Конечно, успех по-прежнему не гарантирован, и мы продолжаем рассматривать все варианты действий, которые могут помочь нам предотвратить появление у Ирана ядерного оружия. Тем не менее, впервые за десятилетие у нас есть вполне реальный шанс достигнуть с ним качественно нового соглашения — намного

более надежного и действенного чем то, которого мы могли бы добиться с помощью силы. Причем именно наша готовность работать через международные каналы заставила мир встать на нашу сторону в ходе этих переговоров.

В этом и состоят американское лидерство и американская сила. В каждом конкретном случае мы создаем коалиции, чтобы реагировать на конкретную проблему. Теперь нам следует укрепить институты, способные выявлять проблемы и предотвращать их разрастание. Скажем, НАТО — сильнейший альянс в мировой истории. Однако сейчас мы совместно работаем с союзниками по НАТО, готовя организацию к новым задачам как в Европе, где нам необходимо успокоить наших восточноевропейских союзников, так и за пределами Европы, где наши союзники по НАТО должны будут участвовать в борьбе с терроризмом, работать с несостоятельными государствами и осуществлять подготовку сети партнеров.

В свою очередь ООН предоставляет платформу для сохранения мира в охваченных конфликтами странах. Нам необходимо, чтобы страны, направляющие в них миротворцев, имели возможность обеспечить им снаряжение и подготовку, которые позволяют поддерживать мир и предотвращать убийства, которые мы видели в Конго и в Судане. Мы намерены расширять поддержку стран, участвующих в миротворческих миссиях, потому что если другие страны будут поддерживать порядок в своих регионах, мы будем реже рисковать своими солдатами. Это разумное вложение средств — и правильный способ осуществлять лидерство. (Аплодисменты.)

Прошу учесть, что не все международные нормы напрямую относятся к вооруженным конфликтам. У нас есть серьезные проблемы с кибератаками, поэтому мы формулируем и утверждаем правила, позволяющие обеспечивать безопасность наших сетей и наших граждан. В Азиатско-Тихоокеанском регионе мы поддерживаем южноазиатские страны, ведущие с Китаем переговоры о правилах разрешения споров в Южно-Китайском море. Мы хотим, чтобы эти споры были урегулированы в рамках международного права. Этот же дух сотрудничества должен помочь активизировать международные усилия по борьбе с изменением климата — ползучим кризисом из области национальной безопасности, который сильно скажется на ходе вашей службы, так как именно нам придется реагировать на потоки беженцев, природные катастрофы и конфликты из-за пищи и воды. Вот почему в следующем году я намерен добиться того, чтобы Америка активно участвовала в разработке общемировых мер по сохранению нашей планеты.

Влияние Америки всегда бывает сильнее, когда мы сами подаем пример миру. Мы не можем выводить себя из-под действия правил, которые соблюдают все прочие. Мы не можем призывать других бороться с изменением климата, если многие из наших политических лидеров его просто отрицают. Мы не можем решать проблемы в Южно-Китайском море, если не готовы добиваться ратификации Сенатом Соединенных Штатов Конвенции по морскому праву, которая, как считает наше собственное военное руководство, должна укрепить нашу национальную безопасность. Это не лидерство, это отступление. Это не сила, это слабость. Такие лидеры, как Рузвельт и Трумэн, Эйзенхауэр и Кеннеди не поняли бы подобного поведения.

Я всей душой верю в исключительность Америки. Однако исключительными нас делает не наша способность попираť законность и международные нормы, а наша готовность утверждать их делом. (Аплодисменты.) Вот почему я продолжаю добиваться закрытия Гуантанамо — потому, что американские ценности и правовые традиции не допускают бессрочного содержания людей под стражей за пределами наших границ. (Аплодисменты.) Вот почему мы вводим новые ограничения на сбор и использование разведанных — потому что у нас будет меньше партнеров и мы будем действовать менее эффективно, если укоренятся представления о том, что мы следим за простыми гражданами. (Аплодисменты.) Америка не просто выступает за стабильность или за отсутствие конфликтов любой ценой. Нам нужен устойчивый мир, которого можно будет достичь, только если у людей по всей Земле будут свобода и возможности.

Теперь перейдем к четвертому и последнему элементу американского лидерства: к нашей готовности отстаивать человеческое достоинство. Поддержка Америкой демократии и прав человека вызвана не только нашим идеализмом — это вопрос национальной безопасности. Демократии — наши ближайшие друзья и они намного реже воюют. Экономике, основанные на принципах свободного и открытого рынка, лучше развиваются и становятся хорошими рынками для наших товаров. Уважение к правам человека — противоядие от нестабильности и недовольства, подпитывающих насилие и терроризм.

Новый век не положил конец тирании. Во многих странах по всему миру — в том числе, к сожалению, в некоторых из партнеров Америки — подавляется гражданское общество. Язвы коррупции продолжают обогащать слишком многих в правительствах и вокруг них, вызывая гнев граждан — от глухих деревень до столичных площадей. Наблюдая эти тенденции — а также жестокие волнения в некоторых частях арабского мира — легко можно стать циником.

Однако вспомним, что благодаря усилиям Америки, американской дипломатии и , американской помощи, а также благодаря жертвам, принесенным нашими военными, сейчас под властью выборных правительств живет больше людей, чем когда бы то ни было в мировой истории. Технологии укрепляют гражданское общество и теперь его невозможно контролировать железной рукой. Сотни миллионов людей выбиваются из нищеты. И даже восстания в арабском мире показывают, что народ в нем отвергает авторитарный порядок, который оказался ничуть не стабильным, и обещают в долгосрочной перспективе появление более ответственных и эффективных правительств.

Мы признаем, что наши отношения с такими странами, как Египет связаны с нашими интересами в сфере безопасности. Речь идет о многих вещах — от мирных договоров с Израилем до совместного противостояния вооруженному экстремизму. Соответственно, мы не отказались от сотрудничества с новым правительством, но это не мешает нам настойчиво добиваться от него реформ, которых требует египетский народ.

При этом посмотрите на такую страну, как Бирма, несколько лет назад бывшую неуступчивой и враждебной Соединенным Штатам диктатурой — с 40-миллионным населением. Благодаря невероятной отваге ее народа — а также благодаря нашим дипломатическим инициативам и нашему лидерству — в некогда закрытом обществе начались реформы. Бирманские власти отошли от партнерства с Северной Кореей, предпочтя ему сближение с Америкой и с нашими союзниками. Сейчас мы поддерживаем бирманские реформы и остро необходимое Бирме национальное примирение помощью, инвестициями, заботливостью, а временами и открытой критикой. Этот прогресс может оказаться непрочным, но если Бирма добьется успеха, мы получим нового партнера — тоже без единого выстрела. Это и есть американское лидерство.

Ни в одном из этих случаев нам не стоит ожидать моментальных перемен. Именно поэтому мы заключаем союзы не только с правительствами, но и с простыми людьми. Потому что в отличие от прочих держав Америка не боится человеческих возможностей — напротив, они только нас усиливают. Нас усиливает гражданское общество. Нас усиливает свобода прессы. Нас усиливают энергичные предприниматели и малый бизнес. Нас усиливают образовательный обмен и предоставление возможностей всем людям — в частности женщинам и девочкам. Таковы уж мы. Именно это мы несем с собой. (Аплодисменты.)

Я видел это в прошлом году в поездке по Африке, где американская помощь делает возможной перспективу появления свободного от СПИДа поколения — и при этом помогает африканцам самим заботиться о своих больных. Мы помогаем фермерам выводить продукцию на рынок, чтобы кормить население, которому раньше грозил голод. Мы планируем вдвое расширить доступ к электричеству в Африке южнее Сахары, чтобы люди могли взаимодействовать с глобальной экономикой. И все это обеспечивает нам новых партнеров и сокращает пространство для терроризма и конфликтов.

Сейчас, к несчастью, Америка неспособна силовым путем искоренить угрозу, которую представляют такие экстремистские организации, как «Боко Харам», похитившая школьниц. Поэтому нам следует сфокусироваться не только на срочном спасении этих девочек, но и на поддержке нигерийских образовательных проектов. Это один из доставшихся нам дорогой ценой уроков Ирака и Афганистана, где военные в итоге стали самыми яркими сторонниками дипломатии и развития. Они поняли, что помощь другим странам — это не нечто побочное, не то, чем следует заниматься отдельно от вопросов национальной безопасности. Она — часть того, что делает нас сильными.

В конечном счете, глобальное лидерство требует от нас видеть мир таким, каков он есть — со всеми опасностями и со всей неопределенностью. Нам нужно быть готовыми к худшему, к любым непредвиденным обстоятельствам. Но при этом мы также должны видеть мир таким, каким он должен быть — местом, где стремления отдельного человека имеют значение, где правят не только страх, но и надежда, где истины, сформулированные нашими отцами-основателями, способны направлять течение истории в сторону справедливости. Без вас мы не сможем этого добиться.

Выпускники 2014 года, вы прошли подготовку на тихих берегах Гудзона. Вы покидаете эти места, чтобы нести наследие, которым не могла похвастаться ни одна армия в человеческой истории. Команда, к которой вы принадлежите, — нечто большее, чем ваши подразделения и даже чем Вооруженные силы. В ходе вашей службы вы будете работать вместе с дипломатами и специалистами по развитию. Вы познакомитесь с союзниками и будете обучать партнеров. И вы будете воплощать собой суть мирового лидерства Америки.

На следующей неделе я отправляюсь в Нормандию, чтобы почтить память тех, кто штурмовал ее пляжи. И хотя многим американцам трудно понять отвагу и чувство долга, которые руководили людьми на тех маленьких кораблицах, вам они понятны. В Вест-Пойнте хорошо знают, что значит быть патриотом.

Три года назад эту академию закончил Гэвин Уайт (Gavin White). После этого он служил в Афганистане. Как и многие солдаты до него, Гэвин отправился в чужую страну помогать людям, которых он никогда раньше не видел, и рисковать жизнью ради своих родных и своих соседей, оставшихся дома. В бою Гэвин потерял ногу. В прошлом году я посещал его в госпитале. Он был ранен, но не утратил решимости. Он поставил себе одну простую цель. Сегодня из Вест-Пойнта выпускается его сестра Морган. Гэвин выполнил свое обещание, и прибыл сюда, чтобы приветствовать ее стоя. (Аплодисменты.)

Мы пережили долгий период войны. Мы сталкивались с непредвиденными испытаниями и не всегда знали, как нам двигаться дальше. Но в характере Гэвина, в американском характере есть нечто непобедимое. Покидая эти стены, вы возлагаете на себя бремя доверия ваших сограждан. Вы будете представлять страну, на стороне которой выступают история и надежда. Вашей задачей теперь будет не просто защищать свою страну, но делать то, что правильно и справедливо. Как ваш главнокомандующий я знаю — вы справитесь.

Да хранит вас Бог. Да хранит Бог наших мужчин и женщин в форме. И да хранит Бог Соединенные Штаты Америки. (Аплодисменты.)

Ограничения, действующие в отношении использования военной силы США

Резолюция (закон) о военных полномочиях (Вашингтон, 7 ноября 1973 г.)

Затянувшаяся война во Вьетнаме имела своим следствием рассмотрение в Конгрессе США вопроса о роли этого законодательного органа и пределах полномочий главы государства в случае возникновения военного конфликта за пределами страны.

7 ноября 1973 г. обе палаты Конгресса США приняли совместный документ – Резолюцию (закон) о военных полномочиях. Для принятия соответствующего законодательного акта Конгрессу США даже понадобилось преодолеть вето Президента США Р. Никсона, который решительно возражал против такого решения.

Совместная резолюция по вопросу о военных полномочиях конгресса и президента

Принята Сенатом и Палатой представителей Соединенных Штатов Америки на совместной сессии конгресса

Раздел 1.

Краткое название

Эта совместная резолюция может называться «Резолюцией о военных полномочиях».

Цель и политика

Раздел 2.

Цели и политика.

а) Декларация Конгресса.

Цель настоящей Резолюции – осуществить намерение составителей Конституции Соединенных Штатов и создать гарантии того, что решения о вводе Вооруженных сил Соединенных Штатов в военные действия, или решения подвергнуть их угрозе неизбежного вовлечения в военные действия в тех ситуациях, где на это ясно указывают обстоятельства, или решения о продолжении использования таких сил в военных действиях либо в таких ситуациях будут приниматься Конгрессом и Президентом совместно.

б) Законодательное право Конгресса по клаузуле о необходимых и должных полномочиях.

В статье 1, раздел 8, Конституции предусматривается, что Конгресс имеет право издавать все законы, которые необходимы и уместны для осуществления не только собственных полномочий, но и всех других полномочий, предоставленных Конституцией правительству Соединенных Штатов, или какому-либо его департаменту, или должностному лицу.

с) Исполнительная власть Президента как главнокомандующего; ограничения.

Конституционные полномочия Президента как главнокомандующего ввести Вооруженные силы Соединенных Штатов в военные действия или подвергнуть их угрозе неизбежного вовлечения в военные действия в ситуациях, где на это ясно указывают обстоятельства, осуществляются только при (1) объявлении войны, (2) специальном уполномочии по закону, (3) национальном чрезвычайном положении, возникшем в связи с нападением на Соединенные Штаты, на их территорию или владения либо на их Вооруженные силы.

Раздел 3.

Консультации предварительные и регулярные.

Президент по возможности должен проводить консультации с Конгрессом перед тем, как ввести Вооруженные силы Соединенных Штатов в военные действия или подвергнуть их угрозе неизбежного вовлечения в военные действия в тех ситуациях, где на это ясно указывают обстоятельства, и впоследствии должен проводить регулярные консультации с Конгрессом до тех пор, пока Вооруженные силы Соединенных Штатов участвуют в военных действиях или находятся в таких ситуациях.

Раздел 4.

Требование о представлении докладов.

а) Письменный доклад; время представления; обстоятельства, требующие его представления; представление информации.

Если нет объявления войны, то во всех случаях, когда Вооруженные силы Соединенных Штатов введены:

(1) в военные действия или подвергнуты угрозе неизбежного вовлечения в военные действия в тех ситуациях, где на это ясно указывают обстоятельства;

(2) на территорию, в воздушное пространство или в территориальные воды иностранного государства с оснащением для ведения боевых действий, кроме случаев развертывания их с исключительной целью снабжения, пополнения, восстановления или подготовки этих сил либо

(3) в количестве, значительно увеличивающем Вооруженные силы Соединенных Штатов, оснащенных к ведению боевых действий и уже размещенных на территории иностранного государства,

Президент представляет в течение 48 часов Спикеру Палаты представителей и Председателю pro tempore Сената доклад в письменном виде, в котором указываются:

(А) обстоятельства, вызвавшие необходимость введения Вооруженных сил Соединенных Штатов;

(В) полномочия по Конституции и законодательству, в соответствии с которыми было осуществлено указанное введение;

(С) оценка масштаба и продолжительности военных действий или угрозы вовлечения в них.

b) Представление иной информации.

Президент представляет также иную информацию, которую Конгресс может, осуществляя свои конституционные полномочия, потребовать в связи с угрозой ввергнуть Nation в войну либо использованием Вооруженных сил Соединенных Штатов за рубежом.

c) Периодические доклады; представление их раз в полгода.

Во всех случаях, когда Вооруженные силы Соединенных Штатов введены в военные действия или вовлечены в ситуации, упомянутые в пункте (а) данного параграфа, до тех пор пока продолжаются военные действия или сохраняются указанные ситуации, Президент должен периодически докладывать Конгрессу как о характере, так и о масштабе и продолжительности военных действий или создавшейся ситуации, однако ни при каких обстоятельствах он не должен докладывать Конгрессу реже чем один раз в каждые шесть месяцев.

Раздел 5.

Действия Конгресса.

a) Представление доклада и отсылка его в комитеты Конгресса; совместное обращение о созыве Конгресса.

Каждый доклад, представленный в соответствии с § 4 настоящей Резолюции, направляется Спикеру Палаты представителей и Председателю pro tempore Сената в тот же календарный день. Каждый доклад, представленный в указанном порядке, отсылается в Комитет по иностранным делам Палаты представителей и в Комитет по внешним сношениям Сената для принятия соответствующих мер. Если ко времени представления доклада Конгресс не заседает и день возобновления его заседаний не известен либо перенесен на срок, превышающий три календарных дня, Спикер Палаты представителей и Председатель pro tempore Сената, если сочтут это необходимым (либо если того потребует треть депутатов палаты), должны направить совместное обращение к Президенту о созыве Конгресса для рассмотрения доклада и принятия соответствующих мер так, как это предусмотрено в данном параграфе.

b) Прекращение использования Вооруженных сил Соединенных Штатов; исключения; срок продления.

В течение шестидесяти календарных дней, в зависимости от того, что имело место ранее, либо с того дня, когда доклад был представлен, либо с того дня, когда он должен был быть представлен в соответствии с § 4, пункт (а), подпункт (1), настоящей Резолюции, Президент прекращает какое-либо использование Вооруженных сил Соединенных Штатов, о котором был (или должен был быть) представлен доклад, если только Конгресс (1) не объявил войну или не принял закон, определенно допускающий использование Вооруженных сил Соединенных Штатов, (2) не увеличил посредством принятия закона установленный шестидесятидневный срок либо (3) не в состоянии собраться в связи с вооруженным нападением на Соединенные Штаты. Установленный шестидесятидневный срок продлевается дополнительно не более чем до тридцати дней, если Президент представит Конгрессу в письменном виде доклад о том, что неизбежная военная необходимость требует для безопасности Вооруженных сил Соединенных Штатов дальнейшего их использования для незамедлительного их вывода.

c) Совпадающая резолюция о выводе Президентом Вооруженных сил Соединенных Штатов.

Независимо от положений пункта (b) данного параграфа в любое время, когда бы Вооруженные силы Соединенных Штатов ни вели военные действия за пределами Соединенных Штатов, их владений и территории без объявления войны либо в отсутствие закона, определенно допускающего их использование, эти Силы должны быть Президентом выведены, если того потребует Конгресс, принимая совпадающую резолюцию.

Раздел 6.

Процедуры первоочередного принятия Конгрессом совместных резолюций или законопроектов.

a) Ограничение сроков; отсылка в комитет Конгресса; общий доклад.

Любая совместная резолюция или законопроект, внесенные в соответствии с § 5, пункт (b), настоящей Резолюции по меньшей мере за тридцать календарных дней до истечения шестидесятидневного срока, установленного в этом параграфе, отсылаются в зависимости от того, в какую из палат они внесены, в Комитет по иностранным делам Палаты представителей либо в Комитет по внешним сношениям Сената, и соответствующий комитет представляет доклад и свои рекомендации по каждой из совместных резолюций или законопроекту не позже чем за двадцать четыре календарных дня до истечения шестидесятидневного срока, указанного в этом параграфе, если только Палата посредством поименного голосования не определит иное.

b) Включение в повестку дня; голосование.

Любая совместная резолюция или законопроект, если они доложены в указанном порядке, включаются в повестку дня палаты (в Сенате время дебатов распределяется между выступающими «за» и «против» него поровну) и ставятся на голосование через три календарных дня, если только палата посредством поименного голосования не определит иное.

c) Отсылка в комитет другой палаты.

Совместная резолюция или законопроект, принятые одной из палат, отсылаются в комитет другой палаты, указанный в пункте (а) данного параграфа, и докладываются не позднее чем за четырнадцать дней до истечения шестидесятидневного срока, установленного § 3, пункт (b), настоящей Резолюции. Совместная резолюция или законопроект, доложенные в указанном порядке, ставятся на голосование через три календарных дня после представления доклада, если только палата посредством поименного голосования не определит иное.

d) Разногласия между палатами.

В случае каких-либо разногласий между двумя палатами Конгресса по поводу принятой обеими палатами совместной резолюции или законопроекта незамедлительно назначаются члены согласительного комитета, и согласительный комитет готовит и представляет доклад по указанной резолюции или законопроекту не позднее чем за четыре дня до истечения шестидесятидневного срока, установленного в § 3, пункт (b), настоящей Резолюции. В том случае, если члены согласительного комитета не придут к согласию в течение 48 часов, они докладывают о возникших разногласиях своим палатам. Независимо от действия каких-либо правил палат в отношении публикации докладов согласительных комитетов в «Конгресснл рекорд» либо отсрочек в рассмотрении таких докладов упомянутый доклад должен быть рассмотрен обеими палатами не позднее последнего дня шестидесятидневного срока...

Раздел 8. Толкование совместной резолюции.

a) Обоснование по какому-либо закону или договору.

Право ввести Вооруженные силы Соединенных Штатов в военные действия или подвергнуть их угрозе неизбежного вовлечения в военные действия в тех ситуациях, в которых на это ясно указывают обстоятельства, не должно обосновываться:

(1) каким-либо положением закона (действующего или не действующего на 7 ноября 1973 г.), включая какие-либо положения законов об ассигнованиях, если только эти положения не допускают определенно вовлечения Вооруженных сил Соединенных Штатов в военные действия или в указанные ситуации и не констатируют, что целью принятия закона является именно предоставление права в том значении, которое определено в настоящей Резолюции, либо

(2) каким-либо договором, ратифицированным до или после принятия настоящей Резолюции, если только такой договор не имплементирован законодательством, определенно допускающим вовлечение Вооруженных сил Соединенных Штатов в военные действия или в указанные ситуации и констатирующим, что целью его принятия является именно предоставление права в том значении, которое определено в настоящей Резолюции.

b) Совместные операции на уровне штабов, в состав которых входят старшие военачальники.

Ни одно из положений настоящей Резолюции не должно толковаться как требование наличия каких-либо особых законодательных санкций на участие военнослужащих Вооруженных сил Соединенных Штатов совместно с военнослужащими Вооруженных сил одного или большего числа иностранных государств в операциях на уровне штабов, в состав которых входят старшие военачальники, если проведение этих операций было согласовано до 7 ноября 1973 г. на основе Устава Организации Объединенных Наций либо в соответствии с каким-либо договором, ратифицированным Соединенными Штатами до указанной даты.

c) Введение Вооруженных сил Соединенных Штатов.

В настоящей Резолюции термин «введение Вооруженных сил Соединенных Штатов» включает направление военнослужащих этих Вооруженных сил для осуществления командования, координации, участия в маневрах или сопровождение регулярных или нерегулярных воинских подразделений какого-либо иностранного государства или правительства, когда эти воинские подразделения вовлечены в военные действия либо существует неотвратимая угроза, что они будут в них вовлечены.

d) Конституционные полномочия и положения действующих договоров; толкование права Президента использовать Вооруженные силы Соединенных Штатов.

Ни одно из положений настоящей Резолюции:

(1) не имеет целью изменить конституционные полномочия Конгресса или Президента либо положения действующих договоров и

(2) не должно толковаться как наделение Президента какими-либо полномочиями ввести Вооруженные силы Соединенных Штатов в военные действия либо подвергнуть их угрозе неизбежного вовлечения в военные действия в тех ситуациях, где на это ясно указывают обстоятельства, если такие полномочия не предоставлены ему настоящей Резолюцией.

§ 9. Раздельность положений.

Если какое-либо положение настоящей Резолюции признается лишенным правовой силы, то остальные положения Резолюции сохраняют правовую силу, а при признании недопустимым применения отдельного положения к какому-либо лицу или обстоятельствам возможно применение такого положения к другим лицам или обстоятельствам.

Реакция на деятельность США на международной арене

Письмо президента Ирана М. Ахмадинежада президенту США Дж. Бушу-младшему (Тегеран, май 2006 г.)

Мистеру Джорджу Бушу, Президенту Соединенных Штатов Америки.

С некоторых пор я размышляю о том, каким образом можно оправдать существование глобальных противоречий в мире. Их постоянно обсуждают, особенно на политических форумах среди студентов. Многие вопросы продолжают оставаться без ответов. Это подвигло меня к тому, чтобы обсудить существующие противоречия в надежде на возможность разрешить их.

Может ли одно и то же лицо быть последователем Иисуса Христа, посланца Божьего, Чувствовать себя обязанным соблюдать права человека, Считать либерализм лучшей моделью для цивилизации, Декларировать свое неприятие идеи распространения ядерного оружия и оружия массового уничтожения, Сделать своим девизом “войну с террором”, А также, наконец, Работать над созданием объединенного мирового сообщества, сообщества, которое когда-нибудь возглавит сам Христос и лучшие из людей, Но, в то же время, нападать на другие страны. Убивать людей, уничтожать их имущество, сжигать дотла деревни и города при малейшем подозрении, что среди жителей есть несколько преступников?

Или убить около ста тысяч человек, уничтожать водные ресурсы, сельское хозяйство и промышленность страны, оккупировать ее при помощи 180 тысяч солдат, разрушать дома граждан и их святыни, отбросить страну на пятьдесят лет назад из-за того, что ее правители могли прятать оружие массового уничтожения? Какой ценой все это достигается? Ряд государств тратит сотни миллиардов долларов на войну, десятки тысяч молодых мужчин и женщин, солдат оккупационных сил, отрываются от семьи, от любимых. Их ставят под удар, их руки обгаживаются кровью, на их психику оказывают такое давление, что каждый день некоторые из них совершают самоубийство. А тех, кто возвращается домой, мучает депрессия и другие болезни. Некоторых убивают, и их семьи получают гробы.

Под предлогом существования ОМУ была развязана великая трагедия, коснувшаяся как оккупированных, так и самих оккупантов. А затем выяснилось, что никакого ОМУ не существовало.

Конечно, Саддам был диктатором и убийцей. Но война была начата не для того, чтобы сместить его. Целью войны назвали поиск и уничтожение ОМУ. Хусейна сместили лишь попутно; однако иракцы не выглядят особенно счастливыми в связи с этим. Должен также указать, что в течение многих лет, ведя войну с Ираном, Хусейн чувствовал за собой поддержку Запада.

Господин Президент, вам может быть известно, что я учитель. Мои ученики спрашивают меня, как все эти действия могут соотноситься с ценностями, указанными в начале письма, а также с традицией Иисуса Христа, посланника мира и прощения?

В тюрьме Гуантанамо содержатся люди, которым не предъявляют обвинения и не дают защищать себя на законной основе. Семьи не могут встретиться с ними, поскольку их содержат в чужой стране, вдали от родины. Международные наблюдатели не следят за условиями их содержания и их судьбой. Никто не знает, кто они – заключенные, военнопленные, обвиняемые или преступники.

Европейские расследования доказали существование секретных тюрем и в Европе. Я не могу соотнести похищение человека и его содержание в секретной тюрьме с положениями любой судебной системы. Я не могу понять, как эти действия могут соотноситься с ценностями, указанными в начале письма, то есть с учением Иисуса Христа, правами человека и либеральными ценностями.

Молодежь, студенты университетов, простые люди задают множество вопросов о феномене Израиля. Я уверен, с некоторыми из этих вопросов вы знакомы.

В ходе мировой истории многие страны попадали под оккупацию, но я думаю, основание новой страны с новым народом – феномен, являющийся эксклюзивным для нашего времени.

Студенты говорят, что 60 лет назад такой страны не существовало. Они показывают старые документы и карты и говорят, что, несмотря на все свое усердие, не смогли обнаружить никакого Израиля.

Я рекомендую им изучить историю Первой и Второй мировых войн. Один из моих студентов сказал мне, что во время Второй мировой, жертвами которой стали десятки миллионов человек, каждая сражающаяся сторона подавала информацию о войне так, как это было выгодно ей. Преувеличивались свои победы и поражения врага. Победившая сторона заявила, что жертвами войны стали шесть миллионов евреев, не менее двух миллионов семей. Предположим даже, что это правда. Но по какой логике из этого следует, что на Ближнем Востоке надо создать государство Израиль и поддерживать его? Как объяснить феномен Израиля рационально?

Господин Президент, я уверен, вы знаете, как и какой ценой был основан Израиль:

- Тысячи людей были убиты.

- Миллионы представителей коренного населения стали изгнанниками.

- Сотни тысяч гектаров пахотной земли и оливковых плантаций, города и деревни были разрушены.

Эта трагедия не относится лишь ко времени основания Израиля. Она продолжается шестьдесят лет, вплоть до настоящего времени. Израильский режим не знает пощады даже для детей, разрушает дома, когда в них все еще остаются жильцы, открыто озвучивает список палестинцев, которых предполагается убить, держит тысячи человек в тюрьмах. Это уникальное или, по крайней мере, исключительно редкое поведение, характерное для современных государств.

Другой вопрос, который задают люди: “Почему этот режим поддерживается?” Соответствует ли поддержка Израиля учению Иисуса Христа или Моисея, а также либеральным ценностям? Или нам необходимо признать, что коренные жители занимаемой Израилем территории, будь они христиане, мусульмане или иудеи, не имеют права сами определять свою судьбу? Что такое их желание противоречит принципам демократии, правам человека и учениям пророков?

В Палестине недавно пришла к власти новая сила, победившая на выборах. Все независимые наблюдатели признают, что сформированное этой силой палестинское правительство действительно представляет интересы электората. Но, невзирая на это, оно подвергается давлению. У него требуют признания израильского режима, отказа от борьбы и следования курсу предыдущего правительства.

Но проголосовали бы палестинцы за новую силу, если бы их устраивал прежний курс? Снова спрошу: может ли такая борьба против правительства Палестины считаться соответствующей ценностям, которые упоминались выше? В то же время люди задают вопрос: “Почему на все резолюции Совета безопасности ООН, осуждающие Израиль, накладывается вето?”

Господин Президент, как вы хорошо осведомлены, я живу среди людей и нахожусь в постоянном контакте с ними. Среди тех, с кем я общаюсь, много и жителей Ближнего Востока. Они не верят в сомнительную политику, с которой сталкиваются. Более того, существуют свидетельства, что люди, живущие на Ближнем Востоке, все более и более озлобляются из-за такой политики.

Я не намереваюсь задавать много вопросов, но должен обратиться и к другим моментам.

Почему любое научное или технологическое достижение в ближневосточном регионе сразу объявляется опасностью для сионистского режима? Разве не все народы имеют право на научные исследования?

Вы знакомы с историей. Кроме эпохи средневековья, когда еще научно-технический прогресс считался преступлением? Может ли возможность использования достижений науки в военных целях являться причиной, достаточной для того, чтобы полностью отвергать науку и технологию? Если это предположение справедливо, значит, необходимо противостоять всем научным дисциплинам, включая физику, химию, математику, медицину, инженерию.

Много лжи говорилось про Ирак. Каким оказался результат? Я не сомневаюсь, что ложь презирают во всех культурах, и вы сами не любите, когда вам лгут.

Господин Президент, разве латиноамериканцы не имеют права спросить, почему вы противостоите избранным ими правительствам и поддерживаете заговорщиков, надеющихся осуществить государственный переворот? Почему они постоянно должны слышать угрозы и жить в страхе?

Люди Африки трудолюбивы, талантливы и способны к творчеству. Они могут играть важную роль, внося свой вклад в материальный и духовный прогресс человечества. Бедность мешает им в этом. Разве не имеют африканцы права спросить, почему их огромные богатства, включающие полезные ископаемые, в которых они нуждаются больше других, подвергаются разграблению?

Снова спрошу: каким образом все это соотносится с учениями Христа и правами человека?

Храбрые и преданные своей стране люди Ирана также имеют много вопросов и обид, включая организованный в 1953 году переворот и последовавшее свержение законного правительства, борьба против Исламской революции, превращение посольства в штаб оппозиции (это доказывается тысячами страниц документов), поддержку Саддама Хусейна в войне против Ирана, уничтожение иранского пассажирского самолета, замораживание счетов, принадлежащих Ирану, нагнетание угроз по поводу наших научных и атомных программ (в то время как сами иранцы радуются прогрессу), и многое другое, о чем я не буду упоминать в этом письме.

Господин Президент, события одиннадцатого сентября были ужасны. Убийство невинных людей вызывает скорбь в любой части мира. Наше правительство немедленно объявило о своем возмущении в адрес исполнителей этого преступления и выразило свои соболезнования родственникам погибших, понесшим тяжелую утрату.

Все правительства обязаны защищать жизнь, собственность и благополучие своих граждан. Ваше правительство после 11 сентября значительно расширило меры безопасности, укрепило оборону и усилило разведку и даже начало охотиться за своими врагами вне пределов США. Проведение терактов 11 сентября, тем не менее, не было простой операцией. Могло ли оно быть спланировано и осуществлено без координации со службами национальной безопасности и разведки, или хотя бы без проникновения сообщников террористов в них? Конечно, это всего лишь предположение. Но почему значительная часть информации о терактах засекречена? Почему нам не говорят, какие люди и какие службы несут ответственность за их предотвращение? Почему они не были названы и отданы под суд?

Все правительства обязаны обеспечивать безопасность и спокойствие. Вот уже несколько лет ни ваша страна, ни жители стран, граничащих с мировыми центрами нестабильности, не могут жить спокойно. После 11 сентября, вместо того, чтобы залечить эмоциональные раны переживших теракты людей, некоторые западные СМИ лишь усиливают чувство страха и опасности, постоянно говоря о возможности новых террористических атак. Было ли это служением американскому народу? Можно ли подсчитать урон, нанесенный паникой?

Граждане США живут в постоянном страхе перед новыми терактами, которые могут случиться в любое время в любом месте. Они не чувствуют себя безопасно на улицах, на работе и дома. Кто может быть счастлив при этом? Почему СМИ, вместо того, чтобы вселять в людей спокойствие, разжигает их страхи?

Некоторые считают, что это проложило путь к войне, стало оправданием для нападения на Афганистан. Я снова должен отметить роль СМИ. Корректная подача информации, честные репортажи должны являться принципами журналистики. Однако я вынужден выразить глубокое сожаление в связи с неуважением к этим принципам, которое продемонстрировали некоторые западные СМИ. Главным предлогом для нападения на Ирак было названо наличие у него оружия массового уничтожения. Это повторялось постоянно, чтобы аудитория в конце концов поверила в это, чтобы возникла почва для вторжения.

Разве правда не утрачивается, когда людей вводят в заблуждение? Если правду позволяют терять, как мы можем соотносить это с упомянутыми ранее ценностями? Может, и та правда, которая известна Всемогущему, также утрачена?

Господин Президент, во всех странах, по всему миру граждане содержат правительства, которые, в свою очередь, служат им.

Возникает вопрос: “Что получили граждане США от сотен миллиардов долларов, ежегодно уходящих на иракскую кампанию?”

Как вы знаете, в некоторых штатах вашей страны люди живут в бедности. Многие тысячи являются бездомными, безработица представляет гигантскую проблему. Конечно, и в более богатых штатах такие явления существуют, в большей или меньшей степени. Зная об этом, как можно объяснить невероятные расходы на военную кампанию, как можно совместить их с упомянутыми выше принципами?

То, что было высказано – это лишь некоторые из обид, нанесенных людям по всему миру, в нашем регионе и в вашей стране. Однако главное, что я хочу подчеркнуть, и с чем, хотя бы частично, вы, надеюсь согласитесь:

Те, кто стоит у власти, не правят бесконечно, но их имена будут записаны в истории и подвергнуты суду, как в ближайшем, так и в отдаленном будущем.

Люди будут скрупулезно изучать нашу деятельность в качестве президентов. Справились ли мы с тем, чтобы достичь спокойствия, безопасности и благосостояния, или принесли людям лишь чувство незащищенности и безработицу? Собирались ли мы установить справедливость или лишь поддерживали интересы определенных групп, делая немногих богатыми и влиятельными за счет масс, вынужденных впасть в нищету? Боролись ли мы за права непривилегированных слоев или игнорировали их? Защищали ли мы права всех людей во всем мире или вели против них войны, незаконно вторгались в их дела и строили для них ужасные тюрьмы? Принесли ли мы мир или воскресили призраки запугивания и угроз? Говорили ли мы правду своему народу и всему миру или представляли им действительность в извращенном виде? Поддерживали ли мы угнетенный народ или его оккупантов и угнетателей? Старались ли мы придерживаться принципов рационального поведения, логики, этики, мира, выполнения своих обязательств, справедливости, служения людям, благополучия, прогресса и уважения человеческого достоинства или же действовали силой оружия, запугиванием, пренебрегали людьми, мешая прогрессу и развитию других наций, топтали права человека? Наконец, нас будут судить по тому, оставались ли мы верны данной народу присяге, обещая служить ему и следовать заветам пророков – это является нашей главной задачей – или же нарушили эту присягу.

Господин Президент, сколько еще мир будет вынужден терпеть это? Куда приведет его нынешнее развитие? Как долго должны народы мира платить за ошибочные решения отдельных лидеров? До каких пор призраки опасности, вызванный массовыми запасами оружия массового уничтожения, будет преследовать человечество? Как долго кровь невинных мужчин, женщин и детей будет литься по улицам, а домам – рушиться на головы своих хозяев? Вас удовлетворяет нынешнее состояние мира? Вы считаете, что приведшая к современной ситуации политика должна продолжаться?

Если бы миллиарды долларов, потраченные на безопасность, военные кампании и перемещение войск были бы потрачены на помощь бедным странам, здравоохранение, борьбу с болезнями, образование и улучшение интеллектуального и физического состояния людей, поддержку жертв стихийных бедствий, создание рабочих мест и производство, проекты развития и уничтожения бедности, установление мира, посредничество между враждебными государствами и тушение пламени расовых, этнических и прочих конфликтов, где находился бы мир теперь? Разве не могли бы ваше правительство и ваш народ ощущать справедливую гордость? Разве не были бы позиции вашего правительства гораздо более сильными как в политике, так и в экономике? И, хотя мне жаль упоминать об этом, разве росла бы ненависть к американскому правительству во всем мире? Господин президент, это не мое намерение – ввергнуть кого-либо в бедствия.

Если бы пророки Авраам, Исаак, Иаков, Ишмаэль, Иосиф или Иисус Христос были с нами сегодня, как они оценили бы такое поведение? Дали бы нам возможность сыграть свою роль в обещанном мире с Христом, где справедливость будет всеобщей? Приняли бы они нас?

Мой основной вопрос таков: разве нет лучшего способа для того, чтобы взаимодействовать со всем остальным миром? Сегодня в мире есть сотни миллионов христиан и мусульман, а также миллионы людей, следующих учению Моисея. Все религии разделяют и уважают монотеизм, или веру в единого и единственного Бога.

Святой Коран подчеркивает это общее слово, и призывает последователей всех религий, и говорит: “О, те, кто следует Книге! Пусть будет между вами согласие не служить никому, кроме Аллаха, и не видеть другого Бога, кроме Аллаха”. Господин президент, в соответствии с божественными строками, мы все призваны “Почитать Бога, который превыше всех сил в мире и всемогущ. Бога, который знает все, видимое и тайное, прошлое и будущее, ведает сердца своих слуг и помнит все их дела. Бога, который владеет небом и землей, и всей вселенной. Судьба вселенной в его руках, и своим слугам он дает прощение и избавление от грехов, он – защитник угнетенных и враг угнетателей, он сострадателен и милосерден. Тех, кто предан ему, он направляет от тьмы к свету. Он призывает их быть верными и совершать добрые дела, просит их следовать пути справедливости. Плохо закончит тот, кто выбрал жизнь в этом мире, кто не подчиняется Богу и угнетает его слуг. Вечный рай принадлежит тем, кто был верен ему и не следовал похоти”.

Мы верим, что возвращение к учениям пророков – единственная дорога к спасению. Мне говорили, что вы следуете учению Иисуса Христа и верите в божественное обещание, согласно которому Землей будут править праведники.

Мы также верим, что Иисус Христос был одним из величайших пророков Всемогущего. Коран не раз прославляет его имя и цитирует Христа: “Аллах – мой Бог и ваш Бог, служите ему, это верный путь”.

Служба и подчинение Всемогущему – вот кредо всех пророков.

У всех людей Европы, Азии, Африки, Америки, Тихоокеанского региона и во всем остальном мире – один Бог. Он всемогущ, он хочет направлять своих слуг. Он дает величие человечеству.

Снова мы читаем в священной книге: “Всемогущий Бог послал своих пророков, творящих чудеса, чтобы они могли показать путь людям и очистили их от грехов. И он послал книгу, чтобы люди могли быть справедливыми”.

Пророки обещали: придет день, когда все люди предстанут перед судом Всемогущего и все их дела будут рассмотрены. Те, кто творил добро, попадут в рай. Те же, кто творил зло, встретятся с божественной справедливостью. Я думаю, мы оба верим, что такой день придет, но судить поступки правителей будет нелегко. Ведь мы отвечаем за наши народы и за всех остальных, на чьи жизни, прямо или косвенно, повлияли наши действия.

Все пророки говорят о мире и спокойствии для человека, основанных на монотеизме, справедливости и уважении к человеческому достоинству.

Задумываетесь ли вы о том, что если мы все придем к этим принципам: монотеизму, почитанию Бога, справедливости, уважению человеческого достоинства, вере в Судный день, мы сможем преодолеть имеющиеся мировые проблемы, вызванные неподчинением Всемогущему и учениям пророка?

Задумываетесь ли вы о том, что вера в эти принципы гарантирует мир, дружбу и справедливость?

Задумываетесь ли вы о том, что все эти принципы являются универсальными и уважаются во всем мире?

Примите ли вы приглашение вернуться к учениям пророков, к монотеизму и справедливости во имя сохранения человеческого достоинства и послушания Всемогущему?

Господин Президент, история говорит нам, что репрессивные и жестокие режимы не выживают. Бог доверил судьбу людей им самим, но не покинул вселенную и человечество. Многие, что происходит в мире, не соответствует желаниям и планам правительств. Это говорит нам, что есть высшая сила, определяющая всё.

Можно ли отрицать знаки, свидетельствующие, что мир меняется? Соответствует ли нынешняя ситуация той, которая наблюдалась десять лет назад? Изменения происходят быстро.

Народы мира не удовлетворены имеющимся статус-кво и не верят обещаниями ведущих мировых лидеров. Многие люди не чувствуют себя в безопасности и противятся распространению войн, они не поддерживают и не принимают сомнительную политику.

Люди протестуют против растущего разрыва между имущими и неимущими, между богатыми и бедными странами.

Люди возмущены растущей коррупцией.

Народы многих стран испытывают гнев, когда кто-то нападает на их культурное наследие, когда разрушаются семейные ценности. Они также возмущены тем, что сочувствия и заботы остается все меньше. Народы мира не имеют веры в международные организации, которые не защищают их права.

Либерализм и демократия западного образца не смогли реализовать идеалы человечества. Сегодня обе этих идеи провалились. Те, кто может смотреть в будущее, уже слышат звуки крушения идеологии либеральных демократических систем.

Мы все больше видим, что люди по всему миру обращаются к всемогущему Богу. Несомненно, через веру в Бога и учения пророков, люди решают свои проблемы. Мой вопрос вам: Хотите ли вы присоединиться к ним?

Господин Президент, нравится нам это или нет, мир идет к Всемогущему и справедливости, и Божья воля окажется выше всего прочего.

Махмуд Ахмадинежад, президент Исламской республики Иран

Выступление Президента РФ В.В. Путина на Мюнхенской конференции по вопросам политики безопасности (Мюнхен, февраль 2007 г.)

В.ПУТИН: Спасибо большое, уважаемая госпожа Федеральный канцлер, господин Тельчик, дамы и господа!

Весьма признателен за приглашение на столь представительную конференцию, собравшую политиков, военных, предпринимателей, экспертов из более чем 40 стран мира.

Формат конференции дает мне возможность избежать «излишнего политеса» и необходимости говорить округлыми, приятными, но пустыми дипломатическими штампами. Формат конференции позволяет сказать то, что я действительно думаю о проблемах международной безопасности. И если мои рассуждения покажутся нашим коллегам излишне полемически заостренными либо неточными, я прошу на меня не сердиться – это ведь только конференция. И надеюсь, что после двух-трех минут моего выступления господин Тельчик не включит там «красный свет».

Итак. Известно, что проблематика международной безопасности – много шире вопросов военно-политической стабильности. Это устойчивость мировой экономики, преодоление бедности, экономическая безопасность и развитие межцивилизационного диалога.

Такой всеобъемлющий, неделимый характер безопасности выражен и в ее базовом принципе: «безопасность каждого – это безопасность всех». Как сказал еще в первые дни разгоравшейся Второй мировой войны Франклин Рузвельт: «Где бы ни был нарушен мир, мир повсюду оказывается в опасности и под угрозой».

Эти слова продолжают сохранять актуальность и сегодня. Об этом, кстати, свидетельствует и тема нашей конференции, которая здесь написана: «Глобальные кризисы – глобальная ответственность». Всего лишь два десятилетия назад мир был идеологически и экономически расколот, а его безопасность обеспечивали огромные стратегические потенциалы двух сверхдержав.

Глобальное противостояние отодвигало на периферию международных отношений и повестки дня крайне острые экономические и социальные вопросы. И как всякая война – «война холодная» оставила нам и «неразорвавшиеся снаряды», образно выражаясь. Имею в виду идеологические стереотипы, двойные стандарты, иные шаблоны блокового мышления.

Об однополярном мире

Предлагавшийся же после «холодной войны» однополярный мир – тоже не состоялся.

История человечества, конечно, знает и периоды однополярного состояния и стремления к мировому господству. Чего только не было в истории человечества.

Однако что же такое однополярный мир? Как бы не украшали этот термин, он в конечном итоге означает на практике только одно: это один центр власти, один центр силы, один центр принятия решения.

Это мир одного хозяина, одного суверена. И это в конечном итоге губительно не только для всех, кто находится в рамках этой системы, но и для самого суверена, потому что разрушает его изнутри. И это ничего общего не имеет, конечно, с демократией. Потому что демократия – это, как известно, власть большинства, при учете интересов и мнений меньшинства.

Кстати говоря, Россию, нас – постоянно учат демократии. Но те, кто нас учат, сами почему-то учиться не очень хотят.

Считаю, что для современного мира однополярная модель не только неприемлема, но и вообще невозможна. И не только потому, что при единоличном лидерстве в современном – именно в современном мире – не будет хватать ни военно-политических, ни экономических ресурсов. Но что еще важнее – сама модель является неработающей, так как в ее основе нет и не может быть морально-нравственной базы современной цивилизации.

Вместе с тем все, что происходит сегодня в мире, и сейчас мы только начали дискутировать об этом – это следствие попыток внедрения именно этой концепции в мировые дела – концепции однополярного мира.

А какой результат?

Односторонние, нелегитимные часто действия, не решили ни одной проблемы. Более того, они стали генератором новых человеческих трагедий и очагов напряженности. Судите сами: войн, локальных и региональных конфликтов меньше не стало. Господин Тельчик вот об этом очень мягко упомянул. И людей в этих конфликтах гибнет не меньше, а даже больше, чем раньше. Значительно больше – значительно больше!

Сегодня мы наблюдаем почти ничем не сдерживаемое, гипертрофированное применение силы в международных делах – военной силы – силы, ввергающей мир в пучину следующих один за другим конфликтов. В результате не хватает сил на комплексное решение ни одного из них. Становится невозможным и их политическое решение.

Мы видим все большее пренебрежение основополагающими принципами международного права. Больше того – отдельные нормы, да, по сути – чуть ли не вся система права одного государства, прежде всего, конечно, Соединенных Штатов, перешагнула свои национальные границы во всех сферах: и в экономике, и в политике, и в гуманитарной сфере навязывается другим государствам. Ну, кому это понравится? Кому это понравится?

В международных делах все чаще встречается стремление решить тот или иной вопрос, исходя из так называемой политической целесообразности, основанной на текущей политической конъюнктуре. И это, конечно, крайне опасно. И ведет к тому, что никто уже не чувствует себя в безопасности. Я хочу это подчеркнуть – никто не чувствует себя в безопасности! Потому что никто не может спрятаться за международным правом как за каменной стеной. Такая политика является, конечно, катализатором гонки вооружений.

Доминирование фактора силы неизбежно подпитывает тягу ряда стран к обладанию оружием массового уничтожения. Больше того – появились принципиально новые угрозы, которые и раньше были известны, но сегодня приобретают глобальный характер, такие, как терроризм. Убежден, мы подошли к тому рубежному моменту, когда должны серьезно задуматься над всей архитектурой глобальной безопасности.

И здесь надо отталкиваться от поиска разумного баланса между интересами всех субъектов международного общения. Тем более сейчас, когда «международный ландшафт» столь ощутимо и столь быстро меняется – меняется за счет динамичного развития целого ряда государств и регионов. Госпожа Федеральный канцлер упомянула уже об этом. Так, суммарный ВВП Индии и Китая по паритетной покупательной способности уже больше, чем у Соединенных Штатов Америки. А рассчитанный по тому же принципу ВВП государств группы БРИК – Бразилия, Россия, Индия и Китай – превосходит совокупный ВВП Евросоюза. И, по оценкам экспертов, в обозримой исторической перспективе этот разрыв будет только возрастать.

Не стоит сомневаться, что экономический потенциал новых центров мирового роста будет неизбежно конвертироваться в политическое влияние и будет укреплять многополярность.

В этой связи серьезно возрастает роль многосторонней дипломатии. Открытость, транспарентность и предсказуемость в политике безальтернативны, а применение силы должно быть действительно исключительной мерой так же, как и применение смертной казни в правовых системах некоторых государств.

Сегодня же мы, наоборот, наблюдаем ситуацию, когда страны, в которых применение смертной казни запрещено даже в отношении убийц и других преступников – опасных преступников, несмотря на это такие страны легко идут на участие в военных операциях, которые трудно назвать легитимными. А ведь в этих конфликтах гибнут люди – сотни, тысячи мирных людей!

Но в то же время возникает вопрос: разве мы должны безучастно и безвольно взирать на различные внутренние конфликты в отдельных странах, на действия авторитарных режимов, тиранов, на распространение оружия массового уничтожения? Именно по сути это и лежало в основе вопроса, который был задан Федеральному канцлеру нашим уважаемым коллегой господином Либерманом. Ведь я правильно понял Ваш вопрос (обращаясь к Либерману)? И, конечно, это вопрос серьезный! Можем ли мы безучастно смотреть на то, что происходит? Я попробую ответить на Ваш вопрос тоже. Конечно, мы не должны смотреть безучастно. Конечно, нет.

Но есть ли у нас средства, чтобы противостоять этим угрозам? Конечно, есть. Достаточно вспомнить недавнюю историю. Ведь произошел же мирный переход к демократии в нашей стране? Ведь состоялась же мирная трансформация советского режима – мирная трансформация! И какого режима! С каким количеством оружия, в том числе ядерного оружия! Почему же сейчас, при каждом удобном случае нужно бомбить и стрелять? Неужели в условиях отсутствия угрозы взаимного уничтожения нам не хватает политической культуры, уважения к ценностям демократии и к праву.

Убежден, единственным механизмом принятия решений по использованию военной силы как последнего довода может быть только Устав ООН. И в этой связи я или не понял то, что было сказано совсем недавно нашим коллегой, министром обороны Италии, либо он выразился неточно. Я, во всяком случае, услышал, что легитимным применение силы может считаться только в том случае, если решение принято в НАТО или в Евросоюзе, или в ООН. Если он действительно так считает, то у нас с ним разные точки зрения. Или я ослышался. Легитимным можно считать применение силы только, если решение принято на основе и в рамках ООН. И не надо подменять Организацию Объединенных Наций ни НАТО, ни Евросоюзом. И когда ООН будет реально объединять силы международного сообщества, которые действительно могут реагировать на события в отдельных странах, когда мы избавимся от пренебрежения международным правом, то ситуация может измениться. В противном случае ситуация будет заходить лишь в тупик и умножать количество тяжелых ошибок. При этом, конечно, нужно добиваться того, чтобы международное право имело универсальный характер и в понимании, и в применении норм.

И нельзя забывать, что демократический образ действий в политике обязательно предполагает дискуссию и кропотливую выработку решений.

О ситуации в области разоружения

Уважаемые дамы и господа!

Потенциальная опасность дестабилизации международных отношений связана и с очевидным застоєм в области разоружения.

Россия выступает за возобновление диалога по этому важнейшему вопросу.

Важно сохранить устойчивость международно-правовой разоруженческой базы, при этом обеспечить преемственность процесса сокращения ядерных вооружений.

Мы договорились с Соединенными Штатами Америки о сокращении наших ядерных потенциалов на стратегических носителях до 1700–2200 ядерных боезарядов к 31 декабря 2012 года. Россия намерена строго выполнять взятые на себя обязательства. Надеемся, что и наши партнеры будут действовать также транспарентно и не будут откладывать на всякий случай, на «черный день» лишнюю пару сотен ядерных боезарядов. И, если сегодня новый министр обороны Соединенных Штатов здесь нам объявит, что Соединенные Штаты не будут прятать эти лишние заряды ни на складах, ни «под подушкой», ни «под одеялом», я предлагаю всем встать и стоя это поприветствовать. Это было бы очень важным заявлением.

Россия строго придерживается и намерена в дальнейшем придерживаться Договора о нераспространении ядерного оружия и многостороннего режима контроля за ракетными технологиями. Принципы, заложенные в этих документах, носят универсальный характер.

В этой связи хотел бы вспомнить, что в 80-е годы СССР и Соединенные Штаты подписали Договор о ликвидации целого класса ракет средней и малой дальности, но универсального характера этому документу придано не было.

Сегодня такие ракеты уже имеет целый ряд стран: Корейская Народно-Демократическая Республика, Республика Корея, Индия, Иран, Пакистан, Израиль. Многие другие государства мира разрабатывают эти системы и планируют поставить их на вооружение. И только Соединенные Штаты Америки и Россия несут обязательства не создавать подобных систем вооружений.

Ясно, что в этих условиях мы вынуждены задуматься об обеспечении своей собственной безопасности. Вместе с тем, нельзя допустить появления новых дестабилизирующих высокотехнологичных видов оружия. Я уже не говорю о мерах по предупреждению новых сфер конфронтации особенно в космосе. «Звездные войны», как известно уже не фантастика, а реальность. Еще в середине 80-х годов [прошлого века] наши американские партнеры на практике провели перехват собственного спутника. Милитаризация космоса, по мнению России, может спровоцировать непредсказуемые для мирового сообщества последствия – не меньшие, чем начало ядерной эры. И мы не раз выступали с инициативами, направленными на недопущение оружия в космос.

Сегодня хотел бы проинформировать вас о том, что нами подготовлен проект Договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве. В ближайшее время он будет направлен партнерам в качестве официального предложения. Давайте работать над этим вместе. Нас также не могут не тревожить планы по развертыванию элементов системы противоракетной обороны в Европе. Кому нужен очередной виток неизбежной в этом случае гонки вооружений? Глубоко сомневаюсь, что самим европейцам.

Ракетного оружия, реально угрожающего Европе, с дальностью действия порядка 5-8 тысяч километров, нет ни у одной из так называемых «проблемных стран». И в обозримом будущем и обозримой перспективе – и не появится, и не предвидится даже. Да и гипотетический пуск, например, северокорейской ракеты по территории США через Западную Европу – это явно противоречит законам баллистики. Как говорят у нас в России, это все равно, что «правой рукой дотягиваться до левого уха».

И, находясь здесь, в Германии, не могу не упомянуть и о кризисном состоянии Договора об обычных вооруженных силах в Европе.

Адаптированный Договор об обычных вооруженных силах в Европе был подписан в 1999 году. Он учитывал новую геополитическую реальность – ликвидацию Варшавского блока. С тех пор прошло семь лет, и только четыре государства ратифицировали этот документ, включая Российскую Федерацию. Страны НАТО открыто заявили, что не ратифицируют Договор, включая положения о фланговых ограничениях (о размещении на флангах определенного количества вооруженных сил) до тех пор, пока Россия не выведет свои базы из Грузии и Молдавии. Из Грузии наши войска выводятся, причем даже в ускоренном порядке. Эти проблемы мы с нашими грузинскими коллегами решили, и это всем известно. В Молдавии остается группировка в полторы тысячи военнослужащих, которые выполняют миротворческие функции и охраняют склады с боеприпасами, оставшиеся со времен СССР. И мы с господином Соланой постоянно обсуждаем этот вопрос, он знает нашу позицию. Мы готовы и дальше работать по этому направлению.

Но что же происходит в это же самое время? А в это самое время в Болгарии и Румынии появляются так называемые легкие американские передовые базы по пять тысяч штыков в каждой. Получается, что НАТО выдвигает свои передовые силы к нашим государственным границам, а мы, строго выполняя Договор, никак не реагируем на эти действия.

Думаю, очевидно, – процесс натовского расширения не имеет никакого отношения к модернизации самого альянса или к обеспечению безопасности в Европе. Наоборот – это серьезно провоцирующий фактор,

снижающий уровень взаимного доверия. И у нас есть справедливое право откровенно спросить – против кого это расширение? И что стало с теми заверениями, которые давались западными партнерами после роспуска Варшавского договора? Где теперь эти заявления? О них даже никто не помнит. Но я позволю себе напомнить в этой аудитории, что было сказано. Хотел бы привести цитату из выступления Генерального секретаря НАТО господина Вернера в Брюсселе 17 мая 1990 года. Он тогда сказал: «Сам факт, что мы готовы не размещать войска НАТО за пределами территории ФРГ дает Советскому Союзу твердые гарантии безопасности». Где эти гарантии?

Камни и бетонные блоки Берлинской стены давно разошлись на сувениры. Но нельзя забывать, что ее падение стало возможным и благодаря историческому выбору, в том числе нашего народа – народа России, выбору в пользу демократии и свободы, открытости и искреннего партнерства со всеми членами большой европейской семьи.

Сейчас же нам пытаются навязать уже новые разделительные линии и стены – пусть виртуальные, но все-таки разделяющие, разрезающие наш общий континент. Неужели вновь потребуются долгие годы и десятилетия, смена нескольких поколений политиков, чтобы «разобрать» и «демонтировать» эти новые стены?

О нераспространении ядерного оружия

Уважаемые дамы и господа!

Мы однозначно выступаем и за укрепление режима нераспространения. Существующая международно - правовая база позволяет создавать технологии по выработке ядерного топлива для использования его в мирных целях. И многие страны с полным на то основанием, хотят создавать собственную ядерную энергетику, как основу их энергетической независимости. Но мы также понимаем, что эти технологии могут быть быстро трансформированы в получение оружейных материалов.

Это вызывает серьезное международное напряжение. Яркий тому пример – ситуация с иранской ядерной программой. Если международное сообщество не выработает разумного решения этого конфликта интересов, мир и дальше будут потрясать подобные дестабилизирующие кризисы, потому что пороговых стран больше, чем Иран, и мы с вами об этом знаем. Мы будем постоянно сталкиваться с угрозой распространения оружия массового уничтожения.

В прошлом году Россия выступила с инициативой создания многонациональных центров по обогащению урана. Мы открыты к тому, чтобы подобные центры создавались не только в России, но и в других странах, где на легитимной основе существует мирная ядерная энергетика. Государства, желающие развивать атомную энергетику, могли бы гарантированно получать топливо через непосредственное участие в работе этих центров, конечно же, под строгим контролем МАГАТЭ.

С российским предложением созвучны и последние инициативы Президента Соединенных Штатов Америки Джорджа Буша. Считаю, что Россия и США объективно и в одинаковой степени заинтересованы в ужесточении режимов нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки. Именно наши страны, являющиеся лидерами по ядерному и ракетному потенциалу, должны стать и лидерами в разработке новых, более жестких мер в сфере нераспространения. Россия готова к такой работе. Мы ведем консультации с нашими американскими друзьями.

В целом, речь должна идти о создании целой системы политических рычагов и экономических стимулов – стимулов, при которых государства были бы заинтересованы не создавать собственные мощности ядерного топливного цикла, но имели бы возможность развивать атомную энергетику, укрепляя свой энергетический потенциал.

О сотрудничестве в области энергетики и интеграции России в мировую экономику

В этой связи подробнее остановлюсь на международном энергетическом сотрудничестве. Госпожа Федеральный канцлер тоже об этом коротко, но упомянула, затронула эту тему. В энергетической сфере Россия ориентируется на создание единых для всех рыночных принципов и прозрачных условий. Очевидно, что цена на энергоносители должна определяться рынком, а не являться предметом политических спекуляций, экономического давления или шантажа.

Мы открыты для сотрудничества. Зарубежные компании участвуют в наших крупнейших энергетических проектах. По различным оценкам, до 26 процентов добычи нефти в России, – вот вдумайтесь в эту цифру, пожалуйста, – до 26 процентов добычи нефти в России приходится на иностранный капитал. Попробуйте, попробуйте привести мне пример подобного широкого присутствия российского бизнеса в ключевых отраслях экономики западных государств. Нет таких примеров! Таких примеров нет. Напомню также о соотношении инвестиций, поступающих в Россию и идущих из России в другие страны мира. Соотношение – примерно пятнадцать к одному. Вот вам зримый пример открытости и стабильности российской экономики.

Экономическая безопасность – это сфера, где всем следует придерживаться единых принципов. Мы готовы честно конкурировать.

Для этого у российской экономики появляется все больше возможностей. Такую динамику объективно оценивают эксперты и наши зарубежные партнеры. Так, недавно был повышен рейтинг России в ОЭСР: из четвертой группы риска наша страна перешла в третью. И хотел бы, пользуясь случаем, здесь, сегодня в Мюнхене, поблагодарить наших германских коллег за содействие в принятии вышеназванного решения.

Далее. Как вы знаете, процесс присоединения России к ВТО вышел на финальную стадию. Отмечу, что в ходе долгих, непростых переговоров мы не раз слышали слова о свободе слова, о свободе торговли, о равных возможностях, но, почему-то исключительно – применительно к нашему, российскому рынку.

О борьбе с бедностью

И еще одна важна тема, прямо влияющая на глобальную безопасность. Сегодня много говорят о борьбе с бедностью. Что здесь происходит на самом деле? С одной стороны, на программы помощи беднейшим странам выделяются финансовые ресурсы – и подчас немаленькие финансовые ресурсы. Но по-честному, и об этом здесь многие тоже это знают, зачастую – под «освоение» компаниями самих же стран-доноров. Но в тоже время, с другой стороны, в развитых странах сохраняются субсидии в сельском хозяйстве, ограничивается для других доступ к высоким технологиям.

И давайте называть вещи своими именами: получается, что одной рукой раздается «благотворительная помощь», а другой – не только консервируется экономическая отсталость, а еще и собирается прибыль. Возникающее социальное напряжение в таких депрессивных регионах неизбежно выливается в рост радикализма, экстремизма, подпитывает терроризм и локальные конфликты. А если все это вдобавок происходит, скажем, на Ближнем Востоке в условиях обостренного восприятия внешнего мира как несправедливого, то возникает риск для глобальной дестабилизации.

Очевидно, что ведущие страны мира должны видеть эту угрозу. И, соответственно, выстраивать более демократическую, справедливую систему экономических отношений в мире – систему, дающую всем шанс и возможность для развития.

О роли ОБСЕ

Выступая на конференции по безопасности, уважаемые дамы и господа, нельзя обойти молчанием и деятельность Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Как известно, она была создана, чтобы рассматривать все, – я подчеркну это, – все, все аспекты безопасности: военно-политические, экономические, гуманитарные, причем в их взаимосвязи.

Сегодня что мы видим на практике? Мы видим, что этот баланс явно нарушен. ОБСЕ пытаются превратить в вульгарный инструмент обеспечения внешнеполитических интересов одной или группы стран в отношении других стран. И под эту задачу «схроили» и бюрократический аппарат ОБСЕ, который абсолютно никак не связан с государствами-учредителями. «Схроили» под эту задачу процедуры принятия решений и использования так называемых «неправительственных организаций». Формально, да, независимых, но целенаправленно финансируемых, а значит – подконтрольных. Согласно основополагающим документам, в гуманитарной сфере ОБСЕ призвана оказывать странам-членам, по их просьбе, содействие в соблюдении международных норм в области прав человека. Это важная задача. Мы ее поддерживаем. Но вовсе это не означает вмешательство во внутренние дела других стран, тем более, – навязывания этим государствам того, как они должны жить и развиваться.

Очевидно, что такое вмешательство отнюдь не способствует вызреванию подлинно демократических государств. И наоборот, делает их зависимыми, и как следствие – нестабильными в политическом и экономическом плане.

Мы рассчитываем на то, что ОБСЕ будет руководствоваться своими непосредственными задачами и выстраивать отношения с суверенными государствами на основе уважения, доверия и транспарентности.

Заключение

Уважаемые дамы и господа!

В заключение хотел бы отметить следующее. Мы очень часто, и я лично очень часто слышу призывы к России со стороны наших партнеров, в том числе и со стороны европейских партнеров, играть более и более активную роль в мировых делах.

В этой связи позволю себе сделать одну маленькую ремарку. Вряд ли нас нужно подталкивать и стимулировать к этому. Россия – страна с более чем тысячелетней историей, и практически всегда она пользовалась привилегией проводить независимую внешнюю политику.

Мы не собираемся изменять этой традиции и сегодня. Вместе с тем, мы хорошо видим, как изменился мир, реалистично оцениваем свои собственные возможности и свой собственный потенциал. И, конечно, нам бы также хотелось иметь дело с ответственными и тоже самостоятельными партнерами, с которыми мы вместе могли бы работать над строительством справедливого и демократического мироустройства, обеспечивая в нем безопасность и процветание не для избранных, а для всех.

Благодарю за внимание.

Вопросы

Х.ТЕЛЬЧИК: Сердечное спасибо за Ваше важное выступление. Прозвучали новые темы, в том числе вопрос о глобальной архитектуре, который в последние годы не был на переднем плане; разоружение, контроль над вооружениями, вопрос отношений Североатлантического альянса и России, сотрудничество в области технологий. Есть еще целый ряд вопросов, и господин Президент готов ответить.

ВОПРОС: Многоуважаемый господин Президент, спасибо за Ваше выступление. Хотел бы подчеркнуть, что в германском Бундестаге мы убеждены, насколько важна Россия в качестве партнера Европы, и важна роль, которую Вы играете. Об этом сказала и Федеральная канцлер в своем выступлении. Я хотел бы, исходя из

своего опыта, коснуться двух пунктов Вашего выступления. Это, во-первых, оценка НАТО, его расширения, которое Вы считаете опасным для России. Вы признаете, что расширение – это фактически не расширение, а самоопределение демократических государств, которые захотели пойти таким путем? И что НАТО затрудняется принимать государства, которые не изъявляют такой готовности? Вы могли бы признаться в том, что за счет расширения НАТО восточные границы стали более надежны, безопасны. Почему Вы боитесь демократии? Я убежден, что только демократические государства могут стать членами НАТО. Это стабилизирует соседей. К вопросу о том, что происходит внутри Вашей страны. Убили Анну Политковскую, это символ. Можно сказать, это касается многих журналистов, страхи всякие, закон о неправительственных организациях – это вызывает тревогу.

ВОПРОС: Я хорошо понимаю Ваше замечание о нераспространении. Особенно в конце «холодной войны» мы видели сокращение размещения ядерного оружия, но видели также и рост терроризма. Ядерные материалы должны быть серьезно защищены от террористов.

ВОПРОС: Коснусь вопроса, который был задан и Федеральному канцлеру. Что будет дальше в Косово и в Сербии? Как Вы оцениваете М.Ахтисаари? Какое влияние окажет Россия на решение этой проблемы?

ВОПРОС: Вы можете прокомментировать опыт, который сложился у российских военнослужащих в Чечне? О Вашем примечании по энергетике: Вы изложили вкратце, что касается рыночной роли энергии в политике. Европейский союз заинтересован в том, чтобы добиться заключения партнерского соглашения, чтобы были зафиксированы принципы в области политики. Вы готовы обеспечить надежность поставок ресурсов и включить в состав этого соглашения?

ВОПРОС: Господин Президент, Вы выступили с искренними, откровенными замечаниями. Надеюсь, Вы поймете мой откровенный и прямой вопрос. В 90-е годы российские эксперты активно помогали Ирану в разработке ракетных технологий. Иран сейчас имеет продвинутые ракеты среднего и дальнего радиуса действия, что позволяет ему нанести удар по России и по части Европы. Они также работают над тем, чтобы поместить на эти ракеты ядерные боеголовки. Ваша страна предприняла усилия по переговорам с Ираном по этому вопросу и поддержала резолюцию СБ ООН, чтобы не дать Ирану проводить такую политику. Мой вопрос заключается в следующем: какие усилия предпримет Россия – через ООН или иным образом – для того, чтобы прекратить эти очень серьезные события в Иране?

ВОПРОС: Я уверен, что историки не напишут в один прекрасный день, что во время нашей конференции была объявлена вторая «холодная война». Но могли бы. Вы говорили, что нужно и оказывать давление на Иран, и давать положительные импульсы. Не правда ли, что Россия препятствует сильному давлению в виде санкций, и, во-вторых, что касается поставок оружия туда, – это их подбадривает, тем более, что оружие это оказалось в Ливане и в секторе Газа. Как Вы можете это прокомментировать?

ВОПРОС: Я понимаю Вашу искренность и надеюсь, что Вы согласитесь с нашей искренностью. Во-первых, контроль над вооружениями. Кому нужна гонка вооружений? Я хочу указать, что США не разрабатывают новое стратегическое оружие уже более двух десятилетий, а Вы недавно испытали «Тополь-М», который уже размещен в шахтах и на мобильных установках. Вы критиковали США за односторонние действия и дважды сказали, что военные действия могут быть законными, только если они одобрены ООН. США ведут боевые действия в Ираке и Афганистане по решению ООН, а в Косово сегодня большинство поддерживает миротворческую операцию в этой стране. Мой вопрос такой: говорите ли Вы сейчас, что, независимо от того, как Россия рассматривает угрозу своим международным интересам, она не будет предпринимать боевые действия без одобрения ООН?

ВОПРОС: Вы говорили об опасности однополярного мира, когда один суверен принимает решение без консультации с другими. В России, по мнению многих, мы видим все более однополярное правительство, где конкурирующие центры влияния вынуждены следовать партийной линии, будь то Госдума, руководство в регионах, СМИ, бизнес-сообщество, НПО. Будет ли однополярное правительство такого рода надежным партнером, когда речь идет об энергетической безопасности?

Ответы В. Путина

В.ПУТИН: Прежде всего хочу вас поблагодарить за эти вопросы. Очень интересно. Жалко, что у нас мало времени, я с удовольствием бы с каждым из вас провел отдельную дискуссию. Я это люблю, мне нравится.

Об однополярности российского правительства

Начну с последнего вопроса по поводу однополярности российского правительства. В российском парламенте сегодня представлены Коммунистическая партия Российской Федерации, партия «Единая Россия», Либерально-демократическая партия, представлены другие политические силы, которые принципиально, по своим основополагающим взглядам, отличаются друг от друга. Если Вам это не известно, побеседуйте с руководством Коммунистической партии Российской Федерации, а потом с лидером наших либеральных демократов господином Жириновским. И Вы сразу же увидите разницу. Если Вам сейчас не видно, побеседуйте с ними. Здесь нет никаких проблем – приехать в Москву и поговорить.

Что касается того, как мы в будущем планируем это делать. Мы бы хотели, чтобы у нас была зрелая политическая система, чтобы у нас была многопартийная система с ответственными политиками, которые могут прогнозировать развитие страны и ответственно действовать не только в период выборов и после них, а и

на длительную историческую перспективу. Вот будем к этому стремиться. Но эта система, конечно же, будет многопартийной. Все наши действия внутри страны, в том числе касающиеся изменения порядка избрания в Государственную Думу, в парламент России, направлены именно на укрепление многопартийной системы в стране.

О транзите газа через Украину

Теперь о том, в состоянии ли наше Правительство действовать ответственно при решении проблем энергетических поставок и по обеспечению энергетической безопасности. Конечно, да! Более того, все, что мы делали до сих пор и делаем сейчас, направлено на достижение только одной цели: перевести наши отношения с потребителями и с транзитерами наших углеводородов на рыночные, прозрачные принципы и – в долгосрочные контракты.

Напомню вам, и здесь напротив меня сидит мой коллега, Президент Украины, он это знает так же, как и я: до прошлого года, пока мы с ним в трудной дискуссии не приняли соответствующих решений, поставки наших энергоносителей, прежде всего газа в Европу в течение 15 лет зависели от того, договорятся ли Украина и Россия между собой по условиям и по ценам поставок нашего газа в саму Украину, а если не договорятся – все, европейские потребители сидели бы без газа. Такая ситуация вас устраивает? Думаю, нет. И несмотря на все скандалы там и прочее, защиту интересов, борьбу мнений и так далее, мы смогли договориться с Президентом Ющенко. Я считаю, что он принял ответственное, исключительно правильное, абсолютно рыночное решение: мы подписали контракты отдельно на поставку в Украину нашего газа, и отдельно – на транзит в Европу на пять лет вперед. Спасибо нам нужно сказать – и нам, и Украине, за это решение. И за Ваш вопрос спасибо, вопрос – хороший.

Расширение НАТО

Лучше бы я отвечал сразу же на ваши вопросы. Наша оценка расширения НАТО на Восток. Я уже говорил о гарантиях, которые нам давали и которые сегодня не соблюдаются. Вы разве считаете это нормальным в международных делах? Но Бог с ними, с этими гарантиями. Что касается демократии и расширения НАТО. НАТО – это не универсальная организация в отличие от Организации Объединенных Наций. Это, прежде всего, военно-политический блок – военно-политический! И, конечно, обеспечение собственной безопасности – это прерогатива любого суверенного государства. Мы с этим и не спорим. Пожалуйста, мы против этого не возражаем. Но почему обязательно нужно выдвигать военную инфраструктуру к нашим границам при расширении? Вот на это нам может кто-нибудь ответить? Разве расширение военной инфраструктуры связано с преодолением сегодняшних глобальных угроз? Допустим, если мы будем говорить о главной из них сегодня – главной и для нас, и для США, и для Европы: что это за угроза – это терроризм и борьба с ним.

Нужна Россия в борьбе с терроризмом? Конечно! Нужна ли Индия в борьбе с терроризмом? Конечно! Но нас нет в НАТО, и других стран нет. А вот работать по этой проблематике мы можем эффективно, только объединяя усилия. Так что расширение тем более военной инфраструктуры и приближение ее к нашим границам и демократический выбор отдельных государств между собой никак не связаны. И я бы попросил эти два понятия не путать.

Знаете, я так «накарябал» здесь, что уже сам не разберу, что я записал. Я тогда отвечу на то, что сам могу прочитать, а если я на что-то не отвечу, вы напомните мне свои вопросы.

Косово и Сербия

Что будет с Косово, с Сербией? Это могут знать только косовары и сербы. И давайте не будем за них решать, как они устроят свою жизнь. Не нужно корчить из себя Господа Бога и решать за все народы все их проблемы. Мы с вами можем только создать условия и помочь людям разобраться в своих проблемах, – создать условия, выступить гарантами определенных договоренностей. Но не нужно навязывать им эти договоренности. Иначе мы загоним ситуацию в тупик. Если кто-то из участников этого весьма сложного процесса между этими народами почувствует себя оскорбленным, униженным, это будет тянуться веками. Мы только загоним проблему в тупик.

И в чем заключается наша позиция? Наша позиция заключается в том, что мы будем придерживаться именно этого принципа. И если мы увидим, что одна из сторон явно не удовлетворена предлагаемыми способами разрешения ситуации, мы такое решение поддерживать не будем.

Чечня

Я не очень понял, что Вы имели в виду, когда спросили об опыте наших военных в Чечне. Опыт малоприятный, но большой. Если Вас интересует в целом ситуация в Чечне, то могу Вам сказать, что сейчас там избран парламент, избран президент, действует правительство. Все органы власти и управления сформированы. Привлечены к работе в республике практически все политические силы Чечни. Для примера могу сказать, что членом парламента, допустим, там, в Чечне, является сейчас бывший министр обороны правительства А.Масхадова. И мы провели целую серию решений, которые позволили бывшим боевикам вернуться не только к нормальной, но даже и к политической жизни в республике. Так что мы предпочитаем сегодня действовать там экономическими и политическими средствами, передав практически, почти на сто процентов, обеспечение безопасности в руки самого чеченского народа. Потому что органы правопорядка, которые там сформированы, почти на сто процентов состоят из местных граждан, из тех, кто проживает в

Чечне постоянно, – из чеченцев. Что касается Ливана, тоже не очень понял, что Вы имеете в виду, но да, как подтверждение того, что известная ситуация сложилась таким образом, как я ее сейчас нарисовал, об этом говорит также направление нами в Ливан наших военных строителей для восстановления мостов и инфраструктуры, разрушенной в ходе конфликта с Израилем. И этих строителей охраняли подразделения, полностью укомплектованные военнослужащими из Чечни и чеченцами по национальности. Мы исходили из того, что наши военнослужащие должны будут работать в районах, которые населены мусульманами, и если контингент, который охраняет наших военных, будет укомплектован тоже мусульманами – хуже от этого не будет. И мы не ошиблись. Действительно, местное население очень тепло встречало наших военных строителей.

Сотрудничество с Евросоюзом

Теперь по соглашению в области энергетики с Евросоюзом, так я понял вопрос? Мы уже многократно говорили, что мы не против того, чтобы согласовать принципы наших отношений с Евросоюзом в сфере энергетики. Более того, те принципы, которые заложены в Хартии, в общем и целом приемлемы. Но сама Хартия нас не очень устраивает. Потому что она не только нами, она и нашими европейскими партнерами не выполняется. Достаточно вспомнить закрытый до сих пор для нас рынок ядерных материалов. Его же нам никто не открыл.

Есть и другие моменты, на которых я просто сейчас не хочу заострять внимание, но принципы сами по себе – они уже используются нами в том числе и в работе с немецкими компаниями. Я напому о той сделке, которая состоялась между «Газпромом» и компанией «БАСФ». Это, по сути, обмен активами. Мы и дальше готовы так действовать. Мы готовы. Но в каждом конкретном случае мы должны понять: что мы отдаем, что отдают наши партнеры, посчитать, сделать независимую экспертную международную оценку и принять решение. Мы к этой работе готовы. Мы то же самое совсем недавно сделали и с итальянскими партнерами, с компанией «ЭНИ». Не только подписали с ними соглашение о поставках до 2035 года, по-моему, но еще там речь идет и об обмене активами. Вот сейчас мы то же самое, такой же вариант сотрудничества, изучаем и с нашими украинскими друзьями. Этот процесс идет.

А стоит ли «заводить» эти принципы под крышу возможного будущего основополагающего акта между Россией и Евросоюзом – по-разному можно посмотреть. Но я считаю, что не стоит, потому что кроме энергетики в наших взаимоотношениях с Евросоюзом есть и другие сферы сотрудничества: и сельское хозяйство есть, есть высокие технологии, есть транспорт. И все очень остро, очень интересно. Мы же не можем все подряд завести в основополагающий акт, который должен быть рамочным документом. Или вы хотите, чтобы мы занесли туда только то, что вам нужно, а то, что нам нужно, вынесли за рамки? Давайте мы будем все-таки по-честному друг с другом дискутировать и принимать взаимовыгодные решения.

Военно-техническое сотрудничество с Ираном

«В 90-е годы Россия оказывала Ирану помощь в создании ракетной техники». По-моему, вот Вы задали мне этот вопрос. «Сегодня иранцы хотят оснастить эти ракеты ядерными боеголовками, имеют ракеты, которые могут достичь Европы. Что Россия будет делать по иранской ядерной программе?» Так? Ну, во-первых, у меня нет сведений, что Россия в 90-е годы оказывала Ирану помощь в создании их собственных ракетных технологий. Там активно очень действовали другие страны. В том числе технологии шли по разным каналам. И у нас есть свидетельства тому. Я в свое время передавал их напрямую Президенту Соединенных Штатов. И из Европы идут технологии, и из азиатских стран. Так что Россия здесь ни при чем. Уверяю Вас. Меньше всего здесь замешана Россия. Меньше всего. Если вообще хоть как-нибудь замешана. Я в это время работал еще в Петербурге, но мы не занимались этим. Могу Вас уверить. Но, наверное, там, знаете, на уровне бизнеса что-то могло происходить. У нас обучали специалистов в институтах и так далее. И мы по просьбе, по информации наших американских партнеров на это жестко отреагировали. Сразу же и жестко. Но вот реакции от других наших партнеров, в том числе из Европы, мы такой не заметили. Более того, я не знаю, известно Вам или нет, должно быть известно: из Соединенных Штатов до сих пор поступает военная техника и специальное оборудование. До сих пор. До сих пор поступают из наличия в вооруженных силах, из Пентагона, запчасти к самолетам F-14. В Соединенных Штатах даже по этому поводу проводится, насколько мне известно, расследование. Несмотря на то, что расследование идет, с границы эти запчасти забрали, вернули назад и через некоторое время опять, по имеющимся у меня сведениям, – если они не точны, проверьте их, – опять на границе задержали те же самые грузы. Даже с пометкой «вещественное доказательство».

Знаете, этот поток действительно трудно остановить. Нужно действовать совместно. По поводу того, что у Ирана есть ракеты, которые угрожают Европе. Вы ошибаетесь. Сегодня у Ирана – вот здесь есть господин Гейтс, который наверняка знает эту информацию точнее, чем я, и наш Министр обороны – у Ирана сегодня есть ракеты с дальностью 2000 километров.

С.ИВАНОВ: 1600-1700 километров.

В.ПУТИН: 1600-1700 километров. Всего. Ну посчитайте, сколько километров от границы Ирана до Мюнхена. Нет у Ирана таких ракет. Они только планируют разработать на 2400. И то неизвестно, смогут ли они это сделать технологически. А вот уже 4, 5, 6 тысяч километров – я думаю, что для этого нужна просто другая экономика даже. Так что это маловероятно вообще. И Иран Европе не угрожает. Что касается того, что они

собираются разместить ядерные заряды – у нас нет таких сведений, ядерные боеголовки поставить – у нас таких сведений нет.

Вот Северная Корея произвела испытания ядерного взрывного устройства. Иранцы нам все время говорят, что их ядерная программа носит мирный характер. Но я с Вами согласен, согласен в том, что у международного сообщества есть озабоченности по поводу характера и качества ядерных программ Ирана. И господин Эль-Барадей недавно сформулировал эти озабоченности, по-моему, в шести или семи пунктах. И здесь я с Вами солидарен. И мне не понятно, почему иранская сторона до сих пор не отреагировала позитивным и конструктивным образом на эти озабоченности и предложения Эль-Барадея – снять эти озабоченности. Мне это тоже не понятно – так же, как и Вам.

Что мы будем делать? Я думаю, что вместе мы должны набраться терпения и аккуратно работать. Да, правильно, создавая и стимулы, и показывая иранскому руководству, что сотрудничество с международным сообществом гораздо лучше, чем конфронтация.

Да, опять вот по поставкам оружия в Иран. Вы знаете, разговоров больше, чем этих поставок. У нас ВТС, военно-техническое сотрудничество с Ираном минимальное. Просто минимальное. Там оно исчисляется я не знаю какими цифрами. Вообще мы в регион Ближнего Востока в разы поставляем вооружения меньше, чем другие страны, и в том числе Соединенные Штаты. Просто в разы – никакого сравнения нет. Мы поставили туда системы противовоздушной обороны недавно, – это действительно так, – среднего радиуса действия – от 30 до 50 километров примерно. Это правда. Зачем мы это сделали? Я могу объяснить. Мы сделали это для того, чтобы Иран не чувствовал себя загнанным в угол. Не чувствовал, что он находится в каком-то враждебном окружении, и понимал, что у него есть канал для общения, понимал, что у него есть друзья, которым можно доверять. Мы очень рассчитываем на то, что и иранская сторона поймет и услышит наши сигналы.

Военно-техническое сотрудничество с Сирией[править]

По поводу нашего оружия в Ливане и в секторе Газа. В секторе Газа я вообще не слышал о том, что присутствует наше оружие. Я не видел такого. Ну автомат Калашникова – вообще автомат самой распространенной системы стрелкового оружия в мире. Он, наверное, везде есть. Наверное, и в Германии на вооружении стоят еще автоматы Калашникова, во всяком случае, еще не уничтожены, – сто процентов.

В Ливане да. Там действительно были замечены ящики из-под наших противотанковых систем. Это правда. Мне об этом наши израильские партнеры сразу же сообщили. Мы провели тщательное расследование того, что там происходило. И установили, что эти системы остались на территории Ливана после того, как с него ушла сирийская армия. Мы провели соответствующую работу с сирийскими партнерами и обусловили наше дальнейшее сотрудничество в области военно-технического взаимодействия с Сирией необходимыми условиями, которые исключили бы возможность попадания оружия в чьи бы то ни было руки, кроме тех, для кого оно предназначены. Такая система выработана. В том числе мы договорились о системе возможных инспекций на складах в любое удобное время для российских специалистов. На складах после поставок наших систем в Сирию.

О ядерном паритете с США и роли ПРО

«США не разрабатывают стратегическое оружие, а Россия разрабатывает. Не будет ли Россия применять силу без санкций ООН в будущем? Россия разрабатывает системы стратегического оружия». Прекрасный вопрос, замечательный! Я Вам очень за него благодарен. Это дает мне возможность показать суть происходящих событий. Ведь чему мы за последние десятилетия обязаны, если мы говорим о том, что противостояние было, а большой войны все-таки не произошло в период противостояния двух сверхдержав и двух систем? Мы обязаны балансу сил между двумя этими самыми супердержавами. Был баланс и страх взаимного уничтожения. И одна сторона боялась шаг ступить лишний без того, чтобы не посоветоваться с другой в последнее время. И это был хрупкий мир, конечно, и страшноватый. Но он был достаточно надежным, как выясняется сегодня. Сегодня он, оказывается, и не такой уж надежный.

Да, Соединенные Штаты не разрабатывают, якобы, наступательного оружия. Во всяком случае, общественности об этом не известно. Хотя наверняка разрабатывают. Но мы даже сейчас спрашивать об этом не будем. Мы знаем, что разработки идут. Но сделаем вид, что мы об этом не знаем: не разрабатывают. Но что мы знаем? Это то, что в Соединенных Штатах активно разрабатывается и уже внедряется система противоракетной обороны. Да, сегодня она неэффективна, и мы точно не знаем, будет ли она вообще когда-нибудь эффективной. Но теоретически она ведь для этого и создается. Значит, опять же гипотетически мы исходим из того, что когда-то наступит момент, когда возможная угроза со стороны наших ядерных сил будет полностью нейтрализована. Сегодняшних ядерных сил России. А если это так, то это означает, что баланс будет абсолютно нарушен, и что у одной из сторон возникнет ощущение полной безопасности, а значит, это развязывает ей руки не только в локальных, а, возможно, уже и в глобальных конфликтах.

Мы же с вами сейчас дискутируем. Я не хочу никого подозревать в какой-то агрессивности. Но система отношений – это так же, как математика. Она не имеет личного измерения. И мы должны, конечно, на это реагировать. Как? Или так же, как вы, и строить многомиллиардную противоракетную систему, систему противоракетной обороны, либо, имея в виду наши сегодняшние возможности – экономические, финансовые – ответить ассиметрично. Чтобы все поняли, что да, система противоракетной обороны есть, но она в отношении

России бессмысленна, потому что у нас есть такое оружие, которое ее легко преодолевает. Вот мы по этому пути и пойдем. Это дешевле для нас. Но это никак не направлено против самих Соединенных Штатов.

Я полностью согласен, если Вы говорите, что система ПРО не направлена против нас, то и наше новое оружие не направлено против вас. И я полностью здесь согласен с моим коллегой и другом – я, знаете, не побоюсь этого слова, при всех разногласиях я считаю Президента Соединенных Штатов своим другом. Он порядочный человек, я знаю, что на него там всех собак сегодня могут повесить в Соединенных Штатах за все, что делается и на международной арене, и внутри. Но я знаю, что это порядочный человек, и с ним можно разговаривать и договариваться. Ну так вот, мы когда с ним говорим, он говорит: «Я исхожу из того, что Россия и США никогда уже не будут противниками и врагами». Я с ним согласен. Но повторяю еще раз: вот эта симметрия и асимметрия – здесь нет ничего личного. Это просто расчет.

Теперь по поводу того, будет ли Россия применять военную силу без санкций ООН. Мы будем действовать всегда строго в рамках международного права. Мое базовое образование все-таки юридическое, и я позволю себе напомнить – и себе, и моим коллегам – что в соответствии с Уставом ООН в случае проведения миротворческих операций нужны санкции Организации Объединенных Наций, Совета Безопасности ООН. В случае проведения миротворческих операций. Но в Уставе ООН есть и статья о праве на самооборону. И здесь никаких санкций уже не нужно. Так. Что я забыл?

О развитии гражданского общества в России и роли неправительственных организаций[править]

ВОПРОС: В моем вопросе речь шла о многополярности в самой России как таковой и о том, что касается отношения международного сообщества в отношении России, если она не соблюдает эти принципы: убийства журналистов, страхи, боязнь, отсутствие свободы, неправительственные организации.

В.ПУТИН: Я два слова скажу. Там был другой какой-то вопрос, на этот я в принципе уже отвечал, когда говорил о составе российского парламента. Посмотрите, кто там представлен и какие политические взгляды у тех людей, которые занимают лидирующие позиции в парламенте, легитимные партии. Что касается неправительственных организаций, то они активно работают в России. Да, мы ввели новую систему их регистрации. Она мало чем отличается от систем регистрации в других странах. И никаких замечаний от самих неправительственных организаций мы пока не видели. Мы практически никому не отказали в регистрации. Там есть два-три случая по чисто формальным условиям, и эти неправительственные организации работают над тем, чтобы исправить какие-то положения устава и так далее. По субстантивным, сущностным вопросам никому не отказано. Все самым активным образом трудятся и будут трудиться дальше.

Что нас беспокоит? Я могу сказать и думаю, что это понятно для всех: вот когда эти неправительственные организации финансируются по сути иностранными правительствами, то мы рассматриваем это как инструмент иностранных государств в проведении политики в отношении нашей страны. Это первое. И второе. Во всех странах существуют определенные правила финансирования, скажем, избирательных кампаний. Через неправительственные организации идет финансирование от правительственных источников других стран, в том числе и в рамках правительственных кампаний. Ну куда это годится? Это что, нормальная демократия что ли? Это скрытое финансирование. Скрытое от общества. Чего же здесь демократичного? Можете Вы мне сказать? Нет! Не можете. И не скажете никогда. Потому что это не демократия, а просто влияние одного государства на другое.

Но мы заинтересованы в том, чтобы развивалось гражданское общество в самой России, чтобы оно ругало власти, критиковало, помогало власти определять свои собственные ошибки, корректировать свою политику в интересах людей. В этом мы, безусловно, заинтересованы, и мы будем поддерживать гражданское общество и неправительственные организации.

Что касается страхов там и так далее. Знаете, у нас меньше страхов сегодня, чем во многих других странах. Потому что за последние годы мы кардинально изменили ситуацию в сфере экономики и благосостояния граждан. У нас еще очень много проблем. И у нас очень много нерешенных проблем. В том числе проблем, связанных с бедностью. И вот я Вам скажу, что страхи-то в основном исходят отсюда.

Что касается журналистов, то да, это большая, сложная проблема. И журналисты гибнут не только, кстати говоря, у нас, в России, но и в других странах. Больше всего журналистов погибло где? Вы же специалист, можете, наверное, сказать, в какой стране больше всего погибло журналистов за последние, скажем, год-полтора? В Ираке больше всего погибло журналистов.

Что касается трагедий в нашей стране, мы, безусловно, будем самым тщательным образом бороться с этими явлениями и жестко карать всех преступников, которые пытаются подорвать и доверие к России и расшатать нашу политическую систему. Спасибо вам за внимание.

10 февраля 2007 года. Мюнхен

1.3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАТО

Североатлантический договор (Вашингтон, 4 апреля 1949 г.)

Организация Североатлантического договора, НАТО, Северо-Атлантический Альянс (англ. North Atlantic Treaty Organization, NATO; фр. Organisation du traité de l'Atlantique Nord, OTAN) – крупнейший в мире военно-политический блок, объединяющий большинство стран Европы, США и Канаду. Североатлантический договор подписан в Вашингтоне 4 апреля 1949 г. представителями 12 государств: США, Канады, Великобритании, Франции, Италии, Бельгии, Нидерландов, Люксембурга, Дании, Норвегии, Исландии и Португалии. Договор вступил в силу 24 августа 1949 г. после передачи на хранение ратификационных грамот всех подписавших его государств.

15 октября 1951 г. был подписан Протокол о присоединении к Североатлантическому договору Греции и Турции (18 февраля 1952 г.). При этом, с 1974 по 1980 гг. Греция из-за напряжённых отношений с другим членом блока – Турцией, не принимала участие в военной организации НАТО.

23 октября 1954 г. участниками был подписан Протокол о включении в НАТО Федеративной Республики Германии (9 мая 1955 г.).

30 мая 1982 г. членом НАТО стала Испания, которая, однако, не участвует в военной организации НАТО.

Последующее расширение НАТО происходило уже после окончания «холодной войны»: 12 марта 1999 г. – Польша, Чехия, Венгрия, 29 марта 2004 г. – Словакия, Болгария, Румыния, Словения, Латвия, Литва, Эстония, 1 апреля 2009 г. – Хорватия, Албания.

16 января 1963 г. Североатлантический совет отметил, что 3 июля 1962 г. соответствующие положения Статьи 6 Договора в отношении алжирских департаментов Франции потеряли юридическую силу. С июля 1966 г. Франция вышла из военной организации НАТО, оставаясь участницей политической структуры Североатлантического договора. В 2009 г. Франция вернулась во все покинутые структуры.

В соответствии с Североатлантическим договором 1949 г., НАТО ставит целью укрепление стабильности и повышение благосостояния в Североатлантическом регионе. «Страны-участники объединили свои усилия с целью создания коллективной обороны и сохранения мира и безопасности».

Официальные языки НАТО – английский и французский.

Штаб-квартира Совета НАТО находится в Брюсселе (Бельгия).

После 1991 г. НАТО, создававшееся, согласно официальным документам, для отражения советской угрозы, как организация, не прекратила своё существования и начала расширяться на восток.

В настоящее время, выделяется несколько групп государств, которые, являясь партнерами Североатлантического альянса, принимают участие в диалоге со странами-членами НАТО.

В первую очередь, это страны, каждая из которых рассматривается как «основной союзник вне НАТО» (англ. Major Non-NATO Ally, MNNA). «Основной союзник вне НАТО» - определение, характеризующее исключительно тесные стратегические и военные отношения со странами, не являющимися членами НАТО. Введение подобного статуса в двухсторонних отношениях определяет приоритетность развития отношений США с этими странами, в том числе, возможность участия в совместных оборонных инициативах, возможность проведения совместных исследований военного характера, участие в ряде ограниченных контртеррористических мероприятий, поставка ограниченных видов вооружения, совместное участие в космических проектах. Данный статус был законодательно определен в 1989 г. Наличие статуса не определяется вхождением стран в те или иные военные блоки. Статус «основного союзника вне НАТО» имеют: Австралия, Аргентина, Афганистан, Бахрейн, Египет, Израиль, Иордания, Кувейт, Марокко, Новая Зеландия, Пакистан, Таиланд, Республика Корея, Филиппины и Япония.

План действий по членству в НАТО (англ. Membership Action Plan, MAP) – программа по принятию новых членов в НАТО. Начата в апреле 1999 г. Предназначена для помощи странам, которые планируют стать членами НАТО. Программа предусматривает получение странами-кандидатами обратной связи по поводу их действий, связанных с подготовкой к членству в НАТО и соблюдением стандартов НАТО, по всем основным направлениям (политическому, экономическому, военному, правовому и т.д.). Участники Плана действий по членству в НАТО: Македония, а также Босния и Герцеговина, Черногория.

Индивидуальный план партнёрства с НАТО (англ. Individual Partnership Action Plan, IPAP) – вид партнёрства между постоянными членами НАТО и третьими странами в него не входящими, который предусматривает союзнические взаимоотношения и стратегическое военное партнёрство. При этом страны имеющие такой совместный план действия считаются основными партнёрами НАТО вне блока и имеют определённые гарантии безопасности. Его не следует путать с программой «Партнёрство во имя мира», в которой участвует Россия. Страна имеющая Индивидуальный план партнёрства с НАТО как правило может претендовать на вступление в НАТО в качестве постоянного члена. Например такие страны как Грузия, Украина (до 2010 г.) нацелены на вступление в НАТО, в то время как другие страны (Казахстан и др.) концентрируются в большей степени на военно-техническом сотрудничестве с альянсом, не претендуя на постоянное членство. Участники Индивидуального плана партнёрства с НАТО: Азербайджан, Армения, Молдавия и Казахстан.

Участники Ускоренного диалога с НАТО: Грузия и Украина. В свое время страны НАТО договорились провести процедуру их принятия в свои ряды в ускоренном порядке, когда было достигнуто соглашение интенсифицировать диалог с Грузией и Украиной по вопросу их вступления в НАТО.

Кроме того, НАТО подписало соглашение о сотрудничестве с рядом европейских государств. Программа взаимодействия с этими странами получила название «Партнёрство ради мира». Среди участников программы: Австрия, Азербайджан, Армения, Белоруссия, Босния и Герцеговина, Грузия, Ирландия, Казахстан, Кыргызстан, Македония, Мальта, Молдавия, Россия, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Финляндия, Черногория, Швейцария, Швеция.

Наконец, при участии НАТО действует Совет Евро-Атлантического Партнёрства (СЕАП), представляющий собой институт НАТО. Он является многосторонним форумом, созданным для улучшения отношений между НАТО и не входящими в НАТО странами в Европе и частях Азии, примыкающими к европейской периферии. Государства-члены сотрудничают и консультируются по целому ряду политических вопросов и вопросов безопасности. СЕАП был создан 29 мая 1997 г. в качестве преемника Совета североатлантического сотрудничества (ССАС) и работает совместно с «Партнёрством во имя мира», которые были созданы после окончания «холодной войны» - первая в 1991 г., последняя в 1994 г. соответственно. Большинство стран-партнёров открыли дипломатические представительства в штаб-квартире НАТО в Брюсселе, что помогает поддерживать регулярную связь и проводить консультации при первой необходимости. Заседания СЕАП проводятся один раз в месяц на уровне послов, один раз в год на уровне министров иностранных дел, министров

обороны и начальников генеральных штабов, а также периодически на высшем уровне. Начиная с 2005 г., проводит заседания на высшем уровне новый орган СЕАП – Форум безопасности. На этом форуме ведётся обсуждение важных вопросов безопасности и поиск наилучших путей для их совместного решения государствами НАТО и странами-партнёрами. В составе СЕАП 50 членов, из которых 28 страны-члены НАТО и 22 страны-партнёра. Страны-партнёры: 6 стран, которые во время «холодной войны» являлись капиталистическими государствами – Австрия, Ирландия, Мальта, Финляндия, Швейцария, Швеция; 12 бывших советских республик: Армения, Азербайджан, Белоруссия, Грузия, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Россия, Таджикистан, Туркмения, Украина, Узбекистан; 5 стран из бывшей Югославии – Босния и Герцеговина, Македония, Сербия, Черногория и Республика Косово.

Действующий (с 2009 г.) Генеральный секретарь НАТО: Андерс Фог Расмуссен.

Бывшие генеральные секретари НАТО:

2004-2009 гг. – Яаап де Хооп Схеффер.

1999-2003 гг. – Джордж Робертсон.

1995-1999 гг. – Хавьер Солана.

1995 гг. – Серджио Баландино.

1994-1995 гг. – Вилли Клас.

1994 гг. – Серджио Баландино.

1988-1994 гг. – Манфред Вёрнер.

1984-1988 гг. – лорд Каррингтон.

1971-1984 гг. – Йозеф Лунс.

1964-1971 гг. – Манлио Брозио.

1961-1964 гг. – Дирк Стиккер.

1957-1961 гг. – Поль-Анри Спаак.

1952-1957 гг. – Гастингс Лайонел Исмей.

Договаривающиеся стороны подтверждают свою веру в цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и свое желание жить в мире со всеми народами и всеми правительствами.

Договаривающиеся стороны преисполнены решимости защищать свободу, общее наследие и цивилизацию своих народов, основанные на принципах демократии, свободы личности и законности.

Договаривающиеся стороны преследуют цель укрепления стабильности и повышения благосостояния в Североатлантическом регионе.

Договаривающиеся стороны полны решимости объединить свои усилия с целью создания коллективной обороны и сохранения мира и безопасности.

Поэтому Договаривающиеся стороны достигли соглашения о заключении нижеследующего Североатлантического договора:

Статья 1

Договаривающиеся стороны обязуются, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, мирно решать все международные споры, участниками которых они могут стать, не ставя при этом под угрозу международный мир, безопасность и справедливость, а также воздерживаться от любого применения силы или угрозы её применения в своих международных отношениях, если это противоречит целям ООН.

Статья 2

Договаривающиеся стороны будут содействовать дальнейшему развитию международных отношений мира и дружбы путём укрепления своих свободных институтов, достижения большего понимания принципов, на которых они зиждятся, и содействия созданию условий стабильности и благосостояния. Договаривающиеся стороны будут стремиться к устранению противоречий в своей международной экономической политике и способствовать развитию экономического сотрудничества между любыми из них и между собой в целом.

Статья 3

В интересах более эффективного осуществления целей настоящего Договора, Договаривающиеся стороны, порознь и совместно, посредством постоянных и действенных самостоятельных усилий и взаимопомощи, будут поддерживать и наращивать свой индивидуальный и коллективный потенциал борьбы с вооружённым нападением.

Статья 4

Договаривающиеся стороны всегда будут консультироваться друг с другом, в случае если, по мнению какой-либо из них, целостность, политическая независимость или безопасность какой-либо из Договаривающихся сторон окажутся под угрозой.

Статья 5

Договаривающиеся стороны соглашаются с тем, что вооруженное нападение на одну или нескольких из них в Европе или Северной Америке будет рассматриваться как нападение на них в целом, и, следовательно, соглашаются с тем, что в случае если подобное вооружённое нападение будет иметь место, каждая из них, в порядке осуществления права на индивидуальную или коллективную самооборону, признаваемого Статьёй 51 Устава Организации Объединенных Наций, окажет помощь Договаривающейся стороне подвергшейся, или Договаривающимся сторонам, подвергшимся подобному нападению, путем немедленного осуществления такого индивидуального или совместного действия, которое сочтёт необходимым, включая применение вооруженной силы с целью восстановления и последующего сохранения безопасности Североатлантического региона.

О любом таком вооружённом нападении и всех предпринятых в результате него мерах немедленно сообщается Совету безопасности. Подобные меры будут прекращены, когда Совет безопасности примет меры, необходимые для восстановления и сохранения международного мира и безопасности.

Статья 6

В целях Статьи 5 считается, что вооружённое нападение на одну или несколько Договаривающихся сторон включает в себя вооружённое нападение:

на территорию любой из Договаривающихся сторон в Европе или Северной Америке, алжирские департаменты Франции, территорию Турции или острова, расположенные в Североатлантической зоне севернее Тропика Рака и находящиеся под юрисдикцией какой-либо из Договаривающихся сторон;

на вооружённые силы, суда или летательные аппараты какой-либо из Договаривающихся сторон, если эти вооружённые силы, суда или летательные аппараты находились на этих территориях, или над ними, или в другом районе Европы, или над ним, если на них или в нём на момент вступления в силу настоящего Договора размещались оккупационные силы какой-либо из Договаривающихся сторон, или в Средиземном море, или в Североатлантической зоне севернее Тропика Рака, или над ней.

Статья 7

Настоящий Договор ни в коем случае не затрагивает и не подлежит толкованию как затрагивающий каким-либо образом права и обязательства Договаривающихся сторон, являющихся членами Организации Объединенных Наций, по Уставу ООН или преимущественную ответственность Совета безопасности за поддержание международного мира и безопасности.

Статья 8

Каждая Договаривающаяся сторона заявляет, что ни одно из её действующих международных обязательств в отношении какой-либо другой Договаривающейся стороны, или какого-либо третьего государства, не противоречит с положениям настоящего Договора, и обязуется не брать на себя каких-либо международных обязательств, противоречащих настоящему Договору.

Статья 9

Настоящим Договором Договаривающиеся стороны создают Совет, в котором для рассмотрения вопросов, касающихся выполнения настоящего Договора, должна быть представлена каждая из них. Совет подлежит организации таким образом, чтобы иметь возможность быстро собираться в любое время. Совет обязуется создавать вспомогательные органы, в которых может возникнуть необходимость; в частности, он обязуется немедленно создать Комитет обороны, которому надлежит давать рекомендации относительно мер, направленных на выполнение Статей 3 и 5.

Статья 10

Договаривающиеся стороны по всеобщему согласию могут предлагать любому другому европейскому государству, способному развивать принципы настоящего Договора и вносить свой вклад в безопасность Североатлантического региона, присоединиться к настоящему Договору. Любое государство, получившее подобное приглашение, может стать Договаривающейся стороной путём передачи на хранение правительству Соединенных Штатов Америки документа о своем присоединении к настоящему Договору. Правительство Соединенных Штатов Америки будет уведомлять каждую из Договаривающихся сторон о передаче ему на хранение каждого подобного документа о присоединении.

Статья 11

Настоящий Договор подлежит ратификации, а его положения – претворению в жизнь Договаривающимися сторонами согласно их соответствующим конституционным процедурам. Ратификационные грамоты подлежат скорейшей на хранение правительству Соединенных Штатов Америки, которое будет уведомлять все другие государства, подписавшие настоящий Договор, о каждой подобной передаче на хранение. Договор подлежит вступлению в силу в отношении уже ратифицировавших его государств с момента передачи ратификационных грамот большинства подписавших Договор государств, включая ратификационные грамоты Бельгии, Канады, Люксембурга, Нидерландов, Соединенного Королевства Великобритании, Соединенных Штатов Америки и Франции, и подлежит вступлению в действие в отношении государств с момента передачи на хранение их ратификационных грамот.

Статья 12

По истечении десятилетнего срока действия настоящего Договора или в любое последующее время Договаривающиеся стороны обязуются по требованию какой-либо из Договаривающихся сторон провести совместные консультации с целью пересмотра настоящего Договора, принимая при этом во внимание факторы, затрагивающие в тот период мир и безопасность в Североатлантическом регионе, включая разработку в соответствии с Уставом ООН мероприятий глобального и регионального характера по поддержанию всеобщего мира и безопасности.

Статья 13

По истечении двадцатилетнего срока действия настоящего Договора любая Договаривающаяся сторона может выйти из него через год после того, как она уведомит правительство Соединенных Штатов Америки о расторжении ею настоящего Договора, которое будет сообщать правительствам всех других

Договаривающихся сторон о вручении ему на хранение каждого уведомления о расторжении настоящего Договора.

Статья 14

Настоящий договор, французский и английский тексты которого в равной степени аутентичны, будет сдан на хранение в архивы правительства Соединенных Штатов Америки. Должным образом заверенные копии договора будут переданы этим правительством правительствам других подписавшихся государств.

Новые принципы деятельности НАТО

В связи с окончанием «холодной войны», в том, что касалось деятельности НАТО, были выработаны новые принципы, отличающие от прежних, доминировавших в условиях конфронтации с участием СССР и США, принципов.

Римская декларация Сессии Совета НАТО о мире и сотрудничестве (Рим, 8 ноября 1991 г.)

1. Мы, главы государств и правительств стран-членов Североатлантического союза, собрались в Риме, чтобы открыть новую главу в истории нашего союза. Имеющие далеко идущие последствия решения, принятые нами здесь, знаменуют собой важный этап в процессе преобразования НАТО, начатом нами в Лондоне в прошлом году.

2. Мир кардинально изменился. Союз внес в это важный вклад, народы Северной Америки и всей Европы могут теперь присоединиться к сообществу общих ценностей и идеалов, основанных на свободе, демократии, правах человека и правопорядке. Как фактор перемен, источник стабильности и незаменимый гарант безопасности стран-участниц, наш союз будет продолжать играть ключевую роль в создании нового прочного, основанного на мире порядка в Европе: в создании Европы, характеризующийся сотрудничеством и процветанием.

Новая структура безопасности

3. Проблемы, с которыми мы столкнемся в этой новой Европе, не могут успешно решаться одним институтом, они могут решаться только в рамках взаимосвязанных институтов, соединяющих воедино страны Европы и Северной Америки. Поэтому мы работаем над созданием новой европейской структуры безопасности, в рамках которой НАТО, СБСЕ, Европейское общество, Западноевропейский союз и Совет Европы взаимно дополняют друг друга. Региональные рамки сотрудничества также будут иметь важное значение. Это взаимодействие будет иметь самое важное значение в предотвращении нестабильности и разногласий, которые могут быть вызваны самыми разными причинами, такими, как экономическое неравенство и ярый национализм.

Будущая роль союза: наша новая стратегическая концепция

4. Вчера мы опубликовали свою новую стратегическую концепцию. Наша безопасность значительно укреплена: нам не грозит больше, как раньше, опасность массированного нападения. Однако благоразумие требует, чтобы мы поддерживали общее стратегическое равновесие и продолжали оставаться готовыми отразить любую потенциальную угрозу нашей безопасности, которая может возникнуть в результате нестабильности и напряженности. В обстановке неопределенности и непредсказуемых опасностей наш союз, который обеспечивает необходимую трансатлантическую связь, как это демонстрируется важным присутствием североамериканских сил в Европе, сохраняет свою непреходящую ценность и значение. Наша новая стратегическая концепция вновь подтверждает главные функции НАТО и дает нам возможность в условиях радикально изменившейся ситуации в Европе в полной мере реализовать свой широкий подход к стабильности и безопасности, охватывающий политические, экономические, социальные и экологические аспекты наряду с неперемнным аспектом - обороной. Никогда прежде перед нами не открывалась в большой мере возможность достижения целей нашего союза с помощью политических средств в соответствии со статьями 2 и 4 Вашингтонского договора. В результате наша политика в области безопасности может теперь строиться на трех подкрепляющих друг друга элементах: это диалог, сотрудничество и сохранение способности осуществлять коллективную оборону. Правильное использование этих элементов будет иметь особо важное значение в предотвращении кризисов, затрагивающих нашу безопасность, или в их преодолении.

5. Военный аспект нашего союза остается важнейшим фактором. Но новым является то, что сейчас больше, чем когда бы то ни было прежде, он будет служить широкой концепции безопасности. Союз сохранит свое чисто оборонительное назначение, свои коллективные соглашения и договоренности, основанные на интегрированной военной структуре, а также соглашения о сотрудничестве и координации и в обозримом будущем надлежащее сочетание обычных и ядерных сил. Наши вооруженные силы приспособятся к своим новым задачам, сокращая свою численность и становясь более гибкими. Так, наши обычные вооруженные силы будут значительно сокращены, как и во многих случаях будет понижена их боеготовность. Они также приобретут большую мобильность, что позволит им реагировать на самые разные непредвиденные

обстоятельства, и они будут организованы для гибкого наращивания, если это потребуется в случае кризиса и в целях обороны. Многонациональные формирования будут играть большую роль в интегрированной военной структуре. Ядерные силы, прикомандированные к НАТО, будут значительно сокращены. Нынешние запасы достратегических вооружений НАТО в Европе будут сокращены примерно на 80 процентов в соответствии с решениями, принятыми Группой ядерного планирования в Таормине. Кардинальная цель ядерных сил союзников по-прежнему носит политический характер: сохранить мир и предотвратить войну или принуждение в любой форме.

Европейская система безопасности и роль в области обороны

6. Мы вновь подтверждаем договоренность, достигнутую нашими министрами иностранных дел в Копенгагене. Развитие системы безопасности самой Европой и ее роль в обороне, что находит отражение в дальнейшем укреплении европейской опоры в рамках союза, повысит роль и эффективность самого Атлантического союза. Укрепление роли и ответственности европейских членов союза - это важная сторона для преобразования союза. Эти два позитивных процесса взаимоукрепляют друг друга. Мы договорились о том, чтобы параллельно с появлением и развитием системы безопасности самой Европы и ее роли в области обороны укреплять необходимую трансатлантическую связь, которую гарантирует союз, и в полной мере сохранять стратегическое единство и неделимость безопасности всех наших членов. Союз - это необходимый форум для консультаций между его членами и форум для выработки согласия в отношении политики, затрагивающей безопасность и обязательства в области обороны союзников в соответствии с Вашингтонским договором. Признавая, что именно заинтересованные европейские союзники должны решать, какие соглашения и договоренности необходимы для выражения общей европейской внешней и внутренней политики и политики в области безопасности и роли в области обороны, мы договорились также о том, что по мере развития этих двух процессов мы будем выработать практические договоренности, чтобы обеспечить необходимую открытость и взаимодополняемость между европейской безопасностью и европейской обороной, как это происходит в "двенадцати", Западноевропейском союзе и союзе НАТО.

7. Мы приветствуем тот дух, в котором союзники, являющиеся также членами ЕС, состоящего из 12 стран, и Западноевропейского совета, информируют других членов союза о происходящих обсуждениях и создании собственно европейской обороны и по другим проблемам, таким, как их миротворческие усилия в Югославии. Между "двенадцатью", Западноевропейским союзом и НАТО будут поддерживаться связи и будут установлены процедуры консультаций с целью обеспечить, чтобы союзники, которые не участвуют сейчас в выработке Европой собственной роли в области внешней политики и политики в областях безопасности и обороны, принимали надлежащее участие в решениях, способных затронуть их безопасность. Новая стратегическая концепция союза, являясь согласованной концептуальной основой для вооруженных сил всех союзников, должна содействовать установлению необходимой взаимодополняемости между союзом и возникающим оборонным компонентом процесса европейской интеграции. Поскольку происходит трансформация союза, мы намерены сохранить оперативную согласованность, которая сейчас существует и на которой строится наша оборона. Мы приветствуем перспективу укрепления роли Западного европейского союза и как оборонного компонента процесса европейского объединения, и как средства укрепления европейской опоры союза, имея в виду разный характер его отношений с НАТО и с европейским политическим союзом.

8. Мы отмечаем постепенную конвергенцию взглядов, высказываемых во время обсуждений, касающихся создания собственно европейской системы безопасности и ее роли в области обороны, согласующихся с общей оборонной политикой нашего союза. Мы уверены в том, что в соответствии с согласием, достигнутым в Копенгагене, результат будет содействовать прочному новому трансатлантическому партнерству в результате укрепления европейского компонента в трансформированном союзе. Мы будем способствовать дальнейшему развитию этого процесса.

Отношения с Советским Союзом и другими странами Центральной и Восточной Европы: качественный шаг вперед

9. Мы неизменно поощряли становление демократии в Советском Союзе и в других странах Центральной и Восточной Европы. Потому мы приветствуем приверженность этих стран политической и экономической реформе после того, как их народы отвергли тоталитарное коммунистическое правление. Мы приветствуем независимость, вновь обретенную балтийскими государствами. Мы будем поддерживать все шаги в странах Центральной и Восточной Европы на пути к реформе и окажем практическую помощь, чтобы им добиться успеха в период этого трудного перехода. Это основано на нашей убежденности в том, что наша собственная безопасность неразрывно связана с безопасностью всех других государств в Европе.

10. Союз может помочь в создании ощущения безопасности и уверенности обязательства в рамках СБСЕ, и придать демократическим изменениям необратимый характер. Стремясь укрепить свой вклад в становление Европы, целостной и свободной, наш союз на лондонской встрече в верхах протянул странам Центральной и Восточной Европы руку дружбы и установил с ними регулярные дипломатические контакты. Мы все вместе подписали совместную Парижскую декларацию. В Копенгагене в июне союз проявил новую инициативу в целях развития партнерства с этими странами. Наши обширные программы визитов на высоком уровне, обмена мнениями по проблемам безопасности и другим, связанным с этим проблемам, более активных военных контактов и обмена опытом и знаниями в различных областях продемонстрировали свою ценность и внесли

большой вклад в установление новых отношений между НАТО и этими странами. Это динамичный процесс: развитие демократических институтов в Центральной и Восточной Европе и поощрение сотрудничества, а также стремление этих стран к установлению более тесных отношений требуют сейчас расширения и углубления наших отношений и перехода их на качественно новый уровень.

11. Поэтому в качестве следующего шага мы намерены развивать более прочные отношения, основанные на консультациях и сотрудничестве по политическим проблемам и проблемам в области безопасности. На данном этапе этого процесса мы приглашаем министров иностранных дел Республики Болгария, Республики Чехословакия, Республики Эстония, Республики Венгрия, Республики Латвия, Республики Литва, Республики Польша, Республики Румыния и Советского Союза присоединиться к нашим министрам иностранных дел в декабре в 1991 году в Брюсселе, чтобы сделать совместную политическую декларацию о начале этой новой эры партнерства и определить дальнейшие условия и содержание этого процесса. В частности, мы предлагаем следующие мероприятия:

Ежегодные встречи с Североатлантическим советом на уровне министров, что можно назвать Североатлантическим советом сотрудничества.

Периодические встречи с Североатлантическим советом на уровне послов.

Дополнительные встречи с Североатлантическим советом на уровне министров или послов в зависимости от обстоятельств.

Регулярные встречи через взаимосогласованный промежуток времени с:

комитетами НАТО, включая, политический и экономический комитеты;

военный комитет и под его руководством с другими военными властями НАТО.

Такой процесс будет содействовать достижению целей СБСЕ без ущерба для сферы его компетенции и его механизмов. Он будет осуществляться в соответствии с главными функциями союза.

12. Наши консультации и сотрудничество будут сосредоточены на безопасности и других связанных проблемах, в связи с которыми союзники могут поделиться своим опытом и знаниями. Это такие области, как оборонное планирование, демократические концепции отношений между гражданским и военным секторами, координация гражданскими и военными воздушного движения и конверсия военного производства в гражданских целях. Наша новая инициатива послужит в поддержку участия наших партнеров в "третьем аспекте" - в научных и экологических программах нашего союза. Это также даст возможность для максимально широкого распространения информации о НАТО в странах Центральной и Восточной Европы, в частности, через каналы дипломатической связи и через наши посольства. Мы ассигнуем для этого необходимые средства.

Конференция по безопасности и сотрудничеству в Европе

13. Мы остаемся приверженными укреплению процесса СБСЕ, который должен сыграть жизненно важную роль, содействуя стабильности и демократии в Европе в период исторических перемен. Мы активизируем свои усилия, направленные на укрепление роли СБСЕ, прежде всего сотрудничая с другими государствами - участниками СБСЕ, чтобы встреча "Хельсинки-2", которая состоится в 1992 году, стала еще одним важным шагом на пути к созданию новой Европы. У СБСЕ есть одно огромное преимущество - это единственный форум, где представлены все страны Европы, Канада и Соединенные Штаты, выполняющие общий кодекс правил в области соблюдения прав человека, основных свобод, демократии, правопорядка, безопасности и экономической свободы. Новые институты и структуры СБСЕ, которые мы предложили создать на нашей лондонской встрече в верхах и которые были созданы на парижской встрече, должны быть укреплены и получить дальнейшее развитие с тем, чтобы мы обеспечили СБСЕ средства и возможности содействовать полному выполнению хельсинкского заключительного акта, Парижской хартии и других связанных с этим документов СБСЕ и, таким образом, позволить СБСЕ отразить новые опасности, с которыми придется столкнуться Европе. Наши консультации в рамках Союза продолжают быть источником инициатив в целях укрепления СБСЕ.

14. Поэтому мы будем активно поддерживать дальнейшее развитие процесса СБСЕ, чтобы укрепить его возможности как органа для проведения консультаций и сотрудничества между всеми государствами-участниками этого процесса, способными на эффективные действия в соответствии с новой и возросшей ответственностью, в особенности по вопросам, касающимся прав человека и безопасности, включая контроль над вооружениями и разоружение, и для эффективного управления в случае кризиса и мирного урегулирования конфликтов в соответствии с нормами международного права и принципами СБСЕ. С этой целью мы предлагаем, чтобы:

Совет СБСЕ, главный форум для политических консультаций, продолжал принимать решения по вопросам, связанным с СБСЕ, и функциям и структурам институтов СБСЕ;

Комитет старших должностных лиц государств-участников СБСЕ служил в качестве органа по координации и управлению в перерывах между сессиями Совета и чтобы он приобрел большие оперативные возможности и чаще собирался с тем, чтобы обеспечить выполнение решений;

способность СБСЕ предотвращать конфликты и преодолевать кризисы необходимо укрепить, в частности, в дополнение к функциям, возложенным на него Парижской хартией, необходимо укрепить средства, имеющиеся в распоряжении Центра по предотвращению конфликтов, и сделать его более гибким,

чтобы дать ему возможность выполнять конкретные задачи, порученные ему Советом СБСЕ и Комитетом старших должностных лиц государств-участников;

конкретные задачи, основанные на мандате Совета СБСЕ и Комитета старших должностных лиц государств-участников, могут быть поручены специальным группам;

решения, которые будут приняты на встрече "Хельсинки-2", должны обеспечить взаимодополняемость с деятельностью СБСЕ в области безопасности, включая, в частности, предотвращение конфликтов, контроль над вооружениями и консультации в области безопасности;

в рамках СБСЕ необходимо обсудить дальнейшее развитие способности СБСЕ гарантировать с помощью мирных средств права человека, демократию и правопорядок в случаях явных и серьезных нарушений соответствующих обязательств, предусмотренных процессом СБСЕ, если потребуется в отсутствие согласия заинтересованного государства:

бюро по свободным выборам должно быть реорганизовано в бюро по демократическим институтам, чтобы содействовать сотрудничеству в области прав человека, демократии и правопорядка;

контроль и содействие прогрессу по проблемам, касающимся человеческого измерения, необходимо продолжать в форме коротких периодических встреч по четко определенным проблемам;

необходимо придать новый политический импульс экономическому, научному и экологическому сотрудничеству, чтобы содействовать процветанию в интересах стабильного демократического развития.

Контроль над вооружениями

15. Мы решительно поддерживаем инициативу президента Буша от 27 сентября 1991 года, открывшую новые перспективы сокращения ядерных вооружений. Мы приветствуем также ответ президента Горбачева. Мы особенно приветствуем также решение обеих сторон ликвидировать свои ядерные боеголовки для токсических систем наземного базирования. Заинтересованные союзники на основе консультаций сыграли важную роль в решении президента Буша, которое означало достижение целей Лондонской декларации в области контроля над ядерными силами малой дальности. Они будут продолжать проводить консультации в отношении завершения этого процесса. Мы будем продолжать добиваться безопасности на минимальном уровне ядерных вооружений, достаточном для сохранения мира и стабильности. Мы надеемся на скорейшую ратификацию подписанного недавно Договора о СНВ.

16. Мы с удовлетворением отмечаем недавние достижения в области контроля над обычными вооружениями и разоружения. Мы вновь заявляем о том, что мы придаем первостепенное значение Договору о сокращении обычных вооруженных сил и вооружений в Европе и призываем все подписавшие его страны незамедлительно его ратифицировать и выполнять. Мы призываем всех наших партнеров по переговорам вместе с нами прилагать усилия к достижению важнейших соглашений на переговорах по сокращению обычных вооруженных сил и вооружений - "этап 1А" - и переговорах по мерам укрепления доверия и безопасности и оставаться приверженными достижению конкретных результатов ко времени проведения встречи "Хельсинки-2" в рамках СБСЕ. Мы приветствуем возобновление переговоров о режиме "открытого неба"; мы надеемся на достижение соглашения об этом режиме к моменту проведения встречи "Хельсинки-2" в качестве важного нового элемента в обеспечении большей открытости и укрепления доверия в военной области.

17. Хельсинкская встреча ознаменует собой поворотный пункт в процессе контроля над вооружениями и разоружения в Европе с участием всех государств-участников СБСЕ. Это откроет уникальную возможность для энергичного продвижения вперед этого процесса. Нашей целью будет формирование нового, основанного на сотрудничестве порядка, при котором ни одной стране не нужно будет опасаться за свою безопасность, с помощью:

укрепления безопасности и стабильности на самом низком уровне вооруженных сил, на котором это только возможно, и в соответствии с законными потребностями обеспечения безопасности отдельных стран как в Европе, так и за ее пределами;

проведения активного диалога в области безопасности в каких-то постоянных рамках и содействия новой открытости и сотрудничеству в отношении вооруженных сил и оборонной политики;

содействия созданию эффективных механизмов и средств для предотвращения конфликтов.

18. Распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки подрывает международную безопасность. Передача обычных вооружений сверх обеспечения законных оборонных потребностей регионам, где царит напряженность, делает мирное урегулирование конфликтов менее вероятным. Мы поддерживаем учреждение ООН регистрации передачи обычных вооружений абсолютно для всех без исключения. Мы поддерживаем шаги, которые предпринимаются в отношении других аспектов проблемы распространения такого оружия и другие инициативы, рассчитанные на укрепление глобального, всеобъемлющего и поддающегося эффективной проверке запрещения химического оружия. Мы приветствуем позитивные результаты третьей конференции по рассмотрению действий Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении.

19. Наша стратегическая концепция подчеркивает, что безопасность союза должна строиться с учетом глобального контекста. Это указывает на опасности, носящие более широкий характер, включая

распространение оружия массового уничтожения, перебои в поставках жизненно важных ресурсов и акты терроризма и диверсий, которые могут отразиться на интересах Союза в области безопасности. Мы вновь подтверждаем важное значение существующих в Союзе договоренностей о консультациях между союзниками в соответствии со статьей 4 Вашингтонского договора и в случае необходимости - координации наших усилий, включая нашу реакцию на такую опасность. Мы будем продолжать заниматься этими проблемами, носящими более широкий характер, во время наших консультаций и на соответствующих многонациональных форумах в условиях максимального сотрудничества с другими государствами.

20. Североатлантический союз был создан с двумя целями: для обороны территории стран, являющихся его членами, и для защиты и поощрения ценностей и идеалов, которые они разделяют. В нашем мире, где до сих пор существует неопределенность, потребность в обороне сохраняется, но в мире, где наши ценности и идеалы разделяет все большее число стран, мы с радостью воспользуемся возможностью соответственно пересмотреть свою оборону, сотрудничать и консультироваться с нашими новыми партнерами, помочь укрепить уже не разделенный более Европейский континент и внести вклад нашего союза в новую эру доверия, стабильности и мира.

21. Мы выражаем свою глубокую благодарность за любезное гостеприимство, оказанное нам правительством Итальянской Республики.

Новая стратегическая концепция НАТО согласованная главами государств и правительств, участвующих в сессии Совета НАТО в Риме 7-8 ноября 1991 г. (Рим, 8 ноября 1991 г.)

1. На своей встрече в Лондоне в июле 1990 года главы государств и правительств стран НАТО согласились с необходимостью трансформировать Атлантический союз с учетом новой, более многообещающей эры в Европе. Подтверждая те основополагающие принципы, на которых основывался Союз со времени своего зарождения, они признали, что события, имеющие место в Европе, будут оказывать далеко идущее воздействие на то, каким образом в будущем будут достигаться его цели. В частности, они приступили к пересмотру фундаментальной стратегии. Ставшая результатом этого новая Стратегическая концепция излагается ниже.

ЧАСТЬ I

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

Новая стратегическая обстановка

2. С 1989 года в Центральной и Восточной Европе произошли глубокие политические изменения, которые радикально улучшили обстановку в плане безопасности, в которой Североатлантический союз стремится добиться своих целей. Бывшие сателлиты СССР полностью восстановили свой суверенитет. Советский Союз и его республики претерпевают радикальные изменения. Три балтийские республики восстановили свою независимость. Советские войска ушли из Венгрии и Чехословакии и к 1994 году должны завершить свой уход из Польши и Германии. Все те страны, которые раньше были противниками НАТО, демонтировали Варшавский Договор и отказались от идеологической враждебности по отношению к Западу. Они в разной степени поддержали и приступили к осуществлению политики, нацеленной на достижение плюралистической демократии, торжества закона, уважения прав человека и создания рыночной экономики. Таким образом, политический раскол Европы, который был источником военной конфронтации в период холодной войны, преодолен.

3. На Западе также происходили важные перемены. Германия стала единой и остается одним из полноправных членом Союза и европейских институтов. Тот факт, что страны Европейского сообщества работают над реализацией цели создания политического союза, включая создание собственно европейской системы безопасности и укрепление роли ЗЕС, служит важным фактором европейской безопасности. Укрепление аспекта безопасности в процессе европейской интеграции и усиление роли и ответственности европейских членом Союза позитивны и взаимно укрепляют друг друга. Развитие собственно европейской системы безопасности и оборонительной роли, что нашло отражение в укреплении европейской опоры в рамках Союза, не только будет служить интересам европейских государств, но и укрепляет целостность и эффективность Союза в целом.

4. Существенный прогресс в области контроля над вооружениями уже укрепил стабильность и безопасность путем снижения уровней вооружений и усиления военной предсказуемости и взаимного доверия (в том числе через Стокгольмское соглашение 1986 года по мерам укрепления доверия, безопасности и разоружению в Европе, Договор по РСМД 1987 года и соглашения и меры по укреплению доверия и безопасности в рамках СБСЕ 1990 года). Реализация Договора по СНВ 1991 года приведет к укреплению стабильности через существенные и сбалансированные сокращения в области стратегических ядерных вооружений. После сентябрьской 1991 года инициативы президента Буша будут предприниматься шаги по

дальнейшим далеко идущим изменению и сокращению ядерных сил Соединенных Штатов и Советского Союза. Кроме того, важное значение имеет Договор об обычных вооруженных силах и вооружениях в Европе, подписанный на Парижской встрече в верхах в 1990 году; его реализация устранил численное отставание Союза в ключевых системах обычных вооружений и предусматривает эффективные процедуры проверки. Все эти события также приведут к беспрецедентной степени военной предсказуемости в Европе, тем самым усиливая общую предсказуемость и взаимное доверие. Такая предсказуемость будет укреплена еще больше путем введения режима "открытого неба". Налицо благоприятные перспективы для дальнейшего продвижения вперед в контроле над вооружениями в сфере обычных и ядерных сил и для достижения глобального запрета на химическое оружие, как и ограничения дестабилизирующего экспорта вооружений и распространения определенных технологий создания вооружений.

5. Процесс СБСЕ, начавшийся в Хельсинки в 1985 году, уже внес существенный вклад в преодоление раскола Европы. В результате Парижской встречи в верхах теперь он включает в себя новые институционные механизмы и предусматривает договорные рамки для консультаций и сотрудничества, что может играть конструктивную роль в дополнение к роли НАТО и процессу европейской интеграции в деле сохранения мира.

6. Происшедшие в Европе исторические изменения, которые привели к выполнению целого ряда целей, поставленных в Докладе Армеля, значительно укрепили общую безопасность союзников. Монолитная, массивная и потенциально непосредственная угроза, которая вызывала главную озабоченность Союза в течение его первых 40 лет существования, исчезла. В то же время значительная неопределенность в отношении будущего и риска для безопасности Союза остается.

7. Новая Стратегическая концепция строится на учете такой обстановки в плане безопасности, в которой произошли вышеупомянутые позитивные перемены. В частности, она исходит как из перспективы завершения запланированного вывода советских вооруженных сил из Центральной и Восточной Европы, так и из полного выполнения всеми сторонами Договора об обычных вооруженных силах и вооружениях в Европе 1990 года. Поэтому ход реализации Стратегической концепции будет анализироваться в свете развития обстановки в плане безопасности и, в частности, в свете прогресса в деле выполнения этих предпосылок. В необходимых масштабах будет осуществляться дальнейшая адаптация.

Задачи и риск в сфере безопасности

8. Задачи и риск в сфере безопасности, с которыми имеет дело НАТО, отличаются по своей природе от тех, какими они были в прошлом. Угроза одновременного полномасштабного нападения на всех европейских фронтах НАТО фактически устранена и соответственно больше не остается в центре внимания стратегии союзников. Риск неожиданного нападения существенно уменьшился, особенно в Центральной Европе, и соответственно увеличилось минимальное время для заблаговременной подготовки союзников.

9. В отличие от главной угрозы прошлого остающийся риск для безопасности союзников многогранен по природе и имеет многие направления, что осложняет его прогнозирование и оценку. НАТО должна быть в состоянии отреагировать на такой риск, чтобы стабильность в Европе и безопасность членов Союза была сохранена. Этот риск может возникнуть различными путями.

10. Менее вероятно, что риск для безопасности союзников станет результатом сознательной агрессии против территории союзников, скорее он станет результатом неблагоприятных последствий той нестабильности, которая может возникнуть из-за серьезных экономических, социальных и политических трудностей, включая межнациональные конфликты и территориальные споры, с чем уже столкнулись многие страны в Центральной и Восточной Европе. Напряженность, которая может возникнуть, если она останется ограниченной, не должна напрямую угрожать безопасности и территориальной целостности членов Союза. Тем не менее она может привести к кризисам, неблагоприятным для европейской стабильности, и даже к вооруженным конфликтам, которые могут затронуть другие страны или перекинуться на страны НАТО, оказывая прямое воздействие на безопасность Союза.

11. В конкретном случае Советского Союза тот риск и неопределенность, которые сопровождают процесс перемен, не могут рассматриваться в отрыве от того факта, что его обычные силы значительно больше, чем силы любого другого европейского государства, а его большой ядерный арсенал сравним лишь с арсеналом Соединенных Штатов. Для того чтобы стабильность и безопасность в Европе были сохранены, необходимо принимать во внимание эти возможности.

12. Союзники также желают поддерживать мирные, свободные от соперничества отношения с государствами Южного Средиземноморья и Ближнего Востока. Стабильность и мир в государствах на южной периферии Европы важны для безопасности Союза, что доказала война в Персидском заливе 1991 года. Это тем более справедливо, учитывая наращивание военной мощи и распространение военных технологий в этом районе, включая оружие массового уничтожения и баллистические ракеты, способные достигать территории некоторых стран-членов Союза.

13. Любое вооруженное нападение на территории союзников - нападение с любого направления - подпадало бы под Статьи 5 и 6 Вашингтонского договора. Однако безопасность Союза должна также учитывать и глобальный контекст. На интересы Союза в плане безопасности могут оказать воздействие другие источники риска более широкого характера, включая распространение оружия массового уничтожения, срыв поставок жизненно важных ресурсов, а также террористические акты и диверсии. В рамках Союза существуют

механизмы проведения консультаций между союзниками согласно Статье 4 Вашингтонского договора и (там, где это уместно) координации их усилий, включая их ответы на такие источники опасности.

14. С точки зрения стратегии Союза эти источники опасности должны рассматриваться по-разному. Даже в условиях, свободных от соперничества, и в обстановке сотрудничества советские военные возможности и потенциал наращивания, включая его ядерное изменение, по-прежнему представляют собой наиболее значительный фактор, который приходится учитывать Союзу в интересах сохранения стратегического равновесия в Европе. Тем не менее окончание конфронтации между Востоком и Западом значительно уменьшило риск возникновения крупного конфликта в Европе. В то же время существует большой риск возникновения иных кризисов, которые могли высоко развиться и потребуют быстрого реагирования, однако они скорее будут иметь меньшие масштабы.

15. Из этого анализа стратегического контекста может быть сделано два вывода. Во-первых, новая обстановка не меняет цели или функции Союза в плане безопасности, а скорее подчеркивает их неизменную обоснованность. Во-вторых, с другой стороны, изменение обстановки порождает новые благоприятные возможности, позволяющие Союзу вырабатывать свою стратегию в рамках широкого подхода к безопасности.

ЧАСТЬ II

ЦЕЛИ И ФУНКЦИИ СОЮЗА В ПЛАНЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Цель Союза

16. Основная цель НАТО, изложенная в Вашингтонском договоре и подтвержденная в Лондонской декларации, заключается в защите свободы и безопасности всех ее членов политическими и военными средствами согласно принципам Устава ООН. Основывающийся на общих ценностях демократии, прав человека и торжества закона Союз со времени своего зарождения добивается создания справедливого и прочного мирного порядка в Европе. Эта цель Союза остается неизменной.

Характер Союза

17. НАТО олицетворяет трансатлантическую связь, посредством которой безопасность Северной Америки на постоянной основе сопряжена с безопасностью Европы. Это практическое проявление эффективных коллективных усилий ее членов в поддержку их общих интересов.

18. Фундаментальный функциональный принцип Союза заключается в общей приверженности и взаимном сотрудничестве между суверенными государствами в поддержку неделимости безопасности для всех его членов. Солидарность в рамках Союза, учитывая сущность и результаты повседневной работы НАТО как в политической, так и в военной сферах, гарантирует, что ни один отдельно взятый союзник не будет вынужден полагаться лишь на собственные национальные усилия, имея дело с серьезными вызовами в плане безопасности. Не лишая государства-участники их права и обязанности брать на себя свою суверенную ответственность в области обороны, Союз позволяет им через коллективные усилия укреплять свои возможности для реализации своих основных целей в сфере национальной безопасности.

19. Являющееся результатом этого чувство равной безопасности членов Союза, вне зависимости от различий в их условиях или в их национальных военных возможностях, вносит вклад в общую стабильность в Европе и соответственно в создание условий, способствующих активизации сотрудничества как между членами Союза, так и с другими странами. Именно на этой основе члены Союза вместе с другими государствами в состоянии добиваться развития структур сотрудничества в сфере безопасности Европы, единой и свободной.

Фундаментальные задачи Союза

20. Средства, которыми Союз проводит свою политику в области безопасности ради сохранения мира, будут и впредь включать в себя сохранение военных возможностей, достаточных для предотвращения войны и обеспечения эффективной обороны; общие возможности успешно справляться с кризисами, влияющими на безопасность его членов; и стремление к политическим усилиям в интересах диалога с другими странами и активный поиск путей сотрудничества в сфере европейской безопасности, в том числе в области контроля над вооружениями и разоружения.

21. Для осуществления своей основной цели Союз выполняет следующие основные задачи в плане безопасности:

I. Обеспечивает одну из необходимых основ стабильной обстановки в Европе в сфере безопасности, базирующуюся на развитии демократических институтов и приверженности мирному урегулированию споров, согласно которой ни одна страна не сможет запугивать или принуждать любое европейское государство или навязывать гегемонию посредством угрозы силой или применения силы.

II. В соответствии со статьей 4 Североатлантического договора выступает в качестве трансатлантического форума для консультаций союзников по любым вопросам, затрагивающим их жизненные интересы, включая возможные события, создающие риск для безопасности членов, а также для соответствующей координации их усилий в областях, представляющих общий интерес.

III. Сдерживает и защищает от любой угрозы агрессии против территории любого государства-участника НАТО.

IV. Сохраняет стратегическое равновесие в Европе.

22. Другие европейские институты, такие, как ЕС, ЗЕС и СБСЕ, согласно своим соответствующим обязанностям и целям также играют в этих областях свою роль. Создание собственной европейской системы

безопасности и обороны подчеркнет готовность европейцев взять на себя большую долю ответственности за свою безопасность и будет способствовать укреплению трансатлантической солидарности. Однако численность ее членов и масштабы ее возможностей позволяют НАТО занимать особое положение, связанное с тем, что она может выполнять все четыре ключевые функции в плане безопасности. НАТО является важным форумом для консультаций между союзниками и форумом для согласования политики, касающейся обязательств ее членов по Вашингтонскому договору в отношении безопасности и обороны.

23. Давая определение ключевым функциям Союза с точки зрения вышесказанного, государства-участники подтверждают, что сфера деятельности Союза, как и их права и обязанности, закрепленные Вашингтонским договором, остаются неизменными.

ЧАСТЬ III

ШИРОКИЙ ПОДХОД К БЕЗОПАСНОСТИ

Защита мира в новой Европе

24. Союз всегда стремился к достижению своих целей в деле защиты безопасности и территориальной целостности своих членов и создания справедливого и прочного мирного порядка в Европе как через политические, так и через военные средства. Этот всеобъемлющий подход остается основой политики Союза в области безопасности.

25. Однако новым является то, что ввиду радикальных изменений в ситуации в сфере безопасности возможностей достижения целей Союза через политические средства стало больше, чем когда-либо прежде. Теперь стало возможным сделать все выводы из того факта, что у безопасности и стабильности имеются политические, экономические, социальные и природоохранные элементы, как и обязательное оборонительное измерение. Решение многообразных задач, с которыми столкнулся Союз, требует широкого подхода к проблеме безопасности. Это нашло отражение в трех взаимно укрепляющих друг друга элементах политики союзников в области безопасности: диалог, сотрудничество и сохранение коллективных оборонительных возможностей.

26. Активное стремление Союза к диалогу и сотрудничеству, подкрепленное его приверженностью сохранению эффективного коллективного оборонительного потенциала, имеет целью уменьшить риски конфликта, проистекающего из недоразумения или умысла; укрепить взаимопонимание и взаимное доверие между всеми европейскими государствами; способствовать преодолению кризисов, затрагивающих безопасность союзников; и расширять возможности для подлинного партнерства между всеми европейскими государствами в преодолении общих проблем в сфере безопасности.

27. В этой связи политика Союза в области контроля над вооружениями и разоружения способствует как диалогу, так и сотрудничеству с другими странами и соответственно будет и впредь играть важную роль в достижении целей Союза в сфере безопасности. Посредством контроля над вооружениями и разоружения союзники стремятся к укреплению безопасности и стабильности на возможно более низком уровне сил в соответствии с потребностями обороны. Таким образом, Союз будет и впредь обеспечивать сохранение гармонии между оборонительными целями и задачами контроля над вооружениями и разоружения.

28. Выполняя свои основные задачи и ключевые функции в сфере безопасности, Союз будет и впредь уважать законные интересы безопасности других и стремиться к мирному урегулированию споров, как это предусмотрено Уставом ООН. Союз будет поощрять мирные и дружеские международные отношения и поддерживать демократические институты. В этой связи он признает ценный вклад других организаций, таких, как Европейское сообщество и СБСЕ, и то, что роли этих институтов и Союза дополняют друг друга.

Диалог

29. Новая ситуация в Европе умножила возможности для ведения Союзом диалога с Советским Союзом и другими странами Центральной и Восточной Европы. Союз установил регулярные дипломатические и военные контакты с государствами Центральной и Восточной Европы, как это было предусмотрено Лондонской декларацией. Союз будет и впредь поощрять диалог через регулярные дипломатические контакты, включая более активный обмен мнениями и информацией по вопросам политики в области безопасности. Таким путем союзники на индивидуальной и коллективной основе будут стремиться к всестороннему использованию беспрецедентных возможностей, возникших благодаря росту свободы и демократии по всей Европе, и поощрять большее взаимопонимание соответствующих озабоченностей в плане безопасности в целях повышения предсказуемости в делах безопасности и, соответственно, укрепления стабильности. Военные в состоянии помочь преодолеть размежевания прошлого, не в последнюю очередь благодаря более активным военным контактам и большей военной предсказуемости. Стремление Союза к диалогу будет закладывать основу для большего сотрудничества повсюду в Европе и возможности урегулирования разногласий и конфликтов мирными средствами.

Сотрудничество

30. Союзники также привержены стремлению к сотрудничеству со всеми государствами Европы на основе принципов, закрепленных Парижской хартией для новой Европы. Они будут стремиться развивать более широкие и продуктивные структуры двустороннего и многостороннего сотрудничества во всех уместных областях европейской безопасности с целью, кроме всего прочего, предотвращать кризисы или - в случае их возникновения - гарантировать их эффективное преодоление. Такое партнерство между членами Союза и

другими государствами при решении конкретных проблем будет одним из важных факторов в преодолении размежеваний прошлого на пути к одной Европе, единой и свободной. Эта политика сотрудничества является проявлением неделимости безопасности европейских государств. Она основывается на общем признании членами Союза того, что сохранение новых политических, экономических или социальных размежеваний на континенте может привести в будущем к нестабильности, и, соответственно, такие размежевания должны быть ослаблены.

Коллективная оборона

31. Таким образом, политический подход к безопасности будет приобретать все возрастающее значение. Тем не менее военное измерение сохраняет свою значимость. Сохранение адекватных военных возможностей и недвусмысленная готовность действовать коллективно в деле общей обороны по-прежнему имеют ключевое значение для целей Союза в сфере безопасности. Такие возможности наряду с политической солидарностью необходимы, чтобы предотвратить любые попытки принуждения или запугивания, а также гарантировать, что военная агрессия, направленная против Союза, никогда не сможет восприниматься как вариант действий, имеющий какой-нибудь шанс на успех. В равной степени необходимо, чтобы диалог и сотрудничество осуществлялись на основе доверия и достигали желаемых результатов.

Преодоление кризисов и предотвращение конфликтов

32. В новой политической и стратегической обстановке в Европе успех политики Союза по сохранению мира и предотвращению войны еще больше, чем в прошлом, зависит от эффективности превентивной дипломатии и успешного преодоления кризисов, затрагивающих безопасность его членов. Любая крупномасштабная агрессия в Европе стала гораздо менее вероятной, и ей будет предшествовать значительное время для заблаговременной подготовки. Размеры и многообразие других источников потенциальной опасности, с которыми может столкнуться Союз (хотя они и гораздо меньших масштабов), менее предсказуемы, чем прежде.

33. В этих новых условиях появились дополнительные возможности для успешного урегулирования кризисов на раннем этапе. Успех политики Союза потребует согласованного подхода, определяемого политическими руководящими органами Союза, которые выбирают и координируют уместные меры по преодолению кризиса из широкого набора политических и иных мер, включая меры в военной области. Тесный контроль со стороны политических руководящих органов Союза будет применяться с самого начала и на всех этапах. В этой связи важное значение приобретают необходимые процедуры консультаций и принятия решений.

34. Возможности для диалога и сотрудничества в рамках всей Европы должны быть полностью реализованы ради того, чтобы помочь разрядить кризисную ситуацию и не допустить конфликтов, поскольку безопасность союзников неразделимо связана с безопасностью всех других государств Европы. С этой целью союзники намерены поддерживать роль процесса СБСЕ и его институтов. Важную роль могут получить другие органы, включая Европейское сообщество, Западноевропейский союз и Организацию Объединенных Наций.

ЧАСТЬ IV

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОБОРОНЫ

Принципы стратегии Союза

35. Таким образом, многообразие задач, с которыми теперь имеет дело Союз требует широкого подхода к безопасности. Претерпевшая изменения политическая и стратегическая обстановка позволяет Союзу изменить целый ряд важных черт своей военной стратегии и выработать новые основные принципы, в то же время подтверждая проверенные временем основополагающие принципы. Исходя из этого, на Лондонской встрече в верхах было решено подготовить новую военную стратегию и пересмотренные основные направления деятельности вооруженных сил, учитывающие изменившиеся условия.

36. Стратегия Союза будет и впредь отражать целый ряд основополагающих принципов. Цели Союза являются чисто оборонительными: ни одно из его вооружений никогда не будет использовано не в целях самообороны, и он не считает себя чьим-либо противником. Союзники намерены сохранять военную мощь, достаточную для того, чтобы убедить любого потенциального агрессора, что применение силы против территории одного из союзников будет встречено коллективными и эффективными действиями всех союзников и что риск, сопряженный с развязыванием конфликта, перевесит любые прогнозируемые выгоды. Исходя из этого, силы союзников должны быть в состоянии защищать границы Союза, остановить продвижение агрессора на как можно более дальних рубежах, поддерживать или восстанавливать территориальную целостность государств-союзников и быстро завершать войну, заставив агрессора пересмотреть свое решение, прекратить наступление и отвести войска. Роль вооруженных сил Союза состоит в защите территориальной целостности и политической независимости государств-участников и во внесении тем самым вклада в дело мира и стабильности в Европе.

37. Безопасность всех союзников неделима: нападение на одного из них является нападением на всех. Соответственно, солидарность и стратегическое единство Союза являются исключительно важными предварительными условиями для коллективной безопасности. Достижение целей Союза в решающей мере зависит от справедливого разделения ролей, риска и ответственности за общую оборону, как и вытекающих из этого выгод. Присутствие североамериканских обычных и американских ядерных сил в Европе по-прежнему

имеет жизненное значение для безопасности Европы, которая неразрывно связана с безопасностью Северной Америки. По мере развития процесса создания собственно европейской системы безопасности и оборонительной роли, что находит отражение в укреплении европейской опоры внутри Союза, европейские члены Союза будут брать на себя большую степень ответственности за защиту Европы.

38. Олицетворением коллективного характера обороны Союза служат практические механизмы, позволяющие союзникам пользоваться исключительно важными политическими, военными и ресурсными преимуществами коллективной обороны и не допускающие денационализации оборонительной политики, не лишая союзников их суверенитета. Эти механизмы основываются на интегрированной военной структуре, как и на соглашениях о сотрудничестве и координации. В число ключевых черт входит коллективное планирование сил; общее оперативное планирование; многонациональные формирования, расквартирование сил за пределами национальной территории там, где это уместно на взаимной основе; механизмы преодоления кризисов и переброски подкреплений; процедуры консультаций; общие стандарты и процедуры по оснащению, подготовке и материально-техническому обеспечению; совместные и объединенные учения и сотрудничество в сферах инфраструктуры, вооружений и материально-технического обеспечения.

39. Для защиты мира и предотвращения войны или любого рода принуждения Союз намерен сохранять в обозримом будущем оправданное сочетание ядерных и обычных сил, базирующихся в Европе и до настоящего времени сохраняющихся там, где это необходимо, хотя и на существенно пониженном уровне. Оба элемента исключительно важны для безопасности Союза и не могут заменить друг друга. Обычные силы способствуют предотвращению войны, гарантируя, что никакой потенциальный агрессор не сможет надеяться на возможность быстрой или легкой победы или территориальных завоеваний обычными средствами. Принимая во внимание многообразие риска, с которым Союзу, возможно, придется иметь дело, он обязан сохранять силы, необходимые для обеспечения широкого многообразия ответных действий обычными средствами. Однако обычные силы Союза в одиночку не в состоянии гарантировать предотвращение войны. Ядерные вооружения вносят уникальный вклад, делая риск любой агрессии неисчислимым и неприемлемым. Поэтому они по-прежнему имеют большое значение для сохранения мира.

Новые принципы дислокации сил Союза

40. На Лондонской встрече в верхах заинтересованные союзники договорились там, где это уместно, отойти от концепции обороны на передовых рубежах к сокращенному присутствию на передовых рубежах, а также видоизменить принцип гибкого реагирования с учетом меньшей зависимости от ядерных вооружений. Изменения, происходящие из новой стратегической обстановки, и изменившиеся источники опасности, с которыми теперь предстоит иметь дело Союзу, допускают существенное изменение задач вооруженных сил союзников и их дислокации.

Назначение вооруженных сил Союза

41. Основная роль вооруженных сил Союза - гарантировать безопасность и территориальную целостность государств-участников - остается неизменной. Однако эта роль должна принимать во внимание новую стратегическую обстановку, в которой отдельно взятая массированная и глобальная угроза сменилась многообразными и имеющими различную направленность источниками опасности. В период мира, кризиса и войны силам Союза предстоит выполнять разные функции.

42. В условиях мира роль вооруженных сил союзников заключается в том, чтобы принимать меры предосторожности, нейтрализуя источники угрозы безопасности членов Союза; вносить вклад в дело сохранения стабильности и равновесия в Европе, а также гарантировать сохранение мира. Они могут вносить вклад в диалог и сотрудничество по всей Европе путем своего участия в деятельности по укреплению доверия, включая такого рода деятельность, которая повышает предсказуемость и улучшает общение, как и в проверке выполнения соглашений по контролю над вооружениями. Кроме того, союзники могут быть приглашены внести вклад в глобальную стабильность и мир путем выделения своих сил для миссий ООН.

43. В случае возникновения кризисных ситуаций, которые могут привести к военной угрозе безопасности членов Союза, вооруженные силы Союза могут дополнять и подкреплять политические действия в рамках широкого подхода к безопасности, тем самым внося вклад в преодоление таких кризисов и в их мирное урегулирование. Это требует, чтобы эти силы обладали возможностями для взвешенных и своевременных ответов при таких обстоятельствах; возможностями сдерживать действия, направленные против любого из союзников, и в случае совершения агрессии - реагировать и отражать агрессию, как и восстанавливать территориальную целостность государств-участников.

44. Хотя в новой обстановке в сфере безопасности всеобщая война в Европе стала крайне маловероятной, ее нельзя полностью исключить. Вооруженные силы Союза, чья основополагающая задача заключается в защите мира, обязаны обеспечивать исключительно важные гарантии на случай потенциальной угрозы на минимальном уровне, необходимом для предотвращения любого рода войны, и в случае осуществления агрессии - восстанавливать мир. Отсюда необходимость вышеперечисленных возможностей и соответствующего сочетания сил.

Основные принципы дислокации сил Союза

45. Для выполнения своих целей в сфере безопасности и стратегических принципов в новой обстановке организация сил союзников должна быть изменена для обеспечения потенциала, который может содействовать

защите мира, преодолению кризисных ситуаций, влияющих на безопасность членов Союза, и предотвращению войны, одновременно с этим неизменно сохраняя средства, чтобы при необходимости защитить всю территорию союзников и восстановить мир. Дислокация сил союзников должна соответствовать принципам, фигурирующим в следующих параграфах.

46. Численность, готовность, наличие и развертывание вооруженных сил Союза будут и впредь отражать его строго оборонительный характер и будут изменяться в соответствии с новой стратегической обстановкой, включая соглашения по контролю над вооружениями. В частности, это означает:

а. что общая численность сил союзников, а во многих случаях и их боеготовность будут снижены;

б. что в сохранении всеобъемлющего линейного оборонительного расположения войск в центральном регионе больше не будет необходимости. Географическое распределение сил в мирное время будет гарантировать достаточное военное присутствие по всей территории Союза, в том числе там, где это необходимо, развертывание соответствующих сил на передовых рубежах. При этом потребуются принимать во внимание региональные соображения и, в частности, геостратегические различия внутри Союза, включая более короткое время для заблаговременной подготовки в северном и южном регионах по сравнению с центральным регионом, а также относительную нестабильность и военные возможности в прилегающих зонах в южном регионе.

47. Для того чтобы гарантировать на этом пониженном уровне выполнение силами союзников эффективной роли как в деле преодоления кризисов, так и в деле противодействия агрессии против любого из союзников, им потребуются дополнительная гибкость и мобильность и гарантированная возможность наращивания сил в случае необходимости. По этим причинам:

а. имеющиеся в наличии силы будут включать - в ограниченной, но в военном плане значительной пропорции - сухопутные, военно-воздушные и военно-морские компоненты немедленного и быстрого реагирования, способные реагировать на широкое многообразие различных ситуаций, многие из которых непредсказуемы. Они будут отличаться достаточным качеством, количеством и готовностью сдерживать ограниченное нападение и в случае необходимости защищать территорию союзников от нападений, особенно осуществляемых без продолжительного времени с момента предупреждения.

б. структура сил союзников будет такой, чтобы она допускала при необходимости наращивание их военных возможностей. Эти возможности наращивания путем переброски подкреплений, мобилизации резервов или сосредоточения сил в новых пунктах дислокации должны быть соразмерны потенциальным угрозам безопасности Союза, включая возможность - хотя и маловероятную, но такую, которую осмотрительность не позволяет полностью исключить, - крупного конфликта. Соответственно, важнейшее значение приобретут возможности своевременного направления подкреплений и пополнения запасов как в пределах Европы, так и из Северной Америки.

в. будут разработаны соответствующие структуры сил и процедуры, включая и те, которые обеспечивают возможности наращивать, развертывать и сокращать силы быстро и выборочно, делающие возможным взвешенное, гибкое и своевременное реагирование в целях ослабить и разрядить напряженные ситуации. В мирное время эти механизмы должны регулярно проходить испытания.

г. в случае использования сил, включая развертывание сил реагирования и других имеющихся в наличии подкреплений в качестве инструмента преодоления кризиса, политические руководящие органы Союза, как и прежде, будут осуществлять тесный контроль за их развертыванием на всех этапах. Существующие процедуры будут пересмотрены в свете новых задач и принципов дислокации сил Союза.

Особенности обычных сил

48. Исключительно важно, чтобы вооруженные силы союзников обладали надежными возможностями выполнять свои функции в условиях мира, кризиса и войны таким путем, чтобы это соответствовало новой обстановке в сфере безопасности. Это должно найти отражение в уровнях сил и боевой технике; боеготовности и возможности применения; подготовке и учениях; вариантах развертывания и применения и возможностях наращивания. Все это будет соответствующим образом перестроено. Обычные силы союзников в дополнение к силам немедленного и быстрого реагирования будут включать в себя основные оборонительные силы, которые будут составлять ядро сил, необходимых для обеспечения территориальной целостности Союза и беспрепятственного использования линий коммуникаций; приданные части и подразделения, которые будут использоваться для укрепления существующих сил в конкретном регионе. Главные оборонительные и приданные им силы будут включать в себя как действующие части, так и элементы мобилизационного потенциала.

49. Сухопутные, военно-морские и военно-воздушные силы должны будут тесно сотрудничать, сочетать свои действия и помогать друг другу в операциях, нацеленных на выполнение согласованных задач. Эти силы будут включать в себя следующие компоненты:

а. сухопутные силы, имеющие существенное значение для удержания и восстановления контроля над территорией. Большая часть этих сил обычно будет находиться в более низком состоянии боеготовности, и в общем и целом будет иметь место большая зависимость от мобилизации и резервов. Всем категориям сухопутных сил потребуется недвусмысленная боевая эффективность наряду с достаточно расширенными возможностями гибкого развертывания.

б. военно-морские силы, которые ввиду присущих им мобильности, гибкости и удаленности действия вносят важный вклад в имеющиеся у Союза варианты реагирования на кризис. Их основные задачи - обеспечивать морской контроль в целях защиты линии морских коммуникаций союзников, поддерживать сухопутные и десантные операции, а также защищать развертывание сил ядерного сдерживания морского базирования.

в. военно-воздушные силы, чьи возможности в плане выполнения своего назначения как в самостоятельных воздушных, так и в комбинированных операциях - в ответных воздушных действиях, в действиях по изоляции района боев с воздуха и в авиационной поддержке наступающих войск, - как и их возможности вносить вклад в операции по наблюдению, разведке и электронной войне, исключительно важны для общей эффективности вооруженных сил союзников. Их роль в плане оказания поддержки операциям на земле и на море потребует соответствующих возможностей воздушных перевозок на большие расстояния и дозаправки в воздухе.

г. противовоздушные силы, включая современные системы воздушного командования и управления, необходимы для обеспечения надежной противовоздушной обстановки.

50. Особое внимание следует уделить проблеме распространения баллистических ракет и оружия массового поражения в свете того потенциального риска, которым оно чревато. Решение этой проблемы потребует дополнительных подходов, включая, к примеру, контроль над экспортом и противоракетные оборонительные системы.

51. Стратегия Союза не зависит от возможностей ведения военных действий с применением химического оружия. Союзники сохраняют приверженность возможно скорейшему достижению глобального, всеобъемлющего и поддающегося эффективной проверке запрета на все химические вооружения. Однако даже после практической реализации глобального запрета будет необходимо сохранять меры предосторожности чисто оборонительного характера.

52. В новой обстановке в сфере безопасности и учитывая более низкие общие уровни сил в будущем, способность тесно сотрудничать, что будет содействовать повышению экономической рентабельности использования ресурсов Союза, будет особенно важна для выполнения задач, стоящих перед силами союзников. В этой связи будут иметь исключительно важное значение механизмы коллективной обороны Союза, в которых для тех, кто в этом заинтересован, интегрированная военная структура, включая многонациональные войска, будет играть ключевую роль. Интегрированные и многонациональные европейские структуры, которые будут разрабатываться в дальнейшем в контексте находящейся в стадии становления собственно европейской системы обороны, также будут играть в равной степени все более важную роль в деле расширения для союзников возможностей сотрудничать в деле общей обороны. Усилия союзников по достижению максимального сотрудничества будут основываться на вышеперечисленных общих основных принципах обороны. Будут разработаны практические механизмы, призванные гарантировать необходимую взаимную предсказуемость и дополняемость между собственно европейской системой обороны и безопасностью и Союзом.

53. Для того чтобы иметь возможность гибко реагировать на широкое разнообразие возможных непредвиденных ситуаций, союзникам потребуются эффективное наблюдение и разведка, гибкая система командования и управления, мобильность внутри регионов и между регионами, а также соответствующие материально-технические возможности, включая транспортные средства. Материально-технических резервов должно быть достаточно для поддержания всех типов сил, чтобы эффективная оборона была возможна до тех пор, пока не станут возможным пополнение запасов. Возможности союзников в плане наращивания более многочисленных, достаточно хорошо оснащенных и подготовленных сил своевременно и до уровня, соответствующего любой угрозе безопасности Союза, также внесут исключительно важный вклад в дело преодоления кризисных ситуаций и обороны. Эти возможности будут включать в себя способность направлять подкрепления в любой район в пределах территории союзников туда, где возникла угроза, и создавать многонациональное присутствие там и тогда, где и когда это необходимо. Компоненты всех трех категорий сил смогут быть гибко задействованы в рамках как внутриевропейского, так и трансатлантического подкрепления. Надлежащее использование этих возможностей потребует контроля над необходимыми линиями коммуникаций, как и соответствующих механизмов тылового обеспечения и проведения учений. В этом контексте все большую важность будут приобретать гражданские ресурсы.

54. Для союзников механизмы коллективной обороны будут все чаще основываться на многонациональных силах, дополняя национальные обязательства перед НАТО. Многонациональные силы демонстрируют решимость Союза поддерживать надежную коллективную оборону, укреплять сплоченность Союза; крепить трансатлантическое партнерство и усиливать европейскую опору. Многонациональные силы и, в частности, силы реагирования способствуют укреплению солидарности. Кроме того, они могут обеспечить способ развертывания большего числа готовых к выполнению поставленной задачи формирований, чем это возможно в отдельно взятой стране, способствуя этим более эффективному использованию скудных оборонительных ресурсов. Это может включать в себя высокоинтегрированный многонациональный подход к конкретным задачам и функциям.

Особенности ядерных сил

55. Основополагающая задача ядерных сил союзников является политической: сохранить мир и не допустить принуждения и любого рода войны. Они будут и впредь выполнять исключительно важную роль, гарантируя сомнения в умах любого агрессора относительно характера ответа союзников на военную агрессию. Они демонстрируют, что агрессия любого рода не является рациональным вариантом действий. Главным гарантом безопасности союзников являются стратегические ядерные силы Союза, особенно силы Соединенных Штатов; независимые ядерные силы Соединенного Королевства и Франции, которые играют собственную роль сдерживания, способствуют общему сдерживанию и укрепляют безопасность союзников.

56. Надежная ядерная стратегия Союза и демонстрация солидарности и общей приверженности Союза предотвращению войны по-прежнему требуют широкого участия европейских союзников в планировании коллективной обороны в ядерных целях, в размещении на их территории в мирное время ядерных сил и в механизмах командования, управления и консультаций. Ядерные силы, базирующиеся в Европе и подчиняющиеся НАТО, обеспечивают исключительно важное политическое и военное звено между европейскими и североамериканскими членами Союза. Исходя из этого, союз намерен сохранять в Европе достаточные ядерные силы. Эти силы должны обладать необходимыми особенностями и соответствующей гибкостью и неуязвимостью, чтобы их воспринимали как надежный и эффективный элемент стратегии союзников по предотвращению войны. Они будут сохраняться на минимальном уровне, достаточном для поддержания мира и стабильности.

57. Заинтересованные союзники считают, что благодаря радикальным изменениям ситуации в сфере безопасности, включая уровни обычных сил в Европе, сохраняемые в относительном равновесии, и увеличению времени для реагирования возможности НАТО разрядить кризисную ситуацию через дипломатические и другие средства или в случае необходимости развертывать успешную оборону обычными средствами существенно улучшатся. Соответственно, те условия, при которых может возникнуть необходимость рассмотрения ими возможности любого применения ядерных вооружений, стали еще более маловероятными. Поэтому они могут существенно сократить свои достратегические ядерные силы. Они намерены сохранять достаточные достратегические силы, базирующиеся в Европе, которые будут обеспечивать исключительно важную связь со стратегическими ядерными силами, укрепляя трансатлантические узы. Они будут состоять исключительно из воздушных средств двойного назначения, которые при необходимости могут быть дополнены системами морского базирования. Тем не менее достратегические ядерные вооружения не будут развернуты в обычных условиях на надводных кораблях и ударных подводных лодках. Нет никакой необходимости в ядерной артиллерии или в ядерных ракетах малой дальности наземного базирования, и они будут уничтожены.

ЧАСТЬ V

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

58. Данная Стратегическая концепция подтверждает оборонительный характер Союза и решимость его членов защищать свою безопасность, суверенитет и территориальную целостность. Политика Союза в области безопасности основывается на диалоге, сотрудничестве и эффективной коллективной обороне как взаимно подкрепляющих друг друга инструментах сохранения мира. Всесторонним образом используя имеющиеся новые возможности, Союз намерен поддерживать безопасность на возможно более низком уровне сил в соответствии с потребностями обороны. Этим Союз вносит исключительно важный вклад в дело укрепления прочного мирного порядка.

59. Союзники намерены и впредь энергично добиваться дальнейшего прогресса в области контроля над вооружениями и мер укрепления доверия с целью укрепления безопасности и стабильности. Кроме того, они намерены играть активную роль в деле поощрения диалога и сотрудничества между государствами на основе принципов, закрепленных в Парижской хартии.

60. Стратегия НАТО будет сохранять гибкость для того, чтобы отражать дальнейшие изменения в политико-военной обстановке, включая прогресс на пути к созданию собственно европейской системы безопасности, а также любого рода изменения характера угроз безопасности Союза. Для союзников данная Стратегическая концепция будет составлять основу для дальнейшего развития оборонительной политики Союза, концепций его деятельности, стратегии использования его обычных и ядерных сил и его механизмов планирования коллективной обороны.

Программа «Партнёрство во имя мира»

«Партнёрство во имя мира» (англ. Partnership for Peace, PfP) – созданная в 1994 г. программа военного сотрудничества НАТО с европейскими государствами и бывшими советскими республиками Закавказья и Центральной Азии, которые не являются членами организации. Первоначально охватывала 24 государства, однако, их число периодически изменяется с присоединением новых государств к программе или вступлением государств, участвующих в программе, в НАТО. В программе «Партнёрство во имя мира» участвуют 22 страны, не являющиеся членами НАТО.

Участники программы «Партнёрство во имя мира»: Австрия, Азербайджан, Армения, Белоруссия, Босния и Герцеговина, Грузия, Ирландия, Казахстан, Киргизия, Македония, Мальта, Молдавия, Россия, Сербия, Таджикистан, Туркмения, Украина, Узбекистан, Финляндия, Черногория, Швейцария, Швеция.

До момента вступления в НАТО в программе «Партнёрство во имя мира» также: Албания, Болгария, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Хорватия, Чехия, Эстония.

Кипр является единственным членом Европейского Союза, не участвующим в программе «Партнёрство во имя мира», т.к. Турция, не признающая Республику Кипр, препятствует сотрудничеству этого государства с НАТО, поскольку конфликт между турецкой и греческой частями Кипра остаётся нерешённым.

Документы Программы «Партнёрство ради мира» (Брюссель, 10 января 1994 г.)

Партнерство ради мира

А. ПРИГЛАШЕНИЕ

Документ принят главами государств и правительств
на сессии Североатлантического совета в штаб-квартире НАТО
в Брюсселе 10-11 января 1994 года

Основываясь на тесном и продолжительном партнерстве между североамериканскими и европейскими союзниками, мы, главы государств и правительств стран-членов Североатлантического союза выражаем свою приверженность укреплению безопасности и стабильности во всей Европе. Поэтому мы стремимся к укреплению связей с расположенными к востоку от нас демократическими государствами. Мы подтверждаем, что в соответствии со Статьей 10 Вашингтонского договора Североатлантический союз остается открытым для вступления в него других европейских государств, способных отстаивать и развивать принципы этого Договора и вносить свой вклад в обеспечение безопасности Североатлантического района. Мы надеемся на и будем приветствовать расширение НАТО, которое затронет расположенные к востоку от нас демократические государства, как часть эволюционного процесса, принимая при этом во внимание развитие политического положения и обстановки в области безопасности в Европе в целом.

Сегодня мы приступили к выполнению непосредственной практической программы, которая приведет к изменению отношений между НАТО и государствами-участниками. Эта новая программа выходит за рамки диалога и сотрудничества и преследует цель установления отношений подлинного партнерства - "Партнерства ради мира". Поэтому мы предлагаем другим государствам, входящим в Совет Североатлантического сотрудничества, и другим странам СБСЕ, способным и готовым внести свой вклад в эту программу, присоединиться к нам в рамках этого партнерства. Активное участие в программе "Партнерство ради мира" сыграет важную роль в эволюционном процессе расширения НАТО.

Программа "Партнерство ради мира", осуществляемая под руководством Североатлантического совета, приведет к установлению новых отношений в сфере безопасности между Североатлантическим союзом и его партнерами во имя мира. Государства-партнеры получают от Североатлантического совета приглашение принять участие в проводимой в штаб-квартире НАТО работе политических и военных органов, относящейся к партнерской деятельности. Это партнерство позволит расширить и активизировать политическое и военное сотрудничество во всей Европе, повысить стабильность, ослабить угрозу миру и построить более прочные отношения посредством утверждения духа практического сотрудничества и приверженности демократическим принципам, лежащим в основе нашего Союза. НАТО будет проводить консультации с любым активным участником партнерства, если он почувствует прямую угрозу своей территориальной целостности, политической независимости или безопасности. При соблюдении темпов и масштабов, определяемых возможностями и желанием отдельных государств, принимающих участие в этой программе, НАТО станет вести конкретную работу с партнерами с целью достижения транспарентности в деле выделения средств на оборону, содействовать демократическому контролю над министерствами обороны, совместному планированию, совместному проведению военных учений и обретению способности к взаимодействию с войсками НАТО в таких областях, как поддержание мира, проведение поисково-спасательных и гуманитарных операций и т.д. на основе достигнутой договоренности.

В целях содействия налаживанию более тесного военного сотрудничества и повышения уровня совместности вооруженных сил мы предлагаем, начиная с 1994 г., приступить к проведению в рамках партнерства полевых учений в области поддержания мира. В целях координации совместной военной деятельности в рамках партнерства мы предлагаем государствам, участвующим в программе "Партнерство ради мира", делегировать постоянных офицеров связи в штаб-квартиру НАТО и отдельную Группу по координации партнерства в Монсе (Бельгия), которая под руководством Североатлантического совета займется военным планированием, необходимым для претворения в жизнь Программ партнерства.

С момента своего создания два года назад Совет Североатлантического сотрудничества значительно расширил глубину и масштабы своей деятельности. Мы намерены и впредь взаимодействовать со всеми нашими партнерами по ССАС в развитии отношений сотрудничества по всему спектру деятельности ССАС и Североатлантического союза. В связи с расширением деятельности ССАС и утверждением программы "Партнерство ради мира" мы приняли решение предложить персоналу стран ССАС и другим участникам программы "Партнерство ради мира" разместиться в помещениях штаб-квартиры НАТО на постоянной основе в целях развития наших рабочих отношений и налаживания более тесного сотрудничества.

Б. ПАРТНЕРСТВО РАДИ МИРА

Рамочный документ

1. В развитие Приглашения, с которым главы государств и правительств стран-членов НАТО выступили на своей встрече 10 -11 января 1994 г., государства-члены Североатлантического союза и другие государства, подписавшие этот документ и выразившие решимость углублять политические и военные связи, а также способствовать дальнейшему укреплению безопасности в евроатлантическом районе, настоящим учреждают в рамках Совета Североатлантического сотрудничества настоящее "Партнерство ради мира".

2. Настоящее партнерство учреждается как выражение общей убежденности в том, что стабильность и безопасность в евроатлантическом районе могут быть достигнуты только путем сотрудничества и совместных действий. Защита и поддержка основных свобод и прав человека, а также обеспечение свободы, справедливости и мира посредством демократии являются общими ценностями, лежащими в основе настоящего партнерства. Присоединяясь к настоящему партнерству, государства-члены Североатлантического союза и другие государства, подписавшие этот документ, напоминают, что и впредь будут защищать существующие демократические общества и их свободу от принуждения и устрашения, а также выступать в защиту принципов международного права. Упомянутые государства подтверждают свое намерение добросовестно выполнять обязательства, вытекающие из Устава ООН, и соблюдать положения Всеобщей декларации прав человека, включая отказ от применения силы или угрозы ее применения в отношении территориальной целостности или политической независимости любого государства, а также уважение существующих границ и мирное решение споров. Государства-члены Североатлантического союза также подтверждают взятое на себя обязательство соблюдать положения Хельсинкского Заключительного акта и всех последующих документов СБСЕ, а также выполнять взятые на себя обязательства в области разоружения и контроля над вооружениями.

3. Другие государства, подписавшие этот документ, будут сотрудничать с Организацией Североатлантического договора во имя достижения следующих целей:

а) содействие достижению транспарентности в планировании национальной обороны и выделении средств на оборону;

б) обеспечение демократического контроля над силами обороны;

в) поддержание способности и готовности вносить свой вклад в операции, проводимые под эгидой ООН и/или входящие в компетенцию СБСЕ, с учетом положений национальных конституций;

г) развитие в военной области основанных на сотрудничестве отношений с НАТО в целях организации совместного планирования, боевой подготовки и военных учений для расширения возможностей участников программы ПРМ по проведению операций по поддержанию мира, поисково-спасательных и гуманитарных операций, по которым впоследствии может быть достигнута договоренность;

д) формирование в долгосрочной перспективе сил, имеющих большие возможности взаимодействия с вооруженными силами стран-членов Североатлантического союза.

4. Другие государства, подписавшие этот документ, представляют руководству НАТО Презентационные документы с изложением мер, намеченных ими для достижения политических целей партнерства, и перечнем военных и прочих активов, которые можно использовать в рамках партнерства и иные виды деятельности, отвечающие его целям. На основе этой программы и своего Презентационного документа каждое государство, подписавшее этот документ, совместно с НАТО разрабатывает индивидуальную Программу партнерства.

5. В ходе подготовки и выполнения индивидуальных Программ партнерства другие государства, подписавшие этот документ, могут за свой счет и по договоренности с Североатлантическим союзом, а в случае необходимости, и с соответствующими бельгийскими властями, учредить свои бюро связи со штаб-квартирой НАТО в Брюсселе. Это облегчит упомянутым государствам участие во встречах и деятельности Совета Североатлантического сотрудничества и "Партнерства ради мира", а также в ряде других мероприятий, в которых они участвуют по приглашению. Кроме того, эти государства предоставят необходимые и отвечающие предъявляемым требованиям персонал, активы, средства и возможности для выполнения согласованной Программы партнерства. По мере необходимости НАТО окажет помощь государствам, о которых идет речь, в составлении и претворении в жизнь их индивидуальных Программ партнерства.

6. Другие подписавшие настоящий документ государства соглашаются со следующими положениями:

государства, о которых идет речь, собирающиеся принимать участие в операциях, предусмотренных параграфом 3 (г), участвуют в соответствующих учениях НАТО в тех случаях, когда это целесообразно;

упомянутые государства сами финансируют свое участие в деятельности по программе "Партнерство ради мира" и стараются взять на себя часть бремени проведения учений, участниками которых они являются;

эти государства могут делегировать постоянных офицеров связи в штаб-квартиру НАТО и отдельную Группу по координации партнерства в Монсе (Бельгия), которая под руководством Североатлантического совета займется военным планированием, необходимым для претворения в жизнь программ партнерств;

государства, о которых идет речь, принимающие участие в планировании и военных учениях, получают доступ к некоторым техническим данным НАТО, связанными с обеспечением совместимости вооруженных сил;

исходя из мероприятий СБСЕ по военному планированию, другие государства, подписавшие настоящий документ, и страны НАТО обмениваются информацией о мерах, предпринятых или предпринимающихся в целях повышения уровня транспарентности военного планирования и военных бюджетов, а также в целях обеспечения демократического контроля над вооруженными силами;

упомянутые государства могут принимать участие во взаимном обмене информацией в области военного планирования и составления военного бюджета, который осуществляется в рамках ССАС/Партнерство ради мира.

7. В соответствии со своей приверженностью целям настоящего "Партнерства ради мира" члены Североатлантического союза обязуются:

развивать вместе с другими государствами, подписавшими настоящий документ, процесс планирования и анализа, с тем чтобы заложить основу определения и оценки сил и возможностей, которые вышеупомянутые государства могли бы предоставить для проведения во взаимодействии с силами Североатлантического союза многонациональной боевой подготовки, учений и операций;

содействовать военной и политической координации в штаб-квартире НАТО с тем, чтобы обеспечить руководство и управление соответствующей деятельностью в рамках партнерства с другими государствами, подписавшими настоящий документ, включая планирование, боевую подготовку, учения и разработку доктрины.

8. НАТО будет проводить консультации с любым активным участником партнерства, если он почувствует прямую угрозу своей территориальной целостности, политической независимости или безопасности.

Процесс расширения НАТО

Расширение НАТО представляет собой процесс включения новых стран в Организацию Североатлантического договора. Вступление новых членов в НАТО соответствует статье 10 Североатлантического договора, в которой провозглашается, что каждое европейское государство, которое способно развивать принципы настоящего Договора и способствовать безопасности в Североатлантическом регионе, может быть приглашено к присоединению к НАТО. Страны, желающие присоединиться, должны отвечать определенным требованиям и пройти многошаговый процесс, включающий в себя политический диалог и военную интеграцию. За процессом вступления наблюдает Североатлантический Совет.

Организация Североатлантического договора прошла 6 шагов расширения. Первое, второе и третье расширение произошли еще до 1991 г., 18 февраля 1952 г. (Греция, Турция), 9 мая 1955 г. (Германия) и 30 мая 1982 г. (Испания), соответственно.

После завершения «холодной войны», распада / развала СССР, в зону расширения НАТО, несмотря на обещания, данные М.С. Горбачёву, вошли страны бывшего социалистического лагеря. Так, 12 марта 1999 г. в результате четвертого расширения НАТО в Альянс были приняты Польша, Чехия и Венгрия.

24 апреля 1999 г. на саммите НАТО в Вашингтоне в процедуру вступления в НАТО был введен этап т. н. «кандидатства». С тех пор страны, которые проявляли политическую волю к членству в Альянсе, сначала должны были присоединиться к Плану действий по членству в НАТО (ПДЧ), что означало их признание со стороны этой организации как кандидатов на вступление, реализовать его (путём принятия годовых национальных программ, их выполнения и положительной оценки НАТО), а уже после того вести переговоры о вступлении. Все страны, которые вступали в Альянс с того момента, проходили через выполнение такого плана. Хотя участие в ПДЧ значительной мере содействует подготовке к вступлению в НАТО, она не является гарантией будущего членства.

Пятое расширение НАТО произошло в 2004 г., когда в блок вошли сразу 7 государств: Словакия, Румыния, Болгария, Словения, Латвия, Литва и Эстония.

На саммите НАТО в Бухаресте в апреле 2008 г. было принято решение о принятии в НАТО Хорватии и Албании. Шестое расширение НАТО состоялось 1 апреля 2009 г. Македония, выполнив к этому времени уже девять годовых национальных программ ПДЧ, не была принята из-за вето Греции, наложенного по причине споров о названии страны. На встрече в Бухаресте руководители стран НАТО решили предложить ей стать членом организации, как только совместно с Грецией будет найдено взаимоприемлемое решение по вопросу об ее названии.

В Бухаресте был также принят ряд других важных решений относительно расширения. Боснии и Герцеговине и Черногории было предложено начать углубленный диалог об их намерениях стать членами организации и соответствующих реформах.

Специально к этому саммиту два постсоветских государства – Украина и Грузия, формально «проявили политическую волю к членству». Но вручение Украине и Грузии Плана для членства в НАТО отложили, в частности, Германия и Франция. Руководители стран НАТО договорились о том, что Грузия и Украина, которые уже ведут углубленный диалог с НАТО, в будущем станут членами организации. В декабре 2008 г. министры иностранных дел стран НАТО приняли решение расширить возможности содействия этим двум странам в выполнении требований, связанных с членством в организации, через существующие механизмы – Комиссию НАТО-Украина и Комиссию НАТО-Грузия, – не предопределяя будущих решений по поводу их заявок на присоединение к МАП. Впоследствии, 2 апреля 2010 г. президент Украины В.Ф. Янукович ликвидировал межведомственную комиссию по вопросам подготовки страны к вступлению в НАТО и национальный центр по вопросам евроатлантической интеграции.

Новая Стратегическая концепция НАТО, принятая на встрече в верхах в Лиссабоне в ноябре 2010 г., вновь подтвердила обязательство союзников проводить политику «открытых дверей» для любой европейской страны, которая способна принять на себя ответственность и обязательства членов организации и вносить свой вклад в обеспечение безопасности Евроатлантического региона. К этому моменту, с 1949 г. в результате шести этапов расширения НАТО число государств-членов выросло с 12 до 28.

Политика «открытых дверей» НАТО основана на статье 10 Североатлантического договора. Любое решение о приглашении какой-либо страны присоединиться к НАТО принимается главным руководящим органом организации – Североатлантическим советом – на основе консенсуса всех государств-членов. При этом никакие третьи страны не могут вмешиваться в обсуждение этого вопроса.

Странам, заявившим о заинтересованности в присоединении к НАТО, на первом этапе предлагается начать углубленный диалог об их устремлениях вступить в организацию и соответствующих реформах.

После этого государствам-претендентам может быть предложено участие в Плане действий по подготовке к членству, чтобы провести подготовительную работу и продемонстрировать свою способность принять на себя ответственность и обязательства в связи с

возможным членством. По существу, участие в МАП не гарантирует будущего членства в организации, а является ключевым механизмом подготовки.

Страны, стремящиеся вступить в НАТО, должны продемонстрировать свою способность развивать принципы Вашингтонского договора 1949 г. и вносить вклад в обеспечение безопасности евроатлантического региона. От них требуется также выполнение определенных политических, экономических и военных критериев, которые сформулированы в Исследовании о расширении НАТО 1995 г.

Процесс вступления в НАТО представляет собой следующее.

Когда члены НАТО принимают решение предложить стране членство в организации, данная страна получает официальное предложение начать переговоры о вступлении в Североатлантический союз. Таков первый этап процесса вступления на пути к официальному членству.

Основные этапы процесса:

1. Проведение переговоров о вступлении с группой представителей НАТО

Эти переговоры проходят в штаб-квартире НАТО в Брюсселе с участием групп экспертов НАТО и представителей приглашенного к вступлению государства. Цель переговорного процесса – получить от приглашенных государств официальное подтверждение их способности и готовности принять на себя политические, правовые и военные обязательства и обязанности, связанные с членством в НАТО, как гласят положения Вашингтонского договора и Исследования о расширении НАТО.

С каждым из приглашенных государств проводится два раунда переговоров. На первом раунде обсуждаются политические и оборонные или военные вопросы, чтобы установить, что соблюдены предварительные условия членства в организации. На втором раунде обсуждаются вопросы более технического характера, включая ресурсы, безопасность, правовые вопросы, а также вклад каждого нового государства-члена в общий бюджет НАТО. Доля участия государства определяется на пропорциональной основе путем сопоставления масштабов экономики этого государства с масштабами экономики других государств-членов Североатлантического союза.

Получившие приглашение страны также должны принять меры по обеспечению защиты закрытой информации НАТО и подготовке служб безопасности и разведывательных служб своих стран к работе со Службой безопасности НАТО.

В результате обсуждений каждое приглашенное государство должно представить график проведения соответствующих реформ, которые могут продолжаться даже после того, как эти страны присоединятся к НАТО.

2. Приглашенные государства направляют в НАТО письма о намерениях и графики осуществления реформ

На втором этапе процесса вступления в НАТО каждое приглашенное государство направляет Генеральному секретарю НАТО письмо о намерениях за подписью министра иностранных дел, подтверждая, таким образом, что оно принимает на себя ответственность и обязательства членом организации. Вместе с письмом государства также официально представляют индивидуальные графики осуществления реформ.

3. Страны НАТО подписывают протоколы о присоединении

Вслед за этим НАТО подготавливает для каждой приглашенной страны Протоколы о присоединении к Вашингтонскому договору. Эти протоколы являются поправками или дополнениями к договору. После их подписания и ратификации государствами-членами НАТО они становятся неотъемлемой частью самого договора и позволяют приглашенным странам стать участницами договора.

4. Страны НАТО ратифицируют протоколы о присоединении

Правительства государств-членов НАТО ратифицируют протоколы в соответствии с установленными в этих государствах требованиями и порядком. Процедуры ратификации в странах могут отличаться друг от друга. Например, для принятия соответствующего закона Сенатом США требуется набрать две трети голосов. В других странах, например, в Соединенном Королевстве проводить голосование в парламенте не требуется.

5. Генеральный секретарь приглашает потенциальных новых членов присоединиться к Североатлантическому договору

После того как все государства-члены НАТО уведомят правительство США – депозитария Вашингтонского договора – о принятии протоколов к Североатлантическому договору о присоединении потенциальных новых членов, генеральный секретарь предлагает новым странам присоединиться к договору.

6. Приглашенные государства присоединяются к Североатлантическому договору в соответствии с установленным в этих странах порядком

7. После депонирования своих документов о присоединении в Государственный департамент США, приглашенные страны становятся членами НАТО

Как подчеркивает руководство НАТО, непрерывный процесс расширения НАТО не представляет собой угрозу для каких-либо стран. Он направлен на содействие стабильности и сотрудничеству, построение единой, свободной, мирной, демократической Европы, исповедующей общие ценности.

Однако, процесс расширения НАТО вызывает серьезную озабоченность со стороны руководства России.

Исследование [по вопросу] о расширении НАТО (Брюссель, сентябрь 1995 г.)

В 1995 г. Североатлантический союз опубликовал результаты Исследования о расширении НАТО, в котором рассматривались преимущества, связанные с принятием новых членов, и пути получения ими членства.

Согласно сформулированному в исследовании выводу, с окончанием «холодной войны» возникла уникальная возможность для укрепления безопасности во всем евроатлантическом регионе, и расширение НАТО будет способствовать повышению общей стабильности и безопасности.

В исследовании было также сделано заключение о том, что расширение НАТО будет способствовать укреплению безопасности и стабильности во всех странах евроатлантического региона, так как оно будет способствовать и поддерживать демократические реформы, в том числе установление гражданского и демократического контроля над вооруженными силами; укрепление моделей и традиций сотрудничества, консультаций и достижения консенсуса, которые характеризуют взаимоотношения между членами Североатлантического союза; и развитие добрососедских отношений.

Процесс расширения НАТО повысит прозрачность оборонного планирования и формирования военных бюджетов, тем самым укрепляя доверие среди государств и усиливая общую тенденцию более тесной интеграции и сотрудничества в Европе. Согласно выводам исследования, расширение повысит способность Североатлантического союза делать вклад в европейскую и международную безопасность, а также укрепит и расширит трансатлантическое партнерство.

Согласно исследованию, государства, стремящиеся к членству в НАТО, должны продемонстрировать выполнение ряда требований, в числе которых

- действующая демократическая политическая система, основанная на рыночной экономике;
- справедливое отношение к меньшинствам;
- приверженность разрешению конфликтов мирным путем;
- способность и готовность внести свой военный вклад в операции НАТО;

приверженность демократическим военно-гражданским взаимоотношениям и институтам.

Присоединившись к организации, новые члены в полной мере пользуются правами и принимают на себя обязанности, связанные с членством. Это включает принятие в момент их присоединения всех принципов, направлений политики и процедур, утвержденных ранее членами Североатлантического союза.

Глава 1. Цели и принципы расширения

А. Почему НАТО будет расширяться. Цели расширения

1. С окончанием холодной войны появилась уникальная возможность создания усовершенствованной структуры безопасности во всем евроатлантическом регионе. Цель усовершенствованной структуры безопасности – обеспечивать укрепление всеобщей стабильности и безопасности в евроатлантическом регионе, не воссоздавая при этом размежеваний. НАТО рассматривает безопасность в ее широком значении, как включающую в себя политический, экономический и оборонный компоненты. Такое широкое понимание безопасности должно явиться основой для новой структуры безопасности, которая должна создаваться путем последовательного процесса интеграции и сотрудничества, осуществляемого через взаимодействие существующих многосторонних европейских организаций, таких как ЕС, ЗЕС и ОБСЕ, причем каждая из этих организаций должна играть свою роль в соответствии с ее функциями и целями в развитии этой широкой концепции безопасности. Этот процесс уже идет, и Союз играет и будет играть в нем значительную, активную и существенную роль как один из основополагающих элементов стабильности и безопасности в Европе. НАТО остается исключительно оборонительным союзом, основная цель которого — сохранение мира в евроатлантическом регионе и обеспечение безопасности членов Союза.

2. Когда НАТО предлагает другим европейским странам стать союзниками, как предусмотрено в статье 10 Вашингтонского договора и подтверждено позже на встрече на высшем уровне в январе 1994 г. в Брюсселе, это представляет собой новый шаг в направлении осуществления основной цели Союза – укрепления безопасности и стабильности во всем евроатлантическом регионе, в контексте общеевропейской структуры безопасности. Расширение НАТО предоставляет новым членам возможность использовать преимущества совместной обороны и интеграции в европейские и евроатлантические институты. Эти преимущества совместной обороны и интеграции важны для обеспечения защиты дальнейшего демократического развития новых членов. Через интеграцию новых стран в существующую систему ценностей и институтов, согласующуюся с задачами Вашингтонского договора и Лондонской декларации, расширение НАТО гарантирует свободу и безопасность ее членов в соответствии с принципами Устава ООН. Поэтому выполнение основных задач обеспечения безопасности НАТО и поддержка интеграции новых членов в европейские и евроатлантические организации являются дополнительными целями процесса расширения, согласующимися со Стратегической концепцией Союза...

Б. Принципы расширения

4. Расширение Союза будет происходить через присоединение новых стран-членов к Вашингтонскому договору... ..Дополнять параллельный процесс расширения Европейского союза, который также, в свою очередь, значительно способствует распространению безопасности и стабильности в новых демократиях на Востоке...

7. Решения, связанные с расширением, принимаются самой НАТО. Расширение будет происходить как постепенный, взвешенный и открытый процесс, включающий диалог со всеми заинтересованными сторонами. Не существует ограниченного или жесткого списка критериев для приглашения к присоединению к Союзу новых стран. Решение о расширении будет приниматься на индивидуальной основе, и некоторые государства могут стать членами раньше других. Новые члены не должны приниматься или исключаться, исходя из их принадлежности к определенной группе или категории. В конечном итоге, союзники решают на основании консенсуса, стоит ли предлагать членство каждому новому члену на основании оценки ими того, насколько подобное решение будет способствовать безопасности и стабильности в Североатлантическом регионе на момент принятия решения. Расширение НАТО будет происходить в соответствии с положениями различных документов ОБСЕ, подтверждающими право каждого государства самостоятельно определять свой режим безопасности, а также решать вопрос о членстве в той или иной международной организации, включая союзные договоры. Ни одна страна, не входящая в Союз, не получит право вето или надзора за процессом расширения и принятия решений....

Глава 2. Как обеспечить, чтобы расширение способствовало стабильности и безопасности во всем евроатлантическом регионе, являясь частью общеевропейской структуры безопасности и содействовало задаче создания неделимой Европы

...12. Структура европейской безопасности состоит из европейских организаций (таких как Европейский союз /ЕС/, Западноевропейский союз /ЗЕС/) и трансатлантических организаций (НАТО). Она также включает ОБСЕ...

В. Отношения с Россией

23. Россия призвана внести важный вклад в европейскую стабильность и безопасность. Мы договорились, что конструктивные отношения сотрудничества, основанные на принципах взаимного уважения, взаимовыгоды и дружбы между Союзом и Россией, являются ключевым элементом стабильности и безопасности в Европе. В июне 1994 г. мы договорились, что такие отношения будут развиваться таким

способом, который бы отражал общие задачи и дополнял и укреплял бы взаимоотношения с другими странами, являлся бы также транспарентным и не был бы направлен против интересов третьих стран. Отношения сотрудничества НАТО – Россия должны существовать не только в интересах НАТО и России, но также и других стран региона ОБСЕ...

25. В июне 1994 г. НАТО и Россия договорились положить начало развитию далеко идущим отношениям сотрудничества между НАТО и Россией, нацеленным на укрепление взаимного доверия и открытости. В это же время Россия подписала рамочный документ ПВМ. В декабре было достигнуто соглашение по Индивидуальной программе партнерства для России, и намечены области широкого, углубленного диалога НАТО – Россия, а также сотрудничества за рамками ПВМ, которые были официально приняты Россией 31 мая 1995 г....

27. Отношения между НАТО и Россией должны отражать значение России для европейской безопасности и основываться на взаимности, взаимном уважении и доверии, отказе от неожиданных решений одной из сторон, влияющих на интересы другой стороны. Залогом процветания подобных отношений может быть только строгое соответствие международным соглашениям и обязательствам, таким как Устав ООН, ОБСЕ, включая Кодекс поведения и Договор по ОБСЕ, а также полное уважение суверенитета других независимых государств. Решения НАТО, тем не менее, не подлежат праву вето или праву надзора со стороны государства, не являющегося его членом, а Союз не может быть подчинен какому-либо другому институту европейской безопасности...

Глава 3. Как САСС и ПВМ могут конкретно содействовать процессу расширения А. Вступление

31. ПВМ и САСС могут оказать содействие в обеспечении того, что, принимая новых членов в свои ряды, Союз будет способствовать укреплению безопасности и стабильности неделимой Европы, следовать основным целям Союза, как сказано в Главе 2. По мере того как будет происходить процесс расширения, САСС и ПВМ будут и далее составлять фундаментальную основу для развития отношений со странами-партнерами. Динамичное сотрудничество САСС – ПВМ является неотъемлемой частью европейской структуры безопасности, углубляющей взаимодействие и распространяющей безопасность и стабильность по всей Европе, а также средством укрепления отношений со странами-партнерами, вне зависимости от того, являются ли они потенциальными членами или нет. В контексте расширения это может потребовать особого внимания и усилий со стороны Союза...

Глава 4. Как обеспечить, чтобы расширение НАТО укрепляло действенность Союза, поддерживало его способность осуществлять ключевые функции общей обороны, осуществлять миротворческую и другие новые виды деятельности, а также утверждало принципы Вашингтонского договора

...Б. Военный и оборонный аспекты расширения... Ядерные силы 58. Содержание статьи 5, включая ее ядерный компонент, будет применяться к новым членам. Не существует априорного требования размещения ядерных сил на территории новых членов. Учитывая нынешнюю международную обстановку и потенциальные угрозы, встающие перед Союзом, нынешняя готовность ядерных сил НАТО будет в обозримом будущем продолжать соответствовать требованиям расширенного Союза. Таким образом, нет никакой необходимости изменять или модифицировать какой-либо аспект состояния ядерных сил НАТО или ее политики, но предстоит продолжать оценивать влияние на них расширения Союза в отдаленной перспективе. НАТО должна сохранить существующий ядерный потенциал, в то же время оставляя за собой право модифицировать готовность своих ядерных сил, как того могут потребовать обстоятельства. Новые члены будут, как и нынешние, способствовать осуществлению и развитию стратегии НАТО, включая ее ядерные компоненты; новые члены получают право войти в состав Группы ядерного планирования, а также подчиненные ей органы и участвовать в консультациях по вопросам ядерных сил во время учений и кризисов.

Решения по методам и приемам и особенностям их вклада будут основываться на результатах консультаций и соглашениях между союзниками...

Глава 5. Что означает членство в НАТО для новых членов, каковы их права и обязанности и что им необходимо предпринять для их подготовки к членству

...А. Что ожидается от новых членов в области политики

...69. Обязательства новых членов по их вступлении в Союз должны быть теми же, что и для нынешних его членов, включая принятие принципов, политики и процедур, уже принятых всеми членами Союза на момент вступления новых членов. Стремление и способность выполнять такие обязательства не только на бумаге, но и практически, будет решающим фактором при принятии решения о приглашении какой-либо страны к членству в Союзе.

70. Учитывая, что не существует ограниченного или жесткого списка критериев для приглашения к членству в Союзе, ожидается, что потенциальные новые члены должны, тем не менее,

– соответствовать заключенным в Вашингтонском договоре основным принципам, демократии, свободы личности и верховенства закона;

– воспринимать НАТО как сообщество наций, придерживающихся одних и тех же убеждений и сплотившихся в целях коллективной обороны и сохранения мира и безопасности, где каждая нация вносит свой вклад в безопасность и оборону, что приносит пользу всем государствам-членам;

– быть твердо приверженным принципам, задачам и датам, включенным в рамочный документ «Партнерства ради мира»;

- быть твердо приверженным усилиям доброй воли, направленным на достижение консенсуса на основе принципов однородности Союза и принципов выработки решений;
 - наиболее полно участвовать в процессе консультации и принятия решений по вопросам политики и безопасности, представляющим предмет обеспокоенности Союза;
 - установить постоянное представительство в штаб-квартире НАТО;
 - установить соответствующее национальное военное представительство в Штабе Объединенных вооруженных сил НАТО в Европе;
 - быть готовым выдвинуть квалифицированные кандидатуры для работы в Международном штаб-секретариате и агентствах НАТО;
 - вносить вклад в бюджет Союза, основанный на распределении бюджетных затрат на основе договоренности;
 - участвовать, где это применимо, в обмене разведанными союзников, что полностью основывается на вкладах государств;
 - применять правила и процедуры безопасности НАТО;
 - принять документы, обеспечивающие основу нынешней политики Союза.
- Эти документы включают в частности:
- Соглашение о статусе Организации Североатлантического договора, национальных представителей и Международного штаба (Оттавская конвенция, 1951);
 - Соглашение НАТО о взаимном обеспечении секретности изобретений в области обороны, на которые были сделаны патентные заявки (Париж, 1960);
 - Соглашение между сторонами по Североатлантическому договору относительно статуса их вооруженных сил (Лондон, 1951);
 - Соглашение НАТО об обмене технической информацией в оборонных целях (Брюссель, 1970);
- а также:
- Стратегическую концепцию;
 - Декларацию Встречи на высшем уровне и решения правительственной и постоянной сессий САС, как отражено в Коммюнике САС, включая Коммюнике, выпущенные в Осло в июне 1992 г. и в Брюсселе в декабре 1992 г., в которых Союз взял на себя обязательство поддерживать в каждом конкретном случае в соответствии со своими собственными процедурами миротворческую деятельность по уполномочиванию ОБСЕ и операции по поддержанию мира под эгидой Совета безопасности ООН и предоставлять им ресурсы и опыт Союза;
 - документы по сотрудничеству между НАТО и государствами-партнерами, предмет договоренности при вступлении в Союз нового члена;
- и отражают, что политика Союза эволюционирует с течением времени и в свете новых обстоятельств.
71. Союз ожидает от новых членов, что они не будут «закрывать дверь» более позднему вступлению в Союз одного или нескольких кандидатов в члены, как оговорено в параграфе 30 главы 2.
- Б. Что будущие члены должны сделать в области политики для их подготовки к членству в НАТО
72. Предполагаемые члены должны
- демонстрировать уважение и приверженность нормам и принципам ОБСЕ включая урегулирование межэтнических, внешних территориальных споров, включая ирредентистские притязания или споры внутренне компетенции мирными средствами как оговорено в параграфе 6 статьи 1;
 - демонстрировать свою приверженность укреплению стабильности и благосостояния через экономическую свободу, социальную справедливость и ответственность за сохранение окружающей среды;
 - установить соответствующий демократический и гражданский контроль над своими оборонными вооруженными силами;
 - взять на себя обязательство по обеспечению того, чтобы адекватные ресурсы были направлены на выполнение обязательств, описанных в разделе А и В...

Совет Евroatлантического партнерства. Основной документ (Синтра, 30 мая 1997 г.)

1. Страны-члены Совета североатлантического сотрудничества и страны-участницы «Партнерства ради мира», полные решимости поднять на качественно новый уровень свое политическое и военное сотрудничество, опираясь на успех ССАС и ПРМ, приняли решение о создании Совета евроатлантического партнерства...
2. Совет евроатлантического партнерства будет новым механизмом сотрудничества, который обеспечит рамки для углубленных усилий как в расширенном политическом измерении партнерства, так и в практическом сотрудничестве по ПРМ. Он будет полностью учитывать и дополнять соответствующую деятельность ОБСЕ и других соответствующих институтов, таких как Европейский союз, Западноевропейский союз и Совет Европы.
3. Совет евроатлантического партнерства в качестве преемника ССАС обеспечит общие рамки для консультаций его членов по широкому кругу политических вопросов и вопросов безопасности как части

процесса, который получит практическое развитие. ПРМ, в его усиленном формате, станет четко выраженным элементом этих гибких рамок...

Документы, принятые по результатам встреч в верхах НАТО

Встречи в верхах НАТО предоставляют главам государств и правительствам стран НАТО регулярную возможность дать оценку деятельности Североатлантического союза и наметить стратегическое направление этой деятельности.

Как правило, во встречах в верхах НАТО участвуют только государства-члены организации. Однако в отдельных случаях и при согласии стран НАТО встречи могут проводиться в иных форматах, хотя проведение подобных заседаний не является официальным обязательством.

Среди них, в частности, заседания министров обороны и министров иностранных дел, глав государств и правительств стран, входящих в Совет евроатлантического партнерства, Совет Россия–НАТО, Комиссию НАТО–Украина или Комиссию НАТО–Грузия. В их число также могут войти лидеры стран, выделяющих воинские контингенты для ИСАФ (МССБ), как, например, во время встречи в верхах в Лиссабоне. Также могут приглашаться заинтересованные участники со стороны: в частности, представители руководства международных организаций, таких как ООН, Комиссия ЕС или Всемирный банк.

Речь идет не о регулярных совещаниях, а скорее о важных этапах процесса принятия решений в Североатлантическом союзе. На встречах в верхах обнародовалась новая политика, новые государства приглашались вступить в Североатлантический союз, выдвигались крупные новые инициативы и выстраивались партнерские отношения со странами, не входящими в НАТО.

С момента основания НАТО в 1949 г. до сих пор были проведены 25 встреч в верхах НАТО.

Встречи в верхах НАТО фактически являются заседаниями Североатлантического совета (САС), главного политического органа принятия решения Североатлантического союза, на высшем уровне – глав государств и правительств. В связи с политической значимостью саммитов на повестке дня обычно стоят вопросы большой политической и стратегической важности. Они могут касаться функционирования самой организации или ее отношений с внешними партнерами.

В соответствии с официальной позицией НАТО, многие встречи в верхах НАТО можно считать вехами на пути развития Североатлантического союза. Например, первый саммит по окончании «холодной войны» прошел в 1990 г. в Лондоне, и на нем были выдвинуты предложения, касающиеся развития отношений со странами Центральной и Восточной Европы. Год спустя в Риме главы государств и правительств стран НАТО обнародовали новую Стратегическую концепцию, отражавшую новые условия безопасности. Впервые в истории этот документ был представлен вниманию широкой общественности. На этой же встрече в верхах НАТО учредила Совет североатлантического сотрудничества – форум, официально объединивший страны НАТО и страны-партнеры из Европы, Центральной Азии и Кавказа.

В 1997 г. на встрече в верхах в Мадриде и в Париже первые страны бывшего Варшавского договора – Польша, Чехия и Венгрия, – были приглашены вступить в НАТО, и были установлены партнерские отношения НАТО с Россией и с Украиной. В 2002 г. на встрече в верхах в Праге были взяты серьезные обязательства по совершенствованию сил и средств НАТО и преобразована структура органов военного управления.

Обычно принимаемые на встрече в верхах решения изложены в заявлениях и коммюнике. Это документы для широкой общественности: в них разъясняются решения Североатлантического союза, и вновь подтверждается, что страны НАТО поддерживают аспекты политических курсов, проводимых НАТО.

За решениями следуют действия, осуществляемые в зависимости от полномочий и обязанностей соответствующими органами: подчиняющимися САС комитетами и органами военного управления НАТО, которые выполняют целый спектр функций и видов деятельности НАТО.

Решение о созыве встречи в верхах утверждается Североатлантическим советом на уровне постоянных представителей (послов) или министров иностранных дел и министров обороны. Они специально созываются, как того требует меняющаяся политическая обстановка и условия безопасности.

С момента основания НАТО до окончания «холодной войны» – за больше чем сорок лет – было проведено десять встреч в верхах. Начиная с 1990 г., в связи с изменениями, вызванными новыми проблемами безопасности, встречи стали проводиться намного чаще.

Встречи в верхах НАТО проводятся в одном из государств-членов, в том числе в Бельгии, в штаб-квартире НАТО. Государства-члены в добровольном порядке предлагают провести у себя встречу в верхах, и после того, как будут рассмотрены все предложения, Североатлантический совет принимает окончательное решение о месте проведения саммита.

В последние годы место проведения саммитов было символическим. Например, встреча в верхах в Вашингтоне в 1999 г. была приурочена к 50-й годовщине подписания Североатлантического договора в этом городе. Стамбул, в котором проводилась встреча в верхах в 2004 г., соединяет Европу и Азию: в этом городе НАТО выдвинула Стамбульскую инициативу о сотрудничестве, призванную укрепить связи между НАТО и странами Ближнего и Среднего Востока.

Встречи в верхах НАТО после окончания «холодной войны»:

Лондон, 5-6 июля 1990 г. Опубликована Лондонская декларация об обновленном Североатлантическом союзе, в которой изложены предложения о развитии сотрудничества со странами Центральной и Восточной Европы по широкому спектру политической и военной деятельности, в том числе предложение о создании регулярного дипломатического канала связи с НАТО.

Рим, 7-8 ноября 1991 г. Обнародован ряд важнейших документов: новая Стратегическая концепция Североатлантического союза, Римская декларация о мире и сотрудничестве, а также заявления о развитии ситуации в Советском Союзе и Югославии.

Брюссель, 10-11 января 1994 г. Выдвинута инициатива «Партнерство ради мира» (ПРМ), в которой приглашены участвовать все страны-партнеры, входящие в Совет североатлантического сотрудничества, и участники Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ); опубликован рамочный документ «Партнерства ради мира»; утверждены концепция многонациональных объединенных оперативно-тактических группировок и другие меры, направленные на развитие Европейской составляющей обороны и безопасности; вновь заявлено о готовности Североатлантического союза использовать авиацию для нанесения ударов в целях содействия выполнению задач ООН в Боснии и Герцеговине.

Париж, 27 мая 1997 г. Подписан основополагающий акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией Североатлантического договора. В основополагающем акте указано, что Россия и НАТО больше не являются противниками, и создан Совместный постоянный совет Россия–НАТО.

Мадрид, 8-9 июля 1997 г. Венгрия, Польша и Чешская Республика получают приглашение начать переговоры о вступлении в Североатлантический союз; вновь подтверждена политика открытых дверей, проводимая НАТО; признаны достижения и обязательства в связи с основополагающим актом Россия–НАТО; подписана Хартия об особом партнерстве между НАТО и Украиной; проводится первое совещание на высшем уровне Совета евроатлантического партнерства, сменившего Совет североатлантического сотрудничества;

углублена программа «Партнерство ради мира»; обновлена Стратегическая концепция, принятая в 1991 году, и утверждено новое построение обороны; реформа структуры органов военного управления НАТО; специальное заявление по Боснии и Герцеговине.

Вашингтон, 23-24 апреля 1999 г. Празднование 50-й годовщины создания НАТО; страны-члены НАТО вновь заявляют о своей приверженности положить конец репрессивным действиям со стороны президента Милошевича в отношении местного населения Косово албанского происхождения; Венгрия, Польша и Чешская Республика впервые участвуют во встрече на высшем уровне; принят План действий по подготовке к членству; опубликована новая редакция Стратегической концепции; укреплена Европейская составляющая обороны и безопасности в НАТО; выдвинута Инициатива об оборонном потенциале; укреплена программа «Партнерство ради мира» и Совет евроатлантического партнерства, а также Средиземноморский диалог; выдвинута Инициатива об оружии массового уничтожения.

Рим, 28 мая 2002 г. Страны-члены НАТО и Российская Федерация учредили Совет Россия–НАТО, в котором они работают как равные партнеры, что придает новое качество отношениям России и НАТО. Совет Россия–НАТО сменил Совместный постоянный совет.

Прага, 21-22 ноября 2002 г. Болгария, Латвия, Литва, Румыния, Словакия, Словения и Эстония получают приглашение начать переговоры о вступлении в Североатлантический союз; подтверждена политика открытых дверей, проводимая НАТО; принят ряд мер по совершенствованию военных сил и средств (Пражское обязательство о потенциале, Силы реагирования НАТО и рационализация структуры военного управления); принята военная концепция защиты от терроризма; решение о поддержке стран-членов НАТО в Афганистане; принят пакет инициатив, направленных на создание новых взаимоотношений со странами-партнерами.

Стамбул, 28-29 июня 2004 г. Семь новых государств-членов (Болгария, Латвия, Литва, Румыния, Словакия, Словения и Эстония) участвуют во встрече; операция НАТО в Афганистане продолжает расширяться путем создания Групп восстановления провинций на всей территории страны; достигнуто соглашение об оказании помощи Временному правительству Ирака в учебной подготовке сил безопасности страны; продолжается оказание помощи в поддержании стабильности на Балканах; принято решение об изменении процессов оборонного планирования и формирования сил НАТО, при этом укрепляются вклады в борьбу с терроризмом, включая аспекты, связанные с ОМУ; укрепление сотрудничества со странами-партнерами и выдвижение Стамбульской инициативы о сотрудничестве со странами большого ближневосточного региона.

Брюссель, 22 февраля 2005 г. Лидеры стран вновь заявляют о своей поддержке укрепления стабильности на Балканах, в Афганистане и Ираке и обязуются усиливать партнерство между НАТО и Европейским союзом.

Рига, 28-29 ноября 2006 г. Дана оценка результатам, достигнутым в Афганистане в свете расширения района действий ИСАФ на всей территории страны, и озвучен призыв к более широкому международному участию; подтверждена готовность Североатлантического союза сыграть свою роль в выполнении положений об обеспечении безопасности, предусмотренных решением о статусе Косово; приняты меры по дальнейшему совершенствованию военных сил и средств НАТО; Силы реагирования НАТО объявлены боеготовыми; обнародованы Всеобъемлющие политические указания; одобрены инициативы, направленные на углубление и расширение отношений с партнерами; Босния и Герцеговина, Черногория и Сербия получили приглашение присоединиться к программе «Партнерство ради мира».

Бухарест, 2-4 апреля 2008 г. В Бухаресте лидеры стран НАТО рассмотрели основные обязательства, взятые НАТО: операции (Афганистан и Косово); расширение: Албания и Хорватия получили приглашение начать процесс вступления в организацию (бывшая югославская Республика Македония также получит приглашение, как только будет достигнуто соглашение на продолжающихся переговорах о названии страны); дальнейшее развитие военных потенциалов, которых необходимо добиться.

Страсбург–Кель, 3-4 апреля 2009 г. В связи с шестидесятой годовщиной создания НАТО принято Заявление о безопасности Североатлантического союза, призывающее разработать новую Стратегическую концепцию; отмечается приверженность основным принципам и общим ценностям, а также необходимость продолжать преобразование; всестороннее обсуждение на тему Афганистана – первоочередной задачи НАТО; приняты два новых государства-члена: Албания и Хорватия, НАТО продолжает проводить политику открытых дверей (бывшая югославская Республика Македония получит приглашение, как только удастся урегулировать вопрос вокруг названия страны); Франция принимает решение о полномочном участии в структурах НАТО, последствия этого решения для отношений Североатлантического союза с Европейским союзом; взаимоотношения НАТО и России.

Лиссабон, 19-20 ноября 2010 г. Опубликование новой Стратегической концепции «Активное участие, современная оборона»; процесс постепенного принятия Афганистаном полной ответственности за обеспечение безопасности, начиная с 2011 года, опирающийся на соглашение Североатлантического союза о долгосрочном партнерстве с Афганистаном; решение о создании системы противоракетной обороны НАТО для защиты населения и территории стран Европы, помимо защиты развернутых воинских континентов, от возможных ударов баллистических ракет, Россия приглашена сотрудничать в рамках более широкой «перезагрузки» ее отношений с НАТО; принятие всеобъемлющего подхода к кризисному регулированию, включая большую роль для Североатлантического союза в стабилизации и восстановлении, а также более сильный упор на учебной подготовке и строительстве местных сил; дальнейшая поддержка усилий по контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению, а также сохранение адекватного сочетания ядерных и обычных сил; принятие Лиссабонского пакета сил и средств, в котором указаны критически важные потенциалы, необходимые для преодоления новых угроз; соглашение о разработке политики НАТО по кибернетической защите и план действий по ее реализации; оптимизация структуры органов военного управления НАТО, а также консолидация и рационализация агентств НАТО; отношениям с партнерами и в более широком плане политике партнерства НАТО придан новый импульс.

Документы, принятые по итогам саммита в Вашингтоне (1999 г.)

«Союз на XXI век»

Коммюнике Вашингтонской встречи на высшем уровне, обнародованное главами государств и правительств на сессии Североатлантического совета в Вашингтоне, Округ Колумбия, 24 апреля 1999 г.

СОЮЗ НА XXI ВЕК

1. Мы, главы государств и правительств государств-членов Североатлантического союза, собрались в Вашингтоне, чтобы отпраздновать пятидесятую годовщину НАТО и представить наше видение Североатлантического союза в XXI веке. Североатлантический союз, основанный на принципах демократии, свободы личности и верховенства закона, остается основой нашей коллективной обороны; он воплощает в себе трансатлантические связи, скрепляющие уникальное партнерство Северной Америки и Европы в области обороны и безопасности.

2. Пятьдесят лет назад, в тревожное и полное неопределенности время, был основан Североатлантический союз. Он выдержал проверку пяти десятилетий и дал возможность гражданам стран-союзниц жить в беспрецедентный период мира, свободы и процветания. Здесь, в Вашингтоне, мы воздали должное достижениям прошлого и определили очертания нового союза для решения трудных задач будущего. Этот новый союз будет более крупным, у него будет больший потенциал и больше гибкости, он будет привержен коллективной обороне и способен брать на себя выполнение новых задач, включая содействие эффективному предотвращению конфликтов и активному участию в урегулировании кризисов, в том числе в операциях по реагированию на кризисы. Североатлантический союз будет сотрудничать с другими государствами и организациями в деле расширения безопасности, процветания и демократии во всем Евроатлантическом регионе. Сегодняшнее присутствие трех новых союзников - Венгрии, Польши и Чешской Республики - показывает, что мы преодолели раскол Европы.

3. Североатлантический союз использует возможность, предоставляемую пятидесятой годовщиной, чтобы выразить свое признание и искреннюю благодарность военнослужащим всех государств-союзников, мужчинам и женщинам, за их решимость, способность жертвовать собой, приверженность и верность делу свободы. Союз приветствует существенный вклад этих регулярных и резервных сил, которые в течение пятидесяти лет гарантировали свободу и обеспечивали трансатлантическую безопасность. Наши государства и наш союз находятся у них в долгу и выражают им глубокую благодарность.

4. НАТО XXI века начинается сегодня - НАТО, которая сохраняет прежние, сильные стороны, и у которой появились новые члены и новое партнерства. С этой целью мы:

утвердили обновленную Стратегическую концепцию;

вновь подтвердили свою приверженность процессу расширения Североатлантического союза и утвердили План действий по подготовке к членству в НАТО для стран, желающих вступить в нее;

завершили работу над ключевыми элементами берлинских решений по созданию европейской составляющей в области безопасности и обороны в рамках Североатлантического союза и приняли решение о дальнейшем повышении ее эффективности;

выдвинули инициативу об оборонном потенциале;

активизировали наши отношения с партнерами посредством углубленной и более оперативной программы "Партнерство ради мира" и усилили наши консультации и сотрудничество в рамках Совета евроатлантического партнерства;

углубили Средиземноморский диалог;

приняли решение об активизации усилий Североатлантического союза, направленных против оружия массового поражения и средств его доставки.

5. Как часть адаптации Североатлантического союза к новым задачам в области безопасности мы обновили нашу Стратегическую концепцию для приведения ее в полное соответствие с новыми условиями безопасности, в которых находится союз. В обновленной концепции вновь подтверждается наша приверженность коллективной обороне и трансатлантическим связям; учитываются вызовы, с которыми сталкивается в настоящее время Североатлантический союз; характеризуется союз, готовый к упрочнению безопасности и стабильности Евроатлантического региона и имеющий для этого полный набор сил и средств; в ней еще раз подтверждена наша приверженность созданию европейской составляющей в области безопасности и обороны в рамках Североатлантического союза; придается особое значение усилению роли партнерства и диалога; подчеркивается необходимость развития сил и средств обороны для достижения ими полного потенциала для выполнения всего круга задач Североатлантического союза, включая силы с большой способностью к развертыванию, ведению длительных действий, живучести и эффективному ведению боевых действий; с этой целью в ней содержатся директивы для военных руководящих органов НАТО.

6. Для достижения своей существенной цели в качестве союза государств, приверженных Вашингтонскому договору и уставу ООН, Североатлантический союз выполняет следующие главные задачи в области безопасности. Безопасность: обеспечивать одну из незаменимых основ стабильности обстановки в области евроатлантической безопасности, на базе развития демократических институтов и приверженности мирному разрешению споров, при которых ни одна страна не сможет запугивать или использовать давление на другую страну угрозой силы или ее применением.

Консультации: служить, как указано в статье 4 Североатлантического договора, в качестве важного трансатлантического форума для проведения консультаций между союзниками по любым вопросам, затрагивающим их жизненно важные интересы, включая возможные события, представляющие потенциальную угрозу безопасности членов, а также для соответствующей координации их усилий в областях, вызывающих общую озабоченность.

Сдерживание и оборона: обеспечивать сдерживание и оборону от любой угрозы агрессии против любого государства-члена НАТО, как указано в статьях 5 и 6 Вашингтонского договора.

В целях упрочения безопасности и стабильности в Евроатлантическом регионе:

урегулирование кризисов - быть готовым, на разовой основе и по принципу консенсуса, в соответствии со статьей 7 Вашингтонского договора, эффективно содействовать предотвращению конфликтов и активно участвовать в урегулировании кризисов, включая операции по реагированию на кризис;

партнерство - развивать широкое партнерство, сотрудничество и диалог с другими странами Евроатлантического региона, с целью повышения транспарентности, взаимного доверия и способности к совместным действиям с Североатлантическим союзом

7. Мы горячо приветствуем участие трех новых союзников - Венгрии, Польши и Чешской Республики - в их первой сессии Североатлантического союза на высшем уровне. Их присоединение к Североатлантическому договору открывает новую главу в истории Североатлантического союза.

Сегодня мы вновь подтверждаем нашу приверженность открытости Североатлантического союза в соответствии со статьей 10 Североатлантического договора и параграфом 8 Декларации мадридской встречи на высшем уровне. Мы торжественно обещаем, что НАТО будет и далее приветствовать новых членов, способных развивать принципы Договора и вносить свой вклад в укрепление мира и безопасность в Евроатлантическом регионе. Это составляет часть эволюционного процесса, учитывающего развитие событий в области политики и безопасности во всей Европе. Наша приверженность расширению союза является частью более широкой стратегии расширения зоны стабильности и сотрудничества с нашими партнерами в строительстве неразделенной и свободной Европы. Продолжающийся процесс расширения укрепляет Североатлантический союз и усиливает безопасность и стабильность в Евроатлантическом регионе. Три новых члена не будут последними.

На встрече на высшем уровне в Мадриде мы отметили прогресс, достигнутый рядом стран, стремящихся вступить в Североатлантический союз, в выполнении обязанностей и обязательств возможного членства.

Сегодня мы признаем и приветствуем продолжающиеся усилия и прогресс, достигнутый Румынией и Словенией. Мы также признаем и приветствуем продолжающиеся усилия и прогресс Латвии, Литвы и Эстонии. Мы принимаем к сведению и приветствуем позитивное развитие событий в Болгарии, произошедшее после мадридской встречи на высшем уровне. Мы также принимаем к сведению и приветствуем позитивное развитие событий в Словакии. Мы благодарны бывшей югославской Республике Македонии за ее сотрудничество с НАТО в нынешнем кризисе и приветствуем ее прогресс в области реформ. Мы приветствуем сотрудничество Албании с Североатлантическим союзом в нынешнем кризисе и поддерживаем ее усилия по проведению реформ.

Мы приветствуем усилия и прогресс, достигнутый государствами-кандидатами со времени нашей последней встречи, по развитию политических, военных и экономических реформ. Мы высоко ценим достигнутые результаты и рассчитываем на дальнейший прогресс со стороны этих стран в укреплении их демократических институтов и в реструктуризации их экономической и военной систем. Мы принимаем в учет усилия, предпринятые этими государствами-кандидатами, наряду с усилиями других государств-партнеров по улучшению отношений с соседями и содействию безопасности и стабильности в Евроатлантическом регионе. Мы рассчитываем на углубление нашего сотрудничества со странами-кандидатами и на усиление их политического и военного участия в деятельности Североатлантического союза.

В предстоящие годы Североатлантический союз предполагает направить приглашения другим странам, стремящимся и способным принять на себя ответственность и обязанности членства, по мере принятия НАТО решения о том, что вступление этих стран будет служить общим политическим и стратегическим интересам Североатлантического союза, и что их вступление укрепит общеевропейскую безопасность и стабильность. Для наполнения содержанием этого обязательства, НАТО будет поддерживать активные отношения с теми странами, которые уже выразили интерес к членству в НАТО, а также с теми, которые могут пожелать стать членами в будущем. Ни одна европейская демократическая страна, чье вступление в члены будет соответствовать целям Договора, не будет исключена из рассмотрения, независимо от ее географического расположения, каждая из них будет оцениваться по ее достоинствам. Все государства имеют неотъемлемое право на выбор средств обеспечения своей безопасности. Более того, для укрепления общей безопасности и стабильности в Европе, последующие шаги в продолжающемся процессе расширения Североатлантического союза должны уравнивать опасения в области безопасности всех союзников.

Мы приветствуем стремление кандидатов девяти стран, заинтересованных в настоящее время в членстве в Североатлантическом союзе. Поэтому мы готовы предоставлять консультации, помощь и практическую поддержку. С этой целью мы утвердили сегодня план действий по подготовке к членству в НАТО, который включает в себя следующие элементы:

представление кандидатами в члены индивидуальных годовых национальных программ их подготовки к будущему членству, охватывающих политические, экономические, оборонные, ресурсные, правовые аспекты и аспекты безопасности;

сконцентрированный и открытый механизм обратной связи по вопросам хода выполнения государствами-кандидатами их программ, который включает в себя политические и технические консультации, а также ежегодные встречи на уровне Совета НАТО по формуле 19 + 1 для оценки достигнутого прогресса;

итоговые совещания, способствующие координации содействия государствам-кандидатам со стороны НАТО и государств-членов в оборонной/военной областях;

подход к военному планированию, который включает в себя разработку и анализ согласованных плановых заданий.

Мы поручаем министрам иностранных дел стран НАТО вести постоянное наблюдение за ходом процесса расширения, включая План действия по подготовке к членству, и докладывать нам об этом. Мы рассмотрим этот процесс на нашей следующей встрече на высшем уровне, которая будет проводиться не позднее 2002 г.

8. Мы вновь подтверждаем нашу приверженность сохранению трансатлантических связей, включая нашу готовность к достижению, насколько это возможно, целей общей безопасности посредством Североатлантического союза. Мы удовлетворены прогрессом, достигнутым в выполнении берлинских решений и вновь подтверждаем наше твердое обязательство продолжать процесс усиления европейской опоры Североатлантического союза на основе нашей Брюссельской декларации 1994 г. и принципов, согласованных в 1996 г. в Берлине. Мы с удовольствием отмечаем, что ключевые варианты подбора европейского командующего НАТО и штаба для возглавляемых ЗЕС операций, а также конкретная сфера полномочий заместителя ВГК ОВС НАТО в Европе и адаптированная концепция Многонациональных оперативных сил. Установлены тесные связи между двумя организациями, включающие планирование, учения (в частности, совместные учения по урегулированию кризиса в 2000 г.) и консультации, а также рамки для выделения и возвращения сил и средств Североатлантического союза.

9. Мы приветствуем новый импульс, приданный общему европейскому курсу в сфере безопасности и обороны Амстердамским договором, и последующими документами, принятыми после него в ЗЕС и, после Декларации в Сан-Мало, в ЕС, включая Венские заключения Европейского совета. Этот процесс имеет значимость для всех союзников. Мы подтверждаем, что усиление роли Европы будет способствовать жизнеспособности нашего союза в XXI веке, что является основой коллективной обороны его членов.

В этой связи:

а) мы признаем решимость Европейского союза иметь потенциал для автономных действий с тем, чтобы у него была возможность принимать независимые решения и утверждать проведение военных действий в тех случаях, когда Североатлантический союз в целом не будет в них участвовать;

б) по мере развития этого процесса НАТО и ЕС должны обеспечивать развитие эффективных взаимных консультаций, сотрудничества и транспарентности, развивая механизмы, существующие между НАТО и ЗЕС;

с) мы приветствуем решимость членов ЕС и других европейских союзников предпринять необходимые шаги по укреплению их оборонного потенциала, особенно для новых миссий, избегая при этом ненужного дублирования;

д) мы придаем первостепенную важность обеспечению максимально возможного участия европейских союзников, не входящих в ЕС, в операциях по реагированию на кризисы под руководством ЕС, основываясь на имеющихся договоренностях о консультациях в рамках ЗЕС; мы также принимаем к сведению заинтересованность Канады в участии в таких операциях при наличии соответствующих условий;

е) мы полны решимости далее развивать решения, принятые в Берлине в 1996 г., включая концепцию использования отделяемых, но не отдельных сил и средств НАТО для операций под руководством ЗЕС.

10. На основе вышеуказанных принципов и развития берлинских решений мы готовы определить и принять необходимые договоренности о прямом доступе Европейского союза к коллективным силам и средствам Североатлантического союза, для операций, в которых Североатлантический союз в целом не будет принимать военного участия как союз. Постоянная сессия Совета НАТО одобрит эти договоренности, которые будут удовлетворять требованиям операций НАТО, единства ее структуры военного управления и должны предусматривать:

а) гарантированный доступ ЕС к органам и средствам планирования НАТО, способным содействовать военному планированию при возглавляемых ЕС операциях;

б) допущение о наличии предварительно определенного потенциала и общих сил и средств для использования ЕС при операциях под руководством ЕС;

с) определение ряда вариантов европейского командования для операций под руководством ЗЕС, развивая и далее роль заместителя ВГК ОВС НАТО в Европе с тем, чтобы он полностью и эффективно взял на себя обязанности по европейским вопросам;

д) дальнейшую адаптацию системы военного планирования НАТО для более полного учета в ней наличия сил для операций под руководством ЕС.

Мы поручаем постоянной сессии Совета НАТО рассматривать эти меры на постоянной основе, с учетом эволюции соответствующих договоренностей в ЕС. Североатлантический совет представит рекомендации на рассмотрение министров на их следующей встрече.

11. Мы выдвинули Инициативу об оборонном потенциале для улучшения оборонного потенциала Североатлантического союза в целях обеспечения эффективности проведения будущих многонациональных операций, охватывающих весь круг миссий Североатлантического союза (и, где это применимо, между силами Североатлантического союза и партнеров). Оборонный потенциал будет повышаться посредством совершенствования готовности войск Североатлантического союза к развертыванию и мобильности, ведению длительных действий, улучшения материально-технического обеспечения, живучести и готовности к эффективному ведению боевых действий и систем руководства, управления и информации. В этой связи мы одобряем решение Североатлантического совета начать осуществление к концу 1999 г. концепции Многонационального общевойскового центра материально-технического обеспечения и разработать структуру

системы руководства, управления и связи для создания основы объединенного базового механизма, оперативно совместимого с национальными системами. Мы учредили временную Руководящую группу высокого уровня для наблюдения за осуществлением Инициативы об оборонном потенциале и выполнения требования о необходимости координации и унификации соответствующих дисциплин планирования, в том числе, в случае заинтересованных союзников, планирования строительства вооруженных сил с целью оказания устойчивого воздействия на совершенствование сил и средств и оперативной совместности. Совершенствование оперативной совместности и важнейших сил и средств должно также укрепить европейскую опору НАТО.

12. Мы вновь подтверждаем нашу приверженность мирному соглашению 1995 г., подписанному в Париже, переговоры по которому проходили в Дейтоне, и по которому была создана Босния и Герцеговина в качестве единого демократического и многоэтнического государства, и полному выполнению мирного договора. Мы снова заявляем о нашей готовности конструктивно сотрудничать со всеми сторонами, которые поддерживают Мирное соглашение и стремятся к его выполнению.

13. Участники заседания Совета по выполнению мирного договора в декабре 1998 г. подтвердили, что следующие два года будут жизненно важными для усиления мирного процесса в Боснии и Герцеговине и признали, что присутствие СФОР остается существенным, как для поддержания мира и создания условий безопасности, так и для поддержки выполнения гражданских аспектов соглашения. Возвращение беженцев в районы, в которых они являются меньшинством, остается жизненно важным для политической стабильности и примирения. Мы поддерживаем усилия по развитию этого процесса.

14. СФОР будет продолжать тесно и эффективно сотрудничать с Высоким представителем, роль которого мы поддерживаем, Международным уголовным судом по бывшей Югославии, ОБСЕ и другими важными международными организациями, Специальными международными полицейскими силами ООН и другими агентствами, выполняющими гражданские аспекты Мирного соглашения. Мы высоко ценим важный вклад мужчин и женщин из стран НАТО и государств-партнеров, служащих в СФОР, которые помогают установлению мира в Боснии и Герцеговине.

15. Присутствие СФОР, однако, не может быть бесконечным. Ведется оптимизация СФОР посредством мер повышения их эффективности. Мы принимаем к сведению, что постоянная сессия Совета НАТО рассматривает варианты будущего численного состава и структуры СФОР.

16. Продолжающийся кризис в Косово и вокруг него угрожает еще более дестабилизировать районы за пределами Союзной Республики Югославии (СРЮ). Потенциал расширения нестабильности подчеркивает необходимость всеобъемлющего подхода к стабилизации кризисного региона Юго-Восточной Европы в регион, свободный от насилия и нестабильности. Поэтому необходим новый уровень международного участия для укрепления безопасности, процветания и демократического гражданского общества, ведущих со временем к полной интеграции в широкую европейскую семью.

17. НАТО полна решимости полностью выполнить свою роль в этом процессе, содействуя созданию отношений большей безопасности и сотрудничества со странами региона и между ними. С учетом различий в экономическом развитии и разнообразии и сложности проблем каждой из стран региона, международные усилия по развитию и стабилизации региона должны быть всеобъемлющими, последовательными и хорошо скоординированными. Для достижения этих целей НАТО, ЗЕС, ЕС, ОБСЕ и ООН должны тесно сотрудничать. Международные кредитно-финансовые учреждения также призваны играть важную роль. Усилия Североатлантического союза по укреплению региональной безопасности и стабильности в Юго-Восточной Европе и содействию в решении гуманитарных проблем, а также усилия других международных организаций и стран региона, должны подкреплять друг друга.

18. Завтра мы будем проводить встречу с коллегами из стран Юго-Восточной Европы. Мы намерены в развитие этой встречи проводить консультации НАТО со странами региона. В соответствии с этим мы предложим им консультативный форум по вопросам безопасности, который объединит на соответствующем уровне всех членов НАТО и стран региона.

19. Мы поручаем постоянной сессии Совета НАТО, опираясь, при необходимости, на существующую основу СЕАП и ПРМ, наполнить содержанием это предложение, помимо прочего, в следующих областях:

при необходимости, консультации по формуле 19 + 1;

развитие, с учетом других региональных инициатив, регионального сотрудничества в рамках механизма сотрудничества СЕАП;

при необходимости, целенаправленные программы сотрудничества НАТО для стран региона;

ориентированные на конкретный регион мероприятия и учения по программе ПРМ;

большая степень направленности и координации двусторонней помощи региону со стороны союзников и партнеров.

20. Усилия Североатлантического союза по упрочению региональной безопасности в Юго-Восточной Европе дополняют усилия других международных организаций, а также стран региона. Мы приветствуем предстоящую 27 мая 1999 г. конференцию Европейского союза по Пакту стабильности для Юго-Восточной Европы, процесс сотрудничества в Юго-Восточной Европе, а также другие региональные усилия. Последовательность и координация различных инициатив будут иметь огромную важность.

21. Безопасность Балканского региона имеет существенное значение для достижения прочной стабильности в Евроатлантическом регионе. Нашей целью является интеграция стран региона в евроатлантическое сообщество. Мы хотим, чтобы все страны и народы Юго-Восточной Европы жили в мире и безопасности и строили нормальные отношения друг с другом на основе уважения прав человека, демократии, свободы личности и верховенства закона.

22. Мы вновь подтверждаем нашу приверженность консультациям, партнерству практическому сотрудничеству в рамках Совета евроатлантического партнерства и программы "Партнерство ради мира". Сегодня мы берем на себя обязательство создать углубленные и более оперативные отношения с партнерами на XXI век, которые будут укреплять стабильность, взаимное доверие и безопасность во всем Евроатлантическом регионе. СЕАП и ПРМ преобразили военно-политические отношения на всем континенте и стали инструментом, которым предпочитают пользоваться союзники и партнеры при проведении консультаций и совместных действий в защиту мира и безопасности. Мы рассчитываем на проведение консультаций с нашими партнерами в завтрашней встрече СЕАП на высшем уровне.

23. СЕАП, основанный в 1997 г., вносит значительный вклад в усиление политических консультаций и практического сотрудничества между Североатлантическим союзом и его партнерами при решении вопросов безопасности. Мы приветствуем этот расширенный аспект политических консультаций, который повысил транспарентность и доверие между всеми членами СЕАП. Североатлантический союз и его партнеры проводят регулярные консультации по вопросам региональной безопасности, таким как Босния и Герцеговина, а также по Косово. Мы также создали новые области сотрудничества, такие как миротворчество, разминирование в гуманитарных целях, контроль над передачей стрелкового оружия, координация помощи при стихийных бедствиях и гуманитарная помощь.

24. Мы приветствуем успешное выполнение Североатлантическим союзом и его партнерами в течение пяти лет программы "Партнерство ради мира" и полное осуществление углубленных аспектов ПРМ, введенных в 1997 г. Углубленная ПРМ обеспечила конкретный вклад сотрудничества между НАТО и партнерами в евроатлантическую стабильность и безопасность. Участие 15-ти партнеров по ПРМ в ИФОР/СФОР демонстрирует реальные выгоды акцента ПРМ на оперативную совместимость и дает ценные уроки будущего сотрудничества между союзниками и партнерами. Присутствие офицеров из стран-партнеров в международном качестве в штабах НАТО дает возможность партнерам участвовать в планировании учений НАТО-ПРМ и в возглавляемых НАТО операциях ПРМ. Углубленная программа ПРМ также позволила НАТО предпринять действия по оказанию содействия Албании и бывшей югославской Республике Македония в решении их индивидуальных вопросов безопасности, вызывающих у них озабоченность.

25. Мы приветствуем и особо принимаем к сведению инициативы, направленные на повышение оперативности партнерства и обеспечения большего участия партнеров в соответствующем процессе принятия решений и планировании, так как это предусмотрено нами в Мадридской декларации. Эти шаги обеспечат повышение способности программы партнерства оптимально решать стоящие перед ней задачи и создадут прочный фундамент ее дальнейшего развития в XXI веке в качестве ядра системы связей на основе сотрудничества между НАТО и ее партнерами в области безопасности. Для достижения этой цели мы утвердили сегодня нижеследующий комплекс мер. Мы:

утвердили Военно-политические рамки для возглавляемых НАТО операций ПРМ, которые повысят роль партнеров в политическом руководстве и контроле, планировании и договоренностях об органах военного управления для таких операций;

одобрили расширенный и адаптированный Процесс планирования и анализа, который будет способствовать дальнейшему усилению оперативной совместимости сил партнеров, выделенных для участия в мероприятиях ПРМ, а также будет предусматривать более целенаправленное и расширенное выделение целых сил и средств партнеров для будущих операций ПРМ под руководством НАТО;

одобрили основные положения Концепции по оперативному потенциалу для операций ПРМ под руководством НАТО, которая будет предусматривать углубление военного сотрудничества между Североатлантическим союзом и партнерами с целью повышения способности сил и средств партнеров взаимодействовать с союзом в возглавляемых НАТО операциях ПРМ и поручили постоянной сессии Совета НАТО продолжать ее дальнейшую разработку;

одобрили основные положения программы по углублению обучения и образования по программе ПРМ в целях оптимизации и согласования деятельности НАТО и мероприятий по программе ПРМ на национальном уровне для удовлетворения современных и будущих требований, выдвигаемых в связи с углубленной и более оперативной ПРМ. Основные положения программы учитывают и ту роль, которую играют три новых инструмента ПРМ - Консорциум военных академий и исследовательских институтов по вопросам безопасности по программе ПРМ, Система имитационного моделирования учений ПРМ и Центры подготовки ПРМ. Мы поручили постоянной сессии Совета НАТО разработать Программу углубления обучения и образования ПРМ.

26. Мы по-прежнему твердо привержены нашему партнерству с Россией по основополагающему акту НАТО-Россия. У НАТО и России имеется общая цель укрепления безопасности и стабильности в Евроатлантическом регионе. В ходе кризиса в Косово НАТО и Россия разделяли общие цели международного сообщества: остановить насилие, предотвратить гуманитарную катастрофу и создать условия для

политического решения. Эти цели остаются в силе. Консультации и диалог приобретают еще большее значение во времена кризиса. НАТО и ее государства-члены полны решимости развивать те направления, где имеются общие позиции с Россией по международным мерам реагирования на кризис в Косово и по-прежнему готовы возобновить консультации и сотрудничество в рамках Основополагающего акта.

27. Тесные отношения между НАТО и Россией имеют огромную важность для стабильности и безопасности в Евроатлантическом регионе. Со времени заключения Основополагающего акта в мае 1997 г. был достигнут значительный и обнадеживающий прогресс в активизации консультаций и сотрудничества с Россией. Совместный постоянный совет НАТО-Россия превратился в важный орган проведения консультаций, развития транспарентности, укрепления доверия и усиления сотрудничества. Участие России в выполнении мирного соглашения по Боснии и Герцеговине явилось значительным шагом в направлении к новым отношениям сотрудничества. Мы развернули широкий диалог по таким вопросам, как разоружение и контроль над вооружениями, включая адаптацию договора ОВСЕ; по миротворческим и ядерным вопросам. Другими примерами этого расширяющегося сотрудничества являются вопросы стратегии, оборонной политики и доктрин, бюджеты и программы развития инфраструктуры, нераспространение вооружений.

28. Мы придаем важное значение прочному, долгосрочному и особому партнерству между НАТО и Украиной. Украина призвана сыграть важную роль в укреплении безопасности и стабильности в Евроатлантическом регионе и, в частности, в Центральной и Восточной Европе. Мы удовлетворены прогрессом, достигнутым со времени подписания в Мадриде Хартии НАТО-Украина, и будем продолжать укреплять наше особое партнерство. Мы продолжаем поддерживать суверенитет и независимость Украины, ее территориальную целостность, демократическое развитие, экономическое процветание и ее статус страны, не обладающей ядерным оружием, в качестве ключевых факторов стабильности и безопасности в Европе. Мы побуждаем Украину продолжать ее демократические и экономические преобразования, включая оборонную реформу, и еще раз подтверждаем поддержку НАТО усилиям Украины в этом направлении. Мы приветствуем прогресс, достигнутый в Совместной рабочей группе по оборонной реформе. Мы приветствуем создание в Киеве Бюро НАТО по связи для дальнейшего усиления роли Украины как особого партнера. Мы также ждем сегодняшнего первого заседания Комиссии НАТО-Украина на высшем уровне.

29. Средиземноморский диалог является неотъемлемой частью подхода Североатлантического союза к безопасности на основе сотрудничества, так как безопасность всей Европы тесно связана с безопасностью и стабильностью на Средиземноморье. Мы удовлетворены развитием нашего Средиземноморского диалога. Диалог является поступательным по своей природе и мы приветствуем продвижение к развитию более широкого и глубокого сотрудничества и диалога со странами Средиземноморского региона. Мы одобряем углубление политического и практического сотрудничества в рамках Средиземноморского диалога, утвержденное постоянной сессией Совета НАТО и поручаем ей начать его скорейшее осуществление. Мы побуждаем страны НАТО и государства Средиземноморского диалога организовать мероприятия, такие как римская конференция 1997 г. и конференция в Валенсии в 1999 г., в качестве позитивных мер укрепления взаимопонимания на региональном уровне. Мы рассчитываем на дальнейшие возможности в деле укрепления сотрудничества в областях, где НАТО может внести свой вклад, в частности в военной и других областях, включая Барселонский процесс ЕС, являются взаимодополняющими и усиливающими друг друга, способствуя, таким образом, транспарентности и укреплению доверия в регионе.

30. Рассмотрение ядерного, биологического и химического (ХБР) оружия и средств его доставки может представлять прямую военную угрозу населению, территории и силам стран НАТО и поэтому продолжает быть вопросом, вызывающим серьезную озабоченность Североатлантического союза. Главной целью Североатлантического союза и его членов в области нераспространения ОМП является предотвращение распространения или, если оно произойдет, обращение его вспять дипломатическими средствами. Мы вновь заявляем о нашей полной поддержке международным режимам нераспространения и их усилению. Мы признаем прогресс, достигнутый в этом отношении. В целях принятия ответственных мер в связи с потенциальными угрозами безопасности Североатлантического союза, вызванными распространением оружия массового поражения (ОМП) и средств его доставки, мы выдвинули инициативу, которая основывается на работе, проведенной после Брюссельской встречи на высшем уровне, в целях усиления общих политических и военных усилий Североатлантического союза в этой области.

31. Инициатива об ОМП будет: обеспечивать проведение в НАТО более энергичной и упорядоченной дискуссии, ведущей к усилению взаимопонимания между союзниками по вопросам ОМП и способам реагирования на них; повышать качество и количество разведывательных данных и расширять обмен информацией между союзниками по вопросам распространения ОМП; поддерживать развитие стратегии союзников по информированию общественности путем повышения осознания ею важности вопросов распространения ОМП и деятельности союзников по поддержке усилий в области его нераспространения; углублять существующие программы союзников, повышающие боеготовность для действий в условиях применения ОМП и направление на противодействие угрозам, создаваемым ОМП; усилить процесс обмена информацией о национальных программах союзников по двустороннему уничтожению ОМП и содействию; повышать возможности союзников содействовать друг другу в защите их гражданского населения от опасностей ОМП; способствовать созданию Центра по ОМП в рамках Международного секретариата для

оказания поддержки этим усилиям. Инициатива об ОМП объединит политические и военные аспекты деятельности Североатлантического союза по принятию ответных мер на распространение ОМП.

32. Контроль над вооружениями, разоружение и усилие по нераспространению ОМП будут продолжать играть важную роль в достижении целей Североатлантического союза в области безопасности. У НАТО имеются долгосрочные обязательства в этой области. Союзные силы, как обычные, так и ядерные, подверглись значительному сокращению после окончания "холодной войны" в соответствии с изменившейся обстановкой в области безопасности. Все союзники являются государствами участниками главных договоров, связанных с разоружением и нераспространением оружия массового поражения, Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия и Конвенции о запрещении и ликвидации химического оружия, и они привержены полному выполнению этих договоров. НАТО является оборонительным союзом, стремящимся к усилению безопасности и стабильности при минимальной численности сил, соответствующей требованиям выполнения всего круга задач Североатлантического союза. Как часть ее широкого подхода к безопасности, НАТО активно поддерживает контроль над вооружениями и разоружение, как в сфере обычных, так и ядерных вооружений, и развивает свой подход, направленный против распространения оружия массового поражения и средств его доставки. В свете общих стратегических тенденций и уменьшения значимости ядерного оружия, Североатлантический союз рассмотрит варианты мер укрепления доверия и безопасности, верификации, нераспространения ОМП, контроля над вооружениями и разоружения. В декабре постоянная сессия Совета НАТО предложит на рассмотрение министров процесс для рассмотрения таких вариантов. Осуществляют это ответственные органы НАТО. Мы поддерживаем углубление консультаций с Россией по этим и другим направлениям в Совместном постоянном совете, а также с Украиной в Комиссии НАТО-Украина и с другими партнерами в СЕАП.

33. Договор ОБСЕ является краеугольным камнем европейской безопасности. Мы еще раз подтверждаем нашу приверженность успешной адаптации этого договора, отражающей новую обстановку в области безопасности и отрывающей путь к упрочению безопасности и стабильности в Европе в сфере обычных вооружений. В ходе проведенных к настоящему времени переговоров члены Североатлантического союза уже заявили о своем намерении предпринять сокращение отведенной им договором или имеющейся у них в наличии военной техники, и мы настойчиво призываем других последовать этому примеру и произвести подобное существенное сокращение. В этой связи мы выражаем удовлетворение по поводу соглашения, достигнутого государствами-участниками ДОВСЕ в марте 1999 г. в Вене по ключевым нерешенным вопросам, что позволяет без задержки вести редакционную работу. Союзники сделают все возможное для завершения подготовки адаптированного договора к подписанию в ноябре 1999 г. ко времени Стамбульской встречи ОБСЕ на высшем уровне. До завершения процесса адаптации важным остается полномасштабное выполнение существующего договора и связанных с ним документов.

34. Мы призываем Россию незамедлительно ратифицировать Договор по СНВ-2. Это откроет путь к значительным сокращениям ядерных арсеналов и позволит начать переговоры по Договору о СНВ-3 с целью дальнейших далеко идущих сокращений. Мы по-прежнему привержены скорейшему вступлению в силу Договора о всеобъемлющем запрещении испытаний ядерного оружия и призываем все страны присоединиться к нему и в надлежащее время выполнить этот договор. Мы поддерживаем скорейшее начало переговоров по Договору о запрещении производства расщепляемых материалов.

35. Мы полны решимости достичь прогресса по юридически обязывающему протоколу, включающему эффективные меры проверки для повышения степени соблюдения Конвенции о биологическом и токсинном оружии и развития транспарентности, который усилит выполнение этой конвенции. Мы вновь подчеркиваем важность всеобщего соблюдения и эффективного выполнения Конвенции о запрещении и ликвидации химического оружия. Мы поддерживаем усилия по разминированию в Боснии, развитие практических инициатив под эгидой СЕАП и (для подписавших конвенцию государств) деятельность по выполнению обязательств по Оттавской конвенции.

36. Мы призываем Беларусь, Россию и Украину незамедлительно ратифицировать Договор об открытом небе.

37. Исходя из основы взаимного усиления друг друга, мы будем стремиться к активизации контактов и сотрудничества Североатлантического союза с другими международными организациями, играющими соответствующую роль в укреплении демократии и сохранении мира в Евроатлантическом регионе.

38. Как указано в Вашингтонском договоре, мы признаем первостепенную ответственность Совета Безопасности ООН за поддержание международного мира и безопасности. Североатлантический союз и ООН эффективно сотрудничали в выполнении Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине. Мы рассчитываем на развитие дальнейших контактов и обменов информацией с ООН в связи с сотрудничеством при операциях по предотвращению конфликтов, урегулированию кризисов, реагированию на кризисы, включая миротворчество, а также в оказании гуманитарной помощи. В ходе кризиса в Косово Североатлантический союз использует свой гражданский и военный потенциал для сотрудничества с УВКБ, ведущим учреждением в области оказания помощи беженцам, и с другими соответствующими международными организациями, в оказании гуманитарной помощи и содействия беженцам. Североатлантический союз будет на разовой основе рассматривать подобное сотрудничество и в будущем.

39. Сотрудничество и взаимодействие между Североатлантическим союзом и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе значительно расширились в свете оказания нами поддержки миссиям по проверке под руководством ОБСЕ в Косово. Мы надеемся использовать эти важные мосты между нашими двумя организациями для сотрудничества по предотвращению конфликтов, миротворчеству, урегулированию кризисов и постконфликтному восстановлению в духе Общей концепции ОБСЕ по развитию сотрудничества между подкрепляющими друг друга институтами. Мы продолжаем поддержку усилий ОБСЕ по разработке Документа-хартии по европейской безопасности, достойного быть принятым на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне в ноябре 1999 г.

40. У Североатлантического союза и Европейского союза имеются общие стратегические интересы. Наши соответствующие усилия в укреплении мира в бывшей Югославии являются взаимодополняющими. Обе организации вносят вклад в укрепление мира и стабильности на Европейском континенте. Сотрудничество между двумя организациями по вопросам, вызывающим общую озабоченность, решения о котором будут приниматься на разовой основе, может развиваться в тех случаях, когда оно повышает эффективность действий НАТО и ЕС.

41. В целях адаптации своих структур для лучшей подготовки к решению будущих сложных задач Североатлантический союз выдвинул всеобъемлющую программу, включающую в себя постоянную адаптацию структуры органов военного управления. В соответствии с этим союзники приветствуют решения о начале фазы введения в действие новой структуры органов военного управления Североатлантического союза. Это обеспечит способность НАТО более эффективно и гибко выполнять весь круг своих миссий; поддерживать расширенный союз и наши более оперативные отношения с партнерами; а также как часть развития европейской составляющей в области обороны и безопасности в рамках НАТО, позволит предусмотреть договоренности о европейском военном управлении, способном проводить подготовку, обеспечение, военное управление и проведение операций под руководством ЗЕС. После успешных проверок мы приступили к полномасштабному осуществлению концепции МОС, предоставляющей нам важный новый инструмент для урегулирования кризисов в следующем столетии. Союзники также приветствуют полную интеграцию Испании в военную структуру НАТО с января этого года, что является еще одним значительным событием в истории Североатлантического союза.

42. Терроризм представляет собой серьезную угрозу миру, безопасности и стабильности, которая может угрожать территориальной целостности государств. Мы вновь заявляем о нашем осуждении терроризма и подтверждаем нашу решимость бороться с ним в соответствии с нашими международными обязательствами и национальным законодательством. Угроза терроризма, направленная против развернутых сил НАТО и объектов НАТО, требует рассмотрения и разработки соответствующих мер для их постоянной защиты при полном учете обязанностей стран, обеспечивающих пребывание войск НАТО на своей территории.

43. Главы государств и правительств НАТО считают, что ключевым фактором успеха Североатлантического союза в будущем является эффективное производство и наличие современного оружия и технологий, способствующих безопасности всех его членов. Мы также считаем, что жизнеспособные оборонные отрасли промышленности по обе стороны Атлантики имеют решающее значение для эффективного функционирования вооруженных сил НАТО. В этой связи мы приветствуем трансатлантическое оборонное промышленное сотрудничество, содействующее обеспечению оперативной совместимости, экономии за счет масштабов производства, конкуренции и инновации. Мы будем стремиться к удовлетворению развивающихся военных потребностей Североатлантического союза посредством деятельности НАТО в области вооружений.

44. Мы приветствуем присутствие в Вашингтоне президента и других представителей Парламентской ассамблеи НАТО (ПАНАТО). ПАНАТО играет значительную роль в дополнении усилий НАТО по расширению стабильности в Европе. Поэтому мы придаем большое значение углублению наших отношений с ПАНАТО в областях, вызывающих общую озабоченность. Мы также высоко ценим вклад Ассоциации Атлантического договора в развитие большего понимания деятельности Североатлантического союза и его целей представителями нашей общественности.

45. Мы выражаем большую благодарность за великолепное гостеприимство, оказанное нам правительством США по поводу пятидесятой годовщины Североатлантического договора.

Стратегическая концепция Североатлантического союза, одобренная главами государств и правительств на сессии Североатлантического совета в Вашингтоне 23-24 апреля 1999 г.

ВВЕДЕНИЕ

1. На проходившем в апреле 1999 года в Вашингтоне заседании на высшем уровне главы государств и правительств стран НАТО одобрили новую Стратегическую концепцию Североатлантического союза.

2. НАТО успешно обеспечивала свободу своих членов и предотвращала возникновение войны в Европе на протяжении сорока лет "холодной войны". Сочетая оборону и диалог, она сыграла незаменимую роль в мирном разрешении конфронтации между Востоком и Западом. Кардинальные изменения, происшедшие на

стратегическом ландшафте евроатлантического региона, вызванные окончанием "холодной войны", нашли свое отражение в Стратегической концепции Североатлантического союза 1991 года. Однако с тех пор произошли новые перемены в сфере политики и безопасности.

3. С исчезновением опасности "холодной войны" открылись многообещающие перспективы, но одновременно возникли и сложные задачи, и новые факторы риска. Идет процесс становления новой, основанной на большей интеграции Европы, создается структура евроатлантической безопасности, в которой НАТО играет главную роль. Североатлантический союз был средоточием усилий по развитию новых форм сотрудничества и взаимопонимания в евроатлантическом регионе, посвятив себя важным новым видам деятельности в интересах более широкого распространения стабильности. Всю глубину приверженности поставленной цели он продемонстрировал усилиями положить конец безмерным человеческим страданиям, вызванным конфликтом на Балканах. За годы, истекшие с момента окончания "холодной войны", произошли важные события в области контроля над вооружениями - процесса, к которому Североатлантический союз проявляет полную приверженность. В своей роли в этих позитивных переменах он опирается на всестороннюю адаптацию собственного подхода к безопасности, процедурам и структурам. Между тем в последнее десятилетие также наблюдалось появление новых сложных факторов риска для мира и стабильности в евроатлантическом регионе, таких как притеснение, межэтнические конфликты, экономические неурядицы, крах политического строя и распространение оружия массового поражения.

4. Североатлантический союз призван сыграть незаменимую роль в закреплении позитивных перемен недавнего прошлого и в решении текущих и будущих задач в области безопасности. Следовательно, на повестке дня стоят вопросы, требующие напряженной работы. Союз должен обеспечивать соблюдение общих интересов безопасности в меняющейся и зачастую непредсказуемой обстановке. Он должен обеспечивать коллективную оборону и укреплять трансатлантические связи, а также добиться такого равновесия, посредством которого европейские государства-члены смогут взять на себя больше ответственности. Он должен углубить свои отношения со странами-партнерами и готовиться к приему новых членов. Он должен, и это самое главное, сохранить политическую волю и военные средства на уровне, необходимом для выполнения всего комплекса своих задач.

5. Эта новая Стратегическая концепция станет руководством для НАТО в реализации намеченных целей. Она выражает долгосрочные цели и сущность Североатлантического союза и его основные задачи в сфере безопасности, она определяет ключевые элементы новой обстановки в области безопасности, конкретизирует аспекты широкого подхода Североатлантического союза к безопасности и содержит руководящие принципы дальнейшей адаптации его вооруженных сил.

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ

СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО СОЮЗА

6. Основная и неизменная цель НАТО, сформулированная в Вашингтонском договоре, состоит в защите свободы и безопасности всех своих членов политическими и военными средствами. Опираясь на всеобщие ценности демократии, прав человека и законности, Североатлантический союз с момента своего создания стремился обеспечить справедливый и устойчивый мирный порядок в Европе. Он будет продолжать действовать в этом направлении. Осуществлению поставленной цели может мешать обстановка кризиса и конфликта, наносящая ущерб безопасности в Евроатлантическом регионе. По этой причине Североатлантический союз не только обеспечивает оборону своих членов, но и содействует сохранению мира и стабильности в этом регионе.

7. Североатлантический союз является воплощением неразрывной трансатлантической связи между безопасностью Северной Америки и безопасностью Европы. Она является практическим выражением действенных коллективных усилий его членов, направленных на обеспечение их общих интересов.

8. основополагающим руководящим принципом деятельности Североатлантического союза являются совместные обязательства и сотрудничество суверенных стран по обеспечению неделимости безопасности всех его членов. Солидарность и единство в рамках союза, реализуемые в повседневном сотрудничестве, как в политической, так и в военной сферах, означают, что ни один из союзников не вынужден опираться исключительно на собственные национальные силы в решении основных задач обеспечения своей безопасности. Не лишая государств-членов их права и обязанности выполнения суверенных оборонных функций, Североатлантический союз обеспечивает им возможность реализовать их основные задачи по обеспечению национальной безопасности на основе коллективных усилий.

9. Складывающееся в результате этого у всех государств-членов Североатлантического союза чувство равной безопасности, независимо от различий в их положении или национальных военных потенциалах, способствует обеспечению стабильности в евроатлантическом регионе. Североатлантический союз не стремится к достижению этих преимуществ исключительно для своих членов, но привержен делу создания условий, ведущих к более широкому партнерству, сотрудничеству и диалогу с другими государствами, которые разделяют его широкие политические цели.

10. Для достижения своей главной цели Североатлантический союз, как союз государств, приверженных Вашингтонскому договору и Уставу Организации Объединенных Наций, осуществляет следующие первоочередные задачи в сфере безопасности:

Безопасность: обеспечивать одну из жизненно важных основ устойчивой безопасности в евроатлантическом регионе, опирающейся на развитие демократических институтов и приверженность мирному разрешению споров, при котором ни одно из государств не сможет устрашать другое или оказывать на него давление путем угрозы силой или применения силы.

Консультации: в соответствии со статьей 4 Вашингтонского договора служить основным трансатлантическим форумом для консультаций между союзниками по вопросам, затрагивающим их жизненные интересы, включая возможные события, представляющие риск для безопасности государств-членов, и для соответствующей координации их усилий по вопросам, вызывающим общую озабоченность. Сдерживание и оборона: обеспечивать сдерживание и оборону против любой угрозы агрессии в отношении любого государства-члена НАТО в соответствии со статьями 5 и 6 Вашингтонского договора. А в целях укрепления безопасности и стабильности в евроатлантическом регионе осуществляется:

Урегулирование кризисов: находиться в состоянии готовности, по принципу консенсуса и в зависимости от конкретного случая, в соответствии со статьей 7 Вашингтонского договора, содействовать эффективному предотвращению конфликта и активно участвовать в урегулировании кризиса, включая операции по реагированию на кризис.

Партнерство: способствовать широкомасштабному партнерству, сотрудничеству и диалогу с другими государствами в евроатлантическом регионе с целью достижения большей транспарентности, взаимного доверия и способности к совместным действиям с Североатлантическим союзом.

11. Осуществляя свою цель и основные задачи в сфере безопасности, Североатлантический союз будет по-прежнему уважать законные интересы безопасности других государств и добиваться мирного разрешения споров в соответствии с Уставом Организации Объединенных наций. Союз будет способствовать развитию мирных и дружеских международных отношений и поддерживать демократические институты. Североатлантический союз не рассматривает себя в качестве противника какого-либо государства.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

Развитие стратегической обстановки

12. Североатлантический союз действует в постоянно меняющейся обстановке. События последних нескольких лет в основном носили позитивный характер, но неопределенность и потенциальные опасности, которые могут перерасти в острые кризисы, по-прежнему присутствуют. В развивающейся таким образом обстановке НАТО играла существенную роль в укреплении евроатлантической безопасности, начиная со времени окончания "холодной войны". Ее растущая политическая роль; ее развивающееся политическое и военное партнерство, сотрудничество и диалог с другими государствами, включая Россию, Украину и страны - участницы Средиземноморского диалога; ее постоянная открытость для приема новых членов; ее преданность делу предотвращения конфликтов и урегулирования кризисов, включая проведение операций по поддержанию мира, продемонстрированная на Балканах, - все это отражает ее решимость создавать обстановку безопасности для себя и укреплять мир и стабильность в евроатлантическом регионе.

13. Одновременно с этим сама НАТО успешно адаптировалась с целью усиления своей способности содействовать делу мира и стабильности в евроатлантическом регионе. Внутренняя адаптация означала создание новой структуры командования, включая разработку концепции многонациональных оперативных сил (МОС), создание механизмов быстрого развертывания сил, позволяющих выполнять весь комплекс задач, стоящих перед союзом, а также создание в рамках союза европейской составляющей в области безопасности и обороны (ЕСБО).

14. Организация Объединенных Наций (ООН), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Европейский союз (ЕС) и Западноевропейский союз (ЗЕС) внесли свой особый вклад в обеспечение евроатлантической безопасности и стабильности. Подкрепляющие друг друга организации стали главным элементом обстановки в сфере безопасности.

15. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций несет первостепенную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, и поэтому играет решающую роль в деле содействия безопасности и стабильности в евроатлантическом регионе.

16. На региональном уровне ОБСЕ является самой представительной организацией по безопасности в Европе, включающей также Канаду и США. Она играет существенную роль в обеспечении мира и стабильности, укрепляя безопасность, основанную на сотрудничестве, отстаивая демократию и права человека в Европе. ОБСЕ особенно активно в сфере превентивной дипломатии, предотвращения конфликтов, урегулирования кризисов и преодоления последствий конфликтов. Между НАТО и ОБСЕ сложились отношения тесного практического сотрудничества, особенно в связи с международными усилиями по восстановлению мира в бывшей Югославии.

17. Европейский союз принял важные решения и придал новую динамику усилиям по укреплению собственных механизмов обеспечения безопасности и обороны. Этот процесс будет иметь последствия для всего Североатлантического союза, и все европейские члены НАТО должны принять в нем участие, основываясь на договоренностях, достигнутых между НАТО и ЗЕС. Разработка общей политики в области внешних сношений и безопасности (ОПВСБ) означает и последующую разработку политики в области обороны. Такая политика, предусмотренная Амстердамским договором, будет совместима с общей политикой в

области безопасности и обороны, предусмотренной в рамках Вашингтонского договора. Важными шагами в этом отношении будет включение задач ЗЕС, сформулированных в Петербурге, в новый Договор о Европейском союзе и развитие более тесных институциональных отношений с Западноевропейским союзом.

18. В соответствии с заявлением, сделанным в Декларации, принятой на Совещании в верхах 1994 года, и вновь подтвержденным в Берлине в 1996 году, Североатлантический союз полностью поддерживает создание европейской составляющей в области безопасности и обороны в рамках союза путем предоставления своих ресурсов, сил и средств для проведения операций под руководством ЗЕС. С этой целью НАТО и ЗЕС вступили в тесные взаимоотношения и создали ключевые элементы ЕСБО в соответствии с берлинскими договоренностями. Во имя укрепления мира и стабильности в Европе и за ее пределами европейские союзники усиливают свою способность к действиям, в том числе и военный потенциал. Возрастание ответственности и потенциала европейских государств-членов в отношении обеспечения безопасности и обороны создает для Североатлантического союза обстановку большей безопасности.

19. Стабильность, транспарентность, предсказуемость, более низкие уровни вооружений и верификация, которые могут быть обеспечены соглашениями о контроле над вооружениями и о нераспространении оружия массового поражения, поддерживают политические и военные усилия НАТО в осуществлении ее стратегических целей. Государства-союзники внесли свой существенный вклад в достижения в этой области. К их числу относятся: укрепление стабильности в результате действия Договора об ограничении обычных вооруженных сил в Европе (ДОВСЕ), значительные сокращения ядерных вооружений в соответствии с Договорами о сокращении стратегических наступательных вооружений (СНВ); подписание Договора о всеобщем и полном запрещении испытаний ядерного оружия; безусловное и неограниченное по срокам продление действия Договора о нераспространении ядерного оружия, принятие Беларусью, Казахстаном и Украиной неядерного статуса; вступление в силу Конвенции о запрещении химического оружия. Оттавская Конвенция о запрете применения противопехотных мин и подобные соглашения вносят важный вклад в облегчение человеческих страданий. Открываются хорошие перспективы для дальнейшего процесса в области контроля, как над обычными вооружениями, так и в отношении химического, биологического и ядерного (ХБЯ) оружия.

ВЫЗОВЫ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ФАКТОРЫ РИСКА

20. Вопреки позитивным переменам в области безопасности и тому, что крупномасштабная агрессия против Североатлантического союза с применением обычных вооружений весьма маловероятна, возможность возникновения такой угрозы в далекой перспективе сохраняется. Безопасность Североатлантического союза по-прежнему остается подверженной широкому диапазону военных и невоенных потенциальных угроз, проистекающих из разных источников и зачастую труднопредсказуемых. Такие угрозы включают в себя неопределенность и нестабильность внутри и вокруг Евроатлантического региона, возможность быстрого возникновения и развития региональных кризисов в районах на периферии союза. Ряд стран внутри и за пределами Евроатлантического региона переживают серьезные экономические, социальные и политические трудности. Противоборство на этнической и религиозной почве, территориальные споры, малоэффективные или неудавшиеся попытки осуществления реформ, нарушения прав человека и распад государств могут привести к локальной и даже региональной нестабильности. Возникающая в результате этого напряженность может привести к кризисам, наносящим ущерб стабильности в Евроатлантическом регионе, к человеческим страданиям и вооруженным конфликтам. Подобные конфликты, могут нанести ущерб безопасности Североатлантического союза либо в случае их распространения на соседние страны, в том числе и на страны НАТО, либо иным образом, они могут также отрицательно сказаться на безопасности других государств.

21. Присутствие мощных ядерных сил за пределами Североатлантического союза также представляет собой серьезный фактор, который следует принимать во внимание с тем, чтобы сохранить безопасность и стабильность в Евроатлантическом регионе.

22. Распространение ХБЯ оружия и средств его доставки остается предметом серьезной озабоченности. Несмотря на позитивные результаты в деле укрепления международных режимов нераспространения, основные проблемы в отношении распространения остаются нерешенными. В Североатлантическом союзе есть понимание того, что, несмотря на усилие по предотвращению, распространение ХБЯ оружия может иметь место. И что это может представлять прямую военную угрозу населению, территории и вооруженным силам государств-союзников. Некоторые государства, в том числе расположенные по периферии НАТО и в других регионах, продают, приобретают или пытаются приобрести ХБЯ оружие и средства доставки. Исходные материалы и секреты производства этих видов оружия массового поражения и средств их доставки становятся все более распространенными, в то время как выявление и пресечение нелегальной торговли этими материалами и технологией продолжает оставаться трудным. Организации и группы, не облеченные государственными полномочиями, продемонстрировали способность создавать и применять некоторые виды такого оружия.

23. Глобальные масштабы распространения технологии, которая может быть использована для производства вооружений, способны привести к большей доступности самых совершенных средств ведения военных действий, позволяя противникам приобретать высокоэффективные системы наступательных и оборонительных вооружений воздушного, сухопутного и морского базирования, а также крылатые ракеты и

другие новейшие виды оружия. Кроме того, противники, облеченные и не облеченные государственными полномочиями, могут попытаться использовать в своих целях растущее применение Североатлантическим союзом информационных систем и проводить информационные операции, направленные на выведение этих систем из строя. Они могут осуществлять попытки применить такую стратегию для противодействия превосходству НАТО в традиционных видах вооружений.

24. Всякое вооруженное нападение на территорию государств-членов Североатлантического союза с любого направления попадает под действие статей 5 и 6 Вашингтонского договора. Однако безопасность союза должна обеспечиваться с учетом глобальной обстановки. Интересы безопасности союза могут быть затронуты иными факторами риска более широкого характера, такими как: террористические акты, саботаж, организованная преступность, а также нарушение притока жизненно важных ресурсов. Бесконтрольное перемещение больших масс населения, в особенности вследствие вооруженных конфликтов, также может вызывать проблемы для безопасности и стабильности Североатлантического союза. В рамках союза существуют договоренности о консультациях между союзниками в соответствии со статьей 4 Вашингтонского договора и, при необходимости, о координации их усилий, в том числе реагирования на потенциальные угрозы такого рода.

ПОДХОД К БЕЗОПАСНОСТИ В XXI ВЕКЕ

25. Североатлантический союз привержен широкому подходу к безопасности, что подразумевает важность политических, экономических, социальных и экологических факторов, дополняющих обязательный оборонный аспект. Такой широкий подход создает основу для эффективного осуществления Североатлантическим союзом своих первостепенных задач в области безопасности и его все возрастающих усилий в деле развития активного сотрудничества с другими европейскими и евроатлантическими организациями, а также с Организацией Объединенных Наций. Наша коллективная цель состоит в создании такой архитектуры европейской безопасности, в рамках которой вклад в обеспечение безопасности и стабильности Евроатлантического региона со стороны Североатлантического союза и участие этих других международных организаций будут взаимно дополнять и подкреплять друг друга, как в деле углубления отношений между государствами Евроатлантического региона, так и в урегулировании кризисов. НАТО продолжает оставаться важнейшим форумом для консультаций стран-союзниц и согласования политики в вопросах, касающихся обязательств в области безопасности и обороны ее членов в соответствии с Вашингтонским договором.

26. Североатлантический союз стремится к сохранению мира и укреплению евроатлантической безопасности и стабильности путем: сохранения трансатлантических связей; поддержания военного потенциала на уровне, достаточном для сдерживания и обороны, и выполнения всего комплекса своих задач; создание европейской составляющей в области безопасности и обороны в рамках союза; обеспечения полного потенциала средств для успешного урегулирования кризисов; своей постоянной открытости для приема новых членов; продолжения линии на партнерство, сотрудничество и диалог с другими государствами как составной части его коллективного подхода к евроатлантической безопасности, включая и область контроля над вооружениями и разоружение.

Трансатлантические связи

27. НАТО привержена прочному и динамичному партнерству между Европой и Северной Америкой во имя поддержки ценностей и интересов, которые они разделяют. Безопасность Северной Америки и Европы неразделимы. Поэтому приверженность Североатлантического союза жизненно необходимым трансатлантическим связям и коллективной обороне своих членов является основополагающей в деле обеспечения надежности союза и безопасности и стабильности в евроатлантическом регионе.

Поддержание военного потенциала Североатлантического Союза

28. Поддержание военного потенциала на должном уровне и полная готовность действовать сообща во имя коллективной обороны остаются главными задачами по обеспечению безопасности Североатлантического союза. Наличие такого потенциала, как и политической солидарности, является стержневым элементом способности союза предотвратить любые попытки устрашения или принуждения, а также гарантией того, что вооруженная агрессия против союза никогда не сможет рассматриваться в качестве возможного и сколь угодно успешного варианта действий.

29. Наличие сил и средств, способных к применению во всех предвидимых обстоятельствах, также является основой способности Североатлантического союза участвовать в предотвращении конфликтов и урегулировании кризисов в рамках операций по реагированию на кризис, не подпадающих под статью 5 Вашингтонского договора. Выполнение задач подобного рода требует большого напряжения и может предъявлять дополнительные требования к таким политическим и военным качествам, как единство, многонациональный характер боевой подготовки и широкомасштабное заблаговременное планирование - тем же качеством, которое совершенно необходимо в случае возникновения обстановки, предусмотренной статьей 5. Поэтому, несмотря на то, что потребности, связанные с выполнением этих задач, могут носить особый характер, задачи эти будут решаться в рамках общих структур и процедур Североатлантического союза.

Европейская составляющая в области безопасности и обороны

30. Будучи оплотом коллективной обороны своих членов, Североатлантический союз, добивающийся, по мере возможности, достижения общих целей по обеспечению безопасности, остается приверженным сбалансированному и динамичному трансатлантическому партнерству. Европейские государства-союзники приняли решения, на основе которых они смогут взять на себя больше ответственности за безопасность и оборону во имя укрепления мира и стабильности в Евроатлантическом регионе, а значит, и безопасности всех союзников. На основе решений, принятых Североатлантическим союзом в 1996 году в Берлине, и последующих решений, будет продолжаться разработка европейской составляющей в области безопасности и обороны в рамках НАТО. Этот процесс потребует тесного сотрудничества между НАТО, ЗЕС и, при необходимости, Европейским союзом. Это позволит всем европейским союзникам вносить более последовательный и эффективный вклад в осуществление задач и мероприятий союза в качестве выражения нашей общей коллективной ответственности; это укрепит трансатлантическое партнерство; и поможет европейским союзникам, по мере необходимости, действовать самостоятельно на основе готовности союза, в каждом конкретном случае и по принципу консенсуса, выделять ресурсы, силы и средства для операций, в которых союз в военном отношении не участвует, и передавать их под политический контроль и стратегическое управление либо ЗЕС, либо в соответствии с другими договоренностями, при полном участии всех европейских союзников в случае принятия ими такого решения.

Предотвращение конфликтов и урегулирование кризисов

31. Проводя политику сохранения мира, предотвращения войны и укрепления безопасности и стабильности, изложенную в первостепенных задачах по обеспечению безопасности, НАТО, в сотрудничестве с другими организациями, будет содействовать предотвращению конфликтов, а в случае возникновения кризиса - участвовать в его эффективном урегулировании в соответствии с международным правом, включая возможность проведения операций реагирования на кризис вне статьи 5 Вашингтонского договора. Готовность Североатлантического союза к проведению таких операций служит основой для осуществления более широкой задачи укрепления и распространения стабильности и зачастую предполагает участие в них партнеров НАТО. НАТО напоминает свое предложение, сделанное в 1996 году в Брюсселе, обеспечивать в зависимости от конкретного случая и в соответствии с собственными процедурами проведение миротворческих и иных операций под эгидой Совета Безопасности ООН или под ответственность ОБСЕ, в том числе путем предоставления своих ресурсов и опыта. В этой связи НАТО напоминает о своих последующих решениях, касающихся операций по реагированию на кризис на Балканах. Принимая во внимание необходимость сохранения солидарности и единства в рамках Североатлантического союза, решение об участии в любой из подобных операций или миссий будет приниматься государствами-членами в соответствии с конституциями этих государств.

32. НАТО будет широко использовать партнерство, сотрудничество, диалог и свои связи с другими организациями в целях предотвращения кризисов, а в случае их возникновения - разрядки кризисных ситуаций на ранних стадиях их развития. Последовательный подход к урегулированию кризиса, как и в любом случае использования силы со стороны Североатлантического союза, потребует от политического руководства союза выбора и координации соответствующих средств реагирования, включая весь диапазон политических и военных мер, и осуществления пристального политического контроля на всех стадиях.

Партнерство, сотрудничество и диалог

33. Активно развивая партнерство, сотрудничество и диалог, Североатлантический союз является позитивным фактором обеспечения безопасности и стабильности в евроатлантическом регионе. Путем налаживания контактов и открытости союз стремится сохранить мир, поддержать и защитить демократию, способствовать процветанию и прогрессу и укрепить подлинное партнерство между всеми демократическими государствами Евроатлантического региона. Целью этого является укрепление безопасности для всех без исключения и содействие преодолению раскола и разногласий, могущих привести к нестабильности и конфликту.

34. Совет евроатлантического партнерства (СЕАП) будет и впредь оставаться всеобъемлющей основой всестороннего сотрудничества между НАТО и государствами-партнерами. Он является более широким политическим форумом для проведения консультаций и сотрудничества. Консультации в рамках СЕАП ведут к большей транспарентности и доверию участников в отношении проблем безопасности, способствуют предотвращению конфликтов и урегулированию кризисов, разработке практических мероприятий по сотрудничеству, в том числе в области гражданского чрезвычайного планирования, научных и экологических вопросов.

35. "Партнерство ради мира" (ПРМ) является ключевым механизмом закрепления практических связей НАТО и стран-партнеров в вопросах безопасности и углубления их способности к оперативному взаимодействию. Детально разработанные программы, отражающие возможности и интересы отдельных стран-партнеров, обеспечивают сотрудничество государств-членов НАТО и государств-партнеров в области транспарентности в сфере национального военного планирования и формирования оборонных бюджетов; демократического контроля над вооруженными силами; готовности к преодолению последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций; а также в области взаимодействий, в том числе в возглавляемых НАТО операциях ПРМ. Североатлантический союз считает своим долгом расширить роль стран-партнеров в

процессах принятия решений и планирования ПРМ и в придании программе большей оперативности. НАТО выразила готовность вести консультацию с любым активным участником программы в случаях, когда этот участник усматривает прямую угрозу своей территориальной целостности, политической независимости или безопасности.

36. Россия играет исключительную роль в обеспечении евроатлантической безопасности. В рамках основополагающего акта о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Организацией Североатлантического договора и Российской Федерацией НАТО и Россия приняли на себя обязательства развивать отношения на основе общих интересов, взаимности и транспарентности во имя строительства прочного и всеобъемлющего мира в Евроатлантическом регионе на принципах демократии и безопасности, основывающейся на сотрудничестве. НАТО и Россия договорились наполнить конкретным содержанием их общее обязательство по созданию стабильной, мирной и неразделенной Европы. Прочное, стабильное и долговременное партнерство между НАТО и Россией играет существенную роль в обеспечении длительной стабильности в Евроатлантическом регионе.

37. Украина занимает особое место в обстановке безопасности в Евроатлантическом регионе и является важным и ценным партнером в деле защиты стабильности и общих демократических ценностей. НАТО твердо придерживается линии на дальнейшее укрепление особых отношений партнерства с Украиной на основе Хартии НАТО-Украина, включая политические консультации по вопросам, представляющим предмет озабоченности для обеих сторон, и по широкому кругу вопросов, касающихся практических аспектов сотрудничества. Североатлантический совет продолжает поддерживать суверенитет и независимость Украины, ее территориальную целостность, демократическое развитие, экономическое процветание, и ее статус государства, не обладающего ядерным оружием, которые являются ключевыми факторами стабильности и безопасности Центральной и Восточной Европы и Европы в целом.

38. Средиземноморский регион представляет для Североатлантического союза особый интерес. Безопасность Европы тесно связана с безопасностью и стабильностью Средиземноморья. Процесс налаживания Средиземноморского диалога, осуществляемый НАТО, является неотъемлемой частью подхода НАТО к безопасности, основанной на сотрудничестве. Средиземноморский диалог создает рамки для укрепления доверия, способствует развитию транспарентности и сотрудничества в регионе, а также подкрепляет другие международные усилия и получает подкрепление от них. Североатлантический союз твердо нацелен на дальнейшее развитие политических, гражданских и военных аспектов диалога в целях развития более тесного сотрудничества и более активного участия в нем тех стран, которые являются партнерами по диалогу.

Расширение НАТО

39. В соответствии со статьей 10 Вашингтонского договора Североатлантический союз остается открытым для новых членов. В предстоящие годы он предлагает направить новые приглашения для вступления государствам, желающим и готовым принять на себя ответственности и обязательства, налагаемые членством, при условии, что НАТО сочтет, что включение в состав союза этих государств будет служить общим политическим и стратегическим интересам Североатлантического союза, укреплению его действенности и единства и упрочению общеевропейской безопасности и стабильности. Для этого, в рамках более широких взаимоотношений с государствами, стремящимися к вступлению, НАТО разработала программу мероприятий помощи при их подготовке к возможному будущему членству. Ни одно демократическое европейское государство, чье членство будет отвечать задачам Договора, не будет исключено из рассмотрения.

Контроль над вооружениями, разоружение и нераспространение ОМП

40. Политика НАТО по оказанию поддержки контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению оружия массового поражения будет и впредь играть главную роль в достижении целей Североатлантического союза по обеспечению безопасности. Государства-союзники стремятся к укреплению безопасности и стабильности на максимально низком уровне вооруженных сил, достаточном для коллективной обороны и выполнения всего комплекса задач союза. Североатлантический союз будет продолжать обеспечивать гармоничное сочетание важных элементов его широкого подхода к укреплению безопасности - обороны и контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения. Североатлантический союз будет продолжать активно содействовать разработке соглашений по контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению ОМП, а также укреплению мер безопасности и доверия. Союзники со всей серьезностью относятся к своей особой роли в деле содействия более широкому, всеобъемлющему и подлежащему проверке процессу международного контроля над вооружениями и разоружением. Североатлантический союз будет наращивать свои политические усилия по снижению опасности, связанной с распространением оружия массового поражения и средств его доставки. Главной задачей в области нераспространения является, с точки зрения союза и его членов, предотвратить распространение, а в случае если оно произошло, - добиться его отмены дипломатическими средствами. Североатлантический союз придает огромное значение сохранению в силе и полному выполнению всеми государствами-участниками Договора об ограничении обычных вооруженных сил как существенного элемента обеспечения стабильности в Евроатлантическом регионе.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ДЛЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО СОЮЗА

Принципы стратегии Североатлантического союза

41. В целях выполнения всего комплекса своих задач Североатлантический союз будет сохранять необходимый военный потенциал. При выполнении этих задач принципы солидарности и стратегического единства сохраняют первостепенную значимость. Вооруженные силы НАТО должны обеспечивать военную эффективность и свободу действий Североатлантического союза. Безопасность всех союзников неделима: нападение на одного из них является нападением на всех. В соответствии со статьей 5 Вашингтонского договора, касающейся коллективной обороны, объединенные вооруженные силы Североатлантического союза должны быть способны сдерживать любую потенциальную агрессию, направленную против него, а в случае, если агрессия все же будет совершена, - остановить продвижение агрессоров на самых дальних рубежах и обеспечить политическую независимость и территориальную целостность государств-членов. Они должны быть также готовы к участию в предотвращении конфликтов и ведению операций по реагированию на кризис вне статьи 5 Вашингтонского договора. Вооруженные силы НАТО призваны сыграть существенную роль в укреплении сотрудничества и взаимопонимания со странами-партнерами Североатлантического союза и с другими государствами, в частности, в оказании помощи партнерам в подготовке к возможным операциям ПРМ под руководством НАТО. Таким образом они способствуют сохранению мира, защите общих интересов безопасности стран-членов и обеспечению безопасности и стабильности в Евroatлантическом регионе. Осуществляя сдерживание в отношении применения ХБР оружия, они поддерживают усилия союза по предотвращению распространения этих видов оружия и средств его доставки.

42. Достижение целей Североатлантического союза решающим образом зависит от справедливого распределения обязанностей, риска и ответственности коллективной обороны, а также и выгод от нее. Присутствие обычных и ядерных сил США в Европе сохраняет жизненно важное значение для безопасности Европы, неразрывно связанной с безопасностью Северной Америки. Североамериканские союзники вносят свой вклад в Североатлантический союз, направляя войска для выполнения задач НАТО, широко поддерживая дело международного мира и безопасности, а также предоставляя для подготовки уникальные учебно-тренировочные центры, находящиеся в Северной Америке. Значительный и объемный вклад вносят также европейские союзники. По мере развития процесса ЕСБО в рамках союза европейские государства-члены будут увеличивать свое участие в общей обороне и поддержании международного мира и стабильности, в том числе и многонациональными формированиями.

43. Принцип коллективных усилий по обороне Североатлантического союза реализуется в практических механизмах, которые позволяют союзникам пользоваться важнейшими преимуществами коллективной обороны в политическом и военном планах, а также в плане обеспечения ресурсами, не допускают ренационализации оборонной политики и вместе с этим не лишают союзников их суверенитета. Эти механизмы также позволяют силам НАТО вести операции по реагированию на кризисы вне статьи 5 Вашингтонского договора и являются предпосылкой для четкого реагирования Североатлантического союза на любые неожиданные ситуации. Эти механизмы основаны на процедурах проведения консультаций, объединенной военной структуре и на соглашениях о сотрудничестве. Их важнейшими компонентами являются:

коллективное планирование вооруженных сил; совместное финансирование;

командно-штабные структуры;

объединенная система противовоздушной обороны;

пропорциональное распределение функций и обязанностей между союзниками;

размещение и развертывание, в случае необходимости, сил за пределами своей территории;

меры по урегулированию кризисов и переброске подкреплений, в том числе планирование;

единые стандарты и нормативы для военной техники, подготовки личного состава и материально-технического обеспечения;

доктрины для общевоинских многонациональных сил и проведение их учений по мере необходимости;

а также сотрудничество в области инфраструктуры, вооружений и материально-технического обеспечения. Подключение партнеров НАТО к этим механизмам или разработка для них аналогичных механизмов в соответствующих областях также играет ключевую роль в деле расширения сотрудничества и совместных усилий по обеспечению безопасности в Евroatлантическом регионе.

44. Многонациональное финансирование, в том числе из средств военного бюджета и "Программ инвестиций в обеспечение безопасности", будет продолжать играть важную роль в приобретении и поддержании необходимых ресурсов, сил и средств. При управлении ресурсами необходимо руководствоваться военными потребностями Североатлантического союза по мере их возникновения.

45. Североатлантический союз поддерживает дальнейшее развитие ЕСБО в рамках союза, в том числе своей готовностью предоставлять ресурсы, силы и средства для ведения операций под политическим контролем и стратегическим управлением либо ЗЕС, либо на основе иных договоренностей.

46. В целях защиты мира, предотвращения войны или любой формы принуждения Североатлантический союз будет в обозримом будущем поддерживать надлежащее сочетание ядерных и обычных сил, размещенных в Европе, и находящихся, где необходимо, на уровне современных требований, но на максимальном уровне достаточности. Учитывая разнородность потенциальных угроз, с которыми может сталкиваться Североатлантический союз, он должен поддерживать вооруженные силы на должном уровне для обеспечения надежного сдерживания и широкого спектра вариантов реагирования обычными средствами. Однако достичь

внушительного сдерживания с помощью одних только обычных вооруженных сил союза невозможно. Ядерное оружие обладает уникальным свойством превращать агрессию против Североатлантического союза в неприемлемый риск с непредсказуемыми последствиями. Поэтому ядерное оружие продолжает оставаться необходимым инструментом сохранения мира.

ПОСТРОЕНИЕ СИЛ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО СОЮЗА

Задачи вооруженных сил Североатлантического союза

47. Основной задачей вооруженных сил Североатлантического союза является защита мира и обеспечение территориальной целостности, политической независимости и безопасности государств-членов. Для ее выполнения вооруженные силы Североатлантического союза должны быть способны эффективно обеспечивать сдерживание или восстановление территориальной целостности государств-членов и, в случае конфликтов, максимально быстрое прекращение войны путем принуждения противника к пересмотру своего решения, прекращения наступления и отвода своих сил. Вооруженные силы НАТО должны сохранять способность обеспечивать коллективную оборону при одновременном и действенном выполнении операций вне статьи 5 Вашингтонского договора по реагированию на кризис.

48. Поддержание безопасности и стабильности в Евroatлантическом регионе имеет первостепенное значение. Важной целью Североатлантического союза и его вооруженных сил является отдаление рисков, путем преодоления потенциальных кризисов на ранних этапах их развития. В случае возникновения кризисов, ставящих под угрозу стабильность в Евroatлантическом регионе и могущих нанести ущерб безопасности государств-членов, вооруженные силы Североатлантического союза могут быть призваны провести операции по реагированию на кризис. Они могут быть также призваны принять участие в сохранении международного мира и безопасности путем проведения операций в поддержку других международных организаций, дополняя и подкрепляя политические действия в рамках широкого подхода к безопасности.

49. В ходе военных операций при содействии в урегулировании кризисов вооруженным силам Североатлантического союза придется иметь дело с множеством сложных и различных по характеру участников, факторов риска, ситуаций и требований, включая чрезвычайные ситуации гуманитарного характера. Некоторые операции по реагированию на кризис вне статьи 5 Вашингтонского договора могут быть столь же сложными, как и некоторые задачи коллективной обороны. Наличие хорошо подготовленных и хорошо оснащенных сил, находящихся на надлежащих уровнях готовности и в достаточной численности для любых вариантов обстановки, а также наличие соответствующих структур поддержки, средств планирования, способности обеспечить командование и управление являются существенно важными для эффективного участия вооруженных сил в решении этих задач. Североатлантическому союзу следует быть также готовым обеспечивать, на основе принципа делимых, но не раздельных сил и средств, операции, проводимые под политическим контролем и стратегическим управлением ЗЕС или в соответствии с иными договоренностями. Возможное участие государств-партнеров и других стран, не входящих в НАТО, в операциях под руководством НАТО, а также возможность проведения совместных операций с Россией станут ценными составляющими дальнейшего вклада НАТО в урегулирование кризисных ситуаций, влияющих на евроатлантическую безопасность.

50. Вооруженные силы Североатлантического союза способствуют укреплению стабильности во всем Евroatлантическом регионе еще и тем, что участвуют в контактах между военными и в других видах сотрудничества и учениях в рамках "Партнерства ради мира", а также в мероприятиях, организованных с целью углубления отношений с Россией, Украиной и со странами Средиземноморского диалога. Они вносят вклад в обеспечение стабильности и взаимопонимания, участвуя в мероприятиях по укреплению мер доверия, в том числе в тех, которые способствуют большей транспарентности и общению; а также в проверке выполнения соглашений по контролю над вооружениями и в проведении гуманитарных операций по разминированию. Ключевыми областями консультаций и сотрудничества могли бы, среди прочих, стать: тренировки и учения, оперативная совместимость, военно-гражданские отношения, разработка концепций и доктрин, военное планирование, урегулирование кризисов, вопросы распространения ОМП, сотрудничество в областях вооружений, а также участие в оперативном планировании и операциях.

Руководящие принципы построения сил Североатлантического союза

51. Для выполнения первостепенных задач Североатлантического союза в области безопасности и принципов его стратегии надлежит продолжать приведение вооруженных сил в соответствие с требованиями всего круга задач, стоящих перед союзом, и необходимостью отвечать на будущие вызовы. Построение сил Североатлантического союза, опирающееся на сильные стороны различных национальных структур, будет соответствовать руководящим принципам, излагаемым в нижеследующих параграфах.

52. Численность, боеготовность, наличие и дислокация вооруженных сил Североатлантического союза будут соответствовать его обязательствам по коллективной обороне и проведению операций реагирования на кризис, иногда по первому требованию, в удалении от мест постоянного базирования, в том числе за пределами территорий союзников. Характеристики сил Североатлантического союза будут также отражать соответствующие положения соглашений по контролю над вооружениями. Вооруженные силы Североатлантического союза должны быть достаточными по своей численности и потенциалу для сдерживания и отражения агрессии против любого из государств-союзников. Они должны быть оперативно совместимыми и

иметь соответствующие доктрины и технологии. Они должны находиться на требуемом уровне боеготовности и готовности к развертыванию и быть способны к достижению военного успеха в широком диапазоне сложных операций, выполняемых многонациональными общевойсковыми формированиями, с возможным участием государств-партнеров и стран, не входящих в НАТО.

53. Это, в частности, означает, что:

а) общая численность сил союзников будет поддерживаться на наиболее низких уровнях, соответствующих требованиям коллективной обороны и другим задачам Североатлантического союза; они будут находиться на соответствующих и дифференцированных уровнях готовности;

б) географическое распределение сил в мирное время будет обеспечивать достаточное военное присутствие на всей территории Североатлантического союза, включая размещение и развертывание сил за пределами своей территории и территориальных вод и передовое базирование сил по мере необходимости. Необходимо будет учитывать региональные и, в частности, геостратегические соображения в рамках Североатлантического союза, поскольку нестабильность на периферии НАТО может вызывать кризисы или конфликты, требующие от союза военных ответных мер в предположительно короткие сроки предупреждения;

с) структура командования НАТО будет способна осуществлять командование и управление выполнением всего комплекса военных задач, стоящих перед союзом, в том числе путем использования способных к развертыванию многонациональных общевойсковых органов управления, в частности штабов МОС, для командования и управления многонациональными общевойсковыми силами. Она также сможет обеспечивать операции, проводимые либо под политическим контролем и стратегическим управлением ЗЕС, либо в соответствии с другими договоренностями, способствуя тем самым развитию ЕСБО в рамках союза, и проводить операции по реагированию на кризисные статьи 5 Вашингтонского договора, в которых смогут участвовать государства-партнеры и другие страны;

д) в целом для выполнения всего комплекса задач в ближайшей и долгосрочной перспективе Североатлантическому союзу потребуются существенные оперативные возможности, такие как способность вести эффективные боевые действия; готовность к развертыванию и мобильности; выживаемость сил и инфраструктуры; и способность к длительным действиям, включая материально-техническое обеспечение и ротацию войск. Для реализации всего потенциала этих возможностей при проведении многонациональных операций большое значение будет иметь оперативная совместимость, в том числе человеческие факторы, использование соответствующей передовой технологии, поддержание информационного превосходства в военных операциях, а также наличие высококвалифицированного личного состава, обладающего широким диапазоном навыков и умений. Необходимыми факторами повышения боевой эффективности будут служить достаточные силы и средства для обеспечения командования, управления и связи, а также ведения разведки и наблюдения;

е) в любое время ограниченная, но в военном отношении существенная часть сухопутных, военно-воздушных и военно-морских сил будет находиться в состоянии готовности к реагированию так скоро, как это потребует при различных изменениях обстановки, в том числе немедленно после нападения на любого из союзников. Элементы большей численности на соответствующих уровнях боеготовности для ведения продолжительных операций будут в наличии для действий на территории союза или за его пределами, в том числе на основе ротации развернутых сил. Совокупно эти силы должны обладать достаточными характеристиками качества, количества и боеготовности для содействия сдерживанию и обеспечения обороны против ограниченных по масштабу нападений на Североатлантический союз;

ф) Североатлантический союз должен обладать способностью наращивать более крупные силы, как в целях реагирования на кардинальные изменения обстановки в области безопасности, так и для выполнения ограниченных задач за счет подкрепления, мобилизации резервов или восстановления боеспособности сил по мере необходимости. Такая способность должна быть пропорциональна потенциальным угрозам безопасности союза, в том числе возможным событиям отдаленного будущего. Она должна быть основана на возможности значительного совершенствования уровней готовности и потенциала вооруженных сил на периферии территории союза. Возможности своевременного подкрепления и пополнения материальных запасов, как внутри Европы и Северной Америки, так и из них, продолжают сохранять свою актуальность, что еще раз указывает на необходимость высокой степени готовности к развертыванию, мобильности и гибкости;

г) соответствующие структуры вооруженных сил и процедуры, в том числе обеспечивающие наращивание, развертывание и свертывание сил быстро и избирательно, необходимы для возможности осуществления взвешенных, гибких и своевременных видов реагирования с целью снижения и разрядки напряженности. Эти механизмы должны регулярно отрабатываться в мирное время;

h) построение обороны Североатлантического союза должно обеспечивать способность надлежащим образом и эффективно реагировать на факторы риска, связанные с распространением ХБЯ оружия и средств его доставки, которые также представляют угрозу для населения, территории и вооруженных сил союзников. Необходимо сбалансированное сочетание сил, потенциала реагирования и укрепление системы обороны;

и) вооруженные силы Североатлантического союза и инфраструктура должны быть защищены от нападения террористов.

Характеристики обычных вооруженных сил

54. Необходимо, чтобы вооруженные силы союзников обладали надежной способностью выполнять весь комплекс задач Североатлантического союза. Это требование имеет значение для структур сил, уровней численности и оснащенности; боеготовности, наличия и способности к ведению длительных действий; тренировок и учений; определения вариантов развертывания и применения, а также способности к наращиванию и мобилизации сил. Целью должно быть достижение оптимального сочетания сил, находящихся в высокой степени готовности и способных быстро, а если необходимо, немедленно приступить к коллективной обороне или к выполнению операций по реагированию на кризис вне статьи 5; сил, находящихся на разных уровнях боеготовности и составляющих основную часть сил, необходимых для коллективной обороны, ротации сил, участвующих в операциях по реагированию на кризис, или новых подкреплений в определенном районе; и сил наращивания и резерва долгосрочной комплектации, используемых в худшем и маловероятном варианте обстановки с ведением крупномасштабных операций по коллективной обороне. Большая часть вооруженных сил Североатлантического союза будет способна выполнять более чем одну из указанных функций.

55. Структура вооруженных сил союза будет отражать многонациональный и общевооруженный характер выполняемых задач. Самыми важными будут задачи по контролированию, защите и обороне территорий; обеспечению беспрепятственного использования морских, воздушных и наземных коммуникаций; контролю над морскими акваториями и защите дислокации союзных сил сдерживания морского базирования; проведению отдельных и совместных воздушных операций; обеспечению безопасности воздушного пространства и эффективной и противовоздушной обороны на широком фронте; наблюдению; разведке; рекогносцировке и радиоэлектронной борьбе; стратегическим переброскам; и по обеспечению эффективных и гибких средств командования и управлению штабов многонациональных общевооруженных сил.

56. Построение обороны Североатлантического союза для противодействия факторам риска и угрозе распространения ХБЯ оружия и средств его доставки должно продолжать совершенствоваться, в том числе за счет совершенствования систем противоракетной обороны. Поскольку вооруженным силам НАТО может быть поручено вести операции за пределами границ НАТО, силы и средства для преодоления опасности распространения должны быть гибкими, мобильными, быстро развертываемыми и способными к длительным действиям. Доктрины, планирование, принципы боевой подготовки и учений также должны обеспечивать готовность союза к сдерживанию и защите от ХБЯ оружия. Цель таких мероприятий состоит в том, чтобы еще больше снизить уязвимость сил НАТО с точки зрения их способности к оперативным действиям и сохранить при этом их гибкость и эффективность в условиях присутствия, применения ХБЯ оружия или угрозы его применения.

57. Стратегия Североатлантического союза не предусматривает наличия химического и бактериального военного потенциала. Союзники поддерживают всеобщую приверженность соответствующим режимам разоружения. Но даже в случае достижения дальнейшего процесса в деле запрещения химического и бактериологического оружия, меры предосторожности оборонительного характера будут оставаться существенными.

58. При снижении общей численности вооруженных сил и ограниченности ресурсов способность к тесному взаимодействию будет оставаться сугубо важной для выполнения Североатлантическим союзом своих задач. Механизмы коллективной обороны, в которых для всех заинтересованных сторон ключевую роль играет объединенная военная структура, в этом отношении имеют особую важность. Различные направления военного планирования НАТО требуют четкой координации на всех уровнях с тем, чтобы гарантировать готовность вооруженных сил и структур обеспечения выполнить свои функции в полном объеме. Обмен информацией между союзниками по планам военного строительства способствует определению наличия сил и средств, необходимых для выполнения этих функций. Консультации в связи с важными изменениями в планах национальной обороны государств также сохраняют серьезную значимость. Сотрудничество в разработке новых оперативных концепций будет весьма важным при реагировании на возникающие проблемы безопасности. Подробные практические договоренности, которые разработаны как часть ЕСБО в рамках Североатлантического союза, способствуют тесному сотрудничеству союзников без ненужного дублирования ресурсов, сил и средств.

59. Для того чтобы обладать способностью гибкого реагирования на возможные внезапные изменения обстановки и эффективно выполнять свои задачи, Североатлантический союз нуждается в достаточном потенциале материально-технических средств, включая транспортные средства, медицинское обеспечение, а также запасы для развертывания и успешного обеспечения действий всех видов сил. Стандартизация будет служить делу укрепления сотрудничества и экономической эффективности тылового обеспечения союзных сил. Проведение и обеспечение операций за пределами территорий государств-союзников при отсутствии или минимальной поддержке страны пребывания войск будет создавать особые проблемы материально-технического обеспечения. Способность сосредоточивать крупные, хорошо оснащенные и подготовленные силы своевременно и на уровне, необходимом для выполнения полного объема задач союза, будет также служить важным вкладом в дело урегулирования кризисов и обороны. Сюда входит способность укрепить любой угрожаемый район и создать международное присутствие тогда и там, где это необходимо. Различные типы сил с разным уровнем боеготовности будут способны к гибкому применению как силы

внутриевропейского и трансатлантического усиления. Для этого необходимы контроль над коммуникациями и соответствующие мероприятия по обеспечению и учениям.

60. Взаимодействие между силами союзников и гражданской сферой (включая правительственные и неправительственные организации) там, где проводятся операции, имеет первостепенное значение для успеха операции. В сотрудничестве между собой, гражданские и военные структуры взаимосвязаны: военные средства все чаще привлекаются для оказания помощи гражданским властям; в то же самое время обеспечение военных операций гражданскими ресурсами важно для материально-технического обеспечения, связи, медицинского обеспечения и контактов с общественностью. Соответственно, сотрудничество между военными и гражданскими органами Североатлантического союза будет сохранять свою важность.

61. Способность Североатлантического союза выполнять весь комплекс поставленных задач будет все больше опираться на многонациональные силы, дополняющие национальные силы заинтересованных союзников, выделенные НАТО. Такие силы, которые могут быть использованы для выполнения всего диапазона задач союза, демонстрируют решимость Североатлантического союза обеспечить надежную коллективную оборону; усиливают единство союза; укрепляют трансатлантическое партнерство и ЕСОБ в рамках союза. Многонациональные силы, в частности те, которые способны к быстрому развертыванию в целях коллективной обороны или реагирования на кризис вне статьи 5 Вашингтонского договора, укрепляют солидарность. Кроме того, они могут предоставлять возможность развертывания формирований, имеющих больший потенциал, чем те, что укомплектованы на чисто национальной основе, и тем самым способствовать более рациональному использованию ограниченных оборонных ресурсов. Сюда же можно отнести высокоинтегрированный и многонациональный подход к выполнению конкретных задач и функций, подход, лежащий в основе реализации концепции МОС. Многонациональные формирования и другие варианты компоновки сил с включением партнеров для операций по поддержанию мира будут весьма ценными. Для наиболее полного использования преимуществ многонациональных формирований огромное значение приобретает повышение оперативной совместимости, достигаемое, среди прочего, за счет достаточной боевой подготовки и учений.

Характеристики ядерных сил

62. Основная цель, достигаемая с помощью ядерных сил союзников, - политическая: сохранение мира, предотвращение принуждения и любой войны. Ядерные силы будут продолжать выполнять свою главную роль, создавая неуверенность у любого агрессора относительно характера реагирования Североатлантического союза на военную агрессию. Они ясно указывают на то, что любая агрессия является неразумным вариантом действий. Самой надежной гарантией безопасности союзников являются стратегические ядерные силы Североатлантического союза, в особенности те, которые принадлежат Соединенным Штатам; отдельные ядерные силы Соединенного Королевства и Франции, выполняющие самостоятельную функцию сдерживания, дополняют общий потенциал сдерживания и безопасности союзников.

63. Эффективность ядерного построения Североатлантического союза и демонстрация солидарности и общей приверженности союзу делу предотвращения войны продолжают требовать широкого участия европейских союзников, связанных с планированием коллективной обороны в качестве ядерных государств, в размещении ядерных сил на своей территории в мирное время и в механизмах командования, управления и консультаций. Ядерные силы, размещенные в Европе и приданные НАТО, обеспечивают чрезвычайно важную политическую и военную связь между европейскими и североамериканскими членами Североатлантического союза. По этой причине союз будет поддерживать в Европе надлежащие ядерные силы. Эти силы должны обладать надлежащими характеристиками и необходимой гибкостью и выживаемостью с тем, чтобы играть роль надежного и действенного элемента стратегии союза по предотвращению войны. Они будут поддерживаться на минимальном уровне, достаточном для сохранения мира и стабильности.

64. Заинтересованные союзники полагают, что благодаря коренным изменениям в обстановке безопасности, в том числе за счет снижения уровней обычных вооруженных сил в Европе и увеличения времени реагирования, способность НАТО добиваться разрядки кризиса дипломатическими и иными средствами или, в случае необходимости, путем успешной организации обороны с помощью обычных вооруженных сил значительно возросла. Поэтому чрезвычайно маловероятны такие обстоятельства, при которых вопрос о любом применении ими ядерного оружия требовал бы рассмотрения. По этой причине, начиная с 1991 года, союзники предприняли целый ряд мер, в которых нашла свое отражение та обстановка безопасности, которая сложилась после окончания "холодной войны". Среди этих мер - значительное сокращение субстратегических сил НАТО по типам и количеству, в том числе полная ликвидация ядерной артиллерии и ядерных ракет малой дальности наземного базирования; значительное снижение критериев боеготовности сил, имеющих ядерное назначение; а также отмена постоянных планов действий в особой ядерной обстановке в мирное время. Ядерное оружие НАТО более не нацелено ни на одно государство. Тем не менее НАТО будет поддерживать на минимальном уровне, соответствующем сложившейся в данный момент обстановке в области безопасности, надлежащие субстратегические силы, размещенные в Европе, которые обеспечат необходимую связь со стратегическими ядерными силами, усиливающими трансатлантические связи. Эти силы будут состоять из самолетов двойного назначения и небольшого количества боеголовок

"Трайидент", базирующихся в Соединенном Королевстве. Однако в обычной обстановке субстратегическое ядерное оружие не будет размещаться на надводных кораблях и ударных подводных лодках.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

65. Вступая в шестое десятилетие своего существования, Североатлантический союз должен быть готовым к решению сложных задач и использованию возможностей нового века. В Стратегической концепции вновь подтверждается выдержавшая проверку времени цель существования союза и излагаются его основополагающие задачи в области обеспечения безопасности. На основании этой концепции преобразованная НАТО сможет внести свой вклад в формирующуюся в сфере безопасности обстановку, поддерживая безопасность и стабильность силой своей коллективной приверженности делу демократии и мирного разрешения споров. В своей политике в области безопасности и обороны, в своих оперативных концепциях, в построении ядерных и обычных сил и в мероприятиях по коллективной обороне Североатлантический союз будет руководствоваться Стратегической концепцией, которая будет пересматриваться в зависимости от развития обстановки в области безопасности. В обстановке неопределенности, складывающейся в мире, сохраняется потребность в надежной обороне, но поддерживая это обязательство, союз будет также по-прежнему использовать любую возможность участия в создании неразделенного континента, поддерживая и претворяя в жизнь мечту о Европе, единой и свободной.

План действий по подготовке к Членству в НАТО (ПДПЧ) (Вашингтон, 24 апреля 1999 г.)

1. В соответствии со статьей 10 Североатлантического договора двери для вступления в НАТО остаются открытыми. План действий по подготовке к членству в НАТО (ПДПЧ НАТО), основанный на Активном индивидуальном диалоге по вопросам членства, направлен на усиление этого твердого обязательства о дальнейшем расширении членства в НАТО посредством принятия программы мероприятий для содействия государствам-кандидатам в их подготовке к возможному будущему членству. Необходимо учитывать, что решения, принимаемые кандидатами на основе полученных советов, будут оставаться национальными решениями, ответственность за их принятие и осуществление будет лежать исключительно на заинтересованной стране.

2. В программе кандидатам предлагается список мероприятий, из которого они могут выбирать те из них, которые по их мнению могут оказаться наиболее ценными при подготовке. Активное участие в механизмах ПРМ и СЕАП остается существенным для государств-кандидатов, которые стремятся к дальнейшему углублению политического и военного участия в деятельности Североатлантического союза.

3. Любое решение о приглашении кандидата к началу переговоров с Североатлантическим союзом о присоединении будет приниматься союзниками на разовой основе в соответствии с параграфом 8 Декларации мадридской встречи на высшем уровне и Декларации вашингтонской встречи на высшем уровне. Участие в Плане действий по подготовке к членству в НАТО, которое будет основано на принципе самодифференциации, не подразумевает каких-либо сроков принятия такого решения и не гарантирует последующее членство. Программа не может рассматриваться как список критериев членства.

Выполнение плана

4. План действий по подготовке к членству в НАТО, являющийся практическим проявлением политики открытых дверей, подразделяется на пять разделов. Этими разделами являются:

Политические и экономические вопросы

Оборонные/военные вопросы

Вопросы ресурсов

Вопросы безопасности

Правовые вопросы

По каждому из этих разделов в плане определяются вопросы для возможного обсуждения (не исчерпывающий список) и указываются механизмы, позволяющие оптимально провести подготовку к возможному последующему членству в НАТО.

Вопросы списка, выделенные для обсуждения, не являются критериями членства и предполагают охват тех вопросов, которые государства-кандидаты сами определили в качестве подлежащих обсуждению.

5. Каждому государству-кандидату будет предложено разработать годовую национальную программу подготовки к возможному будущему членству с указанием целей и плановых заданий его подготовки, конкретной информации по принимаемым мерам, ответственных руководящих органов и, при возможности, графика работы по конкретным аспектам такой подготовки. Кандидаты могут по своему усмотрению корректировать эту программу. Программа будет служить основой для наблюдения со стороны Североатлантического союза за ходом подготовки кандидата и обеспечивать обратную связь.

6. Встречи будут проходить Североатлантическом совете и других органах по формуле 19 + 1, а также, при необходимости, в составе Группы Международного секретариата по плану действий по подготовке к членству в НАТО (МС/ДЧ НАТО).

7. Обратная связь с кандидатами и советы им по вопросам Плана действий по подготовке к членству в НАТО будут обеспечиваться посредством механизмов, основанных на механизмах, используемых в настоящее время для государств-партнеров, встреч по формуле 19+1 и рабочих совещаний Группы НАТО. Такие рабочие совещания будут проводиться, при соответствующем обосновании, для обсуждения конкретных вопросов ПДПЧ НАТО.

8. В обычных условиях Группу НАТО будет возглавлять соответствующий помощник генерального секретаря, заместитель начальника Международного военного штаба, начальник управления или его представитель. Группа НАТО будет поддерживать тесные связи с соответствующими органами НАТО по вопросам консультирования кандидатов. Со временем, по мере накопления опыта, будут совершенствоваться соответствующие процедуры. Для проведения рабочего совещания кандидаты должны направлять письменные заявки помощнику генерального секретаря по вопросам политики. Он будет отвечать за выполнение Плана действий по подготовке к членству в НАТО и составление графика совещаний под общим руководством и во взаимодействии с Главным политическим комитетом (в расширенном составе).

9. Североатлантический союз будет ежегодно готовить доклады, предназначенные для отдельных кандидатов, для обеспечения обратной связи по вопросам прогресса, достигнутого в областях подготовки, определенных в их годовых национальных программах. На основе этого документа будет проходить обсуждение вопросов на заседании Североатлантического совета с государством-кандидатом. Доклад будет способствовать определению направлений дальнейших действий, но обязательство по проведению дальнейших действий будет приниматься по усмотрению самого кандидата.

1. ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

1. Кандидатам будет дана возможность обсудить и обосновать свое стремление и способность взять на себя обязательства и обязанности по Вашингтонскому договору и соответствующим положениям Исследования по расширению НАТО. Будущие члены должны соответствовать основным принципам, содержащимся в Вашингтонском договоре, таким как демократия, свобода личности и другие соответствующие положения, содержащиеся в его преамбуле.

2. От кандидатов будет также ожидать:

урегулирование их международных споров мирными средствами;

демонстрация приверженности верховенству закона и защите прав человека;

урегулирование межэтнических споров или внешних территориальных споров, включая ирредентистские притязания или внутренние юрисдикционные разногласия, мирными средствами в соответствии с принципами ОБСЕ и поддержание отношений добрососедства;

создание соответствующего демократического и гражданского контроля над своими вооруженными силами;

отказ от угрозы применения силы или ее применения в любом виде, несовместимом с целями ООН;

содействие развитию мирных и дружественных международных отношений посредством укрепления своих свободных институтов и развития стабильности и благосостояния;

продолжение полной поддержки Совета евроатлантического партнерства и программы "Партнерство ради мира" и участия в них;

демонстрация приверженности укреплению стабильности и благосостояния посредством экономической свободы, социальной справедливости и экологической ответственности.

3. Более того, после вступления от кандидатов будет ожидать:

объединить свои усилия для коллективной обороны и сохранения мира и безопасности;

поддерживать эффективность Североатлантического союза посредством распределения обязанностей, расходов и выгод;

проявлять приверженность добросовестным усилиям по формированию консенсуса по всем вопросам;

взять на себя обязательство полного участия в процессе консультаций и принятия решений Североатлантического союза по вопросам политики и безопасности, вызывающим озабоченность союза.

взять на себя обязательство по поддержанию открытости Североатлантического союза в соответствии с Вашингтонским договором и Декларациями мадридской и вашингтонской встреч на высшем уровне.

Выполнение

5. От кандидатов будет ожидать описание развития направлений их политики и практики, отражающее вышеуказанные соображения (выше, в параграфах 1-2), а также представление их взглядов и обоснование их стремления и способности соответствовать другим разделам *acquis* НАТО, включая Стратегическую концепцию НАТО, развитие европейской составляющей в сфере безопасности и обороны в рамках Североатлантического союза, основополагающий акт НАТО-Россия и Хартию НАТО-Украина.

6. От кандидатов будет ожидать предоставление на годовой основе информации о состоянии их экономики, включая основные макроэкономические и бюджетные данные, а также о соответствующем развитии их экономической политики.

7. Кандидатам будет предложено направить письменный документ в Группу НАТО, который затем будет передан непосредственно союзникам для получения их замечаний. После соответствующих консультаций в Североатлантическом союзе, Группа НАТО проведет заседание для обсуждения представленного документа и

соответствующих политических вопросов. Такие заседания будут проводиться ежегодно; по взаимному согласованию возможно проведение дополнительных заседаний.

8. Будет проводиться ежегодное заседание Главного политического комитета (в расширенном составе) для обеспечения непосредственной обратной связи между союзниками и отдельными кандидатами.

II ОБОРОННЫЕ/ВОЕННЫЕ ВОПРОСЫ

1. Способность государств-кандидатов вносить военный вклад в коллективную оборону и новые миссии союзников и их стремление проводить постепенное улучшение своего военного потенциала являются факторами, которые будут учитываться при определении их пригодности к членству в НАТО. Полное участие в оперативной программе ПРМ является существенным компонентом, так как оно еще больше усилит политические и военные связи кандидатов с Североатлантическим союзом, помогая им подготовиться к участию во всех новых миссиях. Новые члены Североатлантического союза должны быть готовы разделять функции, опасности, обязанности, выгоды и бремя общей безопасности и коллективной обороны. От них будет ожидать полная поддержка стратегии Североатлантического союза, изложенной в Стратегической концепции и представленной в других заявлениях на уровне министров.

2. После вступления от кандидатов будет ожидать:

принятие подхода к безопасности, намеченного в Стратегической концепции;

предоставление сил и средств для коллективной обороны и выполнения других миссий Североатлантического договора;

соответствующее участие в коллективном военном планировании Североатлантического союза;

соответствующее участие в военной структуре;

соответствующее участие в деятельности ведомств НАТО;

продолжение оказания полной поддержки ПРМ и развитию отношений сотрудничества с партнерами, не входящими в НАТО;

проведение стандартизации и/или достижение оперативной совместимости.

Выполнение

3. Следующие меры направлены на содействие кандидатам в развитии потенциала их вооруженных сил, включая повышение оперативной совместимости, с тем, чтобы вносить свой вклад в усиление эффективности Североатлантического союза и, таким образом, демонстрации своей пригодности к членству в будущем. Такие меры должны основываться, насколько возможно, на существующих инициативах.

В соответствии с существующими процедурами программы ПРМ у кандидатов будет возможность обращаться с запросом о подготовке специальных Индивидуальных программ партнерства в целях большего сосредоточения при участии в ПРМ непосредственно на существенных вопросах, связанных с членством. В каждой ИПП будут выделены определенные типовые направления, которые являются существенными для кандидатов, и им будет предложено уделять первостепенное внимание этим направлениям сотрудничества.

Получат развитие ежегодные итоговые встречи с кандидатами по формуле 19+1 для координации двустороннего и многостороннего содействия и максимального повышения его общей эффективности в целях оказания им оптимальной помощи при подготовке к членству.

В общих рамках расширенного и адаптированного процесса планирования и анализа (ППА) и в соответствии с процедурами ППА совместно с кандидатами будут разработаны плановые задания по конкретным направлениям, имеющим непосредственное значение для государств при подготовке структур их вооруженных сил и потенциала для возможного в будущем членства в Североатлантическом союзе. Для кандидатов будет проводиться процесс анализа хода выполнения ими таких плановых заданий.

Эти плановые задания будут устанавливаться на основе консультаций между каждым государством-кандидатом и НАТО и могут применяться к любому компоненту структур его вооруженных сил, а не только к тем силам, которые выделены для участия в программе ПРМ;

Министерская директива по ППА будет включать в себя подходы и конкретные меры, которые могут принять кандидаты в связи с Планом действий по подготовке к членству в НАТО, для подготовки своих сил к возможному в будущем членству в НАТО.

Для получения кандидатами большего объема информации и данных по ряду направлений, например, общая оборонная политика, ресурсы и существующие и запланированные расходы на оборону, будет использоваться Обзор ППА.

Как знак транспарентности и в соответствии с процедурами ППА: кандидатов будут побуждать распространять индивидуальные документы ППА среди других кандидатов в дополнение к распространению их среди союзников по НАТО; кандидатов будут побуждать к приглашению, в частности, других государств-кандидатов к участию в процессе анализа по плановым заданиям.

Кандидаты будут получать приглашения на отдельные, четко обозначенные этапы учений с участием только сил НАТО в качестве наблюдателей и участников, в тех случаях, когда Североатлантический совет примет решение об открытии этапов таких учений в соответствии с существующими процедурами. Первостепенным соображением при этом будет обеспечение эффективности учений.

Любые структуры НАТО, создаваемые в будущем для оценки сил партнеров для возглавляемых НАТО операций по поддержанию мира и результатов деятельности партнеров в учениях и операциях ПРМ/НАТО,

будут использоваться для оценки степени оперативной совместимости и диапазона возможностей сил кандидатов. Если такие структуры оценки будут расширены для включения сил, предназначенных для целей, выходящих за рамки операций по поддержанию мира, они будут использованы для оказания содействия кандидатам.

Возможно соответствующее использование тренажерной технологии для боевой подготовки сил и отработки процедур.

III. ВОПРОСЫ РЕСУРСОВ

1. От новых членов Североатлантического союза ожидается выделение достаточных бюджетных средств для выполнения ими обязательств, вытекающих из возможного членства. Национальные программы кандидатов должны включать создание необходимых структур для планирования и выполнения оборонных бюджетов, соответствующих установленным оборонным приоритетам и предусматривать программы обучения для ознакомления персонала с практической деятельностью и процедурами НАТО в целях подготовки к возможному будущему участию в структурах НАТО.

2. После вступления от кандидатов будет ожидаться:

выделение достаточных бюджетных средств для выполнения союзных обязательств;

наличие национальных структур для работы с этими бюджетными средствами;

участие в мероприятиях совместного финансирования Североатлантического союза на условиях согласованных долей расходов.

участие в структурах Североатлантического союза (постоянном представительстве в штаб-квартире НАТО; военном представительстве в структуре органов военного управления НАТО; соответствующее участие в ведомствах НАТО).

Выполнение

3. Посредством существующих механизмов, включая те, которые имеются в ПРМ, возможных стажировок, обучения и рабочих совещаний Группы НАТО кандидатам по их просьбе:

будут предоставляться консультации по развитию их национальных структур, процедур и механизмов для решения вышеуказанных вопросов и обеспечения наиболее эффективного использования средств, выделяемых для расходов на их оборону;

будет оказываться содействие в обучении персонала, необходимого для таких структур, и работы в НАТО и с НАТО.

IV. ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ

1. После вступления от кандидатов будет ожидаться наличие достаточных гарантий и процедур для обеспечения защиты наиболее секретной информации, как это предусмотрено политикой обеспечения безопасности НАТО.

Выполнение

2. По просьбе государств-кандидатов для них могут быть проведены соответствующие курсы по обеспечению безопасности личного состава, физической безопасности, защите документов, промышленной безопасности и защите информации (ИНФОСЕК). По требованию кандидатов могут быть разработаны индивидуальные программы. Комитет НАТО по безопасности и Особый комитет могут выразить желание встретиться с кандидатами, когда они сочтут это необходимым или целесообразным.

V. ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ

1. Для взятия на себя обязательств по членству в НАТО кандидаты должны ознакомиться с соответствующими правовыми договоренностями и соглашениями, которые регулируют сотрудничество в НАТО и изучить их. Это даст возможность кандидатам тщательно проанализировать внутреннее законодательство с точки зрения совместимости с правилами и установлениями НАТО. В дополнение к этому, кандидаты должны получить надлежащую информацию об официальном правовом процессе, ведущем к членству в НАТО.

После завершения соответствующих процедур новые члены присоединятся к:

Североатлантическому договору (Вашингтон, 4 апреля 1949 г.)

После получения приглашения новые члены присоединятся к:

Соглашению между участниками Североатлантического договора о статусе их сил (Лондон СОФА) (Лондон, 19 июня 1951 г.)

Протоколу о статусе Международного военного штаба, созданного в соответствии с Североатлантическим договором (Парижский протокол) (Париж, 28 авг. 1952 г.)

Ожидается, что новые члены присоединятся к следующим соглашениям о статусе:

Соглашение о статусе Организации Североатлантического договора, национальных представителей и Международном секретариате (Оттавское соглашение) (Оттава, 20 сент. 1951 г.)

Соглашение о статусе миссий и представителей третьих государств в Организации Североатлантического договора (Брюссельское соглашение) (Брюссель, 14 сент. 1994 г.)

Ожидается, что новые члены присоединятся к следующим техническим соглашениям:

Соглашение между участниками Североатлантического договора о защите информации (Брюссель, 6 марта 1997 г.)

Соглашение о взаимных гарантиях секретности изобретений, связанных с обороной, по которым были сделаны заявки на патент (Париж, 21 сент. 1960 г.)

Соглашение НАТО о передаче технической информации для оборонных целей (Брюссель, 19 окт. 1970 г.)

Для возможного последующего доступа к информации с грифом "Атомал", ожидается, что новые члены присоединятся к:

"Соглашению о сотрудничестве по атомной информации" (С-М (64)39 - Базовое соглашение);

"Административным договоренностям по выполнению соглашения" (С-М(68)41, 5-я редакция);

Внутреннее законодательство кандидатов должно, насколько возможно, быть совместимым с прочими договоренностями и практикой выполнения, которые регулируют сотрудничество в масштабах НАТО.

Выполнение

2. Рабочие совещания Группы НАТО будут предусматривать доклады по правовым вопросам и обсуждение необходимых мер. Кандидаты могут предоставлять информацию о существующих правовых договоренностях и мерах, которые необходимо предпринять для присоединения к соглашениям, включая информацию о наличии или отсутствии каких-либо конституционных/правовых барьеров, препятствующих этому.

3. Кандидаты могут также предоставлять информацию о том, в какой степени и как внутреннее законодательство может препятствовать непосредственной и полной интеграции в союзную деятельность. Обмен информацией и опытом по этому вопросу может проводиться по мере необходимости со всеми кандидатами.

Инициатива об оборонном потенциале (Вашингтон, 25 апреля 1999 г.)

Введение

1. В Вашингтоне главы государств и правительств стран НАТО выдвинули инициативу об оборонном потенциале. Целью этой инициативы является улучшение оборонного потенциала в целях обеспечения эффективности многонациональных операций в будущем по всему спектру миссий Североатлантического союза в современных условиях и в обозримом будущем с особым акцентом на повышение оперативной совместимости между силами Североатлантического союза и, где это применимо, между силами Североатлантического союза и государств-партнеров.

Задача: адаптация сил и средств к новой обстановке в сфере безопасности

2. В соответствии с новой Стратегической концепцией Североатлантического союза НАТО должна продолжать поддерживать силы и средства для отражения агрессии против одного или многих членов союза, хотя вероятность такой агрессии в обозримом будущем мала. Сроки оповещения о возможном возникновении подобной угрозы скорее всего будут оставаться продолжительными. Более вероятно, что потенциальные угрозы безопасности Североатлантического союза будут возникать в результате региональных конфликтов, межэтнической розни или других кризисных ситуаций за пределами территорий стран Североатлантического союза, а также в связи с распространением оружия массового поражения и средств их доставки.

3. Будущие военные операции Североатлантического союза, включая операции кризисного реагирования за рамками статьи 5, вероятно, будут меньшими по масштабу, чем те, которые брались за основу при подготовке планов союза во времена "холодной войны". Они могут быть также более продолжительными, международное сотрудничество при таких операциях может охватывать более низкие уровни, и они могут проводиться одновременно с другими операциями союза. Во многих случаях в операции за рамками статьи 5 будут включаться воинские контингенты государств-партнеров и, возможно, других стран, не входящих в НАТО. Операции за пределами территорий Североатлантического союза могут, при необходимости, проводиться при отсутствии доступа или ограниченном доступе к имеющейся инфраструктуре НАТО. Может не быть возможностей для применения существующего чрезвычайного законодательства для предоставления гражданских транспортных средств при развертывании сил или для мобилизации резервов. Такие события могут предъявлять новые требования к потенциалу, ожидаемому от сил Североатлантического союза, в частности в области оперативной совместимости. Важно, чтобы все государства могли вносить свой вклад на справедливой основе в выполнение всех миссий Североатлантического союза, независимо от различий в структуре национальной обороны.

4. В последние годы достигнут значительный прогресс в адаптации сил Североатлантического союза к требованиям новой обстановки в области безопасности. Однако многие союзники обладают лишь относительно ограниченным потенциалом для быстрого развертывания значительных сил за пределами национальной территории или для продолжительного обеспечения операций и защиты сил, находящихся вдали от своих мест базирования. Системы руководства, управления и информации должны в большей степени соответствовать требованиям, предъявляемым к будущим военным операциям Североатлантического союза, которые потребуют обмена большими объемами информации и охвата более низких уровней, чем в прошлом. Для поддержания

эффективности многонациональных операций необходимо будет уделять больше внимания проблемам оперативной совместимости. В этой связи потребуются уделять повышенное внимание человеческим факторам (таким как общие подходы к доктрине, боевой подготовке и оперативным процедурам) и стандартизации, а также проблемам, вызванным ускоренным темпом технологических изменений и различиями в скорости внедрения союзниками передовой техники. Совершенствование оперативной совместимости и модернизации важнейшей техники должны также укрепить европейскую опору НАТО.

Дальнейшие перспективы

5. С учетом этого Североатлантический союз проанализировал области, в которых модернизация сил и средств внесет значительный вклад в решение задач будущего. Целью этого было разработка общей оценки требований для круга миссий Североатлантического союза. При определении важнейших областей модернизации с особым акцентом на оперативную совместимость, основное внимание уделялось способности к развертыванию и мобильности сил Североатлантического союза, обеспечению способности к длительным действиям и тыловому обеспечению, их живучести и возможностям эффективного применения силы, а также системам руководства, управления и информации. В некоторых случаях уже на этой ранней стадии оказалось возможным определить меры, необходимые для совершенствования некоторых средств. В других случаях потребуется дополнительная работа по рассмотрению различных вариантов и подготовке окончательных рекомендаций относительно требуемой модернизации. В инициативе подчеркивается важность ресурсного аспекта этой работы, а также требования улучшения координации между дисциплинами военного планирования; принимается в учет способность европейских союзников проводить операции под руководством ЗЕС; рассматриваются пути улучшения потенциала многонациональных формирований; а также анализируются такие вопросы, как боевая подготовка, доктрина, человеческие факторы, концептуальная разработка и экспериментирование, стандартизация.

6. В качестве элемента Инициативы об оборонном потенциале (ИОП) главами государств и правительств была учреждена временная Руководящая группа высокого уровня (РГВУ) по наблюдению за выполнением ИОП и удовлетворению требования координации и гармонизации соответствующих дисциплин планирования, включая планирование строительства вооруженных сил заинтересованными союзниками, а также за процессом стандартизации в НАТО с целью долгосрочного воздействия на модернизацию сил и средств и оперативную совместимость.

Резюме председателя заседания Совета Североатлантического партнерства на высшем уровне (Вашингтон, 25 апреля 1999 г.)

1. Главы государств и правительств государств-членов Совета евроатлантического партнерства (СЕАП) или их представители провели сегодня встречу в Вашингтоне. На этом заседании также присутствовал генеральный секретарь Западноевропейского союза. Это была вторая встреча глав государств и правительств стран СЕАП.

2. Обсуждение вопросов на встрече было сосредоточено на теме евроатлантического партнерства в XXI веке. Главы государств и правительств уделили основное внимание ключевым проблемам безопасности, с которыми сталкивается регион СЕАП в настоящее время, в частности, положению в Косово; углублению программы "Партнерство ради мира" в целях придания ей большей оперативности и расширения ее возможностей; а также путям оптимального содействия со стороны СЕАП в решении проблем безопасности в регионе СЕАП.

3. В ходе дискуссии была подчеркнута важность СЕАП в качестве форума для проведения консультаций по политическим вопросам и проблемам, связанным с безопасностью, а также мерам практического сотрудничества для их решения.

4. Главы государств и правительств стран СЕАП обсудили положение в Косово и выразили поддержку требованиям международного сообщества. Они выразили свое сострадание беженцам и подчеркнули свою поддержку усилиям по оказанию гуманитарной помощи и предоставлению беспрепятственного доступа организациям по оказанию гуманитарной помощи. Они подчеркнули свое отвращение в связи с политикой насилия, притеснений и этнических чисток, проводимой властями СРЮ в Косово.

5. Главы государств и правительств стран СЕАП приветствовали работу, проведенную после встречи на высшем уровне в Мадриде 1997 года, по дальнейшему углублению программы "Партнерство ради мира". Они отметили, что эти инициативы будут способствовать усилению способности СЕАП вносить свой вклад в деятельность по урегулированию кризисных ситуаций. Они одобрили документ по "Военно-политическим рамкам возглавляемых НАТО операций ПРМ" и подчеркнули его важность для усиливающейся оперативной роли партнерства. В "военно-политических рамках" изложены принципы, формы и даны другие необходимые указания по участию партнеров в политических консультациях, принятии решений, оперативном планировании и договоренностях о военном управлении при будущих операциях под руководством НАТО, в которых они будут участвовать. Он является основным документом будущей программы партнерства.

6. Главы государств и правительств также приветствовали и одобрили доклад "К партнерству XXI века - углубленному и более оперативному партнерству". В этом докладе излагаются основные элементы более оперативной программы ПРМ, включая военно-политические рамки, расширенный и адаптированный процесс планирования и анализа, углубленное военное и связанное с обороной сотрудничество. При одобрении доклада в целом члены СЕАП также одобрили Концепцию оперативного потенциала для операций, возглавляемых НАТО, которая получит дальнейшее развитие в целях укрепления оперативного потенциала ПРМ и повышения, таким образом, способности сил Североатлантического союза и партнеров к взаимодействию в будущем. Кроме того, признавая ключевую роль профессиональной подготовки и образования, члены СЕАП одобрили стратегию разработки комплексной программы углубления деятельности в этой области с целью оптимального использования человеческого капитала, вложенного в ПРМ. Главы государств и правительств договорились о том, что этот комплекс мер в значительной степени повысит эффективность программы партнерства. Они также приняли к сведению документ-конспект с изложением взглядов и опыта по гуманитарным аспектам миротворчества.

7. Главы государств и правительств приветствовали вклад СЕАП и ПРМ в укрепление безопасности для всех на основе общих ценностей. Они обсудили то, как Совет евроатлантического партнерства может и далее повышать свою эффективность, углубляя прозрачность, доверие и сотрудничество в Евроатлантическом регионе. Они приняли к сведению различные инициативы, предпринятые СЕАП в этой области. Они приветствовали уже начавшуюся работу по проведению глобальной гуманитарной акции против мин, дополняющей и усиливающей значимость других международных и национальных усилий в этой области. Они приветствовали создание специальной рабочей группы неограниченного состава для рассмотрения возможностей СЕАП по содействию контролю над передачей стрелкового оружия, отметив при этом большое число невинных гражданских жертв в результате применения мин и стрелкового оружия. Они также выразили решительную поддержку усилиям по развитию регионального сотрудничества в интересах безопасности в более широком контексте СЕАП, в частности, посредством планирования и проведения для этой цели семинаров в ряде государств-партнеров. Они приняли к сведению инициативу Североатлантического союза по дальнейшему развитию регионального сотрудничества в Юго-Восточной Европе.

8. Главы государств и правительств еще раз подтвердили свою приверженность энергичному и динамичному евроатлантическому партнерству в XXI веке и выразили надежду на дальнейшее усиление многоаспектного сотрудничества в СЕАП и по программе "Партнерство ради мира".

Документы, принятые по итогам саммита в Риге (2006 г.)

Заявление по итогам встречи НАТО на высшем уровне в Риге, обнародованное главами государств и правительств, участвовавшими в заседании Североатлантического совета в Риге 29 ноября 2006 г.

1. Мы, главы государств и правительств стран-членов Североатлантического союза подтверждаем сегодня в Риге нашу решимость ответить на вызовы XXI века и защитить наши народы и общие ценности, обеспечивая при этом мощную коллективную оборону как основную цель Североатлантического союза. Наши 26 стран едины: демократия, индивидуальные свободы и верховенство закона, они также верны целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций.

2. Принцип неделимости безопасности Союзников является основополагающим, а наша солидарность придает нам силы, чтобы вместе ответить на новые вызовы. В сегодняшней меняющейся обстановке безопасности мы сталкиваемся со сложными, порой взаимосвязанными угрозами, такими как терроризм, принимающий все более глобальные масштабы и приводящий ко все более смертоносным результатам, распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки, а также проблемы, связанные с нестабильностью, исходящей от несостоявшихся государств и государств, теряющих дееспособность. Это еще больше подкрепляет жизненно важную роль, которую играет НАТО в качестве необходимого форума для консультаций по вопросам безопасности между североамериканскими и европейскими Союзниками. Это подчеркивает важность совместных действий против этих угроз, включая операции реагирования на кризис под мандатом ООН. Это также подчеркивает важность продолжения процесса преобразования сил и средств НАТО, а также отношений, включая наши операции и миссии, мощные инвестиции в улучшенные силы и средства, тесное взаимодействие с нашими партнерами, другими странами и организациями. Сегодня мы одобрили Всеобъемлющие политические указания, в которых определены рамки и политическое руководство для продолжающихся преобразований НАТО и установлены приоритеты по всем вопросам сил и средств НАТО, направлений планирования и разведке на следующие 10-15 лет.

3. От Афганистана до Балкан, от Средиземного моря до Дарфура, в рамках шести сложных миссий и операций в трех географических регионах мы обеспечиваем мир и безопасность и стоим плечом к плечу с теми, кто защищает наши общие ценности демократии и свободы, изложенные в Вашингтонском договоре. Для

осуществления этих усилий мы тесно работаем со своими партнерами и другими странами. Мы отдаем должное профессионализму и самоотверженности более чем пятидесяти тысяч мужчин и женщин из союзных и других стран, выполняющих эти задачи, а также выражаем наши глубокие соболезнования семьям и близким раненых и погибших.

4. Мы поддерживаем правительство Президента Карзая и народ Афганистана, которые стремятся построить стабильное, демократическое и процветающее общество, свободное от терроризма, наркотиков и страха, способное обеспечить собственную безопасность и жить в мире со своими соседями. Афганский народ многого добился за последние пять лет. Действуют демократически избранные институты, а осуществление стратегии восстановления и развития страны меняет к лучшему жизни миллионов. Мы привержены непреложной роли по оказанию поддержки афганским властям совместно с другими международными структурами.

5. Делать вклад в обеспечение мира и стабильность в Афганистане – основной приоритет для НАТО. При взаимодействии с Национальными силами безопасности Афганистана, и совместно с другими международными структурами мы будем продолжать содействовать выполнению властями Афганистана их обязанностей по обеспечению на всей территории Афганистана безопасности, стабильности и по восстановлению страны, посредством проводимой под руководством НАТО и в соответствии с мандатом ООН операции Международных сил содействия безопасности (ИСАФ), при соблюдении положений международного права и предпринимая все усилия, чтобы избежать нанесения ущерба гражданскому населению. Мы подтверждаем прочную солидарность Североатлантического союза, и обязуемся обеспечить ИСАФ силами, ресурсами и гибкостью, необходимыми для того, чтобы гарантировать длительный успех этой миссии. Кроме этого правительство Афганистана и НАТО работают вместе над созданием институтов обороны под демократическим контролем. Сегодня мы договорились усилить нашу поддержку в подготовке и дальнейшем развитии Национальной армии Афганистана, а также решили сделать значительный вклад в подготовку Национальной полиции Афганистана. Мы приветствуем постоянное участие стран-партнеров и других государств в миссии ИСАФ и призываем всех членов международного сообщества участвовать в этой важнейшей работе.

6. В Афганистане не может быть безопасности без развития и развития без безопасности. Народ Афганистана установил свои цели в области безопасности, управления и развития в Афганском договоре, заключенном с международным сообществом в начале этого года. Группы восстановления провинций действуют на переднем крае усилий НАТО при поддержке вооруженных сил, способных обеспечить безопасность и стабильность, необходимые для действий гражданских структур. Руководствуясь внутренними интересами Афганистана, наши страны будут поддерживать Стратегию национального развития правительства Афганистана и его усилия по созданию гражданского потенциала и развитию его институтов. Мы призываем другие страны и международные организации, особенно ООН и Всемирный банк, делать то же самое. НАТО будет полностью выполнять свою роль, но не сможет принять на себя все бремя. Мы приветствуем усилия государств-доноров, Европейского Союза (ЕС) и других международных организаций, увеличивающих свою поддержку. Мы также приветствуем шаги, уже предпринятые международным сообществом по совершенствованию координации гражданской и военной деятельности, включая диалог между столицами и международными организациями, и мы убеждены в необходимости идти еще дальше. Мы призываем ООН играть при этом руководящую роль в поддержке правительства Афганистана.

7. Мы поддерживаем работу правительства Афганистана, которое демонстрирует решительное руководство, включая работу в провинциях, укрепление верховенства закона, решение проблемы коррупции и принятие серьезных мер против незаконного оборота наркотиков. Мы осознаем необходимость нарушить деятельность сетей, которые финансируют, снабжают и оснащают террористов, угрожающих правительству и народу Афганистана. Мы осознаем наличие связи между наркотиками и повстанцами в Афганистане и будем продолжать поддерживать усилия правительства Афганистана по борьбе с наркотиками в рамках мандата ИСАФ.

8. Мы призываем все соседние с Афганистаном государства к решительным действиям в поддержку усилий правительства Афганистана по построению стабильной и демократической страны в безопасных границах. Мы особенно поддерживаем тесное сотрудничество между Афганистаном, Пакистаном и НАТО, в том числе посредством Трехсторонней комиссии.

9. В Косово мощное присутствие СДК, действующих под мандатом ООН, стало очень важным для оказания помощи в обеспечении безопасности и продвижении политического процесса. НАТО будет по-прежнему готова быстро реагировать на любые угрозы безопасности обстановки. Мы будем участвовать в выполнении положений, касающихся безопасности, в рамках урегулирования и тесно сотрудничать с населением Косово, ЕС и другими международными структурами для содействия стабильности и оказания помощи в построении системы безопасности Косово, которая будет находиться под демократическим контролем, в которой будут представлены различные национальные группы, и которая будет иметь законный статус на всей территории Косово. Мы придаем огромную важность внедрению стандартов, особенно в области обеспечения прав меньшинств и общин, защиты мест, связанных с историей и религией, и борьбе с преступностью и коррупцией. Мы полностью поддерживаем специального представителя ООН Марти

Ахтисаари и его усилия по завершению процесса, и мы призываем все стороны конструктивно работать вместе со специальным представителем ООН, проявлять гибкость в данном процессе, соблюдать принятые международные стандарты и участвовать в местных гражданских институтах. Это должно привести к урегулированию, которое укрепит стабильность в Юго-Восточной Европе, повысит шансы всего региона на интеграцию в Евро-атлантические институты и будет приемлемым для населения Косово. Как и в Афганистане, успех в Косово будет зависеть от слаженности усилий. Поэтому действия НАТО по обеспечению безопасной обстановки будут по-прежнему вестись в координации с действиями ООН, ЕС и ОБСЕ для создания системы правления и поддержки реформ.

10. Опыт в Афганистане и Косово показывает, что сегодняшние вызовы требуют всеобъемлющего подхода со стороны международного сообщества, включающего широкий спектр гражданских и военных инструментов, при полном соблюдении мандатов и независимости решений всех участников, и создает прецеденты для такого подхода. С этой целью, осознавая, что НАТО не имеет потребности создавать потенциал исключительно для гражданских целей, мы поручили сегодня Совету на его постоянной сессии своевременно разработать практические предложения к встрече министров иностранных дел в апреле 2007 года и к совещанию министров обороны в июне 2007 года, чтобы усовершенствовать согласованное применение собственных инструментов НАТО по урегулированию кризисов, а также в случае необходимости усовершенствовать практическое сотрудничество на всех уровнях с партнерами, ООН и другими соответствующими международными организациями, неправительственными организациями и местными структурами при планировании и проведении текущих и будущих операций. Эти предложения должны принимать во внимание полученный опыт и должны учитывать гибкие варианты для корректировки процедур военного и политического планирования НАТО в целях наращивания военно-гражданского взаимодействия.

11. Политика НАТО в области партнерских отношений, диалога и сотрудничества принципиально важна для цели и задач Североатлантического союза. Она способствует развитию тесных отношений со странами Совета Евро-атлантического партнерства (СЕАП), Средиземноморского диалога (СД) и Стамбульской инициативы сотрудничества (СИС), а также с Контактными странами. Партнерства НАТО имеют непреложную ценность, делая вклад в стабильность и безопасность по всему Евро-атлантическому пространству и за его пределами. Миссии и операции НАТО также продемонстрировали политическую и оперативную ценность таких отношений: восемнадцать стран, не входящих в НАТО, предоставляют силы и обеспечивают поддержку для наших операций и миссий, а другие страны выразили свою заинтересованность в более тесной работе с НАТО.

12. Имея в виду данное обстоятельство, мы поручаем Совету на его постоянной сессии в дальнейшем разработать эту политику, чтобы в частности:

- полностью развить политический и практический потенциал существующих программ сотрудничества НАТО – СЕАП/Партнерство ради мира (ПРМ), СД и СИС – и своих отношений с Контактными странами в соответствии с решениями нашей встречи на высшем уровне в Стамбуле;
- повысить оперативную актуальность отношений с государствами, не входящими в НАТО, включая заинтересованные Контактные страны; и, в частности, усилить способность НАТО работать с существующими и потенциальными участниками операций и миссий НАТО, которые разделяют наши интересы и ценности;
- повысить способность НАТО предоставлять практические советы и содействие по аспектам обороны и безопасности в рамках реформ, проходящих в странах и регионах, с которыми НАТО осуществляет взаимодействие.

13. Вместе мы будем добиваться этих целей, в соответствии с решениями Североатлантического совета (САС),

- ведя более целенаправленные консультации с Партнерами по ПРМ, консультации, отражающие приоритетные задачи, включая адаптацию процесса СЕАП и используя в полном объеме различные форматы взаимодействия НАТО с Партнерами, в соответствии с основополагающим документом СЕАП и договоренностями наших встреч на высшем уровне в Праге и Стамбуле;
- давая возможность НАТО созывать специальные заседания, по мере возникновения событий, с теми странами, которые участвуют или поддерживают наши операции и миссии на политическом, военном или ином уровне, а также с теми странами, которые могут потенциально участвовать в операциях, принимая во внимание их интерес к конкретным регионам, с которыми взаимодействует НАТО. Это будет сделано посредством гибких форматов для консультационных встреч Союзников с одним или несколькими заинтересованными партнерами (членами СЕАП, СД или СИС) и/или заинтересованными Контактными странами, на основе принципов инклюзивности, прозрачности и самодифференциации;
- укрепляя способности НАТО эффективно работать с отдельными странами, предлагать на рассмотрение инструменты партнерства, доступные странам СЕАП, нашим партнерам в СД и СИС, а также заинтересованным Контактным странам на индивидуальной основе.

14. Мы будем продолжать внимательно следить за тем, как все Партнеры выполняют свои обязательства по ценностям и принципам, которых они придерживаются в рамках СЕАП и ПРМ. Мы вновь заявляем о праве любого Партнера обращаться за консультациями к НАТО. Мы приветствуем прогресс, которого достигли страны, работающие по Индивидуальным планам действия Партнерства, и призываем их предпринимать дальнейшие усилия по осуществлению реформ. Мы одобряем инициативы, направленные на укрепление

сотрудничества, безопасности и стабильности в черноморском регионе и будем продолжать поддерживать региональные усилия в этом плане.

15. Мы приветствуем прогресс, достигнутый при реализации далеко идущей и расширенной концепции для Средиземноморского диалога (СД), принятой на встрече на высшем уровне в Стамбуле, и сохраняем нашу приверженность ей, в том числе посредством принятых сегодня решений.

16. Мы также ожидаем возможности использовать новый прагматический подход, который был принят сегодня, для наращивания наших отношений со странами СД и СИС, а также с заинтересованными Контактными странами.

17. Со времени встречи на высшем уровне в Стамбуле НАТО еще больше развила свою компетенцию в сфере подготовки, в то время как наше партнерство со странами широкого Ближнего Востока развилось и стало более важным для операций и миссий НАТО. В связи с этим сегодня мы выдвинули Инициативу НАТО по сотрудничеству в области подготовки, направленную на модернизацию оборонных структур и подготовку сил безопасности. НАТО готова в духе совместного участия и с учетом имеющихся ресурсов поделиться своими экспертными знаниями в области подготовки с нашими партнерами по СД и СИС из региона широкого Ближнего Востока. Посредством поэтапного подхода, основываясь на существующих структурах и программах, мы будем создавать на благо наших партнеров и стран НАТО расширяющуюся сеть мероприятий НАТО по линии подготовки. Начальная стадия будет включать расширенное участие этих партнеров в актуальных текущих программах НАТО по подготовке и обучению, мероприятиях партнерства и в работе союзных центров подготовки для удовлетворения потребностей Союзников и партнеров, а также создание факультета Ближнего Востока в Оборонном колледже НАТО. На второй стадии НАТО может рассмотреть возможность оказания поддержки при создании Центра сотрудничества в области безопасности в регионе, который будет принадлежать странам СД и СИС, финансирование которого будет осуществляться на уровне региона, а НАТО будет оказывать содействие. Решение об участии в создании такого центра при поддержке НАТО будет зависеть от общих политических соображений, соответствующей подготовительной работы НАТО и партнеров, а также от опыта, полученного по всем аспектам начальной стадии. Будут рассмотрены различные источники финансирования, включая добровольные взносы, например в целевые фонды. Мы ожидаем своевременного осуществления данной инициативы при тесных консультациях с нашими партнерами.

18. Все Союзники продолжают участвовать в миссии НАТО в Ираке, в соответствии с резолюцией Совета Безопасности Организации Объединенных Наций № 1546, оказывая помощь в подготовке сил безопасности Ирака, как внутри страны, так и за ее пределами, оснащении их или делая вклад в целевые фонды. Миссия по подготовке демонстрирует нашу поддержку народа и правительства Ирака, а также стабильности, демократического развития, единства и территориальной целостности Республики Ирак, согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. В ответ на запрос премьер-министра Ирака мы обратились к военным руководящим органам НАТО с просьбой разработать дополнительные нишевые варианты подготовки для поддержки сил безопасности Ирака в областях, где требуются военные экспертные знания, в рамках мандата миссии НАТО по подготовке в Ираке. Это демонстрирует наше обязательство помочь Ираку в создании эффективных и устойчивых многонациональных сил безопасности.

19. Мы глубоко озабочены продолжающимися боевыми действиями в Дарфуре, а также ухудшающейся гуманитарной обстановкой и призываем все стороны выполнять соглашение о прекращении огня. Мы озабочены о региональных последствиях этого конфликта. Мы приветствуем решения заседания, проведенного 16 ноября 2006 г. в Аддис-Абебе по созданию совместной миротворческой миссии Африканского Союза (АС) и ООН и призываем правительство Судана выполнить их. НАТО продолжает оказывать поддержку проводимой миссии АС и готова, после консультаций с АС и достижения соглашения с АС, расширить эту поддержку. НАТО привержена непрерывной координации со всеми заинтересованными участниками, в частности, АС, ООН и ЕС, особенно в отношении возможного оказания поддержки последующей миссии посредством воздушной переброски и подготовки.

20. Мы решительно осуждаем терроризм, независимо от его побудительных мотивов и проявлений, и мы будем вместе бороться с ним пока это необходимо, в соответствии с нормами международного права и принципами ООН. НАТО продолжает обеспечивать важнейшее трансатлантическое измерение действиям против терроризма. Операция «Эктив Индевор», проводимая в районе Средиземного моря, продолжает делать важный вклад в борьбу с терроризмом, и мы приветствуем поддержку со стороны государств-партнеров, которая еще больше повышает эффективность этой борьбы. Мы остаемся верны диалогу и сотрудничеству с нашими партнерами и другими международными организациями в борьбе с терроризмом и заявляем о своей решимости защитить население, территории, инфраструктуру и вооруженные силы наших стран от последствий террористических нападений. Мы одобряем инициативы НАТО по защите от терроризма, включая разработку новейших технологий для борьбы с террористическими угрозами, например, защита союзных сил в Афганистане от самодельных взрывных устройств. Мы призываем Союзников продолжать и полностью реализовывать их национальный потенциал в этой важной сфере, а также усиливать способность НАТО совместно использовать информацию и разведывательные данные о терроризме, особенно в контексте поддержки операций НАТО.

21. Мы поддерживаем продвижение общих ценностей, реформ и диалога между разными народами и культурами. В этой связи мы принимаем к сведению инициативу «Альянс цивилизаций», предпринятую Генеральным секретарем ООН, а также инициативу Группы восьми «Форум ради будущего».

22. Продолжение военных преобразований важно для обеспечения готовности Североатлантического союза выполнять полный спектр своих задач, включая коллективную оборону и операции реагирования на кризисы. Наши операции в Афганистане и на Балканах подтверждают, что НАТО нужны современные, высокоэффективные силы, которые могут быстро передвигаться в любую точку по решению САС. Основываясь на наших решениях, принятых на встречах на высшем уровне в Праге и Стамбуле, многое было сделано для того, чтобы силы НАТО стали более эффективными и применимыми. Мы будем и дальше укреплять силы и средства в соответствии с указаниями и приоритетами Всеобъемлющих политических указаний.

23. Ключевым событием стало создание Сил реагирования НАТО (НРФ), которые сегодня находятся в полной готовности к применению. Они играют важнейшую роль в реагировании НАТО на быстро возникающий кризис. Они также являются катализатором процесса преобразований и оперативной совместимости и будут повышать общее качество наших вооруженных сил, не только для целей НАТО, но также для целей ЕС, ООН и национальных целей. Мы поддерживаем усовершенствованное осуществление согласованной концепции НРФ через механизмы по наращиванию долгосрочного формирования войск (сил), а также шаги, позволяющие использовать более устойчивые и прозрачные подходы для поддержания потенциала сил в будущем.

24. Процесс адаптации наших сил должен продолжаться. Мы утвердили ряд инициатив по повышению потенциала наших сил для того, чтобы отвечать на современные угрозы и вызовы.

Эти инициативы включают следующее:

- совершенствование нашей способности проводить и обеспечивать многонациональные объединенные экспедиционные операции вдали от своей территории, при отсутствии или при малой поддержке принимающей стороны в течение длительных периодов времени. Для этого требуются полностью готовые к развертыванию силы, способные вести длительные операции, оперативно совместимые, а также нужно иметь средства для их развертывания;

- обязательства по наращиванию потенциала воздушной переброски, необходимой для быстрого развертывания сил и для решения постоянной проблемы нехватки такого потенциала. Многонациональные инициативы стран НАТО и стран-партнеров включают уже действующее Временное решение для стратегических воздушных перевозок; намерение консорциума объединить средства воздушных перевозок – транспортные самолеты C-17; и предложения координировать действия вспомогательных структур для стратегических воздушных перевозок на самолетах А-400М. На национальном уровне Союзники уже имеют или планируют закупить большое количество самолетов C-17 и А-400М. Кроме этого со времени встречи на высшем уровне в Праге произошли значительные сдвиги в области коллективного обеспечения морских перевозок;

- начало инициативы по преобразованию сил специальных операций, направленной на улучшение их способности проходить подготовку и действовать вместе, в том числе за счет повышения потенциала военной техники;

- обеспечение способности оказывать военную поддержку операциям по стабилизации и усилиям по восстановлению на всех стадиях кризиса, как того требуют Всеобъемлющие политические указания, исходя из полученного опыта, на основе текущих операций и ценности такой военной поддержки;

- разработка Потенциала сетевого базирования НАТО для надежного и безопасного использования информации, данных и разведывательной информации без задержек в ходе операция НАТО, совершенствуя при этом защиту наших ключевых информационных систем против кибератак;

- введение в действие Центра обобщения разведывательных данных для совершенствования совместного использования информации и разведывательных данных для операций НАТО;

- непрерывный прогресс в программе наземного наблюдения НАТО, в целях достижения реального потенциала для оказания поддержки силам НАТО;

- непрерывные усилия по разработке потенциала по отражению химических, биологических, радиологических и ядерных угроз;

- преобразование подхода НАТО к материально-техническому обеспечению, частично опираясь на многонациональные решения;

- усилия, направленные на обеспечение более легких, эффективных и действенных командных структур;

и

- подписание первого крупного контракта на систему Активной эшелонированной противоракетной обороны на театре военных действий, что является серьезным шагом в сторону совершенствования защиты развернутых сил НАТО.

25. Во время встречи на высшем уровне в Праге мы выдвинули инициативу по проведению технико-экономического исследования осуществимости противоракетной обороны в ответ на увеличивающуюся ракетную угрозу. Мы приветствуем недавнее завершение этого исследования. Его заключение состоит в том, что противоракетная оборона технически осуществима в рамках ограничений и допущений исследования. Мы

поручили проводить постоянную работу по политическим и военным последствиям противоракетной обороны для Североатлантического союза, включая предоставление последней информации по ракетной угрозе.

26. Мы будем продолжать предоставлять, на индивидуальной и коллективной основе, ресурсы, необходимые НАТО для выполнения поставленных задач. Поэтому мы призываем страны, чьи расходы на оборону сокращаются, остановить это сокращение и поставить себе цель повысить расходы на оборону в реальном выражении. Как определено во Всеобъемлющих политических указаниях, развитие сил и средств не будет возможным без выделения достаточных ресурсов. Эти ресурсы должны использоваться эффективно и должны быть сосредоточены на приоритетах, определенных во Всеобъемлющих политических указаниях.

27. Мы одобряем действия по обеспечению большей эффективности и результативности работы штаб-квартиры НАТО и процедур финансирования.

28. На Западных Балканах Евро-атлантическая интеграция, основанная на солидарности и демократических ценностях, остается необходимой для обеспечения долгосрочной стабильности. Для этого требуется развивать сотрудничество в регионе, добрососедские отношения и предпринимать действия, направленные на выработку взаимоприемлемых решений проблемных вопросов.

29. Продолжающийся процесс расширения НАТО исторически успешно развивает стабильность, мир и сотрудничество в Европе, формируя образ единой, свободной, живущей в мирных условиях Европы. Выполняя наше обязательство оставить дверь открытой для вступления дополнительных членов Североатлантического союза в будущем, мы вновь подтверждаем, что НАТО остается открытой для новых европейских государств-членов, согласно Статье 10 Североатлантического договора. План действий по подготовке к членству (ПДПЧ) является важнейшим этапом подготовки стран к возможному членству в НАТО. Все демократические страны Европы могут быть рассмотрены в качестве участников ПДПЧ или потенциальных членов, по решению САС на каждом этапе, на основании показателей, которых добьются эти страны на пути достижения целей Североатлантического договора. Мы поручаем министрам иностранных дел стран НАТО держать этот процесс под постоянным контролем и докладывать нам.

30. Мы приветствуем усилия Албании, Хорватии и бывшей югославской Республики Македония по подготовке к обязанностям, связанным с членством. Мы высоко ценим тот факт, что эти страны увеличивают свой вклад в международные миротворческие операции и операции по обеспечению безопасности, а также делают совместные усилия для развития регионального сотрудничества. Во время нашей следующей встречи на высшем уровне в 2008 году Североатлантический союз намерен сделать приглашения тем странам, которые отвечают стандартам НАТО, основанным на показателях, и которые способны сделать вклад в евроатлантическую безопасность и стабильность.

31. Мы приветствуем улучшенное проведение парламентских выборов в Албании в июле 2005 г. Постоянные усилия по борьбе с коррупцией и организованной преступностью имеют огромное значение. Мы призываем добиваться постоянного прогресса, особенно в сфере верховенства закона и военной реформы.

32. Мы приветствуем полное сотрудничество Хорватии с Международным трибуналом по бывшей Югославии (МТБЮ) и значительный прогресс в продвижении реформ в области политики, экономики, верховенства закона, военной реформы, которые необходимо продолжать, и призываем предпринимать дополнительные усилия, чтобы стремления страны к членству подкреплялись сильной общественной поддержкой.

33. Мы приветствуем успешное проведение парламентских выборов 2006 г. в бывшей югославской Республике Македония и усилия по углублению реформ в политике, экономике, обороне, верховенстве закона и судебной системе, которые следует продолжать.

34. Мы твердо уверены, что Босния и Герцеговина, Черногория и Сербия могут сделать важный вклад в региональную стабильность и безопасность. Мы поддерживаем проводимый процесс реформ и хотим призвать к дальнейшим позитивным достижениям в регионе на его пути к евроатлантической интеграции.

35. НАТО будет и впредь развивать сотрудничество по военной реформе с Боснией и Герцеговиной и Сербией, а также предложит консультации и оказание содействия Черногории в создании оборонного потенциала.

36. Принимая во внимание важность долгосрочной стабильности на Западных Балканах и отмечая прогресс, достигнутый на настоящий момент Боснией и Герцеговиной, Черногорией и Сербией, мы приглашаем сегодня эти три страны вступить в Партнерство ради мира и Совет евроатлантического партнерства. Делая этот шаг, мы подтверждаем важность, которую мы придаем ценностям и принципам, изложенным в основополагающих документах СЕАП и ПРМ, и ожидаем в особенности, что Сербия и Босния и Герцеговина будут в полной мере сотрудничать с МТБЮ. Мы будем внимательно следить за их усилиями в этом отношении.

37. Мы подтверждаем, что Североатлантический союз продолжит Интенсифицированный диалог с Грузией и Украиной, который охватывает полный спектр политических, военных, финансовых вопросов и вопросов безопасности, в контексте стремления этих стран вступить в члены НАТО, не предпринимая окончательного решения вопроса об их членстве в Североатлантическом союзе.

38. Мы подтверждаем важность Особого партнерства между НАТО и Украиной, которое отметит свою 10-ю годовщину в следующем году, и приветствуем прогресс, достигнутый в рамках Интенсифицированного диалога. Мы отмечаем значительный вклад Украины в нашу общую безопасность, включая ее участие в

операциях под руководством НАТО и усилия по развитию регионального сотрудничества. Мы призываем Украину продолжать делать вклад в региональную безопасность. Мы полны решимости продолжать оказывать содействие, посредством практического сотрудничества, в осуществлении далеко идущих реформ, особенно в области национальной безопасности, обороны, реформирования военно-промышленного сектора и борьбы с коррупцией.

39. Мы приветствуем начало Интенсифицированного диалога с Грузией, а также участие Грузии в международных миротворческих операциях и операциях по обеспечению безопасности. Мы будем продолжать активно взаимодействовать с Грузией в поддержку проводимых в этой стране реформ. Мы призываем Грузию продолжать добиваться прогресса на пути политических, экономических и военных реформ, включая усиление судебной реформы, а также обеспечить мирное урегулирование незавершенных конфликтов на ее территории. Мы подтверждаем особую важность того, что все стороны в регионе должны конструктивно взаимодействовать для обеспечения мира и стабильности в регионе.

40. Партнерство между НАТО и Россией остается стратегическим элементом в деле укрепления безопасности на евроатлантическом пространстве. В преддверии десятой годовщины подписания основополагающего акта Россия-НАТО и пятой годовщины Совета Россия-НАТО (СРН), которые наступят в мае 2007 года, мы приветствуем прогресс, достигнутый в активизации политического диалога и практического сотрудничества между НАТО и Россией, и считаем, что повестка дня сотрудничества, в Римской декларации в мае 2002 года, еще не достигла своего полного потенциала. С этой целью предстоит проделать еще большую работу, и мы призываем Россию присоединиться к нам в деле повышения нашего сотрудничества по ключевым вопросам безопасности, включая борьбу с терроризмом. Мы ожидаем, что Россия обеспечит скорейшую ратификацию Соглашения о статусе сил ПРМ, что будет способствовать дальнейшей интенсификации нашего практического сотрудничества, в частности в рамках проектов военного сотрудничества. Мы ценим участие России в операции «Эктив Индевор» и наше практическое сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Афганистане и Центральной Азии. Мы готовы наращивать и углублять сотрудничество в рамках СРН, повышая эффективность его структур, и продолжать работать вместе в качестве равных партнеров в областях, вызывающих общую озабоченность и общий интерес, там, где наше сотрудничество может принести дополнительную ценность, как предусмотрено в Римской декларации.

41. НАТО и ЕС имеют общие ценности и стратегические интересы. Отношения между НАТО и ЕС охватывают широкий спектр вопросов, представляющих общий интерес в области безопасности, обороны и урегулирования кризисов, включая борьбу с терроризмом, создание согласованных и дополняющих друг друга сил и средств, а также обеспечения гражданского чрезвычайного планирования. Наше успешное сотрудничество на Западных Балканах, в том числе и в рамках соглашения «Берлин плюс» по операции ЕС «Алтеа», делает вклад в обеспечение мира и безопасности. Мы будем стремиться к улучшению стратегического партнерства между НАТО и ЕС, в соответствии с договоренностью между нашими двумя организациями, чтобы обеспечить более тесное сотрудничество и большую эффективность, и избежать ненужного дублирования усилий, в духе прозрачности и соблюдения автономии обеих организаций. Более сильный ЕС будет и дальше делать вклад в нашу общую безопасность.

42. Мы подтверждаем нашу приверженность Договору по обычным вооруженным силам в Европе (ДОВСЕ), краеугольному камню европейской безопасности, и раннему вступлению в силу адаптированного Договора ОВСЕ, который позволит обеспечить вступление новых государств-участников. Третья конференция по рассмотрению действия Договора подчеркнула огромную важность, которую мы придаем ДОВСЕ, и мы полны решимости поддерживать наш конструктивный подход к контролю над обычными вооружениями. Выполнение оставшихся стамбульских обязательств по Республике Грузия и Республике Молдова создаст условия, позволяющие Союзникам и другим государствам-участникам Договора продвинуться вперед на пути ратификации адаптированного ДОВСЕ. Мы приветствуем важное соглашение о выводе российских войск, подписанное Россией и Грузией 31 марта 2006 г., и прогресс, достигнутый с тех пор. Мы с сожалением отмечаем продолжающееся отсутствие прогресса в выводе российских вооруженных сил из Республики Молдова, и мы призываем Россию возобновить и завершить вывод войск, как можно скорее.

43. Мы с сожалением отмечаем продолжительный характер региональных конфликтов на Южном Кавказе и в Республике Молдова. Наши страны выступают за территориальную целостность, независимость и суверенитет Армении, Азербайджана, Грузии и Республики Молдова. Мы поддерживаем непрерывные усилия по достижению мирного урегулирования конфликтов, касающихся этих стран.

44. Мы полностью поддерживаем решение Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о том, что ядерное испытание, проведенное Корейской Народно-Демократической Республикой, представляет явную угрозу международному миру и безопасности, а также требование Совета о том, чтобы правительство Ирана приостановило всю деятельность, связанную с обогащением и переработкой, включая исследования и разработки, что должно происходить под контролем Международного агентства по атомной энергии. Мы надеемся, что оба правительства полностью выполняют требования соответствующих резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Мы выражаем свою поддержку предпринимаемым в связи с этим дипломатическим усилиям. Мы вновь заявляем, что Договор о нераспространении ядерного оружия остается краеугольным камнем нераспространения и разоружения, и обращаемся ко всем государствам-

участникам договора с призывом полностью соблюдать его положения. Мы подтверждаем, что контроль над вооружениями и нераспространение будут продолжать играть главную роль в предотвращении распространения и применения оружия массового уничтожения и средств его доставки. Сегодняшние проблемы в сфере распространения подчеркивают важность усиления национальных мер, выполнения резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций № 1540 и существующих многосторонних режимов по нераспространению и контролю за экспортом, а также международных соглашений по контролю над вооружениями и разоружению, включая Конвенцию о биологическом и токсинном оружии, Конвенцию о запрещении химического оружия и Гаагский кодекс поведения против распространения баллистических ракет.

45. Как отмечено в Стратегической концепции НАТО, интересы Североатлантического союза в области безопасности могут быть затронуты в результате нарушения поступления жизненно важных ресурсов. Мы поддерживаем скоординированные международные усилия по оценке рисков энергетической инфраструктуры и обеспечения безопасности энергетической инфраструктуры. С этой целью мы поручаем Совету на его постоянной сессии провести консультации по наиболее непосредственным рискам в сфере энергетической безопасности для того, чтобы определить те области, где НАТО может сделать свой вклад в защиту интересов безопасности Союзников, и, по требованию, оказывать содействие в рамках национальных и международных усилий.

46. Мы выражаем признательность за радушное гостеприимство нашим латвийским хозяевам. Здесь, в Латвии, стране, чье вступление в НАТО укрепило безопасность на всем на евроатлантическом пространстве и приблизило нас к нашей общей цели – целостной и свободной Европе, объединенной мирным существованием и общими ценностями, мы подтверждаем неотъемлемую связь между Северной Америкой и Европой, и подчеркиваем нашу приверженность непрерывным преобразованиям Североатлантического союза. Решения, принятые нами совместно, а также работа, которую мы провели, демонстрируют, что Североатлантический союз адаптируется к обстановке безопасности XXI века посредством операций НАТО, преобразованного оборонного потенциала, более глубокого взаимодействия со странами, как внутри евроатлантического пространства, так и за его пределами, а также посредством непрерывных внутренних реформ. Эти усилия укрепят нашу миссию в Афганистане и способность Североатлантического союза отвечать на будущие вызовы. В следующий раз мы встретимся весной 2008 года, чтобы дать оценку достигнутому прогрессу и дать дальнейшие указания по идущему процессу преобразований, включая процесс расширения.

Документы, принятые по итогам саммита в Бухаресте (2008 г.)

Заявление по итогам встречи в верхах в Бухаресте, обнародованное главами государств и правительств, участвовавшими в заседании Североатлантического совета в Бухаресте 3 апреля 2008 г.

1. Мы, главы государств и правительств стран-членов Североатлантического союза, провели сегодня встречу для расширения состава нашего Альянса и укрепления в дальнейшем нашей способности противостоять существующим и зарождающимся угрозам безопасности XXI века. Мы проанализировали значительный прогресс, достигнутый в недавние годы в деле преобразования НАТО, и пришли к соглашению о необходимости продолжать этот процесс. Признавая непреложную ценность трансатлантических уз и тот факт, что НАТО является важнейшим форумом для консультаций по вопросам безопасности между Европой и Северной Америкой, мы вновь подтвердили нашу солидарность и сплоченность, а также нашу приверженность общему видению и разделяемым нами демократическим ценностям, изложенным в Вашингтонском договоре. Принцип неделимости безопасности стран-союзниц является основополагающим. Надежная коллективная оборона населения наших стран, территории и вооруженных сил является основным предназначением нашего Альянса и остается нашей самой главной задачей в области безопасности. Мы вновь заявляем о своей преданности целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций.

2. Сегодня мы приняли решение пригласить Албанию и Хорватию начать переговоры о вступлении в Североатлантический союз. Мы поздравляем эти страны с данным историческим достижением, которого они добились благодаря годам тяжелого труда и продемонстрированной ими приверженности нашей общей безопасности и ценностям, разделяемым государствами НАТО. Вступление этих новых членов в организацию укрепит безопасность всех стран евроатлантического региона и приблизит нас к достижению нашей цели: создания целостной, свободной и мирной Европы.

3. Мы с надеждой ожидаем встречи в верхах в 2009 году, которая будет приурочена к шестидесятилетию НАТО и которая подчеркнет непреложную важность трансатлантических уз. Мы продолжаем преобразование Североатлантического союза, принимая новых членов, совершенствуя меры реагирования на проблемы безопасности с учетом обобщенного опыта, создавая силы и средства, обладающие большей способностью к развертыванию, и выстраивая новые взаимоотношения с нашими партнерами. Встреча в верхах позволит Североатлантическому союзу в дальнейшем сформулировать и углубить видение своей роли в противостоянии

принимающим новый облик проблемам XXI века и сохранении способности выполнять широкий спектр задач, защищая коллективно нашу безопасность на территории наших стран и внося вклад в стабильность в других странах. В связи с этим мы просим Североатлантический Совет в постоянном составе разработать заявление о безопасности Североатлантического союза, которое будет принято на встрече на высшем уровне, чтобы подготовить выполнение этой важной задачи.

4. Мы пригласили в Бухарест ряд стран-партнеров, Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна и выдающихся представителей других международных организаций. Со многими возникающими сегодня проблемами безопасности нельзя успешно справиться, если НАТО будет действовать в одиночку. Лучше всего решать их путем широкого партнерства с международным сообществом в рамках поистине всеобъемлющего подхода, основанного на общем настрое на открытость и сотрудничество, а также решительности всех сторон. Мы полны решимости вести совместную работу для укрепления мира и стабильности, а также преодоления глобальных вызовов, которые все в большей мере затрагивают общую безопасность.

5. Успех этих совместных усилий во многом зависит от преданности людей своему делу. Мы воздаем должное профессионализму и храбрости более шестидесяти тысяч мужчин и женщин из государств-членов НАТО и других стран, участвующих в проведении миссий и операций НАТО. Мы приносим наши глубочайшие соболезнования семьям и близким тех, кто погибли или получили ранения, выполняя свой долг. Принесенные ими жертвы не будут напрасными.

6. Евроатлантическая безопасность и широкая международная безопасность тесно связаны с будущим Афганистана как мирного, демократического государства, соблюдающего права человека и свободного от угрозы терроризма. По этой причине осуществляемая под мандатом ООН миссия Международных сил содействия безопасности (ИСАФ), в которой участвуют в настоящий момент сорок государств, является нашей первоочередной задачей. Ведя совместную работу с афганцами, мы существенно продвинулись вперед, но признаем, что для решения оставшихся проблем требуются дополнительные усилия. Ни мы, ни наши афганские партнеры не позволим экстремистам и террористам вновь взять под контроль Афганистан или использовать его как плацдарм для террора, угрожающего всем нашим народам. Вместе с нашими партнерами по ИСАФ и при участии Президента Карзая мы обнародуем заявление по Афганистану. В этом заявлении изложено наше четкое видение, исходящее из четырех принципов: твердая, общая и долгосрочная приверженность; поддержка возрастающей руководящей роли и ответственности Афганистана; всеобъемлющий подход международного сообщества, объединяющий гражданские и военные усилия; расширение сотрудничества и взаимодействия с соседними с Афганистаном государствами, в частности, с Пакистаном. Мы приветствуем заявления государств-членов НАТО и стран-партнеров о выделении новых воинских контингентов и иных формах поддержки, ставших дополнительным проявлением нашей решимости, и мы ожидаем дальнейших форм участия. Мы также приветствуем назначение посла Кая Эйде на должность Специального представителя Генерального секретаря ООН в Афганистане и Главы Миссии ООН по содействию Афганистану (МООНСА). Благодаря этому назначению будет придан дополнительный импульс усилиям международного сообщества и обеспечена их слаженность. Мы приветствуем предстоящую Парижскую конференцию, на которой будут проанализированы достижения в работе и закреплены международные усилия по дальнейшему выполнению «Афганского договора».

7. Наша приверженность региональной безопасности и стабильности во всем балканском регионе остается непреклонной. Мы хвалим быстрые, бесстрашные и эффективные действия Сил для Косово (КФОР), предпринятые ими перед лицом насилия, и сожалеем о любых нападениях на КФОР, действующие под мандатом ООН и под руководством НАТО, а также на другие формы международного присутствия в Косово. Мы вновь повторяем, что КФОР останутся в Косово на основании Резолюции 1244 Совета Безопасности ООН для обеспечения надежной и безопасной обстановки, в том числе свободы передвижения для всех людей в Косово, если только Совет Безопасности не примет иного решения.

8. В Косово НАТО и КФОР продолжают работу с властями и, принимая во внимание оперативный мандат КФОР, эти силы будут сотрудничать и оказывать по мере необходимости помощь ООН, Европейскому союзу и другим международным структурам, способствуя становлению стабильного, демократического, полиэтнического и мирного Косово. Мы поддерживаем действия ООН, направленные на обеспечение верховенства закона, и призываем все стороны сделать позитивные шаги для предотвращения и осуждения насилия в Косово. НАТО и КФОР приветствуют сдержанность, проявленную до сих пор властями в Косово. Мы рассчитываем на дальнейшее выполнение в полном объеме их обязательств по соблюдению норм, в частности норм, связанных с верховенством закона и касающихся защиты этнических меньшинств и общин, а также защиты исторических и религиозных объектов, и норм, связанных с борьбой с преступностью и коррупцией.

9. НАТО готова сыграть свою роль в выполнении будущих договоренностей об обеспечении безопасности. Возвращаясь к Резолюции 1244, мы отмечаем необходимость сохранения на всей территории Косово международных присутствий, чьи усилия способствуют свободе передвижения и перемещению людей и товаров, включая пограничный контроль. Мы призываем все региональные структуры вести конструктивное взаимодействие и избегать действий или риторики, которые могут подорвать безопасность в Косово или в

какой-либо иной части региона. КФОР продолжит тесный диалог по вопросам безопасности со всеми сторонами.

10. Сегодняшняя информационная обстановка, в частности в связи с нашими операциями в Афганистане и в Косово, требует надлежащего, своевременного, правильного и чуткого общения с местной и международной аудиторией на предмет политических курсов, проводимых НАТО, и ее участия в международных операциях. Мы приветствуем успехи в области совершенствования возможностей НАТО по стратегическому информированию, о чем свидетельствует быстрое реагирование Центра работы со СМИ. Мы также одобряем тот факт, что во время встречи на высшем уровне начал работать новый телевизионный канал НАТО на Интернетe, на котором будут регулярно передаваться выпуски новостей и видеорепортажи, в частности, из различных регионов Афганистана. Мы обязуемся поддерживать дальнейшее совершенствование стратегического информирования к моменту проведения встречи в верхах в 2009 году.

11. Приобретенный в Афганистане и на Балканах опыт свидетельствует о том, что для успешного решения проблемы безопасности сегодняшнего и завтрашнего дня, международное сообщество должно работать более сплоченно и придерживаться всеобъемлющего подхода. Для того чтобы внедрить всеобъемлющий подход на деле, необходимо сотрудничество и участие всех основных структур, в том числе неправительственных организаций и соответствующих местных органов. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы все основные международные структуры действовали согласованно и применяли широкий диапазон гражданских и военных инструментов, прилагая объединенные усилия с учетом сильных сторон и мандатов каждой из этих структур. Мы утвердили План действий, в который входит ряд практических предложений по разработке и реализации вклада НАТО во всеобъемлющий подход. Эти предложения направлены на совершенствование последовательного применения инструментов кризисного регулирования, которыми обладает НАТО, и на углубление практического сотрудничества на всех уровнях с другими структурами, когда это целесообразно, в том числе обеспечение поддержки в стабилизации и реконструкции. Они касаются таких областей, как планирование и проведение операций, учебно-образовательная подготовка, углубление сотрудничества с внешними структурами. Мы поручаем Североатлантическому совету в постоянном составе приступить к выполнению этого Плана действий в первоочередном порядке и постоянно следить за его выполнением, с учетом развития ситуации и обобщенного опыта.

12. Мы приветствуем сотрудничество между ООН и НАТО, продолжающееся более десяти лет и помогающее ООН вести работу по поддержанию международного мира и безопасности. Мы наладили оперативное сотрудничество в сфере миротворчества посредством операций на Балканах и в Афганистане, проводимых под мандатом ООН и под руководством НАТО. Этот опыт совместной работы свидетельствует о ценности реальной и эффективной координации между двумя организациями. Дальнейшее сотрудничество внесет существенный вклад в противодействие угрозам и вызовам, на которые международному сообществу приходится реагировать. НАТО вновь заявляет о своей преданности целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, включая осуществление неотъемлемого права на индивидуальную или коллективную самооборону, признанного в статье 51 Устава ООН, как указано в Вашингтонском договоре. Основная ответственность за поддержание международного мира и безопасности возложена на Совет Безопасности ООН.

13. НАТО играет свою роль в борьбе с терроризмом, внося вклад в выполнение государствами Резолюции 1373 СБ ООН и связанных с ней резолюций СБ ООН, и оказывает поддержку в нераспространении оружия массового уничтожения, содействуя выполнению государствами Резолюции 1540 СБ ООН.

14. Отношения между НАТО и ЕС охватывают широкий спектр вопросов, представляющих общий интерес и связанных с безопасностью, обороной и кризисным регулированием, включая борьбу с терроризмом, создание слаженных и взаимно дополняющих военных сил и средств, а также гражданское чрезвычайное планирование. Наше успешное сотрудничество на Западных Балканах, в том числе операция «Алтея», проводимая ЕС с помощью договоренностей «Берлин-плюс», способствует миру и безопасности в регионе. В свете разделяемых нами общих ценностей и стратегических интересов НАТО и ЕС работают бок о бок в контексте основных операций по кризисному регулированию и будут продолжать эту работу. Мы признаем ценность, которую привносит более сильная и способная европейская оборона, обеспечивающая силы и средства для решения общих проблем, с которыми сталкиваются НАТО и ЕС. Поэтому мы поддерживаем взаимно дополняющие усилия, предпринимаемые с этой целью. Чтобы добиться успеха на этом поприще и в будущих усилиях по сотрудничеству, необходима углубленная приверженность, гарантирующая эффективные методы для совместной работы. В этой связи мы полны решимости улучшить стратегическое партнерство между НАТО и ЕС, как согласовано нашими организациями, чтобы добиться более тесного сотрудничества и большей результативности, избежать ненужного дублирования в духе транспарентности и уважения самостоятельности обеих организаций. Более сильный Европейский союз внесет дальнейший вклад в нашу общую безопасность.

15. Мы осуждаем самым решительным образом все террористические действия, чем бы они ни были мотивированы и как бы они ни проявлялись. Наши государства по-прежнему решительно настроены бороться с этим бичом, по отдельности или совместно, столь долго, сколько потребуется, и в соответствии с международным правом и принципами ООН. Террористы применяют различные виды обычных вооружений и различную тактику, в том числе тактику асимметричных действий и могут стремиться к применению оружия

массового уничтожения (ОМУ), чтобы поставить под угрозу международный мир и безопасность. Мы придаем большое значение защите населения наших стран, территорий, инфраструктуры и сил от последствий террористических нападений. Мы будем по-прежнему разрабатывать и вносить вклад в политические курсы, направленные на предотвращение и противодействие распространению, чтобы воспрепятствовать получению террористами доступа к ОМУ и применения ими ОМУ. Мы по-прежнему будем оказывать поддержку нашей программе, направленной на создание передовых сил и средств, помогающих защититься от террористических нападений, в том числе посредством дальнейшей разработки новых технологий. Мы считаем своим долгом укрепление способности Альянса к обмену информацией и разведанными о терроризме, особенно в поддержку операций НАТО. Североатлантический союз является важнейшим трансатлантическим измерением ответных действий против терроризма, и наши государства будут продолжать вносить вклад в выполнение в полном объеме Резолюции 1373 СБ ООН и связанных с ней резолюций, в частности, Резолюции 1540, а также в более широкие усилия, предпринимаемые международным сообществом в этой связи. Диалог и сотрудничество с другими международными организациями, при необходимости, а также с нашими партнерами, принципиально важны, и мы приветствуем усилия по приданию динамики в выполнении Плана действий партнерства по борьбе с терроризмом. Мы вновь заявляем о своей приверженности операции «Эктив Индевор» – морской операции, проводимой нами в районе Средиземного моря, которая по-прежнему вносит существенный вклад в борьбу с терроризмом.

16. Мы по-прежнему глубоко обеспокоены продолжающимся насилием и злодеяниями, происходящими в Дарфуре, и призываем все стороны прекратить враждебные действия. НАТО по-прежнему готова, после проведения консультаций и при согласии Организации Объединенных Наций и Африканского союза (АС), поддержать их миротворческие усилия в регионе. По запросу Африканского союза НАТО согласилась оказать поддержку Миссии АС в Сомали, и мы готовы рассмотреть дальнейшие запросы об оказании поддержки в проведении этой миссии. Мы приветствуем непосредственное сотрудничество НАТО и АС в качестве примера нашего всеобъемлющего подхода. Это непосредственное сотрудничество проявилось недавно, когда НАТО оказывала поддержку Миссии АС в Судане, теперь эта поддержка завершена, а оказание поддержки Дежурным африканским силам продолжается. НАТО приветствует операцию ЕСФОР Европейского союза в Чаде и Центральноафриканской республике, а также вклад ЕС в стабильность и безопасность в регионе.

17. Мы вновь заявляем о том, что считаем долгом Альянса поддержать правительство и народ Ирака и оказать помощь в строительстве Иракских сил безопасности. Мы положительно ответили на запрос о продлении Миссии учебной подготовки в Ираке (НТМ-И) по 2009 год включительно, с которым обратился премьер-министр Аль-Малики. Мы также положительно рассматриваем просьбу иракского правительства об усилении НТМ-И в таких областях, как подготовка командного состава ВМС и ВВС, подготовка работников полиции, пограничная безопасность, борьба с терроризмом, военная реформа, строительство оборонных институтов и учет стрелкового оружия и легкого вооружения. НТМ-И по-прежнему вносит важный вклад в международные усилия по подготовке и оснащению Иракских сил безопасности. По состоянию на сегодняшний день более 10 000 военнослужащих этих сил прошли подготовку по линии НТМ-И. Чтобы дополнить эти усилия, НАТО также утвердила предложения о структуре сотрудничества для развития долгосрочных отношений между НАТО и Ираком и дальнейшего развития сил и средств Ирака для противостояния общим вызовам и угрозам.

18. Продолжающийся процесс расширения НАТО стал величайшим достижением в деле продвижения стабильности и сотрудничества и приближения нас к нашей общей цели – создания целостной и свободной Европы, которую объединяют мир, демократия и общие ценности. Двери НАТО остаются открытыми для европейских демократических стран, которые готовы и способны взять на себя обязанности и обязательства, возникающие в связи с членством в организации, в соответствии со статьей 10 Вашингтонского договора. Мы вновь заявляем о том, что решения о расширении принимаются самой НАТО.

19. С приглашением Албании и Хорватии начать переговоры о вступлении в Североатлантический союз открывается новая страница в истории Западных Балкан и прокладывается дорога в будущее, в котором стабильный регион полностью интегрирован в евроатлантические институты и способен внести значительный вклад в международную безопасность.

20. Мы признаем тот факт, что бывшая югославская Республика Македония[1] проделала большую работу и продемонстрировала свою приверженность ценностям НАТО и операциям Североатлантического союза. Мы хвалим приложенные этой страной усилия по созданию полиэтнического общества. В рамках ООН была проделана большая работа по решению проблемы названия страны, но Североатлантический союз с сожалением принял к сведению, что эти переговоры не увенчались успехом. Поэтому мы пришли к соглашению направить приглашение бывшей югославской Республике Македонии, как только будет выработано взаимоприемлемое решение проблемы названия страны. Мы побуждаем к возобновлению переговоров без промедления и ожидаем их завершения в кратчайшие сроки.

21. С принятием Албании и Хорватии повысится способность Североатлантического союза противостоять вызовам сегодняшнего и завтрашнего дня. Эти страны продемонстрировали твердую приверженность основополагающим принципам, изложенным в Вашингтонском договоре, а также свою

способность и готовность отстаивать свободу и разделяемые нами ценности, внося вклад в коллективную оборону Североатлантического союза и выполнение целого спектра задач.

22. Мы незамедлительно начнем переговоры, с тем чтобы подписать Протоколы о присоединении к концу июля 2008 года и завершить процесс ратификации без промедления. В период, предшествующий вступлению в НАТО, Альянс будет в максимальной степени вовлекать приглашенные страны в свою деятельность и продолжит оказание поддержки и помощи, в том числе посредством Плана действий по подготовке к членству (МАП). Мы ожидаем от приглашенных стран графика реформ, после чего предполагается, что будут сделаны дальнейшие успехи до и после вступления в организацию с целью углубления их вклада в Североатлантический союз.

23. НАТО приветствует евроатлантические стремления Украины и Грузии к членству в НАТО. Сегодня мы пришли к соглашению о том, что эти страны станут членами НАТО. Оба государства внесли ценный вклад в операции Североатлантического союза. Мы приветствуем демократические реформы в Украине и Грузии и ожидаем свободных и справедливых законодательных выборов в Грузии в мае. МАП – следующий шаг для Украины и Грузии на прямом пути к членству. Сегодня мы четко обозначаем, что мы поддерживаем кандидатуры этих стран на присоединение к МАП. Поэтому теперь начнется период нашего интенсивного взаимодействия с обеими странами на высоком политическом уровне, чтобы заняться оставшимися нерешенными вопросами, касающимися их кандидатур на участие в МАП. Мы поручили министрам иностранных дел дать первую оценку проделанной работе на совещании министров в декабре 2008 года. Министры иностранных дел уполномочены принять решение о кандидатурах Украины и Грузии на участие в МАП.

24. Мы сохраняем свою приверженность важному в стратегическом плане балканскому региону, где для прочного мира и стабильности по-прежнему необходима евроатлантическая интеграция, основанная на демократических ценностях и региональном сотрудничестве. Мы приветствуем достигнутый после встречи в верхах в Риге прогресс в развитии нашего сотрудничества с Боснией и Герцеговиной, Черногорией и Сербией. Мы побуждаем каждую из этих трех стран к максимальному использованию всех возможностей для диалога, реформ и сотрудничества, предлагаемых евроатлантическим партнерством, и мы поручили Североатлантическому совету в постоянном составе следить за развитием отношений с каждой из этих стран-партнеров.

25. Мы приветствуем принятое Боснией и Герцеговиной, а также Черногорией решение о разработке Индивидуального плана действий партнерства с НАТО (ИПАП). Мы с надеждой ожидаем далеко идущих и основательных планов действий, которые будут способствовать продвижению евроатлантических устремлений этих стран, и мы обязуемся оказывать им помощь в проведении реформ, направленных на достижение этой цели. Чтобы содействовать этим усилиям и направлять их, мы решили пригласить Боснию и Герцеговину и Черногорию начать углубленный диалог по целому спектру политических, военных, финансовых вопросов, а также вопросов безопасности, связанных с их стремлением к членству в организации, не предпринимая окончательного решения Североатлантического союза.

26. Мы и впредь готовы развивать далеко идущие и основательные отношения с Сербией, используя в полном объеме ее участие в «Партнерстве ради мира» и в целях дальнейшего прогресса на пути интеграции Сербии в евроатлантическое сообщество. Мы вновь заявляем о своей готовности к углублению нашего сотрудничества с Сербией, в частности посредством разработки ИПАП, и мы рассмотрим вопрос об углубленном диалоге вслед за запросом со стороны Сербии.

27. Мы рассчитываем на полномасштабное сотрудничество Сербии и Боснии и Герцеговины с Международным трибуналом по бывшей Югославии и будем внимательно следить за прилагаемыми ими усилиями в этой связи.

28. Мы напоминаем, что партнерство между НАТО и Россией задумывалось как стратегический элемент в деле укрепления безопасности на евроатлантическом пространстве, опирающийся на основные принципы, ценности и обязательства, в том числе демократию, гражданские свободы и политический плюрализм. Если окинуть взором период истории, насчитывающий более десяти лет, можно увидеть, что мы развили политический диалог, а также конкретные проекты по широкому кругу вопросов международной безопасности, где у нас общие цели и интересы. Несмотря на нашу обеспокоенность в связи с недавними заявлениями и действиями России по ключевым вопросам, вызывающим взаимную озабоченность, таким как Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), мы готовы к продолжению работы с Россией в качестве равных партнеров в областях, представляющих общий интерес, как предусмотрено в Римской декларации и Основопологающем акте. Мы должны продолжить наши общие усилия в борьбе с терроризмом и в области нераспространения оружия массового уничтожения и средств их доставки. Мы убедительно призываем Россию активно участвовать в важных предложениях по сотрудничеству, которые были сделаны. Мы считаем, что двусторонние дискуссии между Соединенными Штатами и Россией по противоракетной обороне и ДОВСЕ, среди прочих вопросов, могут внести важный вклад на этом поприще. Мы полагаем, что потенциал Совета Россия–НАТО не реализован полностью, и мы готовы, как и прежде, намечать и использовать возможности для осуществления совместных действий в формате двадцати семи, помня при этом о принципе независимости принятия решений и проведения действий НАТО или Россией. Мы снова говорим России, что политика

открытых дверей НАТО и текущие, равно как и будущие усилия НАТО по противоракетной обороне нацелены на то, чтобы лучше справиться с проблемами безопасности, с которыми мы сталкиваемся, и вновь повторяем, что они вовсе не представляют угрозу нашим отношениям, а открывают возможности для углубления степени сотрудничества и стабильности.

29. Мы принимаем к сведению ратификацию Россией Соглашения о статусе сил «Партнерства ради мира» и надеемся, что это будет способствовать дальнейшему практическому сотрудничеству. Мы ценим готовность России к оказанию поддержки в проведении миссии ИСАФ НАТО в Афганистане, способствуя транзитному следованию по территории России. Мы приветствовали бы углубленное сотрудничество между НАТО и Россией, направленное на поддержку правительства Афганистана и при согласии с его стороны, и мы надеемся на продолжение основательной работы, которая уже была успешно проделана в области обучения работников из Афганистана и Центральной Азии методам борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Продолжение нашего взаимодействия под эгидой Инициативы о сотрудничестве по использованию воздушного пространства и поддержка со стороны России операции «Эктив Индевор», проводимой в Средиземном море, вносят вклад в нашу общую борьбу с терроризмом. Мы также приветствуем наше сотрудничество в области оперативной совместимости вооруженных сил, противоракетной обороны на театре военных действий, поиска и спасания на море, а также чрезвычайного гражданского планирования.

30. Мы подтверждаем, что проводимая НАТО политика налаживания связей посредством партнерских отношений, диалога и сотрудничества является неотъемлемой частью предназначения и задач Альянса. Партнерские отношения Североатлантического союза во всем мире обладают непреложной ценностью, способствуя стабильности и безопасности в евроатлантическом регионе и за его пределами. С учетом этого мы приветствуем успехи в деле укрепления политики партнерства и сотрудничества НАТО, которых удалось добиться после встречи в верхах в Риге, и подтверждаем, что и впредь обязуемся прилагать усилия в этой связи.

31. Мы высоко ценим вклад наших партнеров в миссии и операции НАТО. Семнадцать государств, не входящих в состав Североатлантического союза, выделяют воинские контингенты для проведения операций и миссий НАТО, а многие другие страны оказывают различные формы поддержки. Мы будем по-прежнему добиваться большей оперативной совместимости между вооруженными силами наших стран и вооруженными силами стран-партнеров; углублять обмен информацией и консультации со странами, которые вносят вклад в операции под руководством НАТО; и предлагать странам-партнерам консультации и помощь НАТО по тем аспектам реформ, которые связаны с обороной и безопасностью.

32. Мы приветствуем наших евроатлантических партнеров на встрече в верхах в Бухаресте и вновь заявляем о непреложной ценности Совета евроатлантического партнерства (СЕАП) и программы «Партнерство ради мира» (ПРМ). Мы, как и прежде, привержены содержательным политическим обсуждениям и эффективному партнерству в этих рамках. Мы приветствуем возвращение Мальты в ПРМ и надеемся на ее активное участие в работе СЕАП. Мы приветствуем укрепление политического диалога по линии Форума безопасности СЕАП. Мы сделаем ряд новых практических инициатив первоочередными. В их число входит повышение добросовестности оборонных органов и важная роль женщин в урегулировании конфликтов, как изложено в Резолюции 1325 СБ ООН. Мы ценим успехи, которых добивался в течение последних десяти лет Евроатлантический координационный центр реагирования на стихийные бедствия и катастрофы в работе по координации участия НАТО и стран-партнеров в оказании помощи при стихийных бедствиях и катастрофах. Мы продолжим использование наиболее эффективным образом трастовых фондов НАТО/ПРМ и их открытости для участия других стран-партнеров. Мы приветствуем и будем впредь оказывать поддержку в участии всех заинтересованных стран-партнеров всего евроатлантического региона в программах, направленных на содействие военным реформам и более обширным реформам, в том числе в Индивидуальном плане действий партнерства. Помня о решении, принятом на встрече в верхах в Стамбуле, мы обязуемся взаимодействовать с нашими партнерами в стратегически важных регионах – на Кавказе и в Центральной Азии, в том числе за счет укрепления механизмов связи и взаимодействия в этих регионах; мы также продолжим диалог об Афганистане с нашими центрально-азиатскими партнерами. Мы ценим существенный вклад партнеров по СЕАП в операции Североатлантического союза и надеемся на нашу совместную работу по решению проблем безопасности XXI века.

33. Мы с удовольствием отмечаем значительные достижения в рамках Средиземноморского диалога после встреч в верхах в Стамбуле и в Риге. Улучшилась как периодичность, так и содержательность наших политических консультаций с партнерами по Средиземноморскому диалогу, а состоявшееся в декабре прошлого года совещание министров иностранных дел стран НАТО и семи стран-партнеров по Средиземноморскому диалогу способствовало дальнейшему углублению нашего партнерства. В этой связи мы планируем сохранить эту динамику с помощью углубления механизмов связи и взаимодействия с регионом на добровольной основе. В ряде областей развивается наше практическое сотрудничество, и создаются новые возможности, в частности, в области образовательно-воспитательной деятельности. Мы приветствуем продвижение вперед на пути реализации мероприятий по линии Инициативы НАТО о сотрудничестве в учебной подготовке, в духе сопричастности и ввиду организации курсов НАТО по региональному сотрудничеству в Оборонном колледже НАТО, где уже были успешно проведены два экспериментальных курса. Мы побуждаем наших партнеров по Средиземноморскому диалогу к совместной работе по дальнейшему

развитию этой инициативы. Составление Индивидуальных программ сотрудничества с Египтом и Израилем поможет наладить долгосрочное, структурированное и эффективное сотрудничество с этими странами. Мы поощряем разработку в ближайшем будущем остальными партнерами по Средиземноморскому диалогу Индивидуальных программ сотрудничества. Мы приветствуем реализацию первого в истории Средиземноморского диалога проекта трастового фонда, направленного на оказание содействия Иордании в утилизации неразорвавшихся снарядов и боеприпасов, а также начало работы над технико-экономическим обоснованием проекта трастового фонда для оказания Мавритании помощи в утилизации боеприпасов. Мы благодарим наших партнеров по Средиземноморскому диалогу за различные вклады, сделанные ими в наши операции и миссии.

34. Мы приветствуем отклик четырех стран Персидского залива на наше предложение о сотрудничестве в рамках Стамбульской инициативы о сотрудничестве (СИС) и побуждаем другие страны региона принять это предложение. С этой целью мы планируем создать механизмы связи и взаимодействия с этим регионом на добровольной основе. Мы с удовольствием отмечаем растущую заинтересованность и участие стран региона в учебных и образовательно-воспитательных мероприятиях НАТО, и мы готовы углублять наше сотрудничество в данной области и по другим направлениям. Мы приветствуем продвижение вперед на пути реализации мероприятий по линии Инициативы НАТО о сотрудничестве в учебной подготовке, в духе сопричастности и ввиду организации курсов НАТО по региональному сотрудничеству в Оборонном колледже НАТО, где уже были успешно проведены два экспериментальных курса. Мы побуждаем наших партнеров по Стамбульской инициативе о сотрудничестве к совместной работе по дальнейшему развитию этой инициативы. Мы побуждаем наших партнеров по СИС к разработке Индивидуальных программ сотрудничества, чтобы придать более четкую структуру нашему сотрудничеству. Мы очень ценим поддержку, оказанную нашими партнерами по СИС в проведении операций и миссий Североатлантического союза.

35. Североатлантический союз придает большое значение ширящимся и разнообразным отношениям с другими партнерами во всем мире. В число задач, которые мы ставим перед этими отношениями, входят: поддержка операций, сотрудничество в сфере безопасности, углубление общего понимания для продвижения разделяемых нами интересов в области безопасности и демократических ценностей. Мы добились существенного прогресса в выстраивании политического диалога и разработке индивидуальных комплексов мер по специальному сотрудничеству с рядом стран. Мы особо приветствуем значительный вклад Австралии, Японии, Новой Зеландии и Сингапура в прилагаемые под руководством НАТО усилия в Афганистане. Мы также приветствуем ценные вклады, внесенные Республикой Корея в усилия, направленные на поддержку миссии под руководством НАТО в Афганистане. Признавая тот факт, что каждая из этих стран стремится достичь особой степени отношений с НАТО и что другие страны могут также пожелать развивать диалог и сотрудничество с НАТО, мы вновь заявляем о своей готовности развивать уже существующие отношения и создавать новые индивидуальные взаимоотношения при условии одобрения Североатлантическим советом, причем темп их развития будет соразмерен взаимной заинтересованности.

36. Мы подтверждаем неизменную важность черноморского региона для евроатлантической безопасности. В этой связи мы приветствуем успехи в деле укрепления самостоятельной работы региона посредством эффективного использования существующих инициатив и механизмов. Североатлантический союз будет по-прежнему при необходимости поддерживать эти усилия, продиктованные первоочередными задачами региона и основанные на прозрачности, взаимодополняемости и инклюзивности, в целях развития диалога и сотрудничества между государствами черноморского региона и сотрудничества с Североатлантическим союзом.

37. Растет угроза вооруженным силам, территории и населению стран НАТО по причине распространения баллистических ракет. Противоракетная оборона является составной частью более масштабных ответных мер по противодействию этой угрозе. В этой связи мы признаем существенный вклад в защиту стран-членов Североатлантического союза от баллистических ракет дальнего действия, который внесет планируемое развертывание в Европе средств противоракетной обороны США. Мы изучаем возможности для соединения этого потенциала с текущей работой НАТО в области противоракетной обороны, что является одним из способов, позволяющих этому потенциалу стать неотъемлемой частью будущей системы ПРО для всей НАТО. С учетом принципа неделимости безопасности стран-членов НАТО, а также солидарности НАТО, мы поручаем Североатлантическому совету в постоянном составе разработку вариантов создания комплексной системы противоракетной обороны для обеспечения обороны территории и населения всех стран НАТО, которые не защищены системой Соединенных Штатов. Эти варианты будут рассмотрены на встрече в верхах в 2009 году для принятия в будущем обоснованного политического решения.

38. Мы также одобряем работу, которая уже ведется для укрепления сотрудничества между НАТО и Россией в области противоракетной обороны. Мы считаем своим долгом добиваться максимальной прозрачности и применять меры укрепления взаимного доверия, чтобы устранить любое беспокойство. Мы призываем Российскую Федерацию воспользоваться предложениями Соединенных Штатов по сотрудничеству в области противоракетной обороны, и мы готовы изучить возможность соединения систем противоракетной обороны США, НАТО и России в надлежащий момент.

39. Мы вновь утверждаем, что контроль над вооружениями, разоружение и нераспространение будут по-прежнему вносить важный вклад в мир, безопасность и стабильность и в этом отношении в предотвращение распространения и применения оружия массового уничтожения и средств его доставки. Мы приняли к сведению подготовленный для нас отчет о повышении роли НАТО в этой сфере. В рамках более масштабных мер, принимаемых по вопросам безопасности, НАТО должна и впредь вносить свой вклад в международные усилия в области контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения, и мы поручаем Североатлантическому совету в постоянном составе активным образом следить за этими вопросами.

40. Североатлантический союз значительно сократил свои обычные вооруженные силы по сравнению с количественными уровнями времен холодной войны и сократил более чем на 90% ядерное оружие, выделенное для НАТО. Страны-члены организации также сократили свои ядерные арсеналы. Франция сократила виды ядерных средств до двух, число средств доставки ядерного оружия сокращено больше чем вдвое. Франция объявила о сокращении ядерных боеголовок до менее трехсот; помимо запаса средств боевого назначения у Франции не будет других единиц ядерного оружия. Соединенное Королевство сократило число систем ядерного оружия до одной, а разрушительную мощь своего арсенала ядерного оружия – на 75%, число же состоящих на вооружении ядерных боеголовок составляет теперь менее 160. Соединенные Штаты сократили свой арсенал ядерного оружия, составляющий теперь менее 25% по сравнению с арсеналом, которым они обладали в разгар холодной войны, и снизили арсенал тактического ядерного оружия, выделенный НАТО, почти на 90%.

41. Мы по-прежнему глубоко озабочены риском распространения, с которым сопряжены иранская ядерная программа и программа по созданию баллистических ракет. Мы призываем Иран к полному соблюдению резолюций 1696, 1737, 1747 и 1803 СБ ООН. Мы также глубоко озабочены деятельностью по распространению, которую проводит Корейская Народно-Демократическая Республика, и призываем ее к полному соблюдению Резолюции 1718 СБ ООН. Страны НАТО вновь заявляют о своей поддержке существующих многосторонних соглашений о нераспространении, таких как Договор о нераспространении ядерного оружия, и призывают к универсальному соблюдению Договора о нераспространении ядерного оружия и универсальному присоединению к дополнительному протоколу к соглашению о гарантиях Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и к полному соблюдению Резолюции 1540 СБ ООН. Страны НАТО согласились удвоить свои усилия, направленные на полное выполнение соглашений о нераспространении и соответствующих резолюций СБ ООН, которыми страны НАТО связаны и о поддержке которых они вновь заявляют.

42. Мы полностью одобряем заявление Североатлантического совета от 28 марта 2008 года и подтверждаем приверженность Альянса режиму ДОВСЕ в соответствии с позицией Североатлантического союза, изложенной в пункте 42 заявления, принятого по итогам встречи в верхах в Риге в 2006 году, заключительном заявлении стран НАТО, обнародованном на чрезвычайной конференции по ДОВСЕ, состоявшейся в Вене, и заявлениями Североатлантического союза, отражающими дальнейшее развитие ситуации. Мы придаем важнейшее значение режиму ДОВСЕ со всеми его элементами и подчеркиваем стратегическую значимость ДОВСЕ, включая фланговый режим, в качестве краеугольного камня евроатлантической безопасности. Мы глубоко озабочены тем, что Российская Федерация продолжает в одностороннем порядке «мораторий» на соблюдение юридических обязательств, предусмотренных ДОВСЕ. Это действие не способствует достижению нашей общей цели – сохранению долгосрочной жизнеспособности режима ДОВСЕ, и мы убедительно призываем Российскую Федерацию возобновить выполнение договора. Сложившаяся на текущий момент ситуация, когда страны НАТО, являющиеся участниками ДОВСЕ, выполняют договор, тогда как Россия этого не делает, не может продолжаться бесконечно долго. Мы выдвинули ряд конструктивных и перспективных предложений по параллельным действиям по основным вопросам, включая шаги стран-членов НАТО по ратификации адаптированного ДОВСЕ, и шаги Российской Федерации по оставшимся обязательствам, связанным с Грузией и Республикой Молдова. Мы считаем, что эти предложения отвечают на все озабоченности, о которых заявила Россия. Мы призываем российское руководство к совместной работе с нами и с другими заинтересованными государствами-участниками ДОВСЕ, чтобы достичь соглашения на основании пакета параллельных действий и таким образом сохранив преимущества этого исторического режима.

43. Мы озабочены продолжающимися региональными конфликтами на Южном Кавказе и в Республике Молдова. Наши страны выступают за территориальную целостность, независимость и суверенитет Армении, Азербайджана, Грузии и Республики Молдова. Мы будем и впредь поддерживать усилия, направленные на мирное разрешение этих региональных конфликтов с учетом этих принципов.

44. Мы уже многое сделали для преобразования наших вооруженных сил и средств в соответствии с нашими политическими задачами, в частности, первоочередными задачами, изложенными во Всеобъемлющих политических указаниях, а также нашим опытом по проведению операций. Мы продолжим этот процесс, чтобы обеспечить способность Альянса и впредь справляться с задачами по проведению операций и выполнять целый ряд миссий. Наши операции подчеркивают необходимость строительства и введения в строй современных, оперативно совместимых и гибких вооруженных сил, способных к ведению длительных действий. При принятии Североатлантическим советом соответствующего решения эти силы должны быть способны к

ведению действий по коллективной обороне и реагированию на кризисы на территории Альянса и за ее пределами, на ее периферии и на стратегическом удалении, при незначительной поддержке принимающей страны или в отсутствие такой поддержки. Мы также обеспечим наличие надлежащих сил и средств, позволяющих справиться с меняющимися проблемами безопасности XXI века, и для этого мы будем вести преобразование, адаптацию и реформы по мере необходимости.

45. Трансформация – это непрерывный процесс, требующий постоянного и активного внимания. Поэтому мы поддерживаем усилия министров обороны, осуществляющих надзор за управлением оборонными аспектами трансформации, с тем чтобы гарантировать дальнейшую эффективность и результативность НАТО, в частности за счет продолжения текущей работы по следующим направлениям:

46. Мы должны сделать все необходимое, чтобы выделить войска, необходимые для наших операций и выполнения прочих обязательств. В этой связи мы будем прилагать дальнейшие усилия, чтобы быть способными провести развертывание и обеспечить действие более многочисленных сил. Мы считаем своим долгом поддерживать Силы реагирования НАТО путем предоставления необходимых воинских контингентов и обеспечивать в большей мере наличие сил оперативного и стратегического резерва для проведения наших операций. Мы будем стремиться к тому, чтобы наши операции пользовались большей поддержкой внутри наших стран, в том числе с помощью улучшения работы в области общественной дипломатии.

47. Мы продолжим создание сил и средств, которые требуются для проведения целого спектра наших миссий и для восполнения нехватки конкретных сил и средств. В частности мы будем совершенствовать возможности для стратегических перебросок (перевозок) и воздушных перебросок внутри театра военных действий, особенно с помощью боевых вертолетов, и мы рады приветствовать инициативы государств в поддержку этой работы, а также по организации многонационального тылового обеспечения. Мы будем укреплять информационное превосходство посредством сетевых средств, в том числе интегрированной системы управления авиацией, повышения контроля обстановки на море и своевременного создания Системы наблюдения НАТО за наземной обстановкой. Мы продолжим наращивание потенциала и повышение оперативной совместимости наших сил специальных операций. Опираясь на процессы оборонного планирования, мы приложим большие усилия по строительству и введению в строй надлежащих средств и войск (сил), отличающихся максимально возможной оперативной совместимостью и стандартизацией. Продолжением этой работы станет совершенствование трансатлантического оборонно-промышленного сотрудничества.

48. Мы считаем своим долгом разработку политических курсов и создание потенциалов для противостояния зарождающимся вызовам и угрозам. Это предполагает, в частности, разработку всеобъемлющей политики по предотвращению распространения ОМУ и защите от химической, биологической, радиологической и ядерной угрозы.

49. Мы продолжаем адаптацию и реформу структур и порядка работы Альянса. В данном контексте мы осуществляем пересмотр структуры органов военного управления НАТО мирного времени, чтобы сделать ее более гибкой, эффективной и результативной, а также реформируем процессы оборонного планирования, чтобы способствовать своевременному обеспечению сил и средств, требуемых Всеобъемлющими политическими указаниями.

50. Трансформация невозможна без достаточного объема ресурсов, очередность которых надлежащим образом определена. Мы считаем своим долгом и впредь выделять, по отдельности или совместно, ресурсы, необходимые для выполнения Североатлантическим союзом тех задач, которые мы ставим перед ним. Поэтому мы призываем государства, чьи оборонные расходы снижаются, остановить это снижение и стремиться к увеличению оборонных расходов в реальном исчислении.

51. НАТО по-прежнему привержена делу укрепления основных информационных систем Североатлантического союза в связи с угрозой кибератак. Мы приняли недавно политику киберзащиты и создаем структуры и руководящие органы для претворения ее в жизнь. Наша политика киберзащиты делает упор на необходимости для НАТО и для государств защищать ключевые информационные системы в соответствии со своими обязанностями, обмениваться передовой практикой и создавать потенциал, позволяющий по получению запроса оказывать помощь государствам НАТО в противодействии кибератаке. Мы стремимся продолжать создание средств киберзащиты НАТО и укреплять взаимосвязь между НАТО и национальными органами.

52. Мы приняли к сведению отчет «Роль НАТО в обеспечении энергетической безопасности», подготовленный в соответствии с поручением, данным на встрече в верхах в Риге. Страны НАТО наметили принципы, которыми будет руководствоваться подход НАТО к данному вопросу, и изложили варианты и рекомендации для дальнейших действий. Исходя из этих принципов, НАТО будет вести работу по следующим направлениям: обобщение и обмен информацией и разведанными, проецирование стабильности, продвижение международного и регионального сотрудничества, поддержка в ликвидации последствий и поддержка в защите критически важных объектов энергетической инфраструктуры. Североатлантический союз продолжит консультации по самым насущным факторам риска в области энергетической безопасности. Мы сделаем так, чтобы усилия НАТО приносили дополнительную пользу, были полностью согласованы и сопряжены с усилиями международного сообщества, в которых участвуют ряд организаций, специализирующихся на

вопросах энергетической безопасности. Мы поручили Североатлантическому совету в постоянном составе представить нам на рассмотрение на встрече в верхах в 2009 году сводный отчет о достижениях в области энергетической безопасности.

53. За прошедшие двадцать лет требования, предъявляемые к Североатлантическому союзу, усложнились, так как изменились условия безопасности и расширились масштабы наших миссий и операций, а также ряды членов организации. В связи с этим требуется постоянно адаптировать и реформировать структуры и порядок работы штаб-квартиры НАТО. Мы отмечаем прогресс, которого удалось добиться в этой области в рамках общей трансформации НАТО, но требуется сделать еще многое, в том числе извлечь максимальную пользу из нашего переезда в новое здание штаб-квартиры. Анализируя то, что нуждается в изменении, мы должны в большей мере использовать обобщенный опыт, накопленный при выполнении наших основных функций, включая удовлетворение оперативных потребностей, потребностей по созданию потенциала, развитию партнерства и стратегическому информированию. Продолжая работу министров обороны наших стран, направленную на продвижение оборонных аспектов трансформации, страны НАТО также должны изучить следующий вопрос: как сделать так, чтобы советы по политическим и военным проблемам, а также проблемам ресурсов поступали наискорейшим и согласованным образом, помогая принимать решения на основе консенсуса, и повышать нашу способность реагировать на не терпящие отлагательств оперативные потребности, в том числе потребности командующих НАТО. Мы попросили генерального секретаря своевременно, к моменту проведения встречи в верхах в 2009 году, наметить путь, ведущий к выполнению этих задач.

54. Мы выражаем искреннюю благодарность за радушное гостеприимство, оказанное нам Правительством Румынии. Город Бухарест стал местом проведения самой крупной за всю историю встречи на высшем уровне НАТО, что подчеркивает решимость Североатлантического союза тесно взаимодействовать с международным сообществом, а также его собственный уникальный вклад в продвижение безопасности и стабильности в быстро меняющейся стратегической обстановке. На нашей встрече мы приняли решения и сформулировали дальнейшие указания для продолжающейся адаптации НАТО к этой обстановке посредством миссий и операций, модернизации структур и сил и средств, более тесного взаимодействия с другими странами и организациями, а также неизменной открытости для принятия дополнительных государств-членов. Мы укрепили наш диалог и сотрудничество со странами и организациями, играющими жизненно важную роль для нашей безопасности. В следующем году мы проведем новую встречу в Страсбурге и Келе, чтобы отпраздновать шестидесятую годовщину создания НАТО, оценить работу по адаптации и дать дальнейшие указания по модернизации Североатлантического союза для урегулирования проблем безопасности XXI века.

Документы, принятые по итогам саммита в Страсбурге/Келе (2009 г.)

Заявление по итогам встречи в верхах в Страсбурге/Келе, обнародованное главами государств и правительств, участвовавшими в заседании Североатлантического совета в Страсбурге/Келе 4 апреля 2009 г.

1. Мы, главы государств и правительств стран-членов Организации Североатлантического договора собрались в Страсбурге и Келе для празднования шестидесятой годовщины НАТО. Мы приняли Заявление о безопасности Североатлантического союза, в котором вновь утверждаются основные ценности, принципы и цели нашего Альянса. Мы положили начало процессу разработки новой Стратегической концепции, в которой будет определена долгосрочная роль НАТО в новых условиях безопасности XXI века.

2. Мы тепло приветствуем Албанию и Хорватию в составе Североатлантического союза. Наши страны объединяет демократия, свобода личности и верховенство закона, и мы вновь подтверждаем свою приверженность целям и принципам, закрепленным в Уставе ООН. НАТО вносит вклад в стабильность и безопасность, которые составляют важнейшую основу для преодоления стоящих перед нами глобальных финансовых невзгод и неизвестности. Трансатлантическое сотрудничество по-прежнему принципиально важно для защиты народов наших стран, отстаивания наших ценностей и преодоления общих угроз и вызовов, откуда бы они ни исходили.

3. Неделимость нашей безопасности – основополагающий принцип Североатлантического союза. Мы подтверждаем свою солидарность и приверженность сплоченности Североатлантического союза. Мы руководствуемся этими непреложными принципами во всех областях своей деятельности. Надежная коллективная оборона населения, территории и сил наших стран является основным предназначением Североатлантического союза и остается нашей самой важной задачей в сфере безопасности. Продолжающееся преобразование НАТО укрепит ее способность противостоять существующим и зарождающимся угрозам безопасности XXI века, в том числе за счет обеспечения полностью готовых и развертываемых сил, способных вести целый спектр военных операций и миссий на территории Альянса и за ее пределами, на периферии Альянса и на стратегическом удалении.

4. Место проведения нашего заседания является мощным символом примирения Европы после Второй мировой войны. С окончанием «холодной войны» двадцать лет назад открылась дорога для дальнейшей консолидации Европы и ее становления как поистине единого, свободного и мирного континента. НАТО играла и будет и впредь играть активную роль в этом процессе, вовлекая страны-партнеры в диалог и сотрудничество и оставляя дверь НАТО открытой для членства в организации в соответствии со статьей 10 Вашингтонского договора.

5. Мы тепло приветствуем решение Франции о полном участии в структурах НАТО, что делает Североатлантический союз еще сильнее.

6. Мы выражаем свою искреннюю благодарность за самоотверженность и храбрость более семидесяти пяти тысячам мужчин и женщин из государств-членов НАТО и других стран, участвующих в проведении миссий и операций НАТО. Мы приносим наши глубочайшие соболезнования семьям и близким погибших и получивших ранения; жертвы, принесенные ими делу свободы, не будут напрасными.

7. Сегодня мы возобновляем свое обязательство по всеобъемлющему подходу к решению проблем мира и безопасности в евроатлантическом регионе. Мы подчеркиваем, что существующие структуры – НАТО, Европейский союз (ЕС), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Совет Европы, основанные на общих ценностях, по-прежнему предоставляют странам все возможности для существенного участия в евроатлантической безопасности. У этих организаций большой багаж, накопленный в течение десятилетий и включающий: уважение прав человека, территориальную целостность, суверенитет государств, в том числе право государств принимать решения о своих собственных мерах безопасности, а также требование о выполнении международных обязательств и соглашений.

8. В этих рамках НАТО и страны-члены НАТО открыты для диалога о широком и основанном на сотрудничестве подходе к евроатлантической безопасности, для которого ОБСЕ является должным и всесторонним форматом. Общей целью подобного диалога должно быть совершенствование выполнения существующих обязательств и дальнейшее улучшение существующих институтов и инструментов, что позволит эффективно поддерживать наши ценности и евроатлантическую безопасность.

9. Наша безопасность тесно связана с безопасностью и стабильностью Афганистана. Как таковая, наша миссия Международных сил содействия безопасности в Афганистане (ИСАФ), выполняемая по мандату ООН и включающая 42 страны, является нашей первоочередной задачей. Мы работаем вместе с правительством и народом Афганистана, а также вместе с международным сообществом под руководством Миссии ООН по содействию Афганистану (МООНСА). Сообщая, в рамках всеобъемлющего подхода, сочетающего военные и гражданские ресурсы, мы помогаем правительству Афганистана строить безопасную, стабильную и демократическую страну, соблюдающую права человека. Мы подчеркиваем важность защиты прав женщин. Цель международного сообщества – обеспечить, чтобы Аль-Каида и другие экстремисты, придерживающиеся насилия, не могли использовать Афганистан и Пакистан в качестве надежных убежищ для совершения террористических нападений. Сегодня по итогам встречи в верхах мы обнародовали Заявление по Афганистану, в котором мы вновь изложили свое стратегическое видение и наметили действия, свидетельствующие о нашей решимости поддерживать долгосрочную безопасность и стабильность в Афганистане. Сопричастность афганской стороны, как и раньше, имеет принципиальное значение для устойчивого прогресса. Прочное и конструктивное участие стран региона также принципиально важно, и в этой связи мы обязуемся укреплять свое сотрудничество со всеми соседними с Афганистаном странами, особенно с Пакистаном. Мы поощряем дальнейшее сотрудничество между Афганистаном и Пакистаном и приветствуем результаты третьего трехстороннего саммита, состоявшегося в Анкаре 1 апреля 2009 года. Мы также приветствуем результаты Международной конференции по Афганистану, проведенной в Гааге 31 марта 2009 года.

10. Наша приверженность региональной безопасности и стабильности на Балканах остается непоколебимой. Мы хвалим замечательную работу, которую продолжают делать надежные Силы для Косово в соответствии с мандатом ООН и под руководством НАТО, помогая сохранять защищенную и безопасную обстановку, а также свободу передвижения для всех в Косово. Мы повторяем, что КФОР останутся в Косово в соответствии с мандатом на их операцию и на основании Резолюции 1244 Совета Безопасности ООН, если только Совет Безопасности не примет иного решения, и будут сотрудничать, при целесообразности, со всеми заинтересованными структурами, способствуя становлению стабильного, демократического, полиэтничного и мирного Косово. Мы приветствуем развертывание в Косово Миссии Европейского союза по верховенству закона (ЕСЛЕКС) и призываем все структуры продолжать прилагать усилия по содействию в развертывании ЕСЛЕКС и ее функционировании в полном объеме на всей территории Косово. Североатлантический союз по-прежнему полностью привержен оказанию поддержки в создании согласованных полиэтничных структур безопасности в Косово. Расформирование Корпуса защиты Косово, а также создание Сил безопасности Косово и установление под тщательным наблюдением НАТО гражданского контроля отвечают интересам всех сторон. Мы приветствуем достигнутый на настоящий момент прогресс в Косово и ожидаем, что обязательства по соблюдению норм будут полностью выполняться, в частности норм, связанных с правовым государством и защитой национальных меньшинств и общин, а также защитой исторических и религиозных объектов, борьбой с преступностью и коррупцией. Мы ожидаем от всех заинтересованных сторон в Косово дальнейшего

продвижения на пути к укреплению мира и порядка. НАТО будет продолжать оценивать события на местах для выработки будущих решений.

11. Мы вновь заявляем о своей готовности и впредь оказывать по линии проводимой НАТО Миссии учебной подготовки в Ираке (НТМ-И) широкую поддержку в обучении Иракских сил безопасности, и мы надеемся, что договор о пересмотренных правовых рамках будет заключен в срочном порядке. Мы напоминаем о своем предложении иракскому правительству, касающемся создания рамок для структурного сотрудничества в качестве основы для развития долгосрочных отношений, и мы приветствуем достигнутый в этой связи прогресс.

12. По запросу Генерального секретаря ООН и на основании соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН, НАТО предприняла действия против пиратства и вооруженного грабежа на море. Мы начали операцию «Эллайд Протектор», цель которой – вести действия ВМС у Африканского Рога, помогая в борьбе с пиратством и вооруженным грабежом на море параллельно с усилиями, предпринимаемыми другими странами и организациями, в частности, 151-ой Объединенной оперативной группой и операцией ЕС «Атланта», которые дополняют друг друга. Контактная группа по проблеме пиратства у берегов Сомали играет важную роль, способствуя координации среди заинтересованных структур. Чтобы заняться вопросом глубинных причин пиратства, международное сообщество должно придерживаться всеобъемлющего подхода. Мы изучаем варианты для возможной долгосрочной роли НАТО в борьбе с пиратством, в том числе с учетом, если потребуется, региональных запросов об укреплении сил и средств ВМС.

13. Мы по-прежнему глубоко обеспокоены продолжающимся насилием и злодеяниями, происходящими в Дарфуре, а также изгнанием гуманитарных организаций из Судана и призываем все стороны к прекращению враждебных действий и добросовестному ведению переговоров. Мы также обеспокоены продолжающимся насилием и острым гуманитарным кризисом в Сомали. Мы подчеркиваем необходимость политического урегулирования, и недавние достижения в укреплении государства и правительственных структур вселяют в нас воодушевление. По запросу Африканского союза НАТО оказала поддержку Миссии АС в Сомали, наладив координацию воздушных перебросок и планирование содействия. Североатлантический союз поддерживает развитие долгосрочного миротворческого потенциала АС, в том числе Дежурных африканских сил и составляющей ВМС. Делая упор на сопричастности африканской стороны, НАТО по-прежнему готова укреплять диалог с Африканским союзом и рассматривать будущие запросы о поддержке АС, включая строительство регионального потенциала.

14. Североатлантический союз придает важнейшее трансатлантическое измерение ответным действиям против терроризма. Мы осуждаем самым решительным образом все террористические действия, являющиеся преступными и неоправданными, чем бы они ни были мотивированы и как бы они ни проявлялись. Мы решительно настроены на борьбу с этим бичом, по отдельности или совместно, столь долго, сколько потребуется, и в соответствии с международным правом и принципами Устава ООН. Наши государства будут и впредь вносить вклад в выполнение в полном объеме соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН, в частности, Резолюции 1373, а также Глобальной стратегии ООН по противодействию терроризму. Мы глубоко сожалеем о гибели людей и выражаем соболезнования всем, кто пострадал от терактов. Мы вновь заявляем о своей решимости защищать население наших стран, территории, инфраструктуру и силы от террористических нападений и ликвидировать последствия подобных нападений. Мы приложим более активные усилия, чтобы воспрепятствовать получению террористами доступа к оружию массового уничтожения (ОМУ) и средств его доставки, как подчеркивается в Резолюции 1540 СБ ООН. Мы будем продолжать разрабатывать передовые технологии, помогающие защититься от террористических нападений, и мы ценим роль учебно-образовательных центров «Партнерства ради мира» и наших центров передового опыта, занимающихся аспектами проблемы терроризма. Мы остаемся верны делу укрепления обмена информацией и разведанными о терроризме, особенно в поддержку операций и миссий НАТО. Мы по-прежнему придаем большое значение диалогу и сотрудничеству с нашими партнерами в этой важной области, в том числе в рамках Плана действий партнерства по борьбе с терроризмом. Мы решительно осуждаем такие способы действий, как теракты смертников, взятие заложников и вербовка для этих целей, особенно молодых и неимущих, а также тот факт, что, стремясь к разжиганию ненависти и насилия, террористы злоупотребляют свободами, присущими демократическому обществу.

15. Морская операция «Эктив Индевор», проводимая нами с 2001 года в районе Средиземного моря в рамках статьи 5 Североатлантического договора, внесла существенный вклад в борьбу с терроризмом. Мы вновь заявляем о своей приверженности операции «Эктив Индевор» и приветствуем поддержку, которую продолжают оказывать страны-партнеры. Их вклад в операцию свидетельствует как об их участии в деле укрепления региональной безопасности и стабильности, так и о дополнительной пользе, которую приносит НАТО.

16. В то время, когда в год своего шестидесятилетия НАТО адаптируется для преодоления вызовов XXI века, для Североатлантического союза тем более важно надлежащим образом, своевременно, правильно и чутко информировать о меняющейся роли, задачах и миссиях НАТО. Стратегическое информирование является неотъемлемой частью наших усилий, направленных на достижение политических и военных целей Североатлантического союза. В этой связи мы приветствуем совершенствование возможностей НАТО по

стратегическому информированию и усилия в области общественной дипломатии, начало которым было положено нами на встрече в верхах в Бухаресте в 2008 году, в частности совершенствование Центра работы со СМИ НАТО и увеличивающийся объем материалов, размещаемых на телевизионном канале НАТО в Интернете. Мы подчеркиваем свой решительный настрой внести дальнейшие улучшения в стратегическое информирование к моменту проведения очередной встречи в верхах.

17. Мы приветствуем роль Парламентской Ассамблеи НАТО по продвижению принципов и ценностей Североатлантического союза. Мы также ценим роль Ассоциации Североатлантического договора, способствующей лучшему пониманию Североатлантического союза и его задач общественностью наших стран.

18. Балканский и афганский опыт свидетельствует о том, что сегодня для решения проблем безопасности международное сообщество должно придерживаться всеобъемлющего подхода, сочетающего гражданские и военные меры и координацию. Эффективное применение этого подхода требует от всех международных структур согласованного участия в работе, в духе открытости и целенаправленности и с учетом соответствующих сильных сторон и мандатов каждой из них. Мы приветствуем значительный прогресс, достигнутый в соответствии с Планом действий, согласованным в Бухаресте и направленным на улучшение вклада самой НАТО в подобный всеобъемлющий подход, в том числе за счет более последовательного применения инструментов кризисного регулирования и усилий, прилагаемых для сочетания военных сил и средств с гражданскими средствами. В число достижений вошло активное содействие НАТО диалогу с заинтересованными участниками по вопросу операций; создание базы данных специалистов из разных стран в области восстановления и стабилизации, которые могут консультировать силы НАТО; а также привлечение некоторых международных организаций, в зависимости от ситуации, к учениям НАТО по кризисному регулированию. В рамках усилий международного сообщества мы вновь заявляем о своей решимости углубить вклад НАТО в гражданско-военный подход и поручаем Совету в постоянном составе подготовить промежуточный отчет, который будет представлен министрам иностранных дел в декабре 2009 года, и доложить на нашем очередном саммите о прогрессе, достигнутом в деле выполнения Плана действий и повышении способности НАТО добиваться результатов в работе по стабилизации и восстановлению. Мы также побуждаем другие структуры к более активным усилиям в этом же духе.

19. Продолжающееся более десяти лет сотрудничество между НАТО и Организацией Объединенных Наций, особенно на Балканах и в Афганистане свидетельствует о ценности реальной и эффективной координации между двумя организациями. Совместное заявление, сделанное в прошлом году ООН и НАТО, является крупнейшим шагом на пути развития нашего сотрудничества и внесет значительный вклад в противодействие угрозам и вызовам, брошенным международному сообществу. В нем также подтверждается наша готовность рассматривать в рамках наших соответствующих мандатов и возможностей запросы о содействии региональным и субрегиональным организациям при целесообразности. Мы преданы делу выполнения заявления в полном объеме во взаимодействии с ООН. Мы приветствуем достигнутый по сегодняшней день прогресс, в частности в том, что касается углубления диалога и совершенствования механизмов связи и взаимодействия, и мы с надеждой ожидаем доклад о дальнейшем прогрессе на нашей следующей встрече в верхах.

20. НАТО и ЕС разделяют общие ценности и стратегические интересы. В свете этого НАТО и ЕС работают бок о бок в контексте основных операций по кризисному регулированию и сотрудничают, помимо прочего, на поприще борьбы с терроризмом, создания сбалансированных и взаимно дополняющих военных сил и средств, а также гражданского чрезвычайного планирования и будут продолжать эту работу. НАТО признает важность более сильной и способной европейской обороны и приветствует усилия ЕС, направленные на укрепление сил и средств ЕС и его способности решать общие проблемы безопасности, с которыми сталкиваются сегодня НАТО и Евросоюз. Эти наработки имеют существенные последствия и значимость для Североатлантического союза в целом, и поэтому НАТО готова оказать поддержку и работать вместе с ЕС в рамках этих взаимно дополняющих усилий, признавая существующую озабоченность стран-союзниц. Страны-члены НАТО, не являющиеся членами ЕС, вносили и продолжают вносить значительный вклад в эти усилия. В данном контексте мы по-прежнему считаем важным, чтобы все те, кто участвуют в этой работе, прилагали все возможные усилия, а также, чтобы была создана возможность для максимального участия стран НАТО, не являющихся членами ЕС. После нашей встречи в Бухаресте были выдвинуты различные инициативы в рамках продолжающихся усилий по совершенствованию стратегического партнерства между НАТО и ЕС, в соответствии с договоренностями между нашими организациями. Мы также готовы изыскивать пути для дальнейшей активизации работы в рамках Группы НАТО-ЕС по силам и средствам. Чтобы добиться успеха на этом поприще и в будущих усилиях по сотрудничеству, необходима углубленная взаимная приверженность, гарантирующая эффективные методы для совместной работы. В этой связи мы полны решимости улучшать стратегическое партнерство между НАТО и ЕС, как согласовано нашими организациями, чтобы добиться более тесного сотрудничества и большей результативности, избежать ненужного дублирования в духе транспарентности и уважения самостоятельности обеих организаций.

21. В соответствии со статьей 10 Вашингтонского договора двери НАТО остаются открытыми для всех европейских демократических стран, которые разделяют ценности Североатлантического союза, готовы и

способны взять на себя обязанности и обязательства, возникающие в связи с членством в организации, и включение которых в состав организации может внести вклад в общую безопасность и стабильность.

22. Мы подтверждаем достигнутое на встрече в верхах в Бухаресте соглашение направить приглашение бывшей югославской Республике Македонии¹, как только будет выработано в рамках ООН взаимоприемлемое решение проблемы названия страны, и призываем активизировать работу, направленную на достижение этой цели. Мы продолжим оказывать поддержку и содействие правительству бывшей югославской Республике Македонии в работе по проведению реформ. Мы приветствуем недавнее решение бывшей югославской Республики Македонии об увеличении вклада в ИСАФ.

23. Мы сохраняем свою приверженность важному в стратегическом плане балканскому региону, где для прочного мира и стабильности по-прежнему необходима евроатлантическая интеграция, основанная на демократических ценностях и региональном сотрудничестве. Мы признаем важную роль, которую играют Инициатива для Юго-Восточной Европы и Адриатическая Хартия в деле содействия региональному сотрудничеству, укрепления доверия и способствования процессу евроатлантической интеграции Западных Балкан.

24. Мы приветствуем стремление Боснии и Герцеговины и Черногории к евроатлантической интеграции, а также прогресс, достигнутый в рамках Углубленного диалога по вопросам членства с обеими странами.

25. Мы приветствуем успешное и активное выполнение Черногорией текущего Индивидуального плана действий партнерства с НАТО (ИПАП). В нас вселяют воодушевление реформы, осуществленные ею в ряде областей, имеющих принципиальное значение для евроатлантической интеграции этой страны, а также ее вклад в сотрудничество и безопасность в регионе. Мы с надеждой ожидаем дальнейших решительных усилий Черногории в этой связи. Североатлантический совет в постоянном составе активно следит за продвижением Черногории вперед и своевременно отреагирует на ее запрос об участии в Планах действий по подготовке к членству (МАП), в зависимости от достигнутых ею результатов.

26. Мы приветствуем прогресс на пути сотрудничества Боснии и Герцеговины с НАТО, в том числе за счет реализации текущего ИПАП, и принимаем к сведению выраженное этой страной намерение подать заявку на вступление в МАП в надлежащий момент. Мы приветствуем решение Боснии и Герцеговины о внесении вклада в ИСАФ. В нас вселяет воодушевление продолжающийся политический процесс, и мы побуждаем к выработке максимально широкого консенсуса по основополагающим проблемам, стоящим перед этой страной. Тем не менее, мы по-прежнему глубоко озабочены тем, что безответственная политическая риторика и действия продолжают препятствовать существенному прогрессу реформ. Мы призываем политических лидеров Боснии и Герцеговины к дальнейшим шагам на пути настоящего укрепления институтов государства и придания новой динамики процессу реформ для продвижения евроатлантических устремлений страны.

27. Мы приветствуем первую Индивидуальную программу партнерства Сербии с НАТО, являющуюся солидной основой для существенного практического сотрудничества. НАТО приветствует и продолжает поддерживать приверженность делу интеграции Сербии в евроатлантическое сообщество наших стран, о которой заявило правительство. Мы готовы развивать в дальнейшем наше сотрудничество, в частности посредством разработки ИПАП и последующего оказания поддержки в проведении военной реформы Сербией. Все возможности партнерства, предоставляемые НАТО для политических консультаций и практического сотрудничества, по-прежнему открыты для Сербии. Воля и результативность работы сербского руководства имеют важнейшее значение для последующего углубления нашего партнерства. Мы призываем Сербию к поддержке дальнейшего прогресса на пути укрепления мира и порядка в Косово.

28. Мы признаем прогресс, достигнутый в сотрудничестве с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии (МУТБЮ). Тем не менее, Сербия должна полностью сотрудничать с МУТБЮ, как и Босния и Герцеговина, и мы будем пристально следить за их усилиями в этой связи.

29. Стабильность и успешные политические и экономические реформы в Украине и Грузии важны для евроатлантической безопасности. В Бухаресте мы пришли к соглашению о том, что Украина и Грузия станут членами НАТО, и мы вновь подтверждаем все элементы этого решения, а также решения, принятые министрами иностранных дел наших стран в декабре прошлого года. Мы извлекаем максимальную пользу из осуществляемых нами консультаций, помощи и поддержки усилий этих стран по проведению реформ, в рамках Комиссии НАТО–Украина и Комиссии НАТО–Грузия, которые играют центральную роль в осуществлении надзора за процессом, начало которому было положено на встрече в верхах в Бухаресте. Мы приветствуем в частности планируемое усиление Бюро информации и связи НАТО в Киеве и Тбилиси. Не предпринимая будущих решений о МАП, которые предстоит принять, разработка Годовых национальных программ поможет Грузии и Украине продвигать реформы дальше. Ежегодный обзор этих программ позволит нам продолжать пристально следить за прогрессом Грузии и Украины на пути реформ, связанных с их стремлением к членству в НАТО. Мы также приветствуем ценные вклады, внесенные обеими странами в операции НАТО.

30. Мы, как и прежде, убеждены в том, что взаимовыгодные отношения между НАТО и Украиной, начало которым было положено двенадцать лет назад с принятием Хартии об особом партнерстве, будут продолжать вносить вклад в региональную и евроатлантическую безопасность. В этом контексте мы благодарны за ценный вклад Украины в нашу общую безопасность, в том числе посредством участия в операциях под руководством НАТО. Мы поощряем продолжающиеся усилия Украины, содействующие

региональной безопасности и сотрудничеству. Мы подчеркиваем важность приверженности Украины дальнейшему осуществлению необходимых политических и экономических реформ, а также реформы сектора обороны и безопасности, для того чтобы реализовать евроатлантические стремления этой страны, и мы будем продолжать помогать ей в этом. Политическая стабильность имеет важнейшее значение для успешного осуществления этих реформ.

31. За прошедший год отношения между НАТО и Грузией существенно углубились. Мы, как и прежде, привержены делу содействия политическому диалогу с Грузией, а также оказанию ей содействия. Мы настоятельно побуждаем Грузию продолжать осуществление всех необходимых реформ, в частности, демократических и судебных реформ, а также реформ избирательной системы, для того чтобы реализовать свои евроатлантические стремления. Мы вновь заявляем о своей непрерывной поддержке территориальной целостности и суверенитета Грузии в пределах международно признанных границ этой страны.

32. Мы побуждаем всех участников переговоров в Женеве играть конструктивную роль, а также продолжать тесное взаимодействие с ОБСЕ, ООН и ЕС, добиваясь мирного урегулирования конфликта на территории Грузии. Мы приветствуем в качестве положительного шага соглашение, достигнутое в рамках переговоров в Женеве и касающееся механизмов совместного предотвращения инцидентов и реагирования, и мы настоятельно призываем всех участников приступить к их незамедлительному выполнению. Мы принимаем к сведению возобновление мандата Миссии ООН по наблюдению в Грузии (МООННГ) и продление мандата военных наблюдателей ОБСЕ. Мы призываем к предоставлению нового мандата Миссии ОБСЕ в Грузии, а также беспрепятственного доступа наблюдателей ООН, ЕС и ОБСЕ по всей территории Грузии, включая регионы Южной Осетии и Абхазии. Мы обеспокоены в связи с продолжающейся напряженностью и насилием вдоль административных границ и призываем все стороны проявлять сдержанность.

33. Партнерство между НАТО и Россией задумывалось как стратегический элемент содействия безопасности в евроатлантическом регионе, и мы по-прежнему преданы ему. Диалог и сотрудничество между НАТО и Россией важны для того, чтобы мы были способны совместно и эффективно преодолевать общие угрозы и проблемы безопасности. Мы вновь заявляем о важности сохранения всеми членами Совета Россия–НАТО общих ценностей и всех принципов, закрепленных в основополагающем акте Россия–НАТО 1997 года и Римской декларации 2002 года. Наши взаимоотношения с Россией зависят от доверия и выполнения обязательств. С момента проведения нашей последней встречи в верхах диалог и сотрудничество с Россией пострадали от глубоких разногласий по ряду вопросов. Североатлантический союз будет продолжать оценивать развитие ситуации в отношениях с Россией.

34. Мы настоятельно побуждаем Россию к выполнению ее обязательств в отношении Грузии, взятых при посредничестве Европейского союза 12 августа² и 8 сентября 2008 года. В данной связи мы считаем вывод российских войск из тех районов, которые она обязалась покинуть, принципиально важным. Мы приветствовали шаги, предпринятые на пути выполнения этих обязательств, но вывод до сих пор не завершен полностью. Североатлантический союз осудил признание Россией в качестве независимых государств югоосетинского и абхазского районов Грузии и продолжает призывать Россию к пересмотру своего решения о признании, которое противоречит основополагающим ценностям и принципам Совета Россия–НАТО, принципам ОБСЕ, на которых зиждется безопасность Европы, и резолюциям Совета Безопасности ООН, касающимся территориальной целостности Грузии и одобренным Россией. Помимо этого наращивание военного присутствия России в югоосетинском и абхазском районах Грузии без согласия правительства Грузии вызывает особое беспокойство.

35. Несмотря на наши текущие разногласия, Россия особо важна для нас как партнер и сосед. У НАТО и России общие интересы в области безопасности, такие как стабилизация Афганистана; контроль над вооружениями, разоружение и нераспространение ОМУ, включая средства их доставки; кризисное регулирование; противодействие терроризму; борьба с незаконным оборотом наркотиков и борьба с пиратством. Вслед за решениями, принятыми министрами иностранных дел на заседаниях в декабре 2008 года и в марте 2009 года, мы с надеждой ожидаем нового созыва формальных заседаний Совета Россия–НАТО, в том числе на уровне министров, как можно быстрее до начала лета 2009 года. Мы преданы делу использования Совета Россия–НАТО в качестве форума для политического диалога по всем вопросам – и по тем, по которым мы согласны, и по тем, по которым мы не согласны, – с целью решения проблем, реагирования на озабоченность и укрепления практического сотрудничества. Мы убеждены, что потенциал Совета Россия–НАТО не реализован полностью. И поэтому мы готовы оценить в Совете Россия–НАТО возможности, которые позволят сделать его более эффективным и ценным инструментом для нашего политического диалога и практического сотрудничества.

36. Двадцать лет назад по Центральной и Восточной Европе прокатилась историческая волна демократических перемен. НАТО воспользовалась этой возможностью, чтобы привлечь страны в евроатлантическом регионе к партнерству и сотрудничеству с целью содействия безопасности, стабильности и демократическому преобразованию. Мы вновь заявляем о своей приверженности делу дальнейшего развития Совета евроатлантического партнерства (СЕАП) и «Партнерства ради мира» (ПРМ) в качестве важнейших рамок для существенного политического диалога и практического сотрудничества, включая повышение военной оперативной совместимости. Мы приветствуем предложение Казахстана о проведении в июне на его

территории Форума безопасности СЕАП, впервые в Центральной Азии. Мы благодарим страны-партнеры за их значительный вклад в наши операции. Мы будем продолжать разрабатывать инициативы в сфере политики в рамках СЕАП. В этой связи мы приветствуем работу СЕАП в области учебно-образовательной деятельности и побуждаем национальные образовательные учреждения вносить вклад в эти усилия. Мы также поощряем СЕАП к дальнейшему развитию Инициативы об укреплении этических основ, способствующей прозрачности и подотчетности в секторе обороны, и просим доложить нам об этой инициативе на нашей очередной встрече в верхах. Мы по-прежнему активно взаимодействуем со странами-партнерами в том, что касается поддержки выполнения Резолюции 1325 СБ ООН о женщинах, мире и безопасности, и нацелены на то, чтобы к осени 2010 года был создан всеобъемлющий комплекс мер. Вместе со странами-партнерами мы также вносим вклад в международные усилия, направленные на то, чтобы положить конец торговле людьми.

37. Мир и стабильность в Средиземноморском регионе имеют принципиальное значение для евроатлантической безопасности. В течение последних пятнадцати лет Средиземноморский диалог НАТО являлся ценным форумом, включая заседания на уровне министров, для консультаций и сотрудничества с нашими средиземноморскими партнерами по широкому ряду вопросов и мы приветствуем их значительный вклад в операции и миссии под руководством Североатлантического союза. Мы убеждены, что общая сопричастность по-прежнему является залогом успеха наших отношений. Мы приветствуем Индивидуальную программу сотрудничества с Иорданией, работа над которой завершилась в прошлом месяце, вслед за программами, составленными с Израилем и Египтом, а также недавние инициативы Марокко и Туниса в этом направлении. В сложном контексте Ближнего Востока и на фоне столь долгожданного обязательства по укреплению мира в регионе, возобновленного международным сообществом, мы готовы в дальнейшем углублять наш политический диалог и практическое сотрудничество со всеми средиземноморскими партнерами, в том числе продолжая использовать на добровольной основе трастовые фонды. Мы с надеждой ожидаем восстановления конституционного правления в Мавритании, что позволит этой стране возобновить в полном объеме свое участие в Средиземноморском диалоге.

38. Безопасность и стабильность района Персидского залива значимы для Североатлантического союза. Мы рады существенному прогрессу, достигнутому в рамках Стамбульской инициативы о сотрудничестве (СИС) с момента ее создания в 2004 году. Политические консультации и практическое сотрудничество стали более интенсивными, а в ключевых областях, таких как энергетическая безопасность, безопасность на море и образовательно-воспитательная деятельность были созданы новые возможности. Мы побуждаем наших партнеров по СИС к разработке Индивидуальных программ сотрудничества. Мы очень ценим поддержку, оказанную нашими партнерами по СИС в проведении операций и миссий Североатлантического союза.

39. В контексте Средиземноморского диалога и Стамбульской инициативы о сотрудничестве мы приветствуем существенное продвижение вперед на пути реализации первой фазы мероприятий по линии Инициативы НАТО о сотрудничестве в учебной подготовке, включая создание специального факультета в Оборонном колледже НАТО и открытие курса регионального сотрудничества НАТО на этом факультете.

40. После встречи в верхах в Бухаресте отношения НАТО с другими партнерами во всем мире продолжали расширяться и углубляться. Это свидетельствует об их растущей значимости для достижения целей Североатлантического союза при проведении операций, сотрудничества в сфере безопасности и усилий, прилагаемых посредством политического диалога для выработки общего понимания возникающих вопросов, затрагивающих евроатлантическую безопасность, в частности, вопроса Афганистана. Эти отношения принимают разнообразную форму и предлагают странам гибкие средства для продолжения диалога и сотрудничества с НАТО, и мы вновь заявляем о своем намерении углублять их в зависимости от конкретного случая. Мы приветствуем значительный вклад, сделанный многими партнерами в операции под руководством НАТО, и в частности вклад Австралии, Японии, Новой Зеландии и Республики Корея в нашу миссию в Афганистане.

41. Черноморский регион по-прежнему является важным для евроатлантической безопасности. Мы приветствуем продвижение вперед на поприще укрепления регионального сотрудничества и сопричастности посредством эффективного использования существующих инициатив и механизмов и на основе прозрачности, взаимодополняемости и инклюзивности. Мы будем по-прежнему при необходимости поддерживать эти усилия, основываясь на первоочередных задачах региона и диалоге как среди государств черноморского региона, так и с Североатлантическим союзом.

42. Мы уже многое сделали для преобразования наших вооруженных сил, потенциалов и структур. Чрезвычайно важно продолжать этот процесс, так как он подводит фундамент под способность Альянса выполнять целый ряд миссий, включая коллективную оборону и операции кризисного реагирования на территории Североатлантического союза и за ее пределами. В данном контексте мы должны продолжать работать по отдельности и совместно, чтобы улучшить как в качественном, так и в количественном отношении силы и средства, необходимые для выполнения первоочередных задач, изложенных во Всеобъемлющих политических указаниях.

43. Мы продолжим адаптацию сил, структур и процедур НАТО, чтобы справляться с меняющимися проблемами безопасности, встающими перед нами. Мы приветствуем прогресс, которого удалось добиться в повышении эффективности и действенности структуры органов военного управления НАТО, и с надеждой

ожидаем дальнейших усилий на этом поприще. Процесс оборонного планирования НАТО должен позволить странам-союзницам по НАТО предоставить силы и средства, необходимые для преодоления существующих и будущих проблем в рамках всеобъемлющего подхода. В этой связи мы также приветствуем соглашение о новом процессе оборонного планирования, в котором основной упор делается непосредственно на предоставлении необходимых нам сил и средств.

44. Мы полны решимости предоставить силы, которые требуются для выполнения целого спектра миссий Североатлантического союза. Мы продолжаем поддерживать усилия, направленные на то, чтобы наши силы были более способными к развертыванию и ведению длительных действий, более оперативно совместимыми и, таким образом, более пригодными для применения. В соответствии с замыслом Силам реагирования НАТО (НРФ) отводится важная роль: они предоставляют Североатлантическому союзу быстро развертываемые и внушительные силы и являются движущей силой в процессе преобразования и развития потенциала. Они должны быть способны реагировать на новые и беспрецедентные кризисы, выполняя действия по коллективной обороне или реагируя на кризисы за пределами территории Североатлантического союза. Мы ожидаем, что на совещании в июне министры обороны наших стран согласуют меры по достижению этих целей, улучшив обеспеченность НРФ ресурсами и ее способность к применению.

45. Североатлантический союз будет продолжать развивать потенциалы и основные принципы, необходимые для проведения целого спектра наших миссий, восполнения конкретных пробелов и преодоления возникающих проблем и угроз, способствуя при этом равномерному распределению бремени, риска и затрат. Мы будем энергично продолжать свою работу по созданию и введению в строй основных средств, позволяющих вести действия, таких как боеспособные вертолеты, средства стратегических перебросок и Система наблюдения НАТО за наземной обстановкой. Мы выступаем за более широкое применение многонациональных решений для создания дополнительных сил и средств, включая расширение коллективной ответственности за тыловое обеспечение. Мы также будем продолжать большое число этих инициатив в существующих рамках сотрудничества между НАТО и ЕС в области развития потенциала. Мы призываем министров обороны наших стран согласовать на заседании в июне 2009 года План действий, направленный на повышение оперативной совместимости наших вооруженных сил.

46. В виду того, что Центр координации специальных операций НАТО, инициатива о создании которого была выдвинута на встрече в верхах в Риге в 2006 году, достигнет в ближайшее время полной оперативной готовности, мы просим Совет в постоянном составе продолжать это успешное начинание, в том числе рассмотрев преимущества создания нового многонационального штаба.

47. Мы продолжим выделять на индивидуальной или коллективной основе финансовые ресурсы, необходимые Североатлантическому союзу для выполнения задач по операциям и преобразованию, которые мы ставим перед ним. Мы будем стремиться к определению первоочередности в расходовании средств на оборону и в составлении программ для более эффективного обеспечения способности к проведению целого спектра миссий Североатлантического союза. Это особенно важно при текущем экономическом положении.

48. Мы будем продолжать совершенствовать и более четко демонстрировать нашу способность справляться с возникающими проблемами на территории Альянса и за ее пределами, в том числе на ее периферии, в частности за счет обеспечения надлежащего планирования, учений и подготовки.

49. Мы по-прежнему привержены делу укрепления защищенности критически важных для Североатлантического союза систем информации и связи от кибернападений, так как государственные и негосударственные структуры могут попытаться воспользоваться растущей зависимостью Североатлантического союза и стран-союзниц от этих систем. В целях предотвращения подобных нападений и реагирования на них, в соответствии с согласованной нами политикой по киберзащите мы создали Орган НАТО по управлению киберзащитой, улучшили существующие возможности по реагированию на инциденты с ЭВМ и ввели в действие Центр передового опыта по сотрудничеству в области киберзащиты в Эстонии. Мы ускорим развитие нашего потенциала киберзащиты, чтобы достичь полной готовности. Киберзащита становится неотъемлемой частью учений, проводимых НАТО. Мы продолжаем укреплять связи между НАТО и странами-партнерами в сфере защиты от кибернападений. В духе этого мы создали рамки для сотрудничества между НАТО и странами-партнерами по вопросам киберзащиты и признали необходимость сотрудничества с международными организациями при целесообразности.

50. Растет угроза вооруженным силам, территории и населению стран НАТО по причине распространения баллистических ракет. Противоракетная оборона является составной частью более масштабных ответных мер по противодействию этой угрозе. В этой связи мы подтверждаем выводы, сделанные на встрече в верхах в Бухаресте в отношении противоракетной обороны.

51. В связи с поставленной нами на саммите в Бухаресте задачей по разработке вариантов создания комплексной системы противоракетной обороны для обеспечения обороны территории и населения всех стран НАТО, несколько технических вариантов системы было разработано и проанализировано с политико-военной точки зрения. Мы признаем, что требуется проделать дополнительную работу. В этом контексте будущий вклад США, состоящий из важных элементов системы, мог бы способствовать работе НАТО в рамках этих усилий Североатлантического союза.

52. Исходя из технического и политико-военного анализа этих вариантов, мы считаем, что проблему ракетных угроз необходимо решать, наметив порядок очередности, в том числе рассматривая степень неминуемости угрозы и степень приемлемого риска. Нам был представлен всесторонний анализ технических вариантов системы, и мы согласны с общей оценкой, в соответствии с которой у каждого варианта есть свои преимущества и недостатки, даже если некоторые из них не соответствуют поставленной в Бухаресте задаче.

53. Принимая во внимание принцип неделимости безопасности Североатлантического союза и солидарность НАТО, а также с учетом задачи, поставленной на встрече в верхах в Бухаресте, мы поручаем Совету в постоянном составе представить на рассмотрение на нашем очередном саммите рекомендации по вариантам системы, основанным на тех элементах системы, которые уже были изучены. Для принятия в будущем обоснованного политического решения по противоракетной обороне мы также поручаем Совету в постоянном составе наметить и проработать политические, военные и технические моменты, связанные с возможным расширением функций программы Активной эшелонированной противоракетной обороны театра военных действий, включив помимо защиты развернутого контингента сил НАТО территориальную ПРО.

54. Мы выступаем за увеличение сотрудничества НАТО с Россией в области противоракетной обороны, включая максимальную прозрачность и меры укрепления взаимного доверия, чтобы устранить любое беспокойство. Мы подтверждаем свою готовность изучить возможность соединения систем противоракетной обороны США, НАТО и России в любой надлежащий момент и побуждаем Российскую Федерацию воспользоваться предложениями Соединенных Штатов по сотрудничеству в области противоракетной обороны.

55. В Бухаресте мы вновь заявили о том, что контроль над вооружениями, разоружение и нераспространение будут по-прежнему вносить важный вклад в мир, безопасность и стабильность. В связи с поставленной нами перед Советом в постоянном составе задачей активным образом следить за этими вопросами мы принимаем к сведению доклад Совета о повышении роли НАТО в этой области. В докладе отражен широкий ряд проводимых мероприятий, в том числе продолжающиеся усилия по предотвращению распространения оружия массового уничтожения и уничтожению избыточного количества стрелкового и легкого оружия, а также излишков боеприпасов. Страны НАТО по-прежнему стремятся к укреплению безопасности и стабильности за счет минимального уровня вооруженных сил, сохраняя при этом способность Североатлантического союза обеспечивать коллективную оборону и выполнять целый спектр задач. НАТО и страны-члены организации должны и впредь вносить свой вклад в международные усилия в области контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения. Мы стремимся повысить степень осведомленности общественности о вкладе НАТО в эти направления. Мы поручаем Североатлантическому совету в постоянном составе продолжать активным образом следить за этими вопросами в рамках масштабного реагирования НАТО на вызовы безопасности.

56. Страны-члены НАТО вновь заявляют о том, что Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), построенный на трех взаимно укрепляющих основных элементах, по-прежнему важен, и страны-союзницы будут вносить конструктивный вклад, стремясь к достижению положительного результата Конференции по рассмотрению действия ДНЯО в 2010 году. Страны НАТО значительно сократили арсеналы ядерного оружия и средств доставки и остаются приверженными всем целям, закрепленным в Договоре. Мы призываем к универсальному соблюдению ДНЯО и универсальному присоединению к дополнительному протоколу к соглашению о гарантиях Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и к полному соблюдению Резолюции 1540 СБ ООН. Мы будем прилагать более активные усилия по предотвращению доступа государственных и негосударственных структур к ОМУ и средствам их доставки. В этой связи мы одобряем всеобъемлющую политику НАТО стратегического уровня, направленную на предотвращение распространения ОМУ и защиту от химических, биологических, радиологических и ядерных угроз. Мы по-прежнему глубоко озабочены риском распространения, с которым сопряжены иранская ядерная программа и программа по созданию баллистических ракет и призываем Иран к соблюдению соответствующих резолюций СБ ООН. Мы также глубоко озабочены программами и деятельностью по распространению, которую проводит Корейская Народно-Демократическая Республика, и призываем ее к полному соблюдению соответствующих резолюций СБ ООН.

57. Мы придаем важнейшее значение режиму ДОВСЕ со всеми его элементами. Мы подчеркиваем стратегическую значимость ДОВСЕ, включая фланговый режим, в качестве краеугольного камня евроатлантической безопасности. Мы вновь заявляем о том, что на встрече в верхах в Бухаресте мы одобрили заявление Североатлантического совета от 28 марта 2008 года, и полностью поддерживаем заявление, принятое министрами иностранных дел наших стран в декабре 2008 года. Мы подтверждаем приверженность Альянса режиму ДОВСЕ в соответствии с позицией Североатлантического союза, изложенной в пункте 42 заявления, принятого по итогам встречи в верхах в Риге в 2006 году, заключительном заявлении стран НАТО, обнародованном на чрезвычайной конференции по ДОВСЕ, состоявшейся в Вене, и заявлениями Североатлантического союза, отражающими дальнейшее развитие ситуации. Мы глубоко озабочены тем, что с 12 декабря 2007 года Россия продолжает в одностороннем порядке «мораторий» на соблюдение юридических обязательств, предусмотренных ДОВСЕ. Более того, действия России в Грузии поставили под вопрос приверженность России основополагающим принципам ОБСЕ, на которых зиждется стабильность и

безопасность в Европе, – принципам, на которые опирается ДОВСЕ. Эти действия противоречат нашей общей цели – сохранению долгосрочной жизнеспособности режима ДОВСЕ, и мы убедительно призываем Россию возобновить выполнение договора без дополнительных отсрочек. В силу нашей приверженности делу безопасности на основе сотрудничества и выполнения международных соглашений, а также в силу значения, которое мы придаем доверию, устанавливаемому в результате прозрачности и предсказуемости в военной сфере, мы продолжили выполнение Договора в полном объеме, несмотря на «мораторий» России. Однако, сложившаяся на текущий момент ситуация, когда страны НАТО, являющиеся участниками ДОВСЕ, выполняют договор, тогда как Россия этого не делает, не может продолжаться бесконечно долго. Мы выдвинули ряд конструктивных и перспективных предложений по параллельным действиям по основным вопросам, включая шаги стран-членов НАТО по ратификации адаптированного ДОВСЕ, и шаги России по оставшимся обязательствам, связанным с Грузией и Республикой Молдова. Мы по-прежнему считаем, что эти предложения отвечают на все озабоченности, о которых заявила Россия. И мы продолжаем призывать Россию к совместной работе с нами и с другими заинтересованными государствами-участниками ДОВСЕ, чтобы достичь соглашения на основании пакета параллельных действий и таким образом сохранив преимущества этого исторического режима.

58. Мы по-прежнему озабочены продолжением затянувшихся региональных конфликтов на Южном Кавказе и в Республике Молдова. Принципиально важно, чтобы все стороны в этих регионах конструктивно участвовали в мирном урегулировании конфликтов. Мы призываем всех их избегать шагов, которые подрывают региональную безопасность и стабильность, и соблюдать существующие в настоящий момент форматы переговоров. Мы по-прежнему выступаем за территориальную целостность, независимость и суверенитет Армении, Азербайджана, Грузии и Республики Молдова и будем и впредь поддерживать усилия, направленные на мирное разрешение этих региональных конфликтов с учетом этих принципов. Мы приветствуем усилия и процессы ОБСЕ в этих регионах, которые могли бы быть полезным образом дополнены платформой стабильности и сотрудничества на Кавказе.

59. Североатлантический союз продолжит консультации по самым насущным факторам риска в области энергетической безопасности. В Бухаресте мы согласовали принципы, которые определяют подход НАТО к вопросу энергетической безопасности, а также варианты и рекомендации для дальнейших действий. Североатлантический союз продолжал выполнять эти рекомендации. Сегодня мы приняли к сведению «Отчет о прогрессе, достигнутом в области энергетической безопасности». Нарушение поставок природного газа в январе 2009 года серьезно сказалась на ряде стран НАТО и стран-партнеров. Вопросы стабильного и надежного обеспечения энергоресурсами, диверсификации маршрутов, поставщиков и источников энергии, а также взаимосвязанности энергосетей по-прежнему имеют критически важное значение. Сегодня мы заявляем о своей непреложной поддержке усилий, направленных на содействие безопасности энергетической инфраструктуры. В соответствии с решениями, принятыми в Бухаресте, мы будем и впредь обеспечивать, чтобы усилия НАТО приносили дополнительную пользу, были полностью согласованы и сопряжены с усилиями международного сообщества, в которых участвуют ряд организаций, специализирующихся на вопросах энергетической безопасности. Мы поручаем Североатлантическому совету в постоянном составе подготовить промежуточный отчет к совещанию министров иностранных дел в декабре 2009 года и представить нам на рассмотрение на очередной встрече в верхах последующий отчет о достижениях в области энергетической безопасности.

60. Развитие событий на Дальнем Севере стали объектом все большего международного внимания. Мы приветствуем инициативу Исландии о проведении семинара НАТО и привлечении интереса стран-союзниц по НАТО к событиям, связанным с безопасностью и сохранностью, развивающимся на Дальнем Севере, включая изменение климата.

61. Мы приветствуем отчет генерального секретаря о прогрессе в деле реформы штаб-квартиры НАТО, направленной на то, чтобы целесообразные советы по политическим и военным вопросам, а также вопросам ресурсов поступали наискорейшим и согласованным образом, помогая принимать решения на основе консенсуса и повышать нашу способность реагировать на не терпящие отлагательств оперативные потребности. Предлагаемые изменения предназначены повысить эффективность и результативность процессов и структур НАТО, нашу способность объединить различные направления работы НАТО, сохраняя должным образом роль Военного Комитета, а также повысить оптимальное использование ресурсов. Мы утверждаем планы генерального секретаря по дальнейшим действиям и в соответствии с мандатом, который мы дали ему в Бухаресте, уполномочиваем его проделать эту работу. Мы поручаем Североатлантическому совету в постоянном составе принять решения, необходимые для скорейшего осуществления этих реформ. Мы рассмотрим отчет о выполнении на нашей очередной встрече в верхах.

62. Мы выражаем благодарность правительствам Франции и Германии за их радушное гостеприимство, проявленное на этой первой совместно организованной встрече в верхах. Сегодня мы подтвердили неотъемлемую связь между Северной Америкой и Европой, непреложный принцип неделимости безопасности Североатлантического союза и нашу общую цель, которой является целостная и свободная Европа. Мы приняли решения о наших миссиях и операциях, о модернизации наших сил и средств и взаимодействии с другими государствами и организациями. Мы проведем новую встречу в Португалии, чтобы утвердить новую

Стратегическую концепцию и дать дальнейшие указания, обеспечивающие способность НАТО и впредь успешно защищать мир, демократию и безопасность в евроатлантическом регионе и за его пределами.

Заявление о безопасности Североатлантического союза, обнародованное главами государств и правительств, участвовавшими в заседании Североатлантического совета в Страсбурге/Келе 4 апреля 2009 г.

Мы, главы государств и правительств стран-участниц Организации Североатлантического договора провели сегодня встречу в Страсбурге и Келе для празднования шестидесятой годовщины Североатлантического союза. Мы вновь подтвердили наши ценности, задачи и обязательства, закрепленные Вашингтонским договором, объединяющим Европу с Соединенными Штатами и Канадой и обеспечившим для нашего трансатлантического сообщества беспрецедентную эпоху мира и стабильности. Мы также вновь подтвердили свою приверженность целям и принципам, изложенным в Уставе Организации Объединенных Наций.

НАТО по-прежнему является важнейшим трансатлантическим форумом для консультаций по вопросам безопасности со странами-членами. Статья 5 Вашингтонского договора и коллективная оборона, основанные на неделимости безопасности Североатлантического союза, являются краеугольным камнем, на котором зиждется наш Альянс, и останутся таковыми. Сдерживание, основанное на должном сочетании ядерных и обычных потенциалов, остается центральной составляющей нашей общей стратегии. НАТО будет продолжать играть свою роль в укреплении контроля над вооружениями и способствовании ядерному и обычному разоружению в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия, а также усилиями по нераспространению.

Расширение НАТО стало историческим успехом: оно приблизило нас к нашему видению целой и свободной Европы. Двери НАТО остаются открытыми для европейских демократических стран, которые разделяют ценности Североатлантического союза, готовы и способны взять на себя обязанности и обязательства, возникающие в связи с членством в организации, и включение которых в состав организации может внести вклад в общую безопасность и стабильность.

Сегодня перед нашими странами и миром стоят новые угрозы, приобретающие все более глобальный характер, такие как терроризм, распространение оружия массового уничтожения и средств их доставки, кибернападения. Иные вызовы, такие как энергетическая безопасность, изменение климата и нестабильность, порождаемая слабыми и недееспособными государствами, также могут отрицательно сказаться на безопасности Североатлантического союза и международной безопасности. Наша безопасность все более тесно связана с безопасностью других регионов.

Мы будем совершенствовать свою способность преодолевать встающие перед нами проблемы безопасности, которые затрагивают непосредственно территорию Североатлантического союза, возникают на стратегическом удалении или вблизи от нашего дома. Риски и обязанности должны быть справедливо поделены между странами-союзницами. Мы должны сделать свои потенциалы более гибкими и способными к развертыванию, чтобы мы могли быстро и эффективно реагировать, где бы ни потребовалось при возникновении новых кризисов. Мы также должны реформировать структуры НАТО, чтобы создать более гибкую и экономически выгодную организацию. Мы укрепим способность НАТО играть важную роль в урегулировании кризисов и конфликтов, затрагивающих наши интересы.

Мы нацелены на укрепление нашего сотрудничества с другими международными структурами, включая Организацию Объединенных Наций, Европейский союз, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе и Африканский союз, с тем чтобы мы были в большей мере способны придерживаться всеобъемлющего подхода для преодоления этих новых вызовов и добились более эффективного сочетания гражданских и военных средств. Сегодня наши вооруженные силы действуют в Афганистане и на Западных Балканах бок о бок со многими другими государствами и организациями. В Афганистане, являющемся нашей первоочередной задачей, мы привержены делу оказания помощи афганскому правительству и народу в создании демократической, безопасной и стабильной страны, которая никогда больше не станет пристанищем террористов, угрожающих безопасности Афганистана и мира.

НАТО признает важность более сильной и способной европейской обороны и приветствует усилия Европейского союза, направленные на укрепление сил и средств и способности ЕС решать общие проблемы безопасности. Страны-члены НАТО, не входящие в ЕС, вносят значительный вклад в эти усилия, при этом важно, чтобы степень их участия была максимально возможной, согласно договоренности. Мы твердо намерены обеспечить, чтобы взаимоотношения между НАТО и ЕС были по-настоящему функционирующим стратегическим партнерством, согласно договоренности между НАТО и ЕС. Наши усилия должны дополнять и укреплять друг друга.

Мы будем развивать отношения со всеми партнерами, как с теми, кто находится по соседству с нами, так и с теми, кто находится дальше, и с которыми нас связывают общие обязательства по безопасности на основе сотрудничества. Наши партнеры играют ключевую роль, позволяя нам претворять в жизнь наше видение

сообщества, в котором ценности и ответственность – общие. Мы ценим поддержку, оказываемую большим числом наших партнеров в проведении наших операций и миссий.

Сильное партнерство между НАТО и Россией, в основу которого положено сотрудничество и соблюдение всех принципов Основополагающего акта Россия–НАТО 1997 года и Римской декларации 2002 года, – лучше всего отвечает интересам безопасности евроатлантического региона. Мы готовы работать с Россией, чтобы преодолеть общие проблемы, стоящие перед нами.

Мы преданы делу обновления Североатлантического союза, чтобы лучше справляться с сегодняшними угрозами и предвосхищать завтрашние опасности. Это общее видение будущего объединяет нас, и мы поручаем генеральному секретарю созвать и возглавить широкую группу квалифицированных специалистов, которые путем тесных консультаций со всеми странами-союзницами заложат основу для разработки генеральным секретарем новой Стратегической концепции и внесения предложений по ее реализации для утверждения на нашей очередной встрече в верхах. Генеральный секретарь обеспечит участие Североатлантического совета в постоянном составе на протяжении всего процесса.

Документы, принятые по итогам саммита в Лиссабоне (2010 г.)

«Активное участие, современная оборона»

Стратегическая концепция обороны и обеспечения безопасности членов Организации Североатлантического договора, утвержденная главами государств и правительств в Лиссабоне 19 ноября 2010 г.

Введение

Мы, главы государств и правительств стран-членов НАТО, твердо убеждены, что НАТО должна продолжать играть свою уникальную и основополагающую роль в обеспечении нашей совместной обороны и безопасности. Настоящая Стратегическая концепция предназначена направлять новый этап эволюции НАТО с тем, чтобы эта организация сохраняла свою эффективность в меняющемся мире, в противостоянии новым угрозам, опираясь на обновленный потенциал и взаимодействуя с новыми партнерами:

Она вновь подтверждает существующие узы между нашими странами, обязавшимися защищать друг друга от нападения, в том числе от новых угроз безопасности наших граждан.

Она возлагает на Североатлантический союз обязательство предотвращать кризисы, урегулировать конфликты и стабилизировать пост-конфликтные ситуации, в том числе путем более тесного взаимодействия с нашими международными партнерами, в первую очередь Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом.

Она предлагает нашим партнерам во всем мире дополнительные возможности политического взаимодействия с Североатлантическим союзом и существенную роль в формировании тех операций под руководством НАТО, в которые они вносят свой вклад.

Она выражает решимость НАТО добиваться создания условий, которые позволят освободить мир от ядерного оружия, но вновь подтверждает, что пока в мире существует ядерное оружие, НАТО будет оставаться ядерным союзом.

Она вновь провозглашает нашу твердую решимость держать двери НАТО открытыми для всех европейских демократий, которые удовлетворяют критериям членства, поскольку расширение способствует достижению нашей цели создания единой, свободной и мирной Европы.

Она обязывает НАТО постоянно меняться в целях повышения своей эффективности, результативности и гибкости, чтобы деньги, вклады-аемые нашими налогоплательщиками в оборону, обеспечивали им максимальную безопасность.

Граждане наших государств полагаются на то, что НАТО обеспечит оборону своих стран-членов, развернет мощные военные силы, тогда и где это окажется необходимым для обеспечения нашей безопасности, и поможет укрепить совместную безопасность с нашими партнерами по всему миру. Хотя мир меняется, основная миссия НАТО остается неизменной: обеспечивать, чтобы Североатлантический союз и далее оставался единственным в своем роде сообществом свободы, мира, безопасности и общих ценностей.

Ключевые задачи и принципы

Основополагающее и неизменное назначение НАТО состоит в том, чтобы гарантировать свободу и безопасность всех ее членов как политическими, так и военными средствами. В настоящее время Североатлантический союз остается одним из важнейших источников стабильности в непредсказуемом мире.

Государства-члены НАТО образуют уникальное сообщество, основанное на ценностях и приверженное принципам свободы личности, демократии, прав человека и верховенства закона. Североатлантический союз всецело верен целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, а также Вашингтонскому договору, который утверждает основную ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности.

Политические и военные узы между Европой и Северной Америкой выковывались в НАТО со времени основания Североатлантического союза в 1949 году; эта трансатлантическая связь сохраняет свою неизменную прочность и важность для поддержания мира и безопасности в евроатлантическом регионе. Безопасность стран-членов НАТО по обе стороны Атлантического океана неделима. Мы будем и далее совместными усилиями защищать ее на основе солидарности, единства целей и справедливого распределения общего бремени.

В нынешних условиях сфера безопасности охватывает широкий и меняющийся спектр вызовов безопасности территории и населения стран НАТО. Для обеспечения их безопасности Североатлантический союз должен и будет продолжать эффективно выполнять, в неизменном соответствии с международным правом, три ключевые задачи, являющиеся составными частями гарантий для его членов:

Коллективная оборона. В соответствии со Статьей 5 Вашингтонского договора, страны-члены НАТО будут всегда оказывать помощь друг другу в случае нападения. Это обязательство остается твердым и нерушимым. НАТО будет осуществлять сдерживание и защиту от любой угрозы агрессии, а также от новых вызовов в сфере безопасности там, где они угрожают основам безопасности отдельных стран-членов и Североатлантического союза в целом.

Кризисное регулирование. НАТО обладает уникальным и действенным набором политических и военных средств для преодоления кризисов любого характера – накануне, во время и после завершения конфликтов. НАТО будет активно использовать соответствующее сочетание этих политических и военных средств, чтобы помочь регулировать возникающие кризисы, которые могут потенциально затрагивать безопасность Североатлантического союза, еще до того, как они перерастут в конфликты; чтобы прекратить текущие конфликты там, где они затрагивают безопасность Североатлантического союза, и чтобы помочь упрочению стабильности в постконфликтных ситуациях там, где это способствует безопасности евроатлантического региона.

Безопасность на основе сотрудничества. Североатлантический союз подвергается воздействию политических событий и событий в сфере безопасности за пределами его границ, а также может сам воздействовать на эти события. НАТО будет активно работать в целях укрепления международной безопасности посредством партнерств с соответствующими странами и другими международными организациями; внося активный вклад в контроль над вооружениями, нераспространение и разоружение; а также держа открытыми двери Североатлантического союза для всех европейских демократий, которые удовлетворяют критериям НАТО.

5. НАТО продолжает быть уникальным и важнейшим трансатлантическим форумом для консультаций по всем вопросам, касающимся территориальной целостности, политической независимости и безопасности ее членов, как это предусмотрено Статьей 4 Вашингтонского договора. Любой вопрос, касающийся безопасности и представляющий интерес для какой-либо страны-члена, может быть вынесен на рассмотрение НАТО с целью обмена информацией, мнениями и, в случае необходимости, выработки совместного подхода.

Для того чтобы возможно более эффективно и результативно выполнять весь спектр задач НАТО, страны-члены будут осуществлять непрерывный процесс реформирования, модернизации и трансформации.

Условия безопасности

7. В настоящее время евроатлантический регион находится в состоянии мира, и угроза нападения обычных вооруженных сил на территорию НАТО мала. Это является историческим достижением политики мощной обороны, евроатлантической интеграции и активного партнерства, которой НАТО руководствуется на протяжении уже более полувека.

8. Тем не менее, угрозу обычных вооруженных сил нельзя игнорировать. Многие регионы и страны мира являются свидетелями наращивания значительного современного военного потенциала, последствия чего для международной стабильности и безопасности евроатлантического региона трудно предвидеть. Сюда относятся распространение баллистических ракет, которое представляет реальную и растущую угрозу для евроатлантического региона.

Распространение ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, а также средств их доставки угрожает неисчислимыми последствиями для глобальной стабильности и экономического благосостояния. В следующем десятилетии распространение станет самой острой проблемой в некоторых из наиболее неустойчивых районов мира.

Терроризм представляет собой прямую угрозу безопасности граждан стран НАТО, а также международной стабильности и экономическому благосостоянию в более широком плане. Экстремистские группы продолжают проникать и распространяться в зонах, имеющих стратегическую важность для Североатлантического союза, а угроза и потенциальные последствия террористических актов возрастают за счет современных технологий, особенно если террористы сумели бы приобрести ядерные, химические, биологические или радиологические средства.

Нестабильность или конфликт за пределами границ НАТО могут напрямую угрожать безопасности Североатлантического союза, в частности, способствуя росту экстремизма, терроризма и транснациональной противозаконной деятельности, например торговли оружием, наркотиками и людьми.

Кибератаки становятся более частыми, более организованными и более дорогостоящими в плане ущерба, который они наносят государственным органам, коммерческим предприятиям, экономике стран, а

потенциально также системам транспорта и снабжения и другим ключевым объектам инфраструктуры; они могут достичь такого порога, который угрожал бы экономическому благосостоянию, безопасности и стабильности отдельных стран и всего евроатлантического региона. Источниками таких атак могут быть как иностранные военные и разведывательные структуры, так и организованные преступные, террористические и/или экстремистские группировки.

Все страны становятся в растущей степени зависимыми от жизненно важных коммуникаций, транспортных и транзитных путей, необходимых для международной торговли, энергетической безопасности и экономического благополучия. Поэтому требуются дополнительные международные усилия, чтобы обеспечить их устойчивость к возможным нападениям или подрыву их функционирования. Некоторые страны НАТО станут больше зависеть от зарубежных поставщиков энергии, а в некоторых случаях также от иностранных сетей снабжения и распределения энергии для удовлетворения своих энергетических потребностей. По мере того, как все большая часть потребляемой в мире энергии становится объектом глобальной транспортировки, энергоснабжение оказывается все более уязвимым к подрывным действиям и сбоям.

Можно предполагать, что ряд важных направлений технического развития – включая разработку лазерного оружия, методов радиоэлектронной борьбы и технологий, препятствующих выходу в космос – приведут к существенным глобальным последствиям и окажут влияние на военное планирование и операции НАТО.

Ключевые экологические и ресурсные ограничения, включая риски для здоровья людей, изменение климата, недостаток воды и растущие энергетические потребности, будут в возрастающей степени формировать будущие условия безопасности в районах, вызывающих озабоченность НАТО, и оказывать потенциально значительное влияние на планирование и операции НАТО.

Оборона и сдерживание

Самой главной задачей Североатлантического союза является защита и оборона территории и населения наших стран от нападения, как это установлено в Статье 5 Вашингтонского договора. Североатлантический союз не рассматривает никакую страну в качестве своего противника. Тем не менее, ни у кого не должно быть сомнений в решимости НАТО в том случае, если возникнет угроза кому-либо из ее членов.

Сдерживание, основанное на адекватном сочетании ядерных и обычных боевых средств, остается ключевым элементом нашей принципиальной стратегии. Обстоятельства, при которых может потребоваться рассмотреть какую-либо перспективу применения ядерного оружия, являются чрезвычайно маловероятными. Однако до тех пор, пока существует ядерное оружие, НАТО будет оставаться ядерным союзом.

Высшая гарантия безопасности стран-членов НАТО обеспечивается стратегическими ядерными силами Североатлантического союза, в первую очередь силами США; независимые стратегические ядерные силы Соединенного Королевства и Франции, которые имеют собственную сдерживающую роль, вносят вклад в общую функцию сдерживания и в обеспечение безопасности стран НАТО.

Мы обеспечим для НАТО полный комплекс сил и средств, необходимых для сдерживания и защиты населения наших стран от любой угрозы его безопасности.

С этой целью мы будем:

поддерживать адекватное сочетание ядерных и обычных сил;

поддерживать способность обеспечивать параллельные крупные объединенные операции и несколько операций меньшего масштаба по коллективной обороне и кризисному реагированию, в том числе на стратегическом расстоянии;

создавать и поддерживать мощные, мобильные и готовые к развертыванию обычные силы для выполнения наших обязательств по Статье 5, а также проведения экспедиционных операций, в том числе с помощью Сил реагирования НАТО;

проводить необходимую подготовку, учения, планирование действий в чрезвычайных ситуациях и обмен информацией, чтобы обеспечить нашу защиту от всего спектра обычных и новых вызовов в сфере безопасности, а также предоставить соответствующие зримые гарантии и поддержку всем странам-членам НАТО;

обеспечивать возможно более широкое участие стран-членов НАТО в планировании ядерных ролей в рамках коллективной обороны, в базировании ядерных сил в мирное время, а также в механизмах командования, управления и консультаций;

создавать средства для защиты нашего населения и наших территорий от нападения с использованием баллистических ракет в качестве одного из ключевых элементов нашей коллективной обороны, который вносит свой вклад в неделимую безопасность Североатлантического союза. Мы будем активно стремиться к сотрудничеству по противоракетной обороне с Россией и другими евроатлантическими партнерами;

совершенствовать способность НАТО защищаться от угрозы химического, биологического, радиологического и ядерного оружия массового уничтожения;

совершенствовать нашу способность предотвращать и обнаруживать кибератаки, защищаться и ликвидировать ущерб от них, в частности, используя процесс планирования НАТО для укрепления и

координации национальных средств кибер-защиты, поместив все органы НАТО под централизованную кибер-защиту и лучше интегрируя механизмы НАТО и государств-членов по осведомлению, предупреждению и реагированию на киберугрозы;

совершенствовать возможности обнаружения и защиты от между-народного терроризма, в том числе путем расширенного анализа угроз, интенсификации консультаций с партнерами, а также развития соответствующих военных средств, включая помощь в обучении местных сил для самостоятельной борьбы с терроризмом;

создавать возможности для поддержания энергетической безо-пасности, в том числе защиты ключевых элементов энергетической инфраструктуры, транзитных зон и линий, для сотрудничества с партнерами, а также консультаций среди стран-членов НАТО на основе стратегического анализа и планирования действий в чрезвычайных ситуациях;

добиваться, чтобы Североатлантический союз находился на переднем крае в оценке воздействия новых технологий на безопасность и чтобы военное планирование учитывало потенциальные угрозы;

поддерживать необходимый уровень оборонных расходов, чтобы наши вооруженные силы обладали достаточными ресурсами;

продолжать анализировать комплексную стратегию НАТО по сдерживанию и защите от полного спектра угроз Североатлантическому союзу с учетом изменений складывающейся обстановки в сфере международной безопасности.

Обеспечение безопасности путем кризисного регулирования

Кризисы и конфликты за пределами границ НАТО могут представлять прямую угрозу безопасности территории и населения Североатлантического союза. Поэтому НАТО будет действовать там, где это возможно и необходимо, чтобы предотвращать кризисы, регулировать их, стабилизировать постконфликтные ситуации и поддерживать восстановление.

Уроки операций НАТО, в особенности в Афганистане и на Западных Балканах, четко показывают, что для эффективного кризисного регулирования требуется комплексный подход, сочетающий политические, гражданские и военные элементы. Североатлантический союз будет, совместно с другими международными структурами, предпринимать активные действия в преддверии и в ходе кризисов, а также после их завершения, чтобы способствовать совместному анализу, планированию и проведению местных мероприятий, которые позволили бы максимально увеличить сплоченность и эффективность комплексных между-народных усилий.

Оптимальный способ регулировать конфликты – это не допускать их возникновения. НАТО будет осуществлять постоянный мониторинг и анализ международной обстановки с целью предвидеть кризисы и, когда требуется, предпринимать активные шаги, чтобы не допустить их превращения в крупные конфликты.

Там, где меры по предотвращению конфликта окажутся безуспешными, НАТО будет готова и в состоянии регулировать происходящие боевые действия. НАТО располагает уникальными средствами регулирования конфликтов, включая единственную в своем роде способность развертывать и обеспечивать мощные воинские силы в зоне боевых действий. Операции под руководством НАТО продемонстрировали тот незаменимый вклад, который может внести Североатлантический союз в между-народные усилия по регулированию конфликтов.

Даже после завершения конфликта международное сообщество бывает зачастую вынуждено предоставлять дальнейшую поддержку, чтобы создать условия для продолжительной стабильности. НАТО будет готова и в состоянии способствовать стабилизации и восстановлению, в тесном сотрудничестве и при постоянных консультациях там, где это возможно, с другими соответствующими международными структурами.

Для эффективного осуществления всего спектра мер кризисного регулирования мы будем:

асширять обмен разведывательной информацией внутри НАТО, чтобы лучше прогнозировать возникновение кризисов и оптимальные средства их предотвращения;

совершенствовать доктрину и военный потенциал для экспедиционных операций, включая борьбу с мятежниками, операции по стабилизации и восстановлению;

формировать адекватный, но скромный потенциал граждан-ского кризисного регулирования для более эффективного взаимодействия с гражданскими партнерами на основе опыта операций под руководством НАТО. Этот потенциал может быть также использован для планирования, осуществления и координации гражданских мероприятий до тех пор, когда условия позволяют передать эти функции и задачи другим структурам;

совершенствовать интегрированное военно-гражданское планирование по всему спектру кризисов;

создавать потенциал для обучения и формирования местных сил в зонах кризиса с тем, чтобы местные власти были способны возможно скорее обеспечивать безопасность без между-народной помощи;

выявлять и обучать гражданских специалистов из государств-членов, выделяемых странами НАТО для участия в быстром развертывании при определенных миссиях, которые были бы способны работать совместно с нашим военным персоналом и гражданскими специалистами из стран-партнеров и сотрудничающих учреждений;

расширять и интенсифицировать политические консультации среди стран-членов НАТО, а также с партнерами, как на регулярной основе, так и при действиях на всех этапах кризиса – в преддверии и в ходе кризиса, а также после его окончания..

Содействие международной безопасности на основе сотрудничества

Контроль над вооружениями, разоружение и нераспространение

НАТО стремится обеспечить свою безопасность на минимально возможном уровне сил. Контроль над вооружениями, разоружение и нераспространение способствуют миру, безопасности и стабильности и призваны обеспечить соблюдение принципа ненанесения ущерба безопасности для всех стран-членов НАТО. Мы будем продолжать играть свою роль в укреплении контроля над вооружениями и в содействии разоружению как в сфере обычных вооружений, так и в сфере оружия массового уничтожения, а также поддерживать усилия по нераспространению:

Мы преисполнены решимости добиваться укрепления мира для всех и создания условия, которые позволят освободить мир от ядерного оружия, в соответствии с целями Договора о нераспространении ядерного оружия, таким образом, чтобы это способствовало международной стабильности, а также исходя из принципа ненанесения ущерба безопасности для всех.

На фоне изменений в условиях безопасности за период с конца "холодной войны", мы резко сократили количество ядерных боеприпасов, размещенных в Европе, и опору на ядерное оружие в стратегии НАТО. Мы будем добиваться создания условий для дальнейших сокращений в будущем.

При любых дальнейших сокращениях мы будем стремиться заручиться согласием России на увеличение прозрачности в отношении ее ядерного оружия в Европе и на перемещение этого оружия далее от территории стран-членов НАТО. Любые дальнейшие шаги должны учитывать неравенство с имеющимися у России более значительными запасами ядерного оружия малой дальности.

Мы привержены контролю над обычными вооружениями, который обеспечивает предсказуемость, прозрачность, и является средством удержания вооружений на минимально возможном уровне для стабильности. Мы будем работать для укрепления режима контроля над обычными вооружениями в Европе на основе взаимности, прозрачности и согласия принимающего государства.

Мы будем изучать возможности использования наших политических средств и военного потенциала для содействия между-народным усилиям по борьбе с распространением.

Национальные решения относительно контроля над вооружениями и разоружения могут сказываться на безопасности всех стран-членов НАТО. Мы твердо намерены продолжать и по мере необходимости расширять соответствующие консультации среди стран-членов по этим вопросам.

Открытые двери

Расширение НАТО существенно способствовало укреплению безопасности стран-членов; перспектива дальнейшего расширения и дух безопасности, основанной на сотрудничестве, способствовали более широкому прогрессу стабильности в Европе. Наша цель создания единой и свободной, разделяющей общие ценности Европы стала бы значительно ближе, если бы все желающие европейские страны смогли в конечном счете интегрироваться в евроатлантические структуры.

вери, ведущие к членству в НАТО, остаются открытыми для всех европейских демократий, которые разделяют ценности Североатлантического союза, которые желают и готовы взять на себя ответственность и обязательства, связанные с членством, и вступление которых может способствовать укреплению общей безопасности и стабильности.

Партнерства

Укрепление безопасности евроатлантического региона наиболее надежно достигается посредством широкой сети партнерских отношений со странами и организациями по всему миру. Эти партнерства вносят конкретный и ценный вклад в успешное осуществление основополагающих задач НАТО

Диалог и сотрудничество с партнерами могут внести конкретный вклад в укрепление международной безопасности, защиту ценностей, на которых зиждется Североатлантический союз, в операции НАТО и в подготовку заинтересованных государств к членству в НАТО. Эти отношения будут строиться на обоюдности, взаимной выгоде и взаимном уважении.

Мы будем совершенствовать наши партнерства на основе гибких форматов, которые смогут объединить НАТО и страны-партнеры вне зависимости от существующих рамок:

Мы готовы развивать политический диалог и практическое сотрудничество с любыми государствами и соответствующими организациями во всем мире, которые разделяют нашу заинтересованность в мирных международных отношениях.

Мы будем готовы проводить консультации с любой страной-партнером по вопросам безопасности, вызывающим обоюдную озабоченность.

Мы предоставим нашим партнерам по операциям структурно оформленную роль в выработке стратегии и решений в отношении миссий под руководством НАТО, в которых они участвуют.

Мы будем и далее развивать наши существующие партнерства при сохранении их специфики.

Сотрудничество между НАТО и ООН продолжает быть существенным элементом безопасности при операциях в разных частях мира. Северо-атлантический союз намерен углубить политический диалог и

практическое сотрудничество с ООН, как это предусмотрено в Совместной декларации ООН и НАТО, подписанной в 2008 г., в том числе посредством:

расширенных контактов между обеими штаб-квартирами;

более регулярных политических консультаций, а также

расширенного практического сотрудничества в регулировании кризисов, в которых задействованы обе организации.

Активный и эффективный Европейский союз вносит свой вклад в общую безопасность евроатлантического региона. Поэтому ЕС является уникальным и существенным партнером для НАТО. Одни и те же государства составляют большинство членов обеих организаций, и все их члены разделяют общие ценности. НАТО признает важность более мощной и более эффективной обороны Европы. Мы приветствуем вступление в силу Лиссабонского договора, который создает рамочную конструкцию для совершенствования средств ЕС по преодолению общих вызовов в сфере безопасности. Страны-члены НАТО, не входящие в ЕС, значительно способствуют этим усилиям. Максимально полное их участие в этих усилиях весьма существенно для стратегического партнерства между НАТО и ЕС. НАТО и ЕС могут и должны играть взаимодополняющие и усиливающие друг друга роли в поддержании международного мира и безопасности. Мы твердо намерены внести свой вклад в создание более благоприятных обстоятельств, в рамках которого мы будем:

максимально укреплять стратегическое партнерство с ЕС в духе полной взаимной открытости, прозрачности, взаимодополняемости и уважения автономии и институциональной самостоятельности обеих организаций;

расширять наше практическое сотрудничество в операциях по всему спектру кризисного реагирования, от координированного планирования до взаимной поддержки в зоне действий;

расширять наши политические консультации, чтобы они охватывали все вопросы, вызывающие общую озабоченность, в целях обмена оценками и подходами;

более полно сотрудничать в развитии потенциала с целью свести к минимуму дублирование и достичь максимальной экономической эффективности.

Сотрудничество НАТО с Россией имеет стратегическое значение, поскольку оно содействует созданию единого пространства мира, стабильности и безопасности. НАТО не представляет угрозы для России. Наоборот, мы хотим видеть подлинно стратегическое партнерство между НАТО и Россией, и мы будем действовать соответственно, оживляя от России взаимности.

Взаимоотношения НАТО и России основаны на целях, принципах и обязательствах, содержащихся в основополагающем акте Россия – НАТО и в Римской декларации, особенно в том, что касается уважения демократических принципов и суверенитета, независимости и территориальной целостности всех государств евроатлантического региона. Несмотря на расхождения по отдельным вопросам, мы по-прежнему уверены, что безопасность НАТО и России тесно взаимосвязана и что прочное и конструктивное партнерство, основанное на взаимном доверии, прозрачности и предсказуемости, оптимально соответствовало бы интересам нашей безопасности. Мы исполнены решимости:

расширять политические консультации и практическое сотрудничество с Россией в сферах общих интересов, включая противоракетную оборону, борьбу с терроризмом, наркотиками, пиратством и содействие более широкой международной безопасности;

использовать полный потенциал Совета Россия – НАТО для диалога и совместных действий с Россией.

Совет евроатлантического партнерства и Партнерство ради мира являются центральными элементами нашей принципиальной концепции единой, свободной и мирной Европы. Мы полны решимости развивать отношения дружбы и сотрудничества со всеми странами Средиземно-морья, и мы намерены в ближайшие годы продолжать развивать Средиземноморский диалог. Мы придаем большое значение миру и стабильности в регионе Персидского залива, и мы намерены укреплять наше сотрудничество в рамках Стамбульской инициативы о сотрудничестве. Мы будем стремиться:

расширять консультации и практическое военное сотрудничество с нашими партнерами по Совету евроатлантического партнерства;

продолжать и развивать наши партнерские отношения с Украиной и Грузией в Комиссиях НАТО – Украина и НАТО – Грузия на основе решений, принятых НАТО на саммите в Бухаресте в 2008 году, и принимая во внимание евроатлантическую ориентацию или устремления каждой из этих стран;

облегчить евроатлантическую интеграцию Западных Балкан, чтобы обеспечить длительный мир и стабильность на основе демократических ценностей, регионального сотрудничества и добрососедских отношений;

углубить сотрудничество с нынешними участниками Средиземноморского диалога и быть открытыми для включения в него других стран региона;

развивать более глубокое партнерство в сфере безопасности с нашими партнерами в регионе Персидского залива и быть готовыми принять новых партнеров в Стамбульскую инициативу о сотрудничестве.

Реформа и трансформация

Исторически уникальная организация, НАТО является союзом для обеспечения безопасности, который обладает вооруженными силами, способными действовать в любой обстановке; который может управлять операциями в любом месте посредством своей интегрированной структуры военного командования; и который располагает ключевыми силами и средствами, которые лишь немногие из стран-членов могли бы иметь самостоятельно.

НАТО должна иметь достаточные ресурсы – финансовые, военные и людские – для выполнения своих задач, существенных для безопасности населения и территории Североатлантического союза. Эти ресурсы, однако, должны использоваться максимально эффективно и результативно. Мы будем:

максимально увеличивать способность наших сил к развертыванию и их возможность обеспечивать проводимые операции, в том числе путем сфокусированных усилий для достижения контрольных показателей готовности сил к применению, установленных НАТО;

обеспечивать максимальную согласованность оборонного планирования для сокращения избыточного дублирования и для того, чтобы ориентировать развитие нашего потенциала на современные требования;

развивать и использовать наши силы и средства совместно как по соображениям экономической эффективности, так и в качестве проявления солидарности;

сохранять и укреплять наш общий потенциал, стандарты, структуры и финансирование, которые связывают нас воедино;

осуществлять процесс постоянного реформирования, рационализации структур, совершенствования методов работы и достижения максимальной эффективности.

Североатлантический союз для XXI века

Мы, политические лидеры НАТО, полны решимости продолжать обновление нашего Североатлантического союза с тем, чтобы он мог выполнять свое предназначение и преодолевать вызовы XXI века в сфере безопасности. Мы полны решимости сохранить его эффективность в качестве наиболее успешного военно-политического союза в мире. Наш Союз процветает как источник надежды потому, что он основан на общих ценностях свободы личности, прав человека и верховенства закона, а также потому, что наша основополагающая и неизменная цель состоит в том, чтобы гарантировать свободу и безопасность его членов. Эти ценности и цели являются универсальными и вечными, и мы твердо намерены защищать их, опираясь на наше единство, солидарность, силу и решимость.

Декларация по итогам встречи на высшем уровне в Лиссабоне, обнародованная главами государств и правительств, участвовавшими в заседании Североатлантического совета в Лиссабоне 20 ноября 2010 г.

Мы, главы государств и правительств стран-членов Североатлантического союза, собрались в Лиссабоне, чтобы проложить новый курс НАТО. Мы вновь подтверждаем нашу приверженность единой принципиальной концепции и разделяемым нами демократическим ценностям, воплощенным в Вашингтонском договоре, а также целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций. Основанная на солидарности, сплоченности Североатлантического союза и неделимости нашей безопасности, НАТО остается трансатлантической структурой, обеспечивающей надежную коллективную оборону, и основным форумом для консультаций и принятия решений странами-членами по вопросам безопасности. Основанолагающее и неизменное назначение НАТО состоит в том, чтобы гарантировать свободу и безопасность всех ее членов как политическими, так и военными средствами. Североатлантический союз должен и будет продолжать выполнять, эффективно и всегда в соответствии с международным правом, три ключевые задачи – коллективная оборона, регулирование кризисов и обеспечение безопасности на основе сотрудничества – являющиеся составными частями гарантий для его членов.

Мы приняли новую стратегическую концепцию, которая излагает наше представление о перспективе Североатлантического союза на предстоящее десятилетие: он будет способен защитить своих членов от всего диапазона угроз; он сможет справиться с регулированием даже самых сложных кризисов; он будет способен лучше взаимодействовать с другими организациями и государствами для укрепления международной стабильности. НАТО станет более гибкой, более дееспособной и экономически более эффективной организацией, и она будет по-прежнему незаменимым инструментом поддержания мира. Как указано в детальных положениях настоящей Декларации мы также:

решили расширить вклад НАТО во всеобъемлющий подход к регулированию кризисов как составной части усилий международного сообщества и усовершенствовать способность НАТО обеспечивать меры по стабилизации и восстановлению;

призвали Генерального секретаря продолжать совместную работу с Высоким представителем Европейского союза и доложить Североатлантическому совету о принимаемых мерах до совещания министров иностранных дел НАТО в апреле 2011 года;

пригласили Россию углубить свое сотрудничество с нами в тех областях, где у нас имеются общие интересы;

договорились и далее расширять наши существующие партнерства и устанавливать новые с заинтересованными странами и организациями;

договорились продолжать анализ общей стратегии НАТО по обороне и сдерживанию;

договорились, что в соответствии со Стратегической концепцией и своими обязательствами по существующим договорам и механизмам контроля над вооружениями, государства-члены НАТО будут продолжать поддерживать меры по контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению;

решили разработать потенциал противоракетной обороны для защиты всего населения, территорий и сил стран-членов НАТО в Европе и пригласили Россию сотрудничать с нами;

договорились укрепить потенциал нашей киберзащиты;

согласовали план действий по внедрению положений Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности во всех операциях и миссиях, осуществляемых под руководством НАТО;

поручили разработать новый Политический руководящий документ по дальнейшему совершенствованию нашего оборонного потенциала и военным аспектам реализации новой Стратегической концепции;

согласовали Лиссабонский пакет наиболее неотложных потребностей Североатлантического союза в силах и средствах;

дали указания по реализации более эффективной, ужатой и экономичной структуры командования НАТО и по консолидации ее агентств; а также

поручили Генеральному секретарю и Североатлантическому совету безотлагательно продолжить процесс реформ во всех необходимых областях.

Мы выражаем нашу глубокую признательность более чем 143 тысячам мужчин и женщин из государств НАТО и стран-партнеров, участвующим в операциях и миссиях НАТО, за их профессионализм, мужество и преданность своему делу. На нас лежит неоплатный долг благодарности всем тем, кто отдал свою жизнь или был ранен при исполнении своих обязанностей, и мы передаем наше глубочайшее соболезнование их семьям и близким. Мы обязуемся поддерживать наших ветеранов. Страны НАТО будут обмениваться своим опытом и полученными результатами там, где это полезно для оптимального выполнения данной важной задачи.

Как указано в Декларации глав государств и правительств стран, вносящих свой вклад в Международные силы содействия безопасности (ИСАФ), которые действуют по мандату ООН и под руководством НАТО в Афганистане, миссия наших ИСАФ остается ключевым приоритетом Североатлантического союза, и мы приветствуем достигнутый существенный прогресс. Безопасность и стабильность Афганистана напрямую связаны с нашей собственной безопасностью. На встречах с президентом Карзаем, представителями 21 страны-партнера по ИСАФ, а также ООН, Европейского союза, Всемирного банка и Японии мы подтвердили наши долгосрочные обязательства в отношении Афганистана, изложенные в нашей принципиальной концепции, согласованной на саммите в Бухаресте и вновь подтвержденной на саммите в Страсбурге/Келе. Мы приветствуем ценный и возросший вклад наших партнеров по ИСАФ и будем приветствовать их дальнейшие вклады в будущем. Мы вступаем сейчас в новый этап нашей миссии. Процесс передачи афганцам полной ответственности за безопасность и руководство в некоторых провинциях и районах должен быть запущен в начале 2011 г. после совместного анализа ситуации и решений Афганистана и НАТО/ИСАФ. Этот процесс ориентирован на выполнение определенных условий, а не на календарные сроки, и не равнозначен выводу войск ИСАФ. К концу 2014 г. афганские силы должны взять на себя полную ответственность за безопасность по всему Афганистану. Через наше неизменное партнерство с правительством Исламской республики Афганистан мы вновь подтверждаем наши обязательства по обеспечению лучшего будущего для народа Афганистана.

Мы сохраняем нашу прочную приверженность целям региональной стабильности и безопасности всего Балканского региона. КФОР остается в Косово на основании Резолюции 1244 Совета безопасности ООН для поддержания стабильной, мирной и полиэтнической среды, в сотрудничестве со всеми соответствующими сторонами, в частности с Миссией ЕС по обеспечению верховенства закона и правопорядка в Косово (EULEX), а также полицией Косово в соответствии с решениями и процедурами, согласованными с НАТО. Мы приветствуем прогресс, достигнутый Силами безопасности Косово, которые действуют под непосредственным наблюдением НАТО, и выражаем удовлетворение их подготовкой и растущей способностью выполнять свои задачи и обязанности в сфере безопасности. С улучшением ситуации в сфере безопасности КФОР переходит на сокращенную более гибкую структуру с функцией сдерживания. Мы ожидаем, что этот процесс перехода к стратегии сдерживания, сопровождаемый дальнейшим сокращением войск, будет продолжаться по мере возникновения соответствующих предпосылок, и мы будем продолжать анализировать его в политическом плане. Способность КФОР выполнять свои задачи будет поддерживаться на протяжении всего переходного процесса.

Североатлантический союз способствует поддержанию мира и безопасности также и другими своими операциями и миссиями:

Операция "Эктив Индевор", наша морская операция в Средиземном море на основании Статьи 5, вносит существенный вклад в борьбу с терроризмом.

Операция "Оушн Шилд" в районе Африканского Рога демонстрирует решимость НАТО поддерживать всеобъемлющие международные усилия в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море.

По просьбе Африканского союза (АС) мы предоставляем поддержку его миссии в Сомали и развиваем его потенциал долгосрочных миротворческих операций, включая Африканские резервные силы. По просьбе Генерального секретаря ООН мы также эскортируем суда, зафрахтованные ООН для поддержки миссии Африканского союза в Сомали.

Учебная миссия НАТО в Ираке является проявлением поддержки правительства и народа Ирака со стороны НАТО. Мы готовы рассматривать дополнительные просьбы об обучении и подготовке. Мы также готовы расширять наше партнерство с Ираком через Рамки структурированного сотрудничества.

Мы приветствуем 10-ю годовщину Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности. Руководствуясь политикой, которую мы разработали совместно с нашими партнерами по Совету евроатлантического партнерства, мы уже предприняли существенные шаги по выполнению этой резолюции и связанных с ней резолюций. Мы одобрили сегодня План действий по внедрению положений Резолюции 1325 СБ ООН в наше текущее и будущее кризисное регулирование и оперативное планирование, в доктрину и учебные программы НАТО, а также во все соответствующие аспекты ее задач. Мы будем продолжать осуществлять эту политику и План действий как неотъемлемую часть нашей работы по повышению эффективности Североатлантического союза, и сегодня мы одобрили соответствующие рекомендации. Мы поручили Североатлантическому совету представить отчет о ходе этой работы на совещании министров иностранных дел в декабре 2011 г. и на следующем саммите.

Опыт наших военных операций учит нас, что военные средства, хотя они и необходимы, сами по себе недостаточны для решения многих сложных проблем нашей безопасности. Как внутри, так и вовне евроатлантического региона НАТО должна взаимодействовать со многими другими структурами в поисках всеобъемлющего подхода, который бы эффективно сочетал политические, гражданские и военные инструменты регулирования кризисов. Эффективное осуществление такого подхода требует согласованных усилий всех участников, основанных на общем чувстве ответственности, на открытости и решимости, а также учета сильных сторон, полномочий и ролей участников и соблюдения их автономии в принятии решений.

Был установлен ряд важных принципов и выводов из опыта, которые необходимо учитывать по мере вхождения Североатлантического союза в новый этап развития своего вклада в эффективный всеобъемлющий подход, вырабатываемый международным сообществом. Как правило, элементы стабилизации и восстановления лучше всего выполняются теми структурами и организациями, которые имеют соответствующий опыт, полномочия и компетенцию. Тем не менее, есть обстоятельства, которые могут помешать другим структурам взять на себя выполнение этих задач или выполнять их без поддержки со стороны НАТО. Поэтому, на основе подробных политических указаний, которые мы одобрили на настоящем саммите, НАТО должна быть способна планировать, использовать и координировать как гражданские, так и военные средства кризисного регулирования, предоставленные государствами-членами для согласованных миссий НАТО. Для совершенствования вклада НАТО во всеобъемлющий подход и ее способности в необходимых случаях содействовать стабилизации и восстановлению мы договорились сформировать адекватный, но скромный гражданский потенциал для более эффективного взаимодействия с другими структурами и соответствующего планирования при регулировании кризисов согласно упомянутым политическим указаниям. Мы также отметили прогресс, достигнутый в осуществлении Плана действий по реализации всеобъемлющего подхода, согласованного на саммите в Бухаресте в 2008 г., и поручили Североатлантическому совету обновить этот План действий к совещанию министров иностранных дел в апреле 2011 г.

Мы будем поддерживать прочное и продуктивное сотрудничество между НАТО и ООН. Мы приветствуем укрепление практического сотрудничества после Совместной декларации о сотрудничестве Секретариатов ООН и НАТО от сентября 2008 г. Мы намерены углублять это практическое сотрудничество и далее развивать политический диалог по вопросам, представляющим взаимный интерес, включая расширение связей, более регулярные политические консультации и расширение практического сотрудничества при регулировании кризисов, в которых задействованы обе организации.

НАТО и Европейский союз (ЕС) разделяют общие ценности и стратегические интересы, а также работают бок о бок в операциях кризисного регулирования. Поэтому мы намерены совершенствовать стратегическое партнерство между НАТО и ЕС, установленное обеими нашими организациями. Мы приветствуем недавние инициативы ряда стран НАТО и идеи, предложенные Генеральным секретарем. На основе этих инициатив и указаний, содержащихся в новой Стратегической концепции, мы призываем Генерального секретаря продолжать совместную работу с Высоким представителем Европейского союза и доложить Североатлантическому совету о принимаемых мерах до совещания министров иностранных дел НАТО в апреле 2011 года.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) является важной региональной организацией по безопасности и форумом для диалога по вопросам, релевантным для евроатлантической безопасности, как это продемонстрировал процесс Корфу. Охватывая разные измерения – политическое, военное, экономическое и экологическое, а также человеческое измерение – ОБСЕ играет важную роль в развитии безопасности и сотрудничества. Мы намерены и далее расширять сотрудничество НАТО с ОБСЕ, как

на политическом, так и на оперативном уровне, особенно в таких областях, как предотвращение и разрешение конфликтов, постконфликтное восстановление, а также в связи с новыми угрозами в сфере безопасности. Отмечая 20-ю годовщину Парижской хартии, мы обращаем наши взгляды к саммиту ОБСЕ, который состоится в столице Казахстана Астане 1-2 декабря 2010 г.

В соответствии со Статьей 10 Вашингтонского договора двери НАТО останутся открытыми для всех европейских демократий, которые разделяют ценности Североатлантического союза, которые желают и готовы принять на себя ответственность и обязательства, связанные с членством, которые способны развивать принципы этого договора, и принятие которых может способствовать укреплению безопасности Североатлантического региона.

Мы подтверждаем договоренность, достигнутую на саммите в Бухаресте в 2008 г., направить приглашение бывшей югославской Республике Македонии, как только в рамках ООН будет найдено взаимоприемлемое решение вопроса о названии, и призываем интенсифицировать усилия для достижения этой цели. Мы будем продолжать оказывать правительству бывшей югославской Республики Македонии поддержку и помощь в проведении реформ. Мы приветствуем возросший вклад бывшей югославской Республики Македонии в ИСАФ.

Демократические ценности, региональное сотрудничество и добрососедские отношения существенны для достижения прочного мира и стабильности в стратегически важном регионе Западных Балкан. Мы будем и далее активно поддерживать евроатлантические устремления в этом регионе.

Мы приветствуем значительный прогресс, достигнутый Черногорией на пути к евроатлантической интеграции, и ее вклад в безопасность внутри региона и за его пределами, включая ее участие в ИСАФ. Ее активная работа в рамках Плана действий по подготовке к членству (ПДПЧ) в НАТО свидетельствует о твердом намерении Черногории вступить в Североатлантический союз. Мы рассчитываем на успешное исполнение ее первой Годовой национальной программы и будем продолжать оказывать Черногории поддержку посредством ПДПЧ.

Мы полностью поддерживаем устремления Боснии и Герцеговины в отношении вступления в НАТО. Мы приветствуем упорядоченное проведение выборов в октябре 2010 г.; прогресс в процессе реформ; продолжающиеся меры по уничтожению избыточных запасов оружия и боеприпасов; а также вклад этой страны в международную безопасность, включая ее новые обязательства в отношении ИСАФ. В соответствии с Заявлением наших министров иностранных дел от декабря 2009 г. мы призываем политических лидеров Боснии и Герцеговины работать сообща и удвоить свои усилия по повышению эффективности и самостоятельности общегосударственных институтов, а также ускорить процесс реформ по ключевым направлениям. Мы подтверждаем решение, принятое министрами иностранных дел стран НАТО в Таллинне в апреле 2010 г., о том, чтобы пригласить Боснию и Герцеговину присоединиться к Плану действий по подготовке к членству, и уполномочиваем Североатлантический совет принять первую Годовую национальную программу Боснии и Герцеговины в рамках ПДПЧ только после того, как недвижимое военное имущество, признанное необходимым для будущих оборонных целей, будет официально зарегистрировано в качестве государственной собственности Боснии и Герцеговины для использования министерством обороны этой страны. Североатлантический союз готов приветствовать ускорение процесса реализации евроатлантических устремлений со стороны Боснии и Герцеговины. Со своей стороны, мы будем продолжать оказывать Боснии и Герцеговине техническую помощь в мероприятиях по реформам, включая необходимую помощь на начальных этапах ПДПЧ.

Мы приветствуем и продолжаем поддерживать декларированное правительством Сербии намерение участвовать в евроатлантической интеграции. Мы приветствуем расширяющееся сотрудничество между НАТО и Сербией. Мы снова заверяем Сербию, что мы открыты ее дальнейшим устремлениям, включая использование возможностей партнерства с НАТО для политических консультаций и практического сотрудничества. Мы призываем Сербию продолжать свои усилия для достижения полного сотрудничества с Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии с целью получения дальнейших положительных результатов, где наиболее критическим вопросом является арест лиц, по-прежнему скрывающихся от правосудия, и их передача Международному трибуналу.

Мы призываем Сербию поддержать дальнейшие усилия по консолидации мира и стабильности в Косово. Мы настоятельно призываем обе стороны полностью воспользоваться возможностями, которые предлагает диалог между ними при поддержке Евросоюза, который был также одобрен Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 9 сентября 2010 г. как вклад в дело мира, безопасности и стабильности в регионе. Мы поддерживаем прогресс в становлении правового государства. Мы приветствуем прогресс и поддерживаем дальнейшие усилия по защите национальных меньшинств и сообществ, а также культурных и религиозных объектов в Косово.

Для евроатлантической безопасности важны стабильность и успех политических и экономических реформ в Грузии и Украине. Мы будем продолжать и развивать партнерство с этими странами, учитывая евроатлантические устремления или ориентацию в каждой из них.

На саммите в Бухаресте в 2008 г. мы договорились, что Грузия станет членом НАТО, и мы подтверждаем все элементы этого решения, а также последующие решения. Мы будем поощрять политический диалог и

практическое сотрудничество с Грузией, в том числе через комиссию НАТО-Грузия, а также Годовую национальную программу. В целях прогресса евроатлантических устремлений мы всячески приветствуем и активно одерживаем продолжение необходимых реформ, проводимые в Грузии, в особенности демократические реформы, преобразование избирательной и судебной систем, а также реформы в сфере безопасности и обороны. Мы приветствуем недавнее открытие Бюро связи НАТО в Грузии, которое поможет максимизировать нашу поддержку и помощь реформам в этой стране. Мы приветствуем важный вклад Грузии в операции НАТО, особенно в ИСАФ. Мы вновь заявляем, что мы по-прежнему поддерживаем территориальную целостность и суверенитет Грузии в пределах ее международно признанных границ. Мы призываем всех участников женевских переговоров сыграть конструктивную роль, а также продолжать тесное сотрудничество с ОБСЕ, ООН и ЕС для достижения мирного урегулирования конфликта на международно признанной территории Грузии. Мы снова призываем Россию отказаться от своего признания регионов Грузии Южная Осетия и Абхазия в качестве самостоятельных государств.

Стабильная, демократическая и экономически процветающая Украина является важным фактором евроатлантической безопасности. Признавая суверенное право каждого государства свободно выбирать меры обеспечения своей безопасности, мы уважаем политику Украины, ориентированную на "внеблоковый" статус. НАТО подтверждает свою решимость предоставлять соответствующую помощь Украине для осуществления ширококомасштабных внутренних реформ. Мы приветствуем решимость украинского правительства в полной мере продолжать особое партнерство с НАТО, в том числе путем политического диалога на высоком уровне в Комиссии НАТО-Украина, а также путем реформ и практического сотрудничества через Годовую национальную программу, и в этом контексте мы напоминаем, что двери НАТО остаются открытыми, как это было заявлено в Решениях встречи на высшем уровне в Бухаресте. Мы по-прежнему уверены, что взаимовыгодное сотрудничество между НАТО и Украиной будет сохранять свое ключевое значение для мира и безопасности как в евроатлантическом регионе, так и за его пределами, и высоко ценим конструктивную роль Украины в этом плане, включая ее участие в операциях под руководством НАТО. Мы приветствуем интерес Украины к развитию новых областей сотрудничества.

Сотрудничество НАТО с Россией имеет стратегическое значение, что нашло свое отражение в сегодняшнем заседании Совета Россия-НАТО (СРН) на уровне глав государств и правительств в Лиссабоне. В свете общих интересов в сфере безопасности мы полны решимости совместно с Россией строить долговременный и включающий мир в евроатлантическом регионе. Мы должны разделять ответственность в противостоянии общим и совместно определенным вызовам. Мы хотим видеть подлинно стратегическое партнерство между НАТО и Россией, и мы будем действовать соответственно, ожидая взаимности со стороны России. Мы вновь подтверждаем нашу приверженность целям, принципам и обязательствам, лежащим в основе СРН. На этой прочной основе мы призываем Россию выполнить свои обязательства в отношении Грузии, установленные при посредстве Европейского союза 12 августа и 8 сентября 2008 г. За последний год сотрудничество между Россией и НАТО продвинулось и дало ощутимые результаты. В частности, мы приветствуем завершение Совместного обзора общих вызовов безопасности XXI века, который определил проекты практического сотрудничества по Афганистану, включая борьбу с наркотиками; нераспространение оружия массового уничтожения и средств его доставки; борьба с пиратством; борьба с терроризмом" а также реагирование на катастрофы. Мы также приветствуем новые расширенные договоренности, предложенные Россией для облегчения транзитных перевозок грузов ИСАФ в Афганистан и обратно. Мы активно стремимся к сотрудничеству с Россией по противоракетной обороне, включая возобновление учений по противоракетной обороне театра военных действий. Мы хотели бы также обсуждать в СРН целый ряд других вопросов, включая Афганистан; осуществление принципов ОБСЕ; развертывание вооруженных сил, включая ситуации, которые могут восприниматься как угрожающие; обмен информацией и прозрачность военной доктрины и стратегии, а также суммарное неравенство по ядерному оружию ближнего радиуса действия; контроль над вооружениями и другие вопросы безопасности. Мы рассчитываем на обсуждение всех этих вопросов в СРН, который является форумом для политического диалога при всех обстоятельствах и по всем вопросам, включая те, по которым у нас имеются расхождения. Наш диалог и сотрудничество с Россией также помогает нам разрешить разногласия путем укрепления доверия, взаимной уверенности, прозрачности, предсказуемости и взаимопонимания.

Партнерства увеличивают евроатлантическую и более широкую международную безопасность и стабильность; они могут создать рамки для политического диалога и регионального сотрудничества в области безопасности и обороны; они способствуют укреплению наших общих ценностей; и они оказываются существенными для успеха многих наших операций и миссий. Партнерства позволяют нам делиться знаниями; поддерживать широкие реформы; они способствуют прозрачности, подотчетности и утверждению этических норм в сфере обороны; они позволяют нам обучать наших партнеров и помогать им в развитии их собственного потенциала; а также готовить заинтересованные страны к вступлению в НАТО. Партнерства также важны для работы с новыми и существующими транснациональными вызовами, такими как распространение оружия массового уничтожения, терроризм, безопасность на море, кибербезопасность и энергетическая безопасность.

Мы подтверждаем свою решимость и далее развивать политический диалог и практическое сотрудничество с нашими партнерами. При этом мы будем преумножать важные достижения политики НАТО в отношении партнерств и по-прежнему уважать специфику наших существующих многосторонних партнерств.

Совет евроатлантического партнерства (СЕАП) и Партнерство ради мира (ПРМ) являются центральными элементами нашей принципиальной концепции единой, свободной и мирной Европы. Мы подтверждаем нашу решимость и далее развивать СЕАП / ПРМ как существенную рамочную структуру для содержательного политического диалога и практического сотрудничества, включая расширение военной оперативной совместности, и мы будем продолжать развивать политические инициативы;

Мир и стабильность в средиземноморском регионе являются существенной предпосылкой евроатлантической безопасности. Мы намерены и далее развивать Средиземноморский диалог, увеличивая его политическую и практическую значимость в целях создания взаимного доверия и для совместного разрешения общих проблем безопасности в данном регионе;

Мы приветствуем прогресс, достигнутый в рамках Стамбульской инициативы о сотрудничестве с момента ее выдвижения в 2004 г. НАТО и страны Стамбульской инициативы интенсифицировали свои политические консультации в различных областях. Мы рассчитываем на совместную работу с партнерами по Стамбульской инициативе с целью ее дальнейшего развития и укрепления;

Взаимоотношения НАТО с другими партнерами по всему миру расширяются и углубляются, что отражает общность целей в сфере безопасности.

Механизмы партнерств НАТО существенно развились за последние 20 лет, и они, как и сама НАТО, могут только выиграть от целенаправленных усилий по реформированию с целью сделать наш диалог и сотрудничество более содержательными, а также углубить стратегическую ориентацию нашего сотрудничества путем лучшей оценки мероприятий сотрудничества, проводимых с нашими партнерами. В этих целях мы намерены:

рационализировать инструменты партнерств НАТО, чтобы открыть все мероприятия сотрудничества и учения для наших партнеров и гармонизировать программы наших партнерств;

лучше взаимодействовать с нашими партнерами по всему миру, которые вносят значимый вклад в безопасность, и устанавливать контакты с партнерами для создания доверия, увеличения прозрачности и развития практического сотрудничества;

разрабатывать гибкие форматы для обсуждения с нашими партнерами вызовов в сфере безопасности и укрепления существующих форумов для политического диалога; а также

продолжать совершенствовать механизмы обучения НАТО (включая Инициативу НАТО по сотрудничеству в обучении) и рассмотреть методы увеличения индивидуальных возможностей партнеров по созданию потенциала.

Мы поручили Североатлантическому совету разработать более эффективную и гибкую политику партнерств к совещанию министров иностранных дел в Берлине в апреле 2011 г., продолжая при этом оперативно осуществлять ранее согласованные меры. Мы будем консультироваться со всеми заинтересованными партнерами относительно разработки и осуществления этой политики, чтобы обеспечить полную поддержку и приятие с их стороны.

Мы высоко ценим вклады стран-партнеров в наши операции и миссии. Эти вклады свидетельствуют о решимости наших партнеров совместно с НАТО способствовать укреплению международной безопасности и стабильности. Сегодня мы поручили Североатлантическому совету провести консультации с партнерами и, основываясь на извлеченных уроках и закрепляя навыки сотрудничества, приобретенные через КФОР и ИСАФ, пересмотреть Военно-политические рамки операций ПРМ под руководством НАТО, обновить способы нашей совместной работы и выработки решений со странами-партнерами по тем операциям и миссиям, в которых они участвуют; эта работа должна быть завершена до совещания министров обороны НАТО в июне 2011 г., а отчет о ходе работы должен быть представлен министрам иностранных дел в апреле 2011 г.

Безопасность и стабильность в регионе Черного моря продолжают быть важным фактором евроатлантической безопасности. Мы приветствуем прогресс в консолидации регионального сотрудничества и вовлеченности путем эффективного использования существующих инициатив и механизмов, основанных на прозрачности, взаимодополняемости и широком охвате. Мы поощряем эти усилия и готовы адекватным образом поддержать их на основе региональных приоритетов, а также диалога и сотрудничества стран черноморского региона между собой и с Североатлантическим союзом.

Наша Стратегическая концепция подчеркивает нашу решимость обеспечить для НАТО полный набор сил и средств, необходимых для сдерживания и защиты от любой угрозы безопасности населения наших стран и наших территорий. С этой целью НАТО будет поддерживать адекватное сочетание обычных и ядерных сил и сил противоракетной обороны. Противоракетная оборона станет неотъемлемой частью нашей комплексной оборонной стратегии. Наша цель состоит в том, чтобы поднять значение сдерживания как ключевого элемента нашей коллективной обороны и внести вклад в неделимую безопасность Североатлантического союза. Мы поручили Североатлантическому совету продолжать анализировать комплексную стратегию НАТО по сдерживанию и защите от полного спектра угроз Североатлантическому союзу с учетом изменений в меняющейся международной обстановке безопасности. Этот всеобъемлющий анализ должен быть проведен всеми членами НАТО на основе принципов стратегии сдерживания и обороны, содержащихся в Стратегической концепции с учетом распространения ОМУ и баллистических ракет. Существенными элементами этого анализа должны быть радиус действия необходимых стратегических сил и средств НАТО,

включая ядерную стратегию НАТО, противоракетную оборону и другие средства стратегического сдерживания и обороны. При этом имеется в виду только ядерное оружие, приданное НАТО.

В соответствии со Стратегической концепцией и своими обязательствами по существующим договорам и соглашениям по контролю над вооружениями, страны-члены НАТО будут продолжать поддерживать усилия по контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению. Мы преисполнены решимости добиваться укрепления мира для всех и создания условий, которые позволят освободить мир от ядерного оружия, в соответствии с целями Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Мы приветствуем заключение Нового договора о СНВ и рассчитываем на его скорейшую ратификацию и вступление в силу. На фоне изменений в условиях безопасности за период с конца холодной войны, мы резко сократили количество ядерных боеприпасов, размещенных в Европе, и опору на ядерное оружие в стратегии НАТО. Мы будем добиваться создания условий для дальнейших сокращений в будущем. Мы привержены контролю над обычными вооружениями, который обеспечивает предсказуемость, прозрачность, и является средством удержания вооружений на минимально возможном уровне для безопасности. Мы будем работать для укрепления режима контроля над обычными вооружениями в Европе на основе взаимности, прозрачности и согласия принимающего государства. Для поддержания и дальнейшего развития соответствующих консультации по этим вопросам среди стран-членов НАТО, мы поручаем Североатлантическому совету учредить комитет, который предоставлял бы консультации по контролю над ОМУ и разоружению в контексте вышеупомянутого анализа, с учетом роли Целевой группы высокого уровня.

Североатлантический союз вновь подтверждает свою приверженность Режиму Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) со всеми его элементами. Хотя еще не достигнуто соглашение о том, как укрепить и модернизировать режим контроля над вооружениями для XXI века, мы приветствуем уже достигнутый прогресс и призываем 36 государств-участников, на равноправной основе, включая все страны-члены НАТО и государства-участники ДОВСЕ, удвоить свои усилия по заключению основанной на принципах рамочной структуры, которая могла бы направлять переговоры в 2011 г. Основываясь на ДОВСЕ от 1990 г., Соглашении об адаптации ДОВСЕ от 1999 г. и существующих политических обязательствах, мы ставим себе цель сделать существенный шаг в обеспечении дальнейшей жизнеспособности контроля над обычными вооружениями в Европе и укреплении нашей общей безопасности. Мы рассчитываем на достижение конкретного прогресса в этом направлении в нынешнем году. Результаты нашей работы в предстоящие недели и месяцы определяют наши будущие решения по дальнейшему исполнению обязательств по ДОВСЕ с учетом того, что, как мы заявили на саммите в Страсбурге/Келе, нынешняя ситуация, при которой страны-члены НАТО, участвующие в ДОВСЕ, соблюдают этот договор, а Россия нет, не может продолжаться неопределенно долго.

Мы продолжаем испытывать озабоченность по поводу распространения оружия массового уничтожения (ОМУ). Мы напоминаем нашу Декларацию по итогам саммита в Страсбурге/Келе и серьезную озабоченность Совета Безопасности ООН по поводу ядерной программы Ирана, и призываем Иран полностью и незамедлительно выполнить все соответствующие резолюции СБ ООН. В этом контексте мы приветствуем возобновление переговоров между странами группы P5+1 и Ираном. Мы также глубоко озабочены ядерной программой Корейской народно-демократической республики и призываем ее полностью соблюдать Резолюции 1718 и 1874 СБ ООН, а также соответствующие международные обязательства.

Мы призываем все государства присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) и к дополнительному протоколу к Соглашению МАГАТЭ о гарантиях и соблюдать их положения, а также призываем к полному исполнению Резолюции 1540 СБ ООН. Мы будем продолжать реализовывать Стратегическую политику НАТО по предотвращению распространения ОМУ и защите от химических, биологических, радиационных и ядерных угроз. Мы поручаем Североатлантическому совету провести анализ и доложить к совещанию министров обороны в июне 2011 г., каким образом НАТО может лучше противодействовать распространению ОМУ и средств его доставки.

На фоне нашей принципиальной концепции евроатлантического региона как зоны мира, продолжающиеся существование затяжных региональных конфликтов на Южном Кавказе и в Республике Молдова остаются предметом серьезной озабоченности для Североатлантического союза. Мы призываем все стороны принять конструктивные политические меры и приложить дополнительную политическую волю для мирного разрешения конфликтов и для уважения существующих форматов переговоров. Мы призываем их всех избегать шагов, могущих подорвать региональную безопасность и стабильность. Мы будем и далее решительно поддерживать территориальную целостность, независимость и суверенитет Армении, Азербайджана, Грузии и Республики Молдовы и будем также продолжать поддерживать усилия, направленные на мирное урегулирование этих региональных конфликтов с учетом данных принципов.

Растет угроза населению, территории и силам европейских стран-членов НАТО, исходящая от распространения баллистических ракет. Поскольку противоракетная оборона является частью более широкого реагирования в борьбе с этой угрозой, мы постановили, что Североатлантический союз станет создавать потенциал противоракетной обороны с целью выполнения своей центральной задачи коллективной обороны. Назначение потенциала противоракетной обороны НАТО состоит в том, чтобы обеспечить полное прикрытие и защиту всего населения, территорий и сил стран-членов НАТО в Европе от растущих угроз распространения

баллистических ракет, на основании принципов неделимости безопасности Североатлантического союза и солидарности НАТО, справедливого распределения рисков и бремени, а также разумных вызовов, с учетом уровня угрозы, экономической доступности и технической осуществимости, и в соответствии с новейшими совместными оценками угроз, принятыми Североатлантическим союзом.

С этой целью мы постановили, что сфера действия средств командования, управления и связи нынешней программы Активной эшелонированной противоракетной обороны на театре военных действий будет расширена, чтобы обеспечить не только защиту развернутых сил НАТО, но также и населения, территорий и сил стран-членов НАТО в Европе. В данном контексте мы приветствуем Европейский поэтапный адаптивный подход США как ценный национальный вклад в структуру противоракетной обороны НАТО, наравне с другими возможными добровольными вкладами стран-членов НАТО. Мы поручили Североатлантическому совету разработать механизмы консультаций, командования и управления противоракетной обороны к совещанию наших министров обороны в марте 2011 г. Мы также поручили Североатлантическому совету подготовить проект плана действий, предусматривающего меры по реализации потенциала противоракетной обороны к совещанию министров обороны в июне 2011 г.

Мы будем продолжать исследовать возможности сотрудничества с Россией в области противоракетной обороны в духе взаимности, максимальной прозрачности и взаимного доверия. Мы вновь подтверждаем готовность Североатлантического союза пригласить Россию совместно изучить потенциальные возможности стыковки существующих и планируемых систем противоракетной обороны взаимнополезным образом и в соответствующее время. Усилия НАТО по противоракетной обороне и Европейский поэтапный адаптивный подход США создают дополнительные возможности в этом плане. Мы также готовы взаимодействовать с другими соответствующими государствами на равной основе для повышения прозрачности и доверия, а также для увеличения эффективности противоракетной обороны.

Нестабильность или конфликты за пределами границ НАТО могут напрямую угрожать безопасности Североатлантического союза, в том числе способствуя росту экстремизма, терроризма и транснациональной незаконной деятельности, например торговли оружием, наркотиками и людьми. Терроризм в особенности представляет реальную и серьезную угрозу безопасности и благополучию Североатлантического союза и его членов. Любые акты терроризма являются преступными и не подлежащими оправданию, независимо от их мотивировки или проявлений. Мы будем продолжать бороться с этим злом, вместе и по отдельности, в соответствии с международным правом и принципами Устава ООН. В соответствии со Стратегической концепцией мы будем продолжать наращивать политические и военные элементы вклада НАТО в меры, предназначенные предотвратить или отвести эту угрозу, а также оборонить и защитить от нее, в том числе с помощью высоких технологий и расширенного обмена информацией и разведанными. Мы вновь подтверждаем нашу постоянную приверженность диалогу и практическому сотрудничеству с нашими партнерами в этой важной области. Мы осуждаем любую гибель людей и выражаем глубокое соболезнование жертвам терроризма. Их страдания являются наглядным проявлением злостной природы терроризма и должны помочь мобилизовать усилия гражданского общества на борьбу с ним.

Быстро нарастающим видом угроз являются киберугрозы, которые становятся все более изощренными. Чтобы обеспечить постоянный и беспрепятственный доступ НАТО в киберпространство и неприкосновенность ее ключевых систем, мы будем учитывать кибернетическое измерение современных конфликтов в доктрине НАТО и улучшим ее потенциал по обнаружению, оценке, предотвращению и защите от возможных кибератак, а также восстановлению критически важных систем Североатлантического союза. В частности, мы приложим усилия для ускорения выхода Системы реагирования НАТО на компьютерные инциденты на уровень полного оперативного потенциала к 2012 г., и для сведения всех органов НАТО под единую централизованную киберзащиту. Мы будем использовать процессы оборонного планирования НАТО для совершенствования потенциала киберзащиты Североатлантического союза, для помощи отдельным странам-членам НАТО по их просьбам, а также для оптимизации обмена информацией, сотрудничества и оперативной совместимости. В борьбе с угрозами безопасности, исходящим из киберпространства, мы будем тесно взаимодействовать с другими структурами, например ООН и ЕС, по взаимному согласованию. Мы поручили Североатлантическому совету разработать, используя, в частности, существующие международные структуры, и на основе анализа нашей нынешней политики политику эшелонированной киберзащиты к июню 2011 г., а также подготовить план действий по ее реализации.

Сохраняется ключевое значение устойчивого и надежного энергоснабжения, диверсификации путей, поставщиков и энергоресурсов, а также взаимосвязанности энергосетей. Североатлантический союз будет продолжать консультации по наиболее непосредственным рискам в сфере энергетической безопасности в соответствии с решениями предыдущих саммитов и согласно нашей новой Стратегической концепции. Мы будем и далее развивать нашу способность содействовать энергетической безопасности, концентрируя внимание на согласованных в Бухаресте областях, где усилия НАТО могут дать дополнительный результат. В ходе этой работы мы будем по взаимному согласованию расширять консультации и сотрудничество с партнерами и другими международными структурами, а также по мере необходимости встраивать соображения энергетической безопасности в политику и мероприятия НАТО. Мы поручаем Североатлантическому совету

подготовить промежуточный отчет о прогрессе в сфере энергетической безопасности к совещанию министров иностранных дел в декабре 2011 г., а также дальнейший отчет для рассмотрения на нашем следующем саммите.

Ключевые экологические и ресурсные ограничения, включая риски для здоровья людей, изменение климата, недостаток воды и растущие энергетические потребности, будут в возрастающей степени формировать будущие условия безопасности в районах, вызывающих озабоченность НАТО, и оказывать потенциально значительное влияние на планирование и операции НАТО

Приняв новую Стратегическую концепцию, мы поручили Североатлантическому совету разработать Политический руководящий документ для продолжения трансформации нашего оборонного потенциала и сил, а также военной реализации нашей новой Стратегической концепции и представить этот документ на утверждение министрам обороны на их совещании в марте 2011 г.

Мы вновь подтверждаем нашу решимость продолжать предоставлять ресурсы, включая силы и средства, необходимые для выполнения всего диапазона миссий Североатлантического союза. Особенно на фоне экономических трудностей последнего времени, мы должны проявлять повышенную финансовую ответственность в подходе к расходам на оборону. Мы решительно намерены продолжать реформу и трансформацию обороны и продолжать работу по повышению мобильности, устойчивости, оперативной совместимости наших сил, что также делает их более пригодными к использованию. Мы будем добиваться большей эффективности Североатлантического союза. В данном контексте мы приветствуем результаты совещания на высшем уровне Франции и Соединенного королевства 2 ноября 2010 г., которые укрепят их безопасность и оборонное сотрудничество, введя новые формы объединения и совместного использования ресурсов. Мы полагаем, что такое двустороннее усиление европейского потенциала будет способствовать укреплению суммарного потенциала НАТО.

Мы одобрили Лиссабонский пакет наиболее неотложных потребностей Североатлантического союза в силах и средствах и тем самым указали новое направление и задачу обеспечения этого ключевого потенциала в рамках согласованных бюджетных потолков и в соответствии с процессом оборонного планирования НАТО. Лиссабонский пакет даст НАТО следующие возможности:

Удовлетворять требования по текущим операциям, включая разработку новых средств борьбы с самодельными взрывными устройствами, а также лучше использовать коллективное тыловое обеспечение для обеспечения медицинских и других оперативных потребностей.

Противостоять существующим, развивающимся и новым вызовам, в том числе путем расширения существующей программы противоракетной обороны на театре военных действий и защиты от кибератак.

Приобретать новые средства, увеличивающие потенциал, в том числе информационные системы для более эффективного принятия решений, командования и управления, а также улучшения обмена разведанными.

Мы поручили Североатлантическому совету провести к совещанию министров обороны НАТО в марте 2011 г. дальнейшую концептуальную работу по мультинациональным подходам и другим новаторским способам экономически эффективного развития потенциала. Мы приветствуем взаимно согласованное сотрудничество с ЕС. Совместными усилиями и без ненужного дублирования мы будем продолжать устранять общие недостатки, в том числе в области борьбы с самодельными взрывными устройствами, предоставления медицинской поддержки и улучшения обеспеченности большегрузными вертолетами.

Силы реагирования НАТО являются надежными силами быстрого развертывания для коллективной обороны и кризисных операций, а также зримой гарантией для всех стран-членов НАТО сплоченности и обеспечения сдерживания и коллективной обороны, в том числе путем планирования, подготовки и учений. Мы приветствуем более гибкую структуру, принятую Силами реагирования, которые продолжают быть средством проведения трансформации и развития потенциала НАТО и ее государств-членов.

Существенные центральные задачи, поставленные в нашей новой Стратегической концепции, требуют, чтобы мы продолжали процесс адаптации нашего Союза. Для этого требуется согласованный пакет далеко идущих мер реформирования, на основе уже введенных изменений, включая анализ командной структуры НАТО и реформу ее агентств, комплексную реформу управления ресурсами и реформу штабов, которая также должна учесть переезд в новое здание Штаб-квартиры НАТО. Мы выражаем полную поддержку инициативам Генерального секретаря по рационализации гражданской и военной структур и улучшению управления ресурсами НАТО.

Мы согласовали рамки новой командной структуры НАТО, которая станет более эффективной, ужатой и экономичной. Она также будет более подвижной, гибкой и лучше приспособленной к развертыванию при операциях, включая чрезвычайные ситуации, предусмотренные Статьей 5, и будет предоставлять более зримые гарантии. Новая структура влечет значительное уменьшение числа штабов, а также сокращение кадров на 35%, что составляет почти 5 тысяч должностей, причем местами возможны и большие сокращения. Она устанавливает новые отношения с национальными штабами, а также обеспечивает региональный фокус. Окончательное решение по новой командной структуре НАТО, включая ее географическое размещение, будет принято не позднее июня 201 г., и мы поручили Генеральному секретарю подготовить соответствующие предложения.

Мы приветствуем преобразование Штаб-квартиры НАТО в организационную структуру, способную лучше обеспечивать своевременные квалифицированные рекомендации для нашего процесса принятия решений на основе консенсуса. Мы приветствуем реформу разведывательного обеспечения и инициативу Генерального секретаря по новым вызовам в сфере безопасности. Его анализ потребностей в персонале послужит ключом к заметному повышению эффективности, подвижности и экономии средств. В ближайшие месяцы мы рассчитываем увидеть дальнейшие улучшения, включая, где это возможно, совместное размещение военного и гражданского персонала на функциональной основе для получения более согласованных рекомендаций в процессе принятия решений.

Агентства НАТО вносят ценный вклад в удовлетворение наиболее неотложных потребностей в силах и средствах. Мы одобрили консолидацию и рационализацию функций и программ агентств НАТО в составе трех агентств и поручили Североатлантическому совету подготовить план осуществления этой реформы с целью улучшения управления, заметного повышения эффективности, гибкости и экономии средств, концентрации внимания на результатах с учетом особых потребностей мультинациональных программ, каковой план должен быть представлен на утверждение министров обороны в марте 2011 г. Этот план должен содержать количественные показатели экономии, но при сохранении функциональных возможностей и предоставления услуг, особенно поддержки операций. Согласованные предложения должны быть затем безотлагательно реализованы. Решение по рекомендованным основным географическим зонам³ будет представлено министрам обороны на совещании в марте 2011 г., а окончательное распределение географических зон будет представлено на утверждение совещания министров в июне 2011 г.

Более широкие меры по трансформации должны основываться на реформе ресурсов. Будучи ответственными и надежными союзниками, мы твердо намерены осуществить реформу управления совместно финансируемыми ресурсами НАТО. Соответственно, мы приветствуем прогресс в этой области. Реализация улучшенного финансового управления, подотчетности и надзора является существенным элементом комплексной реформы управления ресурсами. Это обеспечивает четкий упреждающий и непрерывный процесс балансирования ресурсов и потребностей для поддержания более эффективной интегрированной структуры Североатлантического союза, поддерживает наши обязательства по операциям и обеспечивает наши первостепенные стратегические приоритеты.

Мы поручили Генеральному секретарю и Североатлантическому совету безотлагательно провести процесс реформы во всех необходимых областях, включая следующее: анализ агентств и командной структуры НАТО; комплексную реформу управления ресурсами; реформу штабов, включая новый проект Штаб-квартиры; а также полный анализ возможностей рационализации всех структур, занятых развитием потенциала НАТО. Мы также поручили Североатлантическому совету сделать отчет на совещании министров обороны в марте 2011 г. и на последующих совещаниях министров обороны о ходе осуществления этого пакета мер и возможных дополнительных шагах по обеспечению организации, способной осуществлять нашу новую Стратегическую концепцию.

Мы выражаем нашу благодарность за любезное гостеприимство, оказанное нам правительством Португалии. На нашем совещании в Лиссабоне мы наметили четкий курс для НАТО на следующее десятилетие. НАТО останется существенным источником стабильности в неустойчивом и непредсказуемом мире. Благодаря своей новой Стратегической концепции НАТО станет более эффективной, более действенной и более гибкой организацией, лучше способной справляться с вызовами XXI века в сфере безопасности. Мы проанализируем этот прогресс на следующей встрече в США в 2012 году.

Документы, принятые по итогам саммита в Чикаго (2012 г.)

Заявление по итогам встречи в верхах в Чикаго, принятое главами государств и правительств, участвующими в заседании Североатлантического совета в Чикаго 20 мая 2012 г.

Мы, главы государств и правительств стран-членов Североатлантического союза, собрались в Чикаго, чтобы возобновить свою приверженность жизненно важным трансатлантическим связям; подытожить прогресс и подтвердить свои обязательства по проведению операций в Афганистане, Косово и других точках; обеспечить наличие у Североатлантического союза сил и средств, которые необходимы ему для преодоления целого ряда угроз; укрепить широкий ряд наших партнерских отношений.

Наши страны едины в своей приверженности Вашингтонскому договору, а также целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций. Основанная на солидарности, слаженности Североатлантического союза и неделимости безопасности, НАТО по-прежнему является трансатлантическими рамками для прочной коллективной обороны и важнейшим форумом для консультаций по вопросам безопасности и принятия решений среди стран НАТО. Мы продолжаем руководствоваться нашей Стратегической концепцией 2010 года в выполнении – эффективно и всегда в соответствии с международным правом – своих трех основных задач:

коллективной обороны, кризисного регулирования и безопасности на основе сотрудничества, которые способствуют защите государств-членов Альянса.

В период сложных вызовов безопасности и финансовых трудностей, важнее чем никогда ранее оптимально использовать наши ресурсы и продолжать адаптировать наши вооруженные силы и структуры. Мы сохраняем свою приверженность нашим общим ценностям и преисполнены решимости гарантировать, чтобы НАТО была способна противостоять любым вызовам, брошенным нашей общей безопасностью.

Мы отдаем должное смелости мужчин и женщин из стран НАТО и стран-партнеров, которые служат в миссиях и операциях под руководством НАТО. Мы высоко ценим их профессионализм и самоотверженность и признаем неопределимую поддержку, которую оказывают им их родственники и близкие. Мы должны отдать особую дань всем тем, кто отдал жизнь или получил ранения, выполняя свой долг, и мы выражаем глубокую благодарность их родственникам и близким.

Сегодня мы сделали дальнейшие важные шаги на пути к стабильному и безопасному Афганистану и на пути к нашей цели: не допустить, чтобы Афганистан вновь стал прибежищем террористов, грозящих Афганистану, региону и миру. Необратимый переходный процесс передачи полной ответственности за обеспечение безопасности от Международных сил содействия безопасности (ИСАФ) Афганским силам национальной безопасности (АСНБ) идет своим чередом и завершится до конца 2014 года, как и было согласовано на встрече в верхах в Лиссабоне. Мы также признаем в этой связи важность комплексного подхода и дальнейшего совершенствования в сфере управления и развития, а также политического процесса, включающего успешное примирение и реинтеграцию. Мы приветствуем заявление Президента Карзая о третьей группе провинций, в которых начнется переходный процесс. Это означает, что 75% населения Афганистана будут проживать в районах, где АСНБ возьмут на себя ведущую роль в обеспечении безопасности. К середине 2013 года, когда переходный процесс начнется в пятой и заключительной группе провинций, мы пройдем важную веху на нашей лиссабонской дорожной карте, и АСНБ будут руководить обеспечением безопасности во всей стране. На этом этапе, по мере того как ИСАФ перестраиваются с ведения в первую очередь боевых действий на организацию учебной подготовки, предоставление консультаций и помощи АСНБ, ИСАФ смогут сделать все необходимое, чтобы афганским силам оказывалась поддержка, в которой они нуждаются, пока они адаптируются к исполнению больших обязанностей. Мы постепенно и ответственно сокращаем свой контингент, чтобы завершить миссию ИСАФ к 31 декабря 2014 года.

К концу 2014 года, когда афганские власти будут полностью отвечать за обеспечение безопасности, боевая миссия под руководством НАТО закончится. Однако мы и впредь будем оказывать надежную и долгосрочную политическую и практическую поддержку посредством нашего Долгосрочного партнерства с Афганистаном. НАТО готова работать над учреждением, по запросу Правительства Исламской Республики Афганистан, новой миссии в Афганистане после 2014 года, которая будет носить иной характер, в целях обучения, консультирования и оказания содействия АСНБ, включая Афганские силы специальных операций. Это не будет боевой миссией. Мы поручаем Североатлантическому совету немедленно приступить к работе над процессом военного планирования миссии после ИСАФ.

В декабре 2011 года в Бонне на Международной конференции по Афганистану международное сообщество взяло обязательство по оказанию поддержки Афганистану в течение трансформационного десятилетия после 2014 года. НАТО будет играть свою роль вместе с другими международными участниками в строительстве достаточных и устойчивых афганских сил, способных обеспечивать безопасность своей страны. В данном контексте страны НАТО приветствуют вклады и подтверждают свою прочную приверженность участию в финансовом обеспечении АСНБ. Мы также призываем международное сообщество взять на себя обязательства по долгосрочному обеспечению АСНБ. Эффективные механизмы финансирования и договоренности о расходовании средств на все соответствующие элементы АСНБ будут опираться на существующие механизмы, сводя воедино усилия Правительства Республики Афганистан и международного сообщества. Они будут руководствоваться принципами гибкости, транспарентности, подотчетности и эффективности затрат, и в них также будут включены меры борьбы с коррупцией.

Мы вновь заявляем о важности, которую Североатлантический союз придает осязаемому прогрессу Правительства Исламской Республики Афганистан в отношении обязательств, взятых им на Боннской конференции 5 декабря 2011 года и касающихся демократического общества, основанного на верховенстве закона и надлежащем управлении, в частности прогресс в борьбе с коррупцией, в котором соблюдаются права человека и основополагающие свободы, в том числе равенство в правах мужчин и женщин и их активное участие в афганском обществе. Предстоящие выборы должны быть проведены при полном уважении к афганскому суверенитету и в соответствии с афганской конституцией. Транспарентность, открытость для всех и авторитетность этих выборов также крайне важны. Неизменный прогресс на пути к достижению этих целей воодушевит страны НАТО на оказание дальнейшей поддержки вплоть до 2014 года и в последующий период.

Мы также подчеркиваем важность нашего общего понимания вместе с Правительством Исламской Республики Афганистан по вопросу о полномочном участии всех женщин Афганистана в восстановлении страны, политическом и мирном процессе, а также процессе примирения в Афганистане и необходимости соблюдать институциональные механизмы, защищающие их права. Мы также осознаем необходимость защищать детей от пагубных последствий вооруженных конфликтов.

Мы понимаем, что безопасность и стабильность в «Сердце Азии» тесно связаны во всем регионе. Стамбульский процесс региональной безопасности и сотрудничества, который был начат в ноябре 2011 года, отражает приверженность Афганистана и стран региона делу совместного обеспечения безопасности, стабильности и развития в региональном контексте. Страны региона, в частности Пакистан, играют важную роль в обеспечении долгосрочного мира, стабильности и безопасности в Афганистане и содействии завершению переходного процесса. Мы готовы продолжать диалог и практическое сотрудничество с соответствующими региональными структурами в этой связи. Мы приветствуем прогресс в выработке договоренностей о транзите с нашими партнерами в Центральной Азии и Россией. НАТО продолжает работать вместе с Пакистаном над тем, чтобы как можно скорее вновь открыть наземные пути сообщения.

Мы с надеждой ждем нашего заседания в расширенном формате ИСАФ завтра.

Североатлантический союз по-прежнему полностью привержен стабильности и безопасности стратегически важного балканского региона. Мы вновь заявляем о своей полной поддержке СДК, которые продолжают действовать осторожно, твердо и беспристрастно в соответствии с Резолюцией 1244 Совета Безопасности ООН. СДК и впредь будут оказывать содействие в становлении мирного, стабильного и многонационального Косово. СДК также будут и впредь способствовать сохранению свободы передвижения и обеспечению безопасной и спокойной обстановки для всех людей в Косово, совместно с другими организациями и структурами, включая Миссию Европейского союза по верховенству закона в Косово (ЕСЛЕКС) и Специального представителя ЕС, как согласовано, а также властями Косово. Мы сохраним надежный и внушающий доверие потенциал СДК, позволяющий им выполнять задачу. Мы как и прежде привержены созданию менее крупного и более гибкого сдерживающего присутствия, но лишь тогда, когда условия безопасности позволяют это. Мы приветствуем прогресс, достигнутый в деле строительства Сил безопасности Косово, под надзором НАТО, и даем высокую оценку их готовности и способности к выполнению задач по обеспечению безопасности и их обязанностей. Мы будем и впредь изыскивать возможности для развития той роли, которую НАТО играет в данный момент в отношении Сил безопасности Косово.

В прошлом году посредством операции «Юнифайд протектор» (ОЮП) под мандатом ООН и при поддержке Лиги арабских государств Североатлантический союз сыграл ключевую роль в защите гражданского населения Ливии и помог спасти тысячи жизней людей. Мы даем высокую оценку прогрессу, которого добился народ Ливии по сегодняшней день на пути создания новой, свободной и демократической Ливии, полностью соблюдающей права человека и основополагающие свободы, и призываем их развивать этот прогресс.

Наша успешная операция в Ливии продемонстрировала в очередной раз, что Североатлантический союз может быстро и эффективно вести сложные операции в поддержку более широкого международного сообщества. Мы также усвоили ряд важных уроков, которые мы вносим в свои планы и политику. С помощью ОЮП НАТО создала новые нормы для консультаций и практического сотрудничества со странами-партнерами, которые внесли вклад в нашу операцию, а также другими международными и региональными организациями. В этой связи мы признаем ценность Контактной группы по Ливии.

Североатлантический союз также вносит вклад в мир и безопасность посредством других операций и миссий:

Мы приветствуем продление на два года, до 2014 года, мандата нашей операции по борьбе с пиратством у берегов Африканского Рога – операции «Оушен шилд». Решение о проведении усиленных действий на море должно позволить нам более эффективно сокращать оперативную глубину нападений пиратов на море. Мы по-прежнему привержены оказанию поддержки международным усилиям по борьбе с пиратством, в том числе путем совместной работы с операцией ЕС «Аталанта», как согласовано, 151-м многонациональным оперативным соединением и прочими силами ВМС, а также посредством нашего участия в Контактной группе по пиратству у берегов Сомали. Мы призываем судоходные компании принять Наилучшую практику управления и иные меры, зарекомендовавшие себя как эффективные в борьбе с пиратством, в соответствии с международным правом.

Операция «Эктив индевор» – наша морская операция по статье 5-й, проводимая в Средиземном море и участвующая в борьбе с терроризмом. Мы рассматриваем стратегические варианты будущего этой операции.

Мы по-прежнему предоставляем оперативную поддержку Африканскому союзу (АС) по его запросу. Мы договорились продлить поддержку со стратегическими воздушными перебросками и морскими перевозками, оказываемую Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), и содействовать развитию долгосрочного миротворческого потенциала АС, включая Африканские резервные силы. Мы готовы рассмотреть дальнейшие заявки АС на содействие со стороны НАТО в организации учебной подготовки.

Мы успешно завершили Миссию учебной подготовки НАТО в Ираке (НТМ-И), которая способствовала повышению стабильности в Ираке и помогла развить потенциал органов безопасности Ирака.

Повсеместное насилие на сексуальной и гендерной почве в условиях конфликтов, отсутствие эффективных институциональных механизмов защиты женщин и продолжающееся недостаточное участие женщин в мирном процессе по-прежнему является серьезным препятствием на пути к устойчивому миру. Мы привержены, как и прежде, полному выполнению Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о роли женщин в укреплении мира и безопасности и связанных с ней резолюций, направленных на защиту и продвижение прав

женщин, их роли и участия в предотвращении и прекращении конфликтов. В соответствии с Основными принципами Совета евроатлантического партнерства НАТО, Североатлантический союз вместе со своими партнерами добился существенного прогресса в достижении целей, сформулированных в этих Резолюциях. В этой связи сегодня мы утвердили Доклад о стратегическом прогрессе в выполнении Резолюции СБ ООН 1325 и связанных с ней резолюций при проведении операций и миссий под руководством НАТО, и мы приветствуем щедрое предложение Норвегии выделить специального представителя по этим важным вопросам. В данном контексте и в целях дальнейшего продвижения этой работы мы поручили Североатлантическому совету: продолжить реализацию Основных принципов и Плана действий; провести обзор практических последствий Резолюции СБ ООН 1325 для проведения операций и миссий НАТО; обеспечить последующее введение гендерных аспектов в деятельность Североатлантического союза; представить отчет на нашей очередной встрече в верхах.

Мы также сохраняем приверженность выполнению Резолюции 1612 СБ ООН и связанных с ней резолюций по защите детей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов. Мы с тревогой отмечаем растущее число угроз, которым подвергаются дети во время вооруженных конфликтов, и решительно осуждаем тот факт, что они все больше и больше становятся объектом вербовки, сексуального насилия и целенаправленных нападений. Операции под руководством НАТО, такие как МССБ в Афганистане, играют активную роль в предотвращении, мониторинге и реагировании на насильственные действия в отношении детей, в том числе посредством учебной подготовки перед развертыванием и механизма оповещения о фактах насилия. Данный подход, основанный на практических мерах для проведения непосредственно на местах, свидетельствует о твердой приверженности НАТО данному вопросу, как и свидетельствует о ней недавнее назначение координатора НАТО по вопросам детей и вооруженных конфликтов, отвечающего за поддержание тесного диалога с ООН. Сотрудничество между НАТО и ООН в данной области способствует выработке хорошей практики, которая должна быть введена в учебные модули НАТО и должна учитываться при проведении возможных будущих операций.

Наш оперативный опыт продемонстрировал, что одних военных средств, хотя они и являются принципиально важными, недостаточно для того, чтобы преодолеть многочисленные и сложные вызовы, брошенные нашей безопасностью. Мы подтверждаем свои решения по комплексному подходу, принятые в Лиссабоне. Для того чтобы выполнить эти обязательства, ведется важная работа по вкладу НАТО в комплексный подход, а также по стабилизации и восстановлению. В штаб-квартире НАТО и в Стратегическом командовании НАТО по операциям был создан надлежащий, но скромный гражданский потенциал кризисного регулирования, в соответствии с принципами и политическими руководящими указаниями, сформулированными на встрече в верхах в Лиссабоне.

Мы продолжим углубление политического диалога и практического сотрудничества с ООН, согласно Заявлению ООН и НАТО, принятому в сентябре 2008 года. Мы приветствуем тот факт, что после нашей последней встречи в верхах в Лиссабоне в ноябре 2010 года удалось укрепить наше сотрудничество с ООН и углубить связь и взаимодействие между НАТО и ООН, что также способствовало успеху ОЮП.

НАТО и ЕС разделяют общие ценности и стратегические интересы. ЕС – уникальный и важнейший партнер НАТО. Полномерное укрепление этого стратегического партнерства, как согласовано между нашими организациями и закреплено в Стратегической концепции, особенно важно в сложившихся в настоящий момент условиях жесткой экономики; НАТО и ЕС должны продолжать работу по углублению практического сотрудничества при проведении операций и расширению политических консультаций, а также они должны в более полной мере сотрудничать в развитии потенциала. НАТО и ЕС работают бок о бок при проведении операций кризисного регулирования, в духе усиления друг друга, в частности, в Афганистане, Косово и на поприще борьбы с пиратством. НАТО признает важность европейской обороны, обладающей большей мощностью и большим потенциалом. НАТО также признает существующую озабоченность стран НАТО, не являющихся членами ЕС, и их значительный вклад в укрепление способностей ЕС в целях преодоления общих вызовов безопасности. Для стратегического партнерства между НАТО и ЕС принципиально важно, чтобы страны НАТО, не входящие в ЕС, участвовали в самой полной мере в этих усилиях. В данном контексте НАТО будет тесно взаимодействовать с ЕС, согласно договоренности, стремясь сделать так, чтобы наша «умная оборона» и инициативы ЕС по объединению ресурсов и совместному пользованию дополняли и усиливали друг друга; мы приветствуем усилия ЕС, особенно в области дозаправки в воздухе, медицинского обеспечения, наблюдения за морским районом и учебной подготовки. Мы также приветствуем усилия, предпринимаемые в этих и других областях европейскими союзниками и партнерами. Мы призываем Генерального секретаря продолжать диалог с высоким представителем ЕС, с тем чтобы наше сотрудничество стало еще более эффективным, и своевременно представить отчет Совету перед очередной встречей в верхах.

Мы продолжаем тесную работу с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), в частности в таких областях, как предупреждение и урегулирование конфликтов, постконфликтное восстановление, а также преодоление новых угроз безопасности. Мы привержены дальнейшему углублению нашего сотрудничества, как на политическом, так и на оперативном уровне, во всех областях, представляющих взаимный интерес.

У НАТО имеется обширная сеть партнерских отношений. Мы высоко ценим всех партнеров НАТО и тот вклад, который они вносят в работу Североатлантического союза, о чем свидетельствует ряд заседаний по партнерству, проводимых здесь в Чикаго. Партнерские отношения играют ключевую роль в укреплении международного мира и безопасности. Партнерские отношения НАТО – важнейшая составляющая безопасности на основе сотрудничества, которая является одной из основных задач Североатлантического союза, и он разработал эффективные политические курсы, направленные на укрепление партнерских отношений. С помощью Совета евроатлантического партнерства и «Партнерства ради мира» мы вели сотрудничество с нашими евроатлантическими партнерами, направленное на создание целой, свободной и мирной Европы. В течение двадцати лет наши партнерские отношения способствовали и являлись структурой для политического диалога и практического регионального сотрудничества в сфере безопасности и обороны, содействовали продвижению наших общих ценностей и позволяли нам обмениваться знаниями и опытом, а также вносили значительный вклад в успех наших операций и миссий. В апреле 2011 года министры иностранных дел стран НАТО одобрили Политику более эффективного и гибкого партнерства, призванную повысить эффективность партнерских отношений НАТО. Мы и впредь будем активно проводить в жизнь эту политику в целях укрепления партнерских отношений НАТО, в том числе с помощью укрепления Совета евроатлантического партнерства, Средиземноморского диалога, Стамбульской инициативы о сотрудничестве и наших взаимоотношений с партнерами во всем мире, используя при этом в полной мере гибкие форматы; в целях дальнейшего развития нашего политического и практического сотрудничества с партнерами, в том числе в контексте операций; посредством большего вовлечения партнеров в учебно-образовательную работу и подготовку, а также в учения, в том числе с участием Сил реагирования НАТО. Мы будем прилагать более интенсивные усилия, чтобы еще лучше взаимодействовать с партнерами во всем мире, которые могут внести значительный вклад в безопасность, и чтобы наладить отношения с заинтересованными партнерами, в том числе с новым партнером – Монголией – в целях укрепления доверия, повышения транспарентности и развития политического диалога и практического сотрудничества. В этой связи мы приветствуем Совместное политическое заявление Австралии и НАТО.

Мы ценим значительный вклад наших партнеров в мероприятия по практическому сотрудничеству и различные трастовые фонды, созданные в поддержку целей нашего партнерства. Мы приветствуем Отчет о проделанной работе в области укрепления этических основ и прогресс, достигнутый Программой НАТО по укреплению этических основ, которая внесла важный вклад в повышение транспарентности, подотчетности и добросовестности в сфере обороны в заинтересованных странах.

Мы приветствуем наше заседание в Чикаго с участием тринадцати стран-партнеров¹, которые внесли недавно особый политический, оперативный или финансовый вклад в операции под руководством НАТО. Это пример того, что мы проявляем большую гибкость в своем подходе к вопросам партнерства, который основан на спросе и содержании. Наша встреча с партнерами в Чикаго предоставляет нам уникальную возможность обсудить уроки, извлеченные из нашего сотрудничества, и обменяться мнениями по общим вызовам безопасности, с которыми мы сталкиваемся. Совместная учебная подготовка и учения будут принципиально важны для поддержания нашей оперативной совместимости и слаженности с вооруженными силами стран-партнеров, в том числе в те периоды, когда мы не участвуем в активных операциях. Мы поделимся идеями, возникшими на чикагском саммите, со всеми партнерами в соответствующих рамках и в целях дополнительного обсуждения.

В соответствии со Статьей 10-й Вашингтонского договора, двери НАТО останутся открытыми для всех европейских демократий, которые разделяют ценности Североатлантического союза, готовы и способны принять на себя ответственность и обязательства, связанные с членством, способны развивать принципы этого договора, и принятие которых может способствовать укреплению безопасности Североатлантического региона. Исходя из этих соображений, мы будем активно следить за прогрессом каждой страны-партнера, стремящейся вступить в Североатлантический союз, и судить о каждой по заслугам. Мы вновь заявляем о своей твердой приверженности евроатлантической интеграции партнеров, стремящихся к вступлению в Североатлантический союз, в соответствии с предыдущими решениями, принятыми на встречах в верхах в Бухаресте, Страсбурге/Келе и Лиссабоне. Мы приветствуем прогресс, которого добились эти четыре страны-партнера и побуждаем их продолжать реализовывать необходимые решения и реформы в целях продвижения их евроатлантических устремлений. Мы в свою очередь будем и впредь оказывать политическую и практическую поддержку партнерам, стремящимся вступить в Североатлантический союз. Расширение НАТО способствовало в значительной мере безопасности стран-членов; перспектива дальнейшего расширения и дух безопасности на основе сотрудничества по-прежнему содействует более широкому укреплению стабильности в Европе.

Мы подтверждаем договоренность, достигнутую на саммите в Бухаресте в 2008 г., как мы подтвердили и на последовавших за этим встречах в верхах, направить приглашение бывшей югославской Республике Македонии², как только в рамках ООН будет найдено взаимоприемлемое решение вопроса о названии, и настоятельно призываем интенсифицировать усилия для достижения этой цели. Решение в ближайшее время и последующее членство будут способствовать безопасности и стабильности в регионе. Мы призываем к незамедлительному продолжению переговоров и ожидаем их завершения, как можно раньше. Мы приветствуем и продолжаем оказывать поддержку в продолжающейся работе по проведению реформ в бывшей югославской

Республике Македонии и призываем к их дальнейшему осуществлению. Мы также побуждаем ее к дальнейшим усилиям по созданию многонационального общества. Мы ценим существенный вклад бывшей югославской Республики Македонии в наши операции, а также ее активную роль в деятельности по региональному сотрудничеству. Мы ценим долгосрочную приверженность бывшей югославской Республики Македонии процессу вступления в НАТО.

Мы приветствуем значительный прогресс, достигнутый Черногорией на пути к членству в НАТО, и ее вклад в безопасность региона Западных Балкан и за его пределами, в том числе посредством активной роли в деятельности по региональному сотрудничеству и участия в ИСАФ. Мы также приветствуем растущую поддержку членства в НАТО со стороны общественности Черногории и будем и впредь оказывать содействие в этом процессе. Активная работа Черногории в рамках Плана действий по подготовке к членству (ПДПЧ) в НАТО свидетельствует о твердом намерении Черногории вступить в Североатлантический союз. Черногория успешно провела значительные политические, экономические и военные реформы, и мы призываем ее продвигаться дальше по этому пути, что позволит ей еще больше приблизиться к Североатлантическому союзу. Мы будем активно следить за прогрессом Черногории на пути к членству в организации.

Мы продолжаем полностью поддерживать устремления Боснии и Герцеговины в отношении вступления в НАТО. Мы приветствуем значительный прогресс, достигнутый за последние месяцы, в том числе создание Совета министров Боснии и Герцеговины и политическое соглашение от 9 марта 2012 года о регистрации недвижимого военного имущества как государственного. Эти подвижки свидетельствуют о наличии в Боснии и Герцеговине политической воли к дальнейшему проведению процесса реформ, и мы призываем всех действующих лиц на политической сцене в стране продолжать конструктивную работу по дальнейшей реализации реформ, необходимых для ее евроатлантической интеграции. Политическое соглашение о военном и государственном имуществе является важным шагом на пути к выполнению условия по полномерному участию в процессе ПДПЧ, сформулированного министрами иностранных дел стран НАТО в Таллинне в апреле 2010 г. Мы приветствуем первоначальные шаги по реализации, которые были сделаны, и призываем политических лидеров Боснии и Герцеговины и впредь прилагать усилия по конструктивной работе, направленной на незамедлительное выполнение соглашения, с тем чтобы начать как можно скорее первый цикл ПДПЧ. Североатлантический союз и впредь будет следить за прогрессом в реализации и будет оказывать содействие усилиям Боснии и Герцеговины по проведению реформ. Мы ценим вклад Боснии и Герцеговины в операции под руководством НАТО и отдаем должное ее конструктивной роли в региональной и международной безопасности.

На саммите в Бухаресте в 2008 г. мы договорились, что Грузия станет членом НАТО, и мы подтверждаем все элементы этого решения, а также последующие решения. Комиссия НАТО-Грузия, а также Годовая национальная программа Грузии играют центральную роль в контроле процесса, начатого на встрече в верхах в Бухаресте. Мы приветствуем прогресс, которого Грузия добилась после бухарестского саммита на пути реализации своих евроатлантических устремлений с помощью реформ, выполнения Годовой национальной программы и активного политического взаимодействия с Североатлантическим союзом в рамках Комиссии НАТО-Грузия. В этой связи мы договорились усилить взаимосвязанность Грузии и Альянса, в том числе путем укрепления нашего политического диалога, практического сотрудничества и оперативной совместимости с Грузией. Мы по-прежнему побуждаем и активно поддерживаем продолжение в Грузии необходимых реформ, включая демократические реформы, преобразование избирательной и судебной систем, а также реформы в сфере безопасности и обороны. Мы подчеркиваем важность проведения свободных, честных и открытых для всех выборов в 2012 и 2013 году. Мы ценим существенный вклад Грузии в евроатлантическую безопасность, в частности в качестве страны, не входящей в НАТО и выделившей второй по численности воинский контингент в состав ИСАФ. Мы приветствуем важный вклад в операции НАТО, особенно ИСАФ.

Мы вновь заявляем, что мы по-прежнему поддерживаем территориальную целостность и суверенитет Грузии в пределах ее международно признанных границ. Мы приветствуем полное соблюдение со стороны Грузии соглашения о прекращении огня, достигнутое при посредничестве ЕС, и другие меры укрепления доверия, принятые в одностороннем порядке. Мы приветствуем обязательство Грузии не применять силу и призываем Россию пойти на такой же шаг. Мы снова призываем Россию отказаться от своего признания регионов Грузии Южная Осетия и Абхазия в качестве самостоятельных государств. Мы призываем всех участников женевских переговоров сыграть конструктивную роль, а также продолжать тесное сотрудничество с ОБСЕ, ООН и ЕС для достижения мирного урегулирования конфликта на международно признанной территории Грузии.

Здесь, в Чикаго, министры иностранных дел наших стран встречаются с министрами иностранных дел бывшей югославской Республики Македонии, Черногории, Боснии и Герцеговины и Грузии для того, чтобы подытожить прогресс, достигнутый каждой из этих стран, спланировать будущее сотрудничество и обменяться мнениями с нашими партнерами, в том числе по их участию в мероприятиях по линии партнерства и вкладе в операции. Мы благодарны этим странам-партнерам, стремящимся к членству в НАТО, за важный вклад, который они вносят в операции под руководством НАТО, что свидетельствует об их приверженности нашим общим целям в области безопасности.

В стратегически важном регионе Западных Балкан демократические ценности, региональное сотрудничество и добрососедские отношения важны для долгосрочного мира и стабильности. Нас обнадеживает достигнутый прогресс, в том числе в форматах регионального сотрудничества, и мы и впредь будем активно поддерживать евроатлантические устремления в этом регионе. Страны НАТО и страны-партнеры этого региона вносят сообща активный вклад в сохранение регионального и международного мира, в частности посредством форматов регионального сотрудничества.

Мы продолжаем поддерживать евроатлантическую интеграцию Сербии. Мы приветствуем прогресс Сербии в укреплении партнерства с НАТО и призываем Белград и впредь следовать этому курсу. НАТО готова к дальнейшему углублению политического диалога и практического сотрудничества с Сербией. Мы будем и впредь оказывать содействие Сербии в проведении реформ и побуждаем к дальнейшей работе.

Мы призываем Сербию поддержать дальнейшие усилия по консолидации мира и стабильности в Косово. Мы настоятельно призываем все стороны полностью сотрудничать с СДК и ЕСЛЕКС в выполнении ими своих мандатов, для чего необходима не ограниченная какими-либо условиями свобода передвижения. Мы призываем Белград и Приштину полностью воспользоваться имеющимися возможностями для содействия миру, безопасности и стабильности в регионе, в частности путем диалога при содействии ЕС. Мы приветствуем прогресс, достигнутый при содействии Европейского союза в диалоге между Белградом и Приштиной, включая Соглашение по региональному сотрудничеству и технический протокол по интегрированной организации охраны границ. Диалог между ними и евроатлантическая интеграция региона являются ключом к неизменному укреплению безопасности и стабильности Западных Балкан. Мы призываем обе стороны полностью выполнять существующие соглашения и продвигаться вперед в решении всех оставшихся вопросов, в том числе в заключении дополнительных соглашений по электросвязи и электричеству. Мы приветствуем достигнутый прогресс и призываем прилагать дальнейшие усилия, направленные на консолидацию верховенства закона, а также усилия по другим реформам в Косово.

Независимая, суверенная и стабильная Украина, твердо приверженная демократии и верховенству закона, является ключевым фактором евроатлантической безопасности. Отмечая пятнадцатую годовщину подписания Хартии НАТО–Украина об особом партнерстве, мы приветствуем приверженность Украины укреплению политического диалога и оперативной совместимости с НАТО, а также ее вклад в операции под руководством НАТО и внесенные новые предложения. Мы принимаем к сведению недавнее уничтожение в марте 2012 года высоко обогащенного урана, имевшегося в Украине, что свидетельствует о подтвержденной на деле приверженности нераспространению. Напоминая наши решения в отношении Украины и политики «открытых дверей», озвученные на встречах в верхах в Бухаресте и Лиссабоне, НАТО готова и впредь развивать сое сотрудничество с Украиной и оказывать содействие в осуществлении реформ в рамках Комиссии НАТО–Украина и Годовой национальной программы (ГНП). Принимая к сведению принципы и обязательства, закрепленные в Хартии НАТО–Украина и ГНП, мы обеспокоены в связи с избирательным осуществлением правосудия и тем, что выглядит как политически мотивированные преследования, в том числе в отношении ведущих фигур оппозиции, а также в связи с условиями их содержания под стражей. Мы призываем Украину исправить имеющиеся в судебной системе изъяны, чтобы обеспечить полное соблюдение верховенства закона и соответствие международным договорам, участницей которых она является. Мы также призываем Украину гарантировать проведение свободных, честных и обранных для всех законодательных выборов осенью этого года.

Сотрудничество НАТО с Россией имеет стратегическое значение, поскольку оно способствует созданию общего пространства мира, стабильности и безопасности. Мы по-прежнему решительно настроены на укрепление вместе с Россией долгосрочного и всеохватного мира в евроатлантическом регионе, основанного на целях, принципах и обязательствах, изложенных в основополагающем акте Россия–НАТО и Римской декларации. Мы хотим видеть подлинно стратегическое партнерство между НАТО и Россией и будем действовать соответственно, ожидая взаимности со стороны России.

В этом году мы отмечаем десятую годовщину создания Совета Россия–НАТО (СРН) и пятнадцатую годовщину подписания основополагающего акта Россия–НАТО. Мы приветствуем важный прогресс, достигнутый в нашем сотрудничестве с Россией в течение нескольких лет. В то же время мы расходимся во мнениях по определенным вопросам, и есть необходимость в улучшении доверия, взаимной транспарентности и предсказуемости, для того чтобы полностью реализовать потенциал СРН. В этом контексте мы намерены поднять на СРН с Россией вопрос об озабоченности стран НАТО в связи с заявленными намерениями России в отношении военных развертываний вблизи границ Североатлантического союза. Принимая во внимание цели, принципы и обязательства, на которых зиждется СРН, и опираясь на эту твердую основу, мы призываем Россию выполнить свои обязательства в отношении Грузии, взятые при посредничестве ЕС 12 августа и 8 сентября 2008 года³. Мы по-прежнему обеспокоены в связи с наращиванием российского военного присутствия на территории Грузии и продолжаем призывать Россию обеспечить беспрепятственный доступ для гуманитарной помощи и международных наблюдателей.

НАТО и Россия разделяют общие интересы безопасности и сталкиваются с общими вызовами, и наши совместные практические достижения отражают эту реальность. Сегодня мы по-прежнему ценим важную роль СРН как форума для искреннего и честного политического диалога, в том числе по вопросам, по которым мы не

согласны, и для содействия практическому сотрудничеству. Наше сотрудничество с Россией по вопросам, связанным с Афганистаном, в частности, договоренности о транзите в обоих направлениях, предложенные Россией в поддержку ИСАФ, наше совместное обучение сотрудников правоохранительных органов из Афганистана, Центральной Азии и Пакистана методам борьбы с незаконным оборотом наркотиков, а также Трассовый фонд СРН по техническому обслуживанию вертолетов в поддержку важнейшей потребности АСНБ говорит о нашей общей решимости укреплять мир и стабильности в этом регионе. Расширилось сотрудничество НАТО и России в борьбе с терроризмом, и уроки, усвоенные по итогам первых военно-гражданских учений СРН по борьбе с терроризмом, будут полезны для всех стран СРН, равно как и средства, имеющиеся в рамках программы СРН по борьбе с терроризмом в сфере авиации, которая теперь функционирует. Мы также с удовлетворением отмечаем растущее сотрудничество в области борьбы с пиратством у берегов Африканского Рога. Мы привержены и с надеждой смотрим на дальнейшее повышение доверия и взаимной транспарентности по оборонным вопросам, стратегии, доктринам, построению вооруженных сил, включая нестратегическое ядерное оружие в Европе, военным учениям, контролю над вооружениями и разоружению; и мы приглашаем Россию к взаимодействию с Североатлантическим союзом в обсуждении мер укрепления доверия по данным вопросам.

В период беспрецедентных перемен в Средиземноморском регионе и на большом Ближнем Востоке НАТО привержена делу укрепления и развития партнерских отношений со странами региона, вместе с которыми мы сталкиваемся с общими вызовами безопасности и разделяем одни и те же цели: мир, безопасность и стабильность. НАТО поддерживает чаяния народов региона, стремящихся к демократии, свободе личности и верховенству закона, – ценностям, на которых зиждется Североатлантический союз.

Кризис в Ливии продемонстрировал преимущества сотрудничества с партнерами из региона. Он также стал свидетельством того, как полезны регулярные консультации между Североатлантическим союзом и региональными организациями, такими как Совет по сотрудничеству стран Персидского залива и Лига арабских государств.

НАТО готова более регулярно консультироваться по вопросам безопасности, вызывающим общую обеспокоенность, посредством Средиземноморского диалога (СД) и Стамбульской инициативы о сотрудничестве (СИС), а также двусторонних консультаций и обсуждений в формате 28+N. Мы напоминаем о своей приверженности СД и СИС, а также принципам, на которых они основаны; СД и СИС по-прежнему являются взаимодополняющими и тем не менее различными рамками партнерства. Мы также готовы рассматривать, при поступлении соответствующего запроса, вопрос о содействии нашим партнерам в регионе в таких областях, как укрепление структур безопасности, модернизация в оборонной сфере, развитие потенциала и гражданско-военные отношения. Индивидуализированные программы позволяют нам сосредоточиться на приоритетах, согласованных для каждой страны-партнера.

СД помогает укреплять взаимопонимание, политический диалог, практическое сотрудничество и, если это целесообразно, оперативную совместимость. Мы приветствуем инициативу, ведущую роль в которой играет Марокко и которая направлена на разработку нового рамочного политического документа для СД, и мы с нетерпением ждем его подготовку вместе с нашими партнерами по СД в ближайшее время. Мы побуждаем страны-партнеры по СД проявлять активность в использовании возможностей, которые открывает их партнерство с НАТО. СД по-прежнему остается открытым для других стран региона.

Мы приветствуем заинтересованность в углублении отношений с Североатлантическим союзом, о которой заявила Ливия. Мы готовы приветствовать Ливию в качестве партнера, если она того пожелает. В этой связи СД является естественными рамками для данного партнерства. Мы готовы, если поступит подобный запрос и в зависимости от конкретного случая, рассматривать вопрос об оказании содействия Ливии в тех областях, в которых НАТО может принести дополнительную пользу. Деятельность НАТО будет сосредоточена прежде всего на реформе в сфере безопасности и обороны, и при этом будут учитываться другие международные усилия.

Мы будем укреплять политический диалог и практическое сотрудничество в рамках СИС. Мы тепло приветствуем щедрое предложение Кувейта о размещении на его территории Регионального центра СИС, который поможет нам лучше понять общие вызовы безопасности и обсуждать, как вместе преодолевать их. Мы побуждаем своих партнеров по СИС проявлять активность в использовании возможностей, которые открывает их партнерство с НАТО. Мы по-прежнему открыты для принятия новых членов в СИС.

Мы с растущим беспокойством следим за развитием кризиса в Сирии и решительно поддерживаем усилия ООН и Лиги арабских государств, включая выполнение в полном объеме плана Аннана из шести пунктов, направленного на поиск мирного решения кризиса.

Мы приветствуем прогресс, достигнутый в Ираке. Переходная группа НАТО, созданная теперь в Ираке, помогает развивать наше партнерство.

На фоне нашего видения евроатлантического региона как зоны мира, продолжающееся существование затяжных региональных конфликтов на Южном Кавказе и в Республике Молдова остается предметом серьезной озабоченности для Североатлантического союза. Мы приветствуем конструктивный подход, проявленный в возобновленном диалоге по Приднестровью в формате 5+2, и побуждаем всех участников процесса к дальнейшим усилиям. В отношении всех этих конфликтов мы призываем все стороны принять

конструктивное участие в мирном разрешении конфликтов, проявив при этом дополнительную политическую волю, а также соблюдать существующие форматы переговоров. Мы призываем их всех избегать шагов, которые могут подорвать региональную безопасность и стабильность. Мы будем и далее решительно поддерживать территориальную целостность, независимость и суверенитет Армении, Азербайджана, Грузии и Республики Молдовы и будем также продолжать поддерживать усилия, направленные на мирное урегулирование этих региональных конфликтов на основании данных принципов и норм международного права, Устава ООН и Хельсинкского Заключительного акта.

Черноморский регион по-прежнему важен для евроатлантической безопасности. Мы приветствуем прогресс в консолидации регионального сотрудничества и вовлеченности путем эффективного использования существующих инициатив и механизмов в духе прозрачности, взаимодополняемости и всеохватности. Мы и впредь будем поддерживать надлежащим образом усилия, основанные на региональных приоритетах, а также диалоге и сотрудничестве стран черноморского региона между собой и с Североатлантическим союзом.

Количество кибернетических нападений продолжает значительно расти, эти нападения становятся все более изощренными и сложными. Мы подтверждаем обязательства по кибернетической защите, взятые на встрече в верхах в Лиссабоне. Вслед за лиссабонским саммитом мы приняли в прошлом году концепцию, основные принципы и план действий по кибернетической защите, которые теперь выполняются. Опираясь на существующие в НАТО средства, до конца 2012 года будут созданы критически важные элементы полного оперативного потенциала Системы реагирования НАТО на компьютерные инциденты, в том числе защита большинства сайтов и пользователей. Мы обязались выделить ресурсы и завершить реформы, необходимые для сведения всех органов НАТО под единую централизованную киберзащиту, чтобы усовершенствованные кибернетические средства защищали наши общие вложения в НАТО. Мы будем дальше интегрировать меры кибернетической защиты в структуры и процедуры Североатлантического союза; мы как отдельные государства обязуемся и впредь определять и обеспечивать национальные средства кибернетической защиты, которые укрепляют взаимодействие и оперативную совместимость Североатлантического союза, в том числе посредством процессов оборонного планирования НАТО. Мы будем и впредь развивать свою способность к предотвращению, обнаружению, защите и восстановлению в случае возможных кибератак. Чтобы справиться с угрозами кибернетической безопасности и повысить нашу общую безопасность, мы привержены взаимодействию с соответствующими странами партнерами, в зависимости от конкретного случая, а также с международными организациями, помимо прочих – Европейским союзом, в соответствии с договоренностью, Советом Европы, ООН и ОБСЕ, чтобы расширить конкретное сотрудничество. Мы также полностью воспользуемся знаниями и умениями Центра передового опыта по сотрудничеству в области кибернетической защиты в Эстонии.

Мы по-прежнему глубоко обеспокоены распространением оружия массового уничтожения (ОМУ) и средств его доставки. Распространение ставит под угрозу наше общее видение, предусматривающее создание необходимых условий для мира, свободного от ядерного оружия, в соответствии с целями Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Мы разделяем серьезную озабоченность Совета Безопасности ООН в связи с ядерной программой Ирана и призываем Иран полностью выполнять свои международные обязательства, в том числе все соответствующие резолюции СБ ООН и Совета управляющих Международного агентства по атомной энергии. Мы также призываем Иран сотрудничать с международным сообществом в деле укрепления доверия в отношении исключительно мирного характера его ядерной программы в соответствии с его обязательствами по ДНЯО. Мы приветствуем незамедлительное разрешение иранского ядерного вопроса с помощью дипломатических средств и поощряем непрерывный процесс взаимодействия в рамках переговоров с Ираном в формате «P5+1». Мы глубоко озабочены в связи с деятельностью Корейской народно-демократической республики (КНДР) по распространению и призываем ее полностью соблюдать все соответствующие Резолюции СБ ООН, а также международные обязательства, в частности, путем полного, поддающего проверке и необратимого отказа от деятельности, связанной с существующими в КНДР программами по созданию ядерного оружия и баллистических ракет. Мы резко осуждаем пуск, осуществленный КНДР 13 апреля 2012 года с применением баллистической ракетной технологии. Мы призываем все государства присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) и к дополнительному протоколу к Соглашению МАГАТЭ о гарантиях и соблюдать их положения, а также призываем к полному выполнению Резолюции 1540 СБ ООН и приветствуем дальнейшую работу в рамках Резолюции 1977 СБ ООН. Мы также призываем все государства повышать безопасность ядерных материалов в пределах их границ, к чему призвал саммит по ядерной безопасности, состоявшийся в 2012 году Сеуле. Мы будем продолжать реализовывать Стратегическую политику НАТО по предотвращению распространения ОМУ и защите от радиологических, химических, биологических и ядерных угроз. Мы обеспечим наличие у НАТО надлежащих сил и средств, в том числе для работы по планированию, учебной подготовки и учений, необходимых для противодействия и реагирования на нападение с применением РХБЯ веществ.

Терроризм в любых своих формах и проявлениях не может быть оправдан, и с ним нельзя мириться. Мы сожалеем о гибели людей и выражаем соболезнования пострадавшим. Мы вновь заявляем о своей приверженности борьбе с терроризмом с непоколебимой решимостью в соответствии с международным правом и принципами Устава ООН. Сегодня мы утвердили Политические руководящие указания НАТО по борьбе с

терроризмом и поручаем Североатлантическому совету подготовить План действий по дальнейшему повышению способности НАТО предотвращать, сдерживать и реагировать на терроризм с помощью разработки инициатив, направленных на совершенствование нашей осведомленности об угрозе, сил и средств и действий.

Сохраняется ключевое значение устойчивого и надежного энергоснабжения, диверсификации путей, поставщиков и энергоресурсов, а также взаимосвязанности энергосетей. Хотя за эти вопросы отвечают в первую очередь правительства государств и другие международные организации, НАТО пристально следит за происходящим в сфере энергетической безопасности. Сегодня мы приняли к сведению отчет о проделанной работе, в котором изложено, какие конкретные шаги были сделаны после нашей последней встречи в верхах, и намечен дальнейший путь для включения аспектов энергетической безопасности, при необходимости, в политику и деятельность НАТО. Мы продолжим консультироваться по вопросам энергетической безопасности и развивать способность, позволяющую вносить вклад в энергетическую безопасность, сосредоточивая внимание на тех областях, где усилия НАТО могут дать дополнительный результат. В этой связи мы будем работать над тем, чтобы значительно улучшить энергоэффективность вооруженных сил наших стран; развивать наши навыки оказания поддержки в защите критически важных объектов энергетической инфраструктуры; и развивать нашу деятельность по налаживанию связей, консультируясь с партнерами, в зависимости от конкретного случая. Мы приветствуем предложение о создании в Литве аккредитованного НАТО Центра передового опыта по энергетической безопасности в качестве вклада в усилия НАТО в данной области. Мы поручаем Североатлантическому совету продолжать уточнение роли НАТО в энергетической безопасности в соответствии с принципами и руководящими указаниями, согласованными на встрече в верхах в Бухаресте, и направлением, обозначенным в новой Стратегической концепции, а также в соответствии с решениями, принятыми в Лиссабоне. Мы поручаем Североатлантическому совету подготовить очередной отчет о проделанной работе к следующей встрече в верхах.

Ключевые экологические и ресурсные ограничения, включая риски для здоровья людей, изменение климата, недостаток воды и растущие энергетические потребности, будут в возрастающей степени формировать будущие условия безопасности в районах, вызывающих озабоченность НАТО, и оказывать потенциально значительное влияние на планирование и операции НАТО.

В Лиссабоне мы призвали проанализировать общее построение НАТО в том, что касается сдерживания и обороны от целого спектра угроз Североатлантическому союзу, с учетом меняющихся условий международной безопасности. Сегодня мы утвердили и обнародовали результаты нашего Обзора построения сдерживания и обороны. НАТО привержена сохранению надлежащего сочетания ядерных и обычных средств, а также средств противоракетной обороны для сдерживания и обороны в целях выполнения своих обязательств, изложенных в Стратегической концепции. В соответствии со Стратегической концепцией и обязательствами, предусмотренными существующими договорами о контроле над вооружениями и рамками, страны НАТО будут и впредь поддерживать усилия по контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению.

Мы обеспечим дальнейшее наличие у Североатлантического союза потенциалов, необходимых для выполнения основных задач, по которым мы взяли обязательства в Стратегической концепции. В этой связи мы согласовали отдельную Чикагскую декларацию по обороне и утвердили Оборонный пакет для встречи в верхах в Чикаго, изложив наше видение и наметив четкий путь вперед к достижению нашей цели по силам НАТО в 2020 году.

Мы приветствуем недавнее решение Североатлантического совета о продолжении миссии НАТО по патрулированию воздушного пространства в государствах Балтии, и ценим взятое недавно странами Балтии обязательство по усилению поддержки принимающей страны, предоставляемой участвующим государствам НАТО. Страны НАТО по-прежнему привержены внесению вклада в эту миссию, которая также является примером «умной обороны» на практике. Эта миссия мирного времени и другие договоренности Североатлантического союза о патрулировании воздушного пространства свидетельствуют о неизменной и заметной приверженности Североатлантического союза коллективной обороне и солидарности.

Недавний опыт проведения операций Североатлантического союза показывает также, что способность сил НАТО действовать вместе слаженно и быстро принципиально важна для успеха. По этой причине мы сделаем все необходимое, чтобы силы Североатлантического союза были хорошо сопряжены с помощью расширенной учебно-образовательной подготовки и учений. В соответствии с приверженностью Североатлантического союза прозрачности и в ожидании взаимных ответных шагов эти мероприятия открыты для участия партнеров и наблюдения на разовой основе. В данном контексте мы придаем особое значение учениям Сил Реагирования НАТО «Стэдфаст джаз», которые состоятся в следующем году и внесут вклад, вместе с другими учениями, в обеспечение способности сил НАТО вести совместные действия в любой точке на территории Североатлантического союза и в контексте более крупномасштабных операций по реагированию на кризис.

Мы по-прежнему обеспокоены в связи с растущей угрозой, которую представляет для Североатлантического союза распространение баллистических ракет. На встрече в верхах в Лиссабоне мы приняли решение о создании потенциала баллистической противоракетной обороны НАТО с целью выполнения нашей центральной задачи коллективной обороны. Этот потенциал призван обеспечить полное прикрытие и защиту населения, территорий и сил европейских стран НАТО от растущих угроз

распространения баллистических ракет, на основании принципов неделимости безопасности Североатлантического союза и солидарности НАТО, справедливого распределения рисков и бремени, а также разумных вызовов, с учетом уровня угрозы, экономической доступности и технической осуществимости, и в соответствии с новейшими совместными оценками угроз, принятыми Североатлантическим союзом. Если международными усилиями удастся снизить угрозы распространения баллистических ракет, противоракетную оборону НАТО можно будет адаптировать соответствующим образом, и она будет адаптирована.

Противоракетная оборона может дополнить роль ядерного оружия в сдерживании, но не может заменить его. Это чисто оборонный потенциал.

Мы с удовольствием объявляем сегодня, что потенциал баллистической ПРО НАТО достиг промежуточной готовности. Он позволит незамедлительно сделать первый значительный в оперативном смысле шаг, соответствующий лиссабонским решениям, поскольку этот потенциал обеспечит максимальное прикрытие имеющимися средствами в целях обороны от ракетных ударов населения, территории и сил всей южно-европейской части НАТО. Наша цель заключается, как и прежде, в том, чтобы у Североатлантического союза была действующая баллистическая ПРО НАТО, способная обеспечить полное прикрытие и защиту населения, территории и сил всех европейских стран НАТО, на основе добровольных вкладов государств, включая финансируемые государствами ракеты-перехватчики и средства обнаружения, договоренности о размещении на своей территории, и на основе расширения потенциала Активной эшелонированной ПРО ТВД (АЭ ПРО ТВД). Только системы управления АЭ ПРО ТВД соответствуют критериям для общего финансирования. В контексте потенциала баллистической ПРО НАТО в Турции размещается РЛС раннего предупреждения передового базирования. Мы отмечаем потенциальные возможности для сотрудничества в области противоракетной обороны и призываем страны НАТО изучить возможность дополнительных добровольных вкладов, в том числе посредством многостороннего сотрудничества, для обеспечения соответствующих сил и средств, а также использовать потенциальные синергии в планировании, разработке, закупках и развертывании.

Как и для всех операций НАТО, будет обеспечен полный политический контроль со стороны государств НАТО над военными действиями, предпринимаемыми вследствие создания данного промежуточного потенциала. С учетом небольшого времени полета баллистических ракет, Североатлантический совет согласовывает заранее оговоренные правила и процедуры командования и управления, в том числе для принятия во внимание последствий перехвата, сопоставимых с требованиями по прикрытие и защите. Мы поручили Североатлантическому совету регулярно проводить обзор реализации потенциала баллистической ПРО НАТО, в том числе перед заседаниями на уровне министров иностранных дел и министров обороны и подготовить для нас к моменту проведения очередной встречи в верхах всеобъемлющий отчет о проделанной работе и вопросах, которые необходимо решить для дальнейшего развития потенциала.

Североатлантический союз по-прежнему готов взаимодействовать в каждом отдельном случае с третьими странами в целях повышения транспарентности и доверия, а также эффективности противоракетной обороны. С учетом наших общих с Россией интересов в сфере безопасности, мы остаемся привержены сотрудничеству по противоракетной обороне в духе взаимного доверия и взаимности, наподобие недавних учений СРН по ПРО ТВД. С помощью продолжающейся работы в Совете Россия–НАТО мы стремимся выяснить, каким образом независимые системы ПРО НАТО и России могут вместе работать, чтобы укрепить европейскую безопасность. Мы с интересом ожидаем создание предложенных центров: совместного Центра объединения (отождествления) информации Россия–НАТО и совместного Центра планирования и операций для сотрудничества в области ПРО. Мы предлагаем создать режим транспарентности, основанный на регулярном обмене информацией о существующих на текущий момент соответствующих средствах ПРО НАТО и России. Подобное конкретное сотрудничество по ПРО – самый оптимальный способ предоставления России гарантий, которые она стремится получить, в отношении планов и потенциалов ПРО НАТО. В этой связи сегодня мы вновь заявляем, что противоракетная оборона НАТО в Европе не нарушит стратегическую стабильность. Противоракетная оборона НАТО не направлена против России и не подрвет российские средства стратегического сдерживания. Противоракетная оборона НАТО предназначена для обороны от потенциальных угроз, возникающих за пределами евроатлантического региона. И хотя мы сожалеем о неоднократных заявлениях России о возможных мерах, направленных против системы противоракетной обороны НАТО, мы приветствуем готовность России к продолжению диалога, с тем чтобы прийти к соглашению о будущих рамках для сотрудничества в области противоракетной обороны.

Мы остаемся привержены контролю над обычными вооружениями. Страны-члены НАТО, являющиеся участниками ДОВСЕ, напоминают, что решения, принятые в ноябре 2011 года, о прекращении выполнения ряда обязательств, предусмотренных ДОВСЕ, в отношении Российской Федерации, могут быть отменены, если Российская Федерация вновь станет выполнять договор в полном объеме. Государства-члены НАТО, участвующие в ДОВСЕ, продолжают в полном объеме выполнять свои обязательства по ДОВСЕ в отношении всех остальных государств-участников договора. Страны НАТО решительно настроены на сохранение, укрепление и модернизацию режима контроля над обычными вооружениями в Европе, основанного на ключевых принципах и обязательствах, и продолжают обдумывать различные идеи в этой связи.

На встрече в верхах в Лиссабоне мы согласовали далеко идущую программу реформ. Этот пакет реформ по-прежнему принципиально важен, чтобы гарантировать способность Североатлантического союза реагировать и его эффективность при выполнении амбициозных задач, намеченных в нашей Стратегической концепции, Заявлении по итогам встречи в верхах в Лиссабоне, а также принятом нами сегодня Заявлении об оборонных потенциалах. В этой связи:

Структура органов военного управления НАТО. Мы создаем более гибкую, эффективную и экономичную структуру органов военного управления НАТО, первый этап и элементы общего пакета которой будут реализованы в течение 2012 года. Число подчиненных штабов, а также комплектование и организационно-штатное расписание мирного времени значительно сокращены; реализация этого процесса будет завершена к 2015 году.

Штаб-квартира НАТО. Мы рационализировали количество служб в Международном секретариате (МС) и Международном военном штабе (МВШ). Переезд в новую штаб-квартиру в 2016 году открывает уникальную возможность, чтобы добиться более эффективной и результативной поддержки в работе Североатлантического союза. Мы приветствуем идущий в настоящий момент обзор МС и предстоящий обзор МВШ; мы всячески стремимся продолжать эти реформы параллельно с реформами, проводимыми государствами. Важной частью этой всеобъемлющей реформы станет обзор наших приоритетов и расходов средств МС и МВШ, чтобы выявить направления деятельности, в которых больше нет необходимости, повысить результативность и добиться экономии средств. К этому обзору будет надлежащим образом привлечен Военный Комитет.

Агентства НАТО. Идет процесс консолидации и рационализации функций и услуг существующих агентств НАТО; с 1 июля 2012 года приступят к работе новые агентства НАТО по обеспечению, связи и информации и закупкам. В ближайшие два года руководители новых агентств будут добиваться еще большей экономии средств и повышения эффективности, по мере того как будет идти становление этих новых структур.

Управление ресурсами. Мы добились солидного прогресса в реформировании управления ресурсами НАТО в области программирования, транспарентности, подотчетности и управления информацией. Благодаря этим реформам управление ресурсами и финансами НАТО становится более эффективным; они также помогают нам сопоставлять ресурсы и потребности. В данном контексте мы продолжим реформу структур и процедур, стремясь к большей эффективности, в частности благодаря более оптимальному использованию наших бюджетов.

Мы с интересом ждем очередного отчета о продвижении реформ, который будет подготовлен к нашему следующему саммиту.

Мы выражаем благодарность Правительству Соединенных Штатов Америки, а также городу Чикаго и его жителям за радушное гостеприимство. Решения, принятые на нашей встрече в верхах в Чикаго и укрепляющие наши общие обязательства, наши потенциалы и наше сотрудничество, сделают Североатлантический союз более сильным в предстоящие годы.

Заявление по итогам встречи в верхах: «Оборонные потенциалы: навстречу силам НАТО 2020» (Чикаго, 20 мая 2012 г.)

Мы, лидеры Североатлантического союза, полны решимости гарантировать, чтобы НАТО сохраняла и развивала силы и средства, необходимые для выполнения своих важнейших основных задач – коллективной обороны, кризисного регулирования и обеспечения безопасности на основе сотрудничества, – чтобы таким образом играть важнейшую роль в укреплении безопасности в мире. Мы должны справиться с этой обязанностью, преодолевая при этом острый финансовый кризис и реагируя на меняющиеся геостратегические вызовы. Благодаря НАТО, мы добиваемся большей безопасности, чем смогло бы добиться одно из государств-членов, действуя в одиночку. Мы подтверждаем неизменную важность прочных трансатлантических связей и солидарности Североатлантического союза, а также значимость совместного исполнения обязанностей, функций и противостояния опасности, для того чтобы справиться с вызовами, с которыми сталкиваются как североамериканские, так и европейские страны НАТО. Мы признаем важность более сильной и способной европейской обороны и приветствуем усилия Европейского союза по укреплению сил и средств в целях преодоления общих вызовов безопасности. Эти усилия сами по себе являются важным вкладом в трансатлантические связи.

Сила НАТО – вооруженные силы государств-членов Североатлантического союза, их учебная подготовка, оснащенность, оперативная совместимость и опыт, сведенные вместе и действующие под руководством нашей интегрированной структуры управления. Успех наших сил в Ливии, Афганистане, на Балканах и в борьбе с пиратством является ярким примером того, что способность НАТО развертывать и обеспечивать военную силу, чтобы гарантировать безопасность населения наших стран и вносить вклад в международный мир и безопасность, не имеет себе равных.

Этот успех – результат тесного сотрудничества в области обороны, которое насчитывает более шестидесяти лет. Благодаря совместной работе в рамках НАТО мы в большей мере способны обеспечивать

безопасность наших граждан, причем намного эффективнее и результативнее, чем если бы мы действовали по отдельности.

После нашей последней встречи в верхах в Лиссабоне и принятия на ней Стратегической концепции мы уже добились конкретного прогресса в обеспечении наличия у НАТО сил и средств, которые необходимы ей для защиты граждан, ведения операций кризисного регулирования и укрепления безопасности на основе сотрудничества. Среди прочих важных достижений:

Сегодня мы объявили о промежуточном потенциале противоракетной обороны как первоначальном шаге на пути создания системы ПРО НАТО, которая будет защищать территорию, население и вооруженные силы всех европейских стран НАТО от растущих угроз в связи с распространением баллистических ракет, на основании принципов неделимости безопасности Североатлантического союза и солидарности НАТО, справедливого распределения рисков и бремени, с учетом уровня угрозы, экономической доступности и технической осуществимости.

Мы развертываем высоко технологичную Систему наблюдения НАТО за наземной обстановкой, с тем чтобы наши вооруженные силы могли лучше и более безопасно выполнять задачи, которые мы ставим перед ними; в этой связи ряд стран НАТО выдвинули важную инициативу, направленную на совершенствование в более широком плане объединенной разведки, наблюдения и рекогносцировки.

Мы продлили свою миссию по патрулированию воздушного пространства в государствах Балтии. Эта миссия и другие договоренности о патрулировании воздушного пространства в Европе, в рамках которых страны НАТО сотрудничают в обеспечении безопасности и уверенности, являются наглядным проявлением солидарности Североатлантического союза.

Мы создаем новую, более гибкую и эффективную структуру органов военного управления.

Мы добились равномерного прогресса в создании ряда сил и средств, намеченных в Лиссабоне как критически важных для успешного проведения наших операций, в частности: совершенствование защиты от кибернападений, расширение системы воздушного командования и управления НАТО, увеличение наших сил и средств в Афганистане для обмена разведанными, информацией наблюдения и рекогносцировки и борьбы с самодельными взрывными устройствами.

В свете этого прогресса мы с уверенностью поставили перед собой цель «Силы НАТО – 2020»: современные, плотно сопряженные силы, которые оснащены, прошли учебную подготовку и учения и которыми управляют, так чтобы они могли действовать вместе и с партнерами в любой обстановке.

Чтобы добиться этой цели, принципиально важно улучшить нашу работу по созданию и обеспечению наличия сил и средств, необходимых для наших миссий. В дополнение к основным усилиям государств и существующим и проявившим себя на деле формам многонационального сотрудничества, как например в области стратегических воздушных перебросок и воздушного радиолокационного обнаружения и управления, мы должны изыскивать новые пути для более тесного сотрудничества в целях приобретения и поддержания в надлежащем состоянии ключевых сил и средств, определить первоочередность наиболее необходимого для нас и консультироваться по изменению наших оборонных планов. Мы также должны углубить связи среди стран НАТО, а также между ними и нашими партнерами на взаимовыгодной основе. Сохранение мощной оборонной промышленности в Европе и использование в максимально полной мере потенциала оборонно-промышленного сотрудничества во всем Североатлантическом союзе является важнейшим условием для обеспечения наличия сил и средств, необходимых в 2020 году и в последующий период.

«Умная оборона» занимает центральное место в этом новом подходе. Создание и развертывание оборонных потенциалов является в первую очередь обязанностью государств. Но в связи с тем, что технология становится все более дорогостоящей, а на оборонные бюджеты налагаются ограничения, многие страны НАТО могут обеспечить наличие ряда потенциалов только путем совместной работы над их созданием и приобретением. И поэтому мы приветствуем решения стран НАТО по осуществлению конкретных многонациональных проектов, в том числе для улучшения защиты наших сил, совершенствования наблюдения и учебной подготовки. Эти проекты будут способствовать повышению оперативной эффективности, экономии на масштабах и более тесной сопряженности наших сил. Благодаря им будет приобретен опыт, необходимый для осуществления дополнительных проектов «умной обороны» в будущем.

Но «умная оборона» не сводится лишь к этому. Это новый взгляд, возможность для обновления традиции сотрудничества, при этом многостороннее взаимодействие выдвигается на первый план в качестве эффективного и результативного варианта создания критически важных потенциалов.

Создание более крупных европейских военных потенциалов укрепит трансатлантическую связь, повысит безопасность всех стран НАТО и будет способствовать справедливому распределению бремени, преимуществ и обязанностей в связи с членством в Североатлантическом союзе. В данном контексте НАТО будет вести тесную работу с ЕС, согласно договоренности, стремясь сделать так, чтобы наша «умная оборона» и инициатива ЕС по объединению ресурсов и совместному пользованию дополняли и усиливали друг друга; мы приветствуем усилия ЕС, особенно в области дозаправки в воздухе, медицинского обеспечения, наблюдения за морским районом и учебной подготовки. Мы также приветствуем усилия, предпринимаемые в этих и других областях европейскими союзниками и партнерами. Успех наших усилий и впредь будет зависеть от взаимной транспарентности и открытости между обеими организациями.

Мы также предпринимаем шаги, направленные на укрепление связей между нашими силами, а также со странами-партнерами. Наша операция в Ливии вновь продемонстрировала важность подобных связей; как только было принято политическое решение приступить к выполнению миссии, летчики стран НАТО вместе поднялись в воздух, а рядом с ними находились летательные аппараты европейских стран, не входящих в НАТО, и арабских стран-партнеров. Это было принципиально важно для военного и политического успеха миссии.

Мы будем развивать этот успех посредством Инициативы о сопряженности сил. Мы будем расширять учебно-образовательную подготовку личного состава, дополняя таким образом важнейшие усилия государств. Мы углубим наши учения. Мы в еще большей мере соединим наши сети. Мы укрепим взаимосвязь структуры органов военного управления НАТО, структуры ОВС НАТО и наших национальных штабов. Мы также углубим сотрудничество среди наших сил специальных операций, в частности по линии Штаба сил специальных операций НАТО. Мы будем с большей интенсивностью использовать Силы реагирования НАТО, с тем чтобы они могли играть большую роль в повышении способности сил Североатлантического союза действовать совместно и вносить вклад в наше построение сдерживания и обороны. Насколько это возможно, мы также повысим нашу взаимосвязь со странами-партнерами, с тем чтобы мы могли действовать вместе, когда мы того пожелаем.

Несмотря на то, что после нашего последнего саммита многое было достигнуто для укрепления Североатлантического союза, и признавая тот факт, что многие страны НАТО все больше и больше полагаются на многонациональное сотрудничество и потенциалы, многое еще предстоит сделать. С этой целью мы приняли пакет оборонных мер, который поможет нам в создании и обеспечении наличия сил и средств, требуемых для наших миссий и операций. Мы продолжим реформу своих структур и процедур, чтобы добиться большей эффективности, в частности за счет более оптимального использования наших бюджетов.

НАТО больше всего сильна своим единством. В период до 2020 года и в дальнейшем, с учетом потребности в максимально эффективном использовании оборонных ресурсов, которая станет для нас стимулом, мы углубим это единство, чтобы сохранить и модернизировать военную мощь НАТО.

НАТО и распад Югославии

НАТО сыграла определенную роль в событиях, связанных с распадом Югославии. Первые самолеты НАТО начали контролировать судоходство в Адриатическом море на предмет соблюдения эмбарго против Союзной Республики Югославия ещё в 1992 г. 12 апреля 1993 г. военные самолеты США, Франции и Нидерландов в рамках операции «Запрет полёта» впервые начали патрулирование воздушного пространства бывшей Югославии. 28 февраля 1994 г. истребители ВВС США сбивли над Баня-Лукой четыре штурмовика ВВС Республики Сербской, выполнявшие боевой вылет против позиций боснийских мусульман в нарушение резолюции Совета Безопасности ООН №816.

В 1999 г., в результате интервенции сил НАТО в Косовскую войну, Косово фактически отделилось от Югославии.

При участии контингентов вооруженных сил стран-членов НАТО были сформированы Силы НАТО стабилизации в Боснии и Герцеговине (Stabilization Force, SFOR) и Силы НАТО по поддержанию мира в Косове (Kosovo Force, KFOR). Кроме того были проведены операции по поддержанию мира в бывшей югославской Республике Македонии

Операции по поддержанию мира в Боснии и Герцеговине (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

НАТО провела свою первую в истории операцию по кризисному регулированию в Боснии и Герцеговине. Силы по выполнению мирного соглашения (ИФОР) под руководством НАТО были развернуты в декабре 1995 г. для реализации военных аспектов Дейтонского мирного соглашения. Год спустя им на смену пришли Силы по стабилизации (СФОР), действовавшие под руководством НАТО в Боснии и Герцеговине. СФОР помогали поддерживать безопасную обстановку и содействовать восстановлению страны после войны 1992-1995 гг.

Ввиду улучшения обстановки как в самой Боснии и Герцеговине, так и в регионе в целом, в декабре 2004 г. Североатлантический союз завершил операцию СФОР, и дальнейшие обязанности по стабилизации взял на себя Евросоюз (ЕС).

В соответствии с договоренностями «Берлин плюс» между НАТО и ЕС, НАТО оказывает поддержку в планировании, тыловом обеспечении и управлении операцией «Алтея», которая проводится под руководством Евросоюза.

В стране также продолжает работать военный штаб НАТО в Сараево. Он отвечает за ряд конкретных задач, связанных, в частности, с оказанием содействия правительству в проведении реформы оборонных структур, контртеррористической деятельностью и задержанием лиц, подозреваемых в совершении военных преступлений. Став в декабре 2006 года страной-партнером НАТО, Босния и Герцеговина уделяет особое внимание осуществлению демократической, институциональной и оборонной реформы, а также развитию практического сотрудничества в других областях.

Цели и создание ИФОР и СФОР.

Силы по выполнению мирного соглашения (ИФОР) были развернуты в Боснии и Герцеговине в декабре 1995 года в соответствии с мандатом сроком на один год.

ИФОР действовали в рамках Главы VII Устава ООН, и их полномочия вытекали из резолюции СБ ООН 1031 от 15 декабря 1995 г. Это наделяло их мандатом не только на поддержание мира, но и, при необходимости, на принуждение к миру. В сущности, ИФОР являлась операцией по принуждению к миру, хотя чаще всего ее называли операцией по поддержанию мира. То же самое относится к СФОР.

ИФОР предназначались для наблюдения за реализацией военных аспектов Дейтонского мирного соглашения, положившего конец войне в Боснии. Основная задача, поставленная перед силами ИФОР, заключалась в обеспечении гарантий завершения боевых действий и разделении вооруженных сил Федерации Боснии и Герцеговины с одной стороны и Республики Сербской с другой.

Силы ИФОР осуществляли наблюдение за передачей территории между Федерацией Боснии и Герцеговины и Республикой Сербской, демаркацией границ между данными образованиями, а также выводом тяжелого оружия в специальные районы, предусмотренные для его хранения.

По мере улучшения обстановки на местах силы ИФОР начали предоставлять поддержку организациям, участвующим в наблюдении за реализацией гражданских аспектов Дейтонского мирного соглашения, в том числе Управлению Высокого представителя, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Организации Объединенных Наций.

Задачи, стоявшие перед силами ИФОР, были практически завершены к выборам, состоявшимся в сентябре 1996 г. Поскольку ситуация по-прежнему оставалась потенциально нестабильной и в гражданской области еще предстояло многое сделать, в декабре 1996 г. НАТО согласилась развернуть новые Силы по стабилизации (СФОР).

Силы по стабилизации (СФОР) действовали в рамках Главы VII Устава ООН, и их полномочия вытекали из резолюции СБ ООН 1088 от 12 декабря 1996 года. Как и в случае ИФОР, речь шла об операции по принуждению к миру, хотя чаще всего ее называли операцией по поддержанию мира.

Основная задача, стоявшая перед силами СФОР, заключалась в создании безопасных условий для гражданского и политического восстановления страны.

В частности, контингент СФОР отвечал за сдерживание и предотвращение новых боевых действий, создание благоприятных условий для дальнейшего развития мирного процесса, а также предоставление поддержки гражданским организациям, участвующим в данном процессе, на избирательной основе и с учетом доступных сил и средств.

Деятельность СФОР включала в себя целый спектр различных задач – от патрулирования и обеспечения безопасности в районе, поддержки оборонной реформы и наблюдения за проведением разминирования, до ареста лиц, подозреваемых в совершении военных преступлений, и оказания содействия в возвращении беженцев и перемещенных лиц в родные дома.

Силы СФОР осуществляли регулярное патрулирование территории Боснии и Герцеговины в целях обеспечения условий безопасности. Многонациональные специализированные подразделения были развернуты для ликвидации беспорядков.

Силы СФОР также осуществляли сбор и уничтожение незарегистрированного оружия и боеприпасов среди гражданского населения в целях улучшения общих условий безопасности населения и укрепления доверия к мирному процессу.

Наряду с другими организациями силы СФОР принимали участие в процессе разминирования в Боснии и Герцеговине. Контингент НАТО самостоятельно провел несколько операций по ликвидации мин и оказал содействие в создании учебных центров по разминированию в городах Баня-Лука, Мостар и Травник. Силы СФОР также предоставили помощь в создании центра подготовки поисковых собак в городе Бихач.

Более того, Многонациональные специализированные подразделения (МСП) в составе СФОР оказывали содействие Полицейской миссии ЕС (ПМЕС), отвечавшей за предоставление властям Боснии помощи в подготовке местных полицейских сил в соответствии с самыми строгими европейскими и международными требованиями. Миссия ЕС проводила мониторинг, инструктаж и инспекции управленческого и оперативного потенциала боснийских полицейских формирований.

Ключевым аспектом работы СФОР в Боснии и Герцеговине являлась реформа оборонных структур страны, которая на момент завершения боевых действий оказалась разделенной на три противоборствующие этнические группы. В рамках работы Комиссии по оборонной реформе СФОР и НАТО оказывали Боснии и Герцеговине содействие в создании единой структуры командования и управления и разработке объединенной доктрины и стандартов в области учебной подготовки и оснащения вооруженных сил, совместимых с нормами НАТО и программы Партнерство ради мира (ПРМ). Военный штаб НАТО в Сараево играет ведущую роль в деятельности Комиссии по оборонной реформе и продолжает работу по оборонной реформе в Боснии и Герцеговине.

Несмотря на то, что официально ответственность за задержание лиц, обвиняемых в военных преступлениях, возлагалась на власти Боснии и Герцеговины, силы НАТО играли существенную роль в осуществлении большинства арестов. В целом благодаря усилиям СФОР 39 лиц, подозреваемых в совершении военных преступлений, оказались на скамье подсудимых в Международном Трибунале по бывшей Югославии

в Гааге (МТБЮ). СФОР также обеспечивали безопасность и оказывали содействие в организации работы следственных групп МТБЮ, а также осуществляли наблюдение и патрулирование территории в районе предполагаемого расположения массовых захоронений. В рамках работы военного штаба в Сараево НАТО продолжает уделять первоочередное внимание усилиям по передаче находящихся на свободе военных преступников в руки правосудия.

Помимо содействия другим организациям, работающим по линии восстановления Боснии и Герцеговины, силы СФОР также организовали собственные проекты военно-гражданского сотрудничества в таких областях, как проектирование зданий и сооружений и транспортной инфраструктуры. Силы СФОР принимали участие в обеспечении технического обслуживания и ремонта дорог и железнодорожных путей совместно с местными властями и другими международными организациями. Эта работа внесла важный вклад в обеспечение свободы передвижения на территории Боснии и Герцеговины.

На встрече в верхах в Стамбуле в июне 2004 г. руководители стран НАТО приняли решение завершить операцию СФОР к концу года в силу улучшения условий безопасности в Боснии и Герцеговине, а также в регионе в целом.

Миссия СФОР официально завершилась 2 декабря 2004 г. Вместо СФОР в Боснии и Герцеговине были развернуты силы под руководством ЕС в рамках операции под названием «Алтея». В рамках пакета соглашений «Берлин плюс» НАТО оказывает содействие в планировании, тыловом обеспечении и управлении миссией ЕС. Данный пакет соглашений определяет общие рамки сотрудничества между НАТО и ЕС.

Первоочередная роль этой Военной и консультативной миссии связи НАТО (штаб НАТО в Сараево) заключается в оказании содействия Боснии и Герцеговине в проведении оборонной реформы. Она также призвана помочь стране выполнять требования, связанные с ее участием в программе НАТО «Партнерство ради мира» (ПРМ).

Штаб НАТО в Сараево отвечает также за выполнение ряда оперативных задач, а именно контртеррористическую деятельность и охранение контингента, помощь МТБЮ с задержанием лиц, обвиняемых в совершении военных преступлений, и обмен разведанных с Евросоюзом. В целом штаб НАТО в Сараево дополняет миссию Евросоюза благодаря своим конкретным умениям и навыкам.

36 стран-членов и партнеров НАТО предоставили свои силы для осуществления данных операций. Кроме того, на разных этапах в операциях принимали участие военнослужащие из Австралии, Аргентины, Малайзии, Новой Зеландии и Чили – пяти стран, не являющихся ни членами, ни партнерами НАТО.

Численность сил ИФОР составляла 60 тыс. военнослужащих, когда они были развернуты в соответствии с мандатом сроком на один год.

Изначально в состав сил СФОР входили 31 тыс. военнослужащих. В начале 2001 г. численность контингента была сокращена до 19 тыс., и в начале 2002 г. было принято решение сократить его до 12 тыс. к концу 2002 г. К 2004 г. в нем насчитывалось 7 тыс. военнослужащих.

Операции по поддержанию мира в Косове (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

С июня 1999 г. НАТО руководит операцией по поддержанию мира в Косово в рамках содействия усилиям всего международного сообщества по укреплению мира и стабильности в регионе.

В настоящее время в составе Сил для Косово (СДК), руководит которыми НАТО, в Косово развернуто 5600 военнослужащих из 30 страны (23 государств-членов НАТО и 7 стран, не входящих в НАТО). Они помогают обеспечивать безопасность, а также свободу передвижения для всех граждан, независимо от их этнического происхождения.

После объявления независимости Косово 17 февраля 2008 г. НАТО подтвердила, что СДК будут продолжать находиться в Косово на основании резолюции Совета Безопасности ООН № 1244, пока СБ ООН не примет иного решения. В июне 2008 г. НАТО согласилась взять на себя выполнение новых задач в Косово в целях содействия формированию профессиональных, демократических и многоэтнических силовых структур. На эти задачи, как и на мандат СДК в целом не повлияло решение Международного Суда от 22 июля 2010 г.: консультативное заключение суда о правомерности одностороннего провозглашения независимости Косово гласит, что оно не нарушило ни международное право, ни резолюцию Совета Безопасности ООН № 1244.

НАТО и СДК продолжают сотрудничать с властями на всей территории Косово, и, принимая во внимание их оперативный мандат, СДК взаимодействуют и оказывают помощь ООН, Евросоюзу и, при необходимости, другим международным организациям, способствуя становлению стабильного, демократического, многоэтнического и мирного Косово.

По мере улучшения условий безопасности НАТО постепенно вносила коррективы в построение СДК, сводя его к так называемому «сдерживающему присутствию», основу которого составляет малочисленный контингент, все больше и больше опирающийся на принцип гибкости и оперативную информацию. Решения о темпе и степени последовательного сокращения численности контингента будет принимать Североатлантический совет в зависимости от изменения обстановки на местах и в свете условий безопасности.

Численность контингента будет сокращаться соответствующим образом, причем процесс этот продиктован не временным графиком, а условиями.

Цели и создание СДК.

Контингент Сил для Косово (СДК) был развернут в Косово 12 июня 1999 г., после 78-дневной операции ВВС, которая была начата Североатлантическим союзом марте 1999 г., чтобы, согласно официальной позиции руководства НАТО, остановить и обратить вспять разраставшуюся в то время гуманитарную катастрофу.

Мандат СДК основан на резолюции Совета Безопасности ООН № 1244 от 10 июня 1999 г. и Военно-техническом соглашении между НАТО и Федеративной республикой Югославией и Сербией. СДК действуют в рамках главы VII Устава ООН и осуществляют операцию по принуждению к миру, хотя ее чаще всего называют операцией по поддержанию мира.

Изначально в мандат СДК входило выполнение следующих задач:

сдерживание новых боевых действий и угроз против Косово со стороны югославских и сербских сил;
поддержание безопасной обстановки и обеспечение безопасности населения и общественного порядка;
демилитаризация Армии освобождения Косово;
содействие международным усилиям по оказанию гуманитарной помощи;
координация и содействие международному гражданскому присутствию.

Присутствие СДК играло и продолжает играть важную роль в поддержании спокойной и безопасной обстановки в Косово на благо всех людей и этнических общин. Сегодня СДК по-прежнему вносят вклад в сохранение безопасной и надежной обстановки в Косово, что приносит пользу всем гражданам.

Поставленные перед СДК задачи включали: содействие возвращению или переселению перемещенных лиц и беженцев, реконструкцию и разминирование, медицинскую помощь, безопасность и общественный порядок, безопасность этнических меньшинств, охрану памятников культуры, безопасность на границах, пресечение контрабанды оружия через границу, реализацию во всем Косово программы амнистии на оружие, боеприпасы и взрывчатые вещества, уничтожение оружия и помощь в создании гражданских институтов, закона и правопорядка, судебной и пенитенциарной системы, избирательного процесса и других аспектов политической, экономической и социальной жизни провинции.

Особое внимание по-прежнему уделяется защите меньшинств. Это включает регулярное патрулирование вблизи анклавов, где проживают представители меньшинств, контрольно-пропускные пункты, сопровождение групп представителей меньшинств, охрану памятников культуры, таких как монастыри, и раздачу гуманитарной помощи, в том числе продовольствия, одежды и школьных принадлежностей.

12 июня 2008 г. НАТО согласилась выполнять новые задачи в Косово: содействие при расформировании Корпуса защиты Косово (КЗК) и создании Сил безопасности Косово (СБК), а также гражданской структуры для контроля над СБК. При выполнении данных задач ведется тесная координация и консультации с соответствующими местными органами власти и международными организациями.

КЗК был создан как переходный постконфликтный механизм под эгидой Миссии ООН в Косово (ЮНМИК). Его мандат предусматривал оказание помощи в ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф, поиск и спасание, предоставление сил и средств для гуманитарной помощи в изолированных районах, содействие при разминировании и участие в восстановлении инфраструктуры и населенных пунктов.

КЗК прекратил свою оперативную деятельность 20 января 2009 г. и был официально расформирован 14 июня 2009 г. Чтобы обеспечить наличие ключевых сил и средств в случае чрезвычайных ситуаций, параллельно с расформированием КЗК создавались Силы безопасности Косово. Военнослужащие КЗК, не вошедшие в состав СБК, прошли социальную адаптацию, реинтеграцию или уволились на заслуженный отдых. Программу социальной адаптации, финансируемую по линии целевого фонда НАТО, осуществляет под руководством Программы развития ООН (ПРООН) местный партнер – неправительственная организация (АППК).

НАТО отвечает за надзор и содействие в процессе формирования и подготовки многоэтнических, профессиональных и подконтрольных гражданским структурам Сил безопасности Косово. Отбор личного состава в СБК начался 21 января 2009 г. по всей территории Косово, при этом целенаправленно поощрялись заявки от представителей всех миноритарных сообществ.

Силы СБК должны быть оснащены легким оружием и не иметь на вооружении тяжелой техники, например, танков, тяжелой артиллерии или штурмовой авиации. На СБК должна лежать главная ответственность за выполнение задач по обеспечению безопасности, не входящих в круг ведения полиции, таких как реагирование на ЧС, обезвреживание взрывоопасных предметов, работа с опасными материалами, пожаротушение и гражданская защита. Силы СБК могут также принимать участие в операциях по кризисному регулированию, включая операции по поддержанию мира. Эти профессиональные, полностью комплектуемые по найму силы будут обучаться в соответствии со стандартами НАТО и находиться под руководством и демократическим контролем гражданских структур. Набор ведется среди всего населения на двух официальных языках – албанском и сербском. В настоящий момент СБК насчитывают 1962 военнослужащих, общая численность не превысит 2500 военнослужащих действительной службы и 800 резервистов. Учебные курсы и подготовка началась 2 февраля 2009 г. Начальный уровень готовности был достигнут в середине сентября 2009 г., когда численность составляла приблизительно 1500 человек. Как предполагается, полная оперативная готовность будет достигнута в 2012-2013 гг. Набор и учебная подготовка продолжается при содействии СДК.

НАТО оказывает содействие властям Косово в создании министерства Сил безопасности Косово. Основные обязанности по выполнению данной задачи возложены на штаб-квартиру НАТО в Брюсселе, а СДК поручено предоставить поддержку учрежденной в Приштине Консультативной группе НАТО.

Министерство СБК – организация, которой руководят гражданские лица и которая осуществляет гражданский контроль над СБК, а также помогает министру СБК исполнять его повседневные обязанности по руководству Силами безопасности Косово.

Резолюция Совета Безопасности ООН № 1244 была принята 10 июня 1999 г., и уже 12 июня 1999 г. в Косово прибыли первые подразделения руководимых НАТО Сил для Косово (СДК). К 20 июня 1999 г. полностью завершился вывод сербских сил.

В состав СДК первоначально входило около 50000 военнослужащих из государств НАТО, стран-партнеров и стран, не входящих в НАТО, которые находились под началом единых органов боевого управления. К началу 2002 г. численный состав СДК был сокращен до 39000 военнослужащих. Оздоровление обстановки в провинции позволило НАТО провести дальнейшие сокращения контингента и довести его численность до 26000 к середине 2003 г. и до 17500 к концу 2003 г.

В марте 2004 г. движение к стабильному, многоэтническому и демократическому Косово дало сбой – между албанцами и сербами вновь возникли вспышки насилия. В тот момент СДК подверглись нападением, и в связи с этим в Косово были направлены дополнительно 2500 военнослужащих для усиления контингента СДК.

На Стамбульской встрече в верхах в 2004 г. лидеры стран НАТО осудили новые вспышки межэтнического насилия и вновь подтвердили приверженность НАТО безопасному, стабильному и многоэтническому Косово.

В марте 2007 г., после четырнадцати месяцев переговоров под руководством ООН Специальный представитель ООН в Косово Мартти Ахтисаари представил Генеральному секретарю ООН свое Всеобъемлющее предложение по урегулированию статуса Косово. Предложение Ахтисаари было одобрено Приштиной и категорически отвергнуто Белградом.

1 августа 2007 г., в отсутствие решения СБ ООН о будущем статусе Косово по инициативе Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна начался длительный период взаимодействия со сторонами, на этот раз под руководством тройки – ЕС, Россия, США – под эгидой Контактной группы. 10 декабря 2007 г., к моменту окончания мандата Тройки, стороны-участницы переговоров так и не смогли достичь договоренности по статусу Косово.

В течение всего процесса переговоров НАТО поддерживала усилия Мартти Ахтисаари и впоследствии Тройки по урегулированию статуса Косово, и СДК помогали поддерживать безопасность и стабильность на местах, тем самым обеспечивая беспрепятственное осуществление переговоров.

В декабре 2007 г. министры иностранных дел стран НАТО постановили, что силы СДК останутся в Косово на основании резолюции Совета Безопасности ООН № 1244, пока Совет Безопасности не примет иного решения. Министры также вновь подтвердили свою приверженность сохранению существующей численности национальных воинских контингентов, выделенных для СДК, включая резерв, и не выдвигать новых оговорок.

На встрече в верхах в Бухаресте в апреле 2008 г. главы государств и правительств стран НАТО постановили, что НАТО и СДК будут продолжать взаимодействие с властями. Они также приняли решение о том, что, учитывая оперативный мандат СДК, силы будут сотрудничать и оказывать содействие ООН, Евросоюзу и другим международным организациям, по мере необходимости, чтобы помогать развитию стабильного, демократического, многоэтнического и мирного Косово. Они также подчеркнули, что НАТО готова сыграть свою роль в осуществлении будущих договоренностей в области безопасности.

На своей встрече 2 и 3 декабря 2008 г. министры иностранных дел НАТО вновь подтвердили, что присутствие СДК, действующих согласно мандату ООН и под руководством НАТО, сохранится в Косово на основании резолюции Совета Безопасности ООН № 1244. Они подчеркнули, что первоочередной задачей является скорейшее развертывание на всей территории Косово Миссии Евросоюза по обеспечению правового государства (ЕВЛЕКС). В этой связи министры отметили принятие СБ ООН заявления председателя СБ в поддержку реорганизации ЮНМИК. Они подтвердили, что НАТО будет продолжать свою деятельность, направленную на расформирование Корпуса защиты Косово и создание Сил безопасности Косово из средств добровольных целевых фондов НАТО.

В результате этого на совещании 11 и 12 июня 2009 г. министры обороны стран НАТО решили постепенно перевести построение СДК на так называемое «сдерживающее присутствие». Это означает, что при необходимости и в зависимости от хода событий, с течением времени НАТО сократит численность сил на местах, а контингент, который останется на месте, будет действовать более гибко и опираться на оперативные данные.

На неформальном заседании в Стамбуле 3 и 4 февраля 2010 г. министры обороны НАТО были проинформированы органами военного управления НАТО о том, что СДК успешно завершили первый этап перехода к сдерживающему присутствию, сократив численность контингента на местах до 10200. Органы военного управления НАТО рекомендовали приступить ко второму этапу, предусматривающему в общей сложности около 5000 военнослужащих. Североатлантический совет санкционировал недавно этот этап.

Решения о дальнейшем сокращении численности СДК в Косово должны и впредь утверждаться Североатлантическим советом, при этом необходимо учитывать военные и политические факторы, поскольку переход к сдерживающему присутствию не происходит автоматически.

Операции по поддержанию мира в бывшей югославской Республике Македонии (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

По просьбе бывшей югославской Республики Македонии НАТО провела три отдельные операции, чтобы снизить напряженность между меньшинством этнических албанцев, проживающих в этой стране, и национальными силами безопасности.

13 августа 2001 г. правительство бывшей югославской Республики Македонии¹ и представители албанского меньшинства подписали Охридское рамочное соглашение. В соответствии с положениями этого договора, правительство обязалось улучшить права этнических албанцев. В обмен на это представители этнических албанцев согласились отказаться от сепаратистских требований и передать оружие группировке НАТО. Это стало началом краткосрочного военного присутствия НАТО в стране (2001-2003 гг.).

Бывшая югославская Республика Македония стала страной-партнером НАТО в 1995 г. и присоединилась к Плану действий по подготовке к членству в 1999 г. НАТО создала военный штаб в Скопье, чтобы помочь в проведении реформы в сфере безопасности. На встрече в верхах в Бухаресте в 2008 г. лидеры НАТО согласились направить бывшей югославской Республике Македонии приглашение вступить в Североатлантический союз, как только будет найдено взаимно приемлемое решение с Грецией по вопросу о названии страны.

В стране вспыхнуло насилие, когда экстремистски настроенные этнические албанцы потребовали у правительства предоставить этническим албанцам дополнительные права. 20 июня 2001 г. президент Борис Трайковски направил письмо лорду Робертсону, находившемуся тогда на посту генерального секретаря НАТО, с просьбой о содействии со стороны НАТО в предотвращении гражданской войны. Он хотел, чтобы НАТО помогла правительству страны в демилитаризации Армии национального освобождения (АНО) и разоружении этнических албанских экстремистов, действовавших в стране. Дипломатические усилия и мирные переговоры начались, но застряли из-за ряда сложных вопросов, в частности, о признании албанского языка в качестве официального.

НАТО решила действовать параллельно: она осудила нападения и в то же время призвала правительство принять конституционные реформы, чтобы расширить участие этнических албанцев в общественной и политической жизни. НАТО одобрила операцию 29 июня 2001 г., но условиями развертывания группировки Альянса был «успешный результат» политического диалога между различными сторонами и соблюдение прекращения огня. Только при этих условиях НАТО согласилась направить войска для сбора оружия у этнических албанских экстремистов в соответствии со «строгими правилами применения силы».

15 августа 2001 г., спустя два дня после подписания политического рамочного соглашения – Охридского рамочного соглашения – Североатлантический совет дал санкцию на немедленное развертывание на местах штаба оперативной группы «Харвест». Это была первая из трех операций, которые предстояло провести:

операция «Эссеншл харвест» («Существенный урожай»);

операция «Эмбер фокс» («Рыжая лиса»);

операция «Эллайд хармони» («Союзная гармония»).

22 августа 2001 г. НАТО официально приступила к операции «Эссеншл харвест», которая реально начала проводиться 27 августа 2001 г.

Цель 30-дневной миссии состояла в разоружении этнических албанских мятежников на добровольной основе. Приблизительно 3500 военнослужащих НАТО вместе с необходимым тыловым обеспечением были направлены в страну. Было собрано около 4000 единиц оружия и несколько сотен тысяч других предметов, включая мины и взрывчатые вещества. Операция закончилась 26 сентября 2001 г.

Вслед за завершением операции «Эссеншл харвест» страны НАТО приступили к операции «Эмбер фокс». План операции был одобрен 26 сентября 2001 г., а официально миссия началась на следующий день.

Мандат операции «Эмбер фокс» заключался в оказании содействия в защите международных наблюдателей из Европейского союза и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, которая следила за выполнением Охридского соглашения.

Миссия была развернута под руководством Германии, в ней также участвовал ряд других стран НАТО: к 300 военнослужащим, которые уже находились в стране, присоединились еще 700 военнослужащих НАТО. Первоначально продолжительность мандата операции «Эмбер фокс» составляла 3 месяца, но затем она была продлена до 15 декабря 2002 г.

В ответ на дополнительный запрос, поступивший от президента Трайковского, Североатлантический совет согласился оказывать дальнейшее содействие бывшей югославской Республике Македонии и провести новую миссию, которая помогла бы свести к минимуму различные факторы риска дестабилизации.

Признав, что операция «Эмбер фокс» может быть завершена, Совет согласился с тем, что остается необходимость в дальнейшем обеспечении международного военного присутствия в стране.

Операция «Эллайд хармони» началась 16 декабря 2002 г., и перед ней была поставлена задача по предоставлению постоянной поддержки международным наблюдателям и оказанию содействия правительству в обеспечении безопасности во всей стране.

17 марта 2003 г. Североатлантический совет принял решение завершить операцию «Эллайд хармони» 31 марта 2003 г. и передать ответственность за дальнейшее обеспечение международного военного присутствия Европейскому союзу.

НАТО по-прежнему привержена оказанию содействия бывшей югославской Республике Македонии в интеграции в евроатлантические структуры. С этой целью у Североатлантического союза есть Старший гражданский представитель и Старший военный представитель в штабе НАТО в Скопье. Они помогают в проведении реформы в сфере безопасности и в переходе на стандарты НАТО.

Документы НАТО, принятые во время Косовского кризиса 1998-1999 гг.

Заявление по итогам заседаний министров иностранных дел и министров обороны на встрече на высшем уровне НАТО в Вашингтоне, округ Колумбия, 23 апреля 1999 г.

Министры иностранных дел и министры обороны стран Североатлантического союза провели неофициальные отдельные заседания 23 апреля 1999 г. в рамках вашингтонской встречи на высшем уровне для подведения итогов по развитию событий кризиса в Косово. Они обменялись взглядами по политической и военной ситуации и подчеркнули, что воздушные удары НАТО будут продолжаться, пока президент Милошевич не выполнит требования международного сообщества так, как это было еще раз подтверждено сегодня в заявлении глав государств и правительств. Они также рассмотрели вопросы широкой гуманитарной поддержки, оказываемой НАТО в Албании и бывшей югославской Республике Македонии. Они приветствовали поддержку НАТО со стороны партнеров в этом районе и в других регионах.

Министры иностранных дел рассмотрели пути укрепления безопасности и стабильности в Юго-Восточной Европе посредством НАТО, а также других институтов.

Министры иностранных дел рассмотрели пути содействия со стороны НАТО в деле прекращения поставок военных материалов в Союзную Республику Югославию.

Министры воздали должное многим тысячам мужчинам и женщинам - военнослужащим НАТО - за их безграничную преданность военным и гуманитарным миссиям Североатлантического союза.

Заявление по Косово, принятое главами государств и правительств стран, участвовавших в сессии Североатлантического совета в Вашингтоне, округ Колумбия, 23-24 апреля 1999 г.

Кризис в Косово является главным вызовом ценностям, за которые НАТО выступала со времени своего создания, -- демократии, правам человека и верховенству закона. Он является кульминацией целенаправленной политики угнетения, этнических чисток и насилия, проводимой режимом Белграда под руководством президента Милошевича. Мы не позволим этой компании террора достичь своих целей. НАТО полна решимости одержать победу.

Военная акция НАТО против Союзной Республики Югославии (СРЮ) поддерживает политические цели международного сотрудничества, которые были еще раз подтверждены в последних заявлениях генерального секретаря ООН и Европейского союза: мирное, многоэтническое и демократическое Косово, где все его население сможет жить в безопасности и пользоваться на равной основе всеобщими правами человека и свободами.

Наши военные действия направлены не против сербского народа, а против политики режима в Белграде, который многократно отвергал все усилия по мирному разрешению кризиса. Президент Милошевич должен:

обеспечить подлежащее проверке прекращение всех военных действий немедленно положить конец насилию и притеснениям в Косово;

вывести из Косово свои военные, полицейские и военизированные силы;

согласиться на размещение в Косово международного военного присутствия;

согласиться на безоговорочно возвращение в условиях безопасности всех беженцев и перемещенных лиц и беспрепятственный доступ к ним организаций по оказанию гуманитарной помощи;

обеспечить надежные гарантии его стремления трудиться над созданием политической основы соглашения, основанного на договоренностях в Рамбуйе.

Эти условия не подлежат компромиссу. Пока Белград не удовлетворит законные требования международного сообщества и будет продолжать причинять неисчислимы человеческие страдания, воздушные операции против югославской военной машины будут продолжаться. Мы считаем президента Милошевича и белградское руководство ответственными за безопасность всех граждан Косово. Мы выполним свое обещание жителям Косово о том, что они смогут вернуться в свои дома и жить в условиях мира и безопасности.

Мы активизируем военные действия НАТО для усиления давления на Белград. Правительства стран НАТО предпринимают дополнительные меры по оказанию дальнейшего давления на белградский режим. Это включает в себя активизацию осуществления экономических санкций и эмбарго на нефтепродукты, в связи с которым мы приветствуем ведущую роль Европейского союза. Мы поручили нашим министрам обороны определить пути содействия со стороны НАТО в прекращении поставок военных материалов, включая начало морских операций с учетом возможных последствий для Черногории.

НАТО готова приостановить свои воздушные удары как только Белград однозначно примет вышеуказанные условия и начнет явно выводить свои силы из Косово по точному и ускоренному графику. Это может произойти после резолюции Совета Безопасности ООН, к которой мы стремимся, с требованием вывода сербских войск и демилитаризации Косово, включающей развертывание международных военных сил для обеспечения быстрого возвращения всех беженцев и перемещенных лиц, а также создание международной временной администрации Косово, при которой его народ может пользоваться значительной автономией в рамках СРЮ. НАТО по-прежнему готова сформировать ядро таких международных военных сил. Они будут многонациональными по характеру с участием воинских контингентов из стран, не входящих в НАТО.

У России имеются особые полномочия в ООН и она призвана сыграть важную роль в поиске решения конфликта в Косово. Такое решение должно быть основано на условиях международного сообщества, указанных выше. До настоящего времени предложения президента Милошевича не соответствуют этим требованиям. Мы хотим конструктивно работать с Россией в духе Основополагающего акта.

Давно запланированное, необузданное и продолжающееся нападение югославских военных, полицейских и военизированных сил на косовских албанцев и подавление других меньшинств СРЮ усиливает и без того огромную гуманитарную катастрофу. Это несет в себе угрозу дестабилизации окружающего региона.

НАТО, ее члены и партнеры приняли меры по ликвидации последствий гуманитарной чрезвычайной ситуации и активизируют свои операции по оказанию гуманитарной помощи и содействию беженцам в тесном сотрудничестве с УВКБ, ведущей организацией в этой области, и с другими соответствующими организациями. Мы будем продолжать нашу помощь до тех пор, пока это будет необходимо. Силы НАТО вносят крупный вклад в решение этой задачи.

Мы воздаем должное мужчинам и женщинам - военнослужащим НАТО - чье мужество и преданность делу обеспечивают успех наших военных и гуманитарных операций.

Злодеяния, творимые военными, полицейскими и военизированными силами СРЮ против народа Косово, являются грубым нарушением международного права. Наши правительства будут сотрудничать с Международным уголовным судом по бывшей Югославии (МУСБЮ) для оказания содействия в расследовании преступлений всех тех, в том числе и на высшем уровне, кто повинен в военных преступлениях и преступлениях против человечества. НАТО будет поддерживать МУСБЮ в его усилиях по получению соответствующей информации. Не может быть прочного мира без правосудия.

Мы с выражаем признательность и приветствуем мужественную поддержку, которую оказывают нашим усилиям в Косово государства региона. Бывшая югославская Республика Македония и Албания играют особенно важную роль, приняв сотни тысяч беженцев из Косово. В результате нынешнего конфликта государства региона несут на себе значительное экономическое и социальное бремя.

Мы не потерпим угроз белградского режима, направленных против безопасности соседних государств. Мы будем принимать ответные меры против подобных вызовов Белграда в адрес своих соседей в связи с присутствием сил НАТО или их деятельности на территории этих стран в период кризиса.

Мы еще раз подтверждаем нашу поддержку территориальной целостности и суверенитету всех стран региона.

Мы еще раз подтверждаем нашу решительную поддержку демократически избранному правительству Черногории. Любые действия Белграда по подрыву правительства президента Джукановича будут иметь серьезные последствия. Силы СРЮ должны немедленно покинуть демилитаризованную зону Превлака.

Цель свободной, открытой и экономически интегрированной Юго-Восточной Европы не может быть полностью достигнута до тех пор, пока СРЮ не начнет переход к демократии. В этой связи мы выражаем поддержку цели демократической СРЮ, защищающей права всех меньшинств, включая меньшинства в Воеводине и Санджаке и обещаем добиваться таких перемен в ходе нынешнего конфликта и после него.

Нашей целью является достижение стабильности в Юго-Восточной Европе в качестве первоочередной задачи нашей трансатлантической повестки дня. Наши правительства будут безотлагательно сотрудничать через НАТО и ОБСЕ, а члены Европейского союза и через ЕС, для оказания поддержки государствам Юго-

Восточной Европы в деле создания лучшего будущего для своего региона - основанного на демократии, справедливости, экономической интеграции и сотрудничестве в области безопасности.

Резюме председателя
Встреча Североатлантического совета на уровне
глав государств и правительств стран НАТО
с представителями стран региона Союзной Республики Югославия
(Вашингтон, 25 апреля 1999 г.)

Главы государств и правительств стран НАТО провели сегодня встречу со своими коллегами из Албании, Болгарии, бывшей югославской Республики Македония, Румынии, Словении и с министрами иностранных дел Боснии и Герцеговины и Хорватии. Они обсудили текущее положение в Косово, его воздействие на страны региона и долгосрочные стратегии в сфере безопасности, процветания и стабильности в Юго-Восточной Европе.

Была достигнута общая договоренность о том, что кризис в Косово является главным вызовом всему евроатлантическому сообществу и сообществу региона в частности. Главы государств и правительств стран НАТО и руководители стран региона осудили продолжающееся насилие и притеснения в Косово. Они подчеркнули, что для достижения надежного, подлежащего проверке и прочного разрешения проблемы Косово необходимо прекращение угнетения, этнических чисток и насилия и все беженцы и перемещенные лица должны получить возможность в полной безопасности вернуться в свои дома. Они подчеркнули необходимость принятия требований международного сообщества Союзной Республикой Югославией.

На встрече была выражена поддержка территориальной целостности и суверенитету всех государств региона.

Главы государств и правительств стран НАТО подтвердили, что на соседние государства особенно воздействуют гуманитарные, политические и экономические последствия кризиса. Участники встречи договорились о активизации своих усилий в поддержку операций по оказанию гуманитарной помощи и содействию беженцам.

Главы государств и правительств стран НАТО выразили свою благодарность за усилия и солидарность, проявленную соседними государствами в поддержку целей Североатлантического союза и международного сообщества. В этой связи они еще раз подтвердили то, что безопасность соседних государств является предметом непосредственной и материальной озабоченности государств-членов Североатлантического союза и что НАТО ответит на любые вызовы Белграда соседним государствам, связанные с присутствием сил НАТО и их деятельностью на территории этих стран во время кризиса.

На встрече также подчеркивалась необходимость разработки всеобъемлющей долгосрочной стратегии при содействии различных институтов по обеспечению стабильности и процветания на основе демократических принципов и усиленного экономического и политического развития. Участники встречи подчеркнули свою общую цель создания лучшего будущего для всего региона, включая Союзную Республику Югославию, на основе демократии, справедливости, экономической интеграции и сотрудничества в области безопасности. Полное выполнение Дейтонского мирного соглашения рассматривалось как существенный элемент этого процесса.

НАТО и страны региона договорились продолжать консультации, как по нынешнему кризису в Косово, так и по разработке более широкой стратегии для региона.

НАТО и проблема международного терроризма

НАТО и борьба с международным терроризмом: общая характеристика **(Из Справочника «НАТО от А до Я»)**

Борьба с терроризмом занимает важное место в повестке дня НАТО. На Рижской встрече в верхах 2006 г. НАТО заявила, что терроризм, а также распространение оружия массового уничтожения, скорей всего, будут основными угрозами Североатлантического союза в ближайшие 10-15 лет. Участвуя в усилиях международного сообщества, нацеленных на борьбу с терроризмом, НАТО помогает обеспечить безопасную повседневную жизнь граждан, где нет места террористическим актам, жертвой которых может стать любой.

Терроризм – это глобальное зло, не знающее ни границ, ни национальных или религиозных различий. Поэтому бороться с ним международное сообщество должно совместными усилиями. НАТО вносит свой вклад в международную борьбу с терроризмом в целом ряде областей и использует для этого различные средства. Действия Североатлантического союза, связанные с борьбой с терроризмом, осуществляются в строгом

соответствии с принципами ООН и международными правовыми нормами, включая международное гуманитарное право и права человека.

Многоплановый характер терроризма вынуждает НАТО, чтобы бороться с ним, участвовать в целом ряде инициатив политического, оперативного, концептуального, военного, технологического, научного и экономического плана. В результате этого многие области деятельности НАТО связаны на сегодняшний день с борьбой с терроризмом.

Североатлантический союз предоставляет международному сообществу целый ряд возможностей для борьбы с терроризмом. Во-первых, НАТО является постоянным трансатлантическим консультационным форумом, где на основе обсуждений принимаются коллективные решения. Во-вторых, НАТО располагает военными силами и средствами, принадлежащими странам Североатлантического союза. В-третьих, НАТО является звеном обширной сети партнерских отношений с другими странами и международными организациями.

Одним из главных преимуществ Североатлантического союза является то, что он служит постоянным трансатлантическим форумом для консультаций по вопросам, связанным с безопасностью.

После того, как борьба с терроризмом была названа основной составляющей деятельности Североатлантического союза, НАТО привлекает своих членов, другие страны и международные организации в регулярный диалог по терроризму и связанным с ним вопросами. Организация создала широкую сеть сотрудничества со многими партнерами, которые также готовы встать на защиту от терроризма.

Регулярные консультации способствуют выработке и распространению общих взглядов на характер угроз, с которыми мы сталкиваемся, а также методов защиты от них. Они также приводят к тесной сплоченности стран-членов и партнеров в борьбе с терроризмом, что посылает серьезный политический сигнал, который и лежит в основе реагирования НАТО на терроризм.

НАТО проводит ряд операций, которые прямо или косвенно связаны с борьбой с терроризмом.

Операция «Активные усилия» представляет собой руководимую ВМС НАТО операцию по наблюдению за морским пространством в Средиземном море с целью осуществления антитеррористического патрулирования, сопровождения и контроля судов с согласия сторон. Изначально операция проводилась только в восточной части Средиземного моря, но с марта 2004 г. район операции охватывает все Средиземное море.

Операция стала одним из восьми мер, принятых НАТО в поддержку США после терактов 11 сентября, и на сегодняшний день она является единственной антитеррористической операцией НАТО. В операции «Активные усилия» также могут принимать участие партнеры, желающие поддержать оперативные мероприятия НАТО против терроризма.

Начиная с августа 2003 г., НАТО возглавляет Международные силы содействия безопасности (ИСАФ), задачей которых является содействие правительству Афганистана в укреплении его власти на всей территории страны и обеспечение безопасности, чтобы тем самым ликвидировать почву, на которой развивается терроризм. Силы ИСАФ не проводят антитеррористическую операцию, а демонстрируют решимость НАТО помочь афганскому народу построить стабильное, безопасное и демократическое общество, которому не угрожал бы терроризм. Помимо этого, многие страны-члены НАТО направили свои силы для участия в военной антитеррористической операции под руководством США «Непоколебимая свобода». Основная часть задач в рамках этой операции осуществляется на территории Афганистана.

Миротворческие силы НАТО продолжают содействовать созданию условий, необходимых для ограничения потенциальной террористической деятельности. Данное содействие включает в себя помощь в прекращении незаконной торговли людьми, оружием и наркотиками, которая является важным источником финансирования терроризма. Силы НАТО также взаимодействуют с региональными властями по вопросам, касающимся обеспечения безопасности границ.

НАТО также помогает обеспечивать безопасные условия при проведении массовых общественных мероприятий в странах-членах, которые могли бы привлечь внимание террористов. Подобная помощь оказывается по запросу любой страны-члена и заключается в переброске самолетов дальнего радиолокационного обнаружения и контроля (ДРЛО), подразделений многонационального батальона химической, биологической, радиологической и ядерной защиты НАТО или других сил и средств. Североатлантический союз оказывает содействие такого рода во время таких важных мероприятий, как встречи в верхах и министерские встречи, а также таких спортивных событий, как Олимпийские Игры в Афинах.

НАТО начала выполнять задачи такого рода после того, как в 2001 г. она предоставила США средства для наблюдения за воздушным пространством в рамках восьми мер, принятых непосредственно после терактов 11 сентября. Операция «Игл эссист» включала в себя переброску в США самолетов ДРЛО НАТО с середины октября 2001 г. до середины мая 2002 г. для защиты американской территории и высвобождения сил и средств США для их переброски в рамках операции в Афганистане.

НАТО создает силы и средства, а также разрабатывает новейшие технологии, предназначенные непосредственно для борьбы с терроризмом.

Их задачей является защита вооруженных сил, гражданского населения и объектов жизнеобеспечения от терактов – действий террористов-смертников, использующих самодельные взрывные устройства, ракетных обстрелов самолетов и вертолетов, а также потенциального применения оружия массового уничтожения.

Рабочая программа «Защита от терроризма» (ЗОТ) была подготовлена Конференцией национальных директоров по вооружениям (КНДВ) на заседании в мае 2004 г. Впоследствии она была утверждена на Стамбульской встрече в верхах в июне 2004 г., как часть расширенного пакета мер, направленных на усиление борьбы Североатлантического союза с терроризмом.

Программа «Защита от терроризма» сосредоточена на десяти направлениях, где, как считается, технология в состоянии предотвратить теракты или смягчить их последствия. Принимая во внимание актуальность террористической угрозы, основная часть проектов в рамках данной программы направлена на поиск решений, которые могут поступить на вооружение уже в ближайшее время. Руководство этими программами возложено в индивидуальном порядке на страны-члены НАТО, опирающиеся на поддержку и вклад других стран-членов, группы по вооружениям КНДВ и другие органы НАТО.

Программа нацелена на десять следующих областей:

Уменьшение уязвимости широкофюзеляжных гражданских и военных ЛА по отношению к переносным зенитно-ракетным комплексам (ПЗРК).

Защита гаваней и портов;

Уменьшение уязвимости вертолетов по отношению к реактивным гранатометам

Борьба с самодельными взрывными устройствами

Обнаружение и меры защиты от химического, биологического, радиоактивного и ядерного (ХБРЯ) оружия

Технологии для разведки, наблюдения, рекогносцировки и обнаружения объектов - террористов

Утилизация взрывоопасных предметов и ликвидация последствий взрыва

Технологии защиты от нанесения ударов из бомбометов

Защита объектов жизнеобеспечения

Разработка нелетальных средств

Работа в рамках инициативы по точному десантированию грузов завершилась в конце 2008 г., так как поставленные перед ней задачи были полностью выполнены. Сейчас разработанные технологии применяются в рамках операции в Афганистане.

НАТО продолжает свои усилия по борьбе с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными (ХБРЯ) угрозами и рисками. Для того, чтобы повысить свою эффективность в этой области, НАТО разрабатывает комплексную стратегию на политическом уровне, способную предотвратить распространение ОМУ и обеспечить защиту от ХБРЯ-угроз. Помимо этого прилагаются усилия к поиску возможностей определения состава химических и биологических средств, использованных при теракте, чтобы принять необходимые меры по оповещению.

Многонациональный батальон химической, биологической, радиологической и ядерной (ХБРЯ) защиты НАТО и Совместная группа оценки, созданные на Пражской встрече в верхах 2002 г., предназначены для реагирования на применение ХБРЯ-средств и ликвидацию его последствий, как в районе ответственности НАТО, так и за его пределами. Они будут действовать в рамках Сил реагирования НАТО (НРФ) и при необходимости направляться для решения других задач. Утвержденные НАТО Центры передового опыта по защите от ХБРЯ средств (в Чешской Республике) и по защите от терроризма (в Турции) дополняют тот арсенал сил и средств, которым располагает Североатлантический союз по борьбе с ХБРЯ-угрозами.

Защита ключевых информационных систем НАТО в целом и киберзащита в частности являются неотъемлемой функцией Североатлантического союза. Однако ситуация такова, что угроза нападения на эти системы, в том числе через сеть Интернет, растет. Кибератаки против Эстонии весной 2007 г. повысили внимание к этому вопросу.

В результате НАТО разработала новые меры по усилению защиты своих информационно-коммуникационных систем от попыток нанесения ущерба путем атаки или нелегального проникновения. В январе 2008 г. были утверждены направления политики по киберзащите, нацеленные на обеспечение быстрого и эффективного реагирования в случае кибернападения. Эти направления указывают военным и гражданским органам НАТО на необходимость обеспечения общего согласованного подхода, а также дает рекомендации отдельным странам по защите национальных систем. В 2008 г. НАТО также создала Организацию по управлению в области киберзащиты, которая является основным органом реагирования на стремительно протекающие киберкризисы.

Наряду с этим НАТО изучает потенциал возможного роста практического сотрудничества в области киберзащиты со странами-партнерами. В настоящий момент разрабатываются руководящие указания по работе с этими странами. Недавно созданный в Эстонии Центр передового опыта по киберзащите станет ценным проводником и координатором усилий НАТО в этой области.

После 11 сентября 2001 г. НАТО поставила перед собой задачу расширить консультации по терроризму и смежным вопросам среди стран-членов, а также со странами, не являющимися ее членами. Обмен информацией и, в особенности, обмен разведанными, представляет собой один из ключевых аспектов этих консультаций.

На Пражской встрече в верхах 2002 г. улучшение обмена разведанными было признано одной из важнейших областей сотрудничества стран-членов. В конце 2003 г. при Службе безопасности НАТО была

создана Разведывательная группа по террористической угрозе (РГТУ), которая заменила собой временный орган, образованный сразу после терактов 11 сентября. РГТУ в составе сотрудников гражданской и военной разведки, а также правоохранительных органов, является на сегодняшний день постоянным органом НАТО по анализу общей террористической опасности и угроз, нацеленных непосредственно на Североатлантический союз. Помимо поддержания постоянной связи взаимодействия с разведывательными службами стран-членов и национальными координационными центрами по борьбе с терроризмом, РГТУ работает со странами-партнерами и контактными странами, выполняя роль экспертного центра штаб-квартиры НАТО по терроризму.

В дальнейшем, на Стамбульской встрече в верхах 2004 г., было принято решение пересмотреть организацию разведывательных структур штаб-квартиры НАТО. В Монсе, Бельгия, при штабе Верховного главнокомандующего объединенными вооруженными силами НАТО в Европе была создана новая группа связи взаимодействия для обмена необходимыми разведанными между странами-членами и партнерами, а в штаб-квартире НАТО работает Группа связи взаимодействия по разведке, задачей которой является обмен информацией, переданной на добровольной основе странами, не входящими в число членов НАТО.

Терроризм продолжает и будет продолжать получать средства через целый ряд механизмов финансирования по разным каналам и из разных источников. Поэтому меры по борьбе с финансированием терроризма остаются важнейшей составной частью антитеррористической деятельности. Экономический комитет в расширенном составе провел встречи со странами-членами по обмену экономическими разведанными в этой области. Проводятся также семинары и заседания со странами-партнерами в присутствии представителей соответствующих международных финансовых и других международных организаций. Эти мероприятия способствуют укреплению международной деятельности по ослаблению и ликвидации механизмов финансирования терроризма.

Защита от терроризма является первым из двух основных приоритетов программы «Наука ради мира и безопасности», переориентированной на безопасность в 2004 г., которая вносит значительный вклад в выполнение стратегической задачи НАТО «Партнерство». В качестве составных частей приоритета «Защита от терроризма» Комитет программы НМБ выделил: экспресс-детекция, деконтаминация и уничтожение химических, биологических, радиологических и ядерных (ХБРЯ) средств и ХБРЯ-оружия, экспресс-диагностику их воздействия на людей и физическую защиту от них, новые и ускоренные методы детекции, медицинские контрмеры, обнаружение взрывоопасных предметов, контрмеры против экотерроризма и меры по борьбе с кибертерроризмом.

В дополнение к этому Комитет НМБ Совета Россия-НАТО выделил шесть приоритетных тем по защите от терроризма и занес их в План действий, в котором обозначены области сотрудничества между Российской Федерацией и странами НАТО в области гражданской науки, связанной с безопасностью. Среди этих тем - обнаружение взрывоопасных предметов, психологические и социологические последствия терроризма, защита от ХБРЯ-средств, кибербезопасность, безопасность транспорта, экологическая безопасность и экотерроризм.

Деятельность по защите от терроризма в рамках Программы НМБ предусматривает использование целого ряда механизмов, включая семинары, курсы подготовки, групповое сотрудничество и многолетние прикладные проекты программы «Наука ради мира» (НПМ). Вот несколько направлений деятельности в рамках данного приоритета:

Новые биодатчики для быстрой и точной детекции возбудителей сибирской язвы

Новые технологии обнаружения «грязных бомб»

Технологии досмотра грузовых контейнеров

Новые методы защиты от биологического оружия

Технологии бесконтактного обнаружения взрывоопасных предметов (в том числе, в случае террористов-смертников)

Лечение в случае отравления ОВ нервно-паралитического действия

Человеческие и социальные аспекты террористической деятельности (включая основные причины возникновения, социальные и психологические аспекты терроризма, использование Интернета для вербовки и «неосозаемые активы безопасности»)

Защита информационных сетей от терактов

Вокруг составляющей «Защита от терроризма» (ЗОТ) программы НМБ удалось объединить экспертов и инженеров из НАТО, стран-партнеров и Российской Федерации для сотрудничества в целом ряде мероприятий, включая практические проекты, нацеленные на получение конкретных результатов. Программа внесла свой вклад в улучшение понимания террористической угрозы, развитие мер детекции и реагирования и создание действенных сетей сотрудничества между специалистами по ключевым областям. Эта работа останется центральным приоритетом программы «Наука ради мира и безопасности (www.nato.int/science).

Борьба с терроризмом стала важной составляющей деятельности НАТО в рамках сотрудничества и в некоторых случаях стала стимулом завязывания новых контактов.

Вклад ряда стран-партнеров в операции НАТО, а также их усилия по осуществлению оборонных реформ при содействии программ НАТО способствуют предотвращению терроризма. Помимо этого НАТО сотрудничает с другими международными организациями с целью обмена информацией и принятия более эффективных мер по борьбе с терроризмом.

НАТО и ее партнеры участвуют в программах практического сотрудничества, реализуемых по линии Плана действий партнерства против терроризма (ПАП-Т).

В Плате оговорены функции партнеров, а также изложены инструменты по борьбе с терроризмом и преодолению последствий терактов. Например, НАТО и страны-партнеры работают совместно над повышением безопасности воздушного пространства, в том числе с помощью обмена данными и координационных процедур для действий в случае возможных террористических угроз.

В этой деятельности на разовой основе могут принимать участие все страны-партнеры, в том числе участники программы «Средиземноморский диалог» и прочие заинтересованные страны.

ПАП-Т был принят на Пражской встрече в верхах в ноябре 2002 г., и с тех пор этот план развивается и расширяется в соответствии с общими целями и совместной деятельностью стран-членов НАТО и их партнеров.

Настрой, сопровождавший утверждение ПАП-Т, присутствовал в НАТО уже 12 сентября 2001 г., когда Совет евроатлантического партнерства осудил теракты в Нью-Йорке и Вашингтоне, имевшие место накануне, и предложил оказать США помощь со стороны всех 46 членов СЕАП.

Недавно в рамках ПАП-Т были учреждены три рабочие группы, которым предстоит заниматься обеспечением безопасности энергетической инфраструктуры, обеспечением безопасности границ, а также финансовыми аспектами терроризма и ликвидацией источников финансирования террористических организаций.

Борьба с терроризмом явилась одним из факторов создания в мае 2002 г. Совета Россия-НАТО (СРН). Совместная борьба с терроризмом остается ключевым аспектом диалога НАТО с Россией, а также общим знаменателем мероприятий практического сотрудничества по линии СРН. В декабре 2004 г. СРН согласовал Рабочий план по борьбе с терроризмом, и впоследствии, в 2006 и 2007 гг. Россия приняла участия в операции «Активные усилия».

В 2003 г. СРН также выдвинул Инициативу об использовании воздушного пространства, направленную на укрепление сотрудничества в области наблюдения за воздушным пространством и координации воздушного движения. Исходной целью инициативы является укрепление доверия и совершенствование возможностей для действий в ситуациях предполагаемого использования самолета террористами, как оружия для совершения терактов.

Углубились также и отношения с партнерами по «Средиземноморскому диалогу», в том числе, посредством их участия в операции «Активные усилия».

Борьба с терроризмом явилась тем импульсом, который позволил завязать новые связи со странами, не входящими в число партнеров НАТО. На встрече в верхах в Стамбуле в июне 2004 г. НАТО выступила со Стамбульской инициативой сотрудничества, предназначенной для стран большого Ближнего Востока, которая позволила бы расширить партнерскую сеть НАТО в целях содействия борьбе с терроризмом.

Североатлантический союз также укрепил свои отношения с «контактными странами»/партнерами во всем мире. Так в НАТО называются страны, которые не входят в число ее членов и не поддерживают официальных партнерских связей с Североатлантическим союзом. Тем не менее, их объединяет общая озабоченность в сфере безопасности и выраженная заинтересованность в развитии отношений с организацией. Среди таких стран – Австралия, Япония, Новая Зеландия и Республика Корея. Они взаимодействуют с НАТО на разных уровнях и в разных сферах.

В этой связи Центр передового опыта по защите от терроризма (ЗОТ) является той структурой, в которой непосредственно ведется международный диалог и дискуссии по вопросам защиты от терроризма, а также катализатором этого процесса. Центр передового опыта поддерживает контакты с более чем 50 стран и 40 организаций, в рамках которых предоставляются эксперты по терроризму для осуществления свыше 53 мероприятий с участием 3400 человек, представляющих 90 стран.

НАТО также стремится углубить свои отношения с Евросоюзом, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и ООН для подкрепления усилий по борьбе с терроризмом.

В системе ООН НАТО работает с такими структурами, как Контртеррористический комитет ООН, его Исполнительным директором и Комитетом 1540 СБ ООН. Североатлантический союз также поддерживает контакты с ООН по ее Глобальной контртеррористической стратегии и тесно сотрудничает со специализированными учреждениями ООН, играющими ведущую роль в реагировании на международные стихийные бедствия и катастрофы и преодолении их последствий – Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов и Организацией по запрещению химического оружия, а также другими организациями.

НАТО также обменивается мнениями с Отделом действий против терроризма ОБСЕ.

Использование гражданского самолета в качестве оружия 11 сентября 2001 г. заставило НАТО предпринять меры к повышению осведомленности о подобных формах террористической деятельности и усилению безопасности воздушных перевозок. В антитеррористическую деятельность НАТО входит совершенствование координации между гражданскими и военными службами УВД посредством сотрудничества с организацией ЕВРОКОНТРОЛЬ, Международной организацией гражданской авиации и Международной ассоциацией воздушных перевозчиков для обеспечения обмена информацией и принятия более действенных мер.

Члены НАТО и страны-партнеры работают совместно над планированием, обеспечением готовности и реагированием на возможные теракты, в том числе с применением химических, биологических, радиологических и ядерных (ХБРЯ) средств.

Преодоление последствий включает ответные меры по уменьшению разрушительного воздействия терактов, инцидентов и стихийных бедствий.

Обязанности по преодолению последствий возложены, прежде всего, на страны-члены, тем не менее, НАТО оказывает помощь странам в различной форме. Например, она служит центральным пунктом, где может осуществляться координация различных механизмов планирования между странами, что повышает готовность на случай возникновения кризиса.

Своевременное информирование общественности также входит в число ключевых компонентов преодоления последствий терактов. В этой области в НАТО были разработаны руководящие указания для стран в целях согласованного оповещения населения.

Кроме выполнения координационной функции НАТО ведет каталог гражданских и военных ресурсов, которые могут на разовой основе предоставляться при преодолении последствий терактов.

С 2001 г. деятельность по гражданскому чрезвычайному планированию ориентирована на укрепление возможностей стран и их гражданской готовности на случай терактов против населения или объектов жизнеобеспечения с использованием ХБРЯ-средств.

После событий 11 сентября 2001 г. на Пражской встрече в верхах 2002 г. был утвержден План действий по гражданскому чрезвычайному планированию, чтобы защитить население от последствий применения ОМУ. Помимо этого, в тот же год был инициирован проект разработки рекомендательных руководящих указаний и минимальных стандартов для служб экстренного реагирования в том что касается планирования, подготовки, процедур и оборудования для действий в случае ХБРЯ-инцидентов. Данная инициатива имеет целью обеспечить страны-члены и их партнеров общими руководящими указаниями, которые те могут использовать на добровольной основе, чтобы повысить свою готовность по защите населения от подобных рисков. В данных руководящих указаниях также предпринята попытка повысить оперативную совместимость между странами.

Объединенный медицинский комитет НАТО разработал протоколы лечения пострадавших в результате теракта с применением ХБРЯ-средств, а НАТО разработала координационные механизмы для медицинской эвакуации и механизм доставки и размещения пострадавших в медицинских учреждениях в других странах.

Для большей гибкости НАТО составила Меморандум о понимании об облегчении жизненно важного трансграничного транспорта. Этот механизм может быть задействован, в частности, для оказания необходимой помощи при ликвидации последствий ХБРЯ-инцидента. Этот меморандум призван ускорить и облегчить существующий порядок пересечения национальных границ и прохождения таможенного досмотра при оказании международной помощи для ее прибытия на места в максимально сжатые сроки.

Обязанности по защите объектов жизнедеятельности от терактов с применением ХБРЯ-средств возложены прежде всего на страны-члены. Тем не менее, НАТО принимает меры по повышению осведомленности в этой сфере в странах-членах.

Роль Евроатлантического координационного центра реагирования на стихийные бедствия и катастрофы (ЕКЦРСБК)

Странами-членами создан каталог национальных гражданских и военных сил и средств, которые могут предоставляться в помощь пострадавшим странам, будь то страны-члены или их партнеры в случае теракта с использованием ХБРЯ-средств. За каталог отвечает Евроатлантический координационный центр реагирования на стихийные бедствия и катастрофы.

ЕКЦРСБК был учрежден в 1998 г. для координации реагирования на стихийные бедствия и техногенные катастрофы, и с 2001 г. на него была возложена дополнительная функция координатора реагирования на потенциальные теракты с применением ХБРЯ-средств.

Центр наделен постоянными полномочиями на обработку запросов стран о помощи с случае теракта с использованием ХБРЯ. Он организует крупные международные полевые учения для отработки ответных мер на стихийные бедствия и катастрофы и преодоление последствий таковых в учебной ситуации.

Существующая в НАТО Система урегулирования кризисов предусматривает комплекс мер политического, военного и гражданского характера, которыми страны-члены и сама организация могут пользоваться при реагировании в различных кризисных ситуациях. Эта система обеспечивает Североатлантический союз целым рядом вариантов и мер для соответствующих действий по реагированию на кризисы и преодолению их последствий. В рамках данной системы разработаны Механизмы гражданского чрезвычайного планирования при урегулировании кризисов, в которых распределены функции между Главным комитетом гражданского чрезвычайного планирования, Советами и комитетами по планированию, ЕКЦРСБК и гражданскими экспертами, которые задействованы во время кризиса.

Группа в составе 350 гражданских специалистов из Евроатлантического региона формируется на основе областей, часто требуемых, в том числе, в вооруженных силах. Основные гражданские аспекты, имеющие отношение к планированию и операциям НАТО, включают в себя урегулирование кризисов, преодоление последствий ЧС, а также защиту объектов жизнеобеспечения. Предоставляемые странами специалисты являются сотрудниками государственных ведомств или промышленных предприятий. Они выезжают на

мероприятия по подготовке и учения, а также предоставляют консультации по запросу в соответствии со специальными процедурами, известными под названием Механизмов гражданского чрезвычайного планирования при урегулировании кризисов.

Действия НАТО в рамках борьбы с международным терроризмом после 11 сентября 2001 г. (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

В Стратегической концепции НАТО, принятой в 1999 г. терроризм фигурирует как один из рисков безопасности Североатлантического союза. Применяя ответные меры в ответ на события 11 сентября, НАТО приняла активное участие в борьбе с терроризмом, начала свою первую операцию за пределами Евроатлантического региона и широкомасштабную трансформацию своих сил и средств.

Вечером 12 сентября 2001 г., менее чем через сутки после совершения терактов Североатлантическим союзом была впервые в истории организации задействована Статья 5 Вашингтонского договора – Положения о коллективной безопасности НАТО.

Североатлантический совет – главный политический руководящий орган НАТО – постановил, что если будет получено точное подтверждение того, что нападение на США было совершено из-за границы, ситуация будет рассматриваться как подпадающая под Статью 5, которая гласит, что вооруженное нападение на одну или несколько стран-членов в Европе или Северной Америке рассматривается как нападение против них всех.

Ранее в тот же день состоялось заседание Совета евроатлантического партнерства, на котором страны-партнеры НАТО осудили совершенные нападения, предложив помощь США и обязавшись “предпринять всевозможные усилия по борьбе со злом терроризма”. 13 сентября 2001 г. за этим последовало изъятие солидарности и предложение о поддержке со стороны России, а 14 сентября 2001 г. – со стороны Украины.

2 октября 2001 г. посол по особым поручениям США и координатор по контртеррористической деятельности, Фрэнк Тэйлор, доложил на Североатлантическом совете о результатах расследования нападений 11 сентября.

На основе заслушанной информации Совет сделал вывод о том, что нападения произошли из-за границы и поэтому должны рассматриваться, как подпадающие под Статью 5 Вашингтонского договора.

Через два дня, 4 октября 2001 г., НАТО согласовала восемь мер в помощь США:

усиление обмена разведанными и взаимодействия разведслужб, как в двустороннем порядке, так и в рамках соответствующих структур НАТО, в том что касается угроз терроризма и действий, предпринимаемых по борьбе с данными угрозами

оказание в индивидуальном порядке и коллективно, в зависимости от обстоятельств и в соответствии с возможностями, содействия членам НАТО и другим государствам, в отношении которых существует повышенная террористическая угроза, как следствие их участия в антитеррористической кампании

необходимые меры повышенной безопасности на объектах США и других членов НАТО на их территории

обеспечение замены сил и средств стран Североатлантического союза в зоне ответственности НАТО, необходимых для непосредственного участия в операциях против терроризма

предоставление общих прав пролета, в соответствии с необходимыми механизмами УВД и национальными правилами, авиации США и других стран Альянса, совершающей военные рейсы в связи с операциями против терроризма

предоставление США и другим членам НАТО доступа к портам и аэродромам на территории государств-членов НАТО для ведения операций против терроризма, включая дозаправку, в соответствии с установленным в государствах порядком

готовность Альянса развернуть подразделения Постоянного соединения ВМС НАТО в восточном районе Средиземного моря для обеспечения присутствия и демонстрации решимости НАТО

готовность Альянса развернуть подразделения авиации дальнего радиолокационного обнаружения и контроля НАТО в поддержку действий против терроризма

Вскоре после этого НАТО начала свою первую в истории антитеррористическую операцию – «Игл эссист». В ответ на запрос США на период с середины октября 2001 г. до середины мая 2002 г. для помощи в патрулировании американского воздушного пространства в США были направлены семь самолетов ДРЛО НАТО. В целом 830 членов экипажа из 13 государств-членов осуществили свыше 360 боевых вылетов.

Это были первые в истории НАТО силы и средства, которые Североатлантический союз развернул в поддержку операции по статье 5.

26 октября 2002 г. Североатлантический союз начал вторую по счету контртеррористическую операцию в ответ на теракты в США – «Активные усилия». Подразделения Постоянного соединения ВМС НАТО были переброшены в восточный район Средиземного моря для патрулирования вод и наблюдения за движением судов, с целью выявления и сдерживания террористической деятельности, включая контрабанду. Начиная с 10

марта 2003 г. операция расширилась – в ее задачи также стало входить сопровождение гражданских судов в Гибралтарском проливе.

Кроме того, воинские контингенты большинства государств-членов Североатлантического альянса участвуют в военной операции «Непоколебимая свобода» - действующей в настоящее время военной антитеррористической операции против талибов и Аль-Каиды в Афганистане, - несмотря на то, что руководит ей не НАТО, а США.

Незамедлительная реакция НАТО на события 11 сентября 2001 г. получила дополнительный импульс благодаря решению, принятому на встрече министров иностранных дел стран НАТО в мае 2002 г. в Рейкьявике. Согласно этому решению, Североатлантический союз будет вести действия всегда и повсюду, где необходимо бороться с терроризмом.

Это беспрецедентное решение позволило завершить дискуссию о границах «зоны ответственности НАТО» и заложило фундамент для будущих операций Североатлантического союза в Афганистане. Оно также послужило катализатором масштабной трансформации сил и средств НАТО, которая стартовала на Пражской встрече в верхах в ноябре 2002 г.

Пражская встреча в верхах – преобразование НАТО для борьбы с террористической угрозой

На встрече в верхах, состоявшейся 21-22 ноября 2002 г. в Праге, главы государств и правительств стран НАТО выразили решимость сдерживать любые вооруженные нападения из-за границы, в том числе, террористические, и защищать население, территорию и войска стран-членов от подобных нападений.

С этой целью на встрече был утвержден Пражский пакет мер, призванный преобразовать НАТО для противодействия вызову терроризма. Пражский пакет мер включает в себя:

новую Военную концепцию защиты от терроризма. Эта новая концепция свидетельствует о готовности Североатлантического союза противостоять террористическим нападениям или угрозе подобных нападений, руководить или предоставлять поддержку антитеррористическим операциям, оказывать содействие национальным властям при ликвидации последствий терактов, на разовой основе оказывать содействие операциям, проводимым другими международными организациями или коалициями, в которых участвуют члены НАТО и проводить военные операции против террористических групп и их сил и средств, там, где это необходимо на основе решения Североатлантического союза

План действий партнерства против терроризма (ПАП-Т)

пять инициатив в области защиты от ядерного, биологического и химического оружия: передвижная аналитическая лаборатория для анализа ядерных, биологических и химических средств, отряд ликвидаторов в случае ЯБХ-инцидентов, виртуальный центр передового опыта по защите от ЯБХ-оружия, арсенал средств биологической и химической защиты и система мониторинга заболеваний

защиту гражданского населения, включая План действий по гражданскому чрезвычайному планированию

противоракетную оборону: государства-члены НАТО изучают варианты эффективного противодействия возрастающей ракетной угрозе территории, войскам и населенным пунктам стран НАТО путем применения соответствующего сочетания политических и военных способов, а также средств сдерживания

кибер-защиту: в НАТО ведется работа по повышению готовности к таким инцидентам, как выведение из строя национальных объектов жизнеобеспечения и инфраструктуры НАТО и защиты от подобных инцидентов, включая системы информации и связи;

сотрудничество с другими международными организациями

совершенствование обмена разведданными.

Кроме того, главы государств и правительств приняли решение о создании Сил реагирования НАТО (НРФ), рационализации структуры органов военного управления НАТО и начале реализации Пражских обязательств о потенциалах, чтобы лучше подготовить вооруженные силы НАТО к новым вызовам, включая терроризм. Командная структура НАТО должна будет опираться на сеть Центров передового опыта, которых в настоящее время у НАТО имеется 17. 12 таких центров уже получили полную аккредитацию НАТО. Деятельность нескольких центров связана с защитой от терроризма, однако только один из них, Центр передового опыта по защите от терроризма, расположенный в Анкаре, занимается исключительно этой тематикой.

Встреча в верхах в Риге – подтверждение актуальности террористической угрозы

Утвердив Всеобъемлющие политические руководящие указания на Рижской встрече в верхах в ноябре 2006 г., главы государств и правительств стран НАТО признали, что «терроризм наряду с распространением ОМУ, вероятнее всего, останутся главными угрозами Североатлантическому союзу в ближайшие 10-15 лет».

Руководящие органы

Решения о деятельности НАТО в области борьбы с терроризмом принимаются на Североатлантическом совете – главном политическом руководящем органе НАТО. Реагирование на терроризм фигурирует в качестве постоянного пункта повестки дня на еженедельных заседаниях Совета. Работа над конкретными аспектами этой деятельности проводится через специализированные структуры и комитеты.

Например, в зависимости от участвующих стран или вопроса, может быть задействован Совет евроатлантического партнерства (СЕАП), Совет Россия-НАТО или Комиссия НАТО-Украина. Общее

руководство операциями НАТО возложено на Стратегическое командование операций ОВС НАТО, подчиняющееся Североатлантическому совету. Комитет НАТО по анализу сил и средств обороны отвечает за рационализацию процесса оборонного планирования НАТО в поддержку трансформации военных сил и средств Североатлантического союза. В целом за трансформацию военных сил и средств отвечает Стратегическое командование трансформацией ОВС НАТО (СКТ).

За согласование направлений политики НАТО в области гражданского чрезвычайного планирования и выработку мер по осуществлению этой политики отвечает Главный комитет по гражданскому чрезвычайному планированию (СКЕПСИ), состоящий из представителей стран, который ведет работу в сфере обеспечения готовности к стихийным бедствиям и катастрофам и преодоления их последствий.

В подчинении у СКЕПСИ находятся восемь технических советов и комитетов по планированию, в состав которых входят эксперты из государственных учреждений и промышленности, а также представители вооруженных сил. Задача этих структур – координация планирования в соответствующих гражданских областях. Существует целая сеть таких экспертов, обеспечивающая прочную основу для ликвидации последствий ЧС.

Они поддерживают тесные связи с национальными ведомствами, отвечающими за готовность к чрезвычайным ситуациям, и соответствующими министерствами. Страны-партнеры НАТО принимают активное участие в практически всех мероприятиях ГЧП НАТО как по линии СЕАП, так и в рамках программы «Партнерство ради мира».

Документы НАТО в сфере борьбы с международным терроризмом

Заявление, обнародованное на министерской сессии Североатлантического совета, состоявшейся в штаб-квартире НАТО в Брюсселе 6 декабря 2001 г.

1. Террористические атаки, совершенные 11 сентября, явились вопиющими актами насилия, направленными против всего мира. Мы даем на них ответ, чтобы привлечь к суду тех, кто несет ответственность за эти преступления и не допустить того, чтобы они отнимали жизни невинных людей в будущем.

2. Терроризм угрожает жизни наших граждан, их правам человека и гражданским свободам. Он также представляет собой угрозу развитию и функционированию демократических институтов, территориальной целостности государств, мирным отношениям между ними и международному миру и безопасности. Террористическим действиям не может быть никакого оправдания. Мы категорически отвергаем и решительно осуждаем терроризм во всех его формах и проявлениях. Мы, девятнадцать государств союза НАТО, полны решимости бороться с этим злом. Наша безопасность безусловно требует этого.

3. Мы рассматриваем события 11 сентября как вооруженное нападение не просто на одного союзника, а на нас всех, и поэтому применили Статью 5 Вашингтонского договора. В соответствии с этим мы приняли решение поддержать на индивидуальной и коллективной основе проводимые в настоящее время военные операции под руководством США против террористов, совершивших 11 сентября вопиющие акты насилия, и тех, кто укрывает их. Впервые в истории самолеты наблюдения НАТО патрулируют воздушное пространство США. Военно-морские силы Североатлантического союза введены в восточный район Средиземного моря для демонстрации солидарности и решимости НАТО. Наши миротворческие силы на Балканах при поддержке стран региона выполняют задачи по предотвращению действий террористических групп на Балканах и с балканской территории. Отдельные союзники по НАТО предложили свои воинские контингенты и другие силы и средства для проведения кампании против терроризма и использования их в целях оказания гуманитарной помощи. Мы будем продолжать нашу поддержку Соединенным Штатам при проведении операции под руководством США против этих террористов вплоть до достижения ее целей. Мы будем оказывать эту поддержку в соответствии с нашими решениями и при полном соблюдении всех наших обязательств в соответствии с международным правом и соответствующими положениями Устава ООН.

4. Наша борьба ведется не против ислама или невинного народа Афганистана. Наши страны помогают в оказании гуманитарной помощи народу Афганистана, который страдал под жестоким режимом Талибана. Наша борьба международного сообщества ведется против террористов, их сетей и тех, кто укрывает их, как указано в резолюции 1368 Совета Безопасности ООН.

5. Мы вновь заявляем о нашей решимости бороться против угрозы терроризма так долго, как это будет необходимо. В соответствии с нашими обязательствами по Вашингтонскому договору мы будем продолжать усиливать наши национальные и коллективные потенциалы для защиты нашего населения, территории и вооруженных сил от любого вооруженного нападения, в том числе, террористического нападения, направляемого из-за границы. Мы отметили существование этого вызова в Стратегической концепции, принятой на вашингтонской встрече на высшем уровне, где ясно указали, что на любое вооруженное нападение

на территорию стран Североатлантического союза и с любого направления, будет распространяться Статья 5 Вашингтонского договора, и где мы выделили терроризм в качестве риска, затрагивающего интересы безопасности Североатлантического союза. Противостояние этому вызову имеет первостепенную важность для обеспечения нашей безопасности.

6. Для выполнения этой важнейшей задачи защиты нашего населения, территории и вооруженных сил мы будем рассматривать пути адаптации и повышения военного потенциала Североатлантического союза. Мы будем углублять наши отношения с другими государствами и международными организациями для обмена информацией и более эффективного проведения надлежащих действий по сотрудничеству. Наши страны также тесно взаимодействуют в противостоянии угрозе возможного применения террористами оружия массового поражения. Разоружение, контроль над вооружениями и нераспространение могут внести существенный вклад в борьбу с терроризмом. Мы будем повышать нашу способность предоставлять поддержку национальным властям, по их просьбе, для защиты гражданского населения от последствий любого террористического нападения. Мы будем также углублять сотрудничество с нашими партнерами в этой области с учетом различных выдвинутых предложений и инициатив.

7. Поддержка государств-членов Совета евроатлантического партнерства, Совместного постоянного совета НАТО-Россия и Комиссии НАТО-Украина, а также осуждение ими атак, совершенных 11 сентября, имели важнейшее значение для создания международной коалиции. Мы признательны странам Центральной Азии и Кавказа за их мужественную поддержку кампании. Мы приветствуем однозначную позицию, которую заняли наши партнеры по Средиземноморскому диалогу, которые безоговорочно осудили эти атаки. Мы вновь подтверждаем наше стремление предоставлять содействие на индивидуальной или коллективной основе, по обстоятельствам и в соответствии с нашими возможностями, нашим союзникам и другим государствам, против которых уже направлены или могут быть направлены повышенные террористические угрозы в результате поддержки ими кампании против терроризма.

8. После атак 11 сентября Россия предложила союзникам по НАТО значительное и значимое по масштабам сотрудничество в кампании против терроризма. Это сотрудничество показывает новое качество отношений между НАТО и Россией. Мы стремимся к дальнейшему развитию этого сотрудничества и углублению отношений между НАТО и Россией для противостояния новым вызовам, с которыми сталкивается все евроатлантическое сообщество.

9. Мы подчеркиваем, что для эффективной борьбы с терроризмом недостаточно одних военных средств. Ответ должен быть многогранным и всеобъемлющим. В этой связи мы поддерживаем усилия ООН и ее главную роль в этой области, а также берем на себя обязательство полностью выполнить резолюцию 1373 Совета Безопасности ООН. Мы также поддерживаем усилия ЕС, ОБСЕ, «восьмерки» и международных финансовых институтов по борьбе с терроризмом. Мы считаем важным продолжение развития сотрудничества между международными организациями в этой многоаспектной кампании, принимая в учет их соответствующие обязанности. В этой связи НАТО и Европейский союз изучают пути углубления сотрудничества для борьбы с терроризмом. Сегодняшнее заседание министров иностранных дел стран НАТО и ЕС подчеркивает важность отношений между этими двумя организациями.

10. Мы разработаем к пражской встрече на высшем уровне комплекс мер Североатлантического союза для усиления нашего потенциала, а также привлечения наших партнеров к совместному противостоянию этому вызову.

Заявление о борьбе с терроризмом: «Адаптация оборонного потенциала Североатлантического союза» (Брюссель, 6 декабря 2001 г.)

1. Злодеяния, совершенные против США 11 сентября, были нападением на всех союзников по НАТО. То, что впервые, спустя день после этих трагических событий, была применена Статья 5 Вашингтонского договора, явилось мощным доказательством этого факта и показало, что общий подход НАТО к обеспечению безопасности может включать в себя возможность коллективных действий в ответ на террористическое нападение на одного из союзников, совершенное из-за границы. Это также явилось свидетельством признания нами того, что атаки были совершены не только на тысячи невинных людей, но также и на ценности, на которых основано общество в наших странах. Мы будем защищать эти ценности. Как индивидуально, так и коллективно, мы должны заниматься вопросами изменившейся обстановки в области безопасности.

2. Североатлантический союз должен адаптировать свой потенциал к этим изменениям в условиях безопасности и стабильности. Мы полностью одобряем последнее заявление по вопросам терроризма министров иностранных дел стран Североатлантического союза. Мы, министры обороны, особенно озабочены вопросами развития военных концепций Североатлантического союза в соответствии с нашей четкой оценкой угрозы, исходящей от терроризма, и адекватности оборонного потенциала союза предъявляемым к нему требованиям, в том числе военные ответные меры на терроризм. Такие действия должны, естественно, использовать широкий спектр национальных и международных средств, из которых военные средства

составляют лишь некоторую часть. Однако, в качестве дополнений к гражданским инструментам, оборонные и военные средства могут быть необходимы для ряда целей, в том числе, для сбора разведанных; действий против террористов и тех, кто укрывает их; защиты населения, инфраструктуры и вооруженных сил от их атак; ликвидации последствий атак в случае, если они все же будут совершены.

3. Североатлантический союз уже в состоянии вносить значительный вклад в борьбу с терроризмом благодаря проводимому преобразованию своих вооруженных сил, военных структур и процедур военного планирования, которое осуществлялось со времени окончания «холодной войны». Более того, после 11 сентября союзники по НАТО уже вносят такой вклад как на индивидуальной, так и коллективной основе. Наряду с применением Статьи 5 мы открыли свое воздушное пространство для летательных аппаратов, участвующих в операциях коалиции, провели развертывание самолетов воздушного дальнего оповещения и управления для оказания содействия в патрулировании воздушного пространства США, направили оперативное соединение ВМС в восточный район Средиземноморья, предприняли шаги по усилению защиты особо уязвимых объектов, а также усилили обмен информацией и разведанными. Мы рассматриваем пути совершенствования построения противовоздушной обороны Североатлантического союза.

4. Более общая переоценка оборонного построения сил Североатлантического союза и его планов в свете событий 11 сентября уже началась. Готовится новая оценка угрозы, исходящей от терроризма; выдвигаются предложения о повышении готовности Североатлантического союза к борьбе с терроризмом, связанным с применением химического, биологического, радиологического или ядерного оружия; заинтересованные союзники по НАТО рассматривают последствия терроризма для планов национальной обороны в связи с системой планирования строительства вооруженных сил НАТО. Мы прилагаем энергичные усилия для предотвращения распространения оружия массового поражения и средств его доставки и активизируем наше сотрудничество в области гражданского чрезвычайного планирования.

5. В дополнение к этому отношения НАТО с ее партнерами Россией, Украиной и другими членами Совета евроатлантического партнерства образуют сеть стран, связанных между собой традициями сотрудничества и объединенных в своем осуждении терроризма. Эти отношения уже показали свою оперативную важность на Балканах и являются также весьма ценными в борьбе против терроризма. Ценность сотрудничества с нашими партнерами уже доказана в ходе консультаций, которые проводятся в ходе текущего кризиса, и тем, что ряд их вносит свой вклад в коалиционные операции. Мы стремимся к углублению отношений с нашими центрально-азиатскими и кавказскими партнерами, а также с нашими партнерами по Средиземноморскому диалогу, которые безоговорочно осудили атаки на США.

6. Борьба против терроризма будет вестись с участием широкого круга международных организаций. Мы поддерживаем усилия ООН, играющей главную роль в этой области, а также Европейского союза, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, «восьмерки» и международных финансовых институтов.

7. Однако, предстоит еще большая работа, как на концептуальном, так и практическом уровнях. Эта работа должна включать в себя:

дальнейшее рассмотрение, как указано выше, того как Североатлантический союз может внести свой вклад в области обороны в борьбу против терроризма;

подготовку руководящими военными органами НАТО военной концепции защиты от терроризма на основе директивы постоянной сессии Североатлантического совета и после разработки новой оценки угрозы, для ее утверждения на постоянной сессии Североатлантического совета;

анализ эффективности политики, структур, и потенциала Североатлантического союза в оборонной и военной сферах для выполнения всей совокупности его миссий с учетом угрозы, исходящей от терроризма;

дальнейшие усилия Главной военной группы по вопросам распространения вооружений по согласованию с другими соответствующими органами НАТО с целью повышения потенциала Североатлантического союза, чтобы успешно справляться с возможным применением террористами химических, биологических, радиологических и ядерных материалов;

дальнейшие усилия государств и соответствующих органов Североатлантического союза по определению возможных мер во всех соответствующих областях потенциала ИОП в краткосрочной и долгосрочной перспективах или дополнительные усилия, которые усилят построение обороны Североатлантического союза при защите от террористических атак;

усиление обмена информацией между союзниками по НАТО по вопросам оповещений об угрозе и оценок разведанных, концепций, структур, военной техники, боевой подготовки и учений воинских частей и подразделений, предназначенных для борьбы с террористическими угрозами, а также по другим мерам, которые могут улучшить построение обороны Североатлантического союза при противодействии таким угрозам.

8. Усилия по повышению способности НАТО предпринимать ответные меры против терроризма должны быть неотъемлемой (хотя и имеющей срочный характер) частью более общей работы, проводимой для совершенствования военного потенциала Североатлантического союза. После нашего последнего заседания в этой более широкой сфере был уже достигнут некоторый прогресс, однако предстоит сделать еще значительно больше. Мы особенно озабочены постоянным давним дефицитом в таких областях как живучесть; способность к быстрому развертыванию; опознавание объектов в боевых условиях; разведка, наблюдение и захват цели. Для

обеспечения способности Североатлантического союза выполнять свои миссии с учетом угрозы, исходящей от терроризма, необходимо полномасштабное осуществление ИОП.

9. С учетом настоящего заявления мы поручаем постоянной сессии Североатлантического совета постоянно держать эти вопросы в сфере своего внимания и доложить нам на нашем следующем заседании о прогрессе, достигнутом в отношении этих задач, перечисленных в параграфе 7 и, в более широком плане, о способности Североатлантического союза с военной и оборонной точки зрения выполнять всю совокупность своих задач в изменившейся обстановке в области безопасности, в частности, в свете угрозы, исходящей от терроризма. Североатлантический совет должен также дать рекомендации для требуемой дальнейшей работы. В дополнение к этому встреча на высшем уровне глав государств и правительств в Праге предоставит особо важную возможность оценить прогресс, достигнутый в развитии потенциала, который требуется для борьбы против терроризма и противостояния другим вызовам Североатлантическому союзу, а также при необходимости, дать дополнительные указания.

Руководящие указания НАТО по борьбе с терроризмом (Брюссель, 21 мая 2012 г.)

Владение обстановкой, потенциал и взаимодействие для более безопасного будущего

I. Введение

1. Терроризм представляет прямую угрозу безопасности граждан стран НАТО, международной стабильности и процветанию в более широком плане, и будет оставаться угрозой в обозримом будущем. Террористы продемонстрировали, что способны пересекать международные границы, создавать ячейки, производить рекогносцировку объектов и осуществлять теракты. Угроза усиливается из-за проникновения террористических групп и лиц в стратегически важные для Североатлантического союза районы, включая территорию самих государств-членов, и их последующего распространения. Современная технология увеличивает потенциальное воздействие терактов, осуществляемых с применением обычных и специальных средств, особенно в связи со стремлением террористов приобрести радиологические, химические, биологические и ядерные средства, а также кибернетические возможности. В результате нестабильности или конфликта может сложиться обстановка, способствующая распространению терроризма, в частности за счет укрепления экстремистских идеологий, нетерпимости и фундаментализма.

2. Меры, принятые НАТО в ответ на терроризм, были во многом обусловлены терактами 11 сентября 2001 года, побудившими страны НАТО начать проведение операции «Эктив индевор», принять Военную концепцию защиты от терроризма (МС472) и приступить к осуществлению различных изменений в силах и средствах и на институциональном уровне. За прошедшее десятилетие НАТО добилась значительного прогресса в важных для Североатлантического союза областях, таких как операции, повышение обмена информацией и разработка технологических решений по линии Программы работы по защите от терроризма и программы «Наука ради мира и безопасности».

3. В своей Стратегической концепции страны НАТО вновь подтвердили, что Североатлантический союз должен «осуществлять сдерживание и защиту от новых вызовов в сфере безопасности там, где они угрожают основам безопасности отдельных стран-членов и Североатлантического союза в целом». В связи с этим страны НАТО решили проанализировать подход НАТО к борьбе с терроризмом и усилить политические и военные аспекты вклада НАТО в национальные и международные усилия.

4. С этой целью страны НАТО будут выгодно использовать «сквозные» преимущества, которыми обладает НАТО, и определят дополнительную ценность вклада НАТО в более широкие международные усилия по борьбе с терроризмом, прилагаемые под руководством ООН. Определяя общий подход НАТО к проблеме терроризма, страны-члены организации признают, что основные средства борьбы с терроризмом находятся прежде всего в распоряжении гражданских и судебных властей государств. Страны НАТО признают, что другие международные организации имеют мандаты и потенциалы, которые могли бы усилить работу стран НАТО в области борьбы с терроризмом. НАТО будет делать особый упор на предотвращении терактов и повышении способности к восстановлению нормального функционирования посредством участия в национальных и международных усилиях, стараясь при этом избегать ненужного дублирования и соблюдая принцип взаимодополняемости. Четкое руководство, повышение координации и большая последовательность усилий и мероприятий позволят НАТО более эффективно пользоваться ресурсами.

II. Цель

5. Данные руководящие указания сформулированы для того, чтобы:

Предоставить стратегические указания, разработанные с пониманием риска, для деятельности по борьбе с терроризмом, которая ведется во всем Североатлантическом союзе в рамках выполнения основных задач НАТО по коллективной обороне, кризисному регулированию и обеспечению безопасности на основе сотрудничества.

Обозначить принципы, которых придерживается Североатлантический союз.

Наметить ключевые области, в которых Североатлантический союз будет выдвигать инициативы, способствующие предотвращению терактов и восстановлению нормального функционирования после терактов и делающие упор на повышении осведомленности об угрозе, адекватных силах и средствах для преодоления угрозы и взаимодействию со странами-партнерами и другими международными структурами.

После принятия этих руководящих указаний будет разработан план действий по выполнению.

III. Принципы

6. Соблюдение международного права: НАТО будет и впредь действовать в соответствии с международным правом, принципами Устава ООН и Всеобщей декларации прав человека. Глобальная контртеррористическая стратегия ООН, международные конвенции и протоколы по борьбе с терроризмом, а также соответствующие Резолюции ООН образуют рамки для всех национальных и многосторонних усилий по борьбе с терроризмом, включая работу, проводимую Североатлантическим союзом.

7. Поддержка, оказываемая НАТО государствам-членам: основную ответственность за защиту своего населения и территории от терроризма несут в первую очередь сами государства-члены НАТО. Сотрудничество через НАТО может усилить работу стран НАТО, направленную на предотвращение, ликвидацию последствий, реагирование и восстановление после терактов. По поступлении запроса НАТО может оказать содействие этим усилиям.

8. Недублирование и взаимодополняемость: НАТО будет способствовать взаимодополняемости и избегать ненужного дублирования усилий, которые уже прилагаются государствами-членами или другими международными организациями. НАТО будет стремиться координировать и максимально использовать свои знания, умения и ресурсы и будет сосредоточивать свое внимание на целевых программах, с помощью которых она может внести вклад и (или) усилить действия стран НАТО и других международных структур, при необходимости.

IV. Ключевые области

9. НАТО как международная организация обладает уникальными средствами и возможностями, которые могут поддержать усилия стран НАТО в борьбе с терроризмом. Как обозначено в цели данных руководящих указаний, НАТО будет более эффективно содействовать предотвращению терроризма и повышать способность к восстановлению нормального функционирования после терактов. Для этого Североатлантический союз будет координировать и консолидировать свои усилия по борьбе с терроризмом и сосредоточится на трех основных направлениях: владение обстановкой, силы и средства и взаимодействие.

10. Владение обстановкой: НАТО обеспечит общую осведомленность стран-членов о террористической угрозе и уязвимых сторонах посредством консультаций, усиленного обмена разведанными, постоянного стратегического анализа и оценок в поддержку работы национальных властей. Это позволит странам НАТО и Североатлантическому союзу эффективно подготовиться и провести возможные действия по ликвидации последствий в рамках предотвращения терактов и реагирования на них. С помощью взаимодействия и стратегического информирования НАТО также будет способствовать общему пониманию ее роли в борьбе с терроризмом как части более широких международных усилий.

11. Силы и средства: НАТО приобрела много ценных знаний и опыта в противодействии асимметричным угрозам и реагировании на терроризм. Хорошо налажена работа НАТО в области безопасности воздушного пространства, противоракетной обороны, безопасности на море, реагировании на РХБЯ, нераспространения оружия массового уничтожения и защиты критически важных объектов инфраструктуры. Североатлантический союз приложит все усилия, чтобы гарантировать наличие адекватных сил и средств для предотвращения, защиты и реагирования на террористические угрозы, взяв за основу уровень устремлений, определенный в политических руководящих указаниях. С этой целью он будет изучать вопрос о разработке потенциала, новаторских технологиях и методах, которые более комплексно и при наличии большей информации решают проблему асимметричных угроз, в частности с помощью Программы работы по защите от терроризма. НАТО также будет стремиться сохранить свой оперативный потенциал и выгодно использовать опыт, приобретенный в ходе операций, в том числе силами специальных операций. Учебная подготовка, образование и учения, основанные на различных сценариях угрозы, будут по-прежнему способствовать повышению оперативной совместимости за счет усвоения уроков и лучшей практики. Эти потенциалы могут также быть предложены странами НАТО в поддержку гражданского чрезвычайного планирования и защиты критически важных объектов инфраструктуры, особенно если это может быть связано с терроризмом, при поступлении запроса.

12. Взаимодействие: Проблема терроризма требует от международного сообщества всеобъемлющего подхода с использованием широкого ряда инструментов. Для укрепления безопасности стран НАТО организация и впредь будет взаимодействовать со странами-партнерами и другими международными структурами в борьбе с терроризмом. Североатлантический союз укрепит свои связи и сотрудничество со странами-партнерами, а также международными и региональными организациями, в частности ООН, ЕС и ОБСЕ, в соответствии с Планом действий по комплексному подходу, способствуя общему пониманию террористической угрозы и максимальному использованию потенциала каждого, кто принимает участие в глобальных усилиях по борьбе с терроризмом. НАТО углубит консультации и обеспечит более систематический подход к практическому сотрудничеству со странами-партнерами с использованием существующих механизмов, в том числе научного сотрудничества по технологическому новаторству в целях

укрепления безопасности⁴. Особый упор будет сделан на повышении осведомленности, укреплении потенциала, гражданском чрезвычайном планировании и кризисном регулировании в ответ на конкретные потребности стран-партнеров и с учетом интересов стран НАТО. Это повысит готовность и защищенность стран-партнеров, а также поможет им выявить уязвимые стороны и пробелы и более эффективно самостоятельно вести борьбу с терроризмом. Учебная подготовка, образование и поддержка в укреплении потенциала в сфере борьбы с терроризмом будут соответствовать задачам и приоритетам политики партнерских отношений НАТО.

V. Ответные меры НАТО

13. Североатлантический совет будет руководить усилиями НАТО по борьбе с терроризмом и выполнением данных руководящих указаний. Специальная рабочая группа по терроризму будет ежегодно отчитываться о реализации данных руководящих указаний.

14. НАТО сохранит гибкость относительно того, как бороться с терроризмом, играя ведущую или вспомогательную роль, как потребуются. Силы и средства стран НАТО являются важнейшей составляющей потенциального реагирования на терроризм. Решения о коллективной обороне и впредь будет принимать Североатлантический совет.

Операции и миссии НАТО (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

НАТО – одна из организаций, играющих активную и ведущую роль в обеспечении мира и безопасности на международной арене. Проводя операции по кризисному регулированию, Североатлантический союз демонстрирует свою готовность действовать в качестве позитивного фактора перемен и способность выполнять задачи по обеспечению безопасности в XXI веке.

За период, прошедший после ее первого военного вмешательства в 1995 г., НАТО принимала и принимает участие в операциях, спектр которых не перестает расширяться. Сейчас в выполнении задач НАТО во всем мире участвуют около 140 тыс. военнослужащих, которые успешно проводят сложные наземные, воздушные и морские операции в различной обстановке. Эти силы действуют в настоящее время в Афганистане, Косово, Ливии, на Средиземном море, у берегов Африканского Рога, в Ираке и в Сомали.

Операция в Афганистане является самой значительной из всех, донине осуществлявшихся Североатлантическим союзом. Сформированные в соответствии с мандатом ООН в 2001 году Международные силы содействия безопасности (МССБ или ИСАФ) действуют под руководством НАТО с августа 2003 г.

На всей территории Афганистана в составе МССБ действуют чуть больше 130 тыс. военнослужащих из 48 стран. Их задача – помогать центральному правительству Афганистана укреплять свою власть, создавая тем самым условия для надлежащего функционирования демократических институтов и установления верховенства закона.

Один из важнейших элементов задачи – создание профессиональных Сил национальной безопасности Афганистана, что даст афганцам возможность в большей мере обеспечивать собственными силами безопасность страны. В этой области уже наблюдается значительный прогресс. С 2003 г. численность афганской армии выросла с нуля до около 119400 военнослужащих сегодня. Она начала брать на себя руководство большинством операций.

Помимо проведения операций по обеспечению безопасности и создания афганской армии и полиции МССБ также непосредственно содействует развитию и восстановлению Афганистана благодаря 26 группам восстановления провинций, которые определяют потребности в восстановительных работах и помогают вести гуманитарную деятельность по всей стране.

Несмотря на то, что Афганистан остается главным театром военных действий НАТО, Североатлантический союз продолжает выполнять и другие свои обязательства, в частности, на Балканах. Сегодня в составе Сил для Косово (СДК) на Балканах служат примерно 10 тыс. военнослужащих из стран НАТО.

Войдя на территорию Косово в июне 1999 г., чтобы положить конец повсеместному насилию и остановить гуманитарную катастрофу, СДК продолжают обеспечивать осязаемое присутствие на всей территории и оберегать мир, установленный НАТО почти десятилетие назад.

Вслед за провозглашением независимости Косово в феврале 2008 г. Североатлантический союз согласился сохранять свое присутствие на основании резолюции Совета Безопасности ООН №1244. В июне 2008 г. НАТО было принято решение взять на себя надзор за расформированием Корпуса защиты Косово и помощь в процессе создания профессиональных полиэтнических Сил безопасности Косово.

Вслед за народным восстанием в Бенгази в Ливии Совет Безопасности ООН принял 17 февраля 2011 г. Резолюцию № 1970, устанавливающую эмбарго на поставки оружия, замораживающую денежные средства ливийских лидеров и налагающую запрет на поездки высшего руководства. В связи с продолжением напряженности Совет Безопасности принял 17 марта 2011 г. Резолюцию № 973, которая санкционировала

принятие государствами-членами и региональными организациями «всех необходимых мер», в частности, для защиты гражданского населения Ливии, а также для обеспечения соблюдения зоны, запретной для полетов.

Операция НАТО по соблюдению эмбарго началась 23 марта 2011 г. НАТО решила обеспечить соблюдение зоны, запретной для полетов, с 24 марта 2011 г.; начиная с 27 марта 2011 г., НАТО приняла обязанности по выполнению всех аспектов Резолюции № 1973 для защиты гражданских лиц и районов проживания гражданского населения, над которыми нависла угроза нападения со стороны режима Каддафи.

Операции НАТО осуществляются не только в зонах конфликтов. После того как 11 сентября 2001 г. были совершены террористические нападения на США, НАТО незамедлительно приняла меры, призванные расширить арсенал имеющихся средств борьбы с угрозой международного терроризма. С началом в октябре 2001 г. операции НАТО по наблюдению за морским пространством под названием «Активные усилия» появилось новое измерение во всеобщей борьбе с терроризмом.

Операция «Активные усилия» проводится под руководством ВМС НАТО; ее цель – обнаружение и сдерживание террористической деятельности на Средиземном море.

Начиная с апреля 2003 г., НАТО систематически осуществляет досмотр подозрительных судов. Досмотр проводится с согласия капитана судна и государства флага, а также в соответствии с международным правом.

Благодаря расширению присутствия НАТО в этих водах, они считаются более безопасными, что принесло пользу всем проходящим через проливы судам. Операция зарекомендовала себя как действенный инструмент обеспечения безопасности в стратегически важном морском регионе и противодействия терроризму в международных водах. Помимо этого опыт и завязанные благодаря операции «Эктив индевор» партнерские связи позволили значительно расширить возможности НАТО в этом аспекте операций, важность которого неуклонно растет.

Операция «Оушен шилд» опирается на предыдущие миссии по борьбе с пиратством, проведенные НАТО (операции «Эллайд провайдер» и «Эллайд протектор»), и сосредоточена на морских действиях против пиратов у берегов Африканского Рога. Операция была утверждена Североатлантическим советом 17 августа 2009 г. Она вносит вклад в международные усилия по борьбе с пиратством в этом районе. В рамках операции государствам региона, которые обращаются с подобными запросами, оказывается содействие в развитии их собственного потенциала, необходимого для борьбы с пиратской деятельностью.

Между Балканами и Афганистаном находится Ирак, где НАТО проводит относительно небольшую, но важную операцию по поддержке.

На Стамбульской встрече в верхах в июне 2004 г. союзники по НАТО поднялись над своими разногласиями и согласились принять участие в мероприятиях международного сообщества, помогавшего Ираку в создании боеспособных и подотчетных сил безопасности. В результате увидела свет Учебная миссия НАТО в Ираке (НТМ-И).

В рамках НТМ-И обеспечивается многоплановая поддержка в области учебной подготовки, консультаций и наставничества. В оказании помощи в проведении подготовки в Ираке или за его пределами участвуют все страны-члены НАТО, будь то в форме финансовых средств или безвозмездной передачи вооружения и военной техники.

Развивая эту инициативу, НАТО разрабатывает вместе с правительством Ирака структурные рамки для сотрудничества, что направлено на создание долгосрочных отношений между Североатлантическим союзом и Ираком.

Североатлантический союз продолжает обеспечивать поддержку Африканскому союзу (АС) в выполнении его миротворческих задач на Африканском континенте – далеко за пределами Евроатлантического региона.

С июня 2007 г. НАТО оказывала содействие АС в рамках его миссии в Сомали (АМИСОМ), помогая перебрасывать по воздуху миротворцев АС. В соответствии с новыми запросами АС Североатлантический совет несколько раз продлевал оказание поддержки на полгода, последний раз – до 31 января 2010 года. НАТО также продолжает работать с АС над выявлением новых областей, в которых НАТО может предоставить поддержку Африканским резервным силам.

Помощь АМИСОМ со стороны НАТО совпала по времени с аналогичной операцией по оказанию поддержки миротворческой миссии АС в Судане (АМИС). В период с июня 2005 г. по декабрь 2007 г. НАТО обеспечивала транспортировку по воздуху около 37 тыс. военнослужащих в составе АМИС, а также подготовила свыше 250 представителей АМИС. Несмотря на завершение поддержки НАТО в рамках этой миссии, когда задачи АМИС были переданы миссии ООН-АС в Дарфуре (ЮНАМИД), Североатлантический союз незамедлительно выразил свою готовность рассмотреть любой запрос о предоставлении поддержки новой миротворческой операции.

Завершенные операции и миссии.

Борьба с пиратством в Аденском заливе и у берегов Африканского Рога.

С октября по декабрь 2008 г. Североатлантический союз проводил операцию «Эллайд провайдер», в рамках которой велись действия по борьбе с пиратством у берегов Сомали. В ответ на запрос Генерального секретаря ООН Пан Ги-Муна ВМС НАТО сопровождали суда, совершавшие рейсы для Продовольственной

программы ООН через опасные воды Аденского залива, где обострившаяся проблема пиратства грозит подорвать международную гуманитарную деятельность в Африке.

Параллельно в ответ на срочный запрос от Африканского союза те же ВМС НАТО обеспечивали сопровождение зафрахтованного АС судна с грузом вооружения и военной техники для бурундийского контингента, участвовавшего в операции АМИСОМ.

С марта по август 2009 г. НАТО проводила операцию по борьбе с пиратством «Эллайд протектор», перед которой стояла задача повысить безопасность коммерческих морских путей и международного судоходства у берегов Африканского Рога. Контингент ВМС НАТО вел наблюдение и обеспечивал защиту в целях выявления и пресечения пиратства и вооруженного разбоя, которые грозят морским путям сообщения и экономическим интересам.

Операция по ликвидации последствий землетрясения в Пакистане.

Незадолго до начала суровой гималайской зимы, 8 октября 2005 г. в Пакистане произошло разрушительное землетрясение, которое унесло жизни около 80 тыс. жителей страны и оставило без крова и пищи около 3 миллионов.

11 октября 2005 г., получив запрос от Пакистана, Североатлантический союз приступил к осуществлению операции по оказанию неотложной помощи пострадавшим от землетрясения. Средствами авиации НАТО было переброшено около 3,5 тыс. тонн предметов снабжения, отряды инженеров и медиков, а также специализированное оборудование для помощи в ликвидации последствий. Это одна из самых крупных гуманитарных операций, когда-либо проводившихся НАТО; она завершилась 1 февраля 2006 г.

Организация Североатлантического договора предоставляла содействие и другим странам, пострадавшим от стихийных бедствий, включая Турцию, Украину и Португалию.

НАТО в Боснии и Герцеговине.

С 1995 по 2004 г. НАТО руководила контингентом по поддержанию мира в Боснии и Герцеговине, помогая поддерживать безопасную обстановку и содействуя восстановлению страны после войны 1992-1995 гг.

В силу улучшившихся условий безопасности в декабре 2004 г. НАТО завершила операцию по поддержанию мира, а Европейский союз развернул новый контингент в рамках операции под названием «Алтея». Этот контингент взял на себя основную обязанность по обеспечению мира и стабилизации, которая прежде выполнялась НАТО в соответствии с Дейтонским мирным соглашением. В стране по-прежнему имеется военный штаб НАТО, призванный выполнять ряд конкретных задач, связанных, в частности, с оказанием помощи правительству в реформировании оборонных структур.

НАТО в бывшей Югославской Республике Македонии.

Отвечая на запрос македонского правительства, с августа 2001 г. по март 2003 г. НАТО осуществила в этой стране три последовательные операции.

Сначала операция «Основной урожай» помогла разоружить группы этнических албанцев, действовавших на территории Македонии¹.

Последующая операция «Эмбер фокс» обеспечила защиту международных наблюдателей, осуществлявших мониторинг за выполнением мирного плана.

Наконец, в декабре 2002 г. началась операция «Эллайд гармони», перед которой стояла задача предоставить консультантов, чтобы помочь правительству обеспечить стабильность на всей территории страны.

Эти операции в бывшей Югославской Республике Македонии продемонстрировали тесное межинституциональное сотрудничество между НАТО, Евросоюзом и ОБСЕ.

За весь период «холодной войны» силы НАТО не участвовали ни в одной военной операции.

НАТО и проблема Афганистана

В соответствии с официальной точкой зрения, в Афганистане НАТО находится в соответствии с четко выраженным желанием демократически избранного правительства этой страны и пользуется широкой поддержкой населения Афганистана. Согласно Боннскому соглашению от 5 декабря 2001 г., у ООН была запрошена санкция на развертывание сил безопасности для оказания помощи в обеспечении безопасности в Кабуле и его окрестностях. 20 декабря 2001 г. Совет Безопасности ООН утвердил первую резолюцию, разрешающую создание Международных сил содействия безопасности (ИСАФ) (англ. International Security Assistance Force, ISAF).

Международные силы по поддержанию безопасности были созданы в соответствии с резолюцией № 1386 Совета Безопасности ООН от 20 декабря 2001 г. Их присутствие в стране после свержения режима талибов было необходимо для «оказания помощи афганскому Временному органу в обеспечении безопасности в Кабуле и прилегающих к нему районах, с тем чтобы афганский Временный орган, а также персонал Организации Объединенных Наций могли действовать в условиях безопасности».

Проведение операций в Афганистане также привело к выдвижению инициатив, разработке программ и соглашений, которые выполняются не исключительно государствами-членами НАТО, а часто во взаимодействии со странами-партнерами и направлены на оказание поддержки войскам на местах и развитие отношений с правительством Исламской Республики Афганистан.

На встрече в верхах НАТО в Лиссабоне в ноябре 2010 г. НАТО и Афганистан вновь подтвердили свои долгосрочные отношения, подписав Заявление о долгосрочном партнерстве. Этот документ свидетельствует о дальнейшей приверженности НАТО Афганистану и создает политические рамки для углубленного сотрудничества в будущем, особенно в области укрепления потенциала Афганских национальных сил безопасности и реформы в сфере безопасности.

На середину 2011 г. численность ИСАФ составляла 132457 военнослужащих (в том числе 90 тыс. американских), в миссии принимали участие 48 стран. До середины 2011 г. командовал ИСАФ генерал Дэвид Петрэус. С середины 2011 г. командовал ИСАФ генерал Джон Р. Аллен. 3 декабря 2012 г. командующим ИСАФ утвержден генерал Джозеф Данфорд.

Первоначально зона ответственности ИСАФ охватывала только столицу Афганистана Кабул.

В октябре 2003 г. Совет Безопасности ООН принял решение о расширении миссии за пределы Кабула. Расширение проходило постепенно и было завершено в октябре 2006 г., когда ИСАФ приняли на себя ответственность за обеспечение безопасности на всей территории страны.

21 сентября 2012 г. Дополнительный контингент НАТО в лице 33 тыс. военнослужащих США, посланный в Афганистан более трех лет назад покинул страну.

Целью увеличения контингента в Афганистане было сдержать активность боевиков движения «Талибан», дав афганцам время взять в свои руки контроль над страной. В Афганистане по-прежнему остаются около 70 тыс. военнослужащих США, которые будут выведены из страны в конце 2014 г. Планы по завершению миссии в Афганистане есть и у других участников «Международных сил содействия безопасности». В последнее время НАТО сталкивается со все большим числом нападений на свои силы в Афганистане, в ходе которых афганские солдаты применяют оружие против военнослужащих ИСАФ. В результате НАТО объявило о сворачивании ряда совместных операций с афганскими силами.

ИСАФ состоит из пяти региональных командований, каждому из которых подчиняются несколько провинциальных групп реконструкции. В состав каждой такой группы входят военные подразделения, полицейские (советники афганской полиции) и гражданский персонал различных правительственных агентств стран-участниц.

Состав участников ИСАФ был неодинаковым: в феврале 2005 г. в Афганистане действовали контингенты 37 стран, в дальнейшем, их количество увеличилось (в 2013 г. в состав ИСАФ входили военнослужащие 47 из 49 стран коалиции). В общей сложности, за период с начала военной операции в 2001 г. до 2014 г. в состав ИСАФ входили подразделения вооруженных сил 50 стран мира, наиболее крупным является контингент США.

Участники ИСАФ: Австралия, Азербайджан, Албания, Бахрейн, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Великобритания, Венгрия, Греция, Грузия, Дания, Иордания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Латвия, Литва, Люксембург, Македония, Малайзия, Монголия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, ОАЭ, Польша, Португалия, Румыния, Сальвадор, Сингапур, Словакия, Словения, США, Тонга, Турция, Украина, Финляндия, Франция, ФРГ, Хорватия, Черногория, Чехия, Швеция, Швейцария, Эстония, Южная Корея.

Помощь и содействие в осуществлении операции оказывали следующие страны.

Россия – в ноябре 2008 г. было заключено соглашение с ФРГ с разрешением на осуществление железнодорожного транзита по территории РФ вооружений, военной техники и имущества бундсвера в Афганистан; в июле 2009 г. было подписано межправительственное соглашение с США о транзите вооружения, военной техники, военного имущества и персонала через территорию РФ в связи с участием вооруженных сил США в усилиях по обеспечению безопасности, стабилизации и восстановлению Афганистана. Соглашение предусматривает совершение 4,5 тыс. рейсов в год, которые полностью освобождаются от уплаты транзитных сборов. 3 декабря 2010 г. было заключено соглашение с Италией с разрешением на осуществление железнодорожного транзита по территории РФ вооружений, военной техники и имущества итальянских войск в Афганистан, который вступил в силу 26 марта 2013 г. До июня 2012 г. через территорию России наземным и воздушным путем было транспортировано 379000 военнослужащих и 45000 военных контейнеров в поддержку операции в Афганистане.

Казахстан – в феврале 2009 г. Казахстан разрешил США транзит гражданских грузов для военного контингента ИСАФ на территории Афганистана, в январе 2010 г. разрешил транзит через территорию Казахстана в Афганистан грузов стран НАТО.

Киргизия – в декабре 2001 г. Киргизия предоставила авиабазу Манас для воздушного снабжения контингента ИСАФ в Афганистане. В мае 2012 г. разрешила НАТО транзит грузов для военного контингента ИСАФ на территории Афганистана с использованием наземного транспорта. В ноябре 2013 г. Киргизия направила США ноту с уведомлением о том, что срок действия соглашения о аренде авиабазы "Манас" истекает 11 июля 2014 г. и Киргизия не заинтересована в дальнейшем продлении соглашения.

Украина – 24 сентября 2001 г. разрешила военно-транспортным самолетам США использовать воздушное пространство страны для снабжения группировки ИСАФ, в октябре 2001 г. им был предоставлен "воздушный коридор" и право приземляться на трёх аэродромах в случае аварийной ситуации. 2 апреля 2009 г. было подписано соглашение, разрешившее транзит невоенных грузов блока НАТО через территорию Украины.

Япония – японские корабли с декабря 2001 г. предоставляют бесплатное снабжение многонациональной эскадре во главе с США, которая оказывает боевую поддержку силам НАТО в Афганистане. Также, Япония финансирует выплату более половины зарплат всех сотрудников Афганской национальной полиции, а в 2009 финансовом году предоставила Афганской национальной армии медицинское имущество на сумму 11,5 млн. долларов США.

Заявление по Афганистану, принятое по итогам встречи в верхах и обнародованное главами государств и правительств, участвовавшими в заседании Североатлантического совета в Страсбурге/Келе 4 апреля 2009 г.

В Афганистане мы помогаем укреплять безопасность для афганского народа, защищая при этом граждан наших стран и отстаивая ценности свободы, демократии и прав человека. Наша общая безопасность тесно связана со стабильностью и безопасностью Афганистана и региона – региона мира, в котором экстремисты планировали нападения на гражданское население и демократические правительства и продолжают по сей день составлять заговоры. Осуществляемая под мандатом ООН и при поддержке наших партнеров по Международным силам содействия безопасности (ИСАФ) миссия, а также тесное взаимодействие с афганским правительством обеспечивают нашу длительную приверженность делу оказания содействия демократическому Афганистану, который не будет больше базой для нападений террористов или пристанищем для насильственного экстремизма, дестабилизирующего регион и угрожающего всему международному сообществу. По этой причине Афганистан остается первоочередной задачей Североатлантического союза.

Во время встречи в верхах в Бухаресте в апреле прошлого года мы изложили свое стратегическое видение, основанное на четырех руководящих принципах: долгосрочная приверженность, ведущая роль Афганистана, всеобъемлющий подход и региональное взаимодействие. Эти принципы по-прежнему составляют основу нашего политико-военного плана, обновленного нами сегодня. Сопричастность афганской стороны, как

и раньше, имеет принципиальное значение. Для успеха требуется более сильный региональный подход, при котором задействуются все соседние с Афганистаном страны и более масштабные гражданские ресурсы, потому что эта работа не является чисто военной.

Мы приветствуем результаты Международной конференции по Афганистану, состоявшейся 31 марта 2009 года в Нидерландах и продемонстрировавшей возобновленную приверженность и целенаправленность международного сообщества. Мы согласны с тем особым значением, которое придается уравниванию военных и гражданских усилий при внесении дальнейшего вклада в безопасность и стабильность в Афганистане.

Мы продолжаем делать успехи. Правительство Афганистана принимает на себя большую ответственность и развивает свои возможности. С момента саммита в Бухаресте мы передали в руки афганцев ведущую роль в обеспечении безопасности в Кабуле. Обладающая большим потенциалом Афганская национальная армия участвует теперь в более чем 80% операций ИСАФ и руководит половиной из них. Мы признаем роль ООН по координации международных действий в гражданской сфере и потребность в дальнейшем повышении слаженности всех гражданских и военных усилий. В этой связи Миссия ООН по содействию Афганистану (МООНСА), ИСАФ и афганское правительство придерживаются Комплексного подхода, позволяющего придать целенаправленный характер нашей коллективной работе. Мы активизируем свои усилия по координации вклада Групп восстановления провинций (ГВП) в целях укрепления стабильности и дальнейшего согласования их работы с первоочередными задачами афганского правительства. Во взаимодействии с руководством Афганистана мы усовершенствовали меры, направленные на предотвращение жертв среди гражданского населения и обеспечение надлежащего реагирования в тех случаях, когда, к сожалению, имеются жертвы. Мы будем продолжать прилагать усилия в этой связи. Мы расширяем поддержку в противодействии незаконному обороту наркотиков в Афганистане.

Мы осознаем, что экстремисты в Пакистане, особенно в западных районах, и мятежные действия в Афганистане подрывают безопасность и стабильность в обеих странах, и что существует глубинная связь между этими проблемами. После саммита в Бухаресте мы оказывали поддержку в осуществлении усиленной координации на уровне военных и усовершенствованном взаимодействии на высоком уровне с правительствами обеих стран. Мы укрепили диалог с целью решения вопросов пограничной безопасности. Мы приветствуем продолжение процесса, начатого в Анкаре, в том числе недавний трехсторонний саммит, а также инициативу Группы восьми, направленные на дальнейшую активизацию сотрудничества и диалога между двумя странами.

По-прежнему имеются серьезные проблемы. Несмотря на значительные улучшения, необходимо совместно заняться вопросами незащищенности, продолжающейся коррупции и неравномерного функционирования «хорошего управления». Мы столкнулись с безжалостным противником, который грубо пренебрегает человеческой жизнью и целенаправленно наносит удары по гражданским лицам. ИСАФ будет играть свою роль, помогая справиться с этими угрозами долгосрочной стабильности Афганистана. Мы незамедлительно займемся пробелами, оставшимися у ИСАФ, и предоставим командующим максимально возможную оперативную гибкость в использовании наших войск и сил. Вместе с афганским правительством мы должны продолжать противодействовать экстремистской пропаганде и лучшим образом информировать о наших целях, о брошенных нам вызовах и о наших достижениях. Проявляя свою приверженность Афганистану, мы пришли к следующему соглашению:

создать при ИСАФ Миссию учебной подготовки в Афганистане (НТМ-А), чтобы курировать учебную подготовку Афганской национальной армии на более высоком уровне, а также подготовку и инструктаж Афганской национальной полиции, выгодно используя существующие структуры и совместную деятельность, а также тесно координируя эту работу с Международным координационным комитетом по работе полиции.

Мы приветствуем текущие инициативы, поддерживающие общую цель – учебную подготовку и инструктаж Афганской национальной полиции. Европейские силы жандармерии могли бы играть активную роль в этой связи;

выделить большее число преподавателей и инструкторов в поддержку Афганской национальной полиции. В этой связи мы подчеркиваем важность других усилий в этой области, таких как деятельность по учебной подготовке, осуществляемая миссией полиции Европейского союза в Афганистане (ЕСПОЛ);

оказывать содействие и поддержку Афганским национальным силам безопасности (АНСФ) в обеспечении безопасности в процессе предстоящих выборов и организовать для этого временное развертывание необходимых сил поддержки выборов;

выделить группы оперативного инструктажа и взаимодействия (ОМЛТ) в поддержку постепенного расширения численного состава Афганской национальной армии до запланированных в настоящий момент 134 тыс.;

расширить роль Трастового фонда Афганской национальной армии, включив расходы на обеспечение. Мы приветствуем предложения о первоначальных вкладах и поощряем новые вклады со стороны международного сообщества;

дальше развивать претерпевающие изменения долгосрочные отношения между НАТО и Афганистаном;

поощрять и поддерживать укрепление сотрудничества между правительствами Афганистана и Пакистана; и строить более широкие политические и практические отношения между НАТО и Пакистаном;

оказывать дальнейшую поддержку правительству Афганистана и ООН в разработке Комплексного подхода к укреплению синхронизированных гражданско-военных усилий на всей территории Афганистана;
поощрять все государства вносить вклад в фонд поддержки выборов ООН;
развивать в дальнейшем наше взаимодействие со всеми соседними с Афганистаном странами в поддержку долгосрочной региональной безопасности и хороших отношений.

Широкое международное сообщество и афганское правительство также должны играть свою роль в преодолении проблем в рамках поистине всеобъемлющего подхода. В этой связи мы приветствуем возобновление мандата МООНСА. Заглядывая вперед, процесс президентских выборов и выборов в советы провинций должен гарантировать, чтобы голос каждого афганца был принят во внимание и чтобы в результате выборов афганский народ обрел то руководство, которому оно отдало предпочтение. Чтобы помочь правительству расширить свой охват и повысить свою эффективность, требуется дополнительное гражданское содействие. Необходимы дополнительные и скоординированные усилия, в том числе на уровне провинций и округов, чтобы Афганистан стал быстрее способен вершить правосудие и предлагать обычным афганцам основные услуги и возможности по трудоустройству, особенно в сельскохозяйственном секторе. Необходимо усилить применение мер по борьбе с коррупцией. Мы подчеркиваем важность защиты прав женщин. Широкое международное сообщество должно продолжать работать с правительством Афганистана, оказывая поддержку в выполнении первоочередных задач по Национальному развитию Афганистана, а также поддерживая осуществляемые под руководством Афганистана усилия по примирению с теми, кто отказывается от насилия, принимает Конституцию и не имеет связей с Аль-Каидой.

Мы воздаем должное тем, кто отдал свою жизнь или получил ранения, работая на пользу Афганистана и нашей собственной безопасности. Мы приветствуем храбрость и самоотверженность афганского народа, а также десятков тысяч мужчин и женщин, военнослужащих и гражданских лиц из стран НАТО, стран-партнеров по ИСАФ и широкого международного сообщества, помогающих осуществлять эту важную работу. Значительный вклад всех стран ИСАФ укрепляет нашу миссию. Чтобы добиться поставленных перед нами целей, мы будем работать вместе с Афганистаном и афганским народом в рамках истинного и долгосрочного партнерства. По мере того, как потенциал Афганистана будет расти, наша роль в обеспечении безопасности будет меняться, и все большее внимание будет уделяться инструктажу и учебной подготовке. Мы тверды в своей решимости помочь афганскому народу построить лучшее будущее.

Заявление по Афганистану по итогам встречи в верхах, обнародованное главами государств и правительств Афганистана и стран, участвующих в Международных силах содействия безопасности под руководством НАТО (ИСАФ) (Чикаго, 21 мая 2012 г.)

Преамбула

Мы, государства, участвующие в ИСАФ (МССБ), и Правительство Исламской Республики Афганистан провели сегодня встречу в Чикаго, чтобы вновь подтвердить свою твердую приверженность суверенному, безопасному и демократическому Афганистану. В соответствии со стратегией, согласованной нами на встрече в верхах в Лиссабоне, миссия ИСАФ завершится к концу 2014 года. Но после этого Афганистан не останется в одиночестве: мы вновь заявляем, что наше тесное партнерство продолжится после окончания переходного периода.

За десять лет нашего партнерства значительно улучшилась жизнь афганских мужчин, женщин и детей с точки зрения безопасности, образования, здравоохранения, возможностей для экономической деятельности и гарантии прав и свобод. Еще предстоит большая работа, но мы полны решимости вести совместную работу для сохранения значительного прогресса, которого нам удалось добиться за прошедшие десять лет. И поэтому страны, участвующие в ИСАФ, будут и впредь оказывать поддержку Афганистану на пути к самостоятельному обеспечению безопасности, лучшему управлению, экономическому и социальному развитию. Это не позволит Афганистану вновь стать прибежищем для террористов, грозящих Афганистану, региону и миру. Безопасный и стабильный Афганистан внесет важный вклад в регион, в котором безопасность, стабильность и развитие взаимосвязаны.

Страны ИСАФ и Афганистан вместе чтят всех – гражданских лиц и военнослужащих, афганских или иностранных, – кто отдал свою жизнь или получил ранения, сражаясь за нашу общую безопасность и процветающий, мирный и стабильный Афганистан. Мы отдаем особую дань храбрости вооруженных сил Афганистана и стран ИСАФ, которые живут, ведут учебную подготовку и сражаются бок о бок каждый день. Мы убеждены, что наши жертвы будут оправданы нашим прочным и долгосрочным партнерством, которое будет способствовать созиданию лучшего будущего для народа Афганистана.

Общие принципы

Наши усилия ведутся в рамках более широкого участия международного сообщества, о чем гласит Кабульская конференция, состоявшаяся в июле 2010 года, Стамбульский процесс региональной безопасности и сотрудничества, начатый в ноябре 2011 года, и Боннская конференция, проведенная в декабре 2011 года.

Мы напоминаем о твердых взаимных обязательствах, взятых на Боннской конференции 5 декабря 2011 года, которые составляют основу нашего долгосрочного партнерства. В этой связи Правительство Исламской Республики Афганистан подтверждает свой решительный настрой на выполнение своих обязательств по демократическому обществу, основанному на верховенстве закона и надлежащем управлении, включая прогресс в борьбе с коррупцией, обществу, в котором соблюдаются права человека и основные свободы граждан, в том числе равенство в правах мужчин и женщин и их активное участие в жизни афганского общества. При проведении предстоящих выборов должен полностью соблюдаться суверенитет Афганистана и конституция страны. Также будет принципиально важна их транспарентность, открытость для всех и авторитетность. В этом контексте неизменный прогресс на пути достижения этих целей станет стимулом для оказания дальнейшей поддержки со стороны государств ИСАФ до 2014 года и в последующий период.

Мы подчеркиваем важность полноценного участия афганских женщин в восстановлении, политическом и мирном процессе, а также примирении в Афганистане, и подчеркиваем необходимость соблюдать институциональные договоренности, защищающие их права. Мы сохраняем свою приверженность выполнению Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН (СБ ООН) о роли женщин в укреплении мира и безопасности. Мы также признаем необходимость защищать детей от пагубных последствий вооруженных конфликтов, как того требуют соответствующие Резолюции СБ ООН.

Реализация Лиссабонской дорожной карты и укрепление долгосрочного партнерства

В Лиссабоне в ноябре 2010 года мы приняли решение о поэтапной передаче ответственности за обеспечение безопасности от ИСАФ Афганским силам национальной безопасности (АСНБ), для того чтобы афганцы смогли полностью отвечать за свою собственную безопасность. НАТО/ИСАФ и Правительство Исламской Республики Афганистан сохраняют приверженность этой стратегии перехода, которая осуществляется с июля 2011 года. Необратимый переход идет своим чередом и будет завершен до конца 2014 года. Мы также признаем в этой связи важность комплексного подхода и постоянного улучшения управления и развития страны.

13 мая 2012 года Президент Карзай объявил о третьей группе провинций, в которых начнется переходный процесс. Это означает, что вскоре 75% населения Афганистана будет проживать в районах, в которых ведущую роль в обеспечении безопасности возьмут на себя АСНБ. К середине 2013 года переходный процесс начнется во всех районах Афганистана, и афганские силы будут руководить обеспечением безопасности во всей стране. Это станет важной вехой на Лиссабонской дорожной карте. ИСАФ постепенно и ответственно сокращает свой контингент, чтобы завершить свою миссию к 31 декабря 2014 года.

Успех переходного процесса был обусловлен существенными улучшениями в потенциале и профессионализме АСНБ после Лиссабона. Афганские солдаты все больше и больше играют ведущую роль в операциях на афганской земле. Афганские силы – армия и полиция – доказали свою способность обеспечивать безопасность в тех районах, в которых уже начался переходный процесс.

Завершение перехода, однако, не станет окончанием приверженности международного сообщества стабильности и развитию Афганистана. Афганистан и НАТО вновь заявляют о своем обязательстве и впредь развивать во всех его аспектах Долгосрочное партнерство между НАТО и Афганистаном, подписанное в Лиссабоне в 2010 году, до 2014 года и в последующий период, в том числе посредством совместных программ по укреплению потенциала, таких как Инициатива по укреплению этических основ. В этом контексте НАТО и Правительство Исламской Республики Афганистан углубят теперь свои консультации, направленные на придание формы Долгосрочному партнерству.

Тем временем мы приветствуем тот факт, что ряд стран ИСАФ заключили или находятся в процессе заключения двусторонних соглашений о партнерстве с Правительством Исламской Республики Афганистан. Эти рамки двустороннего партнерства станут фундаментом для сотрудничества и дружбы, основанных на равенстве и взаимном интересе, между независимым, суверенным и демократическим Афганистаном и этими странами.

После 2014 года

В целях сохранения и дальнейшего развития существенного прогресса и общих достижений, страны ИСАФ вновь заявляют о своей непреложной приверженности безопасности Афганистана после 2014 года; Правительство Исламской Республики Афганистан по-прежнему приветствует эту поддержку.

ИСАФ, в том числе Миссия НАТО по учебной подготовке в Афганистане сыграли ключевую роль в том, чтобы вывести АСНБ на те уровни, на которые они сейчас вышли. Правительство Исламской Республики Афганистан вновь заявляет, что НАТО должна принять ключевое участие, вместе с партнерами и наряду с другими действующими лицами, в организации учебной подготовки, консультировании и оказании содействия АСНБ, и приглашает НАТО и впредь оказывать поддержку. Когда в конце 2014 года завершится передача ответственности за обеспечение безопасности, НАТО перейдет с выполнения боевой задачи на выполнение новой задачи, которая будет заключаться в проведении учебной подготовки, консультировании и содействии и которая будет отличаться по своему характеру от задачи, выполняемой ИСАФ в настоящий момент.

Мы согласны работать над созданием этой новой миссии под руководством НАТО. Мы обеспечим наличие прочной правовой базы для этой новой миссии, как например Резолюция Совета Безопасности ООН.

Обеспечение АСНБ

При поддержке стран ИСАФ Афганистан обязуется развивать АСНБ, которые руководствуются Конституцией и способны обеспечить безопасность всех афганцев. Они будут действовать под эффективным гражданским руководством, в соответствии с верховенством закона и соблюдая права человека.

На международной конференции по Афганистану в Бонне 5 декабря 2011 года широкое международное сообщество решило поддержать учебную подготовку, оснащение, финансирование и укрепление потенциала АСНБ после того, как завершится переходный период. Страны НАТО и партнеры по ИСАФ вновь заявляют о своей твердой приверженности этому процессу и сыграют должную роль в финансовом обеспечении АСНБ. Мы также призываем международное сообщество взять обязательства по этому долгосрочному обеспечению. Темп и объем постепенного организованного сокращения численности АСНБ с уровня резкого наращивания до более устойчивого уровня будут определены условиями и основаны на решениях Правительства Исламской Республики Афганистан при согласовании с международным сообществом. Предварительная модель будущей общей численности АСНБ, разработанная международным сообществом и Правительством Исламской Республики Афганистан, предусматривает 228 500 военнослужащих, годовой бюджет в размере 4,1 млрд. долларов США, и будет периодически анализироваться с учетом развития условий безопасности.

Обеспечение достаточных и способных АСНБ входит в обязанности Правительства Исламской Республики Афганистан, которому оказывает содействие международное сообщество. В рамках широкого международного сообщества и в целях развития существующих механизмов мы сыграем свою роль в создании адекватных, последовательных и эффективных механизмов финансирования и договоренностей о расходовании средств на все соответствующие элементы АСНБ. Подобные механизмы будут гибкими, транспарентными, подотчетными и экономичными и будут предусматривать меры по борьбе с коррупцией. Они также будут разграничивать финансирование для нужд армии и полиции и финансирование дальнейшего развития потенциала соответствующих министерств и учреждений безопасности Афганистана.

По мере роста афганской экономики и доходов афганского правительства, ежегодная доля участия Афганистана будет постепенно расти, как минимум с 500 млн. долларов США в 2015 году; при этом ставится цель, чтобы не позднее 2024 года Афганистан взял на себя все обязанности по финансированию своих собственных сил безопасности. В свете этого, в течение трансформационного десятилетия мы ожидаем, что международные доноры сократят свой финансовый вклад соразмерно с принятием афганским правительством растущих финансовых обязательств.

По мере дальнейшего развития и профессионализации Афганской национальной полиции, будет идти ее становление как устойчивых, авторитетных и подотчетных сил правопорядка, на которые будет возложена основная ответственность за безопасность внутри страны. Эти силы должны быть способны нести полицейскую службу в интересах населения Афганистана в рамках более широкой системы афганского правового государства. Для этого Правительство Исламской Республики Афганистан должно будет разработать адекватный план при поддержке, если понадобится, Международного совета по координации действий полиции или его преемника. Афганская национальная армия и Афганская национальная полиция будут играть ключевую роль в обеспечении безопасности и стабильности, а также в оказании поддержки законному правлению и устойчивому экономическому росту во всей стране.

Навстречу мирному, стабильному и процветающему Афганистану

Политический процесс, включающий успешное примирение и реинтеграцию – ключевой фактор в создании мирного и стабильного Афганистана. В данном контексте мы вновь заявляем о важности принципов, решение о которых было принято на Боннской конференции. Они гласят: процессом, ведущим к примирению, должны руководить сами афганцы и распоряжаться им, он должен быть открытым для всех и представлять законные интересы афганского народа, несмотря на их пол и занимаемое положение. Примирение должно также подтвердить суверенность, стабильность и единство Афганистана, отказ от насилия, прекращение связей с международным терроризмом и соблюдение афганской конституции, в том числе положений о правах человека, особенно прав женщин.

Мирный, стабильный и процветающий Афганистан внесет положительный вклад в экономическое и социальное развитие широкого региона и обеспечит прогресс в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией, терроризмом и преступностью. В этом контексте региональное сотрудничество и поддержка стабильности Афганистана имеет ключевое значение. Состоятся два важных мероприятия, призванных гарантировать будущую приверженность важнейших региональных и международных партнеров. На предстоящей Конференции министров по Стамбульскому процессу будет выдвинут первоначальный пакет мер укрепления доверия в регионе, а на Токийской конференции международное сообщество и афганское руководство обсудят будущие рамки для помощи в развитии страны.

Наша задача еще не выполнена. Но в свете наших существенных достижений и опираясь на нашу твердую и общую приверженность, мы уверены, что наше прочное партнерство приведет Афганистан к лучшему будущему.

НАТО и проблема пиратов из Сомали (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

Усиливающаяся проблема пиратства в Аденском заливе и у берегов Африканского Рога подрывает международную гуманитарную деятельность в Африке, а также безопасность одних из самых оживленных и наиболее важных морских путей в мире – входа в Суэцкий канал и выхода из него. НАТО помогает сдерживать и срывать пиратские нападения, защищая при этом суда и содействуя укреплению безопасности в регионе с 2008 г.

Усиливающаяся проблема пиратства в Аденском заливе и у берегов Африканского Рога подрывает международную гуманитарную деятельность в Африке, а также безопасность одних из самых оживленных и наиболее важных морских путей в мире – входа в Суэцкий канал и выхода из него. НАТО помогает сдерживать и срывать пиратские нападения, защищая при этом суда и содействуя укреплению безопасности в регионе с 2008 года.

В ответ на запрос Генерального секретаря ООН Пан Ги-Муна, поступивший в конце 2008 года, НАТО приступила к эскортированию судов с грузами Всемирной продовольственной программы (ВПП) ООН, осуществлявших транзит по этим опасным водам, в рамках операции «Эллайд провайдер» (октябрь – декабрь 2008 г.). Помимо непосредственной охраны судов, зафрахтованных ВПП, НАТО осуществляла патрулирование в целях сдерживания и предотвращения, в частности, захват судов и захват команд в заложники во время нападений пиратов. За ней последовала другая операция – «Эллайд протектор» (март – август 2009 г.), которая продолжала вносить вклад в безопасность морских торговых путей и международного судоходства. В рамках операции также велось наблюдение, и выполнялись задачи, которые были прежде поставлены перед операцией «Эллайд провайдер».

Операция «Оушен шилд», осуществляемая в настоящий момент, отличается от предыдущих, поскольку у нее более широкий мандат. В рамках операции не только обеспечивается безопасность в регионе, но и организуются учебные курсы для стран региона с целью подготовки местного персонала к борьбе с пиратством.

Проводимые НАТО мероприятия по борьбе с пиратством полностью соответствуют резолюциям Совета Безопасности ООН и дополняют действия других организаций, в том числе, Евросоюза. В ответ на новую тактику пиратов НАТО стремится к большей слаженности с другими инициативами и делает упор на тех областях, где она приносит дополнительную пользу. Это было подчеркнуто в Стратегическом обзоре, проведенном в июне 2011 г. в котором также было указано на необходимость и впредь укреплять потенциал региона, насколько это позволяют средства и возможности.

Операция «Эллайд Провайдер»

Операция «Эллайд Провайдер» (англ. Allied Provider) – первая военно-морская операция НАТО по борьбе с пиратством у берегов Сомали и в Аденском заливе, которая проводилась с октября по декабрь 2008 г., для сдерживания и предотвращения пиратских атак и действий в этом регионе.

В последнее время количество пиратских атак у берегов Сомали существенно возросло, и направлены они на совершенно различные судна: от стратегически важных морских кораблей и перевозчиков, до курортных яхт и лайнеров. Однако главным излюбленным объектом пиратских нападений, являются зафрахтованные суда ООН с грузами Всемирной продовольственной программы (ВПП) и гуманитарной помощью для Африканских стран, в частности для Сомали. В связи с этим было решено поставить к этим судам охрану, в виде судов других государств, которые смогут защищать и сопровождать суда ВПП в Аденском заливе и у берегов Сомали. Такими государствами стали Франция, Дания, Нидерланды и наконец Канада. Но 27 сентября 2008 г. истек срок соглашения, по которому корабль ВМФ Канады сопровождал суда с гуманитарными грузами ВПП. Поэтому основным поводом к привлечению такой международной организации как НАТО к этой серьезной проблеме стало то, что ВПП снова обратилось за помощью к государствам, и ООН требовалось найти новых представителей, кто бы мог продолжить не менее успешно миссию, проводимую судами Канады. Таковое обнаружилось в лице организации НАТО, которая ответила согласием на обращение Генерального секретаря ООН Пан Ги-Муна 25 сентября 2008 г.

Изначально операция планировалась, как временная. Главной целью операции Эллайд Провайдер провозглашалось обеспечение безопасности судов Всемирной продовольственной программы. Именно поэтому основными задачами для морских сил НАТО, выполняющих операцию, было сопровождать суда с грузами ВПП, а также патрулировать воды в районе Сомали. При сопровождении судов ВПП и патрулировании путей, на которых торговые суда подвергаются наибольшей опасности преступных нападений, корабли НАТО могли применять силу в соответствии с санкционированными правилами применения силы и соответствующими положениями международного и государственного права. Таким образом, НАТО проводила свою операцию, содействуя выполнению Резолюциям Совета Безопасности ООН №№ 1814, 1816 и 1838. НАТО обеспечила потенциал по борьбе с пиратством, координируя свои действия с другими международными структурами и странами, включая Европейский Союз. За время проведения своей первой операции «Эллайд Провайдер»

НАТО сопровождала судна ООН в восьми отдельных случаях и помогла осуществить безопасную поставку более 30 тысяч метрических тонн гуманитарной помощи для Сомали. Успешно завершив свою миссию, 14 декабря 2008 г. НАТО передала «эстафету» новой операции ЕС по борьбе с пиратством «Аталанта».

Для проведения операции была выбрана СНМГ-2, включающая в себя семь кораблей от Великобритании, Германии, Греции, Италии, США и Турции. Однако, когда операция вступила в силу, только три судна были выбраны для осуществления миссии: «Дуранд де ла Пене» (флагманский корабль, ВМС Италии), «Камберленд» (ВМС Великобритании), «Фемистоклес» (ВМС Греции).

Операция «Эллайд Протектор»

Операция «Эллайд Протектор» (англ. «Allied Protector») – вторая военно-морская операция НАТО по борьбе с пиратством у берегов Сомали и в Аденском заливе, которая проводилась с марта по август 2009 г., для сдерживания и предотвращения пиратских атак и действий в этом регионе.

После проведения первой операции НАТО по борьбе с пиратством «Эллайд Провайдер» и ее передачи для дальнейшего действия в руки Европейского Союза в виде операции «Аталанта» в декабре 2008 г. угроза пиратства оставалась такой же серьезной и возрастала, несмотря на все проводимые операции международными организациями. Поэтому НАТО решила продолжить борьбу за мировую безопасность и вносить свой вклад и усилия в борьбу с пиратством. Осознав свою необходимость и важность в решении этой проблемы, НАТО решила продолжить свою антипиратскую деятельность, начав новую операцию по борьбе с пиратством «Эллайд Протектор». Новую операцию проводили корабли СНМГ-1. В отличие от первой операции, теперь главной целью миссии стала защита от пиратских нападений в Аденском заливе и берегов Африканского Рога, их предотвращение или срыв.[1] Операция также включала в себя первое в истории НАТО патрулирование портов Юго-Восточной Азии. Но первоначально борьба с пиратством не была основной целью миссии, судам НАТО предстояло только защищать суда с перевозимыми грузами от пиратских нападений до того, как количество пиратских атак не возросло. Группировка СНМГ-1 совершила краткий заход в порт Карачи в Пакистане 26 и 27 апреля 2009 г. Но из-за внезапно участившихся пиратских нападений НАТО было принято решение отменить еще два захода в порты Австралии и Сингапура. Именно тогда Эллайд Протектор стала миссией, направленной на борьбу с пиратством и уже СНМГ-2 взяла на себя полную ответственность в Аденском заливе.

Первый этап миссии, продлившийся с 24 марта по 29 июня 2009 г. провела группировка ВМС СНМГ-1, командующим которой был контр-адмирал ВМС Португалии Жозе Перейра де Кунья. В составе группировки находилось пять военно-морских кораблей от Испании, Канады, Нидерландов, Португалии и США: «Корте реаль» (флагманский корабль, ВМС Португалии), Блас де Лезо» (ВМС Испании), «Виннипег» (ВМС Канады), «Де Зевен провинсьен» (ВМС Нидерландов), «Хэлибертон» (ВМС США).

Второй этап операции начался 29 июня 2009 г. СНМГ-1 передала свои обязанности Второй постоянной группе ВМС НАТО СНМГ-2. Теперь операция проходила под командованием коммодора из Великобритании Стива Чика. Состав кораблей включал такое же количество судов, но уже от Великобритании, Греции, Турции, Италии и снова США: «Гедиз» (ВМС Турции), «Либецио» (ВМС Италии), «Лабун» (ВМС США), «Корнуэлл» (ВМС Великобритании), «Наваринон» (ВМС Греции).

Во время своей второй миссии НАТО предотвратила 16 нападений из 37, а также захватила около 150 подозреваемых в осуществлении пиратской деятельности. Они были серьезно допрошены, а оружие и многочисленные пиратские принадлежности конфискованы.

Операция «Оушен Шилд»

Операция «Оушен Шилд» (англ. «Ocean Shield») – это текущая операция НАТО по борьбе с сомалийским пиратством в Аденском заливе и у берегов Африканского Рога, которая началась в августе 2009 г. и основывается на результатах двух первых проведенных операций в этом регионе «Эллайд Провайдер» и «Эллайд Протектор».

Операция «Оушен шилд» опирается на результаты двух предыдущих операций НАТО по борьбе с пиратством и как и прежде направлена в первую очередь на ведение действий против пиратов на море. Судна НАТО пресекают вооруженный грабеж и захват других кораблей, выполняя указания по сведениям с вертолетов НАТО, отслеживающих и идентифицирующих суда в морском районе. Новым явлением в операции является и то, что в ответ на очередной запрос ООН НАТО также согласилась сопровождать в гавань Могадишо суда снабжения Бюро обеспечения АМИСОМ ООН. Кроме того, эта операция предложила новый подход НАТО к борьбе с пиратством. Организация помогает и содействует странам этого региона развивать собственный потенциал и силы для борьбы с пиратством, а также организует учебные курсы с целью подготовки местного персонала к борьбе с пиратством по мере возможностей самой НАТО это осуществлять. Таким образом, благодаря двум проведенным и третьей действующей операции определились основные функции и сложилась определенная роль НАТО в борьбе с пиратством. Первостепенной функцией НАТО

является сопровождение судов, сдерживание атак и нападений, а также расширение сотрудничества с проводимыми операциями других международных организаций и стран в борьбе с пиратством у берегов Сомали для объединения усилий и более эффективной совместной борьбы с меняющейся тактикой и динамикой пиратской деятельности.

На протяжении действия операции группировки ВМС НАТО СНМГ-1 и СНМГ-2 неоднократно сменяли друг друга в зависимости от оперативных потребностей Североатлантического союза и вызовов на море. Состав кораблей групп также неоднократно изменялся.

Начала проведение операции группа СНМГ-2 под командованием коммодора Стива Чака. В ее состав входило пять кораблей от Великобритании, Греции, Италии, США и Турции: «Гедиз» (ВМС Турции), «Дональд Кук» (ВМС США), «Корнуэлл» (ВМС Великобритании), «Либеччио» (ВМС Италии), «Наваринон» (ВМС Греции).

С ноября 2009 г. по март 2010 г. операция перешла в руки СНМГ-1 – командование португальского адмирала Жозе Перейра де Кунья до 25 января 2010 г. и датского коммодора Кристиана Рюне после 25 января 2010 г.: «Абсалон» (ВМС Дании), «Альвареш Кабрал» (ВМС Португалии), «Буни» (ВМС США), «Фредериктон» (ВМС Канады), «Чэтем» (ВМС Великобритании).

С марта по август 2010 г. операцию вновь выполняла СНМГ-2 сначала вновь под командованием коммодора Стива Чака и составом кораблей: «Гелиболу» (ВМС Турции), «Коул» (ВМС США), «Лимнос» (ВМС Греции), «Сирокко» (ВМС Италии), «Чэтем» (ВМС Великобритании), а потом под командованием коммодора Мишель Химанс: «Гелиболу» (ВМС Турции), «Де Зевен провинсьен» (ВМС Нидерландов), «Коул» (ВМС США).

В августе и по декабрь 2010 г. ведение операции осуществляла СНМГ-1 под командованием датского коммодора Кристиана Рюне: «Берсалиере» (ВМС Италии), «Зеелееф» (ВМС Нидерландов), «Кауфман» и «Лабун» (ВМС США), «Монтроуз» и FTVR (ВМС Великобритании), «Эсберн Снаре» (ВМС Дании).

В настоящее время операция «Оушен Шилд» вновь проводится Второй постоянной военно-морской группой НАТО СНМГ-2 во главе с коммодором Мишиелем Химансом. Состав военных кораблей на данный момент представлен в следующем виде: «Газянтеп» (ВМС Турции), «Де Рюйтер» (ВМС Нидерландов), «Лабун» (ВМС США), «Эсберн Снаре» (ВМС Дании).

В феврале 2013 г. к операции «Оушен Шилд» присоединилась Украина. В конце сентября 2013 г. из главной базы ВМС Украины Севастополя вышел флагман ВМСУ фрегат «Гетьман Сагайдачный», который вскоре приступил к выполнению задач.

Операция «Оушэн Шилд» сыграла ключевую роль в усилиях международного сообщества противостоять пиратству у берегов Сомали и в Аденском заливе. 19 марта 2012 г. страны-члены НАТО договорились продлить эту морскую операцию еще на два года, т.е. до конца 2014 г.

Содействие НАТО Африканскому союзу (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

В ответ на запрос со стороны Африканского Союза (АС) НАТО предоставила поддержку миссии АС в Судане и оказала содействие миссии АС в Сомали. Североатлантический союз также помогает АС наращивать потенциал для проведения миротворческих операций в долгосрочной перспективе, в частности с созданием Африканских резервных сил, по запросу АС.

Для обеспечения максимальной эффективности и транспарентности предоставляемое НАТО содействие согласуется и тесно координируется с другими международными организациями, главным образом, с ООН и Евросоюзом, а также с партнерами, работающими в двустороннем формате.

Как высказался комиссар АС по миру и безопасности Саид Джиннит в ходе своего визита в штаб-квартиру НАТО в марте 2007 г., оказывая содействие Африканскому союзу, НАТО вышла на «крайне позитивный и перспективный» уровень сотрудничества с этой организацией. Учитывая повторные запросы о содействии, поступившие в НАТО со стороны АС, Африканский союз стремится использовать и расширять это сотрудничество.

Предоставление НАТО поддержки Африканскому союзу началось в 2005 г. с миссии АС в Судане (АМИС). В основу этой первой для НАТО миссии на Африканском континенте легло знаковое решение Североатлантического совета. С того времени НАТО поддерживает другие миссии и устремления АС.

НАТО согласилась предоставить содействие миссии Африканского союза (АС) в Сомали (АМИСОМ), обеспечив авиаперевоску контингентов государств-членов АС в Сомали под эгидой АМИСОМ.

Североатлантическим союзом была организована переброска сил средствами авиации из Бурунди в Могадишо, а также сопровождение корабля АС, выполнявшего рейс с грузом военной техники и снаряжения в Могадишо для одного из переброшенных НАТО батальонов.

НАТО также направила двух специалистов по двум дисциплинам в Отдел стратегического планирования и управления АС (ОСПУ), который обеспечивает поддержку АМИСОМ. Они базируются в Аддис-Абебе и

назначаются на эту должность на срок шесть месяцев. Этот срок может продлеваться (23 июня – декабрь 2008 г., январь – июль 2009 г., июль – декабрь 2009 г.). Два эксперта, находящиеся там в настоящее время, специализируются на планировании морских перевозок и финансовом планировании и мониторинге. Ранее на должностях находились эксперты по координации авиaperезвозок и работе с личным составом.

Помимо этого, НАТО дала согласие на оказание помощи АС по многовариантному планированию для АМИСОМ. Для этого в Африку будет направлен эксперт на трехнедельный срок. Планирование этого мероприятия еще не началось.

НАТО дала положительный ответ на запрос АС о помощи в проведении исследования, которое начнется в ближайшем будущем. Исследование будет посвящено оценке оперативной готовности бригад в составе Африканских резервных сил (АРС).

Эти силы предназначены для развертывания на всем Африканском континенте в случае кризиса. Их создание входит в число мероприятий АС по наращиванию миротворческого потенциала в долгосрочной перспективе. АРС могут рассматриваться как вклад Африки в деятельность международного сообщества по поддержанию мира и безопасности.

Миссия Африканского союза в Судане (АМИС) имеет целью прекращение насилия и улучшение гуманитарной ситуации в регионе, переживающем конфликты с 2003 г.

С июня 2005 г. по 31 декабря 2007 г. НАТО помогла АС расширить его миротворческую миссию в Дарфуре путем обеспечения авиaperеброски дополнительных миротворцев в регион и подготовки личного состава АС. Поддержка НАТО не предусматривала предоставления боевых частей.

Предоставление поддержки НАТО закончилось 31 декабря 2007 г., после чего АМИС была передана в ведение Миссии ООН – Африканского союза в Дарфуре (ЮНАМИД). Североатлантический союз изъявил готовность рассмотреть предоставление поддержки новым совместным миротворческим силам ООН-АС, состоящим из миротворцев и гражданских полицейских, если об этом поступит запрос.

В июне 2005 г. по запросу Африканского союза НАТО начала оказание помощи АС в проведении его миссии в провинции Судана Дарфур. Содействие НАТО завершилось 31 декабря 2007 г., после чего НАТО предложила предоставить поддержку совместной миссии ООН-АС в Дарфуре (ЮНАМИД), пришедшей на смену АМИС 1 января 2008 г.

В марте 2007 г. в ходе своего визита в штаб-квартиру НАТО комиссар АС по миру и безопасности Саид Джиннит затронул вопрос о расширении сотрудничества НАТО-АС в новых областях, включая возможность предоставления долгосрочной поддержки АС со стороны НАТО в области наращивания потенциала.

В июне 2007 г. НАТО дала принципиальное согласие на предоставление поддержки миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). Эта договоренность о поддержке по авиaperеброске личного состава продлевалась несколько раз и сейчас действует по 31 января 2010 г.

5 сентября 2007 г. в рамках помощи в наращивании потенциала Североатлантический совет – главный политический руководящий орган НАТО — дал санкцию на содействие Африканскому союзу в проведении исследования по оценке оперативной готовности бригад Африканских резервных сил. 13 декабря 2007 г. НАТО получила вербальную ноту от Африканского союза о продолжении предоставления поддержки НАТО АРС. Наряду с этим, в ответ на запрос АС НАТО финансирует участие африканских штабных офицеров в соответствующих учебных курсах, организуемых в Школе НАТО в Обераммергау (Германия).

В процессе консультаций между Африканским союзом и аппаратом НАТО будут выявлены другие области, в которых НАТО может предоставить содействие АРС.

Санкцию на предоставление поддержки Африканскому союзу дает Североатлантический совет на базе рекомендаций военных органов НАТО.

Непосредственно за группу Главного военного представителя по связи (ГВПС) НАТО в рамках содействия НАТО миссии АС в Судане (АМИС), базирующуюся в Аддис-Абебе, отвечало Объединенное командование в Лиссабоне в подчинении у Стратегического командования НАТО по операциям.

Группа ГВПС являлась единственной структурой НАТО в Аддис-Абебе для связи с Африканским союзом. Помимо этого, она обеспечивала военные контакты с представителями стран, выделявших контингенты для операции АМИС, представителями стран-доноров, обязавшихся предоставить поддержку Африканскому союзу, ООН, Евросоюзом и посольствами ряда стран.

НАТО и проблема Ливии

Вслед за восстанием в Бенгази в Ливии Совет Безопасности ООН принял 17 февраля 2011 г. Резолюцию № 1970, устанавливающую эмбарго на поставки оружия, замораживающую денежные средства ливийских лидеров и налагающую запрет на поездки высшего руководства. В связи с продолжением напряженности Совет Безопасности принял 17 марта 2011 г. Резолюцию № 1973, которая санкционировала принятие государствами-членами и региональными организациями «всех необходимых мер», в частности, для защиты гражданского населения Ливии, а также для обеспечения соблюдения зоны, запретной для полетов.

Операция НАТО по соблюдению эмбарго началась 23 марта 2011 г. НАТО решила обеспечить соблюдение зоны, запретной для полетов, с 24 марта 2011 г.; начиная с 27 марта 2011 г., НАТО приняла обязанности по выполнению всех аспектов Резолюции № 1973 для

защиты гражданских лиц и районов проживания гражданского населения, над которыми нависла угроза нападения со стороны режима Каддафи.

Заявление Североатлантического совета о ситуации в Ливии (Брюссель, 21 октября 2011 г.)

Североатлантический совет сегодня встретился с партнерами по операции «Юнифайд Протектор» для того, чтобы дать оценку ситуации в Ливии.

Члены Совета сошлись во мнении, что операция очень близка к завершению и приняли предварительное решение закончить операцию 31 октября 2011 года. Совет примет официальное решение в начале следующей недели. В настоящий промежуток времени Генеральный секретарь проведет подробные консультации с ООН и Национальным переходным советом.

Члены Совета договорились о том, что НАТО будет постепенно сворачивать операцию, и что в течение данного периода НАТО будет наблюдать за ситуацией и сохранит потенциал для реагирования на угрозы, направленные против гражданских лиц, в случае необходимости.

Партнеры по операции «Юнифайд протектор» присоединяются к данному заявлению.

Отношения между странами-членами НАТО

Совместная декларация по итогам франко-британского саммита, состоявшегося в Сен-Мало (Франция) («Декларация Сен-Мало») (Сен-Мало, 3-4 декабря 1998 г.)

Декларация послужила отправной точкой для проекта создания «европейского пула военных ресурсов» - военного контингента, подчиненного структурам Европейского союза и потенциально не зависящего от НАТО. Принятие Декларации Сен-Мало стало возможным благодаря позитивному сдвигу, который произошел в отношении британского правительства Т.Блэра к «европейскому оборонному проекту».

Главы государств и правительств Франции и Великобритании пришли к согласию о том, что:

1. Европейский союз должен быть в состоянии играть соответствующую его потенциалу роль на международной арене. Это означает воплощение в жизнь Амстердамского договора, который создает твердую основу для международной деятельности ЕС. Важной задачей является полная и быстрая реализация положений договора, касающихся Общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ). Это включает ответственность Европейского совета за принятие решений о поступательном развитии общей оборонной политики в рамках ОВПБ. Совет должен быть в состоянии принимать на межправительственной основе решения, касающиеся всего спектра действий, описанных в главе V Договора о Европейском союзе.

2. Достижение данной цели требует наделения Союза потенциалом для самостоятельных действий, подкрепленным убедительной военной составляющей, механизмом принятия решений о ее использовании и готовностью пойти на это в целях реагирования на международные кризисы.

В процессе движения к обозначенной цели государства-члены ЕС должны соблюдать свои обязательства по коллективной обороне (в соответствии со статьей 5 Вашингтонского договора и статьей V Брюссельского договора). Укрепляя единство стран-членов ЕС для того, чтобы Европа могла сделать значимым свой голос в международных делах, и одновременно выполняя наши обязательства в рамках НАТО, мы увеличиваем жизнеспособность Атлантического альянса, который является основой совместной обороны его членов.

Европейские государства будут действовать в институциональных рамках Европейского союза (включающих Европейский совет, Совет министров иностранных дел и встречи министров обороны).

При усилении единства европейского подхода к международным делам необходимо в должной мере учитывать различия в позициях отдельных европейских государств.

С должным уважением необходимо относиться к различиям в характере отношений между странами [членами ЕС - Сост.] и НАТО.

3. Придание Европейскому союзу возможности принятия решений и подключения военной силы в ситуациях, в которые НАТО как единое целое вовлечено не будет, требует наделения ЕС соответствующими структурами, механизмами ситуационного анализа, источниками разведывательной информации, а также необходимым потенциалом стратегического планирования; при этом необходимо избегать ненужного дублирования, принимая во внимание имеющиеся в наличии ресурсы Западноевропейского союза и динамику его отношений с ЕС. В этой связи, Европейскому союзу потребуется доступ к соответствующим военным

ресурсам (европейским ресурсам, входящим в европейскую опору НАТО, или национальным или многосторонним ресурсам, не подчиненным НАТО).

4. Европа нуждается в укрепленных вооруженных силах, способных оперативно реагировать на новые опасности и поддержанных сильной и конкурентоспособной военной промышленностью и технологической базой Европы.

5. Мы полны решимости объединить наши усилия, чтобы данные цели нашли конкретное выражение в деятельности Европейского союза.

Мадлен К. Олбрайт **«Найти правильный баланс – значит обеспечить будущее НАТО»** **(Financial Times. 7 December 1998)**

В данной статье была сформулирована официальная реакция США на старт европейской «инициативы Сен-Мало». Характерные черты «ответа» США на самостоятельные инициативы ЕС в области обороны и безопасности сохранялись в дальнейшем на протяжении ряда лет.

Завтра мы встретимся в Брюсселе с моими коллегами по Организации Североатлантического договора, чтобы определить повестку дня саммита НАТО, который пройдет в апреле 1999 года в Вашингтоне. В ходе саммита лидеры стран альянса отметят 50-летие НАТО и впервые смогут приветствовать руководителей Чешской республики, Венгрии и Польши в качестве новых членов альянса.

Нам следует гордиться достижениями альянса за первые полвека его существования. Тем не менее, мы не можем позволить себе беспечность. Сегодня перед нами стоят проблемы, отличные от тех, с которыми пришлось столкнуться нашим предшественникам, но при этом ничуть не менее опасные...

В ходе Вашингтонского саммита лидеры наших государств обнародуют новую стратегическую концепцию, которая ляжет в основу развития альянса в будущем...

Недавние примеры Боснии и Косово демонстрируют, что НАТО обязана принимать меры в ситуациях, когда конфликты за пределами границ членов НАТО затрагивают интересы альянса. Новая стратегическая концепция НАТО должна найти верный баланс между деятельностью альянса по коллективной обороне и реагированием на подобные кризисы...

Нашей целью на Вашингтонском саммите является достижение соглашения по долгосрочной программе по развитию необходимых ресурсов, которые одновременно позволят обеспечивать коллективную оборону, а также быстрое и эффективное антикризисное реагирование.

В этой связи мы поддерживаем премьер-министра Великобритании Тони Блэра, призвавшего европейцев к изучению возможностей увеличения их вклада в европейскую оборону и безопасность...

При принятии европейскими государствами решений о том, как лучше организовать их сотрудничество в области внешней политики и безопасности, совершенно необходимо предотвратить возможное несоответствие институциональных новаций основополагающим принципам, которые служили делу атлантического партнерства на протяжении пятидесяти лет. Это означает избежать того, что я называю «три D»: разделение, дублирование и дискриминация.

Во-первых, нам следует не допустить разделения: НАТО является воплощением важнейшей трансатлантической связки. НАТО должна оставаться организацией суверенных союзников, в которой процесс принятия решений на европейском уровне не отделен от аналогичного процесса на уровне, охватывающем альянс целиком.

Во-вторых, мы должны избежать дублирования: оборонные ресурсы слишком ограничены, чтобы союзники могли позволить себе проводить военное планирование, содержать командные структуры и принимать решения о размещении военных заказов одновременно на двух уровнях – в рамках НАТО, а затем еще и внутри ЕС. И в-третьих, мы обязаны не допустить любого рода дискриминацию в отношении стран, входящих в НАТО, но не являющихся членами ЕС.

Взаимоотношения НАТО и РФ

Отношения между Россией и НАТО были установлены в 1991 г. Россия присоединилась к Совету североатлантического сотрудничества (с 1997 г. – Совет евроатлантического партнерства).

В 1994 г. Россия начала участвовать в программе «Партнерство ради мира».

После подписания в Париже в мае 1997 г. «Основополагающего акта Россия-НАТО о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности» действовал Совместный постоянный совет (СПС). Встречи совета проходили в двустороннем формате «НАТО+1».

Дипломатическое представительство России при НАТО учреждено в 1998 г.

В 2002 г. была подписана так называемая Римская декларация «Отношения Россия-НАТО: новое качество». В соответствии с ней 28 мая 2002 г. был создан Совет Россия-НАТО.

8 февраля 2003 г. Министром обороны России и Генеральным секретарём НАТО Дж. Робертсоном был подписан рамочный документ «Россия – НАТО» о сотрудничестве в области поиска и спасения экипажей подводных лодок.

В 2004 г. Россия не только участвовала в совместных учениях, но и проводила совместные с НАТО миротворческие операции. С некоторыми членами НАТО у России есть договоры о военно-техническом сотрудничестве и совместной разработке различных продуктов военного назначения. Министерством обороны России решается задача повышения степени оперативной совместимости подразделений российских вооружённых сил и вооружённых сил НАТО для успешного осуществления совместных мероприятий.

7 июня 2007 г. Президент РФ подписал федеральный закон № 99 «О ратификации соглашения между государствами-участниками Североатлантического договора и другими государствами, участвующими в программе „Партнерство ради мира“, о статусе Сил от 19 июня 1995 года и Дополнительного протокола к нему».

19 августа 2008 г. по инициативе НАТО, в связи с грузино-югоосетинским конфликтом была приостановлена деятельность совета Россия-НАТО. Его заседания были возобновлены на разных уровнях в декабре 2009 г. – январе 2010 г.

22 августа 2008 г. Россия и НАТО прекратили сотрудничество. По заявлению постоянного представителя России при НАТО Дмитрия Рогозина, это решение носит временный характер и будет оставаться в силе «до принятия политическим руководством России особого решения на этот счет». Решение о восстановлении сотрудничества было принято в марте 2009 г.

26 августа 2008 г. Генеральный штаб Вооружённых сил РФ выразил недоумение по поводу высокой активности военно-морских сил НАТО в акватории Чёрного моря и наращивании группировки до 18 кораблей.

В дальнейшем, Россия сотрудничала с НАТО по вопросу военной операции в Афганистане. РФ заключила с США (в 2009 г.) и ФРГ (в 2008 г.) соглашения о транзите через свою территорию военных грузов для войск, участвующих в Международных силах содействия безопасности. До июня 2012 г. через территорию России наземным и воздушным путем было транспортировано 379000 военнослужащих и 45000 военных контейнеров в поддержку операции в Афганистане.

В 2012 г. в российских СМИ появилась информация о переговорах по созданию в Ульяновске перевалочного пункта (логистической базы) НАТО.

Россия имеет постоянное представительство в штаб-квартире НАТО в Брюсселе, которое до 23 декабря 2011 г. возглавлял известный российский политик, Чрезвычайный и Полномочный Посол Дмитрий Рогозин. С 2012 г. этот пост занимает Александр Грушко.

Основополагающий акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией североатлантического договора (Париж, 27 мая 1997 г.)

Российская Федерация, с одной стороны, и Организация Североатлантического договора и ее государства-члены, с другой стороны, именуемые в дальнейшем Россия и НАТО, на основе твердого обязательства, принятого на высшем политическом уровне, будут совместно строить прочный и всеобъемлющий мир в Евроатлантическом регионе на принципах демократии и безопасности, основывающейся на сотрудничестве.

Россия и НАТО не рассматривают друг друга как противников. Общей целью России и НАТО являются преодоление остатков прежней конфронтации и соперничества и укрепление взаимного доверия и сотрудничества. Настоящим Актом подтверждается их решимость наполнить конкретным содержанием общее обязательство России и НАТО по созданию стабильной, мирной и неразделенной Европы, единой и свободной, на благо всех ее народов. Принятие этого обязательства на высшем политическом уровне является началом фундаментально новых отношений между Россией и НАТО. Они намерены развивать на основе общих интересов, взаимности и транспарентности прочное, стабильное и долговременное партнерство.

Настоящий Акт определяет цели и механизм консультаций, сотрудничества, совместного принятия решений и совместных действий, которые составят ядро взаимоотношений между Россией и НАТО.

НАТО осуществляет глубокую трансформацию - процесс, который будет продолжен. В 1991 году альянс пересмотрел свою стратегическую доктрину, чтобы учесть новую ситуацию в области европейской безопасности. Соответственно, НАТО существенно сократила и продолжает адаптацию своих обычных и ядерных сил. Сохраняя потенциал для выполнения обязательств по Вашингтонскому договору, НАТО расширила и будет далее расширять свои политические функции и приступила к новым миссиям в сфере миротворчества и урегулирования кризисов в поддержку Организации Объединенных Наций (ООН) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), как в Боснии и Герцеговине, чтобы ответить на новые вызовы безопасности в тесном взаимодействии с другими странами и международными организациями. НАТО находится в процессе разработки концепции "Европейской составляющей в области безопасности и обороны" в рамках альянса. Она будет развивать и далее широкое и динамичное сотрудничество с государствами - участниками ОБСЕ, в частности через "Партнерство ради мира", и работает со странами-партнерами над инициативой по созданию Совета Евроатлантического партнерства. Государства - члены НАТО приняли решение рассмотреть стратегическую концепцию НАТО, с тем чтобы обеспечить ее полное соответствие новой ситуации в сфере европейской безопасности и новым вызовам.

Россия продолжает построение демократического общества и осуществление своей политической и экономической трансформации. Она развивает концепцию своей национальной безопасности и пересматривает свою военную доктрину, с тем чтобы обеспечить их полное соответствие новым реалиям в сфере безопасности. Россия предприняла глубокие сокращения своих вооружённых сил, осуществила беспрецедентный по масштабам вывод своих войск из государств Центральной и Восточной Европы и Прибалтики, вывела все ядерные вооружения в пределы своей национальной территории. Россия привержена дальнейшему сокращению своих обычных и ядерных сил. Она принимает активное участие в осуществлении миротворческих операций в

поддержку ООН и ОБСЕ, а также в урегулировании кризисных ситуаций в различных районах мира. Россия вносит свой вклад в многонациональные силы в Боснии и Герцеговине.

I. ПРИНЦИПЫ

Исходя из принципа неделимости безопасности всех государств евроатлантического сообщества, Россия и НАТО будут совместно работать, с тем чтобы внести вклад в создание в Европе общей и всеобъемлющей безопасности, основанной на приверженности общим ценностям, обязательствам и нормам поведения в интересах всех государств.

Россия и НАТО будут содействовать укреплению ОБСЕ, включая дальнейшее развитие ее роли в качестве основного инструмента превентивной дипломатии, предотвращения конфликтов, урегулирования кризисов, постконфликтного восстановления и регионального сотрудничества в области безопасности, а также укреплению ее оперативных возможностей по осуществлению этих задач. ОБСЕ в качестве единственной общеевропейской организации безопасности играет ключевую роль в поддержании европейского мира и стабильности. Укрепляя ОБСЕ, Россия и НАТО будут сотрудничать в целях предотвращения любой возможности возврата к Европе раскола и конфронтации или к изоляции любого государства.

В соответствии с разрабатываемой в ОБСЕ моделью общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века и имея в виду решения Лиссабонского саммита о Хартии европейской безопасности, Россия и НАТО будут стремиться к самому широкому сотрудничеству между государствами - участниками ОБСЕ в целях создания в Европе общего пространства безопасности и стабильности без разделительных линий или сфер влияния, ограничивающих суверенитет любого государства.

Россия и НАТО исходят из того, что общая цель укрепления безопасности и стабильности в Евроатлантическом регионе во благо всех стран требует ответа на новые риски и вызовы, такие как агрессивный национализм, распространение ядерного, биологического и химического оружия, терроризм, продолжающиеся нарушения прав человека и прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и неурегулированные территориальные споры, которые представляют угрозу всеобщему миру, процветанию и стабильности.

Настоящий Акт не затрагивает и не может рассматриваться как затрагивающий главную ответственность Совета Безопасности ООН за поддержание международного мира и безопасности и роль ОБСЕ как общей и всеобъемлющей Организации для консультаций, принятия решений и сотрудничества в ее регионе и как региональной организации по смыслу Главы VIII Устава ООН.

При осуществлении положений настоящего Акта Россия и НАТО будут добросовестно соблюдать свои обязательства по международному праву и международным соглашениям, включая обязательства по Уставу ООН и положения Всеобщей декларации прав человека, а также свои обязательства по Хельсинкскому Заключительному акту и последующим документам ОБСЕ, включая Парижскую хартию и документы, принятые на встрече на высшем уровне ОБСЕ в Лиссабоне.

Для достижения целей настоящего Акта Россия и НАТО будут строить свои отношения на общей приверженности следующим принципам: развитие на основе транспарентности прочного, стабильного, долговременного и равноправного партнерства и сотрудничества с целью укрепления безопасности и стабильности в Евроатлантическом регионе; признание жизненно важной роли, которую демократия, политический плюрализм, верховенство закона и уважение прав человека и гражданских свобод, а также развитие рыночной экономики играют в развитии общего процветания и всеобъемлющей безопасности; отказ от применения силы или угрозы силой друг против друга или против любого другого государства, его суверенитета, территориальной целостности или политической независимости любым образом, противоречащим Уставу ООН и содержащейся в Хельсинкском Заключительном акте Декларации принципов, которыми государства-участники руководствуются во взаимных отношениях;

уважение суверенитета, независимости и территориальной целостности всех государств и их права выбора путей обеспечения собственной безопасности, нерушимости границ и права народов на самоопределение, как это закреплено в Хельсинкском Заключительном акте и других документах ОБСЕ;

взаимная транспарентность в разработке и осуществлении оборонной политики и военных доктрин;

предотвращение конфликтов и урегулирование споров мирными средствами в соответствии с принципами ООН и ОБСЕ;

поддержка, в каждом конкретном случае, миротворческих операций, осуществляемых под руководством Совета Безопасности ООН или под ответственностью ОБСЕ.

II. МЕХАНИЗМ КОНСУЛЬТАЦИЙ И СОТРУДНИЧЕСТВА, СОВМЕСТНЫЙ ПОСТОЯННЫЙ СОВЕТ РОССИЯ - НАТО

Для осуществления деятельности и целей, предусмотренных настоящим Актом, разработки общих подходов к европейской безопасности и политическим вопросам Россия и НАТО создают Совместный Постоянный Совет Россия - НАТО. Центральной задачей Совместного Постоянного Совета будет формирование более высокого уровня доверия, единства целей и навыков консультаций и сотрудничества между Россией и НАТО в целях повышения безопасности друг друга и всех стран в Евроатлантическом регионе и ненападения ущерба безопасности кого-либо. В случае возникновения разногласий Россия и НАТО будут

предпринимать усилия к их урегулированию в духе доброй воли и взаимного уважения в рамках политических консультаций.

Совместный Постоянный Совет обеспечивает механизм для консультаций, координации и в максимально возможной степени, по мере необходимости, для совместных решений и совместных действий в отношении вопросов безопасности, вызывающих общую озабоченность. Эти консультации не будут распространяться на внутренние вопросы России или НАТО и ее государств-членов.

Общей задачей России и НАТО являются определение и реализация как можно больших возможностей для совместных действий. По мере развития отношений они ожидают появления дополнительных возможностей для совместных действий.

Совместный Постоянный Совет является основной структурой консультаций между Россией и НАТО в периоды кризисов или каких-либо других ситуаций, оказывающих влияние на мир и стабильность. Чрезвычайные встречи Совета будут проводиться дополнительно к регулярным заседаниям, с тем чтобы провести срочные консультации в случае чрезвычайных ситуаций. В этом контексте Россия и НАТО будут незамедлительно проводить консультации в рамках Совместного Постоянного Совета, в случае если один из членов Совета усмотрит угрозу своей территориальной целостности, политической независимости или безопасности. их урегулированию в духе доброй воли и взаимного

Деятельность Совместного Постоянного Совета будет строиться на принципах взаимности и транспарентности. В ходе своих консультаций и сотрудничества Россия и НАТО будут информировать друг друга относительно соответствующих вызовов безопасности, перед которыми они будут оказываться, и мер, которые каждая из Сторон намерена предпринять для ответа на эти вызовы.

Положения настоящего Акта не дают России или НАТО никоим образом права вето по отношению к действиям другой Стороны, а также не ущемляют и не ограничивают права России или НАТО принимать решения и действовать самостоятельно. Они не могут быть использованы как средство ущемления интересов других государств.

Совместный Постоянный Совет будет проводить встречи на различных уровнях и в разных формах в зависимости от конкретного вопроса и пожеланий России и НАТО. Совместный Постоянный Совет будет проводить встречи на уровне министров иностранных дел и на уровне министров обороны дважды в год, а также ежемесячно на уровне послов/постоянных представителей при Североатлантическом совете.

Совместный Постоянный Совет может быть также созван, если это необходимо, на уровне глав государств и правительств.

Совместный Постоянный Совет может создавать комитеты или рабочие группы по конкретным вопросам или областям сотрудничества на временной или постоянной основе по мере необходимости.

Под эгидой Совместного Постоянного Совета будут также осуществляться встречи военных представителей и начальников генеральных штабов. Встречи начальников генеральных штабов проводятся не реже двух раз в год; встречи на уровне военных представителей проводятся ежемесячно. Встречи военных экспертов могут созываться по мере необходимости.

Председательствование в Совместном Постоянном Совете будет осуществляться совместно представителем России, генеральным секретарем НАТО и, в порядке ротации, представителем одного из государств членов НАТО.

Для осуществления работы Совместного Постоянного Совета Россия и НАТО создадут необходимые административные структуры.

Россия учредит представительство при НАТО, возглавляемое представителем в ранге посла. Главный военный представитель и его аппарат являются частью представительства, занимающейся вопросами военного сотрудничества. НАТО сохраняет возможность учреждения соответствующего присутствия в Москве, условия которого предстоит определить.

Повестка дня очередных заседаний определяется совместно. Будут выработаны организационные условия деятельности и правила процедуры Совместного Постоянного Совета. Эти условия будут разработаны к первому официальному заседанию Совместного Постоянного Совета, которое состоится не позднее чем через четыре месяца после подписания настоящего Акта.

Совместный Постоянный Совет будет осуществлять три конкретных вида деятельности:

проведение консультаций по темам раздела III настоящего Акта и по любому другому политическому вопросу или вопросу безопасности, определенному по взаимному согласию;

выработка на основе этих консультаций совместных инициатив, по которым Россия и НАТО договорятся делать параллельные заявления или предпринимать параллельные действия;

в случае достижения консенсуса в ходе консультаций принятие совместных решений и осуществление совместных действий в каждом конкретном случае, включая участие на равноправной основе в планировании и подготовке совместных операций, в том числе миротворческих операций под руководством Совета Безопасности ООН или под ответственностью ОБСЕ.

Любые действия, предпринимаемые Россией или НАТО совместно или индивидуально, должны соответствовать Уставу ООН и основополагающим принципам ОБСЕ.

Признавая важность углубления контактов между законодательными органами государств - участников настоящего Акта, Россия и НАТО будут также способствовать расширенному диалогу и сотрудничеству между Федеральным Собранием Российской Федерации и Североатлантической Ассамблеей.

III. ОБЛАСТИ КОНСУЛЬТАЦИЙ И СОТРУДНИЧЕСТВА

Строя свои отношения, Россия и НАТО сосредоточат свое внимание на конкретных областях, представляющих взаимный интерес. Они будут проводить консультации и стремиться осуществлять сотрудничество в возможно более широкой степени в следующих областях:

вопросы, представляющие взаимный интерес, относящийся к безопасности и стабильности в Евроатлантическом регионе или к конкретным кризисам, включая вклад России и НАТО в безопасность и стабильность в этом регионе;

предотвращение конфликтов, включая превентивную дипломатию, урегулирование кризисов и разрешение конфликтов, принимая во внимание роль и ответственность ООН и ОБСЕ и деятельность этих организаций в этих областях;

совместные операции, включая миротворческие операции, в каждом конкретном случае, под руководством Совета Безопасности ООН или под ответственностью ОБСЕ и, в случае использования многонациональных оперативных сил (МОС), участие в них на ранней стадии;

участие России в Совете Евроатлантического партнерства и программе "Партнерство ради мира";

обмен информацией и консультации по вопросам стратегии, оборонной политики, военных доктрин России и НАТО, а также бюджетам и программам развития инфраструктуры;

вопросы контроля над вооружениями;

весь спектр вопросов ядерной безопасности;

предотвращение распространения ядерного, биологического и химического оружия и средств их доставки, борьба с незаконным оборотом ядерных материалов и укрепление сотрудничества в конкретных областях контроля над вооружениями, включая политические и оборонные аспекты распространения;

возможное сотрудничество в области

тактической противоракетной обороны;

укрепление региональной безопасности воздушного движения, увеличение возможностей воздушного движения и взаимные обмены, в случае необходимости, для содействия доверию через расширение мер транспарентности и обмен информацией, касающиеся противовоздушной обороны и соответствующих аспектов управления и контроля за воздушным пространством; это будет включать изучение возможного соответствующего сотрудничества в области ПВО;

повышение транспарентности, предсказуемости и взаимного доверия в отношении размеров и функций обычных сил России и государств членов НАТО;

взаимные обмены, по мере необходимости, по вопросам ядерного оружия, включая доктрины и стратегию России и НАТО;

координация программы расширенного сотрудничества между соответствующими военными организациями, как подробно изложено ниже;

развитие возможного сотрудничества в области вооружений через участие России в работе Конференции национальных директоров по вооружениям НАТО;

конверсия оборонной промышленности;

разработка взаимно согласованных проектов сотрудничества, связанных с обороной, в области экономики, окружающей среды и науки;

осуществление совместных инициатив и учений в области чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий катастроф;

борьба с терроризмом и незаконным оборотом наркотиков;

улучшение понимания общественностью развивающихся отношений между Россией и НАТО, включая учреждение центра документации или информационного бюро НАТО в Москве.

По взаимному согласию могут быть добавлены другие области.

IV. ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

Россия и НАТО подтверждают свое общее намерение добиваться укрепления стабильности и безопасности в Евроатлантическом регионе.

Государства - члены НАТО подтверждают, что не имеют намерений, планов или причин для развертывания ядерного оружия на территории новых членов и не имеют необходимости изменять любой из аспектов построения ядерных сил НАТО или ядерную политику НАТО, а также не предвидят необходимости делать это в будущем. Это включает тот факт, что НАТО приняла решение о том, что не имеет намерений, планов или причин создавать места хранения ядерного оружия на территориях этих стран ни путем строительства новых объектов хранения ядерного оружия, ни путем приспособления старых объектов хранения ядерного оружия. Под местами хранения ядерного оружия понимаются специально предназначенные для размещения ядерного оружия объекты, включающие все виды защищенных наземных и подземных сооружений (хранилищ и устройств), предназначенных для хранения ядерного оружия.

Признавая важность адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе в более широком контексте общеевропейской безопасности в регионе ОБСЕ и работы над моделью общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века, Россия и государства - члены НАТО будут совместно работать в Вене с другими государствами-участниками, с тем чтобы адаптировать Договор об ОБСЕ с целью укрепления его жизнеспособности и эффективности, принимая во внимание изменяющуюся ситуацию в сфере европейской безопасности и законные интересы безопасности всех государств - участников ОБСЕ. Их общей целью является заключение соглашения об адаптации в возможно более сжатые сроки и, как первый шаг в этом процессе, они будут, совместно с другими государствами - участниками Договора об ОБСЕ, добиваться заключения как можно скорее рамочной договоренности, определяющей базовые элементы адаптированного Договора об ОБСЕ, соответствующие целям и принципам Документа об охвате и параметрах, согласованного в Лиссабоне в декабре 1996 года. "Партнерство ради мира", и работает со странами-партнерами

Россия и НАТО считают, что важной целью адаптации Договора об ОБСЕ должно стать существенное снижение общего количества ограничиваемых Договором вооружений и техники, разрешенных в районе применения Договора, совместимого с законными потребностями в области обороны для каждого государства-участника. Россия и НАТО поощряют все государства - участники Договора об ОБСЕ рассмотреть вопрос о сокращении их уровней для наличия по Договору как часть общих усилий по достижению пониженных уровней для техники, соответствующих изменениям в области безопасности в Европе.

Россия и государства - члены НАТО берут на себя обязательство проявлять сдержанность в период переговоров, как это предусматривается в Документе по охвату и параметрам, в отношении нынешних построений и способностей своих обычных вооруженных сил - в частности в том, что касается уровней и развертывания их сил, - в районе применения Договора об ОБСЕ с целью не допустить нанесения ущерба безопасности какого-либо из его участников в результате развития ситуаций в области безопасности в Европе. Данное обязательство не ущемляет возможности принятия отдельными государствами-участниками на добровольной основе решений о сокращении уровней или развертываний их сил и не наносит ущерба их законным интересам безопасности.

Россия и государства - члены НАТО исходят из того, что адаптация Договора об ОБСЕ должна содействовать обеспечению равной безопасности всех государств-участников вне зависимости от их членства в каком-либо военно-политическом союзе, сохранять и укреплять стабильность, а также продолжать предотвращать какие-либо дестабилизирующие наращивания сил в различных регионах Европы и в Европе в целом. Адаптированный Договор об ОБСЕ должен также далее повышать транспарентность в военной сфере путем расширения обменов информацией и контроля и позволять возможное присоединение новых государств-участников.

Россия и государства - члены НАТО предлагают другим государствам - участникам Договора об ОБСЕ осуществить такую адаптацию Договора об ОБСЕ, которая позволит государствам-участникам достичь, посредством транспарентного и основанного на сотрудничестве процесса, выводов относительно сокращений, которые они могли бы предпринять, и вытекающих из этого национальных предельных уровней для ограничиваемых Договором вооружений и техники. Последние затем будут кодифицированы в адаптированном Договоре в качестве обязывающих лимитов, подлежащих консенсусному согласованию между всеми государствами-участниками и рассмотрению в 2001 году и затем через каждые пять лет. При этом государства-участники будут учитывать все уровни ограничиваемых Договором вооружений и техники, установленные для района от Атлантики до Урала первоначальным Договором об ОБСЕ, учитывать существенные сокращения, осуществленные с тех пор, изменения в ситуации в Европе и необходимость обеспечить, что безопасность ни одного государства не уменьшится.

Россия и государства - члены НАТО вновь подтверждают, что государства - участники Договора об ОБСЕ индивидуально или совместно с другими должны поддерживать только такие военные потенциалы, которые соизмеримы с индивидуальными или коллективными законными потребностями в области безопасности с учетом их международных обязательств, включая Договор об ОБСЕ.

Каждое государство-участник будет основывать свое согласие на положениях в адаптированном Договоре по всем национальным предельным уровням государств-участников на своих оценках нынешней и будущей ситуации в области безопасности в Европе.

Дополнительно на переговорах по адаптации Договора об ОБСЕ Россия и государства - члены НАТО будут совместно с другими государствами-участниками стремиться к укреплению стабильности путем дальнейшего развития мер по предотвращению любого потенциально угрожающего наращивания обычных сил в согласованных районах Европы, включая Центральную и Восточную Европу.

Россия и НАТО уточнили свои намерения в отношении построений их обычных вооруженных сил в новых условиях европейской безопасности и готовы консультироваться по вопросам развития этих построений в рамках Совместного Постоянного Совета.

НАТО подтверждает, что в нынешних и обозримых условиях безопасности альянс будет осуществлять свою коллективную оборону и другие задачи через обеспечение необходимых совместимости, интеграции и потенциала усиления, а не путем дополнительного постоянного размещения существенных боевых сил. Соответственно он будет полагаться на адекватную инфраструктуру, соизмеримую с вышеупомянутыми

задачами. В этом контексте, при возникновении необходимости, усиление может происходить в случае защиты против угрозы агрессии и действий по поддержанию мира в соответствии с Уставом ООН и руководящими принципами ОБСЕ, равно как для учений в соответствии с адаптированным Договором об ОБСЕ, положениями Венского документа 1994 года и взаимосогласованными мерами транспарентности. Россия будет проявлять соответствующую сдержанность в развертывании своих обычных вооруженных сил в Европе.

Россия и государства - члены НАТО будут стремиться к большей транспарентности, предсказуемости и взаимному доверию в отношении их вооруженных сил. Они полностью выполняют свои обязательства по Венскому документу 1994 года и развивают сотрудничество с другими государствами - участниками ОБСЕ, включая переговоры в соответствующем формате, в том числе в рамках ОБСЕ, в целях дальнейшего укрепления доверия и безопасности.

Россия и государства - члены НАТО используют и совершенствуют существующие режимы контроля над вооружениями и укрепления доверия для создания таких отношений в сфере безопасности, которые основаны на мирном сотрудничестве.

Россия и НАТО в целях развития сотрудничества между военными структурами будут расширять политико-военные консультации и сотрудничество в рамках Совместного Постоянного Совета посредством активного диалога между главными военными инстанциями России и НАТО и ее государств-членов. Они осуществляют программу существенно расширенных военных мероприятий и практическое сотрудничество между Россией и НАТО на всех уровнях. В рамках полномочий Совместного Постоянного Совета этот активный диалог между военными строится на принципе, что ни одна из Сторон не рассматривает другую как угрозу и не стремится нанести ущерб безопасности другой Стороны. Активный диалог между военными включает регулярные взаимные брифинги по военным доктринам России и НАТО, стратегии и связанному с этим составу сил и предусматривает широкие возможности для проведения совместных учений и тренировок.

Для поддержки этого активного диалога и военных компонентов Совместного Постоянного Совета Россия и НАТО учредят военные миссии связи на различных уровнях на основе взаимности и последующих совместных договоренностей.

Для упрочения партнерства и обеспечения того, что оно будет основываться в максимально возможной степени на практической деятельности и прямом сотрудничестве, соответствующие военные инстанции России и НАТО изучают пути дальнейшего развития концепции проведения совместных миротворческих операций России и НАТО. Эта инициатива должна принимать во внимание позитивный опыт взаимодействия в Боснии и Герцеговине, и уроки, извлеченные из этого, будут применяться при создании многонациональных оперативных сил.

Настоящий Акт применяется с даты его подписания.

Россия и НАТО примут надлежащие меры в соответствии со своими процедурами в целях обеспечения его выполнения.

Настоящий Акт составлен в двух подлинных экземплярах, каждый на русском, французском и английском языках.

Правительство Российской Федерации и Генеральный секретарь НАТО передадут Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и Генеральному секретарю Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе текст настоящего Акта с просьбой распространить его среди всех членов этих организаций.

Подписано в Париже 27 мая 1997 г.

Заявление для прессы по итогам заседания Совместного постоянного совета Россия-НАТО на уровне министров обороны (Брюссель, 18 Декабря 2001 г.)

Заседание Совместного Постоянного Совета Россия-НАТО на уровне министров обороны состоялось во вторник, 18 декабря 2001 года, в Брюсселе. Министры обороны полностью поддержали решение министров иностранных дел, принятое 7 декабря, придать новый импульс и содержание партнерству между Россией и странами союза НАТО с целью создания нового совета, объединяющего Россию и государства-члены НАТО, чтобы определять и реализовывать возможности для совместных действий в формате 20. Министры взяли на себя обязательство укреплять партнерство в военной области и в области безопасности.

Министры согласились, что они готовы продолжать предпринимать совместные усилия в борьбе с терроризмом в ответ на террористические атаки против Соединенных Штатов Америки 11 сентября и другие террористические атаки, используя соответствующим образом военные средства скоординировано с гражданскими действиями. Россия и страны союза НАТО совместно противостоят этой общей угрозе и полностью поддерживают резолюции 1368 и 1373 Совета Безопасности ООН. Они приняли на себя обязательства укреплять их возможности работать совместно в областях, представляющих общий интерес, и

противостоять новым рискам и угрозам безопасности. Министры договорились провести конференцию Россия-НАТО о роли военных в борьбе против терроризма в феврале 2002. Они признали важность оборонных реформ как ключевого инструмента обеспечения адекватных военных возможностей.

Министры рассмотрели ситуацию на Балканах и отметили важность оперативного сотрудничества в укреплении региональной стабильности и безопасности. Они вновь подтвердили, что их контингенты, размещенные в регионе, продолжают этому существенно содействовать. Они приветствовали значительное продвижение в сотрудничестве в области поиска и спасания на море и приняли к сведению соответствующую программу работы на 2002 год, а также общий План работы, согласованный военными представителями Совместного Постоянного Совета. Министры также приветствовали обмен письмами об учреждении Военной миссии связи в Москве.

Заявление Совета Россия-НАТО (Брюссель, 28 мая 2002 г.)

Сегодня мы дали старт новой эре в сотрудничестве Россия-НАТО.

Мы, главы государств и правительств Российской Федерации и государств-членов Организации Североатлантического договора, подписали сегодня Декларацию «Отношения Россия-НАТО: новое качество», учреждающую новый орган - Совет Россия-НАТО, который мы обязуемся превратить в эффективный форум для выработки консенсуса, проведения консультаций, принятия совместных решений и осуществления совместных действий.

Мы выходим на этот новый уровень сотрудничества с большим чувством ответственности и столь же твердым намерением построить более безопасное и благоприятное будущее для всех наших государств .

В Совете Россия-НАТО Россия и государства-члены НАТО будут работать как равные партнеры в областях, представляющих общий интерес. Основываясь на основополагающем Акте и содержащемся в нем широком наборе направлений сотрудничества, Совет Россия-НАТО активизирует усилия в борьбе против терроризма, кризисном регулировании, нераспространении оружия массового уничтожения, контроле над вооружениями и мерах укрепления доверия, ПРО ТВД, поиске и спасании на море, сотрудничестве между военными и военной реформе, чрезвычайном гражданском планировании и реагировании, а также в других областях. Мы едины в решимости преодолеть угрозы и вызовы нашего времени.

Мы согласовали внушительную программу работы, которая будет направлять наше сотрудничество в ближайшие месяцы. Мы будем осуществлять конкретные проекты в областях, имеющих важное значение для евроатлантической безопасности. Мы полны решимости добиться конкретных результатов, которые принесут пользу миру и безопасности всех наших народов и будут содействовать постоянно развивающемуся сотрудничеству между нами.

Мы рассмотрим ход выполнения этой работы на будущих встречах.

Перечень решений, принятых на заседании Совета Россия-НАТО на уровне глав государств и правительств (Брюссель, 28 мая 2002 г.)

I. ПРИНЯТИЕ РИМСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ

После вступительного заявления председательствующего, главы государств и правительств России и государств-членов НАТО приняли Декларацию «Отношения Россия-НАТО: новое качество» и приняли решения, что:

настоящая Декларация применяется с даты ее подписания;

члены Совета Россия-НАТО примут надлежащие меры в соответствии со своими процедурами в целях обеспечения ее выполнения;

настоящая Декларация составлена в двух подлинных экземплярах, каждый на русском, французском, и английском языках;

Генеральный секретарь НАТО, в качестве председательствующего в Совете Россия-НАТО, передаст Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и Генеральному секретарю Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе текст настоящей Декларации с просьбой распространить его среди всех членов этих организаций.

**«Отношения Россия-НАТО: Новое качество»
Декларация глав государств и правительств
Российской Федерации и государств-членов НАТО
(Брюссель, 28 мая 2002 г.)**

В начале XXI века мы живем в новом, тесно взаимосвязанном мире, в котором беспрецедентные новые угрозы и вызовы требуют все больше совместных ответов. Исходя из этого, мы, Российская Федерация и государства-члены Организации Североатлантического договора, сегодня открываем новую страницу в наших отношениях с целью укрепить нашу способность работать вместе в областях, представляющих общий интерес, и совместно противостоять общим угрозам и рискам нашей безопасности. Как участники Основополагающего Акта о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности мы подтверждаем зафиксированные в нем цели, принципы и обязательства, в частности, нашу решимость строить совместно прочный и всеобъемлющий мир в евроатлантическом регионе на принципах демократии и безопасности, основанной на сотрудничестве, и принципе неделимости безопасности всех государств евроатлантического сообщества. Мы убеждены, что качественно новые отношения между Российской Федерацией и НАТО станут существенным вкладом в достижение этой цели. В этом контексте мы будем добросовестно соблюдать наши обязательства по международному праву, включая Устав ООН, положения и принципы, содержащиеся в хельсинкском Заключительном акте и Хартии европейской безопасности ОБСЕ.

Основываясь на Основополагающем Акте и принимая во внимание инициативу наших министров иностранных дел, как это отражено в их заявлении от 7 декабря 2001 года, по объединению усилий России и государств-членов НАТО для определения и реализации возможностей совместных действий в формате «двадцати», мы настоящим учреждаем Совет Россия-НАТО. В рамках Совета Россия-НАТО Россия и государства-члены НАТО будут работать как равные партнеры в областях, представляющих общий интерес. Совет Россия-НАТО будет служить механизмом для консультаций, выработки консенсуса, сотрудничества, совместных решений и совместных действий России и государств-членов НАТО по широкому спектру вопросов безопасности в евроатлантическом регионе.

Совет Россия-НАТО будет служить основной структурой и местом приложения усилий для поступательного развития отношений между Россией и НАТО. Он будет функционировать на основе принципа консенсуса. Он будет работать на базе постоянного политического диалога по вопросам безопасности между его членами для того, чтобы надлежащим образом выявлять возникающие проблемы на ранней стадии, определять оптимальные общие подходы и осуществлять совместные действия. Члены Совета Россия-НАТО, действуя в своем национальном качестве и так, чтобы учитывать соответствующие коллективные обязательства, будут принимать совместные решения и будут нести, индивидуально и совместно, равную ответственность за их выполнение. Каждый член Совета Россия-НАТО может поднимать в Совете вопросы, относящиеся к выполнению совместных решений.

Совет Россия-НАТО будет работать под председательством Генерального секретаря НАТО. Заседания на уровне министров иностранных дел и на уровне министров обороны будут проводиться дважды в год, а на уровне глав государств и правительств - по мере необходимости. Заседания Совета на уровне послов будут проводиться не реже одного раза в месяц, с возможностью проведения более частых заседаний, если это потребуются, включая чрезвычайные заседания, которые будут проводиться по запросу любого члена Совета Россия-НАТО или Генерального секретаря НАТО.

Для поддержки и подготовки заседаний Совета создается Подготовительный комитет на уровне Политического комитета НАТО с участием российских представителей на соответствующем уровне. Подготовительный комитет будет проводить свои заседания два раза в месяц или чаще, в случае необходимости. Совет Россия-НАТО может также создавать комитеты или рабочие группы по отдельным вопросам или областям сотрудничества на временной или постоянной основе по мере необходимости. Такие комитеты и рабочие группы будут пользоваться ресурсами существующих комитетов НАТО.

Под эгидой Совета будут проводиться встречи военных представителей и начальников генеральных штабов. Встречи начальников генеральных штабов будут проводиться не реже двух раз в год, а встречи на уровне военных представителей - не реже одного раза в месяц с возможностью проведения более частых заседаний, если это потребуются. В случае необходимости могут созываться встречи военных экспертов.

Совет Россия-НАТО, заменяющий Совместный Постоянный Совет Россия-НАТО, сосредоточит свое внимание на всех представляющих взаимный интерес областях, определенных в разделе III Основополагающего Акта, включая положение о том, что другие области могут быть добавлены по взаимному согласию. Выполнение программ работы на 2002 год, согласованных в декабре 2001 года для СПС и подотчетных ему органов, будет продолжено под эгидой и в соответствии с правилами Совета Россия-НАТО. Россия и государства-члены НАТО будут продолжать активизировать сотрудничество в областях, включающих борьбу против терроризма, кризисное регулирование, нераспространение, контроль над вооружениями и меры укрепления доверия, ПРО ТВД, поиск и спасание на море, сотрудничество между военными и чрезвычайное

гражданское планирование и реагирование. Это сотрудничество может дополнять сотрудничество в рамках других форумов. В качестве первоначальных шагов в этом отношении мы сегодня договорились предпринимать следующие усилия по сотрудничеству:

Борьба против терроризма: укреплять сотрудничество на основе многопланового подхода, включая совместные оценки угрозы терроризма для безопасности в евроатлантическом регионе, сфокусированные на конкретных угрозах, например, вооруженным силам России и НАТО, гражданской авиации, или объектам инфраструктуры, имеющим критически важное значение; в качестве первого шага провести совместную оценку террористической угрозы миротворческим силам России, НАТО и государств-партнеров на Балканах.

Кризисное регулирование: укреплять сотрудничество, в том числе на основе регулярных обменов мнениями и информацией о миротворческих операциях, включая продолжение сотрудничества и консультаций по ситуации на Балканах; развития оперативной совместимости национальных миротворческих контингентов, в том числе на основе совместных или скоординированных инициатив по подготовке; дальнейшей разработки общей концепции совместных миротворческих операций Россия-НАТО.

Нераспространение: расширять и укреплять сотрудничество в противодействии распространению оружия массового уничтожения (ОМУ) и средств его доставки и содействовать укреплению существующих договоренностей в области нераспространения на основе структурированного обмена мнениями, ведущего к выработке совместных оценок глобальных тенденций распространения ядерных, биологических и химических веществ, и обмена опытом с целью изучения возможностей для активизации практического сотрудничества по защите от ядерных, биологических и химических веществ.

Контроль над вооружениями и меры укрепления доверия: напоминая о вкладе контроля над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) в стабильность в евроатлантическом регионе и подтверждая приверженность Договору об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) как краеугольному камню европейской безопасности, сотрудничать с целью ратификации всеми государствами-участниками Соглашения об адаптации ДОВСЕ и его вступления в силу, что открывает возможность присоединения к нему государств, не являющихся участниками ДОВСЕ; продолжить консультации по ДОВСЕ и Договору по открытому небу; продолжить консультации экспертов по ядерным вопросам России и НАТО.

ПРО ТВД: углублять консультации по противоракетной обороне ТВД, в частности по концепциям, терминологии, системам и их способностям, проводить анализ и оценку возможных уровней совместимости соответствующих систем ПРО ТВД, а также изучить возможности интенсивного практического сотрудничества, включая совместную подготовку и проведение учений.

Поиск и спасание на море: осуществлять мониторинг выполнения Рамочного документа Россия-НАТО по спасанию экипажей подводных лодок и продолжать продвигать сотрудничество, транспарентность и доверие между Россией и НАТО в области поиска и спасания на море.

Сотрудничество между военными и в сфере военных реформ: углублять сотрудничество между военными и добиваться совместимости на основе совершенствования совместной подготовки и учений, проведения совместных показов и испытаний; изучить возможность создания интегрированного центра военной подготовки Россия-НАТО для миссий по противодействию вызовам XXI века; углублять сотрудничество в области военных реформ и их экономических аспектов, включая конверсию.

Чрезвычайное гражданское планирование и реагирование: совершенствовать механизмы будущего сотрудничества Россия-НАТО в области чрезвычайного гражданского реагирования. Первоначальные шаги будут включать обмен информацией о недавних стихийных бедствиях и обмен информацией по мерам устранения последствий воздействия ОМУ.

Новые угрозы и вызовы: в дополнение к вышеперечисленным областям изучить возможности противодействия новым вызовам и угрозам для безопасности в евроатлантическом регионе в рамках деятельности Комитета НАТО по вызовам современному обществу (КВСО); инициировать сотрудничество в области гражданского и военного контроля за воздушным пространством и расширять научное сотрудничество.

Члены Совета Россия-НАТО будут работать также над определением дальнейших областей сотрудничества.

Совместное заявление Совета Россия-НАТО, сделанное на заседании Совета Россия-НАТО в Лиссабоне 20 ноября 2010 г. (Лиссабон, 20 ноября 2010 г.)

Мы, главы государств и правительств стран-членов Совета Россия-НАТО, встретились сегодня в Лиссабоне и подтвердили, что мы вступили в новый этап сотрудничества, ведущего к подлинному стратегическому партнерству.

Мы вновь подтвердили, все цели, принципы и обязательства, изложенные в основополагающем акте, Римской декларации и в Хартии европейской безопасности ОБСЕ 1999 года, включая "Платформу безопасности, основанной на сотрудничестве", и признали, что безопасность всех государств Евроатлантического сообщества неделима и что безопасность России и НАТО тесно взаимосвязаны. Мы будем

работать для достижения подлинного стратегического и модернизированного партнерства, основанного на принципах взаимного доверия, прозрачности и предсказуемости, с целью внести свой вклад в создание единого пространства мира, безопасности и стабильности в Евроатлантическом регионе. Государства-члены СРН будут воздерживаться от угрозы силой или применения силы друг против друга, равно как и против любого другого государства, его суверенитета, территориальной целостности или политической независимости в любой форме, несовместимой с Уставом ООН и содержащейся в Хельсинском Заключительном акте Декларацией принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях.

Государства-члены СРН привержены своим обязательствам работать в качестве 29 равноправных партнеров для реализации огромного потенциала Совета Россия-НАТО путем постоянного развития своего политического диалога и практического сотрудничества, основанного на общих интересах. Мы подчеркиваем, что СРН является форумом для политического диалога во всякое время и по всем вопросам, включая и те, по которым наши мнения расходятся. Мы исполнены решимости в полной мере использовать механизм СРН для консультаций, достижения консенсуса, сотрудничества, совместных решений и совместных действий по широкому спектру вопросов безопасности в Евроатлантическом регионе. Мы все согласны, что государства-члены СРН могут выгадать от дальновидного и прозрачного политического курса, направленного на укрепление безопасности и стабильности в Евроатлантическом регионе, в том числе посредством существующих институтов и инструментов. Мы решительно поддерживаем возрождение и модернизацию режима контроля над обычными вооружениями в Европе и готовы продолжать диалог по вопросам контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения, представляющими интерес для СРН. Мы приветствуем заключение Нового Договора о СНВ и рассчитываем на его скорейшую ратификацию и вступление в силу. Государства-члены СРН полны решимости строить более безопасный мир для всех и создавать условия для достижения мира без ядерного оружия, в соответствии с целями Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), таким образом, чтобы это способствовало международной стабильности, а также исходя из принципа ненанесения ущерба безопасности для всех.

Сегодня мы одобрили Совместный обзор общих вызовов безопасности XXI века, работа над которым началась год назад. У нас общие важные интересы, и мы сталкиваемся с общими вызовами. На этой основе мы определили конкретные меры практического сотрудничества.

Мы договорились обсудить продолжение сотрудничества по противоракетной обороне. Мы договорились о совместной оценке угрозы баллистических ракет и о продолжении диалога в этой области. СРН также возобновит сотрудничество по противоракетной обороне на театре военных действий. Мы поручили СРН разработать всеобъемлющий совместный анализ будущих рамок сотрудничества по противоракетной обороне. Ход работы по данному анализу будет оценен на совещании министров обороны государств-членов СРН в июне 2011 г.

Мы подчеркнули важность международных усилий в поддержку правительства Афганистана и укрепления мира и стабильности в этом регионе. В данном контексте особую ценность представляют обновленные договоренности, направленные на дальнейшее облегчение железнодорожного транзита нелетальных грузов МССБ через территорию России. Развивая успех, достигнутый в рамках проекта СРН по подготовке антинаркотических кадров, мы приветствуем присоединение Пакистана в качестве страны-участницы наряду с Афганистаном, Казахстаном, Киргизской Республикой, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном, и мы договорились расширить масштабы этого проекта, чтобы предоставлять дальнейшее прямое содействие в создании институционального потенциала в тесном взаимодействии с правительствами, направляющими сотрудников на обучение. Помимо этого, чтобы способствовать Военно-воздушным силам Афганистана в более эффективной эксплуатации своего вертолетного парка, мы также поручили подготовить создание Целевого фонда СРН по техническому обслуживанию вертолетов в 2011 г.

В сфере борьбы с терроризмом СРН укрепит свое сотрудничество, в том числе путем совместной разработки технологии для обнаружения взрывчатых веществ, противодействия террористическим угрозам гражданской авиации и обмена информацией по терроризму. Российская Федерация подтвердила свою заинтересованность в возобновлении поддержки контртеррористической операции НАТО "Активные усилия" в Средиземном море.

Поскольку пиратство и вооруженный разбой на море по-прежнему представляют значительную и растущую угрозу безопасности на море, государства-члены СРН расширят существующее сотрудничество на тактическом уровне, включая проведение совместной подготовки и учений.

Мы будем использовать наши улучшившиеся взаимоотношения для поиска решений в вопросах, по которым наши взгляды расходятся. Исходя из единой повестки дня нашего сотрудничества мы, главы государств и правительств стран-членов СРН, договорились и далее расширять и углублять диалог и практическое сотрудничество между Россией и НАТО, а также придать новую энергию партнерству России и НАТО, которое укрепляет безопасность для всех как в Евроатлантическом регионе, так и за его пределами.

План действий Совета Россия-НАТО по борьбе с терроризмом (Берлин, 15 апреля 2011 г.)

Итоговое коммюнике

15 апреля 2011 г. в Берлине (Германия) состоялось заседание министров иностранных дел Совета Россия-НАТО (СРН). В рамках комплекса мер, направленных на активизацию сотрудничества в областях, представляющих взаимный интерес, министры одобрили усовершенствованный План действий СРН по борьбе с терроризмом.

План действий Совета Россия-НАТО по борьбе с терроризмом был разработан в своей первоначальной редакции в декабре 2004 г. С момента своего создания он использовался, как эффективный инструмент глобальной координации и стратегического руководства сотрудничеством Россия-НАТО в области борьбы с терроризмом. При составлении усовершенствованного Плана действий СРН по борьбе с терроризмом были использованы результаты Совместного анализа общих вызовов безопасности XXI века СРН, утвержденного главами государств и правительств СРН в ноябре 2010 г. в Лиссабоне, и расширен объем сотрудничества СРН в деле борьбы с терроризмом.

Совет Россия-НАТО категорически отвергает терроризм во всех его проявлениях. СРН вновь заявляет, что терроризм несет в себе прямую угрозу всеобщей безопасности, демократическим ценностям и основным правам и свободам человека. Государства СРН придерживаются единого мнения о том, что нет и не может быть оправдания подобным действиям, и призывают международное сообщество выступить единым фронтом против этой зловещей угрозы. Члены СРН сделают все, что в их силах, борясь с любыми формами терроризма, действуя в соответствии с Уставом ООН, международным законодательством о правах человека и гуманитарным законодательством, а также другими принятыми обязательствами. Государства НАТО поддерживают соответствующие резолюции Совета Безопасности ООН, а также Глобальную стратегию ООН по борьбе с терроризмом.

В Совет Россия-НАТО вселяет надежду прогресс, достигнутый в деле сотрудничества по борьбе с терроризмом, и он готов внести еще более целенаправленный и весомый вклад в это общее дело. СРН намерен укрепить свои возможности при принятии как индивидуальных, так и совместных мер в трех критически важных областях: предотвращение терроризма, борьба с террористической деятельностью и ликвидация последствий терактов.

Предотвращение терроризма

Государства СРН намерены усовершенствовать свои возможности по сдерживанию и предотвращению терактов путем обмена информацией, содействия мероприятиям по нераспространению ОМУ и продвижения вперед сотрудничества в области вооружений и технологии. Члены СРН также будут продолжать внедрять соответствующие компоненты Инициативы СРН о сотрудничестве по использованию воздушного пространства, предусматривающей разработку системы информационного обмена и укрепление сотрудничества по вопросам безопасности воздушного пространства и направленной, в частности, на расширение возможностей по противодействию террористическим угрозам, исходящим из воздушного пространства. Помимо этого, государства СРН намерены изучить направления научно-технического сотрудничества, в том числе, в области совершенствования устройств обнаружения взрывоопасных предметов в рамках программы Дистанционного обнаружения взрывчатых веществ и террористов-смертников (СТАНДЕКС). И, наконец, государства СРН внесут вклад в деятельность международного сообщества по укреплению стабильности в Афганистане и соседних странах, препятствуя тем самым, распространению терроризма в регионе.

Борьба с террористической деятельностью

Государства СРН намерены предпринять активные меры по пресечению террористической деятельности и борьбе с ней. В данном отношении, члены СРН изучат пути возобновления сотрудничества в рамках операции НАТО «Активные усилия» в соответствии с согласованным порядком действий. Государства СРН также усовершенствуют способность своих вооруженных сил взаимодействовать друг с другом в борьбе с террористической угрозой.

Ликвидация последствий терактов

Государства СРН намерены укреплять свою способность по ликвидации и смягчению последствий терактов, используя опыт, накопленный в рамках ликвидации последствий крупномасштабных чрезвычайных ситуаций в прошлом и в процессе учений. Члены СРН также поддержат консультации, направленные на укрепление потенциала сотрудничества СРН в области управления в кризисных ситуациях и реагирования на кризисы, продолжат развивать научное сотрудничество при решении вопросов ликвидации психосоциальных и других последствий терактов и выявят другие способы повышения способности взаимодействовать при ликвидации последствий терактов, в том числе путем практического сотрудничества в сфере спецобработки после химического, биологического, радиологического и ядерного (ХБРЯ) загрязнения.

Взаимодополняемость с другими мероприятиями на международном уровне

Учитывая трансграничный характер террористической угрозы, противодействие ей должно также оказываться в международных масштабах. Сотрудничество СРН в деле борьбы с терроризмом призвано дополнять и повышать действенность других мероприятий, проводимых под эгидой ООН и иных структур, для получения конкретных результатов и во избежание дублирования усилий.

Отношения между НАТО и Украиной

Деятельность Комиссии НАТО – Украина

Комиссия НАТО-Украина, созданная в 1997 г., отвечает за принятие решений, развитие отношений между НАТО и Украиной, и управление деятельностью по сотрудничеству. Она также является форумом для консультаций между членами НАТО и Украиной по вопросам безопасности, представляющим обоюдный интерес.

Комиссия НАТО-Украина была создана в соответствии с Хартией об особом партнерстве НАТО-Украина, подписанной главами государств и правительств Украины и стран НАТО 9 июля 1997 г. в Мадриде.

Комиссия призвана обеспечивать должное применение положений Хартии, проводить оценку развития отношений между НАТО и Украиной, анализировать и планировать будущую деятельность, а также давать рекомендации в отношении улучшения или дальнейшего развития сотрудничества.

В Комиссии представлены все страны-участницы НАТО и Украина. Этот орган проводит заседания на регулярной основе на уровне послов и военных представителей, а также периодические встречи на уровне министров иностранных дел, министров обороны и начальников штабов, и иногда - встречи в верхах.

Заседания Комиссии НАТО-Украина на высшем уровне организуются Политическим комитетом в формате Комиссии НАТО-Украина, который выполняет функцию форума для обмена мнениями по вопросам политики и безопасности, представляющим общий интерес, а также отвечает за подготовку и оценку программ сотрудничества между НАТО и Украиной.

Комиссия НАТО-Украина является форумом для консультаций между странами-участницами НАТО и Украиной по таким вопросам безопасности, представляющим общий интерес, как ситуация в Афганистане, на Балканах, в Ираке, борьба против терроризма, замороженные конфликты, а также прочим региональным проблемам.

В декабре 2008 г. министры иностранных дел стран-участниц НАТО приняли решение о дальнейшем укреплении работы по линии Комиссии НАТО-Украина путем разработки Ежегодной национальной программы. Такая программа, которая будет составлена в окончательном варианте весной 2009 г., придет на смену Ежегодным целевым планам, на основе которых проходило сотрудничество НАТО-Украина с момента утверждения Плана действий НАТО-Украина в 2002 г.

Комиссия осуществляет пересмотр деятельности по сотрудничеству, осуществляемо а по линии участия Украины в программе «Партнерство ради мира», а также в военной сфере в рамках Военного Комитета и в соответствии с Ежегодными рабочими планами Украины.

Под эгидой Комиссии НАТО-Украина были созданы совместные рабочие группы, призванные углублять сотрудничество по таким направлениям, как реформа обороны и сектора безопасности, вооружения, экономическая безопасность, научные исследования и защита окружающей среды.

Хартия об особом партнерстве между Организацией Североатлантического договора и Украиной (Брюссель, 9 июля 1997 г.)

I. Укрепление расширенных и углубленных отношений между НАТО и Украиной

Организация Североатлантического договора (НАТО) и ее государства-члены и Украина, ниже именуемые НАТО и Украина,

основываясь на политической приверженности на высшем уровне;

признавая фундаментальные перемены в условиях безопасности в Европе, которые неразрывно связали с безопасностью каждого государства с безопасностью всех других государств;

преисполненные решимостью укреплять взаимное доверие и сотрудничество для усиления безопасности и стабильности и сотрудничать в создании стабильной, мирной и неделимой Европы; подчеркивая глубокое преобразование, проведенное НАТО со времени окончания "холодной войны" и ее продолжающуюся адаптацию к меняющимся реалиям евроатлантической безопасности, включая ее поддержку, по каждому конкретному случаю, новых задач в области миротворческих операций, проводимых под эгидой Совета Безопасности ООН или под ответственность ОБСЕ;

приветствуя прогресс, достигнутый Украиной и ожидая последующих шагов в развитии ее демократических институтов, осуществлении радикальных экономических реформ и углублении процесса интеграции с полным спектром европейских и евроатлантических структур;

принимая во внимание позитивную роль НАТО в поддержании мира и стабильности в Европе и в развитии большей степени доверия и транспарентности в евроатлантическом регионе, а также ее открытость для сотрудничества с новыми демократическими государствами Центральной и Восточной Европы, неотъемлемой частью которых является Украина;

убежденные, что независимая, демократическая и стабильная Украина является одним из ключевых факторов обеспечения стабильности в Центральной и Восточной Европе и на континенте в целом;

учитывая важность крепких и прочных отношений между НАТО и Украиной и признавая значительный прогресс, достигнутый в различных сферах деятельности, направленной на развитие расширенных, углубленных и укрепленных отношений между НАТО и Украиной, на основе, заложенной Совместным заявлением для прессы от 14 сентября 1995 года;

преисполненные решимостью и далее развивать и активизировать свое сотрудничество в рамках Совета евроатлантического партнерства, включая углубленную и расширенную программу "Партнерства ради мира";

приветствуя свое практическое сотрудничество в рамках Сил выполнения/Сил стабилизации и в других миротворческих операциях на территории бывшей Югославии;

разделяя точку зрения о том, что открытость Североатлантического союза для новых членов в соответствии со Статьей 10 Вашингтонского договора, направлена на углубление стабильности в Европе безопасности всех стран Европы без воссоздания разделительных линий;

берут на себя обязательство, на основе настоящей Хартии, по дальнейшему расширению и укреплению своего сотрудничества и развитию особого и эффективного партнерства, которое будет способствовать обеспечению большей стабильности и общих демократических ценностей в Центральной и Восточной Европе.

II. Принципы развития отношений между НАТО и Украиной

НАТО и Украина будут основывать свои отношения на принципах и обязательствах в соответствии с международным правом и международными механизмами, включая Устав ООН, Хельсинкский Заключительный акты последующие документы ОБСЕ. Соответственно, НАТО и Украина подтверждают свою приверженность:

признанию того, что безопасность всех государств в регионе ОБСЕ является неделимой и ни одно государство не должно обеспечивать свою безопасность за счет другого государства и что ни одно государство не может рассматривать какую-либо часть региона ОБСЕ как сферу своего влияния;

воздерживаться от угрозы силой или применения силы против любого государства любым образом, несовместимым с принципами Устава ООН или Хельсинкского Заключительного акта, которыми руководствуются государства-участники;

неотъемлемому праву всех государств свободно выбирать и осуществлять свои собственные меры по обеспечению безопасности и быть свободными в выборе или изменении своих мер по обеспечению безопасности, включая договоры о союзе, по мере их эволюции;

уважению суверенитета, территориальной целостности и политической независимости всех других государств, нерушимости границ и развитию добрососедских отношений;

верховенству закона, укреплению демократии, политического плюрализма и рыночной экономики;

правам человека и правам лиц, относящихся к национальным меньшинствам;

предотвращению конфликтов и урегулированию конфликтов мирными средствами в соответствии с принципами ООН и ОБСЕ;

Украина подтверждает свою решимость продолжать военные реформы, укреплять демократический и гражданский контроль над вооруженными силами и повышать свою оперативно-техническую совместимость с силами НАТО и странами-партнерами. НАТО подтверждает свою поддержку усилиям Украины в этих областях.

Украина приветствует продолжающуюся активную адаптацию НАТО к меняющимся реалиям евроатлантической безопасности и ее роль, в сотрудничестве с другими международными организациями, такими как ОБСЕ, Европейский союз, Совет Европы и Западноевропейский союз, в развитии евроатлантической безопасности и создания общего климата доверия в Европе.

III. Сферы консультаций и/или сотрудничества между НАТО и Украиной

Подтверждая общую цель реализации широкого круга вопросов для консультаций и сотрудничества, НАТО и Украина обязуются развивать и укреплять свои консультации и/или сотрудничество в указанных ниже сферах. В этом отношении НАТО и Украина подтверждают свою приверженность полному развитию СЕАП и расширенной и углубленной программы ПРМ. Это включает участие Украины в операциях, в том числе в миротворческих операциях, в каждом конкретном случае, под эгидой Совета Безопасности ООН или под ответственность ОБСЕ, а также, если в таких случаях будут использоваться Объединенные общевойсковые тактические силы (ООТС), участие в них на раннем этапе Украины в каждом конкретном случае при условии принятия решений Североатлантическим советом по конкретным операциям.

Консультации между НАТО и Украиной будут охватывать вопросы, представляющие общий интерес, такие как:

политические вопросы и вопросы, связанные с безопасностью, в частности, развитие евроатлантической безопасности и стабильности, включая безопасность Украины;

предотвращение конфликтов, регулирование кризисов, поддержание мира, урегулирование конфликтов и гуманитарные операции с учетом роли ООН и ОБСЕ в этой области;

политические и оборонные аспекты нераспространения ядерного, биологического и химического оружия;

разоружение и контроль над вооружениями, включая вопросы, относящиеся к Договору об обычных вооруженных силах в Европе (Договор об ОВСЕ), Договору об "открытом небе" и мерах по укреплению доверия и безопасности Венского документа 1994 года;

экспорт вооружений и передачи сопутствующей технологии;

борьба с торговлей наркотиками и терроризмом.

Сферы консультаций и сотрудничества, в частности, посредством совместных семинаров, совместных рабочих групп и других программ сотрудничества, будут охватывать широкий круг тем, таких как:

гражданское планирование на случай чрезвычайных ситуаций и готовность к чрезвычайным ситуациям и катастрофам;

отношения между гражданскими и военными, демократический контроль над вооруженными силами и военная реформа в Украине;

военное планирование, формирование бюджета, политика, стратегия и концепции национальной безопасности;

оборонная конверсия;

военное сотрудничество между НАТО и Украиной и оперативно-техническая совместимость;

экономические аспекты безопасности;

вопросы науки и техники;

вопросы экологической безопасности, включая ядерную безопасность;

научные исследования и разработки в аэрокосмической области, через Союзную группу аэрокосмических исследований разработок (АГАРД);

гражданско-военная координация контроля и управления воздушным движением;

В дополнение к этому, НАТО и Украина будут самым широким образом исследовать следующие сферы для сотрудничества:

сотрудничество в области вооружений (за рамками существующего диалога на Совещании руководителей национальных органов стран НАТО по вопросам вооружений);

военная подготовка, включая учения в рамках ПРМ на территории Украины и поддержка со стороны НАТО польско-украинского миротворческого батальона;

развитие сотрудничества в области обороны между Украиной и ее соседями;

По взаимному согласованию и на основе накопленного опыта к этому могут добавляться другие сферы для консультаций и сотрудничества.

С учетом важности информационной деятельности по расширению взаимных знаний и взаимопонимания, НАТО создала в Киеве Центр по информации и документации. Украинская сторона будет предоставлять полную поддержку деятельности этого Центра в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между НАТО и правительством Украины, подписанным в Киеве 7 мая 1997 года.

IV. Практические механизмы для консультаций и сотрудничества между НАТО и Украиной

Консультации и сотрудничество, как определено в настоящей Хартии, будут осуществляться посредством:

встреч между НАТО и Украиной на уровне Североатлантического совета с периодичностью, подлежащей взаимному согласованию;

встреч с соответствующими комитетами НАТО по взаимному согласованию;

взаимных визитов высокого уровня;

механизмов военного сотрудничества, включая периодические встречи с руководителями военных ведомств НАТО и деятельность в рамках расширенной и углубленной программы "Партнерство ради мира";

военной миссии связи Украины, которая будет создана как часть украинской миссии при НАТО в Брюсселе. НАТО сохраняет за собой право на взаимной основе создать военную миссию связи НАТО в Киеве.

Встречи будут обычно проводиться в штаб-квартире НАТО в Брюсселе. При исключительных обстоятельствах они могут проводиться в других местах, включая Украину, по взаимному согласованию. Встречи будут, как правило, происходить на основе согласованного календарного графика.

НАТО и Украина рассматривают свои отношения как развивающийся, динамичный процесс. Для обеспечения максимально полного развития своих отношений и выполнения положений настоящей Хартии, Североатлантический совет будет проводить периодические встречи с Украиной как Комиссия НАТО-Украина, как правило, не реже двух раз в год. Комиссия НАТО-Украина не будет дублировать функции других механизмов, указанных в настоящей Хартии, а напротив, будет проводить свои заседания для широкой оценки осуществления этих отношений, обзора планирования на будущее и предложения путей улучшения или дальнейшего развития сотрудничества между НАТО и Украиной.

НАТО и Украина будут поощрять расширение диалога и сотрудничества между Североатлантической Ассамблеей и Верховной Радой.

IV. Сотрудничество ради более безопасной Европы

Союзники по НАТО будут продолжать поддерживать суверенитет и независимость Украины, ее территориальную целостность, демократическое развитие, экономическое процветание и ее статус государства,

не обладающего ядерным оружием, а также принцип нерушимости границ, как ключевые факторы стабильности и безопасности в Центральной и Восточной Европе и на континенте в целом.

НАТО и Украина будут развивать кризисный консультативный механизм для проведения совместных консультаций во всех случаях, когда Украина будет усматривать прямую угрозу своей территориальной целостности, политической независимости или безопасности.

НАТО приветствует и поддерживает тот факт, что Украина получила гарантии безопасности от всех пяти государств, обладающих ядерным оружием, участников Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), как государство-участник ДНЯО, не обладающее ядерным оружием и напоминает обязательства, взятые на себя Соединенными Штатами Америки и Соединенным Королевством, совместно с Россией и в одностороннем порядке Францией, которые приняли историческое решение в Будапеште в 1994 году о предоставлении Украине гарантий безопасности как государству-участнику ДНЯО, не обладающему ядерным оружием.

Знаменательное решение Украины об отказе от ядерного оружия и о присоединении к ДНЯО как государства, не обладающего ядерным оружием, внесло значительный вклад в укрепление безопасности и стабильности в Европе и создало Украине особый авторитет в мировом сообществе. НАТО приветствует решение Украины поддержать бессрочное продление ДНЯО и ее вклад в вывод и ликвидацию ядерного оружия, которое находилось на ее территории.

Усиление сотрудничества Украины с НАТО будет расширять и углублять политический диалог между Украиной и членами Североатлантического союза по широкому кругу вопросов в области безопасности, включая ядерные вопросы. Это будет содействовать улучшению общей обстановки в области безопасности в Европе.

НАТО и Украина принимают к сведению вступление в силу 15 мая 1997 года Документа о фланговых ограничениях ДОВСЕ. НАТО и Украина будут продолжать сотрудничество по вопросам, представляющим взаимный интерес, таким как адаптация ДОВСЕ. НАТО и Украина намерены улучшить действие Договора об ОВСЕ в меняющихся условиях и посредством этого, повысить безопасность каждого государства-участника, независимо от его принадлежности к военно-политическому союзу. Они разделяют мнение о том, что присутствие иностранных войск на территории государства-участника должно быть в соответствии с международным правом, свободно выраженным согласием принимающего государства или соответствующим решением Совета Безопасности ООН.

Украина приветствует заявление членов НАТО о том, что "расширение Североатлантического союза не потребует изменения существующего построения ядерных сил и поэтому страны НАТО не имеют намерений, планов или причин для развертывания ядерного оружия на территории новых членов и не имеют какой-либо необходимости изменять любой из аспектов построения ядерных сил или ядерной политики НАТО и не предвидят необходимости делать это в будущем".

Государства-члены НАТО и Украина будут продолжать полностью выполнять все соглашения по разоружению, нераспространению ядерного оружия и контролю над вооружениями и мерам по укреплению доверия, участниками которых они являются.

Настоящая Хартия вступает в силу после ее подписания.

Настоящая Хартия составлена в двух подлинных экземплярах, каждый на английском, французском и украинском языках, причем все три текста имеют одинаковую силу.

Отношения между НАТО и Грузией

Деятельность Комиссии НАТО – Грузия

Комиссия НАТО-Грузия была создана в сентябре 2008 г. как форум для политических консультаций и практического сотрудничества, чтобы помочь Грузии добиться членства в НАТО.

15 сентября 2010 в Тбилиси генеральный секретарь НАТО и премьер-министр Грузии подписали Рамочный документ о создании этого нового органа. Сразу же после подписания, во время визита Североатлантического совета в Грузию состоялось инаугурационное заседание.

Комиссия НАТО-Грузия стремится к углублению политического диалога и сотрудничества между НАТО и Грузией на всех надлежащих уровнях. Она также контролирует процесс, начало которому было положено на встрече в верхах в Бухаресте в апреле 2008 г., когда страны НАТО достигли договоренности о том, что Грузия станет членом НАТО. В связи с этим КНГ стремится поддержать усилия Грузии по продвижению политической, экономической и связанной с обороной реформы в соответствии с евроатлантическими устремлениями страны и ее желанием вступить в НАТО. При этом особый упор делается на важнейшие задачи в демократической и институциональной сфере.

Перед Комиссией НАТО-Грузия поставлена еще одна задача – координировать усилия Североатлантического союза, чтобы помочь Грузии в восстановлении после конфликта с Россией в августе 2008 г.

Все государства-члены НАТО и Грузия представлены в Комиссии НАТО-Грузия, заседания которой проводятся регулярно на уровне послов и военных представителей, а также периодически на уровне министров иностранных дел, министров обороны и начальников генеральных штабов и иногда – на высшем уровне.

Заседания Комиссии НАТО-Грузия на высоком уровне готовит Политический комитет. Заседания в данном формате также являются площадкой для постоянного обмена мнениями по вопросам политики и безопасности, вызывающим общий интерес, а также подготовки и оценки программы сотрудничества Грузии с НАТО.

Комиссия НАТО-Грузия является форумом для консультаций между странами НАТО и Грузией по процессу реформ в Грузии, помощи в его осуществлении со стороны НАТО, а также по вопросам региональной безопасности, вызывающим общую озабоченность.

В декабре 2009 г. министры иностранных дел НАТО приняли решение о дальнейшем углублении работы по линии КНГ посредством Годовой национальной программы (ГНП). ГНП, работа над которой завершилась весной 2009 г., заменила Индивидуальный план действий партнерства (ИПДП), с помощью которого, начиная с 2004 г., велось сотрудничество между НАТО и Грузией.

Комиссия НАТО-Грузия также следит за совместной деятельностью, осуществляемой в рамках участия Грузии в «Партнерстве ради мира», а также в сфере военного сотрудничества.

Рамочный документ по созданию комиссии НАТО-Грузия (Тбилиси, 15 сентября 2008 г.)

1. Организация Североатлантического договора и ее государства-члены, именуемые в дальнейшем НАТО, и Грузия:

Полные решимости укреплять сотрудничество в целях дальнейшего укрепления безопасности и стабильности в Европе, и сотрудничать в создании стабильной, мирной и неразделенной Европы;

Вновь подтверждая, что союзников по НАТО поддерживают полную независимость, суверенитет и территориальную целостность Грузии, признанные международным правом и резолюциями Совета Безопасности ООН;

Выражая серьезную обеспокоенность в связи с военным конфликтом в Грузии, его генезисом и действиями России, в том числе признанием Южной Осетии и Абхазии, являющихся частью Грузии;

Признавая необходимость принятия мер для оказания помощи Грузии в оценке ущерба, вызванного военными действиями, и, чтобы помочь восстановить критически важные вещи, необходимые для нормальной общественной жизни и хозяйственной деятельности; и вновь подтверждая, что восстановление Грузии, ее безопасности и стабильность важны для альянса;

Вновь подтверждая нашу приверженность отстаивать наши общие ценности и принципы, как они изложены в соответствующих документах, включая обязательство мирного разрешения конфликтов;

Вновь подтверждая важность и полезность существующих инструментов для сотрудничества между НАТО и Грузией, в частности Интенсивного диалога и плана действий индивидуального партнерства;

Ссылаясь на пункт 23 коммюнике Бухарестского саммита, в котором главы государств и правительств НАТО приветствовали вхождение Грузии в евро-атлантические структуры в целях членства в НАТО; договорились, что Грузия станет членом НАТО, согласились с тем, что План действий по членству в НАТО – это следующий шаг для Грузии на ее прямом пути к членству; ясно выразили поддержку Грузии заявку в отношении Плана действий по членству в НАТО; согласились начать период интенсивного взаимодействия на высоком политическом уровне с целью решения вопросов, остающихся нерешенными и относящихся к Плану действий по членству в НАТО; попросили министров иностранных дел НАТО сделать первую оценку результатов деятельности на совещании в декабре 2008 года и договорились, что министры иностранных дел уполномочены принять решение по Плану действий по членству в НАТО для Грузии;

Ссылаясь также на заявление министров иностранных дел стран НАТО от 19 августа 2008 года, в котором они подтвердили свою приверженность решениям, принятым главами государств и правительств НАТО на саммите в Бухаресте в апреле 2008 года, в том числе в отношении Грузии и ее вхождению в евро-атлантические структуры, и решение министров иностранных дел стран НАТО в отношении продолжения интенсивного взаимодействия с Грузией, адресуют в декабре вопросы, имеющие отношение к Плану действий по членству в НАТО для Грузии, с учетом изменений, которые появятся с течением времени;

Ссылаясь на решение, принятое министрами иностранных дел стран НАТО 19 августа 2008 года создать комиссию НАТО-Грузия;

Признавая, что сотрудничество между НАТО и Грузией может быть еще более углубленным путем создания совместных политических, консультативных и координационных органов.

2. Решили создать комиссию НАТО-Грузия.

Цели комиссии НАТО-Грузия

3. Комиссия НАТО-Грузия будет иметь следующие цели:

1. Углубление политического диалога и сотрудничества между НАТО и Грузией на всех соответствующих уровнях;

2. Контроль над процесс, который был инициирован НАТО на саммите в Бухаресте;

3. Координация усилий альянса по оказанию помощи Грузии в восстановлении после недавнего конфликта;

4. Поддержка усилий Грузии по продвижению политических, экономических, оборонных реформ, относящихся к ее евроатлантическим стремлениям к членству в НАТО, с акцентом на ключевых демократических и институциональных целях.

Практические аспекты комиссии НАТО-Грузия

4. Комиссия НАТО-Грузия будет действовать на уровне министров иностранных дел, министров обороны, начальников генеральных штабов и глав государств и правительств, по взаимному согласию обеих сторон.

5. Комиссия НАТО-Грузия будет проводить регулярные встречи в сроки, которые должны быть взаимно согласованы на уровне послов и военных представителей.

6. Кроме того, Комиссия НАТО-Грузия будет создана по просьбе Грузии, если Грузия осознает прямую угрозу своей территориальной целостности, политической независимости или безопасности в соответствии с пунктом 8 рамочного документа «Партнерство ради Мира».

7. Под эгидой Комиссии НАТО-Грузия, встречи между Грузией и НАТО могут проводиться на уровне Политического комитета и других комитетов НАТО и рабочих групп для решения конкретных вопросов, относящихся к областям сотрудничества между Грузией и НАТО. Комиссия НАТО-Грузия на уровне Политического комитета подготовит встречи на уровне послов.

8. В целях реализации целей Комиссии НАТО-Грузия НАТО изучит возможности расширения Офиса связи НАТО в Грузии, в соответствии с существующими процедурами.

9. В целях реализации целей Комиссии НАТО-Грузия НАТО изучит вопрос создания конкретных целевых фондов для финансирования отдельных проектов в Грузии на основе существующего принципа добровольных взносов.

1.4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ООН

ООН: общая характеристика

Организация Объединённых Наций (ООН) – международная организация, созданная для поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между государствами.

Основы её деятельности и структура разрабатывались в годы Второй мировой войны ведущими участниками Антигитлеровской коалиции. Название «Объединенные Нации», предложенное Президентом США Франклином Д. Рузвельтом, было впервые использовано 1 января 1942 г. в Декларации Объединенных Наций, когда во время Второй мировой войны представители 26 государств обязались от имени своих правительств продолжать совместную борьбу против стран оси.

Примечательно, что ранее для сотрудничества в отдельных областях создавались первые международные организации: Международный телеграфный союз (1865 г.), Всемирный почтовый союз (1874 г.) и др. Обе организации являются сегодня специализированными учреждениями ООН.

Первая Международная конференция мира была созвана в Гааге в 1899 г. для разработки соглашений по мирному разрешению кризисов, предупреждению войн и правилам ведения войны. Конференция приняла Конвенцию о мирном решении международных столкновений и учредила Постоянную Палату Третейского Суда, которая начала свою работу в 1902 г.

Предшественником ООН была Лига Наций, организация, задуманная при схожих обстоятельствах во время Первой мировой войны и учрежденная в 1919 г. в соответствии с Версальским договором «для развития сотрудничества между народами и для обеспечения мира и безопасности». Международная организация труда также была создана в соответствии с Версальским договором в качестве ассоциированного с Лигой Наций учреждения. Лига Наций прекратила свою деятельность вследствие своей неспособности предотвратить Вторую мировую войну.

В 1945 г. представители 50 стран собрались в Сан-Франциско на Конференции Объединенных Наций по созданию международной организации, чтобы разработать Устав ООН. В основу работы делегаты положили предложения, выработанные представителями СССР, США, Великобритании и Китая в Думбартон-Оуксе в августе – октябре 1944 г. Устав был подписан 26 июня 1945 г. представителями 50 стран. Польша, не представленная на Конференции, подписала его позднее и стала 51-м государством-основателем.

К 24 октября 1945 г. Устав был ратифицирован пятью великими державами (СССР, США, Великобританией, Францией и Китаем) и большинством других подписавших его государств. 24 октября ежегодно отмечается как День Организации Объединенных Наций.

ООН преследует следующие цели:

поддержание мира и безопасности на планете;

развитие дружественных отношений между странами;

сотрудничество в разрешении международных проблем и в обеспечении уважения прав человека;

согласование действий разных стран.

Структура Организации Объединенных Наций представляет собой следующее.

Уставом ООН предусмотрено создание шести главных органов Организации Объединенных Наций: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по Опек, Международный Суд и Секретариат. Однако система Организации Объединенных Наций гораздо шире, в ее состав входят 15 учреждений и несколько программ и органов. ООН также имеет отделения в Женеве, Вене и Найроби.

Генеральная Ассамблея. Является главным совещательным, директивным и представительным органом Организации Объединенных Наций, состоящим из 193 государств-членов. Генеральная Ассамблея является форумом для многостороннего обсуждения всего спектра международных проблем, о которых говорится в Уставе ООН.

Следующие органы представляют доклады непосредственно Генеральной Ассамблее:

Главные комитеты: Первый комитет (Вопросы разоружения и международной безопасности) занимается вопросами разоружения и международной безопасности, Второй комитет (Экономические и финансовые вопросы) рассматривает экономические вопросы, Третий комитет (Социальные, гуманитарные вопросы и вопросы культуры) рассматривает социальные и гуманитарные вопросы, Четвертый комитет (Специальные политические вопросы и вопросы деколонизации) занимается самыми разными политическими проблемами, которые не рассматриваются ни одним другим комитетом или на пленарных заседаниях Ассамблеи, включая вопросы деколонизации, Пятый комитет (Административные и бюджетные вопросы) занимается административными вопросами и вопросами бюджета Организации Объединенных Наций, Шестой комитет (Правовые вопросы) рассматривает вопросы международного права.

Другие комитеты.

Вспомогательные органы: Агентства и другие органы, Группы и рабочие группы, Комиссии, Комитеты, Советы.

Консультативный орган: Комиссия ООН по миростроительству.

Агентства, программы и фонды Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Верховный комиссар ООН по делам беженцев (УВКБ), Всемирная продовольственная программа (ВПП), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат; ПНПООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программа развития ООН (ПРООН), Программа добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН), Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), Центр по международной торговле (ЦМТ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА).

Учебные и научно-исследовательские учреждения: Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), Межрегиональный научно-исследовательский институт ООН по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), Научно-исследовательский институт социального развития при ООН (ЮНРИСД), Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР).

Другие подразделения ООН: Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций (КПСООН), Международный вычислительный центр (МВЦ), Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Университет Организации Объединенных Наций (УООН), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), ООН-женщины.

Совет Безопасности. Согласно Уставу ООН, Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Совет Безопасности состоит из пятнадцати членов Организации. Каждый член Совета Безопасности имеет один голос. Члены Организации соглашаются, в соответствии с настоящим Уставом, подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их. Совет Безопасности играет ведущую роль в определении наличия угрозы миру или акта агрессии. Он призывает стороны в споре урегулировать его мирным путем, и рекомендует методы урегулирования или условия урегулирования. В некоторых случаях Совет Безопасности может прибегать к санкциям или даже санкционировать применение силы в целях поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Кроме того, Совет выносит Генеральной Ассамблее рекомендации относительно назначения нового Генерального секретаря и приема новых членов в состав ООН. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности избирают судей Международного Суда.

Следующие органы представляют доклады непосредственно Совету Безопасности:

Вспомогательные органы: Военно-штабной комитет, Комитет 1540, Комитеты по санкциям, Компенсационная комиссия, Контртеррористический комитет, Международный трибунал по бывшей Югославии, Международный трибунал по Руанде, Операции ООН по поддержанию мира, Постоянные комитеты, Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Рабочая группа по документации и другим процедурным вопросам, Консультативные органы: Комиссия ООН по миростроительству.

Экономический и Социальный Совет. Является форумом, на котором обсуждаются экономические проблемы, связанные с торговлей, транспортом, экономическим развитием, и социальные вопросы. Кроме того, он помогает странам искать пути совершенствования образования и улучшения состояния здоровья людей и содействия уважению и соблюдению всеобщих прав человека и свобод в любой точке мира. В сферу его компетенции входит рассмотрение вопросов в области окружающей среды.

Следующие органы представляют доклады непосредственно Экономическому и Социальному Совету:

Функциональные комиссии ЭКОСОС: Комиссия по наркотическим средствам, Комиссия по народонаселению и развитию, Комиссия по науке и технике в целях развития, Комиссия по положению женщин, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Комиссия по устойчивому развитию, Комиссия по социальному развитию, Статистическая комиссия, Форум Организации Объединенных Наций по лесам.

Региональные комиссии ЭКОСОС: Европейская экономическая комиссия (ЕЭК), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК).

Постоянные комитеты ЭКОСОС: Комитет по неправительственным организациям, Комитет по переговорам с межправительственными учреждениями, Комитет по программе и координации.

Специальные органы ЭКОСОС: Специальная рабочая группа открытого состава по информатике.

Экспертные органы, состоящие из правительственных экспертов: Группа экспертов Организации Объединенных Наций по географическим названиям, Комитет экспертов Организации Объединенных Наций по управлению глобальной геопространственной информацией, Комитет экспертов по перевозке опасных грузов и согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ, Межправительственная рабочая группа экспертов по международным стандартам учета и отчетности.

Экспертные органы, состоящие из членов, выступающих в личном качестве: Комитет по политике в области развития, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет экспертов по государственному управлению, Комитет экспертов по международному сотрудничеству в области налогообложения, Постоянный форум по вопросам коренных народов.

Связанные с Советом органы: Исполнительный совет Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин, Комитет по присуждению Премии Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Координационный совет Совместной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Международный совет по контролю над наркотиками.

Совет по Опеке. При создании международной системы опеки Уставом ООН был учрежден Совет по Опеке в качестве одного из главных органов Организации Объединенных Наций, на который была возложена задача по наблюдению за управлением подопечными территориями, подпадающими под систему опеки. Главные цели системы заключались в содействии улучшению положения населения подопечных территорий и их прогрессивному развитию в направлении к самоуправлению или независимости. Совет по Опеке состоит из пяти постоянных членов Совета Безопасности – РФ, США, Великобритании, Франции и КНР. Цели системы опеки были достигнуты, когда все подопечные территории достигли самоуправления или независимости либо в качестве самостоятельных государств, либо посредством объединения с соседними независимыми странами.

В соответствии с Уставом Совет по Опеке уполномочен рассматривать и обсуждать отчеты управляющей власти, касающиеся политического, экономического и социального прогресса народов подопечных территорий и прогресса в области образования, а также в консультации с управляющей властью рассматривать петиции, поступающие из подопечных территорий, и устраивать периодические и другие специальные посещения подопечных территорий.

Совет по Опеке приостановил свою работу 1 ноября 1994 г. после того, как последняя оставшаяся подопечная территория Организации Объединенных Наций, Палау, обрела 1 октября 1994 г. независимость. Посредством резолюции, принятой 25 мая 1994 г., Совет внес в свои правила процедуры поправки, предусматривающие отмену обязательства о проведении ежегодных заседаний, и согласился собираться по мере необходимости по своему решению или решению своего Председателя, или по просьбе большинства своих членов или Генеральной Ассамблеи, или Совета Безопасности.

Международный Суд. Является главным судебным органом Организации Объединенных Наций. Он был учрежден Уставом ООН, для достижения одной из главных целей ООН: «проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира». Суд функционирует в соответствии со Статутом, который является частью Устава, и своим Регламентом. Он начал работать в 1946 г., заменив собой Постоянную палату международного правосудия (ППМП), которая была учреждена в 1920 г. под эгидой Лиги Наций. Местопребыванием Суда является Дворец мира в Гааге (Нидерланды).

Секретариат. Секретариат – это международный персонал, работающий в учреждениях по всему миру и выполняющий разнообразную повседневную работу Организации. Он обслуживает и другие главные органы ООН и осуществляет принятые ими программы и политические установки. Во главе Секретариата стоит

Генеральный секретарь, который назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности сроком на 5 лет с возможностью переизбрания на новый срок.

Обязанности, выполняемые Секретариатом, столь же разнообразны, как и проблемы, которыми занимается ООН, - от руководства миротворческими операциями до посредничества в международных спорах, от составления обзоров экономических и социальных тенденций и проблем до подготовки исследований по правам человека и устойчивому развитию. Кроме того, персонал Секретариата ориентирует и информирует мировые средства информации о работе ООН; организует международные конференции по проблемам мирового значения; следит за выполнением решений органов ООН и осуществляет перевод выступлений и документов на официальные языки Организации.

Специализированные учреждения ООН и связанные с ней органы. Специализированные учреждения ООН – это самостоятельные международные организации, связанные с Организацией Объединённых Наций специальным соглашением о сотрудничестве. Специализированные учреждения создаются на основе межправительственных соглашений.

Специализированные учреждения: Всемирный почтовый союз (ВПС), Группа Всемирного банка, Международная ассоциация развития (МАР), Международная финансовая корпорация (МФК), Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС), Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям (МИГА), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Всемирная туристская организация (ЮНВТО), Международная морская организация (ИМО), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная организация труда (МОТ), Международный валютный фонд (МВФ), Международный союз электросвязи (МСЭ), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Организация Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций (ФАО).

Связанные с ООН организации: Всемирная торговая организация (ВТО), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ), Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО).

Секретариаты конвенций: Конвенция о правах инвалидов, Конвенция Организации Объединённых Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (КООНБО), Рамочная конвенция Организации Объединённых Наций об изменении климата (РКООНК).

Целевые фонды ООН: Фонд демократии Организации Объединённых Наций (ФДООН), Фонд международного партнерства Организации Объединённых Наций (ФМПООН).

Руководство ООН представлено в лице Председателя Генеральной Ассамблеи и Генерального секретаря.

Председатель Генеральной Ассамблеи. Открывает и закрывает каждое пленарное заседание Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций, полностью руководит работой Генеральной Ассамблеи и поддерживает порядок на её заседаниях.

Генеральный секретарь. Главное административное должностное лицо, является символом Организации Объединённых Наций и выразителем интересов народов мира.

По Уставу, Генеральный секретарь выполняет функции, возлагаемые на него Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и другими органами Организации Объединённых Наций.

Генеральный секретарь назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности сроком на 5 лет с возможностью переизбрания на новый срок.

В настоящее время действует джентльменское соглашение, по которому гражданин государства – постоянного члена Совета Безопасности ООН (Россия, США, Великобритания, Франция и КНР) не может быть Генеральным секретарём ООН.

Генеральные Секретари ООН:

Глэдвин Джебб (Великобритания), 24 октября 1945 г. – 1 февраля 1946 г.

Трюгве Хальвдан Ли (Норвегия), 2 февраля 1946 г. – 10 ноября 1952 г.

Даг Хаммаршельд (Швеция), 10 апреля 1953 г. – 18 сентября 1961 г.

У Тан (Бирма), 30 ноября 1961 г. – 1 января 1972 г.

Курт Вальдхайм (Австрия), 1 января 1972 г. – 1 января 1982 г.

Хавьер Перес де Куэльяр (Перу), 1 января 1982 г. – 1 января 1992 г.

Бутрос Бутрос-Гали (Египет), 1 января 1992 г. – 1 января 1997 г.

Кофи Аннан (Гана), 1 января 1997 г. – 1 января 2007 г.

Пан Ги Мун (Республика Корея), с 1 января 2007 г. Конец второго срока: 1 января 2017 г.

Государства – члены ООН.

К первоначальным членам ООН относятся 50 государств, подписавших Устав ООН на конференции в Сан-Франциско 26 июня 1945 г., а также Польша. С 1946 г. в ООН было принято около 150 государств (но при

этом ряд государств, таких как Югославия и Чехословакия, разделились на независимые государства). 14 июля 2011 г., с принятием в члены ООН Южного Судана, число государств – членов ООН составило 193.

Членами ООН могут быть только международно признанные государства – субъекты международного права. Согласно Уставу ООН, приём в члены ООН открыт для всех «миролюбивых государств, которые примут на себя содержащиеся в Уставе обязательства и которые, по суждению Организации, могут и желают эти обязательства выполнять». «Приём любого такого государства в Члены Организации производится постановлением Генеральной Ассамблеи по рекомендации Совета Безопасности». Для приёма нового члена требуется поддержка как минимум 9 из 15 государств – членов Совета Безопасности (при этом 5 постоянных членов – Россия, США, Великобритания, Франция и КНР – могут наложить на решение вето). После утверждения рекомендации Советом Безопасности вопрос передаётся в Генеральную Ассамблею, где для принятия резолюции о вступлении требуется большинство в две трети голосов. Новое государство становится членом ООН с даты резолюции Генеральной Ассамблеи.

Среди первоначальных членов ООН были страны, не являвшиеся полноправными международно-признанными государствами: наряду с СССР, две его союзные республики – Белорусская ССР и Украинская ССР; колония Великобритании – Британская Индия (разделённая на ныне независимые члены – Индия, Пакистан, Бангладеш и Мьянма); протекторат США – Филиппины; а также фактически независимые доминионы Великобритании – Канада, Австралийский Союз, Новая Зеландия, Южно-Африканский Союз.

В сентябре 2011 г. заявку на принятие в члены ООН подала Палестинская автономия (частично признанное Государство Палестина), однако удовлетворение этой заявки отложено до палестинско-израильского урегулирования и всеобщего международного признания Палестины.

Кроме статуса члена, существует статус наблюдателя ООН, который может предшествовать вступлению в число полноправных членов. Статус наблюдателя присваивается путём голосования в Генеральной Ассамблее, решение принимается простым большинством. Наблюдателями ООН, а также членами специализированных учреждений ООН (например, ЮНЕСКО) могут быть как признанные, так и частично признанные государства и государственные образования. Так, наблюдателями в данный момент являются Святой Престол и государство Палестина, а также некоторое время были, например, Австрия, Швейцария, Италия, Япония, Финляндия, и другие страны, имевшие право вступления, но временно им не воспользовавшиеся по разным причинам.

Для организации работы органов в системе ООН установлены официальные и рабочие языки. Перечень этих языков определён в правилах процедуры каждого органа. На официальных языках издаются все основные документы ООН, включая резолюции. На рабочих языках издаются стенографические отчёты заседаний и на них переводятся речи, произнесённые на любом официальном языке.

Официальными языками Организации Объединённых Наций являются: английский, французский, испанский, русский, китайский, арабский.

Если делегация желает выступить на языке, который не является официальным, то она должна обеспечить устный или письменный перевод выступления на один из официальных языков.

Расчёт бюджета ООН – это процесс, в который вовлечены все члены организации. Бюджет выдвигается Генеральным секретарём ООН после согласования с подразделениями организации и на основании их требований. Впоследствии предложенный бюджет анализируется Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам, состоящим из 16 членов, и Комитетом по программе и координации, состоящим из 34 членов. Рекомендации комитетов направляются Административно-бюджетному комитету Генеральной Ассамблеи, включающему все государства-члены, который ещё раз тщательно анализирует бюджет. Наконец, он представляется Генеральной Ассамблее для окончательного рассмотрения и утверждения.

Главный критерий, используемый государствами-членами в Генеральной Ассамблее, – это платёжеспособность страны. Платёжеспособность определяется на основании величины валового национального продукта (ВВП) и ряда корректировок, в том числе корректировок на внешнюю задолженность и уровень дохода на душу населения.

Устав Организации Объединённых Наций (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.)

Устав Организации Объединённых Наций был подписан 26 июня 1945 г. в Сан-Франциско на заключительном заседании Конференции Объединённых Наций по созданию Международной Организации. Вступил в силу 24 октября 1945 г.

Устав ООН – международный договор, учреждающий международную организацию ООН. Подписан 26 июня 1945 г. в Сан-Франциско на заключительном заседании Конференции Объединённых Наций по созданию Международной Организации 50 государствами (Австралия, Аргентина, Белорусская Советская Социалистическая Республика, Бельгия, Боливия, Бразилия, Великобритания, Венесуэла, Гаити, Гватемала, Гондурас, Греция, Дания, Доминиканская Республика, Египет, Индия, Ирак, Иран, Канада, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Либерия, Ливан, Люксембург, Мексика, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сирия, СССР, США, Турция, Украинская Советская Социалистическая Республика, Уругвай, Филиппинская Республика, Франция, Чехословакия, Чили, Эквадор, Эфиопия, Югославия и Южно-Африканский Союз) и вступил

в силу 24 октября 1945 г., после того, как был ратифицирован постоянными членами Совета Безопасности ООН и большинством других государств, подписавших Устав.

Все страны, подписавшие Устав, обязаны соблюдать его статьи. Кроме того, их обязательства по Уставу ООН превалируют над всеми другими обязательствами, вытекающими из других международных договоров. Устав был ратифицирован большинством стран мира. Единственное исключение среди общепризнанных стран составляет Святой престол, который предпочёл сохранить за собой статус постоянного наблюдателя, в связи с чем не является стороной, которая подписала документ в полном объеме.

В 1945 г. представители 50 стран собрались в Сан-Франциско на Конференции Объединенных Наций по созданию международной организации, чтобы разработать Устав ООН. В основу работы делегаты положили предложения, выработанные представителями СССР, США, Великобритании и Китая в Думбартон-Оуксе в августе – октябре 1944 г. Устав был подписан 26 июня 1945 г. представителями 50 стран. Польша, не представленная на Конференции, подписала его позднее и стала 51-м государством-основателем.

К 24 октября 1945 г. Устав был ратифицирован пятью великими державами (СССР, США, Великобританией, Францией и Китаем) и большинством других подписавших его государств.

Структура Устава ООН:

Преамбула

Глава I: Цели и Принципы (статьи 1–2)

Глава II: Члены Организации (статьи 3–6)

Глава III: Органы (статьи 7–8)

Глава IV: Генеральная Ассамблея (статьи 9–22)

Глава V: Совет Безопасности (статьи 23–32)

Глава VI: Мирное разрешение споров (статьи 33–38)

Глава VII: Действия в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии (статьи 39–51)

Глава VIII: Региональные соглашения (статьи 52–54)

Глава IX: Международное экономическое и социальное сотрудничество (статьи 55–60)

Глава X: Экономический и Социальный Совет (статьи 61–72)

Глава XI: Декларация в отношении самоуправляющихся территорий (статьи 73–74)

Глава XII: Международная система опеки (статьи 75–85)

Глава XIII: Совет по Опеке (статьи 86–91)

Глава XIV: Международный Суд (статьи 92–96)

Глава XV: Секретариат (статьи 97–101)

Глава XVI: Разные постановления (статьи 102–105)

Глава XVII: Мероприятия по безопасности в переходный период (статьи 106–107)

Глава XVIII: Поправки (статьи 108–109)

Глава XIX: Ратификация и подписание (статьи 110–111)

Нарушения Устава ООН [\[править\]](#) | [править исходный текст](#)

Как следует из определения, Устав ООН обязателен к исполнению всеми странами участниками.

ПРЕАМБУЛА

МЫ, НАРОДЫ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ПРЕИСПОЛНЕННЫЕ РЕШИМОСТИ

избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принесшей человечеству невыразимое горе, и

вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций, и

создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права, и

содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе,

И В ЭТИХ ЦЕЛЯХ

проявлять терпимость и жить вместе, в мире друг с другом, как добрые соседи, и

объединить наши силы для поддержания международного мира и безопасности, и

обеспечить принятием принципов и установлением методов, чтобы вооруженные силы применялись не иначе, как в общих интересах, и

использовать международный аппарат для содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов,

РЕШИЛИ ОБЪЕДИНИТЬ НАШИ УСИЛИЯ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЭТИХ ЦЕЛЕЙ.

Согласно этому наши соответственные правительства через представителей, собравшихся в городе Сан-Франциско, предъявивших свои полномочия, найденные в надлежащей форме, согласились принять настоящий Устав Организации Объединенных Наций и настоящим учреждают международную организацию под названием «Объединенные Нации».

ГЛАВА I

ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ

Статья 1

Организация Объединенных Наций преследует Цели:

1. Поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира;

2. Развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира;

3. Осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии, и

4. Быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей.

Статья 2

Для достижения целей, указанных в статье 1, Организация и ее Члены действуют в соответствии со следующими Принципами:

1. Организация основана на принципе суверенного равенства всех ее Членов;

2. Все Члены Организации Объединенных Наций добросовестно выполняют принятые на себя по настоящему Уставу обязательства, чтобы обеспечить им всем в совокупности права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу Членов Организации;

3. Все Члены Организации Объединенных Наций разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость;

4. Все Члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с Целями Объединенных Наций;

5. Все Члены Организации Объединенных Наций оказывают ей всемерную помощь во всех действиях, предпринимаемых ею в соответствии с настоящим Уставом, и воздерживаются от оказания помощи любому государству, против которого Организация Объединенных Наций предпринимает действия превентивного или принудительного характера;

6. Организация обеспечивает, чтобы государства, которые не являются ее Членами, действовали в соответствии с этими Принципами, поскольку это может оказаться необходимым для поддержания международного мира и безопасности;

7. Настоящий Устав ни в коей мере не дает Организации Объединенных Наций права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства, и не требует от Членов Организации Объединенных Наций представлять такие дела на разрешение в порядке настоящего Устава; однако этот принцип не затрагивает применения принудительных мер на основании Главы VII.

ГЛАВА II

ЧЛЕНЫ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 3

Первоначальными Членами Организации Объединенных Наций являются государства, которые, приняв участие в Конференции в Сан-Франциско по созданию Международной Организации или ранее подписав Декларацию Объединенных Наций от 1 января 1942 года, подписали и ратифицировали настоящий Устав в соответствии со статьей 110.

Статья 4

1. Прием в Члены Организации открыт для всех других миролюбивых государств, которые примут на себя содержащиеся в настоящем Уставе обязательства и которые, по суждению Организации, могут и желают эти обязательства выполнять.

2. Прием любого такого государства в Члены Организации производится постановлением Генеральной Ассамблеи по рекомендации Совета Безопасности.

Статья 5

Если против какого-либо Члена Организации были предприняты Советом Безопасности действия превентивного или принудительного характера, Генеральная Ассамблея имеет право, по рекомендации Совета Безопасности, приостанавливать осуществление прав и привилегий, принадлежащих ему как Члену Организации. Осуществление этих прав и привилегий может быть восстановлено Советом Безопасности.

Статья 6

Член Организации, систематически нарушающий принципы, содержащиеся в настоящем Уставе, может быть исключен из Организации Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности.

ГЛАВА III

ОРГАНЫ

Статья 7

1. В качестве главных органов Организации Объединенных Наций учреждаются: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по Опекe, Международный Суд и Секретариат.

2. Вспомогательные органы, которые окажутся необходимыми, могут учреждаться в соответствии с настоящим Уставом.

Статья 8

Организация Объединенных Наций не устанавливает никаких ограничений в отношении права мужчин и женщин участвовать в любом качестве и на равных условиях в ее главных и вспомогательных органах.

ГЛАВА IV

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Состав

Статья 9

1. Генеральная Ассамблея состоит из всех Членов Организации.
2. Каждый Член Организации имеет не более пяти представителей в Генеральной Ассамблее.

Функции и Полномочия

Статья 10

Генеральная Ассамблея уполномочивается обсуждать любые вопросы или дела в пределах настоящего Устава или относящиеся к полномочиям и функциям любого из органов, предусмотренных настоящим Уставом, и, за исключениями, предусмотренными статьей 12, делать рекомендации Членам Организации Объединенных Наций или Совету Безопасности или и Членам Организации и Совету Безопасности по любым таким вопросам или делам.

Статья 11

1. Генеральная Ассамблея уполномочивается рассматривать общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе принципы, определяющие разоружение и регулирование вооружений, и делать в отношении этих принципов рекомендации Членам Организации или Совету Безопасности или и Членам Организации и Совету Безопасности.

2. Генеральная Ассамблея уполномочивается обсуждать любые вопросы, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, поставленные перед нею любым Членом Организации или Советом Безопасности или государством, которое не является Членом Организации, в соответствии с пунктом 2 статьи 35, и за исключениями, предусмотренными статьей 12, делать в отношении любых таких вопросов рекомендации заинтересованному государству или государствам или Совету Безопасности или и Совету Безопасности и заинтересованному государству или государствам. Любой такой вопрос, по которому необходимо предпринять действие, передается Генеральной Ассамблеей Совету Безопасности до или после обсуждения.

3. Генеральная Ассамблея может обращать внимание Совета Безопасности на ситуации, которые могли бы угрожать международному миру и безопасности.

4. Полномочия Генеральной Ассамблеи, изложенные в настоящей статье, не должны ограничивать общего смысла статьи 10.

Статья 12

1. Когда Совет Безопасности выполняет возложенные на него настоящим Уставом функции по отношению к какому-либо спору или ситуации, Генеральная Ассамблея не может делать какие-либо рекомендации, касающиеся данного спора или ситуации, если Совет Безопасности не запросит об этом.

2. Генеральный Секретарь, с согласия Совета Безопасности, уведомляет Генеральную Ассамблею на каждой ее сессии о всех вопросах, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, находящихся на рассмотрении Совета Безопасности, и таким же образом уведомляет Генеральную Ассамблею, а если Генеральная Ассамблея не заседает, то Членов Организации, немедленно, как только Совет Безопасности прекратит рассмотрение таких вопросов.

Статья 13

1. Генеральная Ассамблея организует исследования и делает рекомендации в целях:

а) Содействия международному сотрудничеству в политической области и поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации;

б) Содействия международному сотрудничеству в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и содействия осуществлению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

2. Дальнейшие обязанности, функции и полномочия Генеральной Ассамблеи в отношении вопросов, упомянутых выше в пункте 1б, изложены в Главах IX и X.

Статья 14

С соблюдением положений статьи 12, Генеральная Ассамблея уполномочивается рекомендовать меры мирного улаживания любой ситуации, независимо от ее происхождения, которая, по мнению Ассамблеи, могла бы нарушить общее благополучие или дружественные отношения между нациями, включая ситуации, возникающие в результате нарушения положений настоящего Устава, излагающих Цели и Принципы Объединенных Наций.

Статья 15

1. Генеральная Ассамблея получает и рассматривает ежегодные и специальные доклады Совета Безопасности; эти доклады должны включать отчет о мерах по поддержанию международного мира и безопасности, которые Совет Безопасности решил предпринять или предпринял.

2. Генеральная Ассамблея получает и рассматривает доклады других органов Организации.

Статья 16

Генеральная Ассамблея выполняет в отношении международной системы опеки такие функции, которые возложены на нее на основании Глав XII и XIII, включая утверждение соглашений по опеке для территорий, не относящихся к числу стратегических.

Статья 17

1. Генеральная Ассамблея рассматривает и утверждает бюджет Организации.
2. Члены Организации несут ее расходы по распределению, установленному Генеральной Ассамблеей.
3. Генеральная Ассамблея рассматривает и утверждает любые финансовые и бюджетные соглашения со специализированными учреждениями, упомянутыми в статье 57, и проверяет административные бюджеты таких специализированных учреждений с той целью, чтобы сделать рекомендации заинтересованным учреждениям.

Голосование

Статья 18

1. Каждый Член Генеральной Ассамблеи имеет один голос.
2. Решения Генеральной Ассамблеи по важным вопросам принимаются большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании членов Ассамблеи. Эти вопросы включают: рекомендации в отношении поддержания международного мира и безопасности, выборы непостоянных членов Совета Безопасности, выборы членов Экономического и Социального Совета, выборы членов Совета по Опеке, в соответствии с пунктом 1с статьи 86, прием новых Членов в Организацию Объединенных Наций, приостановление прав и привилегий Членов Организации, исключение из Организации ее Членов, вопросы, относящиеся к функционированию системы опеки, и бюджетные вопросы.

3. Решения по другим вопросам, включая определение дополнительных категорий вопросов, которые подлежат решению большинством в две трети голосов, принимаются простым большинством присутствующих и участвующих в голосовании.

Статья 19

Член Организации, за которым числится задолженность по уплате Организации денежных взносов, лишается права голоса в Генеральной Ассамблее, если сумма его задолженности равняется или превышает сумму взносов, причитающихся с него за два полных предыдущих года. Генеральная Ассамблея может, однако, разрешить такому Члену Организации участвовать в голосовании, если она признает, что просрочка платежа произошла по не зависящим от него обстоятельствам.

Процедура

Статья 20

Генеральная Ассамблея собирается на очередные ежегодные сессии и на такие специальные сессии, которых могут потребовать обстоятельства. Специальные сессии созываются Генеральным Секретарем по требованию Совета Безопасности или большинства Членов Организации.

Статья 21

Генеральная Ассамблея устанавливает свои собственные правила процедуры. Она избирает своего Председателя на каждую сессию.

Статья 22

Генеральная Ассамблея уполномочивается учреждать такие вспомогательные органы, которые она сочтет необходимыми для осуществления своих функций.

ГЛАВА V

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ

Состав

Статья 23

1. Совет Безопасности состоит из пятнадцати Членов Организации. Китайская Республика, Франция, Союз Советских Социалистических Республик, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки являются постоянными членами Совета Безопасности. Генеральная Ассамблея избирает десять других Членов Организации в качестве непостоянных членов Совета Безопасности, уделяя, в особенности, должное внимание, в первую очередь, степени участия Членов Организации в поддержании международного мира и безопасности и в достижении других целей Организации, а также справедливому географическому распределению.

2. Непостоянные члены Совета Безопасности избираются на двухгодичный срок. При первых выборах непостоянных членов, после увеличения Совета Безопасности с одиннадцати до пятнадцати, два из четырех дополнительных членов избираются на срок в один год. Выбывающий член Совета Безопасности не подлежит немедленному переизбранию.

3. Каждый член Совета Безопасности имеет одного представителя.

Функции и Полномочия

Статья 24

1. Для обеспечения быстрых и эффективных действий Организации Объединенных Наций ее Члены возлагают на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и

безопасности и соглашаются в том, что при исполнении его обязанностей, вытекающих из этой ответственности, Совет Безопасности действует от их имени.

2. При исполнении этих обязанностей Совет Безопасности действует в соответствии с Целями и Принципами Объединенных Наций. Определенные полномочия, предоставленные Совету Безопасности для выполнения этих обязанностей, изложены в Главах VI, VII, VIII и XII.

3. Совет Безопасности представляет на рассмотрение Генеральной Ассамблее ежегодные доклады и, по мере надобности, специальные доклады.

Статья 25

Члены Организации соглашаются, в соответствии с настоящим Уставом, подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их.

Статья 26

В целях содействия установлению и поддержанию международного мира и безопасности с наименьшим отвлечением мировых людских сил и экономических ресурсов для дела вооружения, Совет Безопасности несет ответственность за формулирование, при помощи Военно-Штабного Комитета, указанного в статье 47, планов создания системы регулирования вооружений для представления их Членам Организации.

Голосование

Статья 27

1. Каждый член Совета Безопасности имеет один голос.

2. Решения Совета Безопасности по вопросам процедуры считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета.

3. Решения Совета Безопасности по всем другим вопросам считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета, причем сторона, участвующая в споре, должна воздержаться от голосования при принятии решения на основании Главы VI и на основании пункта 3 статьи 52.

Процедура

Статья 28

1. Совет Безопасности организуется таким образом, чтобы он мог функционировать непрерывно. Для этой цели каждый член Совета Безопасности должен быть всегда представлен в месте пребывания Организации Объединенных Наций.

2. Совет Безопасности собирается на периодические заседания, на которых каждый из его членов может, по своему желанию, быть представлен или членом правительства или каким-либо другим особо назначенным представителем.

3. Заседания Совета Безопасности могут происходить не только в месте пребывания Организации, но и во всяком другом месте, которое, по мнению Совета, более способствует его работе.

Статья 29

Совет Безопасности может учреждать такие вспомогательные органы, какие он найдет необходимыми для выполнения своих функций.

Статья 30

Совет Безопасности устанавливает свои правила процедуры, включая порядок избрания своего Председателя.

Статья 31

Любой Член Организации, который не является членом Совета Безопасности, может принять участие, без права голоса, в обсуждении любого вопроса, внесенного в Совет Безопасности, во всех тех случаях, когда Совет Безопасности находит, что интересы этого Члена Организации специально затронуты.

Статья 32

Любой Член Организации, который не состоит членом Совета Безопасности, или любое государство, не состоящее Членом Организации, если они являются сторонами в споре, рассматриваемом Советом Безопасности, приглашаются принять участие, без права голоса, в обсуждении, относящемся к этому спору. Совет Безопасности ставит такие условия для участия государства, не состоящего Членом Организации, какие он найдет справедливыми.

ГЛАВА VI

МИРНОЕ РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ

Статья 33

1. Стороны, участвующие в любом споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, должны прежде всего стараться разрешить спор путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору.

2. Совет Безопасности, когда он считает это необходимым, требует от сторон разрешения их спора при помощи таких средств.

Статья 34

Совет Безопасности уполномочивается расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности.

Статья 35

1. Любой Член Организации может довести о любом споре или ситуации, имеющей характер, указанный в статье 34, до сведения Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи.

2. Государство, которое не является Членом Организации, может довести до сведения Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи о любом споре, в котором оно является стороной, если оно примет на себя заранее в отношении этого спора обязательства мирного разрешения споров, предусмотренные в настоящем Уставе.

3. Разрешение Генеральной Ассамблеей дел, о которых доведено до ее сведения на основании настоящей статьи, производится с учетом положений статей 11 и 12.

Статья 36

1. Совет Безопасности уполномочивается в любой стадии спора, имеющего характер, указанный в статье 33, или ситуации подобного же характера рекомендовать надлежащую процедуру или методы урегулирования.

2. Совет Безопасности принимает во внимание любую процедуру для разрешения этого спора, которая уже была принята сторонами.

3. Делая рекомендации на основании настоящей статьи, Совет Безопасности принимает также во внимание, что споры юридического характера должны, как общее правило, передаваться сторонами в Международный Суд в соответствии с положениями Статута Суда.

Статья 37

1. Если стороны в споре, имеющем характер, указанный в статье 33, не разрешат его при помощи указанных в этой статье средств, они передают его в Совет Безопасности.

2. Если Совет Безопасности считает, что продолжение данного спора в действительности могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, он решает, действовать ли ему на основании статьи 36 или рекомендовать такие условия разрешения спора, какие он найдет подходящими.

Статья 38

Без ущерба для положений статей 33–37 Совет Безопасности уполномочивается, если все стороны, участвующие в любом споре, об этом просят, делать сторонам рекомендации с целью мирного разрешения этого спора.

ГЛАВА VII

ДЕЙСТВИЯ В ОТНОШЕНИИ УГРОЗЫ МИРУ, НАРУШЕНИЙ МИРА И АКТОВ АГРЕССИИ

Статья 39

Совет Безопасности определяет существование любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии и делает рекомендации или решает о том, какие меры следует предпринять в соответствии со статьями 41 и 42 для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

Статья 40

Чтобы предотвратить ухудшение ситуации, Совет Безопасности уполномочивается, прежде чем сделать рекомендации или решить о принятии мер, предусмотренных статьей 39, потребовать от заинтересованных сторон выполнения тех временных мер, которые он найдет необходимыми или желательными. Такие временные меры не должны наносить ущерба правам, притязаниям или положению заинтересованных сторон. Совет Безопасности должным образом учитывает невыполнение этих временных мер.

Статья 41

Совет Безопасности уполномочивается решать, какие меры, не связанные с использованием вооруженных сил, должны применяться для осуществления его решений, и он может потребовать от Членов Организации применения этих мер. Эти меры могут включать полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений.

Статья 42

Если Совет Безопасности сочтет, что меры, предусмотренные в статье 41, могут оказаться недостаточными или уже оказались недостаточными, он уполномочивается предпринимать такие действия воздушными, морскими или сухопутными силами, какие окажутся необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Такие действия могут включать демонстрации, блокаду и другие операции воздушных, морских или сухопутных сил Членов Организации.

Статья 43

1. Все Члены Организации для того, чтобы внести свой вклад в дело поддержания международного мира и безопасности, обязуются предоставлять в распоряжение Совета Безопасности по его требованию и в соответствии с особым соглашением или соглашениями необходимые для поддержания международного мира и безопасности вооруженные силы, помощь и соответствующие средства обслуживания, включая право прохода.

2. Такое соглашение или соглашения определяют численность и род войск, степень их готовности и их общее расположение и характер предоставляемых средств обслуживания и помощи.

3. Переговоры о заключении соглашения или соглашений предпринимаются в возможно кратчайший срок по инициативе Совета Безопасности. Они заключаются между Советом Безопасности и Членами Организации или между Советом Безопасности и группами Членов Организации и подлежат ратификации подписавшими их государствами, в соответствии с их конституционной процедурой.

Статья 44

Когда Совет Безопасности решил применить силу, то, прежде чем потребовать от Члена Организации, не представленного в Совете, предоставления вооруженных сил во исполнение обязательств, принятых им на основании статьи 43, Совет Безопасности приглашает этого Члена Организации, если последний этого пожелает, принять участие в решениях Совета Безопасности относительно использования контингентов вооруженных сил данного Члена Организации.

Статья 45

В целях обеспечения для Организации Объединенных Наций возможности предпринимать срочные военные мероприятия, Члены Организации должны держать в состоянии немедленной готовности контингенты национальных военно-воздушных сил для совместных международных принудительных действий. Численность и степень готовности этих контингентов и планы их совместных действий определяются Советом Безопасности с помощью Военно-Штабного Комитета в пределах, указанных в особом соглашении или соглашениях, упомянутых в статье 43.

Статья 46

Планы применения вооруженных сил составляются Советом Безопасности с помощью Военно-Штабного Комитета.

Статья 47

1. Создается Военно-Штабной Комитет для того, чтобы давать советы и оказывать помощь Совету Безопасности по всем вопросам, относящимся к военным потребностям Совета Безопасности в деле поддержания международного мира и безопасности, к использованию войск, предоставленных в его распоряжение, и к командованию ими, а также к регулированию вооружений и к возможному разоружению.

2. Военно-Штабной Комитет состоит из Начальников Штабов постоянных членов Совета Безопасности или их представителей. Любой Член Организации, не представленный постоянно в Комитете, приглашается Комитетом сотрудничать с ним, если эффективное осуществление обязанностей Комитета требует участия этого Члена Организации в работе Комитета.

3. Военно-Штабной Комитет, находясь в подчинении Совета Безопасности, несет ответственность за стратегическое руководство любыми вооруженными силами, предоставленными в распоряжение Совета Безопасности. Вопросы, относящиеся к командованию такими силами, должны быть разработаны позднее.

4. Военно-Штабной Комитет может, с разрешения Совета Безопасности и после консультации с надлежащими региональными органами, учреждать свои региональные подкомитеты.

Статья 48

1. Действия, которые требуются для выполнения решений Совета Безопасности в целях поддержания международного мира и безопасности, предпринимаются всеми Членами Организации или некоторыми из них, в зависимости от того, как это определит Совет Безопасности.

2. Такие решения выполняются Членами Организации непосредственно, а также путем их действий в соответствующих международных учреждениях, членами которых они являются.

Статья 49

Члены Организации должны объединяться для оказания взаимной помощи в проведении мер, о которых принято решение Советом Безопасности.

Статья 50

Если Советом Безопасности принимаются превентивные или принудительные меры против какого-либо государства, всякое другое государство, независимо от того, состоит ли оно Членом Организации, перед которым встанут специальные экономические проблемы, возникшие из проведения вышеупомянутых мер, имеет право консультироваться с Советом Безопасности на предмет разрешения таких проблем.

Статья 51

Настоящий Устав ни в коей мере не затрагивает неотъемлемого права на индивидуальную или коллективную самооборону, если произойдет вооруженное нападение на Члена Организации, до тех пор пока Совет Безопасности не примет мер, необходимых для поддержания международного мира и безопасности. Меры, принятые Членами Организации при осуществлении этого права на самооборону, должны быть немедленно сообщены Совету Безопасности и никоим образом не должны затрагивать полномочий и ответственности Совета Безопасности, в соответствии с настоящим Уставом, в отношении предпринятия в любое время таких действий, какие он сочтет необходимыми для поддержания международного мира и безопасности.

ГЛАВА VIII

РЕГИОНАЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

Статья 52

1. Настоящий Устав ни в коей мере не препятствует существованию региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий, при условии, что такие соглашения или органы и их деятельность совместимы с Целями и Принципами Организации.

2. Члены Организации, заключившие такие соглашения или составляющие такие органы, должны приложить все свои усилия для достижения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов до передачи этих споров в Совет Безопасности.

3. Совет Безопасности должен поощрять развитие применения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов либо по инициативе заинтересованных государств, либо по своей собственной инициативе.

4. Настоящая статья ни в коей мере не затрагивает применения статей 34 и 35.

Статья 53

1. Совет Безопасности использует, где это уместно, такие региональные соглашения или органы для принудительных действий под его руководством. Однако никакие принудительные действия не предпринимаются, в силу этих региональных соглашений или региональными органами, без полномочий от Совета Безопасности, за исключением мер, предусмотренных статьей 107, против любого вражеского государства, как оно определено в пункте 2 настоящей статьи, или мер, предусмотренных в региональных соглашениях, направленных против возобновления агрессивной политики со стороны любого такого государства до того времени, когда на Организацию, по просьбе заинтересованных Правительств, может быть возложена ответственность за предупреждение дальнейшей агрессии со стороны такого государства.

2. Термин «вражеское государство», как он применен в пункте 1 настоящей статьи, относится к любому государству, которое в течение второй мировой войны являлось врагом любого из государств, подписавших настоящий Устав.

Статья 54

Совет Безопасности должен быть всегда полностью информирован о действиях, предпринятых или намечаемых в силу региональных соглашений или региональными органами, для поддержания международного мира и безопасности.

ГЛАВА IX

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Статья 55

С целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружеских отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов, Организация Объединенных Наций содействует:

а) Повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития;

б) Разрешению международных проблем в области экономической, социальной, здравоохранения и подобных проблем; международному сотрудничеству в области культуры и образования;

с) Всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Статья 56

Все Члены Организации обязуются предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения целей, указанных в статье 55.

Статья 57

1. Различные специализированные учреждения, созданные межправительственными соглашениями и облеченные широко международной, определенной в их учредительных актах, ответственностью в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и подобных областях, будут поставлены в связь с Организацией в соответствии с положениями статьи 63.

2. Такие учреждения, которые будут поставлены указанным образом в связь с Организацией, именуются в последующих статьях «специализированные учреждения».

Статья 58

Организация делает рекомендации по согласованию политики и деятельности специализированных учреждений.

Статья 59

Организация, в случае надобности, проявляет инициативу в том, чтобы заинтересованные государства приступили к переговорам о создании любых новых специализированных учреждений, которые потребуются для выполнения целей, указанных в статье 55.

Статья 60

Ответственность за выполнение функций Организации, указанных в настоящей Главе, возлагается на Генеральную Ассамблею и, под руководством Генеральной Ассамблеи, на Экономический и Социальный Совет, которому для этой цели предоставляются полномочия, указанные в Главе X.

ГЛАВА X ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Состав

Статья 61

1. Экономический и Социальный Совет состоит из пятидесяти четырех Членов Организации, избираемых Генеральной Ассамблеей.

2. С соблюдением положений, изложенных в пункте 3, восемнадцать членов Экономического и Социального Совета избираются ежегодно сроком на три года. Выбывающий член Совета может быть переизбран немедленно.

3. При первых выборах после увеличения числа членов Экономического и Социального Совета с двадцати семи до пятидесяти четырех, в дополнение к членам, избираемым вместо девяти членов, срок полномочий которых истекает в конце данного года, избираются двадцать семь дополнительных членов. Срок полномочий девяти из двадцати семи дополнительных членов, избранных таким образом, истекает в конце первого года, а срок полномочий других девяти членов — в конце второго года, в соответствии с постановлением Генеральной Ассамблеи.

4. Каждый член Экономического и Социального Совета имеет одного представителя.

Функции и Полномочия

Статья 62

1. Экономический и Социальный Совет уполномочивается предпринимать исследования и составлять доклады по международным вопросам в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и подобным вопросам или побуждать к этому других, а также делать по любому из этих вопросов рекомендации Генеральной Ассамблее, Членам Организации и заинтересованным специализированным учреждениям.

2. Совет уполномочивается делать рекомендации в целях поощрения уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех.

3. Совет уполномочивается подготавливать для представления Генеральной Ассамблее проекты конвенций по вопросам, входящим в его компетенцию.

4. Совет уполномочивается созывать, в соответствии с правилами, предписанными Организацией, международные конференции по вопросам, входящим в его компетенцию.

Статья 63

1. Экономический и Социальный Совет уполномочивается вступать с любым из учреждений, указанных в статье 57, в соглашения, определяющие условия, на которых соответствующие учреждения будут поставлены в связь с Организацией. Такие соглашения подлежат утверждению Генеральной Ассамблеей.

2. Совет уполномочивается согласовывать деятельность специализированных учреждений посредством консультаций с ними и рекомендаций таким учреждениям и посредством рекомендаций Генеральной Ассамблее и Членам Организации.

Статья 64

1. Экономический и Социальный Совет уполномочивается принимать надлежащие меры для получения от специализированных учреждений регулярных докладов. Совет уполномочивается заключать соглашения с Членами Организации и со специализированными учреждениями с целью получения от них докладов о мерах, предпринятых ими во исполнение его собственных рекомендаций и рекомендаций Генеральной Ассамблеи по вопросам, входящим в его компетенцию.

2. Совет уполномочивается сообщать Генеральной Ассамблее свои замечания по этим докладом.

Статья 65

Экономический и Социальный Совет уполномочивается представлять Совету Безопасности информацию и, по предложению Совета Безопасности, обязан ему помогать.

Статья 66

1. Экономический и Социальный Совет осуществляет такие функции, какие входят в его компетенцию, в связи с выполнением рекомендаций Генеральной Ассамблеи.

2. Совет, с одобрения Генеральной Ассамблеи, уполномочивается выполнять работы по просьбе Членов Организации и по просьбе специализированных учреждений.

3. Совет должен выполнять такие другие функции, какие перечислены в других частях настоящего Устава или какие могут быть возложены на него Генеральной Ассамблеей.

Голосование

Статья 67

1. Каждый член Экономического и Социального Совета имеет один голос.

2. Решения Экономического и Социального Совета принимаются большинством голосов членов Совета, присутствующих и участвующих в голосовании.

Процедура

Статья 68

Экономический и Социальный Совет создает комиссии в экономической и социальной области и поощрению прав человека, а также такие другие комиссии, которые могут потребоваться для выполнения его функций.

Статья 69

Экономический и Социальный Совет приглашает любого Члена Организации участвовать без права голоса в обсуждении им любого вопроса, представляющего особый интерес для данного Члена Организации.

Статья 70

Экономический и Социальный Совет уполномочивается проводить мероприятия для участия без права голоса представителей специализированных учреждений в обсуждении вопросов в Совете или в созданных им комиссиях, а также для участия представителей Совета в обсуждении вопросов в специализированных учреждениях.

Статья 71

Экономический и Социальный Совет уполномочивается проводить надлежащие мероприятия для консультации с неправительственными организациями, заинтересованными в вопросах, входящих в его компетенцию. Такие мероприятия могут быть условлены с международными организациями, а в случае надобности, с национальными организациями после консультации с заинтересованным Членом Организации.

Статья 72

1. Экономический и Социальный Совет устанавливает свои собственные правила процедуры, включая порядок избрания своего Председателя.

2. Экономический и Социальный Совет созывается по мере надобности, в соответствии со своими правилами, которые должны включать положения о созыве заседаний по требованию большинства его членов.

ГЛАВА XI

ДЕКЛАРАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ

ТЕРРИТОРИЙ

Статья 73

Члены Организации Объединенных Наций, которые несут или принимают на себя ответственность за управление территориями, народы которых не достигли еще полного самоуправления, признают тот принцип, что интересы населения этих территорий являются первостепенными, и, как священный долг, принимают обязательство максимально способствовать благополучию населения этих территорий в рамках системы международного мира и безопасности, установленной настоящим Уставом, и с этой целью:

а) Обеспечивать, соблюдая должное уважение к культуре указанных народов, их политический, экономический и социальный прогресс, прогресс в области образования, справедливое обращение с ними и защиту их от злоупотреблений;

б) Развивать самоуправление, учитывать должным образом политические стремления этих народов и помогать им в прогрессивном развитии их свободных политических институтов в соответствии со специфическими обстоятельствами, присущими каждой территории и ее народам, и с их разными степенями развития;

в) Укреплять международный мир и безопасность;

д) Способствовать развитию созидательных мероприятий, поощрять исследования и сотрудничать друг с другом и, где и когда это уместно, со специализированными международными организациями ради практического достижения изложенных в настоящей статье социальных, экономических и научных целей, и

е) Передавать регулярно Генеральному Секретарю для информации и с таким ограничением, какое может потребоваться по соображениям безопасности и конституционного порядка, статистическую и другую информацию специального характера, относящуюся к экономическим и социальным условиям, а также условиям образования на территориях, за которые они соответственно несут ответственность, кроме тех территорий, на которые распространяется действие Глав XII и XIII.

Статья 74

Члены Организации также соглашаются, что их политика в отношении территорий, на которые распространяется действие настоящей Главы, должна быть основана не менее, чем в отношении их метрополий, на общем принципе добрососедства, с надлежащим учетом интересов и благополучия остального мира в делах социальных, экономических и торговых.

ГЛАВА XII

МЕЖДУНАРОДНАЯ СИСТЕМА ОПЕКИ

Статья 75

Организация Объединенных Наций создает под своим руководством международную систему опеки для управления теми территориями, которые могут быть включены в нее последующими индивидуальными соглашениями, и для наблюдения за этими территориями. Эти территории именуется далее «территории под опекой».

Статья 76

Основные задачи системы опеки, в соответствии с Целями Организации Объединенных Наций, изложенными в статье 1 настоящего Устава, состоят в том, чтобы:

а) Укреплять международный мир и безопасность;

б) Способствовать политическому, экономическому и социальному прогрессу населения территорий под опекой, его прогрессу в области образования и его прогрессивному развитию в направлении к самоуправлению или независимости, как это может оказаться подходящим для специфических условий каждой территории и ее народов и имея в виду свободно выраженное желание этих народов, и как это может быть предусмотрено условиями каждого соглашения об опеке;

с) Поощрять уважение прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка, религии, и поощрять признание взаимозависимости народов мира;

д) Обеспечивать равное отношение к Членам Организации и их гражданам в области социальной, экономической и торговой, а также равное отношение к ним в отправлении правосудия без ущерба для достижения вышеизложенных задач и при условии соблюдения положений статьи 80.

Статья 77

1. Система опеки распространяется на такие территории из нижеперечисленных категорий, которые могут быть включены в нее соглашениями об опеке:

а) Территории, ныне находящиеся под мандатом;

б) Территории, которые могут быть отторгнуты от вражеских государств в результате второй мировой войны, и

с) Территории, добровольно включенные в систему опеки государствами, ответственными за их управление.

2. Вопрос о том, какие из территорий вышеперечисленных категорий должны быть включены в систему опеки и на каких условиях, будет предметом последующего соглашения.

Статья 78

Система опеки не распространяется на страны, ставшие Членами Организации, отношения между которыми должны основываться на уважении принципа суверенного равенства.

Статья 79

Условия опеки для каждой территории, подлежащей включению в систему опеки, в том числе все изменения и поправки, определяются соглашениями непосредственно заинтересованных государств, включая страны-мандатарии, в том случае, если территории находятся под мандатом одного из Членов Организации, и утверждаются, как предусмотрено в статьях 83 и 85.

Статья 80

1. За исключением случаев, которые могут быть согласованы в индивидуальных соглашениях об опеке, заключенных согласно статьям 77, 79 и 81, включающих каждую территорию в систему опеки, и впредь до заключения таких соглашений, ничто в настоящей Главе не должно толковаться как изменение каким-либо образом каких бы то ни было прав любых государств или любых народов или условий существующих международных соглашений, участниками которых могут быть соответственно Члены Организации.

2. Пункт 1 настоящей статьи не должен толковаться как дающий основания для задержки или отсрочки переговоров и заключения соглашений о включении подмандатных и других территорий в систему опеки, как это предусмотрено в статье 77.

Статья 81

Соглашение об опеке в каждом случае должно включать условия, на которых будет управляться территория под опекой, а также определять власть, которая будет осуществлять управление территорией под опекой. Такая власть, называемая далее управляющей властью, может представлять собою одно или более государств или Организацию Объединенных Наций, как таковую.

Статья 82

В любом соглашении об опеке может определяться стратегический район или районы, которые могут включать часть или всю территорию под опекой, на которую распространяется соглашение, без ущерба для какого бы то ни было особого соглашения или соглашений, заключенных на основании статьи 43.

Статья 83

1. Все функции Организации Объединенных Наций, относящиеся к стратегическим районам, включая утверждение условий соглашений об опеке и их изменений или поправок к ним, осуществляются Советом Безопасности.

2. Основные цели, изложенные в статье 76, относятся к народу каждого из стратегических районов.

3. Совет Безопасности, соблюдая условия соглашений об опеке и без ущерба для требований безопасности, пользуется помощью Совета по Опеке для выполнения тех функций Организации Объединенных Наций, в соответствии с системой опеки, которые относятся к политическим, экономическим и социальным вопросам, а также к вопросам в области образования в стратегических районах.

Статья 84

Обязанностью управляющей власти является обеспечение того, чтобы территория под опекой играла свою роль в поддержании международного мира и безопасности. С этой целью управляющая власть уполномочивается использовать добровольные вооруженные силы, средства обслуживания и помощь территории под опекой при выполнении обязательств, принятых в этом отношении управляющей властью

перед Советом Безопасности, а равно и для местной обороны и поддержания закона и порядка в пределах территории под опекой.

Статья 85

1. Функции Организации Объединенных Наций в отношении соглашений об опеке для всех районов, не отнесенных к числу стратегических, включая утверждение условий соглашений об опеке и их изменений или поправок к ним, осуществляются Генеральной Ассамблеей.

2. Совет по Опеке, действующий под руководством Генеральной Ассамблеи, помогает Генеральной Ассамблее в выполнении этих функций.

ГЛАВА XIII

СОВЕТ ПО ОПЕКЕ

Состав

Статья 86

1. Совет по Опеке состоит из следующих Членов Организации Объединенных Наций:

- a) Тех Членов Организации, которые управляют территориями под опекой;
- b) Тех Членов Организации, поименованных в статье 23, которые не управляют территориями под опекой;
- c) Такого числа других Членов Организации, избранных Генеральной Ассамблеей на трехгодичный срок, какое может оказаться необходимым для обеспечения того, чтобы общее число членов Совета по Опеке распределялось поровну между Членами Организации, управляющими и не управляющими территориями под опекой.

2. Каждый Член Совета по Опеке назначит одно особо квалифицированное лицо, которое будет его представителем в Совете по Опеке.

Функции и Полномочия

Статья 87

Генеральная Ассамблея и находящийся под ее руководством Совет по Опеке при выполнении своих функций уполномочиваются:

- a) Рассматривать отчеты, представляемые управляющей властью;
- b) Принимать петиции и рассматривать их, консультируясь с управляющей властью;
- c) Устраивать периодические посещения соответствующих территорий под опекой в согласованные с управляющей властью сроки; и
- d) Предпринимать упомянутые и другие действия в соответствии с условиями соглашений об опеке.

Статья 88

Совет по Опеке разрабатывает анкету относительно политического, экономического и социального прогресса населения каждой территории под опекой, а также его прогресса в области образования, а управляющая власть каждой территории под опекой, входящей в компетенцию Генеральной Ассамблеи, представляет последние ежегодные доклады на основе этой анкеты.

Голосование

Статья 89

1. Каждый член Совета по Опеке имеет один голос.
2. Решения Совета по Опеке принимаются большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов Совета.

Процедура

Статья 90

1. Совет по Опеке принимает свои собственные правила процедуры, включая порядок избрания своего Председателя.

2. Заседания Совета по Опеке созываются по мере надобности в соответствии с его правилами процедуры, которые должны предусматривать созыв заседаний по требованию большинства членов Совета.

Статья 91

Совет по Опеке пользуется в соответствующих случаях помощью Экономического и Социального Совета и специализированных учреждений в отношении вопросов, в которых они соответственно заинтересованы.

ГЛАВА XIV

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СУД

Статья 92

Международный Суд является главным судебным органом Организации Объединенных Наций. Он действует в соответствии с прилагаемым Статутом, который основан на Статуте Постоянной Палаты Международного Правосудия и образует неотъемлемую часть настоящего Устава.

Статья 93

1. Все Члены Организации являются ipso facto участниками Статута Международного Суда.

2. Государство, не являющееся Членом Организации, может стать участником Статута Международного Суда на условиях, которые определяются, в каждом отдельном случае, Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности.

Статья 94

1. Каждый Член Организации обязуется выполнить решение Международного Суда по тому делу, в котором он является стороной.

2. В случае, если какая-либо сторона в деле не выполнит обязательства, возложенного на нее решением Суда, другая сторона может обратиться в Совет Безопасности, который может, если признает это необходимым, сделать рекомендации или решить о принятии мер для приведения решения в исполнение.

Статья 95

Настоящий Устав ни в коей мере не препятствует Членам Организации поручать разрешение своих разногласий другим судам в силу уже существующих соглашений или таких, которые могут быть заключены в будущем.

Статья 96

1. Генеральная Ассамблея или Совет Безопасности могут запрашивать от Международного Суда консультативные заключения по любому юридическому вопросу.

2. Другие органы Организации Объединенных Наций и специализированные учреждения, которым Генеральная Ассамблея может дать в любое время разрешение на это, также могут запрашивать консультативные заключения Суда по юридическим вопросам, возникающим в пределах их круга деятельности.

ГЛАВА XV

СЕКРЕТАРИАТ

Статья 97

Секретариат состоит из Генерального Секретаря и такого персонала, который может потребоваться для Организации. Генеральный Секретарь назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности. Генеральный Секретарь является главным административным должностным лицом Организации.

Статья 98

Генеральный Секретарь действует в этом качестве на всех заседаниях Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета и Совета по Опеке и выполняет такие другие функции, какие возлагаются на него этими органами. Генеральный Секретарь представляет Генеральной Ассамблее ежегодный отчет о работе Организации.

Статья 99

Генеральный Секретарь имеет право доводить до сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности.

Статья 100

1. При исполнении своих обязанностей Генеральный Секретарь и персонал Секретариата не должны запрашивать или получать указания от какого бы то ни было правительства или власти, посторонней для Организации. Они должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы отразиться на их положении как международных должностных лиц, ответственных только перед Организацией.

2. Каждый Член Организации обязуется уважать строго международный характер обязанностей Генерального Секретаря и персонала Секретариата и не пытаться оказывать на них влияние при исполнении ими своих обязанностей.

Статья 101

1. Персонал Секретариата назначается Генеральным Секретарем, согласно правилам, устанавливаемым Генеральной Ассамблеей.

2. Надлежащий персонал выделяется для постоянной работы в Экономический и Социальный Совет, в Совет по Опеке и, по мере надобности, в другие органы Организации. Этот персонал составляет часть Секретариата.

3. При приеме на службу и определении условий службы следует руководствоваться, главным образом, необходимостью обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности. Должное внимание следует уделять важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе.

ГЛАВА XVI

РАЗНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

Статья 102

1. Всякий договор и всякое международное соглашение, заключенные любым Членом Организации после вступления в силу настоящего Устава, должны быть, при первой возможности, зарегистрированы в Секретариате и им опубликованы.

2. Ни одна из сторон в любом таком договоре или международном соглашении, не зарегистрированных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, не может ссылаться на такой договор или соглашение ни в одном из органов Организации Объединенных Наций.

Статья 103

В том случае, когда обязательства Членов Организации по настоящему Уставу окажутся в противоречии с их обязательствами по какому-либо другому международному соглашению, преимущественную силу имеют обязательства по настоящему Уставу.

Статья 104

Организация Объединенных Наций пользуется на территории каждого из своих Членов такой правоспособностью, которая может оказаться необходимой для выполнения ее функций и достижения ее целей.

Статья 105

1. Организация Объединенных Наций пользуется на территории каждого из своих Членов такими привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для достижения ее целей.

2. Представители Членов Организации и ее должностные лица также пользуются привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для самостоятельного выполнения ими своих функций, связанных с деятельностью Организации.

3. Генеральная Ассамблея может делать рекомендации для определения деталей применения пунктов 1 и 2 настоящей статьи, а также может предлагать Членам организации конвенции для этой цели.

ГЛАВА XVII

МЕРОПРИЯТИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ

В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

Статья 106

Впредь до вступления в силу таких упомянутых в статье 43 особых соглашений, какие, по мнению Совета Безопасности, дают ему возможность начать осуществление своих обязанностей, согласно статье 42, участники Декларации Четырех Держав, подписанной в Москве 30 октября 1943 г., и Франция будут, в соответствии с положениями пункта 5 этой Декларации, консультироваться друг с другом и, в случае необходимости, с другими Членами Организации с целью таких совместных действий от имени Организации, какие могут оказаться необходимыми для поддержания международного мира и безопасности.

Статья 107

Настоящий Устав ни в коей мере не лишает юридической силы действия, предпринятые или санкционированные в результате второй мировой войны несущими ответственность за такие действия правительствами, в отношении любого государства, которое в течение второй мировой войны было врагом любого из государств, подписавших настоящий Устав, а также не препятствует таким действиям.

ГЛАВА XVIII

ПОПРАВКИ

Статья 108

Поправки к настоящему Уставу вступают в силу для всех Членов Организации, после того как они приняты двумя третями голосов членов Генеральной Ассамблеи и ратифицированы, в соответствии с их конституционной процедурой, двумя третями Членов Организации, включая всех постоянных членов Совета Безопасности.

Статья 109

1. С целью пересмотра настоящего Устава может быть созвана Генеральная конференция Членов Организации Объединенных Наций в срок и в месте, которые должны быть определены двумя третями голосов членов Генеральной Ассамблеи и голосами любых девяти членов Совета Безопасности. Каждый Член Организации будет иметь на Конференции один голос.

2. Любое изменение настоящего Устава, рекомендованное двумя третями голосов участников Конференции, вступит в силу по ратификации, в соответствии с их конституционной процедурой, двумя третями Членов Организации, включая всех постоянных членов Совета Безопасности.

3. Если такая Конференция не состоится до десятой ежегодной сессии Генеральной Ассамблеи, считая со вступления настоящего Устава в силу, предложение созвать такую Конференцию включается в повестку дня этой сессии Генеральной Ассамблеи, и Конференция созывается, если это будет решено простым большинством голосов членов Генеральной Ассамблеи и голосами любых семи членов Совета Безопасности.

ГЛАВА XIX

РАТИФИКАЦИЯ И ПОДПИСАНИЕ

Статья 110

1. Настоящий Устав подлежит ратификации подписавшими его государствами, в соответствии с их конституционной процедурой.

2. Ратификационные грамоты должны сдаваться на хранение Правительству Соединенных Штатов Америки, которое будет извещать о сдаче на хранение каждой грамоты все государства, подписавшие Устав, также как и Генерального Секретаря Организации, когда он будет назначен.

3. Настоящий Устав вступит в силу по сдаче на хранение ратификационных грамот Китайской Республикой, Францией, Союзом Советских Социалистических Республик, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Соединенными Штатами Америки и большинством других государств, подписавших Устав. После этого Правительством Соединенных Штатов Америки будет составлен

протокол о сдаче на хранение ратификационных грамот, копии с которого будут разосланы всем подписавшим Устав государствам.

4. Государства, подписавшие настоящий Устав, которые ратифицируют его после того, как он вступит в силу, станут Первоначальными Членами Организации Объединенных Наций со дня сдачи ими на хранение своих соответствующих ратификационных грамот.

Статья 111

Настоящий Устав, китайский, французский, русский, английский и испанский тексты которого являются равно аутентичными, будет храниться в архиве Правительства Соединенных Штатов Америки. Это Правительство препровождает копии Устава, должным образом заверенные, Правительствам всех других подписавших его государств.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО представители Правительств Объединенных Наций подписали настоящий Устав.

СОСТАВЛЕНО в городе Сан-Франциско, июня двадцать шестого дня, тысяча девятьсот сорок пятого года.

Проблема защиты прав человека в деятельности ООН

Проблема защиты прав человека – центральный вопрос международного права прав человека. Международное право в области прав человека – совокупность принципов и норм, регулирующих международную защиту прав и основных свобод индивидов и представляющих собой международные стандарты в области прав человека для национального права.

Международное право в области прав человека является отраслью международного публичного права. Основа – договоры системы ООН, а также региональных организаций (основные – в системах Совета Европы, Организации американских государств, Африканского Союза).

До Первой мировой войны отдельные вопросы прав человека (главным образом – прав религиозных меньшинств) включались в двусторонние и многосторонние договоры.

Ряд договоров, посвященных отдельным вопросам прав человека, был принят при участии Лиги наций – Договоры о меньшинствах, а также действующие до сих пор Конвенция о рабстве и ряд конвенций Международной организации труда (основанной при Лиге наций).

В 1945 г. был принят Устав ООН, статья I которого объявила осуществление международного сотрудничества «в поощрении и развитии уважения к правам человека» одной из целей организации.

Всеобщая декларация прав человека 1948 г., хотя и закрепляет основные права и свободы личности, не является обязательным к исполнению международно-правовым документом. Вместе с тем, некоторые юристы рассматривают ее положения как источник обычных норм международного права. Всеобщая декларация прав человека была принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) (Международный пакт о правах человека) от 10 декабря 1948 г. Декларация определяет базовые права человека.

Декларация имеет только статус рекомендации, но на её основании были приняты два обязательных для участников договора: Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Отдельные положения декларации, такие как запрет пыток и рабства, являются обязательными как императивная норма. В отдельных странах Декларация признается частично.

Также были приняты Пакты о правах: Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Оба пакта были приняты в 1966 г., а в 1976 г. вступили в силу.

Договоры ООН по правам человека: Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 г., в силе с 1969 г.). Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г., в силе с 1981 г., есть факультативный протокол). Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г., в силе с 1987 г., есть факультативный протокол). Конвенция о правах ребёнка (1989 г., в силе с 1990 г., есть три факультативных протокола) Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990 г., в силе с 2003 г.) Конвенция о правах инвалидов (2006 г., в силе с 2008 г., есть факультативный протокол) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (2006 г., в силе с 2010 г.). У всех упомянутых конвенций предусмотрены механизмы рассмотрения надзирающими за их выполнением комитетами заявлений о нарушениях конвенций теми странами, которые соглашаются на такое рассмотрение, сделав особое заявление или присоединившись к факультативному протоколу.

Принятию большинства данных конвенций предшествовало принятие Генеральной Ассамблеей ООН не имеющих обязательного характера деклараций по соответствующим темам: о правах ребенка в 1959 г., о ликвидации расовой дискриминации в 1963 г., о ликвидации дискриминации в отношении женщин в 1967 г., о защите от пыток и о правах инвалидов в 1975 г., о насильственных исчезновениях в 1992 г. (по вопросам прав мигрантов до конвенции ООН был принят ряд конвенций и рекомендаций МОТ).

Существуют также региональные инструменты по правам человека. Совет Европы, Организация американских государств и Организация африканского единства (ныне Африканский союз) приняли конвенции о правах человека, создавшие механизмы рассмотрения жалоб: Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г., в силе с 1953 г.). Европейская социальная хартия (1961 г., в силе с 1965 г., механизм жалоб введён факультативным протоколом 1995 г., вступившим в силу в 1998 г.). Американская конвенция о правах человека (1969 г., в силе с 1978 г.). Африканская хартия прав человека и народов (1981 г., в силе с 1986 г., есть протоколы о правах женщин и об учреждении суда по правам человека). Лига арабских государств (ЛАГ) приняла хартию, не предусматривающую рассмотрения жалоб – Арабская хартия прав человека (2004 г., в силе с 2008 г.).

Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека (1995 г., в силе с 1998 г.). СНГ приняло конвенцию о правах человека, не предусматривающую *expressis verbis* рассмотрения жалоб, и являющееся её частью Положение о Комиссии по правам человека СНГ, предусматривающее возможное рассмотрение комиссией обращений любых лиц и НПО «по вопросам, связанным с нарушениями прав человека любой из Сторон и входящим в компетенцию Комиссии, в соответствии со своими правилами процедуры», однако комиссия пока что не начала работу.

Всеобщая декларация прав человека (Нью-Йорк, 10 декабря 1948 г.)

Всеобщая декларация прав человека – рекомендованный для всех стран-членов ООН документ, принятый на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) («Международный пакт о правах человека») от 10 декабря 1948 г. Текст Декларации является первым глобальным определением прав, которыми обладают все люди. Состоит из 30 статей и является частью Международного билля о правах человека, наравне с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Международным пактом о гражданских и политических правах, двумя Факультативными Протоколами.

Вторая мировая война явно продемонстрировала необходимость всеобщего договора о правах человека. В 1941 г. Президент США Франклин Д. Рузвельт в своём обращении «О положении страны» призвал поддержать четыре необходимые свободы: свободу слова, свободу совести, свободу от нужды и свободу от страха. Это дало новый толчок развитию человеческих прав как необходимому условию мира и окончанию войны.

Когда мировой общественности стало известно о зверствах, которые совершала нацистская Германия, стало очевидно, что Устав ООН недостаточно точно определяет права человека. Всеобщий договор, который бы перечислял и описывал права личности, был необходим.

Первое заседание Комиссии ООН по правам человека прошло в городке Лейк-Саксес с 27 января по 10 февраля 1947 г., где председателем Комиссии была избрана Элеонора Рузвельт. В Комиссии были представители таких государств мира как Австралия, Бельгия, Великобритания, Китай, Куба, Египет, Индия, Иран, Ливия, Панама, СССР, США, Уругвай, Филиппины, Франция, Чили, Югославия. Они должны были подготовить документ, который сначала предполагалось назвать Международным биллем о правах. В работе Комиссии участвовал и представитель отдела по правам человека Секретариата ООН Джон Хамфри.

Предварительный текст, представленный на рассмотрение Джона Хамфри, представлял собой исчерпывающий свод всех возможных видов прав человека. Занимающий по объёму 400 страниц, документ создавался на основе анализа всех действующих конституций, действующих норм права по правам человека, помощниками Джона Хамфри рассматривались даже обращения частных лиц, содержащие те или иные предложения. Обширнейшая работа, черновик Хамфри не мог быть создан с нуля, в его основу легли такие документы как английская Великая хартия вольностей, американские Декларация независимости США и Билль о правах, а также французская Декларация прав человека и гражданина. Именно широта используемой базы обусловило то, что в документе рассматривается столь широкий круг прав: социальные, экономические, культурные. И если представители некоторых стран изначально не хотели, чтобы тот или иной круг прав входил в проект, то после создания первоначального черновика они уже не могли отменить это простым желанием, им приходилось аргументированно доказывать, почему они так считают. Наиболее важными документами, из которых Джон Хамфри заимствовал свой текст, были тексты-предложения, представленные для предварительного рассмотрения Американским институтом права и Внутриамериканским юридическим комитетом.

После обсуждения предварительной версии проекта Джоном Хамфри было решено опять сузить состав группы разработчиков, чтобы ускорить процесс, грозивший увязнуть в длительных дискуссиях. В этот раз в группу вошли Кассен, Малик, Рузвельт и Уилсон. Задание составить вторую версию проекта для рассмотрения сначала группой, а потом и Комиссией, было поручено Рене Кассену, как специалисту в области права, так и прекрасному писателю.

Свою работу Рене Кассен завершил за два дня в июне 1947 г. Главной его заслугой являлось придание документу чёткой и ясной структуры, из списка Хамфри им был сформирован логически связный документ. С целью построения данной структуры Рене Кассеном была написана вступительная преамбула, где были очерчены общие принципы, включены шесть вступительных статей, 32 статьи были сгруппированы в 8 групп, а также добавлены два заключительных положения о применении. Рене Кассен сравнивал Декларацию с портиком греческого храма с фундаментом, лестницами, четырьмя колоннами и фронтоном.

Статьи 1 и 2 закладывают фундамент, подчеркивая принципы достоинства, свободы, равенства и братства. Семь абзацев преамбулы провозглашают причины провозглашения «Декларации» и является ступеньками к ней. Основной текст «Декларации» формирует четыре колонны. Первая колонна (ст. 3-11) провозглашает права индивида, такие как право на жизнь и запрет рабства. Вторая колонна (ст. 12-17) провозглашает права индивида в гражданском и политическом обществе. Третья колонна (ст. 18-21) провозглашает духовные, общественные и политические свободы, такие как свободу вероисповедания и свободу ассоциаций. Четвёртая колонна (ст. 22-27) определяет социальные, экономические и культурные права.

По модели Кассена последние три статьи Декларации образуют фронтон, связывающей всю структуру в одно целое. Эти статьи посвящены обязанностям индивида перед обществом и накладывают запрет злоупотребления правами в ущерб той цели, которую заложила в них Организация Объединённых Наций.

Всеобщая декларация прав человека в окончательной редакции была поддержана 48 странами на 183-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций в Пале де Шайо (Париж) 10 декабря 1948 г. Белорусская ССР, Украинская ССР, Союз ССР, Чехословакия, Польша, Югославия и еще два государства воздержались при голосовании.

Декларация имеет только статус рекомендации, но на её основании были приняты два обязательных для участников договора: Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Отдельные положения декларации, такие как запрет пыток и рабства, являются обязательными как императивная норма; в отдельных странах Декларация признается частично.

Этот документ был переведен на множество языков мира и является самым переводимым документом в мире.

ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.

Преамбула

Принимая во внимание, что признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира; и

принимая во внимание, что пренебрежение и презрение к правам человека привели к варварским актам, которые возмущают совесть человечества, и что создание такого мира, в котором люди будут иметь свободу слова и убеждений и будут свободны от страха и нужды, провозглашено как высокое стремление людей; и

принимая во внимание, что необходимо, чтобы права человека охранялись властью закона в целях обеспечения того, чтобы человек не был вынужден прибегать, в качестве последнего средства, к восстанию против тирании и угнетения; и

принимая во внимание, что необходимо содействовать развитию дружественных отношений между народами; и

принимая во внимание, что народы Объединенных Наций подтвердили в Уставе свою веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и в равноправие мужчин и женщин и решили содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе; и

принимая во внимание, что всеобщее понимание характера этих прав и свобод имеет огромное значение для полного выполнения этого обязательства,

Генеральная Ассамблея

провозглашает настоящую Всеобщую декларацию прав человека в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства с тем, чтобы каждый человек и каждый орган общества, постоянно имея в виду настоящую Декларацию, стремились путем просвещения и образования содействовать уважению этих прав и свобод и обеспечению, путем национальных и международных прогрессивных мероприятий, всеобщего и эффективного признания и осуществления их как среди народов государств – членов Организации, так и среди народов территорий, находящихся под их юрисдикцией.

Статья 1

Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства.

Статья 2

Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Кроме того, не должно проводиться никакого различия на основе политического, правового или международного статуса страны или территории, к которой человек принадлежит, независимо от того, является ли эта территория независимой, подопечной, самоуправляющейся или как-либо иначе ограниченной в своем суверенитете.

Статья 3

Каждый человек имеет право на жизнь, свободу и на личную неприкосновенность.

Статья 4

Никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах.

Статья 5

Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию.

Статья 6

Каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности.

Статья 7

Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации.

Статья 8

Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом.

Статья 9

Никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию.

Статья 10

Каждый человек, для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения, имеет право, на основе полного равенства, на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом.

Статья 11

Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

Никто не может быть осужден за преступление на основании совершения какого-либо деяния или за бездействие, которые во время их совершения не составляли преступления по национальным законам или по международному праву. Не может также налагаться наказание более тяжкое, нежели то, которое могло быть применено в то время, когда преступление было совершено.

Статья 12

Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств.

Статья 13

Каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе местожительство в пределах каждого государства.

Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну.

Статья 14

Каждый человек имеет право искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем.

Это право не может быть использовано в случае преследования, в действительности основанного на совершении неполитического преступления, или деяния, противоречащего целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Статья 15

Каждый человек имеет право на гражданство.

Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.

Статья 16

Мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии вступать в брак и основывать семью. Они пользуются одинаковыми правами в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и во время его расторжения.

Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон.

Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства.

Статья 17

Каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими.

Никто не должен быть произвольно лишен своего имущества.

Статья 18

Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных порядков.

Статья 19

Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.

Статья 20

Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций.

Никто не может быть принуждаем вступать в какую-либо ассоциацию.

Статья 21

Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей.

Каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране.

Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования.

Статья 22

Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства.

Статья 23

Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.

Каждый человек, без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд.

Каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи и дополняемой, при необходимости, другими средствами социального обеспечения.

Каждый человек имеет право создавать профессиональные союзы и входить в профессиональные союзы для защиты своих интересов.

Статья 24

Каждый человек имеет право на отдых и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск.

Статья 25

Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.

Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой.

Статья 26

Каждый человек имеет право на образование. Образование должно быть бесплатным по меньшей мере в том, что касается начального и общего образования. Начальное образование должно быть обязательным. Техническое и профессиональное образование должно быть общедоступным, и высшее образование должно быть одинаково доступным для всех на основе способностей каждого.

Образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам. Образование должно содействовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми народами, расовыми и религиозными группами и должно содействовать деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Родители имеют право приоритета в выборе вида образования для своих малолетних детей.

Статья 27

Каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами.

Каждый человек имеет право на защиту его моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов, автором которых он является.

Статья 28

Каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены.

Статья 29

Каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности.

При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

Осуществление этих прав и свобод ни в коем случае не должно противоречить целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Статья 30

Ничто в настоящей Декларации не может быть истолковано как предоставление какому-либо государству, группе лиц или отдельным лицам права заниматься какой-либо деятельностью или совершать действия, направленные к уничтожению прав и свобод, изложенных в настоящей Декларации.

Деятельность Международного суда ООН

Статут Международного суда ООН (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.)

Международный суд ООН (официально, согласно Уставу ООН – Международный Суд) – один из главных органов Организации Объединенных Наций, учрежденный Уставом ООН для достижения одной из главных целей ООН «проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира».

Суд состоит из 15 независимых судей, действующих в личном качестве и не являющихся представителями государства. Они не могут посвящать себя никакому другому занятию профессионального характера. При исполнении судебных обязанностей члены Суда пользуются дипломатическими привилегиями и иммунитетами.

Стороной дела данного Суда может быть только государство, а юридические и физические лица обращаться в Суд не в праве.

Суд функционирует в соответствии со Статутом, который является частью Устава ООН, и своим Регламентом.

Статья 1

Международный Суд, учрежденный Уставом Объединенных Наций в качестве главного судебного органа Объединенных Наций, образуется и действует в соответствии с нижеследующими постановлениями настоящего Статута.

ГЛАВА I: Организация Суда**Статья 2**

Суд состоит из коллегии независимых судей, избранных, вне зависимости от их гражданства, из числа лиц высоких моральных качеств, удовлетворяющих требованиям, предъявляемым в их странах для назначения на высшие судебные должности, или являющихся юристами с признанным авторитетом в области международного права.

Статья 3

1. Суд состоит из пятнадцати членов, причем в его составе не может быть двух граждан одного и того же государства.

2. Лицо, которое можно рассматривать, в применении к составу Суда, как гражданина более чем одного государства, считается гражданином того государства, в котором он обычно пользуется своими гражданскими и политическими правами.

Статья 4

1. Члены Суда избираются Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности из числа лиц, внесенных в список по предложению национальных групп Постоянной Палаты Третейского Суда, согласно нижеследующим положениям.

2. Что касается Членов Объединенных Наций, не представленных в Постоянной Палате Третейского Суда, то кандидаты выставляются национальными группами, назначенными для этой цели их правительствами, с соблюдением условий, установленных для членов Постоянной Палаты Третейского Суда статьей 44 Гаагской Конвенции 1907 года о мирном решении международных столкновений.

3. Условия, на которых государство – участник настоящего Статута, но не входящее в состав Объединенных Наций, может участвовать в избрании членов Суда, определяются, при отсутствии особого соглашения, Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности.

Статья 5

1. Не позднее чем за три месяца до дня выборов Генеральный Секретарь Объединенных Наций обращается к членам Постоянной Палаты Третейского Суда, принадлежащим к государствам – участникам настоящего Статута, и к членам национальных групп, назначенных в порядке пункта 2 статьи 4, с письменным предложением о том, чтобы каждая национальная группа указала, в течение определенного срока, кандидатов, могущих принять на себя обязанности членов Суда.

2. Никакая группа не может выставить более четырех кандидатов, причем не более двух кандидатов могут состоять в гражданстве государства, представляемого группой. Число кандидатов, выставленных группой, ни в коем случае не может превышать более чем вдвое число мест, подлежащих заполнению.

Статья 6

Рекомендуется, чтобы каждая группа до выставления кандидатур запрашивала мнение высших судебных установлений, юридических факультетов, правовых высших учебных заведений и академий своей страны, а также национальных отделений международных академий, занимающихся изучением права.

Статья 7

1. Генеральный Секретарь составляет в алфавитном порядке список всех лиц, чьи кандидатуры были выставлены. Кроме случая, предусмотренного в пункте 2 статьи 12, только лица, внесенные в этот список, могут быть избраны.

2. Генеральный Секретарь представляет этот список Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности.

Статья 8

Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности приступают к выборам членов Суда независимо друг от друга.

Статья 9

При избрании избиратели должны иметь в виду, что не только каждый избранный в отдельности должен удовлетворять всем предъявляемым требованиям, но и весь состав судей в целом должен обеспечить представительство главнейших форм цивилизации и основных правовых систем мира.

Статья 10

1. Избранными считаются кандидаты, получившие абсолютное большинство голосов и в Генеральной Ассамблее, и в Совете Безопасности.

2. Любое голосование в Совете Безопасности как при выборах судей, так и при назначении членов согласительной комиссии, предусмотренной статьей 12, производится без всякого различия между постоянными и непостоянными членами Совета Безопасности.

3. В случае, если бы абсолютное большинство голосов было подано и в Генеральной Ассамблее, и в Совете Безопасности более чем за одного гражданина того же государства, избранным считается лишь старший по возрасту.

Статья 11

Если после первого заседания, созванного для выборов, одно или несколько мест окажутся незаполненными, состоится второе, а в случае надобности, и третье заседание.

Статья 12

1. Если после третьего заседания одно или несколько мест окажутся незаполненными, то в любое время, по требованию либо Генеральной Ассамблеи, либо Совета Безопасности, может быть созвана согласительная

комиссия в составе шести членов: трех по назначению Генеральной Ассамблеи и трех по назначению Совета Безопасности, для избрания абсолютным большинством голосов одного лица на каждое еще свободное место и представления его кандидатуры на усмотрение Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности.

2. Если согласительная комиссия единогласно остановится на кандидатуре какого-либо лица, удовлетворяющего предъявляемым требованиям, его имя может быть включено в список, хотя бы оно и не было внесено в кандидатские списки, предусмотренные статьей 7.

3. Если согласительная комиссия придет к убеждению, что выборы не могут состояться, тогда члены Суда, уже избранные, приступают в срок, определяемый Советом Безопасности, к заполнению свободных мест путем избрания членов Суда из числа кандидатов, за которых были поданы голоса либо в Генеральной Ассамблее, либо в Совете Безопасности.

4. В случае равенства голосов судей голос старшего по возрасту дает перевес.

Статья 13

1. Члены Суда избираются на девять лет и могут быть переизбраны, с тем, однако, что срок полномочий пяти судей первого состава Суда истекает через три года, а срок полномочий еще пяти судей – через шесть лет.

2. Генеральный Секретарь немедленно по окончании первых выборов определяет по жребию, кто из судей считается избранным на указанные выше первоначальные сроки в три года и в шесть лет.

3. Члены Суда продолжают исполнять свою должность впредь до замещения их мест. Даже после замещения они обязаны закончить начатые дела.

4. В случае подачи членом Суда заявления об отставке это заявление адресуется Председателю Суда для передачи Генеральному Секретарю. По получении последним заявления место считается вакантным.

Статья 14

Открывшиеся вакансии заполняются тем же порядком, который установлен для первых выборов, с соблюдением нижеследующего правила: в течение месяца после открытия вакансии Генеральный Секретарь приступает к посылке приглашений, предусмотренных статьей 5, а день выборов устанавливается Советом Безопасности.

Статья 15

Член Суда, избранный взамен члена, срок полномочий которого еще не истек, остается в должности до истечения срока полномочий своего предшественника.

Статья 16

1. Члены Суда не могут исполнять никаких политических или административных обязанностей и не могут посвящать себя никакому другому занятию профессионального характера.

2. Сомнения по настоящему вопросу разрешаются определением Суда.

Статья 17

1. Никто из членов Суда не может исполнять обязанностей представителя, поверенного или адвоката ни в каком деле.

2. Никто из членов Суда не может участвовать в разрешении какого-либо дела, в котором он ранее участвовал в качестве представителя, поверенного или адвоката одной из сторон, или члена национального или международного суда, следственной комиссии или в каком-либо ином качестве.

3. Сомнения по настоящему вопросу разрешаются определением Суда.

Статья 18

1. Член Суда не может быть отрешен от должности, кроме случая, когда, по единогласному мнению прочих членов, он перестает удовлетворять предъявляемым требованиям.

2. Об этом Генеральный Секретарь официально уведомляется Секретарем Суда.

3. По получении этого уведомления место считается вакантным.

Статья 19

Члены Суда при исполнении ими судебных обязанностей пользуются дипломатическими привилегиями и иммунитетами.

Статья 20

Каждый член Суда обязан до вступления в должность сделать в открытом заседании Суда торжественное заявление, что он будет отправлять свою должность беспристрастно и добросовестно.

Статья 21

1. Суд избирает Председателя и Вице-Председателя на три года. Они могут быть переизбраны.

2. Суд назначает своего Секретаря и может принять меры для назначения таких других должностных лиц, которые могут оказаться необходимыми.

Статья 22

1. Местопребыванием Суда является Гаага. Это, однако, не препятствует Суду заседать и выполнять свои функции в других местах во всех случаях, когда Суд найдет это желательным.

2. Председатель и Секретарь Суда должны проживать в месте пребывания Суда.

Статья 23

1. Суд заседает постоянно, за исключением судебных вакансий, сроки и длительность которых устанавливаются Судом.

2. Члены Суда имеют право на периодический отпуск, время и продолжительность которого определяются Судом, причем принимается во внимание расстояние от Гааги до постоянного местожительства каждого судьи на родине.

3. Члены Суда обязаны быть в распоряжении Суда во всякое время, за исключением времени нахождения в отпуске и отсутствия по причине болезни или по иным серьезным основаниям, должным образом объясненным Председателю.

Статья 24

1. Если по какой-либо особой причине член Суда считает, что он не должен участвовать в разрешении определенного дела, он сообщает об этом Председателю.

2. Если Председатель находит, что какой-либо из членов Суда не должен по какой-либо особой причине участвовать в заседании по определенному делу, он предупреждает его об этом.

3. Если при этом возникает разногласие между членом Суда и Председателем, то оно разрешается определением Суда.

Статья 25

1. Кроме случаев, специально предусмотренных в настоящем Статуте, Суд заседает в полном составе.

2. При условии, что число судей, имеющихся налицо для образования Суда, не меньше одиннадцати, Регламент Суда может предусмотреть, что один или несколько судей могут быть, в зависимости от обстоятельств, освобождены по очереди от участия в заседаниях.

3. Кворум в девять судей достаточен для образования судебного присутствия.

Статья 26

1. Суд может, по мере надобности, образовать одну или несколько камер, в составе трех или более судей, по усмотрению Суда, для разбора определенных категорий дел, например, трудовых дел и дел, касающихся транзита и связи.

2. Суд может в любое время образовать камеру для разбора отдельного дела. Число судей, образующих такую камеру, определяется Судом с одобрения сторон.

3. Дела заслушиваются и разрешаются камерами, предусмотренными настоящей статьей, если стороны об этом просят.

Статья 27

Решение, постановленное одной из камер, предусмотренных в статьях 26 и 29, считается вынесенным самим Судом.

Статья 28

Камеры, предусмотренные статьями 26 и 29, могут, с согласия сторон, заседать и выполнять свои функции в других местах, помимо Гааги.

Статья 29

В целях ускорения разрешения дел Суд ежегодно образует камеру в составе пяти судей, которая, по просьбе сторон, может рассматривать и разрешать дела в порядке упрощенного судопроизводства. Для замены судей, которые признают для себя невозможным принять участие в заседаниях, выделяются дополнительно два судьи.

Статья 30

1. Суд составляет Регламент, определяющий порядок выполнения им своих функций. Суд, в частности, устанавливает правила судопроизводства.

2. В Регламенте Суда может быть предусмотрено участие в заседаниях Суда или его камер ассессоров без права решающего голоса.

Статья 31

1. Судьи, состоящие в гражданстве каждой из сторон, сохраняют право участвовать в заседаниях по производящемуся в Суде делу.

2. Если в составе судебного присутствия находится судья, состоящий в гражданстве одной стороны, любая другая сторона может избрать для участия в присутствии в качестве судьи лицо по своему выбору. Это лицо избирается преимущественно из числа тех лиц, которые выдвигались в качестве кандидатов, в порядке, предусмотренном в статьях 4 и 5.

3. Если в составе судебного присутствия нет ни одного судьи, состоящего в гражданстве сторон, то каждая из этих сторон может избрать судью в порядке, предусмотренном в пункте 2 настоящей статьи.

4. Постановления настоящей статьи применяются к случаям, предусмотренным в статьях 26 и 29. В таких случаях Председатель просит одного или, в случае надобности, двух членов Суда из состава камеры уступить свое место членам Суда, состоящим в гражданстве заинтересованных сторон, либо, при отсутствии таковых или в случае невозможности присутствовать, судьям, специально избранным сторонами.

5. Если у нескольких сторон имеется общий интерес, то они, поскольку это касается применения предыдущих постановлений, рассматриваются как одна сторона. В случае сомнений по этому вопросу они разрешаются определением Суда.

6. Судьи, избранные согласно изложенному в пунктах 2, 3 и 4 настоящей статьи, должны удовлетворять условиям, требуемым статьей 2 и пунктом 2 статьи 17 и статьями 20 и 24 настоящего Статута. Они участвуют в принятии решений на равных правах с их коллегами.

Статья 32

1. Члены Суда получают годовой оклад.

2. Председатель получает особую годовую прибавку.

3. Вице-Председатель получает особую прибавку за каждый день, когда он исполняет обязанности Председателя.

4. Избранные в порядке статьи 31 судьи, не являющиеся членами Суда, получают вознаграждение за каждый день выполнения ими своих функций.

5. Эти оклады, прибавки и вознаграждение устанавливаются Генеральной Ассамблеей. Они не могут быть уменьшены в течение срока службы.

6. Оклад Секретаря Суда устанавливается Генеральной Ассамблеей по представлению Суда.

7. Правила, установленные Генеральной Ассамблеей, определяют условия, на которых членам Суда и Секретарю Суда назначаются пенсии при выходе их в отставку, равно как и условия, на которых члены и Секретарь Суда получают возмещение своих путевых расходов.

8. Указанные выше оклады, прибавки и вознаграждение освобождаются от всякого обложения.

Статья 33

Объединенные Нации несут расходы Суда в порядке, определяемом Генеральной Ассамблеей.

ГЛАВА II: Компетенция Суда

Статья 34

1. Только государства могут быть сторонами по делам, разбираемым Судом.

2. На условиях своего Регламента и в соответствии с ним, Суд может запрашивать у публичных международных организаций информацию, относящуюся к делам, находящимся на его рассмотрении, а также получает подобную информацию, представляемую указанными организациями по их собственной инициативе.

3. Когда по делу, разбираемому Судом, ему надлежит дать толкование учредительному документу какой-либо публичной международной организации или международной конвенции, заключенной в силу такого документа, Секретарь Суда уведомляет данную публичную международную организацию и препровождает ей копии всего письменного производства.

Статья 35

1. Суд открыт для государств, являющихся участниками настоящего Статута.

2. Условия, на которых Суд открыт для других государств, определяются Советом Безопасности, с соблюдением особых постановлений, содержащихся в действующих договорах; эти условия ни в коем случае не могут поставить стороны в неравное положение перед Судом.

3. Когда государство, не состоящее Членом Объединенных Наций, является стороной в деле, Суд определяет сумму, которую эта сторона должна внести на покрытие расходов Суда. Это постановление не применяется, если данное государство уже участвует в расходах Суда.

Статья 36

1. К ведению Суда относятся все дела, которые будут переданы ему сторонами, и все вопросы, специально предусмотренные Уставом Объединенных Наций или действующими договорами и конвенциями.

2. Государства – участники настоящего Статута могут в любое время заявить, что они признают без особого о том соглашения, *ipso facto*, в отношении любого иного государства, принявшего такое же обязательство, юрисдикцию Суда обязательной по всем правовым спорам, касающимся:

а) толкования договора;

б) любого вопроса международного права;

с) наличия факта, который, если он будет установлен, представит собой нарушение международного обязательства;

д) характера и размеров возмещения, причитающегося за нарушение международного обязательства.

3. Вышеуказанные заявления могут быть безусловными, или на условиях взаимности со стороны тех или иных государств, или же на определенное время.

4. Такие заявления сдаются на хранение Генеральному Секретарю, который препровождает копии таковых участникам настоящего Статута и Секретарю Суда.

5. Заявления, сделанные на основании статьи 36 Статута Постоянной Палаты Международного Правосудия, продолжаящие оставаться в силе, считаются, в отношениях между участниками настоящего Статута, признанием ими юрисдикции Международного Суда для себя обязательной на неистекший срок действия этих заявлений и в соответствии с условиями, в них изложенными.

6. В случае спора о подсудности дела Суду вопрос разрешается определением Суда.

Статья 37

Во всех случаях, когда действующие договор или конвенция предусматривают передачу дела Суду, который должен был быть учрежден Лигой Наций, или Постоянной Палате Международного Правосудия, дело между сторонами – участниками настоящего Статута должно передаваться в Международный Суд.

Статья 38

1. Суд, который обязан решать переданные ему споры на основании международного права, применяет:

а) международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами;

б) международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;

в) общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;

д) с оговоркой, указанной в статье 59, судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

2. Это постановление не ограничивает право Суда разрешать дело *ex aequo et bono*, если стороны с этим согласны.

ГЛАВА III: Судопроизводство

Статья 39

1. Официальными языками Суда являются французский и английский. Если стороны согласны на ведение дела на французском языке, то решение выносится на французском языке. Если стороны согласны на ведение дела на английском языке, то решение выносится на английском языке.

2. При отсутствии соглашения относительно того, какой язык будет применяться, каждая сторона может в судопроцессе пользоваться тем языком, который она предпочитает; решение Суда выносится на французском или английском языках. В этом случае Суд одновременно определяет, какой из двух текстов рассматривается в качестве аутентичного.

3. Суд обязан по ходатайству любой стороны предоставить ей право пользоваться другим языком, помимо французского и английского.

Статья 40

1. Дела возбуждаются в Суде, в зависимости от обстоятельств, или нотификацией специального соглашения, или письменным заявлением на имя Секретаря. В обоих случаях должны быть указаны предмет спора и стороны.

2. Секретарь немедленно сообщает заявление всем заинтересованным лицам.

3. Он также извещает Членов Объединенных Наций, через посредство Генерального Секретаря, а также другие государства, имеющие право доступа к Суду.

Статья 41

1. Суд имеет право указать, если, по его мнению, это требуется обстоятельствами, любые временные меры, которые должны быть приняты для обеспечения прав каждой из сторон.

2. Впредь до окончания решения сообщение о предлагаемых мерах немедленно доводится до сведения сторон и Совета Безопасности.

Статья 42

1. Стороны выступают через представителей.

2. Они могут пользоваться в Суде помощью поверенных или адвокатов.

3. Представители, поверенные и адвокаты, представляющие стороны в Суде, пользуются привилегиями и иммунитетами, необходимыми для самостоятельного выполнения ими своих обязанностей.

Статья 43

1. Судопроизводство состоит из двух частей: письменного и устного судопроизводства.

2. Письменное судопроизводство состоит из сообщения Суду и сторонам меморандумов, контрмеморандумов и, если потребуется, ответов на них, а равно всех подтверждающих их бумаг и документов.

3. Эти сообщения производятся через Секретаря, в порядке и в сроки, установленные Судом.

4. Всякий документ, предъявляемый одной из сторон, должен быть сообщен другой в засвидетельствованной копии.

5. Устное судопроизводство состоит в заслушании Судом свидетелей, экспертов, представителей, поверенных и адвокатов.

Статья 44

1. Для передачи всех извещений иным лицам, кроме представителей, поверенных и адвокатов, Суд обращается непосредственно к правительству государства, на территории которого извещение должно быть вручено.

2. То же правило применяется в случаях, когда необходимо принять меры к получению доказательств на месте.

Статья 45

Слушание дела ведется под руководством Председателя или, если он не может председательствовать, Вице-Председателя; если ни тот, ни другой не могут председательствовать, председательствует старший из присутствующих судей.

Статья 46

Слушание дела в Суде производится публично, если не последовало иного решения Суда или если стороны не требуют, чтобы публика не была допущена.

Статья 47

1. Каждому судебному заседанию ведется протокол, подписываемый Секретарем и Председателем.
2. Лишь этот протокол аутентичен.

Статья 48

Суд распоряжается о направлении дела, определяет формы и сроки, в которые каждая сторона должна окончательно изложить свои доводы, и принимает все меры, относящиеся к собиранию доказательств.

Статья 49

Суд может, даже до начала слушания дела, требовать от представителей предъявления любого документа или объяснений. В случае отказа составляется акт.

Статья 50

Суд может во всякое время поручить производство расследования или экспертизы всякому лицу, коллегии, бюро, комиссии или другой организации по своему выбору.

Статья 51

При слушании дела все относящиеся к делу вопросы предлагаются свидетелям и экспертам с соблюдением условий, определяемых Судом в Регламенте, упомянутом в статье 30.

Статья 52

После получения доказательств в установленные для этого сроки Суд может отказать в принятии всех дальнейших устных и письменных доказательств, которые одна из сторон пожелала бы предъявить без согласия другой.

Статья 53

1. Если одна из сторон не явится в Суд или не представит своих доводов, другая сторона может просить Суд о разрешении дела в свою пользу.

2. Суд обязан, до удовлетворения этого ходатайства, удостовериться не только в подсудности ему дела, согласно статьям 36 и 37, но также и в том, имеет ли это притязание достаточное фактическое и правовое обоснование.

Статья 54

1. Когда представители, адвокаты и поверенные закончили под руководством Суда свои объяснения по делу, Председатель объявляет слушание законченным.

2. Суд удаляется для обсуждения решений.

3. Совещания Суда происходят в закрытом заседании и сохраняются в тайне.

Статья 55

1. Все вопросы разрешаются большинством голосов присутствующих судей.

2. В случае разделения голосов поровну, голос Председателя или замещающего его Судьи дает перевес.

Статья 56

1. В решении должны быть приведены соображения, на которых оно основано.

2. Решение содержит имена судей, участвовавших в его принятии.

Статья 57

Если решение, в целом или в части, не выражает единогласного мнения судей, то каждый судья имеет право представить свое особое мнение.

Статья 58

Решение подписывается Председателем и Секретарем Суда. Оно оглашается в открытом заседании Суда после надлежащего уведомления представителей сторон.

Статья 59

Решение Суда обязательно лишь для участвующих в деле сторон и лишь по данному делу.

Статья 60

Решение окончательно и не подлежит обжалованию. В случае спора о смысле или объеме решения толкование его принадлежит Суду по требованию любой стороны.

Статья 61

1. Просьба о пересмотре решения может быть заявлена лишь на основании вновь открывшихся обстоятельств, которые по своему характеру могут оказать решающее влияние на исход дела и которые при вынесении решения не были известны ни Суду, ни стороне, просящей о пересмотре, при том неслучайном условии, что такая неосведомленность не была следствием небрежности.

2. Производство по пересмотру открывается определением Суда, в котором определенно устанавливается наличие нового обстоятельства с признанием за последним характера, дающего основание к пересмотру дела, и объявляется о принятии, в силу этого, просьбы о пересмотре.

3. Суд может потребовать, чтобы условия решения были выполнены, прежде чем он откроет производство по пересмотру дела.

4. Просьба о пересмотре должна быть заявлена до истечения шестимесячного срока после открытия новых обстоятельств.

5. Никакие просьбы о пересмотре не могут быть заявлены по истечении десяти лет с момента вынесения решения.

Статья 62

1. Если какое-нибудь государство считает, что решение по делу может затронуть какой-либо его интерес правового характера, то это государство может обратиться в Суд с просьбой о разрешении вступить в дело.

2. Решение по такой просьбе принадлежит Суду.

Статья 63

1. В случае возникновения вопроса о толковании конвенции, в которой, кроме заинтересованных в деле сторон, участвуют и другие государства, Секретарь Суда немедленно извещает все эти государства.

2. Каждое из государств, получивших такое извещение, имеет право вступить в дело, и, если оно воспользуется этим правом, толкование, содержащееся в решении, равным образом обязательно и для него.

Статья 64

При отсутствии иного определения Суда каждая сторона несет свои собственные судебные издержки.

ГЛАВА IV: Консультативные заключения

Статья 65

1. Суд может давать консультативные заключения по любому юридическому вопросу, по запросу любого учреждения, уполномоченного делать такие запросы самим Уставом Объединенных Наций или согласно этому Уставу.

2. Вопросы, по которым испрашивается консультативное заключение Суда, представляются Суду в письменном заявлении, содержащем точное изложение вопроса, по которому требуется заключение; к нему прилагаются все документы, могущие послужить к разъяснению вопроса.

Статья 66

1. Секретарь Суда немедленно сообщает о заявлении, содержащем просьбу о консультативном заключении, всем государствам, имеющим право доступа к Суду.

2. Кроме того, Секретарь Суда посылкою особого и непосредственного уведомления сообщает любому имеющему доступ к Суду государству, а также любой международной организации, которые могут, по мнению Суда (или его Председателя, если Суд не заседает), дать сведения по данному вопросу, что Суд готов принять, в течение устанавливаемого Председателем срока, относящиеся к вопросу письменные доклады или же выслушать такие же устные доклады на открытом заседании, назначаемом с этой целью.

3. Если такое государство, имеющее право доступа к Суду, не получит особого уведомления, упомянутого в пункте 2 настоящей статьи, то оно может выразить желание представить письменный доклад или быть выслушанным; Суд принимает решение по этому вопросу.

4. Государства и организации, которые представили письменные или устные доклады, или и те и другие, допускаются к обсуждению докладов, сделанных другими государствами или организациями, в формах, пределах и в сроки, устанавливаемые в каждом отдельном случае Судом или, если он не заседает, Председателем Суда. Для этой цели Секретарь Суда сообщает в надлежащее время все такие письменные доклады государствам и организациям, которые сами представили подобные доклады.

Статья 67

Суд выносит свои консультативные заключения в открытом заседании, о чем предупреждаются Генеральный Секретарь и представители непосредственно заинтересованных членов Объединенных Наций, других государств и международных организаций.

Статья 68

При осуществлении своих консультативных функций Суд, помимо указанного, руководствуется постановлениями настоящего Статута, относящимися к спорным делам, в той мере, в какой Суд признает их применимыми.

ГЛАВА V: Поправки

Статья 69

Поправки к настоящему Статуту вводятся тем же порядком, какой предусмотрен Уставом Объединенных Наций для поправок к этому Уставу, при соблюдении, однако, всех правил, какие могут быть установлены Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности относительно участия государств, не состоящих Членами Объединенных Наций, но являющихся участниками Статута.

Статья 70

Суд имеет право предлагать поправки к настоящему Статуту, какие он признает необходимыми, сообщая их письменно Генеральному Секретарю для дальнейшего рассмотрения сообразно с правилами, изложенными в статье 69.

Деятельность Международной организации труда (МОТ)

Устав Международной организации труда (МОТ) (Нью-Йорк, 1953 г.)

Международная организация труда (МОТ, англ. International Labour Organization, ILO) – специализированное учреждение ООН, международная организация, занимающаяся вопросами регулирования трудовых отношений. С 1920 г. штаб-квартира Организации – Международного бюро труда, находится в Женеве.

Международная организация труда была создана в 1919 г. на основании Версальского мирного договора в качестве структурного подразделения Лиги наций. Устав был разработан Комиссией по труду мирной конференции и стал частью XIII Версальского мирного договора. Это одна из старейших и наиболее представительных международных организаций. Созданная при Лиге наций, она пережила последнюю и с 1946 г. стала первым специализированным учреждением ООН.

Цели и задачи МОТ провозглашены в её Уставе. Деятельность МОТ строится на основе трехстороннего представительства работников, работодателей и правительств – трипартизма.

Отличительная черта МОТ – трипартизм, её трехсторонняя структура, в рамках которой осуществляются переговоры между правительствами, организациями трудящихся и предпринимателей. Делегаты этих трех групп представлены и совещаются на равных основаниях на всех уровнях Организации.

Высшим органом МОТ является Международная конференция труда, на которой принимаются все акты МОТ. Делегатами Международной конференции являются по два представителя от правительства и по одному, соответственно, от наиболее представительных организаций работников и работодателей каждого государства-участника. Административный совет МОТ, также организованный на трехсторонней основе, является исполнительным органом МОТ. Международное бюро труда выполняет функции секретариата МОТ. МОТ принимает Конвенции и Рекомендации, посвященные вопросам труда. Помимо конвенций и рекомендаций было принято три декларации: Филадельфийская декларация МОТ 1944 г. о целях и задачах МОТ (включенная сейчас в Устав МОТ), Декларация МОТ 1977 г. о многонациональных предприятиях и социальной политике, а также Декларация МОТ 1998 г. об основополагающих правах и принципах в сфере труда.

Тексты Конвенций и Рекомендаций МОТ на русском, английском, французском, испанском, китайском, немецком, португальском, арабском языках собраны в базе данных международных трудовых стандартов МОТ.

МОТ не может принуждать к исполнению даже ратифицированных Конвенций. Тем не менее, существуют механизмы контроля МОТ за исполнением Конвенций и Рекомендаций, основная суть которых заключается в исследовании обстоятельств предполагаемых нарушений трудовых прав и придание им международной огласки в случае длительного игнорирования замечаний МОТ государством-участником. Этот контроль осуществляется Комитетом экспертов МОТ по применению Конвенций и Рекомендаций, Комитетом Административного Совета по свободе объединения и Комитетом Конференции по применению Конвенций и Рекомендаций.

В исключительных случаях, в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, Международная конференция труда может призвать своих членов к осуществлению воздействия на государство, особенно злостно нарушающее международные трудовые стандарты. На практике это было сделано только один раз – в 2001 г. в отношении Мьянмы, в течение десятилетий подвергавшейся критике за использование принудительного труда и отказывавшейся сотрудничать по этому вопросу с МОТ. В результате, ряд государств применили в отношении Мьянмы экономические санкции и она была принуждена сделать ряд шагов навстречу МОТ.

Преамбула

Принимая во внимание, что всеобщий и прочный мир может быть установлен только на основе социальной справедливости;

принимая во внимание, что существуют условия труда, влекущие за собой несправедливость, нужду и лишения для большого числа людей, что порождает недовольство, которое подвергает опасности мир и согласие во всем мире; и принимая во внимание срочную необходимость улучшения этих условий путем, например: регламентации рабочего времени, включая установление максимального рабочего дня и рабочей недели; регламентации набора рабочей силы; борьбы с безработицей; гарантии заработной платы, обеспечивающей удовлетворительные условия жизни; защиты рабочих от болезней, профессиональных заболеваний и от несчастных случаев на производстве; защиты детей, подростков и женщин; пенсий по старости и инвалидности; защиты интересов трудящихся, занятых за границей; признания принципа равной заработной платы за равный труд; признания принципа профсоюзной свободы; организации профессионального и технического обучения и других мероприятий;

принимая также во внимание, что отказ какой-нибудь страны предоставить трудящимся человеческие условия труда является препятствием для других народов, желающих улучшить условия труда в своих странах;

Высокие Договаривающиеся Стороны, движимые чувствами справедливости и человечности, а также желанием обеспечить прочный мир во всем мире, и в целях выполнения задач, указанных в настоящей преамбуле, одобряют следующий Устав Международной организации труда:

Глава I. ОРГАНИЗАЦИЯ

Статья I

1. Создается постоянная Организация для выполнения целей, изложенных в преамбуле к настоящему Уставу и в Декларации о целях и задачах Международной организации труда, принятой в Филадельфии 10 мая 1944 года, текст которой прилагается к настоящему Уставу.

2. Членами Международной организации труда являются те государства, которые были членами Организации к 1 ноября 1945 года, и другие государства, которые могут стать членами в соответствии с положениями пунктов 3 и 4 настоящей статьи.

3. Любой первоначальный член Организации Объединенных Наций и любое государство, принятое в члены Организации Объединенных Наций решением Генеральной ассамблеи в соответствии с положениями

Устава Организации Объединенных Наций, может стать членом Международной организации труда, сообщив Генеральному директору Международного бюро труда о своем формальном принятии обязательств, вытекающих из Устава Международной организации труда.

4. Генеральная конференция Международной организации труда также может принимать в члены Организации большинством в две трети голосов делегатов, присутствующих на сессии, включая две трети голосов присутствующих и голосующих правительственных делегатов. Такой прием входит в силу с момента, когда правительство нового члена сообщает Генеральному директору Международного бюро труда о своем формальном принятии обязательств, вытекающих из Устава Организации.

5. Ни один член Международной организации труда не может выйти из Организации без предварительного уведомления об этом Генерального директора Международного бюро труда. Такое предварительное уведомление входит в силу два года после даты его получения Генеральным директором и при условии выполнения членом всех финансовых обязательств, вытекающих из его членства. Если член Организации ратифицировал какую-либо международную конвенцию по труду, его выход не освобождает его на период, установленный конвенцией, от обязательств, вытекающих из конвенции или связанных с ней.

6. В случае, если какое-либо государство перестанет быть членом Организации, обратный прием его в члены будет регулироваться положениями пункта 3 или пункта 4 настоящей статьи.

Статья 2

Постоянная Организация состоит из:

- а) Генеральной конференции представителей членов Организации,
- б) Административного совета, составленного в соответствии со статьей 7, и
- в) Международного бюро труда, под руководством Административного совета.

Статья 3

1. Генеральная конференция представителей членов Организации должна созываться от времени до времени каждый раз, когда этого требуют обстоятельства, но не реже, чем один раз в год. В ней должно участвовать по четыре представителя от каждого члена Организации, из которых двое являются правительственными делегатами, а двое других представляют соответственно: один - предпринимателей, а другой - трудящихся.

2. Каждого делегата могут сопровождать советники, которых должно быть не более двух по каждому вопросу повестки дня сессии. Когда вопросы повестки дня Конференции касаются специально женщин, одним, по крайней мере, из советников должна быть женщина.

3. Любой член Организации, ответственный за международные отношения территорий, находящихся вне метрополии, может назначить в качестве дополнительных советников к каждому из своих делегатов:

- а) лиц, назначаемых им в качестве представителей такой территории в отношении вопросов, входящих в компетенцию самоуправляющихся властей этой территории;
- б) лиц, назначаемых им в качестве советников по вопросам, касающимся самоуправляющихся территорий.

4. В случае, если территория находится под совместным управлением двух или более членов Организации, в помощь делегатам каждого из этих членов Организации могут быть назначены советники.

5. Члены Организации обязуются назначать неправительственных делегатов и советников по соглашению с наиболее представительными профессиональными организациями предпринимателей или трудящихся данной страны, если такие организации существуют.

6. Советники могут выступать только по поручению делегата, которого они сопровождают, и по специальному разрешению председателя Конференции; они не имеют права участвовать в голосовании.

7. Делегат может назначить одного из своих советников в качестве заместителя, сообщив об этом в письменной форме председателю Конференции, и в таком случае этому заместителю разрешается выступать и голосовать.

8. Имена делегатов и их советников сообщаются Международному бюро труда правительством каждого члена Организации.

9. Полномочия делегатов и их советников должны быть проверены Конференцией, которая может большинством в две трети голосов, поданных присутствующими делегатами, отказать допустить какого-либо делегата или советника, если она сочтет, что правила назначения, определенные в настоящей статье, не были соблюдены.

Статья 4

1. Каждый делегат имеет право голосовать индивидуально по всем вопросам, рассматриваемым на Конференции.

2. Если какой-либо член Организации не назначил одного из двух неправительственных делегатов, которого он имел право назначить, другой неправительственный делегат имеет право присутствовать и выступать на Конференции, но не имеет права голоса.

3. Если, в соответствии со статьей 3, Конференция откажется допустить делегата от какого-либо члена Организации, положение настоящей статьи применяется так, как если бы такой делегат не был назначен.

Статья 5

За исключением случаев, когда Конференция сама примет решение относительно места созыва следующей сессии Конференции, место созыва Конференции определяется Административным советом.

Статья 6

Любое изменение местонахождения Международного бюро труда должно быть решено Конференцией большинством в две трети голосов присутствующих делегатов.

Статья 7

1. Административный совет состоит из сорока членов:

двадцати представителей правительств,
десяти представителей предпринимателей и
десяти представителей трудящихся.

2. Из двадцати представителей правительств, десять назначаются правительствами наиболее важных в промышленном отношении стран, а десять назначаются членами, выбранными для этой цели правительственными делегатами Конференции, исключая делегатов вышеупомянутых десяти членов Организации.

3. Административный совет по мере надобности сам определяет, какие из членов Организации являются наиболее важными в промышленном отношении странами. Совет должен установить правила, чтобы все вопросы, относящиеся к определению наиболее важных в промышленном отношении стран, обсуждались беспристрастным комитетом до принятия решения Административным советом. Любой протест от какого-либо члена Организации по поводу решения Административного совета о признании стран наиболее важными в промышленном отношении разбирается Конференцией, но такой протест не приостанавливает решения Административного совета до разрешения этого вопроса на Конференции.

4. Члены Административного совета, представляющие предпринимателей и трудящихся, избираются соответственно делегатами предпринимателей и трудящихся, присутствующими на Конференции. Два представителя от предпринимателей и два представителя от трудящихся должны принадлежать к внеевропейским странам.

5. Административный совет избирается на три года. Если по какой-либо причине по истечении этого срока не будут произведены выборы, Административный совет продолжает действовать до проведения выборов.

6. Методы заполнения вакансий, назначение заместителей и другие аналогичные вопросы могут быть решены Административным советом с последующим утверждением Конференцией.

7. Административный совет избирает из своего состава председателя и двух заместителей, из которых один представляет правительства, один – предпринимателей, а один – трудящихся.

8. Административный совет устанавливает свою собственную процедуру и определяет время своих заседаний. Специальная сессия должна быть созвана, если об этом поступит письменное требование не менее, чем от шестнадцати членов Административного совета.

Статья 8

1. Во главе Международного бюро труда стоит Генеральный директор; он назначается Административным советом, работает по его инструкциям и отвечает перед ним за эффективную работу Бюро и за любые другие вопросы, которые могут быть ему поручены.

2. Генеральный директор или его заместитель присутствуют на всех заседаниях Административного совета.

Статья 9

1. Персонал Международного бюро труда назначается Генеральным директором согласно правилам, утвержденным Административным советом.

2. Поскольку это совместимо с задачей обеспечения наиболее эффективной работы, Генеральный директор выбирает для работы в Бюро лиц различных национальностей.

3. Некоторое число из этих лиц должны быть женщинами.

4. Обязанности Генерального директора и персонала Бюро носят исключительно международный характер. При исполнении своих обязанностей Генеральный директор и персонал Бюро не должны ни запрашивать, ни принимать инструкций ни от какого правительства и ни от каких-либо других властей, не относящихся к Организации. Они должны воздерживаться от любых действий, не совместимых с их положением международных чиновников, ответственных только перед Организацией.

5. Каждый член Организации обязуется уважать исключительно международный характер ответственности Генерального директора и персонала Бюро и не пытаться оказывать на них воздействие в выполнении их задач.

Статья 10

1. В функции Международного бюро труда включаются: сбор и распространение сведений по всем вопросам, относящимся к международному регулированию условий труда и положения трудящихся, и, в частности, изучение вопросов, которые предполагается представить на рассмотрение Конференции с целью принятия международных конвенций, а также проведение различных специальных обследований, которые могут быть поручены ему Конференцией или Административным советом.

2. Кроме других функций, которые могут быть поручены ему Административным советом, Бюро:

- а) готовит документацию по различным вопросам повестки дня сессий Конференции;
- б) оказывает помощь правительствам, по их просьбе и по мере своих возможностей, в выработке законов и правил на основе решений Конференции и в улучшении административной практики и системы инспекции;
- в) выполняет обязанности, возложенные на него настоящим Уставом в отношении эффективного соблюдения конвенций;
- г) издает и распространяет различного рода публикации, относящиеся к проблемам промышленности и труда и представляющие международный интерес, на таких языках, на каких Административный совет сочтет желательными.

3. Бюро вообще имеет такие другие полномочия и обязанности, которые могут быть ему поручены Конференцией или Административным советом.

Статья 11

Правительственные органы любого члена Организации, которые занимаются вопросами промышленности и труда, могут связываться непосредственно с Генеральным директором через представителя их правительства в Административном совете Международного бюро труда или, в случае отсутствия такого представителя, через любого другого компетентного в этих вопросах должностного лица, назначенного для этой цели заинтересованным правительством.

Статья 12

1. Международная организация труда сотрудничает, в рамках настоящего Устава, со всякой международной организацией общего характера, координирующей деятельность международных публично-правовых организаций, имеющих специализированные задачи, и с международными публично-правовыми организациями, имеющими специализированные задачи в смежных областях.

2. Международная организация труда может принимать меры к допуску представителей международных публично-правовых организаций для участия в своих заседаниях без права голоса.

3. Международная организация труда может, если она сочтет это желательным, принимать любые соответствующие меры для совещания с признанными неправительственными международными организациями, включая предпринимательские, рабочие, сельскохозяйственные и кооперативные международные организации.

Статья 13

1. Международная организация труда может заключать с Организацией Объединенных Наций такие финансовые и бюджетные соглашения, которые она сочтет нужными.

2. До заключения таких соглашений или если в какой-либо момент такие соглашения еще не вошли в силу -

а) каждый член Организации оплачивает расходы, связанные с проездом и содержанием его делегатов, советников и представителей, присутствующих на сессиях Конференции и Административного совета;

б) все другие расходы Международного бюро труда, сессий Конференции или Административного совета оплачиваются Генеральным директором Международного бюро труда из общего бюджета Международной организации труда;

в) мероприятия по утверждению бюджета, а также по распределению и получению взносов Международной организации труда принимаются Конференцией большинством в две трети голосов, поданных присутствующими делегатами, и должны предусматривать, что бюджет и соглашения о распределении расходов между членами Организации будут одобрены комиссией, составленной из представителей правительств.

3. Расходы Международной организации труда несут члены Организации в соответствии с действующими соглашениями на основе пункта 1 и пункта 2 "в" настоящей статьи.

4. Члены Организации, за которыми числится задолженность по уплате взносов в Организацию, не имеют права голоса на Конференции, в Административном совете или в любом комитете или при выборах членов Административного совета, если сумма задолженности равна или превышает сумму взносов за два полных истекших года. Конференция может, однако, большинством в две трети голосов присутствующих делегатов разрешить такому члену голосовать, если она сочтет, что такая неуплата вызвана не зависящими от его воли обстоятельствами.

5. Генеральный директор Международного бюро труда отвечает перед Административным советом за правильное расходование фондов Международной организации труда.

Глава II. ПРОЦЕДУРА

Статья 14

1. Повестка дня сессий Конференции составляется Административным советом, который рассматривает всякие предложения по включению вопросов в повестку дня, сделанные правительством какого-либо члена Организации или представительной организацией, признанной таковой в соответствии со статьей 3, или любой международной публично-правовой организацией.

2. Административный совет устанавливает правила, обеспечивающие тщательную техническую подготовку и соответствующую консультацию наиболее заинтересованных членов путем проведения

технической подготовительной конференции или другим способом до принятия Конференцией конвенции или рекомендации.

Статья 15

1. Генеральный директор действует в качестве Генерального секретаря Конференции. Он рассылает повестку дня, которая должна быть получена каждым членом Организации за четыре месяца до открытия Конференции. Через соответствующее правительство повестка дня сообщается неправительственным делегатам, после их назначения.

2. Доклады по вопросам повестки дня посылаются каждому члену Организации с таким расчетом, чтобы у него было достаточно времени для должного изучения этих докладов до Конференции. Административный совет установит правила для проведения в жизнь этого положения.

Статья 16

1. Правительство любого члена Организации имеет право формально возражать против включения любого вопроса или вопросов в повестку дня сессии. Мотивы такого возражения должны быть изложены в заявлении, адресованном Генеральному директору, который рассылает его всем членам Организации.

2. Вопросы, по которым поступили такие возражения, остаются, однако, в повестке дня, если Конференция большинством в две трети голосов присутствующих делегатов высказывается за рассмотрение их.

3. Если Конференция (в случаях, не связанных с предыдущим пунктом) решает большинством в две трети голосов присутствующих делегатов, что какой-либо вопрос должен быть обсужден Конференцией, то этот вопрос включается в повестку дня следующей сессии.

Статья 17

1. Конференция избирает председателя и трех заместителей. Один из заместителей должен быть правительственным делегатом, один - делегатом предпринимателей и один - делегатом трудящихся. Конференция устанавливает свою собственную процедуру и может назначать комитеты для рассмотрения и представления докладов по любому вопросу.

2. За исключением вопросов, особо оговоренных в других статьях настоящего Устава или в какой-либо конвенции или другом документе относительно полномочий Конференции или в соглашениях по финансовым и бюджетным вопросам, заключенных в соответствии со статьей 13, все остальные вопросы решаются простым большинством голосов присутствующих делегатов.

3. Голосование считается недействительным, если общее число поданных голосов меньше половины числа делегатов, присутствующих на сессии.

Статья 18

Конференция может включить в любой комитет, который она создает, технических экспертов, не имеющих права голоса.

Статья 19

1. Если Конференция высказывается за принятие предложений по какому-либо пункту повестки дня, она должна определить, получают ли эти предложения форму:

а) международной конвенции, или

б) рекомендации если вопрос, стоящий на обсуждении, или какой-либо вид его таков, что решение по нему не может быть принято в этот момент в форме конвенции.

2. В том и другом случае большинство в две трети голосов присутствующих делегатов необходимо для окончательного принятия Конференцией конвенции или рекомендации.

3. При выработке любой конвенции или рекомендации для всеобщего применения Конференция должна учитывать те страны, в которых климат, недостаточное развитие промышленной организации или другие специфические обстоятельства создают существенно различные промышленные условия. Конференция в таком случае предлагает такие изменения, которые она считает необходимыми ввиду особых условий этих стран.

4. Два экземпляра конвенции или рекомендации должны быть подписаны председателем Конференции и Генеральным директором. Из этих экземпляров один сохраняется в архивах Международного бюро труда, а другой отсылается Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Генеральный директор посылает заверенную копию конвенции или рекомендации каждому члену Организации.

5. В отношении конвенции:

а) конвенция посылается всем членам Организации для ратификации;

б) каждый член Организации обязуется в течение года с момента закрытия сессии Конференции (или, если это невозможно ввиду исключительных обстоятельств, не позднее восемнадцати месяцев с момента закрытия сессии Конференции) представить конвенцию на рассмотрение власти или властей, в компетенцию которых входит этот вопрос, для оформления ее в качестве закона или для принятия мер другого порядка;

в) члены Организации должны информировать Генерального директора Международного бюро труда о мерах, принятых в соответствии с настоящей статьей для представления конвенции компетентной власти или властям, сообщая ему любые сведения о власти или властях, считающихся компетентными, и о принятых ими решениях;

г) если член Организации получит согласие компетентной власти или властей, он сообщит о состоявшейся ратификации конвенции Генеральному директору и предпримет такие меры, какие будут необходимы для эффективного применения положений данной конвенции;

д) если член Организации не получит согласия власти или властей, в компетенцию которых входит этот вопрос, он не несет в дальнейшем никаких обязательств, за исключением обязательства сообщать Генеральному директору Международного бюро труда в соответствующие периоды, когда этого потребует Административный совет, о положении законодательства в его стране и существующей практике по вопросам, которых касается конвенция, о том, какие меры были приняты или намечены для придания силы любым положениям конвенции, будь то путем принятия законодательных или административных мер, коллективных соглашений или любым другим путем, и о тех обстоятельствах, которые препятствуют ратификации конвенции или задерживают ее.

6. В отношении рекомендации:

а) рекомендация сообщается всем членам Организации для рассмотрения ее с целью придания ей силы путем национального законодательства или других мероприятий;

б) каждый член Организации обязуется в течение года с момента закрытия сессии Конференции (или, если это невозможно ввиду исключительных обстоятельств, не позднее восемнадцати месяцев с момента закрытия сессии Конференции) представить рекомендацию на рассмотрение власти или властей, в компетенцию которых входит этот вопрос, для оформления ее в качестве закона или для принятия мер другого порядка;

в) члены Организации должны информировать Генерального директора Международного бюро труда о мерах, принятых в соответствии с настоящей статьей для представления рекомендации компетентной власти или властям, сообщая ему любые сведения о власти или властях, считающихся компетентными, и о принятых ими решениях;

г) кроме представления рекомендации на рассмотрение компетентной власти или властей, никаких обязательств член Организации в дальнейшем не несет перед Организацией, за исключением обязательства сообщать Генеральному директору Международного бюро труда в соответствующие периоды, когда этого потребует Административный совет, о положении законодательства в его стране и существующей практике по вопросам, которых касается рекомендация, о том, какие меры были приняты или намечены для придания силы любым положениям рекомендации, а также о таких изменениях этих положений, которые являются или могут оказаться необходимыми в целях принятия или применения рекомендации.

7. В случае федерального государства будут применяться следующие положения:

а) в отношении конвенций и рекомендаций, которые федеральное правительство считает в соответствии с конституционной системой более подходящими для принятия действий в федеральном порядке, федеральное государство несет такие же обязательства, как и другие члены Организации, которые не являются федеральными государствами;

б) в отношении конвенций и рекомендаций, которые федеральное правительство считает в соответствии с конституционной системой более подходящими во всех или в некоторых отношениях для принятия действий, входящими в состав государства штатами, провинциями или кантонами, чем для общегосударственного действия, федеральное правительство должно:

i) в соответствии со своей конституцией и конституциями заинтересованных штатов, провинций или кантонов, входящих в состав государства, предпринять эффективные мероприятия для передачи конвенций или рекомендаций не позднее, чем через восемнадцать месяцев с момента окончания сессии Конференции, соответствующим федеральным властям или властям штатов, провинций или кантонов, входящих в состав государства, для принятия законодательных или других мер;

ii) принять меры, в случае согласия соответствующих властей заинтересованных штатов, провинций или кантонов, для организации периодических консультаций между федеральными властями и властями штатов, провинций или кантонов с целью принятия внутри федерального государства координированных действий для придания силы положениям этих конвенций и рекомендаций;

iii) осведомить Генерального директора Международного бюро труда о мероприятиях, предпринятых в соответствии с этой статьей для представления конвенций и рекомендаций на рассмотрение соответствующих федеральных властей и властей штатов, провинций или кантонов, сообщая ему сведения о считающихся компетентными властях, и об их решениях;

iv) в отношении каждой конвенции, которую он не ратифицирует, сообщать Генеральному директору Международного бюро труда от времени до времени, как этого потребует Административный совет, о положении законодательства и существующей практике в федерации и входящих в нее штатах, провинциях или кантонах по вопросам, которых касается конвенция, и о том, в какой мере была придана сила или намечается придать силу положениям конвенции путем принятия законодательных или административных мер, коллективных соглашений или других мер;

v) что касается каждой рекомендации, сообщать Генеральному директору Международного бюро труда в соответствующие периоды, когда этого потребует Административный совет, о положении законодательства и существующей практике в федерации и входящих в нее штатах, провинциях или кантонах по вопросам,

которых касается рекомендация; о том, в какой мере была придана сила или намечается придать силу положениям рекомендации, а также о таких изменениях этих положений, какие найдены или могут быть найдены необходимыми для их принятия или применения.

8. Ни в коем случае принятие какой-либо конвенции или рекомендации Конференцией или ратификация какой-либо конвенции любым членом Организации не должны рассматриваться как затрагивающие какой-либо закон, судебное решение, обычай или соглашение, которые обеспечивают заинтересованным трудящимся более благоприятные условия, чем те, которые предусматриваются конвенцией или рекомендацией.

Статья 20

Всякая ратифицированная конвенция должна быть направлена Генеральным директором Международного бюро труда Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для регистрации в соответствии с положениями статьи 102 Устава Объединенных Наций; она связывает только тех членов, которые ее ратифицировали.

Статья 21

1. Если конвенция при окончательном голосовании в целом не получает большинства двух третей голосов, поданных присутствующими делегатами, она тем не менее может составить предмет особой конвенции, заключаемой теми членами Организации, которые этого пожелают.

2. Всякая заключенная таким образом конвенция должна быть направлена заинтересованными правительствами Генеральному директору Международного бюро труда и Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для регистрации в соответствии с положениями статьи 102 Устава Объединенных Наций.

Статья 22

Каждый из членов обязуется представлять ежегодные доклады Международному бюро труда относительно принятых им мер для применения конвенций, к которым он присоединился. Эти доклады должны быть составлены в такой форме и должны содержать такие сведения, какие будут потребованы Административным советом.

Статья 23

1. Генеральный директор должен на ближайшей сессии Конференции представить краткий отчет о сведениях и докладах, присланных ему членами Организации в соответствии со статьями 19 и 22.

2. Каждый член Организации должен разослать представительным организациям, признанным таковыми в целях статьи 3, копии сведений и докладов, направленных Генеральному директору в соответствии со статьями 19 и 22.

Статья 24

Если какая-либо профессиональная организация предпринимателей или трудящихся сделает Международному бюро труда представление о том, что какой-либо член Организации не обеспечил должным образом соблюдения конвенции, участником которой он является, Административный совет может передать это представление правительству, против которого оно сделано, и пригласить его сделать по этому вопросу такое заявление, которое оно сочтет уместным.

Статья 25

Если в разумный срок не будет получено никакого заявления от затронутого правительства или если Административный совет не сочтет полученный ответ удовлетворительным, то он имеет право опубликовать полученное представление и ответ правительства, если таковой получен.

Статья 26

1. Каждый из членов Организации имеет право подавать жалобу в Международное бюро труда на какого-либо другого члена Организации, который, по его мнению, не обеспечил эффективного соблюдения конвенции, ратифицированной ими обоими в соответствии с предыдущими статьями.

2. Административный совет, если он считает это целесообразным, может, до передачи такой жалобы, предусмотренным ниже порядком в комиссию, назначенную для ее расследования, связаться с затронутым правительством, как это описано в статье 24.

3. Если Административный совет не считает необходимым сообщить жалобу данному правительству или если после сообщения жалобы он не получил удовлетворяющего его ответа в разумный срок, Административный совет может назначить комиссию для расследования жалобы и для представления доклада по этому вопросу.

4. Административный совет может последовать той же процедуре либо по своей собственной инициативе, либо по жалобе какого-либо делегата Конференции.

5. Если в Административном совете рассматриваются вопросы, возникшие в связи со статьями 25 и 26, затронутое правительство может, если оно не представлено в Административном совете, послать представителя для участия в обсуждении вопроса. О дате обсуждения вопроса должно быть в надлежащее время сообщено затронутому правительству.

Статья 27

В случае передачи жалобы в вышеупомянутую комиссию по расследованию на основании статьи 26, каждый из членов Организации, независимо от его заинтересованности в этой жалобе, обязуется предоставить в

распоряжение данной комиссии все имеющиеся у него сведения, относящиеся к вопросу, затронутому в жалобе.

Статья 28

После всестороннего разбора жалобы комиссия по расследованию составляет доклад, содержащий ее выводы по всем фактическим данным, позволяющим установить значение этого спора, а также ее рекомендации относительно тех мер, которые следовало бы предпринять для удовлетворения правительства, подавшего жалобу, и относительно сроков их осуществления.

Статья 29

1. Генеральный директор Международного бюро труда должен направить доклад комиссии по расследованию Административному совету и каждому из правительств, заинтересованных в споре и обеспечить опубликование этого доклада.

2. Каждое из заинтересованных правительств должно в течение трех месяцев сообщить Генеральному директору Международного бюро труда, принимает ли оно или нет рекомендации, содержащиеся в докладе комиссии, а если не принимает, то желает ли оно передать спор в Международный Суд.

Статья 30

Если какой-нибудь из членов Организации не предпримет действий, требуемых пунктами 5 "б", 6 "б" или 7 "б" статьи 19 в отношении какой-либо конвенции или рекомендации, то любой член Организации имеет право передать этот вопрос Административному совету. Если Административный совет найдет, что требуемые меры действительно не принимаются, он должен представить об этом доклад Конференции.

Статья 31

Решение Международного Суда в отношении жалобы или вопроса, переданного ему на основе статьи 29, будет окончательным.

Статья 32

Международный Суд может утвердить, изменить или отменить заключения или рекомендации комиссии по расследованию жалобы.

Статья 33

Если какой-либо член Организации не подчинится в назначенное время рекомендациям, которые содержатся в докладе вышеупомянутой комиссии или в решении Международного Суда, то Административный совет может рекомендовать Конференции такие действия, какие он сочтет целесообразными для обеспечения выполнения этих рекомендаций.

Статья 34

Правительство, не выполнявшее своих обязательств, может во всякое время сообщить Административному совету, что оно предприняло необходимые меры для того, чтобы осуществить рекомендации комиссии по расследованию, или меры, предложенные в решении Международного Суда, и может просить Административный совет создать комиссию для проверки своего сообщения. В этом случае применяются положения статей 27, 28, 29, 31, 32, и если доклад комиссии и решение Международного Суда благоприятны для не выполнявшего своих обязательств правительства, то Административный совет должен немедленно рекомендовать, чтобы меры, принятые на основании статьи 33, были отменены.

Глава III. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 35

1. Члены Организации обязуются применять, согласно положениям настоящего Устава, ратифицированные ими конвенции к территориям, находящимся вне метрополии, за международные отношения которых они ответственны, включая все подопечные территории, за управление которых они ответственны, за исключением тех случаев, когда вопросы, затронутые в конвенции, находятся в пределах компетенции самих властей территории или когда конвенция не применима вследствие особых местных условий или когда она должна подвергнуться изменениям, необходимым для приспособления ее к местным условиям.

2. Каждый член Организации, ратифицирующий конвенцию, должен в возможно короткий срок после ее ратификации направить Генеральному директору Международного бюро труда декларацию относительно того, в какой мере он обязуется обеспечить применение положений данной конвенции к территориям, не подпадающим под действие пунктов 4 и 5 настоящей статьи. Декларация должна содержать все сведения, требуемые указанной конвенцией.

3. Каждый член, направивший декларацию в силу предыдущего пункта, может время от времени, в соответствии с положениями конвенции, послать дальнейшую декларацию, изменяющую условия любой предыдущей декларации и указывающую на настоящее положение в отношении вышеупомянутых территорий.

4. Когда вопросы, затрагиваемые конвенцией, находятся в компетенции самих властей территории вне метрополии, член Организации, ответственный за международные отношения этой территории, должен направить конвенцию в возможно короткий срок правительству этой территории с целью издания закона или принятия других мер со стороны этого правительства. После этого член Организации, по соглашению с правительством этой территории, может направить Генеральному директору Международного бюро труда декларацию о принятии обязательств по конвенции от имени такой территории.

5. Декларация о принятии обязательств по какой-либо конвенции может быть направлена Генеральному директору Международного бюро труда:

а) двумя или более членами Организации в отношении территории, которая находится под их совместным управлением;

б) любой международной властью, ответственной за управление какой-либо территорией на основе положений Устава Объединенных Наций или какого-либо другого действующего в отношении такой территории постановления.

6. Принятие обязательств по какой-либо конвенции на основе пунктов 4 и 5 влечет за собой принятие от имени заинтересованной территории обязательств, предусмотренных условиями конвенции, и обязательств, вытекающих из Устава Организации и применяемых к ратифицированным конвенциям. Всякая декларация о принятии обязательств может оговаривать изменения положений конвенции, необходимые для применения ее к местным условиям.

7. Каждый член Организации или международная власть, которые послали декларацию на основе пунктов 4 и 5 настоящей статьи, могут время от времени, в соответствии с условиями данной конвенции, направить новую декларацию, меняющую условия любой предыдущей декларации или денонсирующую от имени заинтересованной территории обязательства, связанные с этой конвенцией.

8. Если обязательства конвенции не приняты от имени территории, упомянутой в пунктах 4 и 5 настоящей статьи, то заинтересованные член или члены Организации или международная власть должны сообщить Генеральному директору международного бюро труда о положении законодательства и существующей практике на этой территории в отношении вопросов, затронутых в конвенции. Это сообщение должно показать, в какой степени придана или будет придана сила положениям конвенции путем законодательства, административных мероприятий, коллективных договоров или каким-либо другим путем и, кроме того, указать на препятствия, которые мешают принятию такой конвенции или задерживают его.

Статья 36

Поправки к настоящему Уставу, принятые Конференцией большинством двух третей голосов, поданных присутствующими делегатами, войдут в силу после их ратификации или принятия двумя третями членом Организации, включая пять из десяти стран, представленных в Административном совете, в качестве стран, наиболее важных в промышленном отношении в соответствии с положением пункта 3 статьи 7 настоящего Устава.

Статья 37

1. Всякий вопрос или спор, касающийся толкования настоящего Устава или конвенций, заключенных впоследствии членами в соответствии с положениями настоящего Устава, должен быть передан на разрешение Международного Суда.

2. Независимо от положения пункта 1 настоящей статьи Административный совет может сформулировать и представить на одобрение Конференции правила, предусматривающие создание трибунала для быстрого разрешения любого спора или вопроса, касающегося толкования конвенции, которое может быть передано трибуналу Административным советом или в соответствии с положениями данной конвенции. Всякое решение или консультативное заключение Международного Суда является обязательным для трибунала, созданного в соответствии с настоящим пунктом.

Всякое решение, вынесенное этим трибуналом, должно быть сообщено членам Организации, и всякие замечания, которые могут быть сделаны членами по этому поводу, должны быть представлены Конференции.

Статья 38

1. Международная организация труда может созывать такие региональные конференции и создавать такие региональные учреждения, которые она сочтет полезными для содействия осуществлению целей и задач Организации.

2. Полномочия, функции и процедура региональных конференций определяются правилами, выработанными Административным советом и переданными на утверждение Генеральной конференции.

Глава IV. РАЗЛИЧНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 39

Международная организация труда должна иметь все права юридического лица, и в частности:

а) право заключать договоры;

б) право приобретать и располагать движимым и недвижимым имуществом;

в) право возбуждать судебные дела.

Статья 40

1. Международная организация труда пользуется на территории каждого из своих членом привилегиями и иммунитетом, необходимыми для осуществления ее целей.

2. Делегаты Конференции, члены Административного совета, Генеральный директор и чиновники Бюро также пользуются такими привилегиями и иммунитетом, которые необходимы для независимого выполнения их функций, связанных с Организацией.

3. Эти привилегии и иммунитет будут определены в отдельном соглашении, которое будет подготовлено Организацией для принятия государствами – членами.

Деятельность Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ)

Устав (Конституция) Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) (Нью-Йорк, 1946 г.)

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ, англ. World Health Organization, WHO) – специализированное учреждение ООН, международная организация, основная функция которой лежит в решении международных проблем здравоохранения населения мира. Основана в 1948 г. со штаб-квартирой в Женеве в Швейцарии.

В специализированную группу ООН, кроме МОТ и ВОЗ, входят также ЮНЕСКО (Организация по вопросам образования, науки и культуры) и ЮНИСЕФ (Фонд помощи детям).

Еще в 1923 году стала функционировать Международная организация здравоохранения, как часть структуры Лиги наций (Женева, Швейцария), а в июле 1946 г. в Нью-Йорке в соответствии с решением Международной конференции по здравоохранению было решено создать Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ). Устав ВОЗ был ратифицирован 7 апреля 1948 г. С тех пор день 7 апреля отмечается как «Всемирный день здоровья».

Государства, принявшие сообща настоящий Устав (Конституцию), в соответствии с Уставом Объединенных Наций, провозглашают, что нижеследующие принципы являются основными для счастья, гармоничных отношений между всеми народами и для их безопасности.

Здоровье является состоянием полного физического, душевного и социального благополучия, а не только отсутствием болезней или физических дефектов.

Обладание наивысшим достижимым уровнем здоровья является одним из основных прав всякого человека без различия расы, религии, политических убеждений, экономического или социального положения.

Здоровье всех народов является основным фактором в достижении мира и безопасности и зависит от самого полного сотрудничества отдельных лиц и государств.

Достижения любого государства в области улучшения и охраны здоровья представляют ценность для всех.

Неравномерное развитие в разных странах мер в области здравоохранения и борьбы с болезнями, в особенности с заразными болезнями, является общей опасностью.

Здоровое развитие ребенка является фактором первостепенной важности; способность жить гармонично в меняющихся условиях среды является основным условием такого развития.

Предоставление всем народам возможности пользования всеми достижениями медицины, психологии и родственных им наук является необходимым условием достижения высшего уровня здоровья.

Просвещенное общественное мнение и активное сотрудничество со стороны общества крайне важны для улучшения здоровья народа.

Правительства несут ответственность за здоровье своих народов, и эта ответственность требует принятия соответствующих мероприятий социального характера и в области здравоохранения.

Признавая эти принципы, в целях сотрудничества между собою и с другими в области улучшения и охраны здоровья всех народов, Договаривающиеся Стороны принимают настоящий Устав (Конституцию) и тем самым учреждают Всемирную организацию здравоохранения как специализированное учреждение Объединенных Наций, в соответствии с положениями статьи 57 Устава Объединенных Наций.

Глава I. ЦЕЛЬ

Статья 1

Целью Всемирной организации здравоохранения, в дальнейшем именуемой "Организация", является достижение всеми народами возможно высшего уровня здоровья.

Глава II. ФУНКЦИИ

Статья 2

Функциями Организации, ведущими к указанной цели, будет:

а) действовать в качестве руководящего и координирующего органа в международной работе по здравоохранению;

б) установить и поддерживать эффективное сотрудничество с Объединенными Нациями, со специализированными учреждениями, с правительственными учреждениями по здравоохранению, с профессиональными группами и с другими организациями, которые для этого окажутся подходящими;

с) помогать правительствам по их просьбе в укреплении обслуживания населения в области здравоохранения;

д) оказывать нужное техническое содействие и в экстренных случаях необходимую помощь по просьбе или с согласия соответствующего правительства;

е) обеспечивать или способствовать обеспечению, по требованию Объединенных Наций, обслуживание необходимыми для здравоохранения средствами специальных групп, как например населения территорий, находящихся под опекой;

ф) устанавливать и поддерживать такое административное и техническое обслуживание, включая эпидемиологическое и статистическое, которое может потребоваться;

- г) поощрять и развивать работу по борьбе с эпидемическими, эндемическими и другими болезнями;
- h) в сотрудничестве, где это является необходимым, с другими специализированными учреждениями, способствовать предотвращению несчастных случаев;
- и) в сотрудничестве, где это потребуется, с другими специализированными учреждениями, способствовать улучшению питания, жилищных условий, санитарных условий, условий отдыха, экономических условий или условий труда и других гигиенических условий окружающей обстановки;
- j) способствовать сотрудничеству между научными и профессиональными группами, которые участвуют в развитии дела здравоохранения;
- к) предлагать принятие конвенций, соглашений и правил и делать рекомендации по вопросам международного здравоохранения и исполнять те обязанности, которые в связи с этим могут быть возложены на Организацию и которые соответствуют ее целям;
- l) способствовать развитию охраны материнства и детства и принимать меры, содействующие способности к гармоничной жизни в меняющихся общих условиях среды;
- m) поощрять работу в области душевного здоровья, в особенности такую, которая имеет значение для гармонии человеческих отношений;
- n) поощрять и проводить исследования в области здравоохранения;
- o) способствовать улучшению стандартов обучения и подготовки в санитарной, медицинской и связанных с ними профессиях;
- p) изучать, в сотрудничестве с другими специализированными учреждениями, когда это необходимо, административные и социальные вопросы, влияющие на общественное здравоохранение и медицинское обслуживание с точки зрения их превентивного и лечебного значения, включая госпитальное обслуживание и социальное обеспечение, и представлять о том доклады;
- q) предоставлять информацию, советы и помощь в области здравоохранения;
- г) способствовать созданию во всех странах осведомленного в вопросах здравоохранения общественного мнения;
- s) устанавливать и по мере надобности пересматривать международную номенклатуру болезней, причин смерти и приемов общественного здравоохранения;
- t) стандартизировать, где это необходимо, диагностические процедуры;
- u) развивать, устанавливать и способствовать распространению международных стандартов для пищевых, биологических, фармацевтических и аналогичных продуктов;
- v) вообще принимать все необходимые меры для достижения целей Организации.

Глава III. ЧЛЕНЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ЧЛЕНЫ – СОТРУДНИКИ

Статья 3

Прием в члены Организации открыт для всех государств.

Статья 4

Члены Объединенных Наций могут стать членами Организации путем подписания настоящего Устава (Конституции) или принятия его каким-либо другим образом, предусмотренным в главе XIX и в соответствии с их конституционной процедурой.

Статья 5

Государства, правительства которых были приглашены прислать наблюдателей на Международную конференцию по здравоохранению, состоявшуюся в Нью-Йорке в 1946 г., могут стать членами Организации путем подписания настоящего Устава (Конституции) или принятия его каким-либо другим образом, предусмотренным в главе XIX и в соответствии с их конституционной процедурой, при условии, что такое подписание или принятие состоится до первой сессии Ассамблеи здравоохранения.

Статья 6

В соответствии с условиями любого соглашения между Объединенными Нациями и Организацией, утвержденными согласно главе XVI, государства, не ставшие членами Организации в порядке, указанном в статьях 4 и 5, могут подавать заявления о приеме в члены Организации и принимаются в члены Организации по учреждении их заявлений Ассамблеей здравоохранения простым большинством голосов.

Статья 7

В случае невыполнения членом Организации своих финансовых обязательств по отношению к Организации, или при других исключительных обстоятельствах, Ассамблея здравоохранения может, на тех условиях, которые она сочтет правильными, временно лишить члена Организации принадлежащего ему права голоса и права на обслуживание. Ассамблея здравоохранения полномочна восстанавливать означенные право голоса и право на обслуживание.

Статья 8

Территории или группы территорий, не ответственные за свои международные отношения, могут приниматься в качестве членом - сотрудников Ассамблеей здравоохранения по подаче заявления, предоставляемого от имени такой территории или группы территорий, членом Организации или иной властью, ответственной за их международные отношения. Представители членом - сотрудников в Ассамблее здравоохранения должны обладать технической компетентностью в области здравоохранения и должны

выбираться из туземного населения. Характер и объем прав и обязанностей членов - сотрудников определяются Ассамблеей здравоохранения.

Глава IV. ОРГАНЫ

Статья 9

Работа Организации выполняется:

- a) Всемирной Ассамблеей по здравоохранению (именуемой в тексте "Ассамблея здравоохранения");
- b) Исполнительным Комитетом (в дальнейшем именуемым "Комитетом");
- c) Секретариатом.

Глава V. ВСЕМИРНАЯ АССАМБЛЕЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Статья 10

Ассамблея здравоохранения состоит из делегатов, представляющих государства - члены Организации.

Статья 11

Каждый член Организации представлен не более как тремя делегатами, из которых один, по назначению члена Организации, является главным делегатом. Указанные делегаты должны подбираться из числа лиц, обладающих наивысшей технической компетентностью в области здравоохранения, предпочтительно представляющих национальную администрацию здравоохранения члена Организации.

Статья 12

При делегатах могут состоять заместители и советники.

Статья 13

Ассамблея здравоохранения собирается на очередные ежегодные сессии и, в случае надобности, на специальные сессии. Специальные сессии созываются по требованию Комитета или большинства членов Организации.

Статья 14

Ассамблея здравоохранения на каждой ежегодной сессии выбирает страну или область, в которой должна состояться следующая ежегодная сессия, причем Комитет затем определяет место съезда. Место проведения специальной сессии определяется Комитетом.

Статья 15

Комитет, после консультации с Генеральным секретарем Объединенных Наций, определяет сроки созыва каждой ежегодной и специальной сессии.

Статья 16

Ассамблея здравоохранения избирает своего председателя и других членов президиума в начале каждой ежегодной сессии. Эти лица сохраняют свои полномочия впредь до избрания их преемников.

Статья 17

Ассамблея здравоохранения устанавливает свои собственные Правила процедуры.

Статья 18

Функциями Ассамблеи здравоохранения является:

- a) определять направление деятельности Организации;
- b) определять государства - члены Организации, которым предоставляется право назначать своих представителей в Комитет;
- c) назначать Генерального директора;
- d) рассматривать и утверждать доклады и деятельность Комитета и Генерального директора и давать указания Комитету по вопросам, по которым желательно предпринять действия, изучение, исследование или представление доклада;
- e) создавать комитеты, которые могут оказаться нужными для работы Организации;
- f) наблюдать за финансовой деятельностью Организации, рассматривать и утверждать бюджет;
- g) давать указания Комитету и Генеральному директору о необходимости обращать внимание членов, а также международных организаций как правительственных, так и неправительственных, на любой вопрос, касающийся здравоохранения, который Ассамблея здравоохранения признает требующим рассмотрения;
- h) приглашать любую организацию, международную или национальную, правительственную или неправительственную, задачи которой сходны с задачами Организации, назначать представителей для участия, без права голоса, на своих собственных заседаниях и заседаниях ее комитетов и созываемых ею конференций, на условиях, устанавливаемых Ассамблеей здравоохранения; в отношении национальных организаций приглашения посылаются лишь с согласия соответствующего правительства;
- i) рассматривать рекомендации, имеющие отношение к здравоохранению, сделанные Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом, Советом Безопасности или Советом по Опеке Объединенных Наций и представлять им доклады о мерах, принятых Организацией в целях осуществления означенных рекомендаций;
- j) представлять Экономическому и Социальному Совету доклады в соответствии с любым соглашением между Организацией и Объединенными Нациями;

к) способствовать проведению и проводить исследования в области здравоохранения силами персонала Организации, созданием своих собственных учреждений или путем сотрудничества с официальными или неофициальными учреждениями любого члена с согласия его правительства;

- l) создавать любые другие учреждения, которые будут признаны желательными;
- m) принимать любые иные мероприятия, способствующие достижению целей Организации.

Статья 19

Ассамблея здравоохранения имеет право принимать конвенции и соглашения по любому вопросу, входящему в компетенцию Организации. Для принятия такого рода конвенций и соглашений требуется большинство двух третей голосов Ассамблеи здравоохранения, причем означенные конвенции или соглашения в отношении каждого отдельного члена Организации входят в силу по принятии их им согласно порядку, предусмотренному его конституционной процедурой.

Статья 20

Каждый член обязуется в восемнадцатимесячный срок со дня принятия Ассамблеей здравоохранения конвенции или соглашения принять меры к утверждению такой конвенции или соглашения. Каждый член уведомляет Генерального директора о принятых им мерах или в случае непринятия им такой конвенции или соглашения в означенный срок сообщает о причинах непринятия. В случае принятия каждый член соглашается представлять ежегодно Генеральному директору доклад в соответствии с требованием главы XIV.

Статья 21

Ассамблея здравоохранения имеет полномочия устанавливать правила, касающиеся:

- a) санитарных и карантинных требований и иных мероприятий, направленных против международного распространения болезней;
- b) номенклатуры болезней, причин смерти и приемов общественного здравоохранения;
- c) стандартов диагностических методов исследования для их международного использования;
- d) стандартов в отношении безвредности, чистоты и силы действия биологических, фармацевтических и подобных продуктов, имеющих обращение в международной торговле;
- e) рекламы и ярлыков биологических, фармацевтических и подобных продуктов, имеющих обращение в международной торговле.

Статья 22

Правила, принимаемые в соответствии со статьей 21, становятся обязательными для всех членом после того как будет сделано должным образом оповещение о их принятии Ассамблеей здравоохранения, за исключением тех членом Организации, которые известят Генерального директора в указанный в оповещении срок об отклонении их или оговорках в отношении их.

Статья 23

Ассамблея здравоохранения уполномочивается делать рекомендации членам по любому вопросу, относящемуся к компетенции Организации.

Глава VI. ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Статья 24

Комитет состоит из восемнадцати лиц по назначению такого же числа членом Организации. Принимая во внимание справедливое географическое распределение, Ассамблея здравоохранения избирает тех членом, которым предоставляется право назначать своих представителей в Комитет. Каждый из этих членом должен назначать в Комитет лицо, технически квалифицированное в области здравоохранения, которое могут сопровождать заместители и советники.

Статья 25

Эти члены избираются сроком на три года и могут быть переизбираемы, причем из числа членом, избранных на первой сессии Ассамблеи здравоохранения, шесть членом сохраняют свои полномочия в продолжение одного года, шесть других – в продолжение двух лет – по жребию.

Статья 26

Комитет должен собираться не менее двух раз в год, каждый раз определяя место своего собрания.

Статья 27

Комитет избирает председателя из числа своих членом и утверждает свои собственные Правила процедуры.

Статья 28

Функциями Комитета является:

- a) проводить в жизнь принципиальные решения Ассамблеи здравоохранения;
- b) действовать в качестве исполнительного органа Ассамблеи здравоохранения;
- c) выполнять любые иные функции, порученные ему Ассамблеей здравоохранения;
- d) представлять Ассамблее здравоохранения заключения по вопросам, переданным ему Ассамблеей или возникающих перед Организацией в связи с конвенциями, соглашениями и правилами;
- e) представлять Ассамблее здравоохранения по собственной инициативе советы и предложения;
- f) готовить повестку дня заседаний Ассамблеи здравоохранения;

g) представлять на рассмотрение и утверждение Ассамблее здравоохранения общие программы работы на определенные периоды времени;

h) изучать все вопросы, входящие в его компетенцию;

i) в пределах круга ведения и финансовых возможностей принимать чрезвычайные меры в случаях, требующих немедленного действия; в частности, он может уполномочить Генерального директора принимать необходимые меры по борьбе с эпидемиями, принимать участие в организации медицинской помощи жертвам народных бедствий и предпринимать изучение и исследование вопросов, на крайнюю срочность которых обращено внимание Комитета любым членом Организации или Генеральным директором.

Статья 29

Комитет, действуя от имени Ассамблеи здравоохранения в целом, пользуется теми полномочиями, которые переданы ему ею.

Глава VII. СЕКРЕТАРИАТ

Статья 30

Секретариат состоит из Генерального директора и такого технического и административного персонала, который может потребоваться Организации.

Статья 31

Генеральный директор назначается Ассамблеей здравоохранения по представлению Комитета на условиях, устанавливаемых Ассамблеей. Генеральный директор, подчиняясь руководству Комитета, является главным техническим и административным должностным лицом Организации.

Статья 32

Генеральный директор по должности (*ex officio*) является секретарем Ассамблеи здравоохранения, Комитета, всех комиссий и комитетов Организации и конференций, созываемых ею. Он может поручать выполнение этих функций другим лицам.

Статья 33

По соглашению с членами Генеральный директор или его представитель может устанавливать процедуру, позволяющую ему для выполнения его обязанностей иметь непосредственный доступ к их различным правительственным учреждениям, особенно к их административным органам здравоохранения и национальным организациям здравоохранения как правительственным, так и неправительственным. Он может также установить непосредственные сношения с международными организациями, деятельность которых относится к компетенции Организации. Он держит региональное бюро в курсе всех вопросов, касающихся их территорий.

Статья 34

Генеральный директор ежегодно составляет и представляет Комитету финансовые отчеты и бюджетные сметы Организации.

Статья 35

Генеральный директор назначает персонал Секретариата в соответствии с правилами, установленными Ассамблеей здравоохранения. При найме персонала главным соображением должна являться необходимость обеспечить самый высокий уровень работоспособности, добросовестности и международно - представительного характера Секретариата. Должное внимание обращается на важность подбора персонала на возможно широкой географической основе.

Статья 36

Условия службы персонала Организации, насколько это возможно, должны быть аналогичны с условиями в других Организациях Объединенных Наций.

Статья 37

При исполнении своих обязанностей Генеральный директор и персонал не должны запрашивать или получать указаний от какого бы то ни было правительства или власти, посторонней для Организации. Они должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы отразиться на их положении, как международных должностных лиц. Каждый член Организации, со своей стороны, обязуется уважать строго международный характер Генерального директора и персонала и не пытаться оказывать на них влияние.

Глава VIII. КОМИТЕТЫ

Статья 38

Комитет учреждает по указанию Ассамблеи здравоохранения такие комитеты, а также по собственной инициативе или по предложению Генерального директора учреждает любые другие комитеты, существование которых будет найдено желательным для осуществления любых целей, соответствующих компетенции Организации.

Статья 39

Комитет время от времени, и во всяком случае ежегодно, пересматривает вопрос о необходимости дальнейшего существования каждого комитета.

Статья 40

Комитет может принимать решения о создании или участии Организации совместно с другими организациями в объединенных или смешанных комитетах, равно как и представлять Организацию в комитетах, которые будут образованы другими организациями.

Глава IX. КОНФЕРЕНЦИИ

Статья 41

Ассамблея здравоохранения или Комитет могут созывать местные, общие, технические и иные специальные конференции для рассмотрения любого вопроса, относящегося к компетенции Организации, и могут обеспечивать представительство на таких конференциях международных организаций и национальных организаций, правительственных или неправительственных, с согласия соответствующего правительства. Характер такого представительства определяется Ассамблеей здравоохранения или Комитетом.

Статья 42

Комитет может предусматривать представительство Организации на тех конференциях, в которых, по мнению Комитета, Организация заинтересована.

Глава X. МЕСТОНАХОЖДЕНИЕ

Статья 43

Местонахождение Организации определяется Ассамблеей здравоохранения после обсуждения с Объединенными Нациями.

Глава XI. РЕГИОНАЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

Статья 44

а) Ассамблея здравоохранения время от времени определяет географические области, в которых желательно учредить региональную организацию.

б) Ассамблея здравоохранения может, с согласия большинства членов, территории которых входят в каждую определенную таким образом область, учредить региональную организацию в целях удовлетворения специальных нужд данной области. В каждой данной области должно быть не более одной региональной организации.

Статья 45

Каждая региональная организация является неотъемлемой частью Организации в соответствии с настоящим Уставом.

Статья 46

Каждая региональная организация состоит из регионального комитета и регионального бюро.

Статья 47

Региональные комитеты состоят из представителей членов – государств и членов – сотрудников соответствующей географической области. Территории и группы территорий в пределах области, неправомочные в отношении своих международных отношений и которые не являются членами – сотрудниками, имеют право быть представленными и участвовать в региональных комитетах. Характер и объем прав и обязанностей этих территорий или групп территорий в региональных комитетах определяется Ассамблеей здравоохранения по консультации с членом Организации или иной властью, ответственной за международные отношения означенных территорий, и с членами - государствами данной области.

Статья 48

Региональные комитеты собираются по мере необходимости и сами определяют место каждого заседания.

Статья 49

Региональные комитеты принимают свои собственные правила процедуры.

Статья 50

Функциями регионального комитета является:

- а) определять направление деятельности в вопросах исключительно регионального характера;
- б) наблюдать за деятельностью регионального бюро;
- в) делать региональному бюро рекомендации о созыве технических конференций и выполнении дополнительных заданий или производстве исследований по вопросам здравоохранения, которые, по мнению регионального комитета, способствовали бы достижению целей Организации в пределах области;
- г) сотрудничать с соответственными региональными комитетами Объединенных Наций и с комитетами других специализированных учреждений, а также с другими региональными международными организациями, имеющими общие интересы с Организацией;
- д) через Генерального директора давать советы Организации по вопросам международного здравоохранения, имеющим более широкое значение, чем региональное;
- е) делать рекомендации правительствам соответствующих областей о дополнительных региональных ассигнованиях, если размер основного бюджета Организации, выделенного на данную область, недостаточен для выполнения региональных функций;
- ж) такие иные функции, какие могут быть поручены региональному комитету Ассамблеей здравоохранения, Комитетом или Генеральным директором.

Статья 51

Региональное бюро является административным органом Регионального Комитета, оставаясь под общим руководством Генерального директора Организации. Кроме того, бюро в пределах области выполняет решения Ассамблеи здравоохранения и Комитета.

Статья 52

Во главе регионального бюро стоит региональный директор, назначаемый Комитетом по соглашению с региональным комитетом.

Статья 53

Персонал регионального бюро назначается в порядке, определяемом по соглашению между Генеральным директором и региональным директором.

Статья 54

Панамериканская санитарная организация, представляемая Панамериканским санитарным бюро и Панамериканскими санитарными конференциями, и все другие межправительственные региональные организации по здравоохранению, существовавшие до дня подписания настоящего Устава, должны быть своевременно включены в Организацию. Указанное включение должно быть осуществлено в возможно короткий срок путем совместных действий, основанных на взаимном согласии компетентных властей, выраженном через посредство соответствующих организаций.

Глава XII. БЮДЖЕТ И РАСХОДЫ

Статья 55

Генеральный директор составляет и представляет на рассмотрение Комитета годовую бюджетную смету Организации. Комитет рассматривает и представляет Ассамблее здравоохранения эти бюджетные сметы вместе с такими рекомендациями, какие Комитет полагает уместными.

Статья 56

С соблюдением всех соглашений между Организацией и Объединенными Нациями Ассамблея здравоохранения рассматривает и утверждает бюджетные сметы и распределяет расходы между членами в соответствии со шкалой, устанавливаемой Ассамблеей здравоохранения.

Статья 57

Ассамблея здравоохранения или Комитет, действующий от имени Ассамблеи здравоохранения, могут принимать дары и посмертные отказы, передаваемые Организации, и управлять ими в случае, если эти отказы и дары переданы на условиях, приемлемых для Ассамблеи или Комитета, и совместимых с задачами и общим направлением деятельности Организации.

Статья 58

Для экстренных случаев и непредвиденных положений учреждается специальный фонд, который может быть использован по усмотрению Комитета.

Глава XIII. ГОЛОСОВАНИЕ

Статья 59

Каждый член в Ассамблее здравоохранения имеет один голос.

Статья 60

а) Решения Ассамблеи здравоохранения по важным вопросам принимаются большинством в две трети голосов членов, присутствующих и принимающих участие в голосовании. К числу этих вопросов относятся: принятие конвенций и соглашений; утверждение соглашений, устанавливающих связь Организации с Объединенными Нациями, межправительственными организациями и учреждениями в соответствии со статьями 69, 70 и 72; поправки к настоящему Уставу.

б) Решения по другим вопросам, включая определение дополнительных категорий вопросов, решаемых большинством в две трети голосов, принимаются большинством членов, присутствующих и участвующих в голосовании.

с) Голосование по аналогичным вопросам в Комитете и в комитетах Организации производится в соответствии с параграфами "а" и "б" настоящей статьи.

Глава XIV. ДОКЛАДЫ ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ

Статья 61

Каждый член ежегодно представляет Организации доклад относительно принятых им мер и достигнутых результатов в улучшении здоровья своего народа.

Статья 62

Каждый член ежегодно представляет доклад относительно мер, принятых в отношении рекомендаций, сделанных ему Организацией, а также в отношении конвенции, соглашений и правил.

Статья 63

Каждый член без промедления сообщает Организации о важных законах, правилах, официальных докладах и статистических данных, относящихся к здравоохранению, которые были опубликованы в данном государстве.

Статья 64

Каждый член представляет статистические и эпидемиологические доклады в той форме, какая будет установлена Ассамблеей здравоохранения.

Статья 65

Каждый член по предложению Комитета передает дополнительные данные по вопросам здравоохранения, насколько это может оказаться практически выполнимым.

Глава XV. ПРАВОСПОСОБНОСТЬ, ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ

Статья 66

На территории каждого из своих членов Организация пользуется такой правоспособностью, какая может оказаться необходимой для достижения ее целей и выполнения ее функций.

Статья 67

а) На территории каждого из своих членов Организация пользуется такими привилегиями и иммунитетами, какие могут оказаться необходимыми для достижения ее целей и выполнения ее функций.

б) Представители членов, лица, состоящие членами Комитета, и технический и административный персонал Организации пользуются равным образом такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для независимого выполнения ими своих функций в связи с деятельностью Организации.

Статья 68

Указанные правоспособность, привилегии и иммунитеты устанавливаются особым соглашением, которое должно быть выработано Организацией по соглашению с Генеральным секретарем Объединенных Наций и заключено между членами.

Глава XVI. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ С ДРУГИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Статья 69

Организация вступает в связь с Объединенными Нациями в качестве одного из специализированных учреждений, указанных в статье 57 Устава Объединенных Наций. Соглашение или соглашения, устанавливающие связь между Организацией и Объединенными Нациями, подлежат утверждению большинством в две трети голосов Ассамблеи здравоохранения.

Статья 70

Организация устанавливает эффективную связь и тесное сотрудничество с такими другими межправительственными организациями, с которыми это может оказаться желательным. Всякое формальное соглашение, заключенное с этими организациями, подлежит утверждению большинством в две трети голосов Ассамблеи здравоохранения.

Статья 71

По вопросам, входящим в круг ее компетенции, Организация может предпринимать соответствующие шаги в целях консультации и сотрудничества с международными неправительственными организациями, а также с согласия заинтересованного правительства, с национальными организациями как правительственными, так и неправительственными.

Статья 72

При условии одобрения большинством в две трети голосов Ассамблеи здравоохранения Организация может принять от любой другой международной организации или учреждения, цели и деятельность которых соответствует компетенции Организации, такие функции, ресурсы и обязательства, какие могут быть переданы Организации международным соглашением или взаимно приемлемыми договорами, которые будут заключены между ответственными представителями соответствующих организаций.

Глава XVII. ПОПРАВКИ

Статья 73

Генеральный директор сообщает текст предлагаемых поправок к настоящему Уставу членам не позднее, чем за шесть месяцев до рассмотрения их Ассамблеей здравоохранения. Поправки вступают в силу в отношении всех членов после того, как они утверждены большинством двух третей голосов Ассамблеи здравоохранения и приняты двумя третями членов в соответствии с их конституционными процедурами.

Глава XVIII. ТОЛКОВАНИЕ

Статья 74

Китайский, английский, французский, русский и испанский тексты настоящего Устава признаются равно аутентичными.

Статья 75

Любой вопрос или спор относительно толкования или применения настоящего Устава, который не разрешен путем переговоров или Ассамблеей здравоохранения, передается в Международный Суд в соответствии со Статутом этого Суда, если только заинтересованные стороны не придут к соглашению о разрешении спора другим способом.

Статья 76

С санкции Генеральной Ассамблеи Объединенных Наций или в соответствии с полномочиями, основанными на любом соглашении между Организацией и Объединенными Нациями, Организация может обращаться к Международному Суду за заключением по любому юридическому вопросу, возникающему в пределах компетенции Организации.

Статья 77

Генеральный директор может выступать в Суде от имени Организации в связи с любым процессом, возникающим из такого обращения за заключением. Он принимает меры для представления дела Суду, включая меры, обеспечивающие представление доводов для всестороннего освещения вопроса.

Глава XIX. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ

Статья 78

С соблюдением положений главы III, настоящий Устав остается открытым для подписи или принятия его всеми государствами.

Статья 79

а) Государства могут присоединиться к настоящему Уставу путем:

i) подписания без оговорок в отношении его утверждения;

ii) подписания под условием его утверждения с последующим принятием; или

iii) принятия.

б) Принятие осуществляется вручением формального документа Генеральному секретарю Объединенных Наций.

Статья 80

Настоящий Устав вступит в силу, когда двадцать шесть членов Объединенных Наций присоединятся к нему в соответствии со статьей 79.

Статья 81

В соответствии со статьей 102 Устава Объединенных Наций, Генеральный секретарь Объединенных Наций регистрирует настоящий Устав после того, как он будет подписан без оговорок, касающихся утверждения, от имени одного государства или после передачи первого документа о принятии.

Статья 82

Генеральный секретарь Объединенных Наций уведомит государства, присоединившиеся к настоящему Уставу, о дате вступления его в силу. Он также будет уведомлять их о датах, в которые другие государства присоединятся к этому Уставу.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся представители, будучи на то должным образом уполномочены, подписывают настоящий Устав (Конституцию).

Составлено в г. Нью-Йорке, июля, двадцать второго дня, тысяча девятьсот сорок шестого года, в одном экземпляре на китайском, английском, французском, русском и испанском языках, из которых каждый текст равно аутентичен. Оригинальный текст подлежит сдаче в архив Объединенных Наций. Генеральный секретарь Объединенных Наций разошлет заверенные копии его каждому правительству, представленному на Конференции.

Деятельность ЮНЕСКО

Устав Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (Лондон, 16 ноября 1945 г.)

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) (англ. UNESCO – United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization) – специализированное учреждение ООН,

Основные цели, декларируемые организацией, – содействие укреплению мира и безопасности за счёт расширения сотрудничества государств и народов в области образования, науки и культуры; обеспечение справедливости и соблюдения законности, всеобщего уважения прав и основных свобод человека, провозглашённых в Уставе Организации Объединенных Наций, для всех народов, без различия расы, пола, языка или религии.

Основные направления деятельности представлены в пяти программных секторах: образование, естественные науки, социальные и гуманитарные науки, культура, коммуникация и информация. Существует также ряд сквозных тем, которые являются составной частью всех направлений. С 2008 г. одной из таких сквозных тем является гендерное равенство.

Организация была создана 16 ноября 1945 г. и её штаб-квартира располагается в Париже (Франция). В настоящее время в организации насчитывается 195 государств-членов и 8 членов-сотрудников, т.е. территорий, не несущих ответственность за внешнюю политику. 182 государства-члена располагают постоянным представительством при организации в Париже, где также находятся 4 постоянных наблюдателя и 9 наблюдательных миссий межправительственных организаций. В состав организации входит более 60 бюро и подразделений, расположенных в различных частях мира.

Правительства государств – участников настоящего Устава провозглашают от имени своих народов следующее:

мысли о войне возникают в умах людей, поэтому в сознании людей следует укоренять идею защиты мира;

взаимное непонимание было на протяжении всей истории человечества причиной подозрительности и недоверия между народами, вследствие чего их разногласия слишком часто приводили к войне;

только что закончившаяся ужасная мировая война стала возможной вследствие отказа от демократических принципов уважения достоинства человеческой личности, равноправия и взаимного уважения людей, а также вследствие насаждаемой на основе невежества и предрассудков доктрины неравенства людей и рас;

для поддержания человеческого достоинства необходимо широкое распространение культуры и образования среди всех людей на основе справедливости, свободы и мира; поэтому на все народы возлагается в этом отношении священная обязанность, которую следует выполнять в духе взаимного сотрудничества;

мир, основанный лишь на экономических и политических соглашениях правительств, не сможет завоевать единодушной, прочной и искренней поддержки народов; он должен базироваться на интеллектуальной и нравственной солидарности человечества;

руководствуясь вышеуказанными соображениями и веря в необходимость предоставления всем людям полных и равных возможностей для получения образования, беспрепятственных исканий объективной истины и свободного обмена мыслями и знаниями, подписавшие настоящий Устав государства выразили твердую решимость развивать и расширять связи между своими народами в целях взаимного понимания и приобретения более точного и ясного представления о жизни друг друга.

Вследствие этого они создают настоящим актом Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры с целью постепенного достижения путем сотрудничества народов всего мира в области образования, науки и культуры международного мира и всеобщего благосостояния человечества, для чего и была учреждена Организация Объединенных Наций, как провозглашает ее Устав.

Статья I

Цели и обязанности

1. Организация ставит себе задачей содействовать укреплению мира и безопасности путем расширения сотрудничества народов в области образования, науки и культуры в интересах обеспечения всеобщего уважения справедливости, законности и прав человека, а также основных свобод, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций, для всех народов без различия расы, пола, языка или религии.

2. В этих целях Организация

а) способствует сближению и взаимному пониманию народов путем использования всех средств массовой информации и рекомендует с этой целью заключать международные соглашения, которые она сочтет полезными для свободного распространения идей словесным и изобразительным путем;

б) поощряет развитие народного образования и распространение культуры, сотрудничая с государствами – членами Организации по их просьбе в деле расширения просветительной деятельности, добиваясь сотрудничества между народами в целях постепенного осуществления идеала доступности образования для всех, независимо от расы, пола или каких-либо социально-экономических различий, предлагая методы образования, наиболее подходящие для воспитания в детях всего мира чувства ответственности свободного человека;

с) помогает сохранению, увеличению и распространению знаний, заботясь о сохранении и охране мирового наследия человечества – книг, произведений искусства и памятников исторического и научного значения, а также рекомендуя заинтересованным странам заключение соответствующих международных конвенций, поощряя сотрудничество народов во всех областях умственной деятельности, международный обмен лицами, работающими в области образования, науки и культуры, а также обмен изданиями, произведениями искусства, лабораторным оборудованием и всякой полезной документацией, обеспечивая различными видами международного сотрудничества всем народам возможность ознакомления со всем, что публикуется в отдельных странах.

3. С тем чтобы обеспечить государствам – членам настоящей Организации независимость, неприкосновенность и сохранение своеобразия их культуры и систем образования, Организация отказывается от всякого вмешательства в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию этих стран.

Статья II

Членский состав

1. Прием в Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры открыт для государств – членов Организации Объединенных Наций.

2. В соответствии с соглашением, заключенным между Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Организацией Объединенных Наций и одобренным согласно статье X настоящего Устава, государства, не состоящие членами ООН, могут быть, по предложению Исполнительного совета, приняты в Организацию ее Генеральной конференцией большинством в две трети голосов.

3. Территории или группы территорий, не несущие ответственности за ведение своих внешних сношений, могут быть приняты в члены-сотрудники Генеральной конференцией большинством в две трети присутствующих и принимающих участие в голосовании членов, если об этом приеме просит для каждой из данных территорий или группы территорий то государство-член или тот орган, которые

ответственны за ведение их внешних сношений. Характер и объем прав и обязанностей членов-сотрудников устанавливаются Генеральной конференцией.

4. Осуществление прав и привилегий государства – члена настоящей Организации, права и привилегии которого в качестве члена Организации Объединенных Наций приостановлены, по требованию последней приостанавливается.

5. Государства – члены Организации автоматически выбывают из нее, если они исключены из Организации Объединенных Наций.

6. Государство-член или член – сотрудник Организации может выйти из ее состава после соответствующего о том уведомления Генерального директора. Это уведомление вступает в силу 31 декабря года, следующего за тем, в котором оно было сделано. Выход из состава Организации не снимает финансовых обязательств, лежащих на выбывающем государстве по отношению к Организации к моменту вступления в силу решения о его выходе. Уведомление о выходе члена-сотрудника из состава Организации делается от его имени правительством государства-члена или иным ответственным за ведение его внешних сношений органом.

7. Каждое государство-член имеет право назначать постоянного представителя при ЮНЕСКО.

8. Постоянный представитель государства-члена вручает свои верительные грамоты Генеральному директору Организации и официально приступает к выполнению своих обязанностей с даты вручения верительных грамот.

Статья III

Органы

Органами Организации являются: Генеральная конференция, Исполнительный совет и Секретариат.

Статья IV

Генеральная конференция

А. Состав

1. Генеральная конференция состоит из представителей государств – членов Организации. Правительство каждого государства-члена назначает не более пяти представителей, выбираемых в консультации с национальной комиссией, если она существует, или с образовательными, научными и культурными учреждениями.

В. Функции

2. Генеральная конференция определяет направление и общую линию деятельности Организации. Она выносит решения относительно программ, направленных ей Исполнительным советом.

3. Генеральная конференция созывает, в случае необходимости и согласно утвержденным ею правилам, международные конференции государств по вопросам, касающимся образования, естественных и гуманитарных наук и распространения знаний; неправительственные конференции по тем же вопросам могут созываться Генеральной конференцией или Исполнительным советом согласно утвержденным Генеральной конференцией правилам.

4. Высказываясь за принятие проектов, предлагаемых государствам-членам, Генеральная конференция должна делать различие между рекомендациями государствам-членам и международными конвенциями, которые должны быть ратифицированы государствами-членами. В первом случае достаточно простого большинства голосов; во втором – необходимо большинство в две трети.

Каждое из государств – членов вносит эти рекомендации или конвенции на рассмотрение своих компетентных органов в течение года со дня закрытия той сессии Генеральной конференции, на которой они были приняты.

5. В соответствии с пунктом 6с) статьи V Генеральная конференция дает свои заключения Организации Объединенных Наций по интересующим данную Организацию вопросам образования, науки и культуры согласно процедуре и срокам, которые будут установлены компетентными органами обеих организаций.

6. Генеральная конференция получает и рассматривает представляемые Организации государствами-членами доклады о выполнении рекомендаций и конвенций, о которых идет речь выше в пункте 4, или, в случае принятия Конференцией такого решения, резюме этих докладов.

7. Генеральная конференция избирает членов Исполнительного совета; по рекомендации Исполнительного совета она назначает Генерального директора.

С. Голосование

8. а) Каждое государство-член имеет один голос на Генеральной конференции. Решения принимаются простым большинством голосов, за исключением тех случаев, когда положения настоящего Устава или Правил процедуры Генеральной конференции требуют большинства в две трети. Под большинством надлежит понимать большинство присутствующих и принимающих участие в голосовании.

б) Государство – член Организации не имеет права участвовать в голосованиях Генеральной конференции, если сумма его задолженности по взносам превышает сумму взносов, причитающихся с него за текущий и за предшествующий календарные годы.

с) Генеральная конференция может, однако, разрешить такому государству – члену Организации участвовать в голосовании, если она признает, что неуплата произошла по не зависящим от него обстоятельствам.

Д. Процедура

9. а) Генеральная конференция собирается на очередные сессии раз в два года. Она может собраться на внеочередную сессию по своему решению, по решению Исполнительного совета или по требованию не менее одной трети государств-членов.

б) Конференция устанавливает на каждой сессии место созыва следующей очередной сессии. Место созыва внеочередной сессии устанавливается Генеральной конференцией, если инициатива созыва исходит от нее, или, во всех остальных случаях, Исполнительным советом.

10. Генеральная конференция утверждает свои Правила процедуры. Она избирает на каждой сессии Председателя и других членов Президиума.

11. Генеральная конференция учреждает специальные и технические комиссии и другие вспомогательные органы, необходимые для выполнения ее задач.

12. В соответствии с Правилами процедуры Генеральная конференция должна принять надлежащие меры к тому, чтобы заседания проходили в условиях широкой гласности.

Е. Наблюдатели

13. По рекомендации Исполнительного совета в соответствии со своими Правилами процедуры Генеральная конференция может по решению, принятому большинством в две трети голосов, приглашать в качестве наблюдателей на определенные сессии Конференции или ее комиссий представителей международных организаций, в частности указанных в пункте 4 статьи XI.

14. Если Исполнительный совет предоставил таким международным неправительственным и полуправительственным организациям консультативный статус в соответствии с положениями пункта 4 статьи XI, эти организации приглашаются направлять своих наблюдателей на сессии Генеральной конференции и ее комиссий.

Статья V

Исполнительный совет

А. Состав

1. а) Исполнительный совет состоит из пятидесяти восьми государств-членов, которые избираются Генеральной конференцией. Председатель Генеральной конференции по должности участвует с правом совещательного голоса в заседаниях Исполнительного совета.

б) Государства-члены, избранные в Исполнительный совет, ниже именуются "члены" Исполнительного совета.

2. а) Каждый член Исполнительного совета назначает одного представителя. Он может также назначать заместителей представителя.

б) При выборе своего представителя в Исполнительный совет член Исполнительного совета стремится назначить на эту должность лицо, компетентное в одной или нескольких областях компетенции ЮНЕСКО и обладающее опытом и качествами, необходимыми для выполнения административных и исполнительных функций Совета. Учитывая важность преемственности, каждый представитель назначается на срок полномочий избранного члена Исполнительного совета, кроме случаев, когда исключительные обстоятельства требуют его замены. Заместители, назначаемые каждым членом Исполнительного совета, выступают в отсутствие представителя во всех его качествах.

3. При избрании членов в Исполнительный совет Генеральная конференция учитывает разнообразие культур и справедливое географическое распределение.

4. а) Члены Исполнительного совета осуществляют свои обязанности с момента окончания сессии Генеральной конференции, на которой они были избраны, до конца второй следующей за ней очередной сессии Генеральной конференции. Генеральная конференция на каждой из своих очередных сессий проводит выборы такого числа членов, Исполнительного совета, которое необходимо для замещения мест, освобождающихся к концу сессии.

б) Члены Исполнительного совета могут быть переизбраны. Переизбранные на новый срок члены Исполнительного совета стараются заменить своих представителей в Совете.

5. В случае выхода из Организации члена Исполнительного совета его срок полномочий заканчивается на дату вступления в силу его выхода.

В. Функции

6. а) Исполнительный совет подготавливает повестку дня Генеральной конференции. Он рассматривает программу работы Организации и относящиеся бюджетные сметы, представляемые ему Генеральным директором согласно пункту 3 статьи VI, и представляет их Генеральной конференции со всеми рекомендациями, которые он сочтет уместными.

б) Исполнительный совет, действуя в соответствии с полномочиями Генеральной конференции, несет перед ней ответственность за выполнение принятой ею программы. Согласно решениям Генеральной конференции и учитывая обстоятельства, которые могут возникнуть в период между очередными сессиями,

Исполнительный совет принимает все необходимые меры для эффективного и рационального выполнения программы Генеральным директором.

с) В период между двумя очередными сессиями Генеральной конференции Совет может выполнять консультативные функции при Организации Объединенных Наций, предусмотренные в пункте 5 статьи IV.B, при условии, что вопрос, по которому запрашивается заключение, уже рассмотрен в принципе Конференцией или когда решение вопроса вытекает из постановлений Конференции.

7. Исполнительный совет представляет Генеральной конференции рекомендации относительно приема в Организацию новых членов.

8. В соответствии с решениями Генеральной конференции Исполнительный совет утверждает свои правила процедуры. Он избирает должностных лиц из состава своих членов.

9. Исполнительный совет собирается на очередные сессии по крайней мере четыре раза в ходе двухлетнего периода. Председатель может созвать его на внеочередную сессию по своей инициативе или по требованию шести членов Исполнительного совета.

10. Председатель Исполнительного совета представляет от имени Совета каждой очередной сессии Генеральной конференции доклады о деятельности Организации со своими замечаниями или без них, подготовленные Генеральным директором в соответствии с положениями статьи VI 3b.

11. Исполнительный совет принимает все необходимые меры для консультации с представителями международных организаций или компетентными лицами, которые занимаются вопросами, входящими в круг деятельности Совета.

12. В период между сессиями Генеральной конференции Исполнительный совет может запрашивать консультативные заключения Международного Суда по юридическим вопросам, возникающим в рамках деятельности Организации.

13. Исполнительный совет осуществляет также полномочия, предоставляемые ему Генеральной конференцией, от имени всей Конференции.

Статья VI

Секретариат

1. Секретариат состоит из Генерального директора и признанного необходимым персонала.

2. Генеральный директор назначается Генеральной конференцией по представлению Исполнительным советом кандидата на четырехлетний срок на условиях, одобренных Конференцией. Генеральный директор может быть назначен на второй четырехлетний срок, по истечении которого он не подлежит новому назначению. Генеральный директор является главным должностным лицом Организации.

3. а) Генеральный директор или назначенное им замещающее его лицо принимает без права голоса участие во всех заседаниях Генеральной конференции, Исполнительного совета и комиссий Организации. Он формулирует предложения относительно мер, которые должны быть приняты Конференцией и Советом, и подготавливает для представления Совету проект программы работы Организации с относящимися к нему бюджетными сметами.

б) Генеральный директор подготавливает и рассылает государствам-членам и Исполнительному совету периодические доклады о деятельности Организации. Генеральная конференция определяет, какие именно периоды деятельности должны охватывать эти доклады.

4. Персонал Секретариата назначается Генеральным директором согласно Положению о персонале, утвержденному Генеральной конференцией. Персонал набирается на возможно более широкой географической основе, но в первую очередь к нему предъявляются самые высокие требования в отношении добросовестности, работоспособности и профессиональной компетентности.

5. Обязанности Генерального директора и персонала носят исключительно международный характер. При исполнении своих обязанностей они не должны запрашивать или получать указания от какого бы то ни было правительства или от учреждения, не имеющего отношения к Организации. Они должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы отразиться на их положении как международных должностных лиц. Каждое государство - член Организации обязуется уважать международный характер функций Генерального директора и персонала Секретариата и не пытаться оказывать на них влияние при исполнении ими своих обязанностей.

6. Ни одно из положений этой статьи не препятствует заключению Организацией в рамках Организации Объединенных Наций специальных соглашений о создании совместных служб и о наборе общего персонала, а также об обмене персоналом.

Статья VII

Национальные сотрудничающие органы

1. Каждое государство – член Организации принимает соответствующие его конкретным условиям меры по вовлечению в деятельность Организации своих центральных учреждений, занимающихся вопросами образования, науки и культуры, предпочтительно путем создания национальной комиссии, в которой будут представлены правительство и упомянутые учреждения.

2. В тех странах, где существуют национальные комиссии или национальные сотрудничающие органы, они выполняют консультативные функции при делегации своей страны на Генеральной

конференции, при представителе своей страны в Исполнительном совете и при его заместителях, а также при своем правительстве по всем проблемам, касающимся Организации, и играют роль органа связи по всем интересующим ее вопросам.

3. По просьбе государства-члена Организация может командировать в национальную комиссию данной страны временно или на постоянной основе сотрудника Секретариата для совместной работы с этой комиссией.

Статья VIII

Представление докладов государствами-членами

Каждое государство-член представляет Организации в те сроки и в той форме, которые определяет Генеральная конференция, доклады, содержащие сведения о законах, положениях и статистических данных, касающихся его учреждений и его деятельности в области образования, науки и культуры, а также о выполнении рекомендаций и конвенций, упомянутых в пункте 4 статьи IV.

Статья IX

Бюджет

1. Организация ведает своим бюджетом.

2. Генеральная конференция утверждает в окончательном виде бюджет и определяет долю финансового участия каждого государства-члена при условии соблюдения положений, которые могут быть установлены в соответствующем соглашении, заключенном с Организацией Объединенных Наций согласно статье X настоящего Устава.

3. Генеральный директор может принимать добровольные взносы, пожертвования, завещанное имущество и субсидии от правительств, общественных и частных учреждений, организаций и частных лиц на условиях, определенных в Положении о финансах.

Статья X

Взаимоотношения с Организацией Объединенных Наций

Организация должна в возможно короткий срок связаться с Организацией Объединенных Наций в качестве одного из специализированных учреждений, предусмотренных в статье 57 Устава Организации Объединенных Наций. Их взаимоотношения будут установлены через соглашение с Организацией Объединенных Наций в соответствии с положением статьи 63 ее Устава. Это соглашение будет представлено на утверждение Генеральной конференции настоящей Организации. Оно обеспечит действенное сотрудничество обеих организаций в достижении общих целей. В то же время оно признает автономный характер настоящей Организации в области ее специальной компетенции, определяемой в настоящем Уставе. Это соглашение может, в частности, предусматривать утверждение и финансирование Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций бюджета настоящей Организации.

Статья XI

Взаимоотношения с другими специализированными международными организациями и учреждениями

1. Организация может сотрудничать с другими специализированными межправительственными органами и учреждениями, задачи и деятельность которых соответствуют ее целям. Для этого Генеральный директор с разрешения Исполнительного совета может вступить в эффективные рабочие отношения с указанными организациями и учреждениями и создавать смешанные комиссии, необходимые для обеспечения успешного сотрудничества. Каждое соглашение, заключенное с этими специализированными организациями или учреждениями, представляется на утверждение Исполнительному совету.

2. В тех случаях, когда Генеральная конференция и компетентные органы любых других преследующих аналогичные цели специализированных межправительственных организаций или учреждений сочтут желательным передать настоящей Организации средства или функции указанных организаций или учреждений, Генеральный директор может заключать при условии одобрения их Конференцией взаимоприемлемые соглашения.

3. Организация может по соглашению с другими межправительственными организациями принимать надлежащие меры для обеспечения на началах взаимности представительства на заседаниях.

4. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры может принимать надлежащие меры для организации консультаций и обеспечения сотрудничества с международными неправительственными организациями, занимающимися вопросами, входящими в круг ее ведения, а также возлагать на них конкретные поручения. Это сотрудничество может также осуществляться путем участия представителей указанных организаций в работе консультативных комитетов, созданных Генеральной конференцией.

Статья XII

Правовой статус Организации

Положения статей 104 и 105 Устава Организации Объединенных Наций относительно ее правового статуса, привилегий и иммунитетов равным образом применяются к настоящей Организации.

Статья XIII

Поправки

1. Проекты поправок к настоящему Уставу вступают в силу в случае принятия их Генеральной конференцией большинством в две трети голосов; при этом поправки, влекущие за собой коренные изменения задач Организации или налагающие новые обязательства на ее членов, прежде чем вступить в силу, должны быть приняты двумя третями государств-членов. Текст проектов поправок сообщается Генеральным директором государствам-членам по крайней мере за шесть месяцев до того, как они выносятся на рассмотрение Генеральной конференции.

2. Генеральная конференция устанавливает большинством в две трети голосов порядок проведения в жизнь положений настоящей статьи.

Статья XIV

Толкование

1. Английский и французский тексты настоящего Устава имеют одинаковую силу.

2. Все вопросы и споры, касающиеся толкования настоящего Устава, передаются на разрешение либо Международному Суду, либо третейскому суду в зависимости от решения, принятого Генеральной конференцией согласно ее Правилам процедуры.

Статья XV

Вступление в силу

1. Настоящий Устав подлежит принятию государствами-членами. Акты о принятии передаются на хранение правительству Соединенного Королевства.

2. Настоящий Устав сдается на хранение в архив правительства Соединенного Королевства, где он остается открытым для подписания. Подписание может иметь место до или после передачи на хранение актов о принятии. Принятие действительно лишь в том случае, если ему предшествовало или за ним последовало подписание. Однако вышедшему из Организации государству для того, чтобы вновь стать ее членом, достаточно сдать на хранение новый акт о принятии.

3. Настоящий Устав вступает в силу после его принятия двадцатью подписавшими его государствами. Последующие акты о принятии вступают в силу немедленно.

4. Правительство Соединенного Королевства уведомляет всех членов Организации Объединенных Наций, а также Генерального директора о получении всех актов о принятии и о дате вступления в силу настоящего Устава согласно предыдущему пункту.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, надлежащим образом на то уполномоченные, подписали настоящий Устав на английском и французском языках, причем оба текста являются равно аутентичными.

Совершено в Лондоне 16 ноября 1945 г. в одном экземпляре на английском и французском языках. Надлежащим образом заверенные копии будут препровождены правительством Соединенного Королевства правительствам всех государств – членов Организации Объединенных Наций.

Деятельность Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев

Устав Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (Нью-Йорк, 14 декабря 1950 г.)

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) – организация системы ООН, занимающаяся оказанием помощи беженцам.

В 1949 г. Генеральная Ассамблея ООН постановила утвердить с 1 января 1951 г. Управление Верховного комиссара по делам беженцев. На следующей сессии Генеральной Ассамблеи 14 декабря 1950 г. был утвержден устав Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (специальная резолюция № 428(V)). Эту дату также иногда считают датой образования Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

Штаб-квартира находится в Женеве, имеются представительства во многих столицах и регионах по всему миру. Возглавляет Управление Верховный комиссар ООН по делам беженцев.

За более чем 50 лет существования Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев оказало помощь не менее 50 млн человек в 116 странах мира.

Принят резолюцией 428 (V) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1950 года

Глава I. Общие положения

1. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, действуя под руководством Генеральной Ассамблеи, принимает на себя обязанности по предоставлению международной защиты, под эгидой Организации Объединенных Наций, тем беженцам, которые подпадают под действие настоящего устава, и по изысканию окончательного разрешения проблемы беженцев путем оказания содействия правительствам и, с согласия соответствующих правительств, частным организациям для облегчения добровольной репатриации указанных беженцев или их ассимиляции в новых странах.

При выполнении своих обязанностей и, в особенности, при возникновении затруднений, например, в случае каких-либо разногласий по вопросу о международном статусе этих лиц, Верховный комиссар запрашивает заключение Консультативного комитета по делам беженцев, если таковой будет создан.

2. Деятельность Верховного комиссара совершенно аполитична по своему характеру; она носит гуманитарный и социальный характер и касается, как общее правило, лишь отдельных групп и категорий беженцев.

3. Верховный комиссар следует руководящим директивам, которые даются ему Генеральной Ассамблеей или Экономическим и Социальным Советом.

4. По ознакомлении с мнением Верховного комиссара по этому вопросу, Экономический и Социальный Совет может вынести постановление об учреждении Консультативного комитета по делам беженцев в составе представителей государств – членов Организации и государств, не состоящих членами Организации Объединенных Наций, которые избираются Экономическим и Социальным Советом на основе проявленного ими интереса к разрешению проблемы беженцев и преданности этому делу.

5. Не позднее чем на своей восьмой очередной сессии Генеральная Ассамблея пересмотрит мероприятия, касающиеся Управления Верховного комиссара по делам беженцев, с тем чтобы решить вопрос о дальнейшем существовании Управления, после 31 декабря 1953 года.

Глава II. Обязанности Верховного комиссара

6. Компетенция Верховного комиссара распространяется:

A. I) на всех тех лиц, которые рассматриваются как беженцы в силу Соглашений от 12 мая 1926 года и 30 июня 1928 года или в силу Конвенций от 28 октября 1933 года и 10 февраля 1938 года, Протокола от 14 сентября 1939 года или же в силу устава Международной организации по делам беженцев;

II) на всех тех лиц, которые, в результате событий, происшедших до 1 января 1951 года и в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства или политических убеждений, находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут пользоваться защитой правительства этой страны или не желают пользоваться такой защитой либо вследствие таких опасений, либо по причинам, не связанным с соображениями личного удобства; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства, не могут или не желают вернуться в нее вследствие таких опасений либо по причинам, не связанным с соображениями личного удобства.

Постановления по вопросу о праве считаться беженцем, вынесенные Международной организацией по делам беженцев в течение периода ее деятельности, не препятствуют тому, чтобы статус беженца предоставлялся лицам, которые удовлетворяют условиям настоящего пункта;

компетенция Верховного комиссара не распространяется более на тех лиц, подпадающих под определение раздела A, которые

a) добровольно вновь воспользовались защитой страны своей гражданской принадлежности; или

b) лишившись своего гражданства, снова его добровольно приобрели; или

c) приобрели новое гражданство и пользуются защитой страны своей новой гражданской принадлежности; или

d) добровольно вновь обосновались в стране, которую они покинули или вне пределов которой они пребывали вследствие опасений преследований; или

e) не могут более ссылаться на причины, не связанные с соображениями личного удобства, в обоснование своего отказа пользоваться защитой страны своей гражданской принадлежности, ибо обстоятельства, на основании которых они были признаны беженцами, более не существуют, причем ссылка на причины чисто экономического характера недопустима; или

f) будучи лицами, не имеющими определенного гражданства, не могут более ссылаться на какие-либо иные причины, кроме соображений личного удобства, в обоснование своего неизменного отказа вернуться в страну своего прежнего обычного местожительства, ибо обстоятельства, на основании которых они были признаны беженцами, более не существуют, и они могут вернуться в эту страну;

V. на всех других лиц, которые находятся вне страны своей гражданской принадлежности или, если они не имеют определенного гражданства, вне страны своего прежнего обычного местожительства, вследствие испытываемых или испытанных ими вполне обоснованных опасений преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства или политических убеждений, или не могут или, по причинам указанных опасений, не желают пользоваться защитой правительства страны своей гражданской принадлежности или, если они не обладают определенным гражданством, возвратиться в страну своего прежнего обычного местожительства.

7. При этом компетенция Верховного комиссара, определенная выше, в пункте 6, не распространяется на лиц:

a) являющихся гражданами нескольких стран, если только они не удовлетворяют условиям, предусматриваемым в предыдущем пункте в отношении каждой из стран, гражданами которых они являются; или

b) за которыми компетентные власти страны, в которой они проживают, признают права и обязанности, связанные с гражданской принадлежностью этой страны; или

c) продолжающих пользоваться защитой или помощью других органов или учреждений Организации Объединенных Наций; или

d) в отношении которых имеются серьезные основания предполагать, что они совершили преступление, предусмотренное положениями договоров о выдаче преступников, или преступление, предусмотренное в статье VI Лондонского статута Международного военного трибунала или положениями пункта 2 статьи 14 Всеобщей декларации прав человека.

8. Верховный комиссар обеспечивает защиту беженцев, забота о которых входит в компетенцию его Управления, путем:

a) содействия заключению и ратификации международных конвенций о защите беженцев, наблюдения за выполнением постановлений этих конвенций и предложения необходимых поправок к ним;

b) содействия, при помощи специальных соглашений с правительствами, выполнению любых мероприятий, имеющих своей целью облегчение положения беженцев и сокращение числа беженцев, нуждающихся в защите;

c) содействия правительственным и частным усилиям, направленным на поощрение добровольной репатриации беженцев или их ассимиляции в новых странах;

d) облегчения допуска беженцев, не исключая тех, которые принадлежат к категориям наиболее нуждающихся, на территорию различных государств;

e) стараний получить разрешение для перевода имущества беженцев, особенно того имущества, которое необходимо для их расселения;

f) получения от правительств информации относительно числа беженцев на их территории и положения их, а также законов и постановлений, их касающихся;

g) поддержания тесного контакта с заинтересованными правительствами и межправительственными организациями;

h) установления наиболее целесообразного, по его мнению, контакта с частными организациями, занимающимися вопросом о беженцах;

i) облегчения координации усилий частных организаций, занимающихся почетом о беженцах.

9. В пределах предоставленных в его распоряжение средств Верховный комиссар занимается такими другими видами деятельности, в том числе репатриацией и расселением, которые могут быть определены Генеральной Ассамблеей.

10. Верховному комиссару поручается заведывание всеми общественными или частными средствами, получаемыми им для оказания помощи беженцам, и распределение их между частными и, если потребуется, государственными учреждениями, которые он считает наиболее квалифицированными для оказания такой помощи.

Верховный комиссар может отклонять любые предложения, которые он считает неподходящими или которые не могут быть использованы.

Верховный комиссар не может обращаться к правительствам с просьбой о предоставлении средств или выступать с призывами общего характера без предварительного на то разрешения Генеральной Ассамблеи.

Верховный комиссар включает в свой годовой доклад отчет о своей работе в этой области.

11. Верховный комиссар имеет право излагать свою точку зрения в Генеральной Ассамблее, в Экономическом и Социальном Совете и в их вспомогательных органах.

Верховный комиссар ежегодно представляет доклад Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет; его доклад рассматривается как отдельный пункт повестки дня Генеральной Ассамблеи.

12. Верховный комиссар может обращаться за содействием к различным специализированным учреждениям.

Глава III. Организация и финансы

13. Верховный комиссар избирается Генеральной Ассамблеей по представлению Генеральным Секретарем соответствующей кандидатуры. Условия назначения Верховного комиссара предлагаются Генеральным Секретарем и утверждаются Генеральной Ассамблеей. Верховный комиссар избирается сроком на три года, с 1 января 1951 года.

14. Верховный комиссар назначает на тот же срок Заместителя верховного комиссара, который не может быть гражданином того же государства, что и Верховный комиссар.

15.

a) Персонал Управления Верховного комиссара назначается Верховным комиссаром в пределах предоставленных ему бюджетных ассигнований и несет перед ним ответственность за исполнение своих обязанностей.

b) Указанный персонал назначается из числа лиц, преданных преследуемым Управлением Верховного комиссара целям.

c) Условия службы персонала тождественны с теми, которые установлены положениями о персонале, принятыми Генеральной Ассамблеей, и правилами, изданными на основании этих положений Генеральным Секретарем.

d) Может быть также предусмотрено использование персонала, не получающего вознаграждения.

16. Верховный комиссар консультируется с правительствами стран постоянного местожительства беженцев относительно необходимости назначения в этих странах его представителей. В каждой стране,

признающей в том необходимость, может быть назначен представитель, утверждаемый правительством данной страны. С соблюдением изложенного выше, одно и то же лицо может являться представителем в нескольких странах.

17. Верховный комиссар и Генеральный Секретарь принимают надлежащие меры для установления связи и для консультаций по интересующим их вопросам.

18. В пределах бюджета Генеральный Секретарь предоставляет Верховному комиссару необходимое обслуживание и оборудование.

19. Управление Верховного комиссара по делам беженцев находится в Женеве (Швейцария).

20. Управление Верховного комиссара финансируется из бюджета Организации Объединенных Наций. Если только в будущем Генеральная Ассамблея не примет иного решения, никакие расходы – помимо административных расходов, связанных с функционированием Управления Верховного комиссара, – не должны относиться на счет бюджета Организации Объединенных Наций, и все другие расходы, связанные с деятельностью Верховного комиссара, покрываются из добровольных взносов.

21. Руководство работой Управления Верховного комиссара подчиняется финансовым положениям Организации Объединенных Наций и финансовым правилам, издаваемым Генеральным Секретарем на основании этих положений.

22. Операции, относящиеся к находящимся в распоряжении Верховного комиссара денежным средствам, подлежат ревизии со стороны Ревизионной комиссии Организации Объединенных Наций, причем Ревизионная комиссия может принимать проверенные отчеты от учреждений, которым были предоставлены денежные средства. Верховный комиссар и Генеральный Секретарь заключают административные соглашения о хранении и распределении этих средств в соответствии с финансовыми положениями Организации Объединенных Наций и финансовыми правилами, издаваемыми Генеральным Секретарем на основании этих положений.

Деятельность Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ)

Устав Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) (Нью-Йорк, 26 октября 1956 г.)

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) (англ. IAEA, сокр. International Atomic Energy Agency) – международная организация для развития сотрудничества в области мирного использования атомной энергии. Основана в 1957 г.

МАГАТЭ было создано как независимая межправительственная организация в системе ООН, а с появлением Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), его работа приобрела особое значение, поскольку ДНЯО сделал обязательным для каждого государства-участника заключение с МАГАТЭ соглашение о гарантиях.

Цель работы МАГАТЭ в стране – констатировать, что работы в мирной ядерной области не переключались на военные цели. Государство, подписывая такое соглашение как бы гарантирует, что не проводит исследований военной направленности, поэтому этот документ и называется соглашением о гарантиях. При этом МАГАТЭ – орган сугубо технический. Оно не может давать политической оценки деятельности того или иного государства. МАГАТЭ не вправе строить догадки – МАГАТЭ работает только с фактами, основывая свои выводы исключительно на осязаемом результате инспекций. Система гарантий МАГАТЭ не может физически воспрепятствовать переключению ядерного материала с мирных целей на военные, а только позволяет обнаружить переключение находящегося под гарантиями материала или использование не по назначению поставленной под гарантии установки и инициировать рассмотрение таких фактов в ООН. При этом выводы МАГАТЭ отличаются крайней осторожностью и корректностью.

В функции Агентства входят: поощрение исследований и разработок по мирному использованию атомной энергии; поощрение обмена научными достижениями и методами; формирование и применение системы гарантий того, что гражданские ядерные программы и разработки не будут использоваться в военных целях; разработка, установление и адаптация норм в области здравоохранения и безопасности.

Важнейшее направление деятельности МАГАТЭ – обеспечение нераспространения ядерного оружия. По Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) на МАГАТЭ возложена проверка выполнения обязательств его участников. Контрольные функции Агентства – так называемые гарантии МАГАТЭ – имеют цель не допустить в странах, не обладающих ядерным оружием, переключения атомной энергии с мирного применения на создание ядерного оружия.

С заключением ДНЯО его участники, не обладающие ядерным оружием, обязались заключить с Агентством соглашения, которые предусматривают осуществление контроля МАГАТЭ в отношении всей их мирной ядерной деятельности.

Департамент гарантий, созданный в рамках Секретариата МАГАТЭ, обеспечивает контроль за ядерными установками и материалами путём изучения соответствующих учётных документов, проверки работы операторов на ядерных установках, проведения выборочных измерений в «ключевых точках» установок. В этих целях широко практикуется направление инспекторов на места.

Руководящие органы – созываемая ежегодно Генеральная конференция всех стран-членов, Совет Управляющих из 35 государств, руководящий практической деятельностью Агентства, и Секретариат, осуществляющий текущую работу (возглавляется Генеральным директором).

Штаб-квартира МАГАТЭ расположена в Международном Венском Центре. Кроме того, МАГАТЭ содержит региональные отделения в Женеве, Нью-Йорке и Токио, лаборатории в Австрии и Монако и исследовательский центр в Тринесте (Италия), которым управляет ЮНЕСКО.

Устав МАГАТЭ был утверждён на учредительной конференции в Нью-Йорке 26 октября 1956 г. и вступил в силу 29 июля 1957 г.

Статья I

Учреждение Агентства

Стороны, подписавшие настоящий Устав, учреждают Международное агентство по атомной энергии (в дальнейшем именуемое "Агентством") на условиях, изложенных ниже.

Статья II

Цели

Агентство стремится к достижению более скорого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире. По мере возможности Агентство обеспечивает, чтобы помощь, предоставляемая им или по его требованию, или под наблюдением или контролем, не была использована таким образом, чтобы способствовать какой-либо военной цели.

Статья III

Функции

А. Агентство уполномочивается:

1. Способствовать и содействовать научно-исследовательской работе в области атомной энергии и развитию атомной энергии и практическому ее применению в мирных целях во всем мире и, в случае просьбы о том, служить посредником с целью обеспечения тому или иному члену Агентства оказания услуг или снабжения его материалами, оборудованием или техническими средствами другим членом Агентства, а также совершать любые операции или оказывать любые услуги, могущие принести пользу в научно-исследовательской работе в области атомной энергии, или в развитии атомной энергии, или в практическом применении атомной энергии в мирных целях;

2. В соответствии с настоящим Уставом обеспечивать услуги, материалы, оборудование и технические средства для удовлетворения нужд научно-исследовательской работы в области атомной энергии, развития атомной энергии и практического ее применения в мирных целях, включая производство электрической энергии, надлежащим учетом нужд слаборазвитых районов мира;

3. Способствовать обмену научными и техническими сведениями о применении атомной энергии в мирных целях;

4. Поощрять обмен научными работниками и специалистами в области использования атомной энергии в мирных целях и их подготовку;

5. Устанавливать и проводить в жизнь гарантии, имеющие своей целью обеспечить, чтобы специальные расщепляющиеся и иные материалы, услуги, оборудование, технические средства и сведения, предоставляемые Агентством или по его требованию, или под его наблюдением или контролем, не были использованы таким образом, чтобы способствовать какой-либо военной цели, и распространять, по требованию сторон, применение этих гарантий на любые двусторонние или многосторонние соглашения или, по требованию того или иного государства, на любые виды деятельности этого государства в области атомной энергии;

6. Устанавливать и применять, в консультации и, в надлежащих случаях, в сотрудничестве с компетентными органами Организации Объединенных Наций и с заинтересованными специализированными учреждениями, нормы безопасности для охраны здоровья и сведения к минимуму опасности для жизни и имущества (включая такие же нормы для условий труда) и обеспечивать применение этих норм как в своей собственной работе, так и в работе, при которой используются материалы, услуги, оборудование, технические средства и сведения, предоставляемые Агентством или по его требованию, или под его контролем или наблюдением, и обеспечивать, по требованию сторон, применение этих норм к деятельности, проводимой на основании любого двустороннего или многостороннего соглашения, или, по требованию того или иного государства, к любому виду деятельности этого государства в области атомной энергии;

7. Приобретать или создавать любые установки, заводы и оборудование, которые могут быть полезными при выполнении им возложенных на него функций, если имеющиеся в соответствующем районе установки, заводы и оборудование являются недостаточными или если пользование ими возможно лишь в условиях, которые Агентство признает неудовлетворительными.

В. При выполнении своих функций Агентство:

1. Проводит свою деятельность в соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций, направленными на укрепление мира и поощрение международного сотрудничества, и в согласии с проводимой Организацией Объединенных Наций политикой содействия установлению обусловленного гарантиями разоружения во всем мире и в согласии с любыми международными соглашениями, заключенными в соответствии с такой политикой;

2. Устанавливает контроль над использованием поступающих в Агентство специальных расщепляющихся материалов с тем, чтобы обеспечить использование этих материалов только в мирных целях;

3. Распределяет свои ресурсы таким образом, чтобы обеспечить их эффективное использование и наибольшую возможную пользу во всех районах мира, имея в виду специальные нужды слаборазвитых районов мира;

4. Представляет ежегодные доклады о своей деятельности Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций и, когда это требуется, Совету Безопасности. Если в связи с деятельностью Агентства возникают вопросы, входящие в компетенцию Совета Безопасности, Агентство уведомляет об этом Совет Безопасности, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и

безопасности, а также может принять меры, на которые оно уполномочено в силу настоящего Устава, включая меры, предусмотренные в пункте "С" статьи XII;

5. Представляет доклады Экономическому и Социальному Совету и другим органам Организации Объединенных Наций по вопросам, входящим в компетенцию этих органов.

С. При выполнении своих функций Агентство не обуславливает предоставление помощи своим членам никакими политическими, экономическими, военными или иными требованиями, несовместимыми с положениями настоящего Устава.

Д. При условии выполнения положений настоящего Устава и положений соглашений, которые заключены между государством или группой государств и Агентством и которые должны соответствовать постановлениям настоящего Устава, работа Агентства должна вестись с соблюдением суверенных прав государств.

Статья IV

Членский состав

А. Первоначальными членами Агентства являются государства - члены Организации Объединенных Наций или любого из специализированных учреждений, которые подпишут настоящий Устав в течение девяноста дней после того, как он будет открыт для подписания, и депонируют ратификационные грамоты.

В. Другими членами Агентства являются те государства, независимо от того, состоят ли они или не состоят членами Организации Объединенных Наций или какого-либо из специализированных учреждений, которые депонируют акт о принятии ими настоящего Устава, после того как прием их в члены будет утвержден Генеральной конференцией по рекомендации Совета управляющих. Рекомендую и утверждая принятие какого-либо государства в члены Агентства, Совет управляющих и Генеральная конференция устанавливают, что данное государство способно выполнять обязательства, связанные с членством в Агентстве, должным образом учитывая его способность и готовность действовать в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций.

С. Агентство основано на принципе суверенного равенства всех его членов, и, чтобы обеспечить им всем права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу членов Агентства, все члены будут добросовестно выполнять принятые ими на себя по настоящему Уставу обязательства.

Статья V

Генеральная конференция

А. Генеральная конференция, состоящая из представителей всех членов Агентства, собирается на очередные ежегодные сессии, а также на те специальные сессии, которые могут быть созваны Генеральным директором по требованию Совета управляющих или большинства членов Агентства. Сессии проводятся в Центральных учреждениях Агентства, если Генеральная конференция не примет иного решения.

В. На таких сессиях каждый член Агентства будет представлен одним делегатом, который может сопровождаться заместителями и советниками. Расходы, связанные с участием в сессии той или иной делегации, несет соответствующий член Агентства.

С. В начале каждой сессии Генеральная конференция избирает председателя и других должностных лиц. Они будут находиться в должности в течение данной сессии. Генеральная конференция, с учетом положений настоящего Устава, вырабатывает свои собственные правила процедуры. Каждый член Агентства располагает одним голосом. Решения во исполнение пункта "Н" статьи XIV, пункта "С" статьи XVIII и пункта "В" статьи XIX принимаются большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании членов. Решения по другим вопросам, включая определение дополнительных категорий вопросов, которые подлежат решению большинством в две трети голосов, принимаются простым большинством присутствующих и участвующих в голосовании членов. Большинство всех членов составляют кворум.

Д. Генеральная конференция может обсуждать любые вопросы или любые предметы, охватываемые настоящим Уставом или относящиеся к полномочиям и функциям любого органа, предусматриваемого настоящим Уставом, и может делать рекомендации членам Агентства или Совету по всем таким вопросам и предметам.

Е. Генеральная конференция:

1. Выбирает членов Совета управляющих в соответствии со статьей VI;
2. Утверждает прием государств в члены Агентства в соответствии со статьей IV;
3. Приостанавливает действие привилегий и прав членов в соответствии со статьей XIX;
4. Рассматривает годовой доклад Совета;
5. Утверждает в соответствии со статьей XIV бюджет Агентства, представленный Советом управляющих, или возвращает его Совету с рекомендациями по всему бюджету или по его частям для повторного представления Генеральной конференции;
6. Утверждает доклады, представляемые Организации Объединенных Наций в соответствии с соглашением о связи между Агентством и Организацией Объединенных Наций, за исключением докладов, упоминаемых в пункте "С" статьи XII, или возвращает их Совету со своими рекомендациями;
7. Утверждает любое соглашение или любые соглашения, заключенные между Агентством и Организацией Объединенных Наций и другими организациями, как это предусмотрено в статье XVI, или

возвращает такие соглашения Совету со своими рекомендациями для повторного представления Генеральной конференции;

8. Утверждает правила и ограничения, касающиеся полномочий Совета по заключению займов в соответствии с пунктом "G" статьи XIV, утверждает правила, касающиеся принятия Агентством добровольных взносов и утверждает, в соответствии с пунктом "F" статьи XIV, порядок использования общего фонда, упоминаемого в этом пункте;

9. Утверждает изменения настоящего Устава в соответствии с пунктом "C" статьи XVIII;

10. Утверждает назначение Генерального директора в соответствии с пунктом "A" статьи VII.

F. Генеральная конференция уполномочена:

1. Принимать решения по всем вопросам, специально переданным Генеральной конференции с этой целью Советом;

2. Предлагать вопросы на рассмотрение Совета и требовать от Совета докладов по любым вопросам, касающимся функций Агентства.

Статья VI

Совет управляющих

A. Состав Совета управляющих будет следующим:

1. Выбывающий Совет управляющих назначает в состав Совета десять членов, наиболее развитых в области технологии атомной энергии, включая производство исходных материалов, и члена, наиболее развитого в области технологии атомной энергии, включая производство исходных материалов, в каждом из следующих районов, в которых не находится ни один из вышеупомянутых десяти членов:

- 1) Северная Америка;
- 2) Латинская Америка;
- 3) Западная Европа;
- 4) Восточная Европа;
- 5) Африка;
- 6) Средний Восток и Южная Азия;
- 7) Юго-Восточная Азия и район Тихого океана;
- 8) Дальний Восток.

2. Генеральная конференция выбирает в состав Совета управляющих:

a) Двадцать членов с должным учетом справедливого представительства в Совете в целом членов районов, перечисленных в подпункте 1 пункта "A" настоящей статьи, таким образом, чтобы Совет во всякое время включал по этой категории пять представителей от района Латинской Америки, четырех представителей от района Западной Европы, трех представителей от района Восточной Европы, четырех представителей от района Африки, двух представителей от района Среднего Востока и Южной Азии, одного представителя от района Дальнего Востока. Ни один член из этой категории, избранный на какой-либо срок, не будет иметь права на переизбрание по той же категории на следующий срок; и

b) Одного дополнительного члена от членов в следующих районах:

Средний Восток и Южная Азия;
Юго-Восточная Азия и район Тихого океана;
Дальний Восток;

c) Одного дополнительного члена от членов в следующих районах:

Африка;
Средний Восток и Южная Азия;
Юго-Восточная Азия и район Тихого океана.

V. Назначения, предусмотренные в подпункте 1 пункта "A" настоящей статьи, будут иметь место не позже как за шестьдесят дней до каждой очередной ежегодной сессии Генеральной конференции. Выборы, предусмотренные в подпункте 2 пункта "A" настоящей статьи, проводятся на очередных ежегодных сессиях Генеральной конференции.

C. Члены, представленные в Совете управляющих согласно подпункту 1 пункта "A" настоящей статьи, занимают должность со времени закрытия следующей после их назначения очередной ежегодной сессии Генеральной конференции до конца следующей очередной ежегодной сессии Генеральной конференции.

D. Члены, представленные в Совете управляющих согласно подпункту 2 пункта "A" настоящей статьи, занимают должность со времени закрытия очередной ежегодной сессии Генеральной конференции, на которой они избраны, до конца второй после этого очередной ежегодной сессии Генеральной конференции.

E. Каждый член Совета управляющих имеет один голос. Решения относительно суммы бюджета Агентства принимаются большинством в две трети голосов присутствующих и участвующих в голосовании, как это предусматривается в пункте "H" статьи XIV. Решения по другим вопросам, включая определение дополнительных вопросов или категорий вопросов, которые подлежат решению большинством в две трети голосов, принимаются простым большинством присутствующих и участвующих в голосовании. Две трети всех членов Совета составляют кворум.

Г. Совет управляющих уполномочен выполнять функции Агентства согласно настоящему Уставу в рамках своей ответственности перед Генеральной конференцией, как это предусмотрено в настоящем Уставе.

Г. Совет управляющих собирается в определяемые им сроки. Заседания имеют место в Центральных учреждениях Агентства, если Совет не примет иного решения.

Н. Совет управляющих избирает председателя и других должностных лиц из числа своих членов и, с соблюдением положений настоящего Устава, устанавливает свои собственные правила процедуры.

И. Совет управляющих может учреждать такие комитеты, какие он считает целесообразными. Совет может назначать лиц для представления его в отношениях с другими организациями.

Ж. Совет управляющих составляет годовые доклады для представления Генеральной конференции о делах Агентства и о всех проектах, утвержденных Агентством. Совет также составляет для представления Генеральной конференции доклады, которые Агентство обязано или может быть обязано представлять Организации Объединенных Наций или любой другой организации, работа которой имеет отношение к работе Агентства. Эти доклады, как и годовые доклады, должны представляться членам Агентства по крайней мере, за месяц до очередной ежегодной сессии Генеральной конференции.

Статья VII

Персонал

А. Персонал Агентства возглавляется Генеральным директором. Генеральный директор назначается Советом управляющих и утверждается Генеральной конференцией на срок в четыре года. Он является главным административным должностным лицом Агентства.

В. Генеральный директор отвечает за назначение, организацию и функционирование персонала и подчинен Совету управляющих и находится под его контролем. Он исполняет свои обязанности в соответствии с правилами, принятыми Советом управляющих.

С. Персонал будет включать таких квалифицированных научных, технических и иных сотрудников, которые могут потребоваться для выполнения целей и функций Агентства. Агентство будет руководствоваться принципом, что его постоянный персонал должен оставаться минимальным по численности.

Д. При подборе и приеме персонала на службу и при определении условий службы следует руководствоваться главным образом необходимостью привлечения служащих, обладающих наивысшим уровнем работоспособности, технической компетенции и добросовестности. При условии соблюдения этих соображений, должное внимание должно быть уделено взносам членов в Агентство и важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе.

Е. Условия, на которых персонал назначается, оплачивается и увольняется, будут соответствовать правилам, установленным Советом управляющих, с соблюдением положений настоящего Устава и общих правил, утвержденных Генеральной конференцией по рекомендации Совета управляющих.

Г. При исполнении своих обязанностей Генеральный директор и персонал не должны запрашивать или получать указаний из какого бы то ни было источника, постороннего для Агентства. Они должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы отразиться на их положении как должностных лиц Агентства; с учетом своих обязанностей в отношении Агентства, они не могут раскрывать никаких конфиденциальных производственных данных или иных конфиденциальных сведений, которые становятся им известными в силу выполнения ими своих служебных обязанностей от имени Агентства. Каждый член Агентства обязуется уважать международный характер обязанностей Генерального директора и персонала и не будет пытаться оказывать на них влияния при исполнении ими своих обязанностей.

Г. В настоящей статье термин "персонал" включает работников охраны.

Статья VIII

Обмен информацией

А. Каждый член Агентства предоставляет такие сведения, которые, по мнению этого члена, могут быть полезны для Агентства.

В. Каждый член предоставляет Агентству все научные сведения, полученные в результате помощи, оказанной Агентством на основании статьи XI.

С. Агентство собирает и предоставляет в доступной форме сведения, предоставленные ему на основании пунктов "А" и "В" настоящей статьи. Оно принимает положительные меры для поощрения обмена между своими членами сведениями, касающимися природы и применения в мирных целях атомной энергии, и служит в этом посредником между своими членами.

Статья IX

Снабжение материалами

А. Члены Агентства могут предоставлять Агентству такие количества специальных расщепляющихся материалов, какие они считают целесообразными, и на таких условиях, о которых будет достигнуто соглашение с Агентством. Предоставленные Агентству материалы могут по усмотрению выделившего их члена Агентства храниться либо данным членом Агентства, либо - при согласии на это Агентства - на складах Агентства.

В. Члены Агентства могут также предоставлять Агентству исходные материалы, как они определены в статье XX, и другие материалы. Совет управляющих определяет количества таких материалов, которые Агентство будет принимать на основании соглашений, предусмотренных в статье XIII.

С. Каждый член Агентства уведомляет Агентство о количествах, виде и составе специальных расщепляющихся, исходных и других материалов, которые этот член готов, в соответствии со своим законодательством, предоставить в распоряжение Агентства немедленно или в течение периода времени, установленного Советом управляющих.

Д. По требованию Агентства член Агентства безотлагательно доставляет другому члену или группе членов из тех материалов, которые он предоставил Агентству, такое количество этих материалов, которое укажет Агентство, и безотлагательно доставляет самому Агентству такое количество этих материалов, которое действительно необходимо для эксплуатации и научно-исследовательской работы на установках Агентства.

Е. Количества, вид и состав предоставляемых любым членом Агентства материалов могут им быть изменены в любое время с согласия Совета управляющих.

Ф. Первоначальное уведомление в соответствии с пунктом "С" настоящей статьи должно быть сделано в течение трех месяцев со дня вступления в силу члена Агентства. Если не имеется иного решения Совета управляющих, предоставленные первоначально материалы будут засчитываться за календарный год, следующий за годом, когда настоящий Устав вступит в силу в отношении соответствующего члена Агентства. Последующие уведомления также, если не имеется иного постановления Совета, будут относиться к календарному году, следующему за уведомлением, и должны делаться не позднее 1 ноября каждого года.

Г. Агентство указывает место и способ доставки и, когда это уместно, вид и состав материалов, которые оно затребовало от членов Агентства из количеств, о которых этот член уведомил Агентство, что он готов их предоставить. Агентство также проверяет количества доставленных материалов и периодически информирует об этих количествах членов Агентства.

Н. Агентство несет ответственность за хранение и охрану находящихся в его владении материалов. Агентство обеспечивает защиту материалов от 1) воздействия погоды, 2) незаконного перемещения или использования на незаконные цели, 3) повреждения или уничтожения, включая саботаж, и 4) насильственного захвата. При хранении специальных расщепляющихся материалов, находящихся в его владении, Агентство должно обеспечить географическое распределение этих материалов таким образом, чтобы в какой-либо одной стране или каком-либо одном районе мира не допускалось сосредоточения больших запасов таких материалов.

И. Как только это окажется практически осуществимым, Агентство создает или приобретает, по мере необходимости, следующее:

1. Заводы, оборудование и установки для приема, хранения и выдачи материалов;
2. Материальные средства охраны;
3. Соответствующие меры по охране здоровья и меры безопасности;
4. Контрольные лаборатории для анализа и проверки полученных материалов; и
5. Жилое помещение и административно-хозяйственное оборудование для персонала, необходимого в связи с вышеуказанным.

Ж. Материалы, предоставляемые на основании настоящей статьи, используются согласно определению Совета управляющих в соответствии с положениями настоящего Устава. Ни один член Агентства не имеет права требовать, чтобы предоставляемые им Агентству материалы держались Агентством отдельно, или указывать определенный проект, на который они должны быть использованы.

Статья X

Услуги, оборудование и технические средства

Члены Агентства могут предоставлять Агентству услуги, оборудование и технические средства, которые могут помочь Агентству в достижении им своих целей и осуществлении своих функций.

Статья XI

Проекты Агентства

А. Любой член или группа членов Агентства, желающие предпринять какой-либо проект для научно-исследовательской работы по атомной энергии или для развития атомной энергии или практического применения в мирных целях, могут просить Агентство о предоставлении помощи для получения специальных расщепляющихся и других материалов, услуг, оборудования и технических средств, необходимых для этой цели. Все требования сопровождаются объяснением назначения и размеров проекта и рассматриваются Советом управляющих.

В. В случае поступления соответствующей просьбы, Агентство может также помогать любому члену или любым группам членов в заключении соглашений, обеспечивающих финансирование извне, необходимое для выполнения таких проектов. При оказании такого содействия от Агентства не будет требоваться предоставления каких-либо гарантий или принятия какой-либо финансовой ответственности в связи с проектом.

С. Агентство может организовать предоставление любых материалов, услуг, оборудования и технических средств, необходимых для проекта, одним или несколькими членами Агентства, или оно само может взять на себя непосредственное обеспечение части или всего вышеуказанного, учитывая пожелания члена или членов, представивших соответствующую просьбу.

Д. В целях рассмотрения просьбы, Агентство может послать на территорию члена или группы членов Агентства, обратившихся с просьбой, лицо или лиц, квалифицированных для рассмотрения проекта. Для этой

цели Агентство, с одобрения члена или группы членов Агентства, обратившихся с просьбой, может использовать сотрудников из числа своего собственного персонала или привлечь соответственно квалифицированных граждан любого своего государства - члена.

Е. До утверждения проекта на основании настоящей статьи Совет управляющих должным образом рассматривает:

1. Полезность проекта, включая его научную и техническую выполнимость;
2. Достаточность планов, денежных средств и технического персонала для обеспечения эффективного выполнения проекта;
3. Достаточность предусматриваемых мер по здравоохранению и безопасности при обращении с материалами и их хранении, а также при использовании эксплуатационных средств;
4. Невозможность для члена или группы членов Агентства, обратившихся с просьбой, получить необходимые денежные средства, материалы, технические средства, оборудование и услуги;
5. Справедливое распределение материалов и других ресурсов, имеющихся в распоряжении Агентства;
6. Особые нужды слаборазвитых районов мира; и
7. Другие относящиеся сюда вопросы.

Ф. По утверждении проекта Агентство заключает соглашение с членом или группой членов Агентства, представивших проект, причем это соглашение:

1. Предусматривает отпуск на проект любых требующихся специальных расщепляющихся и других материалов;

2. Предусматривает доставку специальных расщепляющихся материалов из места их хранения в данное время, независимо от того, находятся ли эти материалы на хранении в Агентстве или у члена Агентства, предоставляющего их для использования в проектах Агентства, члену или группе членов Агентства, представившим проект, на условиях, обеспечивающих безопасность любой необходимой перевозки и отвечающих применимым в данном случае нормам здравоохранения и безопасности;

3. Устанавливает условия, включая оплату, на которых материалы, услуги, оборудование и технические средства будут предоставлены самим Агентством, и, в случае если какие-либо подобные материалы, услуги, оборудование и технические средства должны быть предоставлены одним из членов Агентства, устанавливает условия, предусмотренные членом или группой членов Агентства, представившими проект, и членом - поставщиком;

4. Содержит обязательства члена или группы членов Агентства, представивших проект относительно того, а) что оказанная помощь не будет использована таким образом, чтобы способствовать осуществлению каких-либо военных целей, и б) что в проекте соблюдаются гарантии, предусмотренные статьей XII, причем соответствующие гарантии указываются в соглашении;

5. Устанавливает надлежащие положения, касающиеся вытекающих из проекта прав и интересов Агентства и соответствующего члена или членов Агентства в отношении любых изобретений и открытий или любых связанных с ними патентов;

6. Включает надлежащие постановления относительно разрешения споров;

7. Содержит такие другие постановления, какие окажутся целесообразными.

Г. Положения настоящей статьи применять в надлежащих случаях также и к требованию на материалы, услуги, технические средства или оборудование в связи с уже существующим проектом.

Статья XII

Гарантии Агентства

А. В отношении любого проекта Агентства или иного мероприятия, в связи с которыми заинтересованные стороны требуют от Агентства применения гарантий, Агентство имеет следующие права и обязанности в той степени, в какой это требуется в отношении данного проекта или мероприятия:

1. Рассматривать планы специализированных установок и оборудования, включая ядерные реакторы, утверждать их только с точки зрения удостоверения, что они не служат поощрению каких-либо военных целей, что они соответствуют подлежащим применению нормам здравоохранения и безопасности и что они позволяют эффективное применение предусматриваемых в настоящей статье гарантий;

2. Требовать соблюдения всех мер в области здравоохранения и безопасности, предписанных Агентством;

3. Требовать ведения и предъявления оперативных отчетов для способствования установлению отчетности в отношении исходных и специальных расщепляющихся материалов, использованных или произведенных в ходе данного проекта или мероприятия;

4. Требовать представления докладов о ходе работы и получать таковые;

5. Утверждать подлежащие применению способы химической обработки облученных материалов исключительно для того, чтобы обеспечить, что эта химическая обработка не будет способствовать отводу материалов для их использования в военных целях и будет соответствовать применимым нормам здравоохранения и безопасности; требовать, чтобы специальные расщепляющиеся материалы, добытые или произведенные в качестве побочных продуктов, использовались в мирных целях с постоянным применением гарантий Агентства для научно-исследовательской работы или в реакторах, существующих или строящихся,

особо указанных соответствующим членом или соответствующими членами Агентства; требовать передачи на хранение Агентству любых излишков любых специальных расщепляющихся материалов, добытых или произведенных в качестве побочных продуктов сверх тех, которые необходимы для указанных выше целей, для того чтобы воспрепятствовать накоплению запасов этих материалов, при условии, что после этого, по требованию соответствующего члена или соответствующих членов Агентства, специальные расщепляющиеся материалы, переданные таким образом на хранение Агентству, будут возвращены незамедлительно соответствующему члену или соответствующим членам Агентства для дальнейшего использования на тех же условиях, какие изложены выше;

6. Посылать на территорию государства - получателя или государств - получателей инспекторов, которые будут назначаться Агентством по консультации с заинтересованным государством или государствами и которые должны будут иметь доступ в любое время во все места, ко всем данным и ко всем лицам (которые в силу своей профессии имеют дело с материалами, оборудованием или установками, которые подлежат контролю на основании настоящего Устава), необходимых для учета доставленных исходных и специальных расщепляющихся материалов и для учета расщепляющихся продуктов, и устанавливать, соблюдаются ли обязательства относительно того, что их использование не будет способствовать каким-либо военным целям, упомянутым в подпункте 4 пункта "F" статьи XI, а также соблюдаются ли меры в области здравоохранения и безопасности, упомянутые в подпункте 2 пункта "A" настоящей статьи, и все другие условия, установленные в соглашении между Агентством и заинтересованным государством или государствами. Если того потребует заинтересованное государство, назначенные Агентством инспектора будут сопровождаться представителями властей данного государства, при условии, что выполнение инспекторами возложенных на них функций не будет из-за этого задержано или иным способом затруднено;

7. В случае несоблюдения или неприятия потребованных коррективных мер государством - получателем или государствами - получателями в пределах приемлемого периода времени, приостанавливать или прекращать оказание помощи и брать назад все материалы и оборудование, предоставленные Агентством или каким-либо его членом для содействия в осуществлении проекта.

В. Агентство по мере необходимости учреждает штат инспекторов. В обязанности штата инспекторов входит рассмотрение всех операций, проводимых самим Агентством, для определения того, соблюдаются ли Агентством меры в области здравоохранения и безопасности, предписанные им для применения в проектах, подлежащих его утверждению, надзору или контролю, а также принимаются ли Агентством соответствующие меры для предотвращения использования для способствования каким-либо военным целям находящихся у него на хранении или употребляемых или производимых в его собственных работах исходных и специальных расщепляющихся материалов. Агентство немедленно принимает коррективные меры для прекращения любого несоблюдения или неприятия соответствующих мер.

С. Штат инспекторов также несет ответственность за получение и проверку отчетов, упомянутых в подпункте 6 пункта "A" настоящей статьи, а также за установление того, соблюдаются ли обязательства, указанные в подпункте 4 пункта "F" статьи XI, выполняются ли меры, указанные в подпункте 2 пункта "A" настоящей статьи, и все другие условия проекта, установленные в соглашении между Агентством и заинтересованным государством или государствами. Инспектора сообщают о всех случаях несоблюдения правил Генеральному директору, который затем препровождает доклад Совету управляющих. Совет требует от государства - получателя или государств - получателей немедленного устранения любого обнаруженного им случая несоблюдения правил. Совет сообщает о случаях несоблюдения правил всем членам Агентства, а также Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций. Если государство - получатель или государства - получатели не примут полностью коррективных мер в течение приемлемого периода времени, Совет может принять одну из следующих мер или обе эти меры: он может распорядиться о сокращении или приостановке помощи, предоставляемой Агентством или каким-либо его членом, и потребовать возвращения материалов и оборудования, предоставленных члену - получателю или группе членов - получателей. Агентство может также, в соответствии со статьей XIX, приостановить осуществление прав и привилегий любого несоблюдающего правила члена Агентства.

Статья XIII

Возмещение расходов, понесенных членами Агентства

За исключением тех случаев, когда между Советом управляющих и членом Агентства, предоставляющим Агентству материалы, услуги, оборудование и технические средства, достигнуто иное соглашение, Совет заключает с таким членом Агентства соглашение, предусматривающее возмещение понесенных им расходов за предоставленное.

Статья XIV

Финансы

А. Совет управляющих представляет на рассмотрение Генеральной конференции годовые бюджетные сметы расходов Агентства. Для облегчения работы Совета в этом отношении бюджетная смета составляется сначала Генеральным директором. Если Генеральная конференция не утверждает сметы, она возвращает ее Совету вместе со своими рекомендациями. После этого Совет представляет новую смету на утверждение Генеральной конференции.

В. Расходы Агентства классифицируются по следующим категориям:

1. Административные расходы; они включают:

а) стоимость содержания персонала Агентства, за исключением персонала, занятого в связи с материалами, услугами, оборудованием и техническими средствами, упомянутыми ниже в подпункте 2 пункта "В"; стоимость заседаний; расходы по подготовке проектов Агентства и распространение информации;

б) стоимость проведения в жизнь гарантий, упомянутых в статье XII, в отношении проектов Агентства или, согласно подпункту 5 пункта "А" статьи III, в отношении любого двустороннего или многостороннего соглашения вместе с расходам, связанными с обращением со специальными расщепляющимися материалами и с их хранением Агентством, кроме платы за хранение и обращение с ними, о которой говорится ниже в пункте "Е".

2. Расходы, не включенные в подпункт 1 настоящего пункта, в связи с любыми материалами, установками, заводами и оборудованием, приобретенными или созданными Агентством в осуществлении функций, на которые оно уполномочено, и стоимость материалов, услуг, оборудования и технических средств, предоставляемых Агентством по соглашению с одним или несколькими его членами.

С. Определяя расходы, предусмотренные выше в подпункте 1 "b" пункта "В", Совет управляющих исключает все суммы, которые подлежат возвращению согласно договорам, относящимся к применению гарантий, между Агентством и участниками двусторонних или многосторонних соглашений.

Д. Совет управляющих распределяет расходы, упомянутые выше в подпункте 1 пункта "В", между членами Агентства в соответствии со шкалой, которая будет установлена Генеральной конференцией. При установлении шкалы Генеральная конференция будет руководствоваться принципами, принятыми Организацией Объединенных Наций при обложении взносами государств - членов Организации на нужды обыкновенного бюджета Организации Объединенных Наций.

Е. Совет управляющих периодически устанавливает шкалу взимаемой платы, включая умеренную единообразную плату за хранение материалов и обращение с ними и за материалы, услуги, оборудование и технические средства, предоставляемые Агентством его членам. Шкала имеет целью обеспечить Агентству доход, достаточный для покрытия расходов и стоимости, о которых говорится выше в подпункте 2 пункта "В", за вычетом любых добровольных взносов, которые Совет управляющих может, в соответствии с пунктом "F", применять для этой цели. Поступающие таким образом суммы помещаются в отдельный фонд, который используется для уплаты членам Агентства стоимости любых материалов, услуг, оборудования и технических средств, поставляемых ими, а также для оплаты других указанных выше в подпункте 2 пункта "В" расходов, которые могут быть произведены самим Агентством.

Ф. Любой излишек дохода, упоминаемого в пункте "Е", превышающий расходы и стоимость, в нем упоминаемые, а также любые добровольные взносы в Агентство помещаются в общий фонд и с одобрения Генеральной конференции могут быть использованы по усмотрению Совета управляющих.

Г. С соблюдением правил и ограничений, утвержденных Генеральной конференцией, Совет управляющих имеет право заключать займы от имени Агентства, не налагая, однако, на членов Агентства никаких обязательств по займам, заключенным на основании этого полномочия, и получать добровольные взносы, делаемые в Агентство.

Н. Решения Генеральной конференции по финансовым вопросам и решения Совета управляющих относительно суммы бюджета Агентства принимаются большинством в две трети голосов присутствующих и участвующих в голосовании.

Статья XV

Привилегии и иммунитеты

А. Агентство пользуется на территории каждого члена Агентства такой правоспособностью и такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для выполнения его функций.

В. Делегаты членов Агентства вместе со своими заместителями и советниками, управляющие, назначенные в Совет вместе со своими заместителями и советниками, а также Генеральный директор и персонал Агентства пользуются такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для независимого выполнения их функций, связанных с Агентством.

С. Указанные в настоящей статье правоспособность, привилегии и иммунитеты будут определены в отдельном соглашении или отдельных соглашениях между Агентством, представленным для этой цели Генеральным директором, действующим по инструкциям Совета управляющих, и членами Агентства.

Статья XVI

Связь с другими организациями

А. Совет управляющих, с одобрения Генеральной конференции, уполномочен заключать соглашение или соглашения, устанавливающие соответствующую связь между Агентством и Организацией Объединенных Наций и любыми другими организациями, работа которых имеет отношение к работе Агентства.

В. В соглашении или соглашениях, устанавливающих связь между Агентством и Организацией Объединенных Наций, будет предусмотрено:

1. Представление Агентством докладов, указанных в подпунктах 4 и 5 пункта "В" статьи III;

2. Рассмотрение Агентством касающихся его резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей или любым из советов Организации Объединенных Наций, и представление Агентством, когда его об этом попросят, докладов соответствующему органу Организации Объединенных Наций о мерах, принятых в соответствии с Уставом Агентства самим Агентством или его членами в результате такого рассмотрения.

Статья XVII

Разрешение споров

А. Любой вопрос или спор, касающийся толкования или применения настоящего Устава, не разрешенный путем переговоров, передается в Международный Суд в соответствии со Статутом этого Суда, если заинтересованные стороны не придут к соглашению о каком-либо ином способе урегулирования.

В. Генеральная конференция и Совет управляющих уполномочены в отдельности, с разрешения Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, запрашивать у Международного Суда консультативные заключения по любому юридическому вопросу, возникающему в пределах деятельности Агентства.

Статья XVIII

Поправки и выход из Агентства

А. Поправки к настоящему Уставу могут быть предложены любым членом Агентства. Заверенные копии текста любой предложенной поправки изготавливаются Генеральным директором и препровождаются им всем членам Агентства по крайней мере за девяносто дней до их рассмотрения Генеральной конференцией.

В. На пятой ежегодной сессии Генеральной конференции после вступления в силу настоящего Устава вопрос об общем пересмотре постановлений настоящего Устава включается в повестку дня этой сессии. По утверждению большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов пересмотр осуществляется на следующей сессии Генеральной конференции. После этого предложения по вопросу об общем пересмотре настоящего Устава могут представляться на решение Генеральной конференции согласно этой же процедуре.

С. Поправки вступают в силу для всех членов Агентства:

1) По их утверждении Генеральной конференцией большинством в две трети голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов после рассмотрения замечаний, представленных Советом управляющих по каждой предложенной поправке, и

2) По принятии их двумя третями голосов всех членов Агентства в соответствии с конституционной процедурой каждого из них. Принятие поправок членами Агентства осуществляется путем депонирования акта о принятии правительству - депозитарию, указанному в пункте "С" статьи XXI.

Д. В любое время по истечении пяти лет со дня вступления в силу настоящего Устава в соответствии с пунктом "Е" статьи XXI или в любой момент, когда какой-либо член Агентства не пожелает принять какой-либо поправки к настоящему Уставу, он может выйти из Агентства путем подачи письменного уведомления указанному в пункте "С" статьи XXI правительству - депозитарию, которое безотлагательно извещает о том Совет управляющих и всех членов Агентства.

Е. Выход какого-либо члена из Агентства не затрагивает договорных обязательств, принятых им во исполнение статьи XI, или его бюджетных обязательств на год, в который он выходит из Агентства.

Статья XIX

Приостановление действия привилегий

А. Член Агентства, за которым числится задолженность по уплате Агентству денежных взносов, лишается права голоса в Агентстве, если сумма его задолженности равняется сумме взносов, причитающихся с него за два предыдущих года, или превышает эту сумму. Генеральная конференция может, однако, разрешить такому члену Агентства участвовать в голосовании, если она находит, что неуплата вызвана не зависящими от него обстоятельствами.

В. Действие привилегий и прав члена Агентства, постоянно нарушающего постановления настоящего Устава или любых соглашений, заключенных им в силу настоящего Устава, может по рекомендации Совета управляющих быть приостановлено Генеральной конференцией по решению большинства в две трети голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов.

Статья XX

Определения

В настоящем Уставе:

1. Термин "специальный расщепляющийся материал" означает плутоний-239; уран-233; уран, обогащенный изотопами 235 или 233; любой материал, содержащий одно или несколько из вышеуказанных веществ; и такой другой расщепляющийся материал, который время от времени будет определяться Советом управляющих; однако термин "специальный расщепляющийся материал" не включает исходного материала.

2. Термин "уран, обогащенный изотопами 235 или 233", означает уран, содержащий изотопы 235 или 233, или тот и другой вместе, в таком количестве, чтобы отношение (abundance ratio) суммы этих изотопов к изотопу 238 было больше отношения изотопа 235 к изотопу 238 в природном уране.

3. Термин "исходный материал" означает уран с содержанием изотопов в том отношении, в каком они находятся в природном уране; уран, обедненный изотопом 235; торий; любое из вышеуказанных веществ в

форме металла, сплава, химического соединения или концентрата; какой бы то ни было другой материал, содержащий одно или несколько из вышеуказанных веществ в такой концентрации, которая время от времени будет определяться Советом управляющих; и такой другой материал, какой время от времени будет определяться Советом управляющих.

Статья XXI

Подписание, принятие и вступление в силу Устава

А. Настоящий Устав будет открыт для подписания его всеми государствами - членами Организации Объединенных Наций или любого из специализированных учреждений 26 октября 1956 года и будет оставаться открытым для подписания его указанными государствами в течение девяносто дней.

В. Государства, подписавшие Устав, становятся участниками настоящего Устава посредством депонирования ратификационных грамот.

С. Ратификационные грамоты подписавших Устав государств и акты о его принятии государствами, прием которых в число членов был утвержден на основании пункта В статьи IV настоящего Устава, будут депонированы Правительству Соединенных Штатов Америки, которое настоящим назначается в качестве правительства - депозитария.

Д. Ратификация или принятие настоящего Устава будут осуществляться государствами в соответствии с их конституционной процедурой.

Е. Настоящий Устав, за исключением Приложения, вступает в силу по депонировании ратификационных грамот восемнадцатью государствами согласно пункту В настоящей статьи, при условии, что в числе этих восемнадцати государств будут, по крайней мере, три из числа следующих государств: Канада, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Союз Советских Социалистических Республик и Франция. Депонированные после этого срока ратификационные грамоты и акты о принятии вступают в силу в день их получения.

Ф. Правительство - депозитарий безотлагательно извещает все подписавшие настоящий Устав государства о дне депонирования каждой из ратификационных грамот и о дне вступления Устава в силу. Правительство - депозитарий безотлагательно извещает все подписавшие Устав государства и всех членов Агентства о датах, когда в дальнейшем государства становятся участниками настоящего Устава.

Г. Приложение к настоящему Уставу вступает в силу в первый день, когда настоящий Устав будет открыт для подписания.

Статья XXII

Регистрация в Организации Объединенных Наций

А. Настоящий Устав будет зарегистрирован в Организации Объединенных Наций правительством - депозитарием в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций.

В. Соглашения между Агентством и любым членом или членами Агентства, соглашения между Агентством и любой другой организацией или организациями, а также соглашения между членами, подлежащие утверждению Агентством, регистрируются в Агентстве. Такие соглашения регистрируются Агентством в Организации Объединенных Наций, если их регистрация требуется согласно статье 102 Устава Организации Объединенных Наций.

Статья XXIII

Аутентичные тексты и заверенные копии

Настоящий Устав, составленный на английском, испанском, китайском, русском и французском языках, при условии, что все тексты являются одинаково аутентичными, будет депонирован в архив правительства - депозитария. Должным образом заверенные копии этого Устава будут препровождены правительством - депозитарием правительствам других подписавших Устав государств и правительствам государств, принятых в члены Агентства на основании пункта "В" статьи IV.

В удостоверение вышеуказанного нижеподписавшиеся, должным образом уполномоченные, подписали настоящий Устав.

Совершено в центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, октября двадцать шестого дня тысяча девятьсот пятьдесят шестого года.

Деятельность Международных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде

Устав международного трибунала по бывшей Югославии

Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 г., был учрежден резолюцией 827 (1993) Совета Безопасности от 25 мая 1993 г. для разрешения в судебном порядке дел о серьезных нарушениях международного гуманитарного права в регионе.

Местонахождение: Гаага (Нидерланды).

Цели: привлечь к судебной ответственности лиц, предположительно виновных в нарушении международного гуманитарного права; установить справедливость по отношению к потерпевшим; предотвратить новые преступления; способствовать восстановлению мира путем содействия примирению в бывшей Югославии.

Состав: Трибунал состоит из следующих частей: судебного органа, состоящего из трех Судебных камер и одной Апелляционной камеры, Канцелярии Обвинителя, и Секретариата.

Устав

Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года (именуемый в дальнейшем «Международный трибунал»), учрежденный Советом Безопасности, действующим на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, функционирует в соответствии с положениями настоящего Устава.

Статья 1

Юрисдикция Международного трибунала

Международный трибунал полномочен в соответствии с положениями настоящего Устава осуществлять судебное преследование лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года.

Статья 2

Серьезные нарушения Женевских конвенций 1949 года

Международный трибунал полномочен осуществлять судебное преследование лиц, которые совершают или отдают приказ о совершении серьезных нарушений Женевских конвенций от 12 августа 1949 года, а именно следующих действий, направленных против лиц или имущества, пользующихся защитой положений соответствующей Женевской конвенции:

- a) умышленное убийство;
- b) пытки и бесчеловечное обращение, включая биологические эксперименты;
- c) умышленное причинение тяжелых страданий или серьезного увечья или нанесение ущерба здоровью;
- d) незаконное, произвольное и проводимое в большом масштабе разрушение и присвоение имущества, не вызываемые военной необходимостью;
- e) принуждение военнопленного или гражданского лица служить в вооруженных силах неприятельской державы;
- f) умышленное лишение прав военнопленного или гражданского лица на беспристрастное и нормальное судопроизводство;
- g) незаконное депортирование, перемещение или арест гражданского лица;
- h) взятие гражданских лиц в качестве заложников.

Статья 3

Нарушения законов или обычаев войны

Международный трибунал полномочен подвергать судебному преследованию лиц, нарушающих законы и обычаи войны. Такие нарушения включают перечисленные ниже, однако этот перечень не является исчерпывающим:

- a) применение отравляющих веществ или других видов оружия, предназначенных для причинения излишних страданий;
- b) бессмысленное разрушение городов, поселков или деревень или разорение, не оправданное военной необходимостью;
- c) нападение на незащищенные города, деревни, жилища или здания либо их обстрел с применением каких бы то ни было средств;
- d) захват, разрушение или умышленное повреждение культовых, благотворительных, учебных, художественных и научных учреждений, исторических памятников и художественных и научных произведений;
- e) разграбление общественной или частной собственности.

Статья 4

Геноцид

1. Международный трибунал полномочен осуществлять судебное преследование лиц, совершающих геноцид, как он определен в пункте 2 настоящей статьи, или совершающих любые другие деяния, перечисленные в пункте 3 настоящей статьи.

2. Под геноцидом понимаются следующие действия, совершаемые с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую:

- a) убийство членов такой группы;
- b) причинение серьезных телесных повреждений или умственного расстройства членам такой группы;
- c) умышленное создание для какой-либо группы таких жизненных условий, которые рассчитаны на полное или частичное физическое уничтожение ее;
- d) меры, рассчитанные на предотвращение деторождения в среде такой группы;
- e) насильственная передача детей из одной человеческой группы в другую.

3. Наказуемы следующие деяния:

- a) геноцид;
- b) заговор с целью совершения геноцида;
- c) прямое и публичное подстрекательство к совершению геноцида;
- d) покушение на совершение геноцида;
- e) соучастие в геноциде.

Статья 5

Преступления против человечности

Международный трибунал полномочен осуществлять судебное преследование лиц, ответственных за следующие преступления, когда они совершаются в ходе вооруженного конфликта, будь то международного или внутреннего характера, и направлены против любого гражданского населения:

- a) убийства;
- b) истребление;
- c) порабощение;
- d) депортация;
- e) заключение в тюрьму;
- f) пытки;
- g) изнасилования;
- h) преследование по политическим, расовым или религиозным мотивам;
- i) другие бесчеловечные акты.

Статья 6

Персональная юрисдикция

Юрисдикция Международного трибунала распространяется на физических лиц в соответствии с положениями настоящего Устава.

Статья 7

Личная уголовная ответственность

1. Лицо, которое планировало, подстрекало, приказывало, совершало или иным образом содействовало или подстрекало к планированию, подготовке или совершению преступления, указанного в статьях 2-5 настоящего Устава, несет личную ответственность за это преступление.

2. Должностное положение обвиняемого в качестве главы государства или правительства или ответственного чиновника не освобождает это лицо от уголовной ответственности и не является основанием для смягчения наказания.

3. Тот факт, что любое из деяний, упомянутых в статьях 2-5 настоящего Устава, было совершено подчиненным, не освобождает его начальника от уголовной ответственности, если он знал или должен был знать, что подчиненный собирается совершить или совершил такое деяние, и если начальник не принял необходимых и разумных мер по предотвращению таких деяний или наказанию совершивших их лиц.

4. Тот факт, что обвиняемый действовал по приказу правительства или начальника, не освобождает его от уголовной ответственности, однако может рассматриваться как основание для смягчения наказания, если Международный трибунал признает, что этого требуют интересы правосудия.

Статья 8

Территориальная и временная юрисдикция

Территориальная юрисдикция Международного трибунала распространяется на территорию бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии, включая ее сухопутную территорию, воздушное пространство и территориальные воды. Временная юрисдикция Международного трибунала распространяется на период, начинающийся 1 января 1991 года.

Статья 9

Параллельная юрисдикция

1. Международный трибунал и национальные суды имеют параллельную юрисдикцию в отношении судебного преследования лиц за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1 января 1991 года.

2. Юрисдикция Международного трибунала имеет приоритет по отношению к юрисдикции национальных судов. На любом этапе судебного разбирательства Международный трибунал может официально просить национальные суды передать производство по делу Международному трибуналу в соответствии с настоящим Уставом и правилами процедуры и доказывания Международного трибунала.

Статья 10

Non bis in idem

1. Ни одно лицо не может быть судимо национальным судом за деяния, представляющие собой серьезные нарушения международного гуманитарного права в соответствии с настоящим Уставом, за которые оно уже было судимо Международным трибуналом.

2. Лицо, которое было осуждено национальным судом за деяния, представляющие собой серьезные нарушения международного гуманитарного права, может быть впоследствии судимо Международным трибуналом только в случае, если:

- а) деяние, за которое оно было осуждено, было квалифицировано как обычное преступление; или
- б) судебное разбирательство в национальном суде не было беспристрастным и независимым, предназначалось для того, чтобы оградить обвиняемого от международной уголовной ответственности, или же дело не было расследовано обстоятельным образом.

3. При определении меры наказания для лица, осужденного за преступление в соответствии с настоящим Уставом, Международный трибунал принимает во внимание степень отбытия любого наказания, определенного национальным судом для этого же лица за совершение того же деяния.

Статья 11

Организация Международного трибунала

Международный трибунал состоит из следующих органов:

- а) камер, включающих две Судебные камеры и Апелляционную камеру;
- б) Обвинителя; и
- в) Секретариата, обслуживающего как камеры, так и Обвинителя.

Статья 12

Состав камер

1. Камеры состоят из шестнадцати постоянных независимых судей, причем среди них не может быть двух граждан одного и того же государства, и в любой период времени максимум девяти независимых судей *ad litem*, назначаемых в соответствии с пунктом 2 статьи 13 тер Устава, причем среди них не может быть двух граждан одного и того же государства.

2. Трое постоянных судей и в любой период времени максимум шесть судей *ad litem* входят в состав каждой из Судебных камер. Каждая Судебная камера, в которую распределяются судьи *ad litem*, может быть поделена на секции по трое судей в каждой, состоящие как из постоянных судей, так и из судей *ad litem*. Секция Судебной камеры имеет те же полномочия и обязанности, что и Судебная камера в соответствии с Уставом, и выносит решения в соответствии с теми же правилами.

3. Семеро из постоянных судей входят в состав Апелляционной камеры. При рассмотрении каждой апелляции Апелляционная камера заседает в составе пяти из своих членов.

4. Лицо, которое для целей членства в составе камер Международного трибунала может рассматриваться как гражданин более чем одного государства, считается гражданином государства, в котором это лицо обычно осуществляет гражданские и политические права.

Статья 13

Квалификация судей

В качестве постоянных судей и судей *ad litem* избираются лица, обладающие высокими моральными качествами, беспристрастностью и добросовестностью, которые удовлетворяют требованиям, предъявляемым в их странах для назначения на высшие судебные должности. При определении общего состава камер и секций судебных камер должным образом учитывается опыт судей в области уголовного права, международного права, в том числе международного гуманитарного права и норм в области прав человека.

Статья 13 бис

Выборы постоянных судей

1. Четырнадцать из постоянных судей Международного трибунала избираются Генеральной Ассамблеей из представляемого Советом Безопасности списка следующим образом:

а) Генеральный секретарь предлагает государствам — членам Организации Объединенных Наций и государствам, не являющимся членами Организации Объединенных Наций, которые имеют постоянные миссии наблюдателей в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, выдвигать кандидатуры на должности судей Международного трибунала;

б) в течение шестидесяти дней после предложения Генерального секретаря каждое государство может выдвинуть не более двух кандидатур, отвечающих требованиям, изложенным в статье 13 Устава, причем среди них не может быть двух граждан одного и того же государства и ни один из них не может быть гражданином того же государства, что и судья, который является членом Апелляционной камеры и который был избран или назначен в качестве судьи Международного уголовного трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств, в период с 1 января 1994 года по 31 декабря 1994 года (ниже именуемого «Международный трибунал по Руанде») в соответствии со статьей 12 Устава этого Трибунала;

в) Генеральный секретарь препровождает полученные кандидатуры Совету Безопасности. Из числа полученных кандидатур Совет Безопасности составляет список, в который включается не менее двадцати восьми и не более сорока двух кандидатов, при этом должным образом учитывается надлежащее представительство основных правовых систем мира;

d) Председатель Совета Безопасности препровождает список кандидатов Председателю Генеральной Ассамблеи. Из этого списка Генеральная Ассамблея избирает четырнадцать постоянных судей Международного трибунала. Избранными объявляются кандидаты, получившие абсолютное большинство голосов государств — членов Организации Объединенных Наций и государств, не являющихся членами Организации Объединенных Наций, которые имеют постоянные миссии наблюдателей в Центральном учреждениях Организации Объединенных Наций. Если два кандидата из одного и того же государства получают необходимое большинство голосов, избранным считается кандидат, который получил большее число голосов.

2. В случае вакансии в камерах среди постоянных судей, избранных или назначенных в соответствии с настоящей статьей, Генеральный секретарь после консультации с Председателем Совета Безопасности и Председателем Генеральной Ассамблеи назначает на соответствующий оставшийся срок полномочий лицо, отвечающее требованиям, изложенным в статье 13 Устава.

3. Постоянные судьи, избранные в соответствии с настоящей статьей, избираются на четыре года. Условия их службы являются такими же, как и у судей Международного Суда. Они могут быть переизбраны.

Статья 13 тер

Выборы и назначение судей *ad litem*

1. Судьи *ad litem* Международного трибунала избираются Генеральной Ассамблеей из представляемого Советом Безопасности списка следующим образом:

a) Генеральный секретарь предлагает государствам — членам Организации Объединенных Наций и государствам, не являющимся членами Организации Объединенных Наций, которые имеют постоянные миссии наблюдателей в Центральном учреждениях Организации Объединенных Наций, выдвигать кандидатуры на должности судей *ad litem* Международного трибунала;

b) в течение шестидесяти дней после предложения Генерального секретаря каждое государство может выдвинуть не более четырех кандидатур, отвечающих требованиям, изложенным в статье 13 Устава, учитывая при этом важность справедливой представленности женщин и мужчин среди кандидатов;

c) Генеральный секретарь препровождает полученные кандидатуры Совету Безопасности. Из числа полученных кандидатур Совет Безопасности составляет список, в который включается не менее пятидесяти четырех кандидатов, при этом должным образом принимается во внимание надлежащее представительство основных правовых систем мира и учитывается важность справедливого географического распределения;

d) Председатель Совета Безопасности препровождает список кандидатов Председателю Генеральной Ассамблеи. Из этого списка Генеральная Ассамблея избирает двадцать семь судей *ad litem* Международного трибунала. Избранными объявляются кандидаты, получившие абсолютное большинство голосов государств — членов Организации Объединенных Наций и государств, не являющихся членами Организации Объединенных Наций, которые имеют постоянные миссии наблюдателей в Центральном учреждениях Организации Объединенных Наций;

e) судьи *ad litem* избираются на четыре года. Они не могут быть переизбраны.

2. В течение своего срока полномочий судьи *ad litem* будут назначаться Генеральным секретарем, по просьбе Председателя Международного трибунала, для исполнения функций в Судебных камерах в ходе одного или нескольких судебных разбирательств общей продолжительностью до трех лет, но не включая три года. При представлении просьбы о назначении того или иного конкретного судьи *ad litem* Председатель Международного трибунала учитывает критерии, изложенные в статье 13 Устава в отношении состава камер и секций судебных камер, соображения, изложенные в пунктах 1(b) и (c) выше, и количество голосов, полученных этим судьей *ad litem* в Генеральной Ассамблее.

Статья 13 кватер

Статус судей *ad litem*

1. В течение периода, на который они назначаются для исполнения функций в Международном трибунале, судьи *ad litem*:

a) пользуются *mutatis mutandis* теми же условиями службы, что и постоянные судьи Международного трибунала;

b) обладают, с учетом пункта 2 ниже, теми же полномочиями, что и постоянные судьи Международного трибунала;

c) пользуются привилегиями и иммунитетами, изъятиями и льготами судей Международного трибунала;

d) обладают полномочиями выносить судебные решения в ходе досудебного разбирательства не только по делам, для рассмотрения которых они были назначены, но и по другим делам.

2. В течение периода, на который они назначаются для исполнения функций в Международном трибунале, судьи *ad litem*:

a) не имеют права быть избранными на должность Председателя Трибунала или председательствующего судьи Судебной камеры и не имеют права голосовать при их выборах согласно статье 14 Устава;

b) не имеют полномочий:

i) принимать правила процедуры и доказывания согласно статье 15 Устава. Однако до принятия таких правил с ними проводятся консультации;

ii) участвовать в рассмотрении обвинительного заключения согласно статье 19 Устава;

iii) консультировать Председателя в отношении распределения судей согласно статье 14 Устава или в отношении помилования или смягчения приговора согласно статье 28 Устава.

Статья 14

Должностные лица и члены камер

1. Постоянные судьи Международного трибунала выбирают Председателя из числа своих членов.

2. Председатель Международного трибунала является членом Апелляционной камеры и председательствует при ее разбирательствах.

3. После консультаций с постоянными судьями Международного трибунала Председатель распределяет четырех из постоянных судей, избранных или назначенных в соответствии со статьей 13 бис Устава в Апелляционную камеру и девять судей – в Судебные камеры.

4. Двое из судей, избранных или назначенных в соответствии со статьей 12 Устава Международного трибунала по Руанде, назначаются Председателем этого Трибунала в консультации с Председателем Международного трибунала в качестве члена Апелляционной камеры и постоянных судей Международного трибунала.

5. После консультаций с постоянными судьями Международного трибунала Председатель распределяет таких судей *ad litem*, которые могут время от времени назначаться для исполнения функций в Международном трибунале, в Судебные камеры.

6. Каждый судья работает лишь в той камере, в которую он или она были распределены.

7. Постоянные судьи каждой Судебной камеры избирают председательствующего судью из числа своих членов, который наблюдает за работой Судебной камеры в целом.

Статья 15

Правила процедуры и доказывания

Судьи Международного трибунала принимают Правила процедуры и доказывания для проведения досудебного этапа разбирательства, разбирательства и обжалования, принятия доказательств, защиты потерпевших и свидетелей и других соответствующих вопросов.

Статья 16

Обвинитель

1. Обвинитель отвечает за расследование дел и обвинение лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1 января 1991 года.

2. Обвинитель действует независимо в качестве отдельного органа Международного трибунала. Он или она не должны запрашивать или получать указания от какого бы то ни было правительства или из какого-либо другого источника.

3. Канцелярия Обвинителя состоит из Обвинителя и таких других квалифицированных сотрудников, которые могут потребоваться.

4. Обвинитель назначается Советом Безопасности по рекомендации Генерального секретаря. Он или она должны обладать высокими моральными качествами и наивысшим уровнем профессиональной компетенции и опытом в расследовании и обвинении по уголовным делам. Обвинитель назначается на четыре года и может быть назначен повторно. Условия службы Обвинителя являются аналогичными условиям службы заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

5. Сотрудники Канцелярии Обвинителя назначаются Генеральным секретарем по рекомендации Обвинителя.

Статья 17

Секретариат

1. Секретариат отвечает за выполнение административных функций и обслуживание Международного трибунала.

2. Секретариат состоит из Секретаря и такого другого персонала, который может оказаться необходимым.

3. Секретарь назначается Генеральным секретарем после консультаций с Председателем Международного трибунала. Он или она назначаются на четыре года и могут быть назначены повторно. Условия службы Секретаря должны быть такими же, как у помощника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

4. Персонал Секретариата назначается Генеральным секретарем по рекомендации Секретаря.

Статья 18

Расследование и составление обвинительного заключения

1. Обвинитель начинает расследование *ex-officio* или на основе информации, полученной из любого источника, прежде всего от правительств, органов Организации Объединенных Наций, межправительственных и неправительственных организаций. Обвинитель оценивает полученную или найденную информацию и принимает решение в отношении того, достаточно ли оснований для разбирательства.

2. Обвинитель полномочен допрашивать подозреваемых, жертв и свидетелей, собирать доказательства и проводить расследование на месте. При осуществлении этих функций Обвинитель может, при необходимости, обращаться за помощью к соответствующим государственным властям.

3. В случае допроса подозреваемый имеет право пользоваться услугами избранного им адвоката, включая право на юридическую помощь, предоставляемую ему бесплатно, в том случае, когда он не располагает достаточными средствами для ее оплаты, а также на обеспечение необходимого перевода на язык, на котором он говорит и который он понимает, и с этого языка.

4. Если будет установлено, что имеются основания *prima facie* для судебного разбирательства, Обвинитель составляет обвинительное заключение, в котором кратко излагаются факты и преступление или преступления, в совершении которых обвиняется в соответствии с Уставом обвиняемый. Обвинительное заключение направляется судье Судебной камеры.

Статья 19

Рассмотрение обвинительного заключения

1. Судья Судебной камеры, которому было направлено обвинительное заключение, рассматривает его. Если он убедится в том, что Обвинитель выявил основания *prima facie* для судебного разбирательства, он утверждает обвинительное заключение. Если он не убедится в этом, обвинительное заключение отклоняется.

2. После утверждения обвинительного заключения судья может, по просьбе Обвинителя, отдавать такие приказы и выдавать такие ордера на арест, задержание, выдачу или передачу лиц и любые другие распоряжения, которые могут быть необходимы для проведения судебного разбирательства.

Статья 20

Начало и ведение судебного разбирательства

1. Судебные камеры обеспечивают справедливое и оперативное судебное разбирательство и осуществление судопроизводства в соответствии с правилами процедуры и доказывания при полном уважении прав обвиняемого и надлежащем обеспечении защиты и свидетелей.

2. Лицо, в отношении которого утверждено обвинительное заключение, в соответствии с приказом или ордером на арест Международного трибунала заключаются под стражу, незамедлительно информируется о предъявляемых ему обвинениях и направляется в место нахождения Международного трибунала.

3. Судебная камера оглашает обвинительное заключение, удостоверяется в том, что права обвиняемого соблюдаются, подтверждает, что обвиняемый понимает содержание обвинительного заключения, и предлагает обвиняемому сделать заявление. Затем Судебная камера назначает дату судебного разбирательства.

4. Слушания должны быть публичными, если только Судебная камера не примет решение о проведении закрытого разбирательства в соответствии с ее правилами процедуры и доказывания.

Статья 21

Права обвиняемого

1. Все лица равны перед Международным трибуналом.

2. Обвиняемый имеет право при рассмотрении уголовного обвинения, предъявляемого ему, на справедливое и публичное разбирательство дела в соответствии со статьей 22 Устава.

3. Обвиняемый считается невиновным, пока виновность его не будет доказана согласно положениям настоящего Устава.

4. Обвиняемый имеет право при рассмотрении любого предъявляемого ему обвинения в соответствии с настоящим Уставом как минимум на следующие гарантии на основе полного равенства:

a) быть в срочном порядке и подробно уведомленным на языке, который он понимает, о характере и основании предъявляемого ему обвинения;

b) иметь достаточное время и возможности для подготовки своей защиты и сноситься с выбранным им самим защитником;

c) быть судимым без неоправданной задержки;

d) быть судимым в его присутствии и защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника; если он не имеет защитника, быть уведомленным об этом праве и иметь назначенного ему защитника в любом таком случае, когда интересы правосудия того требуют, безвозмездно для него в любом таком случае, когда у него нет достаточно средств для оплаты этого защитника;

e) допрашивать показывающих против него свидетелей или иметь право на то, чтобы эти свидетели были допрошены, и иметь право на вызов и допрос его свидетелей на тех же условиях, какие существуют для свидетелей, показывающих против него;

f) пользоваться бесплатной помощью переводчика, если он не понимает языка, используемого в Международном трибунале, или не говорит на этом языке;

g) не быть принуждаемым к даче показаний против самого себя или к признанию себя виновным.

Статья 22

Защита потерпевших и свидетелей

Международный трибунал предусматривает в своих правилах процедуры и доказывания защиту потерпевших и свидетелей. Такие меры защиты включают проведение закрытых разбирательств и сохранение в тайне личности потерпевшего, но не ограничиваются ими.

Статья 23

Решение

1. Судебные камеры выносят решения и приговоры и назначают наказания в отношении лиц, обвиняемых в серьезных нарушениях международного гуманитарного права.

2. Решение выносится большинством судей Судебной камеры и объявляется Судебной камерой публично. Оно сопровождается обоснованным мнением в письменной форме, к которому могут прилагаться отдельные или особые мнения.

Статья 24

Меры наказания

1. Наказание, назначаемое Судебной камерой, ограничивается тюремным заключением. При определении сроков тюремного заключения Судебные камеры руководствуются общей практикой вынесения приговоров о тюремном заключении в судах бывшей Югославии.

2. При вынесении приговоров Судебные камеры учитывают такие факторы, как тяжесть преступления и конкретные обстоятельства, касающиеся личности подсудимого.

3. Помимо тюремного заключения, Судебные камеры могут отдавать приказ о возвращении любого имущества и доходов, приобретенных в результате преступного поведения, в том числе путем принуждения, их законным владельцам.

Статья 25

Разбирательство в Апелляционной камере

1. Апелляционная камера рассматривает апелляции, поданные лицами, осужденными Судебными камерами, или Обвинителем на следующих основаниях:

- a) в случае ошибки в вопросе права, в результате которой решение утрачивает силу; или
- b) в случае ошибки в вопросе факта, которая привела к вынесению неправоудного решения.

2. Апелляционная камера может подтверждать, отменять или пересматривать решения, принятые Судебными камерами.

Статья 26

Процедура пересмотра судебного решения

Если открылось обстоятельство, о котором не было известно во время разбирательства в Судебных камерах или в Апелляционной камере и которое может явиться решающим фактором при вынесении решения, осужденный или Обвинитель могут обратиться в Международный трибунал с ходатайством о пересмотре решения.

Статья 27

Исполнение приговора

Тюремное заключение отбывается в государстве, определенном Международным трибуналом на основе перечня государств, которые заявили Совету Безопасности о своей готовности принять осужденных лиц. Такое тюремное заключение отбывается в соответствии с применимым законодательством соответствующего государства, при надзоре со стороны Международного трибунала.

Статья 28

Помилование или смягчение приговоров

Если в соответствии с применимым законодательством государство, в котором отбывает тюремное заключение осужденное лицо, он или она имеет право на помилование или смягчение приговора, то соответствующее государство надлежащим образом уведомляет об этом Международный трибунал. Председатель Международного трибунала, в консультации с судьями, принимает решение по этому вопросу исходя из интересов правосудия и общих принципов права.

Статья 29

Сотрудничество и судебная помощь

1. Государства сотрудничают с Международным трибуналом в вопросах расследования и судебного преследования лиц, обвиняемых в совершении серьезных нарушений международного гуманитарного права.

2. Государства без каких-либо неоправданных задержек выполняют любые просьбы об оказании помощи или приказы Судебной камеры, включая следующие действия, перечень которых не является исчерпывающим:

- a) опознание и установление местонахождения лиц;
- b) снятие свидетельских показаний и производство действий по собиранию доказательств;
- c) вручение документов;
- d) арест или задержание лиц;
- e) выдача или передача обвиняемых Международному трибуналу.

Статья 30

Статус, привилегии и иммунитеты Международного трибунала

1. Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций от 13 февраля 1946 года применяется в отношении Международного трибунала, Судей, Обвинителя и его персонала и Секретаря и его персонала.

2. Судьи, Обвинитель и Секретарь пользуются привилегиями и иммунитетами, изъятиями и льготами, предоставляемыми, согласно международному праву, дипломатическим представителям.

3. Персонал Обвинителя и Секретаря пользуется привилегиями и иммунитетами, предоставляемыми должностным лицам Организации Объединенных Наций в соответствии со статьями V и VII Конвенции, упомянутой в пункте 1 настоящей статьи.

4. Другим лицам, включая обвиняемых, присутствие которых требуется в местопребывании Международного трибунала, предоставляется такой режим, какой необходим для должного функционирования Международного трибунала.

Статья 31

Местопребывание Международного трибунала

Местопребыванием Международного трибунала является Гаага.

Статья 32

Расходы Международного трибунала

Расходы Международного трибунала относятся на счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в соответствии со статьей 17 Устава Организации Объединенных Наций.

Статья 33

Рабочие языки

Рабочими языками Международного трибунала являются английский и французский.

Статья 34

Ежегодный доклад

Председатель Международного трибунала представляет ежегодный доклад Международного трибунала Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее.

Устав международного трибунала по Руанде

Международный уголовный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств, в период с 1 января по 31 декабря 1994 г. был учрежден в соответствии с резолюцией 955 (1994) Совета Безопасности от 8 ноября 1994 г.

Местонахождение: Аруша (Объединенная Республика Танзания)

Цель: Судебное преследование лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие нарушения, совершенные на территории соседних государств, в период с 1 января 1994 г. по 31 декабря 1994 г.

Состав: Трибунал состоит из: камер, включающих две Судебные камеры и одну Апелляционную камеру, Обвинителя и Секретариата.

Устав

Международный уголовный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств, в период с 1 января 1994 года по 31 декабря 1994 года (именуемый в дальнейшем «Международный трибунал по Руанде»), учрежденный Советом Безопасности, действующим на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, функционирует в соответствии с положениями настоящего Устава.

Статья 1

Юрисдикция Международного трибунала по Руанде

Международный трибунал по Руанде полномочен в соответствии с положениями настоящего Устава осуществлять судебное преследование лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств, в период с 1 января 1994 года по 31 декабря 1994 года.

Статья 2

Геноцид

1. Международный трибунал по Руанде полномочен осуществлять судебное преследование лиц, совершающих геноцид, как он определен в пункте 2 настоящей статьи, или совершающих любые другие деяния, перечисленные в пункте 3 настоящей статьи.

2. Под геноцидом понимаются следующие действия, совершаемые с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую:

а) убийство членов такой группы;

б) причинение серьезных телесных повреждений или умственного расстройства членам такой группы;

с) умышленное создание для группы таких условий жизни, которые рассчитаны на ее полное или частичное физическое уничтожение;

д) меры, рассчитанные на предотвращение деторождения в среде такой группы;

е) насильственная передача детей из такой группы в другую.

3. Наказуемы следующие деяния:

- a) геноцид;
- b) заговор с целью совершения геноцида;
- c) прямое и публичное подстрекательство к совершению геноцида;
- d) покушение на совершение геноцида;
- e) соучастие в геноциде.

Статья 3

Преступления против человечности

Международный трибунал по Руанде полномочен осуществлять судебное преследование лиц, ответственных за следующие преступления, когда они совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения на гражданское население по национальным, политическим, этническим, расовым или религиозным мотивам:

- a) убийство;
- b) истребление;
- c) порабощение;
- d) депортация;
- e) заключение в тюрьму;
- f) пытки;
- g) изнасилования;
- h) преследование по политическим, расовым или религиозным мотивам;
- i) другие бесчеловечные акты.

Статья 4

Нарушения статьи 3, общей для Женевских конвенций и Дополнительного протокола II

Международный трибунал по Руанде полномочен осуществлять судебное преследование лиц, которые совершают или отдают приказ о совершении серьезных нарушений статьи 3, общей для Женевских конвенций от 12 августа 1949 года о защите жертв войны и Дополнительного протокола II к ним от 8 июня 1977 года. Такие нарушения включают перечисленные ниже, однако этот перечень не является исчерпывающим:

- a) посягательство на жизнь, здоровье и физическое или психическое благополучие лиц, в частности убийство, а также жестокое обращение, как, например, пытки, увечья или любые формы телесного наказания;
- b) коллективные наказания;
- c) взятие заложников;
- d) акты терроризма;
- e) посягательство на человеческое достоинство, в частности оскорбительное и унижающее обращение, изнасилование, принудительная проституция и любые формы непристойного нападения;
- f) мародерство;
- g) осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, при наличии судебных гарантий, признанных необходимыми цивилизованными нациями;
- h) угрозы совершения любого из вышеперечисленных деяний.

Статья 5

Персональная юрисдикция

Юрисдикция Международного трибунала по Руанде распространяется на физических лиц в соответствии с положениями настоящего Устава.

Статья 6

Личная уголовная ответственность

1. Лицо, которое планировало, подстрекало, приказывало, совершало или иным образом содействовало или подстрекало к планированию, подготовке или совершению преступления, указанного в статьях 2–4 настоящего Устава, несет личную ответственность за это преступление.

2. Должностное положение обвиняемого в качестве главы государства или правительства или ответственного государственного чиновника не освобождает это лицо от уголовной ответственности и не является основанием для смягчения наказания.

3. Тот факт, что любое из деяний, упомянутых в статьях 2–4 настоящего Устава, было совершено подчиненным, не освобождает его начальника от уголовной ответственности, если он знал или должен был знать, что подчиненный собирается совершить или совершил такое деяние, и если начальник не принял необходимых и разумных мер по предотвращению таких деяний или наказанию совершивших их лиц.

4. Тот факт, что обвиняемое лицо действовало по приказу правительства или начальника, не освобождает его от уголовной ответственности, однако может рассматриваться как основание для смягчения наказания, если Международный трибунал по Руанде признает, что этого требуют интересы правосудия.

Статья 7

Территориальная и временная юрисдикция

Территориальная юрисдикция Международного трибунала по Руанде распространяется на территорию Руанды, включая ее сухопутную территорию и воздушное пространство, а также на территорию соседних

государств в отношении серьезных нарушений международного гуманитарного права, совершенных гражданами Руанды. Временная юрисдикция Международного трибунала по Руанде распространяется на период, начинающийся 1 января 1994 года и заканчивающийся 31 декабря 1994 года.

Статья 8

Параллельная юрисдикция

1. Международный трибунал по Руанде и национальные суды имеют параллельную юрисдикцию в отношении судебного преследования лиц за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и судебного преследования граждан Руанды за подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств, в период с 1 января 1994 года по 31 декабря 1994 года.

2. Юрисдикция Международного трибунала по Руанде имеет приоритет по отношению к юрисдикции национальных судов всех государств. На любом этапе судебного разбирательства Международный трибунал по Руанде может официально просить национальные суды передать ему производство по делу в соответствии с настоящим Уставом и правилами процедуры и доказывания Международного трибунала по Руанде.

Статья 9

Non bis in idem

1. Ни одно лицо не может быть судимо национальным судом за деяния, представляющие собой серьезные нарушения международного гуманитарного права в соответствии с настоящим Уставом, за которые оно уже было судимо Международным трибуналом по Руанде.

2. Лицо, которое было осуждено национальным судом за деяния, представляющие собой серьезные нарушения международного гуманитарного права, может быть впоследствии судимо Международным трибуналом по Руанде только в случае, если:

а) деяние, за которое оно было осуждено, было квалифицировано как обычное преступление; или

б) судебное разбирательство в национальном суде не было беспристрастным и независимым, предназначалось для того, чтобы оградить обвиняемого от международной уголовной ответственности, или же дело не было расследовано обстоятельным образом 3. При определении меры наказания для лица, осужденного за преступление в соответствии с настоящим Уставом, Международный трибунал по Руанде принимает во внимание степень отбытия любого наказания, определенного национальным судом для этого же лица за совершение того же деяния.

Статья 10

Организация Международного трибунала по Руанде

Международный трибунал по Руанде состоит из следующих органов:

а) камер, включающих три Судебные камеры и Апелляционную камеру;

б) Обвинителя;

с) Секретариата.

Статья 11

Состав камер

1. Камеры состоят из шестнадцати постоянных независимых судей, причем среди них не может быть двух граждан одного и того же государства, и в любой период времени максимум четырех независимых судей *ad litem*, назначаемых в соответствии с пунктом 2 статьи 12 тер настоящего Устава, причем среди них не может быть двух граждан одного и того же государства.

2. Трое постоянных судей и в любой период времени максимум четверо судей *ad litem* входят в состав каждой из Судебных камер. Каждая Судебная камера, в которую распределяются судьи *ad litem*, может быть поделена на секции по трое судей в каждой, состоящие как из постоянных судей, так и из судей *ad litem*. Секция Судебной камеры имеет те же полномочия и обязанности, что и Судебная камера в соответствии с настоящим Уставом, и выносит решения в соответствии с теми же правилами.

3. Семеро из постоянных судей входят в состав Апелляционной камеры. При рассмотрении каждой апелляции Апелляционная камера заседает в составе пяти из своих членов.

4. Лицо, которое для целей членства в составе камер Международного трибунала по Руанде может рассматриваться как гражданин более чем одного государства, считается гражданином государства, в котором это лицо обычно осуществляет гражданские и политические права.

Статья 12

Квалификация судей

В качестве постоянных судей и судей *ad litem* избираются лица, обладающие высокими моральными качествами, беспристрастностью и добросовестностью, которые удовлетворяют требованиям, предъявляемым в их странах для назначения на высшие судебные должности. При определении общего состава камер и секций Судебных камер должным образом учитывается опыт судей в области уголовного права, международного права, в том числе международного гуманитарного права и норм в области прав человека.

Статья 12 бис

Выборы постоянных судей

1. Одиннадцать из постоянных судей Международного трибунала по Руанде избираются Генеральной Ассамблеей из представляемого Советом Безопасности списка следующим образом:

а) Генеральный секретарь предлагает государствам — членам Организации Объединенных Наций и государствам, не являющимся членами Организации Объединенных Наций, которые имеют постоянные миссии наблюдателей в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций, выдвигать кандидатуры на должности постоянных судей Международного трибунала по Руанде;

б) в течение шестидесяти дней после предложения Генерального секретаря каждое государство может выдвинуть не более двух кандидатур, отвечающих требованиям, изложенным в статье 12 настоящего Устава, причем среди них не может быть двух граждан одного и того же государства и ни один из них не может быть гражданином того же государства, что и судья, который является членом Апелляционной камеры и который был избран или назначен в качестве постоянного судьи Международного трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года (именуемого далее «Международный трибунал по бывшей Югославии») в соответствии со статьей 13 бис Устава этого Трибунала;

с) Генеральный секретарь препровождает полученные кандидатуры Совету Безопасности. Из числа полученных кандидатур Совет Безопасности составляет список, в который включается не менее двадцати двух и не более тридцати трех кандидатов, при этом должным образом учитывается надлежащее представительство в Международном трибунале по Руанде основных правовых систем мира;

д) Председатель Совета Безопасности препровождает список кандидатов Председателю Генеральной Ассамблеи. Из этого списка Генеральная Ассамблея избирает одиннадцать постоянных судей Международного трибунала по Руанде. Избранными объявляются кандидаты, получившие абсолютное число голосов государств — членов Организации Объединенных Наций и государств, не являющихся членами Организации Объединенных Наций, которые имеют постоянные миссии наблюдателей в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций. Если два кандидата из одного и того же государства получают необходимое большинство голосов, избранным считается кандидат, который получил большее число голосов.

2. В случае вакансии в камерах среди постоянных судей, избранных или назначенных в соответствии с настоящей статьей, Генеральный секретарь после консультации с Председателем Совета Безопасности и Председателем Генеральной Ассамблеи назначает на соответствующий оставшийся срок полномочий лицо, отвечающее требованиям статьи 12 настоящего Устава.

3. Постоянные судьи, избранные в соответствии с настоящей статьей, избираются на четыре года. Условия их службы являются такими же, как и у постоянных судей Международного трибунала по бывшей Югославии. Они могут быть переизбраны.

Статья 12 тер

Выборы и назначение судей *ad litem*

1. Судьи *ad litem* Международного трибунала по Руанде избираются Генеральной Ассамблеей из представляемого Советом Безопасности списка следующим образом:

а) Генеральный секретарь предлагает государствам — членам Организации Объединенных Наций и государствам, не являющимся членами Организации Объединенных Наций, которые имеют постоянные миссии наблюдателей в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций, выдвигать кандидатуры на должности судей *ad litem* Международного трибунала по Руанде;

б) в течение шестидесяти дней после предложения Генерального секретаря каждое государство может выдвинуть не более четырех кандидатур, отвечающих требованиям, изложенным в статье 12 настоящего Устава, учитывая при этом важность справедливой представленности женщин и мужчин среди кандидатов;

с) Генеральный секретарь препровождает полученные кандидатуры Совету Безопасности. Из числа полученных кандидатур Совет Безопасности составляет список, в который включается не менее тридцати шести кандидатов, при этом должным образом принимается во внимание надлежащее представительство основных правовых систем мира и учитывается важность справедливого географического распределения;

д) Председатель Совета Безопасности препровождает список кандидатов Председателю Генеральной Ассамблеи. Из этого списка Генеральная Ассамблея избирает восемнадцать судей *ad litem* Международного трибунала по Руанде. Избранными объявляются кандидаты, получившие абсолютное большинство голосов государств — членов Организации Объединенных Наций и государств, не являющихся членами Организации Объединенных Наций, которые имеют постоянные миссии наблюдателей в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций;

е) судьи *ad litem* избираются на четыре года. Они не могут быть переизбраны.

2. В течение своего срока полномочий судьи *ad litem* будут назначаться Генеральным секретарем, по просьбе Председателя Международного трибунала по Руанде, для исполнения функций в Судебных камерах в ходе одного или нескольких судебных разбирательств общей продолжительностью до трех лет, но не включая три года. При представлении просьбы о назначении того или иного конкретного судьи *ad litem* Председатель Международного трибунала по Руанде учитывает критерии, изложенные в статье 12 настоящего Устава в отношении состава камер и секций Судебных камер, соображения, изложенные в пунктах 1(b) и (с) выше, и количество голосов, полученных этим судьей *ad litem* в Генеральной Ассамблее.

Статья 12 кватер

Статус судей *ad litem*

1. В течение периода, на который они назначаются для исполнения функций в Международном трибунале по Руанде, судьи *ad litem*:

a) пользуются *mutatis mutandis* теми же условиями службы, что и постоянные судьи Международного трибунала по Руанде;

b) обладают, с учетом пункта 2 ниже, теми же полномочиями, что и постоянные судьи Международного трибунала по Руанде;

c) пользуются привилегиями и иммунитетами, изъятиями и льготами судей Международного трибунала по Руанде;

d) обладают полномочиями участвовать помимо судебного разбирательства по делам, для рассмотрения которых они были назначены, в предварительном производстве по другим делам.

2. В течение периода, на который они назначаются для исполнения функций в Международном трибунале по Руанде, судьи *ad litem*:

a) не имеют права быть избранными на должность Председателя Международного трибунала по Руанде или председательствующего судьи Судебной камеры и не имеют права голосовать при их выборах согласно статье 13 настоящего Устава;

b) не имеют полномочий:

i) принимать правила процедуры и доказывания согласно статье 14 настоящего Устава. Однако до принятия таких правил с ними проводятся консультации;

ii) участвовать в рассмотрении обвинительного заключения согласно статье 18 настоящего Устава;

iii) консультировать Председателя Международного трибунала по Руанде в отношении распределения судей согласно статье 13 настоящего Устава или в отношении помилования или смягчения приговора согласно статье 27 настоящего Устава.

Статья 13

Должностные лица и члены камер

1. Постоянные судьи Международного трибунала по Руанде выбирают Председателя из числа своих членов.

2. Председатель Международного трибунала по Руанде является членом одной из его судебных камер.

3. После консультаций с постоянными судьями Международного трибунала по Руанде Председатель распределяет двух из постоянных судей, избранных или назначенных в соответствии со статьей 12 бис настоящего Устава в Апелляционную камеру Международного трибунала по бывшей Югославии и восемь судей – в Судебные камеры Международного трибунала по Руанде.

4. Члены Апелляционной камеры Международного трибунала по бывшей Югославии также исполняют функции членов Апелляционной камеры Международного трибунала по Руанде.

5. После консультаций с постоянными судьями Международного трибунала по Руанде Председатель распределяет таких судей *ad litem*, которые могут время от времени назначаться для исполнения функций в Международном трибунале по Руанде, в Судебные камеры.

6. Каждый судья работает лишь в той камере, в которую он или она были распределены.

7. Постоянные судьи каждой Судебной камеры выбирают председательствующего судью из числа своих членов, который наблюдает за работой этой Судебной камеры в целом.

Статья 14

Должностные лица и члены камер

1. Постоянные судьи Международного трибунала выбирают Председателя из числа своих членов.

2. Председатель Международного трибунала является членом Апелляционной камеры и председательствует при ее разбирательствах.

3. После консультаций с постоянными судьями Международного трибунала Председатель распределяет четырех из постоянных судей, избранных или назначенных в соответствии со статьей 13 бис Устава в Апелляционную камеру и девять судей – в Судебные камеры.

4. Двое из судей, избранных или назначенных в соответствии со статьей 12 Устава Международного трибунала по Руанде, назначаются Председателем этого Трибунала в консультации с Председателем Международного трибунала в качестве члена Апелляционной камеры и постоянных судей Международного трибунала.

5. После консультаций с постоянными судьями Международного трибунала Председатель распределяет таких судей *ad litem*, которые могут время от времени назначаться для исполнения функций в Международном трибунале, в Судебные камеры.

6. Каждый судья работает лишь в той камере, в которую он или она были распределены.

7. Постоянные судьи каждой Судебной камеры избирают председательствующего судью из числа своих членов, который наблюдает за работой Судебной камеры в целом.

Статья 15

Обвинитель

1. Обвинитель отвечает за расследование дел и судебное преследование лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды,

ответственных за подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств, в период с 1 января 1994 года по 31 декабря 1994 года.

2. Обвинитель действует независимо в качестве отдельного органа Международного трибунала по Руанде. Он или она не должны запрашивать или получать указания от какого бы то ни было правительства или из какого-либо другого источника.

3. Канцелярия Обвинителя состоит из Обвинителя и таких других квалифицированных сотрудников, которые могут потребоваться.

4. Обвинитель назначается Советом Безопасности после выдвижения кандидатуры Генеральным секретарем. Он или она должны обладать высокими моральными качествами и высшим уровнем профессиональной компетентности и опыта в расследовании и ведении уголовных дел. Обвинитель назначается на срок в четыре года и может быть назначен повторно. Условия службы Обвинителя являются аналогичными условиям службы заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

5. Сотрудники Канцелярии Обвинителя назначаются Генеральным секретарем по рекомендации Обвинителя.

Статья 16

Секретариат

1. Секретариат отвечает за выполнение административных функций и обслуживание Международного трибунала по Руанде.

2. Секретариат состоит из Секретаря и такого другого персонала, который может оказаться необходимым.

3. Секретарь назначается Генеральным секретарем после консультаций с Председателем Международного трибунала по Руанде. Он или она назначаются на четыре года и могут быть назначены повторно. Условия службы Секретаря должны быть такими же, как у помощника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

4. Персонал Секретариата назначается Генеральным секретарем по рекомендации Секретаря.

Статья 17

Расследование и составление обвинительного заключения

1. Обвинитель начинает расследование *ex-officio* или на основе информации, полученной из любого источника, прежде всего от правительств, органов Организации Объединенных Наций, межправительственных и неправительственных организаций. Обвинитель оценивает полученную или найденную информацию и принимает решение в отношении того, достаточно ли оснований для разбирательства.

2. Обвинитель полномочен допрашивать подозреваемых, жертв и свидетелей, собирать доказательства и проводить расследование на месте. При осуществлении этих функций Обвинитель может, при необходимости, обращаться за помощью к соответствующим государственным властям.

3. В случае допроса подозреваемое лицо имеет право пользоваться услугами избранного им адвоката, включая право на юридическую помощь, предоставляемую ему бесплатно, в том случае, когда он или она не располагает достаточными средствами для ее оплаты, а также на обеспечение необходимого перевода на язык, на котором он или она говорит и который он или она понимает, и с этого языка.

4. Если будет установлено, что имеются основания *prima facie* для судебного разбирательства, Обвинитель составляет обвинительное заключение, в котором кратко излагаются факты и преступление или преступления, в совершении которых обвиняется в соответствии с Уставом обвиняемый. Обвинительное заключение направляется судье Судебной камеры.

Статья 18

Рассмотрение обвинительного заключения

1. Судья Судебной камеры, которому было направлено обвинительное заключение, рассматривает его. Если он или она убедится в том, что Обвинитель выявил основания *prima facie* для судебного разбирательства, он или она утверждает обвинительное заключение. Если он не убедится в этом, обвинительное заключение отклоняется.

2. После утверждения обвинительного заключения судья может, по просьбе Обвинителя, отдавать такие приказы и выдавать такие ордера на арест, задержание, предоставление в распоряжение или передачу лиц и любые другие распоряжения, которые могут быть необходимы для проведения судебного разбирательства.

Статья 19

Начало и ведение судебного разбирательства

1. Судебные камеры обеспечивают справедливое и оперативное судебное разбирательство и осуществление судопроизводства в соответствии с правилами процедуры и доказывания при полном уважении прав обвиняемого и надлежащем обеспечении защиты жертв и свидетелей.

2. Лицо, в отношении которого утверждено обвинительное заключение, в соответствии с приказом или ордером на арест Международного трибунала по Руанде заключается под стражу, незамедлительно информируется о предъявляемых ему обвинениях и направляется в место нахождения Международного трибунала по Руанде.

3. Судебная камера оглашает обвинительное заключение, удостоверяется в том, что права обвиняемого соблюдаются, подтверждает, что обвиняемый понимает содержание обвинительного заключения, и предлагает обвиняемому сделать заявление. Затем Судебная камера назначает дату судебного разбирательства.

4. Слушания должны быть публичными, если только Судебная камера не примет решение о проведении закрытого разбирательства в соответствии с ее правилами процедуры и доказывания.

Статья 20

Права обвиняемого

1. Все лица равны перед Международным трибуналом по Руанде.

2. Обвиняемое лицо имеет право при рассмотрении предъявляемого ему уголовного обвинения на справедливое и публичное разбирательство дела в соответствии со статьей 21 Устава.

3. Обвиняемый считается невиновным, пока виновность его не будет доказана согласно положениям настоящего Устава.

4. Обвиняемый имеет право при рассмотрении любого предъявляемого ему обвинения в соответствии с настоящим Уставом как минимум на следующие гарантии на основе полного равенства:

а) быть в срочном порядке и подробно уведомленным на языке, который он или она понимает, о характере и основании предъявляемого ему или ей обвинения;

б) иметь достаточное время и возможности для подготовки своей защиты и сноситься с выбранным им или ею защитником;

с) быть судимым без неоправданной задержки;

д) быть судимым в его присутствии и защищать себя лично или через посредство выбранного им или ею защитника; если он или она не имеет защитника, быть уведомленным об этом праве и иметь назначенного ему или ей защитника в любом таком случае, когда интересы правосудия того требуют, безвозмездно для него или нее в любом таком случае, когда у него или у нее нет достаточных средств для оплаты этого защитника;

е) допрашивать показывающих против него или нее свидетелей или иметь право на то, чтобы эти свидетели были допрошены, и иметь право на вызов и допрос его или ее свидетелей на тех же условиях, какие существуют для свидетелей, показывающих против него или нее;

ф) пользоваться бесплатной помощью переводчика, если он или она не понимает языка, используемого в Международном трибунале по Руанде, или не говорит на этом языке;

г) не быть принуждаемым к даче показаний против самого себя или самой себя или к признанию себя виновным.

Статья 21

Защита потерпевших и свидетелей

Международный трибунал по Руанде предусматривает в своих правилах процедуры и доказывания защиту потерпевших и свидетелей. Такие меры защиты включают проведение закрытых разбирательств и сохранение в тайне личности потерпевшего, но не ограничиваются ими.

Статья 22

Решение

1. Судебные камеры выносят решения и приговоры и назначают наказания в отношении лиц, обвиняемых в серьезных нарушениях международного гуманитарного права.

2. Решение выносится большинством судей Судебной камеры и объявляется Судебной камерой публично. Оно сопровождается обоснованным мнением в письменной форме, к которому могут прилагаться отдельные или особые мнения.

Статья 23

Меры наказания

1. Наказание, назначаемое Судебной камерой, ограничивается тюремным заключением. При определении сроков тюремного заключения Судебные камеры руководствуются общей практикой вынесения приговоров о тюремном заключении в судах Руанды.

2. При вынесении приговоров Судебные камеры учитывают такие факторы, как тяжесть преступления и конкретные обстоятельства, касающиеся личности подсудимого.

3. Помимо тюремного заключения, Судебные камеры могут отдавать приказ о возвращении любого имущества и доходов, приобретенных в результате преступного поведения, в том числе путем принуждения, их законным владельцам.

Статья 24

Разбирательство в Апелляционной камере

1. Апелляционная камера рассматривает апелляции, поданные лицами, осужденными Судебными камерами, или Обвинителем на следующих основаниях:

а) в случае ошибки в вопросе права, в результате которой решение утрачивает силу; или

б) в случае ошибки в вопросе факта, которая привела к вынесению неправоудного решения. 2. Апелляционная камера может подтверждать, отменять или пересматривать решения, принятые Судебными камерами.

Статья 25

Процедура пересмотра судебного решения

Если открылось обстоятельство, о котором не было известно во время разбирательства в Судебных камерах или в Апелляционной камере и которое может явиться решающим фактором при вынесении решения, осужденный или Обвинитель могут обратиться в Международный трибунал по Руанде с ходатайством о пересмотре решения.

Статья 26

Исполнение приговора

Тюремное заключение отбывается в Руанде или в любом из государств, включенных в перечень государств, которые заявили Совету Безопасности о своей готовности принять осужденных лиц, в соответствии с определением Международного трибунала по Руанде. Такое тюремное заключение отбывается в соответствии с применимым законодательством соответствующего государства, при надзоре со стороны Международного трибунала по Руанде.

Статья 27

Помилование или смягчение приговоров

Если в соответствии с применимым законодательством государства, в котором отбывает тюремное заключение осужденное лицо, он или она имеет право на помилование или смягчение приговора, то соответствующее государство надлежащим образом уведомляет об этом Международный трибунал по Руанде. Помилование или смягчение приговора возможно лишь в том случае, если такое решение принимается Председателем Международного трибунала по Руанде, в консультации с судьями, исходя из интересов правосудия и общих принципов права.

Статья 28

Сотрудничество и судебная помощь

1. Государства сотрудничают с Международным трибуналом по Руанде в вопросах расследования и судебного преследования лиц, обвиняемых в совершении серьезных нарушений международного гуманитарного права.

2. Государства без каких-либо неоправданных задержек выполняют любые просьбы об оказании помощи или приказы Судебной камеры, включая следующие действия, перечень которых не является исчерпывающим:

- a) опознание и установление местонахождения лиц;
- b) снятие свидетельских показаний и производство действий по собиранию доказательств;
- c) вручение документов;
- d) арест или задержание лиц;
- e) предоставление в распоряжение или передача обвиняемых Международному трибуналу по Руанде.

Статья 29

Статус, привилегии и иммунитеты Международного трибунала по Руанде

1. Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций от 13 февраля 1946 года применяется в отношении Международного трибунала по Руанде, судей, Обвинителя и его или ее персонала и Секретаря и его или ее персонала.

2. Судьи, Обвинитель и Секретарь пользуются привилегиями и иммунитетами, изъятиями и льготами, предоставляемыми, согласно международному праву, дипломатическим представителям.

3. Персонал Обвинителя и Секретаря пользуется привилегиями и иммунитетами, предоставляемыми должностным лицам Организации Объединенных Наций в соответствии со статьями V и VII Конвенции, упомянутой в пункте 1 настоящей статьи.

4. Другим лицам, включая обвиняемых, присутствие которых требуется в местопребывании Международного трибунала по Руанде или в других местах, где он будет заседать, предоставляется такой режим, какой необходим для должного функционирования Международного трибунала по Руанде.

Статья 30

Расходы Международного трибунала по Руанде

Расходы Международного трибунала по Руанде рассматриваются как расходы Организации в соответствии со статьей 17 Устава Организации Объединенных Наций.

Статья 31

Рабочие языки

Рабочими языками Международного трибунала являются английский и французский.

Статья 32

Ежегодный доклад

Председатель Международного трибунала по Руанде представляет ежегодный доклад Международного трибунала по Руанде Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее.

Миротворческая деятельность ООН: общая характеристика

Важным инструментом поддержания мира и международной безопасности являются миротворческие операции ООН. Их деятельность определена рядом резолюций Генеральной Ассамблеи, принятых в соответствии с Уставом ООН. В самом Уставе ООН проведение миротворческих операций не предусмотрено. Однако они могут быть обусловлены целями и принципами ООН, поэтому Совет Безопасности регулярно рассматривает вопросы о необходимости той или иной миротворческой миссии.

Осуществление миротворческой операции ООН может выражаться в:

Расследовании инцидентов и проведении переговоров с конфликтующими сторонами с целью их примирения;

Проверке соблюдения договоренности о прекращении огня;

Содействию поддержанию законности и правопорядка;

Предоставлении гуманитарной помощи;

Наблюдении за ситуацией.

Первой миротворческой миссией ООН был контроль за перемирием, достигнутым в арабо-израильском конфликте в 1948 г.

Миротворческие силы ООН (миротворческий контингент ООН) представляют собой вооружённые контингенты стран – членов ООН, выделенные согласно Уставу ООН в целях предотвращения или ликвидации угрозы миру и безопасности путём совместных принудительных действий (военная демонстрация, военная блокада и т.д.), если меры экономического и политического характера окажутся или оказались недостаточными.

Решения о создании, составе, использовании и финансировании миротворческих сил ООН принимаются Советом Безопасности ООН. Стратегическое руководство осуществляется Военно-штабным комитетом.

Деятельность Организации Объединённых Наций по поддержанию мира направлена на создание условий для установления прочного мира в странах, переживающих конфликт.

Деятельность по поддержанию мира является одним из наиболее эффективных инструментов, имеющихся в распоряжении ООН для оказания помощи принимающим странам, переживающим сложный период выхода из конфликтной ситуации.

Миротворческая деятельность обладает рядом уникальных преимуществ, включая легитимность и принцип распределения ответственности, а также потенциал по развертыванию и обеспечению функционирования военных и полицейских контингентов из различных стран мира и объединению их усилий с усилиями гражданских миротворцев в целях осуществления комплексных мандатов.

Миротворцы ООН обеспечивают безопасность, политическую поддержку и содействие миростроительству в странах, выходящих из конфликтной ситуации.

В своей деятельности по поддержанию мира ООН руководствуется тремя основными принципами: согласие сторон;

беспристрастность;

неприменение силы за исключением случаев самообороны и защиты мандата.

Решение о развертывании новой операции ООН по поддержанию мира принимает Совет Безопасности.

Решение принимается после того, как был принят ряд необходимых мер.

По мере развития конфликта, его углубления или процесса урегулирования ООН, как правило, проводит серию консультаций, чтобы выбрать наиболее эффективные меры реагирования со стороны международного сообщества. В консультациях обычно принимают участие следующие стороны:

все заинтересованные стороны ООН;

правительство потенциальной принимающей страны и участники на местах;

государства-члены, в том числе государства, которые могли бы предоставить воинский и полицейский контингент для операции по поддержанию мира;

региональные и другие межправительственные организации;

другие ключевые внешние партнеры.

На начальном этапе Генеральный секретарь ООН может попросить дать стратегическую оценку, чтобы определить все возможные варианты участия ООН.

Если позволяют условия безопасности, Секретариат, как правило, направляет миссию по технической оценке в страну или на территорию, где предполагается развертывание операции ООН по поддержанию мира. Миссия по оценке проводит обзор общей обстановки в области безопасности, политической, военной и гуманитарной ситуации, положения в области прав человека на местах и анализирует возможные последствия этих факторов для операции. На основании выводов и рекомендаций, сделанных миссией по оценке, Генеральный секретарь ООН приступает к подготовке доклада для Совета Безопасности. В докладе будут представлены соответствующие варианты для развертывания операции по поддержанию мира с учетом ее масштабов и ресурсов. Кроме того, в доклад включается информация о финансовых последствиях и предварительная смета затрат.

Если Совет Безопасности приходит к заключению, что развертывание операции ООН по поддержанию мира является наиболее адекватной мерой, он официально санкционирует проведение операции путем принятия резолюции. В резолюции определяются мандат и масштабы операции и подробно излагаются задачи, которые должна выполнить операция. Затем Генеральная Ассамблея утверждает бюджет и ресурсы операции.

Генеральный секретарь, как правило, назначает главу миссии (обычно это Специальный представитель) для руководства операцией по поддержанию мира. Глава миссии подотчетен заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира в Центральных учреждениях ООН.

Генеральный секретарь также назначает командующего силами операции по поддержанию мира, комиссара полиции и старший гражданский персонал. На Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ) и Департамент полевой поддержки (ДПП) возлагаются обязанности по кадровому комплектованию гражданских компонентов операции по поддержанию мира.

Тем временем под руководством главы миссии, ДОПМ и ДПП осуществляется планирование политического, военного, оперативного аспектов и поддержки (то есть материально-технического обеспечения и управления) операции по поддержанию мира. Этап планирования обычно включает создание в Центральных учреждениях совместной рабочей группы или комплексной целевой группы миссии с участием всех соответствующих департаментов, фондов и программ ООН.

После этого в максимально сжатые сроки осуществляется развертывание операции с учетом условий безопасности и политической ситуации на местах.

Как правило, операция начинается с выдвижения передовой группы для организации штаб-квартиры миссии и постепенно расширяется, охватывая все компоненты и регионы, предусмотренные мандатом.

ООН не имеет собственных вооруженных сил и полицейских формирований, и необходимый для каждой операции военный и полицейский персонал по просьбе Организации предоставляют государства-члены. Миротворцы носят военную форму своих стран, и об их принадлежности к миротворческому контингенту ООН свидетельствуют только голубая каска или берет и опознавательный значок.

Гражданский персонал операций по поддержанию мира – это международные гражданские служащие, набор и развертывание которых осуществляет Секретариат ООН.

Генеральный секретарь затем готовит регулярные отчеты Совету Безопасности о выполнении мандата миссии.

Совет Безопасности рассматривает эти отчеты и обзоры и, если требуется, обновляет и корректирует мандат миссии до ее завершения или закрытия.

ООН начала свою миротворческую деятельность в 1948 г. с учреждения Органа ООН по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП) на Ближнем Востоке. С тех пор в общей сложности было проведено 68 операций по поддержанию мира.

С 1948 г. более 130 стран предоставляли свой военный и полицейский персонал и гражданских сотрудников для проведения миротворческих операций ООН. За время, прошедшее после учреждения первой операции по поддержанию мира, под флагом ООН служило более миллиона военнослужащих, полицейских и гражданских лиц.

В настоящее время на четырех континентах развернуто 16 операций ООН по поддержанию мира.

Первоначально операции по поддержанию мира представляли собой в основном операции по обеспечению соблюдения соглашений о прекращении огня и разъединении враждующих сторон после межгосударственных войн.

Окончание «холодной войны» привело к радикальному изменению характера операций ООН по поддержанию мира. Совет Безопасности ООН стал учреждать более крупные и сложные миссии ООН по поддержанию мира, зачастую предназначенные для оказания помощи в выполнении всеобъемлющих мирных соглашений между участниками внутригосударственных конфликтов. Кроме того, операции по поддержанию мира стали включать в себя все больше невоенных элементов. Для координации таких операций в 1992 г. был создан Департамент операций по поддержанию мира ООН.

Совет Безопасности ООН начал направлять миротворцев и в такие зоны конфликтов, где не было достигнуто прекращение огня и не было получено согласие всех сторон в конфликте на присутствие миротворческих войск (например, миротворческая операция в Сомали). Некоторые задачи, порученные этим миротворческим миссиям, оказалось невозможно выполнить с теми ресурсами и персоналом, которые у них имелись. Эти неудачи, самыми болезненными из которых стали массовые убийства в Сребренице (Босния) в 1995 г. и в Руанде в 1994 г., вынудили ООН тщательно проанализировать концепцию операций по поддержанию мира.

ДОПМ укрепил подразделения, обеспечивающие миссии военными и полицейскими советниками. Он создал новое подразделение – Группу по передовой практике миротворческой деятельности, которая должна анализировать накапливаемый опыт и предоставлять миссиям рекомендации по гендерным вопросам; принимать меры по улучшению поведения миротворцев; планировать программы разоружения, демобилизации и реинтеграции; и разрабатывать методы охраны правопорядка и решения других задач. Для обеспечения наличия бюджетных средств у каждой новой миссии с момента её учреждения был создан механизм финансирования на предмандатном этапе, а база материально-технического снабжения ДОПМ в Бриндизи

(Италия) получила финансовые средства для закупки стратегических запасов, необходимых для развертывания миссий. Была укреплена система непрерывного обучения дополнительного персонала на случай быстрого развертывания. ДОПМ реорганизовал систему резервных соглашений ООН (ЮНСАС), которая включает реестр конкретных ресурсов государств – членов, в том числе военных и гражданских специалистов, материалы и имущество, предоставляемые для нужд операций ООН. Обновлённая ЮНСАС ныне предусматривает предоставление сил в течение первых 30-90 дней с момента учреждения новой операции.

Военнослужащие, проходящие службу в составе операций ООН по поддержанию мира, получают денежное довольствие от правительств своих стран. При этом эти страны получают компенсацию от ООН. Все государства-члены ООН обязаны выплачивать свои доли расходов на операции по поддержанию мира в соответствии с формулой, которую они сами установили.

Начиная с 90-х годов XX века миротворческая деятельность ООН все больше осуществляется во взаимодействии с региональными организациями. Первой операцией ООН, развернутой в том же месте, где проводилась операция региональных сил по поддержанию мира, стала миссия в Либерии в 1993 г. Региональные силы были направлены туда Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС). В 1994 г. миссия ООН в Грузии начала сотрудничать с миротворческими силами СНГ. Во второй половине 1990-х годов миротворческие операции, в Боснии и Герцеговине и Косово проводились ООН совместно с НАТО, ЕС и ОБСЕ. В Афганистане возглавляемые НАТО Международные силы содействия безопасности для Афганистана тесно взаимодействуют с миссией ООН по оказанию политической поддержки.

Перечень миротворческих миссий и операций ООН:

С 1948 г. по настоящее время: Орган ООН по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП), Ближний Восток.

С 1949 г. по настоящее время: Группа военных наблюдателей ООН в Индии и Пакистане (ГВНООНИП), Индия, Пакистан.

1956-1967 гг.: Первые Чрезвычайные вооруженные силы ООН I (ЧВС ООН I), Египет, Израиль.

1958 г.: Группа ООН по наблюдению в Ливане (ЮНОГИЛ), Ливан.

1960-1964 гг.: Операция ООН в Конго (ОНУК), ДР Конго.

1962-1963 гг.: Силы безопасности ООН в Западной Новой Гвинее (Западном Ириане) (СБОУОН), Нидерландская Новая Гвинея.

1963-1964 гг.: Миссия ООН по наблюдению в Йемене (МООННЙ), Йемен.

С 1964 г. по настоящее время: Вооруженные силы ООН по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК), Республика Кипр, Турецкая Республика Северного Кипра.

1965-1966 гг.: Миссия Представителя Генерального секретаря ООН в Доминиканской Республике (ДОМРЕП), Доминиканская Республика.

1965-1966 гг.: Индо-пакистанская миссия ООН по наблюдению (ЮНИПОМ), Индия, Пакистан.

1973-1979 гг.: Вторые Чрезвычайные вооруженные силы ООН II (ЧВС ООН II), Египет, Израиль.

С 1974 г. по настоящее время: Силы ООН по наблюдению за разъединением (СООННР), Сирия, Израиль.

С 1978 г. по настоящее время: Временные силы ООН в Ливане (ВСООНЛ), Ливан.

1988-1990 гг.: Миссия добрых услуг ООН в Афганистане и Пакистане (ЮНГОМАП), Афганистан, Пакистан.

1988-1991 гг.: Ирано-иракская группа военных наблюдателей ООН (ИИГВНООН), Иран, Ирак.

1989-1991 гг.: Контрольная миссия ООН в Анголе I (КМООНА I), Ангола.

1989-1990 гг.: Группа ООН по оказанию помощи в переходный период (ЮНТАГ), Намибия, Ангола.

1989-1992 гг.: Группа наблюдателей ООН в Центральной Америке (ГНООН в ЦА), Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Сальвадор.

1991-2003 гг.: Ирако-кувейтская миссия ООН по наблюдению (ИКМООНН), Ирак, Кувейт.

1991-1995 гг.: Контрольная миссия ООН в Анголе II (КМООНА II), Ангола.

1991-1995 гг.: Миссия наблюдателей ООН в Сальвадоре (МНООНС), Сальвадор.

С 1991 г. по настоящее время: Миссия ООН по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС), Западная Сахара.

1991-1992 гг.: Передовая миссия ООН в Камбодже (ПМООНК), Камбоджа.

1991-1995 гг.: Силы ООН по охране (СООНО), Бывшая Югославия, Босния и Герцеговина, Македония, Хорватия, СР Югославия.

1992-1993 гг.: Временный орган ООН в Камбодже (ЮНТАК), Камбоджа.

1992-1993 гг.: Операция ООН в Сомали I (ЮНОСОМ I), Сомали.

1992-1994 гг.: Операция ООН в Мозамбике (ЮНОМОЗ), Мозамбик.

1993-1995 гг.: Операция ООН в Сомали II (ЮНОСОМ II), Сомали.

1993-1994 гг.: Миссия наблюдателей ООН Уганда-Руанда (МНООНУР), Уганда, Руанда.

1993-2009 гг.: Миссия ООН по наблюдению в Грузии (МООННГ), Грузия.

1993-1997 гг.: Миссия наблюдателей ООН в Либерии[en] (МНООНЛ), Либерия.

1993-1996 гг.: Миссия ООН в Гаити[en] (МООНГ), Гаити.

1993-1996 гг.: Миссия ООН по оказанию помощи Руанде (МООНПР), Руанда.

- 1994 г.: Миссия наблюдателей ООН в полосе Аозу (ГНООНПА), Чад.
- 1994-2000 гг.: Миссия наблюдателей ООН в Таджикистане (МНООНТ), Таджикистан.
- 1995-1997 гг.: Контрольная миссия ООН в Анголе III (КМООНА III), Ангола.
- 1995-1996 гг.: Операция ООН по восстановлению доверия в Хорватии (ОООНВД), Хорватия.
- 1995-1999 гг.: Силы превентивного развертывания ООН (СПРООН), Македония.
- 1995-2002 гг.: Миссия ООН в Боснии и Герцеговине (МООНБГ), Босния и Герцеговина.
- 1996-1998 гг.: Временная администрация Организации Объединённых Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема (ВАООНВС), Хорватия.
- 1996-2002 гг.: Миссия наблюдателей ООН на Превлакском полуострове (МНООНПП), Хорватия.
- 1996-1997 гг.: Миссия ООН по поддержке в Гаити (МООНПГ), Гаити.
- 1997 г.: Контрольная миссия ООН в Гватемале (МИНУГУА), Гватемала.
- 1997-1999 гг.: Миссия наблюдателей ООН в Анголе (МНООНА), Ангола.
- 1997 г.: Переходная миссия ООН в Гаити (ПМООНГ), Гаити.
- 1998 г.: Группа ООН по поддержке гражданской полиции (ГППООН), Хорватия.
- 1998-2000 гг.: Миссия ООН в Центральноафриканской Республике (МООНЦАР), ЦАР.
- 1998-1999 гг.: Миссия наблюдателей ООН в Сьерра-Леоне (МНООНСЛ), Сьерра-Леоне.
- С 1999 г. по настоящее время: Миссия ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК), СР Югославия (Сербия), Республика Косово.
- 1999-2005 гг.: Миссия ООН в Сьерра-Леоне (МООНСЛ), Сьерра-Леоне.
- 1999-2002 гг.: Временная администрация ООН в Восточном Тиморе (ВАООНВТ), Индонезия, Восточный Тимор.
- 1999-2010 гг.: Миссия ООН в Демократической Республике Конго (МООНДРК), ДР Конго.
- 2000-2008 гг.: Миссия ООН в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ), Эфиопия.
- С 2002 г. по настоящее время: Миссия ООН по содействию Афганистану (МООНСА), Афганистан.
- 2002-2005 гг.: Миссия ООН по поддержке в Восточном Тиморе (МООНПВТ), Восточный Тимор.
- С 2003 г. по настоящее время: Миссия ООН в Либерии (МООНЛ), Либерия.
- С 2004 г. по настоящее время: Операция ООН в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ), Кот-д'Ивуар.
- С 2004 г. по настоящее время: Миссия ООН по стабилизации в Гаити (МООНСГ), Гаити.
- 2004-2006 гг.: Операция ООН в Бурунди (ОНЮБ), Бурунди.
- 2005-2011 гг.: Миссия ООН в Судане (МООНВС), Судан.
- 2006-2012 гг.: Интегрированная миссия ООН в Тиморе-Лешти (ИМООНТ), Восточный Тимор.
- С 2007 г. по настоящее время: Смешанная операция Африканского союза и ООН в Дарфуре (ЮНАМИД), Судан.
- 2007-2010 гг.: Миссия ООН в Центральноафриканской Республике и Чаде, (МИНУРКАТ), Чад, ЦАР.
- С 2010 г. по настоящее время: Миссия ООН по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), ДР Конго.
- С 2011 г. по настоящее время: Временные силы ООН по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА), Судан.
- С 2011 г. по настоящее время: Миссия ООН в Республике Южный Судан (МООНЮС), Южный Судан.
- С 2011 г. по настоящее время: Миссия ООН по поддержке в Ливии (МООНПЛ), Ливия.
- 2012 г.: Миссия ООН по наблюдению в Сирии (МООННС), Сирия.
- С 2013 г. по настоящее время: Многопрофильная комплексная миссия ООН по стабилизации в Мали (МИНУСМА), Мали.

Повестка дня на XXI век

Повестка дня на XXI век представляет собой программный план действий, принятый Организацией Объединённых Наций (ООН), с целью устойчивого развития в XXI веке. Данная программа была принята на основе согласия, достигнутого на конференции в Рио-де-Жанейро представителями 179 государств. Эта программа всемирного сотрудничества направлена на достижение двух целей – высокого качества окружающей среды и здоровой экономики для всех народов мира.

«Повестка дня на XXI век» была принята на Конференция ООН по устойчивому развитию в Рио-де-Жанейро 3-14 июня 1992 г.

«Повестка дня на XXI век» - документ, содержащий: 300 страниц, 4 раздела, которые включают в себя подразделы:

Раздел 1. Социальные и экономические аспекты. Этот раздел направлен на борьбу с бедностью, особенно в развивающихся странах, изменение структуры потребления, укрепления здоровья, достижения устойчивого населения и устойчивого урегулирования в принятии решений.

Раздел 2. Сохранение и рациональное использование ресурсов в целях развития. Включает в себя план об охране атмосферы, о борьбе с вырубкой лесов, о защите окружающей среды, о сохранении биологического разнообразия на планете Земля, о контроле загрязнений в окружающей среде и использовании биотехнологий, и о контроле за радиоактивными отходами.

Раздел 3. Укрепление роли основных групп населения. Включает информацию о роли населения в решении каких-либо проблем: детей и молодежи, женщин, местных органов власти, бизнеса и работников, их общин и фермеров.

Раздел 4. Средства осуществления. Данный раздел содержит информацию о развитии науки, передаче технологий, образовании, международных организациях и финансовых механизмах.

В программе «Повестка дня на XXI век» поясняется, что основными силами для перемен в окружающей среде являются население, потребление ресурсов и использовании новых технологий. В документе излагается, план действия для сокращения неэффективного и расточительного потребления ресурсов в разных частях мира, при одновременном ускоренном и устойчивом развитии. В «Повестке дня на XXI век» предлагаются меры и способы в области политики и программ для достижения устойчивого развития и равновесия между потреблением, населением и возможностью поддерживать жизнь на планете в целом, также описываются методы и технологии, необходимые для разработки плана по удовлетворению потребностей людей при рациональном использовании природных ресурсов.

Окончательный текст «Повестки дня на XXI век» явился результатом разработки и переговоров, начиная с 1989 г.

В 1997 г. Генеральная Ассамблея ООН провела специальную сессию, чтобы оценить состояние «Повестки дня на 21 век» (Рио +5). Итогами конференции стали заключения о росте глобализации, расширения неравенства в доходах населения, и продолжающегося ухудшения состояния глобальной окружающей среды.

План дальнейших действий, согласованных на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию (Саммит Земли 2002) подтвердил приверженность ООН «полного осуществления» «Повестки дня на 21 век» (Рио +10), наряду с достижением Целей развития тысячелетия и других международных соглашений.

В 2002 г., в рамках первого Всемирного форума культур, проходящего в Порту-Алегри возникла идея создания руководящих принципов для местной (локальной) культурной политики. Документа, сопоставимого с тем, чем стала Повестка дня на XXI век для окружающей среды. Это первый документ, адресованный мировому сообществу, в котором закладываются основы развития городов и муниципальных образований через культуру.

В июне 2012 г., спустя 20 лет после конференции по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро, вновь прошла встреча стран на саммите «Рио+20», где обсудили возникшие проблемы «земной» экономики, устойчивого развития и искоренения бедности. Члены из разных стран вновь подтвердили свою приверженность «Повестки дня на Рио XXI век», но пересмотрели некоторые вопросы. В результате этой встречи был принят новый документ под названием «Будущее, которое мы хотим». (Конференция ООН по устойчивому развитию Рио+20).

«Локальная (местная) Повестка XXI» - перспективный план развития того или иного населенного пункта или региона. Этот план устойчивого развития проектируют при помощи опросов общественности на основе национальной политики устойчивого развития, принятой в регионах, и местных особенностей. Предполагается, что особенность разработки этих программ состоит в принятии решений не «сверху вниз», а «снизу вверх».

Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк, 8 сентября 2000 г.)

«Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций» принята 8 сентября 2000 г. Генеральной Ассамблеи ООН (Резолюция № A/RES/52/2).

В «Декларации тысячелетия» государства – члены ООН приняли на себя обязательства в достижении целей развития тысячелетия в области мира и безопасности; развития; охраны окружающей среды; прав человека, демократии и управления; защиты уязвимых; удовлетворения потребностей Африки; укрепления ООН. Некоторые цели, особенно в области развития, сформулированы конкретно, с указанием цифр и сроков (в основном 2015 и 2020 гг).

Генеральный секретарь ООН в своих докладах и выступлениях регулярно сообщает о фактическом выполнении принятых обязательств.

Принята резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 года

I. Ценности и принципы

1. Мы, главы государств и правительств, собрались в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 6 по 8 сентября 2000 года, на заре нового тысячелетия, чтобы вновь подтвердить нашу веру в Организацию и ее Устав как нерушимые основы более мирного, процветающего и справедливого мира.

2. Мы признаем, что помимо индивидуальной ответственности перед нашими собственными обществами мы несем также коллективную ответственность за утверждение принципов человеческого достоинства, справедливости и равенства на глобальном уровне. Поэтому мы как руководители ответственны перед всеми жителями Земли, особенно перед наиболее уязвимыми из них, и в частности перед детьми мира, которым принадлежит будущее.

3. Мы вновь заявляем о нашей приверженности целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, которые доказали свою неподвластность времени и универсальный характер. Их актуальность и способность служить источником вдохновения возрастают по мере того, как страны и народы становятся все более взаимосвязанными и взаимозависимыми.

4. Мы преисполнены решимости установить справедливый и прочный мир во всем мире в соответствии с целями и принципами Устава. Мы подтверждаем свое обязательство поддерживать все усилия, направленные на обеспечение суверенного равенства всех государств; уважения их территориальной целостности и политической независимости; урегулирования споров мирными средствами и в соответствии с принципами справедливости и международного права; права на самоопределение народов, все еще находящихся под колониальным господством и иностранной оккупацией; невмешательства во внутренние дела государств; уважения прав человека и основных свобод; соблюдения равных прав для всех без различия расы, пола, языка и религии; и международного сотрудничества в решении международных проблем экономического, социального, культурного или гуманитарного характера.

5. Мы считаем, что главной задачей, стоящей перед нами сегодня, является обеспечение того, чтобы глобализация стала позитивным фактором для всех народов мира. Это связано с тем, что, хотя глобализация открывает широкие возможности, ее благами сейчас пользуются весьма неравномерно и неравномерно распределяются ее издержки. Мы осознаем, что развивающиеся страны и страны с переходной экономикой сталкиваются с особыми трудностями в плане принятия мер в связи с решением этой главной задачи. Именно поэтому глобализация может обрести полностью всеохватывающий и справедливый характер лишь через посредство широкомасштабных и настойчивых усилий по формированию общего будущего, основанного на нашей общей принадлежности к роду человеческому во всем его многообразии. Эти усилия должны включать политику и меры на глобальном уровне, которые отвечали бы потребностям развивающихся стран и стран с переходной экономикой и которые разрабатывались бы и осуществлялись при их эффективном участии.

6. Мы считаем, что существенно важное значение для международных отношений в XXI веке будет иметь ряд фундаментальных ценностей. К ним относятся:

Свобода. Мужчины и женщины имеют право жить и растить своих детей в достойных человека условиях, свободных от голода и страха насилия, угнетения и несправедливости. Лучшей гарантией этих прав является демократическая форма правления, основанная на широком участии и воле народа.

Равенство. Ни один человек и ни одна страна не должны лишаться возможности пользоваться благами развития. Должно быть гарантировано равенство прав и возможностей мужчин и женщин.

Солидарность. Глобальные проблемы должны решаться при справедливом распределении издержек и бремени в соответствии с фундаментальными принципами равенства и социальной справедливости. Те, кто страдают или находятся в наименее благоприятном положении, заслуживают помощи со стороны тех, кто находится в наиболее благоприятном положении.

Терпимость. При всем многообразии вероисповеданий, культур и языков люди должны уважать друг друга. Различия в рамках обществ и между обществами не должны ни пугать, ни служить поводом для преследований, а должны пестоваться в качестве ценнейшего достояния человечества. Следует активно поощрять культуру мира и диалог между всеми цивилизациями.

Уважение к природе. В основу охраны и рационального использования всех живых организмов и природных ресурсов должна быть положена осмотрительность в соответствии с постулатами устойчивого развития. Только таким образом можно сохранить для наших потомков те огромные богатства, которые дарованы нам природой. Нынешние неустойчивые модели производства и потребления должны быть изменены в интересах нашего будущего благосостояния и благополучия наших потомков.

Общая обязанность. Обязанность по управлению глобальным экономическим и социальным развитием, а также устранению угроз международному миру и безопасности должна разделяться между народами мира и осуществляться на многосторонней основе. Центральную роль в этом должна играть Организация Объединенных Наций как наиболее универсальная и самая представительная организация в мире.

7. С тем чтобы претворить эти общие ценности в конкретные действия, мы определили те ключевые цели, которым мы придаем особо важное значение.

II. Мир, безопасность и разоружение

8. Мы приложим все усилия к тому, чтобы освободить наши народы от бедствий войн, будь то внутри государств или между государствами, войн, которые за последнее десятилетие унесли более 5 миллионов жизней. Мы будем также добиваться устранения угроз, создаваемых оружием массового уничтожения.

9. Поэтому мы преисполнены решимости:

укреплять уважение к принципу верховенства права, причем как в международных, так и во внутренних делах, и в частности обеспечивать выполнение государствами-членами решений Международного Суда, во исполнение Устава Организации Объединенных Наций, по любым делам, сторонами которых они являются;

повышать эффективность Организации Объединенных Наций в деле поддержания мира и безопасности путем предоставления в ее распоряжение ресурсов и инструментов, необходимых ей для предотвращения конфликтов, мирного разрешения споров, проведения операций по поддержанию мира, постконфликтного миростроительства и реконструкции. В этой связи мы принимаем к сведению доклад Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира и просим Генеральную Ассамблею оперативно рассмотреть ее рекомендации;

укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в соответствии с положениями главы VIII Устава;

обеспечить соблюдение государствами-участниками договоров в таких областях, как контроль над вооружениями и разоружение, и норм международного гуманитарного права и права в области прав человека и призвать все государства рассмотреть возможность подписания и ратификации Римского статута Международного уголовного суда;

предпринять согласованные действия по борьбе против международного терроризма и присоединиться как можно скорее ко всем соответствующим международным конвенциям;

удвоить наши усилия по осуществлению принятого нами обязательства поставить заслон всемирной проблеме наркотиков;

активизировать наши усилия по борьбе с транснациональной преступностью во всех ее аспектах, включая торговлю людьми и их контрабандный провоз и «отмывание» денег;

свести к минимуму неблагоприятные последствия вводимых Организацией Объединенных Наций экономических санкций для ни в чем не повинных групп населения; обеспечить регулярный пересмотр режимов таких санкций; и исключить неблагоприятные последствия санкций для третьих сторон;

добиваться ликвидации оружия массового уничтожения, особенно ядерного оружия, и сохранять открытыми все имеющиеся возможности для достижения этой цели, включая возможность созыва международной конференции для определения путей и способов устранения ядерной угрозы;

предпринять согласованные действия для прекращения незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений, особенно посредством обеспечения большей транспарентности в области передачи оружия и поддержки региональных мер по разоружению, принимая во внимание все рекомендации предстоящей конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями;

обратиться ко всем государствам с призывом рассмотреть возможность присоединения к Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, а также измененному Протоколу о минах к Конвенции о конкретных видах обычного оружия.

10. Мы настоятельно призываем государства-члены соблюдать «олимпийское перемирие», индивидуально и коллективно, в настоящее время и в будущем, и поддерживать Международный олимпийский комитет в его усилиях по поощрению мира и взаимопонимания между людьми посредством спорта и воплощения олимпийских идеалов.

III. Развитие и искоренение нищеты

11. Мы приложим все усилия к тому, чтобы избавить наших соплеменников, мужчин, женщин и детей, от унижающей человеческое достоинство крайней нищеты, в условиях которой в настоящее время вынуждены жить более миллиарда из них. Мы привержены тому, чтобы превратить право на развитие в реальность для всех и избавить весь род человеческий от нужды.

12. В этой связи мы твердо намерены создать, как на национальном, так и на глобальном уровне, условия, благоприятствующие развитию и ликвидации нищеты.

13. Успех в достижении этих целей зависит, в частности, от обеспечения благого управления в каждой стране. Он также зависит от обеспечения благого управления на международном уровне и транспарентности в финансовой, кредитно-денежной и торговой системах. Мы привержены формированию открытой, справедливой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой и финансовой системы.

14. Мы обеспокоены теми препятствиями, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в деле мобилизации ресурсов, необходимых для финансирования их устойчивого развития. Поэтому мы будем прилагать все усилия к обеспечению успеха Международного и межправительственного мероприятия высокого уровня по финансированию развития, которое состоится в 2001 году.

15. Мы также обязуемся содействовать удовлетворению особых потребностей наименее развитых стран. В этой связи мы приветствуем созыв в мае 2001 года третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и будем стремиться обеспечить ее успешное проведение. Мы призываем промышленно развитые страны:

принять, предпочтительно до начала работы этой Конференции, комплекс мер по обеспечению беспопытного и неквотируемого доступа практически всех экспортных товаров наименее развитых стран на свои рынки;

без дальнейших промедлений приступить к осуществлению расширенной программы по облегчению долгового бремени бедных стран с высоким уровнем задолженности и согласиться на списание всей официальной двусторонней задолженности этих стран в обмен на принятие ими твердых обязательств в области борьбы с нищетой;

и оказывать более щедрую помощь в целях развития, особенно тем странам, которые действительно пытаются использовать имеющиеся у них ресурсы для сокращения масштабов нищеты.

16. Мы также преисполнены решимости всеобъемлющим образом и эффективно урегулировать проблемы задолженности развивающихся стран с низким и средним уровнем дохода на основе принятия различных национальных и международных мер, направленных на то, чтобы вывести их задолженность на приемлемый уровень в долгосрочной перспективе.

17. Мы также твердо намерены решать проблему особых потребностей малых островных развивающихся государств путем осуществления Барбадосской программы действий и решений двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи оперативно и в полном объеме. Мы настоятельно призываем международное сообщество обеспечить, чтобы при разработке показателя уязвимости учитывались особые потребности малых островных развивающихся государств.

18. Мы признаем особые потребности и проблемы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и настоятельно призываем как двусторонних, так и многосторонних доноров увеличить объем финансовой и технической помощи этой группе стран в целях удовлетворения их особых потребностей в области развития и содействовать им в преодолении обусловленных их географическим положением трудностей путем совершенствования их транзитных транспортных систем.

19. Мы также преисполнены решимости:

сократить вдвое к 2015 году долю населения земного шара, имеющего доход менее одного доллара в день, и долю населения, страдающего от голода, а также сократить вдвое к тому же сроку долю населения земного шара, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде, в том числе из-за нехватки средств;

обеспечить, чтобы к тому же сроку у детей во всем мире, как у мальчиков, так и у девочек, была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование и чтобы девочки и мальчики имели равный доступ ко всем уровням образования;

к тому же сроку добиться снижения материнской смертности на три четверти и смертности среди детей в возрасте до 5 лет на две трети по сравнению с их нынешними уровнями;

к указанному сроку остановить распространение ВИЧ/СПИДа, малярии и других основных болезней, от которых страдает человечество, и положить начало тенденции к сокращению их масштабов;

предоставлять особую помощь детям, лишившимся родителей из-за ВИЧ/СПИДа;

к 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб, как это предусмотрено инициативой «Города без трущоб».

20. Мы также преисполнены решимости:

способствовать равенству мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин как эффективным средствам борьбы с нищетой, голодом и болезнями и стимулирования развития, носящего подлинно устойчивый характер;

разработать и осуществить стратегии, дающие молодым людям во всем мире реальный шанс находить достойную и продуктивную работу;

поощрять фармацевтическую промышленность к обеспечению более широкого распространения основных лекарств и их большей доступности для всех, кто в них нуждается в развивающихся странах;

наладить прочные партнерские отношения с частным сектором и организациями гражданского общества во имя развития и искоренения нищеты;

принять меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационных и коммуникационных технологий, в соответствии с рекомендациями, содержащимися в Декларации министров на сессии ЭКОСОС 2000 года.

IV. Охрана нашей общей окружающей среды

21. Мы должны не жалеть усилий в деле избавления всего человечества, и прежде всего наших детей и внуков, от угрозы проживания на планете, которая будет безнадежно испорчена деятельностью человека и ресурсом которой более не будет хватать для удовлетворения их потребностей.

22. Мы вновь заявляем о своей поддержке принципов устойчивого развития, в том числе тех, которые изложены в Повестке дня на XXI век, согласованной на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию.

23. В этой связи мы твердо намерены придерживаться во всей нашей экологической деятельности новой этики бережного и ответственного отношения к природе и для начала заявляем о своей решимости:

приложить все усилия к тому, чтобы обеспечить вступление в силу Киотского протокола, предпочтительно к десятой годовщине Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 2002 году, и приступить к предусмотренному им сокращению выбросов парниковых газов;

активизировать наши коллективные усилия по лесоустройству, сохранению всех типов лесов и устойчивому развитию лесного хозяйства;

добиваться полного осуществления Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке;

остановить нерациональную эксплуатацию водных ресурсов, разрабатывая стратегии водохозяйственной деятельности на региональном, национальном и местном уровнях, способствующие справедливому доступу к воде и ее достаточному предложению;

активизировать сотрудничество в целях сокращения числа и последствий стихийных бедствий и антропогенных катастроф;

обеспечить свободный доступ к информации о геноме человека.

V. Права человека, демократия и благое управление

24. Мы не пожалеем усилий для поощрения демократии и укрепления правопорядка, а также для обеспечения уважения всех международно признанных прав человека и основных свобод, включая право на развитие.

25. Поэтому мы преисполнены решимости:

полностью уважать и поддерживать Всеобщую декларацию прав человека;

добиваться полной защиты и поощрения во всех наших странах гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав для всех;

укреплять потенциал всех наших стран для претворения в жизнь принципов и практики демократии и уважения прав человека, включая права меньшинств;

вести борьбу со всеми формами насилия в отношении женщин и осуществлять Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

принять меры по обеспечению уважения и защиты прав человека мигрантов, трудящихся-мигрантов и членов их семей, прекращению учащающихся во многих обществах проявлений расизма и ксенофобии и поощрению большего согласия и терпимости во всех обществах;

коллективно добиваться большей открытости политических процессов, создавая условия для подлинного участия в них всех граждан во всех наших странах;

обеспечить средства массовой информации свободу выполнять присущую им важную функцию, а также право общественности на доступ к информации.

VI. Защита уязвимых

26. Мы приложим все усилия к тому, чтобы детям, а также всему гражданскому населению, которое испытывает наибольшие страдания в результате стихийных бедствий, геноцида, вооруженных конфликтов и других чрезвычайных гуманитарных ситуаций, предоставлялась всяческая помощь и защита с целью их скорейшего возвращения к нормальной жизни.

Поэтому мы преисполнены решимости:

расширять и укреплять деятельность по защите гражданского населения в сложных чрезвычайных ситуациях в соответствии с международным гуманитарным правом;

укреплять международное сотрудничество, включая совместное несение бремени гуманитарной помощи странам, принимающим беженцев, и ее координацию; и помогать всем беженцам и перемещенным лицам на добровольной основе возвращаться в свои дома в условиях безопасности и достоинства и беспрепятственно реинтегрироваться в свои общества;

поощрять ратификацию и полное осуществление Конвенции о правах ребенка и факультативных протоколов к ней, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

VII. Удовлетворение особых потребностей Африки

27. Мы будем поддерживать укрепление демократии в Африке и помогать африканцам в их борьбе за прочный мир, искоренение нищеты и устойчивое развитие, тем самым вовлекая Африку в основное русло развития мировой экономики.

28. Поэтому мы преисполнены решимости:

в полной мере поддерживать политические и институциональные структуры зарождающихся демократий в Африке;

стимулировать и поддерживать региональные и субрегиональные механизмы предупреждения конфликтов и поощрения политической стабильности и обеспечивать надежный приток ресурсов для миротворческих операций на континенте;

принять особые меры для решения проблем искоренения нищеты и устойчивого развития в Африке, включая списание задолженности, улучшение доступа к рынкам, расширение официальной помощи в целях развития (ОПР) и увеличение потоков прямых иностранных инвестиций (ПИИ), а также передачу технологии; помочь Африке создать свой потенциал для обуздания пандемии ВИЧ/СПИДа и других инфекционных заболеваний.

VIII. Укрепление Организации Объединенных Наций

29. Мы приложим все усилия к тому, чтобы превратить Организацию Объединенных Наций в более эффективный инструмент для решения всех этих первоочередных задач: борьбы за развитие для всех народов мира, борьбы с нищетой, невежеством и болезнями; борьбы с несправедливостью; борьбы с насилием, террором и преступностью; и борьбы с деградацией и разрушением нашего общего дома.

30. Поэтому мы преисполнены решимости:

подтвердить центральное место Генеральной Ассамблеи как главного совещательного, директивного и представительного органа Организации Объединенных Наций и дать ей возможность эффективно играть эту роль;

активизировать наши усилия по проведению всеобъемлющей реформы Совета Безопасности во всех ее аспектах;

продолжать укреплять Экономический и Социальный Совет, опираясь на его последние достижения, с тем чтобы помочь ему выполнять роль, предписанную ему в Уставе;

укреплять Международный Суд, с тем чтобы обеспечить правосудие и верховенство права в международных делах;

поощрять регулярные консультации и координацию между главными органами Организации Объединенных Наций в выполнении ими своих функций;

обеспечить надделение Организации на своевременной и предсказуемой основе ресурсами, необходимыми ей для выполнения ее мандатов;

настоятельно призвать Секретариат наилучшим образом использовать эти ресурсы в соответствии с четкими правилами и процедурами, согласованными Генеральной Ассамблеей, в интересах всех государств-членов, посредством задействования наиболее эффективных методов управления и передовых технологий и путем сосредоточения усилий на выполнении тех задач, которые соответствуют согласованным приоритетам государств-членов;

поощрять соблюдение Конвенции о безопасности персонала Организацией Объединенных Наций и связанного с ней персонала;

обеспечить большую согласованность политики и дальнейшее улучшение взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, ее учреждениями, бреттон-вудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией, а также другими многосторонними органами в целях обеспечения полностью скоординированного подхода к проблемам мира и развития;

продолжать укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и национальными парламентами через их всемирную организацию – Межпарламентский союз – в различных областях, включая мир и безопасность, экономическое и социальное развитие, международное право и права человека, демократию и гендерные вопросы;

предоставить частному сектору, неправительственным организациям и гражданскому обществу в целом более широкие возможности для содействия достижению целей и осуществлению программ Организации.

31. Мы просим Генеральную Ассамблею регулярно рассматривать ход осуществления положений настоящей Декларации и просим Генерального секретаря публиковать периодические доклады для рассмотрения Генеральной Ассамблеей и в качестве основы для принятия дальнейших мер.

32. Пользуясь этой исторической возможностью, мы вновь торжественно заявляем о том, что Организация Объединенных Наций является незаменимым общим домом для всего человечества и что через нее мы будем стремиться воплотить в жизнь свое общее стремление к миру, сотрудничеству и развитию. Поэтому мы торжественно обещаем всемерно поддерживать эти общие цели и заявляем о нашей решимости обеспечить их достижение.

1.5. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НА МЕЖДУНАРОДНОЙ АРЕНЕ

Крупнейшие международные финансовые учреждения (МВФ и МБРР)

Бреттон-Вудские соглашения

Бреттон-Вудские соглашения были выработаны на Конференции Объединенных Наций по валютно-финансовым вопросам. Они представляли собой два крупных документа – Статьи соглашения Международного банка реконструкции и развития и Статьи соглашения Международного валютного фонда. Открыты для подписания 22 июля 1944 г. Вступили в силу 27 декабря 1945 г.

Бреттон-Вудская конференция, или официально – Валютно-финансовая конференция Организации Объединённых Наций (англ. The United Nations Monetary and Financial Conference) – международная конференция, состоявшаяся в июле 1944 г. в США, штат Нью-Гемпшир, Бреттон-Вудс (в отеле «Маунт-Вашингтон»).

На конференции присутствовали 730 делегатов из 44 государств, участников Антигитлеровской коалиции (Австралия, Бельгия, Боливия, Бразилия, Великобритания, Венесуэла, Гаити, Гватемала, Гондурас, Греция, Доминиканская республика, Египет, Индия, Иран, Ирак, Исландия, Канада, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Либерия, Люксембург, Мексика, Нидерланды, Никарагуа, Норвегия, Новая Зеландия, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Сальвадор, Соединённые Штаты Америки, Союз Советских Социалистических Республик, Уругвай, Филиппины, Франция, Чехословакия, Чили, Югославия, Южно-Африканский Союз, Эквадор, Эфиопия). Конференция проходила с 1 по 22 июля 1944 г. Целью конференции было урегулирование международных валютных и финансовых отношений по окончании Второй мировой войны.

Председательствовал на конференции министр финансов США Генри Моргентау. Делегацию США возглавлял Г. Уайт. Делегацию СССР возглавлял М.С. Степанов, заместитель министра внешней торговли. Таким образом, представители СССР принимали активное участие в выработке итоговых документов конференции. Однако, после конференции Советское правительство приняло решение о неприсоединении к работе Международного банка реконструкции и развития (МБРР) и Международного валютного фонда (МВФ).

Конференция проходила в форме пленарных заседаний, работы в комиссиях и комитетах.

В результате работы конференции были подписаны соглашения о создании таких международных институтов как Международный валютный фонд – МВФ и Международный банк реконструкции и развития – МБРР, о принципах формирования валютных обменных курсов.

Большинство стран – участников конференции в Бреттон-Вудсе ратифицировали соглашение о создании Международного валютного фонда и Международного банка реконструкции и развития, и эти соглашения вошли в силу. СССР указанные соглашения не ратифицировал.

По результатам конференции выработана Бреттон-Вудская валютная система, основанная на фиксированном золотом паритете доллара США (35 долларов = 1 тройской унции золота). Эта система действовала до начала 1970-х годов, вплоть до того момента, когда 15 августа 1971 г. Президент США Р. Никсон отказал харужбным государствам в обмене долларов на золото, – что означало односторонний отказ США от своих обязательств.

В 1971-1978 гг. Бреттон-Вудскую валютную систему сменила Ямайская валютная система, основанная на свободной конвертации валют.

Россия вступила в Международный банк реконструкции и развития (МБРР) и Международный валютный фонд (МВФ) 1 июня 1992 г.

Соглашение Международного валютного фонда (МВФ) (Бреттон-Вудс, 22 июля 1944 г.)

Международный валютный фонд, МВФ (англ. International Monetary Fund, IMF) – специализированное учреждение ООН, со штаб-квартирой в Вашингтоне, США.

Статья I. Цели

Цели Международного валютного фонда:

i) способствовать развитию международного сотрудничества в валютно-финансовой сфере в рамках постоянного учреждения, обеспечивающего механизм для консультаций и совместной работы над международными валютно-финансовыми проблемами;

ii) способствовать процессу расширения и сбалансированного роста международной торговли и за счет этого добиваться достижения и поддержания высокого уровня занятости и реальных доходов, а также развития производственных ресурсов всех государств-членов, рассматривая эти действия как первоочередные задачи экономической политики.

iii) содействовать стабильности валют, поддерживать упорядоченный валютный режим среди государств-членов и избегать использования девальвации валют в целях получения преимущества в конкуренции;

iv) оказывать помощь в создании многосторонней системы расчетов по текущим операциям между государствами-членами, а также в устранении валютных ограничений, препятствующих росту мировой торговли;

v) за счет временного предоставления общих ресурсов Фонда государствам-членам при соблюдении адекватных гарантий придавать их действиям уверенность, обеспечивая тем самым возможность исправления диспропорций в их платежных балансах без использования мер, которые могут нанести ущерб благосостоянию на национальном или международном уровне;

vi) в соответствии с вышеизложенным – сокращать продолжительность нарушений равновесия внешних платежных балансов государств-членов, а также уменьшать масштабы этих нарушений.

Во всей своей политике и решениях Фонд руководствуется целями, изложенными в настоящей статье.

Статья II. Членство

Раздел 1. Первоначальные государства-члены

Первоначальными государствами-членами Фонда являются страны, представленные на Валютно-финансовой конференции Объединенных наций, правительства которых подтвердят свое членство до 31 декабря 1945 г.

Раздел 2. Прочие государства-члены

Другие страны имеют право на вступление в число членов Фонда в такое время и на таких условиях, какие могут быть предписаны Советом управляющих. Указанные условия, включая условия выплаты взносов в Фонд, базируются на принципах, не противоречащих тем, которые применяются в отношении государств, уже являющихся членами.

Статья III. Квоты и взносы

Раздел 1. Квоты и выплата взносов

Для каждого государства-члена устанавливается квота, которая выражается в специальных правах заимствования. Квоты государств-членов, представленных на Валютно-финансовой конференции Объединенных наций и подтвердивших свое членство до 31 декабря 1945 года, перечислены в Дополнении «А». Квоты прочих государств-членов определяются Советом управляющих. Взнос каждого государства-члена равен его квоте и выплачивается Фонду в полном размере через соответствующее учреждение-депозитарий.

Статья IV. Обязательства в отношении валютного режима

Раздел 1. Общие обязательства государств-членов

Признавая, что важнейшая цель международной валютно-финансовой системы заключается в том, чтобы служить структурной основой, способствующей обмену товарами и услугами и движению капитала между странами и поддерживающей устойчивый экономический рост, а также что одной из основных задач является непрерывное совершенствование упорядоченных базисных условий, необходимых для финансовой и экономической стабильности, каждое государство-член обязуется сотрудничать с Фондом и другими государствами-членами в обеспечении упорядоченности валютных режимов и в содействии стабильности системы обменных курсов. В частности, каждое государство-член:

i) прилагает усилия, чтобы направить свою экономическую и финансовую политику на стимулирование упорядоченного экономического роста в условиях разумной стабильности цен, с учетом существующих обстоятельств;

ii) стремится содействовать стабильности за счет усилий, направленных на поддержку упорядоченных базисных экономических и финансовых условий, а также такой денежно-кредитной системы, которая не ведет к возникновению непредсказуемых сбоев;

iii) избегает манипулирования обменными курсами или международной валютной системой в целях предотвращения действительной стабилизации платежного баланса или для получения несправедливого преимущества в конкуренции с другими государствами-членами;

iv) проводит валютную политику, не противоречащую обязательствам по настоящему разделу...

Раздел 3. Надзор за валютным режимом

а) Фонд осуществляет контроль над международной валютной системой для обеспечения ее эффективного функционирования, а также контролирует выполнение каждым государством-членом своих обязательств по разделу I настоящей статьи.

б) В целях выполнения своих функций, изложенных в подразделе «а» данного раздела, Фонд ведет строгий надзор за политикой государств-членов в отношении их обменных курсов и устанавливает конкретные принципы, которыми руководствуются все государства-члены в отношении указанной политики. Каждое государство-член предоставляет Фонду всю необходимую для такого надзора информацию и, по требованию Фонда, проводит консультации с последним по вопросам своей политики в области обменных курсов...

Раздел 4. Паритеты валют

Фонд, большинством в восемьдесят пять процентов от общего числа голосов, может прийти к заключению, что международные экономические условия позволяют ввести широкомасштабную систему

валютных режимов, основанную на стабильных, но корректируемых паритетах валют. Основанием для такого заключения Фонда служит фундаментальная стабильность мировой экономики; с этой целью Фондом учитываются динамика цен и темпы экономического роста в государствах-членах...

Соглашение Международного банка реконструкции и развития (МБРР) (Бреттон-Вудс, 22 июля 1944 г.)

Международный банк реконструкции и развития, МБРР (англ. International Bank for Reconstruction and Development, IBRD) – специализированное учреждение ООН, со штаб-квартирой в Вашингтоне, США.

Статья I. Цели

Целями Банка являются:

i) оказание помощи в реконструкции и развитии территорий стран-членов путем содействия осуществлению капиталовложений в продуктивных целях, в том числе для восстановления экономики, разрушенной или пострадавшей в результате войны, реконверсии производственных предприятий с учетом нужд мирного времени, а также стимулированию развития производственных предприятий и ресурсов в менее развитых странах;

ii) оказание содействия частным иностранным инвестициям путем предоставления гарантий или участия в займах или иных капи-таловложениях, предоставляемых частными инвесторами; а в тех случаях, когда частный капитал недоступен на разумных условиях, – дополнения частных инвестиций через предоставление на подходящих условиях финансирования на цели производства из своего собственного капитала, а также за счет созданных им фондов и других его ресурсов;

iii) содействие перспективному сбалансированному росту международной торговли и поддержание равновесия платежных балансов путем стимулирования международных инвестиций в целях развития производственных ресурсов государств-членов для повышения производительности, жизненного уровня и улучшения условий труда на их территориях;

iv) организация займов или их гарантий, предоставляемых в связи с международными займами через другие каналы для обеспечения приоритетности осуществления наиболее полезных и неотложных проектов, независимо от их масштабов;

v) осуществление операций с должным учетом воздействия меж-дународных инвестиций на условия деловой активности, существующие на территориях государств-членов, а также оказание содействия в первые послевоенные годы в осуществлении плавного перехода от военной экономики к экономике мирного времени.

Банк руководствуется вышеизложенными целями при принятии всех своих решений.

Статья II. Членство в банке и его капитал

Раздел 1. Членство

a) Первоначальными членами Банка являются те члены Международного валютного фонда, которые согласились на членство в Банке до даты, указанной в разделе 2 «е» статьи XI.

b) Членство в Банке открыто для других членов Фонда в те сроки и на таких условиях, которые устанавливаются Банком...

Статья III. Общие положения, касающиеся займов и гарантий

Раздел 1. Использование ресурсов

a) Ресурсы и возможности Банка используются исключительно на благо его членов, при уделении равного внимания как проектам развития, так и проектам реконструкции.

b) В целях содействия восстановлению и реконструкции эконо-мики членов, территории метрополий которых пострадали от огромных разрушений в результате оккупации противником или боевых действий, при определении условий и положений займов, предостав-ляемых таким членам, Банк особо учитывает задачу облегчения фи-нансового бремени и ускорения завершения такого восстановления и реконструкции. Раздел 5. Использование займов, гарантируемых Банком, предоставляемых им или с его участием

a) Банк не выдвигает условий относительно того, чтобы поступления от займа использовались на территории какой-либо конкретной страны-члена или стран-членов.

b) Банк принимает меры к тому, чтобы обеспечить использование поступлений от любого займа только для тех целей, для которых этот заем был предоставлен, уделяя должное внимание соображениям экономического характера и вопросам эффективности и не принимая в расчет политические и другие неэкономические факторы и соображения.

c) в случае, если займы предоставляются Банком, то он открывает на имя заемщика счет, причем сумма займа переводится на этот счет в той валюте или валютах, в которых этот заем предоставлен. Банк разрешает заемщику снимать с этого счета средства только для покрытия расходов в связи с этим проектом по мере их фактического возникновения...

Раздел 10. Запрещение политической деятельности

Банк и его должностные лица не вмешиваются в политические дела стран-членов, и на их решения не влияет политическая система соответствующей страны-члена или стран-членов. Решения определяются только

соображениями экономического порядка, которые беспристрастно учитываются для достижения целей, изложенных в статье I...

Всемирный банк

Всемирный банк (англ. World Bank) – международная финансовая организация, созданная 27 декабря 1945 г. с целью организации финансовой и технической помощи развивающимся странам.

В процессе своего развития Всемирный банк претерпевал различные структурные изменения, поэтому под термином Всемирный банк на разных этапах понимались разные организации.

Вначале Всемирный банк ассоциировался с Международным банком реконструкции и развития, осуществлявшим финансовую поддержку в восстановлении после Второй мировой войны Западной Европы и Японии. Позднее в 1960 г. была создана Международная ассоциация развития, которая взяла на себя часть функций, связанных с политикой этого банка.

В настоящее время под Всемирным банком фактически понимают две организации: Международный банк реконструкции и развития и Международная ассоциация развития. В разное время к ним присоединились созданные для решения задач Всемирного банка ещё три организации: Международная финансовая корпорация, Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций, Международный центр по урегулированию инвестиционных споров.

Все пять организаций входят в Группу организаций Всемирного банка и называются Группой Всемирного банка. В отдельных случаях под Всемирным банком по-прежнему понимается Международный банк реконструкции и развития, который до сих пор составляет основу деятельности Всемирного банка.

Членство: 184 государств-членов. Штаб-квартира: Вашингтон, США.

На первых этапах своей деятельности с 1945 по 1968 гг. Всемирный банк не осуществлял активное кредитование вследствие повышенных требований к заёмщикам. Под руководством первого президента банка Джона МакКлоя в качестве первого заёмщика была выбрана Франция, ей был выдан кредит в сумме 250 млн долларов США. Причём условием предоставления Франции кредита было неучастие в коалиционном правительстве коммунистов. Два других претендента (Польша и Чили) помощи не получили. В дальнейшем Всемирный банк принимал активное участие в кредитовании стран Западной Европы, которая активно восстанавливала разрушенную Второй мировой войной экономику, реализуя «план Маршалла». Финансирование этого плана в значительной степени шло по линии Всемирного банка.

В 1968-1980 гг. деятельность Всемирного банка была направлена на помощь развивающимся странам. Увеличивались объёмы и структура предоставляемых кредитов, охватывая различные отрасли экономики от инфраструктуры до решения социальных вопросов. Руководивший в этот период Всемирным банком Роберт Макнамара привнёс в его деятельность технократический стиль управления, так как имел опыт руководящей работы в качестве министра обороны США и президента компании «Форд». Роберт Макнамара создал новую систему предоставления потенциальными странами-заёмщиками информации, что позволяло сокращать время на принятие решения об условиях предоставления кредита.

В 1980 г. Роберта Макнамару на посту президента Всемирного банка сменил Клаузен. В этот период финансовая помощь предоставлялась в основном странам Третьего мира. Для периода 1980-1989 гг. характерной была политика кредитования, направленная на развитие экономик стран Третьего мира с тем, чтобы понизить зависимость их от кредитов. Такая политика привела к сокращению кредитов, предоставляемых на решение социальных задач.

С 1989 г. политика Всемирного банка претерпела существенные изменения под влиянием критики различных негосударственных организаций, в частности, связанных с охраной окружающей среды. В результате спектр предоставляемых кредитов на различные цели расширился.

Цели деятельности Всемирного банка – Способствовать устойчивой глобализации в интересах всех слоёв населения, сокращению масштабов бедности, ускорению экономического роста без ущерба для окружающей среды, а также создавать для людей новые возможности и вселять в них надежду.

В настоящее время в соответствии с Декларацией тысячелетия Всемирный банк сосредоточил свою деятельность на достижение целей развития тысячелетия. В переходный период к третьему тысячелетию под эгидой ООН были сформулированы восемь целей, на достижение которых должны быть направлены усилия международных организаций. Цели развития тысячелетия должны быть достигнуты к 2015 г. и включают в себя следующие: ликвидация нищеты и голода; обеспечение всеобщего начального образования; поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин; сокращение детской смертности; улучшение охраны материнства; борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями; обеспечение устойчивого развития окружающей среды; формирование глобального партнерства в целях развития.

Решая глобальные задачи развития человечества, Всемирный банк, используя механизм предоставления кредитов МБРР, кредитует страны со средним уровнем дохода по процентным ставкам, соответствующим

уровню рынка этих стран. Другая финансовая организация Всемирного банка МАР кредитует страны с низким уровнем дохода по минимальным процентным ставкам или без процентов.

Два тесно связанные между собой учреждения в составе Всемирного банка – Международный банк реконструкции и развития (МБРР) и Международная ассоциация развития (МАР) – предоставляют займы по низким процентным ставкам, под нулевой процент или в виде грантов странам, не имеющим доступа к международным рынкам капитала или имеющим такой доступ на невыгодных условиях. В отличие от других финансовых учреждений, Всемирный банк не стремится к получению прибыли. МБРР действует на рыночной основе, пользуется своим высоким кредитным рейтингом, позволяющим ему получать средства под низкий процент, для того чтобы предоставлять кредиты своим клиентам из числа развивающихся стран также по низким процентным ставкам. Операционные расходы, связанные с этой деятельностью, Банк покрывает самостоятельно, не используя для этого внешние источники финансирования.

Каждые три года Группа Всемирного банка разрабатывает рамочный документ: «Стратегия деятельности Группы Всемирного банка», который используется как основа сотрудничества со страной. Стратегия помогает увязать программы банка как по предоставлению займов, так и аналитических и консультационных услуг, с конкретными целями развития каждой страны-заёмщика. В стратегию входят проекты и программы, которые могут максимально повлиять на решение проблемы бедности и способствовать динамичному социально-экономическому развитию. До подачи на рассмотрение совету директоров Всемирного банка стратегия обсуждается с правительством страны-заемщика и с другими заинтересованными структурами.

Займы, предоставляемые МБРР развивающимся странам, финансируются в основном за счёт продажи облигаций, имеющих наивысший рейтинг надёжности «AAA» на мировых финансовых рынках. Получая небольшую прибыль от кредитования, МБРР более значительный доход получает от собственного капитала. Этот капитал состоит из резервов, накопленных в течение многих лет, и средств, получаемых в виде взносов от 184 государств-членов Всемирного банка. Полученную прибыль МБРР использует для покрытия операционных расходов, частично перечисляет МАР и использует для облегчения бремени задолженности стран.

Ресурсы МАР, которая является крупнейшим в мире источником финансирования беднейших стран мира в виде беспроцентных займов и грантов, пополняются каждые три года 40 странами-донорами. Дополнительные средства МАР получает по мере погашения странами предоставляемых на срок от 35 до 40 лет беспроцентных займов. Эти средства затем вновь используются для предоставления кредитов. На долю МАР приходится почти 40 процентов общего объёма кредитных операций Всемирного банка.

Действуя через МБРР и МАР, Всемирный банк предоставляет кредиты двух основных видов: инвестиционные кредиты и кредиты на цели развития.

Инвестиционные кредиты предоставляются для финансирования производства товаров, работ и услуг в рамках проектов социально-экономического развития в самых различных секторах.

Кредиты на цели развития (раньше называвшиеся кредитами для структурных преобразований) предоставляются путем выделения финансовых ресурсов в целях поддержки политических и институциональных реформ.

Получаемая от заёмщика заявка на финансирование проекта оценивается, с тем чтобы убедиться в том, что данный проект является приемлемым в экономическом, финансовом, социальном и экологическом отношениях. На стадии переговоров по кредиту Банк и заёмщик согласовывают задачи развития, решаемые в рамках проекта, компоненты проекта, ожидаемые результаты, контрольные показатели эффективности реализации проекта и план его реализации, а также график выделения средств займа. Во время реализации проекта Банк наблюдает за использованием средств и оценивает результаты реализации проектов. Три четверти средств непогашенных займов управляются директорами по странам, работающими в постоянных представительствах Банка в государствах-членах. Около трети персонала Банка работают в постоянных представительствах, которых по всему миру насчитывается почти 100.

Долгосрочные кредиты МАР являются беспроцентными, однако по ним взимается небольшой комиссионный сбор в размере 0,75 процента предоставленных средств. Взимаемый МАР сбор за резервирование средств составляет от нуля до 0,5 процентов неиспользованной суммы кредита; в 2006 финансовом году ставка этого сбора была установлена на уровне 0,33 процента. Полную информацию о финансовых продуктах, услугах, процентных ставках и сборах МБРР можно получить на странице Казначейского департамента Всемирного банка. Казначейство руководит всеми осуществляемыми МБРР операциями заимствования и кредитования, а также выполняет функции казначея, обслуживая другие учреждения в составе Группы Всемирного банка.

Всемирный банк осуществляет финансовую поддержку в форме грантов. Целью грантов является содействие разработке проектов путем стимулирования нововведений, сотрудничества между организациями и участия местных заинтересованных сторон в работе над проектами. В последние годы гранты МАР, финансируемые напрямую, либо управляемые в рамках партнерских отношений, использовались в следующих целях: Облегчение долгового бремени стран с высоким уровнем задолженности. Повышение эффективности служб канализации и водоснабжения. Поддержка программ иммунизации и вакцинации с целью снижения заболеваемости инфекционными болезнями, такими как малярия. Борьба с пандемией ВИЧ/СПИДа. Поддержка организаций гражданского общества. Создание стимулов для сокращения выбросов парниковых газов.

Всемирный банк осуществляет не только финансовую поддержку странам-членам. Его деятельность направлена также на оказание аналитических и консультационных услуг, в которых нуждаются развивающиеся страны. Анализ проводимой странами политики и разработка соответствующих рекомендаций с целью улучшения социально-экономической ситуации в странах и улучшения условий жизни населения – часть деятельности Всемирного банка. Банк занимается исследовательской работой по широкому кругу вопросов, таких как окружающая среда, бедность, торговля и глобализация, и экономическими и отраслевыми исследованиями в конкретных секторах. Банк анализирует перспективы экономического развития стран, в том числе, например, банковского и/или финансового сектора, торговли, проблемы бедности и системы социальной защиты.

Значительная часть усилий также направлена на образовательную деятельность и распространение знаний, помогающих решать проблемы развития страны.

Всемирный банк представляет собой акционерное общество, акционерами которого являются 184 стран-членов этой организации. Количество голосов, которыми обладают страны-участницы зависит от их доли в капитале Банка, которая в свою очередь определяется их долей в мировой экономике. Эти акционеры представлены Советом управляющих, который является высшим органом, принимающим решения и определяющим политику Банка. Как правило, управляющими являются министры финансов стран-участниц. Совет управляющих проводит свои совещания один раз в год во время Ежегодных совещаний Советов управляющих Группы Всемирного банка и Международного валютного фонда.

Конкретные полномочия по управлению Банком в период между заседаниями Совета управляющих переданы 25 исполнительным директорам, которые работают непосредственно в штаб-квартире Банка в Вашингтоне. Исполнительные директора образуют Совет директоров, который возглавляет Президент Банка. В Совет директоров входят пять исполнительных директоров, представляющих интересы государств-членов, обладающих крупнейшими пакетами акций: США, Япония, Германия, Франция и Великобритания. Остальные 20 исполнительных директоров представляют группы стран.

Совет директоров обычно проводит свои совещания два раза в неделю и осуществляет общее руководство работой банка, в том числе отвечает за утверждение всех займов и принятие других решений, затрагивающих деятельность Банка: утверждение займов и гарантий, определение общих принципов деятельности банка утверждение бюджета Банка выработка стратегий содействия странам принятие решений, касающихся заимствований и других вопросов финансовой деятельности.

Президент Всемирного банка председательствует на совещаниях Совета директоров и отвечает за общее руководство деятельностью Банка. По традиции Президентом Всемирного банка становится гражданин США – страны, являющейся крупнейшим акционером Банка. Президент избирается Советом управляющих на пятилетний срок и может быть переизбран. Пять вице-президентов, в том числе три старших вице-президента и два исполнительных вице-президента отвечают за конкретные регионы, сектора, направления деятельности и выполняют другие конкретные функции.

Условием членства во Всемирном банке является членство в Международном валютном фонде, т.е. каждая страна-член МБРР должна прежде стать членом Международного валютного фонда. Только те страны, которые являются членами МБРР, могут быть членами других организаций, входящих в Группу Всемирного банка.

Многосторонние банки развития

Многосторонние банки развития – категория международных финансовых организаций, специализирующихся на льготном финансировании инвестиционных проектов. Капитал многосторонних банков развития, как правило, формируется за счет взносов стран-членов и заимствований на мировом финансовом рынке.

Многосторонние банки развития, особенно банки с небольшим числом стран-членов, выступают в качестве проводников интересов стран-членов.

В числе многосторонних банков развития:

- Европейский банк реконструкции и развития
- Европейский инвестиционный банк
- Северный инвестиционный банк
- Черноморский банк торговли и развития
- Евразийский банк развития
- Азиатский банк развития
- Исламский банк развития
- Африканский банк развития
- Восточно-африканский банк развития
- Межамериканский банк развития

Карибский банк развития

Европейский банк реконструкции и развития

Европейский банк реконструкции и развития, ЕБРР (англ. European Bank for Reconstruction and Development, EBRD) – инвестиционный механизм, созданный в 1991 г. при участии 61 страны и 2 международных организаций для поддержки рыночной экономики и демократии в 34 странах – от Центральной Европы до Центральной Азии.

ЕБРР возник в период, когда в государствах Центральной и Восточной Европы менялся социалистический политический строй и страны бывшего Советского блока нуждались в поддержке для создания нового частного сектора в условиях перехода к рыночной экономике.

ЕБРР является крупнейшим инвестором в регионе, и помимо выделения своих средств привлекает значительные объёмы прямых иностранных инвестиций. Однако, хотя его акционерами и являются представители государства, ЕБРР вкладывает капитал главным образом в частные предприятия, как правило, совместно со своими коммерческими партнёрами. Он осуществляет проектное финансирование банков, предприятий и компаний, вкладывая средства как в новые производства, так и в действующие фирмы. Он также работает с государственными компаниями в целях поддержки процессов приватизации и структурной реорганизации в них, а также совершенствования коммунального хозяйства. ЕБРР использует установившиеся у него тесные связи с правительствами стран региона в целях реализации курса на создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности.

ЕБРР привлекает средства за счёт эмиссии облигаций. Особенностью операций ЕБРР является широкое привлечение средств в национальных валютах стран Восточной Европы, включая российский рубль.

Полномочия ЕБРР являются прерогативой Совета управляющих, в состав которого каждое правительство акционера назначает своего управляющего, как правило, министра финансов. Совет управляющих делегирует большинство полномочий Совету директоров, который отвечает за стратегическое направление ЕБРР.

Совет директоров состоит из 23 директоров и возглавляется Президентом. Каждый директор представляет одного или более акционеров. С учётом общего руководства Совета управляющих, Совет директоров отвечает за руководство общей деятельностью и политику банка. Он осуществляет полномочия, прямо возложенные на него Соглашением, и те полномочия, которые делегированы ему Советом управляющих.

Президент избирается Советом управляющих и является законным представителем ЕБРР. Под руководством Совета директоров, Президент руководит текущей работой банка. Президент избирается Советом управляющих большинством голосов на 4 года и может быть переизбран на второй срок. Вице-президенты назначаются Советом директоров по рекомендации Президента и обычно по срочному контракту на четыре года. В случае отсутствия или недееспособности Президента, вице-президент осуществляет полномочия и выполняет функции Президента.

Исполнительный комитет контролирует все ключевые аспекты стратегии, эффективности и финансовой устойчивости банка. Исполнительный комитет банка состоит из Президента (возглавляет его), вице-президентов и других членов высшего руководства банка. Также создан ряд других комитетов, управлений, которые подчиняются Президенту по направлениям деятельности банка.

Устав ЕБРР предусматривает его деятельность только в тех странах, которые привержены принципам «демократии». Забота об окружающей среде является составным элементом надёжно работающей системы корпоративного управления и фигурирует во всех инвестиционных операциях ЕБРР.

Во всех своих инвестиционных операциях ЕБРР должен:

способствовать становлению в стране полноценной рыночной экономики, то есть обеспечивать эффект воздействия на процесс перехода;

брать на себя риски в целях оказания содействия частным инвесторам, но при этом не вытесняя их с рынка;

применять рациональные принципы ведения банковской деятельности.

С помощью своих инвестиций ЕБРР содействует:

проведению структурных и отраслевых реформ;

развитию конкуренции, приватизации и предпринимательства;

укреплению финансовых организаций и правовых систем;

развитию необходимой инфраструктуры для поддержки частного сектора;

внедрению надёжно работающей системы корпоративного управления, в том числе и в целях решения природоохраненных проблем.

Являясь катализатором перемен, ЕБРР:

стимулирует софинансирование и привлечение прямых иностранных инвестиций;

привлекает отечественный капитал;

оказывает техническое содействие.

Страны и организации – участники проекта: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Египет, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Киргизия, Республика Корея, Республика Косово, Лихтенштейн, Люксембург, Македония, Мальта, Марокко, Мексика, Молдавия, Монголия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия, Россия, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, США, Таджикистан, Туркмения, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Швеция, Швейцария, Эстония, Япония.

Европейский инвестиционный банк

Европейский инвестиционный банк, ЕИБ (англ. European Investment Bank, EIB) – государственное финансово-кредитное учреждение Европейского союза для финансирования развития отсталых европейских регионов в форме долгосрочных кредитов. Создан в 1958 г. с целью предоставления кредитов для сооружения и реконструкции объектов, которые представляют интерес для стран ЕС. Уставный капитал формируется из взносов стран-участниц.

ЕИБ является юридическим лицом. Его членами являются государства – члены Сообщества. Цель ЕИБ состоит в способствовании «постоянного и сбалансированного развития общего рынка в интересах Сообщества». Для достижения этой цели он использует как ресурсы рынка капиталов, к которым имеет доступ, так и собственные ресурсы. Банк предоставляет кредиты и гарантии для реализации таких проектов:

по развитию слаборазвитых регионов;

направленных на модернизацию или преобразование предприятий или на развитие новых видов деятельности, которые способствовали прогрессу в создании общего рынка;

которые составляют общий интерес для нескольких государств-членов, которые за своим объемом или природой не могут быть полностью финансово отдельными государствами-членами.

За счет выпуска облигационных ссуд на международном денежном рынке и на национальных денежных рынках стран Европейского союза формируются привлеченные средства банка. На рентабельные проекты предоставляют обычные кредиты, на малорентабельные проекты предоставляют льготные кредиты. До 70 % приходится на кредиты для регионального развития менее развитых районов.

Сферы использования кредитов – прежде всего энергетика, транспорт и телекоммуникации. ЕИБ предоставляет также льготные кредиты за счет средств Европейского союза как технический распорядитель. Кредиты банка предоставляются в нескольких валютах. Процентная ставка по «смешанным» кредитам определяется на базе средневзвешенной стоимости в привлеченных средствах в данных валютах на международных или национальных рынках капиталов.

Руководящие органы ЕИБ – Совет управляющих, Директорат и Правление. В Совет управляющих входят министры финансов стран ЕС. Он определяет общую кредитную политику, рассматривает и утверждает годовые балансы, вносит изменения в уставный капитал. Директорат принимает решение о предоставлении кредитов и гарантий при привлечении средств, установлении процентных ставок. Оперативное руководство осуществляют президент и пять его заместителей. Местонахождение ЕИБ – Европейский квартал Люксембурга.

Северный инвестиционный банк

Северный инвестиционный банк, СИБ (англ. Nordic Investment Bank, NIB) – многосторонний банк развития, членами которого являются страны Скандинавии и Балтии.

Созданный в 1976 г., СИБ финансирует проекты, представляющие интерес для стран-членов как в Северной Европе (инвестиции), так и за ее пределами (содействие фирмам-партнерам компаний из стран Северной Европы). СИБ предоставляет кредиты на срок до 20 лет в объеме до 50 % от стоимости проекта.

Черноморский банк торговли и развития

Черноморский банк торговли и развития, ЧБТР (англ. Black Sea Trade and Development Bank, BSTDB) – международная финансовая организация, созданная в 1997 г. с целью поддержки регионального развития и кооперации стран Черноморского региона.

Целями банка являются развитие торговых связей в регионе, содействие реализации международных проектов, содействие иностранным инвестициям, предоставление гарантий при развитии торговых и экономических связей как на государственном уровне, так и в частном бизнесе.

Черноморский банк торговли и развития относится к международной организации Черноморское экономическое сотрудничество.

Основопологающим документом, определяющим деятельность ЧБТР является Соглашение о создании Черноморского банка торговли и развития, зарегистрированного ООН.

Страны – члены ЧБТР: Албания, Армения, Азербайджан, Болгария, Грузия, Греция, Молдавия, Румыния, Россия, Турция, Украина.

Евразийский банк развития

Евразийский банк развития, ЕАБР (англ. Eurasian Development Bank, EDB) – региональный банк развития, учрежденный Российской Федерацией и Республикой Казахстан в 2006 г.

В настоящее время участниками ЕАБР являются шесть государств. В их число входят Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан. К Соглашению об учреждении Банка могут присоединяться другие государства и международные организации.

Миссия ЕАБР заключается в содействии развитию рыночной экономики государств-участников банка, их экономическому росту и расширению торгово-экономических связей между ними путем осуществления инвестиционной деятельности.

Деятельность ЕАБР регламентируется международным правом. Как субъект международного права Банк:

обладает международной правоспособностью;

пользуется правами юридического лица на территории государств-участников;

располагает особым юридическим статусом, подразумевающим наделение его на территории участников такими привилегиями и льготами, как имущественный и судебный иммунитет; налоговые и таможенные освобождения; преимущества, позволяющие избегать издержек и рисков, вызванных возможным изменением законодательства и банковского регулирования в государствах-участниках;

имеет статус преференциального кредитора.

Штаб-квартира Банка находится в Алматы (Казахстан).

ЕАБР имеет филиал в Санкт-Петербурге, представительства в Астане, Бишкеке, Душанбе, Ереване, Минске, Москве.

ЕАБР создан по инициативе президентов России и Казахстана. Учрежден на основании межгосударственного соглашения, подписанного 12 января 2006 г.

Официально начал свою деятельность в июне 2006 г. после подписания президентами России и Казахстана законов о ратификации этого международного соглашения.

В соответствии со Стратегией ЕАБР на 2013-2017 гг., утвержденной Советом банка в 26 июня 2013 г., деятельность Банка направлена на преумножение достигнутых результатов и повышение эффективности деятельности Банка с учетом активизации интеграционных процессов.

Формирование и укрепление Таможенного союза и Единого экономического пространства ставят перед Банком амбициозные задачи, решение которых будет способствовать углублению экономического сотрудничества между государствами-участниками.

ЕАБР сосредоточит свои усилия на следующих направлениях деятельности:

финансирование проектов по развитию энергетической, транспортной и муниципальной инфраструктуры в государствах-участниках;

содействие в повышении энергоэффективности экономик путем финансирования проектов по снижению энергоемкости предприятий и улучшению показателей ресурсосбережения;

с целью углубления экономической интеграции между государствами-участниками будет продолжено финансирование проектов, способствующих развитию торгово-экономических связей и привлечению взаимных инвестиций.

В своей деятельности ЕАБР выделяет приоритеты в каждом государстве-участнике с учетом потребностей его экономики и развития конкурентоспособности, а также ресурсов Банка. Такой подход позволяет сформулировать задачи, актуальные для каждой страны, и обеспечить доступный для их реализации инструментарий.

ЕАБР осуществляет инвестиции в крупные эффективные средне- и долгосрочные проекты. Минимальный размер проектов, принимаемых к рассмотрению, составляет, как правило, 30 млн. долларов США с максимальным сроком окупаемости, как правило, не более 15 лет.

Понимая, что банковская система является инфраструктурной и институциональной основой рыночной экономики, ЕАБР реализует специальные программы предоставления целевых кредитных линий финансовым институтам государств-участников ЕАБР.

С 2010 г. ЕАБР реализует три программы для финансового сектора государств-участников банка – по поддержке малого и среднего бизнеса, по поддержке микрофинансирования, а также по развитию инструментов торгового финансирования и расширению взаимной торговли между государствами-участниками ЕАБР. В 2011 г. ЕАБР была принята Программа повышения энергоэффективности экономик государств-участников ЕАБР.

ЕАБР активно работает с финансовыми институтами по привлечению долгосрочных ресурсов на международных рынках капитала, которое является основным источником финансирования инвестиционной деятельности ЕАБР. Инструментами рыночного привлечения средств являются: еврооблигации в рамках

программы EMTN, облигации на местных рынках, ценные бумаги в рамках программы ECP, двусторонние банковские займы.

Государства-участники ЕАБР выступают последовательными сторонниками углубления интеграционных процессов в СНГ и ЕврАзЭС, исходя из того, что объединение усилий и укрепление торгово-экономического сотрудничества поможет каждому из участников справиться с последствиями глобального финансово-экономического кризиса, вызовами глобализации и занять достойное место в системе международного разделения труда. Создание по инициативе президентов России и Казахстана Евразийского банка развития по праву рассматривается в качестве одного из наиболее значимых интеграционных проектов в финансово-экономической сфере на постсоветском пространстве.

Для создания благоприятных условий деятельности Банка как на международной арене, так и в государствах-участниках ЕАБР осуществляет взаимодействие с государственными органами своих участников, устанавливает и развивает отношения с другими международными организациями, национальными и международными институтами развития, научными и общественными организациями, объединениями и ассоциациями.

Особое внимание ЕАБР уделяет взаимодействию с Евразийской экономической комиссией (ЕЭК), ЕврАзЭС и СНГ. Банк участвует в заседаниях глав государств и правительств государств СНГ и ЕврАзЭС, заседаниях Экономического совета СНГ и Интеграционного Комитета ЕврАзЭС. Представители ЕАБР участвуют в работе межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству государств-участников ЕАБР. В 2013 г. Банком подписан Меморандум о сотрудничестве с ЕЭК.

ЕАБР развивает взаимодействия с учреждениями системы ООН. В 2009 г. Банк получил статус межправительственной организации – наблюдателя в Совете по торговле и развитию Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД). По линии ФТС Банк реализует ряд проектов с Европейской экономической комиссией (ЕЭК) ООН, с которой в 2010 г. ЕАБР подписал Меморандум о сотрудничестве. В 2011 г. также подписан Меморандум о взаимопонимании между Банком и Программой Развития ООН (ПРООН), предполагающий развитие сотрудничества при реализации инфраструктурных проектов в Центральной Азии. Также в 2013 г. ЕАБР подписан Меморандум о взаимопонимании с Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

Исходя из своей миссии и с целью решения стратегических задач, Банк развивает сотрудничество с другими международными финансовыми организациями. Интерес ЕАБР к развитию отношений с глобальными институтами развития, накопившими многолетний опыт содействия институциональному развитию и реформам в странах с переходной экономикой, объясняется стремлением Банка применить передовой опыт для создания более действенных и мощных антикризисных мер стимулирования экономик государств-участников ЕАБР и АКФ, а также укреплять их конкурентоспособность на мировых рынках.

В частности, Банком подписаны:

Рамочное соглашение о сотрудничестве с Всемирным Банком, а также Индикативный план по его реализации на 2011-2013 гг., которые определяют формы взаимодействия сторон по линии Антикризисного Фонда ЕврАзЭС;

Базовое соглашение о сотрудничестве с Международной финансовой корпорацией (IFC) подписали, которое упрощает участие ЕАБР в со-финансировании инвестиционных проектов IFC на развивающихся рынках;

Рамочное соглашение о софинансировании инвестиционных проектов с Азиатским банком развития (АБР).

Одновременно развивается диалог ЕАБР с МВФ по линии координации работы двух институтов в конкретных странах и по вопросам реформы международной финансовой архитектуры; а также с ЕБРР в области совершенствования корпоративного управления.

Развиваются контакты с Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС) по линии Межбанковского объединения (МБО) этой организации. В 2008 году Банком подписан Меморандум об основах партнерских отношений с МБО ШОС. Председатель Правления ЕАБР принимает участие в мероприятиях саммитов ШОС и в заседаниях Совета МБО ШОС. Представители Банка также участвуют в Бизнес-форумах ШОС.

Одной из стратегических целей ЕАБР является расширение географии операций Банка. В соответствии с ней ЕАБР проводит активную работу по привлечению в Банк новых государств-участников.

Деятельность ЕАБР основывается на принципах социальной и экологической ответственности и направлена, помимо прочего, на повышение эффективности использования природных ресурсов и охрану окружающей среды и, в целом, на устойчивое социально-экономическое развитие.

В своей деятельности, в первую очередь при реализации инвестиционных проектов, Банк не просто учитывает, но системно решает комплекс природоохранных и социальных задач. В рамках этих усилий, направленных на уменьшение и устранение негативных экологических и социальных последствий при реализации проектов, в 2012 г. Правлением Банка утверждена «Политика экологической и социальной ответственности».

ЕАБР финансирует проекты, в результате реализации которых не происходит значительного ухудшения среды обитания, социальных условий труда и жизни населения; инвестиции призваны обеспечить повышение

уровня жизни населения, уровня занятости и уровня социальной обеспеченности. Важнейшим является и вектор на повышение эффективности использования природных ресурсов.

ЕАБР стремится избежать негативных экологических и социальных последствий при реализации проектов или уменьшить их, способствовать обеспечению вклада финансируемых проектов в устойчивое развитие государств-участников.

ЕАБР не финансирует виды деятельности, использующие принудительный и детский труд, производство и распространение табачной и алкогольной продукции, игорный бизнес, производство оружия и боеприпасов и торговлю ими, виды деятельности, запрещенные законодательством государств-участников Банка или международными конвенциями, относящимися к защите биологического разнообразия ресурсов или культурного наследия, а также другие виды деятельности по решению Правления и/или Совета Банка.

В 2012 г. ЕАБР присоединился к рабочей группе Международных институтов развития по экологии.

Управление Банком осуществляют Совет Банка, Правление Банка и Председатель Правления Банка.

Совет Банка является высшим органом управления Банка, осуществляющим общее руководство его деятельностью. Каждый участник Банка назначает в Совет Банка одного полномочного представителя и его заместителя, которые являются членами Совета Банка.

Совет Банка проводит заседания по мере необходимости, но не реже чем два раза в год.

Азиатский банк развития

Азиатский банк развития, АБР (англ. Asian Development Bank, ADB) – банк, основанный в 1966 г., чтобы стимулировать рост экономики в Азии и на Дальнем Востоке, направляя в эти регионы прямые займы и оказывая техническое содействие. Штаб-квартира в Маниле (Филиппины).

Претендовать на заёмные средства от АБР могут как правительства стран-участниц, так и юридические лица. Средняя сумма одного кредита составляет 15 млн долларов, более крупные кредиты (до 50 млн долларов) банк предоставляет довольно редко.

Приоритетные сферы вложений – транспорт и связь, энергетика, промышленность, сельское хозяйство, финансовый сектор.

Кредиты выдаются из двух фондов: обычного и специального. Первый предназначен для кредитования на коммерческих условиях, то есть по рыночной процентной ставке и на более короткий срок, обычно 15-25 лет. Специальный фонд предназначен для долгосрочного кредитования – на 25-40 лет, по льготной процентной ставке (1-3 %). Льготный период для кредитов из обычного фонда составляет 3-5 лет, а из специального фонда – как правило, 10 лет. Другими инструментами АБР в оказании помощи своим странам-членам, помимо кредитов, являются техническое содействие, гарантии и покупка акций.

В 2006 г. банк принял решение ввести «азиатскую валютную единицу» АКЮ, которая будет отражать котировки акций денежных единиц 13 стран региона, и, возможно, превратится со временем в азиатский аналог евро.

Средства банка формируются за счет взносов стран-членов (7 % от уставного капитала Банка, составляющего около 55 млрд долл.), заимствований на международном рынке облигаций и дохода от кредитования.

Региональные члены АБР: Австралия, Азербайджан, Армения, Афганистан, Бангладеш, Бутан, Бруней, Вануату, Восточный Тимор, Вьетнам, Гонконг, Грузия, Индонезия, Индия, Казахстан, Камбоджа, Кирибати, Китайская Республика, КНР, Киргизия, Республика Корея, Лаос, Малайзия, Мальдивы, Маршалловы Острова, Микронезия, Монголия, Мьянма, Науру, Непал, Новая Зеландия, Острова Кука, Самоа, Сингапур, Соломоновы Острова, Пакистан, Палау, Папуа – Новая Гвинея, Таджикистан, Таиланд, Тонга, Тувалу, Туркмения, Узбекистан, Филиппины, Фиджи, Шри-Ланка, Япония.

Нерегиональные члены: Австрия, Бельгия, Великобритания, Германия, Дания, Испания, Ирландия, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, США, Турция, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция.

Исламский банк развития

Исламский банк развития, ИБР (англ. Islamic Development Bank, IsDB) – международная финансовая организация, созданная в 1973 г. и расположенная в Джидде (Саудовская Аравия).

ИБР основан 18 декабря 1973 г. на первой конференции министров финансов стран-участниц Организации Исламская конференция. Начал свою деятельность 20 октября 1975 г. Капитал ИБР образован за счёт взносов стран-учредителей, основными из которых являются следующие: Египет, Индонезия, Иран, Кувейт, Ливия, Саудовская Аравия, Судан, Турция, ОАЭ, Пакистан.

Исламский банк развития имеет статус наблюдателя на Генеральной Ассамблее ООН.

В настоящее время образована группа Исламского банка развития, которая включает следующие организации: Исламская корпорация по развитию частного сектора (Islamic Corporation for the Development of

the Private Sector, ICD), Исламская корпорация по страхованию инвестиций и экспортных кредитов (Islamic Corporation for the Insurance of Investment & Export Credit, ICIEC), Исламский исследовательский и учебный институт (Islamic Research and Training Institute, IRTI), Международная исламская торгово-финансовая корпорация (International Islamic Trade Finance Corporation, IITFC).

Функции группы ИБР состоит в участии путём финансирования проектов экономического и социального развития в странах-членах. Банк осуществляет свою деятельность, основываясь на законах и принципах шариата. Денежной единицей банка является исламский динар, равный одному СДР. Официальным языком является арабский, однако английский и французский также используются как рабочие языки.

В настоящее время членами банка являются 56 государств. Основным требованием для принятия в члены банка является участие в Организации Исламского сотрудничества, уплата членского взноса в капитал банка и соблюдение правил, процедур, терминов, принятых Советом директоров банка.

Государства-члены ИБР: Азербайджан, Албания, Алжир, Афганистан, Бангладеш, Бахрейн, Бенин, Бруней, Буркина-Фасо, Габон, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Джибути, Египет, Йемен, Индонезия, Иордания, Иран, Ирак, Казахстан, Камерун, Катар, Киргизия, Коморские острова, Кот Д'Ивуар, Кувейт, Ливан, Ливия, Мавритания, Малайзия, Мальдивы, Мали, Марокко, Мозамбик, Нигер, Нигерия, ОАЭ, Оман, Пакистан, Палестинская автономия, Саудовская Аравия, Сенегал, Сирия, Сомали, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Того, Тунис, Турция, Туркменистан, Уганда, Узбекистан, Чад.

Африканский банк развития

Африканский банк развития, АБР (англ. African Development Bank Group, ADBG) – банк, основанный в 1964 г. Организацией африканского единства (ОАЕ), чтобы способствовать экономическому развитию на всём Африканском континенте, предоставляя для этого финансовые ресурсы.

В настоящее время АБР представляет собой группу финансовых организаций: Африканский банк развития (The African Development Bank, AfDB), Африканский фонд развития (The African Development Fund, ADF) а также Нигерийский трастовый фонд (The Nigeria Trust Fund, NTF).

Региональные члены АБР: Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Камерун, Кения, Коморские Острова, Республика Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Кабо-Верде, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские острова, Сенегал, Сомали, Сьерра-Леоне, Танзания, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия, Южно-Африканская Республика.

Нерегиональные члены АБР: Австрия, Аргентина, Бельгия, Бразилия, Великобритания, Германия, Дания, Индия, Испания, Италия, Канада, Китай, Республика Корея, Кувейт, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Саудовская Аравия, США, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция, Япония.

Восточноафриканский банк развития

Восточноафриканский банк развития, ВАБР (англ. East African Development Bank, EADB) – финансовая организация, действующая в рамках Восточноафриканского сообщества. В числе участников ВАБР – Бурунди, Кения, Руанда, Танзания и Уганда.

ВАБР был создан после 1974 г. в целях содействия промышленному развитию. Уставный капитал формировался за счет взносов стран, первоначально, 22,5 % от Кении, 38,75 % от Танзании и Уганды. Финансовые ресурсы использовались для строительства совместных производственных объектов, большинство из которых располагалось в Кении.

Межамериканский банк развития

Межамериканский банк развития, МБР (англ. Inter-American Development Bank, IADB) – международная финансовая организация, созданная в 1959 г. с целью финансовой поддержки экономики стран Латинской Америки и Карибского бассейна

МБР создан в 1959 г. по принципу акционерного общества 19 американскими государствами. Позднее другими акционерами банка стали неамериканские государства.

Позднее были созданы другие финансовые организации, связанные с деятельностью Межамериканского банка развития: 1986 г – Межамериканская инвестиционная корпорация, 1993 г. – Многосторонний инвестиционный фонд.

Все три организации: Межамериканский банк развития, Межамериканская инвестиционная корпорация и Многосторонний инвестиционный фонд образуют группу Межамериканского банка развития.

Акционерами банка в настоящее время являются 48 государств с разным статусом, из которых 26 государств-членов банка имеют право на получение кредита, т.е. являются странами-заемщиками.

Страны-заёмщики: Аргентина, Багамы, Барбадос, Белиз, Боливия, Бразилия, Чили, Колумбия, Коста-Рика, Доминиканская Республика, Эквадор, Сальвадор, Гватемала, Гайана, Гаити, Гондурас, Ямайка, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Суринам, Тринидад и Тобаго, Уругвай, Венесуэла.

Страны, не являющиеся заёмщиками: Австрия, Бельгия, Канада, КНР, Хорватия, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Израиль, Италия, Япония, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Республика Корея, Словения, Испания, Швеция, Швейцария, Великобритания, США.

МБР является крупнейшим международным источником развития в регионе.

МБР предоставляет займы правительствам стран-членов банка на стандартных коммерческих условиях. Вместе с тем банк имеет статус преференциального кредитора, означающего, что заёмщик должен вернуть средства в первую очередь этому банку, а потом всем остальным коммерческим банкам.

Денежные фонды, используемые для предоставления займов, увеличиваются за счёт привлечения средств, полученных от продажи облигаций институциональным инвесторам.

Гарантией по привлекаемым средствам выступает уставный капитал банка, внесенный странами-учредителями (48 государств), а также дополнительные гарантии, предоставляемые богатейшими странами, не являющимися заёмщиками банка (22 государства). Благодаря этим гарантиям облигации банка имеют наивысший рейтинг надёжности (кредитоспособности) – ААА.

В отличие от других международных финансовых институтов, таких как Всемирный банк, страны-заёмщики являются ведущими акционерами Межамериканского банка развития. Их совместная доля превышает 50 %.

Карибский банк развития

Карибский банк развития, КБР (англ. Caribbean Development Bank, CDB) – региональный банк экономического развития, обслуживающий Карибское сообщество и Карибский общий рынок. Создан в январе 1970 г. на основании соглашения, подписанного в октябре 1969 г. Членами банка являются: Ангилья, Антигуа и Барбуда, Багамские острова, Барбадос, Белиз, Великобритания, Венесуэла, Виргинские острова, Гайана, Гренада, Доминика, Каймановы острова, Канада, Колумбия, Мексика, Монтсеррат, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, острова Тёркс и Кайкос, Тринидад и Тобаго и Ямайка.

Цели КБР – содействие интеграции карибских государств, финансирование их экономики, оказание технической помощи в инвестиционных проектах, мобилизация внутренних и внешних фин. ресурсов и т.д.

КБР имеет Специальный фонд (33 млн дол.), образованный из взносов США, Канады и Великобритании, служащий для предоставления долгосрочных кредитов на льготных условиях. По уставу не менее 60 % акций банка должны принадлежать карибским странам. Руководящий орган – Совет управляющих. Главная контора находится в г. Бриджтауне (Барбадос).

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

Организация экономического сотрудничества и развития, ОЭСР (англ. Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD) – международная экономическая организация развитых стран, признающих принципы представительной демократии и свободной рыночной экономики.

Штаб-квартира организации располагается в Шато де ла Мюетт в Париже. Руководящим органом ОЭСР является совет представителей стран – членов организации. Все решения в нём принимаются на основе консенсуса.

Создана в 1948 г. под названием Организация европейского экономического сотрудничества, ОЭЭС (англ. Organisation for European Economic Co-operation, ОЕЕС) для координации проектов экономической реконструкции Европы в рамках «плана Маршалла».

В 1961 г. была реформирована в Организацию экономического сотрудничества и развития, ОЭСР. В состав вошли следующие государства: Австрия, Бельгия, Великобритания, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, США, Турция, Франция, Швейцария, Швеция. Позже, в состав ОЭСР вошел еще целый ряд государств.

В 1960-е годы состав и географические рамки ОЭСР расширились, и сейчас в организацию входят 34 государства, в том числе большинство государств – членов ЕС. В работе организации также принимает участие на правах отдельного члена Европейская комиссия (орган Евросоюза). На долю государств-членов ОЭСР приходится около 60% мирового ВВП.

ОЭСР осуществляет обширную аналитическую работу, вырабатывает рекомендации для стран-членов и служит платформой для организации многосторонних переговоров по экономическим проблемам. Значительная доля деятельности ОЭСР связана с противодействием отмыванию денег, уходу от налогов, коррупции и взяточничеству. При участии ОЭСР были выработаны некоторые механизмы, призванные положить конец практике создания рядом государств так называемых «налоговых оазисов».

Конвенция об учреждении Организации экономического сотрудничества и развития (Париж, 14 декабря 1960 г.)

ПАРИЖ, 14 декабря 1960 г.

ПРАВИТЕЛЬСТВА Республики Австрия, Королевства Бельгия, Канады, Королевства Дания, Французской Республики, Федеративной Республики Германии, Королевства Греция, Республики Исландия, Ирландии, Итальянской Республики, Герцогства Люксембург, Королевства Нидерландов, Королевства Норвегия, Португальской Республики, Испании, Королевства Швеция, Швейцарской Конфедерации, Турецкой Республики, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, и Соединенных Штатов Америки;

РАССМАТРИВАЯ экономический подъем и процветание в качестве существенных составляющих достижения целей Организации Объединенных Наций, защиты индивидуальной свободы и повышения общего благосостояния;

УВЕРЕННЫЕ в способности эффективного достижения этих целей посредством укрепления традиций сотрудничества, соединяющих их;

ПРИЗНАВАЯ, что экономическое возрождение и прогресс в Европе, которые были созданы преимущественно их участием в Организации европейского экономического сотрудничества, открывают новые перспективы для укрепления этих традиций и применения их к решению новых задач и расширению целей сотрудничества;

УБЕЖДЕННЫЕ, что расширение сотрудничества внесет свой вклад в становление миролюбивых и гармоничных отношений между народами планеты;

ПРИЗНАВАЯ рост взаимозависимости их экономик;

ОПРЕДЕЛЯЯ посредством консультаций и сотрудничества более эффективное использование их возможностей и потенциалов для обеспечения высокого устойчивого роста их экономик и повышения экономического и социального благосостояния их народов;

УВЕРЕННЫЕ, что экономически более развитые нации должны, используя все возможности, сотрудничать в вопросах помощи развивающимся странам;

ПРИЗНАВАЯ, что дальнейшее развитие мировой торговли является одним из наиболее важных факторов, определяющих экономическое развитие стран и укрепление международных экономических отношений; и

ОПРЕДЕЛЯЯ эти цели в соответствии с их обязательствами в других международных организациях и структурах, в которых они участвуют или по соглашениям, в которых они являются сторонами;

СОГЛАСИЛИСЬ о следующих положениях в целях преобразования Организации европейского экономического сотрудничества в Организацию экономического сотрудничества и развития:

Статья 1

Целью организации экономического сотрудничества и развития (именуемой далее как Организация) является обеспечение политик направленных на:

(а) достижение высокого устойчивого экономического роста и уровня занятости, повышение стандарта жизни в государствах-членах при сохранении финансовой стабильности, а также содействие развитию мировой экономики;

(b) содействие дальнейшему экономическому подъему в государствах-членах, а равно и развивающихся странах; и

(c) содействие расширению мировой торговли на взаимной недискриминационной основе в соответствии с международными обязательствами.

Статья 2

Для достижения этой цели, государства-члены соглашаются о том, что они будут как на индивидуальной, так и на коллективной основе:

(а) обеспечивать эффективное использование своих экономических ресурсов;

(b) обеспечивать развитие своих ресурсов в научной и технологической сфере, поощряя исследования и гарантируя профессиональное обучение;

(c) проводить политику, нацеленную на достижение экономического роста, внутренней и внешней финансовой стабильности и избежания развития, которое способно подвергнуть опасности их экономики или экономики других стран;

(d) прилагать свои усилия к снижению или отмене препятствий в обмене товарами и текущих платежах, а также поддержанию и расширению процесса либерализации передвижения капитала; и

(e) соответствующими средствами содействовать экономическому развитию, как в государствах-членах, так и развивающихся странах, в частности, путем притока капиталов в эти страны, принимая во внимание важность технической помощи их экономикам и сохранение роста экспортных рынков.

Статья 3

Для достижения цели, определенной в статье 1 и полного выполнения мероприятий в соответствии со статьей 2, государства-члены соглашаются, о том, что они будут:

(а) постоянно информировать друг друга и предоставлять информацию Организации, необходимую для выполнения ее задач;

(b) консультироваться на продолжительной основе, осуществляя исследования и участвуя в одобренных проектах; и

(с) тесно сотрудничать и при необходимости предпринимать скоординированные действия.

Статья 4

Договаривающиеся стороны по настоящей Конвенции являются членами Организации.

Статья 5

Для достижения своих целей Организация может:

(а) принимать решения, которые, если не предусмотрено иное, обязательны для всех государств-членов;

(b) давать рекомендации государствам-членам; и

(с) заключать соглашения с государствами-членами, государствами, не являющимися членами и международными организациями.

Статья 6

1. Если Организация единогласно не предусмотрит в особых случаях иное, решения принимаются, а рекомендации даются по общему согласию всех государств-членов.

2. Каждое государство-член имеет один голос. Если государство-член воздерживается при голосовании по решению или рекомендации, то это не препятствует принятию такого решения или рекомендации при условии, что оно будет применяться ко всем другим государствам-членам, но не к воздержавшемуся государству-члену.

3. Ни одно решение не является обязательным для государства-члена, пока оно не будет одобрено в соответствии с требованиями его конституционных процедур. Другие государства-члены могут согласовать, что такое решение будет временно применяться к ним.

Статья 7

Совет, формируемый всеми государствами-членами, является органом, который принимает все акты Организации. Совет может заседать в составе министров или постоянных представителей государств-членов.

Статья 8

Совет ежегодно назначает Председателя, который председательствует на заседаниях на уровне министров, и двух вице-председателей. Председатель может быть переизбран еще на один последующий дополнительный срок.

Статья 9

Совет может учредить Исполнительный комитет и такие вспомогательные органы, которые могут быть необходимы для достижения целей Организации.

Статья 10

1. Генеральный секретарь, подотчетный Совету, назначается Советом на пятилетний срок. Ему помогают один или несколько заместителей Генерального секретаря, либо Помощник Генерального секретаря, назначаемые Советом по рекомендации Генерального секретаря.

2. Генеральный секретарь осуществляет функции Председателя Совета на заседаниях на уровне постоянных представителей. Он содействует Совету всеми соответствующими способами и может направлять предложения Совету или любому другому органу Организации.

Статья 11

1. Генеральный секретарь назначает штат сотрудников, требуемый Организации в соответствии со структурными планами, утверждаемыми Советом. Штатное расписание подлежит одобрению Советом.

2. Принимая во внимание международный характер организации, Генеральный секретарь, Заместитель Генерального секретаря и сотрудники не могут получать никаких инструкции от любого из государств-членов или любого из правительств или властей вне Организации.

Статья 12

В соответствии с условиями, определяемыми Советом, Организация может:

(а) направлять сообщения государствам, не являющимися членами, или организациям;

(b) наладить и поддерживать отношения с государствами, не являющимися членами, или организациями;

и

(с) приглашать правительства государств, не являющихся членами, или организации к участию в деятельности Организации.

Статья 13

Представительство в Организации Европейских сообществ, учрежденных Парижским и Римскими договорами от 18 апреля 1951 г. и от 25 марта 1957 г., определяется Дополнительным протоколом № 1 к настоящей Конвенции.

Статья 14

1. Настоящая Конвенция ратифицируется или одобряется подписантами в соответствии с их конституционными процедурами.

2. Инструменты ратификации или одобрения передаются на хранение Правительству Французской Республики, определенному в качестве Правительства-депозитария.

3. Настоящая Конвенция вступает в силу:

(а) до 30 сентября 1961 г., после передачи инструментов ратификации или одобрения всеми подписантами; или

(б) 30 сентября 1961 г., если к этой дате пятнадцать или более подписантов сдадут на хранение такие инструменты; другие подписанты передают свои инструменты ратификации или одобрения после.

(с) после 30 сентября 1961 г., но не позднее, чем через два года после подписания настоящей Конвенции, после передачи на хранение таких инструментов пятнадцатью подписантами; другие подписанты передают свои инструменты ратификации или одобрения после.

4. Любой подписант, не сдавший на хранение свои инструменты ратификации или одобрения, после вступления Конвенции в силу может принимать участие в деятельности Организации на условиях, определенных в соглашении между Организацией и этим подписантом.

Статья 15

Со вступлением настоящей Конвенции в силу реорганизуется Организация европейского экономического сотрудничества, ее цели, органы, полномочия и наименование изменяются соответственно. Статус юридического лица, признаваемый за Организацией европейского экономического сотрудничества сохраняется за Организацией, однако решения, рекомендации и резолюции Организации европейского экономического сотрудничества, чтобы иметь действие после вступления в силу настоящей Конвенции должны быть одобрены Советом.

Статья 16

Совет может принять решение о приглашении любого правительства, готовящегося принять на себя обязанности члена, присоединиться к настоящей Конвенции. Такое решение принимается единогласно, при этом в каждом случае Совет может единогласно разрешить государствам-членам воздержаться при голосовании, при этом, в отступление от положений статьи 6, такое решение применяется ко всем государствам-членам. Присоединение считается состоявшимся с передачей инструментов присоединения Правительству-депозитарию.

Статья 17

Любая из Договаривающихся сторон может расторгнуть настоящую Конвенцию через двенадцать месяцев после подачи уведомления об этом Правительству-депозитарию.

Статья 18

Штаб-квартира Организации находится в г. Париж, если Совет не предусмотрит иное.

Статья 19

Правоспособность Организации, привилегии, изъятия и иммунитеты Организации, статус ее служащих и представителей государств-членов при ней регулируются Дополнительным протоколом № 2 к настоящей Конвенции.

Статья 20

1. Каждый год, в соответствии с Финансовым регламентом, принимаемым Советом, Генеральный секретарь представляет Совету на одобрение ежегодный бюджет, и дополнительные бюджеты, составление которых потребует Совет.

2. Основные расходы Организации, определяемые Советом, распределяются в соответствии со сметой, утверждаемой Советом. Расходование других средств осуществляется на основе, определяемой Советом.

Статья 21

По получению каждого инструмента ратификации, одобрения или присоединения или каждого уведомления о расторжении, Правительство-депозитарий направляет уведомление об этом всем Договаривающимся сторонам и Генеральному секретарю Организации.

В УДОСТОВЕРЕНИИ ЧЕГО, нижеперечисленные уполномоченные на то представители поставили свои подписи под настоящей Конвенцией.

СОВЕРШЕНО в Париже четырнадцатого декабря тысяча девятьсот шестидесятого года, в одной копии на английском и французском языках, при этом оба текста являются аутентичными и находятся на хранении у Правительства-депозитария, которое направляет заверенные копии всем подписантам.

«Вашингтонский консенсус» (1989 г.)

«Вашингтонский консенсус» (англ. Washington Consensus) – тип макроэкономической политики, который в конце XX в. был рекомендован руководством международных финансовых организаций (МВФ и МБРР) к применению в странах, испытывающих финансовый и экономический кризис.

«Вашингтонский консенсус» был сформулирован английским экономистом Джоном Уильямсоном в 1989 г. как свод правил экономической политики для стран Латинской Америки. Документ имел целью обозначить отход этих стран от командной модели экономического развития 1960-х – 1970-х годов и принятие ими принципов экономической политики, общих для большинства развитых государств. Речь шла о принципах, которые, по его мнению, отражали общую позицию администрации США, главных международных финансовых организаций, а также ведущих американских аналитических центров. Их штаб-квартиры находились в Вашингтоне – отсюда и термин «Вашингтонский консенсус».

Особую роль в его судьбе сыграли бурные события в Восточной Европе и на постсоветском пространстве, совпавшие по времени с публикацией доклада Джона Уильямсона. Задачи, возникавшие в процессе трансформации плановых экономик в рыночные, реформаторам и их вашингтонским консультантам показались созвучными с теми, которые был призван решать «Вашингтонский консенсус».

В апреле 2011 г. Доминик Стросс-Кан, глава МВФ, выступил с заявлением, что «Вашингтонский консенсус» «с его упрощенными экономическими представлениями и рецептами рухнул во время кризиса мировой экономики и остался позади».

«Вашингтонский консенсус» включает набор из 10 рекомендаций:

Поддержание фискальной дисциплины (минимальный дефицит бюджета);

Приоритетность здравоохранения, образования и инфраструктуры среди государственных расходов;

Снижение предельных ставок налогов;

Либерализация финансовых рынков для поддержания реальной ставки по кредитам на невысоком, но всё же положительном уровне;

Свободный обменный курс национальной валюты;

Либерализация внешней торговли (в основном за счет снижения ставок импортных пошлин);

Снижение ограничений для прямых иностранных инвестиций;

Приватизация;

Дерегулирование экономики;

Защита прав собственности.

В более широком смысле термин «Вашингтонский консенсус» используется для характеристики ряда мер (необязательно из вышеуказанного списка), направленных на усиление роли рыночных сил и снижение роли государственного сектора.

Всемирный экономический форум

Всемирный экономический форум (ВЭФ) – швейцарская неправительственная организация, наиболее известная организацией ежегодных встреч в Давосе. На встречи приглашаются ведущие руководители бизнеса, политические лидеры, видные мыслители и журналисты. Предметом обсуждения являются наиболее острые мировые проблемы, включая здравоохранение и охрану окружающей среды.

ВЭФ создан в 1971 г. Членами ВЭФ являются около 1000 крупных компаний и организаций из разных стран мира, в том числе России. Постоянный исполнительный орган – Совет директоров. Штаб-квартира расположена в пригороде Женевы – Колоньи. Бюджет формируется за счет ежегодных членских взносов и средств, вносимых участниками Форума. Состав участников ежегодно пересматривается.

Основатель и бессменный руководитель ВЭФ – профессор из Швейцарии Клаус Шваб. По его инициативе в 1971 г. был проведен первый симпозиум, собравший около 450 руководителей ведущих европейских компаний, чтобы обсудить перспективы мировой экономики и выработать общую стратегию. На первых заседаниях, которые проходили под эгидой Комиссии европейских сообществ (ныне – Европейская комиссия), обсуждались, главным образом, вопросы улучшения позиций Западной Европы в конкурентной борьбе. С годами тематика постепенно расширялась, в повестку дня включались политические и экономические вопросы, затрагивающие другие регионы, проблемы улучшения механизма мировой торговли, корректного партнерства. В середине 1970-х годов в Давос стали приглашать влиятельных людей со всего мира (членов правительств и лидеров бизнеса), и уже в следующем десятилетии форум приобрел статус одного из главных событий года.

В 1987 г. он получил свое нынешнее название – Всемирный экономический форум (до 1987 г. назывался Европейский форум менеджмента), а также хорошо известный логотип ВЭФ, который включает в себя название – World Economic Forum, выражает идею открытого мира и показывает стремление организации объединить мир (разомкнутое окружение как бы соединяет три буквы «o»).

Главным мероприятием ВЭФ являются ежегодные встречи, которые проводятся традиционно на всемирно известном горнолыжном курорте Давос в конце января – начале февраля (за исключением сессии в Нью-Йорке в 2002 г., проведенной в знак солидарности с США после терактов 11 сентября 2001 г.). По традиции здесь, в неформальной обстановке, обсуждаются ключевые вопросы современности, перспективы экономического развития, укрепления стабильности и мира, положение в «горячих точках». В рамках давосских встреч проводится около 300 пленарных заседаний, семинаров и «круглых столов», а также «мини-встречи в верхах» с участием государственных деятелей. Здесь не принимаются резолюции или другие

документы, но Форум предоставляет возможность встретиться и обсудить в неформальной обстановке многие ключевые для мировой экономики вопросы, установить новые деловые контакты, провести неофициальные встречи «с глазу на глаз» и «без галстуков».

Помимо давосских совещаний, проводятся региональные саммиты ВЭФ. К таким встречам относятся Европейский экономический форум, ВЭФ по проблемам Ближнего Востока и Северной Африки, ВЭФ для Африки и др. Кроме того, устраиваются национальные (страновые) встречи, двухдневные семинары и симпозиумы. Ежегодно проводится до 30 таких встреч.

ВЭФ – это не только трибуна для дискуссий, он инициирует экономические и политические исследования. Так, с 1979 г. специалисты ВЭФ составляют ежегодный доклад «Глобальная конкурентоспособность», в котором оценивают более чем 100 стран мира по двум главным показателям – индексу потенциального роста и индексу конкурентоспособности. В последнее время ВЭФ стал выпускать дополнительные рейтинги отдельных регионов и секторов экономики. В частности, в 2005 г. был обнародован доклад «Конкурентоспособность арабского мира», первое исследование такого рода для арабского региона; к 60-й юбилейной сессии ГА ООН был опубликован доклад ВЭФ о партнерстве между государством и бизнесом в решении таких проблем, как проблема бедности в мире; в рамках «Инициативы глобального управления» ВЭФ был представлен доклад об успехах в решении глобальных проблем в 2005 г.

В рамках ВЭФ созданы и действуют группы или клубы по профессиональным интересам. Так, в последнее время сформированы объединения «Пионеры высоких технологий» (входят руководители самых передовых в области научно-технического прогресса фирм), а также «Форум новых глобальных лидеров», объединяющий известных руководителей не старше 40 лет, «продемонстрировавших приверженность улучшению положения в мире».

Начало сотрудничества России с ВЭФ было положено в 1986 г. С 1987 г. российские делегации постоянно участвуют в ежегодных встречах Форума, регулярно в России проводятся выездные сессии ВЭФ.

1.6. ДЕЙСТВУЮЩИЕ СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Субъекты международного права: общая характеристика

Субъекты международного права – участники международных отношений, обладающие международными правами и обязанностями, осуществляющие их на основе международного права и несущие в необходимых случаях международно-правовую ответственность.

Основной отличительной чертой субъектов международного права является юридическая способность к самостоятельным юридическим действиям, включая создание согласованных международно-правовых норм и независимому осуществлению прав и обязанностей, установленных этими нормами.

Если придерживаться классического взгляда на понимание субъекта международного права, то среди его свойств можно выделить три основных:

1. Субъект международного права самостоятельно и автономно может осуществлять юридически значимые действия, среди которых, в первую очередь, можно выделить участие в создании международно-правовых согласованных норм.
2. Субъект международного права независимо осуществляет возникшие на основе установленных международно-правовых согласованных норм права и обязанности.
3. Субъект международного права также несет международную ответственность за невыполнение международных обязанностей.

Однако существуют также иные точки зрения, согласно которым субъектом международного права может являться любой субъект, несущий права и обязанности, проистекающие из международно-правовых согласованных норм. Тем самым к субъектам международного права можно отнести и частных лиц (физических лиц, юридических лиц, транснациональные корпорации). Однако общепринятая точка зрения заключается в том, что субъектами международного права признаются лишь те образования, которые создают правовые нормы. Вопрос о физических лицах как субъектах международного права до сих пор является спорным.

Существует несколько классификаций субъектов международного права:

По своей природе:

Основные субъекты: Государства.

Производные субъекты: Международные межправительственные организации (ООН и др.). Государствоподобные образования (Святой Престол, Мальтийский орден).

Отдельно выделяются: Народы, борющиеся за независимость. Международные неправительственные организации (Международный комитет Красного Креста, Международная Федерация Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца). Субъекты федераций и административно-территориальные единицы унитарных государств.

По характеру деятельности:

Правоустанавливающие;

Правоприменяющие (частные лица);

По отраслям международного публичного права:

Субъекты права международной ответственности;

Субъекты международного экономического права;

Субъекты международного гуманитарного права;

Субъекты права консульских сношений;

Субъекты права дипломатических сношений и др.

Правовой статус субъекта международного права определяется его правосубъектностью, которая, в общем плане, включает в себя:

Основные общесубъектные права, свойственные всем субъектам международного права:

право взаимодействовать с другими субъектами международного права (через заключение международных договоров и соглашений, участие в международных конференциях)

право защиты своих прав специально предусмотренными средствами юридической защиты (например, через Международный суд ООН)

способность реализации своих прав и исполнения обязанностей, возложенных на субъект права

Права и обязанности, свойственные конкретным видам субъектов международного права:

Государства:

способность заключать договоры и добросовестно соблюдать их нормы, а также следовать принципам международного права

способность быть членом международных организаций

способность участвовать в работе международных конференций

способность иметь свои представительства (дипломатические и консульские).

Международные организации (Определяется уставом организации и другими учредительными документами):

право заключать международные договоры

право на участие в международных отношениях посредством установления отношений с государствами и международными организациями

право пользоваться привилегиями и иммунитетами, предоставленными как организации, так и ее сотрудникам

право рассматривать споры между участниками, а в некоторых случаях, и с не участвующими в данной организации государствами;

право применять санкции при нарушении международных обязательств.

Таким образом, международная правосубъектность – это способность субъекта международного права быть участником международных правоотношений, в частности заключать и выполнять международные договоры.

Международная правосубъектность заключается в наличии соответствующих прав и обязанностей, установленных нормами международного права.

Правосубъектность первичных и вторичных субъектов международного права отличается. Так для государств правосубъектность является универсальной, они владеют ей в полном объеме с момента их создания. Нации и народы, которые борются за свое самоопределение, вправе претендовать на признание их субъектами международного права только при соблюдении определенных условий. Сама по себе международная правосубъектность не вытекает автоматически из реализации их права на самоопределение, закрепленного в Уставе ООН.

Правосубъектность международной межправительственной организации ограничена учредительным документом этой организации. Таким образом, их международная правосубъектность носит функциональный характер, поскольку ограничена целями и задачами международной организации закрепленными в ее учредительных документах.

Международно-правовое признание: общая характеристика

Международно-правовое признание представляет собой односторонний акт государства, посредством которого юридически признаётся возникновение нового субъекта международного права с целью установления с ним дипломатических либо иных отношений.

Признание новых государств или правительств является исключительной прерогативой других суверенных государств.

Основные виды международно-правового признания заключаются в следующем:

1. Признание государства (государствоподобного субъекта международного права). Признание государства, сделанное другим государством, свидетельствует о том, что новое государство признаётся независимым и суверенным государством, полноправным участником международного общения.

2. Признание правительства (в том числе и правительства в изгнании или другого ещё не обладающего реальной государственной властью, но намеренного обладать ей в будущем). Такое признание свидетельствует о том, что новое правительство теперь рассматривается как законное правительство данного государства, представляющее его на международной арене. Вопрос о таком признании может возникать при революциях или переворотах, но практически никогда не возникает при обычной смене власти в той или иной стране, например в результате демократических выборов.

3. Признание восставшей (воюющей) стороны.

4. Признание борющихся за независимость наций или национально-освободительных движений.

5. Признание организаций сопротивления.

Кроме того, по критерию времени признания разделяют на:

Преждевременное – производится до того, как образование приобрело признаки государства (территория, население, независимость власти и способности вступать в международные отношения) или правительство полностью пришло к власти. Большинство ученых это воспринимается как вмешательство во внутренние дела государства.

Запоздалое – производится спустя большой промежуток времени после приобретения государством всех признаков субъекта международного права (например, признание КНР США в 1979 г.).

В литературе также по критерию субъекта, который совершает акт признания в отношении дестинатора выделяется:

Индивидуальное – признание одним государством другого государства либо правительства.

Коллективное – одновременное признание государства (правительства) группой государств в рамках международной конференции.

Существуют следующие формы международного признания:

Признание де-юре – полное официальное признание государств (государствоподобных субъектов международного права) или их правительств. Установление либо поддержание дипломатических отношений всегда свидетельствует о таком признании, хотя не является обязательным для него.

Признание де-факто – неполное и неокончательное признание. При таком признании дипломатические отношения не могут быть установлены, однако заключаются двусторонние торговые, финансовые, образовательные, экологические и другие соглашения. Применяется, когда у признающего государства нет уверенности в прочности нового субъекта международного права, либо когда сам субъект себя считает временным образованием. Следует при этом отметить, что в отличие от двусторонних договоров, сам факт участия двух государств в одном многостороннем международном договоре или международной организации не может свидетельствовать об их взаимном признании в какой-либо форме.

Признание ad hoc – разовое временное признание, когда такой акт носит вынужденный характер для того, чтобы разрешить конкретные вопросы между государствами, которые официально не желают признавать друг друга.

Правила признания государств регулируются по большей части международно-правовым обычаем. Однако некоторые критерии вытекают непосредственно из общих принципов международного права. Так, не могут быть признаны государства, образовавшиеся в ходе прихода к власти меньшинства, проводящего расистскую или иную запрещенную политику (как, например, в случае провозглашения независимости Южной Родезии в 1965 г., когда Совет Безопасности ООН призвал не признавать «незаконный режим расистского меньшинства»), а также государства, образованные в ходе агрессии или оккупации территории другого государства.

В 1991 г. на встрече министров иностранных дел стран ЕС были сформированы следующие критерии, которым должно соответствовать государство для его официального признания:

Соблюдение положений Устава ООН;

Уважение принципа нерушимости границ;

Уважение прав и свобод человека, построение демократического режима, гарантирование прав этнических и национальных меньшинств;

Принятие обязательств, касающихся разоружения и нераспространения ядерного оружия;

Мирное разрешение региональных споров, в том числе связанных с вопросами правопреемства.

Данные критерии носят рекомендательный характер, при этом они имели определяющее значение при признании новых государств на территории Восточной Европы и бывшего СССР.

Значение признания государства трудно переоценить. Только признанное государство может в полной мере нести права и обязанности, основанные на нормах международного права, участвовать в полной мере в международном общении и сотрудничестве, согласовании международно-правовых норм. Послы, консулы и

представители государства могут не пользоваться иммунитетами и привилегиями в не признающем их государстве.

Право признания государств является суверенным правом государств. Акт признания может быть совершен только от имени государства или его правительства. Международные организации, включая ООН не имеют права признавать государства или правительства:

Признание нового государства или правительства – это акт, который могут совершить или отказаться совершить только государства и правительства. Как правило, оно означает готовность установить дипломатические отношения. Организация Объединённых Наций – это не государство и не правительство, и поэтому она не обладает никакими полномочиями признавать то или иное государство или правительство.

Юридическое признание обычно осуществляется посредством односторонних актов. В большинстве случаев подобный акт выполняет две функции: устанавливает факт существования государства, а также устанавливает дипломатические отношения между государствами (например, Указ Президента РФ от 11.07.2011 «О признании Российской Федерацией Республики Южный Судан и об установлении с ней дипломатических отношений»).

Обычно признание правительств подразумевается при признании государств в целом, т.е. признавая новое государство, другое государство автоматически признаёт и его правительство. Однако существует несколько подходов к признанию правительств, пришедших к власти неконституционным (революционным) путём.

Доктрина непризнания правительств, пришедших к власти неконституционным путём, выдвинутая в 1907 г. министром иностранных дел Эквадора Карлосом Тобаро. В соответствии с ней, такие правительства не должны признаваться государствами.

В 1930 г. министром иностранных дел Мексики Хенаро Эстрада была выдвинута другая доктрина, согласно которой подобные правительства могут признаваться не принятием отдельного акта, а простым установлением дипломатических сношений. Доктрина Эстрады главным образом была направлена против использования института признания правительств для вмешательства во внутренние дела латиноамериканских стран со стороны США и ряда других государств, что делалось в соответствии с доктриной Тобара, и была связана с декларативной теорией признания государств.

В настоящее время признание правительств, пришедших к власти неконституционным путём осуществляется в большинстве случаев установлением внешних сношений с государством (аккредитации направленных этим правительством послов, направлении собственных послов). При этом учитываются следующие критерии:

Правительство должно независимо осуществлять действительное фактическое обладание государственной властью на соответствующей территории.

Правительство пользуется поддержкой народа, реализует и не нарушает права человека и гражданина.

Правительство установило демократический режим.

В процессе прихода правительства к власти не было вмешательства иных государств во внутренние дела государства.

Признание правительств в изгнании (в эмиграции) было достаточно распространённой практикой во время Второй мировой войны 1939-1945 гг. Однако с позиций современного международного права такое правительство не отвечает критериям признания – в частности из-за того, что оно больше не связано с территорией и населением страны, не осуществляет эффективного контроля и не имеет властных полномочий, поэтому признание правительств в изгнании используется достаточно редко.

Признание восставшей (воюющей) стороны тесно связано с понятиями конфликта внутреннего и международного характера, установленных Женевской конвенцией 1949 года. Признание в качестве восставших и воюющих означает, что восстание, гражданская война или национально-освободительное движение из конфликта, имеющего внутренний характер, превращается в конфликт, имеющий международный характер.

Восставшая или воюющая сторона обязаны соблюдать нормы международного, в том числе гуманитарного права, законы и обычаи войны. Они несут ответственность перед признавшими их странами за вред, причинённый их имуществу или гражданам, юридическим лицам.

Критериями признания стороны конфликта восставшей или воюющей являются:

наличие гражданской войны, протекающей в виде вооружённых действий широкого масштаба;

оккупация повстанцами значительной части национальной территории и наличие определённой степени правильно организованного управления ею;

соблюдение вооружёнными силами повстанцев, действующими под командованием ответственного руководителя, установленных правил ведения войны;

практическая необходимость для третьих государств определить свою позицию к происходящей гражданской войне.

Как правило, признание восставшей (воюющей) стороны не ведёт к установлению дипломатических отношений.

Пример признания в качестве восставшей (воюющей) стороны: признание Великобританией и Францией КША и США в качестве воюющих сторон во времена гражданской войны в США 1861-1865 гг.

Признание борющейся за независимость нации взаимосвязано с принципом самоопределения наций и народов. Признание борющейся за независимость нации или народа имеет целью подтверждение его статуса в качестве субъекта международного права (в отличие от воюющих или восставших сторон, которые субъектом международного права не являются, а признание закрепляет лишь их временный статус в качестве субъекта гуманитарного права). Орган национального освобождения в этом случае приравнивается к правительству нового зарождающегося государства.

По своей природе, признание борющейся нации является переходным этапом на пути к признанию государства. Основаниями для признания борющейся нации или народа являются:

Нация или народ находятся в подчинении иностранного государства, подвергаются иностранному господству, а их эксплуатация является отрицанием основных прав человека, противоречащая Уставу ООН и препятствующая развитию международного сотрудничества и установлению мира;

Народ обладает своей территорией, исторически принадлежавшей ему;

Во главе борьбы за свою независимость, стоит орган, координирующий её и выступающий от имени всего народа.

Примерами признания наций и народов, борющихся за независимость являются: признание Организации Освобождения Палестины в качестве единственного законного представителя палестинского народа (признание выражено государствами в рамках резолюции XXIX сессии от 22 ноября 1974 г.

Потребность в признании организаций (органов) сопротивления возникает в случае, когда часть или вся территория страны подвергается иностранной оккупации. Исторически данный вид признания берёт свое начало во времена Второй мировой войны, когда сопротивление было официально признано в ряде европейских государств, захваченных нацистской Германией (Польша, Франция, Югославия). В отличие от признания восставшей (воюющей) стороны, признание органов сопротивления осуществляется не при наличии гражданской войны в государстве (в том числе, вызванной нелегитимностью правительства, находящегося у власти), а именно в случае установления оккупационных органов правления в стране, подвергнувшейся иностранной интервенции. Признание организации сопротивления (как и признание восставшей (воюющей) стороной) является промежуточным этапом на пути к признанию правительства и государства.

Государства – субъекты международного права

Независимые государства

По состоянию на 2014 г. в мире существует 250 стран.

В том числе 195 независимых государств, признанных абсолютным большинством (более 2/3) других государств.

Из них в Организацию Объединенных Наций входит 193 государства-члена.

2 государства – это постоянные наблюдатели при Организации Объединенных Наций:

Святой Престол (Ватикан) – статус постоянного наблюдателя при ООН с 1964 г.

Государство Палестина – статус государства-наблюдателя при ООН с 2012 г.

Святой Престол (Ватикан) и Государство Палестина являются субъектами международного права.

Ассоциированные государства, признанные субъектами международного права: 2 государственных образования находятся в свободной ассоциации с Новой Зеландией:

Ниуэ является частью Королевства Новой Зеландии. Новая Зеландия осуществляет частичный контроль над территорией, однако дипломатические отношения осуществляются самостоятельно. Иногда считается фактически независимым государством, но официально не считается таковым, т.к. не провозглашало о своей независимости и сохраняет автономию. В свободной ассоциации с 1974 г.

Острова Кука являются частью Королевства Новой Зеландии. Новая Зеландия осуществляет частичный контроль над территорией, однако дипломатические отношения осуществляются самостоятельно. Иногда считается фактически независимым государством, но официально не считается таковым, т.к. не провозглашало о своей независимости и сохраняет автономию. В свободной ассоциации с 1965 г.

Государства, находящиеся в свободной ассоциации с Новой Зеландией (Острова Кука и Ниуэ) на сегодняшний момент имеют право устанавливать официальные дипломатические отношения и имеют таковые с некоторым относительно небольшим числом государств. Ниуэ (с 1974 г.) – имеет дипломатические отношения с 8 государствами, Островами Кука и ЕС. Острова Кука (с 1965 г.) – имеют дипломатические отношения с 41 государствами, Ниуэ и ЕС.

Статус и категория некоторых территорий и образований не могут быть однозначно идентифицированы. Также Европейский Союз и Союзное государство России и Белоруссии имеют признаки государства и

конфедерации, однако в международном праве не рассматриваются как государство или субъект международного права.

Государства, имеющие крайне малую территорию или численность населения, именуют карликовыми государствами (странами).

Сильные независимые государства, обладающие значительным превосходством над другими государствами, а также (в современном мире) постоянных членов Совета Безопасности ООН именуют великими державами.

Великие державы, обладающее подавляющим превосходством над другими государствами, именуют сверхдержавами.

Государства, обладающие ядерным оружием, именуют ядерными державами (членами «ядерного клуба»).

Государства, обладающие независимой возможностью осуществления орбитальных космических полётов (вывода спутников собственными ракета-носителями) именуют космическими державами (членами «космического клуба») (в том числе государства, обладающие независимой возможностью осуществления пилотируемых космических полётов иногда именуют космическими сверхдержавами).

Непризнанные и частично признанные государства

Около десятка государственных образований являются самостоятельными государствами фактически, но либо не признаны другими государствами, либо признаны недостаточным их количеством, и статус их спорен.

Это, в частности, группа непризнанных и частично признанных государств и территорий, в числе которых находятся следующие:

С 1949 г. – Китайская Республика (большинство государств признаёт частью Китайской Народной Республики).

С 1974 г. – Турецкая Республика Северного Кипра (большинство государств признаёт частью Республики Кипр).

С 1991 г. – Сомалиленд (не имеет дипломатического признания, все государства признают частью Сомали).

С 1991 г. – Нагорно-Карабахская Республика (большинство государств признаёт частью Азербайджана).

С 1991 г. – Республика Южная Осетия (большинство государств признаёт частью Грузии).

С 1992 г. – Приднестровская Молдавская Республика (большинство государств признаёт Приднестровье частью Молдавия Молдавии).

С 1994 г. – Республика Абхазия (большинство государств признаёт частью Грузии).

С 2008 г. – Республика Косово (большинство государств признаёт частью Сербии).

С 2014 г. – Республика Крым (большинство государств признаёт частью Украины).

С 2014 г. – Донецкая Народная Республика – непризнанное государство, провозглашённое в ходе Украинского кризиса и Донецкого областного референдума. По конституции Украины входит в состав Украины как Донецкая область.

С 2014 г. – Луганская Народная Республика – непризнанное государство, провозглашённое в ходе Украинского кризиса и Луганского областного референдума. По конституции Украины входит в состав Украины как Луганская область.

Непризнанные государства – общее название регионов, которые провозгласили себя суверенными государствами и обладают такими признаками государственности, как наличие населения, контроля над территорией, системы права и управления, но в то же время не имеют дипломатического признания со стороны государств-членов ООН, а их территория, как правило, расценивается государствами-членами ООН как находящаяся под суверенитетом одного или нескольких государств-членов ООН.

Непризнанность государства может проявляться не только в дипломатической плоскости: известен случай, когда суд другого государства при вынесении решения исходил из того, что непризнанное государство юридически не существует, что привело к соответствующей логике при разборе вопроса, который касался исключительно отношений между хозяйствующими субъектами. Паспорта непризнанных государств также, как правило, не являются документами, позволяющими посещать государства-члены ООН. В то же время известны случаи, когда, не признавая независимости, признанное государство признаёт отдельные документы, выдаваемые в соответствии с законодательством непризнанного государства, включая паспорта, а также правосубъектность зарегистрированных там юридических лиц.

Частично признанные государства – государства, «не признанные ООН, но признанные государствами-членами ООН», таким образом, их участие в международных отношениях ограничено правовым полем признающих их государств. Под непризнанием ООН имеется в виду фактическая невозможность принятия государства в члены ООН, которое может произойти только по решению Генеральной Ассамблеи по рекомендации Совета Безопасности. Для приёма требуется поддержка как минимум 9 из 15 государств-членов Совета Безопасности (при этом следует учесть, что 5 постоянных членов – Великобритания, Китайская Народная Республика, Россия, США и Франция – могут наложить на решение вето, проголосовав против),

после чего вопрос передаётся в Генеральную Ассамблею, где для принятия резолюции о вступлении требуется большинство в 2/3. Сама по себе Организация Объединённых Наций с юридической точки зрения не обладает никакими полномочиями признавать то или иное государство или правительство, так как данные вопросы относятся к прерогативе суверенных государств и их правительств. К тому же следует учитывать, что нахождение в составе ООН на самом деле не имеет значения для того, чтобы считать государство признанным на уровне этой организации, для получения такого признания и возможности участвовать в организациях под эгидой ООН достаточно обладать статусом государства-наблюдателя, который присваивается путём голосования в Генеральной Ассамблее ООН, решение принимается простым большинством. Такой статус есть у Святого Престола (Ватикана) и Государства Палестина.

Непризнанные государства могут характеризоваться другими государствами как сепаратистские образования, отколовшиеся регионы либо оккупированные территории. Точно такие же характеристики получают и частично признанные государства от тех государств и/или международных организаций, которые не поддерживают их признание.

Таким образом, в настоящее время нахождение в ООН в качестве члена или наблюдателя может рассматриваться как признак того, что государство имеет в мире широкое дипломатическое признание. Существуют государства-члены ООН, признанные не всеми другими государствами-членами ООН.

Непризнанные государства следует отличать от виртуальных государств – провозглашённых государствами образований, которые, однако, не имеют необходимых признаков государств.

Не все непризнанные государства обозначают полную независимость и международное признание как конечную цель своего провозглашения. Часть государств стремится получить юридическое признание для возможного объединения с другим государством. Часть государств рассматривает свой де-факто независимый статус как переходный до заключения соглашения с центральным правительством об условиях существования в качестве автономии внутри единого государства (в начале 1990-х годов Республика Гагаузия в Молдове, многие российские республики, а в настоящее время – автономные государства на территории Сомали).

Непризнанные государства появляются из-за отсутствия правовой преемственности с предшествующими государственными образованиями.

Условно по способу возникновения их можно разделить на:

Государства, образовавшиеся в результате революций.

Государства, образовавшиеся в результате национально-освободительной борьбы (сепаратизма). Например, к их числу относят самопровозглашённые государства, т.е. те, что специальной декларацией, законом или межгосударственным договором заявили о своей независимости: государства, провозгласившие независимость и государственный суверенитет после распада СССР. Как правило, они не сразу получают международно-правовое признание.

Государства, образовавшиеся в результате послевоенного разделения. Например: Германская Демократическая Республика и Федеративная Республика Германия; Корейская Народно-Демократическая Республика и Республика Корея; Демократическая Республика Вьетнам и Государство Вьетнам, Китайская Народная Республика и Китайская Республика. Такие государства первоначально не признают друг друга.

Государства, возникшие из-за получения независимости бывших колоний от метрополии.

Государства, возникшие из-за внешнеполитических игр признанных государств. Например: буферные государства: Дальневосточная республика, Маньчжоу-го и др., синоним – марионеточное государство: Независимое государство Хорватия, Независимое государство Словакия, Балтийские страны после смены государственного строя в июле 1940 г. и др., а также так называемые бантустаны: Транскей, Венда, Бопутатвана и Сискей.

Новый всплеск «самопровозглашения» произошёл на рубеже 1990-х годов в связи с распадом СССР и Югославии и связанными с этим этнотерриториальными конфликтами (Нагорно-Карабахская Республика, Приднестровская Молдавская Республика, Республика Гагаузия, Республика Южная Осетия, Республика Абхазия, Республика Сербская Краина, Республика Сербская, Республика Косово). Возник феномен постсоветских «непризнанных государств», статус которых не определён, что, однако, не мешает их существованию. Большинство этих образований являются, в сущности, вполне состоявшимися государствами, обладающими эффективным государственным аппаратом, пользующимся массовой поддержкой со стороны населения.

Гагаузия в конце 1994 г. вошла в состав Молдавии в качестве автономии. В 1995 г. контроль над территорией, на которую претендовала Сербская Краина, восстановила Хорватия. В 2000 г. Россия восстановила контроль над территорией, на которую претендовала Чеченская Республика Ичкерия.

В 2001 г. постсоветские непризнанные государства создали собственное Содружество Непризнанных Государств (СНГ-2).

В 2008 г. Россия пресекла попытку Грузии восстановить контроль над территорией, на которую претендовала Республика Южная Осетия.

В 2009 г. Шри-Ланка восстановила контроль над территорией, на которую претендовал Тамил-Илам.

Частично признанные государства, фактически контролирующие свою территорию: Турецкая Республика Северного Кипра, Республика Абхазия, Республика Южная Осетия, Республика Крым.

Частично признанные государства, контролирующие часть территории, на которую претендуют: Китайская Республика, Сахарская Арабская Демократическая Республика, Республика Косово, Государство Палестина.

Непризнанные государства: Территория бывшего СССР – Приднестровская Молдавская Республика, Нагорно-Карабахская Республика, Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика. Территория Сомали – Сомалиленд.

Государства-члены ООН, не признаваемые некоторыми другими государствами.

В некоторых случаях одно государство-член ООН может не признаваться одним или несколькими другими государствами, несмотря на членство в одной организации. К примеру, Государство Израиль не признаётся большинством арабских и мусульманских государств, но при этом признаётся мусульманскими Египтом, Иорданией, а также Турцией и рядом других государств. В свою очередь, Китайская Народная Республика не признаётся государствами, признающими Китайскую Республику. КНДР не признаётся Республикой Корея, а Республика Корея не признаётся КНДР.

Мальтийский орден – это государствовподобное образование, имеет статус наблюдателя при ООН. Имеет дипломатические отношения со 104 государствами. Иногда рассматривается как карликовое государство.

Также существует 1 территория с неопределённым статусом. Западная Сахара – бывшая испанская колония Испанская Сахара, согласно Декларации ООН № 1514 должна была получить независимость, однако в 1975 г. была в нарушение пункта 6 указанной декларации разделена между Марокко и Мавританией. После войны в Западной Сахаре большая часть (включая практически всё побережье) аннексирована Марокко, контроль над остальной частью осуществляет частично признанная Сахарская Арабская Демократическая Республика.

Во многих частях света существуют регионы, население которых борется за признание их самостоятельной государственности.

Заморские территории

Заморская территория, или зависимая территория, или зависимая область – это территория, не обладающая полной политической независимостью или суверенитетом, подобно стране.

Территория может быть зависима в разных степенях и формах от других административно-территориальных единиц и не быть частью родины или материка управляющего государства. В большинстве случаев также имеют место другие виды отделения. Административно-территориальное деление обычно представлено отделением от собственно государства, потому что заморская территория как правило имеет большую степень автономии. Так, многие из таких территорий в большей или меньшей степени представляют собой отдельные от управляющих государств правовые системы. В зависимости от разницы в правовых и конституционных обычаях, эти территории могут считаться или не считаться частью государств.

Владения (имеющие постоянное население и собственное гражданство):

3 территории с особым статусом, оговоренным в международных соглашениях: Аландские острова, Гонконг (Сянган), Макао (Аомынь).

35 зависимых территорий, имеющих постоянное население:

3 внешних территории Австралии: Кокосовые (Килинг) острова, остров Норфолк и остров Рождества;

3 коронные земли Великобритании: Гернси, Джерси и остров Мэн;

10 заморских территорий Великобритании: Ангилья, Бермудские острова (Бермуды), Британские Виргинские острова, Гибралтар, Каймановы острова, Монтсеррат, острова Питкэрн, острова Святой Елены, Вознесения и Тристан-да-Кунья, Тёркс и Кайкос, Фолклендские (Мальвинские) острова;

2 территории (автономных региона) Дании: Гренландия и Фарерские острова;

3 заморские (автономные) территории Нидерландов: Аруба, Кюрасао и Синт-Мартен;

2 самоуправляющихся государственных образования в свободной ассоциации с Новой Зеландией: острова Кука и Ниуэ (Савидж);

1 зависимая территория Новой Зеландии: Токелау;

5 заморских владений (неприсоединённых территорий) США: Американские Виргинские острова, Американское Самоа, Гуам, Пуэрто-Рико и Северные Марианские острова;

5 заморских сообществ Франции: Сен-Бартельми, Сен-Мартен, Сен-Пьер и Микелон, Уоллис и Футуна и Французская Полинезия;

1 заморское особое административно-территориальное образование с особым статусом Франции: Новая Каледония.

8 заморских территорий, считаемых неотъемлемой частью соответствующих государств, но при этом иногда относящихся к категории отдельных владений (к примеру, в Общероссийском классификаторе стран мира ОКСМ):

3 особые (заморские) общины Нидерландов: Бонэйр, Саба и Синт-Эстатиус;

5 заморских департаментов и регионов Франции: Гваделупа, Майотта, Мартиника, Реюньон и Французская Гвиана.

20 зависимых территорий, не имеющих постоянного населения:

3 заморских территории Великобритании: Британская территория в Индийском океане, Южная Георгия и Южные Сандвичевы острова, Акротири и Декелия

3 внешних территории Австралии: Острова Ашмор и Картье, Территория островов Кораллового моря, Остров Херд и острова Макдональд;

3 зависимых территории Норвегии: Остров Буве, Шпицберген, Ян-Майен;

9 внешних малых островов США: о. Бейкер, о. Джарвис, атолл Джонстон, риф Кингмен, атолл Мидуэй, о. Навасса, атолл Пальмира, о. Уэйк, о. Хаулэнд, (иногда указываются еще 2 территории - Бахо-Нуэво и Серранилья);

2 заморских особых административно-территориальных образования с особым статусом Франции: Остров Клиппертон и Французские Южные и Антарктические территории.

6 заморских территорий, считаемых неотъемлемой частью соответствующих государств, но территориально значительно удаленных от основной части государства (в частности, относящихся к другой части света):

1 заморский штат США: Гавайи;

3 территории Испании в Африке: Канарские острова и автономные города-полуанклавы Сеута и Мелилья;

2 автономных региона Португалии: Азорские острова и Мадейра;

1 Нейтральная территория Антарктика, статус которой определен по Договору об Антарктике, на часть территории имеется 8 территориальных притязаний семи государств (Аргентина, Австралия, Чили, Франция, Великобритания, Новая Зеландия и Норвегия);

Две группы островов без коренного населения: Спратли, Парасельские острова, оспариваемые рядом государств.

Виртуальные государства

Некоторыми отдельными людьми или группами людей провозглашены виртуальные государства (микросоциальства, микронации), которые не имеют этнической, территориальной и исторической легитимности, а часто – и территории.

Виртуальное государство (сокр. ВГ; от англ. Virtual State) – общее наименование для любых образований, которые заявляют о своей государственности, но не являются государствами, а лишь имитируют те или иные их черты. Виртуальные государства не принимаются всерьез странами, на территории которых они провозглашены, и не признаются мировым сообществом. Некоторые из них могут называться кибергосударствами либо фэнтезийными государствами, а также виртуальными нациями, с использованием аббревиатур MN или μM.

Согласно теории государственности, государство, как субъект международного права, должно соответствовать следующим критериям:

иметь постоянное население

определенную территорию

правительство

способность вступать в международные отношения

Виртуальное государство имитирует, как правило, лишь некоторые из этих критериев, обладая, например, населением в несколько человек или несuverенной территорией размером с дачный участок или маленький остров. Такими примерами могут служить отделение от Эстонии двух хуторов и воссоздание на их территории «советской власти». Наиболее известным примером на протяжении десятилетий является Силенд. Многие виртуальные государства вообще не обладают территорией и располагаются в Интернете или в воображении своих основателей. Некоторые виртуальные государства заявляют о принадлежности им тех или иных территорий, однако при этом не имеют над ними реального контроля.

Виртуальные государства могут и обычно стремятся воспроизводить формальные государственные атрибуты – флаги и гербы, денежные знаки, банкноты, монеты, почтовые марки, паспорта, знаки отличия, они могут участвовать в международных форумах, печатать книги, выпускать периодические издания, проводить спортивные мероприятия и др.

Первые виртуальные государства появились в конце XIX века. В 1990-х годах, с развитием Интернета и коммуникаций, идея создания подобных образований получила новое развитие.

Государственные образования Европы

Страны Европы делятся на четыре региона: Западный, Восточный, Северный и Южный. Некоторые географы выделяют пятый регион – Центральный. Во времена «холодной войны» к Западному региону относили капиталистические страны, тогда как к Восточному региону относили социалистические страны.

В общей сложности, в Европе расположено 65 стран: из них 50 независимых государств, 9 зависимых территорий и 6 непризнанных и частично признанных государств и территорий.

Западная Европа.

Западная Европа – геополитический регион, расположенный в западной части Европы.

Независимые государства: Австрия (Республика Австрия), Бельгия (Королевство Бельгия), Великобритания (Соединённое Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Германия (Федеративная Республика Германия), Ирландия (Ирландская Республика), Лихтенштейн (Княжество Лихтенштейн), Люксембург (Великое Герцогство Люксембург), Монако (Княжество Монако), Нидерланды (Королевство Нидерланды), Франция (Французская Республика), Швейцария (Швейцарская Конфедерация).

Восточная Европа.

Восточная Европа – геополитический регион, расположенный в восточной части Европы.

Независимые государства: Белоруссия (Республика Беларусь), Болгария (Республика Болгария), Венгрия (Венгрия), Молдавия (Республика Молдова), Польша (Республика Польша), Россия (Российская Федерация), Румыния (Румыния), Словакия (Словацкая Республика), Украина (Украина), Чехия (Чешская Республика).

Большая часть территории России находится в Азии, но она относится к Восточной Европе (в том числе по классификации ООН) по культурно-историческому и др. признакам, как страну народа восточных славян, и как страну, большая часть населения которой проживает именно на территории Европы (в связи с чем Россию как правило не относят ни к одному из регионов Азии).

Северная Европа.

Северная Европа – геополитический регион, расположенный в северной части Европы.

Независимые государства: Дания (Королевство Дания), Исландия (Исландия), Норвегия (Королевство Норвегия), Латвия (Республика Латвия), Литва (Республика Литва), Финляндия (Финляндская Республика), Швеция (Королевство Швеция), Эстония (Республика Эстония).

Южная Европа.

Южная Европа – геополитический регион, расположенный в южной части Европы.

Независимые государства: Албания (Республика Албания), Андорра (Княжество Андорра), Босния и Герцеговина (Босния и Герцеговина), Ватикан (Государство Город Ватикан), Греция (Греческая Республика), Испания (Королевство Испания), Италия (Итальянская Республика), Македония (Республика Македония), Мальта (Республика Мальта), Португалия (Португальская Республика), Сан-Марино (Светлейшая Республика Сан-Марино), Сербия (Республика Сербия), Словения (Республика Словения), Хорватия (Республика Хорватия), Черногория (Черногория).

Частично расположенные в Европе государства Азии.

Страны, большая часть территории которых не относится к географической Европе, согласно всем общепринятым вариантам прохождения границ частей света: Казахстан (Республика Казахстан), Турция (Республика Турция).

Страны, большая часть территории которых не относится к географической Европе, согласно вариантам прохождения границ частей света по Кавказу и согласно варианту прохождения границы Европы и Азии по Кумо-Манычской впадине эти государства целиком расположены в Азии: Азербайджан (Азербайджанская Республика), Грузия (Грузия).

Зависимые территории.

Список территорий, находящихся под управлением другого государства, но официально не входящих в его состав, а также территорий, формально входящих в состав государств, но обладающих особым международным статусом или международной правосубъектностью: Аланды (Аландские острова) (Финляндия), Гернси (Бейливик Гернси) (Великобритания), Гибралтар (Коронное Владение Гибралтар) (Великобритания), Джерси (Бейливик Джерси) (Великобритания), Остров Мэн (Коронное Владение Остров Мэн) (Великобритания), Фареры (Фарерские острова) (Дания), Шпицберген (Свальбард) (Норвегия).

Непризнанные и частично признанные государства.

Список непризнанных и частично признанных государств де-факто осуществляющих полное самоуправление: Косово (Республика Косово) (Сербия), Приднестровье (Приднестровская Молдавская Республика) (Молдавия), Крым (Республика Крым) (Украина).

Государственные образования Азии

Включение Российской Федерации в список стран Азии основывается прежде всего на частичном расположении в этой части света (при этом большая часть населения страны находится в Европе, большая часть территории находится в Азии).

Турцию и Казахстан включают в список европейских стран ввиду наличия меньшей части территории и населения в Европе (по всем версиям границы между Европой и Азией). К европейским странам часто относят также полностью или частично Азербайджан и Грузию (при проведении границы между Европой и Азией по Большому Кавказу они имеют небольшие территории в Европе), и Кипр, входящий в ЕС, но географически расположенный полностью в Азии и имеющий тесные политические и культурные связи с Европой.

Западная Азия: Азербайджан (Азербайджанская Республика), Армения (Республика Армения), Бахрейн (Королевство Бахрейн), Грузия (Грузия), Израиль (Государство Израиль), Иордания (Иорданское Хашимитское Королевство), Ирак (Республика Ирак), Иран (Исламская Республика Иран), Йемен (Йеменская Республика), Катар (Государство Катар), Кипр (Республика Кипр), Кувейт (Государство Кувейт), Ливан (Ливанская Республика), Объединённые Арабские Эмираты (Объединённые Арабские Эмираты), Оман (Султанат Оман), Саудовская Аравия (Королевство Саудовская Аравия), Сирия (Сирийская Арабская Республика), Турция (Турецкая Республика).

Центральная Азия: Афганистан (Исламская Республика Афганистан), Казахстан (Республика Казахстан), Киргизия (Киргизская Республика), Монголия (Монголия), Пакистан (Исламская Республика Пакистан), Таджикистан (Республика Таджикистан), Туркменистан (Туркменистан), Узбекистан (Республика Узбекистан).

Южная Азия: Бангладеш (Народная Республика Бангладеш), Бутан (Королевство Бутан), Индия (Республика Индия), Мальдивы (Мальдивская Республика), Непал (Федеративная Демократическая Республика Непал), Шри-Ланка (Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка).

Юго-Восточная Азия: Бруней (Государство Бруней-Даруссалам), Восточный Тимор (Демократическая Республика Восточный Тимор), Вьетнам (Социалистическая Республика Вьетнам), Индонезия (Республика Индонезия), Камбоджа (Королевство Камбоджа), Лаос (Лаосская Народно-Демократическая Республика), Малайзия (Малайзия), Мьянма (Республика Союз Мьянма), Сингапур (Республика Сингапур), Таиланд (Королевство Таиланд), Филиппины (Республика Филиппины).

Восточная Азия: Китай (Китайская Народная Республика), Северная Корея (Корейская Народно-Демократическая Республика), Южная Корея (Республика Корея), Япония (Япония).

Северная Азия: Россия (Российская Федерация).

Самопровозглашённые государства: Непризнанные государства: Государство Ва, Вазиристан, Нагорно-Карабахская Республика, Государство Шан.

Частично признанные государства: Республика Абхазия, Азад Кашмир, Китайская Республика, Государство Палестина, Турецкая Республика Северного Кипра, Республика Южная Осетия.

Зависимые территории: Акротири и Декелия (Великобритания), Аомынь (КНР), Гонконг (КНР), Британская территория в Индийском океане (Великобритания), Кокосовые острова (Австралия), Остров Рождества (Австралия).

Государственные образования Африки

В Африке расположено 54 независимых государства и 7 зависимых территории.

Независимые государства: Алжир (Алжирская Народная Демократическая Республика), Ангола (Республика Ангола), Бенин (Республика Бенин), Ботсвана (Республика Ботсвана), Буркина-Фасо, Бурунди (Республика Бурунди), Габон (Габонская Республика), Гамбия (Республика Гамбия), Гана (Республика Гана), Гвинея (Гвинейская Республика), Гвинея-Бисау (Республика Гвинея-Бисау), Джибути (Республика Джибути), Египет (Арабская Республика Египет), Замбия (Республика Замбия), Зимбабве (Республика Зимбабве), Кабо-Верде (Республика Кабо-Верде), Камерун (Республика Камерун), Кения (Республика Кения), Коморские Острова (Союз Коморских Островов), Демократическая Республика Конго, Республика Конго, Кот-д'Ивуар (Республика Кот-д'Ивуар), Лесото (Королевство Лесото), Либерия (Республика Либерия), Ливия (Ливийская Республика), Маврикий (Республика Маврикий), Мавритания (Исламская Республика Мавритания), Мадагаскар (Республика Мадагаскар), Малави (Республика Малави), Мали (Республика Мали), Марокко (Королевство Марокко), Мозамбик (Республика Мозамбик), Намибия (Республика Намибия), Нигер (Республика Нигер), Нигерия (Федеративная Республика Нигерия), Руанда (Республика Руанда), Сан-Томе и Принсипи (Демократическая Республика Сан-Томе и Принсипи), Сахарская Арабская Демократическая Республика, Свазиленд (Королевство Свазиленд), Сейшельские острова (Республика Сейшельские Острова), Сенегал (Республика Сенегал), Сомали (Сомалийская Республика), Судан (Республика Судан), Сьерра-Леоне (Республика Сьерра-Леоне), Танзания (Объединённая Республика Танзания), Того (Тоголезская Республика), Тунис (Тунисская Республика), Уганда (Республика Уганда), ЦАР (Центральноафриканская Республика), Чад (Республика Чад), Экваториальная Гвинея (Республика Экваториальная Гвинея), Экваториальная Нигерия, Эритрея (Государство Эритрея), Эфиопия (Федеративная Демократическая Республика Эфиопия), ЮАР (Южно-Африканская Республика), Южный Судан (Республика Южный Судан).

Зависимые территории: Канарские острова (Испания), Мадейра (Португалия), Майотта (Франция), Мелилья (Испания), Реюньон (Франция), Острова Святой Елены, Вознесения и Тристан-да-Кунья (Великобритания), Сеута (Испания)

Государственные образования Северной Америки

В Северной Америке расположено 23 независимых государства и 20 зависимых территорий.

Независимые государства: Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Гаити (Республика Гаити), Гватемала (Республика Гватемала), Гондурас (Республика Гондурас), Гренада, Доминика (Содружество Доминики), Доминиканская Республика, Канада, Коста-Рика (Республика Коста-Рика), Куба (Республика Куба), Мексика (Мексиканские Соединённые Штаты), Никарагуа (Республика Никарагуа), Панама (Республика Панама), Сальвадор (Республика Эль-Сальвадор), Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис (Федерация Сент-Китс и Невис), Соединённые Штаты Америки, Тринидад и Тобаго (Республика Тринидад и Тобаго), Ямайка.

Зависимые территории: Ангилья (Великобритания), Аруба (Нидерланды), Бахо-Нуэво банка (Колумбия), Бермудские острова (Великобритания), Бонэйр, Синт-Эстатиус и Саба (Нидерланды), Виргинские Острова (Великобритания), Виргинские Острова (США), Гваделупа (Франция), Гренландия (Дания), Каймановы острова (Великобритания), Клиппертон (Франция), Кюрасао (Нидерланды), Мартиника (Франция), Монтсеррат (Великобритания), Навасса (США), Пуэрто-Рико (США), Сан-Андрес-и-Провиденсия (Колумбия), Сен-Бартелеми (Франция), Сен-Мартен (Франция), Сен-Пьер и Микелон (Франция), Серранилья банка (Колумбия), Синт-Мартен (Нидерланды), Тёркс и Кайкос (Великобритания), Федеральные владения Венесуэлы (Венесуэла).

Государственные образования Южной Америки

В Южной Америке расположено 12 независимых государства и 3 зависимые территории.

Независимые государства: Аргентина (Аргентинская Республика), Боливия (Многонациональное Государство Боливия), Бразилия (Федеративная Республика Бразилия), Венесуэла (Боливарианская Республика Венесуэла), Гайана, Колумбия (Республика Колумбия), Парагвай (Республика Парагвай), Перу (Республика Перу), Суринам (Республика Суринам), Уругвай (Восточная Республика Уругвай), Чили (Республика Чили), Эквадор (Республика Эквадор).

Зависимые территории: Французская Гвиана (Франция), Фолклендские (Мальвинские) острова (Великобритания), Южная Георгия и Южные Сандвичевы острова (Великобритания).

Государственные образования Австралии и Океании

В Австралии и Океании расположены следующие независимые государства и зависимые территории.

Независимые государства: Австралия (Австралийский Союз), Вануату (Республика Вануату), Кирибати (Республика Кирибати), Маршалловы Острова (Республика Маршалловы Острова), Науру (Республика Науру), Новая Зеландия, Палау (Республика Палау), Папуа – Новая Гвинея (Независимое Государство Папуа – Новая Гвинея), Самоа (Независимое Государство Самоа), Сломоновы Острова (Соломоновы Острова), Тонга (Королевство Тонга), Тувалу (Тувалу), Федеративные Штаты Микронезии (Федеративные Штаты Микронезии), Фиджи (Республика Фиджи).

Зависимые территории: Американское Самоа (США), Острова Ашмор и Картье (Австралия), Остров Бейкер (США), Остров Гуам (США), Остров Джарвис (США), Атолл Джонстон (США), Ириан-Джая (Индонезия), Риф Кингмен (США), Острова Кораллового моря (Австралия), Острова Кука (Новая Зеландия), Острова Мидуэй (США), Новая Каледония (Франция), Остров Норфолк (Австралия), Ниуэ (Новая Зеландия), Атолл Пальмира (США), Остров Пасхи (Чили), Острова Питкэрн (Великобритания), Французская Полинезия (Франция), Северные Марианские острова (США), Токелау (Новая Зеландия), Уоллис и Фугуна (Франция), Атолл Уэйк (США), Остров Хауленд (США).

Также к Океании принадлежат: владения Чили – острова Хуан-Фернандес, остров Сала-и-Гомес; владения Японии – Минамитори, Окинотори.

1.7.

ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ НОРМЫ ПРАВА В СФЕРЕ ДИПЛОМАТИИ

Основные принципы дипломатического права

Дипломатическое право является одной из основных отраслей международного права, представляющей собой совокупность норм, регламентирующих статус и функции государственных органов внешних сношений. Дипломатическое право регулирует правовое положение и деятельность дипломатических представительств государств.

Долгое время источником дипломатического права являлся международный обычай. В настоящее время основным договорным актом в области дипломатического права является Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г., а также Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. В 1969 г. на Генеральной Ассамблее ООН была также принята Конвенция о специальных миссиях, а в 1975 г. на дипломатической конференции в Вене – Конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера.

Венская конвенция о дипломатических сношениях (Вена, 18 апреля 1961 г.)

Подписана 18 апреля 1961 г.
Вступила в силу 24 апреля 1964 г.

Статья 1

В настоящей Конвенции, приводимые ниже термины имеют следующее значение:

- a) «глава представительства» есть лицо, на которое аккредитуемым государством возложена обязанность действовать в этом качестве;
- b) «сотрудниками представительства» являются глава представительства и члены персонала представительства;
- c) «членами персонала представительства» являются члены дипломатического персонала, административно-технического персонала и обслуживающего персонала представительства;
- d) «членами дипломатического персонала» являются члены персонала представительства, имеющие дипломатический ранг;
- e) «дипломатический агент» есть глава представительства или член дипломатического персонала представительства;
- f) «членами административно-технического персонала» являются члены персонала представительства, осуществляющие административно-техническое обслуживание представительства;
- g) «членами обслуживающего персонала» являются члены персонала представительства, выполняющие обязанности по обслуживанию представительства;
- h) «частный домашний работник» есть лицо, выполняющее обязанности домашнего работника у сотрудника представительства и не являющееся служащим аккредитуемого государства;
- i) «помещения представительства» означают здания или части зданий, используемые для целей представительства, включая резиденцию главы представительства, кому бы ни принадлежало право собственности на них, включая обслуживающий данное здание или часть здания земельный участок.

Статья 2

Установление дипломатических отношений между государствами и учреждение постоянных дипломатических представительств осуществляются по взаимному согласию.

Статья 3

1. Функции дипломатического представительства состоят, в частности:

- a) в представительстве аккредитуемого государства в государстве пребывания;
- b) в защите в государстве пребывания интересов аккредитуемого государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом;
- c) в ведении переговоров с правительством государства пребывания;
- d) в выяснении всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщения о них правительству аккредитуемого государства;
- e) в поощрении дружественных отношений между аккредитуемым государством и государством пребывания и в развитии их взаимоотношений в области экономики, культуры и науки.

2. Ни одно из положений настоящей Конвенции не должно истолковываться как препятствующее выполнению дипломатическим представительством консульских функций.

Статья 4

1. Аккредитуемое государство должно убедиться в том, что государство пребывания дало агран на то лицо, которое оно предполагает аккредитовать как главу представительства в этом государстве.

2. Государство пребывания не обязано сообщать аккредитуемому государству мотивы отказа в агране.

Статья 5

1. Аккредитуемое государство может, надлежащим образом уведомив соответствующие государства пребывания, аккредитовать главу представительства или назначить любого члена дипломатического персонала, смотря по обстоятельствам, в одно или несколько других государств, если не заявлено возражений со стороны любого из государств пребывания.

2. Если аккредитуемое государство аккредитует главу представительства в одном или нескольких других государствах, то оно может учредить дипломатические представительства, возглавляемые временными

поверенными в делах, в каждом государстве, где глава представительства не имеет постоянного местопребывания.

3. Глава представительства или любой член дипломатического персонала представительства может действовать в качестве представителя аккредитующего государства при любой международной организации.

Статья 6

Два или несколько государств могут аккредитовать одно и то же лицо в качестве главы представительства в другом государстве, если государство пребывания не возражает против этого.

Статья 7

С исключениями, предусмотренными в статьях 5, 8, 9 и 11, аккредитующее государство может свободно назначать членов персонала представительства. Что касается военных, морских или авиационных атташе, то государство пребывания может предложить, чтобы их имена заранее сообщались на его одобрение.

Статья 8

1. Члены дипломатического персонала представительства в принципе должны быть гражданами аккредитующего государства.

2. Члены дипломатического персонала представительства не могут назначаться из числа лиц, являющихся гражданами государства пребывания, иначе как с согласия этого государства, причем это согласие может быть в любое время аннулировано.

3. Государство пребывания может оговорить за собой то же право в отношении граждан третьего государства, которое не является одновременно гражданами аккредитующего государства.

Статья 9

1. Государство пребывания может в любое время, не будучи обязано мотивировать свое решение, уведомить аккредитующее государство, что глава представительства или какой-либо из членов дипломатического персонала представительства является *persona non grata* или что любой другой член персонала представительства является неприемлемым. В таком случае аккредитующее государство должно соответственно отозвать данное лицо или прекратить его функции в представительстве. То или иное лицо может быть объявлено *persona non grata* или неприемлемым до прибытия на территорию государства пребывания.

2. Если аккредитующее государство откажется выполнить или не выполнит в течение разумного срока свои обязательства, предусматриваемые в пункте 1 настоящей статьи, государство пребывания может отказаться признавать данное лицо сотрудником представительства.

Статья 10

1. Министерство иностранных дел государства пребывания или другое министерство, в отношении которого имеется договоренность, уведомляется:

а) о назначении сотрудников представительства, их прибытии и об их окончательном отбытии или о прекращении их функций в представительстве;

б) о прибытии и окончательном отбытии лица, принадлежащего к семье сотрудника представительства, и, в надлежащих случаях, о том, что то или иное лицо становится или перестает быть членом семьи сотрудника представительства;

в) о прибытии и окончательном отбытии частных домашних работников, состоящих на службе у лиц, упомянутых в подпункте «а» настоящего пункта, и, в надлежащих случаях, об оставлении ими службы у таких лиц;

г) о найме и увольнении лиц, проживающих в государстве пребывания, в качестве сотрудников представительства или домашних работников, имеющих право на привилегии и иммунитеты.

2. Уведомление о прибытии и окончательном отбытии, по возможности, должно делаться также предварительно.

Статья 11

1. При отсутствии конкретного соглашения о численности персонала представительства государство пребывания может предложить, чтобы численность персонала представительства сохранялась в пределах, которые оно считает разумными и нормальными, учитывая обстоятельства и условия, существующие в государстве пребывания, и потребности данного представительства.

2. Государство пребывания может также, на тех же основаниях и без дискриминации, отказаться принять должностных лиц какой-либо определенной категории.

Статья 12

Аккредитующее государство не может, без предварительного определенно выраженного согласия государства пребывания, учреждать канцелярии, составляющие часть дипломатического представительства, в других населенных пунктах, кроме тех, где учреждено само представительство.

Статья 13

1. Глава представительства считается приступившим к выполнению своих функций в государстве пребывания в зависимости от практики, существующей в этом государстве, которая должна применяться единообразно, либо с момента вручения своих верительных грамот, либо с момента сообщения о своем

прибытия и представления заверенных копий верительных грамот министерству иностранных дел государства пребывания или другому министерству, в отношении которого имеется договоренность.

2. Очередность вручения верительных грамот или представления их заверенных копий определяется датой и часом прибытия главы представительства.

Статья 14

1. Главы представительств подразделяются на три класса, а именно:

а) класс послов и нунциев, аккредитуемых при главах государств, и других глав представительств эквивалентного ранга;

б) класс посланников и интернунциев, аккредитуемых при главах государств;

с) класс поверенных в делах, аккредитуемых при министрах иностранных дел.

2. Иначе как в отношении старшинства и этикета не должно проводиться никакого различия между главами представительств вследствие их принадлежности к тому или иному классу.

Статья 15

Класс, к которому должны принадлежать главы представительств, определяется по соглашению между государствами.

Статья 16

1. Старшинство глав представительств соответствующего класса определяется датой и часом вступления ими в выполнение своих функций согласно статье 13.

2. Изменения в верительных грамотах главы представительства, которые не влекут за собой перемены класса, не отражаются на его старшинстве.

3. Настоящая статья не затрагивает принятой в государстве пребывания практики относительно старшинства представителя Ватикана.

Статья 17

Старшинство членов дипломатического персонала представительства сообщается главой представительства министерству иностранных дел или другому министерству, в отношении которого имеется договоренность.

Статья 18

Порядок, соблюдаемый в каждом государстве при приеме глав представительств, должен быть одинаков в отношении каждого класса.

Статья 19

1. Если пост главы представительства вакантен или если глава представительства не может выполнять своих функций, временно исполняющим обязанности главы представительства является временный поверенный в делах. Фамилия временного поверенного в делах сообщается министерству иностранных дел государства пребывания или другому министерству, в отношении которого имеется договоренность, либо главой представительства, либо, если он не в состоянии это сделать, министерством иностранных дел аккредитующего государства.

2. В тех случаях, когда ни один дипломатический сотрудник представительства не находится в государстве пребывания, член административно-технического персонала может, с согласия государства пребывания, быть назначен аккредитующим государством ответственным за ведение текущих административных дел представительства.

Статья 20

Представительству и его главе принадлежит право пользоваться флагом и эмблемой аккредитующего государства на помещениях представительства, включая резиденцию главы представительства, а также на его средствах передвижения.

Статья 21

1. Государство пребывания должно либо оказать содействие аккредитующему государству в приобретении на своей территории, согласно своим законам, помещений, необходимых для его представительства, либо оказать помощь аккредитующему государству в получении помещений каким-либо иным путем.

2. Оно должно также, в случае необходимости, оказывать помощь представительствам в получении подходящих помещений для их сотрудников.

Статья 22

1. Помещения представительства неприкосновенны. Власти государства пребывания не могут вступать в эти помещения иначе, как с согласия главы представительства.

2. На государстве пребывания лежит специальная обязанность принимать все надлежащие меры для защиты помещений представительства от всякого вторжения или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия представительства или оскорбления его достоинства.

3. Помещения представительства, предметы их обстановки и другое находящееся в них имущество, а также средства передвижения представительства пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий.

Статья 23

1. Аккредитуемое государство и глава представительства освобождаются от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин в отношении помещений представительства, собственных или наемных, кроме таких налогов, сборов и пошлин, которые представляют собой плату за конкретные виды обслуживания.

2. Фискальные изъятия, о которых говорится в настоящей статье, не касаются тех налогов, сборов и пошлин, которыми, согласно законам государства пребывания, облагаются лица, заключающие контракты с аккредитуемым государством или главой представительства.

Статья 24

Архивы и документы представительства неприкосновенны в любое время и независимо от их местонахождения.

Статья 25

Государство пребывания должно предоставить все возможности для выполнения функций представительства.

Статья 26

Поскольку это не противоречит законам и правилам о зонах, въезд в которые запрещается или регулируется по соображениям государственной безопасности, государство пребывания должно обеспечивать всем сотрудникам представительства свободу передвижения по его территории

Статья 27

1. Государство пребывания должно разрешать и охранять свободные сношения представительства для всех официальных целей. При сношениях с правительством и другими представительствами и консульствами аккредитуемого государства, где бы они ни находились, представительство может пользоваться всеми подходящими средствами, включая дипломатических курьеров и закодированные или шифрованные депеши. Тем не менее, представительство может устанавливать и эксплуатировать радиопередатчик лишь с согласия государства пребывания.

2. Официальная корреспонденция представительства неприкосновенна. Под официальной корреспонденцией понимается вся корреспонденция, относящаяся к представительству и его функциям.

3. Дипломатическая почта не подлежит ни вскрытию, ни задержанию.

4. Все места, составляющие дипломатическую почту, должны иметь видимые внешние знаки, указывающие на их характер, и они могут содержать только дипломатические документы и предметы, предназначенные для официального пользования.

5. Дипломатический курьер, который должен быть снабжен официальным документом с указанием его статуса и числа мест, составляющих дипломатическую почту, пользуется при исполнении своих обязанностей защитой государства пребывания. Он пользуется личной неприкосновенностью и не подлежит аресту или задержанию в какой бы то ни было форме.

6. Аккредитуемое государство или представительство могут назначать дипломатических курьеров ad hoc. В таких случаях положения пункта 5 настоящей статьи также применяются, с тем исключением, что упомянутые в нем иммунитеты прекращаются в момент доставки таким курьером порученной ему дипломатической почты по назначению.

7. Дипломатическая почта может быть вверена командиру экипажа гражданского самолета, направляющегося в аэропорт, прибытие в который разрешено. Командир должен быть снабжен официальным документом с указанием числа мест, составляющих почту, но он не считается дипломатическим курьером. Представительство может направить одного из своих сотрудников принять дипломатическую почту непосредственно и беспрепятственно от командира самолета.

Статья 28

Вознаграждения и сборы, взимаемые представительством при выполнении своих официальных обязанностей, освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин.

Статья 29

Личность дипломатического агента неприкосновенна. Он не подлежит аресту или задержанию в какой бы то ни было форме. Государство пребывания обязано относиться к нему с должным уважением и принимать все надлежащие меры для предупреждения каких-либо посягательств на его личность, свободу и ли достоинство.

Статья 30

1. Частная резиденция дипломатического агента пользуется той же неприкосновенностью и защитой, что и помещения представительства.

2. Его бумаги, корреспонденция и, с исключениями, предусмотренными в пункте 3 статьи 31, его имущество равным образом пользуется неприкосновенностью.

Статья 31

1. Дипломатический агент пользуется иммунитетом от уголовной юрисдикции государства пребывания. Он пользуется также иммунитетом от гражданской и административной юрисдикции, кроме случаев:

а) вещных исков, относящихся к частному недвижимому имуществу, находящемуся на территории государства пребывания, если только он не владеет им от имени аккредитуемого государства для целей представительства;

б) исков, касающихся наследования, в отношении которых дипломатический агент выступает в качестве исполнителя завещания, попечителя над наследственным имуществом, наследника или отказополучателя как частное лицо, а не от имени аккредитуемого государства;

с) исков, относящихся к любой профессиональной или коммерческой деятельности, осуществляемой дипломатическим агентом в государстве пребывания за пределами своих официальных функций.

2. Дипломатический агент не обязан давать показаний в качестве свидетеля.

3. Никакие исполнительные меры не могут приниматься в отношении дипломатического агента, за исключением тех случаев, которые подпадают под подпункты «а», «б» и «с» пункта 1 настоящей статьи, и иначе как при условии, что соответствующие меры могут приниматься без нарушения неприкосновенности его личности или его резиденции.

4. Иммунитет дипломатического агента от юрисдикции государства пребывания не освобождает его от юрисдикции аккредитуемого государства.

Статья 32

1. От иммунитета от юрисдикции дипломатических агентов и лиц, пользующихся иммунитетом согласно статье 37, может отказаться аккредитуемое государство.

2. Отказ должен быть всегда определенно выраженным.

3. Возбуждение дела дипломатическим агентом или лицом, пользующимся иммунитетом от юрисдикции согласно статье 37, лишает его права ссылаться на иммунитет от юрисдикции в отношении встречных исков, непосредственно связанных с основным иском.

4. Отказ от иммунитета от юрисдикции в отношении гражданского или административного дела не означает отказа от иммунитета в отношении исполнения решения, для чего требуется особый отказ.

Статья 33

1. При условии соблюдения положения пункта 3 настоящей статьи, постановления о социальном обеспечении, действующие в государстве пребывания, не распространяются на дипломатического агента в отношении услуг, оказываемых аккредитуемому государству.

2. Изъятие, предусмотренное в пункте 1 настоящей статьи, распространяется также на домашних работников, которые находятся исключительно на службе у дипломатического агента, при условии, а) что они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, б) что на них распространяются постановления о социальном обеспечении, действующие в аккредитуемом государстве или в третьем государстве.

3. Дипломатический агент, нанимающий лиц, на которых не распространяется изъятие, предусмотренное в пункте 2 настоящей статьи, должен выполнять обязательства, налагаемые на работодателей постановлениями о социальном обеспечении, действующими в государстве пребывания.

4. Изъятие, предусмотренное в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, не препятствует добровольному участию в системе социального обеспечения государства пребывания, при условии, что такое участие допускается этим государством.

5. Положения настоящей статьи не затрагивают двусторонних или многосторонних соглашений о социальном обеспечении, заключенных ранее, и не препятствуют заключению таких соглашений в будущем.

Статья 34

Дипломатический агент освобождается от всех налогов, сборов и пошлин, личных и имущественных, государственных, районных и муниципальных, за исключением:

а) косвенных налогов, которые обычно включаются в цену товаров или обслуживания;

б) сборов и налогов на частное недвижимое имущество, находящееся на территории государства пребывания, если он не владеет им от имени аккредитуемого государства для целей представительства;

с) налогов на наследство и пошлин на наследование, взимаемых государством пребывания, с изъятиями, предусмотренными в пункте 4 статьи 39;

д) сборов и налогов на частный доход, источник которого находится в государстве пребывания, и налогов на капиталовложения в коммерческие предприятия в государстве пребывания; е) сборов, взимаемых за конкретные виды обслуживания;

ф) регистрационных, судебных и реестровых пошлин, ипотечных сборов и гербового сбора в отношении недвижимого имущества, с изъятиями, предусмотренными в статье 23.

Статья 35

Государство пребывания обязано освобождать дипломатических агентов от всех трудовых и государственных повинностей, независимо от их характера, а также от военных повинностей, таких как реквизиции, контрибуции и военный постой.

Статья 36

1. Государство пребывания, в соответствии с принятыми им законами и правилами, разрешает ввозить и освобождает от всех таможенных пошлин, налогов и связанных с этим сборов, за исключением складских сборов, сборов за перевозку и подобного рода услуги:

- а) предметы, предназначенные для официального пользования представительства;
- б) предметы, предназначенные для личного пользования дипломатического агента или членов его семьи, живущих вместе с ним, включая предметы, предназначенные для его обзаведения.

2. Личный багаж дипломатического агента освобождается от досмотра, если нет серьезных оснований предполагать, что он содержит предметы, на которые не распространяются изъятия, упомянутые в пункте 1 настоящей статьи, или предметы, ввоз или вывоз которых запрещен законом или регулируется карантинными правилами государства пребывания. Такой досмотр должен производиться только в присутствии дипломатического агента или его уполномоченного представителя.

Статья 37

1. Члены семьи дипломатического агента, живущие вместе с ним, пользуются, если они не являются гражданами государства пребывания, привилегиями и иммунитетами, указанными в статьях 29 – 36.

2. Члены административно-технического персонала представительства и члены их семей, живущие вместе с ними, пользуются, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, привилегиями и иммунитетами, указанными в статьях 29 – 35, с тем исключением, что иммунитет от гражданской и административной юрисдикции государства пребывания, указанный в пункте 1 статьи 31, не распространяется на действия, совершенные ими не при исполнении своих обязанностей. Они пользуются также привилегиями, указанными в пункте 1 статьи 36, в отношении предметов первоначального обзаведения.

3. Члены обслуживающего персонала представительства, которые не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, пользуются иммунитетом в отношении действий, совершенных ими при исполнении своих обязанностей, и освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемый ими по своей службе, а также пользуются освобождением, упомянутым в статье 33.

4. Домашние работники сотрудников представительства, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемый ими по своей службе. В других отношениях они могут пользоваться привилегиями и иммунитетами только в той мере, в какой это допускает государство пребывания. Однако государство пребывания должно осуществлять свою юрисдикцию над этими лицами так, чтобы не вмешиваться ненадлежащим образом в осуществление функций представительства.

Статья 38

1. Помимо дополнительных привилегий и иммунитетов, которые могут быть предоставлены государством пребывания, дипломатический агент, который является гражданином государства пребывания или постоянно в нем проживает, пользуется лишь иммунитетом от юрисдикции и неприкосновенностью в отношении официальных действий, совершенных им при выполнении своих функций.

2. Другие члены персонала представительства и домашние работники, которые являются гражданами государства пребывания или постоянно в нем проживают, пользуются привилегиями и иммунитетами только в той мере, в какой это допускает государство пребывания. Однако государство пребывания должно осуществлять свою юрисдикцию над этими лицами так, чтобы не вмешиваться ненадлежащим образом в осуществление функций представительства.

Статья 39

1. Каждое лицо, имеющее право на привилегии и иммунитеты, пользуется ими с момента вступления его на территорию государства пребывания при следовании для занятия своего поста или, если оно уже находится на этой территории, с того момента, когда о его назначении сообщается министерству иностранных дел или другому министерству, в отношении которого имеется договоренность.

2. Если функции лица, пользующегося привилегиями и иммунитетами, заканчиваются, эти привилегии и иммунитеты нормально прекращаются в тот момент, когда оно оставляет страну, или по истечении разумного срока для того, чтобы это сделать, но продолжают существовать до этого времени даже в случае вооруженного конфликта. Однако в отношении действий, совершенных таким лицом при выполнении своих функций сотрудника представительства, иммунитет продолжает существовать.

3. В случае смерти сотрудника представительства члены его семьи продолжают пользоваться привилегиями и иммунитетами, на которые они имеют право, до истечения разумного срока для оставления страны пребывания.

4. В случае смерти сотрудника представительства, который не был гражданином государства пребывания или не проживал в нем постоянно, или члена его семьи, жившего вместе с ним, государство пребывания должно разрешить вывоз движимого имущества умершего, за исключением всего того имущества, которое приобретено в этой стране и вывоз которого был запрещен ко времени его смерти. Налог на наследство и пошлины на наследование не взимаются с движимого имущества, нахождение которого в государстве пребывания обусловлено исключительно пребыванием здесь умершего как сотрудника представительства или члена семьи сотрудника представительства.

Статья 40

1. Если дипломатический агент проезжает через территорию третьего государства, которое выдало ему визу, если таковая необходима, или находится на этой территории, следуя для занятия своего поста или возвращаясь на этот пост или же в свою страну, это третье государство предоставляет ему неприкосновенность и такие другие иммунитеты, какие могут потребоваться для обеспечения его проезда или возвращения. Это относится также к любым членам его семьи, пользующимся привилегиями или иммунитетами, которые сопровождают дипломатического агента или следуют отдельно, чтобы присоединиться к нему или возвратиться в свою страну.

2. При обстоятельствах, подобных тем, которые указаны в пункте 1 настоящей статьи, третьи государства не должны препятствовать проезду через их территорию членов административно-технического или обслуживающего персонала представительства и членов их семей.

3. Третьи государства должны предоставлять официальной корреспонденции и другим официальным сообщениям, следующим транзитом, включая закодированные или шифрованные депеши, ту же свободу и защиту, которая предоставляется государством пребывания. Они должны предоставлять дипломатическим курьерам, которым выдана виза, если таковая необходима, и дипломатической почте, следующей транзитом, ту же неприкосновенность и защиту, которую обязано предоставлять государство пребывания.

4. Обязанности третьих государств, предусмотренные пунктами 1, 2 и 3 настоящей статьи, относятся также к лицам, упомянутым в этих пунктах, и к официальным сообщениям и дипломатической почте, нахождение которых на территории третьего государства вызвано форс-мажорными обстоятельствами.

Статья 41

1. Без ущерба для их привилегий и иммунитетов все лица, пользующиеся такими привилегиями и иммунитетами, обязаны уважать законы и постановления государства пребывания. Они также обязаны не вмешиваться во внутренние дела этого государства.

2. Все официальные дела с государством пребывания, вверенные представительству аккредитуемым государством, ведутся с министерством иностранных дел государства пребывания или через это министерство, либо с другим министерством, в отношении которого имеется договоренность, или через это другое министерство.

3. Помещения представительства не должны использоваться в целях, не совместимых с функциями представительства, предусмотренными настоящей Конвенцией или другими нормами общего международного права, или же какими-либо специальными соглашениями, действующими между аккредитуемым государством и государством пребывания.

Статья 42

Дипломатический агент не должен заниматься в государстве пребывания профессиональной или коммерческой деятельностью в целях личной выгоды.

Статья 43

Функции дипломатического агента прекращаются, в частности,

а) по уведомлении аккредитуемым государством государства пребывания о том, что функции дипломатического агента прекращены;

б) по уведомлении государством пребывания аккредитуемого государства, что, согласно пункту 2 статьи 9, оно отказывается признавать дипломатического агента сотрудником представительства.

Статья 44

Государство пребывания должно, даже в случае вооруженного конфликта, оказать содействие, необходимое для возможно скорого выезда пользующихся привилегиями и иммунитетами лиц, не являющихся гражданами государства пребывания, и членов семей таких лиц, независимо от их гражданства. Оно должно, в частности, предоставить в случае необходимости в их распоряжение перевозочные средства, которые требуются для них самих и их имущества.

Статья 45

В случае разрыва дипломатических сношений между двумя государствами либо окончательного или временного отзыва представительства,

а) государство пребывания должно, даже в случае вооруженного конфликта, уважать и охранять помещения представительства вместе с его имуществом и архивами;

б) аккредитуемое государство может вверить охрану помещений своего представительства вместе с его имуществом и архивами третьему государству, приемлемому для государства пребывания;

с) аккредитуемое государство может вверить защиту своих интересов и интересов своих граждан третьему государству, приемлемому для государства пребывания.

Статья 46

Аккредитуемое государство может, с предварительного согласия государства пребывания и по просьбе третьего государства, не представленного в государстве пребывания, взять на себя временную защиту интересов этого третьего государства и его граждан.

Статья 47

1. При применении положений настоящей Конвенции государство пребывания не должно проводить дискриминации между государствами.

2. Однако не считается, что имеет место дискриминация,

а) если государство пребывания применяет какое-либо из положений настоящей Конвенции ограничительно ввиду ограничительного применения этого положения к его представительству в аккредитуемом государстве;

б) если по обычаю или соглашению государства предоставляют друг другу режим более благоприятный, чем тот, который требуется положениями настоящей Конвенции.

Статья 48

Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами – членами Организации Объединенных Наций или специализированных учреждений, государствами, являющимися участниками Статута Международного Суда, а также любым другим государством, приглашенным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций стать участником Конвенции: до 31 октября 1961 года – в Федеральном министерстве иностранных дел Австрии, а затем, до 31 марта 1962 года, – в центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

Статья 49

Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 50

Настоящая Конвенция открыта для присоединения любого государства, принадлежащего к одной из четырех категорий, перечисленных в статье 48. Акты о присоединении сдаются на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 51

1. Настоящая Конвенция вступит в силу на тридцатый день после сдачи на хранение двадцать второй ратификационной грамоты или акта о присоединении Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций.

2. В отношении каждого государства, которое ратифицирует Конвенцию или присоединится к ней после сдачи на хранение двадцать второй ратификационной грамоты или акта о присоединении, Конвенция вступит в силу на тридцатый день после сдачи на хранение этим государством своей ратификационной грамоты или акта о присоединении.

Статья 52

Генеральный Секретарь Организации Объединенных Наций уведомляет все государства, принадлежащие к одной из четырех категорий, перечисленных в статье 48:

а) о подписании настоящей Конвенции и о сдаче на хранение ратификационных грамот или актов о присоединении в соответствии со статьями 48, 49 и 50;

б) о дате вступления в силу настоящей Конвенции в соответствии со статьей 51.

Статья 53

Подлинник настоящей Конвенции, тексты которого на русском, английском, китайском и французском языках являются равно аутентичными, будет сдан на хранение Генеральному Секретарю, Организации Объединенных Наций, который направит его заверенные копии всем государствам, принадлежащим к одной из четырех категорий, перечисленных в статье 48. В удостоверение чего нижеподписавшиеся, надлежащим образом уполномоченные, подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Вене восемнадцатого апреля тысяча девятьсот шестьдесят первого года.

Венская конвенция о консульских сношениях (Вена, 24 апреля 1963 г.)

Подписана 24 апреля 1963 г.
Вступила в силу 19 марта 1967 г.

Государства, являющиеся сторонами настоящей Конвенции, отмечая, что консульские отношения устанавливались между народами с древних времен, принимая во внимание цели и принципы Устава учитывая, что Конференция Организации Объединенных Наций по дипломатическим сношениям и иммунитетам приняла Венскую конвенцию о дипломатических сношениях, которая была открыта для подписания 18 апреля 1961 г.,

будучи убеждены, что заключение международной Конвенции о консульских сношениях, привилегиях и иммунитетах также будет способствовать развитию дружественных отношений между государствами, независимо от различий в их государственном и общественном строе,

сознавая, что такие привилегии и иммунитеты предоставляются не для отдельных лиц, а для обеспечения эффективного осуществления консульскими учреждениями функций от имени их государств,

подтверждая, что нормы международного обычного права продолжают регулировать вопросы, прямо не предусмотренные положениями настоящей Конвенции, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Определения 1. В настоящей Конвенции приводимые ниже термины имеют следующее значение: а. "консульское учреждение" означает любое генеральное консульство, консульство, вице-консульство или консульское агентство; б. консульский округ" означает район, отведенный консульскому учреждению для выполнения консульских функций; с. "глава консульского учреждения" означает любое лицо, которому поручено действовать в этом качестве; d. "консульское должностное лицо" означает любое лицо, включая главу консульского учреждения, которому поручено в этом качестве выполнение консульских функций; е. "консульский служащий" означает любое лицо, выполняющее административные или технические обязанности в консульском учреждении; f. "работник обслуживающего персонала" означает любое лицо, выполняющее обязанности по обслуживанию консульского учреждения; g. "работники консульского учреждения" означает консульские должностные лица, консульских служащих и работников обслуживающего персонала; h. "работники консульского персонала" означает консульские должностные лица (за исключением главы консульского учреждения), а также консульских служащих и работников обслуживающего персонала; i. "частный домашний работник" означает лицо, состоящее исключительно на частной службе у работника консульского учреждения; j. "консульские помещения" означает используемые исключительно для целей консульского учреждения здания или части зданий и обслуживающий данное здание или части зданий земельный участок, кому бы ни принадлежало право собственности на них; k. "консульские архивы" включают все бумаги, документы, корреспонденцию, книги, фильмы, ленты звукозаписи и реестры консульского учреждения вместе с шифрами и кодами, картотеками и любыми предметами обстановки, предназначенными для обеспечения их сохранности или хранения. 2. Существует две категории консульских должностных лиц, а именно: консульские учреждения, возглавляемые штатными консульскими должностными лицами; положения главы III распространяются на консульские учреждения, возглавляемые почетными консульскими должностными лицами. 3. Статус работников консульских учреждений, являющихся гражданами государства пребывания или постоянно проживающих в нем, регулируется статьей 71 настоящей Конвенции.

Глава I. Общие положения о консульских сношениях

Раздел I. Установление и осуществление консульских сношений

Статья 2

Установление консульских отношений 1. Установление консульских отношений между государствами осуществляется по взаимному согласию. 2. Согласие, данное на установление дипломатических отношений между двумя государствами, означает, если иное не оговорено, согласие на установление консульских отношений. 3. Разрыв дипломатических отношений не влечет за собой *ipso facto* разрыва отношений консульских.

Статья 3

Выполнение консульских функций Консульские функции выполняются консульскими учреждениями. Они выполняются также дипломатическими представительствами в соответствии с положениями настоящей Конвенции.

Статья 4

Открытие консульского учреждения 1. Консульское учреждение может быть открыто на территории государства пребывания только с согласия этого государства. 2. Местонахождение консульского учреждения, его класс и консульский округ определяются представляемым государством и подлежат одобрению государством пребывания. 3. Дальнейшие изменения местонахождения консульского учреждения, его класса или консульского округа могут осуществляться представляемым государством только с согласия государства пребывания. 4. Согласие государства пребывания также требуется, если какое-либо генеральное консульство или консульство желает открыть вице-консульство или консульское агентство не в том населенном пункте, где они сами находятся. 5. Предварительное определенно выраженное согласие государства пребывания необходимо также для открытия канцелярии, составляющей часть существенного консульского учреждения, вне местонахождения последнего.

Статья 5

Консульские функции Консульскими функциями являются: а) защита в государстве пребывания интересов представляемого государства и его граждан (физических и юридических лиц) в пределах, допускаемых международным правом; б) содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между представляемым государством и государством пребывания, а также содействие развитию дружественных отношений между ними иными путями в соответствии с положениями настоящей Конвенции; с) выяснение всеми законными путями условий и событий в торговой, экономической, культурной и научной жизни государства пребывания, сообщение о них правительству представляемого государства и предоставление сведений заинтересованными лицами; d) выдача паспортов и проездных документов гражданам представляемого государства и виз или соответствующих документов лицам, желающим поехать в

представляемое государство; е) оказание помощи и содействия гражданам (физическим и юридическим лицам) представляемого государства; ф) исполнение обязанностей нотариуса, регистратора актов гражданского состояния и других подобных обязанностей, а также выполнение некоторых функций административного характера при условии, что в этом случае ничто не противоречит законам и правилам государства пребывания; г) охрана интересов граждан (физических и юридических лиц) представляемого государства в случае преемства "mortis causa" на территории государства пребывания в соответствии с законами и правилами государства пребывания; h) охрана в рамках, установленных законами и правилами государства пребывания, интересов несовершеннолетних и иных лиц, не обладающих полной дееспособностью, которые являются гражданами представляемого государства, в особенности когда требуется установление над такими лицами какой-либо опеки или попечительства; i) с соблюдением практики и порядка, принятых в государстве пребывания, представительство или обеспечение надлежащего представительства граждан представляемого государства в судебных и иных учреждениях государства пребывания с целью получения, в соответствии с законами и правилами государства пребывания, распоряжений о предварительных мерах, ограждающих права и интересы этих граждан, если, в связи с отсутствием или по другим причинам, такие граждане не могут своевременно осуществить защиту своих прав и интересов; j) передача судебных и несудебных документов или исполнение судебных поручений или же поручений по снятию показаний для судов представляемого государства в соответствии с действующими международными соглашениями или, при отсутствии таких соглашений, в любом ином порядке, не противоречащем законам и правилам государства пребывания; k) осуществление предусматриваемых законами и правилами представляемого государства прав надзора и инспекции в отношении судов, имеющих национальность представляемого государства, и самолетов, зарегистрированных в этом государстве, а также в отношении их экипажа; l) оказание помощи судам и самолетам, упомянутым в пункте "k" настоящей статьи, и их экипажу, принятие заявлений относительно плавания судов, осмотр и оформление судовых документов и, без ущерба для прав властей государства пребывания, расследование любых происшествий, имевших место в пути, и разрешение всякого рода споров между капитаном, командным составом и матросами, поскольку это предусматривается законами и правилами представляемого государства. m) выполнение других функций, возложенных на консульское учреждение представляемым государством, которые не запрещаются законами и правилами государства пребывания или против выполнения которых государство пребывания не имеет возражений или же которые предусмотрены международными договорами, действующими между представляемым государством и государством пребывания.

Статья 6

Выполнение консульских функций за пределами консульского округа Консульское должностное лицо может при особых обстоятельствах, с согласия государства пребывания, выполнять свои функции за пределами своего консульского округа.

Статья 7

Выполнение консульских функций в третьем государстве Представляемое государство может, после уведомления соответствующих государств, поручить консульскому учреждению, открытого в одном государстве, выполнение консульских функций в другом государстве, если не имеется определенно выраженного возражения со стороны какого-либо из этих государств.

Статья 8

Выполнение консульских функций от имени третьего государства После соответствующего уведомления государства пребывания консульское учреждения представляемого государства может, если государство пребывания не возражает, выполнять консульские функции в государстве пребывания от имени третьего государства.

Статья 9

Классы глав консульских учреждений 1. Главы консульских учреждений делятся на четыре класса, а именно: а) генеральных консулов, б) консулов, в) вице-консулов, г) консульских агентов. 2. Пункт 1 настоящей статьи никоим образом не ограничивает права любой из Договаривающихся Сторон определять наименования консульских должностных лиц, не являющихся главами консульских учреждений.

Статья 10

Назначение и допущение глав консульских учреждений 1. Главы консульских учреждений назначаются представляемым государством и допускаются к выполнению своих функций государством пребывания. 2. При условии соблюдения положений настоящей Конвенции формальности в отношении назначения и допущения главы консульского учреждения определяются, соответственно, законами, правилами и обычаями представляемого государства и государства пребывания.

Статья 11

Консульский патент или уведомление о назначении 1. Представляемое государство снабжает главу консульского учреждения документом, имеющим форму патента или подобного ему акта, составляемым при каждом назначении, удостоверяющим его должность и указывающим, как общее правило, его полное имя и фамилию, категорию или класс, к которому он принадлежит, консульский округ и местонахождение консульского учреждения. 2. Представляемое государство направляет этот патент или подобный ему акт

дипломатическим или иным соответствующим путем правительству того государства на территории которого глава консульского учреждения должен выполнять свои функции. 3. Если государство пребывания согласно, представляемое государство может вместо патента или подобного ему акта послать государству пребывания уведомление, содержащее данные, о которых говорится в пункте 1 настоящей статьи.

Статья 12

Экзекватура 1. Глава консульского учреждения допускается к выполнению своих функций разрешением со стороны государства пребывания, называемым экзекватурой, какую бы форму такое разрешение ни имело. 2. Государство, отказывающееся в выдаче экзекватуры, не обязано сообщать представляемому государству мотивы отказа. 3. За исключением случаев, предусмотренных в статьях 13 и глава консульского учреждения не может приступить к исполнению своих обязанностей до получения им экзекватуры.

Статья 13

Временное допущение глав консульских учреждений До выдачи экзекватуры глава консульского учреждения может быть временно допущен к выполнению своих функций. В таком случае применяются положения настоящей Конвенции. Статья 14 Уведомление властей консульского округа Как только глава консульского учреждения допущен, даже временно, к выполнению своих функций, государство пребывания немедленно уведомляет об этом компетентные власти консульского округа. Кроме того, оно обеспечивает принятие мер, необходимых для того, чтобы глава консульского учреждения мог исполнять обязанности по своей должности и пользоваться преимуществами, вытекающими из настоящей Конвенции.

Статья 15

Временное выполнение функций главы консульского учреждения 1. Если глава консульского учреждения не может выполнять своих функций или если должность главы консульского учреждения вакантна, функции главы консульского учреждения могут временно выполняться исполняющим обязанности главы консульского учреждения. 2. Полное имя и фамилия исполняющего обязанности главы консульского учреждения сообщаются министерству иностранных дел государства пребывания или указанному этим министерством органу дипломатическим представительством представляемого государства или, если это государство не имеет такого представительства в государстве пребывания, главой консульского учреждения или, если он не в состоянии этого сделать, любым компетентным органом представляющего государства. Как общее правило, это сообщение делается заранее. Государство пребывания может обусловить своим согласием допущение исполняющего обязанности главы консульского учреждения, который не является ни дипломатическим агентом, ни консульским должностным лицом представляемого государства в государстве пребывания. 3. Компетентные органы государства пребывания оказывают исполняющему обязанности главы консульского учреждения помощь и защиту. Пока он возглавляет учреждение, на него распространяются положения настоящей Конвенции на том же основании, как и на главу соответствующего консульского учреждения. Тем не менее государство пребывания не обязано предоставлять лицу, временно исполняющему обязанности главы учреждения, преимущества, привилегии и иммунитеты, которыми пользуется глава консульского учреждения лишь в силу условий, которым временно исполняющий обязанности главы консульского учреждения не отвечает. 4. Если член дипломатического персонала дипломатического представительства представляемого государства в государстве пребывания назначается представляемым государством в соответствии с положениями пункта 1 настоящей статьи временно исполняющим обязанности главы консульского учреждения, он продолжает пользоваться дипломатическими привилегиями и иммунитетами, при условии, что государство пребывания против этого не возражает.

Статья 16

Старшинство между главами консульских учреждений 1. Главам консульских учреждений присваиваются в каждом классе различные места в порядке старшинства, определяемые датами выдачи экзекватур. 2. Если, однако, глава консульского учреждения до получения экзекватуры временно допущен к выполнению своих функций, его место в порядке старшинства определяется датой временного допущения; это место сохраняется за ним и после выдачи ему экзекватуры. 3. Старшинство между двумя или несколькими главами консульских учреждений, получившими экзекватуры или временно допущенными к выполнению своих функций в один и тот же день, определяется датами представления государству пребывания их патентов или подобных патентам актов или же датами уведомлений, упоминаемых в пункте 3 статьи 11. 4. Исполняющие обязанности глав консульских учреждений занимают в порядке старшинства места после всех глав консульских учреждений, а старшинство между ними определяется датами их вступления во временное исполнение обязанностей глав учреждений, указанными в сообщениях, сделанных в соответствии с пунктом 2 статьи 15. 5. Почетные консульские должностные лица, являющиеся главами консульских учреждений, занимают в каждом классе места после штатных глав консульских учреждений в порядке и согласно правилам, изложенным в предшествующих пунктах. 6. Главам консульских учреждений принадлежат в порядке старшинства места выше консульских должностных лиц, не имеющих этого статуса.

Статья 17

Совершение консульскими должностными лицами дипломатических актов 1. В государстве, где представляемое государство не имеет дипломатического представительства и где оно не представлено

дипломатическим представительством третьего государства, консульское должностное лицо может, с согласия государства пребывания и без изменения его консульского статуса, быть уполномочено на совершение дипломатических актов. Совершение таких актов консульским должностным лицом не дает ему права претендовать на дипломатические привилегии и иммунитеты. 2. Консульское должностное лицо может, после уведомления государства пребывания, действовать в качестве представителя представляемого государства при любой межправительственной организации. Действуя в этом качестве, оно имеет право пользоваться всеми привилегиями и иммунитетами, предоставляемыми такому представителю международным обычным правом или международными договорами. Однако в том, что касается выполнения им любой консульской функции, оно не имеет права на больший иммунитет от юрисдикции, чем тот, на который консульское должностное лицо имеет право согласно настоящей Конвенции. Статья 18 Назначение двумя или несколькими государствами одного и того же лица консульским должностным лицом Два или несколько государств могут, с согласия государства пребывания, назначить одно и то же лицо в качестве должностного лица в этом государстве.

Статья 19

Назначение работников консульского персонала 1. С исключениями, предусмотренными в положениях статей 20, 22 и 23, представляемое государство может свободно назначать работников консульского персонала. 2. Представляемое государство заблаговременно сообщает государству пребывания полное имя и фамилию, категорию и класс всех консульских должностных лиц, помимо главы консульского учреждения, с тем чтобы государство пребывания могло, если оно это пожелает, осуществить свои права, предусмотренные в пункте 3 статьи 23. 3. Представляемое государство может, если это требуется по его законам и правилам, просить государство пребывания о выдаче экзекватуры консульскому должностному лицу, не являющемуся главой консульского учреждения. 4. Государство пребывания может, если это требуется по его законам и правилам, выдать экзекватуру консульскому должностному лицу, не являющемуся главой консульского учреждения.

Статья 20

Численность консульского персонала При отсутствии конкретной договоренности о численности консульского персонала государство пребывания может предложить, чтобы численность персонала не переходила за пределы, которые оно считает разумными и нормальными, учитывая обстоятельства и условия, существующие в консульском округе, и потребности данного консульского учреждения.

Статья 21

Порядок старшинства между консульскими должностными лицами консульского учреждения Дипломатическое представительство представляемого государства или, если это государство не имеет в государстве пребывания такого представительства, глава консульского учреждения сообщает министерству иностранных дел государства пребывания или указанному этим министерством органу о порядке старшинства между консульскими должностными лицами консульского учреждения, а также о любых изменениях этого порядка.

Статья 22

Гражданство консульских должностных лиц 1. В принципе, консульские должностные лица должны быть гражданами представляемого государства. 2. Консульские должностные лица не могут назначаться из числа граждан государства пребывания иначе, как с определенно выраженного согласия этого государства, причем это согласие может быть в любое время аннулировано. 3. Государство пребывания может оговорить за собой подобное же право в отношении граждан третьего государства, которые не являются одновременно гражданами представляемого государства.

Статья 23

Лица, признаваемые "persona non grata" 1. Государство пребывания может в любое время уведомить представляемое государство о том, что то или иное консульское должностное лицо является "persona non grata" или что любой работник консульского персонала является неприемлемым. В таком случае представляемое государство должно, соответственно, отозвать это лицо или прекратить его функции в консульском учреждении. 2. Если представляемое государство откажется выполнить или не выполнит в течение разумного срока свои обязательства, предусмотренные в пункте 1 настоящей статьи, государство пребывания может, соответственно, аннулировать экзекватуру данного лица или перестать считать его работником консульского персонала.

3. Лицо, назначенное в качестве работника консульского учреждения, может быть объявлено неприемлемым до прибытия на территорию государства пребывания или, если оно уже находится в государстве пребывания, до того, как оно приступит к исполнению своих обязанностей в консульском учреждении. В любом таком случае представляемое государство аннулирует его назначение. 4. В случаях, указанных в пунктах 1 и 3 настоящей статьи, государство пребывания не обязано сообщать мотивы своего решения представляемому государству.

Статья 24

Уведомление государства пребывания о назначениях, прибытии и отбытии 1. Министерство иностранных дел государства пребывания или указанный этим министерством орган уведомляется: а) о назначении работников консульского учреждения, их прибытии после назначения в консульское учреждение,

об их окончательном отбытии или о прекращении их функций и обо всех других изменениях, влияющих на их статус, которые могут произойти во время их работы в консульском учреждении; б) о прибытии или окончательном отбытии лица, являющегося членом семьи работника консульского учреждения и постоянно вместе с ним проживающего, а также, в надлежащих случаях, о том, что то или иное лицо становится или перестает быть таким членом семьи; с) о прибытии и окончательном отбытии частных домашних работников и, в надлежащих случаях, о прекращении их службы в качестве таковых; д) о найме и увольнении лиц, проживающих в государстве пребывания в качестве работников консульского учреждения или частных домашних работников, имеющих право на привилегии и иммунитеты. 2. Уведомление о прибытии или окончательном отбытии должно делаться по возможности заблаговременно.

Раздел II. Прекращение консульских функций

Статья 25

Прекращение функций работников консульского учреждения. Функции работников консульского учреждения прекращаются, в частности: а) по уведомлению государства пребывания представляемым государством о том, что его функции прекращаются; б) по аннулированию экзекватуры; с) по уведомлении государством пребывания представляемого государства о том, что государство пребывания перестало считать его работником консульского персонала.

Статья 26

Отбытие из государства пребывания. Государство пребывания должно, даже в случае вооруженного конфликта, предоставлять работникам консульского учреждения и частным домашним работникам, не являющимся гражданами государства пребывания, а также членам их семей, проживающим вместе с ними, независимо от их гражданства, время и условия, необходимые для того, чтобы они могли подготовиться к отъезду и выехать как можно скорее после прекращения функций соответствующих работников. В частности, оно должно предоставить, в случае необходимости, в их распоряжение транспортные средства, которые требуются для них самих или для их имущества, за исключением имущества, приобретенного в государстве пребывания, вывоз которого во время отбытия запрещен.

Статья 27

Охрана консульских помещений и архива, а также интересов представляемого государства при исключительных обстоятельствах. 1. В случае разрыва консульских отношений между двумя государствами: а) государство пребывания должно, даже в случае вооруженного конфликта, уважать и охранять консульские помещения, а также имущество консульского учреждения и консульский архив; б) представляемое государство можетверить охрану консульских помещений, а также имущества, которое в них находится, и консульского архива третьему государству, приемлемому для государства пребывания; с) представляемое государство можетверить защиту своих интересов и интересов своих граждан третьему государству, приемлемому для государства пребывания. 2. В случае временного или окончательного закрытия консульского учреждения применяются положения подпункта "а" пункта 1 настоящей статьи. Кроме того, а) если представляемое государство не имеет в государстве пребывания дипломатического представительства, но имеет на территории этого государства другое консульское учреждение, этому консульскому учреждению может быть вверена охрана помещений закрытого консульского учреждения вместе с находящимся в них имуществом и консульским архивом и, с согласия государства пребывания, выполнение консульских функций в округе этого консульского учреждения; или б) если представляемое государство не имеет в государстве пребывания ни дипломатического представительства, ни другого консульского учреждения, применяются положения подпунктов "б" и "с" пункта 1 настоящей статьи. Глава II. Преимущества, привилегии и иммунитеты консульских учреждений, штатных консульских должностных лиц и других работников консульских учреждений

Раздел I. Преимущества, привилегии и иммунитеты консульских учреждений

Статья 28

Облегчение работы консульского учреждения. Государство пребывания должно предоставлять все возможные для выполнения функций консульского учреждения.

Статья 29

Пользование государственным флагом и гербом. 1. Представляемое государство имеет право пользоваться своим государственным флагом и гербом в государстве пребывания в соответствии с положениями настоящей статьи. 2. Государственный флаг представляемого государства может быть вывешен и его государственный герб укреплен на здании, занимаемом консульским учреждением и, когда это связано с исполнением служебных обязанностей, на его средствах передвижения. 3. При осуществлении предусмотренного в настоящей статье права должны приниматься во внимание законы, правила и обычаи государства пребывания.

Статья 30

Обеспечение помещениями. 1. Государство пребывания должно либо оказать содействие представляемому государству в приобретении на своей территории, согласно своим законам и правилам, помещений необходимых для его консульского учреждения, либо оказать помощь последнему в получении

помещений иным путем. 2. Оно должно также, в случае необходимости, оказывать помощь консульскому учреждению в получении подходящих помещений для его работников. Статья 31 Неприкосновенность консульских помещений 1. Консульские помещения неприкосновенны в той мере, в какой это предусмотрено в настоящей статье. 2. Власти государства пребывания не могут вступать в ту часть консульских помещений, которая используется исключительно для работы консульского учреждения, иначе как с согласия главы консульского учреждения, назначенного им лица или главы дипломатического представительства представляемого государства. Тем не менее согласие главы консульского учреждения может предполагаться в случае пожара или другого стихийного бедствия, требующего безотлагательных мер защиты. 3. При условии соблюдения положений пункта 2 настоящей статьи на государстве пребывания лежит специальная обязанность принимать все надлежащие меры для защиты консульских помещений от всяких вторжений или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия консульского учреждения или оскорбления его достоинства. 4. Консульские помещения, предметы их обстановки, имущество консульского учреждения, а также его средства передвижения пользуются иммунитетом от любых видов реквизиции в целях государственной обороны или для общественных нужд. В случае необходимости отчуждения помещений для указанных выше целей принимаются все возможные меры во избежание нарушения консульских функций и представляемому государству безотлагательно выплачивается соответствующая и эффективная компенсация.

Статья 32

Освобождение консульских помещений от налогов 1. Консульские помещения и резиденция штатного главы консульского учреждения, владельцем или нанимателем которых является представляемое государство или любое лицо, действующее от его имени, освобождаются от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин, за исключением тех, которые представляют собой плату за конкретные виды обслуживания. 2. Налоговые изъятия, указанные в пункте 1 настоящей статьи, не распространяются на те сборы, пошлины и налоги, которыми по законодательству государства пребывания облагаются лица, заключившие договор с представляемым государством или с лицом, действующим от его имени.

Статья 33

Неприкосновенность консульского архива и документов Консульские архивы и документы неприкосновенны в любое время независимо от их местонахождения.

Статья 34

Свобода передвижений Поскольку это не противоречит законам и правилам о зонах, въезд в которые запрещается или регулируется по соображениям государственной безопасности, государство пребывания должно обеспечивать всем работникам консульского учреждения свободу передвижений и путешествий по его территории.

Статья 35

Свобода сношений 1. Государство пребывания должно разрешать и охранять свободу сношений консульского учреждения для всех официальных целей. При сношениях с правительством, дипломатическими представительствами и другими консульскими учреждениями представляемого государства, где бы они ни находились, консульское учреждение может пользоваться всеми подходящими средствами, включая дипломатических и консульских курьеров, дипломатические и консульские вализы и закодированные или шифрованные депеши. Однако установить радиопередатчик и пользоваться им консульское учреждение может лишь с согласия государства пребывания. 2. Официальная корреспонденция консульского учреждения неприкосновенна. Под официальной корреспонденцией понимается вся корреспонденция, относящаяся к консульскому учреждению и его функциям. 3. Консульская вализа не подлежит ни вскрытию, ни задержанию. Однако в тех случаях, когда компетентные власти государства пребывания имеют серьезные основания полагать, что в вализе содержится что-то другое, кроме корреспонденции, документов или предметов, перечисленных в пункте 4 настоящей статьи, они могут потребовать, чтобы вализа была вскрыта в их присутствии уполномоченным представителем представляемого государства. В том случае, если власти представляемого государства откажутся выполнить это требование, вализа возвращается в место отправления. 4. Все места, составляющие консульскую вализу, должны иметь видимые внешние знаки, указывающие на их характер, и могут содержать только официальную корреспонденцию и документы или предметы, предназначенные исключительно для официального пользования. 5. Консульский курьер снабжается официальным документом, в котором указывается его статус и число мест, составляющих консульскую вализу. За исключением случаев, когда имеется согласие государства пребывания, он не может быть ни гражданином государства пребывания, ни, если он не является гражданином представляемого государства, лицом, постоянно проживающим в государстве пребывания. При выполнении своих функций он должен находиться под защитой государства пребывания. Он пользуется личной неприкосновенностью и не подлежит ни аресту, ни задержанию в какой бы то ни было форме. 6. Представляемое государство, его дипломатические представительства и консульские учреждения могут назначать консульских курьеров *ad hoc*. В таких случаях положения пункта 5 настоящей статьи также применяются, за тем исключением, что упомянутые в нем иммунитеты прекращаются в момент доставки таким курьером вверенной ему консульской вализы по назначению. 7. Консульская вализа

может быть вверена командиру судна или гражданского самолета, направляющегося в порт или аэропорт, прибытие в который разрешено. Он снабжается официальным документом с указанием числа мест, составляющих вализу, но он не считается консульским курьером. По согласованию с компетентными местными властями консульское учреждение может направить одного из своих работников принять вализу непосредственно и беспрепятственно от командира судна или самолета.

Статья 36

Сношения и контакты с гражданами представляемого государства 1. В целях облегчения выполнения консульских функций в отношении граждан представляемого государства а) консульские должностные лица могут свободно сноситься с гражданами представляемого государства и иметь доступ к ним. Граждане представляемого государства имеют такую же свободу в том, что касается сношений с консульскими должностными лицами представляемого государства и доступа к ним; б) компетентные органы государства пребывания должны безотлагательно уведомлять консульское учреждение представляемого государства о том, что в пределах его консульского округа какой-либо гражданин этого государства арестован, заключен в тюрьму или взят под стражу в ожидании судебного разбирательства или же задержан в каком-либо порядке, если этот гражданин этого потребует. Все сообщения, адресуемые этому консульскому учреждению лицом, находящимся под арестом, в тюрьме, под стражей или задержанным, также безотлагательно передаются этими органами консульскому учреждению. Указанные органы должны безотлагательно сообщать этому лицу о правах, которые оно имеет согласно настоящему подпункту; в) консульские должностные лица имеют право посещать гражданина представляемого государства, который находится в тюрьме, под стражей или задержан, для беседы с ним, а также имеют право переписки с ним и принимать меры к обеспечению ему юридического представительства. Они также имеют право посещать любого гражданина представляемого государства, который находится в тюрьме, под стражей или задержан в их округе во исполнение судебного решения. Тем не менее консульские должностные лица должны воздерживаться выступать от имени гражданина, который находится в тюрьме, под стражей или задержан, если он определенно возражает против этого. 2. Права, о которых говорится в пункте 1 настоящей статьи, должны осуществляться в соответствии с законами и правилами государства пребывания, при условии, однако, что эти законы и правила должны способствовать полному осуществлению целей, для которых предназначены права, предоставляемые в соответствии с настоящей статьей.

Статья 37

Уведомление о смерти, опеке или попечительстве и об авариях судов и самолетов При наличии соответствующей информации у компетентных властей государства пребывания эти власти обязаны: а) в случае смерти гражданина представляемого государства безотлагательно уведомить об этом консульское учреждение, в округе которого произошла смерть; б) безотлагательно уведомить компетентное консульское учреждение о любом случае, когда назначение опекуна или попечителя отвечает интересам несовершеннолетнего или другого лица, не обладающего полной дееспособностью и являющегося гражданином представляемого государства. Однако предоставление этой информации не должно препятствовать применению законов и правил государства пребывания в том, что касается таких назначений; в) если судно, имеющее национальность представляемого государства, потерпело крушение или село на мель в территориальных или внутренних водах государства пребывания или если самолет, зарегистрированный в представляемом государстве, потерпел аварию на территории государства пребывания, безотлагательно уведомить об этом ближайшее к месту происшествия консульское учреждение.

Статья 38

Сношения с органами государства пребывания При выполнении своих функций консульские должностные лица могут обращаться: а) в компетентные местные органы своего консульского округа; б) в компетентные центральные органы государства пребывания, если это допускается, и в той степени, в какой это допускается законами, правилами и обычаями государства пребывания или соответствующими международными договорами.

Статья 39

Консульские сборы 1. Консульское учреждение может взимать за совершение консульских актов на территории государства пребывания сборы и пошлины, предусматриваемые законами и правилами представляемого государства. 2. Суммы, собираемые в форме сборов и пошлин, о которых упоминается в пункте 1 настоящей статьи, и квитанции о получении таких сборов и пошлин освобождаются в государстве пребывания от всех налогов, сборов и пошлин. Раздел II. Преимущества, привилегии и иммунитеты штатных консульских должностных лиц и других работников консульских учреждений

Статья 40

Защита консульских должностных лиц Государство пребывания обязано относиться к консульским должностным лицам с должным уважением и принимать все надлежащие меры для предупреждения каких-либо посягательств на их личность, свободу или достоинство.

Статья 41

Личная неприкосновенность консульских должностных лиц 1. Консульские должностные лица не подлежат ни аресту, ни предварительному заключению, иначе как на основании постановлений компетентных судебных властей в случае совершения тяжких преступлений. 2. За исключением случаев, указанных в пункте 1 настоящей статьи, консульские должностные лица не могут быть заключены в тюрьму и не подлежат никаким другим формам ограничений личной свободы, иначе как во исполнение судебных постановлений, вступающих в законную силу. 3. Если против консульского должностного лица возбуждается уголовное дело, это лицо должно явиться в компетентные органы. Тем не менее при производстве дела ему должно оказываться уважение ввиду его официального положения и, кроме случаев, предусмотренных в пункте 1 настоящей статьи, должно ставиться как можно меньше препятствий выполнению им консульских функций. Когда возникает необходимость задержания консульского должностного лица в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, судебное преследование должно быть начато против него в возможно короткий срок.

Статья 42

Уведомление об аресте, предварительном заключении или судебном преследовании В случае ареста или предварительного заключения какого-либо работника консульского персонала или возбуждения против него уголовного дела государство пребывания незамедлительно уведомляет об этом главу консульского учреждения. Если последний сам подвергается таким мерам, государство пребывания уведомляет об этом представляемое государство через дипломатические каналы.

Статья 43

Иммунитет от юрисдикции 1. Консульские должностные лица и консульские служащие не подлежат юрисдикции судебных или административных органов государства пребывания в отношении действий, совершаемых ими при выполнении консульских функций. 2. Однако положения пункта 1 настоящей статьи не применяются в отношении гражданского иска: а) вытекающего из договора, заключенного консульским должностным лицом или консульским служащим, по которому они прямо или косвенно не приняли на себя обязательств в качестве агента представляемого государства; либо б) третьей стороны за вред, причиненный несчастным случаем в государстве пребывания, вызванным дорожным транспортным средством, судном или самолетом.

Статья 44

Обязанность давать свидетельские показания 1. Работники консульского учреждения могут вызываться в качестве свидетелей при производстве судебных или административных дел. Консульский служащий или работник обслуживающего персонала, за исключением случаев, упомянутых в пункте 3 настоящей статьи, не может отказываться давать показания. Если консульское должностное лицо отказывается давать показания, к нему не могут применяться никакие меры принуждения или наказания. 2. Орган, которому требуется показание консульского должностного лица, должен избегать причинения помех выполнению этим лицом своих функций. Он может, когда это возможно, заслушивать такие показания на дому у этого лица или в консульском учреждении или же принимать от него письменные показания.

3. Работники консульского учреждения не обязаны давать показания по вопросам, связанным с выполнением ими своих функций, или представлять относящуюся к их функциям официальную корреспонденцию и документы. Они также не обязаны давать показания, разъясняющие законодательство представляемого государства.

Статья 45

Отказ от привилегий и иммунитетов 1. Представляемое государство может отказаться от любых привилегий и иммунитетов работника консульского учреждения, предусмотренных в статьях 41, 43 и 44. 2. За исключением случая, предусмотренного в пункте 3 настоящей статьи, такой отказ всегда должен быть определенно выраженным и о нем должно быть сообщено государству пребывания в письменной форме. 3. Возбуждение консульским должностным лицом или консульским служащим дела в том случае, когда он мог бы воспользоваться иммунитетом от юрисдикции согласно статье 43, лишает его права ссылаться на иммунитет от юрисдикции в отношении какого бы ни было встречного иска, непосредственно связанного с основным иском. 4. Отказ от иммунитета от юрисдикции в отношении гражданского или административного дела не означает отказа от иммунитета от исполнительных действий, являющихся результатом судебного решения; в отношении таких действий необходим отдельный отказ.

Статья 46

Освобождение от регистрации иностранцев и от получения разрешения на жительство 1. Консульские должностные лица, консульские служащие и члены их семей, проживающие вместе с ними, освобождаются от всех обязанностей, предусмотренных законами и правилами государства пребывания в отношении регистрации иностранцев, и от получения разрешения на жительство. 2. Положения пункта 1 настоящей статьи не применяются, однако, к любому консульскому служащему, который не является постоянным служащим представляемого государства или который занимается частной деятельностью с целью получения доходов в государстве пребывания, а также к любому члену семьи такого служащего.

Статья 47

Освобождение от получения разрешения на работу 1. Работники консульского учреждения, в том что касается выполнения работы для представляемого государства, освобождаются от любых обязанностей, связанных с получением разрешения на работу, установленных законами и правилами государства пребывания о найме на работу иностранцев. 2. Частные домашние работники консульских должностных лиц и консульских служащих, если они не занимаются в государстве пребывания никакой другой частной деятельностью с целью получения доходов, освобождаются от обязанностей, о которых говорится в пункте 1 настоящей статьи.

Статья 48

Изыятие, относящееся к социальному обеспечению 1. За исключением случаев, предусмотренных в пункте 3 настоящей статьи, постановления о социальном обеспечении, действующие в государстве пребывания, не распространяются на работников консульского учреждения и на членов их семей, проживающих вместе с ними, в том, что касается работы, выполняемой ими для представляемого государства. 2. Изъятие, предусмотренное в пункте 1 настоящей статьи, распространяется также на частных домашних работников, которые находятся исключительно на службе у работников консульского учреждения, при условии: а) что они не являются гражданами государства пребывания и не проживают в нем постоянно; и б) что на них распространяются постановления о социальном обеспечении, действующие в представляемом государстве или в третьем государстве. 3. Работники консульского учреждения, нанимающие лиц, на которых не распространяются изъятия, предусмотренные в пункте 2 настоящей статьи, должны выполнять обязательства, налагаемые на нанимателей постановлениями о социальном обеспечении, действующими в государстве пребывания. 4. Изъятия, предусмотренные в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, не препятствуют добровольному участию в системе социального обеспечения в государстве пребывания при условии, что такое участие разрешается этим государством.

Статья 49

Налоговые изъятия 1. Консульские должностные лица и консульские служащие, а также члены их семей, проживающие вместе с ними, освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин, личных и имущественных, государственных, районных и муниципальных, за исключением: а) косвенных налогов, которые обычно включаются в стоимость товаров или обслуживания; б) сборов и налогов на частное недвижимое имущество, находящееся на территории государства пребывания, с изъятиями, предусмотренными в положениях статьи 32; с) налогов на наследственное имущество, или пошлин на наследование, или налогов на переход имущества, взимаемых государством пребывания, с изъятиями, предусмотренными в положениях пункта "b" статьи 51; d) налогов и сборов на частный доход, включая доходы с капитала, источник которого находится в государстве пребывания, и налогов на капиталовложения в коммерческие или финансовые предприятия в государстве пребывания; e) сборов, взимаемых за конкретные виды обслуживания; f) регистрационных, судебных и реестровых пошлин, ипотечных сборов, гербовых сборов, с изъятиями, предусмотренными в положениях статьи 32. 2. Работники обслуживающего персонала освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработную плату, получаемую ими за свою работу. 3. Работники консульского учреждения, нанимающие лиц, заработная плата которых не освобождена от подоходного налога в государстве пребывания, выполняют обязательства, налагаемые законами и правилами этого государства на нанимателей в том, что касается взимания подоходного налога.

Статья 50

Освобождение от таможенных пошлин и досмотра Государство пребывания, в соответствии с принятыми в нем законами и правилами разрешает ввоз и освобождение от всех таможенных пошлин, налогов и связанных с этим сборов, за исключением сборов за хранение, перевозку и подобного рода услуги: а) предметы, предназначенные для официального пользования консульским учреждением; б) предметы, предназначенные для личного пользования консульским должностным лицом или членами его семьи, проживающими вместе с ним, включая предметы, предназначенные для его обзаведения. Количество потребительских товаров не должно превышать количества, необходимого для непосредственного потребления соответствующими лицами. 2. Консульские служащие пользуются привилегиями и освобождениями, предусмотренными в пункте 1 настоящей статьи, в отношении предметов, ввезенных во время их первоначального обзаведения. 3. Личный багаж консульских должностных лиц и членов их семей, проживающих вместе с ними, который следует вместе с этими лицами, освобождается от досмотра. Он может быть досмотрен лишь в случае, если есть серьезные основания предполагать, что в нем содержатся предметы иные, чем это указано в подпункте "b" пункта 1 настоящей статьи, или же предметы, ввоз и вывоз которых запрещен законами и правилами государства пребывания или которые подпадают под его карантинные законы и правила. Такой досмотр должен производиться в присутствии соответствующего консульского должностного лица или члена его семьи.

Статья 51

Наследственное имущество работников консульского учреждения и членов их семей В случае смерти работника консульского учреждения или члена его семьи, проживавшего вместе с ним, государство пребывания: а) разрешает вывоз движимого имущества умершего, за исключением имущества, которое было приобретено в государстве пребывания и вывоз которого был запрещен в момент его смерти; б) не взимает никаких государственных, районных или муниципальных налогов на наследство или пошлин на наследование с

движимого имущества, которое находится в государстве пребывания исключительно в связи с пребыванием в этом государстве умершего лица в качестве работника консульского учреждения или члена его семьи.

Статья 52

Освобождение от личных повинностей и обложений Государство пребывания обязано освобождать работников консульского учреждения и членов их семей, проживающих вместе с ними, от всех трудовых и государственных повинностей, независимо от их характера, а также от воинских повинностей, таких как реквизиция, контрибуция и военный постой.

Статья 53

Начало и конец консульских привилегий и иммунитетов 1. Каждый работник консульского учреждения пользуется привилегиями и иммунитетами, предусмотренными в настоящей Конвенции, с момента его вступления на территорию государства пребывания при следовании к месту своего назначения или, если он уже находится на этой территории, с момента, когда он приступил к выполнению своих обязанностей в консульском учреждении. 2. Члены семьи работника консульского учреждения, проживающие вместе с ним, и его частные домашние работники пользуются привилегиями и иммунитетами, предусмотренными в настоящей Конвенции, с момента предоставления ему привилегий и иммунитетов в соответствии в пункте 1 настоящей статьи, или с момента вступления их на территорию государства пребывания, или же с того момента, когда они стали членами его семьи или его частными домашними работниками, в зависимости от того, что имело место позднее. 3. Когда функции работника консульского учреждения прекращаются, его привилегии и иммунитеты, а также привилегии и иммунитеты члена его семьи, проживающего вместе с ним, или его частного домашнего работника обычно прекращаются в момент, когда данное лицо оставляет государство пребывания, или по истечении разумного срока, чтобы это сделать, в зависимости от того, какой из этих моментов наступит раньше, но до этого времени они продолжают существовать, даже в случае вооруженного конфликта. Что касается лиц, упомянутых в пункте 2 настоящей статьи, их привилегии и иммунитеты прекращаются, когда они перестают быть членами семьи работника консульского учреждения или оставляют свою службу у него, однако с оговоркой, что если такие лица намереваются покинуть государство пребывания в течение разумного срока, то их привилегии и иммунитеты сохраняются до момента их отъезда. 4. Однако в отношении действий, совершаемых консульским должностным лицом или консульским служащим при выполнении своих функций, иммунитет от юрисдикции продолжает существовать без ограничения сроком. 5. В случае смерти работника консульского учреждения члены его семьи, проживающие вместе с ним, продолжают пользоваться предоставленными им привилегиями и иммунитетами до момента оставления ими государства пребывания или до истечения разумного срока на оставление государства пребывания, в зависимости от того, какой из этих моментов наступит раньше.

Статья 54

Обязанности третьих государств 1. Если консульское должностное лицо, следуя к месту своего назначения, или возвращаясь в представляемое государство, проезжает через территорию или находится на территории третьего государства, выдавшего ему визу, если таковая необходима, это третье государство предоставляет ему все иммунитеты, предусматриваемые другими статьями настоящей Конвенции, которые могут потребоваться для обеспечения его проезда или возвращения. Это распространяется на членов его семьи, проживающих вместе с ним и пользующихся такими привилегиями и иммунитетами, которые следуют с консульским должностным лицом или отдельно, чтобы присоединиться к нему или возвратиться в представляемое государство. 2. При обстоятельствах, которые указаны в пункте 1 настоящей статьи, третьи государства не должны препятствовать проезду через их территорию других работников консульского учреждения или членов их семей, проживающих вместе с ними.

3. Третьи государства должны обеспечивать официальной корреспонденции и другим официальным сообщениям, следующим транзитом, включая закодированные или зашифрованные депеши, такую же свободу и защиту, которые должны предоставляться государством пребывания в соответствии с настоящей Конвенцией. Они должны предоставлять консульским курьерам, которым выданы визы, если таковые необходимы, а также консульским вализам, следующим транзитом, такую же неприкосновенность и защиту, которые обязано предоставлять государство пребывания в соответствии с настоящей Конвенцией. 4. Обязанности третьих государств, предусмотренные в пунктах 1, 2 и 3 настоящей статьи, распространяются также на лиц, упомянутых, соответственно, в этих пунктах, и на те официальные сообщения и консульскую вализу, нахождение которых на территории третьего государства вызвано форс-мажорными обстоятельствами.

Статья 55

Уважение законов и правил государства пребывания 1. Все лица, пользующиеся привилегиями и иммунитетами, обязаны, без ущерба для их привилегий и иммунитетов, уважать законы и правила государства пребывания. Они также обязаны не вмешиваться во внутренние дела этого государства.

2. Консульские помещения не должны использоваться в целях, не совместимых с выполнением консульских функций. 3. Положения пункта 2 настоящей статьи не исключают возможности размещения канцелярий и других органов или учреждений в части здания, где находятся консульские помещения, при условии что помещения, отведенные таким канцеляриям, будут отделены от помещений, которыми пользуется

консульское учреждение. В этом случае указанные канцелярии не являются частью консульских помещений согласно настоящей Конвенции.

Статья 56

Страхование от вреда, причиненного третьим лицам Работники консульского учреждения должны соблюдать любые требования, предусматриваемые законами и правилами государства пребывания в отношении страхования от вреда, который может быть причинен третьим лицам в связи с использованием любого дорожного транспортного средства, судна или самолета.

Статья 57

Специальные положения относительно частной деятельности с целью получения доходов 1. Штатные консульские должностные лица не должны заниматься в государстве пребывания какой-либо профессиональной или коммерческой деятельностью с целью получения личных доходов. 2. Привилегии и иммунитеты, предусмотренные в настоящей главе, не предоставляются: а) консульским служащим или работникам обслуживающего персонала, которые в государстве пребывания занимаются частной деятельностью с целью получения доходов; б) членам семьи лица, о котором идет речь в подпункте "а" настоящего пункта, или его частным домашним работникам; в) членам семьи работника консульского учреждения, которые сами занимаются в государстве пребывания частной деятельностью с целью получения доходов.

Глава III. Режим, применяемый к почетным консульским должностным лицам и консульским учреждениям, возглавляемым такими должностными лицами

Статья 58

Общие положения, относящиеся к преимуществам, привилегиям и иммунитетам 1. Статьи 28, 29, 30, 34, 35, 36, 37, 38 и 39, пункт 3 статьи 54 и пункты 2 и 3 статьи 55 распространяются на консульские учреждения, возглавляемые почетными консульскими должностными лицами. Кроме того, преимущества, привилегии и иммунитеты таких консульских учреждений регулируются статьями 59, 60, 61 и 62. 2. Статьи 42 и 43, пункт 3 статьи 44, статьи 45 и 53 и пункт 1 статьи 55 распространяются на почетные консульские должностные лица. Кроме того, преимущества, привилегии и иммунитеты таких консульских должностных лиц регулируются статьями 63, 64, 65, 66 и 67. 3. Привилегии и иммунитеты, предусматриваемые настоящей Конвенцией, не предоставляются членам семьи почетного консульского должностного лица или консульского служащего, работающего в консульском учреждении, возглавляемом почетным консульским должностным лицом. 4. Обмен консульскими вализами между двумя консульскими учреждениями, возглавляемыми почетными консульскими должностными лицами и находящимися в разных государствах, не будет разрешаться без согласия двух соответствующих государств пребывания.

Статья 59

Защита консульских помещений Государство пребывания обязано принимать все необходимые меры для защиты консульских помещений консульского учреждения, возглавляемого почетным консульским должностным лицом, от всякого вторжения или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия консульского учреждения или оскорбления его достоинства.

Статья 60

Освобождение консульских помещений от налогов 1. Консульские помещения консульского учреждения, возглавляемого почетным консульским должностным лицом, владельцем или нанимателей которых является представляемое государство, освобождаются от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин, за исключением тех, которые представляют собой плату за конкретные виды обслуживания. 2. Освобождение от налогов, о котором говорится в пункте 1 настоящей статьи, не распространяется на такого рода сборы, пошлины и налоги, если, согласно законам и правилам государства пребывания, они должны уплачиваться лицом, заключившим договор с представляемым государством.

Статья 61

Неприкосновенность консульского архива и документов Консульский архив и документы консульского учреждения, возглавляемого почетным консульским должностным лицом, неприкосновенны в любое время и независимо от их местонахождения, при условии что они хранятся отдельно от других бумаг и документов и в том числе от частной корреспонденции главы консульского учреждения и любого лица, которое с ним работает, а также от материалов, книг и документов, относящихся к их профессии или занятию.

Статья 62

Освобождение от таможенных пошлин Государство пребывания, действуя в соответствии с принятыми в нем законами и правилами, разрешает ввоз и освобождает от уплаты всех таможенных пошлин, налогов и связанных с этим сборов, за исключением сборов за хранение, перевозку и подобного рода услуги, следующие предметы, при условии, что они предназначены для официального пользования консульским учреждением, возглавляемым почетным консульским должностным лицом: государственные гербы, флаги, вывески, печати и штампы, книги, официальный печатный материал, канцелярскую мебель, канцелярское оборудование и другие

подобные предметы, получаемые консульским учреждением из представляемого государства или по требованию последнего.

Статья 63

Уголовные дела Если против почетного консульского должностного лица возбуждается уголовное дело, это лицо должно явиться в компетентные органы. Тем не менее при производстве дела ему должно оказываться уважение ввиду его официального положения и, за исключением случаев, когда он арестован или задержан, должно ставиться как можно меньше препятствий выполнению им консульских функций. Когда возникает необходимость задержать почетное консульское должностное лицо, судебное преследование против него должно быть начато в возможно короткий срок.

Статья 64

Защита почетных консульских должностных лиц Государство пребывания обязано предоставлять почетному консульскому должностному лицу такую защиту, какая может потребоваться в связи с занимаемым им официальным положением.

Статья 65

Освобождение от регистрации иностранцев и от получения разрешения на жительство Почетные консульские должностные лица, за исключением тех, которые занимаются в государстве пребывания любой профессиональной или коммерческой деятельностью с целью получения личных доходов, освобождаются от всех обязанностей, налагаемых законами и правилами государства пребывания в связи с регистрацией иностранцев и получением разрешения на жительство.

Статья 66

Налоговое изъятие Почетное консульское должностное лицо освобождается от всех налогов, сборов и пошлин на вознаграждение и заработную плату, которые оно получает от представляемого государства за выполнение консульских функций.

Статья 67

Освобождение от личных повинностей и обложений Государство пребывания должно освобождать почетные консульские должностные лица от всех трудовых и государственных повинностей, независимо от их характера, а также от воинских повинностей, таких как реквизиция, военная контрибуция и военный постой.

Статья 68

Факультативный характер института почетных консульских должностных лиц Каждое государство свободно решать, будет ли оно назначать или принимать почетных консульских должностных лиц.

Глава IV. Общие постановления

Статья 69

Консульские агенты, не являющиеся главами консульских учреждений 1. Каждое государство свободно решать, будет ли оно учреждать или допускать учреждение консульских агентств, возглавляемых консульскими агентами, которые не назначены представляемым государством главами консульских учреждений. 2. Условия, при которых консульские агентства, упомянутые в пункте 1 настоящей статьи, могут выполнять свои функции, а также привилегии и иммунитеты, которыми могут пользоваться возглавляющие их консульские агенты, устанавливаются по договоренности между представляемым государством и государством пребывания.

Статья 70

Выполнение консульских функций дипломатическими представительствами 1. Положения настоящей Конвенции также применяются в той степени, в какой это вытекает из контекста, в случаях выполнения консульских функций дипломатическим представительством. 2. Фамилии сотрудников дипломатического представительства, которые назначены в консульский отдел или которым иным образом поручено выполнение консульских функций представительства, сообщаются министерству иностранных дел государства пребывания или органу, указанному этим министерством. 3. При выполнении консульских функций дипломатическое представительство может обращаться: а) к местным властям консульского округа; б) к центральным властям государства пребывания, если это разрешают законы, правила и обычаи государства пребывания или соответствующие международные соглашения. 4. Привилегии и иммунитеты сотрудников дипломатического представительства, о которых говорится в пункте 2 настоящей статьи, продолжают регулироваться нормами международного права, касающимися дипломатических отношений.

Статья 71

Граждане государства пребывания и лица, постоянно проживающие в нем 1. Если консульским должностным лицам, являющимся гражданами государства пребывания или постоянно проживающим в нем, государство пребывания не предоставляет каких-либо дополнительных преимуществ, привилегий и иммунитетов, они пользуются только иммунитетом от юрисдикции и личной неприкосновенностью в отношении официальных действий, совершаемых ими при выполнении своих функций, и привилегией, предусмотренной в пункте 3 статьи 44. В отношении этих должностных лиц государство пребывания также обязано соблюдать условия, изложенные в статье 42. Если против такого консульского должностного лица возбуждается уголовное дело, судебное разбирательство, за исключением тех случаев, когда это лицо арестовано

или задержано, должно вестись таким образом, чтобы как можно меньше препятствовать выполнению консульских функций. 2. Прочие работники консульского учреждения, являющиеся гражданами государства пребывания или постоянно проживающие в нем, и члены их семей, а также члены семей консульских должностных лиц, о которых идет речь в пункте 1 настоящей статьи, пользуются преимуществами, привилегиями и иммунитетами лишь в той степени, в какой они предоставлены им государством пребывания. Члены семей работников консульского учреждения и частные домашние работники, являющиеся гражданами государства пребывания или постоянно проживающие в нем, также пользуются преимуществами, привилегиями и иммунитетами лишь в той степени, в какой они предоставлены им государством пребывания. Государство пребывания, однако, должно осуществлять свою юрисдикцию над этими лицами таким образом, чтобы не создавать ненужных препятствий выполнению функций консульского учреждения.

Статья 72

Недопущение дискриминации 1. При применении положений настоящей Конвенции государство пребывания не должно проводить дискриминации между государствами. 2. Однако не считается, что имеет место дискриминация: а) если государство пребывания применяет какое-либо из положений настоящей Конвенции ограничительно, ввиду ограничительного применения этого положения, к его консульским учреждениям в представляемом государстве; б) если по обычаю или по соглашению государства предоставляют друг другу режим, более благоприятный, чем тот, который требуется положениями настоящей Конвенции.

Статья 73

Отношение настоящей Конвенции к другим международным соглашениям 1. Положения настоящей Конвенции не отражаются на других международных соглашениях, действующих между участвующими в них государствами. 2. Ни одно из положений настоящей Конвенции не препятствует государствам заключать международные соглашения, подтверждающие, дополняющие, распространяющие или расширяющие ее положения.

Глава V. Заключительные понятия

Статья 74

Подписание Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами - членами Организации Объединенных Наций или специализированных учреждений или государствами, являющимися участниками Статуса Международного Суда, а также любым другим государством, приглашенным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций стать участником Конвенции: до 31 октября 1963 года в Федеральном министерстве иностранных дел Австрийской Республики, а затем до 31 марта 1964 года - в Центральных Учреждениях организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

Статья 75

Ратификация Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 76

Присоединение Настоящая Конвенция открыта для присоединения любого государства, принадлежащего к одной из четырех категорий, перечисленных в статье 74. Акты о присоединении сдаются на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 77

Вступление в силу 1. Настоящая Конвенция вступит в силу на тридцатый день после сдачи на хранение двадцать второй ратификационной грамоты или акта о присоединении Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций. 2. В отношении каждого государства, которое ратифицирует Конвенцию или присоединение к ней после сдачи на хранение двадцать второй ратификационной грамоты или акта о присоединении, Конвенция вступит в силу на тридцатый день после сдачи на хранение этим государством своей ратификационной грамоты или акта о присоединении.

Статья 78

Уведомления, направляемые Генеральным Секретарем Генеральный Секретарь Организации Объединенных Наций уведомляет все государства, принадлежащие к одной из четырех категорий, перечисленных в статье 74: а) о подписании настоящей Конвенции и о сдаче на хранение ратификационных грамот или актов о присоединении в соответствии со статьями 74, 75 и 76; б) о дате вступления в силу настоящей Конвенции в соответствии со статьей 77.

Статья 79

Аутентичные тексты Подлинник настоящей Конвенции, тексты которого на русском, английском, испанском, китайском и французском языках являются равно аутентичными будет сдан на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций, который направит его заверенные копии всем государствам, принадлежащим к одной из четырех категорий, перечисленных в статье 74.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, надлежащим образом уполномоченные своими правительствами, подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Вене двадцать четвертого апреля тысяча девятьсот шестьдесят третьего года.

Венская конвенция о праве международных договоров (Вена, 23 мая 1969 г.)

Государства – участники настоящей Конвенции,
учитывая важнейшую роль договоров в истории международных отношений,
признавая все возрастающее значение договоров как источника международного права и как средства развития мирного сотрудничества между нациями, независимо от различий в их государственном и общественном строе,
отмечая, что принципы свободного согласия и добросовестности и норма *pacta sunt servanda* получили всеобщее признание,

подтверждая, что споры, касающиеся договоров, как и прочие международные споры, должны разрешаться только мирными средствами и в соответствии с принципами справедливости и международного права,

напоминая о решимости народов Объединенных Наций создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров,

принимая во внимание принципы международного права, воплощенные в Уставе Организации Объединенных Наций, такие, как принципы равноправия и самоопределения народов, суверенного равенства и независимости всех государств, невмешательства во внутренние дела государств, запрещения угрозы силой или ее применения и всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех,

полагая, что кодификация и прогрессивное развитие права договоров, осуществленные в настоящей Конвенции, будут способствовать достижению указанных в Уставе целей Организации Объединенных Наций, а именно поддержанию международного мира и безопасности, развитию дружественных отношений между народами и осуществлению их сотрудничества друг с другом,

подтверждая, что нормы международного обычного права будут по-прежнему регулировать вопросы, которые не нашли решения в положениях настоящей Конвенции,

договорились о нижеследующем:

Часть I. Введение

Статья 1. Сфера применения настоящей Конвенции

Настоящая Конвенция применяется к договорам между государствами.

Статья 2. Употребление терминов

1. Для целей настоящей Конвенции:

а) «Договор» означает международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования;

б) «Ратификация», «принятие», «утверждение» и «присоединение» означают, в зависимости от случая, имеющий такое наименование международный акт, посредством которого государство выражает в международном плане свое согласие на обязательность для него договора;

с) «Полномочия» означают документ, который исходит от компетентного органа государства и посредством которого одно или несколько лиц назначаются представлять это государство в целях ведения переговоров, принятия текста договора или установления его аутентичности, выражения согласия этого государства на обязательность для него договора или в целях совершения любого другого акта, относящегося к договору;

д) «Оговорка» означает одностороннее заявление в любой формулировке и под любым наименованием, сделанное государством при подписании, ратификации, принятии или утверждении договора или присоединении к нему, посредством которого оно желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству;

е) «Участвующее в переговорах государство» означает государство, которое принимало участие в составлении и принятии текста договора;

ф) «Договаривающееся государство» означает государство, которое согласилось на обязательность для него договора, независимо от того, вступил ли договор в силу или нет;

г) «Участник» означает государство, которое согласилось на обязательность для него договора и для которого договор находится в силе;

h) «Третье государство» означает государство, не являющееся участником договора;

i) «Международная организация» означает межправительственную организацию.

2. Положения пункта 1, касающиеся употребления терминов в настоящей Конвенции, не затрагивают употребления этих терминов или значений, которые могут быть приданы им во внутреннем праве любого государства.

Статья 3. Международные соглашения, не входящие в сферу применения настоящей Конвенции

Тот факт, что настоящая Конвенция не применяется к международным соглашениям, заключенным между государствами и другими субъектами международного права или между такими другими субъектами международного права, и к международным соглашениям не в письменной форме, не затрагивает:

- а) юридической силы таких соглашений;
- б) применения к ним любых норм, изложенных в настоящей Конвенции, под действие которых они попадали бы в силу международного права, независимо от настоящей Конвенции;
- с) применения настоящей Конвенции к отношениям государств между собой в рамках международных соглашений, участниками которых являются также другие субъекты международного права.

Статья 4. Настоящая Конвенция не имеет обратной силы

Без ущерба для применения любых норм, изложенных в настоящей Конвенции, под действие которых попадали бы договоры в силу международного права, независимо от Конвенции, она применяется только к договорам, заключенным государствами после ее вступления в силу в отношении этих государств.

Статья 5. Договоры, учреждающие международные организации и договоры, принятые в рамках международной организации

Настоящая Конвенция применяется к любому договору, являющемуся учредительным актом международной организации, и к любому договору, принятому в рамках международной организации, без ущерба для соответствующих правил данной организации.

Часть II. Заключение и вступление договоров в силу

Раздел 1. Заключение договоров

Статья 6. Правоспособность государств заключать договоры

Каждое государство обладает правоспособностью заключать договоры.

Статья 7. Полномочия

1. Лицо считается представляющим государство либо в целях принятия текста договора или установления его аутентичности, либо в целях выражения согласия государства на обязательность для него договора, если:

- а) оно предьявит соответствующие полномочия; или
- б) из практики соответствующих государств или из иных обстоятельств явствует, что они были намерены рассматривать такое лицо как представляющее государство для этих целей и не требовать предьявления полномочий.

2. Следующие лица в силу их функций и без необходимости предьявления полномочий считаются представляющими свое государство:

- а) главы государств, главы правительств и министры иностранных дел – в целях совершения всех актов, относящихся к заключению договора;
- б) главы дипломатических представительств – в целях принятия текста договора между аккредитуемым государством и государством, при котором они аккредитованы;
- с) представители, уполномоченные государствами представлять их на международной конференции или в международной организации, или в одном из ее органов, – в целях принятия текста договора на такой конференции, в такой организации или в таком органе.

Статья 8. Последующее подтверждение акта, совершенного без уполномочия

Акт, относящийся к заключению договора, совершенный лицом, которое не может на основании статьи 7 считаться уполномоченным представлять государство с этой целью, не имеет юридического значения, если он впоследствии не подтвержден данным государством.

Статья 9. Принятие текста

1. Текст договора принимается по согласию всех государств, участвующих в его составлении, за исключением случаев, предусмотренных в пункте 2.

2. Текст договора принимается на международной конференции путем голосования за него двух третей государств, присутствующих и участвующих в голосовании, если тем же большинством голосов они не решили применить иное правило.

Статья 10. Установление аутентичности текста

Текст договора становится аутентичным и окончательным:

- а) в результате применения такой процедуры, какая может быть предусмотрена в этом тексте или согласована между государствами, участвующими в его составлении; или
- б) при отсутствии такой процедуры – путем подписания, подписания *ad referendum* или парафирования представителями этих государств текста договора или заключительного акта конференции, содержащего этот текст.

Статья 11. Способы выражения согласия на обязательность договора

Согласие государства на обязательность для него договора может быть выражено подписанием договора, обменом документами, образующими договор, ратификацией договора, его принятием, утверждением, присоединением к нему или любым другим способом, о котором условились.

Статья 12. Согласие на обязательность договора, выраженное подписанием

1. Согласие государства на обязательность для него договора выражается путем подписания договора представителем государства, если:

- а) договор предусматривает, что подписание имеет такую силу;
- б) иным образом установлена договоренность участвующих в переговорах государств о том, что подписание должно иметь такую силу; или
- с) намерение государства придать подписанию такую силу вытекает из полномочий его представителя или было выражено во время переговоров.

2. Для целей пункта 1:

- а) парафирование текста означает подписание договора в том случае, если установлено, что участвующие в переговорах государства так условились;
- б) подписание *ad referendum* договора представителем государства, если оно подтверждается этим государством, означает окончательное подписание договора.

Статья 13. Согласие на обязательность договора, выраженное путем обмена документами, образующими договор

Согласие государств на обязательность для них договора, состоящего из документов, которыми они обмениваются, выражается посредством этого обмена, если:

- а) эти документы предусматривают, что обмен ими будет иметь такую силу; или
- б) иным образом установлена договоренность этих государств о том, что этот обмен документами должен иметь такую силу.

Статья 14. Согласие на обязательность договора, выраженное ратификацией, принятием или утверждением

Согласие государства на обязательность для него договора выражается ратификацией, если:

- а) договор предусматривает, что такое согласие выражается ратификацией;
- б) иным образом установлено, что участвующие в переговорах государства договорились о необходимости ратификации;
- с) представитель государства подписал договор под условием ратификации; или
- д) намерение государства подписать договор под условием ратификации вытекает из полномочий его представителя или было выражено во время переговоров.

2. Согласие государства на обязательность для него договора выражается принятием или утверждением на условиях, подобных тем, которые применяются к ратификации.

Статья 15. Согласие на обязательность договора, выраженное присоединением

Согласие государства на обязательность для него договора выражается присоединением, если:

- а) договор предусматривает, что такое согласие может быть выражено этим государством путем присоединения;
- б) иным образом установлено, что участвующие в переговорах государства договорились, что такое согласие может быть выражено этим государством путем присоединения; или
- с) все участники впоследствии договорились, что такое согласие может быть выражено этим государством путем присоединения.

Статья 16. Обмен ратификационными грамотами и документами о принятии, утверждении или присоединении или депонирование таких грамот и документов

Если договором не предусмотрено иное, то ратификационные грамоты, документы о принятии, утверждении или присоединении означают согласие государства на обязательность для него договора с момента:

- а) обмена ими между договаривающимися государствами;
- б) депонирования у депозитария; или
- с) уведомления о них договаривающихся государств или депозитария, если так условились.

Статья 17. Согласие на обязательность части договора и выбор различных положений

1. Без ущерба для статей 19–23, согласие государства на обязательность для него части договора имеет силу лишь в том случае, если это допускается договором или если с этим согласны другие договаривающиеся государства.

2. Согласие государства на обязательность для него договора, который допускает выбор между различными положениями, имеет силу лишь в том случае, если ясно указано, к какому из этих положений согласие относится.

Статья 18. Обязанность не лишать договор его объекта и цели до вступления договора в силу

Государство обязано воздерживаться от действий, которые лишают бы договор его объекта и цели, если:

- а) оно подписало договор или обменялось документами, образующими договор, под условием ратификации, принятия или утверждения, до тех пор пока оно не выразит ясно своего намерения не стать участником этого договора; или
- б) оно выразило согласие на обязательность для него договора, до вступления договора в силу и при условии, что такое вступление в силу не будет чрезмерно задерживаться.

Раздел 2: Оговорки

Статья 19. Формулирование оговорок

Государство может при подписании, ратификации, принятии или утверждении договора или присоединения к нему формулировать оговорку, за исключением тех случаев, когда:

- а) данная оговорка запрещается договором;
- б) договор предусматривает, что можно делать только определенные оговорки, в число которых данная оговорка не входит; или
- с) – в случаях, не подпадающих под действие пунктов «а» и «б», – оговорка несовместима с объектом и целями договора.

Статья 20. Принятие оговорок и возражения против них

1. Оговорка, которая определенно допускается договором, не требует какого-либо последующего принятия другими договаривающимися государствами, если только договор не предусматривает такого принятия.

2. Если из ограниченного числа участвовавших в переговорах государств и из объекта и целей договора явствует, что применение договора в целом между всеми его участниками является существенным условием для согласия каждого участника на обязательность для него договора, то оговорка требует принятия ее всеми участниками.

3. В том случае, когда договор является учредительным актом международной организации, и если в нем не предусматривается иное, оговорка требует принятия ее компетентным органом этой организации.

4. В случаях, не подпадающих под действие предыдущих пунктов, и если договор не предусматривает иное:

а) принятие оговорки другим договаривающимся государством делает государство, сформулировавшее оговорку, участником этого договора по отношению к принявшему оговорку государству, если договор находится в силе или когда он вступает в силу для этих государств;

б) возражение другого договаривающегося государства против оговорки не препятствует вступлению договора в силу между государством, возражающим против оговорки, и государством, сформулировавшим оговорку, если возражающее против оговорки государство определенно не заявит о противоположном намерении;

с) акт, выражающий согласие государства на обязательность для него договора и содержащий оговорку, приобретает силу, как только по крайней мере одно из других договаривающихся государств примет эту оговорку.

5. Поскольку это касается пунктов 2 и 4 и если договор не предусматривает иное, оговорка считается принятой государством, если оно не выскажет возражений против нее до конца двенадцатимесячного периода после того, как оно было уведомлено о такой оговорке, или до той даты, когда оно выразило свое согласие на обязательность для него договора, в зависимости от того, какая из этих дат является более поздней.

Статья 21. Юридические последствия оговорок и возражений против оговорок

1. Оговорка, действующая в отношении другого участника в соответствии со статьями 19, 20 и 23:

а) изменяет для сделавшего оговорку государства в его отношениях с этим другим участником положения договора, к которым относится оговорка, в пределах сферы действия оговорки; и

б) изменяет в той же мере указанные положения для этого другого участника в его отношениях со сделавшим оговорку государством.

2. Оговорка не изменяет положений договора для других участников в их отношениях между собой.

3. Если государство, возражающее против оговорки, не возражало против вступления в силу договора между собой и сделавшим оговорку государством, то положения, к которым относится оговорка, не применяются между этими двумя государствами в пределах сферы действия такой оговорки.

Статья 22. Снятие оговорок и возражений против оговорок

1. Если договор не предусматривает иное, оговорка может быть снята в любое время и для ее снятия не требуется согласия государства, принявшего оговорку.

2. Если договор не предусматривает иное, возражение против оговорки может быть снято в любое время.

3. Если иное не предусматривается договором или не было другим образом обусловлено:

а) снятие оговорки вступает в силу в отношении другого договаривающегося государства только после получения этим последним уведомления об этом;

б) снятие возражения против оговорки вступает в силу только после получения государством, сформулировавшим оговорку, уведомления об этом.

Статья 23. Процедура, касающаяся оговорок

1. Оговорка, определенно выраженное согласие с оговоркой и возражение против оговорки должны быть сделаны в письменной форме и доведены до сведения договаривающихся государств и других государств, имеющих право стать участниками договора.

2. Если оговорка сделана при подписании договора, подлежащего ратификации, принятию или утверждению, она должна быть официально подтверждена сделавшим оговорку государством при выражении

им своего согласия на обязательность для него этого договора. В этом случае оговорка считается сделанной в день ее подтверждения.

3. Определенно выраженное согласие с оговоркой или возражение против оговорки, высказанные до ее подтверждения, сами по себе не требуют подтверждения.

4. Снятие оговорки или возражения против оговорки должно осуществляться в письменной форме.

Раздел 3: Вступление в силу договоров и их временное применение

Статья 24. Вступление в силу

1. Договор вступает в силу в порядке и в дату, предусмотренные в самом договоре или согласованные между участвовавшими в переговорах государствами.

2. При отсутствии такого положения или договоренности договор вступает в силу, как только будет выражено согласие всех участвовавших в переговорах государств на обязательность для них договора.

3. Если согласие государства на обязательность для него договора выражается в какую-либо дату после вступления договора в силу, то договор вступает в силу для этого государства в эту дату, если в договоре не предусматривается иное.

4. Положения договора, регулирующие установление аутентичности его текста, выражение согласия государства на обязательность для них договора, порядок или дату вступления договора в силу, оговорки, функции депозитария и прочие вопросы, неизбежно возникающие до вступления договора в силу, применяются с момента принятия текста договора.

Статья 25. Временное применение

1. Договор или часть договора применяются временно до вступления договора в силу, если:

a) это предусматривается самим договором; или

b) участвовавшие в переговорах государства договорились об этом каким-либо иным образом.

2. Если в договоре не предусматривается иное или участвовавшие в переговорах государства не договорились об ином, временное применение договора или части договора в отношении государства прекращается, если это государство уведомит другие государства, между которыми временно применяется договор, о своем намерении не становиться участником договора.

Часть III. Соблюдение, применение и толкование договоров

Раздел 1: Соблюдение договоров

Статья 26. Pacta sunt servanda

Каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться.

Статья 27. Внутреннее право и соблюдение договоров

Участник не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора. Это правило действует без ущерба для статьи 46.

Раздел 2: Применение договоров

Статья 28. Договоры не имеют обратной силы

Если иное намерение не явствует из договора или не установлено иным образом, то положения договора не обязательны для участника договора в отношении любого действия или факта, которые имели место до даты вступления договора в силу для указанного участника, или в отношении любой ситуации, которая перестала существовать до этой даты.

Статья 29. Территориальная сфера действия договоров

Если иное намерение не явствует из договора или не установлено иным образом, то договор обязателен для каждого участника в отношении всей его территории.

Статья 30. Применение последовательно заключенных договоров, относящихся к одному и тому же вопросу

1. С соблюдением статьи 103 Устава Организации Объединенных Наций права и обязанности государств – участников последовательно заключенных договоров, относящихся к одному и тому же вопросу, определяются в соответствии со следующими пунктами.

2. Если в договоре устанавливается, что он обусловлен предыдущим или последующим договором или что он не должен считаться несовместимым с таким договором, то преимущественную силу имеют положения этого другого договора.

3. Если не все участники предыдущего договора являются также участниками последующего договора, но действие предыдущего договора не прекращено или не приостановлено в соответствии со статьей 50, предыдущий договор применяется только в той мере, в какой его положения совместимы с положениями последующего договора.

4. Если все участники последующего договора являются участниками предыдущего договора:

a) в отношениях между государствами – участниками обоих договоров применяется то же правило, что и в пункте 3;

б) в отношениях между государством – участником обоих договоров и государством – участником только одного договора договор, участниками которого являются оба государства, регулирует их взаимные права и обязательства.

5. Пункт 4 применяется без ущерба для статьи 41, для любого вопроса о прекращении или приостановлении действия договора в соответствии со статьей 60 или для любого вопроса об ответственности государства, которая может возникнуть в результате заключения или применения договора, положения которого несовместимы с обязательствами данного государства в отношении другого государства по иному договору.

Раздел 3: Толкование договоров

Статья 31. Общее правило толкования

1. Договор должен толковаться добросовестно в соответствии с обычным значением, которое следует придать терминам договора в их контексте, а также в свете объекта и целей договора.

2. Для целей толкования договора контекст охватывает, кроме текста, включая преамбулу и приложения:

а) любое соглашение, относящееся к договору, которое было достигнуто между всеми участниками в связи с заключением договора;

б) любой документ, составленный одним или несколькими участниками в связи с заключением договора и принятый другими участниками в качестве документа, относящегося к договору.

3. Наряду с контекстом учитываются:

а) любое последующее соглашение между участниками относительно толкования договора или применения его положений;

б) последующая практика применения договора, которая устанавливает соглашение участников относительно его толкования;

с) любые соответствующие нормы международного права, применяемые в отношениях между участниками.

4. Специальное значение придается термину в том случае, если установлено, что участники имели такое намерение.

Статья 32. Дополнительные средства толкования

Возможно обращение к дополнительным средствам толкования, в том числе к подготовленным материалам и к обстоятельствам заключения договора, чтобы подтвердить значение, вытекающее из применения статьи 31, или определить значение, когда толкование в соответствии со статьей 31:

а) оставляет значение двусмысленным или неясным; или

б) приводит к результатам, которые являются явно абсурдными или неразумными.

Статья 33. Толкование договоров, аутентичность текста которых была установлена на двух или нескольких языках

1. Если аутентичность текста договора была установлена на двух или нескольких языках, его текст на каждом языке имеет одинаковую силу, если договором не предусматривается или участники не условились, что в случае расхождения между этими текстами преимущественную силу будет иметь какой-либо один определенный текст.

2. Вариант договора на языке, ином чем те, на которых была установлена аутентичность текста, считается аутентичным только в том случае, если это предусмотрено договором или если об этом условились участники договора.

3. Предполагается, что термины договора имеют одинаковое значение в каждом аутентичном тексте.

4. За исключением того случая, когда в соответствии с пунктом 1 преимущественную силу имеет какой-либо один определенный текст, если сравнение аутентичных текстов обнаруживает расхождение значений, которое не устраняется применением статей 31 и 32, принимается то значение, которое с учетом объекта и целей договора лучше всего согласовывает эти тексты.

Раздел 4: Договоры и третьи государства

Статья 34. Общее правило, касающееся третьих государств

Договор не создает обязательств или прав для третьего государства без его на то согласия.

Статья 35. Договоры, предусматривающие обязательства для третьих государств

Обязательство для третьего государства возникает из положения договора, если участники этого договора имеют намерение сделать это положение средством создания обязательства и если третье государство определенно принимает на себя в письменной форме это обязательство.

Статья 36. Договоры, предусматривающие права для третьих государств

1. Право для третьего государства возникает из положения договора, если участники этого договора имеют намерение посредством этого положения предоставить такое право либо третьему государству, либо группе государств, к которой оно принадлежит, либо всем государствам и если третье государство соглашается с этим. Его согласие будет предполагаться до тех пор, пока не будет иметься доказательств противного, если договором не предусматривается иное.

2. Государство, пользующееся правом на основании пункта 1, выполняет условия пользования этим правом, предусмотренные договором или установленные в соответствии с договором.

Статья 37. Отмена или изменение обязательств или прав третьих государств

1. Если для третьего государства возникает обязательство в соответствии со статьей 35, то это обязательство может быть отменено или изменено только с согласия участников договора и третьего государства, если только не установлено, что они условились об ином.

2. Если для третьего государства возникает право в соответствии со статьей 36, то это право не может быть отменено или изменено участниками, если установлено, что согласно существовавшему намерению, это право не подлежало отмене или изменению без согласия этого третьего государства.

Статья 38. Нормы, содержащиеся в договоре, которые становятся обязательными для третьих государств в результате возникновения международного обычая

Статьи 34–37 никоим образом не препятствуют какой-либо норме, содержащейся в договоре, стать обязательной для третьего государства в качестве обычной нормы международного права, признаваемой как таковая.

Часть IV. Поправки к договорам и изменение договоров

Статья 39. Общее правило, касающееся поправок к договорам

Договор может быть изменен по соглашению между участниками. Нормы, изложенные в части II, применяются в отношении такого соглашения, если только договор не предусматривает иное.

Статья 40. Внесение поправок в многосторонние договоры

1. Если договор не предусматривает иное, при внесении поправок в многосторонний договор следует руководствоваться нижеследующими пунктами.

2. Все договаривающиеся государства должны уведомляться о любом предложении, касающемся поправок к многостороннему договору, которые должны действовать в отношении между всеми участниками, причем каждое из договаривающихся государств имеет право участвовать в:

- a) принятии решения о том, что следует сделать в отношении такого предложения;
- b) переговорах и заключении любого соглашения о внесении поправок в договор.

3. Каждое государство, имеющее право стать участником договора, также имеет право стать участником договора, в который были внесены поправки.

4. Соглашение о внесении поправок не связывает государство, уже являющееся участником договора, но не ставшее участником соглашения о внесении поправок в договор; в отношении такого государства применяется пункт 4 «b» статьи 30.

5. Государство, которое стало участником договора после вступления в силу соглашения о внесении поправок, если только оно не заявляет об ином намерении:

a) считается участником договора, в который были внесены поправки; и

b) считается участником договора, в который не были внесены поправки, в отношении любого участника договора, не связанного соглашением о внесении поправок в договор.

Статья 41. Соглашения об изменении многосторонних договоров только во взаимоотношениях между определенными участниками

1. Два или несколько участников многостороннего договора могут заключить соглашение об изменении договора только во взаимоотношениях между собой, если:

- a) возможность такого изменения предусматривается самим договором; или
- b) такое изменение не запрещается договором и:

i) не влияет на пользование другими участниками своими правами по договору или на выполнение ими своих обязательств; и

ii) не затрагивает положения, отступление от которого является несовместимым с эффективным осуществлением объекта и целей договора в целом.

2. Если в случае, подпадающем под действие пункта 1 «a» договором не предусматривается иное, то указанные участники уведомляют других участников о своем намерении заключить соглашение и о том изменении договора, которое этим соглашением предусматривается.

Часть V. Недействительность, прекращение и приостановление действия договоров

Раздел 1: Общие положения

Статья 42. Действительность и сохранение договоров в силе

1. Действительность договора или согласия государства на обязательность для него договора может оспариваться только на основе применения настоящей Конвенции.

2. Прекращение договора, его денонсация или выход из него участника могут иметь место только в результате применения положений самого договора или настоящей Конвенции. Это же правило применяется к приостановлению действия договора.

Статья 43. Обязательства, имеющие силу на основании международного права, независимо от договора

Недействительность, прекращение или денонсация договора, выход из него одного из участников или приостановление его действия, если они являются результатом применения настоящей Конвенции или

положений самого договора, ни в коей мере не затрагивают обязанность государства выполнять любое записанное в договоре обязательство, которое имеет силу для него в соответствии с международным правом, независимо от договора.

Статья 44. Делимость договорных положений

1. Предусмотренное в договоре или вытекающее из статьи 56 право участника денонсировать договор, выйти из него или приостановить его действие может быть использовано в отношении только всего договора, если договор не предусматривает иное или если его участники не условились об ином.

2. На признаваемое в настоящей Конвенции основание недействительности договора, прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия можно ссылаться в отношении только всего договора во всех случаях, кроме предусмотренных ниже следующими пунктами или статьей 60.

3. Если такое основание касается лишь отдельных положений, то на него можно ссылаться только в отношении этих положений, когда:

а) названные положения отделимы от остальной части договора в отношении их применения;

б) из договора вытекает или иным образом установлено, что принятие этих положений не составляло существенного согласия другого участника или других участников на обязательность всего договора в целом; и

с) продолжение выполнения остальной части договора не было бы несправедливым.

4. В случаях, подпадающих под действие статей 49 и 50, государство, имеющее право ссылаться на обман или подкуп, может делать это либо в отношении всего договора, либо, в предусмотренных пунктом 3 случаях, в отношении лишь его отдельных положений.

5. В случаях, подпадающих под действие статей 51, 52 и 53, делимость положений договора не допускается.

Статья 45. Утрата права ссылаться на основание недействительности или прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия

Государство не вправе больше ссылаться на основание недействительности или прекращения договора, выходы из него или приостановления его действия на основе статей 46–50 или статей 60 и 62, если после того, как ему стало известно о фактах:

а) оно определенно согласилось, что договор, в зависимости от случая, действителен, сохраняет силу или остается в действии; либо

б) оно должно в силу его поведения считаться молчаливо согласившимся с тем, что договор, в зависимости от случая, действителен, сохраняет силу или остается в действии.

Раздел 2: Недействительность договоров

Статья 46. Положения внутреннего права, касающиеся компетенции заключать договоры

1. Государство не вправе ссылаться на то обстоятельство, что его согласие на обязательность для него договора было выражено в нарушении того или иного положения его внутреннего права, касающегося компетенции заключать договоры, как на основание недействительности его согласия, если только данное нарушение не было явным и не касалось нормы его внутреннего права особо важного значения.

2. Нарушение является явным, если оно будет объективно очевидным для любого государства, действующего в этом вопросе добросовестно и в соответствии с обычной практикой.

Статья 47. Специальные ограничения правомочия на выражение согласия государства

Если правомочие представителя на выражение согласия государства на обязательность для него конкретного договора обусловлено специальным ограничением, то на несоблюдение представителем такого ограничения нельзя ссылаться как на основание недействительности выраженного им согласия, если только другие участвовавшие в переговорах государства не были уведомлены об ограничении до выражения представителем такого согласия.

Статья 48. Ошибка

1. Государство вправе ссылаться на ошибку в договоре как на основание недействительности его согласия на обязательность для него этого договора, если ошибка касается факта или ситуации, которые, по предположению этого государства, существовали при заключении договора и представляли собой существенную основу для его согласия на обязательность для него данного договора.

2. Пункт 1 не применяется, если названное государство своим поведением способствовало возникновению этой ошибки или обстоятельства были таковы, что это государство должно было обратить внимание на возможную ошибку.

3. Ошибка, относящаяся только к формулировке текста договора, не влияет на его действительность; в этом случае применяется статья 79.

Статья 49. Обман

Если государство заключило договор под влиянием обманных действий другого участвовавшего в переговорах государства, то оно вправе ссылаться на обман как на основание недействительности своего согласия на обязательность для него договора.

Статья 50. Подкуп представителя государства

Если согласие государства на обязательность для него договора было выражено в результате прямого или косвенного подкупа его представителя другим участвовавшим в переговорах государством, то первое государство вправе сослаться на такой подкуп как на основание недействительности его согласия на обязательность для него такого договора.

Статья 51. Принуждение представителя государства

Согласие государства на обязательность для него договора, которое было выражено в результате принуждения его представителя действиями или угрозами, направленными против него, не имеет никакого юридического значения.

Статья 52. Принуждение государства посредством угрозы силой или ее применения

Договор является ничтожным, если его заключение явилось результатом угрозы силой ее применения в нарушение принципов международного права, воплощенных в Уставе Организации Объединенных Наций.

Статья 53. Договоры, противоречащие императивной норме общего международного права (*jus cogens*)

Договор является ничтожным, если в момент заключения он противоречит императивной норме общего международного права. Поскольку это касается настоящей Конвенции, императивная норма общего международного права является нормой, которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер.

Раздел 3: Прекращение договоров и приостановление их действия

Статья 54. Прекращение договора или выход из него в соответствии с положениями договора или с согласия участников

Прекращение договора или выход из него участника могут иметь место:

а) в соответствии с положениями договора; или
б) в любое время с согласия всех участников по консультации с прочими договаривающимися государствами.

Статья 55. Сокращение числа участников многостороннего договора, в результате которого оно становится меньше числа, необходимого для вступления договора в силу

Если договором не предусматривается иное, многосторонний договор не прекращается по причине только того, что число его участников стало меньше числа, необходимого для вступления в силу договора.

Статья 56. Денонсация договора или выход из договора, не содержащего положений о его прекращении, денонсации или выходе из него

1. Договор, который не содержит положений о его прекращении и который не предусматривает денонсации или выхода из него, не подлежит денонсации и выход из него не допускается, если только:

а) не установлено, что участники намеревались допустить возможность денонсации или выхода; или
б) характер договора не подразумевает права денонсации или выхода.

2. Участник уведомляет не менее чем за двенадцать месяцев о своем намерении денонсировать договор или выйти из него в соответствии с пунктом 1.

Статья 57. Приостановление действия договора в соответствии с положениями договора или с согласия участников

Приостановление действия договора в отношении всех участников или в отношении какого-либо отдельного участника возможно:

а) в соответствии с положениями договора; или

б) в любое время с согласия всех участников по консультации с прочими договаривающимися государствами.

Статья 58. Приостановление действия многостороннего договора по соглашению только между некоторыми участниками

1. Два или несколько участников многостороннего договора могут заключить соглашение о временном приостановлении действия положений договора только в отношениях между собой, если:

а) возможность такого приостановления предусматривается договором; или

б) указанное приостановление не запрещается договором и:

i) не влияет ни на пользование другими участниками своими правами, вытекающими из данного договора, ни на выполнение ими своих обязательств;

ii) не является несовместимым с объектом и целями договора.

2. Если в случае, подпадающем под действие пункта 1 «а», договором не предусматривается иное, то указанные участники уведомляют других участников о своем намерении заключить соглашение и о тех положениях договора, действие которых они намерены приостановить.

Статья 59. Прекращение договора или приостановление его действия, вытекающие из заключения последующего договора

1. Договор считается прекращенным, если все его участники заключат последующий договор по тому же вопросу и:

а) из последующего договора вытекает или иным образом установлено намерение участников, чтобы данный вопрос регулировался этим договором; или

б) положения последующего договора настолько несовместимы с положениями предыдущего договора, что оба договора невозможно применять одновременно.

2. Действие предыдущего договора считается лишь приостановленным, если из последующего договора вытекает или иным образом установлено, что таково было намерение участников.

Статья 60. Прекращение договора или приостановление его действия вследствие его нарушения

1. Существенное нарушение двустороннего договора одним из его участников дает право другому участнику ссылаться на это нарушение как на основание для прекращения договора или приостановления его действия в целом или в части.

2. Существенное нарушение многостороннего договора одним из его участников дает право:

а) другим участникам – по соглашению, достигнутому единогласно, – приостановить действие договора в целом или в части или прекратить его, либо:

i) в отношениях между собой и государством, нарушившим договор, либо

ii) в отношениях между всеми участниками;

б) участнику, особо пострадавшему в результате нарушения, ссылаться на это нарушение как на основание приостановления действия договора в целом или в части в отношениях между ним и государством, нарушившим договор;

с) любому другому участнику, кроме нарушившего договор государства, ссылаться на это нарушение как на основание для приостановления действия договора в целом или в части в отношении самого себя, если договор носит такой характер, что существенное нарушение его положений одним участником коренным образом меняет положение каждого участника в отношении дальнейшего выполнения им своих обязательств, вытекающих из договора.

3. Существенное нарушение договора – для целей настоящей статьи – состоит:

а) в таком отказе от договора, который не допускается настоящей Конвенцией; или

б) в нарушении положения, имеющего существенное значение осуществления объекта и целей договора.

4. Предыдущие пункты не затрагивают положений договора, применимых в случае его нарушения.

5. Пункты 1, 2 и 3 не применяются к положениям, касающимся защиты человеческой личности, которые содержатся в договорах, носящих гуманитарный характер, и особенно к положениям, исключающим любую форму репрессалий по отношению к лицам, пользующимся защитой по таким договорам.

Статья 61. Последующая невозможность выполнения

1. Участник вправе ссылаться на невозможность выполнения договора как на основание для прекращения договора или выхода из него, если эта невозможность является следствием безвозвратного исчезновения или уничтожения объекта, необходимого для выполнения договора. Если такая невозможность является временной, на нее можно ссылаться как на основание лишь для приостановления действия договора.

2. Участник не вправе ссылаться на невозможность выполнения как на основание для прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия, если эта невозможность является результатом нарушения этим участником либо обязательства по договору, либо иного международного обязательства, взятого им на себя по отношению к любому другому участнику договора.

Статья 62. Коренное изменение обстоятельств

1. На коренное изменение, которое произошло в отношении обстоятельств, существовавших при заключении договора, и которое не предвиделось участниками, нельзя ссылаться как на основание для прекращения договора или выхода из него, за исключением тех случаев, когда:

а) наличие таких обстоятельств составляло существенное основание согласия участников на обязательность для них договора; и

б) последствие изменения обстоятельств коренным образом изменяет сферу действия обязательств, все еще подлежащих выполнению по договору.

2. На коренное изменение обстоятельств нельзя ссылаться как на основание для прекращения договора или выхода из него:

а) если договор устанавливает границу; или

б) если такое коренное изменение, на которое ссылается участник договора, является результатом нарушения этим участником либо обязательства по договору, либо иного международного обязательства, взятого им на себя по отношению к любому другому участнику договора.

3. Если в соответствии с предыдущими пунктами участники вправе ссылаться на коренное изменение обстоятельств как на основание для прекращения договора или выхода из него, то он вправе также ссылаться на это изменение как на основание для приостановления действия договора.

Статья 63. Разрыв дипломатических или консульских отношений

Разрыв дипломатических или консульских отношений между участниками договора не влияет на правовые отношения, установленные между ними договором, за исключением случаев, когда наличие дипломатических или консульских отношений необходимо для выполнения договора.

Статья 64. Возникновение новой императивной нормы общего международного права (jus cogens)

Если возникает новая императивная норма общего международного права, то любой существующий договор, который оказывается в противоречии с этой нормой, становится недействительным и прекращается.

Раздел 4: Процедура

Статья 65. Процедура, которой следует придерживаться в отношении недействительности договора, прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия

1. Участник, который в соответствии с положениями настоящей Конвенции ссылается на порок в своем согласии на обязательность для него договора или на основание для оспаривания действительности договора, для прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия, должен уведомить других участников о своем требовании. В уведомлении должны быть указаны меры, которые предполагается принять в отношении договора, а также их обоснования.

2. Если по истечении определенного периода, который, за исключением случаев особой срочности, должен составлять не менее трех месяцев с момента получения уведомления, ни один участник не высказет возражения, то направивший уведомление участник имеет право в порядке, установленном статьей 67, осуществить предусмотренные им меры.

3. Если, однако, последует возражение со стороны любого другого участника, то участники должны добиваться урегулирования с помощью средств, указанных в статье 33 Устава Организации Объединенных Наций.

4. Ничто в предыдущих пунктах не затрагивает прав или обязательств участников в рамках любых действующих положений, являющихся обязательными для участников в отношении урегулирования споров.

5. Без ущерба для статьи 45 то обстоятельство, что государство не направило ранее уведомления, предписанного в пункте 1, не мешает ему направить такое уведомление в ответ другому участнику, требующему выполнения договора или заявляющему об его нарушении.

Статья 66. Процедура судебного разбирательства, арбитража и примирения

Если в течение 12 месяцев после даты, когда было сформулировано возражение, не было достигнуто никакого решения в соответствии с пунктом 3 статьи 65, то применяется следующая процедура:

а) любая из сторон в споре о применении или толковании статей 53 или 64 может передать его путем письменного заявления на решение Международного Суда, если только стороны не договорятся с общего согласия передать этот спор на арбитраж;

б) любая из сторон в споре о применении или толковании любой другой статьи части V Конвенции может начать процедуру, указанную в Приложении к настоящей Конвенции, обратившись с соответствующей просьбой к Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 67. Документы об объявлении договора недействительным, о прекращении договора, о выходе из него или о приостановлении его действия

1. Уведомление, упоминаемое в пункте 1 статьи 65, должно делаться в письменной форме.

2. Любой акт, имеющий целью объявление договора недействительным или прекращение договора, выход из него или приостановление его действия в соответствии с его положениями или положениями пунктов 2 или 3 статьи 65, оформляется в виде документа, препровождаемого другим участникам. Если такой документ не подписан главой государства, главой правительства или министром иностранных дел, представителю государства, передающему этот документ может быть предложено представить полномочия.

Статья 68. Отзыв уведомлений и документов, предусмотренных статьями 65 и 67

Уведомление или документ, предусмотренные статьями 65 и 67, могут быть отозваны в любой время до вступления их в силу.

Раздел 5: Последствия недействительности или прекращения договора или приостановления его действия

Статья 69. Последствия недействительности договора

1. Договор, недействительность которого установлена в соответствии с настоящей Конвенцией, является недействительным. Положения недействительного договора не имеют никакой юридической силы.

2. Если тем не менее были совершены действия на основе такого договора:

а) каждый участник вправе потребовать от любого другого участника создать, насколько это возможно, в их взаимоотношениях положение, которое существовало бы, если бы не были совершены указанные действия;

б) действия, совершенные добросовестно до ссылки на недействительность, не считаются незаконными лишь по причине недействительности договора.

3. В случаях, подпадающих под действие статей 49, 50, 51 или 52, пункт 2 не применяется к участнику, который ответственен за совершение обмана, подкупа или принуждения.

4. В случае недействительности согласия какого-либо государства на обязательность для него многостороннего договора вышеуказанные правила применяются в отношениях между этим государством и участниками договора.

Статья 70. Последствия прекращения договора

1. Если договором не предусматривается иное или если участники не согласились об ином, прекращение договора в соответствии с его положениями или в соответствии с настоящей Конвенцией:

а) освобождает участников договора от всякого обязательства выполнять договор в дальнейшем;

б) не влияет на права, обязательства или юридическое положение участников, возникшее в результате выполнения договора до его прекращения.

2. Если государство денонсирует многосторонний договор или выходит из него, пункт 1 применяется в отношениях между этим государством и каждым из остальных участников договора со дня вступления в силу такой денонсации или выхода из договора.

Статья 71. Последствия недействительности договора, противоречащего императивной норме общего международного права

1. Когда договор является недействительным в соответствии со статьей 53, участники:

а) устраняют, насколько это возможно, последствия любого действия, совершенного на основании положения, противоречащего императивной норме общего международного права; и

б) приводят свои взаимоотношения в соответствие с императивной нормой общего международного права.

2. Когда договор становится недействительным и прекращается в соответствии со статьей 64, прекращение договора:

а) освобождает участников от всякого обязательства выполнять договор в дальнейшем;

б) не влияет на права, обязательства или юридическое положение участников, возникшие в результате выполнения договора до его прекращения, при условии, что такие права и обязательства или такое положение могут в дальнейшем сохраняться только в той мере, в какой их сохранение само по себе не противоречит новой императивной норме общего международного права.

Статья 72. Последствия приостановления действия договора

1. Если договором не предусматривается иное или если участники не согласились об ином, приостановление действия договора в соответствии с его положениями или в соответствии с настоящей Конвенцией:

а) освобождает участников, во взаимоотношениях которых приостанавливается действие договора, от обязательства выполнять договор в своих взаимоотношениях в течение периода приостановления;

б) не влияет в остальном на правовые отношения между участниками, установленные договором.

2. В период приостановления действия договора участники воздерживаются от действий, которые могли бы помешать возобновлению действия договора.

Часть VI. Прочие постановления

Статья 73. Случаи правопреемства государств, ответственности государства и начала военных действий

Положения настоящей Конвенции не предрешают ни одного из вопросов, которые могут возникнуть в отношении договора из правопреемства государств, из международной ответственности государства или из начала военных действий между государствами.

Статья 74. Дипломатические и консульские отношения и заключение договоров

Разрыв или отсутствие дипломатических или консульских отношений между двумя или несколькими государствами не препятствует заключению договоров между этими государствами. Заключение договора само по себе не влияет на положение в области дипломатических или консульских отношений.

Статья 75. Случай государства-агрессора

Положения настоящей Конвенции не затрагивают никаких обязательств в отношении договора, которые могут возникнуть для государства-агрессора в результате мер, принятых в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций в связи с агрессией со стороны этого государства.

Часть VII. Депозитарии, уведомления, исправления и регистрация

Статья 76. Депозитарии договоров

1. Депозитарий договора может быть назначен участвовавшими в переговорах государствами или в самом договоре или каким-либо иным порядком. Депозитарием может быть одно или несколько государств, международная организация или главное исполнительное должностное лицо такой организации.

2. Функции депозитария договора являются международными по своему характеру, и при исполнении своих функций депозитарий обязан действовать беспристрастно. В частности, тот факт, что договор не вступил в силу между некоторыми участниками или что возникло разногласие между государством и депозитарием, касающееся выполнения функций этого последнего, не влияет на эту обязанность.

Статья 77. Функции депозитариев

1. Если договором не предусматривается иное или если договаривающиеся государства не условились об ином, функции депозитария состоят, в частности:

а) в хранении подлинного текста договора и переданных депозитарию полномочий;

б) в подготовке заверенных копий с подлинного текста и подготовке любых иных текстов договора на других языках, которые могут быть предусмотрены договором, а также в препровождении их участникам и государствам, имеющим право стать участниками договора;

с) в получении подписей под договором и получении и хранении документов, уведомлений и сообщений, относящихся к нему;

д) в изучении вопроса о том, находятся ли подписи, документы, уведомления или сообщения, относящиеся к договору, в полном порядке и надлежащей форме, и, в случае необходимости, в доведении этого вопроса до сведения соответствующего государства;

е) в информировании участников и государств, имеющих право стать участниками договора, о документах, уведомлениях и сообщениях, относящихся к договору;

ф) в информировании государств, имеющих право стать участниками договора, о том, когда число подписей, ратификационных грамот или документов о принятии, утверждении или присоединении, необходимое для вступления договора в силу, было получено или депонировано;

г) в регистрации договора в Секретариате Организации Объединенных Наций;

h) в выполнении функций, предусмотренных другими положениями настоящей Конвенции.

2. В случае возникновения любого разногласия между каким-либо государством и депозитарием относительно выполнения функций последнего, депозитарий доводит этот вопрос до сведения подписавших договор государств и договаривающихся государств либо, в соответствующих случаях, до сведения компетентного органа заинтересованной международной организации.

Статья 78. Уведомления и сообщения

Если договором или настоящей Конвенцией не предусматривается иное, уведомление или сообщение, сделанное любым государством в соответствии с настоящей Конвенцией:

а) препровождается, если нет депозитария, непосредственно государствам, которым оно предназначено, либо, если есть депозитарий – последнему;

б) считается сделанным соответствующим государством только по получении его тем государством, которому оно было препровождено, или же, в зависимости от случая, по получении его депозитарием;

с) если оно препровождается депозитарию, считается полученным государством, для которого оно предназначено, только после того, как последнее было информировано об этом депозитарием в соответствии с пунктом 1 «е» статьи 77.

Статья 79. Исправление ошибок в текстах или в заверенных копиях договоров

1. Если после установления аутентичности текста договора подписавшие его государства и договаривающиеся государства констатируют с общего согласия, что в нем содержится ошибка, то эта ошибка, если они не решают применить другой способ, исправляется путем:

а) внесения соответствующего исправления в текст и парафирования этого исправления надлежащим образом уполномоченными представителями;

б) составления документа с изложением исправления, которое согласились внести, или обмена такими документами; или

с) составления исправленного текста всего договора в том же порядке, как и при оформлении подлинного текста.

2. Если речь идет о договоре, который сдается на хранение депозитарию, то последний уведомляет подписавшие договор государства и договаривающиеся государства об ошибке, а также о предложении об ее исправлении и устанавливает соответствующий период времени, в течение которого могут быть сделаны возражения против этого предложения. Если до истечения этого периода:

а) не последовало возражений, депозитарий вносит исправления в текст и парафирует это исправление, составляет протокол об исправлении текста и препровождает копию его участникам и государствам, имеющим право стать участниками договора;

б) было высказано возражение, депозитарий доводит это возражение до сведения подписавших договор государств и договаривающихся государств.

3. Правила, изложенные в пунктах 1 и 2, применяются также в тех случаях, когда была установлена аутентичность текста на двух или нескольких языках и обнаруживается несовпадение между различными текстами, которое, с общего согласия подписавших договор государств и договаривающихся государств, должно быть исправлено.

4. Исправленный текст заменяет собой содержащий ошибку текст *ab initio*, если только подписавшие договор государства и договаривающиеся государства не решат иначе.

5. Исправление текста зарегистрированного договора доводится до сведения Секретариата Организации Объединенных Наций.

6. Если ошибка обнаруживается в заверенной копии договора, депозитарий составляет протокол, содержащий исправление, и направляет копию его подписавшим договор государствам и договаривающимся государствам.

Статья 80. Регистрация и опубликование договоров

1. Договоры после их вступления в силу направляются в Секретариат Организации Объединенных Наций для регистрации или для хранения в делах и занесения в перечень, в зависимости от случая, и для опубликования.

2. Назначение депозитария уполномочивает его совершать указанные в предыдущем пункте действия.

Часть VIII. Заключительные статьи

Статья 81. Подписание

Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций, либо членами одного из специализированных учреждений или Международного агентства по атомной энергии, либо участниками Статута Международного Суда, а также любым другим государством, приглашенным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций стать участником настоящей Конвенции, следующим образом: до 30 ноября 1969 года — в Федеральном министерстве иностранных дел Австрийской Республики, а после этой даты и до 30 апреля 1970 года — в Центральных Учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

Статья 82. Ратификация

Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 83. Присоединение

К настоящей Конвенции может присоединиться любое государство, принадлежащее к той или иной из категорий, упомянутых в статье 81. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 84. Вступление в силу

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день с даты сдачи на хранение тридцать пятой ратификационной грамоты или тридцать пятого документа о присоединении.

2. Для каждого государства, ратифицировавшего Конвенцию или присоединившегося к ней после сдачи на хранение тридцать пятой ратификационной грамоты или тридцать пятого документа о присоединении, Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение им своей ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 85. Аутентичные тексты

Подлинник настоящей Конвенции, английский, испанский, китайский, русский и французский тексты которой являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся полномочные представители, должным образом уполномоченные своими правительствами, подписали настоящую Конвенцию.

СОВЕРШЕНО в Вене двадцать третьего мая тысяча девятьсот шестьдесят девятого года.

Приложение

1. Генеральный Секретарь Организации Объединенных Наций составляет и ведет список мировых посредников из числа квалифицированных юристов. С этой целью каждому государству — члену Организации Объединенных Наций или участнику настоящей Конвенции предлагается назначить двух мировых посредников, и имена назначенных таким образом лиц образуют указанный список. Мировые посредники — включая мировых посредников, назначенных для заполнения открывшейся случайно вакансии, — назначаются на срок в пять лет, и этот срок может быть возобновлен. Мировой посредник, по истечении срока, на который он был назначен, будет продолжать выполнять любые функции, для осуществления которых он был избран в соответствии с положениями следующего пункта.

2. Если к Генеральному Секретарю направляется просьба в соответствии с положениями статьи 66, он передает спор на рассмотрение согласительной комиссии, образованной следующим образом.

Государство или государства, являющееся или являющиеся одной стороной в споре, назначают:

- а) одного мирового посредника, являющегося гражданином этого государства или одного из этих государств, из числа лиц, включенных в упомянутый в пункте 1 список, или из числа других лиц; и
- б) одного мирового посредника, не являющегося гражданином этого государства или одного из этих государств, из числа включенных в упомянутый список лиц.

Государство или государства, являющееся или являющиеся другой стороной в споре, назначают двух мировых посредников таким же образом. Четыре избираемых сторонами мировых посредника должны быть назначены в течение шестидесяти дней с той даты, когда Генеральный Секретарь получает соответствующую просьбу.

Эти четыре мировых посредника в течение шестидесяти дней с даты назначения последнего из них назначают из числа включенных в список лиц пятого мирового посредника, который будет председателем.

Если председатель или какой-либо из других мировых посредников не назначаются в течение предусмотренных выше для их назначения сроков, то они назначаются Генеральным Секретарем в течение шестидесяти дней с даты истечения соответствующего срока. Назначение председателя может быть произведено Генеральным Секретарем либо из числа лиц, включенных в список, либо из числа членов Комиссии международного права. Любой из сроков, в течение которых должны быть произведены назначения, может быть продлен с согласия сторон в споре.

Любая вакансия должна быть заполнена тем же способом, который был указан для первоначального назначения.

3. Согласительная комиссия сама устанавливает свою процедуру. Комиссия может, с согласия сторон в споре, предложить любому из участников договора представить ей свое мнение устно или письменно. Комиссия принимает решения и делает рекомендации большинством голосов своих пяти членов.

4. Комиссия может обращать внимание сторон в споре на любые меры, могущие облегчить полюбовное решение спора.

5. Комиссия заслушивает стороны, рассматривает претензии и возражения и вносит на рассмотрение сторон предложения, направленные на достижение полюбовного решения спора.

6. Комиссия должна представить свой доклад в течение двенадцати месяцев, следующих за датой ее образования. Этот доклад направляется Генеральному Секретарю и передается сторонам в споре. Доклад Комиссии, включая любые содержащиеся в нем выводы о вопросах факта и вопросах права, не является обязательным для сторон и представляет собой лишь рекомендацию, предложенную на рассмотрение сторон с целью облегчения полюбовного решения спора.

7. Генеральный Секретарь предоставляет Комиссии помощь и средства обслуживания, в которых она может нуждаться. Расходы Комиссии покрываются Организацией Объединенных Наций.

Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера (Вена, 14 марта 1975 г.)

Государства-участники настоящей Конвенции,

признавая все более важную роль многосторонней дипломатии в отношениях между государствами, а также ответственность Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждений и других международных организаций универсального характера в рамках международного сообщества,

принимая во внимание цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций в отношении суверенного равенства государств, поддержания международного мира и безопасности и содействия развитию дружественных отношений и сотрудничества между государствами,

напоминая о работе по кодификации и прогрессивному развитию международного права, применяемого к двусторонним отношениям между государствами, которая была осуществлена Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года, Венской конвенцией о консульских сношениях 1963 года и Конвенцией о специальных миссиях 1969 года,

считая, что международная конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера явится вкладом в развитие дружественных отношений и сотрудничества между государствами, независимо от их политических и социально-экономических систем,

ссылаясь на положения статьи 105 Устава Организации Объединенных Наций,

признавая, что цель привилегий и иммунитетов, предусмотренных в настоящей Конвенции, заключается не в обеспечении выгод для отдельных лиц, а в обеспечении эффективного осуществления их функций в связи с такими организациями и конференциями,

учитывая Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных

Наций 1946 года, Конвенцию о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений 1947 года и другие действующие соглашения между государствами, а также между государствами и международными организациями,

утверждая, что нормы международного обычного права продолжают регулировать вопросы, которые не нашли четкого отражения в положениях настоящей Конвенции,

согласились о нижеследующем

Часть I

Введение

Статья 1

Используемые термины

1. В настоящей Конвенции;

1) "международная организация" означает межправительственную организацию;

2) "международная организация универсального характера" означает Организацию Объединенных Наций, ее специализированные учреждения, Международное агентство по атомной энергии и любую аналогичную организацию, членский состав и ответственность которой носят широкий международный характер;

3) "Организация" означает данную международную организацию;

- 4) "орган" означает:
- a) любой главный или вспомогательный орган международной организации или
 - b) любую комиссию, комитет или подгруппу любого такого органа, членами которых являются государства;
- 5) "конференция" означает конференцию государств, созываемую международной организацией или под ее руководством;
- 6) "представительство" означает соответственно постоянное представительство или постоянную миссию наблюдателя;
- 7) "постоянное представительство" означает миссию постоянного характера, направляемую государством-членом международной организации, чтобы представлять его при этой организации;
- 8) "постоянная миссия наблюдателя" означает миссию постоянного характера, направляемую государством, не являющимся членом международной организации, чтобы представлять его при этой организации;
- 9) "делегация" означает соответственно делегацию в органе или делегацию на конференции;
- 10) "делегация в органе" означает делегацию, направляемую государством для участия от его имени в работе органа;
- 11) "делегация на конференции" означает делегацию, направляемую государством для участия от его имени в работе конференции;
- 12) "делегация наблюдателя" означает соответственно делегацию наблюдателя в органе или делегацию наблюдателя на конференции;
- 13) "делегация наблюдателя в органе" означает делегацию, направляемую государством для участия от его имени в качестве наблюдателя в работе этого органа;
- 14) "делегация наблюдателя на конференции" означает делегацию, направляемую государством для участия от его имени в качестве наблюдателя в работе этой конференции;
- 15) "государство пребывания" означает государство, на территории которого:
- a) расположена штаб-квартира или отделение Организации или
 - b) созывается сессия органа или конференции;
- 16) "посылающее государство" означает государство, которое:
- a) учреждает представительство при штаб-квартире или отделении Организации или
 - b) направляет делегацию в орган или делегацию на конференцию или
 - c) направляет делегацию наблюдателя в орган или делегацию наблюдателя на конференцию;
- 17) "глава представительства" означает соответственно постоянного представителя или постоянного наблюдателя;
- 18) "постоянный представитель" означает лицо, на которое посылающим государством возложена обязанность действовать в качестве главы постоянного представительства;
- 19) "постоянный наблюдатель" означает лицо, на которое посылающим государством возложена обязанность действовать в качестве главы постоянной миссии наблюдателя;
- 20) "сотрудники представительства" означает главу представительства и членов персонала представительства;
- 21) "глава делегации" означает делегата, на которого посылающим государством возложена обязанность действовать в этом качестве;
- 22) "делегат" означает любое лицо, назначенное государством для участия в качестве его представителя в работе органа или конференции;
- 23) "члены делегации" означает делегатов и членов персонала;
- 24) "глава делегации наблюдателя" означает делегата-наблюдателя, на которого посылающим государством возложена обязанность действовать в этом качестве;
- 25) "делегат-наблюдатель" означает любое лицо, назначенное государством для участия в качестве наблюдателя в работе органа или конференции;
- 26) "члены делегации наблюдателя" означает делегатов-наблюдателей и членов персонала;
- 27) "члены персонала" означает членов дипломатического персонала, административно-технического персонала и обслуживающего персонала представительства, делегации или делегации наблюдателя;
- 28) "члены дипломатического персонала" означает членов персонала представительства, делегации или делегации наблюдателя, имеющих статус дипломата для целей представительства, делегации или делегации наблюдателя;
- 29) "члены административно-технического персонала" означает членов персонала, используемых для административно-технического обслуживания представительства, делегации или делегации наблюдателя;

30) "члены обслуживающего персонала" означает членов персонала, используемых представительством, делегаций или делегацией наблюдателя в качестве домашних работников или для выполнения аналогичных функций;

31) "частный обслуживающий персонал" означает лиц, состоящих исключительно на частной службе у сотрудников представительства или членов делегации;

32) "помещения представительства" означает здания или части зданий, используемые для целей представительства, включая резиденцию главы представительства, а также относящиеся к ним земельные участки, кому бы ни принадлежало право собственности на них;

33) "помещения делегации" означает здания или части зданий, используемые исключительно в качестве служебных помещений делегаций, кому бы ни принадлежало право собственности на них;

34) "правила Организации" означает, в частности, учредительные акты, соответствующие решения и резолюции, а также установившуюся практику Организации.

2. Положения пункта 1 настоящей статьи, касающиеся используемых в настоящей Конвенции терминов, не наносят ущерба использованию этих терминов или значению, которое может быть им придано, в других международных документах или во внутреннем праве любого государства.

Статья 2

Сфера применения настоящей Конвенции

1. Настоящая Конвенция применяется к представительству государств в их отношениях с любой международной организацией универсального характера и к их представительству на конференции, созываемых такой организацией или под ее руководством, в тех случаях, когда Конвенция принята государством пребывания и Организация выполнила процедуру, предусмотренную в статье 90.

2. Тот факт, что настоящая Конвенция не применяется к другим международным организациям, не наносит ущерба применению к представительству государств в их отношениях с другими такими организациями любого установленного в Конвенции правила, которое подлежало бы применению согласно международному праву независимо от Конвенции.

3. Тот факт, что настоящая Конвенция не применяется к другим конференциям, не наносит ущерба применению к представительству государств на таких конференциях любого установленного в Конвенции правила, которое подлежало бы применению согласно международному праву независимо от Конвенции.

4. Ничто в настоящей Конвенции не препятствует заключению между государствами или между государствами и международными организациями соглашений, делающих Конвенцию полностью или частично применимой к другим международным организациям или конференциям, помимо упомянутых в пункте 1 настоящей статьи.

Статья 3

Связь между настоящей Конвенцией и соответствующими правилами международных организаций или конференций

Положения настоящей Конвенции не наносят ущерба любым соответствующим правилам Организации или любым соответствующим положениям правил процедуры конференции.

Статья 4

Связь между настоящей Конвенцией и другими международными соглашениями

Положения настоящей Конвенции:

а) не наносят ущерба другим действующим международным соглашениям между государствами или между государствами и международными организациями универсального характера и

б) не препятствуют заключению других международных соглашений относительно представительства государств в их отношениях с международными организациями универсального характера или их представительством на конференциях, созываемых такими организациями или под их руководством.

Часть II

Представительства при международных организациях

Статья 5

Учреждение представительств

1. Государства-члены могут, если это допускается правилами Организации, учреждать постоянные представительства для выполнения функций, изложенных в статье 6.

2. Государства, не являющиеся членами Организации, могут, если это допускается правилами Организации, учреждать постоянные миссии наблюдателей для выполнения функций, изложенных в статье 7.

3. Организация уведомляет государство пребывания об учреждении представительства предварительно.

Статья 6

Функции постоянного представительства

Функции постоянного представительства состоят, в частности:

а) в обеспечении представительства посылающего государства при Организации;

б) в поддержании связи между посылающим государством и Организацией;

- с) в ведении переговоров с Организацией и в ее рамках;
- д) в выяснении осуществляемой в Организации деятельности и сообщении о ней правительству посылающего государства;
- в) в обеспечении участия посылающего государства в деятельности Организации;
- ф) в защите интересов посылающего государства по отношению к Организации;
- г) в содействии осуществлению целей и принципов Организации путем сотрудничества с Организацией и в ее рамках.

Статья 7

Функции постоянной миссии наблюдателя

Функции постоянной миссии наблюдателя состоят, в частности:

- а) в обеспечении представительства посылающего государства и в охране его интересов по отношению к Организации, а также в поддержании связи с ней;
- б) в выяснении осуществляемой в Организации деятельности и сообщении о ней правительству посылающего государства;
- с) в содействии сотрудничеству с Организацией и ведении с ней переговоров.

Статья 8

Множественное аккредитование или назначение

1. Посылающее государство может аккредитовать одно и то же лицо в качестве главы представительства при двух или нескольких международных организациях или назначить главу представительства в качестве члена дипломатического персонала другого своего представительства.

2. Посылающее государство может аккредитовать члена дипломатического персонала представительства в качестве главы представительства при других международных организациях или назначить члена персонала представительства в качестве члена персонала другого своего представительства.

3. Два или несколько государств могут аккредитовать одно и то же лицо в качестве главы представительства при одной и той же международной организации.

Статья 9

Назначение сотрудников представительства

С учетом положений статей 14 и 73 посылающее государство может по своему усмотрению назначать сотрудников своего представительства.

Статья 10

Полномочия главы представительства

Полномочия главы представительства выдаются от имени главы государства, главы правительства, министра иностранных дел или, если это допускается правилами Организации, другим компетентным органом посылающего государства и препровождаются Организации.

Статья 11

Аккредитование при органах Организации

1. Государство-член может указать в полномочиях, выданных его постоянному представителю, что он уполномочен действовать в качестве делегата в одном или нескольких органах Организации.

2. Если государство-член не указывает иного, его постоянный представитель может действовать в качестве делегата в тех органах Организации, для которых не установлены специальные условия в отношении представительства.

3. Государство, не являющееся членом Организации, может указать в полномочиях, выданных его постоянному наблюдателю, что он уполномочен действовать, когда это допускается правилами Организации или соответствующего органа, в качестве делегата-наблюдателя в одном или нескольких органах Организации.

Статья 12

Полномочия на заключение договоров с Организацией

1. Глава представительства, в силу своих функций и без предъявления полномочий, считается представляющим свое государство в целях принятия текста договора между этим государством и Организацией.

2. Глава представительства не считается в силу своих функций представляющим свое государство в целях окончательного подписания договора или подписания договора *ad referendum* между этим государством и Организацией, если только из практики Организации или из других обстоятельств не явствует, что намерением сторон было не требовать предъявления полномочий.

Статья 13

Состав представительства

Помимо главы представительства представительство может включать дипломатический персонал, административно-технический персонал и обслуживающий персонал.

Статья 14

Численность персонала представительства

Численность персонала представительства не должна выходить за пределы, которые являются разумными и нормальными с учетом функций Организации, потребностей данного представительства и обстоятельств и условий, существующих в государстве пребывания.

Статья 15

Уведомления

1. Посылающее государство уведомляет Организацию:

а) о назначении, должности, звании и старшинстве сотрудников представительства, о их прибытии и окончательном отбытии или о прекращении их функций в представительстве, а также о любых других изменениях, отражающихся на их статусе, которые могут произойти во время их службы в представительстве;

б) о прибытии и окончательном отбытии любого лица, принадлежащего к семье сотрудника представительства и живущего вместе с ним, и, в надлежащих случаях, о том, что он или иное лицо становится или перестает быть таким членом семьи сотрудника представительства;

с) о прибытии и окончательном отбытии частных домашних работников, состоящих на службе у сотрудников представительства, и о прекращении их службы в качестве таковых;

д) о начале и прекращении службы лиц, проживающих в государстве пребывания, в качестве членов персонала представительства или частных домашних работников;

е) о местонахождении помещений представительства и частных резиденций, пользующихся неприкосновенностью в соответствии со статьями 23 и 29, а также сообщает любые другие данные, которые могут оказаться необходимыми для идентификации таких помещений.

2. Когда это возможно, уведомление о прибытии и окончательном отбытии делается также предварительно.

3. Организация препровождает государству пребывания уведомления, упомянутые в пунктах 1 и 2 настоящей статьи.

4. Посылающее государство может также препровождать государству пребывания уведомления, упомянутые в пунктах 1 и 2 настоящей статьи.

Статья 16

Исполняющий обязанности главы представительства

Если пост главы представительства вакантен или если глава представительства не может выполнять свои функции, посылающее государство может назначить исполняющего обязанности главы представительства, фамилия которого доводится до сведения Организации и последней - до сведения государства пребывания.

Статья 17

Старшинство

1. Старшинство постоянных представителей определяется алфавитным порядком названий государств, применяемым в Организации.

2. Старшинство постоянных наблюдателей определяется алфавитным порядком названий государств, применяемым в Организации.

Статья 18

Местонахождение представительства

Представительства учреждаются в месте нахождения штаб-квартиры Организации. Однако, если это допускается правилами Организации и с предварительного согласия государства пребывания, посылающее государство может учреждать представительство или отделение представительства в месте, ином чем место нахождения штаб-квартиры Организации.

Статья 19

Пользование флагом и эмблемой

1. Представительству принадлежит право пользоваться флагом и эмблемой посылающего государства на своих помещениях. Главе представительства принадлежит то же право в отношении его резиденции и средств передвижения.

2. При осуществлении предусмотренного в настоящей статье права принимаются во внимание законы, правила и обычаи государства пребывания.

Статья 20

Общие возможности

1. Государство пребывания предоставляет представительству все возможности, необходимые для выполнения его функций.

2. Организация оказывает представительству содействие в получении этих возможностей и предоставляет ему такие возможности, какие входят в сферу ее собственной компетенции.

Статья 21

Помещения

1. Государство пребывания и Организация оказывают посылающему государству помощь в получении на приемлемых условиях помещений, необходимых для представительства, на территории государства пребывания. Государство пребывания, в случае необходимости и в соответствии со своими законами, оказывает содействие в приобретении таких помещений.

2. В случае необходимости, государство пребывания и Организация также оказывают представительству помощь в получении на приемлемых условиях подходящих жилых помещений для его сотрудников.

Статья 22

Содействие, оказываемое Организацией в отношении предоставления привилегий и иммунитетов

1. Организация, в случае необходимости, оказывает посылающему государству, его представительству и сотрудникам его представительства содействие в обеспечении привилегий и иммунитетов, предусмотренных в соответствии с настоящей Конвенцией.

2. Организация, в случае необходимости, оказывает государству пребывания содействие в обеспечении выполнения посылающим государством, его представительством и сотрудниками его представительства обязательств в отношении привилегий и иммунитетов, предусмотренных в соответствии с настоящей Конвенцией.

Статья 23

Неприкосновенность помещений

1. Помещения представительства неприкосновенны. Власти государства пребывания не могут вступать в эти помещения иначе, как с согласия главы представительства.

2. а) На государстве пребывания лежит специальная обязанность принимать все надлежащие меры для защиты помещений представительства от всякого вторжения или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия представительства или оскорбления его достоинства. б) В случае какого-либо посягательства на помещения представительства государство пребывания принимает все надлежащие меры к возбуждению судебного преследования и наказанию лиц, виновных в совершении такого посягательства.

3. Помещения представительства, предметы их обстановки и другое находящееся в них имущество, а также средства передвижения представительства пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, наложения ареста или исполнительных действий.

Статья 24

Освобождение помещения от налогообложения

1. Помещения представительства, владельцем или съемщиком которых является посылающее государство или любое лицо, выступающее от его имени, освобождаются от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин, кроме таких налогов, сборов и пошлин, которые представляют собой плату за конкретные виды обслуживания.

2. Освобождение от налогообложения, о котором говорится в настоящей статье, не касается тех налогов, сборов и пошлин, которыми согласно законам государства пребывания облагаются лица, заключающие контракты с посылающим государством или с любым лицом, выступающим от его имени.

Статья 25

Неприкосновенность архивов и документов

Архивы и документы представительства неприкосновенны всегда и независимо от их местонахождения.

Статья 26

Свобода передвижения

С учетом положений законов и правил о зонах, въезд в которые запрещается или регулируется по соображениям государственной безопасности, государство пребывания обеспечивает свободу передвижения по его территории всем сотрудникам представительства и членам их семей, живущий вместе с ними.

Статья 27

Свобода сношений

1. Государство пребывания разрешает и охраняет свободные сношения представительства для всех официальных целей. При сношениях с правительством посылающего государства, его постоянными дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями, постоянными представительствами, постоянными миссиями наблюдателей, специальными миссиями, делегациями и делегациями наблюдателей, где бы они ни находились, представительство может пользоваться всеми подходящими средствами, включая курьеров и закодированные или шифрованные депеши. Однако представительство может устанавливать и эксплуатировать радиопередатчик лишь с согласия государства пребывания.

2. Официальная корреспонденция представительства неприкосновенна. Под официальной корреспонденцией понимается вся корреспонденция, относящаяся к представительству и его функциям.

3. Почта представительства не подлежит ни вскрытию, ни задержанию.

4. Все места, составляющие почту представительства, должны иметь видимые внешние знаки, указывающие на их характер, и могут содержать только документы или предметы, предназначенные для официального пользования представительства.

5. Курьер представительства, который должен быть снабжен официальным документом с указанием его статуса и числа мест, составляющих почту, пользуется при исполнении своих обязанностей защитой государства пребывания. Он пользуется личной неприкосновенностью и не подлежит аресту или задержанию в какой бы то ни было форме.

6. Посылающее государство или представительство может назначать курьеров ad hoc представительства. В таких случаях положения пункта 5 настоящей статьи также применяются, за тем исключением, что упомянутые в нем иммунитеты прекращаются в момент доставки курьером ad hoc порученной ему почты представительства по назначению.

7. Почта представительства может быть вверена командиру судна или гражданского самолета, направляющегося в порт или аэропорт, прибытие в который разрешено. Командир должен быть снабжен официальным документом с указанием числа мест, составляющих почту, но он не считается курьером представительства. По договоренности с соответствующими властями государства пребывания представительство может направить одного из своих сотрудников принять почту непосредственно и беспрепятственно от командира судна или самолета.

Статья 28

Неприкосновенность личности

Личность главы представительства и членов дипломатического персонала представительства неприкосновенна. Они не подлежат аресту или задержанию в какой бы то ни было форме. Государство пребывания обязано относиться к ним с должным уважением и принимать все надлежащие меры для предупреждения каких бы то ни было посягательств на их личность, свободу или достоинство, а также преследовать в судебном порядке и наказывать лиц, совершивших такие посягательства.

Статья 29

Неприкосновенность резиденции и имущества

1. Частная резиденция главы представительства и членов дипломатического персонала представительства пользуется той же неприкосновенностью и защитой, что и помещения представительства.

2. Документы, корреспонденция и - с исключениями, предусмотренными в пункте 2 статьи 30, - имущество главы представительства или членов дипломатического персонала представительства также пользуются неприкосновенностью.

Статья 30

Иммунитет от юрисдикции

1. Глава представительства и члены дипломатического персонала представительства пользуются иммунитетом от уголовной юрисдикции государства пребывания. Они пользуются также иммунитетом от гражданской и административной юрисдикции государства пребывания, кроме случаев:

а) вещных исков, связанных с частным недвижимым имуществом, находящимся на территории государства пребывания, если толькоданное лицо не владеет им от имени посылающего государства для целей представительства;

б) исков, связанных с наследованием, в отношении которых данное лицо выступает в качестве исполнителя завещания, администратора наследства, наследника по закону или наследника по завещанию как частное лицо, а не от имени посылающего государства;

с) исков, связанных с любой профессиональной или коммерческой деятельностью, осуществляемой данным лицом в государстве пребывания за пределами его официальных функций.

2. Никакие исполнительные меры не могут приниматься в отношении главы представительства или члена дипломатического персонала представительства, за исключением тех случаев, которые подпадают под подпункты а), б) и с) пункта 1 настоящей статьи, и иначе как при условии, что соответствующие меры могут приниматься без нарушения неприкосновенности его личности или его резиденции.

3. Глава представительства и члены дипломатического персонала представительства не обязаны давать показаний в качестве свидетелей.

4. Иммунитет главы представительства или члена дипломатического персонала представительства от юрисдикции государства пребывания не освобождает его от юрисдикции посылающего государства.

Статья 31

Отказ от иммунитета

1. Посылающее государство может отказаться от иммунитета от юрисдикции главы представительства, членов дипломатического персонала представительства и лиц, пользующихся иммунитетом согласно статье 36.

2. Отказ должен быть всегда определенно выраженным.

3. Возбуждение дела любым лицом, указанным в пункте 1 настоящей статьи, лишает его права ссылаться на иммунитет от юрисдикции в отношении любого встречного иска, непосредственно связанного с основным иском.

4. Отказ от иммунитета от юрисдикции в отношении гражданского или административного судопроизводства не означает отказа от иммунитета в отношении исполнения решения, для чего требуется особый отказ.

5. Если посылающее государство не отказывается от иммунитета какого-либо лица, упомянутого в пункте 1 настоящей статьи, в отношении гражданского иска, оно прилагает все усилия для справедливого разрешения дела.

Статья 32

Изъятие из законодательства в области социального обеспечения

1. С учетом положений пункта 3 настоящей статьи положения о социальном обеспечении, которые могут действовать в государстве пребывания, не распространяются на главу представительства и членов дипломатического персонала представительства в отношении услуг, оказываемых посылающему государству.

2. Изъятие, предусмотренное в пункте 1 настоящей статьи, распространяется также на частных домашних работников, которые находятся исключительно на службе главы представительства или члена дипломатического персонала представительства, при условии:

а) что такие лица не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно и

б) что на них распространяются положения о социальном обеспечении, которые могут действовать в посылающем государстве или в третьем государстве.

3. Глава представительства и члены дипломатического персонала представительства, нанимающие лиц, на которых не распространяется изъятие, предусмотренное в пункте 2 настоящей статьи, выполняют обязательства, налагаемые на работодателей положениями о социальном обеспечении, действующими в государстве пребывания.

4. Изъятие, предусмотренное в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, не препятствует добровольному участию в системе социального обеспечения государства пребывания, при условии, что такое участие допускается этим государством.

5. Положения настоящей статьи не затрагивают двусторонних или многосторонних соглашений о социальном обеспечении, заключенных ранее, и не препятствуют заключению таких соглашений в будущем.

Статья 33

Освобождение от сборов и налогов

Глава представительства и члены дипломатического персонала представительства освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин, личных и имущественных, государственных, районных и муниципальных, за исключением:

а) косвенных налогов, которые обычно включаются в цену товаров или обслуживания;

б) сборов и налогов на частное недвижимое имущество, находящееся на территории государства пребывания, если данное лицо не владеет им от имени посылающего государства для целей представительства;

в) различных видов налогов на наследство, взимаемых государством пребывания, с изъятиями, предусмотренными в пункте 4 статьи 38;

г) сборов и налогов на частный доход, источник которого находится в государстве пребывания, и налогов на капиталовложения в коммерческие предприятия в государстве пребывания;

д) сборов, взимаемых за конкретные виды обслуживания;

е) регистрационных, судебных и реестровых пошлин, ипотечных сборов и гербового сбора в отношении недвижимого имущества, с изъятиями, предусмотренными в статье 24.

Статья 34

Освобождение от личных повинностей

Государство пребывания освобождает главу представительства и членов дипломатического персонала представительства от всех личных и государственных повинностей, независимо от их характера, а также от военных повинностей, таких как реквизиции, контрибуции и военный постой.

Статья 35

Освобождение от таможенных пошлин и досмотра

1. Государство пребывания, в соответствии с такими законами и правилами, которые оно может принять, разрешает ввозить и освобождает от всех таможенных пошлин, налогов и связанных с этим сборов, за исключением складских сборов, сборов за перевозку и подобного рода услуги:

а) предметы, предназначенные для официального пользования представительства;

б) предметы, предназначенные для личного пользования главы представительства или члена дипломатического персонала представительства, включая предметы, предназначенные для его обзаведения.

2. Личный багаж главы представительства или члена дипломатического персонала представительства освобождается от досмотра, если нет серьезных оснований предполагать, что он содержит предметы, на которые не распространяются изъятия, упомянутые в пункте 1 настоящей статьи, или предметы, ввоз или вывоз которых запрещен законом или регулируется карантинными правилами государства пребывания. В таких случаях досмотр производится только в присутствии лица, на которое распространяется освобождение, или его уполномоченного представителя.

Статья 36

Привилегии и иммунитеты других лиц

1. Члены семьи главы представительства, живущие вместе с ним, и члены семьи сотрудника дипломатического персонала представительства, живущие вместе с ним, пользуются, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, привилегиями и иммунитетами, указанными в статьях 28, 29, 30, 32, 33, 34 и в пунктах 1 б) и 2 статьи 35.

2. Члены административно-технического персонала представительства и члены их семей, живущие вместе с ними, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, пользуются привилегиями и иммунитетами, указанными в статьях 28, 29, 30, 32, 33 и 34, с тем исключением, что иммунитет от гражданской административной юрисдикции государства пребывания, указанный в пункте 1 статьи 30, не распространяется на действия, совершенные ими не при исполнении своих обязанностей. Они пользуются также привилегиями, указанными в пункте 1 б) статьи 35, в отношении предметов первоначального обзаведения.

3. Члены обслуживающего персонала представительства, не являющиеся гражданами государства пребывания или не проживающие в нем постоянно, пользуются иммунитетом в отношении действий, совершенных ими при исполнении своих обязанностей, и освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемый ими по своей службе, а также пользуются освобождением, указанным в статье 32.

4. Частные домашние работники сотрудников представительства, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемый ими по своей службе. В других отношениях они могут пользоваться привилегиями и иммунитетами только в той мере, в какой это допускает государство пребывания. Однако государство пребывания должно осуществлять свою юрисдикцию над этими лицами так, чтобы не вмешиваться ненадлежащим образом в осуществление функций представительства.

Статья 37

Граждане государства пребывания и лица, постоянно проживающие в нем

1. Помимо дополнительных привилегий и иммунитетов, которые могут быть предоставлены государством пребывания, глава представительства или любой член дипломатического персонала представительства, который является гражданином государства пребывания или постоянно в нем проживает, пользуется лишь иммунитетом от юрисдикции и неприкосновенностью в отношении официальных действий, совершенных им при выполнении своих функций.

2. Другие сотрудники представительства, которые являются гражданами государства пребывания или постоянно в нем проживают, пользуются лишь иммунитетом от юрисдикции в отношении официальных действий, совершенных ими при выполнении своих функций. Во всех других случаях эти сотрудники, а также частные домашние работники, которые являются гражданами государства пребывания или постоянно в нем проживают, пользуются привилегиями и иммунитетами только в той мере, в какой это допускает государство пребывания. Однако государство пребывания должно осуществлять свою юрисдикцию над такими сотрудниками и домашними работниками так, чтобы не вмешиваться ненадлежащим образом в осуществление функций представительства.

Статья 38

Срок действия привилегий и иммунитетов

1. Каждое лицо, имеющее право на привилегии и иммунитеты, пользуется ими с момента вступления его на территорию государства пребывания при следовании для занятия своего поста или, если оно уже находится на этой территории, с того момента, когда о его назначении сообщается государству пребывания Организацией или посылающим государством.

2. Если функции лица, пользующегося привилегиями и иммунитетами, заканчиваются, его привилегии и иммунитеты обычно прекращаются в тот момент, когда оно оставляет территорию государства пребывания, или по истечении разумного срока для того, чтобы это сделать. Однако в отношении действий, совершенных таким лицом при выполнении своих функций сотрудника представительства, иммунитет продолжает существовать.

3. В случае смерти сотрудника представительства члены его семьи продолжают пользоваться привилегиями и иммунитетами, на которые они имеют право, до истечения разумного срока для оставления территории государства пребывания.

4. В случае смерти сотрудника представительства, который не был гражданином государства пребывания или не проживал в нем постоянно, или члена его семьи, жившего вместе с ним, государство

пребывания разрешает вывоз движимого имущества умершего, за исключением всего того имущества, которое приобретено в пределах территории государства пребывания и вывоз которого был запрещен ко времени его смерти. Различные виды налогов на наследство не взимаются с движимого имущества, находящегося в государстве пребывания, исключительно в силу пребывания здесь умершего как сотрудника представительства или члена семьи сотрудника представительства.

Статья 39

Профессиональная или коммерческая деятельность

1. Глава представительства и члены дипломатического персонала представительства не должны заниматься в государстве пребывания профессиональной или коммерческой деятельностью в целях личной выгоды.

2. Кроме случаев, когда такие привилегии и иммунитеты могут быть предоставлены государством пребывания, члены административно-технического персонала, а также лица, живущие вместе с сотрудниками представительства, при осуществлении профессиональной или коммерческой деятельности в целях личной выгоды не пользуются никакими привилегиями или иммунитетами в отношении действий, совершаемых ими при осуществлении или в связи с осуществлением такой деятельности

Статья 40

Прекращение функций

Функции главы представительства или члена дипломатического персонала представительства прекращаются, в частности:

- a) по уведомлении Организации об их прекращении посылающим государством;
- b) если представительство отзывается окончательно или временно.

Статья 41

Охрана помещений, имущества и архивов

1. Когда представительство временно или окончательно отзывается, государство пребывания должно уважать и охранять помещения, имущество и архивы представительства. Посылающее государство должно принять все надлежащие меры, чтобы освободить государство пребывания от этой особой обязанности как можно скорее. Оно можетверить Организации, если она на это согласна, или третьему государству, приемлемому для государства пребывания, охрану помещений, имущества и архивов представительства.

2. Государство пребывания, если поступает просьба от посылающего государства, предоставляет последнему возможности для вывоза имущества и архивов представительства с территории государства пребывания.

Часть III

Делегации в органах и на конференциях

Статья 42

Направление делегаций

1. Государство может направить делегацию в орган или на конференцию в соответствии с правилами Организации.

2. Два или несколько государств могут направить одну и ту же делегацию в орган или на конференцию в соответствии с правилами Организации.

Статья 43

Назначение членов делегации

С учетом положений статей 46 и 73 посылающее государство может по своему усмотрению назначать членов своей делегации.

Статья 44

Полномочия делегатов

Полномочия главы делегации и других делегатов выдаются от имени главы государства, главы правительства, министра иностранных дел или, если это допускается правилами Организации или правилами процедуры конференции, другим компетентным органом посылающего государства. Они препровождаются соответственно Организации или конференции.

Статья 45

Состав делегации

Помимо главы делегации делегация может включать других делегатов, дипломатический персонал административно-технический персонал и обслуживающий персонал.

Статья 46

Численность персонала делегации

Численность персонала делегации не должна выходить за пределы, которые являются разумными и нормальными с учетом соответственно функций органа или целей конференции, а также потребностей данной делегации и обстоятельств и условий, существующих в государстве пребывания.

Статья 47

Уведомления

1. Посылающее государство уведомляет соответственно Организацию или конференцию:

а) о составе делегации, включая данные о должностях, званиях и старшинстве членов делегации, и о любых последующих изменениях в нем;

б) о прибытии и окончательном отбытии членов делегации и о прекращении их функций в делегации;

с) о прибытии и окончательном отбытии любого лица, сопровождающего члена делегации;

д) о начале и прекращении службы лиц, проживающих в государстве пребывания, в качестве членов персонала делегации или домашних работников;

е) о местонахождении помещений делегации и частных жилых помещений, пользующихся неприкосновенностью в соответствии со статьей 59, а также сообщает любые другие данные, которые могут оказаться необходимыми для идентификации таких помещений.

2. Когда это возможно, уведомление о прибытии и окончательном отбытии делается также предварительно.

3. Соответственно Организация или конференция препровождает государству пребывания уведомления, упомянутые в пунктах 1 и 2 настоящей статьи.

4. Посылающее государство может также препровождать государству пребывания уведомления, упомянутые в пунктах 1 и 2 настоящей статьи.

Статья 48

Исполняющий обязанности главы делегации

1. Если глава делегации отсутствует или не может выполнять свои функции, глава делегации или, если он не может этого сделать, компетентный орган посылающего государства назначает исполняющего обязанности главы делегации из числа других делегатов. Фамилия исполняющего обязанности главы делегации сообщается соответственно Организации или конференции.

2. Если в составе делегации нет другого делегата, способного исполнять обязанности главы делегации, для этой цели может быть назначено другое лицо. В этом случае полномочия должны выдаваться и препровождаться в соответствии со статьей 44.

Статья 49

Старшинство

Старшинство делегаций определяется алфавитным порядком названий государств, применяемым в Организации.

Статья 50

Статус главы государства и лиц высокого ранга

1. Глава государства или каждый член коллегияльного органа, выполняющего функции главы государства согласно конституции соответствующего государства, когда он возглавляет делегацию, пользуется в государстве пребывания или в третьем государстве, помимо того, что предоставляется ему в силу настоящей Конвенции, возможностями, привилегиями и иммунитетами, которые признаются международным правом за главами государств.

2. Глава правительства, министр иностранных дел или другое лицо высокого ранга, когда оно возглавляет делегацию или является ее членом, пользуется в государстве пребывания или в третьем государстве, помимо того, что предоставляется ему в силу настоящей Конвенции, возможностями, привилегиями и иммунитетами, которые признаются международным правом за такими лицами.

Статья 51

Общие возможности

1. Государство пребывания предоставляет делегации все необходимые возможности для выполнения ее задач.

2. Соответственно Организация или конференция оказывают делегации содействие в получении этих возможностей и предоставляет делегации такие возможности, какие входят в сферу ее собственной компетенции.

Статья 52

Помещения

Государство пребывания и, если это необходимо, Организация или конференция по просьбе посылающего государства оказывают ему содействие в получении на приемлемых условиях необходимых помещений для делегации и подходящих жилых помещений для ее членов.

Статья 53

Содействие в отношении предоставления привилегий и иммунитетов

1. Организация или, соответственно, Организация и конференция, в случае необходимости, оказывают посылающему государству, его делегации и членам его делегации содействие в обеспечении привилегий и иммунитетов, предусмотренных в соответствии с настоящей Конвенцией.

2. Организация или, соответственно, Организация и конференция, в случае необходимости, оказывают государству пребывания содействие в обеспечении выполнения посылающим государством,

его делегацией и членами его делегации обязательств в отношении привилегий и иммунитетов, предусмотренных в соответствии с настоящей Конвенцией.

Статья 54

Освобождение помещений от налогообложения

1. Посылающее государство или любой член делегации, действующий от имени делегации, освобождается от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин в отношении помещений делегации, кроме таких налогов, сборов и пошлин, которые представляют собой плату за конкретные виды обслуживания.

2. Освобождение от налогообложения, о котором говорится в настоящей статье, не касается тех налогов, сборов и пошлин, которыми согласно законам государства пребывания облагаются лица, заключающие контракты с посылающим государством или с членом делегации.

Статья 55

Неприкосновенность архивов и документов

Архивы и документы делегации неприкосновенны всегда и независимо от их местонахождения.

Статья 56

Свобода передвижения

С учетом положений законов и правил о зонах, въезд в которые запрещается или регулируется по соображениям государственной безопасности, государство пребывания обеспечивает свободу передвижения по его территории всем членам делегации в той мере, в какой это необходимо для выполнения задач делегации.

Статья 57

Свобода сношений

1. Государство пребывания разрешает и охраняет свободные сношения делегации для всех официальных целей. При сношениях с правительством посылающего государства, его постоянными дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями, постоянными представительствами, постоянными миссиями наблюдателей, специальными миссиями, другими делегациями и делегациями наблюдателей, где бы они ни находились, делегация может пользоваться всеми подходящими средствами, включая курьеров и закодированные или шифрованные депеши. Однако делегация может устанавливать и эксплуатировать радиопередатчик лишь с согласия государства пребывания.

2. Официальная корреспонденция делегации неприкосновенна. Под официальной корреспонденцией понимается вся корреспонденция, относящаяся к делегации и ее задачам.

3. Там, где это практически возможно, делегация пользуется средствами сношений, в том числе дипломатической почтой и услугами курьера, постоянного дипломатического представительства, консульского учреждения, постоянного представительства или постоянной миссии наблюдателя посылающего государства.

4. Почта делегации не подлежит ни вскрытию, ни задержанию.

5. Все места, составляющие почту делегации, должны иметь видимые внешние знаки, указывающие на их характер, и могут содержать только документы или предметы, предназначенные для официального пользования делегации.

6. Курьер делегации, который должен быть снабжен официальным документом с указанием его статуса и числа мест, составляющих почту, пользуется при исполнении своих обязанностей защитой государства пребывания. Он пользуется личной неприкосновенностью и не подлежит аресту или задержанию в какой бы то ни было форме.

7. Посылающее государство или делегация может назначать курьеров ad hoc делегации. В таких случаях положения пункта 6 настоящей статьи также применяются, за тем исключением, что упомянутые в нем иммунитеты прекращаются в момент доставки курьером ad hoc порученной ему почты делегации по назначению.

8. Почта делегации может быть вверена командиру судна или гражданского самолета, направляющегося в порт или аэропорт, прибытие в который разрешено. Командир должен быть снабжен официальным документом с указанием числа мест, составляющих почту, но он не считается курьером делегации. По договоренности с соответствующими властями государства пребывания делегация может направить одного из своих членов принять почту непосредственно и беспрепятственно от командира судна или самолета.

Статья 58

Неприкосновенность личности

Личность главы делегации, других делегатов и членов дипломатического персонала делегации неприкосновенна. Они не подлежат, в частности, аресту или задержанию в какой бы то ни было форме. Государство пребывания обязано относиться к ним с должным уважением и принимать все надлежащие меры для предупреждения каких бы то ни было посягательств на их личность, свободу или достоинство, а также преследовать в судебном порядке и наказывать лиц, совершивших такие посягательства.

Статья 59

Неприкосновенность частных жилых помещений и имущества

Частные жилые помещения главы делегации, других делегатов и членов дипломатического персонала делегации пользуются неприкосновенностью и защитой.

2. Документы, корреспонденция и - с исключениями, предусмотренными в пункте 2 статьи 60, - имущество главы делегации и других делегатов или членов дипломатического персонала делегации также пользуется неприкосновенностью.

Статья 60

Иммунитет от юрисдикции

1. Глава делегации, другие делегаты и члены дипломатического персонала делегации пользуются иммунитетом от уголовной юрисдикции государства пребывания, а также иммунитетом от его гражданской и административной юрисдикции в отношении всех действий, совершенных ими при выполнении своих официальных функций.

2. Никакие исполнительные меры не могут приниматься в отношении таких лиц, за исключением тех случаев, когда они могут быть приняты без нарушения их прав в соответствии со статьями 58 и 59.

3. Такие лица не обязаны давать показаний в качестве свидетелей.

4. Ничто в настоящей статье не освобождает такие лица от гражданской и административной юрисдикции государства пребывания в отношении исков о возмещении убытков, причиненных несчастным случаем, вызванным транспортным средством, включая судно или летательный аппарат, которым пользуются данные лица или которое принадлежит им, если эти убытки не могут быть возмещены страховщиком.

5. Любой иммунитет таких лиц от юрисдикции государства пребывания не освобождает их от юрисдикции посылающего государства.

Статья 61

Отказ от иммунитета

1. Посылающее государство может отказаться от иммунитета от юрисдикции главы делегации, других делегатов, членов дипломатического персонала делегации и лиц, пользующихся иммунитетом согласно статье 60.

2. Отказ должен быть всегда определенно выраженным.

3. Возбуждение дела любым лицом, указанным в пункте 1 настоящей статьи, лишает его права ссылаться на иммунитет от юрисдикции в отношении любого встречного иска, непосредственно связанного с основным иском.

4. Отказ от иммунитета от юрисдикции в отношении гражданского или административного судопроизводства не означает отказа от иммунитета в отношении исполнения решения, для чего требуется особый отказ.

5. Если посылающее государство не отказывается от иммунитета какого-либо лица, упомянутого в пункте 1 настоящей статьи, в отношении гражданского иска, оно прилагает все усилия для справедливого разрешения дела.

Статья 62

Изъятие из законодательства в области социального обеспечения

1. С учетом положений пункта 3 настоящей статьи положения о социальном обеспечении, которые могут действовать в государстве пребывания, не распространяются на главу делегации, других делегатов и членов дипломатического персонала делегации в отношении услуг, оказываемых посылающему государству.

2. Изъятие, предусмотренное в пункте 1 настоящей статьи, распространяется также на частных домашних работников, которые находятся исключительно на службе главы делегации, любого другого делегата или члена дипломатического персонала делегации, при условии:

а) что такие лица не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно и

б) что на них распространяются положения о социальном обеспечении, которые могут действовать в посылающем государстве или в третьем государстве.

3. Глава делегации, другие делегаты и члены дипломатического персонала делегации, нанимающие лиц, на которых не распространяется изъятие, предусмотренное в пункте 2 настоящей статьи, выполняют обязательства, налагаемые на работодателей положениями о социальном обеспечении, действующими в государстве пребывания.

4. Изъятие, предусмотренное в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, не препятствует добровольному участию в системе социального обеспечения государства пребывания, при условии, что такое участие допускается этим государством.

5. Положения настоящей статьи не затрагивают двусторонних или многосторонних соглашений о социальном обеспечении, заключенных ранее, и не препятствуют заключению таких соглашений в будущем.

Статья 63

Освобождение от сборов и налогов

Глава делегации, другие делегаты и члены дипломатического персонала делегации освобождаются, по мере возможности, от всех налогов, сборов и пошлин, личных и имущественных, государственных, районных и муниципальных, за исключением:

- a) косвенных налогов, которые обычно включаются в цену товаров или обслуживания;
- b) сборов и налогов на частное недвижимое имущество, находящееся на территории государства пребывания, если данное лицо не владеет им от имени посылающего государства для целей делегации;
- c) различных видов налогов на наследство, взимаемых государством пребывания, с изъятиями, предусмотренными в пункте 4 статьи 68;
- d) сборов и налогов на частный доход, источник которого находится в государстве пребывания, и налогов на капиталовложения в коммерческие предприятия в государстве пребывания;
- e) сборов, взимаемых за конкретные виды обслуживания;
- f) регистрационных, судебных и реестровых пошлин, ипотечных сборов и гербового сбора в отношении недвижимого имущества, с изъятиями, предусмотренными в статье 54.

Статья 64

Освобождение от личных повинностей

Государство пребывания освобождает главу делегации, других делегатов и членов дипломатического персонала делегации от всех личных и государственных повинностей независимо от их характера, а также от военных повинностей, таких как реквизиции, контрибуции и военный постой.

Статья 65

Освобождение от таможенных пошлин и досмотра

1. Государство пребывания, в соответствии с такими законами и правилами, которые оно может принять, разрешает ввозить и освобождает от всех таможенных пошлин, налогов и связанных с этим сборов, за исключением складских сборов, сборов за перевозку и подобного рода услуги:

- a) предметы, предназначенные для официального пользования делегации;
- b) предметы, предназначенные для личного пользования главы делегации или любого другого делегата или члена дипломатического персонала делегации, ввозимые в его личном багаже при его первом въезде на территорию государства пребывания с целью участия в работе сессии органа или конференции.

2. Личный багаж главы делегации или любого другого делегата или члена дипломатического персонала делегации освобождается от досмотра, если нет серьезных оснований предполагать, что он содержит предметы, на которые не распространяются изъятия, упомянутые в пункте 1 настоящей статьи, или предметы, ввоз или вывоз которых запрещен законом или регулируется карантинными правилами государства пребывания. В таких случаях досмотр производится только в присутствии лица, на которое распространяется освобождение, или его уполномоченного представителя.

Статья 66

Привилегии и иммунитеты других лиц

1. Члены семьи главы делегации, сопровождающие его, и члены семьи любого другого делегата или члена дипломатического персонала делегации, если они сопровождают таких членов делегации, пользуются, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, привилегиями и иммунитетами, указанными в статьях 58, 60 и 64 и в пунктах 1 b) и 2 статьи 65, и освобождением от обязанности иностранцев регистрироваться.

2. Члены административно-технического персонала делегации, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, пользуются привилегиями и иммунитетами, указанными в статьях 58, 59, 60, 62, 63 и 64. Они пользуются также привилегиями, указанными в пункте 1 b) статьи 65, в отношении предметов, ввозимых в их личном багаже при их первом въезде на территорию государства пребывания с целью участия в работе сессии органа или конференции. Члены семьи сотрудника административно-технического персонала, сопровождающие его, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, пользуются привилегиями и иммунитетами, указанными в статьях 58, 60 и 64 и в пункте 1 b) статьи 65, в объеме, предусмотренном такому сотруднику персонала.

3. Члены обслуживающего персонала делегации, не являющиеся гражданами государства пребывания или не проживающие в нем постоянно, пользуются таким же иммунитетом в отношении действий, совершенных ими при исполнении своих обязанностей, какой признается за членами административно-технического персонала делегации, освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемый ими по своей службе, а также пользуются освобождением, указанным в статье 62.

4. Частные домашние работники членов делегации, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемый ими по своей службе. В других отношениях они могут пользоваться привилегиями и

иммунитетами только в той мере, в какой это допускает государство пребывания. Однако государство пребывания должно осуществлять свою юрисдикцию над этими лицами так, чтобы не вмешиваться ненадлежащим образом в осуществление задач делегации.

Статья 67

Граждане государства пребывания и лица, постоянно проживающие в нем

1. Помимо дополнительных привилегий и иммунитетов, которые могут быть предоставлены государством пребывания, глава делегации или любой другой делегат или член дипломатического персонала делегации, который является гражданином государства пребывания или постоянно в нем проживает, пользуется лишь иммунитетом от юрисдикции и неприкосновенностью в отношении официальных действий, совершенных им при выполнении своих функций.

2. Другие члены персонала делегации и частные домашние работники, которые являются гражданами государства пребывания или постоянно в нем проживают, пользуются привилегиями и иммунитетами лишь в той мере, в какой это допускают государство пребывания. Однако государство пребывания должно осуществлять свою юрисдикцию над такими членами персонала и домашними работниками так, чтобы не вмешиваться ненадлежащим образом в осуществление задач делегации.

Статья 68

Срок действия привилегий и иммунитетов

1. Каждое лицо, имеющее право на привилегии и иммунитеты, пользуется ими с момента вступления его на территорию государства пребывания с целью участия в работе сессии органа или конференции или, если оно уже находится на этой территории, с того момента, когда о его назначении сообщается государству пребывания Организацией, конференцией или посылающим государством.

2. Если функции лица, пользующегося привилегиями и иммунитетами, заканчиваются, его привилегии и иммунитеты обычно прекращаются в тот момент, когда оно оставляет территорию государства пребывания, или по истечении разумного срока для того, чтобы это сделать. Однако в отношении действий, совершенных таким лицом при выполнении своих функций члена делегации, иммунитет продолжает существовать.

3. В случае смерти члена делегации члены его семьи продолжают пользоваться привилегиями и иммунитетами, на которые они имеют право, до истечения разумного срока для оставления территории государства пребывания.

4. В случае смерти члена делегации, который не был гражданином государства пребывания или не проживал в нем постоянно, или члена его семьи, сопровождавшего его, государство пребывания разрешает вывоз движимого имущества умершего, за исключением всего того имущества, которое приобретено в пределах территории государства пребывания и вывоз которого был запрещен ко времени его смерти. Различные виды налогов на наследство не взимаются с движимого имущества, находящегося в государстве пребывания, исключительно в силу пребывания здесь умершего как члена делегации или члена семьи члена делегации.

Статья 69

Прекращение функций

Функции главы делегации или любого другого делегата или члена дипломатического персонала делегации прекращаются, в частности:

- a) по уведомлении Организации или конференции об их прекращении посылающим государством;
- b) по окончании сессии органа или конференции.

Статья 70

Охрана помещений, имущества и архивов

1. После окончания сессии органа или конференции государство пребывания должно уважать и охранять помещения делегации, пока она пользуется ими, а также имущество и архивы делегации. Посылающее государство должно принять все надлежащие меры, чтобы освободить государство пребывания от этой особой обязанности как можно скорее.

2. Государство пребывания, если поступает просьба от посылающего государства, предоставляет последнему возможности для вывоза имущества и архивов делегации с территории государства пребывания.

Часть IV

Делегации наблюдателей в органах и на конференциях

Статья 71

Направление делегации наблюдателей

Государство может направить делегацию наблюдателя в орган или на конференцию в соответствии с правилами Организации.

Статья 72

Общее положение, касающееся делегаций наблюдателей

Все положения статей 43-70 настоящей Конвенции применяются к делегациям наблюдателей.

Часть V

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 73

Гражданство сотрудников представительства, членов делегации или членов делегации наблюдателя

1. Глава представительства и члены дипломатического персонала представительства, глава делегации, другие делегаты и члены дипломатического персонала делегации, глава делегации наблюдателя, другие делегаты-наблюдатели и члены дипломатического персонала делегации наблюдателя в принципе должны быть гражданами посылающего государства.

2. Глава представительства и члены дипломатического персонала представительства не могут назначаться из числа граждан государства пребывания иначе, как с согласия этого государства, причем это согласие может быть в любой момент аннулировано.

3. Когда глава делегации, любой другой делегат или любой член дипломатического персонала делегации или глава делегации наблюдателя, любой другой делегат-наблюдатель или любой член дипломатического персонала делегации наблюдателя назначается из числа граждан государства пребывания, согласие этого государства предполагается в том случае, если оно было уведомлено об этом и если такое назначение гражданина государства пребывания не вызвало возражений.

Статья 74

Законодательство, касающееся приобретения гражданства

Сотрудники представительства, члены делегации или члены делегации наблюдателя, не являющиеся гражданами государства пребывания, и члены их семей, живущие вместе с ними или, соответственно, сопровождающие их, не приобретают гражданства государства пребывания исключительно в силу законодательства этого государства.

Статья 75

Привилегии и иммунитеты при одновременном осуществлении нескольких функций

Когда сотрудники постоянного дипломатического представительства или консульского учреждения, находящегося в государстве пребывания, включаются в состав представительства, делегации или делегации наблюдателя, они сохраняют свои привилегии и иммунитеты в качестве сотрудников постоянного дипломатического представительства или консульского учреждения, помимо привилегий и иммунитетов, предоставляемых настоящей Конвенцией.

Статья 76

Сотрудничество между посылающими государствами и государствами пребывания

Когда это необходимо и в той степени, в какой это совместимо с независимым выполнением функций представительства, делегации или делегации наблюдателя, посылающее государство в возможно более полной мере сотрудничает с государством пребывания при проведении любого расследования или судебного преследования, осуществляемого во исполнение положений статей 23, 28, 29 и 58.

Статья 77

Уважение законов и постановлений государства пребывания

1. Без ущерба для своих привилегий и иммунитетов все лица, пользующиеся такими привилегиями и иммунитетами, обязаны уважать законы и постановления государства пребывания. Они также обязаны не вмешиваться во внутренние дела этого государства.

2. В случае серьезного и очевидного нарушения уголовного законодательства государства пребывания лицом, пользующимся иммунитетом от юрисдикции, посылающее государство, если оно не отказывается от иммунитета данного лица, отзывает его, прекращает его функции в представительстве, делегации или делегации наблюдателя или принимает меры к его отъезду, в зависимости от обстоятельств. Посылающее государство принимает такие же меры в случае серьезного и очевидного вмешательства во внутренние дела государства пребывания.

Положения настоящего пункта не распространяются на любые действия, которые данное лицо совершило при выполнении функций представительства, задач делегации или делегации наблюдателя.

3. Помещения представительства и помещения делегации не должны использоваться в целях, несовместимых с выполнением функций представительства или задач делегации.

4. Ничто в настоящей статье не должно толковаться как запрещающее государству пребывания принимать такие меры, какие необходимы для защиты своих интересов. В таких случаях государство пребывания, без ущерба для положений статей 84 и 85, проводит надлежащим образом консультации с посылающим государством с целью обеспечения того, чтобы такие меры не мешали нормальному функционированию представительства, делегации или делегации наблюдателя.

5. Меры, предусмотренные в пункте 4 настоящей статьи, принимаются с одобрения министра иностранных дел или любого другого правомочного министра в соответствии с конституционными нормами государства пребывания.

Статья 78

Страхование ответственности перед третьими лицами

Сотрудники представительства, члены делегации или члены делегации наблюдателя выполняют все обязательства, вытекающие из законов и постановлений государства пребывания о страховании ответственности перед третьими лицами в отношении всех транспортных средств, включая суда и летательные аппараты, которыми они пользуются или которые им принадлежат.

Статья 79

Въезд на территорию государства пребывания

1. Государство пребывания разрешает въезд на свою территорию:

- a) сотрудникам представительства и членам их семей, живущим вместе с ними;
- b) членам делегации и членам их семей, сопровождающим их, и
- c) членам делегации наблюдателя и членам их семей, сопровождающим их.

2. Визы, если таковые требуются, выдаются любому лицу, упомянутому в пункте 1 настоящей статьи, в возможно короткий срок.

Статья 80

Содействие выезду

Государство пребывания, когда к нему обращена соответствующая просьба, оказывает лицам, пользующимся привилегиями и иммунитетами и не являющимися гражданами государства пребывания, и членам семей таких лиц, независимо от их гражданства, содействие в обеспечении их выезда со своей территории.

Статья 81

Транзит через территорию третьего государства

1. Если глава государства или член дипломатического персонала представительства, глава делегации, другой делегат или член дипломатического персонала делегации, глава делегации наблюдателя, другой делегат-наблюдатель или член дипломатического персонала делегации наблюдателя проезжает через территорию или находится на территории третьего государства, которое выдало ему визу, если таковая необходима, следуя для осуществления или возобновления своих функций или возвращаясь в свою страну, это третье государство предоставляет ему неприкосновенность и такие другие иммунитеты, какие могут потребоваться для обеспечения его транзита.

2. Положения пункта 1 настоящей статьи относятся также к:

a) членам семьи главы представительства или члена дипломатического персонала представительства, живущим вместе с ним и пользующимся привилегиями и иммунитетами, независимо от того, следуют ли они вместе с ним или отдельно, чтобы присоединиться к нему или возвратиться в свою страну;

b) членам семьи главы делегации, любого другого делегата или члена дипломатического персонала делегации, сопровождающим его и пользующимся привилегиями и иммунитетами, независимо от того, следуют ли они вместе с ним или отдельно, чтобы присоединиться к нему или возвратиться в свою страну;

c) членам семьи главы делегации наблюдателя, любого другого делегата-наблюдателя или члена дипломатического персонала делегации наблюдателя, сопровождающим его и пользующимся привилегиями и иммунитетами, независимо от того, следуют ли они вместе с ним или отдельно, чтобы присоединиться к нему или возвратиться в свою страну.

3. При обстоятельствах, подобных тем, которые указаны в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, третьи государства не препятствуют проезду через свою территорию членов административно-технического или обслуживающего персонала и членов их семей.

4. Третьи государства предоставляют официальной корреспонденции и другим официальным сообщениям, следующим транзитом, включая закодированные или шифрованные депеши, такую же свободу и защиту, какую государство пребывания обязано предоставлять в соответствии с настоящей Конвенцией. Они предоставляют курьерам представительства, делегации или делегации наблюдателя, которым была выдана виза, если таковая необходима, и почте представительства, делегации или делегации наблюдателя, следующим транзитом, такую же неприкосновенность и защиту, какую государство пребывания обязано предоставлять в соответствии с настоящей Конвенцией.

5. Обязанности третьих государств, предусмотренные пунктами 1, 2, 3 и 4 настоящей статьи, относятся также к лицам, упомянутым соответственно в этих пунктах, и к официальным сообщениям и почте представительства, делегации или делегации наблюдателя, нахождение которых на территории третьего государства вызвано чрезвычайными обстоятельствами.

Статья 82

Непризнание государств или правительств или отсутствие дипломатических или консульских отношений

1. На права и обязанности государства пребывания и посылающего государства, предусмотренные в настоящей Конвенции, не влияет ни отказ одного из этих государств признать другое государство или его правительство, ни отсутствие или разрыв дипломатических или консульских отношений между ними.

2. Учреждение или сохранение представительства, направление или присутствие делегации или делегации наблюдателя или любое действие, совершенное во исполнение настоящей Конвенции, не

подразумевают сами по себе ни признания посылающим государством государства пребывания или его правительства, ни признания государством пребывания посылающего государства или его правительства.

Статья 83

Недопущение дискриминации

При применении положений настоящей Конвенции дискриминация между государствами не допускается.

Статья 84

Консультации

Если между двумя или несколькими государствами-участниками настоящей Конвенции возникает спор по поводу ее применения или толкования, по просьбе любой из них между ними проводятся консультации. По просьбе любой из сторон в споре для участия в консультациях приглашается Организация или конференция.

Статья 85

Примирительная процедура

1. Если спор не был разрешен в результате консультаций, указанных в статье 84, в течение одного месяца с момента начала консультаций, любое государство, участвующее в консультациях, может передать спор в примирительную комиссию, создаваемую в соответствии с положениями настоящей статьи, путем направления письменного уведомления Организации и другим государствам, участвующим в консультациях.

2. Каждая примирительная комиссия состоит из трех членов: двух членов, назначаемых, соответственно, каждой из сторон в споре, и председателя, назначаемого согласно пункту 3 настоящей статьи. Каждое государство-участник настоящей Конвенции заблаговременно назначает лицо, призванное действовать в качестве члена такой комиссии. Оно уведомляет об этом назначение Организацию, которая ведет список назначаемых лиц. Если государство не делает этого заблаговременно, оно может произвести такое назначение в ходе примирительной процедуры, вплоть до того момента, когда комиссия начнет составлять доклад, который она должна подготовить в соответствии в пунктом 7 настоящей статьи.

3. Председатель комиссии избирается двумя другими членами. Если между двумя другими членами, в течение одного месяца после направления уведомления, упомянутого в пункте 1 настоящей статьи, не было достигнуто соглашения или если одна из сторон в споре не использовала своего права назначить одного из членов комиссии, председатель назначается по просьбе одной из сторон в споре главным должностным лицом Организации. Это назначение должно быть произведено в течение одного месяца после поступления такой просьбы. Главное должностное лицо Организации назначает в качестве председателя квалифицированного юриста, который не должен являться ни сотрудником Организации, ни гражданином государства-стороны в споре.

4. Любая вакансия должна заполняться в порядке, предусмотренном для первоначального назначения.

5. Комиссия приступает к работе с момента назначения председателя, даже при неполном составе.

6. Комиссия устанавливает свои собственные правила процедуры и принимает свои решения и рекомендации большинством голосов. Она может рекомендовать Организации, если последняя на то уполномочена в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, запросить консультативное заключение Международного суда относительно применения или толкования настоящей Конвенции.

7. Если комиссия не в состоянии достигнуть соглашения между сторонами в споре о разрешении спора в течение двух месяцев с момента назначения председателя, она должна подготовить в возможно короткий срок доклад о своей работе и направить его сторонам в споре. Доклад должен содержать заключения комиссии относительно фактов и вопросов права, а также рекомендации, которые она сделала сторонам в споре в целях содействия разрешению спора. Упомянутый выше двухмесячный срок может быть продлен по решению комиссии. Рекомендации, содержащиеся в докладе комиссии, не имеют обязательной силы для сторон в споре до тех пор, пока все стороны в споре не примут их. Тем не менее, любая сторона в споре имеет право заявить в одностороннем порядке, что она будет выполнять относящиеся к ней рекомендации доклада.

8. Ничто в предыдущих пунктах данной статьи не препятствует установлению какой-либо другой подходящей процедуры для разрешения споров, возникающих в связи с применением или толкованием настоящей Конвенции, или достижению какой-либо договоренности между сторонами в споре о применении в целях разрешения данного спора установленной в Организации процедуры или любой другой процедуры.

9. Настоящая статья не наносит ущерба положениям о разрешении споров, содержащимся в действующих международных соглашениях между государствами или между государствами и международными организациями.

Часть VI

Заключительные статьи

Статья 86

Подписание

Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами до 30 сентября 1975 года в Федеральном министерстве иностранных дел Австрийской Республики, а затем до 30 марта 1976 года - в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

Статья 87

Ратификация

Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 88

Присоединение

Настоящая Конвенция открыта для присоединения любого государства. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 89

Вступление в силу

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение тридцать пятой ратификационной грамоты или тридцать пятого документа о присоединении.

2. Для каждого государства, ратифицировавшего Конвенцию или присоединившегося к ней после сдачи на хранение тридцать пятой ратификационной грамоты или тридцать пятого документа о присоединении, Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение этим государством своей ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 90

Выполнение положений организациями

После вступления в силу настоящей Конвенции компетентный орган международной организации универсального характера может принять решение о выполнении соответствующих положений Конвенции. Организация уведомляет об этом решении государство пребывания и депозитария Конвенции.

Статья 91

Уведомления, направляемые депозитарием

1. В качестве депозитария настоящей Конвенции Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций информирует все государства:

а) о фактах подписания Конвенции и сдачи на хранение ратификационных грамот или документов о присоединении в соответствии со статьями 86, 87 и 88;

б) о дате вступления в силу Конвенции в соответствии со статьей 89;

с) о любом решении, сообщаемом ему в соответствии со статьей 90.

2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций информирует также все государства, когда это необходимо, о других актах, уведомлениях или сообщениях, касающихся настоящей Конвенции.

Статья 92

Аутентичные тексты

Подлинник настоящей Конвенции, тексты которой на английском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который направляет его заверенные копии всем государствам.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся полномочные представители, должным образом на то уполномоченные своими соответствующими правительствами, подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Вене четырнадцатого марта тысяча девятьсот семьдесят пятого года.

Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров (Вена, 23 августа 1978 г.)

Принята 23 августа 1978 года

Государства – участники настоящей Конвенции,

учитывая глубокие изменения в международном сообществе, обусловленные процессом деколонизации, учитывая также, что другие факторы могут в будущем приводить к случаям правопреемства государств, сознавая в этих обстоятельствах необходимость кодификации и прогрессивного развития норм, касающихся правопреемства государств в отношении договоров, как средства обеспечения более надежной правовой основы международных отношений,

отмечая, что принципы свободного согласия, добросовестности и *pacta sunt servanda* получили всеобщее признание,

подчеркивая особую важность для укрепления мира и международного сотрудничества последовательного соблюдения общих многосторонних договоров, которые касаются кодификации и прогрессивного развития международного права, а также договоров, объект и цели которых представляют интерес для международного сообщества в целом,

принимая во внимание принципы международного права, воплощенные в Уставе Организации Объединенных Наций, такие, как принципы равноправия и самоопределения народов, суверенного равенства и независимости всех государств, невмешательства во внутренние дела государств, запрещения угрозы силой или ее применения и всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех,

напоминая, что уважение территориальной целостности и политической независимости любого государства является требованием Устава Организации Объединенных Наций,

принимая во внимание положения Венской конвенции 1969 года о праве международных договоров,

принимая также во внимание статью 73 указанной Конвенции,

подтверждая, что иные вопросы права международных договоров, помимо тех, которые могут возникнуть из правопреемства государств, регулируются соответствующими нормами международного права, включая те нормы обычного международного права, которые воплощены в Венской конвенции 1969 года о праве международных договоров,

подтверждая, что нормы международного обычного права будут по-прежнему регулировать вопросы, которые не нашли решения в положениях настоящей Конвенции,

договорились о нижеследующем:

Часть I

Общие положения

Статья 1

Сфера применения настоящей Конвенции

Настоящая Конвенция применяется к последствиям правопреемства государств в отношении договоров между государствами.

Статья 2

Употребление терминов

1. Для целей настоящей Конвенции:

а) «договор» означает международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования;

б) «правопреемство государств» означает смену одного государства другим в несении ответственности за международные отношения какой-либо территории;

с) «государство-предшественник» означает государство, которое было сменено другим государством в случае правопреемства государств;

д) «государство-преемник» означает государство, которое сменило другое государство в случае правопреемства государств;

е) «момент правопреемства государств» означает дату смены государством-преемником государства-предшественника в несении ответственности за международные отношения применительно к территории, являющейся объектом правопреемства государств;

ф) «новое независимое государство» означает государство-преемник, территория которого непосредственно перед моментом правопреемства государств являлась зависимой территорией, за международные отношения которой было ответственно государство-предшественник;

г) «уведомление о правопреемстве» означает применительно к многостороннему договору всякое уведомление в любой формулировке и под любым наименованием, делаемое государством-преемником и выражающее его согласие быть связанным этим договором;

h) «полномочия» означают применительно к уведомлению о правопреемстве или к любым другим уведомлениям, предусмотренным настоящей Конвенцией, документ, который исходит от компетентного органа государства и посредством которого одно или несколько лиц назначаются представлять это государство в целях передачи этого уведомления о правопреемстве или, в зависимости от случая, этого уведомления;

i) «ратификация», «принятие» и «утверждение» означают, в зависимости от случая, имеющий такое наименование международный акт, посредством которого государство выражает в международном плане свое согласие на обязательность для него договора;

j) «оговорка» означает одностороннее заявление в любой формулировке и под любым наименованием, сделанное государством при подписании, ратификации, принятии или утверждении договора или присоединении к нему, или при уведомлении о правопреемстве в отношении договора, посредством которого оно желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству;

к) «договаривающееся государство» означает государство, которое согласилось на обязательность для него договора, независимо от того, вступил ли договор в силу или нет;

л) «участник» означает государство, которое согласилось на обязательность для него договора и для которого договор находится в силе;

м) «другое государство-участник» означает по отношению к государству-преемнику любого, помимо государства-предшественника, участника договора, находящегося в силе в момент правопреемства государств в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств;

п) «международная организация» означает межправительственную организацию.

2. Положения пункта 1, касающиеся употребления терминов в настоящей Конвенции, не затрагивают употребления этих терминов или значений, которые могут быть приданы им во внутреннем праве любого государства.

Статья 3

Случаи, не входящие в сферу применения настоящей Конвенции

Тот факт, что настоящая Конвенция не применяется к последствиям правопреемства государств в отношении международных соглашений, заключенных между государствами и другими субъектами международного права, или в отношении международных соглашений не в письменной форме, не затрагивает:

а) применения к таким случаям любых норм, изложенных в настоящей Конвенции, под действие которых они подпадают в силу международного права независимо от настоящей Конвенции;

б) применения между государствами настоящей Конвенции к последствиям правопреемства государств в отношении международных соглашений, участниками которых являются также другие субъекты международного права.

Статья 4

Договоры, учреждающие международные организации и договоры, принятые в рамках международной организации

Настоящая Конвенция применяется к последствиям правопреемства государств в отношении:

а) любого договора, являющегося учредительным актом международной организации, без ущерба для правил о приобретении членства и без ущерба для иных соответствующих правил данной организации;

б) любого договора, принятого в рамках международной организации, без ущерба для соответствующих правил данной организации.

Статья 5

Обязательства, имеющие силу на основании международного права независимо от договора

Тот факт, что договор не считается находящимся в силе в отношении какого-либо государства в силу применения настоящей Конвенции, ни в коей мере не затрагивает обязанности этого государства выполнять любое записанное в договоре обязательство, которое имеет силу для него в соответствии с международным правом независимо от договора.

Статья 6

Случаи правопреемства государств, подпадающие под действие настоящей Конвенции

Настоящая Конвенция применяется только к последствиям правопреемства государств, которое осуществляется в соответствии с международным правом и, в особенности, в соответствии с принципами международного права, воплощенными в Уставе Организации Объединенных Наций.

Статья 7

Применение настоящей Конвенции во времени

1. Без ущерба для применения любых норм, изложенных в настоящей Конвенции, под действие которых попадали бы последствия правопреемства государств в силу международного права независимо от Конвенции, настоящая Конвенция применяется исключительно в отношении правопреемства государств, которое наступило после ее вступления в силу, если не достигнута иная договоренность.

2. Государство-преемник может в момент выражения своего согласия быть связанным настоящей Конвенцией или в любой последующий момент сделать заявление, что оно будет применять ее положения к своему собственному правопреемству государств, наступившему до вступления настоящей Конвенции в силу, в своих взаимоотношениях с любым другим договаривающимся государством или с любым другим государством – участником Конвенции, которое сделает заявление о своем согласии с указанным заявлением этого государства-преемника. С даты вступления Конвенции в силу между государствами, сделавшими заявления, или с даты заявления о согласии – в зависимости от того, какая из них является более поздней, – положения настоящей Конвенции будут применяться к последствиям правопреемства государств с момента этого правопреемства государств.

3. Государство-преемник может в момент подписания настоящей Конвенции или в момент выражения своего согласия быть связанным ею сделать заявление, что оно будет временно применять ее положения к своему собственному правопреемству государств, наступившему до вступления настоящей Конвенции в силу, в своих взаимоотношениях с любым другим договаривающимся или подписавшим ее государством, которое сделает заявление о своем согласии с указанным заявлением этого государства-преемника; с даты такого

заявления о согласии положения настоящей Конвенции будут применяться временно к последствиям правопреемства государств во взаимоотношениях между этими двумя государствами с момента этого правопреемства государств.

4. Заявления в соответствии с пунктами 2 или 3 должны содержаться в письменных уведомлениях, направляемых депозитарию, который будет информировать участников настоящей Конвенции и государства, имеющие право стать ее участниками, об указанных уведомлениях и об их содержании.

Статья 8

Соглашения о переходе договорных обязательств или прав государства-предшественника к государству-преемнику

1. Обязательства или права государства-предшественника по договорам, находившимся в силе в отношении данной территории в момент правопреемства государств, не становятся обязательствами или правами государства-преемника по отношению к другим государствам – участникам таких договоров в силу исключительно того факта, что это государство-предшественник и государство-преемник заключили соглашение о переходе таких обязательств или прав к государству-преемнику.

2. Независимо от заключения такого соглашения последствия правопреемства государств по договорам, находившимся в силе в момент правопреемства государств в отношении вышеупомянутой территории, регулируются настоящей Конвенцией.

Статья 9

Одностороннее заявление государства-преемника о договорах государства-предшественника

1. Обязательства или права по договорам, находившихся в силе в отношении данной территории в момент правопреемства государств, не становятся обязательствами или правами государства-преемника или других государств – участников этих договоров в силу исключительно того факта, что это государство-преемник сделало одностороннее заявление о сохранении в силе указанных договоров в отношении своей территории.

2. В этом случае последствия правопреемства государств по договорам, находившимся в силе в отношении вышеуказанной территории в момент правопреемства государств, регулируются настоящей Конвенцией.

Статья 10

Договоры, предусматривающие участие государства-преемника

1. Когда договор предусматривает, что в случае правопреемства государств государству-преемнику предоставляется возможность считать себя участником этого договора, оно может уведомить о своем правопреемстве в отношении этого договора в соответствии с его положениями или, при отсутствии таковых, в соответствии с положениями настоящей Конвенции.

2. Если договор предусматривает, что в случае правопреемства государств государство-преемник будет считаться участником этого договора, то это положение приобретает силу только тогда, когда это государство-преемник явственно в письменной форме выразит на это свое согласие.

3. В случаях, подпадающих под действие пунктов 1 или 2, государство-преемник, которое установило свое согласие стать участником договора, считается таковым с момента правопреемства государств, если договор не предусматривает иного или если не достигнута иная договоренность.

Статья 11

Режимы границы

Правопреемство государств как таковое не затрагивает:

- а) границ, установленных договором; или
- б) обязательств и прав, установленных договором и относящихся к режиму границы.

Статья 12

Другие территориальные режимы

1. Правопреемство государств как таковое не затрагивает:

а) обязательств, касающихся пользования любой территорией или ограничений в отношении пользования ею, установленных договором в пользу какой-либо территории иностранного государства и рассматриваемых как неотъемлемо относящиеся к указанным территориям;

б) прав, установленных договором в пользу какой-либо территории и касающихся пользования или ограничений в отношении пользования любой территорией иностранного государства и рассматриваемых как неотъемлемо относящиеся к указанным территориям.

2. Правопреемство государств как таковое не затрагивает:

а) обязательств, касающихся пользования любой территорией или ограничений в отношении пользования ею, установленных договором в пользу группы государств или всех государств и рассматриваемых как неотъемлемо относящиеся к этой территории;

б) прав, установленных договором в пользу группы государств или всех государств и касающихся пользования любой территорией или ограничений в отношении пользования ею и рассматриваемых как неотъемлемо относящиеся к этой территории.

3. Положения настоящей статьи не применяются к договорным обязательствам государства-предшественника, предусматривающим учреждение иностранных военных баз на территории, являющейся объектом правопреемства государств.

Статья 13

Настоящая Конвенция и неотъемлемый суверенитет над естественными богатствами и ресурсами

Ничто в настоящей Конвенции не затрагивает принципов международного права, утверждающих неотъемлемый суверенитет каждого народа и каждого государства над своими естественными богатствами и ресурсами.

Статья 14

Вопросы, касающиеся действительности договора

Ничто в настоящей Конвенции не должно рассматриваться как предрешающее в каком бы то ни было отношении любой вопрос, касающийся действительности какого-либо договора.

Часть II

Правопреемство в отношении части территории

Статья 15

Правопреемство в отношении части территории

Когда часть территории государства или какая-либо территория, за международные отношения которой государство несет ответственность и которая не является частью его территории, становится частью территории другого государства:

а) договоры государства-предшественника утрачивают силу в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств, с момента правопреемства; и

б) договоры государства-преемника приобретают силу в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств, с момента правопреемства государств, за исключением тех случаев, когда из договора явствует или иным образом установлено, что применение этого договора к данной территории было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия.

Часть III

Новые независимые государства

Раздел 1: Общее правило

Статья 16

Положение в отношении договоров государства-предшественника

Новое независимое государство не обязано сохранять в силе какой-либо договор или становиться его участником в силу исключительно того факта, что в момент правопреемства государств этот договор был в силе в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств.

Раздел 2: Многосторонние договоры

Статья 17

Участие в договорах, находившихся в силе в момент правопреемства государств

1. С исключениями, предусмотренными пунктами 2 и 3, новое независимое государство может путем уведомления о правопреемстве установить свой статус в качестве участника любого многостороннего договора, который в момент правопреемства государств находился в силе в отношении территории, являвшейся объектом правопреемства государств.

2. Пункт 1 не применяется, если из договора явствует или иным образом установлено, что применение этого договора в отношении нового независимого государства было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия.

3. Если из положений договора или из ограниченного числа участвовавших в переговорах государств и из объекта и целей договора следует, что участие в этом договоре любого другого государства требует согласия всех его участников, новое независимое государство может установить свой статус в качестве участника этого договора только при наличии такого согласия.

Статья 18

Участие в договорах, не вступивших в силу к моменту правопреемства государств

1. С исключениями, предусмотренными пунктами 3 и 4, новое независимое государство может путем уведомления о правопреемстве установить свой статус в качестве договаривающегося государства многостороннего договора, который не вступил в силу, если в момент правопреемства государств государство-предшественник являлось договаривающимся государством в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств.

2. С исключениями, предусмотренными пунктами 3 и 4, новое независимое государство может путем уведомления о правопреемстве установить свой статус в качестве участника многостороннего договора, который вступил в силу после момента правопреемства государств, если в момент правопреемства государств государство-предшественник являлось договаривающимся государством в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств.

3. Пункты 1 и 2 не применяются, если из договора явствует или иным образом установлено, что применение этого договора в отношении нового независимого государства было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия.

4. Если из положений договора или из ограниченного числа участвовавших в переговорах государств и из объекта и целей договора следует, что участие в этом договоре любого другого государства требует согласия всех его участников или всех договаривающихся государств, новое независимое государство может установить свой статус в качестве договаривающегося государства или участника этого договора только при наличии такого согласия.

5. Когда договор предусматривает, что для вступления его в силу необходимо наличие определенного числа договаривающихся государств, новое независимое государство, которое устанавливает в соответствии с пунктом 1 свой статус в качестве договаривающегося государства данного договора, рассматривается для целей указанного положения как договаривающееся государство, за исключением случаев, когда иное намерение явствует из данного договора или установлено иным образом.

Статья 19

Участие в договорах, подписанных государством-предшественником под условием ратификации, принятия или утверждения

1. С исключениями, предусмотренными пунктами 3 и 4, если до момента правопреемства государств государство-предшественник подписало многосторонний договор под условием ратификации, принятия или утверждения и при этом выразило намерение распространить этот договор на территорию, являющуюся объектом правопреемства государств, то новое независимое государство может ратифицировать, принять или утвердить этот договор, как если бы оно его подписало само, и тем самым оно может стать договаривающимся государством или участником этого договора.

2. В целях пункта 1, если иное намерение не явствует из положений договора или не установлено иным образом, подписание государством-предшественником договора рассматривается как выражение его намерения распространить этот договор на всю территорию, за международные отношения которой государство-предшественник несло ответственность.

3. Пункт 1 не применяется, если из договора явствует или иным образом установлено, что применение этого договора в отношении нового независимого государства было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия.

4. Когда из положений договора или из ограниченного числа участвовавших в переговорах государств и из объекта и целей договора следует, что участие в этом договоре любого другого государства требует согласия всех его участников или всех договаривающихся государств, новое независимое государство может стать договаривающимся государством или участником этого договора только при наличии такого согласия.

Статья 20

Оговорки

1. Когда новое независимое государство устанавливает свой статус в качестве договаривающегося государства или участника многостороннего договора посредством уведомления о правопреемстве в соответствии со статьями 17 или 18, оно рассматривается как сохраняющее любую оговорку к этому договору, которая была действительной в момент правопреемства государств в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств, за исключением тех случаев, когда, делая уведомление о правопреемстве, оно выражает противоположное намерение или формулирует оговорку, относящуюся к тому же вопросу, что и вышеуказанная оговорка.

2. Делая уведомление о правопреемстве, устанавливающее его статус в качестве договаривающегося государства или участника многостороннего договора в соответствии со статьями 17 или 18, новое независимое государство может сформулировать любую оговорку, кроме такой, которая исключается положениями подпунктов «а», «b» или «с» статьи 19 Венской конвенции о праве международных договоров.

3. В случае, когда новое независимое государство формулирует какую-либо оговорку в соответствии с пунктом 2, правила, изложенные в статьях 20–23 Венской конвенции о праве международных договоров, применяются в отношении этой оговорки.

Статья 21

Согласие на обязательность части договора и выбор различных положений

1. Делая уведомление о правопреемстве в соответствии со статьями 17 или 18, устанавливающее его статус в качестве договаривающегося государства или участника многостороннего договора, новое независимое государство может – если это допускается договором – выразить свое согласие на обязательность для него лишь части договора или сделать выбор между различными его положениями в соответствии с изложенными в этом договоре условиями выражения такого согласия или производства такого выбора.

2. Новое независимое государство может также осуществлять на тех же условиях, что и другие участники или договаривающиеся государства, любое предусмотренное в договоре право аннулировать или изменить любое выраженное им самим или государством-предшественником согласие в отношении

территории, являющейся объектом правопреемства государств, или сделанный им самим или государством-предшественником выбор в отношении такой территории.

3. Если новое независимое государство в соответствии с пунктом 1 не выражает своего согласия или не делает выбора, или, в соответствии с пунктом 2, не аннулирует и не изменяет согласие государства-предшественника и не аннулирует и не изменяет выбор государства-предшественника, оно будет рассматриваться как сохраняющее:

а) согласие государства-предшественника в соответствии с договором на обязательность в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств, лишь части этого договора; или

б) выбор, сделанный государством-предшественником в соответствии с договором между различными его положениями при применении этого договора в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств.

Статья 22

Уведомление о правопреемстве

1. Уведомление о правопреемстве в отношении многостороннего договора в соответствии со статьями 17 или 18 делается в письменной форме.

2. Если уведомление о правопреемстве не подписано главой государства, главой правительства или министром иностранных дел, то представителю государства, передающему это уведомление, может быть предложено представить полномочия.

3. Если договором не предусматривается иное, то уведомление о правопреемстве:

а) препровождается новым независимым государством депозитарию или, если нет депозитария, участникам или договаривающимся государствам;

б) считается сделанным новым независимым государством с момента получения его депозитарием или, если нет депозитария, с момента получения его всеми участниками или, в зависимости от случая, всеми договаривающимися государствами.

4. Пункт 3 не затрагивает какой-либо обязанности депозитария, установленной договором или установленной иным образом, информировать участников или договаривающиеся государства об уведомлении о правопреемстве или о любом связанном с ним сообщении, сделанном новым независимым государством.

5. С учетом положений данного договора уведомление о правопреемстве или связанное с ним сообщение считается полученным государством, которому оно предназначено, лишь в момент извещения его об этом депозитарием.

Статья 23

Следствия уведомления о правопреемстве

1. В случаях, когда договор не предусматривает иного или когда не установлена иная договоренность, новое независимое государство, сделавшее уведомление о правопреемстве в соответствии со статьей 17 или пунктом 2 статьи 18, считается участником этого договора с момента правопреемства государств или с момента вступления этого договора в силу, если последнее наступает позднее.

2. Тем не менее, действие этого договора будет считаться приостановленным между новым независимым государством и другими участниками договора до момента производства уведомления о правопреемстве, за исключением случаев, когда этот договор применяется временно в соответствии со статьей 27 или когда установлена иная договоренность.

3. В случае, когда договор не предусматривает иного или когда не установлена иная договоренность, новое независимое государство, сделавшее уведомление о правопреемстве в соответствии с пунктом 1 статьи 18, считается договаривающимся государством этого договора с момента производства уведомления о правопреемстве.

Раздел 3: Двусторонние договоры

Статья 24

Условия, в соответствии с которыми договор считается находящимся в силе в случае правопреемства государств

1. Двусторонний договор, который в момент правопреемства государств находился в силе в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств, считается находящимся в силе между новым независимым государством и другим государством-участником, когда:

а) они явственно об этом договорились; или

б) в силу своего поведения они должны считаться выразившими такую договоренность.

2. Договор, считающийся находящимся в силе в соответствии с пунктом 1, применяется во взаимоотношениях между новым независимым государством и другим государством-участником с момента правопреемства государств, если иное намерение не вытекает из их соглашения или не установлено иным образом.

Статья 25

Отношения между государством-предшественником и новым независимым государством

Договор, который в соответствии со статьей 24 считается находящимся в силе между новым независимым государством и другим государством-участником, не должен вследствие исключительно одного этого факта считаться находящимся в силе также во взаимоотношениях между государством-предшественником и новым независимым государством.

Статья 26

Прекращение, приостановление действия или изменение договора между государством-предшественником и другим государством-участником

1. Когда согласно статье 24 договор считается находящимся в силе между новым независимым государством и другим государством-участником, то:

а) этот договор не перестает находиться в силе во взаимоотношениях между ними в силу исключительно того факта, что он был впоследствии прекращен во взаимоотношениях между государством-предшественником и другим государством-участником;

б) его действие во взаимоотношениях между ними не приостанавливается в силу исключительно того факта, что его действие впоследствии было приостановлено во взаимоотношениях между государством-предшественником и другим государством-участником;

с) этот договор не изменяется во взаимоотношениях между ними в силу исключительно того факта, что он был впоследствии изменен во взаимоотношениях между государством-предшественником и другим государством-участником.

2. Тот факт, что договор был прекращен или, соответственно, его действие между государством-предшественником и другим государством-участником было приостановлено после момента правопреемства государств, не препятствует тому, чтобы этот договор считался находящимся в силе или, соответственно, чтобы его действие не считалось приостановленным во взаимоотношениях между новым независимым государством и другим государством-участником, если в соответствии со статьей 24 установлено, что они об этом договорились.

3. Тот факт, что договор был изменен во взаимоотношениях между государством-предшественником и другим государством-участником после момента правопреемства государств, не препятствует тому, чтобы неизменный договор считался находящимся в силе в соответствии со статьей 24 во взаимоотношениях между новым независимым государством и другим государством-участником, если не установлено, что они намеревались применять между собой измененный договор.

Раздел 4: Временное применение

Статья 27

Многосторонние договоры

1. Если в момент правопреемства государств многосторонний договор находился в силе в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств, и новое независимое государство уведомляет о своем намерении применять этот договор временно в отношении своей территории, то этот договор будет применяться временно между новым независимым государством и любым участником, который явственно выражает свое согласие с этим или в силу своего поведения должен рассматриваться как выразивший такое согласие.

2. Тем не менее в случае договора, относящегося к категории, указанной в пункте 3 статьи 17, необходимо согласие всех участников на такое временное применение.

3. Если в момент правопреемства государств многосторонний договор, еще не вступивший в силу, применялся временно в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств, и новое независимое государство уведомляет о своем намерении продолжать применять этот договор временно в отношении своей территории, то такой договор продолжает применяться временно между новым независимым государством и любым договаривающимся государством, которое явственно выражает свое согласие с этим или в силу своего поведения должно рассматриваться как выразившее такое согласие.

4. Тем не менее в случае договора, относящегося к категории, указанной в пункте 3 статьи 17, необходимо согласие всех договаривающихся государств на продолжение такого временного применения.

5. Пункты 1–4 не применяются, если из договора явствует или иным образом установлено, что применение договора в отношении нового независимого государства было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия.

Статья 28

Двусторонние договоры

Двусторонний договор, который в момент правопреемства государств находился в силе или применялся временно в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств, считается временно применяемым между новым независимым государством и другим соответствующим государством, когда:

а) они явственно об этом договорились; или

б) в силу своего поведения они должны считаться выразившими такую договоренность.

Статья 29

Прекращение временного применения

1. В случаях, когда договор не предусматривает иного или когда не установлена иная договоренность, временное применение многостороннего договора в соответствии с положениями статьи 27 может быть прекращено:

а) путем уведомления о прекращении спустя определенный разумный срок, сделанного новым независимым государством или участником или договаривающимся государством, временно применяющим договор, и по истечении этого срока; или

б) в случае договора, относящегося к категории, указанной в пункте 3 статьи 17, путем уведомления о прекращении спустя определенный разумный срок, сделанного новым независимым государством или всеми участниками или, в зависимости от случая, всеми договаривающимися государствами, и по истечении этого срока.

2. В случаях, когда договор не предусматривает иного или когда не установлена иная договоренность, временное применение двустороннего договора в соответствии с положениями статьи 28 может быть прекращено путем уведомления о прекращении спустя определенный разумный срок, сделанного новым независимым государством или другим соответствующим государством, и по истечении этого срока.

3. В случаях, когда договором не предусмотрен более короткий срок для его прекращения или не установлена иная договоренность, разумный срок прекращения составляет двенадцать месяцев с момента получения соответствующего уведомления другим государством или другими государствами, временно применяющими договор.

4. В случаях, когда договор не предусматривает иного или когда не установлена иная договоренность, временное применение многостороннего договора в соответствии с положениями статьи 27 прекращается, если новое независимое государство уведомляет о своем намерении не становиться участником этого договора.

Раздел 5: Новые независимые государства, образовавшиеся из двух или нескольких территорий

Статья 30

Новые независимые государства, образовавшиеся из двух или нескольких территорий

1. В случае нового независимого государства, образовавшегося из двух или нескольких территорий, применяются статьи 16–29.

2. Когда новое независимое государство, образовавшееся из двух или нескольких территорий, считается или становится в силу положений статей 17, 18 или 24 участником договора, который в момент правопреемства государств находился в силе или в отношении которого было дано согласие на обязательность его в отношении одной или нескольких, но не всех указанных территорий, этот договор применяется в отношении всей территории такого нового независимого государства, за исключением случаев, когда:

а) из договора явствует или иным образом установлено, что применение этого договора в отношении всей территории было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия;

б) в случае многостороннего договора, не подпадающего под действие пункта 3 статьи 17 или пункта 4 статьи 18, уведомление о правопреемстве ограничивается территорией, в отношении которой этот договор находился в силе в момент правопреемства государств или в отношении которой до этого момента было дано согласие на обязательность этого договора;

с) в случае многостороннего договора, подпадающего под действие пункта 3 статьи 17 или пункта 4 статьи 18, новое независимое государство и другие государства-участники или, в зависимости от случая, другие договаривающиеся государства договорились об ином; или

д) в случае двустороннего договора новое независимое государство и другое соответствующее государство договорились об ином.

3. Когда новое независимое государство, образовавшееся из двух или нескольких территорий, становится участником многостороннего договора согласно положениям статьи 19 и когда при подписании его государством или государствами-предшественниками было выражено намерение распространить этот договор на одну или несколько, но не на все указанные территории, этот договор применяется в отношении всей территории такого нового независимого государства, за исключением случаев, когда:

а) из договора явствует или иным образом установлено, что применение этого договора в отношении всей территории было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия;

б) в случае многостороннего договора, не подпадающего под действие пункта 4 статьи 19, ратификация, принятие или утверждение договора ограничивается территорией или территориями, на которые предполагалось распространить этот договор; или

с) в случае многостороннего договора, подпадающего под действие пункта 4 статьи 19, новое независимое государство и другие государства-участники или, в зависимости от случая, другие договаривающиеся государства договорились об ином.

Часть IV

Объединение и отделение государств

Статья 31

Последствия объединения государств в отношении договоров, находящихся в силе в момент правопреемства государств

1. Когда два или несколько государств объединяются и тем самым образуют одно государство-преемник, любой договор, находившийся в силе в момент правопреемства государств в отношении любого из них, продолжает находиться в силе в отношении этого государства-преемника, за исключением случаев, когда:

а) государство-преемник и другое государство-участник или другие государства-участники договорились об ином; или

б) из договора явствует или иным образом установлено, что применение этого договора в отношении государства-преемника было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия.

2. Любой договор, продолжавший оставаться в силе в соответствии с пунктом 1, применяется лишь в отношении той части территории государства-преемника, в отношении которой этот договор находился в силе в момент правопреемства государств, за исключением случаев, когда:

а) в случае многостороннего договора, не относящегося к категории, указанной в пункте 3 статьи 17, государство-преемник делает уведомление о том, что этот договор применяется в отношении всей его территории;

б) в случае многостороннего договора, относящегося к категории, указанной в пункте 3 статьи 17, государство-преемник и все другие государства-участники договорились об ином; или

с) в случае двустороннего договора государство-преемник и другое государство-участник договорились об ином.

3. Пункт 2а не применяется, если из договора явствует или иным образом установлено, что применение этого договора в отношении всей территории государства-преемника было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия.

Статья 32

Последствия объединения государств для договоров, не находящихся в силе в момент правопреемства государств

1. С исключениями, предусмотренными пунктами 3 и 4, государство-преемник, указанное в статье 31, может путем уведомления установить свой статус в качестве договаривающегося государства многостороннего договора, который не находится в силе, если в момент правопреемства государств любое государство-предшественник являлось договаривающимся государством этого договора.

2. С исключениями, предусмотренными пунктами 3 и 4, государство-преемник, указанное в статье 31, может путем уведомления установить свой статус в качестве участника многостороннего договора, который вступил в силу после момента правопреемства государств, если в момент правопреемства государств любое государство-предшественник являлось договаривающимся государством этого договора.

3. Пункты 1 и 2 не применяются, если из договора явствует или иным образом установлено, что применение этого договора в отношении государства-преемника было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия.

4. Если договор относится к категории, указанной в пункте 3 статьи 17, государство-преемник может установить свой статус в качестве участника или договаривающегося государства этого договора лишь с согласия всех его участников или всех договаривающихся государств.

5. Любой договор, в отношении которого государство-преемник становится договаривающимся государством или участником согласно пунктам 1 или 2, применяется лишь в отношении той части территории государства-преемника, в отношении которой до момента правопреемства государств было выражено согласие на обязательность данного договора, за исключением случаев, когда:

а) в случае многостороннего договора, не относящегося к категории, указанной в пункте 3 статьи 17, государство-преемник указывает в своем уведомлении, сделанном согласно положениям пунктов 1 или 2, что этот договор применяется в отношении всей его территории; или

б) в случае многостороннего договора, относящегося к категории, указанной в пункте 3 статьи 17, государство-преемник и все его участники или, в зависимости от случая, все договаривающиеся государства договорились об ином.

6. Пункт 5а не применяется, если из договора явствует или иным образом установлено, что применение этого договора в отношении всей территории государства-преемника было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия.

Статья 33

Последствия объединения государств для договоров, подписанных государством-предшественником под условием ратификации, принятия или утверждения

1. С исключениями, предусмотренными пунктами 2 и 3, если до момента правопреемства государств одно из государств-предшественников подписало многосторонний договор под условием ратификации, принятия или утверждения, государство-преемник, указанное в статье 31, может ратифицировать, принять или

утвердить этот договор, как если бы оно его подписало, и, таким образом, стать участником или договаривающимся государством этого договора.

2. Пункт 1 не применяется, если из договора явствует или иным образом установлено, что применение этого договора к государству-преемнику было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия.

3. Если договор относится к категории, указанной в пункте 3 статьи 17, государство-преемник может стать договаривающимся государством или участником этого договора лишь с согласия всех его участников или всех договаривавшихся государств.

4. Любой договор, в отношении которого государство-преемник становится договаривавшимся государством или участником в соответствии с пунктом 1, применяется лишь к той части территории государства-преемника, в отношении которой этот договор был подписан одним из государств-предшественников, за исключением случаев, когда:

а) в случае многостороннего договора, не относящегося к категории, указанной в пункте 3 статьи 17, государство-преемник при ратификации, принятии или утверждении договора указывает в своем уведомлении, что этот договор применяется в отношении всей его территории; или

б) в случае многостороннего договора, относящегося к категории, указанной в пункте 3 статьи 17, государство-преемник и все его участники или, в зависимости от случая, все договаривающиеся государства договорились об ином.

5. Пункт 4а не применяется, если из договора явствует или иным образом установлено, что применение этого договора в отношении всей территории государства-преемника было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия.

Статья 34

Правопреемство государств в случаях отделения частей государства

1. Когда часть или части территории государства отделяются и образуют одно или несколько государств, независимо от того, продолжает ли существовать государство-предшественник:

а) любой договор, находившийся в силе в момент правопреемства государств в отношении всей территории государства-предшественника, продолжает находиться в силе в отношении каждого образованного таким образом государства-преемника;

б) любой договор, находившийся в силе в момент правопреемства государств в отношении лишь той части территории государства-предшественника, которая стала государством-преемником, продолжает находиться в силе в отношении только этого государства-преемника.

2. Пункт 1 не применяется, если:

а) соответствующие государства договорились об ином; или

б) из договора явствует или иным образом установлено, что применение этого договора в отношении данного государства-преемника было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия.

Статья 35

Положение, когда государство продолжает существовать после отделения части его территории

Когда после отделения любой части его территории государство-предшественник продолжает существовать, любой договор, который в момент правопреемства государств находился в силе в отношении государства-предшественника, продолжает находиться в силе в отношении его сохранившейся территории, за исключением случаев, когда:

а) соответствующие государства договорились об ином;

б) установлено, что договор относился лишь к той территории, которая отделилась от государства-предшественника; или

с) из договора явствует или иным образом установлено, что применение договора в отношении государства-предшественника было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия.

Статья 36

Участие в договорах, не находившихся в силе в момент правопреемства государств, в случаях отделения частей государства

1. С исключениями, предусмотренными пунктами 3 и 4, государство-преемник, указанное в пункте 1 статьи 34, может путем уведомления установить свой статус в качестве договаривающегося государства многостороннего договора, который не находится в силе, если в момент правопреемства государств государство-предшественник являлось договаривающимся государством этого договора в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств.

2. С исключениями, предусмотренными пунктами 3 и 4, государство-преемник, указанное в пункте 1 статьи 34, может путем уведомления установить свой статус в качестве участника многостороннего договора, который вступает в силу после момента правопреемства государств, если в момент правопреемства государств

государство-предшественник являлось договаривающимся государством этого договора в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств.

3. Пункты 1 и 2 не применяются, если из договора явствует или иным образом установлено, что применение этого договора в отношении данного государства-преемника было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия.

4. Если договор относится к категории, указанной в пункте 3 статьи 17, государство-преемник может установить свой статус в качестве участника или договаривающегося государства этого договора лишь с согласия всех его участников или всех договаривающихся государств.

Статья 37

Участие, в случаях отделения частей государства, в договорах, подписанных государством-предшественником под условием ратификации, принятия или утверждения

1. С исключениями, предусмотренными пунктами 2 и 3, если до момента правопреемства государств государство-предшественник подписало многосторонний договор под условием ратификации, принятия или утверждения и этот договор, если бы он в момент правопреемства государств находился в силе, применялся бы в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств, государство-преемник, указанное в пункте 1 статьи 34, может ратифицировать, принять или утвердить этот договор, как если бы оно его подписало, и, таким образом, стать договаривающимся государством или участником этого договора.

2. Пункт 1 не применяется, если из договора явствует или иным образом установлено, что применение этого договора в отношении государства-преемника было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия.

3. Если договор относится к категории, указанной в пункте 3 статьи 17, государство-преемник может стать договаривающимся государством или участником этого договора только с согласия всех его участников или всех договаривающихся государств.

Статья 38

Уведомления

1. Любое уведомление в соответствии со статьями 31, 32 или 36 делается в письменной форме.

2. Если уведомление не подписано главой государства, главой правительства или министром иностранных дел, то представителю государства, передающему это уведомление, может быть предложено представить полномочия.

3. Если договором не предусматривается иное, то уведомление:

а) препровождается государством-преемником депозитарию или, если нет депозитария, участникам или договаривающимся государствам;

б) считается сделанным государством-преемником с момента получения его депозитарием или, если нет депозитария, с момента получения его всеми участниками или, в зависимости от случая, всеми договаривающимися государствами.

4. Пункт 3 не затрагивает какой-либо обязанности депозитария, установленной договором или установленной иным образом, информировать участников или договаривающиеся государства об уведомлении или о любом связанном с ним сообщении, сделанном государством-преемником.

5. С учетом положений данного договора, такое уведомление или сообщение считается полученным государством, которому оно предназначено, лишь в момент извещения его об этом депозитарием.

Часть V

Прочие постановления

Статья 39

Случаи ответственности государств и начала военных действий

Положения настоящей Конвенции не предрешают ни одного из вопросов, которые могут возникнуть применительно к последствиям правопреемства государств в отношении какого-либо договора из международной ответственности государства или из начала военных действий между государствами.

Статья 40

Случаи военной оккупации

Положения настоящей Конвенции не предрешают ни одного из вопросов, которые могут возникнуть в отношении какого-либо договора из военной оккупации территории.

Часть VI

Урегулирование споров

Статья 41

Консультации и переговоры

В случае возникновения спора между двумя или несколькими участниками настоящей Конвенции относительно ее толкования или применения, они будут, по просьбе любого из них, стремиться разрешить его путем проведения консультаций и переговоров.

Статья 42

Примирительная процедура

Если спор не был разрешен в течение шести месяцев со дня просьбы, указанной в статье 41, любая сторона в споре может передать его на примирительную процедуру, предусмотренную в Приложении к настоящей Конвенции, обратившись с соответствующей просьбой к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и сообщив об этом другой или другим сторонам в споре.

Статья 43

Судебное разрешение и арбитраж

Любое государство при подписании или ратификации настоящей Конвенции или при присоединении к ней или в любой момент после этого может путем уведомления на имя депозитария заявить, что в случае, когда спор не был решен посредством применения процедур, указанных в статьях 41 и 42, этот спор может быть передан на решение Международного Суда путем письменного заявления любой стороны в споре или же на арбитраж при условии, что другое государство-сторона в споре сделало такое же заявление.

Статья 44

Разрешение по взаимному согласию

Независимо от положений статей 41, 42 и 47, в случае возникновения спора между двумя или несколькими участниками настоящей Конвенции относительно ее толкования или применения, они могут по взаимному согласию передать его в Международный Суд или на арбитраж, либо избрать другую соответствующую процедуру урегулирования споров.

Статья 45

Другие находящиеся в силе положения о разрешении споров

Ничто в статьях 41–44 не затрагивает прав или обязательств участников настоящей Конвенции, предусмотренных любыми имеющими силу положениями, связывающими их в отношении урегулирования споров.

Часть VII

Заключительные положения

Статья 46

Подписание

Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами до 28 февраля 1979 года в Федеральном министерстве иностранных дел Австрийской Республики, а затем до 31 августа 1979 года — в Центральных Учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

Статья 47

Ратификация

Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 48

Присоединение

Настоящая Конвенция открыта для присоединения любого государства. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 49

Вступление в силу

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение пятнадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении.

2. Для каждого государства, ратифицировавшего Конвенцию или присоединившегося к ней после сдачи на хранение пятнадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении, Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение этим государством своей ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 50

Аутентичные тексты

Подлинник настоящей Конвенции, английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский тексты которой являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся полномочные представители, должным образом уполномоченные своими правительствами, подписали настоящую Конвенцию.

СОВЕРШЕНО В ВЕНЕ двадцать третьего августа тысяча девятьсот семьдесят восьмого года.

**Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении
государственной собственности, государственных архивов и
государственных долгов
(Вена, 8 апреля 1978 г.)**

Государства – участники настоящей Конвенции, учитывая глубокие изменения в международном сообществе, обусловленные процессом деколонизации, учитывая также, что другие факторы могут в будущем приводить к случаям правопреемства государств, будучи убежденными в этих обстоятельствах в необходимости кодификации и прогрессивного развития норм, касающихся правопреемства государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов как средства обеспечения более надежной правовой основы международных отношений,

отмечая, что принципы свободного согласия, добросовестности и *pacta sunt servanda* получили всеобщее признание,

подчеркивая важное значение кодификации и прогрессивного развития международного права, в которых заинтересовано международное сообщество в целом и которые имеют особое значение для укрепления мира и международного сотрудничества,

полагая, что вопросы, касающиеся правопреемства государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов, имеют особое значение для всех государств,

принимая во внимание принципы международного права, воплощенные в Уставе Организации Объединенных Наций, такие как принципы равноправия и самоопределения народов, суверенного равенства и независимости всех государств, невмешательства во внутренние дела государств, запрещения угрозы силой или ее применения и всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех,

напоминая, что уважение территориальной целостности и политической независимости любого государства является требованием Устава Организации Объединенных Наций,

принимая во внимание положения Венских конвенций о праве международных договоров 1969 года и о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 года,

подтверждая, что вопросы, не регулируемые настоящей Конвенцией, по-прежнему регулируются нормами и принципами общего международного права,

договорились о нижеследующем:

ЧАСТЬ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1

Сфера применения настоящей Конвенции

Настоящая Конвенция применяется к последствиям правопреемства государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов.

Статья 2

Употребление терминов

1. Для целей настоящей Конвенции:

a) "правопреемство государств" означает смену одного государства другим в несении ответственности за международные отношения какой-либо территории;

b) "государство - предшественник" означает государство, которое было сменено другим государством в случае правопреемства государств;

c) "государство - преемник" означает государство, которое сменило другое государство в случае правопреемства государств;

d) "момент правопреемства государств" означает дату смены государством - преемником государства - предшественника в несении ответственности за международные отношения применительно к территории, являющейся объектом правопреемства государств;

e) "новое независимое государство" означает государство - преемник, территория которого непосредственно перед моментом правопреемства государств являлась зависимой территорией, за международные отношения которой было ответственно государство - предшественник;

f) "третье государство" означает любое государство, которое не является ни государством - предшественником, ни государством - преемником.

2. Положения пункта 1, касающиеся употребления терминов в настоящей Конвенции, не затрагивают употребления этих терминов или значений, которые могут быть приданы им во внутреннем праве любого государства.

Статья 3

Случаи правопреемства государств, подпадающих под действие настоящей Конвенции

Настоящая Конвенция применяется только к последствиям правопреемства государств, которое осуществляется в соответствии с международным правом и, в особенности, в соответствии с принципами международного права, воплощенными в Уставе Организации Объединенных Наций.

Статья 4

Применение настоящей Конвенции во времени

1. Без ущерба для применения любых норм, изложенных в настоящей Конвенции, под действие которых попадали бы последствия правопреемства государств в силу международного права независимо от настоящей Конвенции, она применяется исключительно в отношении правопреемства государств, которое наступило после ее вступления в силу, если не достигнута иная договоренность.

2. Государство - преемник может в момент выражения своего согласия быть связанным настоящей Конвенцией или в любой последующий момент сделать заявление, что оно будет применять ее положения к своему собственному правопреемству государств, наступившему до вступления настоящей Конвенции в силу, в своих взаимоотношениях с любым другим Договаривающимся государством или с любым другим государством - участником Конвенции, которое сделает заявление о своем согласии с указанным заявлением этого государства - преемника. С даты вступления Конвенции в силу между государствами, сделавшими заявления, или с даты заявления о согласии - в зависимости от того, какая из них является более поздней, - положения настоящей Конвенции будут применяться к последствиям правопреемства государств с момента этого правопреемства государств.

3. Государство - преемник может в момент подписания настоящей Конвенции или в момент выражения своего согласия быть связанным ею сделать заявление, что оно будет временно применять ее положения к своему собственному правопреемству государств, наступившему до вступления настоящей Конвенции в силу, в своих взаимоотношениях с любым другим Договаривающимся или подписавшим ее государством, которое сделает заявление о своем согласии с указанным заявлением этого государства - преемника; с даты такого заявления о согласии положения настоящей Конвенции будут применяться временно к последствиям правопреемства государств во взаимоотношениях между этими двумя государствами с момента этого правопреемства государств.

4. Заявление в соответствии с пунктами 2 или 3 должно содержаться в письменном уведомлении, направляемом депозитарию, который будет информировать участников настоящей Конвенции и государства, имеющие право стать ее участниками, об указанном уведомлении и о его содержании.

Статья 5

Правопреемство в других областях

Ничто в настоящей Конвенции не должно рассматриваться как предвещающее в каком-либо отношении любой вопрос, касающийся последствий правопреемства государств в других областях, помимо тех, которые предусмотрены в настоящей Конвенции.

Статья 6

Права и обязательства физических или юридических лиц

Ничто в настоящей Конвенции не должно рассматриваться как предвещающее в каком-либо отношении любой вопрос, касающийся прав и обязательств физических и юридических лиц.

ЧАСТЬ II. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОБСТВЕННОСТЬ

Раздел 1

ВВЕДЕНИЕ

Статья 7

Сфера применения настоящей части

Статьи настоящей части применяются к последствиям правопреемства государств в отношении государственной собственности государства - предшественника.

Статья 8

Государственная собственность

Для целей статей настоящей части "государственная собственность государства - предшественника" означает имущество, права и интересы, которые на момент правопреемства государств принадлежали согласно внутреннему праву государства - предшественника этому государству.

Статья 9

Последствия перехода государственной собственности

Переход государственной собственности государства - предшественника влечет за собой прекращение прав этого государства и возникновение прав государства - преемника на государственную собственность, которая переходит к государству - преемнику с учетом положений статей настоящей части.

Статья 10

Дата перехода государственной собственности

Если иначе не договорено заинтересованными государствами или не решено соответствующим международным органом, датой перехода государственной собственности государства - предшественника является момент правопреемства государств.

Статья 11

Переход государственной собственности без компенсации

С соблюдением положений статей настоящей части и если иначе не договорено заинтересованными государствами или не решено соответствующим международным органом, переход государственной собственности государства - предшественника к государству - преемнику происходит без компенсации.

Статья 12

Отсутствие последствия правопреемства государств для собственности третьего государства

Правопреемство государств как таковое не затрагивает имущества, прав и интересов, которые в момент правопреемства государств находятся на территории государства - предшественника и которые в указанный момент принадлежат согласно внутреннему праву государства - предшественника третьему государству.

Статья 13

Сохранение и невредимость государственной собственности

Для целей применения положений статей настоящей части государство - предшественник принимает все меры по предотвращению ущерба или уничтожения государственной собственности, которая переходит к государству - преемнику в соответствии с этими положениями.

Раздел 2

ПОЛОЖЕНИЯ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ОПРЕДЕЛЕННЫМ КАТЕГОРИЯМ ПРАВОПРЕЕМСТВА ГОСУДАРСТВ

Статья 14

Передача части территории государства

1. Когда часть территории государства передается этим государством другому государству, переход государственной собственности от государства - предшественника к государству - преемнику регулируется соглашением между ними.

2. В случае отсутствия такого соглашения:

а) недвижимая государственная собственность государства - предшественника, находящаяся на территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к государству - преемнику;

б) движимая государственная собственность государства - предшественника, связанная с деятельностью государства - предшественника в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к государству - преемнику.

Статья 15

Новое независимое государство

1. Когда государство - преемник является новым независимым государством:

а) недвижимая государственная собственность государства - предшественника, находящаяся на территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к государству - преемнику;

б) недвижимая собственность, принадлежащая территории, являющейся объектом правопреемства государств, находящаяся за ее пределами и ставшая государственной собственностью государства - предшественника в период зависимости, переходит к государству - преемнику;

с) недвижимая государственная собственность государства - предшественника, иная, чем указанная в подпункте "б", и находящаяся за пределами территории, являющейся объектом правопреемства государств, в образовании которой принимала участие зависимая территория, переходит к государству - преемнику в доле, соответствующей вкладу зависимой территории;

д) движимая государственная собственность государства - предшественника, связанная с деятельностью государства - предшественника, в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к государству - преемнику;

е) движимая собственность, принадлежащая территории, являющейся объектом правопреемства государств, и ставшая в период зависимости государственной собственностью государства - предшественника, переходит к государству - преемнику;

ф) движимая государственная собственность государства - предшественника, иная, чем собственность, указанная в подпунктах "д" и "е", в образовании которой принимала участие зависимая территория, переходит к государству - преемнику в доле, соответствующей вкладу этой зависимой территории.

2. Когда новое независимое государство образовано из двух или нескольких зависимых территорий, переход государственной собственности государства - предшественника или государств - предшественников к новому независимому государству регулируется в соответствии с положениями пункта 1.

3. Когда зависимая территория становится частью территории государства, иного, чем государство, которое несло ответственность за ее международные отношения, переход государственной собственности государства - предшественника к государству - преемнику регулируется в соответствии с положениями пункта 1.

4. Соглашения, заключенные между государством - предшественником и новым независимым государством для регулирования правопреемства в отношении государственной собственности государства -

предшественника иным образом, чем в соответствии с пунктами 1 - 3, не должны наносить ущерба принципу неотъемлемого суверенитета каждого народа над его богатствами и природными ресурсами.

Статья 16

Объединение государств

Когда два или несколько государств объединяются и тем самым образуют одно государство - преемник, государственная собственность государств - предшественников переходит к государству - преемнику.

Статья 17

Отделение части или частей территории государства

1. Когда часть или части территории государства отделяются от него и образуют государство - преемник и если государство - предшественник и государство - преемник не условились иначе:

а) недвижимая государственная собственность государства - предшественника, находящаяся на территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к государству - преемнику;

б) движимая государственная собственность государства - предшественника, связанная с деятельностью государства - предшественника в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к государству - преемнику;

с) движимая государственная собственность государства - предшественника, иная, чем собственность, указанная в подпункте "б", переходит к государству - преемнику в справедливой доле.

2. Пункт 1 применяется, когда часть территории государства отделяется от него и объединяется с другим государством.

3. Положения пунктов 1 и 2 не наносят ущерба какому-либо вопросу о справедливой компенсации между государством - предшественником и государством - преемником, который может возникнуть в результате правопреемства государств.

Статья 18

Разделение государства

1. Когда государство разделяется и прекращает свое существование и части территории государства - предшественника образуют два или несколько государств - преемников и если соответствующие государства - преемники не условились иначе:

а) недвижимая государственная собственность государства - предшественника переходит к государству - преемнику, на территории которого она находится;

б) недвижимая государственная собственность государства - предшественника, находящаяся за пределами его территории, переходит к государствам - преемникам в справедливых долях;

с) движимая государственная собственность государства - предшественника, связанная с деятельностью государства - предшественника в отношении территорий, являющихся объектом правопреемства государств, переходит к соответствующему государству - преемнику;

д) движимая государственная собственность государства - предшественника, иная, чем собственность, указанная в подпункте "с", переходит к государствам - преемникам в справедливых долях.

2. Положения пункта 1 не наносят ущерба какому-либо вопросу о справедливой компенсации между государствами - преемниками, который может возникнуть в результате правопреемства государств.

ЧАСТЬ III. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ АРХИВЫ

Раздел 1

ВВЕДЕНИЕ

Статья 19

Сфера применения настоящей части

Статьи настоящей части применяются к последствиям правопреемства государств в отношении государственных архивов государства - предшественника.

Статья 20

Государственные архивы

Для целей статей настоящей части "государственные архивы государства - предшественника" означают совокупность документов любой давности и рода, произведенных или приобретенных государством - предшественником в ходе его деятельности, которые на момент правопреемства государств принадлежали государству - предшественнику согласно его внутреннему праву и хранились им непосредственно или под его контролем в качестве архивов для различных целей.

Статья 21

Последствия перехода государственных архивов

Переход государственных архивов государства - предшественника влечет за собой прекращение прав этого государства и возникновение прав государства - преемника на государственные архивы, которые переходят к государству - преемнику с учетом положений статей настоящей части.

Статья 22

Дата перехода государственного архива

Если иначе не договорено заинтересованными государствами или не решено соответствующим международным органом, датой перехода государственных архивов государства - предшественника является момент правопреемства государств.

Статья 23

Переход государственных архивов без компенсации

С соблюдением положений статей настоящей части и если иначе не договорено заинтересованными государствами или не решено соответствующим международным органом, переход государственных архивов государства - предшественника к государству - преемнику происходит без компенсации.

Статья 24

Отсутствие последствия правопреемства государств для архивов третьего государства

Правопреемство государств как таковое не затрагивает государственных архивов, которые в момент правопреемства государств находятся на территории государства - предшественника и которые в указанный момент принадлежат согласно внутреннему праву государства - предшественника третьему государству.

Статья 25

Сохранение целостности государственных архивных фондов

Ничто в настоящей части не должно рассматриваться как предпрещающее в каком-либо отношении любой вопрос, который может возникнуть из соображений сохранения целостности государственных архивных фондов государства - предшественника.

Статья 26

Сохранение и невредимость государственных архивов

Для целей применения положений статей настоящей части государство - предшественник принимает все меры по предотвращению ущерба или уничтожения государственных архивов, которые переходят к государству - преемнику в соответствии с этими положениями.

Раздел 2

ПОЛОЖЕНИЯ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ОПРЕДЕЛЕННЫМ КАТЕГОРИЯМ ПРАВОПРЕЕМСТВА ГОСУДАРСТВ

Статья 27

Передача части территории государства

1. Когда часть территории государства передается этим государством другому государству, переход государственных архивов государства - предшественника к государству - преемнику регулируется соглашением между ними.

2. В случае отсутствия такого соглашения:

а) часть государственных архивов государства - предшественника, которая в целях нормального управления территорией, являющейся объектом правопреемства государств, должна находиться в распоряжении государства, которому передается указанная территория, переходит к государству - преемнику;

б) часть государственных архивов государства - предшественника, иная, чем указанная в подпункте "а", и имеющая отношение исключительно или главным образом к территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к государству - преемнику.

3. Государство - предшественник предоставляет государству - преемнику имеющиеся в его государственных архивах достоверные сведения, которые касаются титулов на переданную территорию или ее границ или которые необходимы для выяснения смысла документов государственных архивов государства - предшественника, переходящих к государству - преемнику в силу других положений настоящей статьи.

4. Государство - предшественник предоставляет государству - преемнику по просьбе и за счет последнего государства надлежащее воспроизведение своих государственных архивов, связанных с интересами переданной территории.

5. Государство - преемник предоставляет государству - предшественнику по просьбе и за счет последнего государства надлежащее воспроизведение государственных архивов государства - предшественника, которые перешли к государству - преемнику в соответствии с пунктом 1 или 2.

Статья 28

Новое независимое государство

1. Когда государство - преемник является новым независимым государством:

а) архивы, принадлежащие территории, являющейся объектом правопреемства государств, и ставшие в период зависимости государственными архивами государства - предшественника, переходят к новому независимому государству;

б) часть государственных архивов государства - предшественника, которая в целях нормального управления территорией, являющейся объектом правопреемства государств, должна находиться на этой территории, переходит к новому независимому государству;

с) часть государственных архивов государства - предшественника, иная, чем указанная в подпунктах "а" и "б", и имеющая отношение исключительно или главным образом к территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к новому независимому государству.

2. Переход или надлежащее воспроизведение частей государственных архивов государства – предшественника, иных, чем указанные в пункте 1, представляющих интерес для территории, являющейся объектом правопреемства государств, регулируются соглашением между государством – предшественником и новым независимым государством таким образом, чтобы каждое из этих государств могло самым широким и справедливым, насколько это возможно, образом извлекать пользу из этих частей государственных архивов государства – предшественника.

3. Государство – предшественник предоставляет новому независимому государству имеющиеся в его государственных архивах достоверные сведения, которые касаются титулов на территорию нового независимого государства или его границ или которые необходимы для выяснения смысла документов государственных архивов государства – предшественника, переходящих к новому независимому государству в силу других положений настоящей статьи.

4. Государство – предшественник сотрудничает с государством – преемником в усилиях по возвращению любых архивов, принадлежащих территории, являющейся объектом правопреемства государств, и рассеявшихся в период зависимости.

5. Пункты 1 - 4 применяются, когда новое независимое государство образовано из двух или нескольких зависимых территорий.

6. Пункты 1 - 4 применяются, когда зависимая территория становится частью территории государства, иного, чем государство, которое несло ответственность за ее международные отношения.

7. Соглашения, заключенные между государством – предшественником и новым независимым государством в отношении государственных архивов государства – предшественника, не должны наносить ущерба праву народов этих государств на развитие, на информацию об их истории и на их культурное достояние.

Статья 29

Объединение государств

Когда два или несколько государств объединяются и тем самым образуют одно государство – преемник, государственные архивы государств – предшественников переходят к государству - преемнику.

Статья 30

Отделение части или частей территории государства

1. Когда часть или части территории государства отделяются от него и образуют государство и если государство - предшественник и государство - преемник не условились иначе:

а) часть государственных архивов государства – предшественника, которая в целях нормального управления территорией, являющейся объектом правопреемства государств, должна находиться на этой территории, переходит к государству – преемнику;

б) часть государственных архивов государства – предшественника, иная, чем указанная в подпункте "а", имеющая непосредственное отношение к территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к государству – преемнику.

2. Государство – предшественник предоставляет государству – преемнику имеющиеся в его государственных архивах достоверные сведения, которые касаются титулов на территорию государства – преемника или ее границ или которые необходимы для выяснения смысла документов государственных архивов государства – предшественника, переходящих к государству - преемнику в силу других положений настоящей статьи.

3. Соглашения, заключенные между государством – предшественником и государством – преемником в отношении государственных архивов государства – предшественника, не должны наносить ущерба праву народов этих государств на развитие, на информацию об их истории и на их культурное достояние.

4. Государство – предшественник и государство - преемник по просьбе одного из них и за его счет или на основе обмена предоставят друг другу надлежащее воспроизведение своих государственных архивов, связанных с интересами их соответствующих территорий.

5. Положения пунктов 1 - 4 применяются, когда часть территории государства отделяется от него и объединяется с другим государством.

Статья 31

Разделение государства

1. Когда государство разделяется и прекращает свое существование и части территории государства – предшественника образуют два или несколько государств – преемников и если соответствующие государства – преемники не условились иначе:

а) часть государственных архивов государства – предшественника, которая должна находиться на территории данного государства – преемника в целях нормального управления его территорией, переходит к этому государству – преемнику;

б) часть государственных архивов государства – предшественника, иная, чем указанная в подпункте "а", и имеющая непосредственное отношение к территории данного государства - преемника, переходит к этому государству – преемнику.

2. Государственные архивы государства – предшественника, иные, чем указанные в пункте 1, переходят к государствам – преемникам справедливым образом, с учетом всех соответствующих обязательств.

3. Каждое государство – преемник предоставляет другому государству – преемнику или другим государствам – преемникам имеющиеся в его части государственных архивов государства – предшественника достоверные сведения, которые касаются титулов на территорию или границ этого другого государства – преемника или этих других государств – преемников или которые необходимы для выяснения смысла документов государственных архивов государства – предшественника, переходящих к этому государству или этим государствам в силу других положений настоящей статьи.

4. Соглашения, заключенные между соответствующими государствами – преемниками в отношении государственных архивов государства – предшественника, не должны наносить ущерба праву народов этих государств на развитие, на информацию и на их культурное достояние.

5. Каждое государство – преемник предоставляет любому другому государству – преемнику по просьбе этого государства и за его счет или на основе обмена надлежащее воспроизведение своей части государственных архивов государства – предшественника, связанных с интересами территории этого другого государства – преемника.

ЧАСТЬ IV. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛГИ

Раздел 1

ВВЕДЕНИЕ

Статья 32

Сфера применения настоящей части

Статьи настоящей части применяются к последствиям правопреемства государств в отношении государственных долгов.

Статья 33

Государственный долг

Для целей статей настоящей части "государственный долг" означает любое финансовое обязательство государства – предшественника в отношении другого государства, международной организации или любого иного субъекта международного права, возникшее в соответствии с международным правом.

Статья 34

Последствия перехода государственных долгов

Переход государственных долгов влечет за собой прекращение обязательств государства – предшественника и возникновение обязательств государства – преемника в отношении государственных долгов, которые переходят к государству – преемнику с учетом положений статей настоящей части.

Статья 35

Дата перехода государственных долгов

Если иначе не договорено заинтересованными государствами или не решено соответствующим международным органом, датой перехода государственных долгов государства – предшественника является момент правопреемства государств.

Статья 36

Отсутствие последствия правопреемства государств для кредиторов

Правопреемство государств как таковое не затрагивает прав и обязательств кредиторов.

Раздел 2

ПОЛОЖЕНИЯ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ОПРЕДЕЛЕННЫМ КАТЕГОРИЯМ ПРАВОПРЕЕМСТВА ГОСУДАРСТВ

Статья 37

Передача части территории государства

1. Когда часть территории государства передается этим государством другому государству, переход государственного долга государства – предшественника к государству – преемнику регулируется соглашением между ними.

2. В случае отсутствия такого соглашения государственный долг государства – предшественника переходит к государству – преемнику в справедливой доле с учетом, в частности, имущества, прав и интересов, которые переходят к государству – преемнику в связи с данным государственным долгом.

Статья 38

Новое независимое государство

1. Когда государство – преемник является новым независимым государством, никакой государственный долг государства – предшественника не переходит к новому независимому государству, если соглашение между ними не предусматривает иное с учетом связи между государственным долгом государства – предшественника, связанным с его деятельностью на территории, являющейся объектом правопреемства государств, и имуществом, правами и интересами, которые переходят к этому новому независимому государству.

2. Соглашение, указанное в пункте 1, не должно наносить ущерба принципу неотъемлемого суверенитета каждого народа над его богатствами и природными ресурсами, и осуществление этого соглашения не должно подрывать основ экономического благосостояния нового независимого государства.

Статья 39

Объединение государств

Когда два или несколько государств объединяются и тем самым образуют одно государство – преемник, государственный долг государств – предшественников переходит к государству – преемнику.

Статья 40

Отделение части или частей территории государства

1. Когда часть или части территории государства отделяются от него и образуют государство или если государство - предшественник и государство – преемник не условились иначе, государственный долг государства – предшественника переходит к государству – преемнику в справедливой доле с учетом, в частности, имущества, прав и интересов, которые переходят к государству - преемнику в связи с данным государственным долгом.

2. Пункт 1 применяется, когда часть территории государства отделяется от него и объединяется с другим государством.

Статья 41

Разделение государства

Когда государство разделяется и прекращает свое существование и части территории государства – предшественника образуют два или несколько государств – преемников и если государства – преемники не условились иначе, государственный долг государства – предшественника переходит к государствам - преемникам в справедливых долях с учетом, в частности, имущества, прав и интересов, которые переходят к государству – преемнику в связи с данным государственным долгом.

ЧАСТЬ V. УРЕГУЛИРОВАНИЕ СПОРОВ

Статья 42

Консультации и переговоры

В случае возникновения спора между двумя или несколькими участниками настоящей Конвенции относительно ее толкования или применения, они будут, по просьбе любого из них, стремиться разрешить его путем проведения консультаций и переговоров.

Статья 43

Примирительная процедура

Если спор не был разрешен в течение шести месяцев со дня просьбы, указанной в статье 42, любая сторона в споре может передать его на примирительную процедуру, предусмотренную в Приложении к настоящей Конвенции, обратившись с соответствующей просьбой к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и сообщив об этом другой или другим сторонам в споре.

Статья 44

Судебное разрешение и арбитраж

Любое государство при подписании или ратификации настоящей Конвенции, или при присоединении к ней или в любой момент после этого может путем уведомления на имя депозитария заявить, что в случае, когда спор не был решен посредством применения процедур, указанных в статьях 42 и 43, этот спор может быть передан на решение Международного Суда путем письменного заявления любой стороны в споре или же на арбитраж при условии, что другое государство - сторона в споре сделало такое же заявление.

Статья 45

Разрешение по взаимному согласию

Независимо от положений статей 42, 43 и 44, в случае возникновения спора между двумя или несколькими участниками настоящей Конвенции относительно ее толкования или применения, они могут по взаимному согласию передать его в Международный Суд или на арбитраж либо избрать другую соответствующую процедуру урегулирования споров.

Статья 46

Другие находящиеся в силе положения о разрешении споров

Ничто в статьях 42 - 45 не затрагивает прав или обязательств участников настоящей Конвенции, предусмотренных любыми имеющими силу положениями, связывающими их в отношении урегулирования споров.

ЧАСТЬ VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 47

Подписание

Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами до 31 декабря 1983 года в федеральном Министерстве иностранных дел Австрийской Республики, а затем до 30 июня 1984 года – в центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью - Йорке.

Статья 48

Ратификация

Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 49**Присоединение**

Настоящая Конвенция открыта для присоединения любого государства. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 50**Вступление в силу**

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение пятнадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении.

2. Для каждого государства, ратифицировавшего Конвенцию или присоединившегося к ней после сдачи на хранение пятнадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении. Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение этим государством своей ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 51**Аутентичные тексты**

Подлинник настоящей Конвенции, английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский тексты которой являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся полномочные представители, должным образом уполномоченные своими правительствами, подписали настоящую Конвенцию.

Свершено в Вене восьмого апреля тысяча девятьсот восемьдесят третьего года.

1.8. РАЗНОЕ

Международное сотрудничество в сфере уголовного права

Деятельность Интерпола

Интерпол (Interpol – сокращённое название (с 1956 г.) Международной организации уголовной полиции (фр. Organisation Internationale de Police Criminelle, OIPC, англ. International Criminal Police Organization, ICPO) – международная организация, основной задачей которой является объединение усилий национальных правоохранительных органов стран-участниц в области борьбы с общеуголовной преступностью.

Согласно Уставу, Интерполу «строго запрещено» заниматься вмешательством или деятельностью политического, военного, религиозного и расового характера (Статья 3 Устава).

В 1914 г. при активном участии князя Монако Альбера I в княжестве состоялся 1-й Международный конгресс уголовной полиции, в котором приняли участие полицейские из 14 стран (включая Россию). На конгрессе была одобрена инициатива о создании международной комиссии уголовной полиции, однако Первая мировая война помешала исполнению планов.

В 1923 г. в Вене, на 2-м Международном конгрессе уголовной полиции была создана Международная комиссия уголовной полиции для координации усилий отдельных стран в борьбе с общеуголовной преступностью. Формально Комиссия продолжала свою деятельность и в годы Второй мировой войны. Однако, по Уставу председателем Комиссии являлся глава полиции страны нахождения, которой изначально являлась Австрия, с 1938 г. Германия (с момента аншлюса – присоединения Австрии к Германии), штаб-квартира Интерпола была перенесена в Берлин, а президентами этой организации были генералы СС Райнхард Гейдрих (1940-1942 гг.), Артур Небе (1942-1943 гг.) и Эрнст Кальтенбруннер (1943-1945 гг.). В результате большинство стран прекратили своё участие и фактически Интерпол перестал существовать как международная организация.

Воссоздание Интерпола произошло лишь в 1946 г. с переносом штаб-квартиры в Париж. Действующий устав принят в 1956 г.. Он же утвердил новое название организации – «Международная организация уголовной полиции – Интерпол».

Позднее, в 1989 г. штаб-квартира Интерпола была перенесена в Лион одновременно со строительством в этом городе современного комплекса Генерального секретариата.

На настоящий момент Интерпол объединяет 190 государств, включая Российскую Федерацию. Интерпол – вторая в мире международная межправительственная организация по количеству стран-членов после ООН.

Высшим органом является Генеральная ассамблея (собирается ежегодно), председательствует на которой избираемый президент Интерпола.

Текущая работа возложена на постоянно действующий Генеральный секретариат, руководит которым Генеральный секретарь.

Трижды в год собирается совещательный орган Интерпола – Исполнительный комитет, который избирается Генеральной ассамблеей в составе 13 человек. Основные функции Исполкома – контроль за работой Генерального секретаря и исполнением решений Генеральной ассамблеи, а также подготовка программ работы организации и вынесение их на рассмотрение Генеральной ассамблеи.

С 1946 г. официальный печатный орган – журнал «International Criminal Police Review».

Местонахождение постоянно действующих центральных органов Интерпола – Лион, Франция.

В каждой из стран, входящих в Интерпол, в структуре национальных правоохранительных органов созданы Национальные центральные бюро (НЦБ), являющиеся органами по взаимодействию национальных правоохранительных органов с НЦБ Интерпола других стран и Генеральным секретариатом Интерпола.

Основной задачей Интерпола является координация усилий отдельных стран и проведение единой политики в области борьбы с общеуголовной преступностью.

Среди других основных задач можно отметить координацию международного розыска, а также борьбу с: торговлей людьми, организованными преступными сообществами, контрабандой наркотиков, преступлениями в сфере экономики и высоких технологий, фальшивомонетничеством, подделкой ценных бумаг, и детской порнографией.

В последнее время большое внимание уделяется общественной безопасности и борьбе с терроризмом.

Устав Международной организации уголовной полиции (Интерпол) (13 июня 1956 г.)

Общие положения

Статья 1

Организация, именуемая "Международной комиссией уголовной полиции", называется отныне: "Международная организация уголовной полиции - Интерпол". Местом ее пребывания определена Франция.

Статья 2

Она имеет целью:

а) обеспечивать широкое взаимодействие всех органов (учреждений) уголовной полиции в рамках существующего законодательства стран и в духе Всеобщей декларации прав человека;

б) создавать и развивать учреждения, которые могут успешно способствовать предупреждению уголовной преступности и борьбе с ней.

Статья 3

Организации категорически запрещается осуществлять какое-либо вмешательство или деятельность политического, военного, религиозного или расового характера.

Статья 4

Любая страна может уполномочить любой свой официальный полицейский орган, функции которого соотносятся с деятельностью Организации, выступать в качестве члена Организации.

Заявка на вступление в члены направляется Генеральному секретарю соответствующим правительственным органом.

Решение о принятии в члены утверждается Генеральной Ассамблеей большинством в 2/3 голосов.

Структура и органы

Статья 5

Международная организация уголовной полиции (Интерпол) включает:

- Генеральную Ассамблею
- Исполнительный комитет
- Генеральный секретариат
- Национальные центральные бюро
- Советников.

Генеральная Ассамблея

Статья 6

Генеральная Ассамблея является высшим органом Организации. Она состоит из делегатов, назначаемых членами Организации.

Статья 7

Каждый член Организации может быть представлен в ней одним или несколькими делегатами; однако делегация каждой страны имеет только одного руководителя, назначаемого компетентным правительственным органом данной страны.

Ввиду специального характера деятельности Организации ее члены должны стремиться включать в состав своих делегаций:

- а) высокопоставленных должностных лиц тех органов, которые выполняют полицейские функции;
- б) должностных лиц, чьи функциональные обязанности связаны с деятельностью Организации;
- с) специалистов по вопросам, включаемым в повестку дня заседаний Организации.

Статья 8

Генеральная Ассамблея имеет следующие функции:

- а) выполнять обязанности, предусмотренные настоящим Уставом;
- б) определять принципы деятельности и разрабатывать общие меры, которые должны способствовать выполнению задач, указанных в статье 2 настоящего Устава;
- с) рассматривать и утверждать общий план работы, предлагаемый Генеральным секретарем на следующий год;
- д) устанавливать иные регламентирующие положения, полагаемые необходимыми;

e) избирать должностных лиц для выполнения указанных в Уставе функций;

f) принимать решения и давать рекомендации членам Организации по вопросам, входящим в ее компетенцию;

g) определять финансовую политику Организации;

h) рассматривать и выносить решения о сотрудничестве с другими организациями.

Статья 9

Члены Организации, в рамках своих полномочий и в соответствии со своими обязательствами, принимают все меры для выполнения решений Генеральной Ассамблеи.

Статья 10

Генеральная Ассамблея проводит свои сессии ежегодно. По просьбе Исполнительного комитета или большинства членов Организации могут быть созваны чрезвычайные сессии Генеральной Ассамблеи.

Статья 11

В ходе сессий Генеральная Ассамблея может образовывать специальные комитеты для решения конкретных вопросов.

Статья 12

На заключительном заседании каждой сессии Генеральная Ассамблея определяет место проведения следующей сессии. Время проведения следующей сессии определяется по договоренности между президентом и страной проведения после согласования с Генеральным секретарем.

Статья 13

Право голоса на Генеральной Ассамблее принадлежит только одному делегату от каждой страны.

Статья 14

Решения принимаются простым большинством голосов, за исключением тех, для принятия которых согласно Уставу требуется большинство в 2/3 голосов.

Исполнительный комитет

Статья 15

Исполнительный комитет состоит из президента Организации, трех вице-президентов и девяти Делегатов.

Тринадцать членов Исполнительного комитета представляют различные страны в соответствии с принципом справедливого географического представительства.

Статья 16

Генеральная Ассамблея избирает из числа своих делегатов президента и трех вице-президентов Организации.

Президент избирается большинством в 2/3 голосов, если такое большинство не набирается и после второго голосования, достаточным является получение простого большинства голосов.

Президент и вице-президенты представляют различные континенты.

Статья 17

Президент избирается сроком на 4 года. Вице-президенты избираются сроком на 3 года. По истечении срока своих полномочий они не могут сразу же быть избраны на те же должности или Делегатами в Исполнительный комитет.

Если в результате избрания президента не выполняются или не согласуются положения статьи 15 (пункт 2) или статьи 16 (пункт 3), в этом случае избирается четвертый вице-президент с тем, чтобы на уровне президента были представлены все четыре континента.

В этом случае Исполнительный комитет временно будет включать четырнадцать членов. Этот временный период заканчивается тогда, когда обстоятельства вновь сделают положения статей 15 и 16 выполнимыми.

Статья 18

Президент Организации:

a) председательствует на сессиях Генеральной Ассамблеи и Исполнительного комитета и руководит прениями;

b) осуществляет контроль за соответствием деятельности Организации решениям Генеральной Ассамблеи и Исполнительного комитета;

c) по возможности поддерживает постоянную непосредственную связь с Генеральным секретарем Организации.

Статья 19

Девять Делегатов в Исполнительный комитет избираются Генеральной Ассамблеей сроком на 3 года. По истечении срока своих полномочий они не могут сразу же быть переизбраны на те же должности.

Статья 20

Исполнительный комитет собирается на заседания не менее одного раза в год по созыву президента Организации.

Статья 21

При выполнении своих обязанностей все члены Исполнительного комитета действуют как представители Организации, а не как представители своих соответствующих стран.

Статья 22

Исполнительный комитет:

- a) осуществляет контроль за выполнением решений Генеральной Ассамблеи;
- b) готовит повестку дня сессий Генеральной Ассамблеи;
- c) представляет Генеральной Ассамблее рабочие планы или предложения, которые он считает целесообразными;
- d) осуществляет контроль за деятельностью Генерального секретаря;
- e) осуществляет все полномочия, которыми его наделяет Ассамблея.

Статья 23

В случае отставки или смерти какого-либо из членов Исполнительного комитета Генеральная Ассамблея избирает вместо ушедшего лица другого члена, мандат которого действителен в течение срока полномочий мандата предшественника. Мандат члена Исполнительного комитета теряет силу, если лицо, избранное в Исполнительный комитет, не является более делегатом Организации.

Статья 24

Мандаты членов Исполнительного комитета действительны до завершения работы сессии Генеральной Ассамблеи, проводимой в год истечения срока их полномочий.

Генеральный секретариат

Статья 25

Постоянно действующие службы Организации составляют Генеральный секретариат.

Статья 26

Генеральный секретариат:

- a) проводит в жизнь решения Генеральной Ассамблеи и Исполнительного комитета;
- b) выступает в качестве международного центра по борьбе с преступностью;
- c) действует как специализированный и информационный центр;
- d) осуществляет эффективное руководство деятельностью Организации;
- e) поддерживает контакты с национальными и международными органами, при этом вопросы, связанные с розыском преступников, решаются через национальные центральные бюро;
- f) издает материалы, которые могут быть сочтены целесообразными;
- g) принимает на себя обязанности рабочего секретариата на сессиях Генеральной Ассамблеи, Исполнительного комитета и любого другого органа Организации;
- h) разрабатывает проект плана работы на следующий год, выносимый на рассмотрение и утверждение Генеральной Ассамблеи и Исполнительным комитетом;
- i) по возможности поддерживает постоянную непосредственную связь с президентом Организации.

Статья 27

Генеральный секретариат состоит из Генерального секретаря и технического и административного персонала, который выполняет функции по обеспечению деятельности Организации.

Статья 28

Кандидатура Генерального секретаря предлагается Исполнительным комитетом и утверждается Генеральной Ассамблеей сроком на 5 лет. Генеральный секретарь может быть переизбран и на последующие сроки, но должен сложить полномочия по достижении 65-летнего возраста. Тем не менее по достижении этого возраста ему может быть разрешено исполнять свои полномочия до истечения срока действия мандата.

Генеральный секретарь избирается из числа лиц, обладающих высокой компетентностью в вопросах деятельности полиции.

В исключительных обстоятельствах Исполнительный комитет может предложить на заседании Генеральной Ассамблеи отстранить Генерального секретаря от исполнения соответствующих полномочий.

Статья 29

Генеральный секретарь подбирает персонал и руководит его работой, решает вопросы бюджета, а также организует и направляет работу постоянных служб в соответствии с директивами, исходящими от Генеральной Ассамблеи или от Исполнительного комитета.

Генеральный секретарь представляет Исполнительному комитету или Генеральной Ассамблее любые предложения или проекты, касающиеся деятельности Организации.

Генеральный секретарь ответственен перед Исполнительным комитетом и Генеральной Ассамблеей.

Генеральный секретарь имеет право принимать участие в дебатах Генеральной Ассамблеи, Исполнительного комитета и всех других подотчетных ему органов.

При выполнении своих обязанностей Генеральный секретарь представляет Организацию, а не какую-либо конкретную страну.

Статья 30

При выполнении своих обязанностей Генеральный секретарь и персонал не должны ни запрашивать, ни принимать указаний от какого-либо правительства или органа за рамками Организации. Они воздерживаются от любых действий, которые могут препятствовать выполнению их международной миссии.

Каждый член Организации обязан уважать исключительно международный характер обязанностей Генерального секретаря и персонала и воздерживаться от оказания на них влияния при выполнении ими своих обязанностей.

Все члены Организации делают все от них зависящее для оказания содействия Генеральному секретарю и персоналу в выполнении ими своих функций.

Национальные центральные бюро

Статья 31

При выполнении поставленных целей Организация опирается на постоянное и активное сотрудничество своих членов, которые в рамках законодательств своих стран должны делать все возможное для добросовестного участия в ее деятельности.

Статья 32

Для обеспечения вышеупомянутого сотрудничества каждая страна определяет орган, который будет выступать в качестве Национального центрального бюро. Национальное центральное бюро осуществляет взаимодействие:

- a) с различными учреждениями страны;
- b) с теми органами других стран, которые выступают в качестве Национальных центральных бюро;
- c) с Генеральным секретариатом Организации.

Статья 33

В тех случаях, когда в каких-либо странах положения статьи 32 настоящего Устава не применимы или не позволяют эффективно осуществлять централизованно координируемое сотрудничество, Генеральный секретариат совместно с этими странами определяет наиболее приемлемые альтернативные способы сотрудничества.

Советники

Статья 34

По научным вопросам Организация может обращаться к Советникам.

Статья 35

Советники исполняют исключительно консультативные функции.

Статья 36

Советники назначаются Исполнительным комитетом сроком на 3 года. Их назначение считается окончательным только после уведомления о нем Генеральной Ассамблеей.

Советники избираются из числа лиц, пользующихся всемирно известным авторитетом в какой-либо из областей, представляющих интерес для Организации.

Статья 37

По решению Генеральной Ассамблеи Советник может быть отстранен от исполнения соответствующих функций.

Бюджет и ресурсы

Статья 38

Ресурсы Организации складываются из:

- a) денежных взносов членов Организации;
- b) пожертвований, даров, субсидий, дотаций и прочих ресурсов, принятие которых должно быть одобрено Исполнительным комитетом.

Статья 39

Генеральная Ассамблея определяет принципы финансового участия членов Организации, а также максимальные ежегодные расходы Организации на основании сметы, представляемой Генеральным секретарем.

Статья 40

Проект бюджета Организации составляется Генеральным секретарем и представляется на утверждение Исполнительному комитету.

Он вступает в силу после его принятия Генеральной Ассамблеей.

В том случае, если Генеральной Ассамблее не представится возможности утвердить бюджет, Исполнительный комитет принимает все необходимые меры и действия в соответствии с общими принципами и статьями предыдущего бюджета.

Отношения с другими организациями

Статья 41

Во всех случаях, где это будет сочтено целесообразным, и с учетом целей и задач, изложенных в настоящем Уставе, Организация устанавливает отношения и сотрудничает с другими международными межправительственными или неправительственными организациями.

Общие положения и условия, касающиеся отношений с международными, межправительственными или неправительственными организациями, считаются действительными только после их утверждения Генеральной Ассамблеей.

Организация может консультироваться с международными неправительственными, национальными правительственными или национальными неправительственными организациями по всем вопросам, входящим в ее компетенцию

С согласия Генеральной Ассамблеи Исполнительный комитет или, в экстренных случаях, Генеральный секретарь могут в рамках своих полномочий и деятельности принимать на себя обязанности других международных учреждений или организаций, а также обязанности по исполнению международных соглашений.

Применение, изменение и перевод текста Устава

Статья 42

Изменения в настоящий Устав могут быть внесены по предложению либо члена Организации, либо Исполнительного комитета.

Генеральный секретарь информирует членов Организации о любых предложениях по внесению изменений в настоящий Устав не позднее чем за три месяца до их представления на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

Все решения о внесении изменений в настоящий Устав принимаются членами Организации большинством в 2/3 голосов.

Статья 43

Тексты настоящего Устава на французском, английском и испанском языках считаются равнозначными.

Статья 44

Порядок применения настоящего Устава определяется Генеральной Ассамблеей в Общих правилах и приложениях, положения которых принимаются большинством в 2/3 голосов.

Временные положения

Статья 45

Все органы, представляющие перечисленные в Приложении I страны, считаются членами Организации, если они не заявляют через соответствующие правительственные органы о своем непринятии настоящего Устава. Такое заявление должно быть сделано в течение шести месяцев с даты вступления в силу настоящего Устава.

Статья 46

На первых выборах в результате жеребьевки определяется вице-президент, мандат которого действителен в течение года.

На первых выборах в результате жеребьевки определяются два Делегата в Исполнительный комитет, мандаты которых действительны в течение года, а также два других Делегата, мандаты которых действительны в течение двух лет.

Статья 47

Лицам, безупречно прослужившим в течение длительного времени в системе органов Международной комиссии уголовной полиции (МКУП), Генеральной Ассамблеей могут быть присвоены почетные звания в соответствующих органах Международной организации уголовной полиции (МОУП).

Статья 48

Вся собственность, принадлежащая Международной комиссии уголовной полиции, передается Международной организации уголовной полиции.

Статья 49

В настоящем Уставе:

- под Организацией во всех случаях понимается Международная организация уголовной полиции;
- под Уставом во всех случаях понимается Устав Международной организации уголовной полиции;
- под Генеральным секретарем понимается Генеральный секретарь Международной организации уголовной полиции;
- под Комитетом понимается Исполнительный комитет Организации;
- под Ассамблеей, или Генеральной Ассамблеей понимается Генеральная Ассамблея Организации;
- под членом или членами понимается член или члены Международной организации уголовной полиции в соответствии со статьей 4 Устава;
- под делегатом (ед. число) или делегатами (множ. число) понимается лицо или лица, входящие в состав делегации или делегаций, как это определено в статье 7 Устава;
- под Делегатом (ед. число) или Делегатами (множ. число) понимается лицо или лица, избранные в Исполнительный комитет в соответствии с условиями, изложенными в статье 19.

Статья 50

Настоящий Устав вступает в силу 13 июня 1956 года.

Римский статут Международного уголовного суда (Рим, 17 июля 1998 г.)

Римский статут Международного уголовного суда – международный договор, учредивший Международный уголовный суд. Принят на дипломатической конференции в Риме 17 июля 1998 г. и вступил в силу с 1 июля 2002 г.

По состоянию на 2011 г., договор ратифицировало 114 государств, тогда как всего его подписало 139 государств, но ратифицировали соглашение не все. Россия подписала договор 13 сентября 2000 г., но до настоящего времени не ратифицировала его.

Международные трибуналы, действовавшие в 1990-х годах (Международный трибунал по бывшей Югославии и Международный трибунал по Руанде) показали международному сообществу необходимость создания независимого и постоянного суда для разрешения дел, связанных с геноцидом, военными преступлениями и преступлениями против человечности. В июне 1998 г. Генеральная Ассамблея ООН созвала конференцию «для завершения и принятия конвенции по учреждению международного уголовного суда». 17 июля 1998 г. Римский статут был принят путем голосования, в ходе которого 120 государств проголосовали «за», 7 государств проголосовали «против» и 21 государство воздержалось.

Условием для вступления в силу Устава являлась ратификация Устава не менее, чем 60 государствами. Этот «барьер» был преодолен 11 апреля 2002 г. Соглашение вступило в силу 1 июля 2002 г.

Преамбула

Сознавая, что все народы объединены общими узлами и что взаимопереплетение их культур образует совместное наследие, и будучи обеспокоены тем, что эта тонкая мозаика может быть в любой момент времени разрушена...

будучи преисполнены решимости... на благо нынешнего и грядущих поколений учредить независимый постоянный Международный Уголовный Суд, связанный с системой Организации Объединенных Наций, обладающий юрисдикцией в отношении самых серьезных преступлений, вызывающих озабоченность всего международного сообщества, подчеркивая, что Международный Уголовный Суд, учрежденный на основании настоящего Статута, дополняет национальные органы уголовной юстиции,

преисполненные решимости создать прочные гарантии обеспечения международного правосудия и уважения к нему,

[стороны] согласились о нижеследующем.

Часть 1. Учреждение Суда

Статья 1. Суд

Настоящим учреждается Международный уголовный суд (Суд). Он является постоянным органом, уполномоченным осуществлять юрисдикцию в отношении лиц, ответственных за самые серьезные преступления, вызывающие озабоченность международного сообщества, указанные в настоящем Статуте, и дополняет национальные органы уголовной юстиции. Юрисдикция и функционирование Суда регулируются положениями настоящего Статута.

Статья 2. Отношения Суда с Организацией Объединенных Наций

Суд устанавливает отношения с Организацией Объединенных Наций посредством соглашения, одобряемого Ассамблеей государств-участников настоящего Статута и впоследствии заключаемого Председателем Суда от имени Суда.

Статья 3. Местопребывание Суда

1. Местопребыванием Суда является Гаага, Нидерланды (государство пребывания).
2. Суд вступает с государством пребывания в соглашение о штаб-квартире, одобряемое Ассамблеей государств-участников и впоследствии заключаемое Председателем Суда от имени Суда.
3. Если Суд считает это желательным, он может заседать в любых других местах, как это предусмотрено в настоящем Статуте.

Статья 4. Правовой статус и полномочия Суда

1. Суд обладает международной правосубъектностью. Он также обладает такой правоспособностью, которая может оказаться необходимой для осуществления его функций и достижения его целей.
2. Суд может осуществлять свои функции и полномочия, как это предусмотрено в настоящем Статуте, на территории любого государства-участника и, по специальному соглашению, на территории любого другого государства.

Часть 2. Юрисдикция, приемлемость и применимое право
Статья 5. Преступления, подпадающие под юрисдикцию Суда

1. Юрисдикция Суда ограничивается самыми серьезными преступлениями, вызывающими озабоченность всего международного сообщества. В соответствии с настоящим Статутом Суд обладает юрисдикцией в отношении следующих преступлений:

- a) преступление геноцида;
- b) преступления против человечности;
- c) военные преступления;
- d) преступление агрессии.

2. Суд осуществляет юрисдикцию в отношении преступления агрессии, как только будет принято в соответствии со статьями 121 и 123 положение, содержащее определение этого преступления и излагающее условия, в которых Суд осуществляет юрисдикцию касательно этого преступления. Такое положение сообразуется с соответствующими положениями Устава Организации Объединенных Наций...

Статья 6. Геноцид

Для целей настоящего Статута «геноцид» означает любое из следующих деяний, совершаемых с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую:

- a) убийство членов такой группы;
- b) причинение серьезных телесных повреждений или умственного расстройства членам такой группы;
- c) преднамеренное создание для какой-либо группы таких жизненных условий, которые рассчитаны на полное или частичное физическое уничтожение ее;
- d) меры, рассчитанные на предотвращение деторождения в среде такой группы;
- e) насильственная передача детей из одной человеческой группы в другую.

Статья 7. Преступления против человечности

1. Для целей настоящего Статута «преступление против человечности» означает любое из следующих деяний, которые совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц, если такое нападение совершается сознательно:

- a) убийство;
- b) истребление;
- c) порабощение;
- d) депортация или насильственное перемещение населения;
- e) заключение в тюрьму или другое жестокое лишение физической свободы в нарушение основополагающих норм международного права;
- f) пытки;
- g) изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительная беременность, принудительная стерилизация или любые другие формы сексуального насилия сопоставимой тяжести;
- h) преследование любой идентифицируемой группы или общности по политическим, расовым, национальным, этническим, культурным, религиозным, гендерным, как это определяется в пункте 3, или другим мотивам, которые повсеместно признаны недопустимыми согласно международному праву, в связи с любыми деяниями, указанными в данном пункте, или любыми преступлениями, подпадающими под юрисдикцию Суда;
- i) насильственное исчезновение людей;
- j) преступление апартеида;
- к) другие бесчеловечные деяния аналогичного характера, заключающиеся в умышленном причинении сильных страданий или серьезных телесных повреждений или серьезного ущерба психическому или физическому здоровью...

Статья 8. Военные преступления

1. Суд обладает юрисдикцией в отношении военных преступлений, в частности когда они совершены в рамках плана или политики или при крупномасштабном совершении таких преступлений.

2. Для целей настоящего Статута военные преступления означают:

- a) серьезные нарушения Женевских конвенций от 12 августа 1949 года, а именно любое из следующих деяний против лиц или имущества, охраняемых положениями соответствующей Женевской конвенции:
 - I) умышленное убийство;
 - II) пытки или бесчеловечное обращение, включая биологические эксперименты;
 - III) умышленное причинение сильных страданий или серьезных телесных повреждений или ущерба здоровью;
 - IV) незаконное, бессмысленное и крупномасштабное уничтожение и присвоение имущества, не вызванное военной необходимостью;
 - V) принуждение военнопленного или другого охраняемого лица к службе в вооруженных силах неприятельской державы;
 - VI) умышленное лишение военнопленного или другого охраняемого лица права на справедливое и нормальное судопроизводство;
 - VII) незаконная депортация или перемещение или незаконное лишение свободы;
 - VIII) взятие заложников;
- b) другие серьезные нарушения законов и обычаев, применимых в международных вооруженных конфликтах в установленных рамках международного права, а именно любое из следующих деяний:

I) умышленные нападения на гражданское население как таковое или отдельных гражданских лиц, не принимающих непосредственного участия в военных действиях;

II) умышленные нападения на гражданские объекты, т.е. объекты, которые не являются военными целями;

III) умышленное нанесение ударов по персоналу, объектам, материалам, подразделениям или транспортным средствам, задействованным в оказании гуманитарной помощи или в миссии по поддержанию мира в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, пока они имеют право на защиту, которой пользуются гражданские лица или гражданские объекты по международному праву вооруженных конфликтов;

IV) умышленное совершение нападения, когда известно, что такое нападение является причиной случайной гибели или увечья гражданских лиц или ущерба гражданским объектам или обширного, долгосрочного и серьезного ущерба окружающей природной среде, который будет явно несоизмерим с конкретным и непосредственно ожидаемым общим военным превосходством;

V) нападение на незащищенные и не являющиеся военными целями города, деревни, жилища или здания или их обстрел с применением каких бы то ни было средств;

VI) убийство или ранение комбатанта, который, сложив оружие или не имея более средств защиты, безоговорочно сдался;

VII) ненадлежащее использование флага парламентария, национального флага или военных знаков различия и формы неприятеля или Организации Объединенных Наций, а также отличительных эмблем, установленных Женевскими конвенциями, приводящее к гибели людей или причинению им серьезных физических увечий;

VIII) перемещение, прямо или косвенно, оккупирующей державой части ее собственного гражданского населения на оккупируемую ею территорию, или депортация или перемещение части населения оккупируемой территории в пределах границ или за пределы этой территории;

IX) умышленное нанесение ударов по зданиям, предназначенным для целей религии, образования, искусства, науки или благотворительности, историческим памятникам, госпиталям и местам сосредоточения больных и раненых, при условии, что они не являются военными целями;

X) причинение лицам, которые находятся под властью противной стороны, физических увечий или совершение над ними медицинских или научных экспериментов любого рода, которые не оправданы необходимостью медицинского, зубоврачебного или больничного лечения соответствующего лица и не осуществляются в его интересах и которые вызывают смерть или серьезно угрожают здоровью такого лица или лиц;

XI) вероломное убийство или ранение лиц, принадлежащих к неприятельской нации или армии;

XII) заявление о том, что пощады не будет;

XIII) уничтожение или захват имущества неприятеля, за исключением случаев, когда такое уничтожение или захват действительно диктуются военной необходимостью;

XIV) объявление отмененными, приостановленными или недопустимыми в суде прав и исков граждан противной стороны;

XV) принуждение граждан противной стороны к участию в военных действиях против их собственной страны, даже если они находились на службе воюющей стороны до начала войны;

XVI) разграбление города или населенного пункта, даже если он захвачен штурмом;

XVII) применение яда или отравленного оружия;

XVIII) применение удушающих, ядовитых или других газов и любых аналогичных жидкостей, материалов или средств;

XIX) применение пуль, которые легко разрываются или сплющиваются в теле человека, таких как оболочечные пули, твердая оболочка которых не покрывает всего сердечника или имеет надрезы;

XX) применение оружия, боеприпасов и техники, а также методов ведения войны такого характера, которые вызывают чрезмерные повреждения или ненужные страдания или которые являются неизбирательными по своей сути в нарушении норм международного права вооруженных конфликтов, при условии, что такое оружие, такие боеприпасы, такая техника и такие методы ведения войны являются предметом всеобъемлющего запрещения и включены в приложение к настоящему Статуту путем поправки согласно соответствующему положению, изложенному в статьях 121 и 123;

XXI) посягательство на человеческое достоинство, в частности оскорбительное и унижающее обращение;

XXII) изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительная беременность, как она определена в пункте 2 (f) статьи 7, принудительная стерилизация и любые другие виды сексуального насилия, представляющие собой грубое нарушение Женевских конвенций;

XXIII) использование присутствия гражданского лица или другого охраняемого лица для защиты от военных действий определенных пунктов, районов или вооруженных сил;

XXIV) умышленное нанесение ударов по зданиям, материалам, медицинским учреждениям и транспортным средствам, а также персоналу, использующим в соответствии с международным правом отличительные эмблемы, установленные Женевскими конвенциями;

XXV) умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны путем лишения его предметов, необходимых для выживания, включая умышленное создание препятствий для предоставления помощи, как это предусмотрено в Женевских конвенциях;

XXVI) набор или вербовка детей в возрасте до пятнадцати лет в состав национальных вооруженных сил или их использование для активного участия в боевых действиях;

с) в случае вооруженного конфликта немеждународного характера серьезные нарушения статьи 3, общей для четырех Женевских конвенций от 12 августа 1949 года, а именно: любое из следующих деяний, совершенных в отношении лиц, не принимающих активного участия в военных действиях, включая военнослужащих, сложивших оружие, и лиц, выведенных из строя в результате болезни, ранения, содержания под стражей или по любой другой причине:

I) посягательство на жизнь и личность, в частности убийство в любой форме, причинение увечий, жестокое обращение и пытки;

II) посягательство на человеческое достоинство, в частности оскорбительное и унижающее обращение;

III) взятие заложников;

IV) вынесение приговоров и приведение их в исполнение без предварительного судебного разбирательства, проведенного созданным в установленном порядке судом, обеспечивающим соблюдение всех судебных гарантий, которые по всеобщему признанию являются обязательными;

d) пункт 2 (с) применяется к вооруженным конфликтам немеждународного характера и, таким образом, не применяется к случаям нарушения внутреннего порядка и возникновения напряженности, таким как беспорядки, отдельные и спорадические акты насилия или иные акты аналогичного характера;

e) другие серьезные нарушения законов и обычаев, применимых в вооруженных конфликтах немеждународного характера в установленных рамках международного права, а именно любое из следующих деяний:

I) умышленное нанесение ударов по гражданскому населению как таковому, а также умышленное нападение на отдельных гражданских лиц, не принимающих непосредственного участия в военных действиях;

II) умышленное нанесение ударов по зданиям, материалам, медицинским учреждениям и транспортным средствам, а также персоналу, использующим в соответствии с международным правом отличительные эмблемы, предусмотренные Женевскими конвенциями;

III) умышленное нанесение ударов по персоналу, объектам, материалам, подразделениям или транспортным средствам, задействованным в оказании гуманитарной помощи или в миссии по поддержанию мира в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, пока они имеют право на защиту, которой пользуются гражданские лица или гражданские объекты по праву вооруженных конфликтов;

IV) умышленное нанесение ударов по зданиям, предназначенным для целей религии, образования, искусства, науки или благотворительности, историческим памятникам, госпиталям и местам сосредоточения больных и раненых, при условии, что они не являются военными целями;

V) разграбление города или населенного пункта, даже если он взят штурмом;

VI) изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительная беременность, как она определена в пункте 2 (f) статьи 7, принудительная стерилизация и любые другие виды сексуального насилия, также представляющие собой грубое нарушение статьи 3, общей для четырех Женевских конвенций;

VII) набор или вербовка детей в возрасте до пятнадцати лет в состав вооруженных сил или групп или использование их для активного участия в боевых действиях;

VIII) отдача распоряжений о перемещении гражданского населения по причинам, связанным с конфликтом, если только этого не требуют соображения безопасности соответствующего гражданского населения или настоятельная необходимость военного характера;

IX) вероломное убийство или ранение комбатанта неприятеля;

X) заявление о том, что пощады не будет;

XI) причинение лицам, которые находятся во власти другой стороны в конфликте, физических увечий или совершение над ними медицинских или научных экспериментов любого рода, которые не оправданы необходимостью медицинского, зубоврачебного или больничного лечения соответствующего лица и не осуществляются в его интересах и которые причиняют смерть или серьезно угрожают здоровью такого лица или лиц;

XII) уничтожение или захват имущества неприятеля, за исключением случаев, когда такое уничтожение или захват действительно диктуются обстоятельствами конфликта;

f) пункт 2 (e) применяется к вооруженным конфликтам немеждународного характера и, таким образом, не применяется к случаям нарушения внутреннего порядка и возникновения напряженности, таким как беспорядки, отдельные и спорадические акты насилия или иные акты аналогичного характера. Он применяется

в отношении вооруженных конфликтов, которые имеют место на территории одного из государств-участников, когда идет длительный вооруженный конфликт между правительственными властями и организованными вооруженными группами или между самими такими группами...

Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Нью-Йорк, 15 ноября 2000 г.)

Принята резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000 года

Статья 1

Цель

Цель настоящей Конвенции заключается в содействии сотрудничеству в деле более эффективного предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней.

Статья 2

Термины

Для целей настоящей Конвенции:

а) «организованная преступная группа» означает структурно оформленную группу в составе трех или более лиц, существующую в течение определенного периода времени и действующую согласованно с целью совершения одного или нескольких серьезных преступлений или преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией, с тем чтобы получить, прямо или косвенно, финансовую или иную материальную выгоду;

б) «серьезное преступление» означает преступление, наказуемое лишением свободы на максимальный срок не менее четырех лет или более строгой мерой наказания;

с) «структурно оформленная группа» означает группу, которая не была случайно образована для немедленного совершения преступления и в которой не обязательно формально определены роли ее членов, оговорен непрерывный характер членства или создана развитая структура;

д) «имущество» означает любые активы, будь то материальные или нематериальные, движимые или недвижимые, выраженные в вещах или в правах, а также юридические документы или акты, подтверждающие право на такие активы или интерес в них;

е) «доходы от преступления» означают любое имущество, приобретенное или полученное, прямо или косвенно, в результате совершения какого-либо преступления;

ф) «арест» или «выемка» означают временное запрещение передачи, преобразования, отчуждения или передвижения имущества, или временное вступление во владение таким имуществом, или временное осуществление контроля над ним по постановлению суда или другого компетентного органа;

г) «конфискация» означает окончательное лишение имущества по постановлению суда или другого компетентного органа;

h) «основное правонарушение» означает любое правонарушение, в результате которого получены доходы, в отношении которых могут быть совершены указанные в статье 6 настоящей Конвенции деяния, образующие состав преступления;

и) «контролируемая поставка» означает метод, при котором допускается вывоз, провоз или ввоз на территорию одного или нескольких государств незаконных или вызывающих подозрение партий груза с ведома и под надзором их компетентных органов в целях расследования какого-либо преступления и выявления лиц, участвующих в совершении этого преступления;

j) «региональная организация экономической интеграции» означает организацию, созданную суверенными государствами какого-либо региона, которой ее государства-члены передали полномочия по вопросам, регулируемым настоящей Конвенцией, и которая должным образом уполномочена в соответствии с ее внутренними процедурами подписывать, ратифицировать, принимать, утверждать настоящую Конвенцию или присоединяться к ней; ссылки в настоящей Конвенции на «Государства-участники» относятся к таким организациям в пределах их компетенции.

Статья 3

Сфера применения

1. Настоящая Конвенция, если в ней не указано иное, применяется к предупреждению, расследованию и уголовному преследованию в связи с:

а) преступлениями, признанными таковыми в соответствии со статьями 5, 6, 8 и 23 настоящей Конвенции; и

б) серьезными преступлениями, как они определены в статье 2 настоящей Конвенции, если эти преступления носят транснациональный характер и совершены при участии организованной преступной группы.

2. Для цели пункта 1 настоящей статьи преступление носит транснациональный характер, если:

- а) оно совершено в более чем одном государстве;
- б) оно совершено в одном государстве, но существенная часть его подготовки, планирования, руководства или контроля имеет место в другом государстве;
- в) оно совершено в одном государстве, но при участии организованной преступной группы, которая осуществляет преступную деятельность в более чем одном государстве; или
- д) оно совершено в одном государстве, но его существенные последствия имеют место в другом государстве.

Статья 4

Защита суверенитета

1. Государства-участники осуществляют свои обязательства согласно настоящей Конвенции в соответствии с принципами суверенного равенства и территориальной целостности государств и принципом невмешательства во внутренние дела других государств.

2. Ничто в настоящей Конвенции не наделяет Государство-участника правом осуществлять на территории другого государства юрисдикцию и функции, которые входят исключительно в компетенцию органов этого другого государства в соответствии с его внутренним законодательством.

Статья 5

Криминализация участия в организованной преступной группе

1. Каждое Государство-участник принимает такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых следующие деяния, когда они совершаются умышленно:

а) оба или одно из следующих деяний, не относя их к покушению на совершение преступления и независимо от фактического совершения преступного деяния:

i) сговор с одним или несколькими лицами относительно совершения серьезного преступления, преследующего цель, прямо или косвенно связанную с получением финансовой или иной материальной выгоды, причем, если это предусмотрено внутренним законодательством, также предполагается фактическое совершение одним из участников сговора какого-либо действия для реализации этого сговора или причастность организованной преступной группы;

ii) деяния какого-либо лица, которое с осознанием либо цели и общей преступной деятельности организованной преступной группы, либо ее намерения совершить соответствующие преступления принимает активное участие в:

а. преступной деятельности организованной преступной группы;

б. других видах деятельности организованной преступной группы с осознанием того, что его участие будет содействовать достижению вышеуказанной преступной цели;

в) организацию, руководство, пособничество, подстрекательство, содействие или дачу советов в отношении серьезного преступления, совершенного при участии организованной преступной группы.

2. Осознание, намерение, умысел, цель или сговор, о которых говорится в пункте 1 настоящей статьи, могут быть установлены из объективных фактических обстоятельств дела.

3. Государства-участники, внутреннее законодательство которых в качестве элемента составов преступлений, признанных таковыми в соответствии с пунктом 1 а (i) настоящей статьи, предусматривает причастность организованной преступной группы, обеспечивают, чтобы их внутреннее законодательство относилось к числу серьезных преступлений все преступления, совершаемые при участии организованных преступных групп. Такие Государства-участники, а также Государства-участники, внутреннее законодательство которых в качестве элемента составов преступлений, признанных таковыми в соответствии с пунктом 1 а (i) настоящей статьи, предусматривает фактическое совершение действия по реализации сговора, сообщают об этом Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций при подписании ими настоящей Конвенции или при сдаче на хранение ратификационной грамоты или документа о принятии, утверждении или присоединении.

Статья 6

Криминализация отмывания доходов от преступлений

1. Каждое Государство-участник принимает в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых следующие деяния, когда они совершаются умышленно:

а)

i) конверсию или перевод имущества, если известно, что такое имущество представляет собой доходы от преступлений, в целях сокрытия или утаивания преступного источника этого имущества или в целях оказания помощи любому лицу, участвующему в совершении основного правонарушения, с тем чтобы оно могло уклониться от ответственности за свои деяния;

ii) сокрытие или утаивание подлинного характера, источника, местонахождения, способа распоряжения, перемещения, прав на имущество или его принадлежность, если известно, что такое имущество представляет собой доходы от преступлений;

b) при условии соблюдения основных принципов своей правовой системы:

i) приобретение, владение или использование имущества, если в момент его получения известно, что такое имущество представляет собой доходы от преступлений;

ii) участие, причастность или вступление в сговор с целью совершения любого из преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей статьей, покушение на его совершение, а также пособничество, подстрекательство, содействие или дача советов при его совершении.

2. Для целей осуществления или применения пункта 1 настоящей статьи:

a) каждое Государство-участник стремится применять пункт 1 настоящей статьи к самому широкому кругу основных правонарушений;

b) каждое Государство-участник включает в число основных правонарушений все серьезные преступления, как они определены в статье 2 настоящей Конвенции, и преступления, признанные таковыми в статьях 5, 8 и 23 настоящей Конвенции. В случае, когда законодательство Государств-участников содержит перечень конкретных основных правонарушений, в него включается, как минимум, всеобъемлющий круг преступлений, связанных с деятельностью организованных преступных групп;

c) для целей подпункта b основные правонарушения включают преступления, совершенные как в пределах, так и за пределами юрисдикции соответствующего Государства-участника. Однако преступления, совершенные за пределами юрисдикции какого-либо Государства-участника, представляют собой основные правонарушения только при условии, что соответствующее деяние является уголовно наказуемым согласно внутреннему законодательству государства, в котором оно совершено, и было бы уголовно наказуемым согласно внутреннему законодательству Государства-участника, в котором осуществляется или применяется настоящая статья, если бы оно было совершено в нем;

d) каждое Государство-участник представляет Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций тексты своих законов, обеспечивающих осуществление положений настоящей статьи, а также тексты любых последующих изменений к таким законам или их описание;

e) если этого требуют основополагающие принципы внутреннего законодательства Государства-участника, то можно предусмотреть, что преступления, указанные в пункте 1 настоящей статьи, не относятся к лицам, совершившим основное правонарушение;

f) осознание, умысел или цель как элементы состава преступления, указанного в пункте 1 настоящей статьи, могут быть установлены из объективных фактических обстоятельств дела.

Статья 7

Меры по борьбе с отмыванием денежных средств

1. Каждое Государство-участник:

a) устанавливает всеобъемлющий внутренний режим регулирования и надзора в отношении банков и небанковских финансовых учреждений, а также, в надлежащих случаях, других органов, являющихся особо уязвимыми с точки зрения отмывания денежных средств, в пределах своей компетенции, в целях недопущения и выявления всех форм отмывания денежных средств, причем такой режим основывается на требованиях в отношении идентификации личности клиента, ведения отчетности и предоставления информации о подозрительных сделках;

b) без ущерба для статей 18 и 27 настоящей Конвенции обеспечивает, чтобы административные, регулирующие, правоохранительные и другие органы, ведущие борьбу с отмыванием денежных средств (в том числе, когда это соответствует внутреннему законодательству, и судебные органы), были способны осуществлять сотрудничество и обмен информацией на национальном и международном уровнях на условиях, устанавливаемых его внутренним законодательством, и в этих целях рассматривает вопрос об учреждении подразделения по финансовой оперативной информации, которое будет действовать в качестве национального центра для сбора, анализа и распространения информации, касающейся возможных случаев отмывания денежных средств.

2. Государства-участники рассматривают вопрос о применении практически возможных мер по выявлению перемещения наличных денежных средств и соответствующих оборотных инструментов через их границы и по контролю за таким перемещением при условии соблюдения гарантий, направленных на обеспечение надлежащего использования информации, и не создавая каких-либо препятствий перемещению законного капитала. Такие меры могут включать требование о том, чтобы физические лица и коммерческие организации сообщали о трансграничных переводах значительных объемов наличных денежных средств и передачах соответствующих оборотных инструментов.

3. При установлении внутреннего режима регулирования и надзора согласно положениям настоящей статьи и без ущерба для любой другой статьи настоящей Конвенции Государствам-участникам предлагается руководствоваться соответствующими инициативами региональных, межрегиональных и многосторонних организаций, направленными против отмывания денежных средств.

4. Государства-участники стремятся к развитию и поощрению глобального, регионального, субрегионального и двустороннего сотрудничества между судебными и правоохранительными органами, а также органами финансового регулирования в целях борьбы с отмыванием денежных средств.

Статья 8

Криминализация коррупции

1. Каждое Государство-участник принимает такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых следующие деяния, когда они совершаются умышленно:

а) обещание, предложение или предоставление публичному должностному лицу, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей;

б) вымогательство или принятие публичным должностным лицом, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей.

2. Каждое Государство-участник рассматривает возможность принятия таких законодательных и других мер, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых деяния, указанные в пункте 1 настоящей статьи, когда в них участвует какое-либо иностранное публичное должностное лицо или международный гражданский служащий. Каждое Государство-участник также рассматривает возможность признать уголовно наказуемыми другие формы коррупции.

3. Каждое Государство-участник также принимает такие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемого участие в качестве сообщника в совершении какого-либо преступления, признанного таковым в соответствии с настоящей статьей.

4. Для целей пункта 1 настоящей статьи и статьи 9 настоящей Конвенции «публичным должностным лицом» является публичное должностное лицо или лицо, предоставляющее какую-либо публичную услугу, как это определяется во внутреннем законодательстве Государства-участника, в котором данное лицо выполняет такие функции, и как это применяется в уголовном законодательстве этого Государства-участника.

Статья 9

Меры против коррупции

1. В дополнение к мерам, изложенным в статье 8 настоящей Конвенции, каждое Государство-участник в той степени, в какой это требуется и соответствует его правовой системе, принимает законодательные, административные или другие эффективные меры для содействия добросовестности, а также для предупреждения и выявления коррупции среди публичных должностных лиц и наказания за нее.

2. Каждое Государство-участник принимает меры для обеспечения эффективных действий его органов в области предупреждения и выявления коррупции среди публичных должностных лиц и наказания за нее, в том числе путем предоставления таким органам достаточной независимости для воспрепятствования неправомерному влиянию на их действия.

Статья 10

Ответственность юридических лиц

1. Каждое Государство-участник принимает такие меры, какие, с учетом его правовых принципов, могут потребоваться для установления ответственности юридических лиц за участие в серьезных преступлениях, к которым причастна организованная преступная группа, и за преступления, признанные таковыми в соответствии со статьями 5, 6, 8 и 23 настоящей Конвенции.

2. При условии соблюдения правовых принципов Государства-участника ответственность юридических лиц может быть уголовной, гражданско-правовой или административной.

3. Возложение такой ответственности не наносит ущерба уголовной ответственности физических лиц, совершивших преступления.

4. Каждое Государство-участник, в частности, обеспечивает применение в отношении юридических лиц, привлекаемых к ответственности в соответствии с настоящей статьей, эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие уголовных или неуголовных санкций, включая денежные санкции.

Статья 11

Преследование, вынесение судебного решения и санкции

1. Каждое Государство-участник за совершение какого-либо преступления, признанного таковым в соответствии со статьями 5, 6, 8 и 23 настоящей Конвенции, предусматривает применение таких санкций, которые учитывают степень опасности этого преступления.

2. Каждое Государство-участник стремится обеспечить использование любых предусмотренных в его внутреннем законодательстве дискреционных юридических полномочий, относящихся к уголовному преследованию лиц за преступления, охватываемые настоящей Конвенцией, для достижения максимальной эффективности правоохранительных мер в отношении этих преступлений и с должным учетом необходимости воспрепятствовать совершению таких преступлений.

3. Применительно к преступлениям, признанным таковыми в соответствии со статьями 5, 6, 8 и 23 настоящей Конвенции, каждое Государство-участник принимает надлежащие меры, в соответствии со своим

внутренним законодательством и с должным учетом прав защиты, в целях обеспечения того, чтобы условия, устанавливаемые в связи с решениями об освобождении до суда или до принятия решения по кассационной жалобе или протесту, учитывали необходимость обеспечения присутствия обвиняемого в ходе последующего уголовного производства.

4. Каждое Государство-участник обеспечивает, чтобы его суды или другие компетентные органы учитывали опасный характер преступлений, охватываемых настоящей Конвенцией, при рассмотрении вопроса о возможности досрочного или условного освобождения лиц, осужденных за такие преступления.

5. Каждое Государство-участник в надлежащих случаях устанавливает согласно своему внутреннему законодательству длительный срок давности для возбуждения уголовного преследования за любое преступление, охватываемое настоящей Конвенцией, и более длительный срок давности в тех случаях, когда лицо, подозреваемое в совершении преступления, уклоняется от правосудия.

6. Ничто, содержащееся в настоящей Конвенции, не затрагивает принцип, согласно которому определение преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией, и применимых юридических возражений или других правовых принципов, определяющих правомерность деяний, входит в сферу внутреннего законодательства каждого Государства-участника, а уголовное преследование и наказание за такие преступления осуществляются в соответствии с этим законодательством.

Статья 12

Конфискация и арест

1. Государства-участники принимают, в максимальной степени, возможной в рамках их внутренних правовых систем, такие меры, какие могут потребоваться для обеспечения возможности конфискации:

а) доходов от преступлений, охватываемых настоящей Конвенцией, или имущества, стоимость которого соответствует стоимости таких доходов;

б) имущества, оборудования или других средств, использовавшихся или предназначавшихся для использования при совершении преступлений, охватываемых настоящей Конвенцией.

2. Государства-участники принимают такие меры, какие могут потребоваться для обеспечения возможности выявления, отслеживания, ареста или выемки любого из перечисленного в пункте 1 настоящей статьи с целью последующей конфискации.

3. Если доходы от преступлений были превращены или преобразованы, частично или полностью, в другое имущество, то меры, указанные в настоящей статье, применяются в отношении такого имущества.

4. Если доходы от преступлений были приобщены к имуществу, приобретенному из законных источников, то конфискации, без ущерба для любых полномочий, касающихся наложения ареста или выемки, подлежит та часть имущества, которая соответствует оцененной стоимости приобщенных доходов от преступлений.

5. К прибыли или другим выгодам, которые получены от доходов от преступлений, от имущества, в которое были превращены или преобразованы доходы от преступлений, или от имущества, к которому были приобщены доходы от преступлений, также применяются меры, указанные в настоящей статье, таким же образом и в той же степени, как и в отношении доходов от преступлений.

6. Для целей настоящей статьи и статьи 13 настоящей Конвенции каждое Государство-участник уполномочивает свои суды или другие компетентные органы издавать постановления о представлении или аресте банковских, финансовых или коммерческих документов. Государства-участники не уклоняются от принятия мер в соответствии с положениями настоящего пункта, ссылаясь на необходимость сохранения банковской тайны.

7. Государства-участники могут рассмотреть возможность установления требования о том, чтобы лицо, совершившее преступление, доказало законное происхождение предполагаемых доходов от преступления или другого имущества, подлежащего конфискации, в той мере, в какой такое требование соответствует принципам их внутреннего законодательства и характеру судебного и иного разбирательства.

8. Положения настоящей статьи не толкуются как наносящие ущерб правам добросовестных третьих сторон.

9. Ничто, содержащееся в настоящей статье, не затрагивает принцип, согласно которому меры, о которых в ней говорится, определяются и осуществляются в соответствии с положениями внутреннего законодательства Государства-участника и при условии их соблюдения.

Статья 13

Международное сотрудничество в целях конфискации

1. Государство-участник, которое получило от другого Государства-участника, под юрисдикцию которого подпадает какое-либо преступление, охватываемое настоящей Конвенцией, просьбу о конфискации упомянутых в пункте 1 статьи 12 настоящей Конвенции доходов от преступлений, имущества, оборудования или других средств совершения преступлений, находящихся на его территории, в максимальной степени, возможной в рамках своей внутренней правовой системы:

а) направляет эту просьбу своим компетентным органам с целью получения постановления о конфискации и, в случае вынесения такого постановления, приводит его в исполнение; или

б) направляет своим компетентным органам постановление о конфискации, вынесенное судом на территории запрашивающего Государства-участника в соответствии с пунктом 1 статьи 12 настоящей Конвенции, с целью исполнения в том объеме, который указан в просьбе, и в той мере, в какой оно относится к находящимся на территории запрашиваемого Государства-участника доходам от преступлений, имуществу, оборудованию или другим средствам совершения преступлений, упомянутым в пункте 1 статьи 12.

2. По получении просьбы, направленной другим Государством-участником, под юрисдикцию которого подпадает какое-либо преступление, охватываемое настоящей Конвенцией, запрашиваемое Государство-участник принимает меры для выявления, отслеживания, ареста или выемки доходов от преступления, имущества, оборудования или других средств совершения преступлений, упомянутых в пункте 1 статьи 12 настоящей Конвенции, с целью последующей конфискации, постановление о которой выносится либо запрашивающим Государством-участником, либо, в соответствии с просьбой согласно пункту 1 настоящей статьи, запрашиваемым Государством-участником.

3. Положения статьи 18 настоящей Конвенции применяются *mutatis mutandis* к настоящей статье. В дополнение к информации, указанной в пункте 15 статьи 18, в просьбах, направленных на основании настоящей статьи, содержится:

а) применительно к просьбе, предусмотренной в пункте 1 а настоящей статьи, — описание имущества, подлежащего конфискации, и заявление с изложением фактов, на которые ссылается запрашивающее Государство-участник и которые достаточны для того, чтобы запрашиваемое Государство-участник могло принять меры для вынесения постановления согласно своему внутреннему законодательству;

б) применительно к просьбе, предусмотренной в пункте 1 б настоящей статьи, — юридически допустимая копия изданного запрашивающим Государством-участником постановления о конфискации, на котором основывается просьба, заявление с изложением фактов и информация в отношении объема запрашиваемого исполнения постановления;

с) применительно к просьбе, предусмотренной в пункте 2 настоящей статьи, — заявление с изложением фактов, на которые ссылается запрашивающее Государство-участник, и описание запрашиваемых мер.

4. Решения или меры, предусмотренные в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, принимаются запрашиваемым Государством-участником в соответствии с положениями его внутреннего законодательства и его процессуальными нормами или любыми двусторонними или многосторонними договорами, соглашениями или договоренностями, которыми оно может быть связано в отношениях с запрашивающим Государством-участником, и при условии их соблюдения.

5. Каждое Государство-участник представляет Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций тексты своих законов и правил, обеспечивающих осуществление положений настоящей статьи, а также тексты любых последующих изменений к таким законам и правилам или их описание.

6. Если какое-либо Государство-участник пожелает обусловить принятие мер, упомянутых в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, наличием соответствующего договора, то это Государство-участник рассматривает настоящую Конвенцию в качестве необходимой и достаточной договорно-правовой основы.

7. Государством-участником может быть отказано в сотрудничестве согласно настоящей статье, если преступление, к которому относится просьба, не является преступлением, охватываемым настоящей Конвенцией.

8. Положения настоящей статьи не толкуются как наносящие ущерб правам добросовестных третьих сторон.

9. Государства-участники рассматривают возможность заключения двусторонних или многосторонних договоров, соглашений или договоренностей для повышения эффективности международного сотрудничества, осуществляемого согласно настоящей статье.

Статья 14

Распоряжение конфискованными доходами от преступлений или имуществом

1. Доходами от преступлений или имуществом, конфискованными Государством-участником на основании статьи 12 или пункта 1 статьи 13 настоящей Конвенции, распоряжается это Государство-участник в соответствии со своим внутренним законодательством и административными процедурами.

2. Действуя по просьбе, направленной другим Государством-участником в соответствии со статьей 13 настоящей Конвенции, Государства-участники в той мере, в какой это допускается внутренним законодательством, и, в случае получения соответствующего запроса, в первоочередном порядке рассматривают вопрос о возвращении конфискованных доходов от преступлений или имущества запрашивающему Государству-участнику, с тем чтобы оно могло предоставить компенсацию потерпевшим от преступления или вернуть такие доходы от преступлений или имущество их законным собственникам.

3. Действуя по просьбе, направленной другим Государством-участником в соответствии со статьями 12 и 13 настоящей Конвенции, Государство-участник может особо рассмотреть возможность заключения соглашений или договоренностей о:

а) перечислении суммы, соответствующей стоимости доходов от преступлений или имущества, или средств, полученных в результате реализации таких доходов или имущества или их части, на счет,

предназначенный для этой цели в соответствии с пунктом 2 статьи 30 настоящей Конвенции, или межправительственным органам, специализирующимся на борьбе против организованной преступности;

б) передаче другим Государствам-участникам на регулярной или разовой основе части доходов от преступлений, или имущества, или средств, полученных в результате реализации таких доходов или имущества, в соответствии со своим внутренним законодательством или административными процедурами.

Статья 15

Юрисдикция

1. Каждое Государство-участник принимает такие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы установить свою юрисдикцию в отношении преступлений, признанных таковыми в соответствии со статьями 5, 6, 8 и 23 настоящей Конвенции, когда:

а) преступление совершено на территории этого Государства-участника; или

б) преступление совершено на борту судна, которое несло флаг этого Государства-участника в момент совершения преступления, или воздушного судна, которое зарегистрировано в соответствии с законодательством этого Государства-участника в такой момент.

2. При условии соблюдения статьи 4 настоящей Конвенции Государство-участник может также установить свою юрисдикцию в отношении любого такого преступления, когда:

а) преступление совершено против гражданина этого Государства-участника;

б) преступление совершено гражданином этого Государства-участника или лицом без гражданства, которое обычно проживает на его территории; или

с) преступление:

i) является одним из преступлений, признанных таковыми в соответствии с пунктом 1 статьи 5 настоящей Конвенции, и совершено за пределами его территории с целью совершения серьезного преступления на его территории;

ii) является одним из преступлений, признанных таковыми в соответствии с пунктом 1 b (ii) статьи 6 настоящей Конвенции, и совершено за пределами его территории с целью совершения какого-либо преступления, признанного таковым в соответствии с пунктом 1 a (i) или (ii) или b (i) статьи 6 настоящей Конвенции, на его территории.

3. Для целей пункта 10 статьи 16 настоящей Конвенции каждое Государство-участник принимает такие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы установить свою юрисдикцию в отношении преступлений, охватываемых настоящей Конвенцией, когда лицо, подозреваемое в совершении преступления, находится на его территории и оно не выдает такое лицо лишь на том основании, что оно является одним из его граждан.

4. Каждое Государство-участник может также принять такие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы установить свою юрисдикцию в отношении преступлений, охватываемых настоящей Конвенцией, когда лицо, подозреваемое в совершении преступления, находится на его территории и оно не выдает его.

5. Если Государство-участник, осуществляющее свою юрисдикцию согласно пункту 1 или 2 настоящей статьи, получает уведомление или иным образом узнает о том, что одно или несколько других Государств-участников осуществляют расследование, уголовное преследование или судебное разбирательство в связи с тем же деянием, компетентные органы этих Государств-участников проводят, в надлежащих случаях, консультации друг с другом с целью координации своих действий.

6. Без ущерба для норм общего международного права настоящая Конвенция не исключает осуществления любой уголовной юрисдикции, установленной Государством-участником в соответствии со своим внутренним законодательством.

Статья 16

Выдача

1. Настоящая статья применяется к преступлениям, охватываемым настоящей Конвенцией, или в случаях, если к совершению преступления, упомянутого в пункте 1 a или b статьи 3, причастна организованная преступная группа и лицо, в отношении которого запрашивается выдача, находится на территории запрашиваемого Государства-участника, при условии, что деяние, в связи с которым запрашивается выдача, является уголовно наказуемым согласно внутреннему законодательству как запрашивающего Государства-участника, так и запрашиваемого Государства-участника.

2. Если просьба о выдаче касается нескольких отдельных серьезных преступлений, некоторые из которых не охватываются настоящей статьёй, то запрашиваемое Государство-участник может применить настоящую статью также и в отношении этих последних преступлений.

3. Каждое из преступлений, к которым применяется настоящая статья, считается включенным в любой существующий между Государствами-участниками договор о выдаче в качестве преступления, которое может повлечь выдачу. Государства-участники обязуются включать такие преступления в качестве преступлений, которые могут повлечь выдачу, в любой договор о выдаче, который будет заключен между ними.

4. Если Государство-участник, обуславливающее выдачу наличием договора, получает просьбу о выдаче от другого Государства-участника, с которым оно не имеет договора о выдаче, оно может рассматривать

настоящую Конвенцию в качестве правового основания для выдачи в связи с любым преступлением, к которому применяется настоящая статья.

5. Государства-участники, обусловливающие выдачу наличием договора:

а) при сдаче на хранение своих ратификационных грамот или документов о принятии или утверждении настоящей Конвенции или присоединении к ней сообщают Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций о том, будут ли они использовать настоящую Конвенцию в качестве правового основания для сотрудничества в вопросах выдачи с другими Государствами — участниками настоящей Конвенции; и

б) если они не используют настоящую Конвенцию в качестве правового основания для сотрудничества в вопросах выдачи, стремятся, в надлежащих случаях, к заключению договоров о выдаче с другими Государствами — участниками настоящей Конвенции в целях применения настоящей статьи.

6. Государства-участники, не обусловливающие выдачу наличием договора, в отношениях между собой признают преступления, к которым применяется настоящая статья, в качестве преступлений, которые могут повлечь выдачу.

7. Выдача осуществляется в соответствии с условиями, предусматриваемыми внутренним законодательством запрашиваемого Государства-участника или применимыми договорами о выдаче, включая в том числе условия, связанные с требованиями о минимальном наказании применительно к выдаче, и основания, на которых запрашиваемое Государство-участник может отказать в выдаче.

8. В отношении любого преступления, к которому применяется настоящая статья, Государства-участники, при условии соблюдения своего внутреннего законодательства, прилагают усилия к тому, чтобы ускорить процедуры выдачи и упростить связанные с ней требования о предоставлении доказательств.

9. При условии соблюдения положений своего внутреннего законодательства и своих договоров о выдаче запрашиваемое Государство-участник, убедившись в том, что обстоятельства требуют этого и носят неотложный характер, и по просьбе запрашивающего Государства-участника, может взять под стражу находящееся на его территории лицо, выдача которого запрашивается, или принять другие надлежащие меры для обеспечения его присутствия в ходе процедуры выдачи.

10. Государство-участник, на территории которого находится лицо, подозреваемое в совершении преступления, если оно не выдает такое лицо в связи с преступлением, к которому применяется настоящая статья, лишь на том основании, что оно является одним из его граждан, обязано, по просьбе Государства-участника, запрашивающего выдачу, передать дело без неоправданных задержек своим компетентным органам для цели преследования. Эти органы принимают свое решение и осуществляют производство таким же образом, как и в случае любого другого преступления опасного характера согласно внутреннему законодательству этого Государства-участника. Заинтересованные Государства-участники сотрудничают друг с другом, в частности по процессуальным вопросам и вопросам доказывания, для обеспечения эффективности такого преследования.

11. Во всех случаях, когда Государству-участнику согласно его внутреннему законодательству разрешается выдавать или иным образом передавать одного из своих граждан только при условии, что это лицо будет возвращено в это государство для отбытия наказания, назначенного в результате судебного разбирательства или производства, в связи с которыми запрашивалась выдача или передача этого лица, и это Государство-участник и Государство-участник, запрашивающее выдачу этого лица, согласились с таким порядком и другими условиями, которые они могут считать надлежащими, такая условная выдача или передача являются достаточными для выполнения обязательства, установленного в пункте 10 настоящей статьи.

12. Если в выдаче, которая запрашивается в целях приведения приговора в исполнение, отказано, поскольку разыскиваемое лицо является гражданином запрашиваемого Государства-участника, запрашиваемый Участник, если это допускает его внутреннее законодательство и если это соответствует требованиям такого законодательства, по обращению запрашивающего Участника рассматривает вопрос о приведении в исполнение приговора или оставшейся части приговора, который был вынесен согласно внутреннему законодательству запрашивающего Участника.

13. Любому лицу, по делу которого осуществляется производство в связи с любым преступлением, к которому применяется настоящая статья, гарантируется справедливое обращение на всех стадиях производства, включая осуществление всех прав и гарантий, предусмотренных внутренним законодательством Государства-участника, на территории которого находится это лицо.

14. Ничто в настоящей Конвенции не толкуется как устанавливающее обязательство выдачи, если у запрашиваемого Государства-участника имеются существенные основания полагать, что просьба о выдаче имеет целью преследование или наказание какого-либо лица по причине его пола, расы, вероисповедания, гражданства, этнического происхождения или политических убеждений или что удовлетворение этой просьбы нанесло бы ущерб положению этого лица по любой из этих причин.

15. Государства-участники не могут отказывать в выполнении просьбы о выдаче лишь на том основании, что преступление считается также связанным с налоговыми вопросами.

16. До отказа в выдаче запрашиваемое Государство-участник, в надлежащих случаях, проводит консультации с запрашивающим Государством-участником, с тем чтобы предоставить ему достаточные возможности для изложения его мнений и представления информации, имеющей отношение к изложенным в его просьбе фактам.

17. Государства-участники стремятся заключать двусторонние и многосторонние соглашения или договоренности с целью осуществления или повышения эффективности выдачи.

Статья 17

Передача осужденных лиц

Государства-участники могут рассматривать возможность заключения двусторонних или многосторонних соглашений или договоренностей о передаче лиц, осужденных к тюремному заключению или другим видам лишения свободы за преступления, охватываемые настоящей Конвенцией, с тем чтобы они могли отбывать срок наказания на их территории.

Статья 18

Взаимная правовая помощь

1. Государства-участники оказывают друг другу самую широкую взаимную правовую помощь в расследовании, уголовном преследовании и судебном разбирательстве в связи с преступлениями, охватываемыми настоящей Конвенцией, как это предусмотрено в статье 3, и на взаимной основе предоставляют друг другу иную аналогичную помощь, если запрашивающее Государство-участник имеет разумные основания подозревать, что преступление, указанное в пункте 1 а или b статьи 3, является транснациональным по своему характеру и, в том числе, что потерпевшие, свидетели, доходы, средства совершения преступлений или доказательства в отношении таких преступлений находятся в запрашиваемом Государстве-участнике, а также что к совершению этого преступления причастна организованная преступная группа.

2. Взаимная правовая помощь предоставляется в объеме, максимально возможном согласно соответствующим законам, договорам, соглашениям и договоренностям запрашиваемого Государства-участника, в отношении расследования, уголовного преследования и судебного разбирательства в связи с преступлениями, за совершение которых к ответственности в запрашивающем Государстве-участнике может быть привлечено юридическое лицо в соответствии со статьей 10 настоящей Конвенции.

3. Взаимная правовая помощь, предоставляемая в соответствии с настоящей статьей, может запрашиваться в любой из следующих целей:

- a) получение свидетельских показаний или заявлений от отдельных лиц;
- b) вручение судебных документов;
- c) проведение обыска и производство выемки или ареста;
- d) осмотр объектов и участков местности;
- e) предоставление информации, вещественных доказательств и оценок экспертов;
- f) предоставление подлинников или заверенных копий соответствующих документов и материалов, включая правительственные, банковские, финансовые, корпоративные или коммерческие документы;
- g) выявление или отслеживание доходов от преступлений, имущества, средств совершения преступлений или других предметов для целей доказывания;
- h) содействие добровольной явке соответствующих лиц в органы запрашивающего Государства-участника;
- i) оказание любого иного вида помощи, не противоречащего внутреннему законодательству запрашиваемого Государства-участника.

4. Без ущерба для внутреннего законодательства компетентные органы Государства-участника могут без предварительной просьбы передавать информацию, касающуюся уголовно-правовых вопросов, компетентному органу в другом Государстве-участнике в тех случаях, когда они считают, что такая информация может оказать помощь этому органу в осуществлении или успешном завершении расследования и уголовного преследования или может привести к просьбе, составленной этим Государством-участником в соответствии с настоящей Конвенцией.

5. Передача информации согласно пункту 4 настоящей статьи осуществляется без ущерба расследованию и уголовному производству в государстве компетентных органов, предоставляющих информацию. Компетентные органы, получающие информацию, выполняют просьбу о сохранении конфиденциального характера этой информации, даже на временной основе, или соблюдают ограничения на ее использование. Это, однако, не препятствует Государству-участнику, получающему информацию, раскрывать в ходе проводимого в нем производства ту информацию, которая оправдывает обвиняемого. В таком случае до раскрытия информации Государство-участник, получающее информацию, уведомляет Государство-участника, предоставляющего информацию, и, если получена просьба об этом, проводит консультации с Государством-участником, предоставляющим информацию. Если, в исключительных случаях, заблаговременное уведомление невозможно, то Государство-участник, получающее информацию, незамедлительно сообщает о таком раскрытии Государству-участнику, предоставляющему информацию.

6. Положения настоящей статьи не затрагивают обязательств по какому-либо другому договору, будь то двустороннему или многостороннему, который регулирует или будет регулировать, полностью или частично, взаимную правовую помощь.

7. Пункты 9–29 настоящей статьи применяются к просьбам, направленным на основании настоящей статьи, если соответствующие Государства-участники не связаны каким-либо договором о взаимной правовой помощи. Если эти Государства-участники связаны таким договором, то применяются соответствующие положения этого договора, если только Государства-участники не соглашаются применять вместо них пункты 9–29 настоящей статьи. Государствам-участникам настоятельно предлагается применять эти пункты, если это способствует сотрудничеству.

8. Государства-участники не отказывают в предоставлении взаимной правовой помощи согласно настоящей статье на основании банковской тайны.

9. Государства-участники могут отказать в предоставлении взаимной правовой помощи согласно настоящей статье на основании отсутствия обоюдного признания соответствующего деяния преступлением. Однако запрашиваемое Государство-участник может, если оно сочтет это надлежащим, предоставить помощь, объем которой оно определяет по своему усмотрению, независимо от того, является ли соответствующее деяние преступлением согласно внутреннему законодательству запрашиваемого Государства-участника.

10. Лицо, которое находится под стражей или отбывает срок тюремного заключения на территории одного Государства-участника и присутствие которого в другом Государстве-участнике требуется для целей установления личности, дачи показаний или оказания иной помощи в получении доказательств для расследования, уголовного преследования или судебного разбирательства в связи с преступлениями, охватываемыми настоящей Конвенцией, может быть передано при соблюдении следующих условий:

а) данное лицо свободно дает на это свое осознанное согласие;

б) компетентные органы обоих Государств-участников достигли согласия на таких условиях, которые эти Государства-участники могут счесть надлежащими.

11. Для целей пункта 10 настоящей статьи:

а) Государство-участник, которому передается лицо, вправе и обязано содержать переданное лицо под стражей, если только Государство-участник, которое передало это лицо, не просило об ином или не санкционировало иное;

б) Государство-участник, которому передается лицо, незамедлительно выполняет свое обязательство по возвращению этого лица в распоряжение Государства-участника, которое передало это лицо, как это было согласовано ранее или как это было иным образом согласовано компетентными органами обоих Государств-участников;

в) Государство-участник, которому передается лицо, не требует от Государства-участника, которое передало это лицо, возбуждения процедуры выдачи для его возвращения;

д) переданному лицу в срок наказания, отбываемого в государстве, которое его передало, зачитывается срок содержания под стражей в Государстве-участнике, которому оно передано.

12. Без согласия Государства-участника, которое в соответствии с пунктами 10 и 11 настоящей статьи должно передать какое-либо лицо, это лицо, независимо от его гражданства, не подвергается уголовному преследованию, заключению под стражу, наказанию или какому-либо другому ограничению его личной свободы на территории государства, которому передается это лицо, в связи с действием, бездействием или осуждением, относящимися к периоду до его отбытия с территории государства, которое передало это лицо.

13. Каждое Государство-участник назначает центральный орган, который несет ответственность за получение просьб об оказании взаимной правовой помощи и либо за их выполнение, либо за их препровождение для выполнения компетентным органам и обладает соответствующими полномочиями. Если в Государстве-участнике имеется специальный регион или территория с отдельной системой оказания взаимной правовой помощи, оно может назначить особый центральный орган, который будет выполнять такую же функцию в отношении этого региона или территории. Центральные органы обеспечивают оперативное и надлежащее выполнение или препровождение полученных просьб. Если центральный орган препровождает просьбу для выполнения компетентному органу, он содействует оперативному и надлежащему выполнению этой просьбы компетентным органом. При сдаче на хранение каждым Государством-участником его ратификационной грамоты или документа о принятии или утверждении настоящей Конвенции или присоединении к ней Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций уведомляется о центральном органе, назначенном с этой целью. Просьбы об оказании взаимной правовой помощи и любые относящиеся к ним сообщения препровождаются центральным органам, назначенным Государствами-участниками. Это требование не наносит ущерба праву Государства-участника потребовать, чтобы такие просьбы и сообщения направлялись ему по дипломатическим каналам и, в случае чрезвычайных обстоятельств, когда Государства-участники договорились об этом, через Международную организацию уголовной полиции, если это возможно.

14. Просьбы направляются в письменной форме или, если это возможно, с помощью любых средств, предоставляющих возможность составить письменную запись, на языке, приемлемом для запрашиваемого Государства-участника, при условиях, позволяющих этому Государству-участнику установить аутентичность.

При сдаче на хранение ратификационной грамоты или документа о принятии или утверждении настоящей Конвенции или присоединении к ней Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций уведомляется о языке или языках, приемлемых для каждого Государства-участника. При чрезвычайных обстоятельствах и в случае согласования этого Государствами-участниками просьбы могут направляться в устной форме, однако они незамедлительно подтверждаются в письменной форме.

15. В просьбе об оказании взаимной правовой помощи указываются:

- a) наименование органа, обращающегося с просьбой;
- b) существо вопроса и характер расследования, уголовного преследования или судебного разбирательства, к которым относится просьба, а также наименование и функции органа, осуществляющего это расследование, уголовное преследование или судебное разбирательство;
- c) краткое изложение соответствующих фактов, за исключением того, что касается просьб в отношении вручения судебных документов;
- d) описание запрашиваемой помощи и подробная информация о любой конкретной процедуре, соблюдение которой хотело бы обеспечить запрашивающее Государство-участник;
- e) по возможности, данные о личности, местонахождении и гражданстве любого соответствующего лица;

и

f) цель запрашиваемых доказательств, информации или мер.

16. Запрашиваемое Государство-участник может запросить дополнительную информацию, если эта информация представляется необходимой для выполнения просьбы в соответствии с его внутренним законодательством или если эта информация может облегчить выполнение такой просьбы.

17. Просьба выполняется в соответствии с внутренним законодательством запрашиваемого Государства-участника и в той мере, в какой это не противоречит внутреннему законодательству запрашиваемого Государства-участника, по возможности, в соответствии с указанными в просьбе процедурами.

18. В той мере, в какой это возможно и соответствует основополагающим принципам внутреннего законодательства, если какое-либо лицо находится на территории Государства-участника и должно быть заслушано в качестве свидетеля или эксперта судебными органами другого Государства-участника, первое Государство-участник может, по просьбе другого Государства-участника, разрешить проведение заслушивания с помощью видеосвязи, если личное присутствие соответствующего лица на территории запрашивающего Государства-участника не является возможным или желательным. Государства-участники могут договориться о том, что заслушивание проводится судебным органом запрашивающего Государства-участника в присутствии представителей судебного органа запрашиваемого Государства-участника.

19. Запрашивающее Государство-участник не передает и не использует информацию или доказательства, представленные запрашиваемым Государством-участником, для осуществления расследования, уголовного преследования или судебного разбирательства, иного, чем то, которое указано в просьбе, без предварительного согласия на это запрашиваемого Государства-участника. Ничто в настоящем пункте не препятствует запрашивающему Государству-участнику раскрывать в ходе проводимого в нем производства ту информацию или доказательства, которые оправдывают обвиняемого. В этом случае до раскрытия информации или доказательств запрашивающее Государство-участник уведомляет запрашиваемое Государство-участника и, если получена просьба об этом, проводит консультации с запрашиваемым Государством-участником. Если, в исключительных случаях, заблаговременное уведомление невозможно, то запрашивающее Государство-участник незамедлительно сообщает о таком раскрытии запрашиваемому Государству-участнику.

20. Запрашивающее Государство-участник может потребовать, чтобы запрашиваемое Государство-участник сохраняло конфиденциальность наличия и существа просьбы, за исключением того, что необходимо для выполнения самой просьбы. Если запрашиваемое Государство-участник не может выполнить требование о конфиденциальности, оно незамедлительно сообщает об этом запрашивающему Государству-участнику.

21. Во взаимной правовой помощи может быть отказано:

- a) если просьба не была представлена в соответствии с положениями настоящей статьи;
- b) если запрашиваемое Государство-участник считает, что выполнение просьбы может нанести ущерб его суверенитету, безопасности, публичному порядку или другим жизненно важным интересам;
- c) если внутреннее законодательство запрашиваемого Государства-участника запрещает его органам осуществлять запрашиваемые меры в отношении любого аналогичного преступления, если бы такое преступление являлось предметом расследования, уголовного преследования или судебного разбирательства в пределах его юрисдикции;
- d) если выполнение просьбы противоречило бы правовой системе запрашиваемого Государства-участника применительно к вопросам взаимной правовой помощи.

22. Государства-участники не могут отказывать в выполнении просьбы о взаимной правовой помощи лишь на том основании, что преступление считается также связанным с налоговыми вопросами.

23. Любой отказ в предоставлении взаимной правовой помощи мотивируется.

24. Запрашиваемое Государство-участник выполняет просьбу об оказании взаимной правовой помощи в возможно короткие сроки и, насколько это возможно, полностью учитывает любые предельные сроки, которые

предложены запрашивающим Государством-участником и которые мотивированы, предпочтительно в самой просьбе. Запрашиваемое Государство-участник отвечает на разумные запросы запрашивающего Государства-участника относительно хода выполнения просьбы. Запрашивающее Государство-участник оперативно сообщает запрашиваемому Государству-участнику о том, что необходимости в запрошенной помощи более не имеется.

25. Оказание взаимной правовой помощи может быть отсрочено запрашиваемым Государством-участником на том основании, что это воспрепятствует осуществляемому расследованию, уголовному преследованию или судебному разбирательству.

26. До отказа в выполнении просьбы согласно пункту 21 настоящей статьи или отсрочки ее выполнения согласно пункту 25 настоящей статьи запрашиваемое Государство-участник проводит консультации с запрашивающим Государством-участником для того, чтобы определить, может ли помощь быть предоставлена в такие сроки и на таких условиях, какие запрашиваемое Государство-участник считает необходимыми. Если запрашивающее Государство-участник принимает помощь на таких условиях, то оно соблюдает данные условия.

27. Без ущерба для применения пункта 12 настоящей статьи свидетель, эксперт или иное лицо, которое, по просьбе запрашивающего Государства-участника, соглашается давать показания в ходе производства или оказывать помощь при осуществлении расследования, уголовного преследования или судебного разбирательства на территории запрашивающего Государства-участника, не подвергается уголовному преследованию, заключению под стражу, наказанию или какому-либо другому ограничению его личной свободы на этой территории в связи с действием, бездействием или осуждением, относящимися к периоду до его отбытия с территории запрашиваемого Государства-участника. Действие такой гарантии личной безопасности прекращается, если свидетель, эксперт или иное лицо в течение пятнадцати последовательных дней или в течение любого согласованного между Государствами-участниками срока, начиная с даты, когда такое лицо было официально уведомлено о том, что его присутствие более не требуется судебным органам, имело возможность покинуть территорию запрашивающего Государства-участника, но, тем не менее, добровольно осталось на этой территории или, покинув ее, возвратилось назад по собственной воле.

28. Обычные расходы, связанные с выполнением просьбы, покрываются запрашиваемым Государством-участником, если заинтересованные Государства-участники не договорились об ином. Если выполнение просьбы требует или потребует существенных или чрезвычайных расходов, то Государства-участники проводят консультации с целью определения условий, на которых будет выполнена просьба, а также порядка покрытия расходов.

29. Запрашиваемое Государство-участник:

а) предоставляет запрашивающему Государству-участнику копии правительственных материалов, документов или информации, которыми оно располагает и которые согласно его внутреннему законодательству открыты для публичного доступа;

б) может по своему усмотрению предоставлять запрашивающему Государству-участнику полностью или частично или при соблюдении таких условий, какие оно считает надлежащими, копии любых правительственных материалов, документов или информации, которыми оно располагает и которые согласно его внутреннему законодательству закрыты для публичного доступа.

30. Государства-участники рассматривают, по мере необходимости, возможность заключения двусторонних или многосторонних соглашений или договоренностей, которые отвечали бы целям настоящей статьи, обеспечивали бы ее действие на практике или укрепляли бы ее положения.

Статья 19

Совместные расследования

Государства-участники рассматривают возможность заключения двусторонних или многосторонних соглашений или договоренностей, в силу которых в связи с делами, являющимися предметом расследования, уголовного преследования или судебного разбирательства в одном или нескольких государствах, заинтересованные компетентные органы могут создавать органы по проведению совместных расследований. В отсутствие таких соглашений или договоренностей совместные расследования могут проводиться по соглашению в каждом отдельном случае. Соответствующие Государства-участники обеспечивают полное уважение суверенитета Государства-участника, на территории которого должно быть проведено такое расследование.

Статья 20

Специальные методы расследования

1. Если это допускается основными принципами его внутренней правовой системы, каждое Государство-участник, в пределах своих возможностей и на условиях, установленных его внутренним законодательством, принимает необходимые меры, с тем чтобы разрешить надлежащее использование контролируемых поставок и в тех случаях, когда оно считает это уместным, использование других специальных методов расследования, таких как электронное наблюдение или другие формы наблюдения, а также агентурные операции, его

компетентными органами на его территории с целью ведения эффективной борьбы против организованной преступности.

2. Для цели расследования преступлений, охватываемых настоящей Конвенцией, Государства-участники поощряются к заключению, при необходимости, соответствующих двусторонних или многосторонних соглашений или договоренностей для использования таких специальных методов расследования в контексте сотрудничества на международном уровне. Такие соглашения или договоренности заключаются и осуществляются при полном соблюдении принципа суверенного равенства государств и реализуются в строгом соответствии с условиями этих соглашений или договоренностей.

3. В отсутствие соглашения или договоренности, указанных в пункте 2 настоящей статьи, решения об использовании таких специальных методов расследования на международном уровне принимаются в каждом отдельном случае и могут, при необходимости, учитывать финансовые договоренности и взаимопонимания в отношении осуществления юрисдикции заинтересованными Государствами-участниками.

4. Решения об использовании контролируемых поставок на международном уровне могут, с согласия заинтересованных Государств-участников, включать такие методы, как перехват грузов и оставление их нетронутыми или их изъятие или замена, полностью или частично.

Статья 21

Передача уголовного производства

Государства-участники рассматривают возможность взаимной передачи производства в целях уголовного преследования в связи с преступлением, охватываемым настоящей Конвенцией, в случаях, когда считается, что такая передача отвечает интересам надлежащего отправления правосудия, в частности, в случаях, когда затрагиваются несколько юрисдикций, для обеспечения объединения уголовных дел.

Статья 22

Сведения о судимости

Каждое Государство-участник может принимать такие законодательные или другие меры, какие могут потребоваться для учета, на таких условиях и в таких целях, какие оно считает надлежащими, любого ранее вынесенного в другом государстве обвинительного приговора в отношении лица, подозреваемого в совершении расследуемого преступления, для использования такой информации в ходе уголовного производства в связи с преступлением, охватываемым настоящей Конвенцией.

Статья 23

Криминализация воспрепятствования осуществлению правосудия

Каждое Государство-участник принимает такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых следующие деяния, когда они совершаются умышленно:

а) применение физической силы, угроз или запугивания или обещание, предложение или предоставление неправомерного преимущества с целью склонения к даче ложных показаний или вмешательства в процесс дачи показаний или представления доказательств в ходе производства в связи с совершением преступлений, охватываемых настоящей Конвенцией;

б) применение физической силы, угроз или запугивания с целью вмешательства в выполнение должностных обязанностей должностным лицом судебных или правоохранительных органов в ходе производства в связи с совершением преступлений, охватываемых настоящей Конвенцией. Ничто в настоящем подпункте не наносит ущерба праву Государств-участников иметь законодательство, обеспечивающее защиту других категорий публичных должностных лиц.

Статья 24

Защита свидетелей

1. Каждое Государство-участник принимает, в пределах своих возможностей, надлежащие меры, направленные на обеспечение эффективной защиты от вероятной мести или запугивания в отношении участвующих в уголовном производстве свидетелей, которые дают показания в связи с преступлениями, охватываемыми настоящей Конвенцией, и, в надлежащих случаях, в отношении их родственников и других близких им лиц.

2. Меры, предусмотренные в пункте 1 настоящей статьи, без ущерба для прав обвиняемого, в том числе для права на надлежащее разбирательство, могут, в частности, включать:

а) установление процедур для физической защиты таких лиц, например – в той мере, в какой это необходимо и практически осуществимо, - для их переселения в другое место, и принятие таких положений, какие разрешают, в надлежащих случаях, не разглашать информацию, касающуюся личности и местонахождения таких лиц, или устанавливают ограничения на такое разглашение информации;

б) принятие правил доказывания, позволяющих давать свидетельские показания таким образом, который обеспечивает безопасность свидетеля, например, разрешение давать свидетельские показания с помощью средств связи, таких как видеосвязь или другие надлежащие средства.

3. Государства-участники рассматривают вопрос о заключении с другими государствами соглашений или договоренностей относительно переселения лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

4. Положения настоящей статьи применяются также к потерпевшим постольку, поскольку они являются свидетелями.

Статья 25

Помощь потерпевшим и их защита

1. Каждое Государство-участник принимает, в пределах своих возможностей, надлежащие меры для предоставления помощи и защиты потерпевшим от преступлений, охватываемых настоящей Конвенцией, особенно в случаях угрозы мести или запугивания.

2. Каждое Государство-участник устанавливает надлежащие процедуры для обеспечения доступа к компенсации и возмещению ущерба потерпевшим от преступлений, охватываемых настоящей Конвенцией.

3. Каждое Государство-участник, при условии соблюдения своего внутреннего законодательства, создает возможности для изложения и рассмотрения мнений и опасений потерпевших на соответствующих стадиях уголовного производства в отношении лиц, совершивших преступления, таким образом, чтобы это не наносило ущерба правам защиты.

Статья 26

Меры, направленные на расширение сотрудничества с правоохранительными органами

1. Каждое Государство-участник принимает надлежащие меры для того, чтобы поощрять лиц, которые участвуют или участвовали в организованных преступных группах, к:

а) предоставлению информации, полезной для компетентных органов, в целях расследования и доказывания в связи с такими вопросами, как:

i) идентификационные данные, характер, членский состав, структура, местонахождение или деятельность организованных преступных групп;

ii) связи, в том числе международные связи, с другими организованными преступными группами;

iii) преступления, которые совершили или могут совершить организованные преступные группы;

б) предоставлению фактической, конкретной помощи компетентным органам, которая может способствовать лишению организованных преступных групп их ресурсов или доходов от преступлений.

2. Каждое Государство-участник рассматривает вопрос о том, чтобы предусмотреть возможность смягчения, в надлежащих случаях, наказания обвиняемого лица, которое существенным образом сотрудничает в расследовании или уголовном преследовании в связи с каким-либо преступлением, охватываемым настоящей Конвенцией.

3. Каждое Государство-участник рассматривает вопрос о том, чтобы предусмотреть, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, возможность предоставления иммунитета от уголовного преследования лицу, которое существенным образом сотрудничает в расследовании или уголовном преследовании в связи с преступлением, охватываемым настоящей Конвенцией.

4. Защита таких лиц осуществляется в порядке, предусмотренном в статье 24 настоящей Конвенции.

5. В тех случаях, когда лицо, которое упоминается в пункте 1 настоящей статьи и находится в одном Государстве-участнике, может существенным образом сотрудничать с компетентными органами другого Государства-участника, заинтересованные Государства-участники могут рассмотреть возможность заключения соглашений или договоренностей, в соответствии со своим внутренним законодательством, относительно возможного предоставления другим Государством-участником режима, указанного в пунктах 2 и 3 настоящей статьи.

Статья 27

Сотрудничество между правоохранительными органами

1. Государства-участники тесно сотрудничают друг с другом, действуя сообразно своим внутренним правовым и административным системам, в целях повышения эффективности правоприменительных мер для борьбы с преступлениями, охватываемыми настоящей Конвенцией. Каждое Государство-участник, в частности, принимает эффективные меры, направленные на:

а) укрепление или, где это необходимо, установление каналов связи между их компетентными органами, учреждениями и службами, с тем чтобы обеспечить надежный и быстрый обмен информацией о всех аспектах преступлений, охватываемых настоящей Конвенцией, включая, если заинтересованные Государства-участники сочтут это надлежащим, связи с другими видами преступной деятельности;

б) сотрудничество с другими Государствами-участниками в проведении расследований в связи с преступлениями, охватываемыми настоящей Конвенцией, с целью выявления:

i) личности, местонахождения и деятельности лиц, подозреваемых в участии в совершении таких преступлений, или местонахождения других причастных лиц;

ii) перемещения доходов от преступлений или имущества, полученного в результате совершения таких преступлений;

iii) перемещения имущества, оборудования или других средств, использовавшихся или предназначавшихся для использования при совершении таких преступлений;

с) предоставление, в надлежащих случаях, необходимых предметов или необходимого количества веществ для целей анализа или расследования;

d) содействие эффективной координации между их компетентными органами, учреждениями и службами и поощрение обмена сотрудниками и другими экспертами, включая, при условии заключения заинтересованными Государствами-участниками двусторонних соглашений или договоренностей, направление сотрудников по связям;

e) обмен с другими Государствами-участниками информацией о конкретных средствах и методах, применяемых организованными преступными группами, включая, в надлежащих случаях, маршруты и средства транспорта, а также использование поддельных удостоверений личности, измененных или поддельных документов или других средств сокрытия их деятельности;

f) обмен информацией и координацию административных и других мер, принимаемых в надлежащих случаях с целью заблаговременного выявления преступлений, охватываемых настоящей Конвенцией.

2. Для целей практического применения настоящей Конвенции Государства-участники рассматривают возможность заключения двусторонних или многосторонних соглашений или договоренностей о непосредственном сотрудничестве между их правоохранительными органами, а в тех случаях, когда такие соглашения или договоренности уже имеются, их изменения. В отсутствие таких соглашений или договоренностей между заинтересованными Государствами-участниками Участники могут рассматривать настоящую Конвенцию в качестве основы для взаимного сотрудничества между правоохранительными органами в отношении преступлений, охватываемых настоящей Конвенцией. В надлежащих случаях Государства-участники в полной мере используют соглашения или договоренности, в том числе механизмы международных или региональных организаций, для расширения сотрудничества между своими правоохранительными органами.

3. Государства-участники стремятся сотрудничать, в пределах своих возможностей, с целью противодействия транснациональным организованным преступлениям, совершаемым с использованием современных технологий.

Статья 28

Сбор и анализ информации о характере организованной преступности и обмен такой информацией

1. Каждое Государство-участник рассматривает возможность проведения, в консультации с научно-исследовательскими кругами, анализа тенденций в области организованной преступности на своей территории, условий, в которых действует организованная преступность, а также изучения вовлеченных профессиональных групп и используемых технологий.

2. Государства-участники рассматривают возможность расширения аналитических знаний относительно организованной преступной деятельности и обмена ими между собой и через посредство международных и региональных организаций. С этой целью в надлежащих случаях должны разрабатываться и использоваться общие определения, стандарты и методология.

3. Каждое Государство-участник рассматривает возможность осуществления контроля за своей политикой и практическими мерами по борьбе против организованной преступности, а также проведения оценки их эффективности и действенности.

Статья 29

Подготовка кадров и техническая помощь

1. Каждое Государство-участник в необходимых пределах осуществляет, разрабатывает или совершенствует конкретные программы подготовки персонала правоохранительных органов, в том числе работников прокуратуры, следователей и сотрудников таможенных органов, а также других сотрудников, отвечающих за предупреждение, выявление и пресечение преступлений, охватываемых настоящей Конвенцией. Такие программы могут включать командирование сотрудников и обмен ими. Такие программы касаются, в частности и в той мере, в какой это допускается внутренним законодательством, следующих вопросов:

a) методы, используемые при предупреждении, выявлении и пресечении преступлений, охватываемых настоящей Конвенцией;

b) маршруты и средства, используемые лицами, подозреваемыми в причастности к преступлениям, охватываемым настоящей Конвенцией, в том числе в государствах транзита, а также соответствующие ответные меры;

c) наблюдение за перемещением предметов контрабанды;

d) выявление и наблюдение за перемещением доходов от преступлений, имущества, оборудования или других средств совершения преступлений и за методами передачи, сокрытия или утаивания таких доходов, имущества, оборудования или других средств совершения преступлений, а также методы, используемые в борьбе с отмыванием денежных средств и другими финансовыми преступлениями;

e) сбор доказательств;

f) способы контроля в зонах свободной торговли и свободных портах;

g) современное оборудование и методы, используемые в работе правоохранительных органов, включая электронное наблюдение, контролируемые поставки и агентурные операции;

h) методы, используемые в борьбе с транснациональными организованными преступлениями, совершаемыми с использованием компьютеров, телекоммуникационных сетей и других видов современной технологии; и

i) методы, используемые при защите потерпевших и свидетелей.

2. Государства-участники оказывают друг другу содействие в планировании и осуществлении программ исследований и подготовки кадров, призванных обеспечить обмен специальными знаниями в областях, упомянутых в пункте 1 настоящей статьи, и с этой целью используют также, в надлежащих случаях, региональные и международные конференции и семинары для содействия сотрудничеству и обсуждению проблем, представляющих взаимный интерес, в том числе особых проблем и потребностей государств транзита.

3. Государства-участники содействуют оказанию помощи в подготовке кадров и технической помощи, которые будут способствовать выдаче и взаимной правовой помощи. Такая помощь в подготовке кадров и техническая помощь могут включать изучение иностранных языков, командирование и обмен сотрудниками центральных органов или учреждений, выполняющих соответствующие функции.

4. В случае действующих двусторонних и многосторонних соглашений или договоренностей Государства-участники, насколько это необходимо, активизируют усилия, направленные на максимальное повышение эффективности практических и учебных мероприятий в рамках международных и региональных организаций и в рамках других двусторонних и многосторонних соглашений или договоренностей.

Статья 30

Другие меры: осуществление настоящей Конвенции посредством экономического развития и технической помощи

1. Государства-участники принимают меры, способствующие оптимальному осуществлению настоящей Конвенции, насколько это возможно, посредством международного сотрудничества с учетом негативных последствий организованной преступности для общества в целом, в том числе для устойчивого развития.

2. Государства-участники, насколько это возможно и в координации друг с другом, а также с международными и региональными организациями, предпринимают конкретные усилия для:

a) активизации своего сотрудничества на различных уровнях с развивающимися странами в целях укрепления возможностей этих стран в области предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней;

b) расширения финансовой и материальной помощи в целях поддержки усилий развивающихся стран по эффективному противодействию транснациональной организованной преступности и оказания им помощи для успешного осуществления настоящей Конвенции;

c) оказания технической помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в целях содействия удовлетворению их потребностей в связи с осуществлением настоящей Конвенции. Для этого Государства-участники стремятся вносить на периодической основе достаточные добровольные взносы на счет, конкретно предназначенный для этой цели в механизме финансирования, созданном Организацией Объединенных Наций. Государства-участники могут также особо рассмотреть, в соответствии со своим внутренним законодательством и положениями настоящей Конвенции, возможность перечисления на вышеупомянутый счет определенной доли денежных средств или соответствующей стоимости доходов от преступлений или имущества, конфискованных в соответствии с положениями настоящей Конвенции;

d) поощрения и убеждения других государств и финансовых учреждений, в надлежащих случаях, присоединиться к ним в усилиях, предпринимаемых в соответствии с настоящей статьей, в том числе путем обеспечения для развивающихся стран большего объема программ подготовки кадров и современного оборудования, с тем чтобы помочь им в достижении целей настоящей Конвенции.

3. Насколько это возможно, эти меры не наносят ущерба существующим обязательствам в отношении иностранной помощи или другим договоренностям о финансовом сотрудничестве на двустороннем, региональном или международном уровне.

4. Государства-участники могут заключать двусторонние или многосторонние соглашения или договоренности о материально-технической помощи, принимая во внимание финансовые договоренности, необходимые для обеспечения эффективности международного сотрудничества, предусмотренного настоящей Конвенцией, а также для предупреждения и выявления транснациональной организованной преступности и борьбы с ней.

Статья 31

Предупреждение транснациональной организованной преступности

1. Государства-участники стремятся разрабатывать и оценивать эффективность национальных проектов, а также выявлять и внедрять оптимальные виды практики и политики, направленные на предупреждение транснациональной организованной преступности.

2. Государства-участники стремятся, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, сокращать существующие или будущие возможности для организованных преступных групп действовать на законных рынках при использовании доходов от преступлений, посредством

принятия надлежащих законодательных, административных или других мер. Такие меры должны сосредоточиваться на:

а) укреплении сотрудничества между правоохранительными органами или органами прокуратуры и соответствующими частными организациями, в том числе из различных секторов экономики;

б) содействии разработке стандартов и процедур, предназначенных для обеспечения добросовестности в работе публичных и соответствующих частных организаций, а также кодексов поведения для представителей соответствующих профессий, в частности адвокатов, нотариусов, консультантов по вопросам налогообложения и бухгалтеров;

с) предупреждении злоупотреблений со стороны организованных преступных групп процедурами торгов, проводимых публичными органами, и субсидиями и лицензиями, выдаваемыми публичными органами для осуществления коммерческой деятельности;

д) предупреждении злоупотреблений со стороны организованных преступных групп юридическими лицами; такие меры могут включать:

i) создание публичного реестра юридических и физических лиц, участвующих в учреждении юридических лиц, управлении ими и их финансировании;

ii) создание возможности лишения по решению суда или с помощью других надлежащих способов на разумный период времени лиц, осужденных за преступления, охватываемые настоящей Конвенцией, права занимать должности руководителей юридических лиц, зарегистрированных в пределах их юрисдикции;

iii) создание национального реестра лиц, лишенных права занимать должности руководителей юридических лиц; и

iv) обмен информацией, содержащейся в реестрах, указанных в подпунктах d (i) и (iii) настоящего пункта, с компетентными органами других Государств-участников.

3. Государства-участники стремятся содействовать реинтеграции в общество лиц, осужденных за преступления, охватываемые настоящей Конвенцией.

4. Государства-участники стремятся периодически проводить оценку существующих правовых документов и видов административной практики по соответствующим вопросам с целью выявления их уязвимости с точки зрения злоупотреблений со стороны организованных преступных групп.

5. Государства-участники стремятся содействовать углублению понимания обществом факта существования, причин и опасного характера транснациональной организованной преступности, а также создаваемых ею угроз. Соответствующая информация включает сведения о мерах по содействию участию населения в предупреждении такой преступности и борьбе с ней и может распространяться в надлежащих случаях через средства массовой информации.

6. Каждое Государство-участник сообщает Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций название и адрес органа или органов, которые могут оказывать другим Государствам-участникам помощь в разработке мер по предупреждению транснациональной организованной преступности.

7. Государства-участники, в надлежащих случаях, сотрудничают друг с другом и с соответствующими международными и региональными организациями в разработке и содействии осуществлению мер, указанных в настоящей статье. Это включает участие в международных проектах, направленных на предупреждение транснациональной организованной преступности, например путем улучшения условий, которые определяют уязвимость групп населения, находящихся в неблагоприятном социальном положении, с точки зрения деятельности транснациональных организованных преступных групп.

Статья 32

Конференция Участников Конвенции

1. Настоящим учреждается Конференция Участников Конвенции в целях расширения возможностей Государств-участников по борьбе с транснациональной организованной преступностью, а также содействия осуществлению настоящей Конвенции и проведения обзора хода ее осуществления.

2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций созывает Конференцию Участников не позднее, чем через один год после вступления в силу настоящей Конвенции. Конференция Участников принимает правила процедуры и правила, регулирующие виды деятельности, указанные в пунктах 3 и 4 настоящей статьи (в том числе правила, касающиеся оплаты расходов, понесенных при осуществлении этих видов деятельности).

3. Конференция Участников согласовывает механизмы для достижения целей, упомянутых в пункте 1 настоящей статьи, включая следующее:

а) содействие деятельности Государств-участников согласно статьям 29, 30 и 31 настоящей Конвенции, в том числе путем содействия мобилизации добровольных взносов;

б) содействие обмену информацией между Государствами-участниками о формах транснациональной организованной преступности и тенденциях в этой области, а также об успешных методах борьбы с ней;

с) сотрудничество с соответствующими международными и региональными организациями, а также неправительственными организациями;

д) периодическое рассмотрение вопроса об осуществлении настоящей Конвенции;

е) вынесение рекомендаций, касающихся совершенствования настоящей Конвенции и ее осуществления.

4. Для целей пункта 3 d и e настоящей статьи Конференция Участников получает необходимые сведения о мерах, принятых Государствами-участниками для осуществления настоящей Конвенции, и трудностях, с которыми они при этом столкнулись, на основе предоставленной ими информации и через посредство таких дополнительных механизмов проведения обзора, какие могут быть созданы Конференцией Участников.

5. Каждое Государство-участник представляет Конференции Участников информацию о своих программах, планах и практике, а также о законодательных и административных мерах, направленных на осуществление настоящей Конвенции, как это требуется Конференции Участников.

Статья 33

Секретариат

1. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций обеспечивает необходимое секретариатское обслуживание Конференции Участников Конвенции.

2. Секретариат:

а) оказывает Конференции Участников помощь в осуществлении деятельности, о которой говорится в статье 32 настоящей Конвенции, а также организует сессии Конференции Участников и обеспечивает их необходимым обслуживанием;

б) по просьбе, оказывает Государствам-участникам помощь в предоставлении информации Конференции Участников, как это предусмотрено в пункте 5 статьи 32 настоящей Конвенции; и

с) обеспечивает необходимую координацию с секретариатами других соответствующих международных и региональных организаций.

Статья 34

Осуществление Конвенции

1. Каждое Государство-участник принимает в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства необходимые меры, включая законодательные и административные меры, для обеспечения осуществления своих обязательств согласно настоящей Конвенции.

2. Преступления, признанные таковыми в соответствии со статьями 5, 6, 8 и 23 настоящей Конвенции, признаются таковыми во внутреннем законодательстве каждого Государства-участника независимо от элементов транснационального характера или причастности организованной преступной группы, как это указано в пункте 1 статьи 3 настоящей Конвенции, кроме тех случаев, когда согласно статье 5 настоящей Конвенции требуется наличие элемента причастности организованной преступной группы.

3. Каждое Государство-участник может принимать более строгие или суровые меры, чем меры, предусмотренные настоящей Конвенцией, для предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней.

Статья 35

Урегулирование споров

1. Государства-участники стремятся урегулировать споры относительно толкования или применения настоящей Конвенции путем переговоров.

2. Любой спор между двумя или более Государствами-участниками относительно толкования или применения настоящей Конвенции, который не может быть урегулирован путем переговоров в течение разумного периода времени, передается по просьбе одного из этих Государств-участников на арбитражное разбирательство. Если в течение шести месяцев со дня обращения с просьбой об арбитраже эти Государства-участники не смогут договориться о его организации, любое из этих Государств-участников может передать спор в Международный Суд, обратившись с заявлением в соответствии со Статутом Суда.

3. Каждое Государство-участник может при подписании, ратификации, принятии или утверждении настоящей Конвенции или при присоединении к ней заявить о том, что оно не считает себя связанным положениями пункта 2 настоящей статьи. Другие Государства-участники не связаны положениями пункта 2 настоящей статьи в отношении любого Государства-участника, сделавшего такую оговорку.

4. Любое Государство-участник, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, может в любое время снять эту оговорку путем направления уведомления Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 36

Подписание, ратификация, принятие, утверждение и присоединение

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами с 12 по 15 декабря 2000 года в Палермо, Италия, а затем в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке до 12 декабря 2002 года.

2. Настоящая Конвенция также открыта для подписания региональными организациями экономической интеграции при условии, что по меньшей мере одно из государств — членов такой организации подписало настоящую Конвенцию в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

3. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию или утверждению. Ратификационные грамоты или документы о принятии или утверждении сдаются на хранение Генеральному секретарю

Организации Объединенных Наций. Региональная организация экономической интеграции может сдать на хранение свою ратификационную грамоту или документ о принятии или утверждении, если по меньшей мере одно из ее государств-членов поступило таким же образом. В этой ратификационной грамоте или в документе о принятии или утверждении такая организация заявляет о сфере своей компетенции в отношении вопросов, регулируемых настоящей Конвенцией. Такая организация также сообщает депозитарию о любом соответствующем изменении сферы своей компетенции.

4. Настоящая Конвенция открыта для присоединения любого государства или любой региональной организации экономической интеграции, по меньшей мере одно из государств-членов которой является Участником настоящей Конвенции. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. При присоединении региональная организация экономической интеграции заявляет о сфере своей компетенции в отношении вопросов, регулируемых настоящей Конвенцией. Такая организация также сообщает депозитарию о любом соответствующем изменении сферы своей компетенции.

Статья 37

Взаимосвязь с протоколами

1. Настоящая Конвенция может быть дополнена одним или несколькими протоколами.

2. Для того чтобы стать участником протокола, государство или региональная организация экономической интеграции должны быть также Участником настоящей Конвенции.

3. Государство-участник настоящей Конвенции не связано протоколом, если только оно не становится участником протокола в соответствии с его положениями.

4. Любой протокол к настоящей Конвенции толкуется совместно с настоящей Конвенцией с учетом цели этого протокола.

Статья 38

Вступление в силу

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на девяностый день после даты сдачи на хранение сороковой ратификационной грамоты или документа о принятии, утверждении или присоединении. Для цели настоящего пункта любая такая грамота или документ, сданные на хранение региональной организацией экономической интеграции, не рассматриваются в качестве дополнительных к грамотам или документам, сданным на хранение государствами – членами такой организации.

2. Для каждого государства или региональной организации экономической интеграции, которые ратифицируют, принимают или утверждают настоящую Конвенцию или присоединяются к ней после сдачи на хранение сороковой ратификационной грамоты или документа о таком действии, настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после даты сдачи на хранение таким государством или организацией соответствующей грамоты или документа.

Статья 39

Поправки

1. По истечении пяти лет после вступления в силу настоящей Конвенции Государство-участник может предложить поправку и направить ее Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который затем препровождает предлагаемую поправку Государствам-участникам и Конференции Участников Конвенции в целях рассмотрения этого предложения и принятия решения по нему. Конференция Участников прилагает все усилия для достижения консенсуса в отношении каждой поправки. Если все усилия по достижению консенсуса были исчерпаны и согласия не было достигнуто, то, в качестве крайней меры, для принятия поправки требуется большинство в две трети голосов Государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании на заседании Конференции Участников.

2. В вопросах, входящих в сферу их компетенции, региональные организации экономической интеграции осуществляют свое право голоса согласно настоящей статье, располагая числом голосов, равным числу их государств-членов, являющихся Участниками настоящей Конвенции. Такие организации не осуществляют свое право голоса, если их государства-члены осуществляют свое право голоса, и наоборот.

3. Поправка, принятая в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, подлежит ратификации, принятию или утверждению Государствами-участниками.

4. Поправка, принятая в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, вступает в силу в отношении Государства-участника через девяносто дней после даты сдачи им на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций ратификационной грамоты или документа о принятии или утверждении такой поправки.

5. Когда поправка вступает в силу, она становится обязательной для тех Государств-участников, которые выразили согласие быть связанными ею. Другие Государства-участники продолжают быть связанными положениями настоящей Конвенции и любыми поправками, ратифицированными, принятыми или утвержденными ими ранее.

Статья 40

Денонсация

1. Государство-участник может денонсировать настоящую Конвенцию путем направления письменного уведомления Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Такая денонсация вступает в силу по истечении одного года после даты получения уведомления Генеральным секретарем.

2. Региональная организация экономической интеграции перестает быть Участником настоящей Конвенции, когда все ее государства-члены денонсировали настоящую Конвенцию.

3. Денонсация настоящей Конвенции в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи влечет за собой денонсацию любых протоколов к ней.

Статья 41

Депозитарий и языки

1. Депозитарием настоящей Конвенции назначается Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций.

2. Подлинник настоящей Конвенции, английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский тексты которой являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся полномочные представители, должным образом уполномоченные на то своими правительствами, подписали настоящую Конвенцию.

Международное взаимодействие в Арктике

Международное взаимодействие в Арктике осуществляется в рамках так называемого Арктического совета, который представляет собой международную организацию, созданную в 1996 г. по инициативе Финляндии.

Учреждение Арктического совета состоялось 19 сентября 1996 г., когда была основана новая организация, представляющая группу арктических государств (Россия, США, Канада, Дания, включая Гренландию и Фарерские острова, Норвегия, Швеция, Финляндия, Исландия) и Европейский парламент.

Арктический совет – это межправительственный форум циркумполярных государств, действующий с 1996 г. Это центральная организация сотрудничества в Арктике в сфере охраны окружающей среды и устойчивого развития региона.

Совет образован странами «арктической восьмерки», в которую входят: Россия, США, Канада, Дания, включая Гренландию и Фарерские острова, Норвегия, Швеция, Финляндия, Исландия.

Специальный статус постоянных участников, дающий право принимать решения вместе с правительствами стран-участников Арктического совета, имеют 6 организаций коренных народов Арктики, которые участвуют в принятии решений и формировании его политики: Алеутская международная ассоциация; Арктический совет атабасков; Международный совет гвичинов; Инуитская циркумполярная конференция; Российская ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока; Союз саамов.

Согласно учредительной Декларации, в Арктическом совете существует статус наблюдателя. Его могут иметь неарктические страны, межправительственные и межпарламентские организации, а также организации универсального и регионального характера, включая неправительственные.

Страны-наблюдатели: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Испания, Нидерланды, Польша, Индия, Китай, Южная Корея, Япония, а также Сингапур.

Международные организации-наблюдатели: Всемирный союз охраны природы, Конференция парламентариев Арктического региона, Международный комитет Красного Креста, Программа ООН по окружающей среде, Программа развития ООН, Северный совет, Северный форум.

Неправительственные организации-наблюдатели: Арктическая программа Всемирного фонда дикой природы, Всемирная ассоциация пастухов северного оленя, Университет Арктики.

Председательство в Арктическом совете переходит каждые 2 года к одному из шести арктических государств. В 2004-2006 гг. председателем Арктического совета была Россия.

Заседания Арктического совета на уровне министров иностранных дел проводятся каждые два года страной-председателем. Комитет старших должностных лиц (КСДЛ) – представители министерств иностранных дел – собирается регулярно раз в полгода.

Для решения приоритетных задач в Арктическом совете сформировано шесть рабочих групп: по устранению загрязнений; по сохранению арктической флоры и фауны; по защите арктической морской среды; по арктическому мониторингу и оценке; по предотвращению, готовности и реагированию на ЧС; по устойчивому развитию.

В 2009 г. в рамках Арктического совета была создана Целевая группа по разработке межправительственного Соглашения о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике. Разработка проекта Соглашения соответствует положениям «Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и на дальнейшую перспективу». Документ призывает непосредственно содействовать реализации национальных интересов, целей и задач государственной политики Российской Федерации в Арктике, в том числе, в сфере международного сотрудничества. Подписание подобного документа является практическим выполнением подпункта б) пункта 7 Главы III «Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и на дальнейшую перспективу», касающегося создания в Арктике единой региональной системы поиска и спасания, включая координацию деятельности спасательных сил.

В мае 2011 г. в Нууке (Гренландия) состоялась министерская сессия Арктического совета. Был подписан первый в истории панарктический документ, идея которого принадлежит Российской Федерации, «Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике». Это первый юридически обязывающий документ, все предыдущие носили рекомендательный характер.

Кроме этого, Нуукская сессия регламентировала отношения с наблюдателями Арктического совета. Также было зафиксировано основное требование к кандидатам – уважать суверенитет, суверенные права и юрисдикцию арктических государств. Закреплен ряд положений относительно пределов финансирования проектов Арктического совета неарктическими государствами.

В Нуукской декларации отражены результаты около 80 научно-исследовательских проектов Арктического совета. Выводы говорят о том, что через 30-40 лет Северный Ледовитый океан на летний период будет освобождаться ото льда. В активе прибрежных стран региона может появиться долгожданный незамерзающий морской путь через Арктику.

По случаю восьмой министерской встречи стран-участниц Арктического совета, состоявшейся 15 мая 2013 г. в г. Кируна (Швеция), была принята министерская Декларация, призывающая к дальнейшей работе по планомерному и устойчивому социально-экономическому

развитию и ответственности в регионе и указывающая на меры, которые должны принимать участники «арктической восьмерки» по защите окружающей среды.

В Декларации также отмечается укрепление позиций Арктического совета в мире и регламентируется завершение первого круга председательства.

Кроме того, на министерской встрече было принято Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике, в соответствии с которым государства берут на себя ответственность по взаимодействию в борьбе с нефтяными разливами в акватории Арктики.

Постоянный комитет парламентариев арктической области, который ответственен за работу между конференциями, начал свои действия в сентябре 1994 г. Первая парламентская конференция относительно арктического сотрудничества была проведена в Рейкьявике, Исландия в 1993 г. Следующие арктические парламентские конференции были проведены в Йеллоунайфе, Канада; Салехард, Россия; Рованиemi, Финляндия; Тромсё, Норвегия; Нуук, Гренландия; Кируна, Швеция; Фэрбенкс, США и Европейском парламенте в 2010 г. Девятая Конференция в Брюсселе 13-15 сентября 2010, сосредоточился на следующих главных темах: жизнеспособное управление живущими ресурсами в Арктике; образование и исследование – продолжение Международного полярного года; тающий лед – последствия.

В 2013 г. был создан постоянный секретариат Арктического совета в норвежском городе Тромсе.

Также международное взаимодействие в Арктике осуществляется через Совет Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР), который был учреждён как форум регионального сотрудничества 11 января 1993 г. на встрече министров иностранных дел России и стран Северной Европы в городе Киркенесе (Норвегия). В него вошли на правах постоянных членов Дания, Исландия, Норвегия, Россия, Финляндия и Швеция, а также Комиссия Европейских сообществ. Девять государств – Великобритания, Германия, Италия, Канада, Нидерланды, Польша, Франция, США, Япония – имеют статус наблюдателей.

Сфера деятельности СБЕР – Баренцев/Евроарктический регион, т.е. территории регионов Баренцева моря, объединённых в международную общественную организацию 11 января 1993 г. с целью развития международного сотрудничества. Территория региона составляет 1,9 млн кв. км. Включает в себя губернии Норвегии: Нурланн, Тромс, Финнмарк, лены Швеции Вестерботтен и Норрботтен, провинции Финляндии: Лапландия, Северная Остроботния и Кайнуу, и регионы России: Мурманская область, Архангельская область, Ненецкий автономный округ, Республика Карелия и Республика Коми.

Инициаторами учреждения организации сотрудничества в Арктическом регионе выступили Норвегия и Россия. 8 марта 1992 г. в Осло министры иностранных дел России и Норвегии подписали совместный протокол о рабочей программе контактов и сотрудничества. В нем подчеркивалось желание развивать экономическое сотрудничество между северными регионами обеих стран.

24 апреля 1992 г. министр иностранных дел Норвегии Торвальд Столтенберг в Тромсе впервые ввел в политический лексикон понятие «Баренцев регион». Благодаря усилиям специально созданной рабочей группы и при поддержке региональных и федеральных властей, в первую очередь МИД России, Норвегии, Швеции и Финляндии 11 января 1993 г. в Киркенесе в Норвегии была подписана Декларация о сотрудничестве в Баренцевом/Евроарктическом регионе.

Документом, где была сформулирована концепция «баренцева сотрудничества», является Киркенесская декларация (1993 г.). Провозглашённой целью Совета Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР) является содействие устойчивому развитию региона, двустороннему и многостороннему сотрудничеству в области экономики, торговли, науки и техники, окружающей среды, инфраструктуры, образования и культурных обменов, туризма, а также реализации проектов, направленных на улучшение положения коренного населения Севера.

СБЕР собирается ежегодно на уровне министров иностранных дел. Решения по вопросам деятельности организации Совет принимает на основе консенсуса. Председательство в СБЕР осуществляется на добровольной ротационной основе.

Под эгидой СБЕР действует Региональный совет, в который входят руководители административных единиц, образующих Баренцев регион: из России – Мурманская и Архангельская области, Ненецкий автономный округ, Республика Карелия, Республика Коми, Норвегии – губернии Нордланд, Финнмарк и Тромс, Швеции – губернии Норрботтен и Вестерботтен и Финляндии – губерния Лапландия и союзы коммун Кайнуу и Северной Остроботнии, а также представители коренного населения региона. Председательствует в Совете на двухгодичной ротационной основе один из регионов. Региональный совет разрабатывает так называемую «Баренцеву программу сотрудничества». В Программу входят проекты по следующим основным направлениям: развитие промышленности и инфраструктуры, повышение квалификации кадров и образование, охрана окружающей среды и здравоохранение, благосостояние и культура, коренные народы.

Рабочим органом СБЕР является Комитет старших должностных лиц, состоящий из представителей внешнеполитических ведомств стран-членов и наблюдателей СБЕР. Комитет старших должностных лиц готовит сессии министров, осуществляет текущую деятельность СБЕР, курирует рабочие группы Совета. В СБЕР действуют рабочие группы по экономическому сотрудничеству, экологии, энергетике, Северному морскому пути, молодежной политике. Под эгидой рабочей группы по экономическому сотрудничеству функционируют целевые группы по преодолению торговых барьеров и по лесному хозяйству.

В рамках сотрудничества СБЕР с Баренцевым региональным советом действуют также объединённые рабочие группы по культуре, здравоохранению и связанным с ним социальным вопросам, энергетике, образованию и научным исследованиям, туризму.

В настоящее время на Севере Европы активно действуют четыре региональные организации: Арктический совет (АС), Совет Баренцева / Евроарктического региона (СБЕР), Совет государств Балтийского моря (СГБМ), Совет министров северных стран, а также Европейский союз со своей программой «Северное измерение». По оценкам европейских экспертов, одной из наиболее эффективных является СБЕР. Значительно сдержанней деятельность СБЕР оценивается с российской стороны. В частности, указывается на почти полное отсутствие экономической составляющей в приграничном сотрудничестве за прошедшие 20 лет со времени подписания Киркенесской декларации: большинство проектов под эгидой СБЕР было направлено на проведение исследований в области истории, этнологии и прав человека.

Декларация сотрудничества в Баренцевом Евро-Арктическом регионе (Киркенес, 11 января 1993 г.)

Вступление

11 января 1993г. в Киркенесе, Норвегия, прошла конференция по сотрудничеству в Баренц регионе. В конференции приняли участие министры иностранных дел и представители Дании, Финляндии, Исландии, Норвегии, Российской Федерации, Швеции, а также комитета Европейского союза. На конференции также присутствовали наблюдатели из Соединенных Штатов Америки, Канады, Франции, Германии, Японии, Польши и Великобритании.

Участники конференции выразили уверенность в том, что расширенное сотрудничество в Баренц регионе будет способствовать стабилизации и прогрессу в регионе и в Европе в целом, где сегодня партнерство приходит на смену конфронтации и границам, существовавшим в прошлом. Они также считают, что такое сотрудничество внесет вклад в развитие мира и безопасности.

Участники конференции рассматривают инициативу сотрудничества в Баренц регионе как часть процесса развития европейского сотрудничества и интеграции, который получил новый импульс после конференции по безопасности и сотрудничеству в Европе. Они считают учреждение совета балтийских стран вкладом в дальнейшее укрепление регионального сотрудничества в Европе. Они также выразили убеждение, что установление более тесного сотрудничества в Баренц регионе внесет свой вклад в развитие Европы, обеспечив более тесные связи между северными и остальными странами европейского континента.

Стороны высказались в поддержку идущему в России процессу реформ, направленному на укрепление демократии, рынка и региональных ведомств, что является важным для создания более тесного сотрудничества в Баренц регионе.

Участники поддержали давнее стремление народов Баренц региона к дружбе и сотрудничеству и подчеркнули фундаментальную важность исторических перемен, вызванных окончанием идеологической и военной конфронтации в Европе. Они приветствовали те шаги по расширению сотрудничества, которые уже были предприняты на местных и региональных уровнях, в частности, учреждение межрегиональной рабочей группы отдельными районами Финляндии, Норвегии, России и Швеции. Они высоко оценили работу районов крайнего севера Финляндии, Норвегии и Швеции, проведенную ими в “Nordkallotkomiteen” за последние два десятилетия. Они приняли во внимание доклад конференции экспертов по проблеме региона, проводившейся в Киркенесе 25-27 сентября 1992г. Они также приняли к сведению результаты международной конференции экспертов по вопросу северного морского пути, состоявшейся в г. Тромс, Норвегия.

Совет стран Баренц региона и его цели

Участники конференции признали, что данный арктический регион имеет свои специфические характеристики, в частности, суровый климат, невысокую плотность населения и обширную территорию. Поэтому они согласились рассмотреть возможности улучшения условий для сотрудничества на региональном уровне между властями, ведомствами, а также в сфере промышленности и торговли внутри региона.

С этой целью было решено учредить совет стран Баренц региона, далее – совет, чтобы придать новый импульс уже существующему сотрудничеству и принять к рассмотрению новые инициативы и предложения. Круг проблем, принимаемых к рассмотрению, изложен в приложении.

Цель работы совета – содействие непрерывному развитию региона с учетом принципов и рекомендаций, изложенных в “Rio Declaration and Agenda 21 of UNCED”. Таким образом, совет будет обсуждать вопросы двустороннего и многостороннего сотрудничества в сферах экономики, торговли, науки и техники, туризма, окружающей среды, инфраструктуры, программ обмена в области образования и культуры, так же как и проекты, направленные на улучшение положения коренных народов севера.

Стороны особо подчеркнули, что совет не будет дублировать или заменять уже идущую работу других двусторонних или многосторонних ведомств, но будет, где необходимо, устанавливая связь и давая импульс региональному сотрудничеству, а также поддерживать новые усилия, двусторонние и многосторонние, направленные на преодоление трудностей и расширение возможностей региона.

Участники конференции приветствовали учреждение совета Баренц региона, в который входят официальные представители районов этого региона, а также представители коренных народов региона.

Участие и сфера распространения

Участники конференции особо подчеркнули, что сотрудничество в Баренц регионе открыто для государств, желающих принять активное участие.

Стороны решили включить в региональное сотрудничество Лапландию (Финляндия), Финнмарк, Тромс и Нордланд (Норвегия), Мурманскую и Архангельскую области (Россия) и Норрботтен (Швеция). Они отметили, что регион в будущем может быть расширен и в него могут войти новые области.

Окружающая среда

Участники конференции обратились к совместной декларации, принятой на встрече министров по защите окружающей среды северных стран и Российской Федерации в Киркенесе 3 сентября 1993 года, а также к конвенции о защите природы северо-восточной Атлантики, подписанной 22 сентября 1992 года и подчеркнули важность в укреплении двустороннего и многостороннего сотрудничества по защите хрупкой природы региона.

Стороны подтвердили намерение выполнять свои обязательства по программе действий в защиту природы Арктики, принятой на правительственной встрече в Рованьеми в 1991 году, особенно в рамках программы оценки и контроля за природой Арктики. В настоящее время крайне необходимо выработать программу действий по оценке и предотвращению риска загрязнения в результате выбросов промышленного производства и ядерных установок, а также по уничтожению опасных отходов в регионе. Эта программа должна быть разработана в надлежащие сроки и представлена на следующей правительственной встрече по проблеме охраны природы Арктики, которая пройдет 14-16 сентября 1993 года в г. Нуук, Гренландия.

Участники подчеркнули, что вопрос о проблеме защиты окружающей среда должен быть включен во все виды деятельности региона, путем выработки государствами региона общих экологических критериев для эксплуатации природных ресурсов и предотвращения загрязнения окружающей среды на ранних этапах. Они также признали, что решение основных проблем, связанных с защитой природы региона, будет играть важную роль в оценке общего потенциала сотрудничества в регионе.

Стороны заявили, что риск загрязнения природы региона радиоактивными веществами является серьезной проблемой, решению которой будет способствовать установление международного сотрудничества и улучшение технологий использования, хранения и уничтожения радиоактивных отходов, а также безопасности эксплуатации ядерного оборудования.

Участники конференции отметили важность международного сотрудничества в следующих областях:

- расширенный контроль экологии и радиоактивного фона в регионе;
- работа по повышению безопасности эксплуатации ядерного оборудования;
- восстановительные работы в районах, загрязненных в результате эксплуатации ядерного оборудования.

Стороны подчеркнули, что в особых случаях, таких, например, как поиск способов улучшения радиоактивной безопасности и снижения загрязнения воздуха выбросами предприятия по производству никеля на Кольском полуострове, наряду с государственным финансовым обеспечением могут приниматься и международные финансовые соглашения, что позволит найти наиболее приемлемое финансовое решение.

Экономическое сотрудничество

Участники конференции признали важность расширенного экономического сотрудничества в регионе в форме инвестиций, торговли, промышленного сотрудничества и т.д. Принимая во внимание природную ценность региона, они подчеркнули особую важность соблюдения постановлений конвенции по оценке воздействий на окружающую среду в мировом контексте (the EIA Convention), подписанной 25 февраля 1991 года, а также принципов охраны природы во всех сферах экономического сотрудничества.

Стороны согласились исследовать возможные пути и способы поддержки торговли и инвестиций, а также обеспечить благоприятную основу для расширенного коммерческого сотрудничества на уровне предприятий.

Стороны признали потенциал региона для развития в области энергетики на надежной природной основе. Они подчеркнули важность сотрудничества, учитывающего способы сохранения энергии.

Стороны признали роль Европейской экономической хартии в установлении фундаментальных связей между развитием энергетики, природы и экономики.

Участники говорили в пользу создания условий для расширения сотрудничества в области перепрофилирования военных предприятий и оборудования на коммерческой основе.

Стороны согласились сотрудничать в сфере повышения производительности сельскохозяйственных предприятий в Арктическом и Субарктическом районах с целью обеспечить снабжение продуктами высокого качества в достаточном количестве. Принимая во внимание сходные климатические условия в регионе, участники подчеркнули важность обмена опытом и знаниями в области оленеводства, сельского хозяйства и лесной промышленности.

Сотрудничество в области науки и техники

Участники признали важность сотрудничества в области науки и техники при решении проблем региона, включая распространение технологий, пригодных для использования в условиях холодного климата. Они отметили существование возможностей для такого сотрудничества в области геологии, океанографии, физики атмосферы, экологии и защиты окружающей среды, а также технологий строительства, рыбного промысла, сельского хозяйства, лесной промышленности, горнодобывающей промышленности, технологий для использования в открытом море, транспорта и коммуникации, пригодных для эксплуатации в специфических условиях региона.

Участники подчеркнули необходимость обмена соответствующим опытом, информацией и технологиями. Они предложили создавать оперативные лаборатории, экспедиции и т.д. для осуществления специальных проектов и научных программ. Они особо отметили роль ту роль, которую может сыграть международный арктический научный комитет в развитии научных исследований.

Участники признали важность сотрудничества в подготовке персонала.

Региональная инфраструктура

Участники конференции подчеркнули важность улучшения инфраструктуры для повышения эффективности коммуникации и транспорта в регионе.

Стороны отметили уже идущие на двустороннем и многостороннем уровнях исследования и дискуссии по проблеме транспорта и коммуникаций в регионе, а также возможные действия по решению этих проблем. Предварительные и окончательные результаты этих исследований должны быть доведены до сведения всех стран – участников конференции во избежание повторных исследований по тем же вопросам.

Участники решили обратиться к министрам транспорта и связи с целью рассмотрения возможностей сотрудничества по проблемам транспорта и связи в регионе, основанном на продолжающихся исследованиях в этой области.

Участники признали прогресс, достигнутый на уровне двустороннего сотрудничества в области телекоммуникаций, и поддержали дальнейшие шаги по развитию телекоммуникаций в регионе как на двустороннем, так и на многостороннем уровне.

Коренные народы

Заинтересованные стороны вновь подтвердили готовность выполнять свои обязательства по правам коренных народов севера в соответствии с целями, изложенными в главе 26 о коренных народах, в приложении 21. Они заявили о готовности укреплять общины коренных народов региона, и заверили, что интересы коренных народов будут рассматриваться в рамках начатого сотрудничества.

Заинтересованные стороны приняли к сведению предложение об учреждении рабочей группы по проблемам коренных народов, в которую войдут представители общин коренных народов, а также центральных властей Финляндии, Норвегии, России и Швеции. Они пришли к соглашению, что рабочая группа может, на основании международных культурологических экспедиций в Ненецкий район и район Саами, заниматься подготовкой региональной программы по восстановлению и сохранению Саами и Ненецких культурных памятников, учреждением на региональном уровне Ненецкого культурного центра в Ненецкой Автономной области, учреждением аналогичного Саами центра в городе Ловозеро в Мурманской области и учреждением региональных медицинских фондов.

Участники согласились предоставлять информацию по существующим или предлагаемым законопроектам, учитывающим положение коренных народов в регионах.

Культурные отношения и контакты между людьми

Участники конференции отметили, что следует поощрять расширение контактов между людьми региона и сотрудничество в области культуры для обеспечения конструктивного сотрудничества и добрососедских отношений.

Были предложены следующие сферы сотрудничества:

- Расширение программ по обмену молодежи, студентов, преподавателей и профессоров высшей школы, а также программ в области культуры и спорта.

- Виды деятельности, которые позволят предоставить женщинам региона больше возможностей для сотрудничества и обмена опытом.

- Расширение возможностей изучения языков региона и языковой практики.

- Создание культурных центров, таких как планируемый “Поморский культурный центр” на базе Поморского Государственного университета в Архангельске.

Туризм

Участники конференции признали, что туризм может играть более важную роль в экономике региона, и согласились, что развитие туризма внутри региона будет способствовать укреплению контактов и взаимовыгодного экономического развития, создавая положительные условия для трудоустройства населения и коммерческой деятельности. Они призвали поддерживать сотрудничество в области туризма на государственном, региональном и местном уровнях, а также прилагать совместные усилия по развитию возможностей туризма и его инфраструктуры. В этом контексте следует обратить особое внимание на положения конвенции по оценке воздействий на окружающую среду (EIA Convention).

КИРКЕНЕС, 11 ЯНВАРЯ 1993

от Правительства Российской Федерации

А.В. Козырев

от Правительства Дании

Й. Мелле

от Правительства Финляндии

П. Вярюнен

от Правительства Исландии

Й. Сигрудссон

от Правительства Норвегии

Т. Столтенберг

от Правительства Швеции

М. аф Угглас

от Комиссии Европейских Сообществ

А.Р. Хьюз

Международное взаимодействие в Антарктике

Международное взаимодействие в Антарктике осуществляется в соответствии с Договором об Антарктике – договором, предусматривающим демилитаризацию района Антарктиды, использование его в исключительно мирных целях и превращение в зону, свободную от ядерного оружия.

Договор заключён 1 декабря 1959 г. в Вашингтоне и вступил в силу 23 июня 1961 г. после его подписания государствами – первоначальными участниками (СССР, США, Великобритания, Франция, Бельгия, Норвегия, Япония, ЮАС, Аргентина, Чили, Австралия, Новая Зеландия). Главная цель договора – обеспечить использование Антарктики в интересах всего человечества. Также предусматривается свобода научных исследований и поощряется международное сотрудничество. Запрещаются любые ядерные взрывы и захоронения радиоактивных материалов в Антарктике.

В 1982 году, как часть Системы Договора об Антарктике и исполнения его IX Статьи, вступила в силу Конвенция по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ). Практическое применение положений этой Конвенции на практике регулируются Комиссией АНТКОМ, штаб-квартира которой находится в австралийском городе Хобарт в штате Тасмания.

Договор об Антарктике (Вашингтон, 1 декабря 1959 г.)

Правительства Аргентины, Австралии, Бельгии, Чили, Французской Республики, Японии, Новой Зеландии, Норвегии, Южноафриканского Союза, Союза Советских Социалистических Республик, Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединённых Штатов Америки;

сознавая, что в интересах всего человечества Антарктика должна и впредь всегда использоваться исключительно в мирных целях и не должна стать ареной или предметом международных разногласий;

признавая существенный вклад, внесённый в научные познания благодаря международному сотрудничеству в научных исследованиях в Антарктике;

убеждённые в том, что установление прочного фундамента для продолжения и развития такого сотрудничества на основе свободы научных исследований в Антарктике, как оно осуществлялось в течение Международного геофизического года, отвечает интересам науки и прогресса всего человечества;

убеждённые также в том, что Договор, обеспечивающий использование Антарктики только в мирных целях и продолжение международного согласия в Антарктике, будет содействовать осуществлению целей и принципов Устава Организации Объединённых Наций;

согласились о нижеследующем:

Статья I

1. Антарктика используется только в мирных целях. Запрещаются, в частности, любые мероприятия военного характера, такие как создание военных баз и укреплений, проведение военных маневров, а также испытания любых видов оружия.

2. Настоящий Договор не препятствует использованию военного персонала или оснащения для научных исследований или для любых других мирных целей.

Статья II

Свобода научных исследований в Антарктике и сотрудничество в этих целях, как они применялись в течение Международного геофизического года, будут продолжаться в соответствии с положениями настоящего Договора.

Статья III

1. Для содействия международному сотрудничеству в научных исследованиях в Антарктике, как это предусмотрено в Статье II настоящего Договора, Договаривающиеся Стороны соглашаются, что в максимально возможной и практически осуществимой степени:

а) производится обмен информацией относительно планов научных работ в Антарктике с тем, чтобы обеспечить максимальную экономию средств и эффективность работ;

б) производится обмен научным персоналом в Антарктике между экспедициями и станциями;

с) производится обмен данными и результатами научных наблюдений в Антарктике и обеспечивается свободный доступ к ним.

2. При выполнении настоящей Статьи всячески поощряется установление отношений делового сотрудничества с теми специализированными учреждениями Организации Объединённых Наций и другими международными организациями, для которых Антарктика представляет интерес в научном или техническом отношении.

Статья IV

1. Ничто содержащееся в настоящем Договоре не должно толковаться как:

а) отказ любой из Договаривающихся Сторон от ранее заявленных прав или претензий на территориальный суверенитет в Антарктике;

б) отказ любой из Договаривающихся Сторон от любой основы для претензии на территориальный суверенитет в Антарктике или сокращение этой основы, которую она может иметь в результате её деятельности или деятельности её граждан в Антарктике или по другим причинам;

с) наносящее ущерб позиции любой из Договаривающихся Сторон в отношении признания или непризнания ею права или претензии, или основы для претензии любого другого государства на территориальный суверенитет в Антарктике.

2. Никакие действия или деятельность, имеющие место, пока настоящий Договор находится в силе, не образуют основы для заявления, поддержания или отрицания какой-либо претензии на территориальный

суверенитет в Антарктике и не создают никаких прав суверенитета в Антарктике. Никакая новая претензия или расширение существующей претензии на территориальный суверенитет в Антарктике не заявляются, пока настоящий Договор находится в силе.

Статья V

1. Любые ядерные взрывы в Антарктике и удаление в этом районе радиоактивных материалов запрещаются.

2. В случае заключения международных соглашений, в которых будут участвовать все Договаривающиеся Стороны, представители которых имеют право участвовать в совещаниях, предусмотренных Статьей IX, относительно использования ядерной энергии, включая ядерные взрывы и удаление радиоактивных отходов, в Антарктике будут применяться правила, установленные такими соглашениями.

Статья VI

Положения настоящего Договора применяются к району южнее 60 параллели южной широты, включая все шельфовые ледники, но ничто в настоящем Договоре не ущемляет и никоим образом не затрагивает прав любого государства или осуществления этих прав, признанных международным правом в отношении открытого моря, в пределах этого района.

Статья VII

1. Для содействия достижению целей и для обеспечения соблюдения положений настоящего Договора каждая Договаривающаяся Сторона, представители которой имеют право участвовать в совещаниях, предусмотренных в Статье IX настоящего Договора, имеет право назначать наблюдателей для проведения любой инспекции, предусмотренной настоящей Статьей. Наблюдатели должны быть гражданами тех Договаривающихся Сторон, которые их назначают. Фамилии наблюдателей сообщаются каждой из Договаривающихся Сторон, имеющей право назначать наблюдателей; подобное сообщение делается и об окончании срока их назначения.

2. Каждый наблюдатель, назначенный в соответствии с положениями пункта 1 настоящей Статьи, имеет полную свободу доступа в любое время и в любой или все районы Антарктики.

3. Все районы Антарктики, включая все станции, установки и оборудование в этих районах, а также все морские и воздушные суда в пунктах разгрузки и погрузки груза или персонала в Антарктике всегда открыты для инспекции любыми наблюдателями, назначенными в соответствии с положениями пункта 1 настоящей Статьи.

4. Наблюдение с воздуха может производиться в любое время над любым или всеми районами Антарктики каждой Договаривающейся Стороной, имеющей право назначать наблюдателей.

5. Каждая из Договаривающихся Сторон по вступлении для неё в силу настоящего Договора информирует другие Договаривающиеся Стороны и в дальнейшем уведомляет их заблаговременно:

а) о всех экспедициях в Антарктику или в пределах Антарктики, совершаемых её судами или гражданами, и всех экспедициях в Антарктику, организуемых на её территории или направляющихся с её территории;

б) о всех станциях в Антарктике, занимаемых её гражданами;

с) о любом военном персонале или оснащении, предназначенном для направления его в Антарктику с соблюдением условий, предусмотренных в пункте 2 Статьи I настоящего Договора.

Статья VIII

1. Для содействия осуществлению ими своих функций на основании настоящего Договора и без ущерба для соответствующей позиции каждой Договаривающейся Стороны относительно юрисдикции над всеми другими лицами в Антарктиде наблюдатели, назначенные в соответствии с положениями пункта 1 Статьи VII, и научный персонал, которым обмениваются согласно подпункту 1 (b) Статьи III Договора, а также персонал сопровождающий любых таких лиц, находятся под юрисдикцией только той Договаривающейся Стороны, гражданами которой они являются, в отношении всех действий или упущений, имеющих место во время их пребывания в Антарктике для выполнения своих функций.

2. Без ущерба для положений пункта 1 настоящей Статьи и до принятия мер в соответствии с положениями подпункта 1 (e) Статьи IX заинтересованные Договаривающиеся Стороны в любом случае спора относительно осуществления юрисдикции в Антарктике немедленно консультируются между собой с целью достижения взаимоприемлемого решения.

Статья IX

1. Представители Договаривающихся Сторон, упомянутых в преамбуле настоящего Договора, соберутся в городе Канберре не позднее чем через два месяца после вступления в силу настоящего Договора и будут собираться впоследствии через промежутки времени и в местах, которые будут ими определены, с целью обмена информацией, взаимных консультаций по вопросам Антарктики, представляющим общий интерес, а также разработки, рассмотрения и рекомендации своим правительствам мер, содействующих осуществлению принципов и целей настоящего Договора, включая меры относительно:

а) использования Антарктики только в мирных целях;

- b) содействия научным исследованиям в Антарктике;
- c) содействия международному научному сотрудничеству в Антарктике;
- d) содействия осуществлению прав инспекции, предусмотренных в Статье VII настоящего Договора;
- e) вопросов, касающихся осуществления юрисдикции в Антарктике;
- f) охраны и сохранения живых ресурсов в Антарктике.

2. Каждая Договаривающаяся Сторона, которая стала участником настоящего Договора путём присоединения в соответствии с положениями Статьи XIII, имеет право назначать представителей для участия в совещаниях, упомянутых в пункте 1 настоящей Статьи, в течение того времени, пока эта Договаривающаяся Сторона проявляет свою заинтересованность в Антарктике проведением там существенной научно-исследовательской деятельности, такой как создание научной станции или посылка научной экспедиции.

3. Доклады наблюдателей, упомянутых в Статье VII настоящего Договора, направляются представителям Договаривающихся Сторон, участвующим в совещаниях, упомянутых в пункте 1 настоящей Статьи.

4. Меры, упомянутые в пункте 1 настоящей Статьи, вступают в силу по утверждению их всеми Договаривающимися Сторонами, представители которых имели право участвовать в совещаниях, созданных для рассмотрения этих мер.

5. Любое или все права, установленные в настоящем Договоре, могут осуществляться со дня вступления в силу Договора независимо от того, были или не были какие-либо меры, содействующие осуществлению таких прав, предложены, рассмотрены или одобрены, как это предусмотрено в настоящей Статье.

Статья X

Каждая из Договаривающихся Сторон обязуется прилагать соответствующие усилия, совместимые с Уставом Организации Объединенных Наций, с тем чтобы в Антарктике не проводилось какой-либо деятельности, противоречащей принципам или целям настоящего Договора.

Статья XI

1. В случае возникновения какого-либо спора между двумя или несколькими Договаривающимися Сторонами относительно толкования или применения настоящего Договора, эти Договаривающиеся Стороны консультируются между собой с целью разрешения спора путём переговоров, расследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства или другими мирными средствами по их собственному выбору.

2. Любой спор такого рода, который не будет разрешен указанным путём, передаётся, с согласия в каждом случае всех сторон, участвующих в споре, на разрешение в Международный Суд; однако, если не будет достигнута договоренность о передаче спора в Международный Суд, стороны, участвующие в споре, не освобождаются от обязанности продолжать поиски его разрешения любым из различных мирных средств, указанных в пункте 1 настоящей Статьи.

Статья XII

1.

a) Настоящий Договор может быть изменён или в него может быть внесена поправка в любое время по согласию всех Договаривающихся Сторон, представители которых имеют право участвовать в совещаниях, предусмотренных Статьей IX. Любое такое изменение или любая такая поправка вступает в силу по получении Правительством-депозитарием от всех таких Договаривающихся Сторон уведомления о ратификации.

b) Такое изменение или такая поправка затем вступает в силу в отношении любой другой Договаривающейся Стороны по получении от неё Правительством-депозитарием уведомления о ратификации. Любая такая Договаривающаяся Сторона, от которой не получено уведомления о ратификации в течение двух лет со дня вступления в силу изменения или поправки в соответствии с положениями подпункта 1 (a) настоящей Статьи, рассматривается как вышедшая из Договора в день истечения этого срока.

2.

a) Если по истечении тридцати лет со дня вступления в силу настоящего Договора любая из Договаривающихся Сторон, представители которой имеют право участвовать в совещаниях, предусмотренных Статьей IX, того потребует путём обращения, направленного Правительству-депозитарию, то будет созвана так скоро, как это практически осуществимо, конференция всех Договаривающихся Сторон для рассмотрения вопроса о том, как действует Договор.

b) Любое изменение настоящего Договора или любая поправка к нему, которые одобрены на указанной конференции большинством представленных на ней Договаривающихся Сторон, включая большинство тех Сторон, представители которых имеют право участвовать в совещаниях, предусмотренных Статьей IX, доводятся Правительством-депозитарием до сведения всех Договаривающихся Сторон немедленно по окончании конференции и вступают в силу в соответствии с положениями пункта 1 настоящей Статьи.

c) Если любое такое изменение или любая такая поправка не вступит в силу в соответствии с положениями подпункта 1 (a) настоящей Статьи в течение двух лет со дня уведомления всех Договаривающихся Сторон, любая Договаривающаяся Сторона может в любое время по истечении этого срока уведомить Правительство-депозитарий о своём выходе из настоящего Договора; такой выход из Договора приобретает силу по истечении двух лет со дня получения Правительством-депозитарием этого уведомления.

Статья XIII

1. Настоящий Договор подлежит ратификации подписавшими его государствами. Договор открыт для присоединения к нему любого государства, являющегося членом Организации Объединенных Наций, или любого другого государства, которое может быть приглашено присоединиться к Договору с согласия всех Договаривающихся Сторон, представители которых имеют право участвовать в совещаниях, предусмотренных Статьей IX настоящего Договора.

2. Ратификация настоящего Договора или присоединение к нему осуществляется каждым государством в соответствии с его конституционной процедурой.

3. Ратификационные грамоты и акты о присоединении сдаются на хранение Правительству Соединённых Штатов Америки, которое является Правительством-депозитарием.

4. Правительство-депозитарий уведомляет все государства, подписавшие Договор и присоединившиеся к нему, о дате сдачи на хранение каждой ратификационной грамоты или каждого акта о присоединении, а также о дате вступления в силу Договора и любого его изменения или любой поправки к нему.

5. По сдаче на хранение ратификационных грамот всеми подписавшими Договор государствами настоящий Договор вступит в силу для этих государств и для государств, которые сдали на хранение акты о присоединении. В дальнейшем Договор вступает в силу для любого присоединившегося государства по сдаче им на хранение акта о присоединении.

6. Настоящий Договор будет зарегистрирован Правительством-депозитарием в соответствии с положениями Статьи 102 Устава Организации Объединенных Наций.

Статья XIV

Настоящий Договор, составленный на английском, французском, русском и испанском языках, причём каждый из текстов является равно аутентичным, будет сдан на хранение в архив Правительства Соединённых Штатов Америки, которое препровождает должным образом заверенные копии Договора Правительствам подписавших его или присоединившихся к нему государств.

В удостоверение чего Полномочные представители, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящий Договор.

Совершено в городе Вашингтоне первого декабря тысяча девятьсот пятьдесят девятого года.

(Следуют подписи представителей)

Международные соглашения, касающиеся космического пространства

Декларация правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства (13 декабря 1963 г.)

Принята резолюцией 1962 (XVIII) Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1963 года

Генеральная Ассамблея,

воодушевленная великими перспективами, открывающимися перед человечеством в результате проникновения человека в космос,

признавая общую заинтересованность всего человечества в прогрессе исследования и использования космического пространства в мирных целях,

полагая, что исследование и использование космического пространства должны служить прогрессу человечества и благу государств, независимо от степени их экономического и научного развития,

желая содействовать широкому международному сотрудничеству в отношении как научных, так и правовых аспектов исследования и использования космического пространства в мирных целях,

полагая, что такое сотрудничество будет содействовать развитию взаимопонимания и укреплению дружественных отношений между государствами и народами,

ссылаясь на свою резолюцию 110 (II) от 3 ноября 1947 г., в которой была осуждена пропаганда, имеющая целью или способная создать или усилить угрозу миру, нарушение мира или акты агрессии, и считая, что указанная выше резолюция применима к космическому пространству,

принимая во внимание свои резолюции 1721 (XVI) от 20 декабря 1961 г. и 1802 (XVII) от 14 декабря 1962 г., единогласно принятые государствами – членами Организации Объединенных Наций,

торжественно провозглашает, что при исследовании и использовании космического пространства государства должны руководствоваться следующими принципами:

1. Исследование и использование космического пространства осуществляются на благо и в интересах всего человечества.

2. Космическое пространство и небесные тела открыты для исследования и использования всеми государствами на основе равенства и в соответствии с международным правом.

3. Космическое пространство и небесные тела не подлежат национальному присвоению ни путем провозглашения суверенных прав, ни посредством или оккупации, ни любыми другими средствами.

4. Деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства должна осуществляться в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций, в интересах поддержания международного мира и безопасности и развития международного сотрудничества и взаимопонимания.

5. Государства несут международную ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве независимо от того, осуществляется ли она правительственными или неправительственными органами, и за обеспечение соответствия национальной деятельности принципам, изложенным в настоящей Декларации. Деятельность неправительственных органов в космическом пространстве проводится с разрешения и под постоянным наблюдением соответствующего государства. В случае деятельности в космическом пространстве какой-либо международной организации ответственность за выполнение принципов, изложенных в настоящей Декларации, возлагается на данную международную организацию и на участвующие в ней государства.

6. При исследовании и использовании космического пространства государства руководствуются принципом сотрудничества и взаимной помощи и осуществляют всю свою деятельность в космическом пространстве с должным учетом соответствующих интересов других государств. Если какое-либо государство имеет основания полагать, что деятельность в космосе или эксперимент, планируемые этим государством или его гражданами, могут потенциально вредить деятельности других государств в деле мирного исследования и использования космического пространства, то оно должно провести соответствующие международные консультации, прежде чем приступить к такой деятельности или к такому эксперименту. Государство, имеющее основание полагать, что деятельность в космосе или эксперимент, планируемые другим государством, могут потенциально вредить деятельности в деле мирного исследования и использования космического пространства, может требовать проведения консультаций относительно такой деятельности или такого эксперимента.

7. Государство, в регистр которого занесен объект, запущенный в космическое пространство, сохраняет юрисдикцию и контроль над таким объектом и над любым экипажем, находящимся на нем, во время их нахождения в космическом пространстве. Принадлежность космических объектов, запущенных в космическое пространство, и их составных частей не изменяется их пребыванием в космосе или возвращением на землю. Такие объекты или их составные части, обнаруженные за пределами государства, в регистр которого они занесены, возвращаются этому государству, которое, по требованию, до возвращения сообщает данные, определяющие их принадлежность.

8. Каждое государство, которое осуществляет или обеспечивает запуск предмета в космическое пространство, а также каждое государство, с территории или установок которого производится запуск предмета, несет международную ответственность за ущерб, причиненный таким предметом или его наземными составными частями, в воздушном пространстве или в космическом пространстве иностранному государству или его физическим и юридическим лицам.

9. Государства рассматривают космонавтов как посланцев человечества в космос и оказывают им всемерную помощь в случае аварии, бедствия или вынужденного приземления на территории иностранного государства или в открытом море. Космонавты, совершающие такое вынужденное приземление, в целостности и сохранности незамедлительно возвращаются государству, в регистр которого занесен их космический корабль.

Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Москва, Вашингтон, Лондон, 27 января 1967 г.)

Договор о космосе (полное официальное название: Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела) – межправительственный документ. Является основой международного космического права.

27 января 1967 г. соглашение было подписано СССР, США и Великобританией. Вступило в силу 10 октября 1967 г. В настоящее время более 100 стран являются государствами-участниками Договора.

Договор о космосе определяет основные правовые рамки международного космического права. Среди принципов, запрет для государств-участников размещения ядерного оружия или любого другого оружия массового уничтожения на орбите Земли, установки его на Луне или любом другом небесном теле, или на станции в космическом пространстве. Этот договор ограничивает использование Луны и других небесных тел только в мирных целях и прямо запрещает их использование для испытания любого рода оружия, проведения военных маневров или создания военных баз, сооружений и укреплений. Тем не менее, Договор от космосе не запрещает размещение обычных вооружений на орбите.

Государства-участники настоящего Договора, воодушевленные великими перспективами, открывающимися перед человечеством в результате проникновения человека в космос, признавая общую заинтересованность всего человечества в прогрессе исследования и использования космического пространства в мирных целях, полагая, что исследование и использование космического пространства должны быть направлены на благо всех народов, независимо от степени их экономического или научного развития, желая

содействовать развитию широкого международного сотрудничества как в научных, так и в юридических аспектах исследования и использования космического пространства в мирных целях, полагая, что такое сотрудничество будет содействовать развитию взаимопонимания и укреплению дружественных отношений между государствами и народами, напоминая Резолюцию 1962 (XVIII), озаглавленную "Декларация правовых принципов деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства", единодушно принятую Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 1963 года, напоминая Резолюцию 1884 (XVIII), призывающую государства воздерживаться от вывода на орбиту вокруг Земли любых объектов с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения или от установки такого оружия на небесных телах, единодушно принятую Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1963 года, принимая во внимание Резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 110 (II) от 3 ноября 1947 года (995_274), которая осуждает пропаганду, имеющую целью или способную создать или усилить угрозу миру, нарушение мира или акты агрессии, и считая, что указанная Резолюция применима к космическому пространству, будучи убежденными, что Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, будет способствовать осуществлению целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций (995_010), согласились о нижеследующем

Статья I

Исследование и использование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, осуществляются на благо и в интересах всех стран, независимо от степени их экономического или научного развития, и являются достоянием всего человечества. Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, открыто для исследования и использования всеми государствами без какой бы то ни было дискриминации на основе равенства и в соответствии с международным правом, при свободном доступе во все районы небесных тел. Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, свободно для научных исследований, и государства содействуют и поощряют международное сотрудничество в таких исследованиях.

Статья II

Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами.

Статья III

Государства-участники Договора осуществляют деятельность по исследованию и использованию космического пространства, в том числе Луны и других небесных тел, в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций, в интересах поддержания международного мира и безопасности и развития международного сотрудничества и взаимопонимания.

Статья IV

Государства-участники Договора обязуются не выводить на орбиту вокруг Земли любые объекты с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, не устанавливать такое оружие на небесных телах и не размещать такое оружие в космическом пространстве каким-либо иным образом. Луна и другие небесные тела используются всеми государствами-участниками Договора исключительно в мирных целях. Запрещается создание на небесных телах военных баз, сооружений и укреплений, испытание любых типов оружия и проведение военных маневров. Использование военного персонала для научных исследований или каких-либо иных мирных целей не запрещается. Не запрещается также использование любого оборудования или средств, необходимых для мирного исследования Луны и других небесных тел.

Статья V

Государства-участники Договора рассматривают космонавтов как посланцев человечества в космос и оказывают им всемерную помощь в случае аварии, бедствия или вынужденной посадки на территории другого государства-участника Договора или в открытом море. Космонавты, которые совершают такую вынужденную посадку, должны быть в безопасности и незамедлительно возвращены государству, в регистр которого занесен их космический корабль. При осуществлении деятельности в космическом пространстве, в том числе и на небесных телах, космонавты одного государства-участника Договора оказывают возможную помощь космонавтам других государств-участников Договора. Государства-участники Договора незамедлительно информируют другие государства-участники Договора или Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об установленных ими явлениях в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, которые могли бы представить опасность для жизни или здоровья космонавтов.

Статья VI

Государства-участники Договора несут международную ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, независимо от того, осуществляется ли она правительственными органами или неправительственными юридическими лицами, и за обеспечение того, чтобы национальная деятельность проводилась в соответствии с положениями, содержащимися в настоящем Договоре. Деятельность неправительственных юридических лиц в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, должна проводиться с разрешения и под постоянным наблюдением соответствующего государства-участника Договора. В случае деятельности в космическом пространстве, включая Луну и другие

небесные тела, международной организации, ответственность за выполнение настоящего Договора несут, наряду с международной организацией, также и участвующие в ней государства-участники Договора.

Статья VII

Каждое государство-участник Договора, которое осуществляет или организует запуск объекта в космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, а также каждое государство-участник Договора, с территории или установок которого производится запуск объекта, несет международную ответственность за ущерб, причиненный такими объектами или их составными частями на Земле, в воздушном или в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, другому государству-участнику Договора, его физическим или юридическим лицам.

Статья VIII

Государство-участник Договора, в регистр которого занесен объект, запущенный в космическое пространство, сохраняет юрисдикцию и контроль над таким объектом и над любым экипажем этого объекта во время их нахождения в космическом пространстве, в том числе и на небесном теле. Права собственности на космические объекты, запущенные в космическое пространство, включая объекты, доставленные или сооруженные на небесном теле, и на их составные части остаются незатронутыми во время их нахождения в космическом пространстве или на небесном теле, или по возвращении на Землю. Такие объекты или их составные части, обнаруженные за пределами государства-участника Договора, в регистр которого они занесены, должны быть возвращены этому государству-участнику Договора; при этом такое государство должно по требованию представить до возвращения опознавательные данные.

Статья IX

При исследовании и использовании космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, государства-участники Договора должны руководствоваться принципом сотрудничества и взаимной помощи и должны осуществлять всю свою деятельность в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, с должным учетом соответствующих интересов всех других государств-участников Договора. Государства-участники Договора осуществляют изучение и исследование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, таким образом, чтобы избегать их вредного загрязнения, а также неблагоприятных изменений земной среды вследствие доставки внеземного вещества, и с этой целью, в случае необходимости, принимают соответствующие меры. Если какое-либо государство-участник Договора имеет основания полагать, что деятельность или эксперимент, запланированные этим государством-участником Договора или гражданами этого государства-участника Договора в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, создадут потенциально вредные помехи деятельности других государств-участников Договора в деле мирного исследования и использования космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, то оно должно провести соответствующие международные консультации, прежде чем приступить к такой деятельности или эксперименту. Государство-участник Договора, имеющее основание полагать, что деятельность или эксперимент, запланированные другим государством-участником Договора в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, создадут потенциально вредные помехи деятельности в деле мирного исследования и использования космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, может запросить проведения консультаций относительно такой деятельности или эксперимента.

Статья X

Для содействия международному сотрудничеству в исследовании и использовании космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, в соответствии с целями настоящего Договора, государства-участники Договора будут на равных основаниях рассматривать просьбы других государств-участников Договора о предоставлении им возможности для наблюдения за полетом запускаемых этими государствами космических объектов. Характер и условия предоставления упомянутой выше возможности определяются по соглашению между заинтересованными государствами.

Статья XI

Для содействия международному сотрудничеству в мирном исследовании и использовании космического пространства государства-участника Договора, осуществляющие деятельность в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, соглашаются в максимально возможной и практически осуществимой степени информировать Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, а также общественность и международное научное сообщество о характере, ходе, местах и результатах такой деятельности. По получении указанной выше информации Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций должен быть готов к ее немедленному и эффективному распространению.

Статья XII

Все станции, установки, оборудование и космические корабли на Луне и других небесных телах открыты для представителей других государств-участников настоящего Договора на основе взаимности. Эти представители заблаговременно сообщают о проектируемом посещении, чтобы позволить провести соответствующие консультации и принять меры максимальной предосторожности для обеспечения безопасности и во избежание помех для нормальных операций на установке, подлежащей посещению.

Статья XIII

Положения настоящего Договора применяются в отношении деятельности государств-участников Договора по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, независимо от того, осуществляется ли такая деятельность одним государством-участником Договора или совместно с другими государствами, в том числе в рамках международных межправительственных организаций. Практические вопросы, которые могут возникать в связи с осуществлением международными межправительственными организациями деятельности по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, решаются государствами-участниками Договора либо с соответствующей международной организацией, либо с одним или несколькими государствами-членами этой международной организации, являющимися участниками настоящего Договора.

Статья XIV

Настоящий Договор будет открыт для подписания его всеми государствами. Любое государство, которое не подпишет настоящий Договор до вступления его в силу в соответствии с пунктом 3 данной статьи, может присоединиться к нему в любое время.

Настоящий Договор подлежит ратификации государствами, подписавшими его. Ратификационные грамоты и документы о присоединении должны быть сданы на хранение правительствам Союза Советских Социалистических Республик, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки, которые настоящим назначаются в качестве правительств-депозитариев.

Настоящий Договор вступает в силу после сдачи на хранение ратификационных грамот пятью правительствами, включая правительства, назначенные в качестве правительств-депозитариев настоящего Договора.

Для государств, ратификационные грамоты или документы о присоединении которых будут сданы на хранение после вступления в силу настоящего Договора, он вступит в силу в день сдачи на хранение их ратификационных грамот или документов о присоединении.

Правительства-депозитарии незамедлительно уведомляют все подписавшие и присоединившиеся к настоящему Договору государства о дате каждого подписания, о дате сдачи на хранение каждой ратификационной грамоты и документа о присоединении, о дате вступления в силу настоящего Договора, а также о других уведомлениях.

Настоящий Договор будет зарегистрирован правительствами-депозитариями в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций.

Статья XV

Любое государство-участник Договора может предлагать поправки к настоящему Договору. Поправки вступают в силу для каждого государства-участника Договора, принимающего эти поправки, после принятия их большинством государств-участников Договора, а впоследствии для каждого оставшегося государства-участника Договора в день принятия им этих поправок.

Статья XVI

Любое государство-участник Договора может уведомить о своем выходе из Договора через год после вступления его в силу путем письменного уведомления правительств-депозитариев. Такой выход приобретает силу по истечении одного года со дня получения этого уведомления.

Статья XVII

Настоящий Договор, русский, английский, французский, испанский и китайский тексты которого являются равно аутентичными, сдан на хранение в архивы правительств-депозитариев. Должным образом заверенные копии настоящего Договора препровождены правительствами-депозитариями правительствам государств, подписавших Договор и присоединившихся к нему. В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящий Договор.

Совершено в трех экземплярах в городах Москве, Вашингтоне и Лондоне января месяца 27 дня тысяча девятьсот шестьдесят седьмого года.

Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (Москва, Вашингтон, Лондон, 22 апреля 1968 г.)

22 апреля 1968 г. в Москве, Вашингтоне и Лондоне состоялось подписание Соглашения о спасении космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство.

Соглашение вступило в силу 3 декабря 1968 г.

Договаривающиеся стороны,

отмечая важное значение Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, призванного оказывать всемерную помощь космонавтам в случае аварии, бедствия или вынужденной посадки, незамедлительно возвращать в безопасности космонавтов и возвращать объекты, запущенные в космическое пространство,

стремясь развивать и дальше конкретизировать эти обязательства,

желая содействовать международному сотрудничеству в мирном исследовании космического пространства,

руководствуясь чувствами гуманности, согласились о нижеследующем.

Статья 1

Каждая Договаривающаяся Сторона, которая получает сведения или обнаруживает, что экипаж космического корабля потерпел аварию или находится в состоянии бедствия или совершил вынужденную или непреднамеренную посадку на территории, находящейся под ее юрисдикцией, или в открытом море или в любом другом месте, не находящемся под юрисдикцией какого-либо государства, немедленно:

(а) информирует власти, осуществившие запуск, или, если она не может опознать и немедленно информировать об этом власти, осуществившие запуск, немедленно сообщает об этом для всеобщего сведения с помощью всех имеющихся в ее распоряжении соответствующих средств связи;

(б) информирует Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, который должен немедленно распространить эту информацию с помощью всех имеющихся в его распоряжении соответствующих средств связи.

Статья 2

Если в результате аварии, бедствия, вынужденной или непреднамеренной посадки экипаж космического корабля приземлился на территории, находящейся под юрисдикцией Договаривающейся Стороны, она незамедлительно примет все возможные меры для его спасения и оказания ему всей необходимой помощи. Она будет информировать власти, осуществившие запуск, а также Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о принимаемых ею мерах и о достигаемых результатах. Если помощь властей, осуществивших запуск, помогла бы обеспечить быстрое спасение или в значительной мере способствовала бы эффективности операций по поискам и спасанию, власти, осуществившие запуск, будут сотрудничать с Договаривающейся Стороной в целях эффективного проведения операций по поискам и спасанию. Эти операции будут поставлены под руководство и контроль Договаривающейся Стороны, которая будет действовать в тесной и постоянной консультации с властями, осуществившими запуск.

Статья 3

Если получены сведения или обнаружено, что экипаж космического корабля опустился в открытое море или в другом месте, не находящемся под юрисдикцией какого-либо государства, то те Договаривающейся Стороны, которые в состоянии сделать это, окажут в случае необходимости помощь в осуществлении операций по поискам и спасанию такого экипажа в целях обеспечения его быстрого спасания. Они будут информировать власти, осуществившие запуск, а также Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о принимаемых ими мерах и о достигаемых результатах.

Статья 4

Если в результате аварии, бедствия, вынужденной или непреднамеренной посадки экипаж космического корабля приземлится на территории, находящейся под юрисдикцией Договаривающейся Стороны, или будет обнаружен в открытом море или в любом другом месте, не находящемся под юрисдикцией какого-либо государства, он должен быть в безопасности и незамедлительно возвращен представителям властей, осуществивших запуск.

Статья 5

1. Каждая Договаривающаяся Сторона, которая получает сведения или обнаруживает, что космический объект или его составные части возвратились на Землю на территории, находящейся под ее юрисдикцией, или в открытом море или в любом другом месте, не находящемся под юрисдикцией какого-либо государства, информирует власти, осуществившие запуск, и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

2. Каждая Договаривающаяся Сторона, которая осуществляет юрисдикцию над территорией, и на которой обнаружен космический объект или его составные части, по просьбе этих властей, если их просят, принимает такие меры, которые она сочтет практически осуществимыми для спасания этого объекта или его составных частей.

3. По просьбе властей, осуществивших запуск, объекты, запущенные в космическое пространство, или их составные части, обнаруженные за пределами территории властей, осуществивших запуск, возвращаются представителям этих властей, осуществивших запуск, которые по требованию должны представить до их возвращения опознавательные данные, или предоставляются в распоряжение таких представителей.

4. Независимо от пунктов 2 и 3 настоящей статьи, Договаривающаяся Сторона, имеющая основания полагать, что космический объект или его составные части, обнаруженные на территории, находящейся под ее юрисдикцией, или спасенные ею в каком-либо другом месте, являясь опасными или вредными по своему характеру, может уведомить об этом власти, осуществившие запуск, которые незамедлительно принимают эффективные меры под руководством и контролем упомянутой Договаривающейся Стороны для устранения возможной опасности причинения вреда.

5. Расходы, понесенные при выполнении обязательств по обнаружению и возвращению космического объекта или его составных частей, в соответствии с пунктами 2 и 3 настоящей статьи, покрываются властями, осуществившими запуск.

Статья 6

Для целей настоящего Соглашения термин "власти, осуществившие запуск", относится к государству, ответственному за запуск, или, когда международная межправительственная организация ответственна за

запуск, к этой международной организации при условии, что эта международная организация заявляет о принятии ею прав и обязанностей, предусмотренных в настоящем Соглашении, и что большинство государств-членов этой организации является участниками настоящего Соглашения и Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела.

Статья 7

1. Настоящее соглашение будет открыто для подписания его всеми государствами. Любое государство, которое не подпишет настоящее Соглашение до вступления его в силу в соответствии с пунктом 3 данной статьи, может присоединиться к нему в любое время.

2. Настоящее Соглашение подлежит ратификации государствами, подписавшими его. Ратификационные грамоты и документы о присоединении должны быть сданы на хранение правительствам Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Союза Советских Социалистических Республик, которые настоящим назначаются в качестве правительств-депозитариев.

3. Настоящее Соглашение вступает в силу после сдачи на хранение ратификационных грамот пятью правительствами, включая правительства, назначенные в качестве правительств-депозитариев в соответствии с настоящим Соглашением.

4. Для государств, ратификационные грамоты или документы о присоединении которых будут сданы на хранение после вступления в силу настоящего Соглашения, оно вступит в силу в день сдачи на хранение их ратификационных грамот или документов о присоединении.

5. Правительства-депозитарии незамедлительно уведомляют все подписавшие и присоединившиеся к настоящему Соглашению государства о дате каждого подписания, о дате сдачи на хранение каждой ратификационной грамоты и документа о присоединении к настоящему соглашению, о дате вступления его в силу, а также о других уведомлениях.

6. Настоящее Соглашение будет зарегистрировано правительствами-депозитариями в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций.

Статья 8

Любое государство-участник Соглашения может предлагать поправки к настоящему соглашению. Поправки вступают в силу для каждого государства-участника Соглашения, принимающего эти поправки, после принятия их большинством государств-участников Соглашения, а впоследствии для каждого оставшегося государства-участника Соглашения в день принятия им этих поправок.

Статья 9

Любое государство-участник Соглашения может уведомить о своем выходе из Соглашения через год после вступления его в силу путем письменного уведомления правительств-депозитариев. Такой выход приобретает силу по истечении одного года со дня получения этого уведомления.

Статья 10

Настоящее Соглашение, русский, английский, французский, испанский и китайский тексты которого являются равно аутентичными, будет сдано на хранение в архивы правительств-депозитариев. Должным образом заверенные копии настоящего Соглашения будут препровождены правительствами-депозитариями правительствам государств, подписавших Соглашение и присоединившихся к нему.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящее Соглашение.

Совершено в трех оригиналах в городах Москве, Лондоне и Вашингтоне апреля месяца 22 дня тысяча девятьсот шестьдесят восьмого года.

Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Москва, Вашингтон, Лондон, 29 ноября 1971 г.)

Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами – межправительственный документ, подписанный СССР, США и Великобританией 29 ноября 1972 г., который расширяет Договор о космосе (1967 г.).

Целью подписания конвенции является введение эффективных международных правил и процедур относительно ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, и обеспечения, в частности, безотлагательной выплаты на основании ее положений жертвам такого ущерба.

Принята резолюцией 2777 (XXVI) Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1971 года

Государства – участники настоящей Конвенции,

признавая общую заинтересованность всего человечества в дальнейшем исследовании и использовании космического пространства в мирных целях,

напоминая о Договоре о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела,

принимая во внимание, что, несмотря на меры предосторожности, которые должны принимать государства и международные межправительственные организации, занимающиеся запуском космических объектов, эти объекты могут иногда причинять ущерб,

признавая необходимость разработки эффективных международных правил и процедур относительно ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, и обеспечения, в частности, безотлагательной выплаты на основании положений настоящей Конвенции полной и справедливой компенсации жертвам такого ущерба,

полагая, что установление таких правил и процедур будет содействовать укреплению международного сотрудничества в области исследования и использования космического пространства в мирных целях,

согласились о нижеследующем:

Статья I

Для целей настоящей Конвенции:

а) термин «ущерб» означает лишение жизни, телесное повреждение или иное повреждение здоровья; либо уничтожение или повреждение имущества государств, либо физических или юридических лиц или имущества международных межправительственных организаций;

б) термин «запуск» включает попытку запуска;

с) термин «запускающее государство» означает:

i) государство, которое осуществляет или организует запуск космического объекта,

ii) государство, с территории или установок которого осуществляется запуск космического объекта;

д) термин «космический объект» включает составные части космического объекта, а также средство его доставки и его части.

Статья II

Запускающее государство несет абсолютную ответственность за выплату компенсации за ущерб, причиненный его космическим объектом на поверхности Земли или воздушному судну в полете.

Статья III

Если в любом месте, помимо поверхности Земли, космическому объекту одного запускающего государства либо лицам или имуществу на борту такого космического объекта причинен ущерб космическим объектом другого запускающего государства, то последнее несет ответственность только в случае, когда ущерб причинен по его вине или по вине лиц, за которых оно отвечает.

Статья IV

1. Если в любом месте, помимо поверхности Земли, космическому объекту одного запускающего государства либо лицам или имуществу на борту такого объекта причинен ущерб космическим объектом другого запускающего государства и тем самым причиняется ущерб третьему государству либо его физическим или юридическим лицам, то два первых государства несут солидарную ответственность перед этим третьим государством в нижеследующих пределах:

а) если ущерб причинен третьему государству на поверхности Земли или воздушному судну в полете, то их ответственность перед третьим государством является абсолютной;

б) если ущерб причинен космическому объекту третьего государства либо лицам или имуществу на борту такого космического объекта в любом месте, помимо поверхности Земли, то их ответственность перед третьим государством определяется на основании вины любого из первых двух государств или на основании вины лиц, за которых отвечает любое из этих двух государств.

2. Во всех случаях солидарной ответственности, упомянутых в пункте 1 настоящей статьи, бремя компенсации за ущерб распределяется между двумя первыми государствами соразмерно степени их вины; если степень вины каждого из этих государств установить невозможно, то бремя компенсации за ущерб распределяется между ними поровну. Такое распределение не затрагивает права третьего государства требовать всей компенсации за ущерб на основании настоящей Конвенции от любого из запускающих государств или всех запускающих государств, которые несут солидарную ответственность.

Статья V

1. Когда два государства или более совместно производят запуск космического объекта, они несут солидарную ответственность за любой причиненный ущерб.

2. Запускающее государство, которое выплатило компенсацию за ущерб, имеет право регрессного требования к остальным участникам совместного запуска. Участники совместного запуска могут заключать соглашения о распределении между собой финансовых обязательств, по которым они несут солидарную ответственность. Такие соглашения не затрагивают права государства, которому причинен ущерб, требовать всей компенсации за ущерб на основании настоящей Конвенции от любого из запускающих государств или всех запускающих государств, которые несут солидарную ответственность.

3. Государство, с территории которого или с установок которого производится запуск космического объекта, рассматривается в качестве участника совместного запуска.

Статья VI

1. При условии соблюдения положений пункта 2 настоящей статьи освобождение от абсолютной ответственности предоставляется в той мере, в какой запускающее государство докажет, что ущерб явился полностью или частично результатом грубой небрежности либо действия или бездействия, совершенных с

намерением нанести ущерб, со стороны государства-истца, либо физических или юридических лиц, которых оно представляет.

2. Никакого освобождения не предоставляется в случаях, когда ущерб явился результатом деятельности запускающего государства, которая не соответствует международному праву, включая, в частности, Устав Организации Объединенных Наций и Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела.

Статья VII

Положения настоящей Конвенции не применяются к случаям ущерба, причиненного космическим объектом запускающего государства:

а) гражданам этого запускающего государства;
б) иностранным гражданам в то время, когда они участвуют в операциях, связанных с этим космическим объектом, со времени его запуска или на любой последующей стадии вплоть до его спуска, или в то время, когда они находятся по приглашению этого запускающего государства в непосредственной близости от района запланированного запуска или возвращения объекта.

Статья VIII

1. Государство, которому причинен ущерб либо физическим или юридическим лицам которого причинен ущерб, может предъявить запускающему государству претензию о компенсации за такой ущерб.

2. Если государство гражданства потерпевшей стороны не предъявило претензии, то другое государство может предъявить запускающему государству претензию в отношении ущерба, причиненного на его территории любому физическому или юридическому лицу.

3. Если ни государство гражданства потерпевшей стороны, ни государство, на территории которого был причинен ущерб, не предъявили претензии или не уведомили о своем намерении предъявить претензию, то другое государство может предъявить запускающему государству претензию в отношении ущерба, который причинен лицам, постоянно проживающим на его территории.

Статья IX

Претензия о компенсации за ущерб предъявляется запускающему государству по дипломатическим каналам. Если государство не поддерживает дипломатических отношений с соответствующим запускающим государством, оно может обратиться к другому государству с просьбой предъявить его претензию этому запускающему государству или каким-либо иным образом представлять его интересы на основании настоящей Конвенции. Оно может также предъявить претензию через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций при условии, что как государство-истец, так и запускающее государство являются членами Организации Объединенных Наций.

Статья X

1. Претензия о компенсации за ущерб может быть предъявлена запускающему государству по прошествии не более одного года с даты причинения ущерба или установления запускающего государства, которое несет ответственность за ущерб.

2. Однако если государству не известно о причинении ущерба или если оно не смогло установить запускающее государство, которое несет ответственность за ущерб, то это первое государство может предъявить претензию в течение одного года с даты, когда ему стали известны указанные выше факты; этот период, однако, ни в коем случае не превышает одного года с даты, когда, по разумным предположениям, такое государство могло узнать об этих фактах, приложив должные усилия.

3. Сроки, определенные в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, применяются даже в том случае, когда полный объем ущерба может быть не известен. Однако в этом случае государство-истец имеет право пересмотреть претензию и представить дополнительную документацию по истечении таких сроков, но не позднее одного года после того, как стал известен полный объем ущерба.

Статья XI

1. Для предъявления запускающему государству претензии о компенсации за ущерб на основании настоящей Конвенции не требуется, чтобы государство-истец либо физические или юридические лица, которых оно представляет, предварительно исчерпали местные средства удовлетворения претензии, которые могут иметься в их распоряжении.

2. Никакое положение настоящей Конвенции не препятствует государству либо физическим или юридическим лицам, которых оно может представлять, возбудить иск в судах либо в административных трибуналах или органах запускающего государства. Государство, однако, не имеет права предъявлять на основании настоящей Конвенции претензию о возмещении того же ущерба, в отношении которого возбужден иск в судах либо в административных трибуналах или органах запускающего государства или же на основании другого международного соглашения, обязательного для заинтересованных государств.

Статья XII

Компенсация, которую запускающее государство обязано выплатить на основании настоящей Конвенции за причиненный ущерб, определяется в соответствии с международным правом и принципами справедливости, с тем чтобы обеспечить возмещение ущерба, восстанавливающее физическому или юридическому лицу, государству или международной организации, от имени которых предъявляется претензия, положение, которое существовало бы, если бы ущерб не был причинен.

Статья XIII

Если государство-истец и государство, которое должно выплатить компенсацию на основании настоящей Конвенции, не приходят к соглашению относительно иной формы компенсации, то эта компенсация выплачивается в валюте государства-истца или, по просьбе такого государства, в валюте государства, которое должно выплатить компенсацию.

Статья XIV

Если урегулирование претензии не достигнуто путем дипломатических переговоров, как это предусмотрено в статье IX, в течение одного года с даты, когда государство-истец уведомляет запускающее государство, что оно представило документацию по своей претензии, заинтересованные стороны создают по требованию любой из сторон Комиссию по рассмотрению претензий.

Статья XV

1. Комиссия по рассмотрению претензий состоит из трех членов: члена Комиссии, назначаемого государством-истцом, члена Комиссии, назначаемого запускаящим государством, и председателя, выбираемого совместно двумя сторонами. Каждая сторона производит соответствующее назначение в двухмесячный срок с даты предъявления требования о создании Комиссии по рассмотрению претензий.

2. Если в течение четырех месяцев с даты предъявления требования о создании Комиссии не достигнуто согласие относительно выбора председателя, любая из сторон может обратиться к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций с просьбой назначить председателя в течение последующего двухмесячного периода.

Статья XVI

1. Если одна из сторон не производит соответствующего назначения в течение установленного периода, председатель по просьбе другой стороны выступает в качестве единоличной Комиссии по рассмотрению претензий.

2. Любая вакансия, которая может открыться в Комиссии по любой причине, заполняется с соблюдением той же процедуры, которая принята для первоначальных назначений в состав Комиссии.

3. Комиссия сама устанавливает процедуру своей работы.

4. Комиссия определяет место или места, в которых она будет проводить свою работу, и принимает решения по всем административным вопросам.

5. За исключением решений или определений, выносимых единоличной Комиссией, все решения и определения Комиссии выносятся большинством голосов.

Статья XVII

Никакого увеличения состава Комиссии по рассмотрению претензий не производится по той причине, что два государства-истца или запускающих государства или более выступают совместно по любому из рассматриваемых Комиссией дел. Выступающие совместно государства-истцы коллективно назначают одного члена Комиссии таким же образом и с соблюдением таких же условий, как и в случае, когда претензию выдвигает одно государство. Когда совместно выступают два запускающих государства или более, они таким же образом коллективно назначают одного члена Комиссии. Если государства-истцы или запускающие государства не проводят соответствующих назначений в течение установленного периода, председатель выступает в качестве единоличной Комиссии.

Статья XVIII

Комиссия по рассмотрению претензий устанавливает обоснованность претензии о компенсации и определяет сумму компенсации, если она подлежит выплате.

Статья XIX

1. Комиссия по рассмотрению претензий действует в соответствии с положениями статьи XII.

2. Решение Комиссии является окончательным и обязательным, если об этом была достигнута договоренность между сторонами; в ином случае Комиссия выносит окончательное определение рекомендательного характера, которое стороны рассматривают в духе доброй воли. Комиссия излагает обоснование своего решения или определения.

3. Комиссия выносит свое решение или определение в возможно кратчайший срок и не позднее, чем через год с даты ее создания, если она не сочтет необходимым продлить этот срок.

4. Комиссия публикует свое решение или определение. Она передает заверенную копию своего решения или определения каждой из сторон, а также Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья XX

Расходы, связанные с работой Комиссии по рассмотрению претензий, распределяются поровну между сторонами, если Комиссия не выносит иного решения.

Статья XXI

Если ущерб, причиненный космическим объектом, представляет в больших масштабах угрозу для жизни людей или серьезно отражается на условиях жизни населения или деятельности жизненно важных центров, то государства-участники, и в частности запускаящее государство, изучают возможность безотлагательного предоставления соответствующей помощи государству, которому причинен ущерб, когда последнее

обращается с просьбой об этом. Однако это не затрагивает прав или обязанностей государств-участников, вытекающих из настоящей Конвенции.

Статья XXII

1. В настоящей Конвенции, за исключением статей XXIV–XXVII, ссылки на государства рассматриваются как относящиеся к любой международной межправительственной организации, которая осуществляет космическую деятельность, если эта организация заявляет, что она принимает на себя права и обязанности, предусмотренные настоящей Конвенцией, и если большинство государств – членов этой Организации являются государствами – участниками настоящей Конвенции и Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела.

2. Государства – члены любой такой организации, являющиеся участниками настоящей Конвенции, принимают все необходимые меры для обеспечения того, чтобы эта организация сделала заявление в соответствии с предыдущим пунктом.

3. Если какая-либо международная межправительственная организация ответственна за ущерб в соответствии с положениями настоящей Конвенции, то эта организация и те из ее государств-членов, которые являются участниками настоящей Конвенции, несут солидарную ответственность, при соблюдении, однако, следующих условий:

а) любая претензия о компенсации за такой ущерб предъявляется в первую очередь этой организации;

б) если организация в течение шести месяцев не выплатила суммы, согласованной или установленной в качестве компенсации за такой ущерб, то только в этом случае государство-истец может поставить вопрос об ответственности государств – членов этой организации, являющихся участниками настоящей Конвенции, за уплату этой суммы.

4. В соответствии с положениями настоящей Конвенции любая претензия о выплате компенсации за ущерб, причиненный какой-либо организации, которая сделала заявление в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, представляется государством – членом этой организации, являющимся участником настоящей Конвенции.

Статья XXIII

1. Положения настоящей Конвенции не затрагивают других действующих международных соглашений об отношениях между государствами – участниками этих соглашений.

2. Никакое положение настоящей Конвенции не препятствует заключению государствами международных соглашений, подтверждающих, дополняющих или расширяющих ее положения.

Статья XXIV

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами. Любое государство, которое не подпишет настоящей Конвенции до вступления ее в силу в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, может присоединиться к ней в любое время.

2. Настоящая Конвенция подлежит ратификации государствами, подписавшими ее. Ратификационные грамоты и документы о присоединении сдаются на хранение правительствам Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Союза Советских Социалистических Республик, которые настоящим назначаются в качестве правительств-депозитариев.

3. Настоящая Конвенция вступает в силу после сдачи на хранение пятой ратификационной грамоты.

4. Для государств, ратификационные грамоты или документы о присоединении которых будут сданы на хранение после вступления в силу настоящей Конвенции, она вступает в силу в день сдачи на хранение их ратификационных грамот или документов о присоединении.

5. Правительства-депозитарии незамедлительно уведомляют все подписавшие настоящую Конвенцию и присоединившиеся к ней государства о дате каждого подписания, о дате сдачи на хранение каждой ратификационной грамоты и документа о присоединении, о дате вступления в силу настоящей Конвенции, а также о других уведомлениях.

6. Настоящая Конвенция регистрируется правительствами-депозитариями в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций.

Статья XXV

Любое государство – участник Конвенции может предлагать поправки к настоящей Конвенции. Поправки вступают в силу для каждого государства – участника Конвенции, принимающего эти поправки, после принятия их большинством государств – участников Конвенции, а впоследствии для каждого оставшегося государства – участника Конвенции в день принятия им этих поправок.

Статья XXVI

Через десять лет после вступления в силу настоящей Конвенции вопрос о ее пересмотре будет включен в предварительную повестку дня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, с тем чтобы на основе опыта применения Конвенции рассмотреть вопрос о том, нуждается ли она в изменении. Однако в любое время через пять лет после вступления Конвенции в силу по просьбе одной трети государств-участников и с согласия большинства государств-участников созывается конференция государств-участников с целью пересмотра настоящей Конвенции.

Статья XXVII

Любое государство – участник Конвенции может уведомить о своем выходе из Конвенции через год после вступления ее в силу путем письменного уведомления правительств-депозитариев. Такой выход приобретает силу по истечении одного года со дня получения этого уведомления.

Статья XXVIII

Настоящая Конвенция, английский, испанский, китайский, русский и французский тексты которой являются равно аутентичными, сдается на хранение в архивы правительств-депозитариев. Должным образом заверенные копии настоящей Конвенции препровождаются правительствами-депозитариями правительствам государств, подписавших Конвенцию и присоединившихся к ней.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящую Конвенцию.

СОВЕРШЕНО в трех экземплярах в городах Вашингтоне, О.К., Лондоне и Москве марта месяца двадцать девятого дня тысяча девятьсот семьдесят второго года.

Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Нью-Йорк, 15 января 1975 г.)

Принята резолюцией 3235 (XXIX) Генеральной Ассамблеи ООН от 12 ноября 1974 года

Государства — участники настоящей Конвенции,

признавая общую заинтересованность всего человечества в развитии исследования и использования космического пространства в мирных целях,

напоминая, что Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, от 27 января 1967 года устанавливает, что государства несут международную ответственность за свою национальную деятельность в космическом пространстве, и упоминает о государстве, в регистр которого занесен объект, запущенный в космическое пространство,

напоминая также, что Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, от 22 апреля 1968 года предусматривает, что власти, осуществившие запуск, должны, по требованию, представить опознавательные данные до возвращения запущенного ими в космическое пространство объекта, который обнаружен за пределами территории властей, осуществивших запуск,

напоминая далее, что Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, от 29 марта 1972 года устанавливает международные нормы и процедуры, касающиеся ответственности запускающих государств за ущерб, причиненный их космическими объектами,

желая, в свете Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, предусмотреть национальную регистрацию запускающими государствами космических объектов, запускаемых ими в космическое пространство,

желая далее учредить на обязательной основе централизованный реестр запущенных в космическое пространство объектов, который будет вести Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций,

желая также обеспечить государствам-участникам дополнительные средства и процедуры, которые могли бы способствовать идентификации космических объектов,

считая, что обязательная система регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, будет, в частности, способствовать их идентификации и содействовать применению и развитию международного права, регулирующего исследование и использование космического пространства,

согласились о нижеследующем:

Статья I

Для целей настоящей Конвенции:

а) термин «запускающее государство» означает:

i) государство, которое осуществляет или организует запуск космического объекта;

ii) государство, с территории или установок которого осуществляется запуск космического объекта;

б) термин «космический объект» включает составные части космического объекта, а также средство его доставки и его части;

с) термин «государство регистрации» означает запускающее государство, в регистр которого занесен космический объект в соответствии со статьей II.

Статья II

1. Когда космический объект запускается на орбиту вокруг Земли или дальше в космическое пространство, запускающее государство регистрирует этот космический объект путем записи в соответствующий регистр, который им ведется. Каждое запускающее государство информирует Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об учреждении такого регистра.

2. Когда в отношении любого такого космического объекта имеются два или более запускающих государства, они совместно определяют, которое из них регистрирует этот объект в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, учитывая при этом положения статьи VIII Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, и без ущерба для соответствующих соглашений, которые заключены или могут быть заключены между запускающими государствами по вопросу о юрисдикции и контроле над космическим объектом и любым его экипажем.

3. Содержание каждого регистра и условия его ведения определяются соответствующим государством регистрации.

Статья III

1. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций ведет Реестр, в который заносится информация, представляемая в соответствии со статьей IV.

2. К содержащейся в этом Реестре информации обеспечивается полный и открытый доступ.

Статья IV

1. Каждое государство регистрации представляет Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в ближайший практически осуществимый срок следующую информацию о каждом космическом объекте, занесенном в его регистр:

- a) название запускающего государства или запускающих государств;
- b) соответствующее обозначение космического объекта или его регистрационный номер;
- c) дату и территорию или место запуска;
- d) основные параметры орбиты, включая:
 - i) период обращения,
 - ii) наклонение,
 - iii) апогей,
 - iv) перигей;
- e) общее назначение космического объекта.

2. Каждое государство регистрации может время от времени передавать Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций дополнительную информацию относительно космического объекта, занесенного в его регистр.

3. Каждое государство регистрации уведомляет Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в максимально возможной степени и в ближайший практически осуществимый срок о космических объектах, относительно которых оно ранее представило информацию и которые, будучи выведенными на орбиту вокруг Земли, больше не находятся на этой орбите.

Статья V

Когда на космический объект, запускаемый на орбиту вокруг Земли или дальше в космическое пространство, нанесены упоминаемые в пункте 1 b статьи IV обозначение или регистрационный номер или и то и другое, государство регистрации уведомляет Генерального секретаря об этом факте при представлении информации о космическом объекте в соответствии со статьей IV. В этом случае Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций заносит это уведомление в Реестр.

Статья VI

Если применение положений настоящей Конвенции не позволило государству-участнику опознать космический объект, который причинил ущерб ему или любому его физическому или юридическому лицу, либо который может иметь опасный или вредоносный характер, другие государства-участники, включая, в частности, государства, располагающие средствами наблюдения за космическими объектами и их сопровождения, отвечают в максимально возможной степени на поступающую от этого государства-участника или представленную от его имени через Генерального секретаря просьбу о помощи в идентификации объекта, оказываемой на справедливых и разумных условиях. Государство-участник, обращающееся с такой просьбой, представляет в максимально возможной степени информацию о времени, характере и обстоятельствах событий, послуживших основанием для этой просьбы. Условия оказания такой помощи являются предметом соглашения между заинтересованными сторонами.

Статья VII

1. В настоящей Конвенции, за исключением статей VIII–XII, ссылки на государства рассматриваются как относящиеся также к любой международной межправительственной организации, которая осуществляет космическую деятельность, если эта организация заявляет, что она принимает на себя права и обязанности, предусмотренные настоящей Конвенцией, и если большинство государств — членом этой организации являются государствами — участниками настоящей Конвенции и Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела.

2. Государства — члены любой такой организации, являющиеся участниками настоящей Конвенции, принимают все необходимые меры для обеспечения того, чтобы эта организация сделала заявление в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

Статья VIII

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Любое государство, которое не подпишет настоящей Конвенции до вступления ее в силу в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, может присоединиться к ней в любое время.

2. Настоящая Конвенция подлежит ратификации государствами, подписавшими ее. Ратификационные грамоты и документы о присоединении должны быть сданы на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

3. Настоящая Конвенция вступает в силу между государствами, сдавшими на хранение ратификационные грамоты, после сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций пятой ратификационной грамоты.

4. Для государств, ратификационные грамоты или документы о присоединении которых будут сданы на хранение после вступления в силу настоящей Конвенции, она вступает в силу в день сдачи на хранение их ратификационных грамот или документов о присоединении.

5. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций незамедлительно уведомляет все подписавшие и присоединившиеся государства о дате каждого подписания, о дате сдачи на хранение каждой ратификационной грамоты и документа о присоединении, о дате вступления в силу настоящей Конвенции, а также о других уведомлениях.

Статья IX

Любое государство — участник настоящей Конвенции может предлагать поправки к Конвенции. Поправки вступают в силу для каждого государства — участника Конвенции, принимающего эти поправки, после принятия их большинством государств — участников Конвенции, а впоследствии для каждого оставшегося государства — участника Конвенции в день принятия им этих поправок.

Статья X

Через десять лет после вступления в силу настоящей Конвенции вопрос о ее пересмотре будет включен в предварительную повестку дня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, с тем чтобы на основе опыта применения Конвенции рассмотреть вопрос о том, нуждается ли она в изменении. Однако в любое время через пять лет после вступления Конвенции в силу по просьбе одной трети государств — участников Конвенции и с согласия большинства государств-участников созывается конференция государств-участников с целью пересмотра настоящей Конвенции. При таком пересмотре будут, в частности, учитываться любые соответствующие технические достижения, включая достижения, относящиеся к идентификации космических объектов.

Статья XI

Любое государство — участник Конвенции может уведомить о своем выходе из Конвенции через год после вступления ее в силу путем письменного уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Такой выход приобретает силу по истечении одного года со дня получения этого уведомления.

Статья XII

Подлинный текст настоящей Конвенции, тексты которой на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который рассылает заверенные копии всем государствам, подписавшим Конвенцию или присоединившимся к ней.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные своими соответствующими правительствами, подписали настоящую Конвенцию, открытую для подписания в Нью-Йорке 15 января 1975 года.

Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (Нью-Йорк, 18 декабря 1979 г.)

Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах заключено в рамках ООН 18 декабря 1979 г.

Распространяет международное право на Луну и все другие небесные тела, кроме Земли, включая орбиты вокруг этих тел.

Провозглашает принцип исключительно мирного использования Луны и других небесных тел, принцип равных прав всех государств на исследование небесных тел, принцип недопустимости претензии со стороны любого государства на распространение своего суверенитета на какое-либо небесное тело.

Соглашение вступило в силу только для нескольких государств, ратифицировавших его, причем среди них нет ни одного члена «большой восьмерки», постоянного члена Совета Безопасности ООН или государства, обладающего существенной собственной космической программой. Таким образом, соглашение не имеет на данный момент особенной политической силы, не говоря уже о том, что актуальность юридического регулирования пользования небесными телами пока не представляет практического смысла.

Страны, подписавшие и ратифицировавшие договор: Австралия, Австрия, Бельгия, Казахстан, Ливан, Марокко, Мексика, Нидерланды, Пакистан, Перу, Уругвай, Филиппины, Чили.

Страны, только подписавшие договор: Гватемала, Индия, Румыния, Франция.

Государства-участники настоящего Соглашения, отмечая успехи, достигнутые государствами в исследовании и использовании Луны и других небесных тел, признавая, что Луна, являющаяся естественным спутником Земли, играет важную роль в исследовании космоса, преисполненные решимости содействовать на

основе равенства дальнейшему развитию сотрудничества между государствами в исследовании и использовании Луны и других небесных тел, желая не допустить превращения Луны в район международных конфликтов, учитывая выгоды, которые могут быть получены от разработки природных ресурсов Луны и других небесных тел, напоминая о Договоре о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, Соглашении о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, и Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, принимая во внимание необходимость конкретизации и развития применительно к Луне и другим небесным телам положений этих международных документов с учетом дальнейшего прогресса в исследовании и использовании космического пространства, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Положения настоящего Соглашения, относящиеся к Луне, применяются также к другим небесным телам Солнечной системы, помимо Земли, за исключением тех случаев, когда вступают в силу конкретные правовые нормы в отношении любого из этих небесных тел.

Для целей настоящего Соглашения ссылки на Луну включают орбиты вокруг Луны или другие траектории полета к Луне или вокруг нее.

Настоящее Соглашение не применяется к внеземным материалам, которые достигают поверхности Земли естественным путем.

Статья 2

Вся деятельность на Луне, включая ее исследование и использование, осуществляется в соответствии с международным правом, в частности с Уставом Организации Объединенных Наций, и с учетом Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей 24 октября 1970 года, в интересах поддержания международного мира и безопасности и поощрения международного сотрудничества и взаимопонимания и с должным учетом соответствующих интересов всех других государств-участников.

Статья 3

Луна используется всеми государствами-участниками исключительно в мирных целях.

На Луне запрещается угроза силой или применение силы или любые другие враждебные действия или угроза совершения враждебных действий. Запрещается также использование Луны для совершения любых подобных действий или применения любых подобных угроз в отношении Земли, Луны, космических кораблей, персонала космических кораблей или искусственных космических объектов.

Государства-участники обязуются не выводить на орбиту вокруг Луны или на другую траекторию полета к Луне или вокруг нее объекты с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, а также не устанавливать и не использовать такое оружие на поверхности Луны или в ее недрах.

Запрещается создание на Луне военных баз, сооружений и укреплений, испытание любых типов оружия и проведение военных маневров. Использование военного персонала для научных исследований или каких-либо иных мирных целей не запрещается. Не запрещается также использование любого оборудования или средств, необходимых для мирного исследования и использования Луны.

Статья 4

Исследование и использование Луны является достоянием всего человечества и осуществляется на благо и в интересах всех стран, независимо от степени их экономического или научного развития. При этом должное внимание уделяется интересам нынешних и будущих поколений, а также необходимости содействовать повышению уровня жизни и улучшению условий экономического и социального прогресса и развития в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Государства-участники во всей своей деятельности, связанной с исследованием и использованием Луны, руководствуются принципом сотрудничества и взаимопомощи. Международное сотрудничество в соответствии с настоящим Соглашением должно быть как можно более широким и может осуществляться на многосторонней основе, на двусторонней основе или через международные межправительственные организации.

Статья 5

Государства-участники информируют в максимально возможной и практически осуществимой степени Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, а также общественность и международное научное сообщество о своей деятельности, связанной с исследованием и использованием Луны. Как можно скорее после запуска в отношении каждой экспедиции на Луну сообщаются сведения о времени, целях, местах проведения, параметрах орбиты и продолжительности, а информация о результатах проведения каждой экспедиции, включая научные результаты, представляется после ее завершения. В том случае, если экспедиция продолжается более шестидесяти дней, информация о ходе этой экспедиции, включая любые научные результаты, представляется периодически через каждые тридцать дней. В отношении экспедиций, продолжающихся более шести месяцев, необходимо впоследствии сообщать только существенно важные дополнения к такой информации.

Если государству-участнику становится известно, что другое государство-участник планирует одновременное проведение деятельности в одном и том же районе или на одной и той же орбите вокруг Луны, траектории полета к Луне или вокруг нее, оно незамедлительно информирует другое государство о времени и планах проведения своей деятельности.

При осуществлении деятельности в соответствии с настоящим Соглашением государства-участники незамедлительно информируют Генерального секретаря, а также общественность и международное научное сообщество о любых установленных ими явлениях в космическом пространстве, включая Луну, которые могли бы создавать угрозу для жизни или здоровья человека, а также о признаках любого вида органической жизни.

Статья 6

На Луне провозглашается свобода научных исследований, проводимых всеми государствами-участниками, без какой бы то ни было дискриминации, на основе равенства и в соответствии с международным правом.

При проведении научных исследований в соответствии с положениями настоящего Соглашения государства-участники имеют право собирать на Луне образцы минеральных и других веществ и вывозить их с Луны. Такие образцы остаются в распоряжении тех государств-участников, которые обеспечили их сбор, и могут использоваться ими для научных целей. Государства-участники принимают во внимание желательность предоставления части таких образцов в распоряжение других заинтересованных государств-участников и международного научного сообщества для проведения научных исследований. При проведении научных исследований государства-участники могут также использовать минеральные и другие вещества Луны для поддержания жизнедеятельности своих экспедиций в необходимых для этой цели количествах.

Государства-участники признают желательным проведение в максимально возможной и практически осуществимой степени обмена научным и другим персоналом между экспедициями на Луну или сооружениями на ней.

Статья 7

Осуществляя исследование и использование Луны, государства-участники принимают меры для предотвращения нарушения сформировавшегося равновесия ее среды вследствие внесения неблагоприятных изменений в эту среду, ее вредоносного загрязнения вследствие доставки посторонних для этой среды веществ или каким-либо иным путем. Государства-участники принимают также меры во избежание внесения неблагоприятных изменений в окружающую среду Земли вследствие доставки внеземного вещества или каким-либо иным путем.

Государства-участники информируют Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о мерах, принимаемых ими в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, а также в максимально возможной степени заблаговременно уведомляют его о всех случаях размещения ими радиоактивных материалов на Луне и о целях такого размещения.

Государства-участники направляют другим государствам-участникам и Генеральному секретарю уведомление относительно районов Луны, представляющих особый научный интерес, с тем чтобы без ущерба для прав других государств-участников можно было рассмотреть вопрос об объявлении их международными научными заповедниками, в отношении которых должны быть согласованы специальные защитные меры, в консультации с компетентными органами Организации Объединенных Наций.

Статья 8

Государства-участники могут осуществлять свою деятельность по исследованию и использованию Луны в любом месте ее поверхности или недр при условии соблюдения положений настоящего Соглашения.

В этих целях государства-участники могут, в частности:

осуществлять посадку своих космических объектов на Луну и их запуск с Луны;

размещать свой персонал, космические аппараты, оборудование, установки, станции и сооружения в любом месте поверхности Луны или ее недр. Персонал, космические аппараты, оборудование, установки, станции и сооружения могут свободно передвигаться или быть перемещены на поверхности Луны или в ее недрах.

Действия государств-участников в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи не должны создавать помех для деятельности, осуществляемой на Луне другими государствами-участниками. В случае возникновения таких помех заинтересованные государства-участники проводят консультации в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 15 настоящего Соглашения.

Статья 9

Государства-участники могут создавать на Луне обитаемые и необитаемые станции. Государство-участник, создающее станцию, использует только такую площадь, которая необходима для обеспечения потребностей этой станции, и немедленно информирует Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о месторасположении и целях этой станции. В дальнейшем с интервалами в один год это государство информирует Генерального секретаря также о том, продолжается ли использование этой станции и изменились ли ее цели.

Станции располагаются таким образом, чтобы не препятствовать свободному доступу персонала, аппаратов и оборудования других государств-участников, осуществляющих деятельность на Луне, во все районы Луны в соответствии с положениями настоящего Соглашения или статьи I Договора о принципах

деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела.

Статья 10

Государства-участники принимают все возможные меры для охраны жизни и здоровья лиц, находящихся на Луне. В этих целях они будут рассматривать любого человека, находящегося на Луне, как космонавта в смысле статьи V Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, а также как члена экипажа космического корабля в смысле Соглашения о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство.

Государства-участники предоставляют терпящим бедствие лицам, находящимся на Луне, право укрытия на своих станциях, сооружениях, аппаратах и других установках.

Статья 11

Луна и ее природные ресурсы являются общим наследием человечества, что находит свое выражение в положениях настоящего Соглашения, и в частности в пункте 5 настоящей статьи.

Луна не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения на нее суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами.

Поверхность или недра Луны, а также участки ее поверхности или недр или природные ресурсы там, где они находятся, не могут быть собственностью какого-либо государства, международной межправительственной или неправительственной организации, национальной организации или неправительственного учреждения или любого физического лица. Размещение на поверхности Луны или в ее недрах персонала, космических аппаратов, оборудования, установок, станций и сооружений, включая конструкции, неразрывно связанные с ее поверхностью или недрами, не создает права собственности на поверхность или недра Луны или их участки.

Вышеизложенные положения не наносят ущерба международному режиму, упомянутому в пункте 5 настоящей статьи.

Государства-участники имеют право на исследование и использование Луны без какой бы то ни было дискриминации на основе равенства и в соответствии с международным правом и положениями настоящего Соглашения.

Государства-участники настоящим обязуются установить международный режим, включая соответствующие процедуры, для регулирования эксплуатации природных ресурсов Луны, когда будет очевидно, что такая эксплуатация станет возможной в ближайшее время. Это положение осуществляется в соответствии со статьей 18 настоящего Соглашения.

В целях содействия установлению международного режима, упомянутого в пункте 5 настоящей статьи, государства-участники информируют Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, а также общественность и международное научное сообщество в максимально возможной и практически осуществимой степени о любых природных ресурсах, которые они могут обнаружить на Луне.

Основные цели международного режима, который должен быть установлен, включают:

упорядоченное и безопасное освоение природных ресурсов Луны;
рациональное регулирование этих ресурсов;
расширение возможностей в деле использования этих ресурсов; и
справедливое распределение между всеми государствами-участниками благ, получаемых от этих ресурсов, с особым учетом интересов и нужд развивающихся стран, а также усилий тех стран, которые прямо или косвенно внесли свой вклад в исследование Луны.

Вся деятельность в отношении природных ресурсов Луны осуществляется таким образом, чтобы это соответствовало целям, указанным в пункте 7 данной статьи, и положениям пункта 2 статьи 6 настоящего Соглашения.

Статья 12

Государства-участники сохраняют юрисдикцию и контроль над своим персоналом, космическими аппаратами, оборудованием, установками, станциями и сооружениями на Луне. Права собственности на космические аппараты, оборудование, установки, станции и сооружения остаются незатронутыми во время их нахождения на Луне.

К аппаратам, сооружениям и оборудованию или их составным частям, обнаруженным за пределами намеченного места их расположения, применяются положения статьи 5 Соглашения о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство.

В чрезвычайных случаях, связанных с угрозой жизни человека, государства-участники могут использовать оборудование, аппараты, сооружения, установки или запасы других государств-участников на Луне. Уведомление о таком использовании незамедлительно направляется Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций или заинтересованному государству-участнику.

Статья 13

Государство-участник, обнаружившее, что на Луне произошла аварийная, вынужденная или иная непреднамеренная посадка космического объекта, который не был им запущен, или падение составных частей такого объекта, незамедлительно извещает об этом государство-участника, которое осуществило запуск, и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья 14

Государства-участники настоящего Соглашения несут международную ответственность за национальную деятельность на Луне, независимо от того, осуществляется ли она правительственными органами или неправительственными юридическими лицами, и за обеспечение того, чтобы национальная деятельность проводилась в соответствии с положениями, содержащимися в настоящем Соглашении. Государства-участники обеспечивают, чтобы неправительственные юридические лица, находящиеся под их юрисдикцией, осуществляли деятельность на Луне только под контролем и под постоянным наблюдением соответствующего государства-участника.

Государства-участники признают, что в результате активизации деятельности на Луне может возникнуть необходимость в детальных соглашениях об ответственности за ущерб, причиненный на Луне, в дополнение к положениям Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, и Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами. Любые такие соглашения вырабатываются в соответствии с процедурой, предусмотренной в статье 18 настоящего Соглашения.

Статья 15

Каждое государство-участник может убедиться в том, что деятельность других государств-участников по исследованию и использованию Луны осуществляется в соответствии с положениями настоящего Соглашения. В этих целях все космические аппараты, оборудование, установки, станции и сооружения на Луне открыты для других государств-участников. Эти государства-участники в разумно заблаговременные сроки сообщают о планируемом посещении, чтобы позволить провести соответствующие консультации и принять максимальные меры предосторожности для обеспечения безопасности и избежания помех для нормальных операций на установке, подлежащей посещению. В соответствии с настоящей статьей любое государство-участник может действовать самостоятельно, или при полной или частичной помощи любого другого государства-участника, или через посредство соответствующих международных процедур в рамках Организации Объединенных Наций и согласно Уставу.

Государство-участник, которое имеет основания полагать, что другое государство-участник не выполняет обязательств, возлагаемых на него настоящим Соглашением, или что другое государство-участник нарушает права, которыми первое государство пользуется в соответствии с настоящим Соглашением, может запросить проведение консультаций с этим государством-участником. Государство-участник, к которому обращен подобный запрос, незамедлительно вступает в такие консультации. В таких консультациях имеет право принять участие любое другое государство-участник, которое этого требует. Каждое государство-участник, принимающее участие в таких консультациях, стремится к взаимоприемлемому урегулированию любого спора и учитывает права и интересы всех государств-участников. Информация о результатах этих консультаций направляется Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который передает полученную информацию всем заинтересованным государствам-участникам.

Если консультации не приводят к взаимоприемлемому урегулированию с должным учетом прав и интересов всех государств-участников, заинтересованные стороны принимают все меры для урегулирования спора другими мирными средствами по своему выбору в соответствии с обстоятельствами и характером спора. Если возникают трудности в связи с началом консультаций или если консультации не позволяют прийти к взаимоприемлемому урегулированию, любое государство-участник в целях урегулирования спора может обратиться за содействием к Генеральному секретарю, не заручаясь согласием другой стороны в споре. Государство-участник, которое не поддерживает дипломатических отношений с другим заинтересованным государством-участником, принимает участие в таких консультациях по своему усмотрению либо непосредственно, либо через другое государство-участника или Генерального секретаря, выступающих в качестве посредника.

Статья 16

В настоящем Соглашении, за исключением статей 17 - 21, ссылки на государства рассматриваются как относящиеся к любой международной межправительственной организации, которая осуществляет космическую деятельность, если эта организация заявляет, что она принимает на себя права и обязанности, предусмотренные настоящим Соглашением, и если большинство государств-членов этой организации является государствами-участниками настоящего Соглашения и Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела. Государства-члены любой такой организации, являющиеся государствами-участниками настоящего Соглашения, принимают все необходимые меры для обеспечения того, чтобы эта организация сделала заявление в соответствии с положениями настоящей статьи.

Статья 17

Любое государство-участник Соглашения может предлагать поправки к настоящему Соглашению. Поправки вступают в силу для каждого государства-участника Соглашения, принимающего эти поправки, после принятия их большинством государств-участников Соглашения, а впоследствии для каждого оставшегося государства-участника Соглашения в день принятия им этих поправок.

Статья 18

Спустя десять лет после вступления в силу настоящего Соглашения в предварительную повестку дня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций включается вопрос о рассмотрении действия настоящего Соглашения, чтобы обсудить в свете предшествующего применения Соглашения, требует ли оно пересмотра. Однако в любое время через пять лет после вступления в силу настоящего Соглашения Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций в качестве депозитария созывает по требованию одной трети государств-участников Соглашения и с согласия большинства государств-участников конференцию государств-участников для рассмотрения действия настоящего Соглашения. Конференция по рассмотрению действия Соглашения обсудит также вопрос об осуществлении положений пункта 5 статьи 11 на основе принципа, указанного в пункте 1 этой статьи, и с учетом, в частности, любых соответствующих технических достижений.

Статья 19

Настоящее Соглашение будет открыто для его подписания всеми государствами в центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

Настоящее Соглашение подлежит ратификации подписавшими его государствами. Любое государство, которое не подпишет настоящее Соглашение до его вступления в силу в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, может присоединиться к нему в любое время. Ратификационные грамоты и документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Настоящее Соглашение вступает в силу на 30-й день после сдачи на хранение пятой ратификационной грамоты.

Для каждого государства, сдавшего на хранение свою ратификационную грамоту или документ о присоединении после вступления в силу настоящего Соглашения, оно вступает в силу на 30-й день после сдачи на хранение такого документа.

Генеральный секретарь незамедлительно информирует все подписавшие и присоединившиеся к настоящему Соглашению государства о дате каждого подписания, дате сдачи на хранение каждой ратификационной грамоты или документа о присоединении, о дате вступления в силу настоящего Соглашения, а также о других уведомлениях.

Статья 20

Любое государство-участник настоящего Соглашения может уведомить о своем выходе из Соглашения через год после вступления его в силу путем письменного уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Такой выход приобретает силу по истечении одного года со дня получения этого уведомления.

Статья 21

Настоящее Соглашение, русский, английский, арабский, испанский, китайский и французский тексты которого являются равно аутентичными, будет сдано на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который препроводит заверенные копии настоящего Соглашения всем государствам, подписавшим настоящее Соглашение и присоединившимся к нему.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные своими соответствующими правительствами, подписали настоящее Соглашение, открытое для подписания в Нью-Йорке.

2

ПРОБЛЕМЫ МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ

2.1. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И ЕЕ ПРОЯВЛЕНИЯ

Экономические аспекты глобализации

Глобализация представляет собой процесс всемирной экономической, политической, культурной и религиозной интеграции и унификации.

В экономическом отношении, глобализация – это процесс втягивания мирового хозяйства, совсем недавно понимаемого как совокупность национальных хозяйств, связанных друг с другом системой международного разделения труда, экономических и политических отношений, в мировой рынок и тесное переплетение их экономик на основе транснационализации и регионализации. На этой базе происходит формирование единой мировой сетевой рыночной экономики – геоэкономики и её инфраструктуры, разрушение национального суверенитета государств, являвшихся главными действующими лицами международных отношений на протяжении многих веков. Процесс глобализации есть следствие эволюции государственно оформленных рыночных систем.

Основным следствием этого является мировое разделение труда, миграция (и, как правило, концентрация) в масштабах всей планеты капитала, рабочей силы, производственных ресурсов, стандартизация законодательства, экономических и технологических процессов, а также сближение и слияние культур разных стран. Это объективный процесс, который носит системный характер, то есть охватывает все сферы жизни общества. В результате глобализации мир становится более связанным и более зависимым от всех его субъектов. Происходит как увеличение количества общих для группы государств проблем, так и расширение числа и типов интегрирующихся субъектов.

Экономическая глобализация – процесс усиления по всему миру экономической взаимозависимости национальных экономик, в связи с увеличением скорости движения и объемов товаров, услуг, технологий и капиталов через государственные границы. Процесс усиления экономической интеграции между странами, приводит к слиянию отдельных национальных рынков в один всемирный рынок. Экономическая глобализация может рассматриваться, как в позитивном, так и в негативном аспектах.

Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) (Женева, 30 октября 1947 г.)

30 октября 1947 г. Статьи соглашения Международного банка реконструкции и развития и Статьи соглашения Международного валютного фонда были дополнены многосторонним Генеральным соглашением по тарифам и торговле (ГАТТ), которое фактически образовало с ними единое целое.

Генеральное соглашение по тарифам и торговле, ГАТТ (англ. General Agreement on Tariffs and Trade, GATT) – международное соглашение, заключенное в 1947 г. с целью восстановления экономики после Второй мировой войны, которое на протяжении почти 50 лет фактически выполняло функции международной организации (ныне – Всемирная торговая организация, ВТО).

Основная цель ГАТТ – снижение барьеров в международной торговле. Это было достигнуто снижением тарифных барьеров, количественными ограничениями (импортная квота) и субсидиями торговли через различные дополнительные соглашения.

ГАТТ – соглашение, а не организация. Изначально ГАТТ предполагалось преобразовать в полноценную международную организацию, такую как Мировой Банк или Мировая Торговая Организация (МТО). Однако соглашение не было ратифицировано и осталось лишь соглашением. Функции ГАТТ были переданы Всемирной торговой организации, основанной последним раундом переговоров по ГАТТ в начале 1990-х годов.

Историю ГАТТ принято упрощенно делить на три фазы – первая, с 1947 по 1959 г. (фокусировалась на том, какие именно товары подлежат регулированию и замораживанию существующих тарифов); вторая, с 1959 по 1979 г., включала три раунда (снижение тарифов) и третья, Уругвайский раунд с 1986 по 1994 г. (расширение ГАТТ до таких новых областей, как интеллектуальная собственность, услуги, капитал и сельское хозяйство, а также зарождение ВТО).

Переговоры последнего Уругвайского раунда продолжались в течение восьми лет. Эти переговоры были начаты 15 сентября 1986 г. в Пунта-дель-Эсте (Уругвай), откуда и получили свое название «Уругвайский раунд». Организационно результаты Уругвайского раунда состоят из Соглашения об учреждении Всемирной торговой организации (ВТО) и приложений к этому документу, содержащих соглашения, договоренности и другие документы, охватывающие сферы торговли товарами, услугами и вопросы торговых аспектов прав интеллектуальной собственности. Весь этот пакет договоренностей рассматривается как единое целое. Это означает, что любая страна для того, чтобы стать членом Всемирной торговой организации, должна принять все перечисленные соглашения и договоренности без каких-либо исключений. Данное «Соглашение об учреждении Всемирной торговой организации» определяет таможенную стоимость как цену, фактически уплаченную или подлежащую уплате за товары при их продаже с целью экспорта в страну импорта, скорректированную с учётом установленных, дополнительных начислений к этой цене. В тексте ГАТТ (ч. 2 ст. VII) определено: «Оценка ввезенного товара для таможенных целей должна быть основана на действительной стоимости ввезенного товара, который облагается пошлиной, или аналогичного товара и не должна основываться на стоимости товара отечественного происхождения или на произвольных или фиктивных оценках». В этой же статье (ч. 5 ст. VII) закреплены принципы гласности и стабильности правил определения таможенной стоимости, реализация на практике которых позволяет «определить с разумной степенью точности стоимость товаров для таможенных целей».

Идея создания международной организации, призванной регулировать международную торговлю, возникла ещё до окончания Второй мировой войны. В основном усилиями США и Великобритании в 1944 г. на конференции в Бреттон Вуде были основаны Международный валютный фонд и Международный банк реконструкции и развития. Третьей опорой нового экономического порядка наряду с упомянутыми организациями предполагалось создание Международной торговой организации (МТО). Для этого в 1946 г. в Гаване была созвана международная конференция по торговле и занятости, которая и должна была выработать материально-правовые рамки международного соглашения о снижении тарифов, предложить заинтересованным странам устав этой организации, взять на себя координирующую роль в вопросах упрощения внешней торговли и снижения таможенного бремени на пути товаров из страны в страну. Уже в октябре 1947 г. было подписано Генеральное соглашение о тарифах и торговле (ГАТТ), которое первоначально рассматривалось лишь как часть всеобъемлющего соглашения в рамках новой международной торговой организации. Это соглашение, рассматриваемое как временное, вступило в силу 1 января 1948 г.

СССР не был приглашён к участию в Гаванской конференции, так как отказался быть участником МВФ и МБРР. Советское правительство опасалось того, что большое влияние, которое имели США в этих организациях, и начало противостояния между идеологическими блоками («холодная война») не позволят в должной степени учитывать интересы СССР в рамках этих организаций.

Конгресс США, однако, неожиданно отказался от ратификации Устава МТО, несмотря на то что США были главной движущей силой организации МТО, и ГАТТ, первоначально временное соглашение, продолжало действовать без всякой организационной структуры, которой должна была стать МТО.

В последующие годы ГАТТ, хотя и в урезанном от первоначально задуманного виде, оказался достаточно эффективной системой, в рамках которой средняя таможенная пошлина снизилась с 40 % к моменту подписания соглашения в середине сороковых годов до 4 % в середине девяностых. С целью снижения прямых таможенных пошлин и скрытых, так называемых нетарифных, ограничений на ввоз продукции из-за рубежа в рамках ГАТТ регулярно проводились раунды переговоров между странами-участницами.

Так называемый Уругвайский раунд переговоров, длившийся с 1986 по 1994 гг. од, был наиболее успешным. В результате долгих переговоров в 1994 г. в Марракеше было подписано соглашение о создании ВТО, вступившее в силу 1 января 1995 г. Страны-участницы достигли согласия о том, что в рамках этой организации будет не только регулироваться торговля товарами (что являлось предметом ГАТТ уже с 1948 г.), но и в связи со все возрастающей ролью услуг в постиндустриальном обществе и их растущей долей в мировой торговле принято Генеральное соглашение о торговле услугами (GATS), регулирующее эту область внешней торговли. Также в рамках Марракешского соглашения было принято Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (TRIPS), регулирующее торговые вопросы прав на результаты интеллектуальной деятельности и являющееся неотъемлемой частью правового фундамента ВТО.

Таким образом, спустя почти 50 лет после неудачных попыток создания международной организации и существования временной конструкции ГАТТ, регулирующей вопросы внешней торговли, с 1 января 1995 г. ВТО приступила к работе.

Правительства Австралийской Федерации, Королевства Бельгии, Соединенных Штатов Бразилии, Бирмы, Канады, Цейлона, Республики Чили, Китайской Республики, Республики Кубы, Чехословацкой Республики, Французской Республики, Индии, Ливана, Великого Герцогства Люксембург, Королевства Нидерландов, Новой Зеландии, Королевства Норвегии, Пакистана, Южной Родезии, Сирии, Южно-Африканского Союза, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки,

признавая, что их взаимоотношения в области торговли и экономической деятельности должны быть направлены на повышение жизненного уровня, обеспечение полной занятости и непрерывного увеличения реального дохода и эффективного спроса, добиваясь полного использования мировых ресурсов и расширения производства и обмена товаров, желая содействовать этим целям путем взаимных и обоюдных соглашений, направленных на существенное снижение тарифов и других препятствий в торговле и на устранение дискриминационного режима в международной торговле, договорились через своих представителей о нижеследующем.

Часть I

Статья I. Общий режим наиболее благоприятствуемой нации

1. В отношении таможенных пошлин и сборов всякого рода, налагаемых на ввоз и вывоз, или в связи с ними, или на перевод за границу платежей за импорт или экспорт, а также в отношении метода взимания таких пошлин и сборов, и в отношении всех правил регулирования и формальностей в связи с ввозом или вывозом, и в отношении всех вопросов, указанных в параграфах 2 и 4 статьи III, любое преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет, предоставляемые любой Договаривающейся Стороной в отношении любого товара, происходящего из любой другой страны или предназначенного в любую другую страну, должны немедленно и безусловно предоставляться подобному же товару, происходящему из территории всех других Договаривающихся Сторон, или предназначенному для территории всех других Договаривающихся Сторон...

Список уступок

1. а) Каждая Договаривающаяся Сторона должна предоставлять торговле других Договаривающихся Сторон режим, не менее благоприятный, чем тот, который предусматривается в соответствующей части соответствующего Списка, приложенного к настоящему Соглашению.

б) Товары, указанные в части I Списка, относящегося к какой-либо Договаривающейся Стороне, и происходящие из территории других Договаривающихся Сторон, должны при импорте на территорию страны, к которой относится данный Список, и при условии соблюдения сроков, условий или оговорок, указанных в этом Списке, освобождаться от обычных таможенных пошлин, превышающих пошлины, которые установлены и предусмотрены в этом Списке. Такие товары должны также освобождаться от всех других пошлин или сборов всякого рода, установленных на ввоз или в связи с ввозом, превышающих те пошлины или сборы, которые были установлены на дату заключения настоящего Соглашения, или те, которые прямо или обязательно должны налагаться после этой даты в силу законодательства, которое будет действовать на территории страны импорта на дату ввоза.

с) Товары, указанные в части II Списка, относящегося к какой-либо Договаривающейся Стороне, и происходящие из территорий, которые согласно статье I имеют право пользоваться преференциальным режимом при импорте на территорию, к которой относится Список, должны при импорте на такую территорию, и при условии соблюдения сроков, условий и оговорок, перечисленных в этом Списке, освобождаться от обычных таможенных пошлин, превышающих пошлины, которые указаны и предусмотрены в части II этого Списка. Такие товары должны также освобождаться от всех других пошлин или сборов всякого рода, установленных на ввоз, превышающих те пошлины или сборы, которые были установлены на дату заключения настоящего Соглашения, или те, которые прямо или обязательно должны налагаться после этой даты в силу законодательства, которое будет действовать на территории импортирующей страны на дату ввоза. Ничто в настоящей статье не должно препятствовать любой Договаривающейся Стороне сохранить в силе свои требования, существующие на дату заключения настоящего Соглашения, относительно того, какие товары могут быть ввозимы по преференциальным ставкам пошлин...

Статья VI. Антидемпинговая и компенсационная пошлины

1. Договаривающиеся Стороны признают, что демпинг, состоящий в том, что товары одной страны поступают на рынок другой страны по цене ниже нормальной цены товаров, подлежит осуждению, если он причиняет или угрожает причинить материальный ущерб промышленности, созданной на территории Договаривающейся Стороны, или существенно задерживает создание отечественной промышленности...

Часть III

Статья XXIV. Территориальное применение – пограничная торговля – таможенные союзы и зоны свободной торговли

...4. Договаривающиеся Стороны признают желательным расширение свободы торговли путем развития посредством добровольных соглашений более тесного объединения экономик стран-участниц таких соглашений. Они также признают, что целью таможенного союза или зоны свободной торговли должно быть облегчение торговли между составляющими их территориями, а не создание барьеров в торговле между другими Договаривающимися Сторонами и данными территориями.

5. Соответственно, положения настоящего Соглашения не должны препятствовать как образованию территориями Договаривающихся Сторон таможенного союза или зоны свободной торговли, так и принятию временного соглашения, необходимого для образования таможенного союза или зоны свободной торговли...

Всемирная торговая организация (ВТО)

Всемирная торговая организация (ВТО): общая характеристика

Всемирная торговая организация (ВТО; англ. World Trade Organization (WTO), фр. Organisation mondiale du commerce (OMC), исп. Organización Mundial del Comercio) – международная организация, созданная 1 января 1995 г. с целью либерализации международной торговли и регулирования торгово-политических отношений государств-членов. ВТО образована на основе Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ),

заключенного в 1947 г. и на протяжении почти 50 лет фактически выполнявшего функции международной организации, но не являвшегося, тем не менее, международной организацией в юридическом смысле.

ВТО отвечает за внедрение новых деталей, а также следит за соблюдением членами организации всех соглашений, подписанных большинством стран мира и ратифицированных их парламентами. ВТО строит свою деятельность исходя из решений, принятых в 1986-1994 гг. в рамках Уругвайского раунда и более ранних договоренностей ГАТТ. Обсуждения проблем и принятие решений по глобальным проблемам либерализации и перспективам дальнейшего развития мировой торговли проходят в рамках многосторонних торговых переговоров (раунды). К настоящему времени проведено 8 раундов таких переговоров, включая Уругвайский, а в 2001 г. стартовал девятый в Дохе, Катар. Организация пытается завершить переговоры по Дохийскому раунду переговоров, который был начат с явным акцентом на удовлетворение потребностей развивающихся стран.

Всемирная торговая организация (ВТО), созданная в 1995 г., заменила собой Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) в качестве единственного международного органа, занимающегося глобальными правилами торговли между государствами. Она не является специализированным учреждением, но у нее существуют механизмы и практика сотрудничества с Организацией Объединенных Наций.

Задачи ВТО состоят в оказании помощи в упорядочении процесса торговли в рамках системы, основанной на определенных правилах; объективном урегулировании торговых споров между правительствами; организации торговых переговоров. В основе этой деятельности лежат 60 соглашений ВТО – основные правовые нормы политики международной коммерции и торговли. Принципы, на которых основаны эти соглашения, включают отсутствие дискриминации (режим наиболее благоприятствуемой нации и положение о национальном режиме), более свободные условия торговли, поощрение конкуренции и дополнительные положения для наименее развитых стран. Одной из целей ВТО является борьба с протекционизмом.

Задачей ВТО провозглашено не достижение каких-либо целей или результатов, а установление общих принципов международной торговли. Согласно декларации, работа ВТО, как и ГАТТ до него, опирается на основные принципы, среди которых:

Равные права. Все члены ВТО обязаны предоставлять всем другим членам режим наибольшего благоприятствования в торговле (РНБ). Принцип РНБ означает, что преференции, предоставленные одному из членов ВТО, автоматически распространяются и на всех остальных членов организации в любом случае.

Взаимность. Все уступки в ослаблении двусторонних торговых ограничений должны быть взаимными, устранение «проблемы безбилетника».

Прозрачность. Члены ВТО должны полностью публиковать свои торговые правила и иметь органы, отвечающие за предоставление информации другим членам ВТО.

Создание действующих обязательств. Обязательства по торговым тарифам стран регулируются в основном органами ВТО, а не взаимоотношениями между странами. А в случае ухудшения условий торговли в какой-нибудь стране в конкретном секторе, ущемленная сторона может требовать компенсаций в других секторах.

Защитные клапаны. В некоторых случаях, правительство в состоянии вводить торговые ограничения. Соглашение ВТО позволяет членам принимать меры не только для защиты окружающей среды, но и для поддержки здравоохранения, здоровья животных и растений.

Есть три типа деятельности в этом направлении:

- Статьи, позволяющие использовать торговые меры для достижения неэкономических целей;
- Статьи, направленные на обеспечение «справедливой конкуренции»; Члены не должны использовать природоохранные мероприятия в качестве средства маскировки протекционистской политики;
- Положения, допускающие вмешательство в торговлю по экономическим причинам.

Исключения из принципа РНБ также составляют Развивающиеся и Наименее развитые страны, имеющие льготный режим в ВТО, региональные зоны свободной торговли и Таможенные союзы.

Всемирная торговая организация (ВТО) была создана в результате многолетних переговоров в рамках Уругвайского раунда, который завершился в декабре 1993 г.

Официально ВТО образована на конференции в Марракеше в апреле 1994 г. Соглашением об учреждении ВТО, известным также как Марракешское соглашение.

Помимо основного текста документ содержит 4 приложения:

Приложение 1А:

Многосторонние соглашения по торговле товарами:

Генеральное соглашение о тарифах и торговле 1994 г., которое определяет основы режима торговли товарами, права и обязательства членов ВТО в этой сфере.

Генеральное соглашение о тарифах и торговле 1947 г., которое определяет основы режима торговли товарами, права и обязательства членов ВТО в этой сфере.

Соглашение по сельскому хозяйству, которое определяет особенности регулирования торговли сельскохозяйственными товарами и механизмы применения мер государственной поддержки производства и торговли в этом секторе.

Соглашение по текстилю и одежде, которое определяет особенности регулирования торговли текстилем и одеждой.

Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных норм, которое определяет условия применения мер санитарного и фитосанитарного контроля.

Соглашение по техническим барьерам в торговле, которое определяет условия применения стандартов, технических регламентов, процедур сертификации.

Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей, которое запрещает использовать ограниченный круг мер торговой политики, которые могут влиять на иностранные инвестиции и быть квалифицированы как противоречащие Ст. III ГАТТ (Национальный режим) и Ст. XI (Запрет количественных ограничений).

Соглашение по применению статьи VII ГАТТ 1994 (таможенная оценка товаров), которое определяет правила оценки таможенной стоимости товаров.

Соглашение по предотгрузочной инспекции, которое определяет условия проведения предотгрузочных инспекций.

Соглашение по правилам происхождения, которое определяет, что под правилами происхождения понимается совокупность законов, нормативных актов и правил для определения страны происхождения товаров.

Соглашение по процедурам импортного лицензирования, которое устанавливает процедуры и формы лицензирования импорта.

Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам, которое определяет условия и процедуры применения субсидий и мер, направленных на борьбу с субсидированием.

Соглашение по применению Статьи VI ГАТТ 1994 (антидемпинг), которое определяет условия и процедуры применения мер для противодействия демпингу.

Соглашение по защитным мерам, которое определяет условия и процедуры применения мер для противодействия растущему импорту.

Приложение 1B:

Генеральное соглашение по торговле услугами, которое определяет основы режима торговли услугами, права и обязательства членов ВТО в этой сфере.

Приложение 1C:

Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, которое определяет права и обязательства членов ВТО в области защиты интеллектуальной собственности.

Приложение 2:

Понимание в отношении правил и процедур разрешения споров, которое устанавливает условия и процедуры разрешения споров между членами ВТО в связи с выполнением ими обязательств по всем соглашениям ВТО.

Приложение 3:

Механизм обзоров торговой политики, которое определяет условия и общие параметры обзоров торговой политики членов ВТО.

Приложение 4:

Необязательные для участия всех членов ВТО многосторонние торговые соглашения:

Соглашение по торговле гражданской авиатехникой, которое определяет обязательства сторон по либерализации торговли в этом секторе.

Соглашение по правительственным закупкам, которое устанавливает процедуры допуска иностранных компаний к национальным системам закупок для государственных нужд.

Штаб-квартира ВТО расположена в Женеве, Швейцария.

Организационная структура ВТО.

Официальным высшим органом организации является Министерская Конференция ВТО, которая собирается не реже, чем один раз в два года. За время существования ВТО было проведено восемь таких конференций, практически каждая из которых сопровождалась активными протестами со стороны противников глобализации.

Конференция министров – высший орган ВТО, состоящий из представителей государств-членов. Заседания министерской конференции проводятся в соответствии со статьей 4 «Марракешского соглашения о создании Всемирной торговой организации» от 15 апреля 1994 года раз в два года или чаще.

На настоящий момент было проведено 9 конференций:

1. Первая конференция – Сингапур (декабрь 1996 г.). Были созданы 4 рабочие группы – по прозрачности гос. закупок; содействия развитию торговли (таможенные вопросы), торговли и инвестиций; торговли и конкуренции. Эти группы также известны как Singapore issues;

2. Вторая конференция – Женева (май 1998 г.);

3. Третья конференция – Сиэтл (ноябрь 1999 г.). За неделю до начала конференции не было согласия о перечне вопросов, подлежащих обсуждению, а также были очевидны нарастающие разногласия между развитыми и развивающимися странами (с/х). Предполагалось, что конференция станет началом нового раунда

переговоров, но планы были сорваны плохой организацией и уличными протестами. Переговоры были сорваны и перенесены в Доху (2001 г.);

4. Четвертая конференция – Доха (ноябрь 2001 г.). Было одобрено вступление КНР в ВТО;

5. Пятая конференция – Канкун (сентябрь 2003 г.). 20 развивающихся стран во главе с КНР, Индией и Бразилией выступили против требования развитых стран принять «Singapore issues» и призвали их отказаться от субсидирования национальных с/х производителей (в первую очередь в ЕС и США). Переговоры к успеху не привели;

6. Шестая конференция – Гонконг (декабрь 2005 г.). Конференция отметилась многочисленными акциями протеста южнокорейских фермеров. На конференции предполагалось завершить Дохийский раунд по субсидированию сельского хозяйства к 2006 г. Повестка конференции: Дальнейшее снижение таможенных пошлин; Требование прекратить прямое субсидирование с/х; Отдельное требование к ЕС относительно ЕСХП; Singapore issues – требование к развитым странам ввести более прозрачное законодательство в сфере инвестиций, конкуренции, гос. закупок и содействия развитию торговли;

7. Седьмая конференция – Женева (ноябрь 2009 г.). На данной конференции министры ретроспективно рассмотрели проделанную ВТО работу. Согласно распорядку, на конференции не проводились переговоры по Дохийскому раунду переговоров;

8. Восьмая конференция – Женева (декабрь 2011 г.). Параллельно пленарной сессии были проведены три рабочих заседания «Важность многосторонней торговой системы и ВТО», «Торговля и развитие» и «Дохинская повестка дня в области развития». Конференция одобрила присоединение России, Самоа и Черногории;

9. Девятая конференция – Бали (декабрь 2013 г.). Одобрено присоединение Йемена.

Во главе организации стоит Генеральный Директор с соответствующим подчиненным ему секретариатом. В подчинении Совета состоит специальная комиссия по торговой политике стран-участниц, призванная следить за выполнением ими своих обязательств в рамках ВТО. Кроме общих исполнительных функций, Генеральный Совет руководит ещё несколькими комиссиями, созданными на основании заключенных в рамках ВТО соглашений. Самыми важными из них являются: Совет по товарной торговле (так называемый Совет-ГАТТ), Совет по торговле услугами и Совет по вопросам торговых аспектов прав интеллектуальной собственности. Кроме того, в подчинении Генерального Совета состоит множество других комитетов и рабочих групп, призванных снабжать высшие органы ВТО информацией о развивающихся странах, бюджетной политике, финансово-бюджетных вопросах и т. д.

В соответствии с принятой «Договорённостью о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров», возникающих между государствами-участниками ВТО, урегулированием разногласий занимается Орган по разрешению споров (ОРС). Этот квазисудебный институт призван беспристрастно и эффективно разрешать противоречия между сторонами. Де-факто его функции выполняет Генеральный совет ВТО, который принимает решения на основе докладов третейских групп, занимающихся тем или иным спором. За истекшие после основания ВТО годы ОРС был вынужден много раз решать сложные, нередко достаточно политизированные торговые проблемы между влиятельными государствами-участниками ВТО. Многие решения ОРС за истекшие годы воспринимаются неоднозначно.

В ВТО входят 159 членов, в том числе: 155 международно признанных государства-члена ООН, 1 частично признанное государство – Китайская Республика (Тайвань), 2 зависимые территории – Гонконг и Макао, а также Европейский Союз (ЕС). Для вступления в ВТО государство должно подать меморандум, посредством которого ВТО рассматривает торговую и экономическую политику касающейся организации.

Государства – члены Всемирной торговой организации: Австралия • Австрия • Албания • Ангола • Антигуа и Барбуда • Аргентина • Армения • Бангладеш • Барбадос • Бахрейн • Белиз • Бельгия • Бенин • Болгария • Боливия • Ботсвана • Бразилия • Бруней • Буркина-Фасо • Бурунди • Вануату • Великобритания • Венгрия • Венесуэла • Вьетнам • Габон • Гаити • Гайана • Гамбия • Гана • Гватемала • Гвинея • Гвинея-Бисау • Германия • Гондурас • Гонконг • Гренада • Греция • Грузия • Дания • Джибути • Доминика • Доминиканская Республика • ДРК • Европейское сообщество • Египет • Замбия • Зимбабве • Израиль • Индия • Индонезия • Иордания • Ирландия • Исландия • Испания • Италия • Кабо-Верде • Камбоджа • Камерун • Канада • Катар • Кения • Кипр • Киргизия • Китай • Колумбия • Конго • Республика Корея • Коста-Рика • Кот-д'Ивуар • Куба • Кувейт • Латвия • Лесото • Литва • Лихтенштейн • Люксембург • Маврикий • Мавритания • Мадагаскар • Макао • Республика Македония • Малави • Малайзия • Мали • Мальдивы • Мальта • Марокко • Мексика • Мозамбик • Молдавия • Монголия • Мьянма • Намибия • Непал • Нигер • Нигерия • Нидерланды • Никарагуа • Новая Зеландия • Норвегия • ОАЭ • Оман • Пакистан • Панама • Папуа — Новая Гвинея • Парагвай • Перу • Польша • Португалия • Россия • Руанда • Румыния • Сальвадор • Самоа • Саудовская Аравия • Свазиленд • Сенегал • Сент-Винсент и Гренадины • Сент-Китс и Невис • Сент-Люсия • Сингапур • Словакия • Словения • Соломоновы Острова • Суринам • США • Сьерра-Леоне • Таиланд • Тайвань • Танзания • Того • Тринидад и Тобаго • Тунис • Турция • Уганда • Украина • Уругвай • Фиджи • Филиппины • Финляндия • Франция • Хорватия • ЦАР • Чад • Черногория • Чехия • Чили • Швейцария • Швеция • Шри-Ланка • Эквадор • Эстония • ЮАР • Ямайка • Япония.

Наблюдателями при ВТО являются: Афганистан, Алжир, Андорра, Азербайджан, Багамы, Белоруссия, Бутан, Босния и Герцеговина, Ватикан, Иран, Ирак, Казахстан, Коморы, Ливан, Либерия, Ливия, Сан-Томе и Принсипи, Сербия, Сейшельские Острова, Судан, Сирия, Узбекистан, Экваториальная Гвинея, Эфиопия.

Страны не являющиеся ни членами, ни наблюдателями при ВТО: Абхазия, Ангилья, Аруба, Восточный Тимор, Джерси, Фолклендские острова, Гибралтар, Гернси, Западная Сахара, Каймановы острова, Кирибати, Корейская Народно-Демократическая Республика, Республика Косово, Острова Кука, Кюрасао, Монако, Монтсеррат, Науру, Ниуэ, Палау, Сан-Марино, Острова Святой Елены, Вознесения и Тристан-да-Кунья, Синт-Мартен, Сомали, Токелау, Тёркс и Кайкос, Тувалу, Туркмения, Федеративные Штаты Микронезии, Эритрея, Южная Осетия, Южный Судан.

Главами ВТО являлись:

Роберту Азеведу, с 2013 г.

Паскаль Лами, 2005-2013 гг.

Супачаи Панитчпакди, 2002-2005 гг.

Майк Мур, 1999-2002 гг.

Ренато Руджеро, 1995-1999 гг.

Питер Сазерленд, 1995 гг.

Главами предшественницы ВТО, ГАТТ, были:

Питер Сазерленд, 1993-1995 гг.

Артур Данкел, 1980-1993 гг.

Оливер Лонг, 1968-1980 гг.

Эрик Уиндхем Уайт, 1948-1968 гг.

Заключительный акт, содержащий результаты Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров (Марракеш, 15 апреля 1994 г.)

1. Собравшись для завершения Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, представители правительств и Европейских Сообществ, члены Комитета по торговым переговорам, договариваются о том, что прилагаемые Соглашение об учреждении Всемирной торговой организации (именуемое в настоящем Заключительном акте "Соглашение о ВТО"), а также Декларации и Решения министров и Договоренность об обязательствах по финансовым услугам воплощают результаты их переговоров и являются неотъемлемой частью настоящего Заключительного акта.

2. Подписывая настоящий Заключительный акт, представители договариваются:

(а) представить надлежащим образом Соглашение о ВТО на рассмотрение своих соответствующих компетентных органов и добиваться утверждения ими этого Соглашения в соответствии с существующими процедурами; и

(b) принять Декларации и Решения министров.

3. Представители договариваются о желательности принятия Соглашения о ВТО всеми участниками Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров (в дальнейшем именуемыми "участники") с целью его вступления в силу с 1 января 1995 г. или в самые кратчайшие сроки после этого. До конца 1994 года министры встретятся для принятия в соответствии с заключительным пунктом Декларации министров в Пунтадель-Эсте решения о международном выполнении итоговых документов, включая вопрос о сроках их вступления в силу.

4. Представители договариваются о том, что Соглашение о ВТО будет открыто для принятия в целом, путем подписания или иным способом, для всех участников согласно его статье XIV. Принятие и вступление в силу любого из торговых соглашений с ограниченным кругом участников, включенных в Приложение 4 к Соглашению о ВТО, будут регулироваться условиями такого торгового соглашения с ограниченным кругом участников.

5. До принятия Соглашения о ВТО участники, которые не являются договаривающимися сторонами Генерального соглашения по тарифам и торговле, должны сначала завершить переговоры об их присоединении к Генеральному соглашению и стать его договаривающимися сторонами. Для участников, которые не являются договаривающимися сторонами ГАТТ на дату принятия настоящего Заключительного акта, Перечни не являются окончательными и в последующем должны быть доработаны с целью их присоединения к Генеральному соглашению и принятия Соглашения о ВТО.

6. Настоящий Заключительный акт и тексты, прилагаемые к нему, депонируются у Генерального директора ДОГОВАРИВАЮЩИХСЯ СТОРОН Генерального соглашения по тарифам и торговле, который незамедлительно предоставит каждому участнику их заверенную копию.

СОВЕРШЕНО в Марракеше в пятнадцатый день апреля тысяча девятьсот девяносто четвертого года в одном экземпляре на английском, французском и испанском языках, причем каждый текст имеет одинаковую силу.

Соглашение об учреждении ВТО («Марракешская декларация») (Марракеш, декабрь 1994 г.)

Министры,

представляющие 124 правительства и Европейские сообщества, принимающие участие в Уругвайском раунде многосторонних торговых переговоров, по случаю проведения в Марракеше, Марокко, в период с 12 по 15 апреля 1994 г. заключительной сессии Комитета по торговым переговорам на уровне министров,

напоминая о Декларации министров, принятой в Пунта-дель-Эсте, Уругвай, 20 сентября 1986 г., с целью начала Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров,

напоминая о прогрессе, достигнутом в ходе заседаний на уровне министров, проходивших в Монреале, Канада, и Брюсселе, Бельгия, соответственно в декабре 1988 г. и декабре 1990 г.,

отмечая, что в основном переговоры были завершены 15 декабря 1993 г.,

исходя из стремления закрепить успех Уругвайского раунда, путем участия национальных экономик в мировой системе торговли на основе открытой, сориентированной на рынок экономики, и обязательств, изложенных в Соглашениях и Решениях Уругвайского раунда,

приняли сегодня следующую Декларацию:

ДЕКЛАРАЦИЯ

1. Министры приветствуют историческое достижение в виде завершения Раунда, который, как они полагают, укрепит мировую экономику и послужит расширению торговли, инвестиций, занятости и росту доходов во всем мире. В частности, они приветствуют:

– более прочную и четкую юридическую структуру, которую они приняли для осуществления международной торговли, включая более эффективный и надежный механизм урегулирования споров;

– глобальное сокращение тарифов на 40% и более широкие соглашения, открывающие рынки для товаров, а также большую предсказуемость и надежность в виде расширения объема тарифных обязательств, и

– создание многосторонней правовой структуры правил в области торговли услугами и охраны связанных с торговлей прав интеллектуальной собственности, а также усиленные положения многосторонних торговых соглашений в области сельского хозяйства, текстиля и одежды.

2. Министры подтверждают, что создание Всемирной торговой организации (ВТО) возмещает новую эру в международном экономическом сотрудничестве, отражая широкое стремление работать в рамках более справедливой и более открытой многосторонней системы торговли в интересах благосостояния всех народов. Министры выражают решимость противостоять всевозможным протекционистским тенденциям. Они полагают, что либерализация торговли и более строгие правила, о которых была достигнута договоренность в ходе Уругвайского раунда, приведут к большей открытости в торговле. Министры немедленно берут на себя обязательства до вступления в силу Соглашения о ВТО не принимать каких-либо мер, которые могли бы подорвать или оказать нежелательное воздействие на результаты Уругвайского раунда переговоров или их реализацию.

3. Министры подтверждают свою решимость добиваться большей гармонизации мировой политики в области торговли, валютно-финансовых отношений, включая сотрудничество между ВТО, МВФ и Мировым банком, осуществляемое с этой целью.

4. Министры приветствуют тот факт, что участие в Уругвайском раунде было более широким, чем в любых из предшествующих многосторонних торговых переговорах, и в частности, что развивающиеся страны играли в этом процессе заметную и активную роль. Это явилось историческим шагом на пути к более сбалансированному и интегрированному партнерству стран в области торговли. Министры отмечают, что в период проведения указанных переговоров во многих развивающихся странах и странах, в которых прежде практиковалась экономика централизованного планирования, были приняты важные меры, направленные на проведение экономической реформы и автономную либерализацию торговли.

5. Министры напоминают, что результаты переговоров воплощают в себе положения о предоставлении развивающимся странам дифференцированного и более благоприятного режима, включая особое внимание к положению наименее развитых стран. Министры признают важность реализации этих положений в интересах наименее развитых стран и заявляют о своей готовности продолжать оказывать помощь и способствовать расширению их торговли и увеличению возможностей инвестиций. Они согласились регулярно рассматривать на Конференции министров и соответствующих органов ВТО влияние реализации результатов Уругвайского раунда на наименее развитые страны, а также на развивающиеся страны, которые являются нетто-импортерами продовольствия, для разработки позитивных мер, позволяющих таким странам достичь целей национального развития. Министры признают необходимость укрепления способности ГАТТ и ВТО предоставлять расширенную техническую помощь в сферах их компетенции и, в особенности, расширить ее оказание наименее развитым странам.

6. Министры заявляют, что их подпись под Заключительным Актом, содержащим результаты Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, и принятие согласованных решений на уровне

министров, знаменуют собой начало перехода от ГАТТ к ВТО. В частности, они учредили Подготовительный комитет с целью подготовки к вступлению в силу Соглашения о ВТО и обеспечения надлежащих шагов, необходимых для его ратификации, с тем, чтобы оно могло вступить в силу к 1 января 1995 г. или как можно скорее после этой даты. Кроме того, министры приняли решение по вопросам торговли и окружающей среды.

7. Министры выражают глубокую благодарность Его Величеству Королю Хассану II за его личный вклад в успех заседания на уровне министров, а также правительству и народу Марокко за их теплое гостеприимство и великолепную организацию мероприятия. Тот факт, что заключительное заседание на уровне министров в рамках Уругвайского раунда переговоров проходило в Марракеше является дополнительным свидетельством приверженности Марокко обеспечению более открытой системы торговли и полной интеграции страны в мировую экономическую систему.

8. С принятием и подписанием Заключительного акта и открытием для принятия Соглашения о ВТО, министры заявляют, что работа Комитета по торговым переговорам тем самым закончена и Уругвайский раунд официально завершен.

РЕШЕНИЕ О ПРИНЯТИИ СОГЛАШЕНИЯ ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРИСОЕДИНЕНИИ К НЕМУ

Министры,

отмечая, что статьи XI и XIV Соглашения об учреждении Всемирной торговой организации (далее "Соглашение о ВТО"), предусматривают, что только договаривающиеся стороны ГАТТ 1947, являющиеся таковыми на дату вступления в силу Соглашения о ВТО, перечни уступок и обязательств которых приложены к ГАТТ 1994 г. и перечни специфических обязательств которых приложены к Генеральному соглашению по торговле услугами (далее – "ГАТС"), могут принять Соглашение о ВТО;

отмечая далее, что пункт 5 Заключительного акта, воплощающего результаты Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров (далее соответственно, "Заключительный акт" и "Уругвайский раунд") предусматривает, что перечни участников, которые не являются договаривающимися сторонами ГАТТ 1947, с даты подписания Заключительного акта не являются окончательными и впоследствии будут завершены для целей присоединения к ГАТТ 1947 и принятия ими Соглашения о ВТО;

учитывая пункт 1 Решения о мерах в пользу наименее развитых стран, которое предусматривает, что в распоряжении наименее развитых стран будет один дополнительный год, считая с 15 апреля 1994 г., для передачи их перечней в соответствии со статьей XI Соглашения о ВТО;

признавая, что некоторые участники Уругвайского раунда, которые применяли положения ГАТТ 1947 de facto и стали договаривающимися сторонами в соответствии со статьей XXVI:5(c) ГАТТ 1947, не имели возможности представить перечни по ГАТТ 1994 и ГАТС;

признавая далее, что некоторые государства или отдельные таможенные территории, которые не участвовали в Уругвайском раунде, могут стать договаривающимися сторонами ГАТТ 1947 до вступления в силу Соглашения о ВТО, и что таким государствам или таможенным территориям должна быть предоставлена возможность провести переговоры о перечнях по ГАТТ 1994 и ГАТС, что позволит им принять Соглашение о ВТО;

принимая во внимание, что некоторые государства или отдельные таможенные территории, которые не могут завершить процесс присоединения к ГАТТ 1947 до вступления в силу Соглашения о ВТО или которые не намереваются стать договаривающимися сторонами ГАТТ 1947, могут изъявить желание начать процесс своего присоединения к ВТО до вступления в силу Соглашения о ВТО;

признавая, что Соглашение о ВТО ни в коей мере не проводит разграничения между членами ВТО, которые приняли указанное Соглашение в соответствии со статьями XI и XIV, и членами ВТО, которые присоединились к нему в соответствии со статьей XII, и, исходя из желания обеспечить такое положение, при котором процедуры присоединения государств и отдельных таможенных территорий, которые не стали договаривающимися сторонами ГАТТ 1947 на дату вступления в силу Соглашения о ВТО, были такими, чтобы не ставить их в невыгодные условия и избежать неоправданных задержек для этих государств и отдельных таможенных территорий;

решают, что:

1. (а) любая сторона, подписавшая Заключительный акт,

– к которой применяется пункт 5 Заключительного акта, или

– к которой применяется пункт 1 Решения о мерах в пользу наименее развитых стран, или

– которая стала договаривающейся стороной в соответствии со статьей XXVI:5(c) ГАТТ 1947 до 15 апреля 1994 г. и была не в состоянии подготовить перечни по ГАТТ 1994 и ГАТС для включения в Заключительный акт, и

любое государство или отдельная таможенная территория,

– которая становится договаривающейся стороной ГАТТ 1947 в период между 15 апреля 1994 г. и датой вступления в силу Соглашения о ВТО,

может передать Подготовительному комитету для рассмотрения и одобрения перечень уступок и обязательств по ГАТТ 1994 и перечень специфических обязательств по ГАТС.

(b) В соответствии со статьей XIV Соглашения о ВТО, оно открыто для принятия договаривающимися сторонами ГАТТ 1947, перечни которых были переданы и одобрены до вступления в силу Соглашения о ВТО.

(c) Положения подпунктов (a) и (b) настоящего пункта не наносят ущерба правам наименее развитых стран в отношении передачи их перечней в течение одного года, считая с 15 апреля 1994 г.

2. (a) Любое государство или отдельная таможенная территория может обратиться к Подготовительному комитету предложить Конференции министров ВТО одобрить условия своего присоединения к Соглашению о ВТО в соответствии со статьей XII указанного Соглашения. Если с такой просьбой обращается государство или отдельная таможенная территория, которая находится в процессе присоединения к ГАТТ 1947, Подготовительный комитет, по возможности, рассматривает эту просьбу совместно с Рабочим группой, учрежденной ДОГОВАРИВАЮЩИМИСЯ СТОРОНАМИ ГАТТ 1947, с целью рассмотрения присоединения этого государства или отдельной таможенной территории.

(b) Подготовительный комитет передает Конференции министров доклад о рассмотрении такой просьбы. Доклад может включать протокол о присоединении, включая перечень уступок и обязательств по ГАТТ 1994 и перечень специфических обязательств по ГАТС, которые должны быть одобрены Конференцией министров. Доклад Подготовительного комитета принимается во внимание Конференцией министров при рассмотрении заявки о присоединении к Соглашению о ВТО, представленной соответствующим государством или отдельной таможенной территорией.

МАРРАКЕШСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Стороны настоящего Соглашения,

признавая, что их отношения в области торговли и экономическая политика должны осуществляться с целью повышения жизненного уровня, обеспечения полной занятости и значительного и постоянного роста уровня реальных доходов и эффективного спроса, а также расширения производства и торговли товарами и услугами при оптимальном использовании мировых ресурсов в соответствии с целями устойчивого развития, стремлении к охране и сохранению окружающей среды и к расширению возможностей для этого путями, совместимыми с их соответствующими потребностями и интересами на различных уровнях экономического развития;

признавая также, что необходимы позитивные усилия, направленные на обеспечение развивающимся странам и, особенно, наименее развитым из них гарантированной доли в росте международной торговли, соизмеримой с потребностями их экономического развития;

стремясь способствовать выполнению этих целей путем достижения взаимных и обоюдно выгодных договоренностей, направленных на значительное сокращение тарифов и других препятствий в торговле и устранение дискриминационного режима в международных торговых отношениях;

решив создать интегрированную, более жизнеспособную и устойчивую многостороннюю торговую систему на основе Генерального соглашения по тарифам и торговле, прежних достижений в либерализации торговли и всех результатов Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров;

преисполненные решимости сохранять основные принципы и поддерживать цели, заложенные в указанной многосторонней торговой системе,

договариваются о нижеследующем:

Статья I

Учреждение Организации

Настоящим учреждается Всемирная торговая организация (в дальнейшем именуемая "ВТО").

Статья II

Сфера деятельности ВТО

1. ВТО обеспечивает общие институциональные рамки для осуществления торговых отношений между ее членами в вопросах, относящихся к соглашениям и связанным с ними правовым документам, включенным в Приложение к настоящему Соглашению.

2. Соглашения и связанные с ними правовые документы, включенные в Приложения 1, 2 и 3 (в дальнейшем именуемые "Многосторонние торговые соглашения"), являются неотъемлемыми частями настоящего Соглашения и обязательными для всех членов.

3. Соглашения и связанные с ними правовые документы, включенные в Приложение 4 (в дальнейшем именуемые "Торговые соглашения с ограниченным кругом участников"), также составляют часть настоящего Соглашения для тех членов, которые их приняли, и являются обязательными для этих членов. Торговые соглашения с ограниченным кругом участников не создают обязательств или прав для членов, которые их не приняли.

4. Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года, приведенное в Приложении 1А (в дальнейшем именуемое "ГАТТ 1994"), является юридически отличным от Генерального соглашения по тарифам и торговле от 30 октября 1947 г., приложенного к Заключительному акту, принятому по завершении второй сессии Подготовительного комитета Конференции Объединенных Наций по торговле и занятости, с последующими уточнениями, дополнениями или изменениями (в дальнейшем именуемого "ГАТТ 1947").

Статья III

Функции ВТО

1. ВТО способствует выполнению, применению и действию настоящего Соглашения и Многосторонних торговых соглашений, содействует осуществлению их целей, а также обеспечивает рамки для выполнения, применения и действия Торговых соглашений с ограниченным кругом участников.

2. ВТО является форумом для переговоров между ее членами по вопросам их многосторонних торговых отношений, относящимся к соглашениям, которые содержатся в Приложениях к настоящему Соглашению. По решению Конференции министров ВТО может также являться одним из форумов для дальнейших переговоров между ее членами, касающихся их многосторонних торговых отношений, а также обеспечивать рамки для применения результатов подобных переговоров.

3. ВТО выполняет административные функции в отношении Договоренности о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров (в дальнейшем именуемой "Договоренность о разрешении споров" или "ДРС"), содержащейся в Приложении 2 к настоящему Соглашению.

4. ВТО выполняет административные функции в отношении Механизма обзора торговой политики (в дальнейшем именуемого "МОТП"), содержащегося в Приложении 3 к настоящему Соглашению.

5. В целях достижения большей согласованности при проведении глобальной экономической политики, ВТО сотрудничает, когда это целесообразно, с Международным валютным фондом и Международным банком реконструкции и развития и связанными с ним агентствами.

Статья IV

Структура ВТО

1. Учреждается Конференция министров, состоящая из представителей всех членов, которая проводится не менее одного раза каждые два года. Конференция министров выполняет функции ВТО и предпринимает необходимые для этого меры. Конференция министров имеет полномочия принимать решения по всем вопросам, относящимся к любому из Многосторонних торговых соглашений, если об этом попросит какой-либо член, в соответствии с конкретными требованиями в отношении принятия решений, содержащимися в настоящем Соглашении и соответствующем Многостороннем торговом соглашении.

2. Учреждается Генеральный совет, состоящий из представителей всех членов, который собирается по мере необходимости. В перерывах между заседаниями Конференции министров ее функции осуществляются Генеральным советом. Генеральный совет также выполняет функции, предписанные ему настоящим Соглашением. Генеральный совет устанавливает свои правила процедуры и утверждает правила процедуры Комитетов, предусмотренных пунктом 7.

3. Генеральный совет в соответствующих случаях созывается для выполнения функций Органа по разрешению споров, предусмотренного Договоренностью о разрешении споров. Орган по разрешению споров может иметь своего председателя и устанавливает такие правила процедуры, какие он считает необходимыми для выполнения своих функций.

4. Генеральный совет в соответствующих случаях созывается для выполнения функций Органа по проведению обзора торговой политики, предусмотренного МОТП. Орган по проведению обзора торговой политики может иметь своего председателя и устанавливает такие правила процедуры, какие он считает необходимыми для выполнения своих функций.

5. Учреждаются Совет по торговле товарами, Совет по торговле услугами и Совет по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (в дальнейшем именуемый "Совет по ТРИПС"), которые действуют под общим руководством Генерального совета. Совет по торговле товарами осуществляет наблюдение за действием Многосторонних торговых соглашений, содержащихся в Приложении 1А. Совет по торговле услугами осуществляет наблюдение за действием Генерального соглашения по торговле услугами (в дальнейшем именуемого "ГАТС"). Совет по ТРИПС осуществляет наблюдение за действием Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (в дальнейшем именуемого "Соглашение по ТРИПС"). Эти Советы выполняют функции, предписанные им соответствующими соглашениями и Генеральным советом. Они устанавливают свои соответствующие правила процедуры, подлежащие одобрению Генеральным советом. Членство в этих Советах открыто для представителей всех членов. Эти Советы созываются по мере необходимости для выполнения своих функций.

6. Совет по торговле товарами, Совет по торговле услугами и Совет по ТРИПС образуют, в случае необходимости, вспомогательные органы. Такие вспомогательные органы устанавливают свои правила процедуры, подлежащие одобрению соответствующими Советами.

7. Конференция министров образует Комитет по торговле и развитию, Комитет по ограничениям в связи с платежным балансом и Комитет по бюджету, финансам и административным вопросам, которые выполняют функции, предписанные им настоящим Соглашением и Многосторонними торговыми соглашениями, а также любые дополнительные функции, предписанные им Генеральным советом, и может образовывать любые другие комитеты с такими функциями, которые она сочтет необходимыми. Комитет по торговле и развитию, в порядке осуществления своих функций, периодически проводит обзоры специальных положений Многосторонних торговых соглашений в пользу наименее развитых стран-членов и представляет доклады Генеральному совету с целью осуществления соответствующих действий. Членство в этих Комитетах открыто для представителей всех членов.

8. Органы, предусмотренные Торговыми соглашениями с ограниченным кругом участников, выполняют функции, предписанные им этими Соглашениями, и действуют в институциональных рамках ВТО. Эти органы на регулярной основе информируют Генеральный совет о своей деятельности.

Статья V

Отношения с другими организациями

1. Генеральный совет заключает соответствующие соглашения об эффективном сотрудничестве с другими межправительственными организациями, которые выполняют функции, имеющие отношение к функциям ВТО.

2. Генеральный совет может заключать соответствующие соглашения о консультациях и сотрудничестве с неправительственными организациями, занимающимися вопросами, имеющими отношение к вопросам, которыми занимается ВТО.

Статья VI

Секретариат

1. Учреждается Секретариат ВТО (в дальнейшем именуемый "Секретариат"), возглавляемый Генеральным директором.

2. Конференция министров назначает Генерального директора и принимает правила, устанавливающие полномочия, обязанности, условия работы и срок нахождения в должности Генерального директора.

3. Генеральный директор назначает членов персонала Секретариата и определяет их обязанности и условия работы в соответствии с правилами, принимаемыми Конференцией министров.

4. Обязанности Генерального директора и персонала Секретариата по своему характеру являются исключительно международными. При выполнении своих обязанностей Генеральный директор и персонал Секретариата не могут запрашивать или принимать указания от какого-либо правительства или любого другого органа помимо ВТО. Они должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы отрицательно отразиться на их статусе международных должностных лиц. Члены ВТО должны уважать международный характер обязанностей Генерального директора и персонала Секретариата и не должны пытаться влиять на них при выполнении ими своих обязанностей.

Статья VII

Бюджет и взносы

1. Генеральный директор представляет Комитету по бюджету, финансам и административным вопросам проект годового бюджета и финансовый отчет ВТО. Комитет по бюджету, финансам и административным вопросам рассматривает проект годового бюджета и финансовый отчет, представленные Генеральным директором, и делает по ним рекомендации Генеральному совету. Проект годового бюджета подлежит утверждению Генеральным советом.

2. Комитет по бюджету, финансам и административным вопросам представляет предложения Генеральному совету в отношении финансовых правил, которые включают положения, устанавливающие:

(a) шкалу взносов с распределением расходов ВТО между ее членами;

(b) меры, которые должны быть предприняты в отношении членов, имеющих задолженность.

Финансовые правила должны основываться, насколько это возможно, на правилах и практике ГАТТ 1947.

3. Генеральный совет принимает финансовые правила и проект годового бюджета большинством в две трети голосов при участии в голосовании более половины членов.

4. Каждый член в кратчайшие сроки вносит в ВТО взнос в размере своей доли расходов ВТО в соответствии с финансовыми правилами, принятыми Генеральным советом.

Статья VIII

Статус ВТО

1. ВТО имеет статус юридического лица, и каждый ее член предоставляет ей такую правоспособность, которая может быть ей необходима для выполнения ее функций.

2. Каждый член предоставляет ВТО такие привилегии и иммунитеты, которые необходимы для выполнения ее функций.

3. Должностным лицам ВТО и представителям членов также предоставляются такие привилегии и иммунитеты, которые необходимы им для независимого выполнения их функций, связанных с ВТО.

4. Привилегии и иммунитеты, предоставляемые каким-либо членом самой ВТО, ее должностным лицам и представителям ее членов, должны быть аналогичными привилегиям и иммунитетам, установленным Конвенцией по привилегиям и иммунитетам специализированных учреждений, одобренной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 21 ноября 1947г.

5. ВТО может заключать соглашение о штаб-квартире.

Статья IX

Принятие решений

1. ВТО будет продолжать практику принятия решений путем консенсуса, которая применялась в соответствии с ГАТТ 1947. Если иное не предусмотрено, то в случае невозможности принятия решения консенсусом решение по рассматриваемому вопросу принимается голосованием. На заседаниях Конференции

министров и Генерального совета каждый член ВТО имеет один голос. Если Европейские Сообщества используют свое право голоса, они имеют число голосов, равное числу их государств-членов, которые являются членами ВТО. Решения Конференции министров и Генерального совета принимаются большинством поданных голосов, если иное не предусмотрено в настоящем Соглашении или в соответствующем Многостороннем торговом соглашении.

2. Конференция министров и Генеральный совет имеют исключительное право принимать решения о толковании настоящего Соглашения и Многосторонних торговых соглашений. В случае толкования Многостороннего торгового соглашения, содержащегося в Приложении 1, они осуществляют свои полномочия на основе рекомендаций Совета, наблюдающего за действием такого Соглашения. Решение по толкованию принимается большинством в три четверти членов. Этот пункт не должен применяться таким образом, чтобы это могло подрывать положения о поправках в статье X.

3. В исключительных обстоятельствах Конференция министров может принять решение об освобождении члена от обязательства, вытекающего из настоящего Соглашения или любого из Многосторонних торговых соглашений, при условии, что любое такое решение будет принято большинством в три четверти членов, если иное не предусмотрено в настоящем пункте.

(a) Просьба об освобождении от обязательства, вытекающего из настоящего Соглашения, представляется Конференции министров для рассмотрения на основе практики принятия решений путем консенсуса. Конференция министров устанавливает срок рассмотрения такой просьбы, который не должен превышать 90 дней. Если в течение этого периода консенсус не был достигнут, то любое решение об освобождении от обязательства принимается большинством в три четверти членов. 4

(b) Просьба об освобождении от обязательств, вытекающих из Многосторонних торговых соглашений, содержащихся в Приложениях 1A, 1B, или 1C, и из приложений к ним, представляются первоначально Совету по торговле товарами, Совету по торговле услугами или Совету по ТРИПС, соответственно, для рассмотрения в срок, который не должен превышать 90 дней. По истечении этого срока, соответствующий Совет представляет доклад Конференции министров.

4. Решение Конференции министров об освобождении от обязательства устанавливает наличие исключительных обстоятельств, оправдывающих такое решение, сроки и условия его применения, а также дату окончания его действия. Решение об освобождении от обязательства на период более одного года вновь рассматривается Конференцией министров не позднее чем через один год после его принятия, а затем ежегодно до его отмены. При каждом таком рассмотрении Конференция министров исследует вопросы о наличии чрезвычайных обстоятельств, оправдывающих такое освобождение, а также о соблюдении всех его сроков и условий. Конференция министров на основе таких ежегодных рассмотрений может продлить действие такого решения, изменить или отменить его.

5. Решения по Торговому соглашению с ограниченным кругом участников, включая любые решения по его толкованию и по освобождению от обязательств, регулируются положениями каждого такого Соглашения.

Статья X

Поправки

1. Любой член ВТО может внести предложение о внесении поправок в положения настоящего Соглашения или Многосторонних торговых соглашений, содержащихся в Приложении 1, путем представления такого предложения Конференции министров. Советы, перечисленные в пункте 5 статьи IV, также могут представлять Конференции министров предложения о поправках к положениям соответствующих Многосторонних торговых соглашений, содержащихся в Приложении 1, за действием которых они наблюдают. Если Конференция министров не примет решения о более длительном периоде времени, то в течение 90 дней после формального представления предложения Конференции министров, любое решение Конференции министров представить предложенную поправку членам для ее принятия принимается консенсусом. Если только не применяются положения пунктов 2, 5 или 6, такое решение должно содержать указание на применение положений пунктов 3 или 4. По достижению консенсуса Конференция министров незамедлительно представляет членам предложенную поправку для принятия. Если на заседании Конференции министров консенсус не достигнут в течение установленного периода, то Конференция министров решает большинством в две трети членов, представлять ли предложенную поправку членам для принятия. За исключением положений, предусмотренных в пунктах 2, 5 и 6, к предложенной поправке применяются положения пункта 3, если только Конференция министров не решит большинством в три четверти членов о применении положений пункта 4.

2. Поправки к положениям настоящей статьи и к положениям нижеследующих статей вступают в силу только после принятия всеми членами:

Статьи IX настоящего Соглашения;

Статей I и II ГАТТ 1994;

Статьи II:1 ГАТС;

Статьи IV Соглашения по ТРИПС.

3. За исключением поправок к положениям, перечисленным в пунктах 2 и 6, поправки к положениям настоящего Соглашения или Многосторонних торговых соглашений, содержащихся в Приложениях 1A и 1C, которые в силу своего характера могут изменить права и обязательства членов, вступают в силу для

принявших их членов после принятия двумя третями членов ВТО и после этого - для каждого другого члена с момента принятия им этих поправок. Конференция министров может решить большинством в три четверти членов, что любая поправка, вступающая в силу на основании положений настоящего пункта, имеет такой характер, что любой член, не принявший ее в срок, установленный для каждой такой поправки Конференцией министров, может решить либо выйти из ВТО, либо остаться ее членом с согласия Конференции министров.

4. За исключением поправок к положениям, перечисленным в пунктах 2 и 6, поправки к положениям настоящего Соглашения или Многосторонних торговых соглашений, содержащихся в Приложениях 1А и 1С, которые в силу своего характера не изменяют прав и обязательств членов, вступают в силу для всех членов после принятия их двумя третями членов.

5. За исключением положений, предусмотренных в пункте 2 выше, поправки к частям I, II и III ГАТС и к соответствующим приложениям, вступают в силу для членов, которые приняли их, после принятия двумя третями членов, и после этого - для каждого члена с момента принятия им этих поправок. Конференция министров может решить большинством в три четверти членов, что любая поправка, вступившая в силу на основании предыдущего положения, имеет такой характер, что любой член, не принявший ее в срок, установленный Конференцией министров по каждой такой поправке, может решить либо выйти из ВТО, либо остаться ее членом с согласия Конференции министров. Изменения к частям IV, V или VI ГАТС и к соответствующим приложениям вступают в силу для всех членов после их принятия двумя третями членов.

6. Несмотря на другие положения настоящей статьи, поправки к Соглашению по ТРИПС, отвечающие требованиям пункта 2 статьи 71 этого Соглашения, могут приниматься Конференцией министров без дальнейшей формальной процедуры принятия.

7. Любой член, принимающий поправку к настоящему Соглашению или к Многостороннему торговому соглашению, содержащемуся в Приложении 1, депонирует документ о принятии у Генерального директора ВТО в срок, установленный Конференцией министров для принятия поправки.

8. Любой член ВТО может внести предложение о поправках к Многосторонним торговым соглашениям, содержащимся в Приложениях 2 и 3, путем представления такого предложения Конференции министров. Решение о принятии поправок к Многостороннему торговому соглашению, содержащемуся в Приложении 2, принимается консенсусом, и эти поправки вступают в силу для всех членов после одобрения Конференцией министров. Решение об одобрении поправок к Многостороннему торговому соглашению, содержащемуся в Приложении 3, вступает в силу для всех членов с момента их одобрения Конференцией министров.

9. Конференция министров, по просьбе членов-участников какого-либо торгового соглашения, может только путем консенсуса решить вопрос о включении такого соглашения в Приложение 4. Конференция министров, по просьбе членов-участников Торгового соглашения с ограниченным кругом участников, может принять решение об исключении такого Соглашения из Приложения 4.

10. Поправки к Торговому соглашению с ограниченным кругом участников регулируются положениями такого Соглашения.

Статья XI

Члены-учредители

1. Договаривающиеся стороны ГАТТ 1947 на дату вступления в силу настоящего Соглашения и Европейские Сообщества, принимающие настоящее Соглашение и Многосторонние торговые соглашения, Перечни уступок и обязательств которых приложены к ГАТТ 1994, и Перечни специфических обязательств которых приложены к ГАТС, становятся членами-учредителями ВТО.

2. От наименее развитых стран, признанных таковыми Организацией Объединенных Наций, требуется только принятие обязательств и уступок, совместимых с их индивидуальным развитием, финансовыми и торговыми потребностями или их административными и институциональными возможностями.

Статья XII

Присоединение

1. Любое государство или отдельная таможенная территория, обладающая полной автономией в ведении своих внешних торговых отношений и в других вопросах, предусмотренных в настоящем Соглашении и Многосторонних торговых соглашениях, может присоединиться к настоящему Соглашению на условиях, согласованных между таким государством или территорией и ВТО. Такое присоединение действует в отношении настоящего Соглашения и приложенных к нему Многосторонних торговых соглашений.

2. Решения о присоединении принимаются Конференцией министров. Конференция министров одобряет соглашение об условиях присоединения большинством в две трети членов ВТО.

3. Присоединение к Торговому соглашению с ограниченным кругом участников регулируется положениями такого Соглашения.

Статья XIII

Неприменение Многосторонних торговых соглашений между отдельными членами

1. Настоящее Соглашение и Многосторонние торговые соглашения, содержащиеся в Приложениях 1 и 2, не применяются между каким-либо одним членом и каким-либо другим членом, если любой из них на момент вступления одного из них в ВТО не согласен на такое применение.

2. Пункт 1 может применяться между членами-учредителями ВТО, которые являлись договаривающимися сторонами ГАТТ 1947, только в том случае, если ранее в отношениях между ними применялась статья XXXV этого Соглашения, и она имела силу для указанных договаривающихся сторон на момент вступления в силу для них настоящего Соглашения.

3. Пункт 1 применяется между двумя членами, один из которых присоединился на основании статьи XII, только в том случае, если член, не согласный на применение, уведомил об этом Конференцию министров до одобрения Конференцией министров соглашения об условиях присоединения.

4. Конференция министров, по просьбе любого члена, может рассматривать действие этой статьи в конкретных случаях и делать соответствующие рекомендации.

5. Неприменение Торгового соглашения с ограниченным кругом участников между его сторонами регулируется положениями такого Соглашения.

Статья XIV

Принятие, вступление в силу и депозитарий

1. Настоящее Соглашение открыто для принятия путем подписания или другим способом для договаривающихся сторон ГАТТ 1947 и Европейских Сообществ, которые имеют право стать членами-учредителями ВТО в соответствии со статьей XI настоящего Соглашения. Указанная процедура применяется к настоящему Соглашению и приложенным к нему Многосторонним торговым соглашениям. Настоящее Соглашение и приложенные к нему Многосторонние торговые соглашения вступают в силу с даты, определенной министрами в соответствии с пунктом 3 Заключительного Акта, содержащего результаты Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, и остаются открытыми для принятия в течение двух лет после этой даты, если министры не решат иначе. Принятие настоящего Соглашения после его вступления в силу становится действительным на 30-й день с даты такого принятия.

2. Член, принявший настоящее Соглашение после его вступления в силу, выполняет уступки и обязательства по Многосторонним торговым соглашениям, которые должны выполняться с момента вступления в силу настоящего Соглашения, как если бы он принял настоящее Соглашение с даты его вступления в силу.

3. До вступления в силу настоящего Соглашения, депозитарием текстов настоящего Соглашения и Многосторонних торговых соглашений является Генеральный директор ДОГОВАРИВАЮЩИХСЯ СТОРОН ГАТТ 1947. Генеральный директор незамедлительно предоставляет заверенную копию настоящего Соглашения и Многосторонних торговых соглашений, а также уведомление о каждом их принятии каждому правительству и Европейским Сообществам, после принятия ими настоящего Соглашения. Депозитарием настоящего Соглашения, Многосторонних торговых соглашений и любых поправок к ним после вступления в силу настоящего Соглашения является Генеральный директор ВТО.

4. Принятие и вступление в силу Торгового соглашения с ограниченным кругом участников регулируются положениями такого Соглашения. Депозитарием таких Соглашений является Генеральный директор ДОГОВАРИВАЮЩИХСЯ СТОРОН ГАТТ 1947. После вступления в силу настоящего Соглашения, депозитарием таких Соглашений становится Генеральный директор ВТО.

Статья XV

Выход

1. Любой член может выйти из настоящего Соглашения. Такой выход распространяется как на настоящее Соглашение, так и на Многосторонние торговые соглашения и вступает в силу после истечения шести месяцев с даты получения Генеральным директором ВТО письменного уведомления о выходе.

2. Выход из Торгового соглашения с ограниченным кругом участников регулируется положениями такого Соглашения.

Статья XVI

Различные положения

1. Если иное не предусмотрено настоящим Соглашением или Многосторонними торговыми соглашениями, ВТО руководствуется решениями, процедурами и обычной практикой, которым следовали ДОГОВАРИВАЮЩИЕСЯ СТОРОНЫ ГАТТ 1947 и органы, созданные в рамках ГАТТ 1947.

2. Секретариат ГАТТ 1947, насколько это возможно, становится Секретариатом ВТО, а Генеральный директор ДОГОВАРИВАЮЩИХСЯ СТОРОН ГАТТ 1947 до назначения Конференцией министров Генерального Директора в соответствии с пунктом 2 статьи VI настоящего Соглашения выполняет обязанности Генерального директора ВТО.

3. В случае коллизии между положением настоящего Соглашения и положением любого из Многосторонних торговых соглашений, в отношении указанной коллизии имеет преимущественную силу положение настоящего Соглашения.

4. Каждый член обеспечивает соответствие своих законов, иных нормативных актов и административных процедур своим обязательствам, вытекающим из прилагаемых Соглашений.

5. Оговорки в отношении любого положения настоящего Соглашения не допускаются. Оговорки в отношении любого из положений Многосторонних торговых соглашений могут делаться только в пределах,

предусмотренных в этих Соглашениях. Оговорки в отношении положения Торгового соглашения с ограниченным кругом участников регулируются положениями такого Соглашения.

6. Настоящее Соглашение регистрируется в соответствии с положениями Статьи 102 Устава Организации Объединенных Наций.

СОВЕРШЕНО в Марракеше в пятнадцатый день апреля одна тысяча девятьсот девяносто четвертого года в одном экземпляре на английском, французском и испанском языках, причем каждый текст имеет одинаковую силу.

Пояснительные замечания

Термины "страна" или "страны", используемые в настоящем Соглашении и в Многосторонних торговых соглашениях, означают также любую отдельную таможенную территорию, которая является членом ВТО.

В случае отдельной таможенной территории, которая является членом ВТО, когда в каком-либо выражении в настоящем Соглашении и Многосторонних торговых соглашениях используется термин "национальный", такое выражение следует считать относящимся к такой таможенной территории, если не определено иначе.

«Большая восьмёрка»

«Большая восьмёрка»: общая характеристика

Группа восьми (англ. Group of Eight, G8), «Большая восьмёрка» - международный клуб, объединяющий правительства Великобритании, Германии, Италии, Канады, России, США, Франции и Японии. Так же называют и неофициальный форум лидеров этих стран (с участием Европейской комиссии), в рамках которого осуществляется согласование подходов к актуальным международным проблемам.

«Большая восьмёрка» не является международной организацией, она не основана на международном договоре, не имеет устава и секретариата. Решения «Большой восьмёрки» не имеют обязательной силы. Как правило, речь идёт о фиксации намерения сторон придерживаться согласованной линии или о рекомендациях другим участникам международной жизни применять определённые подходы в решении тех или иных вопросов.

Поскольку G8 не имеет устава, соответственно, официально принять статус члена этого института невозможно. С 1996 г., после встречи клуба в Москве, Россия начала всё активнее принимать участие в работе клуба. По негласному правилу саммиты «Большой восьмёрки» проходят ежегодно по очереди в каждом из государств-членов. В России саммит состоялся в 2006 г. в Санкт-Петербурге (встреча клуба, которая прошла в Москве в 1996 г., не была признана саммитом).

Термин «Большая восьмёрка» является логичным продолжением термина «Большая семёрка», который возник в русской публицистике из ошибочной расшифровки английского сокращения G7 как «Great Seven» («Большая семёрка»), хотя на самом деле оно расшифровывается как «Group of Seven» («Группа семи»).

Первоначально, на совещании глав государств и правительств Франции, США, Великобритании, ФРГ, Италии и Японии во дворце Рамбуйе 15-17 ноября 1975 г. возникла «Большая шестёрка», которая спустя год превратилась в «Большую семёрку», приняв в свой состав Канаду, а в течение 1991-2002 гг. поэтапно (по схеме «7+1») преобразована в «Большую восьмёрку» с участием России.

Идея проведения встреч руководителей наиболее промышленно развитых стран мира возникла в начале 1970-х годов в связи с экономическим кризисом и обострением отношений между США, Западной Европой и Японией по экономическим и финансовым вопросам.

На первое совещание (15-17 ноября 1975 г.) по инициативе тогдашнего президента Франции Валери Жискар д'Эстена собрались главы государств и правительств шести стран: США, Великобритании, ФРГ, Италии и Японии. На встрече была принята Совместная декларация по экономическим проблемам, в которой содержится призыв о неприменении агрессии в торговой области и отказ от установления новых дискриминационных барьеров. В дальнейшем встречи проводятся ежегодно.

Председателем «Большой восьмёрки» является в течение каждого календарного года руководитель одной из стран-членов в порядке ротации.

Встречи глав государств и правительств стран «Большой восьмёрки» проходят ежегодно (обычно – летом) в очередной стране-председателе. В заседаниях участвуют, помимо глав государств и правительств стран-членов, 2 представителя Европейского союза, а именно – председатель Европейской комиссии и руководитель страны, председательствующей в данный момент в ЕС. Повестку дня саммита формируют шерпы – доверенные лица руководителей стран «восьмёрки».

Темы и места встреч «Большой восьмёрки»:

1975 г. – Рамбуйе. Безработица, инфляция, энергетический кризис, структурная реформа международной валютной системы.

1976 г. – Сан-Хуан. Международная торговля, взаимоотношения Востока и Запада.

1977 г. – Лондон. Безработица среди молодёжи, роль МВФ в стабилизации мировой экономики, альтернативные источники энергии, уменьшающие зависимость развитых стран от экспортёров нефти.

1978 г. – Бонн. Меры по обузданию инфляции, помощь развивающимся странам через Всемирный банк и банки регионального развития.

1979 г. – Токио. Рост цен на нефть, дефицит энергоносителей, необходимость развития атомной энергетики, проблема беженцев из Индокитая.

1980 г. – Венеция. Рост цен на нефть, увеличение внешнего долга развивающихся стран, советское вторжение в Афганистан, международный терроризм.

1981 г. – Монтебелло. Рост населения земли, экономические отношения с Востоком с учетом интересов безопасности Запада, ситуация на Ближнем Востоке, наращивание вооружений в СССР.

1982 г. – Версаль. Развитие экономических отношений с СССР и странами Восточной Европы, ситуация в Ливане.

1983 г. – Вильямсбург. Финансовая ситуация в мире, долги развивающихся стран, контроль над вооружениями.

1984 г. – Лондон. Начавшееся оздоровление мировой экономики, ирано-иракский конфликт, борьба с международным терроризмом, поддержка демократических ценностей.

1985 г. – Бонн. Опасности экономического протекционизма, политика в области охраны окружающей среды, сотрудничество в сфере науки и технологий.

1986 г. – Токио. Определение среднесрочной налоговой и финансовой политики, способы борьбы с международным терроризмом, катастрофа на Чернобыльской АЭС.

1987 г. – Венеция. Ситуация в сельском хозяйстве, снижение процентных ставок по внешним долгам для беднейших стран, глобальное изменение климата, перестройка в СССР.

1988 г. – Торонто. Роль стран АТР в международной торговле, долги беднейших стран и изменение графика выплат Парижскому клубу, начало вывода советских войск из Афганистана, контингенты советских войск в Восточной Европе.

1989 г. – Париж. Диалог с «азиатскими тиграми», экономическая ситуация в Югославии, выработка стратегии по отношению к странам-должникам, рост наркомании, сотрудничество в области борьбы со СПИДом, права человека в Китае, экономические реформы в Восточной Европе, арабо-израильский конфликт.

1990 г. – Лондон. Инвестиции и кредиты для стран Центральной и Восточной Европы, ситуация в СССР и помощь Советскому Союзу в создании рыночной экономики, создание благоприятного инвестиционного климата в развивающихся странах, объединение Германии.

1991 г. – Хьюстон. Финансовая помощь странам Персидского залива, пострадавшим от войны, миграция в страны G7, нераспространение ядерного, химического, биологического оружия и обычных вооружений.

1992 г. – Мюнхен. Проблемы окружающей среды, поддержка рыночных реформ в Польше, отношения со странами СНГ, обеспечение безопасности ядерных объектов в этих странах, партнерство G7 и стран АТР, роль ОБСЕ в обеспечении равных прав для национальных и других меньшинств, ситуация в бывшей Югославии.

1993 г. – Токио. Ситуация в странах с переходной экономикой, уничтожение ядерного оружия в СНГ, соблюдение режима контроля над ракетными технологиями, ухудшение положения в бывшей Югославии, усилия по мирному урегулированию на Ближнем Востоке.

1994 г. – Неаполь. Экономическое развитие на Ближнем Востоке, ядерная безопасность в Центральной и Восточной Европе и СНГ, международная преступность и отмывание денег, ситуация в Сараево, Северная Корея после смерти Ким Ир Сена.

1995 г. – Галифакс. Новая форма проведения саммитов, реформа международных институтов – МВФ, Всемирного банка, предотвращение экономических кризисов и стратегия их преодоления, ситуация в бывшей Югославии.

1996 г. – Москва (встреча). Ядерная безопасность, борьба с незаконной торговлей ядерными материалами, ситуация в Ливане и ближневосточный мирный процесс, ситуация на Украине.

1996 г. – Лион (саммит). Глобальное партнерство, интеграция стран с переходной экономикой в мировое экономическое сообщество, международный терроризм, ситуация в Боснии и Герцеговине.

1997 г. – Денвер. Старение населения, развитие малого и среднего бизнеса, экология и здоровье детей, распространение инфекционных заболеваний, транснациональная организованная преступность, клонирование людей, реформирование ООН, освоение космоса, противопехотные мины, политическая ситуация в Гонконге, на Ближнем Востоке, на Кипре и в Албании.

1998 г. – Бирмингем. Новый формат встреч - «только лидеры», министры финансов и министры иностранных дел проводят встречи в преддверии саммитов. Глобальная и региональная безопасность.

1999 г. – Кёльн. Социальное значение глобализации экономики, списание долгов беднейшим странам, борьба с международной преступностью в финансовой сфере.

2000 г. – Наго. Влияние развития информационных технологий на экономику и финансы, борьба с туберкулезом, образование, биотехнологии, предотвращение конфликтов.

2001 г. – Генуя. Проблемы развития, борьба с бедностью, продовольственная безопасность, проблема ратификации Киотского протокола, ядерное разоружение, роль неправительственных организаций, ситуация на Балканах и Ближнем Востоке.

2002 г. – Кананаскис. Помощь развивающимся странам Африки, борьба с терроризмом и укрепление роста мировой экономики, обеспечение безопасности международных грузов.

2003 г. – Эвиан-ле-Бен. Экономика, устойчивое развитие, а также безопасность и борьба с терроризмом.

2004 г. – Си-Айленд. Вопросы мировой экономики и безопасности, ситуация в Ираке и на Ближнем Востоке, отношения России и Японии, проблемы свободы слова.

2005 г. – Глениглс. Глобальные изменения климата и помощь беднейшим странам Африки.

2006 г. – Санкт-Петербург. Энергетическая безопасность, демография и образование, укрепление и расширение сотрудничества по борьбе с терроризмом. Ситуация на Ближнем Востоке.

2007 г. – Хейлигендамм. Борьба с глобальными изменениями климата и помощь беднейшим странам Африки

2008 г. – Тояко. Борьба с ростом цен на продовольствие и топливо, а также с инфляцией в целом.

2009 г. – Л'Акуила. Глобальный мировой экономический кризис 2008-2009 гг.

2010 г. – Хантсвилл. Вопросы мирового социально-экономического развития и дополнительного содействия бедным и развивающимся странам, проблемы международной безопасности, совместная борьба с терроризмом, ядерные программы КНДР и Ирана, ситуация в Афганистане и на Ближнем Востоке.

2011 г. – Довиль. Ядерный кризис в Японии, гражданская война в Ливии, проблемы энергетики и изменение климата, продовольственная безопасность и питание, преобразования в экономике Афганистана, перемены на Ближнем Востоке и в Северной Африке.

2012 г. – Кэмп-Дэвид. Глобальные экономические вопросы, состояние мировой экономики, военные конфликты на Ближнем Востоке и Северной Африке, гражданская война в Сирии, ядерные программы КНДР и Ирана, кризис в Евроне, долговой кризис Греции и Испании, статус Греции в ЕС, состояние экономики и наркотрафик в Афганистане, вопросы энергетической безопасности, проблемы окружающей среды, продовольственная безопасность в Африке, гендерное равенство.

2013 г. – Лох-Эрн. Конфликт в Сирии, вопросы налоговой политики и создания зоны свободной торговли между США и ЕС.

40-й саммит «Большой восьмёрки» был запланирован на 4-5 июня 2014 г. в городе Сочи, однако, 3 марта 2014 г. в связи с Крымским кризисом лидеры всех стран, кроме России, заявили о приостановке участия в саммите. Таким образом проведение саммита оказалось под угрозой срыва. Прозвучало предложение исключить Россию из группы. 18 марта 2014 г. было заявлено, что западные страны договорились приостановить участие России в группе.

«Большая двадцатка»

«Большая двадцатка»: общая характеристика

Группа двадцати (англ. Group of Twenty Finance Ministers and Central Bank Governors, G20), «Большая двадцатка» - формат международных совещаний министров финансов и глав центральных банков, представляющих 20 экономик: 19 крупнейших национальных экономик и Европейский союз (ЕС), представленный Государством-председателем Совета Европейского союза (кроме тех случаев когда страна-председатель является членом «Большой восьмерки» и таким образом уже представлена в «Большой двадцатке»). Кроме того, обычно на встречах «Большой двадцатки» присутствуют представители Международного Валютного Фонда и Всемирного Банка.

«Большая двадцатка» является форумом для сотрудничества и консультаций по вопросам, относящимся к международной финансовой системе. До 2008 г. группа не проводила саммитов на высшем уровне, её основной формой деятельности были ежегодные встречи на уровне министров финансов и глав центральных банков.

«Большая двадцатка» была создана в ответ на финансовые кризисы конца 1990-х годов и растущее сознание того, что страны с развивающейся рыночной экономикой не были адекватно представлены в мировых экономических обсуждениях и принятии решений.

Страны G20: Австралия, Аргентина, Бразилия, Великобритания, Германия, Индия, Индонезия, Италия, Канада, КНР, Мексика, Россия, Саудовская Аравия, США, Турция, Франция, Республика Корея, ЮАР, Япония, а также Европейский союз.

Учредительная конференция прошла 15-16 декабря 1999 г. в Берлине. Группа была создана по инициативе министров финансов семи ведущих промышленно развитых стран – Великобритании, Италии, Канады, США, ФРГ, Франции и Японии – для ведения диалога с развивающимися странами по ключевым вопросам экономической и финансовой политики.

Антикризисный саммит G20 проходил 14-15 ноября 2008 г. в Вашингтоне для обсуждения вопросов, связанных с мировым финансовым кризисом. Встреча на высшем уровне состоялась по инициативе президента Франции Николя Саркози и премьер-министра Великобритании Гордона Брауна. В ходе саммита достигнуты договорённости среди стран Группы, зафиксированные в декларации саммита, о сотрудничестве в ключевых областях в целях смягчения последствий финансового кризиса, общих принципах реформировании финансовых институтов и мерах, которые позволят предотвращать подобные кризисы в будущем.

Саммит G-20 в Лондоне проходил 2 апреля 2009 г. в Лондоне, Великобритания. Это вторая встреча Группы, посвящённая мировому финансовому кризису. Основные цели саммита: обсуждение необходимых действий по предотвращению глобальной рецессии, дефляции, укреплению финансового сектора и недопущению протекционизма, усиление глобальной финансовой и экономической системы, меры для перехода мировой экономики к устойчивому росту. Были приняты несколько документов: План действий по выходу из глобального финансового кризиса, Заявление об укреплении финансовой системы, Заявление о направлении ресурсов через международные финансовые учреждения. Было решено значительно увеличить ресурсы МВФ – до 750 млрд долларов США, поддержать новые ассигнования СПЗ в размере 250 млрд долларов США, выделить по меньшей мере 100 млрд долларов США в поддержку дополнительного кредитования по линии МБРР, обеспечить поддержку финансирования торговли в объеме 250 млрд долларов США, задействовать дополнительную выручку от согласованных продаж золота МВФ для финансирования беднейших стран на льготных условиях. Будет создан новый Совет по финансовой стабильности (СФС) с расширенным мандатом, являющийся преемником Форума финансовой стабильности (ФФС) в составе всех стран «Группы двадцати», стран ФФС, Испании и Европейской комиссии.

Саммит G-20 в Питтсбурге проходил 24-25 сентября 2009 г. в Питтсбурге, США. Главные итоги: обещание совместно повышать банковские стандарты, в том числе ограничивая необоснованно высокие выплаты топ-менеджерам; намерение создать систему согласованных действий всех участников Группы в сфере экономической политики. Также вскоре после этого саммита – 6 ноября 2009 г. в городе Сент-Эндрюс (Шотландия) состоялась двухдневная встреча министров финансов стран «Большой двадцатки».

Саммит G-20 в Торонто проходил 26-27 июня 2010 г. в Торонто, Канада. В итоговой декларации развитыми странами было принято обязательство сократить дефицит бюджета в 2 раза к 2013 г.

Саммит G-20 в Сеуле проходил 11-12 ноября 2010 г. в Сеуле, Республика Корея. Одной из главных тем саммита стала валютная политика США и Китая. В числе основных вопросов саммита также присутствовали новые правила для мирового банковского сектора, разработанные Базельским комитетом по банковскому надзору Банка международных расчетов, а также реформа МВФ. Помимо этого, на утверждение саммита была вынесена новая концепция роста мировой экономики и социального прогресса, получившая название «Сеульский консенсус». Она была призвана сменить предыдущий эталон развития, который был основан на идеях предельно либерального рынка и известен как «Вашингтонский консенсус». Последний действовал с конца 1980-х годов и распался с наступлением мирового финансово-экономического кризиса. Приняты следующие документы: Декларация саммита «Группы двадцати» в Сеуле, Рамочное соглашение «Группы 20» по обеспечению уверенного, устойчивого и сбалансированного экономического роста, Сеульский консенсус в области развития для обеспечения всеобщего роста, Планы действий в области развития, рассчитанные на несколько лет, Антикоррупционный план действий «Группы двадцати».

Саммит G-20 в Каннах прошёл 3-4 ноября 2011 года в Каннах, Франция. На саммите принято решение об ужесточении контроля за банками и обсуждении мер по предотвращению мирового кризиса.

Саммит G-20 в Лос-Кабосе прошёл 18-19 июня 2012 г. в Лос-Кабосе, Мексика. Основное внимание на саммите было уделено экономическим вопросам, особое внимание было уделено Европейскому долговому кризису, разрешение которого возложили на ЕС. «Большая двадцатка» договорилась об увеличении резервов Международного валютного фонда более чем на 450 млрд долларов.

Саммит G-20 в Санкт-Петербурге прошёл 5-6 сентября 2013 г. в Санкт-Петербурге, Россия.

Основными темами, предлагаемыми для рассмотрения саммита, явились: Реализация Рамочного соглашения по обеспечению устойчивого, уверенного и сбалансированного роста; Обеспечение занятости; Реформирование международной валютно-финансовой системы; Реформа финансового регулирования и надзора; Устойчивое развитие глобальных энергетических рынков; Содействие международному развитию; Укрепление многосторонней торговли; Противодействие коррупции.

В ходе встречи основное внимание лидеров было уделено вопросам обеспечения экономического роста и финансовой стабильности, создания рабочих мест и борьбы с безработицей, стимулирования инвестиций, укрепления многосторонней торговли и содействия международному развитию, а также войне в Сирии. В ходе обсуждения на саммите большинство лидеров стран Большой двадцатки высказались против военной интервенции в отношении Сирии.

По итогам саммита была опубликована Санкт-Петербургская декларация лидеров G20 с приложениями.

«Группа 77»: общая характеристика

«Группа 77» (G-77, Group of 77, Groupe des 77, Grupo de los 77, مجموعة 77) или «группа семидесяти семи» (Group of Seventy Seven) – крупнейшая межгосударственная организация развивающихся стран, действующая в рамках ООН и её органов.

Решение о создании группировки было принято на совещании министров развивающихся стран Азии, Африки и Латинской Америки в 1964 г., а официально оформлена она была на 1-й сессии Конференции ООН по торговле и развитию, проходившей в Женеве 15 июня 1964 г. Первоначально количество стран-членов новой организации равнялось 77, но их число росло по мере принятия новых стран в состав ООН.

Название группы, как и она сама возникло на 1-й сессии Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), проходившей в Женеве в 1964 г., в ходе которой развивающимися странами была принята «Совместная Декларация семидесяти семи стран» («Joint Declaration of the Seventy-Seven Countries»). Постепенно число стран-участниц росло и достигло на сегодняшний день 130, из которых 36 – из Азии, 53 – из Африки, 32 страны представляют Латинскую Америку, 8 стран – представители Океании и 1 страна из Европы. Суммарно за всю историю «Группы 77» в её составе побывало 142 страны. Таким образом из её состава вышло 12 стран. В советский период из социалистических стран членами «Группы 77» являлись КНДР, Куба, Вьетнам, Румыния и Югославия.

В рамках «Группы 77» возникли многонациональные предприятия, в частности в Латинской Америке, двусторонние и многосторонние межгосударственные торговые соглашения, а также соглашения в других отраслях экономики и хозяйства, экономические региональные организации и союзы. Важные резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, ЮНКТАД, ЮНИДО, ЮНЕП, ГАТТ, ЮНЕСКО, ИФАД и др. принимаются под воздействием политики «Группы 77». Огромное влияние на направление деятельности и выработку общих позиций «Группы 77» оказывало Движение неприсоединения.

В 1990-х годах в деятельности «Группы 77» проявились слабые стороны, в частности недостаточная осознанность роли прогрессивных социально-экономических трансформаций для преодоления экономической отсталости и обеспечения финансовой самостоятельности развивающихся стран, наметилось усиление противоречий в Группе в силу различия социально-экономических и идеологических ориентаций её членов, что ослабило их общие позиции перед экономическим, политическим, и другими видами давлений осуществляемых на них развитыми странами и транснациональными компаниями. Тем не менее деятельность «Группы 77» сохраняет своё прогрессивное значение и свою объективную основу для укреплении совместных позиций развивающихся стран в мировом сообществе.

Первым совещанием министров «Группы 77» прошло в столице Алжира 25 октября 1967 г., и результатом совещания стала Алжирская Хартия, в которой главной своей целью «Группа 77» провозглашает создание нового международного экономического порядка. Эта цель так или иначе прослеживается в остальных документах, принятых «Группой 77».

В 1976 г. на совещании министров «Группы 77» были утверждены Декларация и Программа ЭСРС, подтверждённая в «Арушской программе коллективного самообеспечения и рамок для переговоров» (Ганзания, 1979 г.) и дополненная положениями технического сотрудничества развивающихся стран – главным механизмом содействия ЭСРС.

Эти программы являются основополагающими в рамках диалога «Юг – Юг» и важнейшими звеньями, определяющими характер совместных действий «Группы 77» по созданию равноправных и справедливых международных экономических отношений, установлению нового мирового экономического порядка и формированию справедливого международного торгового режима.

Также важнейшими этапами деятельности «Группы 77» являются Каракасское (1981 г.) и Буэнос-Айресское (1983 г.) совещания, и посвящённая сорокалетию «Группы 77» конференция, прошедшая в 2004 г. в Сан-Паулу.

Основой деятельности «Группы 77» является торгово-экономическое, финансовое и техническое сотрудничество между развивающимися странами, а также разработка, согласование и координация их совместной позиции на конференциях и собраниях органов ООН и организаций, функционирующих в её рамках, на других международных съездах и форумах по проблемам международных социально-экономических отношений, включающих такие сферы жизнедеятельности стран и их населения, как торговля, промышленность, сельское хозяйство, образование, наука и техника. На подобных собраниях рассматриваются так же вопросы экономического, кредитного, финансового и технического сотрудничества со странами не входящими в «Группу 77» и, прежде всего с развитыми странами мирового сообщества.

Основными задачами «Группы 77» на сегодняшний день являются:

устранение асимметрии в многосторонней торговой системе;

организация эффективной передачи ресурсов между развивающимися и развитыми странами, в том числе официальная помощь в целях развития и снятие долговых обязательств;

решение проблемы неустойчивости рынков сырьевых товаров и устранение протекционистских барьеров на пути доступа к рынкам развитых стран;

обеспечение согласованных глобальных мер реагирования со стороны международного сообщества по вопросам устойчивого и социального развития, увеличения частотности финансовых кризисов, субсидирования торговли (прежде всего сельскохозяйственной продукцией), возрастающей роли информационно-коммуникационных технологий и незаконных международных операций.

Основные сферы деятельности «Группы 77»:

Глобализация и международная экономика;

Финансирование на Развитие;

Торговля и Развитие;

Окружающая среда и Развитие;

Социальные выплаты и Половая дискриминация;

Кооперация в рамках направления «Юг – Юг»;

Диалог «Север – Юг»;

Научно-технологическое Развитие;

Информационно-Коммуникационные технологии;

Сотрудничество стран-членов «Группы 77» в рамках проекта «Юг – Юг» имеет целью обеспечить благополучие народов Юга и является механизмом укрепления и поддержания солидарности и единства всех стран-членов группы, обеспечивая их приверженность к проекту и к достижению общей цели.

В 1981 г. в Каракасской программе действий были выработаны общие принципы проведения Саммитов Юга в рамках направления «Юг – Юг». Первый организованный «Группой 77» Саммит Юга был проведён в Гаване (Куба) в апреле 2000 г. На нём была принята Гаванская декларация и Программа действий. В декабре 2003 г. в Марракеше (Марокко) была проведена Конференция высокого уровня по сотрудничеству «Юг – Юг», на которой были приняты Марракешская декларация и Марракешские рамки осуществления сотрудничества по проекту «Юг – Юг», в которых были прописаны инициативы и конкретные меры всей Группы и стран-участниц для достижения эффективной совместной политики по этому вопросу.

Для поддержки сотрудничества по направлению «Юг – Юг» Группой, для экономического и технического сотрудничества между развивающимися странами, был создан Целевой фонд Переса-Герреро (ЦФПГ) – Perez-Guerrero Trust Fund (PGTF).

Так же целью этого проекта является расширение торговли в направлении Юг-Юг (то есть между развивающимися странами). Для этого Группой в 1989 г. была Глобальная система торговых преференций между развивающимися странами (ГСТП) – Global System of Trade Preferences (GSTP).

Также в рамках Совместного координационного комитета для содействия реализации общих приоритетов развивающихся стран и развития сотрудничества в проекте «Юг – Юг» активное участие принимают Китай и Движение неприсоединения.

Целью переговоров и диалога направления «Север – Юг» является сотрудничество в целях развития всех стран на основе глобального партнерства развивающихся и развитых государств. В рамках этого диалога «Группа 77» призывает развитые страны к достижению большей интеграции и кооперации по глобальным проблемам развивающихся стран и вопросам глобального экономического управления.

Организация состоит из трёх региональных подгрупп: Африканской, Азиатской и Латиноамериканской. Особое положение в Группе занимает Китай; когда «Группой 77» и Китаем делается совместное заявление, то указывается, что была выработана общая позиция «Группы 77» и КНР (или используется термин «Группа 77 плюс Китай»). Так, в сентябре 2008 года Китай согласился вместе с «Группой 77» способствовать реализации целей развития тысячелетия и содействия сотрудничеству «Юг – Юг». Так как в составе Группы имеется большое число стран, имеющих различные позиции по ряду вопросов, внутри «Группы 77» выделяют несколько подгрупп, например: Альянс малых островных государств (АОСИС – AOSIS), страны-члены Организации стран экспортеров нефти (ОПЕК), Наименее развитые страны (НРС) и др.

«Группа 77» имеет Отделы по связям в некоторых подразделениях ООН:

Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) – Женева,

Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) – Найроби,

Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) – Париж,

Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) и Международный фонд сельскохозяйственного развития (ИФАД) – Рим,

Организация Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) – ВенаЮ

В Международном Валютном Фонде (МВФ) и Всемирном Банке имеется представитель от «Группы 24» (G-24), функционирующей в рамках «Группы 77» – Вашингтон.

От Группы каждый год направляются представители-координаторы в различные структуры ООН.

Главой во внутренней структуре организации является представитель от страны принимающей обязанности председателя. Каждый год из всех государств-членов Группы выбирается новая председательствующая страна.

Ежегодно в Нью-Йорке на Генеральную Ассамблею ООН «Группа 77» направляет своих министров иностранных дел. Периодически Министры от «Группы 77» участвуют в съездах других организаций при ООН: ЮНКТАД, ЮНИДО, ЮНЕСКО и др. Также группой организуются периодические конференции посвящённые

годовщинам «Группы 77». Так, в июне 1989 г. в Каракасе прошла конференция посвящённая 25-летию Группы, в июне 1994 г. в Нью-Йорке – конференция к 30-летию организации, а в июне 2004 г. в Сан-Паулу организована конференция к 40-летию юбилею «Группы 77». Также Группой организуются съезды министров по решению вопросов в рамках выделенных проектов, например по направлению «Юг – Юг». С 1995 г. проходят собрания представителей от стран-членов группы по вопросам в какой-либо отраслях и сферах (торговля, инвестиции, финансы, сельское хозяйство, энергетика и др.).

В 1982 г. в рамках «Группы 77» создан Межправительственный Координационный Комитет (МКК) по вопросам экономического сотрудничества развивающихся стран (ЭСРС), который разрабатывает и предлагает рекомендации для совещаний министров «Группы 77». На совещаниях МКК рассматриваются и принимаются программные решения «Группы 77».

«Группа 11»: общая характеристика

«Группа одиннадцати» (N-11, Next Eleven) – обобщённое название 11 современных государств: Бангладеш, Вьетнам, Египет, Индонезия, Иран, Мексика, Нигерия, Пакистан, Турция, Филиппины, Южная Корея, выделенных Джимом О'Нейлом, аналитиком Goldman Sachs в качестве стран с высокой вероятностью превращения своих национальных экономик в крупнейшие локомотивы Международной системы экономических отношений XXI века, наряду со странами БРИКС. Термин был введён в оборот в ежегодном отчёте агентства 15 декабря 2005 г.

Страны группы в основном пересекаются с совершившими ранее и совершающими ныне индустриализацию новыми индустриальными странами (НИС).

Необходимо отметить, что 7 стран из 11 одновременно являются ведущими странами исламского мира.

БРИКС: общая характеристика

БРИКС (англ. BRICS) – группа из пяти быстроразвивающихся стран: Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южно-Африканская Республика (Brazil, Russia, India, China, South Africa). Сокращение BRIC было впервые предложено Джимом О'Нилом, аналитиком Goldman Sachs, в ноябре 2001 г. До 2011 г. по отношению к организации использовалась аббревиатура БРИК. В связи с присоединением ЮАР к БРИК 18 февраля 2011 г., с этого времени группа стала носить название BRICS. По мнению Goldman Sachs, к 2050 г. суммарно экономики стран группы по размеру превысят суммарный размер экономик самых богатых стран мира («Большая восьмёрка»).

Последовательность букв в слове определяется не только благозвучием, но и тем, что само слово в английской транскрипции BRICS очень похоже на английское слово bricks – «кирпичи», таким образом, данный термин используется в качестве обозначения группы стран, за счёт роста которых во многом будет обеспечиваться будущий рост мировой экономики и фондовых рынков в частности.

Goldman Sachs не предполагал наличие координации экономических политик между странами БРИК. Тем более не предполагалось, что страны БРИК образуют некий экономический блок или официальную торговую ассоциацию, как Европейский союз. Однако, со временем появились признаки, что «четыре страны БРИК стремятся сформировать политический клуб» или «союз», и таким образом преобразовать «свою растущую экономическую власть в большее геополитическое „влияние“». Один из недавних признаков – саммит министров иностранных дел стран в 2008 г. в Екатеринбурге, а также саммит глав стран членов БРИК 2009 г. там же.

Члены БРИКС характеризуются как наиболее быстро развивающиеся крупные страны. Выгодное положение этим странам обеспечивает наличие в них большого количества важных для мировой экономики ресурсов:

- Бразилия – богата сельскохозяйственной продукцией;
- Россия – крупнейший в мире экспортёр минеральных ресурсов;
- Индия – дешёвые интеллектуальные ресурсы;
- Китай – обладатель дешёвых трудовых ресурсов;
- Южно-Африканская республика – природные ресурсы.

Это главные ресурсы, на которые опираются экономики этих стран. Высокая численность населения стран (43 % от населения планеты) обуславливает дешевизну труда в них и, соответственно, высокие темпы экономического роста.

В конечном итоге, прогнозируется, что значительные размеры экономик этих стран в будущем позволит им трансформировать экономический рост в политическое влияние, что приведёт к формированию новой экономической элиты и снизит влияние «золотого миллиарда».

Goldman Sachs утверждает, что экономический потенциал Бразилии, России, Индии и Китая таков, что они могут стать четырьмя доминирующими экономическими системами аж к 2050 году. Тезис был предложен Джимом О'Нейлом, глобальным экономистом в Goldman Sachs. Эти страны занимают более чем 25 % суши в мире, 40 % населения и имеют объединённый валовой внутренний продукт (ВВП) 15,435 трлн \$. Почти в каждом сравнении они будут наибольшим глобальным объектом. Эти четыре страны среди самых больших и наиболее быстро растущих формирующихся рынков. Однако Goldman Sachs не утверждал, что эти четыре страны создадут политический союз. Тем не менее, эти страны предприняли шаги по увеличению своего политического сотрудничества.

Тезис БРИК (на основе статьи «Мечтая о БРИК: Путь к 2050») предполагает, что Бразилия, Россия, Индия и Китай изменили свои политические системы, чтобы войти в систему глобального капитализма. Goldman Sachs предсказывает, что Китай и Индия будут доминирующими глобальными поставщиками товаров промышленного назначения и услуг, в то время как Бразилия и Россия станут также доминирующими поставщиками сырья. Сотрудничество является, таким образом, вероятным – как логический шаг БРИК, потому что Бразилия и Россия вместе логично формируют поставщиков Индии и Китая. Таким образом, у БРИК есть потенциал сформировать сильный экономический блок – наподобие государств «Большой Восьмёрки». Бразилия является доминирующей в производстве сои и железной руды, в то время как Россия обладает возможностью огромных поставок нефти и природного газа. Тезис Goldman Sachs, таким образом, документирует, что предметы потребления, работа, технологии и компании отдаляются от США как от своего центра.

На 2011 г. пять стран БРИКС занимают довольно высокие позиции во многих экономических, социальных, политических и военных рейтингах. Например, Китай является второй по величине экономикой в мире. В большинстве категорий страны БРИКС занимают очень высокие позиции.

Налаживание политических взаимосвязей в рамках БРИК началось в сентябре 2006 г., когда во время 61-й сессии ООН в Нью-Йорке состоялась встреча министров иностранных дел четырёх стран. В дальнейшем произошло ещё три встречи, включая полноформатную встречу в Екатеринбурге 16 июня 2009 г.

Первая (краткая) встреча глав государств БРИК состоялась 9 июля 2008 г. в Тояко-Онсэн (Хоккайдо, Япония) после встречи «Большой восьмёрки». Во встрече приняли участие Президент России Дмитрий Медведев, Председатель КНР Ху Цзиньтао, Премьер-министр Индии Манмохан Сингх и Президент Бразилии Луис Инасиу Лула да Силва и договорились о проведении полномасштабного саммита глав государств БРИК в 2009 г.

После этого дважды встречались министры финансов стран БРИК (в Сан-Паулу 7 ноября 2008 г. и в Лондоне 13 марта 2009 г.), а 29 мая 2009 г. президент России Д.А. Медведев встретился в Кремле с представителями стран группы БРИК, отвечающими за вопросы безопасности (секретарём Совета безопасности РФ Николаем Патрушевым, Министром – руководителем Секретариата по стратегическим вопросам при Президенте Федеративной Республики Бразилии Роберто Мангабейра Унгером, советником Премьер-министра Республики Индии по национальной безопасности Маянкоте Келатх Нараянаном и членом Государственного совета Китайской Народной Республики Дай Бинго).

Главы стран БРИК собрались на свой первый саммит 16 июня 2009 г. в Екатеринбурге. Страны представляли Луис Инасиу Лула да Силва (Бразилия), Дмитрий Медведев (Россия), Манмохан Сингх (Индия) и Ху Цзиньтао (Китай). В ходе саммита состоялись две встречи: сначала в узком составе, а затем – переговоры с участием членов делегаций. Дмитрий Медведев сделал заявление от имени глав государств стран БРИК. Помимо этого, было принято два заявления: Совместное заявление лидеров стран БРИК; Совместное заявление стран БРИК по глобальной продовольственной безопасности.

Второй саммит руководителей стран БРИК состоялся 15-16 апреля 2010 г. в столице Бразилии городе Бразилиа. По итогам саммита было сообщено о подписании ряда межгосударственных договоров, и о важнейших затронутых вопросах: преодоление последствий кризиса, и создание нового финансового порядка, в частности, в части права на большее влияние в таких международных организациях, как Всемирный банк и МВФ. Состав БРИК (2010 г.): Луис Инасиу Лула да Силва (Бразилия), Дмитрий Медведев (Россия), Манмохан Сингх (Индия), Ху Цзиньтао (Китай).

Третий саммит БРИКС состоялся 13-14 апреля 2011 года в китайском курортном городе Санья, расположенном на острове Хайнань. На данном саммите состоялось официальное включение в группу пятого ее члена – ЮАР. Во время встреч теперь уже пяти президентов были затронуты различные вопросы взаимного сотрудничества. Страны БРИКС в очередной раз высказались за скорейшее присоединение Российской Федерации к ВТО, всеобъемлющую реформу ООН, мирное урегулирование ливийского вопроса. По итогам саммита была подписана совместная декларация, в которой были сформированы основные направления мировой политики и план действий на ближайший год. Страны договорились об экономическом взаимодействии с использованием национальных валют. Состав БРИКС (2011 г.): Дилма Роуссефф (Бразилия), Дмитрий Медведев (Россия), Манмохан Сингх (Индия), Ху Цзиньтао (Китай), Джейкоб Зума (ЮАР) – 1-я встреча ЮАР в саммите БРИКС.

Четвертый саммит БРИКС состоялся 28-29 марта 2012 г. состоялся в столице Индии – Нью-Дели. Встреча была посвящена проблемам глобальной экономики, антикризисным мерам, а также проблеме

урегулирования ситуации вокруг Сирии и Ирана. Также стороны обсудили возможности создания совместного банка развития и механизмы сближения своих фондовых площадок. Президент РФ Д. Медведев на саммите рассказал о своем видении стратегической цели БРИКС. Это, по словам российского лидера, "постепенная трансформация БРИКС в полноформатный механизм взаимодействия по важнейшим вопросам мировой экономики и политики". Идея создания нового всемирного банка развития означает, прежде всего, постепенный отказ от евро и доллара в расчетах между странами и предусматривает процесс укрепления национальных валют. Президенты стран БРИКС дали поручение своим министрам финансов изучить реализуемость и жизнеспособность этой инициативы. Состав БРИКС (2012 г.): Дилма Роуссефф (Бразилия), Дмитрий Медведев (Россия), Манмохан Сингх (Индия), Ху Цзиньтао (Китай), Джейкоб Зума (ЮАР).

Пятый саммит БРИКС состоялся 26-27 марта 2013 г. в Дурбане, ЮАР. Тема: «БРИКС и Африка: партнёрство в целях развития, интеграции и индустриализации». По итогам саммита обнародована Этеквинская декларация и Этеквинский план действий. В декларации дана оценка текущей мировой политической и экономической ситуации, отражены общие подходы стран БРИКС по актуальным вопросам многостороннего сотрудничества. План действий конкретизирует работу БРИКС на предстоящий год, а также включает новые перспективные направления взаимодействия. В присутствии лидеров БРИКС подписаны соглашения о сотрудничестве в сфере «зелёной экономики», софинансировании инфраструктурных проектов в Африке и Декларация о создании Делового совета БРИКС. Объявлено также о подписании Декларации об учреждении Консорциума экспертных центров стран БРИКС и о выходе совместной статистической публикации стран БРИКС. Перед началом саммита состоялся рабочий завтрак лидеров Бразилии, России, Индии, Китая и ЮАР с представителями деловых кругов. В этот же день лидеры БРИКС встретились с главами африканских государств. В ходе встречи Владимир Путин отметил, что страны БРИКС сообща отстаивают права и интересы Африки и других стран с переходными экономиками, выступают за повышение их роли и влияния в глобальной системе управления, в частности в международных финансово-экономических организациях. Состав БРИКС (2013 г.): Дилма Роуссефф (Бразилия), Владимир Путин (Россия), Манмохан Сингх (Индия), Си Цзиньпин (Китай), Джейкоб Зума (ЮАР).

ВИСТА: общая характеристика

Группа ВИСТА/VISTA – аббревиатура, принятая для некоторых стран с быстрорастущими рынками (VISTA=Vietnam+Indonesia+South Africa+Turkey+Argentina). Государства группы «ВИСТА»: Вьетнам, Индонезия, Южная Африка, Турция, Аргентина

Параметры национальных экономик стран группы «ВИСТА»:

Вьетнам – страна с низким уровнем дохода национальной экономики, страна со слабо развитым рынком, страна со средним уровнем образования, страна с авторитарным политическим режимом, страна-член АСЕАН.

Индонезия – страна с уровнем дохода национальной экономики выше среднего, страна со средним уровнем образования, страна развивающейся демократии, страна-член G20, страна-член АТЭС, страна-член АСЕАН.

Южно-Африканская Республика – страна с уровнем дохода национальной экономики выше среднего, страна развитого рынка, страна со средним уровнем образования, страна развитой демократии, страна-член G20.

Турция – страна с уровнем дохода национальной экономики выше среднего, страна развивающегося рынка 2-го уровня^о, страна со средним уровнем образования, страна с двуполярной политической системой, страна-член ОЭСР, страна-член G20, страна-партнёр ЕС, страна-член ОЭС

Аргентина – страна с уровнем дохода национальной экономики выше среднего, страна развивающегося рынка 1-го уровня, страна с высоким уровнем образования страна развивающейся демократии, страна-член G20.

Проявление глобализации в информационной сфере

Окинавская Хартия глобального информационного общества (Окинава, 22 июля 2000 г.)

Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) являются одним из наиболее важных факторов, влияющих на формирование общества двадцать первого века. Их революционное воздействие касается образа жизни людей, их образования и работы, а также взаимодействия правительства и гражданского общества. ИКТ быстро становятся жизненно важным стимулом развития мировой экономики. Они также дают возможность всем частным лицам, фирмам и сообществам, занимающимся предпринимательской деятельностью, более

эффективно и творчески решать экономические и социальные проблемы. Перед всеми нами открываются огромные возможности.

Суть стимулируемой ИКТ экономической и социальной трансформации заключается в ее способности содействовать людям и обществу в использовании знаний и идей. Информационное общество, как мы его представляем, позволяет людям шире использовать свой потенциал и реализовывать свои устремления. Для этого мы должны сделать так, чтобы ИКТ служили достижению взаимодополняющих целей обеспечения устойчивого экономического роста, повышения общественного благосостояния, стимулирования социального согласия и полной реализации их потенциала в области укрепления демократии, транспарентного и ответственного управления международным миром и стабильности. Достижение этих целей и решение возникающих проблем потребует разработки эффективных национальных и международных стратегий.

Стремясь к достижению этих целей, мы вновь подтверждаем нашу приверженность принципу участия в этом процессе: все люди повсеместно, без исключения должны иметь возможность пользоваться преимуществами глобального информационного общества. Устойчивость глобального информационного общества основывается на стимулирующих развитие человека демократических ценностях, таких как, свободный обмен информацией и знаниями, взаимная терпимость и уважение к особенностям других людей.

Мы будем осуществлять руководство в продвижении усилий правительств по укреплению соответствующей политики и нормативной базы, стимулирующих конкуренцию и новаторство, обеспечения экономической и финансовой стабильности, содействующих сотрудничеству по оптимизации глобальных сетей, борьбе со злоупотреблениями, которые подрывают целостность сети, по сокращению разрыва в цифровых технологиях, инвестированию в людей и обеспечению глобального доступа и участия в этом процессе.

Настоящая Хартия является прежде всего призывом ко всем как в государственном, так и в частном секторах, ликвидировать международный разрыв в области информации знаний. Солидная основа политики и действий в сфере ИКТ может изменить методы нашего взаимодействия по продвижению социального и экономического прогресса во всем мире. Эффективное партнерство среди участников, включая совместное политическое сотрудничество, также является ключевым элементом рационального развития информационного общества.

Использование возможностей цифровых технологий

Потенциальные преимущества ИКТ, стимулирующие конкуренцию, способствующие расширению производства, создающие и поддерживающие экономический рост и занятость, имеют значительные перспективы. Наша задача заключается не только в стимулировании и содействии переходу к информационному обществу, но также и в реализации его полных экономических, социальных и культурных преимуществ. Для достижения этих целей важно строить работу на следующих ключевых направлениях:

проведение экономических и структурных реформ в целях создания обстановки открытости, эффективности, конкуренции и использования нововведений, которые дополнялись бы мерами по адаптации на рынках труда, развитию людских ресурсов и обеспечению социального согласия;

рациональное управление макроэкономикой, способствующее более точному планированию со стороны деловых кругов и потребителей и использование преимуществ новых информационных технологий;

разработка информационных сетей, обеспечивающих быстрый, надежный, безопасный и экономичный доступ с помощью конкурентных рыночных условий и соответствующих нововведений к сетевым технологиям, их обслуживанию и применению;

развитие людских ресурсов, способных отвечать требованиям века информации, посредством образования и пожизненного обучения и удовлетворения растущего спроса на специалистов в области ИКТ во многих секторах нашей экономики;

активное использование ИКТ в государственном секторе и содействие предоставлению в режиме реального времени услуг, необходимых для повышения уровня доступности власти для всех граждан.

Частный сектор играет жизненно важную роль в разработке информационных и коммуникационных сетей в информационном обществе. Однако задача создания предсказуемой, транспарентной и недискриминационной политики и нормативной базы, необходимой для информационного общества, лежит на правительствах. Нам необходимо позаботиться о том, чтобы правила процедуры, имеющие отношение к ИКТ, соответствовали коренным изменениям в экономических сделках с учетом принципов эффективного партнерства между государственным и частным сектором, а также транспарентности и технологической нейтральности. Такие правила должны быть предсказуемыми и способствовать укреплению делового и потребительского доверия. В целях максимизации социальной и экономической выгоды информационного общества мы согласны со следующими основными принципами и подходами и рекомендуем их:

продолжение содействия развитию конкуренции и открытию рынков для информационной технологии и телекоммуникационной продукции и услуг, включая недискриминационное и основанное на затратах подключение к основным телекоммуникациям;

защита прав интеллектуальной собственности на информационные технологии имеет важное значение для продвижения нововведений, связанных с ИКТ, развития конкуренции и широкого внедрения новых технологий; мы приветствуем совместную работу представителей органов власти по защите интеллектуальной собственности и поручаем нашим экспертам обсудить дальнейшие направления работы в этой сфере;

важно также вновь подтвердить обязательство правительств использовать только лицензированное программное обеспечение;

ряд услуг, включая телекоммуникации, транспорт, доставку посылок, имеют важное значение для информационного общества и экономик; повышение их эффективности и конкурентоспособности позволит расширить преимущества информационного общества; таможенные и экспедиторские процедуры также важны для развития информационных структур;

развитие трансграничной электронной торговли путем содействия дальнейшей либерализации, улучшения сетей и соответствующих услуг и процедур в контексте жестких рамок Всемирной торговой организации (ВТО), продолжение работы в области электронной торговли в ВТО и на других международных форумах и применение существующих торговых правил ВТО к электронной торговле;

последовательные подходы к налогообложению электронной торговли, основанные на обычных принципах, включая недискриминация, равноправие, упрощенность и прочие ключевые элементы, согласованные в контексте работы Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР);

продолжение практики освобождения электронных переводов от таможенных пошлин до тех пор, пока она не будет рассмотрена вновь на следующей министерской конференции ВТО;

продвижение рыночных стандартов, включая, например, технические стандарты функциональной совместимости;

повышение доверия потребителя к электронным рынкам в соответствии с руководящими принципами ОЭСР, в том числе посредством эффективных саморегулирующих инициатив, таких как кодексы поведения, маркировка и другие программы подтверждения надежности, и изучение вариантов устранения сложностей, которые испытывают потребители в ходе трансграничных споров, включая развитие эффективного и значимого механизма защиты личной жизни потребителя, а также защиты личной жизни при обработке личных данных, обеспечивая при этом свободный поток информации, а также;

дальнейшее развитие и эффективное функционирование электронной идентификации, электронной подписи, криптографии и других средств обеспечения безопасности и достоверности операций.

Усилия международного сообщества, направленные на развитие глобального информационного общества, должны сопровождаться согласованными действиями по созданию безопасного и свободного от преступности киберпространства. Мы должны обеспечить осуществление эффективных мер - как это указано в Руководящих принципах по безопасности информационных систем ОЭСР - в борьбе с преступностью в компьютерной сфере. Будет расширено сотрудничество стран "Группы восьми" в рамках Лионской группы по транснациональной организованной преступности. Мы будем и далее содействовать установлению диалога с представителями промышленности, развивая, таким образом, успех, достигнутый на недавно прошедшей Парижской конференции "Группы восьми" "Диалог между правительством и промышленностью о безопасности и доверии в киберпространстве". Необходимо также найти эффективные политические решения актуальных проблем, как, например, попытки несанкционированного доступа и компьютерные вирусы. Мы будем и далее привлекать представителей промышленности и других посредников для защиты важных информационных инфраструктур.

Преодоление электронно-цифрового разрыва

Вопрос о преодолении электронно-цифрового разрыва внутри государств и между ними занял важное место в наших национальных дискуссиях. Каждый человек должен иметь возможность доступа к информационным и коммуникационным сетям. Мы подтверждаем нашу приверженность предпринимаемым в настоящее время усилиям по разработке и осуществлению последовательной стратегии, направленной на решение данного вопроса. Мы также приветствуем то, что и промышленность, и гражданское общество все более склоняются к признанию необходимости преодоления этого разрыва. Мобилизация наших знаний и ресурсов в этой области является необходимым условием для урегулирования данной проблемы. Мы будем и далее стремиться к эффективному сотрудничеству между правительствами и гражданским обществом, чутко реагирующим на высокие темпы развития технологий и рынка.

Ключевой составляющей нашей стратегии должно стать непрерывное движение в направлении всеобщего доступа для всех. Мы будем и далее:

содействовать установлению благоприятных рыночных условий, необходимых для предоставления населению услуг в области коммуникаций;

изыскивать дополнительные возможности, включая доступ через учреждения, открытые для широкой публики;

уделять приоритетное внимание совершенствованию сетевого доступа, в особенности в отсталых городских, сельских и отдаленных районах;

уделять особое внимание нуждам и возможностям людей, пользующимся меньшей социальной защищенностью, людей с ограниченной трудоспособностью, а также пожилых граждан, и активно осуществлять меры, направленные на предоставление им более легкого доступа;

содействовать дальнейшему развитию "удобных для пользования", "беспрепятственных" технологий, включая мобильный доступ к сети Интернет, а также более широкое использование бесплатного, общедоступного информационного наполнения и открытых для всех пользователей программных средств, соблюдая при этом права на интеллектуальную собственность.

Стратегия развития информационного общества должна сопровождаться развитием людских ресурсов, возможности которых соответствовали бы требованиям информационного века. Мы обязуемся предоставить всем гражданам возможность освоить и получить навыки работы с ИКТ посредством образования, пожизненного обучения и подготовки. Мы будем и далее стремиться к осуществлению этой масштабной цели, предоставляя школам, классам и библиотекам компьютерное оборудование, способное работать в режиме реального времени, а также направлять туда преподавателей, имеющих навыки работы с ИКТ и мультимедийными средствами. Кроме того, мы будем осуществлять меры по поддержке и стимулированию малых и средних предприятий, а также людей, работающих не по найму, предоставляя им возможность подключаться к сети Интернет и эффективно ею пользоваться. Мы также будем поощрять использование ИКТ в целях предоставления гражданам возможности пожизненного обучения с применением передовых методик, в особенности тем категориям граждан, которые в противном случае не имели бы доступа к образованию и профессиональной подготовке.

Содействие всеобщему участию

ИКТ открывает перед развивающимися странами великолепные возможности. Страны, которым удалось направить свой потенциал в нужное русло, могут надеяться на преодоление препятствий, традиционно возникающих в процессе развития инфраструктуры, более эффективное решение своих насущных задач в области развития, таких как сокращение бедности, здравоохранение, улучшение санитарных условий и образование, а также использование преимуществ быстрого роста глобальной электронной торговли. Некоторые развивающиеся страны уже достигли значительных успехов в этих областях.

Тем не менее не стоит недооценивать проблему мирового масштаба, связанную с преодолением существующих различий в области информации и знаний. Мы отдаем должное тому вниманию, которое уделяют этой проблеме многие развивающиеся страны. В действительности, все те развивающиеся страны, которые не успевают за более высокими темпами развития ИКТ, оказываются лишены возможности в полной мере участвовать в жизни информационного общества и экономике. Этот вопрос особенно остро стоит в тех странах, где распространению ИКТ препятствует отставание в развитии основных экономических и социальных инфраструктур, в частности энергетического сектора, телекоммуникаций и образования.

Мы признаем, что при решении этой проблемы следует учитывать разнообразие условий и потребностей, которое сложилось в развивающихся странах. Здесь не может быть "уравнительного" решения. И это в свою очередь говорит о той важной роли, которую должны сыграть развивающиеся страны, выдвигая собственные инициативы о принятии последовательных национальных программ с целью осуществления политических мер, направленных на поддержку развития ИКТ и конкуренции в этой сфере, а также создания нормативной базы, использование ИКТ в интересах решения задач в области развития и в социальной сфере, развитие людских ресурсов, имеющих навыки работы с ИКТ, также целью поощрения выдвигаемых на локальном уровне инициатив и местного предпринимательства.

Дальнейшее развитие

Усилия по преодолению международной разобщенности в решающей степени зависят от эффективного сотрудничества между всеми участниками. Для создания рамочных условий для развития ИКТ важную роль и в дальнейшем будут играть двустороннее и многостороннее сотрудничество. Международные финансовые институты, включая многосторонние банки развития (МДБ), особенно Всемирный банк, весьма пригодны для этой цели и могут разрабатывать и осуществлять программы, которые будут способствовать росту и борьбе с бедностью, а также расширять связи, доступ и обучение. Международная сеть телекоммуникаций, ЮНКТАД и ЮНДП и другие соответствующие международные фонды также могут сыграть важную роль. Центральной остается роль частного сектора в продвижении ИКТ в развивающихся странах. Он может также существенно способствовать международным усилиям по преодолению цифрового разрыва. НПО, обладающие уникальными возможностями донести идеи до общественности, также могут способствовать развитию человеческих и общественных ресурсов. ИКТ глобальна по своей сути и требует глобального подхода.

Мы приветствуем уже предпринимаемые усилия по преодолению международного электронно-цифрового разрыва посредством двусторонней помощи в области развития и по линии международных организаций и частных групп. Мы также приветствуем вклад частного сектора в лице таких организаций, как Глобальная инициатива по ликвидации электронно-цифрового разрыва Всемирного экономического форума (ВЭФ) и Глобальный Диалог Бизнеса по вопросам электронной торговли (ГДБ), а также глобальный форум.

Как отмечается в декларации о роли информационных технологий в контексте основанной на знаниях глобальной экономики, которая была принята Экономическим и Социальным Советом ООН (ЭКОСОС) на уровне министров, существует необходимость расширения международного диалога и сотрудничества в целях повышения эффективности программ и проектов в области информационных технологий совместно с развивающимися странами и сведения воедино "наилучшего опыта", а также мобилизации ресурсов всех участников для того, чтобы способствовать ликвидации электронно-цифрового разрыва. "Восьмерка" будет и далее содействовать укреплению партнерства между развитыми и развивающимися странами, гражданским обществом, включая местные фирмы и НПО, фонды и учебные заведения, а также международные организации. Мы будем также работать над тем, чтобы развивающиеся страны в партнерстве с другими участниками могли получать финансовое, техническое и политическое обеспечение в целях создания благоприятного климата для использования информационных технологий.

Мы согласились об учреждении Группы по возможностям информационной технологии (Группа ДОТ), чтобы объединить наши усилия в целях формирования широкого международного подхода. Группа ДОТ будет создана в кратчайшие сроки для изучения наилучших возможностей подключения к работе всех участников. Эта группа высокого уровня в режиме тесных консультаций с другими партнерами и воспринимая потребности развивающихся стран будет:

- активно содействовать диалогу с развивающимися странами, международными организациями и другими участниками для продвижения международного сотрудничества с целью формирования политического, нормативного и сетевого обеспечения, а также улучшения технической совместимости, расширения доступа, снижения затрат, укрепления человеческого потенциала, а также поощрения участия в глобальных сетях электронной торговли;

- поощрять собственные усилия "восьмерки" в целях сотрудничества в осуществлении экспериментальных программ и проектов в области ИКТ ;

- содействовать более тесному политическому диалогу между партнерами и работать над тем, чтобы мировая общественность больше знала о стоящих перед ней вызовах и имеющихся возможностях;

- изучить вопрос о том, какой вклад вносит частный сектор и другие заинтересованные группы, например, Глобальная инициатива по ликвидации электронно-цифрового разрыва;

- представить доклад по итогам работы нашим личным представителям до следующей встречи в Женеве.

Для выполнения этих задач группа будет изыскивать пути к принятию конкретных мер в указанных ниже приоритетных областях:

- формирование политического, нормативного и сетевого обеспечения:

- поддержка политического консультирования и укрепление местного потенциала, с тем чтобы способствовать проведению направленной на создание конкуренции, гибкой и учитывающей социальные аспекты политики, а также нормативному обеспечению;

- содействие обмену опытом между развивающимися странами и другими партнерами;

- содействие более эффективному и широкому использованию ИКТ в области развития, включая такие широкие направления, как сокращение бедности, образование, здравоохранение и культура;

- совершенствование системы управления, включая изучение новых методов комплексной разработки политики;

- поддержка усилий МБР и других международных организаций в целях объединения интеллектуальных и финансовых ресурсов в контексте программ сотрудничества, таких, как программа "InfoDev";

- улучшение технической совместимости, расширение доступа и снижение затрат:

- мобилизация ресурсов в целях улучшения информационной и коммуникационной инфраструктуры, уделение особого внимания "партнерскому" подходу со стороны правительств, международных организаций, частного сектора и НПО;

- поиск путей снижения затрат для развивающихся стран в обеспечении технической совместимости;

- поддержка программ доступа на местном уровне;

- поощрение технологических исследований и прикладных разработок в соответствии с конкретными потребностями развивающихся стран;

- улучшения взаимодействия между сетями, службами и прикладными системами;

- поощрение производства современной информационно-содержательной продукции, включая расширение объема информации на родных языках.

- укрепление человеческого потенциала:

- уделение повышенного внимания базовому образованию, а также расширению возможностей пожизненного обучения с упором на развитие навыков использования ИКТ ;

- содействие подготовке специалистов в сфере ИКТ и других актуальных областях, а также в нормативной сфере;

- разработка инновационных подходов в целях расширения традиционной технической помощи, включая дистанционное обучение и подготовку на местном уровне;

- оздание сети государственных учреждений и институтов, включая школы, научно-исследовательские центры и университеты.

- поощрение участия в работе глобальных сетей электронной торговли:

- оценка и расширение возможностей использования электронной торговли посредством консультирования при открытии бизнеса в развивающихся странах, а также путем мобилизации ресурсов в целях содействия предпринимателям в использовании ИКТ для повышения эффективности их деятельности и расширения доступа к новым рынкам;

- обеспечение соответствия возникающих "правил игры" усилиям в сфере развития и укрепление способности развивающихся стран играть конструктивную роль в определении этих правил.

2.2. ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Европейское строительство

Совет Европы

Совет Европы – международная организация, содействующая сотрудничеству между всеми странами Европы в области стандартов права, прав человека, демократического развития, законности и культурного взаимодействия.

Будучи основанным в 1949 г., Совет Европы является старейшей в Европе международной организацией. В настоящее время в его состав входят 47 государств, в которых проживают более 800 млн человек, и Совет Европы является полностью самостоятельной организацией, не входящей в систему Европейского союза, объединяющего только 28 стран.

Наиболее известными органами Совета Европы являются, например, Европейский суд по правам человека, действующий в соответствии с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод. Одним из самых значительных достижений Совета Европы считается разработка и принятие Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Совет Европы был создан на волне призывов к единению Европы и построения своего рода «Соединённых Штатов Европы» после Второй мировой войны. Одним из наиболее активных сторонников этой идеи считается Уинстон Черчилль.

Своё знаменитое обращение по этому поводу Уинстон Черчилль произнёс 19 сентября 1946 г. в Цюрихском университете. Ранее в 1943 г. он по радио обращался к нации с идеей создания Совета Европы. В дальнейшем структура Совета Европы длительно обсуждалась ведущими политическими лидерами. Было две основных школы, предлагавшие различные структуры организации: согласно первой предлагалось построить классическую международную организацию с представителями стран-участниц, тогда как согласно второй предлагалось создание политического форума с парламентариями. В итоге оба принципа были взяты в основу учрежденных Комитета министров и Парламентской ассамблеи. Аналогичная двойная структура была впоследствии скопирована Европейским сообществом, НАТО и ОБСЕ.

Официально Совет Европы был создан 5 мая 1949 г. Устав Совета Европы был подписан в Лондоне десятью государствами: Бельгией, Великобританией, Данией, Ирландией, Италией, Люксембургом, Нидерландами, Норвегией, Францией и Швецией. Штаб-квартира СЕ расположилась в Страсбурге – городе на границе Франции и Германии, в качестве символа примирения двух стран.

Глава I Устава Совета Европы посвящена целям, которые преследует Совет Европы, и состоит из одной единственной статьи 1. В ней, в частности, говорится следующее:

«а) Целью Совета Европы является осуществление более тесного союза между его членами для защиты и продвижения идеалов и принципов, являющихся их общим наследием, и содействовать их экономическому и социальному прогрессу.

б) Эта цель будет преследоваться через посредство органов Совета путём рассмотрения вопросов, представляющих общий интерес, заключением соглашений, проведением совместных действий в экономической, социальной, культурной, научной, юридической и административной областях, равно как и путём защиты и развития прав человека и основных свобод».

Постепенно Совет Европы сосредоточился на правовых и правозащитных вопросах. Сегодня его цель определяется как построение Европы без разделительных линий, основывающейся на принципах демократии, прав человека и верховенства закона (правового государства). Деятельность его направлена, прежде всего, на обеспечение и защиту прав человека, будь то гражданские, политические, экономические, социальные или культурные права, то есть деятельность Совета Европы охватывает все сферы жизни человека. Однако экономическими и военно-политическими вопросами организация не занимается.

Комитет министров Совета Европы является руководящим органом. Состоит из министров иностранных дел всех стран-членов и собирается на сессии один раз в год. Страны-председатели Комитета министров меняются каждые полгода по принципу ротации в алфавитном порядке. Деятельность Комитета подразумевает: подготовку и заключение конвенций и соглашений; принятие рекомендаций государствам-членам; принятие бюджета; прием новых государств-членов; выработку программ сотрудничества и содействия странам Восточной и Центральной Европы; контроль за выполнением решений Европейского суда по правам человека. Ежедневно проводятся заседания Комитета на уровне постоянных представителей (послов). Под руководством Комитета действует несколько десятков экспертных органов, которые готовят выносимые для принятия Комитетом тексты.

Парламентская ассамблея Совета Европы – консультативный орган. Состоит из представителей парламентов всех государств-членов. Пять наиболее крупных государств, включая Россию, имеют в ПАСЕ 18 членов, минимальное представительство – 2 члена от государства. Национальная делегация должна включать представителей всех политических партий, представленных в парламенте, и соответствовать требованию сбалансированного представительства мужчин и женщин. Ассамблея проводит четыре сессии в год (по одной неделе каждая) и принимает резолюции и рекомендации на основе докладов, которые готовятся депутатами.

Европейский суд по правам человека контролирует выполнение Конвенции, принимая к рассмотрению жалобы по её нарушению. Суд состоит из судей по числу стран – участников Конвенции, однако при этом число судей одного гражданства не ограничено. Судьи избираются Парламентской ассамблеей Совета Европы и имеют срок полномочий девять лет. Судьи в своей работе представляют не страну-члена, а исключительно интересы Суда. При этом их независимость и беспристрастность обеспечивается в частности запретом на любую деятельность, несовместимую с постоянным характером их работы в рамках Суда. Срок полномочий судей ограничивается достижением ими возраста 70 лет. Председатель Суда избирается на пленарных заседаниях. Суд разделен на четыре Секции, наполнение которых должно представлять различные правовые системы государств – участников Конвенции и учитывать географический и половой признак.

Также в составе Совета Европы действуют консультативные органы.

Венецианская комиссия – консультативный орган по конституционному праву, созданный при Совете Европы в 1990 г. Сессии проходят в Венеции, откуда и неофициальное название комиссии. Официальное название – Европейская комиссия за демократию через право

Конгресс местных и региональных властей Европы – консультативный орган, представляющий местные и региональные власти. Делегация каждой страны в Конгрессе состоит из равного числа представителей регионов и органов местного самоуправления.

Секретариат Совета Европы обслуживает политические органы Совета Европы и осуществляет ряд других функций в интересах Организации. В структуре Секретариата выделяются подразделения, обслуживающие основные органы (ПАСЕ, КМСЕ, ЕСПЧ, Конгресс), административно-координационные (Генеральный политический директорат, Директорат стратегического планирования, бюджетные, кадровые и т.п. службы) и тематические подразделения (Генеральный директорат по правам человека и правовым вопросам, Генеральный директорат по социальной сплоченности, Генеральный директорат по культуре, образованию, молодежи и спорту). Секретариат Комитета министров состоит из 26 сотрудников. Его возглавляет Секретарь Комитета министров, ранг которого соответствует Генеральному директору. Секретариат обслуживает встречи на уровне министров и заседания постоянных представителей.

Устав Совета Европы (Лондон, 5 мая 1949 г.)

Правительства Королевства Бельгии, Королевства Дании, Французской Республики, Ирландской Республики, Итальянской Республики, Великого Герцогства Люксембургского, Королевства Нидерландов, Королевства Норвегии, Королевства Швеции, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии,

убежденные, что укрепление мира, основанного на справедливости и международном сотрудничестве, представляет жизненный интерес для сохранения человеческого общества и цивилизации,

непоколебимо преданные духовным и моральным ценностям, которые являются общим наследием их народов и которые служат первоосновой принципов личной свободы, политической свободы и превосходства Права, на которых основывается всякая действительная демократия,

убежденные, что для обеспечения прогрессивного триумфа этих идеалов и содействия социальному и экономическому прогрессу настоятельно необходим более тесный союз между европейскими странами, воодушевляемыми такими же чувствами, считая, что важно уже теперь, идя навстречу этой необходимости и ясным устремлениям их народов, создать организацию, объединяющую европейские государства в более тесный союз,

решили соответственно учредить Совет Европы, включающий Комитет представителей правительств и консультативную Ассамблею, и с этой целью приняли настоящий Устав.

Глава I. Цель Совета Европы

Статья 1

Целью Совета Европы является осуществление более тесного союза между его членами для защиты и продвижения идеалов и принципов, являющихся их общим наследием, и содействовать их экономическому и социальному прогрессу.

Эта цель будет преследоваться через посредство органов Совета путем рассмотрения вопросов, представляющих общий интерес, заключением соглашений, проведением совместных действий в экономической, социальной, культурной, научной, юридической и административной областях, равно как и путем защиты и развития прав человека и основных свобод.

Участие членом в работе Совета Европы не должно оказывать отрицательного влияния на их вклад в дело Организации Объединенных Наций и других организаций или международных союзов, в которых они участвуют.

Вопросы, касающиеся национальной обороны, не входят в компетенцию Совета Европы.

Глава II. Состав

Статья 2

Члены Совета Европы являются участниками настоящего Устава.

Статья 3

Любой член Совета Европы признает принцип преимущества Права и принцип, в силу которого любое лицо, находящееся под его юрисдикцией, должно пользоваться правами человека и основными свободами. Он обязуется искренне и активно сотрудничать в достижении цели, определенной в главе первой.

Статья 4

Любое европейское государство, рассматриваемое в качестве способного сообразоваться с положениями статьи 3 и имеющее желание сделать это, может быть приглашено Комитетом министров стать членом Совета Европы. Любое приглашенное таким образом государство будет членом с момента передачи Генеральному секретарю от его имени грамоты о присоединении к настоящему Уставу.

Статья 5

В особых обстоятельствах европейская страна, рассматриваемая в качестве способной сообразовываться с положениями статьи 3 как имеющая желание сделать это, может быть приглашена Комитетом министров стать ассоциированным членом Совета Европы. Любая приглашенная таким образом страна будет иметь качество ассоциированного члена с момента передачи Генеральному секретарю от ее имени документа о согласии с настоящим Уставом. Ассоциированные члены могут быть представлены только в Консультативной Ассамблее.

Термин «член», употребляемый в настоящем Уставе, имеет в виду также и ассоциированных членом, за исключением того, что касается представительства в Комитете министров...

Статья 7

Любой член Совета Европы может выйти из этого Совета, уведомив о своем решении Генерального секретаря...

Статья 8

Любой член Совета Европы, серьезно нарушающий положения статьи 3, может быть временно лишен права представительства, и ему может быть предложено Комитетом министров выйти из Совета согласно условиям, предусмотренным в статье 7. Если он игнорирует это предложение, Комитет может решить, что член (Совета), о котором идет речь, перестал быть членом с даты, определенной самим Комитетом...

Глава III. Общие положения

Статья 10

Органами Совета Европы являются:

Комитет министров;

Консультативная Ассамблея.

Этим органам помогает Секретариат Совета Европы.

Статья 11

Местопребывание Совета Европы – Страсбург.

Статья 12

Официальными языками Совета Европы являются французский и английский. Внутренние регламенты Комитета министров и Консультативной Ассамблеи определяют обстоятельства и условия, в которых можно будет пользоваться другими языками.

Глава IV. Комитет министров

Статья 13

Комитет министров является правомочным органом для осуществления действий от имени Совета Европы в соответствии со статьями 15 и 16.

Статья 14

Каждый член (Совета) имеет представителя в Комитете министров, и каждый представитель располагает одним голосом. Представителями в Комитете являются министры иностранных дел. Когда какой-либо министр иностранных дел не может присутствовать или другие обстоятельства того требуют, в этих случаях может быть назначен заместитель для участия в работе вместо министра. Этот последний будет по мере возможности членом правительства своей страны...

Глава V. Консультативная Ассамблея

Статья 22

Консультативная Ассамблея является совещательным органом Совета Европы. Она обсуждает вопросы, относящиеся к ее компетенции, как она определена в настоящем Уставе, и передает свои заключения Комитету министров в виде рекомендаций.

Статья 23

Консультативная Ассамблея может обсуждать и формулировать рекомендации по любому вопросу, отвечающему цели и входящему в компетенцию Совета Европы, как они определены в главе первой; она обсуждает и может формулировать рекомендации по любому вопросу, который передан ей на заключение Комитетом министров...

Европейский Союз (ЕС)

Европейский Союз (ЕС): общая характеристика

Европейский Союз (Евросоюз, ЕС) – экономическое и политическое объединение 28 европейских государств. Нацеленный на региональную интеграцию, Европейский Союз был юридически закреплён Маастрихтским договором, подписанным 7 февраля 1992 г. и вступившим в силу 1 ноября 1993 г. на принципах Европейских сообществ.

С помощью стандартизированной системы законов, действующих во всех странах Европейского Союза, был создан общий рынок, гарантирующий свободное движение людей, товаров, капитала и услуг, включая отмену паспортного контроля в пределах Шенгенской зоны, в которую входят как страны-члены, так и другие европейские государства. Европейский Союз принимает законы (директивы, законодательные акты и постановления) в сфере правосудия и внутренних дел, а также вырабатывает общую политику в области торговли, сельского хозяйства, рыболовства и регионального развития. 18 стран Европейского Союза ввели обращение единую валюту, евро, образовав еврозону.

Будучи субъектом международного публичного права, Европейский Союз имеет полномочия на участие в международных отношениях и заключение международных договоров. Сформирована общая внешняя политика и политика безопасности, предусматривающая проведение согласованной внешней и оборонной политики. По всему миру учреждены постоянные дипломатические миссии ЕС, действуют

представительства в Организации Объединенных Наций, ВТО, «Большой восьмёрке» и «Большой двадцатке». Делегации ЕС возглавляются послами ЕС.

ЕС – международное образование, сочетающее признаки международной организации (межгосударственность) и государства (надгосударственность), однако формально он не является ни тем, ни другим. В определённых областях решения принимаются независимыми наднациональными институтами, а в других – осуществляются посредством переговоров между государствами-членами. Наиболее важными институтами ЕС являются Европейская комиссия, Совет Европейского союза, Европейский совет, Суд Европейского союза, Европейская счётная палата и Европейский центральный банк. Европейский парламент избирается каждые пять лет гражданами ЕС.

В Европейский Союз входят 28 государств: Австрия, Бельгия, Болгария, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония.

Страны – члены Европейского Союза:

С 25 марта 1957 г. – Бельгия, Федеративная Республика Германия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Франция.

С 1 января 1973 г. – Великобритания, Дания, Ирландии.

С 1 января 1981 г. – Греция.

С 1 января 1986 г. – Испания, Португалия.

С 1 января 1995 г. – Австрия, Финляндия, Швеция.

С 1 мая 2004 г. – Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия, Эстония.

С 1 января 2007 г. – Болгария, Румыния.

С 1 июля 2013 г. – Хорватия.

Кандидаты в страны – члены Европейского Союза: Исландия, Македония, Сербия, Турция и Черногория. Заявка отправлена: Албания. Рассматриваются как потенциальные кандидаты, которые еще не подали заявку на членство: Босния и Герцеговина и Косово.

Заморские территории и коронные владения Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (Великобритании), входящие в Европейский союз через членство Великобритании: Нормандские острова: Гернси, Джерси, Олдерни (входит в состав коронного владения Гернси), Сарк (входит в состав коронного владения Гернси), Херм (входит в состав коронного владения Гернси), Гибралтар, Остров Мэн.

Особые территории вне Европы, входящие в Европейский союз: Азорские острова, Гваделупа, Канарские острова, Мадейра (Португалия), Мартиника (Франция), Мелилья (Испания), Реюньон (Франция), Сеута (Испания), Французская Гвиана (Франция), Сен-Мартен (Франция), Майотта (Франция).

Также, согласно ст.198 (бывшая ст.182) Договора о функционировании Европейского союза, страны-члены Европейского Союза ассоциируют с Европейским Союзом земли и территории вне Европы, которые поддерживают особые отношения с: Данией – Гренландия; Францией – Новая Каледония, Сен-Пьер и Микелон, Французская Полинезия, Уоллис и Футуна, Французские Южные и Антарктические Территории, Сен-Бартелеми; Нидерландами – Аруба, Кюрасао, Синт-Мартен, Карибские Нидерланды (Бонайре, Саба, Синт-Эстатиус); Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии – Ангилья, Бермуды, Британская антарктическая территория, Британская территория в Индийском океане, Британские Виргинские острова, Каймановы острова, Монтсеррат, Острова Святой Елены, Вознесения и Тристан-да-Кунья, Фолклендские острова, Острова Питкэрн, Тёркс и Кайкос, Южная Георгия и Южные Сандвичевы острова.

Количество стран, участвующих в союзе, выросло с начальных 6 – Бельгии, Германии, Италии, Люксембурга, Нидерландов и Франции – до сегодняшних 28 путём последовательных расширений: присоединяясь к договорам, страны ограничивали свой суверенитет в обмен на представительство в институтах союза, действующих в общих интересах.

Для вступления в Европейский Союз страна-кандидат должна соответствовать Копенгагенским критериям, принятым в июне 1993 г. на заседании Европейского совета в Копенгагене и утверждённым в декабре 1995 г. на заседании Европейского совета в Мадриде. Критерии требуют, чтобы в государстве соблюдались демократические принципы, принципы свободы и уважения прав человека, а также принцип правового государства. Также в стране должна присутствовать конкурентоспособная рыночная экономика, и должны признаваться общие правила и стандарты ЕС, включая приверженность целям политического, экономического и валютного союза.

Ни одно государство не покидало союза, однако Гренландия, автономная территория Дании, вышла из состава Сообществ в 1985 г. Лиссабонский договор предусматривает условия и процедуру выхода какого-либо государства из союза.

В настоящий момент 5 стран имеют статус кандидата: Исландия, Македония, Сербия, Турция и Черногория, при этом Македония и Сербия ещё не начали переговоров по присоединению. Остальные государства Балканского полуострова, Албания и Босния и Герцеговина, входят в официальную программу расширения. Косово также входит в эту программу, но Европейская комиссия не относит его к независимым государствам, так как независимость страны от Сербии признана не всеми членами союза.

Три государства Западной Европы, которые предпочли не присоединяться к союзу, частично участвуют в союзной экономике и следуют некоторым директивам: Лихтенштейн и Норвегия входят в общий рынок через Европейскую экономическую зону, Швейцария имеет сходные отношения, заключив двусторонние договоры. Карликовые государства Европы, Андорра, Ватикан, Монако и Сан-Марино, используют евро и поддерживают отношения с союзом через различные договоры о кооперации.

Норвегия попыталась вступить в Европейское сообщество (позже – в Европейский союз) дважды, и после двух провалов на национальных референдумах Норвегия отказалась от намерения вступить в ЕС. Первый договор был подписан в Брюсселе 22 января 1972 г., а второй договор был подписан на Корфу 24 июня 1994 г.

Идеи панъевропеизма, долгое время выдвигавшиеся мыслителями на протяжении истории Европы, с особой силой зазвучали после Второй мировой войны. В послевоенный период на континенте появился целый ряд организаций: Совет Европы, НАТО, Западноевропейский союз.

Первый шаг в сторону создания современного Евросоюза был сделан в 1951 г.: Бельгия, Германия, Нидерланды, Люксембург, Франция, Италия подписали договор об учреждении Европейского объединения угля и стали (ЕОУС, ECSC – European Coal and Steel Community), целью которого стало объединение европейских ресурсов по производству стали и угля.

С целью углубления экономической интеграции те же шесть государств в 1957 г. учредили Европейское экономическое сообщество (ЕЭС, Общий рынок) (ЕЕС – European Economic Community) и Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом, Euratom – European Atomic Energy Community). Самым важным и широким по сфере компетенции из этих трёх европейских сообществ являлось ЕЭС.

Процесс развития и превращения этих европейских сообществ в современный Европейский союз происходил путём, во-первых, передачи всё большего числа функций управления на наднациональный уровень и, во-вторых, увеличения числа участников интеграции.

Основные события в истории углубления евроинтеграции:

1951 г. – подписание Парижского договора о создании Европейского объединения угля и стали.

1957 г. – подписание Римского договора о создании Европейского сообщества по атомной энергии.

1957 г. – подписание Римского договора о создании Европейского экономического сообщества и Евратома.

1965 г. – подписание договора о слиянии, в результате которого был создан единый Совет и единая Комиссия для трёх европейских сообществ ЕОУС, ЕЭС и Евратома. Вступил в силу с 1 июля 1967 г.

1973 г. – первое расширение ЕЭС (присоединились Дания, Ирландия, Великобритания).

1978 г. – создание Европейской валютной системы.

1979 г. – первые общеевропейские выборы в Европейский парламент.

1981 г. – второе расширение ЕЭС (присоединилась Греция).

1985 г. – подписание Шенгенского соглашения.

1986 г. – третье расширение ЕЭС (присоединились Испания и Португалия).

1986 г. – Единый европейский акт – первое существенное изменение учредительных договоров ЕС.

1992 г. – подписание Маастрихтского договора о создании Европейского союза на основе Европейского экономического сообщества.

1995 г. – четвёртое расширение (присоединение Австрии, Финляндии и Швеции).

1999 г. – введение единой европейской валюты – евро (в наличном обращении с 2002 г.).

2004 г. – пятое расширение (присоединение Чехии, Венгрии, Польши, Словакии, Словении, Эстонии, Латвии, Литвы, Кипра, Мальты).

2007 г. – подписание Договора о реформе в Лиссабоне.

2007 г. – вторая волна пятого расширения (присоединение Болгарии и Румынии). Отмечается 50-летний юбилей создания ЕЭС.

2013 г. – шестое расширение (присоединилась Хорватия).

В настоящее время действуют три соглашения, предполагающие разную степень интеграции внутри Евросоюза: членство в ЕС, членство в зоне евро и участие в Шенгенском соглашении. Членство в ЕС не обязательно влечёт за собой участие в Шенгенском соглашении. Не все страны-члены ЕС входят в зону евро. Примеры разной степени интеграции:

Великобритания и Ирландия подписали Шенгенское соглашение на условиях ограниченного членства. Великобритания также не сочла нужным вступать в зону евро.

Дания и Швеция в ходе референдумов также решили сохранить национальные валюты.

Норвегия, Исландия, Швейцария и Лихтенштейн не являются членами ЕС, однако входят в Шенгенскую зону.

Договорами Европейского Союза являются ряд международных договоров между странами ЕС, в которых излагаются конституционные основы Европейского Союза (ЕС). Ими устанавливаются различные институты ЕС, их процедуры и цели.

Договор об учреждении Европейского сообщества (Римский договор, действует с 1958 г.) и Договор о Европейском союзе (Маастрихтский договор, действует с 1993 г.) в сочетании образуют правовые основы ЕС.

Они также известны как «договоры основатели». С момента их подписания, они были неоднократно расширены, путем внесения поправок. Каждый раз, когда новая страна присоединится к ЕС, вносятся необходимые изменения в договор о присоединении. Дополнительные договоры также могут влиять на изменение некоторой части из основополагающих договоров. Существует также ряд целенаправленных реформаторских поправок.

Амстердамский договор о внесении изменений в Договор о Европейском союзе, договор об учреждении Европейских сообществ и некоторые связанные с этим акты, широко известен как Амстердамский договор. Был подписан 2 октября 1997 г. и вступил в силу 1 мая 1999 г. Внёс существенные изменения в договор о Европейском союзе, который был подписан в Маастрихте в 1992 г. Чётко прописаны условия вступления в ЕС, включены шенгенские соглашения, изменена нумерация статей и параграфов учредительных договоров.

Ниццкий договор был подписан европейскими лидерами 26 февраля 2001 г. и вступил в силу 1 февраля 2003 г. Он внес изменения в Маастрихтский договор (или Договор о Европейском союзе), а также Римский договор (или Договор о создании Европейского сообщества). Ниццкий договор реформировал институциональную структуру Европейского союза для расширения на восток, т.е. способствовал задаче, которая была изначально поставлена Амстердамским договором, но не была решена на текущий момент.

Вступление договора в силу некоторое время было под сомнением после его отклонения гражданами Ирландии, на референдуме в июне 2001 г. В результате договор был принят лишь после повторного референдума, состоявшемся чуть более года спустя.

Согласно официальному определению главной целью Договора является завершение процесса подготовки к функционированию институтов в рамках Европейского Союза, начатого Амстердамским договором. Общая ориентация на подготовку к расширению и стремление предотвратить и минимизировать риски, связанные со вступлением большой группы новых государств-членов.

Реформируются практически все институты Евросоюза. Меняется численный состав и полномочия Европейского парламента. Пересматривается и строго фиксируется количество голосов, которое имеет каждое государство-член в Совете ЕС. Одновременно вносятся изменения в процедуру голосования и определяется квотум и порог численного большинства, необходимый для принятия решений (обязательна сумма голосов устанавливается не только для государств-членов, но и для всех государств-кандидатов на вступление в ЕС).

Договор предусматривает масштабную реформу судебной системы ЕС. Вводится такая структура судовых инстанций как Суд ЕС, Суд первой инстанции (СПИ) и специализированные судебные палаты. СПИ приобретает фактически статуса суда общей юрисдикции и наделяется соответствующей компетенцией. Детали изменений, которые проводятся, фиксируются в новом Уставе Суда ЕС, который прилагается к Ниццкому договору и дополняется дальнейшими решениями Совета ЕС.

В 2000-е годы была предпринята попытка ввести в действие Договор о введении Конституции для Европы.

Конституция Европейского союза должна была объединить все предыдущие договоры (за исключением договора Евратома) в единый документ. Она также содержала изменения в системе голосования, упрощение структуры ЕС и увеличение сотрудничества во внешней политике. Договор был подписан в Риме 29 октября 2004 г. и должен был вступить в силу 1 ноября 2006 г., если бы был ратифицирован всеми государствами-членами. Однако этого не произошло: сначала Франция отвергла документ в ходе общенационального референдума 29 мая 2005 г. а затем, 1 июня 2005 г., это сделали и Нидерланды.

Конституция ЕС (полное официальное название – Договор о введении Конституции для Европы) – международный договор, призванный играть роль конституции Европейского союза и заменить все прежние учредительные акты ЕС. Подписан в Риме 29 октября 2004 г. В силу не вступил. В настоящее время возможность вступления его в силу не рассматривается ввиду подписания Лиссабонского договора.

Вопрос о необходимости изменения принципов управления Евросоюзом и структуры руководящих органов встал в 1990-е годы, когда стало очевидно, что в ближайшем будущем произойдет самое масштабное в истории расширение ЕС (с 15 до 25 членов). До сих пор в ЕС при принятии важнейших решений действовал принцип консенсуса – но с расширением состава возникала вероятность того, что самые важные решения окажутся надолго заблокированными.

Решение о начале работ по созданию общеевропейской конституции было принято на саммите ЕС в декабре 2001 г. Рабочий орган по разработке проекта конституции получил название конвент, возглавил его бывший Президент Франции Валери Жискар д'Эстен.

Работа над проектом конституции длилась три года. Окончательный текст документа был одобрен на специальном саммите ЕС в июне 2004 г.

29 октября 2004 г. главы всех 25 государств-членов Европейского союза подписали в Риме новую европейскую конституцию. Уникальность этого документа состоит в том, что он появился сразу на 20 языках и стал самой пространной и всеобъемлющей конституцией в мире. Европейская конституция, по мнению её авторов, должна была способствовать появлению общеевропейского самосознания и сделать ЕС моделью нового миропорядка.

Церемония прошла в зале Горациев и Куриациев римского дворца Киджи на Капитолийском холме. Именно здесь 25 марта 1957 г. главы Бельгии, Германии, Франции, Италии, Люксембурга и Нидерландов подписали Римский договор о ликвидации торговых барьеров, совместной экономической политике и унификации жизненных стандартов в своих странах.

Проект Конституции упорядочивает правовые основы всех договоров, заключённых между странами Евросоюза.

Документ содержал 450 статей и 60000 слов, что сделало европейскую конституцию сопоставимой по своему объёму с наиболее масштабным и подробным конституционным актом в мире, Конституцией Индии от 1950 г.

Конституция меняет структуру и функции институтов ЕС:

В Совете ЕС предусмотрена должность президента. Сейчас пост главы Совета по принципу ротации каждые полгода передаётся от одной страны ЕС другой – согласно Конституции, президент должен был назначаться Советом сроком на 2,5 года.

Предусмотрена также должность министра иностранных дел ЕС, который, по мысли авторов, должен представлять единую европейскую внешнюю политику – ныне внешнеполитические функции разделены между верховным представителем ЕС по внешней политике (с 2009 г. этот пост занимает Кэтрин Эштон) и членом Еврокомиссии, ответственным за внешние связи (Бенита Ферреро-Вальднер). Однако страны – члены ЕС по-прежнему могут вырабатывать собственную позицию по любому вопросу, и глава МИД Европы сможет говорить от имени ЕС только в том случае, если будет достигнут консенсус.

Проект Конституции предполагал сокращение состава Еврокомиссии: сейчас действует принцип «одна страна – один еврокомиссар», но с 2014 г. число еврокомиссаров должно было составить две трети от числа стран-членов.

Проект Конституции расширял полномочия Европарламента, который, как предполагалось, должен был не только утверждать бюджет, но и заниматься проблемами, связанными с состоянием гражданских свобод, пограничного контроля и иммиграции, сотрудничества судебных и правоохранительных структур всех стран ЕС.

Проект конституции, среди прочего, предполагал отказ от принципа консенсуса и замену его на принцип так называемого «двойного большинства»: решение по большинству вопросов (кроме вопросов внешней политики и безопасности, социального обеспечения, налогообложения и культуры, где сохраняется принцип консенсуса) считается принятым, если за него проголосовали не менее 15 стран-членов, представляющих не менее 65 % населения всего союза. У отдельных государств не будет существовать «права вето», однако, если постановление Совета ЕС вызывает недовольство одной страны, она сможет остановить его действие при условии, что её поддержат ещё как минимум 3 других государства.

Для вступления Конституции в силу её должны были ратифицировать все страны ЕС. Если хотя бы одна страна-член не ратифицирует Конституцию, она не вступит в силу; но это не приведёт к распаду ЕС, поскольку в таком случае все предыдущие договоры, подписанные его членами, останутся в силе.

Разные страны приняли различные варианты ратификации – голосованием в парламенте или на всенародном референдуме.

В половине стран, руководство которых решилось на референдумы, имеется сильная оппозиция идее общеевропейского единства: к ним относятся Дания, Великобритания, Польша (она вступила в Евросоюз лишь в 2004 г., но с самого начала заявляла о своих особых претензиях на одно из лидирующих мест в ЕС), Франция и Нидерланды.

На саммите ЕС 22-23 июня 2007 г. достигнута принципиальная договорённость о разработке вместо Конституции «Договора о реформе» – облегчённой версии, содержащей главным образом положения о порядке функционирования институтов ЕС в новых условиях. Такой договор был подписан в Лиссабоне 13 декабря 2007 г.

Таким образом, после "периода размышлений" Конституция в её первоначальном виде была пересмотрена и заменена Лиссабонским договором.

С момента учреждения ЕС на территории всех государств-членов был создан единый рынок. На данный момент единую валюту используют 18 государств Союза, образуя еврозону.

Развитие между странами-участниками общего рынка (впоследствии переименованного в единый рынок), а также создание таможенного союза были двумя из основных целей создания Европейского экономического сообщества. При этом, если таможенный союз подразумевает запрещение любых пошлин в торговых отношениях между государствами-членами и формирование общего таможенного тарифа по отношению к третьим странам, то общий рынок распространяет эти принципы и на другие препятствия конкуренции и взаимодействия экономик стран союза, гарантируя так называемые четыре свободы: свободу движения товаров, свободу движения лиц, свободу движения услуг и свободу движения капитала. Исландия, Лихтенштейн, Норвегия и Швейцария входят в общий рынок, но не в таможенный союз.

Свобода движения капитала подразумевает не только возможность беспрепятственных платежей и переводов через границы, но и покупку недвижимости, акций компаний и инвестирование между странами. До принятия решения о формировании экономического и валютного союза развитие положений о свободе

капитала шло медленно. По принятию Маастрихтского договора Европейский суд начал ускоренно формировать решения в отношении ранее пренебрегаемой свободы. Свобода перемещения капитала действует также и на отношения между странами – участниками ЕС и третьими странами.

Свобода движения лиц означает, что гражданин Евросоюза может беспрепятственно перемещаться между странами союза в целях проживания (в том числе и по выходу на пенсию), работы и учёбы. Обеспечение этих возможностей включает упрощение формальностей при переезде и взаимное признание профессиональных квалификаций.

Свобода движения услуг и свобода учреждения позволяет лицам, занимающимся самостоятельной экономической деятельностью, свободно перемещаться между странами союза и заниматься этой деятельностью на постоянной или на временной основе. Несмотря на то, что услуги представляют 70 % ВВП и рабочих мест в большинстве государств-членов, законодательство в отношении этой свободы не столь развито, как в области других устанавливаемых свобод. Этот пробел был недавно восполнен принятием директивы об услугах на внутреннем рынке с целью снятия ограничений между странами по оказанию услуг.

Евросоюз разрабатывает и контролирует исполнение антимонопольного законодательства для обеспечения на внутреннем рынке свободной конкуренции. Комиссия, являясь регулирующим органом в вопросах конкуренции, отвечает за антимонопольные вопросы, контроль слияний и поглощений предприятий, разделение картелей, поддержку экономического либерализма и контроль за оказанием государственной помощи.

Принципы, регулирующие валютный союз, были заложены уже в Римском договоре 1957 г., а официальной целью валютный союз стал в 1969 г. на саммите в Гааге. Однако лишь с принятием Маастрихтского договора в 1993 г. страны союза были юридически обязаны создать валютный союз не позднее 1 января 1999 г. В этот день евро был представлен мировым финансовым рынкам в качестве расчётной валюты одиннадцатую из пятнадцати на тот момент стран союза, а 1 января 2002 г. были введены в наличное обращение банкноты и монеты в двенадцати странах, входящих к этому моменту в еврозону. Евро заменил европейскую валютную единицу (ЭКЮ), которая использовалась в европейской валютной системе с 1979 по 1998 гг., в соотношении 1:1. На данный момент в еврозону входят 18 стран.

Все остальные страны, кроме Дании и Великобритании, юридически обязаны присоединиться к евро, когда будут соответствовать критериям, необходимым для вступления в еврозону, однако лишь несколько стран установили дату для планируемого присоединения. Швеция, хотя и обязана вступить в еврозону, использует правовую лазейку, позволяющую ей не отвечать маастрихтским критериям и не работать в направлении устранения выявленных несоответствий.

Евро предназначен помочь в построении общего рынка путём упрощения туризма и торговли; устранения проблем, связанных с обменными курсами; обеспечения прозрачности и стабильности цен, а также низкой процентной ставки; создания единого рынка финансов; предоставления странам валюты, используемой в международном масштабе и защищённой от потрясений большим объёмом оборота внутри еврозоны.

Управляющий банк еврозоны, Европейский центральный банк, определяет денежно-кредитную политику входящих в неё стран с целью поддержания ценовой стабильности. Он является центром Европейской системы центральных банков, объединяющей все национальные центральные банки стран Евросоюза и контролируемой Советом управляющих, состоящим из президента ЕЦБ, назначаемым Европейским советом, вице-президента ЕЦБ и управляющих национальными центральными банками государств – членов ЕС.

В целях дальнейшего укрепления экономики еврозоны лидеры стран союза в 2012 г. предложили создание банковского союза. Цели банковского союза – снятие с налогоплательщиков финансовой ответственности за проблемные банки и ужесточение контроля за деятельностью банков.

С момента создания Европейский союз обладает законодательной властью в области энергетической политики; это восходит своими корнями к Европейскому объединению угля и стали. Введение обязательной и всеобъемлющей энергетической политики было одобрено на встрече Европейского совета в октябре 2005 г., а первый проект новой политики был опубликован в январе 2007 г.

Основные задачи единой энергетической политики: изменение структуры потребления энергии в пользу возобновляемых источников, повышение энергоэффективности, снижение объёма выбросов парниковых газов, создание единого энергетического рынка и содействие развитию на нём конкуренции.

ЕС работает в направлении развития общеевропейской инфраструктуры, например, посредством трансевропейских сетей (TEN). Так проекты в рамках TEN включают в себя Евротоннель, LGV Est, Мон-Сенисский туннель, Эресуннский мост, тоннель Бреннер и мост через Мессинский пролив. По оценке 2001 г. сеть должна была к 2010 г. покрыть: 75 200 км дорог, 76 000 км железнодорожного полотна, 330 аэропортов, 270 морских портов и 210 портов внутри континента.

Другой инфраструктурный проект ЕС – система навигации «Галилео». Будучи спутниковой системой навигации, «Галилео» разрабатывается Европейским союзом совместно с Европейским космическим агентством и планируется к запуску в эксплуатацию в 2014 г. Завершение формирования спутниковой группировки назначено на 2019 г. Проект нацелен, отчасти чтобы снизить зависимость от контролируемой

США GPS, отчасти чтобы обеспечить лучшее покрытие и точность сигнала по сравнению с устаревающей американской системой. В процессе разработки проект «Галилео» испытал множество финансовых, технических и политических трудностей.

Единая сельскохозяйственная политика – старейшая из программ Европейского экономического сообщества, его краеугольный камень. Политика ставит целью увеличение сельскохозяйственной производительности, обеспечение стабильности снабжения продовольственными товарами, обеспечение достойного уровня жизни сельскохозяйственного населения, стабилизацию рынков, а также обеспечение разумных цен на продукцию. До недавнего времени осуществлялась посредством субсидий и вмешательства в рынок. В 1970-х и 1980-х гг. на нужды сельскохозяйственной политики выделялось около двух третей бюджета Европейского сообщества, на 2007-2013 гг. доля этой статьи расходов снизилась до 34 %.

Политическое устройство Европейского Союза представляет собой совокупность многочисленных институтов Европейского союза. Необходимо иметь в виду, что традиционное для государств разделение на законодательные, исполнительные и судебные органы для ЕС не характерно.

Высший политический орган ЕС, состоящий из глав государств и правительств стран-членов и их заместителей – министров иностранных дел. Членами Европейского совета также являются председатель Европейского совета и председатель Еврокомиссии. В основе создания Европейского совета лежала идея французского президента Шарля де Голля о проведении неформальных саммитов лидеров государств Европейского союза, что призвано было препятствовать снижению роли национальных государств в рамках интеграционного образования. Неформальные саммиты проводились с 1961 г., в 1974 г. на саммите в Париже данная практика была формализована по предложению Валери Жискар д'Эстена, занимавшего в то время пост президента Франции.

Европейский Совет определяет основные стратегические направления развития ЕС. Выработка генеральной линии политической интеграции – основная миссия Европейского совета. Наряду с Советом министров Европейский совет наделён политической функцией, заключающейся в изменении основополагающих договоров европейской интеграции. Его заседания проходят не менее чем дважды в год – либо в Брюсселе, либо в председательствующем государстве под председательством представителя государства-члена, возглавляющего в данное время Совет Европейского союза. Заседания длятся два дня. Решения совета обязательны для поддержавших их государств.

В рамках Европейского совета осуществляется так называемое «церемониальное» руководство, когда присутствие политиков самого высокого уровня придаёт принятому решению одновременно и значимость и высокую легитимность. С момента вступления в силу Лиссабонского договора, то есть с декабря 2009 г., Европейский совет официально вошёл в структуру институтов ЕС. Положениями договора учреждена новая должность председателя Европейского совета, который принимает участие во всех заседаниях глав государств и правительств стран-членов ЕС. Европейский совет следует отличать от Совета Европейского союза и от Совета Европы.

Европейская комиссия – высший орган исполнительной власти Европейского союза. Состоит из 28 членов, по одному от каждого государства-члена. При исполнении своих полномочий они независимы, действуют только в интересах ЕС, не вправе заниматься какой-либо другой деятельностью. Государства-члены не вправе влиять на членов Еврокомиссии.

Европейская комиссия формируется каждые 5 лет следующим образом. Совет ЕС предлагает кандидатуру председателя Еврокомиссии, которая утверждается Европарламентом. Далее, Совет ЕС совместно с кандидатом в председатели Комиссии формируют предполагаемый состав Еврокомиссии с учетом пожеланий государств-членов. Состав «кабинета» должен быть одобрен Европарламентом и окончательно утвержден Советом ЕС. Каждый член Комиссии отвечает за определённую сферу политики ЕС и возглавляет соответствующее подразделение (так называемый Генеральный Директорат).

Европейская комиссия играет главную роль в обеспечении повседневной деятельности ЕС, направленной на выполнение основополагающих Договоров. Она выступает с законодательными инициативами, а после утверждения контролирует их претворение в жизнь. В случае нарушения законодательства ЕС Комиссия имеет право прибегнуть к санкциям, в том числе обратиться в Европейский суд. Комиссия обладает значительными автономными правами в различных областях политики, в том числе аграрной, торговой, конкурентной, транспортной, региональной и т. д. Комиссия имеет исполнительный аппарат, а также управляет бюджетом и различными фондами и программами Европейского союза (такими, как программа «TACIS»).

Совет Европейского союза (официальное название – Совет, обычно неофициально упоминается как Совет министров) – наряду с Европейским парламентом, один из двух законодательных органов Союза и один из семи его институтов. В Совет входят 28 министров правительств стран-членов в составе, зависящем от обсуждаемого круга вопросов. При этом, несмотря на различные составы, Совет считается единым органом. В дополнение к законодательным полномочиям Совет также обладает некоторыми исполнительными функциями в области общей внешней политики и политики безопасности.

Европейский парламент является собранием из 754 депутатов (в редакции Ниццкого договора), напрямую избираемых гражданами государств-членов ЕС сроком на пять лет. Председатель Европарламента

избирается на два с половиной года. Члены Европейского парламента объединяются не по национальному признаку, а в соответствии с политической ориентацией.

Основная роль Европейского парламента – законодательная деятельность. Кроме того, практически любое решение Совета ЕС требует либо одобрения Парламента, либо по крайней мере запроса его мнения. Парламент контролирует работу Комиссии и обладает правом её роспуска.

Одобрение Парламента требуется и при принятии в Союз новых членов, а также при заключении соглашений об ассоциированном членстве и торговых договоренностей с третьими странами.

Европарламент проводит пленарные заседания в Страсбурге и Брюсселе.

Суд Европейского союза проводит свои заседания в Люксембурге и является судебным органом ЕС высшей инстанции.

Суд регулирует разногласия между государствами-членами; между государствами-членами и самим Европейским союзом; между институтами ЕС; между ЕС и физическими либо юридическими лицами, включая сотрудников его органов (для этой функции недавно был создан Трибунал гражданской службы). Суд дает заключения по международным соглашениям; он также выносит предварительные (преюдициальные) постановления по запросам национальных судов о толковании учредительных договоров и нормативно-правовых актов ЕС. Решения Суда ЕС обязательны для исполнения на территории ЕС. По общему правилу юрисдикция Суда ЕС распространяется на сферы компетенции ЕС.

В соответствии с Маастрихтским договором Суду предоставлено право налагать штрафы на государства-члены, не выполняющие его постановления.

Суд состоит из 28 судей (по одному от каждого из государств-членов) и восьми генеральных адвокатов. Они назначаются на шестилетний срок, который может быть продлен. Каждые три года обновляется половина состава судей.

Суд сыграл огромную роль в становлении и развитии права ЕС. Многие, даже основополагающие принципы правопорядка Союза основаны не на международных договорах, а на прецедентных решениях Суда.

Суд ЕС следует отличать от Европейского суда по правам человека.

В соответствии со статьями 2-6 Договора о функционировании Европейского союза:

Исключительная компетенция:

«Союз располагает исключительной компетенцией в законодательствовании и по заключению международных соглашений, когда это предусмотрено в законодательных актах Союза»: таможенный союз, установление правил конкуренции, денежная политика, сохранение морских биологических ресурсов, общая торговая политика.

Совместная компетенция:

«Государства-члены осуществляют свою компетенцию в той мере, в какой Союз не воспользоваться своей компетенцией». «Союз располагает компетенцией при условии, что осуществление данной компетенции не будет препятствовать государствам-членам осуществлять свою собственную компетенцию»: внутренний рынок, социальная политика применительно к аспектам, определенным в настоящем Договоре, экономическое, социальное и территориальное сплочение, сельское хозяйство и рыболовство, за исключением сохранения морских биологических ресурсов, окружающая среда, защита потребителей, транспорт, трансевропейские сети, энергетика, пространство свободы, безопасности и правосудия, общие проблемы безопасности в сфере здравоохранения применительно к аспектам, определенным в настоящем Договоре, научные исследования, технологическое развитие и космос, поддержка развития и гуманитарная помощь.

«Союз определяет условия, по которым государства-члены координируют свою политику»: экономическая политика и политика занятости, общая внешняя политика и политика безопасности, общая оборонная политика.

Вспомогательная компетенция:

«Союз располагает компетенцией осуществлять деятельность, направленную на поддержку, координацию или дополнение деятельности государств-членов, не подменяя при этом их компетенцию в данных сферах»: охрана и улучшение здоровья людей, промышленность, культура, туризм, образование, профессиональное обучение, молодежь и спорт, гражданская оборона, административное сотрудничество.

19 сентября 2012 г. главы министерств иностранных дел 11 из 27 стран Евросоюза предложили проект реформы, принятый по итогам заседания группы по вопросам будущего Европейского союза. Группа по вопросам будущего Евросоюза, куда входят министры иностранных дел Австрии, Бельгии, Германии, Дании, Испании, Италии, Люксембурга, Нидерландов, Польши, Португалии и Франции, предложила создать в ЕС пост президента, избираемого всеобщим голосованием, учредить министерство иностранных дел союза, ввести единую европейскую въездную визу и, возможно, сформировать единую армию.

Особенностью Евросоюза, отличающей его от других международных организаций, является наличие собственного права, которое непосредственно регулирует отношения не только государств-членов, но и их граждан и юридических лиц.

Право ЕС состоит из так называемого первичного, вторичного и третичного (решения Суда Европейских Сообществ). Первичное право – учредительные договоры ЕС; договоры, вносящие в них

изменения (ревизионные договоры); договоры о вступлении новых государств-членов. Вторичное право – акты, издаваемые органами ЕС. Решения Суда ЕС и других судебных органов Союза широко используются в качестве прецедентного права.

Право ЕС обладает прямым действием на территории стран ЕС и приоритетом по отношению к национальному законодательству государств.

Право ЕС подразделяют на институциональное право (нормы, регламентирующие порядок создания и функционирования институтов и органов ЕС) и материальное право (нормы, регулирующие процесс реализации целей ЕС и ЕСообществ). Материальное право ЕС, как и право отдельных стран, можно подразделить на отрасли: таможенное право ЕС, экологическое право ЕС, транспортное право ЕС, налоговое право ЕС и др. С учетом структуры ЕС («три опоры») право ЕС подразделяется также на право Европейских сообществ, Шенгенское право и др.

Основным достижением права ЕС можно считать институт четырех свобод: свобода передвижения лиц, свобода движения капитала, свобода перемещения товаров и свобода предоставления услуг в данных странах.

В европейских институтах официально равноправно используются 24 языка: английский, болгарский, венгерский, греческий, датский, ирландский, испанский, итальянский, латышский, литовский, мальтийский, немецкий, нидерландский, польский, португальский, румынский, словацкий, словенский, финский, французский, хорватский, чешский, шведский, эстонский.

На рабочем уровне, как правило, используются английский, немецкий и французский.

Основополагающие документы Европейского Союза

Из договора, заключенного в Риме 25 марта 1957 г. правительствами ФРГ, Франции, Италии, Бельгии, Нидерландов и Люксембурга

Первоначально членами Европейского экономического сообщества были ФРГ, Франция, Италия, Бельгия, Нидерланды и Люксембург (так называемая «шестерка»), подписавшие Римский договор – международный договор, подписанный в 1957 г. о ликвидации всех преград на пути свободного передвижения людей, товаров, услуг и капитала. Римский договор 1957 г. стал документом, заложившим основу для Европейского экономического сообщества.

В современном виде Римский договор состоит из 6 частей (314 статей). В первой части установлены принципы функционирования Европейского сообщества, вторая часть регулирует вопросы гражданства, третья часть определяет основные направления политики сообщества (например, Европейский парламент, Совет министров Европейского союза, Европейская комиссия, Европейская счётная палата, Европейский социально-экономический комитет, Комитет регионов, Европейский инвестиционный банк), четвертая часть регулирует вопросы ассоциации с другими странами и территориями, пятая часть определяет институты сообщества и шестая часть включает общие и заключительные положения.

Европейское экономическое сообщество (ЕЭС) представляло собой региональное интеграционное объединение двенадцати европейских государств, существовавшее с 1957 по 1993 гг. Целью создания являлась дальнейшая экономическая интеграция в Европе, включая создание «общего рынка».

В соответствии с Римским договором в Европе значительно ускорился процесс экономической интеграции. Таможенные пошлины между шестью странами-участницами были полностью отменены к 1 июля 1968 г., и общие политики, особенно в области торговли и сельского хозяйства, также развивались с 1960-х годов.

В 1965 г. состоялось подписание договора о слиянии, в результате которого был создан единый Совет и единая Комиссия для трёх европейских сообществ БОУС, ЕЭС и Евратома. Вступил в силу с 1 июля 1967 г.

В 1969 г. в Гааге было принято решение о расширении сообщества и углублении интеграции (план Гиндемманса).

В 1972 г. было разработано Европейское соглашение о совместном плавлении курсов валют, позволявшее валютам стран-участниц изменяться относительно друг друга в диапазоне 2,25 %.

В 1979 г. была введена Европейская валютная система.

В 1979 г. состоялись первые общеевропейские выборы в Европейский парламент.

1 января 1973 г. состоялось первое расширение ЕЭС: присоединение к ЕЭС Великобритании, Дании, Ирландии.

1 января 1981 г. состоялось второе расширение ЕЭС: присоединение к ЕЭС Греции.

1 января 1986 г. состоялось третье расширение ЕЭС: присоединение к ЕЭС Испании и Португалии.

В 1985 г. было подписано Шенгенское соглашение.

В 1986 г. был подписан Единый европейский акт – первое существенное изменение учредительных договоров Европейского сообщества.

В 1991 г. было подписано Соглашение между ЕЭС и ЕАСТ о создании Европейского экономического пространства.

В 1992 г. с подписанием Маастрихтского договора о Европейском союзе Европейское экономическое сообщество (ЕЭС) было переименовано в Европейское сообщество (ЕС) и стало основным сообществом, одной из трех опор Европейского Союза.

Последние изменения в Римский договор были внесены Лиссабонским договором (официальное название – «Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества»), который вступил в силу в 2009 г. 1 декабря 2009 г. вступил в силу Лиссабонский договор, который аннулировал систему, построенную на опорах ЕС.

Президент Федеративной Республики Германии, Его Величество Король Бельгийцев, Президент Французской Республики, Президент Итальянской Республики, Ее Королевское Высочество Великая Герцогиня Люксембургская, Ее Величество королева Нидерландов,

полные решимости заложить основы для все более тесного союза европейских народов,

решив обеспечить экономический и социальный прогресс своих стран путем общих действий, направленных на устранение разделяющих Европу барьеров,

подтвердив, что основной целью их усилий является непрерывное улучшение условий жизни и труда своих народов,

признавая, что устранение существующих препятствий требует согласованных действий, призванных гарантировать устойчивое развитие, сбалансированную торговлю и честную конкуренцию,

движимые стремлением укрепить единство экономики своих стран и обеспечить ее гармоничное развитие путем уменьшения разрыва между различными районами и преодоления отсталости районов, находящихся в менее благоприятных условиях,

преисполненные желания содействовать с помощью общей тор-говой политики постепенному устранению ограничений в междуна-родном товарообмене,

имея в виду подтвердить солидарность, связывающую Европу и заморские страны, и желая обеспечить их процветание в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций,

полные решимости укрепить путем такого объединения ресурсов мир и свободу и призывая другие народы Европы, разделяющие их идеал, присоединиться к их усилиям,

решили создать Европейское экономическое сообщество и назначили с этой целью своими полномочными представителями [следует перечень], которые... согласились о нижеследующем.

Часть первая. Принципы

Статья 1

Настоящим Договором Высокие Договаривающиеся Стороны совместно учреждают Европейское экономическое сообщество.

Статья 2

Сообщество ставит своей задачей содействовать, путем создания общего рынка и прогрессирующего сближения экономической политики государств-членов, гармоничному развитию экономической деятельности во всем Сообществе, непрерывному и сбалансированному росту, возрастающей стабильности, ускоренному повышению уровня жизни и более тесным связям между государствами, которые оно объединяет.

Статья 3

В соответствии с целями, указанными в статье 2, деятельность Сообщества предусматривает, как это определено Договором и в установленные сроки,

а) устранение между государствами-членами таможенных сборов и количественных ограничений на импорт и экспорт товаров, а также всех других эквивалентных по своим последствиям мер;

б) введение общего таможенного тарифа и общей торговой политики по отношению к третьим государствам;

с) устранение между государствами-членами препятствий свободному движению лиц, услуг и капиталов;

д) введение общей политики в области сельского хозяйства;

е) введение общей политики в области транспорта;

ф) создание системы, которая будет ограждать от искажений конкуренцию в общем рынке;

г) применение процедур, дающих возможность согласовывать экономическую политику государств-членов и устранять неравновесие в платежных балансах;

h) сближение законодательств государств-членов в той мере, в какой это необходимо для функционирования общего рынка;

и) создание Европейского социального фонда с целью улучшения возможностей занятости для трудящихся и содействия повышению их жизненного уровня;

ж) создание Европейского инвестиционного банка, призванного способствовать экономическому развитию Сообщества путем при-влечения новых ресурсов;

к) ассоциация с заморскими странами и территориями с целью увеличения торговли и совместного содействия экономическому и социальному развитию.

Статья 4

1. Осуществление возложенных на Сообщество задач обеспечи-вается следующими институтами:

Европейским парламентом, Советом, Комиссией, Судом.

Каждый институт действует в рамках полномочий, определен-ных для него настоящим Договором.

2. Совету и Комиссии помогает Экономический и социальный комитет, имеющий консультативные функции.

3. Контроль осуществляется Палатой аудиторов, действующей в рамках полномочий, установленных настоящим Договором...

Статья 7

В рамках применения настоящего Договора и без ущерба для некоторых специальных положений, которые он предусматривает, запрещается любая дискриминация по соображениям национальной принадлежности...

Статья 8

1. Общий рынок будет создаваться постепенно, в течение переходного 12-летнего периода.

Переходный период подразделяется на три этапа, по 4 года каждый; продолжительность любого периода может быть изменена в соответствии с положениями, указанными ниже.

2. Для каждого этапа предусматривается совокупность мероприятий, которые должны быть приняты и проводиться в соответствующем порядке.

3. Переход от первого этапа ко второму будет обусловлен констатацией того, что специфические цели, установленные настоящим Договором для первого этапа, в основном фактически достигнуты и что, с учетом исключений и процедур, предусмотренных в настоящем Договоре, взятые обязательства выполнены.

Эта констатация производится к концу четвертого года Советом, который вынесет решение по докладу Комиссии единогласно. Однако ни одно государство-член не может препятствовать единогласному решению, ссылаясь на невыполнение своих собственных обязанностей.

При отсутствии единогласия первый этап автоматически продлевается на один год.

К концу пятого года констатация производится Советом на тех же условиях. При отсутствии единогласия первый этап автоматически продлевается на следующий год.

К концу шестого года констатация производится Советом, выносящим решение по докладу Комиссии квалифицированным большинством.

4. В месячный срок со дня этого последнего голосования каждое государство-член, оставшееся в меньшинстве, или, если требуемое большинство не было получено, любое государство-член получает право требовать от Совета назначения арбитражной инстанции, решения которой будут обязательными для всех государств-членов и институтов Сообщества. Эта арбитражная инстанция будет состоять из трех членов, назначаемых Советом единогласным решением по предложению Комиссии...

Часть вторая. Основы Сообщества Раздел I. Свободное движение товаров Статья 9

1. Основой Сообщества является таможенный союз, который охватывает всю торговлю товарами и предусматривает запрещение импортных и экспортных таможенных пошлин и любых равнозначных сборов в торговых отношениях между государствами-членами, а также установление общего таможенного тарифа в их отношениях с третьими странами...

Глава 1. Таможенный союз

Отдел 1. Устранение таможенных пошлин между государствами-членами

Статья 12

Государства-члены будут воздерживаться от введения в отношении друг друга новых таможенных пошлин на импорт и экспорт или равнозначных сборов и не будут увеличивать пошлины и сборы, которые они уже применяют в их взаимной торговле...

Статья 13

1. Таможенные пошлины на импорт, действующие между государствами-членами, будут постепенно отменяться ими в течение переходного периода в соответствии со статьями 14 и 15...

Статья 16

Государства-члены отменяют в отношениях друг с другом, не позже окончания первого этапа, таможенные пошлины на экспорт и равнозначные по своему действию сборы...

Отдел 2. Установление общего таможенного тарифа

Статья 18

Государства-члены заявляют о своей готовности содействовать развитию международной торговли и снижению торговых барьеров посредством заключения соглашений, имеющих целью, на основе взаимности и взаимной выгоды, сокращение таможенных пошлин ниже общего уровня, которым они могли бы пользоваться благодаря созданию таможенного союза между ними...

Раздел II. Сельское хозяйство

Статья 38

1. Общий рынок охватывает сельское хозяйство и торговлю сельскохозяйственными продуктами. Под сельскохозяйственными продуктами имеются в виду продукты земледелия, животноводства и рыболовства, а также продукты первичной переработки, имеющие прямое отношение к этим продуктам...

4. Деятельность и развитие общего рынка сельскохозяйственных продуктов должны сопровождаться установлением общей аграрной политики государств-членов...

Раздел III. Свободное движение лиц, услуг и капиталов

Глава 1. Трудящиеся

Статья 48

1. Свободное движение трудящихся будет гарантировано внутри Сообщества не позже чем к концу переходного периода.

2. Такая свобода движения будет включать отмену любой дискриминации по национальному признаку в отношении трудящихся государств-членов в том, что касается найма, вознаграждения и других условий труда и занятости.

3. Это влечет за собой право, ограниченное соображениями общественного порядка, общественной безопасности и здравоохранения,

а) принимать реально предлагаемую работу;

б) свободно передвигаться в этих целях по территории государств-членов;

с) находиться в одном из государств-членов, занимаясь трудовой деятельностью в соответствии с законодательными, распорядительными и административными положениями, регулирующими занятость граждан данного государства;

d) оставаться на территории одного из государств-членов после завершения трудовой деятельности в этом государстве, на условиях, которые будут определены регламентом, принятым Комиссией.

4. Положения данной статьи не относятся к занятости на государственной службе...

Глава 2. Право на жительство и экономическую деятельность

Статья 52

В рамках нижеизложенных положений, ограничения на свободу жительства и экономической деятельности граждан какого-либо государства-члена на территории другого государства-члена будут поэтапно и в возрастающей степени устраняться в течение переходного периода. Такая поэтапная отмена будет распространена также на ограничения, касающиеся создания агентств, отделений или дочерних компаний гражданами какого-либо государства-члена, обосновавшимися на территории другого государства-члена.

Свобода жительства и экономической деятельности включает право самостоятельной деятельности, а также создания предприятий и управления ими, в частности компаний и фирм в том значении, которое определено во втором абзаце статьи 58, на условиях, установленных законодательством страны, где такое право существует, для ее собственных граждан, и в соответствии с положениями главы, касающейся капитала.

Статья 53

Государства-члены не будут вводить новых ограничений на право жительства и экономической деятельности на их территории для граждан других государств-членов...

Глава 3. Услуги...

Статья 59

В рамках нижеизложенных положений, ограничения на свободное предоставление услуг в Сообществе подлежат постепенной отмене в течение переходного периода для граждан государств-членов, обосновавшихся в государстве-члене Сообщества, ином, чем то, гражданину которого предоставляются услуги...

Глава 4. Капитал

Статья 67

1. В течение переходного периода и в той мере, какая необходима для нормального функционирования общего рынка, государства-члены будут в возрастающей степени устранять в отношении друг с другом все ограничения на движение капиталов, принадлежащих лицам, проживающим в качестве резидентов на территории государств-членов, а также любую дискриминацию по национальному признаку, или местопребыванию сторон, или по месту вложения капитала...

Часть третья. Политика Сообщества

Раздел I. Общие правила

Глава 1. Правила конкуренции

Отдел 1. Правила, применяемые к предприятиям

Статья 85

1. Запрещаются как несовместимые с общим рынком: любые соглашения между предприятиями, решения, принятые объединениями предприятий, и картельная практика – которые могут воздействовать на торговлю между государствами-членами и которые имеют своей целью или результатом предотвращение, ограничение или нарушение конкуренции внутри общего рынка, в частности те действия, которые заключаются в том, чтобы:

- a) фиксировать прямо или косвенно цены купли или продажи или другие условия торговли;
- b) ограничивать или контролировать производство, рынки, техническое развитие или капиталовложения;
- c) распределять рынки или источники снабжения;
- d) применять неодинаковые условия к равноценным сделкам с другими торговыми партнерами, ставя их тем самым в невыгодные условия конкуренции;

e) обуславливать заключение контрактов принятием партнерами дополнительных обязательств, которые, по своему характеру или в соответствии с торговой практикой, не связаны с предметом этих контрактов.

2. Соглашения или решения, запрещенные в силу данной статьи, автоматически считаются недействительными.

3. Однако положения параграфа 1 могут быть признаны не подлежащими применению:

- к любому соглашению или категории соглашений между предприятиями;
- к любому решению или категории решений, принятых объединениями предприятий;
- к любой картельной практике или категории такой практики, которые способствуют улучшению производства или распределения товаров или содействуют техническому или экономическому прогрессу, предоставляя потребителям справедливую долю получаемых благодаря этому выгод, и которые:

a) не налагают при этом на заинтересованные предприятия такие ограничения, которые не являются необходимыми для достижения этих целей;

b) не предоставляют этим предприятиям возможность ограждать от конкуренции существенную часть продуктов, о которых идет речь...

Отдел 3. Государственная помощь

Статья 92

1. За исключением случаев, предусмотренных настоящим Договором, любая форма помощи, предоставляемая государством-членом в виде дотации или за счет государственных ресурсов, которая нарушает или грозит нарушить конкуренцию путем создания более благоприятных условий некоторым предприятиям или производству некоторых видов товаров, будет рассматриваться как несовместимая с общим рынком в той мере, в какой она затрагивает торговлю между государствами-членами...

Глава 3. Сближение законодательств

Статья 100

Совет, принимая решения единогласно по предложению Комиссии, издает директивы относительно сближения законодательных положений, предписаний и административных действий государств-членов, которые прямо затрагивают создание или функционирование общего рынка.

С Европейским парламентом и с Экономическим и социальным комитетом должны проводиться консультации относительно директив, выполнение которых в одном или нескольких государствах-членах повлекло бы за собой изменение законодательства.

Статья 101

В случае, когда Комиссия устанавливает, что несоответствие, существующее между законодательными положениями, предписаниями или административными действиями государств-членов, нарушает условия конкуренции в общем рынке и что вызванное этим нарушение должно быть устранено, она вступает в консультации с заинтересованными государствами-членами.

Если такие консультации не приводят к соглашению, устраняющему данное нарушение, то Совет принимает по предложению Комиссии необходимые директивы, единогласно в течение первого этапа и квалифицированным большинством впоследствии. Комиссия и Совет могут принять любые другие подходящие меры, предусмотренные настоящим Договором...

Раздел III. Социальная политика

Глава 1. Социальные положения

Статья 117

Государства-члены согласны в том, что необходимо улучшать условия труда и жизни трудящихся, с тем чтобы создать возможность их гармонизации в ходе таких улучшений.

Они полагают, что такая эволюция явится результатом не только функционирования общего рынка, который будет благоприятствовать гармонизации социальных систем, но и предусмотренных в настоящем Договоре процедур, а также сближения законодательных положений, предписаний и административных действий...

Раздел IV. Европейский инвестиционный банк

Статья 129

Учреждается Европейский инвестиционный банк с правами юридического лица.

Членами Европейского инвестиционного банка являются государства-члены.

Устав Европейского инвестиционного банка содержится в Протоколе, приложенном к настоящему Договору...

Часть четвертая. Ассоциация с заморскими странами и территориями

Статья 131

Государства-члены договариваются об ассоциации между Сообществом и расположенными вне Европы странами и территориями, поддерживающими особые отношения с Бельгией, Данией, Францией, Италией, Нидерландами и Соединенным Королевством. Эти страны и территории (называемые ниже «страны и территории») перечислены в приложении IV к настоящему Договору.

Целью ассоциации является содействие экономическому и социальному развитию стран и территорий и установлению тесных экономических отношений между ними и Сообществом в целом...

Единый европейский акт (Люксембург, 17 февраля 1986 г. – Гаага, 28 февраля 1986 г.)

Единый европейский акт (ЕЕА) был первым серьезным пересмотром Римского договора 1957 г. Акт нацеливает Европейское сообщество на создание «общего рынка» к 31 декабря 1992 г., и формулирует принципы Европейского политического сотрудничества, предшественника Общей внешней политики и политики безопасности Европейского союза. Был подписан в Люксембурге 17 февраля 1986 г., и в Гааге 28 февраля 1986 г. Вступил в силу 1 июля 1987 г., в рамках комиссии Делора.

К акту присоединились Бельгия, Великобритания, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Франция, ФРГ.

Один из основных моментов Единого европейского акта (ЕЕА) заключался в создании Единого рынка в рамках Европейского сообщества к 1992 г., т.е. к тому времени, когда, как ожидалось, все необходимые законодательные реформы были бы завершены. Для достижения этой цели Единый европейский акт реформировал законодательный процесс путем введения процедуры сотрудничества и расширил Голосование в Совете Европейского союза на новые районы – меры, которые были призваны сократить время на

законодательные процессы. При этом Единый европейский акт предназначался для устранения оставшихся барьеров между странами, а также для гармонизации и повышения конкурентоспособности европейских стран.

[Вышеназванные страны] ...побуждаемые стремлением продолжить дело, начатое на основе учредительных договоров о европейских сообществах, и преобразовать всю совокупность отношений между их государствами в Европейский союз, в соответствии с торжественной Штутгартской декларацией от 19 июня 1983 г.;

– полные решимости создать этот Европейский союз на основе, во-первых, сообществ, функционирующих в соответствии с их собственными правилами, и, во-вторых, Европейского сотрудничества в сфере внешней политики государств, поставивших свои подписи, и наделить этот союз компетенцией, необходимой для его функционирования;...

Раздел I. Общие положения

Статья 1. Цель Европейских сообществ и Европейского политического сотрудничества состоит в том, чтобы способствовать сообщая реальному продвижению к европейскому единству.

Европейские сообщества основаны на договорах, учредивших Европейское объединение угля и стали, Европейское экономическое сообщество, Европейское сообщество по атомной энергии и на последующих договорах и актах, изменяющих или дополняющих их.

Политическое сотрудничество регулируется Разделом III. Положения этого Раздела подтверждают и дополняют процедуры, принятые в Люксембургском (1970 г.), Копенгагенском (1973 г.) и Лондонском (1981 г.) докладах, в Торжественной декларации о Европейском союзе (1983 г.), а также постепенно сложившуюся практику государств-членов.

Статья 2. Европейский совет включает руководителей государств и правительств государств-членов и председателя Комиссии европейских сообществ. Им оказывают содействие министры иностранных дел и один из членов Комиссии.

Европейский совет заседает не реже двух раз в год...

Глава II. Положения, касающиеся изменений в договоре о Европейском экономическом сообществе

Отдел 1. Положение об институтах

[Статьи 6-9 определяют конкретные текстовые поправки к Римскому договору (1957 г.) об учреждении ЕЭС]...

Раздел III. Положения о Европейском сотрудничестве в области внешней политики

Статья 30. Европейское сотрудничество в области внешней политики регулируется следующими положениями:

1. Высокие Договаривающиеся Стороны, являясь участниками европейских сообществ, стремятся сообщая формулировать и осуществлять европейскую внешнюю политику.

2. а) Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются информировать и консультировать друг друга по любому вопросу внешней политики, представляющему общий интерес, с целью добиться, чтобы их совместное влияние обеспечивалось наиболее эффективно путем координации, сближения их позиций и осуществления совместных действий.

б) Взаимные консультации предшествуют принятию Высокими Договаривающимися Сторонами их окончательной позиции.

с) Каждая из Высоких Договаривающихся Сторон, вырабатывая национальную позицию и осуществляя национальные действия, в полной мере учитывает позиции остальных партнеров и должным образом принимает во внимание важность принятия и осуществления общеевропейских решений.

С целью повысить свою способность к совместным действиям в области внешней политики Высокие Договаривающиеся Стороны обеспечивают поступательное развитие и конкретизацию единых принципов и задач.

Определение совместных позиций представляет отправную точку для политики Высоких Договаривающихся Сторон...

5. Внешняя политика Европейского сообщества и политика, согласованная в системе Европейского политического сотрудничества, должны быть взаимосогласованы.

Государство-член, председательствующее в Совете ЕС, и Комиссия, в рамках своих собственных полномочий, несут особую ответственность за обеспечение такой взаимной согласованности.

6. а) Высокие Договаривающиеся Стороны считают, что более тесное сотрудничество по вопросам европейской безопасности способно внести существенный вклад в формирование европейской идентичности в области внешней политики. Они намерены более тесно координировать свои позиции по политическим и экономическим аспектам безопасности...

с) Положения настоящего Раздела не препятствуют установлению более тесного сотрудничества в сфере безопасности между некоторыми из Высоких Договаривающихся Сторон в рамках Западноевропейского союза или Североатлантического союза.

7. а) В международных организациях и на международных конференциях, где участвуют Высокие Договаривающиеся Стороны, последние стремятся занимать общие позиции по вопросам, подпадающим под настоящий Раздел.

б) В международных организациях и на международных конференциях, где участвуют не все Высокие Договаривающиеся Стороны, те из них, которые принимают участие, в полной мере учитывают позиции, согласованные в рамках Европейского политического сотрудничества...

10. а) Руководство Европейским политическим сотрудничеством осуществляется той из Высоких Договаривающихся Сторон, которая председательствует в Совете европейских сообществ.

б) На нее возлагаются задачи по выдвижению инициатив, координации и представлению позиций государств-членов в рамках отношений с третьими странами в контексте деятельности Европейского политического сотрудничества. На нее также возлагается управление системой Политического сотрудничества и, прежде всего, выработка календарного плана встреч, их созыв и организация...

Договор о Европейском Союзе («Маастрихтский договор») (Маастрихт, 7 февраля 1992 г.)

Маастрихтский договор (официально «Договор о Европейском союзе») — договор, подписанный 7 Маастрихтский договор (официально «Договор о Европейском союзе») — договор, подписанный 7 февраля 1992 г. в городе Маастрихт (Нидерланды), положивший начало Европейскому союзу. Договор вступил в силу 1 ноября 1993 г. Договор завершил дело предыдущих лет по урегулированию денежной и политической систем европейских стран.

Согласно статье А договора сторонами учреждался Европейский союз. Союз создавался на базе Европейского экономического сообщества, которое по условиям договора переименовывалось в Европейское сообщество, дополненное сферами политики и формами сотрудничества в соответствии с вновь заключаемым договором.

Ответственность за денежно-кредитную политику Евросоюза возложена на Европейскую систему центральных банков (ЕСЦБ), в составе Европейского центрального банка (ЕЦБ) и национальных центральных банков (НЦБ) государств ЕС.

Последствием договора было введение евро как европейской валюты и установление трёх опор союза — экономики и социальной политики, международных отношений и безопасности, правосудия и внутренних дел.

Ратификация договора вызвала трудности в ряде стран. Референдум во Франции поддержал договор на 51,05 %, а Дания отказалась от изначальной формулировки. В Великобритании договор был ратифицирован парламентом с минимальным перевесом правительственной группировки (выступавшей за ратификацию) над противниками договора.

Страны, подписавшие Маастрихтское соглашение, одобрили пять критериев, которым должны удовлетворять страны, вступающие в Европейский валютный союз, так называемые Маастрихтские критерии:

Дефицит государственного бюджета не должен превышать 3 % ВВП.

Государственный долг должен быть менее 60 % ВВП.

Государство должно в течение двух лет участвовать в механизме валютных курсов и поддерживать курс национальной валюты в заданном диапазоне.

Уровень инфляции не должен превышать более чем на 1,5 % среднего значения трёх стран-участниц Евросоюза с наиболее стабильными ценами.

Долгосрочные процентные ставки по государственным облигациям не должны превышать более чем на 2 % среднее значение соответствующих ставок в странах с самой низкой инфляцией.

Его Величество Король Бельгийцев, Ее Величество Королева Дании, Президент Федеративной Республики Германии, Президент Греческой Республики, Его Величество Король Испании, Президент Французской Республики, Президент Ирландии, Президент Итальянской Республики, Его Королевское Высочество Великий Герцог Люксембурга, Ее Величество Королева Нидерландов, Президент Португальской Республики, Ее Величество Королева Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии... договорились о следующем.

Раздел I. Общие условия

Статья А

Согласно настоящему Договору Высокие Договаривающиеся Стороны учреждают Европейский союз, называемый в дальнейшем «Союз».

Договор знаменует собой новый этап в процессе создания как никогда ранее сплоченного союза народов Европы, в котором принимаемые решения направлены на наиболее полное удовлетворение потребностей граждан.

Союз учреждается на базе Европейского сообщества, дополненного сферами политики и формами сотрудничества в соответствии с настоящим Договором. Его задача состоит в том, чтобы организовать, с помощью методов, характеризующихся сплоченностью и солидарностью, отношения между государствами-членами и между их народами.

Статья В

Союз ставит перед собой следующие цели:

– содействовать — устойчивому и гармоничному экономическому и социальному прогрессу, особенно путем создания пространства без внутренних границ, экономического и социального сплочения и создания экономического и валютного союза, в конечном счете, включающего введение единой валюты в соответствии с положениями настоящего Договора;

– способствовать утверждению его индивидуальности на международной арене, особенно путем осуществления общей внешней политики и общей политики безопасности, включая возможное оформление в дальнейшем общей оборонительной политики, которая могла бы привести со временем к созданию общих сил обороны;

– усилить защиту прав и интересов граждан государств-членов посредством введения гражданства Союза;

– развивать тесное сотрудничество в области правосудия и внутренних дел;

– полностью сохранять достигнутый уровень интеграции Сообщества (*acquis communautaire*) и опираться на него, чтобы определить посредством применения процедуры, изложенной в статье 2, в какой мере политика и формы сотрудничества, сформулированные настоящим Договором, нуждаются в пересмотре для обеспечения эффективности механизмов и институтов Сообщества.

Цели Союза достигаются таким образом, как это предусмотрено настоящим Договором, в соответствии с установленными им условиями и графиком, а также при соблюдении принципа субсидиарности, как он определен в статье 3 «b» Договора, учредившего Европейское сообщество.

Статья С

В Союзе действует единая институциональная структура, которая должна обеспечивать согласованность и преемственность деятельности, осуществляемой для достижения его целей, с соблюдением и опорой на достигнутый в Сообществе уровень интеграции.

Союз должен особо обеспечивать согласованность своих внешнеполитических действий в общем контексте внешней политики, политики в сферах безопасности, экономики и содействия развитию. Совет и Комиссия несут ответственность за обеспечение такой согласованности. Они обеспечивают осуществление этой политики в соответствии со своими полномочиями.

Статья D

Европейский совет дает Союзу необходимый побудительный импульс для развития и определяет общие политические ориентиры.

Европейский совет собирает глав государств или правительств государств-членов и председателя Комиссии. Их должны сопровождать в качестве помощников министры иностранных дел государств-членов и один из членов Комиссии. Европейский совет собирается по крайней мере дважды в год под председательством главы государства или правительства государства-члена, которое председательствует в Совете.

Европейский совет представляет Европейскому парламенту доклад о каждом своем заседании и ежегодный письменный доклад о прогрессе, достигнутом Союзом.

Статья E

Европейский парламент, Совет, Комиссия и Суд осуществляют свои полномочия в соответствии с условиями и согласно целям, предусмотренным, с одной стороны, положениями Договоров, учредивших Европейские сообщества, и последующих договоров и актов, внесших в них изменения и дополнения, с другой – иными положениями настоящего Договора.

Статья F

1. Союз уважает национальную индивидуальность государств-членов, чьи политические системы основаны на принципах демократии.

2. Союз уважает основные права личности, как они гарантированы Европейской конвенцией по защите прав человека и основных свобод, подписанной 4 ноября 1950 г. в Риме, и как они вытекают из общих конституционных традиций государств-членов, в качестве общих принципов права Сообщества.

3. Союз наделяет себя средствами, необходимыми для достижения своих целей и осуществления своей политики...

Раздел V. Положения об общей внешней политике и политике безопасности

Статья J

Союз начинает проводить общую внешнюю политику и общую политику безопасности, которая регулируется следующими положениями.

Статья J.1

1. Союз и его государства-члены определяют и осуществляют общую внешнюю политику и политику безопасности, регулируемые положениями данного раздела и охватывающую все области внешней политики и политики безопасности.

2. Целями общей внешней политики и политики безопасности являются:

– защита общих ценностей, основных интересов и независимости Союза;

– укрепление безопасности Союза и его государств-членов всеми способами;

– сохранение мира и укрепление международной безопасности, в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций, так же как и с принципами Хельсинкского Заключительного акта и целями Парижской хартии;

– содействие международному сотрудничеству;

– развитие и консолидация демократии и законности и уважение прав человека и основных свобод.

3. Союз следует этим целям:

– путем установления систематического сотрудничества между государствами-членами в проведении политики, в соответствии со статьей J.2;

– постепенным осуществлением, в соответствии со статьей J.3, совместных действий в областях, в которых государства-члены имеют важные общие интересы.

4. Государства-члены активно и открыто поддерживают внешнюю политику и политику безопасности Союза в духе лояльности и взаимной солидарности. Они должны воздерживаться от любых действий, которые противоречат интересам Союза или могли бы ослабить его действенность как сплачивающей силы в международных отношениях. Совет должен обеспечивать соблюдение этих принципов.

Статья J.2

1. Государства-члены информируют друг друга и консультируются с Советом по любому вопросу, представляющему взаимный интерес, во внешней политике и политике безопасности, с тем чтобы их совместное влияние обеспечивало максимально возможную эффективность путем согласованных и единых действий.

2. В случаях, когда он сочтет это необходимым, Совет определяет общую позицию.

Государства-члены гарантируют соответствие их национальной политики общей позиции.

3. Государства-члены координируют свои действия в международных организациях и на международных конференциях. Они должны поддерживать общую позицию на таких форумах. В международных организациях и на международных конференциях, в которых участвуют не все государства-члены, те, которые участвуют, должны поддерживать общую позицию.

Статья J.3

Вводится следующая процедура принятия совместных действий в вопросах внешней политики и политики безопасности:

1. Совет, в соответствии с основными ориентирами развития, одобренными Европейским советом, принимает решения о том, что данный вопрос должен быть предметом совместных действий.

Установив всякий раз принцип совместных действий, Совет определяет область применения, общие и особые цели таких действий, если необходимо – их продолжительность, а также средства, процедуры и условия их осуществления.

2. Совет, одобряя совместные действия, на каждом этапе их развития определяет те вопросы, по которым решения принимаются квалифицированным большинством.

В случаях, когда Совет, согласно предыдущему подпараграфу, должен действовать на основе квалифицированного большинства, согласно предыдущему подпараграфу, голоса его членов взвешиваются в соответствии со статьей 148 (2) Договора о Европейском сообществе, и для принятия актов Совета требуется по крайней мере 54 голоса, поданных по крайней мере восемью членами.

3. Если появились обстоятельства, оказывающие существенное влияние на вопросы, подлежащие совместным действиям, Совет должен пересмотреть принципы и цели этих действий и принять необходимые решения. Пока Совет не принял их, совместные действия остаются в силе.

4. Совместные действия обязывают государства-члены как в том, что касается позиций, которых они придерживаются, так и при осуществлении ими деятельности.

5. Всякий раз, когда в соответствии с совместными действиями, планируется политика или предпринимаются действия на национальном уровне, в соответствии с совместными действиями, должна быть обеспечена своевременная информация, позволяющая, при необходимости, провести предварительные консультации в Совете. Обязательство предоставлять предварительную информацию не распространяется на меры, которые являются просто национальным аналогом решений Совета.

6. В случаях настоятельной необходимости, возникающей в результате изменившейся ситуации, и при отсутствии решения Совета государства-члены могут принять необходимые неотложные меры, имеющие отношение к общим целям совместных действий. Заинтересованное государство-член должно немедленно информировать Совет о любой из таких мер.

7. В случае возникновения любых значительных трудностей в осуществлении совместных действий государство-член должно обратиться с ними в Совет, который обязан обсудить их и найти соответствующие решения. Такие решения не должны противоречить целям совместных действий или ослаблять их действенность.

Статья J.4

1. Общая внешняя политика и общая политика безопасности включают вопросы, относящиеся к безопасности Союза, в том числе и формирования в конечном счете общей оборонной политики, которая могла бы быть преобразована со временем в общую оборону.

2. Союз обращается к Западноевропейскому союзу, который является неотъемлемой частью развития Союза, с целью разработки и осуществления решений и действий Союза, имеющих оборонное значение. Совет, по соглашению с институтами Западноевропейского союза, принимает необходимые практические меры.

3. Проблемы оборонного значения, относящиеся к данной статье, не подпадают под действие процедур, устанавливаемых статьей J.3.

4. Политика Союза, проводимая в соответствии с данной статьей, не должна наносить ущерба особому характеру политики безопасности и оборонной политики определенного государства-члена; она должна уважать обязательства определенных государств-членов по Североатлантическому договору и быть совместимой с общей политикой безопасности, установленной в его рамках.

5. Положения данной статьи не препятствуют развитию более тесного сотрудничества между двумя или более государствами-членами на двустороннем уровне, в рамках Западноевропейского союза и Атлантического союза, при условии, что такое сотрудничество не направлено против или не препятствует принципам, изложенным в данном разделе.

6. Для содействия целям настоящего Договора и имея в виду дату 1998 г. в контексте статьи XII Брюссельского договора, положения данной статьи могут быть пересмотрены, как это предусмотрено в статье № (2), на основе доклада, который должен быть представлен в 1996 г. Советом Европейскому совету. Доклад должен включать оценку достигнутого прогресса и накопленного опыта.

Статья J.5

1. Председательствующее государство-член представляет Союз в вопросах, относящихся к общей внешней политике и политике безопасности.

2. Председательствующее государство-член отвечает за осуществление общих мероприятий; в пределах этой компетенции оно в принципе выражает позицию Союза в международных организациях и на международных конференциях.

3. В реализации задач, указанных в параграфах 1 и 2, председательствующее государство-член должно в случае необходимости опираться на содействие государства-члена, которое председательствовало в предшествующий период, а также государства-члена, которое будет председательствовать вслед за ним.

4. Без ущерба для положений статьи J.2 (3) государства-члены, представленные в международных организациях или на международных конференциях, в которых участвуют не все государства-члены, должны информировать последних по любому вопросу, представляющему общий интерес.

Государства-члены, которые являются также членами Совета безопасности ООН, будут действовать согласованно и полностью информировать другие государства-члены. Государства-члены, являющиеся постоянными членами Совета безопасности, будут, при исполнении своих функций, обеспечивать защиту позиций и интересов Союза, без ущерба для ответственности, налагаемой на них Уставом ООН.

Статья J.6

Дипломатические и консульские миссии государств-членов и делегации Комиссии в третьих странах и на международных конференциях, их представители в международных организациях должны сотрудничать, с тем чтобы обеспечить согласование и осуществление принятых Советом общих позиций и общих мер.

Они развивают сотрудничество путем обмена информацией, выработки совместных оценок и содействия осуществлению положений, изложенных в статье 8 «с» Договора об учреждении Европейского сообщества.

Статья J.7

Председательствующее государство-член консультируется с Европейским парламентом по важнейшим аспектам и основным альтернативам общей внешней политики и политики безопасности и должно обеспечить, чтобы взгляды Европейского парламента были приняты во внимание. Европейский парламент регулярно информируется председательствующим государством-членом и Комиссией о развитии внешней политики и политики безопасности Союза.

Европейский парламент может обращаться с вопросами к Совету и давать ему рекомендации. Он организует ежегодные дискуссии о положении дел с осуществлением общей внешней политики и политики безопасности.

Статья J.8

1. Европейский совет определяет принципы и основные ориентиры общей внешней политики и политики безопасности.

2. Совет принимает решения, необходимые для определения и осуществления общей внешней политики и политики безопасности, на базе основных ориентиров, одобренных Европейским советом. Он обеспечивает единство, согласованность и эффективность действий Союза.

Совет принимает решения единогласно, за исключением процедурных вопросов и в случае, упомянутом в статье J.3 (2).

3. Любое государство-член или Комиссия могут обращаться к Совету с любым вопросом, имеющим отношение к общей внешней политике или политике безопасности, и может вносить предложения в Совет.

4. В случаях, требующих быстрого решения, председательствующее государство-член, по собственной инициативе или по просьбе Комиссии или государства-члена, может созвать внеочередное заседание Совета в течение 48 часов или, при неотложных обстоятельствах, в более короткий срок.

5. Без ущерба для положений статьи 151 Договора о Европейском сообществе Политический комитет, состоящий из Политических директоров, держит под контролем международное положение в областях, охватываемых общей внешней политикой и политикой безопасности, содействует выработке политики путем представления точек зрения Совету по просьбе последнего или по своей собственной инициативе. Кроме того,

он контролирует осуществление согласованной политики, без ущерба для ответственности председательствующего государства-члена и Комиссии...

Договор о Европейском Союзе (в редакции Лиссабонского договора) (Лиссабон, 19 октября 2007 г.)

Договор о Европейском Союзе является в настоящее время основным учредительным документом Европейского Союза, был принят в 1992 г. в Маастрихте.

Лиссабонский договор (официальное название - «Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества», англ. Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community) – международный договор, подписанный на саммите ЕС 13 декабря 2007 г. в Жеронимусе в Лиссабоне.

Призван заменить собой не вступившую в силу Конституцию ЕС и внести изменения в действующие соглашения о Европейском союзе в целях реформирования системы управления ЕС.

Договор о внесении изменений в Договор о Европейском союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества, или Договор о реформе ЕС, созданный с целью улучшения функционирования Европейского союза в составе 27 стран-членов и укрепления его роли и позиций на мировой арене в условиях резких глобальных изменений, был окончательно согласован на Межправительственной конференции в Лиссабоне 19 октября 2007 г.

Задуманный как «инструментарий», этот во многом инновационный договор призван заложить основы функционирования Евросоюза на ближайшие 15-20 лет. Подписание Договора 13 декабря 2007 г. открыло период, когда страны-члены проводили процесс его ратификации. Осложнения возникли в таких странах, как Ирландия и Чешская республика, где для его одобрения была необходима поддержка 3/5 парламента, а в случае с Ирландией ещё и поддержка населением страны на референдуме.

Тем не менее, одобрение в парламентах и на референдумах 27 стран завершило 15-летнюю дискуссию о политической и институциональной реформе ЕС, которая была начата подписанием Маастрихтского договора в 1992 г. Необходимость внесения изменений в основополагающие договоры ЕС была вызвана тем, что всего за два с половиной года (апрель 2004 г. – 1 января 2007 г.) число стран-членов возросло с 15 до 27, а их совокупное население достигло почти полмиллиарда человек. Договор призван заменить собой провалившийся проект Конституции ЕС (проект которой был подписан в июне 2004 г.). Когда в 2005 г. на референдумах во Франции и Нидерландах Конституция была отклонена, Европейский союз оказался в институциональном тупике. Чтобы двигаться дальше, было необходимо серьёзно упростить структуру коллективных органов, принципы и порядок их работы, сделать их деятельность более понятной и прозрачной. На решение этой двуединой задачи и направлен Лиссабонский договор.

Договор о реформе закрепил баланс между целями и интересами стран-членов ЕС, придав последнему статус «супердержавы». Текст Договора вносит изменения в три основополагающих документа ЕС: Договор об учреждении Европейского сообщества (Римский договор, 1957 г.), Договор об учреждении Европейского союза (Маастрихтский договор, 1992 г.) и Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии, 1957 г. После подписания и ратификации Договор о реформе перестаёт существовать как единый текст, а нововведения инкорпорируются в три перечисленные выше документа.

Договор о реформе структурно состоит из преамбулы, 7 статей, 13 протоколов и 59 деклараций. В статье 1 характеризуются изменения, которые вносятся в Договор о ЕС (стр. 3-40), в статье 2 Договор об учреждении Европейского изменения в Договор об учреждении европейского сообщества (стр. 41-150), в статье 3 перечислены заключительные положения (стр. 151-152).

«Европейский союз становится правосубъектным» (ст. 47 Договора о ЕС). Это означает, что ЕС может заключать международные договоры во всех сферах его компетенции в четырёх случаях:

Если это предусмотрено основополагающими договорами ЕС.

Если того требует достижение целей, обозначенных в договорах.

Если того требует юридически обязательный документ ЕС.

Если данный договор может «повлиять на общие правила ЕС или изменить их» (Ст. 188L Римского договора).

Государства-члены имеют право заключать любой международный договор при условии, что он не противоречит соглашениям, подписанным ЕС или не относится к зоне компетенции Союза.

Договором закреплена следующая процедура по заключению международных соглашений от лица ЕС: Совет ЕС дает согласие на проведение переговоров после получения на то соответствующих рекомендаций Еврокомиссии и Высокого представителя по внешней политике и политике безопасности, он также назначает главу делегации или представителя от ЕС и принимает решение о подписании договора. Европейский парламент имеет совещательную роль, за исключением положений договора, к которым применимы юридические процедуры, и соглашений о присоединении к Европейской конвенции по защите прав человека и основных свобод (Ст. 188N Римского договора).

Новый договор изменяет ценности и цели Европейского союза (Ст. 2 и 3 Договора о ЕС). Договор о реформе изменяет название Договора об учреждении Европейских сообществ на Договор о функционировании ЕС, чем напрямую связывает его с Договором о ЕС и целями, которые он ставит перед объединённой Европой. Таким образом, принципы, рассматривавшиеся ранее как декларативные: защита граждан ЕС по всему миру, экономическое, социальное и территориальное единство, культурное многообразие и др., - наряду с социальными целями, становятся основополагающими задачами политики ЕС. Задачей ЕС также становится создание «внутреннего рынка» и достижение целого ряда целей: полная занятость, социальный прогресс, высокий уровень защиты окружающей среды, борьба против дискриминации, социальная справедливость, защита прав детей и т. д.

Договор о реформе вносит изменения в Договор о ЕС в отношении институтов Союза.

Вводится пост постоянного председателя Европейского совета, который будет избираться европейскими лидерами сроком на 2,5 года с возможностью переизбрания на второй срок. Постоянный председатель Европейского совета будет представлять Союз во внешней политике в рамках своих полномочий и по вопросам Общей внешней политики и политики безопасности, что не умаляет роли Верховного представителя (Ст. 9b Договора о ЕС).

«Европейский парламент осуществляет законодательные функции и функции, связанные с бюджетом ЕС, совместно с Советом» (Ст. 9a). Парламент получает большую полноту власти, поскольку его вес как законодательного органа приравнивается к весу Совета. Он также получает равный статус с Советом в отношении вопросов бюджета, так как дифференциация на «обязательные» и «необязательные» расходы не проводится.

Европарламенту поручено избрание председателя Еврокомиссии (тогда как сейчас он только одобряет кандидатуру, выдвинутую правительствами стран-членов).

С 2009 г. вводится новая система распределения мест в Парламенте. Число членов ограничивается 750-ю + 1 (председатель Парламента); места распределяются по принципу «снижающейся пропорциональности»: минимум 6 представителей от государства, максимум – 96. Однако эта система распределения мест вступит в силу только в 2014 г., так как до этого времени предусмотрен переходный период (Ст. 9 Договора о ЕС).

Евросовет становится полноценным институтом Союза. Он состоит из глав государств или правительств государств-членов, его председателя и председателя Комиссии. В работе будет участвовать Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности.

Если раньше председатель назначался по принципу ротации каждые полгода, то теперь Евросовет будет избирать его квалифицированным большинством на срок два с половиной года. Председатель Евросовета будет представлять Союз во внешней политике в рамках своих полномочий и по вопросам общей внешней политики и политики безопасности, что не умаляет роли Высокого представителя (Ст. 9b Договора о ЕС).

Изменения, прежде всего, касаются новой системы голосования по принципу квалифицированного большинства. Начиная с 1 ноября 2014 г. квалифицированным большинством считаются голоса как минимум 55 % членов Совета (как минимум 15 стран), которые представляют как минимум 65 % населения Союза. Блокирующим меньшинством становятся четыре государства-члена Совета.

Период вплоть до 31 октября 2014 г. считается переходным, равно как и период с 1 ноября 2014 г. по 31 марта 2017 г.

До 31 октября 2014 г. будет применяться ныне действующая система, заложенная в Ниццком договоре, в соответствии с которой принципу квалифицированного большинства отвечают три условия: согласие членов Совета, имеющих в сумме 255 голосов (из 345, то есть 73,9 %), которые представляют одновременно большинство стран-членов (14 из 27 государств) и 62 % населения ЕС. Количество голосов у министров от разных государств-членов зависит от количества населения страны, хотя и не строго пропорционально.

В течение переходного периода с 1 ноября 2014 г. по 31 марта 2017 г. На протяжении этого времени члены Совета будут иметь возможность принимать решения по ряду вопросов (определяется в каждом отдельном случае) квалифицированным большинством как это заложено в Ниццком договоре. В этот промежуток также будет возможно воспользоваться «компромиссом Янина» (временная отсрочка вынесения решения), что требует наличия оппозиции, которая составляет 75 % порог обычного блокирующего меньшинства (то есть четыре государства, численность населения которых не менее 35 % населения всего ЕС, плюс ещё одно государство). Данный механизм позволяет государствам, которые не способны создать блокирующее меньшинство в Совете, отложить принятие решения по проблемному вопросу на «разумный период времени», в течение которого предпринимаются попытки найти компромисс.

Необходимо заметить, что переходный период был заложен в Договор прежде всего ввиду неприятия новой системы Польшей и Великобританией, поскольку принцип распределения голосов в зависимости от численности населения давал этим странам значительно большие преимущества, нежели принцип, заложенный в Договор о реформе (каждая из них обладала 27 голосами в Совете, при этом страны ЕС с максимальным количеством населения получали 29 голосов). Председательство в Совете будет осуществляться заранее определёнными группами в составе трех государств-членов на протяжении 18 месяцев. Эти группы будут составляться по принципу равной ротации, при этом во внимание будет приниматься и географическая сбалансированность представленных членов ЕС. Члены Совета, в свою очередь, занимают пост председателя каждые 6 месяцев (Ст. 9c Договора о ЕС).

Комиссия Европейских сообществ официально переименовывается в Европейскую комиссию.

Комиссия, действующая с 2009 по 2014 гг., будет состоять из одного представителя от каждого государства-члена, в том числе и Верховного представителя по внешней политике и политике безопасности.

Но с ноября 2014 г. Комиссия будет состоять из числа представителей, соответствующего 2/3 количества стран-членов ЕС, «в случае, если Евросовет единогласно не примет иного решения». Таким образом, в обычных условиях Комиссия будет состоять из 18 представителей от 27 стран. Члены Комиссии будут избираться на основе системы равной ротации между государствами-членами.

Председатель Комиссии избирается большинством голосов в Европарламенте по предложению от Евросовета. После этого Совет ЕС по предложению избранного председателя одобряет список стран-членов Комиссии. Непосредственно члены Еврокомиссии назначаются путём голосования по принципу квалифицированного большинства в Евросовете (Ст. 9d Договора о ЕС).

Европейский Совет по согласованию с председателем Еврокомиссии, квалифицированным большинством назначает верховного представителя Союза по внешней политике и политике безопасности (ст. 9e Договора о ЕС).

Верховный представитель будет осуществлять общую внешнюю политику и политику безопасности Европейского союза путём внесения предложений и реализации уже достигнутых договоренностей. Главное нововведение Договора о реформе заключается в том, что он будет возглавлять Совет по международным отношениям. Верховный представитель одновременно также является одним из вице-председателей Комиссии, в сферу компетенции которого входят внешние связи ЕС с миром.

В соответствии с Лиссабонским договором, Суд ЕС состоит из Европейского суда (высшая инстанция), Суда общей юрисдикции (первая инстанция) и Трибунала гражданской службы. От каждого государства в нём будет представлен один судья; в нём также будут представлены 11 генеральных адвокатов (на данный момент — восемь). Судьи и адвокаты выбираются из числа выдающихся личностей и назначаются с общего согласия правительств стран-членов на шесть лет после консультаций со специальным комитетом (Ст. 9f Договора о ЕС).

Новый договор расширяет список вопросов, голосование по которым проводится по принципу квалифицированного большинства:

- Порядок председательства в Совете (Ст. 201b Римского договора),
- Свободное передвижение рабочей силы, социальные гарантии (Ст. 42 Римского договора),
- Общая транспортная политика (Параграф 3 ст. 107 Римского договора),
- Административное сотрудничество в области свободы, безопасности и порядка (Ст. 66 Римского договора),
- Пограничный контроль (Ст. 69 Римского договора),
- Политическое убежище и защита беженцев и перемещенных лиц (Ст. 69A Римского договора),
- Миграция (Ст. 69B Римского договора),
- Судебное сотрудничество по вопросам преступлений (Ст. 69E Римского договора),
- Евроюст (Ст. 69H Римского договора),
- Европол (Ст. 69J Римского договора),
- Культура (Ст. 151, параграф 5 Римского договора),
- Инициатива граждан в отношении законодательства ЕС (Ст. 8B Договора о ЕС и 21 Римского договора),
- Решение о выходе государства-члена из состава ЕС (Ст. 35 Договора о ЕС),
- Интеллектуальная собственность (Ст. 97b Римского договора),
- Общая позиция по международным вопросам в рамках еврозоны (Ст. 115a Римского договора),
- Космическая политика (Ст. 172a Римского договора),
- Энергетика (Ст. 176a Римского договора),
- Меры по предотвращению преступности (Ст. 69C Римского договора),
- Туризм (Ст. 176B Римского договора),
- Спорт (Ст. 149 Римского договора),
- Защита населения (Ст. 176C Римского договора),
- Административное сотрудничество (Ст. 176D Римского договора),
- И др. вопросы.

При этом решения по проблемным вопросам (налоги, социальная безопасность, внешняя политика, политика безопасности, оперативное сотрудничество полиции, места в институтах) продолжают приниматься единогласно.

Договор о реформе ЕС четко разделяет компетенции, относящиеся к ведению Союза и национальных правительств. Сообщество действует в рамках компетенции, предусмотренной договором и целями, которое оно ставит для него. В вопросах, которые не относятся к «исключительной компетенции» ЕС, «Союз будет принимать участие только тогда и в той мере, если цели не могут быть должным образом достигнуты каждым государством самостоятельно на федеральном или местном уровне, но могут быть достигнуты в рамках всего Союза, принимая во внимание масштабы и последствия предполагаемых действий». ЕС обладает исключительной компетенцией в вопросах «определения и проведения общей внешней политики и политики безопасности», определения действий для «поддержки, координации или дополнения действий, предпринимаемых государствами-членами, но без ущемления их компетенций в этих областях» (Ст. 2 Римского договора). Вопросы функционирования таможенного союза, внутреннего рынка; монетарной политики государств-членов, официальной валюты которых является евро; общей коммерческой политики и заключения международных договоров в ряде случаев также относятся к ведению Союза. К сферам совместной компетенции Договор относит функционирование внутреннего рынка, социальную политику, экономическую, социальную и территориальную политику сплочения, сельское хозяйство и рыболовство, проблемы окружающей среды, защиту потребителей, транспорт, энергетику, пространство свободы, безопасности и правопорядка, общие проблемы здоровья населения, исследования, технологическое развитие, космическое пространство, развитие сотрудничества и гуманитарной помощи, координацию вопросов занятости и социальной политики в странах-членах. В следующих областях Союз будет оказывать поддержку государствам-членам: защита здоровья населения, промышленность, культура, туризм, образование, проблемы молодежи и спорт.

В соответствии со статьями 2-6 Договора о функционировании Европейского союза:

Исключительная компетенция:

«Союз располагает исключительной компетенцией в законодательствовании и по заключению международных соглашений, когда это предусмотрено в законодательных актах Союза»: таможенный союз, установление правил конкуренции, денежная политика, сохранение морских биологических ресурсов, общая торговая политика.

Совместная компетенция:

«Государства-члены осуществляют свою компетенцию в той мере, в какой Союз не воспользоваться своей компетенцией».

«Союз располагает компетенцией при условии, что осуществление данной компетенции не будет препятствовать государствам-членам осуществлять свою собственную компетенцию»: внутренний рынок, социальная политика применительно к аспектам, определенным в настоящем Договоре, экономическое, социальное и территориальное сплочение, сельское хозяйство и рыболовство, за исключением сохранения морских биологических ресурсов, окружающая среда, защита потребителей, транспорт, трансевропейские сети, энергетика, пространство свободы, безопасности и правосудия, общие проблемы безопасности в сфере здравоохранения применительно к аспектам, определенным в настоящем Договоре, научные исследования, технологическое развитие и космос, поддержка развития и гуманитарная помощь.

«Союз определяет условия, по которым государства-члены координируют свою политику»: экономическая политика и политика занятости, общая внешняя политика и политика безопасности, общая оборонная политика.

Вспомогательная компетенция:

«Союз располагает компетенцией осуществлять деятельность, направленную на поддержку, координацию или дополнение деятельности государств-членов, не подменяя при этом их компетенцию в данных сферах»: охрана и улучшение здоровья людей, промышленность, культура, туризм, образование, профессиональное обучение, молодежь и спорт, гражданская оборона, административное сотрудничество.

Политике в области обороны отведено значительное место в новом Договоре по сравнению с предыдущими договорами. «Положения, относящиеся к Общей политике безопасности и политике в области обороны не ущемляют отдельные аспекты политики безопасности и обороны государств-членов. ЕС и национальные государства остаются связанными положениями Устава ООН...» (Декларация 30). Решения по вопросам в данной сфере принимаются единогласно (Ст. 17 Договора о ЕС), возможность изменить процедуру и применить принцип квалифицированного большинства исключена (Ст. 280Н Римского договора). Компетенция Суда не распространяется на данную область (Ст. 240а Римского договора). Переход к общей политике в области обороны осуществляется на основании единогласного решения Евросовета (Ст. 27(1) Римского договора). Договор о реформе прописывает обязательную коллективную ответственность стран-членов ЕС. Если государство стало жертвой агрессии, другие государства «обязаны» оказать помощь и поддержку «всеми возможными средствами». Это обязательство не нарушает специфику политики безопасности ряда членов союза (нейтральных государств или связанных особыми соглашениями) и соглашения в рамках НАТО (Ст. 27(7) Договора о ЕС).

«ЕС уважает права, свободы и принципы, изложенные в Хартии по правам человека», она «имеет ту же юридическую силу, что и основополагающие договоры Союза» (Ст. 6 Договора о ЕС). Несмотря на то, что текст Хартии не включен в Договор, её положения являются обязательными. Данное изменение было включено для того, чтобы контролировать соответствие директив и положений документов ЕС тем принципам, которые изложены в Хартии.

Граждане ЕС получают право выступать с предложением Европарламенту или Совету изменить законодательство. Для этого необходимо заручиться поддержкой данной инициативы со стороны миллиона граждан. Комиссия, однако, сохраняя за собой право решать, следует ли предпринимать действия для удовлетворения этого запроса.

ЕС получает право определять модели координации экономической политики стран-членов еврозоны. Совет отменяет решение о неготовности страны вступить в еврозону (Ст. 116). Комиссия может выступить с предупреждением государства о том, что его экономическая политика не согласуется с общими рамками экономической политики ЕС.

Вопросы энергетической политики впервые детализированы в договоре ЕС. ЕС вправе определять цели, которые включают в себя более успешное функционирование энергетического рынка, поставки энергоресурсов и разработку альтернативных источников энергии. Союз ответственен за определение и имплементацию программ по исследованию и разработкам в данной области (хотя здесь его компетенция пересекается с компетенцией национальных правительств). Энергетическая политика определяется Европарламентом и Советом в соответствии с обычной законодательной процедурой. При этом статьи Договора не ущемляют «право государств-членов предпринимать необходимые меры по обеспечению поставок энергоресурсов» (Декларация 20, Ст. 176а).

Впервые в Договоре в рамках ЕС оговаривается возможность и процедура выхода из состава Союза. Несмотря на то, что на протяжении всей истории ЕС, если не считать выход Гренландской автономии в составе Дании из ЕС после референдума, попыток сессии не было, новая Ст. 50 Договора о ЕС предусматривает условия и процедуру выхода из Союза (в соответствии с законодательством страны; уведомление Евросовета и по решению Совета, принятого квалифицированным большинством).

Борьба с глобальным изменением климата получает приоритетное значение в новом Договоре. ЕС должен «предпринимать меры на международном уровне по борьбе с региональными и глобальными проблемами окружающей среды, в первую очередь — с изменением климата» (Ст. 174 Римского договора). Политика Союза в энергетическом плане должна проводиться «в соответствии с необходимостью сохранить и улучшить окружающую среду» (Ст. 176А Римского договора).

Также Договор предполагает создание Европейского пространства исследований, несколько дополняет социальную политику, дает Союзу «стимулирующие» полномочия в вопросах образования, спорта, политики в отношении молодежи; дает новое определение принципа субсидиарности; освещает вопросы в сфере сельского хозяйства и рыболовства.

ДОГОВОР О ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

ПРЕАМБУЛА

ЕГО ВЕЛИЧЕСТВО КОРОЛЬ БЕЛЬГИЙЦЕВ, ЕЕ ВЕЛИЧЕСТВО КОРОЛЕВА ДАНИИ, ПРЕЗИДЕНТ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИЯ, ПРЕЗИДЕНТ ГРЕЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ЕГО ВЕЛИЧЕСТВО КОРОЛЬ ИСПАНИИ, ПРЕЗИДЕНТ ФРАНЦУЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ПРЕЗИДЕНТ ИРЛАНДИИ, ПРЕЗИДЕНТ ИТАЛЬЯНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ЕГО КОРОЛЕВСКОЕ ВЫСОЧЕСТВО ВЕЛИКИЙ ГЕРЦОГ ЛЮКСЕМБУРГСКИЙ, ЕЕ ВЕЛИЧЕСТВО КОРОЛЕВА НИДЕРЛАНДОВ, ПРЕЗИДЕНТ ПОРТУГАЛЬСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ЕЕ ВЕЛИЧЕСТВО КОРОЛЕВА СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ,

ПРЕИСПОЛНЕННЫЕ РЕШИМОСТИ перейти на новый этап в процессе европейской интеграции, начатом созданием Европейских сообществ;

ПОЛУЧАЯ ВДОХНОВЕНИЕ от культурного, религиозного и гуманистического наследия Европы, на основе которого сформировались универсальные ценности – неприкосновенные и неотчуждаемые права человеческой личности, свобода, демократия, равенство и правовое государство;

НАПОМИНАЯ об историческом значении прекращения разделенности европейского континента и о необходимости установить прочные основы для устройства будущей Европы;

ПОДТВЕРЖДАЯ свою приверженность принципам свободы, демократии, уважения прав человека и основных свобод и принципу правового государства;

ПОДТВЕРЖДАЯ свою приверженность основным социальным правам, как они определены в Европейской социальной хартии, подписанной в Турине 18 октября 1961 г., и в Хартии Сообщества об основных социальных правах работников 1989 г.;

ЖЕЛАЯ углубить солидарность между своими народами при уважении их истории, культуры и традиций;

ЖЕЛАЯ усилить демократический характер и эффективность функционирования институтов, чтобы обеспечить им возможность лучше выполнять в рамках единого институционального механизма задачи, которые на них возложены;

ПРЕИСПОЛНЕННЫЕ РЕШИМОСТИ укрепить свои экономические системы, а также обеспечить их сближение, и создать экономический и валютный союз, включающий в соответствии с положениями настоящего Договора и Договора о функционировании Европейского Союза единую и стабильную денежную единицу;

ПОБУЖДАЕМЫЕ СТРЕМЛЕНИЕМ содействовать экономическому и социальному прогрессу своих народов с учетом принципа устойчивого развития и в контексте завершения формирования внутреннего рынка и усиления сплочения и охраны окружающей среды, и проводить политику, обеспечивающую прогресс одновременно и в экономической интеграции, и в других областях;

ПРЕИСПОЛНЕННЫЕ РЕШИМОСТИ учредить гражданство, общее для граждан своих стран;

ПРЕИСПОЛНЕННЫЕ РЕШИМОСТИ проводить общую внешнюю политику и политику безопасности, включая поступательное формирование общей оборонной политики, которая, возможно, приведет к общей обороне в соответствии с положениями статьи 42, укрепляя тем самым индивидуальность Европы и ее независимость в целях содействия миру, безопасности и прогрессу в Европе и во всем мире;

ПРЕИСПОЛНЕННЫЕ РЕШИМОСТИ содействовать свободному передвижению лиц, обеспечивая при этом безопасность и надежную защиту своих народов, путем создания пространства свободы, безопасности и правосудия в соответствии с положениями настоящего Договора и Договора о функционировании Европейского Союза;

ПРЕИСПОЛНЕННЫЕ РЕШИМОСТИ продолжить процесс создания все более сплоченного союза народов Европы, в котором согласно принципу субсидиарности принятие решений в максимально возможной степени приближено к гражданам;

ИСХОДЯ ИЗ ПЕРСПЕКТИВЫ дальнейших этапов, переход к которым будет необходим с целью обеспечить поступательное развитие европейской интеграции;

РЕШИЛИ учредить Европейский Союз и назначили с этой целью своими полномочными представителями:

<...>

КОТОРЫЕ после обмена своими полномочиями, найденными в полном порядке и надлежащей форме, согласились о нижеследующем:

РАЗДЕЛ I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья I

Настоящим Договором ВЫСОКИЕ ДОГОВАРИВАЮЩИЕСЯ СТОРОНЫ учреждают между собой ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ (далее именуемый “Союз”), которому государства-члены предоставляют компетенцию для достижения своих общих целей.

Настоящий Договор знаменует собой новый этап в процессе создания все более сплоченного союза народов Европы, в котором принятие решений осуществляется при как можно более полном соблюдении принципа гласности и в максимально возможной степени приближено к гражданам.

Союз основывается на настоящем Договоре и на Договоре о функционировании Европейского Союза (далее именуемых “Договоры”). Эти два Договора имеют одинаковую юридическую силу. Союз заменяет собой Европейское сообщество и является его правопреемником.

Статья 2

Союз основан на ценностях уважения человеческого достоинства, свободы, демократии, равенства, правового государства и соблюдения прав человека, включая права лиц, принадлежащих к меньшинствам. Эти ценности являются общими для государств-членов в рамках общества, характеризующегося плюрализмом, недискриминацией, терпимостью, справедливостью, солидарностью и равенством женщин и мужчин.

Статья 3

1. Союз ставит целью содействовать миру, своим ценностям и благосостоянию своих народов.

2. Союз предоставляет своим гражданам пространство свободы, безопасности и правосудия без внутренних границ, в рамках которого обеспечивается свободное передвижение лиц во взаимосвязи с соответствующими мерами по вопросам контроля внешних границ, предоставления убежища, иммиграции, а также предотвращения преступности и борьбы с этим явлением;

3. Союз создает внутренний рынок. Он старается обеспечить устойчивое развитие Европы на основе сбалансированного экономического роста и стабильности цен, наличие в высокой степени конкурентноспособной социальной рыночной экономики, стремящейся к полной занятости и социальному прогрессу, а также высокий уровень охраны и улучшения качества окружающей среды. Он способствует научно-техническому прогрессу.

Он борется с социальной маргинализацией и с дискриминацией, содействует социальной справедливости и социальной защите, равенству женщин и мужчин, солидарности поколений и охране прав ребенка.

Он содействует экономическому, социальному и территориальному сплочению и солидарности государств-членов.

Он уважает богатство своего культурного и языкового разнообразия и заботится о сохранении и развитии европейского культурного наследия.

4. Союз создает экономический и валютный союз, денежной единицей которого является евро.

5. В своих отношениях с остальным миром Союз утверждает и продвигает свои ценности и интересы и содействует защите своих граждан. Он способствует миру, безопасности, устойчивому развитию планеты, солидарности и взаимному уважению народов, свободной и справедливой торговле, искоренению бедности и защите прав человека, в том числе прав ребенка, а также неукоснительному соблюдению и развитию международного права, особенно, соблюдению принципов Устава Организации Объединенных Наций.

6. Союз достигает свои цели надлежащими средствами в пределах компетенции, которая предоставлена ему в Договорах.

Статья 4

1. В соответствии со статьей 5 любая компетенция, не предоставленная Союзу в Договорах, принадлежит государствам-членам.

2. Союз соблюдает равенство государств-членов перед Договорами, уважает национальную индивидуальность государств-членов, присущую их основополагающим политическим и конституционным структурам, в том числе в области местного и регионального самоуправления. Союз уважает основные функции государства, особенно те, которые направлены на обеспечение его территориальной целостности, на поддержание общественного порядка и на охрану национальной безопасности. В частности, национальная безопасность остается в единоличной ответственности каждого государства-члена.

3. Согласно принципу лояльного сотрудничества Союз и государства-члены проявляют взаимное уважение и содействуют друг другу в выполнении задач, вытекающих из Договоров.

Государства-члены предпринимают любые меры общего или специального характера, которые способны обеспечить исполнение обязанностей, вытекающих из Договоров или проистекающих из актов институтов Союза.

Государства-члены создают благоприятные условия для выполнения Союзом его задач и воздерживаются от любых мер, способных поставить под угрозу достижение целей Союза.

Статья 5

1. Принцип наделения компетенцией регулирует границы компетенции Союза. Принципы субсидиарности и пропорциональности регулируют осуществление данной компетенции.

2. Согласно принципу наделения компетенцией Союз действует только в пределах компетенции, которую предоставили ему в Договорах государства-члены для достижения целей, установленных этими Договорами. Любая компетенция, не предоставленная Союзу в Договорах, принадлежит государствам-членам.

3. Согласно принципу субсидиарности Союз в сферах, которые не относятся к его исключительной компетенции, действует лишь тогда и в такой степени, в какой цели предполагаемого действия не могут достаточным образом быть достигнуты государствами-членами на центральном, региональном или местном

уровне, но, ввиду масштабов или последствий предполагаемого действия, могут быть лучше достигнуты на уровне Союза.

Институты Союза применяют принцип субсидиарности в соответствии с Протоколом о применении принципов субсидиарности и пропорциональности. Национальные парламенты следят за соблюдением принципа субсидиарности в соответствии с процедурой, предусмотренной в этом Протоколе.

4. Согласно принципу пропорциональности содержание и форма действий Союза не выходят за рамки того, что необходимо для достижения целей Договоров.

Институты Союза применяют принцип пропорциональности в соответствии с Протоколом о применении принципов субсидиарности и пропорциональности.

Статья 6

1. Союз признает права, свободы и принципы, изложенные в Хартии Европейского Союза об основных правах от 7 декабря 2000 г., адаптированной 12 декабря 2007 г., которая имеет такую же юридическую силу, как и Договоры.

Положения Хартии никоим образом не расширяют компетенцию Союза, как она определена в Договорах.

Толкование изложенных в Хартии прав, свобод и принципов производится в соответствии с общими положениями раздела VII Хартии, регулирующего ее толкование и применение, и с надлежащим учетом предусмотренных в Хартии разъяснений, которые указывают источники ее положений.

2. Союз присоединяется к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Это присоединение не изменяет компетенции Союза, как она определена в Договорах.

3. Основные права, как они гарантированы Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод и как они вытекают из общих для государств-членов конституционных традиций, входят в содержание права Союза в качестве общих принципов.

Статья 7

1. По мотивированному предложению одной трети государств-членов, Европейского парламента или Европейской комиссии Совет, постановляя большинством в четыре пятых своих членов после одобрения Европейского парламента, может констатировать существование явной угрозы серьезного нарушения каким-либо государством-членом ценностей, указанных в статье 2. Перед тем, как произвести такую констатацию, Совет заслушивает соответствующее государство-член и, постановляя согласно аналогичной процедуре, может направить ему рекомендации.

Совет регулярно проверяет, остаются ли в силе причины, которые вызвали подобную констатацию.

2. Европейский совет, постановляя единогласно по предложению одной трети государств-членов или Европейской комиссии и после одобрения Европейского парламента, может констатировать существование серьезного и устойчивого нарушения каким-либо государством-членом ценностей, указанных в статье 2, предложив сначала этому государству-члену представить любые замечания по данному вопросу.

3. Когда сделана указанная в параграфе 2 констатация, Совет, постановляя квалифицированным большинством, может принять решение о приостановлении отдельных прав, вытекающих из применения Договоров к соответствующему государству-члену, в том числе права голоса представителя правительства этого государства-члена в Совете. Принимая такое решение, Совет учитывает возможные последствия подобного приостановления для прав и обязанностей физических и юридических лиц.

При любых обстоятельствах обязанности, которые возлагаются на соответствующее государство-член согласно Договорам, сохраняют обязательную силу для этого государства.

4. Совет, постановляя квалифицированным большинством, может впоследствии принять решение об изменении или прекращении действия мер, которые он принял согласно параграфу 3, с тем чтобы учесть изменения ситуации, вызвавшей наложение им этих мер.

5. Порядок голосования, который в целях настоящей статьи применяется к Европейскому парламента, Европейскому совету и Совету, устанавливается в статье 354 Договора о функционировании Европейского Союза.

Статья 8

1. Союз развивает с соседними ему странами привилегированные отношения в целях создания пространства процветания и добрососедства, которое основано на ценностях Союза и характеризуется тесными и мирными отношениями, базирующимися на сотрудничестве.

2. В целях параграфа 1 Союз может заключать специальные соглашения с заинтересованными странами. Данные соглашения могут предусматривать взаимные права и обязанности, а также возможность проведения совместных действий. Их практическое осуществление служит предметом периодических консультаций.

РАЗДЕЛ II

ПОЛОЖЕНИЯ О ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ПРИНЦИПАХ

Статья 9

Во всей своей деятельности Союз соблюдает принцип равенства своих граждан, которые пользуются одинаковым вниманием со стороны его институтов, органов и учреждений. Гражданином Союза является

каждое лицо, имеющее гражданство государства-члена. Гражданство Союза дополняет собой национальное гражданство и не подменяет его.

Статья 10

1. Функционирование Союза основано на представительной демократии.

2. Граждане непосредственно представлены на уровне Союза в Европейском парламенте.

Государства-члены представлены в Европейском совете своими главами государств или правительствами, а в Совете – своими правительствами, которые сами являются демократически ответственными перед их национальными парламентами либо перед их гражданами.

3. Каждый гражданин имеет право участвовать в демократической жизни Союза. Насколько возможно, процесс принятия решений является открытым и максимально приближенным к гражданам.

4. Политические партии на европейском уровне способствуют формированию европейского политического сознания и выражению воли граждан Союза.

Статья 11

1. Институты адекватными способами обеспечивают возможность гражданам и представительным ассоциациям ставить в известность о своих мнениях и публично обмениваться ими по всем сферам деятельности Союза.

2. Институты поддерживают открытый, прозрачный и регулярный диалог с представительными ассоциациями и гражданским обществом.

3. С целью обеспечить последовательность и прозрачность действий Союза Европейская комиссия проводит широкие консультации с заинтересованными сторонами.

4. Граждане Союза в количестве не менее одного миллиона человек, принадлежащие к гражданству значительного числа государств-членов, могут выступить с инициативой пригласить Европейскую комиссию в рамках ее полномочий внести соответствующее предложение по вопросам, в отношении которых, по мнению этих граждан, необходимо издание правового акта Союза в целях применения Договоров.

Процедуры и условия, требуемые для представления подобной инициативы, устанавливаются в соответствии с первым абзацем статьи 24 Договора о функционировании Европейского Союза.

Статья 12

Национальные парламенты активно способствуют надлежащему функционированию Союза:

а) получая информацию со стороны институтов Союза и уведомления о проектах законодательных актов Союза в соответствии с Протоколом о роли национальных парламентов в Европейском Союзе;

б) следя за соблюдением принципа субсидиарности в соответствии с процедурами, предусмотренными в Протоколе о применении принципов субсидиарности и пропорциональности;

в) в рамках пространства свободы, безопасности и правосудия участвуя в механизмах оценки осуществления политики Союза в отношении этого пространства в соответствии со статьей 70 Договора о функционировании Европейского Союза и привлекаясь к участию в политическом контроле за Европол и к оценке деятельности Евроюста в соответствии со статьями 88 и 85 упомянутого Договора;

д) принимая участие в процедурах пересмотра Договоров в соответствии со статьей 48 настоящего Договора;

е) получая информацию относительно заявок о присоединении к Союзу в соответствии со статьей 49 настоящего Договора;

ф) участвуя в межпарламентском сотрудничестве между национальными парламентами и с Европейским парламентом в соответствии с Протоколом о роли национальных парламентов в Европейском Союзе.

РАЗДЕЛ III

ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ИНСТИТУТАХ

Статья 13

1. Союз располагает институциональным механизмом, призванным проводить в жизнь его ценности, осуществлять его цели, служить его интересам, интересам его граждан и государств-членов, а также обеспечивать последовательность, эффективность и преемственность его политики и его действий.

Институтами Союза являются:

– Европейский парламент;

– Европейский совет;

– Совет;

– Европейская комиссия (далее именуемая “Комиссия”);

– Суд Европейского Союза;

– Европейский центральный банк;

– Счетная палата.

2. Каждый институт действует в пределах полномочий, которые предоставлены ему в Договорах, в соответствии с предусмотренными Договорами процедурами, условиями и целями. Институты поддерживают между собой лояльное сотрудничество.

3. Положения о Европейском центральном банке и Счетной палате, а также детальные положения об остальных институтах содержатся в Договоре о функционировании Европейского Союза.

4. Европейскому парламенту, Совету и Комиссии оказывают содействие Экономический и социальный комитет и Комитет регионов, осуществляющие консультативные функции.

Статья 14

1. Европейский парламент совместно с Советом осуществляет законодательную и бюджетную функции. Он осуществляет функцию политического контроля и консультативную функцию согласно условиям, предусмотренным Договорами. Он избирает Председателя Комиссии.

2. Европейский парламент состоит из представителей граждан Союза. Их число не превышает семисот пятидесяти, плюс Председатель. Представительство граждан обеспечивается в соответствии с методом убывающей пропорциональности при минимальном пороге в шесть членов на государство-член. Ни одному из государств-членов не может выделяться более девяноста шести мест.

По инициативе Европейского парламента и с его одобрения Европейский совет единогласно принимает решение, фиксирующее состав Европейского парламента при соблюдении принципов, указанных в первом абзаце.

3. Члены Европейского парламента избираются всеобщим прямым, свободным и тайным голосованием сроком на пять лет.

4. Из числа своих членов Европейский парламента избирает своего Председателя и свое Бюро.

Статья 15

1. Европейский совет дает Союзу необходимые для его развития побудительные импульсы и определяет его общие политические ориентиры и приоритеты. Европейский совет не осуществляет законодательную функцию.

2. В состав Европейского совета входят главы государств или правительств государств-членов, а также его Председатель и Председатель Комиссии. В его работе участвует Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности.

3. Европейский совет созывается на заседания его Председателем два раза в полугодие. Когда это обусловлено повесткой дня, члены Европейского совета могут принять решение о том, что каждого из них будет сопровождать министр, а Председателя Комиссии – один из членов Комиссии. Когда это обусловлено ситуацией, Председатель созывает внеочередное заседание Европейского совета.

4. Европейский совет принимает свои решения консенсусом, если иное не предусмотрено Договорами.

5. Европейский совет квалифицированным большинством избирает своего Председателя сроком на два с половиной года, который может быть возобновлен один раз. Европейский совет может прекратить его полномочия согласно аналогичной процедуре в случае возникновения препятствий к исполнению обязанностей или серьезного проступка.

6. Председатель Европейского совета:

a) возглавляет и активизирует работу Европейского совета;

b) обеспечивает подготовку и преемственность работы Европейского совета в сотрудничестве с Председателем Комиссии и на основе работы Совета по общим вопросам;

c) старается облегчить достижение сплоченности и консенсуса внутри Европейского совета;

d) представляет Европейскому парламенту доклад по итогам каждого заседания Европейского совета.

Председатель Европейского совета на своем уровне и в своем качестве обеспечивает представительство Союза на международной арене по вопросам, относящимся к общей внешней политике и политике безопасности, без ущерба полномочиям Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности.

Председатель Европейского совета не может осуществлять национальный мандат.

Статья 16

1. Совет совместно с Европейским парламентом осуществляет законодательную и бюджетную функции. Он осуществляет функцию определения политики и координационную функцию согласно условиям, предусмотренным Договорами.

2. В состав Совета входят по одному представителю от каждого государства-члена на министерском уровне, уполномоченному создавать обязательства для правительства государства-члена, которое он представляет, и осуществлять право голоса.

3. Совет постановляет квалифицированным большинством, если иное не предусмотрено Договорами.

4. С 1 ноября 2014 г. квалифицированное большинство определяется как не менее 55% членов Совета, включая как минимум пятнадцать из них, представляющих государства-члены, в которых сосредоточено не менее 65% населения Союза.

Блокирующее меньшинство должно включать, как минимум, четырех членов Совета; в противном случае квалифицированное большинство считается достигнутым.

Другие условия, регулирующие голосование квалифицированным большинством, устанавливаются в параграфе 2 статьи 238 Договора о функционировании Европейского Союза.

5. Переходные положения об определении квалифицированного большинства, которые подлежат применению до 31 октября 2014 г. включительно, а также переходные положения, которые будут применяться между 1 ноября 2014 г. и 31 марта 2017 г., устанавливаются Протоколом о переходных положениях.

6. Совет заседает в разных формациях, перечень которых утверждается в соответствии со статьей 236 Договора о функционировании Европейского Союза.

Совет по общим вопросам обеспечивает согласованный характер работы различных формаций Совета. Во взаимодействии с Председателем Европейского совета и с Комиссией он осуществляет подготовку заседаний Европейского совета и обеспечивает наблюдение за выполнением принимаемых на них решений.

Совет по иностранным делам разрабатывает внешнеполитические мероприятия Союза исходя из стратегических направлений, установленных Европейским советом, и обеспечивает последовательность действий Союза.

7. Комитет постоянных представителей правительств государств-членов отвечает за подготовку работы Совета.

8. Совет заседает публично, когда он проводит обсуждение и голосование по проектам законодательных актов. С этой целью каждая сессия Совета подразделяется на две части, посвящаемые, соответственно, обсуждению законодательных актов Союза и незаконотательной деятельности.

9. Председательство в формациях Совета, за исключением формации по иностранным делам, осуществляют представители государств-членов в Совете согласно системе равноправной ротации, на условиях, установленных в соответствии со статьей 236 Договора о функционировании Европейского Союза.

Статья 17

1. Комиссия продвигает общие интересы Союза и с этой целью выступает с соответствующими инициативами. Она следит за применением Договоров и мер, принятых институтами на основании последних. Она осуществляет надзор за применением права Союза под контролем Суда Европейского Союза. Она исполняет бюджет и управляет программами. Она осуществляет координационную, исполнительную и управленческую функции согласно условиям, предусмотренным Договорами. За исключением общей внешней политики и политики безопасности и иных случаев, предусмотренных Договорами, она обеспечивает представительство Союза на международной арене. Она выступает с инициативами по составлению ежегодной и многолетней программ Союза в целях достижения межинституционных соглашений.

2. Если иное не предусмотрено Договорами, то законодательные акты Союза могут приниматься только по предложению Комиссии. Иные акты принимаются по предложению Комиссии, когда это предусматривают Договоры.

3. Срок полномочий Комиссии составляет пять лет.

Члены Комиссии отбираются на основании их общей компетентности и европейской преданности из числа лиц, обеспечивающих любые гарантии своей независимости.

Комиссия осуществляет свои обязанности полностью независимо. Без ущерба параграфу 2 статьи 18 члены Комиссии не запрашивают и не принимают инструкции ни от какого правительства, института, органа или учреждения. Они воздерживаются от любых действий, не совместимых с их функциями или с исполнением их задач.

4. В состав первой Комиссии, назначенной между днем вступления в силу Лиссабонского договора и 31 октября 2014 г., включая ее Председателя и Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности, который является одним из ее вице-председателей, входят по одному гражданину от каждого государства-члена.

5. С 1 ноября 2014 г. в состав Комиссии, включая ее Председателя и Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности, входит такое число членов, которое соответствует двум третям от количества государств-членов, если только Европейский совет, постановляя единогласно, не решит изменить это число.

Члены Комиссии отбираются среди граждан государств-членов по системе строго равноправной ротации между государствами-членами, позволяющей отразить демографический и географический диапазон всех государств-членов. Данную систему единогласно устанавливает Европейский совет в соответствии со статьей 244 Договора о функционировании Европейского Союза.

6. Председатель Комиссии:

а) определяет ориентиры, в рамках которых Комиссия осуществляет свои задачи;

б) устанавливает внутреннюю организацию Комиссии с целью обеспечить последовательный, эффективный и коллегиальный характер ее деятельности;

в) назначает из числа членов Комиссии других вице-председателей помимо Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности.

Член Комиссии подает в отставку по требованию Председателя. Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности подает в отставку по требованию Председателя в соответствии с процедурой, предусмотренной в параграфе 1 статьи 18.

7. С учетом выборов в Европейский парламент и после проведения соответствующих консультаций Европейский совет, постановляя квалифицированным большинством, предлагает Европейскому парламенту кандидата на должность Председателя Комиссии. Данный кандидат избирается Европейским парламентом большинством членов, входящих в его состав. Если данный кандидат не получает требуемого большинства, то

Европейский совет, постановляя квалифицированным большинством, в течение месяца предлагает нового кандидата, который избирается Европейским парламентом согласно аналогичной процедуре.

Совет по общему согласию с избранным Председателем утверждает список других лиц, которых он предлагает назначить членами Комиссии. Отбор этих лиц производится исходя из предложений, сделанных государствами-членами, в соответствии с критериями, предусмотренными во втором абзаце параграфа 3 и во втором абзаце параграфа 5.

Председатель, Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности и остальные члены Комиссии представляются в качестве коллегии на голосование Европейского парламента для получения одобрения. На основании такого одобрения Комиссия назначается Европейским советом, постановляющим квалифицированным большинством.

8. Комиссия несет коллегиальную ответственность перед Европейским парламентом. Европейский парламент может выражать Комиссии недоверие в соответствии со статьей 234 Договора о функционировании Европейского Союза. Если принимается вотум недоверия, то члены Комиссии обязаны коллективно уйти в отставку со своих должностей, а Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности обязан уйти в отставку с должности, которую он занимает в рамках Комиссии.

Статья 18

1. Европейский совет, постановляя квалифицированным большинством, с согласия Председателя Комиссии назначает Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности. Европейский совет может прекратить его полномочия согласно аналогичной процедуре.

2. Верховный представитель проводит общую внешнюю политику и политику безопасности Союза. Своими предложениями он вносит вклад в разработку этой политики и исполняет ее в качестве уполномоченного представителя Совета. Аналогичные действия он осуществляет в отношении общей политики безопасности и обороны.

3. Верховный представитель председательствует в Совете по иностранным делам.

4. Верховный представитель является одним из вице-председателей Комиссии. Он заботится о последовательном характере внешнеполитической деятельности Союза. В рамках Комиссии он отвечает за исполнение обязанностей, которые возложены на последнюю в сфере внешних сношений, и за координацию иных аспектов внешнеполитической деятельности Союза. При осуществлении своих обязанностей в рамках Комиссии – и только применительно к данным обязанностям – Верховный представитель подчиняется процедурам, которые регулируют функционирование Комиссии, насколько это соответствует параграфам 2 и 3.

Статья 19

1. Суд Европейского Союза включает в себя Суд, Трибунал и специализированные трибуналы. Он обеспечивает соблюдение права в ходе толкования и применения Договоров.

Государства-члены устанавливают способы обжалования, необходимые для обеспечения эффективной судебной защиты в сферах, регулируемых правом Союза.

2. В состав Суда входят по одному судье от каждого государства-члена. Суду оказывают содействие генеральные адвокаты.

Трибунал включает, как минимум, по одному судье от каждого государства-члена.

Судьи и генеральные адвокаты Суда и судьи Трибунала отбираются из числа лиц, обеспечивающих любые гарантии своей независимости и отвечающих условиям, предусмотренным в статьях 253 и 254 Договора о функционировании Европейского Союза. Они назначаются по общему согласию правительствами государств-членов на шесть лет. Судьи и генеральные адвокаты, чьи полномочия истекли, могут быть назначены вновь.

3. Суд Европейского Союза в соответствии с Договорами выносит решения:

- a) по искам, подаваемым государствами-членами, институтами, физическими или юридическими лицами;
- b) в преюдициальном порядке по запросам национальных юрисдикционных органов о толковании права Союза или о действительности актов, принятых институтами;
- c) в иных случаях, предусмотренных Договорами.

РАЗДЕЛ IV

ПОЛОЖЕНИЯ О ПРОДВИНУТОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ

Статья 20

1. Государства-члены, которые желают установить между собой продвинутое сотрудничество в рамках неисключительной компетенции Союза, могут воспользоваться его институтами и осуществлять эту компетенцию путем применения соответствующих положений Договоров, в пределах и порядке, предусмотренных в настоящей статье, а также в статьях 326 – 334 Договора о функционировании Европейского Союза.

Продвинутое сотрудничество призвано способствовать достижению целей Союза, охранять его интересы и укреплять его интеграционный процесс. Продвинутое сотрудничество является открытым в любое время для всех государств-членов в соответствии со статьей 328 Договора о функционировании Европейского Союза.

2. Решение, санкционирующее продвинутое сотрудничество, принимается Советом в качестве последнего средства, когда Совет установит, что цели, преследуемые данным сотрудничеством, не могут быть в

разумный срок достигнута Союзом в целом, и при условии, что в нем участвуют не менее девяти государств-членов. Совет постановляет в соответствии с процедурой, предусмотренной в статье 329 Договора о функционировании Европейского Союза.

3. Все члены Совета вправе участвовать в его обсуждениях, но лишь те члены Совета, которые представляют государства-члены, участвующие в продвинутом сотрудничестве, принимают участие в голосовании. Порядок голосования предусматривается в статье 330 Договора о функционировании Европейского Союза.

4. Акты, принимаемые в рамках продвинутого сотрудничества, имеют обязательную силу только для участвующих в нем государств-членов. Они не рассматриваются в качестве достижений, которые должны быть восприняты государствами-кандидатами на присоединение к Союзу.

РАЗДЕЛ V

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЮЗА И СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОБЩЕЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ И ПОЛИТИКЕ БЕЗОПАСНОСТИ

ГЛАВА 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЮЗА

Статья 21

1. Деятельность Союза на международной арене осуществляется исходя из принципов, которые руководили его созданием, развитием и расширением, и которые Союз стремится продвигать в остальном мире: демократия, правовое государство, всеобщность и неделимость прав человека и основных свобод, уважение человеческого достоинства, принципы равенства и солидарности, соблюдение принципов Устава Организации Объединенных Наций и международного права.

Союз старается развивать отношения и строить партнерства с третьими странами, региональными и универсальными международными организациями, которые разделяют принципы, указанные в первом абзаце. Он способствует выработке многосторонних решений общих проблем, в том числе в рамках Организации Объединенных Наций.

2. Союз определяет и проводит общую политику и мероприятия, стремится обеспечить высокий уровень сотрудничества во всех сферах международных отношений в целях:

a) защиты своих ценностей, основополагающих интересов, своей безопасности, независимости и целостности;

b) консолидации и поддержки демократии, правового государства, прав человека и принципов международного права;

c) сохранения мира, предотвращения конфликтов и укрепления международной безопасности в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, а также принципами Хельсинского Заключительного акта и целями Парижской хартии, включая те, которые относятся к внешним границам;

d) поддержки устойчивого развития в экономическом, социальном и экологическом плане развивающихся стран, ставя основной целью искоренение бедности;

e) поощрения интеграции всех стран в мировую экономику, в том числе за счет постепенной отмены препятствий международной торговле;

f) содействия выработке международных мер по сохранению и улучшению качества окружающей среды и надежному управлению мировыми природными ресурсами для того, чтобы обеспечить устойчивое развитие;

g) оказания помощи населению, странам и регионам, которые сталкиваются с катастрофами, вызываемыми природными факторами или человеком; и

h) развития международной системы, основанной на усиленном многостороннем сотрудничестве и хорошем глобальном управлении.

3. Союз соблюдает принципы и преследует цели, указанные в параграфах 1 и 2, при разработке и реализации своей внешнеполитической деятельности в различных сферах, регулируемых настоящим разделом и частью пятой Договора о функционировании Европейского Союза, а также при разработке и реализации других направлений своей политики применительно к их внешнеполитическим аспектам.

Союз заботится о согласованности между различными сферами своей внешнеполитической деятельности, а также между ними и другими направлениями своей политики. Совет и Комиссия при содействии Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности обеспечивают данную согласованность и сотрудничают с этой целью.

Статья 22

1. Исходя из принципов и целей, предусмотренных в статье 21, Европейский совет устанавливает стратегические интересы и цели Союза.

Решения Европейского совета о стратегических интересах и целях Союза касаются общей внешней политики и политики безопасности, а также других сфер, относящихся к внешнеполитической деятельности Союза. Они могут затрагивать отношения Союза с отдельными странами или регионами либо иметь

тематический подход. Они определяют свой срок действия и средства, которые должны будут предоставить Союз и государства-члены.

Европейский совет постановляет единогласно по рекомендации Совета, принимаемой последним согласно условиям, предусмотренным для каждой сферы. Решения Европейского совета претворяются в жизнь согласно процедурам, предусмотренным Договорами.

2. Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности – применительно к сфере общей внешней политики и политики безопасности, и Комиссия – применительно к остальным сферам внешнеполитической деятельности, могут представлять совместные предложения Совету.

ГЛАВА 2

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОБЩЕЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ И ПОЛИТИКЕ БЕЗОПАСНОСТИ

ОТДЕЛ 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 23

Деятельность Союза на международной арене согласно настоящей главе осуществляется исходя из принципов, преследует цели и проводится в соответствии с общими положениями, которые предусмотрены в главе 1.

Статья 24

1. Компетенция Союза по вопросам общей внешней политики и политики безопасности охватывает все сферы внешней политики, а также весь комплекс вопросов, относящихся к безопасности Союза, включая поступательную разработку общей оборонной политики, которая может привести к общей обороне.

Общая внешняя политика и политика безопасности подчиняется специальным правилам и процедурам. Ее определяют и осуществляют Европейский совет и Совет, которые постановляют единогласно, если иное не предусмотрено Договорами. Принятие законодательных актов исключается. Эту политику в соответствии с Договорами исполняют Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности и государства-члены. Особые роли Европейского парламента и Комиссии в этой сфере определяются Договорами. Суд Европейского Союза не обладает полномочиями в отношении этих положений, за исключением его полномочий контролировать соблюдение статьи 40 настоящего Договора и контролировать правомерность некоторых решений, указанных во втором абзаце статьи 275 Договора о функционировании Европейского Союза.

2. В рамках принципов и целей своей внешнеполитической деятельности Союз проводит, определяет и осуществляет общую внешнюю политику и политику безопасности, основанную на развитии взаимной политической солидарности государств-членов, на выявлении вопросов, представляющих общий интерес, и на достижении все более совпадающей направленности действий государств-членов.

3. Государства-члены активно и безоговорочно поддерживают внешнюю политику и политику безопасности Союза в духе лояльности и взаимной солидарности и соблюдают мероприятия Союза в этой сфере.

Государства-члены совместно ведут работу по укреплению и развитию их взаимной политической солидарности. Они воздерживаются от любых действий, противоречащих интересам Союза или способных нанести ущерб его эффективности в качестве спланированной силы в международных отношениях.

Совет и Верховный представитель следят за соблюдением этих принципов.

Статья 25

Союз проводит общую внешнюю политику и политику безопасности:

- a) определяя общие ориентиры;
- b) принимая решения, которыми определяются:
 - i) действия, подлежащие осуществлению Союзом;
 - ii) позиции, подлежащие выражению Союзом;
 - iii) порядок реализации решений, указанных в подпунктах “i” и “ii”;

и

- c) укрепляя систематическое сотрудничество государств-членов в проведении их политики.

Статья 26

1. Европейский совет устанавливает стратегические интересы Союза, фиксирует цели и определяет общие ориентиры в отношении общей внешней политики и политики безопасности, в том числе по вопросам, имеющим последствия в сфере обороны. Он принимает необходимые решения.

Если этого требует международное развитие, то Председатель Европейского совета созывает внеочередное заседание Европейского совета с целью определить стратегические направления политики Союза в свете подобного развития.

2. Совет разрабатывает общую внешнюю политику и политику безопасности и принимает решения, необходимые для определения и осуществления этой политики, на основании общих ориентиров и стратегических направлений, установленных Европейским советом.

Совет и Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности заботятся об обеспечении целостного характера, последовательности и эффективности мероприятий Союза.

3. Общую внешнюю политику и политику безопасности исполняют Верховный представитель и государства-члены с использованием национальных средств и средств Союза.

Статья 27

1. Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности, который председательствует в Совете по иностранным делам, своими предложениями вносит вклад в разработку общей внешней политики и политики безопасности, и обеспечивает претворение в жизнь решений, принятых Европейским советом и Советом.

2. Верховный представитель представляет Союз по вопросам, относящимся к общей внешней политике и политике безопасности. Он ведет от имени Союза политический диалог с третьими сторонами и выражает позицию Союза в международных организациях и на международных конференциях.

3. При осуществлении своих полномочий Верховный представитель опирается на Европейскую службу внешнеполитической деятельности. Данная служба работает в сотрудничестве с дипломатическими службами государств-членов и состоит из должностных лиц компетентных служб Генерального секретариата Совета и Комиссии, а также из персонала, откомандированного национальными дипломатическими службами. Организация и функционирование Европейской службы внешнеполитической деятельности устанавливаются решением Совета. Совет постановляет по предложению Верховного представителя после консультации с Европейским парламентом и одобрения Комиссии.

Статья 28

1. Когда международная ситуация требует оперативных действий со стороны Союза, Совет принимает необходимые решения. Они фиксируют свои цели, свои пределы, средства, подлежащие предоставлению в распоряжение Союза, условия своего осуществления и, при необходимости, свой срок действия.

Если происходит изменение обстоятельств, существенно влияющее на вопрос, которому посвящено подобное решение, то Совет пересматривает его принципы и цели и принимает необходимые решения.

2. Указанные в параграфе 1 решения являются обязательными для государств-членов при выражении ими своих позиций и осуществлении своих действий.

3. О любом выражении позиции или о любом действии на национальном уровне, намеченном во исполнение указанного в параграфе 1 решения, соответствующее государство-член производит информирование в течение сроков, которые позволяют, в случае необходимости, провести предварительное согласование в рамках Совета. Обязанность по предварительному информированию не распространяется на те меры, которые представляют собой простую трансформацию решений Совета на национальный уровень.

4. В случае крайней необходимости, связанной с развитием ситуации, если указанное в параграфе 1 решение Совета не было подвергнуто пересмотру, то государства-члены могут в неотложном порядке принимать требуемые меры, учитывая главные цели упомянутого решения. Государство-член, которое принимает подобные меры, незамедлительно информирует о них Совет.

5. В случае значительных трудностей в применении какого-либо решения, предусмотренного в настоящей статье, государство-член обращается в Совет, который проводит их обсуждение и осуществляет поиск адекватных решений проблемы. Последние не могут противоречить целям указанного в параграфе 1 решения или наносить ущерб его эффективности.

Статья 29

Совет принимает решения, определяющие позицию Союза по отдельным вопросам географического или тематического характера. Государства-члены следят за соответствием своей национальной политики позициям Союза.

Статья 30

1. Каждое государство-член, Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности или Верховный представитель при поддержке Комиссии могут вносить на рассмотрение Совета любой вопрос, относящийся к общей внешней политике и политике безопасности, и представлять Совету, соответственно, инициативы или предложения.

2. В случаях, требующих быстрого решения, Верховный представитель по собственной инициативе либо по запросу государства-члена созывает внеочередное заседание Совета в течение сорока восьми часов или, в случае абсолютной необходимости, в более короткий срок.

Статья 31

1. Решения в рамках настоящей главы принимаются Европейским советом и Советом единогласно, если иное не предусмотрено настоящей главой. Принятие законодательных актов исключается.

Любой член Совета, который воздерживается при голосовании, может в соответствии с настоящим абзацем сопроводить свое воздержание от голосования формальной декларацией. В таком случае он не обязан применять решение, но признает, что данное решение имеет обязательную силу для Союза. В духе взаимной солидарности соответствующее государство-член воздерживается от любых действий, способных вступить в конфликт с действиями Союза, основанными на данном решении, или препятствовать им, а остальные государства-члены проявляют уважение к его позиции. Если члены Совета, сопровождающие свое воздержание

от голосования подобной декларацией, представляют, по меньшей мере, одну треть государств-членов, в которых сосредоточено не менее одной трети населения Союза, то решение не принимается.

2. В отступление от параграфа 1 Совет постановляет квалифицированным большинством:

– когда он принимает решение, которое определяет действие или позицию Союза, на основании указанного в параграфе 1 статьи 22 решения Европейского совета о стратегических интересах и целях Союза;

– когда он принимает решение, которое определяет действие или позицию Союза, по предложению Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности, представленному в ответ на специальный запрос, адресованный последнему Европейским советом по своей собственной инициативе или по инициативе Верховного представителя;

– когда он принимает любое решение, которое направлено на претворение в жизнь решений, определяющих действия или позиции Союза;

– когда он назначает специального представителя в соответствии со статьей 33.

Если член Совета заявит о том, что в силу жизненно важных соображений национальной политики, которые будут им изложены, он намерен выступить против решения, подлежащего принятию квалифицированным большинством, то голосование не проводится. Верховный представитель в тесной консультации с соответствующим государством-членом осуществляет поиск приемлемого для него решения проблемы. При отсутствии результата Совет, постановляя квалифицированным большинством, может ходатайствовать о рассмотрении данного вопроса Европейским советом в целях принятия решения на основе единогласия.

3. Европейский совет может единогласно принять решение, предусматривающее, что Совет постановляет квалифицированным большинством в иных случаях помимо тех, которые указаны в параграфе 2.

4. Параграфы 2 и 3 не применяются к решениям, имеющим военные последствия или последствия в сфере обороны.

5. По процедурным вопросам Совет постановляет большинством своих членов.

Статья 32

Государства-члены проводят друг с другом в рамках Европейского совета и Совета согласование по любому вопросу внешней политики и политики безопасности, представляющему общий интерес, в целях определения совместного подхода. Перед тем, как предпринять любое действие на международной арене или принять на себя любое обязательство, которое могло бы затронуть интересы Союза, каждое государство-член консультируется с другими государствами-членами в рамках Европейского совета или Совета. Путем сближения своих действий государства-члены обеспечивают Союзу возможность отстаивать его интересы и ценности на международной арене. Государства-члены солидарны между собой.

Когда Европейский совет или Совет определили совместный подход Союза в значении первого абзаца, Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности и министры иностранных дел государств-членов координируют свои действия в рамках Совета.

Дипломатические миссии государств-членов и делегации Союза в третьих странах и при международных организациях сотрудничают друг с другом и способствуют формулированию и реализации совместного подхода.

Статья 33

Совет по предложению Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности может назначать специального представителя, которого он наделяет мандатом в отношении отдельных политических вопросов. Специальный представитель осуществляет свой мандат под руководством Верховного представителя.

Статья 34

1. Государства-члены координируют свои действия в рамках международных организаций и на международных конференциях. Они защищают в этих форумах позиции Союза. Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности организует данную координацию.

В международных организациях и на международных конференциях, где участвуют не все государства-члены, те государства-члены, которые являются их участниками, защищают позиции Союза.

2. В соответствии с параграфом 3 статьи 24 государства-члены, представленные в международных организациях или на международных конференциях, где участвуют не все государства-члены, обеспечивают последних, а также Верховного представителя информацией по любому вопросу, имеющему общий интерес.

Государства-члены, которые также являются членами Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, будут согласовывать свои действия и в полной мере информировать остальные государства-члены, а также Верховного представителя. Государства-члены, которые являются членами Совета Безопасности, при осуществлении своих функций будут защищать позиции и интересы Союза, без ущерба ответственности, возлагаемой на них согласно положениям Устава Организации Объединенных Наций.

Если Союз определил позицию по вопросу, входящему в повестку дня Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, то заседающие в нем государства-члены ходатайствуют о приглашении Верховного представителя с целью изложить позицию Союза.

Статья 35

Дипломатические и консульские миссии государств-членов и делегации Союза в третьих странах и на международных конференциях, а также их представительства при международных организациях сотрудничают с целью обеспечить соблюдение и выполнение принимаемых согласно настоящей главе решений, которые определяют позиции и действия Союза.

Они активизируют свое сотрудничество путем обмена информацией и проведения совместных оценок.

Они способствуют реализации права граждан Союза на защиту на территории третьих стран, предусмотренного в пункте “с” параграфа 2 статьи 20 Договора о функционировании Европейского Союза, а также мер, принимаемых на основании статьи 23 упомянутого Договора.

Статья 36

Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности регулярно консультируется с Европейским парламентом в отношении главных аспектов и основополагающих приоритетов общей внешней политики и политики безопасности и общей политики безопасности и обороны, и информирует Европейский парламент о развитии этих направлений политики. Он заботится о том, чтобы взгляды Европейского парламента надлежащим образом принимались во внимание. Специальные представители могут привлекаться к деятельности по информированию Европейского парламента.

Европейский парламент может обращаться с вопросами или формулировать рекомендации в адрес Совета и Верховного представителя. Два раза в год он проводит дебаты о прогрессе, достигнутом в осуществлении общей внешней политики и политики безопасности, включая общую политику безопасности и обороны.

Статья 37

В сферах, подпадающих под действие настоящей главы, Союз может заключать соглашения с одним или несколькими государствами или международными организациями.

Статья 38

Без ущерба статье 240 Договора о функционировании Европейского Союза Комитет по вопросам политики и безопасности следит за международной обстановкой в сферах, относящихся к общей внешней политике и политике безопасности, и вносит вклад в определение политики путем подготовки заключений для Совета по запросу последнего, по запросу Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности или по своей собственной инициативе. Он также осуществляет наблюдение за осуществлением согласованной политики, без ущерба полномочиям Верховного представителя.

В рамках настоящей главы Комитет по вопросам политики и безопасности под ответственность Совета и Верховного представителя осуществляет политический контроль и стратегическое руководство в отношении операций по урегулированию кризисов, указанных в статье 43.

В целях и на срок проведения операции по урегулированию кризиса, как они определены Советом, последний может уполномочивать Комитет принимать соответствующие решения, касающиеся политического контроля за операцией и стратегического руководства ею.

Статья 39

В соответствии со статьей 16 Договора о функционировании Европейского Союза и в отступление от ее параграфа 2 Совет принимает решение, устанавливающее правила о защите физических лиц в отношении обработки персональных данных государствами-членами при осуществлении деятельности, которая входит в сферу применения настоящей главы, и о свободном перемещении таких данных. Соблюдение этих правил находится под контролем независимых органов.

Статья 40

Осуществление общей внешней политики и политики безопасности не затрагивает применения процедур и соответствующего объема полномочий институтов, как эти процедуры и полномочия установлены Договорами для реализации компетенции Союза, предусмотренной в статьях 3 – 6 Договора о функционировании Европейского Союза.

Аналогичным образом, осуществление политики, предусмотренной в упомянутых статьях, не затрагивает применения процедур и соответствующего объема полномочий институтов, как эти процедуры и полномочия установлены Договорами для реализации компетенции Союза на основании настоящей главы.

Статья 41

1. Административные расходы, вызываемые для институтов реализацией настоящей главы, относятся на счет бюджета Союза.

2. Оперативные расходы, вызываемые реализацией настоящей главы, также относятся на счет бюджета Союза, за исключением расходов в отношении операций, которые имеют военные последствия или последствия в сфере обороны, и случаев, когда Совет единогласно примет иное решение.

Когда расход не отнесен на счет бюджета Союза, он относится на счет государств-членов согласно критерию валового национального продукта, если только Совет, постановляя единогласно, не примет иного решения. Применительно к расходам в отношении операций, имеющих военные последствия или последствия в сфере обороны, государства-члены, представители которых в Совете выступили с формальной декларацией на основании второго абзаца параграфа 1 статьи 31, не обязаны вносить вклад в их финансирование.

3. Совет принимает решение, устанавливающее специальные процедуры с целью гарантировать быстрый доступ к ассигнованиям из бюджета Союза, предназначенным для срочного финансирования инициатив в рамках общей внешней политики и политики безопасности, в том числе подготовительных мероприятий в отношении миссий, предусмотренных в параграфе 1 статьи 42 и в статье 43. Он постановляет после консультации с Европейским парламентом.

Подготовительные мероприятия в отношении миссий, предусмотренных в параграфе 1 статьи 42 и в статье 43, которые не отнесены на счет бюджета Союза, финансируются Стартовым фондом, образуемым из взносов государств-членов.

Совет по предложению Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности квалифицированным большинством принимает решения, устанавливающие:

- a) порядок учреждения и финансирования Стартового фонда, в частности, финансовые суммы, которые выделяются этому фонду;
- b) порядок управления Стартовым фондом;
- c) порядок финансового контроля.

Когда миссия, намеченная согласно параграфу 1 статьи 42 и статье 43, не может быть отнесена на счет бюджета Союза, Совет разрешает Верховному представителю использовать Стартовый фонд. Верховный представитель отчитывается перед Советом об исполнении данного полномочия.

ОТДЕЛ 2

ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОБЩЕЙ ПОЛИТИКЕ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБОРОНЫ

Статья 42

1. Общая политика безопасности и обороны является составной частью общей внешней политики и политики безопасности. Она обеспечивает Союзу способность к оперативным действиям, опирающуюся на гражданские и военные средства. Союз может прибегать к данным средствам при осуществлении миссий за его пределами с целью обеспечить поддержание мира, предотвращение конфликтов и укрепление международной безопасности в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций. Основой для выполнения этих задач служат потенциалы, предоставляемые государствами-членами.

2. Общая политика безопасности и обороны включает в себя поступательную разработку общей оборонной политики Союза. Она приведет к общей обороне, как только Европейский совет, постановляя единогласно, решит об этом. В подобном случае Европейский совет рекомендует государствам-членам принять решение в данном направлении в соответствии с конституционными правилами каждого из них.

Политика Союза в значении настоящего отдела не затрагивает особого характера политики безопасности и обороны некоторых государств-членов, она уважает обязательства, вытекающие из Североатлантического договора для отдельных государств-членов, которые считают, что их общая оборона реализуется в рамках Организации Североатлантического договора (НАТО), и является совместимой с общей политикой безопасности и обороны, установленной в этих рамках.

3. Для реализации общей политики безопасности и обороны государства-члены предоставляют в распоряжение Союза гражданские и военные потенциалы, чтобы содействовать целям, установленным Советом. Государства-члены, которые учреждают между собой многонациональные силы, также могут предоставлять их в распоряжение общей политики безопасности и обороны.

Государства-члены обязуются постепенно улучшать свои военные потенциалы. Агентство в сфере развития оборонных потенциалов, научных исследований, закупок и вооружений (далее именуемое "Европейское оборонное агентство") выявляет оперативные потребности, содействует мерам по их удовлетворению, вносит вклад в определение и, когда уместно, в реализацию любой меры, полезной для укрепления индустриальной и технологической базы оборонного сектора, участвует в разработке европейской политики в отношении потенциалов и вооружений, и оказывает помощь Совету в оценке степени улучшения военных потенциалов.

4. Решения по вопросам общей политики безопасности и обороны, в том числе решения о начале осуществления какой-либо из миссий, указанных в настоящей статье, принимаются Советом, который постановляет единогласно по предложению Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности или по инициативе государства-члена. Верховный представитель, при необходимости, совместно с Комиссией, может предложить задействовать национальные средства, а также инструменты Союза.

5. Совет в рамках Союза может поручать реализацию какой-либо миссии группе государств-членов с целью обеспечить защиту ценностей Союза и послужить его интересам. Реализация подобной миссии регулируется статьей 44.

6. Государства-члены, которые отвечают более высоким критериям военных потенциалов и приняли на себя в этой сфере более жесткие обязательства с целью выполнения максимально сложных миссий, устанавливают постоянное организованное сотрудничество в рамках Союза. Данное сотрудничество регулируется статьей 46. Оно не затрагивает положения статьи 43.

7. В случае, если государство-член подвергнется вооруженной агрессии на его территории, другие государства-члены должны оказать ему помощь и содействие всеми возможными для них средствами в

соответствии со статьями 51 Устава Организации Объединенных Наций. Это не затрагивает особого характера политики безопасности и обороны некоторых государств-членов.

Обязательства и сотрудничество в данной области продолжают соответствовать обязательствам, принятым в рамках Организации Североатлантического Договора, которая для государств, входящих в ее состав, остается фундаментом их коллективной обороны и инстанцией для ее осуществления.

Статья 43

1. Предусмотренные в параграфе 1 статьи 42 миссии, в рамках которых Союз может прибегать к гражданским и военным средствам, включают: совместные операции по разоружению; гуманитарные миссии и миссии по эвакуации; миссии, связанные с предоставлением советов и содействия в военной сфере; миссии по предотвращению конфликтов и поддержанию мира; миссии боевых подразделений по урегулированию кризисов, в том числе миссии по восстановлению мира и стабилизационные операции по окончании конфликтов. Все эти миссии могут содействовать борьбе с терроризмом, в том числе путем оказания поддержки третьим странам в борьбе с терроризмом на их территории.

2. Совет принимает решения в отношении указанных в параграфе 1 миссий, определяя их цели и пределы, а также общие условия их осуществления. Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности под руководством Совета, в тесном и постоянном контакте с Комитетом по вопросам политики и безопасности заботится о координации гражданских и военных аспектов этих миссий.

Статья 44

1. В рамках решений, принимаемых в соответствии со статьей 43, Совет может поручать реализацию какой-либо миссии группе государств-членов, которые желают этого и располагают для подобной миссии необходимыми потенциалами. Данные государства-члены при участии Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности договариваются между собой об управлении процессом реализации миссии.

2. Участвующие в реализации миссии государства-члены регулярно информируют Совет о ходе ее осуществления по своей собственной инициативе или по запросу любого другого государства-члена. Участвующие государства-члены незамедлительно обращаются в Совет, если реализация миссии вызывает значительные последствия или требует изменения цели, пределов или условий данной миссии, которые зафиксированы решениями, указанными в параграфе 1. В таких случаях Совет принимает необходимые решения.

Статья 45

1. Европейское оборонное агентство, предусмотренное в параграфе 3 статьи 42 и поставленное под руководство Совета, имеет своей задачей:

а) способствовать определению целей военных потенциалов государств-членов и оценке соблюдения обязательств, принятых на себя государствами-членами в отношении потенциалов;

б) содействовать гармонизации оперативных потребностей и принятию действенных и совместимых друг с другом методов приобретения;

в) предлагать многосторонние проекты для реализации целей в сфере военных потенциалов, обеспечивать координацию программ, осуществляемых государствами-членами, и управление специальными программами сотрудничества;

г) поддерживать исследования в области оборонной технологии, координировать и планировать совместные исследовательские мероприятия, а также разработку технических решений, отвечающих будущим оперативным потребностям;

е) вносить вклад в определение и, когда уместно, в реализацию любой меры, полезной для укрепления индустриальной и технологической базы оборонного сектора и для повышения эффективности военных расходов.

2. Европейское оборонное агентство открыто для всех государств-членов, которые желают в нем участвовать. Совет, постановляя квалифицированным большинством, принимает решение, определяющее статус, местонахождение и порядок функционирования Агентства. Это решение должно учитывать степень реального участия в деятельности Агентства. Внутри Агентства образуются специальные группы, которые объединяют государства-члены, реализующие совместные проекты. Когда необходимо, Агентство выполняет свои задачи во взаимосвязи с Комиссией.

Статья 46

1. Государства-члены, желающие участвовать в постоянном организованном сотрудничестве, предусмотренном в параграфе 6 статьи 42, если они отвечают критериям и принимают на себя обязательства в сфере военных потенциалов, которые закреплены в Протоколе о постоянном организованном сотрудничестве, уведомляют о своем намерении Совет и Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности.

2. В течение трех месяцев после указанного в параграфе 1 уведомления Совет принимает решение, устанавливающее постоянное организованное сотрудничество и фиксирующее список участвующих государств-членов. Совет постановляет квалифицированным большинством после консультации с Верховным представителем.

3. Любое государство-член, которое в дальнейшем пожелает стать участником постоянного организованного сотрудничества, уведомляет о своем намерении Совет и Верховного представителя.

Совет принимает решение, которое подтверждает участие заинтересованного государства-члена, соблюдающего критерии и принимающего на себя обязательства, предусмотренные в статьях 1 и 2 Протокола о постоянном организованном сотрудничестве. Совет постановляет квалифицированным большинством после консультации с Верховным представителем. В голосовании принимают участие только те члены Совета, которые представляют участвующие государства-члены.

Квалифицированное большинство определяется в соответствии с пунктом "а" параграфа 3 статьи 238 Договора о функционировании Европейского Союза.

4. Если участвующее государство-член перестает отвечать критериям или более не способно нести обязательства, которые предусмотрены в статьях 1 и 2 Протокола о постоянном организованном сотрудничестве, то Совет может принять решение, приостанавливающее участие данного государства.

Совет постановляет квалифицированным большинством. В голосовании принимают участие только те члены Совета, которые представляют участвующие государства-члены, кроме заинтересованного государства-члена.

Квалифицированное большинство определяется в соответствии с пунктом "а" параграфа 3 статьи 238 Договора о функционировании Европейского Союза.

5. Если участвующее государство-член желает выйти из постоянного организованного сотрудничества, то оно уведомляет о своем решении Совет, который принимает к сведению прекращение участия заинтересованного государства-члена.

6. Решения и рекомендации Совета в рамках постоянного организованного сотрудничества помимо тех, которые предусмотрены в параграфах 2 – 5, принимаются единогласно. В целях настоящего параграфа единогласие образуют голоса только представителей участвующих государств-членов.

РАЗДЕЛ VI

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 47

Союз обладает правосубъектностью.

Статья 48

1. Договоры могут быть изменены в соответствии с обычной процедурой пересмотра. Они также могут быть изменены в соответствии с упрощенными процедурами пересмотра.

Обычная процедура пересмотра

2. Правительство любого государства-члена, Европейский парламент или Комиссия могут вносить в Совет проекты, направленные на пересмотр Договоров. Эти проекты могут быть направлены, в том числе, на расширение или на сокращение компетенции, предоставленной Союзу в Договорах. Эти проекты передаются Советом Европейскому совету и служат предметом уведомления национальных парламентов.

3. Если Европейский совет после консультации с Европейским парламентом и Комиссией простым большинством принимает решение в поддержку рассмотрения предложенных изменений, то Председатель Европейского совета созывает Конвент в составе представителей национальных парламентов, глав государств или правительств государств-членов, Европейского парламента и Комиссии. В случае институциональных изменений в денежной сфере также проводится консультация с Европейским центральным банком. Конвент рассматривает проекты пересмотра и на основе консенсуса принимает рекомендацию в адрес Конференции представителей правительств государств-членов, предусмотренной в параграфе 4.

Европейский совет после одобрения Европейского парламента может простым большинством принять решение не созывать Конвент, когда его созыв не является оправданным с точки зрения масштабов изменений. В подобном случае Европейский совет устанавливает мандат для Конференции представителей правительств государств-членов.

4. Конференция представителей правительств государств-членов созывается Председателем Совета с целью принять по общему согласию изменения, подлежащие внесению в Договоры.

Изменения вступают в силу после ратификации всеми государствами-членами в соответствии с конституционными правилами каждого из них.

5. Если по истечении двух лет с момента подписания договора, изменяющего Договоры, четыре пятых государств-членов ратифицируют его, а одно или несколько государств-членов столкнутся с трудностями в проведении упомянутой ратификации, то Европейский совет займется рассмотрением данного вопроса.

Упрощенные процедуры пересмотра

6. Правительство любого государства-члена, Европейский парламент или Комиссия могут вносить в Европейский совет проекты, направленные на пересмотр всех или отдельных положений части третьей Договора о функционировании Европейского Союза, относящихся к внутренней политике и деятельности Союза.

Европейский совет может принять решение, изменяющее все или отдельные положения части третьей Договора о функционировании Европейского Союза. Европейский совет постановляет единогласно после консультации с Европейским парламентом и Комиссией, а также с Европейским центральным банком в случае

институциональных изменений в денежной сфере. Данное решение вступает в силу только после одобрения государствами-членами в соответствии с конституционными правилами каждого из них.

Указанное во втором абзаце решение не может расширять компетенцию, предоставленную Союзу в Договорах.

7. Когда согласно Договору о функционировании Европейского Союза или разделу V настоящего Договора Совет постановляет единогласно в определенной сфере или в определенном случае, Европейский совет может принять решение, уполномочивающее Совет постановлять в этой сфере или в этом случае квалифицированным большинством. Настоящий абзац не применяется к решениям, имеющим военные последствия или последствия в сфере обороны.

Когда согласно Договору о функционировании Европейского Союза законодательные акты принимаются Советом в соответствии со специальной законодательной процедурой, Европейский совет может принять решение, санкционирующее принятие упомянутых актов в соответствии с обычной законодательной процедурой.

Любая инициатива, с которой выступает Европейский совет на основании первого или второго абзаца, передается национальным парламентам. В случае, если в течение шести месяцев после такой передачи какой-либо национальный парламент направит свое возражение, то указанное в первом или во втором абзаце решение не принимается. При отсутствии возражений Европейский совет может принять упомянутое решение.

В целях принятия решений, указанных в первом или во втором абзаце, Европейский совет постановляет единогласно после одобрения Европейского парламента, который выносит свое решение большинством членов, входящих в его состав.

Статья 49

Любое европейское государство, которое уважает ценности, указанные в статье 2, и обязуется проводить их в жизнь, может обратиться с заявкой с целью стать членом Союза. Европейский парламент и национальные парламенты информируются об этой заявке. Государство-заявитель направляет свою заявку в Совет; Совет постановляет по ней единогласно после консультации с Комиссией и после одобрения Европейского парламента, который выносит свое решение большинством членов, входящих в его состав. Учитываются критерии соответствия, одобренные Европейским советом.

Условия приема и изменения, которые этот прием влечет для Договоров, на которых основывается Союз, выступают предметом соглашения между государствами-членами и государством-заявителем. Упомянутое соглашение подлежит ратификации всеми участвующими в нем государствами в соответствии с конституционными правилами каждого из них.

Статья 50

1. Любое государство-член в соответствии со своими конституционными правилами может принять решение о выходе из состава Союза.

2. Государство-член, которое принимает решение о выходе, уведомляет о своем намерении Европейский совет. В свете ориентиров, установленных Европейским советом, Союз проводит переговоры и заключает с данным государством соглашение, которое определяет порядок выхода последнего с учетом основ его будущих взаимоотношений с Союзом. Переговоры о заключении данного соглашения проводятся в соответствии с параграфом 3 статьи 218 Договора о функционировании Европейского Союза. Соглашение от имени Союза заключает Совет, постановляя квалифицированным большинством, после одобрения Европейского парламента.

3. Договоры прекращают применяться к заинтересованному государству со дня вступления в силу соглашения о выходе либо – при отсутствии такого соглашения – через два года с момента уведомления, предусмотренного в параграфе 2, если только Европейский совет с согласия заинтересованного государства-члена единогласно не решит продлить этот срок.

4. В целях параграфов 2 и 3 члены Европейского совета и Совета, которые представляют выходящее государство-член, не участвуют в обсуждении и принятии относящихся к нему решений Европейского совета и Совета

Квалифицированное большинство определяется в соответствии с пунктом “b” параграфа 3 статьи 238 Договора о функционировании Европейского Союза.

5. Если государство-член, которое вышло из состава Союза, обращается с заявкой о присоединении вновь, то его заявка подчиняется процедуре, предусмотренной в статье 49.

Статья 51

Протоколы и приложения к Договорам являются их составной частью.

Статья 52

1. Договоры применяются к Королевству Бельгия, Республике Болгария, Чешской Республике, Королевству Дания, Федеративной Республике Германия, Эстонской Республике, Греческой Республике, Королевству Испания, Французской Республике, Ирландии, Итальянской Республике, Республике Кипр, Латвийской Республике, Литовской Республике, Великому Герцогству Люксембург, Венгерской Республике, Республике Мальта, Королевству Нидерланды, Австрийской Республике, Республике Польша, Португальской Республике, Румынии, Республике Словения, Словацкой Республике, Финляндской Республике, Королевству Швеция и Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии.

2. Территориальная сфера применения Договоров уточняется в статье 355 Договора о функционировании Европейского Союза.

Статья 53

Настоящий Договор заключен на неограниченный срок.

Статья 54

1. Настоящий Договор подлежит ратификации Высокими Договаривающимися Сторонами в соответствии с конституционными правилами каждой из них. Ратификационные грамоты сдаются на хранение правительству Итальянской Республики.

2. Настоящий Договор вступит в силу 1 января 1993 г. при условии сдачи к этому дню всех ратификационных грамот либо – если этого не произойдет – то в первый день месяца, следующего за сдачей ратификационной грамоты тем подписавшим Договор государством, которое последним выполнит данную формальность.

Статья 55

1. Настоящий Договор, составленный в единственном экземпляре на английском, болгарском, венгерском, греческом, датском, ирландском, испанском, итальянском, латвийском, литовском, мальтийском, немецком, нидерландском, польском, португальском, румынском, словацком, словенском, финском, французском, шведском, чешском и эстонском языках, причем тексты на каждом из этих языков, являются равно аутентичными, подлежит сдаче на хранение в архивы правительства Итальянской Республики, которое передаст его заверенную копию правительству каждого из других подписавших Договор государств.

2. Настоящий Договор также может быть переведен на любые другие языки, определенные государствами-членами из числа тех, которые согласно конституционному порядку данных государств-членов пользуются статусом официального языка на всей или на части их территории. Заинтересованные государства-члены предоставляют заверенные копии этих переводов, которые будут помещены в архивы Совета.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся полномочные представители поставили свои подписи под настоящим Договором.

Совершено в Маастрихте седьмого февраля тысяча девятьсот девяносто второго года.

/ПОДПИСИ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ СТОРОН/

Хартия Европейского Союза об основных правах (Ницца, 7 декабря 2000 г.)

Хартия Европейского Союза по правам человека является документом, закрепляющим некоторые основные права.

Формулировка этого документа была согласована на уровне министров и была включена в проект конституции для Европы. Однако проект конституции был отвергнут на референдумах во Франции и Нидерландах. Ссылка на скорректированную в 2007 г. Хартию была также включена в более поздний Лиссабонский договор, который вступил в силу 1 декабря 2009 г. Оговорки об ограниченном применении Хартии сделаны Великобританией, Польшей и (неформально) Чехией.

Суд Европейских сообществ постановил в 1996 г., что договоры об учреждении Европейского союза, не дают ему возможность присоединиться к Европейской конвенции по правам человека, несмотря на это все государства-члены СоЕ / ЕС, подписали конвенцию (Решение 2/94 «Присоединение сообщества к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод» от 28 марта 1996 г.).

После этого, Европейский совет в Кельне (3-4 июня 1999 г.) поставил задачу разработать устав конвенции. Учредительное собрание по конвенции прошло в декабре 1999 года, проекты были утверждены 2 октября 2000 года. Европейский Совет (13-14 октября 2000 г.) единогласно одобрил проект и направил его на рассмотрение в Европейский парламент и Европейскую комиссию.

Европейский парламент дал свое согласие 14 ноября 2000 г., а Комиссия 6 декабря 2000 г. Председатели Европейского парламента, совета и комиссия подписали и провозгласили хартию от имени своих учреждений 7 декабря 2000 г. в Ницце. Таким образом, три вышеупомянутых учреждения Европейского союза (совет, комиссия и парламент) постановили, что хартия, соответствует всем формальным требованиям (на данный момент) чтобы представлять основные принципы прав человека союза. Однако юридической силы Хартия с этими решениями не обрела.

ХАРТИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ОБ ОСНОВНЫХ ПРАВАХ

ТОРЖЕСТВЕННОЕ ПРОВОЗГЛАШЕНИЕ

Европейский парламент, Совет и Комиссия торжественно провозглашают нижеследующий текст Хартии Европейского Союза об основных правах.

Совершено в Ницце седьмого декабря двухтысячного года.

За Европейский парламент /Н. Фонтэн/

За Совет Европейского Союза /Ю. Ведрин/

За Европейскую комиссию /Р. Проди/

ПРЕАМБУЛА

Народы Европы, учреждая между собой как можно более тесный союз, решили совместно обеспечить себе мирное будущее, основанное на общих ценностях.

Осознающий свое духовное и нравственное историческое наследие, Союз базируется на всеобщих и нераздельных ценностях – человеческом достоинстве, свободе, равенстве и солидарности; он опирается на принцип демократии и принцип правового государства. Он помещает человеческую личность в центр своей

деятельности посредством введения гражданства Союза и создания пространства свободы, безопасности и справедливости.

Союз вносит вклад в сохранение и развитие общих ценностей, уважая при этом разнообразие культур и традиций народов Европы, а также национальную индивидуальность государств-членов и организацию их публичной власти на национальном, региональном и местном уровне; он стремится поощрять сбалансированное и устойчивое развитие, обеспечивает свободное передвижение лиц, имущества, услуг и капиталов, а также свободу учреждения.

С этой целью в свете эволюции общества, социального прогресса, научного и технологического развития необходимо усилить защиту основных прав, обеспечив посредством Хартии более ясное их выражение.

При соблюдении компетенции и задач Сообщества и Союза, а также принципа субсидиарности настоящая Хартия подтверждает права, которые вытекают, прежде всего, из общих для государств-членов конституционных традиций и международных обязательств, из Договора о Европейском союзе и коммунитарных договоров, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, социальных хартий, принятых Сообществом и Советом Европы, а также из юриспруденции Суда Европейских сообществ и Европейского суда по правам человека.

Пользование данными правами порождает ответственность и создает обязанности как перед другими лицами, так и по отношению к человеческому обществу и будущим поколениям.

Исходя из сказанного, Союз признает сформулированные ниже права, свободы и принципы.

ГЛАВА I. ДОСТОИНСТВО

Статья 1

Человеческое достоинство

Человеческое достоинство неприкосновенно. Оно подлежит уважению и защите.

Статья 2

Право на жизнь

1. Каждый человек имеет право на жизнь.
2. Никто не может быть подвергнут осуждению или наказанию в виде смертной казни.

Статья 3

Право на целостность личности

1. Каждый человек имеет право на собственную физическую и психическую целостность.
2. В рамках медицины и биологической науки, в частности, должно быть обеспечено:
 - добровольное и осознанное согласие заинтересованного лица в соответствии с правилами, определенными законом;
 - воспреещение занятий евгеникой, особенно, тех, которые ставят перед собой целью произвести отбор между людьми;
 - запрет на превращение человеческого тела и его частей, как таковых, в источник прибыли;
 - запрещение клонирования в качестве способа размножения человеческих существ.

Статья 4

Запрещение пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания

Никто не может подвергаться пыткам, а равно бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию.

Статья 5

Запрещение рабства и принудительного труда

1. Никто не может содержаться в рабстве или подневольном состоянии.
2. Никого нельзя привлекать к выполнению принудительного или обязательного труда.
3. Торговля человеческими существами запрещена.

ГЛАВА II. СВОБОДЫ

Статья 6

Право на свободу и личную неприкосновенность

Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

Статья 7

Уважение частной и семейной жизни

Каждый человек имеет право на уважение своей частной и семейной жизни, своего жилья и своих коммуникаций.

Статья 8

Защита данных личного характера

1. Каждый человек имеет право на защиту относящихся к нему данных личного характера.
2. Обработка подобных данных должна производиться без манипуляций, в четко определенных целях, с согласия заинтересованного лица либо при наличии других правомерных оснований, предусмотренных законом. Каждый человек имеет право на получение доступа к собранным в отношении него данным, и право на устранение в них ошибок.
3. Соблюдение этих правил подлежит контролю со стороны независимого органа.

Статья 9

Право на вступление в брак и создание семьи

Право на вступление в брак и право создавать семью гарантируются в соответствии с национальными законами, которые регулируют осуществление этих прав.

Статья 10

Свобода мысли, совести и вероисповедания

1. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и вероисповедания. Из данного права вытекает свобода изменять вероисповедание или убеждения, а также свобода индивидуально или коллективно, в частном порядке или в общественных местах исповедовать свою религию или свое убеждение в форме культа, обучения, религиозных обрядов и совершения ритуалов.

2. Право на отказ от военной службы на основании личных убеждений признается в соответствии с национальными законами, которые регулируют осуществление данного права.

Статья 11

Свобода выражения мнений и свобода информации

1. Каждый человек имеет право на свободу выражения мнений. Данное право включает в себя свободу придерживаться собственных взглядов и свободу получать или распространять информацию и идеи без вмешательства со стороны публичных властей и вне зависимости от государственных границ.

2. Обеспечиваются свобода и плюрализм массовой информации.

Статья 12

Свобода собраний и свобода объединения

1. Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и свободу объединения на любых уровнях, в том числе, в сфере политической деятельности, профессиональных союзов и гражданского общества. Отсюда вытекает право каждого человека право учреждать совместно с другими профессиональные союзы и вступать в них в целях защиты своих интересов.

2. Политические партии на уровне Союза способствуют выражению политической воли граждан Союза.

Статья 13

Свобода искусства и науки

Искусство и научное познание свободны. Обеспечивается академическая свобода.

Статья 14

Право на образование

1. Каждый человек имеет право на образование, а также право на доступ к системе профессионального обучения и повышения квалификации.

2. Данное право включает в себя возможность бесплатно получать обязательное образование.

3. Свобода создания образовательных учреждений при соблюдении демократических принципов, а также право родителей определять характер образования и обучения своих детей в соответствии со своими религиозными, философскими и педагогическими взглядами, обеспечивается согласно национальным законам, которые регулируют осуществление этих прав.

Статья 15

Свобода профессиональной деятельности и право на труд

1. Каждый человек имеет право на труд и право заниматься деятельностью по свободно избранной или воспринятой им профессии.

2. Каждый гражданин или гражданка Союза свободны осуществлять поиск работы, трудиться, учреждать предприятия и предоставлять услуги во всех государствах-членах.

3. Граждане третьих стран, получившие разрешение заниматься трудовой деятельностью на территории государств-членов, имеют право на условия труда, аналогичные тем, которыми пользуются граждане или гражданки Союза.

Статья 16

Свобода предпринимательства

Свобода предпринимательства признается в соответствии с коммунитарным правом, национальным законодательством и обычаями.

Статья 17

Право собственности

1. Каждое лицо вправе иметь в своей собственности имущество, приобретенное на законных основаниях, пользоваться, распоряжаться им и завещать его. Никто не может быть лишен своей собственности, кроме как по соображениям общественной пользы, в случаях и на условиях, предусмотренных законом, и с выплатой в разумный срок справедливого возмещения за ее утрату.

2. Интеллектуальная собственность находится под защитой.

Статья 18

Право на убежище

Право на убежище гарантируется при соблюдении правил Женевской конвенции от 28 июля 1951 г. и протокола от 31 января 1967 г. о статусе беженцев, и в соответствии с Договором, учреждающим Европейское сообщество.

Статья 19

Защита в случае выдворения, высылки и выдачи

1. Коллективные высылки запрещаются.
2. Никто не может быть выдворен, выслан или выдан на территорию государства, когда имеется серьезная угроза, что лицо в нем будет подвергнуто наказанию смертной казнью, пыткам, другому бесчеловечному или унижающему человеческое достоинство наказанию и обращению.

ГЛАВА III. РАВЕНСТВО

Статья 20

Равенство перед законом

Все равны перед законом.

Статья 21

Недопустимость дискриминации

1. Запрещается всякая дискриминация, в частности, по признакам пола, расы, цвета кожи, этнического или социального происхождения, генетических черт, языка, религии или убеждений, политических или любых других взглядов, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного положения, рождения, нетрудоспособности, возраста или сексуальной ориентации.

2. В сфере применения Договора, учреждающего Европейское сообщество, и Договора о Европейском союзе без ущерба специальным положениям названных договоров запрещается всякая дискриминация по национальному признаку.

Статья 22

Культурное, религиозное и языковое разнообразие

Союз уважает культурное, религиозное и языковое разнообразие.

Статья 23

Равенство мужчин и женщин

Равенство мужчин и женщин должно быть обеспечено во всех сферах, в том числе, применительно к вопросам трудоустройства, трудовой деятельности и оплаты труда.

Принцип равенства не является препятствием для сохранения действующих или принятия новых мер, которыми устанавливаются специальные преимущества для недостаточно представленного пола.

Статья 24

Права ребенка

1. Дети имеют право на защиту и на заботу, необходимую для обеспечения их благосостояния. Они могут свободно выражать свое мнение. Это мнение принимается во внимание в сферах, которые затрагивают интересы ребенка, с учетом его возраста и зрелости.

2. Во всех действиях, которые совершают публичные власти или частные учреждения по отношению к детям, первостепенное внимание должно придаваться обеспечению высших интересов ребенка.

3. Каждый ребенок имеет право на постоянные личные взаимоотношения и на регулярное непосредственное общение со своими обоими родителями, кроме случаев, когда это противоречит его интересам.

Статья 25

Права пожилых людей

Союз признает и уважает право пожилых людей вести достойную и независимую жизнь, участвовать в общественной и культурной жизни.

Статья 26

Интеграция нетрудоспособных лиц

Союз признает и уважает право нетрудоспособных лиц извлекать для себя преимущества из мероприятий, призванных обеспечить их самостоятельность, социальную и профессиональную интеграцию, и участие в жизни общества.

ГЛАВА IV. СОЛИДАРНОСТЬ

Статья 27

Право работников предприятия на информацию и консультации

Работникам или их представителям на соответствующих уровнях должен быть своевременно обеспечен доступ к информации и консультация в случаях и на условиях, предусмотренных коммунитарным правом, национальным законодательством и обычаями.

Статья 28

Право на коллективные переговоры и коллективные действия

Работники и служащие или их организации в соответствии с коммунитарным правом, национальным законодательством и обычаями вправе вести переговоры и заключать коллективные соглашения на

соответствующих уровнях, и, в случае конфликта интересов, прибегать к коллективным действиям, включая забастовку, в целях защиты собственных интересов.

Статья 29

Право на обращение к службам, оказывающим помощь в трудоустройстве

Каждый человек имеет право на обращение в бесплатную службу, оказывающую помощь в трудоустройстве.

Статья 30

Защита в случае неправомерного увольнения

Каждый работник в соответствии с коммунитарным правом, национальным законодательством и обычаями имеет право на защиту против любого неосновательного увольнения.

Статья 31

Справедливые и равные условия труда

1. Каждый работник имеет право на условия труда, которые обеспечивают его здоровье, безопасность и достоинство.

2. Каждый работник имеет право на ограничение максимальной продолжительности рабочего времени и право на ежедневное и еженедельное время отдыха, а также на ежегодный оплачиваемый отпуск.

Статья 32

Запрещение детского труда и защита молодых людей на рабочем месте

Детский труд запрещен. Минимальный возраст для принятия на работу не может быть ниже того возраста, когда заканчивается период обязательного школьного образования, без ущерба правилам более благоприятного характера для молодых людей и с учетом возможных отступлений с ограниченной сферой использования.

Молодые люди, принятые на работу, должны пользоваться условиями труда, которые соответствуют их возрасту. Они должны быть защищены от экономической эксплуатации и от любого вида работ, способного нанести ущерб их безопасности, здоровью, физическому, духовному, нравственному или социальному развитию, или способного мешать их обучению.

Статья 33

Семейная и профессиональная жизнь

1. Гарантируется правовая, экономическая и социальная защита семьи.

2. В целях обеспечить взаимную совместимость семейной и профессиональной жизни каждый человек имеет право на защиту против всякого увольнения по мотивам, связанным с беременностью, а также право на оплачиваемый отпуск по беременности и родам и отпуск по уходу за ребенком в связи с рождением или усыновлением (удочерением) ребенка.

Статья 34

Социальное обеспечение и социальная помощь

1. Союз признает и уважает право на доступ к системе пособий по социальному обеспечению и к социальным услугам, гарантирующим защиту в таких случаях, как беременность и рождение ребенка, болезнь, несчастные случаи на рабочем месте, нахождение на иждивении или старость, а также в случае потери работы, согласно правилам, установленным коммунитарным правом, национальным законодательством и обычаями.

2. Каждый человек, проживающий и перемещающийся на законных основаниях в пределах Союза, обладает правом на пособия по социальному обеспечению и на меры социальной поддержки в соответствии с коммунитарным правом, национальным законодательством и обычаями.

3. В целях борьбы против социального исключения и бедности в соответствии с правилами, установленными коммунитарным правом, национальным законодательством и обычаями Союз признает и уважает право на социальную помощь и на помощь в обеспечении жильем, призванных обеспечить достойное существование всем тем, кто не располагают достаточными средствами.

Статья 35

Охрана здоровья

Каждый человек имеет право иметь доступ к системе профилактических мер в сфере здравоохранения и право пользоваться медицинской помощью на условиях, предусмотренных национальным законодательством и обычаями. При разработке и реализации всех направлений политики и всех действий Союза обеспечивается поддержание высоких стандартов защиты человеческого здоровья.

Статья 36

Доступ к службам общезкономического назначения

Союз признает и уважает существование доступа к службам общезкономического назначения, как это предусмотрено национальным законодательством и обычаями в соответствии с Договором, учреждающим Европейское сообщество, с тем, чтобы обеспечить поступательное развитие социального и территориального сплочения в рамках Союза.

Статья 37

Защита окружающей среды

Высокий уровень защиты и повышение качества окружающей среды должны стать частью политики Союза и обеспечиваться в соответствии с принципом устойчивого развития.

Статья 38

Защита потребителей

В политике Союза обеспечивается высокий уровень защиты потребителей.

ГЛАВА V. ГРАЖДАНСТВО

Статья 39

Право голосовать и баллотироваться в качестве кандидата на выборах в Европейский парламент

1. Каждый гражданин или каждая гражданка Союза в государстве-члене, где он или она проживает, имеет право голосовать и баллотироваться в качестве кандидата на выборах в Европейский парламент на тех же условиях, что и граждане этого государства.

2. Члены Европейского парламента избираются посредством всеобщего прямого, свободного и тайного голосования.

Статья 40

Право голосовать и баллотироваться в качестве кандидата на муниципальных выборах

Каждый гражданин или каждая гражданка Союза в государстве-члене, где он или она проживает, имеет право голосовать и баллотироваться в качестве кандидата на муниципальных выборах на тех же условиях, что и граждане этого государства.

Статья 41

Право на хорошее управление

1. Каждое лицо имеет право на рассмотрение своего дела институтами и органами Союза беспристрастно, справедливо и в разумный срок.

2. Данное право, в частности, охватывает:

- право каждого лица быть заслушанным до принятия по отношению к нему меры индивидуального характера, влекущей для него неблагоприятные последствия;

- право каждого лица на доступ к затрагивающему его информационному досье при соблюдении законных интересов в виде конфиденциальности, профессиональной и коммерческой тайны.

- обязанность администрации мотивировать свои решения.

3. Каждое лицо имеет право на возмещение Сообществом убытков, причиненных ему институтами или их служащими при осуществлении своих обязанностей, в соответствии с общими принципами, свойственными правовым системам всех государств-членов.

4. Каждое лицо может обращаться к институтам Союза на одном из языков, на которых составлены договоры, и должен получить ответ на том же самом языке.

Статья 42

Право на доступ к документам

Каждый гражданин или гражданка Союза либо каждое физическое или юридическое лицо, проживающее или имеющее юридический адрес в государстве-члене, имеет право доступа к документам Европейского парламента, Совета и Комиссии.

Статья 43

Посредник

Каждый гражданин или гражданка Союза либо каждое физическое или юридическое лицо, проживающее или имеющее юридический адрес в государстве-члене, имеет право обращаться с жалобой к Посреднику Союза в случае нарушения порядка управления в действиях коммунитарных институтов и органов, за исключением Суда и Трибунала первой инстанции, осуществляющих свои юрисдикционные функции.

Статья 44

Право петиций

Каждый гражданин или гражданка Союза либо каждое физическое или юридическое лицо, проживающее или имеющее юридический адрес в государстве-члене, имеет право направлять петиции Европейскому парламенту.

Статья 44

Свобода передвижения и проживания

1. Каждый гражданин или гражданка Союза обладает правом на свободное передвижение и проживание на территории государств-членов.

2. В соответствии с Договором, учреждающим Европейское сообщество, свобода передвижения и проживания может быть предоставлена гражданам третьих стран, проживающим на законных основаниях на территории государства-члена.

Статья 45

Дипломатическая и консульская защита

Каждый гражданин Союза на территории третьих стран, где отсутствует представительство того государства, гражданином которого он является, получает защиту со стороны дипломатических и консульских учреждений любого государства-члена на тех же условиях, что и граждане этого государства.

ГЛАВА VI. ПРАВОСУДИЕ

Статья 47

Право на эффективное обжалование и на доступ к беспристрастному суду

Каждое лицо, чьи субъективные права и свободы, гарантированные правом Союза, были нарушены, уполномочено на эффективное обжалование в суд при соблюдении условий, предусмотренных в настоящей статье.

Каждое лицо имеет право на справедливое, публичное рассмотрение его дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, который предварительно учрежден законом. Каждое лицо может пользоваться услугами адвоката, защищать себя и иметь представителя.

Тем, кто не располагает достаточными средствами, предоставляется юрисдикционная помощь в той мере, в которой данная помощь необходима для обеспечения эффективного доступа к правосудию.

Статья 48

Презумпция невиновности и право на защиту

1. Каждый обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока его виновность не была установлена в законном порядке.

2. Каждому обвиняемому гарантируется соблюдение права на защиту.

Статья 49

Принципы законности и пропорциональности при определении преступлений и наказаний

1. Никто не может быть осужден за действие или бездействие, которое в момент его совершения не составляло преступления в соответствии с национальным или международным правом. Равным образом не может быть назначено более тяжкое наказание, чем то, которое подлежало применению в момент совершения преступления. Если после совершения данного преступления закон вводит более мягкое наказание, то должно применяться последнее.

2. Настоящая статья не препятствует преданию суду и наказанию лица, виновного в действии или бездействии, которые в момент их совершения подлежали уголовной ответственности согласно общим принципам права, признаваемым сообществом наций.

2. Суровость наказаний должна иметь соразмерной преступлению.

Статья 50

Право не подвергаться судебному преследованию и уголовному наказанию дважды за одно и то же преступление

Никто не может преследоваться или подлежать уголовному наказанию в отношении преступления, за которое в Союзе в соответствии с законом он уже был оправдан или осужден на основании окончательного приговора по уголовному делу.

ГЛАВА VII. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 51

Сфера применения

1. Положения настоящей Хартии при соблюдении принципа субсидиарности адресуются институтам и органам Союза. Они адресуются также государствам-членам, но лишь тогда, когда последние обеспечивают претворение в жизнь права Союза. Как следствие, в рамках своей соответствующей компетенции они уважают права, соблюдают принципы Хартии и содействуют их реализации.

2. Настоящая Хартия не создает никакой новой компетенции и никаких новых задач для Сообщества и Союза, и не изменяет компетенции и задач, определенных договорами.

Статья 52

Пределы гарантированных прав

1. Всякое ограничение на осуществление прав и свобод, признанных в настоящей Хартии, должно быть предусмотрено законом и должно уважать сущность названных прав и свобод. При соблюдении принципа пропорциональности ограничения могут налагаться лишь тогда, когда они являются необходимыми и действительно служат общим интересам, признанным Союзом, или потребности в защите прав и свобод других лиц.

2. Признанные в настоящей Хартии права, которые основаны на коммунитарных договорах или Договоре о Европейском союзе, осуществляются в рамках условий и границ, определенных последними.

3. В той мере, в которой содержащиеся в настоящей Хартии права соответствуют правам, гарантированным Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод, смысл и пределы данных прав должны быть такими же, как они предусмотрены вышеупомянутой Конвенцией. Данное положение не служит препятствием для предоставления со стороны права Союза более широкой защиты.

Статья 53

Степень защиты

Никакое положение настоящей Хартии не должно быть истолковано как ограничивающее или посягающее на права человека и основные свободы, признанные в рамках своей соответствующей области применения правом Союза, международным правом и международными конвенциями, в которых участвуют

Союз, Сообщество или все государства-члены, в частности, Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод, а также конституциями государств-членов.

Статья 54

Запрет на злоупотребление правами

Ни одно из положений настоящей Хартии не должно быть истолковано как подразумевающее право кого бы то ни было вести деятельность или совершать действия, направленные на уничтожение прав и свобод, признанных в настоящей Хартии, или на создание более широких ограничений прав и свобод по сравнению с теми, которые предусмотрены настоящей Хартией.

Зоны свободной торговли в Европе

По состоянию на 2014 г. в Европе существует 3 многосторонних соглашения о зонах свободной торговли, а также Европейский Союз (ЕС), который имеет единый рынок. В то же время, существует целый ряд двусторонних соглашений о свободной торговле между отдельными государствами.

После распада СЭВ два соглашения о свободной торговле были приняты в Восточной Европе: Балтийская зона свободной торговли и Центрально-европейская ассоциация свободной торговли. К 2004 г. все первоначальные члены вышли из этих соглашений и вступили в ЕС.

Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ): общая характеристика

Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ) была создана в 1960 г. с целью создания зоны свободной торговли, первоначальными членами были Великобритания, Дания, Норвегия, Швеция, Австрия, Швейцария и Португалия. Финляндия стала ассоциированным членом в 1961 г. (в 1986 г. стала полноправным членом), а Исландия вошла в состав ЕАСТ в 1970 г. Лихтенштейн присоединился в 1991 г. (предварительно, его интересы в ЕАСТ представляла Швейцария). Великобритания (1973 г.), Дания (1973 г.), Португалия (1986 г.), Финляндия (1995 г.), Австрия (1995 г.), и Швеция (1995 г.) вышли из ЕАСТ и стали членами ЕС.

В настоящее время только Исландия, Норвегия, Швейцария и Лихтенштейн остаются членами ЕАСТ.

Соперничество Великобритании с Францией и ФРГ на рубеже 1950-1960-х гг. сделало невозможным её вступление в Европейское экономическое сообщество (ЕЭС). Создание второго интеграционного объединения в определённом смысле отражало это соперничество.

Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ) была создана 3 мая 1960 г. как альтернатива для европейских государств, которые не могли или не желали присоединиться к Европейскому экономическому сообществу (теперь Европейский союз) и считали планы создания Европейского общего рынка слишком амбициозными.

Конвенция по ЕАСТ была подписана 4 января 1960 г. в Стокгольме семью государствами: Великобритания, Дания, Норвегия, Швеция, Австрия, Швейцария и Португалия.

Стокгольмская конвенция была впоследствии заменена Вадуцской конвенцией. Эта Конвенция предусматривала либерализацию торговли среди государств-членов ассоциации к 1970 г. путём снижения таможенных пошлин и свертывания количественных ограничений.

ЕАСТ ограничивалась более скромными задачами, чем ЕЭС. По Стокгольмской конвенции, таможенная политика ЕАСТ распространялась только на промышленные товары. Страны ЕАСТ не вводили единого тарифа на продукты, импортируемые из третьих стран, и сохраняли национальные таможенные пошлины, осуществляя таким образом самостоятельную торговую политику.

Европейской ассоциацией свободной торговли управляет Совет ЕАСТ. Совет собирается дважды в месяц на уровне министров или постоянных представителей. В своей деятельности он опирается на ряд комитетов: таможенные эксперты, торговые эксперты, экономический комитет, консультативный комитет (представители предпринимателей и профсоюзов, до пяти человек от каждого государства-члена), комитет парламентариев, бюджетный комитет и др. Созываемые время от времени экспертные группы рассматривают специальные вопросы. Совет контролирует ход выполнения Конвенции об учреждении ЕАСТ, разрабатывает рекомендации правительствам стран-участниц.

Секретариат, возглавляемый генеральным секретарём, оказывает поддержку Совету, комитетам и экспертным группам. Шесть отделов секретариата ответственны за вопросы торговли, экономики, интеграции, прессы и информации и др. Секретариат ЕАСТ размещён в Женеве (Швейцария).

В связи с Соглашением о Европейском экономическом пространстве 1992 г., были учреждены ещё две организации ЕАСТ: Наблюдательный орган ЕАСТ и Суд ЕАСТ. Штаб-квартира Наблюдательного органа ЕАСТ находится в Брюсселе (так же, как и штаб-квартира Европейской комиссии), в то время как Суд ЕАСТ размещён в Люксембурге (как и Суд Европейского союза).

Все руководящие органы Ассоциации, в отличие от органов ЕЭС, выполняют преимущественно консультативные функции.

К началу 1970-х годов в ЕАСТ был завершён процесс создания зоны свободной торговли. Она стала наиболее известной и значимой из всех уже построенных ассоциаций свободной торговли. Намечались тенденции к перерастанию этой организации в более развитые формы интеграции, в частности в экономический союз, но эти тенденции не были реализованы. Хотя планы создания ассоциации свободной торговли в Европе удалось претворить в жизнь, этот интеграционный процесс в странах ЕАСТ не оказывал такого же благотворного воздействия на экономику, как в конкурирующем с ней Европейском экономическом сообществе.

Перед Великобританией и другими странами ЕАСТ встала дилемма: или укреплять ЕАСТ, или добиваться присоединения к ЕЭС. Великобритания извлекла выгоду из необходимости общих тарифов для членов ЕАСТ, импортируя товары из Содружества Наций и продавая их другим членам ЕАСТ. Из-за быстрого развития ЕЭС и решения сосредоточиться на Европе, а не на США и нациях Содружества, типа Канады, Австралии и Новой Зеландии, как на торговом партнере, Великобритания попросила членство в ЕЭС в 1961 г.. Однако в результате негативной позиции Франции эти переговоры закончились провалом в январе 1963 года, что привело к активизации деятельности ЕАСТ. К 1 января 1967 г. были ликвидированы все таможенные пошлины и количественные ограничения в торговле промышленными товарами между странами-участницами (кроме Португалии). Год спустя были ликвидированы таможенные пошлины между ЕАСТ и Финляндией.

Выход Великобритании и Дании из ЕАСТ в 1972 г. заметно ослабил эту организацию и вынудил оставшихся участников искать пути урегулирования экономических отношений с ЕЭС, являющимся основным торговым партнером стран-членов Ассоциации. В результате сложных переговоров все члены ЕАСТ, а также Финляндия заключили с ЕЭС соглашения о свободной торговле промышленными товарами, которые вступили в силу в 1973 г. На их основе было осуществлено взаимное снижение таможенных пошлин, которые были полностью отменены с 1 июля 1977 г. В результате этого в Западной Европе была образована зона свободной торговли, в состав которой вошли страны ЕС и ЕАСТ. В 1984 г. ЕЭС и ЕАСТ заключили соглашение о создании единого хозяйственного пространства и о распространении сотрудничества на такие сферы, как экономическая, валютная и промышленная политика, НИОКР, экология, рыболовство, транспорт, чёрная металлургия. Одна за другой страны ЕАСТ стали выходить из ЕАСТ и присоединяться к ЕС. Португалия оставила ЕАСТ в 1986 г., Австрия, Швеция и Финляндия вошли в Европейский союз в 1995 г. и, таким образом, прекратили быть членами ЕАСТ. К тому времени, в мае 1992 г. ЕАСТ и ЕС заключили соглашение о Едином экономическом пространстве (свободное движение людей, товаров, услуг, капитала).

Оставшиеся члены ЕАСТ (Исландия, Норвегия, Швейцария и Лихтенштейн) продолжали заниматься контролем за полной реализацией Стокгольмского соглашения. Государства-члены ЕАСТ заключили соглашения о свободной торговле со странами Центральной и Восточной Европы, в том числе с Болгарией, Польшей, Румынией, Словакией и Чехией. Аналогичные декларации были подписаны с балтийскими государствами. Соглашения касаются торговли промышленными товарами и продукцией сельхозпереработки. Их целью является поддержка реформ в этой части Европы посредством стимулирования торговых связей.

В середине 2005 г. представители Фарерских островов намекнули на возможность присоединения их территории к ЕАСТ. Однако, положительный ответ на предложение фарерцев на членство сомнительны, потому что, согласно Соглашению ЕАСТ, только государства могут стать членами Ассоциации, тогда как Фарерские острова являются автономным регионом Дании.

Центрально-европейская ассоциация свободной торговли (ЦЕАСТ): общая характеристика

Центрально-европейская ассоциация свободной торговли (ЦЕАСТ) – организация свободной торговли, преемник Вишеградского соглашения между странами, не являющимися членами ЕС.

В феврале 1991 г. в результате встречи на высшем уровне Венгрии, Польши и Чехословакии в г. Вышеграде (Венгрия) образована субрегиональная организация, не предусматривающая создания постоянных органов. Эта организация впоследствии была названа Вышеградской группой. Создание Вышеградской группы, инициатором которой считается премьер-министр Чехии В. Клаус, было предопределено необходимостью развития внутрорегиональной торговли и объединения усилий по подготовке интеграции в ЕС в условиях развала прежних интеграционных структур и проблематичности быстрой переориентации торговых потоков на Запад.

В декабре 1992 г. Венгрия, Польша, Словакия и Чехия подписали Центральноевропейское соглашение о свободной торговле (ЦЕФТА), которое вступило в силу 1 марта 1993 г.

Первоначально страны-участницы не предполагали принятия новых членов, но впоследствии такая возможность была предоставлена странам, удовлетворяющим трем основным требованиям:

- наличие торгового договора с ЕС или статус ассоциированного члена Европейского сообщества;
- членство в ВТО / ГАТТ;
- наличие двусторонних договоров о свободной торговле с каждой из стран – участниц Соглашения.

С 1 января 1996 г. очередной стороной соглашения стала Словения, с 1 июля 1997 г. – Румыния, а с 1 января 1999 г. – Болгария.

Цель ЦЕФТА – стимулирование развития торгово-экономических, научно-технических и кооперационных связей внутри блока с перспективой создания к 2002 г. зоны свободной торговли. В то же время внутрирегиональная интеграция рассматривается не как самоцель, а как промежуточный этап вступления в ЕС, позволяющий нивелировать некоторые проблемы, связанные с тем, что экономики стран – участниц ЦЕФТА скорее однотипны, чем взаимодополняемы, их рынки бедны капиталом, ограничены в сфере высоких технологий, дефицитны по сырьевым (в том числе и по энергетическим) ресурсам. Кроме того, страны – участницы ЦЕФТА имеют крупное отрицательное сальдо внешней торговли, большая часть которого приходится на страны ЕС. Эти и другие экономические проблемы разрешаются не в рамках ЦЕФТА, а именно в проходящем в настоящее время процессе интеграции в ЕС. Предпринимаются также шаги по сближению законодательства стран ЦЕФТА с нормами Договора о Европейском экономическом пространстве.

Развитие ЦЕФТА обусловлено объективными трудностями и огромным стремлением стран-участниц интегрироваться в западноевропейские структуры. В этой связи не было принято предложение Словакии о создании институциональных органов Соглашения.

В то же время за период действия ЦЕФТА существенно ускорился процесс ликвидации барьеров во взаимной торговле стран-участниц по сравнению с первоначальными записями в Соглашении, что нашло формальное отражение в последующих дополнительных протоколах.

С 1 января 1997 г. в рамках ЦЕФТА практически существует зона свободной торговли для большинства промышленных изделий, за исключением чувствительных товаров с более длительной тарифной защитой, постепенно ликвидируемой не позже 2002 г. Это относится прежде всего к странам — основателям ЦЕФТА, так как для товаров из стран, присоединившихся позже, степень защиты несколько шире. Особенно это касается Румынии и Болгарии, основной этап либерализации торговли с которыми начался с 1 января 1999 г. Например, Польша относит к чувствительным товарам продукцию автомобилестроения, а также нефтепродукты и некоторые стальные изделия.

Для сельскохозяйственных товаров ЦЕФТА предусматривает не создание зоны свободной торговли, а частичную и выборочную либерализацию, масштаб которой был расширен с 1 января 1996 г. в соответствии с Дополнительным протоколом № 3. В результате этого в начале 1999 г. тарифные преференции охватывали свыше 90 % сельскохозяйственных товаров, часть которых реализовывалась беспопылинно в рамках общего списка «А», часть – по пониженной и общей для всех стран ставке (список «В»), а торговля товарами из списка «С» осуществлялась на основе двусторонних соглашений. Часть сельскохозяйственных товаров не была охвачена никакими преференциями.

Степень либерализации товарооборота сельскохозяйственных продуктов в рамках ЦЕФТА гораздо ниже, чем промышленных товаров.

Учитывая специфику сельскохозяйственных рынков, страны – участницы ЦЕФТА согласовали возможность применения в определённых ситуациях защитных средств для сельскохозяйственных товаров. Так, например, Польша в 1997 г. отменила тарифные преференции на крахмал и изделия из него для всех стран ЦЕФТА, а в 1998 г. преференции в импорте сахара из Чехии, кукурузы посевной и кормовой из Венгрии, кукурузы кормовой из Чехии и Словакии, а также томатной пасты из Чехии, Словакии и Венгрии. В 1998 г. Словения и Румыния также повысили таможенную пошлину на венгерскую пшеницу (Румыния ещё и на пшенично-ржаную муку), а Чехия и Словения установили её минимальный размер и т. д.

С момента последней встречи премьер-министров стран ЦЕФТА в Праге в 1998 г., на которой формально была приостановлена либерализация торговли сельскохозяйственными и продовольственными товарами, условия торговли ими в рамках Соглашения значительно усложнились. Это объясняется тем, что в разных странах — участницах ЦЕФТА результат либерализации торговли сельскохозяйственными товарами был различным. Только Венгрия (благодаря развитой системе субсидий), а также Чехия имеют положительное сальдо торговли этими товарами, а остальные страны – дефицит. Кроме того, все страны ЦЕФТА были плохо подготовлены к этой либерализации, поскольку рынок предварительно не был изучен. Часто доходило просто до взаимной переброски излишков продовольствия. Не было никакой координации сельскохозяйственной политики. Это привело к необходимости создания подкомитета ЦЕФТА по вопросам торговли сельскохозяйственной продукцией, который начал функционировать во второй половине 1999 г.

В то же время следует отметить, что в результате реализации Соглашения значительно восстановился и получил развитие взаимный товарообмен. Например, товарооборот Польши с государствами ЦЕФТА увеличился более чем в три раза.

При сотрудничестве в рамках ЦЕФТА основное внимание уделяется проблемам, связанным со взаимной торговлей. Несмотря на то, что такие сферы сотрудничества, как предоставление услуг и перемещение капитала, нашли официальное отражение в Познаньской декларации, принятой премьер-министрами государств ЦЕФТА в ноябре 1994 г., реального сотрудничества в этих областях пока нет. Вопросы, связанные с этим, должны решаться на переговорах стран-участниц, так как проблематика основных экономических свобод (перемещения товаров, услуг, капиталов и лиц) рассматривается в соглашениях об объединении между отдельными государствами ЦЕФТА и ЕС. Главной целью стран – участниц ЦЕФТА является членство в ЕС, что в свою

очередь связано с процессами приспособления к его законодательству, поэтому необходимо учитывать эту проблематику во взаимных отношениях в рамках ЦЕФТА.

По состоянию на июль 2013 г. членами ЦЕАСТ являются: Албания, Босния и Герцеговина, Македония, Молдавия, Сербия, Косово и Черногория.

Ранее в организацию входили: Болгария, Чехия, Венгрия, Польша, Румыния, Словакия, Словения и Хорватия. В 2004-2013 гг. они упразднили свой статус, вступив в ЕС.

Все новые страны-члены ЦЕАСТ, за исключением Молдавии, рассматриваются в качестве кандидатов в члены ЕС, следовательно, Молдавия является единственным участником этого соглашения в долгосрочной перспективе. Тем не менее, ЦЕАСТ может получить новых членов в виде стран к востоку от текущего ЕС.

Балтийская зона свободной торговли (БАЗСТ): общая характеристика

В Балтийской зоне свободной торговли участвовали Эстония, Латвия и Литва. Она существовала в период между 1994 и 2004 гг.

БАЗСТ была создана с целью оказания помощи в подготовке стран к их вступлению в Европейский Союз. БАЗСТ была создана по инициативе ЕС, для того, что дать странам доступ к западноевропейским рынкам.

БАЗСТ было подписано тремя государствами 13 сентября 1993 г. и вступило в силу 1 апреля 1994 г. С 1 января 1997 г. соглашение было расширено, чтобы охватить торговлю сельскохозяйственными и производственными товарами. С 1 мая 2004 г. все три государства присоединились к Европейскому Союзу, и БАЗСТ прекратила свое существование.

Европейский таможенный союз: общая характеристика

Свободная торговля осуществляется в рамках Европейского таможенного союза, включающего, помимо государств-членов Европейского союза, также Турцию и три европейских карликовых государства: Андорру, Монако и Сан-Марино. Таможенные сборы не взимаются на грузы в рамках таможенного союза. Члены таможенного союза используют общие внешние тарифы на все товары, ввозимые в союз. Европейский Союз должен вести переговоры как единое целое в международных торговых сделках и организациях, таких как Всемирная торговая организация.

Вишеградская группа: общая характеристика

Вишеградская группа, также известная как Вишеградская четвёрка – объединение четырёх центрально-европейских государств: Польши, Чехии, Словакии и Венгрии.

Вишеградская группа была образована в результате встречи президентов и премьер-министра трёх постсоциалистических стран – Леха Валенсы (Польша), Вацлава Гавела (Чехословакия) и Йозефа Антала (Венгрия) 15 февраля 1991 г. в венгерском городе Вишеград, в котором была подписана совместная декларация о стремлении к интеграции в европейские структуры.

Данное объединение также иногда называли Вишеградской тройкой или Вишеградским треугольником, так как в самом начале оно включало в себя лишь трёх членов – сейчас этот термин неправомерен, но всё же иногда употребляется, несмотря на тот факт, что Чехословакия как единое государство прекратила существование ещё в 1993 г.

Все члены Вишеградской группы 1 мая 2004 г. стали членами Европейского союза.

Процесс интеграции в Северной Америке

Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА) (Вашингтон – Оттава – Мехико, 17 декабря 1992 г.)

Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА, англ. North American Free Trade Agreement, NAFTA; фр. Accord de libre-échange nord-américain, ALENA; исп. Tratado de Libre Comercio de América del Norte, TLCAN) – соглашение о свободной торговле между Канадой, США и Мексикой. Соглашение НАФТА было подписано 17 декабря 1992 г. и вступило в силу 1 января 1994 г.

Предварительные тексты соглашения обсуждались представителями трех стран в течении 1991-1992 гг. и были фактически окончательно выверены в августе 1992 г. на трехсторонней американо-канадско-мексиканской встрече в Техасе. Официальное подписание подготовленных проектов высшими руководителями стран-участниц состоялось одновременно в трех столицах.

Первым шагом стал «план Эббота», принятый в 1947 г., целью которого являлось стимулирование инвестиций США в ведущие отрасли канадской экономики. В 1959 г. США и Канада заключили соглашение о совместном военном производстве, которое способствовало внедрению американских стандартов в канадское производство военной техники.

Следующим шагом стало заключение в 1965 г. соглашения о либерализации торговли продукцией автомобилестроения, которое способствовало интеграции многих других отраслей. Идея торгово-политического объединения США, Канады и Мексики стала претворяться в жизнь в 1970-е годы. Сначала речь шла об оформлении энергетического союза. Подобная идея была поддержана в 1980-е годы президентами Р. Рейганом и Дж. Бушем.

В сентябре 1988 г. после нелёгких трёхлетних переговоров было подписано американо-канадское соглашение о свободной торговле (CUSFTA), согласно которому в течение десяти лет США и Канада должны были сформировать зону свободной торговли.

В свете происходивших в 1980-е годы интеграционных процессов в Европе и Азии значение вопроса о создании НАФТА возросло, так как стало понятно, что ответом на объединение Европы должно стать объединение Америки и, как её части, - Северной Америки. Однако с самого начала Мексика, Канада и США рассматривали роль и потенциал НАФТА с различных позиций.

Соглашение о создании Североамериканской ассоциации свободной торговли (НАФТА) вступило в силу 1 января 1994 г., сохранив и подтвердив Соглашение о свободной торговле между США и Канадой (CUSFTA) 1988 г.

Если в ЕС интеграционные процессы шли сверху вниз (от правительств и государственных органов), то в Северной Америке – снизу вверх, то есть от стремления к сотрудничеству на микроуровне (между американскими и канадскими корпорациями) к сотрудничеству на макроуровне.

В отличие от соглашений, лежащих в основе европейских интеграционных процессов, соглашение НАФТА не охватывает вопросы, относящиеся к социальной сфере, такие как занятость, образование, культура и т. д.

Основной целью НАФТА является устранение барьеров в сфере торговли и инвестиций между США, Канадой и Мексикой. В то время как Европейский союз базируется на концепции федеральной политики с распределением власти между его органами – Советом, Комиссией, Парламентом и Судом Правосудия, с одной стороны и членами-государствами с другой, НАФТА строит интеграцию на основе конфедеративных связей между независимыми суверенными государствами. Взаимодействие в сфере торгового оборота в каждом из этих государств поддерживается автономными директивными органами в рамках, установленных НАФТА.

Цели НАФТА:

- устранение таможенных и паспортных барьеров и стимулирование движения товаров и услуг между странами-участниками соглашения;

- создание и поддержание условия для справедливой конкуренции в зоне свободной торговли;

- привлечение инвестиций в страны-члены соглашения;

- обеспечение должной и эффективной защиты и охраны прав интеллектуальной собственности;

- создание действенных механизмов внедрения и использования Соглашения, совместного решения споров и управления;

- создание базы для будущей трёхсторонней, региональной и международной кооперации в целях расширения и улучшения

Соглашения;

- создание единого континентального рынка.

США являются практически единственной индустриальной страной мира, не признающей неимущественные права на авторские произведения и отказывающей им в судебной защите. Правовым системам Мексики и Канады такой подход не свойственен. В силу этого нормативными документами НАФТА после ряда дискуссий было прямо определено, что присоединение США к НАФТА не окажет влияния на законодательство США об интеллектуальной собственности по данному вопросу. НАФТА прямо указывает, что не налагает никаких обязательств на США, касающихся того, чтобы законодательство США соответствовало требованиям ст.6 Бернской конвенции о запрете на самовольное искажение, переписывание, иное изменение какого-либо авторского произведения.

Структура НАФТА:

Центральный институт – Комиссия по свободной торговле. В нее входят представители на уровне министров торговли от трех стран-участниц. Комиссия наблюдает за осуществлением и дальнейшей разработкой Соглашения и помогает разрешать возникающие споры.

Координирующий Секретариат НАФТА призван служить официальным архивом работы НАФТА и исполнять роль рабочего секретариата при Комиссии.

Преамбула

...Правительство Канады, Правительство Соединенных Штатов Мексики и правительство Соединенных Штатов Америки... согласились со следующим.

Североамериканское соглашение о свободной торговле

Раздел первый. Основная часть

Глава 1. Цели

...Статья 101. Установление зоны свободной торговли

Государства-участники данного соглашения в соответствии со статьей 24 Генерального Соглашения по тарифам и торговле настоящим создают зону свободной торговли.

Статья 102. Цели

1. Целями данного Соглашения, как то конкретизируется принципами и правилами, установленными данным Соглашением, относящимся к разделам о национальном режиме, режиме наибольшего благоприятствования и транспарентности, являются:

а) устранение барьеров в торговле и усовершенствование процессов свободного движения товаров и услуг на территории государств-участников Соглашения;

б) обеспечение условий честной конкуренции в зоне свободной торговли;

в) увеличение в значительной степени возможностей осуществления инвестиций на территории государств-участников Соглашения;

г) обеспечение адекватных и эффективных мер по защите и осуществлению на практике прав по интеллектуальной собственности на территории государств-участников Соглашения;

д) создание эффективных процедур по введению в действие и практическому применению данного Соглашения, для координирования совместного управления данных процедур, а также для разрешения споров; и

е) установление основ для дальнейшего трехстороннего, регионального и многостороннего сотрудничества, с целью увеличения приобретения выгод и преимуществ от использования данного Соглашения.

2. Стороны должны толковать и применять условия данного Соглашения в соответствии с основными целями, изложенными в параграфе 1, и в соответствии с применяемыми нормами международного права...

Статья 103. Соотнесенность с другими соглашениями

Статья 104. Соотнесенность с соглашениями по защите и сохранению окружающей среды

Статья 105. Границы действия обязательств

Подраздел А. Институты

Статья 2001. Комиссия по свободной торговле

1. Государства-участники Соглашения учреждают Комиссию по свободной торговле, включающую в себя представителей на уровне министерств государств-участников Договора или назначенных ими лиц.

2. Комиссия:

(а) осуществляет надзор по введению в действие (имплементации) данного Соглашения;

(б) осуществляет надзор по дальнейшей разработке положений данного Соглашения;

(в) разрешает спорные вопросы, которые могут возникнуть в ходе толкования или применения;

(г) осуществляет надзор за работой всех комитетов и рабочих групп, учрежденных в рамках данного Соглашения, в соответствии с Положением 2001.2 ; и

(д) рассматривает любые вопросы, которые могут каким-либо образом оказать воздействие на исполнение положений данного Соглашения.

Комиссия может:

(а) устанавливать и передавать обязанности временным или постоянным комитетам, рабочим или экспертным группам;

(б) прибегать к советам неправительственных групп или отдельных физических лиц;

(в) по взаимному согласию государств-участников Соглашения, принимать любые действия по выполнению своих функций.

4. Комиссия устанавливает правила и процедуры. Все решения Комиссии должны приниматься на основе консенсуса, за исключением тех случаев, когда сама Комиссия придет к иному мнению о способе принятия решения.

5. Комиссия должна собираться, по крайней мере, один раз в год на регулярные сессии. Пост председателя Комиссии на регулярных сессиях должен последовательно переходить к каждому государству-участнику Договора...

Статья 2002. Секретариат

Комиссия создает Секретариат и наблюдает за работой его национальных секций...

Глава 22

Статья 2204. Прием новых членов

1. Любая страна или группа стран могут быть допущены к участию в этом соглашении на условиях, которые будут согласованы между соответствующей страной или странами и Комиссией после и одобрены в соответствии с законодательными процедурами каждой страны.

2. Данное соглашение не будет применяться в отношениях между любой из стран-участниц и вновь присоединяющейся страной или странами, если в момент присоединения одна из сторон будет против его применения...

Процессы интеграции в Средиземноморье

Евро-средиземноморское партнёрство: общая характеристика

Евро-средиземноморское партнёрство (или Барселонский процесс) – процесс межгосударственного сотрудничества, начатый в рамках барселонской евро-средиземноморской учредительной конференции министров иностранных дел в Барселоне (Испания) 27-28 ноября 1995 г.

До этого момента налаживание диалога в регионе не было институализировано, ограничивалось двухсторонними соглашениями между страной – членом ЕС и страной ближневосточного региона, однако попытки проведения общей для Европы политики начинаются с 1950-е годов. В рамках проводимой Европейским экономическим сообществом (ЕЭС) в 1970-е годы «глобальной средиземноморской политики» был заключен целый ряд двусторонних соглашений с Марокко, Алжиром, Тунисом, Египтом, Иорданией, Ливаном и Сирией, предусматривавших экономическое и финансовое сотрудничество и заложивших основы политики по интеграции региона Южного Средиземноморья с ЕЭС. Расширения 1980-х годов и увеличения количества прибрежных стран (членами ЕЭС стали Греция, Испания и Португалия) стало одним из факторов провозглашения в 1990-х годах «новой средиземноморской политики» ЕС.

Евросредиземноморские соглашения об ассоциации заключили Европейский союз и 10 стран Южного и Восточного Средиземноморья: Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Ливан, Марокко, Сирия, Тунис и Турция, а также Палестинская национальная администрация. Статус наблюдателей имеют Лига арабских государств, Союз арабского Магриба, Ливия, Албания и Мавритания.

Соглашение содержит три корзины: политическое сотрудничество и сотрудничество в области безопасности, соблюдение прав человека и основных политических свобод: создание до 2010 г. Евро-Средиземноморской зоны свободной торговли; социальное и культурное взаимодействие.

До 2005 г. в рамках партнёрства проводились конференции на уровне министров. 27-28 ноября в Барселоне проведён юбилейный Европейско-средиземноморский саммит, в котором в качестве наблюдателей приняли участие Россия и США. На саммите была определена его цель: создание на обоих берегах Средиземного моря, северном и южном, общего пространства мира, стабильности, процветания и безопасности.

В продолжение барселонского процесса в 2008 г. был создан Средиземноморский союз.

Средиземноморский союз

Средиземноморский союз (МУ; фр. Union méditerranéenne / Union pour la Méditerranée, англ. Mediterranean Union) – международная организация, объединяющая страны Средиземноморья и страны, входящие в Европейский союз. Существует с 2008 г.

Союз позиционируется как естественное продолжение барселонского процесса – процесса европейского и средиземноморского сотрудничества.

Союз должен заниматься вопросами энергии и энергоносителей, безопасности, борьбы с терроризмом, миграции, торговли. Средиземноморский и Европейский союзы смогут работать вместе в рамках некоторых общих структур, включая правоохранительные структуры в рамках борьбы с коррупцией, терроризмом, организованной преступностью, торговлей людьми.

Считается, что авторство изначального проекта Средиземноморского союза принадлежит личному советнику Николая Саркози, Анри Гэно, который впоследствии занял в правительстве Н. Саркози пост специального советника при президенте Республики.

Одной из целей проекта являлось продвижение Франции на ключевые позиции в европейском диалоге со средиземноморским регионом, не входящим в ЕС, лидерство в технологическом развитии североафриканских стран и прямой доступ Евросоюза к газовым месторождениям Северной Африки. Газопровод, который в будущем сможет доставлять африканский природный газ в Европу, находится в стадии активного строительства.

В частности в 2008 г. правительство Израиля приняло решение о дополнительном финансировании строительства газопровода из Египта в северном направлении для увеличения потенциальной пропускной способности.

В случае успеха проекта Франция могла бы стать лидером в средиземноморском регионе, а впоследствии и лидером ЕС и ключевой фигурой мировой политики, значительно укрепив свои геополитические позиции.

Внешнеполитическое ведомство Германии, страны, занимающей лидирующие позиции в Европейском союзе, изначально было крайне обеспокоено возможным укреплением позиций Франции, и как следствие, возможным ослаблением влияния ФРГ. Также, не будучи средиземноморским государством, Германия не могла претендовать на непосредственное участие в Средиземноморском союзе, а вынуждена была бы признать роль Франции как посредника в политическом диалоге со странами Средиземноморья и странами-поставщиками африканского природного газа. Такое положение привело бы к утрате ФРГ статуса крупнейшего европейского лидера.

Лишь после внесения изменений в начальный план проекта, Германия согласилась поддержать создание Средиземноморского союза.

Изменения оговаривают равное участие всех стран ЕС в диалоге Средиземноморского союза. Решение о начале процесса создания Средиземноморского союза было принято на саммите ЕС.

Франция является противником вступления Турции в Евросоюз. Турция, будучи страной-кандидатом в ЕС, посчитала, что участие в Средиземноморском союзе может негативно повлиять на процесс интеграции Турции в ЕС. Политический и экономический диалог внутри ЕС может быть заменен диалогом с ЕС посредством Средиземноморского союза.

Великобритания поддержала протест турецкой стороны, будучи стратегическим партнером Турции и представителем турецких интересов в ЕС. Впоследствии Турция согласилась принять участие в проекте, получив заверения о том, что процессы интеграции Турции и оба союза не станут взаимоисключающими.

Хронология:

1995 г. Состоялась барселонская конференция Евро-средиземноморского партнёрства давшая старт процессу межгосударственного сотрудничества, получившего название «Барселонский процесс». Инициатором конференции выступает Европейский союз во главе с Испанией.

2006-2007 гг. Кандидат в президенты Франции от партии Союз за народное движение Никола Саркози в качестве одного из пунктов своей предвыборной программы объявляет создание «Средиземноморского союза».

6 мая 2007 г. Во втором туре выборов на пост президента Франции побеждает Никола Саркози.

23 октября 2007 г. Президент Франции приглашает всех лидеров Средиземноморья на саммит во Францию. Называется время – июнь 2008 г., время начала председательства Франции в Евросоюзе. Идея французского президента встречена критикой некоторых стран Европейского союза, в том числе наиболее весомого участника ЕС – Германии.

Март 2008 г. Турция отказывается поддержать проект, в случае если его признают альтернативой интеграции Турции в ЕС. Поэтому в Риме на встрече лидеров Франции, Испании и Италии подтвердилось, что членство в Союзе для Средиземноморья никак не связаны с переговорами о вступлении в ЕС (следовательно, вопрос о вступлении в ЕС Турции рассматривается отдельно), и что инициатива Парижа – это только дополнительный формат европейской политики в рамках Барселонского процесса. Таким образом, получив заверения того, что участие в проекте не является альтернативой процесса интеграции Турции в ЕС, турецкая сторона согласилась изменить свое отношение к проекту Союза и принять участие в нём.

14 марта 2008 г. Германия, в результате длительных переговоров с Францией принимает решение поддержать проект Средиземноморского союза при условии участия в нём всех стран входящих в ЕС, в том числе не имеющих выхода в Средиземное море. Германская сторона высказывается за создание Союза в новом, измененном виде и обещает принять активное участие в его продвижении.

Страны-участницы Европейского союза утверждают проект. Называется дата саммита в Париже – 13-14 июля 2008 г.

13 июля 2008 г. Основывающий саммит Средиземноморского союза в Париже. Представлено 43 государства.

4 ноября 2008 г. Министры иностранных дел стран Средиземноморского союза решили на встрече в Марселе, что штаб-квартира организации будет базироваться в Барселоне, а также что в деятельности организации будут на равных правах принимать участие представители Израиля и Лиги арабских государств.

4 марта 2010 г. Открылась штаб-квартира Союза для Средиземноморья в Барселоне.

В Средиземноморский союз входят 43 страны, а также Лига арабских государств. Ливия считается наблюдателем, так как ее лидер отказался приехать на организационный саммит, назвав новую организацию заговором по подрыву единства арабских и африканских стран.

Члены ЕС: Австрия • Бельгия • Болгария • Великобритания • Венгрия • Германия • Греция • Дания • Ирландия • Испания • Италия • Кипр • Латвия • Литва • Люксембург • Мальта • Нидерланды • Польша • Португалия • Румыния • Словакия • Словения • Финляндия • Франция • Чехия • Швеция • Эстония

Прочие страны: Албания • Алжир • Босния и Герцеговина • Египет • Израиль • Иордания • Ливан • Мавритания • Марокко • Монако • Палестинская национальная администрация • Сирия • Тунис • Турция • Хорватия • Черногория

Наблюдатель: Ливия

Страна-участник возглавляет Союз на принципах ротации (принцип, схожий с действующим в ЕС).

Декларация Парижского саммита Союза средиземноморья (Париж, 13 июля 2008 г.)

СОВМЕСТНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПАРИЖСКОГО САММИТА СРЕДИЗЕМНОМОРЬЯ

Париж, 13 июля 2008 года

при сопрезидентстве Президента Французской республики и президента Арабской Республики Египта

В присутствии

Европейского Союза, представленного

г-ном Николасом Саркози Президент Европейского Совета

г-ном Хосе Мануэлем Барросо Президент Европейской Комиссии

г-ном Хавьером Соланой Генеральный секретарь Совета Европейского Союза / Высокий представитель

Общей Внешней Политики и политики безопасности

* * *

Албании, представленной

г-ном Сали Бериша Премьер-министр Республики Албании

Алжира, представленного

г-ном Абделанцем Боутефлика Президент Народной Демократической Алжира

Австрии, представленной

г-ном Альфредом Гузенбауером Федеральный Канцлер Австрии

Бельгии, представленной

г-ном Карелом де Гухтом Министр иностранных дел Королевства Бельгии

Боснии и Герцеговины, представленной

г-ном Гансом Силайджичем Председатель Президентства Боснии и Герцеговины

Болгарией, представленной

г-ном Георгием Парвановым Президент Республики Болгария

Хорватией, представленной

г-ном Степаном Месичем Президент Республики Хорватии

Кипра, представленного

MESIC Деметрисом Кристофиасом Президент Республики Кипра

Чешской Республики, представленной

г-ном Александром Вондра Заместитель премьер-министра по Европейским делам в Чешской республике

Дании, представленной

г-ном Андерсом Фог Расмуссеном Премьер-министр Королевства Дании

Египта, представленного

г-ном Мохамедом Хосни Мубараком Президент Арабской республики Египта

Эстонии, представленной

г-ном Андрусом Ансипом Премьер-министр Республики Эстонии

Финляндии, представленной

г-жой Тарьей Халонен Президент Республики Финляндии

г-ном Матти Ванханеном Министр Республики Финляндии

Франции, представленной

г-ном Николасом Саркози Президент Французской Республики

Германии, представленной

г-жой Ангелой Меркель Федеральный Канцлер Федеральной Республики Германии

Греции, представленной

г-ном Костасом Караманлисом Премьер-министр Греческой республики

Венгрии, представленной

г-ном Ференцем Дьюрчанем Премьер-министр Республики Венгрии

Ирландии, представленной

г-ном Брайаном Коуеном Премьер-министр Ирландии

Израиля, представленного

Taoiseach Эхудом Олмертом Премьер-министр государств аИзраиля
 Италии, представленной
 г-ном Сильвио Берлускони Президент Совета Министров Итальянской республики
 Иордании ,представленной
 г-ном Надером Дахаби Премьер-министр Иорданского Хашимитского Королевства
 Латвии, представленной
 г-ном Валдисом Затлерсом Президент республики Латвии
 Ливана, представленного
 генералом Мишелем Сулейманом Президент Ливанской республики
 Литвы, представленной
 г-ном Гедиминасом Киркиласом Премьер-министр Республики Литвы
 Люксембурга, представленного
 г-ном Жан-Клодм Jean-Claude Юнкером Премьер-министр Великого Герцогства Люксембурга
 Мальты, представленной
 г-ном Лоуренсом Гонзи Премьер-министр Республики Мальты
 Мавритании, представленной
 г-ном Сиди Мохамедом Оулд Чеикх Абдаллахи Президент Исламской республики Мавритании
 Монако, представленного
 Его Высочеством АльбертомII Суверенный принц Монако
 Черногории, представленной
 г-ном Мило Джукановичем, Премьер-министр Черногории
 Марокко, представленного
 принцем Мулаем Рашидом
 Палестинской администрации , представленной
 г-ном Махмудом Аббасом Президент Палестинской администрации
 Польши, представленной
 г-ном Лехом Качиньским Президент Республики Польши
 Португалии, представленной
 г-ном Жозе Сократеш Министр Португальской республики
 Румынии, представленной
 г-ном Трайаном Бесеску Президент Румынии
 Словакии, представленной
 г-ном Робертом Фико Министр Словацкой Республики
 Словении, представленной
 г-ном Янезом Янша Премьер-министр Республики Словении
 Испании, представленной
 г-ном Хосе Луисом Родригесом Сапатеро Министр Королевства Испании
 Швеции, представленной
 г-ном Фредриком Рейнфельдтом Министр королевства Швеции
 Сирии ,представленной
 г-ном Башара аль-Ассада Президент Сирийской Арабской Республики
 Нидерландов, представленных
 г-ном Яном Петером Балкененде Премьер-министр Королевства Нидерландов
 Туниса, представленного
 г-ном Зине ель Абидине Бен Али Президент Республики Туниса
 Турции, представленной
 г-ном Реджепом Тайиом Эрдоганом Премьер-министр Республики Турции
 Соединённого Королевства, представленного
 г-ном Гордоном Брауном Премьер-министр Соединённого Королевства Великобритании и Северной
 Ирландии
 * * *
 Объединённых Наций, представленных
 г-ном Пан ги Муном Генеральный секретарь Объединённых наций
 Европейского Парламента/Евросредиземноморской Парламентской Ассамблеи, представленных
 г-ном Гансом-Гертом Поттерингом Президент Европейского Парламента и Президента Евро-
 Средиземноморской Парламентской Ассамблеи
 Совета по сотрудничеству арабских государств Персидского залива, представленного
 его Высочеством Шейхом Хамадом бин Халифа аль Тани Эмир Катара, действующий президент Совета
 по сотрудничеству арабских государств Персидского залива
 Лиги Арабских государств, представленной
 г-ном Амиром Мусой Генеральный Секретарь Лиги Арабских государств

Африканского союза, представленного

г-ном Жаном Пингом Председатель Комиссии Африканского Союза

Союза Арабского Магриба, представленного

г-ном Хабибом бен Яхией Генеральный Секретарь Союза Арабского Магриба Организации Исламской Конференции, представленной

г-ном Экмеледином Ихсаноглу Генеральный Секретарь Организации Исламской Конференции

* * *

Банка Африканского развития, представленного

г-ном Дональдом Каберука Президент Банка Африканского развития

Европейского Инвестиционного банка, представленного

г-ном Филиппе Майштадтом Президент Европейского Инвестиционного банка

Всемирного банка, представленного

г-ном Хуаном Хосе Дабубом Директор Всемирного банка

* * *

Альянса Цивилизаций, представленного

г-ном Мг Жорже Сампайю Высокий представитель Альянса Цивилизаций ООН

Евросредиземноморского фонда диалога между культурами АнныЛиндх, представленного

г-ном Андре Азулаем Президент Евросредиземноморского фонда диалога между культурами

АнныЛиндх

* * *

Проект Совместной Декларации Парижского саммита по Средиземноморью

Париж, 13 июля 2008 года

Заседание глав евросредиземноморских государств и правительств в Париже 13 июля 2008 года, вдохновлённое общей политической волей оживить усилия по превращению Средиземноморья в зону мира, демократии, сотрудничества и процветания, соглашаются принять следующую совместную декларацию:

Барселонский процесс: Союз Средиземноморья, на основе Барселонской декларации и её целей достижения мира, стабильности и безопасности, а также законодательства Барселонского процесса, является мультилатеральным партнёрством с целью увеличения потенциала региональной интеграции и согласия. Главы государств и правительств также подчёркивают центральную важность Средиземноморья на политической повестке всех стран. Они подчёркивают необходимость лучшего совладения всеми участниками и большей актуальности и прозрачности для граждан. Они разделяют убеждение, что эта инициатива может сыграть важную роль в решении общих проблем, стоящих перед евро-средиземноморским регионом, таких как экономическое и социальное развитие, всемирный кризис безопасности еды, деградация окружающей среды, в том числе изменение климата и десертификация, с целью укрепления устойчивого развития, энергетики, миграции, терроризма и экстремизма; а также укрепления диалога между культурами. Этим целям должны следовать все страны-участницы ЕС и Европейской Комиссии, вместе с остальными государствами (членами и наблюдателями) Барселонского процесса. Арабская Лига должна быть приглашена на заседания Барселонского процесса: Союз Средиземноморья, согласно её участию в Барселонском процессе. Барселонский процесс. Союз Средиземноморья приветствует Боснию и Герцеговину, Хорватию, Монако и Черногорию, которые приняли законодательство Барселонского процесса.

Стратегические стремления Средиземноморья

1. Страны Европы и Средиземноморья связаны историей, географией и культурой. Более важным является то, что они связаны общими амбициями и стремлением вместе построить будущее мира, демократии, процветания и человеческого, социального и культурного понимания. Для достижения этих общих целей участники соглашаются продолжать с ещё большей динамикой поиски мира сотрудничества, исследовать свои совместные проблемы и трансформировать эти добрые намерения в действия в обновлённом партнёрстве для достижения результата.

2. Главы государств и правительств подчёркивают важную роль, которую играет Барселонский процесс с 1995 года. Барселонский процесс является центральным инструментом для евро-средиземноморских отношений. Представляя собой партнёрство 39 правительств и более 700 миллионов человек, он обеспечивает стратегические рамки для продолжительного действия и развития. Барселонский процесс является единственным форумом, в рамках которого все евро-средиземноморские партнёры обмениваются взглядами и вступают в конструктивный диалог. Он представляет сильную приверженность к миру, демократии, региональной стабильности и безопасности благодаря региональному сотрудничеству и интеграции. Барселонский процесс: Союз Средиземноморья берёт за основу это соглашение и преследует сотрудничество, политическую и socioэкономическую реформы и модернизацию на основе равенства и взаимоуважения суверенности друг друга.

3. Главы государств и правительств подчёркивают важность активного участия гражданского общества, местных и региональных властей и частного сектора при реализации Барселонского процесса: Союза Средиземноморья.

4. Для использования возможностей, предлагаемых усиленной стратегической программой мультилатерального сотрудничества, главы государств и правительств решают установить возобновлённое партнерство – Барселонский процесс: Союз Средиземноморья.

5. Данная инициатива также является выражением общего стремления к достижению мира, а также региональной безопасности, согласно Барселонской декларации 1995 года, которая помимо всего прочего укрепляет региональную безопасность, действуя в пользу нераспространения ядерного, химического и биологического оружия благодаря следованию и соответствию комбинации международных и региональных режимов о нераспространении и соглашений о разоружении, таких как Договор о нераспространении ЯО, КХО, Конвенция о запрещении применения БО, ДВЗИ и / или региональные соглашения, такие как установление зон, свободных от оружия, в том числе их режимы проверки, а также благодаря добросовестному выполнению своих обязательств по контролю вооружения, разоружению и конвенций о нераспространении.

Стороны должны преследовать взаимно и эффективно проверяемую Ближневосточную зону, свободную от оружия массового уничтожения, ядерного, химического и биологического оружия и систем их доставки. Более того, стороны рассмотрят практические шаги по предотвращению распространения ядерного, химического и биологического оружия, а также чрезмерного накопления традиционного оружия, воздержания от наращивания военной мощи за рамками их легитимных оборонных требований, в то же время ещё раз подтверждая их решимость к достижению такой же степени безопасности и взаимного доверия с наименее низкими уровнями войск и вооружения и следованием КХО, для создания условий, которые вероятно разовьют добрососедские отношения друг с другом и поддержат процессы, нацеленные на стабильность, безопасность, процветание и региональное и субрегиональное сотрудничество, для рассмотрения любых мер по укреплению доверия и безопасности, которые могут быть приняты между сторонами с целью создания “зоны мира и стабильности в Средиземноморье”, в том числе долгосрочную возможность установления евро-средиземноморского пакта с этой целью.

6. Он показывает намерение способствовать развитию человеческих ресурсов и трудоустройства в соответствии с Целями Тысячелетия по развитию, в том числе уменьшение бедности. Главы государств и правительств подчёркивают свою решимость укрепить демократию и политический плюрализм расширением участия в политической жизни и распространением всех прав человека и основных свобод. Они также подтверждают своё стремление строить общее будущее, основываясь на полном уважении демократических принципов, прав человека и основных свобод, что закреплено в международных правах человека, таких как укрепление экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав, укрепление роли женщин в обществе, уважение к меньшинствам, борьба против расизма и ксенофобии и продвижение культурного диалога и взаимопонимания.

7. Главы государств и правительств ещё раз подтверждают свою поддержку израиле-палестинского мирного процесса, что упомянуто на Лиссабонском заседании министров Евромед (ноябрь 2007) и в соответствии с аннаполиским процессом. Они напоминают, что мир на Ближнем востоке требует комплексного решения и в этом отношении приветствуют объявление того, что Сирия и Израиль инициировали косвенные мирные переговоры под эгидой Турции, в соответствии с мирными задачами Мадридской конференции

8. Главы государств и правительств ещё раз выражают своё осуждение терроризма во всех его проявлениях и формах и своё намерение искоренить его и вести борьбу с его спонсорами, а также они ещё раз подтверждают свою решимость полностью реализовать Кодекс поведения по борьбе с терроризмом для укрепления безопасности всех граждан в рамках стратегической программы, обеспечивающей уважение к букве закона и правам человека, в особенности благодаря более эффективным контртеррористическим законам и более тесному сотрудничеству для обезвреживания всей террористической деятельности, защиты потенциальных мишеней и управления последствиями атак. Они подчёркивают необходимость противодействия условиям, способствующим распространению терроризма во всех его формах и проявлениях независимо от субъектов, места или целей террористической деятельности. Они также вновь выражают полное отрицание попыток связи любой религии или культуры с терроризмом и подтверждают свою решимость приложить максимум усилий с целью разрешения конфликта, окончания оккупации, борьбы с опрессией, снижения бедности, укрепления прав человека и хорошего руководства, улучшения межкультурного понимания и обеспечения уважения ко всем религиям и верованиям. Такие действия прямо служат интересам народа региона Евромед и работают против интересов террористов и сетей. .

Объём работы и основные цели

9. Главы государств и правительств ещё раз соглашаются с тем, что задачей Барселонского процесса: Союза Средиземноморья является укрепление мультилатеральных отношений, увеличение совладения процессом, установление руководства на основе равных взаимоотношений и их превращение в конкретные проект, более прозрачные для граждан. Настало время стимулировать новый и продолжительный толчок для Барселонского процесса..

Сейчас необходимы новые обязательства и катализаторы для превращения целей Барселонской декларации в осязаемые результаты.

10. Евро-средиземноморское партнёрство продолжает являться всеобщим процессом, руководствующим во всех своих аспектах принципом общего согласия, методы которого в рамках проектов будут решаться на следующем Заседании министров иностранных дел в ноябре 2008.

11. Барселонский процесс: Союз Средиземноморья будет основан на законодательстве и укреплять достижения и успешные элементы Барселонского процесса. Барселонская декларация и её зоны сотрудничества остаются действительными, и её три главы сотрудничества (Политический диалог, Экономическое сотрудничество и Свободная торговля, и Человеческий, Социальный и Культурный диалог) будут всё ещё оставаться центральными в евро-средиземноморских отношениях. Пятилетняя рабочая программа, принятая 10м юбилейным евро-средиземноморским саммитом, проведенным в Барселоне в 2005 году (включая четвёртую главу сотрудничества по “Миграции, Социальной интеграции, Справедливости и безопасности”, введенной на этой стадии) и заключения всех заседаний министров останутся в силе. Главы государств и правительств признают прогресс и экономические преимущества создания широкой зоны Свободной Торговли в регионе Евромедиа к 2010 году и после этого, а также укрепления региональной экономической интеграции во всех её измерениях. Они поддерживают основные линии стратегической программы Евромедиа по торговле до 2010 года и позже, а в особенности видят своей целью установление гладкого, эффективного и дружелюбного для бизнеса механизма по упрощению торговли, который принесёт большую прозрачность и возможности для торговли и инвестиций.

12. Главы государств и правительств подчёркивают то, что Барселонский процесс: Союз Средиземноморья нацелен на достижение будущего мира и общего процветания во всём регионе путём реализации проектов, которые улучшат поток обмена между людьми в целом регионе. В этом отношении, они признают человеческие и культурные измерения данной инициативы. Они подчёркивают стремление к упрощению легального передвижения лиц. Они подчёркивают, что продвижение правильно управляемой легальной миграции в интересах всех заинтересованных сторон, борьба с нелегальной миграцией и установление связей между миграцией и развитием являются вопросами всеобщего интереса, которые должны быть решены с помощью комплексного, сбалансированного и интегрированного подхода.

13. Барселонский процесс: Союз Средиземноморья будет дополнением к билатеральным отношениям ЕС с данными странами, который будет существовать в рамках существующих документов, таким как Договоры о сотрудничестве, планы действий Европейской политики соседства, а в случае Мавританией Африканская Карибская Тихоокеанская стратегическая программа. Он также будет соответствовать и дополнять Совместную стратегию Африка-ЕС. Дополняя деятельность касательно его регионального измерения, Барселонский процесс: Союз Средиземноморья будет независим от политики увеличения ЕС, переговорах о присоединении и процесса, предшествующего присоединению..

14. Барселонский процесс: Союз Средиземноморья даёт новый толчок Барселонскому процессу по крайней мере тремя очень важными способами:

- переводя на новый политический уровень отношения ЕС со своими средиземноморскими партнёрами;
- обеспечивая дальнейшее совладение нашими мультилатеральными отношениями; а также
- делая эти отношения более конкретными и прозрачными благодаря дополнительным региональными и субрегиональным проектам, необходимым для жителей региона.

Выведение отношений на новый уровень

15. Главы государств и правительств соглашаются проводить саммиты раз в два года. Саммиты должны привести к реализации политической декларации и короткого списка конкретных региональных проектов. Заключение должно одобрить двухлетнюю рабочую программу для Барселонского процесса: Союза Средиземноморья. Ежегодные заседания министров иностранных дел должны контролировать прогресс по реализации заключений саммита и подготовить заседания следующего саммита и по необходимости одобрять новые проекты.

1 Страны: Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Ливан, Мавритания, Монако, Марокко, Палестинская администрация, Сирия, Тунис, Хорватия и Турция, страны-кандидаты на вступление в ЕС. Албания, Босния-Герцеговина и Черногория, потенциальные кандидаты в ЕС. Ливия, приглашённые президентством с заседания министров Евромедиа в Штутгарте 1999 года.

16. Заседания саммитов должны происходить либо в ЕС, либо в странах-партнёрах Средиземноморья. Принимающая страна должна избираться по общему согласию. Все страны, участвующие в инициативе, будут приглашены на Саммиты, совещания министров и другие пленарные заседания Барселонского процесса: Союза Средиземноморья.

17. Евро-средиземноморская парламентская Ассамблея будет легитимным парламентарным выражением Барселонского процесса: Союза Средиземноморья.. Главы государств и правительств стойко поддерживают укрепление роли Евро-средиземноморской парламентской Ассамблеи и её отношений со средиземноморскими партнёрами..

18. Евро-средиземноморский фонд Диалога между культурами Анны Линдх как евро-средиземноморское ведомство внесёт весомый вклад в культурный аспект инициативы в сотрудничестве с Альянсом цивилизаций ООН

Усиленное совладение и ведомственное руководство

19. Главы государств и правительств согласны создать сопрезидентство и также решают, что нужно учредить совместный секретариат. Участие в сопрезидентствах и секретариате будет открыто для всех членов Барселонского процесса: Союза Средиземноморья.

20. Телерешения структуры Барселонского процесса должны быть сохранены и адаптированы, когда будут одобрены новые условия Евро-средиземноморским сопрезидентством министров иностранных дел.

Сопрезидентство

21. Главы государств и правительств учреждают сопрезидентство для улучшения баланса и совместного владения их сотрудничеством. Один из сопрезидентов будет из ЕС, а второй – из стран-партнёров Средиземноморья. Сопрезидентство должно применяться к Саммитам, всем заседаниям министров, заседаниям высших чиновников, Совместному Постоянному Комитету и по возможности заседаниям экспертов / специальным заседаниям в рамках инициативы.

22. Установление сопрезидентства

- со стороны ЕС должно быть совместимо с внешним представительством Европейского Союза в соответствии с нормами действующего соглашения;

- со стороны Средиземноморья, сопрезидент должен быть избран по общему согласию на единоразовый срок два года.

Ведомственное руководство и Секретариат

23. Главы государств и правительств согласны установить новые ведомственные структуры, которые внесут свой вклад в достижение политических целей данной инициативы, в особенности укрепление содействия, выведение на новый политический уровень ЕС – средиземноморских отношений и достижение прозрачности благодаря проектам.

24. Они согласны, что совместный Секретариат Барселонского процесса: Союза Средиземноморья будет учреждён, с ключевой ролью в рамках ведомственной структуры. Секретариат даст новый импульс данному процессу в рамках определения, мониторинга, продвижения проектов и поиска партнёров. Финансирование и реализация проектов будут выполняться на индивидуальной основе. Секретариат будет работать в оперативном сотрудничестве с всеми структурами процесса, включая подготовку рабочей документации для авторитетных органов. Секретариат будет иметь отдельный юридический автономный статус.

25. Мандат Секретариата имеет технический характер, а политический мандат, связанный со всеми аспектами инициативы, остаётся в обязанностях министров иностранных дел и высших чиновников..

26. Совместный постоянный комитет поможет и подготовит заседания высших чиновников и обеспечит соответствующий мониторинг, он также может действовать как механизм быстрой реакции, если в регионе возникает исключительная ситуация, требующая консультации евро-средиземноморских партнёров.

27. Высшие чиновники продолжают собираться регулярно для подготовки заседаний министров, включая проекты, которые необходимо принять, обсуждают и оценивают результаты Барселонского процесса: Союза Средиземноморья во всех их компонентах и сдают ежегодную рабочую программу министрам иностранных дел..

28. Детальные обязанности новой ведомственной структуры, функционирование сопрезидентства, а также состав, местоположение и финансирование секретариата будет решаться на основе общего согласия министров иностранных дел в ноябре 2008 года, учитывая тщательные решения и предложения, внесенные всеми партнёрами.

Проекты

29. Процесс отбора проектов будет соответствовать целям Барселонской декларации, а именно достижению мира, безопасности и стабильности. Партнёры установят благоприятную с для реализации проектов, учитывая региональный, субрегиональный и транснациональный характер предложенных проектов, а также их размер, соответствие и интерес для заинтересованных сторон, соответствуя объёму и основным целям инициативы. Потенциал продвижения сбалансированного и устойчивого развития, региональная и субрегиональная интеграция, соответствие и взаимосвязи, финансовая выполнимость, включая максимизацию финансирования и участия частного сектора..

Высшие чиновники подготовят критерии для отбора проектов для одобрения министрами иностранных дел.

30. Главы государств и правительств подчеркивают потенциал, предлагаемый усиленным сотрудничеством благодаря принципу проектов изменяемой геометрии в соответствии с объёмом и основными ценами инициативы. Такой подход сблизит страны-участницы, даст им общие цели и полномочия для стимулирования процесса и достижения целей Барселонской декларации.

Финансирование

31. Барселонский процесс: Союз Средиземноморья мобилизует дополнительные финансовые ресурсы для региональных и субрегиональных проектов. Его способность привлекать большее финансирование к региональным проектам с высокой степенью координирования источников финансирования, определит его добавленную стоимость в основном с помощью следующих источников, помимо всего прочего, участие частного сектора, взносы из бюджета ЕС и всех партнёров, взносы из других стран, международные финансовые учреждения и региональные единицы, Организация Евро-средиземноморского инвестирования и

партнёрства, БИСП относительно зоны Евромедиа, Инвестиционный фонд соседства и инструмент международного сотрудничества в рамках БИСП, а также другие инструменты, применимые к странам, участвующим в инициативе, к которым продолжают применяться обычный отбор и процедуральные правила.

Заключительные моменты

32. Участники подчёркивают, что Барселонский процесс : Союз Средиземноморья является исторической возможностью оживить процесс евро-средиземноморского партнёрства и перевести его на новый уровень. Конечный успех инициативы также находится в руках граждан, гражданского общества и активного участия частного сектора.

33. Главы государств и правительств приглашают министров иностранных дел для определения на их следующем заседании в ноябре условий ведомственной организации инициативы. Новые структуры для инициативы должны работать в полную силу до конца 2008 года. Все участвующие страны и Европейская комиссия будут работать в тесном сотрудничестве для достижения этой цели.

Приложение

Будущее Евро-средиземноморского региона зависит от улучшенного социо-экономического развития, солидарности, региональной интеграции, устойчивого развития и знаний. Существует необходимость усилить сотрудничество в таких сферах как развитие бизнеса, торговля, окружающая среда, энергетика, управление водными ресурсами, агрикультура, безопасность еды, транспорт, морские проблемы, образование, профессиональное обучение, наука и технология, культура, средства массовой информации, справедливость и закон, безопасность, миграция, здоровье, укрепление роли женщин в обществе, гражданская защита, туризм, планирование города, порты, децентрализованное сотрудничество, информационное общество и конкурирующие группировки.

К тому же, они подчёркивают важность усиления безопасности еды, особенно учитывая последствия изменения климата для урожаев еды в контексте политики устойчивого развития.

Важность водных ресурсов признана Евро-средиземноморской конференцией министров в Иордании в октябре 2008 года и определит водную стратегию Средиземноморья, усиливая консервацию водных ресурсов и эффективное и устойчивое использование воды.

Приоритеты, определённые в Региональной Ориентировочной программе Евро-средиземноморского партнёрства, а также будущих программах продолжают применяться и любой потенциальный вклад сообщества в новые региональные нижеперечисленные проекты не будут финансироваться за счёт существующих билатеральных вкладов по Европейскому инструменту добрососедства и партнёрства или инструменту, для стран, предшествующих вступлению в ЕС, (или в случае Мавритании – Европейского фонда развития).

Существенно важно переводить цели, поставленные Барселонской декларацией 1995 года и рабочей программой 2005 года в большие региональные конкретные проекты. В качестве первого этапа, решено открыть ряд ключевых инициатив, перечисленных ниже, которые будущий Секретариат обязан разработать в деталях.

Очищение Средиземного моря от загрязнения: Средиземное море резонирует с культурой и историей.

Однако это намного больше, чем символ или икона для региона. Оно также обеспечивает трудоустройство и удовольствие для людей. Тем не менее, качество его окружающей среды серьёзно пострадало в последнее время. Взятие за основу программу Горизонт 2020, очищение от загрязнения Средиземного моря, включая прибрежные и защищённые морские зоны, в особенности в водном секторе и секторе отходов, таким образом, будут большим преимуществом для жизни и семей народа Средиземноморья.

Морские и сухопутные пути: Средиземное море является морем, соединяющим, а не разделяющим его народы. Оно также является путём торговли. Лёгкий и безопасный доступ и поток товаров и людей по суше и морю являются существенно важными для поддержания отношений и укрепления региональной торговли. Развитие путей на море, включая сообщения портов, по всему средиземноморскому бассейну, а также создание прибрежных трасс и модернизация поездов в Магрибе увеличат поток и свободу передвижения людей и товаров. Особое внимание должно уделяться сотрудничеству в сфере морской безопасности, в перспективе глобальной интеграции Средиземноморского региона.

Гражданская защита: На глобальном пейзаже существует много опустошённых мест, что вызвано техногенными и природными катастрофами. Последствия изменения климата очевидны для всех. Средиземноморский регион особенно уязвим и подвержен таким катастрофам. Совместные программы гражданской защиты по предотвращению, подготовке и реагированию на катастрофы, более тесные связи региона с механизмом гражданской защиты ЕС таким образом один из основных приоритетов для региона.

Альтернативные источники энергии Средиземноморский солнечный план.: Недавняя деятельность на энергорынках в рамках и спроса, и предложения, подтверждает необходимость сфокусироваться на альтернативных источниках энергии. Распределение рынка, а также исследования и разработка всех альтернативных источников энергии таким образом являются главным приоритетом для усилий, направленных на обеспечение устойчивого развития. Задачей Секретариата является исследование выполнимости, разработка и создание Средиземноморского солнечного плана.

Высшее образование и исследования. Евро-средиземноморский университет Евро-средиземноморский университет (с местоположением в Словении) может внести вклад в понимание между людьми и способствовать сотрудничеству в сфере высшего образования, следуя целям Катанийского процесса и первой евро-средиземноморской конференции министров по высшему образованию и научным исследованиям (Каир, июнь 2007 года). С помощью сети сотрудничества партнёрских учреждений и существующих университетов из региона Евромед, Евро-средиземноморский университет будет развивать последипломные и исследовательские программы и тем самым вносить вклад в учреждение Евро-средиземноморской зоны высшего образования, науки и исследований. Поощряется полное использование странами-партнёрами возможностей, предлагаемых существующими программами по сотрудничеству в сфере высшего образования, такими как Темпус и Эрасмус Мундус, включая Окно для внешнего сотрудничества. Особое внимание должно уделяться улучшению качества и обеспечению актуальности профессионального обучения для потребностей рынка труда.

Средиземноморская инициатива по развитию бизнеса нацелена на помощь существующим единицам в странах-партнёрах, работая в поддержку малых и средних предприятий, оценивая нужды этих предприятий, определяя решения и обеспечивая эти единицы ресурсами в форме технической помощи и финансовых инструментов. Она будет основана на принципе совладения, а её деятельность как ожидается будет дополнять деятельность существующих единиц, работающих в этой отрасли. Взносы стран по обе стороны Средиземного моря будут совершаться на добровольной основе.

Заключительное заявление Союза Средиземноморья (Марсель, 3-4 ноября 2008 г.)

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
СОЮЗА СРЕДИЗЕМНОМОРЬЯ
Марсель, 3-4 ноября 2008 г.

Парижский саммит «Барселонского процесса: Союз Средиземноморья» (Париж, 13 июля 2008 г.) дал новый политический толчок евро-средиземноморским отношениям. В Париже главы государств и правительств согласились разрабатывать и укреплять успешные элементы Барселонского процесса, переводя их отношения на новый уровень, внедряя большее совместное владение в их программе мультilaterального сотрудничества и предоставляя конкретные преимущества гражданам региона. Этот первый Саммит обозначил важный шаг вперёд к евро-средиземноморскому сотрудничеству, одновременно акцентируя непоколебимую приверженность партнёров ЕС и Средиземноморья и совместную политическую волю претворить в жизнь цели Барселонской декларации – создание территории мира, стабильности, безопасности и общего процветания, а также полное уважение к демократическим принципам, правам человека и основным свободам и укрепление понимания между культурами и цивилизациями в евро-средиземноморском регионе. Было принято решение запустить и / или укрепить ряд ключевых инициатив по следующим пунктам: очистка от загрязнения средиземноморья, морских и наземных путей, защита граждан, альтернативные источники энергии: средиземноморский солнечный план, высшее образование и исследование, евро-средиземноморский университет и развитие бизнеса в средиземноморье.

По предложению министров, с Марселя «Барселонский процесс: Союз Средиземноморья» следует называть «Союз Средиземноморья».

По решению министров, Лига арабских государств должна участвовать во всех заседаниях всех уровней Барселонского процесса: Союз Средиземноморья, тем самым внося вклад в достижение целей процесса, а именно достижение мира, процветания и стабильности на территории Средиземноморья.

Министры ещё раз подтверждают свою приверженность к достижению справедливого, комплексного и долгосрочного решения арабско-израильского конфликта, соответствующего сфере компетенции Мадридской конференции и её принципам, включая мир на земле и основанного на соответствующих резолюциях СБ ООН и стратегическом плане действий. Министры также подчёркивают важность Арабской мирной инициативе и акцентируют поддержку усилий для укрепления прогресса на всех путях ближневосточного мирного процесса.

Министры также подчёркивают, что Барселонский процесс: Союз Средиземноморья не намерен заменять другие инициативы, принятые в интересах мира, стабильности и развития региона, однако он внесёт вклад в их успех.

Министры приветствуют позитивную роль, которую играет ЕС в ближневосточном мирном процессе, особенно в рамках программы Квартета. Они ещё раз подтверждают свою приверженность к поддержке протекающих израильско-палестинских переговоров для заключения мирного соглашения, разрешающего все спорные вопросы, в том числе все ключевые проблемы без исключений, указанные в предыдущих соглашениях. Они приветствуют приверженность обеих сторон к участию в энергичных, продолжительных и длительных переговорах, совершая любые попытки к заключению мирного соглашения, основанного на Анаполисском процессе, принятом в ноябре 2007 года. Они также поощряют стороны к принятию более активных мер на тропе прямого диалога и переговоров по выполнению обоюдостороннего решения: мирный и безопасный

Израиль и жизнеспособное, суверенное и демократическое палестинское государство, мирно и безопасно сосуществующие друг другом. Вопросы финального статуса должны согласовываться сторонами.

Министры призывают обе стороны уважать их приверженность к немедленному выполнению соответствующих обязательств по практическому и стратегическому плану действий для достижения постоянного обоюдостороннего решения израильско-палестинского конфликта и призывают стороны воздержаться от любых мер, ставящих под угрозу исход переговоров.

Министры приветствуют и поддерживают косвенные переговоры о мире между Израилем и Сирией под эгидой Турции и поощряем все мероприятия, развёрнутые для достижения стабильности, мира и безопасности в регионе.

Министры приветствуют установление дипломатических отношений между Сирией и Ливаном.

Министры повторяют своё осуждение терроризма во всех своих проявлениях и манифестациях, независимо от инициаторов и свои намерения истребить его и победить его спонсоров, а также ещё раз подтверждают свою приверженность к полному выполнению Кодекса поведения по борьбе с терроризмом, принятому на Барселонском Саммите 28 ноября 2005 года для усиления безопасности все граждан в рамках программы, укрепляющей уважение к букве закона и правам человека, в особенности благодаря более эффективным законам по борьбе с терроризмом и более глубокому сотрудничеству для развала всей террористической деятельности, защиты потенциальных мишеней и управлению последствиями нападений. Они также повторяют совершенное неприятие попыток ассоциирования любой религии, цивилизации или культуры с терроризмом и подтверждают свою решимость делать всё от них зависящее с целью разрешения конфликтов, завершения оккупации, борьбы с опрессией, снижения бедности, продвижения прав человека и хорошего управления, укрепления межкультурного понимания и обеспечения уважения ко всем религиям и вероисповеданиям.

Министры ещё раз подтверждают их общее стремление к достижению мира, а также региональной безопасности в соответствии с Барселонской Декларацией 1995 года, которая помимо всего прочего укрепляет региональную безопасность действиями в пользу нераспространения ядерного, химического и биологического оружия благодаря следованию и соответствию комбинации международных и региональных режимов по нераспространению и соглашениям о контроле вооружения и разоружении, как например, Договор о нераспространении ядерного оружия, Комитет по вопросам ведения химической войны, Конвенция о запрещении биологического оружия, ДВЗЯИ и / или такие региональные договоренности как зоны, свободные от оружия, в том числе их режимы проверки, а также благодаря добросовестному выполнению своих обязательств по конвенциям о контроле вооружения, разоружении и нераспространении.

Стороны должны стремиться к взаимно и эффективно проверяемой ближневосточной зоне, свободной от оружия массового уничтожения, ядерного, химического и биологического а также систем их доставки. Более того, партии рассмотрят практические шаги по предотвращению распространения ядерного, химического и биологического оружия, а также чрезмерной аккумуляции традиционного вооружения; воздержанию от наращивания военной мощи за пределами их легитимных оборонных требований, в то же время ещё раз подтверждая свою решимость достигнуть такой же уровень безопасности и взаимной уверенности с как можно более низкими уровнями войск и вооружения и следованию КХО; созданию условий, вероятно, развивающих добрососедские отношения между собой и поддержке процессов, нацеленных на стабильность, безопасность, процветание и региональное и субрегиональное сотрудничество; рассмотрят любые меры по развитию уверенности и безопасности, которые могут быть приняты между сторонами с целью создания «территории мира и стабильности на Середиземноморье», в том числе долгосрочную возможность установления евро-средиземноморского пакта с этой целью.

Министры приветствуют преданность и интерес, выражаемые тремя новыми членами Барселонского процесса: Союз Средиземноморья – Боснией и Герцеговиной, Республикой Хорватии и Черногорией, вместе с Албанией, для привлечения их усилий во внесение вклада в успешную интеграцию Адриатических стран в существующие и будущие инициативы и проекты в евро-средиземноморском регионе.

I. Ведомственные структуры «Барселонского процесса: Союз Средиземноморья»

Евро-средиземноморские главы государств и правительств согласились в Париже 13 июля 2008 года учредить новые ведомственные структуры для внесения вклада в достижение политических целей инициативы, особенно укрепления всестороннего совладения, политического уровня ЕС-средиземноморских отношений и достижения видимости благодаря проектам.

На основе Парижской декларации, принятой главами государств и правительств, министры иностранных дел одобряют следующие директивы в соответствии с её объёмом и основными целями:

Сопрезидентство

1. Сопрезидентство должно применяться к Саммитам, всем заседаниям Министров, заседаниям высших чиновников, Совместному постоянному комитету, а по возможности, заседаниям экспертов / специальным заседаниям в рамках инициативы.

2. Сопрезиденты вступят в сопрезидентство Партнёрством в целом.

3. Один из сопрезидентов будет из ЕС, а второй – из стран-партнёров Средиземноморья.

4. Со стороны ЕС, сопрезидентство должно быть совместимо с внешним представительством Европейского Союза в соответствии с нормами действующего соглашения .

5. Со стороны стран-партнёров Средиземноморья, сопрезидент должен быть избран по общему согласию на единовременный срок два года.

6. Два сопрезидента будут созывать и возглавлять заседания Барселонского: Союз Средиземноморья Сопрезиденты внесут на одобрение повестки заседаний.

7. Сопрезиденты будут проводить необходимые консультации со всеми партнёрами, ведущими к принятию общих решений Саммита, заседаний министров и других заседаний по необходимости , которые будут приняты по общему согласию, а также консультации по поводу других необходимых вопросов для хорошего функционирования Партнёрства.

Высшие чиновники

8. Высшие чиновники обязаны рассматривать все аспекты инициативы. Они будут наблюдать и оценивать прогресс Барселонского процесса: Союз Средиземноморья во всех его компонентах, включая вопросы, ранее урегулированные Комитетом Евромед. Высшие чиновники будут продолжать регулярно собираться для подготовки заседаний министров и внесения на них предложений проектов, а также ежегодной рабочей программы для принятия.

9. Двухлетний Саммит глав государств должны устанавливать стратегические приоритеты Барселонского процесса: Союз Средиземноморья, переданные на него через министров иностранных дел. Министры иностранных дел обязывают высших чиновников одобрять директивы и критерии оценки достоинств предложений проектов. При этом, высшие чиновники должны руководствоваться широко, комплексным и всеобъемлющим подходом к проектам, которые могут быть взаимовыгодными и направленными на процветание всех.

Они также должны придерживаться того принципа, что каждый проект должен:

- Стремиться внести вклад в стабильность и мир во всём евро-средиземноморском регионе;

- Не подвергать опасности легитимный интерес любого члена Барселонского процесса: Союз Средиземноморья;

- Учитывать принцип переменной геометрии;

- Уважать решение стран-участниц, вовлечённых в текущий проект, подлежащий дальнейшей разработке.

10. При составлении повестки заседаний высших чиновников сопрезидентства определяют пункты, являющиеся целью обсуждения и пункты для информации. Делегации могут предложить пункты сопрезидентствам для включения в повестку.

Совместный постоянный комитет

11. Совместный постоянный комитет должен заседать в Брюсселе. Он должен помогать и подготавливать заседания высших чиновников и обеспечивать соответствующий контроль. Совместный постоянный комитет должен рассматривать вопросы, ранее регулируемые Комитетом Евромед, которые не находятся в компетенции высших чиновников. Комитет Евромед должен быть затем распущен. Совместный постоянный комитет может также действовать как механизм быстрого реагирования в случае исключительной ситуации в регионе, требующей консультации евро-средиземноморских партнеров.

Секретариат

12. Совместный секретариат должен иметь ключевую роль в ведомственной структуре. Секретариат должен:

- Давать толчок этому процессу в рамках определения, контроля, продвижения новых проектов и поиска партнёров, которые предоставили бы средства и реализовали его.

- Работать в оперативном сотрудничестве со всеми структурами процесса, особенно с сопрезидентствами, в том числе благодаря подготовке рабочей документации для руководства.

- Быть отдельным юридическим лицом с автономным статусом.

13. Обязанности секретариат носят технический характер, в то время как политические обязанности, связанные со всеми аспектами инициативы, остаются на министрах иностранных дел и высших чиновниках.

14. Задачи: Секретариат должен собирать в рамках приоритетов проекта региональные, субрегиональные или транснациональные инициативы проектов (из различных источников, таких как секторные заседания министров, национальные или местные власти, региональные группировки, частный сектор, гражданское общество). Секретариат должен проверять проектные инициативы и информировать Совместный Постоянный Комитет и высших чиновников об их реализации после тесного сотрудничества с соответствующими государствами и спонсирующими партнёрами. Поле одобрения секретариат должен работать на основе директив, которые должны определяться высшими чиновниками, как описано ранее.

Саммит, Конференция министров иностранных дел, соответствующее секторное заседание министров Евромед или высших чиновников должны инструктировать секретариат о предложении необходимого мониторинга в рамках инициации продвижения проектов и поиска партнеров для их реализации. Финансирование и реализация проектов должны происходить на индивидуальной основе различными заинтересованными партнёрами в соответствии с их собственной процедурой и специальными подгруппами по

необходимости при помощи секретариата. Секретариат должен вести мониторинг и оценку реализации проектов.

15. Секретариат должен информировать Совместный постоянный комитет и отчитываться высшим чиновникам.

16. Статут секретариата должен быть принят высшими чиновниками (на основе предложения, подготовленного группой экспертов-разработчиков, учреждённой с этой целью) до конца февраля 2009 года, учитывая правовую систему страны, в которой будет учреждён секретариат. Это должен быть простой секретариат, основанный на следующих принципах:

a. Состав: Целью является достижение высшего уровня вовлечения всех партнёров для увеличения содействия и участия. Должен быть один генеральный секретарь и пять заместителей генерального секретаря. Они должны выбираться по общему согласию высшими чиновниками, следуя предложениям, внесённым евро-средиземноморскими партнёрами и на основе короткого списка, представленного сопresidentством и Комиссией, после консультации со всеми партнерами. Их срок службы должен составлять 3 года. Срок службы может быть продлён единожды максимум на три года. Секретариат должен включать прикомандированных чиновников от участников процесса, назначенных генеральным секретарём вместе с заместителями генерального секретаря на основе компетенции и географического баланса.

b. Финансирование: Текущие издержки секретариата (обслуживающий персонал, оборудование и т. д.) должны возмещаться из разрешения на эксплуатацию на общей и сбалансированной основе евро-средиземноморскими партнерами, на добровольной основе и из бюджета Сообщества. Финансирование из бюджета Сообщества должно исходить из существующих источников в рамках ЕИСП (и других соответствующих инструментов) из предела программы финансового развития. Финансирование Сообществом должно следовать нормам финансового регулирования. Принимающая страна должна обеспечить помещение для секретариата бесплатно. Прикомандированные чиновники должны финансироваться соответствующими управлениями (скорее всего через трастовый фонд). Высшие чиновники должны принять ежегодный бюджет секретариата по предложению генерального секретаря и заместителей генерального секретаря (доходы и расходы секретариата, в том числе размещение персонала). Изначальные финансовые взносы должны стать доступными, как только приняты статуы для того, чтобы секретариат мог начать функционирование к маю 2009 года. Нормы финансирования должны быть нацелены на обеспечение непрерывной и регулярной работы секретариата и отражать взаимную ответственность партнёров ЕС и Средиземноморья в Барселонском процессе: Союз Средиземноморья.

c. Штаб Секретариата должен находиться в Барселоне. Соглашение о штабе между принимающей стороной и секретариатом должно обеспечивать автономный статус последнего, его юридический статус для выполнения своей деятельности и статуса, привилегий и иммунитета секретариата и его межнационального персонала. Соглашение о штабе должно быть заключено до мая 2009 года.

По вопросу руководства в Барселонском процессе: Союз Средиземноморья министры принимают решение продолжать свои консультации в соответствии с мандатом, предоставляемые главами государств и правительств на Парижском саммите. Министры согласны с тем, что делегации могут внести свои предложения во франко-египетское сопresidentство, которое намерено консультировать глав государств и правительств, особенно о возможностях установления секретариата и нового названия Барселонского процесса: Союз Средиземноморья.

Отношения с парламентами, местными и региональными властями

Министры полагают, что евро-средиземноморская парламентская ассамблея укрепит демократическую легитимность Партнёрства. Они должны образом отмечают рекомендацию евро-средиземноморской парламентской ассамблеи, принятую 13 октября 2008 года. Барселонский процесс: Союз Средиземноморья требует сильного парламентского измерения. Вследствие этого, министры подчёркивают, что позиция евро-средиземноморской парламентской ассамблеи должна быть ещё более консолидированной, а её работа должна быть лучше скоординирована с прочими ведомствами Партнёрства.

Министры акцентируют необходимость реализации конкретного действия на местном и региональном уровнях. В этом отношении, они одобряют Форум Местных и Региональных Властей, проведенный 22 и 23 июня 2008 года в Марселе. Они также должным образом отмечают мнение Комитета регионов, изданное 9 октября 2008 года, и предложение создать Евро-средиземноморскую Региональную и Локальную Ассамблею. Члены Ассамблеи равным образом бы представляли чиновников ЕС, избранных локально и регионально, и избранных чиновников из партнёрских стран Средиземноморья, подобно парламентскому представительству в рекомендацию евро-средиземноморской парламентской ассамблеи.

Министры обязывают высших чиновников рассмотреть возможность вовлечения Евро-средиземноморской Региональной и Локальной Ассамблеи в Партнёрстве после её учреждения.

II – Рабочая программа на 2009 год

Важные шаги должны быть приняты в 2009 году для реализации Барселонской Пятилетней Рабочей Программы и декларации Парижского саммита для продвижения регионального интеграционного процесса. Следующие заседания внесены в предлагаемый примерный перечень на 2009 год:

- 3е евро-средиземноморское заседание министров по воде,
- 1ое евро-средиземноморское заседание министров по программам постоянного развития,
- 6ое евро-средиземноморское заседание министров по развитию транспорта и городов,
- 2ое евро-средиземноморское заседание министров по высшему образованию и научным исследованиям,
- 6ое евро-средиземноморское заседание министров по энергии,
- 4ое евро-средиземноморское заседание министров по окружающей среде,
- 2ое евро-средиземноморское заседание министров по укреплению роли женщин в обществе,
- ежегодная евро-средиземноморская конференция экономического перехода,
- 9ое заседание министров по евро-средиземноморским инвестициям и сотрудничеству,
- 5ое евро-средиземноморское заседание совета министров финансов и экономики,
- 8ая евро-средиземноморская торговая конференция,
- 1ое евро-средиземноморское заседание министров по безопасности еды, развитию агрикультуры и сельского хозяйства,
- 1ое евро-средиземноморское заседание министров по справедливости, свободе и безопасности,
- 11ое евро-средиземноморское заседание министров по иностранным делам,
- 1ое евро-средиземноморское заседание министров по развитию человека.

III. Предполагаемые области сотрудничества в 2009 году

A – Диалог в сфере политики и безопасности

Диалог в сфере политики и безопасности сфокусирован на следующих пунктах:

- a. регулярный обзор политической ситуации на Ближнем Востоке.
- b. Внедрение Кодекса Поведения по борьбе с терроризмом. Министры соглашаются взять за основу рекомендации прошлых международных и региональных инициатив.
- c. Углубление диалога об Европейской политике по обороне и безопасности и управлению кризисом.
- d. На Парижском саммите главы государств и правительств подчеркнули свою решимость укрепить демократию и политический плюрализм благодаря расширению участия в политической жизни и уважению ко все правам человека и основным свободам.
- e. Министры признают, что углубление регионального диалога по совместному сотрудничеству, лучшие практики и обмен опытом в области выборов далее проводятся на уровне высших чиновников. Министры согласились с тем, что совместное сотрудничество и обмен опытом могли развиваться на добровольной основе по просьбе любого из партнёров.
- f. Министры акцентируют роль региональной 'Программой-мостом (2004-2008) по предотвращению, смягчению и управлению природными и техногенными катастрофами' и заложили фундамент для долгосрочной программы, программы Евромед по предотвращению, готовности и реакции на природные и техногенные катастрофы (2008-2011).

B. Безопасность на море

Увеличивающееся количество транзитных судов, увеличивающиеся риски несчастных случаев, постоянная террористическая угроза, увеличение организованной преступности и нелегальной перевозки, в особенности наркоторговли, могут переместить инфраструктуры неэффективно и поставить под угрозу потоки торговли.

Для укрепления сотрудничества можно рассмотреть создание центра для координации борьбы с наркотиками в средиземноморском регионе.

В 2009 году может быть организован форум услуг береговой охраны средиземноморья и по необходимости морская служба радиосвязи. Это событие может предоставить возможность для обмена опытом в областях защиты окружающей среды морских и береговых зон от загрязнения, а также безопасности навигации, морского поиска и спасения и защиты человеческой жизни на море. Италия готовится принимать этот форум. Министры рекомендуют изучение возможности развития инициатив в морской сфере, например, внедрение интегрированных систем по управлению судоходством, систем интермодального транспорта и морских портов, интегрированных систем управления и контроля над рисками для окружающей среды и морским загрязнением при участии всех желающих и способных средиземноморских партнёров.

C – Экономическое и финансовое партнёрство

Энергия

Участники последнего заседания министров Евромед по энергии (Кипр, 17 декабря 2007 года) согласовали пятилетний план действий, сосредоточенный на трёх основных областях: (1) укрепление гармонизации и интеграции рынков энергии и юридических норм в регионе Евромед, (2) укрепление постоянного развития в энергосекторе, и (3) развитие инициатив с общим интересом в ключевых областях, таких как увеличение инфраструктуры, финансирование инвестиций и исследования и разработки. Более того, несколько инициатив внедряются, как например, Евро-Машрикское газовое сотрудничество, интеграция рынков электричества в Магрибе, трилатеральное сотрудничество по энергии между ЕС, Израилем и властями палестинской автономии, включая солнечную энергию для мирной инициативы) и сотрудничество среди регуляторов энергии Евромед (Медицинское регулирование). В данном контексте, заседание министров

происходило 5 мая 2008 года в Брюсселе для обсуждения усиливающегося энергоотрудничества в Машрике. Общий прогресс в реализации приоритетов плана действий контролируется. В конце концов, в борьбе с недостатком энергоресурсов в рамках целей тысячелетнего развития, должна быть одержана победа. Исход этой деятельности приведёт к третьему заседанию министров, принимаемому Францией.

Транспорт

Региональный план действий по транспорту для Средиземноморья, одобренный всеми представителями стран-получателей на форуме Евромед по транспорту, проведенном в Брюсселе 29-30 мая 2007 года, предлагает 34 действия в ряде областей, в том числе морском транспорте, дорожном транспорте, железнодорожном транспорте, гражданской авиации, мультимодальном транспорте и сетями транспортной инфраструктуры, а также по отношению к вопросам по устойчивому развитию. Данные действия реализуются правительствами-партнёрами в рамках их национальной политики и стратегий или на мультилатеральном уровне благодаря сотрудничеству и обмену информацией. Заседание рабочей группы по авиации и девятого форума Евромед по транспорту запланированы до конца 2008 года. Семинар по трансъевропейским транспортным сетям был проведён в Брюсселе 14-15 октября.

Агрикультура

Министры вспомнили важность агрикультуры и сельского развития в экономике средиземноморских стран и в достижении безопасности еды. Министры согласились созвать агрикультурное заседание министров по поводу этих вопросов. Данное заседание должно быть нацелено на определение и продвижение проектов, связанных с устойчивым сельским развитием, развитием и продвижением качественных продуктов и координации агрикультурных исследований по таким вопросам, как виды растений, устойчивые к недостатку воды и управление водными ресурсами. Конференция также должна поддержать проведение и укрепление деятельности в областях санитарных и фитосанитарных норм.

Развитие городов

Устойчивое развитие метрополий и городов является ключевым вопросом средиземноморья. Рост населения и неконтролируемое скопление в городах, в особенности на побережьях, важны и имеют негативное влияние на развитие средиземноморского региона. Устойчивое развитие городов предполагает, что правительства, разработчики и спонсоры для лучшей подготовке к будущему росту городов, должны лучше выполнять основные потребности населения (жильё, транспорт, доступ к воде, электричеству и телекоммуникациям) и интегрировать требования к окружающей среде. Данная проблема предполагает вовлечение местных властей для определения подходящего планирования с помощью интегрированного подхода.

Вода

Заседание министров Евромед по воде будет проведено в Иордании. Министры соглашаются определить водную стратегию для Средиземноморья, а также линии решений, принятых главами государств и правительств на Парижском саммите по Средиземноморью. Они поощряют гибкую реализацию партнёрств для внедрения конкретных проектов, а также директив стратегии.

Окружающая среда

Достижения с Каирского заседания министров Евромед по окружающей среде наряду с региональной деятельностью и мероприятиями (Евромед) по окружающей среде относительно Барселонского процесса: Союз Средиземноморья должны составить базу для заседания министров по окружающей среде, запланированного на 2009 год.

Ежегодное заседание Руководящей группы Горизонт 2020 будет проведено наряду с заседаниями каждой из трёх подгрупп (снижение загрязнения, увеличение возможностей, а также мониторинг и исследования) в дополнение к заседаниям о передаче ноу-хау. Изучение процесса развития гармоничной морской политики и продвижение дальновидной морской стратегии для Средиземноморья должны учитывать все особенности в рамках партнёрства Евромед в 2009 году и за его пределами. Секторальная рабочая группа Евромед, состоящая из национальных экспертов должна чётко сформулировать директивы, видение, приоритеты, цели и средства реализации и механизмы финансирования такой политики, учитывая вариации между странами Евромед. Задача должна осуществляться в тесной координации и сотрудничестве как с компетентными региональными, так и национальными единицами для обеспечения руководства и технической помощи.

В соответствии с четвёртым заключением о межправительственной панели по изменению климата, изменение климата может в значительной мере повлиять на окружающую среду и человеческую деятельность в Средиземноморье. Министры упомянули необходимость усилить сотрудничество в вопросе изменения климата с помощью учреждения евро-средиземноморской сети по изменению климата для обеспечения форума с целью обмен информацией и опытом, а также развития отношений в неформальной рабочей обстановке в поддержку региональным усилиям по борьбе с изменением климата. Евро-средиземноморское взаимодействие по изменению климата может привести к усилению возможностей реализации проектов и программ взаимного интереса.

Информационное общество

В свете Каирской министерской декларации (28 февраля 2008 г.), должен быть сделан новый шаг в диалоге Евромед по вопросам, касающимся информационного общества. Министры согласились усилить

сотрудничество по нормативным вопросам электронных коммуникаций, соединения рабочих платформ и сетей и исследований Информационного центра в таких областях, как мультязыковой электронный контент, электронное обучение, электронная наука, -электронное здоровье, электронное включение и электронное правительство.

Преданный общественный веб-сайт уже был запущен Информационным обществом и Генеральным директором Европейской Комиссии по обществу и средствам массовой информации, основываясь на министерском соглашении использовать Информационный центр для усиления коммуникаций среди стран в регионе Евромед, рассматривая возможность создания электронного форума. Сайт нужно постоянно улучшать для улучшения обмена информацией среди евро-средиземноморских партнёров.

Министры также согласились в Каирской министерской декларации с тем, что форум Евромед по информационному обществу проведёт упражнение по планированию для соединения существующих программ с одной стороны и определённых приоритетов для региона Евромед с другой. Начиная с этого процесса планирования в течение 2009 года сотрудничество Евромед позитивно ускорится. Также необходимо рассмотреть подходящий механизм для реализации и мониторинга последствий министерского заседания. Министры также подчеркнули основную потребность обеспечения взаимосвязи исследовательских сетей для поддержки, между прочим, создания сетевых научных инфраструктур, способных сделать сотрудничество в области исследования и развития Информационного центра между Европой и средиземноморских стран более эффективным. Они признали основополагающую роль, которую играл ЕСМедКоннект в соединении между собой Национальных сетей исследования и образования в регионе и с Европой, позволяя сотрудничеству в многочисленных областях с высоким научным и общественным влиянием и считали необходимым гарантировать устойчивость и продвижение инициативы.

Специальный план действий будет подготовлен на одобрение следующего заседания форума высших чиновников Евромед, которое должно быть организовано до конца 2009 года. В течение “Саммита муниципальных и местных правительств Средиземноморья”, проведенного в Малаге 2 и 3 октября 2008 года снижение цифрового разрыва между двумя берегами Средиземноморья возникло как основная проблема для развития Информационного центра при участии соответствующих локальных и региональных единиц.

Туризм

В соответствии с первым Евро-средиземноморским министерским заседанием по туризму (Фез, Марокко, 2-3 апреля 2008 года), Министры согласились сделать шаги для подготовки и реализации совместных действий, особенно в сферах профессионального образования, культурного наследия, наращивание возможностей ведомств, укрепление инвестирования и статистика, привлечение внимания к существующим программам и в пользу устойчивого развития туризма. В данном контексте, министры подчеркнули чрезвычайную важность, которую следует придать возобновлению определения инвестиционных возможностей, а также укреплению совместных предприятий в туристическом секторе. Они ещё раз повторили центральную роль частного сектора в данной отрасли, так как поток инвестиций к туристическим целям в странах-партнёрах на Средиземноморье составляет основной инструмент развития поддержки и развития в этом жизненно важном секторе. Они также пригласили организацию средиземноморского инвестирования и партнёрства мобилизовать целый ряд финансовых инструментов, чтобы способствовать развитию туризма и связям со странами-партнёрами Средиземноморья и призвали высших чиновников в туризме встретиться для подготовки Рабочей Программы, которая должна быть внесена на следующем Евро-средиземноморском министерском заседании по туризму в 2010 году.

Министры упомянули потребность изучить влияние феномена изменения климата на сектор туризма в евро-средиземноморском регионе, и подчеркнули, что давление факторов окружающей среды может серьёзно повлиять прибрежные зоны, особенно вокруг Средиземноморья.

К учреждению Евро-средиземноморской свободной торговой зоне

На 7ом Евро-средиземноморском торговом министерском заседании, проведенном в Марселе 2 июля 2008 года, министры приветствовали протекающую работу и приказали высшим чиновникам предоставить Евро-средиземноморский торговый план развития до 2010 года и за пределами Совещания министров по торговле 2009 года. Работа рабочей группы высших чиновников сфокусирована на том, как разнообразить и усилить торговлю, побудить индустриальную интеграцию и европейские инвестиции в страны Средиземноморья. Конечной целью является учреждение амбициозной глубокой Евро-средиземноморской свободной торговой зоны. Билатеральные переговоры с Египтом, Марокко, Тунисом и Израилем о либерализации торговли в сфере услуг и праве установления, начавшиеся в 2008 году, продолжаться в 2009. Региональные консультации будут также проводиться, чтобы обеспечить прозрачность билатеральных оговоров и подготовить тех партнёров Средиземноморья, с которыми билатеральные переговоры ещё не были начаты. Приоритетность должна отдаваться ускорению соглашений об Оценке и Аккредитации Соответствия.

Билатеральные переговоры также продолжатся по поводу учреждения более эффективного механизма улаживания споров для торговых норм соглашений ассоциации. Пока было инициировано соглашение с Тунисом, и значительный прогресс сделан в билатеральных переговорах с Марокко, что должно привести к инициированию соглашения в ближайшем будущем. Ожидается, что дискуссии продолжатся с остальными средиземноморскими странами с целью заключения оставшихся билатеральных протоколов.

Важные успехи были достигнуты в первой половине 2008 года в переговорах о дальнейшей либерализации агрикультурных, обработанных агрикультурных и рыбных продуктах в соответствии с Барселонской декларацией и Рабатским Евро-средиземноморским планом развития для агрикультуры. Недавно были завершены переговоры с Египтом и Израилем, успехи были сделаны с Марокко и переговоры были начаты с Тунисом.

Министры подчеркнули важность усиления возможностей в торговле и вопросах, её касающихся, либо с помощью участия средиземноморских партнёров в определённых программах агентствах и органах ЕС, либо с помощью усиленной и нацеленной технической и финансовой помощи им в склонении к торговому законодательству.

Экономический диалог

12ая конференция по экономическому переходу (Брюссель, 20-21 февраля 2008 года), сосредоточенная на финансовых и банковских службах, находящихся в сердце экономического перехода. Министры предлагают сосредоточение дискуссий на приближающейся Конференции в 2009 году по поводу международного финансового кризиса. Министры подчёркивают важность обсуждения вопроса кризиса цен на еду на соответствующем министерском заседании.

Сеть экспертов по государственному бюджету Евромедта была запущена в 2008 году. Компетенция сети, установленная министрами экономики и финансов в Порту в 2008 году, определяет три главных области анализа: 1) фискальная консолидация как часть более широкой повестки реформы государственного сектора, роста и занятости; 2) целесообразность и эффективность государственных растрат; а также 3) системы управления бюджетом и ведомствами.

Первое заседание сети произошло в Брюсселе в сентябре 2008 года, прямо после заседания высших чиновников для подготовки части повестки для совместного совещания министров Евромедта финансов и экономики / инвестирования и партнерства этого года. Следующее очередное заседание Сети экспертов по государственному бюджету Евромедта, как ожидается, откроет заседание министров 2009 года.

Министры соглашаются продолжать совершенствование юридических рамок с целью облегчения трансфера и мобилизации переводов денег мигрантов для долгосрочных инвестиций в странах Южного и Восточного средиземноморья.

Индустриальная кооперация

7ое евро-средиземноморское заседание министров по индустриальному сотрудничеству произойдёт во Франции (Ницца, 5-6 ноября 2008 года), следом за конференцией по упрощению индустриального обмена. Заседание подытожит успехи, уже достигнутые, например, в мониторинге и реализации Хартии Евромедта для предпринимательства, упрощения индустриального обмена, инновации, регионального диалога о будущем текстильной и лёгкой промышленности и увеличения инвестиций. Устойчивое индустриальное развитие будет добавлено к традиционным темам дискуссии.

Дальнейшая работа также может быть проделана относительно возможных действий по улучшению арбитражных процедур в регионе, особенно для малых и средних предприятий, например, с установлением средиземноморского арбитражного суда.

Текущая работа по сотрудничеству по статистике

Министры отмечают важную роль надёжной статистики как важного фактора в принятии решения. Статистические службы в средиземноморских странах-партнёрах получают техническую помощь от региональной программы Медстат II. Программа будет действовать до сентября 2009 года.

D – Социальное, человеческое и культурное сотрудничество

Разработка подлинного социального измерения

Семинар 2007 года о политике занятости помог укрепить понимание проблем, стоящих перед рынками труда и законами о занятости в контексте глобализации, технологической эволюции и демографических изменений. Первая конференция министров занятости и труда (Марракеш, 9-10 ноября 2008 года) должна обеспечить уникальную возможность развить подлинное социальное измерение в партнёрстве, основанное на интегрированном подходе, совмещающем экономический рост, занятость и социальное соответствие. Министры должны рассмотреть социоэкономические разработки в регионе и изучить конкретные инициативы и предложения для создания рабочих мест, модернизации рынков труда и честной работы. Министры должны одобрить программу действий, определяющую ключевые цели в областях законодательства о трудоустройстве, трудоспособности и честных возможностях для трудоустройства. Данная программа также должна затронуть такие важные important межотраслевые вопросы как усиление участия женщин на рынке труда, борьба с дискриминацией, интеграция молодых людей в рынок труда, трансформация неофициального в официальное сотрудничество и миграция труда. Министры занятости и труда также должны одобрить эффективный механизм мониторинга, с отчётностью о национальных успехах и обменом практиками. Успешные социальная и трудовая политики требуют вовлечения всех затронутых участников, а именно социальных партнёров. В этой связи, сотрудничество социальных партнёров в евро-средиземноморском регионе должно развиваться далее.

Министры подчёркивают решимость упростить легальное перемещение лиц и признают, что это положительно скажется на социальном измерении партнёрства. С этой целью, министры обязывают высших чиновников определить пути и средства для реализации данной цели. Здоровье

Второе евро-средиземноморское министерское заседание по здоровью должно пройти в Египте 17 ноября 2008 года. Министерское заседание должно обсудить средства укрепления области здравоохранения евро-средиземноморского партнёрства для укрепления устойчивого развития в регионе Средиземноморья с помощью улучшения всех аспектов здоровья человека.

Человеческое развитие

Министры ещё раз повторяют про важность развития человека в Барселонском процессе Союз Средиземноморья и они обязывают высших чиновников подготовить первое министерское заседание по развитию человека, которое должно быть проведено в Марокко в 2009 или 2010 годах.

О евро-средиземноморской области высшего образования и исследования

Инаугурация евро-средиземноморского университета в Словении (Пиран, 9 июня 2008 года) обозначила важный шаг в наведении культурных и образовательных мостов между Севером и Югом Средиземноморья. Это достижение, разумеется, должно побудить к сотрудничеству в высшем образовании, следуя целям Катанского процесса и первой евро-средиземноморской министерской конференции по высшему образованию и научным исследованиям (Каир, июнь 2007 года).

Министры ожидают с нетерпением реализацию и мониторинг Каирской декларации, укрепляя роль Мониторингового комитета евро-средиземноморского сотрудничества по исследованиям и техническому развитию и быстрое создание экспертной группы по высшему образованию с чёткими обязанностями по выполнению целей и действий декларации.

Министры считают, что особое внимание должно быть уделено дальнейшему укреплению академической мобильности, увеличению механизмов контроля качества и вопросам, касательно признания степеней и учебных периодов, что может привести к развитию совместных степеней между учреждениями в европейских и средиземноморских странах. Второе заседание евро-средиземноморских министров высшего образования и научных исследований должно быть созвано во второй половине 2009 года, когда станут известны результаты проектов, конференций, исследований и другой деятельности согласно новому Темпус IV, Эрасмус Мундус I и программам внешнего сотрудничества Эрасмус Мундус.

Укрепление диалога между культурами, культурное разнообразие

2008 является очень важным годом для культурного измерения евро-средиземноморского партнёрства. Третье заседание евро-средиземноморских министров культуры (Афины, 29-30 мая 2008 года), которое происходило в течение 2008 европейского года межкультурного диалога и евро-средиземноморского года диалога между культурами, инициировал политический процесс, который должен привести к новой евро-средиземноморской стратегии по культуре через два года. Данная стратегия будет основана на двух чётких однако взаимосвязанных компонентах: диалоге между культурами и культурной политикой. Министры также согласились установить механизм мониторинга для составления стратегии, включающей в себя установление группы экспертов Евромедиа по культуре. Эта специальная группа должна собраться дважды в 2009 году и возможно один раз в 2010 перед следующим собранием Евро-средиземноморских министров культуры.

Министры согласны с тем, то следующие области для действий должны приниматься во внимание и опять выразили недовольство перевозкой и торговлей культурным имуществом и ценностями, приобретёнными незаконно вследствие незаконных раскопок и мародёрства памятников в свете соответствующей Конвенции ЮНЕСКО 1970 года. Министры также приветствуют установление сети для записи и документации евро-средиземноморского подводного культурного наследия на основе обмена лучшими практиками.

Следуя за доработкой статуты и назначения новых руководителей, ещё больше укрепился Фонд диалога между культурами Анны Линд.

С данного момента Фонд объединит все свои возможности для укрепления межкультурного диалога, разнообразия и взаимопонимания и создания имиджа как моста между евро-средиземноморскими культурами, религиями и вероисповеданиями в сотрудничестве с Альянсом Цивилизаций ООН. Партнёрство приветствует наблюдательную роль, которую Фонд намерен играть и составление ежегодных отчётов.

Новая программа Евромедиа по наследию, сосредоточенная на апроприации местным населением культурного наследия, доступе к знанию культурного наследия и ведомственного и юридического укрепления, была начата в 2008 году. Конференция-открытие IV программы Евромедиа по наследию будет проводиться в начале 2009 года в Марракеше.

Аудиовизуальные средства массовой информации и кино, а также укрепление культурного наследия и современной культуры являются отличными инструментами для межкультурного диалога между евро-средиземноморскими странами. На основе предыдущих аудиовизуальных программ Евромедиа и новой стратегии укрепления средиземноморского аудиовизуального сектора, одобренных на евро-средиземноморском заседании министров по культуре в 2008 году, может быть запущена новая аудиовизуальная программа Евромедиа в 2009 году.

Министры приветствуют инициативы, начатые Постоянной конференцией средиземноморских аудиовизуальных операторов, а именно проект Террамед, нацеленный на создание телевизионного спутникового канала для Средиземноморья и разработка интернет-портала о аудиовизуальном наследии Средиземноморской судебной и правовой системы.

Евро-средиземноморская зона намерена полностью уважать свободу, безопасность и справедливость, букву закона, основные свободы и уважать международные конвенции.

Практикующие юристы, университеты и юридические акторы будут работать для упрощения лучших практик и обеспечения в интересах буквы закона правильное выполнение конвенций и судебных решений и наград, включая их участие в сети на национальном и евро-средиземноморском уровне.

Два другие компоненты региональной программы по справедливости и внутренним делам (2008-2011), а именно сотрудничество в области правосудия (Евромед правосудие II) и полиции (Евромед Полиция II), также начали свою деятельность.

Укрепление роли женщин в обществе

Как следствие Конференции Министров в Стамбуле, проведенной в 2006 году по “Укреплению роли женщин в обществе” и в виду второй Конференции министров 2009 года, которая должна проводиться в Марокко, министры поощряют будущие конкретные инициативы по ускорению реализации заключений, принятых в Стамбуле. Возможным следствием может быть конкретный набор совместной деятельности во всех областях, одобренной заключениями совещания министров в Стамбуле. Для подготовки к будущей Конференции министров, в 2009 году должны быть организованы две рабочие группы. Вслед за первой тематической рабочей группой по “Участию женщин в политической жизни”, проведенной в Брюсселе в 2008 году, будет организована другая тематическая рабочая группа для составления ключевых моментов, согласованных на совещании министров в Стамбуле по “Социальным правам и устойчивому развитию женщин” и “Правам женщин в культурной сфере и роли коммуникаций и средств массовой информации”. Другая рабочая группа подготовит заседание министров Евромед Молодёжь.

Сотрудничество Евромеда по вопросам молодёжи будет укрепляться введением новой фазы.

IV программа Евромеда по вопросам молодёжи продолжит действовать в соответствии с программой Молодёжь в действии, обе – имеют те же самые цели, такие как продвижение мобильности, активное гражданство, неформальное обучение и взаимопонимание между молодыми людьми, а также поддержка молодёжных организаций.

Сотрудничество с гражданским обществом и локальными акторами

Гражданское общество в дальнейшем должно укрепляться, а его возможности – увеличиваться благодаря улучшенному взаимодействию с правительствами и парламентами. С этой целью, новая региональная программа запущена в 2008 году с целью укрепления роли гражданского общества. Более того, министры отмечают рекомендации Марсельского гражданского форума (31 октября-2 ноября) и признают важный вклад неправительственной платформы Евромеда. Мероприятия по организации последующих гражданских форумов должны поощряться всеми партнёрами.

Министры признают важную роль и вклад Экономического и Социального Советов и подобных учреждений и отмечают заключения Саммита Евромеда Экономического и социального советов и подобных учреждений, проведенного в Рабате 14-16 октября 2008 года.

Увеличение видимости Партнёрства

Министры подчёркивают, что видимость Партнёрства существенно важна для его общественного понимания и принятия, а также для подконтрольности и легитимности. Они признают, что вторая региональная программа по информации и коммуникации преследует цель увеличения понимания народом этих отношений благодаря разнообразию действий и деятельности. Четыре компонента новой программы включают деятельность средств массовой информации, тренинги и сети журналистов, поддержка кампаний и опрос мнений.

Открывающаяся конференция для программы произойдёт в первой половине 2009 года при участии основных средств массовой информации в регионе.

Более того, министры поощряют продолжительные меры для укрепления различных аспектов развития средств массовой информации в регионе. Консультации Евромеда и средств массовой информации продолжат существование благодаря деятельности её ветви и сетей (средства массовой информации, школы журналистов и пол). Семинары будут касаться вопросов, связанных со средствами массовой информации при обозрении терроризма, полов, диалога между культурами и свободы прессы.

Миграция

Министры напомнили, что вопрос миграции должен быть неотъемлемой частью регионального партнёрства и связанных с ним проблем, а именно легальная миграция, миграция и развитие и борьба против нелегальной миграции, что изложено в согласованных заключениях 10го евро-средиземноморского заседания министров по Миграции, Албуфейра, 18-19 ноября 2007 года, должны решаться благодаря комплексному, сбалансированному и интегрированному подходу. В этом отношении, были начаты некоторые инициативы, которые должны быть реализованы в этом году наряду с запуском II региональной программы Евромеда по миграции (2008-2011). Они подчёркивают решимость упростить легальное перемещение лиц. Они акцентируют то, что продвижение упорядоченной легальной миграции в интересах всех заинтересованных сторон, борьба с нелегальной миграцией и упрощение связей между миграцией и развитием являются вопросами общего интереса, которые должны быть решены благодаря комплексному, сбалансированному и интегрированному подходу.

IV. Ход реализации проектов, перечисленных в Приложении к Парижской декларации

Министры пересмотрели успехи, достигнутые в реализации приоритетных проектов, отобранных главами государств и правительств в Парижской декларации.

А – Очистка от загрязнения Средиземного моря

Министры приветствуют результаты, достигнутые по очистке от загрязнения Средиземного моря, особенно касательно водной стратегии Средиземноморья, а также действий, предпринятых для борьбы с влиянием изменения климата..

На совместном евро-средиземноморском заседании министров экономики и финансов и инвестирования и партнёрства, министры согласились с тем, что Организация Евро-средиземноморского инвестирования и партнёрства в 2009 году учредит конференцию, посвящённую теме устойчивого финансирования водной политики, включая такие вопросы как водная инфраструктура, водные услуги, эффективность водной политики, вовлечение частного сектора и стандарты окружающей среды.

Результаты предстоящей Конференции министров по воде, вместе с достижениями, совершёнными с третьего заседания министров Евромедиа по окружающей среде (Каир), должны заложить основу для следующего заседания министров по окружающей среде, запланированного в 2009.

Заседание министров отметит список конкретных проектов по обе стороны Средиземного моря, связанных с интегрированным управлением водных ресурсов и определяют дальнейшие проекты, связанные с Водной стратегией в Средиземноморье. Ежегодное заседание Руководящей группы Горизонт 2020 будет проводиться наряду с заседаниями каждой из трёх подгрупп (снижение загрязнения, наращивание мощности и обзор мониторинга и исследований). Будут рассматриваться вопросы миграции/адаптации к изменению климата, защита разнообразия видов и консервации морского дна Средиземного моря. Франция готовится принимать соответствующее заседание министров.

В – Морские и наземные пути

Как следствие решения Парижского саммита развить проект “трассы на море, экспертная группа провела два заседания 17 июля 2008 года и 17 октября 2008 года. На этих заседаниях, были представлены конкретные и экспериментальные проекты, и стремились к поддержке их полной реализации. Следствием всей этой деятельности будет Конференция министров, которая должна проводиться в Греции в 2009 году.

С – Гражданская защита

Программа по предотвращению, подготовке и реагированию на природные и техногенные катастрофы внесёт свой вклад в разработку лучших возможностей, для предотвращения, готовности и реагирования в гражданской защите на международном, национальном и локальном уровнях. Её целью также является приближение средиземноморских стран-партнёров к механизму Европейской гражданской защиты и предполагаемой европейской сети гражданской защиты против катастроф. Более того, совместный проект гражданской защиты по предотвращению, подготовке и реагированию на катастрофы является одним из главных приоритетов региона. Поэтому, развитие программы Евромедиа по предотвращению, подготовке и реагированию на катастрофы (2008-2011) является вопросом первой важности. Предлагается сотрудничество между учреждениями гражданской защиты в странах-участницах ЕС и средиземноморских странах-партнёрах для укрепления взаимодействия в области тренинга и на оперативном уровне..

D – Альтернативные источники энергии: Солянный план Средиземноморья

Экспертная группа Евромедиа на отчёте на Форуме Евромедиа по энергетике, встретилась 7 октября 2008 года, обсудила достигнутые результаты и пришла к соглашению по поводу будущих действий, которые должны далее развивать решение Парижского саммита Средиземноморья, запустить Солянный план Средиземноморья, сосредоточенный на распределении рынка, а также исследованиям и развитию всех альтернативных источников энергии. Семинар экспертов, организованный Германией в сотрудничестве с Францией, по поводу потенциала и стоимости различных технологий возобновляемой энергии и аспектов будущего плана, состоялся 28-29 октября в Берлине. Конференция, организованная Францией и Египтом в сотрудничестве с Испанией и Германией, будет созвана 22 ноября в Париже для обсуждения финансирования и реализации проекта Соляного плана Средиземноморья.

План Незамедлительных действий может быть согласован для перечисления конкретных и экспериментальных проектов, которые должны быть инициированы в 2009-2010 годах. Целью является запуск трёх электростанций в 20MW в 2009.

E – Высшее образование и исследования, Евро-средиземноморский университет

Инаугурация Евро-средиземноморского университета в Словении (Пиран, 9 июня 2008 года) обозначила важный шаг в наведении культурных и экономических мостов между севером и югом Средиземноморья. Достижения безусловно будут способствовать сотрудничеству в высшем образовании, следуя целям Катанского процесса и Первой Евросредиземноморской министерской конференции по высшему образованию и научным исследованиям (Каир, июнь 2007 года). Благодаря сети сотрудничающих партнёров-университетов и других учреждений в евро-средиземноморском регионе, Евро-средиземноморский университет обеспечит обучение, программы исследования и тренинга и тем самым приблизит учреждение Евро-средиземноморской зоны высшего образования, науки и исследований.

В данном контексте, и в духе совладения между всеми евро-средиземноморскими партнёрами, министры приветствуют марокканскую инициативу о принятии университета с Евро-средиземноморским призыванием в городе Фез в добавок к евро-средиземноморскому университету в Словении. Это обеспечит возможности для плодотворного обмена среди студентов, исследователей и университетов из евро-средиземноморских стран, тем самым внося вклад в придание полного смысла концепту диалога между культурами благодаря инвестициям в новые человеческие возможности и культурны обмены.

Министры считают, что особое внимание должно быть уделено дальнейшему продвижению академической мобильности, улучшению механизмов контроля качества и вопросам касательно признания степеней и учебных периодов, что может привести к развитию совместных степеней между учреждениями в европейских и средиземноморских странах. Они приветствуют инициативу, уже предложенную соответствующими учреждениями, особенно в сфере медицины и права. Специальная рабочая группа по высшему образованию, которая была созвана в первый раз 5 июня 2008 года, упростит взаимное сотрудничество в этих приоритетных областях и подготовит второе заседание Министров Евромедиа Высшего Образования и научных исследований. Заседание должно быть созвано во второй половине 2009 года, когда станут известны результаты проектов, конференций, исследований и другой деятельности согласно новому Темпус IV, Эрасмус Мундус I и программам внешнего сотрудничества Эрасмус Мундус.

F – Средиземноморская инициатива по развитию бизнеса

8ое заседание министров евро-средиземноморской Организации Инвестиций и партнёрства (Люксембург, 7 октября 2008 года) согласилось организовать конференцию, сосредоточенную на финансовой помощи малым и средним предприятиям в 2009 году. Оно также подчеркнуло важность Средиземноморской инициативы по развитию бизнеса с целью помощи существующим единицам в партнерских странах, функционирующих в поддержку микро, малых и средних предприятий, оценивая потребности этих предприятий, определяя решения в законодательстве и обеспечивая эти единицы ресурсами в форме технической помощи и финансовых инструментов и основываясь на принципе совладения. Вклады стран с обоих краёв Средиземноморья будут проводиться на добровольной основе. Италия является кандидатом для принятия неформального заседания в Милане, вовлекающего правительство, частный сектор и экспертов, сосредоточенных на укреплении экономического сотрудничества в Средиземноморье.

Министры иностранных дел Барселонского процесса: Союз Средиземноморья встретится во второй половине 2009 года, чтобы обсудить результаты, достигнутые в реализации рабочей программы на 2009 год и всех согласованных проектов, а в частности ключевых инициатив, согласованных Парижским саммитом, а также подготовить следующий саммит в 2010 году.

Интерпретирующее заявление сопresidentства Союза Средиземноморья

Относительно второго абзаца параграфа 9 Марсельской декларации, сопresidentство считает, что инициирование государством своих легитимных интересов опспорить реализацию проекта должно быть оценено всеми государствами Союза Средиземноморья.

Крупнейшие интеграционные объединения, созданные до 1991 г. и относящиеся к странам Азии, Африки и Латинской Америки,

Лига арабских государств (ЛАГ)

Лига арабских государств (ЛАГ) – международная организация, объединяющая арабские государства, а также ряд дружественных им неарабских, в которых арабский язык является одним из официальных. Состоит из 22 государств-членов.

Государства, которые являются членами Лиги, в порядке их вступления в организацию: Египет – 22 марта 1945 г. (Египет исключался из состава Лиги арабских государств с 26 марта 1979 г. по 23 мая 1989 г.), Ирак – 22 марта 1945 г., Ливан – 22 марта 1945 г., Саудовская Аравия – 22 марта 1945 г., Сирия – 22 марта 1945 г. (Сирия с 22 февраля 1958 г. по 28 сентября 1961 г. была вместе с Египтом в составе Объединённой Арабской Республики ОАР), вернулась в состав Лиги арабских государств 28 октября 1961 г., членство приостановлено 16 ноября 2011 г.), Иордания – 22 марта 1945 г., Северный Йемен – 5 мая 1945 г. (в 1990 г. государство объединилось с Народной Демократической Республикой Йемен в Йемен), Королевство Ливия – 28 марта 1953 г. (с 1 сентября 1969 г. – Ливийская Арабская Республика, с 1977 г. – Великая Социалистическая Народная Ливийская Арабская Джамахирия, с 2011 г. – Ливийская Республика). Ливия дважды заявляла о выходе из состава Лиги, но отзывала своё решение в годичный срок: первое заявление – 24 октября 2002 г., отказ – 16 января 2003 г., второе заявление – 3 апреля 2003 г., отказ 25 мая 2003 г. Членство было приостановлено с 22 февраля 2011 г. по 25 августа 2011 г., Судан – 19 января 1956 г., Тунис – 1 января 1958 г., Марокко – 1 октября 1958 г., Кувейт – 20 июля 1961 г., Алжир – 16 августа 1962 г. Народная Демократическая Республика Йемен – 12 декабря 1967 г. (в 1990 г. государство объединилось с Северным Йеменом в Йемен), Бахрейн – 11 сентября 1971 г., Катар – 11 сентября 1971 г., Оман – 29 сентября 1971 г., ОАЭ – 6 декабря 1971 г., Мавритания – 26 ноября 1973 г., Сомали – 14 февраля 1974 г., Организация освобождения Палестины – 9 сентября 1976 г. (с 1988 г. представляет в Лиге арабских государств Государство Палестина), Джибути – 4 сентября 1977 г., Коморские острова – 20 ноября 1993 г.

Лига арабских государств бы создана в 1945 г. С идеей объединения арабских независимых государств выступила Великобритания во время Второй мировой войны, когда министр иностранных дел Э. Иден неоднократно заявлял, что Великобритания готова поддержать любой подобный проект. В сентябре 1943 г. арабские государства приступили к переговорам о создании такого союза. Протокол о намерении был подписан 7 октября 1944 г. в Александрии представителями Сирии, Ливана, Трансиордании, Египта и Ирака. Согласно нему, Лига арабских государств должна была представлять внешнеполитический блок самостоятельных государств. Соглашение о

создании лиги подписано 22 марта 1945 г. в Каире руководителями вышеперечисленных государств, к которым присоединился король Саудовской Аравии Абдель Азиз ибн Сауд. 5 мая того же года к соглашению присоединился Северный Йемен. В Лиге арабских государств имели право участвовать только независимые арабские государства.

Несмотря на заявленную независимость, Лига арабских государств проводила пробританскую политику в регионе. Результатом этого стало образование к 1949 г. двух враждебных группировок внутри Лиги арабских государств: Ирак и Трансиордания поддерживали Великобританию, а Египет и Саудовская Аравия поддерживали США. В результате деятельность Лиги арабских государств была близка к прекращению. Однако, 13 апреля 1950 г. было подписано соглашение о сотрудничестве в области обороны и экономики.

В 1950 г. Лига арабских государств получила статус наблюдателя при ООН. В то же время в арабском мире развернулась борьба за независимость. После июльской революции 1952 г. в Египте Лига арабских государств стала осуществлять координацию действий её членов, направленных на получение независимости отдельных арабских стран. Таким образом, Лига арабских государств служила для объединения арабских стран азиатского и африканского регионов. После того, как число членов ООН из Азии и Африки значительно увеличилось, влияние Лиги арабских государств в организации пошло на убыль.

Очередной раскол в Лиге арабских государств связан с поражением в «Шестидневной» войне 1967 г.: Египет и Иордания при поддержке США подписали соглашение о прекращении огня и получили резкую критику со стороны Алжира, Ирака и Организации освобождения Палестины. Вмешательство Сирии в гражданскую войну в Иордании в 1970 г. и в Ливане в 1975 г., предложение Иордании по поводу Западного берега реки Иордан в 1972 г., фактическое признание Египтом Государства Израиль в 1977 г. также были восприняты неоднозначно. После подписания египетско-израильского мирного договора в 1979 г. членство Египта в Лиге арабских государств было приостановлено, против него были введены санкции, а штаб-квартира Лиги была перенесена в Тунис. Только в 1989 г. было восстановлено членство Египта в Лиге арабских государств, штаб-квартира вернулась в Каир в 1991 г.

Новые разногласия были связаны с войной в Персидском заливе (1991 г.). Саудовская Аравия, а также Египет, Сирия и Марокко вошли в состав антииракской коалиции, в то время как Иордания, Йемен и Ливия поддерживали нейтралитет.

Вместе с тем, Лига арабских государств плодотворно занималась экономическими вопросами. В рамках экономической политики Лиги арабских государств в 1959 г. состоялся первый нефтяной арабский конгресс (Arab petroleum congress), а в 1964 г. была организована Организация Арабской Лиги по вопросам образования, культуры и науки. Кроме того, были созданы такие всеарабские институты, как Арабское телекоммуникационное объединение (Arab Telecommunications Union) в 1953 г., Арабское почтовое объединение (Arab Postal Union) в 1954 г., Арабский банк развития (Arab Development Bank), который впоследствии сменил название на Арабскую финансовую организацию (Arab Financial Organization) в 1959 г., (Arab Common Market) в 1965 г. Последний, открытый для всех государств-членов Лиги арабских государств, даёт возможность беспешинной торговли натуральными ресурсами и сельскохозяйственными продуктами, что способствует движению капитала и рабочей силы.

Очередной вызов организации бросила волна протестов, прокатившаяся по странам арабского мира в 2010–2011 гг. и получившая название Арабской весны. Так, ЛАГ приостановила участие Ливии (в феврале 2011 г.) и Сирии (в ноябре 2011 г.) в деятельности организации в связи с массовыми народными выступлениями в стране и действиями властей по их подавлению.

Высший орган организации – Совет Лиги, в котором каждое из государств-членов имеет один голос. Штаб-квартира Лиги арабских государств находится в Каире (в 1979–1991 гг. – в Тунисе). Официальный язык – арабский.

Цели Лиги арабских государств указаны в соглашении, подписанном в 1945 г., и предусматривают «укрепление связей между государствами, участвующими в ней, выработку единой политической линии для осуществления сотрудничества между ними, защиты их независимости и суверенитета и вообще для рассмотрения дел и интересов арабских стран». Сотрудничество не ограничивается политическими аспектами и включает также экономические, финансовые, коммуникационные, культурные, социальные и санитарные взаимодействия. Кроме того, сотрудничество включает вопросы подданства, паспортов, виз, выдачи преступников.

В Лигу арабских государств входят страны Северной Африки и Ближнего Востока. В них арабский язык является родным для большей части населения. В Мавритании, в которой основную часть населения составляют мавры – народ смешанного арабо-берберского происхождения, большинство населения говорит на бедуинском диалекте арабского языка хассания. Также в Лигу арабских государств входят располагающиеся на Африканском роге Джибути и Сомали, в которых большинство говорит на кушитских языках, но арабский является одним из официальных. Ещё одним государством – членом ЛАГ является небольшое островное государство Коморы, располагающееся, в зависимости от разделения континента на регионы, в Восточной или Южной Африке. В этой стране проживают в основном анталоатра (метисы афро-арабо-малагасийского происхождения), большинство населения говорит на шикоморо (суахили с большой примесью арабского), а арабский также является одним из официальных языков.

Высшим руководящим органом организации является Совет Лиги. Каждый член имеет в совете один голос, обычно страну представляет министр иностранных дел или постоянный представитель в Совете. Совет собирается дважды в год, в марте и сентябре. При ходатайстве по крайней мере двух стран, может быть собрана внеочередная сессия Совета. Решения, принимаемые Советом Лиги, обязательны к исполнению теми странами, которые голосовали за них.

В период между сессиями Совета руководство осуществляется Генеральным секретариатом, во главе которого стоит генеральный секретарь, избираемый сроком на 5 лет. Помимо этого в Лиге работают экономический совет, объединенный комитет обороны и другие постоянные комитеты.

27 декабря 2005 г. в Каире состоялась первая сессия временного арабского парламента, созданного по решению Алжирского саммита ЛАГ в марте 2005 г. Спикером Парламента был избран председатель комитета по международным отношениям Парламента Кувейта Мухаммед Джасем ас-Сакр. В течение первых пяти лет Арабский парламента формируется путём делегирования 4 представителей от парламента каждой из стран – членов ЛАГ (включая Государство Палестина). В дальнейшем планируется переход к прямым выборам. Штаб-квартира Арабского парламента размещена в Дамаске. Работа Арабского парламента ограничена вопросами в социальной, экономической и культурной сферах.

В 1968 г. Совет Лиги создал Постоянную арабскую комиссию по правам человека; однако на 2008 г. её полномочия остались весьма ограниченными. В 2004 г. странами Лиги была принята и в 2008 г. вступила в силу Арабская хартия прав человека.

Пакт Лиги арабских государств (Каир, 22 марта 1945 г.)

Статья 1. Лига арабских государств состоит из независимых арабских государств, подписавших этот пакт.

Любое независимое арабское государство может стать членом Лиги...

Статья 2. Целью Лиги является обеспечить более тесные отношения между государствами – членами Лиги; координировать их политические действия, чтобы добиться тесного сотрудничества между ними;

обеспечить их независимость и суверенитет и рассматривать вообще все вопросы, затрагивающие арабские страны и их интересы.

Лига имеет целью обеспечить, не нарушая режима и внутренних условий, существующих в каждом государстве, тесное сотрудничество между государствами – членами Лиги в следующих вопросах:

а) экономические и финансовые проблемы, в том числе торговые пошлины, денежная система, сельское хозяйство и промышленность;

б) пути сообщения и связь, в том числе железные дороги, шоссе, авиация, судоходство, почта и телеграф;

в) вопросы культуры;

г) вопросы, связанные с гражданством, паспортами, визами, выполнением судебных решений и выдачей преступников;

д) социальное обеспечение;

е) здравоохранение.

Статья 3. Лига имеет Совет в составе представителей государств – членов Лиги. Каждое государство имеет один голос, независимо от числа его представителей.

Совет имеет задачей осуществление целей Лиги и наблюдение за выполнением соглашений, которые будут заключены между членами Лиги по вопросам, упомянутым в предшествующей статье или по любым другим вопросам.

В задачи Совета входит также установление путей сотрудничества Лиги с международными организациями, которые могут быть созданы в будущем в целях сохранения мира и безопасности и разрешения экономических и социальных проблем.

Статья 5. Запрещается прибегать к силе для урегулирования споров, которые могут возникнуть между двумя государствами – членами Лиги. Если возникнет спор, не затрагивающий независимости, суверенитета и территориальной целостности государств, и если обе спорящие стороны обратятся к Совету для разрешения этого спора, то решение Совета будет являться обязательным и окончательным.

В таких случаях государства, между которыми возник спор, не будут принимать участия в обсуждении и решениях Совета.

Совет предложит свои услуги в любом споре, который может привести к войне между двумя государствами – членами Лиги или между государством – членом Лиги и третьей стороной.

Решения, принимаемые в порядке примирительной и арбитражной процедуры, будут приниматься большинством голосов.

Статья 6. В случае агрессии или угрозы агрессии против одного из государств – членов Лиги государство, подвергшееся нападению или находящееся под угрозой агрессии, может требовать немедленного созыва Совета.

Совет при наличии единодушного согласия наметит необходимые меры для устранения агрессии. Если агрессия будет исходить от одного из государств – членов Лиги, то его голос не будет принят во внимание при принятии решения.

Если правительство государства, подвергшегося нападению, окажется в результате агрессии не в состоянии поддерживать связь с Советом, то представитель этого государства в Совете будет иметь право требовать немедленного созыва Совета для целей, о которых идет речь в предыдущем абзаце. Если представитель не будет в состоянии поддерживать связь с Советом, любое другое государство – член Лиги будет иметь право требовать созыва Совета.

Статья 7. Решения Совета, принятые единогласно, обязательны для всех государств – членов Лиги; решения, принятые большинством голосов, обязательны только для тех государств, которые с ними соглашаются.

В обоих случаях решения Совета будут проводиться в жизнь в каждом государстве, входящем в Лигу, в соответствии с его конституцией.

Статья 8. Каждое государство – член Лиги обязуется уважать форму правления в других государствах – членах Лиги и считать ее внутренним делом каждого государства.

Оно обязуется воздерживаться от всякого действия, которое имело бы целью изменение этого режима.

Статья 9. Государства Лиги, желающие установить между собой более тесное сотрудничество и связи, чем это предусмотрено настоящим пактом, могут заключать соглашения для этой цели.

Договоры и соглашения, уже заключенные, или те, которые могут быть заключены в будущем между государством – членом Лиги и другим государством, не имеют обязательной силы для других членов Лиги.

Статья 11. Совет Лиги будет собираться на очередные сессии дважды в год – в марте и октябре. Чрезвычайные сессии будут созываться по требованию двух членов в любое время, когда этого потребуют обстоятельства.

Статья 12. Лига будет иметь постоянный Генеральный Секретариат в составе генерального секретаря, секретарей-заместителей и нужного числа сотрудников...

Статья 17. Каждое государство – член Лиги будет передавать в Генеральный Секретариат копии всех договоров и соглашений, которые они заключили или заключат в дальнейшем с каким-либо государством – членом Лиги или с третьей стороной.

Статья 18. Каждое государство – член Лиги может спустя один год после предварительного извещения выйти из Лиги.

Совет Лиги может исключить любого члена, не выполнившего своих обязательств, вытекающих из этого пакта. Решение об исключении должно быть принято единогласно, не считая голоса того государства – члена Лиги, к которому оно относится.

Статья 19. Настоящий пакт может быть изменен большинством в две трети голосов всех членов Лиги...

Приложение.

Резолюция ЛАГ по вопросу о Палестине

По окончании последней войны Палестина, как и другие арабские государства, была отделена от Османской империи. Сделавшись самостоятельной, она не зависит более от какого-либо другого государства. Лозаннский договор провозгласил, что ее судьба будет решена заинтересованными сторонами.

Однако, если Палестина не была в состоянии распоряжаться своей собственной судьбой, тем не менее, остается фактом, что ее юридический статус был установлен Уставом Лиги наций 1919 г. на основе признания ее независимости.

Ее суверенитет и независимость не могут быть поэтому юридически подвергнуты сомнению в большей мере, чем может быть поставлена под сомнение независимость других арабских государств.

Если по причинам, не зависящим от желания Палестины, эта независимость не может быть облечена в конкретную форму, это обстоятельство не может служить препятствием для участия Палестины в работе Совета Лиги.

Подписавшие настоящий пакт государства, учитывая эти условия и ввиду особого положения Палестины, полагают, что до тех пор, пока эта страна не будет в состоянии на деле осуществлять все атрибуты своей независимости, Совет Лиги должен взять на себя назначение арабского представителя от Палестины, который будет принимать участие в его работе.

Организация американских государств (ОАГ)

Организация американских государств, ОАГ (исп. Organización de los estados americanos, англ. Organization of American states, фр. Organisation des États américains, порт. Organização dos Estados Americanos) – международная организация, созданная 30 апреля 1948 г. на 9-й Межамериканской конференции в Боготе (Колумбия) на базе Панамериканского союза, существовавшего с 1889 г.

Организация американских государств была создана в целях достижения среди его государств-членов, как это предусмотрено в статье 1 Устава, «Поддерживать мир и справедливость, способствовать солидарности, укреплять сотрудничество и защищать свой суверенитет, свою территориальную целостность, и независимость».

Сегодня, Организация американских государств объединяет 35 независимых государств Северной и Южной Америки и является главной политической, юридической и социальной силой в полушарии.

Организация американских государств использует четыре направления для эффективного осуществления своей основной цели, исходя из её основных принципов: демократии, прав человека, безопасности и развития.

Государства-члены Организации американских государств: Антигуа и Барбуда, Аргентина, Багамские острова, Барбадос, Белиз, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гаити, Гайана, Гватемала, Гондурас, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, США, Суринам, Тринидад и Тобаго, Уругвай, Чили, Эквадор, Ямайка.

Штаб-квартира расположена в Вашингтоне. Рабочие языки – испанский, английский, французский и португальский.

Высшие органы — Генеральная ассамблея, Постоянный совет, Консультативное совещание министров иностранных дел, Генеральный секретариат.

Организация американских государств является одной из старших региональных организаций в мире, начиная с Первой международной конференции американских государств, проходившей в Вашингтоне. На этой встрече было одобрено создание Международного союза американских республик, и была подготовлена почва для создания сети положений и учреждений, которые стали известны как Всеамериканская система. Организация американских государств появилась на свет в 1948 г. в связи с подписанием в Боготе, Колумбия, Устава ОАГ, который вступил в силу в декабре 1951 г.

Страны, получившие независимость после 1948 г., обычно принимались в Организацию американских государств по мере получения независимости, за исключением Канады, вступившей в Организацию американских государств только в 1990 г., и Гайаны, вступившей в Организацию американских государств только в 1991 г. (спустя 25 лет после получения независимости).

До 1962 г. Куба как член Организации американских государств принимала участие в её работе, но после перехода Кубы на социалистический путь развития руководство Организации американских государств сочло это несовместимым с системой коллективной безопасности Америки и приостановило членство правительства Кубы в организацию Куба и страны советского блока сочли это решение незаконным. В 2000-е годы руководство Кубы неоднократно выступало с предложениями восстановления членства в Организации американских государств. Решение о приостановке участия Кубы было отменено 3 июня 2009 г., однако сама Куба отказалась вернуться в Организацию американских государств.

На Генеральной ассамблее ОАГ в апреле 1971 г. был учрежден институт постоянных наблюдателей ОАГ. На конец 2000-х годов этим статусом обладают ЕС и 62 государства, в том числе Россия.

4 июля 2009 г. пришедшее в результате военного переворота правительство Гондураса объявило о денонсации Устава ОАГ и немедленном выходе своей страны из этой организации. Ранее, 2 июля 2009 г., руководство Организации американских государств потребовало в течение 72-х часов вернуть власть в стране президенту Мануэлю Селайе, угрожая в противном случае исключить Гондурас из организации. 1 июня 2011 г., после того, как свергнутый президент Гондураса Мануэль Селайе и действующий президент Гондураса Порфирио Лобо заключили соглашение о национальном примирении, членство Гондураса в Организации американских государств было восстановлено.

Устав Организации американских государств (Богота, 30 апреля 1948 г.)

От имени своих народов государства, представленные на IX Межамериканской конференции, убежденные в том, что историческая миссия Америки заключается в предоставлении человеку свободы и благоприятных условий для развития его личности и осуществления его справедливых стремлений;

сознающие, что эта миссия уже вдохновила на подписание многих соглашений и договоров, основной ценностью которых является горячее желание жить в мире и способствовать, путем взаимопонимания и взаимного уважения суверенитета, всеобщему благу в условиях независимости, равенства и права;

убежденные в том, что представительная демократия является неременным условием для стабильности, мира и развития региона;

убежденные в том, что истинное значение американской солидарности и добрососедства заключается в укреплении на континенте, в рамках демократических институтов, режима индивидуальной свободы и социальной справедливости, основанных на уважении основных прав человека;

убежденные в том, что всеобщее благосостояние народов, представленных на конференции, а также их вклад в дело прогресса и мировой цивилизации будут требовать с каждым днем все более тесного сотрудничества на континенте;

преисполненные решимости следовать благородным задачам, которые человечество возложило на Организацию Объединенных Наций, принципы и цели которой они торжественно подтверждают;

убежденные в том, что юридическая организация является необходимым условием безопасности и мира, основанных на моральном порядке и справедливости, и

в соответствии с IX Резолюцией конференции по вопросам войны и мира, проходившей в городе Мехико,

договорились подписать Устав Организации американских государств.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Глава I

ПРИРОДА И ЦЕЛИ

Статья 1

Американские государства учреждают настоящим Уставом международную организацию в целях достижения мира и справедливости, укрепления их солидарности и сотрудничества, защиты их суверенитета, территориальной целостности и независимости. В рамках Объединенных Наций Организация американских государств является региональным органом.

Организация американских государств имеет только такие полномочия, которые ей предоставляются настоящим Уставом, у нее отсутствуют полномочия, позволяющие ей вмешиваться в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государств-членов.

Статья 2

Организация американских государств для реализации принципов, на которых она основана, и выполнения своих региональных обязательств в соответствии с Уставом Объединенных Наций устанавливает следующие основные цели:

- a) укреплять мир и безопасность на континенте;
- b) способствовать укреплению представительной демократии на основе уважения принципа невмешательства;
- c) предупреждать возникновение проблем и обеспечивать мирное разрешение споров, которые могут возникнуть между государствами-членами;
- d) организовывать совместные действия в случае агрессии;
- e) способствовать разрешению политических, юридических и экономических проблем, которые могут возникнуть между ними;
- f) способствовать посредством совместных действий их экономическому, социальному и культурному развитию, и
- g) достичь действенного ограничения обычных видов вооружений, что позволит направить большие средства на экономическое и социальное развитие государств-членов.

Глава II

ПРИНЦИПЫ

Статья 3

Американские государства подтверждают следующие принципы:

- a) международное право является нормой поведения государств в их взаимных сношениях;
- b) международный порядок основан на уважении прав личности, суверенитета и независимости государств, а также на точном выполнении обязательств, вытекающих из договоров и других источников международного права;

с) взаимное доверие должно определять отношения государств между собой; отношения государств должны основываться на принципах доброй воли;

д) солидарность американских государств и высокие цели, которые они преследуют, требуют их политической организации на основе эффективного исполнения представительной демократии;

е) каждое государство имеет право выбора своей политической, экономической и общественной системы без вмешательства извне, и право принимать такую форму устройства, которая бы ему соответствовала в наибольшей степени, а также обязанность не вмешиваться в дела другого государства; в соответствии с вышеизложенным, американские государства будут широко сотрудничать между собой, сохраняя при этом независимость основ своих политических, экономических и общественных систем;

f) американские государства осуждают агрессивную войну, победа не дает прав;

g) агрессия против одного из американских государств является агрессией против всех остальных;

h) споры международного характера, которые могут возникнуть между двумя или несколькими американскими государствами, должны быть разрешены посредством мирной процедуры;

i) социальная справедливость и безопасность являются основой длительного мира;

j) экономическое сотрудничество является основой общего благосостояния и процветания народов, проживающих на континенте;

к) американские государства провозглашают основные права человеческой личности независимо от расовой принадлежности, веры или пола;

l) духовное единство континента основывается на уважении культурных особенностей американских государств и требует их тесного сотрудничества в выполнении высоких целей человеческой культуры;

m) образование народов должно быть направлено на справедливость, свободу и мир.

Глава III

ЧЛЕНЫ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 4

Членами Организации являются все американские государства, ратифицировавшие настоящий Устав.

Статья 5

В Организацию будет открыт доступ для любого нового политического объединения, которое может возникнуть из союза нескольких государств-членов и которое, как таковое, ратифицирует этот Устав. Вступление в Организацию нового политического объединения будет означать для каждого из государств, которые войдут в него, потерю членства Организации.

Статья 6

Любое другое независимое американское государство, желающее вступить в члены Организации, должно сообщить нотой Генеральному секретарю о своем желании подписать и ратифицировать Устав Организации, а также принять на себя все обязательства, которые налагаются на членов Организации, и в первую очередь обязательства по вопросам коллективной безопасности, конкретно сформулированные в статьях 27 и 28 Устава.

Статья 7

Генеральная Ассамблея на основании предварительной рекомендации Постоянного совета Организации определяет, следует ли уполномочить Генерального секретаря на то, чтобы он разрешил государству-заявителю подписать Устав и принял на хранение соответствующий документ о ратификации. Как для вынесения рекомендации Постоянным советом, так и для принятия решения Генеральной Ассамблеей требуется, чтобы за это решение было подано две трети голосов государств-членов.

Статья 8

Будет ограничен прием в члены Организации для независимых государств континента, которые до 10 декабря 1985 года будут членами ООН, и для несамостоятельных территорий, список которых приведет, в документе OEA/Ser. P AG/doc. 1939/85 от 5 ноября 1985 года, до тех пор, пока они не достигнут независимости.

Глава IV

Статья 9

Государства в юридическом отношении являются равными, пользуются равными правами и равными возможностями для осуществления этих прав, а также имеют равные обязанности.

Права государства не зависят от силы, которой оно обладает для их осуществления, а вытекают из факта существования государства как субъекта международного права.

Статья 10

Каждое американское государство должно уважать права других государств в соответствии с международным правом.

Статья 11

Основные права государств не могут быть ущемлены ни в какой форме.

Статья 12

Политическое существование государства не зависит от признания его другими государствами. Даже до своего признания государство имеет право на защиту своей целостности и независимости, на обеспечение своей безопасности и процветания и, исходя из этого, право организовываться, как сочтет необходимым,

издавать законы по касающимся его вопросам и руководить различными органами, а также определять юрисдикцию и компетенцию своих судов. Осуществление этих прав не имеет никаких ограничений, кроме уважения прав других государств в соответствии с международным правом.

Статья 13

Признание означает, что признающее государство признает новое государство в качестве субъекта международного права со всеми правами и обязанностями, которые как для одного, так и для другого вытекают из международного права.

Статья 14

Право, которым располагает каждое государство для защиты своего существования и развития, не дает ему оснований совершать несправедливые акты против других государств.

Статья 15

Юрисдикция государств в пределах границ их территории распространяется в равной степени на всех жителей, будь они гражданами этих государств или иностранцами.

Статья 16

Каждое государство имеет право на свободное и самостоятельное развитие своей культурной, политической и экономической жизни. В этом свободном развитии государство будет уважать права человеческой личности и принципы всеобщей морали.

Статья 17

Уважение и добросовестное выполнение договоров являются нормами развития мирных отношений между государствами. Международные договоры и соглашения должны обнародоваться.

Статья 18

Никакое государство или группа государств ни при каких обстоятельствах не имеют права на прямое или косвенное вмешательство во внутренние или внешние дела любого другого государства. Вышеуказанный принцип относится не только к вооруженному вмешательству, но и к любой другой форме вмешательства или его попытке, намеренно имеющим целью посягнуть на личность государства или его политические, экономические и культурные органы.

Статья 19

Никакое государство не может предпринимать или способствовать применению принудительных мер экономического или политического характера в целях оказания давления на суверенную волю другого государства с тем, чтобы извлечь из этого какие-либо выгоды.

Статья 20

Территория государства является неприкосновенной, не может ни при каких обстоятельствах быть объектом военной оккупации или иных насильственных действий, прямо или косвенно предпринятых другими государствами, даже если эти действия носят временный характер. Не будут признаваться территориальные приобретения или другие специальные выгоды, полученные силой или посредством применения любой другой меры принуждения.

Статья 21

Американские государства обязуются в своих международных отношениях не прибегать к применению силы, за исключением случаев законной обороны в соответствии с действующими договорами или во исполнение этих договоров.

Статья 22

Меры, которые в соответствии с действующими договорами будут приняты для поддержания мира и безопасности, не являются нарушением принципов, указанных в статьях 18 и 20.

Глава V

МИРНОЕ РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ

Статья 23

Все международные споры между государствами-членами будут разрешаться посредством мирной процедуры, предусмотренной настоящим Уставом.

Это положение не должно толковаться как ущемление прав и обязанностей государств-членов в соответствии со ст. 34 и ст. 35 Устава Организации Объединенных Наций.

Статья 24

Мирными способами разрешения споров являются прямые переговоры, добрые услуги, посредничество, обследование и примирение, судебная процедура, арбитраж и те, которые в любой момент будут специально оговорены сторонами.

Статья 25

Когда между двумя или несколькими американскими государствами возникает спор, который, по мнению одного из них, не может быть разрешен общепринятым дипломатическим путем, стороны должны договориться о любом другом мирном способе, который позволил бы разрешить этот спор.

Статья 26

Специальный договор установит соответствующие способы разрешения споров и определит процедуру для каждого из мирных способов с тем, чтобы не оставалось неразрешенным в разумный срок ни одного спора между американскими государствами.

Глава VI

КОЛЛЕКТИВНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Статья 27

Всякая агрессия любого государства против целостности и неприкосновенности территории или против суверенитета или политической независимости американского государства будет рассматриваться как акт агрессии против всех остальных американских государств.

Статья 28

Если неприкосновенность или целостность территории, или суверенитет, или политическая независимость любого американского государства будут нарушены посредством вооруженного нападения или акта агрессии, не представляющего собой вооруженного нападения, или в результате внеконтинентального конфликта, или в результате конфликта между двумя или более американскими государствами, или в результате другого какого-либо факта или ситуации, которые могут поставить под угрозу мир в Америке, американские государства, в развитие принципов континентальной солидарности и законной коллективной самообороны, применяют меры и процедуру, предусмотренные в специальных договорах по данному вопросу.

Глава VII

ВСЕСТОРОННЕЕ РАЗВИТИЕ

Статья 29

Государства-члены, вдохновленные принципами солидарности и межамериканского сотрудничества, обязуются объединить свои усилия в целях достижения справедливости в международных отношениях, а также всестороннего развития своих народов, что является неперемным условием мира и безопасности.

Всестороннее развитие включает в себя экономическую, социальную сферы, а также образование, культуру, науку и технологии.

В этих сферах государства должны добиваться поставленных перед собой целей.

Статья 30

Межамериканское сотрудничество в целях всестороннего развития является общей ответственностью государств-членов в рамках демократических принципов и институтов межамериканской системы. Межамериканская система должна включать в себя экономическую, социальную, образовательную, культурную, научную и технологическую сферы, а также поддерживать государства-члены в достижении поставленных ими целей и уважать те приоритеты, которые каждое государство закрепляет в планах национального развития, не предъявляя им условий политического характера.

Статья 31

Межамериканское сотрудничество в целях всестороннего развития должно быть постоянным и преимущественно осуществляться в рамках международных организаций, без нанесения ущерба двусторонним отношениям, установившимся между государствами-членами.

Государства-члены вносят посильный вклад в межамериканское сотрудничество в целях всестороннего развития в соответствии с имеющимися возможностями и средствами, а также на основе национального законодательства.

Статья 32

Развитие – это основная задача каждой страны, и оно должно быть всесторонним и непрерывным в целях создания справедливого экономического и социального порядка, который способствовал бы реализации человеческой личности в наибольшей степени.

Статья 33

Государства-члены признают, что равенство возможностей и справедливое распределение богатства и доходов, равно как и полноценное участие их народов в принятии решений, связанных с их собственным развитием, являются кроме прочего основными целями всестороннего развития. Для осуществления этих задач государства также признают, что необходимо предпринять максимальные усилия для достижения следующих основных целей:

- a) существенного и постоянного увеличения валового национального продукта на душу населения;
- b) справедливого распределения национального дохода;
- c) справедливых и адекватных налоговых систем;
- d) модернизации сельской жизни и реформ, которые приведут к справедливому и эффективному использованию земельных ресурсов, большей производительности труда, диверсификации сельскохозяйственного производства, а также к созданию лучших систем переработки и реализации сельскохозяйственной продукции; укреплению и расширению средств для достижения этих целей;
- e) ускоренного переоснащения и диверсификации прежде всего основных фондов и оборотных средств;
- f) стабилизации уровня внутренних цен в соответствии с постоянным экономическим развитием и достижением социальной справедливости;
- g) справедливой заработной платы, возможности работать и приемлемых условий для работы;

- h) скорейшего искоренения неграмотности и расширения возможностей в сфере образования;
- i) защиты человеческого потенциала посредством распространения и применения современных достижений в области медицины;
- j) правильного питания, достигаемого прежде всего национальными усилиями на основе увеличения производства и наличия продуктов питания;
- k) достойного жилища для всех категорий граждан;
- l) создания условий для достойной, здоровой и продуктивной жизни в городе;
- m) содействия частной инициативе и капиталовложениям, которые должны сочетаться с деятельностью государственного сектора, и
- n) увеличения и диверсификации экспорта.

Статья 34

Государства-члены должны воздерживаться от политики, действий и мер, которые могут привести к серьезным неблагоприятным последствиям для развития других государств.

Статья 35

Деятельность транснациональных корпораций и зарубежные иностранные инвестиции регулируются национальным законодательством, а также подпадают под юрисдикцию местных судов; международные договоры и соглашения действуют в отношении государств-участников таких договоров и соглашений. Деятельность транснациональных корпораций должна сочетаться с политикой национального развития государств.

Статья 36

Государства-члены договариваются совместно искать решения серьезных и неотложных проблем, угрожающих экономическому развитию и стабильности любого из государств-членов и которые не могут быть решены ими самостоятельно.

Статья 37

Государства-члены распространяют между собой достижения науки и технологии, способствуя, в соответствии с действующими договорами и национальными законами, обмену и использованию научно-технических знаний.

Статья 38

Государства-члены, признавая тесную взаимозависимость, которая существует между внешней торговлей, экономическим и социальным развитием, должны осуществлять коллективные, а равно индивидуальные усилия с целью достижения:

a) благоприятных условий для доступа на мировые рынки продукции развивающихся стран региона, в особенности посредством сокращения или отмены государствами-импортерами таможенных и нетаможенных барьеров, которые препятствуют экспорту государств-членов Организации, за исключением таких таможенных и нетаможенных барьеров, которые применяются в целях диверсификации экономической структуры, а равно для ускорения развития менее развитых государств-членов, а также для интенсификации процесса экономической интеграции, либо когда их существование связано с национальной безопасностью и с необходимостью экономического равновесия;

b) дальнейшего экономического и социального развития посредством:

i) создания благоприятных условий для торговли сырьем при помощи заключения международных договоров, когда это будет необходимо; упорядочивания торговли, что позволит избежать потрясений на рынках, а равно применения других мер, способствующих расширению рынков и получению гарантированных доходов производителями, а также своевременных и гарантированных поставок потребителям; стабильных цен, которые были бы справедливыми как для производителей, так и для потребителей;

ii) совершенствования международного сотрудничества в финансовой области и принятия мер для уменьшения неблагоприятных последствий резкого колебания курса валют, вызываемых доходами от экспорта в странах-экспортерах сырья;

iii) диверсификации экспорта и расширения возможностей для экспорта готовой продукции и полуфабрикатов из развивающихся стран, и

iv) создания благоприятных условий для роста реальных доходов от экспорта для государств-членов, особенно для развивающихся государств региона, а также для их более широкого участия в международной торговле.

Статья 39

Государства-члены вновь подчеркивают, что те экономически более развитые страны, которые в соответствии с международными договорами осуществляют уступки в пользу развивающихся стран, выражающиеся в сокращении и отмене тарифов и других ограничений для внешней торговли, не должны требовать взаимных уступок, не совместимых с уровнем экономического развития, а равно финансовыми и торговыми возможностями менее развитых стран.

Статья 40

Государства-члены с целью ускорения экономического развития, региональной интеграции, расширения и улучшения условий для торговли будут способствовать координации транспорта, модернизации средств связи в развивающихся государствах и между членами Организации.

Статья 41

Государства-члены признают, что интеграция развивающихся стран континента является одной из целей межамериканской системы и в соответствии с этим направят свои усилия, а также примут все необходимые меры для ускорения процесса интеграции в целях создания в кратчайшие сроки общего латиноамериканского рынка.

Статья 42

С целью усиления и ускорения интеграции во всех областях государства-члены берут на себя обязанность подготовки и осуществления межгосударственных проектов, а также их финансовой поддержки, равно как стимулирования экономических и финансовых институтов межамериканской системы, с тем чтобы они продолжали оказывать самую широкую поддержку институтам и программам региональной интеграции.

Статья 43

Государства-члены признают, что финансово-техническое сотрудничество, способствующее развитию процессов экономической интеграции, должно основываться на принципе всестороннего развития, равновесия и эффективности, при этом особое внимание должно уделяться наименее развитым странам; это сотрудничество должно стать решающим фактором, который позволит этим странам собственными усилиями развивать инфраструктуру, создавать новые производства и диверсифицировать экспорт.

Статья 44

Государства-члены, убежденные, что человек может достичь полной реализации своих устремлений только в справедливом обществе, в обстановке подлинного мира и экономического развития, договариваются направлять максимальные усилия на претворение в жизнь нижеследующих принципов и механизмов:

a) все люди без различия расы, пола, национальности, вероисповедания или социального положения имеют право на материальное благосостояние и духовное развитие в условиях свободы, уважения человеческого достоинства, равенства возможностей и экономической стабильности;

b) работа – это право и общественная обязанность, которая позволяет человеку почувствовать собственное достоинство; при этом должны быть созданы такие условия, при которых существовала бы справедливая система оплаты труда, гарантирующая достойную жизнь, здоровье и материальные условия для работника и его семьи как во время работы, так и в старости, равно как и при обстоятельствах, когда он не в состоянии трудиться;

c) работодатели и рабочие в городе и сельской местности имеют право на объединение для защиты и отстаивания своих интересов, включая право заключения коллективного договора и право на забастовку для рабочих; создаваемые объединения должны быть признаны в качестве юридических лиц, а также должны быть признаны их свобода и независимость в соответствии с законодательством;

d) создание справедливых и эффективных систем, а также процедуры для консультаций и сотрудничества между различными отраслями промышленности, учитывая при этом соблюдение интересов всего общества;

e) система государственного управления, банковская и кредитная системы, осуществление системы распределения и торговля должны функционировать таким образом, чтобы это сочеталось с функционированием частного сектора и отвечало требованиям и интересам общества;

f) включение и возрастающее участие неимущих слоев общества в экономической, общественной, гражданской, культурной и политической жизни государства с целью достижения широкой интеграции населения, ускорения процесса социальной мобильности, а также укрепления демократического устройства; поддержка народных инициатив, направленных на развитие и прогресс сообщества государств;

g) признание важности вклада в жизнь общества и в процесс развития профсоюзов, кооперативов, культурных, промышленных, жилищных и муниципальных обществ, организаций предпринимателей;

h) выработка эффективной политики в области социального страхования, и

i) создание такой правовой системы, при которой каждый гражданин мог воспользоваться юридической защитой для отстаивания своих законных прав.

Статья 45

Государства-члены признают, что для обеспечения процесса региональной латиноамериканской интеграции необходимо сближение законодательства развивающихся стран региона, особенно в области трудового законодательства и в области социального страхования, для того чтобы права рабочих были равным образом защищены; необходимо предпринять максимальные усилия для достижения этой задачи.

Статья 46

Государства-члены признают первостепенное значение, в рамках своих программ развития, за стимулированием науки, образования, технологий и культуры, которые направлены на всестороннее совершенствование человеческой личности и являются основой демократии, социальной справедливости и прогресса.

Статья 47

Государства-члены сотрудничают между собой для удовлетворения своих потребностей в области образования, научных исследований и разработки новых технологий с целью всестороннего развития; государства-члены обязуются предпринимать индивидуальные и коллективные усилия в целях сохранения и увеличения культурного достояния американских народов.

Статья 48

Государства-члены предпримут максимальные усилия в соответствии со своими конституционными положениями для осуществления права на образование на следующих основаниях:

- a) начальное образование обязательно для детей школьного возраста, а также его получение возможно для людей всех других возрастов; государственное образование является бесплатным;
- b) среднее образование должно постепенно охватывать большую часть населения как своего рода критерий социального развития; оно может быть различным, но при этом в зависимости от потребностей развития каждой страны не должно наносить вред общему образованию обучающихся, и
- c) высшее образование открыто для всех при условии поддержания высокого уровня и выполнения соответствующих положений уставов общеобразовательных учреждений и академических требований.

Статья 49

Государства-члены уделяют особое внимание искоренению неграмотности; укреплению системы образования взрослого населения и его профессиональной подготовки; обеспечивают доступ к культурным ценностям всего населения и используют средства массовой информации для осуществления этих целей.

Статья 50

Государства-члены способствуют развитию науки и технологий посредством образования, научных исследований и технологического развития, а равно при помощи различных программ распространения и популяризации знаний; поощряют исследования в области технологий с целью их применения для нужд всестороннего развития, сосредоточивают совместные усилия в этих областях; существенно расширяют обмен знаниями в соответствии с целями всестороннего развития, а также национальным законодательством и действующими международными договорами.

Статья 51

Государства-члены соглашаются без ущерба для своеобразия каждого государства поощрять культурные обмены как своего рода эффективное средство для усиления межамериканского взаимопонимания и признают, что программы региональной интеграции должны подкрепляться тесным сотрудничеством в области образования, науки и культуры.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Глава VIII

Статья 52

Организация американских государств осуществляет свои цели посредством следующих органов;

- a) Генеральной Ассамблеи;
- b) Консультативного совещания министров иностранных дел;
- c) Советов;
- d) Межамериканского юридического комитета;
- e) Межамериканской комиссии по правам человека;
- f) Генерального секретариата;
- g) Специализированных конференций, и
- h) Специализированных учреждений.

Кроме предусмотренных в Уставе и в соответствии с положениями Устава, могут создаваться вспомогательные органы, организации и другие учреждения, которые будут сочтены необходимыми.

Глава IX

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Статья 53

Генеральная Ассамблея является высшим органом Организации американских государств. Ее основными функциями, кроме тех, которые предусмотрены в Уставе, являются следующие:

- a) определять общую деятельность и политику Организации, структуру и функции ее органов и рассматривать любые вопросы, касающиеся взаимных отношений между американскими государствами;
- b) выносить решения относительно координации деятельности между органами, организациями и учреждениями Организации, а также между ними и другими учреждениями межамериканской системы;
- c) укреплять и развивать сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями;
- d) содействовать сотрудничеству, особенно в экономической, социальной и культурной областях, с другими международными организациями, преследующими те же цели, что и Организация американских государств;
- e) одобрять программу - бюджет Организации и устанавливать квоты для государств-членов;
- f) рассматривать годовые и специальные доклады, представляемые органами, организациями и учреждениями межамериканской системы;

g) принимать общие нормы, на основе которых будет функционировать Генеральный секретариат, и

h) принимать свой регламент и - двумя третями - свою повестку дня.

Генеральная Ассамблея осуществляет свою деятельность в соответствии с положениями Устава Организации и другими американскими договорами.

Статья 54

Генеральная Ассамблея устанавливает принципы для определения квоты, которую должно внести каждое из правительств на содержание Организации, принимая во внимание платежеспособность соответствующих стран и желание этих стран вносить посильный вклад. Для принятия решений по вопросам бюджета необходимо одобрение двух третей государств-членов.

Статья 55

Все государства-члены имеют право быть представленными в Генеральной Ассамблее. Каждое государство имеет право на один голос.

Статья 56

Генеральная Ассамблея собирается ежегодно в период, определяемый ее регламентом, в месте, избираемом по принципу чередования. Во время каждой очередной сессии определяется, в соответствии с регламентом, место проведения следующей очередной сессии.

Если по какой-либо причине сессия Генеральной Ассамблеи не может быть проведена в установленном месте, то она собирается в месте пребывания Генерального секретариата, но не исключается, что если какое-то из государств-членов своевременно предложит свою территорию для проведения сессии, то Постоянный совет Организации может решить, чтобы Генеральная Ассамблея собралась для проведения сессии в указанном месте.

Статья 57

При особых обстоятельствах и при одобрении двумя третями государств-членов, Постоянный совет будет созывать чрезвычайные сессии Генеральной Ассамблеи.

Статья 58

Резолюции Генеральной Ассамблеи принимаются большинством голосов государств-членов, за исключением тех случаев, когда требуется две трети голосов в соответствии с положениями Устава, и случаев, определенных Генеральной Ассамблеей в соответствии с ее регламентом.

Статья 59

Будет создан подготовительный комитет Генеральной Ассамблеи, состоящий из представителей всех государств-членов, который будет иметь следующие функции:

a) составление проектов повестки дня каждой сессии Генеральной Ассамблеи;

b) рассмотрение проектов бюджета и проектов решений относительно квот, а также представление Генеральной Ассамблее доклада об этом с рекомендациями, которые он сочтет необходимыми, и

c) осуществление других функций, которые ему поручит Генеральная Ассамблея.

Проект повестки дня и доклад будут своевременно передаваться правительствам государств-членов.

Глава X

КОНСУЛЬТАТИВНОЕ СОВЕЩАНИЕ МИНИСТРОВ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ

Статья 60

Консультативное совещание министров иностранных дел должно проводиться с целью рассмотрения проблем срочного характера и общего интереса для американских государств и служить консультативным органом.

Статья 61

Любое государство-член может просить о созыве Консультативного совещания.

Просьба должна быть направлена в Постоянный совет Организации, который решит абсолютным большинством голосов, надлежит ли созывать совещание.

Статья 62

Повестка дня и регламент Консультативного совещания подготавливаются Постоянным советом Организации и передаются на рассмотрение государств-членов.

Статья 63

Если в исключительных случаях министр иностранных дел какой-либо страны не может принять участие в совещании, то данная страна представляется специальным делегатом.

Статья 64

В случае вооруженного нападения на территорию любого американского государства или в пределах зоны безопасности, границы которой определяются действующими договорами, председателем Постоянного совета Организации немедленно созывается совет для определения необходимости созыва Консультативного совещания, не нарушая положений Межамериканского договора о взаимопомощи.

Статья 65

Учреждается Консультативный комитет обороны для помощи Консультативному органу по вопросам военного сотрудничества, которые могут возникать в связи с применением существующих специальных договоров по вопросу коллективной безопасности.

Статья 66

Консультативный комитет обороны состоит из высших военных представителей американских государств, которые принимают участие в Консультативном совещании. В исключительных случаях правительства могут назначить иных лиц, их замещающих. Каждое государство имеет один голос.

Статья 67

Консультативный комитет обороны созывается одновременно с созывом консультативного органа, когда последний будет вынужден обсуждать вопросы, относящиеся к защите от агрессии.

Статья 68

Консультативный комитет обороны созывается, когда Генеральная Ассамблея, Консультативное совещание или правительства большинством в две трети голосов государств-членов поручат Консультативному комитету обороны техническое изучение или подготовку докладов по специальным темам.

Глава XI

СОВЕТЫ ОРГАНИЗАЦИИ

Общие положения

Статья 69

Постоянный совет Организации, Межамериканский экономический и социальный совет и Межамериканский совет по вопросам просвещения, науки и культуры подчиняются непосредственно Генеральной Ассамблее и в их компетенцию входят вопросы, предусмотренные для каждого из них Уставом и другими межамериканскими документами, а также функции, возлагаемые на них Генеральной Ассамблеей и Консультативным совещанием министров иностранных дел.

Статья 70

Все государства-члены имеют право быть представленными в каждом из этих советов. Каждое государство имеет право на один голос.

Статья 71

Советы могут выносить рекомендации в рамках Устава и других межамериканских документов, а также в пределах своей компетенции.

Статья 72

Советы по вопросам, входящим в их компетенцию, представляют Генеральной Ассамблее исследования и предложения, проекты международных документов и предложений, относящихся к проведению специализированных конференций, созданию, совершенствованию или упразднению специализированных органов и других межамериканских учреждений, а также относительно координации их деятельности. Советы могут также представлять исследования, предложения и проекты международных документов специализированным конференциям.

Статья 73

В случае необходимости каждый совет может созывать по вопросам, относящимся к его компетенции, специализированные конференции, предварительно проведя консультации с государствами-членами и не прибегая к процедуре, предусмотренной в статье 127.

Статья 74

Советы по мере своих возможностей и в сотрудничестве с Генеральным секретариатом оказывают правительствам услуги специального характера по просьбе последних.

Статья 75

Каждый совет уполномочен требовать от других советов, а также от вспомогательных органов и организаций, подчиняющихся им, чтобы в пределах их компетенции они предоставляли ему информацию и помощь. Советы также могут просить о подобных услугах другие организации межамериканской системы.

Статья 76

С предварительного одобрения Генеральной Ассамблеи советы могут создавать вспомогательные органы и организации, которые они сочтут необходимыми для лучшего выполнения своих функций. Если Генеральная Ассамблея не созывается, то указанные органы и организации могут создаваться соответствующими советами в качестве временных органов.

При создании этих организаций советы по возможности должны соблюдать принципы очередности и справедливого географического представительства.

Статья 77

Советы могут проводить свои заседания на территории любого государства-члена, если сочтут это целесообразным с предварительного согласия соответствующего правительства.

Статья 78

Каждый совет вырабатывает свой устав, представляет его на одобрение Генеральной Ассамблее и принимает свой регламент и регламент своих вспомогательных органов, организаций и комиссий.

Статья 79

Постоянный совет включает в себя по одному представителю от каждого государства-члена, специально назначенному соответствующим правительством в ранге посла.

Каждое государство может назначить временного представителя, равно как дополнительный персонал и советников, если сочтет необходимым.

Постоянный совет

Статья 80

Председательство в Постоянном совете осуществляется представителями государств-членов в алфавитной последовательности фамилий представителей на испанском языке, а вице-председательство таким же образом, но в обратном порядке.

Председатель и вице-председатель исполняют свои обязанности в течение периода, не превышающего шести месяцев, как это закреплено в положении о Постоянном совете.

Статья 81

В рамках Устава Организации американских государств, межамериканских договоров и соглашений Постоянный совет правомочен решать любые вопросы, представленные ему на рассмотрение Генеральной Ассамблеи и Консультативным совещанием министров иностранных дел.

Статья 82

Постоянный совет действует как консультативный орган в соответствии с изложенным в специальном договоре по этому поводу.

Статья 83

Постоянный совет следит за поддержанием дружественных отношений между государствами - членами и в этой связи способствует мирному разрешению споров между ними в соответствии с изложенными ниже положениями.

Статья 84

В соответствии с положениями Устава, любая сторона в споре, который не может быть разрешен при помощи мирных средств, предусмотренных данным Уставом, может обратиться к Постоянному совету и воспользоваться его добрыми услугами. Постоянный совет в соответствии с предыдущей статьей придет на помощь сторонам и порекомендует процедуры, которые сочтет подходящими для мирного урегулирования спора.

Статья 85

Постоянный совет, с согласия спорящих сторон, в рамках осуществления своих полномочий может создавать комиссии ad hoc. Комиссии ad hoc обладают полномочиями, которые согласуются в каждом отдельном случае Постоянным советом со спорящими сторонами.

Статья 86

Постоянный совет может по собственной инициативе, при помощи средств, которые сочтет необходимыми, расследовать факты, связанные со спором, на территории любого из участников разногласия, но с предварительного согласия соответствующего правительства.

Статья 87

В том случае, если процедура мирного разрешения спора, рекомендованная Постоянным советом или выработанная соответствующей комиссией ad hoc, в отведенные ей сроки не будет принята одной из сторон или любая из них заявит о том, что процедура не разрешила разногласия, то в этом случае Постоянный совет информирует об этом Генеральную Ассамблею, не прекращая действий по разрешению спора или по возобновлению отношений между сторонами.

Статья 88

Постоянный совет, осуществляя эти полномочия, принимает решения в две трети голосов членов, при этом спорящие стороны в голосовании не участвуют. В этот перечень не включаются решения, для принятия которых регламент требует подачи простого большинства голосов.

Статья 89

В ходе выполнения функций по мирному урегулированию споров Постоянный совет и соответствующая комиссия ad hoc должны соблюдать положения Устава Организации, принципов и норм международного права, равно как действующие международные договоры.

Статья 90

К функциям Постоянного совета относятся также:

а) исполнение тех решений Генеральной Ассамблеи или Консультативного совещания министров иностранных дел, выполнение которых не было поручено другому органу;

б) контроль за соблюдением норм, регулирующих работу Генерального секретариата, и принятие положений регламентирующего характера, уполномочивающих Генеральный секретариат на выполнение административных функций в период между очередными сессиями Генеральной Ассамблеи;

с) выполнение функций подготовительной комиссии Генеральной Ассамблеи с соблюдением условий, определенных статьей 59 Устава, если Генеральная Ассамблея не примет иного решения;

д) подготовка по просьбе государств-членов и с помощью других органов Организации проектов соглашений с целью содействия и облегчения сотрудничества между Организацией американских государств и Организацией Объединенных Наций, а также между первой и другими американскими организациями, которые обладают международным признанием; проекты соглашений должны быть одобрены Генеральной Ассамблеей;

е) выработка рекомендаций Генеральной Ассамблеи по вопросам работы Организации, а также координации деятельности ее вспомогательных органов, учреждений и комиссий;

ф) рассмотрение докладов других советов, Межамериканского юридического комитета. Межамериканской комиссии по правам человека, Генерального секретариата, специализированных организаций и конференций, а также других органов и учреждений и представление Генеральной Ассамблее замечаний и рекомендаций, которые будут сочтены необходимыми, и

g) осуществление других полномочий, которые закреплены в Уставе.

Статья 91

Постоянный совет и Генеральный секретариат размещаются в одном месте.

Глава XIII

МЕЖАМЕРИКАНСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Статья 92

Межамериканский экономический и социальный совет состоит из представляющих государства-члены высших должностных лиц, специально назначенных соответствующими правительствами.

Статья 93

Межамериканский экономический и социальный совет способствует сотрудничеству между американскими государствами в целях достижения ускорения экономического и социального развития, в соответствии с положениями главы VII.

Статья 94

Для выполнения этих целей Межамериканский экономический и социальный совет должен:

а) рекомендовать программы и действенные меры, а также периодически проверять и оценивать усилия, осуществляемые государствами;

б) действовать в качестве инициатора и координационного органа при проведении всех мероприятий экономического и социального характера в рамках Организации;

с) координировать собственную деятельность с деятельностью других советов Организации американских государств;

д) устанавливать сотрудничество с соответствующими органами Организации Объединенных Наций, а также другими национальными и международными организациями в сфере координации межамериканских программ технической помощи, и

е) способствовать решению вопросов, предусмотренных в Статье 6 Устава и устанавливать соответствующие процедуры.

Статья 95

Межамериканский экономический и социальный совет собирается на заседание на уровне министров не реже одного раза в год. Также он может быть созван по инициативе Генеральной Ассамблеи, Консультативного совещания министров иностранных дел для рассмотрения вопросов, предусмотренных в статье 36 Устава.

Статья 96

В рамках Межамериканского экономического и социального совета функционирует Постоянная исполнительная комиссия, состоящая из председателя и не менее семи членов, избираемых данным советом на период, закрепленный в настоящем Уставе. Каждый член комиссии имеет один голос. При избрании членов комиссии по возможности должен соблюдаться принцип очередности и принцип справедливого географического представительства. Постоянная исполнительная комиссия представляет совокупность государств-членов Организации.

Статья 97

Постоянная исполнительная комиссия осуществляет деятельность по поручению Межамериканского экономического и социального совета в соответствии с общими нормами, установленными последним.

Глава XIV

МЕЖАМЕРИКАНСКИЙ СОВЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ И КУЛЬТУРЕ

Статья 98

Межамериканский совет по образованию, науке и культуре состоит из представляющих государства-члены высших должностных лиц, специально назначенных соответствующими правительствами.

Статья 99

Межамериканский совет по образованию, науке и культуре способствует дружественным отношениям и взаимопониманию между народами Америки посредством сотрудничества, образовательных, научных и культурных обменов между государствами-членами с целью повышения культурного уровня своих граждан, а также способствует осознанию ими своего достоинства, подготовке для выполнения задач прогрессивного развития и усилению миролюбивых настроений, демократии и социальной справедливости, которые характеризуют прогрессивное развитие.

Статья 100

Для выполнения намеченных целей Межамериканский совет по образованию, науке и культуре должен:

а) способствовать и осуществлять координацию деятельности Организации, связанной с образованием, наукой и культурой;

b) принимать или рекомендовать соответствующие меры в целях выполнения норм, содержащихся в главе VII Устава;

c) оказывать поддержку индивидуальным и коллективным усилиям государств-членов в целях улучшения и расширения образования на различных его уровнях, уделяя особое внимание усилиям, направленным на развитие сообщества;

d) рекомендовать и поощрять принятие специальных образовательных программ, направленных на интеграцию всех групп населения, в соответствующие национальные культуры;

e) стимулировать и поддерживать образование, а также научные и технологические исследования, связанные с планами национального развития;

f) стимулировать обмен преподавателями, учеными, специалистами и студентами, равно как учебными материалами, а также заключение двусторонних и многосторонних соглашений в целях согласования учебных планов на всех образовательных уровнях и признания научных степеней и званий;

g) способствовать образованию американских народов в целях международного сотрудничества и получения более полных знаний об историко-культурных источниках Америки, чтобы подчеркнуть и сохранить духовное единство и общность судеб;

h) постоянно стимулировать научное и художественное творчество, обмен культурными ценностями и произведениями народного творчества, равно как двусторонние отношения между различными американскими культурными регионами;

i) способствовать сотрудничеству, а также технической помощи в целях защиты, сохранения и приумножения культурного достояния континента;

j) координировать свою деятельность с деятельностью других советов; совместно с Межамериканским экономическим и социальным советом увязывать программы развития образования, науки и культуры с программами национального развития и региональной интеграции;

k) устанавливать сотрудничество с соответствующими органами ООН, а также другими национальными и международными учреждениями;

l) способствовать укреплению гражданского сознания американских народов как основы эффективности демократии, а также соблюдению прав и обязанностей человеческой личности;

m) рекомендовать соответствующие процедуры для усиления интеграции развивающихся стран континента посредством усилий и программ в области образования, науки и культуры, и

n) периодически проверять и оценивать усилия, осуществляемые государствами-членами в сфере образования, науки и культуры.

Статья 101

Межамериканский совет по образованию, науке и культуре собирается на заседание на уровне министров не реже одного раза в год. Также он может быть созван по инициативе Генеральной Ассамблеи и Консультативного совещания министров иностранных дел.

Статья 102

В рамках Межамериканского совета по образованию, науке и культуре функционирует Постоянная исполнительная комиссия, состоящая из председателя и не менее чем семи членов избираемых данным советом на период, предусматриваемый настоящим Уставом. Каждый член комиссии имеет один голос. При избрании членов комиссии по возможности должен соблюдаться принцип очередности и справедливого географического представительства. Постоянная исполнительная комиссия представляет собой совокупность государств-членов.

Статья 103

Постоянная исполнительная комиссия осуществляет деятельность по поручению Межамериканского совета по образованию, науке и культуре в соответствии с общими нормами, установленными последним.

Глава XV

МЕЖАМЕРИКАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ

Статья 104

Межамериканский юридический комитет имеет своей задачей служить в качестве консультативного органа Организации в правовых вопросах, содействовать прогрессивному развитию международного права и изучать юридические проблемы, касающиеся интеграции развивающихся стран континента и возможности унификации их законодательства, насколько это будет целесообразно.

Статья 105

Межамериканский юридический комитет ведет изучение и подготовку дел, порученных ему Генеральной Ассамблеей, Консультативным совещанием министров иностранных дел или Советом Организации. Кроме того, он по своей собственной инициативе может осуществлять деятельность, которую сочтет целесообразной, и вносить предложения о проведении специализированных юридических конференций по правовым вопросам.

Статья 106

Межамериканский юридический комитет состоит из одиннадцати юристов, являющихся гражданами государств-членов, избираемых сроком на четыре года из числа трех кандидатур, которые предлагаются указанными государствами. Генеральная Ассамблея осуществляет выборы на основе такой процедуры, которая

предусматривает частичное обновление состава и по возможности справедливое географическое представительство. В комитет не может входить более одного представителя от каждого государства.

Вакансии, образовавшиеся по причине истечения срока полномочий членов Межамериканского юридического комитета, заполняются на основе решений Постоянного совета Организации американских государств и в соответствии с положениями, изложенными в предыдущем абзаце.

Статья 107

Межамериканский юридический комитет представляет собой совокупность государств-членов Организации и имеет самую широкую техническую автономию.

Статья 108

Межамериканский юридический комитет устанавливает сотрудничество с университетами, институтами и другими учебными заведениями, а также с национальными и международными комиссиями и организациями, занимающимися изучением, исследованием или популяризацией юридических вопросов международного характера.

Статья 109

Межамериканский юридический комитет вырабатывает свой статут, который представляется на утверждение Генеральной Ассамблеи.

Комитет принимает свой регламент.

Статья 110

Место пребывания Межамериканского юридического комитета устанавливается в городе Рио-де-Жанейро, но в особых случаях он может проводить совещания в любом другом месте, которое своевременно определяется после предварительной консультации с соответствующим государством-членом.

Глава XVI

МЕЖАМЕРИКАНСКАЯ КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Статья 111

Будет создана Межамериканская комиссия по правам человека, основная функция которой - способствовать уважению и защите прав человека и служить в качестве консультативного органа Организации в этой области.

Структуру, компетенцию и процедуру работы указанной комиссии, а равно всех других органов, занимающихся этими же вопросами, определяет Межамериканская конвенция по правам человека.

Глава XVII

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ

Статья 112

Генеральный секретариат является центральным органом Организации американских государств. Он выполняет функции, которые возлагаются на него Уставом, другими межамериканскими договорами и соглашениями; выполняет поручения Генеральной Ассамблеи, Консультативного совещания министров иностранных дел, а также советов.

Статья 113

Генеральный секретарь Организации избирается Генеральной Ассамблеей сроком на пять лет и не может переизбираться более одного раза, либо заменяться лицом того же самого гражданства. В случае, если должность Генерального секретаря остается вакантной, его функции возлагаются на заместителя Генерального секретаря до тех пор, пока Генеральная Ассамблея не изберет нового Генерального секретаря на полный срок.

Статья 114

Генеральный секретарь руководит Генеральным секретариатом и является его официальным представителем и не в нарушение статьи 90, пункт b, ответствен перед Генеральной Ассамблеей за надлежащее выполнение Генеральным секретариатом его обязанностей и функций.

Статья 115

Генеральный секретарь или его представитель принимает участие во всех заседаниях Организации с совещательным голосом.

Генеральный секретарь доводит до сведения Генеральной Ассамблеи или Постоянного совета любые вопросы, которые, по его мнению, могут угрожать миру и безопасности на континенте или развитию государств-членов.

Полномочия, перечисленные в предыдущем абзаце, осуществляются в соответствии с настоящим Уставом.

Статья 116

В соответствии с деятельностью и политикой, определяемой Генеральной Ассамблеей, а также в соответствии с резолюциями Совета, Генеральный секретариат способствует развитию экономических, социальных, правовых отношений, а также отношениям в области просвещения, науки и культуры между всеми государствами-членами Организации.

Статья 117

В функции Генерального секретариата, кроме того, входит следующее:

а) направлять государствам-членам сообщения о созыве Генеральной Ассамблеи, Консультативного совещания министров иностранных дел, Межамериканского совета по вопросам просвещения, науки и культуры и специализированных конференций;

б) содействовать, соответственно, другим органам в подготовке повестки дня и регламента;

с) готовить проект программы-бюджета Организации на основе программ, принятых советами, органами и организациями, расходы которых должны включаться в программу-бюджет, и, по предварительной консультации с этими советами или с их постоянными комиссиями, представлять этот проект подготовительному комитету Генеральной Ассамблеи, а затем и самой Генеральной Ассамблее;

д) оказывать Генеральной Ассамблее и другим органам постоянные услуги, соответствующие функциям секретариата, и выполнять ее решения и поручения. В меру своих возможностей оказывать услуги другим совещаниям Организации;

е) хранить документы и архивы межамериканских конференций, Генеральной Ассамблеи, консультативных совещаний министров иностранных дел, советов и специализированных конференций;

ф) принимать на хранение межамериканские договоры и соглашения, а также соответствующие ратификационные грамоты;

г) представлять Генеральной Ассамблее на каждой очередной сессии годовой доклад о деятельности и финансовом положении Организации;

h) устанавливать в соответствии с решениями Генеральной Ассамблеи или советов сотрудничество со специализированными учреждениями и другими национальными и международными организациями.

Статья 118

К ведению Генерального секретаря относится:

а) создание отделов Генерального секретариата, необходимых для осуществления его целей, и

б) определение количественного состава чиновников и служащих Генерального секретариата, их назначение, регламентирование их прав и обязанностей и установление окладов.

Генеральный секретарь осуществляет свои полномочия в соответствии с общими нормами и бюджетными положениями, установленными Генеральной Ассамблеей.

Статья 119

Заместитель Генерального секретаря избирается Генеральной Ассамблеей на пятилетний срок и не может переизбираться более одного раза или быть заменен лицом того же самого гражданства. В случае, если должность заместителя Генерального секретаря остается вакантной, Постоянный совет избирает замещающее его лицо, которое будет выполнять эти обязанности до тех пор, пока Генеральная Ассамблея не изберет нового заместителя Генерального секретаря на полный срок.

Статья 120

Заместитель Генерального секретаря является секретарем Постоянного совета. Выполняет функции советника Генерального секретаря и действует в качестве его представителя во всех вопросах, которые Генеральный секретарь ему поручает. В случае временного отсутствия Генерального секретаря или невозможности выполнения им своих обязанностей заместитель Генерального секретаря осуществляет его функции.

Генеральный секретарь и заместитель Генерального секретаря должны быть лицами различного гражданства.

Статья 121

Генеральная Ассамблея большинством в две трети голосов государств-членов может смещать Генерального секретаря или заместителя Генерального секретаря, или их обоих, в случае, если этого требуют интересы работы Организации.

Статья 122

Генеральный секретарь, с одобрения соответствующего совета, назначает исполнительного секретаря по экономическим и социальным вопросам и исполнительного секретаря по вопросам просвещения, науки и культуры, которые будут являться также секретарями соответствующих советов.

Статья 123

При исполнении своих обязанностей Генеральный секретарь и персонал секретариата не испрашивают и не получают никаких инструкций ни от какого правительства или какого-то органа власти, не имеющего отношения к Организации, и будут воздерживаться от любой деятельности, не совместимой с их положением международных чиновников, ответственных лишь перед Организацией.

Статья 124

Государства-члены обязуются уважать исключительный международный характер ответственности Генерального секретаря и персонала Генерального секретариата и не могут пытаться влиять на них в выполнении ими своих функций.

Статья 125

При комплектовании персонала Генерального секретариата в первую очередь принимаются во внимание деловые качества и честность, но в то же время придается значение необходимости подбирать персонал всех рангов с учетом более широкого географического представительства.

Статья 126

Местом нахождения Генерального секретариата является город Вашингтон.

Глава XVIII

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ

Статья 127

Специализированные конференции – это межправительственные совещания для обсуждения специальных технических вопросов или для обсуждения определенных аспектов межамериканского сотрудничества и проводящиеся по решению Генеральной Ассамблеи или Консультативного совещания министров иностранных дел, по инициативе или просьбе какого-либо из советов или специализированных организаций.

Статья 128

Повестка дня и регламент специализированных конференций будут подготавливаться соответствующими советами или заинтересованными специализированными учреждениями и представляться на рассмотрение правительств государств-членов.

Глава XIX

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

Статья 129

В качестве специализированных межамериканских учреждений, согласно Уставу, выступают межправительственные организации, создаваемые на основе многосторонних соглашений и имеющие определенные функции в технических вопросах, представляющих общий интерес для всех американских государств.

Статья 130

Генеральный секретариат ведет реестр организаций, отвечающих условиям предыдущей статьи, в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи на основе предварительной информации соответствующего совета.

Статья 131

Специализированные учреждения пользуются самой широкой технической автономией, но должны учитывать рекомендации Генеральной Ассамблеи и советов в соответствии с положениями Устава.

Статья 132

Специализированные учреждения направляют Генеральной Ассамблее годовые доклады о своей деятельности, а также относительно своих бюджетов и годовых отчетов.

Статья 133

Отношения между специализированными учреждениями и Организацией регулируются путем заключения соглашений между каждым из учреждений и Генеральным секретарем с разрешения Генеральной Ассамблеи.

Статья 134

Специализированные учреждения должны устанавливать отношения сотрудничества с международными организациями подобного характера в целях координации своей деятельности. Заключая соглашения с международными организациями, межамериканские специализированные учреждения должны сохранять свою особенность и положение как составная часть Организации американских государств, даже тогда, когда они выполняют региональные функции международных органов.

Статья 135

При размещении специализированных учреждений должны учитываться интересы всех государств-членов и целесообразность того, чтобы местопребывание этих учреждений выбиралось на основе наиболее справедливого географического распределения.

ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ

Глава XX

Статья 136

Ни одно из положений настоящего Устава не может быть истолковано как ущемление прав и обязанностей государств-членов, вытекающих из Устава Организации Объединенных Наций.

Глава XXI

РАЗЛИЧНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 137

Содействие совещаниям постоянных органов Организации американских государств или конференциям и совещаниям, предусмотренным Уставом или проводимым под эгидой Организации, осуществляются в соответствии с многонациональным характером этих органов, конференций и совещаний и не зависит от двусторонних отношений между правительством любого государства-члена и правительством страны, где проводится совещание.

Статья 138

Организация американских государств на территории каждого из своих членов пользуется такой правоспособностью, привилегиями и иммунитетом, которые будут необходимы для выполнения ее функций и осуществления ее целей.

Статья 139

Представители государств-членов в органах Организации, персонал представительств, Генеральный секретарь и его заместитель пользуются привилегиями и иммунитетами, соответствующими их должностям и необходимым для независимого выполнения ими своих функций.

Статья 140

Правовое положение специализированных учреждений, привилегии и иммунитеты, которые должны быть предоставлены им и их персоналу, а также сотрудникам Генерального секретариата, определяются путем многостороннего соглашения. Изложенное выше не препятствует заключению двусторонних соглашений, когда это будет сочтено необходимым.

Статья 141

Корреспонденция Организации американских государств, включая печатные издания и пакеты, при наличии соответствующего штампа Организации освобождается от почтового сбора почтовыми учреждениями государств-членов.

Статья 142

Организация американских государств не допускает никаких ограничений по причине расы, убеждений или пола при рассмотрении деловых качеств при занятии должностей в Организации и участии в ее деятельности.

Статья 143

Соответствующие органы Организации обеспечивают в рамках положений настоящего Устава сотрудничество с государствами, которые не являются членами Организации в области сотрудничества для развития.

Глава XXII

РАТИФИКАЦИЯ И СРОК ДЕЙСТВИЯ

Статья 144

Настоящий Устав остается открытым для подписания американскими государствами и будет ратифицирован согласно их соответствующим конституционным процедурам. Оригинал Устава, тексты которого на испанском, французском, португальском языках являются аутентичными, будет храниться в Генеральном секретариате, который направит заверенные копии правительствам в целях ратификации. Документы о ратификации будут храниться в Генеральном секретариате, и он должен информировать об этом правительства, подписавшие Устав.

Статья 145

Настоящий Устав вступит в силу между государствами, которые его ратифицируют, тогда, когда две трети подписавших Устав государств сдадут ратификационные грамоты. В отношении остальных государств он вступит в силу по мере того, как они сдадут свои ратификационные документы.

Статья 146

Настоящий Устав будет зарегистрирован в Секретариате Организации Объединенных Наций через посредничество Генерального секретариата Организации американских государств.

Статья 147

Изменение настоящего Устава может быть произведено только Генеральной Ассамблеей, созываемой для этой цели. Изменения вступят в силу в сроки и согласно процедуре, которые установлены в статье 145.

Статья 148

Действие настоящего Устава не ограничивается во времени, но он может быть денонсирован любым из государств-членов посредством письменного уведомления Генерального секретариата, который о полученном уведомлении сообщит остальным членам. По истечении двух лет с момента получения Советом уведомления настоящий Устав теряет свою силу в отношении денонсирующего государства, и оно становится не связанным с Организацией после выполнения обязательств, вытекающих из настоящего Устава.

Глава XXIII

ВРЕМЕННЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 149

Межамериканский комитет "Союз ради прогресса" действует в качестве постоянной исполнительной комиссии Межамериканского экономического и социального совета в течение всего периода существования этого "Союза".

Статья 150

До вступления в силу Межамериканской конвенции по правам человека, ссылка на которую содержится в главе XVI, следить за соблюдением этих прав будет ныне действующая Межамериканская комиссия по правам человека.

Статья 151

Постоянный совет не дает рекомендации, а Генеральная Ассамблея не принимает решения о приеме в члены Организации от государства, территория которого является полностью или частично предметом спора между внеконтинентальным государством и одним или более государств-членов Организации американских государств. Действие этого положения относится к спорам, возникшим до 18 декабря 1964 года, и продолжается до момента их мирного разрешения. Настоящая статья сохраняет силу до 10 декабря 1990 года.

Организация стран – экспортёров нефти (ОПЕК): общая характеристика

Организация стран – экспортёров нефти, опек (The Organization of the Petroleum Exporting Countries, ОПЕК) – международная межправительственная организация (также называемая картелем), созданная нефтедобывающими странами в целях стабилизации цен на нефть.

В настоящее время, в состав ОПЕК входят 12 стран: Иран, Ирак, Катар, Ливия, Кувейт, Саудовская Аравия, Объединённые Арабские Эмираты, Алжир, Нигерия, Ангола, Венесуэла, Эквадор. Штаб-квартира расположена в Вене.

Организация стран-экспортёров нефти была основана на конференции в Багдаде 10-14 сентября 1960 г. по инициативе пяти развивающихся нефтедобывающих стран: Ираном, Ираком, Кувейтом, Саудовской Аравией и Венесуэлой. Для 1960-х годов был характерен процесс деколонизации и образования новых независимых государств. В этот период в мировой нефтедобыче господствовали семь крупнейших транснациональных компаний, так называемые «Семь сестёр»: Exxon, Royal Dutch Shell, Texaco, Chevron, Mobil, Gulf Oil и British Petroleum. ОПЕК была учреждена после того, как картель «Семь сестер» в одностороннем порядке снизил закупочные цены на нефть, исходя из которых они выплачивали налоги и ренту за право разработки природных ресурсов нефтедобывающим странам.

Целью создания организации явилось стремление новых независимых государств получить контроль над своими ресурсами и их эксплуатацией с учётом национальных интересов. В 1960-х годах на мировых рынках существовало избыточное предложение нефти, и поэтому одной из целей создания ОПЕК было предотвращение дальнейшего падения цен. ОПЕК разработала своё коллективное видение добычи нефти и создала Секретариат организации, который вначале располагался в Женеве, а с 1 сентября 1965 г. – в Вене.

В 1968 г. ОПЕК приняла Декларацию «О нефтяной политике стран – членов ОПЕК», в которой подчеркивалось неотъемлемое право всех стран на осуществление постоянного суверенитета над своими природными ресурсами в интересах их национального развития.

В течение 1960-х годов количество стран-членов ОПЕК выросло вдвое за счёт присоединения ещё пяти нефтедобывающих стран: Катара (1961 г.), Индонезии (1962 г.), Ливии (1962 г.), Объединённых Арабских Эмиратов (1967 г.), Алжира (1969 г.).

В 1970-е годы влияние ОПЕК на мировой рынок существенно выросло за счёт того, что правительства стран – членов ОПЕК взяли под свой контроль производство нефти на своей территории. ОПЕК стала важнейшей организацией, от политики которой стали зависеть цены на сырую нефть на мировых рынках. Этому способствовали два важнейших события в мире: эмбарго на поставку нефти арабскими странами в 1973 г. и начало иранской революции в 1979 г.

ОПЕК расширила свои полномочия, начиная с первой встречи на высшем уровне глав государств и правительств в Алжире в 1975 г. ОПЕК призвала к новой эре сотрудничества в международных отношениях в интересах мирового экономического развития и стабильности. Это привело к созданию Фонда ОПЕК по международному развитию в 1976 году. Страны-члены предприняли амбициозные социально-экономические схемы развития.

В период 1970-х годов число стран членов ОПЕК выросло до 13 к 1975 г. за счёт: Нигерии (1971 г.), Эквадора (1973 г.) и Габона (1975 г.).

В начале 1980-х годов цены на нефть достигли рекордного уровня, однако затем стали снижаться и в 1986 г. достигли минимума около 10 долларов США за тонну вследствие превышения предложения над спросом и снижения потребления углеводородного сырья за счёт замены источников энергии. Доля стран-членов ОПЕК в мировом производстве нефти сильно снизилась, общая выручка от продажи нефти снизилась на треть от ранее достигнутого уровня, что вызвало серьёзные экономические трудности для многих стран-членов организации.

Благодаря принятым мерам в рамках организации, цены удалось стабилизировать на уровне примерно равном половине уровня цен начала 1980-х годов, а доля стран-членов ОПЕК в условиях вновь растущего мирового производства начала восстанавливаться. Этому удалось добиться, благодаря согласованию и установлению квот добычи нефти для стран-членов ОПЕК и установления механизма ценообразования на основе корзины ОПЕК. В эти же годы удалось установить диалог и наладить сотрудничество со странами, которые не являются членами ОПЕК.

Цены в течение 1990-х годов менялись менее драматично по сравнению с предыдущим. Благодаря своевременным действиям ОПЕК, удалось избежать кризиса поставок нефти в связи с военными событиями на Ближнем Востоке 1990-1991 г. Однако чрезмерная волатильность и общая слабость цен преобладали в это десятилетие вследствие экономического спада в Юго-Восточной Азии и мягкой зимы в Северном полушарии в 1998-1999 гг. Тем не менее, в мире наблюдался стабильный подъем, который возник благодаря большей интеграции рынка нефти, который учёл изменения произошедшие в мире после распада СССР и краха социалистической системы. Для этого периода также характерным явились нарастающие процессы глобализации, революции в сферах связи и других высокотехнологичных направлений. Серьёзные изменения произошли в вопросах диалога между производителями и потребителями нефти, а также в вопросах взаимоотношений между странами-членами ОПЕК и не членами ОПЕК. После Саммита Земли 1992 г. под эгидой Организации Объединённых Наций набирают обороты переговоры по изменению климата. В этих условиях ОПЕК стремится сбалансировать поставки нефти на мировой рынок.

В течение этого десятилетия произошло изменение состава ОПЕК: Габон вышел из ОПЕК, а Эквадор приостановил своё членство в организации. В 1998 г. Россия стала наблюдателем в ОПЕК.

Инновационный ценовой механизм ОПЕК способствовал укреплению и стабилизации цен на нефть в первые годы 2000-х годов. Но сочетание рыночных сил, спекуляции и другие факторы изменили ситуацию в 2004 г., что привело к росту цен и увеличению волатильности хорошо обеспеченного сырой нефтью рынка. Цены взлетели до рекордных уровней в середине 2008 г. (историческим максимумом для «корзины» ОПЕК является ценовая отметка \$140,73 за баррель, зарегистрированная 3 июля 2008 г.), прежде чем упасть в условиях нарастающего мирового финансового кризиса и экономического спада. ОПЕК стала известной организацией в поддержке нефтяного сектора в рамках глобальных усилий по борьбе с экономическим кризисом. Благодаря второй и третьей встречам ОПЕК на высшем уровне в Каракасе и Эр-Рияде, в 2000 и 2007 гг. были созданы стабильные рынки энергетики, устойчивого развития и окружающей среды.

В эти годы к ОПЕК присоединилась Ангола (2007 г.), а Индонезия с января 2009 г. приостановила своё членство, так как стала страной-импортёром нефти, но заявила, что она, скорее всего, вернётся, если она станет экспортёром нефти.

В настоящее время в ОПЕК входит 12 членов. В 2008 г. Россия заявила о готовности стать постоянным наблюдателем в ОПЕК.

Целью ОПЕК является координация деятельности и выработка общей политики в отношении добычи нефти среди стран-участниц организации, поддержания стабильных цен на нефть, обеспечения стабильных поставок нефти потребителям, получения отдачи от инвестиций в нефтяную отрасль.

В ноябре 1962 г. ОПЕК была зарегистрирована в Секретариате ООН как полноправная межправительственная организация. В 1965 г. ОПЕК установила официальные отношения с Экономическим и Социальным советом ООН, стала участником Конференции ООН по торговле и развитию.

Министры энергетики и нефти государств членов ОПЕК дважды в год проводят встречи для оценки международного рынка нефти и прогноза его развития на будущее. На этих встречах принимаются решения о действиях, которые необходимо предпринять для стабилизации рынка. Решения об изменениях объёма добычи нефти в соответствии с изменением спроса на рынке принимаются на конференциях ОПЕК.

Доказанные запасы нефти стран, входящих в ОПЕК, в настоящее время составляют 1 199,71 миллиарда баррелей. Страны члены ОПЕК контролируют около 2/3 мировых запасов нефти. На их долю приходится 40 % от всемирной добычи или половина мирового экспорта нефти. Из крупнейших производителей Пик нефти ещё не пройден только странами ОПЕК (за исключением Венесуэлы) и Канадой. В СССР пик нефти был пройден в 1988 г. В России с 1998 г. наблюдается постоянный рост добычи, однако есть предположения что в 2007-2008 гг. был достигнут пик.

Высшим органом организации является Конференция стран-участниц, созываемая, как правило, 2 раза в год. Конференция решает вопросы приёма новых членов, утверждает состав Совета управляющих, бюджет и финансовый отчёт, назначает председателя Совета управляющих, генерального секретаря, его заместителей и ревизора.

Совет управляющих подготавливает вопросы для Конференции, руководит работой Секретариата, являющегося постоянно действующим органом. Секретариат проводит исследования и готовит предложения для Совета управляющих и Конференции, осуществляет контроль за исполнением принятых решений, составляет проекты ежегодных бюджетов ОПЕК. В его состав входят административный, экономический, юридический, информационный и технический отделы.

Организация арабских стран-экспортёров нефти (ОАПЕК): общая характеристика

Организация арабских стран – экспортёров нефти, ОАПЕК (Organization of Arab Petroleum Exporting Countries, ОАПЕС) – картель, созданный нефтедобывающими державами для стабилизации цен на нефть.

Членами данной организации являются страны, чья экономика во многом зависит от доходов от экспорта нефти. Основная цель организации – контроль над мировыми ценами на нефть.

ОАПЕК – постоянно действующая международная организация. В состав организации входят 11 членов: Алжир, Бахрейн, Египет, Ирак, Кувейт, Ливия, Катар, Саудовская Аравия, Сирия, Тунис и ОАЭ.

Штаб-квартира ОАПЕК находится в Кувейте.

Процесс интеграции на Ближнем и Среднем Востоке

Организация Исламская конференция (ОИК)

Организация исламского сотрудничества (англ. Organisation of Islamic Cooperation (OIC), араб. منظمة التعاون الإسلامي) – международная организация исламских стран (до 2011 г. имела другое название – Организация Исламская конференция (ОИК)).

Основана 25 сентября 1969 г. на конференции глав мусульманских государств в Рабате с целью обеспечения исламской солидарности в социальной, экономической и политической сферах, борьбы против колониализма, неоколониализма и расизма и поддержки Организации освобождения Палестины. Штаб-квартира организации находится в Джидде (Саудовская Аравия).

28 июня 2011 г. решением состоявшейся в Астане 38-й сессии Совета министров иностранных дел (СМИД) ОИК Организация исламская конференция (ОИК) переименована в Организацию исламского сотрудничества (ОИС).

Организация Исламского сотрудничества является самой крупной и наиболее влиятельной официальной правительственной мусульманской международной организацией. В настоящее время объединяет 57 стран с населением около 1,5 млрд человек. Первоначально в её состав входили 25 государств Азии и Африки и Организация освобождения Палестины. Цели создания ОИК: сотрудничество между мусульманскими государствами, совместное участие в деятельности на международной арене, достижение стабильного развития стран-участниц.

Руководящие органы ОИК: встреча королей, глав государств и правительств (саммит), конференция министров иностранных дел, генеральный секретариат и вспомогательные органы (Статья 3 Устава ОИК). Встреча королей, глав государств и правительств (саммит) проводится раз в три года.

Конференция министров иностранных дел проводится ежегодно. При необходимости созываются внеочередные конференции. Генеральный секретариат является исполнительным органом ОИК. Главой секретариата является Генеральный секретарь, который избирается конференцией Министров иностранных дел на четырёхлетний срок. Полномочия Генерального секретаря могут быть продлены только один раз. У генерального секретаря четыре заместителя: по политическим вопросам, по науке и технологиям, по экономическим вопросам, по социальным, культурным и информационным вопросам. Помимо заместителей есть директор кабинета, который организует чисто техническую работу секретариата.

В составе Генерального секретариата действует ряд отделов: социально-экономический, по науке и технике, по делам Азии, по делам Африки, по международным вопросам, информации, по правам человека и делам религиозных меньшинств, по делам мусульманских неправительственных организаций и др.

В настоящее время ОИК переживает период модернизации. В этой связи, на очередном Саммите ОИК в Дакаре (Сенегал) в марте 2008 г. был принят новый Устав Организации.

При ОИС действует ряд самостоятельных организаций, созданных по решениям её конференций и деятельность которых координируется Генеральным секретариатом:

Исламский банк развития

Исламское агентство новостей

Организация радиовещательной и телевизионной службы исламских государств

Исламская комиссия по экономическим и культурным вопросам

Исламский центр по профессионально-техническому обучению и исследованиям

Исламский фонд научно-технического развития

Центр по исследованию исламского искусства и культуры

Фонд Иерусалима, Комитет по Иерусалиму

Исламская торгово-промышленная палата

Организация исламских столиц

Центр по статистическим, экономическим и социальным исследованиям

Комитет исламской солидарности с мусульманскими африканскими странами зоны Сахеля

Исламская ассоциация судовладельцев

Исламский центр развития торговли

Исламский фонд развития

Исламский суд справедливости

Исламская организация по вопросам образования, науки и культуры

Члены ОИС: Азербайджан, Алжир, Албания, Афганистан, Бангладеш, Бахрейн, Бенин, Бруней, Буркина-Фасо, Габон, Гайана, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Джибути, Египет, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран, Йемен, Камерун, Казахстан, Катар, Киргизия, Коморы, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Ливан, Ливия, Мавритания, Малайзия, Мали, Мальдивы, Марокко, Мозамбик, Нигер, Нигерия, ОАЭ, Оман, Пакистан, Государство Палестина, Саудовская Аравия, Сенегал, Сомали, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Того, Тунис, Туркмения, Турция, Уганда, Узбекистан, Чад

Членство Сирии было приостановлено с 15 августа 2012 г.

Наблюдатели: Россия, Босния и Герцеговина, Центральноафриканская Республика, Таиланд, Турецкая Республика Северного Кипра, а также, организации: Национальный фронт освобождения Моро (с 1977 г.). Международные организации: ООН – с 1976 г., Движение неприсоединения – с 1977 г., Лига арабских государств – с 1975 г., Африканский Союз – с 1977 г., Организация экономического сотрудничества (ЕСО) – с 1995 г.

Индия выступила против поддержки ОИС решения ООН о плебисците в Кашмире. ООН, в свою очередь, призвала к «ослаблению напряженности позиций обеих стран» (Индии и Пакистана). Несмотря на то, что Индия является третьей страной мира по количеству мусульман, Пакистан блокировал заявку Индии на вступление в организацию.

Устав Организации Исламская конференция (ОИК) (Джидда, 29 февраля – 4 марта 1972 г.)

Королевства Афганистан, Народной Демократической Республики Алжир, Государства Объединенные Арабские Эмираты, Государства Бахрейн, Республики Чад, Арабской Республики Египет, Республики Гвинея, Республики Индонезия, Исламской Республики Иран, Хашемитского Королевства Иордания, Ливанской Республики, Ливийской Арабской Республики, Малайзии, Республики Мали, Исламской Республики Мавритания, Королевства Марокко, Республики Нигер, Султаната Оман, Исламской Республики Пакистан, Государства Катар, Королевства Саудовская Аравия, Республики Сенегал, Республики Сьерра Леоне, Сомалийской Республики, Демократической Республики Судан, Сирийской Арабской Республики, Тунисской Республики, Турецкой Республики и Йеменской Арабской Республики, собравшиеся в Джидде в период с 14 по 18 мухаррама 1392 года по хиджре (29 февраля – 4 марта 1972 г.);

ССЫЛАЯСЬ на Конференцию королей и глав государств и правительств исламских государств, проходившую в Рабате 9 – 12 раджаба 1389 г. х. (22-25 сентября 1969 г.);

ВСПОМИНАЯ Первую Исламскую конференцию министров иностранных дел, проходившую в Джидде 15 – 17 мухаррама 1390 г. х. (23-25 марта 1970 г.), а также Вторую Исламскую конференцию министров иностранных дел, проходившую в Карачи 27 – 29 шавваля 1390 г. х. (26-28 декабря 1970 г.);

УБЕЖДЕННЫЕ, что их общая вера образует сильный фактор для возобновления дружбы и солидарности среди исламских народов;

ПОЛНЫЕ РЕШИМОСТИ сохранить исламские духовные, этнические, социальные и экономические ценности, которые будут оставаться одним из важных факторов достижения прогресса человечества;

ВНОВЬ ПОДТВЕРЖДАЯ свою приверженность Уставу ООН и основным Правам человека, цели и принципы которых являют собой основу для плодотворного сотрудничества всех народов;

ПОЛНЫЕ РЕШИМОСТИ объединить узы превалирующего братства и духовной дружбы среди их народов, а также защитить их свободу, общее наследие своей цивилизации, возрождающейся в особенности на принципах справедливости, терпимости и недискриминации;

СТРЕМЯСЬ повсеместно улучшить человеческое бытие, усилить прогресс и свободу и полные решимости объединить свои усилия для установления всеобщего мира, который обеспечит безопасность, свободу и справедливость для их народов, а также всех людей во всем мире.

ОДОБРЯЮТ настоящий Устав Исламской Конференции:

Статья 1.

Исламская Конференция:

Государства-члены настоящим учреждают Организацию «Исламская Конференция».

Статья 2.

Цели и принципы:

а) Цели:

Целями Исламской Конференции являются:

Укрепление исламской солидарности между государствами-членами;

Укрепление сотрудничества между государствами-участниками в экономической, социальной, культурной, научной и других жизненно важных областях, а также проведение консультаций между ними в международных организациях;

Стремление к ликвидации расовой сегрегации, дискриминации и искоренению колониализма во всех его формах;

Предприятие необходимых мер для поддержания международного мира и безопасности, основанных на справедливости;

Координация усилий, направленных на сохранение святых мест и поддержание борьбы народа Палестины, с тем, чтобы помочь ему вновь обрести свои права и освободить свою землю;

Поддержка борьбы всех мусульманских народов с целью сохранения их достоинства, независимости и национальных прав;

Создание необходимой атмосферы для укрепления сотрудничества и взаимопонимания между государствами-членами и другими государствами.

б) Принципы:

Государства-члены решили, что для реализации целей, указанных в предыдущем параграфе, они обязаны руководствоваться следующими принципами:

Полное равенство между государствами-членами;

Уважение права на самоопределение, а также невмешательство во внутренние дела государств-участников;

Уважение суверенитета, независимости, территориальной целостности каждого из государств-членов;

Урегулирование любых возможных конфликтов мирными средствами, такими как переговоры, посредничество, примирение или арбитраж;

Воздержание от использования силы или угрозы ее применения против территориальной целостности, национального единства или политической независимости любого из государств-членов.

Статья 3.

Органы Конференции:

Исламская Конференция состоит из:

Конференции королей и глав государств и правительств;

Конференции министров иностранных дел;

Генерального секретариата и вспомогательных органов.

Статья 4.

Конференция королей и глав государств:

Конференция королей и глав государств и правительств является высшим органом Организации и проводит свои встречи в любое время, когда того требуют интересы исламских народов, для рассмотрения вопросов, имеющих большое значение для мусульманского мира, и соответственно для координации политики Организации.

Статья 4 (новая).

Третий Исламский Саммит

Конференция королей и глав государств:

Конференция королей и глав государств и правительств является высшим органом Организации.

Исламская Конференция на высшем уровне созывается периодически, один раз в три года.

Она также созывается в любое время, когда того требуют интересы исламских народов, для рассмотрения вопросов, имеющих большое значение для мусульман, и соответственно для координации политики Организации.

Статья 5 (измененная).

Конференция министров иностранных дел:

Сессии Конференции:

1. а) Исламская конференция на уровне министров иностранных дел или их официальных представителей собирается раз в год или в любое другое время, когда это потребует. Сессии проводятся в каком-либо из государств-членов;

б) Чрезвычайная сессия созывается по просьбе любого государства-члена или генерального секретаря, при условии одобрения 2/3 государств-членов. Просьба о созыве может быть распространена среди всех государств-членов для получения требуемого одобрения;

в) Конференция министров иностранных дел вправе рекомендовать созвать Конференцию глав государств или правительств. Одобрение для проведения такой конференции может быть получено путем распространения просьбы среди всех государств-членов.

2. Исламская конференция министров иностранных дел созывается для следующих целей:

а) рассмотрения средств осуществления общей политики Конференции;

б) контроля за исполнением резолюций, принятых на предыдущих сессиях;

в) принятия резолюций по вопросам, представляющим всеобщий интерес, в соответствии с целями и задачами Конференции, указанными в настоящем Уставе;

г) обсуждения доклада финансового комитета и одобрения бюджета генерального секретариата;

д) 1. для назначения генерального секретаря;

2. назначения по рекомендации генерального секретаря трех его заместителей;

2. (новый)

Третий Исламский Саммит:

По рекомендации генерального секретаря Конференция назначает трех его заместителей.

Учреждается должность четвертого заместителя госсекретаря по вопросам Восточного Иерусалима и Палестины.

3. Рекомендую своих заместителей, генеральный секретарь должным образом принимает во внимание их компетентность, честность и преданность целям Устава, а также принцип равного географического представительства;

е) для определения даты и места проведения следующей Конференции министров иностранных дел; и

ж) рассмотрения любого вопроса, касающегося одного или более государств-членов, вне зависимости от времени поступления запроса, с целью принятия в этой связи соответствующих мер.

3. Резолюции и рекомендации Конференции министров иностранных дел принимаются большинством в 2/3 голосов;

4. Присутствие 2/3 государств-членов на любой из сессий Конференции министров иностранных дел составляет кворум;

5. Конференция министров иностранных дел принимает решения по основным процедурам, которым она следует и которые могли бы подойти для Конференции королей и глав государств и правительств. На каждую сессию Конференция назначает председателя. Эта процедура применяется и во вспомогательных органах,

учрежденных Конференцией королей и глав государств и правительств, а также Конференцией министров иностранных дел.

Статья 6 (измененная).

Генеральный секретариат:

1. Генеральный секретариат возглавляется генеральным секретарем, назначенным Конференцией на двухлетний период, начиная с даты его назначения: он может быть переназначен на новый двухлетний срок только один раз.

1. (новый).

Третий Исламский Саммит:

Генеральный секретариат возглавляется генеральным секретарем, назначаемым Конференцией на четырехлетний период без возможности переназначения.

Шестой Исламский Саммит:

Генеральный секретариат возглавляется генеральным секретарем, назначаемым Конференцией министров иностранных дел на четырехлетний период с возможностью только однократного переназначения.

2. Генеральный секретарь назначает сотрудников аппарата генсекретариата из числа граждан государств-членов, обращая должное внимание на их компетентность и честность, а также в соответствии с принципом равного географического представительства.

3. При исполнении своих обязанностей генеральный секретарь, его заместители и аппарат генсекретариата не должны получать или обращаться за инструкциями, исходящими от какого бы то ни было правительства или властей, кроме как Конференции. Они должны воздерживаться от действий, которое могут нанести ущерб их положению как международных чиновников, несущих ответственность только перед Конференцией. Государства-члены обязаны уважать подобное положение, а также характер их ответственности и не будут пытаться оказывать на них какое-либо влияние при исполнении ими своих обязанностей.

4. Генеральный секретариат способствует укреплению связей между государствами-членами, обеспечивает благоприятные условия для консультаций и обмена мнениями, а также для распространения информации, которая может представлять общий интерес для этих государств.

5. До освобождения «Бейт аль-Макдис» (Иерусалима) штаб-квартира генерального секретариата располагается в г. Джидда.

6. Генеральный секретариат следит за имплементацией резолюций и рекомендаций Конференции, докладывает об этом Конференции. В рамках действия резолюций и рекомендаций Конференции он также напрямую обеспечивает государства-члены по соответствующим каналам рабочими документами и меморандумами.

7. Генеральный секретариат готовит заседания Конференции в тесном взаимодействии с государствами, где они будут проводиться, в том, что касается административных и организационных вопросов.

8. В свете соглашения об иммунитетах и привилегиях, которое должно быть одобрено Конференцией:

а) Конференция в государствах-членах пользуется такой правоспособностью, иммунитетами и привилегиями, которые могут быть необходимыми для осуществления функций Конференции и реализации ее целей.

б) Представители государств-членов пользуются такими иммунитетами и привилегиями, которые могут быть необходимыми для осуществления их функций, связанных с деятельностью Конференции.

в) Сотрудники аппарата Конференции пользуются иммунитетами и привилегиями, необходимыми для исполнения ими своих обязанностей, в соответствии с решениями Конференции.

Статья 7.

Финансы:

Все расходы, связанные с содержанием аппарата и деятельностью Секретариата, государства-члены несут пропорционально своему национальному доходу.

Секретариат осуществляет свою финансовую деятельность в соответствии с правилами процедуры, одобренными Конференцией министров иностранных дел.

Из числа аккредитованных представителей государств-участников Конференция учреждает постоянный финансовый комитет, который проводит свои заседания в штаб-квартире генерального секретариата. Этот комитет вместе с генеральным секретарем готовит и контролирует исполнение бюджета генсекретариата в соответствии с регламентациями, одобренными Конференцией министров иностранных дел.

Статья 8.

Членство:

Организация Исламская Конференция состоит из государств, принимавших участие в Конференции королей и глав государств и правительств в Рабате и двух Конференций министров иностранных дел в Джидде и Карачи, а также государств, подписавших настоящий Устав. Любое исламское государство имеет право стать членом Исламской конференции путем представления заявки, выражающей его желание и готовность принять настоящий Устав. Заявка хранится в генсекретариате и выносится на рассмотрение ближайшей после ее подачи Конференции министров иностранных дел. Членство вступает в силу с момента одобрения большинством в 2/3 голосов членов Конференции.

Статья 9.

Исламская Организация:

Генеральный секретариат работает в рамках настоящего Устава и с одобрения Конференции над консолидацией отношений между Исламской Конференцией и международными исламскими организациями, а также над укреплением сотрудничества во имя осуществления исламских целей, одобренных настоящим Уставом.

Статья 10.

Выход из состава Организации:

Любое государство-участник может выйти из состава Исламской Конференции, направив письменное уведомление в генеральный секретариат, которое должно быть доведено до всех государств-членов.

Государство, собирающееся выйти из состава Организации, связано своими обязательствами до конца финансового года, в течение которого было подано заявление о выходе. Оно должно также урегулировать все прочие финансовые обязательства перед Конференцией.

Статья 11.

Поправки:

Поправки в настоящий Устав вносятся при условии, если они одобрены и ратифицированы большинством в 2/3 голосов государств-членов.

Статья 12.

Толкование:

Любые разногласия, которые могут возникнуть в связи с толкованием, применением или имплементацией какой-либо статьи настоящего Устава, разрешаются мирно и во всех случаях посредством консультаций, переговоров, примирения или арбитража.

Статья 13.

Язык:

Официальными языками Конференции являются арабский, английский и французский.

Статья 14.

Ратификация:

Настоящий Устав одобряется и ратифицируется государствами-членами Организации Исламская Конференция в соответствии с процедурой, существующей в этих странах. Настоящий Устав вступает в силу с даты размещения ратификационных грамот в генеральном секретариате простым большинством государств, принимавших участие в Третьей Исламской Конференции министров иностранных дел, проходившей в Джидде с 14 по 18 мухаррама 1392 г. х. (29 февраля – 4 марта 1972 г.).

Настоящий Устав зарегистрирован в соответствии со ст. 102 Устава Организации Объединенный Наций 1 февраля 1974 года.

Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ)

Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ) (англ. Cooperation Council for the Arab States of the Gulf; араб. مجلس التعاون لدول الخليج العربي) – региональная международная организация. В официальном названии организации слово Персидский отсутствует, поскольку арабские государства предпочитают называть этот залив Арабским.

Организация была создана 25 мая 1981 г. Её политика определена в Хартии, ратифицированной в 1982 г. Основная цель организации – координация, сотрудничество и интеграция во всех экономических, социальных и культурных делах. Относительное регулирование было осуществлено в экономических и финансовых вопросах; коммерции, таможне и коммуникациях; образовании и культуре; социальных проблемах и проблемах здравоохранения; СМИ и туризме; в законодательных и административных вопросах. Соглашение также должно стимулировать научный и технологический прогресс в промышленности, сельском хозяйстве и сохранении водных ресурсов. По условиям Объединённого экономического соглашения, тарифные барьеры между шестью государствами были упразднены, и народы Залива свободны в открытии производства и осуществлении контрактов в любом государстве на равных правах. Кроме того, в планах имеется создание объединённых сил обороны для быстрого развертывания. Органы Совета сотрудничества государств Персидского залива включают в себя Верховный совет глав государств, которые встречаются ежегодно, Совет министров, который заседает раз в три месяца. Генеральный секретариат находится в Эр-Рияде, Саудовская Аравия.

В ССАГПЗ входят: Бахрейн, Катар, Кувейт, ОАЭ, Оман, Саудовская Аравия.

Переговоры о вступлении в ССАГПЗ с 2005 г. ведёт Йемен.

Также к участию в организации приглашена Иордания.

Из арабских государств Персидского залива не является членом ССАГПЗ Ирак.

6 марта 2012 г. шесть членов ССАГПЗ заявили, что Совет сотрудничества стран Залива будет развиваться от регионального блока в конфедерацию.

Во время 29-го саммита стран-членов Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ), который проходил в Маскате, было принято решение о создании единого валютного союза. Создание единого валютного совета рассматривалось как очередной шаг на пути формирования единой финансовой системы. Впоследствии Оман и ОАЭ отказались участвовать в валютном союзе. Остальные четыре страны-члена ССАГПЗ (Саудовская Аравия, Кувейт, Катар и Бахрейн) собираются ввести единую валюту под названием халиджи («заливный») в 2015 г., хотя срок уже неоднократно переносился.[1] Штаб-квартира единого центрального банка будет находиться в саудовской столице Эр-Рияде.

«Щит полуострова» (англ. Peninsula Shield; араб. درع الجزيرة) – военная составляющая ССАГПЗ, он предназначен для предотвращения и реагирования на военную агрессию против любой из стран-членов ССАГПЗ.

**Устав Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива
(ССАГПЗ)
(Абу-Даби, 25 мая 1981 г.)**

Государство Объединенные Арабские Эмираты,
Государство Бахрейн,
Королевство Саудовская Аравия,
Султанат Оман,
Государство Катар,
Государство Кувейт,

Осознавая связывающие их особые отношения, общие черты и схожие системы, основу которых составляет исламская религия,

Веря в общую судьбу и единство цели, связывающее их народы,

Стремясь к достижению координации, интеграции и взаимосвязи между ними во всех областях,

Будучи убежденными в том, что координация, взаимосвязи и интеграция между ними служит высшим целям арабской общины,

Преследуя цель укрепить взаимодействие и связывающие их узы,

Довершая начатые ими усилия в различных жизненно важных областях, представляющих интерес для их народов, а также реализующих их устремления к лучшему будущему на пути к объединению их государств,

Действуя в соответствии с Уставом Лиги арабских государств, в котором содержится призыв к более тесному сближению и крепким отношениям,

Направляя свои усилия на поддержку и служение делу арабской и исламской общин,

Договорились о нижеследующем:

Статья 1. Создание Совета:

В соответствии с настоящим Уставом учреждается Совет, называемый Советом сотрудничества арабских государств Персидского залива, в дальнейшем именуемый «Советом сотрудничества».

Статья 2. Штаб-квартира:

Штаб-квартира Совета сотрудничества располагается в Эр-Рияде, Королевство Саудовская Аравия.

Статья 3. Заседания Совета сотрудничества:

Совет проводит свои заседания в государстве, где расположена его штаб-квартира. Он также может заседать в любом из государств-членов.

Статья 4. Цели:

Основными целями Совета сотрудничества являются:

Достижение координации, интеграции и взаимосвязи между государствами-участниками во всех областях на пути к их объединению.

Углубление и укрепление взаимных связей, контактов и сотрудничества, существующих между их народами в различных областях.

Разработка одинаковых регламентации в различных сферах, в том числе:

финансово-экономические вопросы;

торговля, таможенные вопросы, коммуникации;

образование и культура;

социальная сфера и здравоохранение;

информация и туризм;

законодательные и административные вопросы.

Ускорение темпов научно-технического прогресса в промышленности, горном деле, сельском хозяйстве, в области водных и животных ресурсов, создание научно-исследовательских центров, совместных проектов, поощрение сотрудничества на уровне частного сектора на благо их народов.

Статья 5. Членство в Совете сотрудничества:

Совет сотрудничества состоит из шести государств, принимавших участие в совещании министров иностранных дел 4 февраля 1981 г. в Эр-Рияде.

Статья 6. Органы Совета сотрудничества:

Совет сотрудничества состоит из следующих основных органов:

Высший совет, к которому относится Комиссия по разрешению споров;

Министерский совет;

Генеральный секретариат.

При каждом из этих органов в соответствии с потребностью могут создаваться вспомогательные структуры.

Статья 7. Высший совет:

Высший совет является высшим органом Совета сотрудничества и состоит из глав государств-членов. Председательство в нем имеет ротационный характер в соответствии с алфавитным порядком названий государств-участников.

Совет собирается на свои регулярные сессии один раз в год. Допускается проведение чрезвычайных сессий по просьбе любого из членов, поддержанного другим.

Сессии Высшего совета проходят на территории государств-участников.

Совещание Высшего совета считается состоявшимся, если на нем присутствует две трети государств-членов.

Статья 8. Компетенция Высшего совета:

Высший совет прилагает усилия для реализации целей Совета сотрудничества, что касается, в частности: Рассмотрения вопросов, представляющих интерес для государств-участников;

Разработки верховной политики Совета сотрудничества, а также основных направлений, на которых строится его деятельность;

Рассмотрения рекомендаций, докладов, исследований и совместных проектов, выносимых Министерским советом на его утверждение;

Рассмотрения докладов и исследований, подготовка которых была поручена генеральному секретарю;

Утверждения основ взаимодействия с другими государствами и международными организациями;

Утверждения статуса Комиссии по разрешению споров, назначения ее членов;

Назначения генерального секретаря;

Внесения изменений в Устав Совета сотрудничества;

Утверждения регламента его работы;

Утверждения бюджета генерального секретариата.

Статья 9. Голосование в Высшем совете:

Каждый из членов Высшего совета имеет один голос.

Решения Высшего совета по субстантивным вопросам принимаются на основе единогласия присутствующих и участвующих в голосовании государств-членов, по процедурным – большинством голосов.

Статья 10. Комиссия по разрешению споров:

В Совете сотрудничества при Высшем совете имеется Комиссия, именуемая «Комиссией по разрешению споров».

Высший совет определяет состав Комиссии в каждом отдельном случае в соответствии с характером спора.

В случае, если возникающий относительно толкования и выполнения Устава спор не был урегулирован в рамках Министерского или Высшего советов, последний может передать его в Комиссию по разрешению споров.

Комиссия представляет свои рекомендации или заключение, согласно ситуации, Высшему совету для принятия им мер, которые он сочтет целесообразными.

Статья 11. Министерский совет:

Министерский совет состоит из министров иностранных дел государств-участников или министров, их замещающих. Председательствует в нем государство, ставшее председателем последней регулярной сессии Высшего совета, а в случае необходимости – государство, которое будет следующим председателем Высшего совета.

Министерский совет собирается на свои заседания один раз в три месяца. Допускается проведение чрезвычайных сессий по просьбе любого из членов, поддержанного другим.

Министерский совет принимает решение о месте проведения его следующей сессии.

Совещание Совета считается состоявшимся, если на нем присутствует две трети государств-участников.

Статья 12. Компетенция Министерского совета:

Внесение предложений касательно той или иной линии поведения, составление рекомендаций, исследований и проектов, направленных на развитие разнопланового сотрудничества и координации между государствами-участниками, принятие необходимых в этой связи решений или рекомендаций.

Принятие мер в целях поощрения, развития и координации совместных действий государств-членов во всех областях. Принимаемые в этой связи решения направляются в Министерский совет, который затем вносит их со своей рекомендацией в Высший совет для принятия им соответствующего решения.

Представление рекомендаций заинтересованным министрам для выработки линии поведения, которая бы обеспечивала вступление в силу решений Совета сотрудничества.

Поощрение взаимодействия и координации деятельности частного сектора в различных сферах, развитие сотрудничества между ТПП государств-участников, поощрение взаимной миграции рабочей силы из числа их граждан.

Передача того или иного аспекта разнопланового сотрудничества в один или более технические или специализированные комитеты для изучения и представления соответствующих предложений.

Рассмотрение предложений касательно внесения изменений в настоящий Устав, внесение соответствующих рекомендаций в Высший совет.

Утверждение своего внутреннего регламента, а также регламента генерального секретариата.

Назначение по предложению генерального секретаря его заместителей на трехлетний срок с возможностью переназначения.

Утверждение регулярных докладов, предлагаемых генсеком внутренних правил и регламентации по административно-финансовым вопросам, а также рекомендация Высшему совету утвердить бюджет генерального секретариата.

Подготовка совещаний Высшего совета, разработка его повестки дня.

Рассмотрение вопросов, направляемых в его адрес Высшим советом.

Статья 13. Голосование в Министерском совете:

Каждый из членов Министерского совета имеет один голос.

Решения Министерского совета по субстантивным вопросам принимаются на основе единогласия присутствующих и участвующих в голосовании государств-членов, по процедурным вопросам и в отношении рекомендаций – большинством голосов.

Статья 14. Генеральный секретариат:

Генсекретариат состоит из генерального секретаря, которому оказывают содействие его заместители и необходимое число сотрудников.

Генеральный секретарь назначается Высшим советом из числа граждан государств Совета сотрудничества на трехлетний срок с возможностью единовременного переназначения.

Генеральный секретарь выдвигает кандидатуры своих заместителей.

Генеральный секретарь назначает сотрудников генсекретариата из числа граждан государств-участников. При этом исключения допускаются только с согласия Министерского совета.

Генеральный секретарь непосредственно отвечает за работу генсекретариата и его различных подразделений, представляет Совет сотрудничества в контактах с другими сторонами в пределах предоставленных ему полномочий.

Статья 15. Компетенция генерального секретариата:

Генеральный секретариат выполняет следующие функции:

Подготовка исследований, касающихся сотрудничества, координации, а также интегрированных планов и программ совместной деятельности государств Совета сотрудничества.

Подготовка регулярных докладов о деятельности Совета сотрудничества.

Отслеживание выполнения государствами-членами решений и рекомендаций Высшего и Министерского советов.

Подготовка докладов и исследований, запрашиваемых Высшим или Министерским советами.

Составление проектов административно-финансовых регламентации, которые бы соответствовали развитию Совета сотрудничества и росту стоящей перед ним ответственности.

Разработка бюджетов и годовых финансовых отчетов Совета сотрудничества.

Подготовка заседаний, разработка повестки дня и проектов решений Министерского совета.

Рекомендация председателю Министерского совета созвать чрезвычайную сессию Совета, если в этом есть необходимость.

Выполнение любых других функций, поручаемых Высшим или Министерским советами.

Статья 16.

Генеральный секретарь, его заместители, а также все сотрудники генсекретариата исполняют свои обязанности, будучи полностью независимыми, во имя общего блага государств-участников.

Они должны воздерживаться от любых действий, не совместимых с их обязанностями, не раскрывать служебную тайну как в период своей работы, так и по ее окончании.

Статья 17. Привилегии и иммунитеты:

1. Совет сотрудничества и его органы имеют на территории каждого из государств-членов такую правоспособность, привилегии и иммунитеты, которые требуются для реализации задач и выполнения его функций.

2. Представители государств-членов в Совете сотрудничества, его сотрудники пользуются привилегиями и иммунитетами, которые предусмотрены соглашением, заключаемым с этой целью государствами-участниками. Соответствующим соглашением регулируются также отношения между Советом и государством, где расположена его штаб-квартира.

3. До тех пор, пока не будут разработаны и вступят в силу упомянутые в п. 2 соглашения, представители государств-участников Совета сотрудничества, а также его сотрудники пользуются теми же неотъемлемыми дипломатическими привилегиями и иммунитетами, что и схожие организации.

Статья 18.

Генеральный секретариат имеет бюджет, формируемый государствами-членами в равных долях.

Статья 19. Исполнение Устава:

Настоящий Устав вступает в силу с даты его подписания главами шести государств, упомянутых в его преамбуле.

Оригинал настоящего Устава сдается на хранение в Министерство иностранных дел Королевства Саудовская Аравия, которое является депозитарием и передает его заверенные копии каждому из государств-членов. Указанный порядок действует до момента создания генерального секретариата, в котором он будет депонирован.

Статья 20. Внесение изменений в Устав:

Любое из государств-участников может инициировать вопрос об изменении настоящего Устава.

Предложение о внесении изменений передается генеральному секретарю, который должен довести его до государств-членов как минимум за четыре месяца до вынесения на рассмотрение Министерского совета.

Изменения вступают в силу в случае единогласного утверждения их Высшим советом.

Статья 21. Заключительные положения:

Настоящий Устав подписан в г. Абу-Даби (Объединенные Арабские Эмираты) 21 раджаба 1401 года хиджры, что соответствует 25 мая 1981 года по христианскому летоисчислению, в одном экземпляре на арабском языке.

Государство Объединенные Арабские Эмираты

Государство Бахрейн

Королевство Саудовская Аравия

Султанат Оман

Государство Катар

Государство Кувейт

Совет арабского сотрудничества

Хартия о создании Совета арабского сотрудничества (Багдад, 16 февраля 1989 г.)

На встрече короля Иордании Хусейна Бен Талапа, президента Ирака Саддама Хусейна, президента Египта Мухаммеда Хосни Мубарака и президента ЙАР полковника Абдаллы Салеха, которая состоялась в Багдаде 15-16 февраля 1989 года, было принято решение о создании Совета арабского сотрудничества (САС).

Статья 1.

Совет арабского сотрудничества создается из Иорданского Хашимитского Королевства, Иракской Республики, Арабской Республики Египет и Йеменской Арабской Республики в соответствии с положениями этого соглашения.

Совет считается одной из организаций арабской нации, придерживающейся Устава ЛАГ, Договоров о совместной обороне и экономическом сотрудничестве.

Статья 2.

Совет арабского сотрудничества имеет следующие цели:

Достижение наиболее высокого уровня координации, сотрудничества, интеграции и солидарности между государствами-участниками Совета.

Осуществление экономической интеграции на основе тесного взаимодействия на уровне различных производственных секторов, а также координации планов развития в государствах-участниках Совета с учетом степени развития и экономических условий, в которых эти государства проходят различные переходные этапы.

Интеграция и координация совместных действий осуществляется в следующих областях:

- а) экономической и финансовой;
- б) промышленной и сельскохозяйственной;
- в) транспорта, коммуникаций и связи;
- г) образования, культуры, информации, научных исследований и технологии;
- д) социальной, здравоохранительной и туристической;
- е) организации труда, передвижения и проживания.

Поощрение совместных капиталовложений, производств и экономического сотрудничества между различными государственными, частными и кооперативными секторами.

Стремление к созданию общего рынка между государствами-участниками Совета с перспективой создания совместного арабского рынка и арабского экономического единства.

Укрепление связей между гражданами государств-участников Совета во всех областях.

Усиление совместной арабской деятельности и ее развитие, что служит укреплению арабских связей.

Статья 3.

Совет реализует свои цели на основе планирования и практической деятельности.

Статья 4.

Членство в Совете открыто для всех арабских государств, желающих в него вступить.

Для вступления в САС необходимо согласие всех государств-участников Совета.

Статья 5.

Совет арабского сотрудничества состоит из следующих органов:

Верховный орган.

Министерский орган.

Генеральный секретариат.

Статья 6.

Верховный орган состоит из глав государств-участников и наделен высшей властью в Совете.

Статья 7.

Верховный орган выполняет следующие задачи:

Вырабатывает политику Совета на высшем уровне.

Принимает необходимые решения по различным рекомендациям, представляемым министерским органом.

Поручает министерскому органу решать вопросы, входящие в компетенцию Совета.

Утверждает порядок и правила деятельности Совета и внесение в них поправок.

Назначает генерального секретаря Совета.

Принимает новых членов Совета.

Вносит коррективы в соглашение о создании Совета.

Контролирует ход выполнения мер по вопросам координации сотрудничества и интеграции, о которых достигнуто соглашение.

При необходимости создает новые органы и комитеты.

Статья 8.

Верховный орган собирается на очередное совещание один раз в год в одной из стран-участниц Совета, на котором председательствует глава государства, в котором проводится совещание.

Внеочередное (чрезвычайное) заседание Совета проводится по просьбе председателя Верховного органа или по предложению одного из государств-участников, поддержанному по крайней мере хотя бы еще одним государством. Чрезвычайные совещания проводятся в государстве, глава которого уполномочен председательствовать в Верховном органе.

Допускается проведение специальных совещаний по согласию глав государств-участников Совета в любой столице или городе. Созыв таких

совещаний не изменяет порядка председательства в Верховном органе.

4. Совещания Верховного органа считаются действительными в случае присутствия большинства государств-членов Совета.

Статья 9.

Министерский орган состоит из глав правительств государств-участников Совета или лиц, их замещающих.

Статья 10.

Министерский орган выполняет следующие задачи:

Изучение вопросов и проблем, касающихся деятельности Совета.

Передача планов, предложений и рекомендаций, касающихся выполнения задач Совета, в Верховный орган.

Принятие необходимых практических мер по выполнению решений Верховного органа.

Изучение любого вопроса, касающегося сотрудничества, в том числе и передача его на рассмотрение временно создаваемым при необходимости комитетам для выработки необходимых предложений.

Подготовка правил деятельности Совета и передача их на утверждение Верховному органу, а также поправок в правила, если в этом возникает потребность.

Утверждение административных и финансовых систем Генерального секретариата.

Рассмотрение отчетов Генерального секретаря, касающихся работы | Совета.

Обсуждение и утверждение бюджета Генерального секретариата.

Формирование временных комитетов, необходимых для функционирования Совета.

Подготовка проекта повестки дня Верховного органа.

Статья 11.

Министерский орган проводит очередные совещания каждые 6 месяцев в государстве, председательствующем в Верховном органе. Министерский орган возглавляет глава правительства, или лицо его замещающее, от государства, в котором проводится совещание.

Чрезвычайные совещания проводятся по просьбе главы Министерского органа или по предложению одного из государств-участников Совета при поддержке хотя бы еще одного государства. Чрезвычайное совещание проводится в государстве, председательствующем в Верховном органе.

Совещания министерского органа считаются действительными, если на них присутствует большинство государств-участников Совета.

Статья 12.

Государства-участники Совета во всех своих звеньях стремятся к принятию единогласных решений. В ином случае решения принимаются большинством голосов и являются обязательными для всех. Решения, касающиеся членства или изменения соглашения о создании Совета, должны приниматься единогласно.

Статья 13.

Штаб-квартира Генерального секретаря САС находится в Аммане.

Помимо Генерального секретаря в Генеральный секретариат входят несколько служащих.

Верховный орган назначает Генерального секретаря из граждан государств-участников Совета по их личным качествам и верности задачам Совета. Генерального секретаря назначают на 2 года и могут продлить срок его полномочий 2 раза.

Служащие Генерального секретаря назначаются из граждан государств-участников Совета по их личным качествам и верности задачам Совета.

Генеральный секретарь и основные служащие Генерального секретариата пользуются неприкосновенностью и необходимыми льготами для выполнения своих обязанностей.

Статья 14.

Генеральный секретарь является непосредственным ответственным перед министерским органом за всю деятельность Генерального секретариата.

Генеральный секретарь выполняет следующие задачи:

- а) следит за выполнением решений Верховного и Министерского органов;
- б) готовит необходимые отчеты о работе Совета для передачи их в Министерский и Верховный органы;
- в) готовит проект повестки дня Министерского органа;
- г) готовит проект бюджета Совета;
- д) готовит предложения об административное и финансовой системах Генерального секретариата и передает их в Министерский орган;
- е) назначает служащих Генерального секретариата и прекращает их деятельность;
- ж) решает другие задачи, возложенные на него Верховным или Министерским органами.

Статья 15.

В годовом бюджете Генерального секретариата участвуют все государства-члены равными долями.

Статья 16.

1. Соглашение вступает в силу со дня его ратификации подписавшими государствами в соответствии с действующими конституционными процедурами и вручения ратификационных грамот МВД Иордании как государства, в котором находится штаб-квартира Генерального секретаря Совета.

2. Данное соглашение вступает в силу для присоединившихся к Совету государств в соответствии с положениями статьи 4 со дня вручения документа о присоединении к Совету в Генеральный секретариат.

3. Поправки в соглашение вносятся по единогласному решению Верховного органа и они вступают в силу со дня их ратификации государствами-участниками Совета в соответствии с действующими в них конституционными процедурами и вручения ратификационных грамот в Генеральный секретариат Совета.

4. Государство, в котором находится штаб-квартира Генерального секретаря САС, сдает копию данного соглашения в Лигу арабских государств и регистрирует Совет в ООН.

Подписано в Багдаде 16 февраля 1989 года.

Президент ЙАР полковник А.Салех

Президент Арабской Республики Египет Х.Мубарак

Президент Иракской Республики С.Хусейн

Король Иордании Х.Бен Талап

Исламская народная и арабская конференция: общая характеристика

Исламская народная и арабская конференция, известная также как Зелёный (исламский) интернационал, – международная организация задуманная как мировая фундаменталистская политическая альтернатива Организации Исламской конференции. Создана в 1991 г. в Хартуме (Судан) Хасаном Тураби. Противопоставляет себя странам Запада. К организации присоединились многие радикальные и террористические группировки.

Первая конференция состоялась 25-28 апреля 1991 г., в ней приняли участие делегаты из 45 стран мира, в которых проживают мусульмане. Целью конференции была реклама суданской столицы в качестве важного центра исламского мира.

Вторая конференция состоялась 2-4 декабря 1993 г. В ней участвовало 500 делегатов от различных исламских групп со всего мира. Были здесь Усама бин Ладен, Айман аз-Завахири, Ильич Рамирес Санчес, Абу Нидааль, представители «Хамас», «Хезболлы», иранского корпуса «Стражи Исламской революции» и др. В ходе этой встречи Хасан Тураби был переизбран генеральным секретарем организации. В рамках заседаний

обсуждались вызовы исламскому миру со стороны Запада. Исламская народная и арабская конференция показала себя альтернативой Организации Исламская конференция.

Органы: Постоянный совет (50 человек по одному представителю от каждой страны) и Генеральный секретариат как исполнительный орган.

К 2000 г. влияние Исламская народная и арабской конференции сошло на нет, её встречи более не проводились суданским правительством.

То, что можно назвать Хартумским манифестом, представляющим программу борьбы против Запада, состоит из шести положений:

Основной лозунг: «Нет другого божества, кроме Единственного и Всемогущего Бога. Потому что какой бы ни была сила Америки и Запада, Бог всегда останется самым сильным».

Затем следует верность мусульман «чистоте исламской веры». «Потому что, – говорит Хассан аль-Тураби, – в мире осталась только наша религия, только у нас ещё существует божественный закон, управляющий действиями правителей и государства, организующий отношения между индивидуумами. Только мы остались у Бога, один на один с абсолютной и тиранической материальной силой».

Третье положение этого манифеста касается либерализма и демократии, которые «не противоречат исламскому шариату». Тураби также выступает за плюрализм "при условии, что он неограничен и что он будет управляться шариатом. В глобальном масштабе он требует «плюрализма в интернациональном плане», а не ограниченного внутренними делами каждой из стран.

Четвёртое положение – это призыв «разрушить барьеры между исламскими, националистическими и патриотическими движениями, покончить с византийскими спорами о национализме в Исламе». Тураби утверждает, что «принадлежность к этнической группе не противоречит учениям о религии, но она не должна быть синонимом первобытно-общинного строя». То же самое относится к принадлежности к нации. Единая религия – Ислам – соответствует уму в человеке. Этническая или национальная принадлежность – телу. Господство ума над телом — знак гармонии. Господство тела над умом – признак расстройств и вырождения. То же самое справедливо и применительно к проблеме соотношения Ислама и национализма.

Пятый пункт призывает к «опережению истории». Это означает призыв к использованию определенных аспектов современного мира в борьбе с ним самим.

Наконец, шестое положение манифеста настаивает «на позитивном отношении к миру». По этому поводу Тураби подчеркивает, что «религиозная позиция, которая учит людей уединяться перед лицом зла, не соответствует потребностям сегодняшнего дня. Скорее речь идет о борьбе против несправедливости и о приоритете диалога в нашем взаимодействии с миром. Возможно даже сотрудничество с Западом, если он ищет его на новой основе, отличной от сегодняшней системы». Что касается правительств исламских государств, то манифест предостерегает от всякого сотрудничества с ними для осуществления исламской программы. «Лучшие среди этих режимов воспользуются народной поддержкой, а худшие будут свергнуты», уточняет манифест и призывает к выходу из традиционных организаций, так как невозможно рассчитывать на них с целью мобилизации и придания формы арабскому и исламскому обществу.

Всемирная исламская лига: общая характеристика

Всемирная исламская лига создана в 1962 г. по инициативе Саудовской Аравии. Штаб-квартира в Мекке, филиалы в Медине, Эр-Рияде и Джидде. Реально целями организации помимо декларируемых чисто мусульманских дел являются укрепление позиций мусульманского духовенства и Саудовской Аравии. Финансирование осуществляется Саудовской Аравией. Высшим органом является Учредительный совет, включающий представителей от 29 стран. Лига имеет четыре региональных координационных совета. С 1974 г. Всемирная исламская лига получила консультативный статус при ООН.

Организация экономического сотрудничества (ОЭС)

Организация экономического сотрудничества (ОЭС) – региональная межгосударственная экономическая организация, образованная в 1985 г. странами Ближнего Востока и Средней Азии и являющаяся правопреемницей Организации регионального сотрудничества для развития, действовавшей на основе Устава – Измирского договора, подписанного тремя странами учредителями – Ираном, Пакистаном и Турцией 12 марта 1977 г.

До начала 1992 г. сотрудничество в рамках ОЭС носило преимущественно двусторонний характер. С 1992 г. деятельность ОЭС значительно активизировалась в связи с добровольным присоединением 7 новых государств – Афганистана, Азербайджана, Казахстана, Туркменистана, Узбекистана, Таджикистана, Кыргызстана. На 50-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1995 г. принята Резолюция о сотрудничестве с ОЭС и с тех пор ОЭС пользуется статусом наблюдателя в ООН. ОЭС также имеет статус наблюдателя в Организации Исламской конференции (ОИК).

Во взаимоотношениях стран ОЭС преобладают экономические составляющие и менее выражена политическая направленность. Основные политические и экономические параметры деятельности ОЭС устанавливаются на саммитах глав государств стран-членов ОЭС, проводимых раз в два года согласно Статье 4 Устава ОЭС.

ОЭС имеет следующую структуру в соответствии со статьей 5 Устава ОЭС.

Совет министров иностранных дел или уполномоченных представителей в ранге министров стран-членов ОЭС является главным консультативно-исполнительным органом ОЭС. Совет Министров создается не реже одного раза в год.

Совет постоянных представителей (СПП) является постоянно действующим органом, ответственным за реализацию политики и решений Совета министров ОЭС. В его состав входят постоянные представители/послы, аккредитованные при Секретариате ОЭС. Заседания СПП проводятся не реже одного раза в месяц.

Совет регионального планирования (СРП) состоит из руководителей различных государственных органов стран-членов ОЭС или других уполномоченных представителей, действующих от имени правительств и государственных органов этих стран. СРП отвечает за разработку и внесение на рассмотрение Совета Министров программ действий по реализации задач, стоящих перед ОЭС, и собирается не реже одного раза в год.

Секретариат ОЭС обеспечивает координацию и осуществляет мониторинг деятельности ОЭС, а также принимает непосредственное участие в организации и проведении различных мероприятий в соответствии с утвержденным планом деятельности ОЭС. Штаб-квартира Секретариата расположена в Тегеране.

Секретариат ОЭС возглавляется генеральным секретарём и состоит из шести специализированных директоратов, курирующих основные направления регионального сотрудничества: транспорт и коммуникации; торговля и инвестиции; энергетика, минеральные ресурсы и окружающая среда; сельское хозяйство и промышленность; здравоохранение, образование и культура; экономические исследования и статистика.

Также, в состав Секретариата ОЭС входят: Координационный орган по контролю над незаконным оборотом наркотических веществ, шесть региональных институтов (Банк торговли и развития, Страховая компания, Судоходная компания, Авиакомпания, Торговая палата и Колледж по страхованию) и три специализированных агентства (Институт культуры, Научный фонд и Консалтингово-инжиниринговая компания). Генеральный секретарь избирается и назначается Советом Министров иностранных дел стран-членов ОЭС сроком на три года.

Устав Организации экономического сотрудничества (ОЭС) (Измирский договор от 14 сентября 1996 г.)

Правительства Исламского Государства Афганистан, Азербайджанской Республики, Исламской Республики Иран, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Исламской Республики Пакистан, Республики Таджикистан, Турецкой Республики, Туркменистана и Республики Узбекистан:

Принимая во внимание Измирский Договор, первоначально подписанный в Измире (Турция) 12 марта 1977 года Ираном, Пакистаном и Турцией и дополненный в 1990 году и в 1992 году как главный Устав Организации Экономического Сотрудничества (ЭКО);

Осознавая глубокие исторические и культурные связи между своими народами;

Признавая, что мир и стабильность являются необходимыми предпосылками экономического сотрудничества;

Вновь подтверждая свою приверженность Уставу ООН, цели и принципы которого создают основу для плодотворного сотрудничества между всеми народами;

Преисполненные решимости обеспечить социально-экономический прогресс стран-членов ЭКО;

Преисполненные решимости привести Организацию Экономического Сотрудничества в соответствие с ее новой, возросшей ролью;

Вновь подтверждая свою решимость продолжать региональное экономическое сотрудничество с учетом общих потребностей своих стран и в свете экономических и политических изменений, происходящих на международной арене и влияющих на страны-члены ЭКО;

Решили пересмотреть положения Измирского Договора как Устава Организации Экономического Сотрудничества и с этой целью назначили своих полномочных представителей; которые, обменявшись полномочиями и убедившись в их правомочности, договорились о нижеследующих статьях Договора:

Статья 1. Определения.

В настоящем Договоре, если иное не вытекает из контекста:

а) Организация означает “Организацию Экономического Сотрудничества”, которая может также упоминаться как “ЭКО”;

б) “Страны-члены” означают государства, являющиеся членами Организации Экономического Сотрудничества;

в) “Наблюдатели” означает государства или организации, которым Организация Экономического Сотрудничества предоставляет статус наблюдателя;

г) “Партнеры по диалогу” означают государства или организации, с которыми ЭКО имеет взаимоотношения консультативного характера в согласованных сферах взаимного интереса;

д) “Регион ЭКО” означает территории стран-членов;

е) “Договор” означает Измирский Договор;

ж) “Встреча на высшем уровне” означает встречу глав государств/правительств стран-членов ЭКО;

з) “Совет Министров” означает Совет Министров Организации Экономического Сотрудничества;

и) “Совет Постоянных Представителей” означает Совет Постоянных Представителей Организации Экономического Сотрудничества;

к) “Совет Регионального Планирования” означает Совет Регионального Планирования Организации Экономического Сотрудничества;

л) “Специализированные учреждения” означают органы ЭКО, созданные по решению стран-членов в форме самостоятельных юридических лиц с целью налаживания тесного сотрудничества между странами-членами в социальной, культурной, технической и научной областях в контакте с Секретариатом ЭКО;

м) “Региональные учреждения” означают экономические, коммерческие и финансовые органы ЭКО с самостоятельным бюджетом, юридическим статусом и самостоятельным управлением, созданные с целью содействия экономическому росту в регионе ЭКО путем обеспечения финансовых и коммерческих возможностей и капиталовложений внутри региона;

н) “Секретариат” означает Секретариат Организации Экономического Сотрудничества, находящийся в Тегеране, который может также упоминаться как “штаб-квартира”;

о) “Генеральный Секретарь” означает Генерального Секретаря Организации Экономического Сотрудничества;

п) “Страна/Правительство пребывания” означает государство/правительство Исламской Республики Иран.

Статья 2. Задачи.

Задачи Организации состоят в:

а) создании условий непрерывного социально-экономического развития и повышения на этой основе уровня и качества жизни в странах-членах;

б) принятию мер по последовательному устранению торговых барьеров в регионе ЭКО и расширению внутри- и межрегиональной торговли, с учетом опыта и глобальных экономических направлений;

в) расширению в соответствии с главными стремлениями стран-членов экономического сотрудничества с целью активизации роли и вклада региона ЭКО в рост мировой торговли и устранение несправедливой торговой политики, приводящей к неблагоприятным условиям торговли развивающихся стран, в частности, для стран ЭКО, путем выработки единого подхода на международных форумах;

г) последовательной и постепенной интеграции экономики стран-членов в мировую экономику для обеспечения их более активного участия в процессе глобализации;

д) налаживании активного регионального сотрудничества и взаимопомощи в экономической, социальной, культурной, технической и научной сферах;

е) ускорении развития транспортной и коммуникационной инфраструктуры, которая свяжет страны-члены между собой и с остальным миром;

ж) содействию интеграции деятельности государственного и частного секторов, уделяя особое внимание либерализации экономики и приватизации и стремясь к расширению участия частного сектора в региональном экономическом развитии в форме совместных предприятий и инвестиций;

з) разработке совместных программ по развитию людских ресурсов в регионе ЭКО;

и) в мобилизации и использовании природных ресурсов региона ЭКО, в частности, энергетических;

к) активизации усилий по эффективному использованию сельскохозяйственного и промышленного потенциала региона ЭКО;

л) развитию регионального сотрудничества по искоренению злоупотребления наркотическими и психотропными веществами;

м) содействии сотрудничеству в области защиты окружающей среды и решения экологических проблем;

н) в налаживании взаимовыгодного сотрудничества ЭКО с другими региональными и международными организациями, а также финансовыми учреждениями;

о) дальнейшем укреплении исторических и культурных связей между народами региона ЭКО, а также обменов в области туризма.

Статья 3. Принципы сотрудничества.

Региональное сотрудничество в рамках настоящего Договора основывается на следующих принципах и политике:

а) суверенное равноправие стран-членов, которые в духе доброй воли выполняют свои обязательства в рамках настоящего Соглашения без ущерба своим двусторонним и международным обязательствам;

б) увязывание, насколько это возможно, национальных планов развития стран-членов с ближайшими и долгосрочными планами ЭКО;

в) направление совместных усилий на обеспечение более свободного доступа к рынкам за пределами региона ЭКО для сырья и готовой продукции стран-членов;

г) эффективное использование согласованных институтов, региональных соглашений и партнерских договоренностей ЭКО с другими региональными и международными организациями, в том числе с многосторонними финансовыми учреждениями;

д) совместные усилия стран-членов по разработке согласованного подхода с целью активизации их участия в региональных и глобальных соглашениях;

е) сотрудничество между странами-членами по проведению в жизнь стратегии, основанной на реалистическом и последовательном подходе с учетом существующего потенциала и ресурсов внутри региона ЭКО, а также различий в уровне экономического развития стран-членов, оказывая должное внимание соглашениям и договоренностям с другими региональными и международными учреждениями;

ж) обмена в области образования, науки, техники и культуры.

Статья 4. Встреча глав государств и правительств.

Главы государств и правительств стран-членов встречаются раз в два года или чаще, если страны-члены сочтут это необходимым. На Встречах на высшем уровне рассматриваются объективные условия и ход реализации программ и проектов ЭКО. Встречи на высшем уровне также служат форумом на самом высшем уровне для обмена мнениями по региональным и глобальным проблемам, волнующих регион ЭКО.

Статья 5. Организационная структура ЭКО.

Главными органами Организации будут Совет Министров, Совет Постоянных Представителей, Совет Регионального Планирования, Секретариат и специализированные учреждения в конкретных областях сотрудничества. Региональные учреждения и временные комитеты также могут создаваться решением Совета Министров.

Статья 6. Совет Министров.

Совет Министров является главным органом, определяющим политику ЭКО и принимающим решения. В состав Совета входят министры иностранных дел стран-членов или любые другие представители в ранге министров, назначаемые правительствами стран-членов. Совет Министров проводит свои совещания не реже одного раза в год поочередно на территории стран-членов. При взаимном согласии стран-членов Совет Министров может проводить внеочередные совещания на территории стран-членов или других государств. Совет Министров может, в случае необходимости, привлекать другие заинтересованные министерства для разработки планов и проектов в курируемых ими областях путем организации отраслевых совещаний или совместных совещаний на уровне министров.

Статья 7. Совет Постоянных Представителей.

Совет Постоянных Представителей является постоянно действующим органом, который за исключением периода проведения совещаний Совета Министров, отвечает от имени и по поручению Совета Министров за проведение в жизнь политики Организации, подготовку вопросов, по которым требуется решение стран-членов и принятие соответствующих мер по выполнению решений Совета Министров. В его состав входят постоянные представители/послы, аккредитованные при ЭКО. Совет Постоянных Представителей проводит свои совещания не реже одного раза в месяц под председательством представителя страны-члена, председательствующей в Совете Министров.

Статья 8. Совет Регионального Планирования.

В Совет Регионального Планирования входят руководители плановых органов стран-членов и/или другие представители с соответствующими полномочиями, назначаемые правительствами этих стран. Совет Регионального Планирования собирается не реже одного раза в год накануне ежегодного совещания Совета Министров в штаб-квартире Организации под председательством представителя страны-члена, председательствующей в Совете Министров. Совет Регионального Планирования разрабатывает и вносит на рассмотрение Совета Министров программы действий по реализации задач Организации с обзором прошлых программ и оценкой достигнутых результатов. В выполнении этой задачи Совету Регионального Планирования помогает Секретариат. Совет может предлагать Совету Министров создание региональных учреждений или временных комитетов по приоритетным направлениям сотрудничества.

Статья 9. Секретариат.

1. Секретариат ЭКО состоит из Генерального Секретаря и необходимых для Организации сотрудников. Секретариат действует в своей штаб-квартире в Тегеране в соответствии с положениями Соглашения между Правительством Исламской Республики Иран и Организацией Экономического Сотрудничества (ЭКО) о правах, привилегиях и иммунитетах Секретариата ЭКО, одобренного Советом Министров и подписанного Министром иностранных дел страны пребывания и Генеральным Секретарем.

2. Генеральный Секретарь избирается и назначается Советом Министров сроком на 3 года без возможности повторного назначения из числа кандидатур, представляемых странами-членами, с учетом квалификации, опыта и профессиональной пригодности согласно Штатным положениям Секретариата ЭКО. Являясь главным руководящим лицом Организации, он полностью отвечает перед Советом Министров за деятельность Организации и имеет ранг и статус посла. Он участвует во всех совещаниях всех Советов и выполняет любые другие функции, которые эти органы могут возложить на него. Он представляет Совету Министров ежегодный отчет о работе Организации.

3. Сотрудники назначаются в соответствии с разработанной Советом Министров процедурой, изложенной в Штатных положениях. Все сотрудники считаются международными чиновниками и получают свою заработную плату и пособия из бюджета Секретариата в соответствии со шкалой заработной и пособий, утвержденной Советом Министров.

4. Роль Секретариата заключается в начинании, координации и осуществлении мониторинга деятельности ЭКО, а также в обслуживании всех мероприятий Организации. Функции и структура Секретариата регулируются Штатными положениями Секретариата ЭКО, утвержденными Советом Министров.

5. Генеральный Секретарь и сотрудники Секретариата при исполнении своих служебных обязанностей не будут пытаться получать или принимать к исполнению инструкции какого-либо государства или властей вне

Организации. Они будут воздерживаться от любых действий, которые могли бы отразиться на их положении международных чиновников, ответственных только перед Организацией.

Статья 10. Специализированные организации и региональные учреждения.

Специализированные организации и региональные учреждения создаются в конкретных областях сотрудничества. Число организаций, их характер и задачи могут определяться Советом Министров и пересматриваться по мере необходимости. Все специализированные организации и региональные учреждения ежегодно представляют Совету Министров отчет о своей работе, а также сообщают об этом Генеральному Секретарю Организации.

Статья 11. Финансовые положения.

Секретариат имеет централизованный бюджет. Решение о взносах правительств стран-членов принимается Советом Министров с учетом их платежеспособности и преобладающей в ООН шкале расчета взносов.

Статья 12. Механизм принятия решений.

1. Все решения по жизненно важным вопросам, таким как принятие новых членов, наблюдателей или партнеров по диалогу, бюджет, финансовые вопросы, назначение Генерального Секретаря, принятие экономической стратегии и планов действий, внесение поправок в Договор и внешние связи ЭКО, а также любые другие вопросы, которые Совет Министров сочтет жизненно важными для Организации, принимаются единогласно.

2. Решения по другим вопросам принимаются простым большинством членов Организации при условии, что остальные члены воздерживаются и/или не выступают против данного решения.

Статья 13. Членство.

1. Любое государство, находящееся в географической близости к региону ЭКО и/или разделяющее задачи и принципы ЭКО, может подать заявку о приеме в члены Организации. Такое государство направляет свою заявку через Генерального Секретаря в Совет Министров ЭКО, который может принять решение о приеме нового члена единогласно.

2. Государство, подающее заявку, обязуется уважать и неукоснительно соблюдать положения настоящего Договора и принимает на себя все вытекающие из него обязательства. После принятия заявки государство-заявитель присоединяется к Договору в соответствии с его конституционными нормами и практикой.

3. Ратификационная грамота, как можно скорее, передается на хранение правительству страны пребывания – Исламской республике Иран, которое передает заверенные копии этой грамоты остальным странам-членам и в Секретариат.

4. До ратификации новая страна-член может, при согласии Совета Министров, участвовать в качестве полноправного члена в деятельности всех органов ЭКО и делать взносы в бюджет ЭКО в определенном для данной страны размере.

5. Любая страна-член может в любое время выйти из членства в Организации, официально уведомляя Генерального Секретаря о своем намерении выйти из членства, который в свою очередь сообщает об этом уведомлении остальным странам-членам. Выход из членства вступает в силу через шесть месяцев после получения Генеральным Секретарем соответствующего уведомления и выполнения всех финансовых обязательств данной страны в отношении Организации.

Статья 14. Общие положения.

Юридический статус

1. Организация Экономического Сотрудничества имеет на территории ее стран-членов юридический статус и пользуется привилегиями и иммунитетами в том объеме, в каком они необходимы для выполнения ее функций и решения ее задач в соответствии с условиями, изложенными в “Соглашении о юридическом статусе Организации Экономического Сотрудничества (ЭКО), Представителей Стран-Членов и Международного Персонала”, которое прилагается к настоящему Договору.

Официальный язык

2. Официальным языком Организации является английский. При этом также принимаются меры по обеспечению неофициального письменного и устного перевода на русский язык.

Правила процедуры

3. Мероприятия Организации на любом уровне проводятся в соответствии с Правилами процедуры, утверждаемых Советом Министров.

Внешние связи

4. Организация может налаживать отношения сотрудничества с другими региональными или международными организациями, государствами и учреждениями. Характер и масштабы указанного сотрудничества единогласно определяются Советом Министров.

5. Организация может предоставлять статус наблюдателя или партнера по диалогу другим региональным или международным организациям, государствам и учреждениям. Характер и масштабы этого статуса единогласно определяются Советом Министров.

Статья 15. Поправки.

1. Правительство любой страны-члена может вносить через Секретариат в Совет Министров предложения о внесении изменений или поправок к настоящему Договору.

2. После утверждения Советом Министров последующие поправки и изменения вступают в силу после того, как две трети стран-членов передадут свои ратификационные грамоты в соответствии с их конституционными нормами и практикой.

Статья 16. Заключительные положения.

1. Настоящий Договор подлежит ратификации странами-членами в соответствии с их конституционными нормами и практикой и ратификационные грамоты передаются на хранение правительству Исламской Республики Иран, которое передает заверенные копии грамот остальным странам-членам и в Секретариат.

2. Настоящий Договор вступает в силу после того, как две трети стран-членов передадут свои ратификационные грамоты Исламской Республике Иран.

3. После вступления в силу настоящий Договор заменит собой первоначальный Измирский Договор от 12 марта 1977 года и Протоколы от 1990 и 1992 года.

4. Настоящий Договор составлен в одном экземпляре-оригинале на английском языке.

5. В подтверждении чего, нижеподписавшиеся полномочные представители поставили свои подписи в конце настоящего Договора.

Свершено в Измире в день 14 месяца сентября одна тысяча девятьсот девяносто шестого года.

Так называемая «Исламская восьмёрка»

D-8 («Исламская восьмёрка») учреждена на Саммите 15 июня 1997 г. в Стамбуле. Страны-члены: Бангладеш, Египет, Индонезия, Иран, Малайзия, Нигерия, Пакистан и Турция. Базируется на следующих принципах взаимодействия: мир вместо конфликтов, диалог вместо конфронтации, кооперация вместо эксплуатации, право вместо двойного стандарта, демократия вместо угнетения и равенство вместо дискриминации.

Органами управления «D-8» являются Саммит, Совет и Комиссия. Саммит – высший орган глав государств/правительств. Собирается через год. Совет состоит из министров иностранных дел государств-членов. На нём вырабатываются политические решения Саммитов. Комиссия – исполнительный орган «восьмёрки». Возглавляет её исполнительный директор, офис которого находится в Стамбуле. В Комиссию входят представители государств-членов как координаторы соответствующих направлений работы Комиссии.

Организация В рамках организации при Комиссии созданы 10 рабочих групп: сельское развитие (Бангладеш), торговля (Египет), человеческие ресурсы (Индонезия), телекоммуникации и информация (Иран), наука и технологии (Иран), финансы и банковское дело (Малайзия), энергия (Нигерия), сельское хозяйство (Пакистан), промышленность (Турция) и здравоохранение (Турция).

Саммиты «Исламской восьмёрки»:

1999 г. – Дакка, Бангладеш.

2001 г. – Каир, Египет.

2003 г. – Джакарта, Индонезия.

2004 г. – Тегеран, Иран.

2006 г. – Бали, Индонезия.

2008 г. – Куала-Лумпур, Малайзия.

2010 г. – Абуджа, Нигерия.

2012 г. – Исламабад, Пакистан.

Декларация, заключенная между Восьмеркой развивающихся стран в Стамбуле (Стамбул, 15 июня 1997 г.)

Мы, главы государств/правительств Бангладеш, Египта, Индонезии, Ирана, Малайзии, Нигерии, Пакистана и Турции, встретившись в Стамбуле 15 июня 1997 года, и,

пересмотрев международное политическое устройство и сделав вывод, что международная ситуация, сложившаяся после холодной войны, включая развивающуюся быстрыми темпами глобализацию мировой экономической структуры, породила как дополнительные возможности, так и дополнительные проблемы для развивающихся стран,

принимая во внимание глубоко укоренившиеся, искренние стремления человечества к установлению мира, диалога, сотрудничества, справедливости, равенства и демократии,

с глубоким сожалением и беспокойством отмечая, что эти цели не только не были достигнуты, но, более того, в различных частях мира появились еще новые причины для конфликтов, неустойчивости и конфронтации, а прежняя политика двойных стандартов, дискриминации и притеснения продолжает процветать, и в некоторых случаях даже усилилась,

убедившись, что тесное и эффективное сотрудничество и диалог между развивающимися странами представляет собой решающий фактор поддержания мира на планете,

обменявшись взглядами на текущую международную экономическую ситуацию и ее влияние на наши страны,

признавая, что для искоренения нищеты необходимо обеспечить всеобщий доступ к экономическим возможностям, которые обеспечат стабильные средства к существованию, и осуществить первые шаги с целью предоставить малоимущим доступ к этим возможностям и услугам,

отмечая, что народы, живущие в нищете, и уязвимые в этом плане группы должны иметь возможность через соответствующие организации, а также общественную жизнь, планировать и осуществлять свою политику, которая поможет им стать полноценными партнерами по развитию,

признавая необходимость в стабильном международном макроэкономическом строе, открытых рынках, усиленной поддержке финансовых ресурсов и технологическом динамизме для обеспечения конкурентоспособности наших экономик и преодоления проблем интеграции в мировую экономику,

подчеркивая необходимость в поддержке и проведении международным сообществом политики, направленной на создание поддерживающей внешнеэкономической среды, через консультирование и координацию в процессе разработки и осуществления макроэкономических стратегий,

настаивая на необходимости в правильном макроэкономическом управлении, которое уделяла бы большое внимание индустриализации и развитию трудовых ресурсов, а также конструктивному сотрудничеству между государственным/правительственным и частным секторами экономики,

принимая во внимание факторы, препятствующие более быстрому и здоровому росту экономик наших стран,

признавая необходимость в преодолении существующих барьеров в области торговли, с которыми сталкиваются наши страны,

отметив недостаточное участие экономик наших стран в мировой торговой деятельности, а также недостаточно весомую роль наших стран в принятии глобальных экономических решений,

убедившись, что нашими совместными усилиями, а также посредством развития нашего сотрудничества и координации с остальными представителями развивающегося мира, мы способны увеличить наш вклад в процесс принятия решений на международном уровне и стать полноправными партнерами по формированию мировых экономических отношений,

желая расширить неудовлетворительный на данный момент объем торговли между нашими странами, а также увеличить объем экспорта на внешний рынок, который осуществляет группа наших стран,

выражая решение наших правительств более широко использовать современные технологии и их эффективный вклад в экономику и социальное развитие стран,

обязуясь стимулировать глобальное сотрудничество в области мировой экономики, основанное на конструктивном диалоге, а также обусловленное демократическими и объединяющими процессами,

выражая насущную потребность наших наций и их ожидание более высокого во всех аспектах уровня развития,

осознавая наш огромный общий потенциал и очевидные преимущества более тесного экономического сотрудничества,

подчеркивая важнейшую роль бизнес-сообщества в стимулировании сотрудничества между развивающимися странами,

понимая, что глубоко уходящее своими корнями в историю родство обеспечивает надежную основу и каркас для нашего взаимовыгодного сотрудничества,

подчеркивая необходимость уважать цели, принципы и задачи, провозглашенные ООН,

подписываясь под принципами диалога, координации, прозрачности, справедливости, равенства и уважения друг к другу, мы:

- принимаем этим решение по запуску механизма сотрудничества в области развития, который мы назвали Восьмеркой развивающихся стран (D-8),

- заранее определяем, что D-8 будет представлять собой форум, не оказывающий отрицательного влияния, которое могло бы стать результатом факта членства в D-8, на двусторонние или многосторонние обязательства государств-членов по отношению к другим международным или местным организациям,

- провозглашаем основными задачами D-8 задачи по социально-экономическому развитию в соответствии со следующими принципами:

- мир вместо конфликта;
- диалог вместо конфронтации;
- сотрудничество вместо эксплуатации;
- справедливость вместо двойных стандартов;
- равенство вместо дискриминации;
- демократия вместо угнетения;

4. решаем, что сотрудничество будет охватывать все области, включая политическое консультирование и координацию на международном форуме, и даем согласие на сотрудничество в нескольких нижеследующих областях:

- торговля;
- промышленность;
- средства коммуникации и информатизации;

- финансы, банковская сфера и сфера приватизации;
- развитие сел;
- наука и технологии;
- снижение уровня нищеты и развитие трудовых ресурсов;
- сельское хозяйство;
- энергетика;
- окружающая среда;
- здравоохранение;
- туризм;
- культура и спорт;

5. одобряем доклад Совета наших стран, который утвердил немедленный запуск шести важнейших проектов;

6. одобряем создание совместных бизнес-советов в сфере предпринимательства между палатами коммерческой деятельности и промышленности и другими подобными органами стран-членов D-8, которые были бы направлены на запуск ориентированных на действие совместных проектов и выполнение конкретных соглашений в рамках сообщества предпринимателей в соответствии с принципами и задачами D-8,

7. решаем, что D-8 станет международным форумом, членами которого смогут стать и другие развивающиеся страны, которые выразят свое согласие с целями, задачами и принципами группы, а также разделят общие договоренности,

8. выражаем наше коллективное решение сотрудничать как с развивающимися, так и с экономически развитыми странами с целью реализации вышеупомянутых целей,

9. принимаем решение, о необходимости создать эффективный механизм для поддержания связи с другими подобными международными организациями, такими, как Организация исламских стран,

10. одобряем составленный Советом документ, утверждающий структуру и принципы функционирования D-8,

11. приветствуем решение правительства Турции назначить исполнительного директора, который, в течение срока своего председательства в D-8, будет нести ответственность за координацию действий стран D-8, а также мы выражаем нашу глубоко положительную оценку щедрому предложению Турции предоставить материальную и техническую базу для работы исполнительного директора в Стамбуле,

12. принимаем решение о том, что следующий саммит D-8 состоится в Дакка, Бангладеш в ноябре/декабре 1998 года.

Процесс интеграции в странах Центральной Азии

Совет сотрудничества тюркоязычных государств (Тюркский совет)

Тюркский совет (азерб. Türk Şurası, каз. Түрік кеңесі, кирг. Түрк кеңеш, тур. Türk Konseyi, англ. Turkic Council) – международная организация, объединяющая тюркоязычные государства. Тюркский совет был создан 3 октября 2009 г. в Нахичевани.

Члены: Азербайджан, Казахстан, Киргизия, Турция.

Тюркоязычные государства, не являющиеся членами Тюркского совета: Туркмения, Узбекистан, Турецкая Республика Северного Кипра.

С 1992 года проводится Саммит государств тюркских языков. 3 октября 2009 г. 4 из них подписали Нахичеванское соглашение. Организационный центр располагается в Стамбуле.

Помимо этого, в 1992 г. в Алма-Ате образована Объединенная администрация тюркских искусств и языков, а в 1998 г. в Баку Парламентская Ассамблея тюркоязычных стран. Обе организации вошли в состав Тюркского совета.

Учреждения:

Секретариат в Стамбуле

Совет президентов

Совет министров иностранных дел

Комитет старших должностных лиц

Совет старейшин (аксакалов) тюркоязычных государств

Парламентская ассамблея (ТЮРКПА) в Баку

Академия Тюркского совета в Астане

Международная организация тюркской культуры (ТЮРКСОЙ) в Анкаре

Президенты собираются дважды в год

Международная организация тюркской культуры (ТЮРКСОЙ) – Международная культурная организация, объединяющая тюркоязычные страны.

Основной целью организации является сотрудничество между тюркскими народами для сохранения, развития и передачи будущим поколениям общих материальных и культурных памятников тюркских народов.

Штаб-квартира находится в Анкаре, нынешний генеральный директор организации – Дюсен Касеинов, бывший министр культуры Казахстана.

Организация берёт своё начало в встречах в Баку и Стамбуле в течение 1992 г., на которых министры культуры Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана, Турции и Туркменистана заявили о своей готовности сотрудничать в рамках совместного культурного проекта.

В результате соглашения, подписанного 12 июля 1993 г. в Алматы, была создана Организация по совместному развитию тюркской культуры и искусства (тур. Türk Kültür ve Sanatları Ortak Yönetimi).

В 1996 г. было начато официальное сотрудничество ТЮРКСОЙ и ЮНЕСКО, включая совместные консультации и взаимное представительство.

В 2009 г. организация получила нынешнее название. В том же году ТЮРКСОЙ вошла в состав Тюркского совета, геополитической организации тюркских стран, основанной 3 ноября 2009 г.

В состав ТЮРКСОЙ входят 16 участников, включая суверенные государства и федеральные субъекты или автономные регионы третьих стран: Алтай, Башкортостан, Азербайджан, Гагаузия, Казахстан, Каракалпакстан, Хакасия, Кыргызстан, Турецкая Республика Северного Кипра, Республика Саха, Таджикистан, Татарстан, Турция, Туркмения, Тыва, Узбекистан.

Нахичеванское соглашение о создании Совета сотрудничества тюркоязычных государств (Нахичевань, 3 октября 2009 г.)

Тюркоязычные государства, далее именуемые Сторонами, основываясь на исторически сложившихся связях, общности языка, культуры и традиций их народов, стремясь к дальнейшему углублению всестороннего сотрудничества, желая совместными усилиями внести вклад в укрепление мира, обеспечение безопасности и стабильности в регионе и в мире в целом в условиях развития процессов политической многополярности, экономической и информационной глобализации,

считая, что взаимодействие в рамках общей структуры содействует раскрытию огромного потенциала добрососедства, единения и сотрудничества между государствами и их народами,

исходя из утвердившегося на саммитах глав тюркоязычных государств духа взаимного доверия, взаимной выгоды, равенства, взаимных консультаций и стремления к совместному развитию,

подтверждая свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, общепризнанным принципам и нормам международного права, в том числе принципам суверенного равенства, территориальной целостности и нерушимости международно-признанных границ государств, а также касающимся поддержания международного мира, безопасности и развития добрососедских и дружественных отношений и сотрудничества между государствами,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

Совет сотрудничества тюркоязычных государств

Стороны создают механизм сотрудничества тюркоязычных государств в виде международного объединения "Совет сотрудничества тюркоязычных государств" (далее - ССТГ).

Статья 2

Цели и задачи

Основными целями и задачами ССТГ являются:

укрепление между Сторонами взаимного доверия, дружбы и добрососедства;

поддержание мира и укрепление безопасности и доверия в регионе и мире в целом;

поиск общих точек зрения по внешнеполитическим вопросам, представляющим общий интерес, в том числе в рамках международных организаций и на международных форумах;

координация действий в борьбе с международным терроризмом и сепаратизмом, экстремизмом, торговлей людьми, наркобизнесом, а также содействие международной политике по контролю за незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

поощрение эффективного регионального и двустороннего сотрудничества в политической, торгово-экономической, правоохранительной, природоохранной, культурной, научно-технической, военно-технической, образовательной, энергетической, транспортной, кредитно-финансовой и других областях, представляющих общий интерес;

создание благоприятных условий для торговли и инвестиций, дальнейшее упрощение таможенных и транзитных процедур, в целях постепенного осуществления свободного передвижения товаров, капиталов, услуг и технологий и упрощения финансовых и банковских операций;

стремление к всестороннему и сбалансированному экономическому росту, социальному и культурному развитию в регионе посредством совместных действий на основе равноправного партнерства в целях неуклонного повышения уровня и улучшения условий жизни народов Сторон;

обсуждение вопросов по обеспечению верховенства закона, эффективного управления и гарантий прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права;

расширение взаимодействия в области науки и техники, образования, здравоохранения, культуры, молодежи, спорта и туризма, популяризации великого культурно-исторического наследия тюркских народов;

поощрение взаимодействия между средствами массовой информации и связей между Сторонами в пропаганде, популяризации и распространении великого культурно-исторического наследия тюркских народов; обсуждение вопросов обмена правовой информацией в интересах развития взаимодействия, оказания взаимной правовой помощи и сотрудничества в различных сферах правовых отношений.

Статья 3

Структура

Для выполнения целей и задач настоящего Соглашения создаются:

Совет глав государств;

Совет министров иностранных дел;

Комитет старших должностных лиц;

Совет старейшин тюркоязычных государств;

Секретариат.

Статья 4

Иные формы сотрудничества

Для углубления сотрудничества между парламентами тюркоязычных государств действует Парламентская ассамблея тюркоязычных государств в соответствии со Стамбульским Соглашением о Парламентской ассамблее тюркоязычных государств (ТюркПА) от 21 ноября 2008 года.

В целях развития сотрудничества в области науки, образования, культуры и искусства, распространения и популяризации на международном уровне общих ценностей тюркского мира, углубления культурных связей между тюркоязычными государствами Стороны сотрудничают в рамках ТЮРКСОЙ.

Статья 5

Совет Глав государств

Совет глав государств (далее - СГГ) осуществляет свою деятельность в форме регулярных встреч глав Сторон, в рамках которых:

рассматриваются вопросы взаимодействия Сторон по решению актуальных международных проблем;

определяются приоритетные направления сотрудничества Сторон в рамках ССТГ;

проводится обзор деятельности ССТГ.

Заседания СГГ проводятся один раз в год. Место проведения очередного заседания СГГ определяется, как правило, в порядке английского алфавита официальных наименований Сторон.

Внеочередные заседания СГГ могут созываться по договоренности Сторон. Место проведения внеочередного заседания СГГ определяется по взаимной договоренности Сторон.

Статья 6

Совет министров иностранных дел

Совет министров иностранных дел (далее - СМИД) в пределах своей компетенции:

рассматривает вопросы текущей деятельности ССТГ;

определяет наиболее актуальные международные проблемы для их обсуждения в рамках заседаний СГГ;

утверждает штатное расписание и финансовый отчет Секретариата.

СМИД может в случае необходимости выступать с заявлениями от имени ССТГ.

Заседания СМИД проходят, как правило, перед заседаниями СГГ в месте проведения заседания СГГ.

Внеочередные заседания СМИД могут созываться по договоренности Сторон. Место проведения внеочередного заседания СМИД определяется по взаимной договоренности Сторон.

Статья 7

Комитет старших должностных лиц

Комитет старших должностных лиц (далее - Комитет) состоит из не менее чем одного представителя от каждой Стороны.

Комитет в пределах своей компетенции:

координирует деятельность Секретариата;

рассматривает и одобряет проекты документов, разработанные Секретариатом перед их принятием СМИД и утверждением СГГ.

Заседания Комитета созываются, как правило, перед заседаниями СМИД.

Статья 8

Председатель

Сторона, принимающая очередное заседание СГГ, является Председателем ССТГ до следующего очередного заседания СГГ.

Статья 9

Совет Старейшин тюркоязычных государств

Совет старейшин тюркоязычных государств (далее - Совет старейшин) является постоянно действующим консультативно-совещательным институтом, функционирующим под эгидой ССТГ.

Детализированные аспекты деятельности Совета старейшин, включая вопросы финансирования, определяются отдельным документом - Положением о Совете старейшин, которое будет утверждаться (приниматься) СМИД.

В своей деятельности Совет старейшин руководствуется настоящим Соглашением и вышеуказанным Положением.

Статья 10

Секретариат

Для содействия выполнению целей и задач ССТГ Стороны учреждают Секретариат, являющийся постоянно действующим исполнительным органом ССТГ.

Секретариат в пределах своей компетенции:

предпринимает необходимые административные, организационные, протокольные и технические меры для проведения заседаний СГГ, СМИД и Комитета, а также других встреч под эгидой ССТГ;

разрабатывает проекты документов;

учреждает и ведет архив документов;

действует как центр сбора, обработки и распространения документов и информации, предоставляемых Сторонами и получаемых от других международных организаций и форумов;

распространяет общую информацию о ССТГ;

выполняет другие задачи и обязанности, определяемые СГГ, СМИД и Комитетом;

подготавливает проект штатного расписания и передает его в Комитет для одобрения;

представляет Комитету отчет о своей финансовой деятельности.

Секретариат возглавляется Генеральным секретарем, который утверждается на СГГ по представлению СМИД. Генеральный секретарь имеет заместителей от каждой Стороны, кроме Стороны своего гражданства.

Генеральный секретарь назначается из числа граждан Сторон на ротационной основе в порядке английского алфавита официальных наименований Сторон сроком на три года без права продления срока полномочий.

Заместители Генерального секретаря назначаются из числа граждан Сторон решением СГГ сроком на три года, также без права продления на следующий срок.

Должностные лица Секретариата назначаются Сторонами в соответствии с их национальными законодательствами из числа своих граждан.

При исполнении служебных обязанностей Генеральный секретарь, его заместители и другие должностные лица Секретариата не должны запрашивать или получать указания от какой бы то ни было Стороны, равно как и от третьих сторон. Они должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы отразиться на их положении как международных должностных лиц, ответственных только перед СГГ.

Стороны обязуются уважать международный характер обязанностей Генерального секретаря, его заместителей и других должностных лиц Секретариата и не оказывать на них влияние при исполнении ими служебных обязанностей.

Местом расположения Секретариата является город Стамбул (Турецкая Республика).

Стороны наделяют Секретариат правом заключить международный договор с Правительством Турецкой Республики об условиях пребывания Секретариата на территории Турецкой Республики, проект которого должен быть предварительно одобрен СМИД.

Секретариат ССТГ будет иметь на территории каждой из Сторон такую правоспособность, которая необходима для реализации целей и задач ССТГ.

Секретариат будет иметь право на международную правоспособность и может реализовывать цели и задачи ССТГ, в частности:

заключать договоры с согласия всех Сторон;

приобретать имущество и распоряжаться им;

выступать в судах в качестве истца или ответчика;

открывать счета и совершать операции с денежными средствами.

Статья 11

Финансирование

Секретариат имеет собственный бюджет, который формируется и исполняется в соответствии с отдельным международным договором между Сторонами.

Стороны самостоятельно несут расходы, связанные с участием их представителей и экспертов в мероприятиях в рамках ССТГ.

Статья 12

Привилегии и иммунитеты

Члены делегаций Сторон и должностные лица Секретариата на период участия в работе заседаний СГГ, СМИД, Комитета и Совета Старейшин пользуются на территории принимающей Стороны привилегиями и иммунитетами, которые признаются международным правом за персоналом аккредитованных дипломатических миссий.

Статья 13

Постоянные представители

Стороны в соответствии с их национальными законодательствами назначают своих постоянных представителей при Секретариате.

Статья 14

Другие встречи

Стороны могут договариваться о созыве встреч руководителей соответствующих министерств, ведомств и организаций Сторон для обсуждения вопросов специфического и/или технического характера.

Статья 15

Взаимоотношения с международными организациями и форумами

ССТГ может вступать во взаимодействие и диалог, в том числе по отдельным направлениям сотрудничества, с международными организациями и форумами.

Статья 16

Наблюдатели

наблюдателя при ССТГ может предоставляться государствам, международным организациям и международным форумам.

Порядок и процедуры представления такого статуса устанавливаются Правилами процедуры ССТГ.

Статья 17

Языки

Рабочими языками ССТГ являются государственные языки Сторон и английский язык.

Статья 18

Правила процедуры

Процедурные вопросы определяются в Правилах процедуры ССТГ, которые принимаются СМВД и утверждаются СГГ.

Статья 19

Соотношение с другими договорами

Настоящее Соглашение не затрагивает прав и обязательств Сторон по другим международным договорам, участниками которых они являются.

Статья 20

Разрешение разногласий

В случае возникновения разногласий в связи с толкованием или применением настоящего Соглашения, Стороны будут разрешать их путем консультаций и переговоров.

Статья 21

Изменения и дополнения

В настоящее Соглашение по взаимному согласию Сторон могут вноситься изменения и дополнения, которые оформляются отдельными протоколами, являющимися его неотъемлемой частью и вступающими в силу в порядке, установленном Статьей 22 настоящего Соглашения.

Статья 22

Срок действия, вступление в силу и присоединение

Настоящее Соглашение заключается на неопределенный срок.

Настоящее Соглашение вступает в силу на тридцатый день после получения депозитарием третьего письменного уведомления о выполнении соответствующих внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

Настоящее Соглашение после его вступления в силу открыто для присоединения тюркоязычных государств.

Для присоединившегося государства настоящее Соглашение вступает в силу по истечении тридцати дней с даты получения депозитарием документа о присоединении.

Статья 23

Депозитарий

Депозитарием настоящего Соглашения является Министерство иностранных дел Турецкой Республики.

Совершено 3 октября 2009 года в городе Нахичевань, в одном подлинном экземпляре на азербайджанском, казахском, кыргызском, турецком и английском языках. Все тексты имеют одинаковую юридическую силу.

Подлинный экземпляр настоящего Соглашения хранится у депозитария, который направит каждой подписавшей его Стороне заверенную копию.

За Азербайджанскую Республику

За Республику Казахстан

За Кыргызскую Республику

За Турецкую Республику

Процесс интеграции в Южной Азии

Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии: общая характеристика

Южно-Азиатская ассоциация регионального сотрудничества, СААРК (South Asian Association for Regional Cooperation, SAARC) – экономико-политическая организация восьми стран в Южной Азии.

Была образована в декабре 1985 г., когда была принята Декларация региональной кооперации Южной Азии, с целью обеспечения сотрудничества в социально-экономической сфере государствами Бангладеш, Бутан, Мальдивы, Непал, Пакистан, Индия и Шри-Ланка. В апреле 2007 г. на 14-м саммите СААРК в качестве восьмого участника к организации присоединился Афганистан. В настоящее время штаб-квартира организации находится в Катманду (Непал).

Процесс интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе

«План Коломбо»: общая характеристика

«План Коломбо по совместному экономическому развитию в Южной и Юго-Восточной Азии» – ассоциация стран, образовавшаяся в январе 1950 г. в Коломбо (Цейлон) на конференции министров иностранных дел стран – членов содружества, возглавляемого Великобританией. Конференция приняла так называемый «План Коломбо», предусматривающий оказание экономической и технической помощи слаборазвитым странам Южной и Юго-Восточной Азии.

В организацию «Плана Коломбо» входят 6 стран-кредиторов (Австралия, Великобритания, Канада, Новая Зеландия, США, Япония) и 15 стран-получателей (Бирма, Южный Вьетнам, Индия, Индонезия, Камбоджа, Лаос, Малайя, Непал, Пакистан, Саравак, Северное Борнео, Сингапур, Таиланд, Филиппины, Цейлон). «План Коломбо» не является централизованной программой оказания экономической помощи, его участники лишь обсуждают различные ее проекты, которые затем осуществляются по двусторонним соглашениям.

Первоначально «План Коломбо» был рассчитан на шестилетний период. В 1955 г. на сессии в Сингапуре его действие было продлено до 1961 г., а в 1959 на сессии в Джокьякарте – до 1968 г.

Высший орган «Плана Коломбо» – Консультативный комитет, состоящий из представителей всех государств-участников. Комитет проводит ежегодные сессии, на которых помимо представителей стран-участниц присутствуют наблюдатели от Экономической комиссии ООН для Азии и Дальнего Востока (ЭКАДВ) и Международного банка реконструкции и развития (МБРР). Каждая сессия рассматривает очередной доклад об осуществлении «Плана Коломбо» за истекший год, а также просьбы стран-получателей о предоставлении им экономической помощи. Страна-получатель обязана в этом случае вручить Консультативному комитету обоснованную программу развития своей экономики. После одобрения такой программы Комитет может рекомендовать финансирование ее отдельных частей, которые включаются в план Комитета. Комитет предоставляет также странам-участницам консультации по экономическим вопросам, через посредничество Комитета осуществляется взаимный обмен информацией.

В числе других органов ассоциации – Совет технического сотрудничества и Бюро «Плана Коломбо».

Совет технического сотрудничества координирует программу технической помощи. Состоит из представителей стран-участниц и работает под руководством Консультативного комитета. Ежегодно Совет проводит сессию по вопросам технического сотрудничества, в работе которой участвует представитель Мальдивских островов.

Члены организации (2010 г.): Афганистан, Австралия, Бангладеш, Бруней, Бутан, Вьетнам, Индия, Индонезия, Иран, Камбоджа, Лаос, Малайзия, Мальдивы, Непал, Новая Зеландия, Пакистан, Папуа – Новая Гвинея, Республика Корея, Сингапур, США, Таиланд, Фиджи, Филиппины, Шри-Ланка, Япония

Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН)

Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) (Association of SouthEast Asian Nations, ASEAN) – политическая, экономическая и культурная региональная межправительственная организация стран, расположенных в Юго-Восточной Азии.

АСЕАН была образована 8 августа 1967 г. в Бангкоке вместе с подписанием «Декларации АСЕАН», более известной как «Бангкокская декларация». Договорное оформление АСЕАН произошло лишь в 1976 г. в подписанных на острове Бали Договоре о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии и Декларации согласия АСЕАН.

В соответствии с Бангкокской декларацией, целями организации являются: установление мира и стабильности в регионе через приверженность принципам Устава ООН ускорение экономического, социального и культурного развития её государств-членов на основе

сотрудничества и взаимопомощи поддержание взаимовыгодного сотрудничества с общими и региональными международными организациями, имеющими сходные цели[29]

Основные документы АСЕАН:

Декларация АСЕАН (1967 г.). Образующий документ, установивший цели организации (см. выше).

Декларация о зоне мира, свободы и нейтралитета в Юго-Восточной Азии (1971 г.) (Куала-Лумпурская декларация). В ней заявлялось, что нейтральность региона является собой «желанную цель».

Договор о дружбе и сотрудничестве (1976 г.). В этом договоре страны договорились о принципах взаимоотношений друг с другом, а именно: взаимное уважение независимости, суверенитета, равенства, территориальной целостности и национальной идентичности каждой нации, право на невмешательство во внутренние дела государства, отказ от методов принуждения в международных отношениях, разрешения конфликтов мирным путём и пр. Договор принят в связи с уменьшением напряжённости в регионе после окончания Второй индокитайской войны.

Манильская декларация, с которой выступили страны АСЕАН в 1992 г., призвала все стороны, вовлечённые в территориальные споры о принадлежности Парасельских островов и островов Спратли, ограничиться мирными средствами в урегулировании спорных вопросов.

Договор о создании в Юго-Восточной Азии зоны, свободной от ядерного оружия (Бангкокский договор) (1995 г.). Этот договор является логичным продолжением Куала-Лумпурской декларации.

Декларация о совместных действиях по противодействию терроризму принята в Брунее в ноябре 2001 г. В документе выражается решимость активизировать совместные и индивидуальные усилия стран АСЕАН по предотвращению, противодействию и пресечению деятельности террористических групп в регионе.

Устав АСЕАН. Подписан на саммите АСЕАН в Сингапуре в 2007 г.

Высшим органом АСЕАН является саммит лидеров (глав государств и правительств) стран-членов, который, начиная с 2001 г., проходит ежегодно. Саммит обычно длится 3 дня и сопровождается встречами с партнёрами организации по региону. В качестве руководящего и координирующего органа выступают ежегодные совещания министров иностранных дел (СМИД), которые берут своё начало из периода, когда саммиты проходили раз в три года и СМИД проходили на год ранее, подготавливая будущую встречу. Также ежегодно проходят совещания министров финансов и периодически министров экономики и сельского хозяйства, однако важнейшие их решения подлежат утверждению министров иностранных дел. Повседневное руководство осуществляется постоянным комитетом в составе министра иностранных дел председательствующей страны и послов остальных стран-членов. Постоянный Секретариат расположен в Джакарте и возглавляется Генеральным секретарём (срок полномочий составляет 5 лет). Также работа ведётся в 29 комитетах, 122 рабочих группах, что позволяет проводить ежегодно более 300 мероприятий в рамках АСЕАН

Председательство в организации осуществляется в порядке установленной очерёдности со сроком в один год в соответствии с алфавитным расположением стран на английском языке. Однако это требует подтверждения. На СМИД председательствует министр иностранных дел той страны, которая возглавляла организацию в прошлом году.

Непосредственно образующими государствами являлись Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд и Филиппины. Позже присоединились Бруней-Даруссалам (7 января 1984 г.), Вьетнам (28 июля 1995 г.), Лаос и Мьянма (23 июля 1997 г.), Камбоджа (30 апреля 1999 г.). На данный момент статус наблюдателя имеет Папуа-Новая Гвинея. В 2002 г. заявку на получение статуса наблюдателя подал Восточный Тимор.

АСЕАН предшествовала организация под названием Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, альянс, состоящий из Филиппин, Малайзии и Таиланда, который был сформирован в 1961 г. Сам блок, однако, был создан 8 августа 1967 года, когда министры иностранных дел из пяти стран – Индонезии, Малайзии, Филиппин, Сингапура и Таиланда – встретились в здании тайландского департамента иностранных дел в Бангкоке и подписали Декларацию АСЕАН, более известную как Бангкокская декларация. Пять министров иностранных дел – Адам Малик из Индонезии, Нарцисо Рамос, из Филиппин, Абдул Разак из Малайзии, С. Раджаратнам из Сингапура и Танат Кхоман из Таиланда – считаются отцами-основателями организации.

Среди мотивов создания АСЕАН были: желание правящей элиты её членов сосредоточиться на государственном строительстве, общий страх перед коммунизмом, недоверие к ведущим иностранным державам в 1960-х годах, и стремление к экономическому развитию.

8 января 1984 г. Бруней-Даруссалам стал шестым членом блока, спустя всего неделю после обретения независимости.

28 июля 1995 г. Вьетнам стал седьмым членом. Лаос и Мьянма присоединились два года спустя, 23 июля 1997 г. Камбоджа должна была стать членом организации в одно время с Лаосом и Бирмой, но присоединение было отложено в связи с внутривнутриполитической борьбой в стране. Страна присоединилась позднее, 30 апреля 1999 г., после достижения стабильности.

В 1990-х годах блок переживал рост числа стран-участников и стремление членов к дальнейшей интеграции. В 1990 г. Малайзия предложила создать Экономический совет Восточной Азии состоящий из тогдашних членов АСЕАН, а также Китайской Народной Республики, Японии и Южной Кореи для противовеса растущему влиянию США в Азиатско-Тихоокеанском экономическом сотрудничестве (АТЭС) и в Азиатском регионе в целом. Это предложение, однако, провалилось, из-за сильного сопротивления со стороны США и Японии. Несмотря на эту неудачу, государства-члены продолжали работать на дальнейшую интеграцию и в 1997 г. было создано новое образование, получившее название АСЕАН плюс три.

В 1992 г. был подписано Соглашение об общем эффективном преференциальном тарифе (CEPT) в виде графика поэтапного ввода льготных тарифов с целью увеличения «конкурентных преимуществ региона в качестве производственной базы мирового рынка». Этот закон должен стать каркасом для зоны свободной торговли АСЕАН. После восточно-азиатского финансового кризиса 1997 г давнее предложение Малайзии было воскрешено в Чиангмае, и стало известно как Чиангмайская инициатива, которая направлена на более тесную интеграцию между экономиками стран АСЕАН, а также АСЕАН плюс три страны (Китайская Народная Республика, Япония и Южная Корея).

Помимо улучшения экономики каждого государства-члена, блок также сосредоточен на вопросах мира и стабильности в регионе. 15 декабря 1995 г. был подписан Юго-Восточноазиатский договор о зоне свободной от ядерного оружия, с целью превращения Юго-Восточной Азии в зону, свободную от ядерного оружия. Договор вступил в силу 28 марта 1997 г. после того, как все кроме одного из государств-членов, ратифицировали его. Он обрел полную юридическую силу 21 июня 2001 г. после того как его ратифицировали Филиппины, и фактически запретил ядерное вооружение в регионе.

Восточный Тимор представил письмо-заявление, чтобы стать одиннадцатым членом АСЕАН на саммите в Джакарте в марте 2011 г.

Папуа-Новая Гвинея был предоставлен статус наблюдателя в 1976 г. и статус особого наблюдателя в 1981 г.

Лидеры всех стран-членов АСЕАН чувствовали необходимость дальнейшей интеграции региона. Начиная с 1997 г., блок начал создавать в своих рамках организации с целью достижения этой цели. «АСЕАН плюс три» был первой из них. Она была создана для улучшения существующих связей с Китайской Народной Республикой, Японией и Южной Кореей. За этим последовал ещё больший по составу участников саммит стран Восточной Азии, на котором кроме этих стран были также Индия, Австралия и Новая Зеландия. Эта новая группировка действовала в качестве предпосылки к запланированному Восточноазиатскому сообществу, которое предполагалось создать по образцу ныне прекратившего своё существование Европейского сообщества. С целью изучения возможных успехов и неудач этой политики, а также возможности разработки Устава АСЕАН, была создана «Группа видных деятелей АСЕАН».

В 2006 г. АСЕАН был дан статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН. В ответ организация предоставила Организации Объединённых Наций статус «партнёра по диалогу».

26 августа 2007 г., АСЕАН заявил, что он планирует заключить все свои соглашения о свободной торговле с Китаем, Японией, Южной Кореей, Индией, Австралией и Новой Зеландией к 2013 г., в соответствии с намеченным к 2015 г. созданием Экономического сообщества АСЕАН.

В ноябре 2007 г. государства АСЕАН подписали Устав АСЕАН, определяющий отношения между членами АСЕАН и придающий самой АСЕАН статус международного юридического лица. В том же году 15 января 2007 г., в Себу была подписана «Себуанская декларация о Восточноазиатской энергетической безопасности». Её подписали АСЕАН и другие члены EAS (Китайская Народная Республика, Япония, Южная Корея, Индия, Австралия и Новая Зеландия). Декларация поощряет обеспечение энергетической безопасности путем поисков альтернативных источников энергии традиционным видам топлива.

Члены АСЕАН вместе с шестью своими основными торговыми партнерами (Китайская Народная Республика, Япония, Южная Корея, Индия, Австралия и Новая Зеландия) начали 26-28 февраля 2013 г. первый раунд переговоров в Бали (Индонезия), о создании «Всеобъемлющего регионального экономического партнерства».

С июля 1996 г. Россия является полномасштабным партнёром по диалогу с АСЕАН. За этот период сформирована нормативно-правовая база взаимодействия, которая включает: Совместную декларацию о партнёрстве в деле мира и безопасности, а также процветания и развития в АТР (19 июня 2003 г., Пномпень, Камбоджа); Совместную декларацию Россия-АСЕАН о сотрудничестве в борьбе с международным терроризмом (2 июля 2004 г., Джакарта, Индонезия); Совместную декларацию лидеров России и Ассоциации о развитии и всеобъемлющем партнёрстве (13 декабря 2005 г., Куала-Лумпур, Малайзия); межправительственное Соглашение о сотрудничестве России и АСЕАН в области экономики и развития (10 декабря 2005 г., Куала-Лумпур; вступило в силу 11 августа 2006 г.). Комплексную программу действий по развитию сотрудничества России и АСЕАН на 2005-2015 гг. (13 декабря 2005 г., Куала-Лумпур).

29 ноября 2004 г. Россия присоединилась к Договору о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии 1976 г. (Балийский договор), что создало предпосылки для углубления российско-асеановского диалога и участия в других интеграционных группировках, ядром которых является АСЕАН.

13 декабря 2005 г. в Куала-Лумпуре состоялся первый саммит Россия-АСЕАН с участием Президента Российской Федерации В.В. Путина. Принято решение о регулярном проведении таких встреч.

Министр иностранных дел России ежегодно участвует в министерских совещаниях (конференциях) Ассоциации с диалоговыми партнёрами в форматах «АСЕАН+10» и «АСЕАН+1».

Соглашение о дружбе и сотрудничестве между государствами Юго-Восточной Азии (Бали, 24 февраля 1976 г.)

Высокие договаривающиеся стороны:

ОСОЗНАВАЯ существующие исторические, географические и культурные связи, объединяющие их народы;

ЖЕЛАЯ способствовать миру и стабильности в регионе, соблюдая принципы правосудия и верховенство закона и укрепляя прочность взаимоотношений между государствами;

ЖЕЛАЯ укрепить мир, дружеские взаимоотношения и сотрудничество по вопросам, касающимся страх Юго-Восточной Азии в духе и в соответствии с принципами, изложенными в Хартии ООН, Десяти Принципах, утвержденных на Азиатско- Африканской Конференции в Бадунге 25 апреля 1955 года, Декларации Ассоциации стран Юго-Восточной Азии, подписанной в Бангкоке 8 августа 1967 года и Декларации, подписанной в Куала-Лумпуре 27 ноября 1971 года;

УВЕРЕННЫЕ в том, что сглаживание разницы и урегулирование споров между странами участницами должно проводиться рационально, эффективно и достаточно гибко, избегая негативного отношения которое может навредить или стать препятствием к сотрудничеству;

ВЕРЯЩИЕ в необходимости сотрудничества со всеми миролюбивыми государствами Юго-Восточной Азии и другими странами для способствования мира, стабильности и гармонии на планете;

ТОРЖЕСТВЕННО договариваемся о заключении Соглашения о дружбе и сотрудничестве.

Далее текст соглашения:

ГЛАВА I : ЦЕЛЬ И ПРИНЦИПЫ

Статья 1

Целью этого соглашения является поддержание постоянного мира, дружеских взаимоотношений и сотрудничества между народами Юго-Восточной Азии, которые будут укреплять страны, способствовать солидарности и укреплению отношений.

Статья 2

При взаимоотношениями друг с другом высокие договаривающиеся стороны будут руководствоваться следующими фундаментальными принципами:

a. Взаимоуважении независимости, суверенитета, равенства, территориальной целостности и национальной идентичности всех государств;

b. право каждого государства на существование без влияния извне, без свержения или захвата;

c. Не вмешательство во внутреннюю политику друг друга;

d. улаживание различий или споров мирным путем;

e. Отказ от угроз или использования силы;

f. Эффективное сотрудничество между странами.

ГЛАВА II: ДРУЖБА

Статья 3

В соответствии с задачами этого Соглашения высокие договаривающиеся стороны будут стараться развивать и укреплять традиционные, культурные и исторические связи на основе объединяющих страны участницы дружественных, добрососедских отношений и сотрудничества, а также стараться добросовестно выполнять свои обязательства, указанные в этом соглашении. В целях улучшения взаимопонимания между сторонами, высокие договаривающиеся стороны будут способствовать и облегчать контакты и общение между гражданами стран- участниц.

ГЛАВА III : СОТРУДНИЧЕСТВО

Статья 4

Высокие договаривающиеся стороны будут способствовать активному сотрудничеству в экономической, социальной, технической и административной сфере, а также в сфере общих идеалов и стремлении к миру и стабильности во всех странах и других сферах, представляющих общий интерес для всех стран-участниц.

Статья 5

В целях выполнения положений статьи 4 высокие договаривающиеся стороны обязаны приложить максимум усилий на многостороннем и двустороннем уровне, придерживаясь принципов равенства, отсутствия дискриминации и взаимной выгоды.

Статья 6

Высокие договаривающиеся стороны будут сотрудничать для ускорения экономического развития региона в целях укрепления основы для благосостояния и мирного существования народов Юго-Восточной Азии. Поэтому стороны будут способствовать развитию сельского хозяйства и промышленности, расширению торговли и улучшению экономической инфраструктуры во благо граждан стран -участниц. Для этого стороны будут продолжать искать все средства для улучшения взаимовыгодного сотрудничества с другими государствами и международными и региональными организациями за пределами Юго-Восточной Азии.

Статья 7

Высокие договаривающиеся стороны будут способствовать увеличению экономического сотрудничество для достижения социальной справедливости и увеличения жизненных стандартов граждан стран- участниц. Поэтому стороны обязуются утвердить стратегию экономического сотрудничества и взаимопомощи стран-участниц.

Статья 8

Высокие договаривающиеся стороны будут стараться расширить сотрудничество во всех сферах, оказывать странам участницам взаимопомощь, проводя тренинги и предоставляя возможности для исследований в социальной, культурной, технической, научной и административной сфере.

Статья 9

Высокие договаривающиеся стороны будут стараться способствовать сотрудничеству между странами участницами для способствования миру, гармонии и стабильности региона. Поэтому для координации идей, действий и стратегий, высокие договаривающиеся стороны обязуются постоянно поддерживать контакты и проводить консультации друг с другом по международным и региональным вопросам.

Статья 10

Каждая из высоких договаривающихся сторон не имеет право принимать в какой-либо форме участие в действиях, могущих оказать угрозу политической и экономической стабильности, территориальной целостности или суверенитета другой высокой договаривающейся стороны.

Статья 11

Высокие договаривающиеся стороны будут стараться проводить гибкую политику в политической, экономической, социо- культурной сфере и сфере безопасности в соответствии с идеалами и надеждами стран – участниц, не допускать влияния извне и изнутри в целях сохранения национальной идентичности.

Статья 12

В рамках деятельности высоких договаривающихся сторон по достижению благосостояния и безопасности региона, стороны будут сотрудничать во всех сферах жизнедеятельности для проведения устойчивой региональной политики, основанной на принципах уверенности в себе, надежде на свои силы, взаимоуважении, сотрудничестве и солидарности – солидном основании создания сильного и жизнеспособного сообщества стран Юго-Восточной Азии.

ГЛАВА IV : МИРНОЕ УРЕГУЛИРОВАНИЕ СПОРОВ

Статья 13

Высокие договаривающиеся стороны намерены прилагать все усилия для недопущения разногласий. В случае возникновения разногласия, оказывающего непосредственное влияние на какую-либо из стран – участниц, в особенности разногласия могущего привести к нарушению мира и спокойствия в регионе, страны-участницы обязаны удерживаться от угрозы или использования силы и стараться разрешать подобные разногласия путем дружественных переговоров.

Статья 14

Для разрешения разногласий, касающихся региональных вопросов высокие договаривающиеся стороны должны создать соответствующую организацию – Высокий Совет, куда входят представители от каждой из

высоких договаривающихся сторон на министерском уровне. Созданная организация будет рассматривать вопросы или ситуации, возникновение которых может нарушить мир и спокойствие в регионе.

Статья 15

В случае невозможности принятия решения посредством прямых переговоров Высокий Совет должен ознакомиться с ситуацией и предоставить сторонам, между которыми возникли разногласия, соответствующие способы их разрешения: должности, посредничество, запросы или примирительные процедуры. Кроме этого Высокий Совет также имеет право предоставить должности или по договоренности со сторонами, у которых разногласия, выступить в качестве посредника, направлять запрос или провести примирительную процедуру. Высокий совет имеет право рекомендовать применение соответствующих мер для предотвращения ухудшения состояния спора или ситуации.

Статья 16

Вышеуказанная статья не применяется без согласия всех сторон спора на ее применение при разрешении споров. С другой стороны эта трактовка не мешает другим высоким договаривающимся сторонам предложить свою помощь для разрешения вышеуказанного спора. Стороны спора должны быть надлежащим образом проинформированы о наличии предложений о помощи.

Статья 17

Положения этого соглашения не подразумевают отказ от использования моделей мирного урегулирования споров, указанных в статье 33.1. Хартии ООН. Высокие договаривающиеся стороны между которыми возникли разногласия должны вначале попытаться разрешить спор посредством мирных переговоров а потом использовать стратегии мирного урегулирования конфликтов, представленные в Хартии ООН.

ГЛАВА V :Общие положения

Статья 18

Это соглашение будет подписано представителями Республики Индонезия, Республики Сингапур и Королевства Таиланд. Соглашение будет проходить ратификацию в каждой из стран участниц на основании процедур, указанных в законодательстве соответствующих стран. Другие страны Южной Азии имеют право присоединиться к данному соглашению.

Статья 19

Соглашение вступит в силу с момента применения пятого инструмента ратификации правительствами стран-участниц, назначенных Хранителями этого соглашения и инструментами ратификации или присоединения к данному соглашению.

Статья 20

Соглашение составлено на официальных языках каждой из высоких договаривающихся сторон. Все копии соглашения имеют одинаковую юридическую силу. Соглашение также представлено на английском языке перевод, на который был утвержден всеми высокими договаривающимися сторонами. Разногласия в трактовке текста соглашения будут решаться посредством переговоров.

ПОДВЕРЖДАЯ ВЫШЕСКАЗАННОЕ высокие договаривающиеся стороны подставили свои подписи и подтверждения печатями.

СОСТАВЛЕНО в Денпасаре, Бали – двадцать четвертого февраля тысяча девятьсот шестьдесят седьмого года.

Декларация договора АСЕАН (Бали, 24 февраля 1976 г.)

Президент Республики Индонезия, Премьер –Министр Республики Малайзия, Президент Республики Филиппины, Премьер-Министр Республики Сингапур и Премьер- Министр Королевства Таиланд:

ПОВТОРНО ПОДТВЕРЖДАЮТ свою готовность выполнять положения Деклараций Бадунга, Бангкока и Куала-Лумпура и положения Хартии ООН;

СТАРАЮТСЯ способствовать миру, прогрессу, процветанию и благосостоянию народов стран-участниц;

ОБЯЗУЮТСЯ to укреплять достижения АСЕАН и расширять сотрудничество АСЕАН в экономической, социальной, культурной и политической сферах;

НАСТОЯЩИМ ЗАЯВЛЯЮТ:

Что для достижения политической стабильности АСЕАН будут среди прочего соблюдать следующие задачи и принципы:

1. Стабильность каждой страны-участницы и региона АСЕАН является важным элементом мировой стабильности и безопасности. Каждая страна- участница должна минимизировать угрозы стабильности в результате смены политических режимов, укрепляя, таким образом, национальную обороноспособность и обороноспособность АСЕАН.

2. Страны- участницы обязаны индивидуально и коллективно предпринимать активные шаги по созданию Зоны Мира, Свободы и Нейтралитета.

3. Уменьшение бедности, голода, болезней и безграмотности должно быть основной задачей стран-участниц. Поэтому страны-участницы должны усилить сотрудничество в сфере экономического и социального развития обращая особое внимание на создание духа социальной справедливости и улучшение жизненных стандартов своих народов.

4. Природные катаклизмы и другие серьезные катастрофы могут тормозить темпы развития стран-участниц. Поэтому страны-участницы должны по мере возможностей оказывать помощь стране-участнице, попавшей в беду.

5. Страны-участницы должны сотрудничать в сфере национальных и региональных программ развития, используя в полной мере ресурсы региона АСЕАН для повышения конкурентоспособности экономик своих стран.

6. Страны-участницы должны действовать в духе солидарности АСЕАН и улаживать внутри-региональные различия мирным путем.

7. Страны-участницы обязаны индивидуально и коллективно создавать условия для мирного сотрудничества народов Юго-Восточной Азии на основе взаимоуважения и взаимной выгоды.

8. Страны-участницы должны проводить активную политику осознания региональной идентичности и прикладывать все усилия для создания сильного сообщества АСЕАН, уважаемого и уважающего всех нации на основе взаимовыгодного сотрудничества с соблюдением принципов самоопределения, суверенного равенства и не вмешательства во внутренние дела каждой из стран-участниц.

НАСТОЯЩИМ УТВЕРЖДАЕМ

Следующую программу действий в рамках сотрудничества АСЕАН.

А. ПОЛИТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

1. Встречи глав правительств стран-участниц в случае необходимости.

2. Подписание Соглашения о Дружбе и Сотрудничестве между странами Юго-Восточной Азии.

3. Быстрое урегулирование внутри-региональных разногласий мирным путем.

4. Немедленное рассмотрение начальных шагов для повсеместного признания и уважения Зоны Мира, Свободы и Нейтралитета.

5. Улучшение структуры АСЕАН для укрепления политического сотрудничества.

6. Изучение возможностей сотрудничества в юридической сфере, включая подписание Соглашения об Экстрадиции АСЕАН.

7. Укрепление политической солидарности посредством создания единой политики, единой позиции и проведения где возможно совместных действий.

В. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

1. Сотрудничество в базовых отраслях экономики в особенности в сфере пищевой промышленности и энергетической отрасли

i) Каждая страна-участница обязана помогать другой стране-участнице в порядке приоритетности при обеспечении индивидуальных и общенациональных потребностей в критических ситуациях; отдавать приоритет при экспорте из стран-участниц товаров первой необходимости: продовольствия и энергоносителей.

ii) Страны-участницы также обязаны усилить сотрудничество в сфере производства товаров первой необходимости, в особенности продовольствия и энергоносителей в каждой стране-участнице региона.

2. Сотрудничество в сфере промышленности

i) Страны-участницы обязаны сотрудничать в сфере строительства крупных промышленных предприятий на территории региона АСЕАН для обеспечения региона товарами первой необходимости.

ii) Приоритет будет отдаваться проектам, подразумевающим использование ресурсов, находящихся на территории стран-участниц, увеличение производства продовольствия, увеличение прибыли от обмена иностранной валютой или ее накопления а также проектам, подразумевающим создание новых рабочих мест.

3. Сотрудничество в сфере торговли

i) Страны-участницы обязаны сотрудничать в сфере торговли для того, чтобы способствовать развитию и росту новых видов промышленности и сферы услуг, улучшению торговой структуры каждой из стран-участниц региона АСЕАН, что будет способствовать дальнейшему развитию АСЕАН, накоплению и увеличению прибыли и запасов иностранной валюты.

ii) Среди постоянных долгосрочных задач стран-участниц – заключение приоритетных договоров, содержание которых должно рассматриваться на переговорах или односторонне утверждаться всеми странами-участницами.

iii) Сотрудничество в сфере производства товаров первой необходимости, таких как продовольствие и энергоносители и сотрудничество стран-участниц АСЕАН в сфере промышленных проектов должно способствовать расширению торговли между странами-участницами АСЕАН.

iv) Страны-участницы обязаны ускорить совместные усилия по улучшению выходов на рынки находящиеся за пределами региона АСЕАН для закупки сырья и готовой продукции посредством поиска способов уменьшения торговых барьеров на этих рынках, разработки новых способов использования подобной продукции и утверждения единых подходов и действий по сотрудничеству с региональными группами и частными предпринимателями.

v) Подобные усилия приведут к сотрудничеству в сфере технологий и способов производства, что позволит увеличить объем производства и улучшить качество экспортируемой продукции, создавать новую продукцию на экспорт с задачей разнообразия ассортимента.

4. Единый подход к проблемам импортируемой продукции и другим международным экономическим проблемам

i) Принцип сотрудничества АСЕАН в сфере торговли также будет рассматриваться в качестве приоритетного при едином подходе к проблемам импортируемой продукции и другим международным экономическим проблемам: реформе международной системы торговли, реформе международной финансовой системы и передачи материальных ресурсов при участии АСЕАН в форумах ООН и других международных форумах с целью принять участие в создании Нового Международного Экономического Порядка.

ii) Среди приоритетных задач стран- участниц – стабилизация и увеличение прибыли от экспорта подобных товаров, производимых и отправляемых АСЕАН на экспорт на основании торговых соглашений с использованием схемы создания резервных запасов и других схем.

5. Структура экономического сотрудничества

Встречи касательно экономических вопросов на уровне министерств будут проводиться на постоянной основе и считаются необходимыми для:

i) создания рекомендаций по укреплению экономического сотрудничества АСЕАН для представления на рассмотрение правительств стран- участниц;

ii) пересмотра способов координации и внедрения программ и проектов экономического сотрудничества, утвержденных АСЕАН;

iii) обмена мнениями и консультациями касательно планов и политики развития каждой страны- участницы как шага к гармонизации экономического развития региона

iv) выполнение других обязанностей, утвержденных правительствами стран-участниц.

С. СОЦИАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

1. Сотрудничество в сфере социального развития. Особое внимание следует уделять благополучию групп людей с низкими доходами посредством предоставления рабочих мест с достойным вознаграждением.

2. Поддержка активной занятости женщин и молодежи в развитии сообщества АСЕАН во всех секторах и на всех уровнях экономики.

3. Интенсификация и расширение сотрудничества для решения проблем с увеличением количества населения в регионе АСЕАН и создание новых стратегий при сотрудничестве с международными организациями.

4. Интенсификация сотрудничества между странами участницами и соответствующими международными организациями по предотвращению и распространению наркотиков и других запрещенных препаратов.

D. АСПЕКТ КУЛЬТУРЫ И ИНФОРМАЦИИ

1. Внесение в учебные планы учебных заведений стран- участниц АСЕАН предметов где изучается концепция АСЕАН, страны –участницы и национальные языки стран- участниц.

2. Поддержка ученых, писателей, художников и представителей масс- медиа АСЕАН для предоставления им возможности играть ключевую роль в формировании духа региональной идентичности и содружества стран- участниц.

3. Распространение учений Юго-Восточной Азии посредством более тесного сотрудничества между национальными институтами.

E. АСПЕКТ БЕЗОПАСНОСТИ

Продолжение сотрудничества между странами- участницами в сфере безопасности на основании взаимных интересов и потребностей без учета договоренностей АСЕАН.

F. УЛУЧШЕНИЕ СТРУКТУРЫ АСЕАН

1. Подписание договора о Создании Секретариата АСЕАН.

2. Постоянный пересмотр организационной структуры АСЕАН для улучшения эффективности ее работы.

3. Изучение необходимости АСЕАН в новом конституционном поле.

СОСТАВЛЕНО в Денпасаре, Бали двадцать четвертого февраля тысяча девятьсот семьдесят шестого года.

Декларация договора АСЕАН II (Бали, 30 октября 2011 г.)

Султан Бруней Дарусалам, Премьер- Министр Королевства Камбоджи, Президент Республики Индонезия, Премьер-Министр Народно-Демократической Республики Лаос, Премьер- Министр Малайзии, Премьер- Министр Содружества Мьянмар, Президент Республики Филиппины, Премьер-Министр Республики Сингапур, Премьер-Министр Королевства Таиланд и Премьер-Министр Социалистической Республики Вьетнам;

ПОМНЯ Декларацию Соглашения АСЕАН, утвержденную на этом историческом месте Бали, Индонезия в 1976 году, Лидеры Ассоциации народов Юго-Восточной Азии (АСЕАН) выразили удовлетворенность прогрессом региона;

ОТМЕЧАЯ в особенности увеличение количества стран – участниц АСЕАН до десяти государств Юго-Восточной Азии, укрепление экономической интеграции на уровне региона и последующей ратификаций Соглашения о Дружбе и сотрудничестве государствами находящимися за пределами Юго-Восточной Азии;

ОСОЗНАВАЯ необходимость дальнейшей консолидации и расширения достижений АСЕАН в качестве динамичной региональной организации, проводящей гибкую политику, направленную на объединение и повышение благосостояния стран-участниц и народов Юго-Восточной Азии, а также необходимость создания более четких политических ориентиров, посредством более организованного и прозрачного сотрудничества;

ПОВТОРНО ПОДТВЕРЖДАЯ REAFFIRMING their свою готовность соблюдать принципам, представленным в Декларации АСЕАН (Бангкок, 1967), Декларации о Зоне Мира, Свободы и Нейтралитета (Куала Лумпур, 1971), Соглашения о Дружбе и Сотрудничестве между странами Юго-Восточной Азии (Бали, 1976), Декларации Договора АСЕАН (Бали, 1976), и Соглашения о безъядерной зоне на территории стран Юго-Восточной Азии (Бангкок, 1995);

ОСОЗНАВАЯ, что будущее сотрудничества АСЕАН, указано в Плане Действий АСЕАН до 2020 года, Ханойского Плана Действий (1999- 2004) и последующих планах действий, Инициативе Интеграции АСЕАН и Стратегии Интеграции АСЕАН;

ПОДТВЕРЖДАЯ, что в дальнейшем основной обязанностью стран – участниц АСЕАН будет укрепление экономической и социальной стабильность в регионе, обеспечение мирного и постепенного развития стран-участниц, их готовности обеспечивать собственную безопасность и стабильность от внешних воздействий в любой форме и любым способом с целью сохранения своих национальных интересов, соответствующих идеалам и ожиданиям их народов;

ПОВТОРНО ПОДТВЕРЖДАЯ крайнюю важность соблюдения принципа не вмешательства и достижения консенсуса при сотрудничестве между странами-участницами АСЕАН;

ПОВТОРНО АКЦЕНТИРУЯ, что Соглашение о Дружбе и Сотрудничестве между странами Юго-Восточной Азии является эффективной моделью взаимоотношений между правительствами и народами;

ПОНИМАЯ, что постоянное экономическое развитие необходима политическая стабильность, основанная на солидной основе взаимной выгоды от экономического сотрудничества и политической солидарности;

ОСОЗНАВАЯ взаимозависимость экономик стран- участниц АСЕАН и необходимость странам-участницам АСЕАН утвердить политику «Сделай своего соседа богатым» для того, чтобы обеспечить долгое существование и процветание региона АСЕАН;

ПОВТОРНО ПОДЧЕРКИВАЯ ВАЖНОСТЬ создания регулируемой системы многосторонней торговли на равных правах для способствования дальнейшему экономическому развитию региона;

ПОВТОРНО УТВЕРЖДАЯ, что АСЕАН является союзом государств Юго-Восточной Азии, объединенных партнерскими отношениями, динамическим развитием и сообществом заботливых наций, готовых принимать культурную диверсификацию и социальную гармонию;

НАСТОЯЩИМ ЗАЯВЛЯЕМ, ЧТО:

1. Содружество АСЕАН будет основываться на трех элементах: сотрудничество в сфере политики, безопасности, экономики и социо-культурной сферы, которые тесно пересекаются между собой и дополняют друг друга при обеспечении мира и стабильности и благосостояния региона;

2. АСЕАН будет продолжать свою деятельность по улучшению взаимовыгодной интеграции стран-участниц и народов этих стран, способствовать миру, стабильности, безопасности, развитию и благосостоянию региона, стараясь позиционировать Содружество АСЕАН открытой, динамичной и гибкой структурой;

3. АСЕАН будет реагировать на новую динамику развития стран-участниц и эффективно решать проблемы переноса культурных различий и интеграции различных уровней экономики по мере их поступления в равные возможности для развития и благосостояния в духе солидарности, гибкости и гармонии региона;

4. АСЕАН будет культивировать общие ценности, способности обсуждать политические возможности и обмениваться информацией по социально значимым вопросам, таким как: загрязнение окружающей среды, сотрудничество в сфере морской безопасности, укрепление сотрудничества в сфере обороны среди стран-участниц АСЕАН; создать ряд социо-политических ценностей и принципов; разрешить давно не разрешенные проблемы мирным путем;

5. Соглашение о дружбе и сотрудничестве между странами Юго-Восточной Азии – является ключевым элементом, регулирующим отношения между государствами и дипломатическим инструментом, способствующим миру и стабильности региона;

6. Региональный Форум АСЕАН останется основным форумом укрепляющим сотрудничество в сфере политики и безопасности в Азиатско-Тихоокеанском Регионе, опорным пунктом по созданию мира и стабильности в регионе. АСЕАН будет увеличивать свою роль в дальнейшем продвижении по этапам сотрудничества в рамках Регионального Форума АСЕАН в целях обеспечения безопасности Азиатско-Тихоокеанского региона;

7. АСЕАН готов укреплять и расширять внутренне экономическую интеграцию и связь с экономикой других стран для представления экономического сообщества АСЕАН посредством четкой, прагматической и единой стратегии;

8. АСЕАН в дальнейшем будет строить при моменте, полученном при процессе АСЕАН +3, для дальнейшей концентрации усилий посредством усиления сотрудничества в разных сферах;

9. АСЕАН будет создавать возможности для взаимовыгодной интеграции региона на основании существующих инициатив и инициатив партнеров посредством расширившихся торговых и инвестиционных связей, а также посредством регионального форума АСЕАН;

10. АСЕАН будет продолжать создавать отзывчивое общество и способствовать созданию единой региональной идентичности;

НАСТОЯЩИМ УТВЕРЖДАЕМ:

Положения, регулирующие строительство динамичного, сплоченного и интегрированного сообщества АСЕАН:

А. ДЕПАРТАМЕНТ БЕЗОПАСНОСТИ АСЕАН (ДП – АСЕАН)

1. В обязанности департамента безопасности АСЕАН улучшить сотрудничество стран- участниц АСЕАН в сфере политики и безопасности для обеспечения мирного сосуществования стран- участниц и с другими странами мира, поддерживая между собой справедливые, демократические и гармоничные взаимоотношения. При урегулировании внутри-региональных вопросов члены департамента безопасности АСЕАН обязуются использовать исключительно мирные способы урегулирования, и рассматривать систему безопасности в качестве системы, связанной с системами других стран, которые связаны между собой географическим положением, общими принципами и задачами.

2. Департамент безопасности АСЕАН подтверждает право каждой страны- участницы на ведение собственной внешней политики и оборонительных мероприятий. К тому же учитывая тесные взаимосвязи между политическими, экономическими и социальными реалиями, департамент придерживается принципа всеобъемлющей безопасности, поскольку последний обладает более широким политическим, экономическим, социальным и культурным аспектом в рамках Плана Действий АСЕАН до 2020 года, чем оборонительный пакт, военный альянс или совместная внешняя политика.

3. АСЕАН будет продолжать способствовать объединению и сотрудничеству между странами- участницами АСЕАН. Страны- участницы обладают суверенитетом в вопросах внутренней политики без вмешательства извне.

4. Департамент безопасности АСЕАН будет следовать принципам Хартии ООН и других международных законодательных актов; придерживаться принципов невмешательства, принятия решений на основе консенсуса, проведения гибкой государственной и региональной политики, уважения государственного суверенитета, отказа от угроз и использования силы, мирного урегулирования различий и разногласий.

5. Проблемы и нестыковки морского сектора по своему характеру не имеют границ, поэтому они будут решаться на региональном уровне с применением целостной, интегрированной и единой политики. Сотрудничество в морском секторе между странами- участницами АСЕАН будет способствовать изменению департамента безопасности АСЕАН.

6. Существующие политические инструменты АСЕАН: Декларация ЗОПФАН, ТАС и Соглашение SEANWFZ будет продолжать играть ключевую роль в сфере политики строительства доверия, превентивной дипломатии и подходов по разрешению конфликтов.

7. Высший Совет ТАС будет ключевым элементом департамента безопасности АСЕАН поскольку в его задачи входит минимизация различий, мирное решение разногласий и конфликтов.

8. Департамент безопасности АСЕАН будет способствовать дальнейшему укреплению мира и безопасности на более широком пространстве Азиатско-Тихоокеанского региона. Действия департамента безопасности будут отражать готовность АСЕАН вести приемлемую для всех политику. Поэтому Региональный Форум АСЕАН останется основным форумом, где будет вестись диалог о безопасности региона, основным элементом которой является АСЕАН.

9. В целях укрепления мира и стабильности в регионе департамент безопасности АСЕАН открыт и всегда готов принять в свои ряды активных членов из стран- участниц АСЕАН и партнеров по диалогу. Для облегчения процесса консультаций и сотрудничества между АСЕАН, ее друзьями и партнерами по вопросам безопасности департамент безопасности АСЕАН будет использовать Региональный Форум АСЕАН.

10. Департамент безопасности АСЕАН будет в полной мере использовать существующие организации и механизмы в рамках АСЕАН для укрепления способностей каждой страны- участницы и региона АСЕАН в целом в борьбе с терроризмом, торговлей наркотиками, торговлей людьми и другими международными преступлениями; будет работать над изъятием оружия массового поражения на территориях стран Юго-Восточной Азии. Подобная политика даст АСЕАН возможность увеличить свои ресурсы, благодаря чему департамент безопасности АСЕАН станет ключевым элементом Регионального Форума АСЕАН.

11. Департамент безопасности АСЕАН будет рассматривать возможности расширения сотрудничества департамента с ООН и другими международными и региональными организациями, общей задачей которых является обеспечение мира и безопасности всех государств планеты.

12. Департамент безопасности АСЕАН будет находиться в постоянном поиске инновационных решений по усилению безопасности и создаст нормативную базу департамента: положения, методики предотвращения конфликтов, способы урегулирования конфликтов и пост-конфликтное строительство жизни.

В. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ДЕПАРТАМЕНТ АСЕАН

1. В обязанности экономического департамента АСЕАН входит конечная цель экономической интеграции, указанная в плане действий АСЕАН до 2020 года, создание стабильного конкурентоспособного региона АСЕАН со свободным притоком товаров, услуг, инвестиций, свободным притоком капитала, равного экономического развития, уменьшения бедности и социально-экономического неравенства до 2020 года.

2. Экономический департамент АСЕАН создан на основании схождения интересов стран-участниц АСЕАН для углубления и расширения усилий по экономической интеграции, посредством действующих и новых инициатив в четких временных рамках.

3. В обязанности экономического департамента АСЕАН будет входить создание единого рынка и производственной базы АСЕАН, превратив рыночную диверсификацию в возможности для бизнеса и сделать регион АСЕАН более динамичным и сильным элементом в мировой сети поставок. Стратегия АСЕАН будет состоять в интеграции АСЕАН и повышении ее конкурентоспособности. Ведя курс на создание экономического сообщества АСЕАН, АСЕАН будет создавать новые механизмы и меры для укрепления внедрения существующих экономических инициатив, таких как Свободная Торговая Зона АСЕАН, Рамочный Договор о предоставлении услуг и Инвестиционной Зоны АСЕАН; ускорения развития приоритетных направлений региона. Кроме этого будут создаваться условия для развития предпринимательства, талантливых специалистов и людей творческих профессий и укрепления институциональных механизмов АСЕАН. Среди этих механизмов – механизм разрешения споров АСЕАН для обеспечения законодательной базы для решения экономических разногласий. Первым шагом в реализации экономического сообщества АСЕАН будет внедрение рекомендаций Первоочередных задач экономической интеграции АСЕАН.

4. Экономический департамент АСЕАН будет предпринимать меры для сопровождения углубления и расширения интеграции АСЕАН сотрудничеством в сфере техники и развития. Подобная политика предназначена для решения проблем разделения развития и ускорения экономической интеграции Камбоджи, Народно-Демократической Республики ЛАОС, Мьянмар и Вьетнам благодаря Зоне Свободной Торговли и Свободной Инвестиционной Зоне АСЕАН. Такой шаг необходим для распределения прибыли и получения для стран-участниц АСЕАН возможности вести единую политику в этой сфере.

5. для создания полностью интегрированного сообщества необходимо внедрение политики либерализации и сотрудничества. Необходимо расширять сотрудничество и интеграцию в других сферах. Среди этих сфер развитие кадров и создание производственных мощностей; подтверждение дипломов, расширение консультаций по вопросам макроэкономической и финансовой политики, меры по финансированию торговли, расширение инфраструктуры и сети коммуникаций, развитие системы электронных переводов на территории АСЕАН, интеграция отраслей промышленности для улучшения снабжения региона, расширение вовлеченности частного сектора.

С. СОЦИО-КУЛЬТУРНОЕ ОБЩЕСТВО АСЕАН (ASCC)

1. В соответствии с Планом Действий АСЕАН до 2020 года социо-культурное общество АСЕАН подразумевает объединенное общество партнеров, готовых всегда помочь.

2. В соответствии с программой действий, указанной в Декларации договора АСЕАН, общество должно расширять сотрудничество в сфере социального развития, которое направлено на повышение жизненных стандартов групп риска и сельского населения, стараться привлекать к активному участию во всех сферах общественной жизни всех представителей, особенно – женщин, молодежь и сельских жителей.

3. АСЕАН должно обеспечить подготовку и получение выгоды рабочей силы от экономической интеграции посредством инвестирования большего количества средств в начальное и высшее образование, профессиональное образование, развитие науки и техники, создание новых рабочих мест и социальной защиты. Создание и развитие кадрового состава является ключевым элементом стратегии по созданию рабочих мест, уменьшая, таким образом, бедность и социально-экономическое неравенство и обеспечивая равномерный экономический рост. АСЕАН будет продолжать политику в сфере расширения региональной мобильности трудовых ресурсов и действительности дипломов на территории всех стран-участниц АСЕАН, развитию профессионалов и талантов.

4. АСЕАН будет расширять сотрудничество в сфере здравоохранения, включая профилактику и контроль инфекционных заболеваний, СПИДа и атипичной пневмонии, поддерживать совместные действия по расширению доступа широких слоев населения к доступным медикаментам. Безопасность сообщества должна быть гарантирована посредством контроля бедности и распространения инфекционных заболеваний, обеспечения равного доступа в учреждения здравоохранения всех жителей стран-участниц АСЕАН.

5. Сообщество будет поддерживать таланты и способствовать контактам между учеными, писателями, художниками и представителями средств массовой информации стран-участниц АСЕАН для сохранения и пропаганды разнообразного культурного наследия стран-участниц АСЕАН, таким образом, культивируя дух региональной идентичности и осознания населением важности АСЕАН.

6. Сообщество расширит сотрудничество в сфере решения проблем, связанных с ростом населения, безработицей, загрязнением окружающей среды, управлением катастроф в регионе для предоставления каждой из стран-участниц реализовать свой потенциал и усилить дух содружества АСЕАН.

Настоящим мы подтверждаем нашим народам свою готовность воплотить представленную концепцию в жизнь и поэтому даем соответствующим министрам задание ратифицировать вышеуказанную декларацию.

Хартия Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (Сингапур, 20 ноября 2007 г.)

ПРЕАМБУЛА

МЫ, НАРОДЫ Государств-членов Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), которых представляют Главы Государств или Правительств Бруней-Даруссалама, Королевства Камбоджа, Республики Индонезия, Лаосской Национальной Демократической Республики, Малайзии, Союза Мьянма, Республики Филиппины, Республики Сингапур, Королевства Таиланд и Социалистической Республики Вьетнам:

ОТМЕЧАЯ с удовлетворением значительные достижения и расширение АСЕАН с момента её основания в Бангкоке путем провозглашения Декларации АСЕАН;

НАПОМИНАЯ о решениях разработать Хартию АСЕАН, принятых в рамках Вьентьянской программы действий, Куала-Лумпурской Декларации о разработке Хартии АСЕАН и Декларации Себу о Проекте Хартии;

ПОМНЯ о существовании взаимных интересов и взаимозависимости народов и Государств-Членов АСЕАН, которые связаны географией, общими целями и совместной судьбой;

ВДОХНОВЛЕННЫЕ и объединенные Одним Видением, Одной Идентичностью и Одним Неравнодушным Сообществом;

ОБЪЕДИНЕННЫЕ общим желанием и коллективной волей жить в регионе прочного мира, безопасности и стабильности, устойчивого экономического роста, совместного процветания и социального прогресса, а также поддерживать свои жизненно важные интересы, идеалы и стремления;

УВАЖАЯ фундаментальную важность согласия и сотрудничества, а также принципов суверенитета, равенства, территориальной целостности, невмешательства, консенсуса и единства в разнообразии;

СОБЛЮДАЯ принципы демократии, верховенства закона и добросовестного государственного управления, уважения и защиты прав человека и основных свобод;

НАЦЕЛЕННЫЕ на обеспечение устойчивого экономического развития в интересах настоящего и будущего поколений, а также на установление благополучия, жизнедеятельности и благосостояния народов, находящихся в центре создания сообщества АСЕАН;

УБЕЖДЕННЫЕ в необходимости усиления существующих обязанностей регионального единства с целью создания политически сплоченного, экономически интегрированного и социально ответственного Сообщества АСЕАН для эффективного реагирования на текущие и будущие трудности и возможности;

НАСТРОЕННЫЕ на усиление процесса создания сообщества путем расширенного сотрудничества и интеграции, а частности путем установления Сообщества АСЕАН, состоящего из Сообщества Безопасности АСЕАН, Экономическое сообщество АСЕАН и Социально-культурное сообщество АСЕАН, что предусмотрено Балийской Декларацией АСЕАН Договор II;

НАСТОЯЩИМ РЕШАЕМ установить, посредством этой Хартии, правовую и организационную структуру АСЕАН,

И В СВЯЗИ С ЭТИМ, Главы Государств или Правительств Государств-Членов АСЕАН, собравшиеся в Сингапуре на историческое событие 40й годовщины основания АСЕАН, приняли эту Хартию.

РАЗДЕЛ I ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ

СТАТЬЯ 1 ЦЕЛИ

Цели АСЕАН:

1. Поддерживать и укреплять мир, безопасность и стабильность, а также и в дальнейшем усиливать ценности мирного существования в регионе;

2. Укреплять региональную гибкость путем поддержания более глубокого политического, экономического, социально-культурного сотрудничества и сотрудничества в области безопасности;

3. Охранять Юго-Восточную Азию, как Зону, свободную от Ядерного Оружия и любого другого оружия массового поражения;

4. Обеспечить мирное существование народов и Государств-Членов АСЕАН с миром в целом в справедливом, демократическом и сбалансированном пространстве;

5. Создать единый рынок и производственную базу, стабильную, процветающую, высококонкурентную и экономически интегрированную с эффективным содействием развитию торговли и инвестиций, в котором есть свободный поток товаров, услуг и инвестиций; поддержка движения предпринимателей, специалистов, творческих работников и рабочих; а также свободный поток капитала;

6. Сократить масштабы бедности и уменьшить разрыв в развитии в пределах АСЕАН путем взаимного содействия и сотрудничества;

7. Усилить демократию, укрепить добросовестное государственное управление и верховенство закона, а также поддерживать и защищать права человека и основные свободы, учитывая права и обязанности Государств-Членов АСЕАН;

8. Эффективно реагировать, в соответствии с принципом всеобщей безопасности, на все формы угроз, международную преступность и трансграничные проблемы;

9. Поддерживать устойчивое развитие с целью обеспечения защиты окружающей среды региона, рационального использования природных ресурсов, охраны культурного наследия и высокого уровня жизни народов региона;

10. Развивать человеческие ресурсы путем тесного сотрудничества в сфере образования и пожизненного обучения, а также в сфере науки и технологий, в целях расширения возможностей народов АСЕАН и усиления Сообщества АСЕАН;

11. Улучшить благополучие и благосостояние народов АСЕАН путем предоставления им равного доступа к возможностям развития человеческих ресурсов, социального благосостояния и справедливости;

12. Усилить сотрудничество в создании безопасного, защищенного и свободного от наркотиков пространства для народов АСЕАН;

13. Поддерживать народоориентированную АСЕАН, в которой все слои общества поощряются к участию в и получению выгод из процесса интеграции АСЕАН и создания сообщества;

14. Поддерживать идентичность АСЕАН путем усиления большей осведомленности о разнообразной культуре и наследии региона; и

15. Поддерживать центральность и инициативную роль АСЕАН, как первичной движущей силы в отношениях и сотрудничестве с внешними партнерами в сфере архитектуры региона, которая является открытой, прозрачной и всеобщей.

СТАТЬЯ 2 ПРИНЦИПЫ

1. В достижении целей, определенных в Статье 1, АСЕАН и её Государства-Члены вновь подтверждают и придерживаются следующим основным принципам, содержащимся в декларациях, соглашениях, конвенциях, договорах и других документах АСЕАН.

2. АСЕАН и её Государства-Члены должны действовать в соответствии со следующими Принципами:

(a) уважение независимости, суверенитета, равенства, территориальной целостности и национальной идентичности всех Государств-Членов АСЕАН;

(b) общее обязательство и коллективная ответственность в укреплении мира в регионе, безопасности и процветания;

(c) отказ от агрессии и угрозы или использования силы или других действий любым способом, несовместимым с международным правом;

(d) использование мирного урегулирования споров;

(e) невмешательство во внутренние дела Государств-Членов АСЕАН;

(f) уважение права каждого Государства-Члена свободно управлять своими национальными вопросами без внешнего вмешательства, диверсии или давления;

(g) усиленные консультации по вопросам, серьезно затрагивающим общие интересы АСЕАН;

(h) соблюдение верховенства закона, добросовестного государственного управления, принципов демократии и конституционного правления, уважение основных свобод, поддержание и защита прав человека, а также поддержание социальной справедливости;

(j) поддержание Хартии ООН и международного права, включая международное гуманитарное право, подписанное Государствами-Членами АСЕАН;

(k) отказ от участия в любой политике или деятельности, включая использование её территории, осуществляемой любым Государством-Членом АСЕАН или Государством-нечленом АСЕАН или любым негосударственным субъектом, которая угрожает суверенитету, территориальной целостности или политической или экономической стабильности Государств-Членов АСЕАН;

(l) уважение разных культур, языков и религий народов АСЕАН, в то же время подчеркивая их общие ценности в духе единства в разнообразии;

(m) центральность АСЕАН во внешних политических, экономических, социальных и культурных отношениях, в то же время сохранение активного взаимодействия, заинтересованности в поддержании контактов с другими странами, всесторонности и равноправия; и

(n) следование правилам многосторонней торговли и правилам режимов АСЕАН для эффективного выполнения экономических обязательств и постоянного сокращения в направлении снятия всех барьеров экономической интеграции в рыночной экономике.

РАЗДЕЛ II ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ

СТАТЬЯ 3 ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ АСЕАН

АСЕАН, как межправительственной организации, настоящим документом предоставляется правосубъектность.

РАЗДЕЛ III ЧЛЕНСТВО

СТАТЬЯ 4 ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ

Государствами-членами АСЕАН являются Бруней-Даруссалам, Королевство Камбоджа, Республика Индонезия, Лаосская Национальная Демократическая Республика, Малайзия, Союз Мьянма, Республика Филиппины, Республика Сингапур, Королевство Таиланд и Социалистическая Республика Вьетнам.

СТАТЬЯ 5 ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ

1. Государства-члены АСЕАН имеют равные права и обязанности согласно настоящей Хартии.
2. Государства-члены должны предпринимать все необходимые меры, включая принятие соответствующего внутреннего законодательства, для эффективного применения положений настоящей Хартии и исполнения всех обязательств членства.
3. В случае серьезного нарушения Хартии или неподчинения, вопрос должен решаться согласно Статье 20.

СТАТЬЯ 6 ПРИЕМ НОВЫХ ЧЛЕНОВ

1. Процедура подачи заявки и приема новых членов в АСЕАН определяется Координационным Советом АСЕАН.
2. Прием новых членов должен основываться на следующих критериях:
 - (a) расположение в признанном географическом регионе Юго-Восточной Азии;
 - (b) одобрение всеми Государствами-членами АСЕАН;
 - (c) согласие на обязательность и соблюдение Хартии; и
 - (d) возможность и готовность выполнять обязательства Членства.
3. Решение о приеме нового члена принимается консенсусом на Саммите АСЕАН по рекомендации Координационного Совета АСЕАН.
4. Государство, подавшее заявление о приеме в члены, становится членом АСЕАН после подписания Документа о Присоединении к Хартии.

РАЗДЕЛ IV ОРГАНЫ

СТАТЬЯ 7 САММИТ АСЕАН

1. Саммит АСЕАН должен состоять из Глав Государств или Правительств Государств-членов.
2. Саммит АСЕАН должен:
 - (a) высшим органом по формированию политики АСЕАН;
 - (b) проводить обсуждения, определять основные направления политики и принимать решения по ключевым вопросам, затрагивающим реализацию целей АСЕАН, важным вопросам, представляющим интерес для Государств-членов, и по всем вопросам, переданным ему Координационным Советом АСЕАН, Советами Сообщества АСЕАН или Отраслевыми Министерскими Органами АСЕАН;
 - (c) давать инструкции соответствующим Министрам каждого Совета, участвующим в проведении внеочередных межправительственных заседаний, а также рассматривать важные вопросы относительно АСЕАН, в которых пересекаются компетенции Советов Сообщества. Правила Проведения таких встреч должны быть одобрены Координационным Советом АСЕАН;
 - (d) рассматривать чрезвычайные ситуации, влияющие на АСЕАН, и предпринимать соответствующие действия;
 - (e) принимать решения по вопросам, указанным в Разделах VII и VIII;
 - (f) разрешать установление и роспуск Отраслевых Министерских Органов и других институтов АСЕАН;
- и
- (g) назначать Генерального Секретаря АСЕАН, в ранге и статусе Министра, который будет выступать от имени и по поручению Глав Государств или Правительств по рекомендации Собрания Министров Иностранных Дел АСЕАН.

3. Встречи Саммита АСЕАН должны:

- (a) проводиться два раза в год на территории Государства-Члена, которое председательствует в АСЕАН;
- и
- (b) созываться, в случае возникновения необходимости, на особые или внеочередные собрания во главе с Государством-Членом, которое председательствует в АСЕАН, в месте проведения, согласованном с Государствами-Членами АСЕАН.

СТАТЬЯ 8 КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ АСЕАН

1. Координационный Совет АСЕАН должен состоять из Министров иностранных дел АСЕАН и проводить собрания не реже, чем два раза в год.
2. Координационный Совет АСЕАН должен:
 - (a) подготавливать встречи Саммита АСЕАН;
 - (b) координировать применение соглашений и решений Саммита АСЕАН;
 - (c) координировать действия Советов Сообщества АСЕАН для усиления последовательности политики, эффективности и сотрудничества между ними;
 - (d) координировать отчеты Советов Сообщества АСЕАН перед Саммитом АСЕАН;
 - (e) рассматривать годовой отчет Генерального Секретаря о работе АСЕАН;
 - (f) рассматривать отчет Генерального Секретаря об обязанностях и деятельности Секретариата АСЕАН и других соответствующих органов;

(g) одобрять назначение и снятие с должности Заместителя Генерального Секретаря по предложению Генерального Секретаря; и

(h) выполнять другие задачи, предусмотренные настоящей Хартией или другие подобные функции, которые может предусмотреть Саммит АСЕАН.

3. Координационный Совет АСЕАН должен опираться на соответствующие руководящие должностные лица.

СТАТЬЯ 9 СОВЕТЫ СООБЩЕСТВА АСЕАН

1. Советы Сообщества АСЕАН должны состоять из Совета Сообщества АСЕАН по вопросам Политики и Безопасности, Экономического Совета Сообщества АСЕАН и Социально-культурного Совета Сообщества АСЕАН.

2. Каждый Совет Сообщества АСЕАН должен иметь в сфере своей компетенции соответствующие Отраслевые Министерские Органы АСЕАН.

3. Каждое Государство-Член должно назначать своих национальных представителей на каждое собрание Совета Сообщества АСЕАН.

4. Для реализации целей в каждом из трех основных направлений Сообщества АСЕАН, каждый Совет Сообщества АСЕАН должен:

(a) обеспечивать выполнение соответствующих решений Саммита АСЕАН;

(b) координировать работу различных секторов в пределах своей компетенции, а также по вопросам, по которым компетенции Советов Сообщества пересекаются; и

(c) подавать отчеты и рекомендации на рассмотрение Саммита АСЕАН по вопросам в пределах своей компетенции.

5. Каждый Совет Сообщества АСЕАН должен проводить собрания не реже, чем два раза в год, во главе с соответствующим Министром Государства-Члена, которое председательствует в АСЕАН.

6. Каждый Совет Сообщества АСЕАН должен опираться на соответствующие руководящие должностные лица.

СТАТЬЯ 10 ОТРАСЛЕВЫЕ МИНИСТЕРСКИЕ ОРГАНЫ АСЕАН

1. Отраслевые Министерские Органы АСЕАН должны:

(a) действовать в соответствии с установленными полномочиями;

(b) выполнять соглашения и решения Саммита по вопросам в пределах своей компетенции;

(c) усиливать сотрудничество в сферах своей компетенции в поддержку интеграции АСЕАН и создания сообщества; и

(d) подавать отчеты и рекомендации по соответствующим вопросам в пределах компетенции Советов Сообщества.

2. Каждый Отраслевой Министерский Орган АСЕАН может иметь в пределах компетенции соответствующие руководящие должностные лица и вспомогательные органы для выполнения своих функций, что указано в Приложении 1. Приложение может обновить Генеральный Секретарь АСЕАН по рекомендации Комитета Постоянных Представителей, не прибегая к положениям о Порядке Изменений согласно настоящей Хартии.

СТАТЬЯ 11 ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ АСЕАН И СЕКРЕТАРИАТ АСЕАН

1. Генеральный Секретарь АСЕАН должен назначаться Саммитом АСЕАН на невозобновляемый срок полномочий пяти лет, избранный из граждан Государств-членов АСЕАН на основе алфавитной ротации, с учетом честности, способностей, профессионального опыта и равенства полов.

2. Генеральный Секретарь АСЕАН должен:

(a) выполнять обязательства и обязанности этой высокой должности в соответствии с положениями настоящей Хартии и соответствующих документов, протоколов и установившейся практике АСЕАН;

(b) содействовать и осуществлять надзор за процессом выполнения соглашений и решений АСЕАН, а также подавать годовой отчет о работе АСЕАН и Саммита АСЕАН;

(c) принимать участие в собраниях Саммита АСЕАН, Советов Сообщества АСЕАН, Координационного Совета АСЕАН, Отраслевых Министерских Органов АСЕАН и других соответствующих встреч АСЕАН;

(d) представлять взгляды АСЕАН и участвовать в встречах с внешними сторонами в соответствии с основными утвержденными принципами политики и полномочиями, предоставленными Генеральному Секретарю; и

(e) рекомендовать назначение и снятие с должности Заместителя Генерального Секретаря для одобрения Координационным Советом.

3. Генеральный Секретарь АСЕАН должен также быть Главным Должностным Лицом АСЕАН.

4. Генеральному Секретарю АСЕАН должны помогать четыре Заместителя Генерального Секретаря в ранге и статусе Заместителя Министра. Заместители Генерального Секретаря в выполнении своих функций подотчетны Генеральному Секретарю.

5. Четыре Заместителя Генерального Секретаря должны быть иной национальности, чем Генеральный Секретарь, и быть выходцами из четырех разных Государств-членов.

6. Четыре Заместителя Генерального Секретаря должны состоять из:

(а) двух Заместителей Генерального Секретаря, которые назначаются на невозобновляемый срок полномочий трех лет, избранные из граждан Государств-членов АСЕАН на основе алфавитной ротации, с учетом честности, квалификации, компетенции, опыта и равенства полов; и

(б) двух Заместителей Генерального Секретаря, которые назначаются на срок полномочий трех лет, который может быть продлен еще на три года. Эти два Заместителя Генерального Секретаря открыто принимаются на службу на основе профессиональных заслуг.

7. Генеральный Секретариат АСЕАН должен состоять из Генерального Секретаря АСЕАН и штатных сотрудников, в которых есть необходимость.

8. Генеральный Секретарь АСЕАН и штатные сотрудники должны:

(а) поддерживать высочайшие стандарты честности, эффективности и компетентности в выполнении своих обязанностей;

(б) не искать и не получать инструкции от любого правительства или внешней стороны извне АСЕАН; и

(с) воздерживаться от любых действий, которые могут отразиться на их положении, как должностных лиц АСЕАН, ответственных только перед АСЕАН.

9. Каждое Государство-член АСЕАН берет на себя обязательство уважать характер обязанностей Генерального Секретаря и штатных сотрудников исключительно в пределах АСЕАН, а также не искать возможность влиять на них для невыполнения ими своих обязанностей.

СТАТЬЯ 12 КОМИТЕТ ПОСТОЯННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ПРИ АСЕАН

1. Каждое Государство-член АСЕАН должно назначить Постоянного Представителя при АСЕАН в ранге Посла в Джакарте.

2. Постоянные Представители вместе составляют Комитет Постоянных Представителей, который должен:

(а) поддерживать работу Советов Сообщества АСЕАН и Отраслевых Министерских Органов АСЕАН;

(б) координировать Национальные Секретариаты АСЕАН и другие Отраслевые Министерские Органы АСЕАН;

(с) поддерживать взаимодействие с Генеральным Секретарем АСЕАН и Секретариатом АСЕАН по вопросам относительно своей работы;

(д) способствовать сотрудничеству АСЕАН с внешними партнерами; и

(е) выполнять подобные другие функции, которые могут быть определены Координационным Советом АСЕАН.

СТАТЬЯ 13 НАЦИОНАЛЬНЫЕ СЕКРЕТАРИАТЫ АСЕАН

Каждое Государство-член АСЕАН должно установить Национальный Секретариат АСЕАН, который должен:

(а) служить национальным координационным центром;

(б) быть базой хранения информации по всем вопросам АСЕАН на национальном уровне;

(с) координировать выполнение решений АСЕАН на национальном уровне;

(д) координировать и поддерживать национальные приготовления к проведению собрания АСЕАН;

(е) поддерживать идентичность АСЕАН и осведомленность на национальном уровне; и

(ф) способствовать созданию сообщества АСЕАН.

СТАТЬЯ 14 ОРГАН АСЕАН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

1. В соответствии с целями и принципами Хартии АСЕАН о поддержке и защите прав человека и основных свобод, АСЕАН должна установить орган по правам человека.

2. Этот Орган АСЕАН по правам человека должен действовать в соответствии с кругом полномочий, которые должны определить на Собрании Министров Иностранных Дел АСЕАН.

СТАТЬЯ 15 ФОНД АСЕАН

1. Фонд АСЕАН должен поддерживать Генерального Секретаря АСЕАН и сотрудничать с соответствующими органами АСЕАН для поддержки создания сообщества АСЕАН путем поддержания большей осведомленности об идентичности АСЕАН, взаимодействия между народами и тесного сотрудничества предпринимательского сектора, гражданского общества, научного сообщества и других заинтересованных групп АСЕАН.

2. Фонд АСЕАН подотчетен Генеральному Секретарю АСЕАН, который должен подавать свои отчеты Саммиту АСЕАН через Координационный Совет АСЕАН.

РАЗДЕЛ V ОРГАНИЗАЦИИ, СВЯЗАННЫЕ К АСЕАН

СТАТЬЯ 16 ОРГАНИЗАЦИИ, СВЯЗАННЫЕ К АСЕАН

1. АСЕАН может действовать совместно с организациями, которые поддерживают Хартию АСЕАН, в частности её цели и принципы. Эти связанные организации перечислены в приложении 2.

2. Порядок и критерии привлечения должны быть определены Комитетом Постоянных Представителей по рекомендации Генерального Секретаря АСЕАН.

3. Приложение 2 может обновить Генеральный Секретарь АСЕАН по рекомендации Комитета Постоянных Представителей, не прибегая к положениям о Порядке Изменений согласно настоящей Хартии..

РАЗДЕЛ VI ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ

СТАТЬЯ 17 ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ АСЕАН

1. АСЕАН может предоставлять территориям Государств-членов такие привилегии и иммунитеты, которые необходимы для выполнения её целей.

2. Привилегии и иммунитеты должны быть закреплены отдельными соглашениями между АСЕАН и принимающим Государством-членом.

СТАТЬЯ 18 ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ АСЕАН И ШТАТНЫХ СОТРУДНИКОВ СЕКРЕТАРИАТА АСЕАН

1. Генеральному Секретарю АСЕАН и штатным сотрудникам Секретариата АСЕАН, принимающим участие в официальной деятельности АСЕАН или представляющим АСЕАН в Государстве-члене, должны предоставляться такие привилегии и иммунитеты, которые необходимы для независимого исполнения ими своих функций.

2. Привилегии и иммунитеты согласно настоящей Статье должны быть закреплены отдельным соглашением АСЕАН.

СТАТЬЯ 19 ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ ПОСТОЯННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ ОБЯЗАННОСТЕЙ АСЕАН

1. Постоянным Представителям Государств-членов АСЕАН и должностным лицам Государств-членов, принимающим участие в официальной деятельности АСЕАН или представляющим АСЕАН в Государстве-члене, должны предоставляться такие привилегии и иммунитеты, которые необходимы для исполнения ими своих функций.

2. Привилегии и иммунитеты Постоянных Представителей и должностных лиц при исполнении обязанностей АСЕАН должны регулироваться Венской Конвенцией о дипломатических сношениях 1961 г. или в соответствии с национальным законом Государства-члена АСЕАН по данному вопросу.

РАЗДЕЛ VII ПОРЯДОК ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ**СТАТЬЯ 20 КОНСУЛЬТАЦИИ И КОНСЕНСУС**

1. Основной принцип состоит в том, что принятие решений АСЕАН должно основываться на консультациях и консенсусе.

2. В случае, когда невозможно достичь консенсуса, Саммит АСЕАН может решить, как можно принять особое решение.

3. Ничего из параграфов 1 и 2 не должно влиять на способы принятия решений, утвержденные соответствующими правовыми документами АСЕАН.

4. В случае серьезного нарушения или неподчинения, вопрос должен решаться Саммитом АСЕАН.

СТАТЬЯ 21 ВЫПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ И ПОРЯДОК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Каждый Совет Сообщества АСЕАН должен разработать свои правила процедуры. 2. При выполнении экономических обязательств, может применяться формула гибкого участия, включая Минус X формулу АСЕАН, если об этом консенсусом было принято решение.

РАЗДЕЛ VIII УРЕГУЛИРОВАНИЕ СПОРОВ**СТАТЬЯ 22 ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ**

1. Государства-члены должны стремиться к мирному своевременному урегулированию споров через диалог, консенсус и переговоры.

2. АСЕАН должна поддерживать и установить порядок урегулирования споров во всех сферах сотрудничества АСЕАН.

СТАТЬЯ 23 ДОБРЫЕ УСЛУГИ, ПРИМИРЕНИЕ И ПОСРЕДНИЧЕСТВО

1. Государства-члены, которые выступают сторонами спора, могут в любое время договориться прибегнуть к добрым услугам, примирению или посредничеству для того, чтобы разрешить спор в установленный срок.

2. Стороны спора могут обратиться к Председателю АСЕАН или Генеральному Секретарю АСЕАН с просьбой предоставить добрые услуги, а также услуги по примирению или посредничеству.

СТАТЬЯ 24 ПОРЯДОК УРЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРОВ В СПЕЦИАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТАХ

1. Споры относительно специальных документов АСЕАН должны урегулироваться в порядке и согласно процедуре, предусмотренной в таких документах.

2. Споры, которые не относятся к толкованию или применению любого документа АСЕАН, должны разрешаться мирно в соответствии с Договором о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии и его процедурами.

3. Если иное не предусмотрено, то споры относительно толкования или применения экономических соглашений должны разрешаться в соответствии с Протоколом АСЕАН о механизмах разрешения споров.

СТАТЬЯ 25 УСТАНОВЛЕНИЕ ПОРЯДКА УРЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРОВ

Если иное не предусмотрено, то соответствующие механизмы разрешения споров, включая арбитражное разбирательство, должны быть предусмотрены для споров относительно толкования или применения настоящей Хартии и других документов АСЕАН.

СТАТЬЯ 26 НЕРАЗРЕШЕННЫЕ СПОРЫ

В случае, если спор остался неразрешенным, после применения предшествующих положений настоящей Хартии, этот спор должен быть передан для решения Саммитом АСЕАН

СТАТЬЯ 27 ВЫПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ

1. Генеральный Секретарь АСЕАН при содействии Секретариата АСЕАН или любого другого уполномоченного органа АСЕАН должен осуществлять надзор за выполнением заключений, рекомендаций и решений, вытекающих из механизма урегулирования споров АСЕАН, и подавать отчет Саммиту АСЕАН.

2. Любое Государство-член, затронутое несоблюдением заключений, рекомендаций и решений, вытекающих из механизма урегулирования споров АСЕАН, может обратиться к Саммиту АСЕАН с просьбой вынести решение по данному вопросу.

СТАТЬЯ 28 ПОЛОЖЕНИЕ ХАРТИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ДРУГИХ СОПУТСТВУЮЩИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОКУМЕНТОВ

Если иное не предусмотрено настоящей Хартией, Государства-члены имеют право прибегать к способам мирного разрешения споров, содержащимся в Статье 33 (1) Хартии Организации Объединенных Наций, или к другим международным правовым документам, сторонами которого являются Государства-члены, участвующие в споре.

РАЗДЕЛ IX БЮДЖЕТ И ФИНАНСЫ

СТАТЬЯ 29 ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

1. АСЕАН должна установить финансовые правила и процедуры в соответствии с международными стандартами.

2. АСЕАН должна соблюдать политику рационального управления финансами и бюджетную дисциплину.

3. Финансовые счета должны подлежать внутреннему и внешнему аудиту.

СТАТЬЯ 30 ТЕКУЩИЕ РАСХОДЫ И ФИНАНСЫ СЕКРЕТАРИАТА АСЕАН

1. Секретариат АСЕАН должен обеспечиваться необходимыми финансовыми ресурсами для эффективного выполнения своих функций.

2. Текущие расходы Секретариата АСЕАН должны финансироваться Государствами-членами АСЕАН путем своевременного внесения равных ежегодных взносов.

3. Генеральный Секретарь должен готовить ежегодный бюджет текущих расходов Секретариата АСЕАН для одобрения Координационным Советом АСЕАН по рекомендации Комитета Постоянных Представителей.

4. Секретариат АСЕАН должен действовать в соответствии с финансовыми правилами и процедурами, определенными Координационным Советом АСЕАН по рекомендации Комитета Постоянных Представителей.

РАЗДЕЛ X УПРАВЛЕНИЕ И ПОРЯДОК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

СТАТЬЯ 31 ПРЕДСЕДАТЕЛЬ АСЕАН

1. Председательство в АСЕАН должно устанавливаться путем ежегодной ротации, основанной на алфавитном порядке названий Государств-членов на английском языке.

2. В календарный год АСЕАН должна иметь единое Председательство, через которое председательствующее Государство-член должно возглавлять:

(a) Саммит АСЕАН и связанные саммиты;

(b) Координационный Совет АСЕАН;

(c) три Совета Сообщества АСЕАН;

(d) по необходимости, связанные Отраслевые Министерские Органы АСЕАН и должностные лица; и

(e) Комитет Постоянных Представителей.

СТАТЬЯ 32 РОЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ АСЕАН

Государство-член, занимающее Председательство в АСЕАН, должно:

(a) активно поддерживать и укреплять интересы и благосостояние АСЕАН, включая усилия в создании Сообщества АСЕАН через политическую инициативу, координацию, консенсус и сотрудничество;

(b) обеспечивать центральность АСЕАН;

(c) обеспечивать эффективное и своевременное реагирование на срочные вопросы или кризисные ситуации, влияющие на АСЕАН, включая обеспечение добрых услуг и других подобных мер для немедленного реагирования на указанные ситуации;

(d) представлять АСЕАН в усилении и поддержании близких отношений с внешними партнерами; и

(e) выполнять другие подобные задачи и функции, которые могут быть предусмотрены.

СТАТЬЯ 33 ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ ПРОТОКОЛ И ПРАКТИКА

АСЕАН и его Государства-члены должны соблюдать существующий дипломатический протокол и практики в осуществлении всех видов деятельности относительно АСЕАН. Любые изменения должен одобрить Координационный Совет АСЕАН по рекомендации Комитета Постоянных Представителей.

СТАТЬЯ 34 РАБОЧИЙ ЯЗЫК АСЕАН

Рабочим языком АСЕАН должен быть английский язык.

РАЗДЕЛ XI ИДЕНТИЧНОСТЬ И СИМВОЛЫ

СТАТЬЯ 35 ИДЕНТИЧНОСТЬ АСЕАН

АСЕАН должна поддерживать свою общую идентичность АСЕАН и чувство принадлежности среди народов для достижения разделенного предназначения, целей и ценностей.

СТАТЬЯ 36 ЛОЗУНГ АСЕАН

Лозунг АСЕАН: «Одно Видение, Одна Идентичность и Одно Сообщество».

СТАТЬЯ 37 ФЛАГ АСЕАН

Флаг АСЕАН должен быть таким, как указано в Приложении 3

СТАТЬЯ 38 ГЕРБ АСЕАН

Герб АСЕАН должен быть таким, как указано в Приложении 4.

СТАТЬЯ 39 ДЕНЬ АСЕАН

Восьмое августа должно считаться Днем АСЕАН.

СТАТЬЯ 40 ГИМН АСЕАН

У АСЕАН должен быть гимн.

РАЗДЕЛ XII ВНЕШНИЕ ОТНОШЕНИЯ

СТАТЬЯ 41 ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВНЕШНИХ ОТНОШЕНИЙ

1. АСЕАН должна развивать дружественные отношения и взаимовыгодный диалог, сотрудничество и партнерство со странами и субрегиональными, региональными и международными организациями и институтами.

2. Внешние отношения АСЕАН должны соответствовать целям и принципам, закрепленным настоящей Хартией.

3. АСЕАН должна быть первичной движущей силой в региональных мероприятиях, которые она организует, и поддерживать её центральность в региональном сотрудничестве и создании сообщества.

4. В осуществлении внешних отношений АСЕАН, Государства-члены должны, на основе единства и солидарности, координировать и стремиться к развитию общих позиций и осуществлению совместных действий.

5. Стратегические направления политики внешних отношений АСЕАН должны определяться Саммитом АСЕАН по рекомендации Собрания Министров Иностранных Дел АСЕАН.

6. Собрание Министров Иностранных Дел АСЕАН должно обеспечивать последовательность и стабильность в осуществлении внешних отношений АСЕАН.

7. АСЕАН может заключать соглашения со странами или и субрегиональными, региональными и международными организациями и институтами. Процедура заключения таких отношений должна определяться Координационным Советом АСЕАН по консультации с Советами Сообщества АСЕАН.

СТАТЬЯ 42 КООРДИНАТОР ДИАЛОГА

1. Государства-члены, действующие как Страна Координатор, должны поочередно нести общую ответственность за координацию и поддержание интересов АСЕАН в отношениях с соответствующими Партнерами Диалога, региональными и международными организациями и институтами.

2. В отношениях с внешними партнерами, Страна Координатор в частности должна:

(a) представлять АСЕАН и укреплять отношения на основе взаимного уважения и равенства, в соответствии с принципами АСЕАН;

(b) сопредседательствовать на соответствующих встречах АСЕАН с внешними партнерами; и

(c) поддерживаться соответствующими Комитетами АСЕАН в Третьих Странах и Международных Организациях.

СТАТЬЯ 43 КОМИТЕТЫ АСЕАН В ТРЕТЬИХ СТРАНАХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

1. Комитеты АСЕАН в Третьих Странах, состоящие из глав дипломатических миссий Государств-членов, могут устанавливаться в странах, не являющихся членами АСЕАН. Подобные Комитеты могут устанавливаться и относительно международных организаций. Такие Комитеты должны поддерживать интересы АСЕАН и идентичность в принимающих странах и международных организациях.

2. Собрание Министров Иностранных Дел АСЕАН должно определить правила процедуры для таких Комитетов.

СТАТЬЯ 44 СТАТУС ВНЕШНИХ ПАРТНЕРОВ

1. В осуществлении внешних отношений АСЕАН, Собрание Министров Иностранных Дел АСЕАН может присваивать внешней стороне официальный статус Партнера по Диалогу, Партнера по Отраслевому Диалогу, Партнера по Развитию, Специального Наблюдателя, Гостя или другой статус, который может быть установлен в дальнейшем.

2. Внешние стороны могут привлекаться для участия в встречах АСЕАН и совместной деятельности без присвоения им какого-либо официального статуса, в соответствии с правилами процедуры.

СТАТЬЯ 45 ОТНОШЕНИЯ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ДРУГИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ИНСТИТУТАМИ

1. АСЕАН может стремиться получить соответствующий статус в системе Организации Объединенных Наций, также как и в других субрегиональных, региональных и международных организациях и институтах.

2. Координационный Совет АСЕАН должен принимать участие относительно участия АСЕАН в других субрегиональных, региональных и международных организациях и институтах.

СТАТЬЯ 46 АККРЕДИТАЦИЯ ГОСУДАРСТВ-НЕЧЛЕНОВ АСЕАН ПРИ АСЕАН

Государства-не члены АСЕАН и соответствующие межправительственные организации могут назначать и аккредитовывать Послов при АСЕАН. Собрание Министров Иностранных Дел АСЕАН должно принимать решение относительно такой аккредитации.

РАЗДЕЛ XIII ОБЩИЕ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

СТАТЬЯ 47 ПОДПИСАНИЕ, РАТИФИКАЦИЯ, ХРАНЕНИЕ И ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ

1. Настоящая Хартия должна быть подписана всеми Государствами-членами АСЕАН.
2. Настоящая Хартия должна быть ратифицирована всеми Государствами-членами АСЕАН в соответствии с их внутренними процедурами.
3. Документы о ратификации должны храниться у Генерального Секретаря АСЕАН, который должен оперативно сообщать Государствам-членам о каждом поступлении на хранение.
4. Настоящая Хартия должна вступить в силу на тринадцатый день после даты поступления на хранение к Генеральному Секретарю АСЕАН десятого документа о ратификации.

СТАТЬЯ 48 ИЗМЕНЕНИЯ

1. Каждое Государство-член может предложить изменения к Хартии.
2. Предлагаемые изменения к Хартии должны быть поданы Координационным Советом АСЕАН, путем принятия решения консенсусом, на рассмотрение Саммитом АСЕАН.
3. Изменения к Хартии, одобренные консенсусом Саммитом АСЕАН, должны быть ратифицированы всеми Государствами-членами АСЕАН в соответствии со Статьей 47.
4. Изменения должны вступить в силу на тринадцатый день после даты поступления на хранение к Генеральному Секретарю АСЕАН последнего документа о ратификации.

СТАТЬЯ 49 КРУГ ПОЛНОМОЧИЙ И ПРАВИЛА ПРОЦЕДУРЫ

Если иное не предусмотрено настоящей Хартией, Координационный Совет АСЕАН должен определить круг полномочий и правила процедуры и обеспечить их согласованность.

СТАТЬЯ 50 ПЕРЕСМОТР

Настоящая Хартия может быть пересмотрена через пять лет после её вступления в силу или в другом случае, определенном Саммитом АСЕАН.

СТАТЬЯ 51 ТОЛКОВАНИЕ ХАРТИИ

1. По просьбе любого Государства-члена, толкование Хартии должен осуществить Секретариат АСЕАН в соответствии с правилами процедуры, определенными Координационным Советом АСЕАН.
2. Любые споры, возникающие относительно толкования Хартии, должны урегулироваться в соответствии с соответствующими положениями Раздела VIII.
3. Заголовки и названия, используемые в тексте Хартии, должны использоваться только для ссылки.

СТАТЬЯ 52 ПРАВОВАЯ ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ

1. Все соглашения, конвенции, договора, декларации, протоколы и другие документы АСЕАН, действующие до вступления в силу настоящей Хартии, должны продолжать действовать.
2. В случае несоответствия прав и обязанностей Государств-членов АСЕАН согласно таким документам и настоящей Хартии, Хартия должна иметь преимущественную силу.

СТАТЬЯ 53 ОРИГИНАЛ ТЕКСТА

Подписанный оригинал текста настоящей Хартии на английском языке должен храниться у Генерального Секретаря АСЕАН, который должен предоставить заверенную копию каждому Государству-члену.

СТАТЬЯ 54 РЕГИСТРАЦИЯ ХАРТИИ АСЕАН

Настоящая Хартия должна быть зарегистрирована Генеральным Секретарем АСЕАН в Секретариате Организации Объединенных Наций согласно Статье 102, параграфу 1 Устава Организации Объединенных Наций.

СТАТЬЯ 55 ИМУЩЕСТВО АСЕАН

Всё имущество и средства Организации должно использоваться во благо АСЕАН. Подписана в Сингапуре Двадцатого Ноября Две Тысячи Седьмого Года, в одном оригинале на английском языке.

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС): общая характеристика

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС) – форум 21 экономики Азиатско-Тихоокеанского региона для сотрудничества в области региональной торговли и облегчения и либерализации капиталовложений. Целью АТЭС является повышение экономического роста и процветания в регионе и укрепление азиатско-тихоокеанского сообщества.

В настоящее время в АТЭС 21 член, среди них – большинство стран с береговой линией у Тихого океана. АТЭС – одна из немногих международных организаций, к которым Тайвань присоединился с полным одобрением Китая. В результате в АТЭС принят термин участвующие экономики, а не страны-участники.

Участвующие экономики Австралия (1989 г.), Бруней (1989 г.), Канада (1989 г.), Индонезия (1989 г.), Республика Корея (1989 г.), Малайзия (1989 г.), Новая Зеландия (1989 г.), Сингапур (1989 г.), Таиланд (1989 г.), Филиппины (1989 г.), США (1989 г.), Япония (1989 г.), Тайвань (1991 г.), Гонконг (1991 г.), Китайская Народная Республика (1991 г.), Мексика (1993 г.), Папуа – Новая Гвинея (1993 г.), Чили (1994 г.), Вьетнам (1998 г.), Перу (1998 г.), Россия (1998 г.).

Организация образована в 1989 г. в Канберре по инициативе премьер-министров Австралии и Новой Зеландии.

АТЭС образовано как свободный консультативный форум без какой-либо жёсткой организационной структуры или крупного бюрократического аппарата. Секретариат АТЭС, расположенный в Сингапуре, включает только 23 дипломата, представляющих страны-участники АТЭС, а также 20 местных наемных сотрудников.

Первоначально высшим органом АТЭС были ежегодные совещания на уровне министров. С 1993 г. главной формой организационной деятельности АТЭС являются ежегодные саммиты (неформальные встречи) лидеров экономик АТЭС, в ходе которых принимаются декларации, подводящие общий итог деятельности Форума за год и определяющие перспективы дальнейшей деятельности. С большой периодичностью проходят сессии министров иностранных дел и экономики.

Главные рабочие органы АТЭС: Деловой консультационный совет, три комитета экспертов (комитет по торговле и инвестициям, экономический комитет, административно-бюджетный комитет) и 11 рабочих групп по различным отраслям экономики.

В 1998 г. одновременно с приемом в АТЭС трёх новых членов – Вьетнама, Перу и России – введён 10-летний мораторий на дальнейшее расширение состава членов Форума. Заявления на вступление в АТЭС подали Индия и Монголия.

В 1994 г. в качестве стратегической цели объявлено создание к 2020 г. в АТР системы свободной и открытой торговли и либерального инвестиционного режима. Наиболее развитые экономики должны осуществить либерализацию к 2010 г. Каждая экономика самостоятельно определяет свой статус и сроки введения новых режимов на основе индивидуальных планов действий.

Россия заинтересована в участии в интеграционных проектах Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), особую роль в которых играют Сибирь и Дальний Восток, прежде всего в энергетической и транспортной областях. Они могут стать своеобразным «сухопутным мостом» между странами так называемого Тихоокеанского кольца и Европой.

С 2 по 8 сентября 2012 г. саммит АТЭС проходил в России, во Владивостоке на острове Русский.

Форум тихоокеанских островов: общая характеристика

Форум тихоокеанских островов (Pacific Islands Forum) – межправительственная организация, основной целью которой является углубление сотрудничества между независимыми государствами Тихого океана и представление их интересов. Форум был основан в 1971 г. под названием Южнотихоокеанский форум (South Pacific Forum), но в 2000 г. для корректного отражения географического положения его членов, которые находятся как в северной, так и в южной частях Тихого океана, организация была переименована в Форум тихоокеанских островов (Pacific Islands Forum).

Членами форума являются Австралия, Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Науру, Новая Зеландия, Ниуэ, Острова Кука, Палау, Папуа – Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу, Федеративные Штаты Микронезии и Фиджи. С 2006 г. ассоциированными членами ФТО стали заморские территории Франции – Новая Каледония и Французская Полинезия.

2 мая 2009 г. Фиджи исключена из Форума, в связи с нарушением прав человека.

Приведение в исполнение решений Форума осуществляется Секретариатом Форума тихоокеанских островов, созданном на основе Южнотихоокеанского бюро по экономическому сотрудничеству. Секретариат согласует региональные точки зрения в вопросах политики и экономики, а также разрабатывает программы экономического, транспортного и торгового сотрудничества и возглавляет Совет региональных организаций в Тихом океане.

Самые благополучные с экономической точки зрения государства-члены Форума, как и самые крупные по численности населения, – Австралия и Новая Зеландия, которые являются полной противоположностью другим членам организации, не только маленьким по площади, но и странам с отсталой экономикой. Поэтому эти два государства выступают жизненно важными для других стран Океании донорами в экономике развивающихся стран и рынками сбыта для их продукции. Помимо этого, Австралия и Новая Зеландия являются гарантами стабильности и безопасности в регионе, в частности, обладают правом введения на территорию других государств-членов своих войск для поддержания порядка/стабилизации в странах ФТО

(мандат на это был предоставлен после подписания главами государств-членов Бикетавской Декларации на 31-ом саммите Форума тихоокеанских островов в Кирибати в октябре 2000 г).

Первая встреча участников Южнотихоокеанского Форума была инициирована Новой Зеландией и проводилась с 5 по 7 августа 1971 г. в Веллингтоне. На Форуме было представлено 7 государств. Эта встреча была больше похожа на неофициальное и неформальное обсуждение широкого круга вопросов, которые так или иначе касались жизни народов, населявших южную часть Тихого океана. Особое внимание уделялось вопросам торговли, судоходства, туризма и образования. С тех пор такие встречи проводились ежегодно в какой-нибудь из стран-участников Южнотихоокеанского Форума. В 1999 г., на 30-м Южнотихоокеанском Форуме, было принято решение о переименовании организации в Форум тихоокеанских островов и о расширении вопросов, входящих в круг обсуждения этой организации.

Цель Форума Тихоокеанских островов – действовать при поддержке правительств стран-участников Форума для увеличения экономического и социального благополучия людей в южной части Тихого океана посредством углубления сотрудничества между правительствами и международными организациями. На сегодняшний день основными направлениями Форума являются поддержание безопасности, развитие экономического сотрудничества в рамках региона, решение социально-экономических проблем, а также деятельность по защите окружающей среды.

Структура региональной безопасности состоит из ряда принятых Форумом деклараций.

В 1992 г. Форумом была принята декларация Хониара, целью которой было сближение стран по борьбе с различными видами преступной деятельности. Признавалась необходимость создания законодательной базы в данной сфере, а также создания структуры, контролирующей действия в данном направлении, в связи с чем в 1997 г. была принята Декларация Аитутаки, которая не только способствовала усилению координации между государствами, но и признавала необходимость ежегодных встреч, а также присутствие вооруженных сил на своих территориях.

В 2000 г. в связи с межэтническими конфликтами на Соломоновых островах была принята декларация Бикетава, центральным вопросом которой стало вмешательство во внутренние конфликты. Основными принципами декларации стали демократическое управление, верховенства закона, а также невмешательство во внутренние дела других членов Форума.

События 11 сентября 2001 г. заставили правительства Австралии, Новой Зеландии, а также островных стран пересмотреть свое отношение к угрозе распространения терроризма. Форум Насонини 2002 г. вновь подтвердил необходимость сотрудничества правоохранительных органов, которую стороны попытались оформить в декларации Насонини. Основной декларацией стала декларация Хониара 1992 г., а основными направлениями стали борьба с отмыванием денег, торговлей наркотиками, терроризмом и контрабандой людей.

Основополагающими документами в структуре экономического сотрудничества Океании являются Соглашение об установлении более тесных экономических отношений (PACER), подписанное 18 августа 2001 г., а также первое соглашение о Свободной Торговле (PSTA), подписанное 18 августа 2001 г. Данное соглашение имело своей целью установление более близких торговых связей между странами Форум и определило цели и направления зоны свободной торговли. Прежде всего, в зоне свободной торговли действует принцип равного обращения: все товары должны рассматриваться одинаково. Второй принцип заключается в том, что нельзя допускать дискриминации в отношении иностранных товаров и продуктов. Таким образом, страны должны отказаться от тарифов на импортные товары, импортных квот и различного рода субсидий, что ведет к уменьшению государственного дохода, подорожанию иностранных продукции и угрожает местному производству.

В социальном обеспечении Форум Тихоокеанского региона работает в нескольких направлениях: это прежде всего система здравоохранения, а также вопросы продовольственного снабжения и развитие соответствующих институтов.

Кроме того, ввиду тяжелой социально-экономической ситуации в большинстве стран региона Форум предпринимает меры по борьбе с распространенными в регионе инфекционными заболеваниями. Наконец, на уровне министров осуществляются превентивные меры по развитию образования и обеспечения базовой грамотности для жителей Океании.

По очевидным причинам наибольшее внимание уделяется изменению климата, так как стихия – это самая главная угроза для существования народов Тихого океана. Подъем уровня моря, вторжение соленой воды в пресные воды, увеличение катаклизмов или обесцвечивание кораллов, ведущее к вымиранию прибрежной экосистемы, могут стать смертельно опасными для островитян. Наиболее характерным примером является Тувалу, в котором уровень суши – 1 метр над уровнем моря.

Форум также тесно сотрудничает и ведёт диалог с 12 партнёрами: Европейским Союзом (ЕС), Великобританией, Францией, США, Канадой, Индией, Индонезией, Китаем, Малайзией, Филиппинами, Южной Кореей, Японией.

Южнотихоокеанское соглашение о региональной торговле и экономическом сотрудничестве: общая характеристика

Южнотихоокеанское соглашение о региональной торговле и экономическом сотрудничестве (South Pacific Regional Trade and Economic Cooperation Agreement – SPARTECA) – региональное торговое соглашение, подписанное в 1981 г. между Австралией, Новой Зеландией и странами Южнотихоокеанского форума, в соответствии с которым Австралия и Новая Зеландия предоставляют беспошлинный или льготный тарифный режим для широкого круга товаров, произведенных в развивающихся странах-членах Форума тихоокеанских стран. Основной статьёй экспорта для стран Океании стала прежде всего продукция текстильной промышленности.

Процесс интеграции на Африканском континенте

Африка в целом

Организация африканского единства (ОАЕ) и Африканский Союз (АС)

Организация африканского единства (ОАЕ) – организация африканских стран. В 2002 г. Организация африканского единства (ОАЕ) была переименована в Африканский Союз (АС). Создана на основе Хартии африканского единства в 1963 г. в целях укрепления единства и солидарности африканских государств, защиты их суверенитета, территориальной целостности и независимости и поощрения международного сотрудничества.

Штаб-квартира – Аддис-Абеба.

Цели: укрепление сотрудничества между странами Африки, урегулирование территориальных конфликтов, споров и разногласий между ними, сотрудничество в социально-экономической и политической сферах жизни.

Членом организации может быть любое независимое суверенное африканское государство. В 1991 г. был подписан договор о создании единого экономического сообщества в рамках организации. Организация насчитывает в своих рядах 48 государств: Алжир

Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Гвинея, Джибути, Замбия, Зимбабве, Египет, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморы, ДР Конго, Республика Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Мавритания, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сомали, Сьерра-Леоне, Судан, Танзания, Того, Тунис, Уганда, ЦАР, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия, ЮАР (вступила в организацию в 1994 г.).

Устав Организации африканского единства (ОАЕ) (Аддис-Абеба, 1963 г.)

Мы, Главы африканских государств и правительств, собравшиеся в городе Аддис-Абебе, Эфиопия, убежденные в том, что все народы обладают неотъемлемым правом решать свою судьбу, сознавая, что свобода, равенство, справедливость и достоинство являются важнейшими задачами осуществления законных стремлений африканских народов,

сознавая, что нашей ответственностью является поставить естественные ресурсы и людские резервы континента на службу общему прогрессу наших народов во всех сферах человеческой деятельности,

вдохновляемые общей решимостью укреплять взаимопонимание и сотрудничество между нашими государствами, отвечающие стремлению наших народов к братству и солидарности в широком объединении, преодолевающим этнические и национальные различия,

убежденные в том, что для того, чтобы превратить эту решимость в динамическую силу, поставленную на службу прогрессу человечества, необходимо создать и поддерживать условия мира и безопасности,

полные решимости защищать и укреплять добытые дорогой ценой независимость и суверенитет, а также территориальную целостность наших государств и вести борьбу против неокOLONИализма во всех его формах, преданные делу всеобщего прогресса Африки,

убежденные в том, что Устав Организации Объединенных Наций и Всеобщая декларация прав человека, верность принципам которой мы подтверждаем, создают прочную основу для мирного и плодотворного сотрудничества между государствами,

желая видеть все африканские государства объединенными отныне во имя обеспечения благосостояния их народов,

полные решимости укрепить связи между нашими государствами путем создания и укрепления общих институтов,

согласились о создании настоящего Устава.

Статья I.

1. Высокие Договаривающиеся Стороны принятием настоящего Устава учреждают организацию под названием «Организация Африканского единства».

2. Эта Организация будет состоять из африканских континентальных государств, Мадагаскара и других островов, окружающих Африку.

ЦЕЛИ.

Статья 2.

1. Организация имеет следующие цели:

- а) укреплять единство и солидарность африканских государств;
- б) координировать и укреплять сотрудничество между ними и их усилия, направленные на создание лучших условий существования для народов Африки;
- в) защищать их суверенитет, территориальную целостность и независимость;
- г) уничтожить все виды колониализма в Африке;
- д) поощрять международное сотрудничество в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларацией прав человека.

2. Для достижения этих целей государства – члены Организации будут координировать и согласовывать свою общую политику, в особенности в следующих областях:

- а) в области политики и дипломатии;
- б) в области экономики, транспорта и связи;
- в) в области образования и культуры;
- г) в области здравоохранения, санитарии и питания;
- д) в области науки и техники;
- е) в области обороны и безопасности.

ПРИНЦИПЫ.

Статья 3.

Для достижения целей, изложенных в статье 2, государства-члены торжественно подтверждают и провозглашают верность следующим принципам:

- 1) суверенное равенство всех государств-членов;
- 2) невмешательство во внутренние дела государств;
- 3) уважение суверенитета и территориальной целостности каждого государства и его неотъемлемого права на независимое существование;
- 4) мирное урегулирование спорных вопросов путем переговоров, посредничества, примирения или арбитража;
- 5) безоговорочное осуждение всех форм убийств по политическим мотивам, а также подрывной деятельности со стороны соседних государств или любых других государств;
- 6) абсолютная приверженность делу полного освобождения африканских территорий, все еще находящихся в зависимости;
- 7) подтверждение политики неприсоединения в отношении всех блоков.

ЧЛЕНЫ.

Статья 4.

Членом Организации может стать каждое независимое и суверенное африканское государство.

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ.

Статья 5.

Все государства-члены пользуются равными правами и имеют равные обязанности.

Статья 6.

Государства-члены обязуются тщательно соблюдать принципы, перечисленные в статье 3 настоящего Устава.

ОРГАНЫ.

Статья 7.

Организация будет добиваться достижения своих целей через посредство следующих основных органов:

1. Ассамблея глав государств и правительств;
2. Совет министров;
3. Генеральный секретариат;
4. Комиссия по посредничеству, примирению и арбитражу.

АССАМБЛЕЯ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И ПРАВИТЕЛЬСТВ.

Статья 8.

Ассамблея глав государств и правительств является высшим органом Организации.

Она обсуждает в соответствии с положениями настоящего Устава вопросы, представляющие общий интерес для всей Африки, с целью координации и согласования общей политики Организации. Кроме того, она может пересматривать структуру, функции и действия всех органов и любых специализированных учреждений, которые могут быть созданы в соответствии с настоящим Уставом.

Статья 9.

Ассамблея состоит из глав государств и правительств или их надлежащим образом аккредитованных представителей и собирается минимум один раз в год. По просьбе любого государства-члена и с согласия двух третей государств-членов Ассамблея может собраться на чрезвычайную сессию.

Статья 10.

1. Каждое государство-член имеет один голос.
2. Все резолюции принимаются большинством в две трети голосов государств-членов Организации.
3. Решения по процедурным вопросам принимаются простым большинством голосов. Решение о том, является вопрос процедурным или нет, принимается простым большинством всех государств – членов Организации.
4. Две трети всех государств-членов составляют кворум на любом заседании Ассамблеи.

Статья 11.

Ассамблея сама устанавливает собственные правила процедуры.

СОВЕТ МИНИСТРОВ.

Статья 12.

1. Совет министров состоит из министров иностранных дел или любых других министров, назначенных правительствами государств-членов.
2. Совет министров собирается минимум дважды в год. По просьбе любого государства и с согласия двух третей всех государств-членов Совет министров собирается на чрезвычайную сессию.

Статья 13.

Совет министров ответственен перед Ассамблеей глав государств и правительств. На него возложена обязанность подготовки сессий Ассамблеи.

Совет министров занимается решением всех вопросов, переданных ему Ассамблеей. Ему поручено выполнять решения Ассамблеи глав государств и правительств.

Он осуществляет межафриканское сотрудничество согласно директивам Ассамблеи глав государств и правительств и в соответствии с пунктом 2 статьи 2 настоящего Устава.

Статья 14.

1. Каждое государство-член имеет один голос.
2. Все резолюции принимаются простым большинством голосов членов Совета министров.
3. Две трети всех членов Совета министров составляют кворум на любом заседании Совета.

Статья 15.

Совет министров сам устанавливает собственные правила процедуры.

Статья 16.

Административный генеральный секретарь Организации назначается Ассамблеей глав государств и правительств. Он руководит работой Секретариата.

Статья 17.

Ассамблея глав государств и правительств назначает одного или нескольких заместителей Генерального секретаря.

Статья 18.

Функции и условия работы Административного генерального секретаря, заместителей Генерального секретаря и других сотрудников Секретариата определяются положениями настоящего Устава и регламентом, одобренным Ассамблеей глав государств и правительств.

1. При исполнении своих обязанностей Административный генеральный секретарь и персонал Секретариата не должны запрашивать или получать указания от какого бы то ни было правительства или власти, посторонней для Организации. Они должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы отразиться на их положении как международных должностных лиц, ответственных только перед Организацией.

2. Каждый член Организации обязуется уважать исключительный характер обязанностей Административного генерального секретаря и персонала Секретариата и не пытаться оказывать на них влияние при исполнении ими своих обязанностей.

КОМИССИЯ ПО ПОСРЕДНИЧЕСТВУ, ПРИМИРЕНИЮ И АРБИТРАЖУ.

Статья 19.

Государства-члены обязуются разрешать споры между собой мирными средствами. Для этой цели они создают Комиссию по посредничеству, примирению и арбитражу, состав и условия функционирования которой будут определены отдельным протоколом, подлежащим одобрению Ассамблеи глав государств и правительств. Этот протокол рассматривается как составная часть настоящего Устава.

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ КОМИССИИ.

Статья 20.

Ассамблея создает такие специализированные комиссии, какие сочтет нужными, включая следующие:

1. Комиссия по экономическим и социальным вопросам;
2. Комиссия по вопросам образования и культуры;
3. Комиссия по вопросам здравоохранения, санитарии и питания;
4. Комиссия по вопросам обороны;

5. Комиссия по вопросам науки, техники и исследований.

Статья 21.

Каждая из упомянутых в статье 20 специализированных комиссий состоит из соответствующих министров или любых других министров, или полномочных представителей, назначаемых для этой цели их правительствами.

Статья 22.

Каждая специализированная комиссия функционирует в соответствии с положениями настоящего Устава и Правилами процедуры, одобренными Советом министров.

БЮДЖЕТ.

Статья 23.

Бюджет Организации, подготовленный Административным генеральным секретарем, утверждается Советом министров.

Бюджет обеспечивается взносами государств-членов в соответствии со шкалой, установленной для Организации Объединенных наций. Однако взнос любого государства-члена не будет превышать 20% обычного годового бюджета организации. Государства-члены обязуются вносить взносы регулярно.

ПОДПИСАНИЕ И РАТИФИКАЦИЯ УСТАВА.

Статья 24.

1. Настоящий Устав открыт для подписания всеми независимыми и суверенными африканскими государствами. Он должен быть ратифицирован государствами, подписавшими его, в соответствии с их конституционными процедурами.

2. Оригинал документа, составленный, по возможности, на африканских языках, а также на английском и французском, все тексты которого являются аутентичными, передается на хранение правительству Эфиопии, которое передаст заверенные копии его всем независимым и суверенным африканским государствам.

3. Ратификационные грамоты депонируются правительством Эфиопии, которое notiфицирует о каждом случае депонирования все государства, подписавшие Устав.

ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ.

Статья 25.

Настоящий Устав вступает в силу немедленно после получения правительством Эфиопии ратификационных грамот от двух третей государств, подписавших Устав.

РЕГИСТРАЦИЯ УСТАВА.

Статья 26.

Настоящий Устав, должным образом ратифицированный, будет зарегистрирован в Секретариате Организации Объединенных Наций через правительство Эфиопии в соответствии со статьей 102 Устава ООН.

ТОЛКОВАНИЕ УСТАВА.

Статья 27.

Любой вопрос, касающийся толкования настоящего Устава, должен решаться большинством в две трети голосов Ассамблеи глав государств и правительств Организации.

ВСТУПЛЕНИЕ И ПРИСОЕДИНЕНИЕ К ОРГАНИЗАЦИИ.

Статья 28.

1. Всякое независимое и суверенное африканское государство может в любой момент уведомить Административного генерального секретаря о своем намерении вступить в Организацию или присоединиться к настоящему Уставу.

2. Административный генеральный секретарь по получении такого уведомления препровождает его копию всем государствам-членам. Вопрос о приеме решается простым большинством голосов государств-членов. Решение каждого государства-члена передается Административному генеральному секретарю, который сообщает заинтересованному государству о решении после получения требуемого большинства голосов.

РАЗНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ.

Статья 29.

Рабочими языками Организации и всех ее органов являются, если это возможно, африканские языки, а также английский и французский языки.

Статья 30.

Административный генеральный секретарь уполномочен принимать от имени Организации дары и другие пожертвования при условии одобрения Совета министров.

Статья 31.

Совет министров решает вопрос о привилегиях и иммунитетах, предоставляемых персоналу Секретариата на территориях государств-членов.

ОТКАЗ ОТ ЧЛЕНСТВА.

Статья 32.

Любое государство, которое пожелает выйти из Организации, письменно уведомляет об этом Административного генерального секретаря. Спустя год со дня такого уведомления, если оно не взято назад,

Устав перестает применяться к данному государству, которое, таким образом, перестает принадлежать к Организации.

ПОПРАВКИ И ПЕРЕСМОТР.

Статья 33.

Настоящий Устав может быть изменен или пересмотрен, если какое-либо государство-член направит Административному генеральному секретарю письменную просьбу об этом. Проект поправки передается на рассмотрение Ассамблеи после того, как все государства-члены будут должным образом уведомлены о нем, и по истечении годичного срока. Поправка вступает в силу только по одобрении ее по меньшей мере двумя третями государств-членов.

С верой в это мы, Главы африканских государств и правительств, подписали настоящий Устав.

Учредительный акт Африканского Союза (АС) (Ломе, 12 июня 2000 г.)

Мы, главы государств и правительств государств – членов Организации Африканского Единства (ОАЕ):

1. Президент Народной Демократической республики Алжира
2. Президент Республики Анголы
3. Президент Республики Бенина
4. Президент Республики Ботсваны
5. Президент Буркина-Фасо
6. Президент Республики Бурунди
8. Президент Республики Зеленого мыса
9. Президент Центральноафриканской Республики
10. Президент Республики Чада
11. Президент Исламской Федеративной республики Коморских островов
12. Президент Республики Конго
13. Президент Республики Кот-д'Ивуара
14. Президент Демократической республики Конго
15. Президент Республики Джибути
16. Президент Арабской Республики Египта
17. Президент штата Эритрея
18. Премьер-министр Федеральной Демократической республики Эфиопии
19. Президент Республики Экваториальной Гвинеи
20. Президент Габонской Республики
21. Президент Республики Гамбии
22. Президент Республики Ганы
23. Президент Республики Гвинеи
24. Президент Республики Гвинеи Бисау
25. Президент Республики Кении
26. Премьер-министр Лесото
27. Президент Республики Либерии
28. Лидер Революции 1-го сентября Великой Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии
29. Президент Республики Мадагаскара
30. Президент Республики Малави
31. Президент Республики Мали
32. Президент Исламской республики Мавритании
33. Премьер-министр Республики Маврикия
34. Президент Республики Мозамбика
35. Президент Республики Намибии
36. Президент Республики Нигера
37. Президент Федеративной республики Нигерии
38. Президент Республики Руанды
39. Президент Сахарской Арабской Демократической республики
40. Президент Республики Сан-Томе и Принсипи
41. Президент Республики Сенегала
42. Президент Республики Сейшельских островов
43. Президент Республики Сьерра-Леоне
44. Президент Республики Сомали
45. Президент Южноафриканской республики
46. Президент Республики Судана

47. Король Свазиленда
48. Президент Объединенной Республики Танзании
49. Президент Тоголезской Республики
50. Президент Республики Туниса
51. Президент Республики Уганды
52. Президент Республики Замбии
53. Президент Республики Зимбабве

ВДОХНОВЛЕННЫЕ благородными идеалами, которые ввели отцов основателей нашей Континентальной Организации и поколений пан-африканистов в их решимости способствовать единству, солидарности, сплоченности и сотрудничеству среди народов Африки и Африканских Государств;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ принципы и цели, заявленные в Уставе Организации Африканского Единства и Соглашении, учреждающем Африканское Экономическое Сообщество;

НАПОМИНАЯ о героической борьбе, проведенной нашими народами и нашими странами за политическую независимость, человеческое достоинство и экономическую эмансипацию;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что с начала ее существования Организация Африканского Единства играла определяющую и неопределимую роль в освобождении континента, утверждении самобытности и в процессе достижения единства нашего континента и обеспечила уникальную основу для наших совместных действий в Африке и в наших отношениях с остальным миром

ПРЕИСПОЛНЕННЫЕ РЕШИМОСТИ принять многогранные вызовы, с которыми сталкивается наш континент и наши народы в свете социальных, экономических и политических изменений, имеющих место в мире;

УБЕЖДЕННЫЕ в необходимости ускорить процесс реализации Соглашения, учреждающего Африканское Экономическое Сообщество чтобы способствовать социально-экономическому развитию Африки и более эффективно противостоять вызовам, (преподносимым) глобализацией;

НАПРАВЛЯЕМЫЕ нашим общим видением объединенной и сильной Африки и необходимостью строить партнерство между правительствами и всеми частями гражданского общества, в частности женщинами, молодежью и частным сектором, чтобы усилить солидарность и сплоченность среди наших народов;

ОСОЗНАВАЯ тот факт, что проблема конфликтов в Африке является главным препятствием социально-экономическому развитию континента и необходимости содействовать миру, безопасности и стабильности как предпосылке для осуществления нашей повестки дня развития и интеграции;

ПРЕИСПОЛНЕННЫЕ РЕШИМОСТИ продвигать и защищать права человека и народов, объединять демократические институты и культуру, и гарантировать хорошее управление и верховенство закона;

ДАЛЕЕ ПРЕИСПОЛНЕННЫЕ РЕШИМОСТИ принимать все необходимые меры для усиления наших общих учреждений и наделять их необходимыми полномочиями и ресурсами, позволяющими им эффективно исполнять возложенные на них соответствующие обязанности;

НАПОМИНАЯ Декларацию, которую мы приняли на Четвертой Внеочередной Сессии нашей Ассамблеи в г.Сирте, Великая Социалистическая Народная Ливийская Арабская Джамахирия, 9 сентября 1999 года, в которой мы решили учредить Африканский Союз, в соответствии с (конечными) целями Устава нашей Континентальной Организации и Договор, учреждающий Африканское Экономическое Сообщество;

СОГЛАСИЛИСЬ О СЛЕДУЮЩЕМ:

Статья 1. Определения.

В этом Учредительном Акте:

“Акт” означает настоящий Учредительный Акт;

“АЭС” означает Африканское Экономическое Сообщество;

“Ассамблея” означает Ассамблея Глав Государства и Правительств Союза;

“Устав” означает Устав ОАЕ;

“Комитет” означает Специализированный Технический Комитет Союза;

“Совет” означает Экономический, Социальный и Культурный Совет Союза;

“Суд” означает Суд Союза;

“Комиссия” означает Секретариат Союза;

“Исполнительный Совет” означает Исполнительный Совет Министров Союза;

“Государство-член” означает Государство – член Союза;

“ОАЕ” означает Организацию Африканского Единства;

“Парламент” означает Панафриканский Парламент Союза;

“Союз” означает Африканский Союз, учрежденный настоящим Учредительным Актом.

Статья 2. Учреждение.

Африканский Союз учрежден в соответствии с положениями настоящего Акта.

Статья 3. Цели.

Целями Союза являются:

- (а) достигать большего единства и сплоченности между африканскими странами и народами Африки;
- (б) защищать суверенитет, территориальную целостность и независимость ее государств-членов;

- (с) ускорять политическую и социально-экономическую интеграцию континента;
- (d) поддерживать и защищать общие африканские позиции по интересующим континент и его народы вопросам;
- (e) поощрять международное сотрудничество, придавая должное внимание Уставу Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека;
- (f) поддерживать мир, безопасность и стабильность на континенте;
- (g) поддерживать демократические принципы и учреждения, участие народа и хорошее управление;
- (h) поддерживать и защищать права человека и народов в соответствии с Африканской хартией прав человека и народов и другими соответствующими документами по правам человека;
- (i) создавать необходимые условия, которые позволят континенту по праву играть соответствующую ему роль в глобальной экономике и в международных переговорах;
- (j) способствовать устойчивому развитию на экономическом, социальном и культурном уровнях, а также интеграции африканских экономик;
- (k) поддерживать сотрудничество во всех областях человеческой деятельности в целях поднятия жизненного уровня африканских народов;
- (l) координировать и гармонизировать политику между существующими и будущими Региональными экономическими сообществами для постепенного достижения целей Союза;
- (m) продвигать развитие континента путем содействия исследованиям во всех областях, в частности в науке и технике;
- (n) работать с соответствующими международными партнерами в искоренении болезней, которые поддаются профилактике, и поддержании хорошего здоровья на континенте.

Статья 4. Принципы.

Союз осуществляет свою деятельность в соответствии со следующими принципами:

- (a) суверенное равенство и взаимозависимость между Государствами – членами Союза;
- (b) уважение границ, существующих на момент достижения независимости;
- (c) участие Африканских народов в деятельности Союза;
- (d) учреждение общей оборонной политики Африканского Континента;
- (e) мирное разрешение споров между Государствами-членами Союза посредством таких соответствующих мер, какие могут быть приняты Ассамблеей;
- (f) запрещение применения силы или угрозы силой среди Государств-членов Союза;
- (g) невмешательство любого государства-члена во внутренние дела другого;
- (h) право Союза вмешаться в дела государства-члена в соответствии с решением Ассамблеи в связи с серьезными обстоятельствами, а именно, военные преступления, геноцид и преступления против человечности;
- (i) мирное сосуществование Государств-членов и их право жить в мире и безопасности;
- (j) право Государств-членов просить вмешательства со стороны Союза в целях восстановления мира и безопасности;
- (k) содействие самостоятельности в рамках Союза;
- (l) содействие равенству полов;
- (m) уважение демократических принципов, прав человека, верховенства закона и хорошего управления;
- (n) содействие социальной справедливости в целях обеспечения сбалансированного экономического развития;
- (o) уважение священности человеческой жизни, осуждение и неприятие безнаказанности и политического убийства, актов терроризма и подрывной деятельности;
- (p) осуждение и неприятие неконституционных изменений правительств.

Статья 5. Органы Союза.

1. Органами Союза являются:

- (a) Ассамблея Союза;
- (b) Исполнительный Совет;
- (c) Панафриканский Парламент;
- (d) Суд;
- (e) Комиссия;
- (f) Комитет Постоянных Представителей;
- (g) Специализированные Технические Комитеты;
- (h) Экономический, Социальный и Культурный Совет;
- (i) Финансовые учреждения;

2. Другие органы, которые Ассамблея может решить учредить.

Статья 6. Ассамблея глав государств и правительств.

1. Ассамблея состоит из глав государств и правительств или их должным образом аккредитованных представителей.

2. Ассамблея является верховным органом Союза.

3. Ассамблея собирается, по крайней мере, один раз в год на обычной сессии. По просьбе любого Государства-члена и при согласии двух третей Государств-членов, Ассамблея собирается на внеочередной сессии.

4. Должность Председателя Ассамблеи занимает в течение одногодичного периода Глава государства или правительства, избранный после консультаций между Государствами-членами.

Статья 7. Решения Ассамблеи.

1. Ассамблея принимает свои решения консенсусом или, при не достижении такового, большинством в две трети от числа Государств-членов Союза. Однако, процедурные вопросы, включая вопрос того, является ли вопрос процедурным или нет, решается простым большинством.

2. Две трети общего членства Союза формируют кворум на любой встрече Ассамблеи

Статья 8. Правила процедуры Ассамблеи.

Ассамблея принимает собственные Правила процедуры.

Статья 9. Полномочия и Функции Ассамблеи.

Функциями Ассамблеи являются:

(a) определять общую политику Союза;

(b) получать, рассматривать и принимать решения по докладам и рекомендациям других органов Союза;

(c) рассматривать обращения о Членстве в Союзе;

(d) учреждать любой орган Союза;

(e) следить за выполнением политики и решений Союза, а также обеспечивать исполнение всеми Государствами-членами;

(f) принимать бюджет Союза;

(g) давать указания Исполнительному Совету по урегулированию конфликтов, войны и других чрезвычайных ситуаций и восстановлению мира;

(h) назначать и освобождать от должности судей Суда;

(i) назначать Председателя Комиссии и его или ее заместителя или заместителей и членов комиссии и определить их функции и сроки пребывания в должности.

2. Ассамблея может делегировать любое из своих полномочий и функций любому органу Союза.

Статья 10. Исполнительный Совет.

1. Исполнительный Совет состоит из Министров иностранных дел или таких других Министров или Представителей Власти, которые назначены правительствами Государств-членов.

2. Исполнительный Совет собирается, по крайней мере, два раза в год на обычных сессии. Он также собирается на внеочередную сессию по просьбе любого Государства-члена и при согласии двух третей всех Государств-членов.

Статья 11. Решения Исполнительного Совета.

1. Исполнительный Совет принимает свои решения консенсусом или, при не достижении такового, большинством в две трети от числа Государств-членов Союза. Однако, процедурные вопросы, включая вопрос того, является ли вопрос процедурным или нет, решается простым большинством.

2. Две трети общего членства Союза формирует кворум на любой встрече Исполнительного Совета.

Статья 12. Правила процедуры Исполнительного Совета

Исполнительный Совет принимает собственные Правила процедуры.

Статья 13. Функции Исполнительного Совета.

Исполнительный Совет координирует и принимает решения относительно политики в областях общих интересов Государств-членов, включая следующие:

(a) внешняя торговля;

(b) энергетика, промышленность и минеральные ресурсы;

(c) продовольствие, сельскохозяйственные и животные ресурсы, производство скота и лесоводство;

(d) водные ресурсы и ирригация;

(e) защита окружающей среды, гуманитарная акция и отклик и помощь при бедствии;

(f) транспорт и коммуникации;

(g) страхование;

(h) образование, культура, здоровье и развитие людских ресурсов;

(i) наука и техника;

(j) гражданство, постоянное проживание и вопросы иммиграции;

(k) социальное обеспечение, включая определение политики охраны материнства и детства, а также политики, касающейся (увечных) и инвалидов;

(l) учреждение системы африканских наград, медалей и премий.

2. Исполнительный Совет ответствен перед Ассамблеей. Он рассматривает вопросы, его касающиеся, и следит за выполнением политики, определенной Ассамблеей.

3. Исполнительный Совет может делегировать любое из его полномочий и функций, упомянутых в параграфе 1 настоящей Статьи Специализированному Техническому Комитету, учрежденному в соответствии со Статьей 14 настоящего Акта.

Статья 14. Учреждение и Состав Специализированных Технических Комитетов.

1. Учреждаются следующие Специализированные Технические Комитеты, которые ответственны перед Исполнительным Советом:

- (a) Комитет по сельскому хозяйству и сельскохозяйственным вопросам;
- (b) Комитет по денежно-кредитным и финансовым делам;
- (c) Комитет по торговле, таможене и вопросам иммиграции;
- (d) Комитет по промышленности, науке и технике, энергетике, природным ресурсам и окружающей среде;
- (e) Комитет по транспорту, коммуникациям и туризму;
- (f) Комитет по здравоохранению, трудовым и социальным делам; и
- (g) Комитет по образованию, культуре и людским ресурсам

2. Ассамблея, когда считает это соответствующим, реструктурирует существующие Комитеты или учреждает другие Комитеты.

3. Специализированные Технические Комитеты состоят из Министров или старших должностных лиц, ответственных за вопросы, находящиеся в пределах их компетенции.

Статья 15. Функции Специализированных Технических Комитетов.

Каждый Комитет в пределах своей компетенции:

- (a) готовит проекты и программы Союза и представляет их Исполнительному Совету;
- (b) обеспечивает наблюдение, контроль и оценку выполнения решений, принятых органами Союза;
- (c) обеспечивает координацию и гармонизацию проектов и программ Союза;
- (d) представляет Исполнительному Совету по своей собственной инициативе или по запросу Исполнительного Совета доклады и рекомендации по выполнению положений настоящего Акта; и
- (e) выполняет любые другие функции, отведенные ему в целях обеспечения реализации положений настоящего Акта.

Статья 16. Собрания.

В соответствии с любым указанием, данными Исполнительным Советом, каждый Комитет собирается по мере необходимости и готовит свои правила процедуры и представляет их Исполнительному совету для одобрения.

Статья 17. Панафриканский Парламент.

1. В целях обеспечения полного участия африканских народов в развитии и экономической интеграции континента, учреждается Панафриканский Парламент.

2. Состав, полномочия, функции и организация Панафриканского Парламента определяются в соответствующем протоколе.

Статья 18. Суд.

1. Учреждается Суд Союза.

2. Устав, состав и функции Суда определяются в соответствующем протоколе.

Статья 19. Финансовые учреждения.

Союз имеет следующие финансовые учреждения, чьи правила и инструкции определяются в соответствующих протоколах:

- (a) Африканский Центральный Банк;
- (b) Африканский Валютный Фонд;
- (c) Африканский Инвестиционный Банк.

Статья 20. Комиссия.

1. Учреждается Комиссия Союза, которая является Секретариатом Союза.

2. Комиссия состоит из Председателя, его или ее заместителя или заместителей и членов комиссии. Им оказывает содействие персонал, необходимый для нормального функционирования комиссии.

3. Структура, функции и инструкции Комиссии определяются Ассамблеей.

Статья 21. Комитет Постоянных Представителей.

1. Учреждается Комитет Постоянных Представителей. Он состоит из Постоянных Представителей при Союзе и других Полномочных Представителей Государств-членов.

2. Комитет отвечает за подготовку работы Исполнительного Совета и действует в соответствии с указаниями Совета. Он может создавать такие подкомитеты или рабочие группы, какие может счесть необходимыми.

Статья 22. Экономический, Социальный и Культурный Совет.

1. Экономический, Социальный и Культурный Совет является консультативным органом, состоящим из различных социальных и профессиональных групп Государств – членов Союза.

2. Функции, полномочия, состав и организация Экономического, Социального и Культурного Совета определяются Ассамблеей.

Статья 23. Наложение Санкций.

1. Ассамблея определяет соответствующие санкции, которые должны налагаться на любое Государство-член, которое не выплачивает свой взнос в бюджет Союза следующим образом: лишение права выступать на собраниях, голосовать, представлять кандидатов на любую позицию или пост в рамках Союза или извлекать выгоду от любой деятельности или обязательств из этого;

2. Более того, любое Государство-член, которое не исполняет решения и политику Союза, может быть подвергнуто другим санкциям, таким как лишение транспортных и коммуникационных связей с другими Государствами-членами, и другими мерами политического и экономического характера, которые определит Ассамблея.

Статья 24. Штаб-квартира Союза.

1. Штаб-квартира Африканского Союза располагается в Аддис-Абебе в Федеральной Демократической Республике Эфиопии.

2. Могут быть учреждены такие другие офисы Африканского Союза, которые могут быть определены Ассамблеей, по рекомендации Совета.

Статья 25. Рабочие языки.

Рабочими языками Союза и всех его учреждений являются, если возможно, Африканские языки, Арабский, Английский, Французский и Португальский языки.

Статья 26. Толкование.

Суд занимается вопросами толкования, возникающими из применения или имплементации настоящего акта. До его учреждения, такие вопросы представляются Ассамблее Союза, которая принимает решение двумя третями большинства.

Статья 27. Подписание, ратификация и присоединение.

1. Настоящий Акт открыт для подписания, ратификации и присоединения Государствами – членами ОАЕ в соответствии с их соответствующими конституционными процедурами.

2. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному Секретарю ОАЕ.

3. Любое Государство – член ОАЕ, присоединяющееся к настоящему Акту после его вступления в силу, сдает на хранение документ о присоединении Председателю Комиссии.

Статья 28. Вступление в силу.

Настоящий Акт вступает в силу через тридцать (30) дней после сдачи на хранение ратификационных грамот двумя третями Государств – членов ОАЕ.

Статья 29. Принятие в члены.

1. Любое африканское Государство может, в любое время после вступления в силу настоящего Акта, уведомить Председателя Комиссии о своем намерении присоединиться к настоящему Актом и быть принятым в члены Союза.

2. Председатель Комиссии, по получении такого уведомления, передает его копии всем Государствам-членам. Решение о принятии принимается простым большинством Государств-членов. Решение каждого Государства-члена передается Председателю Комиссии, который, по получении необходимого числа голосов, сообщает решение заинтересованному Государству.

Статья 30. Приостановление членства.

Правительствам, которые приходят к власти неконституционным путем, не разрешается участвовать в деятельности Союза.

Статья 31. Прекращение членства.

1. Любое Государство, которое желает отказаться от своего членства, направляет письменное уведомление Председателю Комиссии, который уведомляет об этом Государства-члены. По окончании одного года с даты такого уведомления, если не отозвано, Акт прекращает применяться в отношении отказывающегося Государства, которое таким образом прекращает принадлежать к Союзу.

2. В течение одного года, упомянутого в параграфе 1 настоящей Статьи, любое Государство-член, желающее выйти из Союза, следует положениям настоящего Акта и обязано выполнить свои обязательства по настоящему Акту до даты своего выхода.

Статья 32. Поправка и пересмотр.

1. Любое Государство-член может представить предложения о поправке или пересмотре настоящего Акта.

2. Предложения о поправке или пересмотре представляются Председателю Комиссии, который передает их Государствам-членам не позднее тридцати (30) дней с его получения.

3. Ассамблея, по рекомендации Исполнительного Совета, изучает эти предложения не позднее одного года, следующего за уведомлением Государств-членов, в соответствии с положениями параграфа 2 настоящей Статьи;

4. Поправки или пересмотры принимаются Ассамблеей консенсусом или, при не достижении такового, двумя третями большинства и представляются на ратификацию всеми Государствами-членами в соответствии с их соответствующими конституционными процедурами. Они вступают в силу через тридцать (30) дней после сдачи на хранение ратификационных грамот Председателю Комиссии двумя третями Государств-членов.

Статья 33. Заключительные положения и переходные меры.

1. Настоящий Акт заменяет Устав Организации Африканского Единства. Однако, Устав действует в течение переходного периода в один год, или такого дальнейшего периода, который может быть определен Ассамблеей, после вступления в силу Акта, с целью предоставления возможности ОАЕ/АЭС предпринять необходимые меры в отношении передачи активов и обязательств Союзу и всех вопросов, имеющих к этому отношению.

2. Положения настоящего Акта имеют предпочтение над и заменяют любые несовместимые или противоречащие положения Договора, учреждающего Африканское Экономическое Сообщество.

3. По вступлении в силу настоящего Акта, должны быть предприняты все необходимые меры, для имплементации его положений и обеспечения учреждения органов, предусмотренных настоящим Актом в соответствии с любыми директивами или решениями, которые могут быть приняты в этом отношении его Сторонами не позднее переходного периода, предусмотренного выше.

4. До учреждения Комиссии, Генеральный Секретариат ОАЕ является временным Секретариатом Союза.

5. Настоящий Акт составлен в четырех (4) подлинных экземплярах на Арабском, Английском, Французском и Португальском языках, все четыре (4) являются равно аутентичными и сдаются на хранение Генеральному Секретарю ОАЕ, а после его вступления в силу – Председателю Комиссии, который направляет заверенную копию Акта Правительству каждого подписавшего Государства. Генеральный Секретарь ОАЕ и Председатель Комиссии уведомляют все подписавшие Государства о датах сдачи на хранение ратификационных грамот или уведомлений о присоединении и по вступлении в силу настоящего Акта регистрирует его в Секретариате Объединенных Наций.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО, МЫ приняли настоящий Акт.

Совершено в Ломе – Того 12 июня 2000.

Северная Африка

Союз арабского Магриба

Союз арабского Магриба (фр. Union du Maghreb arabe, араб. اتحاد المغرب العربي) – Алжир, Марокко, Тунис, Ливия, Мавритания. Панарабская организация, направленная на экономическое и политическое единство в Северной Африке. Идея создания союза появилась вместе с получением независимости Тунисом и Марокко в 1958 г. Соглашение о создании союза было заключено в 1989 г. Председателем совета поочередно становится каждая страна. Штаб-квартира: Рабат, Марокко

Все государства являются членами Лиги арабских государств, и, за исключением Марокко, Африканского союза. С точки зрения экономической интеграции договор о

Существуют традиционные проблемы соперничества внутри Союза арабского Магриба. Например, постоянные разногласия между Алжиром и Марокко и нерешенный вопрос о суверенитете Западной Сахары заблокировали работу Союза арабского Магриба с начала девяностых годов, несмотря на неоднократные попытки по возобновлению политического процесса.

Последнее совещание на высшем уровне в середине 2005 г. было сорвано в связи с отказом Марокко из-за поддержки Алжиром независимости Западной Сахары. Западная Сахара – бывшая испанская колония к югу от Марокко, вошедшая в состав Королевство Марокко.

Для решения вопроса Западной Сахары некоторые попытки были сделаны, в частности, Организацией Объединенных Наций. В середине 2003 г. личный посланник Генерального секретаря ООН Джеймс Бейкер предложил план урегулирования, также известный как План Бейкера II. Предложение ООН было отвергнуто Марокко и принято Алжиром. Что касается двусторонних попыток, то мало что было достигнуто, и Марокко по-прежнему не идет ни на какие уступки, ведущие к независимости Западной Сахары, а Алжир продолжает поддерживать самоопределения Западной Сахары.

Декларация о создании Союза арабского Магриба (Марракеш, 17 февраля 1989 г.)

Его Королевское Величество Хасан II, Король Марокко,

Его Превосходительство г-н Зин аль-Абидин бен Али, Президент Тунисской Республики,

Его Превосходительство г-н Шадли Бенджедид, Президент Алжирской Народной Демократической Республики,

Руководитель Великой революции 1 сентября полковник Муаммар Каддафи,

Глава Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии,

Его Превосходительство полковник Маауйя ульд Сиди Ахмед Тайя, Председатель Военного комитета национального спасения, Глава государства Исламской Республики Мавритании,

учитывая общность религии, языка и истории, которые объединяют наши народы, а также общность их чаяний и судьбы,

руководствуясь славными достижениями наших предков, которые прилагали совместные усилия для утверждения арабо-исламской цивилизации и ускорения культурного и интеллектуального возрождения, ставшего самой прочной основой для совместной борьбы за свободу и достоинство,

стремясь воплотить в конкретные дела общее стремление, выраженное нами на встрече в верхах, которая состоялась в Алжире и стала новой точкой отсчета в поисках наилучших путей и средств создания Арабского Магриба,

сознавая, что удовлетворение чаяний и стремления наших народов к единству потребует согласованных усилий и активного участия наших государств, а также постепенной интеграции во всех областях,

считая, что преобразование, взаимоувязка и интеграция, происходящие в настоящее время на международном уровне в целом, и проблемы, стоящие перед нашими государствами и народами в политической, экономической, культурной и социальной областях, в частности, требуют от нас углубления сотрудничества, солидарности и активизации усилий для достижения желанной цели,

учитывая далее острую необходимость в согласовании усилий наших государств во всех областях и в обеспечении более тесной координации нашей политики и позиций, а также в обеспечении экономических и социальных перспектив, поскольку наше объединение в Союз сделает наш регион обителью мира и безопасности и тем самым позволит нам вносить более эффективный вклад в дело укрепления уз международного сотрудничества и мира,

заявляя о нашем твердом желании заложить для наших народов фундамент справедливости и достоинства, а также обеспечить в наших странах личные и коллективные права, основанные на наших социальных, культурных и духовных ценностях,

следуя духу усилий в направлении регионального единства во всем мире, которым присущ постепенный прогресс в осуществлении медленных и упорных шагов, а также характерны, как и их планированию, рациональные начала,

принимая во внимание наличие в странах Арабского Магриба богатых природных и стратегических ресурсов, которые позволят им в ближайшие десятилетия преодолеть существующие проблемы и справиться с прогнозируемыми тенденциями.

считая, что объединение стран Арабского Магриба станет важнейшим этапом на пути к достижению арабского единства,

считая, что создание Союза арабского Магриба усилит борьбу арабского палестинского народа за освобождение и восстановление всех его неотъемлемых национальных прав,

будучи убежденными в том, что развитие Магриба позволит нашим государствам расширить совместные действия со всеми другими братскими народами и для повышения эффективности международных организаций и объединений, в которые входят наши государства, поскольку расширение международного сотрудничества и укрепление мира во всем мире диктуют необходимость создания региональных организаций, которые обеспечивали бы основу для их расширения и упрочения,

учитывая чаяния наших народов, понимая важность нынешнего этапа и сознавая лежащую на нас историческую ответственность,

вновь подтверждая нашу приверженность нашим духовным ценностям, нашим историческим традициям, принципу открытости в отношениях с другими и нашу приверженность принципам международной добропорядочности.

НАСТОЯЩИМ ЗАЯВЛЯЕМ о создании, с благословения Аллаха и от имени наших народов, Союза арабского Магриба в качестве многосторонней организации объединенных общими устремлениями государств, сотрудничающей со своими региональными партнерами, в качестве прочного блока, обеспечивающего возможности для участия в обогащении международного диалога, полного решимости поддерживать благородные принципы, мобилизующего свои народы и их ресурсы на укрепление независимости стран Союза арабского Магриба, сохранение их завоеваний и осуществление совместно с международным сообществом усилий по установлению международного порядка, основанного на справедливости, достоинстве, свободе и правах человека, а также на отношениях подлинного сотрудничества и взаимного уважения.

Стремясь к достижению этих целей, мы настоящим заключаем этот Договор, определяющий цели и принципы Союза, а также его структуру и органы.

Совершено в Марракеше, в пятницу, раджаба десятого дня одна тысяча четыреста девятого года хиджры (1398 год со дня смерти Пророка), что соответствует 17 февраля (нуувара) 1989 года.

За Королевство Марокко Хасан II

За Тунисскую Республику Зин аль-Абидин бен Али

За Алжирскую Народную Демократическую Республику Шадли Бенджедид

За Социалистическую Народную Ливийскую Арабскую Джамахирию Муаммар Каддафи

За Исламскую Республику Мавританию Маауяй ульд Сиди Ахмед Тайя

Договор о создании Союза арабского Магриба (Марракеш, 17 февраля 1989 г.)

Его Королевское Величество Хасан II. Король Марокко,

Его Превосходительство г-н Зин аль-Абидин бен Али, Президент Тунисской Республики,

Его Превосходительство г-н Шадли Бенджедид, Президент Алжирской Народной Демократической Республики,

Руководитель Великой революции 1 сентября полковник Муаммар Каддафи, Глава Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии,

Его Превосходительство полковник Маауый ульд Сиди Ахмед Тайя, Председатель Военного комитета национального спасения, Глава государства Исламской Республики Мавритании,

веруя в связывающие народы Арабского Магриба прочные узы, основанные на общности истории, религии и языка,

идя навстречу искренним и неизменным чаяниям этих народов и их (руководителей, стремящихся к образованию союза, который укрепит связывающие их узы и обеспечит им соответствующие возможности для постепенного продвижения к достижению их более полной интеграции,

сознавая, что в конечном итоге эта интеграция позволит союзу (Арабского Магриба обрести такой вес, который позволит ему активно содействовать поддержанию равновесия в мире, укреплению мирных отношений в международном сообществе и обеспечению безопасности и стабильности в мире.

признавая, что для создания союза Арабского Магриба потребуются [большие усилия и разработка общих принципов, олицетворяющих действенную солидарность стран-участниц и обеспечивающих их экономическое и социальное развитие,

выражая свое искреннее стремление к обеспечению того, чтобы союз Арабского Магриба стал инструментом укрепления всеарабского единства и отправным пунктом в формировании более широкого союза, объединяющего другие арабские и африканские государства,

СОГЛАСИЛИСЬ О НИЖЕСЛЕДУЮЩЕМ

Статья 1.

Настоящим Договором создается союз, который будет именоваться Союзом арабского Магриба.

Статья 2.

Союз преследует следующие цели:

укрепление братских уз, связывающих его государства-участников и их народы, обеспечение прогресса и процветания их обществ и защиты их прав, содействие поддержанию мира, основанного на справедливости, проведение общей политики во всех областях, постепенное продвижение к достижению свободы передвижения людей, товаров, услуг и капитала между ними.

Статья 3.

Общая политика, упомянутая в предыдущей главе, преследует следующие цели:

в области международных отношений: достижение согласия между государствами-участниками и установление между ними тесного дипломатического сотрудничества на основе диалога.

в области обороны: защита независимости каждого из государств-участников,

в экономической области: обеспечение развития промышленности, (сельского хозяйства, торговли и социальной сферы государств-участников |и принятия любых мер, необходимых для достижения цели, в частности путем создания совместных предприятий и подготовки на этот счет общих и [конкретных программ,

в культурной сфере: установление сотрудничества в развитии образования на всех уровнях, в сбережении духовных и нравственных ценностей, основанных на принципах терпимости, проповедуемых исламом, в сохранении национальной арабской самобытности и в принятии любых мер, необходимых для достижения этих целей, в частности путем обмена преподавателями и учащимися, а также создания совместного университета, совместных культурных учреждений и специализированных научно-исследовательских институтов.

Статья 4.

Союз имеет Президентский совет, состоящий из глав государств-участников. Президентский совет является высшим органом Союза.

Полномочия Председателя Совета устанавливаются на срок в шесть месяцев и переходят от одного главы государства-участника к другому на основе ротации.

Статья 5.

Президентский совет Союза проводит свои очередные сессии раз в шесть месяцев и может проводить специальные сессии по мере необходимости.

Статья 6.

Президентский совет обладает исключительными полномочиями на принятие решений; его решения принимаются единогласно.

Статья 7.

Премьер-министры государств-участников или их представители встречаются по мере необходимости.

Статья 8.

Союз имеет Совет министров иностранных дел, который готовит сессии Президентского совета и рассматривает те вопросы, которые передаются ему Наблюдательным комитетом и специальными комитетами министров.

Статья 9.

Каждое государство-участник назначает в своем Совете министров или своем Всеобщем народном конгрессе одного представителя, который занимается делами Союза. Эти представители формируют комитет,

который следит за вопросами, затрагивающими Союз, и представляет результаты своей работы Совету министров иностранных дел.

Статья 10.

Союз имеет специальные комитеты министров, которые учреждаются Президентским советом, определяющим круг их ведения.

Статья 11.

Союз имеет секретариат. В его состав от каждого государства-участника входит один представитель. Секретариат выполняет свои функции в стране, возглавляющей текущую сессию Президентского совета.

Он работает под руководством Председателя сессии, государство которого покрывает расходы секретариата.

Статья 12.

Союз имеет Консультативный совет. В его состав от каждого государства входят десять представителей, которые избираются представительными органами государств-участников или в соответствии с внутренним законодательством каждого государства. Консультативный совет проводит очередные сессии раз в год и может проводить специальные сессии по просьбе Президентского совета.

Консультативный совет излагает свое мнение по проектам решений, передаваемым ему Президентским советом, и представляет Президентскому совету любые рекомендации, которые, по его мнению, могут укрепить деятельность Союза и способствовать достижению его целей.

Консультативный совет разрабатывает собственные правила процедуры и представляет их Президентскому совету на утверждение.

Статья 13.

Союз имеет Трибунал, в состав которого входят по два судьи от каждого государства-участника, назначаемых соответствующим государством на шестилетний срок, при этом половина судей Трибунала обновляется один раз в три года. Трибунал избирает Председателя из числа своих членов сроком на один год.

Трибунал рассматривает споры, возникающие в связи с толкованием и применением настоящего Договора и соглашений, заключенных в рамках Союза, которые передаются на его рассмотрение Президентским советом, одним из государств-участников спора или на основании Статута Трибунала. Решения Трибунала имеют обязательную силу и являются окончательными. Трибунал также выносит консультативные заключения по правовым вопросам, представляемым на его рассмотрение Президентским советом. Трибунал разрабатывает свой собственный Статут и представляет его Президентскому совету на утверждение. Статут Трибунала является неотъемлемой частью настоящего Договора. Президентский совет определяет местопребывание Трибунала и его бюджет.

Статья 14.

Любой акт агрессии, совершенный против одного государства-участника, считается актом агрессии против всех остальных государств-участников.

Статья 15.

Государства-участники обязуются не допускать на своей территории никакой деятельности или организации, наносящей ущерб безопасности, территориальной целостности или политической системе любого из них.

Они также обязуются воздерживаться от присоединения к любому союзу или военному или политическому блоку, направленному против политической независимости или территориальной целостности других государств-участников.

Статья 16.

Государства-участники могут заключать любые соглашения между собой или с другими государствами или группами, которые не противоречат положениям настоящего Договора.

Статья 17.

Другие государства, принадлежащие к арабскому миру или африканской группе, могут присоединяться к настоящему Договору с согласия его государств-участников.

Статья 18.

Поправки в положения настоящего Договора вносятся на основании предложения одного государства-участника, и такие поправки вступают в силу после их ратификации всеми государствами-участниками.

Статья 19.

Настоящий Договор вступает в силу после его ратификации государствами-участниками в соответствии с процедурами, действующими в каждом государстве-участнике.

Государства-участники обязуются принять с этой целью необходимые меры в течение шести месяцев со дня подписания настоящего Договора.

Совершено в Марракеше, в пятницу, раджаба десятого дня одна тысяча четыреста девятого года хиджры (1398 год со дня смерти Пророка), что соответствует 17 февраля (нуувара) 1989 года.

За Королевство Марокко Хасан II

За Тунисскую Республику Зин аль-Абидин бен Али

За Алжирскую Народную Демократическую Республику Шадли Бенджедид

За Социалистическую Народную Ливийскую Арабскую Джамахирию Муаммар Каддафи
За Исламскую Республику Мавританию Маауйя ульд Сиди Ахмед Тайя

Агадирское соглашение

Агадирское соглашение (англ. Agadir Agreement (Agadir)) – торгово-экономический союз арабских государств Средиземноморья.

Соглашение о создании зоны свободной торговли между Иорданией, Марокко, Египтом и Тунисом было подписано в 4ый день мухаррема 1425 хиджры (25 февраля 2004 г.) в марокканском городе Агадир.

Соглашение стало частью плана ЕС по развитию сотрудничества со странами Средиземноморья и вошло в стратегию арабских стран, которые рассматривают создание региональной зоны свободной торговли как элемент плана создания «Большой арабской зоны свободной торговли» (Greater Arab Free Trade Area - GAFTA).

Страны-участники:

Полноправные члены GAFTA: Алжир, Бахрейн, Египет с 25 февраля 2004 г., Иордания с 25 февраля 2004 г., Ирак, Йемен, Катар, Кувейт, Ливан, Ливия, Марокко с 25 февраля 2004 г., ОАЭ, Оман, Государство Палестина, Саудовская Аравия, Сирия, Судан, с 25 февраля 2004 г.

Кандидаты в члены GAFTA: Джибути, Коморы, Мавритания, Сомали.

СОГЛАШЕНИЕ, УСТАНОВЛИВАЮЩЕЕ ЗОНУ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ МЕЖДУ АРАБСКИМИ СРЕДИЗЕМНОМОРСКИМИ СТРАНАМИ

Правительство Королевства Марокко, правительство Королевства Иордании, правительство Республики Туниса и правительство Арабской Республики Египта

– При выполнении “Декларации Агадира”, подписанной между правительством Королевства Марокко, правительством Королевства Иордании, правительством Республики Туниса и правительством Арабской Республики Египта в городе Агадир 8 мая 2001 года касательно учреждения зоны свободной торговли, включающей арабские средиземноморские страны;

– и на основе обязательств арабского братства, связывающего эти страны, и сильных отношений, существующих между ними;

– и учитывая их желание развить экономическое и коммерческое сотрудничество между собой, а также укрепить его на основе равенства для расширения базы общих интересов и преимуществ в различных сферах, укрепить экономическую интеграцию между ними, усилить развитие и прогресс их братских народов;

– И с твердой верой в важность или работая для либерализации коммерческого обмена между собой, на основе существующих билатеральных соглашений в этой сфере, и благодаря новым формам действий, подходящих для характера современных экономических тенденций как на международном, так и на региональном уровнях и последующим требованиям и задачам;

– И в полном соответствии с Хартией Арабской Лиги, признавая важность поддержки совместного арабского экономического сотрудничества и с целью введения Большой Арабской зоны свободной торговли и развивая проведение мероприятий для учреждения арабского общего рынка;

– И учитывая их желание развивать и либерализовать коммерческий обмен и поддержать арабское средиземноморское партнёрство и способствовать взаимным инвестициям между ними и сделать их экономическое пространство в целом более привлекательным для иностранных инвестиций

– И на основе Соглашений о сотрудничестве между каждой из этих стран и Европейским Союзом и чтобы выполнить цели “Барселонской декларации” относительно установления Евро-средиземноморской зоны свободной торговли;

– И в полном соответствии с принципами и требованиями Всемирной Торговой Организации, участниками которой являются стороны данного соглашения;

пришли к следующему соглашению:

Раздел 1: Общие нормы

Статья 1: Определения

1. В соответствии с данным соглашением, зона свободной торговли должна быть установлена между правительством Королевства Марокко, правительством Королевства Иордании, правительством Республики Туниса и правительством Арабской Республики Египта и другими арабскими средиземноморскими странами, которые могут в последующем его придерживаться, в дальнейшем называемая “Зона”.

2. Страны, ратифицирующие данное соглашение, и любая другая арабская страна, следующая ему в соответствии с параграфом 1., далее именуемые странами-участницами, должны считаться членами Зоны.

3. Данное соглашение об учреждении зоны свободной торговли между арабскими средиземноморскими странами далее именуется “Соглашение”.

4. Ведомствами Соглашения являются Комитет министров иностранных дел, Комитет министров по внешней торговле, технический комитет, созданный ими, обязующиеся выполнять данное Соглашение, и Технический отдел, обязующийся контролировать вопросы относительно Соглашения..

Статья 2: Цели Соглашения

1. Страны-участницы установят зону свободной торговли постепенно в течение переходного периода, который должен быть завершён не позднее 1 января 2005 года, начиная с введения в силу данного Соглашения

в соответствии с его нормами и в соответствии с нормами Общего Соглашения о Тарифах и Торговле 1994 года и другими соглашениями касательно установления Всемирной торговой организации.

2. Установление зоны свободной торговли с целью развития экономической активности, поддержки трудоустройства, увеличения продуктивности и улучшения стандартов жизни в странах-участницах..

3. Координация общей и секторальной экономической политики в странах-участницах, в особенности касательно внешней торговли, сельского хозяйства, промышленности, налогового режима, финансов, услуг и таможи, для обеспечения условий объективной конкуренции между странами-участницами.

4. Приближение законодательства между странами-участницами в экономических областях с целью создания благоприятного климата для экономической интеграции между странами-участницами..

Раздел 2: Мероприятия по либерализации торговли

Статья 3: Промышленные товары

Промышленные товары (товары широкого потребления и продукция), которыми торгуют между страны-участницы, должны подлежать следующему процессу ликвидации таможенных пошлин и других подобных пошлин и налогов относительно импорта:

а) незамедлительная и полная взаимная свобода, после вступления в силу Соглашения на списки товаров, подлежащие незамедлительной и быстрой ликвидации пошлин в ЕС, представленные в Приложении 1 данного соглашения, которое включает следующее:

– Список, представленный в Приложении 3 к Соглашению о сотрудничестве между королевством Марокко и ЕС, включающий товары, подлежащие постепенной ликвидации пошлин в течение переходного периода 3 лет и товары, которые необходимо полностью освободить от пошлин после вступления в силу данного соглашения..

– Список, представленный в Приложении 3 к Соглашению о сотрудничестве между Иорданским Хашимитским королевством и ЕС, включающий товары, подлежащие постепенному освобождению от пошлин в течение переходного периода 4 лет и товары, которые необходимо полностью освободить от пошлин после вступления в силу данного соглашения..

–Список, представленный в Приложении 3 к Соглашению о сотрудничестве между республикой Туниса и ЕС, включающий товары, подлежащие постепенной ликвидации пошлин в течение переходного периода 5 лет и товары, которые необходимо полностью освободить от пошлин после вступления в силу данного соглашения

– Первый список в таблицах либерализации товаров, включённый в Соглашение о сотрудничестве между арабской республикой Египта и ЕС, включающий товары, подлежащие постепенной ликвидации пошлин в течение переходного периода 3 лет со времени вступления в силу данного соглашения.

б) Продолжение работы по немедленному освобождению, указанному в билатеральных соглашениях.

с) П отношению к другой промышленной продукции подлежащей таможенным пошлинам и не внесенной в список для незамедлительного освобождения от дата 1 января 2005 года подтверждается как самая поздняя для конца переводного периода в соответствии со следующей схемой:

– начиная с даты вступления в силу снижение на 30 процентов.

– начиная с 1 января 2005 года: 100-процентное полное освобождение от налогов

Статья 4: Сельскохозяйственные товары (товары широкого потребления и продукты) и обработанные сельскохозяйственные продукты

Либерализация должна происходить для сельскохозяйственных товаров и обработанных сельскохозяйственных товаров, перечисленных в разделах 1 – 24 Гармонизированной системы в соответствии с программой реализации соглашения для упрощения и развития коммерческого обмена между арабскими государствами с целью установления Большой Арабской зоны свободной торговли..

Статья 5: Торговля услугами

Страны-участницы обязуются уважать обязательства относительно либерализации торговли услугами, определённой в дополнениях к соглашению Всемирной торговой организации об услугах и будет стремиться расширять объём торговли услугами между ними в соответствии с применимыми законами и структурами, существующими в каждой стране-участнице.

Комитет министров по внешней торговле будет постоянно мониторить развитие в торговле услугами между странами-участницами после вступления в силу данного соглашения.

Статья 6: Правило происхождения

1) Должно считаться местного происхождения товары (товары широкого потребления и продукты), соответствующие требованиям Протокола по правилам происхождения, Приложение Пк этому соглашению, в соответствии с Протоколом Евромед по Правилам Происхождения и их любыми будущими модификациями ,которые могут быть сделаны..

2. Товары местного происхождения и источника (товары широкого потребления и продукты), экспортируемые из одной страны-участницы в другую, должны сопровождаться свидетельством о происхождении, выданным компетентными органами в экспортирующей стране, с разрешительной подписью и свидетельством компетентных органов той же страны в соответствии с Протоколом о правилах происхождения, применимым к данному Соглашению.

3. Комитет министров по внешней торговле должен постоянно мониторить любые изменения, которые могут потребоваться для данного Протокола с целью разумного применения Правил происхождения.

Раздел 3: Дополнительные меры по либерализации

Статья 7: Установление таможенных пошлин и пошлин и налогов, имеющих равную силу, а также правила их подсчёта

1. Под таможенными пошлинами понимаются пошлины, перечисленные в Таможенных тарифах, применимых в странах-участницах 31/12/1997, и другие пошлины и налоги равной силы на товары, которыми торгуют между странами-участницами в вышеуказанную дату, облагаемые одной из стран-участниц на импортируемые товары, которыми не облагаются продукты самой страны-участницы.

2. Товары, торговля которыми осуществляется между странами-участницами, не могут облагаться никакими таможенными пошлинами или пошлинами и налогами равной силы после вступления в силу Соглашения.

3. Если таможенные пошлины или другие пошлины и налоги равной силы понижаются, во время или после вступления в силу данного Соглашения, сниженные пошлины или налоги должны заменить указанные в параграфе 1 данной статьи.

4. Страны-участницы должны следовать согласованному Таможенному тарифу относительно классификации товаров, торговля которыми осуществляется между ними.

5. После подписания данного Соглашения, страны-участницы могут обмениваться документами касательно установления таможенных пошлин, и налогов и пошлин равной силы начиная с даты, указанной в параграфе 1, в соответствии с таблицей тарифов, упомянутой в параграфе 4 данной статьи.

Статья 8: Нетаможенные ограничения

Страны-участницы обязуются незамедлительно убрать все нетаможенные ограничения, включая меры и процедуры, которые могут быть приняты странами-участницами для контроля импорта. Такие ограничения могут включать специальные количественные, валютные, административные и технические ограничения. Никакие новые нетаможенные ограничения не могут быть введены в соответствии со специальными правилами Всемирной Торговой Организации и соглашением об упрощении и развитии коммерческого обмена между арабскими государствами, а также установлением Большой Арабской зоны свободной торговли.

Статья 9: Таможенная оценка

С целью таможенной оценки импортируемых товаров, страны-участницы применяют нормы Соглашения Всемирной торговой организации относительно таможенной оценки.

Статья 10. Национальный режим

Товары, торговля которыми осуществляется между странами-участницами, имеющие происхождение и источник из этих стран будут считаться национальными товарами.

Статья 11: Государственные закупки

Нормы соглашения должны выполняться относительно таможенных пошлин и налогов, облагаемых в действительности по сравнению с предложениями касательно международных тендеров о поставке товаров в каждую страну-участницу, в соответствии с нормами данного Соглашения и таким образом, чтобы это не противоречило действующим законам и процедурам касательно льготных условий в каждой стране-участнице.

Статья 12: Налог на добавленную стоимость и налог на продажи

Уровень налога на добавленную стоимость и налога на продажи импортируемых товаров, которые освободили от таможенных пошлин или по которым их снизили, должен устанавливаться ,учитывая таможенные пошлины и другие пошлины и налоги равной силы в соответствии с пропорциональной стоимостью освобождения или снижения, указанных в статьях 3 и 4 данного Соглашения.

Статья 13: Финансовые переводы

Осуществление финансовых переводов в контексте коммерческого обмена между странами-участницами должно происходить в свободно обмениваемой валюте в соответствии с действующими правилами и законами в каждой из них не нарушая соглашения, которые могут действовать между странами-участницами.

Статья 14: Выставки

Каждая страна-участница должна участвовать в выставках и международных ярмарках, проводящихся в других странах-участницах и должна позволять организацию временных или постоянных выставок на своей национальной территории, а также должна предлагать все необходимые условия для этой цели в соответствии с правилами и процедурами, применимыми в каждой стране-участнице.

Раздел 4: Процедуры

Статья 15: Защитные процедуры

Каждая страна-участница должна иметь право инициировать защитные процедуры, указанные в соглашении, учреждающем Всемирную Торговую организацию. Такие процедуры должны быть применимы только по отношению к продуктам, которые какая-либо сторона определяет как импортируемые в её территорию из другой страны-участницы при увеличении количества, либо в абсолютном выражении, или пропорционально по отношению местной продукции таким образом, чтобы вызвать существенную угрозу местной промышленности или сельскому хозяйству, производящим подобные продукты, продукты, прямо

конкурирующие с продуктами, импортируемыми из другой страны-участницы. Такие процедуры должны соответствовать применимым законам и правилам в каждой стране-участнице данного Соглашения.

Статья 16: Новые отрасли промышленности

– Каждая страна-участница должна принимать меры ограниченного срока действия в течение периода постепенного снятия таможенных пошлин и пошлин и налогов подобной силы в качестве исключения к нормам статей 3 и 4 данного Соглашения, в форме увеличенных таможенных пошлин или повторного введения таможенных пошлин и пошлин и налогов эквивалентной силы, влияющих на новые отрасли промышленности или секторы, находящиеся под реструктуризацией или сталкивающиеся с серьёзными трудностями.

– Каждая страна-участница должна уведомлять другие стороны о любой исключительной мере, которую она намерена принять, а также о графике снятия таких таможенных пошлин и других налогов эквивалентной силы, облагаемых в соответствии с данной статьёй.

– Комитет министров иностранных дел должен изучить меры, предлагаемые каждой страной-участницей, и такие меры не должны внедряться до тех пор, пока данный Комитет не даст своё согласие.

Статья 17: Меры поддержки и демпинг

В случае если какая-либо страна-участница сталкивается со случаем, связанным с субсидиями или демпингом касательно импортированных товаров из других сторон, она может принять необходимые меры по решению таких случаев в соответствии с соглашениями о субсидиях и компенсационных пошлин, а также об антидемпинговых мерах, приложенных к соглашению, устанавливающему Всемирную Торговую Организацию, в соответствии с применимыми законами и правилами в каждой из стран, участвующих в данном Соглашении.

Статья 18: Расстройство платёжного баланса

В случае если какая-либо страна-участница сталкивается с угрозами, трудностями, или расстройством платёжного баланса или стоит перед его угрозой, она может принять необходимые меры в соответствии с нормами соглашения Всемирной Торговой Организации. Страна-участница, находящаяся в таком положении, должна уведомить Комитет министров по внешней торговле об этих мерах и должна указать график их снятия..

Статья 19: товары, не подлежащие нормам Соглашения

Нормы данного Соглашения не применимы к товарам, указанным в списках, одобренных Экономическим и Социальным Советом Арабской Лиги, которые исключены из услуг, предоставляемых по программе реализации соглашения об упрощении и развитии коммерческого обмена между арабскими государствами по причинам, связанным с религией, здравоохранением, безопасностью или окружающей средой..

Статья 20: Защита общественного порядка

Все товары, торговля которыми осуществляется между странами-участницами, должны подлежать законодательству по безопасности и здоровью и законам, связанным с защитой морального и общественного порядка, и по национальному историческому, археологическому наследию и наследию искусства и защиты окружающей среды, действующему в каждой стране-участнице..

Статья 21: Санитарные и фитосанитарные процедуры

Страны-участницы должны вводить санитарные и фитосанитарные процедуры с целью защиты здоровья и жизни людей и животных и защиты растений, при том условии, что такие процедуры не противоречат нормам данного Соглашения. Товары, торговля которыми осуществляется между странами-участницами, должны при импорте соответствовать Законам Сельскохозяйственного и Ветеринарного Карантина, применимым в каждой стране. Такие правила и процедуры не должны использоваться в качестве нетаможенного барьера для торговли между сторонами в соответствии с соглашениями о технических барьерах для торговли и фитосанитарии, приложенных к соглашению Всемирной Торговой Организации и с другими соответствующими международными соглашениями.

Статья 22: Интеллектуальная собственность

Страны-участницы обязуются защищать права на интеллектуальную собственность, включая авторские права, патенты, торговые знаки, промышленные логотипы, географические названия продукции, и названия, указывающие на происхождение. Подобным образом, защита будет предоставляться произведениям литературы и искусства, а также компьютерным программам. Такая защита будет предоставляться, не умаляя обязательства стран-участниц в контексте соглашений Всемирной Торговой Организации и законов и применимых процедур в каждой из стран, участвующих в данном Соглашении.

Комитет министров по внешней торговле будет нести ответственность за мониторинг всех вопросов касательно прав на интеллектуальную собственность.

Статья 23: Стандарты и нормы

Страны-участницы будут координировать своё техническое законодательство, нормы и стандарты в соответствии с международными практиками.

В том случае, если какая-либо страна участница предпринимает шаги по созданию технических барьеров для торговли, страны-участницы незамедлительно должны инициировать консультации с целью поиска подходящего решения.

Все страны-участницы будут считать приоритетом работу по подписанию соглашений в сфере взаимного признания оценки соответствия..

Раздел 5: Ведомственные требования

Статья 24: Ведомства Соглашения

1. Комитет министров иностранных дел

а) Комитет министров иностранных дел стран-участниц должен быть учреждён для определения необходимых мер для ведения и расширения процесса Агадира среди арабских средиземноморских стран и между ними и Европейским союзом.

б) Комитет министров иностранных дел будет заседать ежегодно или по необходимости по инициативе любой из стран-участниц в соответствии с внутренними правилами процедуры комитета, которые он установит в соответствии с параграфом (d) данной статьи.

в) Президентство данного комитета должно переходить по очереди между странами-участницами по алфавитному порядку и нормам внутренних правил процедуры комитета.

д) Комитет министров иностранных дел может учредить комитет на уровне высших чиновников для передачи их рекомендаций комитету министров.

е) Комитет министров иностранных дел должен после своего учреждения одобрить свои внутренние правила процедуры и правила процедуры комитета высших чиновников.

2. Комитет министров по внешней торговле

а) Комитет министров должен быть учреждён на уровне министров, ответственных за внешнюю торговлю, и должен собираться по меньшей мере ежегодно или по мере необходимости по инициативе любой из стран-участниц в соответствии с внутренними правилами процедуры Комитета.

б) Комитет должен заниматься надзором над реализацией Соглашения и преодолением трудностей, затрудняющих прогресс, а также определением путей углубления сотрудничества и интеграции между сторонами Соглашения. Комитет должен изучить общие вопросы касательно Соглашения и любые другие аспекты, представляющие общий интерес, и должен иметь полномочия принятия решения в этом отношении.

в) Президентство данного комитета должно передаваться по очереди между странами-участницами в алфавитном порядке и по нормам внутренних правил процедур комитета, указанных в параграфе (f) данной статьи.

д) Решения комитета должны считаться обязательными для всех стран-участниц, от которых требуется принятие шагов для обеспечения их реализации.

е) Комитет министров должен формировать технический комитет, ответственный за мониторинг реализации соглашения, который должен передавать свои рекомендации Комитету министров. Комитет министров может решить делегировать часть своих обязанностей техническому комитету.

ф) Комитет министров должен принять свои внутренние правила процедуры и правила процедуры технического комитета.

Статья 25: Задачи Комитета министров по внешней торговле

Комитет министров по внешней торговле должен в частности выполнять следующие задачи:

- полный обзор и оценку деятельности относительно реализации Соглашения.
- обзор и оценку результатов соглашения в свете опыта, приобретённого вовремя его реализации и изучение средств для улучшения отношений между странами-участницами.
- помощь для избежания споров и их разрешение с помощью консультаций на основе статьи 28.
- изучение предложенных изменений в соглашение и одобрение таких изменений, соблюдая юридические требования каждой из сторон.

Данный комитет может формировать постоянные и специализированные комитеты или рабочие группы и может делегировать им любое из своих полномочий. Комитет министров должен установить свои внутренние правила процедуры и принимать все решения единогласно.

Статья 26: Задачи технического комитета

Технический комитет должен выполнять задачи, доверенные ему комитетом Министров по внешней торговле а в частности следующие задачи:

- мониторинг реализации норм соглашения.
- мониторинг решений Комитета министров по внешней торговле.
- предложение помощи по разрешению споров на основе статьи 28 данного Соглашения

Статья 27: Технический отдел

Технический отдел должен быть учреждён данным соглашением для разрешения вопросов, касающихся его. В частности, он должен предлагать совет и техническую поддержку по всем вопросам касательно реализации Соглашения в соответствии с Приложением III.

Раздел 6: Общие нормы и заключительные требования

Статья 28: Разрешение споров

Страны-участницы должны консультировать и сотрудничать при применении данного Соглашения, чтобы достичь согласия во мнениях по вопросам, которые должны влиять на правильную реализацию Соглашения и по всем принимающимся мерам или мерам, которые должны быть приняты любой из стран-участниц, при отличии от норм данного соглашения.

В случае возникновения какого-либо диспута по поводу интерпретации данного Соглашения или если какая-либо из стран-участниц соглашения считает, что она из других участниц не уважает свои обязательства в контексте данного соглашения или в случае, если страна-участница должна принять меры, нарушающие привилегии, установленные по данному соглашению, она обязуется перед всеми заинтересованными сторонами предпринимать все возможные попытки для поиска консультативным путём решения, удовлетворяющего все стороны.

В случае, если заинтересованным сторонам не удалось найти удовлетворительное решение в течение 45 дней со дня уведомления о просьбе консультации, дело должно быть передано в Комитет министров по внешней торговле.

Комитет министров по внешней торговле должен изучить вопрос и принять необходимые решения для разрешения спора касательно толкования и применения Соглашения.

В случае, если Комитет министров по внешней торговле не может найти решение, удовлетворяющее заинтересованные стороны относительно разрешения спора, заинтересованные стороны могут попросить данный комитет назначить специальный арбитражный комитет для вынесения решения по данному вопросу.

Комитет министров по внешней торговле должен изучать любую просьбу об учреждении специального арбитражного комитета, а в случае если такая просьба принята, арбитражный комитет должен быть сформирован в срок, не превышающий 30 дней со дня принятия просьбы. Этот срок может быть сокращён до 15 дней в случае, если товары имеют короткий срок хранения.

Комитет министров по внешней торговле должен определить правила и рабочие процедуры любого такого специального арбитражного комитета.

Статья 29: Пересмотр Соглашения

Страны-участницы данного Соглашения должны пересматривать соглашение в свете будущего развития в международных и региональных экономических отношениях, в частности в контексте Соглашения Всемирной торговой организации и в данном контексте и в свете недавних изменений также обязуются исследовать возможности для развития, углубления и расширения сотрудничества между ними в сферах, не затронутых данным соглашением. Страны-участницы могут вносить предложения в Комитет министров иностранных дел, чтобы были приняты соответствующие решения.

Результаты процесса, указанные в вышеупомянутой статье должны подлежать ратификации странами-участницами данного Соглашения в соответствии с действующим законодательством в каждой стране.

Статья 30: Присоединение к Соглашению

Любое арабское государство, являющееся членом Арабской Лиги и Большой арабской зоны свободной торговли, связанное с ЕС через Соглашение о сотрудничестве или соглашение о свободной торговле, может просить о присоединении к данному Соглашению. Такая просьба должна быть одобрена всеми странами-участницами через Комитет министров иностранных дел. Присоединяющаяся страна должна дать согласие на выполнение всех действующих обязательств соглашения полностью с даты присоединения. Комитет министров по внешней торговле может после консультации установить график для снятия таможенных пошлин на продукты из присоединяющейся страны на тех же основаниях.

Статья 31: Исключение

Данное Соглашение должно оставаться в силе неограниченный период времени. Любая из стран-участниц может выйти из Соглашения после уведомления Комитета министров иностранных дел. Соглашение должно быть лишено силы относительно выходящей страны после истечения трёх месяцев со дня уведомления. Нормы данного Соглашения относительно особых обязательств, имеющих ограниченный срок действия, должны оставаться в силе до истечения срока действия данных обязательств.

Статья 32: Прочие соглашения

Данное Соглашение не должно препятствует расширению или ратификации других соглашений, учреждающих таможенные союзы или зоны свободной торговли или установлению прочих соглашений касательно международной торговли в соответствии со статьёй 24 и разделом 4 Общего Соглашения о таможенных тарифах и торговле 1994 года, и обязательствам, исходящим из данного соглашения.

Статья 33

Протокол о правилах происхождения и особые приложения к данному Соглашению должны считаться составными частями данного Соглашения.

Статья 34: Ратификация и вступление в силу

Ратификация данного соглашения каждой из стран-участниц должна происходить в соответствии с особыми конституционными нормами каждой страны. Копии ратифицированных текстов соглашений должны храниться в Королевстве Марокко, которое несёт ответственность а уведомление прочих сторон.

Данное соглашение должно вступить в силу начиная с даты уведомления соответствующей страной прочих стран о завершении последней ратифицирующей страной процедур, указанных в вышеизложенном параграфе.

Данное соглашение подготовлено на арабском языке в четырёх оригиналах, каждый из которых имеет юридическую силу, подписано в Рабате в 4ый день мухаррема 1425 хиджры, 25 февраля 2004 года соответственно.

От правительства Хашимитского Королевства Иордании
 Марван Муашер
 Министр иностранных дел
 От правительства Королевства Марокко
 Мухаммад бин Эйса
 Министр иностранных дел и сотрудничества
 От правительства Арабской республики Египта
 Ахмед Махер
 Министр иностранных дел
 От правительства республики Туниса
 Альхабиб бин Эйса
 Министр иностранных дел

Западная Африка

Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС)

Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС) (фр. Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO); англ. The Economic Community of West African States (ECOWAS)) – региональный союз стран Западной Африки. Блок имеет собственные коллективные вооруженные силы ECOMOG.

Штаб-квартира ЭКОВАС расположена в Абудже (Нигерия).

В состав ЭКОВАС входят 15 государств: Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кот-д'Ивуар, Кабо-Верде, Либерия, Мали, Нигер, Нигерия, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того.

Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС) было основано 28 мая 1975 г., когда 16 стран Западной Африки подписали Лагосское соглашение. Целью создания Сообщества является продвижение экономической интеграции стран региона. В 2002 г. состав ЭКОВАС покинула Мавритания.

В 2004 г. министрами обороны Сообщества были одобрены предложения по созданию к 2010 г. боеспособного миротворческого контингента ЭКОВАС, в который войдут силы постоянной готовности (1,5 тыс.чел.) и основная миротворческая бригада (5 тыс.чел.).

Высшим органом управления является Конференция глав государств и правительств. Также ЭКОВАС имеет Парламент, Суд, Экобанк, Экономический и социальный совет, комиссии (по торговле, таможенной политике и т. д.)

Цели: борьба с бедностью; обеспечение мира и безопасности в «горячих точках» (Либерия, Гвинея-Бисау), борьба с преступностью и незаконным распространением легкого стрелкового оружия, разоружение, борьба с контрабандой. Для этого была создана Группа мониторинга.

Результаты: создание транспортной и энергетической инфраструктуры (строительство железнодорожной линии, автомагистрали, газопровода); мораторий на импорт, экспорт и производство легкого стрелкового оружия; введение туристских чеков, принимаемых к оплате всеми банками сообщества, достоинством 5, 10, 20, 50 и 100 ЗАРЕ (западноафриканская расчётная единица).

В перспективе: создание федерации западноафриканских государств; введение унифицированного паспорта (единого гражданства); введение единой валюты «эко»; стандартизация дипломов об образовании; морская, наземная и рыболовная инфраструктура (создание энергетического пула).

Соглашение ЭКОВАС (Котону, 24 июля 1993 г.)

СОГЛАШЕНИЕ ЭКОВАС

ПРЕАМБУЛА

Мы, Главы Государств и Правительств Стран-членов Экономического Сообщества стран Западной Африки (ЭКОВАС):

Президент Республики БЕНИН

Президент БУРКИНА-ФАСО

Премьер-министр Республики КАБО ВЕРДЕ

Президент Республики КОТ Д'ИВУАР

Президент Республики ГАМБИЯ

Президент Республики ГАНА

Президент Республики ГВИНЕЯ

Президент Республики ГВИНЕЯ-БИСАУ

Президент Временного Правительства Национального Единства Республики ЛИБЕРИЯ

Президент Республики МАЛИ

Президент Исламской Республики МАВРИТАНИЯ

Президент Республики НИГЕР

Президент Федеральной Республики НИГЕРИЯ

Президент Республики СЕНЕГАЛ

Глава Государства и Председатель Национального Временного Управляющего Конференция а

Республики СЬЕРРА-ЛЕОНЕ

Президент Республики ТОГО

ПОВТОРНО ПОДТВЕРЖДАЯ Соглашение о создании Экономического Сообщества стран Западной Африки, подписанное в г. Лагос 28 мая, 1975 и учитывая его достижения:

ОСОЗНАВАЯ первостепенную необходимость поддерживать, способствовать и ускорять экономическое и социальное развитие наших Государств для улучшения жизненных стандартов наших народов;

УБЕЖДЕННЫЕ в том, что поддержание сбалансированного экономического развития наших государств требует эффективного экономического сотрудничества и интеграции, в основном, посредством определенной и сбалансированной политики самодостаточности;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ Африканскую Хартию Прав Человека и Народа и Декларацию о Политических Принципах Экономического Сообщества стран Западной Африки, принятые в г. Абуджа на Четырнадцатой Очередной Сессии Конференция а Глав Государств и Правительств 6 июля, 1991;

УБЕЖДЕННЫЕ, что интеграция Стран-членов в жизнеспособное региональное Сообщество может требовать частичного и последовательного объединения национальных суверенитетов в Сообщество в контексте коллективной политической воли;

ПРИНИМАЯ необходимость создания Институтов Сообщества, обладающих соответствующими и достаточными полномочиями;

ОТМЕЧАЯ, что существующие двусторонние и многосторонние формы экономического сотрудничества в пределах региона открывают перспективы для более расширенного сотрудничества;

ПРИНИМАЯ необходимость совместно разрешать политические, экономические и социально-культурные вопросы в настоящем и будущем и объединять ресурсы наших народов с учетом наших различий для наиболее быстрого и оптимального расширения производственной мощности региона;

ТАКЖЕ ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ Лагосский План и Заключительное Лагосское Соглашение от апреля 1980, определяющие создание, к 2000 г., Африканского Экономического Сообщества, основанного на существующих и будущих региональных экономических сообществах;

УЧИТЫВАЯ Соглашение о создании Африканского Экономического Сообщества, подписанное в Г. Абуджа 3 июня, 1991;

ПОДТВЕРЖДАЯ, что нашей окончательной целью является ускоренный и постоянный экономический рост Стран-Членов, результатом которого будет экономический союз Западной Африки;

УЧИТЫВАЯ наше Решение А/ДЕС.1015190 от 30 мая, 1990, регулирующее создание Комитета Выдающихся Людей для подготовки предложений для пересмотра Соглашения:

ПОНИМАЯ, что пересмотр соглашения возникает, в частности, из необходимости Сообщества адаптироваться к изменениям международной арены для получения больших выгод в результате этих изменений;

ПРИНИМАЯ ТАКЖЕ ВО ВНИМАНИЕ необходимость изменения стратегий Сообщества для ускорения процесса экономической интеграции в регионе;

ПРИНИМАЯ необходимость разделять выгоды от экономического сотрудничества и интеграции среди Стран-Членов в справедливом и равноправном порядке;

ПРИНЯЛИ РЕШЕНИЕ пересмотреть Соглашение от 28 мая, 1975 о Экономического Сообщества стран Западной Африки (ЭКОВАС) и соответственно приняли решение о следующем:

РАЗДЕЛ I ОПРЕДЕЛЕНИЯ

СТАТЬЯ 1

В рамках значения настоящего Соглашения,

“Арбитражный Суд” означает Арбитражный Суд Сообщества, созданный согласно Статье 16 настоящего Соглашения;

“Конференция ” означает Конференция Глав Государств и Правительств Сообщества, созданный согласно Статье 7 настоящего Соглашения;

“Председатель Конференции” означает действующий Председатель Конференции Глав Государств и Правительств Сообщества, избранный в соответствии с положениями Статьи 8.2 настоящего Соглашения;

“Совет” означает Совет Министров Сообщества, созданный согласно Статье 10 настоящего Соглашения;

“Комиссия” означает Специализированная Техническая Комиссия, созданная согласно Статье 22 настоящего Соглашения;

“Сообщество” означает Экономическое Сообщество стран Западной Африки, на которое ссылается Статья 2 настоящего Соглашения;

“Гражданин или граждане Сообщества” означает любого гражданина (граждан) Стран-Членов, который соответствует требованиям, определенным в Протоколе, определяющем гражданство Сообщества;

“Суд” означает Суд Сообщества, созданный согласно Статье 15 настоящего Соглашения;

“Импортные пошлины” означает сборы и налоги, взимаемые с импортируемых товаров;

“Исполнительный Секретарь” означает Исполнительный Секретарь, назначенный в соответствии с положениями Статьи 18 настоящего Соглашения;

“Экономический и Социальный Совета” означает Экономический и Социальный Совет, созданный согласно Статье 14 настоящего Соглашения;

“Исполнительный Секретариат” означает Исполнительный Секретариат, созданный согласно Статье 17 настоящего Соглашения;

“Экспортные Пошлины” означает все таможенные пошлины и сборы, взимаемые с экспортируемых товаров;

“Фонд” означает Фонд Сотрудничества, Компенсации и Развития, созданный согласно Статье 21 настоящего Соглашения;

“Страна-Член” или “Страны-Члены” означает Страна-Член или Страны-Члены Сообщества, определенные в параграфе 2 Статьи 2 настоящего Соглашения;

“Нетарифные барьеры” означает барьеры, которые препятствуют торговле и создаются препятствиями иными, чем налоговые препятствия;

“Парламент Сообщества” означает Парламент, созданный согласно Статье 13 настоящего Соглашения;

“Протокол” означает инструмент применения Соглашения, имеющий ту же законную силу, что и Соглашение;

“Регион” означает географическая зона, известная как Западная Африка согласно определению Резолюции CM/Res.464 (XXVI) Совета министров ОАЕ;

“Официально Назначенные Лица” включают Исполнительного Секретаря, Заместителей Исполнительного Секретаря, Управляющего Директора Фонда, Заместителя Управляющего Директора Фонда, Финансового Контролера и любое другое высшее должностное лицо Сообщества, назначенное Конференцией или Советом;

“Третья Страна” означает любое Государство, которое не является Государством-Членом;

“Соглашение” означает настоящее пересмотренное Соглашение.

РАЗДЕЛ II

СОЗДАНИЕ, СОСТАВ, ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ПРИНЦИПЫ СООБЩЕСТВА

СТАТЬЯ 2 : СОЗДАНИЕ И СОСТАВ

1. ВЫСОКИЕ ДОГОВАРИВАЮЩИЕСЯ СТОРОНЫ настоящим документом повторно подтверждают создание Экономического Сообщества стран Западной Африки (ЭКОВАС) и принимают решение о том, что оно должно быть исключительно единственным экономическим сообществом в регионе в целях экономической интеграции и реализации целей Африканского Экономического Сообщества.

2. Членами Сообщества, именуемые в дальнейшем “Страны-Члены,” должны быть Государства, которые ратифицировали настоящее соглашение.

СТАТЬЯ 3 : ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

1. Целями Сообщества является поддержание сотрудничества и интеграции, ведущее к созданию экономического союза в Западной Африке для повышения жизненных стандартов его народов и укрепления экономической стабильности, развития взаимоотношений между Страна-Членами и способствование прогрессу и развитию Африканского Континента.

2. Для достижения целей, определенных в параграфе выше, и в соответствии с соответствующими положениями настоящего Соглашения, Сообщество должно, постепенно, обеспечить:

a) сбалансированность и координацию национальной политики и поддержание программ интеграции, проектов и деятельности, в частности, в области пищевой промышленности, сельского хозяйства и природных ресурсов, промышленности, транспорта и связи, энергии, торговли, финансов, налогообложения, политики экономических реформ, человеческих ресурсов, образования, информации, культуры, науки, технологии, услуг, здравоохранения, туризма, правовых вопросов;

b) сбалансированность и координацию политики в сфере охраны окружающей среды;

c) поддержание создания совместных производственных предприятий;

d) создание общего рынка посредством:

i) либерализации торговли посредством отмены между Страна-Членами экспортных и импортных таможенных пошлин и нетарифных барьеров с целью создания свободной торговой зоны на уровне Сообщества;

ii) принятие общих внешних тарифов и общей торговой политики с третьими странами;

iii) отмены между Страна-Членами препятствий свободного движения людей, товаров, услуг и капитала и для права проживания и создания;

e) создание экономического союза посредством принятия общей политики в экономической, финансовой, социальной и культурной сферах и создание денежного союза.

f) поддержание совместных предприятий предприятиями частного сектора и другими экономическими операторами, в частности, посредством принятия регионального соглашения об иностранных инвестициях;

g) одобрение мероприятий для интеграции частного сектора, в частности, создание благоприятной среды для поддержания малого и среднего бизнеса;

h) создание благоприятной правовой среды;

i) сбалансированность национальных кодексов инвестирования, ведущая к принятию единого инвестиционного кодекса Сообщества;

j) сбалансированность стандартов и показателей;

к) поддержание сбалансированного развития региона с учетом особых проблем каждого Государства-Члена, в частности, тех, которые окружены сушей и находятся на маленьких островах;

л) способствование и укрепление отношений и поддержание потока информации, в частности, среди сельского населения, женщин, молодежными организациями и социально-профессиональными организациями, такими как ассоциации средств массовой информации, бизнесменов и женщин, рабочих и торговые объединения;

м) принятие демографической политики Сообщества, которая принимает во внимание необходимость баланса между демографическими факторами и социально-экономическим развитием;

п) создание Фонда Сотрудничества, Компенсации и Развития; и

о) любая другая деятельность, которую Страны-Члены решат совместно осуществлять для достижения целей Сообщества.

СТАТЬЯ 4 : ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ПРИНЦИПЫ

ВЫСОКИЕ ДОГОВАРИВАЮЩИЕСЯ СТОРОНЫ, согласно целям, определенным в Статье 3 настоящего соглашения, официально подтверждают и заявляют о соблюдении следующих принципов:

а) равенство и взаимозависимость Стран-Членов;

б) солидарность и коллективная самодостаточность;

в) межгосударственное сотрудничество, сбалансированность политики и программ интеграции;

г) отсутствие агрессии между Странами-Членами;

д) поддержание мира, стабильности и безопасности региона посредством поддержания и укрепления добрососедских отношений;

е) мирное урегулирование споров между Странами-Членами, активное сотрудничество между соседскими странами и поддержание мирной окружающей среды, как предпосылки экономического развития;

ж) признание поддержания и защиты прав человека и народов в соответствии с положениями Африканской Хартии Прав Человека и Народа;

з) подотчетность, экономическая и социальная справедливость и активное участие в развитии;

и) признание и соблюдение норм и принципов Сообщества;

к) поддержание и консолидация демократической системы управления в каждом Государстве-Члене согласно положениям Декларации о политических Принципах, принятой в г. Абуджа 6 июля, 1991; и

л) равное и справедливое распределение расходов и доходов экономического сотрудничества и интеграции.

СТАТЬЯ 5 : ОБЩИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

1. Страны-Члены обязуются создать благоприятные условия для достижения целей Сообщества и, в частности, предпринять все необходимые меры для сбалансированности их стратегий и политики, а также воздерживаться от любых действий, которые могут препятствовать достижению указанных целей.

2. Каждое Государство-Член должно, в соответствии со своим конституционным порядком, предпринимать все необходимые меры для обеспечения принятия и распространения таких законодательных текстов, которые необходимы для исполнения положений настоящего Соглашения.

3. Каждое Государство-Член обязуется соблюдать свои обязательства согласно настоящему Соглашению и выполнять решения и постановления Сообщества.

РАЗДЕЛ III

ИНСТИТУТЫ СООБЩЕСТВА – СОЗДАНИЕ, СОСТАВ И ФУНКЦИИ

СТАТЬЯ 6 : ИНСТИТУТЫ

1. Институтами Сообщества должны быть:

а) Конференция Глав Государств и Правительств;

б) Совет Министров;

в) Парламент Сообщества;

г) Экономический и Социальный Совет;

д) Суд Сообщества;

е) Исполнительный Секретариат;

ж) Фонд Сотрудничества, Компенсации и Развития;

з) Специализированная Техническая Комиссия; и

и) Любые другие институты, созданные Конференцией.

2. Институты Сообщества должны выполнять свои функции и действовать в рамках своих полномочий, переданных им настоящим Соглашением и Протоколами.

СТАТЬЯ 7 КОНФЕРЕНЦИЯ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И ПРАВИТЕЛЬСТВ, СОЗДАНИЕ, СОСТАВ И ФУНКЦИИ

1. Настоящим документом создается Конференция Глав Государств и Правительств Стран-Членов, которые является верховным институтом Сообщества и состоит из Глав Государств и Правительств Стран-Членов.

2. Конференция должна быть ответственна за общее руководство и контроль Сообщества и должна предпринимать все меры для обеспечения прогрессивного развития и реализации её целей.

3. Согласно положениям параграфа 2 настоящей Статьи, Конференция должна:

- a) определять общую политику и основные направления деятельности Сообщества, принимать директивы, согласовывать и координировать экономическую, научную, техническую, культурную и социальную политики Стран-Членов;
- b) осуществлять надзор за деятельностью институтов Сообщества и исполнением целей Сообщества;
- c) разрабатывать и принимать Правила Внутренней Процедуры;
- d) назначать Исполнительного Секретаря в соответствии с положениями Статьи 18 настоящего Соглашения;
- e) назначать, по рекомендации Совета, Внешних Аудиторов;
- f) делегировать Совету, при необходимости, полномочия принимать такие решения, которые определены в Статье 9 настоящего Соглашения;
- g) передать, если она считает нужным, любой вопрос в Суд Сообщества, если он подтверждает, что Государство-Член или институт Сообщества нарушил выполнение своих обязательств или если институт Сообщества действовал за пределами своих полномочий, переданных ему положениями настоящего Соглашения, решением Конференции или постановлением Совета;
- h) обращаться в Суд Сообщества, при необходимости, для предоставления консультативного заключения по любым правовым вопросам; и
- i) реализовывать любые другие полномочия, переданные ей согласно настоящему Соглашению.

СТАТЬЯ 8 СЕССИИ

1. Конференция должна встречаться, по крайней мере, один раз в год на очередной сессии. Внеочередная сессия может созываться Председателем Конференции или по просьбе Государства-Члена, при этом этот запрос должно поддержать простое большинство Стран-Членов.

2. Должность Председателя должно занимать Государство-Член, избранное Конференцией на срок одного года.

СТАТЬЯ 9 РЕШЕНИЯ

1. Конференция должна принимать решения.

2. Если иное не предусмотрено настоящим Соглашением или Протоколом, решения Конференции должны приниматься, в зависимости от предмета решения, единогласно, консенсусом или большинством в две трети голосов Стран-Членов.

3. Вопросы, на которые ссылается параграф 2 выше, должны определяться в Протоколе. До вступления в силу указанного Протокола, Конференция должна принимать свои решения консенсусом.

4. Решения Конференции обязательны для Стран-Членов и институтов Сообщества, без противоречия положениям параграфа (3) Статьи 15 настоящего Соглашения.

5. Исполнительный Секретарь должен опубликовывать решения в течение тридцати (30) дней после даты подписания Председателем Конференции.

6. Эти решения должны автоматически вступать в силу в течение шестидесяти (60) дней после даты их публикации в Официальном Печатном Издании Сообщества.

7. Решения должны опубликовываться в Национальном Печатном Издании каждого Государства-Члена в течение периода, определенного в параграфе 6 настоящей Статьи.

СТАТЬЯ 10

СОВЕТ МИНИСТРОВ: СОЗДАНИЕ, СОСТАВ И ФУНКЦИИ

1. Настоящим документом создается Совет Министров Сообщества.

2. Совет должен состоять из Министра во главе Дел ЭКОВАС и любого другого Министра каждого Государства-Члена.

3. Совет должен быть ответственным за деятельность и развитие Сообщества. В связи с этим, если иное не предусмотрено настоящим Соглашением или Протоколом, Совет должен:

- a) предоставлять рекомендации Конференции относительно любых действий для поддержания целей Сообщества;
- b) назначать всех официально назначенных лиц, кроме Исполнительного Секретаря;
- c) в рамках полномочий, делегированных ему Конференцией, принимать директивы по вопросам, связанным с координацией и сбалансированием политики интеграции;
- d) предоставлять рекомендации Конференции по назначению Внешних Аудиторов;
- e) разрабатывать и принимать правила внутренней процедуры;
- f) принимать Положения о Персонале и одобрять организационную структуру институтов Сообщества;
- g) одобрять программу работы и бюджеты Сообщества и его институтов;
- h) запрашивать у Суда Сообщества, при необходимости, консультативное заключение по любым правовым вопросам;
- i) выполнять любые другие функции, переданные ему настоящим Соглашением и реализовывать все полномочия, делегированные ему Конференцией.

СТАТЬЯ 11 СОБРАНИЯ

1. Совет должен встречаться, по крайней мере, два раза в год на очередной сессии. Любая подояная сессия должна проводиться до очередной сессии Конференции. Внеочередная сессия может созываться Председателем Совета или по просьбе Государства-Члена, этот запрос должно поддержать простое большинство Стран-Членов.

2. Должность Председателя Совета должен занимать Министр, отвечающий за дела ЭКОВАС в Государстве-Члене, избранным Председателем Конференции.

СТАТЬЯ 12 ПОСТАНОВЛЕНИЯ

1. Совет должен принимать постановления.

2. Если иное не предусмотрено настоящим Соглашением, постановления Совета должны приниматься, в зависимости от предмета решения, единогласно, консенсусом или большинством в две трети голосов Стран-Членов, в соответствии с Протоколом, на который ссылается Статья 9, параграф 3 настоящего Соглашения. До вступления в силу указанного Протокола, Совет должен принимать свои постановления консенсусом.

3. Постановления Совета обязательны для институтов Конференции. Они должны быть обязательны для Стран-Членов после одобрения Конференцией. Тем не менее, если постановления принимаются согласно делегированию полномочий Конференцией в соответствии с параграфом 3(f) Статьи 7 настоящего Соглашения, они должны становиться обязательными к исполнению немедленно.

4. Постановления должны опубликовываться и вступать в силу в течение того же периода и на тех же условиях, которые определены в параграфах 5, 6 и 7 Статьи 9 настоящего Соглашения.

СТАТЬЯ 13

ПАРЛАМЕНТ СООБЩЕСТВА

1. Настоящим документом создается Парламент Сообщества.

2. Способ выбора Членов Парламента Сообщества, его состав, функции, полномочия и организация должны определяться в Протоколе.

СТАТЬЯ 14 ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

1. Настоящим документом создается Экономический и Социальный Совет, который должен выполнять консультативную роль и в состав которого должны входить представители различных категорий экономической и социальной деятельности.

2. Состав, функции и организация Экономического и Социального Совета должны определяться в Протоколе.

СТАТЬЯ 15 СУД: СОЗДАНИЕ И ФУНКЦИИ

1. Настоящим документом создается Суд Сообщества.

2. Статус, состав, полномочия, порядок внутренней процедуры и другие вопросы, связанные с Судом, должны определяться в Протоколе.

3. Суд должен выполнять функции, переданные ему, независимо от Стран-Членов и институтов Сообщества.

4. Судебные решения Суда обязательны для Стран-Членов, Институтов Сообщества, физических и юридических лиц.

СТАТЬЯ 16 АРБИТРАЖНЫЙ СУД: СОЗДАНИЕ И ФУНКЦИИ

1. Настоящим документом создается Арбитражный Суд Сообщества.

2. Статус, состав, полномочия, порядок внутренней процедуры и другие вопросы, связанные с Арбитражным Судом, должны определяться в Протоколе.

СТАТЬЯ 17 ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ: СОЗДАНИЕ И СОСТАВ

1. Настоящим документом создается Исполнительный Секретариат Сообщества.

2. Секретариат должен возглавлять Исполнительный Секретарь с помощью Заместителей Исполнительного Секретаря и другого персонала, необходимого для бесперебойного функционирования Сообщества.

СТАТЬЯ 18 НАЗНАЧЕНИЯ

1. Исполнительный Секретарь должен назначаться Конференцией на возобновляемый период четырех лет. Он может смещаться с должности только Конференцией по её инициативе или по рекомендации Совета Министров.

2. Министерский Комитет по вопросам Выбора и Оценки Деятельности Официально назначенных лиц должен оценивать трех (3) кандидатов, предложенных Государством-Членом, для которого предусмотрена официальная должность, и предоставляет рекомендации Совету Министров. Совет должен предложить Конференции для назначения кандидата, который избран лучшим.

3. Исполнительный Секретарь должен быть лицом доказанного опыта и честности, с глобальными взглядами на политические и экономические проблемы и региональную интеграцию.

4.

а) Заместители Исполнительного Секретаря и другие официально назначенные лица должны назначаться Советом Министров по предложению Министерского Комитета Выбора и Оценки Деятельности Официально назначенных лиц после оценки трех (3) кандидатов, предложенных соответствующими Странами-Членами, для

которых распределены должности. Они должны назначаться на срок 4 лет, возобновляемый еще на один срок 4 лет.

b) Освободившиеся должности должны предлагаться всем Странам-Членам, для которых распределены должности.

5. Назначению профессионального персонала Сообщества необходимо уделять должное внимание для обеспечения наивысших стандартов эффективности и профессиональной компетентности с соблюдением равного географического распределения должностей между гражданами всех Стран-Членов.

СТАТЬЯ 19 ФУНКЦИИ

1. Если иное не предусмотрено Соглашением или Протоколом, Исполнительный Секретарь должен быть главным исполнительным должностным лицом Сообщества и всех его институтов.

2. Исполнительный Секретарь должен руководить деятельностью Исполнительного Секретариата и должен, если иное не предусмотрено в Протоколе, быть законным представителем Институтов Сообщества в целом.

3. Без противоречия общему характеру своих обязанностей, обязанности Исполнительного Секретаря должны включать:

a) исполнение решений, принятых Конференцией, и постановлений Совета;

b) поддержание программ развития и проектов Сообщества, а также многонациональных предприятий в регионе;

c) созыв, при необходимости, собраний отраслевых Министров для рассмотрения отраслевых вопросов, которые поддерживают достижение целей Сообщества;

d) подготовка проектов бюджета и программ деятельности Сообщества и надзор за их исполнением после одобрения Советом;

e) предоставление докладов о деятельности Сообщества на всех собраниях Конференции и Совета;

f) подготовка собраний Конференции и Совета, а также встреч экспертов и технических комиссий и предоставление необходимых технических услуг;

g) прием персонала Сообщества и назначение на должности иным, чем официально назначенные лица, в соответствии с Положениями о Персонале;

h) предоставление предложений и подготовка исследований, которые могут помочь эффективному и сбалансированному функционированию и развитию Сообщества;

i) предоставление текстов проектов для одобрения Конференцией или Советом.

СТАТЬЯ 20 ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ПЕРСОНАЛОМ СООБЩЕСТВА И СТРАНАМИ-ЧЛЕНАМИ

1. В ходе выполнения своих обязанностей, Исполнительный Секретарь, Заместители Исполнительного Секретаря и другой персонал Сообщества должен демонстрировать свою полную верность и быть подотчетными только Сообществу. В этом отношении, они не должны ни искать, ни принимать инструкции от любого правительства, национальной или международной конференции за пределами Сообщества. Они должны воздерживаться от любой деятельности и любого поведения, несовместимого с их статусом международных должностных лиц.

2. Каждое Государство-Член обязано уважать международный характер должности Исполнительного Секретаря, Заместителей Исполнительного Секретаря и другого персонала Сообщества и принимает на себя обязательство не осуществлять влияние на них в ходе выполнения ими своих обязанностей.

3. Страны-Члены обязаны сотрудничать с Исполнительным Секретариатом и другими институтами Сообщества и оказывать им содействие в исполнении ими своих обязанностей, переданных им согласно настоящему Соглашению.

СТАТЬЯ 21 ФОНД СОТРУДНИЧЕСТВА, КОМПЕНСАЦИИ И РАЗВИТИЯ: СОЗДАНИЕ, СТАТУС И ФУНКЦИИ

1. Настоящим документом создается Фонд Сотрудничества, Компенсации и Развития Сообщества.

2. Статус, цели и функции Фонда определяются в Протоколе.

СТАТЬЯ 22 ТЕХНИЧЕСКИЕ КОМИССИИ: СОЗДАНИЕ И СОСТАВ

1. Настоящим документом создаются следующие Технические Комиссии:

a) Пищевая Промышленность и Сельское Хозяйство;

b) Промышленности, Науки, Технологии и Энергии;

c) Окружающая Среда и Природные Ресурсы;

d) Транспорт, Связь и Туризм;

e) Торговля, Таможня, Налогообложение, Статистика, Деньги и Платежи

f) Политические, Судебные и Правовые Вопросы, Региональная Безопасность и Иммиграция;

g) Человеческие Ресурсы, Информация, Социальные и Культурные Вопросы; и

h) Комиссия по вопросам Управления и Финансов.

2. Конференция может, если считает необходимым, изменять структуру существующих комиссий или создавать новые комиссии.

3. Каждая Комиссия должна состоять из представителей каждого Государства-Члена.

4. Любая Комиссия может, если считает необходимым, создавать вспомогательные комиссии для оказания содействия в выполнении ею своей деятельности. Она должна определить состав любой вспомогательной комиссии.

СТАТЬЯ 23 ФУНКЦИИ

Каждая Комиссия должны в пределах своей компетенции:

a) готовить проекты и программы Сообщества и предоставлять их для рассмотрения Советом через Исполнительного Секретаря, либо по своей инициативе, либо по просьбе Совета или Исполнительного Секретаря;

b) обеспечивать сбалансированность и координацию проектов и программ Сообщества;

c) контролировать и способствовать исполнению положений настоящего Соглашения и

Протоколов, связанных со сферой её ответственности;

d) выполнять любые другие функции, предусмотренные для неё в целях обеспечения исполнения положений настоящего Соглашения.

СТАТЬЯ 24 СОБРАНИЯ

Согласно любым директивам Совета, каждая Комиссия должна встречаться так часто, как это необходимо. Она должна разработать правила своего внутреннего распорядка и предоставить их Совету для одобрения.

РАЗДЕЛ IV СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

СТАТЬЯ 25 РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

1. Страны-Члены должны сотрудничать в сфере развития сельского, лесного хозяйства, животноводства и рыболовства для того, чтобы:

a) обеспечивать продовольственную безопасность;

b) увеличивать производство и производительность в сфере сельского хозяйства, животноводства, рыболовства и лесного хозяйства, а также улучшать условия работы и создавать возможности трудоустройства в сельской местности;

c) увеличивать сельскохозяйственное производство посредством местной обработки продуктов растительного и животного происхождения; и

d) защищать цены на экспортные товары на международном рынке.

2. С этой целью, для поддержания интеграции производственных структур Страны-Члены должны сотрудничать в следующих сферах:

a) производству средств производства для сельского хозяйства, удобрений, пестицидов, отборных семян, сельскохозяйственного оборудования, техники и ветеринарных продуктов;

b) развитие речных бассейнов;

c) развитие и защита морских и рыбных ресурсов;

d) защита растительного и животного мира;

e) согласование стратегий и политики сельскохозяйственного развития, в частности, политики определения цен и политики поддержания цен на производство, торговлю и маркетинг основных сельскохозяйственных продуктов;

f) согласование политики продовольственной безопасности, уделяя особое внимание:

i) уменьшению потерь в пищевой промышленности;

ii) усилению существующих институтов управления стихийными бедствиями, сельскохозяйственными заболеваниями и борьбой с вредителями;

iii) заключению соглашений в сфере продовольственной безопасности на региональном уровне; и

iv) предоставлению продовольственной помощи Странам-Членам в случае серьезного недостатка продовольствия.

g) создание системы раннего предупреждения; и

h) принятие общей сельскохозяйственной политики, особенно в сфере исследований, обучения, производства, сохранения, обработки и маркетинга продуктов сельского хозяйства, лесного хозяйства, животноводства и рыболовства.

РАЗДЕЛ V СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, НАУКИ, ТЕХНОЛОГИЙ И ЭНЕРГИИ

СТАТЬЯ 26 ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

1. В целях поддержания промышленного развития Стран-Членов и интеграции их экономик, Страны-Члены должны согласовывать свою промышленную политику.

2. В связи с этим, Страны-Члены должны:

a) усиливать промышленную базу Сообщества, модернизировать преимущественны сектора и способствовать самостоятельному и самоподдерживающему развитию;

b) поддерживать проекты совместного промышленного развития, а также создание многонациональных предприятий в приоритетных промышленных подотраслях, которые, вероятно, будут способствовать развитию сельского хозяйства, транспорта и связи, природных ресурсов и энергии.

3. Для создания единой базы для индустриализации и поддержания коллективной самодостаточности, Страны-Члены должны:

а) с одной стороны, обеспечивать развитие отраслей промышленности, необходимых для совместной самодостаточности, и, с другой стороны, модернизировать приоритетные отрасли экономики, особенно:

- i) пищевую и сельскохозяйственную промышленность;
- ii) строительную промышленность;
- iii) металлургию;
- iv) машиностроение;
- v) энергетику, электронную и компьютерную промышленность;
- vi) фармацевтическую, химическую и нефтехимическую промышленность;
- vii) лесную промышленность;
- viii) энергетическую промышленность;
- ix) текстильную и кожевенную промышленность;
- x) транспорт и связь;
- xi) биотехнологии;
- xii) туристическую и культурную промышленность.

б) отдавать приоритет и способствовать созданию и усилению частных и общественных многонациональных промышленных проектов, поддерживающих интеграцию;

с) обеспечивать поддержку малого и среднего бизнеса;

д) поддерживать промежуточные отрасли промышленности, которые сильно связаны с экономикой для увеличения местного промышленного производства в рамках Сообщества;

е) разрабатывать общие схемы создания отраслей промышленности, себестоимость и объем производства которых превышает национальные, финансовые и потребительские возможности;

ф) способствовать созданию специализированных институтов для финансирования многонациональных промышленных проектов Западной Африки;

г) способствовать созданию в Западной Африке многонациональных предприятий и поддерживать участие западноафриканских предпринимателей в региональном процессе индустриализации.

h) поддерживать продажу и потребление стратегических промышленных продуктов, произведенных в Странах-Членах;

i) поддерживать техническое сотрудничество и обмен опытом в сфере промышленных технологий и применения технических программ обучения среди Стран-Членов;

ж) создавать региональные базы данных и статистической информации для поддержки промышленного развития на региональном и континентальном уровне;

к) поддерживать, на основе обеспеченности природными ресурсами, промышленную специализацию для развития конкурентоспособности и торговли внутри Сообщества; и

л) принимать общие стандарты и соответствующие системы контроля качества.

СТАТЬЯ 27 НАУКА И ТЕХНОЛОГИИ

1. Стран-Членов должны:

а) усиливать свои национальные научные и технологические возможности для достижения социально-экономической трансформации, необходимой для улучшения качества жизни их населения;

б) обеспечивать необходимое применение науки и технологии для развития сельского хозяйства, транспорта и связи, промышленности, здравоохранения и гигиены, энергетики, образования и человеческих ресурсов и охраны окружающей среды;

с) уменьшать свою зависимость от иностранных технологий и поддерживать свою индивидуальную и коллективную технологическую самодостаточность;

д) сотрудничать в сфере развития, приобретения и распространения соответствующих технологий; и

е) усиливать существующие научно-исследовательские институты и предпринимать все необходимые меры для подготовки и использования совместных научных исследований и программ технологического развития.

2. В ходе сотрудничества в этой сфере Страны-Члены должны:

а) согласовывать на уровне Сообщества свою национальную политику в сфере научных и технологических исследований для способствования интеграции в национальные экономические планы и планы социального развития;

б) координировать свои программы прикладных исследований, исследований в целях развития, научных и технологических услуг;

с) согласовывать свои планы национального технологического развития посредством придания особого акцента внутренним и адаптированным технологиям, а также их постановлением в сфере промышленной собственности и передачи технологий;

д) координировать свою позицию по всем научным и техническим вопросам, которые являются предметом международных переговоров;

е) осуществлять постоянный обмен информацией и документацией и создавать базы данных и информации Сообщества;

ф) разрабатывать совместные программы для обучения научных и технологических кадров, включая обучение и повышение квалификации квалифицированной рабочей силы;

г) поддерживать обмен исследователями и специалистами между Странами-Членами для полного использования технических навыков в рамках Сообщества; и

h) согласовывать системы образования для применения лучшего образовательного, научного и технического опыта обучения с учетом особых потребностей окружающей среды Западной Африки.

СТАТЬЯ 28 ЭНЕРГЕТИКА

1. Страны-Члены должны координировать и согласовывать свою политику и программы в сфере энергетики.

2. В связи с этим, они должны:

a) обеспечивать эффективное развитие энергетических ресурсов региона;

b) создавать соответствующие механизмы координации с целью обеспечения регулярного снабжения углеводородами;

c) поддерживать развитие новых и возобновляемых источников энергии, в частности, солнечной энергии в рамках политики диверсификации источников энергии;

d) согласовывать свои национальные планы энергетического развития посредством обеспечения, в частности, совместных систем электрических коммуникаций;

e) согласовывать общую энергетическую политику, в частности, в сфере исследований, использования, производства и распределения;

f) создавать соответствующий механизм для коллективного разрешения проблем энергетического развития в рамках Сообщества, в частности, связанных с передачей энергии, сокращением квалифицированных техников и финансовыми ресурсами для реализации энергетических проектов Стран-Членов.

РАЗДЕЛ VI СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

СТАТЬЯ 29 ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

1. Страны-Члены обязуются защищать, охранять и улучшать окружающую среду региона и сотрудничать в случае природных катастроф.

2. В этой связи, они должны принимать политику, стратегии и программы на национальном и региональном уровне, создавать соответствующие институты для защиты, охраны и улучшения окружающей среды, контроля эрозии, вырубкой лесой, опустыниванием, саранчой и другими вредителями.

СТАТЬЯ 30 ВРЕДНЫЕ И ТОКСИЧЕСКИЕ ОТХОДЫ

1. Страны-Члены обязуются, индивидуально и коллективно, предпринимать необходимые меры для запрета импорта, транзита, выбросов и захоронения вредных и токсических отходов на своих территориях.

2. Более того, они обязуются принимать все меры для создания регионального контроля выбросов для предотвращения импорта, транзита, выбросов и захоронения вредных и токсических отходов в регионе.

СТАТЬЯ 31 ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

1. Страны-Члены должны гармонизировать и координировать свои политики и программы в сфере природных ресурсов.

2. В этой связи, они должны:

a) стремиться к лучшему познанию и проведению оценки своего потенциала природных ресурсов;

b) улучшать методы ценообразования и сбыта сырьевых ресурсов посредством согласованной политики;

c) обмениваться информацией о разведке, составлении карт, производстве и обработке минеральных ресурсов, а также о разведке, эксплуатации и распределении водных ресурсов;

d) координировать свои программы в развитии и использовании минеральных и водных ресурсов;

e) поддерживать вертикальные и горизонтальные межпроизводственные отношения, которые могут создаваться между Странами-Членами с целью развития этих ресурсов;

f) поддерживать постоянное обучение высококвалифицированных специалистов, готовить и проводить совместное обучение и дальнейшие обучающие программы для кадров с целью развития человеческих ресурсов и соответствующих технологических возможностей, необходимых для разведки, добычи и обработки минеральных и водных ресурсов;

g) координировать свои позиции в международных переговорах в сфере сырьевых ресурсов; и

h) развивать систему передачи опыта и обмена научными, техническими и экономическими данными дистанционного зондирования среди Странами-Членами.

РАЗДЕЛ VII СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА, КОММУНИКАЦИЙ И ТУРИЗМА

СТАТЬЯ 32 ТРАНСПОРТ И КОММУНИКАЦИИ

1. В целях обеспечения сбалансированной интеграции физических инфраструктур Стран-Членов, поддержания и создания условий для движения людей, товаров и услуг в пределах Сообщества, Страны-Члены обязуются:

a) развивать общую политику, законы и постановления в сфере транспорта и связи;

b) развивать расширенную сеть всепогодных магистралей в рамках Сообщества, при этом приоритет отдается развитию межгосударственных магистралей;

c) разрабатывать планы для улучшения и интеграции железнодорожного и автомобильного сообщения в регионе;

d) разрабатывать программы для улучшения услуг каботажного судоходства и межгосударственных водных сообщений, согласование политики в сфере морского транспорта и услуг;

e) координировать свои позиции в международных переговорах в сфере морского транспорта;

f) поддерживать сотрудничество в графике движения самолетов, лизинга самолетов, предоставления и совместного использования прав на авиалинии региона;

g) поддерживать развитие региональных услуг воздушного транспорта и стремиться осуществлять слияние национальных авиалиний для поддержания их эффективности и прибыльности;

h) создавать условия для развития человеческих ресурсов посредством сбалансирования и координации своих национальных обучающих программ и политик в сфере общего транспорта и воздушного транспорта, в частности;

i) стремиться стандартизировать оборудование, которое используется в транспорте и коммуникациях, а также создавать общие средства для производства, обслуживания и ремонта.

2. Страны-Члены также обязуются создавать условия для создания и поддержания совместных предприятий Сообщества, а также для участие частного сектора в сферах транспорта и коммуникациях.

СТАТЬЯ 33 ПОЧТОВАЯ СВЯЗЬ И ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ

1. В сфере почтовых услуг Страны-Члены обязуются:

a) развивать более тесное сотрудничество между почтовыми администрациями;

b) обеспечивать, в рамках Сообщества, эффективные и более быстрые почтовые услуги;

c) балансировать почтовые маршруты;

2. В сфере телекоммуникаций Страны-Члены должны:

a) развивать, модернизировать, координировать и стандартизировать национальные сети телекоммуникаций для предоставления надежной взаимосвязи между Странами-Членами;

b) завершение, в минимальные сроки, участка Panaфриканской системы связи, расположенной в Западной Африке;

c) координировать свои усилия в отношении функционирования и обслуживания Западно-африканского участка Panaфриканской системы связи и мобилизации национальных и международных финансовых ресурсов.

3. Страны-Члены также обязуются создавать условия для участия частного сектора в предоставлении почтовых и телекоммуникационных услуг в качестве средств достижения целей, закрепленных в настоящей Статье.

СТАТЬЯ 34 ТУРИЗМ

В целях обеспечения сбалансированного и конкурентного развития туризма в рамках Сообщества, Страны-Члены обязуются:

a) усиливать региональное сотрудничество в сфере туризма, в частности, посредством:

i) поддержания туризма в рамках Сообщества посредством создания условий для движения путешественников и туристов;

ii) согласования и координации политики, планов и программ в сфере развития туризма;

iii) согласования постановлений, регулирующих туризм и управление гостиницами;

iv) института Сообщества в сфере статистики туризма; и

v) совместного поддержания туристических продуктов, отражающих природные и социо-культурные ценности региона.

b) поддерживать создание эффективных туристических предприятий для обслуживания потребностей людей региона и иностранных туристов посредством:

i) принятия мер, нацеленных на поддержание инвестиций в туризм и управление гостиницами;

ii) поддержания создания в Странах-Членах ассоциаций профессионального туризма и управления гостиницами;

iii) развития и оптимального использования человеческих ресурсов для туризма в регионе; и

iv) усиления или создания региональных институтов туризма.

c. сократить все дискриминационные меры против Гражданина Сообщества в сфере туризма и гостиничных услуг.

РАЗДЕЛ VIII СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ТОРГОВЛИ, ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ, НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ, СТАТИСТИКИ, ДЕНЕГ И ПЛАТЕЖЕЙ

СТАТЬЯ 35 ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ТОРГОВЛИ

В течение десяти (10) лет, начиная с 1 января 1990 г., что определено в Статье 54, постепенно должен создаваться Таможенный Союз между Странами-Членами. В рамках этого союза, должны быть отменены таможенные и другие сборы внутри Сообщества, имеющие эквивалентное действие.

Квоты, количественные и другие подобные ограничения, запреты и административные препятствия к торговле между Странами-Членами также должны быть отменены. Более того, должен быть установлен единый внешний тариф в отношении всех товаров, импортируемых в Страны-Члены из третьих стран.

СТАТЬЯ 36 ТАМОЖЕННЫЕ ПОШЛИНЫ

1. Страны-Члены должны уменьшить и, в конечном счете, отменить таможенные пошлины и любые другие сборы, имеющие эквивалентное действие, за исключением сборов, указанных в Статье 40 и другие сборов, которые попадают под действие этой Статьи, налагаемые на или в связи с импортированием товаров, которые подлежат для обложения тарифом Сообщества в соответствии со Статьей 38 настоящего Соглашения. Любые подобные пошлины и сборы в настоящем документе упоминаются как “импортные сборы”.

2. Произведенные в Сообществе переработанные товары и традиционные ремесленные продукты должны циркулировать в пределах региона, освобожденные от всех импортных пошлин и количественных ограничений. Не должна применяться компенсация в потери прибыли в результате импортирования этих товаров.

3. Страны-Члены обязуются отменить импортные пошлины на промышленные товары, которые подлежат преференциальному тарифу Сообщества в соответствии с решениями Конференции и Совета в отношении либерализации торговли промышленными товарами внутри Сообщества.

4. Конференция может в любое время, по рекомендации Совета, принять решение о том, что любые импортные пошлины должны быть уменьшены более стремительно или отменены ранее, чем указано в любом предыдущем договоре или решении. Тем не менее, Совет должен, не позднее, чем один календарный год, предшествующий дате, когда вступают в действие подобные уменьшения и упразднения, изучить, будут ли эти уменьшения или упразднения применяться к некоторым или всем товарам и в отношении некоторых или всех Стран-Членов и должен отчитаться о результатах этого исследования для принятия решения Конференцией.

СТАТЬЯ 37 ОБЩИЙ ВНЕШНИЙ ТАРИФ

1. Страны-Члены соглашаются постепенно создавать общий внешний тариф в отношении всех товаров, импортируемых в Страны-Члены из третьих стран в соответствии с графиком, предложенных Комиссией по вопросам торговли, таможи, налогообложения, статистики, денег и платежей.

2. Страны-Члены должны в соответствии с графиком, который должна рекомендовать Комиссией по вопросам торговли, таможи, налогообложения, статистики, денег и платежей, отменить существующие различия во внешних таможенных тарифах.

3. Страны-Члены обязуются применять общую таможенную номенклатуру и таможенную статистическую номенклатуру, принятую Советом.

СТАТЬЯ 38 ТАРИФНОЕ СОГЛАШЕНИЕ СООБЩЕСТВА

1. В рамках настоящего Соглашения, товары должны подлежать применению к ним тарифа Сообщества, если они отправляются на территорию импортирующих Стран-Членов с территории другого Государства-Члена и происходят из Сообщества.

2. Нормы, регулирующие продукты, происходящие из Сообщества, должны действовать согласно соответствующим Протоколам и Решениям Сообщества.

3. Комиссия по вопросам торговли, таможи, налогообложения, статистики, денег и платежей должна время от времени проверять, можно ли нормы, упомянутые в параграфе 2 настоящей Статьи, сделать более простыми и либеральными. Для обеспечения их правильного и справедливого применения, Совет может время от времени их изменять.

СТАТЬЯ 39 ИЗМЕНЕНИЕ НАПРАВЛЕНИЙ ТОРГОВЛИ

1. В рамках значения настоящей Статьи, считается, что торговля отклонилась, если:

(а) увеличивается импорт определенного продукта одним Государством-Членом из другого Государства-Члена:

(i) в результате уменьшения или отмены пошлин и сборов, налагаемых на этот продукт, и

(ii) потому что пошлины и сборы, взимаемые экспортирующими Странами-Членами на импорт сырья, используемого для производства соответствующего продукта, ниже, чем соответствующие пошлины и сборы, взимаемые импортирующим Государством-Членом; и

(b) это увеличение импорта приводит или может привести к серьезным нарушениям производства, которая осуществляется на территории импортирующего Государства-Члена.

2. Совет должен контролировать вопрос отклонений торговли и их причин. Он должен принимать необходимые решения для устранения причин этих отклонений.

3. В случае отклонения торговли в ущерб Государства-Члена в результате неправомерного уменьшения или сокращения пошлин и сборов, взимаемых другим Государством-Членом, Совет должен изучить вопрос для принятия справедливого решения.

СТАТЬЯ 40 НАЛОГОВЫЕ ПЛАТЕЖИ И ВНУТРЕННЕЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ

1. Страны-Члены не должны применять, прямо или косвенно, на импортированные товары из любого Государства-Члена налоговые сборы свыше тех, которые применяются к подобным товарам внутреннего производства, или иным образом вводить подобные сборы для эффективной защиты отечественных товаров.

2. Страны-Члены должны отменить все действующие внутренние налоги или другие внутренние сборы, которые вводились для защиты отечественных товаров не позднее, чем в течение четырех (4) лет после начала схемы либерализации торговли, на которую ссылается Статья 54 настоящего Соглашения. Если в силу обязательств согласно существующему договору, принятому Государством-Членом, это Государство-Член не может выполнить положения настоящей Статьи, Государство-Член должен надлежащим образом уведомить Совет об этом и не должно продлевать или возобновлять подобный договор после истечения срока его действия.

3. Страны-Члены должны постепенно отменять все фискальные пошлины, разработанные для защиты отечественных товаров, не позднее, чем окончание периода исполнения схемы либерализации торговли, на которую ссылается Статья 54 настоящего Соглашения.

4. Страны-Члены обязуются применять единые импортные пошлины, содержащиеся в Таможенном Тарифе ЭКОВАС, в рамках либерализации торговли в пределах Сообщества.

5. Страны-Члены обязуются избегать двойного налогообложения Граждан Сообщества и гарантировать содействие друг другу в борьбе против незаконного отклонения от международных налогов.

Условия и способы предоставления подобного содействия должны определяться в Конвенции о Двойном Налогообложении и Содействии.

СТАТЬЯ 41 КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ТОВАРОВ СООБЩЕСТВА

1. За исключением случаев, предусмотренных настоящим Соглашением, Страны-Члены обязуются постепенно ослаблять и отменять в течение максимум четырех (4) лет после принятия схемы либерализации торговли, на которую ссылается Статья 54, все существующие квоты, количественные или подобные ограничения или запреты, которые применяются к импорту в Государство товаров, происходящих из других Стран-Членов, и затем воздерживаться от введения дальнейших ограничений или запретов.

Если в силу обязательств согласно действующему договору, принятому Государством-Членом, это Государство-Член не способно выполнить положения настоящей Статьи, Государство-Член должно надлежащим образом уведомить Совет об этом и не должно продлевать или возобновлять подобный договор после истечения срока его действия.

2. Конференция может в любое время, по рекомендации Совета, принять решение о том, что любая квота, количественное или подобное ограничение должно быть ослаблено более быстро или отменено ранее, чем согласовано согласно параграфу 1 настоящей Статьи.

3. Государство-Член может, после уведомления Исполнительного Секретаря и других Стран-Членов о своем намерении, вводить или продолжать использовать ограничения или запреты, если они связаны с :

(a) исполнением законов и постановлений о безопасности;

(b) контролем боевыми средствами, боеприпасами, другой боевой техникой и предметами военного имущества;

(c) защитой здоровья или жизни человека, животного или растения, или защиту общественной нравственности;

(d) перевозкой золота, серебра, драгоценных или полудрагоценных камней;

(e) защитой национального культурного наследия и имущества;

(f) контролем за наркотиками, вредными и токсическими отходами, ядерными материалами, радиоактивными продуктами или любыми другими материалами, используемыми в развитии или использовании ядерной энергии.

5. Страны-Члены не должны реализовывать право вводить или продолжать использовать ограничения или запреты, на которые ссылается параграф 3 настоящей Статьи, для того, чтобы свободное движение товаров, закрепленное в параграфе 1 настоящей Статьи, потеряло свое значение.

СТАТЬЯ 42 ДЕМПИНГ

1. Государства-Члены обязуются запрещать практику демпинга товаров в рамках Сообщества.

2. В рамках значения настоящей Статьи, "демпинг" означает передвижение товаров, происходящих в Государстве-Члене, в другое Государство-Член для продажи:

(a) по цене ниже, чем сопоставимая цена, назначаемая за подобные товары в Странах-Членах, откуда происходят товары (в силу компенсации разницы в условиях продажи, налогообложении или других факторов, влияющих на сопоставимые цены); и

(b) при условиях, которые вероятно нанесут вред производству подобных товаров в этом Государстве-Члене.

3. В случае выявления демпинга импортирующее Государство-Член должно обратиться в Совет для разрешения вопроса.

4. Совет должен рассмотреть вопрос и принять соответствующие меры для определения причин демпинга.

СТАТЬЯ 43 РЕЖИМ НАИБОЛЬШЕГО БЛАГОПРИЯТСТВОВАНИЯ

1. Страны-Члены обязаны предоставлять друг другу в отношении торговли режим наибольшего благоприятствования. В любом случае, тарифные льготы, предоставляемые третьей стране Государством-

Членом, не должны быть более благоприятные, чем те, которые предоставляются согласно настоящему Соглашению.

2. Любой договор между Государством-Членом и третьей страной, согласно которому предоставляются тарифные льготы, не должен уменьшать обязательства Государства-Члена согласно настоящему Соглашению.

3. Копии договоров, на которые ссылается параграф 2 настоящей Статьи, должны передаваться Страна-Членами, которые выступают их сторонами, в Исполнительный Секретариат Сообщества.

СТАТЬЯ 44 ВНУТРЕННЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Страны-Члены обязуются не принимать законодательство и/или постановления, которые прямо или косвенно направлены на дискриминацию против одинаковых или подобных продуктов другого Государства-Члена.

СТАТЬЯ 45 РЕЭКСПОРТ ТОВАРОВ И ВОЗМОЖНОСТИ ТРАНЗИТА

1. Если таможенная пошлина взималась с любых товаров, импортируемых из третьей страны в Государство-Член, реэкспорт этих товаров в другое Государство-Член должен осуществляться согласно положениям Протокола о реэкспорте товаров в рамках Сообщества.

2. Каждое Государство-Член, в соответствии с международными постановлениями и Конвенцией ЭКОВАС о межгосударственных транзитных перевозках товаров, должно предоставлять полную и неограниченную свободу транзита по своей территории товаров в третью страну или из неё через эту территорию в другую Страну-Член или из неё; и этот транзит не должен подлежать дискриминации, количественным ограничениям, пошлинам или другим сборам.

3. Несмотря на параграф 2 настоящей Статьи,

(a) товары в транзите должны подчиняться Таможенному закону; и

(b) товары в транзите должны подлежать сборам, которые обычно взимаются за перевозку или другие услуги, которые могут предоставляться, при этом эти сборы имеют недискриминационную природу и соответствуют международным транзитным постановлениям.

4. Если товары импортируются из третьей страны в одно Государство-Член, каждая другая Страна-Член должна иметь свободу регулировать перевозку в неё подобных товаров либо посредством системы лицензирования и контролирования импортеров, либо другими способами.

5. Положения параграфа 4 настоящей Статьи должны применяться к товарам, которые, согласно Положениям Статьи 38 настоящего Соглашения, не признаются происходящими из Государства-Члена.

СТАТЬЯ 46 СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ И УПРАВЛЕНИЯ

Страны-Члены должны в соответствии с рекомендациями Комиссии по вопросам торговли, таможи, налогообложения, статистики, денег и платежей и положениям Конвенции взаимной административной помощи в таможенных вопросах, предпринимать соответствующие меры для согласования и стандартизации своих постановлений в сфере таможенных вопросов с целью обеспечения эффективного исполнения положений настоящего раздела и создания условий для движения товаров и услуг через границы.

СТАТЬЯ 47 ВОЗВРАТ ПОШЛИНЫ

1. Порядок определения оснований использования тарифа Сообщества для товаров, в отношении которых требуется возврат пошлины или используется в связи с экспортом из Стран-Членов, на территории которых товары прошли процесс окончательного производства, должен регулироваться дополнительным Протоколом.

2. В рамках значения настоящей Статьи:

(a) “возврат пошлины” означает любые соглашения, включая временное освобождение от оплаты таможенных пошлин, для возмещения всех или части таможенных пошлин, которые применяются к импортным сырьевым продуктам, при этом, соглашения, предусмотренные или действующие, позволяют такое возмещение или отмена, если товары экспортируются, а не оставляются для внутреннего использования;

(b) “отмена” включает освобождение от пошлин на товары, импортируемые в свободные порты, свободные зоны или другие места, которые имели подобные таможенные привилегии; и

(c) “пошлины” означает таможенные пошлины и другие сборы, имеющие эквивалентное действие и налагаемые на импортируемые товары, за исключением незащитного элемента в подобных пошлинах и сборах.

СТАТЬЯ 48 КОМПЕНСАЦИЯ ПОТЕРИ ПРИБЫЛИ

1. Совет должен, согласно отчету Исполнительного Секретаря и по рекомендации Комиссии по вопросам торговли, таможи, налогообложения, статистики, денег и платежей, определить компенсацию, подлежащую выплате Государству-Члену, который потерпел убытки от импортных пошлин в результате применения настоящего раздела.

2. Совет должен, в дополнение к компенсации, которая подлежит выплате Страна-Членам, которые понесли потери прибыли в результате применения настоящего раздела, рекомендовать меры для поддержания производственных и экспортных возможностей этих стран, чтобы они могли получить максимальную выгоду от преимуществ либерализации торговли.

3. Метод оценки потерей прибыли и компенсации должен применяться согласно Протоколу об Оценке Потерей Прибыли.

СТАТЬЯ 49 ИСКЛЮЧЕНИЯ И ЗАЩИТНЫЕ ОГОВОРКИ

1. В случае серьезных нарушений, возникших в экономике Государства-Члена в результате применения положений настоящего Раздела, соответствующее Государство-Член должно, после информирования Исполнительного Секретаря и других Стран-Членов, предпринимать соответствующие охранительные меры при одобрении Совета.

2. Эти меры должна продолжать свое действие в течение максимального периода одного года. Они не могут продлеваться на следующий период без одобрения Совета.

3. Совет должен изучать метод применения этих мер, пока они остаются в силе.

СТАТЬЯ 50 СТИМУЛИРОВАНИЕ ТОРГОВЛИ

1. Страны-Члены обязуются, посредством своего государственного и частного секторов, поддерживать торговую деятельность следующими способами:

a) поддержание использования местных материалов, промежуточных товаров и производственных ресурсов, также как и готовых товаров, произведенных в рамках Сообщества;

b) участие в периодических национальных выставках, которые организовываются в пределах региона, отраслевых торговых выставках, региональных торговых выставках и других подобных мероприятиях;

2. На региональном уровне, Сообщество должно обязаться поддерживать торговую деятельности, что может включать:

a) организацию на регулярной основе Торговой Выставки ЭКОБАС;

b) согласование программ национальных торговых выставок и подобных мероприятий;

c) создание торговой информационной сети внутри Сообщества;

d) изучение моделей спроса и предложения в Странах-Членах и распространение их результатов внутри Сообщества;

e) поддержание диверсификации западноафриканских рынков и маркетинга продуктов Сообщества;

f) поддержание лучших условий торговли для товаров Западной Африки и улучшение доступа на международные рынки продуктов Сообщества;

g) участие, при необходимости, в международных переговорах в рамках ГАТТ, ЮНКТАД и других международных форумов торговых переговоров.

СТАТЬЯ 51 ДЕНЬГИ, ФИНАНСЫ И ПЛАТЕЖИ

1. Для поддержания монетарной и финансовой интеграции, создания условий для торговли товарами и услугами внутри Сообщества и реализации цели Сообщества о создании монетарного союза, Страны-Члены обязуются:

a) изучать монетарные и финансовые исследования в регионе;

b) согласовывать свою монетарную, финансовую политику и политику платежей;

c) способствовать либерализации операций по межправительственным платежам и, в качестве временной меры, обеспечивать ограниченную конвертируемость валюты;

d) поддерживать роль коммерческих банков в финансировании торговли в Сообществе;

e) улучшать многостороннюю систему для осуществления платежей между Странах-Членами и ввести механизм кредитования и гарантирования;

f) предпринимать необходимые меры для поддержания деятельности Западноафриканского монетарного агентства с целью обеспечения конвертируемости валют и создания единой валютной зоны;

g) создать Центральный Банк Сообщества и общую валютную зону.

СТАТЬЯ 52 КОМИТЕТ ЦЕНТРАЛЬНЫХ БАНКОВ ЗАПАДНОЙ АФРИКИ

1. Настоящим документом создается Комитет Западноафриканских банков, состоящий из Управляющих Центральными Банками Стран-Членов. Этот Комитет должен, в соответствии с положениями настоящего Соглашения, разработать свои правила внутренней процедуры.

2. Комитет должен, время от времени, давать рекомендации Совету по функционированию клиринговой системы платежей и другим монетарным вопросам в рамках Сообщества.

СТАТЬЯ 53 ДВИЖЕНИЕ КАПИТАЛА И КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ КАПИТАЛА

1. В целях обеспечения свободного движения капитала между Странах-Членами в соответствии с целями настоящего Соглашения, настоящим документом создается Комитет по вопросам Капитала, который должен состоять из представителей Стран-Членов и который должен, согласно положениям настоящего Соглашения, разработать свои правила внутренней процедуры.

2. Страны-Члены должны, при назначении своих представителей согласно параграфу 1 настоящей Статьи, назначать лиц, имеющих финансовый, коммерческий или банковский опыт и образование.

3. Комитет по вопросам Капитала, в ходе выполнения своих обязанностей, предусмотренных в параграфе 1 настоящей Статьи, должен:

a) обеспечивать свободный поток капитала в пределах Сообщества посредством:

i) отмены контроля за переводом капитала между Странах-Членами в соответствии с графиком, закрепленным Советом;

ii) создания условия для основания национальных и региональных фондовых бирж; и

iii) объединения рынков капитала и фондовых бирж.

б) обеспечивать, чтобы граждане Государств-Членов имели возможность приобретать акции, облигации и другие ценные бумаги или другим образом инвестировать в предприятия на территории других Стран-Членов;

с) создавать оборудование для широкого распространения в Странах-Членах котировок фондовой биржи каждого Государства-Члена;

д) создавать соответствующий механизм для регулирования вопросов рынка капитала для обеспечения его надлежащего функционирования и защиты его инвесторов.

РАЗДЕЛ IX СОЗДАНИЕ И ЗАВЕРШЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И МОНЕТАРНОГО СОЮЗА

СТАТЬЯ 54 СОЗДАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

1. Страны-Члены обязуются достичь статуса экономического союза в течение максимального периода пятнадцати (15) лет после начала внедрения схемы либерализации региональной торговли, принятой Конференцией согласно её Решению A/DEC. 119/ 83 от 20 мая, 1983, принятого к исполнению 1 января, 1990.

2. Страны-Члены должны отдавать приоритет роли частного сектора и объединять региональные многонациональные мероприятия в рамках регионального экономического процесса интеграции.

СТАТЬЯ 55 ЗАВЕРШЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И МОНЕТАРНОГО СОЮЗА

1. Страны-Члены обязуются завершить в течение пяти (5) лет после создания Таможенного Союза создание экономического и монетарного союза посредством:

i) принятия общей политики во всех сферах социально-экономической деятельности, в частности, в сельском хозяйстве, промышленности, транспорте, связи, энергии и научных исследованиях;

ii) полной отмены всех препятствий для свободного передвижения людей, товаров, капитала и услуг и права въезда, проживания и создания;

iii) согласование монетарной, финансовой и налоговой политики, создание западноафриканского монетарного союза, создание единого регионального Центрального Банка и создания единой западноафриканской валюты.

2. Конференция может в любое время, по рекомендации Совета, принять решение о том, что любая стадия интеграционного процесса должна реализовываться более стремительно, чем предусмотрено настоящим Соглашением.

РАЗДЕЛ X СОТРУДНИЧЕСТВО В ПОЛИТИЧЕСКИХ, СУДЕБНЫХ И ПРАВОВЫХ ВОПРОСАХ, РЕГИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ИММИГРАЦИЯ

СТАТЬЯ 56 ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

1. Соблюдая интеграционные цели Сообщества, Страны-Члены обязуются сотрудничать по политическим вопросам, и, в частности, предпринимать соответствующие шаги для обеспечения эффективного исполнения положений настоящего Соглашения.

2. Государства, подписавшие Протокол о недопущении агрессии, Протокол о Взаимном Сотрудничестве в сфере Обороны, Декларацию Сообщества о Политических Принципах и Африканскую Хартию о Правах Человека и Народа, согласны сотрудничать в целях реализации целей этих документов.

СТАТЬЯ 57 СУДЕБНЫЕ И ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ

1. Страны-Члены обязуются сотрудничать в судебных и правовых вопросах с учетом согласования своих судебных и правовых систем.

2. Способы исполнения настоящего соглашения должны определяться Протоколом.

СТАТЬЯ 58 РЕГИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

1. Страны-Члены обязуются работать для охраны и объединения отношений, способствующих поддержанию мира, стабильности и безопасности региона.

2. Для реализации этих целей Страны-Члены обязуются сотрудничать с

Сообществом для создания и усиления соответствующих механизмов своевременного предотвращения и разрешения межгосударственных и внутригосударственных конфликтов, уделяя, в частности, внимание необходимости:

а) проводить периодически и регулярные консультации между органами управления национальными границами;

б) создавать местные или национальные совместные комиссии для рассмотрения проблем в отношениях между соседствующими Странами;

с) создавать условия для обмена и сотрудничества между сообществами, городами и административными регионами;

д) организовывать встречи между соответствующими министерствами по различным аспектам межгосударственных отношений;

е) применять, при необходимости, посредничества, примирения, обсуждения и других методов мирного урегулирования споров;

ф) создавать системы надзора за региональным миром и безопасностью и сил поддержания мира, если необходимо;

г) предоставлять, при необходимости и по просьбе Стран-Членов, содействие Странах-Членам для надзора за демократическими выборами.

3. Детальные положения, регулирующие политическое сотрудничество, региональный мир и стабильность, должны определяться соответствующими Протоколами.

СТАТЬЯ 59 ИММИГРАЦИЯ

1. Граждане Сообщества должны иметь право въезда, проживания и заведения семьи, и Страны-Члены обязуются признавать эти права Гражданина Сообщества на своих территориях в соответствии с положениями Протоколов, связанных с этими вопросами.

2. Страны-Члены обязуются предпринимать все соответствующие шаги для обеспечения Гражданину Сообщества возможности полностью пользоваться правами, на которые ссылается параграф 1 настоящей Статьи.

3. Государства-Члены обязуются принимать, на национально уровне, все меры, необходимые для эффективного исполнения положений настоящей Статьи.

РАЗДЕЛ XI СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКИХ РЕСУРСОВ, ИНФОРМАЦИИ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ВОПРОСОВ

СТАТЬЯ 60 ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

1. Страны-Члены обязуются сотрудничать для полного развития и использования своих человеческих ресурсов.

2. В этой связи, они должны предпринимать меры для:

а) усиления сотрудничества между собой в сфере образования, обучения и занятости; согласования и координации своих политик и программ в этих сферах;

б) объединения своих существующих, обучающих институтов, улучшения эффективности своих образовательных систем, создания условий для обмена между школами и университетами, создания равенства научных, профессиональных и технических квалификаций, создания условий для образованности, поддержания обучения и практики официальных языков Сообщества, и создания региональных центров обучения в различных направлениях;

с) создания условий для обмена квалифицированной рабочей силой между Странами-Членами.

СТАТЬЯ 61 СОЦИАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Страны-Члены обязуются сотрудничать для мобилизации различных слоев населения и обеспечения эффективной интеграции и вовлечения в социальное развитие региона.

2. В рамках значения параграфа 1 настоящей Статьи, Страны-Члены обязуются:

а) создавать условия для обмена опытом и информацией в сфере образованности, профессионального обучения и занятости;

б) согласовывать свои законы в сфере труда и законодательство в сфере социальной безопасности;

с) поддерживать женские и молодежные организации и профессиональные объединения, как средства массового вовлечения в деятельность Сообщества;

д) создавать условия и усиливать сотрудничество между собой в сфере здравоохранения; и

е) поддерживать и усиливать практику спорта с учетом объединения молодежи региона и обеспечения сбалансированного развития.

СТАТЬЯ 62 КУЛЬТУРНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Государства-Члены обязуются соблюдать цели Культурного Соглашения Сообщества.

2. В этой связи, Страны-Члены обязуются:

а) создавать условия для поддержания, всеми возможными способами, всех форм культурного обмена;

б) поддерживать, развивать и, при необходимости, создавать структуры и механизмы для производства, пропаганды и использования культурной промышленности; и

с) поддерживать изучение и распространение западноафриканского языка как фактора интеграции Сообщества.

СТАТЬЯ 63 ЖЕНЩИНЫ И РАЗВИТИЕ

1. Страны-Члены обязуются разрабатывать, согласовывать, координировать и создавать соответствующую политику и механизмы для укрепления экономических, социальных и культурных условий для женщин.

2. В этой связи, Страны-Члены должны предпринимать все меры, необходимые для:

а) определения и оценки всех ограничений, которые мешают женщинам максимизировать их вклад в региональное развитие;

б) предоставления основы, в рамках которой происходит борьба с ограничениями и объединение интересов и потребностей женщин с обычными операциями общества;

3. На уровне Сообщества Страны-Члены должны:

а) поощрять диалог между собой о проектах и программах, нацеленных на включение женщин в процесс развития;

б) создать механизм сотрудничества с двусторонними, многосторонними и неправительственными организациями; и

с) поддерживать и развивать механизмы для создания условий обмена опытом и информацией между Странами-Членами.

СТАТЬЯ 64 НАСЕЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ

1. Страны-Члены обязуются принимать, отдельно и коллективно, национальную политику и механизмы в сфере населения и предпринимать все необходимые меры для обеспечения баланса между демографическими факторами и социально-экономическим развитием.

2. В этой связи, Страны-Члены согласны:

a) включить вопросы населения в качестве основных компонентов в разработке и применении национальной политики и программ для ускоренного и сбалансированного социально-экономического развития;

b) разрабатывать национальную политику в сфере населения и создавать национальные институты населения;

c) осуществлять общественное реагирование в вопросах населения, в частности в отношении целевых групп; и

d) собирать, анализировать и обмениваться информацией и данными по вопросам населения.

СТАТЬЯ 65 ИНФОРМАЦИЯ, РАДИО И ТЕЛЕВИДЕНИЕ

Страны-Члены обязуются:

a) координировать свои усилия и направлять свои ресурсы для поддержания обмена радио и телевизионными программами на двустороннем и региональном уровне;

b) создавать условия для создания программ центров обмена на региональном уровне и усиливать существующие программы центров обмена;

c) использовать свои системы вещания и телевидения для поддержания достижения целей Сообщества.

СТАТЬЯ 66 ПРЕССА

1. Для вовлечения граждан Сообщества в региональный процесс интеграции, Страны-Члены соглашаются сотрудничать в сфере информации.

2. В этой связи они обязуются:

a) поддерживать в рамках своих границ и между собой свободный доступ профессионалов индустрии коммуникаций и источников информации;

b) способствовать обмену информацией между их органами прессы; поддерживать и усиливать эффективное распространение информации в рамках Сообщества;

c) обеспечивать уважение прав журналистов;

d) предпринимать меры для создания условий инвестирования капитала, государственного и частного, в сферу коммуникаций в Странах-Членах;

e) модернизировать средства массовой информации посредством создания возможностей обучения новым информационным технологиям; и

f) поддерживать и создавать условия для распространения информации на местных языках, усиливая сотрудничество между национальными органами прессы и развивая связи между ними.

РАЗДЕЛ XII СОТРУДНИЧЕСТВО В ДРУГИХ СФЕРАХ

СТАТЬЯ 67 СОГЛАСОВАНИЕ ПОЛИТИКИ В ДРУГИХ СФЕРАХ

Согласно положениям настоящего Соглашения, Страны-Члены обязуются консультировать друг друга, посредством соответствующих институтов Сообщества, в целях гармонизации и координации своей политики во всех других сферах, конкретно не указанных в настоящем Соглашении, для эффективного функционирования и развития Сообщества и для исполнения положений настоящего Соглашения.

СТАТЬЯ 68 ВНУТРИКОНТИНЕНТАЛЬНЫЕ И ОСТРОВНЫЕ СТРАНЫ-ЧЛЕНЫ

Страны-Члены, принимая во внимание экономические и социальные трудности, которые могут возникнуть в определенных Странах-Членах, в частности на внутриконтинентальных и островных Государствах, соглашаются предоставлять им, при необходимости, особую помощь в отношении применения определенных положений настоящего Соглашения и предоставлять им любую другую помощь, которая может им понадобиться.

РАЗДЕЛ XIV ФИНАНСОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

СТАТЬЯ 69 БЮДЖЕТ СООБЩЕСТВА

1. Должен быть бюджет Сообщества и, если необходимо, любого Института Сообщества.

2. Все доходы и расходы Сообщества и его институтов должны одобряться Советом и другими соответствующими органами на каждый финансовый год и должны покрываться из бюджета Сообщества или соответствующего института.

3. Проект бюджета должен предлагаться на каждый финансовый год Исполнительным Секретарем или Главой соответствующего Института и одобряться Советом или соответствующим органом по рекомендации Комиссии по вопросам Управления и Финансов.

4. Комиссия по вопросам Управления и Финансов должна рассматривать проект бюджета и все финансовые вопросы, связанные с институтами Сообщества, а также должна рассматривать вопросы, в основном, связанные с управлением и кадровыми делами в институтах Сообщества.

СТАТЬЯ 70 РЕГУЛЯРНЫЕ БЮДЖЕТЫ СООБЩЕСТВА

1. Регулярные бюджеты Сообщества и его институты должны финансироваться из сбора Сообщества и других источников, определенных Советом.

2. До вступления в силу сбора Сообщества, регулярные бюджеты Сообщества и его институтов должны финансироваться из ежегодных взносов Стран-Членов.

СТАТЬЯ 71 СПЕЦИАЛЬНЫЕ БЮДЖЕТЫ СООБЩЕСТВА

Специальные бюджеты должны использоваться, когда необходимо покрыть внебюджетные расходы Сообщества. Конференция должна, по рекомендации Совета, определить способы наполнения этих специальных бюджетов Сообщества.

СТАТЬЯ 72 СБОР СООБЩЕСТВА

1. Настоящим учреждается сбор Сообщества в целях накопления ресурсов для финансирования деятельности Сообщества.

2. Сбор Сообщество должен составлять процент от общей суммы импортных пошлин, полученных с товаров, импортируемых в Сообщество из третьих стран.

3. Реальный уровень сбора Сообщества должен определяться Советом.

4. Условия применения сбора Сообщества, способы перевода Сообществу полученных доходов и использование сбора Сообщества должно определяться соответствующим Протоколом.

5. Страны-Члены обязуются способствовать применению положений настоящей Статьи.

СТАТЬЯ 73 ВЗНОСЫ СТРАН-ЧЛЕНОВ

1. Метод, согласно которому должны вычисляться взносы Стран-Членов, и валюты, в которых делаются взносы, должны определяться Советом.

2. Страны-Члены обязуются своевременно перечислять свои взносы Сообществу.

СТАТЬЯ 74 ФИНАНСОВЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

Финансовые Постановления и Руководство Порядка Учета Сообщества должны определять применение положений настоящего Раздела.

СТАТЬЯ 75 ВНЕШНИЕ АУДИТОРЫ

1. Внешние Аудиторы Сообщества должны назначаться на период двух лет, возобновляемый еще на два срока по два года. Они могут смещаться с должности Конференцией по рекомендации Совета.

2. Согласно положениям предшествующего параграфа, Совет должен определить правила, регулирующие процедуру назначения и определить обязанности Внешних Аудиторов.

РАЗДЕЛ XV СПОРЫ

СТАТЬЯ 76 УРЕГУЛИРОВАНИЕ СПОРОВ

1. Любой спор в отношении толкования или применения положений настоящего Соглашения должен решаться мирным способом посредством прямой договоренности без противоречия положениям настоящего Соглашения и соответствующих Протоколов.

2. Если этого невозможно достичь, любая сторона, любая другая Страна-Член или Конференция могут передать вопрос Суду Сообщества, чье решения является окончательным и обжалованию не подлежит.

РАЗДЕЛ XVI САНКЦИИ

СТАТЬЯ 77 САНКЦИИ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

1. Если Государство-Член не выполняет свои обязательства перед Сообществом, Конференция может принять решение о применении санкций в отношении этого Государства-Члена.

2. Эти санкции могут включать:

- (i) отказ в новых займах и помощи со стороны Сообщества,
- (ii) отказ в перечислении средств в рамках текущих проектов и программ помощи Сообществу;
- (iii) лишение права выдвигать кандидатов на установленные и профессиональные должности;
- (iv) лишение прав голоса; и
- (v) отстранение от участия в деятельности Сообщества.

3. Несмотря на положения параграфа 1 настоящей Статьи, Конференция может отложить применения положений указанной Статьи, если ей в отчете, подготовленном независимым органом и поданным через Исполнительного Секретаря, предоставлены детальные и обоснованные аргументы, что невыполнение обязательств произошло в силу причин и обстоятельств, неподконтрольных указанному Государству-Члену;

4. Конференция должна принять решения о способах применения настоящей Статьи.

РАЗДЕЛ XVII ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ СООБЩЕСТВОМ И АФРИКАНСКИМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ СООБЩЕСТВОМ

СТАТЬЯ 78 СООБЩЕСТВО И АФРИКАНСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СООБЩЕСТВО

Интеграция региона должна составлять существенный элемент интеграции африканского континента. Страны-Члены обязуются содействовать координации и согласованию политики и программ Сообщества с политикой и программами Африканского Экономического Сообщества.

РАЗДЕЛ XVIII ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ СООБЩЕСТВОМ И ДРУГИМИ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

СТАТЬЯ 79 СООБЩЕСТВО И ДРУГИЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

1. В рамках реализации своих региональных целей, Сообщество может заключать соглашения о сотрудничестве с другими региональными Сообществами.

2. Эти соглашения о сотрудничестве, заключенные в соответствии с положениями параграфа 1 настоящей Статьи, должны предварительно одобряться Советом по предложению Исполнительного Секретаря.

РАЗДЕЛ XIX ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ СЕКРЕТАРИАТОМ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ ИНСТИТУТАМИ СООБЩЕСТВА

СТАТЬЯ 80 ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНСТИТУТЫ

1. Сообщество должно принять глобальную политику и стратегию интеграции и определить цели и программы интеграции для всех институтов Сообщества.

2. Исполнительный Секретариат должен нести ответственность за гармонизацию и координацию деятельности и программ институтов Сообщества в рамках региональной интеграции.

СТАТЬЯ 81 ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ СООБЩЕСТВОМ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

1. Сообщество с целью мобилизации человеческих и материальных ресурсов экономической интеграции региона должно сотрудничать с неправительственными организациями и добровольными организациями развития для создания условий вовлечения народов региона в процесс экономической интеграции и мобилизации их технической, материальной и финансовой поддержки.

2. В этой связи, Сообщество должно определить механизм консультаций с этими организациями.

СТАТЬЯ 82 ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ СООБЩЕСТВОМ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И АССОЦИАЦИЯМИ

1. Сообщество с целью мобилизации различных игроков социально-политической жизни для интеграции региона должно сотрудничать с социально-экономическими организациями и ассоциациями, в частности, с организациями производителей, транспортных компаний, рабочих, работников, университетских преподавателей и руководителей, журналистов, молодежи. Женщин, людей искусства и другими профессиональными организациями и ассоциациями для обеспечения их вовлечения в интеграционный процесс региона.

2. В этой связи, Сообщество должно определить механизм консультаций с этими социально-экономическими организациями и ассоциациями.

РАЗДЕЛ XX ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ СООБЩЕСТВОМ, ТРЕТЬИМИ СТРАНАМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

СТАТЬЯ 83 СОГЛАШЕНИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ

1. Сообщество может заключать соглашения о сотрудничестве с третьими странами.

2. Соблюдая свои цели, Сообщество также должно сотрудничать с организацией Африканского Союза, ООН и другими международными организациями.

3. Соглашения о сотрудничестве должны заключаться в соответствии с положениями параграфов 1 и 2 настоящей Статьи по предварительному одобрению Совета по предложению Исполнительного Секретаря.

РАЗДЕЛ XXI ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ СТРАНАМИ-ЧЛЕНАМИ, СТРАНАМИ-НЕЧЛЕНАМИ, РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

СТАТЬЯ 84 СОГЛАШЕНИЯ, ЗАКЛЮЧАЕМЫЕ СТРАНАМИ-ЧЛЕНАМИ

1. Страны-Члены могут заключать соглашения между собой и со Странами-Нечленами, региональными организациями или любыми другими международными организациями, при этом экономические соглашения должны соответствовать положениям настоящего Соглашения. Они должны, по запросу Исполнительного Секретаря, передавать копии этих экономических соглашений Исполнительному Секретарю, который должен информировать о них Совет.

2. В случае, если соглашения, заключенные до вступления в силу настоящего Соглашения между Странами-Членами или между Странами-Членами и Странами-нечленами, региональными или другим международными организациями, не соответствуют положениям настоящего Соглашения, соответствующее Государство-Член или Страны-Члены должны предпринять соответствующие меры для устранения этого несоответствия. Страны-Члены должны, при необходимости, содействовать друг другу в этом вопросе и принимать общие положения.

СТАТЬЯ 85 МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПЕРЕГОВОРЫ

1. Страны-Члены обязуются разрабатывать и принимать общие позиции в рамках Сообщества по вопросам, связанным с международными переговорами с третьими сторонами для поддержания и охраны интересов региона.

2. В этой связи, Сообщество должно готовить исследования и отчеты, разработанные для того, чтобы помочь Странах-Членам лучше согласовывать свои позиции по спорным вопросам.

РАЗДЕЛ XXII ОБЩИЕ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

СТАТЬЯ 86 ШТАБКВАРТИРА СООБЩЕСТВА

Штабквартира Сообщества должна находиться в столице Федеральной Республики Нигерия.

СТАТЬЯ 87 ОФИЦИАЛЬНЫЙ И РАБОЧИЙ ЯЗЫК

1. Официальными языками Сообщества являются все западноафриканские языки, определенные Конференцией, наряду с английским, французским и португальским языками.

2. Рабочими языками Сообщества являются английский, французский и португальский.

СТАТЬЯ 88 СТАТУС, ПРИВИЛЕГИИ И НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

1. Сообщество должно иметь международную правосубъектность.

2. Сообщество должно иметь на территории каждого Государства-Члена:

а) законные полномочия, необходимые для выполнения функций, предусмотренных для него настоящим Соглашением;

б) полномочие заключать договора и приобретать, владеть и распоряжаться движимым и недвижимым имуществом.

3. В ходе реализации своей правосубъектности согласно настоящей Статье Сообщество должен представлять Исполнительный Секретарь.

4. Привилегии и неприкосновенность, признаваемая и предоставляемая Странами-Членами должностным лицам Сообщества, его институтам и соответствующим штабквартирам должна быть такой, которая предусмотрена Общей Конвенцией о Привилегиях и Неприкосновенности Сообщества Соглашениями Штабквартир.

СТАТЬЯ 89 ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ И РАТИФИКАЦИЯ

Настоящее Соглашение и Протоколы, которые являются неотъемлемой его частью, должны соответственно вступать в силу после ратификации подписями, по крайней мере, девяти Государств в соответствии с конституционным порядком каждого подписавшего Государства.

СТАТЬЯ 90 ИЗМЕНЕНИЯ И ПЕРЕСМОТР

1. Любое Государство-Член может подать предложение об изменении или пересмотре настоящего Соглашения.

2. Любые подобные предложения должны подаваться Исполнительному Секретарю, который должен уведомить о нем другие Государства-Члены в течение тридцати (30) дней после получения этих предложений. Изменения или пересмотр должны рассматриваться Конференцией, если Страны-Члены получили уведомление об этом, по крайней мере, за три месяца.

3. Изменения или пересмотр должны приниматься Конференцией в соответствии с положениями Статьи 9 настоящего Соглашения и должны подаваться для ратификации всеми Государствами-Членами в соответствии с их конституционным порядком. Они должны вступать в силу в соответствии со Статьей 89 настоящего Соглашения.

СТАТЬЯ 91 ВЫХОД ИЗ СОСТАВА СООБЩЕСТВА

1. Любое Государство-Член, желающее выйти из состава Сообщества, должно передать уведомление Исполнительному Секретарю за один год в письменной форме, который должен сообщить об этом Странам-Членам. По истечению этого периода, если уведомление не было отозвано, это Государство прекращает быть членом Сообщества.

2. В течение периода одного года, на который ссылается предыдущий параграф, это Государство-Член должно продолжать выполнять положения настоящего Соглашения и остается связано обязательствами согласно настоящему Соглашению.

СТАТЬЯ 92 ВРЕМЕННЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ИСКЛЮЧЕНИЯ

1. После вступления в силу данного пересмотренного Соглашения в соответствии с положениями Статьи 89, положениями ООН, для определения прав и обязанностей Стран-Членов согласно Соглашению ЭКОВАС 1975 г. и настоящему пересмотренному Соглашению должна применяться Венская Конвенция о Праве Международных Договоров, принятая 23 мая 1969г..

2. Соглашение ЭКОВАС 1975г. должно прекратить свое действие, когда Исполнительный Секретариат получит документы о ратификации настоящего пересмотренного Соглашения всеми Странами-Членами. Исполнительный Секретарь должен уведомить об этом Страны-Члены в письменной форме.

3. Несмотря на положения параграфа 2 настоящей Статьи, все Конвенции Сообщества, Протоколы, Решения и Резолюции, принятые после 1975 г., должны продолжать свое действие, если они соответствуют настоящему Соглашению.

СТАТЬЯ 93 ХРАНИТЕЛЬ КОНВЕНЦИИ

Настоящее Соглашение и все документы ратификации должны храниться в Исполнительном Секретариате, который должен передать заверенные подлинные копии настоящего Соглашения всем Странам-Членам, уведомить их о датах хранения документов ратификации и должен зарегистрировать настоящее Соглашение в Организации Африканского Союза, ООН и других организациях, определенных Советом.

УДОСТОВЕРЯЯ НАСТОЯЩИЙ ДОКУМЕНТ, МЫ, ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВ И ПРАВИТЕЛЬСТВ СТРАН-ЧЛЕНОВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА СТРАН ЗАПАДНОЙ АФРИКИ (ЭКОВАС), ПОДПИСАЛИ НАСТОЯЩЕЕ СОГЛАШЕНИЕ.

ПОДПИСАННЫЙ В Г.КОТОНУ, 24 ИЮЛЯ 1993 В ОДНОМ ОРИГИНАЛЕ НА АНГЛИЙСКОМ, ФРАНЦУЗСКОМ И ПОРТУГАЛЬСКОМ ЯЗЫКАХ, ВСЕ ТЕКСТЫ РАВНО АУТЕНТИЧНЫ.

Западноафриканский экономический и валютный союз: общая характеристика

Западноафриканский экономический и валютный союз (ЗАЭВС) (фр. Union économique et monétaire ouest-africaine, англ. The West African Economic and Monetary Union (UEMOA)) – торгово-экономический союз стран Западной Африки.

Создан в 1994 г. на базе Западноафриканского валютного союза. Договор о создании Союза подписан в Дакаре 10 января 1994 г. Основная цель Союза – координация экономической политики стран-участниц, создание в рамках союза условий для свободного перемещения товаров, капитала и трудовых ресурсов между странами-участницами, осуществление единой таможенной политики в отношении третьих стран, гармонизация законодательных норм. В рамках Союза используется общая валюта – франк КФА ВСЕАО.

В 2006 г. с целью интеграции финансового пространства валютного союза, Центральный банк государств Западной Африки запустил расчётную систему в режиме реального времени.

Страны-участники: Бенин, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Гвинея-Бисау, Мали, Нигер, Сенегал, Того

Союз государств реки Мано, Мано Ривер Юнион: общая характеристика

Союз государств реки Мано, Мано Ривер Юнион (Mano River Union – MRU) – межправительственное экономическое объединение Западной Африки созданное Либерией и Сьерра-Леоне в октябре 1973 г. В октябре 1980 г. в состав объединения вошла Гвинея.

Союз объединяет страны разделяемые рекой Мано, берущей исток в Гвинее и протекающей по границе Либерии и Сьерра-Леоне. Историческими предпосылками создания объединения является этническая близость некоторых народов, проживающих по обе стороны границы Либерии и Сьерра-Леоне, таких как народов группы Кру и Менде, а также близость на основе общего для Либерии и Сьерра-Леоне государственного английского языка.

Целями этого объединения являются создание таможенного союза и расширение торговых отношений посредством ликвидации всех имеющихся препятствий, создание благоприятных условий для расширения совместных производственных мощностей, сотрудничество в сфере создания новых производств и обеспечение справедливого распределения завоеваний экономического сотрудничества.

Восточная Африка

Восточноафриканское сообщество: общая характеристика

Восточноафриканское сообщество, ВАС (The East African Community, EAC) – межправительственная организация, включающая в себя пять восточноафриканских стран (Бурунди, Кения, Руанда, Танзания и Уганда).

Восточноафриканское сообщество было основано в 1967 г., но прекратило существование в 1977 г. и было официально возрождено 7 июля 2000 г.

Страны-участники: Кения (с января 2001 г.), Танзания (с января 2001 г.), Уганда (с января 2001 г.), Бурунди (с ноября 2007 г.), Руанда (с ноября 2007 г.).

Штаб-квартира: Аруша, Танзания

Органы: Восточноафриканская Генеральная Ассамблея, Восточноафриканский Верховный Суд, Саммит глав государств, Совет министров, Координирующий комитет, Отраслевой комитет, Секретариат.

В формировании Восточноафриканского сообщества (ВАС) большую роль сыграли устойчивые экономические и политические связи между тремя странами в колониальный период. Кения, Уганда и Танганьика были колониями Великобритании. Первые органы координированного управления были созданы в начале 1930-х гг.: Восточноафриканский валютный совет, Почтовый союз и Объединенная железная дорога, в рамках которых проводилась координация экономической политики по соответствующим направлениям. В 1940 г. создан Объединенный совет по налогам и Совместный экономический комитет по делам трех колоний. Также действовала общая валюта – восточноафриканский шиллинг, имевший паритет с британским фунтом стерлингов; внешний тариф с низкими ставками таможенных пошлин; отсутствовали торговые барьеры во взаимных рамках, не применялся валютный контроль и система лицензирования.

С 1948 г. функционировала Восточноафриканская комиссия высоких представителей в составе губернаторов Кении, Уганды и Танганьики, а также Восточноафриканская Генеральная ассамблея. Законодательные акты и правила, принимаемые Комиссией высоких представителей, носили обязательный характер на территории всех 3 колоний. Для координации деятельности по отдельным направлениям был создан Восточноафриканский Комитет по оказанию услуг, руководивший работой межтерриториальных департаментов в сферах транспорта, связи, таможни и промышленности.

Таким образом, еще в колониальный период между Кенией, Танзанией и Угандой была создана институциональная структура по координации политики, действовал таможенный союз, в обращении находилась общая валюта.

После достижения политической независимости в 1963 г. вставал вопрос о возможной политической федерации, но из-за позиции руководства Кении идея не была реализована. Было решено сконцентрировать усилия на активизации взаимной торговли.

Восточноафриканское сообщество (ВАС) было создано в 1967 г. Кенией, Угандой и Танзанией. Основные цели определены Договором о сотрудничестве в рамках ВАС и включают: активизацию взаимного торгового и промышленного сотрудничества; содействие гармоничному и устойчивому развитию; равноправное распределение преимуществ экономической деятельности между странами на основе гармонизации экономической политики, строительства совместных производственных объектов, проведения консультаций при разработке и выполнении планов в сельском хозяйстве, образовании, развитии людских ресурсов, электроэнергетике, промышленности, туризме, транспорте и связи.

Стратегическая задача стран-членов Сообщества – постепенное формирование Восточноафриканского общего рынка на основе введения общего таможенного тарифа, достижения свободного перемещения товаров, устранения транзитных пошлин, контроля за импортом товаров из стран – не членов.

Главным препятствием на пути реализации определенных выше целей стали экономические и политические факторы, общие для многих развивающихся стран, в том числе членов ВАС. В первый год существования ВАС распался Восточноафриканский валютный совет, выполнявший функции общего банка и эмиссионного центра, что привело к созданию национальных валютных систем с центральными банками в каждой из стран. В итоге – исчезла надежда на создание валютного союза. Среди других причин экономического плана – ухудшение экономической ситуации в начале 1970-х гг., последствия энергетического кризиса 1973-1974 гг.; обоснованное опасение стран в отношении получения максимальных преимуществ от интеграции наиболее экономически развитой страной – Кенией. Страны неоднократно предпринимали попытки сбалансированного распределения интеграционных преимуществ. В частности, был создан Восточноафриканский банк развития (ВАБР) в целях содействия промышленному развитию. Уставный капитал формировался за счет взносов стран 38,75 % от Танзании и Уганды и 22,5 % от Кении. Финансовые ресурсы использовались для строительства совместных производственных объектов, большинство из которых располагалось в Кении.

Негативно сказалась политическая дифференциация, сложности в выработке общего решения, различные политические системы, что вело к дифференциации в управлении экономикой. Смена политической власти в Уганде в результате военного переворота еще больше обострила отношения в рамках ВАС, а руководство Танзании отказалось признать новый угандийский режим, закрыло границу с Угандой и фактически вышло из интеграционной группировки. В качестве еще одной причины тяжелой ситуации в группировке можно назвать сложность определения объема взносов, когда страны отказались их вносить в бюджет ВАС. В итоге – спустя 10 лет после создания (1977 г.) группировка распалась.

В 1990-е гг. страны предприняли ряд шагов по возрождению группировки. Начальным этапом стало создание в 1993 г. Постоянной трехсторонней комиссии по восточноафриканскому сотрудничеству. Позднее был создан Форум министров, секретариат со штаб-квартирой в Аруше. Подписана Декларация о сближении экономического сотрудничества между странами Восточной Африки в промышленности, науке и технике, торговле, транспорте, связи, безопасности, миграции лиц, туризме, образовании и культуры.

Главным итогом совместных усилий на пути интеграционного сближения стала разработка цели поэтапной интеграции от таможенного союза и общего рынка к валютному союзу и политической федерации на основе гармонизации политики, достижения макроэкономической стабильности и содействия развитию инфраструктуры.

В ноябре 1999 г. в Аруше (Танзания) подписан Договор о формировании Восточноафриканского Сообщества. В его основу положены такие направления, как ликвидация таможенных пошлин и нетарифных барьеров в течение 4 лет; введение общего таможенного тарифа; свободный транзит товаров во взаимных рамках; гармонизация стандартов и сертификатов качества; сближение макроэкономической политики стран-членов; поддержание стабильности обменных курсов национальных валют; достижение полной валютной конвертируемости; разработка общего восточноафриканского паспорта для граждан трех стран. По Арушскому договору также были созданы Секретариат и Постоянная трехсторонняя комиссия со штаб-квартирой в Аруше.

Восточноафриканское сообщество было официально возрождено 7 июля 2000 г.

В 2008 г. после переговоров с Сообществом развития Юга Африки (САДК) и Экономическим сообществом стран Восточной и Южной Африки (КОМЕСА), Восточноафриканское сообщество (ВАС) согласилось расширить зону свободной торговли и включить государства-члены всех трех сообществ. Восточноафриканское сообщество является одним из столпов Африканского экономического сообщества.

Восточноафриканское сообщество является потенциальным предшественником для создания Восточно-Африканской Федерации. В 2010 г. Восточноафриканское сообщество запустило свой собственный общий рынок товаров, труда и капитала в регионе, с целью единой валюты к 2012 г.

В Восточноафриканском сообществе практически создана зона свободной торговли, ведется взаимное экономическое сотрудничество.

Договор 2004 г. предусматривает таможенный союз с единой валютой – Восточноафриканский шиллинг, который должен быть введен в обращение в период с 2011 по 2015 гг. Существовали также планы политического союза, Восточно-Африканской Федерации, с общим президентом (первоначально на ротационной основе), и единый парламент к 2010 г.

Экономическое сообщество стран Восточной и Южной Африки (КОМЕСА): общая характеристика

Экономическое сообщество стран Восточной и Южной Африки, КОМЕСА (Community of East and South Africa, COMESA) – интеграционное объединение в форме зоны преференциальной торговли, предусматривающее поэтапное создание вначале зоны свободной торговли, а затем таможенного союза и общего рынка, учрежденное в 1993 г.

Членами КОМЕСА являются 19 государств: Бурунди, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Зимбабве, Египет, Кения, Коморские Острова, Ливия, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Руанда, Свазиленд, Сейшельские Острова, Судан, Уганда, Эритрея, Эфиопия.

Центральная Африка

Экономическое сообщество стран Центральной Африки (ЭКОЦАС): общая характеристика

Экономическое сообщество стран Центральной Африки (ЭКОЦАС) (фр. Communauté économique des États de l'Afrique centrale, англ. Economic Community of Central African States) – торгово-экономический союз стран Центральной Африки.

Экономическое сообщество стран Центральной Африки было образовано в 1994 г. на базе Таможенного и экономического союза Центральной Африки. Основная цель создания Сообщества – содействие региональной интеграции путем гармонизации экономической и валютной политики. Страны – члены союза: Ангола, Бурунди, Камерун, Центральноафриканская Республика, Республика Конго, Демократическая Республика Конго, Габон, Экваториальная Гвинея, Сан-Томе и Принсипи, Чад. Часть стран союза используют общую валюту – франк КФА BEAC.

Южная Африка

Южноафриканский таможенный союз: общая характеристика

Южноафриканский таможенный союз (Southern African Customs Union) – торгово-экономический союз стран Южной Африки.

Южноафриканский таможенный союз – один из старейших таможенных союзов в мире. Он был основан в 1910 г. по Соглашению о таможенном союзе между Южно-Африканским Союзом, Бечуаналендом, Басутолендом и Свазилендом. С установлением независимости этих территорий Соглашение было переутверждено 11 декабря 1969 г. Союз, заключенный между ЮАР, Ботсваной, Лесото и Свазилендом был назван Южноафриканским таможенным союзом. Соглашение официально вступило в силу 1 марта 1970 г. После установления независимости в Намибии в 1990 г, она стала 5-м членом Союза.

Сообщество развития Юга Африки: общая характеристика

Сообщество развития Юга Африки, САДК (Southern African Development Community, SADC) – торгово-экономический союз стран Юга Африки. Создан в 1992 г. на базе Конференции по координации развития Юга Африки, САДКК (Southern African Development Coordination Conference, SADCC), образованной 11 странами субрегиона в 1980 г. Главная цель САДК – либерализация торговых связей стран-членов. В настоящее время в САДК осуществлено значительное снижение таможенных пошлин и достигнут существенный прогресс в устранении нетарифных ограничений во взаимных торговых связях. Сообщество существенно продвинулось на пути создания зоны свободной торговли.

Сообщество развития стран Южной Африки объединяет 14 стран: Ангола, Ботсвана, Замбия, Зимбабве, ДР Конго, Лесото, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Намибия, Свазиленд, Танзания, ЮАР. Сейшельские острова вышли из состава Сообщества в 2004 г.

Лидерами государств, входящих в Сообщество было подписано соглашение о создании в Южной Африке зоны свободной торговли с целью повышения конкурентоспособности африканских товаров на мировом рынке. Соглашение предусматривает постепенное снятие таможенных барьеров в южной части африканского континента. Сроки создания зоны свободной торговли 2008 г., таможенного союза 2010 г. В 2015 г. должен быть создан общий рынок стран Союза.

В 2005 г. глава Центробанка ЮАР Тито Мбовени, выступая перед бизнес-сообществом самой экономически развитой страны континента – Южной Африки заявил, что к 2016 г. в мире может появиться новая валюта Сообщества развития Южной Африки (САДК). На новую валюту, которую в мире заранее прозвали «афро» могут перейти все 14 стран-участников САДК.

Процесс интеграции в Латинской Америке

Сообщество стран Латинской Америки и Карибского бассейна: общая характеристика

Сообщество стран Латинской Америки и Карибского бассейна (исп. Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC, порт. Comunidade de Estados Latino-Americanos e Caribenhos, фр. Communauté des États Latino-Américains et Caribéens, нидерл. Gemeenschap van de Latijns-Amerikaanse en Caribische landen) – предварительное название регионального блока государств Латинской Америки и Карибского бассейна, основанного 23 февраля 2010 г. во время совместного саммита Группы Рио и Карибского сообщества в Пляя-дель-Кармен. Официальное название, а также цели и задачи организации должны были быть определены на саммитах в 2011 г. в Венесуэле и в 2012 г. в Чили.

Согласно мнению исследователей Иньиго Эррехон и Альредо Серрано, Содружество государств Латинской Америки и Карибского бассейна (Celac) претендует на роль лидера Латинской Америки, которую до настоящего момента играла Организация американских государств.

В состав Сообщества входят все независимые государства Северной, Центральной и Южной Америк, исключая США и Канаду.

Латиноамериканская ассоциация свободной торговли (ЛАСТ): общая характеристика

Латиноамериканская ассоциация свободной торговли (ЛАСТ) – торгово-экономическая группировка, созданная Аргентиной, Бразилией, Мексикой, Парагваем, Перу, Уругваем и Чили.

Договор о создании ЛАСТ был подписан 18 февраля 1960 г. в Монтевидео и вступил в силу 2 июня 1961 г. К ассоциации присоединились: в 1961 г. – Колумбия и Эквадор, в 1966 г. – Венесуэла, в 1967 г. – Боливия.

Высший орган – ежегодная ассамблея. Исполнительный орган – постоянный исполнительный комитет.

Цель ассоциации состояла в том, чтобы ускорить темпы экономического роста стран-участниц, противостоять экономическому давлению со стороны развитых капиталистических стран, в первую очередь США и стран «Общего рынка».

Договор о создании ЛАСТ и ряд последующих соглашений предусматривали постепенную отмену (к 1980 г.) ограничений в торговле между участниками ассоциации, проведение согласованной экономической политики, направленной на развитие ведущих отраслей народного хозяйства, координацию и кооперирование производства некоторых товаров.

Латиноамериканская ассоциация интеграции (ЛАИ): общая характеристика

Латиноамериканская ассоциация интеграции (ЛАИ) – объединение экономического сотрудничества 11 государств Латинской Америки. Целью организации является развитие регионального экономического сотрудничества и торговли, а также создание общего рынка. Юридическая основа Ассоциации – Договор Монтевидео, подписанный 12 августа 1980 г. Штаб-квартира ассоциации находится в Монтевидео, Уругвай.

Страны-члены: Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Колумбия, Мексика, Парагвай, Перу, Уругвай, Чили, Эквадор. Страны-члены разделены на три группы: более развитые (Аргентина, Бразилия, Мексика), среднего уровня (Венесуэла, Колумбия, Перу, Уругвай, Чили) и менее развитые (Боливия, Парагвай, Эквадор).

Договор о создании подписан в 1980 г., но вступил в силу в 1981 г.

Заменяла существовавшую с 1960 г. Латиноамериканскую ассоциацию свободной торговли (ЛАСТ).

В настоящее время ЛАИ все больше рассматривается в регионе как исключительно консультативный механизм, функции которого сводятся к отслеживанию выполнения двусторонних и многосторонних торгово-экономических соглашений, выработке рекомендаций по урегулированию связанных с ними проблем, учету и обобщению статистических данных.

Высший орган – Совет Министров иностранных дел, в компетенцию которого входит определение основных направлений интеграционного процесса. Постоянный политический орган – Комитет представителей государств-членов, который рассматривает вопросы, связанные с реализацией Договора Монтевидео.

Генеральный секретариат выполняет функции технического органа, предоставляет консультационную и техническую поддержку государствам-членам в ходе переговоров в рамках ЛАИ. В его задачи входит изучение и оценка хода интеграционного процесса, а также выработка и внесение предложений по выполнению Договора Монтевидео.

В ходе заседания Комитета Постоянных Представителей в июле 2005 г. был принят ряд резолюций, определяющих новую структуру Генерального секретариата ЛАИ. Созданы 6 департаментов (соглашений и переговоров; развития торговли и конкурентоспособности; физической интеграции и объединения информационных систем; содействия экономически относительно менее развитым странам региона; международного сотрудничества; информации и статистики), служба юридической поддержки, административное управление и управление по связи и организационным вопросам. Обозначенная структура Генерального секретариата будет функционировать до 31 августа 2008 г., после чего, в случае необходимости, в неё будут внесены изменения.

В рамках ЛАИ заключены двусторонние соглашения об экономической взаимодополняемости, предусматривающие взаимное снижение и отмену таможенных тарифов, сотрудничество в области финансов, налогообложения, таможенной и санитарной политики, в научно-технической сфере и др. Предусмотрена система преференций для государств с относительно меньшим экономическим развитием. В настоящее время к этой категории относятся Боливия, Парагвай и Эквадор.

На определенном этапе ЛАИ внесла существенный вклад в становление процессов экономической интеграции в Латинской Америке, создав международно-правовые предпосылки возникновения и эволюции крупнейших субрегиональных объединений – Андского сообщества и МЕРКОСУР, а также поспособствовав заключению и унификации двусторонних экономических соглашений.

Вместе с тем ряд базисных положений Договора Монтевидео, конечной целью которого является создание общего рынка, фактически не действует.

Руководство ЛАИ предпринимает шаги по активизации ее участия в развитии интеграционных процессов в регионе, ведет поиск возможностей более полного использования потенциала Ассоциации в качестве вспомогательного механизма, форума обсуждения состояния и перспектив интеграции на континенте. Однако их результативность во многом будет зависеть от готовности к этому стран-членов ЛАИ.

Центральноамериканский общий рынок: общая характеристика

Центральноамериканский общий рынок (англ. The Central American Common Market (CACM), исп. Mercado Común Centroamericano (МССА)) – торгово-экономический союз стран Центральной Америки.

Соглашение о создании общего рынка Гватемалы, Гондураса, Сальвадора и Никарагуа было заключено 13 декабря 1960 г. на конференции в Манагуа. Соглашение было ратифицировано и начало действовать в 1961 г. В 1963 г. к соглашению присоединилась также Коста-Рика.

Организация распалась в 1969 г. из-за Футбольной войны между Гондурасом и Сальвадором, но была восстановлена в 1991 г.

Андское сообщество: общая характеристика

Андское сообщество (англ. Andean Community, АС, исп. Comunidad andina, CAN) было создано 26 мая 1969 г. на основе Картахенского соглашения в составе Боливии, Колумбии, Перу, Чили (вышла в 1976 г.) и Эквадора. С 1973 г. членом этой организации стала Венесуэла (вышла в 2011 г.).

Высший орган – комиссия Картахенского соглашения, состоящая из послов перечисленных стран с годичным сроком полномочий, по истечении которого комиссия перемещается в очередное по алфавиту государство, входящее в пакт. Представитель этой страны является её председателем. Комиссия обычно проводит не менее трёх сессий в год, на которых она определяет основные направления сотрудничества, утверждает программы по координации таможенной политики и экономического развития.

Совет министров иностранных дел – орган политического сотрудничества – координирует выступление Андской группы на мировой арене. Консультативным органом служит Андский парламент, состоящий из депутатов законодательных собраний стран-членов. Спорные вопросы разрешает Андский суд. Для выработки рекомендаций по конкретным вопросам созданы советы: плановый, валютный, финансовый, налоговый и другие.

Картахенское соглашение предусматривает создание общего рынка, согласование экономической политики в отношении иностранного капитала, посредством совместного программирования развития производственных отраслей и инфраструктуры, мобилизацию внутренних и внешних финансовых ресурсов, предоставление специальных льгот менее развитым членам союза – Боливии и Эквадору.

Цели Андского сообщества – содействие развитию стран-участниц посредством их интеграции и социально-экономического сотрудничества; ускорению экономического роста и обеспечению занятости; созданию латиноамериканского общего рынка. Основные направления Андской группы сводятся к: выработке единой экономической политики, координации осуществляемых проектов; гармонизации законодательства: осуществлению контроля за применением принятых в рамках Андской группы правовых норм и за их единой интерпретацией; установлению тесных взаимных связей между регионами и органами Андской группы через вспомогательные органы – Консультационный Совет частных предпринимателей и Андский институт труда.

В рамках Андской группы созданы:

Андская корпорация развития (АКР), образованная в 1968 г., выступает как банк развития, как инвестиционный банк и как агентство экономического и финансового содействия;

Латиноамериканский резервный фонд (ЛРФ) – распоряжается частью валютных резервов стран-членов для поддержания платёжных балансов и согласования финансовой и валютной политики;

Ассоциация телекоммуникационных комиссий – используется в целях углубления сотрудничества, содействия развитию телекоммуникационных служб в регионе.

В 1990 г. была принята «Андская стратегия», в которой были сформулированы три основные цели: развитие андского экономического пространства; углубление международных связей стран Андской группы; вклад в единство Латинской Америки. «Акт мира», принятый в том же году, выдвинул в качестве важнейших задач: углубление процесса интеграции андских стран; реализацию её отдельных этапов (зона свободной торговли, таможенный союз), а также других мер, необходимых для создания Андского общего рынка.

Андский пакт снижал особую известность в истории интеграции развивающихся стран – попыткой сразу в масштабах целой группировки ограничить влияние иностранных монополий. Данная акция начала проводиться в первые годы существования союза, когда тон в нём задавали Чили (период правительства Народного единства), Боливия и Перу. Главной мерой в этом направлении послужило введение «Общего режима по отношению к иностранному капиталу, торговым маркам, патентам, лицензиям», призванного установить контроль за деятельностью ТНК. Эти меры стимулировали превращение иностранных предприятий, создаваемых после 1974 г. в национальные или смешанные. При учреждении такого предприятия не менее 15 % акций подлежит передаче государству, на территории которого оно находится. Важным положением общего режима было введение ограничений на вывозимые иностранными компаниями прибыли. Ежегодно разрешалось перевозить за границу не более 14 % зарегистрированной суммы прямых инвестиций. Одновременно ограничивались сферы приложения иностранного капитала: он не допускался в страхование, внутреннюю торговлю, транспорт, в средства массовой информации. С 1976 г. во многих странах группировки полагалось смягчение некоторых положений общего режима в рамках Лимского протокола.

МЕРКОСУР

МЕРКОСУР (англ. Southern Common Market, исп. Mercado Común del Sur, порт. Mercado Comum do Sul, гуар. Ñemby Ñemuha) – общий рынок стран Южной Америки, экономическое и политическое соглашение между Аргентиной, Бразилией, Уругваем, Венесуэлой и Парагваем (членство приостановлено в 2012-2013 гг.).

Основано в 1991 г. на основании Асунсьонского договора. Позже он был изменен и обновлен в 1994 г. договором в Ору-Прету, который в свою очередь определил структуру МЕРКОСУР.

Цель соглашения выражается в содействии свободной торговле, гибкому движению товаров, населения и валюты стран-участников объединения. Гуарани, португальский и испанский языки признаны официальными. МЕРКОСУР и Андское сообщество наций в настоящее время – основные таможенные союзы, связанные с союзом наций, способствующие процессам экономической интеграции в Южной Америке.

Идея создания МЕРКОСУР возникла в 1985 г., когда президенты Аргентины Рауль Альфонсин и Бразилии Жозе Сарней подписали Программу экономической интеграции и сотрудничества Аргентина-Бразилия или РИСЕ (исп. Programa de Integración y Cooperación Económica Argentina-Brasil, порт. Programa de Integração e Cooperação Econômica Argentina-Brasil). Программа также предложила Гаучо в качестве валюты для региональной торговли.

В настоящее время в МЕРКОСУР сосредоточено более 50 % населения стран Латинской Америки и Карибского бассейна (более 300 млн чел.), 33 % объема внешней торговли стран региона. Совокупный объем ВВП участников объединения достигает 3,3 трлн долл. Объединение представляет собой по размерам и экономическому потенциалу второй после ЕС таможенный союз и третью после ЕС и НАФТА зону свободной торговли.

В декабре 2004 г., на саммите глав МЕРКОСУР был принят акт о создании парламента. По условиям данного соглашения, он, независимо от численности населения, должен иметь 18 представителей от каждой страны к 2010 г.

Боливия, Колумбия, Чили, Перу и Эквадор в настоящее время имеют статус ассоциированных членов. Мексика и Новая Зеландия квалифицируются как официальные наблюдатели.

Название организации происходит от испанского Mercado Común del Sur, что означает «Южно-Американский общий рынок». Первым шагом к созданию объединенного рынка послужило соглашение о свободной торговле, подписанное Аргентиной и Бразилией в 1986 г. В 1990 г. к этому соглашению присоединились Уругвай и Парагвай.

В нынешнем виде блок был создан 26 марта 1991 г. в ходе первой встречи президентов Аргентины, Бразилии, Уругвая и парагвая, состоявшейся в Асунсьоне. По окончании встречи был подписан Асунсьонский договор – основной документ, который определил механизмы, структуру таможенного союза и общего рынка четырёх государств и его задачи.

Основными административными органами объединения являются Совет общего рынка, Группа общего рынка, Комиссия по торговле, Совместная парламентская комиссия, Социально-экономический консультативный форум и Административный секретариат. В первых четырёх работа ведётся на межправительственном уровне. Также под эгидой Центрального банка Бразилии действует Подгруппа по финансовым соглашениям, в рамках которой согласовываются вопросы банковского надзора, унификации банковского и фондового законодательства, борьбы с отмыванием нелегальных доходов и т. д.

Основной принцип деятельности высших органов МЕРКОСУР – консенсус. Идея создания какой-либо наднациональной структуры по примеру Европейского союза не получила поддержки.

С 1 января 1995 г. в соответствии с Соглашением Ору-Прето, подписанным в 1994 г., МЕРКОСУР перешёл на более высокий интеграционный уровень: от зоны свободной торговли к таможенному союзу. Во внутризональной торговле для всех участников вводится единый внешний таможенный тариф (ЕВТТ) на продукцию, ввозимую из третьих стран (ставка импортных пошлин для разных товаров колеблется от 0 до 20 %).

В августе 2010 г. на 39-й встрече на высшем уровне МЕРКОСУР был утвержден общий Таможенный кодекс, который должен завершить формирование Таможенного союза в рамках МЕРКОСУР.

С 2004 г. МЕРКОСУР и Андское сообщество вели переговоры о создании нового объединения УНАСУР (Unasur – Unión de Naciones Suramericanas, Унасур – Союз южноамериканских наций), с единым центральным банком (Banco del Sur). 9 декабря 2004 г. УНАСУР учреждён на саммите 12 государств в Куско (Перу).

Соглашение о создании общего рынка между Республикой Аргентина, Федеративной Республикой Бразилией, Республикой Парагвай и Восточной Республикой Уругвай (МЕРКОСУР) («Асунсьонский договор») (Асунсьон, 26 марта 1991 г.)

Республика Аргентина, Федеративная Республика Бразилия, Республика Парагвай и Республика Восточный Уругвай, далее именуемые «Сторонами»,

сознавая, что расширение внутренних рынков путем интеграции является необходимым шагом для ускорения процессов экономического развития и развития социальной справедливости,

понимая, что данная цель может быть достигнута путем оптимального использования доступных природных ресурсов с сохранением экологической обстановки в регионе, улучшения связей, координации макроэкономической политики стран и содействия обеспечению взаи-модействия между различными отраслями экономики, основываясь на принципах поступательного развития, гибкости и сбалансированности, учитывая тенденции мирового развития, в частности интеграцию в крупных отраслях экономики и важность обеспечения полноправности стран региона в решении вопросов мировой экономики,

осознавая, что процесс интеграции является адекватным ответом данным тенденциям,

принимая во внимание, что настоящее Соглашение является шагом на пути к интеграции всех стран Латинской Америки, согласно целям, поставленным в договоре Монтевидео от 1980 г.,

будучи убежденными в том, что существует необходимость содейст-вия развитию научно-технического прогресса в странах-участниках, а также необходимость модернизации экономик стран региона с целью расширения сырьевой базы и улучшения качества производимых продукции и услуг, с целью улучшения жизненных стандартов населения, вновь подтверждая политическое стремление стран-участниц Соглашения заложить основы усиливающимся связям между народами стран региона с целью достижения указанных задач, договорились о следующем.

Глава 1. Цели, принципы и направления сотрудничества

Статья 1

Страны-участницы Соглашения решают создать единый рынок с 31 декабря 1994 г., который будет называться «Единый рынок стран Южного конуса» (МЕРКОСУР).

Данный единый рынок будет включать:

свободное передвижение товаров, услуг и факторов производства между странами региона, снятие таможенных пошлин и нетарифных барьеров, налагаемых на передвижение товаров, и других аналогичных мер;

установление единого внешнего тарифа и принятие единых правил взаимной торговли в отношении третьих стран и групп стран и согласование позиций по вопросам региональной и мировой экономики и коммерческих операций;

согласование макроэкономической и секторальной политик между странами-участницами в области внешней торговли, сельского хозяйства, промышленности, транспорта и налогов и финансов, курса валют и движения капиталов, услуг, таможенных операций и коммуникаций и всех иных областей экономики по согласованию между сторонами, с целью обеспечения здоровой конкуренции между странами-участницами;

Страны-участницы выражают свое стремление гармонизировать законодательные системы в областях, связанных с упомянутыми секторами экономики с целью укрепления интеграционного формирования.

Статья 2

Единый рынок будет основывать на взаимном действии прав и обязанностей между Сторонами.

Статья 3

В период перехода к Общему рынку, который будет создаваться после вступления в силу данного Соглашения до 31 декабря 1994 года, с целью содействовать созданию единого рынка Стороны обязуются принять общие правила действия, систему урегулирования споров и статей по обеспечению последних, как указано в Приложениях... к данному Соглашению.

Статья 4

Стороны обязуются принять единые условия торговли в отношении третьих стран. Для этой цели Стороны должны ввести в законодательство внутри стран ограничения на импорт, в случае если имеет место искусственное ценообразование за счет государственного субсидирования экспорта, демпинга или любого иного нечестного финансирования. Одновременно, Стороны обязуются согласовывать внутреннюю политику, проводимую в странах с новыми едиными правилами торговой конкуренции.

Статья 5

В течение переходного периода основными методами создания Единого рынка будут:

А) программа либерализации цен, которая будет состоять из постепенного, поступательного и автоматического снижения тарифов одновременно с устранением нетарифных ограничений или аналогичных мер, равно как и любых других ограничений торговли между Сторонами, с целью достижения нулевого тарифа и устранения нетарифных барьеров для всей зоны в 31 декабря 1994 года (Приложение I);

Б) координация макроэкономической политики, которая должна быть осуществлена последовательно и параллельно с программами снижения тарифов и устранением нетарифных ограничений, что указано выше;

В) установление единого внешнего тарифа, который должен способствовать увеличению конкурентоспособности Сторон;

Г) принятие соглашений в различных секторах экономики с целью оптимизации использования и увеличения мобильности факторов производства и для достижения эффективных масштабов торговых операций.

Статья 6

Стороны признают разницу во времени перехода Республики Парагвай и Республики Восточный Уругвай к Единому рынку. Эти условия указаны в программе либерализации торговли (Приложение I).

Статья 7

В области налогообложения, тарификации и других внутренних обязательств продукция, создаваемая на территории одной из Сторон, будет пользоваться равными правами и привилегиями, что и на территории любой другой Стороны.

Статья 8

Стороны обязуются выполнять статьи данного Соглашения, а также обязуются соблюдать ранее принятые договоренности в рамках организации Латиноамериканской ассоциации интеграции (ЛААИ), и сотрудничать в области согласования позиций по вопросам внешней торговли, в случае возникновения необходимости для проведения переговоров с третьими странами в период становления единого рынка. С данной целью:

а) Стороны воздерживаются от любых шагов, которые могут ущемлять интересы любой из Сторон Соглашения в процессе переговоров по торговле между Сторонами до 31 декабря 1994 г.;

б) Стороны воздерживаются от любых шагов, которые могут ущемлять интересы любой из Сторон Соглашения или влиять на процесс создания Единого Рынка в любых договоренностях, которые могут иметь место между Сторонами и странами-членами ЛААИ в переходный период;

в) Стороны договорились осуществлять взаимные консультации во всех случаях обсуждения мер по всеобъемлющему снижению тарифных ставок с целью формирования зон свободной торговли с другими странами ЛААИ;

г) Стороны обязуются автоматически распространять на другие Стороны все привилегии, иммунитеты, преимущества, режимы наибольшего благоприятствования для продукции, создаваемой в или на-правляемой в третьи страны, не являющиеся странами ЛААИ...

Глава III. Срок действия

Статья 20

Договор будет действовать бессрочно...

Союз южноамериканских наций: общая характеристика

Союз южноамериканских наций (англ. Union of South American Nations, исп. Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR), порт. União de Nações Sul-Americanas (UNASUL), нидерл. Unie van Zuid-Amerikaanse Naties) (другое название – Декларация Куско) – региональная политическая и экономическая организация государств Южной Америки, созданная 8 декабря 2004 г.

Подписание декларации о создании новой организации состоялось 8 декабря 2004 г. на саммите 12 государств в Куско (Перу).

В неё вошли государства-члены Южноамериканского общего рынка МЕРКОСУР (Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Парагвай и Уругвай), Андского сообщества (Боливия, Колумбия, Перу и Эквадор), а также Чили, Гайана и Суринам.

Гайана и Суринам подписали декларацию, но отложили своё вступление в Южноамериканское сообщество наций на неопределённый срок.

Наибольшую активность при создании сообщества проявили бывшие президенты Перу Алехандро Толедо и Бразилии Луис Инасиу Лула да Силва.

В декларации указано, что она отражает стремление народов Латинской Америки к интеграции, единству и строительству общего будущего. Основная задача нового союза – в течение 15 лет добиться интеграции экономик и создания зоны свободной торговли.

Планируется, что первое время Южноамериканское сообщество будет развиваться путем политической координации действий стран-участниц, а в будущем должны быть созданы общеамериканские институты – совет министров, южноамериканский парламент и суд правосудия.

Место подписания исторической декларации – город Куско в перуанских Андах – по легенде, был основан мифическим правителем инков Манко Капаком и впоследствии стал столицей обширного государства инков – Тауантинсуйю, самого крупного государства в доколумбовой Америке.

Подписание декларации было приурочено к 180-й годовщине разгрома (9 декабря 1824 г.) испанских войск латиноамериканской армией под предводительством Симона Боливара в битве при Аякучо (Перу).

23 мая 2008 г. на саммите УНАСУР в Бразилии было принято решение о создании регионального представительного органа «по образцу Европарламента».

16 декабря 2008 г. в г. Сальвадор (Бразилия) на внеочередном саммите УНАСУР был создан Южноамериканский совет обороны (ЮАСО), совещательный и координационный механизм, направленный на обеспечение условий для снижения напряженности на континенте.

28 августа 2009 в г. Барилоче (Аргентина) состоялся очередной саммит УНАСУР. Основной вопрос повестки дня – присутствие США на семи военных базах Колумбии, против чего резко возражал президент Венесуэлы Уго Чавес.

В мае 2010 г. во время встречи представителей стран-участниц УНАСУР в Буэнос-Айресе (Аргентина), был избран первый генеральный секретарь этой организации – бывший президент Аргентины Нестор Киршнер. Его избрали на двухгодичный срок, однако после смерти 27 октября 2010 г., место генерального секретаря заняла Мария Эмма Мехия. Ожидается, что в столице Эквадора Кито будет построена штаб-квартира УНАСУР, а месторасположением общего парламента будет город Кочабамба в Боливии.

УНАСУР выступает в качестве авторитетного регионального судьи и главной площадки взаимопонимания для стран континента, в котором геополитические интересы США (как в ОАГ) сведены к минимуму, а решения принимаются исходя из интересов стран южноамериканского континента.

Тихоокеанский Альянс: общая характеристика

Тихоокеанский Альянс (исп. Alianza del Pacífico) – торговый блок, в который входят четыре латиноамериканские страны: Мексика, Перу, Чили, Колумбия. Коста-Рика стала полноправным членом после ратификации договора о свободной торговле с Колумбией.

6 июня 2012 г. в чилийском городе Антофагаста состоялся учредительный саммит Тихоокеанского альянса (AP) в составе Мексики, Перу, Колумбии и Чили. На встрече в верхах присутствовали главы всех четырех государств, министры иностранных дел Коста-Рики, Канады и Панамы принимали участие в его работе как наблюдатели. В качестве почетного гостя на саммит был приглашен король Испании.

Некоторые эксперты не без основания рассматривают альянс как противовес южноамериканскому гиганту – Бразилии. Тихоокеанский Альянс призван «перенести» полюс экономической интеграции в Латинской Америке с Бразилии на Мексику. В случае успеха новое интеграционное объединение превратится в мощный экономический блок.

Президент Боливии Эво Моралес, выступая на Форуме Сан-Паулу в 2013 г., назвал альянс геополитическим проектом США, направленным против прогрессивных, левых правительств региона – Бразилии, Венесуэлы, Аргентины, Уругвая, Эквадора и Боливии, а также таких интеграционных проектов, как МЕРКОСУР и АЛБА. Другой целью Тихоокеанского Альянса он считает приватизацию природных ресурсов, в первую очередь воды и энергетики. Бывший президент Бразилии Лула да Силва объявил, что альянс стремится вернуть неолиберальный Вашингтонский консенсус в Латинскую Америку.

Боливарианский альянс для народов нашей Америки

Боливарианский альянс для народов нашей Америки (исп. Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América; сокращённо АЛБА, исп. ALBA) – социалистический альянс стран Латинской Америки и Карибского бассейна. В состав АЛБА входят девять стран: Боливия, Венесуэла, Куба, Эквадор, Никарагуа, Доминика, Антигуа и Барбуда, Сент-Винсент и Гренадины и Сент-Люсия. Как международная

организация и субрегиональное интеграционное объединение, был создан в 2004 г. по инициативе Уго Чавеса и Фиделя Кастро. Цель альянса – экономическая интеграция и совместное развитие её участников на основе социализма и коллективной защиты независимости.

До 2009 г. название субрегионального объединения было «Боливарианская альтернатива для Америки» (исп. *Alternativa Bolivariana para América*), сейчас полное название альянса «Боливарианский альянс для народов нашей Америки – Торговый договор народов» (исп. *Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América – Tratado de Comercio de los Pueblos, ALBA-TCP*), сокращённое название «Боливарианский альянс для Америк» (исп. *Alianza Bolivariana para las Américas, ALBA*).

В состав организации входят 9 стран: Антигуа и Барбуда (присоединились в 2009 г.), Боливия (присоединилась в 2006 г.), Венесуэла (учредитель), Доминика (присоединилась в 2008 г.), Куба (учредитель), Никарагуа (присоединилась в 2007 г.), Сент-Винсент и Гренадины (присоединились в 2009 г.), Сент-Люсия (присоединилась в 2013 г.), Эквадор (присоединился в 2009 г.). Также, в процессе интеграции в АЛБА находится Суринам.

Статус приглашенного члена АЛБА имеют: Гренада, Гаити, Парагвай, Уругвай, а также Иран (присоединился в 2007 г.) и Сирия (присоединилась в 2010 г.).

Гондурас вступил в АЛБА в 2008 г. во время президентства Мануэля Селайи, однако после его свержения в ходе военного переворота 28 июня 2009 г. новое правительство отказалось от членства в этой организации. Вскоре фактический лидер Гондураса Роберто Мичелетти заявил о намерении этого латиноамериканского государства выйти из состава АЛБА 15 декабря 2009 г. 13 января 2010 г. национальный конгресс Гондураса ратифицировал выход страны из состава АЛБА.

В апреле 2009 г. на саммите стран-участниц Боливарианской инициативы, который проходил в венесуэльском городе Кумана, было единогласно принято решение о введении условной единицы для взаиморасчетов «Сукре». По словам президента Венесуэлы Уго Чавеса, сукре изначально «будет обращаться в виде виртуальной валюты, однако в будущем планируется переход к полноценной валюте, что позволит уйти от навязанной диктатуры доллара».

Сукре официально введён в оборот с 1 января 2010 г. Первая транзакция с использованием сукре состоялась 3 февраля 2010 г., когда Куба оплатила доставку 360 тонн риса из Венесуэлы за 108 000 сукре.

Соглашение о применении Боливарианской инициативы (Гавана, 14 декабря 2004 г.)

СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРЕЗИДЕНТОМ БОЛИВАРИАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ВЕНЕСУЭЛА И
ПРЕЗИДЕНТОМ СОВЕТА ГОСУДАРСТВА КУБА О ПРИМЕНЕНИИ БОЛИВАРИАНСКОЙ
АЛЬТЕРНАТИВЫ ДЛЯ АМЕРИК

С одной стороны, Президент Уго Чавес Фриас, от имени Боливарианской Республики Венесуэла, и с другой стороны, Президент Совета Государства, Фидель Кастро Рус, от имени Республики Куба, встретились в городе Ла Гавана 14 декабря 2004, по случаю 180 годовщины блистательной победы Аякучо и инаугурации Конфедеративного Конгресса Панама. Республики приняли решение расширить и внести изменения в Единый Договор Сотрудничества между Кубой и Венесуэлой, подписанный 30 октября 2000г. С этой целью было принято решение подписать настоящее Соглашение по случаю 10 годовщины между Президентом Уго Чавес и народом Кубы.

Статья I

Правительства Венесуэлы и Кубы приняли решение предпринять специальные шаги в направлении интеграционного процесса на основе принципов, закрепленных Совместной Декларацией, подписанной между Боливарианской Республикой Венесуэла и Республикой Куба.

Статья II

Благодаря укреплению боливарианского процесса, последовавшего после окончательной победы на Референдуме 15 августа 2004 и на региональных выборах 31 октября 2004, а также благодаря тому, что у Кубы появилась возможность гарантировать свое устойчивое развитие, и сотрудничество между этими двумя народами, с настоящего времени и впредь, будет основываться не только на принципах солидарности, но и, насколько это возможно, на обмене товарами и услугами, выгодном для экономических и социальных потребностей двух стран.

Статья III

Обе стороны должны разработать стратегический план, чтобы гарантировать наиболее выгодную форму производственной взаимодополняемости на основе рациональности, максимизации существующих преимуществ двух стран, сбережения ресурсов, расширения полезной занятости, доступа к рынкам или других аспектов, которые укрепляют истинную сплоченность и поддерживают соответствующие сильные стороны двух сторон.

Статья IV

Обе страны должны обменяться комплексными технологическими достижениями, разработанными сторонами в сферах общих интересов. Это должно стимулироваться для их внимательного изучения и максимизации согласно принципу взаимной выгоды.

Статья V

Обе стороны должны совместно и при координации с другими странами Латинской Америки ликвидировать неграмотность в третьих странах с использованием методов, которые могут широко применяться с доказанной и быстрой эффективностью. Эти методы успешно применялись в Боливарианской Республике Венесуэла. Подобно этому, стороны должны разработать программы в сфере здравоохранения, которые должны проводиться в третьих странах.

Статья VI

Обе стороны договорились осуществлять инвестиции взаимного интереса и на равных условиях с теми, которые осуществляются национальными предприятиями. Эти инвестиции могут осуществляться в форме совместных предприятий, кооперативов, проектов совместного управления и любой другой форме объединения, согласованной сторонами.

Статья VII

Обе стороны могут согласовать открытие филиалов государственных банков на национальной территории другой страны.

Статья VIII

Был заключен Договор взаимного кредитования с различными банковскими институтами, чтобы стимулировать платежи, связанные с коммерческими и финансовыми операциями между странами. Правительства должны предлагать банковские институты, которые должны участвовать в этом.

Статья IX

Оба правительства договорились осуществлять коммерческие операции компенсации в максимально выгодном порядке для обеих стран в их усилиях расширения и углубления коммерческого обмена.

Статья X

Оба правительства должны поддерживать развитие совместных культурных планов, которые принимают во внимание особенные характеристики различных регионов и культурной идентичности обоих народов.

Статья XI

Настоящее Соглашение было достигнуто с учетом политической, социальной, экономической и правовой асимметрии, которая существует между странами. На протяжении более четырех десятилетий Куба создавала механизмы, которые позволяли ей противостоять блокаде и постоянной экономической агрессии. Эти механизмы привели к большой гибкости экономических и коммерческих отношений Кубы с остальным миром. С другой стороны, Венесуэла является членом международных институтов, к которым Куба не принадлежит. Все вышеперечисленное должно приниматься во внимание, когда в коммерческих и финансовых соглашениях, которые могут вступить в силу между двумя нациями, будет применяться принцип взаимности.

Статья XII

Вследствие этого, Куба предложила принять различные меры, нацеленные на углубление интеграции между двумя странами, и в качестве выражения духа, который привел к совместной декларации, подписанной в рамках Боливарианской альтернативы для Америк. Принимая во внимание убедительное обоснование, предложенное Кубой, и их механизм в качестве примера вида интеграции и экономического единства, к которому мы стремимся, данное предложение было понято и принято Венесуэлой, в дружественной и братской манере, в качестве конструктивного жеста, который выражает взаимное доверие между нациями.

Куба предложила следующие действия:

Первое: Республика Куба немедленно снимает тарифы или другие барьеры, которые могут применяться к любому импорту товаров Венесуэлы.

Второе: Все венесуэльские государственные инвестиции, совместные венесуэльские предприятия и частные венесуэльские предприятия, действующие в Кубе, должны быть освобождены от налогов в период, предусмотренный для возвращения капитала.

Третье: Куба гарантирует, что все суда под флагом Венесуэлы получают то же обращение, что и кубинские суда во время операций в кубинских портах. Это является частью обмена и сотрудничества между двумя странами или между Кубой и другими странами. Это также отражает возможность участия в каботажных перевозках в портах Кубы на равных условиях с кубинскими судами.

Четвертое: Куба должна гарантировать венесуэльским авиалиниям те же возможности, что кубинским авиалиниям в отношении пассажирских и грузовых перевозок, а также пользовании услугами аэропортов, сооружениями и другой инфраструктурой. Вышеизложенное также должно применяться к международным перевозкам пассажиров и грузов на кубинской территории.

Пятое: Цена нефти, экспортируемой Венесуэлой в Кубу, должна фиксироваться на основе мировых рыночных цен согласно действующему Каракасскому Соглашению, которое применяется к двум странам. Тем не менее, принимая во внимание обычные колебания цен на нефть, которые привели к падению цены до менее \$12 за баррель, Куба предлагает Венесуэле гарантированную цену не менее \$27 за баррель, с соблюдением обязательств, взятых на себя Венесуэлой в рамках ОПЕК.

Шестое: В отношении венесуэльских государственных инвестиций в Кубе, не должно быть никаких ограничений с вариантом инвестиции 100% венесуэльского капитала.

Седьмое: Куба предлагает 2,000 стипендий в год для венесуэльской молодежи для обучения в любой сфере, которая будет интересна для Боливарианской Республикой Венесуэла, включая сферы научных исследований.

Восьмое: Импорт кубинских товаров и услуг может оплачиваться венесуэльскими продуктами, венесуэльской национальной валютой или другой взаимно согласованной валютой.

Девятое: В отношении спорта, который набрал важность во время боливарианского процесса, Куба предлагает использовать приборы и антидопинговые контроли, что и для кубинских атлетов.

Десятое: Обмен и сотрудничество должны распространяться и на образовательную сферу и должен применяться к любому методу, программе или технике, которая выгодна для образовательного процесса Венесуэлы.

Одиннадцатое: Куба предлагает Боливарианскому Университету более 15,000 профессиональных медиков, которые в данный момент принимают участие в Миссии “Barrio Adentro”, для обучения врачей и специалистов в сфере здравоохранения, а также обучения кандидатов на научные награды с учетом потребностей Венесуэлы. Обучение также должно предлагаться ученикам “Mision Sucre”, которые хотят учиться медицине. Потенциально, этот проект может привлечь десятки тысяч людей менее, чем за 10 лет.

Двенадцатое: Услуги, предлагаемые Кубой через Миссию “Barrio Adentro”, которые рассчитаны на более, чем 15 миллионов человек, должны предлагаться в высоко преференциальных взаимно согласованных условиях.

Тринадцатое: Куба должна способствовать консолидации туристических проектов, полученных от Венесуэлы, без налоговых сборов или ограничений любого вида.

Статья XIII: Боливарианская Республика Венесуэла предлагает следующие действия с теми же намерениями, которые определены в Статье XII настоящего Соглашения:

Первое: Технологическая передача в энергетическом секторе.

Второе: Боливарианская Республика Венесуэла немедленно снимает тарифы или другие барьеры, которые могут применяться к любому импорту товаров Кубы.

Третье: Все кубинские государственные инвестиции, совместные кубинские предприятия и частные кубинские предприятия, действующие в Венесуэле, должны быть освобождены от налогов в период, предусмотренный для возвращения капитала.

Четвертое: Венесуэла должна предложить стипендии Кубе для проведения обучения в энергетическом секторе или любой другой сфере, которая будет интересна для Республики Куба, включая сферу научных исследований.

Пятое: Должны финансироваться следующие проекты: промышленные и инфраструктурные, в сфере энергетики, электрической энергии, строительство дорог и связанные проекты, развитие портов, водопроводов и канализационных систем, сельскохозяйственный сектор и услуги.

Шестое: Для проектов, которые имеют стратегическое значение для экономики, должны предлагаться налоговые льготы.

Седьмое: Кубинские суда и самолеты должны получать преференциальные условия в момент нахождения на венесуэльской территории, в рамках законодательства.

Восьмое: Консолидация туристических проектов, полученных от Венесуэлы, без налоговых сборов или ограничений любого вида.

Девятое: Венесуэла предлагает Кубе свою инфраструктуру и экипажи воздушного и морского транспорта на преференциальных условиях с целью поддержки социального и экономического развития Республики Куба.

Десятое: должны быть предложены условия для стимулирования создания совместных предприятий с кубинским капиталом для трансформации сырья.

Одиннадцатое: сотрудничество с Кубой в исследовании биоразнообразия.

Двенадцатое: Кубинское участие в консолидации отечественных бинациональных центров.

Тринадцатое: Венесуэла должна разработать соглашения с Кубой в сфере телекоммуникаций; это может включать использование спутниковой связи.

Фидель Кастро Рус

Президент Совета Государства Республики Куба

Уго Чавес Фриас

Президент Боливарианской Республики Венесуэла

Торговое соглашение Боливарианской инициативы (Гавана, 29 апреля 2006 г.)

СОГЛАШЕНИЕ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БОЛИВАРИАНСКОЙ АЛЬТЕРНАТИВЫ ДЛЯ НАРОДОВ АМЕРИКИ И НАРОДНОЕ ТОРГОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ

Президент Уго Чавес Фриас, от имени Боливарианской Республики Венесуэла; Эво Моралес Айма, от имени Республики Боливия; и Фидель Кастро Рус, от имени Республики Куба, собрались в городе Ла Гавана 28 и 29 апреля 2007 г. и подписали настоящее Соглашение для толкования Боливарианской Альтернативы для народов Америки (БАНА) и Народного Торгового Соглашения между народами трех стран.

Общие положения

Статья I

Правительства Боливарианской Республики Венесуэла, Республики Боливия и Республики Куба приняли решение предпринять особые шаги в направлении процесса интеграции, основанной на принципах,

закрепленных Совместной Декларацией, которая была подписана 14 декабря 2004 г. Боливарианской Республикой Венесуэла и Республикой Куба, и теперь подписана Правительством Боливии.

Статья II

Страны должны разработать стратегический план, чтобы гарантировать наиболее выгодную форму производственной взаимодополняемости на основе рациональности, максимизации существующих преимуществ, сбережения ресурсов, расширения занятости, доступа к рынкам или других аспектов, которые укрепляют истинную сплоченность между нашими народами.

Статья III

Страны должны обменяться комплексными технологическими достижениями, разработанными соответствующими сторонами в сферах общих интересов. Этот обмен должен быть обусловлен получением сторонами взаимной выгоды.

Статья IV

Страны должны совместно и при координации с другими странами Латинской Америки ликвидировать неграмотность с использованием методов, которые могут широко применяться с доказанной и быстрой эффективностью. Эти методы успешно применялись в Боливарианской Республике Венесуэла.

Статья V

Страны согласны осуществлять инвестиции взаимного интереса в форме государственных предприятий, бинациональных и многонациональных совместных предприятий, кооперативов, проектов совместного управления и любой другой форме объединения, согласованной сторонами. Они должны отдавать приоритет инициативам, которые будут укреплять их возможности социальной интеграции, а также промышленную разработку ресурсов, пищевую безопасность, находясь всегда в рамках концепции уважения и охраны окружающей среды.

Статья VI

В отношении стратегических бинациональных или трехнациональных предприятий стороны должны делать максимально для того, чтобы гарантировать долю акций принимающей страны в размере, по крайней мере, 51% на такой период, который позволяет природа и стоимость инвестиций.

Статья VII

Страны могут договориться об открытии филиалов государственных банков на национальной территории другой страны.

Статья VIII

Был заключен Договор взаимного кредитования с различными банковскими институтами, чтобы стимулировать платежи, связанные с коммерческими и финансовыми операциями между странами. Правительства должны предлагать банковские институты, которые должны участвовать в этом.

Статья IX

Правительства могут использовать механизмы коммерческой компенсации за товары и услуги, если это соответствует взаимным интересам и служит для расширения коммерческого обмена.

Статья X

Правительства должны поддерживать развитие совместных культурных планов, которые принимают во внимание особенные характеристики различных регионов и культурной идентичности народов.

Статья XI

Правительства, которые являются стороной настоящего Соглашения, должны углублять свои совместные действия в сферах коммуникаций, предпринимая необходимые меры для укрепления своих возможностей в сферах инфраструктуры, передачи, распространения, телекоммуникаций и т.п.; а также в сферах производства, информационного, культурного и образовательного содержания. В этом отношении, правительства должны и в дальнейшем поддерживать коммуникационное пространство интеграции путем TELESUR, поддерживая его распространение в наших странах и укрепляя его производственные возможности.

Статья XII

Правительства Венесуэлы и Куба признают специальные потребности Боливии в результате эксплуатации и грабежа, поскольку ее природные ресурсы на протяжении столетий были под колониальным и неокониальным правлением.

Статья XIII

Стороны должны обмениваться научным и технологическим опытом с целью стимулирования экономического и социального развития трех стран.

Статья XIV

Учитывая вышесказанное, Правительство Республики Куба, Правительство Боливарианской Республики Венесуэла и Правительство Республики Боливия принимают решение осуществить следующие действия:

Действия, которые должна предпринять Куба в отношении с Боливией в рамках БАНА

1. Создать кубинско-боливийское неприбыльное предприятие, которое гарантирует высококачественную и бесплатную глазную хирургию тем боливийским гражданам, которым не хватает средств для оплаты этих дорогих услуг, таким образом, препятствуя тому, что десятки тысяч боливийцев каждый год теряют зрение или страдают от серьезных ограничений зрения.

2. Куба должна предоставлять оборудование и наиболее современные технологии, а также специалистов в сфере на начальной стадии. При поддержке боливийских и иностранных врачей, которые обучались в Медицинском Институте Латинской Америки, эти специалисты должны уделять должное внимание боливийским пациентам.

3. Куба должна обеспечить вознаграждение кубинскому медицинскому персоналу, специализирующемуся в офтальмологии, который участвует в этих действиях.

4. Боливия должна гарантировать наличие необходимых помещений для предоставления данных услуг, и это могут быть строения, используемые для медицинских целей или адаптированные для них. Куба должна предложить шесть офтальмологических центров – по сравнению с тремя ранее предложенными – в рамках двустороннего соглашения, подписанного 30 декабря прошлого года.

5. Шесть центров должны быть расположены в г. Ла-Пас, Кочабамба, Санта Круз, Сукре, Потоси и Копакабана, в провинции Ла-Пас. Центры должны иметь возможность проводить операции 100,000 пациентам каждый год. При необходимости их возможности могут увеличиваться.

6. Куба ратифицирует предложение Боливии о предоставлении 5,000 стипендий на обучение врачей и специалистов в сфере терапии или других направлениях. Две тысячи стипендий должны быть предложены в течение первого семестра 2006 г. лицам, которые уже получают медицинское образование на Кубе; остальные две тысячи должны быть предложены в течение второго семестра этого года; и оставшая тысяча – в течение первого семестра 2007 г.. Квота может быть возобновлена в последующие годы. Среди вновь профинансированных студентов должно быть 500 представителей боливийской молодежи, которые уже учатся в кубинских медицинских институтах.

7. Куба должна содержать в Боливии 600 медицинских специалистов, которые ездят в Боливию после серьезной природной катастрофы, произошедшей в январе и повлиявшей на каждую боливийскую провинцию, так долго, как это будет необходимо братскому народу. Подобно этому, Куба должна финансировать 20 специализированных клиник, оборудованных для хирургии, интенсивной терапии, неотложной помощи пострадавшим от сердечнососудистых заболеваний, лабораториями и другими медицинскими ресурсами, которые будут отправляться в регионы, наиболее пострадавшие от природной катастрофы.

8. Куба должна и в дальнейшем снабжать Боливию опытом, учебными ресурсами и другими техническими ресурсами, необходимыми для выполнения программы борьбы с неграмотностью на четырех языках: испанском, аймара, кечуа и гуарани, что будет предлагаться всему населению, которое в этом нуждается.

9. Обмен и сотрудничество должны расширяться в образовательной сфере и применяться к любому методу, программе или технике, которая положительно влияет на образовательный процесс в Боливии.

10. Куба должна поделиться с Боливией своим опытом в сфере энергосбережения и должна с ней сотрудничать для реализации программы энергосбережения, которая должна привести к значительной экономии для Боливии.

11. Все боливийские государственные инвестиции, совместные боливийские предприятия и частные боливийские предприятия, действующие в Кубе, должны быть освобождены от налогов в период, предусмотренный для возвращения капитала.

12. Куба должна гарантировать боливийским авиалиниям те же возможности, что кубинским авиалиниям в отношении пассажирских и грузовых перевозок, а также пользовании услугами аэропортов, сооружениями и другой инфраструктурой. Вышеизложенное также должно применяться к международным перевозкам пассажиров и грузов на кубинской территории.

13. Экспорт кубинских товаров и услуг может оплачиваться боливийскими товарами, боливийской национальной валютой или другой взаимно согласованной валютой.

Действия, которые должна предпринять Венесуэла в отношениях с Боливией в рамках БАНА

1. Венесуэла должна поддерживать расширенное сотрудничество в энергетическом и горнодобывающем секторе. Сотрудничество должно включать: институциональное закрепление Министерства Энергетики и Министерства горнодобывающей деятельности и Металлургии Боливии, которому будет предоставляться необходимое техническое и правовое содействие; расширение поставки нефти, нефтепродуктов, сжиженного водяного газа и асфальта согласно Каракасскому Соглашению об Энергетическом Сотрудничестве, чтобы обеспечить объемы, которые будут удовлетворять внутренний спрос Боливии, и установить механизмы компенсации с боливийскими товарам, которые могут использоваться для оплаты этих услуг; техническое содействие, предложенное YPFV (Боливийские нефтяные месторождения) и COMIBOL; разработка и расширение проектов инфраструктуры и продукции нефтехимии; и любую другую форму сотрудничества, согласованную между сторонами.

2. Все боливийские государственные инвестиции и совместные боливийские предприятия, действующие в Венесуэле, должны быть освобождены от налогов в период, предусмотренный для возвращения капитала.

3. Венесуэла ратифицировала свое предложение предоставления 5,000 стипендий для обучения в различных сферах, интересных для социального и промышленного развития Республики Боливия.

4. Венесуэла должна создать специальный фонд в размере до \$100 миллионов с целью финансирования промышленных проектов и инфраструктуры.

5. Венесуэла должна пожертвовать \$30 миллионов для удовлетворения социальных и промышленных потребностей боливийских народов в порядке, закрепленном Правительством.

6. Венесуэла должна пожертвовать асфальт и асфальтосмесительную установку для содержания и строительства дорог.

7. Венесуэла должна значительно увеличить импорт боливийских товаров, особенно товаров, которые могут увеличить ее стратегические запасы.

8. Венесуэла должна предоставить налоговые льготы для боливийских проектов стратегического значения, которые реализуются на территории Венесуэлы.

9. Венесуэла должна предоставить преференциальные условия боливийским самолетам на венесуэльской территории согласно ограничениям, установленным законодательством.

10. Венесуэла предлагает Боливии свою инфраструктуру и оборудование, предусмотренное для воздушного и морского транспорта. Венесуэла должна предложить Боливии преференциальный доступ к этим услугам с целью поддержания ее планов развития в социальной и экономической сфере.

11. Венесуэла должна предоставить необходимые возможности боливийским государственным или совместным предприятиям для их создания и переработки сырья.

12. Венесуэла должна сотрудничать с Боливией в исследовании биоразнообразия.

13. Венесуэла должна поддерживать участие Боливии в развитии внутренних исследовательских центров путем обмена опытом участия в Миссии "Vuelvan Caras".

14. Венесуэла должна разработать Соглашения с Боливией в сфере телекоммуникаций; что может включать использование спутников.

Действия, которые должна предпринять Боливия в отношениях с Кубой и Венесуэлой в рамках БАНА

1. Боливия должно поддерживать экспорт своих товаров (добыча полезных ископаемых, агро-промышленные, промышленные и сельскохозяйственные товары), необходимые Кубе или Венесуэле.

2. Боливия должна поддерживать энергетическую безопасность наших стран со своими избыточными запасами энергии.

3. Любые государственные инвестиции или совместные предприятия, созданные между Боливией и Государствами Венесуэла и Куба должны освобождаться от налогов.

4. Боливия должна поддерживать своим опытом изучение коренных народов. Это относится и к теории, и к исследованиям.

5. Боливия должна участвовать, наравне с Правительствами Кубы и Венесуэлы, в обмене опытом и объединении наследственных знаний о традиционной медицине.

6. Правительство Боливии должно активно участвовать в обмене опытом для поддержания научных исследований природных ресурсов и генетических моделей, которые применяются в сельском хозяйстве и животноводстве.

Совместные действия, которые должны предпринимать Куба и Венесуэла в отношениях с Боливией в рамках БАНА

1. Правительства Боливарианской Республики Венесуэла и Республики Куба немедленно снимают тарифы или другие барьеры, которые могут применяться к любому импорту товаров из Боливии.

2. Правительства Боливарианской Республики Венесуэла и Республики Куба гарантируют, что будут покупать товары Боливии, полученные из масличных культур и других сельскохозяйственных и промышленных продуктов, экспортируемых этим государством, которые не попадают на рынок в силу применения договора или договоров свободной торговли, поддерживаемых Правительством США или европейскими правительствами.

3. Правительства Венесуэлы и Кубы предлагают содействие своих финансовых, технических и человеческих ресурсов Боливии для учреждения авиалинии, которая может считаться истинной боливийской национальной авиалинией.

4. Правительства Венесуэлы и Кубы предлагает Боливии свое сотрудничество в сфере спорта, включая предложение сооружений для организации и участия в спортивных мероприятиях и обучающие центры в обеих странах. Куба предлагает Боливии использовать свои приборы и антидопинговые контроли на тех же условиях, что и для кубинских атлетов.

5. Правительства Кубы и Венесуэлы должны поддерживать, в координации с Боливией, любые необходимые действия для содействия справедливому боливийскому требованию в отношении безусловной отмены ее внешнего долга, поскольку на данный момент он является основным препятствием для Боливии в борьбе с бедностью и неравенством.

Новые экономические и социальные меры могут дополнять настоящее Соглашение по предложению подписавших сторон.

Боливия, Венесуэла and Куба должны бороться за объединение и интеграцию народов Латинской Америки и Карибских островов.

Боливия, Венесуэла и Куба должны бороться за международный мир и сотрудничество.

Эво Моралес Айма

Президент Республики Боливия

Уго Чавес Фриас
Президент Боливарианской Республики Венесуэла
Фидель Кастро Рус
Президент Совета Государства Республики Куба
Ла Гавана, 29 апреля 2006

Интеграционные объединения в Карибском регионе

Карибское сообщество (КАРИКОМ): общая характеристика

Карибское сообщество, КАРИКОМ (англ. Caribbean Community, CARICOM) – торгово-экономический союз стран, расположенных в Карибском регионе.

Дата основания: 24 июля 1973 г.

Полноправными членами Карибского сообщества и общего рынка по состоянию на 2000-е годы являлись 15 государств: Антигуа и Барбуда (присоединилась 4 июля 1974 г.), Багамские острова (присоединились 4 июля 1983 г.), Барбадос (присоединился 1 августа 1973 г.), Белиз (присоединился 1 мая 1974 г.), Доминика (присоединилась 1 мая 1974 г.), Гренада (присоединилась 1 мая 1974 г.), Гайана (присоединилась 1 августа 1973 г.), Гаити (присоединилась 4 июля 1998 г.), Сент-Китс и Невис (присоединились 26 июля 1974 г.), Сент-Люсия (присоединилась 1 мая 1974 г.), Сент-Винсент и Гренадины (присоединилась 1 мая 1974 г.), Суринам (присоединился 4 июля 1995 г.), Тринидад и Тобаго (присоединились 1 августа 1973 г.), Ямайка (присоединилась 1 августа 1973 г.), а также Монтсеррат (территория Великобритании, присоединилась 1 мая 1974 г.).

Статусом ассоциированных членов КАРИКОМ обладали: Британские Виргинские острова (июль 1991 г.), острова Теркс и Кайкос (июль 1991 г.), Ангилья (июль 1999 г.), Каймановы острова (16 мая 2002 г.), Бермудские острова (2 июля 2003 г.).

Странами-наблюдателями в КАРИКОМ являлись: Аруба, Кюрасао, Бонайре, Доминиканская республика, Мексика, Колумбия, Венесуэла и Пуэрто-Рико.

Официальные языки: английский, французский, нидерландский.

В области экономики намечено обеспечить экономическое сближение стран КАРИКОМ путем ликвидации таможенных пошлин и количественных ограничений импорта; установления общего таможенного режима; проведения единой торговой политики и общей политики в области сельского хозяйства; координации денежной и финансовой политики; ликвидации ограничений на свободное передвижение лиц, капиталов и услуг; сотрудничества в области инфраструктуры, туризма, транспорта и связи.

Во время существования Карибской ассоциации свободной торговли были отменены таможенные барьеры и количественные ограничения на импорт подавляющего большинства товаров местного производства. К моменту создания КАРИКОМ почти 90% взаимной торговли было освобождено от таможенных пошлин. Договор Чагуарамас предусматривал отмену таможенного обложения почти всех товаров, кроме ограниченной группы, включенной в список исключений. Для менее развитых стран КАРИКОМ установлен десятилетний срок для полной либерализации торговли. Предусматривалось введение в 1985 г. общего таможенного тарифа по отношению к «третьим» странам.

Высший орган объединения – конференция глав государств, исполнительные органы – Совет министров и Генеральный секретариат, а также постоянные комитеты и специализированные рабочие группы. Штаб-квартира находится в г. Джорджтаун (Гайана).

Договор, действующий и поныне, провозглашал образование Карибского сообщества, а в его рамках – Карибского общего рынка. Население стран КАРИКОМ составляет всего 6 млн человек.

В июле-августе 1990 г. на встрече глав государств и правительств КАРИКОМ были приняты решения об ускорении интеграции. Страны договорились о введении общих тарифов на импорт товаров из третьих стран, то есть создании таможенного союза, отмене всех нетарифных барьеров в торговле товарами, производимыми внутри субрегиона, создании общего рынка со свободным движением капиталов, с общей денежной единицей, согласованной политикой в области финансов, в отношении иностранных инвестиций.

С января 1991 г. единый внешний тариф (ЕВТ) заменил систему количественных ограничений импорта как основного инструмента защиты внутреннего рынка КАРИКОМ.

В октябре 1992 г. на специальной встрече глав правительств был утвержден график поэтапного снижения ЕВТ, начиная с января 1993 г. Предполагалось, что к 1998 г. максимальная ставка импортных пошлин на сельскохозяйственные товары, одежду, готовые промышленные изделия, потребность в которых может быть удовлетворена за счет внутреннего производства, составит 20 % по сравнению с 45 % в 1992 г. (к декабрю 1995 г. верхняя граница ЕВТ была снижена до 30 %). Минимальная ставка ЕВТ – 5 % (0-5 % для наименее развитых стран).

Организация Восточно-Карибских государств: общая характеристика

Организация Восточно-карибских государств (англ. Organisation of Eastern Caribbean States (OECS)) – экономический и валютный союз стран Карибского бассейна.

Страны-участники: Антигуа и Барбуда, Гренада, Доминика, Монтсеррат, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис и Сент-Люсия.

Ассоциативные члены: Ангилья и Британские Виргинские острова.

Соглашение о создании Организации Восточных Карибских Государств было подписано 18 июня 1981 г. Административный центр – Морне (Сент-Люсия).

Государства имеют единую валюту – Восточно-Карибский доллар. Операции с валютой осуществляются через Восточно-Карибский Центральный банк (ЕССВ) на острове Сент-Китс. Центральный Банк обладает исключительным правом выпуска банкнот и монет на территории государств – членов организации. Восточно-Карибский доллар имеет хождение в семи государствах – членах организации и в Ангилье. На территории Британских Виргинских островов в качестве валюты используется доллар США.

Политические интеграционные структуры

Контадорский процесс: общая характеристика

Контадорский процесс – дипломатические усилия ряда государств Латинской Америки по политическому урегулированию положения в Центральной Америке, вызванные вооружёнными конфликтами в Гватемале, Никарагуа и Сальвадоре и организационно оформленные в виде деятельности Контадорской группы и Группы поддержки Контадоры.

В 1983 г. была сформирована Контадорская группа, в которую вошли: Венесуэла, Колумбия, Мексика, Панама.

В 1985 г. была сформирована Группа поддержки Контадоры, в которую вошли: Аргентина, Бразилия, Перу, Уругвай.

Первая встреча Контадорской группы состоялась в январе 1983 г. на острове Контадора (Панама). Отсюда – название.

Обе группы выступают за поиск политического урегулирования положения в Центральной Америке на основе разработки Акта о мире и сотрудничестве в Центральной Америке – договорно-правового документа, включающего обязательства пяти центральноамериканских государств (Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Сальвадор) в политической, социально-экономической областях и сфере безопасности.

Вскрывшаяся в ноябре 1986 г. афера «Иран-контрас» ослабила влияние США на процесс мирного урегулирования.

7 августа 1987 г. главы пяти центральноамериканских государств: Гватемалы, Гондураса, Коста-Рики, Никарагуа и Сальвадора – подписали документ «Меры по установлению прочного и длительного мира в Центральной Америке», согласовав порядок и конкретные сроки осуществления достигнутых договорённостей. Подписание данного документа позволило «практически приступить к разблокированию конфликтной ситуации и созданию стабильных мирных условий для решения острых социально-экономических проблем каждой отдельной страны и всего региона в целом».

В марте 1988 г. правительство Никарагуа подписало с руководством вооруженной оппозиции соглашение о временной приостановке военных действий на всей территории страны.

Группа Рио: общая характеристика

Группа Рио (исп. Grupo de Río) – постоянно действующий механизм политических консультаций для согласования единых латиноамериканских позиций по ключевым региональным и международным проблемам, включающий в себя ежегодные совещания президентов стран-членов, периодические встречи на уровне министров иностранных дел и, при необходимости, контакты министров по другим направлениям. Группа Рио была образована в 1986 г., став преемницей образованной в 1983 г. Контадорской группы. Дата основания: 18 декабря 1986 г.

Членами Группы Рио (в порядке их принятия) являются: Аргентина (1986 г.), Бразилия (1986 г.), Колумбия (1986 г.), Мексика (1986 г.), Панама (1986 г.), Перу (1986 г.), Уругвай (1986 г.), Венесуэла (1986 г.), Чили (1990 г.), Эквадор (1990 г.), Боливия (1990 г.), Парагвай (1990 г.), Коста-Рика (2000 г.), Сальвадор (2000 г.), Гватемала (2000 г.), Гондурас (2000 г.), Никарагуа (2000 г.), Доминиканская Республика (2000 г.), Белиз (2005 г.), Гаити (2008 г.), Гайана (2008 г.), Куба (2008 г.), Суринам (2009 г.), Ямайка (2009 г.).

На 23-м самите Группы Рио, который состоялся 22-23 февраля 2010 г. в Канкуне, было решено создать международную организацию, которая заменит Организацию американских государств (ОАГ), находящуюся под фактическим патронажем Вашингтона. Новое объединение получило название – Сообщество стран Латинской Америки и Карибского бассейна (CELAC). США и Канада не станут участниками этой организации. Одной из задач CELAC станет противовес региональной политике американской гегемонии.

Пока цели и формат организации окончательно не определены. Участники саммита в Канкуне лишь закрепили в итоговой декларации, что она будет политической и экономической и полностью заменит собой Группу Рио. Уставные документы, в которых будут прописаны все цели и задачи новой организации планируется принять на учредительном саммите CELAC – он был намечен на 5 июля 2011 года и пройдет в Каракасе.

Главное отличие CELAC от прочих региональных организаций на саммите в Канкуне было объявлено очень четко: она объединит все страны Латинской Америки и Карибов, но не будет включать в себя США и Канаду. Таким образом, новая организация призвана стать противовесом патронируемой США ОАГ.

Интеграционные объединения с преимущественным участием бывших владений Великобритании и Франции

Государства Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ): общая характеристика

Государства Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона, АКТ (англ. African, Caribbean and Pacific Group of States, ACP countries) – международная организация, объединяющая на сегодняшний день 79 стран (48 – в Африке, 16 – в Карибском бассейне и 15 – в Тихоокеанском регионе), большинство из которых являлись ранее колониями Великобритании и Франции.

Основопологающим документом организации является так называемое Джорджтаунское соглашение 1975 г., содержащее основные договоренности по совместной работе преимущественно в экономической сфере.

Основными целями организации являются экономическое развитие стран-участников, интеграция в мировую экономику, а также основание «нового, справедливого и честного мирового общественного устройства». С самого начала главной целью была координация экономических связей между странами АКТ и ЕС.

В последние годы страны-участники перенесли свое внимание со стран ЕС на мировое сообщество, проведя ряд мероприятий в рамках ВТО.

В период формирования Европейского сообщества европейские страны, имевшие бывшие колонии за пределами Европы, стремились сохранить свои особые отношения с ними. Таким образом, возникла идея «ассоциации» с зависимыми территориями, которая подразумевала предоставление им торговых концессий и оказание содействия развитию. Эта идея была формализована в I и II Конвенциях, подписанных в Яунде, в 1963 и 1969 гг. между Ассоциацией африканских государств (в основном бывшими французскими и бельгийскими колониями) и ЕС.

Затем на смену этим конвенциям пришли Ломейские конвенции, действовавшие с 1975 по 2000 гг. Они охватывали взаимоотношения ЕС со странами АКТ. Первая из них была подписана в 1975 г. в Ломе, столице Того (Западная Африка), 9 странами Западной Европы и 46 развивающимися странами АКТ. IV Ломейскую конвенцию в декабре 1989 г. подписали 12 стран ЕС и 70 стран АКТ. В ноябре 1995 г. на острове Маврикий была подписана обновлённая IV Ломейская конвенция, которую со стороны ЕС подписали уже 15 стран.

Если до середины 1970-х годов Западная Европа ориентировалась в основном только на связи с франкоязычными странами Западной Африки, то в последующие десятилетия, в связи с расширением ЕС, европейская внешняя политика стала развиваться по многим направлениям и охватила практически весь развивающийся мир.

I и II Ломейские конвенции были нацелены главным образом на содействие промышленному развитию стран АКТ, III – на обеспечение продовольственной безопасности. IV Ломейская конвенция, вступившая в силу в сентябре 1991 г., действовала десять лет. Основное внимание она уделяла долгосрочному развитию, в особенности частных инвестиций, малого бизнеса, содействию демократии и уважению прав человека, а также развитию островных государств. IV Ломейская конвенция представляла собой самый большой внешний бюджет ЕС – более 2 млрд евро в год.

Основным инструментом оказания помощи государствам АКТ являлся Европейский фонд развития (ЕФР). Реализация проектов ЕФР шло по пяти основным направлениям: стабилизация доходов от экспорта СТАБЕКС (STABEX) и СИСМИН (SYSMIN) для стран, зависящих от экспорта какого-либо минерала; помощь в ликвидации последствий катастроф; помощь беженцам; помощь структурным преобразованиям в экономике.

20 ноября 1996 г. была опубликована так называемая «Зелёная книга», подводившая итоги 25-летия Ломейских конвенций. 23 июня 2000 г. на 25-й встрече АКТ-ЕС на уровне министров в столице Бенина г. Котону был подписан новый договор о партнёрстве между ЕС и странами АКТ, определявший принципы сотрудничества сторон на ближайшие 20 лет. Договор получил название «Договор Котону». Под документом поставили свои подписи не только представители 15 государств ЕС и 71 страны АКТ, но и 6 островных государств Тихоокеанского региона – Островов Кука, Республики Науру, Республики Палау, Республики Маршалловы острова, Ниуэ, а также Федеративных штатов Микронезии, приглашенных принять участие в договоре в качестве новых участников. Из 78 стран группы АКТ Договор Котону не подписала только Куба.

Одной из основных целей договора является постепенная и гармоничная интеграция стран АКТ в систему мировой экономики на базе консолидации процессов региональной интеграции внутри самой группы АКТ. Базовые принципы сотрудничества – уважение прав человека, демократических норм, верховенства закона, а также режим справедливого правления – дополнены в договоре политическим диалогом между партнерами, который является теперь основным фактором для предоставления финансовой помощи ЕС. Важными новациями являются дифференциация помощи, привлечение гражданского общества к сотрудничеству, поощрение частного сектора, а также поддержка проектов, связанных с охраной окружающей среды и добычей полезных ископаемых. Договор предусматривает поэтапный процесс перехода к новому торговому режиму, который не будет более базироваться на односторонних предпочтениях, а будет постепенно формировать систему, основанную на принципах взаимности. Этапами этого процесса должны стать региональные соглашения об экономическом сотрудничестве, которые, вступив в силу в 2008 г., подготовят создание свободных экономических зон в 2020 г. Однако менее развитые страны АКТ, не готовые к подписанию региональных соглашений, будут продолжать пользоваться выгодами преференциального режима.

1 апреля 2003 г. Договор Котону вступил в силу. Страны АКТ остаются в качестве одного из приоритетных направлений внешнеполитической линии Евросоюза в новом многополюсном мире. В Африке ЕС намерен продолжать сотрудничество с Западноафриканским экономическим и валютным союзом, Сообществом развития стран Южной Африки, Экономическим сообществом стран Западной Африки, Восточноафриканским сообществом. Поддерживается диалог ЕС с Африканским союзом. В целом, политика Европейского союза в отношении развивающихся стран претерпевает в настоящее время существенные изменения, которые можно условно разделить на 4 категории:

1) радикальный пересмотр администрирования внешней помощи, особое внимание уделяется усилению координации и эффективной реализации программ помощи. Для этих целей в январе 2001 г. был учрежден специальный орган – Центр сотрудничества по оказанию европейской помощи, который занимается координацией всех программ внешней помощи и содействия Евросоюза;

2) переориентация программ помощи ЕС, которые становятся похожи на проекты других международных доноров, таких, как Всемирный банк и Международный валютный фонд, то есть основное внимание в них уделено политическому диалогу, управлению и стабильному развитию;

3) усилия по приведению политики развития Евросоюза в соответствие с правилами ВТО;

4) новая стратегия открытия рынка для самых бедных стран: в сентябре 2000 г. Европейская комиссия предложила 48 беднейшим странам беспопытный выход их товаров на европейский рынок к 2005 г. Эта инициатива под названием «Всё, кроме оружия» начала реализовываться в 2001 г.

На сегодняшний день в группу АКТ входят 79 государств, 38 стран АКТ включены ООН в список 48 наименее развитых стран мира. Из 79 стран АКТ только Либерия и Эфиопия не являются бывшими колониями государств – членов ЕС. Не все бывшие колонии европейских стран входят в группу АКТ (например, бывшие британские колонии Индия и Пакистан). Отдельное соглашение с Европейским союзом имеет ЮАР, не являвшаяся полноправным участником Ломейских конвенций.

Государства-члены АКТ:

Африка: Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Джибути, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Замбия, Зимбабве, Камерун, Кабо-Верде, Кения, Коморы, Кот-д'Ивуар, ДР Конго, Республика Конго, Лесото, Либерия, Мавритания, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Руанда, Сенегал, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сьерра-Леоне, Сомали, Судан, Танзания, Того, Уганда, ЦАР, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия, ЮАР.

Карибский бассейн: Антигуа и Барбуда, Багамы, Барбадос, Белиз, Доминика, Доминиканская Республика, Гренада, Гайана, Гаити, Куба, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины, Суринам, Тринидад и Тобаго, Ямайка.

Тихоокеанский регион: Вануату, Восточный Тимор, Кирибати, Острова Кука, Маршалловы Острова, Микронезия, Науру, Ниуэ, Палау, Папуа – Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Самоа, Тонга, Тувалу, Фиджи.

Государства АКТ управляются генеральным секретариатом со штаб-квартирой в Брюсселе (Бельгия). Ещё одно представительство открыто в Женеве (Швейцария).

Основными органами АКТ являются: Совет министров АКТ; Комитет послов АКТ; Парламентская ассамблея АКТ; Совет министров АКТ-ЕС, куда входят министры от стран ЕС и АКТ, а также представитель Комиссии, принимающий решения; Комитет послов АКТ-ЕС, состоящий из постоянных представителей всех стран – членов ЕС, представителя Европейской комиссии и глав миссий государств АКТ в ЕС и выполняющий

исполнительные и управленческие функции; Совместная ассамблея АКТ-ЕС, состоящая из одного избираемого представителя от каждой страны, участвовавшей в IV Ломейской конвенции, и равного числа членов Европейского парламента. Это консультативный орган, собирающийся два раза в год; Центр развития предпринимательства; Технический центр сельского хозяйства и земледелия.

2.3. ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ И РАЗОРУЖЕНИЯ

Вопросы безопасности в Европе

Деятельность ОБСЕ

Заключительный акт

Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Хельсинки, 1 августа 1975 г.)

В 1975 г. в Хельсинки состоялось Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе. По итогам встречи была создана ОБСЕ (англ. OSCE, Organization for Security and Co-operation in Europe) – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, крупнейшая в мире региональная организация, занимающаяся вопросами безопасности. В настоящее время ОБСЕ объединяет 57 стран, расположенных в Северной Америке, Европе и Центральной Азии. Прежнее название – «Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе» (СБСЕ) (англ. Conference for Security and Cooperation in Europe – CSCE).

«Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе» было создано по инициативе СССР и социалистических государств Европы как постоянно действующий международный форум представителей 33 стран Европы, а также США и Канады, для выработки мер уменьшения военного противостояния и укрепления безопасности в Европе.

Совещание проводилось в три этапа: 3-7 июля 1973 г. – Хельсинки – совещание министров иностранных дел, 18 сентября 1973 г. – 21 июля 1975 г. – Женева – внесение предложений, поправок и согласование текста Заключительного акта, 30 июля – 1 августа 1975 г. в столице Финляндии Хельсинки главы 35 государств подписали Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (так называемые Хельсинкские соглашения).

Развитие достигнутых договорённостей закреплялось на встречах государств-участников. Так, в 1992 г. состоялась Хельсинкская встреча на высшем уровне. Принят документ «Вызов времени перемен», который положил начало превращению СБСЕ из форума преимущественно политического диалога между государствами-участниками в трансрегиональную организацию, ставящую целью поддержание военно-политической стабильности и развитие сотрудничества «от Ванкувера до Владивостока». СБСЕ получила широкие полномочия и возможности принимать меры практического характера для предотвращения и урегулирования локальных и региональных конфликтов.

Спустя два года, в 1994 г. состоялась Будапештская встреча на высшем уровне. Принято решение о переименовании СБСЕ с 1 января 1995 г. в ОБСЕ – Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе. Принята политическая декларация «На пути к подлинному партнёрству в новую эпоху», договорённость о начале разработки модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века, военно-политические договорённости («Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности», «Принципы, регулирующие нераспространение» и др.).

Организация нацелена на предотвращение возникновения конфликтов в регионе, урегулирование кризисных ситуаций, ликвидацию последствий конфликтов.

Основные средства обеспечения безопасности и решения основных задач организации: «Первая корзина», или политико-военное измерение: контроль над распространением вооружений; дипломатические усилия по предотвращению конфликтов; меры по построению доверительных отношений и безопасности. «Вторая корзина», или экономическое и экологическое измерение: экономическая и экологическая безопасность. «Третья корзина», или человеческое измерение: защита прав человека; развитие демократических институтов; мониторинг выборов.

Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (англ. Final Act of the Conference on Security and Cooperation in Europe), также известный как Хельсинкский заключительный акт (англ. Helsinki Final Act), Хельсинкские соглашения (англ. Helsinki Accords) или Хельсинкская декларация (англ. Helsinki Declaration) – ключевой документ, связанный с деятельностью ОБСЕ. Подписан главами 35 государств в столице Финляндии Хельсинки 30 июля – 1 августа 1975 г.

Межгосударственные договорённости, сгруппированные в несколько разделов:

в международно-правовой области: закрепление политических и территориальных итогов Второй мировой войны, изложение принципов взаимоотношений между государствами-участниками, в том числе принципа нерушимости границ; территориальная целостность государств; невмешательство во внутренние дела иностранных государств;

в военно-политической области: согласование мер укрепления доверия в военной области (предварительные уведомления о военных учениях и крупных передвижениях войск, присутствие наблюдателей на военных учениях); мирное урегулирование споров;

в экономической области: согласование основных сфер сотрудничества в области экономики, науки и техники и защиты окружающей среды;

в гуманитарной области: согласование обязательств по вопросам прав человека и основных свобод, в том числе свободы передвижения, контактов, информации, культуры и образования, право на труд, право на образование и медицинское обслуживание.

Текст Заключительного акта включал в себя пять разделов: вопросы безопасности, экономика и научно-технический обмен, проблемы Средиземноморья, гуманитарные проблемы, дальнейшие шаги по развитию сотрудничества после подписания Заключительного акта. Но в литературе устоялось деление «хельсинкских соглашений» не по разделам документа, а по профилям самих договоренностей. Согласно такому принципу положения Заключительного акта группируют в три блока («три корзины»): 1) политические соглашения, 2) договоренности по экономическим и научно-техническим вопросам, 3) решения гуманитарного характера. В настоящем томе приведены тексты договоренностей первой и третьей «корзин», вокруг которых в последующие годы шла острая политическая борьба.

Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе, начавшееся в Хельсинки 3 июля 1973 года и продолжавшееся в Женеве с 18 сентября 1973 года по 21 июля 1975 года, было завершено в Хельсинки 1 августа 1975 года Высокими Представителями Австрии, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германской Демократической Республики, Федеративной Республики Германии, Греции, Дании, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Канады, Кипра, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Монако, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Сан-Марино, Святого Престола, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Союза Советских Социалистических Республик, Турции, Финляндии, Франции, Чехословакии, Швейцарии, Швеции и Югославии...

Высокие Представители государств-участников торжественно приняли следующее.

Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе

Государства-участники Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе... приняли следующее.

1

а) Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях

Государства-участники... заявляют о своей решимости уважать и применять в отношении каждого из них со всеми другими государствами-участниками, независимо от их политических, экономических и социальных систем, а также их размера, географического положения и уровня экономического развития, следующие принципы, которые все имеют первостепенную важность и которыми они будут руководствоваться во взаимных отношениях:

I. Суверенное равенство, уважение прав, присущих суверенитету

Государства-участники будут уважать суверенное равенство и своеобразие друг друга, а также все права, присущие их суверенитету и охватываемые им, в число которых входит, в частности, право каждого государства на юридическое равенство, на территориальную целостность, на свободу и политическую независимость. Они будут также уважать право друг друга свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы, равно как и право устанавливать свои законы и административные правила.

В рамках международного права все государства-участники имеют равные права и обязанности. Они будут уважать право друг друга определять и осуществлять по своему усмотрению их отношения с другими государствами согласно международному праву и в духе настоящей Декларации. Они считают, что их границы могут изменяться, в соответствии с международным правом, мирным путем и по договоренности. Они имеют также право принадлежать или не принадлежать к международным организациям, быть или не быть участником двусторонних или многосторонних договоров, включая право быть или не быть участником союзных договоров; они также имеют право на нейтралитет.

II. Неприменение силы или угрозы силой

Государства-участники будут воздерживаться в их взаимных, как и вообще в их международных отношениях от применения силы или угрозы силой как против территориальной целостности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций и с настоящей Декларацией. Никакие соображения не могут использоваться для того, чтобы обосновывать обращение к угрозе силой или к ее применению в нарушение этого принципа.

Соответственно государства-участники будут воздерживаться от любых действий, представляющих собой угрозу силой или прямое или косвенное применение силы против другого государства-участника.

Равным образом они будут воздерживаться от всех проявлений силы с целью принуждения другого государства-участника к отказу от полного осуществления его суверенных прав. Равным образом они будут также воздерживаться в их взаимных отношениях от любых актов репрессалий с помощью силы.

Никакое такое применение силы или угрозы силой не будет использоваться как средство урегулирования споров или вопросов, которые могут вызвать споры между ними.

III. Нерушимость границ

Государства-участники рассматривают как нерушимые все границы друг друга, как и границы всех государств в Европе, и поэтому они будут воздерживаться сейчас и в будущем от любых посягательств на эти границы.

Они будут, соответственно, воздерживаться также от любых требований или действий, направленных на захват и узурпацию части или всей территории любого государства-участника.

IV. Территориальная целостность государств

Государства-участники будут уважать территориальную целостность каждого из государств-участников.

В соответствии с этим они будут воздерживаться от любых действий, несовместимых с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, против территориальной целостности, политической независимости или единства любого государства-участника

и, в частности, от любых таких действий, представляющих собой применение силы или угрозу силой.

Государства-участники будут равным образом воздерживаться от того, чтобы превращать территорию друг друга в объект военной оккупации или других прямых или косвенных мер применения силы в нарушение международного права или в объект приобретения с помощью таких мер или угрозы их осуществления. Никакая оккупация или приобретение такого рода не будет признаваться законной.

V. Мирное урегулирование споров

Государства-участники будут разрешать споры между ними мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость.

Они будут добросовестно и в духе сотрудничества прилагать усилия к тому, чтобы в короткий срок прийти к справедливому решению, основанному на международном праве.

В этих целях они будут использовать такие средства, как переговоры, обследование, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство или иные мирные средства по их собственному выбору, включая любую процедуру урегулирования, согласованную до возникновения споров, в которых они были бы сторонами.

В случае, если стороны в споре не достигнут разрешения спора путем одного из вышеупомянутых мирных средств, они будут продолжать искать взаимно согласованные пути мирного урегулирования спора.

Государства-участники, являющиеся сторонами в споре между ними, как и другие государства-участники, будут воздерживаться от любых действий, которые могут ухудшить положение в такой степени, что будет поставлено под угрозу поддержание международного мира и безопасности, и тем самым сделать мирное урегулирование спора более трудным.

VI. Невмешательство во внутренние дела

Государства-участники будут воздерживаться от любого вмешательства, прямого или косвенного, индивидуального или коллективного, во внутренние или внешние дела, входящие во внутреннюю компетенцию другого государства-участника, независимо от их взаимоотношений.

Они будут, соответственно, воздерживаться от любой формы вооруженного вмешательства или угрозы такого вмешательства против другого государства-участника.

Они будут точно так же при всех обстоятельствах воздерживаться от любого другого акта военного или политического, экономического или другого принуждения, направленного на то, чтобы подчинить своим собственным интересам осуществление другим государством-участником прав, присущих его суверенитету, и таким образом обеспечить себе преимущества любого рода.

Соответственно они будут, в том числе, воздерживаться от оказания прямой или косвенной помощи террористической деятельности или подрывной или другой деятельности, направленной на насильственное свержение режима другого государства-участника.

VII. Уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений

Государства-участники будут уважать права человека и основные свободы, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Они будут поощрять и развивать эффективное осуществление гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав и свобод, которые все вытекают из достоинства, присущего человеческой личности, и являются существенными для ее свободного и полного развития.

В этих рамках государства-участники будут признавать и уважать свободу личности исповедовать, единолично или совместно с другими, религию или веру, действуя согласно велению собственной совести.

Государства-участники, на чьей территории имеются национальные меньшинства, будут уважать право лиц, принадлежащих к таким меньшинствам, на равенство перед законом, будут предоставлять им полную возможность фактического пользования правами человека и основными свободами и будут таким образом защищать их законные интересы в этой области.

Государства-участники признают всеобщее значение прав человека и основных свобод, уважение которых является существенным фактором мира, справедливости и благополучия, необходимых для обеспечения развития дружественных отношений и сотрудничества между ними, как и между всеми государствами.

Они будут постоянно уважать эти права и свободы в своих взаимных отношениях и будут прилагать усилия, совместно и самостоятельно, включая сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, в целях содействия всеобщему и эффективному уважению их.

Они подтверждают право лиц знать свои права и обязанности в этой области и поступать в соответствии с ними.

В области прав человека и основных свобод государства-участники будут действовать в соответствии с целями и принципами Устава ООН и Всеобщей декларацией прав человека. Они будут также выполнять свои обязательства, как они установлены в международных декларациях и соглашениях в этой области, включая в том числе Международные пакты о правах человека, если они ими связаны.

VIII. Равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой

Государства-участники будут уважать равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой, действуя постоянно в соответствии с целями и принципами Устава ООН и соответствующими нормами международного права, включая те, которые относятся к территориальной целостности государств.

Исходя из принципа равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой, все народы всегда имеют право в условиях полной свободы определять, когда и как они желают, свой внутренний и внешний политический статус без вмешательства извне и осуществлять по своему усмотрению свое политическое, экономическое, социальное и культурное развитие.

Государства-участники подтверждают всеобщее значение уважения и эффективного осуществления равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой для развития дружественных отношений между ними, как и между всеми государствами; они напоминают также о важности исключения любой формы нарушения этого принципа.

IX. Сотрудничество между государствами

Государства-участники будут развивать свое сотрудничество друг с другом, как и со всеми государствами, во всех областях в соответствии с целями и принципами Устава ООН. Развивая свое сотрудничество, государства-участники будут придавать особое значение областям, как они определены в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, причем каждый из них будет вносить свой вклад в условиях полного равенства.

Они будут стремиться, развивая свое сотрудничество как равные, содействовать взаимопониманию и доверию, дружественным и добрососедским отношениям между собой, международному миру, безопасности и справедливости. Они будут равным образом стремиться, развивая свое сотрудничество, повышать благосостояние народов и способствовать претворению в жизнь их чаяний, используя, в частности, выгоды, вытекающие из расширяющегося взаимного ознакомления и из прогресса и достижений в экономической, научной, технической, социальной, культурной и гуманитарной областях. Они будут предпринимать шаги по содействию условиям, благоприятствующим тому, чтобы делать эти выгоды доступными для всех; они будут учитывать интересы всех в сокращении различий в уровнях экономического развития и, в частности, интересы развивающихся стран во всем мире.

Они подтверждают, что правительства, учреждения, организации и люди могут играть соответствующую и положительную роль в содействии достижению этих целей их сотрудничества.

Они будут стремиться, расширяя свое сотрудничество, как это определено выше, развивать более тесные отношения между собой на лучшей и более прочной основе на благо народов.

X. Добросовестное выполнение обязательств по международному праву

Государства-участники будут добросовестно выполнять свои обязательства по международному праву, как те обязательства, которые вытекают из общепризнанных принципов и норм международного права, так и те обязательства, которые вытекают из соответствующих международному праву договоров или других соглашений, участниками которых они являются.

При осуществлении своих суверенных прав, включая право устанавливать свои законы и административные правила, они будут соотноситься со своими юридическими обязательствами по международному праву; они будут, кроме того, учитывать должным образом и выполнять положения Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Государства-участники подтверждают, что в том случае, когда обязательства членов Организации Объединенных Наций по Уставу Организации Объединенных Наций окажутся в противоречии с их обязательствами по какому-либо договору или другому международному соглашению, преимущественную силу имеют их обязательства по Уставу в соответствии со статьей 103 Устава ООН.

Все принципы, изложенные выше, имеют первостепенную важность, и, следовательно, они будут одинаково и неукоснительно применяться при интерпретации каждого из них с учетом других.

Государства-участники выражают свою решимость полностью уважать и применять эти принципы, как они изложены в настоящей Декларации, во всех аспектах к их взаимным отношениям и сотрудничеству с тем, чтобы обеспечить каждому государству-участнику преимущества, вытекающие из уважения и применения этих принципов всеми.

Государства-участники, учитывая должным образом изложенные выше принципы и, в частности, первую фразу десятого принципа, «Добросовестное выполнение обязательств по международному праву», отмечают, что настоящая Декларация не затрагивает их прав и обязательств, как и соответствующих договоров и других соглашений и договоренностей.

Государства-участники выражают убеждение в том, что уважение этих принципов будет способствовать развитию нормальных и дружественных отношений и прогрессу сотрудничества между ними во всех областях. Они также выражают убеждение в том, что уважение этих принципов будет способствовать развитию политических контактов между ними, которые, в свою очередь, будут содействовать лучшему взаимному пониманию их позиций и взглядов.

Государства-участники заявляют о своем намерении осуществлять свои отношения со всеми другими государствами в духе принципов, изложенных в настоящей Декларации...

Сотрудничество в гуманитарных и других областях

...1. Контакты между людьми

Государства-участники... выражают свое намерение в настоящее время приступить к осуществлению следующего:

а) Контакты и регулярные встречи на основе семейных связей

Имея в виду содействовать дальнейшему развитию контактов на основе семейных связей, государства-участники будут благожелательно рассматривать просьбы о поездках с целью разрешения лицам въезда на их территорию или выезда с нее на временной и, если этого пожелают, регулярной основе для встреч с членами своих семей.

Заявления о временных поездках для встреч с членами своих семей будут рассматриваться безотносительно к стране выезда или въезда; существующий порядок оформления проездных документов и виз будет применяться в этом духе. Оформление и выдача таких документов и виз будут осуществляться в разумные сроки; в случаях срочной надобности – таких, как серьезная болезнь, смерть – во внеочередном порядке. Они предпримут шаги, которые могут оказаться необходимыми для обеспечения приемлемого уровня сборов за выдачу официальных проездных документов и виз.

Они подтверждают, что подача просьбы, относящейся к контактам на основе семейных связей, не будет приводить к изменению прав и обязанностей лица, подавшего просьбу, или членов его семьи.

б) Воссоединение семей

Государства-участники будут в позитивном и гуманном духе рассматривать просьбы лиц, которые желают воссоединиться с членами своей семьи, уделяя особое внимание ходатайствам срочного характера, таким как ходатайства, поступающие от больных или престарелых. Они будут рассматривать эти просьбы по возможности быстрее.

Они будут в случае необходимости снижать сборы, взимаемые в связи с этими просьбами, чтобы обеспечить их умеренный уровень.

Неудовлетворенные просьбы о воссоединении семей могут быть поданы вновь на соответствующем уровне и будут рассматриваться через непродолжительный период времени властями соответственно страны проживания или принимающей страны; при таких обстоятельствах сборы будут взиматься только в случае удовлетворения просьбы.

Лица, просьбы которых о воссоединении семей удовлетворены, могут привозить с собой или отправлять вещи домашнего обихода и личного потребления; с этой целью государства-участники будут использовать все возможности, содержащиеся в существующих правилах.

Пока члены одной и той же семьи не воссоединятся, встречи и контакты между ними могут осуществляться в соответствии с порядком для контактов на основе семейных связей.

Государства-участники будут поддерживать усилия обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, занимающихся проблемами воссоединения семей.

Они подтверждают, что подача просьбы о воссоединении семей не будет приводить к изменению прав и обязанностей лица, подавшего просьбу, или членов его семьи.

Принимающее государство-участник будет проявлять соответствующую заботу о трудоустройстве лиц из других государств-участников, приезжающих в это государство на постоянное жительство в рамках воссоединения семей с его гражданами, заботиться о том, чтобы им предоставлялись равные с собственными гражданами возможности для получения образования, медицинской помощи и социального обеспечения.

с) Браки между гражданами различных государств

Государства-участники будут благожелательно и на основе гуманных соображений изучать просьбы о разрешениях на выезд и въезд лиц, которые решили вступить в брак с гражданином другого государства-участника.

Оформление и выдача документов, требуемых для указанных выше целей и для вступления в брак, будут осуществляться в соответствии с положениями, принятыми в отношении воссоединения семей.

При рассмотрении просьб от уже вступивших в брак супругов из различных государств-участников о предоставлении возможности им и несовершеннолетним детям от их брака переносить их постоянное местожительство в государство, в котором обычно проживает один из них, государства-участники будут также применять положения, принятые в отношении воссоединения семей.

д) Поездки по личным или профессиональным причинам

Государства-участники намереваются способствовать более широким возможностям осуществления их гражданами поездок по личным или профессиональным причинам и в этих целях они намерены, в частности:

– постепенно упрощать и гибко применять порядок выезда и въезда;

– облегчать порядок передвижения граждан из других государств-участников по их территории с должным учетом требований безопасности.

Они будут стремиться постепенно снижать, где это необходимо, сборы за визы и официальные проездные документы.

Они намереваются изучать, в случае необходимости, средства совершенствования двусторонней практики консульского обслуживания, в том числе юридической и консульской помощи, включая, насколько

это целесообразно, заключение многосторонних или двусторонних консульских конвенций или других соответствующих соглашений и договоренностей.

Они подтверждают, что религиозные культы, учреждения и организации, действующие в конституционных рамках государств-участников, и их представители могут в сфере их деятельности осуществлять между ними контакты и встречи и обмениваться информацией.

е) Улучшение условий для туризма на индивидуальной или коллективной основе

Государства-участники считают, что туризм содействует более полному знанию о жизни, культуре и истории других стран, росту взаимопонимания между народами, улучшению контактов и более широкому использованию досуга. Они намереваются способствовать развитию туризма на индивидуальной или коллективной основе...

f) Встречи между молодежью

Государства-участники намереваются содействовать развитию контактов и обменов между молодежью...

2. Информация

Государства-участники... выражают свое намерение, в частности:

а) Улучшение распространения, доступа и обмена информацией

i) Устная информация

– Способствовать распространению устной информации путем поощрения лекций и лекционных поездок видных деятелей и специалистов из других государств-участников, а также обмена мнениями типа круглого стола, семинаров, симпозиумов, летних курсов, конгрессов и двусторонних и многосторонних встреч.

ii) Печатная информация

– Способствовать улучшению распространения на их территории газет и печатных изданий, периодических и непериодических, из других государств-участников...

iii) Кино-, радио- и телевизионная информация

– Способствовать улучшению распространения кино-, радио- и телевизионной информации. В этих целях:

они будут поощрять расширение показа и передачи более разнообразной информации, записанной на пленку, из других государств-участников, иллюстрирующей различные аспекты жизни в их странах и получаемой на основе таких соглашений или договоренностей, которые могут быть необходимы между непосредственно заинтересованными организациями и фирмами;

они будут облегчать импорт компетентными организациями и фирмами записанных на пленку аудиовизуальных материалов из других государств-участников.

Государства-участники отмечают расширение распространения радиoinформации и выражают надежду на продолжение этого процесса, так чтобы это отвечало интересам взаимопонимания между народами и целям, определенным настоящим Совещанием.

b) Сотрудничество в области информации

– Поощрять сотрудничество в области информации на основе кратко- или долгосрочных соглашений или договоренностей. В частности:

они будут способствовать более широкому сотрудничеству между органами массовой информации, в том числе между телеграфными агентствами, издательствами и издательскими организациями;

они будут способствовать сотрудничеству между радиовещательными и телевизионными организациями, как государственными, так и частными, национальными и международными, в частности путем обмена прямыми или в записи радио- и телевизионными программами, совместного производства и распространения таких программ;

они будут поощрять встречи и контакты как между журналистскими организациями, так и между журналистами государств-участников;

они будут благоприятно относиться к возможности достижения договоренностей между периодическими изданиями, включая газеты, государств-участников об обмене статьями и их публикации;

они будут поощрять обмен технической информацией, а также организацию совместных исследований и проведение встреч специа-листов по обмену опытом и мнениями в области печати, радио и телевидения...

с) Улучшение условий работы журналистов

Государства-участники, стремясь к улучшению условий, в которых журналисты одного из государств-участников осуществляют свою профессиональную деятельность в другом государстве-участнике, имеют в виду, в частности...

– облегчать на основе взаимности процедуры оформления поездок журналистов государств-участников по стране, в которой они осуществляют свою профессиональную деятельность, и постепенно предоставлять большие возможности для таких поездок при соблюдении правил, связанных с наличием районов, закрытых по соображениям безопасности;...

– увеличивать возможности личного общения журналистов государств-участников с источниками их информации, включая организации и официальные учреждения...

Совершено в г. Хельсинки 1 августа 1975 года от имени
 Федеративной Республики Германии: Гельмут Шмидт Федеральный канцлер
 Германской Демократической Республики: Эрих Хонеккер Первый секретарь Центрального Комитета
 Социалистической единой партии Германии
 Соединенных Штатов Америки: Джеральд Форд Президент Соединенных Штатов Америки
 Австрийской Республики: Бруно Крайский Федеральный канцлер
 Королевства Бельгии: Лео Тиндеманс Премьер-министр
 Народной Республики Болгарии: Тодор Живков Первый секретарь Центрального Комитета Болгарской
 коммунистической партии и Председатель Государственного совета Народной Республики Болгарии
 Канады: Пьер Эллиот Трюдо Премьер-министр
 Республики Кипр: Его Блаженство архиепископ Макариос III Президент Республики Кипр
 Дании: Анкер Йоргенсен Премьер-министр
 Испании: Карлос Ариас Наварро Глава правительства
 Финляндской Республики: Урхо Кекконен Президент Республики
 Французской Республики: Валери Жискар д'Эстэн Президент Республики
 Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии: Гарольд Вильсон Первый лорд
 казначейства и Премьер-министр Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии
 Греческой Республики: Венгерской Народной Республики: Константинос Караманлис Премьер-министр
 Венгерской Народной Республики: Янош Кадар Первый секретарь Центрального Комитета Венгерской
 социалистической рабочей партии, член Президиума Венгерской Народной Республики
 Ирландии: Лиам Косгрейв Премьер-министр
 Исландии: Гейр Хатлгримссон Премьер-министр
 Итальянской Республики: Альдо Моро Председатель Совета министров Итальянской Республики и в
 качестве исполняющего обязанности председателя Совета европейских сообществ
 Княжества Лихтенштейн: Вальтер Кибер Глава правительства
 Великого герцогства Люксембург: Гастон Торн Премьер-министр, Министр иностранных дел
 Республики Мальты: Доминик Минтофф Премьер-министр, Министр иностранных дел и по делам
 содружества
 Княжества Монако: Андре Сен-Мле Государственный министр, Председатель Правительственного
 совета, представляющий Его светлейшее высочество князя Монако
 Норвегии: Трюгве Браттели Премьер-министр
 Королевства Нидерланды: Йооп М. Ден Ойл Премьер-министр
 Польской Народной Республики: Эдвард Герек Первый секретарь Центрального Комитета Польской
 объединенной рабочей партии
 Португалии: Франсиску Кошта Гомеш Президент Республики
 Социалистической Республики Румынии: Николае Чаушеску Президент Социалистической Республики
 Румынии
 Сан-Марино: Джан Луиджи Берти Государственный секретарь по иностранным и политическим делам
 Святого Престола: Агостино Казароли Секретарь Совета по государственным делам церкви,
 специальный делегат Его Святейшества папы Павла VI
 Швеции: Улоф Пальме Премьер-министр
 Швейцарской Конфедерации: Пьер Грабер Президент конфедерации, руководитель федерального
 политического департамента
 Чехословацкой Социалистической Республики: Густав Гусак
 Генеральный секретарь Центрального Комитета Коммунистической партии Чехословакии, Президент
 Чехословацкой Социалистической Республики
 Турецкой Республики: Сулейман Демирель Премьер-министр
 Союза Советских Социалистических Республик: Л.И.Брежнев Генеральный секретарь Центрального
 Комитета Коммунистической партии Советского Союза
 Социалистической Федеративной Республики Югославии: Иосип Броз Тито Президент
 Социалистической Федеративной Республики Югославии

Договор по открытому небу (Хельсинки, 24 марта 1992 г.)

Договор по открытому небу – многосторонний международный договор, подписанный 24 марта 1992 г. в Хельсинки представителями 23 государств-членов ОБСЕ. Целью договора является содействие укреплению доверия между государствами через совершенствование механизмов контроля за военной деятельностью и за соблюдением действующих договоров в области контроля над вооружениями. Договор устанавливает режим открытого неба, цель которого – обеспечить возможность его участникам совершать облёты территорий друг друга.

К настоящему времени участниками Договора являются 34 государства. Российская Федерация ратифицировала Договор по открытому небу 26 мая 2001 г.

Впервые концепция открытого неба была предложена Президентом США Д. Эйзенхауэром на встрече с Председателем Совета министров СССР Н.И. Булганиным в Женеве в 1955 г. Д. Эйзенхауэр предложил договориться о наблюдательных полетах над территорией США и СССР для предотвращения внезапной атаки, однако, Н.С. Хрущев отклонил это предложение.

В 1989 г. это предложение повторил Президент США Дж. Буш, после чего вскоре и было подписано соответствующее соглашение.

Договор состоит из преамбулы, 19 статей и 12 приложений. В соответствии со Статьей I Договора: Настоящий Договор устанавливает режим, который будет известен как режим открытого неба, для проведения наблюдательных полетов Государствами-участниками над территориями других Государств-участников и излагает права и обязанности Государств-участников в отношении этого режима.

34 государства являются участниками Договора по открытому небу: Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Болгария, Канада, Хорватия, Чешская Республика, Дания, Эстония, Финляндия, Франция, Грузия, Германия, Греция, Венгрия, Исландия, Италия, Латвия, Литва, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Россия, Словакия, Словения, Испания, Швеция, Турция, Украина, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты. Кыргызстан подписал, но не ратифицировал. Канада и Венгрия являются странами-депозитариями договора в знак признания их особого вклада в процесс создания Договора по открытому небу. Страны "Депозитарии" управляют документами Договора и оказывают административную поддержку.

Государства, заключающие настоящий Договор, именуемые ниже коллективно государствами-участниками или индивидуально – государством-участником...

преисполненные желания внести вклад в дальнейшее развитие и упрочение мира, стабильности и развитие безопасности на основе сотрудничества в этой области путем создания режима открытого неба применительно к наблюдению с воздуха,

признавая потенциальный вклад, который такого рода режим наблюдения с воздуха мог бы внести в обеспечение безопасности и стабильности также в других регионах,

отмечая возможность использования такого режима для развития открытости и транспарентности, содействия наблюдению за выполнением существующих или будущих соглашений в области контроля над вооружениями и для расширения возможностей по предотвращению кризисов и регулирования кризисных ситуаций в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и в других соответствующих международных организациях,

предусматривая возможность распространения режима открытого неба на новые области, такие как защита окружающей среды, стремясь учредить согласованные процедуры, предусматривающие наблюдение с воздуха всех территорий государств-участников, имея намерение осуществлять наблюдение одиночного государства-участника или групп государств-участников на основе справедливости и эффективности при обеспечении безопасности полетов,

отмечая, что действие такого режима открытого неба не будет наносить ущерба государствам, не участвующим в нем, договорились о нижеследующем.

Статья I. Общие положения

1. Настоящий Договор устанавливает режим, который будет известен как режим открытого неба, для проведения наблюдательных полетов государствами-участниками над территориями других государств-участников и излагает права и обязательства государств-участников в отношении этого режима.

2. Каждое из Приложений и связанные с ними Добавления являются неотъемлемой частью настоящего Договора...

Статья III. Квоты

Раздел I. Общие положения

1. Каждое государство-участник имеет право проводить наблюдательные полеты в соответствии с положениями настоящего Договора.

2. Каждое государство-участник обязано принимать наблюдательные полеты над своей территорией в соответствии с положениями настоящего Договора.

3. Каждое государство-участник имеет право проводить наблюдательные полеты над территорией любого другого государства-участника в количестве, равном числу наблюдательных полетов, которое это другое государство-участник имеет право проводить над ним.

4. Совокупное количество наблюдательных полетов, которое каждое государство-участник обязано принимать над своей территорией, является совокупной пассивной квотой для данного государства-участника. Распределение совокупной пассивной квоты среди государств-участников приводится в разделе I Приложения А к настоящему Договору.

5. Количество наблюдательных полетов, которые государство-участник имеет право проводить каждый год над территорией каждого из других государств-участников, является индивидуальной активной квотой данного государства-участника по отношению к этому другому государству-участнику. Суммарное количество индивидуальных активных квот является совокупной активной квотой данного государства-участника. Совокупная активная квота государства-участника не превышает его совокупную пассивную квоту.

6. Первое распределение активных квот приводится в разделе II Приложения А к настоящему Договору...

9. Вне зависимости от положений пунктов 3 и 5 настоящего раздела государство-участник, которому была распределена активная квота, может по согласованию с государством-участником, над территорией которого будет осуществлен полет, передать часть своей совокупной активной квоты или всю ее другим

государствам-участникам и незамедлительно уведомляет об этом все другие государства-участники и Консультативную комиссию по открытому небу. Применяются положения пункта 10 настоящего раздела...

Статья VIII. Запрещения, отклонения от планов полета и чрезвычайные ситуации.

Раздел I. Запрещения наблюдательных полетов и изменения к планам миссии

1. Наблюдаемая Сторона имеет право запретить наблюдательный полет, который не соответствует положениям настоящего Договора...

Статья XV. Срок действия и выход из договора

1. Настоящий Договор является бессрочным...

Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы (Кельн, 10 июня 1999 г.)

I. Участники, описание ситуации

1. Мы, министры иностранных дел государств-членов Европейского Союза, Европейская комиссия, министры иностранных дел Албании, Боснии и Герцеговины, Болгарии, Хорватии, Венгрии, Румынии, Российской Федерации, Словении, бывшей Югославской Республики Македонии, Турции, Соединенных Штатов Америки, действующий председатель ОБСЕ и представитель Совета Европы, представляющие участников сегодняшней Конференции по Юго-Восточной Европе, и министры иностранных дел Канады и Японии, представители Организации Объединенных Наций, УВКБ, НАТО, ОЭСР, ЗЕС, Международного валютного фонда, Всемирного банка, Европейского инвестиционного банка и Европейского банка реконструкции и развития, действующие в рамках своей компетенции и представляющие на сегодняшней Конференции содействующие государства, организации и институты, а также представители Руайомонского процесса, ЧЭС, ЦЕИ, СЕКИ и ПСЮВЕ, собрались в Кельне 10 июня 1999 г. в ответ на призыв Европейского Союза принять Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы.

2. Страны Юго-Восточной Европы обязуются работать в международном сообществе над вопросами общей стратегии стабильности и развития региона, сотрудничать друг с другом и основными донорами в целях реализации этой стратегии. Использование возможности заниматься структурными перекосами и нерешенными проблемами ускорит демократическое и экономическое развитие в регионе.

3. Мы будем стремиться достичь прочного мира, процветания и стабильности в Юго-Восточной Европе. Мы достигнем этой цели путем всеобъемлющего и согласованного подхода к региону со стороны ЕС, ОБСЕ, Совета Европы, ООН, НАТО, ОЭСР, ЗЕС, МФИ и региональных инициатив. Мы приветствуем тот факт, что Европейский Союз и Соединенные Штаты сделали поддержку Пакта стабильности приоритетом и в их Новой атлантической повестке, а также тот факт, что Европейский Союз и Российская Федерация включили Пакт стабильности в приоритеты их политического диалога.

4. Урегулирование косовского конфликта является решающим для нашей способности полностью достичь целей Пакта стабильности и работать в направлении долгосрочных постоянных мер в целях будущего мира и межэтнической гармонии без страха возобновления войны...

III. Цели

9. Пакт стабильности направлен на укрепление стран Юго-Восточной Европы в их усилиях по продвижению мира, демократии, уважения прав человека и экономического процветания для достижения стабильности в регионе в целом. Те страны региона, которые стремятся к интеграции в евроатлантические структуры, вместе с рядом других участников Пакта твердо убеждены, что реализация данного процесса будет содействовать этой цели.

10. С этой целью – мы обязуемся сотрудничать, чтобы

– предотвратить и положить конец напряженностям и кризисам, что станет предпосылкой прочной стабильности. Это включает в себя подписание и выполнение между нами многосторонних и двусторонних соглашений и принятие мер внутреннего характера для преодоления существующего потенциала конфликта;

– инициировать здоровые демократические и политические процессы, основанные на свободных и справедливых выборах, главенстве закона и полном уважении прав человека и основных свобод, включая права граждан, принадлежащих к национальным меньшинствам, право на свободные и независимые СМИ, законодательные органы, подотчетные их избирателям, независимое судопроизводство, борющееся с коррупцией, углубление и укрепление гражданского общества;

– строить мирные и добрососедские отношения в регионе путем строгого соблюдения принципов Хельсинкского Заключительного акта, укрепления доверия и примирения, поощрения деятельности ОБСЕ и других форумов по региональным мерам укрепления доверия и механизмов для сотрудничества в области безопасности;

– сохранять многонациональное и многоэтническое разнообразие стран в регионе и защищать меньшинства;

– создавать жизнеспособные рыночные экономики, основанные на прочной макроэкономической политике, рынки, открытые для существенно расширенной внешней торговли и инвестиций в частный сектор,

эффективные и прозрачные таможенные и торговые режимы, развивать мощные рынки капитала и разнообразной собственности, включая приватизацию, вести дело к расширению круга процветания для всех наших граждан;

- укреплять экономическое сотрудничество в регионе и между регионом и остальной Европой и миром, включая зоны свободной торговли, содействовать беспрепятственным контактам между гражданами;
- бороться с организованной преступностью, коррупцией и терроризмом и всей криминальной и незаконной деятельностью;
- предотвращать насильственное перемещение населения, вы-званное войной, преследованием и гражданскими спорами, а также миграцию, порожденную бедностью;
- обеспечивать безопасное и свободное возвращение всех беженцев и перемещенных лиц к их очагам, одновременно помогать странам в регионе путем разделения навязанного им бремени;
- создавать условия в странах Юго-Восточной Европы для полной интеграции в политические, экономические структуры и структуры безопасности по их выбору.

11. Прочный мир и стабильность в Юго-Восточной Европе станут возможными, только когда демократические принципы и ценности, которые уже активно продвигаются многими странами региона, укоренятся повсеместно, в том числе в Союзной Республике Югославии. Международные усилия должны фокусироваться на консолидации и соединении районов стабильности в регионе, чтобы заложить прочную основу для перехода региона в целом к мирному и демократическому будущему.

Мы заявляем, что будем приветствовать участие в Пакте стабильности Союзной Республики Югославии как полноправного и равного участника после политического решения косовского кризиса на основе принципов, согласованных министрами иностранных дел «восьмерки», и с учетом необходимости уважения всеми участниками принципов и целей настоящего Пакта.

Чтобы теснее привлечь Союзную Республику Югославию к этой цели, уважая ее суверенитет и территориальную целостность, мы рассмотрим пути, чтобы сделать Республику Черногорию ранним бенефициаром Пакта. В этом контексте мы приветствуем вовлеченность в наши встречи представителей Черногории как республики в составе Союзной Республики Югославии. Мы также отмечаем намерение Евросоюза и других заинтересованных участников продолжать тесно работать с ее демократически избранным правительством.

IV. Механизмы пакта стабильности

12. Для достижения целей, которые мы для себя поставили, мы со-гласились учредить «Региональный стол Юго-Восточной Европы»...

Хартия европейской безопасности (Стамбул, 19 ноября 1999 г.)

В документе, получившем название «Хартия европейской безопасности», отражена концепция безопасности мирового сообщества, ориентированная на XXI столетие. В ее основу положены два принципа: коллективности, при которой «безопасность каждого государства-участника неразрывно связана с безопасностью всех других», и «первоочередной ответственности Совета Безопасности ООН за поддержание международного мира».

ОБСЕ определена как одна из основных организаций по мирному урегулированию споров в ее регионе и один из главных инструментов в области раннего предупреждения и предотвращения конфликтов.

1. На пороге двадцать первого столетия мы, главы государств и правительств государств - участников ОБСЕ, заявляем о своей твердой приверженности делу формирования свободного, демократического и более единого региона ОБСЕ, где государства-участники сосуществуют в мире друг с другом, а люди и сообщества живут в условиях свободы, процветания и безопасности. Для достижения этой цели мы решили предпринять ряд новых шагов. Мы договорились:

- принять Платформу безопасности, основанной на сотрудничестве, с тем чтобы укрепить взаимодействие между ОБСЕ и другими международными организациями и тем самым обеспечить лучшее использование их ресурсов;
- развить роль ОБСЕ в операциях по поддержанию мира, более четко отразив всеобъемлющий подход Организации к безопасности;
- создать группы оперативной экспертной поддержки и сотрудничества (РЕАКТ), что позволит ОБСЕ быстро реагировать на запросы о помощи и о проведении крупных гражданских операций на местах;
- расширить наши возможности в области полицейской деятельности с целью оказания помощи в сохранении верховенства закона и восстановлении правопорядка;
- создать Оперативный центр для планирования и развертывания операций ОБСЕ на местах;
- укрепить процесс политических консультаций в рамках ОБСЕ путем учреждения при Постоянном совете ОБСЕ Подготовительного комитета.

Мы считаем своим долгом предотвращать везде, где возможно, возникновение конфликтов, сопровождающихся насилием. Шаги, которые мы договорились предпринять в настоящей Хартии, укрепят

возможности ОБСЕ в этом отношении, а также ее потенциал по урегулированию конфликтов и нормализации жизни обществ, пострадавших от войны и разрухи. Хартия будет способствовать формированию общего и неделимого пространства безопасности. Она приблизит нас к созданию региона ОБСЕ, в котором не будет разделительных линий и зон с различными уровнями безопасности.

1. ОБЩИЕ ДЛЯ НАС ВЫЗОВЫ

2. Последнее десятилетие XX века принесло крупные достижения в регионе ОБСЕ; на смену былой конфронтации пришло сотрудничество, однако опасность конфликтов между государствами не устранена. Мы покончили с прежними разногласиями, но перед нами возникли новые угрозы и вызовы. После подписания нами Парижской хартии стало более очевидным, что угрозы нашей безопасности могут быть следствием конфликтов как между государствами, так и внутри государств. Нам приходилось иметь дело с конфликтами, которые часто возникали из-за вопиющих нарушений норм и принципов ОБСЕ. Мы были свидетелями таких злодеяний, которые, казалось, уже отошли в прошлое. В это десятилетие стало очевидно, что все эти конфликты могут представлять угрозу для безопасности всех государств - участников ОБСЕ.

3. Мы полны решимости извлечь урок из опасных последствий конфронтации и разногласий между государствами, а также из трагедий последнего десятилетия. Безопасность и мир должны быть упрочены с помощью подходов, сочетающих два основных элемента: нам необходимо укреплять доверие между людьми внутри государств и развивать сотрудничество между государствами. Поэтому мы будем совершенствовать существующие инструменты и разрабатывать новые для оказания помощи и консультационных услуг. Мы будем приумножать усилия по обеспечению полного уважения прав человека и основных свобод, включая права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Одновременно мы будем наращивать свой потенциал по укреплению доверия и безопасности между государствами. Мы преисполнены решимости совершенствовать имеющиеся в нашем распоряжении средства для мирного урегулирования споров между ними.

4. Все большую угрозу безопасности представляют международный терроризм, экстремизм с применением насилия, организованная преступность и оборот наркотиков. Терроризм во всех его формах и проявлениях, чем бы он ни мотивировался, является неприемлемым. Мы будем наращивать свои усилия по недопущению подготовки и финансирования любых актов терроризма на территории наших государств и отказывать террористам в убежище. Чрезмерное и дестабилизирующее накопление и неконтролируемое распространение легкого и стрелкового оружия представляют собой угрозу миру и безопасности. Мы твердо намерены надежнее защитить себя от таких новых угроз и вызовов; основой такой защиты являются прочные демократические институты и верховенство закона. Мы также полны решимости более активно и тесно сотрудничать друг с другом в противодействии этим вызовам.

5. Серьезными последствиями для нашей безопасности чреватые острые экономические проблемы и деградация окружающей среды. Важнейшее значение будет иметь сотрудничество в области экономики, науки и техники, а также в экологической области. Мы будем более решительно реагировать на подобные угрозы путем проведения дальнейших экономических и экологических реформ, обеспечения стабильных и транспарентных рамок для экономической деятельности, а также путем содействия развитию рыночной экономики с уделением должного внимания социальным правам. Мы приветствуем беспрецедентный процесс экономических преобразований, происходящих во многих государствах-участниках. Мы призываем продолжать этот процесс реформ, который будет способствовать безопасности и процветанию во всем регионе ОБСЕ. Мы будем наращивать свои усилия по борьбе с коррупцией во всех измерениях ОБСЕ и утверждению верховенства закона.

6. Мы подтверждаем, что безопасность в соседних регионах, в частности в Средиземноморье, а также в районах, находящихся в непосредственной близости к государствам-участникам, таким, как государства Центральной Азии, имеет для ОБСЕ все возрастающее значение. Мы признаем, что нестабильность в этих регионах порождает вызовы, которые прямо затрагивают безопасность и процветание государств ОБСЕ.

II. НАШИ ОБЩИЕ ОСНОВЫ

7. Мы вновь подтверждаем свою полную приверженность Уставу Организации Объединенных Наций и Хельсинкскому Заключительному акту, Парижской хартии и всем другим, принятым нами в рамках ОБСЕ документам. Эти документы представляют собой наши общие обязательства и являются основой нашей работы. Они помогли нам положить конец прежней конфронтации в Европе и открыть новую эру демократии, мира и солидарности во всем регионе ОБСЕ. В них сформулированы четкие нормы обращения государств-участников друг с другом и со всеми людьми, находящимися на их территории. Все без исключения обязательства, принятые в рамках ОБСЕ, в равной мере распространяются на каждое государство-участник. Их добросовестное выполнение является существенным для отношений между государствами, между их правительствами и народами, а также между организациями, членами которых они являются. Государства-участники подотчетны своим гражданам и несут ответственность друг перед другом за выполнение ими обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Эти обязательства не являются исключительно внутренним делом какого-то одного государства. Мы рассматриваем эти обязательства как наше общее достижение и поэтому считаем, что они представляют собой непосредственный и законный интерес для всех государств-участников.

Мы вновь подтверждаем, что ОБСЕ является региональным соглашением по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций и одной из основных организаций по мирному урегулированию споров в ее регионе и одним из главных инструментов в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления. ОБСЕ - это широко представительная и всеобъемлющая организация для консультаций, принятия решений и сотрудничества в ее регионе.

8. Каждое государство-участник имеет равное право на безопасность. Мы вновь подтверждаем присущее каждому государству-участнику право свободно выбирать или менять способы обеспечения своей безопасности, включая союзные договоры, по мере их эволюции. Каждое государство также имеет право на нейтралитет. Каждое государство-участник будет уважать права всех других в этом отношении. Они не будут укреплять свою безопасность за счет безопасности других государств. В рамках ОБСЕ ни одно государство, группа государств или организация не могут быть наделены преимущественной ответственностью за поддержание мира и стабильности в регионе ОБСЕ или рассматривать какую-либо часть региона ОБСЕ в качестве сферы своего влияния.

9. Мы будем строить наши отношения в соответствии с концепцией общей и всеобъемлющей безопасности, руководствуясь принципами равноправного партнерства, солидарности и транспарентности. Безопасность каждого государства-участника неразрывно связана с безопасностью всех других. Мы будем рассматривать человеческое, экономическое, военно-политическое измерения безопасности как единое целое.

10. Мы будем и далее закреплять консенсус, лежащий в основе принятия решений в ОБСЕ. Ключевым элементом опирающегося на сотрудничество всестороннего подхода ОБСЕ к обеспечению общей и неделимой безопасности должна оставаться гибкость ОБСЕ и ее способность быстро реагировать на изменение политических условий.

11. Мы признаем первоочередную ответственность Совета Безопасности Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности и его ключевую роль в обеспечении безопасности и стабильности в нашем регионе. Мы подтверждаем наши права и обязанности по Уставу Организации Объединенных Наций, включая наше обязательство по вопросу о неприменении силы или угрозы силой. В этой связи мы также подтверждаем наше обязательство добиваться мирного разрешения споров в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

На этих основах мы будем повышать действенность нашего общего ответа и совершенствовать наши общие инструменты для более успешного противодействия вызовам, стоящим перед нами.

III. НАШ ОБЩИЙ ОТВЕТ

Сотрудничество с другими организациями: платформа безопасности, основанной на сотрудничестве

12. С вызовами и угрозами, с которыми мы сталкиваемся сегодня, самостоятельно не может справиться ни одно государство или организация. За последнее десятилетие мы предприняли важные шаги по налаживанию нового сотрудничества между ОБСЕ и другими международными организациями. Стремясь в полной мере использовать ресурсы международного сообщества, мы привержены еще более тесному сотрудничеству между международными организациями.

Мы обязуемся, используя Платформу безопасности, основанной на сотрудничестве, которая настоящим принимается в качестве одного из важнейших элементов данной Хартии, и далее укреплять и развивать сотрудничество с компетентными организациями на равноправной основе и в духе партнерства. Принципы Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, изложенные в прилагаемом к настоящей Хартии оперативном документе, применяются к любой такой организации или институту, члены которых индивидуально и коллективно принимают решение придерживаться их. Они применяются ко всем измерениям безопасности - военно-политическому, человеческому и экономическому. Опираясь на эту Платформу и исходя из общих ценностей, мы стремимся развивать и поддерживать согласованность действий на политическом и оперативном уровнях между всеми структурами, занимающимися вопросами безопасности, как при реагировании на конкретные кризисы, так и при выработке мер в ответ на новые угрозы и вызовы. Признавая ключевую объединяющую роль, которую может играть ОБСЕ, мы предлагаем использовать Организацию, когда это целесообразно, в качестве гибкого координационного механизма для развития сотрудничества, с помощью которого различные организации могут подкреплять усилия друг друга, используя специфические преимущества каждой из них. Мы не намерены создавать иерархию организаций или устанавливать между ними постоянное разделение труда.

Мы в принципе готовы задействовать ресурсы международных организаций и институтов, членами которых мы являемся, в поддержку работы ОБСЕ, для чего в соответствующих случаях должны приниматься необходимые политические решения.

13. Важным элементом повышения безопасности во всем регионе ОБСЕ стало субрегиональное сотрудничество. Такие процессы, как, например, Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы, который был принят под эгиду ОБСЕ, помогают утверждению наших общих ценностей. Они способствуют повышению безопасности не только в этом субрегионе, но и повсюду в регионе ОБСЕ. Мы предлагаем в соответствии с Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве, использовать ОБСЕ в качестве форума для субрегионального сотрудничества. В этой связи и в соответствии с организационными условиями, изложенными в оперативном документе, ОБСЕ будет способствовать обмену информацией и опытом между

субрегиональными группами и может в случае соответствующего обращения получать и хранить тексты договоренностей и соглашений между ними.

Солидарность и партнерство

14. Наилучшей гарантией мира и безопасности в нашем регионе является желание и способность каждого государства-участника поддерживать демократию, верховенство закона и уважение прав человека. Мы в индивидуальном порядке подтверждаем свое желание полностью выполнять принятые нами обязательства. Мы также несем совместную ответственность за то, чтобы отстаивать принципы ОБСЕ. Поэтому мы преисполнены решимости сотрудничать в рамках ОБСЕ, а также с ее институтами и представителями и готовы использовать имеющиеся у ОБСЕ инструменты, средства и механизмы. Мы будем в духе солидарности и партнерства совместно и на постоянной основе рассматривать вопросы выполнения. Сегодня мы берем на себя обязательство предпринимать как в ОБСЕ, так и через организации, членами которых мы являемся, основанные на сотрудничестве совместные меры с тем, чтобы предлагать государствам-участникам помощь в улучшении соблюдения ими принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Мы будем укреплять существующие и разрабатывать новые инструменты, основанные на сотрудничестве, с тем чтобы эффективно откликаться на просьбы государств-участников об оказании помощи. Мы будем изучать пути дальнейшего повышения эффективности Организации в том, что касается реагирования на случаи явного, грубого и непрекращающегося нарушения этих принципов и обязательств.

15. Мы твердо намерены рассматривать способы оказания помощи государствам-участникам, обращающимся за ней в случаях распада внутреннего правопорядка. Мы будем совместно рассматривать характер ситуации и возможные пути и способы оказания поддержки соответствующему государству.

16. Мы вновь подтверждаем сохраняющуюся ценность Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности. В соответствии со своими обязанностями в рамках ОБСЕ мы будем незамедлительно проводить консультации с государством-участником, ищущим поддержки в осуществлении индивидуальной или коллективной самообороны, если его суверенитет, территориальная целостность и политическая независимость находятся под угрозой. Мы будем совместно рассматривать характер такой угрозы и вопрос о том, какие действия могут понадобиться для защиты наших общих ценностей.

Наши институты

17. Парламентская ассамблея стала одним из важнейших институтов ОБСЕ, постоянно выдвигающим новые идеи и предложения. Мы приветствуем эту ее растущую роль, особенно в области развития демократии и наблюдения за выборами. Мы призываем Парламентскую ассамблею и далее развивать свою деятельность как один из ключевых компонентов наших усилий по обеспечению демократии и процветания и повышению доверия внутри государств-участников и между ними.

18. Важнейшими инструментами обеспечения уважения прав человека, демократии и верховенства закона являются Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ) и Представитель по вопросам свободы средств массовой информации. Секретариат ОБСЕ обеспечивает жизненно важную поддержку Действующему председателю, а также деятельности нашей Организации, особенно на местах. Мы будем также и далее укреплять оперативный потенциал Секретариата ОБСЕ, чтобы он мог решать задачи, связанные с расширением нашей деятельности, и обеспечивать, чтобы деятельность на местах осуществлялась эффективно и в соответствии с полученными мандатами и указаниями.

Мы берем на себя обязательство оказывать институтам ОБСЕ полную поддержку. Мы подчеркиваем важность тесной координации действий между институтами ОБСЕ, а также в отношении нашей деятельности на местах в интересах оптимального использования наших общих ресурсов. При наборе кадров для институтов и деятельности ОБСЕ на местах мы будем принимать во внимание необходимость обеспечения их географического многообразия и сбалансированной представленности полов.

Мы признаем наличие весьма большого объема и разнообразия форм деятельности ОБСЕ. Мы отмечаем, что значительное число государств-участников ОБСЕ не смогли выполнить решение, принятое Советом министров в Риме в 1993 году, и что отсутствие у Организации правоспособности может вызвать трудности. Мы будем стараться улучшить ситуацию.

Человеческое измерение

19. Мы вновь подтверждаем, что уважение прав человека и основных свобод, демократии и верховенства закона занимает центральное место в принятой ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности. Мы берем на себя обязательство противостоять таким угрозам безопасности, как нарушения прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, и проявления нетерпимости, агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии и антисемитизма.

Защита и содействие осуществлению прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, являются важнейшими факторами обеспечения демократии, мира, справедливости и стабильности в государствах-участниках и в отношениях между ними. В этой связи мы вновь подтверждаем наши обязательства, в частности, в рамках соответствующих положений Копенгагенского документа 1999 года по человеческому измерению, а также напоминаем о докладе Женевской встречи экспертов по вопросам национальных меньшинств 1991 года. Полное уважение прав человека, включая права лиц, принадлежащих к

национальным меньшинствам, являясь целью само по себе, скорее укрепляет территориальную целостность и суверенитет, нежели подрывает их. Различные концепции автономии, а также другие подходы, обозначенные в вышеупомянутых документах, которые соответствуют принципам ОБСЕ, являются средствами защиты и поощрения этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности национальных меньшинств в рамках существующего государства. Мы осуждаем насилие в отношении любого меньшинства. Мы обязуемся принимать меры по воспитанию терпимости и построению плюралистических обществ, где всем, независимо от их этнического происхождения, обеспечено полное равенство возможностей. Мы подчеркиваем, что вопросы, относящиеся к национальным меньшинствам, могут быть удовлетворительным образом разрешены только в демократических политических рамках, основанных на верховенстве закона.

Мы вновь подтверждаем, что каждый человек имеет право на гражданство и что никто не может быть произвольно лишен своего гражданства. Мы обязуемся продолжать наши усилия с целью обеспечить, чтобы каждый смог воспользоваться этим правом. Мы также твердо намерены укреплять международную защиту лиц без гражданства.

20. Мы признаем особые трудности, с которыми сталкиваются рома и синти, и необходимость принятия эффективных мер, чтобы добиться полного равенства возможностей для лиц, принадлежащих к рома и синти, соответствующего принятым в ОБСЕ обязательствам. Мы будем наращивать наши усилия для обеспечения того, чтобы рома и синти могли стать полноправными членами общества, а также для искоренения дискриминации в их отношении.

21. Мы твердо намерены искоренить пытки, а также жестокие и бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания во всем регионе ОБСЕ. С этой целью мы будем поощрять принятие законодательства, обеспечивающего процедурные и существенные гарантии и средства для борьбы с подобной практикой. Мы будем должным образом оказывать помощь потерпевшим и сотрудничать с соответствующими международными организациями и неправительственными организациями.

22. Мы отвергаем любую политику этнических чисток или массового изгнания. Мы вновь подтверждаем свою приверженность уважению права на поиск убежища и обеспечению международной защиты беженцев в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев 1951 года и Протоколом к ней 1967 года, а также содействию добровольному, достойному и безопасному возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц. Мы будем добиваться реинтеграции на недискриминационной основе беженцев и внутренне перемещенных лиц в местах их первоначального проживания.

С целью усиления защиты гражданских лиц во время конфликта мы будем изучать пути совершенствования применения международного гуманитарного права.

23. Полное и равное осуществление женщинами прав человека имеет важнейшее значение для укрепления мира, процветания и демократии в регионе ОБСЕ. Мы обязуемся сделать обеспечение равенства между мужчинами и женщинами составной частью своей политики как на уровне наших государств, так и в рамках Организации.

24. Мы будем принимать меры по ликвидации всех форм дискриминации женщин и прекращению насилия против женщин и детей, а также сексуальной эксплуатации и всех форм торговли людьми. Для предотвращения подобных преступлений мы будем, среди прочего, содействовать принятию или укреплению законодательства для привлечения виновных в таких действиях к ответственности и усилению защиты потерпевших. Мы будем также совершенствовать и осуществлять меры по обеспечению прав и интересов детей в вооруженных конфликтах и постконфликтных ситуациях, включая детей-беженцев и детей, перемещенных внутри государства. Мы будем изучать пути недопущения насильственного и обязательного рекрутирования для использования в вооруженных конфликтах лиц моложе 18-летнего возраста.

25. Мы вновь подтверждаем свое обязательство проводить свободные и честные выборы согласно обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ, и в частности, Копенгагенскому документу 1990 года. Мы признаем, что БДИПЧ может оказывать государствам-участникам помощь в разработке и осуществлении законодательства о выборах. Сообразуясь с этими обязательствами, мы будем приглашать на наши выборы наблюдателей из других государств-участников, БДИПЧ, Парламентской ассамблеи ОБСЕ и соответствующих институтов и организаций, которые хотели бы наблюдать за их проведением. Мы соглашаемся незамедлительно реагировать на заключения БДИПЧ с оценкой проведения выборов и его рекомендации.

26. Мы вновь подтверждаем значение независимых средств массовой информации и свободных потоков информации, а также доступа общественности к информации. Мы берем на себя обязательство предпринять все необходимые меры по созданию необходимой основы для функционирования свободных и независимых средств массовой информации и беспрепятственного трансграничного и внутригосударственных потоков информации, которые мы считаем важнейшим компонентом любого демократического, свободного и открытого общества.

27. Неправительственные организации (НПО) могут играть значительную роль в содействии утверждению прав человека, демократии и верховенства закона. Они являются составной частью сильного гражданского общества. Мы обязуемся расширять имеющиеся у НПО возможности вносить свой полноценный вклад в дальнейшее развитие гражданского общества и уважение прав человека и основных свобод.

Военно-политическое измерение

28. Военно-политические аспекты безопасности по-прежнему являются сферой жизненно важных интересов государств-участников. Они представляют собой центральный элемент принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности. Разоружение, контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности (МДБ) составляют важную часть общих усилий по укреплению безопасности за счет повышения стабильности, транспарентности и предсказуемости в военной области. Ключевую роль в обеспечении нашей военно-политической стабильности играют полное осуществление, своевременная адаптация и, когда это требуется, дальнейшее развитие соглашений о контроле над вооружениями и МДБ.

29. Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) должен оставаться краеугольным камнем европейской безопасности. Он обеспечил резкое снижение уровней вооружений и техники. Ему принадлежит основополагающая роль в построении более безопасной и единой Европы. Государства-участники этого Договора делают важнейший шаг вперед. Договор укрепляется путем адаптации его положений с целью обеспечения большей стабильности, предсказуемости и транспарентности в меняющихся условиях. Ряд государств-участников будет осуществлять дальнейшее снижение уровней их вооружений и техники. Адаптированный Договор по вступлении его в силу будет открыт для добровольного присоединения других государств-участников ОБСЕ в районе, простирающемся от Атлантического океана до Уральских гор, и таким образом внесет важный дополнительный вклад в европейскую стабильность и безопасность.

30. Венский документ ОБСЕ вместе с другими принятыми Форумом по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) документами по военно-политическим аспектам безопасности обеспечивает для всех государств-участников ОБСЕ ценные инструменты для укрепления взаимного доверия и транспарентности в военной области. Мы будем и впредь регулярно и в полной мере применять все инструменты ОБСЕ в этой области и стремиться к их своевременной адаптации, с тем чтобы обеспечить адекватное реагирование на потребности безопасности в регионе ОБСЕ. Мы сохраняем приверженность принципам, содержащимся в Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности. Мы преисполнены решимости предпринять в рамках ФСБ дальнейшие усилия по совместному рассмотрению вопросов безопасности, представляющих общий интерес для государств-участников, и по реализации принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности в том, что касается военно-политического измерения. Мы продолжим предметный диалог по проблемам безопасности и поручим своим представителям вести этот диалог в рамках ФСБ.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

31. В регионе ОБСЕ стала все более очевидной связь между безопасностью, демократией и процветанием, равно как и угроза безопасности, порождаемая ухудшением состояния окружающей среды и истощением природных ресурсов. Экономическая свобода, социальная справедливость и ответственность за сохранение окружающей среды являются непреложными условиями для процветания. Исходя из их взаимосвязей, мы будем обеспечивать, чтобы экономическому измерению уделялось надлежащее внимание, в частности как элементу нашей деятельности по раннему предупреждению и предотвращению конфликтов. Мы будем делать это, среди прочего, для того, чтобы содействовать интеграции стран с переходной экономикой в систему мирового хозяйства, а также обеспечивать верховенство закона и развитие транспарентной и стабильной правовой системы в сфере экономики.

32. Отличительными чертами ОБСЕ являются широкий состав ее участников, всеобъемлющий подход к безопасности, большой объем деятельности на местах и ее давние традиции как нормотворческой организации. Эти качества позволяют ей выявлять угрозы и служить катализатором сотрудничества между ключевыми международными организациями и институтами в экономической и экологической областях. ОБСЕ готова играть эту роль там, где это необходимо. Мы будем укреплять такую координацию между ОБСЕ и соответствующими международными организациями согласно Платформе безопасности, основанной на сотрудничестве. Мы повысим способность ОБСЕ рассматривать экономические и экологические проблемы так, чтобы не приводить к дублированию ведущейся работы или к подмене действий, которые более эффективно осуществлялись бы другими организациями. Мы сосредоточимся на тех областях, где ОБСЕ располагает специальной компетенцией. Деятельность ОБСЕ в области человеческого измерения приводит к значительным экономическим последствиям и, наоборот, например, с помощью содействия развитию человеческих ресурсов и интеллектуального потенциала и создания здорового гражданского общества. В духе Орхусской Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, мы будем, в частности, добиваться обеспечения доступа к информации, участия общественности в принятии решений, а также доступа к правосудию по вопросам окружающей среды.

Верховенство закона и борьба с коррупцией

Мы подтверждаем свою приверженность верховенству закона. Мы признаем, что коррупция представляет собой большую угрозу общим ценностям ОБСЕ. Она порождает нестабильность и затрагивает многие аспекты безопасности, экономическое и человеческое измерения. Государства-участники обязуются наращивать свои усилия по борьбе с коррупцией и порождающими ее условиями, а также содействовать формированию позитивной основы для благого правления и публичной добропорядочности. Они будут шире использовать существующие международные договоры и оказывать взаимную помощь в борьбе с коррупцией.

В рамках своих усилий по поощрению верховенства закона ОБСЕ будет взаимодействовать с НПО, которые разделяют единодушное неприятие обществом и деловыми кругами коррупции.

IV. НАШИ ОБЩИЕ ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЕ НАШЕГО ДИАЛОГА

34. Мы преисполнены решимости расширять и укреплять наш диалог в отношении событий, связанных со всеми аспектами безопасности в регионе ОБСЕ. Мы поручаем Постоянному совету и Форуму по сотрудничеству в области безопасности в рамках их компетенции уделять более пристальное внимание интересам безопасности государств-участников и проводить в жизнь концепцию всеобъемлющей и неделимой безопасности принятую в рамках ОБСЕ.

35. Постоянный совет, являясь органом, предназначенным для проведения политических консультаций и принятия решений, будет заниматься всем спектром концептуальных вопросов, а также повседневной оперативной деятельностью Организации. Для оказания помощи в его работе и принятии решений, а также для укрепления процесса политических консультаций и повышения транспарентности в рамках Организации мы учредим Подготовительный комитет, который будет работать под руководством Постоянного совета. Этот комитет открытого состава, как правило, будет проводить неофициальные заседания и по поручению совета или его председателя обсуждать соответствующие вопросы и докладывать совету.

36. Отражая дух солидарности и партнерства, мы будем также расширять наш политический диалог для того, чтобы предлагать государствам-участникам помощь, обеспечивая таким образом выполнение обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Для содействия такому диалогу мы приняли решение активнее использовать в соответствии с установленными правилами и практикой, инструментарий ОБСЕ, включающий:

- направление делегаций от институтов ОБСЕ с участием других соответствующих международных организаций, когда это целесообразно, для оказания консультационных и экспертных услуг в связи с реформой законодательства и соответствующей практики;

- направление, после консультаций с соответствующим государством, личных представителей Действующего председателя с миссией по установлению фактов или с консультативной миссией;

- проведение встреч представителей ОБСЕ и заинтересованных государств с целью рассмотрения вопросов, касающихся выполнения обязательств, принятых в рамках ОБСЕ;

- организацию учебных программ, направленных на совершенствование норм и практики, среди прочего, в области прав человека, демократизации и верховенства закона;

- рассмотрение вопросов, касающихся выполнения обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, на встречах и Конференциях ОБСЕ по обзору, а также на Экономическом форуме;

- вынесение таких вопросов на рассмотрение Постоянного совета, среди прочего на основе рекомендаций, подготовленных институтами ОБСЕ в рамках их соответствующих мандатов или личными представителями Действующего председателя;

- созыв заседаний Постоянного совета в специальном или расширенном формате для обсуждения случаев невыполнения обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, и принятия решений о надлежащем порядке действий;

- организацию деятельности на местах с согласия соответствующего государства.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБСЕ НА МЕСТАХ

37. Постоянный совет будет учреждать деятельность на местах. Он будет принимать решения по мандатам и бюджетам для такой деятельности. На этой основе Постоянный совет и Действующий председатель будут осуществлять руководство такой деятельностью.

38. Развитие деятельности ОБСЕ на местах отражает серьезные изменения в Организации, благодаря которым ОБСЕ стала играть более заметную роль в упрочении мира, безопасности и в совершенствовании выполнения обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Опираясь на приобретенный нами опыт, мы будем и далее развивать и укреплять данный инструмент в целях выполнения предусмотренных соответствующими мандатами задач, которые, среди прочего, могут включать следующее:

- оказание помощи и консультативных услуг или выработку рекомендаций в областях, определяемых по согласованию между ОБСЕ и принимающей страной;

- наблюдение за выполнением обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, а также предоставление консультативных услуг или подготовка рекомендаций по совершенствованию их выполнения;

- помощь в организации выборов и наблюдении за ними;

- содействие в обеспечении главенствующей роли закона и демократических институтов, а также в поддержании и восстановлении правопорядка;

- содействие в создании условий для переговоров или прочих мер, которые могли бы способствовать мирному урегулированию конфликтов;

- проверку и (или) содействие в выполнении соглашений о мирном урегулировании конфликтов;

- поддержку восстановления и реконструкции в различных областях жизни общества.

39. При наборе персонала для деятельности на местах должно обеспечиваться выделение государствами-участниками квалифицированных кадров. Подготовка кадров является важным аспектом повышения эффективности ОБСЕ и ее деятельности на местах и поэтому будет улучшена. Активную роль в достижении этой цели могли бы играть существующие учебные заведения в государствах-участниках ОБСЕ и учебные мероприятия ОБСЕ в сотрудничестве, где это целесообразно, с другими организациями и институтами.

40. В соответствии с Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве, будет расширяться сотрудничество в деятельности на местах между ОБСЕ и другими международными организациями. Это будет осуществляться, помимо прочего, путем выполнения совместных проектов с другими партнерами, в частности с Советом Европы, что позволит ОБСЕ использовать их экспертный потенциал при уважении своеобразия каждой соответствующей организации и действующих в ней процедур принятия решений.

41. Каждой из стран, где ОБСЕ ведется деятельность на местах, должно, когда это целесообразно, оказываться содействие в развитии собственного потенциала и накоплении знаний и опыта в областях такой деятельности. Это способствовало бы эффективной передаче принимающей стране вопросов, решавшихся в рамках соответствующей деятельности, и тем самым - ее завершению.

ОПЕРАТИВНОЕ РЕАГИРОВАНИЕ (РЕАКТ)

42. Мы сознаем, что важнейшей предпосылкой эффективного предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления является способность к быстрому развертыванию гражданского и полицейского экспертного потенциала. Мы твердо намерены сформировать в государствах-участниках и в ОБСЕ потенциал для создания групп оперативной экспертной поддержки и сотрудничества (РЕАКТ), которые будут находиться в распоряжении ОБСЕ. Это позволит органам и институтам ОБСЕ, действуя согласно своим соответствующим процедурам, быстро предлагать экспертов государствам - участникам ОБСЕ для оказания содействия в соблюдении норм ОБСЕ, предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении. Такой потенциал быстрого развертывания будет охватывать широкий спектр знаний и опыта гражданских экспертов. Он позволит нам решать проблемы до их перерастания в кризисы и при необходимости быстро развертывать гражданский компонент операции по поддержанию мира. Эти группы могли бы также использоваться в качестве мобилизационного ресурса, способного служить ОБСЕ подспорьем в быстром развертывании крупномасштабных или специализированных операций. Мы ожидаем, что РЕАКТ будет развиваться и эволюционировать наряду с другими возможностями ОБСЕ для того, чтобы отвечать потребностям Организации.

ОПЕРАТИВНЫЙ ЦЕНТР

43. Быстрое развертывание важно для действенности ОБСЕ, когда мы предпринимаем усилия по предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению, и зависит от эффективной подготовки и планирования. Поэтому мы принимаем решение создать в рамках Центра по предотвращению конфликтов Оперативный центр с небольшим основным составом сотрудников, обладающих соответствующими знаниями в области всех видов оперативной деятельности ОБСЕ, численность которого в случае необходимости может быть быстро увеличена. Его роль будет заключаться в планировании и развертывании деятельности на местах, включая деятельность с использованием ресурсов РЕАКТ. В случае необходимости он будет поддерживать связь с другими международными организациями и институтами в соответствии с Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве. Основной состав сотрудников Центра будет по мере возможности формироваться из прикомандированных государствами-участниками лиц, обладающих соответствующими знаниями, и из существующего резерва Секретариата. Этот основной состав послужит базой для быстрого увеличения численности персонала с целью решения новых задач в случае их возникновения. Конкретные договоренности будут достигаться в соответствии с существующими процедурами.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, СВЯЗАННАЯ С ПОЛИЦЕЙСКИМИ ФУНКЦИЯМИ

44. Мы будем работать в целях укрепления роли ОБСЕ в деятельности гражданской полиции в качестве составной части усилий Организации по предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению. Такая деятельность может включать:

- полицейский мониторинг, в том числе с целью недопущения таких действий со стороны полиции, как дискриминация по религиозному и этническому признакам;
- подготовку полицейских кадров, которая, среди прочего, могла бы включать следующие задачи:
- повышение оперативно-тактического потенциала местных полицейских служб и реформирование военизированных сил;
- освоение новых, современных форм полицейской работы, таких, как взаимодействие с населением, борьба с распространением наркотиков, коррупцией и терроризмом;
- создание полицейской службы, объединяющей в своем составе представителей разных этнических групп и/или вероисповеданий и способной пользоваться доверием всего населения;
- обеспечение в целом уважения прав человека и основных свобод.

Мы будем поощрять оснащение полицейских служб, сотрудники которых осваивают такие новые формы работы, соответствующим современным оборудованием.

Кроме того, ОБСЕ рассмотрит возможные варианты и условия ее участия в правоохранительной деятельности.

45. Мы будем также способствовать развитию независимых судебных систем, играющих ключевую роль в предоставлении правовой защиты от нарушений прав человека, а также оказывать консультационные услуги и помощь в реформировании пенитенциарной системы. ОБСЕ будет также работать с другими международными организациями по созданию политических и правовых условий, позволяющих полиции выполнять свои задачи в соответствии с принципами демократии и верховенства закона.

ПОДДЕРЖАНИЕ МИРА

46. Мы по-прежнему привержены обязательству наращивать ключевую роль ОБСЕ в поддержании мира и стабильности во всем нашем регионе. ОБСЕ наиболее эффективно содействовала региональной безопасности в таких областях, как деятельность на местах, постконфликтное восстановление, демократизация, а также наблюдение за соблюдением прав человека и выборами. Мы решили изучить варианты, при которых ОБСЕ играла бы потенциально более значительную и широкую роль в поддержании мира. Вновь подтверждая наши права и обязательства по Уставу Организации Объединенных Наций и опираясь на наши существующие решения, мы подтверждаем, что ОБСЕ может, от случая к случаю и на основе консенсуса, определяться в отношении той роли, которую она будет играть в деятельности по поддержанию мира, в том числе в отношении ведущей роли тогда, когда государства-участники сочтут, что ОБСЕ является наиболее эффективной и подходящей организацией. Она, таким образом, могла бы также принимать решение о предоставлении мандата, покрывающего деятельность других по поддержанию мира, и прибегать к поддержке государств-участников, а также других организаций для привлечения ресурсов и экспертной помощи. В соответствии с Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве, она могла бы также предоставлять координационные рамки для таких усилий.

СУД ПО ПРИМИРЕНИЮ И АРБИТРАЖУ

47. Мы подтверждаем, что принцип мирного урегулирования споров является стержнем обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. В этом отношении для значительной части государств-участников - сторон Стокгольмской конвенции 1992 года Суд по примирению и арбитражу остается средством, имеющимся в их распоряжении. Мы побуждаем их использовать этот инструмент для разрешения споров между ними, а также с другими государствами-участниками, которые добровольно признают юрисдикцию Суда. Мы также призываем рассмотреть возможность присоединения к данной Конвенции тех государств-участников, которые еще не сделали этого.

V. НАШИ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

48. Мы признаем взаимозависимость между безопасностью региона ОБСЕ и безопасностью партнеров по сотрудничеству, а также нашу приверженность развивать отношения и диалог с ними. Мы, в частности, подчеркиваем давние отношения со средиземноморскими партнерами: Алжиром, Египтом, Израилем, Иорданией, Марокко и Тунисом. Мы признаем расширение их участия в работе ОБСЕ и поддержку ими этой работы. Опираясь на эту растущую взаимозависимость, мы готовы развивать данный процесс в дальнейшем. Во исполнение и развитие положений документов Хельсинкской встречи на высшем уровне 1992 года и Будапештской встречи на высшем уровне 1994 года мы будем теснее работать с партнерами по сотрудничеству в продвижении норм и принципов ОБСЕ. Мы приветствуем их желание способствовать претворению в жизнь норм и принципов Организации, включая основополагающий принцип разрешения конфликтов мирными средствами. Для этого по мере развития диалога мы будем на более регулярной основе приглашать партнеров по сотрудничеству к более широкому участию в работе ОБСЕ.

49. Необходимо в полной мере изучить и задействовать потенциал Группы для контактов со средиземноморскими партнерами и семинары по Средиземноморью. Исходя из мандата Будапешта, Постоянный совет будет изучать рекомендации, поступающие от Группы по контактам со средиземноморскими партнерами и по итогам семинаров по Средиземноморью. Мы будем поощрять использование наших знаний и опыта средиземноморскими партнерами по сотрудничеству при создании в Средиземноморье структур и механизмов раннего предупреждения, превентивной дипломатии и предотвращения конфликтов.

50. Мы приветствуем все более широкое участие в нашей работе Японии и Республики Корея. Мы приветствуем вклад Японии в деятельность ОБСЕ на местах. Мы будем стремиться к дальнейшему укреплению нашего сотрудничества с нашими азиатскими партнерами по нахождению ответов на вызовы, касающиеся всех нас.

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

51. Настоящая Хартия упрочит безопасность всех государств-участников посредством развития и укрепления ОБСЕ, когда мы вступаем в XXI век. Сегодня мы решили развивать ее существующие инструменты и создавать новые. Мы будем в полной мере использовать их для укрепления свободного, демократического и безопасного региона ОБСЕ. Тем самым Хартия закрепит роль ОБСЕ как единственной общеевропейской организации безопасности, призванной обеспечивать мир и стабильность в своем регионе. Мы высоко ценим завершение этой работы Комитетом по модели безопасности.

52. Подлинник настоящей Хартии, составленный на английском, испанском, итальянском, немецком, русском и французском языках, будет передан Генеральному секретарю Организации, который направит заверенную копию настоящей Хартии каждому из государств-участников.

Мы, нижеподписавшиеся Высокие Представители государств-участников, сознавая высокое политическое значение, которое придается нами настоящей Хартии, и заявляя о нашей решимости действовать в соответствии с положениями, содержащимися в изложенных выше текстах, поставили свои подписи под настоящей Хартией.

ОПЕРАТИВНЫЙ ДОКУМЕНТ - ПЛАТФОРМА БЕЗОПАСНОСТИ, ОСНОВАННОЙ НА СОТРУДНИЧЕСТВЕ

I. ПЛАТФОРМА

1. Целью Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, является усиление взаимоподкрепляющего характера отношений между организациями и институтами, заинтересованными в содействии упрочению всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ.

2. ОБСЕ будет сотрудничать с теми организациями и институтами, члены которых - в настоящее время и в будущем - индивидуально и коллективно в рамках организационных положений, применяемых в каждой такой организации или институте:

- привержены принципам Устава Организации Объединенных Наций и принципам и обязательствам ОБСЕ, изложенным в Хельсинкском заключительном акте, Парижской хартии, Хельсинкском документе 1992 года, Будапештском документе 1994 года, Кодексе поведения ОБСЕ, касающемся военно-политических аспектов безопасности, и Лиссабонской декларации о модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века;

- разделяют принципы транспарентности и предсказуемости в своих действиях в духе Венского документа;

- в полном объеме выполняют взятые ими на себя обязательства по контролю над вооружениями, в том числе касающиеся разоружения и МДБ;

- исходят из того, что организации и институты, членами которых они являются, будут привержены принципу транспарентности в отношении их эволюции;

- обеспечат, чтобы их членство в таких организациях и институтах основывалось на открытости и добровольности;

- активно поддерживают принятую в ОБСЕ концепцию общей, всеобъемлющей и неделимой безопасности и единого пространства безопасности, свободного от разделительных линий;

- играют надлежащую полновесную роль в развитии связей между взаимоподкрепляющими институтами в регионе ОБСЕ, имеющими отношение к безопасности;

- в принципе готовы задействовать институциональные ресурсы международных организаций и институтов, членами которых они являются, в целях поддержки проводимой ОБСЕ работы при условии принятия необходимых политических решений по мере возникновения соответствующих обстоятельств. В связи с этим государства-участники отмечают особую значимость сотрудничества в области предотвращения конфликтов и регулирования кризисов.

3. Взятые в совокупности, эти принципы и обязательства образуют Платформу безопасности, основанной на сотрудничестве.

II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ УСЛОВИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА

1. В рамках соответствующих организаций и институтов, членами которых они являются, государства-участники будут добиваться, чтобы эти организации и институты твердо придерживались Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве. Это будет обеспечиваться на базе решений, принимаемых каждым государством-членом в соответствующих организациях и институтах, и в рамках организационных положений, применяемых в каждой организации или институте. Контакты и сотрудничество ОБСЕ с другими организациями и институтами будут транспарентными для государств-участников и будут осуществляться в рамках организационных положений, применяемых в ОБСЕ и в этих организациях и институтах.

2. В 1997 году на встрече Совета министров в Копенгагене было принято решение об Общей концепции развития сотрудничества между подкрепляющими друг друга институтами. Мы отмечаем последующее развитие широкой сети контактов, и, в частности, растущее сотрудничество с организациями и институтами, действующими как в военно-политической области, так и в области человеческого и экономического измерений безопасности, а также укрепление сотрудничества между ОБСЕ и различными органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, напоминая о роли ОБСЕ как регионального соглашения в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Мы исполнены решимости развивать это в дальнейшем.

3. Еще одним важным аспектом является растущее значение субрегиональных группировок в деятельности ОБСЕ; мы поддерживаем рост сотрудничества с этими группами на базе настоящей Платформы.

4. Развитию сотрудничества может дополнительно способствовать широкое применение следующих инструментов и механизмов:

- регулярных контактов, в том числе встреч; устойчивых рамок для диалога; повышенной транспарентности и практического сотрудничества, включая выделение сотрудников по связи или контактных пунктов; перекрестного представительства на соответствующих встречах; а также других контактов, направленных на лучшее понимание имеющихся у каждой организации инструментов предотвращения конфликтов.

5. Кроме того, ОБСЕ может участвовать в специальных совещаниях с другими организациями, институтами и структурами, действующими в регионе ОБСЕ. Эти совещания могут проводиться на политическом и (или) исполнительном уровнях (в целях координации политики или определения областей сотрудничества) и на рабочем уровне (в целях рассмотрения организационных условий сотрудничества).

6. Развитие в последние годы деятельности ОБСЕ на местах отражает серьезные изменения в Организации. С принятием Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, нынешнее сотрудничество между ОБСЕ и другими соответствующими международными органами, организациями и институтами в деятельности на местах следует развивать и наращивать в соответствии с их конкретными мандатами. Организационные условия этой формы сотрудничества могли бы включать: регулярные обмены информацией и встречи, совместные миссии по оценке потребностей, прикомандирование к ОБСЕ экспертов других организаций, назначение сотрудников по связи, разработку совместных проектов и развитие присутствия на местах, а также совместные усилия по подготовке кадров.

7. Сотрудничество в реагировании на конкретные кризисы:

- представляется целесообразным, чтобы ОБСЕ, действуя через своего Действующего председателя и при поддержке Генерального секретаря, и соответствующие организации и институты постоянно информировали друг друга о том, какие действия они предпринимают или планируют предпринять в той или иной конкретной ситуации;

- с этой целью государства-участники призывают Действующего председателя при поддержке Генерального секретаря сотрудничать с другими организациями и институтами в формировании скоординированных подходов, позволяющих избегать дублирования усилий и эффективно использовать имеющиеся ресурсы. В соответствующих случаях ОБСЕ может предлагать свои услуги по обеспечению гибких рамок для совместного приложения различных подкрепляющих друг друга усилий. Действующий председатель будет консультироваться с государствами-участниками относительно этого процесса и будет действовать в соответствии с результатами таких консультаций.

8. Генеральный секретарь будет готовить ежегодный доклад Постоянному совету о взаимодействии между организациями и институтами в регионе ОБСЕ.

Стамбул,

19 ноября 1999 года

Сфера обычных вооружений

Договор об обычных вооруженных силах в Европе (Париж, 19 ноября 1990 г.)

Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) был подписан 19 ноября 1990 г. в Париже полномочными представителями 16 государств-участников Организации Североатлантического договора (НАТО) (Бельгия, Великобритания, Германия, Греция, Дания, Исландия, Испания, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, США, Турция и Франция) и 6 государств-участников Организации Варшавского договора (ОВД) (Болгария, Венгрия, Польша, Румыния, СССР и Чехословакия). Вступил в силу 9 ноября 1992 г.

Договор устанавливал равновесие обычных вооруженных сил государств – участников двух военно-политических союзов на более низком уровне, одновременно ограничивая возможности размещения их обычных вооружений вдоль линии соприкосновения между блоками и препятствуя, таким образом, созданию потенциала для внезапного нападения и ведения крупномасштабных наступательных действий в Европе.

Согласно Договору, в пределах района его применения (от Атлантического океана до Уральских гор, реки Урал и Каспийского моря, включая островные территории) обеим группам государств-участников Договора разрешалось иметь равное количество обычных вооружений и боевой техники, при этом их суммарное количество не должно было превышать:

- 40 000 боевых танков;
- 60 000 боевых бронированных машин;
- 40 000 артиллерийских единиц калибра 100 мм и выше;
- 13 600 боевых самолетов;
- 4 000 ударных вертолетов.

Ограничению подвергалось также число танковых мостоукладчиков, боевых машин пехоты (БМП) и броневых транспортеров (БТР), учебно-тренировочных самолетов, вертолетов боевого обеспечения, невооруженных транспортных вертолетов, вертолетов Ми-24К и Ми-24Р.

Договором накладывались ограничения и на количество обычных вооружений и боевой техники, которые позволялось иметь одной отдельно взятой стране, а также устанавливались процедуры и временные рамки для осуществления сокращения численности вооружений и техники до указанных пределов.

Договором, помимо прочего, ограничивалась численность боевой техники в четырех зонах. В том числе на флангах (Болгария, Румыния, Закавказский, Ленинградский, Северо-Кавказский, Одесский военные округа ВС СССР для ОВД; Греция, Исландия, Норвегия и Турция для НАТО) каждой стороне разрешалось размещать 4 700 танков, 5 900 бронемашин и 6 000 артиллерийских систем.

Квоты по государствам:

НАТО: Бельгия – 334 танка, 1 099 ББМ, 320 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 232 боевых самолета, 46 ударных вертолетов. Великобритания – 1 015 танков, 3 176 ББМ, 636 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 900 боевых самолетов, 384 ударных вертолета. Германия – 4 166 танков, 3 446 ББМ, 2 705 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 900 боевых самолетов, 306 ударных вертолетов. Греция – 1 735 танков, 2 534 ББМ, 1 878 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 650 боевых самолетов, 18 ударных вертолетов. Дания – 353 танка, 336 ББМ, 553 артиллерийские системы калибра 100 мм и более, 106 боевых самолетов, 18 ударных вертолетов. Испания – 794 танка, 2 047 ББМ, 1 310 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 310 боевых самолетов, 80 ударных вертолетов. Италия – 1 348 танков, 3339 ББМ, 1 955 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 650 боевых самолетов, 142 ударных вертолета. Канада – 77 танков, 263 ББМ, 32 артиллерийские системы калибра 100 мм и более, 90 боевых самолетов, 13 ударных вертолетов. Нидерланды – 743 танка, 1 080 ББМ, 607 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 230 боевых самолетов, 69 ударных вертолетов.

Норвегия – 170 танков, 275 ББМ, 527 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 100 боевых самолётов, 24 ударных вертолёта. Португалия – 300 танков, 430 ББМ, 450 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 160 боевых самолётов, 26 ударных вертолётов. США – 4 006 танков, 5 372 ББМ, 2 492 артиллерийские системы калибра 100 мм и более, 784 боевых самолёта, 518 ударных вертолётов. Турция – 2 795 танков, 3 120 ББМ, 3 523 артиллерийские системы калибра 100 мм и более, 750 боевых самолётов, 103 ударных вертолёта. Франция – 1 306 танков, 3 820 ББМ, 1 292 артиллерийские системы калибра 100 мм и более, 800 боевых самолётов, 352 ударных вертолёта. Квоты Исландии и Люксембурга по всем классам техники были нулевыми.

ОВД: Болгария – 1 475 танков, 2 000 ББМ, 1 750 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 235 боевых самолётов, 67 ударных вертолётов. Венгрия – 835 танков, 1 700 ББМ, 840 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 180 боевых самолётов, 108 ударных вертолётов. Польша – 1 730 танков, 2 150 ББМ, 1 610 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 460 боевых самолётов, 130 ударных вертолётов. Румыния – 1 375 танков, 2 100 ББМ, 1 475 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 430 боевых самолётов, 120 ударных вертолётов. СССР – 13 150 танков, 20 000 ББМ, 13 175 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 5 150 боевых самолётов, 1 500 ударных вертолётов. Чехословакия – 1 435 танков, 2 050 ББМ, 1 150 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 345 боевых самолётов, 175 ударных вертолётов.

Реальное наличие техники на 1 января 1990 г., по государствам:

НАТО: Бельгия – 359 танков, 1 381 ББМ, 376 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 191 боевой самолёт, 0 ударных вертолётов. Великобритания – 1 198 танков, 3 193 ББМ, 636 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 842 боевых самолёта, 368 ударных вертолётов. Германия – 7 000 танков, 8 920 ББМ, 4 602 артиллерийские системы калибра 100 мм и более, 1 018 боевых самолётов, 258 ударных вертолётов. Греция – 1 842 танка, 1 552 ББМ, 1 908 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 469 боевых самолётов, 0 ударных вертолётов. Дания – 419 танков, 316 ББМ, 553 артиллерийские системы калибра 100 мм и более, 106 боевых самолётов, 3 ударных вертолёта. Испания – 854 танка, 1 256 ББМ, 1 373 артиллерийские системы калибра 100 мм и более, 242 боевых самолёта, 28 ударных вертолётов. Италия – 1 246 танков, 3 598 ББМ, 2 144 артиллерийские системы калибра 100 мм и более, 577 боевых самолётов, 168 ударных вертолётов. Канада – 77 танков, 277 ББМ, 38 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 45 боевых самолётов, 12 ударных вертолётов. Нидерланды – 913 танков, 1 467 ББМ, 838 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 196 боевых самолётов, 91 ударный вертолёт. Норвегия – 205 танков, 146 ББМ, 531 артиллерийская система калибра 100 мм и более, 90 боевых самолётов, 0 ударных вертолётов. Португалия – 146 танков, 243 ББМ, 334 артиллерийские системы калибра 100 мм и более, 96 боевых самолётов, 0 ударных вертолётов. США – 5 904 танка, 5 747 ББМ, 2 601 артиллерийская система калибра 100 мм и более, 626 боевых самолётов, 243 ударных вертолёта. Турция – 2 823 танка, 1 502 ББМ, 3 442 артиллерийские системы калибра 100 мм и более, 449 боевых самолётов, 5 ударных вертолётов. Франция – 1 358 танков, 4 125 ББМ, 1 330 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 700 боевых самолётов, 429 ударных вертолётов. Исландия и Люксембург не имели боевой техники, ограничиваемой ДОВСЕ. Всего НАТО – 24 344 танка, 33 723 ББМ, 20 706 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 5 647 боевых самолётов, 1 605 ударных вертолётов.

ОВД: Болгария – 2 145 танков, 2 204 ББМ, 2 116 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 243 боевых самолёта, 44 ударных вертолёта. Венгрия – 1 345 танков, 1 720 ББМ, 1 047 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 110 боевых самолётов, 39 ударных вертолётов. Польша – 2 850 танков, 2 377 ББМ, 2 300 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 551 боевой самолёт, 29 ударных вертолётов. Румыния – 2 851 танк, 3 136 ББМ, 3 817 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 505 боевых самолётов, 13 ударных вертолётов. СССР – 20 694 танка, 29 348 ББМ, 13 828 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 6 445 боевых самолётов, 1 330 ударных вертолётов. Чехословакия – 3 315 танков, 4 593 ББМ, 3 485 артиллерийских систем калибра 100 мм и более, 446 боевых самолётов, 56 ударных вертолётов. Всего ОВД – 33 200 танков, 43 378 ББМ, 26 593 артиллерийские системы калибра 100 мм и более, 8 300 боевых самолётов, 1 511 ударных вертолётов.

В ходе подготовки ДОВСЕ и в последующие годы его участниками, в связи с изменениями военно-политической обстановки в Европе, в первую очередь связанными с распадом ОВД и СССР, было принято множество документов технического характера и четыре международных договора.

Будапештское соглашение. Соглашение о максимальных уровнях для наличия обычных вооружений и техники, подписанное Болгарией, Венгрией, Польшей, Румынией, СССР и Чехословакией в Будапеште 3 ноября 1990 г. и вступившее в силу одновременно с ДОВСЕ, имело целью распределение установленных ДОВСЕ групповых уровней обычных вооружений и техники между государствами ОВД.

Ташкентское соглашение. Соглашение о принципах и порядке выполнения ДОВСЕ, подписанное между Россией, Азербайджаном, Арменией, Белоруссией, Грузией, Казахстаном, Молдавией и Украиной в Ташкенте 15 мая 1992 г., имело целью распределение прав и обязательств бывшего СССР по ДОВСЕ между Россией и семью другими государствами — участниками Договора. Квота России составила 6 400 танков, 11 480 бронемашин, 6 415 артиллерийских систем, 3 450 самолётов и 890 вертолётов. Квоты стран Закавказья (Азербайджана, Армении, Грузии) составили по 220 танков, 220 ББМ, 285 артиллерийских систем, 100 боевых самолётов, 50 ударных вертолётов у каждой. Остальные страны СНГ получили следующие квоты: Белоруссия – 1 800 танков, 2 600 ББМ, 1 615 артиллерийских систем, 294 боевых самолётов, 80 ударных вертолётов. Казахстан – 50 танков, 200 ББМ, 100 артиллерийских систем, 15 боевых самолётов, 20 ударных вертолётов. Молдавия – 210 танков, 210 ББМ, 250 артиллерийских систем, 50 боевых самолётов, 50 ударных вертолётов. Украина – 4 080 танков, 5 050 ББМ, 4 040 артиллерийских систем, 1 090 боевых самолётов, 330 ударных вертолётов. Соглашение ратифицировано Россией в 1992 г., но не вступило в силу. Азербайджан и Грузия не ратифицировали Соглашение. Латвия, Литва и Эстония отказались присоединяться к ДОВСЕ.

Приложение к Итоговому документу первой конференции по рассмотрению действия ДОВСЕ (Вена, 15-31 мая 1996 г.), подписанное по инициативе России и вступившее в силу 15 мая 1997 г., представляет собой промежуточное компромиссное решение проблемы фланговых ограничений ДОВСЕ, возникшей после распада СССР. По Договору, России разрешалось иметь в Ленинградском и Северо-Кавказском военных округах в общей сложности до 700 танков, 580 бронемашин и 1 280 артсистем, а с началом войны в Чечне эти ограничения оказались нарушены. В соответствии с Приложением, границы фланговых зон после неоднократных требований России были пересмотрены, и из них были исключены Псковская, Волгоградская, Астраханская области, восточная часть Ростовской области и коридор на юге Краснодарского края.

Ввиду изменения военно-стратегической обстановки в Европе после распада СССР многие положения ДОВСЕ уже к середине 1990 гг. устарели. Поэтому в 1999 г. были организованы специальные переговоры об адаптации положений этого договора.

Соглашение об адаптации ДОВСЕ, подписанное 19 ноября 1999 г. на Стамбульском саммите ОБСЕ, было вызвано военным дисбалансом, возникшим из-за расширения НАТО за счёт бывших стран ОВД и постсоветских государств. Документом вместо блоковой системы квот введены национальные и территориальные лимиты (последние предполагают размещение на территории государств боевой техники других стран, но не выше оговоренного уровня). Квота России соответствовала Ташкентскому соглашению – 6 350 танков, 11 280 бронемашин, 6 315 артсистем, 3 416 самолётов и 855 вертолётов. Одновременно фланговые квоты Российской Федерации – России (на северо-западе Европейской части России и на Северном Кавказе) были увеличены до 1 300 танков, 2 140 бронемашин и 1 680 артиллерийских систем.

Новые квоты были установлены для следующих стран: Бельгия – 300 танков, 989 ББМ, 288 артиллерийских систем, 209 боевых самолётов, 46 ударных вертолётов. Великобритания – 843 танка, 3 017 ББМ, 583 артиллерийские системы, 855 боевых самолётов, 350 ударных вертолётов. Германия – 3 444 танка, 3 281 ББМ, 2 255 артиллерийских систем, 765 боевых самолётов, 280 ударных вертолётов. Греция – 1 735 танков, 2 498 ББМ, 1 920 артиллерийских систем, 650 боевых самолётов, 65 ударных вертолётов. Дания – 335 танков, 336

БМ, 446 артиллерийских систем, 82 боевых самолёта, 18 ударных вертолётов. Испания – 750 танков, 1 588 БМ, 1 276 артиллерийских систем, 310 боевых самолётов, 80 ударных вертолётов. Италия – 1 267 танков, 3 172 БМ, 1 818 артиллерийских систем, 618 боевых самолётов, 142 ударных вертолёта. Нидерланды – 520 танков, 864 БМ, 485 артиллерийских систем, 230 боевых самолётов, 50 ударных вертолётов. Норвегия – 170 танков, 275 БМ, 491 артиллерийская система, 100 боевых самолётов, 24 ударных вертолёта. Словакия – 478 танков, 683 БМ, 383 артиллерийские системы, 100 боевых самолётов, 40 ударных вертолётов. США – 1 812 танков, 3 037 БМ, 1 553 артиллерийские системы калибра, 784 боевых самолёта, 396 ударных вертолётов. Турция – 2 795 танков, 3 120 БМ, 3 523 артиллерийские системы, 750 боевых самолётов, 130 ударных вертолётов. Франция – 1 226 танков, 3 700 БМ, 1 192 артиллерийские системы, 800 боевых самолётов, 374 ударных вертолёта. Чехия – 957 танков, 1 367 БМ, 767 артиллерийских систем, 230 боевых самолётов, 50 ударных вертолётов. Квоты стран бывшего СССР, а также Болгарии, Венгрии, Исландии, Канады, Люксембурга, Польши, Португалии и Румынии не изменились по сравнению с первоначальным вариантом договора.

Общая квота НАТО на момент подписания документа составляла 19 096 танков, 31 787 бронемашин, 19 529 артиллерийских систем, 7 273 самолёта и 2 282 вертолёта (по состоянию на середину 2007 г., с учётом расширения блока они составляют 22 424 танков, 36 570 бронемашин, 23 137 артсистем, 8 038 самолётов и 2 509 вертолётов).

Соглашение было подписано 30 государствами (страны НАТО, Ташкентского соглашения, а также Болгария, Румыния и Словакия). Ратифицировано оно было лишь Белоруссией, Казахстаном, Россией и Украиной и так и не вступило в силу. Грузия и Молдавия отказались приступить к процессу ратификации, требуя исполнения Россией обязательств о выводе войск с их территории, взятых Россией на себя в Стамбуле. На этом основании страны НАТО также блокируют процесс ратификации Соглашения. Позиция России состоит в том, что соглашения с Грузией и Молдавией, подписанные в Стамбуле, носят двусторонний характер и не имеют отношения к ДОВСЕ, а потому не должны являться препятствием для ратификации Соглашения другими странами. Прибалтийские государства (Латвия, Литва и Эстония) и балканские страны (Словения, Албания и Хорватия), вступившие в НАТО в 2004 и 2009 гг., не присоединились к адаптированному договору. Грузия с 29 ноября 2011 г. прекратила выполнение следующих обязательств в отношении России: грузинская сторона не будет предоставлять России информацию в рамках ежегодного информационного обмена, который осуществлялся в соответствии с соглашением ДОВСЕ, Грузия больше не будет предоставлять каких-либо сообщений России в рамках соглашения ДОВСЕ, Грузия больше не будет принимать инспекций, затребованных Россией в рамках соглашения ДОВСЕ.

26 апреля 2007 г. Президент РФ В.В. Путин в своём обращении к Федеральному Собранию заявил о возможном объявлении моратория на исполнение Россией условий договора в связи с американскими планами по размещению объектов ПРО в Чехии и Польше. Помимо прочего, он обосновал это намерение тем, что некоторые члены НАТО не присоединились к договору, другие члены НАТО не ратифицировали его и не выполняли его условий. По его словам, Россия придерживалась условий договора только в одностороннем порядке.

28 мая 2007 г. Россия официально обратилась к стране-депозитарию ДОВСЕ – Нидерландам – с запросом о созыве чрезвычайной конференции государств – участников ДОВСЕ, которая и состоялась 12-15 июня 2007 г. в Вене. На конференции российские представители указали на условия, которые, по их мнению, способны «восстановить жизнеспособность режима ДОВСЕ». Среди них: присоединение к ДОВСЕ Латвии, Литвы и Эстонии; понижение суммарного уровня численности вооружений и техники стран НАТО для компенсации потенциала, приобретённого в результате расширения блока; отмена фланговых ограничений для территории России; вступление в силу или, по крайней мере, начало временного применения Соглашения об адаптации не позднее 1 июля 2008 г.

Западные государства, однако, саботировали предложенный Россией план восстановления жизнеспособности договора. В качестве оправдания было повторено требование вывода российских войск из Грузии и Молдавии. В результате на конференции не удалось даже согласовать итоговый документ.

13 июля 2007 г. Президент РФ В.В. Путин подписал Указ «О приостановлении Российской Федерацией действия Договора об обычных вооружённых силах в Европе и связанных с ним международных договоров».

В сопровождающей указ справке указывается, что решение российского руководства было вызвано «исключительными обстоятельствами, влияющими на безопасность Российской Федерации». К таковым, в частности, отнесены:

Превышение государствами – участниками ДОВСЕ, присоединившимися к НАТО, «групповых» ограничений ДОВСЕ в результате расширения альянса;

Невыполнение странами НАТО принятого в 1999 г. в Стамбуле политического обязательства об ускоренной ратификации Соглашения об адаптации;

Отказ Латвии, Литвы и Эстонии, вступивших в НАТО, от участия в ДОВСЕ и, в результате, появление на северо-западной границе России территории, «свободной» от ограничений на размещение обычных вооружений, в том числе и вооружений других стран;

Планируемое размещение военных баз США на территории Болгарии и Румынии.

Период приостановления действия этих международных договоров в отношении России начинается через 150 дней после получения российских уведомлений о приостановлении их депозитариями и государствами-участниками ДОВСЕ.

Объявление моратория означает, что Россия намерена прекратить взаимное военное инспектирование и предоставление информации партнёрам по Договору о перемещении воинских частей и боевой техники в европейской части страны, а также не будет считать себя связанной количественными ограничениями.

Действие моратория, как указано в справке к Указу, продлится до тех пор, «пока страны НАТО не ратифицируют Соглашение об адаптации и не начнут добросовестно выполнять этот документ».

Королевство Бельгии, Республика Болгария, Венгерская Республика, Федеративная Республика Германия, Греческая Республика, Королевство Дания, Республика Исландия, Королевство Испания, Итальянская Республика, Канада, Великое Герцогство Люксембург, Королевство Нидерландов, Королевство Норвегия, Республика Польша, Португальская Республика, Румыния, Соединённое Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединённые Штаты Америки, Союз Советских Социалистических Республик, Турецкая Республика, Французская Республика и Чешская и Словацкая Федеративная Республика, ниже именуемые Государствами-участниками,

руководствуясь Мандатом переговоров по обычным вооружённым силам в Европе от 10 января 1989 года и проведя в Вене эти переговоры, начавшиеся 9 марта 1989 года;

руководствуясь целями и задачами Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, в рамках которого велись переговоры по настоящему Договору;

напоминая их обязательство воздерживаться в их взаимных, как и вообще в их международных отношениях от применения силы или угрозы силой как против территориальной целостности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целью и принципами Устава Организации Объединённых Наций;

сознавая необходимость предотвращения любого военного конфликта в Европе;
сознавая совместную ответственность, которую все они несут за то, чтобы достичь большей стабильности и безопасности в Европе;

стремясь заменить военную конфронтацию новым характером отношений безопасности между всеми Государствами-участниками на основе мирного сотрудничества и тем самым внести вклад в преодоление раздела Европы;

будучи приверженными целям установления безопасного и стабильного баланса обычных вооруженных сил в Европе на более низких, чем до сих пор, уровнях, ликвидации неравенств, наносящих ущерб стабильности безопасности, и ликвидации, в порядке первоочередного приоритета, потенциала для осуществления внезапного нападения и для начала крупномасштабных наступательных действий в Европе;

напоминая, что они подписали или присоединились к Брюссельскому договору 1948 года, Вашингтонскому договору 1949 года или Варшавскому договору 1955 года и что они имеют право быть или не быть участниками союзных договоров;

будучи приверженными цели обеспечить, чтобы в пределах района применения настоящего Договора количества обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, не превышали 40000 боевых танков, 60000 боевых бронированных машин, 40000 артиллерийских единиц, 13600 боевых самолетов и 4000 ударных вертолетов;

подтверждая, что настоящий Договор не имеет целью оказать отрицательное воздействие на интересы безопасности любого государства;

подтверждая свою приверженность продолжению процесса контроля над обычными вооружениями, включая переговоры, принимая во внимание будущие требования в отношении европейской стабильности и безопасности в свете развития политической обстановки в Европе;

согласились о нижеследующем:

Статья I

1. Каждое Государство-участник выполняет обязательства, изложенные в настоящем Договоре, в соответствии с его положениями, включая обязательства, относящиеся к следующим пяти категориям обычных вооруженных сил: боевых танки, боевые бронированные машины, артиллерия, боевые самолеты и боевые вертолеты.

2. Каждое Государство-участник осуществляет также другие меры, изложенные в настоящем Договоре, направленные на обеспечение безопасности и стабильности как в период сокращения обычных вооруженных сил, так и после завершения сокращений.

3. Настоящий Договор включает Протокол о существующих типах обычных вооружений и техники, ниже именуемый Протоколом о существующих типах, с Приложением к нему; Протокол о процедурах, регулирующих переклассификацию конкретных моделей или вариантов учебно-боевых самолетов в невооруженные учебные самолеты, ниже именуемый Протоколом о переклассификации самолетов; Протокол о процедурах, регулирующих сокращения обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором об обычных вооруженных силах в Европе, ниже именуемый Протоколом о сокращениях; Протокол о процедурах, регулирующих классификацию боевых вертолетов и переклассификацию многоцелевых ударных вертолетов, ниже именуемый Протоколом о переклассификации вертолетов; Протокол об уведомлениях и обмене информацией, ниже именуемый Протоколом об обмене информацией, с Приложением о формате для обмена информацией, ниже именуемый Приложением о формате; Протокол об инспекциях; Протокол о Совместной консультативной группе и Протокол о временном применении некоторых положений Договора об обычных вооруженных силах в Европе, ниже именуемый Протоколом о временном применении. Каждый из этих документов является неотъемлемой частью настоящего Договора.

Статья II

1. Для целей настоящего Договора:

(А) Термин "группа Государств-участников" означает группу Государств-участников, которые подписали Варшавский договор 1955 года, включающую Республику Болгария, Венгерскую Республику, Республику Польша, Румынию, Союз Советских Социалистических Республик и Чешскую и Словацкую Федеративную Республику, либо группу Государств-участников, которые подписали или присоединились к Брюссельскому договору 1948 года или Вашингтонскому договору 1949 года, включающую Королевство Бельгия, Федеративную Республику Германии, Греческую Республику, Королевство Дания, Республику Исландия, Королевство Испания, Итальянскую Республику, Канаду, Великое Герцогство Люксембург, Королевство Нидерландов, Королевство Норвегия, Португальскую Республику, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турецкую Республику и Французскую Республику.

(В) Термин "район применения" означает всю сухопутную территорию Государств-участников в Европе от Атлантического океана до Уральских гор, которая включает все европейские островные территории Государств-участников, включая Фарерские острова Королевства Дания, Свальбард (Шпицберген), включая остров Медвежий, Королевства Норвегия, Азорские острова и Мадейру Португальской Республики, Канарские острова Королевства Испания и Землю Франца-Иосифа и Новую Землю Союза Советских Социалистических

Республик. В случае Союза Советских Социалистических Республик район применения включает всю территорию, простирающуюся к западу от реки Урал и Каспийского моря. В случае Турецкой Республики район применения включает территорию Турецкой Республики к северу и западу от линии, простирающейся от точки пересечения турецкой границы с 39-й параллелью до Мурадие, Патноса, Караязи, Текмана, Кемалие, Феке, Джейхана, Доганкента, Гезне и далее до моря.

(С) Термин "боевой танк" означает самоходную бронированную боевую машину, обладающую высокой огневой мощностью, главным образом за счет основной пушки с высокой начальной скоростью снаряда для ведения огня прямой наводкой, необходимой для поражения бронированных и других целей, высокой мобильностью на пересеченной местности, высоким уровнем защищенности и которая не сконструирована и не оборудована главным образом для транспортировки боевых войск. Такие бронированные машины служат основной системой оружия танковых и других бронетанковых формирований сухопутных войск.

Боевыми танками являются гусеничные бронированные боевые машины, имеющие сухой вес не менее 16,5 метрических тонн и вооруженные пушкой калибра не менее 75 миллиметров, имеющей угол поворота в горизонтальной плоскости в 360 градусов. Кроме того, поступающие на вооружение любые колесные бронированные боевые машины, которые отвечают всем другим вышеуказанным критериям, также считаются боевыми танками.

(D) Термин "боевая бронированная машина" означает самоходную машину, обладающую бронезащитой и проходимостью по пересеченной местности. Боевые бронированные машины включают бронетранспортеры, боевые машины пехоты и боевые машины с тяжелым вооружением.

Термин "бронетранспортер" означает боевую бронированную машину, сконструированную и оборудованную для транспортировки боевого пехотного отделения, которая, как правило, вооружена встроенным или штатно устанавливаемым оружием калибра менее 20 миллиметров.

Термин "боевая машина пехоты" означает боевую бронированную машину, сконструированную и оборудованную главным образом для транспортировки боевого пехотного отделения, которая обычно обеспечивает десанту возможность вести огонь из машины под прикрытием брони и которая вооружена встроенной или штатно устанавливаемой пушкой калибра не менее 20 миллиметров и иногда пусковой установкой противотанковых ракет. Боевые машины пехоты служат основной системой оружия мотопехоты, танковых или механизированных или моторизованных формирований и частей сухопутных войск.

Термин "боевая машина с тяжелым вооружением" означает боевую бронированную машину с встроенной или штатной пушкой калибра не менее 75 миллиметров для ведения огня прямой наводкой, имеющую сухой вес не менее 6,0 метрических тонн, которая не подпадает под определения бронетранспортера, боевой машины пехоты или боевого танка.

(E) Термин "сухой вес" означает вес машины без учета веса боеприпасов, горюче-смазочных материалов, съемной реактивной брони, запасных частей, инструментов и принадлежностей, съемного оборудования для подводного вождения, экипажа и его личного имущества.

(F) Термин "артиллерия" означает системы большого калибра, способные поражать наземные цели главным образом с закрытых огневых позиций. Такие артиллерийские системы обеспечивают общевойсковым формированиям основную огневую поддержку с закрытых огневых позиций.

К артиллерийским системам большого калибра относятся пушки, гаубицы, артиллерийские орудия, сочетающие свойства пушек и гаубиц, минометы и реактивные системы залпового огня с калибром 100 миллиметров и выше. Кроме того, любая будущая система большого калибра для ведения огня прямой наводкой, которая обладает эффективной вторичной способностью вести огонь с закрытых огневых позиций, засчитывается в предельные уровни для артиллерии.

(G) Термин "размещенные обычные вооруженные силы" означает обычные вооруженные силы Государства-участника, размещенные в пределах района применения на территории другого Государства-участника.

(H) Термин "обозначенное место постоянного складского хранения" означает место с четко определенной физической границей, содержащее обычные вооружения и технику, ограничиваемые Договором, которые засчитываются в общие предельные уровни, но не подпадают под ограничения на обычные вооружения и технику, ограничиваемые Договором, в регулярных частях.

(I) Термин "танковый мостокладчик" означает самоходную бронированную машину транспортер-укладчик, способную нести и посредством встроенных механизмов устанавливать и снимать мостовую конструкцию. Такая машина с мостовой конструкцией действует как единая система.

(J) Термин "обычные вооружения и техника, ограничиваемые Договором" означает боевые танки, боевые бронированные машины, артиллерию, боевые самолеты и ударные вертолеты, подпадающие под количественные ограничения, установленные в статьях IV, V и VI.

(K) Термин "боевой самолет" означает самолет с неизменяемой или изменяемой геометрией крыла, вооруженный и оснащенный для поражения целей путем использования управляемых ракет, неуправляемых ракет, бомб, пулеметов, пушек или других средств поражения, а также любую модель или вариант такого самолета, которые выполняют другие военные функции, такие, как воздушная разведка или радиоэлектронная борьба. Термин "боевой самолет" не включает учебно-тренировочные самолеты.

(L) Термин "боевой вертолет" означает винтокрылый летательный аппарат, вооруженный и оснащенный для поражения целей или оснащенный для выполнения других военных функций. Термин "боевой вертолет" включает ударные вертолеты и вертолеты боевого обеспечения. Термин "боевой вертолет" не включает невооруженные транспортные вертолеты.

(M) Термин "ударный вертолет" означает боевой вертолет, оснащенный для применения противотанкового управляемого оружия, управляемого оружия класса "воздух - земля" или "воздух - воздух" и оборудованный комплексной системой управления огнем и наведения этого оружия. Термин "ударный вертолет" включает специализированные ударные вертолеты и многоцелевые ударные вертолеты.

(N) Термин "специализированный ударный вертолет" означает ударный вертолет, сконструированный главным образом для применения управляемого оружия.

(O) Термин "многоцелевой ударный вертолет" означает ударный вертолет, сконструированный для выполнения разнообразных военных функций и оснащенный для применения управляемого оружия.

(P) Термин "вертолет боевого обеспечения" означает боевой вертолет, который не отвечает требованиям, предъявляемым к ударному вертолету, и который может быть оснащен различным оружием самообороны и подавления площадных целей, таким, как пулеметы, пушки и неуправляемые ракеты, бомбы или бомбовые кассеты, или который может быть оснащен для выполнения других военных функций.

(Q) Термин "обычные вооружения и техника, подпадающие под действие Договора" означает боевые танки, боевые бронированные машины, артиллерию, боевые самолеты, учебно-тренировочные самолеты, невооруженные учебные самолеты, боевые вертолеты, невооруженные транспортные вертолеты, танковые мостоукладчики, бронетранспортеры-подобные и боевые машины пехоты-подобные, подлежащие обмену информацией в соответствии с Протоколом об обмене информацией.

(R) Термин "находящиеся на вооружении" применительно к обычным вооруженным силам и обычным вооружениям и технике означает боевые танки, боевые бронированные машины, артиллерию, боевые самолеты, учебно-тренировочные самолеты, невооруженные учебные самолеты, боевые вертолеты, невооруженные транспортные вертолеты, танковые мостоукладчики, бронетранспортеры-подобные, боевые машины пехоты-подобные, которые находятся в пределах района применения, за исключением тех, которые имеются в наличии у организаций, предназначенных и структурно организованных для осуществления в мирное время функций обеспечения внутренней безопасности, или тех, которые отвечают любым исключениям, изложенным в статье III.

(S) Термины "бронетранспортер-подобный" и "боевая машина пехоты-подобная" означают бронированную машину, базирующуюся на том же шасси, что и бронетранспортер или боевая машина пехоты, и внешне похожую на них, соответственно, которая не имеет пушечного вооружения калибра 20 миллиметров или более и которая была создана или модифицирована таким образом, что при этом невозможна транспортировка боевого пехотного отделения. С учетом положений Женевской конвенции "Об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях" от 12 августа 1949 года, которые предоставляют специальный статус санитарным машинам, бронетранспортеры-санитарные машины не считаются боевыми бронированными машинами или бронетранспортерами-подобными.

(T) Термин "место сокращения" означает четко обозначенное место, где проводится сокращение обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, в соответствии со статьей VIII.

(U) Термин "норма сокращения" означает количество в каждой категории обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, которое Государство-участник обязуется сократить в течение периода в 40 месяцев, следующего за вступлением в силу настоящего Договора, в целях обеспечения соблюдения статьи VII.

2. Существующие типы обычных вооружений и техники, подпадающие под действие Договора, перечислены в Протоколе о существующих типах. Эти перечни существующих типов периодически обновляются в соответствии с подпунктом (D) пункта 2 статьи XVI и разделом IV Протокола о существующих типах. Такие обновления перечней существующих типов не рассматриваются как поправки к настоящему Договору.

3. Существующие типы боевых вертолетов, перечисленные в Протоколе о существующих типах, классифицируются в соответствии с разделом I Протокола о переклассификации вертолетов.

Статья III

1. Для целей настоящего Договора Государства-участники применяют следующие правила счета.

Все боевые танки, боевые бронированные машины, артиллерия, боевые самолеты и ударные вертолеты, как они определены в статье II, в пределах района применения, подпадают под количественные ограничения и другие положения, изложенные в статьях IV, V и VI, за исключением тех, которые в соответствии с обычной практикой Государства-участника:

(A) находятся в процессе производства, включая связанные с производством испытания;

(B) используются исключительно для целей исследований и разработок;

(C) относятся к историческим экспонатам;

(D) ожидают утилизации после списания с вооружения в соответствии с положениями статьи IX;

(Е) ожидают экспорта или реэкспорта или переоборудуются для экспорта или реэкспорта и временно остаются в пределах района применения. Такие боевые танки, боевые бронированные машины, артиллерия, боевые самолеты и ударные вертолеты размещаются в других местах, нежели места, объявленные согласно положениям раздела V Протокола об обмене информацией, или не более чем в 10 таких объявленных местах, которые были уведомлены при ежегодном обмене информацией в предшествовавшем году. В последнем случае они должны быть раздельно отличимы от обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором;

(F) имеются, в случае бронетранспортеров, боевых машин пехоты, боевых машин с тяжелым вооружением или многоцелевых ударных вертолетов, в наличии у организаций, созданных и структурно организованных для осуществления в мирное время функций обеспечения внутренней безопасности; или

(G) следуют транзитом через район применения из пункта, лежащего за пределами района применения, в конечный пункт, лежащий за пределами района применения, и находятся в районе применения не более семи дней в целом.

2. Если в отношении любых таких боевых танков, боевых бронированных машин, артиллерии, боевых самолетов или ударных вертолетов, о которых необходимо предоставлять уведомление в соответствии с положениями раздела IV Протокола об обмене информацией, Государство-участник уведомляет о необычно большом количестве в более чем двух последовательных ежегодных обменах информацией, оно разъясняет причины, в случае запроса, в Совместной консультативной группе.

Статья IV

1. В пределах района применения, как он определен в статье II, каждое Государство-участник ограничивает и, при необходимости, сокращает свои боевые танки, боевые бронированные машины, артиллерию, боевые самолеты и ударные вертолеты таким образом, чтобы через 40 месяцев после вступления в силу настоящего Договора и в дальнейшем для группы Государств-участников, к которой оно принадлежит, как она определена в статье II, суммарные количества не превышали:

(A) 20000 боевых танков, из которых не более 16500 в регулярных частях;

(B) 30000 боевых бронированных машин, из которых не более 27300 в регулярных частях. Из 30000 боевых бронированных машин не более 18000 составляют боевые машины пехоты и боевые машины с тяжелым вооружением; из боевых машин пехоты и боевых машин с тяжелым вооружением не более 1500 составляют боевые машины с тяжелым вооружением;

(C) 20000 артиллерийских единиц, из которых не более 17000 в регулярных частях;

(D) 6800 боевых самолетов; и

(E) 2000 ударных вертолетов.

Боевые танки, боевые бронированные машины и артиллерия, не находящиеся в регулярных частях, помещаются в обозначенные места постоянного складского хранения, как определено в статье II, и располагаются только в районе, указанном в пункте 2 настоящей статьи. Такие обозначенные места постоянного складского хранения могут также располагаться в части территории Союза Советских Социалистических Республик, включающей Одесский военный округ и южную часть Ленинградского военного округа. В Одесском военном округе может таким образом складироваться не более 400 боевых танков и не более 500 артиллерийских единиц. В южной части Ленинградского военного округа может таким образом складироваться не более 600 боевых танков, не более 800 боевых бронированных машин, в том числе не более 300 боевых бронированных машин любого типа, а остальное количество составляют бронетранспортеры, и не более 400 артиллерийских единиц. Под южной частью Ленинградского военного округа понимается территория в пределах этого военного округа южнее линии Восток - Запад 60 градусов 15 минут северной широты.

2. В пределах района, состоящего из всей сухопутной территории в Европе, которая включает все европейские островные территории, Королевства Бельгия, Венгерской Республики, Федеративной Республики Германии, Королевства Дания, включая Фарерские острова, Королевства Испания, включая Канарские острова, Итальянской Республики, Великого Герцогства Люксембург, Королевства Нидерландов, Республики Польша, Португальской Республики, включая Азорские острова и Мадейру, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, части территории Союза Советских Социалистических Республик к западу от Уральских гор, охватывающей Прибалтийский, Белорусский, Прикарпатский, Киевский, Московский и Приволжско-Уральский военные округа, Французской Республики и Чешской и Словацкой Федеративной Республики, каждое Государство-участник ограничивает и, при необходимости, сокращает свои боевые танки, боевые бронированные машины и артиллерию таким образом, чтобы через 40 месяцев после вступления в силу настоящего Договора и в дальнейшем для группы Государств-участников, к которой оно принадлежит, суммарные количества не превышали:

(A) 15300 боевых танков, из которых не более 11800 в регулярных частях;

(B) 24100 боевых бронированных машин, из которых не более 21400 в регулярных частях; и

(C) 14000 артиллерийских единиц, из которых не более 11000 в регулярных частях.

3. В пределах района, состоящего из всей сухопутной территории в Европе, которая включает все европейские островные территории, Королевства Бельгия, Венгерской Республики, Федеративной Республики Германии, Королевства Дания, включая Фарерские острова, Итальянской Республики, Великого Герцогства Люксембург, Королевства Нидерландов, Республики Польша, Соединенного Королевства Великобритании и

Северной Ирландии, части территории Союза Советских Социалистических Республик, охватывающей Прибалтийский, Белорусский, Прикарпатский и Киевский военные округа, Французской Республики и Чешской и Словацкой Федеративной Республики, каждое Государство-участник ограничивает и, при необходимости, сокращает свои боевые танки, боевые бронированные машины и артиллерию таким образом, чтобы через 40 месяцев после вступления в силу настоящего Договора и в дальнейшем для группы Государств-участников, к которой оно принадлежит, суммарные количества в регулярных частях не превышали:

(A) 10300 боевых танков;

(B) 19260 боевых бронированных машин;

(C) 9100 артиллерийских единиц; и

(D) в Киевском военном округе суммарные количества в регулярных частях и в обозначенных местах постоянного складского хранения вместе не превышают:

(1) 2250 боевых танков;

(2) 2500 боевых бронированных машин; и

(3) 1500 артиллерийских единиц.

4. В пределах района, состоящего из всей сухопутной территории в Европе, которая включает все европейские островные территории, Королевства Бельгия, Венгерской Республики, Федеративной Республики Германии, Великого Герцогства Люксембург, Королевства Нидерландов, Республики Польша и Чешской и Словацкой Федеративной Республики, каждое Государство-участник ограничивает и, при необходимости, сокращает свои боевые танки, боевые бронированные машины и артиллерию таким образом, чтобы через 40 месяцев после вступления в силу настоящего Договора и в дальнейшем для группы Государств-участников, к которой оно принадлежит, суммарные количества в регулярных частях не превышали:

(A) 7500 боевых танков;

(B) 11250 боевых бронированных машин; и

(C) 5000 артиллерийских единиц.

5. Государства-участники, принадлежащие к той же группе Государств-участников, могут располагать боевые танки, боевые бронированные машины и артиллерию в регулярных частях в каждом из районов, указанных в настоящей статье и подпункте (A) пункта 1 статьи V, вплоть до количественных ограничений, применяемых в этом районе в соответствии с максимальными уровнями для наличия, уведомленными согласно статье VII, и при условии, что ни одно Государство-участник не размещает обычные вооруженные силы на территории другого Государства-участника без согласия этого Государства-участника.

6. Если для группы Государств-участников суммарные количества боевых танков, боевых бронированных машин и артиллерии в регулярных частях в пределах района, указанного в пункте 4 настоящей статьи, являются меньшими, чем количественные ограничения, установленные в пункте 4 настоящей статьи, и при условии, что ни одно Государство-участник не лишается тем самым возможности достичь своих максимальных уровней для наличия, уведомленных в соответствии с пунктами 2, 3 и 5 статьи VII, то количества, равные разнице между суммарными количествами в каждой из категорий боевых танков, боевых бронированных машин и артиллерии и указанными количественными ограничениями для этого района, могут быть размещены Государствами-участниками, принадлежащими к данной группе Государств-участников, в районе, указанном в пункте 3 настоящей статьи, в соответствии с количественными ограничениями, указанными в пункте 3 настоящей статьи.

Статья V

1. С тем чтобы обеспечить, чтобы ни на каком этапе на безопасность каждого Государства-участника не было оказано отрицательного воздействия:

(A) в пределах района, состоящего из всей сухопутной территории в Европе, включая все европейские островные территории, Республики Болгария, Греческой Республики, Республики Исландия, Королевства Норвегия, Румынии, части территории Союза Советских Социалистических Республик, охватывающей Ленинградский, Одесский, Закавказский и Северо-Кавказский военные округа, и части территории Турецкой Республики в районе применения, каждое Государство-участник ограничивает и, при необходимости, сокращает свои боевые танки, боевые бронированные машины и артиллерию таким образом, чтобы через 40 месяцев после вступления в силу настоящего Договора и в дальнейшем для группы Государств-участников, к которой оно принадлежит, суммарные количества в регулярных частях не превышали разницы между общими количественными ограничениями, установленными в пункте 1 статьи IV и пункте 2 статьи IV, а именно:

(1) 4700 боевых танков;

(2) 5900 боевых бронированных машин; и

(3) 6000 артиллерийских единиц;

(B) независимо от количественных ограничений, установленных в подпункте (A) настоящего пункта, Государство-участник или Государства-участники могут на временной основе развертывать на территории, принадлежащей членам той же группы Государств-участников, в пределах района, указанного в подпункте (A) настоящего пункта, дополнительные суммарные количества в регулярных частях для каждой группы Государств-участников, не превышающие:

(1) 459 боевых танков;

(2) 723 боевых бронированных машин; и

(3) 420 артиллерийских единиц;

(С) при условии, что для каждой группы Государств-участников не более чем одна треть каждого из этих дополнительных суммарных количеств развертывается в любом Государстве-участнике, имеющем территорию в пределах района, указанного в подпункте (А) настоящего пункта, а именно:

(1) 153 боевых танка;

(2) 241 боевая бронированная машина; и

(3) 140 артиллерийских единиц.

2. Уведомление предоставляется всем другим Государствам-участникам не позднее чем в начале развертывания Государством-участником или Государствами-участниками, осуществляющими развертывание, и принимающим Государством-участником или Государствами-участниками с указанием общего количества в каждой категории развертываемых боевых танков, боевых бронированных машин и артиллерии. Уведомление также предоставляется всем другим Государствам-участникам Государством-участником или Государствами-участниками, осуществляющими развертывание, и принимающим Государством-участником или Государствами-участниками в течение 30 дней после выхода о тех боевых танках, боевых бронированных машинах и артиллерии, которые были временно развернуты.

Статья VI

С целью обеспечения того, чтобы ни одно Государство-участник не имело более чем приблизительно одну треть обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, в пределах района применения, каждое Государство-участник ограничивает и, при необходимости, сокращает свои боевые танки, боевые бронированные машины, артиллерию, боевые самолеты и ударные вертолеты таким образом, чтобы через 40 месяцев после вступления в силу настоящего Договора и в дальнейшем количества в пределах района применения для этого Государства-участника не превышали:

(А) 13300 боевых танков;

(В) 20000 боевых бронированных машин;

(С) 13700 артиллерийских единиц;

(D) 5150 боевых самолетов; и

(Е) 1500 ударных вертолетов.

Статья VII

1. Для того чтобы ограничения, установленные в статьях IV, V и VI, не превышались, ни одно Государство-участник по истечении 40 месяцев после вступления в силу настоящего Договора не превышает максимальных уровней для наличия у него обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, которые были согласованы им ранее в своей группе Государств-участников в соответствии с пунктом 7 настоящей статьи и о которых оно предоставило уведомление согласно положениям настоящей статьи.

2. При подписании настоящего Договора каждое Государство-участник предоставляет всем другим Государствам-участникам уведомление о максимальных уровнях для наличия у него обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором. Уведомление о максимальных уровнях для наличия обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, предоставляемое каждым Государством-участником при подписании настоящего Договора, остается действительным до даты, указанной в последующем уведомлении согласно пункту 3 настоящей статьи.

3. В соответствии с ограничениями, установленными в статьях IV, V и VI, каждое Государство-участник имеет право изменять максимальные уровни для наличия у него обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором. Уведомление о любом изменении максимальных уровней для наличия Государства-участника предоставляется этим Государством-участником всем другим Государствам-участникам не менее чем за 90 дней до указанной в уведомлении даты, когда такое изменение вступает в силу. Для того чтобы не превышалось любое из ограничений, установленных в статьях IV и V, любое увеличение максимальных уровней для наличия Государства-участника, которое в противном случае вызвало бы превышение этих ограничений, должно предваряться или сопровождаться соответствующим сокращением одним или более Государствами-участниками, принадлежащими к той же группе Государств-участников, максимальных уровней для наличия обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, о которых было предоставлено предварительное уведомление. Уведомление об изменении в максимальных уровнях для наличия остается в силе, начиная с даты, указанной в уведомлении, до даты, указанной в последующем уведомлении об изменении согласно настоящей статье.

4. Каждое уведомление, требуемое согласно пункту 2 или 3 настоящей статьи для боевых бронированных машин, также включает максимальные уровни для наличия боевых машин пехоты и боевых машин с тяжелым вооружением Государства-участника, предоставляющего уведомление.

5. За 90 дней до истечения 40-месячного периода сокращений, определенного в статье VIII, и в последующем во время любого уведомления об изменении согласно пункту 3 настоящей статьи каждое Государство-участник предоставляет уведомление о максимальных уровнях для наличия у него боевых танков, боевых бронированных машин и артиллерии в отношении каждого из районов, указанных в пунктах с 2 по 4 статьи IV и в подпункте (А) пункта 1 статьи V.

6. Уменьшение количеств обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, имеющихся в наличии у Государства-участника и подлежащих уведомлению согласно Протоколу об обмене информацией, само по себе не дает права любому другому Государству-участнику увеличивать его максимальные уровни для наличия, подлежащие уведомлению согласно настоящей статье.

7. Каждое отдельно взятое Государство-участник несет исключительную ответственность за обеспечение того, чтобы не превышались его максимальные уровни для наличия, о которых предоставлено уведомление согласно положениям настоящей статьи. Государства-участники, принадлежащие к той же группе Государств-участников, проводят консультации с целью обеспечения того, чтобы максимальные уровни для наличия, о которых предоставлено уведомление согласно положениям настоящей статьи, вместе взятые, как уместно, не превышали ограничений, установленных в статьях IV, V и VI.

Статья VIII

1. Количественные ограничения, установленные в статьях IV, V и VI, достигаются только посредством сокращения в соответствии с Протоколом о сокращениях, Протоколом о переклассификации вертолетов, Протоколом о переклассификации самолетов, примечанием в подпункте (A) пункта 2 раздела I Протокола о существующих типах и Протоколом об инспекциях.

2. Категориями обычных вооружений и техники, подпадающими под сокращения, являются боевые танки, боевые бронированные машины, артиллерия, боевые самолеты и ударные вертолеты. Конкретные типы перечислены в Протоколе о существующих типах:

(A) Боевые танки и боевые бронированные машины сокращаются путем уничтожения, переоборудования для невоенных целей, помещения в стационарную экспозицию, использования в качестве наземных целей или, применительно к бронетранспортерам, путем модификации в соответствии с примечанием в подпункте (A) пункта 2 раздела I Протокола о существующих типах;

(B) артиллерия сокращается путем уничтожения или помещения в стационарную экспозицию, или, применительно к самоходной артиллерии, использования в качестве наземных целей;

(C) боевые самолеты сокращаются путем уничтожения, помещения в стационарную экспозицию, использования в качестве наземной учебной материальной части или, применительно к конкретным моделям или вариантам учебно-боевых самолетов, путем переклассификации в невооруженные учебные самолеты;

(D) специализированные ударные вертолеты сокращаются путем уничтожения, помещения в стационарную экспозицию или использования в качестве наземной учебной материальной части; и

(E) многоцелевые ударные вертолеты сокращаются путем уничтожения, помещения в стационарную экспозицию, использования в качестве наземной учебной материальной части или переклассификации.

3. Обычные вооружения и техника, ограничиваемые Договором, считаются сокращенными после осуществления процедур, изложенных в Протоколах, перечисленных в пункте 1 настоящей статьи, и по предоставлении уведомления в соответствии с требованиями этих Протоколов. Вооружения и техника, сокращенные таким образом, более не засчитываются в количественные уровни, установленные в статьях IV, V и VI.

4. Сокращения осуществляются в три этапа и завершаются не позднее чем через 40 месяцев после вступления в силу настоящего Договора таким образом, чтобы:

(A) к концу первого этапа сокращений, то есть не позднее чем через 16 месяцев после вступления в силу настоящего Договора, каждое Государство-участник обеспечило, чтобы в каждой из категорий обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, по крайней мере 25 процентов его общей нормы сокращения было сокращено;

(B) к концу второго этапа сокращений, то есть не позднее чем через 28 месяцев после вступления в силу настоящего Договора, каждое Государство-участник обеспечило, чтобы в каждой из категорий обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, по крайней мере 60 процентов его общей нормы сокращения было сокращено;

(C) к концу третьего этапа сокращений, то есть не позднее чем через 40 месяцев после вступления в силу настоящего Договора, каждое Государство-участник сократило свою общую норму сокращения в каждой из категорий обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором. Государства-участники, осуществляющие переоборудование для невоенных целей, обеспечивают, чтобы переоборудование всех боевых танков в соответствии с разделом VIII Протокола о сокращениях было завершено к концу третьего этапа сокращений, и

(D) боевые бронированные машины, считающиеся сокращенными по причине частичного уничтожения в соответствии с пунктом 6 раздела VIII Протокола о сокращениях, были полностью переоборудованы для невоенных целей или уничтожены в соответствии с разделом IV Протокола о сокращениях не позднее чем через 64 месяца после вступления в силу настоящего Договора.

5. Обычные вооружения и техника, ограничиваемые Договором, которые будут сокращаться, объявляются присутствующими в пределах района применения при обмене информацией по подписании настоящего Договора.

6. Не позднее чем через 30 дней после вступления в силу настоящего Договора каждое Государство-участник предоставляет уведомление всем другим Государствам-участникам о своей норме сокращения.

7. За исключением предусмотренного в пункте 8 настоящей статьи, норма сокращения Государства-участника в каждой категории является не меньшей, чем разница между его наличием, уведомленным в соответствии с Протоколом об обмене информацией по подписанию или по состоянию на момент вступления в силу настоящего Договора, в зависимости от того, что больше, и максимальными уровнями для наличия, о которых оно уведомило согласно статье VII.

8. Любое последующее изменение в уведомляемом наличии Государства-участника согласно Протоколу об обмене информацией или его максимальных уровней для наличия, уведомленных согласно статье VII, отражается посредством уведомляемой корректировки его нормы сокращения. Любое уведомление об уменьшении нормы сокращения Государства-участника предваряется или сопровождается либо уведомлением о соответствующем увеличении наличия, не превышающем максимальные уровни для наличия, уведомляемые согласно статье VII одним или более Государствами-участниками, принадлежащими к той же группе Государств-участников, либо уведомлением о соответствующем увеличении нормы сокращения одного или более таких Государств-участников.

9. По вступлении в силу настоящего Договора каждое Государство-участник уведомляет все другие Государства-участники в соответствии с Протоколом об обмене информацией о местах расположения его мест сокращения, включая те, где будет осуществляться окончательное переоборудование боевых танков и боевых бронированных машин для невоенных целей.

10. Каждое Государство-участник имеет право обозначать столько мест сокращения, сколько оно пожелает, изменять без ограничения обозначение им таких мест и одновременно осуществлять сокращение и окончательное переоборудование максимум в 20 местах. Государства-участники имеют право совместно пользоваться местами сокращения или совместно располагать их по взаимной договоренности.

11. Независимо от пункта 10 настоящей статьи, в течение периода подтверждения исходных данных, то есть промежутка между вступлением в силу настоящего Договора и 120 днями после вступления в силу настоящего Договора, сокращения осуществляются одновременно не более чем в двух местах сокращения для каждого Государства-участника.

12. Сокращение обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, осуществляется в местах сокращения, если только в Протоколах, перечисленных в пункте 1 настоящей статьи, не указано иное, в пределах района применения.

13. Процесс сокращения, включая результаты переоборудования обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, для невоенных целей, как во время периода сокращения, так и в течение 24 месяцев, следующих за периодом сокращения, подлежит инспекции без права отказа, в соответствии с Протоколом об инспекциях.

Статья IX

1. Помимо снятия с вооружения в соответствии с положениями статьи VIII, боевые танки, боевые бронированные машины, артиллерия, боевые самолеты и ударные вертолеты в пределах района применения снимаются с вооружения только путем списания, при том условии, что:

(А) такие обычные вооружения и техника, ограничиваемые Договором, списаны и ожидают утилизации не более чем в восьми местах, которые уведомляются как объявленные места в соответствии с Протоколом об обмене информацией и обозначаются в таких уведомлениях как районы наличия списанных обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором. Если места, где имеются списанные обычные вооружения и техника, ограничиваемые Договором, содержат также любые другие обычные вооружения и технику, подпадающие под действие настоящего Договора, списанные обычные вооружения и техника, ограничиваемые Договором, являются раздельно отличимыми; и

(В) количества таких списанных обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, не превышают, применительно к любому отдельному Государству-участнику, одного процента от его уведомленного наличия обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, или общего количества в 250 единиц, в зависимости от того, что больше, из которого не более чем 200 единиц составляют боевые танки, боевые бронированные машины и артиллерийские единицы и не более чем 50 единиц составляют ударные вертолеты и боевые самолеты.

2. Уведомление о списании включает количество и тип списанных обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, место списания и предоставляется всем другим Государствам-участникам в соответствии с подпунктом (В) пункта 1 раздела IX Протокола об обмене информацией.

Статья X

1. Уведомление об обозначенных местах постоянного складского хранения предоставляется в соответствии с Протоколом об обмене информацией всем другим Государствам-участникам Государством-участником, которому принадлежат обычные вооружения и техника, ограничиваемые Договором, содержащиеся в обозначенных местах постоянного складского хранения. Уведомление включает обозначения и места расположения обозначенных мест постоянного складского хранения, включая географические координаты, и количество по типам каждой категории его обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, в каждом таком месте складского хранения.

2. Обозначенные места постоянного складского хранения содержат только сооружения, которые относятся к складскому хранению и техническому обслуживанию вооружений и техники (например, склады, гаражи, мастерские и связанные с ними запасы, а также другие вспомогательные помещения). Обозначенные места постоянного складского хранения не включают стрельбища или районы обучения, имеющие отношение к обычным вооружениям и технике, ограничиваемым Договором. Обозначенные места постоянного складского хранения содержат только вооружения и технику, принадлежащие обычным вооруженным силам Государства-участника.

3. Каждое обозначенное место постоянного складского хранения имеет четко определенную физическую границу, которая состоит из непрерывного ограждения по периметру высотой не менее 1,5 метра. Ограждение по периметру имеет не более трех проходных пунктов, являющихся единственным средством входа и выхода для вооружений и техники.

4. Обычные вооружения и техника, ограничиваемые Договором, находящиеся в пределах обозначенных мест постоянного складского хранения, засчитываются как обычные вооружения и техника, ограничиваемые Договором, не находящиеся в регулярных частях, включая случаи, когда они временно изъяты в соответствии с пунктами 7, 8, 9 и 10 настоящей статьи. Обычные вооружения и техника, ограничиваемые Договором, находящиеся на складском хранении, не относящиеся к обозначенным местам постоянного складского хранения, засчитываются как обычные вооружения и техника, ограничиваемые Договором, в регулярных частях.

5. Регулярные части или формирования не размещаются в пределах обозначенных мест постоянного складского хранения, за исключением предусмотренного в пункте 6 настоящей статьи.

6. В пределах обозначенных мест постоянного складского хранения размещается только личный состав, связанный с охраной или функционированием обозначенных мест постоянного складского хранения или с техническим обслуживанием вооружений и техники, находящихся на складском хранении в них.

7. В целях технического обслуживания, ремонта или модификации обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, находящихся в пределах обозначенных мест постоянного складского хранения, каждое Государство-участник имеет право без предварительного уведомления изымать и оставлять вне обозначенных мест постоянного складского хранения одновременно до 10 процентов, округленных до ближайшего четного целого числа, от уведомленного наличия в каждой категории обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, в каждом обозначенном месте постоянного складского хранения или 10 единиц обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, в каждой категории в каждом обозначенном месте постоянного складского хранения, в зависимости от того, что меньше.

8. За исключением предусмотренного в пункте 7 настоящей статьи, ни одно Государство-участник не изымает обычные вооружения и технику, ограничиваемые Договором, из обозначенных мест постоянного складского хранения, если только не было предоставлено уведомление всем другим Государствам-участникам по меньшей мере за 42 дня до такого изъятия. Уведомление дается Государством-участником, которому принадлежат обычные вооружения и техника, ограничиваемые Договором. В таком уведомлении указывается:

(А) место расположения обозначенного места постоянного складского хранения, из которого будут изыматься обычные вооружения и техника, ограничиваемые Договором, и количества по типам обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, каждой категории, которые будут изыматься;

(В) даты изъятия и возвращения обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором; и

(С) предполагаемое место расположения и использования обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, в период нахождения за пределами обозначенного места постоянного складского хранения.

9. За исключением предусмотренного в пункте 7 настоящей статьи, суммарные количества обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, изъятых из обозначенных мест постоянного складского хранения Государствами-участниками, принадлежащими к той же группе Государств-участников, и находящихся вне их, ни в какое время не превышают следующие уровни:

(А) 550 боевых танков;

(В) 1000 боевых бронированных машин; и

(С) 300 артиллерийских единиц.

10. Обычные вооружения и техника, ограничиваемые Договором, изъятые из обозначенных мест постоянного складского хранения в соответствии с пунктами 8 и 9 настоящей статьи, возвращаются в обозначенные места постоянного складского хранения не позднее чем через 42 дня после их изъятия, за исключением единиц обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, изъятых для ремонта в промышленных условиях. Такие единицы возвращаются в обозначенные места постоянного складского хранения немедленно по завершении ремонта.

11. Каждое Государство-участник имеет право заменять обычные вооружения и технику, ограничиваемые Договором, находящиеся в обозначенных местах постоянного складского хранения. Каждое Государство-участник в начале замены уведомляет все другие Государства-участники о количестве, месте расположения, типе и предназначении обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, которые заменяются.

Статья XI

1. Каждое Государство-участник ограничивает свои танковые мостоукладчики таким образом, чтобы через 40 месяцев после вступления в силу настоящего Договора и в дальнейшем для группы Государств-участников, к которой оно принадлежит, суммарное количество танковых мостоукладчиков в регулярных частях в пределах районах применения не превышало 740.

2. Все танковые мостоукладчики в пределах района применения, количество которых превышает суммарное количество, указанное в пункте 1 настоящей статьи, для каждой группы Государств-участников, помещаются в обозначенные места постоянного складского хранения, как определено в статье 11. Когда танковые мостоукладчики помещены в обозначенное место постоянного складского хранения либо отдельно, либо вместе с обычными вооружениями и техникой, ограничиваемыми Договором, к танковым мостоукладчикам, так же как и к обычным вооружениям и технике, ограничиваемым Договором, применяются пункты с 1 по 6 статьи X. Танковые мостоукладчики, помещенные в обозначенные места постоянного складского хранения, не считаются находящимися в регулярных частях.

3. За исключением предусмотренного в пункте 6 настоящей статьи, танковые мостоукладчики могут изыматься с соблюдением положений пунктов 4 и 5 настоящей статьи из обозначенных мест постоянного складского хранения только после предоставления уведомления всем другим Государствам-участникам по меньшей мере за 42 дня до такого изъятия. В таком уведомлении указываются:

(А) места расположения обозначенных мест постоянного складского хранения, из которых будут изыматься танковые мостоукладчики, и количества танковых мостоукладчиков, которые будут изыматься из каждого такого места;

(В) даты изъятия танковых мостоукладчиков из обозначенных мест постоянного складского хранения и возвращения в них; и

(С) предполагаемое использование танковых мостоукладчиков в течение периода их изъятия из обозначенных мест постоянного складского хранения.

4. За исключением предусмотренного в пункте 6 настоящей статьи, танковые мостоукладчики, изъятые из обозначенных мест постоянного складского хранения, возвращаются в них не позднее, чем через 42 дня после фактической даты их изъятия.

5. Суммарное количество танковых мостоукладчиков, изъятых каждой группой Государств-участников из обозначенных мест постоянного складского хранения и находящихся за их пределами, не превышает 50 в любое время.

6. Государства-участники имеют право для целей технического обслуживания или модификации изымать и иметь за пределами обозначенных мест постоянного складского хранения одновременно до 10 процентов, округленных до ближайшего четкого целого числа, их уведомляемого наличия танковых мостоукладчиков в каждом обозначенном месте постоянного складского хранения или 10 танковых мостоукладчиков из каждого обозначенного места постоянного складского хранения, в зависимости от того, что меньше.

7. В случае стихийных бедствий, связанных с затоплением или повреждением стационарных мостов, Государства-участники имеют право выводить танковые мостоукладчики из обозначенных мест постоянного складского хранения. Уведомления о таком выводе танковых мостоукладчиков предоставляются всем другим Государствам-участникам во время вывода.

Статья XII

1. Боевые машины пехоты, имеющиеся в наличии у организаций Государства-участника, созданных и структурно организованных для осуществления в мирное время функций обеспечения внутренней безопасности, которые не имеют структуру и организацию для ведения наземных боевых действий против внешнего противника, не ограничиваются настоящим Договором.

Независимо от вышеизложенного, в целях содействия осуществлению настоящего Договора и обеспечения гарантий того, что количество таких вооружений, имеющихся в наличии у таких организаций, не используется для обхода положений настоящего Договора, любые такие вооружения, превышающие 1000 боевых машин пехоты, приписанных Государством-участником к организациям, созданным и структурно организованным для осуществления в мирное время функций обеспечения внутренней безопасности, составляют долю от разрешенных уровней, указанных в статьях IV, V и VI. Не более 600 таких боевых машин пехоты Государства-участника, приписанных к таким организациям, могут размещаться в той части района применения, которая указана в подпункте (А) пункта 1 статьи V. Каждое Государство-участник обеспечивает также, чтобы такие организации воздерживались от приобретения боевых способностей, превышающих те, которые необходимы с точки зрения требований внутренней безопасности.

2. Государство-участник, намеревающееся переподчинить находящиеся на вооружении его обычных вооруженных сил боевые танки, боевые машины пехоты, артиллерию, боевые самолеты, ударные вертолеты и танковые мостоукладчики любой организации этого Государства-участника, не являющейся частью его обычных вооруженных сил, уведомляет все другие Государства-участники не позднее даты, когда такое переподчинение вступает в силу. В таком уведомлении указываются дата вступления в силу переподчинения, дата, когда такая техника физически передается, а также количества по типам переподчиняемых обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором.

Статья XIII

1. В целях обеспечения контроля за соблюдением положений настоящего Договора каждое Государство-участник предоставляет уведомления и обменивается информацией, касающейся его обычных вооружений и техники, в соответствии с Протоколом об обмене информацией.

2. Такие уведомления и обмен информацией предоставляются в соответствии со статьей XVII.

3. Каждое Государство-участник несет ответственность за свою собственную информацию; получение такой информации и уведомлений не означает подтверждения или принятия предоставленной информации.

Статья XIV

1. В целях обеспечения контроля за соблюдением положений настоящего Договора каждое Государство-участник имеет право проводить и несет обязательство принимать в пределах района применения инспекции в соответствии с положениями Протокола об инспекциях.

2. Целью таких инспекций является:

(А) контроль на основе информации, предоставленной согласно Протоколу об обмене информацией, за соблюдением Государствами-участниками количественных ограничений, установленных в статьях IV, V и VI;

(В) наблюдение за процессом сокращения боевых танков, боевых бронированных машин, артиллерии, боевых самолетов и ударных вертолетов, осуществляемого в местах сокращения в соответствии со статьей VIII и Протоколом о сокращениях; и

(С) наблюдение за сертификацией переклассифицированных многоцелевых ударных вертолетов и переклассифицированных учебно-боевых самолетов, осуществляемой в соответствии с Протоколом о переклассификации самолетов соответственно.

3. Ни одно Государство-участник не осуществляет права, изложенные в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, в отношении Государств-участников, которые принадлежат к группе Государств-участников, к которой оно принадлежит, чтобы уклониться от осуществления целей режима контроля.

4. В случае инспекции, проводимой совместно более чем одним Государством-участником, одно из них несет ответственность за осуществление положений настоящего Договора.

5. Количество инспекций согласно разделам VII и VIII Протокола об инспекциях, которые каждое Государство-участник имеет право проводить и несет обязательство принимать в течение каждого указанного периода времени, определяется в соответствии с положениями раздела II этого Протокола.

6. По окончании 120-дневного периода подтверждения конечных уровней каждое Государство-участник имеет право проводить и каждое Государство-участник, имеющее территорию в пределах района применения, несет обязательство принимать в пределах района применения согласованное количество воздушных инспекций. Такие согласованные количества и другие применимые положения разрабатываются в ходе переговоров, упоминаемых в статье XVIII.

Статья XV

1. В целях обеспечения контроля за соблюдением положений настоящего Договора Государство-участник имеет право использовать в дополнение к процедурам, упоминаемым в статье XIV, имеющиеся в его распоряжении национальные или многонациональные технические средства контроля таким образом, чтобы это соответствовало общепризнанным принципам международного права.

2. Государство-участник не чинит помех национальным или многонациональным техническим средствам контроля другого Государства-участника, выполняющим свои функции в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

3. Государство-участник не применяет меры маскировки, затрудняющие осуществление контроля за соблюдением положений настоящего Договора с помощью национальных или многонациональных технических средств контроля другого Государства-участника, выполняющих свои функции в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи. Это обязательство не распространяется на практику укрытия или маскировки, связанную с обычным процессом обучения, обслуживания или эксплуатации с использованием обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором.

Статья XVI

1. Для содействия осуществления целей и положений настоящего Договора Государства-участники настоящим учреждают Совместную консультативную группу.

2. В рамках Совместной консультативной группы Государства-участники:

(А) рассматривают вопросы, связанные с соблюдением или возможным обходом положений настоящего Договора;

(В) стремятся урегулировать неясные ситуации и разногласия в толковании, которые могут возникнуть в связи с выполнением настоящего Договора;

(С) рассматривают и по возможности согласовывают меры по повышению жизнеспособности и эффективности настоящего Договора;

(D) обновляют перечни, содержащиеся в Протоколе о существующих типах, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи II;

(E) разрешают технические вопросы с целью поиска между Государствами-участниками общей практики выполнения настоящего Договора;

(F) разрабатывают или пересматривают по мере необходимости правила процедуры, методы работы, шкалу распределения расходов Совместной консультативной группы и конференций, созываемых согласно настоящему Договору, и распределение расходов на инспекции между Государствами-участниками;

(G) рассматривают и разрабатывают надлежащие меры для обеспечения того, чтобы информация, полученная посредством обмена информацией между Государствами-участниками или в результате инспекций, проводимых в соответствии с настоящим Договором, использовалась исключительно для целей настоящего Договора с учетом конкретных требований каждого Государства-участника в отношении защиты информации, которую такое Государство-участник указывает как являющуюся чувствительной;

(H) рассматривают по запросу любого Государства-участника любой вопрос, который Государство-участник желает вынести на рассмотрение любой конференции, созываемой в соответствии со статьей XXI; такое рассмотрение не наносит ущерба праву любого Государства-участника прибегать к процедурам, изложенным в статье XXI; и

(I) рассматривают спорные вопросы, возникающие в связи с выполнением настоящего Договора.

3. Каждое Государство-участник имеет право поднимать в Совместной консультативной группе любой вопрос, связанный с настоящим Договором, и включать его в ее повестку дня.

4. Совместная консультативная группа принимает решения или выносит рекомендации на основе консенсуса. Под консенсусом понимается отсутствие каких-либо возражений у любого представителя Государства-участника против принятия решения или вынесения рекомендации.

5. Совместная консультативная группа может предлагать поправки к настоящему Договору для рассмотрения и подтверждения в соответствии со статьей XX. Совместная консультативная группа может также согласовывать меры по повышению жизнеспособности и эффективности настоящего Договора в соответствии с его положениями. Такие меры подлежат рассмотрению и подтверждению в соответствии со статьей XX до того, как они могут вступить в силу, если только такие меры не относятся к незначительным вопросам административного или технического характера.

6. Ничто в настоящей статье не рассматривается как запрет или ограничение для любого Государства-участника в отношении запросов информации у других Государств-участников или проведения с ними консультаций по вопросам, относящимся к настоящему Договору и его выполнению, по каналам или в рамках форумов иных, чем Совместная консультативная группа.

7. Совместная консультативная группа следует процедурам, изложенным в Протоколе о Совместной консультативной группе.

Статья XVII

Государства-участники передают информацию и уведомления, требуемые в соответствии с настоящим Договором, в письменной форме. Они используют дипломатические каналы или другие официальные каналы, указанные ими, включая, в частности, сеть связи, которая будет создана на основе отдельной договоренности.

Статья XVIII

1. Государства-участники после подписания настоящего Договора продолжают переговоры по обычным вооруженным силам с тем же мандатом и с целью развития настоящего Договора.

2. Целью этих переговоров является заключение соглашения о дополнительных мерах, направленных на дальнейшее укрепление безопасности и стабильности в Европе, и в соответствии с мандатом, включая меры по ограничению численности личного состава их обычных вооруженных сил в пределах района применения.

3. Государства-участники стремятся завершить эти переговоры не позднее последующей встречи Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, которая состоится в Хельсинки в 1992 году.

Статья XIX

1. Настоящий Договор является бессрочным. Он может быть дополнен последующим договором.

2. Каждое Государство-участник в порядке осуществления своего национального суверенитета имеет право выйти из настоящего Договора, если оно решит, что относящиеся к содержанию настоящего Договора исключительные обстоятельства поставили под угрозу его высшие интересы. Государство-участник, намеревающееся выйти из Договора, уведомляет депозитария и все другие Государства-участники о своем решении поступить таким образом. Такое уведомление дается по меньшей мере за 150 дней до предполагаемого выхода из настоящего Договора. Оно включает заявление об исключительных обстоятельствах, которые это Государство-участник рассматривает как поставившие под угрозу его высшие интересы.

3. Каждое Государство-участник, в частности, в порядке осуществления своего национального суверенитета имеет право выйти из настоящего Договора, если другое Государство-участник увеличивает количество имеющихся у него в наличии боевых танков, боевых бронированных машин, артиллерии, боевых самолетов или ударных вертолетов, как они определены в статье II, которое находится за пределами охвата ограничениями по настоящему Договору, в таких пропорциях, которые представляют очевидную угрозу балансу сил в пределах района применения.

Статья XX

1. Любое Государство-участник может предлагать поправки к настоящему Договору. Текст предлагаемой поправки представляется депозитарию, который рассылает его всем Государствам-участникам.

2. Если поправка утверждается всеми Государствами-участниками, она вступает в силу в соответствии с процедурами, изложенными в статье XXII, регулирующей вступление в силу настоящего Договора.

Статья XXI

1. Через 46 месяцев после вступления в силу настоящего Договора и впоследствии через каждые пять лет депозитарий созывает конференцию Государств-участников для проведения рассмотрения действия настоящего Договора.

2. Депозитарий созывает чрезвычайную конференцию Государств-участников в случае просьбы об этом со стороны любого Государства-участника, считающего, что возникли исключительные обстоятельства, относящиеся к настоящему Договору, в частности, в случае, если Государство-участник заявило о своем намерении выйти из своей группы Государств-участников или присоединиться к другой группе Государств-участников, как они определены в подпункте (А) пункта 1 статьи II. С целью предоставления другим Государствам-участникам возможности для подготовки к такой конференции в просьбе излагается причина, по которой это Государство-участник считает необходимым созыв чрезвычайной конференции.

Конференция рассматривает обстоятельства, изложенные в просьбе, и их влияние на действие настоящего Договора. Конференция открывается не позднее чем через 15 дней после получения просьбы и имеет продолжительность не более трех недель, если только конференция не принимает иного решения.

3. Депозитарий созывает конференцию Государств-участников для рассмотрения поправки, предлагаемой в соответствии со статьей XX, если того потребуют три или более Государств-участника. Такая конференция открывается не позднее чем через 21 день после получения необходимых просьб.

4. В случае, если Государство-участник уведомляет о своем решении выйти из настоящего Договора в соответствии со статьей XIX, депозитарий созывает конференцию Государств-участников, которая открывается не позднее чем через 21 день после получения уведомления о выходе, для рассмотрения вопросов, относящихся к данному выходу из настоящего Договора.

Статья XXII

1. Настоящий Договор подлежит ратификации каждым Государством-участником в соответствии с его конституционными процедурами. Ратификационные грамоты передаются на хранение Правительству Королевства Нидерландов, которое настоящим назначается в качестве депозитария.

2. Настоящий Договор вступает в силу через 10 дней после сдачи на хранение ратификационных грамот всеми Государствами-участниками, перечисленными в преамбуле.

3. Депозитарий незамедлительно сообщает всем Государствам-участникам о:

- (А) сдаче на хранение каждой ратификационной грамоты;
- (В) вступлении в силу настоящего Договора;
- (С) любом выходе в соответствии со статьей XIX и дате его вступления в силу;
- (D) тексте любой поправки, предложенной в соответствии со статьей XX;
- (E) вступлении в силу любой поправки к настоящему Договору;
- (F) любой просьбе о созыве конференции в соответствии со статьей XXI;
- (G) созыве конференции в соответствии со статьей XXI; и
- (H) любом другом вопросе, о котором от депозитария требуется согласно настоящему Договору сообщать Государствам-участникам.

4. Настоящий Договор регистрируется депозитарием в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций.

Статья XXIII

Подлинник настоящего Договора, русский, английский, испанский, итальянский, немецкий и французский тексты которого являются равно аутентичными, сдается на хранение в архивы депозитария. Должным образом заверенные копии настоящего Договора передаются депозитарием всем Государствам-участникам.

Соглашение об адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе (Стамбул, 19 ноября 1999 г.)

Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Королевство Бельгия, Республика Болгария, Венгерская Республика, Федеративная Республика Германия, Греческая Республика, Грузия, Королевство Дания, Республика Исландия, Королевство Испания, Итальянская Республика, Республика Казахстан, Канада, Великое Герцогство Люксембург, Республика Молдова, Королевство Нидерландов, Королевство Норвегия, Республика Польша, Португальская Республика, Российская Федерация, Румыния, Словацкая Республика, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турецкая Республика, Украина, Французская Республика и Чешская Республика, ниже именуемые Государствами-участниками,

сознавая коренные перемены, происшедшие в Европе со времени подписания в Париже 19 ноября 1990 года Договора об обычных вооруженных силах в Европе, ниже именуемого Договором, исполненные решимости сохранить ключевое значение Договора как краеугольного камня европейской безопасности,

отмечая достижение цели первоначального Договора – обеспечения того, чтобы в пределах района применения Договора количества обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором, не превышали 40000 боевых танков, 60000 боевых бронированных машин, 40000 артиллерийских единиц, 13600 боевых самолетов и 4000 ударных вертолетов,

согласились о нижеследующем...

Статья 3

Подпункты (А) и (G) пункта 1 статьи II Договора изымаются. Подпункт (B) пункта 1 статьи II Договора изымается и заменяется следующим:

«(B) Термин «район применения» означает всю сухопутную территорию Государств-участников в Европе от Атлантического океана до Уральских гор, которая включает все европейские островные территории Государств-участников, включая Фарерские острова Королевства Дании, Свальбард (Шпицберген), включая остров Медвежий, Королевства Норвегии, Азорские острова и Мадейру Португальской Республики, Канарские острова Королевства Испании и Землю Франца-Иосифа и Новую Землю Российской Федерации.

В случае Республики Казахстан и Российской Федерации район применения включает всю территорию к западу от реки Урал и Каспийского моря.

В случае Турецкой Республики район применения включает территорию Турецкой Республики к северу и западу от линии, проходящей от точки пересечения турецкой границы с 39-й параллелью до Мурадие, Патноса, Караязи, Текмана, Кемалие, Феке, Джейхана, Доганкента, Гёзне и далее до моря»...

Подпункт (J) пункта 1 статьи II Договора изымается и заменяется следующим:

«(J) Термин «обычные вооружения и техника, ограничиваемые Договором» означает боевые танки, боевые бронированные машины, артиллерию, боевые самолеты и ударные вертолеты, подпадающие под количественные ограничения, установленные в статьях IV, V, VII, Протоколе о национальных предельных уровнях и Протоколе о территориальных предельных уровнях»...

Статья 5

Статья IV Договора изымается и заменяется следующим: «Статья IV

1. В пределах района применения каждое Государство-участник ограничивает и, при необходимости, сокращает свои боевые танки, боевые бронированные машины, артиллерию, боевые самолеты и ударные вертолеты таким образом, чтобы их количества не превышали национальный предельный уровень, предельный подуровень для регулярных частей и предельный подуровень для подкатегорий, установленные для данного Государства-участника в соответствии с настоящей статьей и Протоколом о национальных предельных уровнях. Предельный подуровень для регулярных частей устанавливает максимальное количество боевых танков, боевых бронированных машин и артиллерийских единиц, которое Государство-участник может иметь в наличии в регулярных частях в пределах района применения. Предельный подуровень для регулярных частей равен национальному предельному уровню, если иное не указано в Протоколе о национальных предельных уровнях. Любые боевые танки, боевые бронированные машины и артиллерийские единицы в рамках национального предельного уровня в любой категории сверх соответствующего предельного подуровня для регулярных частей располагаются в обозначенных местах постоянного складского хранения. Предельный подуровень для подкатегорий устанавливает максимальное суммарное количество боевых машин пехоты и боевых машин с тяжелым вооружением, а также максимальное количество боевых машин с тяжелым вооружением, которые Государству-участнику разрешается иметь в наличии в пределах района применения в категории боевых бронированных машин...

3. Каждое Государство-участник имеет право изменять свой национальный предельный уровень, свой предельный подуровень для регулярных частей и свой предельный подуровень для подкатегорий следующим образом:

(А) Каждое Государство-участник имеет право в соответствии с пунктами 4 и 6 настоящей статьи повышать свой национальный предельный уровень, свой предельный подуровень для регулярных частей и свой предельный подуровень для подкатегорий в любой категории или подкатегории обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором. Любое такое повышение предваряется или сопровождается соответствующим снижением национального предельного уровня, предельного подуровня для регулярных частей или предельного подуровня для подкатегорий одного или нескольких других Государств-участников в той же категории или подкатегории, за исключением случаев, предусмотренных в пункте 6 настоящей статьи. Государство-участник или Государства-участники, которые осуществляют соответствующее снижение своего национального предельного уровня, предельного подуровня для регулярных частей или предельного подуровня для подкатегорий, уведомляют все Государства-участники о своем согласии на соответствующее повышение национального предельного уровня, предельного подуровня для регулярных частей или предельного подуровня для подкатегорий другого Государства-участника. Ни один национальный предельный уровень Государства-участника, имеющего территорию в районе применения, не должен превышать территориальный предельный

уровень этого Государства-участника в той же категории обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором.

(В) Каждое Государство-участник имеет право в одностороннем порядке снижать свой национальный предельный уровень, предельный подуровень для регулярных частей или предельный подуровень для подкатегорий в любой категории или подкатегории обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором. Одностороннее снижение национального предельного уровня, предельного подуровня для регулярных частей или предельного подуровня для подкатегорий Государства-участника как таковое не дает никакому другому Государству-участнику права повысить свой национальный предельный уровень, предельный подуровень для регулярных частей или предельный подуровень для подкатегорий.

4. В течение каждого пятилетнего периода между конференциями Государств-участников, проводимыми в соответствии с пунктом 1 статьи XXI, каждое Государство-участник имеет право повысить свой национальный предельный уровень или предельный подуровень для регулярных частей:

(А) в категориях боевых танков, боевых бронированных машин и артиллерии – не более чем на 40 боевых танков, 60 боевых бронированных машин и 20 артиллерийских единиц либо 20 процентов от национального предельного уровня для боевых танков, боевых бронированных машин и артиллерии, установленного для этого Государства-участника в Протоколе о национальных предельных уровнях, в зависимости от того, что больше, но в любом случае не более чем на 150 боевых танков, 250 боевых бронированных машин и 100 артиллерийских единиц;

(В) в категориях боевых самолетов и ударных вертолетов – не более чем на 30 боевых самолетов и 25 ударных вертолетов.

Каждое Государство-участник имеет право повысить свой национальный предельный уровень или предельный подуровень для регулярных частей сверх уровней, указанных в подпунктах (А) и (В) пункта 4, выше, при условии согласия всех других Государств-участников.

5. Государство-участник, намеревающееся изменить свой национальный предельный уровень, предельный подуровень для регулярных частей или предельный подуровень для подкатегорий, предоставляет всем другим Государствам-участникам уведомление не менее чем за 90 дней до указанной в этом уведомлении даты вступления такого изменения в действие. В случае повышения, для которого требуется согласие всех других Государств-участников, изменение вступает в действие с указанной в уведомлении даты при условии, что в течение 60 дней после уведомления ни одно Государство-участник не возразит против этого изменения и не уведомит о своем возращении все другие Государства-участники. Национальный предельный уровень, предельный подуровень для регулярных частей или предельный подуровень для подкатегорий остается в действии до тех пор, пока не вступит в действие изменение этого предельного уровня или предельного подуровня...»

Статья 6

Статья V Договора изымается и заменяется следующим:

«Статья V

1. В пределах района применения, как он определен в статье II, каждое Государство-участник ограничивает общее количество своих боевых танков, боевых бронированных машин и артиллерии на своей территории, а также боевых танков, боевых бронированных машин и артиллерии других Государств-участников, присутствие которых оно разрешает на своей территории, и каждое Государство-участник ограничивает свои боевые танки, боевые бронированные машины и артиллерийские единицы, находящиеся на территории других Государств-участников, таким образом, чтобы их общие количества не превышали территориальных предельных уровней и территориальных предельных подуровней, установленных в соответствии с настоящей статьей и Протоколом о территориальных предельных уровнях, если иное не предусмотрено в статье VII.

2. Боевые танки, боевые бронированные машины и артиллерия, находящиеся на территории Государства-участника для миротворческой операции, проводимой на основании и в соответствии с резолюцией или решением Совета Безопасности Организации Объединенных Наций или Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, не засчитываются в территориальный предельный уровень или территориальный предельный подуровень этого Государства-участника. Продолжительность присутствия этих боевых танков, боевых бронированных машин и артиллерии на территории Государства-участника соответствует такой резолюции или решению.

О боевых танках, боевых бронированных машинах и артиллерии, находящихся на территории Государства-участника для миротворческой операции, проводимой согласно настоящему пункту, предоставляется уведомление в соответствии с Протоколом об обмене информацией...

4. Каждое Государство-участник имеет право изменять свой территориальный предельный уровень или территориальный предельный подуровень следующим образом:

(А) Каждое Государство-участник имеет право в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи повышать свой территориальный предельный уровень или территориальный предельный подуровень для боевых танков, боевых бронированных машин и артиллерии в любой категории. Любое такое повышение предворяется или сопровождается соответствующим снижением – в той же категории – территориального предельного уровня

или территориального предельного подуровня одного или нескольких других Государств-участников с соблюдением положений Протокола о территориальных предельных уровнях относительно соответствующих территориальных предельных уровней и территориальных предельных подуровней. Государство-участник или Государства-участники, которые осуществляют соответствующее снижение своего территориального предельного уровня или территориального предельного подуровня, уведомляют все Государства-участники о своем согласии на соответствующее повышение территориального предельного уровня или территориального предельного подуровня другого Государства-участника.

(В) Каждое Государство-участник имеет право в одностороннем порядке снижать свой территориальный предельный уровень или территориальный предельный подуровень для боевых танков, боевых бронированных машин и артиллерии в любой категории; однако ни один территориальный предельный уровень ни в одной из категорий не должен ни в какой момент быть ниже соответствующего национального предельного уровня. Одностороннее снижение территориального предельного уровня или территориального предельного подуровня Государства-участника как таковое не дает никакому другому Государству-участнику права повысить свой территориальный предельный уровень или территориальный предельный подуровень. Любое снижение национального предельного уровня согласно положениям пункта 6 статьи IV влечет за собой снижение соответствующего территориального предельного уровня на величину, равную снижению национального предельного уровня...»

Статья 8

Статья VII Договора изымается и заменяется следующим:

«Статья VII

1. Каждое Государство-участник имеет право превышать на временной основе в целях военных учений и временных развертываний территориальные предельные уровни и территориальные предельные подуровни, установленные в Протоколе о территориальных предельных уровнях, с соблюдением положений настоящей статьи...

(В) Временные развертывания:

(1) Каждое Государство-участник имеет право принимать на своей территории временные развертывания сверх своего территориального предельного уровня, и Государства-участники, имеющие территориальный предельный подуровень, - проводить или принимать у себя временные развертывания сверх своего территориального предельного подуровня. Для этой цели территориальные предельные уровни и территориальные предельные подуровни могут превышать на временной основе не более чем на 153 боевых танка, 241 боевую бронированную машину и 140 артиллерийских единиц, если иное не установлено в соответствующих положениях Протокола о территориальных предельных уровнях. В исключительных обстоятельствах и если иное не установлено в соответствующих положениях Протокола о территориальных предельных уровнях, территориальный предельный уровень может превышать на временной основе не более чем на 459 боевых танков, 723 боевые бронированные машины и 420 артиллерийских единиц...»

Статья 13

Статья XII Договора изымается и заменяется следующим:

«Статья XII

1. Боевые машины пехоты, имеющиеся в наличии у организаций Государства-участника, созданных и структурно организованных для осуществления в мирное время функций обеспечения внутренней безопасности, не ограничиваются настоящим Договором.

2. Независимо от вышеизложенного, в целях содействия осуществлению настоящего Договора и обеспечения гарантий того, что количество таких вооружений, имеющихся в наличии у таких организаций Государства-участника, не используется для обхода положений настоящего Договора, любые такие вооружения, превышающие уровни, установленные в подпунктах (А), (В) или (С) настоящего пункта, в зависимости от того, что больше, составляют долю от разрешенных уровней для категории боевых бронированных машин, установленных в статьях IV и V, в Протоколе о национальных предельных уровнях и Протоколе о территориальных предельных уровнях и измененных в соответствии со статьями IV и V:

(А) количества боевых машин пехоты, имеющихся в наличии в пределах района применения у организаций, созданных и структурно организованных для осуществления в мирное время функций обеспечения внутренней безопасности, находившиеся на территории этого Государства-участника, согласно уведомлению, представленному в рамках обмена информацией по состоянию на 19 ноября 1990 года; или

(В) пять процентов от национального предельного уровня, установленного для этого Государства-участника в Протоколе о национальных предельных уровнях в категории боевых бронированных машин, с изменениями согласно статье IV; или

(С) 100 таких боевых машин пехоты.

Применительно к присоединяющимся государствам количества указываются в соглашении о присоединении.

3. Каждое Государство-участник обеспечивает также, чтобы организации, созданные и структурно организованные для осуществления в мирное время функций обеспечения внутренней безопасности,

воздерживались от приобретения боевых способностей, превышающих те, которые необходимы для обеспечения потребностей внутренней безопасности.

4. Государство-участник, намеревающееся переподчинить находящиеся на вооружении его обычных вооруженных сил боевые танки, артиллерию, боевые машины пехоты, боевые самолеты и ударные вертолеты любой организации этого Государства-участника, не являющейся частью его обычных вооруженных сил, уведомляет все другие Государства-участники не позднее даты, когда такое переподчинение вступает в действие.

В таком уведомлении указываются дата, с которой такое переподчинение становится действительным, дата, когда такая техника физически передается, а также количества по типам переподчиняемых обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором...» Статья 16

Пункт 2 статьи XVI Договора изымается и заменяется следующим:

«2. В рамках Совместной консультативной группы Государства-участники:

(А) рассматривают вопросы, связанные с соблюдением или возможным обходом положений настоящего Договора;

(В) стремятся урегулировать неясные ситуации и разногласия в толковании, которые могут возникнуть в связи с выполнением настоящего Договора;

(С) рассматривают и по возможности согласовывают меры по повышению жизнеспособности и эффективности настоящего Договора;

(D) принимают и рассматривают пояснительный доклад, и в дальнейшем любую обновленную информацию по нему, представляемые согласно пункту 2 статьи VII;...»

Статья 17

Статья XVII Договора изымается и заменяется следующим:

«Статья XVII

Государства-участники передают информацию и уведомления, требуемые в соответствии с настоящим Договором, в письменной форме.

Они используют дипломатические каналы или другие указанные ими официальные каналы, включая, и в особенности, сеть связи ОБСЕ».

Статья 18

Статья XVIII Договора изымается и заменяется следующим:

«Статья XVIII

1. Любое государство-участник Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, сухопутная территория которого расположена в Европе в пределах географического района от Атлантического океана до Уральских гор, может направить депозитарию письменную просьбу о присоединении к настоящему Договору...»

Статья 19

Пункты 1 и 2 статьи XXI Договора изымаются и заменяются следующим:

«1. Через сорок шесть месяцев после вступления в силу настоящего Договора и впоследствии через каждые пять лет депозитарий созывает конференцию Государств-участников для проведения рассмотрения действия настоящего Договора, включая, *inter alia*, рассмотрение действия и значений национальных предельных уровней, территориальных предельных уровней и территориальных предельных подуровней, а также связанных с ними обязательств вместе с другими договорными элементами, учитывая необходимость обеспечить, чтобы безопасности ни одного из Государств-участников не был нанесен ущерб...»

2. Депозитарий созывает чрезвычайную конференцию Государств-участников в случае просьбы об этом со стороны любого Государства-участника, считающего, что возникли исключительные обстоятельства, относящиеся к настоящему Договору. С целью предоставления другим Государствам-участникам возможности для подготовки к такой конференции в просьбе излагается причина, по которой это Государство-участник считает необходимым созыв чрезвычайной конференции. Конференция рассматривает обстоятельства, изложенные в просьбе, и их влияние на действие настоящего Договора. Конференция открывается не позднее чем через 15 дней после получения просьбы и продолжается не более трех недель, если конференция не принимает иного решения».

Статья 20

1. Пункт 1 статьи XXII Договора изымается и заменяется следующим:

«1. Настоящий Договор подлежит ратификации каждым Государством-участником в соответствии с его конституционными процедурами; он открыт для присоединения государств в соответствии со статьей XVIII. Ратификационные грамоты и, в случае присоединения, документы о присоединении сдаются на хранение правительству Королевства Нидерландов, которое настоящим назначается в качестве депозитария...»

Статья 21

Добавляется следующий Протокол о национальных предельных уровнях обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором об обычных вооруженных силах в Европе:

«Протокол о национальных предельных уровнях обычных вооружений и техники, ограничиваемых договором об обычных вооруженных силах в Европе

Настоящим Государства-участники соглашаются о следующих национальных предельных уровнях, предельных подуровнях для регулярных частей и предельных подуровнях для подкатегорий в соответствии со статьями IV Договора.

Государство-участник	Боевые танки	Боевые бронированные автомобили			Артиллерийские единицы	Боевые самолеты	Ударные вертолеты
		Всего	Из которых БМП и БМТВ	Из которых БМТВ			
Азербайджанская Республика	220	220	135	11	285	100	50
Республика Армения	220	220	135	11	285	100	50
Республика Беларусь (1)	1800	2600	1590	130	1615	294	80
Королевство Бельгия	300	989	600	237	288	209	46
Республика Болгария	1475	2000	1100	100	1750	235	67
Венгерская Республика (3)	835	1700	1020	85	840	180	108
Федеративная Республика Германия	3444	3281	3281	80	2255	765	280
Греческая Республика	1735	2498	1599	70	1920	650	65
Грузия	220	220	135	11	285	100	50
Королевство Дания	335	336	210	17	446	82	18
Республика Исландия	0	0	0	0	0	0	0
Королевство Испания	750	1588	1228	191	1276	310	80
Итальянская Республика	1267	3172	1970	0	1818	618	142
Республика Казахстан	50	200	0	0	100	15	20
Канада	77	263	263	0	32	90	13
Великое Герцогство Люксембург	0	0	0	0	0	0	0
Республика Молдова	210	210	130	10	250	50	50
Королевство Нидерландов	520	864	718	0	485	230	50
Королевство Норвегия	170	275	181	0	491	100	24
Республика Польша (4)	1730	2150	1700	107	1610	460	130
Португальская Республика	300	430	267	77	450	160	26
Российская Федерация (5)	6350	11280	7030	574	6315	3416	855
Румыния	1375	2100	552	72	1475	430	120
Словацкая Республика (6)	478	683	476	34	383	100	40
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	843	3017	1335	200	583	855	350
Соединенные Штаты Америки	1812	3037	2372	0	1553	784	396
Турецкая Республика	2795	3120	1993	93	3523	750	130
Украина (7)	4080	5050	3095	253	4040	1090	330
Французская Республика	1226	3700	1983	535	1192	800	374
Чешская Республика (2)	957	1367	954	69	767	230	50

(1) Из которых не более 1525 боевых танков, 2175 боевых бронированных машин и 1375 артиллерийских единиц в регулярных частях.

(2) Из которых не более 754 боевых танков, 1223 боевых бронированных машин и 629 артиллерийских единиц в регулярных частях.

(3) Из которых не более 658 боевых танков, 1522 боевых бронированных машин и 688 артиллерийских единиц в регулярных частях.

(4) Из которых не более 1362 боевых танков, 1924 боевых бронированных машин и 1319 артиллерийских единиц в регулярных частях.

(5) Из которых не более 5575 боевых танков и 5505 артиллерийских единиц в регулярных частях.

(6) Из которых не более 376 боевых танков, 611 боевых бронированных машин и 314 артиллерийских единиц в регулярных частях.

(7) Из которых не более 3130 боевых танков, 4350 боевых бронированных машин и 3240 артиллерийских единиц в регулярных частях».

Статья 22

Добавляется следующий Протокол о территориальных предельных уровнях обычных вооружений и техники, ограничиваемых Договором об обычных вооруженных силах в Европе:

« Протокол о территориальных предельных уровнях обычных вооружений и техники, ограничиваемых договором об обычных вооруженных силах в Европе Настоящим Государства-участники соглашаются о следующих территориальных предельных уровнях и территориальных предельных подуровнях в соответствии со статьей V Договора.

Государство-участник	Боевые танки	Боевые бронированные машины	Артиллерийские единицы
Азербайджанская Республика (3)(4)	220	220	285
Республика Армения (3)(4)	220	220	285
Республика Беларусь (5)	1800	2600	1615
Королевство Бельгия (5)	544	1505	497
Республика Болгария (3)(4)	1475	2000	1750
Венгерская Республика (5)	835	1700	840
Федеративная Республика Германия (5)	4704	6772	3407
Греческая Республика (3)(4)	1735	2498	1920
Грузия (3)(4)	220	220	285
Королевство Дания (5)	335	336	446
Республика Исландия (3)(4)	0	0	0
Королевство Испания (5)	891	2047	1370
Итальянская Республика (5)	1642	3805	2062
Республика Казахстан (5)	50	200	100
Великое Герцогство Люксембург (5)	143	174	47
Республика Молдова (3)(4)	210	210	250
Королевство Нидерландов (5)	809	1220	651
Королевство Норвегия (3)(4)	170	282	557
Республика Польша (5)	1730	2150	1610
Португальская Республика (5)	300	430	450
Российская Федерация (5) – в том числе (1)(3)(4)	6350	11280	6315
Румыния (3)(4)	1375	2100	1475
Словацкая Республика (5)	478	683	383
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (5)	843	3029	583
Турецкая Республика (3)(4)	2795	3120	3523
Украина (5)	4080	5050	4040
Французская Республика (5)	1306	3820	1292
Чешская Республика (5)	957	1367	767

(1) В Ленинградском военном округе, исключая Псковскую область, и в Северо-Кавказском военном округе, исключая: Волгоградскую область; Астраханскую область; часть Ростовской области к востоку от линии «Кушевская – Волгодонск – граница Волгоградской области», включая Волгодонск; а также Кушевскую и узкий коридор в Краснодарском крае, ведущий к Кушевской. Этот территориальный предельный подуровень не превышает в соответствии со статьей VII в целях военных учений и временных развертываний в категории боевых бронированных машин.

(2) В Одесской области.

(3) Государства-участники, которые повышают свои территориальные предельные уровни или территориальные предельные подуровни согласно пункту 5 статьи V только в связи с соответствующим снижением согласно подпункту (А) пункта 4 статьи V территориальных предельных уровней или территориальных предельных подуровней других Государств-участников, к которым относится данное примечание.

(4) Государства-участники, которые не превышают свои территориальные предельные уровни или территориальные предельные подуровни согласно статье VII более чем на 153 боевых танка, 241 боевую бронированную машину и 140 артиллерийских единиц.

(5) Государства-участники, которые не превышают свои территориальные предельные уровни или территориальные предельные подуровни согласно статье VII более чем на 459 боевых танков, 723 боевые бронированные машины и 420 артиллерийских единиц»...

Вассенарские соглашения (Вассенар, 1996 г.)

Вассенарские соглашения (Вассенарские договоренности) – соглашение, заключённое в 1996 г. в городе Вассенаре (Нидерланды) 33 странами, с целью координации усилий участников соглашения по контролю за экспортом обычных вооружений и высоких технологий (товаров и технологий «двойного применения») в страны с нестабильными политическими режимами и в регионы, где продолжаются конфликты.

С окончанием «холодной войны» западные страны пришли к выводу, что существовавший режим контроля за поставками вооружений и военных технологий в коммунистические страны КОКОМ устарел. Чтобы противостоять угрозам международной и региональной безопасности и стабильности необходима была более глобальная система контроля за распространением обычных вооружений, товаров и технологий «двойного применения». Поэтому после упразднения КОКОМа в 1994 г. в городе Вассенаре (Нидерланды) было заключено новое соглашение, к которому кроме стран-участников КОКОМа присоединились и другие государства, являющиеся производителями/экспортерами вооружений или соответствующих технологий, в том числе страны Восточной и Центральной Европы, СНГ, а также Аргентина и Южная Корея. Окончательно система соглашений была одобрена и вступила в силу в 1996 г.

В отличие от нынешних многосторонних режимов, которые предоставляют стране право применять согласованные механизмы экспортного контроля по своему усмотрению, КОКОМ фактически ограничивал это право, поскольку одно государство-участник могло наложить вето на сделку по продаже, предложенную другим государством-участником.

Вассенарские соглашения предусматривают добровольный обмен информацией между странами-участниками в отношении поставок или отказа в поставках в третьи страны товаров и технологий «двойного применения», указанных в прилагаемых к соглашению списках. Государства-участники также согласились два раза в год предоставлять друг другу сведения о поставках обычных вооружений, номенклатура которых основывается на Регистре обычных вооружений ООН (UN register of conventional arms).

Основы соглашения установлены в документе "Guidelines & Procedures, including the Initial Elements." Список ограниченных технологий разделен на две части, "List of Dual-Use Goods and Technologies" (Список товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники, Basic List (базовый список) и "Munitions List" (список вооружений).

Базовый список состоит из десяти категорий:

Категория 1 - Специальные материалы и связанные с ними оборудование и снаряжения (Special Materials and Related Equipment)

Категория 2 - Обработка материалов (Materials Processing)

Категория 3 - Электроника (Electronics)

Категория 4 - Вычислительная техника (Computers)

Категория 5 - Часть 1. Телекоммуникации (Telecommunications)

Категория 5 - Часть 2. Защита информации (Information Security)

Категория 6 - Датчики и лазеры (Sensors and "Lasers")

Категория 7 - Навигация и авиационная электроника (Navigation and Avionics)

Категория 8 - Морское (Marine)

Категория 9 - Авиационно-космическая промышленность и двигательные силовые установки (Aerospace and Propulsion)

Базовый список делится на два подраздела: «Чувствительные» товары и технологии (Sensitive List) и «Весьма чувствительные» товары и технологии (Very Sensitive List). Товары из списка «Весьма чувствительных» включают в себя материалы для технологии стелс, оборудование для обнаружения подводных лодок, современные технологии РЛС, технологии авиационных реактивных двигателей.

Список вооружений состоит из 22 категорий.

По состоянию на 2012 г. в Вассенарской договоренности участвуют 40 государств: Австралия, Австрия, Аргентина, Бельгия, Болгария, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Россия, Словакия, Словения, США, Турция, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швейцария, Швеция, Эстония, ЮАР, Южная Корея и Япония.

Принятие новых членов требует единогласного согласия со стороны всех участников. Для нового участника требуется: иметь производство или экспортировать вооружения или промышленное оборудование, которое может использоваться для их производства; поддерживать политики нераспространения, в том числе правила Группы ядерных поставщиков, Режимы контроля за ракетными технологиями и Australia Group; соблюдать Договор о нераспространении ядерного оружия, Конвенцию о биологическом оружии, Конвенцию о запрещении химического оружия, СНВ-I (включая Лиссабонский протокол); иметь полностью эффективный контроль за экспортом.

В ноябре 2010 г. во время визита в Индию президент США объявил о поддержке

Международное движение за запрещение противопехотных мин

Международное движение за запрещение противопехотных мин – объединение общественных организаций, выступающих за запрет производства и использования противопехотных мин.

Движение было основано в 1992 г., объединив общими интересами «Хьюман Райтс Вотч», «Медико интернешнл», «Международную организацию инвалидов», «Фонд американских ветеранов Вьетнамской войны» и другие организации. В настоящее время в движение входит более 1400 групп, действующих более чем в 90 странах мира. Организационная структура движения включает в себя руководящий комитет, состоящий из четырёх членов, консультативный совет (21 человек) и пять представителей.

В 1997 г. усилиями движения был подписан Оттавский договор о запрете противопехотных мин, вступивший в силу в 1999 г. На данный момент договор был ратифицирован 156 странами. Среди не подписавших – США, РФ и КНР.

Движение получило поддержку со стороны известных и влиятельных людей. Видным сторонником организации в своё время была принцесса Диана.

В 1997 г. Международное движение за запрещение противопехотных мин и его основательница-координатор Джоди Уильямс были удостоены Нобелевской премии мира.

Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (Оттавская конвенция) (Оттава, 3-4 декабря 1997 г.)

Конвенция о запрете противопехотных мин – договор о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении.

В 1980 г. ООН была принята Конвенция о конкретных видах обычного оружия, запрещающая или ограничивающая применение видов оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. В Протоколе II к тексту конвенции, опубликованном в 1983 г. и ограничивающем способы ведения минной войны, давалось определение терминов «мина» и «дистанционно устанавливаемая мина», но не проводилось чёткого различия между противопехотными и противотранспортными минами. Протокол был к тому же ратифицирован только 65 странами.

За первые десять лет, прошедшие после подписания Протокола II, обнаружилось его слабое влияние на применение мин в конфликтах, имевших место в этот период. Одной из проблем было то, что Протокол регламентировал применение мин в международных конфликтах, а большинство жертв минной войны приходилось на внутренние, религиозные и межэтнические конфликты. Протокол, запрещающий применение мин против гражданского населения, также не регламентировал избирательность действия и время активного состояния после их установки.

В 1995 г. по решению Генеральной Ассамблеи ООН был подготовлен расширенный проект протокола, принятый в следующем году на конференции стран-участниц Конвенции 1980 г. Новый протокол включал детальные определения противопехотных мин, мин-ловушек, дистанционного управления и других терминов и более жёстко регламентировал требования к конструкции и способам применения мин, включая механизмы самонейтрализации и самодеактивации для дистанционно устанавливаемых мин. Запрещались передача и экспорт противопехотных мин сторонам, не связанным положением Протокола.

Параллельно с усилиями по детализации Протокола II, в октябре 1996 г. по инициативе правительства Канады была собрана международная конференция по полному запрету производства, хранения, экспорта и применения противопехотных мин. В конференции участвовали представители 50 государств-организаторов и 24 стран-наблюдателей при активной поддержке неправительственных организаций, в том числе Международного Красного Креста, и она положила начало так называемому Оттавскому процессу, целью которого стала выработка и подписание в течение одного года договора о запрещении противопехотных мин. В число стран-инициаторов входили развитые западные страны, заинтересованные в проведении гуманитарных и миротворческих акций в «горячих точках»; развивающиеся страны, больше всего страдающие от применения мин во внутренних конфликтах и нуждающиеся в помощи по разминированию своей территории; и страны-нейтралы, не производящие противопехотные мины. Всего за один год усилия стран-членов Оттавского процесса, собиравшихся на конференции в Вене (февраль 1997 г.), Брюсселе (июль 1997 г.) и Осло (сентябрь 1997 г.), привели к тому, что в декабре 1997 г. на заключительной конференции в Оттаве Договор о запрещении применения, накопления, производства и передачи противопехотных мин и их уничтожении был подписан представителями 122 стран.

Договор предусматривает полный отказ от применения противопехотных мин, прекращение их производства и накопления, уничтожение запасов в четырёхлетний срок (за исключением минимального количества, необходимого для разработки методов обнаружения и извлечения или уничтожения) и разминирование минных полей в десятилетний срок. Текст договора включает описание мер проверки выполнения его положений, включая передачу Генеральному секретарю ООН отчётов о принимаемых мерах. Под действие договора не попадают противотанковые мины с элементом неизвлекаемости (несмотря на мнение части стран-участников о том, что их следует рассматривать и как противопехотный боезапас) и управляемые осколочные противопехотные мины направленного поражения (типа «Клеймор»).

По состоянию на 2010 г. в мире насчитывалось 156 государств-участников договора. 37 государств не являлись участниками договора. Два государства подписали, но не ратифицировали конвенцию. В число стран, отказавшихся подписать договор, входят три из пяти постоянных членов Совета Безопасности ООН: США, РФ и КНР, а также Индия, Пакистан и большое количество ближневосточных

государств. Многие из этих стран заявили о принципиальном согласии с положениями договора и намерении присоединиться к нему «в разумные сроки». В 2009 г. Руанда стала первой в мире страной, свободной от противопехотных мин.

Преамбула

Государства-участники,

будучи преисполнены решимости положить конец страданиям и несчастьям, вызываемым противопехотными минами, которые каждую неделю убивают и калечат сотни людей, главным образом невинных и незащищенных гражданских лиц, и в первую очередь детей, препятствуют экономическому развитию и восстановлению, затрудняют репатриацию беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, и порождают другие тяжелые последствия в течение многих лет после их установки,

считая необходимым сделать все, чтобы эффективным и скоординированным образом способствовать решению сложной задачи удаления противопехотных мин, установленных по всему миру, и обеспечить их уничтожение,

желая в максимальной степени содействовать усилиям по уходу и реабилитации, включая социальную и экономическую реинтеграцию лиц, пострадавших от мин,

признавая, что полное запрещение противопехотных мин стало бы также важной мерой укрепления доверия,

приветствуя принятие исправленного 3 мая 1996 года Протокола о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств, прилагаемого к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, и призывая к скорейшей ратификации этого протокола всеми государствами, которые еще не сделали этого,

приветствуя также резолюцию 51/45 S Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 10 декабря 1996 года, в которой ко всем государствам обращен настоятельный призыв активно работать над эффективным, имеющим обязательную юридическую силу международным соглашением о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных наземных мин,

приветствуя далее меры, принятые в последние годы – как на односторонней, так и на многосторонней основе – в целях запрещения, ограничения или временного прекращения применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин,

подчеркивая роль общественного сознания в упрочении принципов гуманности, показателем которой стал призыв к полному запрещению противопехотных мин, и отмечая усилия, предпринимаемые с этой целью Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца, Международной кампанией по запрещению наземных мин и многими другими неправительственными организациями по всему миру,

ссылаясь на Оттавскую декларацию от 5 октября 1996 года и Брюссельскую декларацию от 27 июня 1997 года, в которых содержится настоятельный призыв к международному сообществу заключить имеющее обязательную юридическую силу международное соглашение о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин,

подчеркивая желательность обеспечения присоединения всех государств к настоящей Конвенции и будучи преисполнены решимости активно содействовать приданию ей универсального характера во всех соответствующих форумах, включая, в частности, Организацию Объединенных Наций, Конференцию по разоружению, региональные организации и объединения и конференции по рассмотрению действия Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие,

исходя из принципа международного гуманитарного права, согласно которому право сторон в вооруженном конфликте выбирать методы и средства ведения войны не является неограниченным, принципа, запрещающего применение в вооруженных конфликтах оружия, снарядов и средств и методов ведения войны, которые могут нанести чрезмерные повреждения или причинить излишние страдания, а также принципа, согласно которому необходимо проводить различие между гражданскими лицами и комбатантами,

договорились о нижеследующем:

Статья 1

Общие обязательства

1. Каждое государство-участник обязуется никогда и ни при каких обстоятельствах:

- a) не применять противопехотные мины;
- b) не разрабатывать, не производить, не приобретать иным образом, не накапливать, не сохранять и не передавать никому, прямо или опосредованно, противопехотные мины;
- c) не помогать, не поощрять и не побуждать никоим образом кого бы то ни было к осуществлению деятельности, запрещенной для государства-участника согласно настоящей Конвенции.

2. Каждое государство-участник обязуется уничтожить все противопехотные мины или обеспечить их уничтожение в соответствии с положениями настоящей Конвенции.

Статья 2

Определения

1. «Противопехотная мина» означает мину, которая предназначена для взрыва от присутствия, близости или непосредственного воздействия человека и при этом выводит из строя, калечит или убивает одного или нескольких человек. Мины, предназначенные для детонации от присутствия, близости или непосредственного воздействия движущегося средства, а не человека и оснащенные при этом элементом неизвлекаемости, не могут быть отнесены к категории противопехотных мин лишь на том основании, что они так оснащены.

2. «Мина» означает боеприпас, предназначенный для установки под землей, на земле или вблизи поверхности земли или другой поверхности и для взрыва от присутствия, близости или непосредственного воздействия человека или движущегося средства.

3. «Элемент неизвлекаемости» означает устройство, призванное защитить мину; оно является частью мины, связано с ней, присоединено к ней или помещено под ней и приводится в действие при попытке тронуть мину или иным образом преднамеренно потревожить ее.

4. «Передача» означает не только физическое перемещение противопехотных мин на национальную территорию или с нее, но и передачу права собственности на мины и контроля над ними, однако не предполагает передачи территории, на которой установлены противопехотные мины.

5. «Заминированный район» означает участок, являющийся опасным в силу присутствия или предполагаемого присутствия мин.

Статья 3

Исключения

1. Несмотря на существование общих обязательств, изложенных в статье 1, сохранение или передача некоторого количества противопехотных мин для целей разработки методов обнаружения мин, разминирования или уничтожения мин и обучения этим методам разрешены. Количество таких мин не должно превышать минимальный объем, абсолютно необходимый для достижения вышеупомянутых целей.

2. Передача противопехотных мин для целей уничтожения разрешена.

Статья 4

Уничтожение запасов противопехотных мин

С учетом исключений, предусмотренных в статье 3, каждое государство-участник обязуется уничтожить или обеспечить уничтожение всех запасов противопехотных мин, которые ему принадлежат, или которыми оно владеет, или которые находятся под его юрисдикцией или контролем, в кратчайшие возможные сроки, но не позднее чем по истечении четырех лет после вступления настоящей Конвенции в силу для этого государства-участника.

Статья 5

Уничтожение противопехотных мин в заминированных районах

1. Каждое государство-участник обязуется уничтожить или обеспечить уничтожение всех противопехотных мин в заминированных районах, находящихся под его юрисдикцией или контролем, в кратчайшие возможные сроки, но не позднее чем по истечении десяти лет после вступления настоящей Конвенции в силу для этого государства-участника.

2. Каждое государство-участник приложит все усилия к тому, чтобы выявить все находящиеся под его юрисдикцией или контролем районы, в которых, как известно или как предполагается, установлены противопехотные мины, и примет меры к тому, чтобы в кратчайшие возможные сроки все места установки противопехотных мин в заминированных районах, находящихся под его юрисдикцией или контролем, были обозначены по периметру, взяты под наблюдение и изолированы с помощью ограждений или других средств, с тем чтобы эффективно исключить доступ туда гражданских лиц до тех пор, пока все установленные там противопехотные мины не будут уничтожены. Обозначение должно соответствовать по крайней мере стандартам, установленным в исправленном 3 мая 1996 года Протоколе о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств, прилагаемом к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие.

3. Если то или иное государство-участник считает, что не сможет уничтожить или обеспечить уничтожение всех противопехотных мин, указанных в пункте 1, в эти сроки, оно может обратиться к совещанию государств-участников или конференции по рассмотрению действия Конвенции с просьбой увеличить промежуток времени, установленный для полного уничтожения таких противопехотных мин, на срок до десяти лет.

4. В каждой просьбе следует:

a) указать срок предлагаемого продления;

b) подробно изложить основания для предлагаемого продления, включая:

i) информацию о подготовке и проведении работ в соответствии с национальными программами разминирования;

ii) информацию о финансовых и технических средствах, которые государство-участник может задействовать в целях полного уничтожения противопехотных мин;

iii) изложение обстоятельств, которые мешают государству-участнику уничтожить все противопехотные мины в заминированных районах;

с) описать гуманитарные, социальные, экономические и экологические последствия этого продления;

д) привести всю другую информацию, имеющую отношение к просьбе о предлагаемом продлении.

5. Совещание государств-участников или конференция по рассмотрению действия, приняв во внимание факторы, указанные в пункте 4, анализирует просьбу и большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании государств-участников выносит решение о том, следует ли удовлетворить просьбу о продлении срока.

6. Срок может быть продлен еще раз при условии подачи новой просьбы в соответствии с пунктами 3, 4 и 5 настоящей статьи. Обращаясь с просьбой о новом продлении, государство-участник должно представить соответствующую дополнительную информацию о том, что было сделано в ходе предыдущего продления, санкционированного в соответствии с настоящей статьей.

Статья 6

Международное сотрудничество и содействие

1. При выполнении своих обязательств по настоящей Конвенции каждое государство-участник имеет право запрашивать и получать помощь, где это возможно, со стороны других государств-участников в той мере, в какой это возможно.

2. Каждое государство-участник обязуется содействовать как можно более широкому обмену оборудованием, материалами и научно-технической информацией, имеющими отношение к осуществлению настоящей Конвенции, и имеет право участвовать в таком обмене. Государства-участники не могут вводить необоснованных ограничений в отношении предоставления средств разминирования и соответствующей технической информации в гуманитарных целях.

3. Каждое государство-участник, обладающее соответствующими возможностями, будет оказывать содействие усилиям по уходу и реабилитации, социальной и экономической реинтеграции лиц, пострадавших от мин, и осуществлению программ информирования о минной опасности. Такое содействие может осуществляться, в частности, через систему Организации Объединенных Наций, международные, региональные или национальные организации и учреждения, Международный комитет Красного Креста, национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца и их международную федерацию, неправительственные организации или на двусторонней основе.

4. Каждое государство-участник, обладающее соответствующими возможностями, будет оказывать содействие в разминировании и осуществлении связанных с этим мероприятий. Такое содействие осуществляется, в частности, через систему Организации Объединенных Наций, международные или региональные организации и учреждения, неправительственные организации и учреждения или на двусторонней основе, а также путем перечисления средств в Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций на оказание помощи в разминировании или в региональные фонды, занимающиеся вопросами разминирования.

5. Каждое государство-участник, обладающее соответствующими возможностями, будет оказывать содействие в уничтожении запасов противопехотных мин.

6. Каждое государство-участник обязуется предоставлять информацию для базы данных о разминировании, созданной в системе Организации Объединенных Наций, в особенности информацию, касающуюся различных средств и методов разминирования, а также списки экспертов, учреждений, специализирующихся в этой области, или национальных координационных центров, занимающихся вопросами разминирования.

7. Государства-участники могут обращаться к Организации Объединенных Наций, региональным организациям, другим государствам-участникам или другим компетентным межправительственным или неправительственным структурам с просьбой оказать их руководящим органам помощь в разработке национальной программы разминирования, с тем чтобы решить вопросы, касающиеся, в частности:

а) масштабов и сферы охвата проблемы противопехотных мин;

б) финансовых, технических и людских ресурсов, необходимых для осуществления этой программы;

с) определения срока, необходимого для уничтожения всех противопехотных мин в заминированных районах, находящихся под юрисдикцией или контролем соответствующего государства-участника;

д) мероприятий по информированию о минной опасности, направленных на уменьшение числа инцидентов, связанных с ранением или гибелью людей в результате подрыва на минах;

е) оказания помощи лицам, пострадавшим от мин;

ф) взаимоотношений между правительством заинтересованного государства-участника и соответствующими правительственными, межправительственными и неправительственными структурами, которые будут участвовать в осуществлении этой программы.

8. Каждое государство-участник, предоставляющее и получающее помощь в соответствии с положениями настоящей статьи, будет содействовать обеспечению полного и своевременного осуществления согласованных программ оказания помощи.

Статья 7

Меры транспарентности

1. Каждое государство-участник представит Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций как можно раньше, но в любом случае не позднее чем по истечении 180 дней после вступления настоящей Конвенции в силу для этого государства-участника, информацию о:

- a) национальных мерах по осуществлению, упоминаемых в статье 9;
- b) всех запасах противопехотных мин, которые ему принадлежат, или которыми оно владеет, или которые находятся под его юрисдикцией или контролем, с разбивкой по типам, количеству и, если это возможно, с указанием номеров партий складированных противопехотных мин каждого типа;
- c) насколько это возможно, координатах всех заминированных районов, в которых установлены или предположительно установлены противопехотные мины, находящиеся под их юрисдикцией или контролем, с указанием как можно более подробных данных о типах и количествах противопехотных мин каждого типа, установленных в каждом заминированном районе, и датах их установки;
- d) типах, количествах и, если это возможно, номерах партий всех противопехотных мин, сохраненных или переданных для целей разработки методов обнаружения мин, разминирования или уничтожения мин и обучения этим методам, либо переданных в целях уничтожения, а также об учреждениях, которым государство-участник разрешило сохранить или передать противопехотные мины в соответствии со статьей 3;
- e) о состоянии программ, связанных с конверсией или прекращением эксплуатации объектов по производству противопехотных мин;
- f) о состоянии программ, связанных с уничтожением противопехотных мин в соответствии со статьями 4 и 5, включая подробные данные о методах, которые будут использованы в целях осуществления процесса уничтожения, местоположении всех объектов, где будет осуществляться уничтожение, и применимых нормах безопасности и экологических нормах, которые необходимо будет соблюдать;
- g) типах и количествах всех противопехотных мин, уничтоженных после вступления настоящей Конвенции в силу для этого государства-участника, включая количественную разбивку по каждому типу противопехотных мин, уничтоженных в соответствии со статьями 4 и 5, а также, если это возможно, указание номеров партий противопехотных мин каждого типа – в случае их уничтожения в соответствии со статьей 4;
- h) технических характеристиках каждого типа произведенных противопехотных мин, в той мере, в какой это известно, и мин, которые в данный момент принадлежат государству-участнику или находятся в его владении, с указанием, где это реально возможно, такой информации, которая может способствовать обнаружению и обезвреживанию противопехотных мин; эта информация должна, по меньшей мере, включать в себя данные о размерах, взрывателе, боевом заряде, содержании металла, а также цветные фотографии и другие данные, которые могут способствовать обезвреживанию мин; и
- i) мерах, принятых в целях незамедлительного и эффективного оповещения населения о всех районах, о которых говорится в пункте 2 статьи 5.

2. Информация, предоставляемая в соответствии с настоящей статьей, должна обновляться государствами-участниками ежегодно, охватывая предыдущий календарный год, и предоставляться Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций не позднее 30 апреля каждого года.

3. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций препровождает все такие полученные доклады государствам-участникам.

Статья 8

Содействие соблюдению и разъяснение по поводу соблюдения

1. Государства-участники договариваются консультироваться и сотрудничать друг с другом в вопросах, касающихся осуществления положений настоящей Конвенции, и объединять усилия, действуя в духе сотрудничества, с целью способствовать соблюдению государствами-участниками своих обязательств по настоящей Конвенции.

2. Если одно или несколько государств-участников желают выяснить и стремятся решить вопросы, касающиеся соблюдения положений настоящей Конвенции другим государством-участником, они могут направить этому государству-участнику, через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, запрос о разъяснении в отношении волнующей их проблемы. К такому запросу прилагается вся относящаяся к делу информация. Каждое государство-участник, заботясь о том, чтобы не было злоупотреблений, должно воздерживаться от направления необоснованных запросов. Государство-участник, получившее запрос о разъяснении, предоставляет, через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, запрашивающему государству-участнику в течение 28 дней всю информацию, которая может способствовать выяснению проблемы.

3. Если запрашивающее государство-участник не получит через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций ответа в течение этого периода или сочтет ответ на запрос о разъяснении неудовлетворительным, оно может вынести эту проблему через посредство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций на рассмотрение очередного совещания государств-участников. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций рассылает это представление, приложив к нему всю соответствующую информацию, имеющую отношение к запросу о разъяснении, всем государствам-участникам. Вся такая информация должна быть предоставлена запрашивающему государству-участнику, которое будет иметь право на ответ.

4. До созыва любого совещания государств-участников любое из заинтересованных государств-участников может обратиться к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций с просьбой оказать свои добрые услуги с целью способствовать получению запрашиваемого разъяснения.

5. Запрашивающее государство-участник может обратиться через посредство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций с предложением о созыве специального совещания государств-участников для рассмотрения данной проблемы. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций вслед за тем направляет это предложение и всю информацию, представленную заинтересованными государствами-участниками, всем государствам-участникам с просьбой сообщить, поддерживают ли они идею о созыве специального совещания государств-участников для рассмотрения этой проблемы. Если в течение 14 дней с момента направления таких материалов по крайней мере одна треть государств-участников выступит в поддержку созыва такого специального совещания, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций созывает это специальное совещание государств-участников в течение последующих 14 дней. Кворум на этом совещании составляют большинство государств-участников.

6. Совещание государств-участников или, в зависимости от обстоятельств, специальное совещание государств-участников в первую очередь определяет, следует ли заниматься дальнейшим рассмотрением проблемы, приняв во внимание всю информацию, представленную заинтересованными государствами-участниками. Совещание государств-участников или специальное совещание государств-участников прилагает все усилия к тому, чтобы решение было принято консенсусом. Если, несмотря на все усилия в этом направлении, согласия достичь не удалось, решение принимается большинством государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании.

7. Все государства-участники должны в полной мере сотрудничать с совещанием государств-участников или специальным совещанием государств-участников в рассмотрении им этой проблемы, включая работу миссий по установлению фактов, создаваемых в соответствии с пунктом 8.

8. Если требуется дополнительное разъяснение, совещание государств-участников или специальное совещание государств-участников санкционирует создание миссии по установлению фактов и утверждает ее мандат большинством голосов государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании. Запрашиваемое государство-участник может в любой момент предложить направить миссию по установлению фактов на ее территорию. Такая миссия направляется без принятия совещанием государств-участников или специальным совещанием государств-участников решения о создании такой миссии. Эта миссия, в состав которой могут входить до девяти экспертов, назначаемых и утверждаемых в соответствии с пунктами 9 и 10, может собирать дополнительную информацию в соответствующем месте или в других местах, имеющих непосредственное отношение к предполагаемой проблеме соблюдения и находящихся под юрисдикцией или контролем запрашиваемого государства-участника.

9. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций подготовит и будет обновлять список выделяемых государствами-участниками квалифицированных экспертов с указанием их имени, национальности и других соответствующих данных, а также будет рассылать его всем государствам-участникам. Любой эксперт, включенный в этот список, будет рассматриваться как назначенный в состав всех миссий по установлению фактов, если только то или иное государство-участник не заявит в письменном виде о своем несогласии. В случае несогласия этот эксперт не будет участвовать в работе миссий по установлению фактов ни на территории возражающего против этого государства-участника, ни в любом другом месте, находящемся под юрисдикцией или контролем этого государства, если о несогласии было заявлено до назначения этого эксперта в состав таких миссий.

10. Получив запрос от совещания государств-участников или специального совещания государств-участников, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, проведя консультации с запрашиваемым государством-участником, назначает членов миссии, включая ее руководителя. Граждане государств-участников, обратившихся с просьбой о создании миссии по установлению фактов, или государств-участников, непосредственно затрагиваемых ее деятельностью, не могут быть назначены в состав миссии. Члены миссии по установлению фактов пользуются привилегиями и иммунитетами, предусмотренными в статье VI Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, принятой 13 февраля 1946 года.

11. Члены миссии по установлению фактов прибывают на территорию запрашиваемого государства-участника в кратчайшие возможные сроки, уведомив это государство по крайней мере за 72 часа. Запрашиваемое государство-участник принимает необходимые административные меры, связанные с приемом, транспортным обеспечением и размещением членов миссии, и несет ответственность за обеспечение, в максимально возможной степени, безопасности членов миссии в период их пребывания на территории, находящейся под его контролем.

12. Без ущерба для суверенитета запрашиваемого государства-участника миссия по установлению фактов может ввезти на территорию запрашиваемого государства-участника необходимое ей оборудование, которое будет использоваться исключительно в целях сбора информации, касающейся предполагаемой проблемы соблюдения. До момента прибытия миссия сообщает запрашиваемому государству-участнику, какое оборудование она намерена использовать в рамках своей работы по установлению фактов.

13. Запрашиваемое государство-участник должно приложить все усилия к обеспечению того, чтобы миссии по установлению фактов была предоставлена возможность поговорить со всеми имеющими отношение к делу лицами, которые могут предоставить информацию, касающуюся предполагаемой проблемы соблюдения.

14. Запрашиваемое государство-участник предоставляет миссии по установлению фактов доступ ко всем находящимся под его контролем районам и объектам, где, как предполагается, могут быть собраны факты, имеющие отношение к проблеме соблюдения. При этом должны быть учтены все меры, которые запрашиваемое государство-участник считает необходимым принять в целях:

- a) защиты секретного оборудования, засекреченной информации и режимных районов;
- b) обеспечения соблюдения конституционных обязанностей, которые запрашиваемое государство-участник может иметь в отношении прав собственности, обыска и конфискации и других конституционных прав; или
- c) физической защиты и обеспечения безопасности членов миссии по установлению фактов.

В случае принятия запрашиваемым государством-участником таких мер оно приложит все разумные усилия с целью продемонстрировать с помощью альтернативных средств, что оно соблюдает настоящую Конвенцию.

15. Миссия по установлению фактов может оставаться на территории соответствующего государства-участника не более 14 дней, а в любом конкретном местоположении – не более 7 дней, если не было достигнуто договоренности об ином.

16. Со всей информацией, предоставленной на доверительной основе и не имеющей отношения к проблеме, которой занимается миссия по установлению фактов, следует обращаться как с конфиденциальной.

17. Миссия по установлению фактов представляет, через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, доклад о результатах своих расследований совещанию государств-участников или специальному совещанию государств-участников.

18. Совещание государств-участников или специальное совещание государств-участников рассмотрит всю соответствующую информацию, включая доклад, представленный миссией по установлению фактов, и может предложить запрашиваемому государству-участнику принять меры к устранению в оговоренный срок проблемы соблюдения. Запрашиваемое государство-участник представит отчет о всех мерах, принятых в ответ на это предложение.

19. Совещание государств-участников или специальное совещание государств-участников может предложить заинтересованным государствам-участникам пути и средства, позволяющие еще более прояснить или решить рассматриваемую проблему, включая задействование соответствующих процедур, предусмотренных международным правом. Если будет установлено, что рассматриваемая проблема порождена обстоятельствами, не зависящими от запрашиваемого государства-участника, совещание государств-участников или специальное совещание государств-участников может рекомендовать надлежащие меры, включая коллективные меры, о которых говорится в статье 6.

20. Совещание государств-участников или специальное совещание государств-участников должно приложить все усилия к тому, чтобы решения, о которых говорится в пунктах 18 и 19, были приняты консенсусом или же двумя третями голосов государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании.

Статья 9

Национальные меры по осуществлению

Каждое государство-участник принимает все надлежащие правовые, административные и иные меры, включая применение уголовных санкций, чтобы предотвратить и пресечь осуществление любой деятельности, запрещенной для государств-участников по настоящей Конвенции, лицами, находящимися на территории под его юрисдикцией или контролем.

Статья 10

Урегулирование споров

1. Государства-участники консультируются и сотрудничают друг с другом в целях урегулирования любых споров, которые могут возникнуть по поводу применения или толкования настоящей Конвенции. Каждое государство-участник может довести о любом таком споре до сведения совещания государств-участников.

2. Совещание государств-участников может внести вклад в урегулирование спора, используя любые средства, какие оно сочтет уместными, в том числе предложить свои добрые услуги, призвать государства, являющиеся сторонами в споре, начать выбранную ими по своему усмотрению процедуру урегулирования и рекомендовать предельный срок для осуществления любой согласованной процедуры.

3. Настоящая статья не наносит ущерба положениям настоящей Конвенции, касающимся содействия соблюдению и разъяснения по поводу соблюдения.

Статья 11

Совещания государств-участников

1. Государства-участники регулярно собираются для рассмотрения вопросов, связанных с применением или осуществлением настоящей Конвенции, включая:

- a) вопросы, касающиеся действия и состояния настоящей Конвенции;

b) вопросы, обусловленные докладами, представляемыми в соответствии с положениями настоящей Конвенции;

c) вопросы международного сотрудничества и содействия в соответствии со статьей 6;

d) вопросы совершенствования методов обезвреживания противопехотных мин;

e) вопросы, касающиеся представлений государств-участников согласно статье 8;

f) вопросы, связанные с решениями, касающимися представлений государств-участников, предусмотренных в статье 5.

2. Первое совещание государств-участников будет созвано Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в течение года после вступления настоящей Конвенции в силу. Последующие совещания будут созываться Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций ежегодно до проведения первой конференции по рассмотрению действия Конвенции.

3. При возникновении обстоятельств, о которых говорится в статье 8, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций созывает специальное совещание государств-участников.

4. Государства, не являющиеся участниками настоящей Конвенции, а также Организация Объединенных Наций, другие соответствующие международные организации и учреждения, региональные организации, Международный комитет Красного Креста и соответствующие неправительственные организации могут приглашаться на эти совещания в качестве наблюдателей в соответствии с согласованными правилами процедуры.

Статья 12

Конференции по рассмотрению действия

1. Конференция по рассмотрению действия будет созвана Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций через пять лет после вступления настоящей Конвенции в силу. Последующие конференции по рассмотрению действия будут созываться Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций по просьбе одного или нескольких государств-участников, при условии что промежуток между конференциями по рассмотрению действия ни в коем случае не будет менее пяти лет. Все государства-участники настоящей Конвенции будут приглашаться на каждую конференцию по рассмотрению действия.

2. Конференция по рассмотрению действия созывается с целью:

a) провести обзор действия и состояния настоящей Конвенции;

b) рассмотреть необходимость проведения последующих совещаний государств-участников и установить промежуток между ними, о чем говорится в пункте 2 статьи 11;

c) принять решения в отношении представлений государств-участников, предусмотренных в статье 5;

d) утвердить, в случае необходимости, в своем заключительном докладе выводы, касающиеся осуществления настоящей Конвенции.

3. Государства, не являющиеся участниками настоящей Конвенции, а также Организация Объединенных Наций, другие соответствующие международные организации и учреждения, региональные организации, Международный комитет Красного Креста и соответствующие неправительственные организации могут приглашаться на каждую конференцию по рассмотрению действия в качестве наблюдателей в соответствии с согласованными правилами процедуры.

Статья 13

Поправки

1. В любое время после вступления настоящей Конвенции в силу любое государство-участник может предложить поправки к настоящей Конвенции. Каждое предложение о внесении поправки направляется Депозитарию, который рассылает его всем государствам-участникам и запрашивает их мнения о том, следует ли созвать конференцию по рассмотрению поправки для рассмотрения этого предложения. Если большинство государств-участников не позднее чем через 30 дней после рассылки предложения уведомят Депозитария о том, что они выступают за дальнейшее рассмотрение этого предложения, Депозитарий созывает конференцию по рассмотрению поправки, на которую приглашаются все государства-участники.

2. Государства, не являющиеся участниками настоящей Конвенции, а также Организация Объединенных Наций, другие соответствующие международные организации и учреждения, региональные организации, Международный комитет Красного Креста и соответствующие неправительственные организации могут приглашаться на каждую конференцию по рассмотрению поправки в качестве наблюдателей в соответствии с согласованными правилами процедуры.

3. Конференция по рассмотрению поправки проводится сразу же после проведения совещания государств-участников или конференции по рассмотрению действия, если только большинство государств-участников не обратятся с просьбой провести ее раньше.

4. Любая поправка к настоящей Конвенции принимается большинством в две трети голосов государств-участников, присутствующих на конференции по рассмотрению поправки и участвующих в голосовании. Депозитарий сообщает о любой принятой таким образом поправке государствам-участникам.

5. Поправка к настоящей Конвенции вступает в силу для всех государств-участников настоящей Конвенции, которые приняли ее, после сдачи Депозитарию документов о принятии большинством государств-

участников. В последующем она будет вступать в силу для любого оставшегося государства-участника в день сдачи им Депозитарию своего документа о принятии.

Статья 14

Расходы

1. Расходы, связанные с проведением совещаний государств-участников, специальных совещаний государств-участников, конференций по рассмотрению действия и конференций по рассмотрению поправок, покрываются государствами-участниками и участвующими в них государствами, не являющимися участниками настоящей Конвенции, в соответствии со шкалой взносов Организации Объединенных Наций, скорректированной надлежащим образом.

2. Расходы, понесенные Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций согласно статьям 7 и 8, и расходы, связанные с деятельностью любой миссии по установлению фактов, покрываются государствами-участниками в соответствии со шкалой взносов Организации Объединенных Наций, скорректированной надлежащим образом.

Статья 15

Подписание

Настоящая Конвенция, совершенная в Осло, Норвегия, 18 сентября 1997 года, открыта для подписания всеми государствами в Оттаве, Канада, 3 и 4 декабря 1997 года и в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 5 декабря 1997 года до ее вступления в силу.

Статья 16

Ратификация, принятие, утверждение или присоединение

1. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию или утверждению подписавшими ее сторонами.

2. Она будет открыта для присоединения любого государства, которое не подписало Конвенцию.

3. Документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении сдаются на хранение Депозитарию.

Статья 17

Вступление в силу

1. Настоящая Конвенция вступает в силу в первый день шестого месяца считая с месяца, в течение которого был сдан на хранение сороковой документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

2. Для любого государства, которое сдает на хранение свой документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении после даты сдачи на хранение сорокового документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении, настоящая Конвенция вступает в силу в первый день шестого месяца считая с даты сдачи этим государством на хранение своего документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

Статья 18

Временное применение

Любое государство может в момент ратификации, принятия, утверждения или присоединения заявить, что оно будет применять на временной основе положения пункта 1 статьи 1 настоящей Конвенции до вступления ее в силу.

Статья 19

Оговорки

Оговорки в отношении статей настоящей Конвенции не допускаются.

Статья 20

Срок действия и выход

1. Настоящая Конвенция является бессрочной.

2. Каждое государство-участник в порядке осуществления своего государственного суверенитета имеет право, выйти из настоящей Конвенции. Оно уведомляет о таком выходе все другие государства-участники, Депозитария и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. В таком уведомлении о выходе должно содержаться полное объяснение причин, мотивирующих такой выход.

3. Такой выход вступает в силу только по истечении шести месяцев со дня получения Депозитарием уведомления о выходе. Однако если на момент истечения этого шестимесячного срока государство-участник, заявившее о выходе, вовлечено в вооруженный конфликт, выход вступает в силу лишь после окончания этого вооруженного конфликта.

4. Выход государства-участника из настоящей Конвенции никоим образом не затрагивает обязанности государств продолжать выполнение обязательств, взятых в связи с какими-либо соответствующими нормами международного права.

Статья 21

Депозитарий

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций настоящим назначается Депозитарием настоящей Конвенции.

Статья 22

Аутентичные тексты

Подлинник настоящей Конвенции, тексты которой на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Конвенция по кассетным боеприпасам (Дублинская конвенция) (Дублин, 19-30 мая 2008 г.)

Конвенция по кассетным боеприпасам – договор о запрещении кассетных боеприпасов.

Принята на Дипломатической конференции для принятия конвенции по кассетным боеприпасам (Дублин, 19–30 мая 2008 г.)

Используя Конвенцию о запрещении мин в качестве модели, основываясь на сильных сторонах этого договора и принимая во внимание извлеченные уроки и накопленный опыт в деле выполнения конвенционных обязательств, в мае 2008 г. в Дублине (Ирландия) были проведены переговоры по вопросу Конвенции по кассетным боеприпасам. Она была официально принята 107 странами. Это сделало Конвенцию международным юридически обязывающим соглашением, налагающим запрет на кассетные боеприпасы, причиняющие излишний ущерб мирному населению.

Бомбовая кассета (от фр. *cassette* – ящик) представляет собой авиационный боеприпас в виде тонкостенной авиабомбы, снаряженной авиационными минами или мелкими бомбами различного назначения (противотанковыми, противопехотными, зажигательными и др.) массой до 10 кг. В одной кассете может располагаться от 10 мин (бомб) и более. В сбрасываемой бомбовой кассете они разбрасываются вышибным или разрывным зарядом, воспламеняемым (детонируемым) дистанционным взрывателем на определённой высоте над целью, в несбрасываемой бомбовой кассете – отстреливаются пиропатроном.

Ввиду несовершенства взрывателей, суббоеприпасы первых бомбовых кассет часто не взрывались, фактически превращаясь в противопехотные мины. Для упрощения сбора этих суббоеприпасов сапёрами, американцы покрывали их (в частности кассет BLU-3 Pipeapple) яркой разноцветной окраской. Однако эта мера имела и негативный эффект – яркие суббоеприпасы привлекают внимание детей, которые часто гибнут или становятся калеками после попытки их подобрать. Несмотря на существенное совершенствование механизмов взрывателей и самоликвидаторов, которые практически свели на нет «минирование» территории неразорвавшимися суббоеприпасами, многие правозащитные организации всё равно считают бомбовые кассеты «негуманным» оружием и добиваются их запрещения.

30 мая 2008 г. в Дублине рядом стран была принята конвенция, запрещающая применение кассетных бомб. Договор был подписан 3 декабря 2008 г. 93 государствами. На сегодня этот документ подписали 98 государств. Россия, США, Китай, производители и обладатели крупнейших арсеналов этих боеприпасов, а также Индия, Пакистан, Израиль, считающие их эффективным и необходимым оружием, отказались от принятия договора. Более того, США в 2010 г. обновили некоторые виды кассетных боеприпасов (в отличие от кассетных бомб, каждый элемент новой боеголовки не взрывается и использует для поражения только кинетическую энергию).

1 августа 2010 г. Конвенция вступила в силу. К октябрю 2013 г. Конвенцию ратифицировало 84 государства, подписало, но еще не ратифицировало 29 государств.

С момента вступления Конвенции в юридическую силу государства-участники будут обязаны немедленно прекратить применение, производство и передачу кассетных вооружений. В течение восьми лет с момента получения статуса участника Конвенции, страны должны уничтожить все имеющиеся запасы, а в течение десяти лет провести расчистку всех кассетных боеприпасов на территории под ее юрисдикцией или контролем. Помимо этого, для дальнейшего предотвращения несчастных случаев по вине кассетных боеприпасов, обладающие соответствующими потенциалами государства-участники должны оказывать помощь в медицинском уходе выживших жертв кассетных боеприпасов, а также поддержку программам обучения рискам жизнедеятельности в условиях, когда угрозу представляют мины и ВПВ. В самом определении «пострадавший от кассетного боеприпаса» Конвенция по кассетным боеприпасам четко прописывает положения о попечении пострадавших, а также тех, кто погиб или получил ранения от кассетных боеприпасов, их семей и общин. Конвенция по кассетным боеприпасам была открыта для подписания в Осло (Норвегия) 3 декабря 2008 г.

Государства – участники настоящей Конвенции,

будучи глубоко озабочены тем, что гражданское население и отдельные гражданские лица по-прежнему больше всех страдают от вооруженных конфликтов,

будучи преисполнены решимости навсегда положить конец страданиям и потерям, порождаемым кассетными боеприпасами в процессе их применения, когда они не срабатывают так, как это предполагалось, или когда их бросают,

будучи озабочены тем, что взрывоопасные остатки кассетных боеприпасов убивают или калечат гражданских лиц, в том числе женщин и детей, препятствуют экономическому и социальному развитию, в том числе вызывая потерю средств к существованию, затрудняют восстановление и реконструкцию в постконфликтный период, задерживают процесс возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц или препятствуют ему, могут оказывать негативное воздействие на национальные и международные усилия по миростроительству и оказанию гуманитарной помощи и порождают другие тяжелые последствия, которые могут сохраняться на протяжении многих лет после их применения,

будучи глубоко озабочены также опасностями, порождаемыми крупными национальными запасами кассетных боеприпасов, сохраняемых для целей оперативного использования, и будучи преисполнены решимости обеспечить их быстрое уничтожение,

считая необходимым реально способствовать эффективному и скоординированному образом решению сложной задачи удаления взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов, разбросанных по всему миру, и обеспечить их уничтожение,

будучи преисполнены решимости также обеспечить полное осуществление прав всех жертв кассетных боеприпасов и признавая присущее им достоинство,

твердо стремясь в максимальной степени содействовать усилиям по оказанию помощи жертвам кассетных боеприпасов, включая медицинскую помощь, реабилитацию и психологическую поддержку, а также усилиям по обеспечению их социальной и экономической интеграции,

признавая необходимость оказывать жертвам кассетных боеприпасов помощь с учетом возрастного и гендерного факторов и удовлетворять особые нужды уязвимых групп,

учитывая Конвенцию о правах инвалидов, содержащую, в частности, требование о том, чтобы государства – участники этой конвенции обязались обеспечивать и поощрять полную реализацию всех прав человека и основных свобод всеми инвалидами без какой бы то ни было дискриминации по признаку инвалидности,

принимая во внимание необходимость надлежащим образом координировать усилия, прилагаемые в различных форумах в целях обеспечения прав и удовлетворения нужд тех, кто пострадал от оружия разного рода, и будучи преисполнены решимости не допускать дискриминации среди тех, кто пострадал от оружия разного рода,

подтверждая, что в случаях, не предусмотренных настоящей Конвенцией или другими международными соглашениями, гражданские лица и комбатанты постоянно остаются под защитой и действием принципов международного права, вытекающих из установившихся обычаев, из принципов гуманности и требований общественного сознания,

постановляя также, что вооруженным группам, отличным от вооруженных сил государства, ни при каких обстоятельствах не будет позволено заниматься какой бы то ни было деятельностью, запрещенной для государства – участника настоящей Конвенции,

приветствуя очень широкую международную поддержку международной нормы о запрете противопехотных мин, которая была закреплена в Конвенции 1997 года о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении,

приветствуя также принятие Протокола по взрывоопасным пережиткам войны, приложенного к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, и его вступление в силу 12 ноября 2006 года и желая усилить защиту гражданских лиц от воздействия взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов в постконфликтных ситуациях,

учитывая также резолюцию 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах и мире и безопасности и резолюцию 1612 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о детях и вооруженных конфликтах,

приветствуя далее шаги, предпринятые в последние годы на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях запрещения, ограничения или временного прекращения применения, накопления запасов, производства и передачи кассетных боеприпасов,

подчеркивая роль общественного сознания в упрочении принципов гуманности, показателем которой стал всеобщий призыв положить конец человеческим страданиям, порождаемым кассетными боеприпасами, и отмечая усилия, прилагаемые в этих целях Организацией Объединенных Наций, Международным комитетом Красного Креста, Коалицией против кассетных боеприпасов и многими другими неправительственными организациями по всему миру,

подтверждая Декларацию Конференции Осло по кассетным боеприпасам, в которой, в частности, государства признали тяжелые последствия, порождаемые применением кассетных боеприпасов, и обязались заключить к 2008 году юридически обязывающий правовой акт, которым было бы запрещено применение, производство, передача и накопление запасов кассетных боеприпасов, причиняющих неприемлемый ущерб гражданским лицам, и который заложил бы основу для сотрудничества и содействия, обеспечивающую надлежащий уход за жертвами и их реабилитацию, очистку загрязненных районов, просвещение в целях уменьшения опасности и уничтожение запасов,

подчеркивая желательность обеспечения присоединения всех государств к настоящей Конвенции и будучи преисполнены решимости активно содействовать приданию ей универсального характера и ее полному осуществлению,

исходя из принципов и норм международного гуманитарного права, в частности принципа, согласно которому право сторон в вооруженном конфликте выбирать методы или средства ведения войны не является неограниченным, и норм, предусматривающих, что стороны в конфликте должны всегда проводить различие между гражданским населением и комбатантами, а также между гражданскими объектами и военными объектами и соответственно направлять свои действия только против военных объектов, что при проведении военных операций постоянно должна проявляться забота о том, чтобы щадить гражданское население, гражданских лиц и гражданские объекты, и что гражданское население и отдельные гражданские лица пользуются общей защитой от опасностей, возникающих в связи с военными операциями,

договорились о нижеследующем:

Статья I

Общие обязательства и сфера применения

1. Каждое государство-участник обязуется никогда и ни при каких обстоятельствах:

- а) не применять кассетные боеприпасы;
- б) не разрабатывать, не производить, не приобретать иным образом, не накапливать, не сохранять и не передавать никому, прямо или опосредованно, кассетные боеприпасы;
- с) не помогать, не поощрять и не побуждать кого бы то ни было к осуществлению деятельности, запрещенной для государства-участника согласно настоящей Конвенции.

2. Пункт 1 настоящей статьи применяется *mutatis mutandis* к разрывным малокалиберным бомбам, которые специально предназначены для разбрасывания или высвобождения из кассетных устройств, прикрепленных к летательному аппарату.

3. Настоящая Конвенция не применяется к минам.

Статья 2

Определения

Для целей настоящей Конвенции:

1. «Жертвы кассетных боеприпасов» означают всех лиц, которые были убиты или получили телесные повреждения или психические травмы, понесли экономические потери, подверглись социальной маргинализации или были существенно ограничены в реализации своих прав в результате применения кассетных боеприпасов. В их число входят лица, непосредственно пострадавшие от кассетных боеприпасов, а также затронутые этим их родственники и их общины.

2. «Кассетный боеприпас» означает обычный боеприпас, который предназначен для разбрасывания или высвобождения разрывных суббоеприпасов, каждый из которых весит менее 20 килограммов, и включает в себя эти разрывные суббоеприпасы. Он не означает следующее:

а) боеприпас или суббоеприпас, предназначенный для разбрасывания осветительных, дымовых, пиротехнических средств или дипольных отражателей; или боеприпас, предназначенный исключительно для целей противовоздушной обороны;

б) боеприпас или суббоеприпас, предназначенный для оказания электрического или электронного воздействия;

с) боеприпас, который во избежание неизбежного площадного воздействия и рисков, порождаемых невзорвавшимися суббоеприпасами, обладает всеми следующими характеристиками:

i) каждый боеприпас содержит менее десяти разрывных суббоеприпасов;

ii) каждый разрывной суббоеприпас весит более четырех килограммов;

iii) каждый разрывной суббоеприпас предназначен для обнаружения и поражения одиночной цели;

iv) каждый разрывной суббоеприпас оснащен электронным механизмом самоуничтожения;

v) каждый разрывной суббоеприпас оснащен электронным элементом самодеактивации.

3. «Разрывной суббоеприпас» означает обычный боеприпас, который для выполнения своей задачи выбрасывается или высвобождается кассетным боеприпасом и призван сработать в результате инициирования разрывного заряда до, в момент или после удара.

4. «Несработавший кассетный боеприпас» означает кассетный боеприпас, который был выстрелен, сброшен, запущен, брошен или доставлен иным образом и который должен был разбросать или высвободить содержащиеся в нем разрывные суббоеприпасы, но не сработал.

5. «Невзорвавшийся суббоеприпас» означает разрывной суббоеприпас, который был выброшен или высвобожден кассетным боеприпасом или иным образом отделен от него и, вопреки расчетам, не взорвался.

6. «Оставленные кассетные боеприпасы» означают кассетные боеприпасы или разрывные суббоеприпасы, которые не были применены и которые были забыты или брошены и более не находятся под контролем стороны, которая забыла или бросила их. Они могут быть или могут не быть подготовлены к применению.

7. «Взрывоопасные остатки кассетных боеприпасов» означают несработавшие кассетные боеприпасы, оставленные кассетные боеприпасы, невзорвавшиеся суббоеприпасы и невзорвавшиеся малокалиберные бомбы.

8. «Передача» предполагает, в дополнение к физическому перемещению кассетных боеприпасов на национальную территорию или с нее, передачу права собственности на кассетные боеприпасы и контроля над ними, но не включает передачу территории, на которой находятся взрывоопасные остатки кассетных боеприпасов.

9. «Механизм самоуничтожения» означает автоматически функционирующий встроенный механизм, который устанавливается в дополнение к основному взрывательному устройству боеприпаса и который обеспечивает уничтожение боеприпаса, в который он встроен.

10. «Самодеактивация» означает автоматическое приведение боеприпаса в неработоспособное состояние посредством необратимого истощения компонента, например батареи, который имеет существенное значение для действия боеприпаса.

11. «Район, загрязненный кассетными боеприпасами» означает район, в котором, как известно или как предполагается, находятся взрывоопасные остатки кассетных боеприпасов.

12. «Мина» означает боеприпас, предназначенный для установки под землей, на земле или вблизи поверхности земли или другой поверхности и для взрыва от присутствия, близости или непосредственного воздействия человека или движущегося средства.

13. «Разрывная малокалиберная бомба» означает обычный боеприпас весом менее 20 килограммов, который не является самодвижущимся и который для выполнения своей задачи выбрасывается или высвобождается кассетной установкой и призван сработать в результате инициирования разрывного заряда до, в момент или после удара.

14. «Кассетная установка» означает контейнер, который предназначен для разбрасывания или высвобождения разрывных малокалиберных бомб и который прикреплен к летательному аппарату во время разбрасывания или высвобождения.

15. «Невзорвавшаяся малокалиберная бомба» означает разрывную малокалиберную бомбу, которая была сброшена, высвобождена или иным образом отделена от кассетной установки и, вопреки расчетам, не взорвалась.

Статья 3

Хранение и уничтожение запасов

1. Каждое государство-участник, действуя в соответствии с национальными нормативными актами, отделяет все кассетные боеприпасы, находящиеся под его юрисдикцией и контролем, от боеприпасов, сохраняемых для целей оперативного использования, и маркирует их в целях уничтожения.

2. Каждое государство-участник обязуется уничтожить или обеспечить уничтожение всех кассетных боеприпасов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в кратчайшие возможные сроки, но не позднее чем по истечении восьми лет после вступления настоящей Конвенции в силу для этого государства-участника. Каждое государство-участник обязуется обеспечить, чтобы методы уничтожения соответствовали применимым международным стандартам в отношении охраны здоровья населения и окружающей среды.

3. Если государство-участник считает, что оно не сможет уничтожить или обеспечить уничтожение всех кассетных боеприпасов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в течение восьми лет после вступления настоящей Конвенции в силу для этого государства-участника, оно может обратиться к совещанию государств-участников или к конференции по рассмотрению действия Конвенции с просьбой увеличить промежуток времени, установленный для полного уничтожения таких кассетных боеприпасов, на срок до четырех лет. Государство-участник может в исключительных обстоятельствах просить о дополнительном продлении на срок до четырех лет. Испрашиваемое продление не должно превышать количества лет, абсолютно необходимого для того, чтобы это государство-участник полностью выполнило свои обязательства по пункту 2 настоящей статьи.

4. В каждой просьбе о продлении следует:

a) указать срок предлагаемого продления;

b) подробно изложить основания для предлагаемого продления, включая информацию о финансовых и технических средствах, доступных или требуемых государству-участнику для уничтожения всех кассетных боеприпасов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, и, где это применимо, об исключительных обстоятельствах, оправдывающих это продление;

c) изложить план в отношении того, как и когда будет осуществлено полное уничтожение запасов;

d) указать количество и тип кассетных боеприпасов и разрывных суббоеприпасов, которые имелись у этого государства-участника на момент вступления для него в силу настоящей Конвенции, и любых дополнительных кассетных боеприпасов или разрывных суббоеприпасов, обнаруженных после такого вступления в силу;

e) указать количество и тип кассетных боеприпасов и разрывных суббоеприпасов, уничтоженных в течение периода, указанного в пункте 2 настоящей статьи; и

f) указать количество и тип кассетных боеприпасов и разрывных суббоеприпасов, которые еще предстоит уничтожить в предлагаемый дополнительный период, и планируемые ежегодные темпы уничтожения.

5. Совещание государств-участников или конференция по рассмотрению действия Конвенции, приняв во внимание факторы, указанные в пункте 4 настоящей статьи, анализирует просьбу и большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании государств-участников выносит решение о том, следует ли удовлетворить просьбу о продлении срока. Государства-участники могут вынести решение о продлении на меньший срок, чем было запрошено и могут, сообразно обстоятельствам, предложить контрольные параметры в отношении продления. Просьба о продлении должна быть представлена не менее чем за девять месяцев до проведения совещания государств-участников или конференции по рассмотрению действия Конвенции, где просьба должна быть рассмотрена.

6. Несмотря на положения статьи 1 настоящей Конвенции, сохранение или приобретение ограниченного количества кассетных боеприпасов и разрывных суббоеприпасов для целей разработки методов обнаружения, удаления или уничтожения кассетных боеприпасов и разрывных суббоеприпасов и обучения этим методам или для целей разработки мер противодействия кассетным боеприпасам разрешено. Количество сохраняемых или приобретаемых разрывных суббоеприпасов не должно превышать минимального количества, абсолютно необходимого для этих целей.

7. Несмотря на положения статьи 1 настоящей Конвенции, передача кассетных боеприпасов другому государству-участнику в целях уничтожения, а также в целях, изложенных в пункте 6 настоящей статьи, разрешена.

8. Государства-участники, сохраняющие, приобретающие или передающие кассетные боеприпасы или разрывные суббоеприпасы для целей, изложенных в пунктах 6 и 7 настоящей статьи, представляют подробный доклад, содержащий информацию о планируемом и фактическом использовании этих кассетных боеприпасов и разрывных суббоеприпасов, данные об их типе и количестве и номера партий. Если кассетные боеприпасы или разрывные суббоеприпасы передаются другому государству-участнику в этих целях, то доклад должен содержать упоминание о получающей их стороне. Такой доклад должен составляться за каждый год, в течение которого государство-участник сохраняло, приобретало или передавало кассетные боеприпасы или разрывные суббоеприпасы, и должен представляться Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций не позднее чем 30 апреля следующего года.

Статья 4

Удаление и уничтожение взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов и просвещение в целях уменьшения опасности

1. Каждое государство-участник обязуется удалить и уничтожить взрывоопасные остатки кассетных боеприпасов в находящихся под его юрисдикцией или контролем районах, загрязненных кассетными боеприпасами, или обеспечить их удаление и уничтожение в следующем порядке:

а) в тех случаях, когда взрывоопасные остатки кассетных боеприпасов присутствуют в районах, находящихся под его юрисдикцией или контролем, на момент вступления настоящей Конвенции в силу для этого государства-участника, такие работы по удалению и уничтожению должны быть завершены как можно скорее, но не позднее чем через десять лет после этой даты;

б) в тех случаях, когда после вступления настоящей Конвенции в силу для этого государства-участника кассетные боеприпасы превратились во взрывоопасные остатки кассетных боеприпасов в районах, находящихся под его юрисдикцией или контролем, такие работы по удалению и уничтожению должны быть завершены как можно скорее, но не позднее чем через десять лет после прекращения активных военных действий, в ходе которых такие кассетные боеприпасы превратились во взрывоопасные остатки кассетных боеприпасов; и

с) после выполнения любого из своих обязательств, изложенных в подпунктах (а) и (б) настоящего пункта, это государство-участник представит заявление о соблюдении на очередном совещании государств-участников.

2. При выполнении своих обязательств по пункту 1 настоящей статьи каждое государство-участник в кратчайшие возможные сроки принимает, с учетом положений статьи 6 настоящей Конвенции, касающихся международного сотрудничества и содействия, следующие меры:

а) анализ, оценка и регистрация угрозы, порождаемой взрывоопасными остатками кассетных боеприпасов, и приложение всех усилий в целях выявления всех находящихся под его юрисдикцией или контролем районов, загрязненных кассетными боеприпасами;

б) оценка и определение степени приоритетности потребностей, связанных с маркировкой, защитой гражданского населения, удалением и уничтожением, и осуществление шагов по мобилизации ресурсов и разработке национального плана проведения этих мероприятий с опорой, где это уместно, на имеющиеся структуры, опыт и методологии;

с) осуществление всех возможных шагов для обеспечения того, чтобы все находящиеся под его юрисдикцией или контролем районы, загрязненные кассетными боеприпасами, были обозначены по периметру, взяты под наблюдение и изолированы с помощью ограждений или других средств, с тем чтобы, эффективно исключить туда доступ гражданских лиц. Для обозначения предположительно опасных зон следует использовать предупредительные знаки, основанные на методах маркировки, легко распознаваемых затрагиваемыми общинами. Знаки и другие указатели границ опасной зоны должны быть, насколько это возможно, заметными, понятными, долговечными и устойчивыми к воздействию окружающей среды и должны четко показывать, с какой стороны от обозначенной границы территория считается частью района, загрязненного кассетными боеприпасами, и с какой стороны – считается безопасной;

д) удаление и уничтожение всех взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов, присутствующих в районах, находящихся под его юрисдикцией или контролем; и

е) просвещение в целях уменьшения опасности для обеспечения осознания гражданскими лицами, проживающими в районах, загрязненных кассетными боеприпасами, или вблизи таких районов, угрозы, порождаемой взрывоопасными остатками кассетных боеприпасов.

3. При проведении мероприятий, указанных в пункте 2 настоящей статьи, каждое государство-участник учитывает международные стандарты, включая Международные стандарты деятельности, связанной с разминированием (ИМАС).

4. Настоящий пункт применяется в случаях, когда кассетные боеприпасы были применены или оставлены одним государством-участником до вступления настоящей Конвенции в силу для этого государства-участника и превратились во взрывоопасные остатки кассетных боеприпасов, присутствующие в районах,

находящихся под юрисдикцией или контролем другого государства-участника в момент вступления в силу настоящей Конвенции для этого второго государства-участника.

а) В таких случаях после вступления настоящей Конвенции в силу для обоих государств-участников первому государству-участнику настоятельно рекомендуется оказывать второму государству-участнику, на двусторонней основе или через посредство третьей стороны, выбранной по общему согласию, в том числе через систему Организации Объединенных Наций или другие соответствующие организации, в частности, техническую, финансовую или материальную помощь или помощь людскими ресурсами с целью способствовать маркировке, удалению и уничтожению таких взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов.

б) Такая помощь включает в себя предоставление информации – где таковая имеется – о типах и количествах примененных кассетных боеприпасов, точных координатах мест нанесения ударов с использованием кассетных боеприпасов и районах, в которых, как известно, находятся взрывоопасные остатки кассетных боеприпасов.

5. Если государство-участник считает, что оно не сможет удалить и уничтожить или обеспечить удаление и уничтожение всех взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в течение десяти лет после вступления настоящей Конвенции в силу для этого государства-участника, оно может обратиться к совещанию государств-участников или к конференции по рассмотрению действия Конвенции с просьбой увеличить промежуток времени, установленный для полного удаления и уничтожения таких взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов, на срок до пяти лет. Испрашиваемое продление не должно превышать количества лет, абсолютно необходимого для того, чтобы это государство-участник полностью выполнило свои обязательства по пункту 1 настоящей статьи.

6. Просьба о продлении срока представляется совещанию государств-участников или конференции по рассмотрению действия Конвенции до истечения периода времени, указанного в пункте 1 настоящей статьи, применительно к этому государству-участнику. Каждая просьба должна быть представлена не менее чем за девять месяцев до проведения совещания государств-участников или конференции по рассмотрению действия Конвенции, где просьба должна быть рассмотрена. В каждой просьбе следует:

а) указать срок предлагаемого продления;

б) подробно изложить основания для предлагаемого продления, включая информацию о финансовых и технических средствах, доступных для государства-участника и требуемых ему для удаления и уничтожения всех взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов в предлагаемый дополнительный период;

в) изложить информацию о подготовке к будущей работе и о работе, уже проделанной в рамках национальных программ удаления и обезвреживания за первоначальный десятилетний срок, указанный в пункте 1 настоящей статьи, и в любые последующие дополнительные периоды;

г) указать общий район, в котором взрывоопасные остатки кассетных боеприпасов присутствуют на момент вступления настоящей Конвенции в силу для этого государства-участника, и любые дополнительные районы, в которых взрывоопасные остатки кассетных боеприпасов были обнаружены после такого вступления в силу;

д) указать общий район, который был очищен от взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов после вступления в силу настоящей Конвенции;

е) указать общий район, который еще предстоит очистить от взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов в предлагаемый дополнительный период;

ж) изложить обстоятельства, ограничившие способность государства-участника уничтожить все взрывоопасные остатки кассетных боеприпасов в районах, находящихся под его юрисдикцией или контролем, в первоначальный десятилетний срок, указанный в пункте 1 настоящей статьи, и те обстоятельства, которые могут ограничить эту способность в предлагаемый дополнительный период;

з) описать гуманитарные, социальные, экономические и экологические последствия предлагаемого продления; и

и) представить любую другую информацию, имеющую отношение к просьбе о предлагаемом продлении.

7. Совещание государств-участников или конференция по рассмотрению действия Конвенции, приняв во внимание факторы, указанные в пункте 6 настоящей статьи, включая, в частности, количества взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов, о которых было сообщено, анализирует просьбу и большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании государств-участников выносит решение о том, следует ли удовлетворить просьбу о продлении срока. Государства-участники могут вынести решение о продлении на меньший срок, чем было запрошено, и могут, сообразно обстоятельствам, предложить контрольные параметры в отношении продления.

8. Такой дополнительный срок может быть в очередной раз продлен на период до пяти лет по представлении новой просьбы в соответствии с пунктами 5, 6 и 7 настоящей статьи. Обращаясь с просьбой об очередном продлении, государство-участник представляет соответствующую дополнительную информацию о том, что было сделано в предыдущий дополнительный период, санкционированный согласно настоящей статье.

Статья 5

Помощь жертвам

1. Каждое государство-участник в районах, находящихся под его юрисдикцией или контролем, надлежащим образом оказывает жертвам касетных боеприпасов, в соответствии с применимыми нормами международного гуманитарного права и международными стандартами в области прав человека, помощь с учетом возрастного и гендерного факторов, включая медицинскую помощь, услуги по реабилитации и психологическую поддержку, а также обеспечивает их социальную и экономическую интеграцию. Каждое государство-участник прилагает все усилия для сбора надежных соответствующих данных, касающихся жертв касетных боеприпасов.

2. При выполнении своих обязательств по пункту 1 настоящей статьи каждое государство-участник:

a) оценивает нужды жертв касетных боеприпасов;

b) разрабатывает, вводит в действие необходимые национальные законы и стратегии и обеспечивает их применение;

c) разрабатывает национальный план и составляет бюджет, в том числе определяет временные рамки осуществления этих мероприятий, чтобы сделать их составной частью уже существующих национальных рамок и механизмов, касающихся инвалидности, развития и прав человека, уважая при этом особую роль и вклад соответствующих субъектов;

d) осуществляет шаги по мобилизации национальных и международных ресурсов;

e) не допускает дискриминации в отношении или среди жертв касетных боеприпасов и не проводит различия между жертвами касетных боеприпасов и теми, кто получил телесные повреждения или стал инвалидом по другим причинам; различия в подходе могут быть обусловлены лишь медицинскими, реабилитационными, психологическими или социально-экономическими потребностями;

f) тесно консультируется и активно взаимодействует с жертвами касетных боеприпасов и представляющими их организациями;

g) создает в структуре правительства центр по координации вопросов, связанных с осуществлением настоящей статьи; и

h) стремится всесторонне использовать соответствующие руководства и передовые методы, в том числе те, которые касаются медицинской помощи, реабилитации и психологической поддержки, а также социальной и экономической интеграции.

Статья 6

Международное сотрудничество и содействие

1. При выполнении своих обязательств по настоящей Конвенции каждое государство-участник имеет право запрашивать и получать помощь.

2. Каждое государство-участник, обладающее соответствующими возможностями, оказывает техническую, материальную и финансовую помощь государствам-участникам, затрагиваемым проблемой касетных боеприпасов, в целях осуществления обязательств по настоящей Конвенции. Такая помощь может предоставляться, в частности, через систему Организации Объединенных Наций, международные, региональные или национальные организации или учреждения, неправительственные организации или учреждения или на двусторонней основе.

3. Каждое государство-участник обязуется способствовать как можно более полному обмену оборудованием и научно-технической информацией в связи с осуществлением настоящей Конвенции и имеет право участвовать в таком обмене. Государства-участники не налагают необоснованных ограничений на предоставление и получение в гуманитарных целях оборудования для очистки территории и другого такого оборудования и соответствующей технической информации.

4. Помимо выполнения тех или иных обязательств, которые оно может иметь в соответствии с пунктом 4 статьи 4 настоящей Конвенции, каждое государство-участник, обладающее соответствующими возможностями, оказывает помощь в удалении и уничтожении взрывоопасных остатков касетных боеприпасов и предоставляет информацию о различных средствах и методах, касающихся удаления касетных боеприпасов, а также списки экспертов, специализированных учреждений или национальных контактных центров, занимающихся удалением и уничтожением взрывоопасных остатков касетных боеприпасов и осуществлением связанной с этим деятельности.

5. Каждое государство-участник, обладающее соответствующими возможностями, оказывает содействие в уничтожении накопленных запасов касетных боеприпасов, а также помогает выявлять, оценивать и распределять по степени приоритетности потребности и практические меры, связанные с маркировкой, просвещением в целях уменьшения опасности, защитой гражданского населения и удалением и уничтожением, как это предусмотрено в статье 4 настоящей Конвенции.

6. В тех случаях, когда после вступления настоящей Конвенции в силу, касетные боеприпасы в районах, находящихся под юрисдикцией или контролем государства-участника, превратились во взрывоопасные остатки касетных боеприпасов, каждое государство-участник, обладающее соответствующими возможностями, в срочном порядке оказывает неотложную помощь затрагиваемому государству-участнику.

7. Каждое государство-участник, обладающее соответствующими возможностями, содействует осуществлению изложенных в статье 5 настоящей Конвенции обязательств надлежащим образом оказывать помощь с учетом возрастного и гендерного факторов, включая медицинскую помощь, услуги по реабилитации

и психологическую поддержку, а также обеспечивать социальную и экономическую интеграцию жертв касетных боеприпасов. Такая помощь может предоставляться, в частности, через систему Организации Объединенных Наций, международные, региональные или национальные организации или учреждения, Международный комитет Красного Креста, национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца и их международную федерацию, неправительственные организации или на двусторонней основе.

8. Каждое государство-участник, обладающее соответствующими возможностями, оказывает помощь с целью способствовать экономическому и социальному восстановлению, необходимость которого обусловлена применением касетных боеприпасов в затрагиваемых государствах-участниках.

9. Каждое государство-участник, обладающее соответствующими возможностями, может вносить средства в соответствующие целевые фонды с целью способствовать оказанию помощи в соответствии с настоящей статьей.

10. Каждое государство-участник, запрашивающее и получающее помощь, принимает все надлежащие меры с целью способствовать своевременному и эффективному осуществлению настоящей Конвенции, в том числе облегчает въезд и выезд персонала и ввоз и вывоз материалов и оборудования, действуя сообразно национальным законам и нормативным актам и учитывая передовую международную практику.

11. Каждое государство-участник может в целях разработки национального плана действий обращаться к системе Организации Объединенных Наций, региональным организациям, другим государствам-участникам или другим компетентным межправительственным и неправительственным учреждениям с просьбой помочь его руководящим органам в решении вопросов, касающихся, в частности:

a) характера и масштабов проблемы присутствия взрывоопасных остатков касетных боеприпасов в районах, находящихся под его юрисдикцией или контролем;

b) финансовых, технических и людских ресурсов, необходимых для осуществления этого плана;

c) определения срока, необходимого для удаления и уничтожения всех взрывоопасных остатков касетных боеприпасов в районах, находящихся под его юрисдикцией или контролем;

d) программ просвещения в целях уменьшения опасности и мероприятий по повышению уровня информированности, призванных сократить число случаев ранения или гибели, связанных со взрывоопасными остатками касетных боеприпасов;

e) оказания помощи жертвам касетных боеприпасов; и

f) тесного взаимодействия между правительством заинтересованного государства-участника и соответствующими правительственными, межправительственными или неправительственными структурами, которые будут участвовать в осуществлении этого плана.

12. Государства-участники, предоставляющие и получающие помощь в соответствии с положениями настоящей статьи, сотрудничают в целях обеспечения полного и своевременного осуществления согласованных программ оказания помощи.

Статья 7

Меры транспарентности

1. Каждое государство-участник представляет Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций как можно раньше, но в любом случае не позднее чем через 180 дней после вступления настоящей Конвенции в силу для этого государства-участника, доклад с информацией:

a) о национальных мерах по осуществлению, о которых идет речь в статье 9 настоящей Конвенции;

b) о всех касетных боеприпасах, включая разрывные суббоеприпасы, о которых идет речь в пункте 1 статьи 3 настоящей Конвенции, с разбивкой по типу и количеству и, если это возможно, с указанием номеров партий боеприпасов каждого типа;

c) о технических характеристиках каждого типа касетных боеприпасов, произведенных этим государством-участником до вступления настоящей Конвенции в силу для него, в той мере, в какой это известно, и касетных боеприпасов, которые в настоящее время находятся в его собственности или владении, с указанием, где это практически возможно, такой информации, которая может способствовать выявлению и удалению касетных боеприпасов; эта информация должна, по меньшей мере, включать в себя данные о размерах, взрывателе, боевом заряде, содержании металла, а также цветные фотографии и другие данные, которые могут способствовать удалению взрывоопасных остатков касетных боеприпасов;

d) о состоянии и ходе осуществления программ, связанных с конверсией или прекращением эксплуатации объектов по производству касетных боеприпасов;

e) о состоянии и ходе осуществления программ, связанных с уничтожением касетных боеприпасов, включая разрывные суббоеприпасы, в соответствии со статьей 3 настоящей Конвенции, включая подробные данные о методах, которые будут использованы в процессе уничтожения, местоположении всех объектов по уничтожению и применимых нормах безопасности и экологических нормах, которые необходимо будет соблюдать;

f) о типах и количествах касетных боеприпасов, включая разрывные суббоеприпасы, уничтоженных в соответствии со статьей 3 настоящей Конвенции, включая подробные данные об использованных методах уничтожения, местоположении объектов по уничтожению и применимых нормах безопасности и экологических нормах, которые при этом были соблюдены;

g) о запасах кассетных боеприпасов, включая разрывные суббоеприпасы, обнаруженных после уведомления о завершении осуществления программы, упомянутой в подпункте (е) настоящего пункта, и планах их уничтожения в соответствии со статьей 3 настоящей Конвенции;

h) насколько это возможно, о размерах и координатах всех находящихся под его юрисдикцией или контролем районов, загрязненных кассетными боеприпасами, включая как можно более подробную информацию о типах взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов и о количестве кассетных боеприпасов каждого типа в каждом из таких районов и данные о том, когда они были применены;

i) о состоянии и ходе осуществления программ по удалению и уничтожению всех количеств взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов всех типов применительно к таким остаткам, которые были удалены и уничтожены в соответствии со статьей 4 настоящей Конвенции, включая информацию о размерах и координатах очищенного от кассетных боеприпасов района и количественную разбивку по каждому типу взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов, которые были удалены и уничтожены;

j) о принятых мерах просвещения в целях уменьшения опасности, и в частности о мерах по оперативному и эффективному оповещению гражданских лиц, проживающих в находящихся под его юрисдикцией или контролем районах, загрязненных кассетными боеприпасами;

k) о состоянии и ходе выполнения своих обязательств по статье 5 настоящей Конвенции, касающихся надлежащего оказания помощи с учетом возрастного и гендерного факторов, включая медицинскую помощь, услуги по реабилитации и психологическую поддержку, а также обеспечения социальной и экономической интеграции жертв кассетных боеприпасов и сбора надежных соответствующих данных, касающихся жертв кассетных боеприпасов;

l) о том, как называются учреждения, уполномоченные предоставлять информацию и осуществлять меры, изложенные в настоящем пункте, и о том, как установить контакт с ними;

m) об объеме национальных ресурсов, выделенных на осуществление статей 3, 4 и 5 настоящей Конвенции, включая финансовые и материальные ресурсы или ресурсы в натуральной форме; и

n) о масштабах, видах и направлениях международного сотрудничества и объемах, типах и получателях международной помощи, оказанной в соответствии с пунктом 6 настоящей Конвенции.

2. Информация, предоставляемая в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, должна ежегодно обновляться государствами-участниками, охватывая предыдущий календарный год, и предоставляться Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций не позднее 30 апреля каждого года.

3. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций препровождает все такие полученные доклады государствам-участникам.

Статья 8

Содействие соблюдению и разъяснение по поводу соблюдения

1. Государства-участники договариваются консультироваться и сотрудничать друг с другом в вопросах, касающихся осуществления положений настоящей Конвенции, и совместно работать в духе сотрудничества с целью содействовать соблюдению государствами-участниками своих обязательств по настоящей Конвенции.

2. Если одно или несколько государств-участников желают выяснить и стремятся решить вопросы, касающиеся соблюдения положений настоящей Конвенции другим государством-участником, они могут направить этому государству-участнику через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций запрос о разъяснении в отношении волнующей их проблемы. К такому запросу прилагается вся относящаяся к делу информация. Каждое государство-участник, заботясь о том, чтобы не было злоупотреблений, должно воздерживаться от направления необоснованных запросов о разъяснении. Государство-участник, получившее запрос о разъяснении, предоставляет, через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, запрашивающему государству-участнику в течение 28 дней всю информацию, которая может способствовать выяснению проблемы.

3. Если запрашивающее государство-участник не получит через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций ответа в течение этого периода или сочтет ответ на запрос о разъяснении неудовлетворительным, оно может вынести эту проблему через посредство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций на рассмотрение очередного совещания государств-участников. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций рассылает это представление, приложив к нему всю соответствующую информацию, имеющую отношение к запросу о разъяснении, всем государствам-участникам. Вся такая информация должна быть предоставлена запрашивающему государству-участнику, который будет иметь право на ответ.

4. До созыва любого совещания государств-участников любое из заинтересованных государств-участников может обратиться к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций с просьбой оказать свои добрые услуги с целью способствовать получению запрашиваемого разъяснения.

5. Если проблема доведена до сведения совещания государств-участников в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, то оно в первую очередь определяет, следует ли заниматься дальнейшим рассмотрением проблемы, приняв во внимание всю информацию, представленную заинтересованными государствами-участниками. В случае принятия решения о рассмотрении совещание государств-участников может предложить заинтересованным государствам-участникам пути и средства, позволяющие еще более прояснить или решить

рассматриваемую проблему, включая задействование соответствующих процедур, предусмотренных международным правом. Если будет установлено, что рассматриваемая проблема порождена обстоятельствами, не зависящими от запрашиваемого государства-участника, совещание государств-участников может рекомендовать надлежащие меры, включая применение коллективных мер, о которых говорится в статье 6 настоящей Конвенции.

6. Совещание государств-участников может вынести решение о принятии, в дополнение к процедурам, предусмотренным в пунктах 2–5 настоящей статьи, таких других общих процедур или специальных механизмов разъяснения по поводу соблюдения, включая факты, и урегулирования случаев несоблюдения положений настоящей Конвенции, которые оно сочтет уместными.

Статья 9

Национальные меры по осуществлению

Каждое государство-участник принимает все надлежащие правовые, административные и иные меры для осуществления настоящей Конвенции, включая применение уголовных санкций, чтобы предотвращать и пресекать осуществление любой деятельности, запрещенной для государства-участника по настоящей Конвенции, лицами или на территории, которые находятся под его юрисдикцией или контролем.

Статья 10

Урегулирование споров

1. При возникновении между двумя или более государствами-участниками спора по поводу толкования или применения настоящей Конвенции заинтересованные государства-участники проводят между собой консультации в целях скорейшего урегулирования спора путем переговоров или с помощью иных мирных средств по своему выбору, включая задействование совещания государств-участников и обращение в Международный Суд в соответствии со статутом Суда.

2. Совещание государств-участников может способствовать урегулированию спора любыми путями, которые оно считает уместными, в том числе предложить свои добрые услуги, призвать заинтересованные государства-участники начать процедуру урегулирования по своему выбору и рекомендовать предельный срок в отношении любой согласованной процедуры.

Статья 11

Совещания государств-участников

1. Государства-участники регулярно собираются для рассмотрения и, где это необходимо, решения вопросов, связанных с применением или осуществлением настоящей Конвенции, включая:

- a) вопросы, касающиеся действия и состояния настоящей Конвенции;
- b) вопросы, обусловленные докладами, представляемыми в соответствии с положениями настоящей Конвенции;
- c) вопросы международного сотрудничества и содействия в соответствии со статьей 6 настоящей Конвенции;
- d) вопросы совершенствования методов удаления взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов;
- e) вопросы, касающиеся представлений государств-участников согласно статьям 8 и 10 настоящей Конвенции; и
- f) вопросы, касающиеся представлений государств-участников, предусмотренных в статьях 3 и 4 настоящей Конвенции.

2. Первое совещание государств-участников будет созвано Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в течение года с момента вступления настоящей Конвенции в силу. Последующие совещания будут созываться Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций ежегодно до проведения первой конференции по рассмотрению действия Конвенции.

3. Государства, не являющиеся участниками настоящей Конвенции, а также Организация Объединенных Наций, другие соответствующие международные организации или учреждения, региональные организации, Международный комитет Красного Креста, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и соответствующие неправительственные организации могут приглашаться на эти совещания в качестве наблюдателей в соответствии с согласованными правилами процедуры.

Статья 12

Конференции по рассмотрению действия

1. Конференция по рассмотрению действия Конвенции созывается Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций через пять лет после вступления настоящей Конвенции в силу. Последующие конференции по рассмотрению действия Конвенции созываются Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций по просьбе одного или нескольких государств-участников, при условии что промежуток между конференциями по рассмотрению действия ни в коем случае не будет менее пяти лет. Все государства-участники настоящей Конвенции приглашаются на каждую конференцию по рассмотрению действия.

2. Конференция по рассмотрению действия созывается с целью:

- a) провести обзор действия и состояния настоящей Конвенции;

б) рассмотреть необходимость проведения последующих совещаний государств-участников и установить промежутки между ними, о чем говорится в пункте 2 статьи 11 настоящей Конвенции; и

с) принять решения в отношении представлений государств-участников, предусмотренных в статьях 3 и 4 настоящей Конвенции.

3. Государства, не являющиеся участниками настоящей Конвенции, а также Организация Объединенных Наций, другие соответствующие международные организации или учреждения, региональные организации, Международный комитет Красного Креста, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и соответствующие неправительственные организации могут приглашаться на каждую конференцию по рассмотрению действия в качестве наблюдателей в соответствии с согласованными правилами процедуры.

Статья 13

Поправки

1. В любое время после вступления настоящей Конвенции в силу любое государство-участник может предложить поправки к ней. Каждое предложение о внесении поправки направляется Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который рассылает его всем государствам-участникам и запрашивает их мнения о том, следует ли созвать конференцию по рассмотрению поправки для рассмотрения этого предложения. Если большинство государств-участников не позднее чем через 90 дней после рассылки предложения уведомят Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о том, что они выступают за дальнейшее рассмотрение этого предложения, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций созывает конференцию по рассмотрению поправки, на которую приглашаются все государства-участники.

2. Государства, не являющиеся участниками настоящей Конвенции, а также Организация Объединенных Наций, другие соответствующие международные организации или учреждения, региональные организации, Международный комитет Красного Креста, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и соответствующие неправительственные организации могут приглашаться на каждую конференцию по рассмотрению поправки в качестве наблюдателей в соответствии с согласованными правилами процедуры.

3. Конференция по рассмотрению поправки проводится сразу же после проведения совещания государств-участников или конференции по рассмотрению действия, если только большинство государств-участников не обратятся с просьбой провести ее раньше.

4. Любая поправка к настоящей Конвенции принимается большинством в две трети голосов государств-участников, присутствующих на конференции по рассмотрению поправки и участвующих в голосовании. Депозитарий сообщает о любой принятой таким образом поправке всем государствам.

5. Поправка к настоящей Конвенции вступает в силу для государств-участников, которые приняли поправку, после сдачи документов о принятии большинством государств, которые являлись участниками на момент принятия поправки. В последующем она будет вступать в силу для любого оставшегося государства-участника в день сдачи им своего документа о принятии.

Статья 14

Расходы и административные задачи

1. Расходы, связанные с проведением совещаний государств-участников, конференций по рассмотрению действия и конференций по рассмотрению поправок, покрываются государствами-участниками и участвующими в них государствами, не являющимися участниками настоящей Конвенции, в соответствии со шкалой взносов Организации Объединенных Наций, скорректированной надлежащим образом.

2. Расходы, понесенные Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций согласно статьям 7 и 8 настоящей Конвенции, покрываются государствами-участниками в соответствии со шкалой взносов Организации Объединенных Наций, скорректированной надлежащим образом.

3. Выполнение Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций административных задач, возлагаемых на него/нее согласно настоящей Конвенции, регулируется соответствующим мандатом Организации Объединенных Наций.

Статья 15

Подписание

Настоящая Конвенция, совершенная в Дублине 30 мая 2008 года, будет открыта для подписания всеми государствами в Осло 3 декабря 2008 года и затем в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке до ее вступления в силу.

Статья 16

Ратификация, принятие, утверждение или присоединение

1. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию или утверждению подписавшими ее сторонами.

2. Она будет открыта для присоединения любого государства, которое не подписало Конвенцию.

3. Документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении сдаются на хранение Депозитарию.

Статья 17

Вступление в силу

1. Настоящая Конвенция вступает в силу в первый день шестого месяца считая с месяца, в течение которого был сдан на хранение тридцатый документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

2. Для любого государства, которое сдает на хранение свой документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении после даты сдачи на хранение тридцатого документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении, настоящая Конвенция вступает в силу в первый день шестого месяца считая с даты сдачи этим государством на хранение своего документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

Статья 18

Временное применение

Любое государство может в момент ратификации, принятия, утверждения или присоединения заявить, что оно будет применять на временной основе статью 1 настоящей Конвенции до вступления ее в силу для этого государства.

Статья 19

Оговорки

Оговорки в отношении статей настоящей Конвенции не допускаются.

Статья 20

Срок действия и выход

1. Настоящая Конвенция является бессрочной.

2. Каждое государство-участник в порядке осуществления своего государственного суверенитета имеет право выйти из настоящей Конвенции. Оно уведомляет о таком выходе все другие государства-участники, Депозитария и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. В таком уведомлении о выходе должно содержаться полное объяснение причин, мотивирующих выход.

3. Такой выход вступает в силу только по истечении шести месяцев со дня получения Депозитарием уведомления о выходе. Однако если на момент истечения этого шестимесячного срока государство-участник, заявившее о выходе, вовлечено в вооруженный конфликт, выход вступает в силу лишь после окончания этого вооруженного конфликта.

Статья 21

Отношения с государствами, не являющимися участниками настоящей Конвенции

1. Каждое государство-участник побуждает государства, не являющиеся участниками настоящей Конвенции, ратифицировать, принять, утвердить настоящую Конвенцию или присоединиться к ней, преследуя цель обеспечить присоединение к настоящей Конвенции всех государств.

2. Каждое государство-участник уведомляет правительства всех государств, не являющихся участниками настоящей Конвенции и упоминаемых в пункте 3 настоящей статьи, о своих обязательствах по настоящей Конвенции, пропагандирует устанавливаемые ею нормы и прилагает все усилия к тому, чтобы убедить государства, не являющиеся участниками настоящей Конвенции, отказаться от использования кассетных боеприпасов.

3. Несмотря на положения статьи 1 настоящей Конвенции и в соответствии с нормами международного права государства-участники, их военный персонал или их граждане могут участвовать в военном сотрудничестве и операциях с не являющимися участниками настоящей Конвенции государствами, которые могут заниматься деятельностью, запрещенной для государства-участника.

4. Ничто в пункте 3 настоящей статьи не дает государству-участнику права:

a) разрабатывать, производить или иным образом приобретать кассетные боеприпасы;

b) самому создавать запасы кассетных боеприпасов или передавать их;

c) самому применять кассетные боеприпасы; или

d) недвусмысленно требовать применения кассетных боеприпасов в случаях, когда выбор используемых боеприпасов, контролируется только им.

Статья 22

Депозитарий

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций настоящим назначается Депозитарием настоящей Конвенции.

Статья 23

Аутентичные тексты

Тексты настоящей Конвенции на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными.

Вопросы ядерного разоружения

Многосторонние соглашения

Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (Нью-Йорк, 10 сентября 1996 г.)

Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) был принят 50-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН (10 сентября 1996 г.), после чего, 24 сентября 1996 г. был открыт для подписания.

Соглашение расширяет до безусловных рамок ограниченный режим запрещения испытаний ядерного оружия, введенный Договором о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой (1963 г.).

ДВЗЯИ состоит из преамбулы, 17 статей, двух Приложений и Протокола. В соответствии со Статьей I Договора: «1. Каждое государство-участник обязуется не производить любой испытательный взрыв ядерного оружия и любой другой ядерный взрыв, а также запретить и предотвращать любой такой ядерный взрыв в любом месте, находящемся под его юрисдикцией или контролем. 1. Каждое государство-участник обязуется далее воздерживаться от побуждения, поощрения или какого-либо участия в проведении любого испытательного взрыва ядерного оружия и любого другого ядерного взрыва».

К настоящему времени ДВЗЯИ подписало 182 государства, в том числе 41 государство из 44, необходимых для вступления договора в силу – не подписали только «молодые» ядерные державы Индия, Пакистан, КНДР.

Ратифицировали ДВЗЯИ 157 государств, в том числе 36 государств из 44, необходимых для его вступления в силу — помимо не подписавших ядерных держав его не ратифицировали другие ядерные державы: США, КНР, Государство Израиль, а также Иран, подозреваемый в разработке ядерного оружия, и Египет.

6 декабря 2006 г. Генеральной ассамблеей ООН была принята резолюция, подчеркивающая необходимость скорейшего подписания и ратификации ДВЗЯИ. За принятие резолюции проголосовали 172 страны, против принятия резолюции проголосовали две страны: США и КНДР.

ПРЕАМБУЛА

Государства - участники настоящего Договора (ниже именуемые "государства-участники"), приветствуя международные соглашения и другие позитивные меры последних лет в области ядерного разоружения, включая сокращения арсеналов ядерного оружия, а также в области предотвращения ядерного распространения во всех его аспектах,

подчеркивая важность полного и скорейшего осуществления таких соглашений и мер,

будучи убежденными, что нынешняя международная ситуация предоставляет возможность для принятия дальнейших эффективных мер по ядерному разоружению и против распространения ядерного оружия во всех его аспектах, и заявляя о своем намерении предпринять такие меры,

подчеркивая поэтому необходимость продолжения систематических и последовательных усилий по сокращению ядерного оружия на глобальном уровне с конечной целью ликвидации этого оружия, а также всеобщего и полного разоружения под строгим и эффективным международным контролем,

признавая, что прекращение всех испытательных взрывов ядерного оружия и всех других ядерных взрывов посредством ограничения разработки и качественного совершенствования ядерного оружия и прекращения разработки усовершенствованных новых типов ядерного оружия представляет собой эффективную меру ядерного разоружения и нераспространения во всех его аспектах,

признавая также, что прекращение всех таких ядерных взрывов тем самым станет существенным шагом в реализации систематического процесса с целью достижения ядерного разоружения, будучи убежденными, что наиболее эффективным способом достижения прекращения ядерных испытаний является заключение универсального и поддающегося международному и эффективному контролю договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, что издавна является одной из наиболее приоритетных целей международного сообщества в области разоружения и нераспространения,

отмечая выраженные участниками Договора о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 года стремления достичь навсегда прекращения всех испытательных взрывов ядерного оружия,

отмечая также выраженные мнения о том, что настоящий Договор мог бы способствовать защите окружающей среды,

подтверждая цель обеспечения присоединения всех государств к настоящему Договору и его задачу эффективно способствовать предотвращению распространения ядерного оружия во всех его аспектах, процессу ядерного разоружения, а тем самым и укреплению международного мира и безопасности,

согласились о нижеследующем:

СТАТЬЯ I. ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

1. Каждое государство-участник обязуется не производить любой испытательный взрыв ядерного оружия и любой другой ядерный взрыв, а также запретить и предотвращать любой такой ядерный взрыв в любом месте, находящемся под его юрисдикцией или контролем.

2. Каждое государство-участник обязуется далее воздерживаться от побуждения, поощрения или какого-либо участия в проведении любого испытательного взрыва ядерного оружия и любого другого ядерного взрыва.

СТАТЬЯ II. ОРГАНИЗАЦИЯ

А. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Государства-участники настоящим учреждают Организацию по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ниже именуемую "Организация") для достижения объекта и цели настоящего Договора, обеспечения осуществления его положений, включая положения по международному контролю за его соблюдением, а также для обеспечения форума для консультаций и сотрудничества между государствами-участниками.

2. Членами Организации являются все государства-участники. Государство-участник не лишается своего членства в Организации.

3. Местопребыванием Организации является Вена, Австрийская Республика.

4. В качестве органов Организации настоящим учреждаются: Конференция государств-участников, Исполнительный совет и Технический секретариат, который включает Международный центр данных.

5. Каждое государство-участник сотрудничает с Организацией в выполнении ею своих функций в соответствии с настоящим Договором. Государства-участники проводят консультации непосредственно между собой или через Организацию либо посредством других соответствующих международных процедур, включая процедуры в рамках Организации Объединенных Наций и в соответствии с ее Уставом, по любому вопросу, который может быть поднят в связи с объектом и целью или осуществлением положений настоящего Договора.

6. Организация проводит свою деятельность по контролю, предусмотренную по настоящему Договору, как можно менее проникающим образом, совместимым со своевременным и эффективным достижением целей такой деятельности. Она запрашивает только ту информацию и те данные, которые необходимы для выполнения ее обязанностей по настоящему Договору. Она принимает все меры предосторожности для защиты конфиденциальности информации о гражданской и военной деятельности и объектах, которая становится ей известной при осуществлении настоящего Договора, и, в частности, соблюдает положения о конфиденциальности, изложенные в настоящем Договоре.

7. Каждое государство-участник рассматривает в качестве конфиденциальной информацию и данные, которые оно получает на доверительной основе от Организации в связи с осуществлением настоящего Договора, и устанавливает особый режим обращения с такой информацией и такими данными. Оно рассматривает такую информацию и такие данные исключительно в связи со своими правами и обязанностями по настоящему Договору.

8. Организация как самостоятельное учреждение стремится в соответствующих случаях использовать существующие специальные знания, а также средства и достичь максимальной эффективности с точки зрения затрат путем договоренностей на основе сотрудничества с другими международными организациями, такими как Международное агентство по атомной энергии. Такие договоренности, за исключением тех из них, которые имеют незначительный и обычный коммерческий и контрактный характер, излагаются в соглашениях, подлежащих представлению на одобрение Конференции государств-участников.

9. Расходы на деятельность Организации покрываются государствами-участниками ежегодно в соответствии со шкалой взносов Организации Объединенных Наций, скорректированной с учетом различий в членском составе Организации Объединенных Наций и Организации.

10. Финансовые взносы государств-участников в Подготовительную комиссию соответствующим образом вычитаются из их взносов в регулярный бюджет.

11. Член Организации, за которым числится задолженность по уплате Организации его начисленного взноса, не имеет права голоса в Организации, если сумма его задолженности составляет или превышает сумму взносов, причитающихся с него за два полных предыдущих года. Конференция государств-участников может, тем не менее, разрешить такому члену участвовать в голосовании, если она удостоверится, что неплатеж произошел по не зависящим от такого члена обстоятельствам.

В. КОНФЕРЕНЦИЯ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

Состав, процедуры и принятие решений

12. Конференция государств-участников (ниже именуемая "Конференция") состоит из всех государств-участников. Каждое государство-участник имеет на Конференции одного представителя, которого могут сопровождать заместители и советники.

13. Первоначальная сессия Конференции созывается депозитарием не позднее чем через 30 дней после вступления в силу настоящего Договора.

14. Конференция собирается на очередные сессии, которые проводятся ежегодно, если только она не примет иное решение.

15. Специальная сессия Конференции созывается:

- а) по решению Конференции;
- б) по запросу Исполнительного совета; или

с) по запросу любого государства-участника, который поддерживает большинство государств-участников.

Специальная сессия созывается не позднее чем через 30 дней после решения Конференции, запроса Исполнительного совета или получения необходимой поддержки, если только в решении или запросе не указано иное.

16. Конференция может также созываться в форме Конференции по рассмотрению поправок в соответствии со статьей VII.

17. Конференция может также созываться в форме Конференции по рассмотрению действия Договора в соответствии со статьей VIII.

18. Сессии проводятся по местопребыванию Организации, если Конференция не примет иное решение.

19. Конференция принимает свои правила процедуры. В начале каждой сессии она избирает своего Председателя и других необходимых должностных лиц. Они пребывают в должности до избрания нового Председателя и других должностных лиц на следующей сессии.

20. Большинство государств-участников образует кворум.

21. Каждое государство-участник имеет один голос.

22. Конференция принимает решения по процедурным вопросам большинством членов, присутствующих и участвующих в голосовании. Решения по вопросам существа по мере возможности принимаются консенсусом. Если при вынесении проблемы на решение консенсуса достичь не удается, Председатель Конференции на 24 часа откладывает всякое голосование и в этот период отсрочки прилагает все усилия для содействия достижению консенсуса и до окончания этого периода представляет Конференции доклад. Если по истечении 24 часов достижение консенсуса оказывается невозможным, Конференция принимает решение большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании членов, если только в настоящем Договоре не указано иное. Когда возникает спор относительно того, является ли тот или иной вопрос вопросом существа, этот вопрос считается вопросом существа, если только не будет принято иное решение большинством, требуемым для принятия решений по вопросам существа.

23. При осуществлении своей функции по пункту 26 к) Конференция принимает решение добавить любое государство в список государств, содержащийся в Приложении 1 к настоящему Договору, в соответствии с процедурой принятия решений по вопросам существа, изложенной в пункте 22. Независимо от пункта 22 Конференция принимает решения относительно любого другого изменения в Приложении 1 к настоящему Договору консенсусом.

Полномочия и функции

24. Конференция является главным органом Организации. Она рассматривает любые вопросы, темы или проблемы в рамках сферы действия настоящего Договора, включая те из них, которые касаются полномочий и функций Исполнительного совета и Технического секретариата, в соответствии с настоящим Договором. Она может давать рекомендации и принимать решения по любым вопросам, темам или проблемам в рамках сферы действия настоящего Договора, которые поднимаются каким-либо государством-участником или доводятся до ее сведения Исполнительным советом.

25. Конференция надзирает за осуществлением и рассматривает соблюдение настоящего Договора и принимает меры для содействия реализации его объекта и цели. Она также осуществляет надзор за деятельностью Исполнительного совета и Технического секретариата и может устанавливать для любого из них руководящие принципы в отношении осуществления ими своих функций.

26. Конференция:

a) рассматривает и принимает доклад Организации об осуществлении настоящего Договора и ежегодную программу и годовой бюджет Организации, представляемые Исполнительным советом, а также рассматривает другие доклады;

b) принимает решения относительно шкалы финансовых взносов, выплачиваемых государствами-участниками в соответствии с пунктом 9;

c) избирает членов Исполнительного совета;

d) назначает Генерального директора Технического секретариата (ниже именуемого "Генеральный директор");

e) рассматривает и утверждает правила процедуры Исполнительного совета, представляемые последним;

f) осуществляет рассмотрение и обзор научно-технических достижений, которые могли бы сказаться на действии настоящего Договора. В этой связи Конференция может поручить Генеральному директору учредить Научно-консультативный совет, с тем чтобы дать ему или ей возможность при выполнении им или ею своих функций предоставлять Конференции, Исполнительному совету или государствам-участникам специализированные консультации в области науки и техники, которые имеют отношение к настоящему Договору. В этом случае в состав Научно-консультативного совета входят независимые эксперты, выступающие в своем личном качестве и назначаемые в соответствии с кругом ведения, принятым Конференцией, исходя из их компетентности и опыта в конкретных научных областях, имеющих отношение к осуществлению настоящего Договора;

г) принимает необходимые меры по обеспечению соблюдения настоящего Договора и по исправлению и корректировке любой ситуации, которая нарушает положения настоящего Договора, в соответствии со статьей V;

h) рассматривает и одобряет на своей первоначальной сессии любые проекты соглашений, договоренностей, положений, процедур, оперативных руководств, руководящих принципов и любые другие документы, разработанные и рекомендованные Подготовительной комиссией;

i) рассматривает и одобряет соглашения или договоренности, разработанные Техническим секретариатом путем переговоров с государствами-участниками, другими государствами и международными организациями, подлежащие заключению Исполнительным советом от имени Организации в соответствии с пунктом 38 h);

j) учреждает вспомогательные органы, которые она считает необходимыми для выполнения своих функций в соответствии с настоящим Договором; и

к) обновляет в соответствующих случаях Приложение 1 к настоящему Договору в соответствии с пунктом 23.

С. ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ

Состав, процедуры и принятие решений

27. Исполнительный совет состоит из 51 члена. Каждое государство-участник имеет право в соответствии с положениями настоящей статьи входить в состав Исполнительного совета.

28. Учитывая необходимость в справедливом географическом распределении, в состав Исполнительного совета входят:

а) десять государств-участников от Африки;

б) семь государств-участников от Восточной Европы;

в) девять государств-участников от Латинской Америки и Карибского бассейна;

г) семь государств-участников от Ближнего Востока и Южной Азии;

д) десять государств-участников от Северной Америки и Западной Европы; и

е) восемь государств-участников от Юго-Восточной Азии, Тихоокеанского региона и Дальнего Востока.

Все государства, относящиеся к каждому из вышеуказанных географических регионов, перечислены в Приложении 1 к настоящему Договору. Приложение 1 к настоящему Договору в соответствующих случаях обновляется Конференцией в соответствии с пунктами 23 и 26 к). Оно не подлежит поправкам или изменениям согласно процедурам, содержащимся в статье VII.

29. Члены Исполнительного совета избираются Конференцией. В этой связи каждый географический регион выдвигает государства-участники из данного региона для избрания в качестве членов Исполнительного совета следующим образом:

а) по меньшей мере одна треть мест, закрепленных за каждым географическим регионом, заполняется с учетом политических интересов и интересов безопасности государствами-участниками данного региона, выдвигаемыми исходя из ядерного потенциала, имеющего отношение к Договору, как этот потенциал определен на основе международных данных, а также всех или каких-либо из следующих ориентировочных критериев в порядке значимости, определяемом каждым регионом:

i) количество объектов по мониторингу в составе Международной системы мониторинга;

ii) специальные знания и опыт в области технологии мониторинга; и

iii) взнос в годовой бюджет Организации;

б) одно из мест, закрепленных за каждым географическим регионом, заполняется на основе ротации государством-участником, являющимся первым в английском алфавитном порядке среди государств-участников данного региона, которые не состояли членами Исполнительного совета в течение наиболее продолжительного периода времени с тех пор, как они стали государствами-участниками, или со времени их последнего срока полномочий, в зависимости от того, что короче.

Выдвинутое на такой основе государство-участник может решить отказаться от своего места. В этом случае такое государство-участник представляет Генеральному директору письмо об отказе, и место заполняется следующим по очереди государством-участником в соответствии с настоящим подпунктом;

и с) остальные места, закрепленные за каждым географическим регионом, заполняются государствами-участниками, выдвигаемыми из числа всех государств-участников данного региона путем ротации или выборов.

30. Каждый член Исполнительного совета имеет в Исполнительном совете одного представителя, которого могут сопровождать заместители и советники.

31. Каждый член Исполнительного совета пребывает в должности с конца сессии Конференции, на которой этот член избран, до конца второй очередной ежегодной сессии Конференции после этого, за тем исключением, что при первых выборах в Исполнительный совет избираются 26 членов, которые пребывают в должности до конца третьей очередной ежегодной сессии Конференции, причем надлежащее внимание уделяется установленным количественным пропорциям, указанным в пункте 28.

32. Исполнительный совет разрабатывает свои правила процедуры и представляет их Конференции на утверждение.

33. Исполнительный совет избирает своего Председателя из числа своих членов.

34. Исполнительный совет собирается на очередные сессии. В период между очередными сессиями он собирается так часто, как это может потребоваться для выполнения им своих полномочий и функций.

35. Каждый член Исполнительного совета имеет один голос.

36. Исполнительный совет принимает решения по процедурным вопросам большинством всех его членов. Исполнительный совет принимает решения по вопросам существа большинством в две трети всех его членов, если только в настоящем Договоре не указано иное. Когда возникает спор относительно того, является ли тот или иной вопрос вопросом существа, этот вопрос считается вопросом существа, если только большинством, требуемым для принятия решений по вопросам существа, не будет принято иное решение.

Полномочия и функции

37. Исполнительный совет является исполнительным органом Организации. Он подотчетен Конференции. Он осуществляет полномочия и функции, возложенные на него в соответствии с настоящим Договором. При этом он действует в соответствии с рекомендациями, решениями и руководящими принципами Конференции и обеспечивает их неуклонное и надлежащее осуществление.

38. Исполнительный совет:

- a) содействует эффективному осуществлению и соблюдению настоящего Договора;
- b) надзирает за деятельностью Технического секретариата;
- c) представляет Конференции по мере необходимости рекомендации в отношении рассмотрения дальнейших предложений по содействию реализации объекта и цели настоящего Договора;
- d) сотрудничает с Национальным органом каждого государства- участника;
- e) рассматривает и представляет Конференции проект ежегодной программы и годового бюджета Организации, проект доклада Организации об осуществлении настоящего Договора, доклад об осуществлении своей собственной деятельности и такие другие доклады, какие он сочтет необходимыми или какие может запросить Конференция;
- f) организует сессии Конференции, включая подготовку проекта повестки дня;
- g) изучает предложения о внесении в Протокол или в Приложения к нему изменений по вопросам административного или технического характера согласно статье VII и представляет государствам- участникам рекомендации относительно их принятия;
- h) заключает с предварительного одобрения Конференции от имени Организации соглашения или договоренности с государствами- участниками, другими государствами и международными организациями и надзирает за их осуществлением, за исключением соглашений или договоренностей, упомянутых в подпункте i);

i) одобряет соглашения или договоренности с государствами- участниками и другими государствами, касающиеся осуществления деятельности по контролю, и надзирает за их осуществлением; и

j) одобряет любые новые оперативные руководства и любые изменения к существующим оперативным руководствам, которые могут предлагаться Техническим секретариатом.

39. Исполнительный совет может запрашивать проведение специальной сессии Конференции.

40. Исполнительный совет:

a) содействует сотрудничеству между государствами-участниками и между государствами-участниками и Техническим секретариатом в связи с осуществлением настоящего Договора посредством обменов информацией;

b) содействует проведению консультаций и разъяснений между государствами-участниками в соответствии со статьей IV;

и c) получает и рассматривает запросы и доклады относительно инспекций на месте и принимает меры по таким запросам и докладам в соответствии со статьей IV.

41. Исполнительный совет рассматривает любую выраженную государством-участником озабоченность относительно возможного несоблюдения настоящего Договора и злоупотребления правами, установленными настоящим Договором. При этом Исполнительный совет консультируется с причастными государствами-участниками и в соответствующих случаях предлагает государству-участнику в конкретно установленный срок принять меры по исправлению ситуации. В той мере, в какой Исполнительный совет считает необходимыми дальнейшие действия, он принимает, среди прочего, одну или более из следующих мер:

a) уведомляет все государства-участники о проблеме или вопросе;

b) доводит проблему или вопрос до сведения Конференции;

c) представляет Конференции рекомендации или в соответствующих случаях предпринимает действия в отношении мер по исправлению ситуации и обеспечению соблюдения в соответствии со статьей V.

D. ТЕХНИЧЕСКИЙ СЕКРЕТАРИАТ

42. Технический секретариат содействует государствам-участникам в осуществлении настоящего Договора. Технический секретариат содействует Конференции и Исполнительному совету в выполнении ими своих функций. Технический секретариат осуществляет функции контроля и другие функции, возложенные на него настоящим Договором, а также те функции, которые делегируются ему Конференцией или

Исполнительным советом в соответствии с настоящим Договором. В состав Технического секретариата в качестве его неотъемлемой части входит Международный центр данных.

43. В соответствии со статьей IV и Протоколом функции Технического секретариата в отношении контроля за соблюдением настоящего Договора включают, среди прочего:

a) ответственность за надзор над эксплуатацией Международной системы мониторинга и за ее координацию;

b) эксплуатацию Международного центра данных;

c) осуществление на текущей основе получения, обработки, анализа данных Международной системы мониторинга и отчетность по ним; d) оказание технического содействия и поддержки в установке и эксплуатации станций по мониторингу;

e) оказание помощи Исполнительному совету в содействии консультациям и разъяснениям между государствами-участниками;

f) получение запросов относительно инспекций на месте и их обработку, содействие рассмотрению таких запросов Исполнительным советом, осуществление приготовлений к проведению инспекций на месте и оказание технической поддержки в ходе их проведения и представление докладов Исполнительному совету;

g) разработку путем переговоров с государствами-участниками, другими государствами и международными организациями соглашений или договоренностей и заключение с предварительного одобрения Исполнительного совета с государствами-участниками или другими государствами любых таких соглашений или договоренностей, касающихся деятельности по контролю; и

h) содействие государствам-участникам через их национальные органы по другим проблемам контроля по настоящему Договору.

44. Технический секретариат разрабатывает и обновляет с одобрения Исполнительного совета оперативные руководства, регулирующие функционирование различных компонентов режима контроля, в соответствии со статьей IV и Протоколом. Эти руководства не являются неотъемлемой частью настоящего Договора или Протокола и могут изменяться Техническим секретариатом с одобрения Исполнительного совета. Технический секретариат незамедлительно информирует государства-участники о любых изменениях в оперативных руководствах.

45. Функции Технического секретариата в отношении административных вопросов включают:

a) подготовку и представление Исполнительному совету проекта программы и бюджета Организации;

b) подготовку и представление Исполнительному совету проекта доклада Организации об осуществлении настоящего Договора и других докладов, которые может запросить Конференция или Исполнительный совет;

c) оказание административной и технической поддержки Конференции, Исполнительному совету и другим вспомогательным органам;

d) направление и получение от имени Организации сообщений, касающихся осуществления настоящего Договора; и

e) осуществление административных обязанностей, касающихся любых соглашений между Организацией и другими международными организациями.

46. Все запросы и уведомления государств-участников в Организацию передаются Генеральному директору через их национальные органы. Запросы и уведомления составляются на одном из официальных языков настоящего Договора. В ответах Генеральный директор использует тот язык, на котором был составлен переданный запрос или переданное уведомление.

47. Что касается обязанностей Технического секретариата по подготовке и представлению Исполнительному совету проекта программы и бюджета Организации, то Технический секретариат определяет все расходы по каждому объекту, создаваемому в составе Международной системы мониторинга, и ведет четкий учет таких расходов. Подход, аналогичный подходу в проекте программы и бюджета, применяется в отношении всех других видов деятельности Организации.

48. Технический секретариат незамедлительно информирует Исполнительный совет о любых возникающих в связи с выполнением им своих функций проблемах, которые стали ему известны при осуществлении им своей деятельности и которые он не смог разрешить путем консультаций с соответствующим государством-участником.

49. Технический секретариат состоит из Генерального директора, который является его руководителем и главным административным должностным лицом, и такого научного, технического и иного персонала, который может потребоваться. Генеральный директор назначается Конференцией по рекомендации Исполнительного совета сроком на четыре года, который может продлеваться не более, чем еще на один срок. Первый Генеральный директор назначается Конференцией на ее первоначальной сессии по рекомендации Подготовительной комиссии.

50. Генеральный директор подотчетен Конференции и Исполнительному совету в отношении назначения персонала и организации и функционирования Технического секретариата. При приеме сотрудников на службу и определении условий службы следует руководствоваться, главным образом, необходимостью обеспечить высокий уровень профессиональной квалификации, опыта, работоспособности, компетентности и

добросовестности. Генеральный директор, инспекторы, а также сотрудники категории специалистов и канцелярского персонала назначаются только из числа граждан государств-участников. Должное внимание следует уделять важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе. Набор сотрудников осуществляется исходя из принципа обеспечения минимальной численности персонала, необходимого для надлежащего выполнения обязанностей Технического секретариата.

51. Генеральный директор в соответствующих случаях после консультации с Исполнительным советом может учреждать временные рабочие группы научных экспертов для представления рекомендаций по конкретным проблемам.

52. При исполнении своих обязанностей Генеральный директор, инспекторы, помощники инспекторов и сотрудники не должны запрашивать или получать указаний от какого бы то ни было правительства или из какого-либо иного источника, постороннего для Организации. Они должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы неблагоприятно отразиться на их положении как международных должностных лиц, ответственных только перед Организацией. Генеральный директор берет на себя ответственность за деятельность инспекционной группы.

53. Каждое государство-участник уважает строго международный характер обязанностей Генерального директора, инспекторов, помощников инспекторов и сотрудников и не пытается оказывать на них влияние при исполнении ими своих обязанностей.

Е. ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ

54. На территории государства-участника и в любом другом месте, находящемся под его юрисдикцией или контролем, Организация пользуется такой правоспособностью и такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для осуществления ею своих функций.

55. Делегаты государств-участников, а также их заместители и советники, представители членов, избранных в Исполнительный совет, а также их заместители и советники, Генеральный директор, инспекторы, помощники инспекторов и сотрудники Организации пользуются такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для независимого осуществления ими своих функций в связи с Организацией.

56. Правоспособность, привилегии и иммунитеты, указанные в настоящей статье, определяются в соглашениях между Организацией и государствами-участниками, а также в соглашении между Организацией и государством местопребывания Организации. Такие соглашения рассматриваются и одобряются в соответствии с пунктом 26 h) и i).

57. Независимо от пунктов 54 и 55 в ходе осуществления деятельности по проверке Генеральный директор, инспекторы, помощники инспекторов и сотрудники Технического секретариата пользуются такими привилегиями и иммунитетами, которые изложены в Протоколе.

СТАТЬЯ III. НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

1. Каждое государство-участник в соответствии со своими конституционными процедурами принимает любые необходимые меры по выполнению своих обязательств по настоящему Договору. В частности, оно принимает любые необходимые меры, чтобы:

a) запретить физическим и юридическим лицам где бы то ни было на его территории или в любом другом месте, находящемся под его юрисдикцией, как это признано международным правом, заниматься любой деятельностью, запрещенной государству-участнику по настоящему Договору;

b) запретить физическим и юридическим лицам заниматься любой такой деятельностью где бы то ни было под его контролем; и

c) запретить в соответствии с международным правом физическим лицам, обладающим его гражданством, заниматься любой такой деятельностью где бы то ни было.

2. Каждое государство-участник сотрудничает с другими государствами-участниками и предоставляет в соответствующей форме правовую помощь, с тем чтобы содействовать осуществлению обязательств по пункту 1.

3. Каждое государство-участник информирует Организацию о мерах, принятых согласно настоящей статье.

4. Для выполнения своих обязательств по Договору каждое государство-участник назначает или учреждает Национальный орган и информирует об этом Организацию по вступлении Договора в силу для этого государства-участника. Национальный орган выступает в качестве национального координационного центра для связи с Организацией и с другими государствами-участниками.

СТАТЬЯ IV. КОНТРОЛЬ

А. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. В целях осуществления контроля за соблюдением настоящего Договора учреждается режим контроля, состоящий из следующих элементов:

a) Международная система мониторинга;

b) консультации и разъяснения;

c) инспекции на месте; и

d) меры укрепления доверия.

При вступлении в силу настоящего Договора режим контроля должен быть в состоянии отвечать требованиям в отношении контроля, установленным в настоящем Договоре.

2. Деятельность по контролю основывается на объективной информации, ограничивается предметом настоящего Договора и осуществляется на основе полного уважения суверенитета государств-участников и как можно менее проникающим образом, совместимым с эффективным и своевременным достижением ее целей. Каждое государство-участник воздерживается от любого злоупотребления правом на контроль.

3. Каждое государство-участник обязуется в соответствии с настоящим Договором сотрудничать через свой Национальный орган, учреждаемый согласно пункту 4 статьи III, с Организацией и с другими государствами-участниками для содействия контролю за соблюдением настоящего Договора путем, среди прочего:

а) создания необходимых объектов для участия в этих мерах контроля и установления необходимой связи;

б) предоставления данных, получаемых от национальных станций, которые входят в состав Международной системы мониторинга;

с) участия в соответствующих случаях в процессе консультаций и разъяснений;

д) дачи разрешения на проведение инспекций на месте; и

е) участия в соответствующих случаях в мерах укрепления доверия.

4. Все государства-участники независимо от их технических и финансовых возможностей пользуются равным правом на контроль и берут на себя равное обязательство соглашаться на контроль.

5. Для целей настоящего Договора никакому государству-участнику не воспрещается использовать информацию, получаемую национальными техническими средствами контроля таким образом, чтобы это соответствовало общепризнанным принципам международного права, включая принцип уважения суверенитета государств.

6. Без ущерба для права государств-участников защищать чувствительные установки, виды деятельности или местоположения, не имеющие отношения к настоящему Договору, государства-участники не создают помех элементам режима контроля, установленного в настоящем Договоре, или национальным техническим средствам контроля, выполняющим свои функции в соответствии с пунктом 5.

7. Каждое государство-участник имеет право принимать меры по защите чувствительных установок и по предотвращению разглашения конфиденциальной информации и данных, не имеющих отношения к настоящему Договору.

8. Кроме того, принимаются все необходимые меры для защиты конфиденциальности любой информации, имеющей отношение к гражданской и военной деятельности и объектам, которая была получена в ходе деятельности по контролю.

9. С соблюдением пункта 8 информация, полученная Организацией посредством режима контроля, установленного настоящим Договором, предоставляется всем государствам-участникам согласно соответствующим положениям настоящего Договора и Протокола.

10. Положения настоящего Договора не истолковываются как ограничивающие международный обмен данными в научных целях.

11. Каждое государство-участник обязуется сотрудничать с Организацией и с другими государствами-участниками в совершенствовании режима контроля и в изучении потенциальных возможностей дополнительных технологий мониторинга с точки зрения контроля, таких как электромагнитоимпульсный мониторинг или спутниковый мониторинг, с целью разработки, когда это уместно, конкретных мер по повышению действенности и эффективности с точки зрения затрат контроля за соблюдением настоящего Договора. Такие меры по их согласованию включаются в существующие положения настоящего Договора, Протокола или в качестве дополнительных разделов Протокола в соответствии со статьей VII или в соответствующих случаях отражаются в оперативных руководствах в соответствии с пунктом 44 статьи II.

12. Государства-участники обязуются развивать сотрудничество между собой, с тем чтобы содействовать как можно более полному обмену в отношении технологий, используемых при контроле за соблюдением настоящего Договора, и участвовать в таком обмене с целью обеспечить всем государствам-участникам возможность укреплять осуществление ими на национальном уровне мер контроля и пользоваться выгодами от применения таких технологий в мирных целях.

13. Положения настоящего Договора осуществляются таким образом, чтобы избежать создания помех экономическому и техническому прогрессу государств-участников для дальнейшего развития применения атомной энергии в мирных целях.

Обязанности Технического секретариата в области контроля

14. При выполнении своих обязанностей в области контроля, указанных в настоящем Договоре и Протоколе, Технический секретариат в сотрудничестве с государствами-участниками для цели настоящего Договора:

а) предпринимает меры для получения и распространения данных и отчетных продуктов, имеющих отношение к контролю за соблюдением настоящего Договора в соответствии с его положениями, и для поддержания инфраструктуры глобальной связи, соответствующей этой задаче;

b) на текущей основе через свой Международный центр данных, который в принципе является координационным центром для хранения данных и обработки данных в рамках Технического секретариата:

- i) получает и инициирует запросы относительно данных от Международной системы мониторинга;
- ii) получает в соответствующих случаях данные, поступающие в результате процесса консультаций и разьяснений, проведения инспекций на месте и осуществления мер укрепления доверия; и
- iii) получает другие соответствующие данные от государств- участников и международных организаций в соответствии с настоящим Договором и Протоколом;

c) надзирает за функционированием Международной системы мониторинга и составляющих ее элементов, а также Международного центра данных, координирует и обеспечивает их функционирование согласно соответствующим оперативным руководствам;

d) на текущей основе осуществляет обработку, анализ и отчетность в отношении данных Международной системы мониторинга в соответствии с согласованными процедурами, с тем чтобы обеспечить эффективный международный контроль за соблюдением настоящего Договора и способствовать скорейшему снятию озабоченностей относительно соблюдения;

e) предоставляет в распоряжение всех государств-участников все данные - как первичные, так и обработанные - и любые отчетные продукты, причем каждое государство-участник несет ответственность за использование данных Международной системы мониторинга в соответствии с пунктом 7 статьи II и с пунктами 8 и 13 настоящей статьи;

f) предоставляет всем государствам-участникам равный, открытый, удобный и своевременный доступ ко всем хранимым данным;

g) хранит все данные - как первичные, так и обработанные - и отчетные продукты;

h) координирует запросы относительно дополнительных данных от Международной системы мониторинга и содействует таким запросам;

i) координирует запросы одного государства-участника к другому государству-участнику относительно дополнительных данных;

j) оказывает техническое содействие и поддержку в развертывании и эксплуатации объектов по мониторингу и соответствующих средств связи, где такое содействие и такая поддержка требуются соответствующему государству;

k) предоставляет в распоряжение любого государства-участника по его запросу методы, используемые Техническим секретариатом и его Международным центром данных для компиляции, хранения, обработки, анализа и отчетности в отношении данных, получаемых от режима контроля; и

l) осуществляет контроль, оценку и отчетность в отношении функционирования в целом Международной системы мониторинга и Международного центра данных.

15. Согласованные процедуры, подлежащие использованию Техническим секретариатом при выполнении обязанностей в области контроля, указанных в пункте 14 и детализированных в Протоколе, развиваются в соответствующих оперативных руководствах.

В. МЕЖДУНАРОДНАЯ СИСТЕМА МОНИТОРИНГА

16. Международная система мониторинга включает объекты для сейсмологического мониторинга, радионуклидного мониторинга, включая сертифицированные лаборатории, гидроакустического мониторинга, инфразвукового мониторинга и соответствующие средства связи и поддерживается Международным центром данных Технического секретариата.

17. Международная система мониторинга ставится под начало Технического секретариата. Все объекты по мониторингу в рамках Международной системы мониторинга находятся в собственности государств, принимающих их или иным образом берущих за них ответственность в соответствии с Протоколом, и эксплуатируются ими.

18. Каждое государство-участник имеет право участвовать в международном обмене данными и иметь доступ ко всем данным, предоставляемым в распоряжение Международного центра данных. Каждое государство-участник сотрудничает с Международным центром данных через свой Национальный орган.

Финансирование Международной системы мониторинга

19. Применительно к объектам, включенным в Международную систему мониторинга и указанным в таблицах 1-А, 2-А, 3 и 4 Приложения 1 к Протоколу, и применительно к их функционированию в той мере, в какой такие объекты согласованы соответствующим государством и Организацией для предоставления данных в Международный центр данных в соответствии с техническими требованиями Протокола и соответствующих оперативных руководств, Организация, как это указано в соглашениях или договоренностях согласно пункту 4 части I Протокола, покрывает расходы на:

a) создание любых новых объектов и модернизацию существующих объектов, если только эти расходы не покрываются самим государством, ответственным за такие объекты;

b) эксплуатацию и поддержание объектов Международной системы мониторинга, включая в соответствующих случаях физическую защиту объекта и применение согласованных процедур аутентификации данных;

с) передачу данных Международной системы мониторинга (первичных или обработанных) в Международный центр данных с помощью наиболее прямых и эффективных с точки зрения затрат из имеющихся средств, в том числе при необходимости через соответствующие узлы связи, со станций мониторинга, из лабораторий, с аналитических объектов или из национальных центров данных, либо таких данных (включая в соответствующих случаях пробы) от станций мониторинга в лабораторные и аналитические объекты; и

d) анализ проб по поручению Организации.

20. Применительно к сейсмическим станциям вспомогательной сети, указанным в таблице 1-В Приложения 1 к Протоколу, Организация, как это указано в соглашениях или договоренностях согласно пункту 4 части I Протокола, покрывает расходы только по:

a) передаче данных в Международный центр данных;

b) аутентификации данных от таких станций;

с) модернизации станций до требуемого технического уровня, если только эти расходы не покрываются самим государством, ответственным за такие объекты;

d) созданию при необходимости новых станций для целей настоящего Договора там, где на данный момент не существует соответствующих объектов, если только эти расходы не покрываются самим государством, ответственным за такие объекты; и

e) любые другие расходы, связанные с предоставлением данных, требуемых Организацией, как это указано в соответствующих оперативных руководствах.

21. Организация также покрывает расходы по предоставлению каждому государству-участнику запрашиваемой им подборки из стандартного набора отчетных продуктов и услуг Международного центра данных, как это указано в разделе F части I Протокола. Расходы по подготовке и передаче любых дополнительных данных или продуктов покрываются запрашивающим государством-участником.

22. Соглашения или в соответствующих случаях договоренности, заключаемые с государствами-участниками или государствами, принимающими объекты Международной системы мониторинга или иным образом несущими за них ответственность, содержат положения относительно покрытия этих расходов. Такие положения могут включать условия, согласно которым государство-участник покрывает любые расходы, упомянутые в пунктах 19 a) и 20 c) и d), применительно к объектам, которые оно принимает или за которые оно ответственно, и получает компенсацию путем соответствующего сокращения его начисленного финансового взноса в Организацию. Такое сокращение не превышает 50 процентов от годового начисленного финансового взноса государства-участника, но может быть распределено на ряд следующих друг за другом лет. Государство-участник может делить такое сокращение с другим государством-участником на основе соглашения или договоренности между ними и с согласия Исполнительного совета. Соглашения или договоренности, упомянутые в настоящем пункте, одобряются в соответствии с пунктами 26 h) и 38 i) статьи II.

Изменения в Международной системе мониторинга

23. Любые меры, упомянутые в пункте 11, которые затрагивают Международную систему мониторинга посредством добавления или исключения технологии мониторинга, включаются по согласованию в настоящий Договор и Протокол согласно пунктам 1-6 статьи VI и VII.

24. Следующие изменения в Международной системе мониторинга рассматриваются с согласия непосредственно затрагиваемых государств как вопросы административного или технического характера согласно пунктам 7 и 8 статьи VII:

a) изменения количества объектов, указанных в Протоколе для данной технологии мониторинга; и

b) изменения других деталей по конкретным объектам, которые отражены в таблицах Приложения 1 к Протоколу (включая, среди прочего, государство, ответственное за объект; место расположения; наименование объекта; тип объекта; и отнесение объекта к первичной и вспомогательной сейсмическим сетям).

Если Исполнительный совет рекомендует согласно пункту 8 d) статьи VII принять такие изменения, он, как правило, также рекомендует согласно пункту 8 g) статьи VII, чтобы такие изменения вступали в силу по уведомлении Генеральным директором об их одобрении.

25. При представлении Исполнительному совету и государствам-участникам информации и оценки в соответствии с пунктом 8 b) статьи VII Генеральный директор приводит в случае любого предложения согласно пункту 24:

a) техническую оценку предложения;

b) заявление относительно административного и финансового воздействия предложения; и

с) доклад о консультациях с государствами, непосредственно затрагиваемыми предложением, включая указание их согласия.

Временные мероприятия

26. В случаях значительного или необратимого отказа объекта по мониторингу, указанного в таблицах Приложения 1 к Протоколу, или с целью компенсировать другие временные сокращения охвата мониторингом Генеральный директор в консультации или по договоренности с непосредственно затрагиваемыми государствами и с одобрения Исполнительного совета начинает осуществление временных мероприятий продолжительностью не более одного года, продлеваемых в случае необходимости с согласия Исполнительного

совета и непосредственно затрагиваемых государств еще на один год. Такие мероприятия не приводят к превышению количества действующих объектов Международной системы мониторинга, указанного применительно к соответствующей сети; по мере возможности соответствуют техническим и эксплуатационным требованиям, указанным в оперативном руководстве по соответствующей сети; и проводятся в пределах бюджета Организации. Кроме того, Генеральный директор предпринимает шаги по исправлению ситуации и вносит предложения в отношении ее окончательного урегулирования. Генеральный директор уведомляет все государства-участники о любом решении, принятом согласно настоящему пункту.

Сотрудничающие национальные объекты

27. Государства-участники могут также самостоятельно устанавливать с Организацией процедуры на основе сотрудничества для того, чтобы предоставлять в распоряжение Международного центра данных дополнительные данные от национальных станций мониторинга, которые не входят официально в состав Международной системы мониторинга.

28. Такие процедуры на основе сотрудничества могут устанавливаться следующим образом:

а) по запросу государства-участника и за счет этого государства Технический секретариат предпринимает шаги, необходимые для сертификации того, что данный объект по мониторингу отвечает техническим и эксплуатационным требованиям, указанным в соответствующих оперативных руководствах по объекту Международной системы мониторинга, и принимает меры по аутентификации его данных. С согласия Исполнительного совета Технический секретариат затем официально назначает такой объект в качестве сотрудничающего национального объекта. Технический секретариат в соответствующих случаях предпринимает шаги, необходимые для подтверждения его сертификации;

б) Технический секретариат ведет текущий перечень сотрудничающих национальных объектов и распространяет его среди всех государств-участников; и

в) Международный центр данных запрашивает данные от сотрудничающих национальных объектов в случае обращения государства-участника с соответствующим запросом для целей содействия консультациям и разъяснениям и рассмотрению запросов относительно инспекции на месте, причем расходы по передаче данных покрываются этим государством-участником.

Условия, на которых предоставляются дополнительные данные от таких объектов и на которых Международный центр данных может запрашивать дополнительные или ускоренные сообщения или разъяснения, детализируются в Оперативном руководстве по соответствующей сети мониторинга.

С. КОНСУЛЬТАЦИИ И РАЗЪЯСНЕНИЯ

29. Без ущерба для права любого государства-участника запрашивать инспекцию на месте государства-участники всякий раз, когда это возможно, должны сначала предпринимать все усилия к тому, чтобы прояснить и урегулировать между собой или с Организацией либо через Организацию любой вопрос, который может вызывать озабоченность относительно возможного несоблюдения основных обязательств по настоящему Договору.

30. Государство-участник, получающее непосредственно от другого государства-участника запрос согласно пункту 29, предоставляет разъяснение запрашивающему государству-участнику как можно скорее, но в любом случае не позднее чем через 48 часов после запроса. Запрашивающее и запрашиваемое государства-участники могут информировать о запросе и ответе Исполнительный совет и Генерального директора.

31. Государство-участник имеет право обратиться с запросом к Генеральному директору о содействии в прояснении любого вопроса, который может вызывать озабоченность относительно возможного несоблюдения основных обязательств по настоящему Договору. Генеральный директор предоставляет имеющуюся в распоряжении Технического секретариата соответствующую информацию, имеющую отношение к такой озабоченности. В случае обращения запрашивающего государства-участника с соответствующим запросом Генеральный директор информирует Исполнительный совет о запросе и о предоставленной в ответ информации.

32. Государство-участник имеет право обратиться с запросом к Исполнительному совету относительно получения от другого государства-участника разъяснения по любому вопросу, который может вызывать озабоченность относительно возможного несоблюдения основных обязательств по настоящему Договору. В таком случае применяется следующее:

а) Исполнительный совет через Генерального директора препровождает запрос относительно разъяснения запрашиваемому государству-участнику не позднее чем через 24 часа после его получения;

б) запрашиваемое государство-участник предоставляет разъяснение Исполнительному совету как можно скорее, но в любом случае не позднее чем через 48 часов после получения запроса;

в) Исполнительный совет принимает к сведению разъяснение и препровождает его запрашивающему государству-участнику не позднее чем через 24 часа после его получения;

д) если запрашивающее государство-участник считает разъяснение недостаточным, оно имеет право обратиться с запросом к Исполнительному совету относительно получения от запрашиваемого государства-участника дополнительных разъяснений.

Исполнительный совет безотлагательно информирует все другие государства-участники о любом запросе относительно разъяснения согласно настоящему пункту, а также о любом ответе, предоставленном запрашиваемым государством-участником.

33. Если запрашивающее государство-участник считает разъяснение, полученное по пункту 32 d), неудовлетворительным, оно имеет право запросить созыв заседания Исполнительного совета, в котором вправе принимать участие причастные государства-участники, не являющиеся членами Исполнительного совета. На таком заседании Исполнительный совет рассматривает данный вопрос и может рекомендовать любую меру в соответствии со статьей V.

D. ИНСПЕКЦИИ НА МЕСТЕ

Запрос относительно инспекции на месте

34. Каждое государство-участник имеет право запрашивать инспекцию на месте в соответствии с положениями настоящей статьи и части II Протокола на территории или в любом другом месте, находящемся под юрисдикцией или контролем любого государства-участника, или в любом районе, находящемся вне юрисдикции или контроля любого государства.

35. Единственная цель инспекции на месте состоит в прояснении того, действительно ли в нарушении статьи I был произведен испытательный взрыв ядерного оружия или любой другой ядерный взрыв, и, насколько это возможно, в сборе любых фактов, которые могли бы помочь в идентификации любого возможного нарушителя.

36. Запрашивающее государство-участник обязано не выходить в запросе относительно инспекции на месте за рамки сферы действия настоящего Договора и предоставлять в запросе информацию в соответствии с пунктом 37. Запрашивающее государство-участник воздерживается от необоснованных или недобросовестных запросов относительно инспекций.

37. Запрос относительно инспекции на месте основывается на информации, собранной Международной системой мониторинга, на любой соответствующей технической информации, полученной национальными техническими средствами контроля таким образом, чтобы это соответствовало общепризнанным принципам международного права, или на их сочетании. Запрос содержит информацию согласно пункту 41 части II Протокола.

38. Запрашивающее государство-участник представляет запрос относительно инспекции на месте Исполнительному совету и одновременно Генеральному директору, с тем чтобы последний начал его немедленную обработку.

Последующие мероприятия после представления запроса относительно инспекции на месте

39. Исполнительный совет начинает свое рассмотрение сразу же по получении запроса относительно инспекции на месте.

40. Генеральный директор после получения запроса относительно инспекции на месте в двухчасовой срок подтверждает запрашивающему государству-участнику получение запроса и в шестичасовой срок направляет данный запрос государству-участнику, в отношении которого запрашивается инспекция. Генеральный директор удостоверяется в том, что запрос отвечает требованиям, указанным в пункте 41 части II Протокола, и при необходимости помогает запрашивающему государству-участнику в оформлении запроса соответствующим образом, а также в 24-часовой срок направляет запрос Исполнительному совету и всем другим государствам-участникам.

41. Когда запрос относительно инспекции на месте отвечает требованиям, Технический секретариат безотлагательно начинает приготовления к инспекции на месте.

42. По получении запроса относительно инспекции на месте, в котором упоминается район инспекции, находящийся под юрисдикцией или контролем того или иного государства-участника, Генеральный директор немедленно запрашивает разъяснение у государства-участника, в отношении которого запрашивается инспекция, с тем чтобы прояснить и устранить озабоченность, изложенную в запросе.

43. Государство-участник, получающее запрос относительно разъяснения согласно пункту 42, предоставляет Генеральному директору пояснения и другую имеющуюся соответствующую информацию как можно скорее, но не позднее чем через 72 часа после получения запроса относительно разъяснения.

44. Прежде чем Исполнительный совет примет решение по запросу относительно инспекции на месте, Генеральный директор немедленно передает Исполнительному совету любую дополнительную информацию, поступившую от Международной системы мониторинга или предоставленную любым государством-участником, относительно явления, указанного в запросе, включая любое разъяснение, предоставленное согласно пунктам 42 и 43, а также любую другую информацию из Технического секретариата, которую считает уместной Генеральный директор или которую запрашивает Исполнительный совет.

45. Если только запрашивающее государство-участник не сочтет, что озабоченность, изложенная в запросе относительно инспекции на месте, устранена, и не ответит запрос, Исполнительный совет принимает решение по данному запросу в соответствии с пунктом 46.

Решения Исполнительного совета

46. Исполнительный совет принимает решение по запросу относительно инспекции на месте не позднее чем через 96 часов после получения запроса от запрашивающего государства-участника. Решение об одобрении

инспекции на месте принимается по крайней мере 30 голосами "за" членов Исполнительного совета. Если Исполнительный совет не одобряет инспекцию, то приготовления прекращаются и никакие дальнейшие действия по запросу не предпринимаются.

47. Не позднее чем через 25 дней после одобрения инспекции на месте в соответствии с пунктом 46 инспекционная группа передает Исполнительному совету через Генерального директора доклад о ходе инспекции. Продолжение инспекции считается одобренным, если только Исполнительный совет не позднее чем через 72 часа после получения доклада о ходе инспекции большинством всех своих членов не примет решение о непродолжении инспекции. Если Исполнительный совет принимает решение не продолжать инспекцию, инспекция прекращается и инспекционная группа покидает район инспекции и территорию инспектируемого государства-участника как можно скорее в соответствии с пунктами 109 и 110 части II Протокола.

48. В ходе инспекции на месте инспекционная группа может через Генерального директора представить Исполнительному совету предложение о проведении бурения. Исполнительный совет принимает решение по такому предложению не позднее чем через 72 часа после получения предложения. Решение об одобрении бурения принимается большинством всех членов Исполнительного совета.

49. Инспекционная группа может через Генерального директора обратиться к Исполнительному совету с запросом относительно увеличения продолжительности инспекции максимум на 70 дней сверх 60-дневного срока, указанного в пункте 4 части II Протокола, если инспекционная группа считает, что такое продление имеет существенное значение для того, чтобы она могла выполнить свой мандат. Инспекционная группа указывает в своем запросе, какие из видов деятельности и какие из методов, перечисленных в пункте 69 части II Протокола, она намерена осуществлять и использовать в период продления. Исполнительный совет принимает решение по запросу относительно продления не позднее чем через 72 часа после получения данного запроса. Решение об одобрении увеличения продолжительности инспекции принимается большинством всех членов Исполнительного совета.

50. В любое время после одобрения продолжения инспекции на месте в соответствии с пунктом 47 инспекционная группа может через Генерального директора представить Исполнительному совету рекомендацию о прекращении инспекции. Такая рекомендация считается одобренной, если только Исполнительный совет не позднее чем через 72 часа после получения рекомендации не примет большинством в две трети всех своих членов решение о неодобрении прекращения инспекции. В случае прекращения инспекции инспекционная группа покидает район инспекции и территорию инспектируемого государства-участника как можно скорее в соответствии с пунктами 109 и 110 части II Протокола.

51. Запрашивающее государство-участник и государство-участник, в отношении которого запрашивается инспекция, могут участвовать в дискуссиях Исполнительного совета, касающихся запроса относительно инспекции на месте, не принимая участия в голосовании. Запрашивающее государство-участник и инспектируемое государство-участник могут также участвовать, не принимая участия в голосовании, в любых последующих дискуссиях Исполнительного совета, касающихся инспекции.

52. Генеральный директор в 24-часовой срок уведомляет все государства-участники о любом решении Исполнительного совета и о представленных Исполнительному совету докладах, предложениях, запросах и рекомендациях согласно пунктам 46-50.

Последующие мероприятия после одобрения инспекции на месте Исполнительным советом

53. Инспекция на месте, одобренная Исполнительным советом, проводится безотлагательно инспекционной группой, назначаемой Генеральным директором, и в соответствии с положениями настоящего Договора и Протокола. Инспекционная группа прибывает в пункт въезда не позднее чем через шесть дней после получения Исполнительным советом запроса относительно инспекции на месте от запрашивающего государства-участника.

54. Генеральный директор выдает мандат на инспекцию для проведения инспекции на месте. Мандат на инспекцию содержит информацию, указанную в пункте 42 части II Протокола.

55. Генеральный директор в соответствии с пунктом 43 части II Протокола уведомляет инспектируемое государство-участник об инспекции не менее чем за 24 часа до планируемого прибытия инспекционной группы в пункт въезда.

Проведение инспекции на месте

56. Каждое государство-участник разрешает Организации провести инспекцию на месте на его территории или в местах, находящихся под его юрисдикцией или контролем, в соответствии с положениями настоящего Договора и Протокола. Однако никакое государство-участник не обязано принимать одновременные инспекции на месте на своей территории или в местах, находящихся под его юрисдикцией или контролем.

57. В соответствии с положениями настоящего Договора и Протокола инспектируемое государство-участник имеет:

а) право и обязательство предпринимать все разумные усилия для того, чтобы продемонстрировать соблюдение им настоящего Договора и с этой целью предоставлять возможность инспекционной группе выполнить свой мандат;

b) право принимать меры, которые оно считает необходимыми для защиты интересов национальной безопасности и для предотвращения разглашения конфиденциальной информации, не имеющей отношения к цели инспекции;

c) обязательство предоставлять доступ в пределах района инспекции с единственной целью установления фактов, имеющих отношение к цели инспекции, с учетом подпункта b) и любых конституционных обязанностей, которые оно может иметь в отношении прав собственности или обысков и секвестров;

d) обязательство не использовать настоящий пункт или пункт 88 части II Протокола для сокрытия любого нарушения своих обязательств по статье I; и

e) обязательство не затруднять возможность перемещения инспекционной группы в пределах района инспекции и осуществления инспекционной деятельности в соответствии с настоящим Договором и Протоколом.

Доступ в контексте инспекции на месте означает как физический доступ инспекционной группы и инспекционного оборудования к району инспекции, так и проведение инспекционной деятельности в его пределах.

58. Инспекция на месте проводится как можно менее проникающим образом, совместимым с эффективным и своевременным осуществлением мандата на инспекцию, и в соответствии с процедурами, изложенными в Протоколе. Всякий раз, когда это возможно, инспекционная группа начинает с наименее проникающих процедур и затем переходит к более проникающим процедурам только в том случае, если она сочтет это необходимым для сбора достаточной информации с целью прояснения озабоченности относительно возможного несоблюдения настоящего Договора. Инспекторы стремятся получить только ту информацию и те данные, которые необходимы для цели данной инспекции, и стараются свести к минимуму вмешательство в нормальные операции инспектируемого государства-участника.

59. Инспектируемое государство-участник оказывает содействие инспекционной группе на протяжении всей инспекции на месте и способствует выполнению ею своей задачи.

60. Если инспектируемое государство-участник, действуя в соответствии с пунктами 86-96 части II Протокола, ограничивает доступ в пределах района инспекции, оно в консультации с инспекционной группой предпринимает все разумные усилия к тому, чтобы с помощью альтернативных средств продемонстрировать соблюдение им настоящего Договора.

Наблюдатель

61. В отношении наблюдателя применяется следующее:

a) запрашивающее государство-участник с согласия инспектируемого государства-участника может направить представителя, который является гражданином либо запрашивающего государства-участника, либо третьего государства-участника, для наблюдения за проведением инспекции на месте;

b) инспектируемое государство-участник уведомляет Генерального директора о своем принятии или непринятии предлагаемого наблюдателя в 12-часовой срок после одобрения инспекции на месте Исполнительным советом;

c) в случае принятия инспектируемое государство-участник предоставляет наблюдателю доступ в соответствии с Протоколом;

d) инспектируемое государство-участник, как правило, принимает предлагаемого наблюдателя, но если инспектируемое государство-участник использует свое право на отказ, этот факт фиксируется в докладе об инспекции.

От общего количества запрашивающих государств-участников направляется не более трех наблюдателей.

Доклады об инспекции на месте

62. Доклады об инспекции содержат:

a) описание деятельности, проведенной инспекционной группой;

b) фактологические выводы инспекционной группы, имеющие отношение к цели инспекции;

c) отчет о сотрудничестве, оказанном в ходе инспекции на месте;

d) фактологическое описание степени предоставленного в ходе инспекции на месте доступа, включая альтернативные средства, предоставленные группе; и

e) любые другие подробности, имеющие отношение к цели инспекции.

К докладу могут прилагаться особые мнения инспекторов.

63. Генеральный директор предоставляет в распоряжение инспектируемого государства-участника проекты докладов об инспекции. Инспектируемое государство-участник имеет право предоставить Генеральному директору в 48-часовой срок свои замечания и пояснения, а также определить любые сведения и данные, которые, по его мнению, не имеют отношения к цели инспекции и не должны распространяться за пределы Технического секретариата. Генеральный директор рассматривает предложения об изменениях в проекте доклада об инспекции, представленные инспектируемым государством-участником, и включает их всякий раз, когда это возможно. Генеральный директор также прилагает к докладу об инспекции замечания и пояснения, предоставленные инспектируемым государством-участником.

64. Генеральный директор незамедлительно передает доклад об инспекции запрашивающему государству-участнику, инспектируемому государству-участнику, Исполнительному совету и всем другим государствам-участникам. Генеральный директор также незамедлительно передает Исполнительному совету и всем другим государствам-участникам любые результаты анализа проб, произведенного в назначенных лабораториях в соответствии с пунктом 104 части II Протокола, соответствующие данные от Международной системы мониторинга, оценки запрашивающего и инспектируемого государств-участников, а также любую другую информацию, которую Генеральный директор считает уместной. Что касается доклада о ходе инспекции, упомянутого в пункте 47, то Генеральный директор передает доклад Исполнительному совету в сроки, указанные в этом пункте.

65. Исполнительный совет в соответствии со своими полномочиями и функциями рассматривает доклад об инспекции и любой материал, предоставленный согласно пункту 64, и рассматривает любые озабоченности в отношении следующего:

- а) имело ли место какое-либо несоблюдение настоящего Договора;
- и б) имело ли место злоупотребление правом запроса относительно инспекции на месте.

66. Если Исполнительный совет в соответствии со своими полномочиями и функциями приходит к выводу о том, что могут оказаться необходимыми дальнейшие действия в связи с пунктом 65, он принимает соответствующие меры в соответствии со статьей V.

Надуманые или недобросовестные запросы относительно инспекции на месте

67. Если Исполнительный совет не одобряет инспекцию на месте на том основании, что запрос относительно инспекции на месте является надуманным или недобросовестным, или если инспекция прекращается по тем же причинам, Исполнительный совет рассматривает и решает вопрос о принятии соответствующих мер по исправлению ситуации, включая следующее:

- а) требование к запрашивающему государству-участнику оплатить расходы в связи с любыми приготовлениями, произведенными Техническим секретариатом;
- б) приостановление права запрашивающего государства-участника запрашивать инспекцию на месте на период времени, определяемый Исполнительным советом; и
- с) приостановление права запрашивающего государства-участника входить в течение определенного периода времени в состав Исполнительного совета.

Е. МЕРЫ УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ

68. С тем чтобы:

- а) способствовать своевременному устранению любых озабоченностей относительно соблюдения возникающих в результате возможного неверного истолкования данных контроля, имеющих отношение к химическим взрывам; и
- б) содействовать калибровке станций, входящих в состав сетей, составляющих Международную систему мониторинга, каждое государство-участник обязуется сотрудничать с Организацией и с другими государствами-участниками в осуществлении соответствующих мер, изложенных в части III Протокола.

СТАТЬЯ V. МЕРЫ ПО ИСПРАВЛЕНИЮ СИТУАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОБЛЮДЕНИЯ, ВКЛЮЧАЯ САНКЦИИ

1. Конференция с учетом, среди прочего, рекомендаций Исполнительного совета принимает необходимые меры, как они изложены в пунктах 2 и 3, по обеспечению соблюдения настоящего Договора и по исправлению и корректировке любой ситуации, нарушающей положения настоящего Договора.

2. В случаях, когда Конференция или Исполнительный совет предлагает государству-участнику исправить ситуацию, вызывающую проблемы в отношении соблюдения им настоящего Договора, и государство-участник не выполняет просьбу в указанный срок, Конференция может, среди прочего, принять решение ограничить или приостановить осуществление данным государством-участником его прав и привилегий по настоящему Договору до тех пор, пока Конференция не примет иное решение.

3. В случаях, когда в результате несоблюдения основных обязательств по настоящему Договору может быть причинен ущерб объекту и цели настоящего Договора, Конференция может рекомендовать государствам-участникам коллективные меры, соответствующие международному праву.

4. Конференция или, если случай носит срочный характер, Исполнительный совет может доводить проблему, включая соответствующую информацию и выводы, до сведения Организации Объединенных Наций.

СТАТЬЯ VI. УРЕГУЛИРОВАНИЕ СПОРОВ

1. Споры, которые могут возникнуть в связи с применением или толкованием настоящего Договора, урегулируются в соответствии с относящимися к этому вопросу положениями настоящего Договора и в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций.

2. При возникновении спора между двумя или более государствами-участниками или между одним или более государствами-участниками и Организацией в связи с применением или толкованием настоящего Договора соответствующие участники проводят совместные консультации с целью скорейшего урегулирования спора путем переговоров или другими мирными средствами по выбору участников, включая обращение в соответствующие органы настоящего Договора, и по взаимному согласию обращение в Международный Суд в

соответствии со Статутом Суда. Участники, причастные к этому спору, информируют Исполнительный совет о предпринимаемых действиях.

3. Исполнительный совет может содействовать урегулированию спора, который может возникать в связи с применением или толкованием настоящего Договора, любыми средствами, которые он сочтет уместными, включая предложение своих добрых услуг, призыв к государствам-участникам, являющимся сторонами в споре, добиться урегулирования посредством процесса по своему собственному выбору, доведение вопроса до сведения Конференции и представление рекомендации в отношении сроков для любой согласованной процедуры.

4. Конференция рассматривает имеющие отношение к спорам вопросы, поднятые государствами-участниками или доведенные до ее сведения Исполнительным советом. Конференция, если она сочтет это необходимым, учреждает органы или поручает им выполнение задач, связанных с урегулированием этих споров, в соответствии с пунктом 26 j) статьи II.

5. Конференция и Исполнительный совет с разрешения Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций самостоятельно наделяются правом обращаться с запросом в Международный Суд о даче консультативного заключения по любому юридическому вопросу, возникающему в рамках сферы деятельности Организации. С этой целью между Организацией и Организацией Объединенных Наций заключается соглашение в соответствии с пунктом 38 h) статьи II.

6. Настоящая статья не наносит ущерба статьям IV и V.

СТАТЬЯ VII. ПОПРАВКИ

1. В любое время после вступления в силу настоящего Договора любое государство-участник может предлагать поправки к настоящему Договору, Протоколу или Приложениям к Протоколу. Любое государство-участник может также предлагать изменения в соответствии с пунктом 7 к Протоколу или к Приложениям к нему. Предложения о поправках регулируются процедурами, изложенными в пунктах 2-6. Предложения об изменениях в соответствии с пунктом 7 регулируются процедурами, изложенными в пункте 8.

2. Предлагаемая поправка рассматривается и принимается только Конференцией по рассмотрению поправок.

3. Любое предложение о поправке сообщается Генеральному директору, который рассылает его всем государствам-участникам и депозитарию и выясняет мнения государств-участников относительно целесообразности созыва Конференции по рассмотрению поправок для рассмотрения данного предложения. Если большинство государств-участников не позднее чем через 30 дней после распространения этого предложения уведомляют Генерального директора о том, что они поддерживают дальнейшее рассмотрение данного предложения, Генеральный директор созывает Конференцию по рассмотрению поправок, на которую приглашаются все государства-участники.

4. Конференция по рассмотрению поправок проводится сразу же после очередной сессии Конференции, если только все государства-участники, поддерживающие созыв Конференции по рассмотрению поправок, не обратятся с запросом о ее проведении в более ранний срок. Конференция по рассмотрению поправок ни в коем случае не проводится менее чем через 60 дней после распространения предлагаемой поправки.

5. Поправки принимаются Конференцией по рассмотрению поправок позитивным голосованием большинства государств-участников за их принятие при условии, что ни одно государство-участник не голосует против.

6. Поправки вступают в силу для всех государств-участников через 30 дней после сдачи на хранение ратификационных грамот или документов о принятии всеми государствами-участниками, голосовавшими за их принятие на Конференции по рассмотрению поправок.

7. В целях обеспечения жизнеспособности и эффективности настоящего Договора части I и III Протокола и Приложения 1 и 2 к Протоколу подлежат изменениям в соответствии с пунктом 8, если предлагаемые изменения касаются лишь вопросов административного или технического характера. Все другие положения Протокола и Приложений к нему не подлежат изменениям в соответствии с пунктом 8.

8. Предлагаемые изменения, упомянутые в пункте 7, производятся в соответствии со следующими процедурами:

а) текст предлагаемых изменений вместе с необходимой информацией передается Генеральному директору. Любое государство-участник и Генеральный директор могут предоставлять дополнительную информацию для оценки предложения. Генеральный директор незамедлительно сообщает любые такие предложения и информацию всем государствам-участникам, Исполнительному совету и депозитарию;

б) не позднее чем через 60 дней после получения предложения Генеральный директор оценивает его для определения всех его возможных последствий для положений и осуществления настоящего Договора и сообщает любую такую информацию всем государствам-участникам и Исполнительному совету;

в) Исполнительный совет изучает предложение в свете всей имеющейся в его распоряжении информации, включая вопрос о том, отвечает ли это предложение требованиям, содержащимся в пункте 7. Не позднее чем через 90 дней после получения предложения Исполнительный совет направляет уведомление о своей рекомендации с надлежащими разъяснениями всем государствам-участникам для рассмотрения. Государства-участники подтверждают получение в 10-дневный срок;

д) если Исполнительный совет рекомендует всем государствам-участникам принять предложение, то оно считается одобренным, если в 90-дневный срок после получения рекомендации ни одно государство-участник не выдвинет возражений против него. Если Исполнительный совет рекомендует отклонить предложение, то оно считается отклоненным, если в 90-дневный срок после получения рекомендации ни одно государство-участник не выдвинет возражений против такого отклонения;

е) если рекомендация Исполнительного совета не отвечает условиям принятия, предусмотренным в подпункте д), то решение по предложению, включая вопрос о том, отвечает ли оно требованиям, содержащимся в пункте 7, принимается Конференцией как по вопросу существа на ее следующей сессии;

ф) Генеральный директор уведомляет все государства-участники и депозитария о любом решении, принятом согласно настоящему пункту;

г) изменения, одобренные по данной процедуре, вступают в силу для всех государств-участников через 180 дней после даты уведомления Генеральным директором об их одобрении, если только Исполнительный совет не рекомендует или если только Конференция не решит установить иной срок.

СТАТЬЯ VIII. РАССМОТРЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ ДОГОВОРА

1. Если только большинство государств-участников не примут иное решение, через десять лет после вступления в силу настоящего Договора проводится Конференция государств-участников по рассмотрению действия и эффективности настоящего Договора с целью удостовериться, что задачи и цели преамбулы и положения Договора реализуются. В ходе такого рассмотрения учитываются любые новые научно-технические достижения, имеющие отношение к настоящему Договору. На основе запроса любого государства-участника Конференция по рассмотрению действия Договора рассматривает возможность разрешить проведение подземных ядерных взрывов в мирных целях. Если Конференция по рассмотрению действия Договора решает консенсусом, что такие ядерные взрывы могут быть разрешены, то она безотлагательно начинает работу с целью рекомендовать государствам-участникам соответствующую поправку к настоящему Договору, которая исключает любые военные выгоды от таких ядерных взрывов. Любая такая предлагаемая поправка сообщается Генеральному директору любым государством-участником и рассматривается в соответствии с положениями статьи VII.

2. Впоследствии с интервалами в десять лет могут созываться дальнейшие конференции по рассмотрению действия Договора с той же целью, если в предыдущий год Конференция примет решение об этом как по процедурному вопросу. Такие конференции могут созываться с интервалом менее десяти лет, если Конференция примет решение об этом как по вопросу существа. 3. Как правило, любая Конференция по рассмотрению действия Договора проводится сразу же после очередной ежегодной сессии Конференции, предусмотренной в статье II.

СТАТЬЯ IX. СРОК ДЕЙСТВИЯ И ВЫХОД ИЗ ДОГОВОРА

1. Настоящий Договор является бессрочным.

2. Каждое государство-участник в порядке осуществления своего государственного суверенитета имеет право выйти из настоящего Договора, если оно решит, что связанные с содержанием настоящего Договора исключительные обстоятельства поставили под угрозу его высшие интересы.

3. Выход осуществляется путем представления заблаговременного уведомления за шесть месяцев всем другим государствам-участникам, Исполнительному совету, депозитарию и Совету Безопасности Организации Объединенных Наций. Уведомление о выходе содержит заявление об исключительном обстоятельстве или исключительных обстоятельствах, которые государство-участник рассматривает как поставившие под угрозу его высшие интересы.

СТАТЬЯ X. СТАТУС ПРОТОКОЛА И ПРИЛОЖЕНИЙ

Приложения к настоящему Договору, Протокол и Приложения к Протоколу являются неотъемлемой частью Договора. Любая ссылка на настоящий Договор включает Приложения к настоящему Договору, Протокол и Приложения к Протоколу.

СТАТЬЯ XI. ПОДПИСАНИЕ

Настоящий Договор открыт для подписания всеми государствами до его вступления в силу.

СТАТЬЯ XII. РАТИФИКАЦИЯ

Настоящий Договор подлежит ратификации государствами, подписавшими Договор, согласно их соответствующим конституционным процедурам.

СТАТЬЯ XIII. ПРИСОЕДИНЕНИЕ

Любое государство, которое не подписывает настоящий Договор до вступления его в силу, может в дальнейшем присоединиться к нему в любое время.

СТАТЬЯ XIV. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ

1. Настоящий Договор вступает в силу через 180 дней после даты сдачи на хранение ратификационных грамот всеми государствами, перечисленными в Приложении 2 к настоящему Договору, но ни в коем случае не ранее чем через два года после его открытия для подписания.

2. Если настоящий Договор не вступает в силу через три года после даты годовщины его открытия для подписания, депозитарий созывает Конференцию государств, которые уже сдали на хранение свои ратификационные грамоты, по просьбе большинства этих государств. Эта Конференция рассматривает, в какой

мере соблюдено требование, изложенное в пункте 1, и рассматривает и решает консенсусом вопрос о том, какие меры, совместимые с международным правом, могут быть приняты для ускорения процесса ратификации с целью содействовать скорейшему вступлению в силу настоящего Договора.

3. Если только Конференция, упомянутая в пункте 2, или другие такие конференции не примут иное решение, этот процесс повторяется в последующие годовщины открытия настоящего Договора для подписания до его вступления в силу.

4. Все государства, подписавшие Договор, приглашаются присутствовать на Конференции, упомянутой в пункте 2, и на любых последующих конференциях, упомянутых в пункте 3, в качестве наблюдателей.

5. Для государств, ратификационные грамоты или документы о присоединении которых сдаются на хранение после вступления в силу настоящего Договора, он вступает в силу на 30-й день с даты сдачи на хранение их ратификационных грамот или документов о присоединении.

СТАТЬЯ XV. ОГОВОРКИ

Статьи настоящего Договора и Приложений к нему не подлежат оговоркам. Положения Протокола к настоящему Договору и Приложений к Протоколу не подлежат оговоркам, несовместимым с объектом и целью настоящего Договора.

СТАТЬЯ XVI. ДЕПОЗИТАРИЙ

1. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций является депозитарием настоящего Договора и получает подписания, ратификационные грамоты и документы о присоединении.

2. Депозитарий незамедлительно информирует все подписавшие государства и присоединившиеся государства о дате каждого подписания, дате сдачи на хранение каждой ратификационной грамоты или документа о присоединении, дате вступления в силу настоящего Договора и любых поправок и изменений к нему, а также о получении других уведомлений.

3. Депозитарий рассылает должным образом заверенные копии настоящего Договора правительствам подписавших государств и присоединившихся государств.

4. Настоящий Договор регистрируется депозитарием в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций.

СТАТЬЯ XVII. АУТЕНТИЧНЫЕ ТЕКСТЫ

Настоящий Договор, тексты которого на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 К ДОГОВОРУ.

СПИСОК ГОСУДАРСТВ СОГЛАСНО ПУНКТУ 28 СТАТЬИ II

Африка

Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Джибути, Египет, Заир, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливийская Арабская Джамахирия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия, Южная Африка.

Восточная Европа

Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Грузия, Латвия, Литва, Молдова, Польша, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Словения, Украина, Хорватия, Чешская Республика, Эстония, Югославия.

Латинская Америка и Карибский бассейн

Антигуа и Барбуда, Аргентина, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гаити, Гайана, Гватемала, Гондурас, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Суринам, Тринидад и Тобаго, Уругвай, Чили, Эквадор, Ямайка.

Ближний Восток и Южная Азия

Афганистан, Бангладеш, Бахрейн, Бутан, Израиль, Индия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Йемен, Казахстан, Катар, Кувейт, Кыргызстан, Ливан, Мальдивские Острова, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Шри-Ланка.

Северная Америка и Западная Европа

Австрия, Андорра, Бельгия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Монако, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Сан-Марино, Святейший Престол, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция.

Юго-Восточная Азия, Тихоокеанский регион и Дальний Восток

Австралия, Бруней-Даруссалам, Вануату, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Кирибати, Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия,

Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Монголия, Мьянма, Науру, Ниуэ, Новая Зеландия, Острова Кука, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Республика Корея, Самоа, Сингапур, Соломоновы Острова, Таиланд, Тонга, Тувалу, Фиджи, Филиппины, Япония.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 К ДОГОВОРУ

СПИСОК ГОСУДАРСТВ СОГЛАСНО СТАТЬЕ XIV

Список государств - членов Конференции по разоружению на 18 июня 1996 года, которые официально принимали участие в работе сессии Конференции 1996 года и которые фигурируют в таблице 1 издания Международного агентства по атомной энергии "Ядерные энергетические реакторы в мире" за апрель 1996 года, и государств - членов Конференции по разоружению на 18 июня 1996 года, которые официально принимали участие в работе сессии Конференции 1996 года и которые фигурируют в таблице 1 издания Международного агентства по атомной энергии "Ядерные исследовательские реакторы в мире" за декабрь 1995 года:

Австралия, Австрия, Алжир, Аргентина, Бангладеш, Бельгия, Болгария, Бразилия, Венгрия, Вьетнам, Германия, Египет, Заир, Израиль, Индия, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Канада, Китай, Колумбия, Корейская Народно-Демократическая Республика, Мексика, Нидерланды, Норвегия, Пакистан, Перу, Польша, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Украина, Финляндия, Франция, Чили, Швейцария, Швеция, Южная Африка, Япония.

Двусторонние соглашения

Договор

между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ-2) (Москва, 3 января 1993 г.)

Договор о дальнейшем сокращении стратегических наступательных вооружений был подписан Дж. Бушем и Б.Н. Ельциным в Москве 3 января 1993 г. Договор запрещает использование баллистических ракет с разделяющимися головными частями. Хотя он был ратифицирован парламентами обоих государств, он так и не вступил в силу. В ответ на выход 14 июня 2002 г. США из Договора по ПРО Россия вышла из Договора СНВ 2. В результате, он был заменён более мягким Договором СНП, подписанным в мае 2002 г.

3 января 1993 г., ещё до вступления в должность новоизбранного Президента США, Дж. Буш посетил Москву. В ходе его визита и был подписан Договор о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ-2, Start II). При подписании стороны исходили из того, что договор вступит в силу после того, как Белоруссия, Украина и Казахстан ратифицируют договор СНВ-1 от 1991 г. и присоединятся к Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) в качестве неядерных государств. Договор предусматривал сокращение к январю 2003 г. числа ядерных боеголовок у России и США до 3500 единиц.

В отличие от США (договор был ратифицирован Конгрессом США в январе 1996 г.), в России процесс ратификации соглашения затянулся. 12-13 января 1993 г. Верховный Совет России провел слушания по СНВ-2. 12 февраля 1993 г. Комитет по безопасности Верховного Совета России издал постановление, в котором проблема ратификации СНВ-2 была увязана с рядом дополнительных условий. 21 июня 1995 г. он был внесён на ратификацию в Федеральное Собрание России. 18 июля 1995 г. прошли слушания Комитета по обороне Государственной Думы. С докладом выступил первый заместитель начальника Генштаба генерал-полковник В.М. Журбенко, отметивший, что на развитие СЯС России в рамках Договора СНВ-2 ежегодно требуется 5-6 трлн руб в ценах 1995 г, не считая средств на утилизацию устаревшего вооружения и строительства ядерных систем нового поколения. Это стало ключевым аргументом против ратификации СНВ-2. В августе 1995 г. в Государственной Думе прошли слушания по вопросу о ратификации СНВ-2. В их ходе был выявлен ряд невыгодных для России условий договора. В марте 1996 г. Государственная Дума второго созыва отказалась рассматривать вопрос о ратификации СНВ-2.

Процесс ратификации затянулся до 2000 г. Российский депутатский корпус не соглашался утвердить договор, официально ввиду отсутствия в бюджете средств на реализацию обязательства по замене разделяющихся головных частей российских ракет моноблочными боеголовками. На самом деле, позиция депутатов была связана с начавшимся к тому времени обострением российско-американских разногласий из-за вмешательства стран НАТО в события на Балканском полуострове и планов расширения НАТО на Восток, в которых Москва усматривала угрозу для российских интересов.

Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки, ниже именуемые Сторонами, подтверждая свои обязательства по Договору между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений от 31 июля 1991 года, ниже именуемому Договором о СНВ, подчеркивая свою твердую приверженность Договору о нераспространении ядерного оружия от 1 июля 1968 года и свое стремление внести вклад в его укрепление, принимая во внимание обязательство Республики Беларусь, Республики Казахстан и Украины присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия от 1 июля 1968 года в качестве государств-участников, не обладающих ядерным оружием,

учитывая свои обязательства в отношении стратегических наступательных вооружений по статье VI Договора о нераспространении ядерного оружия от 1 июля 1968 года; и по Договору между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки об ограничении систем противоракетной обороны от 26 мая 1972 года; а также положения Рамочной договоренности, подписанной президентами Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки 17 июня 1992 года; и Совместного заявления по глобальной системе защиты, подписанного президентами Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки 17 июня 1992 года,

стремясь укрепить стратегическую стабильность и предсказуемости и при этом осуществить дальнейшие сокращения стратегических наступательных вооружений в дополнение к сокращениям и ограничениям, предусмотренным в Договоре о СНВ,

считая, что дальнейший прогресс в достижении этой цели будет способствовать созданию прочной основы для мирового порядка, построенного на демократических ценностях, который предотвратил бы опасность возникновения войны,

признавая свою особую ответственность как постоянных членов Совета Безопасности ООН за поддержание международного мира и безопасности,

принимая к сведению резолюцию 47/52 К Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1992 года,

сознавая новые реалии, изменившие политические и стратегические отношения между Сторонами, и отношения партнерства, утвердившиеся между ними,

согласились о нижеследующем:

Статья I

1. Каждая из Сторон сокращает и ограничивает свои межконтинентальные баллистические ракеты (МБР) и пусковые установки МБР, баллистические ракеты подводных лодок (БРПЛ) и пусковые установки БРПЛ, тяжелые бомбардировщики, боезаряды МБР, боезаряды БРПЛ и вооружения тяжелых бомбардировщиков таким образом, чтобы не позднее 31 декабря 2004 года* и в дальнейшем суммарное количество для каждой из Сторон, подсчитываемое в соответствии со статьями III и IV настоящего Договора, не превышало применительно к боезарядам, которые числятся за развернутыми МБР, развернутыми БРПЛ и развернутыми тяжелыми бомбардировщиками, количество между 3800 и 4250 единицами или такое меньшее количество, которое определит для себя каждая из Сторон, но в любом случае не превышающее 4250 единиц.

2. В пределах ограничений, предусмотренных в пункте 1 настоящей статьи, суммарные количества для каждой из Сторон, не превышают:

а) 2160 единиц для боезарядов, которые числятся за развернутыми БРПЛ;

б) 1200 единиц для боезарядов, которые числятся за развернутыми МБР типов, за которыми числятся более одного боезарядом

с) 650 единиц для боезарядов, которые числятся за развернутыми тяжелыми МБР.

3. По выполнении обязательств, предусмотренных в пункте 1 настоящей статьи, каждая из Сторон осуществляет дальнейшее сокращение и ограничение своих МБР и пусковых установок МБР, БРПЛ и пусковых установок БРПЛ, тяжелых бомбардировщиков, боезарядов МБР, боезарядов БРПЛ и вооружения тяжелых бомбардировщиков таким образом, чтобы не позднее 31 декабря 2007 года* и в дальнейшем суммарное количество для каждой из Сторон, подсчитываемое в соответствии со статьями III и IV настоящего Договора, не превышало применительно к боезарядам, которые числятся за развернутыми МБР, развернутыми БРПЛ и развернутыми тяжелыми бомбардировщиками, количество между 3000 и 3500 единицами или такое меньшее количество, которое определит для себя каждая из Сторон, но в любом случае не превышающее 3500 единиц.

4. В пределах ограничений, предусмотренных в пункте 3 настоящей статьи, суммарные количества для каждой из Сторон не превышают:

а) количество между 1700 и 1750 единицами для боезарядов, которые числятся за развернутыми БРПЛ, или такое меньшее количество, которое определит для себя каждая из Сторон, но в любом случае не превышающее 1750 единиц;

б) ноль единиц для боезарядов, которые числятся за развернутыми МБР типов, за которыми числятся более одного боезаряда; и

с) ноль единиц для боезарядов, которые числятся за развернутыми тяжелыми МБР.

5. Процесс сокращений, предусмотренных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, начинается по вступлении в силу настоящего Договора, продолжается в течение всего периода сокращений, предусмотренного в пункте 1 настоящей статьи, и завершается не позднее 31 декабря 2004 года*. По завершении этих сокращений Стороны приступают к осуществлению дальнейших сокращений, предусмотренных в пунктах 3 и 4 настоящей статьи, которые также продолжают в течение всего периода сокращений, определяемого в соответствии с пунктами 3 и 6 настоящей статьи.

6. Стороны могут заключить соглашение о программе оказания помощи с целью содействия выполнению положений настоящей статьи, в том числе с целью ускорения такого выполнения.

Статья II

1. Не позднее чем к 1 января 2003 года каждая из Сторон обязуется ликвидировать или переоборудовать в пусковые установки МБР, за которыми числятся один боезаряд, все свои развернутые и неразвернутые

пусковые установки МБР, за которыми числится более одного боезаряда согласно статье III настоящего Договора (включая пусковые установки, предназначенные для испытаний, и пусковые установки, предназначенные для обучения), за исключением тех пусковых установок МБР, не являющихся тяжелыми МБР, в местах запуска космических объектов, которые разрешены согласно Договору о СНВ, и в дальнейшем не иметь пусковые установки МБР, за которыми числится более одного боезаряда. Пусковые установки МБР, которые были переоборудованы для запуска МБР другого типа, не должны быть способны осуществлять пуск МБР предыдущего типа. Каждая из Сторон осуществляет такую ликвидацию или такое переоборудование с использованием процедур, предусмотренных в Договоре о СНВ, за исключением случаев, когда в пункте 3 настоящей статьи предусмотрено иное.

2. Обязательства, предусмотренные в пункте 1 настоящей статьи, не распространяются на шахтные пусковые установки МБР, на которых количество боезарядов уменьшено до одного согласно пункту 2 статьи III настоящего Договора.

3. Ликвидация шахтных пусковых установок тяжелых МБР, включая пусковые установки, предназначенные для испытаний, и пусковые установки, предназначенные для обучения, осуществляется путем:

а) либо ликвидации в соответствии с процедурами, предусмотренными в разделе II Протокола о процедурах, регулирующих переоборудование или ликвидацию средств, подпадающих под действие Договора о СНВ;

б) либо переоборудования в шахтные пусковые установки МБР, не являющихся тяжелыми МБР, в соответствии с процедурами, предусмотренными в Протоколе о процедурах, регулирующих ликвидацию тяжелых МБР, и о процедурах, регулирующих переоборудование шахтных пусковых установок тяжелых МБР, в связи с Договором между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений, ниже именуемом Протоколом о ликвидации и переоборудовании. Не более 90 шахтных пусковых установок тяжелых МБР могут быть переоборудованы таким образом.

4. Каждая из Сторон обязуется не устанавливать МБР, диаметр пускового контейнера которой превышает 2,5 метра, в какую-либо шахтную пусковую установку тяжелых МБР, переоборудованную в соответствии с подпунктом "b" пункта 3 настоящей статьи.

5. Ликвидация пусковых установок тяжелых МБР в местах запуска космических объектов осуществляется только в соответствии с подпунктом "a" пункта 3 настоящей статьи.

6. Не позднее чем к 1 января 2003 года каждая из Сторон обязуется ликвидировать все свои развернутые и неразвернутые тяжелые МБР и их пусковые контейнеры в соответствии с процедурами, предусмотренными в Протоколе о ликвидации и переоборудовании" или путем использования таких ракет для доставки объектов в верхние слои атмосферы или в космос и в дальнейшем не иметь такие ракеты и пусковые контейнеры.

7. Каждая из Сторон имеет право проводить инспекции в связи с ликвидацией тяжелых МБР и их пусковых контейнеров, а также инспекции в связи с переоборудованием шахтных пусковых установок тяжелых МБР. За исключением случаев, когда в Протоколе о ликвидации и переоборудовании предусмотрено иное, такие инспекции проводятся с соблюдением применимых к данному случаю положений Договора о СНВ.

8. Каждая из Сторон обязуется не передавать тяжелые МБР кому бы то ни было, включая любую другую Сторону Договора о СНВ.

9. Начиная с 1 января 2003 года и в дальнейшем каждая из Сторон обязуется не производить, не приобретать, не проводить летные испытания (за исключением летных испытаний из мест запуска космических объектов, проводимых в соответствии с положениями Договора о СНВ) и не развертывать МБР, за которыми согласно статье III настоящего Договора числится более одного боезаряда.

Статья III

1. Для целей зачисления боезарядов за развернутыми МБР и развернутыми БРПЛ согласно настоящему Договору Стороны используют положения, предусмотренные в статье III Договора о СНВ, за исключением случаев, когда в пункте 2 настоящей статьи предусмотрено иное.

2. Каждая из Сторон имеет право уменьшать количество боезарядов, которое числится за развернутыми МБР или развернутыми БРПЛ только существующих типов, за исключением тяжелых МБР. Уменьшение количества боезарядов, которое числится за развернутыми МБР и развернутыми БРПЛ существующих типов, не являющимися тяжелыми МБР, осуществляется в соответствии с положениями пункта 5 статьи III Договора о СНВ, за тем исключением, что:

а) суммарное количество, на которое уменьшается количество боезарядов, может превышать предел в 1250 единиц, предусмотренный в пункте 5 статьи III Договора о СНВ;

б) количество, на которое уменьшается количество боезарядов на МБР и БРПЛ, не являющихся МБР Минитмен III для Соединенных Штатов Америки и БРПЛ РСМ-50 для Российской Федерации, может превышать в любой данный момент предел в 500 боезарядов для каждой из Сторон, предусмотренный в подпункте "c.i" пункта 5 статьи III Договора о СНВ;

с) каждая из Сторон имеет право уменьшать более чем на четыре боезаряда, но не более чем на пять боезарядов количество боезарядов, которое числится за каждой МБР из числа не более чем 105 МБР одного

существующего типа МБР. Та или иная МБР, на которой в соответствии с настоящим пунктом было уменьшено числящееся за ней количество боезарядов, развертывается только в пусковой установке МБР, в которой по состоянию на дату подписания Договора о СНВ была развернута МБР этого типа; и

d) не требуются уничтожение платформы боеголовок МБР или БРПЛ, за которой числится уменьшенное количество боезарядов, и ее замена новой платформой боеголовок.

3. Независимо от количества боезарядов, которое числится за тем или иным типом МБР или БРПЛ в соответствии с Договором о СНВ, каждая из Сторон обязуется:

a) не производить, не проводить летные испытания и не развертывать ту или иную МБР или БРПЛ с количеством боеголовок, превышающим количество боезарядов, которое числится за ней согласно настоящему Договору; и

b) не увеличивать количество боезарядов, которое числится за той или иной МБР или БРПЛ, на которой количество числящихся за ней боезарядов было уменьшено в соответствии с положениями настоящей статьи.

Статья IV

1. Для целей настоящего Договора количество боезарядов, которое числится за каждым развернутым тяжелым бомбардировщиком, равно количеству ядерных вооружений, для которого реально оснащен любой тяжелый бомбардировщик того же типа или варианта типа, за исключением тяжелых бомбардировщиков, переориентированных для выполнения неядерных задач, как это предусмотрено в пункте 7 настоящей статьи. Каждая единица ядерных вооружений, для которых реально оснащен тяжелый бомбардировщик, засчитывается как один боезаряд в ограничения, предусмотренные в статье I настоящего Договора. Для целей такого засчета к ядерным вооружениям относятся ядерные крылатые ракеты воздушного базирования (КРВБ) большой дальности, ракеты класса "воздух-поверхность" дальностью менее 600 километров и ядерные бомбы.

2. Для целей настоящего Договора количеством ядерных вооружений, для которого реально оснащен тяжелый бомбардировщик, является количество, указанное для тяжелых бомбардировщиков этого типа и варианта типа в Меморандуме о договоренности о зачислении боезарядов и о данных по тяжелым бомбардировщикам в связи с Договором между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений, ниже именуемом Меморандумом о зачислении.

3. Каждая из Сторон обязуется не оснащать какой-либо тяжелый бомбардировщик большим количеством ядерных вооружений, чем количество, указанное для тяжелых бомбардировщиков этого типа или варианта типа в Меморандуме о зачислении.

4. Не позднее чем через 180 дней после вступления в силу настоящего Договора каждая из Сторон выставляет для показа по одному тяжелому бомбардировщику каждого типа и варианта типа, указанных в Меморандуме о зачислении. Цель данного показа состоит в том, чтобы продемонстрировать другой Стороне количество ядерных вооружений, для которого реально оснащен тяжелый бомбардировщик данного типа или варианта типа.

5. Если какая-либо из Сторон намерена изменить указанное в Меморандуме о зачислении количество ядерных вооружений, для которого реально оснащен тяжелый бомбардировщик того или иного типа или варианта типа, она предоставляет другой Стороне за 90 дней уведомление о таком намерении. Через 90 дней после предоставления такого уведомления или на согласованную Сторонами более позднюю дату Сторона, изменяющая количество ядерных вооружений, для которого реально оснащен тяжелый бомбардировщик, выставляет для показа по одному тяжелому бомбардировщику каждого такого типа или варианта типа. Цель данного показа состоит в том, чтобы продемонстрировать другой Стороне измененное количество ядерных вооружений, для которого реально оснащены тяжелые бомбардировщики указанного типа или варианта типа. В количество ядерных вооружений, которое числится за указанным типом и вариантом типа тяжелых бомбардировщиков, вносится изменение на 90-й день после предоставления уведомления о таком намерении. В тот же день Сторона, изменяющая количество ядерных вооружений, для которого реально оснащен тяжелый бомбардировщик, предоставляет другой Стороне уведомление о каждом изменении в данных по категориям данных, содержащимся в Меморандуме о зачислении.

6. Показы и инспекции, проводимые согласно пунктам 4 и 5 настоящей статьи, осуществляются в соответствии с процедурами, предусмотренными в Протоколе о показах и инспекциях тяжелых бомбардировщиков в связи с Договором между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений, ниже именуемом Протоколом о показах и инспекциях.

7. Каждая из Сторон имеет право переориентировать для выполнения неядерных задач тяжелые бомбардировщики, оснащенные для ядерных вооружений, не являющихся ядерными КРВБ большой дальности. Для целей настоящего Договора тяжелыми бомбардировщиками, переориентированными для выполнения неядерных задач, являются те тяжелые бомбардировщики, которые указаны Стороной из числа своих тяжелых бомбардировщиков, оснащенных для ядерных вооружений, не являющихся ядерными КРВБ большой дальности, которые никогда не подлежали засчету согласно Договору о СНВ в качестве тяжелых бомбардировщиков, оснащенных для ядерных КРВБ большой дальности. Сторона, осуществляющая переориентирование, предоставляет другой Стороне уведомление о своем намерении переориентировать

тяжелый бомбардировщик для выполнения неядерных задач не менее чем за 90 дней до такого переориентирования. Для указания такого тяжелого бомбардировщика в качестве тяжелого бомбардировщика, переориентированного для выполнения неядерных задач, не требуется выполнения никаких процедур переоборудования.

8. Тяжелые бомбардировщики, переориентированные для выполнения неядерных задач, должны отвечать следующим требованиям:

а) количество таких тяжелых бомбардировщиков не превышает в любой данный момент 100 единиц;

б) такие тяжелые бомбардировщики базируются отдельно от тяжелых бомбардировщиков, предназначенных для выполнения ядерных задач;

с) такие тяжелые бомбардировщики используются только для неядерных заданий. Такие тяжелые бомбардировщики не используются в учениях для выполнения ядерных заданий, а их экипажи не проходят подготовку и не принимают участия в учениях для выполнения таких заданий; и

д) тяжелые бомбардировщики, переориентированные для выполнения неядерных задач, имеют отличия от других тяжелых бомбардировщиков этого типа или варианта типа, поддающиеся наблюдению национальными техническими средствами контроля и доступные для наблюдения при проведении инспекций.

9. Каждая из Сторон имеет право вновь переориентировать для выполнения ядерных задач тяжелые бомбардировщики, которые были переориентированы в соответствии с пунктом 7 настоящей статьи для выполнения неядерных задач. Сторона, осуществляющая такое мероприятие, предоставляет другой Стороне по дипломатическим каналам уведомление о своем намерении вновь переориентировать тяжелый бомбардировщик для выполнения ядерных задач не менее чем за 90 дней до осуществления такого мероприятия. Такой тяжелый бомбардировщик, вновь переориентированный для выполнения ядерных задач, впоследствии не переориентируется для выполнения неядерных задач. Тяжелые бомбардировщики, которые были переориентированы для выполнения неядерных задач и впоследствии вновь переориентированы для выполнения ядерных задач, имеют отличия, поддающиеся наблюдению национальными техническими средствами контроля и доступные для наблюдения при проведении инспекций, от других тяжелых бомбардировщиков этого типа и варианта типа, которые не были переориентированы для выполнения неядерных задач, а также от тяжелых бомбардировщиков этого типа и варианта типа, которые остаются переориентированными для выполнения неядерных задач.

10. Каждая из Сторон размещает места хранения ядерных вооружений тяжелых бомбардировщиков не менее чем в 100 километрах от любой авиационной базы, на которой базируются тяжелые бомбардировщики, переориентированные для выполнения неядерных задач.

11. За исключением случаев, когда в настоящем Договоре предусмотрено иное, тяжелые бомбардировщики, переориентированные для выполнения неядерных задач, продолжают подпадать под действие положений Договора о СНВ, включая положения об инспекциях.

12. Если не все тяжелые бомбардировщики данного типа или варианта типа переориентированы для выполнения неядерных задач, то выставляется для показа под открытым небом по одному тяжелому бомбардировщику каждого типа или варианта типа тяжелых бомбардировщиков, переориентированных для выполнения неядерных задач, с целью продемонстрировать другой Стороне отличия, упомянутые в подпункте "d" пункта 8 настоящей статьи. Такие отличия подлежат инспекции другой Стороной.

13. Если не все тяжелые бомбардировщики данного типа или варианта типа, переориентированные для выполнения неядерных задач, вновь переориентированы для выполнения ядерных задач, то выставляется для показа под открытым небом по одному тяжелому бомбардировщику каждого типа и варианта типа тяжелых бомбардировщиков, вновь переориентированных для выполнения ядерных задач, с целью продемонстрировать другой Стороне отличия, упомянутые в пункте 9 настоящей статьи. Такие отличия подлежат инспекции другой Стороной. 14. Показы и инспекции" предусмотренные в пунктах 12 и 13 настоящей статьи, проводятся в соответствии с процедурами, предусмотренными в Протоколе о показах и инспекциях.

Статья V

1. За исключением случаев, предусмотренных в настоящем Договоре, для осуществления настоящего Договора используются положения Договора о СНВ, включая положения о контроле.

2. Для содействия осуществлению целей и положений настоящего Договора Стороны настоящим создают Двустороннюю комиссию по осуществлению. Стороны соглашаются, что по запросу любой из них они проводят встречи в рамках Двусторонней комиссии по осуществлению в целях:

а) разрешения вопросов, относящихся к соблюдению принятых обязательств; и

б) согласования дополнительных мер, которые могут быть необходимы для повышения жизнеспособности и эффективности настоящего Договора.

Статья VI

1. Настоящий Договор, включая его Меморандум о зачислении, Протокол о ликвидации и переоборудовании и Протокол о показах и инспекциях, которые все являются его неотъемлемой частью, подлежит ратификации в соответствии с конституционными процедурами каждой из Сторон. Настоящий Договор вступает в силу в день обмена ратификационными грамотами, но не ранее вступления в силу Договора о СНВ.

2. Положения пункта 8 статьи II настоящего Договора применяются Сторонами временно со дня его подписания.

3. Настоящий Договор остается в силе до тех пор, пока остается в силе Договор о СНВ.

4. Каждая из Сторон в порядке осуществления своего государственного суверенитета имеет право выйти из настоящего Договора, если она решит, что связанные с содержанием настоящего Договора исключительные обстоятельства поставили под угрозу ее высшие интересы. Она уведомляет другую Сторону о принятом ею решении за шесть месяцев до выхода из настоящего Договора. В таком уведомлении должно содержаться заявление об исключительных обстоятельствах, которые уведомляющая Сторона рассматривает как поставившие под угрозу ее высшие интересы.

Статья VII

Каждая из Сторон может предлагать поправки к настоящему Договору. Согласованные, поправки вступают в силу в соответствии с процедурами, регулирующими вступление в силу настоящего Договора.

Статья VIII

Настоящий Договор будет зарегистрирован в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций.

Совершено в Москве 3 января 1993 года в двух экземплярах, каждый на русском и английском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

ЗА РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ

Б. ЕЛЬЦИН

ЗА СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

Дж. БУШ

Протокол

о процедурах, регулирующих ликвидацию тяжелых МБР, и о процедурах, регулирующих переоборудование шахтных пусковых установок тяжелых МБР, в связи с Договором между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений

В соответствии с положениями и в осуществление Договора между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений, ниже именуемого Договором, Стороны настоящим соглашаются о процедурах, регулирующих ликвидацию тяжелых МБР, и о процедурах, регулирующих переоборудование шахтных пусковых установок таких МБР.

I. Процедуры ликвидации тяжелых МБР и их пусковых контейнеров

1. Ликвидация тяжелых МБР осуществляется в соответствии с процедурами, предусмотренными в настоящем разделе, в указанных в Договоре о СНВ местах ликвидации МБР или осуществляется путем использования таких ракет для доставки объектов в верхние слои атмосферы или в космос. Об этом предоставляется уведомление через Центры по уменьшению ядерной опасности (ЦУЯО) за 30 дней до начала ликвидации в местах переоборудования или ликвидации или в случае пуска в соответствии с положениями Соглашения между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки об уведомлениях о пусках межконтинентальных баллистических ракет и баллистических ракет подводных лодок от 31 мая 1988 года.

2. До проведения подтверждающей инспекции согласно пункту 3 настоящего раздела инспектируемая Сторона:

- a) удаляет боеголовки ракеты;
- b) может удалить с ракеты и ее пускового контейнера электронные и электромеханические устройства системы наведения и управления ракеты, а также другие элементы, которые не подлежат ликвидации согласно пункту 4 настоящего раздела;
- c) удаляет ракету из ее пускового контейнера и разбирает ракету на ступени;
- d) удаляет жидкое топливо из ракеты;
- e) может произвести удаление или срабатывание вспомогательных пиротехнических средств, установленных на ракете и ее пусковом контейнере;
- f) может удалить средства преодоления обороны, включая устройства для их крепления и отделения; и
- g) может удалить двигательные установки из автономного блока разведения.

Эти мероприятия могут осуществляться в любой последовательности.

3. После прибытия инспекционной группы и до начала процесса ликвидации инспекторы подтверждают тип и количество намеченных для ликвидации ракет путем проведения наблюдений и осуществления измерений, необходимых для такого подтверждения. После осуществления процедур, предусмотренных в настоящем пункте, процесс ликвидации ракет и их пусковых контейнеров может быть начат. Инспекторы наблюдают за процессом ликвидации.

4. Процесс ликвидации тяжелых МБР:

a) каждая ступень ракеты, каждое сопло, а также каждый межступенный переходник ракеты разрезается на две приблизительно равные части; и

б) автономный блок разведения, а также головная часть, включая платформу боеголовок и обтекатель головной части, разрезаются на две приблизительно равные части и снимаются.

5. В процессе ликвидации пусковых контейнеров тяжелых МБР пусковой контейнер разрезается на две приблизительно равные части или на три части таким образом, чтобы части длиной не менее 1,5 метров отрезались от концов корпуса такого пускового контейнера.

6. По выполнении вышеуказанных требований руководитель инспекционной группы и лицо, сопровождающее внутри страны, подтверждают в носящем фактологический характер письменном отчете, содержащем результаты наблюдения инспекционной группой за процессом ликвидации, что инспекционная группа завершила инспекцию.

7. Тяжелые МБР перестают подпадать под ограничения, предусмотренные в Договоре, после завершения процедур, предусмотренных в настоящем разделе. Об этом предоставляется уведомление в соответствии с пунктом 3 раздела I Протокола об уведомлениях в связи с Договором о СНВ.

II. Процедуры переоборудования шахтных пусковых установок тяжелых МБР, шахтных пусковых установок, предназначенных для обучения, для тяжелых МБР и шахтных пусковых установок, предназначенных для испытаний, для тяжелых МБР

1. Переоборудование шахтных пусковых установок тяжелых МБР, шахтных пусковых установок, предназначенных для обучения, для тяжелых МБР и шахтных пусковых установок, предназначенных для испытаний, для тяжелых МБР осуществляется на месте и подлежит инспекции.

2. До начала процесса переоборудования таких пусковых установок ракета и пусковой контейнер удаляются из шахтной пусковой установки.

3. Сторона считается начавшей процесс переоборудования шахтных пусковых установок тяжелых МБР, шахтных пусковых установок, предназначенных для обучения, для тяжелых МБР и шахтных пусковых установок, предназначенных для испытаний, для тяжелых МБР, как только защитная крыша шахтной пусковой установки открыта, а ракета и ее пусковой контейнер удалены из шахтной пусковой установки. Об этом предоставляется уведомление в соответствии с пунктами 1 и 2 раздела IV Протокола об уведомлениях в связи с Договором о СНВ.

4. Процесс переоборудования шахтных пусковых установок тяжелых МБР, шахтных пусковых установок, предназначенных для обучения, для тяжелых МБР и шахтных пусковых установок, предназначенных для испытаний, для тяжелых МБР включает следующие этапы:

а) защитная крыша шахтной пусковой установки открывается, ракета и пусковой контейнер извлекаются из шахтной пусковой установки;

б) в основание шахтной пусковой установки заливается бетон на высоту пять метров от дна шахтной пусковой установки; и

в) в верхней части шахтной пусковой установки устанавливается ограничительное кольцо диаметром не более 2,9 метра. Метод установки ограничительного кольца исключает возможность его извлечения без разрушения кольца и его крепления к шахтной пусковой установке.

5. Каждая из Сторон имеет право подтвердить выполнение процедур, предусмотренных в пункте 4 настоящего раздела. В целях подтверждения выполнения этих процедур:

а) Сторона, осуществляющая переоборудование, предоставляет другой Стороне уведомление через ЦУАЮ:

i) не менее чем за 30 дней до даты начала процесса заливки бетоном; и

ii) по завершении всех процедур, предусмотренных в пункте 4 настоящего раздела; и

б) инспектирующая Сторона имеет право осуществить процедуры, предусмотренные либо в пункте 6, либо в пункте 7 настоящего раздела, но не в обоих пунктах, применительно к каждой намеченной для переоборудования шахтной пусковой установке тяжелых МБР, шахтной пусковой установке, предназначенной для обучения, для тяжелых МБР и шахтной пусковой установке, предназначенной для испытаний, для тяжелых МБР.

6. С соблюдением положений пункта 5 настоящего раздела каждая из Сторон имеет право наблюдать за всем процессом заливки бетона в каждую шахтную пусковую установку тяжелых МБР, шахтную пусковую установку, предназначенную для обучения, для тяжелых МБР и шахтную пусковую установку, предназначенную для испытаний, для тяжелых МБР, намеченную для переоборудования, и измерить диаметр ограничительного кольца. С этой целью:

а) инспектирующая Сторона информирует Сторону, переоборудующую шахтную установку, не менее чем за семь дней до начала заливки о том, что она будет наблюдать за заливкой бетона данной шахты;

б) непосредственно перед началом процесса заливки бетоном Сторона, осуществляющая переоборудование, предпринимает меры, необходимые для обеспечения того, чтобы основание шахтной пусковой установки было доступно для наблюдения и чтобы глубину шахты можно было измерить;

в) инспектирующая Сторона имеет право наблюдать за всем процессом заливки бетоном с места, обеспечивающего беспрепятственный обзор основания шахтной пусковой установки, и подтвердить путем измерения, что бетон залит в основание шахтной пусковой установки на высоту пять метров от дна шахтной пусковой установки. Эти измерения производятся от уровня нижней кромки закрытой защитной крыши

шахтной пусковой установки до основания шахтной пусковой установки до заливки бетоном и от уровня нижней кромки закрытой защитной крыши шахтной пусковой установки до верха бетонного наполнителя после затвердевания бетона;

d) после предоставления уведомления о завершении процедур, предусмотренных в пункте 4 настоящего раздела, инспектирующей Стороне разрешается измерить диаметр ограничительного кольца. В ходе таких инспекций ограничительное кольцо не должно быть зачехлено. Стороны согласовывают дату проведения таких инспекций;

e) результаты измерений, произведенных согласно подпунктам "c" и "d" настоящего пункта, фиксируются в носящих фактологический характер письменных отчетах об инспекциях и подписываются руководителем инспекционной группы и лицом, сопровождающим внутри страны;

f) в состав каждой инспекционной группы входит не более 10 инспекторов, которые все числятся в списке инспекторов по Договору о СНВ; и

g) такие инспекции не засчитываются в какую-либо квоту инспекций, установленную Договором о СНВ.

7. С соблюдением положений пункта 5 настоящего раздела каждая из Сторон имеет право измерить глубину каждой намеченной для переоборудования шахтной пусковой установки тяжелых МБР, шахтной пусковой установки, предназначенной для обучения, для тяжелых МБР и шахтной пусковой установки, предназначенной для испытаний, для тяжелых МБР как до начала, так и после завершения процесса заливки бетоном, а также измерить диаметр ограничительного кольца. С этой целью:

a) инспектирующая Сторона информирует Сторону, переоборудующую шахтную пусковую установку, не менее чем за семь дней до начала заливки о том, что она будет измерять глубину данной шахтной установки как до начала, так и после завершения процесса заливки бетоном;

b) непосредственно перед началом процесса заливки бетоном Сторона, осуществляющая переоборудование, предпринимает меры, необходимые для обеспечения того, чтобы основание шахтной пусковой установки было доступно для наблюдения и чтобы глубину шахтной пусковой установки можно было измерить;

c) инспектирующая Сторона измеряет глубину шахтной пусковой установки до начала процесса заливки бетоном;

d) после предоставления уведомления о завершении процедур, предусмотренных в пункте 4 настоящего раздела, инспектирующей Стороне разрешается измерить диаметр ограничительного кольца и повторно измерить глубину шахтной пусковой установки. В ходе таких инспекций ограничительное кольцо не должно быть зачехлено. Стороны согласовывают дату проведения таких инспекций;

e) в целях измерения глубины бетона в шахтной пусковой установке измерения производятся от уровня нижней кромки закрытой защитной крыши шахтной пусковой установки до основания шахтной пусковой установки до заливки бетоном и от уровня нижней кромки закрытой защитной крыши шахтной пусковой установки до верха бетонного наполнителя после затвердевания бетона;

f) результаты измерений, произведенных согласно подпунктом "c", "d" и "e" настоящего пункта, фиксируются в носящих фактологический характер письменных отчетах об инспекциях и подписываются руководителем инспекционной группы и лицом, сопровождающим внутри страны;

g) в состав каждой инспекционной группы входит не более 10 инспекторов, которые все числятся в списке инспекторов по Договору о СНВ; и

h) такие инспекции не засчитываются в какую-либо квоту инспекций, установленную Договором о СНВ.

8. Сторона, осуществляющая переоборудование, имеет право осуществлять дальнейшие меры по переоборудованию после завершения процедур, предусмотренных в пункте 6 или 7 настоящего раздела, или, если такие процедуры не осуществляются, по истечении 30 дней после предоставления уведомления о завершении процедур, предусмотренных в пункте 4 настоящего раздела.

9. В дополнение к инспекциям в отношении боеголовок, проводимым согласно Договору о СНВ, каждая из Сторон имеет право проводить с использованием процедур, предусмотренных в Приложении 3 к Протоколу об инспекциях в связи с Договором о СНВ, в каждый год четыре дополнительные инспекции в отношении боеголовок применительно к МБР, которые развернуты в переоборудованных в соответствии с положениями настоящего раздела шахтных пусковых установках тяжелых МБР. В ходе таких инспекций инспекторы также имеют право путем визуального наблюдения подтвердить наличие ограничительного кольца, а также тот факт, что доступные для наблюдения участки пускового контейнера внешне не отличаются от доступных для наблюдения участков пускового контейнера, который был выставлен для показа согласно пункту 11 статьи XI Договора о СНВ. Любое зачехление верхней части шахты пусковой установки не должно препятствовать визуальному наблюдению верхнего участка пускового контейнера и не должно препятствовать визуальному наблюдению кромки ограничительного кольца. В случае запроса инспектирующей Стороны Сторона, осуществляющая переоборудование, частично снимает зачехление, если таковое имеется, за исключением зачехления приборов, установленных на ограничительном кольце, с целью подтвердить наличие ограничительного кольца.

10. По завершении процедур, предусмотренных в пункте 6 или 7 настоящего раздела, или, если такие процедуры не осуществляются, по истечении 30 дней после предоставления уведомления о завершении

процедур, предусмотренных в пункте 4 настоящего раздела, для целей Договора переоборудуемая шахтная пусковая установка тяжелых МБР рассматривается как содержащая развернутую МБР, за которой числится один боезаряд.

III. Оборудование; расходы

1. Для проведения инспекций, предусмотренных в настоящем Протоколе, инспектирующая Сторона имеет право использовать согласованное оборудование, включая оборудование, при помощи которого подтверждается, что шахтная пусковая установка полностью залита бетоном на высоту пять метров от дна шахтной пусковой установки. Стороны согласовывают такое оборудование в Двусторонней комиссии по осуществлению.

2. Применительно к инспекциям, проводимым согласно настоящему Протоколу, вопрос о расходах решается согласно пункту 19 раздела V Протокола об инспекциях в связи с Договором о СНВ.

Настоящий Протокол является неотъемлемой частью Договора, вступает в силу в день вступления в силу Договора и остается в силе до тех пор, пока остается в силе Договор. Как это предусмотрено в подпункте "b" пункта 2 статьи V Договора, Стороны могут согласовывать дополнительные меры, которые могут быть необходимы для повышения жизнеспособности и эффективности Договора. Стороны соглашаются, что если возникнет необходимость внести изменения в настоящий Протокол, которые не затрагивают прав и обязательств по Договору, касающихся вопросов существа, то они используют для согласования таких изменений Двустороннюю комиссию по осуществлению, не прибегая к процедуре внесения поправок, изложенной в статье VII Договора. Совершено в Москве 3 января 1993 года в двух экземплярах, каждый на русском и английском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

ЗА РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ

Б. ЕЛЬЦИН

ЗА СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

Дж. БУШ

Меморандум о договоренности

о зачислении боезарядов и о данных по тяжелым бомбардировщикам в связи с Договором между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений

В соответствии с положениями и в осуществление Договора между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений, ниже именуемого Договором, Стороны обменялись данными по состоянию на 3 января 1993 года в отношении количества ядерных вооружений, для которого реально оснащен каждый тяжелый бомбардировщик того или иного типа и варианта типа, оснащенный для ядерных вооружений. Не позднее чем через 30 дней после даты вступления в силу Договора Стороны дополнительно обмениваются данными по состоянию на дату вступления в силу Договора по категориям данных, содержащимся в настоящем Меморандуме, в отношении тяжелых бомбардировщиков, оснащенных для ядерных вооружений, тяжелых бомбардировщиков, указанных как переориентированные для выполнения неядерных задач, и тяжелых бомбардировщиков, которые были переориентированы для выполнения неядерных задач и впоследствии вновь переориентированы для выполнения ядерных задач, МБР и БРПЛ, за которыми числится уменьшенное количество боезарядов, а также данными в отношении ликвидации тяжелых МБР и переоборудования шахтных пусковых установок тяжелых МБР.

В настоящий Меморандум включены только те данные, используемые в целях осуществления Договора, которые отличаются от данных, содержащихся в Меморандуме о договоренности об установлении исходных данных в связи с Договором о СНВ.

I. Количество боезарядов, которое числится за развернутыми тяжелыми бомбардировщиками, не являющимися тяжелыми бомбардировщиками, переориентированными для выполнения неядерных задач

1. Согласно пункту 3 статьи IV Договора, каждая из Сторон обязуется не иметь большее количество ядерных вооружений, развернутых на тяжелых бомбардировщиках любого типа или варианта типа, чем количество, указанное в настоящем пункте. Кроме того, согласно пункту 2 статьи IV Договора, ниже приведены для каждой из Сторон количества боезарядов, которые числятся за развернутыми тяжелыми бомбардировщиками, не переориентированными на дату подписания Договора для выполнения неядерных задач, или за тяжелыми бомбардировщиками, развернутыми впоследствии. В такие количества вносятся изменения только в соответствии с пунктом 5 статьи IV Договора. Сторона, вносящая изменение, предоставляет другой Стороне уведомление за 90 дней до внесения такого изменения. Показ проводится с целью продемонстрировать измененное количество ядерных вооружений, для которого реально оснащены тяжелые бомбардировщики приведенного типа или варианта типа:

а) Российская Федерация

Тип и вариант типа тяжелых бомбардировщиков

Количество боезарядов

ТУ-95К

1

ТУ-95К-22

2

ТУ-95МС6

6

ТУ-95МС16

16

ТУ-160

12

Суммарное количество боезарядов, которое числится за развернутыми тяжелыми бомбардировщиками, за исключением тяжелых бомбардировщиков, переориентированных для выполнения неядерных задач

--

b) Соединенные Штаты Америки

Тип и вариант типа тяжелых бомбардировщиков*)

Количество боезарядов

B-52G

12

B-52H

20

B-1B

16

B-2

16

Суммарное количество боезарядов, которое числится за развернутыми тяжелыми бомбардировщиками, за исключением тяжелых бомбардировщиков, переориентированных для выполнения неядерных задач

II. Данные по тяжелым бомбардировщикам, переориентированным для выполнения неядерных задач, и тяжелым бомбардировщикам, которые были переориентированы для выполнения неядерных задач и впоследствии вновь переориентированы для выполнения ядерных задач

1. Ниже приводятся для каждой из Сторон количества тяжелых бомбардировщиков, переориентированных для выполнения неядерных задач:

a) Российская Федерация

Тип и вариант типа тяжелых бомбардировщиков

Количество

--

--

b) Соединенные Штаты Америки

Тип и вариант типа тяжелых бомбардировщиков

Количество

--

--

2. Ниже приводятся для каждой из Сторон количества тяжелых бомбардировщиков, переориентированных для выполнения неядерных задач, а также данные по имеющим к ним отношениям авиационным базам:

a) Российская Федерация

Авиационные базы: Место расположения / Название

Тип и вариант типа бомбардировщиков

--

--

Тяжелые бомбардировщики, переориентированные для выполнения неядерных задач

Количество

--

--

b) Соединенные Штаты Америки

Авиационные базы: Место расположения / Название

Тип и вариант типа бомбардировщиков

--

--

Тяжелые бомбардировщики, переориентированные для выполнения неядерных задач

Количество

--

--

3. Ниже приводятся для каждой из Сторон отличия, поддающиеся наблюдению национальными техническими средствами контроля, применительно к тяжелым бомбардировщикам, переориентированным для выполнения неядерных задач:

а) Российская Федерация

Тип и вариант типа тяжелых бомбардировщиков

Отличие

--

--

б) Соединенные штаты Америки

Тип и вариант типа тяжелых бомбардировщиков

Отличие

--

--

4. Ниже приводятся для каждой из Сторон отличия, поддающиеся наблюдению национальными техническими средствами контроля, применительно к тяжелым бомбардировщикам, которые были переориентированы для выполнения неядерных задач и впоследствии вновь переориентированы для выполнения ядерных задач:

а) Российская Федерация

Тип и вариант типа тяжелых бомбардировщиков

Отличие

--

--

б) Соединенные штаты Америки

Тип и вариант типа тяжелых бомбардировщиков

Отличие

--

--

III. Данные по развернутым МБР и развернутым БРПЛ,

за которыми числится уменьшенное количество боезарядов

Ниже приводятся для каждой из Сторон данные по базам МБР или базам подводных лодок и по развернутым на этих базах МБР или БРПЛ существующих типов, на которых согласно статье III Договора уменьшено количество боезарядов, которое за ними числится:

а) Российская Федерация

б) Тип МБР или БРПЛ

Развернутые МБР или развернутые БРПЛ, на которых уменьшено количество боезарядов

--

Боезаряды, которые числятся за каждой развернутой МБР или развернутой БРПЛ после уменьшения на ней количества боезарядов

--

Количество боезарядов, на которое уменьшено первоначальное зачисление боезарядов применительно к каждой МБР или БРПЛ

--

Суммарное уменьшение количества боезарядов, которое числится за развернутыми МБР или развернутыми БРПЛ данного типа

--

Базы МБР, где на развернутых МБР уменьшено количество боезарядов:

Место расположения / Название

Тип МБР, на котором уменьшено количество боезарядов

Развернутые МБР, на которых уменьшено количество боезарядов

--

Боезаряды, которые числятся за каждой развернутой МБР после уменьшения на ней количества боезарядов

--

Количество боезарядов, на которое уменьшено первоначальное зачисление боезарядов применительно к каждой МБР

--

Суммарное уменьшение количества боезарядов, которое числится за развернутыми МБР данного типа

--

Базы БРПЛ, где на развернутых БРПЛ уменьшено количество боезарядов:

Место расположения / Название

Тип МБР, на котором уменьшено количество боезарядов

Развернутые БРПЛ, на которых уменьшено количество боезарядов

--

Боезаряды, которые числятся за каждой развернутой БРПЛ после уменьшения на ней количества боезарядов

--

Количество боезарядов, на которое уменьшено первоначальное зачисление боезарядов применительно к каждой БРПЛ

--

Суммарное уменьшение количества боезарядов, которое числится за развернутыми БРПЛ данного типа

--

b) Соединенные Штаты Америки

Тип МБР или БРПЛ

Развернутые МБР или развернутые БРПЛ, на которых уменьшено количество боезарядов

--

Боезаряды, которые числятся за каждой развернутой МБР или развернутой БРПЛ после уменьшения на ней количества боезарядов

--

Количество боезарядов, на которое уменьшено первоначальное зачисление боезарядов применительно к каждой МБР или БРПЛ

--

Суммарное уменьшение количества боезарядов, которое числится за развернутыми МБР или развернутыми БРПЛ данного типа

--

Базы МБР, где на развернутых МБР уменьшено количество боезарядов:

Место расположения / Название

Тип МБР, на котором уменьшено количество боезарядов

Развернутые МБР, на которых уменьшено количество боезарядов

--

Боезаряды, которые числятся за каждой развернутой МБР после уменьшения на ней количества боезарядов

--

Количество боезарядов, на которое уменьшено первоначальное зачисление боезарядов применительно к каждой МБР

--

Суммарное уменьшение количества боезарядов, которое числится за развернутыми МБР данного типа

--

Базы БРПЛ, где на развернутых БРПЛ уменьшено количество боезарядов:

Место расположения / Название

Тип МБР, на котором уменьшено количество боезарядов

Развернутые БРПЛ, на которых уменьшено количество боезарядов

--

Боезаряды, которые числятся за каждой развернутой БРПЛ после уменьшения на ней количества боезарядов

--

Количество боезарядов, на которое уменьшено первоначальное зачисление боезарядов применительно к каждой БРПЛ

--

Суммарное уменьшение количества боезарядов, которое числится за развернутыми БРПЛ данного типа

--

IV. Данные по ликвидированным тяжелым МБР и по переоборудованным шахтным пусковым установкам тяжелых МБР

1. Ниже приводятся для каждой из Сторон количества шахтных пусковых установок тяжелых МБР, переоборудованных в шахтные пусковые установки МБР, не являющихся тяжелыми МБР;

a) Российская Федерация

Суммарное количество переоборудованных шахтных пусковых установок

--

База МБР для шахтных пусковых установок МБР

Место расположения / Название

Тип МБР, установленной в переоборудованную шахтную пусковую установку

Группа пусковых установок: (обозначение)

--

Шахтные пусковые установки

--

b) Соединенные Штаты Америки

Суммарное количество переоборудованных шахтных пусковых установок

-

База МБР для шахтных пусковых установок МБР

Место расположения / Название

Тип МБР, установленной в переоборудованную шахтную пусковую установку

Группа пусковых установок: (обозначение)

--

Шахтные пусковые установки

--

2. Ниже приводятся для каждой из Сторон суммарные количества тяжелых МБР и ликвидированных тяжелых МБР:

a) Российская Федерация

Количество

Развернутые тяжелые МБР

--

Неразвернутые тяжелые МБР

--

Ликвидированные тяжелые МБР

--

b) Соединенные Штаты Америки

Количество

Развернутые тяжелые МБР

--

Неразвернутые тяжелые МБР

--

Ликвидированные тяжелые МБР

--

V. Изменения

Каждая из Сторон уведомляет другую Сторону об изменениях в зачислении и в данных, содержащихся в настоящем Меморандуме.

Стороны, подписывая настоящий Меморандум, признают принятие категорий данных, содержащихся в настоящем Меморандуме, а также ответственность каждой из Сторон за правильность только своих данных.

Настоящий Меморандум является неотъемлемой частью Договора, вступает в силу в день вступления в силу Договора и остается в силе до тех пор, пока остается в силе Договор. Как это предусмотрено в подпункте "b" пункта 2 статьи V Договора, Стороны могут согласовывать дополнительные меры, которые могут быть необходимы для повышения жизнеспособности и эффективности Договора. Стороны соглашаются, что если возникнет необходимость внести изменения в категории данных, содержащиеся в настоящем Меморандуме, или внести в настоящий Меморандум другие изменения, которые не затрагивают прав и обязательств по Договору, касающихся вопросов существа, то они используют для согласования таких изменений Двустороннюю комиссию по осуществлению, не прибегая к процедуре внесения поправок, изложенной в статье VII Договора.

Совершено в Москве 3 января 1993 года в двух экземплярах, каждый на русском и английском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

ЗА РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ

Б. ЕЛЬЦИН

ЗА СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

Дж. БУШ

Документы о ратификации Договора СНВ-II Российской Федерацией

ЗАЯВЛЕНИЕ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

в связи с ратификацией Государственной Думой Договора СНВ-2, а также пакета договоренностей 1997 года по вопросам противоракетной обороны

Государственная Дума Федерального Собрания России только что приняла решение о ратификации Договора между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений, известного больше как Договор СНВ-2, а также пакета договоренностей 1997 года по вопросам противоракетной обороны. Это мудрое и важное решение. Важно как с точки зрения национальных интересов нашего государства, так и интересов международного мира и безопасности в целом.

Для России заключение Договора СНВ-2 открывает возможность обеспечивать свою безопасность на паритетных с США началах. При более низком, чем прежде, уровне стратегических наступательных вооружений. В два раза меньшем, чем при действующем сейчас Договоре СНВ-1, и понятно, при меньших расходах.

Ратификация Договора СНВ-2 открывает путь к началу официальных переговоров о дальнейших сокращениях стратегических арсеналов России и США - в рамках Договора СНВ-3. При этом мы готовы сократить наши стратегические наступательные вооружения - разумеется, на взаимной с США основе, до более низкого уровня, чем это было предусмотрено российско-американской договоренностью 1997 года в Хельсинки. До 1500 боезарядов вместо 2000 - 2500.

Решение Государственной Думы - хороший, позитивный сигнал мировому сообществу. Как великая ядерная держава Россия демонстрирует свою ответственность, последовательно продвигаясь по пути сокращения вооружений и разоружения. Мы показываем пример практического выполнения обязательств, взятых в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия, укрепляя тем самым режим, созданный этим Договором.

Есть и еще один принципиально важный аспект в принятом Государственной Думой решении.

В последнее время в мире большое внимание уделяется проблеме распространения ракет и ракетных технологий, говорят о растущей так называемой ракетной угрозе, о необходимости принятия экстренных мер по защите от нее. В Соединенных Штатах в качестве такой меры выдвинута идея создания национальной системы противоракетной обороны, что вступает в противоречие с Договором по ПРО 1972 года.

Мы за то, чтобы совместно с другими государствами принимать меры по противодействию распространению ракет и ракетных технологий. Делать это, однако, с нашей точки зрения, нужно не путем ломки существующих соглашений в области разоружения, прежде всего - Договора по ПРО. Мы за иной путь - путь укрепления существующих режимов нераспространения и выработки новых договоров по сокращению вооружений. Ратификация Россией Договора СНВ-2 - ее конкретный вклад в эти усилия.

Мы рассчитываем на то, что такой же конструктивный выбор сделают и Соединенные Штаты, которым еще необходимо завершить ратификационные процедуры для того, чтобы СНВ-2 мог вступить в силу, одобрить также пакет договоренностей по вопросам ПРО, укрепляющих Договор 1972 года. Ведь от действий прежде всего наших двух стран зависит успех дела разоружения и формирование политического климата в мире.

Исполняющий обязанности

Президента Российской Федерации

В.Путин

Москва, Кремль

14 апреля 2000 года

№ Пр-750

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ратификации Договора между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений

Принят Государственной Думой

14 апреля 2000 года

Одобрено Советом Федерации

19 апреля 2000 года

Статья 1

Ратифицировать Договор между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений, подписанный в городе Москве 3 января 1993 года, далее именуемый Договором СНВ-2, включая являющиеся его неотъемлемой частью:

Меморандум о договоренности о зачислении боезарядов и о данных по тяжелым бомбардировщикам в связи с Договором между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений, подписанный в городе Москве 3 января 1993 года;

Протокол о процедурах, регулирующих ликвидацию тяжелых МБР, и о процедурах, регулирующих переоборудование шахтных пусковых установок тяжелых МБР, в связи с Договором между Российской

Федерацией и Соединенными Штатами Америки о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений, подписанный в городе Москве 3 января 1993 года;

Протокол о показах и инспекциях тяжелых бомбардировщиков в связи с Договором между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений, подписанный в городе Москве 3 января 1993 года;

Протокол к Договору между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений от 3 января 1993 года, подписанный в городе Нью-Йорке 26 сентября 1997 года.

Статья 2

К исключительным обстоятельствам, дающим Российской Федерации в соответствии со статьей VI Договора СНВ-2 право в порядке осуществления своего государственного суверенитета выйти из этого Договора, наряду с иными, относятся:

1) нарушение Соединенными Штатами Америки Договора СНВ-2, способное привести к возникновению угрозы национальной безопасности Российской Федерации;

2) выход Соединенных Штатов Америки из Договора между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки об ограничении систем противоракетной обороны, подписанного в городе Москве 26 мая 1972 года, далее именуемого Договором по ПРО, либо нарушение Договора по ПРО и связанных с ним соглашений;

3) наращивание стратегических наступательных вооружений государствами, не являющимися участниками Договора СНВ-2, таким образом, что это будет создавать угрозу национальной безопасности Российской Федерации;

4) принятие и реализация Соединенными Штатами Америки, другими государствами или союзами государств, включая Организацию Североатлантического договора, таких решений в области военного строительства, которые создадут угрозу национальной безопасности Российской Федерации, в том числе размещение на территориях государств, вступивших в Организацию Североатлантического договора после подписания Договора СНВ-2, ядерного оружия;

5) развертывание Соединенными Штатами Америки, другими государствами или союзами государств вооружений, препятствующих функционированию российской системы предупреждения о ракетном нападении;

6) возникновение чрезвычайных обстоятельств, в том числе экономического или техногенного характера, делающих невозможным выполнение Российской Федерацией Договора СНВ-2 либо способных привести к возникновению угрозы экологической безопасности Российской Федерации.

Статья 3

1. При исключительных обстоятельствах, указанных в статье 2 настоящего Федерального закона, а равно иных исключительных обстоятельствах, ставящих под угрозу высшие интересы Российской Федерации, Президент Российской Федерации:

а) принимает политические, дипломатические и иные меры в целях устранения исключительных обстоятельств или нейтрализации их последствий;

б) обеспечивает проведение незамедлительных консультаций с палатами Федерального Собрания Российской Федерации и с учетом результатов таких консультаций принимает решения, касающиеся Договора СНВ-2, с внесением при необходимости предложений, предусмотренных Федеральным законом "О международных договорах Российской Федерации".

2. Палаты Федерального Собрания Российской Федерации в случае, если они сочтут, что возникли обстоятельства, которые относятся к категории исключительных в смысле статьи VI Договора СНВ-2, направляют Президенту Российской Федерации предложение о проведении консультаций либо высказывают ему свои рекомендации или предпринимают иные действия, предусмотренные Федеральным законом "О международных договорах Российской Федерации".

Статья 4

Президент Российской Федерации обеспечивает проведение консультаций с палатами Федерального Собрания Российской Федерации и с учетом результатов таких консультаций принимает решения, касающиеся Договора СНВ-2, с внесением при необходимости предложений, предусмотренных разделом V Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации", в случае, если до 31 декабря 2003 года не будет подписан новый договор между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки по вопросам дальнейшего сокращения и ограничения стратегических наступательных вооружений, обеспечивающий:

1) сохранение и дальнейшее укрепление стратегической стабильности при пониженных уровнях стратегических наступательных вооружений Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки;

2) сохранение для Российской Федерации возможности многовариантного подхода к строительству своих стратегических ядерных сил, включая их структуру и состав вооружений, обеспечивающего национальную безопасность Российской Федерации с учетом существующих экономических условий;

3) исключение возможности быстрого наращивания количества ядерных боезарядов на носителях всех видов базирования;

4) предоставление участникам договора равных прав и возможностей при ликвидации и утилизации ядерных боезарядов;

5) экономически оптимальное использование существующей инфраструктуры стратегических ядерных сил Российской Федерации, существенное снижение затрат на реализацию программ ликвидации и утилизации стратегических наступательных вооружений, а также расширение возможностей использования сокращаемых компонентов стратегических ядерных сил Российской Федерации и их инфраструктуры в интересах развития отечественной экономики;

6) учет всех видов и систем стратегических вооружений.

Статья 5

Реализация Договора СНВ-2 осуществляется на основе следующего:

1) сохранение потенциала стратегических ядерных сил Российской Федерации на уровне, необходимом для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

2) приоритетное финансирование стратегических ядерных сил Российской Федерации, а также работ по безопасной ликвидации и утилизации стратегических наступательных вооружений;

3) соблюдение Соединенными Штатами Америки Договора о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений, подписанного в городе Москве 31 июля 1991 года, далее именуемого Договором СНВ-1;

4) сокращение подпадающих под действие Договора СНВ-2 стратегических наступательных вооружений Российской Федерации с учетом сроков их эксплуатации;

5) поддержание боевой готовности стратегических ядерных сил Российской Федерации при любых вариантах развития стратегической обстановки, сохранение необходимых лабораторно-испытательной базы и производственных мощностей;

6) обеспечение безопасности эксплуатации, хранения, ликвидации и утилизации стратегических наступательных вооружений;

7) обеспечение равенства прав и возможностей сторон Договора СНВ-2 в осуществлении инспекций и контрольных мероприятий, а также сохранение и совершенствование национальных технических средств контроля Российской Федерации за соблюдением Соединенными Штатами Америки Договора СНВ-1, Договора СНВ-2 и Договора по ПРО.

Статья 6

Выполнение Российской Федерацией обязательств по Договору СНВ-2 осуществляется с соблюдением настоящего Федерального закона, а также иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих действия и процедуры, необходимость в которых возникает при реализации Договора СНВ-2.

Финансовое обеспечение стратегических ядерных сил Российской Федерации, а также производство, эксплуатация, ликвидация и утилизация ядерных вооружений осуществляется в соответствии с федеральными законами.

Президент Российской Федерации в течение двух месяцев после вступления в силу настоящего Федерального закона утверждает федеральную программу развития стратегических ядерных сил Российской Федерации и направляет ее в палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации в течение трех месяцев после вступления в силу настоящего Федерального закона разрабатывает и представляет Президенту Российской Федерации на утверждение федеральную целевую программу ликвидации и утилизации вооружений и техники стратегических ядерных сил Российской Федерации, предусматривающую возможность использования сокращаемых компонентов и инфраструктуры в интересах развития отечественной экономики.

Статья 7

В процессе выполнения Договора СНВ-2:

1. Президент Российской Федерации:

а) определяет основные направления государственной политики в области развития стратегических ядерных сил Российской Федерации и ядерного разоружения, порядок и сроки выполнения мероприятий по реализации Договора СНВ-2, обеспечивая при этом сохранение потенциала стратегических ядерных сил Российской Федерации и поддержание их боевой готовности на уровне, необходимом для гарантированного сдерживания агрессии против Российской Федерации и ее союзников;

б) принимает решения о сроках и порядке вывода из боевого состава и деактивации стратегических наступательных вооружений, подлежащих сокращению по Договору СНВ-2, а также о вводе в боевой состав новых образцов стратегических наступательных вооружений;

в) определяет российскую концепцию дальнейших международных переговоров в области стратегических наступательных вооружений и противоракетной обороны, проводит консультации и переговоры с руководителями других государств в целях укрепления стратегической стабильности и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации:

а) обеспечивает в соответствии с федеральными законами и федеральными целевыми программами приоритетное финансирование стратегических ядерных сил Российской Федерации, работ по безопасной ликвидации и утилизации стратегических наступательных вооружений, а также мероприятий по выполнению Договора СНВ-1 и Договора СНВ-2;

б) обеспечивает сохранение и развитие лабораторно-испытательной базы и производственных мощностей, необходимых для поддержания ядерного потенциала и боевой готовности стратегических ядерных сил Российской Федерации;

в) в соответствии со статьей 8 настоящего Федерального закона регулярно направляет в палаты Федерального Собрания Российской Федерации доклад о состоянии стратегических ядерных сил Российской Федерации и ходе выполнения Договора СНВ-1, Договора СНВ-2 и Договора по ПРО;

г) представляет в палаты Федерального Собрания Российской Федерации данные, предусмотренные Меморандумом о договоренности о зачислении боезарядов и о данных по тяжелым бомбардировщикам в связи с Договором СНВ-2;

д) обеспечивает эффективное использование национальных технических средств контроля за соблюдением положений Договора СНВ-1, Договора СНВ-2 и Договора по ПРО, их техническое совершенствование, а также проведение контрольных процедур, предусмотренных указанными договорами;

е) принимает меры по обеспечению безопасности при эксплуатации, хранении, ликвидации и утилизации стратегических наступательных вооружений, ядерных боезарядов и ракетного топлива, а также по исключению несанкционированного доступа к ядерным боезарядам;

ж) принимает меры по использованию экономически оптимальных методов и способов ликвидации и утилизации стратегических наступательных вооружений;

з) по поручению Президента Российской Федерации осуществляет внешнеполитические мероприятия в области сокращения и ограничения стратегических наступательных вооружений и нераспространения ядерного оружия;

и) приглашает (по согласованию) представителей палат Федерального Собрания Российской Федерации к участию в рассмотрении хода переговоров в области стратегических наступательных вооружений и противоракетной обороны.

3. Палаты Федерального Собрания Российской Федерации:

а) при ежегодном рассмотрении проекта федерального закона о федеральном бюджете участвуют в принятии решений об объемах финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области стратегических наступательных вооружений, закупок стратегических наступательных вооружений, строительства (ремонта, модернизации) основных объектов базирования стратегических ядерных сил Российской Федерации и управления ими, а также работ по безопасной ликвидации и утилизации стратегических наступательных вооружений и мероприятий по выполнению Договора СНВ-1 и Договора СНВ-2;

б) участвуют в разработке федеральных законов и федеральных целевых программ, принимают федеральные законы, необходимые для поддержания стратегических ядерных сил Российской Федерации на уровне, обеспечивающем национальную безопасность Российской Федерации, а также для выполнения мероприятий в области сокращения ядерных вооружений;

в) рассматривают ежегодный доклад Правительства Российской Федерации о состоянии стратегических ядерных сил Российской Федерации и ходе выполнения Договора СНВ-1, Договора СНВ-2 и Договора по ПРО и принимают соответствующие решения;

г) при необходимости дают поручения Счетной палате Российской Федерации о проведении проверок расходования средств, выделенных на выполнение Договора СНВ-1 и Договора СНВ-2;

д) в необходимых случаях принимают меры в соответствии с разделом V Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации".

Статья 8

После вступления в силу Договора СНВ-2 Правительство Российской Федерации ежегодно, не позднее 1 октября, направляет в палаты Федерального Собрания Российской Федерации доклад о состоянии стратегических ядерных сил Российской Федерации и ходе выполнения Договора СНВ-1, Договора СНВ-2 и Договора по ПРО, содержащий информацию по следующим вопросам:

1) изменение в составе и структуре стратегических ядерных сил Российской Федерации, финансовое обеспечение и результаты выполненных работ по сохранению их потенциала и боевой готовности;

2) выполнение Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки обязательств по Договору СНВ-1, Договору СНВ-2 и Договору по ПРО;

3) ход ликвидации и утилизации выведенных из боевого состава стратегических наступательных вооружений Российской Федерации, состояние финансирования мероприятий по выполнению Договора СНВ-1 и Договора СНВ-2, в том числе использование международной помощи;

4) экологическая обстановка в местах хранения, ликвидации и утилизации стратегических наступательных вооружений, прежде всего ядерных боезарядов и ракетного топлива;

5) ход переговоров по заключению новых соглашений в области сокращения и ограничения стратегических наступательных вооружений, а также в области противоракетной обороны;

6) состояние работ в Соединенных Штатах Америки, других государствах и союзах государств в области стратегических наступательных вооружений и противоракетной обороны, ситуация в области нераспространения ядерного оружия, ракет и ракетных технологий.

Статья 9

Обмен грамотами о ратификации Договора СНВ-2 Российской Федерацией произвести после завершения Соединенными Штатами Америки процедуры ратификации Договора СНВ-2, включая Протокол к нему, подписанный в городе Нью-Йорке 26 сентября 1997 года, а также Меморандума о договоренности в связи с Договором по ПРО, подписанного в городе Нью-Йорке 26 сентября 1997 года, Первого согласованного заявления в связи с Договором по ПРО, подписанного в городе Нью-Йорке 26 сентября 1997 года, Второго согласованного заявления в связи с Договором по ПРО, подписанного в городе Нью-Йорке 26 сентября 1997 года, Соглашения о мерах укрепления доверия в отношении систем борьбы с баллистическими ракетами, не являющимися стратегическими баллистическими ракетами, подписанного в городе Нью-Йорке 26 сентября 1997 года.

Статья 10

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Исполняющий обязанности

Президента Российской Федерации В. Путин

Москва, Кремль

4 мая 2000 года

№ 56-ФЗ

Договор между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о сокращении стратегических наступательных потенциалов (Москва, 24 мая 2002 г.)

Договор о сокращении стратегических наступательных потенциалов (Договор о СНП), более известный на Западе как Московский договор, был подписан в Москве 24 мая 2002 г. между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки.

Условия данного соглашения ограничивают количество ядерных боеголовок, стоящих на боевом дежурстве, до 1700-2200 для каждой из сторон. Договор о СНП вступил в силу 1 июня 2003 г. после совместной ратификации в РФ и США, срок его действия истекает 31 декабря 2012 г. Любое государство может выйти из договора, предварительно уведомив противоположную сторону за 3 месяца до этого.

Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки, ниже именуемые Сторонами, вступая на путь новых отношений в новом столетии и будучи приверженными цели укрепления их взаимоотношений путем сотрудничества и дружбы,

считая, что новые глобальные вызовы и угрозы требуют создания качественно новой основы стратегических отношений между Сторонами,

стремясь к установлению подлинного партнерства, основанного на принципах обоюдной безопасности, сотрудничества, доверия, открытости и предсказуемости,

будучи приверженными осуществлению значительных сокращений стратегических наступательных вооружений,

отталкиваясь от Совместных заявлений Президента Российской Федерации и Президента Соединенных Штатов Америки по стратегическим вопросам 22 июля 2001 года в Генуе и о новых отношениях между Россией и США 13 ноября 2001 года в Вашингтоне,

учитывая свои обязательства по Договору между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений от 31 июля 1991 года, ниже именуемому Договором о СНВ,

учитывая свои обязательства по статье VI Договора о нераспространении ядерного оружия от 1 июля 1968 года и

будучи убежденными, что настоящий Договор будет способствовать созданию более благоприятных условий для активного содействия безопасности и сотрудничеству и укрепления международной стабильности,

согласились о нижеследующем:

Статья I

Каждая из Сторон сокращает и ограничивает стратегические ядерные боезаряды, как об этом заявил Президент Российской Федерации 13 ноября 2001 года и 13 декабря 2001 года, и как об этом заявил Президент Соединенных Штатов Америки 13 ноября 2001 года, соответственно, таким образом, чтобы к 31 декабря 2012 года суммарное количество таких боезарядов не превышало у каждой из Сторон количество в 1700 - 2200

единиц. Каждая из Сторон сама определяет состав и структуру своих стратегических наступательных вооружений, исходя из установленного суммарного предела для количества таких боезарядов.

Статья II

Стороны согласны, что Договор о СНВ остается в силе в соответствии с его положениями.

Статья III

Для целей реализации настоящего Договора Стороны созывают Двустороннюю комиссию по выполнению не реже двух раз в год.

Статья IV

1. Настоящий Договор подлежит ратификации в соответствии с конституционными процедурами каждой из Сторон. Настоящий Договор вступает в силу в день обмена ратификационными грамотами.

2. Настоящий Договор остается в силе до 31 декабря 2012 года и может быть продлен по согласованию Сторон или заменен ранее этого срока последующим соглашением.

3. Каждая из Сторон в осуществление своего государственного суверенитета может выйти из настоящего Договора, письменно уведомив другую Сторону об этом за три месяца.

Статья V

Настоящий Договор будет зарегистрирован в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций.

Совершено в Москве 24 мая 2002 года в двух экземплярах, каждый на русском и английском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

(Подписи)

Договор между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений (Прага, 8 апреля 2010 г.)

Договор между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений, СНВ-III – двусторонний договор между РФ и США относительно дальнейшего взаимного сокращения арсеналов развернутых стратегических ядерных вооружений. Договор был подписан президентами Д.А. Медведевым и Б. Обамой 8 апреля 2010 г. в Праге и вступил в силу 5 февраля 2011 г.

Договор рассчитан на 10 лет с возможной пролонгацией по взаимной договоренности сторон на 5 лет. Договором предусмотрено сокращение ядерных боезарядов – до 1550 единиц, межконтинентальных баллистических ракет, баллистических ракет подводных лодок и тяжелых бомбардировщиков – до 700 единиц. Договор сменил истекший в декабре 2009 г. СНВ-I.

СНВ-III стал седьмым в серии двусторонних договоров между СССР/Россией и США об ограничениях стратегических ядерных сил.

Ещё в марте 1997 г. в ходе консультаций в Хельсинки Б.Н. Ельцин и Уильям Дж. Клинтон договорились о незамедлительном начале работ по СНВ-III сразу после вступления в силу СНВ-II. В СНВ-III версии 1997 года планировалось установить «потолки» на уровне 2000-2500 стратегических ядерных боезарядов и, возможно, придать договору бессрочный характер. Переговоры по этому соглашению были безрезультатными.

В мае 2002 г., через несколько месяцев после объявления о выполнении условий договора СНВ-I был подписан договор СНП, ограничивший максимальное количество боезарядов ещё в 3 раза: от 1700 до 2200. При этом состав и структура попадавших под сокращение вооружений определялись сторонами самостоятельно и никак не регламентировались в договоре. Договор вступил в силу 1 июня 2003 г. (срок действия истек 31 декабря 2012 г.). Срок действия СНВ-I истек 5 декабря 2009 г. Договор СНВ-III заменил СНВ-I и отменил действие Договора СНП.

Помимо истечения срока действия СНВ-I важным фактором, послужившим поводом для начала работ по новому договору, была политическая составляющая. Начало переговоров совпало с так называемой «перезагрузкой» в российско-американских отношениях, которую инициировала администрация Б. Обамы вскоре после его вступления в должность.

Разработка договора началась в апреле 2009 г. сразу после встречи Д.А. Медведева и Б. Обамы в Лондоне. Предварительные переговоры прошли в Риме уже 27 апреля 2009 г., хотя изначально планировалось провести их в середине мая 2009 г.

Далее переговоры проходили по следующему графику:

Первый раунд: 19-20 мая 2009 г., Москва.

Второй раунд: 1-3 июня 2009 г., Женева.

Третий раунд: 22-24 июня 2009 г., Женева.

Четвёртый раунд: 22-24 июля 2009 г., Женева.

Пятый раунд: 5-7 сентября 2009 г., Женева.

Шестой раунд: 21-28 сентября 2009 г., Женева.

Седьмой раунд: 19-30 октября 2009 г., Женева.

Восьмой раунд: 9 ноября 2009 г., Женева.

6 июля 2009 г. было объявлено о согласовании текста «Совместного понимания по вопросу о дальнейших сокращениях и ограничениях стратегических наступательных вооружений», который был подписан Д.А. Медведевым и Б. Обамой во время визита Президента США в Москву в тот же день. В документе было продекларировано намерение обеих сторон сократить количество ядерных боезарядов до 1500-1675 единиц, а также их носителей – до 500-1100 единиц.

Ход переговоров и детали разногласий, возникавших в их процессе, были с самого начала засекречены, однако о некоторых проблемных моментах было известно общественности. Главный из таких проблемных моментов – противоракетная оборона США.

17 сентября 2009 г. Б. Обама объявил, что США отказываются от планов размещения стационарной радарной установки в Чехии и ракет-перехватчиков в Польше в пользу усиления уже имеющихся в Западной Европе средств противоракетной обороны и военно-морской

группировки в Средиземном море. При этом Б. Обама упомянул, что США готовы привлечь возможности российской системы противоракетной обороны в более широкую, совместную систему защиты.

24 марта 2010 г. было объявлено, что все документы для подписания нового договора готовы и согласованы. Церемония подписания состоялась в 12:30 по местному времени (14:30 МСК) 8 апреля 2010 г. в Испанском зале президентского дворца в Праге. После подписания договора и протокола к нему Д.А. Медведев и Б. Обама дали совместную пресс-конференцию. Тексты Договора на русском и английском языках, Протокола на русском и английском языках, а также заявления Президента РФ по противоракетной обороне были опубликованы на сайтах Президента России и Президента США соответственно.

Договор был ратифицирован: в Совете Федерации Федерального Собрания РФ – 26 января 2011 г., в Сенате Конгрессе США – 22 декабря 2010 г.

5 февраля 2011 г. министр иностранных дел России Сергей Лавров и государственный секретарь США Хиллари Клинтон в ходе 47-й Мюнхенской конференции по безопасности обменялись ратификационными грамотами договора, после чего тот формально вступил в силу. Согласно условиям договора, не позднее чем через 45 дней после этого происходит обмен данными по стратегическим вооружениям, через 2 месяца начинается инспекционная деятельность.

Соглашение представляет собой сам договор, протокол к договору на русском и английском языках и заявление президента Российской Федерации относительно противоракетной обороны.

Договор между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений

Преамбула

Статья I – обязательства по договору.

Статья II – суммарные предельные уровни стратегических наступательных вооружений.

Статья III – порядок засчёта стратегических наступательных вооружений и их полный список.

Статья IV – базирование стратегических наступательных вооружений.

Статья V – модернизация стратегических наступательных вооружений.

Статья VI – переоборудование и ликвидация стратегических наступательных вооружений.

Статья VII – огласка сведений по стратегическим наступательным вооружениям.

Статья VIII – неясные ситуации.

Статья XIX – обмен телеметрической информацией.

Статья X – контроль за исполнением из космоса.

Статья XI – инспекционный контроль.

Статья XII – Двусторонняя консультативная комиссия.

Статья XIII – иные международные обязательства сторон.

Статья XIV – срок действия и порядок выхода из договора.

Статья XV – поправки к договору.

Статья XVI – регистрация договора.

Протокол к Договору между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений

Глава первая – Термины и их определения (стр. 2-14). Дается определение 90 последовательно пронумерованным терминам в алфавитном порядке, используемым в текстах договора и протокола (в скобках указан номер термина в иноязычной версии).

Глава вторая – Категории данных в отношении стратегических наступательных вооружений (стр. 15-71). Определяется порядок оформления данных и их обмена.

Глава третья – Процедуры переоборудования или ликвидации стратегических наступательных вооружений (стр. 72-79). Определяется порядок утилизации или переоборудования ракет, пусковых установок, тяжелых бомбардировщиков и подводных лодок.

Глава четвертая – Уведомления (стр. 80-86). Приводится полный список уведомлений относительно данных, касающихся стратегических наступательных вооружений, относительно передвижения стратегических наступательных вооружений, относительно пусков МБР или БРПЛ и обмена телеметрической информацией, относительно переоборудования или ликвидации, относительно инспекционной деятельности и относительно деятельности ДКК.

Глава пятая – Инспекционная деятельность (стр. 87-115). Определяются квоты на различные типы инспекционных поездок и порядок их осуществления.

Глава шестая – Двусторонняя консультативная комиссия (стр. 116-118). Определяется принцип работы ДКК.

Глава седьмая – Телеметрическая информация (стр. 119). Определяется порядок обмена телеметрической информацией по пускам.

Глава восьмая – Временное применение (стр. 120-121). Приводится список положений договора, вступивших в силу до его ратификации.

Глава девятая – Согласованные заявления (стр. 122-137). Приводятся десять согласованных заявлений сторон относительно ряда особых вопросов.

Глава десятая – Заключительные положения (стр. 138).

Заявление Российской Федерации относительно противоракетной обороны

Впервые конкретные условия договора были опубликованы 26 марта 2010 года.

Договор ограничивает общее число развёрнутых ядерных боезарядов 1550 единицами для обеих сторон. Число развёрнутых межконтинентальных баллистических ракет, развёрнутых баллистических ракет подводных лодок и развёрнутых стратегических бомбардировщиков-ракетоносцев для России и США не будет превышать 700 единиц. Количество развёрнутых и неразвёрнутых пусковых установок МБР, развёрнутых и неразвёрнутых пусковых установок БРПЛ и развёрнутых и неразвёрнутых тяжёлых бомбардировщиков не будет превышать 800 единиц. Таким образом, у сторон есть возможность хранить в неразвёрнутом состоянии ещё 100 носителей. Для расчёта в суммарное предельное количество боезарядов каждый развёрнутый и неразвёрнутый тяжёлый бомбардировщик правилами учёта засчитывается как одна единица, тогда как, например, самолёт Ту-160 способен нести на борту до 12 ядерных крылатых ракет Х-55 дальностью 2500 км. Запрещено развёртывание стратегических наступательных вооружений за пределами национальной территории каждой из сторон.

Договор распространяется на следующие типы стратегических вооружений:

Россия – МБР: РС-12М («Тополь»), РС-12М2 («Тополь-М»), РС-18 (УР-100Н), РС-20 (Р-36М «Сатана»), РС-24 («Ярс»); БРПЛ: РСМ-50 (Р-29Р), РСМ-52 (Р-39), РСМ-54 (Р-29РМ/РМУ2 «Синева»), РСМ-56 (Р-30 «Булава»); Тяжёлые бомбардировщики: Ту-95МС, Ту-160.

США – МБР: Минитмен-II, Минитмен-III, Пискипер; БРПЛ: Трайдент II; Тяжёлые бомбардировщики: В-52Г, В-52Н, В-1В, В-2А.

Договор также распространяется на все транспортно-пусковые контейнеры (ТПК) и пусковые установки указанных типов МБР и БРПЛ. Договор не распространяется на МБР и БРПЛ, на их ТПК и пусковые установки, а также на тяжёлые бомбардировщики в случаях, если вооружение включено в стационарную экспозицию, используется для обучения личного состава или запуска космических объектов.

Договор не распространяется на боезаряды, находящиеся на долговременном хранении.

Помимо ограничения количества ядерного оружия договор подразумевает двусторонний обмен телеметрическими данными, полученными в ходе испытательных пусков. Такой обмен производится раз в год не более чем по пяти пускам МБР или БРПЛ.

Инспекционная деятельность является главным инструментом взаимного контроля за исполнением договора. Инспекционная деятельность начинается по истечении двух месяцев после вступления договора в силу. В инспекции могут принимать участие не более 300 человек. Списки инспекторов согласуются в течение одного месяца, после этого инспекторам выдаются двухлетние визы, и инспектируемая сторона уже не может отвести того или иного инспектора. Для каждой стороны устанавливаются два пункта въезда инспекционных групп. Инспекторы, члены инспекционных делегаций и лётных экипажей, а также их самолёты пользуются на территории инспектируемой стороны полной неприкосновенностью.

Предусматриваются два типа инспекций. Инспекции первого типа имеют целью подтвердить достоверность заявленных количеств развёрнутых стратегических наступательных вооружений. Инспекции второго типа позволяют подтвердить достоверность данных о неразвёрнутых, переоборудованных или ликвидированных вооружениях. Такие инспекции проводятся в местах загрузки МБР, местах загрузки БРПЛ, местах складского хранения МБР, БРПЛ и мобильных пусковых установок МБР, местах ремонта МБР, БРПЛ и мобильных пусковых установок МБР, на испытательных полигонах и в местах обучения. В течение года разрешается проводить не более 10 инспекций первого типа и не более 8 инспекций второго типа. Каждая из сторон имеет право проводить в любой данный момент времени не более одной инспекции на чужой территории.

Договор прямо не налагает чётких ограничений на развитие систем ПРО в Европе, однако из статьи XIV договора и одностороннего заявления Президента России, являющегося неотъемлемой частью договора, следует, что «качественное и количественное наращивание возможностей систем ПРО США» попадает в категорию «исключительных обстоятельств, ставящих под угрозу высшие интересы Российской Федерации», и является основанием для выхода России из договора.

Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки, ниже именуемые Сторонами, считая, что глобальные вызовы и угрозы требуют новых подходов к взаимодействию по всему спектру их стратегических отношений,

работая в этой связи над упрочением новых стратегических отношений, основанных на взаимном доверии, открытости, предсказуемости и сотрудничестве,

желая привести свою ядерную политику в соответствие с этими новыми отношениями и стремясь к дальнейшему снижению роли и значения ядерного оружия,

будучи приверженными выполнению своих обязательств по статье VI Договора о нераспространении ядерного оружия от 1 июля 1968 года и достижению исторической цели избавления человечества от ядерной угрозы,

выражая решительную поддержку предпринимаемым в глобальном масштабе усилиям в области нераспространения,

стремясь сохранить преемственность поэтапного процесса сокращения и ограничения ядерных вооружений и придать ему новый импульс в условиях поддержания сохранности и безопасности своих ядерных арсеналов, а также с целью расширения этого процесса в будущем, включая придание ему многостороннего характера,

руководствуясь принципом неделимой безопасности и будучи убежденными, что меры по сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений и другие обязательства, изложенные в настоящем Договоре, укрепят предсказуемость и стабильность и, таким образом, безопасность обеих Сторон,

признавая наличие взаимосвязи между стратегическими наступательными вооружениями и стратегическими оборонительными вооружениями, возрастающую важность этой взаимосвязи в процессе сокращения стратегических ядерных вооружений и то, что нынешние стратегические оборонительные вооружения не подрывают жизнеспособность и эффективность стратегических наступательных вооружений Сторон,

учитывая влияние МБР и БРПЛ в обычном оснащении на стратегическую стабильность,

принимая во внимание позитивное воздействие на ситуацию в мире значительного подпадающего контролю сокращения ядерных арсеналов, осуществленного на рубеже XXI столетия,

желая создать механизм контроля за выполнением обязательств по настоящему Договору, адаптированный, упрощенный и менее затратный по сравнению с Договором между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений от 31 июля 1991 года, ниже именуемым Договором о СНВ,

признавая, что Договор о СНВ был выполнен Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Российской Федерацией, Украиной и Соединенными Штатами Америки и что предусмотренные Договором о СНВ уровни сокращений были достигнуты,

высоко оценивая вклад Республики Беларусь, Республики Казахстан и Украины в дело ядерного разоружения и укрепления международного мира и безопасности в качестве государств, не обладающих ядерным оружием по Договору о нераспространении ядерного оружия от 1 июля 1968 года,

приветствуя выполнение Договора между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о сокращении стратегических наступательных потенциалов от 24 мая 2002 года,

договорились о нижеследующем:

Статья I

1. Каждая из Сторон сокращает и ограничивает свои стратегические наступательные вооружения в соответствии с положениями настоящего Договора и выполняет другие обязательства, изложенные в настоящем Договоре и Протоколе к нему.

2. Определения терминов, используемых в настоящем Договоре и Протоколе к нему, приводятся в Главе первой Протокола.

Статья II

1. Каждая из Сторон сокращает и ограничивает свои МБР и пусковые установки МБР, БРПЛ и пусковые установки БРПЛ, тяжелые бомбардировщики, боезаряды МБР, боезаряды БРПЛ и ядерные вооружения тяжелых бомбардировщиков таким образом, чтобы через семь лет после вступления в силу настоящего Договора и

в дальнейшем суммарные количества, подсчитываемые в соответствии со Статьей III настоящего Договора, не превышали:

- a) 700 единиц для развернутых МБР, развернутых БРПЛ и развернутых тяжелых бомбардировщиков;
- b) 1550 единиц для боезарядов на развернутых МБР, боезарядов на развернутых БРПЛ и ядерных боезарядов, засчитываемых за развернутыми тяжелыми бомбардировщиками;
- c) 800 единиц для развернутых и неразвернутых пусковых установок МБР, развернутых и неразвернутых пусковых установок БРПЛ, развернутых и неразвернутых тяжелых бомбардировщиков.

2. Каждая из Сторон имеет право самостоятельно определять состав и структуру своих стратегических наступательных вооружений.

Статья III

1. Для целей засчета в суммарный предельный уровень, предусмотренный в подпункте а) пункта 1 Статьи II настоящего Договора:

- a) каждая развернутая МБР засчитывается как одна единица;
- b) каждая развернутая БРПЛ засчитывается как одна единица;
- c) каждый развернутый тяжелый бомбардировщик засчитывается как одна единица.

2. Для целей засчета в суммарный предельный уровень, предусмотренный в подпункте b) пункта 1 Статьи II настоящего Договора:

- a) применительно к МБР и БРПЛ – количеством боезарядов является количество боеголовок, установленных на развернутых МБР и на развернутых БРПЛ;
- b) за каждым развернутым тяжелым бомбардировщиком засчитывается один ядерный боезаряд.

3. Для целей засчета в суммарный предельный уровень, предусмотренный в подпункте c) пункта 1 Статьи II настоящего Договора:

- a) каждая развернутая пусковая установка МБР засчитывается как одна единица;
- b) каждая неразвернутая пусковая установка МБР засчитывается как одна единица;
- c) каждая развернутая пусковая установка БРПЛ засчитывается как одна единица;
- d) каждая неразвернутая пусковая установка БРПЛ засчитывается как одна единица;
- e) каждый развернутый тяжелый бомбардировщик засчитывается как одна единица;
- f) каждый неразвернутый тяжелый бомбардировщик засчитывается как одна единица.

4. Для целей настоящего Договора, в том числе засчета МБР и БРПЛ:

a) применительно к МБР или БРПЛ, которые обслуживаются, хранятся и транспортируются в виде собранных ракет в пусковых контейнерах, собранная ракета определенного типа в ее пусковом контейнере рассматривается как МБР или БРПЛ этого типа;

b) применительно к МБР или БРПЛ, которые обслуживаются, хранятся и транспортируются в виде собранных ракет без пусковых контейнеров, собранная ракета определенного типа рассматривается как МБР или БРПЛ этого типа;

c) применительно к МБР или БРПЛ, которые обслуживаются, хранятся и транспортируются по ступеням, первая ступень МБР или БРПЛ определенного типа рассматривается как МБР или БРПЛ этого типа;

d) каждый пусковой контейнер рассматривается как содержащий МБР или БРПЛ с того момента, когда он впервые покидает объект, на котором в него установлена МБР или БРПЛ, до того момента, когда из него был осуществлен пуск МБР или БРПЛ, или до того момента, когда из него была удалена МБР или БРПЛ с целью ликвидации. Пусковой контейнер не рассматривается как содержащий МБР или БРПЛ, если он содержит учебную модель ракеты или если он был включен в стационарную экспозицию. Пусковые контейнеры МБР или БРПЛ определенного типа должны быть отличимы от пусковых контейнеров МБР или БРПЛ другого типа.

5. Вновь построенные стратегические наступательные вооружения начинают подпадать под действие настоящего Договора в следующем порядке:

- a) МБР – когда она впервые покидает объект по производству;
- b) мобильная пусковая установка МБР – когда она впервые покидает объект по производству;
- c) шахтная пусковая установка МБР – когда впервые установлена и закрыта защитная крыша шахты;
- d) БРПЛ – когда она впервые покидает объект по производству;
- e) пусковая установка БРПЛ – когда подводная лодка, на которой установлена эта пусковая установка, впервые спущена на воду;
- f) тяжелый бомбардировщик, оснащенный для ядерных вооружений, - когда его планер впервые выводится из цеха, предприятия или здания, в котором производятся целые планеры путем сборки компонентов такого тяжелого бомбардировщика; или когда его планер впервые выводится из цеха, предприятия или здания,

в котором существующие планеры бомбардировщиков переоборудуются в планеры таких тяжелых бомбардировщиков.

6. МБР, БРПЛ, пусковые установки МБР, пусковые установки БРПЛ и тяжелые бомбардировщики перестают подпадать под действие настоящего Договора в соответствии с Главами третьей и четвертой Протокола к настоящему Договору. МБР или БРПЛ существующего типа перестают подпадать под действие настоящего Договора в случае, если все пусковые установки МБР или БРПЛ типа, предназначенного для таких МБР или БРПЛ, ликвидированы или переоборудованы в соответствии с Главой третьей Протокола к настоящему Договору.

7. Для целей настоящего Договора:

а) ракета типа, созданного и испытанного исключительно для перехвата объектов и борьбы с объектами, не находящимися на поверхности Земли, не рассматривается как баллистическая ракета, на которую распространяются положения настоящего Договора;

б) в рамках одного и того же типа тяжелый бомбардировщик, оснащенный для ядерных вооружений, должен быть отличим от тяжелого бомбардировщика, оснащенного для неядерных вооружений;

с) тяжелые бомбардировщики одного и того же типа перестают подпадать под действие или ограничения настоящего Договора, когда последний тяжелый бомбардировщик этого типа, оснащенный для ядерных вооружений, соответственно, ликвидирован или переоборудован в тяжелый бомбардировщик, оснащенный для неядерных вооружений, в соответствии с Главой третьей Протокола к настоящему Договору.

8. На дату подписания настоящего Договора:

а) существующими типами МБР являются:

i) для Соединенных Штатов Америки – Минитмен-II, Минитмен-III и «Пискипер»;

ii) для Российской Федерации – РС-12М, РС-12М2, РС-18, РС-20 и РС-24;

б) существующими типами БРПЛ являются:

i) для Российской Федерации – РСМ-50, РСМ-52, РСМ-54 и РСМ-56;

ii) для Соединенных Штатов Америки – Трайдент-II;

с) существующими типами тяжелых бомбардировщиков являются:

i) для Соединенных Штатов Америки – В-52G, В-52H, В-1В и В-2А;

ii) для Российской Федерации – ТУ-95МС и ТУ-160;

д) существующими типами пусковых установок МБР и пусковых установок БРПЛ являются:

i) для Российской Федерации – пусковые установки МБР РС-12М, РС-12М2, РС-18, РС-20, РС-24; пусковые установки БРПЛ РСМ-50, РСМ-52, РСМ-54 и РСМ-56;

ii) для Соединенных Штатов Америки – пусковые установки МБР Минитмен-II, Минитмен-III и «Пискипер»; пусковые установки БРПЛ Трайдент-II.

Статья IV

1. Каждая из Сторон базирует:

а) развернутые пусковые установки МБР только на базах МБР;

б) развернутые тяжелые бомбардировщики только на авиационных базах.

2. Каждая из Сторон устанавливает развернутые пусковые установки БРПЛ только на подводных лодках, оснащенных пусковыми установками БРПЛ.

3. Каждая из Сторон размещает:

а) неразвернутые пусковые установки МБР только на базах МБР, объектах по производству, в местах загрузки МБР, в местах ремонта, местах складского хранения, местах переоборудования или ликвидации, местах обучения, на испытательных полигонах и в местах запуска космических объектов. Мобильные пусковые установки прототипов МБР не размещаются на объектах по обслуживанию баз МБР;

б) неразвернутые МБР и неразвернутые БРПЛ, соответственно, только на базах подводных лодок, в местах загрузки МБР или БРПЛ, на объектах по обслуживанию, местах ремонта МБР или БРПЛ, местах складского хранения МБР или БРПЛ, местах переоборудования или ликвидации МБР или БРПЛ, на испытательных полигонах, в местах запуска космических объектов и на объектах по производству. Однако прототипы МБР и прототипы БРПЛ не размещаются на объектах по обслуживанию баз МБР или на базах подводных лодок.

4. Неразвернутые МБР и неразвернутые БРПЛ, а также неразвернутые мобильные пусковые установки МБР могут находиться в пути следования. Каждая из Сторон ограничивает каждое пребывание в пути следования между объектами сроком, не превышающим 30 дней.

5. Пусковые установки МБР или БРПЛ, предназначенные для испытаний, могут находиться только на испытательных полигонах.

6. Пусковые установки, предназначенные для обучения, могут находиться только на базах МБР, в местах обучения и на испытательных полигонах. Количество шахтных пусковых установок, предназначенных для обучения, которые находятся на каждой базе МБР для шахтных пусковых установок МБР, не превышает одну единицу для каждого типа МБР, указанного для этой базы МБР.

7. Каждая из Сторон ограничивает тяжелые бомбардировщики, предназначенные для испытаний, количеством, не превышающим 10 единиц.

8. Каждая из Сторон базирует тяжелые бомбардировщики, предназначенные для испытаний, только в центрах летных испытаний тяжелых бомбардировщиков. Неразвернутые тяжелые бомбардировщики, не являющиеся тяжелыми бомбардировщиками, предназначенными для испытаний, находятся только в местах ремонта или на объектах по производству тяжелых бомбардировщиков.

9. Каждая из Сторон не осуществляет на авиационной базе совместное базирование тяжелых бомбардировщиков, оснащенных для ядерных вооружений, и тяжелых бомбардировщиков, оснащенных для неядерных вооружений, если только Сторонами не согласовано иное.

10. Стратегические наступательные вооружения не размещаются на ликвидированных объектах, кроме как при их перемещении через такие объекты и при временном пребывании тяжелых бомбардировщиков на таких объектах.

11. Стратегические наступательные вооружения, подпадающие под действие настоящего Договора, не базируются за пределами национальной территории каждой из Сторон. Предусмотренные в настоящем пункте обязательства не затрагивают прав Сторон в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права в отношении прохода подводных лодок или полетов летательных аппаратов, либо в отношении заходов подводных лодок в порты третьих государств. Тяжелые бомбардировщики могут временно размещаться за пределами национальной территории, о чем предоставляется уведомление в соответствии с Главой четвертой Протокола к настоящему Договору.

Статья V

1. С учетом положений настоящего Договора могут производиться модернизация и замена стратегических наступательных вооружений.

2. Когда, по мнению одной Стороны, появляется новый вид стратегического наступательного вооружения, эта Сторона имеет право поднять вопрос о таком стратегическом наступательном вооружении для рассмотрения в Двусторонней консультативной комиссии.

3. Каждая из Сторон не переоборудует и не использует пусковые установки МБР и пусковые установки БРПЛ для размещения в них противоракет. Каждая из Сторон также не переоборудует и не использует пусковые установки противоракет для размещения в них МБР и БРПЛ. Данное положение не применяется к пусковым установкам МБР, которые до подписания настоящего Договора были переоборудованы для размещения в них противоракет.

Статья VI

1. Переоборудование, ликвидация или исключение из зачета другими способами стратегических наступательных вооружений и объектов осуществляются в соответствии с Главой третьей Протокола к настоящему Договору.

2. Уведомления, касающиеся переоборудования, ликвидации или исключения из зачета другими способами, предоставляются в соответствии с Главами третьей и четвертой Протокола к настоящему Договору.

3. Контроль за переоборудованием или ликвидацией в соответствии с настоящим Договором осуществляется:

а) с помощью национальных технических средств контроля в соответствии со Статьей X настоящего Договора; и

б) путем инспекционной деятельности, как это предусмотрено в Статье XI настоящего Договора.

Статья VII

1. База данных, относящихся к обязательствам по настоящему Договору, создается в соответствии с Главами второй и четвертой Протокола к настоящему Договору. Категории данных такой базы данных приводятся в Главе второй Протокола к настоящему Договору.

2. Каждая из Сторон уведомляет другую Сторону об изменениях в данных и предоставляет другие уведомления в порядке, предусмотренном Главой четвертой Протокола к настоящему Договору.

3. В целях предоставления и получения уведомлений каждая из Сторон использует Центры по уменьшению ядерной опасности, если только в настоящем Договоре не предусмотрено иное.

4. Каждая из Сторон на добровольной основе, помимо уведомлений, указанных в пункте 2 настоящей Статьи, может предоставлять дополнительные уведомления, если она сочтет, что они необходимы для обеспечения уверенности в выполнении принятых по настоящему Договору обязательств.

5. Стороны проводят консультации в рамках Двусторонней консультативной комиссии по вопросу о предании огласке данных и информации, полученных при осуществлении настоящего Договора. Стороны имеют право предавать огласке такие данные и информацию после согласования этого вопроса в рамках Двусторонней консультативной комиссии. Каждая из Сторон имеет право предавать огласке данные относительно своих стратегических наступательных вооружений.

6. Географические координаты, относящиеся к данным, предусмотренным в Главе второй Протокола к настоящему Договору, собственные опознавательные знаки, схемы объектов, предоставленные Сторонами согласно настоящему Договору, а также схемы береговых линий и акваторий, предоставленные Сторонами согласно настоящему Договору, не предаются огласке, если только Сторонами не согласовано иное в рамках Двусторонней консультативной комиссии.

7. Независимо от пункта 5 настоящей Статьи суммарные количества развернутых МБР, развернутых БРПЛ и развернутых тяжелых бомбардировщиков, суммарные количества боезарядов на развернутых МБР, развернутых БРПЛ и ядерных боезарядов, засчитываемых за развернутыми тяжелыми бомбардировщиками, а также суммарные количества развернутых и неразвернутых пусковых установок МБР, развернутых и неразвернутых пусковых установок БРПЛ, развернутых и неразвернутых тяжелых бомбардировщиков могут предаваться огласке Сторонами.

Статья VIII

В тех случаях, когда одна из Сторон определяет, что ее действия могут привести к неясным ситуациям, эта Сторона принимает меры для обеспечения жизнеспособности и эффективности настоящего Договора и в целях укрепления доверия, открытости и предсказуемости в отношении сокращения и ограничения стратегических наступательных вооружений. Такие меры могут включать, среди прочего, заблаговременное предоставление информации о деятельности этой Стороны, которая связана с развертыванием или повышением готовности стратегических наступательных вооружений, с тем, чтобы предотвратить возможность неправильного истолкования ее действий другой Стороной. Эта информация предоставляется по дипломатическим или иным каналам.

Статья IX

По взаимному согласию Сторон на паритетной основе осуществляется обмен телеметрической информацией о пусках МБР и БРПЛ. Стороны согласуют объем обмена такой телеметрической информацией.

Статья X

1. В целях обеспечения контроля за соблюдением положений настоящего Договора каждая из Сторон обязуется:

- а) использовать имеющиеся в ее распоряжении национальные технические средства контроля таким образом, чтобы это соответствовало общепризнанным принципам международного права;
- б) не чинить помех национальным техническим средствам контроля другой Стороны, выполняющим свои функции в соответствии с настоящей Статьей; и
- с) не применять меры маскировки, затрудняющие осуществление контроля за соблюдением положений настоящего Договора национальными техническими средствами контроля.

2. Обязательство не применять меры маскировки включает обязательство не применять их на испытательных полигонах, включая меры, приводящие к сокрытию МБР, БРПЛ, пусковых установок МБР или взаимосвязи между МБР или БРПЛ и их пусковыми установками при проведении испытаний. Обязательство не применять меры маскировки не распространяется на практику укрытия или маскировки на базах МБР или на применение укрытий для защиты стратегических наступательных вооружений от воздействия атмосферных явлений.

Статья XI

1. В целях подтверждения точности заявленных данных о стратегических наступательных вооружениях, подпадающих под действие настоящего Договора, и обеспечения контроля за соблюдением положений настоящего Договора каждая из Сторон имеет право осуществлять инспекционную деятельность в соответствии с настоящей Статьей и Главой пятой Протокола к настоящему Договору.

2. Каждая из Сторон имеет право проводить инспекции на базах МБР, базах подводных лодок и на авиационных базах. Целью таких инспекций является подтверждение точности заявленных данных о количествах и типах развернутых и неразвернутых стратегических наступательных вооружений, подпадающих под действие настоящего Договора; количестве боезарядов, размещенных на развернутых МБР и развернутых БРПЛ; а также количестве ядерных вооружений, размещенных на развернутых тяжелых бомбардировщиках. Такие инспекции ниже именуются инспекциями первого типа.

3. Каждая из Сторон имеет право проводить инспекции на объектах, перечисленных в Разделе VII Главы пятой Протокола к настоящему Договору. Целью таких инспекций является подтверждение точности заявленных данных о количествах, типах и технических характеристиках неразвернутых стратегических наступательных вооружений, подпадающих под действие настоящего Договора, а также подтверждение факта переоборудования или ликвидации стратегических наступательных вооружений.

В дополнение к этому каждая из Сторон имеет право проводить инспекции на ранее заявленных объектах, которые предусмотрены в Главе второй Протокола к настоящему Договору, для подтверждения того, что такие объекты не используются в целях, несовместимых с настоящим Договором.

Инспекции, предусмотренные в настоящем пункте, ниже именуются инспекциями второго типа.

4. Каждая из Сторон проводит показы и имеет право принимать участие в показах, проводимых другой Стороной. Целью таких показов является демонстрация отличительных признаков и подтверждение технических характеристик новых типов, демонстрация результатов переоборудования первого средства каждого типа стратегических наступательных вооружений, подпадающих под действие настоящего Договора.

Статья XII

Для содействия осуществлению целей и положений настоящего Договора Стороны настоящим создают Двустороннюю консультативную комиссию, полномочия и процедуры деятельности которой изложены в Главе шестой Протокола к настоящему Договору.

Статья XIII

В целях обеспечения жизнеспособности и эффективности настоящего Договора каждая из Сторон не принимает никаких международных обязательств и не предпринимает никаких международных акций, которые противоречили бы его положениям. Стороны не передают третьим сторонам стратегические наступательные вооружения, подпадающие под действие настоящего Договора. Стороны проводят консультации в рамках Двусторонней консультативной комиссии для разрешения любых неясных моментов, которые могут возникнуть в этом отношении. Настоящее положение не распространяется на какую бы то ни было существующую на момент подписания настоящего Договора практику сотрудничества, включая обязательства, в области стратегических наступательных вооружений между одной из Сторон и третьим государством.

Статья XIV

1. Настоящий Договор, включая Протокол к нему, который является его неотъемлемой частью, подлежит ратификации в соответствии с конституционными процедурами каждой из Сторон. Настоящий Договор вступает в силу в день обмена ратификационными грамотами.

2. Настоящий Договор остается в силе в течение 10 лет, если только он не будет заменен ранее этого срока последующим соглашением о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений. Если любая из Сторон поднимает вопрос о продлении настоящего Договора, Стороны совместно его рассматривают. Если Стороны решат продлить настоящий Договор, он продлевается на срок не более пяти лет, если только он не будет заменен ранее этого срока последующим соглашением о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений.

3. Каждая из Сторон в порядке осуществления своего государственного суверенитета имеет право выйти из настоящего Договора, если она решит, что связанные с содержанием настоящего Договора исключительные обстоятельства поставили под угрозу ее высшие интересы. Она уведомляет другую Сторону о принятом ею решении. В таком уведомлении должно содержаться заявление об исключительных обстоятельствах, которые уведомляющая Сторона рассматривает как поставившие под угрозу ее высшие интересы. Настоящий Договор прекращает свое действие по истечении трех месяцев с даты получения упомянутого уведомления другой Стороной, если в уведомлении не указан более поздний срок.

4. Настоящий Договор с даты его вступления в силу заменяет Договор между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о сокращении стратегических наступательных потенциалов от 24 мая 2002 года, который с этой даты прекращает свое действие.

Статья XV

1. Каждая из Сторон может предлагать поправки к настоящему Договору. Согласованные поправки вступают в силу в соответствии с процедурами, регулирующими вступление в силу настоящего Договора.

2. Если возникнет необходимость внесения изменений в Протокол к настоящему Договору, которые не затрагивают прав и обязательств по настоящему Договору, касающихся вопросов существа, Стороны используют для согласования таких изменений Двустороннюю консультативную комиссию, не прибегая к процедуре внесения поправок, изложенной в пункте 1 настоящей Статьи.

Статья XVI

Настоящий Договор регистрируется в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций.

Совершено в Праге «08» апреля 2010 года в двух экземплярах, каждый на русском и английском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

ЗА РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ

ПРЕЗИДЕНТ Д.А.МЕДВЕДЕВ

ЗА СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

ПРЕЗИДЕНТ Б.ОБАМА

Программа «Взаимного Сокращения Угрозы» (Программа Нанна-Лугара)

Программа совместного уменьшения угрозы (англ. Cooperative Threat Reduction Program, также программа Нанна-Лугара в честь сенаторов Сэмьюэла Нанна и Ричарда Лугара) – инициатива, реализуемая при участии Агентства по уменьшению угрозы Министерства обороны США с 12 декабря 1991 г. в отношении России и стран СНГ.

Заявленные цели программы:

уничтожение ядерного, химического и других видов оружия массового поражения;
транспортировка, хранение, вывод из эксплуатации и обеспечение эксплуатации оружия в связи с его уничтожением;

установление контролируемых мер предосторожности, препятствующих распространению оружия;
предотвращение нежелательного использования опыта и знаний в области создания вооружений;

обеспечение процесса демилитаризации оборонных отраслей промышленности и конверсии военных возможностей и технологий;

расширение контактов между США и странами СНГ по военным вопросам.

В рамках программы в период с 1991 по 2012 гг., по официальным данным США, было выделено 8,79 млрд долларов. На эти деньги России, Белоруссии, Украине и Казахстану предоставлялось оборудование, услуги и консультации. Также проводился контроль американскими специалистами, чтобы выделяемое оборудование и технологии использовались только для ликвидации оружия.

Критики программы отмечали, что значительная часть средств, выделяемых по программе, тратилась на заказы американским подрядчикам и консультантам, а американские специалисты в ходе инспекций могли получить доступ к секретной информации.

На 2012 г. за время действия программы, по информации с сайта Ричарда Лугара, деактивировано 7610 ядерных боеголовок (план к 2017 году – 9265).

Уничтожены:

902 межконтинентальные баллистические ракеты,

498 шахтных пусковых установок,

191 мобильная пусковая установка,

33 атомные подводные лодки,

684 баллистических ракет подводных лодок,

906 ракет класса «воздух-земля» с ядерными боеголовками,

155 бомбардировщиков,

194 ядерных испытательных туннеля.

Также произведено 590 перевозок ядерного оружия железнодорожным транспортом, улучшена безопасность на 24 хранилищах ядерного оружия, построено и снабжено 39 станций мониторинга биологических угроз. Белоруссия, Украина и Казахстан стали странами, не обладающими ядерным оружием.

В то же время российские специалисты отмечали, что значительная часть МБР и БРПЛ ликвидировалась за счёт России.

В рамках программы был создан Международный научно-технический центр (МНТЦ), который обеспечивал краткосрочное (1-3 года) финансирование проектов, в которых участвовало более 30 тысяч ученых и специалистов из научных учреждений СНГ, в том числе из учреждений Минатома (ВНИИЭФ, ВНИИТФ и др.), ранее занятых в разработке и испытаниях ОМУ и средств его доставки.

В ноябре 1991 г. программа одобрена Конгрессом США.

17 июня 1992 г. подписано «Соглашение между Соединенными Штатами Америки и Российской Федерацией относительно безопасных и надёжных перевозок, хранения и уничтожения оружия и предотвращения распространения оружия» на 7 лет.

15-16 июня 1999 г. оформлен специальный протокол, который продлил срок действия Соглашения 1992 года ещё на 7 лет.

С марта 2002 г. по январь 2003 г. финансирование программы было приостановлено США из-за подозрений, что Россия скрывает информацию о своём химическом и бактериологическом оружии.

В конце 2002 г. был введён в эксплуатацию завод по уничтожению химического оружия (иприт, люизит) в посёлке Горный Саратовской области. Он создавался при участии Германии.

В мае 2009 г. был открыт завод по уничтожению химического оружия (в том числе зарина и V-газа) в городе Щучье Курганской области. Около трети стоимости завода, почти 1 млрд долларов, было предоставлено в рамках программы Нанна-Лугара.

В октябре 2012 г. Россия решила, что не будет продлевать действие соглашения «без существенного пересмотра его условий».

16 июня 2013 г. истекли текущие договоренности по программе.

17 июня 2013 г. президенты России и США обсудили изменения по вопросам сотрудничества, начатого в рамках программы Нанна-Лугара, и заключили новое соглашение. В нём, по сравнению с исходной программой, было уменьшено количество совместных проектов (исключены вопросы ликвидации МБР, уничтожения химоружия, ядерной безопасности АЭС и работы по физической защите боеголовок) и значительно ограничен доступ американских инспекторов. Данное соглашение основано на рамочном соглашении от 2003 года о многосторонней ядерно-экологической программе РФ и дополнении к нему от 14 июня 2013 г.

Соглашение ВОУ-НОУ

Соглашение ВОУ-НОУ (высокообогащённый уран – низкообогащённый уран) – межправительственное соглашение между Российской Федерацией и Соединёнными Штатами Америки, заключённое в Вашингтоне 18 февраля 1993 г., предусматривающее необратимую переработку 500 тонн российского оружейного урана

(эквивалентных примерно 20 тысячам ядерных боезарядов) в топливо для атомных электростанций США. Для обеспечения межправительственного соглашения позднее был заключен Контракт ВОУ-НОУ между российской и американской компаниями по обогащению урана.

Является одним из наиболее значимых проектов в области разоружения и укрепления стратегической стабильности, известным как Программа «Мегатонны в Мегаватты» (англ. Megatons to Megawatts Program). Соглашение было рассчитано на 20 лет и закончилось в 2013 г.

Отцом-идеологом идеи превращения оружейного урана в топливо для атомных электростанций считается доктор Томас Нефф, эксперт по урановому рынку Массачусетского технологического института. 24 октября 1991 г. им была опубликована статья в «Нью-Йорк Таймс» под названием «Великая урановая сделка», в которой впервые выдвигалась идея перевода российского оружейного высокообогащенного урана (ВОУ) в низкообогащенный уран (НОУ) для использования в качестве топлива на американских АЭС. Сходное предложение высказывалось в статье «Советы, уран и ЕРР: Беспроигрышный вариант?» (Джефф Комз и Томас Нефф, «NYNCO Newsletter») в 1989 г.

Идея Томаса Неффа нашла поддержку в американских правительственных кругах, и в середине 1992 г. концепция конверсии урана из боеголовок в топливо для АЭС получила одобрение президентов России и США.

Первые коммерческие услуги по обогащению урана были анонсированы СССР в 1968 г. Первый экспортный контракт заключен в 1971 г. с Cogema. Для работы с западным типом контейнеров транспортировки гексафторида урана в Новоуральске тогда же был построен комплекс «Челнок». Первые значительные коммерческие поставки урана на рынок США также были осуществлены еще при СССР. Однако в ответ Министерство торговли и Комиссия по международной торговле США в 1991 г. инициировали антидемпинговое расследование. Итогом этого расследования стала установленная летом 1992 г. таможенная пошлина в размере 116 % цены ввезенного урана. Для того чтобы соглашение ВОУ-НОУ могло осуществиться в 1992 г. было заключено соглашение по временному прекращению антидемпинговых мер. Согласно ему: вопрос об оценке демпингового ущерба и размера пошлины были отложены; разрешен неограниченный ввоз урана, полученного разбавлением ВОУ; определены квоты на коммерческие поставки урана.

В итоге 18 февраля 1993 г. было заключено российско-американское межправительственное Соглашение «Об использовании высокообогащенного урана, извлеченного из ядерного оружия» (Соглашение ВОУ-НОУ). Спустя почти год, 14 января 1994 г. уполномоченные агенты сторон — ОАО «Техснабэкспорт» (ТЕНЕКС) с российской стороны и «Обогатительная корпорация США» (USEC) с американской стороны – подписали контракт на поставку НОУ из ВОУ (Контракт ВОУ-НОУ). Россия взяла на себя обязательство поставить в США в течение 20 лет (до 2013 г.) низкообогащенный уран (с обогащением по изотопу U-235 менее 20 %, фактически в диапазоне от 3,2-4,9 %), полученный из 500 тонн высокообогащенного урана (с обогащением по изотопу U-235 не менее 90 %), а американская сторона – принять, разместить на рынке, оплатить работу разделения и природный урановый компонент НОУ. Первая поставка НОУ в США состоялась в мае 1995 г., а в 2000 г. программа вышла на среднегодовой уровень поставки НОУ, полученного из 30 тонн ВОУ.

Соглашение ВОУ-НОУ базировалось на ряде фундаментальных принципов, обеспечивающих баланс между политической составляющей программы и рыночным механизмом ее реализации:

Принцип бюджетной нейтральности, означающий, что на реализацию программы денежные трансферты из федерального бюджета США не производятся. Тем не менее этот принцип выполнить не удалось, и в рамках решения проблем реализации природного урана из бюджета США были выплачено около полумиллиарда долларов.

Финансовой основой реализации программы являются рыночные цены мирового рынка урана («невидимая рука рынка»).

Принцип рыночной нейтральности, предполагающий, что воздействие поставок российского НОУ на равновесие мирового рынка ядерного топлива минимизируется.

Контракт предусматривал две части оплаты: за эквивалентный природный уран и за эквивалентную работу разделения. Всего по контракту перерабатывалось 500 тонн ВОУ в НОУ обогащением 4,4 %, что эквивалентно ~92 миллионам единиц работы разделения. Предусматривался ежегодный пересмотр цены на ЕРР с первоначальной ценой 82 долларов. Впоследствии цена на ЕРР незначительно росла.

Контракт с USEC был заключен таким образом что на американском рынке USEC продавала только эквивалентные обогатительные услуги. Стоимость природного урана при покупке НОУ потребителем напрямую перечислялась горнодобывающим компаниям. Это привело к тому что USEC получала природный уран, а не деньги за него, соответственно российской стороне за отгруженный НОУ перечислялась только часть денег. Продать этот природный уран в США было невозможно из-за ограничений, наложенных антидемпинговым соглашением.

В 1994 г. ситуацию попытались исправить подписанием дополнения к соглашению о прекращении, облегчавшим получение денег за эквивалентный природный уран. Однако этого оказалось недостаточно и в 1995 г. в США был подписан специальный закон, напрямую регулировавший вопрос о природном уране в контракте ВОУ-НОУ. Тем не менее проблема реализации природного урана еще дважды создавало кризисную ситуацию вокруг реализации программы: в 1998 г. в связи с приватизацией USEC и обрушением цен на природный уран и в 2004 г. в связи с вывозом природного урана в Россию.

Заключение контракта со стороны США было увязано с решением вопроса о ликвидации ядерных боеголовок на территории Украины после распада СССР. Украина хотела получить компенсацию за передаваемые России 1900 боеголовок. Эта компенсация была предоставлена Россией в виде топлива для атомных электростанций Украины на сумму 160 млн. USD. Соглашение ВОУ-НОУ способствовало достижению важного геополитического результата, явившись экономическим стимулом для ускорения вывоза ядерного оружия в Россию из других стран СНГ, благодаря чему к концу 1996 г. на всем постсоветском пространстве Россия осталась единственной ядерно-оружейной державой, и возможное распространение ядерного оружия, таким образом, было остановлено.

Переработку высокообогащенного урана осуществляли Уральский электрохимический комбинат (УЭХК), производственное объединение «Электрохимический завод» (ПО «ЭХК»), Сибирский химический комбинат (СХК), Ангарский электролизный химический комбинат (АЭХК), производственное объединение «Маяк». По заявлению гендиректора УЭХК Александра Белоусова за годы работы программы не поступало рекламаций на качество полученного урана.

Работы на Сибирском химическом комбинате в рамках программы ВОУ-НОУ были завершены 23 мая 2013 г. Запасы ВОУ на ПО «Электрохимический завод» завершились в июле 2013 г., последняя партия НОУ с ЭХЗ была отправлена 21 августа 2013 г. В ноябре 2013 г. Техснабэкспорт осуществил последнюю поставку низкообогащенного урана в США. Месяцем позднее Администрация США подтвердила выполнение обязательств российской стороны по Соглашению ВОУ-НОУ.

За время действия 20-летнего соглашения, по данным USEC, по программе 475,2 тонн ВОУ (приблизительный эквивалент – 19 тысяч боеголовок) были переработаны в 13,7 тыс. тонн НОУ. Суммарный доход российской стороны от реализации Соглашения составляет порядка 17 млрд. долларов, бюджетные поступления 13 млрд. долларов. За счет поставок низкообогащенного урана из России начиная с 2000 года обеспечивалось около 10 % электрогенерации США. (примерно 40 % потребностей АЭС США в услугах по обогащению урана). Полученная экономическая выгода от реализации соглашения дала эффект мультипликатора: инвестиции в НИОКР в сфере ядерных технологий, развитие и модернизацию технологий российской атомной промышленности и смежных отраслей РФ.

Для правительства США важно было знать, что обогащенный уран в российских поставках действительно является разубоженным ВОУ. Россия также хотела иметь гарантии что поставляемый уран не будет использован в военных программах. Для этого США и Россия получили право инспекций соответствующих промышленных объектов. Помимо того США установило оборудование непрерывного контроля процесса разбавления. Также США может контролировать точный изотопный состав материалов с целью определения его происхождения. В связи с окончанием соглашения в сентябре 2012 г. был закрыт последний офис наблюдателей по транспарентности (Новоуральск).

С окончанием реализации соглашения ВОУ-НОУ дальнейшего разубоживания российского высокообогащенного урана для экспорта не предполагается. В 2011 г. USEC и ТЕНЕКС заключили коммерческие долгосрочные контракты на услуги по обогащению урана, рассчитанные на период 2013-2022 гг. К концу 2013 г. объем заключенных контрактов на поставку НОУ с энергокомпаниями из США достиг \$11,5 млрд. Из них \$5,5 млрд с владельцами АЭС и \$6 млрд с USEC. Ведется проработка вопросов поставки готовых ТВЭЛ.

**Меморандум о договоренности между
Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки
о создании совместного Центра обмена данными
от систем раннего предупреждения и уведомлениями о пусках ракет
(Москва, 4 июня 2000 г.)**

Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки, ниже именуемые Сторонами, руководствуясь Совместным заявлением Президентов Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки об обмене информацией о пусках ракет и раннего предупреждения от 2 сентября 1998 года, принимая во внимание необходимость сводить к минимуму последствия ложного предупреждения о ракетном нападении и предотвращать возможность пуска ракет по причине такого ложного предупреждения, согласились о нижеследующем:

Статья 1

1. С целью организации непрерывного обмена информацией о пусках баллистических ракет и космических ракет-носителей, получаемой от систем раннего предупреждения Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки, ниже именуемых системами предупреждения Сторон, а также для возможного обеспечения реализации многостороннего режима обмена уведомлениями о пусках баллистических ракет и

космических ракет-носителей Стороны создадут в г. Москве совместный центр обмена данными от систем раннего предупреждения и уведомлений о пусках ракет, ниже именуемый Центром обмена данными (ЦОД).

2. Каждая из Сторон назначит своего представителя и его заместителей, ниже именуемых соответственно Руководителем ЦОД и Заместителями Руководителя ЦОД, которые обладают равными правами в обеспечении руководства деятельностью ЦОД.

3. Руководители ЦОД осуществляют совместное повседневное руководство деятельностью ЦОД и несут совместную ответственность за выполнение задач, возложенных на ЦОД.

4. Эксплуатация ЦОД осуществляется совместно оперативным персоналом Сторон, прошедшим специальную подготовку.

Статья 2

ЦОД осуществляет:

а) обеспечение обмена информацией о пусках баллистических ракет и космических ракет-носителей, обнаруженных системами предупреждения Сторон;

б) оперативное разрешение возможных неясных ситуаций, связанных с информацией от систем предупреждения Сторон;

в) создание условий для подготовки и обслуживания единой базы данных по многостороннему режиму обмена уведомлениями о пусках баллистических ракет и космических ракет-носителей.

Статья 3

1. Обмен информацией осуществляется по следующим типам объектов, обнаруженных системами предупреждения Сторон, в соответствии с Приложениями 1 и 2 к настоящему Меморандуму, определяющими типы объектов, о которых производится обмен информацией, а также этапы осуществления обмена информацией:

а) по всем пускам МБР и БРПЛ Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки;

б) по пускам баллистических ракет Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки, которые не являются МБР или БРПЛ;

в) по пускам баллистических ракет третьих государств, которые могли бы представлять прямую угрозу Сторонам или могли бы создать неясную ситуацию и привести к возможному неправильному толкованию;

г) по пускам космических ракет-носителей.

2. Каждая из Сторон, по своему усмотрению, для поддержания целей настоящего Меморандума или статьи 3 Соглашения о мерах по уменьшению опасности возникновения ядерной войны между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки от 30 сентября 1971 года может предоставлять информацию также о других пусках и объектах, в том числе по космическим аппаратам, принудительно уводимым с орбиты, по геофизическим экспериментам и другим работам в околоземном пространстве, способным привести к нарушению нормального функционирования средств систем предупреждения Сторон.

Статья 4

1. Источниками получения информации для обмена данными в соответствии с пунктом 1 статьи 3 настоящего Меморандума являются средства космического и наземного эшелонов систем предупреждения Сторон. При обмене информацией источники данных не указываются.

2. Каждая из Сторон предоставляет обработанную информацию о пусках в масштабе времени, близком к реальному, если это возможно.

Статья 5

Следующая информация в случае, когда таковая имеется, подлежит обмену в соответствии с форматами, приведенными в Приложении 3 к настоящему Меморандуму:

а) при обнаружении старта баллистической ракеты - время старта, родовой тип ракеты, географический район старта, географический район падения полезной нагрузки, предполагаемое время падения полезной нагрузки, азимут пуска;

б) при обнаружении старта космической ракеты-носителя - время старта, родовой тип ракеты, географический район старта, азимут пуска.

Статья 6

Стороны настоящим создают Совместную комиссию для целей осуществления наблюдения за деятельностью ЦОД, а также координации выполнения настоящего Меморандума. Положение о Совместной комиссии приведено в Приложении 4 к настоящему Меморандуму.

Статья 7

Стороны совместно осуществляют:

а) разработку, согласование и модернизацию документов, определяющих порядок функционирования ЦОД, включая обеспечение совместного дежурства в ЦОД;

б) подготовку персонала, обеспечивающего выполнение задач, стоящих перед ЦОД, в местах, согласованных Сторонами;

в) выделение основных и резервных каналов связи для обеспечения непрерывного функционирования ЦОД;

d) обеспечение конфиденциальности информации, которой обмениваются системы предупреждения Сторон с ЦОД.

Статья 8

1. Стороны намерены начать эксплуатацию ЦОД через 365 дней после вступления в силу настоящего Меморандума.

2. После начала функционирования ЦОД устанавливается испытательный период на срок до 100 дней, предшествующий началу первого этапа эксплуатации Центра. В течение этого периода Стороны осуществляют тестирование процедур обмена данными, аппаратного комплекса, программного обеспечения и устраняют выявленные недостатки. Окончание испытательного периода и начало первого этапа эксплуатации ЦОД осуществляется по согласованию в Совместной комиссии.

Признавая, что решение Совместной комиссии о переходе к последующим этапам является определяющим фактором, Стороны намерены осуществить переход к последующим этапам так скоро, как это практически возможно.

3. Исполнительными органами Сторон для осуществления работ по реализации настоящего Меморандума являются Министерство обороны Российской Федерации и Министерство обороны Соединенных Штатов Америки.

4. В состав ЦОД входят сооружения, оборудование и отдельные компоненты, перечисленные в Приложении 5 к настоящему Меморандуму.

5. Состав и категории персонала, занятого в ЦОД, приведены в Приложении 6 к настоящему Меморандуму.

6. Рабочими языками ЦОД являются русский и английский.

Статья 9

1. Финансирование работ по созданию ЦОД, а также финансирование его функционирования и эксплуатации осуществляется Сторонами в равных долях.

2. Определение порядка применения таможенных пошлин и сборов, платежей, налогов и других сборов к созданию и функционированию ЦОД согласуются Сторонами после определения его архитектуры в соответствии с положениями пункта 1 настоящей Статьи, а также принимая во внимание положения законодательства Сторон.

Статья 10

Каждая из Сторон самостоятельно осуществляет доставку в ЦОД и обратно своего персонала, указанного в Приложении 6 к настоящему Меморандуму.

Статья 11

Каждая из Сторон самостоятельно осуществляет медицинское обслуживание, включая медицинское страхование, персонала, занятого в ЦОД, указанного в Приложении 6 к настоящему Меморандуму.

Статья 12

1. Каждая из Сторон обеспечивает поставки оборудования для оснащения ЦОД. Перечень такого оборудования и процедуры его монтажа, установки, а также отладки согласовываются Сторонами. Монтаж, установка и отладка этого оборудования осуществляется под контролем Руководителей ЦОД. Техническое обслуживание оборудования ЦОД осуществляется специально подготовленным персоналом Сторон под контролем и в соответствии с решениями, принимаемыми Руководителями ЦОД.

2. Организация связи в ЦОД осуществляется в соответствии с процедурами, согласованными Сторонами.

3. Сертификация технических средств и программного обеспечения, установленных в ЦОД, проводится по согласованию Сторон с учетом законодательства Российской Федерации и технических стандартов Соединенных Штатов Америки.

4. Каждая из Сторон сохраняет за собой право собственности на любое оборудование, программное обеспечение или иные материалы, предоставляемые ею для использования в ЦОД.

5. Каждая из Сторон не передает никакое оборудование, программное обеспечение или другие материалы, ниже именуемые материалами, полученные от другой Стороны согласно настоящему Меморандуму, какому-либо третьему государству, или юридическому или физическому лицу без письменного согласия Стороны, предоставившей эти материалы. Каждая из Сторон использует материалы, полученные от другой Стороны только для целей настоящего Меморандума, и принимает все возможные разумные меры для обеспечения сохранности и безопасности таких материалов.

Статья 13

1. Информация, предоставляемая любой из Сторон согласно настоящему Меморандуму, рассматривается как носящая конфиденциальный и чувствительный характер. Эта информация не может быть разглашена или передана в любой форме третьему государству, или любому юридическому или физическому лицу без письменного согласия Стороны, предоставившей эту информацию. Эта информация используется только для целей настоящего Меморандума.

2. Каждая из Сторон самостоятельно определяет меры, необходимые для надлежащего обращения с этой информацией и ее требуемой защиты, в соответствии со своими законами и правилами. Каждая из Сторон обеспечивает требуемую защиту обмена информацией между ЦОД и данной Стороной.

3. Стороны согласовывают в Совместной комиссии процедуры обращения с информацией и обмена ею в ЦОД, обеспечивающие требуемую защиту этой информации.

4. В соответствии с пунктом 13 Приложения 4 к настоящему Меморандуму вопросы, касающиеся соблюдения положений настоящей статьи, рассматриваются Сторонами в Совместной комиссии.

Статья 14

1. Каждая из Сторон содействует въезду на свою территорию и выезду из нее военнослужащих и гражданского персонала другой Стороны, осуществляющих свою деятельность по выполнению настоящего Меморандума.

2. По запросу Соединенных Штатов Америки Российская Федерация выдает необходимые документы, требуемые в связи с таможенными формальностями, въездом и выездом из Российской Федерации граждан Соединенных Штатов Америки, занятых в ЦОД, и членов их семей. На граждан Соединенных Штатов Америки, направляемых для работы в ЦОД, распространяются требования визового режима Российской Федерации.

3. Любые вопросы, связанные с положениями настоящей статьи, решаются по дипломатическим каналам. Соответствующие документы запрашиваются заблаговременно, как правило, не менее, чем за 20 дней.

Статья 15

Стороны выработают в Совместной комиссии договоренности об ответственности за ущерб, который может возникнуть в результате деятельности по выполнению настоящего Меморандума. Кроме проектных работ, предшествующих строительству, строительные работы в ЦОД не начнутся до вступления в силу этих договоренностей.

Статья 16

Ни одна из Сторон не будет размещать государственные символы на внешней стороне ограждения, проходящего по периметру территории ЦОД. Все надписи на внешней стороне этого ограждения выполняются на русском языке. Все надписи на территории ЦОД в пределах этого ограждения выполняются на русском и английском языках.

Статья 17

Поправки к настоящему Меморандуму вступают в силу по согласованию Сторонами в Совместной комиссии.

Статья 18

Настоящий Меморандум, включая связанные с ним приложения, не затрагивает прав и обязанностей Сторон по другим договорам и соглашениям.

Статья 19

1. Настоящий Меморандум, включая связанные с ним приложения, которые все являются его неотъемлемой частью, вступает в силу в день его подписания и остается в силе в течение десяти лет.

2. По согласованию Сторон настоящий Меморандум может быть продлен на очередные пятилетние периоды.

3. Действие настоящего Меморандума может быть прекращено любой из Сторон после предоставления другой Стороне письменного уведомления за шесть месяцев.

Совершено в Москве 4 июня 2000 года в двух экземплярах, каждый на русском и английском языках, при чем оба текста имеют одинаковую силу.

Приложение 1.

Термины и определения

Для целей настоящего Меморандума:

а) “Космическая ракета-носитель (КРН)” означает ракету, используемую для доставки какого-либо объекта на околоземную орбиту или в космос.

б) “Баллистическая ракета (БР)” означает ракету, большая часть полета которой осуществляется по баллистической траектории, независимо от того, является ли она средством доставки оружия или нет.

с) “Баллистическая ракета подводных лодок (БРПЛ)” означает запускаемую с подводной лодки баллистическую ракету, которая является средством доставки оружия, с дальностью свыше 600 километров.

д) “Межконтинентальная баллистическая ракета (МБР)” означает баллистическую ракету наземного базирования, которая является средством доставки оружия, с дальностью свыше 5500 километров.

е) “Баллистическая ракета промежуточной дальности (БРПД)” означает баллистическую ракету наземного базирования, которая является средством доставки оружия, с дальностью, которая превышает 3000 километров, но не превышает 5500 километров.

ф) “Баллистическая ракета средней дальности” (БРСД)” означает баллистическую ракету наземного базирования, которая является средством доставки оружия, с дальностью, которая превышает 1000 километров, но не превышает 3000 километров.

г) “Баллистическая ракета малой дальности” (БРМД)” означает баллистическую ракету наземного базирования, которая является средством доставки оружия, с дальностью, которая равна или превышает 500 километров, но не превышает 1000 километров.

h) “Геофизический эксперимент” означает действия, проводимые в околоземном пространстве и способные вызвать изменения среды распространения радиоволн, приводящие к нарушению или прекращению функционирования систем предупреждения Сторон.

i) “Полезная нагрузка” означает все, что отделяется от последней, оснащенной двигателем ступени баллистической ракеты, за исключением предыдущих, оснащенных двигателями ступеней.

j) “Дальность” означает максимальное расстояние, измеряемое по поверхности земного эллипсоида от точки старта баллистической ракеты до точки падения последнего элемента ее полезной нагрузки.

k) “Максимальная высота” означает расстояние, измеряемое по нормали к земному эллипсоиду от его поверхности до высшей точки траектории полета ракеты.

l) “Азимут пуска” означает угол, образованный между проекцией траектории полета ракеты на поверхность земного эллипсоида и направлением на север, измеряемый при отсчете в градусах по часовой стрелке.

m) “Космический аппарат (КА)” означает устройство со специальным оборудованием и предназначенное для полетов в космос или в космосе в военных, коммерческих (народнохозяйственных), исследовательских (научных) целях.

n) “Первая полуорбита пуска” означает 180 градусов дуги, измеряемой по земному эллипсоиду от точки пуска.

o) “Земной эллипсоид” означает математическую модель поверхности Земли. Стандарт этой модели будет согласован Сторонами.

Баллистическая ракета или космическая ракета-носитель рассматривается как “принадлежащая” Стороне, если она находится в собственности, распоряжении или под контролем этой Стороны или любой корпорации, товарищества, совместного предприятия, ассоциации, или другого юридического или физического лица (как правительственного, так и частного, включая международные организации), учрежденного или существующего в соответствии с законодательством этой Стороны.

Приложение 2.

Этапы выполнения

В соответствии со Статьей 3 настоящего Меморандума, обмен информацией производится по этапам, приведенными ниже.

Этап I

Каждая из Сторон предоставляет информацию по обнаруженным пускам МБР и БРПЛ, принадлежащих любой Стороне и за редким исключением по обнаруженным пускам КРН, принадлежащих любой Стороне, включая такие пуски МБР, БРПЛ и КРН, принадлежащих любой Стороне, которые осуществляются с территории третьих государств, и такие пуски МБР, БРПЛ и КРН третьих государств, которые имеют место на территории любой Стороны.

Этап II

Каждая из Сторон предоставляет информацию об обнаруженных пусках, указанных в этапе I, а также об обнаруженных пусках других типов баллистических ракет, принадлежащих любой Стороне, с дальностью более 1500 километров или с максимальной высотой свыше 500 километров.

Этап III

Каждая из Сторон предоставляет информацию об обнаруженных пусках, указанных в этапе II, а также об обнаруженных пусках баллистических ракет третьих государств с дальностью более 500 километров или с максимальной высотой свыше 500 километров, если часть траектории полета баллистической ракеты, рассчитанная по азимуту пуска, пролегает над территорией любой Стороны, или предполагаемый район падения ее полезной нагрузки находится в пределах территории любой Стороны. Каждая из Сторон также предоставляет информацию об обнаруженных пусках КРН третьих государств, если проекция азимута начального пуска которых пролегает на территории любой Стороны в первой полуорбите пуска. По своему усмотрению Сторона может предоставлять информацию о других обнаруженных пусках КРН третьих государств, независимо от азимута пуска. Каждая из Сторон предоставляет информацию о пусках третьих государств, которые, по ее мнению, могли бы создать неясную ситуацию для системы предупреждения другой Стороны и привести к возможному неправильному толкованию другой Стороной.

Примечания:

1. По осуществлению успешной демонстрации оперативных возможностей и процедур, связанных с текущим этапом, Руководители ЦОД совместно предложат Совместной комиссии рекомендации по выполнению следующего этапа. Переход к следующему этапу осуществляется по решению Совместной комиссии.

2. На втором этапе Стороны в Совместной комиссии рассмотрят возможность и необходимость обмена информацией по ракетам, которые осуществляют перехват объектов, не расположенных на поверхности Земли.

3. В дальнейшем Стороны рассмотрят в Совместной комиссии вопрос о расширении обмена данными об обнаруженных пусках баллистических ракет и космических ракет-носителей на глобальном уровне с учетом изменений в стратегической ситуации в мире и развития многостороннего режима обмена уведомлениями о пусках баллистических ракет и космических ракет-носителей.

4. Согласно пункту “b” Статьи 2 настоящего Меморандума и положениям настоящего Приложения, Стороны согласуют в Совместной комиссии оперативные процедуры в ЦОД для разрешения возможных неясных ситуаций.

Приложение 3.

Форматы докладов

В соответствии со Статьей 5 настоящего Меморандума, в докладах об обнаружении пусков баллистических ракет и космических ракет-носителей Стороны будут использовать следующие параметры:

1. Время пуска (ЧЧ:ММ), где:

- ЧЧ- числа от 00 до 23, указывающие часы;

- ММ – числа от 00 до 59, указывающие минуты.

Все указывается во всемирном координатном времени (UTC).

2. Район пуска – географическая широта и географическая долгота

а) Географическая широта (ГГ:ММ), где:

- ГГ- числа от 00 до 89, указывающие градусы широты;

- ММ- числа от 00 до 59, указывающие минуты широты.

б) Географическая долгота (ГГГ:ММ), где:

- ГГГ- числа от 000 до 359 указывающие градусы долготы;

- ММ- числа от 00 до 59 указывающие минуты долготы.

3. Родовой тип ракеты: межконтинентальная баллистическая ракета (МБР), баллистическая ракета подводных лодок (БРПЛ), баллистическая ракета промежуточной дальности (БРПД), баллистическая ракета средней дальности (БРСД), баллистическая ракета малой дальности (БРМД), космическая ракета-носитель (КРН) и прочие ракеты.

4. Азимут пуска (ГГГ), где:

- ГГГ- числа от 000 до 359, указывающие градусы азимута.

5. Район падения: будет согласован Сторонами в Совместной комиссии с учетом форматов, применяемых в национальных центрах предупреждения Сторон.

6. Предполагаемое время падения полезной нагрузки (если оно известно) (ЧЧ:ММ), где:

- ЧЧ- числа от 00 до 23, указывающие часы;

- ММ – числа от 00 до 59, указывающие минуты.

Все указывается во всемирном координатном времени (UTC).

7. Признак одиночного или группового пуска.

Приложение 4.

Положение о Совместной комиссии

1. Каждая из Сторон назначает в Совместную комиссию, ниже именуемую Комиссией, своего Представителя, заместителей Представителя и, по своему усмотрению, предоставляет членов, советников и экспертов.

2. Представителями Сторон в Комиссии, как правило, назначаются сотрудники Министерства обороны Российской Федерации и Министерства обороны Соединенных Штатов Америки, воинские звания которых выше, чем воинские звания Руководителей ЦОД.

3. Представитель каждой из Сторон может в любое время ставить на обсуждение любой вопрос, входящий в компетенцию Комиссии согласно настоящему Меморандуму.

4. Представители каждой из Сторон председательствуют на заседаниях Комиссии поочередно, если только не согласовано иное.

5. Каждая из Сторон может уведомить другую Сторону о том, что полномочия и функции ее Представителя могут осуществляться ее заместителем Представителя или другим уполномоченным этой Стороной лицом.

6. Комиссия может создавать рабочие группы для выполнения заданий, поставленных Комиссией перед ними.

7. Сессии Комиссии проводятся как минимум два раза в год, если только не согласовано иное, а в случае необходимости - по инициативе любой Стороны. Договоренность о дате начала и продолжительности очередной сессии Комиссии может быть достигнута Сторонами в ходе любой сессии Комиссии.

8. Сессии Комиссии проводятся поочередно в Российской Федерации и Соединенных Штатах Америки. Конкретное место проведения сессии Комиссии определяется Стороной, на территории которой проводится сессия.

9. Не позднее 15 дней после получения запроса о проведении сессии Комиссии Сторона предоставляет соответствующий ответ Стороне, запрашивающей проведение сессии.

10. Запросы или ответы на запросы включают: предлагаемую или одобренную повестку дня сессии Комиссии, предлагаемые или одобренные время и место проведения сессии Комиссии.

11. Сессия Комиссии проводится в согласованное время, но не позднее 30 дней после первоначально предложенной даты.

12. В период между сессиями Комиссии Стороны могут передавать друг другу сообщения в письменном или устном виде по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии.

13. Комиссия может рассмотреть и принять решение по договоренности Сторон по любым вопросам, связанным с выполнением настоящего Меморандума.

14. Решения Комиссии представляются Правительствам Сторон.

15. Решения Комиссии являются обязательными и подлежат исполнению Руководителями ЦОД.

16. Договоренности Сторон фиксируются в соответствующих документах, составляемых в двух экземплярах, каждый на русском и английском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу. Документы подписываются Представителями Сторон.

17. В случае, если Комиссия в течение 30 дней не может найти решение или приходит к заключению, что вопрос требует разрешения на правительственном уровне, то вопрос передается на рассмотрение Правительств Сторон.

18. Комиссия проводит свою работу в конфиденциальном порядке и не может публиковать любую информацию о своей работе без согласия Представителей Сторон, зафиксированного в соответствующем документе.

19. Каждая Сторона несет расходы, связанные с ее участием в Комиссии.

20. Официальными языками Комиссии являются русский и английский языки.

Приложение 5.

Сооружения, оборудование и компоненты ЦОД

Центр обмена данными располагается в городе Москва по адресу: ул. Тайнинская, д.16, корп.3.

Центр обмена данными включает в себя следующие компоненты:

1. Здание для размещения ЦОД.
2. Здание контрольно-пропускного пункта.
3. Ограждение территории.
4. Стоянка автотранспорта.
5. Территория общей площадью 0,95 гектара.
6. Инфраструктура коммунальных услуг внутри периметра территории.

Приложение 6.

Состав и категории персонала, занятого в ЦОД

Персонал, занятый в ЦОД, подразделяется на следующие категории:

- руководящий;
- оперативный (дежурные расчеты);
- обслуживающий техническое оборудование;
- охрана и обслуживающий персонал.

Руководящий персонал

Должность

Российская Федерация

Соединенные Штаты Америки

Руководитель ЦОД

1

1

Заместитель Руководителя ЦОД

2

1

Итого:

3

2

Оперативный персонал

Должность

Российская Федерация

Соединенные Штаты Америки

Составы расчетов

2 человека на каждый расчет, 6 расчетов

2 человека на каждый расчет, 6 расчетов

Итого:

2x6=12

2x6=12

Персонал, обслуживающий техническое оборудование

Должность

Российская Федерация

Соединенные Штаты Америки

Специалисты по связи/ вычислительной технике

4

2

Итого:

4

2

Охрана и обслуживающий персонал

Должность

Российская Федерация

Соединенные Штаты Америки

Специалист по энергоснабжению

2

0

Охрана

8 человек на каждый расчет, 6 расчетов и 2 руководителя - $(8 \times 6) + 2 = 50$

0

Персонал кухни

6

0

Уборщики, садовники

4

0

Итого:

62

0

ВСЕГО:

81

16

Примечание: Охрана и обслуживающий персонал обеспечиваются Российской Федерацией в количестве, утвержденном Совместной комиссией. Руководители ЦОД осуществляют руководство охраной и обслуживающим персоналом.

СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

о порядке финансирования

В связи с Меморандумом о договоренности между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о создании совместного Центра обмена данными от систем раннего предупреждения и уведомлениями о пусках ракет Стороны согласились, что:

- выполнение любых финансовых обязательств Российской Федерацией или Соединенными Штатами Америки зависит от наличия средств для этой цели;

- передача для цели настоящего Меморандума Российской Федерацией или Соединенными Штатами Америки любой технологии или любого оборудования согласно настоящему Меморандуму подпадает под действие экспортных законов и правил Российской Федерации или Соединенных Штатов Америки, соответственно; и

- выполнение любых финансовых обязательств Российской Федерацией или Соединенными Штатами Америки в отношении любой реконструкции или усовершенствования здания и территории Центра обмена данными (ЦОД), или по оснащению ЦОД оборудованием и программным обеспечением подлежит, когда это необходимо, разрешению Правительства Российской Федерации или Конгресса Соединенных Штатов Америки, соответственно.

СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

о привилегиях и иммунитетах

В связи с подписанием Меморандума о договоренности между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о создании совместного Центра обмена данными от систем раннего предупреждения и уведомлениями о пусках ракет Стороны согласились, что гражданам Соединенных Штатов Америки, занятым в ЦОД, которые включены в список административно-технического персонала Посольства Соединенных Штатов Америки в Российской Федерации, предоставляются соответствующие привилегии и иммунитеты.

2.4. ПРОБЛЕМА НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ ОРУЖИЯ МАССОВОГО УНИЧТОЖЕНИЯ

Ядерное нераспространение

Проблема нераспространения ядерного оружия: общая характеристика

В 2000-е годы свою исключительную актуальность в международных отношениях приобрела проблема нераспространения оружия массового уничтожения (ОМУ), в первую очередь ядерного.

В данном случае под ОМУ понимается оружие, предназначенное для нанесения массовых потерь или разрушений на большой площади. Поражающие факторы оружия массового поражения, как правило, продолжают наносить урон в течение длительного времени. Помимо ядерного, к ОМУ относятся также химическое и бактериологическое, радиологическое оружие. При этом «ядерное оружие» можно определить как «предназначенные для военных целей ядерные устройства с неконтролируемым выделением энергии, получаемой при делении или синтезе расщепляющих материалов». В широком понимании ядерное оружие включает также и средства доставки.

После Второй мировой войны международное сообщество неоднократно предпринимало попытки ввести запрет на распространение различных типов ОМУ и в ряде случаев был достигнут успех. Так, например, 13 января 1993 г. и 10 апреля 1972 г. для подписания были открыты, соответственно, Конвенция о запрете химического оружия и Конвенция о запрете бактериологического оружия. В силу они вступили 29 апреля 1997 г. и 26 марта 1975 г.

В меньшей степени успех сопутствует решению задачи по нераспространению ядерного оружия, хотя осуществленные 6 и 9 августа 1945 г. атомные бомбардировки японских городов Хиросима и Нагасаки со всей очевидностью продемонстрировали всю опасность применения ядерного оружия на практике.

Авторы вышедшего в 2002 г. учебного пособия «Ядерное нераспространение» дают следующее определение термину «режим нераспространения ядерного оружия»: «совокупность международных договоренностей и организаций с участием как ядерных, так и неядерных государств, а также внутренних законодательств стран-участников, целью которых является предотвращение приобретения ядерного статуса государствами, которые не имели его к 1967 г.».

Несмотря на то, что ядерное оружие является частью более широкого понятия оружия массового уничтожения, в которое входят также химическое и бактериологическое оружие, а «отличительной чертой всех видов ОМУ является способность к широкомасштабному неизбирательному уничтожению людей», по мнению авторов указанного учебного пособия, «ядерное оружие привлекает наиболее пристальное внимание в связи с его наиболее разрушительным характером, способностью уничтожать не только людей, но и объекты, материальные ценности, а также крайне тяжелым долгосрочным воздействием на окружающую среду».

В результате в процессе деятельности разоружения именно ядерному оружию уделяется особое внимание, и не случайно, что именно с ним связан первый и наиболее развитый режим нераспространения.

Уже в первые после окончания Второй мировой войны годы США и СССР выдвинули собственные проекты относительно установления международного контроля над ядерной сферой, которые обсуждались в рамках ООН, однако в силу возникших тогда разногласий между «сверхдержавами», а также с учетом того, что именно в первые послевоенные годы в мире постепенно раскручивалась спираль «холодной войны», приведшая к острой конфронтации с участием США и СССР, компромисс по этому вопросу достигнут не был.

В 1940-е – 1950-е годы началось, а в 1960-е годы продолжилось достаточно быстрое распространение атомных технологий, которое охватило многие страны. Однако тогда же в отдельных из них развернулись дебаты относительно необходимости получения собственного ядерного оружия, а кое-где и вовсе возникло довольно многочисленное антиядерное движение.

Эти вопросы стали настолько актуальными, что оказались в центре внимания Организации Объединенных Наций, в результате чего в декабре 1961 г. Генеральная Ассамблея единодушно приняла резолюцию № 1665 (XVI), в соответствии с которой «Генеральная Ассамблея... призывает все государства, в

особенности государства, обладающие в настоящее время ядерным оружием, приложить всемерные усилия к обеспечению заключения международного соглашения, содержащего постановления, согласно которым ядерные державы обязались бы воздерживаться от передачи контроля над ядерным оружием и от передачи сведений, необходимых для производства этого оружия, государствам, не обладающим ядерным оружием, а также постановления, согласно которых государства, не обладающие ядерным оружием, обязались бы не производить такого оружия или каким-либо иным способом приобретать контроль над ним».

Карибский кризис 1962 г. – чрезвычайно напряженное противостояние между СССР и США, продолжавшееся в течение 38 дней относительно размещения советских ракет, способных нести ядерное оружие на Кубе в октябре 1962 г., когда мир оказался на грани «ядерной катастрофы» дал мощный толчок дальнейшему развитию указанных выше тенденций, результатом чего стало то, что уже в эпоху «разрядки» (1970-е годы) две «сверхдержавы» (США и СССР) подписали ряд двусторонних соглашений, которые составили основу для начавшегося тогда процесса разоружения применительно к ядерному оружию. Это прежде всего договоры, подписанные в 1972 и 1979 гг. – ОСВ-1, ОСВ-2, в соответствии с которыми было осуществлено ограничение стратегических вооружений, а также Договор по ПРО (1972 г.), по которому был установлен запрет на развертывание систем противоракетной обороны на территориях США и СССР, разрешавший только создание двух таких районов – вокруг столицы и одной из ракетных баз.

При этом, к числу стратегических вооружений относятся: межконтинентальные баллистические ракеты (МБР) наземного (шахтного или мобильного) базирования с дальностью свыше 3500 км, баллистические ракеты подводных лодок (БРПЛ) с дальностью свыше 800 км и тяжелые бомбардировщики (ТБ) с дальностью свыше 8000 км. Кроме того, к числу стратегических вооружений причисляются крылатые ракеты воздушного базирования (КРВБ) и крылатые ракеты морского базирования (КРМБ) с дальностью свыше 600 км.

Начавшиеся еще в 1982 г., но вскоре прерванные (были возобновлены только в 1985 г.) новые переговоры между США и СССР привели к заключению в ходе советско-американского саммита в верхах (30-31 июля 1991 г.) еще одного соглашения – Договора СНВ-1, в соответствии с которым было осуществлено сокращение стратегических наступательных вооружений. При этом его отличительной чертой стало ограничение не количества ракет, а ядерных боезарядов, которые могли быть использованы в одном пуске (вылете). Их количество было ограничено уровнем 6000. Число же носителей ядерного оружия ограничивалось уровнем 1600.

Договор СНВ-2 (Договор о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений), подписанный 3 января 1993 г., который предусматривал достижение к 2003 г. уровня в 3500 ядерных боеголовок, хотя и был ратифицирован обеими сторонами (США – в 1996 г., Россия – в 2000 г.), тем не менее в силу так и не вступил.

В 1999 г. в ходе встречи Б. Клинтона и Б.Н. Ельцина на саммите «Большой восьмерки» было принято совместное заявление о проведении консультаций относительно дальнейшего сокращения стратегических наступательных вооружений (СНВ-3), но прошедшие затем несколько раундов консультаций между сторонами выявили целый ряд разногласий, урегулировать которые так и не удалось.

Последним на данный момент соглашением, заключенным между США и Россией и связанным с процессом разоружения в ядерной области, является Договор об ограничении стратегических наступательных потенциалов (СНП), подписанный 24 мая 2002 г. Он, в частности, предусматривает сокращение к 2013 г. суммарного количества стратегических ядерных боезарядов до 1700-2200 единиц.

7 декабря 1987 г. США и СССР достигли договоренности относительно ликвидации ракет малой (от 500 до 1000 км) и средней (от 1000 до 5500 км) дальности (РСМД), которые относились к числу нестратегических ядерных вооружений. В 1991 г., через три года после вступления в силу, было завершено выполнение предусмотренных в договоре сокращений, хотя контроль за бывшими ракетными базами и за производством ракет продолжался до 2001 г.

В июле 2009 г. в ходе переговоров, состоявшихся между Президентом РФ Д.А. Медведевым и Президентом США Б. Обамой, были достигнуты договоренности относительно дальнейшего сокращения арсенала ядерного оружия в обеих странах, после чего началось движение вперед на пути подписания нового договора.

Вместе с тем самым важнейшим инструментом, с помощью которого обеспечивается механизм нераспространения ядерного оружия, является Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), который носит многосторонний характер. Проект ДНЯО обсуждался с сентября 1965 г., когда советская делегация предложила его на рассмотрение XX сессии Генеральной Ассамблеи ООН. После доработок его окончательный вариант был одобрен XXII сессией Генеральной Ассамблеи ООН в июне 1968 г. и открыт для подписания в Нью-Йорке с 1 июля 1968 г. К этому моменту в мире существовало уже пять так называемых ядерных держав, т.е. государств, обладающих ядерным оружием – США (с 1945 г.), СССР (с 1949 г.), Великобритания (с 1952 г.), Франция (с 1960 г.), а также КНР (с 1964 г.). ДНЯО вступил в силу с 5 марта 1970 г. В настоящее время его участниками являются 189 государств, среди которых, однако, отсутствуют Индия и Пакистан – две ядерные державы, а также Государство Израиль – неподтвержденная на официальном уровне ядерная держава. ДНЯО был заключен сроком на 25 лет с возможностью последующего продления.

В 1995 г. срок действия ДНЯО истекал, поэтому члены «ядерного клуба» приложили значительные усилия, чтобы жизнь этого соглашения была продолжена. Этого удалось добиться, однако ядерные державы приняли на себя ряд дополнительных обязательств – этот шаг был сделан по требованию неядерных стран. В числе этих обязательств была работа над соглашениями о тотальном прекращении ядерных испытаний и контроле над ядерными материалами, а также обязательство предпринимать «систематические и прогрессивные усилия по уменьшению количества ядерных вооружений в глобальном масштабе с стратегической целью тотального уничтожения этого оружия». Таким образом, в 1995 г. ДНЯО был продлен бессрочно.

Фактически, ДНЯО разделит страны мира на две категории: страны, обладающие ядерным оружием, и безъядерные государства. К числу государств, обладающих атомным оружием, на тот момент относились США, СССР, Великобритания, Франция и КНР.

ДНЯО основан на трех фундаментальных принципах: во-первых, нераспространении, во-вторых, разоружении и, в-третьих, мирном использовании ядерных материалов и технологий. ДНЯО предусматривает запрет на передачу ядерными державами (пять ядерных держав в разное время стали участниками ДНЯО: США – в 1968 г., СССР – в 1968 г., Великобритания – в 1968 г., Франция – в 1992 г., КНР – в 1992 г.) в руки кому бы то ни было ядерного оружия, а также контроль за применением его в прямой или опосредованной форме. Государства, которые не обладают ядерным оружием, в свою очередь, обязались отказаться от всяких попыток приобрести ядерное оружие. Кроме того, ДНЯО предусматривает то, что его участники «обязуются в духе доброй воли вести переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки ядерных вооружений в ближайшем будущем и ядерному разоружению (В 1968 г. в мире насчитывалось 38 974 ядерных зарядов. В 1980 г. их было 55 246, в 1986 г. был установлен абсолютный рекорд – 70 481. После этого ядерные арсеналы начали сокращаться: до 40 344 в 1995 г., 28 245 – в 2005 г. и 20 100 – в 2008 г. На долю США и России приходится 97 % всех запасов ядерных зарядов мира), а также о Договоре о всеобщем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем». Наконец, ДНЯО предусматривает использование ядерных технологий исключительно в мирных целях, для чего была создана специализированная организация – Международное агентство по атомной энергии, МАГАТЭ (*International Atomic Energy Agency, IAEA*). В результате это составило одну из лазеек, с помощью которых государства, не обладающие ядерным оружием, могли путем осуществления процесса обогащения урана добиться получения собственного ядерного оружия.

К ДНЯО не присоединились Пакистан и Индия, официально объявившие о наличии у них ядерного оружия (1998 г.), и Государство Израиль, не признающий, но и не отрицающий наличие у него ядерного оружия.

Страна, участвующая в ДНЯО о нераспространении ядерного оружия, может выйти из него, предупредив об этом за 90 дней (с примерной формулировкой, что экстраординарные обстоятельства, связанные с предметом действия данного соглашения, подвергают опасности высшие интересы данного государства).

Помимо ДНЯО, ранее, 5 августа 1963 г., был подписан Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой. 10 октября 1963 г. он вступил в силу. Соглашение являлось бессрочным и носило открытый характер: к нему могли присоединяться и другие государства. В дальнейшем число участников превысило 100 государств.

24 сентября 1996 г. в Нью-Йорке для подписания был открыт Договор по всеобъемлющему запрету ядерных испытаний (ДВЗЯИ), который запрещает любого рода ядерные испытания в любых средах (подземные, наземные, в воде, в воздухе и в космосе) и проводимые в любых целях, в том числе и в мирных. К настоящему времени ДВЗЯИ подписали 177 государств, в том числе 41 государство из 44, необходимых для вступления договора в силу, ратифицировали 138 государств, в том числе 34 государства из 44, необходимых для его вступления в силу.

После краха Советского Союза три государства, имевшие на своей территории ядерное оружие, – Украина, Белоруссия и Казахстан, после двухлетних переговоров не стали присваивать его и в 1994 г. подписали Лиссабонский протокол. Советские ядерные арсеналы, находившиеся на территории этих государств, были вывезены в Россию.

С режимом нераспространения ядерного оружия связана деятельность МАГАТЭ – Международного агентства по атомной энергии, созданного в 1957 г. и включенного в структуру ООН. Целью МАГАТЭ, как известно, являются действия, направленные исключительно на мирное использование ядерной энергии и недопущение ее использования в военных целях.

При этом важно, что в настоящее время в мире существует также несколько так называемых безъядерных зон, т.е. зон, свободных от ядерного оружия. Суть этой меры заключается в следующем: как минимум, отдельные государства или группы соседних стран декларируют, что вводят запрет на хранение, испытание, использование и создание ядерных вооружений на своей территории.

ООН считает безъядерные зоны одним из действенных методов борьбы с ядерной угрозой и их возникновение связано с подписанием еще целого ряда международных соглашений.

В соответствии с Договором об Антарктике, который был открыт для подписания 1 декабря 1959 г. в Вашингтоне и вступил в силу 23 июня 1961 г. демилитаризованная зона, в том числе это касалось и ядерного

оружия, была создана к югу от 60-го градуса южной широты. Его подписали государства, имевшие в тот момент свои объекты в Антарктике (Аргентина, Австралия, Бельгия, Чили, Франция, Япония, Новая Зеландия, Норвегия, ЮАР, СССР, США, Великобритания). Антарктический Договор декларировал, что континент Антарктида может быть использован лишь в мирных целях. В частности, в Антарктиде запрещено проводить ядерные испытания и хранить радиоактивные отходы.

По Договору о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (открыт для подписания 27 января 1967 г., вступил в силу 10 октября 1967 г.), был запрещен вывод на орбиту объектов с ядерным оружием и другими видами оружия массового уничтожения, установка его на Луне и других небесных телах, размещение его в космосе каким-либо иным образом. Прилегающие к Земле районы космоса разрешено использовать только в мирных целях. Договор запрещает создание на земных орбитах и на Луне военных баз, сооружений и укреплений, проведение любого рода военных испытаний и военных учений. Страны-участницы обязались не выводить на земную орбиту любой объект, несущий ядерное оружие или любое другое оружие массового уничтожения.

Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения (11 февраля 1971 г., 18 мая 1972 г.) исключает возможность развертывания ОМУ вне пределов территориальных вод государств. Также введен запрет на установку на океанском дне ядерного оружия, а также структур, используемых для его запуска, испытания или использования.

11 апреля 1996 г. был подписан так называемый «Договор Пелиндаба», который предусматривал провозглашение всей Африки зоной, свободной от ядерного оружия. Государствам-участницам, кроме всего прочего, было запрещено угрожать применением ядерного оружия. Кроме того, введен запрет на любого вида атаки на мирные ядерные объекты, находящиеся на территории данной зоны. Существующие к тому моменту на официальном уровне пять ядерных держав подписали протокол о признании «Договора Пелиндаба» и выразили готовность уважать безъядерный статус Африки. Правда, это соглашение так и не вступило в силу, т.к. значительная часть из 53 государств, расположенных на африканском континенте, которые его подписали, не ратифицировали документ. И это касалось в первую очередь стран Северной Африки, относящихся к мусульманскому миру, которые сочли, что присоединение к «Договору Пелиндаба» свяжет им руки в отношении Государства Израиль, который, по их мнению, фактически уже обладал ядерным оружием.

Тем не менее в 1990-е годы шаг вперед в деле нераспространения ядерного оружия был сделан на африканском континенте. Здесь еще в 1970-е годы в качестве так называемого «порогового государства», т.е. страны, которая обладает потенциалом для производства собственного ядерного оружия, была признана ЮАР. Страны Тропической и Южной Африки испытывали по этому поводу вполне обоснованное беспокойство. В 1991 г. ЮАР, где тогда у власти находился президент Ф. де Клерк, присоединилась к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве безъядерной страны, хотя по некоторым и при этом достоверным данным в ЮАР тогда уже имелось 6 атомных взрывных устройств, а также значительные запасы высокообогащенного урана. К 1993 г. ядерный потенциал ЮАР был ею добровольно ликвидирован.

14 февраля 1967 г. был подписан так называемый «Договор Тлателолко» – Договор о создании безъядерной зоны в Латинской Америке. Она распространяется на государства Центральной и Южной Америки, а также на государства Карибского бассейна. В настоящее время его участниками являются 32 государства. Куба – единственная страна, которая подписала «Договор Тлателолко», но не ратифицировала его.

6 августа 1985 г. появился «Договор Раротонга», в соответствии с которым статус безъядерной зоны получали Австралия, Новая Зеландия и Океания, т.е. южная часть Тихого океана. На сегодняшний момент «Договор Раротонга» подписали 15 государств. США, присоединившиеся к данной конвенции, тем не менее не ратифицировали ее. Кроме традиционных запретов, в этой части планеты запрещено проводить ядерные тесты, в том числе и в мирных целях, а кроме того, производить здесь захоронения радиоактивных отходов.

Речь шла о том, что участники указанных выше договоров обязывались запретить на своей территории испытания, использование, производство или приобретение, получение, хранение, установку, размещение ядерного оружия или любую форму владения им.

Некоторые страны, такие как Монголия и Австрия, объявили о своем неядерном статусе, не заключая дополнительных соглашений с иными государствами. Австрия и Монголия декларировали свой безъядерный статус, введя особый закон, запретивший производство, хранение, транспортировку и испытания ядерного оружия.

Если безъядерная зона создана, то ядерные державы, официально признают зону и берут на себя обязательство уважать ее статус, то есть, не размещать ядерного оружия на территории государств зоны, не проводить ядерных испытаний и т.д. Одновременно они гарантируют государствам, входящим в зону, что не будут применять против этих государств ядерное оружие, а также не будут угрожать его применением. Есть, однако, один пример, когда безъядерная зона не была признана членами «ядерного клуба» – так произошло с безъядерной зоной, созданной в соответствии с Бангкокским договором от 15 декабря 1995 г. в Юго-Восточной Азии (Вьетнам, Лаос, Камбоджа, Таиланд, Мьянма, Малайзия, Сингапур, Индонезия, Филиппины, Бруней). Ее непризнание произошло потому, что страны-участницы этого соглашения распространили этот договор на свои исключительные экономические зоны и участки континентального шельфа.

В 1992 г. Южная и Северная Корея подписали декларацию о создании зоны, свободной от ядерного оружия на Корейском полуострове. Обе страны согласились не испытывать, производить, владеть, получать, хранить, развертывать или использовать ядерные вооружения, не разрешать (или закрыть имеющиеся) производства обогащения урана и использовать атомную энергию исключительно в мирных целях. Однако декларация так и не вступила в силу из-за того, что режим Ким Чен Ира инициировал выход из ДНЯО и активизировал свои усилия по созданию собственного ядерного оружия.

Ныне в мире существует пять регионов, свободных от ядерного оружия. Условия создания каждой зоны во всех случаях различаются, однако все из них запрещают разработку, производство, владение, испытание, приобретение и принятие ядерных вооружений.

Фактически, за пределами подобных безъядерных зон оказалась большая часть территории Азии (за исключением Центральной Азии – 8 сентября 2006 г. государства, расположенные в Центральной Азии, – Казахстан, Узбекистан, Таджикистан, Кыргызстан и Туркменистан подписали соглашения о создании Центрально-Азиатской зоны, свободной от ядерного оружия. Соглашение, заключенное в Семипалатинске, получило одобрение со стороны России и Китая, тогда как США, Великобритания и Франция высказали свои сомнения относительно его соблюдения) и именно здесь в 1990-е – 2000-е гг. периодически наблюдается обострение данной проблемы. Достаточно сказать, что когда в мае 1998 г. Индия и Пакистан, не являющиеся участниками ДНЯО, осуществили целую серию испытаний собственного ядерного оружия, наступил своеобразный кризис режима нераспространения ядерного оружия, который соблюдался еще с 1968 г. Он был нарушен, хотя незадолго до этого, в мае 1995 г., он был бессрочно продлен после двухмесячных обсуждений на международной конференции. В результате в 1998 г. в мире возникли еще две непризнанные ядерные державы – Индия и Пакистан (в соответствии с общепринятой классификацией государств-пролиферантов, Индия и Пакистан, впрочем, как и Государство Израиль, относятся к странам, уже обладающим ядерным оружием, но не являющимся официальными государствами, обладающими ядерным оружием согласно ДНЯО). Официальные члены так называемого «ядерного клуба» не признали статус Индии и Пакистана в качестве ядерных держав.

При этом в качестве еще одного, в сущности неофициального, члена «ядерного клуба» можно назвать Государство Израиль, так же, как и Индия и Пакистан, не являющегося участником ДНЯО. И хотя руководство Израиля постоянно отрицает саму возможность наличия в стране ядерного оружия, несмотря на существование в Израиле научно-исследовательского центра Димона в пустыне Негев, тем не менее в декабре 2006 г. премьер-министр Израиля Э. Ольмерт в своем интервью сделал оговорку, фактически свидетельствующую об обратном.

Между тем в 1990-е – 2000-е гг., пожалуй, самый острый характер приобрела проблема нераспространения ядерного оружия применительно к двум государствам – Ирану и Северной Корее (в разное время свои собственные военные ядерные программы имел еще целый ряд государств, но под воздействием различных факторов, они свернули подобные разработки), также расположенным на азиатском континенте. Связанная с попытками разработки ИРИ и КНДР собственных ядерных программ (в связи с этим ИРИ и КНДР относят к пороговым странам, руководство которых приняло решение о создании собственного ядерного оружия, а имеющаяся техническая база позволяет им реализовать его в обозримой временной перспективе. Ранее к ним относили и Ирак), что, по мнению некоторых представителей международного сообщества, предоставит им возможность создавать компоненты ядерного оружия (в частности, «оружейные» Уран-235 и Плутоний-239), она вызывает сильную озабоченность в мире.

Ядерные державы и их арсенал	Год проведения первого испытания ядерного оружия	Ядерный арсенал (кол-во единиц)
США	16.07.1945	5735/9960
Россия	29.08.1949	7200/16000
Великобритания	3.10.1952	200
Франция	13.02.1960	350
Китай	16.10.1964	130
Индия	18.05.1974	120-200
Пакистан	28.05.1998	30-92
Государство Израиль	22.09.1979 (?)	75-200

Таким образом, именно на современном этапе развития системы международных отношений, который характеризуется складыванием основ так называемого «нового мирового порядка», можно говорить о том, что режим нераспространения ядерного оружия столкнулся с достаточно серьезными вызовами, преодоление которых и входит в одну из важнейших задач деятельности международного сообщества.

По мнению авторов учебного пособия «Ядерное нераспространение», основные причины возникновения вызовов режиму нераспространения ядерного оружия и возрастания его неуязвимости можно свести к следующим:

1. Противоречивый, переходный характер системы международных отношений, включая ослабление международно-правовых регуляторов применения силы и обеспечения безопасности государств,

прежде всего ООН, связанное с этим сохранение и даже усиление тенденций к разрешению международных конфликтов, противоречий и разногласий с помощью военной силы.

2. Появление у сравнительно небольшой группы государств высокоэффективных видов обычного оружия, по своим характеристикам приближающихся к ОМУ.

3. Возрастание разрыва между большинством государств мира и группой наиболее продвинутых в военно-техническом отношении стран, ведущее к более «свободному применению силы со стороны последних и создающее стимулы для первых стремиться к приобретению ядерного оружия как средства сдерживания.

4. Технический прогресс, способствующий преодолению разрыва между государствами, способными и не способными к созданию собственного ядерного оружия, и связанное с этим начавшееся снижение эффективности системы экспортного контроля.

5. Относительное повышение роли ядерного оружия в политике безопасности ряда государств, обладающих ядерным оружием, включая Россию, которое может восприниматься государствами, не обладающими ядерным оружием, как пример.

6. Появление негосударственных действующих лиц, таких, как политические организации и террористические группы, стремящихся приобрести ОМУ, контроль за деятельностью которых затруднен.

При этом в последние годы, особенно в свете трагических событий 11 сентября 2001 г., чрезвычайную актуальность приобрела и проблема терроризма, связанного с использованием ОМУ и его компонентов и представляющего собой наиболее опасную разновидность терроризма и вследствие этого – наиболее привлекательную для террористических групп (хотя и трудно осуществимую).

Договор о нераспространении ядерного оружия (12 июня 1968 г.)

Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) – многосторонний международный акт, разработанный Комитетом по разоружению ООН с целью поставить прочную преграду на пути расширения круга стран, обладающих ядерным оружием, обеспечить необходимый международный контроль за выполнением государствами взятых на себя по Договору обязательств с тем, чтобы ограничить возможность возникновения вооружённого конфликта с применением такого оружия; создать широкие возможности для мирного использования атомной энергии.

Одобен Генеральной Ассамблеей ООН 12 июня 1968 г. Открыт для подписания 1 июля 1968 г. в Москве, Вашингтоне и Лондоне. Ратифицирован СССР 24 ноября 1969 г. (РФ правопреемник СССР по выполнению Договора). Вступил в силу 5 марта 1970 г. после сдачи на хранение ратификационных грамот государствами-депозитариями (СССР (1968 г.), США (1968 г.), Великобритания (1968 г.)), а также 40 другими странами. Франция и КНР подписали Договор в 1992 г. 11 мая 1995 г. свыше 170 стран-участниц договорились продлить действие Договора на неопределённый срок без каких-либо дополнительных условий.

Участниками договора являются почти все независимые государства мира. Не являются участниками договора Индия, Пакистан, Государство Израиль и КНДР.

Договор устанавливает, что государством, обладающим ядерным оружием, считается то, которое произвело и взорвало такое оружие или устройство до 1 января 1967 г. (т.е. СССР, США, Великобритания, Франция и КНР).

По Договору, каждое из государств-участников Договора, обладающих ядерным оружием, обязуется не передавать кому бы то ни было это оружие или другие ядерные устройства, а также контроль над ними ни прямо, ни косвенно; равно как и никоим образом не помогать, не поощрять и не побуждать какое-либо государство, не обладающее ядерным оружием, к производству или приобретению каким-либо иным способом ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над ними.

Каждое из государств-участников Договора, не обладающих ядерным оружием, обязуется не принимать передачи от кого бы то ни было ядерного и/или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над ними ни прямо, ни косвенно; равно как и не производить и не приобретать каким-либо иным способом ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств и не принимать какой-либо помощи в их производстве.

Договор закрепляет неотъемлемое право всех государств-участников развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии с Договором. Договор обязывает его участников обмениваться в этих целях оборудованием, материалами, научной и технической информацией, содействовать получению благ неядерными государствами от любого мирного применения ядерных взрывов.

Важным дополнением к договору являются резолюция Совета Безопасности ООН от 19 июня 1968 г. и идентичные заявления трёх ядерных держав – СССР, США и Великобритании по вопросу о гарантиях безопасности неядерных государств-участников договора. В резолюции предусматривается, что в случае ядерного нападения на неядерное государство или угрозы такого нападения Совет Безопасности и прежде всего его постоянные члены, располагающие ядерным оружием, должны будут немедленно действовать в соответствии с Уставом ООН для отражения агрессии; в ней подтверждается также право государств на индивидуальную и коллективную самооборону в соответствии со статьёй 51 Устава ООН до тех пор, пока Совет Безопасности не примет необходимых мер для поддержания международного мира и безопасности. В заявлениях, с которыми каждая из трёх держав выступила при принятии этой резолюции, указывается, что любое государство, совершившее агрессию с применением ядерного оружия или угрожающее такой агрессией, должно знать, что его действия будут эффективным образом отражены при помощи мер, принятых в соответствии с Уставом ООН; в них провозглашается также намерение СССР, США и Великобритании оказать помощь тому неядерному участнику договора, который подвергнется ядерному нападению.

Контроль за нераспространением ядерного оружия осуществляется с помощью Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), с которым каждый участник Договора, не обладающий ядерным оружием, обязан заключить соответствующее соглашение.

Пять государств, обладающих ядерным оружием, приняли на себя обязательства не применять его против государств, не располагающих таким оружием, за исключением ситуации, когда они отвечают на ядерный удар или на нападение с применением обычных средств, совершённое в союзе с ядерным государством. Эти обязательства, однако, не были включены в текст самого Договора, и конкретная форма таких обязательств могла со временем изменяться. США, например, указывали, что они могут применить ядерное оружие в ответ на нападение с применением неядерного «оружия массового уничтожения», такого как биологическое или химическое оружие, поскольку США не могут применить в ответ ни то, ни другое. Министр обороны Великобритании Джофф Хун косвенно указывал

на возможность применения ядерного оружия в ответ на нападение с применением обычного оружия, осуществлённое каким-либо из «государств-изгоев».

В статье VI и преамбуле Договора указывается, что ядерные государства будут стремиться к сокращению и уничтожению своих ядерных запасов. Тем не менее, за более чем 30 лет существования Договора мало что было сделано в этом направлении. В статье I ядерные государства обязуются не «побуждать какое-либо государство, не обладающее ядерным оружием, ...приобретать ядерное оружие» – однако принятие ядерным государством военной доктрины, основывающейся на возможности нанесения упреждающего удара, равно как и иные угрозы применения вооружённой силы, можно в принципе рассматривать как такого рода побуждение. В статье X говорится, что любое государство вправе выйти из Договора, если оно сочтёт, что вынуждено сделать это ввиду какого-либо «чрезвычайного события» – например, ввиду предполагаемой угрозы.

Три государства – Индия, Пакистан и Государство Израиль – отказались подписать Договор. Индия и Пакистан официально обладают ядерным оружием, что запрещено Договором. Государство Израиль занимается ядерными разработками в ядерном центре в городке Димона (пустыня Негев). Официальный Израиль отказывается подтвердить или опровергнуть утверждения о своих ядерных разработках. (Позицией Израиля по ДНЯО большая группа стран обуславливает своё неприсоединение к Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия (КБТО) и Конвенции о запрещении химического оружия (КЗХО)). В 2010 г. на совещании в Вене глава израильской комиссии по атомной энергии Шауль Хорев заявил, что Израиль не станет подписывать договор о нераспространении атомного оружия.

КНДР ратифицировала Договор, но отозвала свою подпись после конфликта с МАГАТЭ. Иран также подписал Договор, но с 2004 г. он находится под подозрением в нарушении Договора и разработке ядерного оружия. МАГАТЭ доказало причастность Ирана к разработкам собственного ядерного оружия.

Основной проблемой с точки зрения контроля за соблюдением ДНЯО является то, что один и тот же процесс – обогащение урана – может быть использован как для получения ядерного топлива для АЭС, так и в создании ядерной бомбы. Выработка ядерных материалов для бомбы может осуществляться тайно, под видом производства ядерного топлива (в чём подозревают Иран) – или, как в ситуации с Северной Кореей, государство-участник ДНЯО может просто выйти из Договора. Другими словами, наличие или отсутствие политической воли — это всё, что может помешать любому государству, развивающему ядерную энергетику, создать собственную ядерную бомбу. Однако, создание ядерной бомбы представляет собой значительно более сложный процесс, чем обогащение урана в мирных целях. Для запуска процесса на АЭС урановая руда должна быть обогащена до 4-5 % содержания изотопа урана ^{235}U , для атомного реактора на АПЛ – 20-60% (в зависимости от типа реактора), для бомбы – 90 %.

Каждые пять лет проводятся конференции по рассмотрению действия ДНЯО. Последняя такая конференция прошла в мае 2010 г.

На этой конференции М. аль-Барадеи представил предложения по укреплению режима нераспространения: отказ от строительства новых установок по обогащению урана и выделению плутония на ближайшие пять лет; перевод всех исследовательских реакторов, работающих на высокообогащённом уране, на использование низкообогащённого урана; ужесточение требований по проведению инспекций МАГАТЭ; ужесточение действий Совета Безопасности ООН в отношении любой страны, которая выходит из ДНЯО; ужесточение расследований и судебных преследований любой незаконной торговли ядерными материалами и технологиями; ускорение ядерного разоружения государств – участников ДНЯО, обладающих ядерным оружием; принятие мер, направленных на устранение существующего дефицита безопасности в регионах, подобных Ближнему Востоку и Корейскому полуострову.

Одобен резолюцией 2373 (XXII) Генеральной Ассамблеи от 12 июня 1968 года

Государства, заключающие настоящий Договор, ниже именуемые «Участниками Договора»,

Учитывая опустошительные последствия, которые имела бы для всего человечества ядерная война, и вытекающую из этого необходимость приложить все усилия для предотвращения опасности возникновения такой войны и принять меры для обеспечения безопасности народов,

Считая, что распространение ядерного оружия серьезно увеличило бы опасность ядерной войны,

В соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций, призывающими к заключению соглашения о предотвращении более широкого распространения ядерного оружия,

Обязуясь сотрудничать в целях содействия применению гарантий Международного агентства по атомной энергии в отношении мирной ядерной деятельности,

Выражая свою поддержку усилиям по исследованию, усовершенствованию и другим усилиям, направленным на содействие применению в рамках системы гарантий Международного агентства по атомной энергии принципа эффективных гарантий в отношении движения исходных и специальных расщепляющихся материалов посредством использования приборов и других технических способов в определенных ключевых местах,

Подтверждая тот принцип, что блага мирного применения ядерной технологии, включая любые технологические побочные продукты, которые могут быть получены государствами, обладающими ядерным оружием, от развития ядерных взрывных устройств, должны быть доступны для мирных целей всем государствам-участникам Договора, как обладающим, так и не обладающим ядерным оружием,

Будучи убежденными, что в осуществление этого принципа все Участники настоящего Договора имеют право участвовать в возможно самом полном обмене научной информацией для дальнейшего развития применения атомной энергии в мирных целях и вносить в это развитие свой вклад по отдельности или в сотрудничестве с другими государствами,

Заявляя о своем намерении по возможности скорее достигнуть прекращения гонки ядерных вооружений и принять эффективные меры в направлении ядерного разоружения,

Настоятельно призывая к сотрудничеству всех государств в достижении этой цели,

Напоминая о решимости, выраженной участниками Договора о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 г. в его преамбуле, стремиться достичь навсегда прекращения всех испытательных взрывов ядерного оружия и продолжать переговоры с этой целью,

Стремясь содействовать смягчению международной напряженности и укреплению доверия между государствами, с тем чтобы способствовать достижению прекращения производства ядерного оружия,

уничтожению всех существующих его запасов и исключению ядерного оружия и средств его доставки из национальных арсеналов в соответствии с договором о всеобщем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем,

Напоминая, что в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций государства должны воздерживаться в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с Целями Объединенных Наций, и что следует содействовать установлению и поддержанию международного мира и безопасности с наименьшим отвлечением мировых людских сил и экономических ресурсов для дела вооружения,

Согласились о нижеследующем:

Статья I

Каждое из государств-участников настоящего Договора, обладающих ядерным оружием, обязуется не передавать кому бы то ни было ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также контроль над таким оружием или взрывными устройствами ни прямо, ни косвенно; равно как и никоим образом не помогать, не поощрять и не побуждать какое-либо государство, не обладающее ядерным оружием, к производству или к приобретению каким-либо иным способом ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над таким оружием или взрывными устройствами.

Статья II

Каждое из государств-участников настоящего Договора, не обладающих ядерным оружием, обязуется не принимать передачи от кого бы то ни было ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над таким оружием или взрывными устройствами ни прямо, ни косвенно; не производить и не приобретать каким-либо иным способом ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, равно как и не добиваться и не принимать какой-либо помощи в производстве ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств.

Статья III

1. Каждое из государств-участников Договора, не обладающих ядерным оружием, обязуется принять гарантии, как они изложены в соглашении, о котором будут вестись переговоры и которое будет заключено с Международным агентством по атомной энергии в соответствии с Уставом Международного агентства по атомной энергии и системой гарантий Агентства, исключительно с целью проверки выполнения его обязательств, принятых в соответствии с настоящим Договором, с тем чтобы не допустить переключения ядерной энергии с мирного применения на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства. Процедуры гарантий, требуемых настоящей статьёй, осуществляются в отношении исходного или специального расщепляющегося материала, независимо от того, производится ли он, обрабатывается или используется в любой основной ядерной установке или находится за пределами любой такой установки. Гарантии, требуемые настоящей статьёй, применяются ко всему исходному или специальному расщепляющемуся материалу во всей мирной ядерной деятельности в пределах территории такого государства, под его юрисдикцией или осуществляемой под его контролем где бы то ни было.

2. Каждое из государств-участников Договора обязуется не предоставлять: а) исходного или специального расщепляющегося материала или б) оборудования или материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, любому государству, не обладающему ядерным оружием, для мирных целей, если на этот исходный или специальный расщепляющийся материал не распространяются гарантии, требуемые настоящей статьёй.

3. Гарантии, требуемые настоящей статьёй, осуществляются таким образом, чтобы соответствовать статье IV настоящего Договора и избегать создания препятствий для экономического или технологического развития Участником Договора или международного сотрудничества в области мирной ядерной деятельности, включая международный обмен ядерным материалом и оборудованием для обработки, использования или производства ядерного материала в мирных целях в соответствии с положениями настоящей статьи и принципом применения гарантий, изложенным в преамбуле Договора.

4. Государства-участники Договора, не обладающие ядерным оружием, заключают соглашения с Международным агентством по атомной энергии с целью выполнения требований настоящей статьи либо в индивидуальном порядке, либо совместно с другими государствами в соответствии с Уставом Международного агентства по атомной энергии. Переговоры о таких соглашениях начинаются в течение 180 дней со времени первоначального вступления в силу настоящего Договора. Для государств, сдающих на хранение свои ратификационные грамоты или документы о присоединении по истечении периода в 180 дней, переговоры о таких соглашениях начинаются не позднее даты такой сдачи. Такие соглашения вступают в силу не позднее восемнадцати месяцев со дня начала переговоров.

Статья IV

1. Никакое положение настоящего Договора не следует толковать как затрагивающее неотъемлемое право всех участников Договора развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии со статьями I и II настоящего Договора.

2. Все Участники Договора обязуются способствовать возможно самому полному обмену оборудованием, материалами, научной и технической информацией об использовании ядерной энергии в мирных целях и имеют право участвовать в таком обмене. Участники Договора, которые в состоянии делать это, также сотрудничают в деле содействия, по отдельности или совместно с другими государствами или международными организациями, дальнейшему развитию применения ядерной энергии в мирных целях, особенно на территориях государств-участников Договора, не обладающих ядерным оружием, с должным учетом нужд развивающихся районов мира.

Статья V

Каждый из Участников настоящего Договора обязуется принять соответствующие меры с целью обеспечения того, чтобы в соответствии с настоящим Договором, под соответствующим международным наблюдением и посредством соответствующих международных процедур потенциальные блага от любого мирного применения ядерных взрывов были доступны государствам-участникам настоящего Договора, не обладающим ядерным оружием, на недискриминационной основе, и чтобы стоимость используемых взрывных устройств для таких Участников Договора была такой низкой, как только это возможно, и не включала расходы по их исследованию и усовершенствованию. Государства-участники настоящего Договора, не обладающие ядерным оружием, будут в состоянии получать такие блага в соответствии со специальным международным соглашением или соглашением через соответствующий международный орган, в котором должным образом представлены государства, не обладающие ядерным оружием. Переговоры по этому вопросу начнутся так скоро, как это возможно, после вступления в силу настоящего Договора. Государства-участники настоящего Договора, не обладающие ядерным оружием, которые пожелают этого, могут также получать такие блага в соответствии с двусторонними соглашениями.

Статья VI

Каждый Участник настоящего Договора обязуется в духе доброй воли вести переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки ядерных вооружений в ближайшем будущем и ядерному разоружению, а также о договоре о всеобщем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем.

Статья VII

Никакое положение настоящего Договора не затрагивает право какой-либо группы государств заключать региональные договоры с целью обеспечения полного отсутствия ядерного оружия на их соответствующих территориях.

Статья VIII

1. Любой Участник настоящего Договора может предложить поправки к этому Договору. Текст любой предложенной поправки представляется правительствам-депозитариям, которые рассылают его всем Участникам Договора. Затем, если этого потребует одна треть или более Участников Договора, правительства-депозитарии созывают конференцию, на которую они приглашают всех Участников Договора для рассмотрения такой поправки.

2. Любая поправка к настоящему Договору должна быть утверждена большинством голосов всех Участников Договора, включая голоса всех государств-участников настоящего Договора, обладающих ядерным оружием, и всех других Участников Договора, являющихся членами Совета управляющих Международного агентства по атомной энергии на дату рассылки такой поправки. Поправка вступает в силу для каждого Участника Договора, сдающего свою грамоту о ратификации поправки, после сдачи на хранение таких ратификационных грамот большинством всех Участников Договора, включая ратификационные грамоты всех государств-участников настоящего Договора, обладающих ядерным оружием, и всех других Участников Договора, являющихся членами Совета управляющих Международного агентства по атомной энергии на дату рассылки этой поправки. Впоследствии она вступает в силу для любого другого Участника Договора после сдачи им на хранение своей грамоты о ратификации поправки.

3. Через пять лет после вступления в силу настоящего Договора в Женеве (Швейцария) созывается конференция Участников Договора для рассмотрения того, как действует настоящий Договор, чтобы иметь уверенность в том, что цели, изложенные в преамбуле, и положения Договора осуществляются. Через каждые последующие пять лет большинство Участников Договора могут, путем представления предложения с этой целью правительствам-депозитариям, добиться созыва дальнейших конференций с той же целью рассмотрения того, как действует Договор.

Статья IX

1. Настоящий Договор открыт для подписания его всеми государствами. Любое государство, которое не подпишет Договор до вступления его в силу в соответствии с пунктом 3 данной статьи, может присоединиться к нему в любое время.

2. Настоящий Договор подлежит ратификации государствами, подписавшими его. Ратификационные грамоты и документы о присоединении сдаются на хранение правительствам Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки и Союза Советских Социалистических Республик, которые настоящим назначаются в качестве правительств-депозитариев.

3. Настоящий Договор вступает в силу после его ратификации государствами, правительства которых назначены в качестве депозитариев Договора, и 40 другими подписавшими настоящий Договор государствами

и сдачи ими на хранение ратификационных грамот. Для целей настоящего Договора государством, обладающим ядерным оружием, является государство, которое произвело и взорвало ядерное оружие или другое ядерное взрывное устройство до 1 января 1967 года.

4. Для государств, ратификационные грамоты или документы о присоединении которых будут сданы на хранение после вступления в силу настоящего Договора, он вступает в силу в день сдачи на хранение их ратификационных грамот или документов о присоединении.

5. Правительства-депозитарии незамедлительно уведомляют все подписавшие и присоединившиеся к настоящему Договору государства о дате каждого подписания, дате сдачи на хранение каждой ратификационной грамоты или документа о присоединении, дате вступления в силу настоящего Договора, дате получения любых требований о созыве конференции, а также о других уведомлениях.

6. Настоящий Договор должен быть зарегистрирован правительствами-депозитариями в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций.

Статья X

1. Каждый Участник настоящего Договора в порядке осуществления государственного суверенитета имеет право выйти из Договора, если он решит, что связанные с содержанием настоящего Договора исключительные обстоятельства поставили под угрозу высшие интересы его страны. О таком выходе он уведомляет за три месяца всех Участников Договора и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. В таком уведомлении должно содержаться заявление об исключительных обстоятельствах, которые он рассматривает как поставившие под угрозу его высшие интересы.

2. Через двадцать пять лет после вступления Договора в силу созывается конференция для того, чтобы решить должен ли Договор продолжать оставаться в силе бессрочно или действие Договора должно быть продлено на дополнительный определенный период или периоды времени. Это решение принимается большинством Участников Договора.

Статья XI

Настоящий Договор, английский, русский, французский, испанский и китайский тексты которого являются равно аутентичными, сдается на хранение в архивы правительств-депозитариев. Должным образом заверенные копии настоящего Договора препровождаются правительствами-депозитариями правительствам государств, подписавших Договор и присоединившихся к нему.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящий Договор.

СОВЕРШЕНО в трех экземплярах, в городах Лондоне, Вашингтоне и Москве, июля месяца, первого дня, тысяча девятьсот шестьдесят восьмого года.

Решение об участии государств-участников Содружества в Договоре о нераспространении ядерного оружия (Москва, 6 июля 1992 г.)

Государства - участники Содружества,

сознавая значение Договора о нераспространении ядерного оружия для поддержания мира и безопасности, а также заинтересованности международного сообщества в обеспечении его универсальности, исходя из принципа полного равенства всех государств - правопреемников бывшего СССР, решили:

1. Государства - участники Содружества как государства - правопреемники СССР поддерживают Российскую Федерацию в том, чтобы она продолжила участие бывшего СССР в Договоре о нераспространении ядерного оружия в качестве государства, обладающего ядерным оружием, включая осуществление функций депозитария Договора.

2. Государства - участники Содружества, кроме Российской Федерации, присоединятся к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве государств, не обладающих ядерным оружием, и примут необходимые действия в соответствии с их конституционной практикой.

Совершено в городе Москве 6 июля 1992 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Архиве Правительства Республики Беларусь, которое направит государствам, подписавшим настоящее Решение, его заверенную копию.

(Подписи)

Лиссабонский протокол (Лиссабон, 23 мая 1992 г.)

Лиссабонский протокол – протокол к Договору между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений, который был подписан в Лиссабоне 23 мая 1992 г. Россией, США, Украиной, Белоруссией и Казахстаном.

Данный протокол является дополнением к советско-американскому договору о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ-I), подписанному в 1991 г.

Подписав так называемый Лиссабонский протокол, Украина, Белоруссия и Казахстан были признаны сторонами договора СНВ-I, присоединились к ДНЯО и были занесены в список стран, не обладающих ядерным оружием. Все имеющиеся на их территории стратегические ядерные боеголовки они обязались ликвидировать или передать России.

ПРОТОКОЛ

к Договору между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений

Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация, Украина и Соединенные Штаты Америки, ниже именуемые "Сторонами", подтверждая свою поддержку Договору между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений от 31 июля 1991 года, ниже именуемого Договором, признавая изменение политической ситуации в результате образования на месте бывшего Союза Советских Социалистических Республик ряда независимых государств, ссылаясь на обязательство государств - членов Содружества Независимых Государств относительно того, что ядерные вооружения бывшего Союза Советских Социалистических Республик останутся под безопасным, строгим и надежным контролем единого объединенного командования,

стремясь содействовать осуществлению Договора в этой изменившейся ситуации, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация и Украина как государства - правопреемники бывшего Союза Советских Социалистических Республик в связи с Договором принимают на себя обязательства бывшего Союза Советских Социалистических Республик по Договору.

Статья 2

Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация и Украина заключают между собой договоренности, требуемые для осуществления устанавливаемых Договором пределов и ограничений; для обеспечения равного и последовательного применения предусмотренных в Договоре положений о контроле на всей территории Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Украины; и для распределения расходов.

Статья 3

1. Для целей осуществления Договора слова "Союз Советских Социалистических Республик" истолковываются как означающие Республику Беларусь, Республику Казахстан, Российскую Федерацию и Украину.

2. Для целей осуществления Договора слова "национальная территория", в случае их использования в Договоре в отношении Союза Советских Социалистических Республик, истолковываются как означающие совокупность национальных территорий Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Украины.

3. Применительно к инспекциям и деятельности по непрерывному наблюдению на территории Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации или Украины соответствующее государство обеспечивает связь между местом инспекции или местом непрерывного наблюдения и посольством Соединенных Штатов Америки в соответствующей столице.

4. Для целей осуществления Договора в качестве посольства инспектирующей Стороны, упомянутого в Разделе XVI Протокола об инспекциях и деятельности по непрерывному наблюдению в связи с Договором между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений, выступает посольство соответствующего государства в Вашингтоне или посольство Соединенных Штатов Америки в соответствующей столице.

5. Рабочими языками для деятельности в связи с Договором являются русский и английский.

Статья 4

Представители Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Украины будут участвовать в Совместной комиссии по соблюдению и инспекциям на основе, которая будет разработана в соответствии со статьей I настоящего Протокола.

Статья 5

Республика Беларусь, Республика Казахстан и Украина присоединяются в возможно кратчайшие сроки к Договору о нераспространении ядерного оружия от 1 июня 1968 года в качестве государств - участников, не

обладающих ядерным оружием, и незамедлительно принимают все необходимые действия с этой целью в соответствии с их конституционной практикой.

Статья 6

1. Каждая из Сторон ратифицирует Договор вместе с настоящим Протоколом в соответствии с ее собственными конституционными процедурами. Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация и Украина обмениваются ратификационными грамотами с Соединенными Штатами Америки. Договор вступает в силу в день последнего обмена ратификационными грамотами.

2. Настоящий Протокол является неотъемлемой частью Договора и остается в силе в течение срока действия Договора.

Совершено в Лиссабоне 23 мая 1992 года в пяти экземплярах, каждый на белорусском, английском, казахском, русском и украинском языках, причем все тексты имеют одинаковую силу.

ЗА РЕСПУБЛИКУ БЕЛАРУСЬ

ЗА РЕСПУБЛИКУ КАЗАХСТАН

ЗА РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ

ЗА УКРАИНУ

ЗА СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

Будапештский меморандум (Будапешт, 5 декабря 1994 г.)

Будапештский меморандум – меморандум о гарантиях безопасности в связи с присоединением Украины к Договору о нераспространении ядерного оружия – международный договор, заключенный 5 декабря 1994 г. между Украиной, РФ, США и Великобританией о безъядерном статусе Украины. Соглашение содержит пункты, предоставляющие Украине гарантии ее суверенитета и безопасности.

Согласно Меморандуму, РФ, США и Великобритания обязались:

уважать независимость, суверенитет и существующие границы Украины;

воздерживаться от угрозы силой и её применения против территориальной целостности и политической независимости Украины; никакое их оружие никогда не будет использоваться против нее, кроме целей самообороны или любым другим образом в соответствии с уставом ООН;

воздерживаться от экономического давления, направленного на то, чтобы подчинить своим собственным интересам осуществление Украиной прав, присущих ее суверенитету.

добиваться незамедлительных действий Совета Безопасности ООН с целью оказания помощи Украине, если она станет жертвой акта агрессии или объектом угрозы агрессии с применением ядерного оружия;

Не применять ядерное оружие против Украины, кроме случая нападения на них, их и подопечные территории, вооруженные силы, их союзников;

Проводить консультации в случае возникновения ситуации, затрагивающей вопрос относительно этих обязательств.

По состоянию на 2014 г., договор не ратифицирован.

Международный договор

Меморандум от 05 декабря 1994 года

Меморандум о гарантиях безопасности в связи с присоединением Украины к Договору о нераспространении ядерного оружия

Принят

Правительством Российской Федерации,

Правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии,

Правительством Соединенных Штатов Америки,

Правительством Украины

Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Украина, приветствуя присоединение Украины к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве государства, не обладающего ядерным оружием, учитывая обязательство Украины об удалении всех ядерных вооружений с ее территории в установленные сроки, отмечая перемены в мире в области безопасности, в том числе окончание "холодной войны", создавшие условия для глубоких сокращений ядерных сил, подтверждают следующее:

1. Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки подтверждают Украине свое обязательство в соответствии с принципами Заключительного акта СБСЕ уважать независимость, суверенитет и существующие границы Украины.

2. Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки подтверждают свое обязательство воздерживаться от угрозы силой или ее применения против территориальной целостности или политической независимости Украины и что никакие их вооружения никогда не будут применены против Украины, кроме как в целях самообороны или каким-либо иным образом в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

3. Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки подтверждают Украине свое обязательство в соответствии с принципами

Заключительного акта СБСЕ воздерживаться от экономического принуждения, направленного на то, чтобы подчинить своим собственным интересам осуществление Украиной прав, присущих ее суверенитету, и таким образом обеспечить себе преимущества любого рода.

4. Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки подтверждают свое обязательство добиваться незамедлительных действий Совета Безопасности ООН по оказанию помощи Украине как государству-участнику Договора о нераспространении ядерного оружия, не обладающему ядерным оружием, в случае если Украина станет жертвой акта агрессии или объектом угрозы агрессии с применением ядерного оружия.

5. Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки подтверждают в отношении Украины свое обязательство не применять ядерное оружие против любого государства-участника Договора о нераспространении ядерного оружия, не обладающего ядерным оружием, кроме как в случае нападения на них, их территории или зависимые территории, на их вооруженные силы или их союзников таким государством, действующим вместе с государством, обладающим ядерным оружием или связанным с ним союзным соглашением.

6. Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Украина будут консультироваться в случае возникновения ситуации, затрагивающей вопрос относительно этих обязательств. Настоящий Меморандум будет применимым с момента подписания. Подписано в четырех экземплярах, имеющих одинаковую силу на английском, русском и украинском языках.

г. Будапешт, 5 декабря 1994 г.

(Подписи)

Безъядерные зоны

Безъядерная зона – зона, регион (район), на территории которого в договорном порядке запрещено размещение ядерного оружия, средств его доставки к целям, проведение испытаний и производства ядерных боеприпасов. При этом ядерные государства принимают на себя определённые международно-правовые гарантии как в отношении других государств, так и собственных территорий, входящих в безъядерные зоны. Они обязуются не применять ядерное оружие против государств-участниц безъядерной зоны, не вводить в эти страны корабли и части, оснащённые ядерными боеприпасами и ядерными энергетическими установками, не передавать участникам зоны ядерное оружие, не помогать им в создании своего ядерного потенциала.

К насоящему моменту безъядерными зонами были объявлены: Район Антарктики (Договор 1959 г.); Латинская Америка (Договор Тлателолько 1967 г.); Южная часть Тихого океана (Договор Раротонга 1985 г.); Юго-Восточная Азия (Бангкокский договор 1995 г.); Африка (Договор Пелиндаба 1996 г.); Средняя Азия (Семипалатинский договор 2007 г.). Статус безъядерного государства имеют Монголия и Беларусь.

Создание безъядерных зон способствует укреплению доверия между государствами, обеспечению безопасности, соблюдению режима нераспространения ядерного оружия.

Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне («Договор Тлателолько») (Мехико, 14 января 1967 г.)

Договор Тлателолько, официально Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне – многосторонний международный акт о создании безъядерной зоны на территории Латинской Америки и Карибского бассейна. Подписан 14 февраля 1967 г. Вступил в силу 22 апреля 1968 г. Стороны: 33 государства.

Поводом к заключению Договора Тлателолько стал Карибский кризис 1962 г., поэтому первоочередной целью этого договора явилось создание гарантии безопасности Латинской Америки от любых конфликтов между ядерными державами.

Ключевую роль в разработке и продвижении договора сыграл министр иностранных дел Мексики Альфонсо Гарсия Роблес, за что в 1982 г. он получил Нобелевскую премию мира.

Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (Treaty for the Prohibition of Nuclear Weapons in Latin America and the Caribbean), первый в истории договор о безъядерной зоне в населенной части Земного шара. Открыт для подписания 14 февраля 1967 г. в районе Тлателолько (отсюда название) столицы Мексики (Мехико-сити). Вступил в силу для 11 государств 25 апреля 1969 г., с 23 октября 2002 г. насчитывает 33 государства-участника.

Существуют два Дополнительные протокола для ядерных держав и для держав, контролирующих территории в регионе (получены все ратификационные грамоты). В соответствии со Ст. 1.1, договаривающиеся стороны обязуются, в частности, «использовать исключительно в мирных целях ядерные материалы и средства, находящиеся под их юрисдикцией», а также «запрещать и предотвращать на своей территории... получение, хранение, установку, размещение или любую форму владения любым ядерным оружием, прямо или косвенно».

Три поправки к договору вступят в силу после выполнения условий Ст. 28, предусматривающей, в частности, сдачу депозитарно на хранение ратификационных грамот всеми государствами региона. Первая поправка (1990 г.) добавила в название договора слова «и Карибском регионе» («and the Caribbean»); на 1 января 2008 г. поправка ратифицирована 21 государством (кроме них, Багамские о-ва, Боливия, Доминиканская Республика, Гаити, Гондурас, Никарагуа, Сент-Киттс и Невис лишь подписали поправку, пять государств региона не сделали этого). Поправка облегчила присоединение к договору англоязычных государств Карибского бассейна.

Вторая поправка (1991 г.) заменила 2-й параграф Ст. 25, в соответствии с которым исключалось участие в договоре государства, «часть или вся территория которого была еще до даты открытия настоящего Договора для подписания предметом спора или тяжбы между внеконтинентальным государством и одним или более латиноамериканскими государствами, до тех пор пока этот спор не будет решен мирными средствами». Благодаря поправке, Белиз и Гайана стали участниками договора. На 1 января 2008 г. поправка ратифицирована 19 государствами (кроме них, Боливия, Гаити, Гондурас, Гренада, Доминиканская Республика, Никарагуа, Сент-Киттс и Невис лишь подписали поправку, семь государств региона не сделали этого).

Третья поправка (1992 г.) предусматривает изменения Ст. 14–16 и 19–20, что будет способствовать усилению роли МАГАТЭ в регионе, оставляя за ним исключительное право на проведение специальных инспекций. На 1 января 2008 г. поправка ратифицирована 21 государством (кроме них, Боливия, Гаити, Гондурас, Никарагуа, Сент-Киттс и Невис лишь подписали поправку, семь государств не сделали этого). Таким образом, на 1 января 2008 г. договор со всеми поправками вступил в силу для 19 государств (включая Аргентину, Бразилию, Венесуэлу, Кубу, Мексику и Чили).

Наиболее серьезные оговорки ядерных держав, высказанные при ратификации Дополнительного протокола II, вызывает Ст. 18, разрешающая странам участникам осуществлять мирные ядерные взрывы (МЯВ, см. Мирный ядерный взрыв), «включая взрывы, предполагающие использование устройств, аналогичных тем, которые применяются в ядерном оружии». С точки зрения ядерных держав, проведение ядерных взрывов в мирных целях государством – участником договора означало бы нарушение Ст. 1.

Преамбула

От имени своих народов и верно отражая их стремления и желания, правительства государств, подписавших договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке,

желая содействовать по мере своих возможностей прекращению гонки вооружений, особенно в области ядерного оружия, и укрепления мира на земле, основанного на суверенном равенстве государств, взаимном уважении и добрососедстве,

напоминая, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции 808 (IX) единогласно одобрила в качестве одного из трех пунктов согласованной программы разоружения "полное запрещение применения и изготовления ядерного оружия и любого типа оружия массового уничтожения",

напоминая, что безъядерные в военном отношении зоны являются не самоцелью, а скорее средством достижения всеобщего и полного разоружения на последующем этапе,

напоминая также о резолюции 1911 (XVIII) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, постановившей, что меры, которые должны быть согласованы в целях объявления Латинской Америки безъядерной зоной, должны приниматься "в свете принципов Устава Организации Объединенных Наций и региональных соглашений",

напоминая о резолюции 2028 (XX) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, которая установила принципы приемлемого равновесия взаимной ответственности и обязательств ядерных и неядерных держав,

напоминая, что Устав Организации американских государств устанавливает в качестве основной цели данной организации укрепление мира и безопасности на континенте, будучи убежденными в том:

что не поддающаяся учету разрушительная мощь ядерного оружия создала насущную необходимость строгого соблюдения на практике юридического запрещения войны, для того чтобы обеспечить дальнейшее существование цивилизации и самого человечества:

что ядерное оружие, страшное действие которого распространяется без различия и без возможности избежать его как на вооруженные силы, так и на гражданское население, является, ввиду продолжительного сохранения порожденной им радиоактивности, посягательством на жизнь человечества и даже может привести в конечном итоге к тому, что вся земля станет необитаемой;

что всеобщее и полное разоружение под эффективным международным контролем является жизненно важным вопросом, решить который требуют в равной степени все народы мира;

что распространение ядерного оружия, которое кажется неизбежным, если только государства, используя свои суверенные права, не примут сами ограничительные меры, чтобы воспрепятствовать ему, затруднило бы в огромной степени достижение любого соглашения в области разоружения и увеличило бы опасность возникновения ядерной войны;

что создание безъядерных в военном отношении зон тесно связано с сохранением мира и безопасности в соответствующих районах;

что решение о создании безъядерных в военном отношении зон в обширных географических районах, принятое на основе суверенной воли государств, входящих в эти районы, окажет благоприятное влияние на другие районы, где существуют аналогичные условия;

что привилегированное положение подписавших Договор государств, территория которых полностью свободна от ядерного оружия, неизбежно возлагает на них обязательство, как ради собственного блага, так и ради блага человечества, сохранить подобное положение;

что наличие ядерного оружия в любой стране Латинской Америки превратило бы эту страну в мишень для возможных ядерных атак и неизбежно породило бы во всем районе разорительную гонку ядерного вооружения, которая повлекла бы за собой ничем не оправданное отвлечение на военные цели ресурсов, предназначенных для экономического и социального развития;

что вышеуказанные причины, наряду с традиционной приверженностью Латинской Америки к миру, создают неотвратимую необходимость в том, чтобы ядерная энергия использовалась в этом районе исключительно в мирных целях и чтобы латиноамериканские страны использовали в максимальной степени и

по возможности наиболее справедливо свое право на доступ к этому новому источнику энергии в целях ускорения экономического и социального развития своих народов,

убежденные, наконец, в том,

что объявление Латинской Америки в военном отношении безъядерной зоной - понимая под этим, что это будет означать международное обязательство в форме настоящего Договора сохранять свои территории навсегда свободными от ядерного оружия - явится для народов этих территорий мерой, которая предотвратит их от расточительного расходования их ограниченных ресурсов на цели ядерного вооружения, защитит их от возможных ядерных атак на их территории и явится значительным вкладом в дело предотвращения распространения ядерного оружия и убедительным доводом в пользу всеобщего и полного разоружения; и

что Латинская Америка, верная своей традиции общности взглядов, не только должна прилагать усилия к тому, чтобы не допустить на своей земле бедствия ядерной войны, но и стремиться содействовать благосостоянию и прогрессу своих народов, одновременно содействуя осуществлению идеалов человечества, т.е. укреплению прочного мира, основанного на равенстве прав, экономическом равенстве и социальной справедливости для всех, в соответствии с принципами и целями, изложенными в Уставе Организации Объединенных Наций и Уставе Организации американских государств,

договорились о нижеследующем:

Обязательства

Статья 1

1. Договаривающиеся стороны обязуются использовать исключительно в мирных целях ядерные материалы и средства, находящиеся под их юрисдикцией, и запрещать и предотвращать на своей территории:

a) испытание, использование, изготовления, производство или приобретение любым путем любого ядерного оружия самими этими сторонами, прямо или косвенно, от имени какого-либо другого или в любой другой форме; и

b) получение, хранение, установку, размещение или любую форму владения любым ядерным оружием, прямо или косвенно, самими этими сторонами от имени какого-либо другого или в любой другой форме.

2. Договаривающиеся стороны также обязуются воздерживаться от прямого или косвенного проведения, поощрения или разрешения испытаний или от какого-либо иного участия в испытаниях, использовании, изготовлении, производстве любого ядерного оружия, а также во владении или контроле над любым ядерным оружием.

Определение Договаривающихся сторон

Статья 2

В настоящем Договоре Договаривающиеся стороны являются такими сторонами, на которые распространяется действие настоящего Договора.

Определение территории

Статья 3

В настоящем Договоре термин "территория" охватывает территориальные воды, воздушное пространство и любое другое пространство, над которым государство осуществляет суверенитет в соответствии со своим законодательством.

Зона применения

Статья 4

1. В зону применения настоящего Договора входят все территории, на которые распространяется действие настоящего Договора.

2. По выполнении требований, содержащихся в статье 28, пункт I, зона применения настоящего договора будет являться также зоной, расположенной в западном полушарии в следующих пределах (за исключением континентальной части Соединенных Штатов Америки и их территориальных вод): начиная от точки, расположенной на 35ш северной широты, 75ш западной долготы; от этой точки прямо на юг до точки на 30ш северной широты, 75ш западной долготы; отсюда прямо на восток до точки на 30ш северной широты, 50ш западной долготы; отсюда вдоль линии по румбу до точки на 5ш северной широты, 20ш западной долготы; отсюда прямо на юг до точки на 60ш южной широты, 20ш западной долготы; отсюда прямо на запад до точки на 60ш южной широты, 115ш западной долготы, отсюда прямо на север до точки на 0ш широты, 115ш западной долготы; отсюда вдоль линии по румбу до точки на 35ш северной широты, 150ш западной долготы; отсюда прямо на восток до точки на 35ш северной широты, 75ш западной долготы,

Определение ядерного оружия

Статья 5

В настоящем Договоре под ядерным оружием подразумевается всякое устройство, способное высвободить неконтролируемую ядерную энергию и имеющее такую группу характеристик, которые подходят для использования его в военных целях. Инструмент, который может использоваться для транспортировки или приведения в движение устройства, не охватывается этим определением, если он отделяется от устройства и не является неотъемлемой его частью.

Совещание сторон, подписавших Договор

Статья 6

По просьбе любой из подписавших Договор сторон или если это решит Агентство, созданное на основании статьи 7, может быть созвано Сопещение всех подписавших Договор сторон для рассмотрения общих вопросов, которые могут затрагивать само существо настоящего документа, включая поправки к нему. В любом случае Сопещение созывается Генеральным Секретарем.

Организация

Статья 7

1. В целях обеспечения выполнения обязательств по настоящему Договору Договаривающиеся стороны создают международный орган, именуемый "Агентством по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке", которое в настоящем договоре будет называться "Агентством". Его решения распространяются только на Договаривающиеся стороны.

2. В обязанности Агентства входит проведение периодических или чрезвычайных консультаций между Государствами-Членами по вопросам целей, мероприятий и процедуры, определенных в настоящем Договоре, а также контроль выполнения обязательств, вытекающих из Договора.

3. Договаривающиеся стороны соглашаются оказывать Агентству полное и немедленное содействие в соответствии с положениями настоящего Договора, соглашений, которые они могут заключить с Агентством, и соглашений, которые Агентство может заключить с какой-либо другой международной организацией или международным учреждением.

4. Местом нахождения центральных учреждений Агентства является Мехико.

Органы

Статья 8

1. В качестве основных органов Агентства создаются Генеральная конференция, Совет и Секретариат.

2. В случае необходимости, в соответствии с положениями настоящего Договора, могут быть созданы такие вспомогательные органы, которые Генеральная конференция сочтет необходимыми.

Генеральная Конференция

Статья 9

1. В состав Генеральной Конференции – высшего органа Агентства – входят все Договаривающиеся стороны; она проводит очередные сессии каждые два года и может также проводить специальные сессии, когда это предусмотрено в настоящем Договоре или когда, по мнению Совета, этого требуют обстоятельства.

2. Генеральная конференция:

а) Может в рамках Договора обсуждать любые дела или вопросы, охватываемые настоящим Договором, включая относящиеся к полномочиям и функциям любого органа, предусмотренного настоящим Договором, и выносить по ним решения.

б) Устанавливает процедуру системы контроля для обеспечения выполнения настоящего Договора в соответствии с его положениями.

с) Избирает членов Совета и Генерального секретаря.

д) Может сместить Генерального секретаря с его поста, если это требуется для надлежащего функционирования Агентства.

е) Получает и рассматривает двухгодичные и внеочередные специальные доклады Совета и Генерального секретаря.

ф) Организует и рассматривает исследования, предназначенные для содействия наилучшему осуществлению целей настоящего Договора, без ущерба для полномочий Генерального секретаря независимо проводить подобные исследования для представления на рассмотрение Конференции.

г) Является компетентным органом для санкционирования заключения соглашений с правительствами и с другими международными организациями и учреждениями.

3. Генеральная конференция утверждает бюджет Агентства и определяет шкалу взносов государств-членов с учетом систем и критериев, применяемых для этой цели Организацией Объединенных Наций.

4. Генеральная конференция избирает своих должностных лиц для каждой сессии и может создавать такие вспомогательные органы, какие она сочтет необходимыми для выполнения своих функций.

5. Каждый член Агентства имеет один голос. Решения Генеральной конференции принимаются большинством в две трети голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов, когда речь идет о вопросах, касающихся системы контроля и мер, упоминаемых в статье 20, принятия новых членов, избрания или смещения с поста Генерального секретаря, утверждения бюджета и связанных с ним вопросов. Решения по другим вопросам, а также по процедурным вопросам и при определении вопросов, требующих решения большинством в две трети голосов, принимаются простым большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов.

6. Генеральная конференция устанавливает свои Правила процедуры.

Совет

Статья 10

1. Совет состоит из 5 членов Агентства, которых избирает Генеральная конференция из числа Договаривающихся сторон, уделяя должное внимание справедливому географическому распределению.

2. Члены Совета избираются на срок в четыре года. Однако при первых выборах трое избираются на два года. Выбывающие члены Совета не могут быть переизбраны на следующий срок, если это не требуется вследствие ограниченного числа государств, для которых настоящий Договор имеет обязательную силу.

3. Каждый член Совета имеет одного представителя.

4. Совет организуется таким образом, чтобы он мог функционировать непрерывно.

5. Помимо функций, возложенных на него настоящим Договором, и тех функций, которые могут быть возложены на него Генеральной конференцией, Совет через Генерального секретаря обеспечивает правильное действие системы контроля в соответствии с положениями настоящего Договора и решениями, принятыми Генеральной конференцией.

6. Совет представляет Генеральной конференции годовой доклад о своей работе, а также такие специальные доклады, которые он сочтет необходимыми или составление которых ему поручает Генеральная конференция.

7. Совет избирает своих должностных лиц для каждой сессии.

8. Решения Совета принимаются простым большинством голосов присутствующих и принимающих участие в голосовании его членов.

9. Совет устанавливает свои правила процедуры.

Секретариат

Статья 11

1. В состав Секретариата входит Генеральный секретарь, являющийся высшим административным должностным лицом Агентства, и такой персонал, какой необходим для Агентства. Генеральный секретарь избирается на срок в четыре года и может быть переизбран еще на один дополнительный срок. Генеральный секретарь может не быть гражданином страны нахождения центральных учреждений Агентства. В случае если пост Генерального секретаря становится вакантным, проводятся новые выборы для заполнения вакансии на остающийся срок

2. Персонал Секретариата назначается Генеральным секретарем в соответствии с правилами, принятыми Генеральной конференцией.

3. Помимо функций, возлагаемых на него настоящим Договором, и функций, которые может возложить на него Генеральная конференция, Генеральный секретарь обеспечивает, как предусмотрено пунктом 5 статьи 10, правильное функционирование установленной настоящим Договором системы контроля в соответствии с положениями Договора и решениями Генеральной конференции.

4. Генеральный секретарь по должности участвует во всех заседаниях Генеральной конференции и Совета и представляет обеим организациям ежегодный доклад о деятельности Агентства, а также любые специальные доклады по получению Генеральной конференции или Совета или по его собственному решению.

5. Генеральный секретарь определяет методы распределения между всеми Договаривающимися сторонами информации, получаемой Агентством из правительственных источников, и такой информации из неправительственных источников, которая может представлять интерес для Агентства.

6. При выполнении своих обязанностей Генеральный секретарь и персонал Секретариата не запрашивают и не получают инструкций ни от какого правительства и ни от какого органа власти вне Агентства и воздерживаются от всех действий, несовместимых с их положением международных сотрудников, несущих ответственность только перед Агентством; будучи ответственными перед Агентством, они не раскрывают никакого секрета производства и никаких других конфиденциальных данных, которые доводятся до их сведения в связи с выполнением ими своих официальных функций в Агентстве.

7. Каждая из Договаривающихся сторон обязуется уважать исключительно международный характер обязанностей Генерального секретаря и персонала Секретариата и не пытаться воздействовать на них при выполнении ими этих обязанностей.

Система контроля

Статья 12

1. С целью проверки выполнения обязательств, взятых Договаривающимися сторонами в соответствии с положениями статьи 1, создается система контроля, которая вводится в силу в соответствии с положениями статей 13-18 настоящего Договора.

2. Система контроля будет использоваться, в частности, для проверки выполнения следующих условий:

а. Что устройства, службы и установки, предназначенные для использования ядерной энергии в мирных целях, не используются для испытания или изготовления ядерного оружия;

б. что на территории Договаривающихся сторон не будет допускаться запрещенной статьей 1 настоящего Договора деятельности, связанной с использованием ядерных материалов или оружия, ввезенных из-за границы, и

с. что взрывы в мирных целях осуществляются в соответствии с положениями статьи 18 настоящего Договора.

Гарантии МАГАТЭ

Статья 13

Каждая Договаривающаяся сторона заключает с Международным агентством по атомной энергии многостороннее или двустороннее соглашение о применении его гарантий к своей деятельности в области ядерной энергии. Каждая Договаривающаяся сторона начнет переговоры в течение 180 дней после даты сдачи на хранение своего документа о ратификации настоящего Договора. Эти соглашения войдут в силу для каждой из сторон не позднее, чем через восемнадцать месяцев после даты начала таких переговоров, за исключением непредвиденных обстоятельств или действий непреодолимой силы.

Доклады сторон

Статья 14

1. Договаривающиеся стороны представляют Агентству и Международному агентству по атомной энергии для их сведения полугодовые доклады, в которых указывается, что никакая деятельность, запрещенная положениями настоящего Договора, не имела места на их территориях.

2. Договаривающиеся стороны одновременно направляют Агентству копии любого доклада, связанного с вопросами, являющимися объектом настоящего Договора, и с применением гарантий, который они направляют Международному агентству по атомной энергии.

3. Договаривающиеся стороны во исполнение обязательств, установленных межамериканской системой, также направляют Организации американских государств, для ее ведения, доклады, которые могут ее заинтересовать.

Специальные доклады по запросу Генерального секретаря

Статья 15

1. С разрешения Совета Генеральный секретарь может просить любую Договаривающуюся сторону представить Агентству новую или дополнительную информацию относительно любого факта или обстоятельства, связанных с выполнением настоящего Договора, с объяснением причин этого запроса. Договаривающиеся стороны берут на себя обязательство оказывать ему в этом своевременное и широкое содействие.

2. Генеральный секретарь немедленно информирует Совет и Договаривающиеся стороны о таких запросах и соответствующих ответах.

Специальные инспекции

Статья 16

1. Международное агентство по атомной энергии и Совет, созданный настоящим Договором, имеют право проводить специальные инспекции в следующих случаях:

а) Международное агентство по атомной энергии – в соответствии с соглашениями, упомянутыми в статье 13 настоящего Договора;

б) Совет:

i) по мотивированному заявлению какой-либо из сторон, которая подозревает, что имела место или будет иметь место какая-либо запрещенная настоящим Договором деятельность на территории какой-либо другой Договаривающейся стороны или в каком-либо другом месте, по распоряжению этой стороны. Совет немедленно принимает меры для проведения такой инспекции в соответствии с пунктом 5 статьи 10.

ii) по заявлению какой-либо из сторон, которая была предметом подозрений или обвинений в нарушении Договора, Совет немедленно принимает меры для проведения запрошенной специальной инспекции в соответствии с пунктом 5, статьи 10.

Указанные выше заявления направляются Совету через посредство Генерального Секретаря.

2. Издержки и расходы по любой специальной инспекции, осуществленной в соответствии с разделом i) и ii) подпункта "b" пункта 1 настоящей статьи, оплачиваются стороной-заявителем или сторонами-заявителями, за исключением тех случаев, когда на основе доклада о специальной инспекции Совет заключает, что ввиду обстоятельств данного случая такие издержки и расходы должны оплачиваться Агентством.

3. Генеральная конференция определяет методы организации и проведения специальных инспекций, осуществляемых в соответствии с разделами i) и ii) подпункта "b" пункта 1 настоящей статьи.

4. Договаривающиеся стороны обязуются разрешать инспекторам, проводящим такие специальные инспекции, полный и свободный доступ во все места и ко всем данным, которые необходимы для выполнения их обязанностей и которые прямо и тесно связаны с подозрением о нарушении настоящего Договора. По просьбе Договаривающейся стороны, на которой проводится инспекция, назначенных Генеральной конференцией инспекторов сопровождают представители властей этой Договаривающейся стороны, при условии, что это не задержит и не помешает ни в коей мере работе инспекторов.

5. Совет немедленно направляет всем сторонам через посредство Генерального секретаря копию любого доклада, касающегося проведенных специальных инспекций.

6. Подобным же образом, Совет направляет через посредство Генерального секретаря Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для передачи Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций и Совету организации американских государств для его информации копию любого доклада, касающегося любой специальной инспекции, осуществленной в соответствии с разделами i) и ii) подпункта " b " пункта 1 настоящей статьи.

7. Совет может принять решение, и любая из Договаривающихся сторон может направить заявление о созыве специальной сессии Генеральной конференции для рассмотрения докладов о любой проведенной специальной инспекции. В таком случае Генеральный секретарь немедленно принимает меры для созыва специальной сессии.

8. Генеральная конференция, созванная на специальную сессию на основе настоящей статьи, может делать рекомендации Договаривающимся сторонам и представлять доклады Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для передачи Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее.

Использование ядерной энергии в мирных целях

Статья 17

Никакое положение настоящего Договора не наносит ущерба прав Договаривающихся сторон согласно положениям настоящего Договора использовать ядерную энергию в мирных целях, в частности, для их экономического развития и социального прогресса.

Взрывы в мирных целях

Статья 18

1. Договаривающиеся стороны могут осуществлять взрывы ядерных устройств в мирных целях - включая взрывы, предполагающие использование устройств, аналогичных тем, которые применяются в ядерном оружии, - или сотрудничать в этих целях с третьими сторонами при условии, что при этом будут соблюдены положения настоящей статьи и других статей Договора, в частности статей 1 и 5.

2. Договаривающиеся стороны, имеющие намерение осуществить или сотрудничать в осуществлении такого взрыва, извещают Агентство и Международное агентство по атомной энергии по возможности заблаговременно, насколько позволяют обстоятельства, о дате взрыва и одновременно представляют следующую информацию:

a) характер ядерного устройства и его происхождение;

b) место и цель намечаемого взрыва;

c) процедура, которой будут придерживаться в целях соблюдения пункта 3 настоящей статьи;

d) предполагаемая сила взрыва устройства и

e) наиболее полные данные о возможных радиоактивных выпадениях вследствие этого взрыва или взрывов и меры, которые будут приняты, с тем чтобы обеспечить защиту населения, флоры, фауны и территории другой или других сторон.

3. Генеральный секретарь и технический персонал, назначенный Советом и Международным агентством по атомной энергии, могут наблюдать за всеми подготовительными работами, включая взрыв данного устройства, и имеют неограниченный доступ в любой прилегающей к месту взрыва район, с тем чтобы установить, соответствуют ли устройство и процедура проведения взрыва информации, представленной в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи и другими положениями настоящего Договора.

4. Договаривающиеся стороны могут согласиться на сотрудничество третьих сторон в целях, указанных в пункте 1 настоящей статьи в соответствии с пунктами 2 и 3 настоящей статьи.

Отношения с другими международными организациями

Статья 19

1. Агентство может заключать с Международным агентством по атомной энергии соглашения с разрешения Генеральной конференции, которые, по его мнению, будут способствовать эффективному действию системы контроля, установленной в настоящем Договоре.

2. Агентство также может вступать в контакт с любой международной организацией или учреждением, особенно с теми, которые могут быть созданы в будущем для наблюдения за разоружением или за мерами контроля над вооружениями в любой части мира.

3. Договаривающиеся стороны, когда они считают это целесообразным, могут обращаться к Межамериканской комиссии по атомной энергии за консультацией по всем вопросам технического характера, связанным с применением настоящего Договора и не выходящим за пределы полномочий, предоставленных этой Комиссии ее статутом.

Меры в случае нарушения Договора

Статья 20

1. Генеральная конференция принимает к сведению все случаи, в которых, по ее мнению, какая-либо из договаривающихся сторон не выполняет должным образом своих обязательств по настоящему Договору, и обращает на это внимание данной стороны, давая ей такие рекомендации, какие она сочтет необходимыми.

2. В случае если, по ее мнению, невыполнение обязательств представляет собой такое нарушение Договора, которое может поставить под угрозу мир и безопасность, Генеральная конференция информирует об этом одновременно Совет Безопасности и Генеральную Ассамблею ООН через посредство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, а также Совет организации американских государств. Генеральная конференция также информирует Международное агентство по атомной энергии в целях принятия последним необходимых мер в соответствии с его Уставом.

Организация Объединенных Наций и Организация американских государств

Статья 21

Ни одно из положений настоящего Договора не означает умаления прав и обязанностей сторон по Уставу Организации Объединенных Наций или прав и обязанностей членов Организации американских государств в соответствии с существующими региональными договорами.

Привилегии и иммунитеты

Статья 22

1. Агентство пользуется на территории каждой из Договаривающихся сторон право- и дееспособностью, а также привилегиями и иммунитетом, необходимыми для выполнения его функций и достижения его целей.

2. Представители Договаривающихся сторон, аккредитованные при Агентстве, и сотрудники последнего также пользуются привилегиями и иммунитетом, необходимыми для выполнения их функций.

3. Агентство может заключать соглашения с Договаривающимися сторонами с целью определения деталей применения пунктов 1 и 2 настоящей статьи.

Уведомление о других соглашениях

Статья 23

После вступления в силу настоящего Договора любая Договаривающаяся сторона, заключившая какое-либо международное соглашение по вопросам, предусматриваемым настоящим Договором, немедленно уведомляет об этом Секретариат; Секретариат регистрирует его и уведомляет остальные Договаривающиеся стороны.

Решение спорных вопросов

Статья 24

Если заинтересованные стороны не договорятся об ином методе мирного решения, любой нерешенный вопрос или спор, связанный с толкованием или применением настоящего Договора, передается на рассмотрение Международного суда с предварительного согласия сторон в данном споре.

Подписание

Статья 25

1. Настоящий Договор открыт на неограниченный период для подписания его:

а) всеми латиноамериканскими республиками;

б) всеми другими суверенными государствами, расположенными полностью в Западном полушарии южнее параллели 35ш северной широты; и, за исключением предусмотренного в пункте 2 настоящей статьи, всеми такими государствами, которые станут суверенными после того, как они будут допущены к подписанию Генеральной конференцией.

2. Генеральная конференция не принимает никакого решения относительно принятия в число членов политического объединения, часть или вся территория которого была еще до даты открытия настоящего Договора для подписания предметом спора или тяжбы между внеконтинентальным государством и одним или более латиноамериканскими государствами, до тех пор пока этот спор не будет решен мирными средствами.

Ратификация и хранение

Статья 26

1. Настоящий Договор подлежит ратификации подписавшими его государствами в соответствии с их конституционными процедурами.

2. Настоящий Договор и ратификационные грамоты сдаются на хранение правительству Соединенных Штатов Мексики, которое, таким образом, назначается правительством-депозитарием.

3. Правительство-депозитарий направляет заверенные копии настоящего Договора правительствам подписавших его государств и уведомляет их о сдаче на хранение каждой ратификационной грамоты.

Оговорки

Статья 27

Настоящий Договор не может быть предметом оговорок.

Вступление в силу

Статья 28

1. При условии соблюдения положений пункта 2 настоящей статьи настоящий Договор вступает в силу между государствами, которые ратифицировали его, сразу же после выполнения следующих требований:

а) сдачи правительству-депозитарию грамот о ратификации настоящего Договора правительствами государств, упомянутых в статье 25, которые существуют на дату открытия настоящего Договора для подписания и на которые не распространяются положения пункта 2 статьи 25;

б) подписания и ратификации Дополнительного протокола I, являющегося приложением к настоящему Договору, всеми внеконтинентальными и континентальными государствами, которые де-юре или де-факто несут международную ответственность в отношении территорий, расположенных в зоне применения Договора;

с) подписания и ратификации Дополнительного протокола II, являющегося приложением к настоящему Договору, всеми державами, обладающими ядерным оружием;

д) заключения двусторонних или многосторонних соглашений о применении системы гарантий Международного агентства по атомной энергии в соответствии со статьей 13 настоящего Договора.

2. Все государства, подписавшие Договор, имеют не погашаемое давностью право на отказ полностью или частично от требований, изложенных в предыдущем пункте. Они могут осуществить это посредством

декларации, которая прилагается к их ратификационным грамотам и которая может быть сформулирована во время сдачи на хранение этой грамоты или впоследствии. Для государств, пользующихся этим правом, настоящий Договор вступает в силу после сдачи на хранение декларации или сразу же после выполнения всех требований, которые не были специально отвергнуты.

3. Как только настоящий Договор вступит в силу в соответствии с положениями пункта 2 для одиннадцати государств, правительство-депозитарий созывает предварительное совещание этих государств для того, чтобы создать Агентство и чтобы оно могло приступить к своей работе.

4. После вступления в силу Договора для всех стран этой зоны появление новой державы, обладающей ядерным оружием, ведет к приостановке действия настоящего Договора для тех стран, которые ратифицировали его, не отказавшись от требований, содержащихся в подпункте "с" пункта 1 настоящей статьи, и которые требуют такой приостановки действия Договора; действие Договора остается приостановленным до тех пор, пока новая держава по собственной инициативе или по просьбе Генеральной конференции не ратифицирует приложенный Дополнительный протокол II.

Изменения

Статья 29

1. Любая Договаривающаяся сторона может предложить изменения к настоящему Договору и представить свои предложения Совету через Генерального секретаря, который препровождает их всем остальным Договаривающимся сторонам и, кроме того, всем другим подписавшимся Сторонам в соответствии со статьей 6. Совет через Генерального секретаря немедленно после совещания подписавшихся Сторон созывает специальную сессию Генеральной Конференции для изучения внесенных предложений, для принятия которых необходимо большинство в 2/3 присутствующих и принимающих участие в голосовании Договаривающихся сторон.

2. Принятые изменения вступают в силу сразу же, как только будут соблюдены требования, изложенные в статье 28 настоящего Договора.

Срок действия и денонсация

Статья 30

1. Настоящий Договор является бессрочным и действует в течение неопределенного времени, но любая Сторона может денонсировать Договор путем уведомления Генерального секретаря Агентства, если, по мнению этой Стороны, возникли или могут возникнуть связанные с содержанием Договора или прилагаемых Дополнительных протоколов I и II обстоятельства, которые затрагивают ее высшие интересы и мир и безопасность одной или более Договаривающихся сторон.

2. Денонсация вступает в силу через три месяца после вручения правительством заинтересованного государства, подписавшего Договор, уведомления Генеральному секретарю Агентства. Генеральный секретарь немедленно сообщает об указанном уведомлении остальным Договаривающимся сторонам и Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для сведения Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Он также уведомляет об этом Генерального секретаря Организации американских государств.

Аутентичные тексты и регистрация

Статья 31

Настоящий Договор, испанский, китайский, английский, французский, португальский и русский тексты которого являются равно аутентичными, будет зарегистрирован правительством-депозитарием в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций. Правительство-депозитарий уведомляет Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о подписании, ратификациях и изменениях, относящихся к настоящему Договору, и сообщает о них для информации Генеральному секретарю Организации американских государств.

Переходная статья

Денонсация заявления, упомянутая в пункте 2 статьи 28, подлежит тем же процедурам, как и денонсация Договора, за исключением того, что она вступает в силу с даты вручения соответствующего уведомления,

В удостоверение чего нижеподписавшиеся полномочные представители, обменявшись своими полномочиями, найденными в правильной должной форме, подписали настоящий Договор от имени своих соответствующих правительств.

Совершено в Мехико, Федеральный округ, четырнадцатого дня февраля месяца одна тысяча девятьсот шестьдесят седьмого года.

Договор о безъядерной зоне южной части Тихого Океана («Договор Раротонга») (Остров Раротонга, 6 августа 1985 г.)

Договор о безъядерной зоне в южной части Тихого океана (South Pacific Nuclear Free Zone Treaty). Открыт для подписания государствами – членами Южно-Тихоокеанского форума 6 августа 1985 г., вступил в силу 11 декабря 1986 г. На 1 января 2008 г. имеет 13

региональных участников; распространяется на зону, ограниченную с севера примерно линией экватора, а на западе – пределами Австралии, примыкающую на востоке к латиноамериканской зоне, свободной от ядерного оружия, а на юге – к демилитаризованной зоне Антарктики. Договор получил название по месту подписания – о. Раротонга, на котором расположена Аваруа, столица о-вов Кука. В соответствии со Ст. 12 Р. д., в мае 1987 г. право на его подписание (не реализованное к 2008 г.) было предоставлено Республике Маршалловы острова и Федеративным Штатам Микронезии, а в 1994 г. – Палау.

8 августа 1986 г. были одобрены государствами-участниками и в декабре открыты для подписания три протокола к договору СССР присоединился к Протоколам 2 и 3 в 1986 г., Китай – в 1987 г., приняв тем самым обязательства не применять и не угрожать применением любого ядерного взрывного устройства (ЯВУ) в регионе, а также не проводить здесь испытаний ЯВУ. Для США, Великобритании и Франции были открыты для подписания все три протокола. Из-за позиции Франции, осуществлявшей в регионе до 1996 г. ядерные испытания, западные державы пошли на подписание протоколов лишь 25 марта 1996 г. (на 1 января 2008 г. получены все необходимые ратификационные грамоты, лишь США не ратифицировали три протокола).

В Ст. 1. дано определение понятию «ядерное взрывное устройство», которое «означает любое ядерное оружие или другое взрывное устройство, способное выделять ядерную энергию независимо от цели, для которой оно может быть использовано». К нововведениям договора относится введение понятия «международная система нераспространения ядерного оружия», которая основана на Договоре о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО, 1968 г.) и системе гарантий МАГАТЭ (Ст. 4.б). Стороны обязались оказывать поддержку сохранению эффективности этой международной системы. Другой новацией стала Ст. 7 «Недопущение захоронения отходов», в которой речь идет только о захоронении в море, хотя в Преамбуле выражена решимость оградить всю окружающую среду региона от заражения радиоактивными отходами и другими радиоактивными веществами.

В договоре (Ст. 5.2) за каждой стороной сохранена свобода принятия решения о том, разрешать ли заходы в ее порты и на ее аэродромы иностранных судов и летательных аппаратов, если на их борту предполагается наличие ядерного оружия (проблема транзита).

Система контроля по Ст. 8 и Приложению 2 предусматривает применение к мирной ядерной деятельности гарантий МАГАТЭ. Контрольный режим дополняется системой отчетов, обмена информацией и консультаций, процедурой обжалования. В случае нарушения любой из сторон положений или для духа Договора, остальные договоры, «являющегося существенным участниками имеют право выхода из для достижения целей Договора него (Ст. 13.1).

Преамбула

Стороны настоящего Договора,

объединенные своей преданностью всеобщему миру;

серьезно озабоченные тем, что продолжающаяся гонка ядерных вооружений чревата угрозой ядерной войны, которая имела бы катастрофические последствия для человечества;

будучи убеждены, что все страны обязаны предпринимать все усилия для достижения цели ликвидации ядерного оружия, ужаса, который оно вызывает у человечества, и угрозы, которую оно представляет для жизни на Земле;

считая, что региональные меры по контролю над вооружениями могут способствовать глобальным усилиям для обращения вспять гонки ядерных вооружений и содействовать национальной безопасности каждой страны региона и общей безопасности всех;

преисполненные решимости обеспечить, насколько это в их силах, чтобы дары природы и красота Земли и моря в их регионе остались наследием их народов и их потомков, которым они будут вечно наслаждаться в мире;

вновь подтверждая важность Договора о нераспространении ядерного оружия для предотвращения распространения ядерного оружия и укрепления безопасности в мире;

отмечая, в частности, что Статья VII Договора о нераспространении ядерного оружия признает право любых групп государств заключить региональные договоры с целью обеспечения полного отсутствия ядерного оружия на их соответствующих территориях;

отмечая, что запрещение установки и размещения ядерного оружия на дне морей и океанов и в его недрах, содержащееся в Договоре о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, относится к южной части Тихого океана;

отмечая также, что запрещение испытаний ядерного оружия в атмосфере или под водой, включая территориальные воды или открытое море, содержащееся в Договоре о запрещении ядерных испытаний в атмосфере, в космическом пространстве и под водой, относится к южной части Тихого океана;

преисполненные решимости оградить окружающую среду региона от заражения радиоактивными отходами и другими радиоактивными веществами;

руководствуясь решением пятнадцатого Форума южной части Тихого океана, состоявшегося в Тувалу, о необходимости создания в этом регионе, по возможности скорее, безъядерной зоны в соответствии с принципами, изложенными в коммюнике этой встречи;

согласились о нижеследующем:

Статья I

Употребление терминов

Для целей настоящего Договора и Протоколов к нему:

а) "безъядерная зона южной части Тихого океана" означает районы, которые описаны в Приложении 1 и изображены на прилагаемой к нему карте;

б) "территория" означает внутренние воды, территориальное море и архипелажные воды, морское дно и его недра, сухопутную территорию и воздушное пространство над ней;

с) "ядерное взрывное устройство" означает любое ядерное оружие или другое взрывное устройство, способное выделять ядерную энергию независимо от цели, для которой оно может быть использовано. Этот термин включает такое оружие или устройство в несобранном или частично собранном виде, но не включает

средств транспортировки или доставки такого оружия или устройства, если они имеют отдельный вид и не являются неотъемлемой его частью;

d) "размещение" означает внедрение, размещение, транспортировку по суше или внутренним водам, накопление, хранение, установку и развертывание.

Статья 2

Действие Договора

1. Если не предусмотрено иное, настоящий Договор и Протоколы к нему применяются к территории, входящей в безъядерную зону южной части Тихого океана.

2. Ничто в настоящем Договоре не наносит ущерба или не затрагивает прав или осуществления таких прав любого государства в соответствии с международным правом в том, что касается свободы моря.

Статья 3

Отказ от ядерных взрывных устройств

Каждая Сторона обязуется:

a) не производить или не приобретать любым путем, не владеть и не осуществлять контроль над любыми ядерными взрывными устройствами в любой форме где-либо в пределах и за пределами безъядерной зоны южной части Тихого океана;

b) не стремиться получить и не получать любой помощи в производстве или приобретении любых ядерных взрывных устройств;

c) не предпринимать каких-либо действий для оказания помощи или поощрения к производству или приобретению любых ядерных взрывных устройств любым государством.

Статья 4

Мирная ядерная деятельность

Каждая Сторона обязуется:

a) не предоставлять источник или специальный расщепляющийся материал, либо оборудование или материал, специально предназначенные или изготовленные для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала в мирных целях:

i) любому государству, не обладающему ядерным оружием, если на него не распространяются гарантии, предусмотренные статьей

III. 1 Договора о нераспространении ядерного оружия, или

ii) любому государству, обладающему ядерным оружием, если на него не распространяются действующие соглашения о гарантиях с

Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ).

Любое такое представление осуществляется в соответствии со строгими мерами по нераспространению ядерного оружия в целях обеспечения гарантии исключительно мирного, не для взрывов, использования;

b) оказывать поддержку сохранению эффективности международной системы нераспространения ядерного оружия, основанной на Договоре о нераспространении ядерного оружия и системе гарантий МАГАТЭ.

Статья 5

Недопущение размещения ядерных взрывных устройств

1. Каждая Сторона обязуется не допускать размещения на своей территории любых ядерных взрывных устройств.

2. При осуществлении ее суверенных прав за каждой Стороной сохраняется свобода принимать самой решения относительно того, разрешать ли заходы иностранных судов и летательных аппаратов в ее порты и на аэродромы, транзит через ее воздушное пространство иностранных летательных аппаратов и плавание иностранных морских судов в ее территориальном море или архипелажных водах иначе, чем это предусмотрено правом мирного прохода, правом архипелажного прохода по морским коридорам или правом транзитного прохода через проливы.

Статья 6

Недопущение испытаний ядерных взрывных устройств

Каждая Сторона обязуется:

a) не допускать на своей территории испытания любых ядерных взрывных устройств;

b) не предпринимать каких-либо действий для оказания содействия или поощрения испытания любого ядерного взрывного устройства любым государством.

Статья 7

Недопущение захоронения отходов

1. Каждая Сторона обязуется:

a) не захоронять радиоактивные отходы и другие радиоактивные вещества в море где-либо в пределах безъядерной зоны южной части Тихого океана;

b) не допускать захоронения радиоактивных отходов и других радиоактивных веществ кем-либо в своем территориальном море;

с) не предпринимать каких-либо действий для оказания содействия или поощрения захоронения кем-либо радиоактивных отходов и других радиоактивных веществ в море где-либо в пределах безъядерной зоны южной части Тихого океана;

d) содействовать скорейшему заключению предложенной Конвенции, относящейся к защите природных ресурсов и окружающей среды района южной части Тихого океана, и Протокола к ней о недопущении загрязнения района южной части Тихого океана путем захоронения отходов, в целях недопущения захоронения в море радиоактивных отходов и других радиоактивных веществ кем-либо где-либо в этом районе.

2. Пункты 1a и 1b настоящей Статьи не применяются к районам безъядерной зоны южной части Тихого океана, в отношении которых такие Конвенции и Протокол уже вступили в силу.

Статья 8

Система контроля

1. Стороны настоящим создают систему контроля с целью проверки соблюдения ими своих обязательств по настоящему Договору.

2. Система контроля включает:

a) доклады и обмен информацией, как это предусмотрено Статьей 9;

b) консультации, как это предусмотрено Статьей 10 и Приложением 4(1);

c) применение к мирной ядерной деятельности гарантий МАГАТЭ, как это предусмотрено Приложением 2;

d) процедуру обжалования, как это предусмотрено Приложением 4.

Статья 9

Доклады и обмен информацией

1. Каждая Сторона представляет Директору Бюро экономического сотрудничества в южной части Тихого океана (Директору) возможно скорее доклад о любом значительном событии, подпадающем под его юрисдикцию, затрагивающем выполнение настоящего Договора. Директор незамедлительно рассылает такие доклады всем Сторонам.

2. Стороны обязуются информировать друг друга по вопросам, возникающим по настоящему Договору или в связи с ним. Они могут обмениваться информацией путем направления ее Директору, который рассылает ее всем Сторонам.

3. Директор ежегодно представляет Форуму южной части Тихого океана доклад о статусе настоящего Договора и о вопросах, возникающих по нему или в связи с ним, включающий доклады и сообщения, представленные в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей Статьи, и о вопросах, возникающих в связи со Статьями 8 (2)d и 10, а также Приложением 2 (4).

Статья 10

Консультации и рассмотрение действия

Без ущерба для проведения консультаций между Сторонами иными средствами Директор по просьбе любой из Сторон созывает заседание Консультативного комитета, созданного в соответствии с Приложением 3, для проведения консультаций и сотрудничества по любому вопросу, возникающему в связи с настоящим Договором, или для рассмотрения его действия.

Статья 11

Поправки

Консультативный комитет рассматривает предложения о внесении поправок в положения настоящего Договора, предлагаемых любой из Сторон и рассылаемых Директором всем Сторонам не позднее чем за три месяца до созыва для этой цели Консультативного комитета. Любое предложение, в отношении которого Консультативным комитетом достигнут консенсус, направляется Директору, который рассылает его всем Сторонам для принятия. Поправка вступает в силу через тридцать дней после получения депозитарием от всех Сторон сообщений о согласии с ней.

Статья 12

Подписание и ратификация

1. Настоящий Договор открыт для подписания любым членом Форума южной части Тихого океана.

2. Настоящий Договор подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Директору, который, таким образом, назначается депозитарием настоящего Договора и Протоколов к нему.

3. В случае, если член Форума южной части Тихого океана, территория которого расположена за пределами безъядерной зоны южной части Тихого океана, становится Стороной настоящего Договора, в Приложение 1 следует внести необходимые поправки, с тем чтобы по крайней мере включить территорию этой Стороны в пределы границ безъядерной зоны южной части Тихого океана. Очертания любого района, включенного дополнительно в соответствии с настоящим пунктом, утверждаются Форумом южной части Тихого океана.

Статья 13

Выход из Договора

1. Настоящий Договор является бессрочным и действует в течение неопределенного времени при условии, что в случае нарушения любой из Сторон положения настоящего Договора, являющегося

существенным для достижения целей Договора или для духа Договора, все другие Стороны имеют право выйти из Договора.

2. Выход из Договора осуществляется путем направления за двенадцать месяцев уведомления Директору, который рассылает такое уведомление всем другим Сторонам.

Статья 14

Оговорки

Настоящий Договор не может быть предметом оговорок.

Статья 15

Вступление в силу

1. Настоящий Договор вступает в силу с даты сдачи на хранение восьмой ратификационной грамоты.

2. Для государства, которое ратифицирует настоящий Договор после даты сдачи на хранение восьмой ратификационной грамоты, Договор вступает в силу с даты сдачи им на хранение ратификационной грамоты.

Статья 16

Функции депозитария

Депозитарий регистрирует настоящий Договор и Протоколы к нему в соответствии со Статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций и передает заверенные копии Договора и Протоколов к нему всем членам Форума южной части Тихого океана и всем государствам, имеющим право стать Стороной Протоколов к Договору, и информирует их о подписании и ратификациях Договора и Протоколов к нему.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные своими правительствами, подписали настоящий Договор.

Совершено на Раротонге в шестой день августа одна тысяча девятьсот восемьдесят пятого года в единственном экземпляре на английском языке.

Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии Бангкокский договор (Бангкок, 15 декабря 1995 г.)

Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии (Treaty on the Southeast Asia Nuclear-Weapon-Free Zone). Подписан 10 странами региона (Бирма, Бруней, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Лаос, Малайзия, Сингапур, Таиланд, Филиппины) 15 декабря 1995 г. в Бангкоке (Таиланд) [отсюда название]. Вступил в силу 27 марта 1997 г. (ратифицирован всеми подписавшими его государствами). Ядерные державы не подписали Протокол к договору, где, в частности, содержится обязательство «не прибегать к применению или угрозе применения ядерного оружия в зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии» (Ст. 2). Ядерные державы не удовлетворены определением понятия зоны, свободной от ядерного оружия (ЗСЯО), в Юго-Восточной Азии, данным в Ст. 1.a и 2.1 Договора, охватывающим, помимо территорий стран-участниц, «их соответствующие континентальные шельфы и исключительные экономические зоны (ИЭЗ)». Переговоры между ядерными державами и государствами – участниками договора до 1 января 2009 г. не привели к устранению разногласий.

Определение понятия ядерного оружия (Ст. 1.c) фактически приравнивает его к понятию ядерного взрывного устройства и тем самым снимает вопросы о возможности ядерных взрывов в мирных целях.

Стороны договора обязуются содействовать сохранению эффективности международной системы нераспространения, основывающейся на Договоре о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) и системе гарантий МАГАТЭ (Ст. 4.2.d). От государств-участников требуется заключить соглашение с МАГАТЭ о всеобъемлющих гарантиях не позднее, чем через 18 мес. после вступления договора в силу (Ст. 5). На 1 января 2008 г. такие соглашения действовали для всех участников Договора. Вьетнам, Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд и Филиппины подписали с МАГАТЭ Дополнительный протокол о гарантиях, однако лишь Индонезия ввела его в действие. Система гарантий МАГАТЭ подкрепляется на региональной основе отчетами и обменом информацией, процедурой разрешения споров.

Особенностью договора является развитая система запросов о разъяснении и расследовательских миссиях (Ст. 10.2.c, 10.2.d, 12, 13 и Приложение). В соответствии со Ст. 7 государство-участник может, в частности, самостоятельно принимать решение о приеме иностранных судов и летательных аппаратов в своих портах и на аэродромах (проблема транзита ядерного оружия).

Нововведением договора являются обязательства государств-участников, желающих приступить к осуществлению собственной мирной ядерной программы, «провести тщательную оценку своей программы на предмет обеспечения ядерной безопасности в соответствии с руководящими принципами и нормами, рекомендованными МАГАТЭ» (Ст. 4.2.b), и закрепленное в Ст. 6. обязательство о присоединении к Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г. (см. о ней в ст. Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации и об оперативном оповещении о ядерной аварии). Запрещено избавляться от радиоактивных отходов или материалов на суше, однако не затрагивается право на захоронение таких отходов и материалов «в соответствии с нормами и процедурами МАГАТЭ» в земле на собственной территории или на территории другого согласного государства, если речь идет о мирном использовании ядерной энергии, в частности, в целях «экономического развития и социального прогресса» (Ст. 3.3, 4.1 и 4.2.e).

Государства - участники настоящего Договора,

желая способствовать реализации целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций;

преисполненные решимости предпринять конкретные действия, которые будут способствовать прогрессу в направлении всеобщего и полного ядерного разоружения и укрепления международного мира и безопасности;

вновь подтверждая стремление государств Юго-Восточной Азии к поддержанию мира и стабильности в регионе в духе мирного сосуществования, взаимопонимания и сотрудничества, о котором было заявлено в различных коммюнике, декларациях и других правовых документах;

ссылаясь на Декларацию о зоне мира, свободы и нейтралитета (ЗМСН), подписанную 27 ноября 1971 года в Куала-Лумпуре, и Программу действий ЗМСН, принятую в июле 1993 года в Сингапуре на 26-й встрече на уровне министров стран АСЕАН;

будучи убежденными, что создание зоны, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии как существенного компонента ЗМСН будет способствовать упрочению безопасности государств, входящих в зону, и укреплению международного мира и безопасности в целом;

вновь подтверждая важное значение Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) для предотвращения распространения ядерного оружия и содействия укреплению международного мира и безопасности;

ссылаясь на статью VII ДНЯО, в которой признается право какой-либо группы государств заключать региональные договоры с целью обеспечения полного отсутствия ядерного оружия на их соответствующих территориях;

ссылаясь на Заключительный документ десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в котором поощряется образование зон, свободных от ядерного оружия;

ссылаясь на Принципы и Цели ядерного нераспространения и разоружения, одобренные на Конференции 1995 года участников по рассмотрению и продлению действия Договора, согласно которым сотрудничество всех ядерных государств и соблюдение и поддержка ими соответствующих протоколов имеют важное значение для обеспечения максимальной эффективности настоящего Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, и соответствующего Протокола к нему;

преисполненные решимости защищать регион от загрязнения окружающей среды и опасности, которую представляют радиоактивные отходы и другие радиоактивные материалы,

договорились о нижеследующем:

Статья 1

Использование терминов

Для целей настоящего Договора и Протокола к нему:

a) "зона, свободная от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии", далее именуемая "зона", означает район, включающий территории всех государств Юго-Восточной Азии, а именно: Брунея-Даруссалама, Вьетнама, Индонезии, Камбоджи, Лаоса, Малайзии, Мьянмы, Сингапура, Таиланда и Филиппин, а также их соответствующие континентальные шельфы и исключительные экономические зоны (ИЭЗ);

b) "территория" означает сушу, внутренние воды, территориальное море, архипелажные воды, морское дно и его недра, а также воздушное пространство над ними;

c) "ядерное оружие" означает любое взрывное устройство, которое способно высвободить ядерную энергию неконтролируемым образом, но не включает транспортных средств или средств доставки такого устройства, если последние могут отделяться от него и не являются его неотъемлемой частью;

d) "размещать" означает развешивать, располагать, помещать, устанавливать, накапливать или хранить;

e) "радиоактивные материалы" означает материалы, в которых содержание радионуклидов превышает уровни в отношении разрешения или освобождения, рекомендуемые Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ);

f) "радиоактивные отходы" означает материалы, содержащие радионуклиды или зараженные радионуклидами, концентрация или активность которых превышает уровни в отношении разрешения, рекомендуемые МАГАТЭ и не подлежащие использованию; и

g) захоронение означает:

i) любое преднамеренное удаление в море, включая размещение на морском дне и в недрах, радиоактивных отходов или иных веществ с судов, летательных аппаратов, платформ или других сооружений в море конструкций, а также

ii) любое преднамеренное удаление в море, включая размещение на морском дне и в недрах, судов, летательных аппаратов, платформ или других сооружений в море конструкций, содержащих радиоактивные материалы, но не включает удаление отходов или иных веществ, связанных с нормальной эксплуатацией судов, летательных аппаратов, платформ или других сооружений в море конструкций и их оборудования или образующихся в результате таковой и не являющихся отходами или иными веществами, перевозимыми судами или летательными аппаратами или доставляемыми на платформы, или сооружения в море конструкции, которые эксплуатируются с целью удаления таких веществ, или образующимися в результате очистки таких отходов или иных веществ на таких судах, летательных аппаратах, платформах или конструкциях.

Статья 2

Сфера действия Договора

1. Сферой действия настоящего Договора и Протокола к нему являются территории, континентальный шельф и ИЭЗ государств-участников в пределах зоны, в которой он имеет силу.

2. Ничто в настоящем Договоре не ущемляет прав любого государства или осуществления этих прав любым государством согласно положениям Конвенции Организации Объединенных Наций 1982 года по морскому праву, в частности в отношении свободы открытого моря, прав мирного прохода, архипелажного

прохода по морским коридорам или транзитного прохода судов и летательных аппаратов, и в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Статья 3

Основные обязательства

1. Каждое государство-участник обязуется в любом месте внутри или за пределами зоны:

а) не разрабатывать, не производить или не приобретать иным способом, не обладать или не осуществлять контроль над ядерным оружием;

б) не размещать или не перевозить ядерное оружие с помощью любых средств; или

с) не проводить испытаний или не применять ядерное оружие.

2. Каждое государство-участник обязуется также не разрешать на своей территории какому-либо другому государству:

а) разрабатывать, производить или приобретать иным способом, обладать или осуществлять контроль над ядерным оружием;

б) размещать ядерное оружие;

с) проводить испытания или применять ядерное оружие.

3. Каждое государство-участник обязуется также:

а) не сбрасывать в море или в атмосферу где либо внутри зоны любые радиоактивные материалы или отходы;

б) не удалять радиоактивные материалы или отходы на суше на территории или под юрисдикцией других государств, за исключением случаев, оговоренных в пункте 2 е статьи IV; или

с) не разрешать в пределах своей территории любому другому государству сбрасывать в море или в атмосферу любые радиоактивные материалы или отходы.

4. Каждое государство-участник обязуется:

а) не запрашивать или не получать какого-либо содействия в совершении каких-либо действий в нарушение положений пунктов 1, 2 и 3 настоящей статьи, или

б) не предпринимать каких-либо действий, содействующих или поощряющих совершение каких-либо действий в нарушение положений пунктов 1, 2 и 3 настоящей статьи.

Статья 4

Использование ядерной энергии в мирных целях

1. Ничто в настоящем Договоре не ущемляет права государств-участников использовать ядерную энергию, в частности, для их экономического развития и социального прогресса.

2. В связи с этим каждое государство-участник обязуется:

а) использовать исключительно в мирных целях ядерные материалы и устройства, находящиеся в пределах его территории и районов под его юрисдикцией и контролем;

б) перед тем, как приступить к осуществлению своей программы развития мирной ядерной энергетики, подвергнуть свою программу тщательной оценке на предмет ядерной безопасности в соответствии с руководящими принципами и нормами, рекомендованными МАГАТЭ в отношении охраны здоровья и сведения к минимуму опасности для жизни и имущества согласно пункту 6 статьи III Устава МАГАТЭ;

с) предоставлять по запросу другому государству-участнику результаты оценки, за исключением информации, касающейся персональных данных, информации, охраняемой согласно правам на интеллектуальную собственность или принципу неразглашения промышленной или коммерческой тайны, а также информации, касающейся вопросов национальной безопасности;

д) поддерживать постоянную эффективность международной системы нераспространения, основанной на Договоре о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) и системе гарантий МАГАТЭ; и

е) удалять радиоактивные отходы и другие радиоактивные материалы в соответствии со стандартами и процедурами МАГАТЭ на суше в пределах своей территории или на суше в пределах территории другого государства, согласившегося на такое удаление.

3. Каждое государство-участник, далее, обязуется не предоставлять исходные или специальные расщепляющиеся материалы или оборудование или материалы, специально предназначенные или подготовленные для обработки, использования и производства специальных расщепляющихся материалов:

а) любому государству, не обладающему ядерным оружием, когда это осуществляется при условии соблюдения гарантий, предусмотренных пункте 1 статьи III ДНЯО; или

б) любому государству, обладающему ядерным оружием, за исключением случаев, когда это осуществляется согласно соответствующим соглашениям с МАГАТЭ о гарантиях.

Статья 5

Гарантии МАГАТЭ

Каждое государство-участник, которое еще не сделало этого, заключает с МАГАТЭ соглашение о применении полномасштабных гарантий в отношении своей мирной ядерной деятельности не позднее, чем через 18 месяцев после вступления Договора в силу для этого государства-участника.

Статья 6

Оперативное оповещение о ядерной аварии

Каждое государство-участник, которое еще не присоединилось к Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии, принимает меры для того, чтобы сделать это.

Статья 7

Иностранные суда и летательные аппараты

Каждое государство-участник по получении оповещения может самостоятельно принимать решение относительно того, разрешать или нет посещение иностранными судами и летательными аппаратами своих портов и аэродромов, транзит иностранных летательных аппаратов через свое воздушное пространство и судоходство иностранных судов в своем территориальном море или архипелажных водах, а также пролет иностранных летательных аппаратов над этими водами таким образом, который не предусмотрен правами на мирный проход, архипелажный проход по морским коридорам или транзитный проход.

Статья 8

Учреждение Комиссии по зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии

1. Настоящим учреждается Комиссия по зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии, далее именуемая "Комиссия".

2. Все государства-участники являются *ipso facto* членами Комиссии. Каждое государство-участник представлено своим министром иностранных дел или его представителем, сопровождаемым заместителями и консультантами.

3. В задачу Комиссии входит наблюдение за осуществлением настоящего Договора и обеспечение соблюдения его положений.

4. Комиссия проводит свои заседания по мере и в случае необходимости в соответствии с положениями настоящего Договора, в том числе по просьбе какого-либо государства-участника. По мере возможности Комиссия проводит свои заседания совместно со встречами министров на уровне стран АСЕАН.

5. В начале каждого заседания Комиссия выбирает Председателя и таких других должностных лиц, которые могут потребоваться. Они исполняют свои обязанности до тех пор, пока на следующем заседании не будет выбран новый председатель и другие должностные лица.

6. Если иное не предусмотрено настоящим Договором, для обеспечения кворума необходимо присутствие двух третей членов Комиссии.

7. Каждый член Комиссии имеет один голос.

8. За исключением случаев, предусмотренных настоящим Договором, решения Комиссии принимаются консенсусом или, если консенсус не достигается, большинством в две трети голосов присутствующих и голосующих ее членов.

9. Комиссия согласовывает и принимает консенсусом свои правила процедуры, а также финансовые правила, регулирующие вопросы финансирования Комиссии и ее вспомогательных органов.

Статья 9

Исполнительный комитет

1. Настоящим учреждается в качестве вспомогательного органа Комиссии Исполнительный комитет.

2. Исполнительный комитет состоит из представителей всех государств - участников настоящего Договора. Каждое государство-участник представлено одним старшим должностным лицом в качестве представителя и его могут сопровождать заместители и консультанты.

3. В функции Исполнительного комитета входит следующее:

a) обеспечение надлежащего действия мер проверки в соответствии с положениями системы контроля, предусмотренными в статье 10;

b) рассмотрение просьб о разъяснении и учреждении миссии по выяснению фактов и принятие соответствующих решений;

c) учреждение миссии по выявлению фактов в соответствии с Приложением к настоящему Договору;

d) рассмотрение результатов миссии по выяснению фактов, принятие соответствующего решения и представление доклада Комиссии;

e) в соответствующих случаях и случаях необходимости обращение к Комиссии с просьбой о созыве заседания;

f) заключение с МАГАТЭ или другими международными организациями соглашений, упомянутых в статье 18, от имени Комиссии после получения соответствующих полномочий от Комиссии;

g) осуществление таких иных задач, которые могут периодически поручаться ей Комиссией.

4. Исполнительный комитет проводит свои заседания по мере и в случае необходимости для обеспечения эффективного выполнения своих функций. По мере возможности Исполнительный комитет проводит свои заседания совместно с официальными встречами старших должностных лиц стран АСЕАН.

5. Председатель Исполнительного комитета является представителем Председателя Комиссии. Любое представление или сообщение государства-участника Председателю Исполнительного комитета распространяется среди других членов Исполнительного комитета.

6. Для обеспечения кворума необходимо присутствие двух третей членов Исполнительного комитета.

7. Каждый член Исполнительного комитета имеет один голос.

8. Решения Исполнительного комитета принимаются консенсусом или, если консенсус не достигается, большинством в две трети голосов присутствующих и голосующих его членов.

Статья 10

Система контроля

1. Настоящим учреждается система контроля для целей проверки соблюдения обязательств государств-участников по настоящему Договору.

2. Система контроля включает:

- a) систему гарантий МАГАТЭ, как это предусмотрено в статье 5;
- b) предоставление докладов и обмен информацией, как это предусмотрено в статье 11;
- c) предоставление просьб о разъяснении, как это предусмотрено в статье 12;
- d) предоставление просьб об учреждении миссии по выяснению факторов и соответствующие процедуры, как это предусмотрено в статье 13.

Статья 11

Представление докладов и обмен информацией

1. Каждое государство-участник представляет Исполнительному комитету доклады о любом важном событии, происшедшем в пределах его территории и в районах под его юрисдикцией и контролем и затрагивающем выполнение настоящего Договора.

2. Государства-участники могут обмениваться информацией по вопросам, возникающим в результате осуществления настоящего Договора или в связи с ним.

Статья 12

Просьба о разъяснении

1. Каждое государство-участник имеет право обращаться к другому государству-участнику с просьбой о разъяснении относительно любой ситуации, которая может считаться неясной или которая может давать основания для сомнений в отношении соблюдения государством-участником настоящего Договора. Оно информирует Исполнительный комитет о такой просьбе. Запрашиваемое государство-участник должным образом отвечает, предоставляя незамедлительно необходимую информацию, и сообщает Исполнительному комитету о своем ответе запрашивающему государству-участнику.

2. Каждое государство-участник имеет право обращаться к Исполнительному комитету с просьбой о получении разъяснения от другого государства-участника относительно любой ситуации, которая может считаться неясной или которая может давать основания для сомнений в отношении соблюдения государством-участником настоящего Договора. По получении такой просьбы Исполнительный комитет проводит консультации с государством-участником, от которого требуется разъяснение, с целью получения запрошенного разъяснения.

Статья 13

Просьба об учреждении миссии по выяснению фактов

Государство-участник имеет право обращаться к Исполнительному комитету с просьбой направить миссию по выяснению фактов в другое государство-участник в соответствии с процедурой, изложенной в Приложении к настоящему Договору, с целью разъяснения и урегулирования ситуации, которая может считаться неясной или которая может давать основания для сомнений в отношении соблюдения положений настоящего Договора.

Статья 14

Меры по исправлению положения

1. В случае, если Исполнительный комитет принимает в соответствии с Приложением решение о том, что имеет место нарушение настоящего Договора государством-участником, данное государство-участник в разумные сроки принимает все меры, необходимые для того, чтобы вернуться к полному соблюдению настоящего Договора, и оперативно информирует Исполнительный комитет о предпринятых или предлагаемых им действиях.

2. Если государство-участник не может или отказывается выполнять положения пункта 1 настоящей статьи, Исполнительный комитет обращается в Комиссию с просьбой о созыве заседания в соответствии с положениями пункта 3е статьи 9.

3. На заседании, созванном во исполнение пункта 2 настоящей статьи, Комиссия рассматривает чрезвычайную ситуацию и принимает решение о любых мерах, которые она считает необходимыми для решения ситуации, включая передачу данного вопроса на рассмотрение МАГАТЭ, и в случае, если ситуация угрожает международному миру и безопасности, - на рассмотрение Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

4. В случае нарушения Протокола, прилагаемого к настоящему Договору, государством-участником Протокола Исполнительный комитет созывает специальное заседание Комиссии для решения вопроса о принятии соответствующих мер.

Статья 15

Подписание, ратификация, присоединение, сдача на хранение и регистрация

1. Договор открыт для подписания всеми государствами Юго-Восточной Азии, а именно: Брунеем-Даруссаламом, Вьетнамом, Индонезией, Камбоджей, Лаосом, Малайзией, Мьянмой, Сингапуром, Таиландом и Филиппинами.

2. Договор подлежит ратификации в соответствии с конституционными процедурами подписывающих его государств. Ратификационные грамоты сдаются на хранение правительству Королевства Таиланд, которое настоящим назначается государством-депозитарием.

3. Договор открыт для присоединения. Документы о присоединении сдаются на хранение государству-депозитарию.

4. Государство-депозитарий информирует другие государства-участники настоящего Договора о сдаче на хранение ратификационных грамот или документов о присоединении.

5. Государство-депозитарий регистрирует настоящий Договор и Протокол к нему в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций.

Статья 16

Вступление в силу

1. Настоящий Договор вступает в силу со дня сдачи на хранение седьмой ратификационной грамоты и/или документа о присоединении.

2. Для государств, ратифицирующих настоящий Договор или присоединяющихся в нему после даты сдачи на хранение седьмой ратификационной грамоты или документов о присоединении, Договор вступает в силу с даты сдачи на хранение их ратификационных грамот или документов о присоединении.

Статья 17

Оговорки

Настоящий Договор не может быть предметом оговорок.

Статья 18

Отношения с другими международными организациями

Комиссия может заключать с МАГАТЭ или другими международными организациями соглашения, которые, по ее мнению, могут способствовать эффективному действию системы контроля, учрежденной настоящим Договором.

Статья 19

Поправки

1. Любое государство-участник может предлагать поправки к настоящему Договору и представляет свои предложения Исполнительному комитету, который передает их всем другим государствам-участникам. Исполнительный комитет просит Комиссию незамедлительно созвать заседание для рассмотрения предложенных поправок. На таком заседании должны присутствовать все члены Комиссии. Любая поправка принимается Комиссией на основе консенсуса.

2. Поправки вступают в силу через 30 дней после получения государством-депозитарием от государств-участников седьмого документа о принятии.

Статья 20

Рассмотрение действия Договора

Через десять лет после вступления настоящего Договора в силу созывается заседание Комиссии с целью рассмотрения действия Договора. Заседание Комиссии с той же целью может быть также созвано в любое время после этого, если на этот счет имеется консенсус среди всех ее членов.

Статья 21

Урегулирование споров

Любой спор, возникающий в связи с толкованием положений настоящего Договора, разрешается мирными средствами по соглашению государств - сторон в споре. Если в течение одного месяца стороны в споре не могут достичь мирного урегулирования спора путем переговоров, посредничества, расследования или примирения, любая из вовлеченных сторон с предварительного согласия других вовлеченных сторон передает спор на разрешение третейского суда или Международного Суда.

Статья 22

Срок действия и выход

1. Настоящий Договор остается в силе бессрочно.

2. В случае нарушения любым государством-участником настоящего Договора, имеющего существенное значение для достижения целей Договора, каждое другое государство-участник имеет право выйти из состава участников Договора.

3. Выход из состава участников Договора в соответствии с пунктом 2 статьи 22 осуществляется путем передачи всем членам Комиссии уведомления за двенадцать месяцев до выхода.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся подписали настоящий Договор.

Совершено в Бангкоке пятнадцатого дня декабря одна тысяча девятьсот девяносто пятого года в одном оригинале на английском языке.

За Бруней-Даруссалам

Султан Бруней-Даруссалама Хаджи Хассанал Болкиах

За Королевство Камбоджа

Первый Премьер-министр Самдек Кром Преах Нородом Ранарит

Второй Премьер-министр Самдек Хун Сен

За Республику Индонезия

Президент Сухарто

За Лаосскую Народно-Демократическую Республику

Премьер-министр Кхамтай Сипхандон

За Малайзию

Премьер-министр д-р Махатхир Бин Мохамад

За Союз Мьянма

Председатель Государственного совета по восстановлению правопорядка и Премьер-министр старший генерал Тан Шве

За Республику Филиппины

Президент Фидель В.Рамос

За Республику Сингапур

Премьер-министр Го Чок Тонг

За Королевство Таиланд

Премьер-министр Банхан Синлапа-Ача

За Социалистическую Республику Вьетнам

Премьер-министр Во Ван Киет

Приложение

ПРОЦЕДУРА

учреждения миссии по выяснению фактов

1. Государство-участник, обратившееся с просьбой об учреждении миссии по выяснению фактов в соответствии со статьей 13, далее именуемое "запрашивающее государство", представляет просьбу Исполнительному комитету, указывая следующее:

- a) сомнения или озабоченности и причины таких сомнений или озабоченностей,
- b) место, где сложилась ситуация, давшая основание для сомнений;
- c) соответствующие положения Договора, в отношении соблюдения которых возникли сомнения; и
- d) любую другую соответствующую информацию.

2. По получении просьбы об учреждении миссии по выяснению фактов Исполнительный комитет:

- a) незамедлительно информирует государство-участника, в которое предлагается направить миссию по выяснению фактов, далее именуемое "принимающее государство", о получении просьбы;
- b) не позднее, чем через три недели после получения просьбы решает, соответствует ли просьба положениям пункта 1 и не является ли она необоснованной, злонамеренной или явно выходящей за рамки сферы действия Договора. Ни запрашивающее, ни принимающее государства-участники не участвуют в принятии такого решения.

3. В случае, если Исполнительный комитет принимает решение о том, что просьба не соответствует положениям пункта 1 или что она является необоснованной, злонамеренной или явно выходящей за рамки сферы действия Договора, он не предпринимает никаких дальнейших действий в отношении просьбы и информирует об этом запрашивающее государство и принимающее государство.

4. В случае, если Исполнительный комитет примет решение о том, что просьба соответствует положениям пункта 1 и что она не является необоснованной, злонамеренной или явно выходящей за рамки сферы действия Договора, он незамедлительно передает просьбу об учреждении миссии по выяснению фактов принимающему государству, указывая, в частности, предлагаемую дату направления миссии. Не может предлагаться дата, отстоящая более чем на три недели от момента получения принимающим государством просьбы об учреждении миссии по выяснению фактов. Исполнительный комитет незамедлительно также учреждает миссию по выяснению фактов, состоящую из трех инспекторов от МАГАТЭ, которые не являются гражданами ни запрашивающего, ни принимающего государства.

5. Принимающее государство выполняет просьбу об учреждении миссии по выяснению фактов, о которой говорится в пункте 4. Оно сотрудничает с Исполнительным комитетом с целью содействия эффективной работе миссии по выяснению фактов, в частности путем оперативного предоставления миссии по выяснению фактов беспрепятственного доступа в место, указанное в просьбе. Принимающее государство предоставляет членам миссии по выяснению фактов такие привилегии и иммунитеты, какие необходимы для эффективного выполнения ими своих функций, включая неприкосновенность всех материалов и документов и иммунитет от ареста, задержания и судебного преследования за совершенные действия и сделанные заявления в связи с осуществлением миссии.

6. Принимающее государство имеет право принимать меры для защиты секретных установок и предотвращения утечек конфиденциальной информации и сведений, не связанных с настоящим Договором.

7. Миссия по выяснению фактов в процессе выполнения своих функций:

- a) уважает законы и нормы принимающего государства;

- b) воздерживается от действий, несовместимых с целями и задачами настоящего Договора;
- c) представляет предварительные или промежуточные доклады Исполнительному комитету;
- d) выполняет свою задачу без неоправданных задержек и представляет заключительный доклад Исполнительному комитету в течение разумного периода времени после завершения своей работы.

8. Исполнительный комитет:

- a) рассматривает доклады, представленные миссией по выяснению фактов, и принимает решение о том, имеет ли место нарушение Договора;
- b) незамедлительно сообщает о своем решении запрашивающему государству и принимающему государству;
- c) представляет Комиссии полный доклад о своем решении.

9. В случае, если принимающее государство отказывается выполнить просьбу об учреждении миссии по выяснению фактов в соответствии с пунктом 4, запрашивающее государство через Исполнительный комитет имеет право обратиться с просьбой о созыве заседания Комиссии. Исполнительный комитет незамедлительно обращается к Комиссии с просьбой о созыве заседания в соответствии с пунктом 3е статьи 9.

ПРОТОКОЛ

к договору о зоне, свободной от ядерного оружия,
в Юго-Восточной Азии

Государства-участники настоящего Протокола,
желая содействовать усилиям, направленным на достижение всеобщего и полного ядерного разоружения и тем самым на обеспечение международного мира и безопасности, в том числе в Юго-Восточной Азии, принимая к сведению Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии, договорились о нижеследующем:

Статья 1

Каждое государство-участник обязуется соблюдать Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии, далее именуемый "Договор", и не содействовать каким-либо действиям, которые являются нарушением Договора или Протокола к нему со стороны их государств-участников.

Статья 2

Каждое государство-участник обязуется не применять ядерное оружие и не прибегать к угрозе его применения против любого государства-участника Договора. Оно также обязуется не применять ядерное оружие и не прибегать к угрозе его применения в пределах зоны, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии.

Статья 3

Настоящий Протокол открыт для подписания Китайской Народной Республикой, Российской Федерацией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки и Францией.

Статья 4

Каждое государство-участник обязуется сообщать государству-депозитарию путем письменного уведомления о принятии или непринятии им какого-либо изменения его обязательств по настоящему Протоколу, которое может произойти в результате вступления в силу поправки к Договору в соответствии со статьей 19 Договора.

Статья 5

Настоящий Протокол является постоянным и остается в силе бессрочно при условии, что каждое государство-участник в порядке осуществления своего национального суверенитета имеет право выйти из состава участников Протокола, если оно решит, что чрезвычайные обстоятельства, связанные с предметом настоящего Протокола, поставили под угрозу его высшие национальные интересы. Оно уведомляет о выходе из состава участников Протокола за двенадцать месяцев до выхода государство-депозитария. В таком уведомлении указываются чрезвычайные обстоятельства, которые, по его мнению, поставили под угрозу его высшие национальные интересы.

Статья 6

Настоящий Протокол подлежит ратификации.

Статья 7

Настоящий Протокол вступает в силу для каждого государства-участника в день сдачи на хранение его ратификационной грамоты государству-депозитарию. Государство-депозитарий информирует другие государства-участники Договора и Протокола о сдаче на хранение ратификационных грамот.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные своими правительствами, подписали настоящий Протокол.

Совершено в Бангкоке пятнадцатого дня декабря тысяча девятьсот девяносто пятого года в одном экземпляре на английском языке.

Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке (Договор Пелиндаба) (Каир, 11 апреля 1996 г.)

Договор о создании зоны, свободной от ядерного оружия, в Африке (African Nuclear-Weapon-Free Zone Treaty). Открыт для подписания 11 апреля 1996 г., подписан 51 из 53 африканских государств (в дальнейшем Мадагаскар и Экваториальная Гвинея заявили о присоединении), но в силу на 1 января 2009 г. не вступил – вступит в силу в день сдачи на хранение 28-й ратификационной грамоты (на 1 декабря 2008 г. ратифицирован 26 государствами). Назван по месту согласования текста к июню 1996 г. – г. Пелиндаба (ЮАР). Два протокола к договору подписаны «ядерной пятеркой», третий – Францией, как государством, несущим международную ответственность за расположенные в регионе территории (Испания не подписала протокол). Соответствующие протоколы ратифицированы Китаем, Францией и Великобританией.

Решительное продвижение к выработке договора стало возможным после 26 февраля 1990 г., когда президент ЮАР Ф. де Клерк дал указание о ликвидации шести единиц ядерного оружия (ЯО), тайно созданного в 1979-1989 гг. После конверсии военных ядерных объектов и присоединения ЮАР к Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) выработка документа о зоне, свободной от ядерного оружия (ЗСЯО), в регионе не выявила серьезных противоречий.

Новыми элементами стали обязательства участников договора декларировать любую имеющуюся возможность производства ядерных взрывных устройств (Ст. 6.а) и поддерживать высочайший уровень безопасности и эффективную физическую сохранность ядерных материалов, объектов и оборудования (Ст. 10). Соглашение – единственный из договоров о создании ЗСЯО, предусматривающий запрещение исследований в отношении любого ЯВУ любыми средствами и в любом месте (Ст. 3.а).

Авторы договора используют термин «ядерное взрывное устройство» (независимо от целей его возможного использования), охватывающий все ЯВУ, в т. ч. в разобранной или частично собранной форме (Ст. 1.с). Специальная Ст. 6 посвящена «объявлению, демонтажу, уничтожению или конверсии ядерных взрывных устройств и объектов для их производства», что связано с южноафриканским опытом.

Договор не распространяется на океанические районы за пределами территориальных вод участников. По требованию государства Маврикий, претендующего на удерживаемый Великобританией архипелаг Чагос, он также включен в состав африканской ЗСЯО. В число островов архипелага входит Диего-Гарсия, на котором развернута военная база США.

Оригинальным стало положение договора, запрещающее вооруженное нападение средствами обычного или иного оружия на ядерные объекты в африканской зоне (Ст. 11). Захоронение радиоактивных отходов (РАО) полностью запрещено в пределах ЗСЯО, причем стороны обязались эффективно осуществлять меры, предусмотренные Бамакской конвенцией о использовании внутри Африки запрете на ввоз в Африку и о конт-опасных отходов (1991 г.), в части, роле за трансграничной перевозкой касающейся РАО (Ст. 7).

Стороны настоящего Договора,

руководствуясь Декларацией о создании безъядерной зоны в Африке, принятой Ассамблеей глав государств и правительств Организации африканского единства (далее именуемой ОАЕ) на ее первой очередной сессии, состоявшейся в Каире 17-21 июля 1964 года [АНС/Res. 11 (1)], в которой они торжественно заявили о своей готовности взять на себя в рамках международного соглашения, которое было бы заключено под эгидой Организации Объединенных Наций, обязательство не производить ядерного оружия и не приобретать контроля над ним,

руководствуясь также резолюциями пятьдесят четвертой и пятьдесят шестой очередных сессий Совета министров ОАЕ, состоявшихся, соответственно, в Абудже 27 мая - 1 июня 1991 года и в Декарде 22-28 июня 1992 года [СМ/Res. 1342 (LIV) и СМ/Res. 1395 (LVI)], в которых было подтверждено, что развитие международной обстановки способствует осуществлению Каирской декларации, равно как и соответствующих положений Декларации ОАЕ о безопасности, разоружении и развитии 1986 года,

ссылаясь на резолюцию 3472 В (XXX) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 11 декабря 1975 года, в которой она рассматривает зоны, свободные от ядерного оружия как одно из наиболее эффективных средств предотвращения как горизонтального, так и вертикального распространения ядерного оружия,

будучи убеждены в необходимости принятия всех мер для достижения конечной цели - мира, полностью свободного от ядерного оружия, а также в том, что все государства обязаны вносить свой вклад в ее достижение,

будучи убеждены также, что зона, свободная от ядерного оружия, в Африке будет представлять собой важный шаг в деле укрепления режима нераспространения, содействия всеобщему и полному разоружению и укрепления регионального и международного мира и безопасности,

сознавая, что меры в области регионального разоружения содействуют усилиям в области глобального разоружения,

считая, что зона, свободная от ядерного оружия, в Африке будет обеспечивать защиту африканских государств от возможных нападений на их территорию с применением ядерного оружия,

вновь подтверждая важное значение Договора о нераспространении ядерного оружия (далее именуемого ДНЯО) и необходимость осуществления всех его положений. стремясь реализовать положения статьи IV ДНЯО, в которой признается неотъемлемое право всех государств-участников развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации, а также способствовать возможно самому полному обмену оборудованием, материалами, научной и технической информацией в этих целях,

будучи преисполнены решимости содействовать региональному сотрудничеству в целях освоения и практического использования ядерной энергии в мирных целях в интересах устойчивого социально-экономического развития Африканского континента,

будучи преисполнены решимости не допускать загрязнения окружающей среды в Африке радиоактивными отходами и другими радиоактивными веществами,

приветствуя сотрудничество всех государств и правительственных и неправительственных организаций в деле достижения этих целей,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

Определение/употребление терминов

Для целей настоящего Договора и Протоколов к нему:

а) "зона, свободная от ядерного оружия, в Африке" означает территорию Африканского континента, островных государств - членов ОАЕ и других прилегающих островов, рассматриваемых Организацией африканского единства в ее резолюциях как часть Африки;

б) "территория" означает сухопутную территорию, внутренние воды, территориальное море и архипелажные воды и воздушное пространство над ними, а также морское дно и его недра;

с) "ядерное взрывное устройство" означает любое ядерное оружие или другое взрывное устройство, способное выделять ядерную энергию, независимо от цели, для которой оно может быть использовано. Этот термин включает такое оружие или устройство в несобранном или частично собранном виде, но и не включает средств транспортировки или доставки такого оружия или устройства, если они отделимы от него и не являются неотъемлемой его частью;

д) "размещение" означает внедрение, размещение, транспортировку по суше или внутренним водам, накопление, хранение, установку и развертывание;

е) "ядерная установка" означает ядерный энергетический реактор, исследовательский ядерный реактор, критическую сборку, реактор-конвертер, завод по производству топлива, завод по регенерации топлива, завод по разделению изотопов, отдельную установку для хранения и любую другую установку или объект, где присутствует природный или вторичный ядерный материал или значительное количество радиоактивных материалов;

ф) "ядерный материал" означает любой исходный или специальный расщепляющийся материал в том виде, как они определены в статье XX Устава Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), и с поправками, вносимыми время от времени МАГАТЭ.

Статья 2

Действие Договора

Если не предусмотрено иное, настоящий Договор и Протоколы к нему применяются к территории, входящей в зону, свободную от ядерного оружия, в Африке, в том виде, как она представлена на карте в приложении I.

Ничто в настоящем Договоре не наносит ущерба или каким-либо образом не увеличивает права или осуществление прав любого государства в соответствии с международным правом в отношении свободы моря.

Статья 3

Отказ от ядерных взрывных устройств

Каждая сторона обязуется:

а) не проводить исследований, не разрабатывать, не производить, не устанавливать или иным образом приобретать, владеть или осуществлять контроль над любым ядерным взрывным устройством в любой форме и где бы то ни было;

б) не стремиться получить и не получать какую бы то ни было помощь в проведении исследований, разработке, производстве, накоплении запасов или приобретении или владении любым ядерным взрывным устройством;

с) не предпринимать каких-либо действий для оказания содействия или поощрения исследований, разработки, производства, накопления запасов или приобретения или владения любым ядерным взрывным устройством.

Статья 4

Предотвращение размещения ядерных взрывных устройств

1. Каждая Сторона обязуется запрещать на своей территории размещение какого бы то ни было ядерного взрывного устройства.

2. Без ущерба для целей и задач Договора каждая Сторона в порядке осуществления своих суверенных прав по-прежнему свободна решать сама, разрешать ли иностранным морским и воздушным судам заходить в ее порты или совершать посадку на ее аэродромах, иностранным воздушным судам - следовать транзитом через ее воздушное пространство, а иностранным морским судам - через ее территориальное море или архипелажные воды таким способом, который не охвачен правами мирного прохода, архипелажного прохода по морским коридорам или транзитного прохода через проливы.

Статья 5

Запрещение испытаний ядерных взрывных устройств

Каждая Сторона обязуется:

- a) не проводить испытания какого-либо ядерного взрывного устройства;
- b) запрещать на своей территории испытания любого ядерного взрывного устройства;
- c) не оказывать содействия или не поощрять испытания любого ядерного взрывного устройства любым государством где бы то ни было.

Статья 6

Объявление, демонтаж, уничтожение или конверсия ядерных взрывных устройств и объектов для их производства

Каждая Сторона обязуется:

- a) объявлять о любом потенциале производства ядерных взрывных устройств;
- b) произвести демонтаж и уничтожить любое ядерное взрывное устройство, которое она изготовила до вступления в силу настоящего Договора;
- c) уничтожить объекты для производства ядерных взрывных устройств или, где это возможно, осуществить их конверсию для использования в мирных целях;
- d) разрешать Международному агентству по атомной энергии (далее именуемому "МАГАТЭ") и Комиссии, учрежденной в статье 12, контролировать процессы демонтажа и уничтожения ядерных взрывных устройств, а также уничтожения или конверсии объектов для их производства.

Статья 7

Запрещение сброса радиоактивных отходов

Каждая Сторона обязуется:

- a) эффективно осуществлять или использовать в качестве руководящих принципов меры, изложенные в Бамакской конвенции о запрете на ввоз в Африку и о контроле за трансграничной перевозкой и использованием внутри Африки опасных отходов, применительно к радиоактивным отходам;
- b) не предпринимать каких-либо действий для оказания содействия или поощрения сброса радиоактивных отходов и других радиоактивных веществ где бы то ни было в пределах зоны, свободной от ядерного оружия, в Африке.

Статья 8

Мирная ядерная деятельность

1. Ничто в настоящем Договоре не должно толковаться как препятствующее использованию ядерной науки и техники в мирных целях.

2. Как часть своих усилий по укреплению своей безопасности, стабильности и развития Стороны обязуются в индивидуальном порядке и совместно поощрять использование ядерной науки и техники в интересах социально-экономического развития. Для этого они обязуются создать и укреплять механизмы сотрудничества на двустороннем, субрегиональном и региональном уровнях.

3. Стороны поощряются к использованию программы помощи, имеющейся в рамках МАГАТЭ, и, в этой связи, к укреплению сотрудничества в рамках Африканского регионального соглашения о сотрудничестве в исследованиях, разработках и подготовке кадров, связанных с ядерной наукой и техникой (далее именуемого "АФРА").

Статья 9

Контроль за мирными видами деятельности Каждая Сторона обязуется:

- a) осуществлять все виды деятельности по использованию ядерной энергии в мирных целях в строгом соответствии с мерами нераспространения, с тем чтобы гарантировать ее использование исключительно в мирных целях;
- b) заключить всеобъемлющее соглашение о гарантиях с МАГАТЭ в целях контроля за соблюдением обязательств, изложенных в подпункте а настоящей статьи;
- c) не предоставлять исходный или специальный расщепляющийся материал, либо оборудование или материал, специально предназначенные или подготовленные для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала в мирных целях, любому государству, не обладающему ядерным оружием, если на него не распространяется всеобъемлющее соглашение о гарантиях, заключенное с МАГАТЭ.

Статья 10

Физическая защита ядерных материалов и установок

Каждая Сторона обязуется обеспечить максимальную безопасность и эффективную физическую защиту ядерных материалов, установок и оборудования для предотвращения их хищения или несанкционированного использования и работ с ними. В этих целях каждая Сторона, в частности, обязуется применять меры физической защиты, эквивалентные мерам, предусмотренным в Конвенции о физической защите ядерного материала и в рекомендациях и руководящих принципах, разработанных для этой цели МАГАТЭ.

Статья 11

Запрещение вооруженного нападения на ядерные объекты

Каждая Сторона обязуется не осуществлять, не поддерживать и не поощрять любые действия, имеющие целью вооруженное нападение - с применением обычных или иных средств - на ядерные объекты в зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке.

Статья 12

Механизм контроля за соблюдением Договора

1. В целях обеспечения соблюдения своих обязательств в соответствии с настоящим Договором Стороны договариваются создать Африканскую комиссию по атомной энергии (далее именуемую "Комиссией"), подробная информация о которой содержится в приложении III.

2. Комиссия будет отвечать, в частности, за:

- a) сведение воедино докладов и результатов обмена информацией, предусмотренных в статье 13;
- b) организацию консультаций, предусмотренных в приложении IV, а также созыв совещаний Сторон по требованию простого большинства Государств, являющихся Сторонами по любому вопросу, возникшему в связи с осуществлением Договора;
- c) рассмотрение применения в отношении мирной ядерной деятельности гарантий МАГАТЭ, как это предусматривается в приложении II;
- d) применение процедуры обжалования, оговариваемой в приложении IV;
- e) содействие региональным и субрегиональным программам сотрудничества в области использования ядерной науки и техники в мирных целях;
- f) развитие международного сотрудничества с государствами, не входящими в зону, в области использования ядерной науки и техники в мирных целях.

3. Комиссия проводит очередную сессию раз в год и может созывать чрезвычайную сессию по мере необходимости для целей процедуры обжалования и регулирования споров, предусмотренных в приложении IV.

Статья 13

Доклад и обмена информацией

1. Каждая Сторона представляет Комиссии ежегодный доклад о своей ядерной деятельности, а также по другим вопросам, касающимся Договора, по форме, разрабатываемой Комиссией.

2. Каждая Сторона безотлагательно сообщает Комиссии о любом важном событии, затрагивающем осуществление Договора.

3. Комиссия запрашивает у МАГАТЭ ежегодный доклад о деятельности АФРА.

Статья 14

Совещание Сторон

1. Совещание всех Сторон Договора созывается депозитарием в кратчайшие сроки после вступления Договора в силу, в частности для избрания членов Комиссии и определения местонахождения ее штаб-квартиры. Последующие совещания Сторон проводятся по мере необходимости и не реже, чем каждые два года, и созываются в соответствии с пунктом 2b статьи 12.

2. На совещании всех Сторон Договора утверждаются бюджет Комиссии и шкала взносов, которые должны выплачиваться Государствами, являющимися Сторонами.

Статья 15

Толкование Договора

Любой спор, связанный с толкованием Договора, разрешается путем переговоров, обращения в Комиссию или использования иной процедуры, о которой договорились участники, которая может включать обращение в арбитражную комиссию или в Международный Суд.

Статья 16

Оговорки

Настоящий Договор не может быть предметом оговорок.

Статья 17

Срок действия

Настоящий Договор является бессрочным и действует неопределенно долго.

Статья 18

Подписание, ратификация и вступление в силу

1. Настоящий Договор открыт для подписания любым государством, входящим в зону, свободную от ядерного оружия, в Африке. Договор подлежит ратификации.

2. Настоящий Договор вступает в силу с даты сдачи на хранение двадцать восьмой ратификационной грамоты.

3. Для подписавшего Государства, которое ратифицирует настоящий Договор после даты сдачи на хранение двадцать восьмой ратификационной грамоты, Договор вступает в силу с даты сдачи им на хранение ратификационной грамоты.

Статья 19

Поправки

1. Любые поправки к Договору, предлагаемые одной из Сторон, представляются Комиссии, которая рассылает их всем Сторонам.

2. Решение о принятии такой поправки принимается большинством в две трети голосов Сторон, поданных путем направления письменных сообщений Комиссии, либо в рамках совещания Сторон, созванного по требованию простого большинства.

3. Принятая таким образом поправка вступает в силу для всех Сторон после получения депозитарием ратификационных грамот большинства Сторон.

Статья 20

Выход из Договора

1. Каждая Сторона в порядке осуществления своего государственного суверенитета имеет право выйти из настоящего Договора, если она решит, что связанные с содержанием настоящего Договора исключительные обязательства поставили под угрозу ее высшие интересы.

2. Выход из Договора осуществляется Стороной путем направления депозитарию за двенадцать месяцев уведомления, которое включает заявление об исключительных обстоятельствах, которые она рассматривает как поставившие под угрозу ее высшие интересы. Депозитарий рассылает такое уведомление всем другим Сторонам.

Статья 21

Функции депозитария

1. Настоящий Договор, тексты которого на арабском, английском, португальском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю ОАЕ, который настоящим назначается депозитарием Договора.

2. Депозитарий:

а) получает ратификационные грамоты;

б) регистрирует настоящий Договор и Протоколы к нему в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций;

в) препровождает заверенные копии Договора и Протоколов к нему всем государствам, входящим в зону, свободную от ядерного оружия, в Африке, и всем государствам, имеющим право стать Стороной Протоколов к Договору, и уведомляет их о подписании и ратификациях Договора и Протоколов к нему.

Статья 22

Статус приложений

Приложения являются неотъемлемой частью настоящего Договора. Любая ссылка на настоящий Договор относится и к приложениям.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные своими правительствами, подписали настоящий Договор.

Совершено в Каире 11 апреля 1996 года.

Приложение I

В приложении приведена карта территории, входящей в зону, свободную от ядерного оружия, в Африке.

Рис не приводится.

Приложение II

Гарантии Международного агентства по атомной энергии 1. Гарантии, о которых идет речь в пункте б статьи 9, применяются Международным агентством по атомной энергии в отношении каждой из Сторон, как изложено в соглашении, которое было разработано и заключено с Агентством, по всему исходному или специальному расщепляющемуся материалу во всех сферах ядерной деятельности на территории Стороны, находящейся под ее юрисдикцией или осуществляемой под ее контролем в ином месте.

2. Соглашение, о котором идет речь в пункте 1, выше, представляет собой соглашение или равносильно ему по своей сфере охвата и действию, которое требуется в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия (документ INFCIRC/153 с внесенными в него исправлениями). Сторона, уже заключившая соглашение о гарантиях с МАГАТЭ, считается выполнившей это требование. Каждая Сторона принимает все соответствующие шаги для обеспечения того, чтобы соглашение, о котором идет речь в пункте 1, вступило для него в силу не позднее чем через восемнадцать месяцев после даты вступления в силу для этой Стороны настоящего Договора.

3. Для целей настоящего Договора гарантии, о которых идет речь в пункте 1, выше, имеют своей целью проверку неотвлечения ядерного материала от ядерной деятельности в мирных целях на ядерные взрывные устройства или неизвестные цели.

4. Каждая Сторона включает в свой представляемый в соответствии со статьей 13 ежегодный доклад Комиссии для ее сведения и обзора копию общих выводов самого последнего доклада Международного агентства по атомной энергии относительно инспекционной деятельности на территории соответствующей Стороны и своевременно информирует Комиссию о любых изменениях в этих выводах. Информация, предоставляемая какой-либо Стороной, будь то полностью или частично, не передается и не препровождается третьим сторонам адресатами докладов, за исключением случаев, когда эта Сторона дает на это свое ясно выраженное согласие.

Приложение III

Африканская комиссия по атомной энергии

1. Комиссия, учреждаемая в соответствии со статьей 12, состоит из двенадцати членов, избираемых Сторонами настоящего Договора на трехлетний срок с учетом принципа справедливого географического распределения, а также необходимости включения в его состав членов, располагающих передовыми ядерными программами. Каждый член будет иметь одного представителя, назначаемого с особым учетом его/ее опыта применительно к содержанию Договора. 2. Комиссия имеет Бюро, состоящее из Председателя, заместителя Председателя и Исполнительного секретаря. Она избирает своего Председателя и заместителя Председателя. По просьбе Сторон настоящего Договора и в консультации с Председателем Генеральный секретарь Организации африканского единства назначает Исполнительного секретаря Комиссии. На первом заседании кворум обеспечивается присутствием представителей двух третей членов Комиссии. На этом заседании решения Комиссии принимаются по мере возможности на основе консенсуса или другой процедуры большинством в две трети голосов членов Комиссии. На этом заседании Комиссия принимает свои правила процедуры.

3. Комиссия разрабатывает форму отчетности государств в соответствии со статьями 12 и 13.

4. а) Бюджет Комиссии, включая расходы на проведение специальных инспекций во исполнение положений приложения IV к настоящему Договору, покрывается Сторонами Договора в соответствии со шкалой взносов, которая будет определена Сторонами;

б) Комиссия может также получать дополнительные средства из других источников при условии, что такие жертвования соответствуют целям и задачам Договора.

Приложение IV

Процедура обжалования и урегулирования споров

Сторона, которая считает, что есть основания для подачи жалобы в отношении того, что другая Сторона или Стороны Протокола III нарушают свои обязательства по настоящему Договору, доводит ее суть до сведения Стороны, на которую подается жалоба, и предоставляет последней тридцать дней для представления объяснения и урегулирования вопроса. Это может включать в себя технические поездки, согласованные между Сторонами.

Если вопрос не урегулирован таким образом, Сторона, направившая жалобу, может обратиться с этой жалобой в Комиссию.

Комиссия с учетом усилий, предпринятых в соответствии с пунктом 1, выше, предоставляет Стороне, на которую подана жалоба, сорок пять дней для представления объяснения по сути жалобы.

Если после рассмотрения любого объяснения, данного ей представителями Стороны, на которую подана жалоба, Комиссия считает, что жалоба достаточно обоснована для проведения специальной инспекции на территории этой Стороны или на территории какой-либо Стороны Протокола III, то Комиссия может просить Международное агентство по атомной энергии провести как можно скорее такую инспекцию. Комиссия может также назначить своих представителей для сопровождения инспекционной группы Агентства.

а) В просьбе указываются задачи и цели такой инспекции, а также те или иные требования в отношении конфиденциальности;

б) по просьбе Стороны, на которую подана жалоба, инспекционную группу сопровождают представители этой Стороны, если вследствие этого работа инспекторов не задерживается и им не чинятся другие препятствия в осуществлении их функций;

с) каждая Сторона предоставляет инспекционной группе полный и свободный доступ ко всей информации и во все места на ее территории, которые могут потребоваться инспекторам для проведения специальной инспекции;

д) Сторона, на которую подана жалоба, принимает все необходимые меры в целях оказания содействия работе инспекционной группы и предоставляет инспекторам те же привилегии и иммунитеты, которые установлены в соответствующих положениях Соглашения о привилегиях и иммунитетах Международного агентства по атомной энергии;

е) Международное агентство по атомной энергии по возможности скорее представляет в письменном виде свои выводы Комиссии, в которых отражается его деятельность, приводятся удостоверенные им соответствующие факты и информация с необходимыми подтверждающими свидетельствами и документами и излагаются его выводы. Комиссия предоставляет полную информацию всем государствам, являющимся Сторонами Договора, сообщая свое заключение относительно того, имеют ли место нарушения Стороной, на которую подана жалоба, ее обязательств по настоящему Договору; ф) если Комиссия считает, что Сторона, на которую подана жалоба, нарушает свои обязательства по настоящему Договору или что не соблюдены изложенные выше положения, то государства, являющиеся Сторонами настоящего Договора, собираются на чрезвычайную сессию для обсуждения этого вопроса;

г) государства, являющиеся Сторонами, собравшиеся на чрезвычайную сессию, могут, по мере необходимости, представлять рекомендации Стороне, обвиняемой в нарушении своих обязательств, и Организации африканского единства. Организация африканского единства может, при необходимости, передать этот вопрос на рассмотрение Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;

h) расходы, связанные с вышеизложенной процедурой, несет Комиссия. В случае злоупотребления Комиссия решает, должно ли обратившееся с просьбой государство, являющееся Стороной, нести какие-либо финансовые расходы.

5. Комиссия может также учреждать свои собственные механизмы проведения инспекций.

ПРОТОКОЛ I

Стороны настоящего Протокола,

будучи убеждены в необходимости принятия всех мер для достижения конечной цели - мира, полностью свободного от ядерного оружия, а также в том, что все государства обязаны вносить свой вклад в достижение этой цели,

будучи убеждены также в том, что Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке, согласованный и подписанный в соответствии с декларацией о создании безъядерной зоны в Африке 1964 года [АНС/Res. 11 (1)], резолюциями Совета министров Организации африканского единства (СМ/Res. 1342 (LVI) 1991 года и СМ/Res. 1395 (LVI)/Rev.1 1992 года), а также резолюцией 48/86 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 16 декабря 1993 года, представляет собой важный шаг в деле обеспечения нераспространения ядерного оружия, содействия всеобщему и полному разоружению и укрепления регионального и международного мира и безопасности,

стремясь всеми надлежащими средствами содействовать эффективности Договора, договорились о нижеследующем:

Статья 1

Каждая Сторона Протокола обязуется не применять ядерное взрывное устройство и не угрожать его применением против:

а) любой Стороны Договора; или

б) любой территории в пределах зоны, свободной от ядерного оружия, в Африке, в отношении которой то или иное государство, ставшее Стороной Протокола III, несет обязательства на международном уровне, как это определено в Приложении I.

Статья 2

Каждая Сторона Протокола обязуется не оказывать содействия любому акту, предоставляющему нарушение Договора или настоящего Протокола.

Статья 3

Каждая Сторона Протокола обязуется путем письменного уведомления депозитария засвидетельствовать свое согласие или несогласие с любым изменением ее обязательств по настоящему Протоколу, которое может быть вызвано вступлением в силу какой-либо поправки к Договору в соответствии со статьей 20 Договора.

Статья 4

Настоящий Протокол открыт для подписания Китаем, Российской Федерацией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки и Францией.

Статья 5

Настоящий Протокол подлежит ратификации.

Статья 6

Настоящий Протокол является бессрочным и действует неопределенно долго при условии, что каждая Сторона в порядке осуществления своего государственного суверенитета имеет право выйти из настоящего Протокола, если она решит, что связанные с содержанием настоящего Протокола исключительные обязательства поставили под угрозу ее высшие интересы. Она направляет депозитарию за двенадцать месяцев уведомление о таком выходе. Такое уведомление включает заявление об исключительных обстоятельствах, которые она рассматривает как поставившие под угрозу ее высшие интересы.

Статья 7

Настоящий Протокол вступает в силу для каждого Государства с даты сдачи им на хранение депозитарию его ратификационной грамоты или с даты вступления в силу Договора, в зависимости от того, что наступит позднее.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные своими правительствами, подписали настоящий Протокол.

ПРОТОКОЛ II

Стороны настоящего Протокола,

будучи убеждены в необходимости принятия всех мер для достижения конечной цели - мира, полностью свободного от ядерного оружия, а также в том, что все государства обязаны вносить свой вклад в достижение этой цели,

будучи убеждены также в том, что Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке, согласованный и подписанный в соответствии с Декларацией о создании безъядерной зоны в Африке 1964 года [АНС/Res. 11 (1)], резолюциями Совета министров Организации африканских государств (СМ/Res. 1342 (LVI) 1991 года и СМ/Res. 1395 (LVI)/Rev.1 1992 года) и резолюцией 48/86 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 16 декабря 1993 года, представляет собой важный шаг в деле обеспечения

нераспространения ядерного оружия, содействия всеобщему и полному разоружению и укрепления регионального и международного мира и безопасности,

стремясь всеми надлежащими средствами содействовать эффективности Договора, принимая во внимание цель заключения Договора о запрещении всех ядерных испытаний, договорились о нижеследующем:

Статья 1

Каждая Сторона Протокола обязуется не испытывать, не поддерживать и не поощрять испытания любого ядерного взрывного устройства, где бы то ни было в пределах зоны, свободной от ядерного оружия, в Африке.

Статья 2

Каждая Сторона Протокола обязуется не оказывать содействия любому акту, представляющему нарушение Договора или настоящего Протокола.

Статья 3

Каждая Сторона Протокола обязуется путем письменного уведомления депозитария засвидетельствовать свое согласие или несогласие с любым изменением ее обязательств по настоящему Протоколу, которое может быть вызвано вступлением в силу какой-либо поправки к Договору в соответствии со статьей 20 Договора.

Статья 4

Настоящий Протокол открыт для подписания Китаем, Российской Федерацией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки и Францией.

Статья 5

Настоящий Протокол подлежит ратификации.

Статья 6

Настоящий Протокол является бессрочным и действует неопределенно долго при условии, что каждая Сторона в порядке осуществления своего государственного суверенитета имеет право выйти из настоящего Протокола, если она решит, что связанные с содержанием настоящего Протокола исключительные обстоятельства поставили под угрозу ее высшие интересы. Она направляет депозитарию за двенадцать месяцев уведомление о таком выходе. Такое уведомление включает заявление об исключительных обстоятельствах, которые она рассматривает как поставившие под угрозу ее высшие интересы.

Статья 7

Настоящий Протокол вступает в силу для каждого Государства с даты сдачи на хранение депозитарию его ратификационной грамоты или с даты вступления в силу Договора, в зависимости от того, что наступит позднее.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные своими правительствами, подписали настоящий Протокол.

ПРОТОКОЛ III

Стороны настоящего Протокола,

будучи убеждены в необходимости принятия всех мер для достижения конечной цели - мира, полностью свободного от ядерного оружия, а также в том, что все государства обязаны вносить свой вклад в достижение этой цели,

будучи убеждены также в том, что Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке, согласованный и подписанный в соответствии с Декларацией о создании безъядерной зоны в Африке 1964 года [АНС/Res. 11 (1)], резолюциями Совета министров Организации африканского единства (СМ/Res. 1342 (LIV) 1991 года и СМ/Res. 1395 (LVI)/ Rev.1 1992 года) и резолюцией 48/86 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 16 декабря 1993 года, представляет собой важный шаг в деле обеспечения нераспространения ядерного оружия, содействия всеобщему и полному разоружению и укрепления регионального и международного мира и безопасности,

стремясь всеми надлежащими средствами содействовать эффективности Договора, договорились о нижеследующем:

Статья 1

Каждая Сторона Протокола обязуется в отношении территорий, расположенных в пределах зоны, свободной от ядерного оружия, в Африке, за которые она де-юре или де-факто несет международную ответственность, применять положения статей 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 и 10 Договора и обеспечивать применение гарантий, изложенных в приложении II к Договору.

Статья 2

Каждая Сторона Протокола обязуется не оказывать содействия любому акту, представляющему нарушение Договора или настоящего Протокола.

Статья 3

Каждая Сторона обязуется путем письменного уведомления депозитария засвидетельствовать свое согласие или несогласие с любым изменением ее обязательств по настоящему Протоколу, которое может быть вызвано вступлением в силу какой-либо поправки к Договору в соответствии со статьей 20 Договора.

Статья 4

Настоящий Протокол открыт для подписания Испанией и Францией.

Статья 5

Настоящий Протокол подлежит ратификации.

Статья 6

Настоящий Протокол является бессрочным и действует неопределенно долго при условии, что каждая Страна в порядке осуществления своего государственного суверенитета имеет право выйти из настоящего Протокола, если она решит, что связанные с содержанием настоящего Протокола исключительные обстоятельства поставили под угрозу ее высшие интересы. Она направляет депозитарию за двенадцать месяцев уведомление о таком выходе. Такое уведомление включает заявление об исключительных обстоятельствах, которые она рассматривает как поставившие под угрозу ее высшие интересы.

Статья 7

Настоящий Протокол вступает в силу для каждого государства с даты сдачи на хранение депозитарию его ратификационной грамоты или с даты вступления в силу Договора в зависимости от того, что наступит позднее.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные своими правительствами, подписали настоящий Протокол.

РЕЗОЛЮЦИЯ

по вопросу о заключении договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке

Совет министров Организации африканского единства на своей шестьдесят второй очередной сессии, состоявшейся в Аддис-Абебе, Эфиопия, 21-23 июня 1995 года,

ссылаясь на резолюцию АНС/Res. 11 (1) о создании безъядерной зоны в Африке, которая была принята Ассамблеей глав государств и правительств ОАЕ в Каире в 1964 году,

вновь подтверждая свои предыдущие резолюции CM/Res. 3 (1), CM/Res. 28 (11), CM/Res. 718 (XXXIII), CM/Res. 1101 (LVI) / Rev. 1, CM/Res. 1342 (LIV) и CM/Res. 1395 (LVI) о вопросах всеобщего разоружения и создания безъядерной зоны в Африке,

ссылаясь далее на свою резолюцию CM/Res. 1592 (LX), содержащую обращенную к Генеральному секретарю просьбу созвать совместное совещание Межправительственной группы экспертов Организации африканского единства и Группы экспертов Организации африканского единства Организации Объединенных Наций для изучения проекта договора и представления по нему окончательного доклада,

учитывая соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций по данному вопросу,

признавая, что создание зон, свободных от ядерного оружия, способствует укреплению международного режима нераспространения,

учитывая предложение правительства Арабской Республики Египет провести у себя церемонию подписания и предложение Южно-Африканской Республики стать страной пребывания для штаб-квартиры Африканской комиссии по атомной энергии,

принимая во внимание, что 29 мая - 2 июня 1995 года в Йоханнесбурге (Южная Африка) состоялось совместное совещание двух групп экспертов и что на этой сессии был поставлен на обсуждение окончательный текст подготовленного в Пелиндабе проекта Договора о создании зоны, свободной от ядерного оружия, в Африке,

рассмотрев доклад экспертов, а также выработанный в Пелиндабе проект договора в том виде, в каком он содержится в документе CM/318 (LXII), и внося в них поправки,

принимая во внимание, что в рассматриваемом тексте учтены комментарии и замечания государств - членов Организации африканского единства,

1. принимает к сведению и одобряет доклад совместного совещания Межправительственной группы экспертов Организации африканского единства и Группы экспертов Организации африканского единства/Организации Объединенных Наций в том виде, в каком он содержится в документе CM/318 (LXII), с внесенными в него впоследствии поправками;

2. выражает свое согласие с тем, что создание зоны, свободной от ядерного оружия, в Африке не должно наносить ущерба территориальной целостности и суверенитету государств - членов Организации африканского единства;

3. выражает свою глубокую признательность и благодарность правительству и народу Южной Африки за проведение у себя указанного совещания;

4. выражает признательность Организации Объединенных Наций за ее техническую помощь и финансовую поддержку в организации совместного совещания экспертов;

5. считает, что создание зон, свободных от ядерного оружия, особенно на Ближнем Востоке, будет способствовать укреплению безопасности Африки и жизнеспособности Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке;

6. одобряет предложение правительства Египта о проведении у себя церемонии подписания и предложение правительства Южной Африки о размещении у себя штаб-квартиры Африканской комиссии по атомной энергии и выражает признательность этим двум правительствам;

7. постановляет представить подготовленный в Пелиндабе проект договора о создании зоны, свободной от ядерного оружия, в Африке в том виде, в каком он сформулирован Группой экспертов Организации африканского единства Организации Объединенных Наций, с внесенными поправками, для принятия на тридцать первой очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств;

8. призывает международное сообщество, и в частности государства, обладающие ядерным оружием, оказать необходимую поддержку подготовленному в Пелиндабе договору с внесенными поправками, в особенности посредством присоединения к затрагивающим их Протоколам;

9. просит Генерального секретаря представить на шестьдесят третьей очередной сессии Совета министров доклад об осуществлении настоящей резолюции.

Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии (Семипалатинск, 8 сентября 2006 г.)

Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии (Treaty on a Nuclear-Weapon-Free Zone in Central Asia, CANWFZ). Подписан 8 сентября 2006 г. в Семипалатинске (Казахстан). Соответствующая инициатива была выдвинута президентом Узбекистана И.А. Каримовым в 1993 г. Центрально-Азиатская зона, свободная от ядерного оружия (ЦАЗСЯО), охватывает Казахстан, Киргизию, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

В соответствии с договором договаривающиеся стороны обязуются не осуществлять исследований, разработки, производства, накопления запасов или иного приобретения, владения или контроля над любым ядерным оружием или другим ядерным взрывным устройством любыми средствами где бы то ни было (Ст. 1.a). Кроме того, пять государств приняли на себя обязательства «не искать и не получать никакую помощь в исследовании, разработке, производстве, накоплении, приобретении, владении или контроле» над любым ядерным оружием или другим ядерным взрывным устройством (Ст. 1.b).

Соглашение выделяется среди других договоров о зонах, свободных от ядерного оружия (ЗСЯО): страны-участницы обязуются соблюдать положения Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) (Ст. 5), а также заключить с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) и ввести в действие не только Соглашение о применении гарантий, но и Дополнительный протокол (Ст. 8.b). Все пять государств подписали и ратифицировали ДВЗЯИ, четыре страны ввели в действие Дополнительный протокол (Киргизия подписала его 29 января 2007 г.). Кроме того, стороны договора обязались применять меры физической защиты в отношении ядерных материалов и установок «по меньшей мере столь же эффективные, как и меры, предусмотренные в Конвенции о физической защите ядерного материала и в рекомендациях и руководящих принципах, разработанных МАГАТЭ» (Ст. 9). Согласно Ст. 4, страны – участницы договора сами вправе решать вопросы, связанные с транзитом ядерного оружия через свои территории, включая заходы иностранных судов в свои порты и посадку иностранных летательных аппаратов на своих аэродромах.

Примечательным является закрытость договора для присоединения других стран. В процессе согласования текста участники переговоров пришли к выводу о нецелесообразности включения в него присутствовавших в первых проектах положений, допускающих расширение географических рамок зоны, в т. ч. за счет присоединения соседних государств.

К договору прилагается Протокол о гарантиях, открытый для подписания государствами, обладающими ядерным оружием, – Великобританией, Китаем, Россией, США и Францией. Подписав Протокол, содержащий негативные гарантии безопасности, каждое государство, обладающее ядерным оружием, примет на себя обязательство не применять ядерное оружие и не угрожать его применением странам – участницам договора.

На церемонии подписания договора отсутствовали представители западных государств, обладающих ядерным оружием – США, Великобритании и Франции. Россия и Китай изначально заявили о готовности подписать Протокол в случае согласия других членов «ядерного клуба».

На 1 января 2009 г. четыре государства (Казахстан, Киргизия, Туркменистан, Узбекистан) ратифицировали соглашение.

Стороны настоящего Договора,

руководствуясь Алматинской декларацией глав центральноазиатских государств, принятой 28 февраля 1997 года. Заявлением министров иностранных дел пяти государств региона, принятым в Ташкенте 15 сентября 1997 года, резолюциями и решениями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 52/38 S от 9 декабря 1997 года, 53/77 A от 4 декабря 1998 года, 55/33 W от 20 декабря 2000 года, 57/69 от 22 ноября 2002 года, 58/518 от 8 декабря 2003 года, 59/513 от 3 декабря 2004 года и 60/516 от 8 декабря 2005 года, озаглавленными «Создание зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии», и Коммюнике Консультативной встречи экспертов центральноазиатских стран, государств, обладающих ядерным оружием, и Организации Объединенных Наций, принятым в Бишкеке 9 июля 1998 года,

подчеркивая необходимость продолжения систематических и последовательных усилий по сокращению ядерного оружия на глобальном уровне с конечной целью ликвидации этого оружия, а также всеобщего и полного разоружения под строгим и эффективным международным контролем и будучи убеждены в том, что все государства обязаны вносить вклад в достижение этой цели,

будучи убеждены в том, что зона, свободная от ядерного оружия, в Центральной Азии будет представлять собой важный шаг на пути к укреплению режима ядерного нераспространения, развитию сотрудничества в использовании ядерной энергии в мирных целях, развитию сотрудничества в экологической реабилитации территорий, пострадавших от радиоактивного заражения, и укреплению регионального и международного мира и безопасности,

считая, что зона, свободная от ядерного оружия, в Центральной Азии будет способствовать укреплению безопасности центральноазиатских государств, особенно если пять государств, обладающих ядерным оружием, которые признаны таковыми в Договоре о нераспространении ядерного оружия 1968 года (далее именуемом ДНЯО) к присоединятся к прилагаемому Протоколу о гарантиях безопасности,

признавая, что в ряде регионов, включая Латинскую Америку и Карибский бассейн, южную часть Тихого океана, Юго-Восточную Азию и Африку, созданы зоны свободные от ядерного оружия, в которых обладание ядерным оружием, его разработка, производство, привнесение и развертывание, а также применение или угроза его применения запрещены, и стремясь распространить такой режим на всю планету на благо всего живого.

подтверждая обязательства, изложенные в ДНЯО. «Принципах и целях ядерного нераспространения и разоружения», принятых на Конференции 1995 года участников ДНЯО по рассмотрению и продлению действия Договора, и

Заключительном документе Конференции 2000 года участников ДНЯО по рассмотрению действия Договора, а также принципы и цели, изложенные в Договоре о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 года (далее именуемом ДВЗЯИ),

постановили создать в Центральной Азии зону, свободную от ядерного оружия, и договорились о нижеследующем:

Статья 1 Определение и употребление терминов

Для целей настоящего Договора и Протокола к нему:

а) «зона, свободная от ядерного оружия, в Центральной Азии» включает Республику Казахстан, Кыргызскую Республику, Республику Таджикистан, Туркменистан и Республику Узбекистан;

б) «ядерное оружие или другое ядерное взрывное устройство» означает любое оружие или другое взрывное устройство, способное, выделять ядерную энергию, независимо от военной или гражданской цели, для которой это оружие или устройство может быть использовано. Этот термин включает такое оружие или устройство в несобранном или частично собранном виде, но не включает средства транспортировки или доставки такого оружия или устройства, если они отделимы от него и не являются неотъемлемой его частью;

с) «размещение» означает ввоз, помещение, накопление, хранение, установку и развертывание;

д) «ядерный материал» означает любой исходный или специальный расщепляющийся материал, как он определен в статье XX Устава Международного агентства по атомной энергии (далее именуемого МАГАТЭ), с учетом поправок, вносимых время от времени МАГАТЭ;

е) «радиоактивные отходы» означают любой радиоактивный материал, т.е. любое вещество, содержащее радионуклиды, которое будет или уже было выведено и практического применения и более не используется, активность которого и концентрация активности радионуклидов в котором превышают уровни, ниже которых предусматривается освобождение от действия международных норм, опубликованных МАГАТЭ;

ф) «установка» означает:

i) реактор, критическую спорку, завод по конверсии, завод по изготовлению перерабатывающую установку, установку для разделения изотопов или отдельное хранилище: или

ii) любое местонахождение, где обычно используется ядерный материал в количествах, превышающих один эффективный килограмм.

Статья 2 Действие Договора

а) сфера применения зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии определена исключительно для целей настоящего Договора как сухопутная территория, все водные пространства (гавани, озера, реки и ручьи) и воздушное пространство над ними, которые принадлежат Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Таджикистан, Туркменистану и Республике Узбекистан;

б) ничто в настоящем Договоре не должно наносить ущерба правам любого из центральноазиатских государств в любом споре, касающемся принадлежности сухопутных или водных пространств, которые могут включаться или не включаться в эту зону, или суверенитета над ними, и не должно никаким иным образом затрагивать эти права.

Статья 3 Основные обязательства

1. Каждая Сторона обязуется:

а) не проводить исследований, не разрабатывать, не производить, не накапливать запасов или иным образом не приобретать, не обладать или не осуществлять контроль над любым ядерным оружием или другим ядерным взрывным устройством в любой форме и где бы то ни было;

б) не стремиться получить и не получать никакую помощь в проведении исследований, разработке, производстве, накоплении запасов, приобретении, обладании или контроле над любым ядерным оружием или другим ядерным взрывным устройством;

с) не предпринимать и не поощрять никаких действий для оказания содействия в проведении исследований, разработке, производстве, накоплении, приобретении или обладании любым ядерным оружием или другим ядерным взрывным устройством:

д) не допускать на своей территории:

i) производство, приобретение, размещение, хранение или применение ядерного оружия или другого ядерного взрывного устройства:

и) получение, хранение, накопление, установку или другую форму обладания любым ядерным оружием или другим ядерным взрывным устройством w.w. контроля над ними:

iii) никакие действия, кем бы они ни предпринимались, по оказанию содействия или поощрению разработки, производства, накопления запасов, приобретения и обладания любым ядерным оружием или другим ядерным взрывным устройством или контроля над ними.

2. Каждая Сторона обязуется не допускать захоронение радиоактивных отходов других государств на своей территории.

Статья 4

Иностранные суда, летательные аппараты и наземный транспорт

Без ущерба для целей и задач настоящего Договора каждая Сторона в порядке осуществления своих суверенных прав свободна решать вопросы, связанные с транзитом через свою территорию воздушным, сухопутным или водным путем, включая заходы иностранных судов в ее порты и посадку иностранных летательных аппаратов на ее аэродромах.

Статья 5

Запрещение испытаний ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств

Каждая Сторона обязуется в соответствии с ДВЗЯИ:

- a) не производить любой испытательный взрыв ядерного оружия и любой другой ядерный взрыв;
- b) запретить и предотвращать любой такой ядерный взрыв в любом месте, находящемся под ее юрисдикцией или контролем;
- c) воздерживаться от побуждения, поощрения или какого-либо участия в проведении любого испытательного взрыва ядерного оружия и любого другого ядерного взрыва.

Статья 6 Экологическая безопасность

Каждая Сторона обязуется содействовать любым усилиям по экологической реабилитации территорий, загрязненных в результате прошлой деятельности, связанной с разработкой, производством или хранением ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, в частности урановых хвостохранилищ и ядерных испытательных полигонов.

Статья 7 Использование ядерной энергии в мирных целях

Никакое положение настоящего Договора не наносит ущерба правам Сторон использовать ядерную энергию в мирных целях.

Статья 8 Гарантии МАГАТЭ

Каждая Сторона обязуется:

- a) использовать исключительно в мирных целях ядерные материалы и установки, которые находятся на ее территории, под ее юрисдикцией или под ее контролем, где бы то ни было;
- b) заключить с МАГАТЭ и ввести в действие, если она еще не сделала этого, соглашение о применении гарантий в соответствии с ДЫЯО (INFCIRC/1 53 (Com)) и Дополнительной протокол (INFCIRC/540 (Согт.)), не позднее, чем через 18 месяцев после вступления настоящего Договора в силу;
- c) не предоставлять: (i) исходный или специальный расщепляющийся материал, либо (ii) оборудование или материал, специально предназначенные или подготовленные для переработки, использования или производства специального расщепляющегося материала любому государству, не обладающему ядерным оружием. если это государство не заключило с МАГАТЭ соглашение о всеобъемлющих гарантиях и Дополнительный протокол к нему, упомянутые в пункте b) настоящей статьи.

Статья 9

Физическая защита ядерных материалов и оборудования

Каждая Сторона обязуется поддерживать эффективные стандарты физической защиты ядерных материалов, установок и оборудования для предотвращения их несанкционированного использования или обращения с ними или хищения. С этой целью каждая Сторона обязуется применять меры физической защиты в отношении ядерных материалов, используемых на ее территории, находящихся в процессе внутренней перевозки и на хранении, а также в процессе международной перевозки. ядерных установок на ее территории, по меньшей мере такие же эффективные, как ;. меры, предусмотренные в Конвенции о физической защите ядерного материала; 1987 года и в рекомендациях и руководящих принципах, разработанных МАГАТЭ в отношении физической защиты.

Статья 10 Консультативные встречи

Стороны договариваются поочередно проводить ежегодные встречи своих представителей, а также чрезвычайные встречи, по просьбе любой Стороны, для рассмотрения вопросов соблюдения настоящего Договора или других вопросов, связанных с его осуществлением.

Статья 11 Разрешение споров

Споры между Сторонами относительно толкования или применения настоящего Договора разрешаются путем переговоров или иными средствами, которые Стороны сочтут необходимыми.

Статья 12 Другие соглашения

Настоящий Договор не влияет на права и обязательства Сторон по другим международным договорам, которые они могли заключить до вступления в силу настоящего Договора.

Стороны должны предпринимать все необходимые меры для эффективного достижения целей и осуществления задач настоящего Договора в соответствии с основными принципами, изложенными в нем.

Статья 13 Оговорки

Настоящий Договор не может быть предметом оговорок.

Статья 14 Подписание и ратификация

а) настоящий Договор открыт для подписания в городе Семипалатинске, Республика Казахстан, всеми государствами, входящими в зону, свободную от ядерного оружия, в Центральной Азии: Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан;

б) настоящий Договор подлежит ратификации.

Статья 15 Вступление в силу и срок действия

а) настоящий Договор вступает в силу по истечении 30 дней со дня вручения Депозитарию пятого документа о ратификации;

б) настоящий Договор является бессрочным.

Статья 16 Выход из Договора

а) каждая Сторона может путем письменного уведомления на имя Депозитария выйти из настоящего Договора, если она решит, что исключительные обстоятельства, связанные с предметом настоящего Договора, поставили под угрозу ее высшие национальные интересы. Такое уведомление должно содержать заявление об исключительных обстоятельствах, которые она рассматривает как поставившие под угрозу ее высшие национальные интересы;

б) выход вступает в силу через 12 месяцев после даты получения уведомления Депозитарием, который рассылает такое уведомление всем Сторонам Договора и государствам, подписавшим Протокол.

Статья 17 Поправки

а) любая поправка к Договору, предлагаемая одной из Сторон, рассылается ею всем Сторонам и представляется Консультативной встрече не менее чем за 90 дней до ее проведения;

б) решение о принятии такой поправки принимается Сторонами консенсусом;

с) принятая таким образом поправка вступает в силу для всех Сторон после получения Депозитарием от всех Сторон документов о ратификации этой поправки

Статья 18 Депозитарий

а) настоящий Договор сдается на хранение Кыргызской Республике, которая назначается Депозитарием настоящего Договора;

б) Депозитарий, в том числе:

i) обеспечивает возможность подписания настоящего Договора и Протокола к нему и получает документы о ратификации настоящего Договора и Протокола к нему;

ii) регистрирует настоящий Договор и Протокол к нему в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций;

iii) препровождает заверенные экземпляры настоящего Договора и Протокола к нему всем Сторонам и всем Сторонам Протокола и уведомляет их о подписании и ратификации настоящего Договора и Протокола к нему.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящий Договор.

Совершено в городе Семипалатинске, Республика Казахстан, восьмого сентября две тысячи шестого года в одном экземпляре на английском и русском языках, причем оба текста являются равно аутентичными.

(Подписи)

ПРОТОКОЛ

Стороны настоящего Протокола,

ссылаясь на Алматинскую декларацию глав центральноазиатских государств, принятую 28 февраля 1997 года, Заявление министров иностранных дел пяти государств региона, принятое в Ташкенте 15 сентября 1997 года, резолюции и решения Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 52/38 S от 9 декабря 1997 года, 53/77 A от 4 декабря 1998 года, 55/33 W от 20 декабря 2000 года, 57/69 от 22 ноября 2002 года, 58/518 от 8 декабря 2003 года, 59/513 от 3 декабря 2004 года и 60/516 от 8 декабря 2005 года, озаглавленные «Создание зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии», и Коммюнике Консультативной встречи экспертов центральноазиатских стран, государств, обладающих ядерным оружием, и Организации Объединенных Наций, принятое в Бишкеке 9 июля 1998 года.

будучи убеждены в необходимости принятия всех мер для достижения конечно цели – полного освобождения мира от ядерного оружия, а также в том, что все государства обязаны вносить свой вклад в достижение этой цели,

выражая стремление в этой связи оказать содействие созданию в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия,

договорились о нижеследующем:

Статья 1 Негативные гарантии безопасности

Каждая Сторона Протокола обязуется не применять ядерное оружие или другое ядерное взрывное устройство и не угрожать их применением против любой Сторон; Договора.

Статья 2 Несодействие нарушениям

Каждая Сторона Протокола обязуется не оказывать содействия никакому а к представляющему собой нарушение Договора или настоящего Протокола их Сторонами.

Статья 3 Действие поправок к Договору

Каждая Сторона Протокола обязуется путем письменного уведомления Депозитария подтвердить снос согласие или несогласие с любым изменением ее обязательств по настоящему Протоколу, которое может быть вызвано вступлением в силу поправок к Договору согласно статье 17 Договора.

Статья 4 Подписание

Настоящий Протокол открыт для подписания Китайской Народной Республикой, Российской Федерацией, Соединенным Королевством Великобритании Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки и Французской Республикой.

Статья 5 Ратификация

Настоящий Протокол подлежит ратификации.

Статья 6 Срок действия и выход из Протокола

а) настоящий Протокол имеет постоянный характер и остается в силе бессрочно;

б) каждая Сторона Протокола может путем письменного уведомления на имя Депозитария выйти из настоящего Протокола, если она решит, что исключительные обстоятельства, связанные с предметом настоящего Протокола, поставили под угрозу ее высшие национальные интересы. Такое уведомление должно содержать заявление об исключительных обстоятельствах, которые она рассматривает как поставившие под угрозу ее высшие национальные интересы;

с) выход вступает в силу через 12 месяцев с даты получения уведомления Депозитарием, который рассылает такое уведомление всем Сторонам Договора и государствам, подписавшим настоящий Протокол.

Статья 7 Вступление в силу

Настоящий Протокол вступает в силу для каждой Стороны Протокола с даты сдачи ею на хранение Депозитарию своего документа о ратификации или в день вступления в силу Договора, в зависимости оттого, какое из этих событий произойдет позже.

За Китайскую Народную Республику

За Российскую Федерацию

За Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

За Соединенные Штаты Америки За Французскую Республику

Приняты решением встречи Министров иностранных дел государств Центральной Азии

ПРАВИЛА ПРОЦЕДУРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 10 ДОГОВОРА О ЗОНЕ, СВОБОДНОЙ ОТ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ, В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ВСТРЕЧИ УЧАСТНИКОВ ДОГОВОРА О ЗОНЕ, СВОБОДНОЙ ОТ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ, В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

1. Консультативные встречи

В соответствии со статьей 10 Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии Стороны проводят ежегодные или чрезвычайные консультативные встречи для рассмотрения вопросов соблюдения Договора или других вопросов, связанных с его осуществлением.

2. Первая ежегодная консультативная встреча

2.1 Первая ежегодная консультативная встреча созывается не позднее, чем через 2 месяца после вступления Договора в силу.

2.2 Первая ежегодная консультативная встреча состоится в Душанбе, Республика Таджикистан.

2.3 В конце первой ежегодной встречи Стороны определяют место и сроки проведения следующей ежегодной встречи.

3. Чрезвычайная консультативная встреча

3.1 Чрезвычайные консультативные встречи созываются по просьбе любой из сторон Договора, при поддержке такой инициативы двумя другими Сторонами.

3.2 Предложение о созыве чрезвычайной консультативной встречи направляется по дипломатическим каналам иницилирующей ее Стороной в адрес Стороны, исполняющей в тот момент обязанности Принимающей Стороны, с обоснованием необходимости ее созыва.

3.3 Принимающая Сторона согласовывает вопрос о созыве чрезвычайной консультативной встречи со всеми другими Сторонами, не позднее, чем в 10-дневный срок со дня получения предложения о созыве такой встречи.

4. Продолжительность консультативных встреч

Продолжительность консультативных встреч составляет, как правило, не более 3 дней, если Стороны не примут иного решения.

5. Состав делегаций

5.1 Официальная делегация Стороны включает в себя главу делегации (или уполномоченное лицо) и его/ее советников.

5.2 Персональный состав официальной делегации и сопровождающих лиц сообщается Сторонами Принимающей Стороне по дипломатическим каналам, как правило, не позднее, чем за 10 дней до начала встречи.

5.3 Формат официальной делегации, направляемой для участия в консультативных встречах, составляет не более «1+3».

6. Председательские функции Принимающей Стороны и ее обязанности

6.1 Принимающая Сторона, в лице ее представителя, исполняет обязанности Председателя на ежегодных и чрезвычайных консультативных встречах.

6.2 Принимающая Сторона исполняет обязанности Председателя до следующей ежегодной встречи,

6.3 В этот период назначенный Депозитарий Договора отвечает за любые сообщения, касающиеся осуществления статьи 10 Договора.

7. Принятие решений

7.1 Каждая Сторона имеет один голос.

7.2 Решения консультативных встреч принимаются консенсусом.

7.3 Решения, принимаемые Сторонами, оформляются итоговыми документами, подписываемыми главами официальных делегаций Сторон (или уполномоченными лицами). Принятые в ходе консультативных встреч документы являются обязательным приложением к итоговым документам.

7.4 Итоговые документы составляются на русском и, при необходимости, английском языках.

8. Наблюдатели

С согласия всех Сторон Договора как на ежегодные, так и на чрезвычайные консультативные встречи в качестве наблюдателей могут быть приглашены пять государств, обладающих ядерным оружием, которые признаны таковыми в Договоре о нераспространении ядерного оружия 1968 года, а также представители соответствующих международных организаций.

9. Рабочие языки

Рабочими языками ежегодных или чрезвычайных консультативных встреч являются русский и английский языки.

10. Отчетность

По окончании консультативной встречи Принимающая Сторона готовит отчет на русском и, при необходимости, на английском языках. С согласия всех Сторон Договора отчет может быть направлен в заинтересованные международные организации, а также принимавшим участие во встрече наблюдателям.

11. Покрытие расходов

Расходы, связанные с проведением ежегодных или чрезвычайных встреч, за исключением транспортных расходов и расходов по проживанию, несет принимающая Сторона.

Семипалатинск, 8 сентября 2006 год

Борьба за запрет химического и бактериологического оружия

Международное (в рамках Организации Объединенных Наций) обсуждение вопроса о запрещении химического и бактериологического оружия началось в 1968 г. Его проводил Комитет по разоружению, состоявший из 18 государств, который после многочисленных изменений названия и состава был преобразован в 1984 г. в Конференцию по разоружению.

Результатом явилось подписание двух конвенций: Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (16 декабря 1971 г.) и Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (13 января 1993 г.).

Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (16 декабря 1971 г.)

Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (КБТО) стала первым международным договором о разоружении, запрещающим производство целого класса вооружений. Её подписание явилось результатом многолетних усилий международного сообщества по созданию правовой базы, дополняющей собой Женевский протокол (1925 г.).

КБТО была открыта для подписания 10 апреля 1972 г. и вступила в силу 26 марта 1975 г., когда 22 государства передали на хранение свои документы о ратификации Генеральному секретарю ООН. В настоящее время её участниками являются 163 государства, обязавшиеся не разрабатывать, не производить и не накапливать биологическое оружие. Однако отсутствие механизма проверок ограничило эффективность выполнения положений Конвенции.

Сфера, затрагиваемая КБТО, оговаривается в её первой статье: 1) микробиологические или другие биологические агенты или токсины, каково бы то ни было их происхождение или метод производства, таких видов и в таких количествах, которые не предназначены для профилактических, защитных или других мирных целей; 2) оружие, оборудование или средства доставки, предназначенные для использования таких агентов или токсинов во враждебных целях или в вооруженных конфликтах.

Государства-участники обязуются: Статья I: Ни при каких обстоятельствах не приобретать и не накапливать биологическое оружие. Статья II: Уничтожить или переключить на мирные цели всё, что связано с биологическим оружием. Статья III: Не передавать, не помогать никоим образом, не поощрять и не понуждать кого бы то ни было к приобретению и накоплению БО. Статья IV: Принимать необходимые изменения в своё законодательство. Статья V: Консультироваться друг с другом с целью разрешать все вопросы, касающиеся выполнения положений КБТО. Статья VI: Сотрудничать в проведении любых расследований, касающихся жалоб других участников КБТО, поданных в Совет Безопасности ООН. Статья VII: Оказывать помощь государствам, которые могут подвергнуться опасности в результате нарушения Конвенции. Статья X: Выполнять всё вышеперечисленное с целью мирного использования научных разработок в области бактериологии.

Участниками КБТО являются 163 государства, кроме того, Тайвань неофициально соблюдает её положения.

Некоторые страны сделали оговорки, выразив своё неудовлетворение положением о том, что допускается накопление биологических агентов и токсинов для профилактических и других мирных целей. Также они заявили, что подписание ими КБТО не означает признание других участников, которых они не признают.

В 1990-е годы начался процесс по созданию механизма проверок. До этого, на второй Обзорной Конференции в 1986 г. страны-участницы договорились ежегодно докладывать о мерах по укреплению доверия к ООН. На следующей Обзорной Конференции 1991 г. была создана группа правительственных экспертов (VEREX). С 1995 по 2001 гг. проходили переговоры, направленные на составление Протокола к КБТО о проверках.

Одобрена резолюцией 2826 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1971 года

Государства – участники настоящей Конвенции,

преисполненные решимости действовать в целях достижения эффективного прогресса на пути всеобщего и полного разоружения, включающего запрещение и ликвидацию всех видов оружия массового уничтожения, и уверенные в том, что запрещение разработки, производства и накопления запасов химического и бактериологического (биологического) оружия и их уничтожение путем эффективных мер будут способствовать достижению всеобщего и полного разоружения под строгим и эффективным международным контролем,

признавая важное значение Протокола о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств, подписанного в Женеве 17 июня 1925 года, а также тот вклад, который указанный Протокол уже внес и продолжает вносить в дело уменьшения ужасов войны,

подтверждая свою верность принципам и целям упомянутого Протокола и призывая все государства к их строгому соблюдению,

напоминая о том, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций неоднократно осуждала все действия, противоречащие принципам и целям Женевского протокола от 17 июня 1925 года,

желая способствовать углублению доверия между народами и общему оздоровлению международной атмосферы,

стремясь также способствовать осуществлению целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций,

будучи убеждены в важности и неотложности исключения из арсеналов государств путем эффективных мер такого опасного оружия массового уничтожения, каким является оружие с использованием химических или бактериологических (биологических) агентов,

признавая, что соглашение о запрещении бактериологического (биологического) и токсинного оружия является первым возможным шагом в направлении достижения соглашения об эффективных мерах также по запрещению разработки, производства и накопления химического оружия, и преисполненные решимости продолжать переговоры с этой целью,

преисполненные решимости ради всего человечества полностью исключить возможность использования бактериологических (биологических) агентов или токсинов в качестве оружия,

будучи убеждены, что такое использование противоречило бы совести человечества и что не следует жалеть никаких усилий для уменьшения этой опасности,

согласились о нижеследующем:

Статья I

Каждое государство – участник настоящей Конвенции обязуется никогда, ни при каких обстоятельствах не разрабатывать, не производить, не накапливать, не приобретать каким-либо иным образом и не сохранять:

1) микробиологические или другие биологические агенты или токсины, каково бы то ни было их происхождение или метод производства, таких видов и в таких количествах, которые не предназначены для профилактических, защитных или других мирных целей;

2) оружие, оборудование или средства доставки, предназначенные для использования таких агентов или токсинов во враждебных целях или в вооруженных конфликтах.

Статья II

Каждое государство – участник настоящей Конвенции обязуется уничтожить или переключить на мирные цели как можно скорее, но не позднее девяти месяцев после вступления Конвенции в силу, все агенты, токсины, оружие, оборудование и средства доставки, указанные в статье I Конвенции, которыми оно обладает или которые находятся под его юрисдикцией или контролем. При выполнении положений настоящей статьи должны быть приняты все необходимые меры предосторожности с целью защиты населения и окружающей среды.

Статья III

Каждое государство – участник настоящей Конвенции обязуется не передавать кому бы то ни было ни прямо, ни косвенно, равно как и никоим образом не помогать, не поощрять и не побуждать какое-либо государство, группу государств или международные организации к производству или к приобретению каким-либо иным способом любых агентов, токсинов, оружия, оборудования или средств доставки, указанных в статье I Конвенции.

Статья IV

Каждое государство – участник настоящей Конвенции обязуется в соответствии со своими конституционными процедурами принять необходимые меры по запрещению и предотвращению разработки, производства, накопления, приобретения или сохранения агентов, токсинов, оружия, оборудования и средств доставки, указанных в статье I Конвенции, в пределах территории такого государства, территории под его юрисдикцией или под его контролем, где бы то ни было.

Статья V

Государства – участники настоящей Конвенции обязуются консультироваться и сотрудничать друг с другом в решении любых вопросов, которые могут возникнуть в отношении цели или в связи с выполнением положений Конвенции. Консультации и сотрудничество во исполнение этой статьи могут также предприниматься путем использования соответствующих международных процедур в рамках Организации Объединенных Наций и в соответствии с ее Уставом.

Статья VI

1. Любое государство – участник настоящей Конвенции, которое констатирует, что какое-либо другое государство-участник действует в нарушение обязательств, вытекающих из положений Конвенции, может подать жалобу в Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. Такая жалоба должна содержать все возможные доказательства, подтверждающие ее обоснованность, и просьбу о ее рассмотрении Советом Безопасности.

2. Каждое государство – участник настоящей Конвенции обязуется сотрудничать в проведении любых расследований, которые могут быть предприняты Советом Безопасности в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций на основании жалобы, полученной Советом. Совет Безопасности информирует о результатах расследования государств – участников Конвенции.

Статья VII

Каждое государство – участник настоящей Конвенции обязуется предоставлять или поддерживать помощь в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций любому участнику Конвенции, который обратится с такой просьбой, если Совет Безопасности примет решение о том, что такой участник подвергся опасности в результате нарушения Конвенции.

Статья VIII

Никакое положение, содержащееся в настоящей Конвенции, не должно толковаться как каким-либо образом ограничивающее или умаляющее обязательства, принятые любым государством в соответствии с Протоколом о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств, подписанным в Женеве 17 июня 1925 года.

Статья IX

Каждое государство – участник настоящей Конвенции подтверждает признанную цель эффективного запрещения химического оружия и с этой целью обязуется в духе доброй воли продолжать переговоры для достижения в ближайшем будущем соглашения об эффективных мерах по запрещению его разработки, производства и накопления запасов и его уничтожению и о соответствующих мерах в отношении оборудования и средств доставки, специально предназначенных для производства либо использования химических агентов в качестве оружия.

Статья X

1. Государства – участники настоящей Конвенции обязуются способствовать возможно самому полному обмену оборудованием, материалами, научной и технической информацией об использовании бактериологических (биологических) средств и токсинов в мирных целях и имеют право участвовать в таком обмене. Государства – участники Конвенции, которые в состоянии делать это, будут также сотрудничать в оказании содействия, в индивидуальном порядке или совместно с другими государствами или международными организациями, дальнейшей разработке и применению научных открытий в области бактериологии (биологии) для предотвращения болезней или для других мирных целей.

2. Настоящая Конвенция осуществляется таким образом, чтобы избежать создания препятствий для экономического или технического развития государств – участников Конвенции или международного сотрудничества в области мирной бактериологической (биологической) деятельности, включая международный обмен бактериологическими (биологическими) агентами и токсинами и оборудованием для обработки, использования или производства бактериологических (биологических) агентов и токсинов в мирных целях в соответствии с положениями Конвенции.

Статья XI

Любое государство-участник может предлагать поправки к настоящей Конвенции. Поправки вступают в силу для каждого государства-участника, принимающего эти поправки, после принятия их большинством

государств – участников Конвенции, а впоследствии для каждого оставшегося государства-участника в день принятия им этих поправок.

Статья XII

Через 5 лет после вступления в силу настоящей Конвенции или ранее этого срока, если этого потребует большинство участников Конвенции путем представления предложения с этой целью правительствам-депозитариям, в Женеве (Швейцария) созывается конференция государств – участников Конвенции для рассмотрения того, как действует Конвенция, чтобы иметь уверенность в том, что цели, изложенные в преамбуле, и положения Конвенции, включая положения, касающиеся переговоров о химическом оружии, осуществляются. При таком рассмотрении должны быть приняты во внимание все новые научно-технические достижения, имеющие отношение к Конвенции.

Статья XIII

1. Настоящая конвенция является бессрочной.

2. Каждое государство – участник настоящей Конвенции в порядке осуществления своего государственного суверенитета имеет право выйти из Конвенции, если оно решит, что связанные с содержанием Конвенции исключительные обстоятельства поставили под угрозу высшие интересы его страны. О таком выходе оно уведомляет за три месяца все другие государства – участники Конвенции и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. В таком уведомлении должно содержаться заявление об исключительных обстоятельствах, которые оно рассматривает как поставившие под угрозу его высшие интересы.

Статья XIV

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами. Любое государство, которое не подпишет Конвенцию до вступления ее в силу в соответствии с пунктом 3 данной статьи, может присоединиться к ней в любое время.

2. Настоящая Конвенция подлежит ратификации государствами, подписавшими ее. Ратификационные грамоты и документы о присоединении сдаются на хранение правительствам Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Союза Советских Социалистических Республик, которые настоящим назначаются в качестве правительств-депозитариев.

3. Настоящая Конвенция вступает в силу после сдачи на хранение ратификационных грамот двадцатью двумя правительствами, включая правительства, назначенные в качестве депозитариев Конвенции.

4. Для государств, ратификационные грамоты или документы о присоединении которых будут сданы на хранение после вступления в силу настоящей Конвенции, она вступит в силу в день сдачи на хранение их ратификационных грамот или документов о присоединении.

5. Правительства-депозитарии незамедлительно уведомляют все подписавшие и присоединившиеся к настоящей Конвенции государства о дате каждого подписания, дате сдачи на хранение каждой ратификационной грамоты или документа о присоединении, дате вступления в силу Конвенции, а также о получении ими других уведомлений.

6. Настоящая Конвенция регистрируется правительствами-депозитариями в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций.

Статья XV

Настоящая Конвенция, английский, испанский, китайский, русский и французский тексты которой являются равно аутентичными, сдается на хранение в архивы правительств-депозитариев. Должным образом заверенные копии Конвенции препровождаются правительствами-депозитариями правительствам государств, подписавших Конвенцию и присоединившихся к ней.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящую Конвенцию.

СОВЕРШЕНО в трех экземплярах в городах ... месяца дня ... года.

Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (13 января 1993 г.)

Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (КХО) представляет собой соглашение по контролю за вооружениями, которое запрещает разработку, производство, накопление и применение химического оружия.

Главным обязательством конвенции, налагаемым на её участников, является запрет на производство и применение химического оружия, а также уничтожение всех его запасов. Вся деятельность, связанная с уничтожением, контролируется Организацией по запрещению химического оружия (ОЗХО). Конвенция также предполагает систематический контроль за военно-химическими производственными объектами, а также расследования по заявлениям о производстве и применении химического оружия.

Участниками КХО являются 188 государств. Из 7 оставшихся государств: 2 государств подписали, но ещё не ратифицировали Конвенцию (Мьянма и Израиль), 5 государств не подписали Конвенцию (Ангола, Египет, КНДР, Сомали, и Сирия).

Ключевые пункты КХО:

Запрещение производства и применения химического оружия.

Ликвидация (или использование в других целях) мощностей по производству химического оружия.

Уничтожение всех запасов химического оружия (включая запасы, находящиеся за пределами территории государства).

Взаимопомощь между государствами и взаимодействие с ОЗХО в случае применения химического оружия.
Инспекции ОЗХО с целью контроля над производством химикатов, из которых может быть изготовлено химическое оружие.
Международное сотрудничество в мирном использовании химикатов в соответствующих областях.

ПРЕАМБУЛА

Государства – участники настоящей Конвенции,

будучи преисполнены решимости действовать с целью достижения эффективного прогресса в направлении всеобщего и полного разоружения под строгим и эффективным международным контролем, включая запрещение и ликвидацию всех видов оружия массового уничтожения,

желая внести вклад в реализацию целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций,

напоминая о том, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций неоднократно осуждала все действия, противоречащие принципам и целям Протокола о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств, подписанного в Женеве 17 июня 1925 года (Женевский протокол 1925 года),

признавая, что настоящая Конвенция вновь подтверждает принципы и цели, а также взятые обязательства по Женевскому протоколу 1925 года и по Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, подписанной в Вашингтоне, Лондоне и Москве 10 апреля 1972 года,

имея в виду цель, закрепленную в статье IX Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении,

будучи преисполнены решимости в интересах всего человечества полностью исключить возможность применения химического оружия посредством осуществления положений настоящей Конвенции, дополняя тем самым обязательства, принятые по Женевскому протоколу 1925 года,

признавая закрепленное в соответствующих соглашениях и принципах международного права запрещение использования гербицидов в качестве средства ведения войны,

считая, что достижения в области химии должны использоваться исключительно на благо человечества,

желая поощрять свободную торговлю химикатами, а также международное сотрудничество и обмен научно-технической информацией в области химической деятельности в целях, не запрещаемых по настоящей Конвенции, для ускорения экономического и технического развития всех государств-участников,

будучи убеждены, что полное и эффективное запрещение разработки, производства, приобретения, накопления, сохранения, передачи и применения химического оружия и его уничтожение представляют собой необходимый шаг по пути к достижению этих общих целей,

согласились о нижеследующем:

СТАТЬЯ I

ОБЩИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

1. Каждое государство – участник настоящей Конвенции обязуется никогда, ни при каких обстоятельствах:

a) не разрабатывать, не производить, не приобретать иным образом, не накапливать или не сохранять химическое оружие или не передавать прямо или косвенно химическое оружие кому бы то ни было;

b) не применять химическое оружие;

c) не проводить любых военных приготовлений к применению химического оружия;

d) не помогать, не поощрять или не побуждать каким-либо образом кого бы то ни было к проведению любой деятельности, запрещаемой государству-участнику по настоящей Конвенции.

2. Каждое государство-участник обязуется уничтожить химическое оружие, которое находится в его собственности или владении или которое размещено в любом месте под его юрисдикцией или контролем, в соответствии с положениями настоящей Конвенции.

3. Каждое государство-участник обязуется уничтожить все химическое оружие, оставленное им на территории другого государства-участника, в соответствии с положениями настоящей Конвенции.

4. Каждое государство-участник обязуется уничтожить любые объекты по производству химического оружия, которые находятся в его собственности или владении или которые размещены в любом месте под его юрисдикцией или контролем, в соответствии с положениями настоящей Конвенции.

5. Каждое государство-участник обязуется не использовать химические средства борьбы с беспорядками в качестве средства ведения войны.

СТАТЬЯ II

ОПРЕДЕЛЕНИЯ И КРИТЕРИИ

Для целей настоящей Конвенции:

1. "Химическое оружие" означает в совокупности или в отдельности следующее:

a) токсичные химикаты и их прекурсоры, за исключением тех случаев, когда они предназначены для целей, не запрещаемых по настоящей Конвенции, при том условии, что виды и количества соответствуют таким целям;

b) боеприпасы и устройства, специально предназначенные для смертельного поражения или причинения иного вреда за счет токсических свойств указанных в подпункте a) токсичных химикатов, высвобождаемых в результате применения таких боеприпасов и устройств;

с) любое оборудование, специально предназначенное для использования непосредственно в связи с применением боеприпасов и устройств, указанных в подпункте б).

2. "Токсичный химикат" означает:

любой химикат, который за счет своего химического воздействия на жизненные процессы может вызвать летальный исход, временный инкапситурующий эффект или причинить постоянный вред человеку или животным. Сюда относятся все такие химикаты, независимо от их происхождения или способа их производства и независимо от того, произведены ли они на объектах, в боеприпасах или где-либо еще.

(Для цели осуществления настоящей Конвенции токсичные химикаты, выявленные для применения мер проверки, перечисляются в списках, содержащихся в Приложении по химикатам.)

3. "Прекурсор" означает:

любой химический реагент, участвующий в любой стадии производства токсичного химиката каким бы то ни было способом. Сюда относится любой ключевой компонент бинарной или многокомпонентной химической системы.

(Для цели осуществления настоящей Конвенции прекурсоры, выявленные для применения мер проверки, перечисляются в списках, содержащихся в Приложении по химикатам.)

4. "Ключевой компонент бинарных или многокомпонентных химических систем" (именуемый далее как "ключевой компонент") означает:

прекурсор, играющий весьма важную роль в определении токсичных свойств конечного продукта и быстро реагирующий с другими химикатами в бинарной или многокомпонентной системе.

5. "Старое химическое оружие" означает:

а) химическое оружие, произведенное до 1925 года; или

б) химическое оружие, произведенное в период между 1925 и 1946 годами, которое ухудшилось в такой степени, что оно уже не может использоваться в качестве химического оружия.

6. "Оставленное химическое оружие" означает:

химическое оружие, включая старое химическое оружие, которое было оставлено государством после 1 января 1925 года на территории другого государства без согласия последнего.

7. "Химическое средство борьбы с беспорядками" означает:

любой не включенный в списки химикат, способный быстро вызывать в организме человека раздражение органов чувств или физические расстройства, которые исчезают в течение короткого промежутка времени после прекращения воздействия.

8. "Объект по производству химического оружия":

а) означает любое оборудование, а также любое здание, вмещающее такое оборудование, которое было предназначено, построено или использовано в любое время с 1 января 1946 года:

i) как часть стадии производства химикатов ("последняя технологическая стадия"), на которой материальные потоки содержали бы при функционировании оборудования:

1) любой химикат, включенный в Список 1 Приложения по химикатам; или

2) любой другой химикат, который не находит применения сверх 1 тонны в год на территории государства-участника или в любом другом месте под юрисдикцией или контролем государства-участника в целях, не запрещаемых по настоящей Конвенции, но который может быть использован для целей химического оружия; или

ii) для снаряжения химического оружия, включая, среди прочего, снаряжение химикатов, перечисленных в Списке 1, в боеприпасы, устройства или емкости для хранения; снаряжение химикатов в контейнеры, входящие в состав бинарных боеприпасов и устройств в сборе, или в химические подзаряды, входящие в состав унитарных боеприпасов и устройств в сборе, и установку контейнеров и химических подзарядов в соответствующие боеприпасы и устройства;

б) не означает:

i) любой объект, у которого производственная мощность для синтеза химикатов, указанных в подпункте а) i), составляет менее 1 тонны;

ii) любой объект, на котором химикат, указанный в подпункте а) i), производится или производился как неизбежный побочный продукт деятельности в целях, не запрещаемых по настоящей Конвенции, при условии, что на такой химикат приходится не более трех процентов всей продукции и что объект подлежит объявлению и инспекции в соответствии с Приложением по осуществлению и проверке (именуемый далее как "Приложение по проверке"); или

iii) единственный маломасштабный объект по производству химикатов, перечисленных в Списке 1, для целей, не запрещаемых по настоящей Конвенции, как это указано в части

VI Приложения по проверке.

9. "Цели, не запрещаемые по настоящей Конвенции", означают:

а) промышленные, сельскохозяйственные, исследовательские, медицинские, фармацевтические или иные мирные цели;

б) защитные цели, а именно цели, непосредственно связанные с защитой от токсичных химикатов и защитой от химического оружия;

с) военные цели, не связанные с применением химического оружия и не зависящие от использования токсических свойств химикатов как средства ведения войны;

д) правоохранные цели, включая борьбу с беспорядками в стране.

10. "Производственная мощность" означает: годовой количественный потенциал для производства конкретного химиката на основе технологического процесса, фактически используемого или, в случае еще не используемого процесса, запланированного к использованию на соответствующем объекте. Она считается равной номинальной мощности или, в отсутствие номинальной мощности, - проектной мощности. Номинальная мощность представляет собой выпуск продукции в условиях, оптимально рассчитанных на максимальный объем производства применительно к производственному объекту по данным одной или нескольких пробных прогонок. Проектная мощность представляет собой соответствующий выпуск продукции по данным теоретических расчетов.

11. "Организация" означает Организацию по запрещению химического оружия, учреждаемую согласно статье VIII настоящей Конвенции.

12. Для целей статьи VI:

а) "Производство" химиката означает его образование посредством химической реакции;

б) "Переработка" химиката означает физический процесс, например составление, экстракцию и очистку, в ходе которого химикат не превращается в другой химикат;

с) "Потребление" химиката означает его превращение в другой химикат посредством химической реакции...

2.5.

ПРОБЛЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА

Международный терроризм: общая характеристика

Международный терроризм – специфическая форма терроризма, зародившаяся в конце 1960-х годов и получившая значительное развитие к концу XX – началу XXI вв. Основными целями международного терроризма является дезорганизация государственного управления, нанесение экономического и политического ущерба, дестабилизация, которые должны побудить правительство к изменению политики. Международный терроризм в наши дни является преимущественно исламистским терроризмом.

Основными чертами международного терроризма являются глобализация, профессионализация и опора на экстремистскую идеологию. Также отмечается использование террористов-самоубийц, угроза использования неконвенционального (ядерного, химического или бактериологического) оружия и рациональный подход.

Резолюция 1373 Совета Безопасности ООН от 28 сентября 2001 г. отмечает «тесную связь между международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью, незаконными наркотиками, отмыванием денег, незаконным оборотом оружия и незаконными перевозками ядерных, химических, биологических и других потенциально смертоносных материалов». Специалисты отмечают также рост технической оснащённости террористов и их негласную поддержку со стороны некоторых государств.

Для достижения своих целей террористические организации широко используют Глобальную сеть Интернет, радио и телевидение.

Международный терроризм представляет особую опасность в связи с тем, что угрожает международному правопорядку и межгосударственным отношениям. Любая акция международного терроризма затрагивает интересы нескольких (как минимум двух) государств и для пресечения либо предупреждения таких акций необходимо широкое межгосударственное сотрудничество.

Впервые на международном уровне вопрос о борьбе с терроризмом стал обсуждаться в 1934 г. в Лиге Наций. Это было связано с убийством 9 октября 1934 г. в Марселе короля Югославии Александра I и премьер-министра Франции Луи Барту.

Принятые Лигой Наций в 1937 г. «Конвенция о предупреждении терроризма и наказании за него» и «Конвенция о создании Международного Уголовного Суда» так и не вступили в силу. Однако они послужили прототипом для современных международных соглашений в этой сфере.

К началу 1990-х годов в мире действовало около 500 террористических организаций. За одно десятилетие они совершили несколько тысяч актов международного терроризма, от которых погибло 5 тысяч человек и пострадало более 11 тысяч человек.

Новый подъем международного терроризма отмечается с 11 сентября 2001 г., когда террористы из организации «Аль-Каида» атаковали ряд объектов на территории США.

Наиболее известной современной международной террористической организацией является «Аль-Каида». Главой «Аль-Каиды» долгое время являлся Усама бин Ладен, «террорист номер один», убитый 1 мая 2011 г. в результате проведенной США операции «Копье Нептуна». Крупнейшие лагеря этой организации по подготовке террористов действовали на территории Судана и некоторых других стран. После активных действий США против данных стран эти лагеря переместились в другие страны, в частности, в Афганистан.

Террористической организацией признано также движение Талибан. В период, когда это движение контролировало территорию Афганистана, там были размещены лагеря по подготовке террористов.

Старейшей международной террористической организацией является движение «Братья-мусульмане». Оно было создано ещё в 1928 г. в Египте.

По данным Управления по координации борьбы с терроризмом (США), 27 из 42 существующих в мире международных террористических организаций – радикально исламистские (2005 г.).

Крупнейший акт международного терроризма – террористический акт 11 сентября 2001 года (иногда именуемый просто 9/11) – серия четырёх координированных самоубийственных террористических актов, произошедших в Соединённых Штатах Америки. Ответственность за эти атаки лежит на террористической организации «Аль-Каида».

Утром того дня девятнадцать террористов, имеющих отношение к «Аль-Каиде», разделившись на четыре группы, захватили четыре рейсовых пассажирских авиалайнера. Каждая группа имела как минимум одного члена, прошедшего начальную лётную подготовку.

Захватчики направили два из этих лайнеров в башни Всемирного торгового центра, расположенные в южной части Манхэттена в Нью-Йорке. Рейс 11 American Airlines врезался в башню ВТЦ-1 (северную), а рейс 175 United Airlines врезался в башню ВТЦ-2 (южную). В результате этого обе башни обрушились, вызвав серьёзные разрушения прилегающих строений. Третий самолёт (рейс 77 American Airlines) был направлен в здание Пентагона, расположенного недалеко от Вашингтона. Пассажиры и команда четвёртого авиалайнера (рейс 93 United Airlines) попытались перехватить управление самолётом у террористов, самолёт упал в поле около боро Шанксвилл в штате Пенсильвания.

Помимо 19 террористов, в результате атак погибли 2977 человек, ещё 24 пропали без вести. Большинство погибших были гражданскими лицами.

Вскоре после 11 сентября 2001 г. началась «война против терроризма». Война против терроризма – общеупотребимый термин, используемый в политике. В XXI в. наиболее известен после событий 11 сентября 2001 года и реакции на них Президента США Дж. Буша-младшего.

Термин «война против терроризма» («война с терроризмом») был использован после террористических нападений 11 сентября 2001 года. 11 сентября 2001 г. в 20:30, как сообщали средства массовой информации, в третьем своем заявлении по поводу произошедших событий (в кратком телеобращении к нации из Овального кабинета), Дж. Буш-младший заявил: «...и мы выиграем войну против терроризма». В дальнейшем этот термин стал употребляться всё чаще.

20 сентября 2001 г. в обращении к Конгрессу и американскому народу, зачитанном на совместном заседании обеих палат Конгресса США, Дж. Буш-младший официально объявил войну терроризму, заявив: «Наша война с терроризмом начинается с „Аль-Каиды“, но этим не закончится. Она не завершится, пока каждая террористическая группа в мире не будет найдена, остановлена и побеждена». Позднее, формулируя доктрину войны против терроризма Буш младший заявил: «...сегодняшняя война с терроризмом подобна Холодной войне. Это идеологическая борьба с врагом, который презирует свободу и преследует тоталитарные цели...». В той же речи говорилось об операции «Шок и трепет», и двойственности борьбы: во-первых, поймать врага и доставить его на суд; во-вторых, распространять свободу.

26 октября 2001 г. Дж. Буш-младший подписал закон, имеющий полное название «Акт 2001 года, сплачивающий и укрепляющий Америку обеспечением надеждами орудиями, требуемыми для пресечения терроризма и воспрепятствования ему» (так называемый "Патриотический акт"), который дал правительству и полиции широкие полномочия по надзору за гражданами. Закон, в частности, расширил права ФБР по подслушиванию и электронной слежке, что многими было расценено как нарушение четвёртой поправки к конституции.

«Война против терроризма» продолжается до сих пор.

Международные документы принятые в целях борьбы с проявлениями терроризма

Международное сообщество осознаёт опасность, исходящую от этого явления. В связи с этим на международном и региональном уровне принят ряд конвенций о противоправности различных проявлений международного терроризма. Примерами таких правовых актов являются:

Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 г.);

Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16 декабря 1970 г.);

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г.);

Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, включая дипломатических агентов (Нью-Йорк, 14 декабря 1973 г.);

Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 17 декабря 1979 г.);

Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок (Нью-Йорк, 26 октября 1979 г.);

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 10 марта 1988 г.);

Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1 марта 1991 г.);

Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 16 декабря 1997 г.);

Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Нью-Йорк, 9 декабря 1999 г.);

Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 13 апреля 2005 г.).

В 1994 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла «Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма». Ряд мер принимался также на двухсторонней, многосторонней межгосударственной основе и на национальном уровне.

После событий 11 сентября 2001 года Совет Безопасности ООН учредил «Контртеррористический комитет» - на основании резолюции СБ ООН 1371 (2001). В последующем полномочия комитета были подтверждены резолюцией СБ ООН 1624 (2005). Комитет осуществляет межгосударственную координацию и техническую помощь странам-участникам в создании наиболее эффективных систем в борьбе с терроризмом. Кроме «Контртеррористического комитета» Совет Безопасности учредил также «Комитет по Аль-Каиде», «Комитет по Талибану» и «Комитет 1540». Последний занимается вопросами распространения ядерного, химического и биологического оружия.

В докладе Генеральному секретарю ООН от 1 декабря 2004 года «Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам» потребовала чтобы виновные в терактах значительного масштаба были приравнены к лицам совершившим военные преступления или преступления против человечности. Также группа потребовала от всех государств ратифицировать международные конвенции по борьбе с терроризмом. Группа также заявила, что необходима выработка глобальной стратегии по борьбе с терроризмом, общей конвенции против терроризма с включением в него определения терроризма. Однако эти предложения не нашли своего отражения в Резолюции 1642 Совета Безопасности ООН принятой 14 сентября 2005 г.

Всего с 1963 г. в рамках Организации Объединенных Наций было разработано 16 международных соглашений (13 контртеррористических конвенций и три протокола), которые открыты для участия всех государств-членов. В 2005 г. в три из этих документов были внесены изменения, касающиеся непосредственно отражения террористической угрозы.

8 сентября 2006 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла «Глобальную контртеррористическую стратегию» в виде резолюции и прилагаемого к ней плана действий.

По мнению многих специалистов, одними мерами, направленными против террористов, эту проблему решить невозможно, поскольку она порождается такими причинами как глобальное неравенство и массовая бедность в странах третьего мира, а также протестом против глобализации. Другие полагают, что ликвидация поддержки со стороны государств-спонсоров терроризма может существенно подорвать возможности террористических организаций.

Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 г.)

Государства - участники настоящей Конвенции

согласились о нижеследующем:

Глава I.

Сфера применения Конвенции

Статья 1

1. Настоящая Конвенция применяется в отношении:

а) уголовных преступлений;

б) актов, которые, независимо от того, являются ли они преступлениями или нет, могут угрожать или угрожают безопасности воздушного судна либо находящихся на его борту лиц или имущества, либо актов, которые создают угрозу поддержанию порядка и дисциплины на борту.

2. За исключением предусмотренного в Главе III, настоящая Конвенция применяется в отношении к преступлениям или актам, совершенным лицом на борту любого воздушного судна, зарегистрированного в каком-либо Договаривающемся государстве, во время нахождения такого воздушного судна в полете либо на поверхности в открытом море или на поверхности в любом другом районе вне пределов территории любого государства.

3. Для целей настоящей Конвенции воздушное судно считается находящимся в полете с момента включения двигателя в целях взлета до момента окончания пробега при посадке.

4. Настоящая Конвенция не применяется к воздушным судам, используемым на военной, таможенной или полицейской службах.

Статья 2

Без ущерба для положений Статьи 4 и за исключением случаев, когда этого требует безопасность воздушного судна или находящихся на его борту лиц или имущества, никакое положение настоящей Конвенции не должно толковаться как разрешающее или предписывающее любые меры в отношении уголовных преступлений политического характера или уголовных преступлений, основанных на расовой или религиозной дискриминации.

Глава II.

Юрисдикция

Статья 3

1. Государство регистрации воздушного судна правомочно осуществлять юрисдикцию в отношении преступлений и актов, совершенных на борту.

2. Каждое Договаривающееся государство принимает такие меры, какие могут оказаться необходимыми для установления своей юрисдикции в качестве государства регистрации в отношении преступлений, совершенных на борту воздушных судов, зарегистрированных в таком государстве.

3. Настоящая Конвенция не исключает осуществления любой уголовной юрисдикции в соответствии с национальным законодательством.

Статья 4

Договаривающееся государство, не являющееся государством регистрации, не может чинить препятствий воздушному судну, находящемуся в полете, в целях осуществления своей уголовной юрисдикции в отношении преступления, совершенного на борту, за исключением следующих случаев:

- a) преступление имеет последствия на территории такого государства;
- b) преступление совершено гражданином или в отношении гражданина такого государства либо лицом, постоянно проживающим в таком государстве, или в отношении такого лица;
- c) преступление направлено против безопасности такого государства;
- d) преступление заключается в нарушении действующих в таком государстве любых правил или регламентов, относящихся к полету или маневрированию воздушных судов;
- e) осуществление юрисдикции необходимо для обеспечения выполнения любого обязательства такого государства по многостороннему международному соглашению.

Глава III.

Полномочия командира воздушного судна

Статья 5

1. Положения настоящей Главы не применяются в отношении преступлений и актов, совершенных или подготовленных к совершению лицом на борту воздушного судна, находящегося в полете в воздушном пространстве государства регистрации либо над открытым морем или любым другим районом вне территории любого государства, если последний пункт взлета или следующий пункт намеченной посадки не располагается в государстве ином, чем государство регистрации, или если воздушное судно не продолжает полет в воздушном пространстве государства иного, чем государство регистрации, и такое лицо все еще находится на борту.

2. Несмотря на положения пункта 3 Статьи 1, воздушное судно для целей настоящей Главы считается находящимся в полете в любое время с момента закрытия всех его внешних дверей после посадки до момента открытия любой из таких дверей для высадки. В случае вынужденной посадки положения настоящей Главы продолжают применяться в отношении преступлений и актов, совершенных на борту, до тех пор, пока компетентные органы государства не примут на себя ответственность за воздушное судно, а также за лиц и имущество, находящихся на борту.

Статья 6

1. Командир воздушного судна, если он имеет достаточные основания полагать, что лицо совершило или готовится совершить на борту воздушного судна преступление или акты, предусмотренные в пункте 1 Статьи 1, может применить к такому лицу разумные меры, включая ограничительные меры, которые необходимы для:

- a) обеспечения безопасности воздушного судна либо находящихся на нем лиц или имущества; или
- b) поддержания должного порядка и дисциплины на борту; или
- c) предоставления ему возможности передать такое лицо компетентным органам или высадить его в соответствии с положениями настоящей Главы.

2. Командир воздушного судна может требовать или разрешать помощь других членов экипажа и может просить или разрешать, но не требовать помощи пассажиров для применения ограничительных мер к любому лицу, к которому он имеет право применить такие меры. Любой член экипажа или пассажир может также предпринять разумные превентивные меры без такого решения, если он имеет достаточные основания полагать, что такие меры необходимо предпринять немедленно для обеспечения безопасности воздушного судна либо находящихся на нем лиц или имущества.

Статья 7

1. Ограничительные меры, примененные к лицу в соответствии со Статьей 6, не применяются за пределами любого пункта, в котором воздушное судно совершает посадку, за исключением случаев, когда:

- a) такой пункт находится на территории государства, не являющегося участником настоящей Конвенции, и его полномочные органы отказываются разрешить высадку такого лица или такие меры были применены в соответствии с пунктом 1 "с" Статьи 6 в целях обеспечения его передачи компетентным органам;
- b) воздушное судно совершает вынужденную посадку и командир воздушного судна не в состоянии передать такое лицо компетентным органам; или
- c) это лицо соглашается продолжить полет с применением к нему ограничительных мер.

2. Командир воздушного судна, на борту которого находится лицо, в отношении которого были применены ограничительные меры в соответствии с положением Статьи 6, в возможно короткий срок и по возможности до посадки на территории какого-либо государства уведомляет полномочные органы этого

государства о том, что на борту находится лицо, к которому применены ограничительные меры, и о причинах применения к нему таких мер.

Статья 8

1. Командир воздушного судна может, насколько это необходимо для целей подпунктов "а" или "б" пункта 1 Статьи 6, высадить на территории любого государства, в котором воздушное судно совершает посадку, любое лицо, в отношении которого он имеет достаточные основания полагать, что оно совершило или готовится совершить на борту воздушного судна акт, предусмотренный пунктом 1 "б" Статьи 1.

2. Командир воздушного судна уведомляет полномочные органы государства, в котором он высаживает любое лицо в соответствии с настоящей Статьей, о факте и причинах такой высадки.

Статья 9

1. Командир воздушного судна может передать компетентным органам любого Договаривающегося государства, на территории которого воздушное судно совершает посадку, любое лицо, в отношении которого он имеет достаточные основания полагать, что оно совершило на борту воздушного судна акт, который, по его мнению, является тяжким преступлением согласно уголовному законодательству государства регистрации воздушного судна.

2. Командир воздушного судна в возможно короткий срок и по возможности до посадки на территории Договаривающегося государства с лицом на борту, которое командир воздушного судна намеревается передать в соответствии с предыдущим пунктом, уведомляет полномочные органы такого государства о своем намерении передать такое лицо и о причинах передачи.

3. Командир воздушного судна предоставляет полномочным органам, которым в соответствии с положениями настоящей Статьи передается всякий предполагаемый преступник, доказательства и сведения, которыми он в соответствии с законодательством государства регистрации воздушного судна располагает на законном основании.

Статья 10

За действия, предпринятые в соответствии с настоящей Конвенцией, командир воздушного судна, любой другой член экипажа, пассажир, владелец или эксплуатант воздушного судна, лицо, от имени которого совершался полет, не несут ответственности ни при каком судебном разбирательстве по поводу обращения с лицом, в отношении которого были предприняты такие действия. Глава IV. Незаконный захват воздушного судна

Статья 11

1. Если находящееся на борту лицо с помощью силы или угрозы силой незаконно совершает акт вмешательства, захвата или другого незаконного осуществления контроля над воздушным судном в полете или если оно готовит к совершению такой акт, Договаривающиеся государства принимают все надлежащие меры для восстановления контроля законного командира над воздушным судном или для сохранения за ним контроля над воздушным судном.

2. В случаях, предусмотренных предыдущим пунктом, Договаривающееся государство, в котором воздушное судно совершает посадку, в возможно короткий срок разрешает его пассажирам и экипажу продолжить полет и возвращает воздушное судно и его груз их законным владельцам.

Глава V.

Права и обязанности государств

Статья 12

Любое Договаривающееся государство разрешает командиру воздушного судна, зарегистрированного в другом Договаривающемся государстве, высадить любое лицо в соответствии с пунктом 1 Статьи 8.

Статья 13

1. Любое Договаривающееся государство принимает любое лицо, которое командир воздушного судна передает в соответствии с пунктом 1 Статьи 9.

2. Убедившись, что того требуют обстоятельства, любое Договаривающееся государство заключает под стражу или принимает другие меры, обеспечивающие присутствие любого лица, подозреваемого в совершении акта, предусмотренного в пункте 1 Статьи 11, и любого лица, которое им было принято. Заключение под стражу и другие меры осуществляются в соответствии с законодательством этого государства, но могут продолжаться только в течение времени, необходимого для начала уголовного производства или производства о выдаче.

3. Любому лицу, находящемуся под стражей в соответствии с предыдущим пунктом, оказывается содействие в немедленном установлении контакта с ближайшим соответствующим представителем государства, гражданином которого оно является.

4. Любое Договаривающееся государство, которому передано лицо в соответствии с пунктом 1 Статьи 9 или на территории которого воздушное судно совершает посадку после совершения акта, предусмотренного в пункте 1 Статьи 11, немедленно производит предварительное расследование фактов.

5. Когда государство, согласно положениям настоящей Статьи, заключает лицо под стражу, оно немедленно уведомляет государство регистрации воздушного судна и государство гражданства задержанного лица и, если оно сочтет это целесообразным, любое другое заинтересованное государство о факте содержания

такого лица под стражей и об обстоятельствах, послуживших основанием для его задержания. Государство, которое производит предварительное расследование, предусмотренное пунктом 4 настоящей Статьи, незамедлительно сообщает о полученных им данных вышеупомянутым государствам и указывает, намерено ли оно осуществить свою юрисдикцию.

Статья 14

1. Если любое лицо было высажено в соответствии с пунктом 1 Статьи 8, или передано в соответствии с пунктом 1 Статьи 9, или высажено после совершения акта, предусмотренного в пункте 1 Статьи 11, и если такое лицо не может или не желает продолжить свой полет и государство посадки отказывается принять его, такое государство может, если лицо, о котором идет речь, не является его гражданином или лицом, постоянно проживающим в этом государстве, вернуть его на территорию государства, гражданином которого оно является или в котором постоянно проживает, или на территорию государства, в котором оно начало свой полет.

2. Высадка, передача, заключение под стражу или другие меры, предусмотренные в пункте 2 Статьи 13, а также возвращение указанного лица не рассматриваются как допуск на территорию соответствующего государства по его законодательству, касающемуся въезда или допуска лиц, и ничто в настоящей Конвенции не влияет на законодательство Договаривающегося государства, касающееся высылки лиц с его территории.

Статья 15

1. Без ущерба для Статьи 14 любое лицо, которое было высажено в соответствии с пунктом 1 Статьи 8, или передано в соответствии с пунктом 1 Статьи 9, или высажено после совершения акта, предусмотренного в пункте 1 Статьи 11, и которое желает продолжить свой полет, может в возможно короткий срок продолжить полет в любой пункт по своему выбору, если только его присутствие не требуется по законодательству государства посадки для целей производства о выдаче или уголовного производства.

2. Без ущерба для его законодательства, касающегося въезда и допуска на его территорию, выдачи или высылки с его территории, Договаривающееся государство, на территории которого лицо было высажено в соответствии с пунктом 1 Статьи 8, или передано в соответствии с пунктом 1 Статьи 9, или высадилось и подозревается в совершении акта, предусмотренного в пункте 1 Статьи 11, обращается с таким лицом в целях его защиты и безопасности не менее благоприятно, чем с гражданами такого Договаривающегося государства в подобных обстоятельствах.

Глава VI.

Прочие положения

Статья 16

1. Преступления, совершенные на воздушном судне, зарегистрированном в каком-либо Договаривающемся государстве, рассматриваются для целей выдачи, как если бы они были совершены не только в месте их совершения, но также и на территории государства регистрации воздушного судна.

2. Без ущерба для положений предыдущего пункта ничто в настоящей Конвенции не считается обязывающим осуществлять выдачу.

Статья 17

При осуществлении любых мер по расследованию или аресту либо при осуществлении юрисдикции иным образом в связи с любым преступлением, совершенным на борту воздушного судна, Договаривающиеся государства обращают должное внимание на безопасность и другие интересы авионавигации и действуют таким образом, чтобы избежать необоснованной задержки воздушного судна, пассажиров, экипажа или груза.

Статья 18

Если Договаривающиеся государства создают совместные авиатранспортные эксплуатационные организации или международные эксплуатационные агентства, эксплуатирующие воздушные суда, не зарегистрированные ни в одном из государств, эти государства, в соответствии с обстоятельствами дела, назначают из их числа государство, которое для целей настоящей Конвенции рассматривается как государство регистрации, и уведомляют об этом Международную организацию гражданской авиации, которая рассылает такое уведомление всем государствам - участникам настоящей Конвенции.

Глава VII.

Заключительные положения

Статья 19

До даты вступления в силу настоящей Конвенции в соответствии с положениями Статьи 21 она остается открытой для подписания от имени любого государства, которое на эту дату является членом Организации Объединенных Наций либо любого из ее специализированных учреждений.

Статья 20

1. Настоящая Конвенция подлежит ратификации подписавшими ее государствами в соответствии с их конституционными процедурами.

2. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Международной организации гражданской авиации.

Статья 21

1. После того как двенадцать государств, подписавших настоящую Конвенцию, сдадут на хранение свои ратификационные грамоты, она вступит в силу для них на девятый день со дня сдачи на хранение

двенадцатой ратификационной грамоты. Для каждого государства, ратифицирующего ее позднее, она вступает в силу на девяностый день после сдачи на хранение ратификационной грамоты данного государства.

2. После вступления в силу настоящей Конвенции она регистрируется у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Международной организацией гражданской авиации.

Статья 22

1. После вступления в силу настоящей Конвенции она остается открытой для присоединения любого государства — члена Организации Объединенных Наций или любого из ее специализированных учреждений.

2. Присоединение государства производится путем сдачи на хранение документа о присоединении Международной организации гражданской авиации и вступает в силу на девяностый день после даты такой сдачи на хранение.

Статья 23

1. Любое Договаривающееся государство может отказаться от участия в настоящей Конвенции путем уведомления об этом Международной организации гражданской авиации.

2. Отказ от участия в Конвенции вступает в силу через шесть месяцев после даты получения Международной организацией гражданской авиации уведомления об отказе от участия.

Статья 24

1. Любой спор между двумя или более Договаривающимися государствами, касающийся толкования или применения настоящей Конвенции, который не может быть урегулирован путем переговоров, по просьбе одного из них передается на арбитраж. Если в течение шести месяцев со дня просьбы об арбитраже Стороны не смогут прийти к соглашению по вопросу об организации арбитража, по просьбе любой из этих Сторон спор может быть передан в Международный Суд в соответствии со Статутом Суда.

2. Каждое государство может при подписании или ратификации настоящей Конвенции или при присоединении к ней сделать заявление о том, что оно не считает себя связанным положениями предыдущего пункта. Другие Договаривающиеся государства не являются связанными положениями предыдущего пункта во взаимоотношениях с любым Договаривающимся государством, сделавшим такую оговорку.

3. Любое Договаривающееся государство, сделавшее оговорку в соответствии с предыдущим пунктом, может в любое время снять эту оговорку путем уведомления Международной организации гражданской авиации.

Статья 25

За исключением предусмотренного в Статье 24, никакие оговорки не могут быть сделаны к настоящей Конвенции.

Статья 26

Международная организация гражданской авиации уведомляет все государства, которые являются членами Организации Объединенных Наций или любого из ее специализированных учреждений:

- a) о каждом подписании настоящей Конвенции и о дате подписания;
- b) о сдаче на хранение каждой ратификационной грамоты или документа о присоединении и о дате такой сдачи на хранение;
- c) о дате вступления в силу настоящей Конвенции в соответствии с пунктом 1 Статьи 21;
- d) о получении каждого уведомления об отказе от участия и дате его получения; и
- e) о получении любого заявления или уведомления, сделанного в соответствии со Статьей 24, и дате его получения.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся представители, должным образом уполномоченные, подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Токио четырнадцатого сентября одна тысяча девятьсот шестьдесят третьего года в трех экземплярах, составленных на английском, испанском и французском языках, причем все тексты являются аутентичными.

Настоящая Конвенция сдается на хранение Международной организации гражданской авиации, в которой она в соответствии со Статьей 19 остается открытой для подписания, и упомянутая Организация направляет заверенные экземпляры Конвенции всем государствам, которые являются членами Организации Объединенных Наций или любого из ее специализированных учреждений.

Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16 декабря 1970 г.)

Государства — участники настоящей Конвенции,

Считая, что акты незаконного захвата или осуществления контроля над воздушным судном, находящимся в полете, угрожают безопасности лиц и имущества, серьезно нарушают воздушное сообщение и подрывают веру народов мира в безопасность гражданской авиации,

Считая, что наличие таких актов вызывает серьезную озабоченность,

Считая, что в целях предотвращения таких актов имеется настоятельная необходимость обеспечить принятие соответствующих мер для наказания преступников,

Согласились о нижеследующем:

Статья 1

Любое лицо на борту воздушного судна, находящегося в полете, которое:

а) незаконно, путем насилия или угрозы применением насилия, или путем любой другой формы запугивания, захватывает это воздушное судно или осуществляет над ним контроль, либо пытается совершить любое такое действие, или

б) является соучастником лица, которое совершает или пытается совершить любое такое действие, совершает преступление (в дальнейшем именуемое «преступление»).

Статья 2

Каждое Договаривающееся Государство обязуется применять в отношении такого преступления суровые меры наказания.

Статья 3

1. Для целей настоящей Конвенции воздушное судно считается находящимся в полете в любое время с момента закрытия всех его внешних дверей после погрузки до момента открытия любой из таких дверей для выгрузки. В случае вынужденной посадки считается, что полет происходит до тех пор, пока компетентные власти не примут на себя ответственность за воздушное судно и за лиц и имущество, находящихся на борту.

2. Настоящая Конвенция не применяется к воздушным судам, занятым на военной, таможенной и полицейской службах.

3. Настоящая Конвенция применяется только в том случае, если место взлета или место фактической посадки воздушного судна, на борту которого совершено преступление, находится вне пределов территории Государства регистрации такого воздушного судна; при этом не имеет значения, совершало ли воздушное судно международный полет или полет на внутренних авиалиниях.

4. Настоящая Конвенция не применяется в случаях, упомянутых в статье 5, если место взлета и место фактической посадки воздушного судна, на борту которого совершено преступление, находятся на территории одного и того же Государства, когда такое Государство является одним из тех Государств, которые упоминаются в указанной статье.

5. Несмотря на пункты 3 и 4 настоящей статьи, статьи 6, 7, 8 и 10 применяются независимо от места взлета или места фактической посадки воздушного судна, если преступник или предполагаемый преступник находится на территории иного Государства, чем Государство регистрации воздушного судна.

Статья 4

1. Каждое Договаривающееся Государство принимает такие меры, какие могут оказаться необходимыми, чтобы установить свою юрисдикцию над таким преступлением и любыми другими актами насилия в отношении пассажиров или экипажа, совершенных предполагаемым преступником в связи с таким преступлением, в следующих случаях:

а) когда преступление совершено на борту воздушного судна, зарегистрированного в данном Государстве;

б) когда воздушное судно, на борту которого совершено преступление, совершает посадку на его территории и предполагаемый преступник еще находится на борту;

с) когда преступление совершено на борту воздушного судна, сданного в аренду без экипажа арендатору, основное место деятельности которого или, если он не имеет места деятельности, постоянное местопребывание которого находится в этом Государстве.

2. Каждое Договаривающееся Государство принимает также такие меры, какие могут оказаться необходимыми, чтобы установить свою юрисдикцию над преступлением в случае, когда предполагаемый преступник находится на его территории и оно не выдает его в соответствии со статьей 8 одному из Государств, упомянутых в пункте 1 настоящей статьи.

3. Настоящая Конвенция не исключает осуществления любой уголовной юрисдикции в соответствии с национальным законодательством.

Статья 5

Договаривающиеся Государства, которые создают совместные воздушно-транспортные эксплуатационные организации или международные эксплуатационные агентства, эксплуатирующие воздушные суда, которые подлежат совместной или международной регистрации, надлежащим образом указывают в отношении каждого воздушного судна государство из своего числа, которое осуществляет юрисдикцию и выступает в качестве государства регистрации в целях настоящей Конвенции, и уведомляют об этом Международную организацию гражданской авиации, которая рассылает такое уведомление всем Государствам — участникам настоящей Конвенции.

Статья 6

1. Убедившись, что обстоятельства того требуют, любое Договаривающееся Государство, на территории которого находится преступник или предполагаемый преступник, заключает его под стражу или принимает другие меры, обеспечивающие его присутствие. Заключение под стражу и другие меры осуществляются в

соответствии с законодательством такого Государства, но могут продолжаться только в течение времени, необходимого для того, чтобы предпринять уголовно-процессуальные действия или действия по выдаче.

2. Такое Государство немедленно производит предварительное расследование фактов.

3. Любому лицу, находящемуся под стражей согласно пункту 1 настоящей статьи, оказывается содействие в немедленном установлении контакта с ближайшим соответствующим представителем Государства, гражданином которого он является.

4. Когда Государство согласно настоящей статье заключает лицо под стражу, оно немедленно уведомляет Государство регистрации воздушного судна, Государство, упомянутое в пункте 1 (с) статьи 4, Государство гражданства задержанного лица и, если оно сочтет это целесообразным, любые другие заинтересованные Государства о факте нахождения такого лица под стражей и об обстоятельствах, послуживших основанием для его задержания. Государство, которое производит предварительное расследование, предусмотренное пунктом 2 настоящей статьи, незамедлительно сообщает о полученных им данных вышеупомянутым Государством и указывает, намерено ли оно осуществить юрисдикцию.

Статья 7

Договаривающееся Государство, на территории которого оказывается предполагаемый преступник, если оно не выдает его, обязано, без каких-либо исключений и независимо от того, совершено ли преступление на его территории, передать дело своим компетентным органам для целей уголовного преследования. Эти органы принимают решение таким же образом, как и в случае любого обычного преступления серьезного характера, в соответствии с законодательством этого Государства.

Статья 8

1. Преступление считается подлежащим включению в качестве преступления, влекущего выдачу, в любой договор о выдаче, заключенный между Договаривающимися Государствами. Договаривающиеся Государства обязуются включать такое преступление в качестве преступления, влекущего выдачу, в любой договор о выдаче, заключаемый между ними.

2. Если Договаривающееся Государство, которое обуславливает выдачу наличием договора, получает просьбу о выдаче от другого Договаривающегося Государства, с которым оно не имеет договора о выдаче, оно может по своему усмотрению рассматривать настоящую Конвенцию в отношении такого преступления в качестве юридического основания для выдачи. Выдача производится в соответствии с другими условиями, предусматриваемыми законодательством Государства, к которому обращена просьба о выдаче.

3. Договаривающиеся Государства, не обуславливающие выдачу наличием договора, рассматривают в отношениях между собой такое преступление в качестве преступления, влекущего выдачу, в соответствии с условиями, предусмотренными законодательством Государства, к которому обращена просьба о выдаче.

4. Преступление рассматривается Договаривающимися Государствами для целей выдачи, как если бы оно было совершено не только в месте его совершения, но также и на территории Государств, которые обязаны установить свою юрисдикцию в соответствии с пунктом 1 статьи 4.

Статья 9

1. Когда любое из действий, упомянутых в статье 1 (а), совершено или близко к совершению, Договаривающиеся Государства принимают все надлежащие меры для восстановления контроля законного командира над воздушным судном или для сохранения за ним контроля над воздушным судном.

2. В случаях, предусмотренных предыдущим пунктом, любое Договаривающееся Государство, в котором находятся воздушное судно, его пассажиры или экипаж, содействует его пассажирам и экипажу в продолжении их следования так скоро, насколько это возможно, и без задержки возвращает воздушное судно и его груз законным владельцам.

Статья 10

1. Договаривающиеся Государства оказывают друг другу наиболее полную правовую помощь в связи с уголовно-процессуальными действиями, предпринятыми в отношении такого преступления и других актов, упомянутых в статье 4. Во всех случаях применяется законодательство Государства, к которому обращена просьба.

2. Положения пункта 1 настоящей статьи не влияют на обязательства по любому другому договору, двустороннему или многостороннему, который регулирует или будет регулировать, полностью или частично, взаимную правовую помощь по уголовным делам.

Статья 11

Каждое Договаривающееся Государство в соответствии со своим национальным законодательством сообщает Совету Международной организации гражданской авиации так скоро, как это возможно, любую имеющуюся у него соответствующую информацию относительно:

а) обстоятельств преступления;

б) действий, предпринятых в соответствии со статьей 9;

с) мер, принятых в отношении преступника или предполагаемого преступника, и, в частности, результатов любых действий по выдаче или других правовых действий.

Статья 12

1. Любой спор между двумя или более Договаривающимися Государствами, касающийся толкования или применения настоящей Конвенции, который не может быть урегулирован путем переговоров, по просьбе одного из них будет передаваться на арбитраж. Если в течение шести месяцев со дня просьбы об арбитраже Стороны не в состоянии прийти к соглашению по вопросу об организации арбитража, по просьбе любой из этих Сторон спор может быть передан в Международный Суд в соответствии со Статутом Суда.

2. Каждое государство может при подписании или ратификации настоящей Конвенции или при присоединении к ней сделать заявление о том, что оно не считает себя связанным положениями предыдущего пункта. Другие Договаривающиеся Государства не будут связаны положениями предыдущего пункта во взаимоотношениях с любым Договаривающимся Государством, сделавшим такую оговорку.

3. Любое Договаривающееся Государство, сделавшее оговорку в соответствии с предыдущим пунктом, может в любое время снять эту оговорку путем нотификации правительств-депозитариев.

Статья 13

1. Настоящая Конвенция будет открыта для подписания в Гааге 16 декабря 1970 года государствами, участвующими в Международной конференции по воздушному праву, состоявшейся в Гааге с 1 по 16 декабря 1970 года (в дальнейшем именуемой Гаагская конференция). После 31 декабря 1970 года Конвенция будет открыта для подписания всеми государствами в Москве, Лондоне и Вашингтоне. Любое государство, которое не подпишет настоящую Конвенцию до ее вступления в силу в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, может присоединиться к ней в любое время.

2. Настоящая Конвенция подлежит ратификации подписавшими ее Государствами. Ратификационные грамоты и документы о присоединении сдаются на хранение правительствам Союза Советских Социалистических Республик, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки, которые настоящим назначаются в качестве правительств-депозитариев.

3. Настоящая Конвенция вступит в силу через тридцать дней после даты сдачи на хранение ратификационных грамот десяти Государствами, подписавшими настоящую Конвенцию, которые принимали участие в Гаагской конференции.

4. Для других государств настоящая Конвенция вступает в силу в день вступления в силу настоящей Конвенции в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи или через тридцать дней после даты сдачи на хранение их ратификационных грамот или документов о присоединении, в зависимости от того, что наступает позднее.

5. Правительства-депозитарии незамедлительно уведомляют все подписавшие и присоединившиеся Государства о дате каждого подписания, дате сдачи на хранение каждой ратификационной грамоты или документа о присоединении, дате вступления в силу настоящей Конвенции, а также о других уведомлениях.

6. После вступления настоящей Конвенции в силу она должна быть зарегистрирована правительствами-депозитариями в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций и в соответствии со статьей 83 Конвенции о международной гражданской авиации (Чикаго, 1944 г.).

Статья 14

1. Любое Договаривающееся Государство может отказаться от участия в настоящей Конвенции путем письменного уведомления об этом правительств-депозитариев.

2. Отказ от участия в Конвенции вступает в силу через шесть месяцев со дня получения такого уведомления правительствами-депозитариями.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся представители, должным образом уполномоченные своими Правительствами, подписали настоящую Конвенцию.

СОВЕРШЕНО в Гааге шестнадцатого декабря одна тысяча девятьсот семидесятого года в трех подлинных экземплярах, каждый на русском, английском, испанском и французском языках, причем все тексты являются аутентичными.

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г.)

Государства - участники настоящей Конвенции,

считая, что незаконные акты, направленные против безопасности гражданской авиации, угрожают безопасности лиц и имущества, серьезно нарушают воздушное сообщение и подрывают веру народов мира в безопасность гражданской авиации,

считая, что наличие таких актов вызывает серьезную озабоченность,

считая, что в целях предотвращения таких актов имеется настоятельная необходимость обеспечить принятие соответствующих мер для наказания преступников,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

1. Любое лицо совершает преступление, если оно незаконно и преднамеренно:

а) совершает акт насилия в отношении лица, находящегося на борту воздушного судна в полете, если такой акт может угрожать безопасности этого воздушного судна; или

б) разрушает воздушное судно, находящееся в эксплуатации, или причиняет этому воздушному судну повреждение, которое выводит его из строя или может угрожать его безопасности в полете; или

в) помещает или совершает действия, приводящие к помещению на воздушное судно, находящееся в эксплуатации, каким бы то ни было способом устройство или вещество, которое может разрушить такое воздушное судно или причинить ему повреждение, которое может угрожать его безопасности в полете; или

г) разрушает или повреждает аэронавигационное оборудование или вмешивается в его эксплуатацию, если любой такой акт может угрожать безопасности воздушных судов в полете; или

е) сообщает заведомо ложные сведения, создавая тем самым угрозу безопасности воздушного судна в полете.

2. Любое лицо также совершает преступление, если оно:

а) пытается совершить какое-либо из преступлений, упомянутых в пункте 1 настоящей Статьи; или

б) является соучастником лица, которое совершает или пытается совершить любое такое преступление.

Статья 2

Для целей настоящей Конвенции:

а) воздушное судно считается находящимся в полете в любое время с момента закрытия всех его внешних дверей после погрузки до момента открытия любой из таких дверей для выгрузки; в случае вынужденной посадки считается, что полет происходит до тех пор, пока компетентные власти не примут на себя ответственности за воздушное судно и за лиц и имущество, находящихся на борту;

б) воздушное судно считается находящимся в эксплуатации с начала предполетной подготовки воздушного судна наземным персоналом или экипажем для конкретного полета до истечения двадцати четырех часов после любой посадки; период эксплуатации в любом случае продолжается в течение всего периода нахождения воздушного судна в полете, как он определен в пункте "а" настоящей Статьи.

Статья 3

Каждое Договаривающееся Государство обязуется применять в отношении преступлений, упомянутых в Статье 1, суровые меры наказания.

Статья 4

1. Настоящая Конвенция не применяется к воздушным судам, занятым на военной, таможенной и полицейской службах.

2. В случаях, предусмотренных подпунктами "а", "б", "в", и "г" пункта 1 Статьи 1, настоящая Конвенция применяется независимо от того, совершает ли воздушное судно международный полет или полет на внутренних авиалиниях, только если:

а) действительное или намеченное место взлета или посадки воздушного судна находится вне пределов территории государства регистрации такого воздушного судна; или

б) преступление совершено на территории иного Государства, чем Государство регистрации воздушного судна.

3. Несмотря на пункт 2 настоящей Статьи, в случаях, предусмотренных подпунктами "а", "б", "в", и "г" пункта 1 Статьи 1, настоящая Конвенция применяется также, если преступник или предполагаемый преступник находится на территории иного Государства, чем Государство регистрации этого воздушного судна.

4. В отношении Государств, упомянутых в Статье 9 и в случаях, предусмотренных в подпунктах "а", "б", "в", и "г" пункта 1 Статьи 1, настоящая Конвенция не применяется, если места, указанные в подпункте "а" пункта 2 настоящей Статьи, находятся в пределах территории одного из Государств, которые указаны в Статье 9, за исключением случая, когда преступление совершено, либо преступник или предполагаемый преступник находится на территории любого иного Государства.

5. В случаях, предусмотренных подпунктом "д" пункта 1 Статьи 1, настоящая Конвенция применяется только, если аэронавигационное оборудование используется для международной аэронавигации.

6. Положения пунктов 2, 3, 4, и 5 настоящей Статьи применяются также в случаях, предусмотренных пунктом 2 Статьи 1.

Статья 5

1. Каждое Договаривающееся Государство принимает такие меры, какие могут оказаться необходимыми, чтобы установить свою юрисдикцию над преступлением в следующих случаях:

а) когда преступление совершено на территории данного Государства;

б) когда преступление совершено на борту или в отношении воздушного судна, зарегистрированного в данном Государстве;

в) когда воздушное судно, на борту которого совершено преступление, совершает посадку на его территории, и предполагаемый преступник еще находится на борту;

г) когда преступление совершено на борту или в отношении воздушного судна, сданного в аренду без экипажа арендатору, основное место деятельности которого или, если арендатор не имеет такого места деятельности, постоянное местопребывание которого находится в этом Государстве.

2. Каждое Договаривающееся Государство принимает также такие меры, какие могут оказаться необходимыми, чтобы установить свою юрисдикцию над преступлениями, упомянутыми в подпунктах "а", "б" и "с" пункта 1 Статьи 1, а также в пункте 2 Статьи 1 в той мере, в какой этот пункт относится к таким преступлениям, в случае, когда предполагаемый преступник находится на его территории, и оно не выдает его в соответствии со Статьей 8 одному из Государств, упомянутых в пункте 1 настоящей Статьи.

3. Настоящая Конвенция не исключает осуществления любой уголовной юрисдикции в соответствии с национальным законодательством.

Статья 6

1. Убедившись, что обстоятельства того требуют, любое Договаривающееся Государство, на территории которого находится преступник или предполагаемый преступник, заключает его под стражу или принимает другие меры, обеспечивающие его присутствие. Заключение под стражу и другие меры осуществляются в соответствии с законодательством такого Государства, но могут продолжаться только в течение времени, необходимого для того, чтобы предпринять уголовно-процессуальные действия или действия по выдаче.

2. Такое Государство немедленно производит предварительное расследование фактов.

3. Любому лицу, находящемуся под стражей согласно пункту 1 настоящей Статьи, оказывается содействие в немедленном установлении контакта с ближайшим соответствующим представителем Государства, гражданином которого оно является.

4. Когда Государство согласно настоящей Статье заключает лицо под стражу, оно немедленно уведомляет Государства, упомянутые в пункте 1 Статьи 5, Государство гражданства задержанного лица и, если оно сочтет это целесообразным, любые другие заинтересованные Государства о факте нахождения такого лица под стражей и об обстоятельствах, послуживших основанием для его задержания. Государство, которое производит предварительное расследование, предусмотренное пунктом 2 настоящей Статьи, незамедлительно сообщает о полученных им данных вышеупомянутым Государствам и указывает, намерено ли оно осуществить юрисдикцию.

Статья 7

Договаривающееся Государство, на территории которого оказывается предполагаемый преступник, если оно не выдает его, обязано без каких-либо исключений и независимо от того, совершено ли преступление на его территории, передать дело своим компетентным органам для целей уголовного преследования. Эти органы принимают решение таким же образом, как и в случае любого обычного преступления серьезного характера в соответствии с законодательством этого Государства.

Статья 8

1. Преступления считаются подлежащими включению в качестве преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, заключенный между Договаривающимися Государствами. Договаривающиеся Государства обязуются включать такие преступления в качестве преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, заключаемый между ними.

2. Если Договаривающееся Государство, которое обуславливает выдачу наличием договора, получает просьбу о выдаче от другого Договаривающегося Государства, с которым оно не имеет договора о выдаче, оно может по своему усмотрению рассматривать настоящую Конвенцию в отношении таких преступлений в качестве юридического основания для выдачи. Выдача производится в соответствии с другими условиями, предусматриваемыми законодательством Государства, к которому обращена просьба о выдаче.

3. Договаривающиеся Государства, не обуславливающие выдачу наличием договора, рассматривают в отношениях между собой такие преступления в качестве преступлений, влекущих выдачу, в соответствии с условиями, предусмотренными законодательством Государства, к которому обращена просьба о выдаче.

4. Каждое из преступлений рассматривается Договаривающимися Государствами для целей выдачи, как если бы оно было совершено не только в месте его совершения, но также и на территории Государств, которые обязаны установить свою юрисдикцию в соответствии с подпунктами "b", "c" и "d" пункта 1 Статьи 5.

Статья 9

Договаривающиеся Государства, которые создают совместные воздушно-транспортные эксплуатационные организации или международные эксплуатационные агентства, эксплуатирующие воздушные суда, которые подлежат совместной или международной регистрации, надлежащим образом указывают в отношении каждого воздушного судна Государство из своего числа, которое осуществляет юрисдикцию и выступает в качестве Государства регистрации в делах настоящей Конвенции, и уведомляют об этом Международную организацию гражданской авиации, которая рассылает такое уведомление всем Государствам - участникам настоящей Конвенции.

Статья 10

1. Договаривающиеся Государства в соответствии с международным правом и национальным законодательством будут стремиться принимать все практически осуществимые меры с целью предотвращения преступлений, упомянутых в Статье 1.

2. Когда в результате совершения одного из преступлений, упомянутых в Статье 1, полет отложен или прерван, любое Договаривающееся Государство, на территории которого находятся воздушное судно,

пассажиры или экипаж, содействует его, пассажирам и экипажу в продолжении их следования так скоро, насколько это возможно, и без задержки возвращает воздушное судно и его груз законным владельцам.

Статья 11

1. Договаривающиеся Государства оказывают друг другу наиболее полную правовую помощь в связи с уголовно-процессуальными действиями, предпринятыми в отношении таких преступлений. Во всех случаях применяется законодательство Государства, к которому обращена просьба.

2. Положения пункта 1 настоящей Статьи не влияют на обязательства по любому другому договору, двустороннему или многостороннему, который регулирует или будет регулировать, полностью или частично, взаимную правовую помощь по уголовным делам.

Статья 12

Любое Договаривающееся Государство, имеющее основание полагать, что будет совершено одно из преступлений, упомянутых в Статье 1, предоставляет в соответствии со своим национальным законодательством любую имеющуюся у него соответствующую информацию тем Государствам, которые, по его мнению, являются Государствами, упомянутыми в пункте 1 Статьи 5.

Статья 13

Каждое Договаривающееся Государство в соответствии со своим национальным законодательством сообщает Совету Международной организации гражданской авиации так скоро, как это возможно, любую имеющуюся у него соответствующую информацию относительно:

- a) обстоятельств преступления;
- b) действий, предпринятых в соответствии с пунктом 2 Статьи 10;
- c) мер, принятых в отношении преступника или предполагаемого преступника и, в частности, результатов любых действий по выдаче или других правовых действий.

Статья 14

1. Любой спор между двумя или более Договаривающимися Государствами, касающийся толкования или применения настоящей Конвенции, который не может быть урегулирован путем переговоров, по просьбе одного из них будет передаваться на арбитраж. Если в течение шести месяцев со дня просьбы об арбитраже Стороны не в состоянии прийти к соглашению по вопросу об организации арбитража, по просьбе любой из этих Сторон спор может быть передан в Международный Суд в соответствии со Статусом Суда.

2. Каждое Государство может при подписании или ратификации настоящей Конвенции или при присоединении к ней сделать заявление о том, что оно не считает себя связанным положениями предыдущего пункта. Другие Договаривающиеся Государства не будут связаны положениями предыдущего пункта во взаимоотношениях с любым Договаривающимся Государством, сделавшим такую оговорку.

3. Любое Договаривающееся Государство, сделавшее оговорку в соответствии с предыдущим пунктом, может в любое время снять эту оговорку путем нотификации правительств-депозитариев.

Статья 15

1. Настоящая Конвенция будет открыта для подписания в Монреале 23 сентября 1971 года государствами, участвующими в Международной конференции по воздушному праву, состоявшейся в Монреале с 8 по 23 сентября 1971 года (в дальнейшем именуемой Монреальская конференция). После 10 октября 1971 года Конвенция будет открыта для подписания всеми государствами в Москве, Лондоне и Вашингтоне. Любое государство, которое не подпишет настоящую Конвенцию до ее вступления в силу в соответствии с пунктом 3 настоящей Статьи, может присоединиться к ней в любое время.

2. Настоящая Конвенция подлежит ратификации подписавшими ее Государствами. Ратификационные грамоты и документы о присоединении сдаются на хранение правительствам Союза Советских Социалистических Республик, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки, которые настоящим назначаются в качестве правительств-депозитариев.

3. Настоящая Конвенция вступит в силу через тридцать дней после даты сдачи на хранение ратификационных грамот десяти Государствами, подписавшими настоящую Конвенцию, которые принимали участие в Монреальской конференции.

4. Для других Государств настоящая Конвенция вступает в силу в день вступления в силу настоящей Конвенции в соответствии с пунктом 3 настоящей Статьи или через тридцать дней после даты сдачи на хранение их ратификационных грамот или документов о присоединении, в зависимости от того, что наступает позднее.

5. Правительства-депозитарии незамедлительно уведомляют все подписавшие и присоединившиеся Государства о дате каждого подписания, дате сдачи на хранение каждой ратификационной грамоты или документа о присоединении, дате вступления в силу настоящей Конвенции, а также о других уведомлениях.

6. После вступления настоящей Конвенции в силу она должна быть зарегистрирована правительствами-депозитариями в соответствии со Статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций и в соответствии со Статьей 83 Конвенции о международной гражданской авиации (Чикаго, 1944 г.).

Статья 16

1. Любое Договаривающееся Государство может отказаться от участия в настоящей Конвенции путем письменного уведомления об этом правительств-депозитариев.

2. Отказ от участия в Конвенции вступает в силу через шесть месяцев со дня получения такого уведомления правительствами-депозитариями.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся представители, должным образом уполномоченные своими Правительствами, подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Монреале двадцать третьего сентября одна тысяча девятьсот семьдесят первого года в трех подлинных экземплярах, каждый на русском, английском, испанском и французском языках, причем все тексты являются аутентичными.

Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, включая дипломатических агентов (Нью-Йорк, 14 декабря 1973 г.)

Принята резолюцией 3166 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1973 года
Государства — участники настоящей Конвенции,

принимая во внимание цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, касающиеся поддержания международного мира и развития дружественных отношений и сотрудничества между государствами,

считая, что преступления против дипломатических агентов и других лиц, пользующихся международной защитой, угрожая безопасности этих лиц, создают серьезную угрозу поддержанию нормальных международных отношений, которые необходимы для сотрудничества между государствами,

считая, что совершение таких преступлений вызывает серьезное беспокойство международного сообщества,

будучи убеждены в том, что существует настоятельная необходимость принятия соответствующих и эффективных мер для предотвращения и наказания таких преступлений,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

В целях настоящей Конвенции:

1. «Лицо, пользующееся международной защитой», есть:

а) глава государства, в том числе каждый член коллегиального органа, выполняющего функции главы государства согласно конституции соответствующего государства, глава правительства или министр иностранных дел, находящиеся в иностранном государстве, а также сопровождающие члены его семьи;

б) любой представитель или должностное лицо государства, или любое должностное лицо, или иной агент межправительственной международной организации, который во время, когда против него, его официальных помещений, его жилого помещения или его транспортных средств было совершено преступление, и в месте совершения такого преступления имеет право в соответствии с международным правом на специальную защиту от любого нападения на его личность, свободу и достоинство, а также проживающие с ним члены его семьи.

2. «Предполагаемый преступник» есть лицо, в отношении которого имеются доказательства, достаточные для установления *prima facie*, что оно совершило одно или более преступлений, предусмотренных статьей 2, или участвовало в их совершении.

Статья 2

1. Преднамеренное совершение:

а) убийства, похищения или другого нападения против личности или свободы лица, пользующегося международной защитой;

б) насильственного нападения на официальное помещение, жилое помещение или транспортные средства лица, пользующегося международной защитой, которое может угрожать личности или свободе последнего;

с) угрозы любого такого нападения;

д) попытки любого такого нападения; и

е) действий в качестве соучастника любого такого нападения должно рассматриваться каждым государством-участником в соответствии с его внутренним законодательством как преступление.

2. Каждое государство-участник предусматривает соответствующие наказания за такие преступления с учетом их тяжкого характера.

3. Пункты 1 и 2 настоящей статьи никоим образом не освобождают государств-участников от обязательств в соответствии с международным правом принимать все надлежащие меры для предотвращения других посягательств на личность, свободу и достоинство лица, пользующегося международной защитой.

Статья 3

1. Каждое государство-участник принимает необходимые меры для установления своей юрисдикции над преступлениями, предусмотренными в статье 2, в следующих случаях:

- а) когда преступление совершено на территории этого государства или на борту судна или самолета, зарегистрированного в этом государстве;
- б) когда предполагаемый преступник является гражданином этого государства;
- с) когда преступление совершено против лица, пользующегося международной защитой по смыслу статьи 1 и имеющего статус такового в связи с теми функциями, которые оно выполняет от имени этого государства.

2. Каждое государство-участник аналогичным образом принимает необходимые меры для установления своей юрисдикции над этими преступлениями в случае, если предполагаемый преступник находится на его территории, и не выдает его, в соответствии со статьей 8, любому из государств, упомянутых в пункте 1 настоящей статьи.

3. Настоящая Конвенция не исключает любой уголовной юрисдикции, осуществляемой в соответствии с национальным правом.

Статья 4

Государства-участники сотрудничают в деле предотвращения преступлений, предусмотренных в статье 2, особенно путем:

- а) принятия всех практически осуществимых мер по предотвращению подготовки в пределах их соответствующих территорий совершения этих преступлений в пределах или вне пределов их территории;
- б) обмена информацией и координации принятия административных и других соответствующих мер, для того чтобы предотвратить совершение таких преступлений.

Статья 5

1. Государство-участник, в пределах территории которого было совершено любое из преступлений, предусмотренных в статье 2, если оно имеет основания считать, что предполагаемый преступник покинул его территорию, сообщает всем другим заинтересованным государствам либо непосредственно, либо через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций все относящиеся к совершенному преступлению факты, а также все имеющиеся в его распоряжении сведения относительно установления личности предполагаемого преступника.

2. В случае совершения против лица, пользующегося международной защитой, любого из преступлений, предусмотренных в статье 2, каждое государство-участник, располагающее информацией относительно жертвы и обстоятельств совершения преступления, прилагает усилия, чтобы предоставить ее в условиях, предусмотренных соответствующим законодательством государства, полностью и своевременно государству-участнику, от имени которого это лицо осуществляло свои функции.

Статья 6

1. Убедившись, что обстоятельства того требуют, государство-участник, на территории которого находится предполагаемый преступник, принимает в соответствии со своим внутренним законодательством надлежащие меры, обеспечивающие его присутствие для целей уголовного преследования или выдачи. Об этих мерах безотлагательно сообщается либо непосредственно, либо через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций:

- а) государству, на территории которого было совершено преступление;
- б) государству или государствам, гражданином которого является предполагаемый преступник, или в случае, если он является апатридом, на территории которого постоянно проживает;
- с) государству или государствам, гражданином которого является заинтересованное лицо, пользующееся международной защитой, или от имени которого оно осуществляло свои функции;
- д) всем другим заинтересованным государствам; и
- е) межправительственной международной организации, агент или любое должностное лицо которой является соответствующим лицом, пользующимся международной защитой.

2. Любому лицу, в отношении которого предпринимаются меры, предусмотренные в пункте 1 настоящей статьи, предоставляется возможность:

- а) безотлагательно связаться с ближайшим соответствующим представителем государства, гражданином которого оно является или которое иным образом правомочно защищать его права, или, если оно является апатридом, к которому оно обращается с просьбой и которое согласно защищать его права; и
- б) посещения представителем этого государства.

Статья 7

Государство-участник, на территории которого оказывается предполагаемый преступник, в том случае, если оно не выдает его, передает дело без каких-либо исключений и без необоснованной затяжки своим компетентным органам для целей уголовного преследования с соблюдением процедур, установленных законами этого государства.

Статья 8

1. Если преступления, предусмотренные в статье 2, не включены в число преступлений, влекущих выдачу, в любом договоре о выдаче между государствами-участниками они считаются включенными в качестве

таковых в любой соответствующий договор между ними. Государства-участники обязуются включать такие преступления в качестве преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, заключаемый между ними.

2. Если государство-участник, которое обуславливает выдачу наличием договора, получает просьбу о выдаче от другого государства-участника, с которым оно не имеет договора о выдаче, оно может, если решает выдать преступника, рассматривать настоящую Конвенцию в качестве правового основания для выдачи в связи с данными преступлениями. Выдача производится в соответствии с процессуальными положениями и другими условиями законодательства государства, к которому обращена просьба о выдаче.

3. Государства-участники, не обуславливающие выдачу наличием договора, рассматривают в отношениях между собой такие преступления в качестве преступлений, влекущих выдачу, с соблюдением процессуальных положений и других условий законодательства государства, к которому обращена просьба о выдаче.

4. Каждое из таких преступлений рассматривается государствами-участниками для целей выдачи, как если бы оно было совершено не только в месте его совершения, но также и на территории государств, которые обязаны установить свою юрисдикцию в соответствии с пунктом 1 статьи 3.

Статья 9

Любому лицу, в отношении которого осуществляется разбирательство в связи с любым из преступлений, предусмотренных в статье 2, гарантируется справедливое рассмотрение дела на всех стадиях разбирательства.

Статья 10

1. Государства-участники оказывают друг другу наиболее полную правовую помощь в связи с уголовно-процессуальными действиями, предпринятыми в отношении преступлений, предусмотренных в статье 2, включая предоставление всех имеющихся в их распоряжении доказательств, необходимых для судебного разбирательства.

2. Положения пункта 1 настоящей статьи не влияют на обязательства о взаимной правовой помощи, установленные любым другим договором.

Статья 11

Государство-участник, которое предприняло уголовно-процессуальные действия в отношении предполагаемого преступника, сообщает об их окончательных результатах Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который направляет данную информацию другим государствам-участникам.

Статья 12

Положения настоящей Конвенции не затрагивают применения договоров об убежище, действующих на время принятия настоящей Конвенции между государствами — участниками этих договоров; однако государство — участник настоящей Конвенции не может прибегать к этим договорам в отношении другого государства — участника настоящей Конвенции, не являющегося участником этих договоров.

Статья 13

1. Любой спор между двумя или более государствами-участниками, касающийся толкования или применения настоящей Конвенции, который не урегулирован путем переговоров, передается, по просьбе одного из них, на арбитраж. Если в течение шести месяцев со дня просьбы об арбитраже стороны не в состоянии прийти к соглашению по вопросу об организации арбитража, по просьбе любой и этих сторон спор может быть передан в Международный Суд в соответствии со Статутом Суда.

2. Каждое государство-участник может при подписании или ратификации настоящей Конвенции, или при присоединении к ней сделать заявление о том, что оно не считает себя связанным положениями пункта 1 настоящей статьи. Другие государства-участники не будут связаны положениями пункта 1 настоящей статьи в отношении любого государства-участника, сделавшего такую оговорку.

3. Любое государство-участник, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, может в любое время снять эту оговорку путем уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья 14

Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами до 31 декабря 1974 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

Статья 15

Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 16

Настоящая Конвенция открыта для присоединения любого государства. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 17

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после даты сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций двадцать второй ратификационной грамоты или документа о присоединении.

2. Для каждого государства, которое ратифицирует настоящую Конвенцию или присоединяется к ней после сдачи на хранение двадцать второй ратификационной грамоты или документа о присоединении, Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение этим государством своей ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 18

1. Государство-участник может денонсировать настоящую Конвенцию путем письменного уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

2. Денонсация вступает в силу по истечении шести месяцев после даты получения уведомления Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

Статья 19

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций информирует все государства, среди прочего:

а) о фактах подписания настоящей Конвенции, сдачи на хранение ратификационных грамот или документов о присоединении в соответствии со статьями 14, 15, и 16 и о получении уведомления в соответствии со статьей 18;

б) о дате вступления в силу настоящей Конвенции в соответствии со статьей 17.

Статья 20

Подлинный текст настоящей Конвенции, тексты которой на английском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который рассылает заверенные копии всем государствам.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные своими соответствующими правительствами, подписали настоящую Конвенцию, открытую для подписания в Нью-Йорке 14 декабря 1973 года.

Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 17 декабря 1979 г.)

Принята резолюцией 34/146 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 года

Государства — участники настоящей Конвенции,

принимая во внимание цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, касающиеся поддержания международного мира и безопасности и развития дружественных отношений и сотрудничества между государствами,

признавая, в особенности, что каждый имеет право на жизнь, личную свободу и безопасность, как это предусмотрено во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах,

вновь подтверждая принцип равноправия и самоопределения народов, провозглашенный в Уставе Организации Объединенных Наций и в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, а также в других соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи,

считая, что захват заложников является преступлением, вызывающим серьезное беспокойство у международного сообщества, и что в соответствии с положениями настоящей Конвенции любое лицо, совершающее акт захвата заложников, подлежит либо уголовному преследованию, либо выдаче,

будучи убеждены в том, что существует настоятельная необходимость в развитии международного сотрудничества между государствами в разработке и принятии эффективных мер для предупреждения, преследования и наказания за совершение всех видов захвата заложников как проявления международного терроризма,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

1. Любое лицо, которое захватывает или удерживает другое лицо и угрожает убить, нанести повреждение или продолжать удерживать другое лицо (здесь и далее именуемое как «заложник»), для того чтобы заставить третью сторону, а именно: государство, международную межправительственную организацию, какое-либо физическое или юридическое лицо или группу лиц — совершить или воздержаться от совершения любого акта в качестве прямого или косвенного условия для освобождения заложника, совершает преступление захвата заложника по смыслу настоящей Конвенции.

2. Любое лицо, которое

а) пытается совершить акт захвата заложников или

б) принимает участие в качестве сообщника любого лица, которое совершает или пытается совершить акт захвата заложников,

также совершает преступление для целей настоящей Конвенции.

Статья 2

Каждое Государство-участник предусматривает соответствующие наказания за преступления, указанные в статье 1, с учетом тяжкого характера этих преступлений.

Статья 3

1. Государство-участник, на территории которого удерживается захваченный преступником заложник, принимает все меры, которые оно считает целесообразными для облегчения положения заложника, в частности обеспечения его освобождения и содействия, в соответствующем случае, его отъезду после освобождения.

2. Если какой-либо объект, который преступник приобрел в результате захвата заложника, оказывается в распоряжении Государства-участника, это Государство-участник возвращает его как можно скорее заложнику или третьей стороне, указанной в статье 1, в зависимости от обстоятельств, или их соответствующим представителям.

Статья 4

Государства-участники сотрудничают в предотвращении преступлений, указанных в статье 1, в частности путем:

а) принятия всех практически осуществимых мер по предотвращению подготовки в пределах их соответствующих территорий к совершению этих преступлений в пределах или вне пределов их территорий, включая принятие мер для запрещения на их территории незаконной деятельности лиц, групп и организаций, которые поощряют, подстрекают, организуют или участвуют в совершении актов захвата заложников;

б) обмена информацией и координации принятия административных и других соответствующих мер для предотвращения совершения таких преступлений.

Статья 5

1. Каждое Государство-участник принимает такие меры, какие могут быть необходимы для установления его юрисдикции в отношении любого из указанных в статье 1 преступлений, которые были совершены:

а) на его территории или на борту морского или воздушного судна, зарегистрированного в этом Государстве;

б) любым из его граждан или, если указанное Государство считает это целесообразным, лицами без гражданства, которые обычно проживают на его территории;

с) для того чтобы заставить это Государство совершить какой-либо акт или воздержаться от его совершения; или

д) в отношении заложника, который является гражданином указанного Государства, если это Государство считает это целесообразным.

2. Каждое Государство-участник аналогичным образом принимает такие меры, какие могут оказаться необходимыми, чтобы установить свою юрисдикцию в отношении преступлений, указанных в статье 1, в случаях, когда предполагаемый преступник находится на территории этого Государства, и оно не выдает его какому-либо Государству, упомянутому в пункте 1 настоящей статьи.

3. Настоящая Конвенция не исключает любой уголовной юрисдикции, осуществляемой в соответствии с внутригосударственным правом.

Статья 6

1. Убедившись, что обстоятельства того требуют, любое Государство-участник, на территории которого находится предполагаемый преступник, в соответствии со своими законами заключает его под стражу или принимает другие меры, обеспечивающие его присутствие до тех пор, пока это необходимо для того, чтобы возбудить уголовное преследование или предпринять действия по выдаче. Такое Государство-участник немедленно проводит предварительное расследование фактов.

2. О заключении под стражу или иных мерах, о которых говорится в пункте 1 настоящей статьи, безотлагательно сообщается либо непосредственно, либо через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций:

а) Государству, на территории которого было совершено преступление;

б) Государству, против которого было направлено принуждение или попытка принуждения;

с) Государству, гражданином которого является физическое лицо или к которому относится юридическое лицо, против которых было направлено принуждение или попытка принуждения;

д) Государству, гражданином которого является заложник или на территории которого он обычно проживает;

е) Государству, гражданином которого является предполагаемый преступник или, в случае, если он является лицом без гражданства, на территории которого он обычно проживает;

ф) международной межправительственной организации, против которой было направлено принуждение или попытка принуждения;

г) всем другим заинтересованным Государствам.

3. Любому лицу, в отношении которого предпринимаются меры, предусмотренные в пункте 1 настоящей статьи, предоставляется право:

а) безотлагательно связаться с ближайшим соответствующим представителем Государства, гражданином которого оно является или которое иным образом правомочно установить такую связь, или, если оно является лицом без гражданства, Государства, на территории которого оно обычно проживает;

б) посещения представителем этого Государства.

4. Права, упоминаемые в пункте 3 настоящей статьи, должны осуществляться в соответствии с законами и правилами государства, на территории которого находится предполагаемый преступник, при условии, однако, что эти законы и правила должны способствовать полному осуществлению целей, для которых предназначаются права, предоставляемые в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи.

5. Положения пунктов 3 и 4 настоящей статьи не наносят ущерба праву любого Государства-участника, претендующего на юрисдикцию в соответствии с пунктом статьи 5, просить Международный комитет Красного Креста связаться с предполагаемым преступником или посетить его.

6. Государство, которое производит предварительное расследование, предусмотренное пунктом 1 настоящей статьи, незамедлительно сообщает о полученных им данных государствам или организации, упомянутым в пункте 2 настоящей статьи, и указывает, намерено ли оно осуществить юрисдикцию.

Статья 7

Государство-участник, на территории которого предполагаемый преступник подвергается уголовному преследованию, сообщает в соответствии со своим законодательством об окончательных результатах судебного разбирательства Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который направляет эту информацию другим заинтересованным государствам и заинтересованным международным межправительственным организациям.

Статья 8

1. Государство-участник, на территории которого находится предполагаемый преступник, если оно не выдает его, обязано без каких-либо исключений и независимо от того, совершено ли преступление на его территории, передать дело своим компетентным органам для целей уголовного преследования посредством проведения судебного разбирательства в соответствии с законодательством этого Государства. Эти органы принимают решение таким же образом, как и в случае обычного преступления тяжкого характера в соответствии с законодательством этого Государства.

2. Любому лицу, в отношении которого осуществляется судебное разбирательство в связи с любым из преступлений, указанных в статье 1, гарантируется справедливое обращение на всех стадиях судебного разбирательства, в том числе пользование всеми правами и гарантиями, предусмотренными законодательством государства, на территории которого оно находится.

Статья 9

1. Просьба о выдаче предполагаемого преступника в соответствии с настоящей Конвенцией не удовлетворяется, если у Государства-участника, к которому обращена просьба о выдаче, имеются веские основания считать:

а) что просьба о выдаче за совершение преступления, указанного в статье 1, была направлена с целью преследования или наказания лица по причинам, связанным с его расовой, религиозной, национальной или этнической принадлежностью или политическими взглядами; или

б) что позиции данного лица может быть нанесен ущерб:

i) по любой из причин, упомянутых в подпункте а) настоящего пункта;

ii) по той причине, что соответствующие власти государства, имеющие право на осуществление прав защиты не могут связаться с ним.

2. Что касается преступлений, указанных в настоящей Конвенции, положения всех договоров и соглашений о выдаче, применимых между Государствами-участниками, изменяются в отношениях между Государствами-участниками в той мере, в какой они несовместимы с настоящей Конвенцией.

Статья 10

1. Преступления, указанные в статье 1, считаются подлежащими включению в качестве преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, существующий между Государствами-участниками. Государства-участники обязуются включать такие преступления в качестве преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, заключаемый между ними.

2. Если Государство-участник, которое обуславливает выдачу наличием договора, получает просьбу о выдаче от другого Государства-участника, с которым оно не имеет договора о выдаче, Государство, к которому обращена просьба о выдаче, может по своему усмотрению рассматривать настоящую Конвенцию в отношении преступлений, указанных в статье 1, в качестве правового основания для выдачи. Выдача производится в соответствии с другими условиями, предусматриваемыми законодательством Государства, к которому обращена просьба о выдаче.

3. Государства-участники, не обуславливающие выдачу наличием договора, рассматривают в отношениях между собой преступления, указанные в статье 1, в качестве преступлений, влекущих выдачу, в соответствии с условиями, предусмотренными законодательством Государства, к которому обращена просьба о выдаче.

4. Преступления, указанные в статье 1, рассматриваются Государствами-участниками для целей выдачи, как если бы они были совершены не только в месте их совершения, но также и на территории Государств, которые обязаны установить свою юрисдикцию в соответствии с пунктом 1 статьи 5.

Статья 11

1. Государства-участники оказывают друг другу наиболее полную помощь в связи с уголовно-процессуальными действиями, предпринятыми в отношении преступлений, указанных в статье 1, включая предоставление всех имеющихся в их распоряжении доказательств, необходимых для судебного разбирательства.

2. Положения пункта 1 настоящей статьи не влияют на обязательства о взаимной правовой помощи, установленные любым другим договором.

Статья 12

В той мере, в какой Женевские конвенции 1949 года о защите жертв войны или Дополнительные протоколы к этим Конвенциям применимы к какому-либо конкретному акту захвата заложников, и в той мере, в какой Государства — участники настоящей Конвенции обязаны в соответствии с вышеупомянутыми Конвенциями преследовать в уголовном порядке или выдать лицо, захватившее заложников, настоящая Конвенция не применяется к акту захвата заложников, совершенному в ходе вооруженных конфликтов, как они определены в Женевских конвенциях 1949 года и Протоколах к ним, включая вооруженные конфликты, упомянутые в пункте 4 статьи 1 Дополнительного протокола I от 1977 года, в которых народы, осуществляя свое право на самоопределение, воплощенное в Уставе Организации Объединенных Наций и Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, ведут борьбу против колониального господства, иностранной оккупации и расистских режимов.

Статья 13

Настоящая Конвенция не применяется в тех случаях, когда преступление совершено в пределах одного государства, когда заложник и предполагаемый преступник являются гражданами этого Государства и когда предполагаемый преступник находится на территории этого Государства.

Статья 14

Ничто в настоящей Конвенции не может быть истолковано как оправдывающее нарушение территориальной целостности или политической независимости какого-либо государства, вопреки Уставу Организации Объединенных Наций.

Статья 15

Положения настоящей Конвенции не затрагивают применения договоров об убежище, действующих на время принятия настоящей Конвенции между Государствами — участниками этих договоров; однако Государство — участник настоящей Конвенции не может прибегать к этим договорам в отношении другого Государства — участника настоящей Конвенции, не являющегося участником этих договоров.

Статья 16

1. Любой спор между двумя или более государствами-участниками, касающийся толкования или применения настоящей Конвенции, который не урегулирован путем переговоров, передается по просьбе одного из них на арбитраж. Если в течение шести месяцев со дня просьбы об арбитраже стороны не в состоянии прийти к соглашению по вопросу об организации арбитража, по просьбе любой из этих сторон спор может быть передан в Международный Суд в соответствии со Статутом Суда.

2. Каждое Государство может при подписании или ратификации настоящей Конвенции, или при присоединении к ней сделать заявление о том, что оно не считает себя связанным положениями пункта 1 настоящей статьи. Другие Государства-участники не будут связаны положениями пункта 1 настоящей статьи в отношении любого Государства-участника, сделавшего такую оговорку.

3. Любое Государство-участник, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, может в любое время снять эту оговорку путем уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья 17

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами до 31 декабря 1980 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

2. Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

3. Настоящая Конвенция открыта для присоединения любого Государства. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 18

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после даты сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций двадцать второй ратификационной грамоты или документа о присоединении.

2. Для каждого Государства, которое ратифицирует настоящую Конвенцию или присоединится к ней после сдачи на хранение двадцать второй ратификационной грамоты или документа о присоединении,

Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение этим Государством своей ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 19

1. Любое Государство-участник может денонсировать настоящую Конвенцию путем письменного уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

2. Денонсация вступает в силу по истечении года после даты получения уведомления Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

Статья 20

Подлинник настоящей Конвенции, тексты которой на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который рассылает заверенные копии настоящей Конвенции всем государствам.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО НИЖЕПОДПИСАВШИЕСЯ, должным образом на то уполномоченные своими соответствующими Правительствами, подписали настоящую Конвенцию, открытую для подписания в Нью-Йорке 18 декабря 1979 года.

Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок (Нью-Йорк, 26 октября 1979 г.)

Государства — участники настоящей Конвенции,

признавая право всех государств на развитие и применение атомной энергии в мирных целях и их законную заинтересованность в получении возможной пользы в результате применения атомной энергии в мирных целях,

будучи убеждены в необходимости способствовать международному сотрудничеству и передаче ядерной технологии в интересах применения атомной энергии в мирных целях,

принимая во внимание, что физическая защита имеет жизненно важное значение для охраны здоровья населения, безопасности, окружающей среды и национальной и международной безопасности,

учитывая цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, касающиеся поддержания международного мира и безопасности, а также содействия добрососедским и дружественным отношениям и сотрудничеству между государствами,

учитывая, что в соответствии с пунктом 4 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций «все члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности, или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций»,

ссылаясь на Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма, содержащуюся в приложении к резолюции 49/60 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1994 года,

желая предотвратить потенциальную опасность в результате незаконного оборота, незаконного захвата и использования ядерного материала и саботажа в отношении ядерного материала и ядерных установок и отмечая, что физическая защита от таких действий стала предметом возросшей обеспокоенности на национальном и международном уровнях,

будучи глубоко обеспокоены всемирной эскалацией актов терроризма во всех его формах и проявлениях, а также угрозами, которые создают международный терроризм и организованная преступность,

полагая, что физическая защита играет важную роль в поддержке целей ядерного нераспространения и противодействия терроризму,

желая посредством настоящей Конвенции способствовать укреплению во всем мире физической защиты ядерного материала и ядерных установок, используемых в мирных целях,

будучи убеждены в том, что правонарушения в отношении ядерного материала и ядерных установок являются предметом серьезной обеспокоенности и что существует острая необходимость в принятии соответствующих и эффективных мер или в укреплении существующих мер, предусматривающих предотвращение и выявление таких правонарушений и наказание за них,

желая и далее укреплять международное сотрудничество в целях внедрения, в соответствии с национальным законодательством каждого государства-участника и с настоящей Конвенцией, эффективных мер по физической защите ядерного материала и ядерных установок,

будучи убеждены в том, что настоящая Конвенция должна служить дополнением безопасному использованию, хранению и перевозке ядерного материала, а также безопасной эксплуатации ядерных установок,

признавая, что существуют сформулированные на международном уровне рекомендации по обеспечению физической защиты, которые периодически обновляются и которые могут служить руководством в отношении современных средств достижения эффективных уровней физической защиты,

признавая также, что обеспечение эффективной физической защиты ядерного материала и ядерных установок, используемых для военных целей, является обязанностью государства, располагающего таким ядерным материалом и такими ядерными установками, и понимая, что такой материал и такие установки находятся и будут по-прежнему находиться под строгой физической защитой,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

Для целей настоящей Конвенции:

а) «Ядерный материал» означает плутоний, за исключением плутония с концентрацией изотопов, превышающей 80% по плутонию-238, уран-233, уран, обогащенный изотопами уран-235 или уран-233, уран, содержащий смесь изотопов, встречающихся в природе в форме, отличной от руды или рудных остатков, и любой материал, содержащий один из вышеназванных элементов или более;

б) «Уран, обогащенный изотопами уран-235 или уран-233», означает уран, содержащий изотопы уран-235 или уран-233 или оба изотопа в таком количестве, что избыточный процент суммы этих изотопов по сравнению с изотопом уран-238 выше, чем процент изотопа уран-235 по сравнению с изотопом уран-238, встречающимся в природе;

с) «Международная перевозка ядерного материала» означает перевозку партии ядерного материала любыми транспортными средствами, которые направляются за пределы территории государства, откуда происходит груз, начиная с его отправления с установки отправителя в этом государстве и кончая прибытием на установку получателя в государстве конечного назначения.

д) «Ядерная установка» означает установку (включая связанные с ней здания и оборудование), на которой осуществляется производство, переработка, использование, обработка, хранение или захоронение ядерного материала, если повреждение или вмешательство в эксплуатацию такой установки может привести к значительному облучению или значительному выбросу радиоактивных материалов;

е) «саботаж» («диверсия») означает любое преднамеренное действие против ядерной установки или ядерного материала при его использовании, хранении или перевозке, которое может прямо или косвенно создать угрозу для здоровья и безопасности персонала, населения или окружающей среды в результате радиационного облучения или выброса радиоактивных веществ.

Статья 1 А

Цели настоящей Конвенции состоят в достижении и поддержании во всем мире эффективного уровня физической защиты ядерного материала, используемого в мирных целях, и ядерных установок, используемых в мирных целях; в предотвращении правонарушений, связанных с таким материалом и установками во всем мире, и борьбе с такими правонарушениями; а также в содействии сотрудничеству между государствами-участниками в достижении этих целей.

Статья 2

1. Настоящая Конвенция применяется к ядерному материалу, используемому в мирных целях, при использовании, хранении и перевозке и к ядерным установкам, используемым в мирных целях, при условии, однако, что статьи 3 и 4 и пункт 4 статьи 5 настоящей Конвенции применяются только к такому ядерному материалу, находящемуся в процессе международной перевозки ядерного материала.

2. Ответственность за создание, введение и поддержание режима физической защиты внутри государства-участника целиком возлагается на это государство.

3. Помимо обязательств, прямо принятых на себя государствами-участниками в соответствии с настоящей Конвенцией, ничто в настоящей Конвенции не истолковывается как затрагивающее суверенные права государства.

4.

а) Ничто в настоящей Конвенции не затрагивает других прав, обязательств и ответственности государств-участников в соответствии с международным правом, в частности в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и международным гуманитарным правом.

б) Действия вооруженных сил во время вооруженного конфликта, как эти термины понимаются в международном гуманитарном праве, которые регулируются этим правом, не регулируются настоящей Конвенцией, как не регулируются ею и действия, предпринимаемые военными силами государства в целях осуществления их официальных функций постольку, поскольку они регулируются другими нормами международного права.

с) Ничто в настоящей Конвенции не может толковаться как правомерное разрешение применения силы или угрозы применения силы против ядерного материала или ядерных установок, используемых в мирных целях.

д) Ничто в настоящей Конвенции не освобождает от ответственности за неправомерные в иных отношениях действия или не делает их правомерными и не препятствует привлечению к ответственности на основании других правовых актов.

5. Настоящая Конвенция не применяется к ядерному материалу, используемому или сохраняемому для военных целей, или к ядерной установке, содержащей такой материал.

Статья 2 А

1. Каждое государство-участник создает, вводит и поддерживает надлежащий режим физической защиты, применимый к ядерному материалу и ядерным установкам, находящимся под его юрисдикцией, с целью:

a) защиты от кражи и другого незаконного захвата ядерного материала при его использовании, хранении и перевозке;

b) обеспечения осуществления оперативных и всеобъемлющих мер по обнаружению и, в надлежащих случаях, возвращению пропавшего или украденного ядерного материала; когда материал обнаружен вне его территории, это государство-участник действует в соответствии со статьей 5;

c) защиты ядерного материала и ядерных установок от саботажа; и

d) смягчения или сведения к минимуму радиологических последствий саботажа.

2. При осуществлении положений пункта 1 каждое государство-участник:

a) создает и поддерживает законодательную и регулируемую основу для организации управления физической защитой;

b) учреждает или назначает компетентный орган или компетентные органы, который(е) несет(ут) ответственность за реализацию законодательной и регуливаемой основы; и

c) принимает другие надлежащие меры, необходимые для физической защиты ядерного материала и ядерных установок.

3. При выполнении обязательств в соответствии с пунктами 1 и 2 каждое государство-участник без ущерба для любых других положений настоящей Конвенции применяет настолько, насколько это обосновано и практически осуществимо, следующие основополагающие принципы физической защиты ядерного материала и ядерных установок.

Основополагающий принцип А: Ответственность государства

Ответственность за создание, введение и поддержание режима физической защиты внутри государства целиком возлагается на это государство.

Основополагающий принцип В: Ответственность при международной перевозке

Ответственность государства за обеспечение того, что ядерный материал в достаточной мере защищен, распространяется на его международную перевозку до того момента, пока эта ответственность в надлежащих случаях не передается должным образом другому государству.

Основополагающий принцип С: Законодательная и регуливаемая основа

Государство несет ответственность за создание и поддержание законодательной и регуливаемой основы для организации управления физической защитой. Эта основа должна обеспечивать установление применимых требований физической защиты и включать систему оценки и лицензирования или другие процедуры для выдачи разрешений. Эта основа должна включать систему инспектирования ядерных установок и транспортных средств для проверки соблюдения применимых требований и условий лицензии или другого санкционирующего документа, а также установить механизм обеспечения соблюдения применимых требований и условий, в том числе эффективные санкции.

Основополагающий принцип D: Компетентный орган

Государству следует учредить или назначить компетентный орган, который несет ответственность за реализацию законодательной и регуливаемой основы и наделен надлежащими полномочиями, компетенцией и финансовыми и людскими ресурсами для выполнения порученных ему обязанностей. Государству следует предпринять шаги для обеспечения действенной независимости между функциями компетентного органа государства и функциями любого другого органа, занимающегося вопросами содействия применению или использования ядерной энергии.

Основополагающий принцип E: Ответственность обладателей лицензий

Следует четко определить обязанности по реализации различных элементов физической защиты в государстве. Государству следует обеспечить, чтобы основная ответственность за осуществление физической защиты ядерного материала или ядерных установок была возложена на обладателей соответствующих лицензий или других санкционирующих документов (например, на операторов или грузоотправителей).

Основополагающий принцип F: Культура безопасности

Всем организациям, занимающимся вопросами осуществления физической защиты, следует уделять должное внимание культуре безопасности, ее развитию и поддержанию как необходимым факторам для ее эффективного осуществления во всей организации.

Основополагающий принцип G: Угроза

Государственную систему физической защиты следует основывать на проводимой государством текущей оценке угрозы.

Основополагающий принцип H: Дифференцированный подход

Требования к физической защите следует основывать на дифференцированном подходе, учитывая результаты текущей оценки угрозы, относительную привлекательность, характер материала и возможные последствия, связанные с несанкционированным изъятием ядерного материала и с саботажем против ядерного материала или ядерных установок.

Основополагающий принцип I: Глубокоэшелонированная защита

В требованиях государства к физической защите следует отразить концепцию нескольких эшелонов и методов защиты (конструкционных или других инженерно-технических, кадровых и организационных), которые требуется преодолеть или обойти разрушительно для достижения своих целей.

Основополагающий принцип J: Обеспечение качества

В целях обеспечения уверенности в том, что требования, определенные для всех важных с точки зрения физической защиты видов деятельности, удовлетворены, следует установить и осуществлять политику и программы обеспечения качества.

Основополагающий принцип K: Планы действий в чрезвычайных ситуациях

В целях принятия ответных мер в случае несанкционированного изъятия ядерного материала или саботажа в отношении ядерных установок или ядерного материала или попыток таких действий всеми соответствующими обладателями лицензий и компетентными органами должны быть подготовлены и надлежащим образом отрабатываться планы действий в чрезвычайных ситуациях (планы аварийных мероприятий).

Основополагающий принцип L: Конфиденциальность

Государству следует установить требования в отношении защиты конфиденциальности информации, несанкционированное раскрытие которой может поставить под угрозу физическую защиту ядерного материала и ядерных установок.

4.

а) Положения настоящей статьи не применяются к какому-либо ядерному материалу, на который, согласно обоснованному решению государства-участника, нет необходимости распространять действие режима физической защиты, созданного в соответствии с пунктом 1, принимая во внимание характер материала, его количество и относительную привлекательность и потенциальные радиологические и другие последствия, сопутствующие любому несанкционированному действию в отношении этого материала, а также текущую оценку угрозы в отношении него.

б) Ядерный материал, который не подпадает под действие положений настоящей статьи согласно подпункту а), следует защищать в соответствии с рациональной практикой обращения.

Статья 3

Каждое государство-участник в рамках своего национального законодательства и в соответствии с международным правом принимает надлежащие меры для обеспечения, по мере возможности, того, чтобы во время международной перевозки ядерный материал, находящийся в пределах его территории или на борту корабля, или самолета, действующих под его юрисдикцией, если такой корабль или самолет участвует в перевозке в это государство или из него, защищался на уровнях, описанных в Приложении I.

Статья 4

1. Каждое государство-участник не экспортирует или не разрешает экспортировать ядерный материал, если это государство-участник не получило гарантии в том, что такой материал во время международной перевозки будет защищен на уровнях, описанных в Приложении I.

2. Каждое государство-участник не импортирует или не разрешает импортировать ядерный материал из какого-либо государства, не являющегося участником настоящей Конвенции, если государство-участник не получило гарантии в том, что такой материал во время международной перевозки ядерного материала будет защищен на уровнях, описанных в Приложении I.

3. Государство-участник не разрешает транзитный провоз по своей территории ядерного материала по суше или по внутренним водным путям или через свои аэропорты или морские порты между государствами, не являющимися участниками настоящей Конвенции, если это государство-участник не получило гарантии в пределах возможного, что такой материал будет защищен во время международной перевозки на уровнях, описанных в Приложении I.

4. Каждое государство-участник применяет в рамках своего национального законодательства уровни физической защиты, описанные в Приложении I, к ядерному материалу, перевозка которого осуществляется из одной части этого государства в другую часть того же государства по международным водам или по воздушному пространству.

5. Государство-участник, ответственное за получение гарантий в том, что ядерный материал будет защищен на уровнях, описанных в Приложении I, в соответствии с вышеизложенными пунктами 1–3, определяет и заблаговременно уведомляет государства, через территории которых предполагается транзитный провоз ядерного материала по суше или по внутренним водным путям или в чьи аэропорты или морские порты предполагается заход с ядерным материалом.

6. Ответственность за получение гарантий, о которых говорится в пункте 1, может по взаимному согласию быть передана государству-участнику, выступающему в перевозке в качестве импортирующего государства.

7. Ничто в настоящей статье не истолковывается как каким-либо образом затрагивающее территориальный суверенитет и юрисдикцию государства, включая суверенитет и юрисдикцию над его воздушным пространством и территориальным морем.

Статья 5

1. Государства-участники определяют свой пункт связи по вопросам, входящим в сферу действия настоящей Конвенции, и информируют об этом друг друга непосредственно или с помощью Международного агентства по атомной энергии.

2. В случае кражи, захвата путем грабежа или какого-либо другого незаконного захвата ядерного материала или реальной угрозы таких действий государства-участники в соответствии со своим национальным законодательством обеспечивают максимально достижимые сотрудничество и помощь в возвращении и защите такого материала любому государству, которое обращается с подобной просьбой. В частности:

а) государство-участник предпринимает соответствующие шаги к тому, чтобы по возможности быстрее информировать другие государства, которых, по его мнению, это касается, относительно любой кражи, захвата путем грабежа или другого незаконного захвата ядерного материала или реальной угрозы таких действий, а также информировать, когда это необходимо, Международное агентство по атомной энергии и другие соответствующие международные организации;

б) при этом, когда это необходимо, заинтересованные государства-участники обмениваются информацией друг с другом, Международным агентством по атомной энергии и другими соответствующими международными организациями в целях обеспечения защиты находящегося под угрозой ядерного материала, проверки целостности транспортного контейнера или возвращения незаконно захваченного ядерного материала и:

i) координируют свои усилия по дипломатическим и другим согласованным каналам;

ii) оказывают помощь, если она запрашивается;

iii) обеспечивают возврат полученного обратно ядерного материала, украденного или пропавшего в результате вышеупомянутых событий.

Способы осуществления такого сотрудничества определяются заинтересованными государствами-участниками.

3. В случае реальной угрозы саботажа в отношении ядерного материала или ядерной установки или в случае саботажа в их отношении государства-участники в максимально возможной степени в соответствии со своим национальным законодательством и соблюдая свои соответствующие международно-правовые обязательства сотрудничают следующим образом:

а) если государству-участнику известно о реальной угрозе саботажа в отношении ядерного материала или ядерной установки в другом государстве, оно принимает решение о соответствующих мерах к тому, чтобы по возможности быстрее информировать об этой угрозе это государство, а также, когда это необходимо, Международное агентство по атомной энергии и другие соответствующие международные организации с целью предотвращения саботажа;

б) в случае саботажа в отношении ядерного материала или ядерной установки в государстве-участнике и, если, по его мнению, радиологическому воздействию вероятно подвергнутся другие государства, оно, без ущерба для своих других обязательств по международному праву, принимает соответствующие меры к тому, чтобы по возможности быстрее информировать государство или государства, которые могут подвергнуться радиологическому воздействию, и информировать, когда это необходимо, Международное агентство по атомной энергии и другие соответствующие международные организации с целью сведения к минимуму или смягчения его радиологических последствий;

с) если в контексте положений подпунктов а) и б) государство-участник обращается с просьбой о помощи, каждое государство-участник, которому направляется просьба о помощи, безотлагательно принимает решение и сообщает запрашивающему государству-участнику, непосредственно или с помощью Международного агентства по атомной энергии, в состоянии ли оно предоставить запрашиваемую помощь, а также об объеме и условиях помощи, которая может быть предоставлена;

д) координация сотрудничества, касающегося положений подпунктов а), б) и с), осуществляется по дипломатическим и другим согласованным каналам. Способы осуществления такого сотрудничества определяются заинтересованными государствами-участниками на двусторонней или многосторонней основе.

4. Государства-участники надлежащим образом сотрудничают и проводят консультации друг с другом непосредственно или с помощью Международного агентства по атомной энергии и других соответствующих международных организаций в целях получения рекомендаций относительно организации, эксплуатации и улучшения систем физической защиты ядерного материала в процессе международной перевозки.

5. Государство-участник может надлежащим образом проводить консультации и сотрудничать с другими государствами-участниками непосредственно или с помощью Международного агентства по атомной энергии и других соответствующих международных организаций в целях получения их рекомендаций относительно организации, эксплуатации и улучшения его национальной системы физической защиты ядерного материала при его использовании, хранении и перевозке внутри государства, а также ядерных установок.

Статья 6

1. Государства-участники принимают соответствующие меры, совместимые со своим национальным законодательством, для защиты любой информации, которую они получают от другого государства-участника конфиденциально в силу положений настоящей Конвенции или в результате участия в деятельности, проводимой в целях осуществления настоящей Конвенции. Если государства-участники предоставляют

информацию международным организациям или государствам, которые не являются участниками Конвенции, конфиденциально, то принимаются меры для обеспечения защиты такой информации. Государство-участник, получившее от другого государства-участника информацию конфиденциально, может предоставлять такую информацию третьим сторонам только с согласия такого другого государства-участника.

2. По условиям настоящей Конвенции от государств-участников не требуется предоставлять какую-либо информацию, которую они не имеют права распространять согласно национальному законодательству или которая может поставить под угрозу безопасность заинтересованного государства или физическую защиту ядерного материала или ядерных установок.

Статья 7

1. Преднамеренное совершение:

a) без разрешения компетентных органов действия, представляющего собой получение, владение, использование, передачу, видоизменение, уничтожение или распыление ядерного материала, которое влечет за собой или может повлечь смерть любого лица или причинить ему серьезное увечье, или причинить существенный ущерб собственности или окружающей среде;

b) кражи ядерного материала или его захвата путем грабежа;

c) присвоения или получения ядерного материала обманным путем;

d) действия, которое представляет собой перенос, пересылку или перемещение ядерного материала в государство или из него без разрешения компетентных органов;

e) действия, направленного против ядерной установки, или действия, представляющего собой вмешательство в эксплуатацию ядерной установки, когда правонарушитель преднамеренно причиняет или ему известно, что это действие, вероятно, причинит смерть или серьезное увечье любому лицу или существенный ущерб собственности или окружающей среде в результате облучения или выброса радиоактивных веществ, если это действие не совершается в соответствии с национальным законодательством государства-участника, на территории которого находится ядерная установка;

f) действия, которое представляет собой требование путем угрозы силой или применения силы или с помощью какой-либо другой формы запугивания о выдаче ядерного материала;

g) угрозы:

i) использовать ядерный материал с целью повлечь смерть любого лица или причинить ему серьезное увечье, или причинить существенный ущерб собственности или окружающей среде, или совершить правонарушение, указанное в подпункте e), или

ii) совершить правонарушение, указанное в подпунктах b) и e), с целью вынудить физическое или юридическое лицо, международную организацию или государство совершить какое-либо действие или воздержаться от него;

h) попытки совершить какое-либо из правонарушений, указанных в подпунктах a)-e);

i) действия, представляющего собой соучастие в каком-либо из правонарушений, указанных в подпунктах a)-h);

j) действия любого лица, которое организует других лиц или руководит ими с целью совершения какого-либо из правонарушений, указанных в подпунктах a)-h); и

k) действия, которое способствует совершению какого-либо из правонарушений, указанных в подпунктах a)-h), группой лиц, действующих с общей целью; такое действие является преднамеренным и совершается:

i) либо в целях поддержки преступной деятельности или преступных целей этой группы, когда такая деятельность или цель предполагает совершение одного из правонарушений, указанных в подпунктах a)-g),

ii) либо при осознании умысла этой группы совершить одно из правонарушений, указанных в подпунктах a)-g);

является правонарушением, наказуемым каждым государством-участником в рамках своего национального законодательства.

Статья 8

1. Каждое государство-участник принимает такие меры, какие могут оказаться необходимыми для установления своей юрисдикции в отношении правонарушений, указанных в статье 7, в следующих случаях:

a) Когда правонарушение совершено на территории этого государства или на борту корабля или самолета, зарегистрированных в этом государстве;

b) Когда предполагаемый правонарушитель является гражданином этого государства.

2. Каждое государство-участник принимает также такие меры, какие могут оказаться необходимыми для распространения его юрисдикции на эти правонарушения в тех случаях, когда предполагаемый правонарушитель находится на его территории и оно не выдает его в соответствии со статьей 11 ни одному из государств, упомянутых в пункте 1.

3. Настоящая Конвенция не исключает любой уголовной юрисдикции, осуществляемой в соответствии с национальным законодательством.

4. Кроме государств-участников, упомянутых в пунктах 1 и 2, каждое государство-участник может, в соответствии с международным правом, устанавливать свою юрисдикцию в отношении правонарушений,

изложенных в статье 7, когда оно выступает в перевозке ядерного материала в качестве экспортирующего или импортирующего государства.

Статья 9

Удостоверившись в наличии достаточных на то оснований, государство-участник, на территории которого находится предполагаемый правонарушитель, принимает надлежащие меры, включая заключение под стражу, в соответствии со своим национальным законодательством, для обеспечения его явки в суд или для обеспечения его выдачи. Государства, от которых требуется установление юрисдикции в соответствии со статьями 8, и, когда это необходимо, все другие заинтересованные государства незамедлительно информируются о мерах, принятых в соответствии с настоящей статьей.

Статья 10

Государство-участник, на территории которого находится предполагаемый правонарушитель, если оно не выдает его, без каких-либо исключений и неоправданных задержек передает дело своим компетентным органам в целях уголовного преследования путем судебного разбирательства в соответствии с законодательством этого государства.

Статья 11

1. Правонарушения, перечисленные в статье 7, рассматриваются как правонарушения, связанные с выдачей правонарушителей, включенные в любое соглашение о выдаче, существующее между государствами-участниками. Государства-участники обязуются включать эти правонарушения как правонарушения, связанные с выдачей, во все последующие соглашения о выдаче, которые будут заключаться между ними.

2. Если государство-участник, обуславливающее выдачу правонарушителей существованием такого соглашения, получает требование о выдаче от другого государства-участника, с которым оно не связано соглашением о выдаче, оно может при желании рассматривать данную Конвенцию в качестве юридической основы для выдачи в связи с такими нарушениями. На выдачу распространяются другие положения, предусматриваемые законодательством государства, получившего требование.

3. Государства-участники, не обуславливающие выдачу правонарушителей существованием соглашения, признают между собой упомянутые правонарушения как правонарушения, связанные с выдачей, подпадающие под положения, предусматриваемые законодательством государства, получившего требование.

4. Каждое из правонарушений рассматривается, в целях выдачи, осуществляемой между государствами-участниками, как правонарушение, совершенное не только в том месте, где оно произошло, но также и на территории государств-участников, от которых требуется применить свою юрисдикцию в соответствии с пунктом 1 статьи 8.

Статья 11 А

Ни одно из правонарушений, указанных в статье 7, не рассматривается для целей выдачи или взаимной правовой помощи как политическое правонарушение или правонарушение, связанное с политическим правонарушением, или правонарушение, совершенное по политическим мотивам. Вследствие этого связанная с таким правонарушением просьба о выдаче или взаимной правовой помощи не может быть отклонена лишь на том основании, что она касается политического правонарушения или правонарушения, связанного с политическим правонарушением, или правонарушения, совершенного по политическим мотивам.

Статья 11 В

Ничто в настоящей Конвенции не толкуется как налагающее обязательство выдавать какое-либо лицо или оказывать взаимную правовую помощь, если запрашиваемое государство-участник имеет веские основания полагать, что просьба о выдаче в связи с правонарушениями, упомянутыми в статье 7, или о взаимной правовой помощи в отношении таких правонарушений имеет целью судебное преследование или наказание этого лица по причине его расы, вероисповедания, гражданства, этнического происхождения или политических убеждений или что удовлетворение этой просьбы нанесло бы ущерб положению этого лица по любой из этих причин.

Статья 12

Любому лицу, в отношении которого проводится судебное разбирательство в связи с любым из правонарушений, упомянутых в статье 7, гарантируется справедливое обращение на всех этапах судебного разбирательства.

Статья 13

1. Государства-участники оказывают друг другу максимальное содействие в связи с уголовным судебным разбирательством, предпринятым в отношении правонарушений, упомянутых в статье 7, включая предоставление имеющихся в их распоряжении доказательств, необходимых для такого судебного разбирательства. Во всех случаях применяется законодательство государства, получившего просьбу о содействии.

2. Положения пункта 1 настоящей статьи не затрагивают обязательств по любому другому договору, двустороннему или многостороннему, который регулирует или будет регулировать, полностью или частично, взаимную помощь по уголовным делам.

Статья 13 А

Ничто в настоящей Конвенции не затрагивает передачи ядерной технологии для мирных целей, которая осуществляется в интересах укрепления физической защиты ядерного материала и ядерных установок.

Статья 14

1. Каждое государство-участник информирует депозитария о своих законах и постановлениях, которые касаются проведения в жизнь настоящей Конвенции. Депозитарий периодически направляет такую информацию всем государствам — участникам настоящей Конвенции.

2. Государство-участник, в котором против предполагаемого правонарушителя начато уголовное преследование, по мере возможности в первую очередь уведомляет об окончательном результате судебного разбирательства непосредственно заинтересованные государства. Государство-участник сообщает также об окончательном решении депозитарию, который информирует все государства-участники.

3. Если правонарушение касается ядерного материала во время его использования, хранения или перевозки внутри государства, а предполагаемый правонарушитель и ядерный материал остаются на территории государства-участника, на которой было совершено правонарушение, или если правонарушение касается ядерной установки и предполагаемый правонарушитель остается на территории государства-участника, на которой было совершено правонарушение, ничто в настоящей Конвенции не истолковывается как требование к государству-участнику предоставлять информацию относительно уголовного судебного разбирательства в связи с таким правонарушением.

Статья 15

Приложения являются неотъемлемой частью настоящей Конвенции.

Статья 16

1. По истечении пяти лет со дня вступления в силу Поправки, принятой 8 июля 2005 года, депозитарий созывает конференцию государств-участников по рассмотрению осуществления настоящей Конвенции и соответствия ее преамбулы, всей оперативной части и приложений требованиям существующей на тот момент ситуации.

2. В дальнейшем не чаще одного раза в пять лет большинство государств-участников может созывать последующие конференции с той же целью, обратившись с соответствующим предложением к депозитарию.

Статья 17

1. В случае возникновения спора между двумя или несколькими государствами-участниками относительно толкования или применения настоящей Конвенции такие государства-участники проводят совместные консультации в целях урегулирования спора путем переговоров или любыми другими мирными способами урегулирования споров, приемлемыми для всех сторон в споре.

2. Любой спор подобного характера, который не может быть урегулирован способами, указанными в пункте 1, по просьбе любой стороны, участвующей в таком споре, передается в арбитраж или направляется в Международный Суд для принятия решения. В случае передачи спора в арбитраж, если в течение шести месяцев с момента поступления просьбы стороны в споре не могут прийти к согласию относительно организации арбитражного разбирательства, одна из сторон может просить Председателя Международного Суда или Генерального секретаря Организации Объединенных Наций назначить одного или более арбитра. В случае противоречивых просьб сторон, участвующих в споре, обращение к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций имеет приоритет.

3. Любое государство-участник может во время подписания, ратификации, принятия или одобрения настоящей Конвенции или присоединения к ней заявить о том, что оно не считает себя связанным либо одной, либо обеими процедурами урегулирования спора, предусмотренными в пункте 2. Другие государства-участники не являются связанными какой-либо процедурой урегулирования спора, предусмотренной в пункте 2, в том, что касается государства-участника, сделавшего оговорку в отношении этой процедуры.

4. Любое государство-участник, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 3, может в любое время снять эту оговорку путем уведомления об этом депозитария.

Статья 18

1. Настоящая Конвенция будет открыта для подписания всеми государствами в Центральных учреждениях Международного агентства по атомной энергии в Вене и в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 3 марта 1980 года до ее вступления в силу.

2. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию или одобрению государствами, подписавшими ее.

3. После вступления в силу настоящая Конвенция будет открыта для присоединения к ней всех государств.

4.

а) Настоящая Конвенция открывается для подписания международными организациями и региональными организациями интеграционного или иного характера или присоединения к ней этих организаций при условии, что любая такая организация состоит из суверенных государств и обладает компетенцией в области ведения переговоров, заключения и применения международных соглашений по вопросам, охватываемым настоящей Конвенцией.

б) В вопросах, входящих в их компетенцию, такие организации от своего собственного имени осуществляют права и выполняют обязательства, которыми настоящая Конвенция наделяет государства-участники.

с) Становясь участником настоящей Конвенции, такая организация направляет депозитарию заявление, в котором указывается, какие государства являются ее членами и какие статьи настоящей Конвенции к ней не применяются.

д) Такая организация не располагает каким-либо голосом в дополнение к голосам ее государств-членов.

5. Документы о ратификации, принятии, одобрении или присоединении сдаются на хранение депозитарию.

Статья 19

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после даты передачи на хранение депозитарию двадцать первого документа о ратификации, принятии или одобрении.

2. Для каждого государства, ратифицирующего, принимающего, одобряющего настоящую Конвенцию или присоединяющегося к ней после даты передачи двадцать первого документа о ратификации, принятии или одобрении, Конвенция вступает в силу на тридцатый день после передачи таким государством своего документа о ратификации, принятии, одобрении или присоединении.

Статья 20

1. Без ущерба для статьи 16 государство-участник может предложить поправки к настоящей Конвенции. Предложенная поправка направляется депозитарию, который немедленно рассылает ее всем государствам-участникам. Если большинство государств-участников требует от депозитария созыва конференции для рассмотрения предложенных поправок, то депозитарий приглашает все государства-участники на такую конференцию, которая открывается не ранее чем через тридцать дней после направления приглашений. Любая поправка, принятая на конференции большинством в две трети голосов государств-участников, незамедлительно рассылается депозитарием всем государствам-участникам.

2. Поправка вступает в силу для каждого государства-участника, передающего на хранение документ о ратификации, принятии или одобрении поправки, на тридцатый день после даты передачи двумя третями государств-участников своих документов о ратификации, принятии или одобрении на хранение депозитарию. После этого поправка вступает в силу для любого другого государства-участника в день передачи этим государством на хранение своего документа о ратификации, принятии или одобрении поправки.

Статья 21

1. Любое государство-участник может денонсировать настоящую Конвенцию посредством письменного уведомления депозитария.

2. Денонсация вступает в силу через сто восемьдесят дней после даты получения депозитарием уведомления.

Статья 22

Депозитарий незамедлительно уведомляет все государства:

- a) О каждом подписании настоящей Конвенции;
- b) О каждой сдаче на хранение документа о ратификации, принятии, одобрении или присоединении;
- c) О любой оговорке или снятии такой оговорки в соответствии со статьей 17;
- d) О любом заявлении, направленном любой организацией в соответствии с пунктом 4 «с» статьи 18;
- e) О вступлении в силу настоящей Конвенции;
- f) О вступлении в силу любой поправки к настоящей Конвенции;
- g) О любой денонсации, объявленной в соответствии со статьей 21.

Статья 23

Оригинал настоящей Конвенции, тексты которой на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному директору Международного агентства по атомной энергии, который направляет заверенные копии его всем государствам.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся, должным образом уполномоченные, подписали настоящую Конвенцию, открытую для подписания в Вене и Нью-Йорке 3 марта 1980 года.

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 10 марта 1988 г.)

Государства - участники настоящей Конвенции, принимая во внимание цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, касающиеся поддержания международного мира и безопасности и развития дружественных отношений и сотрудничества между государствами,

признавая, в частности, что каждый имеет право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, как это указано во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах,

будучи [глубоко] озабочены эскалацией в мире актов терроризма во всех его формах, которые подвергают опасности или уносят жизни невинных людей, ставят под угрозу основные свободы и серьезно оскорбляют достоинство человеческой личности,

считая, что незаконные акты, направленные против безопасности морского судоходства, угрожают безопасности людей и имущества, серьезно нарушают морское сообщение и подрывают веру народов мира в безопасность морского судоходства,

полагая, что подобные акты являются предметом серьезной озабоченности всего мирового сообщества,

будучи убеждены в настоятельной необходимости развивать международное сотрудничество между государствами в выработке и принятии эффективных и практических мер по предупреждению всех незаконных актов, направленных против безопасности морского судоходства, и преследованию и наказанию лиц, их совершающих,

ссылаясь на резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 40/61 от 9 декабря 1985 года, которая, среди прочего, “настоятельно призывает все государства в одностороннем порядке и в сотрудничестве с другими государствами, а также соответствующими органами Организации Объединенных Наций содействовать постепенному устранению причин, лежащих в основе международного терроризма, и уделять особое внимание всем ситуациям, включая колониализм, расизм и ситуации, связанные с массовыми и грубыми нарушениями прав человека и основных свобод, а также ситуации, сложившиеся в результате иностранной оккупации, которые могут вызвать международный терроризм и угрожать международному миру и безопасности”,

ссылаясь далее на то, что резолюция 40/61 “безоговорочно осуждает как преступные все акты, методы и практику терроризма, где бы и кем бы они ни совершались, и в том числе те, которые ставят под угрозу дружественные отношения между государствами и их безопасность”,

ссылаясь также на то, что в резолюции 40/61 Международной морской организации предлагается “изучить проблему актов терроризма на борту или против морских судов с целью вынесения рекомендаций в отношении соответствующих мер”,

принимая во внимание резолюцию Ассамблеи Международной морской организации А.584(14) от 20 ноября 1985 года, которая призывает разработать меры по предупреждению незаконных актов, угрожающих безопасности судов и безопасности их пассажиров и экипажей,

отмечая, что настоящая Конвенция не распространяется на действия экипажа, которые регламентируются нормами под поддержанию обычной дисциплины на борту судна,

подтверждая желательность мониторинга норм и стандартов, касающихся предупреждения незаконных актов, направленных против судов и , и борьбы с такими актами, с целью их обновления, когда это необходимо, и в этой связи с удовлетворением принимая к сведению меры по предупреждению незаконных актов против пассажиров и экипажей на борту судов, рекомендованные Комитетом по безопасности на море Международной морской организации,

подтверждая далее, что вопросы, не регулируемые настоящей Конвенцией, продолжают регулироваться нормами и принципами общего международного права,

признавая необходимость строгого соблюдения всеми государствами норм и принципов общего международного права в борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

Для целей настоящей Конвенции “судно” означает любое судно, не закрепленное постоянно на морском дне, включая суда с динамическим принципом поддержания, подводные аппараты или любые другие плавучие средства.

Статья 2

1. Настоящая Конвенция не применяется к:

- a) военному кораблю; или
- b) судну, принадлежащему государству или эксплуатируемому им, когда оно используется в качестве военно-вспомогательного либо для таможенных или полицейских целей; или
- c) судну, выведенному из эксплуатации или поставленному на прикол.

2. Ничто в настоящей Конвенции не затрагивает иммунитета военных кораблей и других государственных судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях.

Статья 3

1. Любое лицо совершает преступление, если оно незаконно и преднамеренно:

- a) захватывает судно или осуществляет контроль над ним силой или угрозой силы или путем любой другой формы запугивания; или
- b) совершает акт насилия против лица на борту судна, если этот акт может угрожать безопасному плаванию данного судна; или
- c) разрушает судно или наносит судну или его грузу повреждение, которое может угрожать безопасному плаванию данного судна; или

d) помещает, или совершает действия в целях помещения, на борт судна каким бы то ни было способом устройство или вещество, которое может разрушить это судно, нанести этому судну или его грузу повреждение, которое угрожает или может угрожать безопасному плаванию данного судна; или

e) разрушает морское навигационное оборудование, или наносит ему серьезное повреждение, или создает серьезные помехи его эксплуатации, если любой такой акт может угрожать безопасному плаванию судна; или

f) сообщает заведомо ложные сведения, создавая тем самым угрозу безопасному плаванию судна; или

g) наносит ранения любому лицу или убивает его в связи с совершением или попыткой совершения какого-либо из преступлений, указанных в подпунктах "a" - "f".

2. Любое лицо также совершает преступление, если оно:

a) пытается совершить какое-либо из преступлений, указанных в пункте 1; или

b) подстрекает к совершению какого-либо из преступлений, указанных в пункте 1, совершаемого любым лицом, или является иным образом соучастником лица, которое совершает такое преступление; или

c) угрожает с условием или без такового, как это предусмотрено национальным законодательством, с целью принудить физическое или юридическое лицо совершить какое-либо действие или воздержаться от него, совершить какое-либо из преступлений, указанных в подпунктах "b", "c" и "e" пункта 1, если эта угроза может угрожать безопасному плаванию судна, о котором идет речь.

Статья 4

1. Настоящая Конвенция применяется, если судно совершает плавание или его маршрут включает плавание в воды, через воды или из вод, расположенных за внешней границей территориального моря какого-либо одного государства или за боковыми границами его территориального моря с сопредельными государствами.

2. В случаях, когда настоящая Конвенция не применяется в соответствии с пунктом 1, она, тем не менее, применяется, если преступник или предполагаемый преступник находится на территории государства-участника иного, чем государство, упомянутое в пункте 1.

Статья 5

Каждое государство-участник предусматривает соответствующие наказания за преступления, указанные в статье 3, с учетом тяжкого характера этих преступлений.

Статья 6

1. Каждое государство-участник принимает такие меры, которые могут оказаться необходимыми для установления его юрисдикции в отношении преступлений, указанных в статье 3, когда преступление совершено:

a) против или на борту судна, плававшего под флагом данного государства во время совершения этого преступления; или

b) на территории данного государства, включая его территориальное море; или

c) гражданином данного государства.

2. Государство-участник может также установить свою юрисдикцию в отношении любого такого преступления, когда:

a) оно совершено лицом без гражданства, которое обычно проживает в данном государстве; или

b) во время его совершения гражданин данного государства захвачен, подвергнулся угрозам, ранен или убит; или

c) оно совершено в попытке вынудить данное государство совершить какое-либо действие или воздержаться от него.

3. Любое государство-участник, которое установило юрисдикцию, упомянутую в пункте 2, уведомляет об этом Генерального секретаря Международной морской организации (именуемого ниже "Генеральный секретарь"). Если такое государство-участник впоследствии отказывается от такой юрисдикции, оно уведомляет об этом Генерального секретаря.

4. Каждое государство-участник принимает такие меры, которые могут оказаться необходимыми для установления его юрисдикции в отношении преступлений, указанных в статье 3, в случаях, когда предполагаемый преступник находится на его территории и оно не выдает его какому-либо из государств-участников, которые установили свою юрисдикцию в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи.

5. Настоящая Конвенция не исключает никакой уголовной юрисдикции, осуществляемой в соответствии с национальным законодательством.

Статья 7

1. Убедившись, что обстоятельства того требуют, любое государство-участник, на территории которого находится преступник или предполагаемый преступник, в соответствии со своим законодательством заключает его под стражу или принимает другие меры, обеспечивающие его присутствие в течение такого времени, которое необходимо для того, чтобы возбудить уголовное преследование или предпринять действия по выдаче.

2. Такое государство немедленно проводит предварительное расследование фактов в соответствии со своим законодательством.

3. Любое лицо, в отношении которого принимаются меры, упомянутые в пункте 1, имеет право:

а) безотлагательно связаться с ближайшим соответствующим представителем государства, гражданином которого оно является или которое иным образом правомочно установить такую связь, или, если оно является лицом без гражданства, — с представителем государства, на территории которого оно обычно проживает;

б) посещения его представителем этого государства.

4. Права, упомянутые в пункте 3, осуществляются в соответствии с законами и правилами государства, на территории которого находится преступник или предполагаемый преступник, при условии, что упомянутые законы и правила должны давать возможность полностью осуществить цели, для которых предназначены права, предоставляемые согласно пункту 3.

5. Когда государство-участник в соответствии с настоящей статьей заключило лицо под стражу, оно безотлагательно сообщает государствам, которые установили юрисдикцию согласно пункту 1 статьи

6, и, если оно сочтет целесообразным, любым другим заинтересованным государствам о том, что такое лицо находится под стражей, и об обстоятельствах, требующих его задержания. Государство, которое проводит предварительное расследование, предусматриваемое пунктом 2 настоящей статьи, незамедлительно сообщает о его результатах упомянутым государствам и указывает, намерено ли оно осуществить юрисдикцию.

Статья 8

1. Капитан судна государства-участника (“государство флага”) может передать компетентным органам любого другого государства-участника (“принимающее государство”) любое лицо, в отношении которого у него имеются разумные основания считать, что оно совершило одно из преступлений, указанных в статье 3.

2. Государство флага обеспечивает, чтобы капитан его судна, на борту которого находится любое лицо, которое он намерен передать согласно пункту 1, был обязан давать, когда это практически осуществимо и по возможности до входа судна в территориальное море принимающего государства, уведомление компетентным органам принимающего государства о своем намерении передать такое лицо и о причинах передачи.

3. Принимающее государство принимает передаваемое лицо, за исключением случаев, когда у него имеются основания полагать, что настоящая Конвенция не применяется к действиям, влекущим такую передачу, и поступает в соответствии с положениями статьи 7. Любой отказ принять передаваемое лицо сопровождается заявлением о причинах отказа.

4. Государство флага обеспечивает, чтобы капитан его судна был обязан предоставлять компетентным органам принимающего государства имеющиеся в распоряжении капитана доказательства, которые относятся к предполагаемому преступлению.

5. Принимающее государство, которое приняло передачу лица в соответствии с пунктом 3, может в свою очередь обратиться к государству флага с просьбой принять передачу данного лица. Государство флага рассматривает любую такую просьбу, и, если оно удовлетворяет ее, то оно действует в соответствии со статьей 7. Если государство флага отклоняет просьбу, оно предоставляет принимающему государству заявление с изложением причин отказа.

Статья 9

Ничто в настоящей Конвенции никоим образом не затрагивает нормы международного права, относящиеся ко компетенции государств осуществлять юрисдикцию по расследованию или принятию принудительных мер на борту судов, не плавающих под их флагом.

Статья 10

1. Государство-участник, на территории которого находится преступник или предполагаемый преступник, в случаях, когда применяется статья 6, если оно не выдает его, обязано без каких-либо исключений и независимо от того, совершено ли преступление на его территории, незамедлительно передать дело своим компетентным органам для целей уголовного преследования путем проведения разбирательства в соответствии со своим законодательством. Эти органы принимают решение таким же образом, как и в случае любого другого преступления тяжкого характера согласно законодательству этого государства.

2. Любому лицу, в отношении которого осуществляется разбирательство в связи с любым из преступлений, указанных в статье 3, гарантируется справедливое обращение на всех стадиях разбирательства, в том числе пользование всеми правами и гарантиями, предусмотренными для такого разбирательства законодательством государства, на территории которого оно находится.

Статья 11

1. Преступления, указанные в статье 3, считаются подлежащими включению в качестве преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, существующий между какими-либо государствами-участниками. Государства-участники обязуются включать такие преступления в качестве преступлений, влекущих выдачу, во все договоры о выдаче, которые будут заключаться между ними.

2. Если государство-участник, которое обуславливает выдачу наличием договора, получает просьбу о выдаче от другого государства-участника, с которым оно не имеет договора о выдаче, запрашиваемое государство может по своему усмотрению рассматривать настоящую Конвенцию в качестве юридического основания для выдачи в отношении преступлений, указанных в статье 3. Выдача осуществляется в соответствии с другими условиями, предусмотренными законодательством запрашиваемого государства-участника.

3. Государства-участники, не обуславливающие выдачу наличием договора, рассматривают в отношениях между собой преступления, указанные в статье 3, в качестве преступлений, влекущих выдачу с соблюдением условий, предусмотренных законодательством запрашиваемого государства.

4. Если необходимо, преступления, указанные в статье 3, рассматриваются государствами-участниками для целей выдачи, как если бы они были совершены не только в месте их совершения, но также и в каком-либо месте в пределах юрисдикции государства-участника, обращающегося с просьбой о выдаче.

5. Государство-участник, которое получает более одной просьбы о выдаче от государств, которые установили юрисдикцию в соответствии со статьей 6, и которое принимает решение не возбуждать уголовного преследования, при выборе государства, которому должен быть выдан преступник или предполагаемый преступник, должным образом учитывает интересы и обязанности государства-участника, флаг которого несло судно во время совершения преступления.

6. При рассмотрении просьбы о выдаче предполагаемого преступника в соответствии с настоящей Конвенцией запрашиваемое государство уделяет должное внимание вопросу о том, могут ли быть реализованы права предполагаемого преступника, указанные в пункте 3 статьи 7, в запрашивающем государстве.

7. Что касается преступлений, указанных в настоящей Конвенции, положения всех договоров и соглашений между государствами-участниками о выдаче изменяются в отношениях между государствами-участниками в той мере, в какой они несовместимы с настоящей Конвенцией.

Статья 12

1. Государства-участники оказывают друг другу максимально возможную помощь в связи с уголовным преследованием, начатым в отношении преступлений, указанных в статье 3, включая содействие в получении имеющихся у них доказательств, необходимых для разбирательства.

2. Государства-участники выполняют свои обязательства по пункту 1 в соответствии с любыми договорами о взаимной правовой помощи, которые могут существовать между ними. В случае отсутствия таких договоров государства-участники оказывают друг другу помощь в соответствии с их национальным законодательством.

Статья 13

1. Государства-участники сотрудничают в предотвращении преступлений, указанных в статье 3, в частности, путем:

а) принятия всех практически осуществимых мер по предотвращению подготовки в пределах их соответствующих территорий к совершению этих преступлений в пределах или за пределами их территорий;

б) обмена информацией в соответствии с их национальным законодательством и координации административных и других мер, принимаемых, когда необходимо, в целях предотвращения совершения преступлений, указанных в статье 3.

2. Когда в результате совершения какого-либо преступления, указанного в статье 3, рейс судна задерживается или прерывается, любое государство-участник, на территории которого находится судно, пассажиры или экипаж, обязано предпринять все возможные усилия, чтобы избежать необоснованного задержания или задержки судна, его пассажиров, экипажа или груза.

Статья 14

Любое государство-участник, у которого имеются основания полагать, что будет совершено какое-либо преступление, указанное в статье 3, предоставляет в соответствии со своим национальным законодательством как можно скорее любую имеющуюся у него соответствующую информацию тем государствам, которые, по его мнению, являются государствами, установившими юрисдикцию в соответствии со статьей 6.

Статья 15

1. Каждое государство-участник в соответствии со своим национальным законодательством сообщает Генеральному секретарю в возможно короткие сроки любую имеющуюся у него информацию относительно:

а) обстоятельств преступления;

б) действий, предпринятых в соответствии с пунктом 2 статьи 13;

с) мер, принятых в отношении преступника или предполагаемого преступника, и, в частности, результатов любых действий по выдаче ли других правовых действий.

2. Государство-участник, на территории которого предполагаемый преступник подвергается уголовному преследованию, сообщает в соответствии со своим национальным законодательством об окончательных результатах разбирательства Генеральному секретарю.

3. Информация, переданная в соответствии с пунктами 1 и 2, сообщается Генеральным секретарем всем государствам-участникам, членам Международной морской организации (именуемой ниже "Организация"), другим заинтересованным государствам и соответствующим международным межправительственным организациям.

Статья 16

1. Любой спор между двумя или более государствами-участниками относительно толкования или применения настоящей Конвенции, который не может быть урегулирован путем переговоров в течение разумного периода времени, передается по просьбе одного из них на арбитраж. Если в течение шести месяцев со дня обращения с просьбой об арбитраже стороны не могут договориться об организации арбитража, по

просьбе любой из этих сторон спор может быть передан в Международный Суд в соответствии со Статутом Суда.

2. Каждое государство может при подписании, ратификации, принятии или утверждении настоящей Конвенции или присоединении к ней сделать заявление о том, что оно не считает себя связанным каким-либо положением или всеми положениями пункта 1. Другие государства-участники не будут связаны такими положениями в отношении любого государства-участника, сделавшего такую оговорку.

3. Любое государство, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 2, может в любое время снять эту оговорку путем уведомления Генерального секретаря.

Статья 17

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания в Риме 10 марта 1988 года государствами, участвующими в международной Конференции по борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и в штаб-квартире Организации всеми государствами с 14 марта 1988 года по 9 марта 1989 года. После этого Конвенция остается открытой для присоединения.

2. Государства могут выразить свое согласие на обязательность для них настоящей Конвенции путем:

а) подписания без оговорки относительно ратификации, принятия или утверждения; или

б) подписания с оговоркой относительно ратификации, принятия или утверждения с последующей ратификацией, принятием или утверждением; или

с) присоединения.

3. Ратификация, принятие, утверждение или присоединение осуществляются путем сдачи на хранение соответствующего документа Генеральному секретарю.

Статья 18

1. Настоящая Конвенция вступает в силу через девяносто дней после даты, на которую пятнадцать государств либо подписали ее без оговорки относительно ратификации, принятия или утверждения, либо сдали на хранение соответствующие документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

2. Для государства, сдавшего на хранение документ о ратификации, принятии или утверждении настоящей Конвенции или присоединении к ней после выполнения условий, необходимых для вступления Конвенции в силу, ратификации, принятие, утверждение или присоединение вступают в силу через девяносто дней после даты такой сдачи на хранение.

Статья 19

1. Настоящая Конвенция может быть денонсирована любым государством-участником в любое время по истечении одного года с даты вступления настоящей Конвенции в силу для этого государства.

2. Денонсация осуществляется путем сдачи на хранение документа о денонсации Генеральному секретарю.

3. Денонсация вступает в силу по истечении одного года с даты получения Генеральным секретарем документа о денонсации или по истечении такого большего срока, который может быть указан в документе о денонсации.

Статья 20

1. Организация может созвать конференцию с целью пересмотра настоящей Конвенции или внесения в нее поправок.

2. Генеральный секретарь созывает по просьбе одной трети государств-участников или десяти государств-участников, в зависимости от того, какое число является большим, конференцию государств-участников настоящей Конвенции с целью пересмотра Конвенции или внесения в нее поправок.

3. Любой документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении, сданный на хранение после даты вступления в силу поправки к настоящей Конвенции, рассматривается как относящийся к Конвенции с внесенной в нее поправкой.

Статья 21

1. Настоящая Конвенция сдается на хранение Генеральному секретарю.

2. Генеральный секретарь:

а) информирует все государства, подписавшие настоящую Конвенцию или присоединившиеся к ней, а также всех членов Организации о:

i) каждом новом подписании Конвенции или сдаче на хранение документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении с указанием их даты;

ii) дате вступления настоящей Конвенции в силу;

iii) сдаче на хранение любого документа о денонсации настоящей Конвенции с указанием даты его получения и даты вступления денонсации в силу;

iv) получении любого заявления или уведомления, сделанного в соответствии с настоящей Конвенцией;

б) направляет заверенные копии с подлинного текста настоящей Конвенции всем государствам, подписавшим Конвенцию или присоединившимся к ней.

3. Как только настоящая Конвенция вступит в силу, заверенная копия с ее подлинного текста направляется депозитарием Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для регистрации и опубликования в соответствии с статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций.

Статья 22

Настоящая Конвенция составлена в одном подлинном экземпляре на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках, причем все тексты являются равно аутентичными.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные своими соответствующими правительствами, подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Риме десятого марта тысяча девятьсот восемьдесят восьмого года.

**Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ
в целях их обнаружения
(Монреаль, 1 марта 1991 г.)**

Государства-участники настоящей конвенции,
сознавая последствия актов терроризма для международной безопасности,
выражая глубокую обеспокоенность в связи с актами терроризма, направленными на уничтожение воздушных судов, других транспортных средств и прочих объектов,
будучи обеспокоены тем, что для совершения таких террористических актов использовались пластические взрывчатые вещества,

отмечая, что маркировка таких взрывчатых веществ в целях их обнаружения будет в значительной степени способствовать предупреждению таких незаконных актов,

признавая, что в целях предотвращения таких незаконных актов имеется настоятельная необходимость в международном документе, возлагающем на государства обязательство принимать соответствующие меры для обеспечения того, чтобы пластические взрывчатые вещества надлежащим образом маркировались,

принимая во внимание резолюцию 635 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от 14 июня 1989 года и резолюцию 44/29 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 4 декабря 1989 года, настоятельно призывающие Международную организацию гражданской авиации интенсифицировать ее работу по созданию международного режима маркировки пластических или листовых взрывчатых веществ в целях их обнаружения,

учитывая резолюцию A27-8, единогласно принятую 27-й сессией Ассамблеи Международной организации гражданской авиации, в которой Ассамблея высказалась за безотлагательную подготовку в первоочередном порядке нового международного документа, касающегося маркировки пластических или листовых взрывчатых веществ в целях их обнаружения,

отмечая с удовлетворением роль Совета Международной организации гражданской авиации в подготовке Конвенции, а также его готовность взять на себя функции, связанные с ее осуществлением, согласились о нижеследующем:

Статья I

Для целей настоящей Конвенции:

1. «Взрывчатые вещества» означают взрывчатые продукты, широко известные как «пластические взрывчатые вещества», в том числе взрывчатые вещества в гибкой или эластичной листовой форме, как они определены в техническом приложении к настоящей Конвенции.

2. «Маркирующее вещество» означает вещество, описанное в техническом приложении к настоящей Конвенции, которое включается во взрывчатое вещество с целью сделать его поддающимся обнаружению.

3. «Маркировка» означает включение во взрывчатое вещество маркирующего вещества в соответствии с техническим приложением к настоящей Конвенции.

4. «Изготовление» означает любой процесс, включая переработку, в результате которого производятся взрывчатые вещества.

5. «Должным образом санкционированные военные устройства» включают, в частности, гильзы, авиационные бомбы, снаряды, мины, реактивные снаряды, ракеты, сформованные при изготовлении заряды, гранаты и перфораторы, изготовленные исключительно для военных или полицейских целей согласно законам и правилам соответствующего Государства-участника.

6. «Государство-изготовитель» означает любое государство, на территории которого изготавливаются взрывчатые вещества.

Статья II

Каждое Государство-участник принимает необходимые и эффективные меры для запрещения и предотвращения изготовления на его территории немаркированных взрывчатых веществ.

Статья III

1. Каждое Государство-участник принимает необходимые и эффективные меры для запрещения и предотвращения ввоза на его территорию или вывоза с его территории немаркированных взрывчатых веществ.

2. Положения предыдущего пункта не применяются в отношении ввоза и вывоза, которые не противоречат целям настоящей Конвенции, полномочными органами Государства-участника,

осуществляющими военные или полицейские функции, немаркированных взрывчатых веществ, находящихся под контролем данного Государства-участника в соответствии с пунктом 1 Статьи IV.

Статья IV

1. Каждое Государство-участник принимает необходимые меры для осуществления строгого и эффективного контроля над владением и передачей во владение немаркированных взрывчатых веществ, которые были изготовлены на его территории или ввезены на его территорию до вступления в силу настоящей Конвенции в отношении данного государства, с тем чтобы воспрепятствовать такому их применению или использованию, которые несовместимы с целями настоящей Конвенции.

2. Каждое Государство-участник принимает необходимые меры для обеспечения того, чтобы все запасы взрывчатых веществ, упоминаемых в пункте 1 данной Статьи, не находящиеся во владении его полномочных органов, осуществляющих военные или полицейские функции, были уничтожены или использованы таким образом, чтобы это не противоречило целям настоящей Конвенции, либо маркированы или лишены взрывчатых свойств в течение трех лет после вступления в силу настоящей Конвенции в отношении данного государства.

3. Каждое Государство-участник принимает необходимые меры для обеспечения того, чтобы все находящиеся во владении его полномочных органов, осуществляющих военные или полицейские функции, запасы взрывчатых веществ, упоминаемых в пункте 1 данной Статьи, которые не включены в качестве составной части в должным образом санкционированные военные устройства, были уничтожены или использованы таким образом, чтобы это не противоречило целям настоящей Конвенции, либо маркированы или лишены взрывчатых свойств в течение пятнадцати лет после вступления в силу настоящей Конвенции в отношении данного государства.

4. Каждое Государство-участник принимает необходимые меры для обеспечения по возможности скорейшего уничтожения на своей территории немаркированных взрывчатых веществ, которые могут быть обнаружены на этой территории и которые не упоминаются в предыдущих пунктах данной Статьи, за исключением запасов немаркированных взрывчатых веществ, находящихся во владении его полномочных органов, осуществляющих военные или полицейские функции, и включенных в качестве составной части в должным образом санкционированные военные устройства на дату вступления в силу настоящей Конвенции в отношении данного Государства-участника.

5. Каждое Государство-участник принимает необходимые меры для осуществления строгого и эффективного контроля над владением и передачей во владение взрывчатых веществ, упомянутых в пункте II части 1 технического приложения к настоящей Конвенции, с тем чтобы воспрепятствовать такому их применению или использованию, которые несовместимы с целями настоящей Конвенции.

6. Каждое Государство-участник принимает необходимые меры для обеспечения по возможности скорейшего уничтожения на его территории немаркированных взрывчатых веществ, изготовленных после вступления в силу настоящей Конвенции в отношении данного государства, которые не включены в военные устройства, как это предусмотрено в подпункте d) пункта II части 1 технического приложения к настоящей Конвенции, и немаркированных взрывчатых веществ, которые более не подпадают под действие любых других подпунктов указанного пункта II.

Статья V

1. Настоящей Конвенцией учреждается Международная техническая комиссия по взрывчатым веществам (в дальнейшем именуемая «Комиссия»), состоящая из не менее пятнадцати и не более девятнадцати членов, назначаемых Советом Международной организации гражданской авиации (в дальнейшем именуемым «Совет») из числа лиц, кандидатуры которых представляются Государствами — участниками настоящей Конвенции.

2. Члены Комиссии являются экспертами, обладающими непосредственным и значительным опытом в вопросах, касающихся изготовления или обнаружения взрывчатых веществ или проведения соответствующих исследовательских разработок.

3. Члены Комиссии работают в ней в течение трех лет и могут назначаться повторно.

4. Сессии Комиссии созываются по крайней мере один раз в год в Штаб-квартире Международной организации гражданской авиации или в таких местах и в такое время, которые могут быть указаны или утверждены Советом.

5. Комиссия принимает правила процедуры своей работы, подлежащие утверждению Советом.

Статья VI

1. Комиссия проводит оценку технического прогресса в области изготовления, маркировки и обнаружения взрывчатых веществ.

2. Комиссия через Совет докладывает о результатах своей работы Государствам-участникам и заинтересованным международным организациям.

3. При необходимости Комиссия дает рекомендации Совету в отношении поправок к техническому приложению к настоящей Конвенции. Комиссия стремится принимать свои решения по таким рекомендациям консенсусом. При отсутствии консенсуса Комиссия принимает такие решения большинством в две трети голосов ее членов.

4. Совет может по рекомендации Комиссии предлагать Государствам-участникам поправки к техническому приложению к настоящей Конвенции.

Статья VII

1. Любое Государство-участник может в течение девяноста дней с даты уведомления о предлагаемой поправке к техническому приложению к настоящей Конвенции направить в Совет свои замечания. Совет незамедлительно передает эти замечания Комиссии для рассмотрения. Совет предлагает любому Государству-участнику, представившему замечания или возражения в отношении предлагаемой поправки, провести консультации с Комиссией.

2. Комиссия рассматривает мнения Государств-участников, высказанные в соответствии с положениями предыдущего пункта, и докладывает Совету. Совет после рассмотрения доклада Комиссии и с учетом характера поправки и замечаний Государств-участников, включая государства-изготовители, может предложить поправку всем Государствам-участникам для принятия.

3. Если предлагаемая поправка не встретила возражений со стороны пяти или более Государств-участников, письменно сообщивших об этом Совету в течение девяноста дней после даты уведомления Советом о данной поправке, она считается принятой и вступает в силу через сто восемьдесят дней или по истечении такого другого периода, который оговорен в предлагаемой поправке, для Государств-участников, прямо не заявивших о возражениях против нее.

4. Те Государства-участники, которые прямо заявили о возражениях против предлагаемой поправки, могут впоследствии посредством сдачи на хранение документа о принятии или утверждении выразить свое согласие на обязательность для них положений данной поправки.

5. Если пять или более Государств-участников возражают против предложенной поправки, Совет передает ее Комиссии для дальнейшего рассмотрения.

6. Если предложенная поправка не принята в соответствии с пунктом 3 настоящей Статьи, Совет может также созвать конференцию всех Государств-участников.

Статья VIII

1. Государства-участники по возможности передают Совету информацию, которая поможет Комиссии в осуществлении ее функции в соответствии с пунктом 1 Статьи VI.

2. Государства-участники информируют Совет о мерах, принимаемых ими для выполнения положений настоящей Конвенции. Совет доводит такую информацию до сведения всех Государств-участников и заинтересованных международных организаций.

Статья IX

Совет в сотрудничестве с Государствами-участниками и заинтересованными международными организациями принимает соответствующие меры, способствующие осуществлению настоящей Конвенции, включая предоставление технической помощи и меры по обмену информацией, касающейся технического прогресса в области маркировки и обнаружения взрывчатых веществ.

Статья X

Техническое приложение к настоящей Конвенции является неотъемлемой частью настоящей Конвенции.

Статья XI

1. Любой спор между двумя или более Государствами-участниками, касающийся толкования или применения настоящей Конвенции, который не может быть урегулирован путем переговоров, по просьбе одного из них передается на арбитраж. Если в течение шести месяцев со дня просьбы об арбитраже Стороны не в состоянии прийти к соглашению по вопросу об организации арбитража, по просьбе любой из этих Сторон спор может быть передан в Международный Суд в соответствии со Статутом Суда.

2. Каждое Государство-участник может при подписании, ратификации, принятии или утверждении настоящей Конвенции или при присоединении к ней сделать заявление о том, что оно не считает себя связанным положениями предыдущего пункта. Другие государства-участники не будут связаны положениями предыдущего пункта во взаимоотношениях с любым Государством-участником, сделавшим такую оговорку.

3. Любое Государство-участник, сделавшее оговорку в соответствии с предыдущим пунктом, может в любое время снять эту оговорку путем уведомления депозитария.

Статья XII

За исключением предусмотренного в Статье XI, никакие оговорки не могут быть сделаны к настоящей Конвенции.

Статья XIII

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания в Монреале 1 марта 1991 года государствами, участвующими в Международной конференции по воздушному праву, состоявшейся в Монреале с 12 февраля по 1 марта 1991 года. После 1 марта 1991 года Конвенция открыта для подписания всеми государствами в Штаб-квартире Международной организации гражданской авиации в Монреале до ее вступления в силу в соответствии с пунктом 3 настоящей Статьи. Любое государство, не подписавшее настоящую Конвенцию, может присоединиться к ней в любое время.

2. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию, утверждению государствами и открыта для присоединения к ней. Ратификационные грамоты и документы о принятии, утверждении или присоединении сдаются на хранение Международной организации гражданской авиации, которая настоящим назначается

депозитарием. При сдаче депозитарию ратификационной грамоты, документа о принятии, утверждении или присоединении каждое государство делает заявление о том, является ли оно государством-изготовителем.

3. Настоящая Конвенция вступает в силу на шестидесятый день после даты сдачи на хранение депозитарию тридцать пятой ратификационной грамоты, документа о принятии, утверждении или присоединении, при условии, что не менее пяти таких государств заявили и соответствии с пунктом 2 настоящей Статьи о том, что они являются государствами-изготовителями. Если тридцать пять таких документов сданы на хранение до того, как поступят пять документов от государств-изготовителей, настоящая Конвенция вступает в силу на шестидесятый день после даты сдачи на хранение ратификационной грамоты, документа о принятии, утверждении или присоединении пятого государства-изготовителя.

4. Для других государств настоящая Конвенция вступает в силу через шестьдесят дней после даты сдачи ими на хранение своих ратификационных грамот, документов о принятии, утверждении или присоединении.

5. После вступления настоящей Конвенции в силу она регистрируется депозитарием в соответствии со Статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций и в соответствии со Статьей 83 Конвенции о международной гражданской авиации (Чикаго, 1944 год).

Статья XIV

Депозитарий незамедлительно уведомляет все государства, подписавшие Конвенцию, и все Государства-участники:

1. о каждом подписании настоящей Конвенции и о дате такого подписания;
2. о сдаче на хранение каждой ратификационной грамоты, документа о принятии, утверждении или присоединении и о дате такой сдачи на хранение, особо указывая, заявило ли соответствующее государство о том, что оно является государством-изготовителем;
3. о дате вступления в силу настоящей Конвенции;
4. о дате вступления в силу любой поправки к настоящей Конвенции или техническому приложению к ней;
5. о любой денонсации, объявленной в соответствии со Статьей XV; и
6. о любом заявлении, сделанном в соответствии с пунктом 2 Статьи XI.

Статья XV

1. Любое Государство-участник может денонсировать настоящую Конвенцию путем письменного уведомления об этом депозитария.

2. Денонсация вступает в силу через сто восемьдесят дней после даты получения такого уведомления депозитарием.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся представители, должным образом уполномоченные своими правительствами, подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Монреале первого марта одна тысяча девятьсот девяносто первого года в одном подлинном экземпляре на русском, английском, испанском, французском и арабском языках, причем все пять текстов являются аутентичными.

Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 16 декабря 1997 г.)

Принята резолюцией 52/164 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1997 года

Государства-участники настоящей Конвенции,

принимая во внимание цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, касающиеся поддержания международного мира и безопасности и развития добрососедства и дружественных отношений и сотрудничества между государствами,

будучи глубоко обеспокоены эскалацией по всему миру актов терроризма во всех его формах и проявлениях,

ссылаясь на Декларацию по случаю пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций от 24 октября 1995 года,

ссылаясь также на содержащуюся в приложении к резолюции 49/60 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1994 года Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма, в которой, в частности, «государства-члены Организации Объединенных Наций торжественно подтверждают, что они безоговорочно осуждают как преступные и не имеющие оправдания все акты, методы и практику терроризма, где бы и кем бы они ни осуществлялись, в том числе те, которые ставят под угрозу дружественные отношения между государствами и народами и угрожают территориальной целостности и безопасности государств»,

отмечая, что в Декларации государствам также предлагается «в срочном порядке провести обзор сферы применения существующих международно-правовых положений о предупреждении, пресечении и ликвидации терроризма во всех его формах и проявлениях с целью обеспечить наличие всеобъемлющих правовых рамок, включающих все аспекты этого вопроса»,

ссылаясь на резолюцию 51/210 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1996 года и содержащуюся в приложении к ней Декларацию, дополняющую Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма 1994 года,

отмечая, что террористические нападения с применением взрывных или иных смертоносных устройств приобретают все более широкие масштабы,

отмечая также, что в существующих многосторонних положениях международного права эти нападения не рассматриваются должным образом,

будучи убеждены в настоятельной необходимости укрепления международного сотрудничества между государствами в разработке и принятии эффективных, практических мер для предупреждения таких актов терроризма и для уголовного преследования и наказания виновных,

учитывая, что подобные акты являются предметом серьезной озабоченности всего международного сообщества,

отмечая, что действия воинских формирований государств регулируются нормами международного права за рамками настоящей Конвенции и что исключение некоторых деяний из сферы применения настоящей Конвенции не освобождает от ответственности за незаконные в иных отношениях акты, не делает их законными и не препятствует привлечению к ответственности на основании других законов,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

Для целей настоящей Конвенции:

1. «Государственный или правительственный объект» означает любой постоянный или временный объект или транспортное средство, используемые или занимаемые представителями государства, членами правительства, представителями законодательного или судебного органа, либо должностными лицами или служащими органа государственной власти или иного государственного органа или учреждения, либо служащими или должностными лицами межправительственной организации в связи с выполнением своих служебных обязанностей.

2. «Объект инфраструктуры» означает любой находящийся в государственной или частной собственности объект, оказывающий или распределяющий услуги в интересах населения, такие, как водоснабжение, канализация, энергоснабжение, снабжение топливом или связь.

3. «Взрывное или иное смертоносное устройство» означает:

а) взрывное или иное зажигательное оружие или устройство, предназначенное или способное причинить смерть, серьезное увечье или существенный материальный ущерб; или

б) оружие или устройство, предназначенное или способное причинить смерть, серьезное увечье или существенный материальный ущерб посредством высвобождения, рассеивания или воздействия токсических химических веществ, биологических агентов или токсинов или же аналогичных веществ, либо радиации или радиоактивного материала.

4. «Вооруженные силы государства» означает вооруженные силы государства, которые организованы, обучены и оснащены в соответствии с его внутренним законодательством в первую очередь для выполнения задач национальной обороны или безопасности, и лиц, действующих в поддержку этих вооруженных сил, находясь под их официальным командованием, контролем и ответственностью.

5. «Места общественного пользования» означают те части любого здания, земельного участка, улицы, водного пути или других мест, которые доступны или открыты для населения, будь то постоянно, периодически или время от времени, и включают любой коммерческий, деловой, культурный, исторический, просветительский, культовый, государственный, развлекательный, рекреационный или аналогичный объект, который таким образом доступен или открыт для населения.

6. «Система общественного транспорта» означает все объекты, транспортные средства и вспомогательные элементы – будь то государственные или частные, – которые используются в ходе или для целей оказания общедоступных услуг по перевозке людей или грузов.

Статья 2

1. Любое лицо совершает преступление по смыслу настоящей Конвенции, если оно незаконно и преднамеренно доставляет, помещает, приводит в действие или взрывает взрывное или иное смертоносное устройство в пределах мест общественного пользования, государственного или правительственного объекта, объекта системы общественного транспорта или объекта инфраструктуры или таким образом, что это направлено против них:

а) с намерением причинить смерть или серьезное увечье; или

б) с намерением произвести значительное разрушение таких мест, объекта или системы, когда такое разрушение влечет или может повлечь причинение крупного экономического ущерба.

2. Любое лицо также совершает преступление, если оно пытается совершить какое-либо из преступлений, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

3. Любое лицо также совершает преступление, если оно:

а) участвует в качестве соучастника в совершении какого-либо из преступлений, указанных в пунктах 1 или 2 настоящей статьи; или

б) организует других лиц или руководит ими с целью совершения какого-либо из преступлений, указанных в пунктах 1 или 2 настоящей статьи; или

с) любым другим образом способствует совершению одного или более преступлений, указанных в пунктах 1 или 2 настоящей статьи, группой лиц, действующих с общей целью; такое содействие должно оказываться умышленно и либо в целях поддержки общего характера преступной деятельности или цели группы, или же с осознанием умысла группы совершить соответствующее преступление или преступления.

Статья 3

Настоящая Конвенция не применяется в случаях, когда преступление совершено в одном государстве, предполагаемый преступник и потерпевшие являются гражданами этого государства, предполагаемый преступник найден на территории этого государства и никакое другое государство не имеет оснований для осуществления своей юрисдикции, в соответствии с пунктом 1 статьи 6 или пунктом 2 статьи 6 настоящей Конвенции, что не исключает применения к этим случаям при соответствующих обстоятельствах положений статей 10–15.

Статья 4

Каждое государство-участник принимает такие меры, какие могут оказаться необходимыми:

а) для признания уголовными преступлениями согласно его внутреннему законодательству деяний, указанных в статье 2 настоящей Конвенции;

б) для установления за эти преступления соответствующих наказаний с учетом тяжкого характера этих преступлений.

Статья 5

Каждое государство-участник принимает такие меры, какие могут оказаться необходимыми, в том числе в соответствующих случаях в области внутреннего законодательства, для обеспечения того, чтобы преступные деяния, подпадающие под действие настоящей Конвенции, в частности направленные или рассчитанные на создание обстановки террора среди населения, группы лиц или конкретных лиц, ни при каких обстоятельствах не подлежали оправданию по каким-либо соображениям политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или иного аналогичного характера и влекли наказание сообразно степени их тяжести.

Статья 6

1. Каждое государство-участник принимает такие меры, какие могут оказаться необходимыми для установления его юрисдикции в отношении преступлений, указанных в статье 2, когда:

а) преступление совершено на территории этого государства; или

б) преступление совершено на борту судна, плавающего под флагом этого государства, или воздушного судна, зарегистрированного согласно законам этого государства на момент совершения преступления; или

с) преступление совершено гражданином этого государства.

2. Государство-участник может также установить свою юрисдикцию в отношении любого такого преступления, когда:

а) преступление совершено против гражданина этого государства; или

б) преступление совершено против государственного или правительственного объекта этого государства за границей, включая посольство или помещения иного дипломатического или консульского представительства этого государства; или

с) преступление совершено лицом без гражданства, которое обычно проживает на территории этого государства; или

д) преступление совершено в попытке принудить это государство совершить какое-либо действие или воздержаться от него; или

е) преступление совершено на борту воздушного судна, эксплуатируемого правительством этого государства.

3. При ратификации, принятии, одобрении настоящей Конвенции или присоединении к ней каждое государство-участник уведомляет Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об установлении им юрисдикции в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи на основании своего внутреннего законодательства. В случае каких-либо изменений соответствующее государство-участник незамедлительно уведомляет об этом Генерального секретаря.

4. Каждое государство-участник аналогичным образом принимает такие меры, которые могут оказаться необходимыми для установления его юрисдикции в отношении преступлений, указанных в статье 2, в случаях, когда предполагаемый преступник находится на его территории и оно не выдает его ни одному из государств-участников, которые установили свою юрисдикцию в соответствии с пунктами 1 или 2 настоящей статьи.

5. Настоящая Конвенция не исключает осуществления уголовной юрисдикции, установленной государством-участником в соответствии с его внутренним законодательством.

Статья 7

1. Государство-участник, получив информацию о том, что лицо, которое совершило или предположительно совершило преступление, указанное в статье 2, может находиться на его территории,

принимает такие меры, которые могут быть необходимыми в соответствии с его национальным законодательством для расследования фактов, указанных в этой информации.

2. Убедившись, что обстоятельства того требуют, государство-участник, на территории которого находится преступник или предполагаемый преступник, принимает в соответствии со своим внутренним законодательством надлежащие меры по обеспечению его присутствия для целей уголовного преследования или выдачи.

3. Любое лицо, в отношении которого принимаются меры, упомянутые в пункте 2 настоящей статьи, имеет право:

а) безотлагательно связаться с ближайшим соответствующим представителем государства, гражданином которого оно является или которое иным образом правомочно защищать права этого лица, или, если оно является лицом без гражданства, с представителем государства, на территории которого оно обычно проживает;

б) на посещение его представителем этого государства;

с) быть проинформированным о своих правах согласно подпунктам а и б.

4. Права, упомянутые в пункте 3 настоящей статьи, осуществляются в соответствии с законодательством государства, на территории которого находится преступник или предполагаемый преступник, причем упомянутое законодательство должно обеспечивать возможность полностью достигнуть целей, для которых предназначены права, предоставляемые согласно пункту 3.

5. Положения пунктов 3 и 4 настоящей статьи не наносят ущерба праву любого государства-участника, претендующего на юрисдикцию согласно подпункту с пункта 1 или подпункту с пункта 2 статьи 6, просить Международный комитет Красного Креста связаться с предполагаемым преступником или посетить его.

6. После того как государство-участник в соответствии с настоящей статьей заключило лицо под стражу, оно должно напрямую или через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций безотлагательно сообщить государствам-участникам, которые установили юрисдикцию согласно пунктам 1 и 2 статьи 6, и, если оно сочтет целесообразным, любым другим заинтересованным государствам-участникам о факте нахождения такого лица под стражей и об обстоятельствах, требующих его задержания. Государство, которое проводит расследование, предусмотренное пунктом 1 настоящей статьи, оперативно информирует упомянутые государства-участники о своих выводах и сообщает, намерено ли оно осуществить юрисдикцию.

Статья 8

1. Государство-участник, на территории которого находится предполагаемый преступник, в случаях, к которым применима статья 6, если оно не выдает это лицо, обязано без каких-либо исключений и независимо от того, совершено ли преступление на его территории или нет, без неоправданных задержек передать дело своим компетентным органам для целей уголовного преследования путем проведения разбирательства в соответствии со своим законодательством. Эти органы принимают решение таким же образом, как и в случае любого другого преступления тяжкого характера согласно законодательству этого государства.

2. Во всех случаях, когда внутреннее законодательство государства-участника позволяет ему выдать или иным образом передать одного из своих граждан только при том условии, что это лицо будет возвращено в это государство для отбывания наказания по приговору, вынесенному в результате судебного разбирательства или рассмотрения дела в суде, для которого испрашивалась выдача или передача этого лица, и данное государство и государство, ходатайствующее о выдаче этого лица, согласны с этим вариантом и другими условиями, которые они могут признать уместными, такой обусловленной выдачи или передачи будет достаточно для выполнения обязанности, о которой говорится в пункте 1 настоящей статьи.

Статья 9

1. Преступления, указанные в статье 2, считаются подлежащими включению в качестве преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, заключенный между какими-либо государствами-участниками до вступления настоящей Конвенции в силу. Государства-участники обязуются включать такие преступления в качестве преступлений, влекущих выдачу, во все договоры о выдаче, которые будут впоследствии заключаться между ними.

2. Когда государство-участник, которое обуславливает выдачу наличием договора, получает просьбу о выдаче от другого государства-участника, с которым оно не имеет договора о выдаче, запрашиваемое государство может по своему усмотрению рассматривать настоящую Конвенцию в качестве правового основания для выдачи в связи с преступлениями, указанными в статье 2. Выдача осуществляется с соблюдением других условий, предусмотренных законодательством запрашиваемого государства.

3. Государства-участники, не обуславливающие выдачу наличием договора, рассматривают в отношениях между собой преступления, указанные в статье 2, в качестве преступлений, влекущих выдачу, с соблюдением условий, предусмотренных законодательством запрашиваемого государства.

4. В случае необходимости преступления, указанные в статье 2, рассматриваются государствами-участниками для целей выдачи, как если бы они были совершены не только в месте их совершения, но и на территории государств, которые установили свою юрисдикцию в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 6.

5. Положения всех договоров и договоренностей о выдаче между государствами-участниками, в связи с преступлениями, указанными в статье 2, считаются измененными в отношениях между государствами-участниками в той мере, в какой они несовместимы с настоящей Конвенцией.

Статья 10

1. Государства-участники оказывают друг другу максимальную помощь в связи с расследованиями, уголовным преследованием или процедурами выдачи, начатыми в отношении преступлений, указанных в статье 2, включая содействие в получении имеющихся у них доказательств, необходимых для разбирательства.

2. Государства-участники выполняют свои обязательства по пункту 1 настоящей статьи в соответствии с любыми договорами или другими договоренностями о взаимной правовой помощи, которые могут существовать между ними. В отсутствие таких договоров или договоренностей государства-участники оказывают друг другу помощь согласно их внутреннему законодательству.

Статья 11

Ни одно из преступлений, указанных в статье 2, не рассматривается для целей выдачи или взаимной правовой помощи как политическое преступление или преступление, связанное с политическим преступлением, или преступление, вызванное политическими мотивами. Соответственно, связанная с таким преступлением просьба о выдаче или о взаимной правовой помощи не может быть отклонена лишь на том основании, что она касается политического преступления или преступления, связанного с политическим преступлением, или преступления, вызванного политическими мотивами.

Статья 12

Ничто в настоящей Конвенции не должно толковаться как налагающее обязательство выдавать какое-либо лицо или оказывать взаимную помощь, если запрашиваемое государство имеет веские основания полагать, что просьба о выдаче в связи с преступлениями, упомянутыми в статье 2, или о взаимной правовой помощи в отношении таких преступлений имеет целью судебное преследование или наказание этого лица по причине его расы, вероисповедания, гражданства, этнического происхождения или политических убеждений или что удовлетворение этой просьбы нанесло бы ущерб положению этого лица по любой из этих причин.

Статья 13

1. Лицо, которое находится под стражей или отбывает срок тюремного заключения в одном государстве-участнике и присутствие которого в другом государстве-участнике требуется для целей дачи показаний, установления личности или оказания иной помощи в получении доказательств для расследования или уголовного преследования в связи с преступлениями в соответствии с настоящей Конвенцией, может быть передано с соблюдением следующих условий:

а) это лицо свободно дает на то свое согласие на основе полной информации; и

б) компетентные власти обоих государств достигли согласия на таких условиях, которые эти государства могут счесть приемлемыми.

2. Для целей настоящей статьи:

а) государство, которому передается лицо, правомочно и обязано содержать переданное лицо под стражей, если только государство, которое передало это лицо, не просило об ином или не санкционировало иное;

б) государство, которому передано лицо, без задержек выполняет свое обязательство по возвращению этого лица в распоряжение государства, которое ранее передало это лицо, как это было согласовано заранее или как это было иным образом согласовано компетентными властями обоих государств;

в) государство, которому передано лицо, не должно требовать от государства, которое передало это лицо, возбуждения процедуры выдачи для его возвращения;

д) переданному лицу в срок наказания, отбываемого в государстве, из которого оно передано, зачитывается срок содержания под стражей в государстве, которому оно передано.

3. Без согласия государства-участника, из которого в соответствии с настоящей статьей должно быть передано то или иное лицо, это лицо, независимо от его гражданства, не подлежит преследованию или содержанию под стражей и не может подвергаться какому-либо иному ограничению в отношении его личной свободы на территории государства, которому передано это лицо, в связи с действиями или вынесенными в отношении него приговорами до его отбытия с территории государства, из которого оно передано.

Статья 14

Любому лицу, которое взято под стражу или в отношении которого приняты любые другие меры или осуществляется разбирательство в соответствии с настоящей Конвенцией, гарантируется справедливое обращение, в том числе пользование всеми правами и гарантиями в соответствии с законодательством государства, на территории которого это лицо находится, и применимыми положениями международного права, включая положения о правах человека.

Статья 15

Государства-участники сотрудничают в предотвращении преступлений, указанных в статье 2, в частности путем:

а) принятия всех возможных мер, включая, при необходимости, законодательные меры по предотвращению подготовки в пределах их соответствующих территорий к совершению этих преступлений в

пределах или за пределами их территорий и противодействия такой подготовке, в том числе мер по запрету на их территориях незаконной деятельности лиц, групп и организаций, которые поощряют, подстрекают, организуют, преднамеренно финансируют или участвуют в совершении преступлений, указанных в статье 2;

б) обмена точной и проверенной информацией в соответствии со своим национальным законодательством и координации административных и других мер, принимаемых, когда это необходимо, в целях предотвращения совершения преступлений, указанных в статье 2;

с) осуществления, когда это уместно, исследований и разработок в отношении методов обнаружения взрывчатых и других опасных веществ, которые могут вызывать смерть или увечья, проведения консультаций по вопросам разработки стандартов для маркировки взрывчатых веществ в целях определения их происхождения в ходе расследований после взрывов, обмена информацией о превентивных мерах, налаживания сотрудничества и передачи технологии, оборудования и соответствующих материалов.

Статья 16

Государство-участник, в котором предполагаемый преступник подвергается уголовному преследованию, сообщает в соответствии со своим внутренним законодательством или применимыми процедурами об окончательных результатах разбирательства Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который направляет эту информацию другим государствам-участникам.

Статья 17

Государства-участники выполняют свои обязательства по настоящей Конвенции таким образом, чтобы это отвечало принципам суверенного равенства и территориальной целостности государств и принципу невмешательства во внутренние дела других государств.

Статья 18

Ничто в настоящей Конвенции не наделяет государство-участник правом осуществлять на территории другого государства-участника юрисдикцию и функции, которые входят исключительно в компетенцию властей этого другого государства-участника в соответствии с его внутренним законодательством.

Статья 19

1. Ничто в настоящей Конвенции не затрагивает другие права, обязательства и обязанности государств и лиц в соответствии с международным правом, в частности в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и международным гуманитарным правом.

2. Действия вооруженных сил во время вооруженного конфликта, как эти термины понимаются в международном гуманитарном праве, которые регулируются этим правом, не регулируются настоящей Конвенцией, как не регулируются ею и действия, предпринимаемые вооруженными силами государства в целях осуществления их официальных функций, поскольку они регулируются другими нормами международного права.

Статья 20

1. Любой спор между двумя или более государствами-участниками относительно толкования или применения настоящей Конвенции, который не может быть урегулирован путем переговоров в течение разумного периода времени, передается по просьбе одного из них на арбитраж. Если в течение шести месяцев со дня обращения с просьбой об арбитраже стороны не смогут договориться о его организации, любая из этих сторон может передать спор в Международный Суд, обратившись с заявлением в соответствии со Статутом Суда.

2. Каждое государство может при подписании, ратификации, принятии, одобрении настоящей Конвенции или присоединении к ней заявить о том, что оно не считает себя связанным положениями пункта 1 настоящей статьи. Другие государства-участники не будут связаны положениями пункта 1 в отношении любого государства-участника, сделавшего такую оговорку.

3. Любое государство, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, может в любое время снять эту оговорку путем уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья 21

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами с 12 января 1998 года по 31 декабря 1999 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

2. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию или одобрению. Ратификационные грамоты или документы о принятии или одобрении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

3. Настоящая Конвенция открыта для присоединения любого государства. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 22

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций двадцати двух ратификационных грамот или документов о принятии, одобрении или присоединении.

2. Для каждого государства, которое ратифицирует, принимает или одобряет настоящую Конвенцию или присоединяется к ней после сдачи на хранение двадцати двух ратификационных грамот или документов о принятии, одобрении или присоединении, Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на

хранение этим государством своей ратификационной грамоты или документа о принятии, одобрении или присоединении.

Статья 23

1. Любое государство-участник может денонсировать настоящую Конвенцию путем письменного уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

2. Денонсация вступает в силу по истечении одного года с даты получения уведомления Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

Статья 24

Подлинник настоящей Конвенции, тексты которой на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который рассылает заверенные копии настоящей Конвенции всем государствам.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные своими соответствующими правительствами, подписали настоящую Конвенцию, открытую для подписания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 12 января 1998 года.

Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Нью-Йорк, 9 декабря 1999 г.)

Принята резолюцией 54/109 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1999 года

Преамбула

Государства – участники настоящей Конвенции,

принимая во внимание цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, касающиеся поддержания международного мира и безопасности и поощрения добрососедских и дружественных отношений и сотрудничества между государствами,

будучи глубоко обеспокоены эскалацией актов терроризма во всех его формах и проявлениях по всему миру,

ссылаясь на Декларацию по случаю пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций, содержащуюся в резолюции 50/6 Генеральной Ассамблеи от 24 октября 1995 года,

ссылаясь также на все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи по данному вопросу, включая резолюцию 49/60 от 9 декабря 1994 года и приложение к ней, содержащее Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма, в которой государства – члены Организации Объединенных Наций торжественно подтвердили, что они безоговорочно осуждают как преступные и не имеющие оправдания все акты, методы и практику терроризма, где бы и кем бы они ни осуществлялись, в том числе те, которые ставят под угрозу дружественные отношения между государствами и народами и угрожают территориальной целостности и безопасности государств,

отмечая, что в Декларации о мерах по ликвидации международного терроризма государствам предлагается также в срочном порядке провести обзор сферы применения существующих международно-правовых положений о предупреждении, пресечении и ликвидации терроризма во всех его формах и проявлениях с целью обеспечить наличие всеобъемлющих правовых рамок, включающих все аспекты этого вопроса,

ссылаясь на подпункт (f) пункта 3 резолюции 51/210 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1996 года, в котором Ассамблея призвала все государства предпринять шаги, с тем чтобы воспрепятствовать и противодействовать посредством соответствующих внутренних мер финансированию террористов и террористических организаций, независимо от того, осуществляется такое финансирование прямо или косвенно через организации, которые также преследуют или утверждают, что преследуют, благотворительные, общественные или культурные цели, или также вовлечены в запрещенные виды деятельности, такие, как незаконные поставки оружия, незаконный оборот наркотиков и вымогательство, включая использование лиц в целях финансирования террористической деятельности, и, в частности, где это уместно, рассмотреть вопрос о принятии мер регулирования, для того чтобы воспрепятствовать и противодействовать движению средств, в отношении которых есть подозрения, что они предназначаются для террористических целей, ни в коей мере не ущемляя при этом свободу движения законного капитала, и активизировать обмен информацией о международном движении таких средств,

ссылаясь также на резолюцию 52/165 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1997 года, в которой Ассамблея призвала государства рассмотреть, в частности, вопрос об осуществлении мер, изложенных в подпунктах (a)–(f) пункта 3 ее резолюции 51/210 от 17 декабря 1996 года,

ссылаясь далее на резолюцию 53/108 Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1998 года, в которой Ассамблея постановила, что Специальному комитету, учрежденному резолюцией 51/210 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1996 года, следует разработать проект международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма, которая дополнит соответствующие существующие международные документы,

учитывая, что финансирование терроризма является предметом серьезной озабоченности международного сообщества в целом,

отмечая, что количество и тяжесть актов международного терроризма зависят от финансирования, к которому террористы могут получить доступ,

отмечая также, что в существующих многосторонних правовых документах такое финансирование конкретно не рассматривается,

будучи убеждены в настоятельной необходимости крепить международное сотрудничество между государствами в деле разработки и принятия эффективных мер по недопущению финансирования терроризма, а также борьбе с ним путем преследования и наказания совершающих его лиц,

договорились о нижеследующем:

Статья 1

Для целей настоящей Конвенции:

1. «Средства» означают активы любого рода, осязаемые или неосязаемые, движимые или недвижимые, независимо от способа их приобретения, а также юридические документы или акты в любой форме, в том числе в электронной или цифровой, удостоверяющие право на такие активы или участие в них, включая банковские кредиты, дорожные чеки, банковские чеки, почтовые переводы, акции, ценные бумаги, облигации, векселя, аккредитивы, но не ограничиваясь ими.

2. «Государственный или правительственный объект» означает любой постоянный или временный объект или транспортное средство, используемые или занимаемые представителями государства, членами правительства, представителями законодательного или судебного органа либо должностными лицами или служащими государства или любого другого государственного органа или учреждения, либо служащими или должностными лицами межправительственной организации в связи с выполнением ими своих служебных обязанностей.

3. «Поступления» означают любые средства, полученные или приобретенные прямо или косвенно, посредством совершения преступления, указанного в статье 2.

Статья 2

1. Любое лицо совершает преступление по смыслу настоящей Конвенции, если оно любыми методами, прямо или косвенно, незаконно и умышленно предоставляет средства или осуществляет их сбор с намерением, чтобы они использовались, или при осознании того, что они будут использованы, полностью или частично, для совершения:

а) какого-либо деяния, представляющего собой преступление согласно сфере применения одного из договоров, перечисленных в приложении, и содержащемуся в нем определению;

б) любого другого деяния, направленного на то, чтобы вызвать смерть какого-либо гражданского лица или любого другого лица, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуации вооруженного конфликта, или причинить ему тяжкое телесное повреждение, когда цель такого деяния в силу его характера или контекста заключается в том, чтобы запугать население или заставить правительство или международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения.

2.

а) После сдачи на хранение своих ратификационных грамот или документов о принятии, утверждении или присоединении государство, которое не является стороной, участвующей в одном из договоров, перечисленных в приложении, может заявить, что при применении настоящей Конвенции к данному государству-участнику считается, что этот договор не включен в приложение, упомянутое в подпункте (а) пункта 1. Такое заявление перестает действовать, как только этот договор вступает в силу для данного государства-участника, которое уведомляет об этом факте депозитария.

б) Когда государство-участник перестает быть стороной одного из договоров, перечисленных в приложении, оно может сделать, как это предусматривается в настоящей статье, заявление в отношении этого договора.

3. Для того чтобы какое-либо деяние составило преступление, указанное в пункте 1, необязательно, чтобы средства фактически использовались для совершения преступления, упомянутого в подпунктах (а) или (б) пункта 1.

4. Любое лицо также совершает преступление, если оно пытается совершить какое-либо из преступлений, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

5. Любое лицо также совершает преступление, если оно:

а) участвует в качестве соучастника в совершении какого-либо из преступлений, указанных в пунктах 1 или 4 настоящей статьи;

б) организует других лиц или руководит ими с целью совершения какого-либо из преступлений, указанных в пунктах 1 или 4 настоящей статьи;

в) способствует совершению одного или нескольких преступлений, указанных в пунктах 1 или 4 настоящей статьи, группой лиц, действующих с общей целью. Такое содействие должно носить умышленный характер и должно оказываться:

i) либо в целях поддержки преступной деятельности или преступных целей группы, когда такая деятельность или цель предполагают совершение одного из преступлений, указанных в пункте 1 настоящей статьи;

ii) либо при осознании умысла группы совершить одно из преступлений, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

Статья 3

Настоящая Конвенция не применяется в случаях, когда преступление совершено в одном государстве, предполагаемый преступник является гражданином этого государства и находится на территории этого государства и никакое другое государство не имеет оснований для осуществления своей юрисдикции в соответствии с пунктом 1 или 2 статьи 7, что не исключает применения к этим случаям при соответствующих обстоятельствах положений статей 12–18.

Статья 4

Каждое государство-участник принимает такие меры, которые могут оказаться необходимыми:

a) для признания уголовными преступлениями согласно его внутреннему праву преступлений, указанных в статье 2;

b) для установления за эти преступления соразмерных наказаний с учетом тяжести этих преступлений.

Статья 5

1. Каждое государство-участник в соответствии с принципами своего внутреннего права принимает необходимые меры для того, чтобы можно было привлечь юридическое лицо, находящееся на его территории или учрежденное по его законам, к ответственности в случае совершения физическим лицом, ответственным за управление этим юридическим лицом, или контроль за ним, которое выступает в своем официальном качестве, преступления, указанного в статье 2. Такая ответственность может носить уголовный, гражданский или административный характер.

2. Такая ответственность наступает без ущерба для уголовной ответственности физических лиц, совершивших эти преступления.

3. Каждое государство-участник обеспечивает, в частности, чтобы к юридическим лицам, несущим ответственность согласно пункту 1 выше, применялись эффективные, соразмерные и действенные уголовные, гражданско-правовые или административные санкции. Такие санкции могут включать финансовые санкции.

Статья 6

Каждое государство-участник принимает такие меры, какие могут оказаться необходимыми, в том числе в соответствующих случаях в области внутреннего законодательства, для обеспечения того, чтобы преступные деяния, подпадающие под действие настоящей Конвенции, ни при каких обстоятельствах не подлежали оправданию по каким бы то ни было соображениям политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или иного аналогичного характера.

Статья 7

1. Каждое государство-участник принимает такие меры, которые могут оказаться необходимыми для установления его юрисдикции в отношении преступлений, указанных в статье 2, когда:

a) преступление совершено на территории этого государства;

b) преступление совершено на борту судна, плавающего под флагом этого государства, или летательного аппарата, имеющего регистрацию в соответствии с законами этого государства во время совершения преступления;

c) преступление совершено гражданином этого государства.

2. Государство-участник может также установить свою юрисдикцию в отношении любого такого преступления, когда:

a) преступление было направлено на совершение преступления, указанного в подпункте (a) или (b) пункта 1 статьи 2, на территории или в отношении одного из граждан этого государства либо такое преступление было его результатом;

b) преступление было направлено на совершение преступления, указанного в подпункте (a) или (b) пункта 1 статьи 2, против государственного или правительственного объекта указанного государства за границей, включая помещения дипломатического или консульского представительства этого государства, либо такое преступление было его результатом;

c) преступление было направлено на совершение преступления, указанного в подпунктах (a) или (b) пункта 1 статьи 2, в попытке принудить это государство совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения или такое преступление привело к его совершению;

d) преступление совершено лицом без гражданства, которое обычно проживает на территории этого государства;

e) преступление совершено на борту воздушного судна, эксплуатируемого правительством этого государства.

3. При ратификации, принятии, одобрении настоящей Конвенции или присоединении к ней каждое государство-участник уведомляет Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об установлении

им юрисдикции в соответствии с пунктом 2. В случае каких-либо изменений соответствующее государство-участник немедленно уведомляет об этом Генерального секретаря.

4. Каждое государство-участник принимает также такие меры, которые могут оказаться необходимыми для установления его юрисдикции в отношении преступлений, указанных в статье 2, в случаях, когда лицо, предположительно совершившее преступление, находится на его территории и оно не выдает его ни одному из государств-участников, которые установили свою юрисдикцию в соответствии с пунктами 1 или 2.

5. Когда более чем одно государство-участник претендует на юрисдикцию в отношении одного из преступлений, указанных в статье 2, соответствующие государства-участники стремятся надлежащим образом координировать свои действия, в частности в отношении порядка уголовного преследования и способов осуществления взаимной правовой помощи.

6. Без ущерба для норм общего международного права настоящая Конвенция не исключает возможности осуществления любой уголовной юрисдикции, установленной государством-участником в соответствии с его внутренним правом.

Статья 8

1. Каждое государство-участник принимает в соответствии с принципами своего внутреннего права необходимые меры для того, чтобы определить, обнаружить, заблокировать или арестовать любые средства, используемые или выделенные в целях совершения преступлений, указанных в статье 2, а также поступления, полученные в результате таких преступлений, для целей возможной конфискации.

2. Каждое государство-участник принимает в соответствии с принципами своего внутреннего права надлежащие меры для конфискации средств, которые использовались или были выделены для целей совершения преступлений, указанных в статье 2, и поступлений, полученных в результате таких преступлений.

3. Каждое соответствующее государство-участник может рассмотреть вопрос о заключении соглашений о разделе с другими государствами на регулярной основе или в каждом конкретном случае средств, полученных в результате конфискации, предусмотренной в этой статье.

4. Каждое государство-участник рассматривает возможность создания механизмов, с помощью которых средства, полученные в результате конфискации, предусмотренной в настоящей статье, использовались бы для выплаты компенсации жертвам преступлений, указанных в подпункте (а) или (б) пункта 1 статьи 2, или членам их семей.

5. Применение положений настоящей статьи осуществляется при условии соблюдения прав добросовестных третьих лиц.

Статья 9

1. Получив информацию о том, что лицо, которое совершило или предположительно совершило преступление, указанное в статье 2, может находиться на его территории, соответствующее государство-участник принимает такие меры, которые могут потребоваться в соответствии с его внутренним законодательством для расследования фактов, указанных в этой информации.

2. Убедившись, что обстоятельства дают основания для этого, государство-участник, на территории которого находится лицо, совершившее или предположительно совершившее преступление, принимает в соответствии с его внутренним законодательством надлежащие меры по обеспечению присутствия этого лица для целей уголовного преследования или выдачи.

3. Любое лицо, в отношении которого принимаются меры, указанные в пункте 2 настоящей статьи, имеет право:

а) безотлагательно связаться с ближайшим соответствующим представителем государства, гражданином которого оно является или которое иным образом правомочно защищать права этого лица, или, если оно является лицом без гражданства, — с представителем государства, на территории которого это лицо обычно проживает;

б) на посещение его представителем этого государства;

с) быть информированным о своих правах согласно подпунктам (а) и (б).

4. Права, указанные в пункте 3, осуществляются в соответствии с законами и постановлениями государства, на территории которого находится лицо, совершившее или предположительно совершившее преступление, с учетом положения о том, что упомянутые законы и постановления должны обеспечивать возможность полного достижения целей, для которых предоставляются права согласно пункту 3 настоящей статьи.

5. Положения пунктов 3 и 4 не наносят ущерба праву любого государства-участника, претендующего на юрисдикцию согласно подпункту (с) пункта 1 или подпункту (d) пункта 2 статьи 7, просить Международный комитет Красного Креста связаться с лицом, предположительно совершившим преступление, и посетить его.

6. После того как государство-участник в соответствии с настоящей статьей заключило лицо под стражу, оно напрямую или через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций безотлагательно уведомляет государства-участники, которые установили юрисдикцию согласно пунктам 1 или 2 статьи 7, и, если оно считает целесообразным, любые другие заинтересованные государства-участники о факте нахождения такого лица под стражей и об обстоятельствах, служащих основанием для задержания этого лица. Государство,

которое проводит расследование согласно пункту 1, оперативно сообщает о его результатах упомянутым государствам-участникам и указывает, намерено ли оно осуществить свою юрисдикцию.

Статья 10

1. Государство-участник, на территории которого находится лицо, совершившее или предположительно совершившее преступление, в случаях, к которым применима статья 7, если оно не выдает это лицо, обязано без каких бы то ни было исключений и независимо от того, совершено ли преступление на его территории, без излишних задержек передать дело своим компетентным органам для целей судебного преследования путем проведения разбирательства в соответствии с законодательством этого государства. Эти органы принимают решение таким же образом, как и в случае любого другого преступления тяжкого характера согласно законам этого государства.

2. Во всех случаях, когда внутреннее законодательство государства-участника позволяет ему выдать или иным образом передать одного из своих граждан только при том условии, что это лицо будет возвращено в это государство для отбытия наказания по приговору, вынесенному в результате судебного разбирательства или рассмотрения дела в суде, для которого испрашивалась выдача или передача этого лица, и данное государство и государство, ходатайствующее о выдаче этого лица, согласны с этим вариантом и другими условиями, которые они могут признать уместными, такой обусловленной выдачи или передачи будет достаточно для выполнения обязанностей, о которых говорится в пункте 1.

Статья 11

1. Преступления, указанные в статье 2, считаются подлежащими включению в качестве преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, заключенный между какими-либо государствами-участниками до вступления настоящей Конвенции в силу. Государства-участники обязуются включать такие преступления в качестве преступлений, влекущих выдачу, во все договоры о выдаче, которые будут впоследствии заключаться между ними.

2. Когда государство-участник, которое обуславливает выдачу наличием договора, получает просьбу о выдаче от другого государства-участника, с которым оно не имеет договора о выдаче, запрашиваемое государство-участник может по своему усмотрению рассматривать настоящую Конвенцию в качестве правового основания для выдачи в связи с преступлениями, указанными в статье 2. Выдача осуществляется с соблюдением других условий, предусмотренных законодательством запрашиваемого государства.

3. Государства-участники, не обуславливающие выдачу наличием договора, рассматривают в отношении между собой преступления, указанные в статье 2, в качестве преступлений, влекущих выдачу, с соблюдением условий, предусмотренных законодательством запрашиваемого государства.

4. В случае необходимости преступления, указанные в статье 2, рассматриваются государствами-участниками для целей выдачи, как если бы они были совершены не только в месте их совершения, но и на территории государств, которые установили свою юрисдикцию в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 7.

5. Положения всех договоров и договоренностей о выдаче между государствами-участниками, в связи с преступлениями, указанными в статье 2, считаются измененными в отношении между государствами-участниками в той мере, в какой они несовместимы с настоящей Конвенцией.

Статья 12

1. Государства-участники оказывают друг другу максимальную помощь в связи с уголовными расследованиями, уголовным преследованием или процедурами выдачи в связи с преступлениями, указанными в статье 2, включая содействие в получении имеющихся у них доказательств, которые необходимы для разбирательства.

2. Государства-участники не могут отклонять просьбы о взаимной правовой помощи, ссылаясь на банковскую тайну.

3. Запрашивающая сторона не передает и не использует информацию или доказательства, представленные запрашиваемой стороной, для проведения расследований, уголовного преследования или судебного разбирательства, иных, чем те, которые указаны в просьбе, без предварительного согласия на это запрашиваемой стороны.

4. Каждое государство-участник может рассмотреть вопрос о создании механизмов для того, чтобы делиться с другими государствами-участниками информацией или доказательствами, необходимыми для установления уголовной, гражданской или административной ответственности согласно статье 5.

5. Государства-участники выполняют свои обязательства по пунктам 1 и 2 в соответствии с любыми договорами или другими договоренностями о взаимной правовой помощи или обмене информацией, которые могут существовать между ними. В отсутствие таких договоров или договоренностей государства-участники оказывают друг другу помощь согласно их внутреннему законодательству.

Статья 13

Ни одно из преступлений, указанных в статье 2, не рассматривается для целей выдачи или взаимной правовой помощи как преступление, связанное с налогами. Государства-участники не могут отклонять просьбу о выдаче или взаимной правовой помощи только на основании того, что она касается преступления, связанного с налогами.

Статья 14

Ни одно из преступлений, указанных в статье 2, не рассматривается для целей выдачи или взаимной правовой помощи между государствами-участниками как политическое преступление или преступление, связанное с политическим преступлением, или преступление, совершенное по политическим мотивам. Вследствие этого связанная с таким преступлением просьба о выдаче или взаимной правовой помощи не может быть отклонена лишь на том основании, что она касается политического преступления или преступления, связанного с политическим преступлением, или преступления, совершенного по политическим мотивам.

Статья 15

Ничто в настоящей Конвенции не должно толковаться как налагающее обязательство выдавать какое-либо лицо или оказывать взаимную помощь, если запрашиваемое государство-участник имеет веские основания полагать, что просьба о выдаче в связи с преступлениями, упомянутыми в статье 2, или о взаимной правовой помощи в отношении таких преступлений имеет целью судебное преследование или наказание этого лица по причине его расы, вероисповедания, гражданства, этнического происхождения или политических убеждений или что удовлетворение этой просьбы нанесло бы ущерб положению этого лица по любой из этих причин.

Статья 16

1. Лицо, которое находится под стражей или отбывает срок тюремного заключения в одном государстве-участнике и присутствие которого в другом государстве-участнике требуется для целей установления личности, дачи показаний или оказания иной помощи в получении доказательств для расследования или уголовного преследования в связи с преступлениями указанными в статье 2, может быть передано с соблюдением следующих условий:

а) это лицо свободно дает на то свое согласие на основе полной информации;

б) компетентные власти обоих государств достигли согласия на таких условиях, которые эти государства могут счесть приемлемыми.

2. Для целей настоящей статьи:

а) государство, которому передается лицо, правомочно и обязано содержать переданное лицо под стражей, если только государство, которое передало это лицо, не просило об ином или не санкционировало иное;

б) государство, которому передано лицо, без задержек выполняет свое обязательство по возвращению этого лица в распоряжение государства, которое ранее передало это лицо, как это было согласовано заранее или как это было иным образом согласовано компетентными властями обоих государств;

с) государство, которому передано лицо, не должно требовать от государства, которое передало это лицо, возбуждения процедуры выдачи для его возвращения;

д) переданному лицу в срок наказания, отбываемого в государстве, из которого оно передано, зачитывается срок содержания под стражей в государстве, которому оно передано.

3. Без согласия государства-участника, из которого в соответствии с настоящей статьей должно быть передано то или иное лицо, это лицо, независимо от его гражданства, не подлежит преследованию или содержанию под стражей и не может подвергаться какому-либо иному ограничению в отношении его личной свободы на территории государства, которому передано это лицо, в связи с действиями или вынесенными в отношении него приговорами до его отбытия с территории государства, из которого оно передано.

Статья 17

Любому лицу, которое взято под стражу или в отношении которого приняты любые другие меры или осуществляется разбирательство в соответствии с настоящей Конвенцией, гарантируется справедливое обращение, в том числе пользование всеми правами и гарантиями в соответствии с законодательством государства, на территории которого это лицо находится, и применимыми положениями международного права, включая международные стандарты в области прав человека.

Статья 18

1. Государства-участники сотрудничают в предупреждении преступлений, указанных в статье 2, путем принятия всех практически осуществимых мер, в частности путем изменения, при необходимости, их внутреннего законодательства для воспрепятствования или противодействия подготовке в пределах их соответствующих территорий к совершению этих преступлений на их территории или за ее пределами, в том числе:

а) мер, запрещающих на их территориях незаконную деятельность лиц или организаций, которые умышленно поощряют, подстрекают, организуют или совершают преступления, указанные в статье 2;

б) мер, обязывающих финансовые учреждения и другие организации, участвующие в совершении финансовых операций, принимать самые эффективные из имеющихся в их распоряжении мер для идентификации их постоянных или случайных клиентов, а также клиентов, в пользу которых открыты счета, и обращать особое внимание на необычные или подозрительные операции и сообщать об операциях, предположительно связанных с преступной деятельностью. С этой целью государства-участники изучают возможность:

i) принятия правил, запрещающих открытие счетов, владельцы или бенефициары которых не идентифицированы или не могут быть идентифицированы, и мер для обеспечения проверки такими учреждениями личности настоящих участников таких операций;

ii) в отношении идентификации юридических лиц — предъявления к финансовым учреждениям требования, когда это необходимо, принимать меры по проверке юридического статуса и структуры клиента посредством получения — от государственного регистрационного органа, клиента или от обоих — доказательства оформления клиента как юридического лица, включая данные о наименовании клиента, его юридической форме, адресе, руководителях и положениях, регулирующих полномочия по принятию обязательств от имени этого юридического лица;

iii) принятия правил, налагающих на финансовые учреждения обязательство оперативно сообщать компетентным властям обо всех сложных, необычайно крупных операциях и о необычной динамике операций, не имеющих явной экономической или очевидно законной причины, не опасаясь при этом уголовной или гражданской ответственности за нарушение любых ограничений на разглашение информации, если они добросовестно сообщают о своих подозрениях;

iv) предъявления к финансовым учреждениям требования хранить в течение как минимум пяти лет все необходимые документы по операциям, как внутренним, так и международным.

2. Государства-участники сотрудничают далее в предупреждении преступлений, указанных в статье 2, изучая возможность:

a) принятия мер по наблюдению за работой всех агентств, осуществляющих денежные переводы, включая, например, их лицензирование;

b) принятия реально осуществимых мер по выявлению или отслеживанию физического перемещения наличных средств и оборотных документов на предъявителя через границу при строгом соблюдении гарантий надлежащего использования информации и без ограничения в какой бы то ни было форме свободы движения капитала.

3. Государства-участники сотрудничают далее в предупреждении преступлений, указанных в статье 2, путем обмена точными и проверенными данными в соответствии с их внутренним законодательством и координации административных и других мер, принимаемых, когда это необходимо, в целях предупреждения совершения преступлений, указанных в статье 2, в частности путем:

a) создания и обеспечения функционирования каналов связи между их компетентными учреждениями и службами с целью содействовать защищенному и оперативному обмену информацией обо всех аспектах преступлений, указанных в статье 2;

b) сотрудничества друг с другом в проведении расследований в связи с преступлениями, указанными в статье 2, касающихся:

i) личности, местонахождения и рода занятий лиц, в отношении которых существуют обоснованные подозрения в том, что они причастны к таким преступлениям;

ii) перемещения финансовых средств, имеющих отношение к совершению таких преступлений.

4. Государства-участники могут обмениваться информацией через Международную организацию уголовной полиции (Интерпол).

Статья 19

Государство-участник, в котором предполагаемый преступник подвергается уголовному преследованию, сообщает в соответствии со своим внутренним законодательством или применимыми процедурами об окончательных результатах разбирательства Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который направляет эту информацию другим государствам-участникам.

Статья 20

Государства-участники выполняют свои обязательства по настоящей Конвенции таким образом, чтобы это отвечало принципам суверенного равенства и территориальной целостности государств и принципу невмешательства во внутренние дела других государств.

Статья 21

Ничто в настоящей Конвенции не затрагивает других прав, обязательств и обязанностей государств и отдельных лиц согласно международному праву, в частности целям Устава Организации Объединенных Наций, международному гуманитарному праву и другим соответствующим конвенциям.

Статья 22

Ничто в настоящей Конвенции не наделяет государство-участника правом осуществлять на территории другого государства-участника юрисдикцию и функции, которые входят исключительно в компетенцию властей этого другого государства-участника в соответствии с его внутренним законодательством.

Статья 23

1. В приложение можно вносить поправки посредством добавления договоров, которые:

a) открыты для участия всех государств;

b) вступили в силу;

c) ратифицировали, приняли, одобрили или к которым присоединились по крайней мере двадцать два государства-участника настоящей Конвенции.

2. После вступления в силу настоящей Конвенции любое государство-участник может предложить такую поправку. Любое предложение о внесении поправки препровождается депозитарию в письменном виде. Депозитарий уведомляет обо всех предложениях, отвечающих требованиям пункта 1, все государства-участники и запрашивает их мнение в отношении того, следует ли принимать предлагаемую поправку.

3. Предлагаемая поправка считается принятой, за исключением случаев, когда одна треть государств-участников возражает против нее, письменно уведомив об этом не позднее чем через 180 дней после ее распространения.

4. Принятая поправка к приложению вступает в силу через 30 дней после сдачи на хранение двадцать второй ратификационной грамоты или документа о принятии, или одобрении такой поправки для всех государств-участников, сдавших на хранение такой документ. Для каждого государства-участника, ратифицирующего, принимающего или одобряющего поправку после сдачи на хранение двадцать второй ратификационной грамоты, поправка вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение таким государством-участником его ратификационной грамоты или документа о принятии или одобрении.

Статья 24

1. Любой спор между двумя или более государствами-участниками относительно толкования или применения настоящей Конвенции, который не может быть урегулирован путем переговоров в течение разумного периода времени, передается по просьбе одного из них на арбитраж. Если в течение шести месяцев со дня обращения с просьбой об арбитраже стороны не смогут договориться о его организации, любая из этих сторон может передать спор в Международный Суд, обратившись с заявлением в соответствии со Статутом Суда.

2. Каждое государство может при подписании, ратификации, принятии, одобрении настоящей Конвенции или присоединении к ней заявить о том, что оно не считает себя связанным положениями пункта 1. Другие государства-участники не будут связаны положениями пункта 1 в отношении любого государства-участника, сделавшего такую оговорку.

3. Любое государство, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 2, может в любое время снять эту оговорку путем уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья 25

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами с 10 января 2000 года по 31 декабря 2001 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

2. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию или одобрению. Ратификационные грамоты или документы о принятии или одобрении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

3. Настоящая Конвенция открыта для присоединения любого государства. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 26

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций двадцати двух ратификационных грамот или документов о принятии, одобрении или присоединении.

2. Для каждого государства, которое ратифицирует, принимает, одобряет настоящую Конвенцию или присоединяется к ней после сдачи на хранение двадцати двух ратификационных грамот или документов о принятии, одобрении или присоединении, Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение этим государством его ратификационной грамоты или документа о принятии, одобрении или присоединении.

Статья 27

1. Любое государство-участник может денонсировать настоящую Конвенцию путем письменного уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

2. Денонсация вступает в силу по истечении одного года с даты получения уведомления Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

Статья 28

Подлинник настоящей Конвенции, тексты которой на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который рассылает заверенные копии настоящей Конвенции всем государствам.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные своими соответствующими правительствами, подписали настоящую Конвенцию, открытую для подписания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 10 января 2000 года.

Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 13 апреля 2005 г.)

Принята резолюцией 59/290 Генеральной Ассамблеи от 13 апреля 2005 года

Государства-участники настоящей Конвенции,

принимая во внимание цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, касающиеся поддержания международного мира и безопасности и развития добрососедства и дружественных отношений и сотрудничества между государствами,

ссылаясь на Декларацию по случаю пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций от 24 октября 1995 года,

признавая право всех государств на развитие и применение атомной энергии в мирных целях и их законную заинтересованность в получении возможной пользы в результате применения атомной энергии в мирных целях,

принимая во внимание Конвенцию о физической защите ядерного материала 1980 года,

будучи глубоко обеспокоены эскалацией по всему миру актов терроризма во всех его формах и проявлениях,

ссылаясь на содержащуюся в приложении к резолюции 49/60 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1994 года Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма, в которой, в частности, государства-члены Организации Объединенных Наций торжественно подтверждают, что они безоговорочно осуждают как преступные и не имеющие оправдания все акты, методы и практику терроризма, где бы и кем бы они ни осуществлялись, в том числе те, которые ставят под угрозу дружественные отношения между государствами и народами и угрожают территориальной целостности и безопасности государств,

отмечая, что в Декларации государствам также предлагается в срочном порядке провести обзор сферы применения существующих международно-правовых положений о предупреждении, пресечении и ликвидации терроризма во всех его формах и проявлениях с целью обеспечить наличие всеобъемлющих правовых рамок, включающих все аспекты этого вопроса,

ссылаясь на резолюцию 51/210 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1996 года и содержащуюся в приложении к ней Декларацию, дополняющую Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма 1994 года,

напоминая, что во исполнение резолюции 51/210 Генеральной Ассамблеи был учрежден специальный комитет для выработки, в частности, международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма в целях дополнения соответствующих существующих международных документов,

отмечая, что акты ядерного терроризма могут приводить к самым серьезным последствиям и могут создавать угрозу международному миру и безопасности,

отмечая также, что в существующих многосторонних положениях международного права эти нападения не рассматриваются должным образом,

будучи убеждены в настоятельной необходимости укрепления международного сотрудничества между государствами в разработке и принятии эффективных, практических мер для предупреждения таких актов терроризма и для уголовного преследования и наказания виновных,

отмечая, что действия вооруженных сил государств регулируются нормами международного права за рамками настоящей Конвенции и что исключение некоторых деяний из сферы применения настоящей Конвенции не освобождает от ответственности за незаконные в иных отношениях акты, не делает их законными и не препятствует привлечению к ответственности на основании других законов,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

Для целей настоящей Конвенции:

1. «Радиоактивный материал» означает ядерный материал и другие радиоактивные вещества, которые содержат нуклиды, распадающиеся самопроизвольно (процесс, сопровождающийся испусканием ионизирующего излучения одного или нескольких видов, например альфа-излучение, бета-излучение, нейтронное излучение и гамма-излучение), и которые могут в силу своих радиологических свойств или свойств своего деления причинить смерть, серьезное увечье либо существенный ущерб собственности или окружающей среде.

2. «Ядерный материал» означает плутоний, за исключением плутония с концентрацией изотопов, превышающей 80 процентов по плутонию-238; уран-233; уран, обогащенный изотопами уран-235 или уран-233; уран, содержащий смесь изотопов, встречающихся в природе в форме, отличной от руды или рудных остатков; и любой материал, содержащий один или более из вышеназванных элементов;

где «уран, обогащенный изотопами уран-235 или уран-233», означает уран, содержащий изотопы уран-235 или уран-233 или оба изотопа в таком количестве, что избыточный процент суммы этих изотопов по сравнению с изотопом уран-238 выше, чем процент изотопа уран-235 по сравнению с изотопом уран-238, встречающимся в природе.

3. «Ядерный объект» означает:

а) любой ядерный реактор, включая реакторы, установленные на морских судах, транспортных средствах, летательных аппаратах или космических объектах для использования в качестве источника энергии, чтобы приводить в движение такие суда, транспортные средства, летательные аппараты или космические объекты или для любой другой цели;

б) любое сооружение или средство передвижения, используемое для производства, хранения, переработки или транспортировки радиоактивного материала.

4. «Устройство» означает:

а) любое ядерное взрывное устройство; или

б) любое рассеивающее радиоактивный материал или излучающее радиацию устройство, которое может в силу своих радиологических свойств причинить смерть, серьезное увечье либо существенный ущерб собственности или окружающей среде.

5. «Государственный или правительственный объект» означает любой постоянный или временный объект или транспортное средство, используемые или занимаемые представителями государства, членами правительства, представителями законодательного или судебного органа, либо должностными лицами или служащими органа государственной власти или иного государственного органа или учреждения, либо служащими или должностными лицами межправительственной организации в связи с выполнением своих служебных обязанностей.

6. «Вооруженные силы государства» означает вооруженные силы государства, которые организованы, обучены и оснащены в соответствии с его внутренним законодательством в первую очередь для выполнения задач национальной обороны или безопасности, и лиц, действующих в поддержку этих вооруженных сил, находясь под их официальным командованием, контролем и ответственностью.

Статья 2

1. Любое лицо совершает преступление по смыслу настоящей Конвенции, если оно незаконно и умышленно:

а) владеет радиоактивным материалом либо изготавливает устройство или владеет им:

i) с намерением причинить смерть или серьезное увечье; или

ii) с намерением нанести существенный ущерб собственности или окружающей среде;

б) использует радиоактивный материал или устройство любым образом либо использует или повреждает ядерный объект таким образом, что происходит высвобождение или создается опасность высвобождения радиоактивного материала:

i) с намерением причинить смерть или серьезное увечье; или

ii) с намерением нанести существенный ущерб собственности или окружающей среде; или

iii) с намерением вынудить физическое или юридическое лицо, международную организацию или государство совершить какое-либо действие или воздержаться от него.

2. Любое лицо также совершает преступление, если оно:

а) угрожает совершить преступление, указанное в пункте 1 б настоящей статьи, причем есть признаки, указывающие на реальность этой угрозы; или

б) незаконно или умышленно требует радиоактивный материал, устройство или ядерный объект, прибегая при этом к угрозе при обстоятельствах, указывающих на реальность этой угрозы, либо к применению силы.

3. Любое лицо также совершает преступление, если оно пытается совершить какое-либо из преступлений, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

4. Любое лицо также совершает преступление, если оно:

а) участвует в качестве соучастника в совершении какого-либо из преступлений, указанных в пунктах 1, 2 или 3 настоящей статьи; или

б) организует других лиц или руководит ими с целью совершения какого-либо из преступлений, указанных в пунктах 1, 2 или 3 настоящей статьи; или

в) любым другим образом способствует совершению одного или более преступлений, указанных в пунктах 1, 2 или 3 настоящей статьи, группой лиц, действующих с общей целью; такое содействие должно оказываться умышленно и либо в целях поддержки общего характера преступной деятельности или цели группы, или же с осознанием умысла группы совершить соответствующее преступление или преступления.

Статья 3

Настоящая Конвенция не применяется в случаях, когда преступление совершено в одном государстве, предполагаемый преступник и потерпевшие являются гражданами этого государства, предполагаемый преступник найден на территории этого государства и никакое другое государство не имеет оснований для осуществления своей юрисдикции в соответствии с пунктом 1 или 2 статьи 9, что не исключает применения к этим случаям при соответствующих обстоятельствах положений статей 7, 12, 14, 15, 16 и 17.

Статья 4

1. Ничто в настоящей Конвенции не затрагивает другие права, обязательства и обязанности государств и лиц в соответствии с международным правом, в частности в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и международным гуманитарным правом.

2. Действия вооруженных сил во время вооруженного конфликта, как эти термины понимаются в международном гуманитарном праве, которые регулируются этим правом, не регулируются настоящей Конвенцией, как и не регулируются ею действия, предпринимаемые вооруженными силами государства в целях осуществления их официальных функций, поскольку они регулируются другими нормами международного права.

3. Положения пункта 2 настоящей статьи не должны истолковываться как одобряющие или делающие законными незаконные в иных отношениях акты или как препятствующие привлечению к ответственности на основании других законов.

4. Настоящая Конвенция не касается и никоим образом не может быть истолкована как касающаяся вопроса о законности применения или угрозы применения государствами ядерного оружия.

Статья 5

Каждое государство-участник принимает такие меры, какие могут оказаться необходимыми:

а) для признания уголовными преступлениями согласно его национальному законодательству деяний, указанных в статье 2;

б) для установления за эти преступления соответствующих наказаний с учетом тяжкого характера этих преступлений.

Статья 6

Каждое государство-участник принимает такие меры, какие могут оказаться необходимыми, в том числе в соответствующих случаях в области внутреннего законодательства, для обеспечения того, чтобы преступные деяния, подпадающие под действие настоящей Конвенции, в частности направленные или рассчитанные на создание обстановки террора среди населения, группы лиц или конкретных лиц, ни при каких обстоятельствах не подлежали оправданию по каким-либо соображениям политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или иного аналогичного характера и влекли наказание сообразно степени их тяжести.

Статья 7

1. Государства-участники сотрудничают путем:

а) принятия всех возможных мер, включая, при необходимости, адаптацию своего национального законодательства в целях предотвращения подготовки в пределах их соответствующих территорий к совершению преступлений, указанных в статье 2, в пределах или за пределами их территорий и противодействия такой подготовке, в том числе мер по запрету на их территориях незаконной деятельности лиц, групп и организаций, которые поощряют, подстрекают, организуют, преднамеренно финансируют или преднамеренно оказывают техническую помощь или предоставляют информацию или участвуют в совершении этих преступлений;

б) обмена точной и проверенной информацией в соответствии со своим национальным законодательством и в порядке и на условиях, предусмотренных в настоящей статье, и координации административных и других мер, принимаемых, когда это необходимо, в целях выявления, предотвращения, пресечения и расследования преступлений, указанных в статье 2, а также в целях привлечения к уголовной ответственности лиц, обвиняемых в совершении таких преступлений. В частности, государство-участник принимает соответствующие меры к тому, чтобы незамедлительно информировать другие государства, указанные в статье 9, относительно совершения преступлений, указанных в статье 2, а также о ставших ему известными приготовлениях к совершению таких преступлений, равно как и информировать, когда это целесообразно, международные организации.

2. Государства-участники принимают соответствующие меры, совместимые со своим национальным законодательством, для охраны конфиденциальности любой информации, которую они получают от другого государства-участника конфиденциально в силу положений настоящей Конвенции или в результате участия в деятельности, проводимой в целях осуществления настоящей Конвенции. Если государства-участники предоставляют информацию международным организациям конфиденциально, то принимаются меры для обеспечения охраны конфиденциальности такой информации.

3. В соответствии с настоящей Конвенцией от государств-участников не требуется предоставлять какую-либо информацию, которую они не имеют права распространять согласно национальному законодательству или которая может поставить под угрозу безопасность заинтересованного государства или физическую защиту ядерного материала.

4. Государства-участники информируют Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о своих компетентных органах и контактных пунктах, ответственных за направление и получение информации, указанной в настоящей статье. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций сообщает такую информацию о компетентных органах и контактных пунктах всем государствам-участникам и Международному агентству по атомной энергии. К таким органам и контактным пунктам должен иметься доступ на постоянной основе.

Статья 8

Для целей предотвращения преступлений по смыслу настоящей Конвенции государства-участники прилагают все усилия к принятию соответствующих мер по обеспечению защиты радиоактивного материала с учетом соответствующих рекомендаций и функций Международного агентства по атомной энергии.

Статья 9

1. Каждое государство-участник принимает такие меры, какие могут оказаться необходимыми для установления его юрисдикции в отношении преступлений, указанных в статье 2, когда:

а) преступление совершено на территории этого государства; или

б) преступление совершено на борту судна, плавающего под флагом этого государства, или воздушного судна, зарегистрированного согласно законам этого государства на момент совершения преступления; или

с) преступление совершено гражданином этого государства.

2. Государство-участник может также установить свою юрисдикцию в отношении любого такого преступления, когда:

а) преступление совершено против гражданина этого государства; или

б) преступление совершено против государственного или правительственного объекта этого государства за границей, включая посольство или помещения иного дипломатического или консульского представительства этого государства; или

с) преступление совершено лицом без гражданства, которое обычно проживает на территории этого государства; или

д) преступление совершено в попытке принудить это государство совершить какое-либо действие или воздержаться от него; или

е) преступление совершено на борту воздушного судна, эксплуатируемого правительством этого государства.

3. При ратификации, принятии, утверждении настоящей Конвенции или присоединении к ней каждое государство-участник уведомляет Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об установлении им юрисдикции в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи на основании своего национального законодательства. В случае каких-либо изменений соответствующее государство-участник незамедлительно уведомляет об этом Генерального секретаря.

4. Каждое государство-участник также принимает такие меры, которые могут оказаться необходимыми для установления его юрисдикции в отношении преступлений, указанных в статье 2, в случаях, когда предполагаемый преступник находится на его территории и оно не выдает его ни одному из государств-участников, которые установили свою юрисдикцию в соответствии с пунктами 1 или 2 настоящей статьи.

5. Настоящая Конвенция не исключает осуществления уголовной юрисдикции, установленной государством-участником в соответствии с его национальным законодательством.

Статья 10

1. Государство-участник, получив информацию о том, что преступление, указанное в статье 2, было совершено или совершается на его территории или что лицо, которое совершило или предположительно совершило такое преступление, может находиться на его территории, принимает такие меры, которые могут быть необходимым в соответствии с его национальным законодательством для расследования фактов, указанных в этой информации.

2. Убедившись, что обстоятельства того требуют, государство-участник, на территории которого находится преступник или предполагаемый преступник, принимает в соответствии со своим национальным законодательством надлежащие меры по обеспечению его присутствия для целей уголовного преследования или выдачи.

3. Любое лицо, в отношении которого принимаются меры, упомянутые в пункте 2 настоящей статьи, имеет право:

а) безотлагательно связаться с ближайшим соответствующим представителем государства, гражданином которого оно является или которое иным образом правомочно защищать права этого лица, или, если оно является лицом без гражданства, с представителем государства, на территории которого оно обычно проживает;

б) на посещение его представителем этого государства;

с) быть проинформированным о своих правах согласно подпунктам а и б.

4. Права, упомянутые в пункте 3 настоящей статьи, осуществляются в соответствии с законодательством государства, на территории которого находится преступник или предполагаемый преступник, причем упомянутое законодательство должно обеспечивать возможность полностью достигнуть целей, для которых предназначены права, предоставляемые согласно пункту 3.

5. Положения пунктов 3 и 4 настоящей статьи не наносят ущерба праву любого государства-участника, претендующего на юрисдикцию согласно пункту 1 с или 2 с статьи 9, просить Международный комитет Красного Креста связаться с предполагаемым преступником или посетить его.

6. После того как государство-участник в соответствии с настоящей статьей заключило лицо под стражу, оно должно напрямую или через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций безотлагательно

сообщить государствам-участникам, которые установили юрисдикцию согласно пунктам 1 и 2 статьи 9, и, если оно сочтет целесообразным, любым другим заинтересованным государствам-участникам о факте нахождения такого лица под стражей и об обстоятельствах, требующих его задержания. Государство, которое проводит расследование, предусмотренное пунктом 1 настоящей статьи, оперативно информирует упомянутые государства-участники о своих выводах и сообщает, намерено ли оно осуществить юрисдикцию.

Статья 11

1. Государство-участник, на территории которого находится предполагаемый преступник, в случаях, к которым применима статья 9, если оно не выдает это лицо, обязано без каких-либо исключений и независимо от того, совершено ли преступление на его территории или нет, без неоправданных задержек передать дело своим компетентным органам для целей уголовного преследования путем проведения разбирательства в соответствии со своим законодательством. Эти органы принимают решение таким же образом, как и в случае любого другого преступления тяжкого характера согласно законодательству этого государства.

2. Во всех случаях, когда национальное законодательство государства-участника позволяет ему выдать или иным образом передать одного из своих граждан только при том условии, что это лицо будет возвращено в это государство для отбывания наказания по приговору, вынесенному в результате судебного разбирательства или рассмотрения дела в суде, для которого испрашивалась выдача или передача этого лица, и данное государство и государство, ходатайствующее о выдаче этого лица, согласны с этим вариантом и другими условиями, которые они могут признать уместными, такой обусловленной выдачи или передачи будет достаточно для выполнения обязанности, о которой говорится в пункте 1 настоящей статьи.

Статья 12

Любому лицу, которое взято под стражу или в отношении которого приняты любые другие меры или осуществляется разбирательство в соответствии с настоящей Конвенцией, гарантируется справедливое обращение, в том числе пользование всеми правами и гарантиями в соответствии с законодательством государства, на территории которого это лицо находится, и применимыми положениями международного права, включая положения о правах человека.

Статья 13

1. Преступления, указанные в статье 2, считаются подлежащими включению в качестве преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, заключенный между какими-либо государствами-участниками до вступления настоящей Конвенции в силу. Государства-участники обязуются включать такие преступления в качестве преступлений, влекущих выдачу, во все договоры о выдаче, которые будут впоследствии заключаться между ними.

2. Когда государство-участник, которое обуславливает выдачу наличием договора, получает просьбу о выдаче от другого государства-участника, с которым оно не имеет договора о выдаче, запрашиваемое государство может по своему усмотрению рассматривать настоящую Конвенцию в качестве правового основания для выдачи в связи с преступлениями, указанными в статье 2. Выдача осуществляется с соблюдением других условий, предусмотренных законодательством запрашиваемого государства.

3. Государства-участники, не обуславливающие выдачу наличием договора, рассматривают в отношениях между собой преступления, указанные в статье 2, в качестве преступлений, влекущих выдачу, с соблюдением условий, предусмотренных законодательством запрашиваемого государства.

4. В случае необходимости преступления, указанные в статье 2, рассматриваются государствами-участниками для целей выдачи, как если бы они были совершены не только в месте их совершения, но и на территории государств, которые установили свою юрисдикцию в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 9.

5. Положения всех договоров и договоренностей о выдаче между государствами-участниками в связи с преступлениями, указанными в статье 2, считаются измененными в отношениях между государствами-участниками в той мере, в какой они несовместимы с настоящей Конвенцией.

Статья 14

1. Государства-участники оказывают друг другу максимальную помощь в связи с расследованиями, уголовным преследованием или процедурами выдачи, начатыми в отношении преступлений, указанных в статье 2, включая содействие в получении имеющихся у них доказательств, необходимых для разбирательства.

2. Государства-участники выполняют свои обязательства по пункту 1 настоящей статьи в соответствии с любыми договорами или другими договоренностями о взаимной правовой помощи, которые могут существовать между ними. В отсутствие таких договоров или договоренностей государства-участники оказывают друг другу помощь согласно их национальному законодательству.

Статья 15

Ни одно из преступлений, указанных в статье 2, не рассматривается для целей выдачи или взаимной правовой помощи как политическое преступление, или преступление, связанное с политическим преступлением, или преступление, вызванное политическими мотивами. Поэтому связанная с таким преступлением просьба о выдаче или о взаимной правовой помощи не может быть отклонена лишь на том основании, что она касается политического преступления или преступления, связанного с политическим преступлением, или преступления, вызванного политическими мотивами.

Статья 16

Ничто в настоящей Конвенции не должно толковаться как налагающее обязательство выдавать какое-либо лицо или оказывать взаимную помощь, если запрашиваемое государство-участник имеет веские основания полагать, что просьба о выдаче в связи с преступлениями, упомянутыми в статье 2, или о взаимной правовой помощи в отношении таких преступлений имеет целью судебное преследование или наказание этого лица по причине его расы, вероисповедания, гражданства, этнического происхождения или политических убеждений или что удовлетворение этой просьбы нанесло бы ущерб положению этого лица по любой из этих причин.

Статья 17

1. Лицо, которое находится под стражей или отбывает срок тюремного заключения в одном государстве-участнике и присутствие которого в другом государстве-участнике требуется для целей дачи показаний, установления личности или оказания иной помощи в получении доказательств для расследования или уголовного преследования в связи с преступлениями в соответствии с настоящей Конвенцией, может быть передано с соблюдением следующих условий:

а) это лицо свободно дает на то свое согласие на основе полной информации; и

б) компетентные власти обоих государств достигли согласия на таких условиях, которые эти государства могут счесть приемлемыми.

2. Для целей настоящей статьи:

а) государство, которому передается лицо, правомочно и обязано содержать переданное лицо под стражей, если только государство, которое передало это лицо, не просило об ином или не санкционировало иное;

б) государство, которому передано лицо, без задержек выполняет свое обязательство по возвращению этого лица в распоряжение государства, которое ранее передало это лицо, как это было согласовано заранее или как это было иным образом согласовано компетентными властями обоих государств;

с) государство, которому передано лицо, не должно требовать от государства, которое передало это лицо, возбуждения процедуры выдачи для его возвращения;

д) переданному лицу в срок наказания, отбываемого в государстве, из которого оно передано, зачитывается срок содержания под стражей в государстве, которому оно передано.

3. Без согласия государства-участника, из которого в соответствии с настоящей статьей должно быть передано то или иное лицо, это лицо, независимо от его гражданства, не подлежит преследованию или содержанию под стражей и не может подвергаться какому-либо иному ограничению в отношении его личной свободы на территории государства, которому передано это лицо, в связи с действиями или вынесенными в отношении него приговорами до его отбытия с территории государства, из которого оно передано.

Статья 18

1. Захватив или иным образом взяв под свой контроль радиоактивные материалы, устройства или ядерные объекты после того, как было совершено преступление, описываемое в статье 2, государство-участник, обладающее такими предметами:

а) принимает меры с целью обезвредить радиоактивный материал, устройство или ядерный объект;

б) обеспечивает, чтобы любой ядерный материал хранился в соответствии с применимыми гарантиями Международного агентства по атомной энергии; и

с) учитывает рекомендации по физической защите и стандарты в области охраны здоровья и безопасности, опубликованные Международным агентством по атомной энергии.

2. По окончании любых разбирательств, связанных с преступлением, описываемым в статье 2, или раньше, если того требует международное право, после консультаций (в частности об условиях возвращения и хранения) с заинтересованными государствами-участниками любой радиоактивный материал, устройство или ядерный объект возвращаются государству-участнику, которому они принадлежат, государству-участнику, гражданином или жителем которого является физическое или юридическое лицо, являющееся владельцем такого радиоактивного материала, устройства или объекта, либо государству-участнику, с территории которого они были похищены или иным образом незаконно получены.

3.

а) Если внутригосударственное или международное право воспрещает государству-участнику возвращать или принимать такой радиоактивный материал, устройство или ядерный объект или же если об этом договариваются заинтересованные государства-участники, то при условии соблюдения пункта 3 б настоящей статьи государство-участник, обладающее радиоактивным материалом, устройствами или ядерными объектами, продолжает принимать меры, описанные в пункте 1 настоящей статьи; такие радиоактивные материалы, устройства или ядерные объекты используются исключительно в мирных целях;

б) Если для государства-участника, обладающего радиоактивным материалом, устройствами или ядерными объектами, обладание ими является незаконным, то это государство обеспечивает, чтобы они как можно скорее были переданы в распоряжение государства, для которого такое обладание является законным и которое, когда это необходимо, дало заверения, соответствующие требованиям пункта 1 настоящей статьи, в консультации с этим государством, для цели их обезвреживания; такие радиоактивные материалы, устройства или ядерные объекты используются исключительно в мирных целях.

4. Если радиоактивные материалы, устройства или ядерные объекты, упомянутые в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, не принадлежат ни одному из государств-участников либо гражданину или жителю государства-участника и не были похищены или иным образом незаконно получены с территории государства-участника или если ни одно из государств не желает получать такие предметы в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, то при условии соблюдения пункта 3 b настоящей статьи после консультаций между заинтересованными государствами и любыми соответствующими международными организациями принимается отдельное решение о том, как им распорядиться.

5. Для целей пунктов 1, 2, 3 и 4 настоящей статьи государство-участник, обладающее радиоактивным материалом, устройством или ядерным объектом, может просить о помощи и сотрудничестве другие государства-участники, в частности заинтересованные государства-участники, и любые соответствующие международные организации, в частности Международное агентство по атомной энергии. Государствам-участникам и соответствующим международным организациям рекомендуется оказывать помощь в соответствии с настоящим пунктом в максимально возможной степени.

6. Государства-участники, занимающиеся тем, как распорядиться радиоактивным материалом, устройством или ядерным объектом или сохранить их в соответствии с настоящей статьей, информируют Генерального директора Международного агентства по атомной энергии о том, каким образом они распорядились таким предметом или сохранили его. Генеральный директор Международного агентства по атомной энергии препровождает эту информацию другим государствам-участникам.

7. Если в связи с преступлением, описанным в статье 2, произошло распространение, то ничто в настоящей статье никоим образом не затрагивает нормы международного права, регулирующие ответственность за ядерный ущерб, или иные нормы международного права.

Статья 19

Государство-участник, в котором предполагаемый преступник подвергается уголовному преследованию, сообщает в соответствии со своим национальным законодательством или применимыми процедурами об окончательных результатах разбирательства Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который направляет эту информацию другим государствам-участникам.

Статья 20

Государства-участники проводят друг с другом непосредственно или через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и с помощью международных организаций, где это необходимо, консультации для обеспечения эффективного осуществления настоящей Конвенции.

Статья 21

Государства-участники выполняют свои обязательства по настоящей Конвенции таким образом, чтобы это отвечало принципам суверенного равенства и территориальной целостности государств и принципу невмешательства во внутренние дела других государств.

Статья 22

Ничто в настоящей Конвенции не наделяет государство-участник правом осуществлять на территории другого государства-участника юрисдикцию и функции, которые входят исключительно в компетенцию властей этого другого государства-участника в соответствии с его национальным законодательством.

Статья 23

1. Любой спор между двумя или более государствами-участниками относительно толкования или применения настоящей Конвенции, который не может быть урегулирован путем переговоров в течение разумного периода времени, передается по просьбе одного из них на арбитраж. Если в течение шести месяцев со дня обращения с просьбой об арбитраже стороны не смогут договориться о его организации, любая из этих сторон может передать спор в Международный Суд, обратившись с заявлением в соответствии со Статутом Суда.

2. Каждое государство может при подписании, ратификации, принятии, утверждении настоящей Конвенции или присоединении к ней заявить о том, что оно не считает себя связанным положениями пункта 1 настоящей статьи. Другие государства-участники не будут связаны положениями пункта 1 в отношении любого государства-участника, сделавшего такую оговорку.

3. Любое государство, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, может в любое время снять эту оговорку путем уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья 24

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами с 14 сентября 2005 года по 31 декабря 2006 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

2. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию или утверждению. Ратификационные грамоты или документы о принятии или утверждении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

3. Настоящая Конвенция открыта для присоединения любого государства. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 25

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций двадцать второй ратификационной грамоты или документа о принятии, утверждении или присоединении.

2. Для каждого государства, которое ратифицирует, принимает или утверждает настоящую Конвенцию или присоединяется к ней после сдачи на хранение двадцать второй ратификационной грамоты или документа о принятии, утверждении или присоединении, Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение этим государством своей ратификационной грамоты или документа о принятии, утверждении или присоединении.

Статья 26

1. Государство-участник может предлагать поправки к настоящей Конвенции. Предлагаемые поправки представляются депозитарию, который незамедлительно направляет их всем государствам-участникам.

2. По получении просьбы большинства государств-участников о созыве конференции для рассмотрения предлагаемых поправок депозитарий приглашает все государства-участники принять участие в такой конференции, которая проводится не ранее чем через три месяца после направления приглашений.

3. Участники конференции делают все возможное для принятия поправок консенсусом. Если это оказывается невозможным, поправки принимаются большинством в две трети голосов всех государств-участников. Депозитарий незамедлительно рассылает любые принятые на конференции поправки всем государствам-членам.

4. Поправка, принятая в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, вступает в силу для каждого государства-участника, передающего на хранение свой документ о ратификации, принятии, присоединении или утверждении поправки, на тридцатый день после даты сдачи двумя третями государств-участников своих соответствующих документов на хранение. После этого поправка вступает в силу для любого государства-участника на тридцатый день с даты сдачи на хранение соответствующего документа этим государством.

Статья 27

1. Любое государство-участник может денонсировать настоящую Конвенцию путем письменного уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

2. Денонсация вступает в силу по истечении одного года с даты получения уведомления Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

Статья 28

Подлинник настоящей Конвенции, тексты которой на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который рассылает заверенные копии настоящей Конвенции всем государствам.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные своими соответствующими правительствами, подписали настоящую Конвенцию, открытую для подписания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 14 сентября 2005 года.

Декларации в сфере борьбы с международным терроризмом

Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (Нью-Йорк, 9 декабря 1994 г.)

Принята резолюцией 49/60 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1994 года

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на Декларацию о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Декларацию об укреплении международной безопасности, Определение агрессии, Декларацию об усилении эффективности принципа отказа от угрозы силой или ее применения в международных отношениях, Венскую декларацию и Программу действий, принятые Всемирной конференцией по правам человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах,

будучи глубоко обеспокоена продолжающимися во всем мире актами международного терроризма во всех его формах и проявлениях, включая те, в которых прямо или косвенно участвуют государства, которые угрожают жизни ни в чем не повинных людей или приводят к их гибели, имеют пагубные последствия для международных отношений и могут поставить под угрозу безопасность государств,

будучи глубоко озабочена тем, что во многих регионах мира все чаще совершаются акты терроризма, в основе которых лежит нетерпимость или экстремизм,

будучи озабочена по поводу возрастающих и опасных связей между террористическими группами и торговцами наркотиками и их полувоенными бандами, которые прибегают к любым видам насилия, тем самым создавая угрозу конституционному строю государств и нарушая основные права человека,

будучи убеждена в целесообразности более тесной координации и сотрудничества между государствами в борьбе с преступлениями, тесно связанными с терроризмом, включая оборот наркотиков, незаконную торговлю оружием, «отмывание денег» и контрабанду ядерных и других потенциально смертоносных материалов, и учитывая ту роль, которую могли бы играть в этом деле Организация Объединенных Наций и региональные организации,

будучи преисполнена твердой решимости ликвидировать международный терроризм во всех его формах и проявлениях,

будучи убеждена также в том, что пресечение актов международного терроризма, включая те, в которых прямо или косвенно участвуют государства, служит одним из важнейших элементов для поддержания международного мира и безопасности,

будучи убеждена далее в том, что несущие ответственность за акты международного терроризма должны быть привлечены к суду,

подчеркивая настоятельную необходимость дальнейшего укрепления международного сотрудничества между государствами для принятия и утверждения практических и эффективных мер по предотвращению, пресечению и ликвидации всех форм терроризма, которые затрагивают все международное сообщество,

сознавая, что Организация Объединенных Наций, соответствующие специализированные учреждения и государства могли бы играть важную роль в укреплении широкомасштабного сотрудничества в предупреждении и ликвидации международного терроризма, в частности путем повышения осведомленности общественности об этой проблеме,

ссылаясь на существующие международные договоры, касающиеся различных аспектов проблемы международного терроризма, в частности на Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, подписанную в Токио 14 сентября 1963 года, Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, подписанную в Гааге 16 декабря 1970 года, Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, заключенную в Монреале 23 сентября 1971 года, Конвенцию о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, принятую в Нью-Йорке 14 декабря 1973 года, Международную конвенцию о борьбе с захватом заложников, принятую в Нью-Йорке 17 декабря 1979 года, Конвенцию о физической защите ядерного материала, принятую в Вене 3 марта 1980 года, Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, подписанный в Монреале 24 февраля 1988 года, Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, совершенную в Риме 10 марта 1988 года, Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, совершенный в Риме 10 марта 1988 года, и Конвенцию о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения, совершенную в Монреале 1 марта 1991 года,

приветствуя заключение региональных соглашений и принятие взаимно согласованных деклараций о борьбе с терроризмом и его ликвидации во всех его формах и проявлениях,

будучи убеждена в желательности продолжать осуществлять обзор существующих международно-правовых положений в области борьбы с терроризмом во всех его формах и проявлениях в целях обеспечения всеобъемлющих правовых рамок для предотвращения и ликвидации терроризма,

торжественно заявляет следующее:

I

1. Государства – члены Организации Объединенных Наций торжественно подтверждают, что они безоговорочно осуждают как преступные и не имеющие оправдания все акты, методы и практику терроризма, где бы и кем бы они ни осуществлялись, в том числе те, которые ставят под угрозу дружественные отношения между государствами и народами и угрожают территориальной целостности и безопасности государств;

2. Акты, методы и практика терроризма представляют собой грубое пренебрежение целями и принципами Организации Объединенных Наций, что может угрожать международному миру и безопасности, ставить под угрозу дружественные отношения между государствами, препятствовать международному сотрудничеству и вести к подрыву прав человека, основных свобод и демократических основ общества;

3. Преступные акты, направленные или рассчитанные на создание обстановки террора среди широкой общественности, группы лиц или конкретных лиц в политических целях, ни при каких обстоятельствах не могут быть оправданы, какими бы ни были соображения политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или любого другого характера, которые могут приводиться в их оправдание;

II

4. Государства, руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и другими соответствующими нормами международного права, обязаны воздерживаться от организации террористических актов на территориях других государств, подстрекательства к ним, пособничества им или участия в них, а также от попустительства или поощрения деятельности на своей территории, направленной на совершение таких актов;

5. Государства обязаны также выполнять свои обязательства по Уставу Организации Объединенных Наций и согласно другим положениям международного права в отношении борьбы с международным терроризмом, и им настоятельно предлагается принять эффективные и решительные меры согласно соответствующим положениям международного права и международным стандартам прав человека для скорейшей и окончательной ликвидации международного терроризма, в частности:

а) воздерживаться от организации террористической деятельности, подстрекательства к ней, содействия ее осуществлению, финансирования, поощрения или проявления терпимости к ней и принимать надлежащие практические меры к обеспечению того, чтобы их соответствующие территории не использовались для создания террористических баз или учебных лагерей или для подготовки или организации террористических актов, направленных против других государств или их граждан;

б) обеспечивать задержание и судебное преследование или выдачу лиц, совершивших террористические акты, согласно соответствующим положениям их национального права;

с) стремиться к заключению специальных соглашений с этой целью на двусторонней, региональной и многосторонней основе и разработать с этой целью типовые соглашения о сотрудничестве;

д) сотрудничать друг с другом в обмене соответствующей информацией относительно предотвращения терроризма и борьбы с ним;

е) оперативно предпринимать все необходимые шаги к претворению в жизнь существующих международных конвенций по этому вопросу, участниками которых они являются, включая приведение своего внутреннего законодательства в соответствие с этими конвенциями;

ф) принимать надлежащие меры до предоставления убежища в целях установления того, что ищущее убежище лицо не занималось террористической деятельностью, и после предоставления убежища в целях обеспечения того, чтобы статус беженца не использовался в целях, противоречащих положениям, изложенным в подпункте а, выше;

6. Для эффективной борьбы с увеличением числа и возрастанием международного характера и последствий актов терроризма государства должны усиливать свое сотрудничество в этой области путем, в частности, систематизации обмена информацией о предупреждении терроризма и борьбе с ним, а также эффективного осуществления соответствующих международных конвенций и заключения соглашений о взаимной правовой помощи и выдаче на двусторонней, региональной и многосторонней основе;

7. В этом контексте государствам предлагается в срочном порядке провести обзор сферы применения существующих международно-правовых положений о предупреждении, пресечении и ликвидации терроризма во всех его формах и проявлениях с целью обеспечить наличие всеобъемлющих правовых рамок, включающих все аспекты этого вопроса;

8. Кроме того, государствам, которые еще не сделали этого, настоятельно предлагается в первоочередном порядке стать участниками международных конвенций и протоколов по различным аспектам международного терроризма, о которых говорится в преамбуле к настоящей Декларации;

III

9. Организация Объединенных Наций, соответствующие специализированные учреждения и межправительственные организации, а также другие соответствующие органы обязаны приложить все усилия с целью содействия осуществлению мер по борьбе с актами терроризма и их ликвидации, а также укреплению их роли в этой области;

10. Генеральный секретарь должен оказывать содействие в осуществлении настоящей Декларации путем принятия в пределах имеющихся ресурсов следующих практических мер по усилению международного сотрудничества:

а) сбора данных о статусе и осуществлении существующих многосторонних, региональных и двусторонних соглашений, касающихся международного терроризма, включая информацию об инцидентах, причиной которых был международный терроризм, а также об уголовном преследовании и наказании, на основе информации, полученной от депозитариев этих соглашений и государств-членов;

б) подготовки сборника национальных законов и постановлений о предупреждении и ликвидации международного терроризма во всех его формах и проявлениях, на основе информации, полученной от государств-членов;

с) аналитического обзора существующих международно-правовых документов, касающихся международного терроризма, с тем чтобы содействовать государствам в определении аспектов этого вопроса, которые не были охвачены такими документами и могли бы быть изучены в целях дальнейшего развития правовых рамок конвенций, касающихся международного терроризма;

d) обзора имеющихся в рамках системы Организации Объединенных Наций возможностей по оказанию помощи государствам в организации семинаров и учебных курсов по борьбе с преступлениями, связанными с международным терроризмом.

IV

11. Всем государствам настоятельно предлагается добросовестно и эффективно претворять в жизнь и осуществлять положения настоящей Декларации во всех ее аспектах;

12. Подчеркивается необходимость предпринимать усилия, направленные на окончательную ликвидацию всех актов терроризма путем укрепления международного сотрудничества и прогрессивного развития международного права и его кодификации, а также усиления координации между Организацией Объединенных Наций и соответствующими специализированными учреждениями, организациями и органами и повышения их эффективности.

Декларация, дополняющая Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма 1994 года (Нью-Йорк, 17 декабря 1996 г.)

Принята резолюцией 51/210 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1996 года

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма, принятую Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 49/60 от 9 декабря 1994 года,

ссылаясь также на Декларацию по случаю пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций,

будучи глубоко обеспокоена непрекращающимися во всем мире актами международного терроризма во всех его формах и проявлениях, - включая те, в которых прямо или косвенно участвуют государства, - которые угрожают жизни ни в чем не повинных людей или приводят к их гибели, имеют пагубные последствия для международных отношений и могут поставить под угрозу безопасность государств,

подчеркивая важное значение выработки государствами соглашений или, при необходимости, договоренностей о выдаче в целях обеспечения предания правосудию лиц, ответственных за совершение террористических актов,

отмечая, что Конвенция о статусе беженцев, совершенная в Женеве 28 июля 1951 года, не содержит оснований для защиты лиц, совершающих террористические акты, также отмечая в этом контексте статьи 1, 2, 32 и 33 Конвенции и подчеркивая в этой связи необходимость обеспечения государствами-участниками надлежащего применения Конвенции,

подчеркивая важное значение полного соблюдения государствами своих обязательств в соответствии с положениями Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года, касающегося статуса беженцев, включая принцип запрещения принудительного возвращения беженцев в те места, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, и подтверждая, что настоящая Декларация не затрагивает защиту, предоставляемую в соответствии с положениями Конвенции и Протокола и другими положениями международного права;

ссылаясь на статью 4 Декларации о территориальном убежище, принятую Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2312 (XXII) от 14 декабря 1967 года,

подчеркивая необходимость дальнейшего укрепления международного сотрудничества между государствами в целях предотвращения, пресечения и ликвидации терроризма во всех его формах и проявлениях,

торжественно заявляет следующее:

1. государства – члены Организации Объединенных Наций торжественно подтверждают, что они безоговорочно осуждают как преступные и не имеющие оправдания все акты, методы и практику терроризма, где бы и кем бы они ни осуществлялись, в том числе те, которые ставят под угрозу дружественные отношения между государствами и народами и угрожают территориальной целостности и безопасности государств;

2. государства – члены Организации Объединенных Наций подтверждают, что акты, методы и практика терроризма противоречат целям и принципам Организации Объединенных Наций; они заявляют, что сознательное финансирование, планирование террористических актов и подстрекательство к их совершению также противоречат целям и принципам Организации Объединенных Наций;

3. государства – члены Организации Объединенных Наций подтверждают, что государствам согласно соответствующим положениям национального и международного права, включая международные стандарты в области прав человека, следует, прежде чем предоставлять статус беженца, принимать надлежащие меры в целях установления того, что ищущее убежище лицо не участвовало в совершении террористических актов, путем изучения в этой связи соответствующей информации на предмет выяснения того, не находится ли ищущее убежище лицо под следствием, не предъявлено ли ему обвинение, не осуждено ли оно за преступления, связанные с терроризмом, а после предоставления статуса беженца – в целях обеспечения того,

чтобы этот статус не использовался в целях подготовки или организации террористических актов, направленных против других государств или их граждан;

4. государства – члены Организации Объединенных Наций подчеркивают, что ищущие убежище лица, которые ждут рассмотрения их ходатайств о предоставлении убежища, не могут в силу этого избегать преследования за совершение террористических актов;

5. государства – члены Организации Объединенных Наций подтверждают важное значение обеспечения эффективного сотрудничества между государствами-членами для того, чтобы те, кто участвует в террористических актах, в том числе путем финансирования, планирования таких актов или подстрекательства к их совершению, предавались правосудию; они подчеркивают свое обязательство, согласно соответствующим положениям международного права, включая международные стандарты в области права человека, взаимодействовать в деле предотвращения, пресечения и ликвидации терроризма и принимать все надлежащие меры в соответствии с их внутренним законодательством либо для выдачи террористов, либо для передачи их дел компетентным органам для целей судебного преследования;

6. в этом контексте – и с учетом суверенных прав государств в вопросах выдачи – государствам рекомендуется при заключении или применении соглашений о выдаче не рассматривать в качестве политических преступлений, исключенных из сферы действия этих соглашений, преступления, связанные с терроризмом, которые являются источником опасности или физической угрозы для безопасности и защиты лиц, какими бы ни были бы мотивы, которые могут приводиться в их оправдание;

7. государствам рекомендуется также, даже в условиях отсутствия договора, рассматривать возможность оказания содействия в выдаче лиц, подозреваемых в совершении террористических актов, в той мере, в какой это допускается их национальным законодательством;

8. государства – члены Организации Объединенных Наций подчеркивают важное значение принятия мер по обмену специальными сведениями и информацией о террористах, их передвижениях, получаемой ими поддержке и их оружии, а также обмену информацией о расследовании террористических актов и судебном преследовании за их совершение.

Декларация о глобальных усилиях по борьбе с терроризмом (Нью-Йорк, 12 ноября 2001 г.)

Резолюция 1377 (2001),

принятая Советом Безопасности на его 4413-м заседании 12 ноября 2001 года

Совет Безопасности

постановляет принять прилагаемую декларацию о глобальных усилиях по борьбе с терроризмом.

Приложение

Совет Безопасности,

собранный на заседание на уровне министров,

ссылаясь на свои резолюции 1269 (1999) от 19 октября 1999 года, 1368 (2001) от 12 сентября 2001 года и 1373 (2001) от 28 сентября 2001 года,

заявляет, что акты международного терроризма представляют собой одну из самых серьезных угроз для международного мира и безопасности в XXI веке,

заявляет далее, что акты международного терроризма являются вызовом всем государствам и всему человечеству,

вновь заявляет о своем недвусмысленном осуждении всех актов, методов и практики терроризма как преступных и не подлежащих оправданию, независимо от их мотивов, во всех их формах и проявлениях, где бы и кем бы они ни совершались,

обращает особое внимание на то, что акты международного терроризма противоречат целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и что финансирование, планирование и подготовка, равно как и все другие формы поддержки актов международного терроризма, также противоречат целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций,

подчеркивает, что акты терроризма создают угрозу для жизни ни в чем не повинных людей и для достоинства и безопасности людей повсюду, угрожают социально-экономическому развитию всех государств и подрывают глобальную стабильность и процветание,

подтверждает, что для борьбы со злом международного терроризма необходим долговременный, всеобъемлющий подход, предусматривающий активное участие и сотрудничество всех государств и членов Организации Объединенных Наций в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и международным правом,

обращает особое внимание на то, что непрерывные международные усилия по расширению понимания между цивилизациями, урегулированию региональных конфликтов и решению всего диапазона глобальных проблем, включая проблемы развития, будут способствовать международному сотрудничеству и

взаимодействию, которые сами по себе необходимы для ведения как можно более широкой борьбы против международного терроризма,

приветствует приверженность делу борьбы со злом международного терроризма, о которой заявили государства, в том числе в ходе прений на пленарных заседаниях Генеральной Ассамблеи 1 октября 2001 года,

призывает все государства как можно скорее присоединиться к соответствующим международным конвенциям и протоколам, касающимся терроризма, и рекомендует государствам-членам обеспечить продвижение вперед работы в этой области,

призывает все государства предпринять срочные шаги для полного осуществления резолюции 1373 (2001) и оказывать друг другу содействие в этом и подчеркивает обязанность государств отказывать террористам и тем, кто поддерживает терроризм, в финансовой и любой другой поддержке и предоставлении убежища,

выражает свою решимость продолжать осуществление вышеупомянутой резолюции при всестороннем сотрудничестве со всеми членами Организации Объединенных Наций и приветствует прогресс, достигнутый к настоящему времени Контртеррористическим комитетом, учрежденным на основании пункта 6 резолюции 1373 (2001) для наблюдения за осуществлением этой резолюции,

признает, что многим государствам потребуются помощь в выполнении всех требований резолюции 1373 (2001), и предлагает государствам информировать Контртеррористический комитет о тех областях, в которых им необходима такая помощь, в этом контексте предлагает Контртеррористическому комитету изучить возможные пути оказания государствам помощи и, в частности, обсудить с международными, региональными и субрегиональными организациями вопросы, касающиеся:

содействия распространению передового опыта в областях, охваченных резолюцией 1373 (2001), включая, в надлежащих случаях, подготовку типовых законов,

доступности существующих программ технической, финансовой, нормативно-правовой и другой помощи, которые могли бы облегчить осуществление резолюции 1373 (2001),

содействия укреплению возможной взаимодополняемости этих программ помощи,

призывает все государства активизировать свои усилия по ликвидации зла международного терроризма.

Декларация по вопросу о борьбе с терроризмом (Нью-Йорк, 20 января 2003 г.)

Резолюция 1456 (2003),

принятая Советом Безопасности на его 4688-м заседании 20 января 2003 года

Совет Безопасности

постановляет принять содержащуюся в приложении декларацию по вопросу о борьбе с терроризмом.

Приложение

Совет Безопасности,

проведя 20 января 2003 года заседание на уровне министров иностранных дел, подтверждает, что:

- терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьезных угроз миру и безопасности;

- любые акты терроризма являются не имеющими оправдания преступлениями, независимо от их мотивации, когда бы они ни совершались, и подлежат безоговорочному осуждению, особенно в тех случаях, когда они носят неизбирательный характер или когда от них страдают гражданские лица;

- существует серьезная и возрастающая угроза доступа террористов к ядерным, химическим, биологическим и другим потенциально смертоносным материалам и их использования ими, и поэтому существует необходимость усиления контроля за этими материалами;

- во все более глобализирующемся мире террористам становится легче использовать новейшую технологию, коммуникации и ресурсы в своих преступных целях;

- необходимо срочно усилить меры по выявлению и пресечению потоков финансов и средств, предназначенных для террористических целей;

- необходимо также предотвращать использование террористами иной преступной деятельности, такой, как транснациональная организованная преступность, незаконные наркотики и их оборот, отмывание денег и незаконная торговля оружием;

- поскольку террористы и их пособники используют отсутствие стабильности и нетерпимость, чтобы оправдать свои преступные деяния, Совет Безопасности преисполнен решимости противодействовать этому путем содействия мирному урегулированию споров и путем принятия мер по созданию атмосферы взаимной терпимости и уважения;

- терроризм можно победить лишь путем применения, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и международным правом, устойчивого всеобъемлющего подхода, включающего

активное участие и сотрудничество всех государств, международных и региональных организаций, а также путем активизации усилий на национальном уровне.

* * *

В этой связи Совет Безопасности призывает предпринять следующие шаги:

1. Все государства должны осуществить неотложные меры по недопущению и пресечению любой активной и пассивной поддержки терроризма и, в частности, в полном объеме выполнять все соответствующие резолюции Совета Безопасности, в частности резолюции 1373 (2001), 1390 (2002) и 1455 (2003).

2. Совет Безопасности призывает государства:

а) стать в безотлагательном порядке участниками всех соответствующих международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, в частности Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма 1999 года, и поддержать все международные инициативы, предпринятые с этой целью, и в полной мере использовать источники помощи и рекомендации, которые появляются в настоящее время;

б) в максимально возможной степени оказывать друг другу содействие в деле предотвращения, расследования, уголовного преследования и наказания за акты терроризма, где бы они ни совершались;

в) тесно взаимодействовать, с тем чтобы осуществить в полном объеме санкции, направленные против террористов и их пособников, в частности Аль-Каиды и движения 'Талибан и их пособников, как указано в резолюциях 1267 (1999), 1390 (2002) и 1455 (2003), принять срочные меры, чтобы лишить их доступа к финансовым ресурсам, которые необходимы им для осуществления их деятельности, и сотрудничать в полной мере с Группой контроля, учрежденной во исполнение резолюции 1363 (2001).

3. Государства должны, в соответствии с международным правом, привлечь к судебной ответственности тех, кто финансирует, планирует, поддерживает или совершает акты терроризма или предоставляет убежище, в частности на основе принципа 'либо выдай, либо суди.

4. Контртеррористический комитет должен активизировать свои усилия по содействию осуществлению государствами-членами всех аспектов резолюции 1373 (2001), в частности путем рассмотрения докладов государств и содействия предоставлению международной помощи и содействия, а также путем дальнейшего осуществления деятельности транспарентным и эффективным образом, и в этой связи Совет:

i) подчеркивает обязанность государств представлять КТК доклады согласно составленному КТК графику, призывает 13 государств, которые еще не представили первый доклад, и 56 государств, которые запаздывают с представлением последующих докладов, сделать это к 31 марта и просит КТК регулярно представлять доклады о прогрессе в этом вопросе;

ii) призывает государства незамедлительно и всесторонним образом откликаться на просьбы КТК в отношении полного и своевременного представления информации, его замечания и вопросы и поручает КТК информировать Совет о развитии ситуации, в том числе о любых возникающих у него трудностях;

iii) просит КТК при контроле осуществления резолюции 1373 (2001) принимать во внимание любую международную передовую практику, кодексы и стандарты, которые имеют отношение к осуществлению резолюции 1373 (2001), и подчеркивает свою поддержку подхода КТК к налаживанию диалога с каждым государством по вопросу о дальнейших мерах, необходимых для полного осуществления резолюции 1373 (2001).

5. Государствам следует оказывать друг другу помощь в целях усиления их возможностей в области предотвращения терроризма и борьбы с ним и отмечает, что такое сотрудничество будет способствовать полному и своевременному осуществлению резолюции 1373 (2001), и предлагает КТК наращивать свои усилия для содействия оказанию технической и иной помощи путем определения целей и приоритетов в отношении глобальных мер.

6. Государства должны обеспечить, чтобы любые меры, принимаемые в целях борьбы с терроризмом, соответствовали всем их обязательствам по международному праву, и им следует принять такие меры в соответствии с международным правом, в частности в области прав человека, беженского права и гуманитарного права.

7. Международным организациям следует провести оценку способов, с помощью которых они могут повысить эффективность своей деятельности по борьбе с терроризмом, в том числе путем налаживания диалога и обмена информацией друг с другом и с другими соответствующими международными субъектами, и обращает этот призыв, в частности, к тем техническим учреждениям и организациям, деятельность которых связана с контролем за использованием ядерных, химических, биологических и других смертоносных материалов или доступом к ним; в этой связи следует подчеркнуть важность полного осуществления существующих правовых обязательств в области разоружения, ограничения вооружений и нераспространения и, где это необходимо, укрепления международных документов в этой области.

8. Региональным и субрегиональным организациям следует взаимодействовать с КТК и другими международными организациями в целях содействия обмену передовым опытом в деле борьбы с терроризмом и оказывать помощь своим членам в выполнении ими своего обязательства бороться с терроризмом.

9. Участникам Специального совещания Контртеррористического комитета с международными региональными и субрегиональными организациями, которое состоится 7 марта 2003 года, следует

использовать эту возможность для достижения скорейшего прогресса в решении упомянутых в настоящем заявлении вопросов, которые имеют отношение к работе таких организаций.

* * *

Совет Безопасности также:

10. подчеркивает, что постоянные международные усилия, направленные на расширение диалога и углубление взаимопонимания между цивилизациями, с тем чтобы воспрепятствовать неизбежным нападениям на различные религии и культуры, в большей степени активизировать кампанию по борьбе с терроризмом и урегулировать неразрешенные региональные конфликты и весь комплекс глобальных проблем, включая проблемы развития, будут способствовать международному сотрудничеству и взаимодействию, которые сами по себе необходимы для ведения как можно более широкой кампании борьбы с терроризмом;

11. подтверждает свою твердую решимость усилить свою борьбу с терроризмом в соответствии со своими обязанностями по Уставу Организации Объединенных Наций и принимает к сведению предложения, выдвинутые в ходе своего заседания 20 января 2003 года в целях усиления роли Организации Объединенных Наций в этом отношении, и призывает государства-члены выдвигать дополнительные предложения с этой целью;

12. предлагает Генеральному секретарю в течение 28 дней представить доклад, содержащий резюме любых предложений, которые были сделаны в ходе его заседания на уровне министров, и любые комментарии или отклики на эти предложения любого члена Совета Безопасности;

13. призывает государства-члены Организации Объединенных Наций сотрудничать, с тем чтобы урегулировать все неразрешенные вопросы с целью принятия путем консенсуса проекта всеобъемлющей конвенции о международном терроризме и проекта международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма;

14. постановляет осуществить обзор мер, принятых в целях выполнения настоящей декларации, на последующих заседаниях Совета Безопасности.

Венская декларация [о борьбе с терроризмом] (Вена, 6 марта 2003 г.)

Венская декларация

Принята в Вене на последующей встрече по итогам состоявшегося 6 марта 2003 года Специального совещания Контртеррористического комитета

Представители международных, региональных и субрегиональных организаций, органов системы Организации Объединенных Наций и международных учреждений, участвующие в последующей встрече по итогам состоявшегося 6 марта 2003 года Специального совещания Контртеррористического комитета (КТК) Организации Объединенных Наций, которые перечислены в добавлении,

выражая признательность Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) за проведение этой встречи; Межамериканскому комитету по борьбе с терроризмом Организации американских государств за проведение совещания с региональными организациями 7 октября 2003 года; и выражая этим организациям признательность за их поддержку деятельности Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций,

отмечая с признательностью многочисленные планы действий по борьбе с терроризмом, принятые различными международными, региональными и субрегиональными организациями, международными учреждениями и органами системы Организации Объединенных Наций в рамках всемирных усилий по борьбе с международным терроризмом,

признавая жизненно важную и главную роль Контртеррористического комитета (КТК), учрежденного на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций во исполнение резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, во всемирных усилиях по борьбе с терроризмом,

памятуя об обязательствах государств — членов Организации Объединенных Наций в отношении всестороннего осуществления резолюции 1373 (2001),

признавая те трудности, с которыми некоторые государства — члены Организации Объединенных Наций, а также некоторые члены участвующих международных, региональных и субрегиональных организаций могут сталкиваться в деле всестороннего осуществления резолюции 1373 (2001),

отмечая, что большое число государств — членов Организации Объединенных Наций нуждается в помощи в деле всестороннего осуществления всех положений резолюции 1373 (2001), и признавая в этой связи мандат КТК на изучение вопроса о том, каким образом можно оказывать содействие государствам, и, в частности, на изучение вместе с международными, региональными и субрегиональными организациями вопросов, касающихся: поощрения применения передовой практики в областях, охватываемых резолюцией 1373 (2001), включая подготовку, по мере необходимости, типовых законов; доступности существующих программ технической, финансовой, регуливающей, законодательной или иной помощи, которые могут

способствовать осуществлению резолюции 1373 (2001); и стимулирования возможного синергизма между этими программами помощи,

отмечая далее роль КТК в соответствии с декларацией, прилагаемой к резолюции 1456 (2003) Совета Безопасности, в деле активизации его усилий по содействию оказанию технической и иной помощи путем определения целей и приоритетов в отношении глобальных мер по борьбе с терроризмом,

подчеркивая важность технической помощи и наращивания потенциала, особенно в областях, определенных КТК в качестве приоритетных областей для государств,

подчеркивая, что государства должны обеспечивать, чтобы любые меры, принятые для борьбы с терроризмом, соответствовали всем их обязательствам согласно международному праву, и должны принимать такие меры в соответствии с международным правом, в частности международным правом в области прав человека, прав беженцев и гуманитарным правом,

обеспокоенные возможным дублированием технической помощи, оказываемой государствам в некоторых областях с целью эффективного осуществления резолюции 1373, в то время как другие приоритетные области могут оставаться без внимания,

признавая, что международным, региональным и субрегиональным организациям следует продолжать оценку того, каким образом они могут повышать эффективность своих программ, связанных с борьбой против терроризма, в том числе путем налаживания диалога и обменов информацией друг с другом и с другими соответствующими международными субъектами, в частности с КТК,

признавая далее роль тех организаций, деятельность которых связана с контролем за ядерными, химическими, биологическими и другими смертоносными материалами, их использованием или доступом к ним, и в этом контексте важность всестороннего соблюдения существующих юридических обязательств в таких областях, как разоружение, ограничение вооружений и нераспространение и, когда это необходимо, укрепления международных документов,

вновь подтверждая, что региональным и субрегиональным организациям следует и далее расширять сотрудничество с КТК и другими международными организациями с целью содействия обмену передовой практикой в целях активизации коллективных усилий по борьбе с терроризмом и оказывать помощь своим государствам-членам в выполнении их обязательств по борьбе с терроризмом согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности,

подчеркивая важность устойчивого, всеобъемлющего подхода, подразумевающего активное участие, сотрудничество и взаимодействие всех соответствующих международных, региональных и субрегиональных организаций и органов Организации Объединенных Наций в качестве средства активизации эффективного осуществления всех положений резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности,

преисполненные решимости добиваться дальнейшего прогресса в вопросах, упомянутых в настоящей Декларации, с тем чтобы осуществить на деле обязательства, принятые в ходе Специального совещания КТК, состоявшегося 6 марта 2003 года, и последующего совещания, проведенного 7 октября 2003 года,

договариваются о нижеследующем:

1. изыскивать пути для повышения эффективности наших усилий по борьбе с терроризмом в рамках наших соответствующих мандатов и сфер компетенции и для координации и обмена информацией с КТК, друг с другом, а также с другими соответствующими международными субъектами в попытке удовлетворить потребности наших членов в укреплении потенциала, с тем чтобы содействовать им во всестороннем осуществлении всех обязательств согласно резолюции 1373 (2001);

2. представлять КТК, если это возможно по существующим договоренностям, соответствующую информацию для включения в матрицу совместных мероприятий, которая представляет собой всеобъемлющую подборку предложений и программ помощи, тем самым содействуя обмену такой информацией с другими сторонами, предоставляющими помощь, с тем чтобы не допускать дублирования и совпадения в оказании технической помощи;

3. не допускать дублирования и продолжать совершенствовать наше сотрудничество и координацию, в том числе, когда это уместно, путем осуществления совместных программ технической помощи или совместных поездок в государства с согласия соответствующих государств;

4. выразить признательность тем организациям, учреждениям и органам Организации Объединенных Наций, которые постоянно информируют КТК об имеющихся и осуществляемых ими программах технической помощи, и настоятельно призвать тех, кто еще не сделал этого, предоставлять такую информацию КТК на регулярной основе;

5. объединить наши усилия в фокусировании соответствующих планов действий по борьбе с терроризмом на цели и приоритеты резолюции 1373 (2001), определенные КТК;

6. активизировать усилия для стимулирования государств к тому, чтобы они стали участниками 12 международных конвенций и протоколов по борьбе с терроризмом и интегрировали их положения в свое внутреннее законодательство, и для оказания государствам помощи в этом отношении;

7. продолжать наши усилия по укреплению сотрудничества и координации в целях всестороннего осуществления резолюции 1373 (2001); принять последующие меры в связи с настоящей Декларацией путем

проведения будущей встречи наших организаций в течение шести месяцев; и с этой целью принять к сведению предложение Лиги арабских государств организовать наше следующее совещание.

Австрия, Вена

12 марта 2004 года

Эр-Риядская декларация международной конференции по борьбе с терроризмом (Эр-Рияд, 5-8 февраля 2005 г.)

Государства - участники Международной конференции по борьбе с терроризмом, состоявшейся в Эр-Рияде, Королевство Саудовская Аравия, 25-28 зуль-хиджи 1425 года хиджры, что соответствует 5-8 февраля 2005 года, а именно:

Федеративная Демократическая Республика Эфиопия, Аргентинская Республика, Иорданское Хашимитское Королевство, Королевство Испания, Австралия, Исламское Государство Афганистан, Федеративная Республика Германия, Объединенные Арабские Эмираты, Республика Индонезия, Республика Узбекистан, Украина, Исламская Республика Иран, Итальянская Республика, Исламская Республика Пакистан, Бахрейн, Федеративная Республика Бразилия, Королевство Бельгия, Турецкая Республика, Объединенная Республика Танзания, Тунисская Республика, Алжирская Народная Демократическая Республика, Южно-Африканская Республика, Королевство Дания, Российская Федерация, Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка, Королевство Саудовская Аравия, Республика Сингапур, Республика Судан, Сирийская Арабская Республика, Китайская Народная Республика, Республика Таджикистан, Республика Ирак, Султанат Оман, Французская Республика, Республика Филиппины, Государство Катар, Республика Казахстан, Канада, Государство Кувейт, Республика Кения, Ливанская Республика, Малайзия, Арабская Республика Египет, Королевство Марокко, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Республика Индия, Нидерланды, Соединенные Штаты Америки, Япония, Йеменская Республика, Греция, а также участвовавшие в Конференции международные, региональные и специализированные организации: Организация Объединенных Наций, Организация Исламская конференция, Лига арабских государств, Африканский союз, Европейский союз, Интерпол, Совет сотрудничества стран Персидского залива, Совет министров внутренних дел арабских стран, Всемирная мусульманская лига,

выражают глубокую признательность Королевству Саудовская Аравия за созыв и проведение у себя этой Конференции под высоким патронажем Его Королевского Высочества наследного принца Абдаллы Бен Абдель Азиза, заместителя премьер-министра и главы Национальной гвардии;

подчеркивают тот факт, что международные усилия, направленные на эффективную борьбу с терроризмом как явлением, будут успешными только в том случае, если будут приниматься в рамках совместных действий и всеобъемлющей стратегической концепции. В этой связи они поддерживают и принимают предложение, выдвинутое Его Королевским Высочеством наследным принцем Королевства Саудовская Аравия в его вступительной речи по случаю открытия, в которой содержится призыв к учреждению Международного антитеррористического центра. Для дальнейшей проработки этого предложения была создана специальная рабочая группа;

высоко оценивают царивший на Конференции дух сотрудничества, а также единство мнений и позиций по вопросу о масштабах исходящей от терроризма опасности и необходимости противостоять ему посредством согласованных, организованных и последовательных международных усилий при соблюдении принципов международного права, в частности правовых положений, касающихся прав человека и беженцев, а также норм гуманитарного права, служащих делу укрепления всеобъемлющей и центральной роли Организации Объединенных Наций;

подчеркивают, что терроризм представляет собой постоянную угрозу миру, безопасности и стабильности. Какой бы предлог террористы ни использовали для своих действий, терроризму нет оправдания. Независимо от заявляемых мотивов, терроризм должен быть подвергнут безоговорочному и всеобщему осуждению;

призывают к поощрению таких ценностей, как взаимопонимание, терпимость, диалог, сосуществование, плюрализм и сближение культур, призванных отвергнуть логику столкновения цивилизаций, а также к борьбе с любыми формами идеологии, разжигающей ненависть, подстрекающей к насилию и потворствующей террористическим преступлениям, которые абсолютно недопустимы в рамках какой бы то ни было религии или правовой системы;

подчеркивают тот факт, что терроризм не связан с какой-либо определенной религией, этническим происхождением, национальностью или географическим местоположением. В связи с этим принципиально важно подчеркнуть, что любые попытки увязать терроризм с каким-либо конкретным вероисповеданием фактически служат интересам террористов; их следует решительно отвергать. Следовательно, необходимо не допускать нетерпимости в отношении какой бы то ни было религии и заложить основу для взаимопонимания и сотрудничества на основе общих для стран с различными религиями ценностей;

вновь заявляют о своей приверженности резолюциям Организации Объединенных Наций, касающимся борьбы с терроризмом, которые призывают международное сообщество к осуждению терроризма и борьбе с ним любыми средствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, поскольку террористические акты угрожают международному миру и безопасности. Они также подчеркивают, что Организация Объединенных Наций является основным форумом для развития международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом и что соответствующие резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи представляют собой прочную и всеобъемлющую базу для борьбы с терроризмом во всем мире. Таким образом, они призывают все страны в полной мере соблюдать положения этих резолюций и присоединиться к 12 основным международным конвенциям по борьбе с терроризмом, ратифицировать и выполнять их;

поощряют усилия стран, направленные на расширение участия в политической деятельности, обеспечение устойчивого развития и содействие повышению роли гражданских институтов, с целью противостоять условиям, порождающим насилие и экстремистские взгляды;

подчеркивают важность той роли, которую должны играть средства массовой информации, институты гражданского общества и образовательные системы в создании стратегий, позволяющих противостоять террористической пропаганде, при этом призывая средства массовой информации разработать руководящие принципы в отношении освещаемых в прессе материалов с целью не допустить использования террористами каналов СМИ для связи между собой и для вербовки;

просят Организацию Объединенных Наций разработать руководящие принципы для содействия деятельности некоммерческих благотворительных организаций и организаций по оказанию гуманитарной помощи, а также с целью не допустить их использования для осуществления незаконной деятельности;

призывают содействовать межведомственному сотрудничеству и координации деятельности, осуществляемой в области борьбы с терроризмом, отмыванием денег, незаконным оборотом оружия и взрывчатых веществ и контрабандой наркотиков, на национальном, двустороннем и региональном уровнях, а также призывают проводить обмен опытом и передовой практикой, включая профессиональную подготовку, в целях обеспечения эффективности борьбы с терроризмом и его связями с организованной преступностью;

подчеркивают необходимость укрепления международных мер по недопущению приобретения террористами оружия массового уничтожения, а также необходимость поддержки роли Организации Объединенных Наций в этой области, в том числе посредством выполнения в полном объеме резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;

призывают обеспечивать странам по запросу поддержку и содействие в области борьбы с терроризмом, оказывая им помощь в оснащении оборудованием, профессиональной подготовке и укреплении потенциала;

разрабатывают национальное законодательство и процедуры, призванные не допустить использования террористами законов о миграции и предоставлении убежища в целях предоставления убежища и размещения на территории их государств баз вербовки, планирования террористических операций, направленных против других государств, подстрекательства к ним или их осуществления;

подчеркивают важность поощрения в обществе общепризнанных ценностей, принципов терпимости и сосуществования, а также необходимость настоятельно призывать средства массовой информации воздерживаться от публикации материалов, содержащих призывы к экстремизму и насилию;

заявляют о своей солидарности со всеми жертвами терроризма и выражают им свою поддержку.

Международная конференция по борьбе с терроризмом Рекомендации четырех рабочих групп (Эр-Рияд, 5-8 февраля 2005 г.)

Первая рабочая группа: первопричины, источники, культура и идеология терроризма

Рекомендации:

1. Терроризм и экстремизм представляют собой постоянную угрозу миру, безопасности и стабильности всех стран и народов и, таким образом, следует их осуждать и бороться с ними в комплексе, следуя единой и эффективной глобальной стратегии. Необходимо предпринимать организованные усилия на международном уровне на основе главенствующей роли ООН.

2. Терроризму нет оправдания, какими бы предложениями ни пользовались террористы для своей деятельности. При любых условиях терроризм, независимо от мотивов, которыми он прикрывается, следует решительно осуждать.

3. Отсутствие договоренности о всеобъемлющем определении терроризма, которое было бы приемлемым для всех, препятствует международным усилиям по борьбе с ним. Эту проблему с разработкой определения необходимо решить. Предложения, содержащиеся в докладе Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам ООН, могли бы послужить полезной основой для скорейшего достижения компромисса в данной области.

4. Хотя насильственная природа терроризма вынуждает международное сообщество сконцентрироваться на мерах по уничтожению террористических организаций и предотвращению террористических актов, важно также не упускать из виду факторы, создающие благодатную почву для процветания терроризма, с тем чтобы способствовать его искоренению.

5. Следует предпринять серьезные попытки для мирного урегулирования региональных и международных конфликтов, чтобы лишить террористические организации возможности использовать страдания каких-либо групп населения, несправедливо подвергшихся жестокому обращению, а также распространять свою порочную идеологию и готовить благодатную почву для пополнения своих рядов и осуществления своей незаконной деятельности.

6. Терроризм препятствует осуществлению основных прав человека. Терроризм не связан ни с какой конкретной религией, расой, национальностью и ни с каким определенным географическим регионом. В этом контексте следует подчеркнуть, что любые попытки связать терроризм с какой-либо религией сыграли бы на руку террористам и должны решительно пресекаться. Таким образом, следует принять меры по пресечению нетерпимости в отношении любой религии и по созданию атмосферы всеобщего взаимопонимания и сотрудничества на основе общих ценностей народов, исповедующих различные религии.

7. Соответствующие органы ООН должны разработать руководящие принципы и кодексы поведения, которые помогут государствам и их правоохранительным органам в борьбе с терроризмом при условии выполнения их обязательств в соответствии с международным правом, включая нормы по правам человека, гуманитарным вопросам и статусу беженцев.

8. В целях ликвидации условий, порождающих насилие и экстремизм, следует поддерживать деятельность любой страны в области национальной реформы, направленную на расширение политического участия и плюрализма, достижение устойчивого развития и социального равновесия и усиление роли институтов гражданского общества.

9. Следует разрабатывать и осуществлять программы, направленные на поощрение межкультурного и межрелигиозного диалога. С этой целью необходимо разработать политику и механизмы для создания образовательных систем и других источников социализации, с тем чтобы пропагандировать ценности терпимости, плюрализма и сосуществования людей на локальном уровне, а также предоставить базовые знания о цивилизациях и религиях и повысить осведомленность общества и средств массовой информации об опасностях, связанных с терроризмом и экстремизмом.

10. Следует пропагандировать идеалы терпимости и сосуществования и способствовать углублению взаимопонимания между различными религиями с помощью общественных дискуссий и обмена мнениями. Следует разработать стандарты и этические кодексы для контроля за публикацией или распространением материалов, поощряющих ненависть или побуждающих к насилию.

11. Особое внимание следует уделять положению иммигрантов. Во многих случаях эти люди воспринимаются как "чужаки" и страдают от расизма, ксенофобии и нетерпимости. Соблюдение основных прав этих людей поможет ликвидировать культурный разрыв. В то же время иммигрантам следует продемонстрировать свою готовность к интеграции в принимающее их общество.

12. Организация Объединенных Наций является основным форумом для консолидации международного сотрудничества в борьбе против терроризма. Государства-участники призываются присоединиться к двенадцати основным международным конвенциям по борьбе с терроризмом, безоговорочно ратифицировать и выполнять их.

13. Резолюции 1267, 1373, 1526, 1540 и 1566 Совета Безопасности ООН закладывают солидную и всеобъемлющую основу для борьбы с терроризмом в международном масштабе. Данные резолюции представляют собой четкую "дорожную карту" для того, чтобы предпринять необходимые шаги. Все страны должны принять необходимые меры для того, чтобы в полном объеме осуществлять положения вышеупомянутых резолюций Совета Безопасности ООН.

14. Задача разработки универсального правового инструмента пока остается невыполненной. Обсуждения в рамках ООН Всеобъемлющей конвенции по борьбе с терроризмом не принесли результатов из-за разногласий, связанных с определением понятия терроризма. Все государства должны приложить дополнительные усилия для завершения работы над данной конвенцией.

15. Особое внимание следует уделить мерам, направленным на предотвращение доступа террористов к оружию массового уничтожения и средствам его доставки. По возможности скорейшее принятие в рамках Организации Объединенных Наций проекта международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма явилось бы решающим шагом в данном направлении.

Вторая рабочая группа: связь терроризма с отмыванием денег, торговлей оружием и контрабандой наркотиков.

Рекомендации:

1. Необходимо укреплять международное, региональное и двустороннее сотрудничество между государствами для выявления, блокирования и ликвидации каналов финансирования терроризма, а также деятельности организованных преступных групп, нелегального оборота оружия и взрывчатых веществ и незаконной торговли наркотиками. Государства должны приложить усилия для создания правовых рамок,

которые давали бы возможность для гибкого обмена оперативной информацией между компетентными органами внутри стран, в регионах и во всем мире.

2. Государства следует призывать к полномасштабному соблюдению существующих международных стандартов, подпадающих под определение “борьба с отмыванием денег и борьба с финансированием терроризма (БОД /БФТ)”, в частности 40 + 9 рекомендаций Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) и соответствующих конвенций ООН и резолюций Совета Безопасности, и к борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма путем:

- активизации деятельности Международного валютного фонда и Группы Всемирного банка в данной области;

- поощрения стран, не подпадающих под взаимную оценку ФАТФ, либо региональных органов по типу ФАТФ, добровольно обратиться за оценкой к Международному валютному фонду и Всемирному банку;

- поощрения всех стран к созданию подразделений финансовой разведки (ПФР), соответствующих определению и стандартам Группы “Эгмонт”, и к обеспечению их вступления в эту группу для обмена опытом, знаниями и оперативной информацией.

3. Следует обратиться с просьбой к Организации Объединенных Наций наладить сотрудничество с ФАТФ и региональными органами по типу ФАТФ для дальнейшей разработки международных стандартов в целях обеспечения того, чтобы благотворительные и некоммерческие организации играли благотворительную и гуманитарную роль путем регламентации их деятельности и предотвращения их использования в рамках незаконной деятельности.

4. Следует наладить эффективный обмен информацией между соответствующими правоохранительными органами, органами государственной безопасности и разведки, ответственными за БОД/БФТ. Кроме того, странам следует в максимально возможном объеме обеспечить сотрудничество между этими органами на двустороннем, региональном и международном уровнях.

5. Следует усилить национальное, двустороннее и региональное сотрудничество и координацию между органами, которые занимаются борьбой не только с терроризмом, но и с отмыванием денег, торговлей оружием и взрывчатыми веществами и контрабандой наркотиков для облегчения, например с помощью обучения, процесса обмена знаниями и опытом, и обеспечения эффективной борьбы с организованной преступностью и терроризмом.

6. Следует ужесточить законы по борьбе с отмыванием денег, незаконным оборотом оружия и взрывчатых веществ и контрабандой наркотиков, а также укрепить потенциал правоохранительных ведомств (включая судебные органы) в области выполнения данных законов.

7. Международному сообществу следует активизировать свои усилия по разработке и совершенствованию механизмов, позволяющих странам полностью выполнять свои обязательства в соответствии с резолюциями 1267 и 1373 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по безотлагательному замораживанию активов террористов и тех, кто оказывает им материальную поддержку. В частности, страны должны предоставлять имеющиеся в их распоряжении точные, достоверные и полные данные о каждом лице, организации или субъекте, а также информацию об участии в террористической деятельности до представления сведений в Комитет, созданный во исполнение резолюции 1267. Следует предусмотреть процедуры исключения из списков.

8. Необходимо способствовать созданию специальных национальных органов по управлению конфискованными и изъятыми активами и средствами, полученными в результате отмывания денег, использовавшимися для финансирования террористической деятельности, контрабанды оружия и наркотиков, а также полученными от организованной преступной деятельности. Эти денежные суммы могли бы использоваться в дополнение к средствам, выделенным для борьбы с этими видами преступности, и для выплаты компенсаций и оказания помощи жертвам террористов.

9. На национальном уровне следует выявлять отдельных лиц и организации, подозреваемые в финансировании террористов. На уровне подразделений финансовой разведки эта информация могла бы распространяться свободно и оперативно, в соответствии с принципами Группы “Эгмонт”. В случае получения представляющей интерес информации страны должны направлять ее по соответствующим каналам.

10. Следует поощрять государства к проведению оценки возможности внедрения системы, которая позволила бы подразделениям финансовой разведки осуществлять сбор и анализ информации о международных электронных переводах, с тем, чтобы облегчить выявление сделок и схем, которые могут свидетельствовать об отмывании денег или финансировании террористической деятельности.

Третья рабочая группа: накопленный опыт и усвоенные уроки

Рекомендации

1. Непременным условием успеха является эффективная национальная межведомственная стратегия борьбы с терроризмом, которая предусматривала бы четкие и поддающиеся оценке цели для всех соответствующих учреждений и ведомств, включая правоохранительные, разведывательные, военные и те, которые отвечают за внутренние и иностранные дела.

2. Необходимо создать эффективные национальные механизмы координации национальной стратегии, в особенности работы правоохранительных органов и органов разведки, в том числе в отношении регионального и международного сотрудничества.

3. Успех или неудача других отражается на каждом государстве. Таким образом, крайне важно создать эффективные двусторонние и многосторонние механизмы, в основе которых лежала бы политическая воля к объединению правоохранительного, судебного и разведывательного аспектов сотрудничества. С их помощью можно было бы решать целый ряд проблем, таких, например, как создание законодательной базы для борьбы с террористическими группами и их пособниками, включая процедуры выдачи, пограничный контроль и защиту портов и морского транспорта. Эффективное сотрудничество следует осуществлять на всех этапах международных антитеррористических операций, включая формирование специальных многонациональных групп, где это уместно.

4. На международном уровне успех зависит от обмена информацией, методиками, опытом и оборудованием. Целесообразно было бы создать центры по укреплению антитеррористического потенциала и форумы, с целью совершенствования антитеррористического законодательства, организации обучения и обмена опытом для противодействия новым методам террористов, таким как использование Интернета в качестве средства террористической деятельности.

5. Важно чтобы государствам, нуждающимся в такой помощи, на добровольной основе предоставлялись бы финансовые средства и другие ресурсы (например, высокотехнологичное оборудование), которые были бы соразмерны той угрозе, с которой сталкивается государство, и уровню проводимых им антитеррористических операций.

6. Антитеррористические мероприятия следует проводить в соответствии с нормами внутреннего и международного права, с соблюдением прав человека и методами, не приводящими ни к изоляции определенных общин, ни к маргинализации.

7. Ключевым элементом любой стратегии должно быть определение и искоренение факторов, которые могут использоваться террористами для рекрутирования новых членов и союзников.

8. Террористы любыми способами пытаются использовать в своих интересах информацию, просочившуюся об их деятельности. СМИ, гражданское общество и образовательные системы могут сыграть решающую роль в любой стратегии по борьбе с террористической пропагандой и попытками террористов доказать законность своей деятельности. Следует разработать такие методы освещения в СМИ террористической деятельности, которые не позволили бы террористам использовать эти сообщения в своих интересах.

9. Любая антитеррористическая стратегия должна обеспечивать максимальное уважение и сочувствие к жертвам терроризма, а также оказание им материальной помощи.

Четвертая рабочая группа: террористические организации и их формирование.

Рекомендации

1. Поддержать призыв заместителя премьер-министра и командующего национальной гвардии наследного принца Абдаллы ибн Абдель Азиза Королевства Саудовская Аравия о создании Международного центра по борьбе с терроризмом, который будет заниматься, в частности, разработкой механизма межгосударственного обмена информацией и специальными знаниями в области борьбы с терроризмом, а также о налаживании связей между национальными контртеррористическими центрами и базой данных в целях обеспечения оперативного обновления информации; борьба с терроризмом является коллективной задачей, требующей максимально широкого сотрудничества и координации между государствами, а также полной готовности специальных органов к оперативному обмену информацией по вопросам безопасности и разведывательными данными с помощью защищенного оборудования.

2. Рекомендовать государствам создавать национальные центры по борьбе с терроризмом и учреждать аналогичные центры на региональном уровне с целью упрощения совместного использования разведывательной информации, обмена оперативной информацией в режиме реального времени, разработки механизмов и технологий сбора и анализа данных с тем, чтобы срывать подготовку террористических операций, а также дезорганизации вербовочных сетей и систем подготовки, поддержки и финансирования терроризма; следует обеспечить полную согласованность действий этих центров и соответствующих международных органов.

3. Предложить Интерполу рассмотреть максимально эффективные способы расширения его нынешней деятельности по борьбе с терроризмом и призвать всех членов Интерпола своевременно и активно участвовать в обновлении списка разыскиваемых террористов.

4. Рекомендовать государствам принимать национальное законодательство и процедуры, которые могут воспрепятствовать использованию террористами законов о политическом убежище и иммиграционного законодательства в целях получения убежища или превращения территории различных государств в плацдарм для вербовки и подготовки террористов, а также планирования террористических операций, направленных против других государств, подстрекательства к ним и их осуществления.

5. Сформировать, при необходимости, целевые группы по борьбе с терроризмом, куда вошли бы сотрудники правоохранительных органов и сил безопасности, и обеспечивать их подготовку по вопросам ликвидации террористических сетей.

6. Разработать внутригосударственные законы о борьбе с терроризмом путем введения уголовной ответственности за совершение всех преступлений террористического характера, включая финансирование террористической деятельности.

7. Оказывать поддержку и помощь развивающимся странам в создании механизмов раннего предупреждения, урегулировании кризисных ситуаций, а также в укреплении потенциала тех из них, которые сталкиваются с кризисными ситуациями и актами терроризма.

8. Расширять взаимодействие со средствами массовой информации с целью повышения осведомленности об угрозах со стороны терроризма и препятствования использованию террористами средств массовой информации или манипулирования ими.

9. Укреплять связи с неправительственными организациями в целях обеспечения эффективного содействия обмену информацией по борьбе с терроризмом.

10. Поддерживать базу данных Интерпола в отношении утерянных паспортов и других проездных документов и снабжать ее информацией, а также выявлять такие документы, и способствовать внедрению высокотехнологических средств с целью недопущения использования террористическими группировками поддельных паспортов для поездок из одной страны в другую.

Реакция на террористические акты 11 сентября 2001 г.

Реакция Совета Безопасности ООН

Резолюция Совета Безопасности ООН № 1368 от 12 сентября 2001 г.

Резолюция 1368 (2001),
принятая Советом Безопасности на его 4370-м заседании
12 сентября 2001 года

Совет Безопасности,
подтверждая цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций,
будучи преисполнен решимости всеми средствами бороться с угрозами для международного мира и безопасности, вызываемыми террористическими актами,
признавая неотъемлемое право на индивидуальную или коллективную самооборону в соответствии с Уставом,

1. безоговорочно осуждает самым решительным образом ужасные террористические нападения, которые были совершены 11 сентября 2001 года в Нью-Йорке, Вашингтоне (округ Колумбия) и Пенсильвании, и считает такие действия, как и любой акт международного терроризма, угрозой для международного мира и безопасности;

2. выражает свое глубочайшее сочувствие и соболезнования жертвам и их семьям, а также народу и правительству Соединенных Штатов Америки;

3. призывает все государства срочно предпринять совместные усилия для того, чтобы предать правосудию исполнителей, организаторов и спонсоров этих террористических нападений, и подчеркивает, что те, кто оказывал помощь исполнителям, организаторам и спонсорам этих актов, поддерживал или укрывал их, понесут ответственность за это;

4. призывает также международное сообщество удвоить свои усилия по предотвращению и пресечению террористических актов, в том числе путем расширения сотрудничества и обеспечения полного осуществления соответствующих международных антитеррористических конвенций и резолюций Совета Безопасности, в частности резолюции 1269 (1999) от 19 октября 1999 года;

5. выражает свою готовность предпринять все необходимые шаги, с тем чтобы отреагировать на террористические нападения, совершенные 11 сентября 2001 года, и вести борьбу со всеми формами терроризма в соответствии со своими обязанностями по Уставу Организации Объединенных Наций;

6. постановляет продолжать заниматься этим вопросом

Резолюция Совета Безопасности ООН № 1373 от 28 сентября 2001 г.

Резолюция 1373 (2001),
принятая Советом Безопасности на его 4385-м заседании
28 сентября 2001 года

Совет Безопасности,

подтверждая свои резолюции 1269 (1999) от 19 октября 1999 года и 1368 (2001) от 12 сентября 2001 года, подтверждая также свое безоговорочное осуждение террористических нападений, которые были совершены 11 сентября 2001 года в Нью-Йорке, Вашингтоне (округ Колумбия) и Пенсильвании, и заявляя о своей решимости предотвращать все подобные акты,

подтверждая далее, что такие действия, как и любой акт международного терроризма, представляют собой угрозу для международного мира и безопасности,

подтверждая неотъемлемое право на индивидуальную или коллективную самооборону, признанное в Уставе Организации Объединенных Наций и подтвержденное в резолюции 1368 (2001),

подтверждая необходимость бороться всеми средствами, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, с угрозами для международного мира и безопасности, создаваемыми террористическими актами,

будучи глубоко озабочен увеличением в различных регионах мира числа актов терроризма, мотивами которых являются нетерпимость или экстремизм,

призывая государства срочно предпринять совместные усилия с целью предотвращения и пресечения террористических актов, в том числе путем расширения сотрудничества и обеспечения полного осуществления соответствующих международных конвенций, касающихся терроризма,

признавая необходимость того, чтобы государства в дополнение к международному сотрудничеству принимали дополнительные меры с целью предотвращения и пресечения на своей территории, с использованием всех законных средств, финансирования и подготовки любых актов терроризма,

вновь подтверждая провозглашенный Генеральной Ассамблеей в ее декларации от октября 1970 года (резолюция 2625 (XXV)) и подтвержденный Советом Безопасности в его резолюции 1189 (1998) от 13 августа 1998 года принцип, заключающийся в том, что каждое государство-член обязано воздерживаться от организации, подстрекательства, оказания помощи или участия в террористических актах в другом государстве или от потворствования организационной деятельности в пределах своей территории, направленной на совершение таких актов,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. постановляет, что все государства должны:

a) предотвращать и пресекать финансирование террористических актов;

b) ввести уголовную ответственность за умышленное предоставление или сбор средств, любыми методами, прямо или косвенно, их гражданами или на их территории с намерением, чтобы такие средства использовались или при осознании того, что они будут использованы, для совершения террористических актов;

c) безотлагательно заблокировать средства и другие финансовые активы или экономические ресурсы лиц, которые совершают или пытаются совершить террористические акты, или участвуют в совершении террористических актов, или содействуют их совершению; организаций, прямо или косвенно находящихся в собственности или под контролем таких лиц, а также и лиц, и организаций, действующих от имени или по указанию таких лиц и организаций, включая средства, полученные или приобретенные с помощью собственности, прямо или косвенно находящейся во владении или под контролем таких лиц и связанных с ними лиц и организаций;

d) запретить своим гражданам или любым лицам и организациям на своей территории предоставление любых средств, финансовых активов или экономических ресурсов, или финансовых или иных соответствующих услуг, прямо или косвенно, для использования в интересах лиц, которые совершают или пытаются совершить террористические акты, или содействуют или участвуют в их совершении, организаций, прямо или косвенно находящихся в собственности или под контролем таких лиц, а также лиц и организаций, действующих от имени или по указанию таких лиц;

2. постановляет также, что все государства должны:

a) воздерживаться от предоставления в любой форме поддержки активной или пассивной организациям или лицам, замешанным в террористических актах, в том числе путем пресечения вербовки членов террористических групп и ликвидации каналов поставок оружия террористам;

b) принять необходимые меры в целях предотвращения совершения террористических актов, в том числе путем раннего предупреждения других государств с помощью обмена информацией;

c) отказывать в убежище тем, кто финансирует, планирует, поддерживает или совершает террористические акты, или предоставляет убежище;

d) не допускать, чтобы те, кто финансирует, планирует, оказывает содействие или совершает террористические акты, использовали свою территорию в этих целях против других государств или их граждан;

e) обеспечивать, чтобы любое лицо, принимающее участие в финансировании, планировании, подготовке или совершении террористических актов или в поддержке террористических актов, привлекалось к судебной ответственности, и обеспечить, чтобы, помимо любых других мер в отношении этих лиц, такие террористические акты квалифицировались как серьезные уголовные правонарушения во внутригосударственных законах и положениях и чтобы наказание должным образом отражало серьезность таких террористических актов;

f) оказывать друг другу всемерное содействие в связи с уголовными расследованиями или уголовным преследованием, которые имеют отношение к финансированию или поддержке террористических актов, включая содействие в получении имеющихся у них доказательств, необходимых для такого преследования;

g) предотвращать передвижение террористов или террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, а также с помощью мер предупреждения фальсификации, подделки или незаконного использования документов, удостоверяющих личность, и проездных документов;

3. призывает все государства:

a) найти возможности активизации и ускорения обмена оперативной информацией, особенно о действиях или передвижениях террористов или террористических сетей; подделанных или фальсифицированных проездных документах; торговле оружием, взрывчатыми веществами или материалами двойного назначения; использовании террористическими группами коммуникационных технологий; и угрозе, которую представляет владение террористическими группами оружием массового уничтожения;

b) обмениваться информацией в соответствии с международным правом и внутрисударственным законодательством и сотрудничать в административных и судебных вопросах в целях предотвращения совершения террористических актов;

c) сотрудничать, особенно в рамках двусторонних и многосторонних механизмов и соглашений, в целях предотвращения и пресечения террористических нападений и принимать меры против виновных в совершении таких актов;

d) стать как можно скорее участниками соответствующих международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, включая Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма от 9 декабря 1999 года;

e) полностью осуществить соответствующие международные конвенции и протоколы, касающиеся терроризма, и резолюции 1269 (1999) и 1368 (2001) Совета Безопасности и расширить сотрудничество в этой области;

f) принимать, до предоставления статуса беженца, надлежащие меры согласно соответствующим положениям внутрисударственного законодательства и международного права, включая международные стандарты в области прав человека, с целью удостовериться в том, что лица, ищущие убежище, не планировали террористических актов, не содействовали им и не участвовали в их совершении;

g) обеспечить, в соответствии с международным правом, чтобы исполнители и организаторы террористических актов или их пособники не злоупотребляли статусом беженца и чтобы ссылки на политические мотивы не признавались в качестве основания для отклонения просьб о выдаче подозреваемых в причастности к терроризму лиц;

4. с озабоченностью отмечает тесную связь между международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью, незаконными наркотиками, отмыванием денег, незаконным оборотом оружия и незаконными перевозками ядерных, химических, биологических и других потенциально смертоносных материалов и в этой связи подчеркивает необходимость улучшения координации усилий на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях с целью усиления всемирной реакции на этот серьезный вызов и угрозу международной безопасности;

5. заявляет, что акты, методы и практика терроризма противоречат целям и принципам Организации Объединенных Наций и что сознательное финансирование и планирование террористических актов и подстрекательство к ним также противоречат целям и принципам Организации Объединенных Наций;

6. постановляет учредить, в соответствии с правилом 28 своих временных правил процедуры, комитет Совета Безопасности, состоящий из всех членов Совета, для контроля за осуществлением настоящей резолюции, с использованием необходимых экспертов, и призывает все государства представить этому комитету не позднее чем через 90 дней после даты принятия настоящей резолюции доклад, а в дальнейшем представлять, согласно графику, который будет предложен комитетом, доклады о шагах, предпринятых ими для осуществления настоящей резолюции;

7. поручает этому комитету определить свои задачи, представить программу работы в течение 30 дней после принятия настоящей резолюции и рассмотреть вопрос о необходимой ему поддержке в консультации с Генеральным секретарем;

8. выражает свою решимость предпринять все необходимые шаги с целью обеспечить полное осуществление настоящей резолюции в соответствии со своими обязанностями по Уставу;

9. постановляет продолжать заниматься этим вопросом

Реакция «Большой восьмёрки»

Заявление глав государств и правительств G-8 по поводу событий 11 сентября 2001 г. в Нью-Йорке и Вашингтоне (19 сентября 2001 г.)

Текст заявления был согласован по дипломатическим каналам и был одновременно опубликован в СМИ государств «восьмерки».

Мы, лидеры «группы восьми», самым решительным образом осуждаем варварские акты терроризма, осуществленные 11 сентября против Соединенных Штатов Америки. Наши соболезнования не останавливаются на границах Америки, поскольку Нью-Йорк и Вашингтон являются международными городами, где представители многих национальностей обрели свой дом. Преступники и все те, кто укрывал, помогал либо поддерживал их любыми средствами, развязали войну против невинных людей и против основных ценностей и интересов международного сообщества. Их действия создают серьезную угрозу миру, благосостоянию и стабильности всех людей, всех вероисповеданий и всех наций. Мы не позволим тем, кто насаждает ненависть и террор, разъединять народы и культуры мира.

Устав ООН четко обязывает всех ее участников поддерживать международный мир и безопасность путем применения эффективных коллективных мер.

12 антитеррористических конвенций ООН, многие из которых произрастают из процесса «восьмерки», устанавливают стандарты международных действий в борьбе с терроризмом. Реагируя на жестокие события 11 сентября, мы призываем все страны предпринять шаги, чтобы как можно скорее ратифицировать эти документы и незамедлительно начать применять положения данных конвенций, в том числе еще до их ратификации.

Мы поручили нашим министрам иностранных дел, финансов, юстиции, а также, соответственно, другим компетентным министрам разработать перечень специальных мер по совершенствованию нашего сотрудничества в деле борьбы с терроризмом, включая: расширенное использование финансовых мер и санкций, предназначенных остановить приток средств к террористам, авиационную безопасность, контроль над экспортом оружия, сотрудничество служб безопасности и других служб, лишение терроризма всех средств поддержки, а также выявление и устранение террористических угроз. Устанавливая и применяя специальные меры, мы подчеркиваем нашу решимость предать правосудию преступников, виновных в этом злодеянии, бороться с терроризмом во всех его формах, предотвратить новые нападения и упрочить международное сотрудничество в деле борьбы с этой глобальной угрозой.

Мы призываем всех остальных, кто стоит наготове, присоединиться к этим нашим усилиям, и мы готовы оказать им свою помощь.

Рекомендации G-8 по противодействию терроризму (Уистлер, 13 июня 2002 г.)

Рекомендации были приняты на конференции министров иностранных дел «группы восьми» в канадском городе Уистлере.

«Группа восьми» придает самое большое значение усилиям по предупреждению терроризма и борьбе с ним. С целью оказания помощи в этих усилиях «группа восьми» наметила ряд принципов, служащих руководством для расширения возможностей в области борьбы с терроризмом...

Мы настоятельно призываем все государства присоединиться к «группе восьми» в деле осуществления нижеследующих мер.

Раздел 1. Незамедлительное совершенствование существующих инструментов борьбы с терроризмом

Мы обязуемся сами и настоятельно призываем все другие государства

1) предпринять шаги для обеспечения по возможности в кратчайшие сроки полного присоединения к нижеследующим инструментам, касающимся предупреждения и пресечения терроризма:

а) 12 перечисленным в приложении конвенциям и протоколам Организации Объединенных Наций по вопросам борьбы с терроризмом;

б) всем соответствующим резолюциям Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в частности резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций; и

2) стать участником, если на это имеется право, Конвенции Совета Европы о борьбе с киберпреступлениями (2001 год), обеспечив всестороннее и скорейшее осуществление всех ее положений, или обеспечить создание правовой основы, аналогичной тем мерам, к которым призывает эта Конвенция, поскольку в ней предусматриваются полезные меры борьбы с проникновением террористов и других преступных элементов в компьютерные системы, а также меры для сбора электронных данных о терроризме и других преступлениях.

Раздел 2. Поддержка дополнительных многосторонних инициатив и инструментов по борьбе с терроризмом

Мы обязуемся и призываем все другие государства

1) совместно с системой Организации Объединенных Наций доработать проект Всеобъемлющей конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с международным терроризмом и координировать наши усилия в этой области;

2) оказать содействие соответствующей деятельности многосторонних организаций, членами которых мы являемся, в том числе на региональном уровне, с тем чтобы конструктивно дополнить меры по борьбе с терроризмом, которые уже принимаются или разрабатываются на глобальном уровне.

Раздел 3. Химическое, биологическое, радиологическое и ядерное оружие

Мы обязуемся и настоятельно призываем все другие государства

1) а) в отношении обеспечения эффективных мер пресечения использования биологического оружия террористами – признать преступлениями правонарушения, предусмотренные в Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия (1972 год), предусмотреть, что лица, совершающие такие правонарушения, должны подлежать выдаче в соответствии с действующими договорами и законами? и совместно работать над наилучшей практикой по выявлению и недопущению таких правонарушений;

б) принять меры по обеспечению совместной работы для налаживания эффективных механизмов выявления случаев незаконного владения отдельными видами биологических веществ и передачи их на национальном и международном уровнях, а также изучить дополнительные меры по предотвращению применения биологических веществ для совершения террористических нападений;

2) провести работу в рамках системы Организации Объединенных Наций по завершению подготовки проекта Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и усилить нашу совместную деятельность на этом направлении...

Раздел 4. Взрывчатые вещества и огнестрельное оружие Мы обязуемся и настоятельно призываем все другие государства: 1. ускорить изучение и разработку методов обнаружения взрывчатых веществ, огнестрельного оружия и других вредных веществ, вызывающих смерть и увечья, и провести консультации относительно разработки стандартов маркировки взрывчатых веществ, с тем чтобы можно было устанавливать их происхождение при проведении расследований после взрывов, и, в случае необходимости, оказать содействие сотрудничеству в этой области;...

Раздел 5. Финансирование терроризма

Мы обязуемся и настоятельно призываем все другие государства: 1. по возможности в кратчайшие сроки обеспечить всестороннее осуществление резолюции 1373 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма и принятых Целевой группой по финансовым операциям (ФАТФ) Специальных рекомендаций по борьбе с финансированием терроризма (2001 год), а также принять участие в осуществлении глобальных планов действия ФАТФ;...

Раздел 7. Внутренняя координация усилий по борьбе с терроризмом

Мы обязуемся и настоятельно призываем все другие государства: укрепить внутреннее сотрудничество между различными национальными учреждениями и службами, в сферу компетенции которых могут входить различные аспекты противодействия терроризму...

Раздел 9. Связи между терроризмом и транснациональной преступностью

Мы обязуемся и настоятельно призываем все другие государства 1. а) обеспечить эффективную основу для борьбы с транснациональными преступлениями, которые могут поддерживать террористическую деятельность или способствовать ей, такую как предусмотренная в Рекомендациях «группы восьми» по транснациональной преступности (2002 год);

б) изучать информацию и обмениваться ею для определения природы связей между терроризмом и транснациональной преступностью, в особенности в отношении способов, с помощью которых террористические организации могут поддерживать свою деятельность, и разработать необходимую стратегию, позволяющую согласованными усилиями дезорганизовывать и нейтрализовывать подобную деятельность...

Приложение.

Конвенции и протоколы ООН по вопросам борьбы с терроризмом

1. Конвенция о правонарушениях и некоторых других актах, совершенных на борту самолета, подписана в Токио 14 сентября 1963 г.

2. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, подписана в Гааге 16 декабря 1970 г.

3. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, подписана в Монреале 23 сентября 1971 г.

4. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, принята Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1973 г.

5. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников, принята Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1979 г.

6. Конвенция о физической защите ядерных материалов, принята в Вене 3 марта 1980 г.

7. Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополнение к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, подписан в Монреале 24 февраля 1988 г.

8. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, подписана в Риме 10 марта 1988 г.

9. Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, подписан в Риме 10 марта 1988 г.

10. Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения, подписана в Монреале 1 марта 1991 г.

11. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом, принята Генеральной Ассамблеей ООН 15 декабря 1997 г.

12. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, принята Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1999 г.

2.6. ПРОБЛЕМА ОТНОШЕНИЙ «СЕВЕР – ЮГ»

Проблема Север – Юг: общая характеристика

Проблема Север – Юг связана с проводимым на эмпирическом уровне делением мира на богатые северные и бедные южные страны. Проявлением проблемы Север – Юг является глобальное противоречие между развитыми и развивающимися странами.

Согласно статистическим данным, страны Севера превосходят страны Юга по многим показателям, например, по уровню ВВП на душу населения. Среднедушевые доходы в 20 богатейших странах мира в 37 раз превышают соответствующий показатель в 20 беднейших странах, причем за последние десятилетия этот разрыв удвоился.

По оценкам Программы развития ООН, доля в мировом ВВП составляет: так называемого «золотого миллиарда», т.е. богатейших стран – 86 %, средних стран – 13 %, а на долю беднейших стран приходится лишь 1 %. Различные значения темпов экономического роста приводят к увеличению разрыва между богатыми и бедными странами.

Политологический термин «Север – Юг» происходит первоначально от неофициального названия «диалог Север-Юг». Такой диалог возник на Парижской Конференции (1976 г.) по международному экономическому сотрудничеству, в которой приняло участие 27 делегаций из 27 стран. В рамках этого «диалога» развивающиеся страны выступили с требованием установления нового международного порядка с тем, чтобы укрепить свои позиции в мировой экономике, увеличить предоставление преференций (преимущества) в торговле и улучшить условия получения современных технологий.

В этом диалоге интересы «Юга» представляют развивающиеся страны, а интересы «Севера» представляют развитые страны.

Источником обострения конфликта между Севером и Югом многие политологи считают растущий разрыв в уровнях развития экономики между этими группами стран. Наибольшую опасность вызывает тот факт, что разрыв этот непрерывно увеличивается.

Международный резонанс проблема Север – Юг начала получать еще во второй половине 1960-х гг. после широкой волны деколонизации, что привело к разработке концепции нового международного экономического порядка и движению среди развивающихся стран за установление этого порядка.

Ключевыми идеями этой концепции были: во-первых, создание для развивающихся стран льготного режима участия в международных экономических отношениях; во-вторых, оказание развитыми государствами помощи развивающимся странам на стабильной, предсказуемой основе и в объемах, соответствующих масштабам социально-экономических проблем этих стран, а также облегчение их долгового бремени.

Идея создания для развивающихся стран льготного режима участия в международных экономических отношениях возникла как реакция на неудовлетворенность развивающихся государств системой международной торговли, при которой доходы от экспорта обработанных товаров превышали (в силу присутствия в этих товарах большей добавленной стоимости) доходы от экспорта сырья, и развивающиеся страны трактовали это как проявление неэквивалентного обмена в торговых отношениях Север – Юг. А идея оказания в адекватных объемах помощи развивающимся государствам напрямую увязывалась с социально-экономическими последствиями колониального периода в истории этих стран и моральной ответственностью бывших метрополий за эти последствия.

К середине 1980-х гг. движению за установление нового международного экономического порядка удалось добиться ряда позитивных результатов. Развивающиеся страны утвердили свой суверенитет над национальными природными ресурсами и добились его международного признания, что в отдельных случаях (например, в случае с энергоресурсами) способствовало увеличению экспортных доходов развивающихся государств. В целом удалось расширить источники международной помощи на нужды развития, ослабить остроту долговой проблемы, а также утвердить принцип дифференцированного подхода к регулированию внешнего долга на страновом уровне в зависимости от размера подушевого ВНД.

Но затем движение за установление нового международного экономического порядка стало терять свои позиции и к концу 1980-х гг. фактически перестало существовать. Можно назвать две основные причины его поражения:

Первая – это серьезное ослабление единства самих развивающихся стран в отстаивании своих требований, вызванное быстрой дифференциацией этих государств и прежде всего выделением таких их подгрупп, как новые индустриальные страны и страны-нефтеэкспортеры.

Вторая – ухудшение переговорных позиций развивающихся государств: с вступлением развитых стран в постиндустриальную стадию возможность использования развивающимися государствами сырьевого фактора как аргумента в диалоге Север – Юг значительно сузилась.

В результате движение за установление нового международного экономического порядка потерпело поражение, но проблема Север – Юг осталась.

Один из аспектов проблемы Север – Юг заключается в том, что для преодоления разрыва в уровнях социально-экономического развития между развитыми и развивающимися странами развивающиеся страны требуют от развитых стран различных уступок, в частности, расширения доступа своих товаров на рынки развитых стран, усиления притока знаний и капитала (особенно в форме помощи), списания долгов и др.

Отсталость развивающихся стран потенциально опасна не только на локальном, региональном и межрегиональном уровнях, но и для мировой системы хозяйства в целом. Отсталый Юг является его составной частью и, значит, его экономические, социальные, политические проблемы неизбежно будут находить и уже находят проявление вовне. Конкретными свидетельствами тому могут, например, служить масштабная вынужденная миграция из развивающихся стран в развитые страны (неравенство в уровне развития «глобального Севера» и «глобального Юга» приводит к тому, что основным направлением трудовой миграции в мире является миграция с Юга на Север), а также распространение в мире как новых, так и ранее считавшихся уже побежденными инфекционных заболеваний. Именно поэтому проблему Север – Юг правомерно трактовать как одну из глобальных проблем современности.

Неравенство в уровне развития «глобального Севера» и «глобального Юга» многие исследователи называют в качестве причины роста антиамериканизма и ненависти к западной цивилизации в целом, причины популярности исламского фундаментализма и распространения исламистского терроризма.

Кроме контрастов между Севером и Югом, многие экономисты отмечают различия по линии Запад – Восток, заметные также внутри некоторых государств (Западная и Восточная Германия, Европейская и Азиатская части России), где в каждом из случаев сравнение складывается не в пользу востока. Однако, есть и противоположные примеры – Китай, Австралия и Канада, в каждой из этих стран восточная часть, в отличие от западной части, более населена и экономически развита.

2.7.

ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

Проблема геноцида

Конвенция о предупреждении геноцида и наказании за него (Нью-Йорк, 9 декабря 1948 г.)

Принята и предложена для подписания, ратификации или присоединения резолюцией 260 А (III) Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1948 г. Вступление в силу: 12 января 1961 г. в соответствии со статьей XIII. Ратифицирована Президиумом Верховного Совета СССР 18 марта 1954 г. с оговорками, сделанными при подписании. Ратификационная грамота СССР по этой Конвенции была депонирована Генеральному Секретарю ООН 3 мая 1954 г. Конвенция вступила в силу для Советского Союза 1 августа 1954 г.

Договаривающиеся стороны,

принимая во внимание, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции 96 (I) от 11 декабря 1946 года объявила, что геноцид является преступлением, нарушающим нормы международного права и противоречащим духу и целям Организации Объединенных Наций, и что цивилизованный мир осуждает его,

признавая, что на протяжении всей истории геноцид приносил большие потери человечеству, и

будучи убежденными, что для избавления человечества от этого отвратительного бедствия необходимо международное сотрудничество,

соглашаются, как это предусмотрено ниже:

Статья I

Договаривающиеся стороны подтверждают, что геноцид, независимо от того, совершается ли он в мирное или военное время, является преступлением, которое нарушает нормы международного права и против которого они обязуются принимать меры предупреждения и карать за его совершение.

Статья II

В настоящей Конвенции под геноцидом понимаются следующие действия, совершаемые с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую:

- a) убийство членов такой группы;
- b) причинение серьезных телесных повреждений или умственного расстройства членам такой группы;
- c) предумышленное создание для какой-либо группы таких жизненных условий, которые рассчитаны на полное или частичное физическое уничтожение ее;
- d) меры, рассчитанные на предотвращение деторождения в среде такой группы;
- e) насильственная передача детей из одной человеческой группы в другую.

Статья III

Наказуемы следующие деяния:

- a) геноцид;
- b) заговор с целью совершения геноцида;
- c) прямое и публичное подстрекательство к совершению геноцида;
- d) покушение на совершение геноцида;
- e) соучастие в геноциде.

Статья IV

Лица, совершающие геноцид или какие-либо другие из перечисленных в статье III деяний, подлежат наказанию, независимо от того, являются ли они ответственными по конституции правителями, должностными или частными лицами.

Статья V

Для введения в силу положений настоящей Конвенции договаривающиеся стороны обязуются провести необходимое законодательство, каждая в соответствии со своей конституционной процедурой, и, в частности, предусмотреть эффективные меры наказания лиц, виновных в совершении геноцида или других упомянутых в статье III преступлений.

Статья VI

Лица, обвиняемые в совершении геноцида или других перечисленных в статье III деяний, должны быть судимы компетентным судом того государства, на территории которого было совершено это деяние, или таким

международным уголовным судом, который может иметь юрисдикцию в отношении сторон настоящей Конвенции, признавших юрисдикцию такого суда.

Статья VII

В отношении выдачи виновных геноцид и другие перечисленные в статье III деяния не рассматриваются как политические преступления.

В таких случаях договаривающиеся стороны обязуются осуществлять выдачу в соответствии со своим законодательством и действующими договорами.

Статья VIII

Каждый участник настоящей Конвенции может обратиться к соответствующему органу Объединенных Наций с требованием принять, в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, все необходимые, по его мнению, меры в целях предупреждения и пресечения актов геноцида или одного из других перечисленных в статье III деяний.

Статья IX

Споры между договаривающимися сторонами по вопросам толкования, применения или выполнения настоящей Конвенции, включая споры относительно ответственности того или другого государства за совершение геноцида или одного из других перечисленных в статье III деяний, передаются на рассмотрение Международного Суда по требованию любой из сторон в споре.

Статья X

Настоящая Конвенция, английский, китайский, испанский, французский и русский тексты которой являются равно аутентичными, датируется 9 декабря 1948 года.

Статья XI

Настоящая Конвенция будет открыта для подписания ее до 31 декабря 1949 года от имени любого члена Организации Объединенных Наций и любого не состоящего членом Организации государства, получившего приглашение Генеральной Ассамблеи подписать Конвенцию.

Настоящая Конвенция подлежит ратификации, и акты о ратификации депонируются у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Начиная с 1 января 1950 года к настоящей Конвенции могут присоединиться любой член Организации Объединенных Наций и любое не состоящее членом этой Организации государство, получившее вышеозначенное приглашение.

Акты о присоединении депонируются у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья XII

Любая из договаривающихся сторон может в любое время путем извещения на имя Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций распространить применение настоящей Конвенции на все или некоторые территории, за ведение внешних отношений которых она ответственна.

Статья XIII

В день, когда у Генерального секретаря будут депонированы первые двадцать актов о ратификации или присоединении, Генеральный секретарь заготавливает Протокол, который в копиях препровождается всем государствам – членам Организации Объединенных Наций и всем не состоящим членами Организации государствам, предусмотренным в статье XI.

Настоящая Конвенция вступает в силу на девяностый день, считая со дня депонирования двадцатого акта о ратификации или присоединении.

Акты о ратификации и присоединении, полученные после вступления в силу настоящей Конвенции, вступают в действие на девяностый день, считая со дня их депонирования у Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья XIV

Настоящая Конвенция действительна в течение десяти лет, начиная со дня вступления ее в силу.

Она остается в силе на последующие пятилетия в отношении тех договаривающихся сторон, которые не денонсируют ее по меньшей мере за шесть месяцев до истечения соответствующего срока ее действия.

Денонсация производится путем письменного уведомления на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья XV

Если в результате денонсации число участников настоящей Конвенции станет менее шестнадцати, Конвенция прекращает свое действие в день вступления в силу последней денонсации.

Статья XVI

Требование о пересмотре настоящей Конвенции может быть представлено в любое время любой из договаривающихся сторон путем письменного сообщения на имя Генерального секретаря.

Генеральная Ассамблея решает о том, какие меры необходимо принять в отношении такого требования, если она признает необходимым принятие каких-либо мер.

Статья XVII

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций извещает всех членов Организации Объединенных Наций и не состоящие членами Организации государства, предусмотренные в статье XI:

- a) о всех актах о подписании, ратификации и присоединении, полученных в соответствии со статьей XI;
- b) о всех заявлениях, полученных в соответствии со статьей XII;
- c) о дне вступления в силу настоящей Конвенции в соответствии со статьей XIII;
- d) о денонсациях, полученных в соответствии со статьей XIV;
- e) об отмене Конвенции в соответствии со статьей XV;
- f) о заявлениях, полученных в соответствии со статьей XVI.

Статья XVIII

Подлинник настоящей Конвенции депонируется в архив Организации Объединенных Наций.

Заверенные копии Конвенции рассылаются всем членам Организации Объединенных Наций и не состоящим членами Организации государствам, предусмотренным в статье XI.

Статья XIX

Настоящая Конвенция регистрируется Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в день вступления ее в силу.

Оговорки к Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него, сделанные представителем СССР 16 декабря 1949 года при подписании Конвенции

По статье IX: Советский Союз считает для себя необязательными положения статьи IX, предусматривающей, что споры между Договаривающимися Сторонами по вопросам толкования, применения или выполнения настоящей Конвенции передаются на рассмотрение Международного Суда по требованию любой из сторон в споре, и заявляет, что в отношении подсудности Международному Суду споров по толкованию, применению или выполнению Конвенции Советский Союз будет придерживаться, как он это делал и до сего времени, такой позиции, согласно которой для передачи того или иного спора на разрешение Международного Суда необходимо в каждом отдельном случае согласие всех спорящих сторон.

По статье XII: Союз Советских Социалистических Республик заявляет о своем несогласии со статьей XII Конвенции и считает, что все положения Конвенции должны распространяться на самоуправляющиеся территории, включая подопечные.

Действия, направленные на предотвращение военных преступлений и преступлений против человечества

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН о выдаче и наказании военных преступников (Нью-Йорк, 13 февраля 1946 г.)

Генеральная Ассамблея,

Принимая во внимание Декларацию Президента Рузвельта, Маршала Сталина и Премьер-Министра Черчилля, сделанную в Москве 1 ноября 1943 г., о зверствах, совершенных неприятелем во время войны, а также декларации, сделанные некоторыми союзными правительствами 13 января и 18 декабря 1942. г. по тому же вопросу,

принимая во внимание закон и обычаи войны, установленные четвертой Гаагской Конвенцией 1907 г.;

принимая во внимание определения военных преступлений, а также преступлений против мира и человечества, содержащиеся в Уставе Международного Военного Трибунала от 8 августа 1945 г.;

в убеждении, что некоторые военные преступники продолжают укрываться от правосудия на территориях некоторых государств;

рекомендует членам Объединенных Наций принять немедленно все нужные меры для того, чтобы военные преступники, которые несут ответственность за вышеупомянутые преступления или приняли в них непосредственное участие, были арестованы и высланы в те страны, где они совершили свои ужасные деяния, для суда и наказания, согласно законам этих стран;

призывает правительства государств, которые не являются членами Объединенных Наций, принять также все нужные меры для ареста таких преступников на их территории, с целью немедленной высылки в страны, где ими были совершены преступления, для суда и наказания, согласно законам этих стран.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН о выдаче преступников войны и изменников (Нью-Йорк, 31 октября 1947 г.)

Генеральная Ассамблея,

принимая во внимание все сделанное до сих пор в отношении выдачи и наказания, после соответствующего судебного разбира-тельства дел преступников войны, которых имеет в виду резолю-ция, принятая 13 февраля 1946 г.,

подтверждает вышеупомянутую резолюцию;

подтверждает также и резолюции, относящиеся к проблемам беженцев, принятые 12 февраля 1946 г. и 15 декабря 1946 г.;

рекомендует государствам – членам Организации Объединенных Наций продолжать с неустанной энергией выполнять лежащие на них обязанности по выдаче и преданию суду преступников войны;

рекомендует государствам – членам Организации Объединенных Наций, – желающим, чтобы другие государства – члены Организации выдавали им таких лиц, которые, предполагается, находятся в пределах их юрисдикции и рассматриваются как преступники войны или изменники (т. е. граждане какого-либо государства, обвиняемые в нарушении законов этого государства путем совершения предательства или активного сотрудничества с врагом во время войны), – представить, как можно скорее, просьбу о выдаче таких лиц, опирающуюся на данные, достаточно устанавливающие рпта Гаае их личность и виновность; и

подтверждает снова, что судебное разбирательство по делам преступников войны и изменников, как всякое другое судебное разбирательство, должно руководиться принципами справедливости, законности и применения общепринятых способов доказательства.

Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества (Нью-Йорк, 26 ноября 1968 г.)

Принята в открыта для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 2391 (XXIII) Генеральной Ассамблеи от 26 ноября 1968 г.

Вступление в силу: 11 ноября 1970 г. в соответствии со статьей VIII.

ПРЕАМБУЛА

Государства – участники настоящей Конвенции,

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 3 (I) от 13 февраля 1946 года и 170 (II) от 31 октября 1947 года о выдаче и наказании военных преступников, на резолюцию 95 (I) от 11 декабря 1946 года, подтверждающую принципы международного права, признанные Уставом Международного нюрнбергского военного трибунала и приговором этого Трибунала, и на резолюции 2184 (XXI) от 12 декабря 1966 года и 2202 (XXI) от 16 декабря 1966 года, в которых ясно осуждаются как преступления против человечества нарушение экономических и политических прав коренного населения, с одной стороны, и политика апартеида – с другой,

ссылаясь на резолюции 1074 D (XXXIX) от 28 июля 1965 года и 1158 (XLI) от 5 августа 1966 года Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций о наказании военных преступников и лиц, совершивших преступления против человечества,

отмечая, что ни в одной торжественной декларации, акте или конвенции, касающихся судебного преследования или наказания за военные преступления и преступления против человечества, не содержится положения о сроке давности,

считая, что в соответствии с международным правом военные преступления и преступления против человечества относятся к самым тяжким преступлениям,

исходя из убеждения, что эффективное наказание за военные преступления и преступления против человечества является важным фактором в деле предупреждения таких преступлений, защиты прав человека и основных свобод, укрепления доверия, поощрения сотрудничества между народами и обеспечения международного мира и безопасности,

отмечая, что применение к военным преступлениям и преступлениям против человечества внутренних правовых норм, касающихся срока давности в отношении обычных преступлений, является важным фактором в деле предупреждения таких преступлений, защиты прав человека и основных свобод, укрепления доверия, поощрения сотрудничества между народами и обеспечения международного мира и безопасности,

признавая необходимость и своевременность утверждения в международном праве, посредством настоящей Конвенции, принципа, согласно которому не существует срока давности в отношении военных преступлений и преступлений против человечества, а также обеспечения повсеместного применения этого принципа,

согласились о нижеследующем:

Статья I

Никакие сроки давности не применяются к следующим преступлениям, независимо от времени их совершения:

а) военные преступления, как они определяются в Уставе Международного нюрнбергского военного трибунала от 8 августа 1945 года и подтверждаются резолюциями 3 (I) от 13 февраля 1946 года и 95 (I) от 11 декабря 1946 года Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, а также, в частности, "серьезные нарушения", перечисленные в Женевских конвенциях о защите жертв войны от 12 августа 1949 года;

б) преступления против человечества, независимо от того, были ли они совершены во время войны или в мирное время, как они определяются в Уставе Международного нюрнбергского военного трибунала от 8 августа 1945 года и подтверждаются в резолюциях 3 (I) от 13 февраля 1946 года и 95 (I) от 11 декабря 1946 года Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, изгнание в результате вооруженного нападения или оккупации и бесчеловечные действия, являющиеся следствием политики апартеида, а также преступление геноцида, определяемое в Конвенции 1948 года о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, даже если эти действия не представляют собой нарушения внутреннего законодательства той страны, в которой они были совершены.

Статья II

В случае совершения какого-либо из преступлений, упомянутых в статье I, положения настоящей Конвенции применяются к представителям государственных властей и частным лицам, которые выступают в качестве исполнителей этих преступлений или соучастников таких преступлений, или непосредственно подстрекают других лиц к совершению таких преступлений, или участвуют в заговоре для их совершения, независимо от степени их завершенности, равно как и к представителям государственных властей, допускающим их совершение.

Статья III

Государства – участники настоящей Конвенции обязуются принять все необходимые внутренние меры, законодательного или иного характера, направленные на то, чтобы в соответствии с международным правом создать условия для выдачи лиц, указанных в статье II настоящей Конвенции.

Статья IV

Государства – участники настоящей Конвенции обязуются принять в соответствии с их конституционной процедурой любые законодательные или иные меры, необходимые для обеспечения того, чтобы срок давности, установленный законом или иным путем, не применялся к судебному преследованию и наказанию за преступления, указанные в статьях I и II настоящей Конвенции, и чтобы там, где такой срок применяется к этим преступлениям, он был отменен.

Статья V

Настоящая Конвенция открыта до 31 декабря 1969 года для подписания любым государством – членом Организации Объединенных Наций или членом любого из ее специализированных учреждений или членом Международного агентства по атомной энергии, любым государством – участником Статута Международного Суда, а также любым другим государством, приглашенным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций стать участником настоящей Конвенции.

Статья VI

Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты депонируются у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья VII

Настоящая Конвенция открыта для присоединения любого государства, указанного в статье V. Документы о присоединении депонируются у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья VIII

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на девяностый день после депонирования у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций десятой ратификационной грамоты или документа о присоединении.

2. Для каждого государства, которое ратифицирует настоящую Конвенцию или присоединится к ней после депонирования десятой ратификационной грамоты или документа о присоединении, настоящая Конвенция вступает в силу на девяностый день после депонирования им его ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья IX

1. После истечения десятилетнего периода со дня вступления в силу настоящей Конвенции просьба о пересмотре настоящей Конвенции может быть выдвинута в любое время любым государством – участником Конвенции путем письменного уведомления, направленного на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

2. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций принимает решение о том, какие меры, если таковые необходимы, следует провести в связи с такой просьбой.

Статья X

1. Настоящая Конвенция хранится у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций препровождает заверенные копии настоящей Конвенции всем государствам, указанным в статье V.

3. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций уведомляет все государства, указанные в статье V, о нижеследующем:

- a) о подписании настоящей Конвенции и о сдаче на хранение в соответствии со статьями V, VI и VII ратификационных грамот или документов о присоединении;
- b) о дате вступления в силу настоящей Конвенции в соответствии со статьей VIII;
- c) о сообщениях, полученных в соответствии со статьей IX.

Статья XI

Настоящая Конвенция, английский, испанский, китайский, русский и французский тексты которой являются равно аутентичными, датирована 26 ноября 1968 года.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, надлежащим образом для этого уполномоченные, подписали настоящую Конвенцию.

Проблема защиты прав человека

Проблема защиты прав человека – центральный вопрос международного права прав человека. Международное право в области прав человека – совокупность принципов и норм, регулирующих международную защиту прав и основных свобод индивидов и представляющих собой международные стандарты в области прав человека для национального права.

Международное право в области прав человека является отраслью международного публичного права. Основа – договоры системы ООН, а также региональных организаций (основные – в системах Совета Европы, Организации американских государств, Африканского Союза).

До Первой мировой войны отдельные вопросы прав человека (главным образом – прав религиозных меньшинств) включались в двусторонние и многосторонние договоры.

Ряд договоров, посвященных отдельным вопросам прав человека, был принят при участии Лиги наций – Договоры о меньшинствах, а также действующие до сих пор Конвенция о рабстве и ряд конвенций Международной организации труда (основанной при Лиге наций).

В 1945 г. был принят Устав ООН, статья I которого объявила осуществление международного сотрудничества «в поощрении и развитии уважения к правам человека» одной из целей организации.

Всеобщая декларация прав человека 1948 г., хотя и закрепляет основные права и свободы личности, не является обязательным к исполнению международно-правовым документом. Вместе с тем, некоторые юристы рассматривают ее положения как источник обычных норм международного права. Всеобщая декларация прав человека была принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) (Международный пакт о правах человека) от 10 декабря 1948 г. Декларация определяет базовые права человека.

Декларация имеет только статус рекомендации, но на её основании были приняты два обязательных для участников договора: Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Отдельные положения декларации, такие как запрет пыток и рабства, являются обязательными как императивная норма. В отдельных странах Декларация признается частично.

Также были приняты Пакты о правах: Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Оба пакта были приняты в 1966 г., а в 1976 г. вступили в силу.

Договоры ООН по правам человека: Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 г., в силе с 1969 г.). Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г., в силе с 1981 г., есть факультативный протокол). Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г., в силе с 1987 г., есть факультативный протокол). Конвенция о правах ребёнка (1989 г., в силе с 1990 г., есть три факультативных протокола) Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990 г., в силе с 2003 г.) Конвенция о правах инвалидов (2006 г., в силе с 2008 г., есть факультативный протокол) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (2006 г., в силе с 2010 г.). У всех упомянутых конвенций предусмотрены механизмы рассмотрения надзирающими за их выполнением комитетами заявлений о нарушениях конвенций теми странами, которые соглашаются на такое рассмотрение, сделав особое заявление или присоединившись к факультативному протоколу.

Принятию большинства данных конвенций предшествовало принятие Генеральной Ассамблеей ООН не имеющих обязательного характера деклараций по соответствующим темам: о правах ребенка в 1959 г., о ликвидации расовой дискриминации в 1963 г., о ликвидации дискриминации в отношении женщин в 1967 г., о защите от пыток и о правах инвалидов в 1975 г., о насильственных исчезновениях в 1992 г. (по вопросам прав мигрантов до конвенции ООН был принят ряд конвенций и рекомендаций МОТ).

Существуют также региональные инструменты по правам человека. Совет Европы, Организация американских государств и Организация африканского единства (ныне Африканский союз) приняли конвенции о правах человека, создавшие механизмы рассмотрения жалоб: Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г., в силе с 1953 г.). Европейская социальная хартия (1961 г., в силе с 1965 г., механизм жалоб введён факультативным протоколом 1995 г., вступившим в силу в 1998 г.). Американская конвенция о правах человека (1969 г., в силе с 1978 г.). Африканская хартия прав человека и народов (1981 г., в силе с 1986 г., есть протоколы о правах женщин и об учреждении суда по правам человека). Лига арабских государств (ЛАГ) приняла хартию, не предусматривающую рассмотрения жалоб – Арабская хартия прав человека (2004 г., в силе с 2008 г.).

Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека (1995 г., в силе с 1998 г.). СНГ приняло конвенцию о правах человека, не предусматривающую *expressis verbis* рассмотрения жалоб, и являющееся её частью Положение о Комиссии по правам человека СНГ, предусматривающее возможность рассмотрения комиссией обращений любых лиц и НПО «по вопросам, связанными с нарушениями прав человека любой из Сторон и входящим в компетенцию Комиссии, в соответствии со своими правилами процедуры», однако комиссия пока что не начала работу.

Всеобщая декларация прав человека (Нью-Йорк, 10 декабря 1948 г.)

Всеобщая декларация прав человека – рекомендованный для всех стран-членов ООН документ, принятый на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) («Международный пакт о правах человека») от 10 декабря 1948 г. Текст Декларации является первым глобальным определением прав, которыми обладают все люди. Состоит из 30 статей и является частью Международного

билля о правах человека, наравне с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Международным пактом о гражданских и политических правах, двумя Факультативными Протоколами.

Вторая мировая война явно продемонстрировала необходимость всеобщего договора о правах человека. В 1941 г. Президент США Франклин Д. Рузвельт в своём обращении «О положении страны» призвал поддержать четыре необходимые свободы: свободу слова, свободу совести, свободу от нужды и свободу от страха. Это дало новый толчок развитию человеческих прав как необходимому условию мира и окончанию войны.

Когда мировой общественности стало известно о зверствах, которые совершала нацистская Германия, стало очевидно, что Устав ООН недостаточно точно определяет права человека. Всеобщий договор, который бы перечислял и описывал права личности, был необходим.

Первое заседание Комиссии ООН по правам человека прошло в городке Лейк-Саксес с 27 января по 10 февраля 1947 г., где председателем Комиссии была избрана Элеонора Рузвельт. В Комиссии были представители таких государств мира как Австралия, Бельгия, Великобритания, Китай, Куба, Египет, Индия, Иран, Ливия, Панама, СССР, США, Уругвай, Филиппины, Франция, Чили, Югославия. Они должны были подготовить документ, который сначала предполагалось назвать Международным биллем о правах. В работе Комиссии участвовал и представитель отдела по правам человека Секретариата ООН Джон Хамфри.

Предварительный текст, представленный на рассмотрение Джона Хамфри, представлял собой исчерпывающий свод всех возможных видов прав человека. Занимающий по объёму 400 страниц, документ создавался на основе анализа всех действующих конституций, действующих норм права по правам человека, помощниками Джона Хамфри рассматривались даже обращения частных лиц, содержащие те или иные предложения. Обширнейшая работа, черновик Хамфри не мог быть создан с нуля, в его основу легли такие документы как английская Великая хартия вольностей, американские Декларация независимости США и Билль о правах, а также французская Декларация прав человека и гражданина. Именно широта используемой базы обусловило то, что в документе рассматривается столь широкий круг прав: социальные, экономические, культурные. И если представители некоторых стран изначально не хотели, чтобы тот или иной круг прав входил в проект, то после создания первоначального черновика они уже не могли отменить это простым желанием, им приходилось аргументированно доказывать, почему они так считают. Наиболее важными документами, из которых Джон Хамфри заимствовал свой текст, были тексты-предложения, представленные для предварительного рассмотрения Американским институтом права и Внутриамериканским юридическим комитетом.

После обсуждения предварительной версии проекта Джоном Хамфри было решено опять сузить состав группы разработчиков, чтобы ускорить процесс, грозивший увязнуть в длительных дискуссиях. В этот раз в группу вошли Кассен, Малик, Рузвельт и Уилсон. Задание составить вторую версию проекта для рассмотрения сначала группой, а потом и Комиссией, было поручено Рене Кассену, как специалисту в области права, так и прекрасному писателю.

Свою работу Рене Кассен завершил за два дня в июне 1947 г. Главной его заслугой являлось придание документу чёткой и ясной структуры, из списка Хамфри им был сформирован логически связанный документ. С целью построения данной структуры Рене Кассеном была написана вступительная преамбула, где были очерчены общие принципы, включены шесть вступительных статей, 32 статьи были сгруппированы в 8 групп, а также добавлены два заключительных положения о применении. Рене Кассен сравнивал Декларацию с портиком греческого храма с фундаментом, лестницами, четырьмя колоннами и фронтоном.

Статьи 1 и 2 закладывают фундамент, подчеркивая принципы достоинства, свободы, равенства и братства. Семь абзацев преамбулы провозглашают причины провозглашения «Декларации» и является ступеньками к ней. Основной текст «Декларации» формирует четыре колонны. Первая колонна (ст. 3-11) провозглашает права индивида, такие как право на жизнь и запрет рабства. Вторая колонна (ст. 12-17) провозглашает права индивида в гражданском и политическом обществе. Третья колонна (ст. 18-21) провозглашает духовные, общественные и политические свободы, такие как свободу вероисповедания и свободу ассоциаций. Четвёртая колонна (ст. 22-27) определяет социальные, экономические и культурные права.

По модели Кассена последние три статьи Декларации образуют фронтон, связывающей всю структуру в одно целое. Эти статьи посвящены обязанностям индивида перед обществом и накладывают запрет злоупотребления правами в ущерб той цели, которую заложила в них Организация Объединённых Наций.

Всеобщая декларация прав человека в окончательной редакции была поддержана 48 странами на 183-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций в Пале де Шайо (Париж) 10 декабря 1948 г. Белорусская ССР, Украинская ССР, Союз ССР, Чехословакия, Польша, Югославия и еще два государства воздержались при голосовании.

Декларация имеет только статус рекомендации, но на её основании были приняты два обязательных для участников договора: Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Отдельные положения декларации, такие как запрет пыток и рабства, являются обязательными как императивная норма; в отдельных странах Декларация признается частично.

Этот документ был переведен на множество языков мира и является самым переводимым документом в мире.

ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.

Преамбула

Принимая во внимание, что признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира; и

принимая во внимание, что пренебрежение и презрение к правам человека привели к варварским актам, которые возмущают совесть человечества, и что создание такого мира, в котором люди будут иметь свободу слова и убеждений и будут свободны от страха и нужды, провозглашено как высокое стремление людей; и

принимая во внимание, что необходимо, чтобы права человека охранялись властью закона в целях обеспечения того, чтобы человек не был вынужден прибегать, в качестве последнего средства, к восстанию против тирании и угнетения; и

принимая во внимание, что необходимо содействовать развитию дружественных отношений между народами; и

принимая во внимание, что народы Объединённых Наций подтвердили в Уставе свою веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и в равноправие мужчин и женщин и решили содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе; и

принимая во внимание, что всеобщее понимание характера этих прав и свобод имеет огромное значение для полного выполнения этого обязательства,

Генеральная Ассамблея

провозглашает настоящую Всеобщую декларацию прав человека в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства с тем, чтобы каждый человек и каждый орган общества, постоянно имея в виду настоящую Декларацию, стремились путем просвещения и образования содействовать уважению этих прав и свобод и обеспечению, путем национальных и международных прогрессивных мероприятий, всеобщего и эффективного признания и осуществления их как среди народов государств – членов Организации, так и среди народов территорий, находящихся под их юрисдикцией.

Статья 1

Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства.

Статья 2

Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Кроме того, не должно проводиться никакого различия на основе политического, правового или международного статуса страны или территории, к которой человек принадлежит, независимо от того, является ли эта территория независимой, подопечной, самоуправляющейся или как-либо иначе ограниченной в своем суверенитете.

Статья 3

Каждый человек имеет право на жизнь, свободу и на личную неприкосновенность.

Статья 4

Никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах.

Статья 5

Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию.

Статья 6

Каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности.

Статья 7

Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации.

Статья 8

Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом.

Статья 9

Никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию.

Статья 10

Каждый человек, для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения, имеет право, на основе полного равенства, на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом.

Статья 11

Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

Никто не может быть осужден за преступление на основании совершения какого-либо деяния или за бездействие, которые во время их совершения не составляли преступления по национальным законам или по международному праву. Не может также налагаться наказание более тяжкое, нежели то, которое могло быть применено в то время, когда преступление было совершено.

Статья 12

Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств.

Статья 13

Каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе местожительство в пределах каждого государства.

Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну.

Статья 14

Каждый человек имеет право искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем.

Это право не может быть использовано в случае преследования, в действительности основанного на совершении неополитического преступления, или деяния, противоречащего целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Статья 15

Каждый человек имеет право на гражданство.

Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.

Статья 16

Мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии вступать в брак и основывать семью. Они пользуются одинаковыми правами в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и во время его расторжения.

Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон.

Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства.

Статья 17

Каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими.

Никто не должен быть произвольно лишен своего имущества.

Статья 18

Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных порядков.

Статья 19

Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.

Статья 20

Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций.

Никто не может быть принуждаем вступать в какую-либо ассоциацию.

Статья 21

Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей.

Каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране.

Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования.

Статья 22

Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства.

Статья 23

Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.

Каждый человек, без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд.

Каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи и дополняемой, при необходимости, другими средствами социального обеспечения.

Каждый человек имеет право создавать профессиональные союзы и входить в профессиональные союзы для защиты своих интересов.

Статья 24

Каждый человек имеет право на отдых и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск.

Статья 25

Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.

Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой.

Статья 26

Каждый человек имеет право на образование. Образование должно быть бесплатным по меньшей мере в том, что касается начального и общего образования. Начальное образование должно быть обязательным. Техническое и профессиональное образование должно быть общедоступным, и высшее образование должно быть одинаково доступным для всех на основе способностей каждого.

Образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам. Образование должно содействовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми народами, расовыми и религиозными группами и должно содействовать деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Родители имеют право приоритета в выборе вида образования для своих малолетних детей.

Статья 27

Каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами.

Каждый человек имеет право на защиту его моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов, автором которых он является.

Статья 28

Каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены.

Статья 29

Каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности.

При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

Осуществление этих прав и свобод ни в коем случае не должно противоречить целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Статья 30

Ничто в настоящей Декларации не может быть истолковано как предоставление какому-либо государству, группе лиц или отдельным лицам права заниматься какой-либо деятельностью или совершать действия, направленные к уничтожению прав и свобод, изложенных в настоящей Декларации.

Международный пакт о гражданских и политических правах (16 декабря 1966 г.)

Международный пакт о гражданских и политических правах – пакт Организации Объединенных Наций, основанный на Всеобщей декларации прав человека. Принят 16 декабря 1966 г., вступил в силу 23 марта 1976 г.

Пакт ратифицирован Указом Президиума ВС СССР 18 сентября 1973 г.

Каталог прав: Статья 1 – право народов на самоопределение; Статья 6 – право на жизнь; Статья 7 – запрет пыток; Статья 8 – запрет рабства и принудительного труда; Статья 9 – право на свободу и личную неприкосновенность; Статья 10 – право лиц, лишённых свободы, на гуманное обращение и уважение достоинства; Статья 11 – запрет лишения свободы за долги; Статья 12 – право на свободное передвижение и свобода выбора местожительства; Статья 13 – ограничение возможности высылки иностранцев; Статья 14 – равенство перед судом, презумпция невиновности, запрет повторного осуждения, право на пересмотр осуждения и другие процессуальные права; Статья 15 – запрет уголовного осуждения за действия, не признававшиеся преступными во время их совершения (англ.); Статья 16 – право на признание правосубъектности; Статья 17 – запрет вмешательства в личную и семейную жизнь, неприкосновенность жилища, тайна корреспонденции и защита от незаконных посягательств на честь и репутацию; Статья 18 – право на свободу мысли, совести и религии; Статья 19 – свобода слова; Статья 20 – запрет пропаганды войны и выступлений в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющих собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию; Статья 21 – свобода собраний; Статья 22 – свобода ассоциаций; Статья 24 – права детей; Статья 25 – право принимать участие в ведении государственных дел, голосовать и быть избранным; Статья 26 – равенство перед законом, запрет дискриминации; Статья 27 – права этнических, религиозных и языковых меньшинств.

Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года

Участвующие в настоящем Пакте государства,

принимая во внимание, что в соответствии с принципами, провозглашенными Уставом Организации Объединенных Наций, признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира,

признавая, что эти права вытекают из присущего человеческой личности достоинства,

признавая, что, согласно Всеобщей декларации прав человека, идеал свободной человеческой личности, пользующейся гражданской и политической свободой и свободой от страха и нужды, может быть осуществлен только, если будут созданы такие условия, при которых каждый может пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами, так же как и своими гражданскими и политическими правами,

принимая во внимание, что по Уставу Организации Объединенных Наций государства обязаны поощрять всеобщее уважение и соблюдение прав и свобод человека,

принимая во внимание, что каждый отдельный человек, имея обязанности в отношении других людей и того коллектива, к которому он принадлежит, должен добиваться поощрения и соблюдения прав, признаваемых в настоящем Пакте,

соглашаются о нижеследующих статьях:

Часть I

Статья 1

1. Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.

2. Все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования.

3. Все участвующие в настоящем Пакте Государства, в том числе те, которые несут ответственность за управление самоуправляющимися и подопечными территориями, должны, в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, поощрять осуществление права на самоопределение и уважать это право.

Часть II

Статья 2

1. Каждое участвующее в настоящем Пакте Государство обязуется уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в настоящем Пакте, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

2. Если это уже не предусмотрено существующими законодательными или другими мерами, каждое участвующее в настоящем Пакте Государство обязуется принять необходимые меры в соответствии со своими конституционными процедурами и положениями настоящего Пакта для принятия таких законодательных или других мер, которые могут оказаться необходимыми для осуществления прав, признаваемых в настоящем Пакте.

3. Каждое участвующее в настоящем Пакте Государство обязуется:

а) обеспечить любому лицу, права и свободы которого, признаваемые в настоящем Пакте, нарушены, эффективное средство правовой защиты, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве;

б) обеспечить, чтобы право на правовую защиту для любого лица, требующего такой защиты, устанавливалось компетентными судебными, административными или законодательными властями или любым другим компетентным органом, предусмотренным правовой системой государства, и развивать возможности судебной защиты;

с) обеспечить применение компетентными властями средств правовой защиты, когда они предоставляются.

Статья 3

Участвующие в настоящем Пакте Государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами, предусмотренными в настоящем Пакте.

Статья 4

1. Во время чрезвычайного положения в государстве, при котором жизнь нации находится под угрозой и о наличии которого официально объявляется, участвующие в настоящем Пакте Государства могут принимать меры в отступление от своих обязательств по настоящему Пакту только в такой степени, в какой это требуется остротой положения, при условии, что такие меры не являются несовместимыми с их другими обязательствами по международному праву и не влекут за собой дискриминации исключительно на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения.

2. Это положение не может служить основанием для каких-либо отступлений от статей 6, 7, 8 (пункты 1 и 2), 11, 15, 16 и 18.

3. Любое участвующее в настоящем Пакте Государство, использующее право отступления, должно немедленно информировать другие Государства, участвующие в настоящем Пакте, через посредство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о положениях, от которых оно отступило, и о причинах, побудивших к такому решению. Также должно быть сделано сообщение через того же посредника о той дате, когда оно прекращает такое отступление.

Статья 5

1. Ничто в настоящем Пакте не может толковаться как означающее, что какое-либо государство, какая-либо группа или какое-либо лицо имеет право заниматься какой бы то ни было деятельностью или совершать какие бы то ни было действия, направленные на уничтожение любых прав или свобод, признанных в настоящем Пакте, или на ограничение их в большей мере, чем предусматривается в настоящем Пакте.

2. Никакое ограничение или умаление каких бы то ни было основных прав человека, признаваемых или существующих в каком-либо участвующем в настоящем Пакте государстве в силу закона, конвенций, правил или обычаев, не допускается под тем предлогом, что в настоящем Пакте не признаются такие права или что в нем они признаются в меньшем объеме.

Часть III

Статья 6

1. Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Это право охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни.

2. В странах, которые не отменили смертной казни, смертные приговоры могут выноситься только за самые тяжкие преступления в соответствии с законом, который действовал во время совершения преступления и который не противоречит постановлениям настоящего Пакта и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Это наказание может быть осуществлено только во исполнение окончательного приговора, вынесенного компетентным судом.

3. Когда лишение жизни составляет преступление геноцида, следует иметь в виду, что ничто в настоящей статье не дает участвующим в настоящем Пакте государствам права каким бы то ни было путем отступить от любых обязательств, принятых согласно постановлениям Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.

4. Каждый, кто приговорен к смертной казни, имеет право просить о помиловании или о смягчении приговора. Амнистия, помилование или замена смертного приговора могут быть дарованы во всех случаях.

5. Смертный приговор не выносится за преступления, совершенные лицами моложе восемнадцати лет, и не приводится в исполнение в отношении беременных женщин.

6. Ничто в настоящей статье не может служить основанием для отсрочки или недопущения отмены смертной казни каким-либо участвующим в настоящем Пакте государством.

Статья 7

Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению или наказанию. В частности, ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам.

Статья 8

1. Никто не должен содержаться в рабстве; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах.

2. Никто не должен содержаться в подневольном состоянии.

3.

а) Никто не должен принуждаться к принудительному или обязательному труду;

б) в тех странах, где в виде наказания за преступление может назначаться лишение свободы, сопряженное с каторжными работами, пункт 3 а не считается препятствием для выполнения каторжных работ по приговору компетентного суда, назначившего такое наказание;

с) термин «принудительный или обязательный труд» в настоящем пункте не охватываются:

i) какая бы то ни была работа или служба, которую, как правило, должно выполнять лицо, находящееся в заключении на основании законного распоряжения суда, или лицо, условно освобожденное от такого заключения;

ii) какая бы то ни была служба военного характера, а в тех странах, в которых признается отказ от военной службы по политическим или религиозно-этническим мотивам, какая бы то ни была служба, предусматриваемая законом для лиц, отказывающихся от военной службы по таким мотивам;

iii) какая бы то ни была служба, обязательная в случаях чрезвычайного положения или бедствия, угрожающих жизни или благополучию населения;

iv) какая бы то ни была работа или служба, которая входит в обыкновенные гражданские обязанности.

Статья 9

1. Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом.

2. Каждому арестованному сообщаются при аресте причины его ареста и в срочном порядке сообщается любое предъявленное ему обвинение.

3. Каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо в срочном порядке доставляется к судье или к другому должностному лицу, которому принадлежит по закону право осуществлять судебную власть, и имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение. Содержание под стражей лиц, ожидающих судебного разбирательства, не должно быть общим правилом, но освобождение может ставиться в зависимость от представления гарантий явки на суд, явки на судебное разбирательство в любой другой его стадии и, в случае необходимости, явки для исполнения приговора.

4. Каждому, кто лишен свободы вследствие ареста или содержания под стражей, принадлежит право на разбирательство его дела в суде, чтобы этот суд мог безотлагательно вынести постановление относительно законности его задержания и распорядиться о его освобождении, если задержание незаконно.

5. Каждый, кто был жертвой незаконного ареста или содержания под стражей, имеет право на компенсацию, обладающую искомой силой.

Статья 10

1. Все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

2.

а) Обвиняемые в случаях, когда отсутствуют исключительные обстоятельства, помещаются отдельно от осуждённых и им предоставляется отдельный режим, отвечающий их статусу неосуждённых лиц.

б) обвиняемые несовершеннолетние отделяются от совершеннолетних и в кратчайший срок доставляются в суд для вынесения решения.

3. Пенитенциарной системой предусматривается режим для заключённых, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание. Несовершеннолетние правонарушители отделяются от совершеннолетних и им предоставляется режим, отвечающий их возрасту и правовому статусу.

Статья 11

Никто не может быть лишён свободы на том только основании, что он не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство.

Статья 12

1. Каждому, кто законно находится на территории какого-либо государства, принадлежит, в пределах этой территории, право на свободное передвижение и свобода выбора местожительства.

2. Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную.

3. Упомянутые выше права не могут быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом, необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других и совместимы с признаваемыми в настоящем Пакте другими правами.

4. Никто не может быть произвольно лишён права на въезд в свою собственную страну.

Статья 13

Иностранец, законно находящийся на территории какого-либо из участвующих в настоящем Пакте государств, может быть выслан только во исполнение решения, вынесенного в соответствии с законом, и, если императивные соображения государственной безопасности не требуют иного, имеет право на представление доводов против своей высылки, на пересмотр своего дела компетентной властью или лицом или лицами, специально назначенными компетентной властью, и на то, чтобы быть представленным для этой цели перед этой властью лицом или лицами.

Статья 14

1. Все лица равны перед судами и трибуналами. Каждый имеет право при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявляемого ему, или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе, на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона. Печать и публика могут не допускаться на все судебное разбирательство или часть его по соображениям морали, общественного порядка или государственной безопасности в демократическом обществе или когда того требуют интересы частной жизни сторон, или – в той мере, в какой это, по мнению суда, строго необходимо, – при особых обстоятельствах, когда публичность нарушала бы интересы правосудия; однако любое судебное постановление по уголовному или гражданскому делу должно быть публичным, за исключением тех случаев, когда интересы несовершеннолетних требуют другого или когда дело касается матримониальных споров или опеки над детьми.

2. Каждый обвиняемый в уголовном преступлении имеет право считаться невиновным, пока виновность его не будет доказана согласно закону.

3. Каждый имеет право при рассмотрении любого предъявляемого ему уголовного обвинения как минимум на следующие гарантии на основе полного равенства:

а) быть в срочном порядке и подробно уведомленным на языке, который он понимает, о характере и основании предъявляемого ему уголовного обвинения;

б) иметь достаточно времени и возможности для подготовки своей защиты и сноситься с выбранным им самим защитником;

с) быть судимым без неоправданной задержки;

д) быть судимым в его присутствии и защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника; если он не имеет защитника, быть уведомленным об этом праве и иметь назначенного ему защитника в любом таком случае, когда интересы правосудия того требуют, безвозмездно для него в любом таком случае, когда у него нет достаточно средств для оплаты этого защитника;

е) допрашивать показывающих против него свидетелей или иметь право на то, чтобы эти свидетели были допрошены, и иметь право на вызов и допрос его свидетелей на тех же условиях, какие существуют для свидетелей, показывающих против него;

ф) пользоваться бесплатной помощью переводчика, если он не понимает языка, используемого в суде, или не говорит на этом языке;

г) не быть принуждаемым к даче показаний против самого себя или к признанию себя виновным.

4. В отношении несовершеннолетних процесс должен быть таков, чтобы учитывались их возраст и желательность содействия их перевоспитанию.

5. Каждый, кто осужден за какое-либо преступление, имеет право на то, чтобы его осуждение и приговор были пересмотрены вышестоящей судебной инстанцией согласно закону.

6. Если какое-либо лицо окончательным решением было осуждено за уголовное преступление и если вынесенный ему приговор был впоследствии отменен или ему было даровано помилование на том основании, что какое-либо новое или вновь обнаруженное обстоятельство неоспоримо доказывает наличие судебной ошибки, то это лицо, понесшее наказание в результате такого осуждения, получает компенсацию согласно закону, если не будет доказано, что указанное неизвестное обстоятельство не было в свое время обнаружено исключительно или отчасти по его вине.

7. Никто не должен быть вторично судим или наказан за преступление, за которое он уже был окончательно осужден или оправдан в соответствии с законом и уголовно-процессуальным правом каждой страны.

Статья 15

1. Никто не может быть признан виновным в совершении какого-либо уголовного преступления вследствие какого-либо действия или упущения, которое, согласно действовавшему в момент его совершения внутригосударственному законодательству или международному праву, не являлось уголовным преступлением. Равным образом, не может назначаться более тяжкое наказание, чем то, которое подлежало применению в момент совершения уголовного преступления. Если после совершения преступления законом устанавливается более легкое наказание, действие этого закона распространяется на данного преступника.

2. Ничто в настоящей статье не препятствует преданию суду и наказанию любого лица за любое деяние или упущение, которые в момент совершения являлись уголовным преступлением согласно общим принципам права, признанным международным сообществом.

Статья 16

Каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности.

Статья 17

1. Никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции или незаконным посягательствам на его честь и репутацию.

2. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств.

Статья 18

1. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении.

2. Никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору.

3. Свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц.

4. Участвующие в настоящем Пакте Государства обязуются уважать свободу родителей и в соответствующих случаях законных опекунов, обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями.

Статья 19

1. Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений.

2. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору.

3. Пользование предусмотренными в пункте 2 настоящей статьи правами налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены законом и являться необходимыми:

а) для уважения прав и репутации других лиц;

б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.

Статья 20

1. Всякая пропаганда войны должна быть запрещена законом.

2. Всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом.

Статья 21

Признается право на мирные собрания. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые налагаются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

Статья 22

1. Каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов.

2. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений пользования этим правом для лиц, входящих в состав вооруженных сил и полиции.

3. Ничто в настоящей статье не дает право Государствам, участвующим в Конвенции Международной организации труда 1948 года относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию, принимать законодательные акты в ущерб гарантиям, предусматриваемым в указанной Конвенции, или применять закон таким образом, чтобы наносился ущерб этим гарантиям.

Статья 23

1. Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства.

2. За мужчинами и женщинами, достигшими брачного возраста, признается право на вступление в брак и право основывать семью.

3. Ни один брак не может быть заключен без свободного и полного согласия вступающих в брак.

4. Участвующие в настоящем Пакте Государства должны принять надлежащие меры для обеспечения равенства прав и обязанностей супругов в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и при его расторжении. В случае расторжения брака должна предусматриваться необходимая защита всех детей.

Статья 24

1. Каждый ребенок без всякой дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национального или социального происхождения, имущественного положения или рождения имеет право на такие меры защиты, которые требуются в его положении как малолетнего со стороны его семьи, общества и государства.

2. Каждый ребенок должен быть зарегистрирован немедленно после его рождения и должен иметь имя.

3. Каждый ребенок имеет право на приобретение гражданства.

Статья 25

Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность:

а) принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей;

б) голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей;

с) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе.

Статья 26

Все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

Статья 27

В тех странах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком.

Часть IV

Статья 28

1. Образуется Комитет по правам человека (именуемый ниже в настоящем Пакте Комитет). Он состоит из восемнадцати членов и выполняет функции, предусматриваемые ниже.

2. В состав Комитета входят лица, являющиеся гражданами участвующих в настоящем Пакте государств и обладающие высокими нравственными качествами и признанной компетентностью в области прав человека, причем принимается во внимание полезность участия нескольких лиц, обладающих юридическим опытом.

3. Члены Комитета избираются и работают в личном качестве.

Статья 29

1. Члены Комитета избираются тайным голосованием из списка лиц, удовлетворяющих требованиям, предусматриваемым в статье 28, и выдвинутых для этой цели участвующими в настоящем Пакте государствами.

2. Каждое участвующее в настоящем Пакте государство может выдвинуть не более двух лиц. Эти лица должны быть гражданами выдвигающего их государства.

3. Любое лицо имеет право на повторное выдвижение.

Статья 30

1. Первоначальные выборы проводятся не позднее, чем через шесть месяцев со дня вступления в силу настоящего Пакта.

2. По крайней мере за четыре месяца до дня каждого выборов в Комитет, кроме выборов для заполнения вакансий, объявляемых открывшимися в соответствии со статьей 34, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций обращается с письменным приглашением к участвующим в настоящем Пакте государствам представить в течение трех месяцев кандидатуры в члены Комитета.

3. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций составляет в алфавитном порядке список всех выдвинутых таким образом лиц с указанием участвующих в настоящем Пакте государств, которые выдвинули этих лиц, и представляет этот список участвующим в настоящем Пакте государствам не позднее, чем за один месяц до даты проведения каждого выборов.

4. Избрание членов Комитета проводится на заседании участвующих в настоящем Пакте государств, созываемом Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. На этом заседании, для которого кворумом является присутствие двух третей участвующих в настоящем Пакте государств, избранными в Комитет являются те лица, кандидатуры которых получают наибольшее число голосов и абсолютное большинство голосов присутствующих и голосующих представителей государств-участников.

Статья 31

1. В Комитет не может входить более чем по одному гражданину одного и того же государства.

2. При выборах в Комитет принимается во внимание справедливое географическое распределение членов и представительство различных форм цивилизации и основных юридических систем.

Статья 32

1. Члены Комитета избираются на четырехлетний срок. Они имеют право быть переизбранными при повторном выдвижении их кандидатур. Однако срок полномочий девяти из тех членов, которые избраны на первых выборах, истекает в конце двухлетнего периода; немедленно после первых выборов имена этих девяти членов определяются по жребию председателем заседания, о котором упоминается в пункте 4 статьи 30.

2. По истечении полномочий выборы производятся в соответствии с предшествующими статьями данной части настоящего Пакта.

Статья 33

1. Если по единогласному мнению других членов какой-либо член Комитета прекратил исполнение своих функций по какой-либо причине, кроме временного отсутствия, Председатель Комитета уведомляет Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, который объявляет затем место этого члена вакантным.

2. В случае смерти или выхода в отставку какого-либо члена Комитета Председатель немедленно уведомляет Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, который объявляет это место вакантным со дня смерти или с того дня, когда выход в отставку становится действительным.

Статья 34

1. Когда объявляется открывшейся вакансия в соответствии со статьей 33 и если срок полномочий члена, который должен быть заменен, не истекает в течение шести месяцев после объявления этой вакансии, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций уведомляет каждое участвующее в настоящем Пакте государство, которое может в течение двух месяцев представить в соответствии со статьей 29 кандидатуру для заполнения этой вакансии.

2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций составляет в алфавитном порядке список выдвинутых таким образом лиц и представляет этот список участвующим в настоящем Пакте государствам. Выборы для заполнения вакансии проводятся затем согласно соответствующим положениям данной части настоящего Пакта.

3. Член Комитета, избранный для занятия вакансии, объявленной в соответствии со статьей 33, занимает должность в течение остающейся части срока полномочий члена, который освободил место в Комитете, согласно положениям указанной статьи.

Статья 35

Члены Комитета получают утверждаемое Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций вознаграждение из средств Организации Объединенных Наций в порядке и на условиях, устанавливаемых Генеральной Ассамблеей с учетом важности обязанностей Комитета.

Статья 36

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций предоставляет необходимый персонал и материальные средства для эффективного осуществления функций Комитета в соответствии с настоящим Пактом.

Статья 37

1. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций созывает первое заседание Комитета в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

2. После своего первого заседания Комитет собирается в такое время, которое предусмотрено в его правилах процедуры.

3. Комитет обычно собирается в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций или Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

Статья 38

Каждый член Комитета до вступления в исполнение своих обязанностей делает торжественное заявление на открытом заседании Комитета о том, что будет осуществлять свои функции беспристрастно и добросовестно.

Статья 39

1. Комитет избирает своих должностных лиц на двухгодичный срок. Они могут быть переизбраны.

2. Комитет устанавливает свои собственные правила процедуры, но эти правила должны, в частности, предусматривать, что

- a) двенадцать членов Комитета образуют кворум;
- b) постановления Комитета принимаются большинством голосов присутствующих членов.

Статья 40

1. Участвующие в настоящем Пакте Государства обязуются представлять доклады о принятых ими мерах по претворению в жизнь прав, признаваемых в настоящем Пакте, и о прогрессе, достигнутом в использовании этих прав:

a) В течение одного года после вступления в силу настоящего Пакта в отношении соответствующих Государств-участников;

b) После этого во всех случаях, когда того потребует Комитет.

2. Все доклады представляются Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который направляет их в Комитет для рассмотрения. В докладах указываются факторы и затруднения, если таковые имеются, влияющие на проведение в жизнь настоящего Пакта.

3. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций после консультаций с Комитетом может направить заинтересованным специализированным учреждениям экземпляры тех частей докладов, которые могут относиться к сфере их компетенции.

4. Комитет изучает доклады, представляемые участвующими в настоящем Пакте Государствами. Он препровождает Государствам-участникам свои доклады и такие замечания общего порядка, которые он сочтет целесообразными. Комитет может также препроводить Экономическому и Социальному Совету эти замечания вместе с экземплярами докладов, полученных им от участвующих в настоящем Пакте Государств.

5. Участвующие в настоящем Пакте Государства могут представлять Комитету свои соображения по любым замечаниям, которые могут быть сделаны в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи.

Статья 41

1. В соответствии с настоящей статьей участвующее в настоящем Пакте Государство может в любое время заявить, что оно признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения о том, что какое-либо Государство-участник утверждает, что другое Государство-участник не выполняет своих обязательств по настоящему Пакту. Сообщения, предусматриваемые настоящей статьей, могут приниматься и рассматриваться только в том случае, если они представлены Государством-участником, сделавшим заявление о признании для себя компетенции этого Комитета. Комитет не принимает никаких сообщений, если они касаются Государства-участника, не сделавшего такого заявления. Сообщения, полученные согласно настоящей статье, рассматриваются в соответствии со следующей процедурой:

a) Если какое-либо участвующее в настоящем Пакте Государство находит, что другое Государство-участник не проводит в жизнь постановлений настоящего Пакта, то оно может письменным сообщением довести этот вопрос до сведения указанного государства-участника. В течение трех месяцев после получения этого сообщения получившее его Государство представляет в письменной форме посланному такое сообщение Государству объяснение или любое другое заявление с разъяснением по этому вопросу, где должно содержаться, насколько это возможно и целесообразно, указание на внутренние процедуры и меры, которые были приняты, будут приняты или могут быть приняты по данному вопросу.

b) Если вопрос не решен к удовлетворению обоих заинтересованных Государств-участников в течение шести месяцев после получения получающим Государством первоначального сообщения, любое из этих Государств имеет право передать этот вопрос в Комитет, уведомив об этом Комитет и другое Государство.

c) Комитет рассматривает переданный ему вопрос только после того, как он удостоверится, что в соответствии с общепризнанными принципами международного права все доступные внутренние средства были испробованы и исчерпаны в данном случае. Это правило не действует в тех случаях, когда применение этих средств неоправданно затягивается.

d) При рассмотрении сообщений, предусматриваемых настоящей статьей, Комитет проводит закрытые заседания.

e) С соблюдением постановлений подпункта c) Комитет оказывает свои добрые услуги заинтересованным Государствам-участникам в целях дружественного разрешения вопроса на основе уважения прав человека и основных свобод, признаваемых в настоящем Пакте.

f) По любому переданному на его рассмотрение вопросу Комитет может обратиться к заинтересованным Государствам-участникам, упомянутым в подпункте b, с просьбой представить любую относящуюся к делу информацию.

g) Заинтересованные Государства-участники, упомянутые в подпункте b, имеют право быть представленными при рассмотрении в Комитете вопроса и делать представления устно и/или письменно.

h) Комитет представляет в течение двенадцати месяцев со дня уведомления в соответствии с подпунктом b доклад:

i) Если достигается решение в рамках постановления подпункта e, то Комитет ограничивается в своем докладе кратким изложением фактов и достигнутого решения;

ii) Если решение в рамках постановлений подпункта e не достигнуто, то Комитет ограничивается в своем докладе кратким изложением фактов; письменные представления и запись устных представлений, данных заинтересованными Государствами-участниками, прилагаются к докладу.

По каждому вопросу доклад препровождается заинтересованным Государствам-участникам.

2. Постановления настоящей статьи вступают в силу, когда десять участвующих в настоящем Пакте Государств сделают заявление в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи. Такие заявления депонируются Государствами-участниками у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, который препровождает их копии остальным Государствам-участникам. Заявление может быть в любое время взято обратно уведомлением Генерального секретаря. Такое действие не препятствует рассмотрению любого вопроса, являющегося предметом сообщения, уже переданного в соответствии с настоящей статьей; никакие последующие сообщения любого Государства-участника не принимаются после получения Генеральным секретарем уведомления о взятии заявления обратно, если заинтересованное Государство-участник не сделало нового заявления.

Статья 42

1.

a) Если какой-либо вопрос, переданный Комитету в соответствии со статьей 41, не разрешен к удовлетворению заинтересованных Государств-участников, Комитет может с предварительного согласия заинтересованных Государств-участников назначить специальную Согласительную комиссию (в дальнейшем именуемую «Комиссия»). Добрые услуги Комиссии предоставляются заинтересованным Государствам-участникам в целях полюбовного разрешения данного вопроса на основе соблюдения положений настоящего Пакта.

b) Комиссия состоит из пяти лиц, приемлемых для заинтересованных Государств-участников. Если заинтересованные Государства-участники не достигнут в течение трех месяцев согласия относительно всего состава или части состава Комиссии, то те члены Комиссии, о назначении которых не было достигнуто согласия, избираются путем тайного голосования большинством в две трети голосов Комитета из состава его членов.

2. Члены Комиссии выполняют обязанности в своем личном качестве. Они не должны быть гражданами заинтересованных Государств-участников или Государства, не участвующего в настоящем Пакте, или Государства-участника, которое не сделало заявления в соответствии со статьей 41.

3. Комиссия избирает своего Председателя и устанавливает свои собственные правила процедуры.

4. Заседания Комиссии обычно проводятся в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций или в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. Однако они могут проводиться в таких других удобных местах, которые могут быть определены Комиссией в консультации с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и соответствующими Государствами-участниками.

5. Секретариат, предоставляемый в соответствии со статьей 36, также обслуживает комиссию, назначаемые на основании настоящей статьи.

6. Полученная и изученная Комитетом информация предоставляется в распоряжение Комиссии, и Комиссия может обратиться к заинтересованным Государствам-участникам с просьбой представить любую относящуюся к делу информацию.

7. Когда Комиссия полностью рассмотрит вопрос, но во всяком случае не позднее чем через 12 месяцев после того, как ей был передан данный вопрос, она представляет Председателю Комитета доклад для направления его заинтересованным Государствам-участникам:

a) Если Комиссия не может завершить рассмотрения данного вопроса в пределах двенадцати месяцев, она ограничивает свой доклад кратким изложением состояния рассмотрения ею данного вопроса.

b) Если достигается полюбовное разрешение данного вопроса на основе соблюдения прав человека, признаваемых в настоящем Пакте, Комиссия ограничивает свой доклад кратким изложением фактов и достигнутого решения.

c) Если решение, указанное в подпункте b, не достигается, доклад Комиссии содержит ее заключения по всем вопросам фактического характера, относящимся к спору между заинтересованными Государствами-участниками, и ее соображения о возможностях полюбовного урегулирования этого вопроса. Этот доклад также содержит письменные представления и запись устных представлений, сделанных заинтересованными Государствами-участниками.

d) если доклад Комиссии представляется согласно подпункту с, заинтересованные Государства-участники в течение трех месяцев после получения этого доклада уведомляют Председателя Комитета о том, согласны ли они с содержанием доклада Комиссии.

8. Постановления настоящей статьи не умаляют обязанностей Комитета, предусмотренных в статье 41.

9. Заинтересованные Государства-участники в равной мере несут все расходы членов Комиссии в соответствии со сметой, представляемой Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

10. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций имеет право оплачивать расходы членов Комиссии, если необходимо, до их возмещения заинтересованными Государствами-участниками в соответствии с пунктом 9 настоящей статьи.

Статья 43

Члены Комитета и специальных согласительных комиссий, которые могут быть назначены согласно статье 42, имеют право на льготы, привилегии и иммунитеты экспертов, направляемых Организацией Объединенных Наций в командировки, как это предусмотрено в соответствующих разделах Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций.

Статья 44

Положения об осуществлении настоящего Пакта применяются без ущерба для процедур в области прав человека, предписываемых учредительными актами и конвенциями Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений или в соответствии с ними, и не препятствуют участвующим в настоящем Пакте Государствам прибегать к другим процедурам разрешения спора на основании действующих между ними общих и специальных международных соглашений.

Статья 45

Комитет представляет Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций через Экономический и Социальный Совет ежегодный доклад о своей работе.

Часть V

Статья 46

Ничто в настоящем Пакте не должно толковаться как умаление значения постановлений Устава Организации Объединенных Наций и уставов специализированных учреждений, которые определяют соответствующие обязанности различных органов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений по тем предметам, к которым относится настоящий Пакт.

Статья 47

Ничто в настоящем Пакте не должно толковаться как ущемление неотъемлемого права всех народов обладать и пользоваться в полной мере и свободно своими естественными богатствами и ресурсами.

Часть VI

Статья 48

1. Настоящий Пакт открыт для подписания любым государством-членом Организации Объединенных Наций или членом любого из ее специализированных учреждений, любым государством-участником Статута Международного Суда и любым государством, приглашенным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций к участию в настоящем Пакте.

2. Настоящий Пакт подлежит ратификации. Ратификационные грамоты депонируются у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

3. Настоящий Пакт открыт для присоединения любого государства, указанного в пункте 1 настоящей статьи.

4. Присоединение совершается депонированием документа о присоединении у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

5. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций уведомляет все подписавшие настоящий Пакт или присоединившиеся к нему государства о депонировании каждой ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 49

1. Настоящий Пакт вступает в силу спустя три месяца со дня депонирования у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций тридцать пятой ратификационной грамоты или документа о присоединении.

2. Для каждого государства, которое ратифицирует настоящий Пакт или присоединится к нему после депонирования тридцать пятой ратификационной грамоты или документа о присоединении, настоящий Пакт вступает в силу спустя три месяца со дня депонирования его собственной ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 50

Постановления настоящего Пакта распространяются на все части федеративных Государств без каких бы то ни было ограничений или изъятий.

Статья 51

1. Любое участвующее в настоящем Пакте государство может предлагать поправки и представлять их Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций препровождает затем любые предложенные поправки участвующим в настоящем Пакте

государствам с просьбой сообщить ему, высказываются ли они за созыв конференции государств-участников с целью рассмотрения этих предложений и проведения по ним голосования. Если по крайней мере одна треть государств-участников выскажется за такую конференцию, Генеральный секретарь созывает эту конференцию под эгидой Организации Объединенных Наций. Любая поправка, принятая большинством государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании на этой конференции, представляется Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций на утверждение.

2. Поправки вступают в силу по утверждению их Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и принятии их большинством в две трети участвующих в настоящем Пакте государств в соответствии с их конституционными процедурами.

3. Когда поправки вступают в силу, они становятся обязательными для тех государств-участников, которые их приняли, а для других государств-участников остаются обязательными постановления настоящего Пакта и любые предшествующие поправки, которые ими приняты.

Статья 52

Независимо от уведомлений, делаемых согласно пункту 5 статьи 48, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций уведомляет все государства, о которых идет речь в пункте 1 той же статьи, о нижеследующем:

а) подписаниях, ратификациях и присоединениях согласно статье 48;

б) дате вступления в силу настоящего Пакта согласно статье 49 и дате вступления в силу любых поправок согласно статье 51.

Статья 53

1. Настоящий Пакт, английский, испанский, китайский, русский и французский тексты которого равно аутентичны, подлежит сдаче на хранение в архив Организации Объединенных Наций.

2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций препровождает заверенные копии настоящего Пакта всем государствам, указанным в статье 48.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (16 декабря 1966 г.)

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах – пакт Организации Объединенных Наций, основанный на Всеобщей декларации прав человека. Принят 16 декабря 1966 г., вступил в силу 3 января 1976 г.

Пакт ратифицирован Указом Президиума ВС СССР 18 сентября 1973 г.

Каталог прав: Статья 1 – право на самоопределение; Статья 6 – право на труд; Статья 7 – право на справедливые и благоприятные условия труда; Статья 8 – право на создание профсоюзов и забастовки; Статья 9 – право на социальное обеспечение; Статья 10 – защита семьи, материнства и детей; Статья 11 – право на достаточный жизненный уровень (включает право на жилище и на питание); Статья 12 – право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья; Статья 13 – право каждого человека на образование; Статья 14 – план действий по введению обязательного бесплатного всеобщего начального образования; Статья 15 – право на участие в культурной жизни, пользование результатами научного прогресса и защитой интересов, связанных с собственным творчеством.

Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года

Участвующие в настоящем Пакте государства,

принимая во внимание, что в соответствии с принципами, провозглашенными Уставом Организации Объединенных Наций, признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира,

признавая, что эти права вытекают из присущего человеческой личности достоинства,

признавая, что согласно Всеобщей декларации прав человека идеал свободной человеческой личности, свободной от страха и нужды, может быть осуществлен только, если будут созданы такие условия, при которых каждый может пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами, так же как и своими гражданскими и политическими правами,

принимая во внимание, что по Уставу Организации Объединенных Наций государства обязаны поощрять всеобщее уважение и соблюдение прав и свобод человека,

принимая во внимание, что каждый отдельный человек, имея обязанности в отношении других людей и того коллектива, к которому он принадлежит, должен добиваться поощрения и соблюдения прав, признаваемых в настоящем Пакте,

соглашаются о нижеследующих статьях:

Часть I

Статья 1

1. Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.

2. Все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного

экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования.

3. Все участвующие в настоящем Пакте государства, в том числе те, которые несут ответственность за управление самоуправляющимися и подопечными территориями, должны, в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, поощрять осуществление права на самоопределение и уважать это право.

Часть II

Статья 2

1. Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется в индивидуальном порядке и в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности в экономической и технической областях, принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в настоящем Пакте прав всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер.

2. Участвующие в настоящей Пакте государства обязуются гарантировать, что права, провозглашенные в настоящем Пакте, будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

3. Развивающиеся страны могут с надлежащим учетом прав и свобод человека и своего народного хозяйства определять, в какой мере они будут гарантировать признаваемые в настоящем Пакте экономические права лицам, не являющимся их гражданами.

Статья 3

Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами, предусмотренными в настоящем Пакте.

Статья 4

Участвующие в настоящем Пакте государства признают, что в отношении пользования теми правами, которые то или иное государство обеспечивает в соответствии с настоящим Пактом, это государство может устанавливать только такие ограничения этих прав, которые определяются законом, и только постольку, поскольку это совместимо с природой указанных прав, и исключительно с целью способствовать общему благосостоянию в демократическом обществе.

Статья 5

1. Ничто в настоящем Пакте не может толковаться как означающее, что какое-либо государство, какая-либо группа или какое-либо лицо имеет право заниматься какой бы то ни было деятельностью или совершать какие бы то ни было действия, направленные на уничтожение любых прав или свобод, признанных в настоящем Пакте, или на ограничение их в большей мере, чем предусматривается в настоящем Пакте.

2. Никакое ограничение или умаление каких бы то ни было основных прав человека, признаваемых или существующих в какой-либо стране в силу закона, конвенций, правил или обычаев, не допускается под тем предлогом, что в настоящем Пакте не признаются такие права или что в нем они признаются в меньшем объеме.

Часть III

Статья 6

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается, и предпримут надлежащие шаги к обеспечению этого права.

2. Меры, которые должны быть приняты участвующими в настоящем Пакте государствами в целях полного осуществления этого права, включают программы профессионально-технического обучения и подготовки, пути и методы достижения неуклонного экономического, социального и культурного развития и полной производительной занятости в условиях, гарантирующих основные политические и экономические свободы человека.

Статья 7

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, включая, в частности:

а) вознаграждение, обеспечивающее, как минимум, всем трудящимся:

i) справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия, причем, в частности, женщинам должны гарантироваться условия труда не хуже тех, которыми пользуются мужчины, с равной платой за равный труд;

ii) удовлетворительное существование для них самих и их семей в соответствии с постановлениями настоящего Пакта;

б) условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;

с) одинаковую для всех возможность продвижения в работе на соответствующие более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа и квалификации;

д) отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, равно как и вознаграждение за праздничные дни.

Статья 8

1. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются обеспечить:

а) право каждого человека создавать для осуществления и защиты своих экономических и социальных интересов профессиональные союзы и вступать в таковые по своему выбору при единственном условии соблюдения правил соответствующей организации. Пользование указанным правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности или общественного порядка или для ограждения прав и свобод других;

б) право профессиональных союзов образовывать национальные федерации или конфедерации и право этих последних основывать международные профессиональные организации или присоединяться к таковым;

с) право профессиональных союзов функционировать беспрепятственно без каких-либо ограничений, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности или общественного порядка или для ограждения прав и свобод других;

д) право на забастовки при условии его осуществления в соответствии с законами каждой страны.

2. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений пользования этими правами для лиц, входящих в состав вооруженных сил, полиции или администрации государства.

3. Ничто в настоящей статье не дает права государствам, участвующим в Конвенции Международной Организации труда 1948 года относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию, принимать законодательные акты в ущерб гарантиям, предусматриваемым в указанной Конвенции, или применять закон таким образом, чтобы наносился ущерб этим гарантиям.

Статья 9

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование.

Статья 10

Участвующие в настоящем Пакте государства признают, что:

1. Семье, являющейся естественной и основной ячейкой общества, должны предоставляться по возможности самая широкая охрана и помощь, в особенности при ее образовании и пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании. Брак должен заключаться по свободному согласию вступающих в брак.

2. Особая охрана должна предоставляться матерям в течение разумного периода до и после родов. В течение этого периода работающим матерям должен предоставляться оплачиваемый отпуск или отпуск с достаточными пособиями по социальному обеспечению.

3. Особые меры охраны и помощи должны приниматься в отношении всех детей и подростков без какой бы то ни было дискриминации по признаку семейного происхождения или по иному признаку. Дети и подростки должны быть защищены от экономической и социальной эксплуатации. Применение их труда в области, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни или могущей повредить их нормальному развитию, должно быть наказуемо по закону. Кроме того, государства должны установить возрастные пределы, ниже которых пользование платным детским трудом запрещается и карается законом.

Статья 11

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства-участники примут надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права, признавая важное значение в этом отношении международного сотрудничества, основанного на свободном согласии.

2. Участвующие в настоящем Пакте государства, признавая основное право каждого человека на свободу от голода, должны принимать необходимые меры индивидуально и в порядке международного сотрудничества, включающие проведение конкретных программ, для того чтобы:

а) улучшить методы производства, хранения и распределения продуктов питания путем широкого использования технических и научных знаний, распространения знаний о принципах питания и усовершенствования или реформы аграрных систем таким образом, чтобы достигнуть наиболее эффективного освоения и использования природных ресурсов; и

б) обеспечить справедливое распределение мировых запасов продовольствия в соответствии с потребностями и с учетом проблем стран как импортирующих, так и экспортирующих пищевые продукты.

Статья 12

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

2. Меры, которые должны быть приняты участвующими в настоящем Пакте государствами для полного осуществления этого права, включают мероприятия, необходимые для:

- a) обеспечения сокращения смертности и детской смертности и здорового развития ребенка;
- b) улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности;
- c) предупреждения и лечения эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьбы с ними;
- d) создания условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни.

Статья 13

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на образование. Они соглашаются, что образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и создание ее достоинства и должно укреплять уважение к правам человека и основным свободам. Они далее соглашаются в том, что образование должно дать возможность всем быть полезными участниками свободного общества, способствовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми нациями и всеми расовыми, этническими и религиозными группами и содействовать работе Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

2. Участвующие в настоящем Пакте государства признают, что для полного осуществления этого права:

- a) начальное образование должно быть обязательным и бесплатным для всех;
- b) среднее образование в его различных формах, включая профессионально-техническое среднее образование, должно быть открыто и сделано доступным для всех путем принятия всех необходимых мер и, в частности, постепенного введения бесплатного образования;
- c) высшее образование должно быть сделано одинаково доступным для всех на основе способностей каждого путем принятия всех необходимых мер и, в частности, постепенного введения бесплатного образования;
- d) элементарное образование должно поощряться или интенсифицироваться, по возможности, для тех, кто не проходил или не закончил полного курса своего начального образования;
- e) должно активно проводиться развитие сети школ всех ступеней, должна быть установлена удовлетворительная система стипендий и должны постоянно улучшаться материальные условия преподавательского персонала.

3. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются уважать свободу родителей и в соответствующих случаях законных опекунов, выбирать для своих детей не только учрежденные государственными властями школы, но и другие школы, отвечающие тому минимуму требований для образования, который может быть установлен или утвержден государством, и обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями.

4. Никакая часть настоящей статьи не должна толковаться в смысле умаления свободы отдельных лиц и учреждений создавать учебные заведения и руководить ими при неизменном условии соблюдения принципов, изложенных в пункте 1 настоящей статьи, и требования, чтобы образование, даваемое в таких заведениях, отвечало тому минимуму требований, который может быть установлен государством.

Статья 14

Каждое участвующее в настоящем Пакте государство, которое ко времени своего вступления в число участников не смогло установить на территории своей метрополии или на других территориях, находящихся под его юрисдикцией, обязательного бесплатного начального образования, обязуется в течение двух лет выработать и принять подробный план мероприятий для постепенного проведения в жизнь — в течение разумного числа лет, которое должно быть указано в этом плане, — принципа обязательного бесплатного всеобщего образования.

Статья 15

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на:

- a) участие в культурной жизни;
- b) пользование результатами научного прогресса и их практического применения;
- c) пользование защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, автором которых он является.

2. Меры, которые должны приниматься участвующими в настоящем Пакте государствами для полного осуществления этого права, включают те, которые необходимы для охраны, развития и распространения достижений науки и культуры.

3. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются уважать свободу, безусловно необходимую для научных исследований и творческой деятельности.

4. Участвующие в настоящем Пакте государства признают пользу, извлекаемую из поощрения и развития международных контактов и сотрудничества в научной и культурной областях.

Часть IV

Статья 16

1. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются представлять в соответствии с настоящей частью этого Пакта доклады о принимаемых ими мерах и о прогрессе на пути к достижению соблюдения прав, признаваемых в этом Пакте.

2.

а) Все доклады представляются Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который направляет их экземпляры на рассмотрение в Экономический и Социальный Совет в соответствии с положениями настоящего Пакта.

б) Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций также препровождает специализированным учреждениям экземпляры докладов или любые соответствующие части докладов участвующих в настоящем Пакте государств, которые также являются членами этих специализированных учреждений, поскольку такие доклады или части этих докладов относятся к любым вопросам, входящим в рамки обязанностей вышеуказанных учреждений в соответствии с их конституционными актами.

Статья 17

1. Участвующие в настоящем Пакте государства представляют свои доклады по этапам в соответствии с программой, которая должна быть установлена Экономическим и Социальным Советом в течение одного года после вступления в силу настоящего Пакта по консультации с государствами-участниками и заинтересованными специализированными учреждениями.

2. В докладах могут указываться факторы и затруднения, влияющие на степень исполнения обязанностей по настоящему Пакту.

3. Если соответствующие сведения были ранее сообщены Организации Объединенных Наций или какому-либо специализированному учреждению каким-либо участвующим в настоящем Пакте государством, то нет необходимости воспроизводить эти сведения, и будет достаточной точная ссылка на сведения, сообщенные таким образом.

Статья 18

Во исполнение своих обязанностей по Уставу Организации Объединенных Наций в области прав человека и основных свобод Экономический и Социальный Совет может вступать в соглашение со специализированными учреждениями о предоставлении ими ему докладов о прогрессе на пути к достижению соблюдения постановлений настоящего Пакта, относящихся к сфере их деятельности. Эти доклады могут включать подробности принимаемых их компетентными органами решений и рекомендаций о таком осуществлении.

Статья 19

Экономический и Социальный Совет может передавать в Комиссию по правам человека для рассмотрения и дачи общих рекомендаций или, в соответствующих случаях, для сведения доклады, касающиеся прав человека, представляемые государствами в соответствии со статьями 16 и 17, и доклады, касающиеся прав человека, представляемые специализированными учреждениями в соответствии со статьей 18.

Статья 20

Заинтересованные участвующие в настоящем Пакте государства и специализированные учреждения могут представлять Экономическому и Социальному Совету замечания по любой общей рекомендации согласно статье 19 или по ссылке на такую общую рекомендацию в любом докладе Комиссии по правам человека или в любом документе, на который там делается ссылка.

Статья 21

Экономический и Социальный Совет может представлять время от времени Генеральной Ассамблее доклады с рекомендациями общего характера и с кратким изложением сведений, получаемых от участвующих в настоящем Пакте государств и от специализированных учреждений, о принятых мерах и достигнутых результатах в области обеспечения всеобщего соблюдения прав, признаваемых в настоящем Пакте.

Статья 22

Экономический и Социальный Совет может обращать внимание других органов Организации Объединенных Наций, их вспомогательных органов и специализированных учреждений, занимающихся предоставлением технической помощи, на любые вопросы, возникающие в связи с докладами, упоминаемыми в настоящей части настоящего Пакта, которые могут быть полезны этим органам при вынесении каждым из них в пределах своей компетенции решений относительно целесообразности международных мер, которые могли бы способствовать эффективному постепенному проведению в жизнь настоящего Пакта.

Статья 23

Участвующие в настоящем Пакте государства соглашаются, что к числу международных мероприятий, способствующих осуществлению прав, признаваемых в настоящем Пакте, относится применение таких средств, как заключение конвенций, принятие рекомендаций, оказание технической помощи и проведение региональных совещаний и технических совещаний в целях консультаций, а также исследования, организованные совместно с заинтересованными правительствами.

Статья 24

Ничто в настоящем Пакте не должно толковаться как умаление значения постановлений Устава Организации Объединенных Наций и уставов специализированных учреждений, которые определяют

соответствующие обязанности различных органов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений в отношении вопросов, которых касается настоящий Пакт.

Статья 25

Ничто в настоящем Пакте не должно толковаться как умаление неотъемлемого права всех народов полностью и свободно обладать и пользоваться своими естественными богатствами и ресурсами.

Часть V

Статья 26

1. Настоящий Пакт открыт для подписания любым государством-членом Организации Объединенных Наций или членом любого из ее специализированных учреждений, любым государством-участником Статута Международного Суда и любым другим государством, приглашенным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций к участию в настоящем Пакте.

2. Настоящий Пакт подлежит ратификации. Ратификационные грамоты депонируются у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

3. Настоящий Пакт открыт для присоединения любого государства, указанного в пункте 1 настоящей статьи.

4. Присоединение совершается депонированием документа о присоединении у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

5. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций уведомляет все подписавшие настоящий Пакт или присоединившиеся к нему государства о депонировании каждой ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 27

1. Настоящий Пакт вступает в силу спустя три месяца со дня депонирования у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций тридцать пятой ратификационной грамоты или документа о присоединении.

2. Для каждого государства, которое ратифицирует настоящий Пакт или присоединится к нему после депонирования тридцать пятой ратификационной грамоты или документа о присоединении, настоящий Пакт вступает в силу спустя три месяца со дня депонирования его собственной ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 28

Постановления настоящего Пакта распространяются на все части федеративных государств без каких бы то ни было ограничений или изъятий.

Статья 29

1. Любое участвующее в настоящем Пакте государство может предлагать поправки и представлять их Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь препровождает затем любые предложенные поправки участвующим в настоящем Пакте государствам с просьбой сообщить ему, высказываются ли они за созыв конференции государств-участников с целью рассмотрения этих предложений и проведения по ним голосования. Если по крайней мере одна треть государств-участников выскажется за такую конференцию, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций созывает эту конференцию под эгидой Организации Объединенных Наций. Любая поправка, принятая большинством государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании на этой конференции, представляется Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций на утверждение.

2. Поправки вступают в силу по утверждению их Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и принятии их большинством в две трети участвующих в настоящем Пакте государств в соответствии с их конституционными процедурами.

3. Когда поправки вступают в силу, они становятся обязательными для тех государств-участников, которые их приняли, а для других государств-участников остаются обязательными постановления настоящего Пакта и все предшествующие поправки, которые ими приняты.

Статья 30

Независимо от уведомлений, делаемых согласно пункту 5 статьи 26, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций уведомляет все государства, о которых идет речь в пункте 1 той же статьи, о нижеследующем:

а) подписаниях, ратификациях и присоединениях согласно статье 26;

б) дате вступления в силу настоящего Пакта согласно статье 27 и дате вступления в силу любых поправок согласно статье 29.

Статья 31

1. Настоящий Пакт, английский, испанский, китайский, русский и французский тексты которого равно аутентичны, подлежит сдаче на хранение в архив Организации Объединенных Наций.

2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций препровождает заверенные копии настоящего Пакта всем государствам, указанным в статье 26.

**Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
(10 декабря 1984 г.)**

Принята резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 года

Государства-участники настоящей Конвенции,

принимая во внимание, что в соответствии с принципами, провозглашенными в Уставе Организации Объединенных Наций, признание равных и неотъемлемых прав всех членов человеческой семьи является основой свободы, справедливости и всеобщего мира,

признавая, что эти права вытекают из достоинства, присущего человеческой личности,

принимая во внимание обязательство государств в соответствии с Уставом, в частности со статьей 55, содействовать всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод,

учитывая статью 5 Всеобщей декларации прав человека и статью 7 Международного пакта о гражданских и политических правах, обе из которых предусматривают, что никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию,

учитывая также Декларацию о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятую Генеральной Ассамблеей 9 декабря 1975 года,

желая повысить эффективность борьбы против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания во всем мире, согласились о нижеследующем:

Часть I

Статья 1

1. Для целей настоящей Конвенции определение «пытка» означает любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия. В это определение не включаются боль или страдания, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимы от этих санкций или вызываются ими случайно.

2. Эта статья не наносит ущерба какому-либо международному договору или какому-либо национальному законодательству, которое содержит или может содержать положения о более широком применении.

Статья 2

1. Каждое Государство-участник предпринимает эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток на любой территории под его юрисдикцией.

2. Никакие исключительные обстоятельства, какими бы они ни были, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, не могут служить оправданием пыток.

3. Приказ вышестоящего начальника или государственной власти не может служить оправданием пыток.

Статья 3

1. Ни одно Государство-участник не должно высылать, возвращать («refouler») или выдавать какое-либо лицо другому государству, если существуют серьезные основания полагать, что ему может угрожать там применение пыток.

2. Для определения наличия таких оснований компетентные власти принимают во внимание все относящиеся к делу обстоятельства, включая, в соответствующих случаях, существование в данном государстве постоянной практики грубых, вопиющих и массовых нарушений прав человека.

Статья 4

1. Каждое Государство-участник обеспечивает, чтобы все акты пыток рассматривались в соответствии с его уголовным законодательством. То же относится к попытке подвергнуть пытке и к действиям любого лица, представляющего собой соучастие или участие в пытке.

2. Каждое Государство-участник устанавливает соответствующие наказания за такие преступления с учетом их тяжкого характера.

Статья 5

1. Каждое Государство-участник принимает такие меры, которые могут оказаться необходимыми для установления его юрисдикции в отношении преступлений, указанных в статье 4 в следующих случаях:

а) когда преступления совершены на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, или на борту морского или воздушного судна, зарегистрированного в данном Государстве;

б) когда предполагаемый преступник является гражданином данного Государства;

с) когда жертва является гражданином данного Государства и если данное Государство считает это целесообразным.

2. Каждое Государство-участник аналогичным образом принимает такие меры, которые могут оказаться необходимыми, чтобы установить свою юрисдикцию в отношении таких преступлений в случаях, когда предполагаемый преступник находится на любой территории под его юрисдикцией, и оно не выдает его в соответствии со статьей 8 любому из государств, упомянутых в пункте 1 настоящей статьи.

3. Настоящая Конвенция не исключает осуществления любой уголовной юрисдикции в соответствии с внутренним законодательством.

Статья 6

1. Убедившись после рассмотрения имеющейся в его распоряжении информации, что обстоятельства того требуют, любое Государство-участник, на территории которого находится лицо, обвиняемое в совершении любого из преступлений, указанных в статье 4, заключает его под стражу или принимает другие юридические меры, обеспечивающие его присутствие. Заключение под стражу и другие такие юридические меры осуществляются в соответствии с законодательством данного Государства, но могут продолжаться только в течение времени, необходимого для того, чтобы предпринять уголовно-процессуальные действия или действия по выдаче.

2. Такое Государство немедленно производит предварительное расследование фактов.

3. Любому лицу, находящемуся под стражей на основании пункта 1 настоящей статьи, оказывается содействие в немедленном установлении контакта с ближайшим соответствующим представителем Государства, гражданином которого оно является, или, если оно является лицом без гражданства, с представителем того Государства, где оно обычно проживает.

4. Когда Государство в соответствии с настоящей статьей заключает какое-либо лицо под стражу, оно немедленно уведомляет Государства, упомянутые в пункте 1 статьи 5, о факте нахождения такого лица под стражей и об обстоятельствах, послуживших основанием для его задержания. Государство, проводящее предварительное расследование, предусмотренное в пункте 2 настоящей статьи, незамедлительно сообщает о полученных им данных вышеупомянутым государствам и указывает, намерено ли оно осуществить свою юрисдикцию.

Статья 7

1. Государство-участник, на территории которого, находящейся под его юрисдикцией, обнаружено лицо, подозреваемое в совершении любого из преступлений, указанных в статье 4, в случаях, предусмотренных в статье 5, если оно не выдает преступника, передает данное дело своим компетентным властям для судебного преследования.

2. Эти власти принимают решение таким же образом, как и в случае любого обычного преступления серьезного характера в соответствии с законодательством этого Государства. В случаях, перечисленных в пункте 2 статьи 5, требования, предъявляемые к доказательствам, необходимым для судебного преследования и осуждения, ни в коем случае не являются менее строгими, чем те, которые применяются в случаях, указанных в пункте 1 статьи 5.

3. Любому лицу, в отношении которого осуществляется разбирательство в связи с любым из преступлений, указанных в статье 4, гарантируется справедливое обращение на всех стадиях разбирательства.

Статья 8

1. Преступления, указанные в статье 4, считаются подлежащими включению в качестве преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, существующий между государствами-участниками. Государства-участники обязуются включать такие преступления в качестве преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, заключаемый между ними.

2. Если Государство-участник, которое обуславливает выдачу наличием договора, получает просьбу о выдаче от другого Государства-участника, с которым оно не имеет договора о выдаче, оно может рассматривать настоящую Конвенцию в отношении таких преступлений в качестве правового основания для выдачи. Выдача осуществляется в соответствии с другими условиями, предусмотренными законодательством Государства, к которому обращена просьба о выдаче.

3. Государства-участники, не обуславливающие выдачу наличием договора, рассматривают в отношениях между собой такие преступления в качестве преступлений, влекущих выдачу, в соответствии с условиями, предусмотренными законодательством Государства, к которому обращена просьба о выдаче.

4. Такие преступления для целей выдачи между государствами-участниками рассматриваются, как если бы они были совершены не только в месте их совершения, но также и на территории государств, которые обязаны установить свою юрисдикцию в соответствии с пунктом 1 статьи 5.

Статья 9

1. Государства-участники оказывают друг другу наиболее полную помощь в связи с уголовно-процессуальными действиями, предпринятыми в отношении любого из преступлений, перечисленных в статье 4, включая предоставление всех имеющихся в их распоряжении доказательств, необходимых для судебного разбирательства.

3. Государства-участники выполняют свои обязательства согласно пункту 1 настоящей статьи в соответствии с любыми договорами о взаимной правовой помощи, которые могут быть заключены между ними.

Статья 10

1. Каждое Государство-участник обеспечивает, чтобы учебные материалы и информации относительно запрещения пыток в полной мере включались в программы подготовки персонала правоприменительных органов, гражданского или военного, медицинского персонала, государственных должностных лиц и других лиц, которые могут иметь отношение к содержанию под стражей и допросам лиц, подвергнутых любой форме ареста, задержания или тюремного заключения, или обращению с ними.

2. Каждое Государство-участник включает это запрещение в правила или инструкции, касающиеся обязанностей и функций любых таких лиц.

Статья 11

Каждое Государство-участник систематически рассматривает правила, инструкции, методы и практику, касающиеся допроса, а также условия содержания под стражей и обращения с лицами, подвергнутыми любой форма ареста, задержания или тюремного заключения на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, с тем чтобы не допускать каких-либо случаев пыток.

Статья 12

Каждое Государство-участник обеспечивает, чтобы его компетентные органы проводили быстрое и беспристрастное расследование, когда имеются достаточные основания полагать, что пытка была применена на любой территории, находящейся под его юрисдикцией.

Статья 13

Каждое Государство-участник обеспечивает любому лицу, которое утверждает, что оно было подвергнуто пыткам на любой территории, находящейся под юрисдикцией этого Государства, право на предъявление жалобы компетентным властям этого Государства и на быстрое и беспристрастное рассмотрение ими такой жалобы. Предпринимаются меры для обеспечения защиты истца и свидетелей от любых форм плохого обращения или запугивания в связи с его жалобой или любыми свидетельскими показаниями.

Статья 14

1. Каждое Государство-участник обеспечивает в своей правовой системе, чтобы жертва пыток получала возмещение и имела подкрепляемое правовой санкцией право на справедливую и адекватную компенсацию, включая средства для возможно более полной реабилитации. В случае смерти жертвы в результате пытки право на компенсацию предоставляется его иждивенцам.

2. Ничто в настоящей статье не затрагивает любого права жертвы или других лиц на компенсацию, которое может существовать согласно национальному законодательству.

Статья 15

Каждое Государство-участник обеспечивает, чтобы любое заявление, которое, как установлено, было сделано под пыткой, не использовалось в качестве доказательства в ходе любого судебного разбирательства, за исключением случаев, когда оно используется против лица, обвиняемого в совершении пыток, как доказательство того, что это заявление было сделано.

Статья 16

1. Каждое Государство-участник обязуется предотвращать на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, другие акты жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, которые не подпадают под определение пытки, содержащееся в статье 1, когда такие акты совершаются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия. В частности, обязательства, содержащиеся в статьях 10, 11, 12 и 13, применяются с заменой упоминаний о пытке упоминаниями о других формах жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания.

2. Положения настоящей Конвенции не наносят ущерба положениям любых других международных договоров или национального законодательства, которые запрещают жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение и наказание или касаются выдачи или высылки.

Часть II

Статья 17

1. Создается Комитет против пыток (именуемый далее Комитетом), который осуществляет функции, предусмотренные ниже. Комитет состоит из десяти экспертов, обладающих высокими моральными качествами и признанной компетентностью в области прав человека и выступающих в личном качестве. Эксперты избираются Государствами-участниками, при этом внимание уделяется справедливому географическому распределению и целесообразности участия нескольких лиц, имеющих юридический опыт.

2. Члены Комитета избираются тайным голосованием из числа внесенных в список лиц, выдвинутых Государствами-участниками. Каждое Государство-участник может выдвинуть одну кандидатуру из числа своих граждан. Государства-участники учитывают целесообразность выдвижения лиц, которые являются также членами Комитета по правам человека, учрежденного в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, и которые изъявляют желание работать в Комитете против пыток.

3. Выбора членов Комитета проводятся на совещаниях государств-участников, созываемых Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций раз в два года. На этих совещаниях, кворум которых составляет две трети государств-участников, избранными в Комитет членами являются кандидаты, получившие наибольшее число голосов и абсолютное число голосов присутствующих и участвующих в голосовании представителей государств-участников Конвенции.

4. Первоначальные выборы проводятся не позднее чем через шесть месяцев с даты вступления в силу настоящей Конвенции. По крайней мере за четыре месяца до даты очередных выборов Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций направляет Государствам-участникам письмо с предложением представить их кандидатуры в трехмесячный срок. Генеральный секретарь готовит список, в который в алфавитном порядке вносятся все выдвинутые таким образом лица с указанием государств-участников, которые выдвинули их, и представляет этот список Государствам-участникам.

5. Члены Комитета избираются сроком на четыре года. Они имеют право на переизбрание при повторном выдвижении. Однако срок полномочий пяти членов, избранных на первых выборах, истекает в конце двухлетнего периода; сразу же после первых выборов имена этих пяти членов определяются по жребию председателем совещания, о котором говорится в пункте 3 настоящей статьи.

6. В случае смерти или ухода в отставку члена Комитета или невозможности выполнения им по каким-либо иным причинам функций в Комитете предложившее его кандидатуру Государство-участник назначает другого эксперта из числа своих граждан на оставшийся срок с одобрения большинства государств-участников. Кандидатура считается одобренной, если половина или более государств-участников не ответили отрицательно в течение шести недель после получения информации от Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и предлагаемом назначении.

7. Государства-участники берут на себя покрытие расходов членов Комитета в период выполнения ими обязанностей в Комитете.

Статья 18

1. Комитет избирает своих должностных лиц сроком на два года. Они могут быть переизбраны.

2. Комитет устанавливает свои собственные правила процедуры, однако в этих правилах, в частности, должно быть предусмотрено следующее:

а) шесть членов образуют кворум;

б) решения Комитета принимаются большинством голосов присутствующих членов.

3. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций обеспечивает необходимый персонал и условия для эффективного осуществления функций Комитета в соответствии с настоящей Конвенцией.

4. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций созывает первое совещание Комитета. После своего первого совещания Комитет собирается через такие промежутки времени, которые предусматриваются его правилами процедуры.

5. Государства-участники берут на себя покрытие расходов, возникающих в связи с проведением совещаний государств-участников и Комитета, включая возмещение Организации Объединенных Наций любых расходов, таких, как оплата персонала и условий, обеспечиваемых Организацией Объединенных Наций в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи.

Статья 19

1. Государства-участники представляют Комитету через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций доклады о принятых ими мерах по осуществлению их обязательств согласно настоящей Конвенции в течение одного года после вступления настоящей Конвенции в силу для соответствующего Государства-участника. В дальнейшем Государства-участники представляют раз в четыре года дополнительные доклады о любых новых принятых мерах, а также другие доклады, которые может запросить Комитет.

2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций направляет эти доклады всем Государствам-участникам.

3. Каждый доклад рассматривается Комитетом, который может сделать такие замечания общего порядка по докладу, которые он сочтет целесообразными, и направляет их соответствующему государству-участнику. Данное Государство-участник может в ответ представить Комитету любые замечания, которые оно считает уместными.

4. Комитет по своему усмотрению может решить включить любые замечания, сделанные им в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, вместе с замечаниями по ним, полученными от соответствующего Государства-участника, в свой годовой доклад, подготавливаемый в соответствии со статьей 24. По просьбе соответствующего Государства-участника Комитет может также включить экземпляр доклада, представленного в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

Статья 20

1. Если Комитет получает достоверную информацию, которая, по его мнению, содержит вполне обоснованные данные о систематическом применении пыток на территории какого-либо Государства-участника, то он предлагает этому государству-участнику сотрудничать в рассмотрении этой информации и с этой целью представить свои замечания в отношении данной информации.

2. С учетом любых замечаний, которые могут быть представлены соответствующим Государством-участником, а также любой другой относящейся к делу информации, имеющейся в его распоряжении, Комитет может, если он считает это целесообразным, назначить одного или нескольких своих членов для проведения конфиденциального расследования и срочного представления Комитету соответствующего доклада.

3. Если в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи проводится расследование, Комитет стремится наладить сотрудничество с соответствующим Государством-участником. С согласия этого Государства-участника такое расследование может включать посещение его территории.

4. После рассмотрения результатов проведенного этим членом или членами расследования, представленных в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, Комитет направляет соответствующему государству-участнику эти результаты вместе с любыми замечаниями или предложениями, которые представляются целесообразными в данной ситуации.

5. Вся работа Комитета, упомянутая в пунктах 1-4 настоящей статьи, носит конфиденциальный характер, и на всех этапах этой работы следует стремиться к сотрудничеству с Государством-участником. После завершения такой работы в отношении расследования, проведенного в соответствии с пунктом 2, Комитет может после консультаций с соответствующим Государством-участником принять решение о включении краткого отчета о результатах этой работы в свой ежегодный доклад, подготавливаемый в соответствии со статьей 24.

Статья 21

1. В соответствии с настоящей статьей любое Государство-участник настоящей Конвенции может в любое время заявить, что оно признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения, касающиеся заявлений одного Государства-участника о том, что другое Государство-участник не выполняет своих обязательств по настоящей Конвенции. Такие сообщения могут приниматься и рассматриваться в соответствии с процедурами, изложенными в настоящей статье, только в том случае, если они представлены Государством-участником, сделавшим заявление о признании в отношении себя компетенции Комитета. Комитет не рассматривает сообщений по настоящей статье, если они касаются Государства-участника, не сделавшего такого заявления. Сообщения, полученные согласно настоящей статье, рассматриваются в соответствии со следующей процедурой:

а) если какое-либо Государство-участник считает, что другое Государство-участник не выполняет положений настоящей Конвенции, то оно может письменным сообщением довести этот вопрос до сведения указанного Государства-участника. В течение трех месяцев после получения этого сообщения получившее его Государство представляет в письменной форме посланному такое сообщение государству объяснение или любое другое заявление с разъяснением по этому вопросу, где должно содержаться, насколько это возможно и целесообразно, указание на внутренние процедуры и меры, которые были приняты, будут приняты или могут быть приняты по данному вопросу;

б) если вопрос не решен к удовлетворению обоих соответствующих государств-участников в течение шести месяцев после получения получающим Государством первоначального сообщения, любое из этих государств имеет право передать этот вопрос в Комитет, уведомив об этом Комитет и другое Государство;

в) Комитет рассматривает вопрос, переданный ему согласно настоящей статье, только после того, как он удостоверится, что все доступные внутренние меры были применены и исчерпаны в данном случае в соответствии с общепризнанными принципами международного права. Это правило не действует в тех случаях, когда применение этих мер неоправданно затягивается или вряд ли окажет эффективную помощь лицу, являющемуся жертвой нарушения настоящей Конвенции.

д) при рассмотрении сообщений по настоящей статье Комитет проводит закрытые заседания;

е) с соблюдением положений подпункта «с» Комитет оказывает добрые услуги соответствующим Государствам-участникам в целях дружественного разрешения вопроса на основе уважения обязательств, предусмотренных в настоящей Конвенции. С этой целью Комитет может при необходимости учредить специальную согласительную комиссию;

ф) по любому переданному ему в соответствии с настоящей статьей вопросу Комитет может призвать соответствующие Государства-участники, упомянутые в подпункте «б», представить любую относящуюся к делу информацию;

г) соответствующие Государства-участники, упомянутые в подпункте «б», имеют право быть представленными при рассмотрении вопроса в Комитете и делать представления устно и/или письменно;

h) Комитет в течение двенадцати месяцев со дня получения уведомления в соответствии подпунктом «б» представляет сообщение:

i) если достигается решение в рамках положений подпункта «е», то Комитет ограничивается в своем сообщении кратким изложением фактов и достигнутого решения;

ii) если решение в рамках положений подпункта «е» не достигнуто, то Комитет ограничивается в своем сообщении кратким изложением фактов; письменные представления и запись устных заявлений, представленных соответствующими Государствами-участниками, прилагаются к сообщению.

По каждому вопросу сообщение направляется соответствующим Государствам-участникам.

2. Положения настоящей статьи вступают в силу, когда пять государств-участников настоящей Конвенции сделают заявления в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи. Такие заявления сдаются Государствами-участниками на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который препровождает их экземпляры остальным Государствам-участникам. Заявление может быть в любое время отозвано посредством уведомления на имя Генерального секретаря. Такой отзыв заявления не должен наносить ущерба рассмотрению любого вопроса, являющегося предметом сообщения, уже переданного в соответствии с настоящей статьей; никакие последующие сообщения любого Государства-участника не принимаются в соответствии с настоящей статьей после получения Генеральным секретарем уведомления об отзыве заявления, если соответствующее Государство-участник не сделало нового заявления.

Статья 22

1. Государство-участник настоящей Конвенции может в любое время заявить в соответствии с настоящей статьей, что оно признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения лиц, находящихся под его юрисдикцией, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения Государством-участником положений Конвенции, или сообщения такого рода, поступающие от их имени, Комитет не принимает никаких сообщений, если они относятся к государству-участнику, которое не сделало такого заявления;

2. Комитет считает неприемлемым любое сообщение согласно настоящей статье, которое является анонимным, или, по его мнению, представляет собой злоупотребление правом на представление таких сообщений, или несовместимо с положениями настоящей Конвенции.

3. С учетом положений пункта 2 Комитет доводит любое сообщение, представленное ему в соответствии с настоящей статьей, до сведения Государства-участника настоящей Конвенции, которое сделало заявление согласно пункту 1 и которое якобы нарушает те или иные положения Конвенции. В течение шести месяцев получившее сообщение Государство представляет Комитету письменные объяснения или заявления, уточняющие вопрос и любые меры, которые могли быть приняты этим Государством.

4. Комитет рассматривает полученные в соответствии с настоящей статьей сообщения в свете всей информации, представленной ему данным лицом или от его имени и соответствующим Государством-участником.

5. Комитет не рассматривает никаких сообщений от какого-либо лица согласно настоящей статье, если он не убедится, что:

а) этот же вопрос не рассматривался и не рассматривается по какой-либо другой процедуре международного расследования или урегулирования;

б) данное лицо исчерпало все имеющиеся внутренние меры правовой защиты; это правило не действует в тех случаях, когда применение этих мер не оправданно затягивается или вряд ли окажет эффективную помощь лицу, являющемуся жертвой нарушения настоящей Конвенции.

6. При рассмотрении сообщений по настоящей статье Комитет проводит закрытые заседания.

7. Комитет представляет свои мнения соответствующему Государству-участнику и данному лицу.

8. Положения настоящей статьи вступают в силу, когда пять государств-участников настоящей Конвенции сделают заявления в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи. Такие заявления сдаются государствами-участниками на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который препровождает их экземпляры остальным государствам-участникам. Заявление может быть в любое время отозвано посредством уведомления на имя Генерального секретаря. Такой отзыв заявления не должен наносить ущерба рассмотрению любого вопроса, являющегося предметом сообщения, уже переданного в соответствии с настоящей статьей; никакие последующие сообщения, направляемые любым лицом или от его имени, не принимаются в соответствии с настоящей статьей после получения Генеральным секретарем уведомления об отзыве заявления, если соответствующее Государство-участник не сделало нового заявления.

Статья 23

Члены Комитета и специальных согласительных комиссий, которые могут быть назначены согласно подпункту «е» пункта 1 статьи 21, имеют право на льготы, привилегии и иммунитеты экспертов, действующих по заданию Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в соответствующих разделах Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций.

Статья 24

Комитет представляет Государствам-участникам и Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций годовой доклад о своей работе в соответствии с настоящей Конвенцией.

Часть III

Статья 25

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми Государствами.

2. Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 26

Настоящая Конвенция открыта для присоединения всех государств. Присоединение осуществляется путем сдачи на хранение документа о присоединении Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 27

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций двадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении.

2. Для каждого Государства, которое ратифицирует настоящую Конвенцию или присоединяется к ней после сдачи на хранение двадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении, настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после даты сдачи на хранение его собственной ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 28

1. Любое Государство во время подписания или ратификации настоящей Конвенции или присоединения к ней может заявить о том, что оно не признает компетенцию Комитета, определенную статьей 20.

2. Любое Государство-участник, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, может в любое время снять свою оговорку, уведомив об этом Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья 29

1. Любое Государство-участник настоящей Конвенции может предложить поправку и представить ее Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций препровождает затем предложенную поправку Государствам-участникам с просьбой сообщить ему, высказываются ли они за созыв конференции государств-участников с целью рассмотрения этого предложения и проведения по нему голосования. Если в течение четырех месяцев с даты направления такого письма по крайней мере одна треть государств-участников выскажется за такую конференцию, Генеральный секретарь созывает конференцию под эгидой Организации Объединенных Наций. Любая поправка, принятая большинством государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании на этой конференции, представляется Генеральным секретарем всем государствам-участникам на утверждение.

2. Поправка, принятая в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи вступает в силу после того, как две трети государств-участников настоящей Конвенции уведомят Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о принятии ими данной поправки в соответствии со своими конституционными процедурами.

3. Когда поправки вступают в силу, они становятся обязательными для тех государств-участников, которые их приняли, а для других государств-участников остаются обязательными те положения настоящей Конвенции и любые предшествующие поправки, которые были ими приняты.

Статья 30

1. Любой спор между двумя или более Государствами-участниками в отношении толкования или применения настоящей Конвенции, который не может быть урегулирован путем переговоров, передается по просьбе одного из них на арбитраж. Если в течение шести месяцев с даты подачи просьбы об арбитраже стороны не в состоянии прийти к соглашению по вопросу об организации арбитража, по просьбе любой из сторон спор может быть передан в Международный Суд в соответствии со статутем Суда.

2. Каждое Государство при подписании или ратификации настоящей Конвенции или при присоединении к ней может сделать заявление о том, что оно не считает себя обязанным положениями пункта 1 настоящей статьи. Другие Государства-участники не будут связаны положениями пункта 1 настоящей статьи в отношении любого Государства-участника, сделавшего такую оговорку.

3. Любое Государство-участник, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, может в любое время снять свою оговорку, уведомив об этом Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья 31

1. Любое Государство-участник может денонсировать настоящую Конвенцию путем письменного уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Денонсация вступает в силу по истечении года после получения уведомления Генеральным секретарем.

2. Такая денонсация не освобождает Государство-участника от его обязательств по настоящей Конвенции за любое действие или упущение, которое имело место до даты вступления денонсации в силу, и денонсация никоим образом не наносит ущерба продолжающемуся рассмотрению любого вопроса, который уже рассматривался Комитетом до даты вступления денонсации в силу.

3. После даты вступления в силу денонсации для какого-либо Государства-участника Комитет не начинает рассмотрения новых вопросов, касающихся данного Государства.

Статья 32

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций сообщает всем государствам-членам Организации Объединенных Наций и всем Государствам, подписавшим настоящую Конвенцию или присоединившимся к ней, сведения о:

а) подписании, ратификации и присоединении в соответствии со статьями 25 и 26;

б) дате вступления в силу настоящей Конвенции в соответствии со статьей 27 и дате вступления в силу любых поправок в соответствии со статьей 29;

с) денонсациях в соответствии со статьей 31.

Статья 33

1. Настоящая Конвенция, английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский тексты которой являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций направляет заверенные экземпляры настоящей Конвенции всем Государствам.

**Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов
общества поощрять и защищать общепризнанные
права человека и основные свободы
(9 декабря 1998 г.)**

Принята резолюцией 53/144 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1998 года

Генеральная Ассамблея,

подтверждая важное значение соблюдения целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций для поощрения и защиты всех прав человека и основных свобод всех лиц во всех странах мира,

подтверждая также важное значение Всеобщей декларации прав человека и Международных пактов о правах человека как основных элементов международных усилий по содействию всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод и важное значение других договоров о правах человека, принятых в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также на региональном уровне,

подчеркивая, что все члены международного сообщества должны, совместно и по отдельности, выполнять свое торжественное обязательство по поощрению и содействию уважению прав человека и основных свобод для всех без какого бы то ни было различия, в том числе по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, и подтверждая особое значение обеспечения международного сотрудничества для выполнения этого обязательства в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

признавая важную роль международного сотрудничества и ценную работу отдельных лиц, групп и ассоциаций по содействию эффективному устранению всех нарушений прав человека и основных свобод народов и отдельных лиц, в том числе массовых, грубых или систематических нарушений, таких, как нарушения, которые являются результатом апартеида, всех форм расовой дискриминации, колониализма, иностранного господства или оккупации, агрессии или угроз национальному суверенитету, национальному единству или территориальной целостности, а также результатом отказа признать право народов на самоопределение и право каждого народа на осуществление полного суверенитета над своими богатствами и природными ресурсами,

признавая взаимосвязь между международным миром и безопасностью и осуществлением прав человека и основных свобод и сознавая, что отсутствие международного мира и безопасности не является оправданием их несоблюдения,

вновь заявляя, что все права человека и основные свободы являются универсальными, неделимыми и взаимозависимыми и взаимосвязанными и должны поощряться и осуществляться на справедливой и равноправной основе без ущерба для осуществления каждого из этих прав и свобод,

подчеркивая, что основная ответственность и обязанность поощрять и защищать права человека и основные свободы лежит на государстве,

признавая право и обязанность отдельных лиц, групп и ассоциаций поощрять уважение и содействовать более глубокому осмыслению прав человека и основных свобод на национальном и международном уровнях,

заявляет:

Статья 1

Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, поощрять и стремиться защищать и осуществлять права человека и основные свободы на национальном и международном уровнях.

Статья 2

1. Каждое государство несет основную ответственность и обязанность защищать, поощрять и осуществлять все права человека и основные свободы, в частности путем принятия таких мер, какие могут потребоваться для создания всех необходимых условий в социальной, экономической и политической, а также в других областях и правовых гарантий, необходимых для обеспечения того, чтобы все лица под его юрисдикцией, индивидуально и совместно с другими, могли пользоваться всеми этими правами и свободами на практике.

2. Каждое государство принимает такие законодательные, административные и иные меры, какие могут оказаться необходимыми для обеспечения эффективных гарантий прав и свобод, упомянутых в настоящей Декларации.

Статья 3

Внутреннее законодательство, согласующееся с Уставом Организации Объединенных Наций и другими международными обязательствами государства в области прав человека и основных свобод, образует юридические рамки, в которых должны осуществляться и обеспечиваться права человека и основные свободы и в которых должна проводиться вся упомянутая в настоящей Декларации деятельность по поощрению, защите и эффективному осуществлению этих прав и свобод.

Статья 4

Ничто в настоящей Декларации не может толковаться как наносящее ущерб или противоречащее целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций либо как ограничивающее или умаляющее положения Всеобщей декларации прав человека¹, Международных пактов о правах человека² и других международных договоров и обязательств, применимых в этой области.

Статья 5

В целях поощрения и защиты прав человека и основных свобод каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, на национальном и международном уровнях:

- a) проводить мирные встречи или собрания;
- b) создавать неправительственные организации, ассоциации или группы, вступать в них и участвовать в их деятельности;
- c) поддерживать связь с неправительственными или межправительственными организациями.

Статья 6

Каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет право:

- a) знать, искать, добывать, получать и иметь в своем распоряжении информацию о всех правах человека и основных свободах, включая доступ к информации о том, каким образом обеспечиваются эти права и свободы во внутреннем законодательстве, в судебной или административной системах;
- b) как предусматривается в международных договорах о правах человека и других применимых международных договорах, свободно публиковать, передавать или распространять среди других мнения, информацию и знания о всех правах человека и основных свободах;
- c) изучать, обсуждать, составлять и иметь мнения относительно соблюдения всех прав человека и основных свобод как в законодательстве, так и на практике, и привлекать внимание общественности к этим вопросам, используя эти и другие соответствующие средства.

Статья 7

Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, развивать и обсуждать новые идеи и принципы, касающиеся прав человека, и добиваться их признания.

Статья 8

1. Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, иметь реальный доступ на недискриминационной основе к участию в управлении своей страной и ведении государственных дел.

2. Это включает, в частности, право, индивидуально и совместно с другими, представлять в правительственные органы и учреждения, а также в организации, занимающиеся ведением государственных дел, критические замечания и предложения относительно улучшения их деятельности и привлекать внимание к любому аспекту их работы, который может затруднять или сдерживать поощрение, защиту и осуществление прав человека и основных свобод.

Статья 9

1. При осуществлении прав человека и основных свобод, включая поощрение и защиту прав человека, упомянутых в настоящей Декларации, каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет право на пользование эффективными средствами правовой защиты и на защиту в случае нарушения этих прав.

2. С этой целью каждый человек, чьи права или свободы предположительно нарушены, имеет право лично или через посредство законно уполномоченного представителя направить жалобу в независимый, беспристрастный и компетентный судебный или иной орган, созданный на основании закона, рассчитывать на ее безотлагательное рассмотрение этим органом в ходе публичного разбирательства и получить от такого органа, в соответствии с законом, решение, предусматривающее меры по исправлению положения, включая любую надлежащую компенсацию, в случае нарушения прав или свобод этого лица, а также право на принудительное исполнение этого решения или постановления без неоправданной задержки.

3. С этой же целью каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет, в частности, право:

a) в связи с нарушениями прав человека и основных свобод в результате политики и действий отдельных должностных лиц и государственных органов подавать жалобы или иные соответствующие обращения в компетентные национальные судебные, административные или законодательные органы или в любой другой компетентный орган, предусмотренный правовой системой государства, которые должны вынести свое решение по данной жалобе без неоправданной задержки;

b) присутствовать на открытых слушаниях, разбирательствах и судебных процессах с целью сформировать свое мнение об их соответствии национальному законодательству и применимым международным обязательствам и принципам;

с) предлагать и предоставлять профессиональную квалифицированную правовую помощь или иные соответствующие консультации и помощь в деле защиты прав человека и основных свобод.

4. С этой же целью и в соответствии с применимыми международными договорами и процедурами каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, на беспрепятственный доступ к международным органам, обладающим общей или специальной компетенцией получать и рассматривать сообщения по вопросам прав человека и основных свобод, а также поддерживать с ними связь.

5. Государство проводит незамедлительное и беспристрастное расследование или обеспечивает проведение расследования всякий раз, когда имеются разумные основания полагать, что на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, произошло нарушение прав человека и основных свобод.

Статья 10

Никто не должен участвовать, посредством действия или не совершения требуемого действия, в нарушении прав человека и основных свобод и никто не может подвергаться какому-либо наказанию или преследованию за отказ от участия в этом.

Статья 11

Каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет право на законном основании заниматься своим родом деятельности или работать по профессии. Каждый, кто по роду своей профессии может влиять на человеческое достоинство, права человека и основные свободы других лиц, должен уважать эти права и свободы и соблюдать соответствующие национальные и международные стандарты поведения или этики, которые связаны с родом занятий или профессией.

Статья 12

1. Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, участвовать в мирной деятельности, направленной против нарушений прав человека и основных свобод.

2. Государство принимает все необходимые меры в целях обеспечения защиты, с помощью компетентных органов, любого человека, выступающего индивидуально и совместно с другими, от любого насилия, угроз, возмездия, негативной дискриминации де-факто или де-юре, давления или любого иного произвольного действия в связи с законным осуществлением его или ее прав, упомянутых в настоящей Декларации.

3. В этой связи каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет право на эффективную защиту национального законодательства в случае принятия ответных мер или выступлений с использованием мирных средств против деятельности или действий, вменяемых государству, результатом которых являются нарушения прав человека и основных свобод, а также против актов насилия, совершаемых группами или отдельными лицами и затрагивающих осуществление прав человека и основных свобод.

Статья 13

Каждый имеет право, индивидуально и совместно с другими, запрашивать, получать и использовать ресурсы специально для целей поощрения и защиты прав человека и основных свобод мирными средствами в соответствии со статьей 3 настоящей Декларации.

Статья 14

1. Государство несет ответственность за принятие законодательных, судебных, административных или иных надлежащих мер в целях содействия пониманию всеми лицами, находящимися под его юрисдикцией, своих гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав.

2. Такие меры включают, в частности:

а) публикацию и широкое распространение национальных законов и положений, а также основных применимых международных договоров о правах человека;

б) полный и равный доступ к международным документам в области прав человека, включая периодические доклады государства органам, учрежденным на основании международных договоров о правах человека, участником которых оно является, а также краткие отчеты об обсуждениях и официальные доклады этих органов.

3. Государство обеспечивает и поддерживает, когда это необходимо, создание и развитие новых независимых национальных учреждений по вопросам поощрения и защиты прав человека и основных свобод на всей территории, находящейся под его юрисдикцией, таких, как омбудсмены, комиссии по правам человека или любые другие формы национальных учреждений.

Статья 15

Государство несет ответственность за поощрение и содействие преподаванию прав человека и основных свобод на всех уровнях образования и за обеспечение включения всеми лицами, ответственными за подготовку юристов, сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих и государственных служащих, в свои учебные программы соответствующих элементов преподавания прав человека.

Статья 16

Отдельные лица, неправительственные организации и соответствующие учреждения играют важную роль в содействии более глубокому пониманию общественностью вопросов, связанных со всеми правами человека и основными свободами, посредством такой деятельности, как образование, профессиональная подготовка и исследования в этих областях в целях обеспечения, в частности, более глубокого понимания и

укрепления терпимости, мира и дружественных отношений между государствами и между всеми расовыми и религиозными группами, с учетом различных особенностей, характерных для обществ и коллективов, в которых они осуществляют свою деятельность.

Статья 17

При осуществлении прав и свобод, упомянутых в настоящей Декларации, каждый человек, действующий индивидуально или совместно с другими, подвергается только таким ограничениям, которые согласуются с соответствующими международными обязательствами и которые установлены законом исключительно в целях обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других лиц и удовлетворения справедливых требований нравственности, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

Статья 18

1. Каждый человек имеет обязанности перед обществом и в обществе, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности.

2. Отдельным лицам, группам, учреждениям и неправительственным организациям надлежит играть важную роль и нести ответственность в деле обеспечения демократии, поощрения прав человека и основных свобод и содействия поощрению и развитию демократических обществ, институтов и процессов.

3. Аналогичным образом, им надлежит играть важную роль и нести ответственность в деле содействия, в соответствующих случаях, поощрению прав каждого человека на социальный и международный порядок, при котором могут быть полностью реализованы права и свободы, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека и других договорах в области прав человека.

Статья 19

Ничто в настоящей Декларации не может толковаться как означающее, что какое-либо лицо, группа или орган общества или какое-либо государство имеет право заниматься какой-либо деятельностью или совершать какие-либо действия, направленные на ликвидацию прав и свобод, упомянутых в настоящей Декларации.

Статья 20

Ничто в настоящей Декларации не может также толковаться как разрешающее государствам поддерживать и поощрять деятельность отдельных лиц, групп лиц, учреждений или неправительственных организаций, противоречащую положениям Устава Организации Объединенных Наций.

Защита прав человека в условиях вооруженного конфликта

В 1949 г. в Женеве состоялась Дипломатическая конференция, результатом которой явилось принятие так называемых «Женевских конвенций 1949 г. о защите жертв войны»: Женевская конвенция (I) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях, Женевская конвенция (II) об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море, Женевская конвенция (III) об обращении с военнопленными, Женевская конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны).

Женевские конвенции от 12 августа 1949 г. – международно-правовые соглашения о защите жертв войны. Являются основой международного гуманитарного права. Приняты 12 августа 1949 г. Вступили в силу 21 октября 1950 г.

Женевские конвенции требуют от сторон, участвующих в конфликте, проводить различие между гражданским населением и непосредственными участниками военных действий (комбатантами) с целью обеспечения защиты гражданского населения и гражданских объектов. Запрещены нападения как на гражданское население в целом, так и на отдельных мирных граждан.

Нападения должны быть направлены только против военных объектов. Лица, которые не принимают или прекратили принимать участие в боевых действиях (включая военнопленных), имеют право на уважение их жизни, а также физической и психической неприкосновенности. Таким людям должна быть обеспечена защита и гуманное обращение при всех обстоятельствах без какой бы то ни было дискриминации.

Запрещено убивать или наносить ранения противнику, который сдался в плен или не может более принимать участия в боевых действиях.

Запрещено также применять оружие или методы ведения боевых действий, способные вызвать ненужные потери или излишние страдания.

Раненым и больным необходимо оказать медицинскую помощь, независимо от того, к какой стороне в конфликте они принадлежат. Необходимо обеспечить защиту медицинского персонала и медицинских учреждений, а также их транспорта и оборудования.

Эмблема красного креста или красного полумесяца на белом фоне является знаком этой защиты. Лица и объекты, использующие эмблемы красного креста и красного полумесяца, не могут подвергаться нападению. В то же время, нельзя использовать эмблему неправомерно.

Взятые в плен участники военных действий и гражданские лица, находящиеся во власти противника, имеют право на сохранение жизни, уважение их достоинства, личных прав и убеждений (политических, религиозных и иных). Они должны быть защищены от любых насильственных действий и репрессалий. Они имеют право на переписку со своими семьями и на получение помощи. Каждому человеку должны быть предоставлены основные судебные гарантии.

Окончательный вариант Женевских конвенций был принят в 1949 г. Последующие вооруженные конфликты показали необходимость расширения правовых норм, применимых к боевым действиям. Это повлекло за собой принятие в 1977 г. двух Дополнительных Протоколов к Женевским конвенциям.

В 2005 г. был принят третий Дополнительный протокол, который учредил дополнительную эмблему, красный кристалл. Эта эмблема может использоваться вместе с красным крестом и красным полумесяцем или самостоятельно.

Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (Женева, 12 августа 1949 г.)

Нижеподписавшиеся, Уполномоченные правительств, представленных на Дипломатической конференции, которая заседала в Женеве с 21 апреля до 12 августа 1949 года с целью выработки конвенции о защите гражданского населения во время войны, заключили следующее соглашение:

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1

Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются при любых обстоятельствах соблюдать и заставлять соблюдать настоящую Конвенцию.

Статья 2

Помимо постановлений, которые должны вступить в силу еще в мирное время, настоящая Конвенция будет применяться в случае объявленной войны или всякого другого вооруженного конфликта, возникающего между двумя или несколькими Высокими Договаривающимися Сторонами, даже в том случае, если одна из них не признает состояния войны.

Конвенция будет применяться также во всех случаях оккупации всей или части территории Высокой Договаривающейся Стороны, даже если эта оккупация не встретит никакого вооруженного сопротивления.

Если одна из находящихся в конфликте держав не является участницей настоящей Конвенции, участвующие в ней державы останутся тем не менее связанными ею в своих взаимоотношениях.

Кроме того, они будут связаны Конвенцией в отношении вышеуказанной державы, если последняя принимает и применяет ее положения.

Статья 3

В случае вооруженного конфликта, не носящего международного характера и возникающего на территории одной из Высоких Договаривающихся Сторон, каждая из находящихся в конфликте Сторон будет обязана применять, как минимум, следующие положения:

1) Лица, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях, включая тех лиц из состава вооруженных сил, которые сложили оружие, а также тех, которые перестали принимать участие в военных действиях вследствие болезни, ранения, задержания или по любой другой причине, должны при всех обстоятельствах пользоваться гуманным обращением без всякой дискриминации по причинам расы, цвета кожи, религии или веры, пола, происхождения или имущественного положения или любых других аналогичных критериев.

С этой целью запрещаются и всегда и всюду будут запрещаться следующие действия в отношении вышеуказанных лиц:

а) посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности, всякие виды убийства, увечья, жестокое обращение, пытки и истязания,

б) взятие заложников,

с) посягательство на человеческое достоинство, в частности, оскорбительное и унижающее обращение,

д) осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, при наличии судебных гарантий, признанных необходимыми цивилизованными нациями.

2) Раненых и больных будут подбирать, и им будет оказана помощь.

Беспристрастная гуманитарная организация, такая как Международный комитет Красного Креста, может предложить свои услуги Сторонам, находящимся в конфликте.

Кроме того, находящиеся в конфликте Стороны будут стараться путем специальных соглашений ввести в действие все или часть остальных положений настоящей Конвенции.

Применение предшествующих положений не будет затрагивать юридического статуса находящихся в конфликте Сторон.

Статья 4

Под защитой настоящей Конвенции состоят лица, которые в какой-либо момент и каким-либо образом находятся в случае конфликта или оккупации во власти Стороны, находящейся в конфликте, или оккупирующей державы, гражданами которой они не являются.

Граждане какого-либо государства, не связанного настоящей Конвенцией, не состоят под ее защитой. Граждане какого-либо нейтрального государства, находящиеся на территории одного из воюющих государств, и граждане какого-либо совоюющего государства не будут рассматриваться в качестве покровительствуемых лиц до тех пор, пока государство, гражданами которого они являются, имеет нормальное дипломатическое представительство при государстве, во власти которого они находятся.

Однако положения раздела II имеют более широкое поле применения, определенное в статье 13.

Лица, которые состоят под защитой Женевской конвенции от 12 августа 1949 года об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях, или Женевской конвенции от 12 августа 1949 года об улучшении участи раненых, больных и потерпевших кораблекрушение из состава вооруженных сил на море, или

Женевской конвенции от 12 августа 1949 года об обращении с военнопленными, не будут рассматриваться в качестве лиц, которые пользуются покровительством по смыслу настоящей Конвенции.

Статья 5

Если находящаяся в конфликте Сторона имеет серьезные основания полагать, что на ее территории какое-либо отдельное лицо, находящееся под покровительством Конвенции, подозревается на законном основании в деятельности, враждебной для безопасности этого государства, или, когда эта деятельность действительно установлена, такое лицо не будет иметь права претендовать на такие права и преимущества, предоставляемые настоящей Конвенцией, которые наносили бы ущерб безопасности этого государства, если бы они предоставлялись данному лицу.

Если на оккупированной территории отдельное лицо, находящееся под покровительством Конвенции, задержано в качестве шпиона или диверсанта, или в качестве подозреваемого на законном основании в деятельности, угрожающей безопасности оккупирующей державы, в тех случаях, когда этого требуют настоятельные соображения военной безопасности, данное лицо может быть лишено прав на связь, предоставляемых данной Конвенцией.

В каждом из этих случаев лица, предусмотренные в предыдущих абзацах, будут, однако, пользоваться гуманным обращением и в случае судебного преследования не будут лишаться своих прав на справедливый и нормальный суд, предусмотренный настоящей Конвенцией. Им будут также полностью предоставлены в возможно кратчайший срок, совместимый с безопасностью государства или, в соответствующем случае, оккупирующей державы, права и преимущества, предоставляемые покровительствуемому лицу в соответствии с настоящей Конвенцией.

Статья 6

Настоящая Конвенция будет применяться с начала всякого конфликта или оккупации, упомянутых в статье 2.

На территории Сторон, находящихся в конфликте, применение Конвенции прекращается после общего окончания военных действий.

На оккупированной территории применение настоящей Конвенции прекращается через год после общего окончания военных действий, однако оккупирующая держава в той степени, в которой она осуществляет функции правительства на этой территории, будет связана на период оккупации положениями следующих статей настоящей Конвенции: 1-12, 27, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 47, 49, 51, 52, 53, 59, 61-77 и 143.

Покровительствуемые лица, освобождение, репатриация или устройство которых будут иметь место после этих сроков, будут тем временем оставаться под защитой настоящей Конвенции.

Статья 7

Помимо соглашений, специально предусмотренных статьями 11, 14, 15, 17, 36, 108, 109, 132 и 133, Высокие Договаривающиеся Стороны смогут заключать другие специальные соглашения по любому вопросу, который они сочли бы целесообразным урегулировать особо. Ни одно специальное соглашение не должно наносить ущерба положению покровительствуемых лиц, установленному настоящей Конвенцией, ни ограничивать прав, которые она им предоставляет.

Покровительствуемые лица продолжают пользоваться преимуществами этих соглашений в течение всего времени, пока к ним будет применима Конвенция, кроме случаев специального включения противоположных условий в вышеупомянутые или позднейшие соглашения и, равным образом, кроме случаев применения к ним той или другой находящейся в конфликте Стороной более благоприятных мероприятий.

Статья 8

Покровительствуемые лица ни в коем случае не смогут отказываться, частично или полностью, от прав, которые им обеспечивают настоящая Конвенция и специальные соглашения, предусмотренные в предыдущей статье, если таковые имеются.

Статья 9

Настоящая Конвенция будет применяться при содействии и под контролем держав – покровительниц, на которых возложена охрана интересов Сторон, находящихся в конфликте. Для этого державы – покровительницы смогут, кроме своего дипломатического или консульского персонала, назначать делегатов из числа своих собственных граждан или граждан других нейтральных держав. На назначение этих делегатов должно быть получено согласие державы, при которой они будут выполнять свою миссию.

Стороны, находящиеся в конфликте, будут облегчать в пределах максимальной возможности работу представителей или делегатов держав – покровительниц.

Представители или делегаты держав – покровительниц ни в коем случае не должны выходить за рамки своей миссии, которая определена настоящей Конвенцией; они должны, в частности, принимать во внимание настоятельные нужды безопасности государства, при котором они выполняют свои функции.

Статья 10

Положения настоящей Конвенции не служат препятствием для гуманитарных действий, которые Международный комитет Красного Креста или любая другая беспристрастная гуманитарная организация предпримут для защиты гражданских лиц и для оказания им помощи, с согласия заинтересованных Сторон, находящихся в конфликте.

Статья 11

Договаривающиеся Стороны смогут во всякое время войти в соглашение о том, чтобы доверить какой-нибудь организации, представляющей полную гарантию беспристрастия и действенности, обязанности, возлагаемые настоящей Конвенцией на державы-покровительницы.

Если на покровительствуемых лиц не распространяется или перестала распространяться по каким-либо причинам деятельность какой-нибудь державы – покровительницы или организации, предусмотренной в первом абзаце, держава, во власти которой находятся покровительствуемые лица, должна обратиться с просьбой к нейтральному государству или такой организации принять на себя функции, выполняемые в соответствии с настоящей Конвенцией державой – покровительницей, назначенной Сторонами, находящимися в конфликте.

Если не удастся осуществить покровительство указанным образом, держава, во власти которой находятся покровительствуемые лица, должна обратиться с просьбой к какой-либо гуманитарной организации, такой как, например, Международный комитет Красного Креста, или, с учетом положений настоящей статьи, принять предложение такой организации взять на себя выполнение гуманитарных функций, выполняемых в соответствии с настоящей Конвенцией державами – покровительницами.

Любая нейтральная держава или любая организация, приглашенная заинтересованной державой или предлагающая себя для этих целей, должна действовать с сознанием ответственности по отношению к Стороне, находящейся в конфликте, за которой числятся лица, пользующиеся покровительством настоящей Конвенции, и предоставить достаточные гарантии того, что она в состоянии взять на себя соответствующие функции и выполнять их беспристрастно.

Предыдущие положения не могут нарушаться специальными соглашениями между державами, когда одна из этих держав, даже временно, ограничена в своих возможностях свободно вести переговоры с другой державой или ее союзниками в силу военной обстановки, особенно в тех случаях, когда вся или значительная часть территории данной державы оккупирована.

Каждый раз, когда в настоящей Конвенции упоминается держава – покровительница, это наименование означает также организации, заменяющие ее согласно настоящей статье.

Положения настоящей статьи будут распространяться и применяться к гражданам нейтрального государства, находящимся на оккупированной территории или на территории воюющего государства, при котором государство, гражданами которого они являются, не имеет нормального дипломатического представительства.

Статья 12

Державы-покровительницы во всех случаях, когда они сочтут это полезным в интересах покровительствуемых лиц, в частности, в случае разногласия между находящимися в конфликте Сторонами по поводу применения или толкования положений настоящей Конвенции, будут оказывать свои добрые услуги с целью урегулирования разногласия.

С этой целью каждая из держав – покровительниц сможет по просьбе одной из Сторон или по собственной инициативе предложить находящимся в конфликте Сторонам организовать совещание их представителей и, в частности, властей, на которых возложена забота об участии покровительствуемых лиц, возможно, на нейтральной, надлежащим образом выбранной территории. Находящиеся в конфликте Стороны обязаны дать ход предложениям, которые им будут сделаны в этом смысле. Державы – покровительницы могут в случае необходимости представить на одобрение находящихся в конфликте Сторон принадлежащие к нейтральной державе или же делегированное Международным комитетом Красного Креста лицо, которое будет приглашено участвовать в этом совещании.

РАЗДЕЛ II. ПОЛОЖЕНИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ ОТ НЕКОТОРЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ВОЙНЫ

Статья 13

Положения настоящего раздела касаются всего населения находящихся в конфликте стран без какой-либо дискриминации, в частности, по причинам расы, национальности, религии или политических убеждений, и должны способствовать смягчению страданий, порождаемых войной.

Статья 14

Еще в мирное время Договаривающиеся Стороны, а после начала военных действий Стороны, находящиеся в конфликте, могут создавать на своей собственной территории, а в случае необходимости, на оккупированных территориях, санитарные и безопасные зоны и местности, организованные таким образом, чтобы оградить от действий войны раненых и больных, инвалидов, престарелых, детей до 15-летнего возраста, беременных женщин и матерей с детьми до 7-летнего возраста.

В самом начале конфликта и в течение его заинтересованные Стороны могут заключать соглашения о взаимном признании созданных ими зон и местностей. Для этой цели они могут применять положения проекта Соглашения, приложенного к настоящей Конвенции, внося в него возможные изменения, которые они сочли бы необходимыми.

Державы – покровительницы и Международный комитет Красного Креста призываются содействовать облегчению создания и признания этих санитарных и безопасных зон и местностей.

Статья 15

Либо непосредственно, либо через нейтральную державу или гуманитарную организацию любая находящаяся в конфликте Сторона может обратиться к неприятельской Стороне с предложением о создании в районах, где идут бои, нейтрализованных зон, предназначенных для защиты от связанных с боями опасностей следующих лиц, без всякого между ними различия:

а) больных и раненых комбатантов и некомбатантов;

б) гражданских лиц, не участвующих в военных действиях и не выполняющих никакой работы военного характера во время их пребывания в этих зонах.

Как только находящиеся в конфликте Стороны договорятся о местоположении, руководстве, снабжении и контроле намечаемой нейтрализованной зоны, составляется письменное Соглашение и подписывается представителями Сторон, находящихся в конфликте. Это Соглашение установит начало и продолжительность нейтрализации этой зоны.

Статья 16

Раненые и больные, а также инвалиды и беременные женщины будут пользоваться особым покровительством и защитой.

Поскольку это позволят военные требования, каждая находящаяся в конфликте Сторона будет содействовать мероприятиям по розыску убитых и раненых, по оказанию помощи потерпевшим кораблекрушение и прочим лицам, подвергающимся серьезной опасности, а также по их ограждению от ограбления и дурного обращения.

Статья 17

Находящиеся в конфликте Стороны постараются заключить местные соглашения об эвакуации из осажденной или окруженной зоны раненых и больных, инвалидов, престарелых, детей и рожениц и о пропуске в эту зону служителей культа всех вероисповеданий, санитарного персонала и санитарного имущества.

Статья 18

Гражданские больницы, организованные для оказания помощи раненым, больным, инвалидам и роженицам, не могут ни при каких обстоятельствах быть объектом нападения, но будут во всякое время пользоваться уважением и покровительством со стороны находящихся в конфликте Сторон.

Государства, являющиеся Сторонами, находящимися в конфликте, снабдят все гражданские больницы удостоверениями, в которых будет указано, что они являются гражданскими больницами и что занимаемые ими здания не используются для каких-либо целей, которые могли бы лишить эти больницы покровительства в соответствии со статьей 19.

Гражданские больницы с разрешения государства будут обозначаться эмблемой, предусмотренной в статье 38 Женевской конвенции от 12 августа 1949 года об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях.

Находящиеся в конфликте Стороны примут, насколько это позволят военные требования, необходимые меры для того, чтобы отличительные эмблемы, обозначающие гражданские больницы, были отчетливо видны сухопутным, воздушным и морским неприятельским силам, дабы устранить возможность всякого агрессивного действия.

Ввиду опасности, которой могут подвергаться больницы вследствие их близости к военным объектам, рекомендуется, чтобы эти больницы располагались по возможности дальше от таких объектов.

Статья 19

Покровительство, на которое имеют право гражданские больницы, может прекратиться лишь в том случае, если они используются не только для их гуманитарных целей, но и для совершения действий, направленных против неприятеля. Покровительство, однако, прекращается только после соответствующего предупреждения во всех необходимых случаях, устанавливающего разумный срок и не давшего результатов.

Не будет рассматриваться как действие, направленное против неприятеля, факт лечения в этих больницах раненых или больных военнослужащих или наличие в них личного оружия и боевых припасов, снятых с этих военнослужащих и не сданных еще соответствующему органу.

Статья 20

Лица, занимающиеся систематически и исключительно обслуживанием и администрацией гражданских больниц, включая персонал, предназначенный для розыска, подбирания, транспортировки и лечения раненых и больных гражданских лиц, инвалидов и рожениц, должны пользоваться уважением и покровительством.

На оккупированной территории и в зонах военных действий вышеуказанный персонал должен опознаваться при помощи удостоверений личности, удостоверяющих его статус, с фотокарточкой владельца и рельефной печатью ответственных властей, а также при исполнении служебных обязанностей при помощи проштемпелеванной, не портящейся от влаги повязки, носимой на левой руке. Эта повязка будет выдаваться государством и будет снабжена эмблемой, предусмотренной в статье 38 Женевской конвенции от 12 августа 1949 года об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях.

Любой другой персонал, который занимается обслуживанием и администрацией гражданских больниц, будет иметь право на уважение и покровительство и на ношение нарукавной повязки, как это предусмотрено выше, и в соответствии с условиями, предписываемыми в настоящей статье, до тех пор, пока они используются

для выполнения таких обязанностей. В принадлежащем им удостоверении личности следует указывать обязанности, которые они выполняют.

Администрация каждой гражданской больницы должна постоянно держать для надлежащих национальных или оккупационных властей список имеющегося в данный момент персонала больницы.

Статья 21

Транспортировка раненых и больных гражданских лиц, инвалидов и рожениц, осуществляемая на суше транспортными колоннами и санитарными поездами или на море судами, предназначенными для такой транспортировки, должна пользоваться таким же уважением и покровительством, как и больницы, указанные в статье 18, и транспортные средства должны с согласия государства быть обозначены отличительной эмблемой, предусмотренной в статье 38 Женевской конвенции от 12 августа 1949 года об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях.

Статья 22

Летательные аппараты, применяющиеся исключительно для перевозки раненых и больных гражданских лиц, инвалидов и рожениц или для перевозки санитарного персонала и имущества, не должны подвергаться нападению, но должны уважаться в том случае, если они будут летать на высоте, во время всеми и по маршрутам, специально предусмотренным соглашениями между заинтересованными Сторонами, находящимися в конфликте.

Они могут обозначаться отличительной эмблемой, предусмотренной в статье 38 Женевской конвенции от 12 августа 1949 года об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях.

Кроме случаев соглашений иного характера, полет над неприятельской или занятой неприятелем территорией воспрещается.

Такие летательные аппараты должны подчиняться всякому требованию о спуске. В случае приземления по требованию летательный аппарат со своими пассажирами сможет продолжать свой полет после осмотра, если таковой будет иметь место.

Статья 23

Каждая Договаривающаяся Сторона будет предоставлять свободный пропуск всех посылок с медицинскими и санитарными материалами, а также предметами, необходимыми для религиозных культов, предназначенных только для гражданского населения другой Договаривающейся Стороны, даже если последняя является неприятелем. Она также разрешит свободный пропуск всех посылок с необходимыми продуктами питания, носильными вещами и укрепляющими средствами, предназначенными для детей до 15 лет, беременных женщин и рожениц.

Обязательство Договаривающейся Стороны предоставлять свободный пропуск всех посылок, указанных в предыдущем абзаце, зависит от условия, что данная Сторона удостоверилась в том, что не имеется серьезных причин для опасения:

- а) что посылки могут попасть не по своему назначению или
- б) что контроль может быть неэффективным или
- с) что они могут определенным образом способствовать успеху военных усилий или экономики противника, замещая собой товары, которые в ином случае противник должен был бы обеспечить или производить, или высвобождая сырье, материалы и рабочую силу, необходимые для производства этих товаров.

Держава, разрешающая пропуск посылок, указанных в первом абзаце настоящей статьи, может поставить условием для такого разрешения, чтобы раздача получателям производилась под местным контролем держав-покровительниц.

Пересылка этих посылок должна производиться как можно быстрее, и держава, разрешающая их свободный пропуск, должна иметь право устанавливать технические условия, при которых он разрешается.

Статья 24

Находящиеся в конфликте Стороны будут принимать необходимые меры, чтобы дети до 15 лет, осиротевшие или разлученные со своими семьями вследствие войны, не были предоставлены самим себе и чтобы облегчить при всех обстоятельствах их содержание, выполнение обязанностей, связанных с их религией, и их воспитание. Их воспитание, если это возможно, будет поручено людям тех же культурных традиций.

Находящиеся в конфликте Стороны будут способствовать приему этих детей в нейтральной стране на время конфликта с согласия державы — покровительницы, если таковая имеется, и при гарантии того, что будут соблюдаться принципы, изложенные в первом абзаце.

Кроме того, они будут стараться принимать необходимые меры, чтобы личность всех детей до 12 лет могла быть установлена путем ношения опознавательного медальона или любым другим способом.

Статья 25

Каждое лицо, находящееся на территории состоящей в конфликте Стороны или на оккупированной ею территории, сможет сообщать членам своей семьи, где бы они ни находились, а также получать от них сведения чисто семейного характера. Эта переписка должна будет пересылаться быстро и без промедления, не вызываемого необходимостью.

Если вследствие сложившихся обстоятельств обмен семейной перепиской обычным путем по почте затруднен или невозможен, находящиеся в конфликте заинтересованные Стороны обращаются к нейтральному

посреднику, как, например, к Центральному агентству, предусмотренному в статье 140, чтобы определить с ним, каким образом обеспечить выполнение своих обязанностей в наилучших условиях, в частности, с помощью национальных обществ Красного Креста (Красного Полумесяца, Красного Льва и Солнца).

Если находящиеся в конфликте Стороны найдут необходимым ограничить семейную переписку, такие ограничения будут сводиться лишь к обязательному применению стандартных бланков, на которых можно написать 25 слов любого текста и ограничить посылку таких бланков до одного в месяц.

Статья 26

Каждая из находящихся в конфликте Сторон будет облегчать розыск, производимый членами разрозненных войной семей с целью установления связи друг с другом, и, если это возможно, способствовать их соединению. Она, в частности, будет поддерживать деятельность организаций, которые посвящают себя этому делу, в том случае, если они приемлемы для этой державы и подчиняются мерам безопасности, принятым ею.

РАЗДЕЛ III. СТАТУС ПОКРОВИТЕЛЬСТВУЕМЫХ ЛИЦ И ОБРАЩЕНИЕ С НИМИ[править]

Часть I ПОЛОЖЕНИЯ, ОБЩИЕ ДЛЯ ТЕРРИТОРИЙ СТОРОН, НАХОДЯЩИХСЯ В КОНФЛИКТЕ, И ДЛЯ ОККУПИРОВАННЫХ ТЕРРИТОРИЙ[править]

Статья 27

Покровительствуемые лица имеют право при любых обстоятельствах на уважение к их личности, чести, семейным правам, религиозным убеждениям и обрядам, привычкам и обычаям. С ними будут всегда обращаться гуманно, и, в частности, они будут охраняться от любых актов насилия или запугивания, от оскорблений и любопытства толпы.

Женщины будут специально охраняться от всяких покушений на их честь и, в частности, от изнасилования, принуждения к проституции или любой другой формы покушений на их нравственность.

С учетом положений, касающихся состояния здоровья, возраста и пола, состоящая в конфликте Сторона, во власти которой находятся покровительствуемые лица, будет со всеми ими обращаться одинаково, без какой-либо дискриминации, в частности, по причинам расы, религии или политических убеждений.

Однако в отношении этих лиц Стороны, находящиеся в конфликте, могут принимать такие меры контроля или меры обеспечения безопасности, которые могут оказаться необходимыми вследствие войны.

Статья 28

Присутствие покровительствуемого лица в каких-либо пунктах или районах не может быть использовано для защиты этих мест от военных операций.

Статья 29

Находящаяся в конфликте Сторона, во власти которой находятся покровительствуемые лица, ответственна за обращение своих представителей с покровительствуемыми лицами, причем это не снимает личной ответственности с этих представителей.

Статья 30

Покровительствуемым лицам будут даны все возможности обращаться к державам – покровительницам, к Международному комитету Красного Креста, к национальному Обществу Красного Креста (Красного Полумесяца, Красного Льва и Солнца) страны, в которой они находятся, а также к любой организации, которая может оказать им помощь.

Власти предоставят этим различным организациям все возможности для этого в пределах, допускаемых военными требованиями или соображениями безопасности.

Помимо посещений делегатов держав – покровительниц и Международного комитета Красного Креста, предусмотренных в статье 143, державы, во власти которых находятся покровительствуемые лица, или оккупирующие державы будут способствовать, насколько это возможно, посещениям покровительствуемых лиц представителями других организаций, целью которых является оказание духовной или материальной помощи покровительствуемым лицам.

Статья 31

Никакие меры принуждения ни физического, ни морального порядка не должны применяться к покровительствуемым лицам, в частности, с целью получения от них или от третьих лиц сведений.

Статья 32

Высокие Договаривающиеся Стороны специально соглашаются о том, что им запрещается принятие каких-либо мер, могущих причинить физическое страдание или привести к уничтожению покровительствуемых лиц, находящихся в их власти. Это запрещение распространяется не только на убийства, пытки, телесные наказания, увечья и медицинские или научные опыты, которые не вызываются необходимостью врачебного лечения покровительствуемого лица, но равным образом и на всякое другое грубое насилие со стороны представителей гражданских или военных властей.

Статья 33

Ни одно покровительствуемое лицо не может быть наказано за правонарушение, совершенное не им лично. Коллективные наказания, так же как и всякие меры запугивания или террора, запрещены.

Грабление воспрещается.

Репрессалии в отношении покровительствуемых лиц и их имущества воспрещаются.

Статья 34

Взятие заложников запрещается.

Часть II ИНОСТРАНЦЫ НА ТЕРРИТОРИИ НАХОДЯЩЕЙСЯ В КОНФЛИКТЕ СТОРОНЫ

Статья 35

Любое покровительствуемое лицо, которое пожелало бы покинуть территорию в начале или во время конфликта, будет иметь право сделать это в том случае, если его выезд не противоречит государственным интересам страны. Рассмотрение ходатайств этих лиц о выезде должно производиться в соответствии с обычно установленным порядком, и решение должно приниматься как можно быстрее. Те лица, которые получили разрешение на выезд, смогут обеспечить себя необходимыми для поездки деньгами и взять с собой достаточное количество своих вещей и предметов личного пользования.

Если какому-либо лицу откажут в разрешении покинуть территорию, оно будет иметь право на пересмотр этого отказа в кратчайший срок судом или соответствующим административным органом, назначенным для этой цели державой, во власти которой находятся покровительствуемые лица.

Если имеется такое ходатайство, то представители державы-покровительницы могут, в том случае если это позволяют соображения безопасности или если против этого не возражают заинтересованные лица, получить сообщение причин отказа в отношении любого ходатайства о разрешении покинуть территорию и сообщение, возможно быстрое, фамилий всех лиц, которым было отказано в разрешении на выезд.

Статья 36

Выезды, которые разрешаются согласно предыдущей статье, будут производиться в удовлетворительных условиях с точки зрения безопасности, гигиены, здоровья и питания. Все связанные с этим расходы от пункта выезда с территории державы, во власти которой находятся эти лица, должна нести страна, в которую они направляются, или, в случае пребывания в нейтральной стране, держава, граждане которой пользуются этой возможностью.

Практические условия таких передвижений будут в случае необходимости определяться специальными соглашениями между заинтересованными державами.

Вышеизложенное не касается специальных соглашений, которые могут быть заключены между Сторонами, находящимися в конфликте, по вопросу об обмене и репатриации их граждан, попавших во власть противника.

Статья 37

С покровительствуемыми лицами, отбывающими предварительное заключение или подвергнутыми наказанию с лишением свободы, следует во время их заключения обращаться гуманно.

Сразу же после их освобождения они могут просить разрешение покинуть территорию в соответствии с предыдущими статьями.

Статья 38

За исключением особых мер, предусмотренных настоящей Конвенцией и, в частности, статьями 27 и 41, положение покровительствуемых лиц будет в принципе продолжаться регулироваться правилами, касающимися обращения с иностранцами в мирное время. В любом случае им будут предоставлены следующие права:

- 1) они смогут получать присылаемую им индивидуальную или коллективную помощь;
- 2) они будут получать медицинскую помощь и лечение в больницах в той же степени, что и граждане заинтересованного государства, если этого требует состояние их здоровья;
- 3) им будет разрешено осуществлять свои религиозные обязанности и получать духовную помощь от служителей культа их вероисповедания;
- 4) если они проживают в районе, особенно подвергающемся опасностям войны, им будет разрешено выезжать из этого района в той же степени, что и гражданам заинтересованного государства;
- 5) дети до 15 лет, беременные женщины и матери с детьми до 7 лет будут пользоваться преимуществами в той же степени, что и граждане заинтересованного государства.

Статья 39

Покровительствуемым лицам, потерявшим вследствие конфликта свой заработок, должна быть предоставлена возможность найти оплачиваемую работу. С учетом соображений безопасности и положений статьи 40 эта возможность должна быть такой же, которая предоставляется гражданам державы, на территории которой находятся эти лица.

Когда держава, во власти которой находятся покровительствуемые лица, применяет по отношению к ним такие меры контроля, которые приводят к тому, что они лишаются возможности поддерживать свое существование, и особенно когда такие лица не могут по соображениям безопасности получить оплачиваемую работу на удовлетворительных для них условиях, то эта держава должна обеспечить средства для их существования и для существования их иждивенцев.

Покровительствуемые лица во всех случаях могут получать пособия от своей родины, от державы – покровительницы или от упомянутых в статье 30 обществ, занимающихся оказанием помощи.

Статья 40

Покровительствуемых лиц можно принуждать работать только в той же степени, что и граждан Стороны, находящейся в конфликте, на территории которой они находятся.

Если покровительствуемые лица являются гражданами противника, их могут заставить выполнять только работу, нормально необходимую для обеспечения питания, жилья, одежды, транспорта и здоровья людей и не имеющую непосредственного отношения к ведению военных действий.

В случаях, упомянутых в предыдущих абзацах, покровительствуемые лица, которых принуждают работать, приравниваются по условиям работы и гарантиям, в частности, в отношении зарплаты, продолжительности рабочего дня, одежды и снаряжения, предварительного обучения и компенсации за несчастные случаи во время работы и профессиональных заболеваний, к рабочим данной страны.

В случае нарушения вышеуказанных положений покровительствуемым лицам разрешается использовать свое право обжалования в соответствии со статьей 30.

Статья 41

Если держава, во власти которой находятся покровительствуемые лица, сочтет меры контроля, упомянутые в настоящей Конвенции, недостаточными, то она, однако, не сможет прибегнуть к каким-либо мерам контроля более суровым, чем принудительное поселение в определенном месте или интернирование в соответствии с положениями статей 42 и 43.

При применении положений второго абзаца статьи 39 к лицам, от которых потребовали покинуть свои обычные места поселения в силу решения о принудительном поселении в другом определенном месте, держава, во власти которой находятся покровительствуемые лица, должна придерживаться как можно точнее правил, касающихся обращения с интернированными. (Раздел III, часть IV настоящей Конвенции)

Статья 42

Распоряжение об интернировании или принудительном поселении покровительствуемых лиц в определенном месте может быть дано только в том случае, если это совершенно необходимо для безопасности державы, во власти которой они находятся.

Если какое-либо лицо добровольно просит через представителей державы – покровительницы о своем интернировании и если его личное положение сделает это необходимым, то оно будет интернировано державой, во власти которой оно находится.

Статья 43

Каждое покровительствуемое лицо, интернированное или принудительно поселенное в определенном месте, будет иметь право на пересмотр этого решения в кратчайший срок надлежащим судом или соответствующим административным органом, назначенным для этой цели державой, во власти которой находятся интернированные. Если интернирование или принудительное поселение в определенном месте остается в силе, то суд или административный орган должны периодически, по крайней мере два раза в год, пересматривать вопрос об этом лице с целью благоприятного изменения первоначального решения, если это позволяют обстоятельства.

Если заинтересованные покровительствуемые лица не возражают, держава, во власти которой находятся интернированные, должна как можно быстрее сообщать державе – покровительнице фамилии всех покровительствуемых лиц, которые были интернированы или принудительно поселены в определенном месте, и фамилии лиц, которые были освобождены из мест интернирования или мест принудительного поселения. Решения судов или органов, указанных в первом абзаце настоящей статьи, также должны с соблюдением тех же условий как можно скорее сообщаться державе – покровительнице.

Статья 44

Применяя меры контроля, указанные в данной Конвенции, держава, во власти которой находятся покровительствуемые лица, не должна обращаться с беженцами, фактически не пользующимися покровительством ни одного правительства, как с иностранцами, являющимися гражданами противника, в силу лишь их юридической принадлежности к неприятельскому государству.

Статья 45

Покровительствуемые лица не могут быть переданы державе, не являющейся участницей Конвенции.

Это положение не может служить препятствием для репатриации покровительствуемых лиц или для их возвращения в страну их места жительства после окончания военных действий.

Покровительствуемые лица могут быть переданы державой, во власти которой они находятся, только державе, которая является участницей Конвенции, и только тогда, когда держава, во власти которой находятся покровительствуемые лица, удостоверится в том, что данная держава желает и в состоянии применять Конвенцию. Когда такая передача покровительствуемых лиц состоялась, ответственность за применение Конвенции возлагается на державу, которая согласилась их принять, в течение того времени, на которое они будут ей доверены. Однако в случае, если эта держава не выполнит положений Конвенции по какому-либо важному пункту, держава, которая передала покровительствуемых лиц, должна будет по уведомлению державы – покровительницы принять эффективные меры с тем, чтобы исправить положение или потребовать возвращения ей покровительствуемых лиц. Эта просьба должна быть удовлетворена.

Покровительствуемое лицо ни в коем случае не может быть передано в страну, в которой оно могло бы опасаться преследований в связи со своими политическими или религиозными убеждениями.

Положения этой статьи не препятствуют выдаче покровительствуемых лиц, обвиняемых в уголовных преступлениях, на основании заключенных до начала военных действий договоров о выдаче.

Статья 46

Принятые в отношении покровительствуемых лиц меры ограничения будут отменены, если это не было ранее сделано, в возможно кратчайший срок после окончания военных действий.

Меры ограничения, принятые в отношении их имущества, будут отменены в возможно кратчайший срок после окончания военных действий в соответствии с законодательством державы, во власти которой находятся покровительствуемые лица.

Часть III ОККУПИРОВАННЫЕ ТЕРРИТОРИИ

Статья 47

Покровительствуемые лица, которые находятся на оккупированной территории, не будут ни в коем случае и никаким образом лишены преимуществ настоящей Конвенции ни в силу какого-либо изменения, происшедшего в установлениях, действующих на данной территории или в управлении этой территорией вследствие ее оккупации, ни в силу соглашения, заключенного между властями оккупированной территории и оккупирующей державы, ни в силу аннексии оккупирующей державой всей или части оккупированной территории.

Статья 48

Покровительствуемые лица, не являющиеся гражданами державы, территория которой оккупирована, могут воспользоваться правом покинуть эту территорию при условии соблюдения положений, предусмотренных в статье 35, и решения по этому вопросу должны приниматься в соответствии с процедурой, которую установит оккупирующая держава согласно указанной статье.

Статья 49

Воспрещаются по каким бы то ни было мотивам угон, а также депортирование покровительствуемых лиц из оккупированной территории на территорию оккупирующей державы или на территорию любого другого государства независимо от того, оккупированы они или нет.

Однако оккупирующая держава сможет произвести полную или частичную эвакуацию какого-либо определенного оккупированного района, если этого требует безопасность населения или особо веские соображения военного характера. При таких эвакуациях покровительствуемые лица могут быть перемещены только в глубь оккупированной территории, за исключением случаев, когда это практически невозможно. Эвакуированное в таком порядке население будет возвращено обратно в свои дома немедленно после того, как боевые операции в этом районе будут закончены.

Оккупирующая держава, приступая к этим перемещениям или эвакуациям, должна в пределах возможности обеспечить покровительствуемым лицам надлежащие помещения; эти перемещения должны производиться в удовлетворительных условиях с точки зрения безопасности, гигиены, здоровья и питания. Члены одной и той же семьи не будут разлучены.

Как только эти перемещения или эвакуации будут осуществлены, о них должно быть сообщено державе – покровительнице.

Оккупирующая держава не сможет задерживать покровительствуемых лиц в районе, особенно подвергающемся опасностям войны, если этого не требует безопасность населения или особо веские соображения военного характера.

Оккупирующая держава не сможет депортировать или перемещать часть своего собственного гражданского населения на оккупированную ею территорию.

Статья 50

Оккупирующая держава должна с помощью национальных и местных властей оказывать содействие учреждениям, которым поручено попечение и воспитание детей, для того чтобы их работа протекала успешно.

Она должна будет принять все необходимые меры, чтобы способствовать установлению личности детей и регистрации их родственных связей. Она ни в коем случае не должна изменять их гражданского состояния, ни зачислять их в зависящие от нее формирования или организации.

В том случае, если местные учреждения не будут в состоянии выполнять эти функции, оккупирующая держава должна будет принимать меры по содержанию и обучению детей – сирот или детей, разлученных вследствие войны со своими родителями, если они только не могут быть обеспечены заботой близких родственников или друзей; обучение должно производиться по возможности лицами их национальности, языка и религии.

Специальный отдел бюро, созданного в соответствии со статьей 136, предпримет все необходимые меры для установления личности детей в случае сомнения в отношении их личности. Данные об их отце и матери или других близких родственниках, которыми они будут располагать, должны всегда регистрироваться.

Оккупирующая держава не должна затруднять применение преференциальных мер в отношении питания, медицинского ухода и защиты от действия войны, которые могли быть приняты до оккупации по отношению к детям до 15 лет, беременным женщинам и матерям с детьми до 7-летнего возраста.

Статья 51

Оккупирующая держава не сможет принуждать покровительствуемых лиц служить в ее вооруженных или вспомогательных силах. Всякое давление или пропаганда в пользу добровольного поступления в армию воспрещается.

Оккупирующая держава сможет направить на принудительную работу только таких покровительствуемых лиц, которым больше 18 лет, и только на работу, необходимую либо для нужд оккупационной армии, либо на работу, связанную с коммунальными предприятиями, питанием, жилищем, одеждой, транспортом и здоровьем населения занятой местности. Покровительствуемых лиц нельзя заставлять выполнять какую-либо работу, которая вынуждала бы их принимать участие в военных операциях. Оккупирующая держава не сможет требовать от покровительствуемых лиц, чтобы они применяли силу для обеспечения безопасности помещений, в которых они выполняют возложенную на них работу.

Работа будет выполняться только в пределах оккупированной территории, на которой находятся данные лица. Каждое такое лицо будет по мере возможности оставлено на своем обычном месте работы.

Работа будет справедливым образом оплачиваться и должна соответствовать физическим и интеллектуальным способностям работников. Действующие в оккупированной стране законы об условиях и охране труда, как, например, о зарплате, рабочем дне, снаряжении, предварительной подготовке и компенсации за несчастные случаи во время работы и профессиональные заболевания, будут применяться к покровительствуемым лицам, которым поручена работа, указанная в настоящей статье.

Во всяком случае привлечение в принудительном порядке к труду никогда не должно приводить к мобилизации работников в организацию, носящую военный или полувоенный характер.

Статья 52

Никакие контракты, соглашения или положения не могут ограничить права как добровольно, так и недобровольно работающего, где бы он ни находился, обращаться к представителям державы-покровительницы с просьбой о ее заступничестве.

Всякие мероприятия, направленные на то, чтобы вызвать безработицу или ограничить возможность работы для трудящихся на оккупированной территории с целью заставить их работать на оккупирующую державу, воспрещаются.

Статья 53

Всякое уничтожение оккупирующей державой движимого или недвижимого имущества, являющегося индивидуальной или коллективной собственностью частных лиц или государства, общин либо общественных или кооперативных организаций, которое не является абсолютно необходимым для военных операций, воспрещается.

Статья 54

Оккупирующей державе запрещается изменять статус должностных лиц или судей на оккупированных территориях или применять к ним санкции, принимать какие-либо меры принуждения или проводить дискриминацию по отношению к ним из-за того, что они воздерживаются от выполнения своих обязанностей по соображениям совести.

Это последнее запрещение не препятствует применению второго абзаца статьи 51. Оно не затрагивает права оккупирующей державы снимать должностных лиц с занимаемых ими постов.

Статья 55

Оккупирующая держава обязана при помощи всех имеющихся средств обеспечить снабжение гражданского населения продовольствием и санитарными материалами. Она должна, в частности, ввозить необходимые съестные припасы, санитарные материалы и другие предметы в тех случаях, когда ресурсы оккупированной территории будут недостаточны.

Оккупирующая держава может реквизировать съестные припасы или другие предметы, а также санитарные материалы, находящиеся на оккупированной территории, только для оккупационных войск и для администрации и только с учетом нужд гражданского населения. При условии соблюдения других международных конвенций оккупирующая держава должна принять меры для обеспечения того, чтобы всякая реквизиция была справедливо возмещена.

Держава – покровительница имеет право во всякое время беспрепятственно проверять состояние продовольственного снабжения и снабжения санитарными материалами на оккупированной территории с учетом временных ограничений, вызванных настоятельными военными требованиями.

Статья 56

Оккупирующая держава обязана при помощи всех имеющихся у нее средств обеспечить и поддерживать при содействии национальных и местных властей деятельность санитарных и больничных учреждений и служб, здравоохранение и общественную гигиену на оккупированной территории, в частности, принимая и применяя профилактические и превентивные меры, необходимые для борьбы с распространением заразных заболеваний и эпидемий. Санитарному персоналу всех категорий будет разрешено выполнять свои обязанности.

Если на оккупированной территории будут созданы новые больницы, а компетентные органы оккупированного государства не функционируют на этой территории, то оккупирующие власти должны, если это необходимо, признать эти больницы в соответствии с положениями статьи 18. При аналогичных обстоятельствах оккупационные власти должны также признать персонал больниц и перевозочных средств в силу положений статей 20 и 21.

Принимая меры в области здравоохранения и гигиены и проводя их в жизнь, оккупирующая держава должна учитывать моральные и этические требования населения оккупированной территории.

Статья 57

Оккупирующая держава сможет реквизировать гражданские больницы лишь временно и только в случае крайней необходимости для ухода за ранеными и больными военнослужащими и при условии, что будут своевременно приняты надлежащие меры для обеспечения лечения и ухода за больными, находящимися в этих больницах, и для обеспечения нужд гражданского населения в больничном лечении.

Имущество и склады гражданских больниц не могут быть реквизированы до тех пор, пока они необходимы для нужд гражданского населения.

Статья 58

Оккупирующая держава позволит служителям культа оказывать духовную помощь своим единоверцам.

Оккупирующая держава будет также принимать посылки, содержащие книги и предметы, необходимые для удовлетворения религиозных нужд, и будет содействовать распределению их на оккупированной территории.

Статья 59

Если снабжение всего населения оккупированной территории или части его недостаточно, оккупирующая держава должна согласиться на мероприятия по оказанию помощи данному населению и должна способствовать осуществлению этих мероприятий всеми имеющимися в ее распоряжении способами.

Такие мероприятия, которые могут осуществляться либо государствами, либо беспристрастными гуманитарными организациями, как, например, Международным комитетом Красного Креста, должны включать, в частности, посылки продовольствия, санитарных материалов и одежды.

Все Договаривающиеся Стороны должны разрешать свободный провоз этих посылок и должны гарантировать их охрану.

Держава, предоставляющая свободный провоз посылок на территорию, оккупированную противной Стороной, принимающей участие в конфликте, должна, однако, иметь право просматривать эти посылки, регулировать их провоз в соответствии с предписанными сроками и маршрутами и удостовериться через посредство державы-покровительницы, что эти посылки будут использоваться для оказания помощи нуждающемуся населению, а не в интересах оккупирующей державы.

Статья 60

Грузы помощи ни в чем не освобождают оккупирующую державу от ответственности, возлагаемой на нее статьями 55, 56 и 59.

Оккупирующая держава не должна давать грузам помощи никакого другого назначения, за исключением случаев срочной необходимости, в интересах населения оккупированной территории и с согласия державы-покровительницы.

Статья 61

Распределение упомянутых в предыдущих статьях грузов помощи будет производиться при содействии и под контролем державы-покровительницы. Эта обязанность может также быть передана по соглашению между оккупирующей державой и державой-покровительницей нейтральной державе, Международному комитету Красного Креста или любой другой беспристрастной гуманитарной организации.

Эти грузы помощи освобождаются на оккупированной территории от всяких сборов, налогов или таможенных сборов за исключением тех случаев, когда последние необходимы в интересах экономики данной территории. Оккупирующая держава должна стараться обеспечить быстрое распределение этих грузов.

Все Договаривающиеся Стороны должны стараться разрешать бесплатный провоз и транспортировку этих грузов помощи, направляемых на оккупированные территории.

Статья 62

Покровительствуемые лица, находящиеся на оккупированной территории, в том случае, если это не противоречит настоятельным интересам безопасности, смогут, кроме того, получать персонально им адресованные посылки.

Статья 63

При условии соблюдения временных мер, которые в порядке исключения могут вводиться оккупирующей державой по соображениям безопасности чрезвычайного характера:

а) признанные национальные Общества Красного Креста (Красного Полумесяца, Красного Льва и Солнца) смогут продолжать заниматься деятельностью, отвечающей принципам Красного Креста, установленным международными конференциями Красного Креста. Другим обществам по оказанию помощи будет разрешено продолжать свою гуманитарную деятельность на тех же условиях;

б) оккупирующая держава не сможет требовать никакого изменения в персонале или структуре этих обществ, которое могло бы нанести ущерб вышеозначенной деятельности.

Те же самые принципы будут применяться к деятельности и персоналу специальных организаций невоенного характера, уже существующих или которые могут возникнуть, в целях обеспечения условий жизни гражданского населения путем поддержания основных общественно полезных служб, распределения помощи и организации спасения.

Статья 64

Уголовное законодательство оккупированной территории остается в силе, за исключением случаев, когда оно может быть отменено или приостановлено оккупирующей державой, если это законодательство представляет собой угрозу безопасности оккупирующей державы или препятствует применению настоящей Конвенции. С учетом упомянутого соображения и необходимости обеспечить эффективное отправление правосудия судебные органы оккупированной территории будут продолжать исполнять свои функции при всех правонарушениях, предусмотренных этим законодательством.

Оккупирующая держава тем не менее может подчинить население оккупированной территории действию постановлений, существенно необходимых для выполнения ее обязательств согласно настоящей Конвенции, поддержания нормального управления территории и обеспечения безопасности оккупирующей державы, личного состава и имущества оккупационных войск или администрации, а также используемых ею объектов и коммуникационных линий.

Статья 65

Издаваемые оккупирующей державой постановления, предусматривающие уголовную ответственность, вступают в силу только после того, как они будут опубликованы и доведены до сведения населения на его языке. Действие этих обязательных постановлений не должно иметь обратной силы.

Статья 66

В случае нарушений постановлений, предусматривающих уголовную ответственность, изданных оккупирующей державой на основании второго абзаца статьи 64, оккупирующая держава может предать обвиняемых своим надлежащим образом созданным неполитическим военным судам при условии их нахождения на оккупированной территории. Суды второй инстанции будут заседать преимущественно в оккупированной стране.

Статья 67

Эти суды могут применять только изданные в законном порядке постановления, действовавшие до совершения правонарушения и соответствующие основным принципам права, в частности, принципу соразмерности наказания. Они должны принимать во внимание тот факт, что обвиняемый не является гражданином оккупирующей державы.

Статья 68

Если покровительствуемое лицо совершает правонарушение с единственным намерением повредить оккупирующей державе и если это правонарушение не является посягательством на жизнь или физическую неприкосновенность личного состава оккупационных войск или администрации, не создает серьезной коллективной опасности и не наносит серьезного ущерба имуществу оккупационных войск и администрации или используемым ими объектам, это лицо подлежит интернированию или простому тюремному заключению, причем срок такого интернирования или такого тюремного заключения будет соразмерен совершенному правонарушению. Кроме того, интернирование или тюремное заключение будет являться единственной мерой лишения свободы за такие правонарушения в отношении покровительствуемых лиц. Суды, предусмотренные в статье 66 настоящей Конвенции, могут свободно заменять тюремное заключение интернированием на тот же срок.

Положения уголовного порядка, изданные оккупирующей державой в соответствии со статьями 64 и 65, могут предусматривать смертную казнь в отношении покровительствуемых лиц только в тех случаях, когда они виновны в шпионаже, в серьезных диверсионных актах, направленных против военных объектов оккупирующей державы, или в умышленных правонарушениях, которые явились причиной смерти одного или нескольких лиц, и при условии, что законодательство оккупированной территории, которое действовало до начала оккупации, предусматривало в подобных случаях смертную казнь.

Смертный приговор может быть вынесен покровительствуемому лицу только в случае, если было особо обращено внимание суда на тот факт, что, поскольку обвиняемый не является гражданином оккупирующей державы, он не связан по отношению к ней никаким долгом верности.

Ни в коем случае смертный приговор не может быть вынесен покровительствуемому лицу, имевшему меньше восемнадцати лет в момент совершения правонарушения.

Статья 69

Во всех случаях срок предварительного заключения будет засчитываться во всякий срок тюремного заключения, к которому обвиняемое покровительствуемое лицо может быть приговорено.

Статья 70

Оккупирующая держава не может подвергнуть аресту, преследованию или осудить покровительствуемых лиц за действия или мнения, совершенные или высказанные до оккупации или в период временного ее прекращения, за исключением случаев нарушения законов и обычаев войны.

Граждане оккупирующей державы, которые до начала конфликта искали убежища на оккупированной территории, могут быть арестованы, преданы суду, осуждены или депортированы за пределы оккупированной территории только за правонарушения, совершенные после начала военных действий, или за уголовные преступления, совершенные до начала военных действий, за которые по законам государства, территория которого оккупирована, преступник подлежал бы выдаче и в мирное время.

Статья 71

Компетентные судебные органы оккупирующей державы не могут выносить ни одного приговора без рассмотрения дела в установленном процессуальном порядке.

Любое лицо, против которого будет возбуждено обвинение со стороны оккупирующей державы, должно быть без промедления уведомлено об этом в письменной форме, на понятном для него языке, с подробным изложением выдвинутых против него обвинений, и его дело должно быть расследовано со всей возможной быстротой.

Державе – покровительнице должно быть сообщено о всяком преследовании, возбужденном оккупирующей державой против покровительствуемых лиц, касающемся преступлений, влекущих за собой смертный приговор или тюремное заключение от двух лет и выше; она может во всякое время справляться о состоянии любого такого судебного дела. Кроме того, держава – покровительница будет иметь право на получение по ее просьбе всех сведений относительно таких судебных дел и любого преследования, возбужденного оккупирующей державой против покровительствуемых лиц.

Уведомление державе – покровительнице, предусмотренное в абзаце втором настоящей статьи, должно посылаться немедленно, и во всяком случае держава – покровительница должна получить его за три недели до начала первого слушания дела. Судебное дело не может слушаться, если к началу судебного заседания не было представлено доказательство о том, что положения настоящей статьи были выполнены полностью. Это уведомление должно содержать следующие данные:

- a) данные о личности обвиняемого;
- b) место интернирования или заключения;
- c) подробное изложение обвинения или обвинений (с указанием постановлений, предусматривающих уголовную ответственность, на которых основывается обвинение);
- d) наименование суда, который будет слушать дело;
- e) место и время первого слушания дела.

Статья 72

Всякий обвиняемый имеет право представить доказательства, необходимые для его защиты, и, в частности, может требовать вызова в суд свидетелей. Он будет иметь право на помощь квалифицированного защитника по своему выбору, который сможет свободно посещать обвиняемого и которому будут даны все возможности для подготовки к защите.

Если обвиняемый сам не выберет себе защитника, держава – покровительница может ему предоставить такового. Когда обвиняемому вменяется в вину серьезное преступление и когда не имеется державы – покровительницы, оккупирующая держава при условии согласия со стороны обвиняемого должна предоставить ему защитника.

Всякому обвиняемому должна предоставляться помощь переводчика как во время предварительного следствия, так и на судебных заседаниях, за исключением тех случаев, когда он добровольно отказывается от такой помощи. Он будет всегда иметь право возражать против переводчика и просить о его замене.

Статья 73

Всякий осужденный имеет право использовать все способы обжалования, предусмотренные законодательством, применяемым судом.

Он будет полностью информирован о своих правах на обжалование, а также о сроках, в течение которых он может воспользоваться этим правом.

Уголовно-процессуальный порядок, предусмотренный в настоящей части, должен применяться, поскольку это применимо, к обжалованию.

В том случае, когда законодательство, применяемое судом, не содержит положений, касающихся обжалования, осужденное им лицо будет иметь право подавать жалобу на приговор соответствующим властям оккупирующей державы.

Статья 74

Представители державы-покровительницы будут иметь право присутствовать на заседаниях любого суда, разбирающего дело покровительствуемого лица, кроме исключительных случаев, когда дело должно слушаться при закрытых дверях в интересах безопасности оккупирующей державы, о чем последняя предупреждает державу-покровительницу. Извещение о месте и дате начала слушания дела в суде должно быть отправлено державе-покровительнице.

О всех приговорах, которые предусматривают в виде наказания смертную казнь или лишение свободы на срок от двух лет и выше, должна быть в возможно более краткий срок извещена держава – покровительница с указанием оснований для вынесения приговора. В извещении должна содержаться ссылка на уведомление, сделанное в соответствии со статьей 71, а в случае вынесения приговора, предусматривающего лишение свободы, также указание места, где будет отбываться наказание. Другие приговоры, кроме упомянутых выше, должны храниться в суде и предоставляться для просмотра представителям державы – покровительницы. Течение срока, установленного для подачи обжалования в случае вынесения приговоров, предусматривающих смертную казнь или лишение свободы на срок от двух лет и выше, не должно начинаться до тех пор, пока извещение о приговоре не будет получено державой-покровительницей.

Статья 75

Ни в каком случае приговоренный к смерти не должен быть лишен права ходатайствовать о помиловании.

Ни один смертный приговор не будет приводиться в исполнение до истечения по крайней мере шестимесячного срока с того момента, когда держава-покровительница получит сообщение об окончательном судебном решении, подтверждающем этот смертный приговор, или решение об отказе в помиловании.

В отдельных случаях, когда в связи с чрезвычайными обстоятельствами создается подготовленная угроза для безопасности оккупирующей державы или ее вооруженных сил, этот шестимесячный срок может быть сокращен. Державе – покровительнице всегда будет сообщаться об этом сокращении срока, и ей всегда будет дана возможность обратиться с представлениями к компетентным оккупационным властям по поводу этих смертных приговоров и необходимый срок для того, чтобы это сделать.

Статья 76

Обвиняемые покровительствуемые лица будут содержаться в заключении в оккупированной стране, и в случае осуждения они должны там же отбывать свое наказание. Они будут, если это возможно, отделены от остальных заключенных, причем для них должен быть установлен санитарный и пищевой режим, достаточный для поддержания их здоровья в хорошем состоянии и по меньшей мере соответствующий режиму тюремных учреждений оккупированной страны.

Они будут получать медицинскую помощь, необходимую по состоянию их здоровья.

Им будет равным образом разрешено пользоваться духовной поддержкой, которая могла бы им потребоваться.

Женщины будут заключаться в отдельные помещения и находиться под непосредственным наблюдением женщин.

Будет приниматься во внимание специальный режим, предусмотренный для несовершеннолетних.

Заключенные покровительствуемые лица должны иметь право на посещение их делегатами державы – покровительницы и Международного комитета Красного Креста согласно статье 143.

Кроме того, они будут иметь право получать не менее одной посылки помощи в месяц.

Статья 77

Обвиняемые или осужденные судами на оккупированной территории покровительствуемые лица должны быть переданы по окончании оккупации с заведенным на них делом властям освобожденной территории.

Статья 78

Если по настоятельным соображениям безопасности оккупирующая держава сочтет необходимым принять меры предосторожности в отношении покровительствуемых лиц, то самое большее, что она может предпринять, это принудительно поселить их в определенном месте или интернировать их.

Решения о принудительном поселении в определенном месте или интернировании будут приниматься согласно нормальной процедуре, которая должна быть определена оккупирующей державой в соответствии с положениями настоящей Конвенции. Эта процедура должна предусматривать право на апелляцию со стороны заинтересованных лиц. Решения по этой апелляции будут приниматься в возможно короткий срок. Если решения останутся в силе, они станут предметом периодического пересмотра, по возможности не реже 1 раза в шесть месяцев, со стороны компетентного органа, созданного данной державой.

Покровительствуемые лица, принудительно поселяемые и, следовательно, вынужденные покинуть свое постоянное местожительство, будут пользоваться без всяких ограничений всеми преимуществами, предусмотренными статьей 39 настоящей Конвенции.

Часть IV ПРАВИЛА, КАСАЮЩИЕСЯ ОБРАЩЕНИЯ С ИНТЕРНИРОВАННЫМИ

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 79

Находящиеся в конфликте Стороны могут интернировать покровительствуемых лиц только в соответствии с положениями статей 41, 42, 43, 68 и 78.

Статья 80

Интернированные полностью сохраняют свою гражданскую правоспособность и осуществляют вытекающие отсюда права в той мере, в какой это будет совместимо с интернированием.

Статья 81

Находящиеся в конфликте Стороны, которыми будут интернированы покровительствуемые лица, обязаны будут обеспечить бесплатно их содержание, а также оказывать им медицинскую помощь, которую потребует состояние их здоровья.

Никаких удержаний ни из пособий или из зарплаты интернированных лиц, ни из причитающихся им сумм не может быть произведено для возмещения указанных расходов.

Держава, во власти которой находятся интернированные, должна оказать поддержку всем иждивенцам интернированных, которые не имеют достаточных средств к существованию или не могут сами зарабатывать себе на жизнь.

Статья 82

Держава, во власти которой находятся интернированные, по мере возможности будет размещать интернированных по их гражданству, языку и обычаям. Интернированные, граждане одной и той же страны, не будут размещаться отдельно только из-за различия языка.

В течение всего периода интернирования члены одной семьи и в особенности родители и их дети будут содержаться в одном и том же месте интернирования, за исключением тех случаев, когда работа или здоровье, или применение положений главы IX настоящей части сделают временную разлуку необходимой. Интернированные могут потребовать, чтобы их дети, оставшиеся на свободе без родительского попечения, были интернированы вместе с ними.

Во всех случаях, когда это окажется возможным, интернированные члены одной семьи должны содержаться в одном помещении и жить отдельно от других интернированных; им должны быть также предоставлены необходимые возможности для того, чтобы вести семейную жизнь.

Глава II. МЕСТА ИНТЕРНИРОВАНИЯ

Статья 83

Держава, во власти которой находятся интернированные, не будет располагать места интернирования в районах, особо подвергающихся военной опасности.

Держава, во власти которой находятся интернированные, сообщит неприятельским державам при посредстве держав – покровительниц все необходимые данные о географическом положении мест интернирования.

Каждый раз, когда это позволяют соображения военного порядка, лагеря для интернированных должны быть обозначены буквами «IC», расположенными таким образом, чтобы они были днем отчетливо видны с воздуха. Однако заинтересованные державы могут договориться о другом способе обозначения. Никакое другое место, кроме лагеря для интернированных, не может быть обозначено таким образом.

Статья 84

Интернированные должны размещаться отдельно от военнопленных и лиц, лишенных свободы по любым другим причинам, и иметь отдельную администрацию.

Статья 85

Держава, во власти которой находятся интернированные, обязана принять все необходимые и возможные меры к тому, чтобы покровительствуемые лица с самого начала их интернирования были размещены в зданиях или в других помещениях, предоставляющих полную гарантию в отношении гигиены и сохранения здоровья и обеспечивающих достаточную защиту от суровых климатических условий, а также от действий войны. Ни в коем случае постоянные места интернирования не должны быть расположены в нездоровых местностях или в местностях, климат которых губителен для интернированных. В тех случаях, когда покровительствуемые лица временно интернированы в нездоровой местности или в местности, климат которой губителен для их здоровья, их следует перевести, как только позволят обстоятельства, в более подходящее место интернирования.

Помещения должны быть полностью защищены от сырости, в достаточной мере отапливаться и освещаться, особенно в промежуток времени между наступлением темноты и установленным часом выключения света. Спальные помещения должны быть достаточно просторны и хорошо проветриваемы, и интернированные должны располагать надлежащими постельными принадлежностями и достаточным количеством одеял, причем следует учитывать климат, возраст, пол и состояние здоровья интернированных.

Интернированные будут располагать днем и ночью санитарными установками, отвечающими правилам гигиены и содержащимися в постоянной чистоте. Они будут получать достаточное количество воды и мыла для ежедневного туалета и для стирки своего белья; им должны предоставляться необходимые установки и возможности для этой цели. Кроме того, для них должны быть устроены душевые установки и бани. Им должно быть предоставлено время, необходимое для соблюдения правил гигиены и для работ по уборке.

В тех случаях, когда в порядке исключения в качестве временной меры необходимо размещать женщин-интернированных, не являющихся членами какой-либо одной семьи, в том же месте интернирования, что и мужчин, для таких женщин – интернированных должны быть предоставлены в обязательном порядке отдельные спальни и санитарные установки.

Статья 86

Держава, во власти которой находятся интернированные, предоставит в их распоряжение независимо от их вероисповедания соответствующие помещения для отправления их религиозных обрядов.

Статья 87

Во всех местах интернирования, за исключением тех, где имеются другие соответствующие возможности, будут устроены ларьки для того, чтобы дать возможность интернированным покупать по ценам, которые ни в коем случае не должны превышать местные рыночные цены, продовольствие и предметы повседневного потребления, включая мыло и табак, которые могут улучшить их быт и удобства.

Прибыль, получаемая ларьками, должна поступать в фонд содействия, который будет создан в каждом месте интернирования и который будет использоваться в интересах интернированных, находящихся в данном месте интернирования. Комитет интернированных, предусмотренный в статье 102, будет иметь право наблюдать за ведением дела в ларьках и за использованием фонда.

При ликвидации какого-нибудь места интернирования остаток средств фонда содействия будет переводиться в фонд содействия другого места интернирования для интернированных той же национальности или, если таких мест не существует, в центральный фонд содействия, который будет существовать для блага всех интернированных, остающихся во власти интернирующей державы.

В случае всеобщего освобождения эта прибыль остается у державы, во власти которой находятся интернированные, если между заинтересованными державами нет иного соглашения.

Статья 88

Для обеспечения необходимой защиты во всех местах интернирования, находящихся под угрозой воздушных налетов и других опасностей войны, должны быть надлежащим образом и в достаточном количестве построены убежища. В случае тревоги интернированные могут отправляться в эти убежища как можно быстрее, за исключением тех из них, кто остается для защиты их жилищ от опасностей. Любая мера, предпринятая для защиты населения, должна равным образом применяться и к ним.

В местах интернирования должны быть приняты все надлежащие противопожарные меры.

Глава III. ПИТАНИЕ И ОДЕЖДА

Статья 89

Дневное пищевое довольствие интернированных должно быть достаточным по количеству, качеству и разнообразным для того, чтобы обеспечить нормальное состояние их здоровья и предотвратить явления, связанные с недостатком питания. Следует также считаться с привычным для интернированных режимом питания.

Кроме того, интернированные получают возможность готовить самим пищу из дополнительных продуктов, которыми они могли бы располагать.

Им будет доставляться питьевая вода в достаточном количестве.

Курение табака должно быть разрешено.

Работающие будут получать дополнительное питание соразмерно с родом выполняемой ими работы.

Беременные, роженицы и дети до 15 лет должны получать дополнительное питание в соответствии с их физиологическими потребностями.

Статья 90

Интернированным должны быть предоставлены все возможности запастись одеждой, обувью и сменами белья в момент их задержания и приобретать таковые впоследствии, если это потребует. Если у интернированного нет достаточного количества одежды, принимая во внимание климатические условия, и он не может ее достать, держава, во власти которой находятся интернированные, должна ею снабдить интернированного бесплатно.

Одежда, которую интернирующая держава предоставит интернированным, и наружные знаки, которыми она сможет снабдить их одежду, не должны иметь позорящего характера или давать повод к насмешкам.

Работающие получают соответствующее рабочее снаряжение, включая спецодежду, где этого потребует род их работы.

Глава IV. ГИГИЕНА И МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ

Статья 91

Каждое место интернирования будет иметь соответствующий лазарет под руководством квалифицированного врача, где интернированные получают помощь, в которой они могут нуждаться, и где им будет предоставлен соответствующий пищевой режим. Для заразных или душевнобольных будут устроены изоляторы.

Роженицы и интернированные, страдающие тяжелой болезнью или состояние здоровья которых требует специального лечения, хирургического вмешательства или госпитализации, должны быть приняты в любое учреждение, могущее обеспечить им надлежащее лечение, и получают медицинскую помощь, по качеству равную получаемой населением.

Лечебная помощь будет оказываться интернированным преимущественно медицинским персоналом из числа граждан той же страны, что и интернированные.

Нельзя препятствовать интернированным являться на прием к медицинским властям. Медицинские власти державы, во власти которой находятся интернированные, будут выдавать каждому прошедшему лечение интернированному по его просьбе официальную справку с указанием характера его болезни или ранения, длительности лечения и полученной помощи. Дубликат этой справки будет послан в Центральное агентство, предусмотренное в статье 140.

Лечение, включая обеспечение всякими приспособлениями, необходимыми для поддержания в хорошем состоянии здоровья интернированных, в частности, зубными или другими протезами и очками, будет для интернированных бесплатным.

Статья 92

Медицинские осмотры интернированных будут производиться не реже одного раза в месяц. Они, в частности, будут иметь целью проверку общего состояния здоровья, питания и чистоты, а также выявление заразных болезней, в особенности туберкулеза, венерических болезней и малярии. В эти осмотры будет

входить, в частности, проверка веса каждого интернированного и не реже, чем раз в год, рентгеновское просвечивание.

Глава V. РЕЛИГИЯ, ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ И ФИЗИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Статья 93

Интернированным будет предоставлена полная свобода для выполнения обрядов их религии, включая посещение богослужений, при условии соблюдения ими правил дисциплины, установленных властями, ведающими интернированными.

Интернированным служителям культа будет разрешено полностью отправлять свои обязанности среди единоверцев. С этой целью держава, во власти которой находятся интернированные, позаботится о правильном их распределении между различными местами интернирования, в которых имеются интернированные, говорящие на том же языке и принадлежащие к той же религии. В случае, если такие служители культа будут иметься в недостаточном числе, держава, во власти которой находятся интернированные, предоставит им необходимые условия, в том числе транспортные средства для передвижения из одного места интернирования в другое, и они будут иметь право посещать интернированных, находящихся в больницах.

Служители культа будут пользоваться свободой переписки по религиозным делам их культа с религиозными властями страны, в которой находятся интернированные, и, насколько это возможно, с международными религиозными организациями их вероисповедания. Эта переписка не должна считаться входящей в норму, указанную в статье 107, но будет подлежать действию положений статьи 112.

В случае, если имеются интернированные, которые не располагают духовной помощью служителей их культа, или в том случае, если эти последние имеются в недостаточном числе, местные религиозные власти того же самого вероисповедания могут назначать по соглашению с державой, во власти которой находятся интернированные, священнослужителя того же вероисповедания, которое исповедуют интернированные, или в том случае, если это возможно с точки зрения религии, служителя аналогичного культа или сведущее светское лицо. Это последнее будет пользоваться преимуществами, связанными с обязанностями, которые оно взяло на себя. Назначенные таким образом лица должны выполнять все правила, установленные в интересах дисциплины и безопасности державой, во власти которой находятся интернированные.

Статья 94

Держава, во власти которой находятся интернированные, будет поощрять интеллектуальную, просветительную и спортивную деятельность интернированных, а также деятельность, направленную на удовлетворение их потребностей в развлечениях, предоставляя им свободу выбора участвовать в этой деятельности или не участвовать.

Она должна принять все необходимые меры для обеспечения этой деятельности и, в частности, предоставить в их распоряжение соответствующие помещения.

Интернированным будут предоставлены все возможные льготы для того, чтобы они могли продолжать свои учебные занятия или приступить к новым. Должно быть обеспечено обучение детей и подростков. Они смогут посещать школы либо внутри мест интернирования, либо за их пределами.

Интернированные должны будут иметь возможность заниматься физическими упражнениями, спортом и спортивными играми на открытом воздухе. Во всех местах интернирования для этой цели будут отведены достаточно свободные площади. Специальные участки должны быть отведены для детей и подростков.

Статья 95

Держава, во власти которой находятся интернированные, сможет их использовать на работе, только если они этого хотят. В любом случае воспрещается: работа, которая, если бы ее выполняли по принуждению покровительствуемые лица, не являющиеся интернированными, означала бы нарушение статей 40 или 51 настоящей Конвенции, а также работа, которая носит оскорбительный или унижительный характер.

После 6 недель работы интернированные могут в любое время перестать работать, предупредив об этом за 8 дней.

Эти положения не служат препятствием для права державы, во власти которой находятся интернированные, заставлять интернированных врачей, зубных врачей и других лиц из состава санитарного персонала заниматься своей профессией в интересах своих соинтернированных, использовать интернированных на работе по управлению и содержанию в порядке мест интернирования, поручать этим лицам кухонные или другие хозяйственные работы, наконец, использовать их на работах по защите интернированных от воздушных бомбардировок или других опасностей войны. Ни одного интернированного, однако, нельзя заставить выполнять работы, для которых он по заключению врача, назначенного администрацией, физически не годен.

Держава, во власти которой находятся интернированные, возьмет на себя полную ответственность за все условия работы, за медицинскую помощь, заработную плату, а также за обеспечение того, что все работающие интернированные будут получать компенсацию за несчастные случаи на работе и профессиональные заболевания.

Условия работы и компенсации за несчастные случаи и профессиональные заболевания должны соответствовать национальному законодательству и существующей практике; они ни в коем случае не должны быть хуже и ниже условий, которые существуют для работы такого же рода в том же районе. Заработная плата

устанавливается на справедливой основе путем специальных соглашений между интернированными и державой, во власти которой они находятся, а также в случае надобности, и другими работодателями, помимо державы, во власти которой находятся интернированные, причем будет учитываться тот факт, что держава, во власти которой находятся интернированные, обязана бесплатно содержать интернированных, а также предоставлять им медицинскую помощь, необходимую по состоянию их здоровья. Интернированные, назначенные постоянно выполнять категории работ, указанные в 3 абзаце настоящей статьи, будут получать справедливую заработную плату от державы, во власти которой они находятся. Условия работы и размер компенсации за несчастные случаи на работе и профессиональные заболевания для интернированных, поставленных на такие работы, не должны быть хуже и ниже условий и размера компенсации, которые обычно предоставляются лицам, выполняющим аналогичную работу в том же районе.

Статья 96

Всякая рабочая команда будет состоять в ведении какого-либо места интернирования. Соответствующие власти державы, во власти которой находятся интернированные, и комендант этого места интернирования несут ответственность за соблюдение положений настоящей Конвенции в рабочих командах. Комендант должен держать в порядке список подчиненных ему рабочих команд и сообщать его представителям державы — покровительницы, Международного комитета Красного Креста и других гуманитарных организаций, которые могут посетить места интернирования.

Глава VI. ЛИЧНОЕ ИМУЩЕСТВО И ДЕНЕЖНЫЕ СРЕДСТВА

Статья 97

Интернированным будет разрешено оставить при себе вещи и предметы личного пользования. Денежные суммы, чеки, ценные бумаги и прочее, а также ценные предметы, находящиеся при них, могут быть у них отобраны лишь в соответствии с установленной процедурой. В этом им должна быть выдана подробная расписка.

Денежные суммы должны быть зачислены на лицевой счет каждого интернированного, как предусмотрено в статье 98; они не могут быть обменены на другую валюту, если только законодательство территории, на которой находится интернированный владелец их, не требует этого, или если интернированный не дает на это своего согласия.

Предметы, имеющие главным образом ценность субъективную или как память, не могут быть отняты.

Обыск женщин-интернированных может производиться только женщиной.

При их освобождении или репатриации интернированные получают наличными сумму, составляющую кредитовое сальдо их счета, открытого согласно статье 98, а также все предметы, деньги, чеки, ценные бумаги и т. д., которые были у них отобраны во время интернирования. Исключение составляют предметы или ценности, которые в соответствии с действующим законодательством должны остаться у державы, во власти которой находятся интернированные. В случае, когда какое-нибудь принадлежащее интернированному имущество задержано в силу этого законодательства, заинтересованное лицо получит об этом подробную справку.

Семейные документы и удостоверения личности, находящиеся на руках интернированных, могут быть отобраны у них только под расписку. Ни в какой момент интернированные не должны оказаться без удостоверения личности. Если у них нет таковых, то они получают особые удостоверения, выдаваемые интернирующими властями, которые заменят им удостоверения личности до окончания интернирования.

Интернированные могут иметь при себе некоторую денежную сумму наличными или в виде закупочных талонов с тем, чтобы они могли производить покупки.

Статья 98

Всем интернированным будут регулярно производиться выплаты для покупки продуктов питания и таких предметов, как, например, табак, туалетные принадлежности и прочее. Эти выплаты могут производиться в виде кредита или закупочных талонов.

Кроме того, интернированные могут получать пособия от державы, гражданами которой они являются, от держав – покровительниц, от всяких организаций, которые могут оказать им помощь, или от своих семей, а также доходы с их имущества в соответствии с законодательством державы, во власти которой они находятся. Размер пособий, посылаемых державой, гражданами которой они являются, должен быть одинаковым для каждой категории интернированных (инвалиды, больные, беременные женщины и т. п.), и при определении размеров пособий, устанавливаемых этой державой, а также при распределении пособий державой, во власти которой находятся интернированные, не может допускаться дискриминация, запрещаемая статьей 27 настоящей Конвенции.

На каждого интернированного держава, во власти которой он находится, должна открыть лицевой счет. В кредит этого счета должны записываться выплаты, указанные в настоящей статье, заработная плата интернированного, а также денежные переводы, ему адресованные. На его счет будут также занесены отобранные у него суммы, которыми он мог бы распоряжаться в соответствии с законодательством, действующим на территории, на которой находятся интернированные. Интернированным будут предоставлены все возможности, совместимые с законодательством, действующим на территории, где находятся интернированные, для посылки денежной помощи своим семьям и лицам, зависящим от них в материальном отношении. Они смогут брать со своего счета необходимые для покрытия своих личных расходов суммы в

пределах, установленных державой, во власти которой находятся интернированные. Им будут предоставлены в любое время нормальные возможности для ознакомления со своими счетами и для получения выписки из них.

Состояние этих счетов сообщается державе-покровительнице по ее просьбе, а в случае перевода интернированного лица счет следует за ним.

Глава VII. РУКОВОДСТВО И ДИСЦИПЛИНА

Статья 99

Каждое место интернирования будет поставлено под начало офицера или ответственного должностного лица из состава регулярных вооруженных сил или кадров гражданской администрации державы, во власти которой находятся интернированные. Руководящие местом интернирования офицер или должностное лицо должны иметь текст этой Конвенции на официальном языке или на одном из официальных языков своей страны и отвечать за ее применение. Надзирательский персонал должен быть ознакомлен с положениями настоящей Конвенции, а также с правилами, касающимися ее применения.

Текст настоящей Конвенции, а также тексты специальных соглашений, заключенных в соответствии с настоящей Конвенцией, написанные на понятном для интернированных языке, будут вывешены внутри места интернирования или же будут находиться в комитете интернированных.

Всякого рода правила, приказы, объявления и извещения должны сообщаться интернированным и вывешиваться внутри места интернирования на понятном для них языке.

Все приказы и распоряжения отдельным интернированным также должны отдаваться на понятном для них языке.

Статья 100

Дисциплина в местах интернирования должна быть совместима с принципами гуманности и ни в коем случае не должна содержать правил, которые подвергли бы интернированных физическому напряжению, опасному для их здоровья, или физическим или моральным издевательствам. Татуирование либо наложение клейма, либо нанесение на теле других знаков опознавания – воспрещаются.

В частности, воспрещается заставлять интернированных стоять в течение длительного времени, подвергать интернированных продолжительным переключкам, физическим упражнениям в виде наказания, военной муштровке и ограничениям в пище.

Статья 101

Интернированные имеют право подавать властям, в ведении которых они находятся, ходатайства по поводу установленного для них режима.

Они также имеют право обращаться без всяких ограничений через комитет интернированных или непосредственно, если они найдут это нужным, к представителям державы – покровительницы, чтобы сообщить им, в отношении каких условий интернирования у них имеются жалобы.

Эти ходатайства и жалобы должны передаваться в срочном порядке и без изменений. Даже если они будут признаны необоснованными, они не могут повлечь за собой никакого наказания.

Комитеты интернированных смогут направлять представителям державы – покровительницы периодические доклады о положении в местах интернирования и о нуждах интернированных.

Статья 102

Во всех местах интернирования интернированные будут свободно, при тайном голосовании, избирать каждые 6 месяцев членов комитета, который будет их представлять перед властями державы, во власти которой находятся интернированные, перед державами-покровительницами, Международным комитетом Красного Креста и перед всякой другой организацией, оказывающей им помощь. Члены этого комитета могут быть переизбраны.

Выбранные интернированные приступят к своим обязанностям после того, как их избрание будет утверждено интернирующими властями.

Причины возможного отказа в утверждении или смещении членов комитета должны быть сообщены заинтересованным державам-покровительницам.

Статья 103

Комитеты интернированных должны содействовать физическому, моральному и интеллектуальному благосостоянию интернированных.

В частности, если интернированные решат создать организацию взаимопомощи, эта организация должна находиться в ведении комитетов наряду с теми специальными обязанностями, которые возложены на них другими положениями настоящей Конвенции.

Статья 104

Членов комитетов интернированных нельзя принуждать к другой работе, если это будет затруднять выполнение их функций.

Члены комитетов могут назначать нужных им помощников из числа интернированных. Им будут предоставлены все практические возможности и, в частности, некоторая свобода передвижений, необходимая для выполнения их обязанностей (посещение рабочих команд, приемка грузов и проч.).

Равным образом членам комитетов будут предоставлены все возможности для их почтовой и телеграфной переписки с властями, в ведении которых находятся интернированные, с державами –

покровительницами, Международным комитетом Красного Креста и их представителями, а также с организациями, которые будут оказывать помощь интернированным. Члены комитетов рабочих команд будут пользоваться теми же льготами в отношении своей переписки с комитетом основного места интернирования. Для этой переписки не будет установлено никаких ограничений, и ее нельзя рассматривать как идущую в счет нормы, предусмотренной в статье 107.

Ни один член комитета не может быть переведен в другое место без предоставления ему времени, нормально необходимого для введения своего преемника в курс дела.

Глава VIII. СНОШЕНИЯ С ВНЕШНИМ МИРОМ

Статья 105

Немедленно после интернирования покровительствуемых лиц державы, во власти которых находятся интернированные, известят их самих, державы, гражданами которых они являются, и их державу — покровительницу о мерах, предусмотренных для выполнения постановлений настоящей главы. Они также будут сообщать заинтересованным Сторонам о всяком изменении, внесенном в эти мероприятия.

Статья 106

Каждый интернированный с момента его задержания или самое позднее через неделю после его прибытия в лагерь, а также в случае заболевания либо отправки в какую-нибудь больницу или в другое место интернирования должен получить возможность послать, с одной стороны, непосредственно своей семье, а с другой — Центральному агентству, предусмотренному статьей 140, карточку-извещение об интернировании, составленную, если возможно, по приложенному к настоящей Конвенции образцу, с сообщением о своем интернировании, о состоянии здоровья и с указанием своего адреса. Эти карточки должны пересылаться со всей возможной быстротой, и их передача не может быть замедлена каким бы то ни было образом.

Статья 107

Интернированным будет разрешено отправлять и получать письма и почтовые карточки. Если держава, во власти которой находятся интернированные, найдет необходимым ограничить количество писем и почтовых карточек, отправляемых каждым интернированным, то это количество не должно быть меньше двух писем и 4 карточек в месяц, составленных по возможности по образцам, прилагаемым к настоящей Конвенции. Если должны быть внесены ограничения в отношении корреспонденции, поступающей в адрес интернированных, то они могут быть предписаны только державой, гражданами которой интернированные являются, в некоторых случаях по просьбе державы, во власти которой они находятся. Эти письма и почтовые карточки должны пересылаться с нормальной скоростью; они не могут быть задержаны, ни замедлены в доставке по соображениям дисциплины.

Интернированным, не получающим долгое время известий от своих семей или лишенным возможности получать их от своей семьи или посылать их ей обычным путем, так же как и интернированным, находящимся на значительном расстоянии от своих родных, будет разрешено посылать телеграммы при условии оплаты ими их стоимости в той валюте, которой они располагают. Они также должны пользоваться этим преимуществом в тех случаях, когда вопрос будет признан срочным.

Как общее правило, корреспонденция интернированных ведется на их родном языке. Находящиеся в конфликте Стороны могут разрешить вести переписку на других языках.

Статья 108

Интернированным будет разрешено получать по почте или всякими иными способами индивидуальные или коллективные посылки, содержащие, в частности, продукты питания, одежду, медикаменты, а также книги и предметы, предназначенные для удовлетворения их религиозных потребностей, для их просвещения или досуга. Эти посылки ни в коем случае не освобождают державу, во власти которой находятся интернированные, от обязательств, налагаемых на нее настоящей Конвенцией.

В том случае, если по соображениям военной необходимости потребуется ограничить количество таких посылок, соответствующее уведомление об этом должно быть сделано державе — покровительнице, Международному комитету Красного Креста или какой-либо другой организации, оказывающей помощь интернированным и которой поручена пересылка этих посылок.

Порядок отправки индивидуальных и коллективных посылок должен, если это необходимо, составить предмет специальных соглашений между заинтересованными державами, которые ни в коем случае не могут задерживать получение интернированными посылок помощи. В посылках с продовольствием или одеждой не должно быть книг; санитарные материалы должны, как правило, отправляться в коллективных посылках.

Статья 109

При отсутствии специальных соглашений между Сторонами, находящимися в конфликте, о порядке получения и распределения коллективных посылок помощи будут применяться приложенные к настоящей Конвенции правила, касающиеся коллективных посылок.

Вышеупомянутые специальные соглашения ни в коем случае не могут ограничивать прав комитетов интернированных на получение поступивших коллективных посылок помощи, предназначенных для интернированных, на распределение таковых и на распоряжение ими в интересах получателей.

Этими соглашениями не могут также ограничиваться права контроля над распределением коллективных посылок среди получателей, принадлежащие представителям державы — покровительницы, Международного

комитета Красного Креста или любой другой организации, оказывающей помощь интернированным, в тех случаях, когда передача этих посылок возлагается на таких представителей.

Статья 110

Все посылки помощи, предназначенные для интернированных, освобождаются от таможенных пошлин и других сборов.

Все почтовые отправления, включая посылки помощи, отправляемые по почте, и денежные переводы, адресованные интернированным из других стран или отправляемые ими по почте, непосредственно или через Справочное бюро, предусмотренное в статье 136, и Центральное справочное агентство, предусмотренное в статье 140, освобождаются от всех почтовых сборов как в стране отправления и в стране назначения, так и в промежуточных странах. С этой целью освобождение от почтовых сборов, предусмотренное во Всемирной почтовой конвенции 1947 года и в соглашениях Всемирного почтового союза в отношении гражданских лиц неприятельской страны, находящихся в лагерях или гражданских тюрьмах, будет распространено на все категории интернированных покровительствуемых лиц, указанные в настоящей Конвенции. Страны, не являющиеся участницами этих соглашений, будут обязаны предоставлять предусмотренные освобождения от сборов при тех же условиях.

Расходы по пересылке предназначенных для интернированных посылок помощи, которые по своему весу или какой-либо другой причине не могут им быть отправлены по почте, будет нести держава, во власти которой находятся интернированные, на всех территориях, находящихся под ее контролем. Другие державы, являющиеся участницами Конвенции, будут нести расходы по пересылке на своих территориях.

Расходы по перевозке таких грузов, не подпадающие под действие предыдущих абзацев, оплачиваются отправителем.

Высокие Договаривающиеся Стороны будут стараться снизить, насколько возможно, тарифы на телеграммы, отправляемые интернированными, или им адресованные.

Статья 111

В случае, если военные операции помешают заинтересованным державам выполнить лежащую на них обязанность обеспечить перевозки посылок, упомянутых в статьях 106, 107, 108 и 113, заинтересованные державы – покровительницы, Международный комитет Красного Креста или всякая другая организация, признанная Сторонами, находящимися в конфликте, могут заняться обеспечением перевозки этих посылок с помощью соответствующих транспортных средств (вагонов, грузовых машин, судов или самолетов и т. д.). С этой целью Высокие Договаривающиеся Стороны постараются предоставить им указанные транспортные средства и разрешить их движение, в частности, путем выдачи им необходимых для этого пропусков.

Эти транспортные средства могут быть также использованы для перевозки:

а) корреспонденции, списков и докладов, которыми обмениваются Центральное справочное агентство, упомянутое в статье 140, и Национальное бюро, предусмотренные в статье 136;

б) корреспонденции и докладов, касающихся интернированных, которыми державы – покровительницы, Международный комитет Красного Креста или всякая другая организация, оказывающая помощь интернированным, обмениваются как со своими представителями, так и со Сторонами, находящимися в конфликте.

Настоящие положения ни в чем не ограничивают права любой Стороны, находящейся в конфликте, организовать другие средства транспорта, если она это предпочитает, или выдавать пропуска на условиях, которые могут быть установлены по взаимному соглашению.

Расходы, связанные с использованием этих транспортных средств, несут пропорционально ценности этих посылок Стороны, находящиеся в конфликте, в пользу чьих граждан оказываются эти услуги.

Статья 112

Цензура корреспонденции, адресованной интернированным или ими отправленной, должна производиться в возможно кратчайший срок.

Осмотр посылок, предназначенных для интернированных, не должен производиться в таких условиях, которые угрожали бы сохранности находящихся в них продуктов, и должен иметь место в присутствии адресата или его товарища, им уполномоченного. Передача интернированным индивидуальных или коллективных посылок не может быть задержана под предлогом трудностей, связанных с цензурой.

Всякое запрещение корреспонденции, объявленное по военным или политическим причинам находящимися в конфликте Сторонами, может иметь только временный характер, и срок его должен быть возможно более кратким.

Статья 113

Державы, во власти которых находятся интернированные, предоставят все разумные возможности для передачи через державу — покровительницу или через предусмотренное статьей 140

Центральное агентство или другими надлежащими способами завещаний, доверенностей или всех других документов, адресованных интернированным или исходящих от них.

Во всех случаях державы, во власти которых находятся интернированные, окажут содействие интернированным в составлении и в засвидетельствовании должным образом этих документов; они разрешат им, в частности, консультироваться с юристом.

Статья 114

Держава, во власти которой находятся интернированные, предоставит им все льготы, совместимые с режимом интернирования и действующим законодательством, чтобы дать им возможность распоряжаться своим имуществом. Для этого она может разрешить им выходить за пределы места интернирования, в случае крайней необходимости и если это допускается обстоятельствами.

Статья 115

Во всех случаях, когда интернированный является стороной в судебном процессе, держава, во власти которой он находится, должна, если он этого потребует, сообщить суду о его задержании и должна в законных пределах проследить за тем, чтобы были приняты все необходимые меры для того, чтобы не допустить нанесения в связи с его интернированием какого-либо ущерба в отношении подготовки и ведения его дела или исполнения любого судебного решения.

Статья 116

Каждому интернированному будут разрешены свидания через определенные промежутки времени и так часто, как только это будет возможно, и в первую очередь со своими близкими родственниками.

В случаях крайней необходимости и по мере возможности, особенно в случае кончины или тяжелой болезни одного из родственников, заинтересованному лицу будет дано разрешение посетить свою семью.

Глава IX. УГОЛОВНЫЕ И ДИСЦИПЛИНАРНЫЕ НАКАЗАНИЯ

Статья 117

С учетом положений настоящей главы законодательство, действующее на территории, на которой находятся интернированные, будет продолжать применяться к интернированным, совершающим правонарушение во время интернирования.

Если в законах, постановлениях или распоряжениях указано, что действия, совершенные интернированными, наказуемы, в то время как те же действия не влекут за собой наказания, если они совершены неинтернированными лицами, то они могут повлечь за собой только дисциплинарные взыскания.

За один и тот же проступок или по одному и тому же обвинению интернированный может быть наказан только один раз.

Статья 118

При назначении наказания суды или власти будут принимать в самой широкой мере во внимание тот факт, что обвиняемый не является гражданином интернирующей державы. Они будут свободны смягчить предусмотренное для интернированного наказание за вменяемое ему в вину правонарушение и не будут обязаны придерживаться минимума этого наказания.

Запрещено заключение в места, лишённые дневного света, и вообще жестокости всякого вида.

После отбытия интернированными наказаний, наложенных на них в дисциплинарном или судебном порядке, с ними должны обращаться так же, как и с прочими интернированными.

Срок предварительного заключения интернированного во всех случаях засчитывается в срок лишения свободы, установленный для него в качестве меры наказания в судебном или дисциплинарном порядке.

Комитеты интернированных уведомляются о всех судебных делах, возбужденных против интернированных, уполномоченными которых они являются, а также об их результатах.

Статья 119

На интернированных могут быть наложены следующие дисциплинарные взыскания:

1. Штраф, не превышающий 50 % заработной платы, предусмотренной в статье 95, за период не более, чем 30 дней.

2. Лишение преимуществ, предоставленных сверх того, что предусмотрено настоящей Конвенцией.

3. Внеочередные наряды, не превышающие 2 часов в день и связанные с работой по содержанию лагеря.

4. Арест.

Дисциплинарные взыскания ни в коем случае не должны быть бесчеловечными, жестокими или опасными для здоровья интернированных. При наложении их следует учитывать возраст, пол и состояние здоровья.

Максимальный срок одного и того же наказания никогда не должен превышать тридцати календарных дней, даже в тех случаях, когда интернированный в момент вынесения решения о нем должен быть подвергнут дисциплинарному взысканию за несколько проступков независимо от того, связаны ли эти проступки между собой или нет.

Статья 120

Интернированные, пойманные после побега или при попытке к побегу, подлежат за этот проступок только дисциплинарному взысканию, даже в случаях рецидива.

В отступление от статьи 118, третий абзац, наказанные за побег или попытку к побегу интернированные могут быть поставлены под особый надзор при условии, однако, что таковой не скажется на состоянии их здоровья, что он будет осуществляться в месте интернирования и не повлечет за собой устранения ни одной из гарантий, предоставляемых им настоящей Конвенцией.

Интернированные, способствовавшие побегу или попытке к побегу, могут быть подвергнуты за это только дисциплинарному взысканию.

Статья 121

Побег или попытка к побегу, даже в случае рецидива, не должны рассматриваться как отягчающее вину обстоятельство в том случае, когда интернированный привлекается к суду за правонарушения, совершенные им при побеге.

Стороны, находящиеся в конфликте, будут следить за тем, чтобы соответствующие власти проявляли снисходительность при решении вопроса о том, подлежит ли интернированный наказанию в дисциплинарном или судебном порядке за совершенное им правонарушение, особенно в отношении проступков, связанных с побегом или с попыткой к побегу.

Статья 122

Факты нарушения дисциплины должны быть немедленно расследованы. Это касается, в частности, побега или попытки к побегу, и пойманный интернированный должен быть возможно скорее передан соответствующим властям.

Для всех интернированных срок предварительного заключения в случае нарушения дисциплины должен быть доведен до минимума и не превышать двух недель; во всех случаях время, проведенное в предварительном заключении, засчитывается в срок лишения свободы.

Положения статей 124 и 125 применяются к интернированным, подвергшимся предварительному заключению за проступки против дисциплины.

Статья 123

Без ущерба для компетенции судебных органов и высших властей дисциплинарные взыскания могут быть наложены только комендантом места интернирования либо офицером или ответственным должностным лицом, которому он передал свою дисциплинарную власть.

Прежде чем будет вынесено какое бы то ни было решение о дисциплинарном взыскании, обвиняемому интернированному будет подробно сообщено о вменяемых ему в вину правонарушениях. Ему будет также разрешено дать объяснения в отношении своего поведения и выступить в свою защиту, вызывать свидетелей и прибегать в случае необходимости к услугам квалифицированного переводчика.

Решение будет объявляться в присутствии обвиняемого и одного из членов комитета интернированных.

С момента вынесения решения о наложении дисциплинарного взыскания и до его исполнения должно пройти не больше месяца.

Если на интернированного будет наложено новое дисциплинарное взыскание, то между приведением в исполнение каждого из наказаний должно проходить не менее 3 дней, если продолжительность одного из наказаний достигает 10 или более дней.

Комендант места интернирования должен вести книгу регистрации вынесенных дисциплинарных взысканий, которая должна предоставляться в распоряжение представителей державы-покровительницы.

Статья 124

Ни при каких обстоятельствах интернированные не могут быть переведены для отбывания дисциплинарных наказаний в исправительные учреждения (тюрьмы, исправительные заведения, каторжные тюрьмы и т. д.).

Помещения для отбывания дисциплинарных наказаний должны отвечать требованиям гигиены и, в частности, должны быть оборудованы спальными приспособлениями; наказанные интернированные должны иметь возможность содержать себя в чистоте.

Интернированные женщины, отбывающие дисциплинарные наказания, должны заключаться отдельно от интернированных мужчин и находиться под непосредственным наблюдением женщин.

Статья 125

Интернированные, отбывающие дисциплинарные наказания, будут иметь возможность ежедневно гулять и проводить на открытом воздухе не менее двух часов.

Им будет разрешено по их просьбе являться на ежедневный врачебный прием; они будут получать необходимую им по состоянию их здоровья медицинскую помощь, и в случае необходимости они будут помещены в лазарет места интернирования или в больницу.

Им будет разрешено читать и писать, а также отправлять и получать письма. Однако выдача им посылок и денежных переводов может быть отложена до отбытия наказания; они вручаются на это время комитету интернированных, который передает в лазарет находящиеся в посылках скоропортящиеся продукты.

Никто из отбывающих дисциплинарное наказание интернированных не может быть лишен прав, предусмотренных статьями 107 и 143.

Статья 126

Статьи 71 и 76 включительно будут применяться по аналогии к судебным делам, возбуждаемым против интернированных, находящихся на собственной территории державы, во власти которой находятся интернированные.

Глава X. ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ИНТЕРНИРОВАННЫХ

Статья 127

Перемещение интернированных всегда будет проводиться гуманно.

Как правило, оно будет осуществляться по железной дороге или другими видами транспорта и в условиях, по крайней мере равных тем, в которых осуществляется передвижение войск державы, во власти которой находятся интернированные. Если, в виде исключения, перемещения должны совершаться пешком, то они могут иметь место только в том случае, если это позволит физическое состояние интернированных, и ни в коем случае они не должны вызывать у них чрезмерного утомления.

Держава, во власти которой находятся интернированные, должна снабжать интернированных во время их перемещения питьевой водой и разнообразной пищей в достаточном количестве и хорошего качества для поддержания их здоровья в хорошем состоянии, а также предоставлять им одежду, надлежащий кров и необходимую медицинскую помощь. Она примет все необходимые меры предосторожности для обеспечения их безопасности во время перемещения и составит перед их отправкой полный список перемещаемых интернированных.

Больные и раненые интернированные или интернированные инвалиды, а также роженицы, не будут перемещаться в случае, если переезд может нанести ущерб состоянию их здоровья, за исключением случаев, когда этого настоятельно требует их безопасность.

При приближении линии фронта к какому-нибудь месту интернирования, интернированные, которые там находятся, будут перемещаться только в том случае, если их перемещение может быть осуществлено в условиях достаточной безопасности или если они подвергаются большей опасности, оставаясь на месте, чем при перемещении.

Держава, во власти которой находятся интернированные, при решении вопроса о перемещении интернированных должна принимать во внимание их интересы и, в частности, не должна делать чего-либо, что могло бы осложнить их репатриацию или возвращение на место их постоянного жительства.

Статья 128

В случае перемещения интернируемым будет официально сообщено об их отправлении и новом почтовом адресе. Это сообщение должно быть сделано заблаговременно с тем, чтобы они могли успеть запаковать свои вещи и предупредить свою семью.

Им будет разрешено взять с собой личные вещи, корреспонденцию и прибывшие в их адрес посылки; вес этих вещей, если обстоятельства перемещения этого потребуют, может быть ограничен, но ни в коем случае не менее чем 25 кг на каждого интернированного.

Корреспонденция и посылки, адресованные по их прежнему месту интернирования, будут пересланы им без всякой задержки.

В случае надобности комендант места интернирования, по согласованию с комитетом интернированных примет необходимые меры для осуществления перевозки коллективного имущества интернированных и вещей, которые интернированные не смогут захватить с собой из-за ограничений, предусмотренных абзацем 2 настоящей статьи.

Глава XI. СМЕРТЬ ИНТЕРНИРОВАННЫХ

Статья 129

Интернированные могут передавать свои завещания ответственным властям, которые обеспечат их хранение. В случае смерти интернированного его завещание сразу же передается лицам, указанным интернированным.

Смерть каждого интернированного должна быть констатирована врачом, после чего составляется акт с указанием причины смерти и обстоятельств, при которых она произошла.

Официальный акт о смерти, надлежащим образом зарегистрированный, должен составляться в соответствии с процедурой, действующей на территории, где находится место интернирования, и должным образом заверенная копия такого акта должна сразу же пересылаться державе – покровительнице, а также Центральному агентству, предусмотренному в статье 140.

Статья 130

Интернирующие власти будут наблюдать за тем, чтобы умершие интернированные были погребены с честью, если возможно, согласно обрядам религии, к которой они принадлежали, чтобы их могилы уважались, содержались в порядке, были отмечены таким образом, чтобы их всегда можно было разыскать.

Умершие интернированные должны быть погребены в отдельных могилах, за исключением случаев, когда неизбежные обстоятельства заставят похоронить их в братской могиле. Тела могут сжигаться только если это продиктовано настоятельными соображениями санитарного порядка, либо по требованиям религии, к которой принадлежал покойный, либо, если последний выразил соответствующее пожелание. В случае сожжения об этом должно быть упомянуто с указанием причин в акте смерти интернированных. Пепел будет тщательно храниться властями державы, во власти которой находятся интернированные, и будет передаваться по возможности скорее ближайшим родственникам умершего по их просьбе.

Как только это позволят обстоятельства, и не позднее чем по окончании военных действий, держава, во власти которой находятся интернированные, должна отправить через Справочные бюро, предусмотренные в статье 136, державам, за которыми числились умершие интернированные, списки могил умерших. В этих списках должны содержаться данные, необходимые для опознавания умерших интернированных, а также точное местонахождение их могил.

Статья 131

По поводу каждого случая смерти или тяжелого ранения интернированного, причиненных или в отношении которых существуют подозрения, что они были причинены часовым или другим интернированным, или любым другим лицом, а также по каждому случаю смерти, причина которой неизвестна, держава, во власти которой находится интернированный, должна немедленно произвести официальное расследование.

Об этом будет немедленно сделано сообщение державе-покровительнице. Должны быть сняты показания с каждого свидетеля; должен быть составлен содержащий эти показания доклад, который посылается упомянутой державе.

Если в результате расследования будет установлена виновность одного или нескольких лиц, то держава, во власти которой находятся интернированные, примет все меры для привлечения к суду виновного или виновных.

Глава XII. ОСВОБОЖДЕНИЕ, РЕПАТРИАЦИЯ И ГОСПИТАЛИЗАЦИЯ В НЕЙТРАЛЬНОЙ СТРАНЕ

Статья 132

Всякое интернированное лицо будет освобождено державой, во власти которой оно находится, как только прекратится действие причин, обусловивших его интернирование.

Кроме того, находящиеся в конфликте Стороны будут прилагать старания к заключению во время военных действий соглашений об освобождении, репатриации, возвращении на место жительства или госпитализации в нейтральной стране определенных категорий интернированных и особенно детей, беременных женщин и матерей с грудными или малолетними детьми, раненых и больных, а также интернированных, пробывших долгое время в местах интернирования.

Статья 133

Интернирование должно прекратиться как можно скорее после окончания военных действий.

Однако интернированные, находящиеся на территории одной из состоящих в конфликте Сторон, отданные под суд за правонарушения, наказание за которые не ограничено исключительно дисциплинарным взысканием, могут быть задержаны до окончания суда или, в соответствующих случаях, до конца отбытия наказания. Это также касается лиц, приговоренных ранее к лишению свободы.

По договоренности между державой, во власти которой находятся интернированные, и заинтересованными державами по окончании военных действий или оккупации территории могут быть организованы комиссии для розыска рассеянных по разным местам интернированных.

Статья 134

Высокие Договаривающиеся Стороны по окончании военных действий или оккупации должны стараться содействовать возвращению всех интернированных на место их прежнего жительства или содействовать их репатриации.

Статья 135

Держава, во власти которой находятся интернированные, будет нести расходы по возвращению освобожденных интернированных до того места, где они проживали в момент интернирования, или, если она захватила их во время их путешествия или в открытом море, расходы, необходимые для того, чтобы они могли завершить свое путешествие или вернуться в пункт их отправления.

Если держава, во власти которой находятся интернированные, отказывает освобожденному интернированному, постоянное местожительство которого находилось ранее на ее территории, в разрешении продолжать проживать на ее территории, она будет оплачивать расходы по его репатриации. Если, однако, интернированный предпочтет выехать в свою страну под свою собственную ответственность или подчиниться правительству, которому он обязан долгом верности, держава, во власти которой находятся интернированные, не обязана оплачивать расходы по переезду интернированных за пределами своей территории. Держава, во власти которой находится интернированный, не будет обязана оплачивать расходы по репатриации интернированного, который был интернирован по его собственной просьбе.

Если интернированные передаются другой державе в соответствии со статьей 45, передающая и принимающая державы договорятся о том, какую часть расходов должна будет нести каждая из них.

Указанные выше положения не будут наносить ущерба специальным соглашениям, которые могут быть заключены между Сторонами, находящимися в конфликте, в отношении обмена и репатриации их граждан, находящихся в руках неприятеля.

Часть V СПРАВОЧНОЕ БЮРО И ЦЕНТРАЛЬНОЕ СПРАВОЧНОЕ АГЕНТСТВО

Статья 136

С самого начала конфликта и во всех случаях оккупации каждая из находящихся в конфликте Сторон учредит официальное Справочное бюро, которому будет поручено собирать и передавать сведения о покровительствуемых лицах, находящихся в ее власти.

По возможности в самый кратчайший срок каждая из находящихся в конфликте Сторон будет передавать упомянутому Справочному бюро сведения о мерах, принятых ею в отношении каждого покровительствуемого лица, находящегося в заключении более двух недель, принудительно поселенного в определенном месте или интернированного. Кроме того, она поручит своим различным заинтересованным органам без замедления представить вышеупомянутому Бюро сведения, касающиеся всех изменений в отношении этих

покровительствуемых лиц, как, например, в отношении перемещений, освобождения, репатриации, побега, госпитализации, рождения и смерти.

Статья 137

Национальное справочное бюро немедленно перешлет самым быстрым способом при посредстве, с одной стороны, держав – покровительниц и, с другой стороны, — Центрального агентства, предусмотренного статьей 140, сведения, касающиеся покровительствуемых лиц, державе, гражданами которой являются вышеупомянутые лица, или державе, на территории которой они проживали. Бюро будет отвечать также на все запросы, которые будут им адресованы по поводу покровительствуемых лиц.

Справочные бюро будут передавать сведения, касающиеся покровительствуемого лица, за исключением тех случаев, когда их передача могла бы повредить заинтересованному лицу или его семье.

Но даже в этом случае не может быть отказано в передаче сведений Центральному агентству, которое, будучи предупреждено об обстоятельствах, примет необходимые меры предосторожности, упомянутые в статье 140.

Все письменные сообщения из Бюро скрепляются подписью или печатью.

Статья 138

Сведения, получаемые Национальным справочным бюро и передаваемые им, должны дать возможность точно установить личность покровительствуемого лица и быстро уведомить его семью. В отношении каждого лица в них должны быть указаны по меньшей мере фамилия, имя, место и точная дата рождения, гражданство, последнее место жительства, особые приметы, имя отца и девичья фамилия матери, дата и характер мер, принятых в отношении лица, а также место, где они были приняты, адрес, по которому можно направлять ему корреспонденцию, а также фамилия и адрес лица, которое должно быть информировано.

Также будут передаваться регулярно и, если возможно, еженедельно сведения о состоянии здоровья тяжело больных или тяжело раненных интернированных.

Статья 139

Кроме того, Национальное справочное бюро обязано собирать все ценные личные вещи, оставленные покровительствуемыми лицами, упомянутыми в статье 136, в частности, при их репатриации, освобождении, побеге или смерти, и передавать их непосредственно заинтересованным лицам или в случае необходимости через посредство Центрального агентства. Эти вещи пересылаются в пакетах за печатью Бюро. К этим пакетам будут приложены заявления, точно устанавливающие личность лиц, которым принадлежали эти вещи, а также полный список содержимого пакета. В отношении получения и отправки всех ценных вещей такого рода будет вестись подробная регистрация.

Статья 140

Центральное справочное агентство по делам покровительствуемых лиц, в частности, интернированных, будет учреждено в нейтральной стране. Если он сочтет это необходимым, Международный комитет Красного Креста предложит заинтересованным державам организовать это Агентство, которое, возможно, будет тем же Агентством, что и предусмотренное в статье 123 Женевской конвенции от 12 августа 1949 года об обращении с военнопленными.

На это Агентство будет возложена концентрация всех сведений, какие оно сможет получать официальным или частным путем, имеющих характер, предусмотренный в статье 136; оно должно передавать их возможно скорее стране, гражданами которой являются заинтересованные лица, или стране, где они проживали, за исключением случаев, когда передача сведений могла бы повредить лицам, которых они касаются, или их семьям. Находящиеся в конфликте Стороны предоставят Агентству все разумные возможности для осуществления передачи указанных сведений.

Высокие Договаривающиеся Стороны и, в частности, те из них, граждане которых пользуются услугами Центрального агентства, приглашаются оказывать последнему финансовую помощь, в которой оно будет нуждаться.

Эти положения не должны быть истолкованы как ограничивающие гуманитарную деятельность Международного комитета Красного Креста и организаций помощи, указанных в статье 142.

Статья 141

Национальное справочное бюро и Центральное справочное агентство освобождаются от оплаты всяких почтовых сборов и пользуются всеми льготами, предусмотренными в статье 110; им также предоставляется в пределах максимальной возможности право пользования телеграфом бесплатно или по крайней мере по сильно сниженному тарифу.

РАЗДЕЛ IV. ВЫПОЛНЕНИЕ КОНВЕНЦИИ

Часть I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 142

Кроме случаев применения мероприятий, которые они считали бы необходимыми для обеспечения своей безопасности или для удовлетворения других разумных потребностей, державы, во власти которых находятся покровительствуемые лица, окажут наилучший прием религиозным обществам, обществам помощи или любой другой организации, оказывающей помощь покровительствуемым лицам. Они предоставят им, а равно и их должным образом аккредитованным представителям все необходимые возможности для посещения

покровительствуемых лиц, распределения им посылок и материалов любого происхождения, предназначенных для воспитательных и религиозных целей, для развлечения или для того, чтобы помочь интернированным организовать свой досуг внутри мест интернирования. Вышеупомянутые общества или организации могут быть учреждены либо на территории державы, во власти которой находятся интернированные, либо в другой стране, либо они могут иметь международный характер.

Держава, во власти которой находятся покровительствуемые лица, сможет ограничить число обществ и организаций, представителям которых она разрешит работать на своей территории и под своим контролем, при условии, однако, что подобное ограничение не мешает предоставлению действенной и достаточной помощи всем покровительствуемым лицам.

Особое положение Международного комитета Красного Креста в этой области должно всегда признаваться и уважаться.

Статья 143

Представителям или делегатам держав – покровительниц будет разрешено посещать все места, где находятся покровительствуемые лица, а именно, места интернирования, заключения и места их работы.

Они будут иметь доступ во все помещения, используемые покровительствуемыми лицами, и смогут беседовать с ними без свидетелей через переводчика, если это необходимо.

Посещения могут быть запрещены только в силу настоятельной военной необходимости и только в виде исключения и на время.

Количество посещений и их продолжительность не могут быть ограничены.

Представителям и делегатам держав – покровительниц будет предоставлена полная свобода в отношении выбора мест, которые они пожелают посетить. Держава, во власти которой находятся интернированные, или оккупирующая держава, держава – покровительница и, в соответствующих случаях, держава, гражданами которой являются лица, которых желают посетить, могут договориться о допущении соотечественников интернированных к участию в посещении последних.

Делегаты Международного комитета Красного Креста пользуются такими же правами. Их назначение зависит от согласия державы, во власти которой находится территория, на которой эти делегаты должны осуществлять свою деятельность.

Статья 144

Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются как в мирное, так и в военное время распространять возможно шире текст настоящей Конвенции в своих странах и, в частности, включить ее изучение в учебные программы военного и, если возможно, гражданского образования, с тем чтобы с ее принципами было ознакомлено все население в целом.

Гражданские, военные, полицейские и другие власти, которые во время войны несут ответственность за покровительствуемых лиц, должны иметь текст Конвенции и быть специально ознакомлены с ее положениями.

Статья 145

Высокие Договаривающиеся Стороны будут передавать друг другу при посредстве Швейцарского Федерального Совета, а во время военных действий через держав – покровительниц официальные тексты переводов настоящей Конвенции, а также законы и постановления, которые они смогут принять с целью обеспечения ее применения.

Статья 146

Высокие Договаривающиеся Стороны берут на себя обязательство ввести в действие законодательство, необходимое для обеспечения эффективных уголовных наказаний для лиц, совершивших или приказавших совершить те или иные серьезные нарушения настоящей Конвенции, указанные в следующей статье.

Каждая Высокая Договаривающаяся Сторона обязуется разыскивать лиц, обвиняемых в том, что они совершили или приказали совершить то или иное из упомянутых серьезных нарушений, и, каково бы ни было их гражданство, предавать их своему суду. Она сможет также, если она этого пожелает, передавать их в соответствии с положениями своего законодательства для суда другой заинтересованной Высокой Договаривающейся Стороне, в том случае если эта Договаривающаяся Сторона имеет доказательства, дающие основание для обвинения этих лиц.

Каждая Высокая Договаривающаяся Сторона примет меры, необходимые для пресечения всех иных действий, противоречащих положениям настоящей Конвенции, помимо серьезных нарушений, перечисленных в следующей статье.

При всех обстоятельствах обвиняемые лица будут пользоваться гарантиями надлежащей судебной процедуры и правом на защиту, которые не должны быть менее благоприятными, чем те, которые предусмотрены в статье 105 и последующих статьях Женевской конвенции от 12 августа 1949 года об обращении с военнопленными.

Статья 147

К серьезным нарушениям, упомянутым в предыдущей статье, относятся нарушения, связанные с тем или иным из указанных ниже действий, в тех случаях, когда эти действия направлены против лиц или имущества, на которые распространяется покровительство настоящей Конвенции: преднамеренное убийство, пытки и бесчеловечное обращение, включая биологические эксперименты, преднамеренное причинение тяжелых

страданий или серьезного увечья, нанесение ущерба здоровью, незаконное депортирование, перемещение и арест покровительствуемого лица, принуждение покровительствуемого лица служить в вооруженных силах неприятельской державы или лишение его права на беспристрастное и нормальное судопроизводство, предусмотренное настоящей Конвенцией, взятие заложников, незаконное, произвольное и проводимое в большом масштабе разрушение и присвоение имущества, не вызываемые военной необходимостью.

Статья 148

Ни одной Высокой Договаривающейся Стороне не будет разрешено освобождать себя или какую-либо другую Высокую Договаривающуюся Сторону от ответственности, которая возлагается на нее или на другую Высокую Договаривающуюся Сторону вследствие нарушений, предусмотренных в предыдущей статье.

Статья 149

По просьбе одной из Сторон, находящихся в конфликте, должно быть начато расследование в порядке процедуры, подлежащей установлению между заинтересованными Сторонами, по поводу всякого утверждения о нарушении Конвенции.

В случае недостижения соглашения по вопросу о процедуре расследования, Стороны по взаимной договоренности выбирают арбитра, который решает вопрос о процедуре.

Как только нарушение будет установлено, Стороны, находящиеся в конфликте, пресекут его и примут меры к наказанию за него в возможно короткий срок.

Часть II ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 150

Настоящая Конвенция составлена на французском и английском языках. Оба текста являются одинаково аутентичными.

Швейцарский Федеральный Совет обеспечит официальные переводы на русский и испанский языки.

Статья 151

Настоящая Конвенция, датированная настоящим числом, может быть до 12 февраля 1950 года подписана от имени держав, представленных на конференции, которая открылась в Женеве 21 апреля 1949 года.

Статья 152

Настоящая Конвенция будет ратифицирована возможно скорее, и ратификационные грамоты будут сданы на хранение в Берне

О передаче каждой ратификационной грамоты будет составлен протокол, засвидетельствованная копия которого будет вручена Швейцарским Федеральным Советом всем державам, от имени которых будет подписана Конвенция или сделано заявление о присоединении.

Статья 153

Настоящая Конвенция вступит в силу спустя шесть месяцев после того, как по крайней мере две ратификационные грамоты будут сданы на хранение.

В дальнейшем она будет вступать в силу для каждой Высокой Договаривающейся Стороны спустя шесть месяцев после сдачи на хранение ее ратификационной грамоты.

Статья 154

В отношениях между державами, связанными Гаагскими конвенциями о законах и обычаях войны на суше, будь то Конвенция от 29 июля 1899 года или от 18 октября 1907 года, и являющимися участницами настоящей Конвенции, последняя дополнит части II и III Регламента, приложенного к вышеупомянутым Гаагским конвенциям.

Статья 155

Настоящая Конвенция со дня вступления ее в силу будет открыта для присоединения к ней всякой державы, от имени которой эта Конвенция не была подписана.

Статья 156

О каждом присоединении будет заявлено письменно Швейцарскому Федеральному Совету, и оно вступит в силу через шесть месяцев со дня его получения последним.

Швейцарский Федеральный Совет сообщит о присоединении всем державам, от имени которых была подписана Конвенция или было сделано заявление о присоединении.

Статья 157

Предусмотренные в статьях 2 и 3 случаи введут немедленно в силу сданные на хранение ратификации, а также и присоединения, о которых было заявлено находящимися в конфликте Сторонами, до или после начала военных действий или оккупации. Швейцарский Федеральный Совет будет сообщать самым быстрым способом о ратификациях или присоединениях, полученных от Сторон, находящихся в конфликте.

Статья 158

Каждая их Высоких Договаривающихся Сторон будет иметь возможность денонсировать настоящую Конвенцию.

О денонсации должно быть заявлено в письменном виде Швейцарскому Федеральному Совету, который сообщит об этом правительствам всех Высоких Договаривающихся Сторон.

Денонсация вступит в силу лишь год спустя после заявления, сделанного Швейцарскому Федеральному Совету. Однако денонсация, заявление о которой было сделано в то время, когда денонсирующая держава

участвовала в конфликте, не будет иметь силы до заключения мира и во всяком случае до тех пор, пока не будут закончены операции по освобождению, репатриации и возвращению к месту жительства лиц, пользующихся покровительством настоящей Конвенции.

Денонсация будет иметь силу лишь в отношении денонсирующей державы. Она никак не будет влиять на обязательства, которые Стороны, находящиеся в конфликте, будут обязаны продолжать выполнять в силу принципов международного права, поскольку они вытекают из обычаев, установившихся среди цивилизованных народов, из законов человечности и велений общественной совести.

Статья 159

Швейцарский Федеральный Совет регистрирует настоящую Конвенцию в секретариате Организации Объединенных Наций.

Швейцарский Федеральный Совет сообщит также секретариату Организации Объединенных Наций о всех ратификациях, присоединениях и денонсациях, полученных им в связи с данной Конвенцией.

В удостоверение сего нижеподписавшиеся, представив соответствующие полномочия, подписали настоящую Конвенцию.

Учинено в г. Женеве 12 августа 1949 года, на французском и английском языках; оригинал настоящей Конвенции будет храниться в архивах Швейцарской Конфедерации, а засвидетельствованные копии будут переданы Швейцарским Федеральным Советом каждому государству, подписавшему ее или присоединившемуся к ней.

Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов (14 декабря 1974 г.)

Принята резолюцией 3318 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1974 года Генеральная Ассамблея, рассмотрев рекомендацию Экономического и Социального Совета, содержащуюся в его резолюции 1861 (LVI) от 16 мая 1974 года,

выражая свою глубокую озабоченность по поводу страданий женщин и детей, принадлежащих к гражданскому населению, которые в периоды чрезвычайных обстоятельств и вооруженных конфликтов в борьбе за мир, самоопределение, национальное освобождение и независимость слишком часто являются жертвами бесчеловечных актов и в результате этого испытывают тяжелые страдания,

зная о страданиях женщин и детей во многих районах мира, особенно в тех районах, которые подвергаются подавлению, агрессии, колониализму, расизму, иноземному господству и иностранному угнетению,

будучи глубоко обеспокоена тем фактом, что, несмотря на всеобщее и безоговорочное осуждение, многие народы по-прежнему находятся под ярмом колониализма, расизма, иноземного и иностранного господства, жестоко подавляющих национально-освободительные движения, наносящих тяжелые потери и причиняющих неисчислимые страдания населению, находящемуся под их господством, включая женщин и детей,

выражая глубокое сожаление в связи с тем, что основные свободы и достоинство человеческой личности по-прежнему подвергаются серьезным нарушениям, и тем, что державы, осуществляющие колониальное и расистское иностранное господство, по-прежнему нарушают международное гуманитарное право,

ссылаясь на соответствующие положения, содержащиеся в актах международного гуманитарного права, касающихся защиты женщин и детей в военное и мирное время,

ссылаясь в числе других важных документов на свои резолюции 2444 (XXIII) от 19 декабря 1963 года, 2597 (XXIV) от 16 декабря 1969 года, 2674 (XXV) и 2675 (XXV) от 9 декабря 1970 года по вопросу об уважении прав человека и основных принципах защиты гражданского населения в период вооруженных конфликтов, а также на резолюцию 1515 (XLVIII) Экономического и Социального Совета от 28 мая 1970 года, в которой содержится просьба к Генеральной Ассамблее рассмотреть возможность составления проекта декларации о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и во время войны,

сознавая свою ответственность за судьбу подрастающего поколения и за судьбу матерей, которые играют важную роль в обществе, в семье и, особенно, в воспитании детей,

учитывая необходимость предоставить особую защиту женщинам и детям, относящимся к гражданскому населению,

торжественно провозглашает настоящую Декларацию о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов и призывает все государства – члены Организации строго соблюдать эту Декларацию:

1. Нападения на гражданское население и бомбардировки его, причиняющие неисчислимые страдания, особенно женщинам и детям, которые составляют наиболее уязвимую часть населения, запрещаются, и такие действия подлежат осуждению.

2. Использование химического и бактериологического оружия в ходе военных операций представляет собой одно из наиболее вопиющих нарушений Женевского протокола 1925 года¹, Женевских конвенций 1949 года² и принципов международного гуманитарного права и вызывает тяжелые потери среди гражданского населения, включая незащищенных женщин и детей, и подлежит решительному осуждению.

3. Все государства должны полностью выполнять свои обязательства в соответствии с Женевским протоколом 1925 года и Женевскими конвенциями 1949 года, а также другими актами международного права, касающимися уважения прав человека в период вооруженных конфликтов, которые представляют важные гарантии для защиты женщин и детей.

4. Государства, участвующие в вооруженных конфликтах, в военных операциях в иностранных территориях или в военных операциях в территориях, все еще находящихся под колониальным господством, должны принимать все усилия для того, чтобы уберечь женщин и детей от разрушительных последствий войны. Должны быть предприняты все необходимые шаги, с тем чтобы добиться запрещения таких мер, как преследование, пытки, карательные меры, унижительное обращение и насилие, в частности против той части гражданского населения, которую составляют женщины и дети.

5. Все формы репрессий и жестокого и бесчеловечного обращения с женщинами и детьми, включая заключение в тюрьмы, пытки, расстрелы, массовые аресты, коллективные наказания, разрушение жилищ и насильственное изгнание с мест жительства, совершаемые воюющими сторонами в ходе военных операций или на оккупированных территориях, считаются преступными.

6. Женщины и дети, принадлежащие к гражданскому населению и оказавшиеся в условиях чрезвычайных обстоятельств и вооруженных конфликтов в борьбе за мир, самоопределение, национальное освобождение и независимость или проживающие в оккупированных территориях, не должны лишаться крова, пищи, медицинской помощи или других неотъемлемых прав в соответствии с положениями Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах³, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Декларации прав ребенка⁴ или других актов международного права.

Борьба с дискриминацией на основе религиозных и других предпочтений

Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (25 ноября 1981 г.)

Принята резолюцией 36/55 Генеральной Ассамблеи от 25 ноября 1981 года
Генеральная Ассамблея,

принимая во внимание, что согласно одному из основных принципов Устава Организации Объединенных Наций достоинство и равенство присущи каждому человеку и что все государства-члены обязались предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций для содействия и поощрения всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка или религии,

принимая во внимание, что во Всеобщей декларации прав человека и в Международных пактах о правах человека провозглашаются принципы недискриминации и равенства перед законом и право на свободу мысли, совести, религии или убеждения,

принимая во внимание, что игнорирование и нарушение прав человека и основных свобод, в частности права на свободу мысли, совести, религии или убеждения любого рода, являются прямо или косвенно причиной войн и тяжелых страданий человечества, особенно когда они служат средством иностранного вмешательства во внутренние дела других государств и приводят к разжиганию ненависти между народами и государствами,

принимая во внимание, что религия или убеждения являются для каждого, кто их придерживается, одним из основных элементов его понимания жизни и что свободу религии или убеждений следует полностью соблюдать и гарантировать,

считая важным содействовать пониманию, терпимости и уважению в вопросах свободы религии и убеждений и добиваться недопущения использования религии или убеждений в целях, несовместимых с Уставом, другими соответствующими документами Организации Объединенных Наций и с целями и принципами настоящей Декларации,

будучи убеждена в том, что свобода религии или убеждений должна также содействовать достижению целей всеобщего мира, социальной справедливости и дружбы между народами и ликвидации идеологии и практики колониализма и расовой дискриминации,

отмечая с удовлетворением принятие нескольких и вступление в силу некоторых конвенций, под эгидой Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, о ликвидации различных форм дискриминации,

будучи обеспокоена проявлениями нетерпимости и наличием дискриминации в вопросах религии или убеждений, все еще наблюдающимися в некоторых районах мира,

преисполненная решимости принять все необходимые меры к скорейшей ликвидации такой нетерпимости во всех ее формах и проявлениях и предупреждать дискриминацию на основе религии или убеждения и бороться с ней,

провозглашает настоящую Декларацию о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений:

Статья 1

1. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь религию или убеждения любого рода по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и выражать убеждения как единолично, так и сообщая с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении.

2. Никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь религию или убеждения по своему выбору.

3. Свобода исповедовать религию или выражать убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц.

Статья 2

1. Никто не должен подвергаться дискриминации на основе религии или убеждений со стороны любого государства, учреждения, группы лиц или отдельных лиц.

2. В целях настоящей Декларации выражение «нетерпимость и дискриминация на основе религии или убеждений» означает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на религии или убеждениях и имеющее целью или следствием уничтожение или умаление признания, пользования или осуществления на основе равенства прав человека и основных свобод.

Статья 3

Дискриминация людей на основе религии или убеждений является оскорблением достоинства человеческой личности и отрицанием принципов Устава Организации Объединенных Наций и осуждается как нарушение прав человека и основных свобод, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека и подробно изложенных в Международных пактах о правах человека, и как препятствие для дружественных и мирных отношений между государствами.

Статья 4

1. Все государства должны принимать эффективные меры для предупреждения и ликвидации дискриминации на основе религии или убеждений в признании, осуществлении и реализации прав человека и основных свобод во всех областях гражданской, экономической, политической, социальной и культурной жизни.

2. Все государства прилагают все усилия по принятию или отмене законодательства, когда это необходимо, для запрещения любой подобной дискриминации, а также для принятия всех соответствующих мер по борьбе против нетерпимости на основе религии или иных убеждений в данной области.

Статья 5

1. Родители или, в соответствующих случаях, законные опекуны ребенка имеют право определять образ жизни в рамках семьи в соответствии со своей религией или убеждениями, а также исходя из нравственного воспитания, которое, по их мнению, должен получить ребенок.

2. Каждый ребенок имеет право на доступ к образованию в области религии или убеждений в соответствии с желаниями его родителей или, в соответствующих случаях, законных опекунов и не принуждается к обучению в области религии или убеждений вопреки желаниям его родителей или законных опекунов, причем руководящим принципом являются интересы ребенка.

3. Ребенок ограждается от любой формы дискриминации на основе религии или убеждений. Он должен воспитываться в духе понимания, терпимости, дружбы между народами, мира и всеобщего братства, уважения к свободе религии или убеждений других людей, а также с полным осознанием того, что его энергия и способности должны быть посвящены служению на благо других людей.

4. Если ребенок не находится на попечении своих родителей или законных опекунов, то принимаются должным образом во внимание выражаемая ими воля или любые проявления их воли в вопросах религии или убеждений, причем руководящим принципом являются интересы ребенка.

5. Практика религии или убеждений, в которых воспитывается ребенок, не должна наносить ущерб ни его физическому или умственному здоровью, ни его полному развитию, с соблюдением пункта 3 статьи 1 настоящей Декларации.

Статья 6

В соответствии со статьей 1 настоящей Декларации и соблюдением положений пункта 3 статьи 1 право на свободу мысли, совести, религии или убеждений включает, в частности, следующие свободы:

- a) отправлять культы или собираться в связи с религией или убеждениями и создавать и содержать места для этих целей;
- b) создавать и содержать соответствующие благотворительные или гуманитарные учреждения;
- c) производить, приобретать и использовать в соответствующем объеме необходимые предметы и материалы, связанные с религиозными обрядами или обычаями или убеждениями;
- d) писать, выпускать и распространять соответствующие публикации в этих областях;
- e) вести преподавание по вопросам религии или убеждений в местах, подходящих для этой цели;
- f) испрашивать и получать от отдельных лиц и организаций добровольные финансовые и иные пожертвования;
- g) готовить, назначать, избирать или назначать по праву наследования соответствующих руководителей согласно потребностям и нормам той или иной религии или убеждений;
- h) соблюдать дни отдыха и отмечать праздники и отправлять обряды в соответствии с предписаниями религии и убеждениями;
- i) устанавливать и поддерживать связи с отдельными лицами и общинами в области религии и убеждений на национальном и международном уровнях.

Статья 7

Права и свободы, провозглашенные в настоящей Декларации, предоставляются национальным законодательством таким образом, чтобы каждый человек мог пользоваться такими правами и свободами на практике.

Статья 8

Ничто в настоящей Декларации не должно истолковываться в смысле ограничения или отхода от любого права, как оно определено во Всеобщей декларации прав человека и в Международных пактах о правах человека.

Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (18 декабря 1992 г.)

Принята резолюцией 47/135 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1992 года

Генеральная Ассамблея,

вновь подтверждая, что одной из основных целей Организации Объединенных Наций, как провозглашено в Уставе, является поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка или религии,

вновь подтверждая веру в основные права человека, достоинство и ценность человеческой личности, равноправие мужчин и женщин и равенство больших и малых наций,

стремясь способствовать реализации принципов, содержащихся в Уставе, Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о предупреждении геноцида и наказании за него, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений и в Конвенции о правах ребенка, а также в других соответствующих международных документах, которые были приняты на всемирном или региональном уровне, и международных документах, заключенных между отдельными государствами – членами Организации Объединенных Наций,

руководствуясь положениями статьи 27 Международного пакта о гражданских и политических правах, касающимися прав лиц, принадлежащих к этническим, религиозным или языковым меньшинствам,

считая, что поощрение и защита прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, способствуют политической и социальной стабильности государств, в которых они проживают,

подчеркивая, что постоянное поощрение и осуществление прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в качестве неотъемлемой части развития общества в целом и в демократических рамках на основе верховенства закона способствовало бы укреплению дружбы и сотрудничества между народами и государствами,

считая, что Организация Объединенных Наций призвана играть важную роль в защите меньшинств,

принимая во внимание работу, проделанную к настоящему времени в рамках системы Организации Объединенных Наций, в частности Комиссией по правам человека, Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и органами, созданными во исполнение Международных пактов о правах человека⁴ и других соответствующих международных документов в области прав человека, по поощрению и защите прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам,

учитывая значительную работу, проделанную межправительственными и неправительственными организациями по защите меньшинств, а также по поощрению и защите прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам,

признавая необходимость обеспечения еще более эффективного претворения в жизнь международных документов по правам человека применительно к правам лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам,

провозглашает настоящую Декларацию о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам:

Статья 1

1. Государства охраняют на их соответствующих территориях существование и самобытность национальных или этнических, культурных, религиозных и языковых меньшинств и поощряют создание условий для развития этой самобытности.

2. Государства принимают надлежащие законодательные и другие меры для достижения этих целей.

Статья 2

1. Лица, принадлежащие к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (в дальнейшем именуемые лицами, принадлежащими к меньшинствам), имеют право пользоваться достоинствами своей культуры, исповедовать свою религию и отправлять религиозные обряды, а также использовать свой язык в частной жизни и публично, свободно и без вмешательства или дискриминации в какой бы то ни было форме.

2. Лица, принадлежащие к меньшинствам, имеют право активно участвовать в культурной, религиозной, общественной, экономической и государственной жизни.

3. Лица, принадлежащие к меньшинствам, имеют право активно участвовать в принятии на национальном и, где это необходимо, региональном уровне решений, касающихся того меньшинства, к которому они принадлежат, или тех регионов, в которых они проживают, в порядке, не противоречащем национальному законодательству.

4. Лица, принадлежащие к меньшинствам, имеют право создавать свои собственные ассоциации и обеспечивать их функционирование.

5. Лица, принадлежащие к меньшинствам, имеют право устанавливать и поддерживать без какой-либо дискриминации свободные и мирные контакты с другими членами своей группы и с лицами, принадлежащими к другим меньшинствам, а также контакты через границы с гражданами других государств, с которыми они связаны национальными, этническими, религиозными или языковыми узами.

Статья 3

1. Лица, принадлежащие к меньшинствам, могут осуществлять свои права, в том числе права, изложенные в настоящей Декларации, как индивидуально, так и совместно с другими членами своей группы без какой бы то ни было дискриминации.

2. Использование или неиспользование прав, изложенных в настоящей Декларации, не приводит к каким бы то ни было отрицательным последствиям для положения любого лица, принадлежащего к меньшинству.

Статья 4

1. Государства принимают при необходимости меры для обеспечения того, чтобы лица, принадлежащие к меньшинствам, могли в полной мере и эффективно осуществлять все свои права человека и основные свободы без какой бы то ни было дискриминации и на основе полного равенства перед законом.

2. Государства принимают меры для создания благоприятных условий, позволяющих лицам, принадлежащим к меньшинствам, выражать свои особенности и развивать свою культуру, язык, религию, традиции и обычаи, за исключением тех случаев, когда конкретная деятельность осуществляется в нарушение национального законодательства и противоречит международным нормам.

3. Государства принимают соответствующие меры к тому, чтобы там, где это осуществимо, лица, принадлежащие к меньшинствам, имели надлежащие возможности для изучения своего родного языка или обучения на своем родном языке.

4. Государства при необходимости принимают меры в области образования с целью стимулирования изучения истории, традиций, языка и культуры меньшинств, проживающих на их территории. Лица, принадлежащие к меньшинствам, должны иметь надлежащие возможности для получения знаний, необходимых для жизни в обществе в целом.

5. Государства рассматривают вопрос о принятии надлежащих мер к тому, чтобы лица, принадлежащие к меньшинствам, могли в полной мере участвовать в обеспечении экономического прогресса и развития своей страны.

Статья 5

1. Национальная политика и программы планируются и осуществляются при должном учете законных интересов лиц, принадлежащих к меньшинствам.

2. Программы сотрудничества и помощи между государствами планируются и осуществляются при должном учете законных интересов лиц, принадлежащих к меньшинствам.

Статья 6

Государствам следует сотрудничать в вопросах, касающихся лиц, принадлежащих к меньшинствам, в том числе в обмене информацией и опытом, с целью развития взаимопонимания и доверия.

Статья 7

Государствам следует сотрудничать с целью поощрения уважения прав, изложенных в настоящей Декларации.

Статья 8

1. Ничто в настоящей Декларации не препятствует выполнению государствами их международных обязательств в отношении лиц, принадлежащих к меньшинствам. В частности, государствам следует добросовестно выполнять обязанности и обязательства, которые они приняли на себя в соответствии с международными договорами и соглашениями, участниками которых они являются.

2. Осуществление прав, изложенных в настоящей Декларации, не наносит ущерба осуществлению всеми лицами общепризнанных прав человека и основных свобод.

3. Меры, принимаемые государствами с целью обеспечения эффективного осуществления прав, изложенных в настоящей Декларации, не считаются *prima facie* противоречащими принципу равенства, закрепленному во Всеобщей декларации прав человека.

4. Ничто в настоящей Декларации не может быть истолковано как допускающее какую бы то ни было деятельность, противоречащую целям и принципам Организации Объединенных Наций, включая принципы уважения суверенного равенства, территориальной целостности и политической независимости государств.

Статья 9

Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и другие организации содействуют полному осуществлению прав и принципов, изложенных в настоящей Декларации, в рамках их соответствующих сфер компетенции.

Борьба с расовой дискриминацией

Декларация Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации (20 ноября 1963 г.)

Принята резолюцией 1904 (XVIII) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1963 года
Генеральная Ассамблея,

принимая во внимание, что Устав Организации Объединенных Наций основан на принципе равенства и достоинства всех людей и, помимо прочих основных целей, направлен на достижение международного сотрудничества путем развития и поощрения уважения прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка или религии,

принимая во внимание, что Всеобщая декларация прав человека провозглашает, что все люди рождаются свободными и равными в достоинстве и правах и что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными в Декларации, без какого бы то ни было различия, в частности в отношении расы, цвета кожи или национального происхождения,

принимая во внимание, что Всеобщая декларация прав человека также провозглашает, что все люди равны перед законом и имеют право, без какого-либо различия, на равную защиту закона и что все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации,

принимая во внимание, что Организация Объединенных Наций осудила колониализм и любую связанную с ним практику сегрегации и дискриминации и что Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам провозглашает, в частности, необходимость быстро и безоговорочно положить конец колониализму,

принимая во внимание, что всякая теория расового различия или превосходства в научном отношении ложна, в моральном отношении предосудительна, в социальном отношении несправедлива и опасна и что ничто не позволяет оправдывать расовую дискриминацию ни в теории, ни на практике,

учитывая другие резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей, и международные акты в области дискриминации, принятые специализированными учреждениями, в частности Международной организацией труда и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры,

учитывая, что, хотя мероприятия в международном плане и усилия, приложенные в ряде стран, позволили добиться прогресса в этом направлении, дискриминация в некоторых районах мира, основанная на расе, цвете кожи или этническом происхождении, продолжает, тем не менее, вызывать серьезную озабоченность,

будучи встревожена проявлениями расовой дискриминации, все еще имеющими место в некоторых районах мира, которая в ряде случаев укореняется правительствами отдельных стран путем законодательных, административных или других мер, в том числе в форме апартеида, сегрегации и разобщения, а также путем поощрения и распространения в некоторых районах доктрин расового превосходства и экспансионизма,

будучи убеждена в том, что все формы расовой дискриминации и, особенно, политика правительств, основанная на предрассудках расового превосходства или на расовой ненависти, не только являются нарушением основных прав человека, но могут поставить под угрозу дружественные отношения между народами, сотрудничество между государствами и всеобщий мир и безопасность,

будучи также убеждена в том, что расовая дискриминация наносит вред не только тем, кто ей подвергается, но также и тем, кто ее проводит,

будучи убеждена, кроме того, в том, что создание всемирного сообщества, свободного от всех видов расовой сегрегации и дискриминации, порождающих ненависть и отчуждение между людьми, представляет собой одну из основных задач Организации Объединенных Наций,

1. торжественно заявляет о необходимости быстрой ликвидации во всех частях мира расовой дискриминации во всех ее формах и проявлениях и обеспечения понимания и уважения достоинства человеческой личности;

2. торжественно заявляет о необходимости принятия с этой целью мер внутригосударственного и международного характера, включая меры в области обучения, просвещения и информации, для обеспечения всеобщего и эффективного признания и соблюдения принципов, излагаемых ниже;

3. провозглашает настоящую Декларацию:

Статья 1

Дискриминация в отношении людей по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения представляет собой посягательство на достоинство человеческой личности и осуждается как отрицание принципов, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций, как нарушение прав человека и основных свобод, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека, как препятствие к поддержанию дружественных и мирных отношений между государствами и как обстоятельство, могущее нарушить международный мир и безопасность.

Статья 2

1. Никакие государства, учреждения, группы или отдельные лица не должны в области прав человека и основных свобод проводить в отношении отдельных лиц, групп или учреждений какой бы то ни было дискриминации по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения.

2. Никакое государство не должно с помощью полицейских мер или иными способами поощрять, защищать или поддерживать какую бы то ни было дискриминацию по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения, проводимую какими-либо группами, учреждениями или отдельными лицами.

3. Особые конкретные меры должны быть приняты при соответствующих обстоятельствах для обеспечения надлежащего развития или защиты лиц, принадлежащих к определенным расовым группам, с целью обеспечения таким лицам полного осуществления прав человека и основных свобод. Такие меры ни в коем случае не должны приводить к установлению неравных или особых прав для различных расовых групп.

Статья 3

1. Особые усилия должны быть предприняты для борьбы с дискриминацией, основанной на расе, цвете кожи или этническом происхождении, особенно в отношении гражданских прав, предоставления гражданства, образования, религии, найма, труда и жилища.

2. Каждый человек, независимо от расы, цвета кожи или этнического происхождения, должен иметь равный доступ в любые места и помещения, предназначенные для общественного пользования.

Статья 4

Все государства должны принять эффективные меры для пересмотра политики правительства и других публичных властей и отмены законов и правил, которые ведут к созданию и укоренению расовой дискриминации там, где она все еще проводится. Они должны издать законы, запрещающие такую дискриминацию, и принять все соответствующие меры по борьбе с предрассудками, приводящими к расовой дискриминации.

Статья 5

Незамедлительно должен быть положен конец проведению правительствами и другими правительственными властями политики расовой сегрегации и, в особенности, политики апартеида, и должны быть ликвидированы все формы расовой дискриминации и разобщения, являющиеся результатом такой политики.

Статья 6

Никакая дискриминация по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения не должна допускаться при осуществлении любым лицом в его стране политических прав и прав гражданства, в частности прав участвовать в выборах на основе всеобщего и равного избирательного права и принимать участие в управлении страной. Каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране.

Статья 7

1. Все люди равны перед законом и судом. Каждый человек, независимо от расы, цвета кожи или этнического происхождения, имеет право на личную безопасность и защиту государства от насилия или телесных повреждений, причиняемых как правительственными должностными лицами, так и какими бы то ни было отдельными лицами, группами или учреждениями.

2. Каждый человек имеет право на эффективную защиту и восстановление прав в независимых национальных судах, компетентных рассматривать такие вопросы, в случае любой дискриминации по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения в отношении его основных прав и свобод.

Статья 8

Должны быть немедленно приняты все эффективные меры в области обучения, просвещения и информации с целью ликвидации расовой дискриминации и расовых предрассудков и развития взаимопонимания, терпимости и дружбы между народами и расовыми группами, а также распространения целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека, равно как и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

Статья 9

1. Сурово осуждаются всякая пропаганда и все организации, основанные на идеях или теориях превосходства одной расы или группы лиц определенного цвета кожи или этнического происхождения и имеющие своей целью оправдание или поощрение расовой дискриминации в какой бы то ни было форме.

2. Считаются преступлением против общества и караются по закону всякое подстрекательство к насилию или акты насилия, как со стороны отдельных лиц, так и со стороны организаций, направленные против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения.

3. Чтобы провести в жизнь цели и принципы настоящей Декларации, все государства должны принять немедленные и позитивные меры, включая законодательные и другие меры, для преследования в судебном порядке и (или) объявления противозаконными организаций, которые поощряют расовую дискриминацию или подстрекают к ней, подстрекают к насилию или применяют насилие в целях дискриминации по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения.

Статья 10

Организация Объединенных Наций, специализированные учреждения, государства и неправительственные организации должны сделать все от них зависящее, чтобы содействовать принятию энергичных мер, которые, сочетая юридические и другие практические средства, позволят ликвидировать все формы расовой дискриминации. В частности они должны изучать причины такой дискриминации, чтобы рекомендовать эффективные меры, необходимые для борьбы с ней и ее ликвидации.

Статья 11

Каждое государство должно способствовать уважению и соблюдению прав человека и основных свобод в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и должно точно и добросовестно соблюдать постановления настоящей Декларации, Всеобщей декларации прав человека и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (21 декабря 1965 г.)

Принята резолюцией 2106 (XX) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1965 года
Государства – участники настоящей Конвенции,

считая, что Устав Организации Объединенных Наций основан на принципах достоинства и равенства, присущих каждому человеку, и что все государства – члены Организации обязались предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций для достижения одной из целей Организации Объединенных Наций, состоящей в поощрении и развитии всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка или религии,

считая, что Всеобщая декларация прав человека провозглашает, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и что каждый человек должен обладать всеми правами и свободами, провозглашенными в ней, без какого бы то ни было различия, в частности без различия по признаку расы, цвета кожи или национального происхождения,

считая, что все люди равны перед законом и имеют право на равную защиту закона от всякой дискриминации и от всякого подстрекательства к дискриминации,

считая, что Организация Объединенных Наций осудила колониализм и любую связанную с ним практику сегрегации и дискриминации, где бы и в какой бы форме они не проявлялись, и что Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам от 14 декабря 1960 г. (резолюция 1514 (XV)

Генеральной Ассамблеи) подтвердила и торжественно провозгласила необходимость незамедлительно и безоговорочно положить всему этому конец,

считая, что Декларация Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 20 ноября 1963 г. (резолюция 1904 (XVIII) Генеральной Ассамблеи) торжественно подтверждает необходимость скорейшей ликвидации расовой дискриминации во всем мире, во всех ее формах и проявлениях, и обеспечения понимания и уважения достоинства человеческой личности,

будучи убеждены в том, что всякая теория превосходства, основанного на расовом различии, в научном отношении ложна, в моральном – предосудительна и в социальном – несправедлива и опасна, и что не может быть оправдания для расовой дискриминации, где бы то ни было, ни в теории, ни на практике,

подтверждая, что дискриминация людей по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения является препятствием к дружественным и мирным отношениям между нациями и может привести к нарушению мира и безопасности среди народов, а также гармоничного сосуществования лиц даже внутри одного и того же государства,

будучи убеждены в том, что существование расовых барьеров противоречит идеалам любого человеческого общества,

встревоженные проявлениями расовой дискриминации, все еще наблюдающимися в некоторых районах мира, а также государственной политикой, основанной на принципе расового превосходства или расовой ненависти, как, например, политикой апартеида, сегрегации или разделения,

преисполненные решимости принять все необходимые меры для скорейшей ликвидации расовой дискриминации во всех ее формах и проявлениях и предупреждать и искоренять расистские теории и практику их осуществления с целью содействия взаимопониманию между расами и создания международного сообщества, свободного от всех форм расовой сегрегации и расовой дискриминации,

принимая во внимание Конвенцию о дискриминации в области найма и труда, утвержденную Международной организацией труда в 1958 году, и Конвенцию о предотвращении дискриминации в области образования, утвержденную Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в 1960 году,

желая осуществить принципы, изложенные в Декларации Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и обеспечить для достижения этой цели скорейшее проведение практических мероприятий,

согласились о нижеследующем:

ЧАСТЬ I

Статья 1

1. В настоящей Конвенции выражение «расовая дискриминация» означает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни.

2. Настоящая Конвенция не применяется к различиям, исключениям, ограничениям или предпочтениям, которые государства-участники настоящей Конвенции проводят или делают между гражданами и негражданами.

3. Ничто в настоящей Конвенции не может быть истолковано как влияющее в какой-либо мере на положения законодательства государств-участников, касающиеся национальной принадлежности, гражданства или натурализации, при условии, что в таких постановлениях не проводится дискриминация в отношении какой-либо определенной национальности.

4. Принятие особых мер с исключительной целью обеспечения надлежащего прогресса некоторых расовых или этнических групп или отдельных лиц, нуждающихся в защите, которая может оказаться необходимой для того, чтобы обеспечить таким группам или лицам равное использование и осуществление прав человека и основных свобод, не рассматривается как расовая дискриминация, при условии, однако, что такие меры не имеют своим последствием сохранение особых прав для различных расовых групп и что они не будут оставлены в силе по достижении тех целей, ради которых они были введены.

Статья 2

1. Государства-участники осуждают расовую дискриминацию и обязуются безотлагательно всеми возможными способами проводить политику ликвидации всех форм расовой дискриминации и способствовать взаимопониманию между всеми расами, и с этой целью:

а) каждое государство-участник обязуется не совершать в отношении лиц, групп или учреждений каких-либо актов или действий, связанных с расовой дискриминацией, и гарантировать, что все государственные органы и государственные учреждения, как национальные, так и местные, будут действовать в соответствии с этим обязательством;

б) каждое государство-участник обязуется не поощрять, не защищать и не поддерживать расовую дискриминацию, осуществляемую какими бы то ни было лицами или организациями;

с) каждое государство-участник должно принять эффективные меры для пересмотра политики правительства в национальном и местном масштабе, а также для исправления, отмены или аннулирования любых законов и постановлений, ведущих к возникновению или увековечению расовой дискриминации всюду, где она существует;

д) каждое государство-участник должно, используя все надлежащие средства, в том числе и законодательные меры, в зависимости от обстоятельств, запретить расовую дискриминацию, проводимую любыми лицами, группами или организациями, и положить ей конец;

е) каждое государство-участник обязуется поощрять в надлежащих случаях объединяющие многорасовые организации и движения, равно как и другие мероприятия, направленные на уничтожения расовых барьеров, и не поддерживать те из них, которые способствуют углублению расового разделения.

2. Государства-участники должны принимать, когда обстоятельства этого требуют, особые и конкретные меры в социальной, экономической, культурной и других областях, с целью обеспечения надлежащего развития и защиты некоторых расовых групп или лиц, к ним принадлежащих, с тем чтобы гарантировать им полное и равное использование прав человека и основных свобод. Такие меры ни в коем случае не должны в результате привести к сохранению неравных или особых прав для различных расовых групп по достижении тех целей, ради которых они были введены.

Статья 3

Государства-участники особо осуждают расовую сегрегацию и апартеид и обязуются предупреждать, запрещать и искоренять всякую практику такого характера на территориях, находящихся под их юрисдикцией.

Статья 4

Государства-участники осуждают всякую пропаганду и все организации, основанные на идеях или теориях превосходства одной расы или группы лиц определенного цвета кожи или этнического происхождения, или пытающиеся оправдать, или поощряющие расовую ненависть и дискриминацию в какой бы то ни было форме, и обязуются принять немедленные и позитивные меры, направленные на искоренение всякого подстрекательства к такой дискриминации или актов дискриминации, и с этой целью они в соответствии с принципами, содержащимися во Всеобщей декларации прав человека, и правами, ясно изложенными в статье 5 настоящей Конвенции, среди прочего:

а) объявляют караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения, а также предоставление любой помощи для проведения расистской деятельности, включая ее финансирование;

б) объявляют противозаконными и запрещают организации, а также организованную и всякую другую пропагандистскую деятельность, которые поощряют расовую дискриминацию и подстрекают к ней, и признают участие в таких организациях или в такой деятельности преступлением, караемым законом;

с) не разрешают национальным или местным органам государственной власти или государственным учреждениям поощрять расовую дискриминацию или подстрекать к ней.

Статья 5

В соответствии с основными обязательствами, изложенными в статье 2 настоящей Конвенции, государства-участники обязуются запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и обеспечить равноправие каждого человека перед законом, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, в особенности в отношении осуществления следующих прав:

а) права на равенство перед судом и всеми другими органами, отправляющими правосудие;

б) права на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений, причиняемых как правительственными должностными лицами, так и какими бы то ни было отдельными лицами, группами или учреждениями;

с) политических прав, в частности права участвовать в выборах – голосовать и выставлять свою кандидатуру – на основе всеобщего и равного избирательного права, права принимать участие в управлении страной, равно как и в руководстве государственными делами на любом уровне, а также права равного доступа к государственной службе;

д) других гражданских прав, в частности:

i) права на свободу передвижения и проживания в пределах государства;

ii) права покидать любую страну включая свою собственную, и возвращаться в свою страну;

iii) права на гражданство;

iv) права на вступление в брак и на выбор супруга;

v) права на владение имуществом, как единолично, так и совместно с другими;

vi) права наследования;

vii) права на свободу мысли, совести и религии;

viii) права на свободу убеждений и на свободное выражение их;

ix) права на свободу мирных собраний и ассоциаций;

е) прав в экономической, социальной и культурной областях, в частности:

- i) права на труд, свободный выбор работы, справедливые и благоприятные условия труда, защиту от безработицы, равную плату за равный труд, справедливое и удовлетворительное вознаграждение;
- ii) права создавать профессиональные союзы и вступать в них;
- iii) права на жилище;
- iv) права на здравоохранения, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание;
- v) права на образование и профессиональную подготовку;
- vi) права на равное участие в культурной жизни;
- f) права на доступ к любому месту или любому виду обслуживания, предназначенному для общественного пользования, как, например, транспорт, гостиницы, рестораны, кафе, театры и парки.

Статья 6

Государства-участники обеспечивают каждому человеку, на которого распространяется их юрисдикция, эффективную защиту и средства защиты через компетентные национальные суды и другие государственные институты в случае любых актов расовой дискриминации, посягающих, в нарушение настоящей Конвенции, на его права человека и основные свободы, а также права предъявлять в эти суды иск о справедливом и адекватном возмещении или удовлетворении за любой ущерб, понесенный в результате такой дискриминации.

Статья 7

Государства-участники обязуются принять немедленные и эффективные меры, в частности, в областях преподавания, воспитания, культуры и информации, с целью борьбы с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации, поощрения взаимопонимания, терпимости и дружбы между нациями и расовыми или этническими группами, а также популяризации целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, Декларации Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации и настоящей Конвенции.

Часть II

Статья 8

1. Должен быть учрежден Комитет по ликвидации расовой дискриминации (в дальнейшем именуемый «Комитет»), состоящий из восемнадцати экспертов, обладающих высокими моральными качествами и признанной беспристрастностью, избираемых государствами-участниками из числа своих граждан, которые должны выполнять свои обязанности в личном качестве, причем уделяется внимание справедливому географическому распределению и представительству различных форм цивилизации, а также главных правовых систем.

2. Члены Комитета избираются тайным голосованием из числа внесенных в список лиц, выдвинутых государствами-участниками. Каждое государство-участник может выдвинуть одно лицо из числа своих граждан.

3. Первоначальные выборы проводятся через шесть месяцев после вступления в силу настоящей Конвенции. Каждый раз по крайней мере за три месяца до даты выборов Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций обращается с письмом к государствам-участникам, приглашая их представить имена выдвигаемых ими лиц в течение двух месяцев. Генеральный секретарь готовит список, в котором в алфавитном порядке внесены все выдвинутые таким образом лица, с указанием государств-участников, которые выдвинули их, и представляет этот список государствам-участникам Конвенции.

4. Выборы членов Комитета проводятся на заседании государств-участников Конвенции, созываемом Генеральным секретарем в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. На этом заседании, на котором две трети государств-участников составляют кворум, избранными в Комитет членами являются те кандидаты, которые получили наибольшее число голосов и абсолютное большинство голосов присутствующих и участвующих в голосовании представителей государств-участников Конвенции.

5.

а) Члены Комитета избираются на четыре года. Однако срок полномочий девяти членов, избранных на первых выборах, истекает в конце двухлетнего периода; немедленно после первых выборов имена этих девяти членов определяются по жребию председателем Комитета.

б) Для заполнения непредвиденных вакансий государство-участник Конвенции, эксперт которого не состоит более членом Комитета, назначает другого эксперта из числа своих граждан при условии одобрения Комитетом.

6. Государства-участники несут ответственность за покрытие расходов членов Комитета в период выполнения ими обязанностей в Комитете.

Статья 9

1. Государства-участники обязуются представлять Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для рассмотрения Комитетом доклад о принятых законодательных, судебных, административных или других мерах, с помощью которых проводятся в жизнь положения настоящей Конвенции: а) в течение года после вступления в силу настоящей Конвенции для данного государства; и б) впоследствии каждые два года и всякий раз, когда этого требует Комитет. Комитет может запрашивать у государств-участников Конвенции дополнительную информацию.

2. Комитет ежегодно через Генерального секретаря представляет доклад Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций о своей деятельности и может делать предложения и общие рекомендации, основанные на изучении докладов и информации, полученных от государств-участников Конвенции. Такие предложения и общие рекомендации сообщаются Генеральной Ассамблее вместе с замечаниями государств-участников Конвенции, если таковые имеются.

Статья 10

1. Комитет устанавливает свои собственные правила процедуры.
2. Комитет избирает своих должностных лиц сроком на два года.
3. Секретариат Комитета обеспечивается Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.
4. Заседания Комитета обычно проводятся в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

Статья 11

1. Если какое-либо государство-участник считает, что другое государство-участник не выполняет положений Конвенции, то оно может довести об этом до сведения Комитета. Комитет затем передает это сообщение заинтересованному государству-участнику. В течение трех месяцев получившее уведомление государство представляет Комитету письменные объяснения или заявления, освещающие этот вопрос и меры, которые могли быть приняты этим государством.

2. Если вопрос не урегулирован к удовлетворению обеих сторон путем двусторонних переговоров или каким-либо иным доступным им путем в течение шести месяцев после получения таким государством первоначального уведомления, то любое из этих двух государств имеет право вновь передать этот вопрос на рассмотрение Комитета путем соответствующего уведомления Комитета, а также другого государства.

3. Комитет рассматривает переданный ему вопрос в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи после того, как он установит в соответствии с общепризнанными принципами международного права, что все доступные внутренние средства правовой защиты были испробованы и исчерпаны в данном случае. Это правило не действует в тех случаях, когда применение этих средств чрезмерно затягивается.

4. По любому переданному на его рассмотрение вопросу Комитет может предложить заинтересованным государствам-участникам представить любую относящуюся к делу информацию.

5. Если какой-либо вопрос, вытекающий из положений настоящей статьи, находится на рассмотрении Комитета, то заинтересованные государства-участники имеют право направить своих представителей для участия в заседаниях Комитета без права голоса на период рассмотрения данного вопроса.

Статья 12

1.

а) После того как Комитет получил и тщательно проверил всю информацию, которую он считает необходимой, Председатель назначает специальную Согласительную комиссию (в дальнейшем именуемая «Комиссия») в составе пяти человек, которые могут быть или не быть членами Комитета. Члены Комиссии назначаются с единодушного согласия сторон в споре, и Комиссия предоставляет свои добрые услуги заинтересованным государствам в целях миролюбивого урегулирования данного вопроса на основе соблюдения положений Конвенции.

б) Если между государствами, являющимися сторонами в споре, не будет в течение трех месяцев достигнуто согласия относительно всего состава или части состава Комиссии, то те члены Комиссии, о назначении которых не было достигнуто согласия между государствами, являющимися сторонами в споре, избираются из состава членов Комитета большинством в две трети голосов путем тайного голосования.

2. Члены Комиссии выполняют свои обязанности в своем личном качестве. Они не должны быть гражданами государств, являющихся сторонами в споре, или государства, не участвующего в Конвенции.

3. Комиссия избирает своего председателя и устанавливает свои собственные правила процедуры.

4. Заседания Комиссии обычно проводятся в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций или в любом другом удобном месте по решению Комиссии.

5. Секретариат, который обеспечивается в соответствии с пунктом 3 статьи 10 Конвенции, также обслуживает Комиссию, если спор между государствами-участниками Конвенции приведет к созданию Комиссии.

6. Государства, являющиеся сторонами в споре, в равной мере несут все расходы членов Комиссии в соответствии со сметой, представляемой Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

7. Генеральный секретарь имеет право оплачивать расходы членов Комиссии, если это необходимо, до их возмещения государствами, являющимися сторонами в споре, в соответствии с пунктом 6 настоящей статьи.

8. Полученная и изученная Комитетом информация предоставляется в распоряжение Комиссии, и Комиссия может предложить заинтересованным государствам представить любую относящуюся к делу информацию.

Статья 13

1. Когда Комиссия полностью рассмотрит вопрос, она должна подготовить и представить Председателю Комитета доклад, содержащий ее заключения по всем вопросам, относящимся к фактической стороне спора

между сторонами, и такие рекомендации, которые она признает необходимыми для миролюбивого разрешения спора.

2. Председатель Комитета должен направить доклад Комиссии каждому из государств, участвующих в споре. В течение трех месяцев эти государства должны сообщить Председателю Комитета о том, согласны ли они с рекомендациями, содержащимися в докладе Комиссии.

3. По истечении периода, предусмотренного в пункте 2 настоящей статьи, Председатель Комитета должен направить доклад Комиссии и заявления заинтересованных государств-участников другим государствам-участникам Конвенции.

Статья 14

1. Государство-участник может в любое время заявить, что оно признает компетенцию Комитета в пределах его юрисдикции принимать и рассматривать сообщения от отдельных лиц или групп лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения данным государством-участником каких-либо прав, изложенных в настоящей Конвенции. Комитет не должен принимать никаких сообщений, если они касаются государства-участника Конвенции, не сделавшего такого заявления.

2. Любое государство-участник, которое делает заявление, предусмотренное в пункте 1 настоящей статьи, может учредить или указать орган в рамках своей национальной правовой системы, который будет компетентен принимать и рассматривать петиции отдельных лиц и групп лиц в пределах своей юрисдикции, которые заявляют, что они являются жертвами нарушения какого-либо из прав, изложенных в настоящей Конвенции, и которые исчерпали другие доступные местные средства правовой защиты.

3. Заявление, сделанное в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, а также наименование любого органа, учрежденного или указанного в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, должны быть депонированы соответствующим государством-участником у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, который препровождает их копии остальным государствам-участникам. Заявление может быть в любое время взято обратно путем уведомления об этом Генерального секретаря, но это не должно ни в коей мере отражаться на сообщениях, находящихся на рассмотрении Комитета.

4. Список петиций составляется органом, учрежденным или указанным в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, а заверенные копии этого списка ежегодно сдаются через соответствующие каналы Генеральному секретарю, причем их содержание не должно предаваться гласности.

5. В случае, если петиционер не удовлетворен действиями органа, учрежденного или указанного в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, он имеет право в течение шести месяцев передать данный вопрос в Комитет.

6.

а) Комитет в конфиденциальном порядке доводит любое полученное им сообщение до сведения государства-участника, обвиняемого в нарушении какого-либо из положений Конвенции, но соответствующее лицо или группа лиц не называются без его или их ясно выраженного согласия. Комитет не должен принимать анонимных сообщений.

б) В течение трех месяцев получившее уведомление государство представляет Комитету письменные объяснения или заявления, освещающие этот вопрос и меры, которые могли быть приняты этим государством.

7.

а) Комитет рассматривает сообщения с учетом всех данных, представленных в его распоряжение заинтересованным государством-участником и петиционером. Комитет не должен рассматривать никаких сообщений от какого-либо петиционера, если он не установит, что петиционер исчерпал все доступные внутренние средства правовой защиты. Однако это правило не действует в тех случаях, когда применение этих средств чрезмерно затягивается.

б) Комитет направляет свои предложения и рекомендации, если таковые имеются, заинтересованному государству-участнику и петиционеру.

8. Комитет включает в свой ежегодный доклад резюме таких сообщений и, в случае надобности, краткое изложение объяснений и заявлений заинтересованных государств-участников, а также свои собственные предложения и рекомендации.

9. Комитет компетентен выполнять функции, предусмотренные в этой статье, лишь в тех случаях, когда по крайней мере десять государств-участников Конвенции сделали заявления в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

Статья 15

1. До достижения целей Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 г., положения настоящей Конвенции никоим образом не ограничивают право подачи петиций, предоставленного этим народам в силу других международных документов или Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями.

2.

а) Комитет, учрежденный в соответствии с пунктом 1 статьи 8 настоящей Конвенции, получает копии петиций от органов Организации Объединенных Наций, которые занимаются вопросами, непосредственно

относящимися к принципам и целям данной Конвенции, и представляет им мнения и рекомендации по этим петициям при рассмотрении петиций от жителей подопечных и самоуправляющихся территорий и для всех других территорий, в отношении которых применяется резолюция 1514 (XV), касающихся вопросов, предусмотренных настоящей Конвенцией, которые находятся на рассмотрении этих органов.

б) Комитет получает от компетентных органов Организации Объединенных Наций экземпляры докладов, касающихся законодательных, судебных, административных и других мероприятий, непосредственно относящихся к принципам и целям настоящей Конвенции и проводимых управляющими державами в территориях, упомянутых в подпункте а настоящего пункта, а также выражает по этому поводу свое мнение и делает рекомендации этим органам.

3. Комитет включает в свой доклад Генеральной Ассамблее резюме петиций и докладов, полученных им от органов Организации Объединенных Наций, а также мнения и рекомендации Комитета, относящиеся к данным петициям и докладам.

4. Комитет запрашивает у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций всю относящуюся к целям данной Конвенции и находящуюся в его распоряжении информацию относительно территорий, упомянутых в пункте 2, а настоящей статьи.

Статья 16

Положения настоящей Конвенции, касающиеся урегулирования споров или рассмотрения жалоб, применяются без ущерба для других методов разрешения споров или жалоб в области дискриминации, изложенных в основополагающих документах Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений или в конвенциях, одобренных последними, и не препятствуют государствам-участникам использовать другие методы для разрешения споров в соответствии с общими или специальными международными соглашениями, действующими в отношениях между ними.

Часть III

Статья 17

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания любым государством — членом Организации Объединенных Наций или членом любого из ее специализированных учреждений, любым государством-участником Статута Международного Суда и любым другим государством, приглашенным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций к участию в настоящей Конвенции.

2. Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты депонируются у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья 18

1. Настоящая Конвенция будет открыта для присоединения для любого государства, указанного в пункте 1 статьи 17 настоящей Конвенции.

2. Присоединение совершается путем сдачи на хранение документа о присоединении Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 19

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций двадцать седьмой ратификационной грамоты или документа о присоединении.

2. Для каждого государства, которое ратифицирует настоящую Конвенцию или присоединится к ней после сдачи на хранение двадцать седьмой ратификационной грамоты или документа о присоединении, настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение его собственной ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 20

1. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций получает и рассылает всем государствам, которые являются или могут стать участниками настоящей Конвенции, текст оговорок, сделанных государствами в момент ратификации или присоединения. Любое государство, возражающее против оговорки, должно в течение девяноста дней со дня вышеуказанного извещения уведомить Генерального секретаря о том, что оно не принимает данную оговорку.

2. Оговорки, несовместимые с целями и задачами настоящей Конвенции, не допускаются, равно как и оговорки, могущие препятствовать работе каких-либо органов, созданных на основании настоящей Конвенции. Оговорка считается несовместимой или препятствующей работе, если по крайней мере две трети государств-участников Конвенции возражают против нее.

3. Оговорки могут быть сняты в любое время путем соответствующего уведомления, направленного на имя Генерального секретаря. Такое уведомление вступает в силу в день его получения.

Статья 21

Каждое государство-участник может денонсировать настоящую Конвенцию путем письменного уведомления о том Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Денонсация вступает в силу через один год со дня получения уведомления об этом Генеральным секретарем.

Статья 22

Любой спор между двумя или несколькими государствами-участниками относительно толкования или применения настоящей Конвенции, который не разрешен путем переговоров или процедур, специально предусмотренных в настоящей Конвенции, передается по требованию любой из сторон в этом споре на разрешение Международного Суда, если стороны в споре не договорились об ином способе урегулирования.

Статья 23

1. Требование о пересмотре настоящей Конвенции может быть выдвинуто в любое время любым государством-участником путем письменного уведомления, направленного на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

2. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций принимает решение о том, какие меры, если таковые необходимы, следует провести в связи с таким требованием.

Статья 24

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций сообщает всем государствам, упомянутым в пункте 1 статьи 17 настоящей Конвенции, следующие сведения:

- a) о подписании, ратификации и присоединении, в соответствии со статьями 17 и 18;
- b) о дате вступления в силу настоящей Конвенции, в соответствии со статьей 19;
- c) о сообщениях и декларациях, полученных в соответствии со статьями 14, 20 и 23;
- d) о денонсациях, в соответствии со статьей 21.

Статья 25

1. Настоящая Конвенция, английский, испанский, китайский, русский и французский тексты которой являются равно аутентичными, хранится в архиве Организации Объединенных Наций.

2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций препровождает заверенные копии настоящей Конвенции всем государствам, принадлежащим к любой из категорий, упомянутых в пункте 1 статьи 17 Конвенции.

Проблема защиты прав женщин

Конвенция о политических правах женщины (Нью-Йорк, 20 декабря 1952 г.)

Договаривающиеся стороны,

желая осуществить принцип равноправия мужчин и женщин, указанный в Уставе Организации Объединенных Наций,

признавая, что каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей и право равного доступа к государственной службе в своей стране, а также желая уравнивать, в соответствии с постановлениями Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека, положение мужчин и женщин в отношении обладания и пользования политическими правами,

решив заключить конвенцию для этой цели, настоящим согласились о нижеследующем:

Статья I

Женщинам принадлежит право голосовать на всех выборах, на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации.

Статья II

Женщины могут быть избираемы, на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации, во все установленные национальным законом учреждения, требующие публичных выборов.

Статья III

Женщинам принадлежит, на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации, право занимать должности на общественно-государственной службе и выполнять все общественно-государственные функции, установленные национальным законом.

Статья IV

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания любыми членами Организации Объединенных Наций, а также любыми другими государствами, получившими приглашение от Генеральной Ассамблеи.

2. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, и ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья V

1. Настоящая Конвенция открыта для присоединения для всех государств, указанных в пункте 1 статьи IV.

2. Присоединение совершается сдачей декларации о присоединении на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья VI

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на девяностый день, считая со дня сдачи на хранение шестой ратификационной грамоты или декларации о присоединении.

2. Для каждого государства, которое ратифицирует эту Конвенцию или присоединится к ней после сдачи на хранение шестой ратификационной грамоты или декларации о присоединении, Конвенция вступает в силу на девяностый день после сдачи таким государством на хранение своей ратификационной грамоты или декларации о присоединении.

Статья VII

В случае представления каким-либо государством оговорки к какой-либо статье настоящей Конвенции при подписании, ратификации или присоединении, Генеральный Секретарь сообщает текст этой оговорки всем государствам, которые являются или могут стать участниками этой Конвенции. Любое государство, которое возражает против этой оговорки, может в течение девяностодневного срока, считая от даты указанного сообщения (или со дня, когда оно стало участником Конвенции), уведомить Генерального Секретаря, что оно ее не принимает. В таком случае Конвенция не вступает в силу между таким государством и государством, сделавшим оговорку.

Статья VIII

1. Любое государство может денонсировать настоящую Конвенцию, письменно уведомив о том Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций. Денонсация вступает в силу через год со дня получения этого уведомления Генеральным Секретарем.

2. Действие настоящей Конвенции прекращается со дня вступления в силу денонсации, после которой число сторон в Конвенции оказывается менее шести.

Статья IX

Любой спор, возникший между любыми двумя или несколькими договаривающимися государствами по поводу толкования или применения настоящей Конвенции, который не разрешен в порядке переговоров, передается, по требованию любой из сторон в этом споре, если они не договорятся о другом порядке его урегулирования, на решение Международного Суда.

Статья X

Генеральный Секретарь Организации Объединенных Наций уведомляет всех членов Организации Объединенных Наций и те не состоящие членами Организации государства, которые упомянуты в пункте 1 статьи IV настоящей Конвенции:

- a) о подписях и ратификационных грамотах, полученных в соответствии со статьей IV;
- b) о декларациях о присоединении, полученных в соответствии со статьей V;
- c) о дате вступления настоящей Конвенции в силу в соответствии со статьей VI;
- d) о сообщениях и уведомлениях, полученных в соответствии со статьей VII;
- e) об уведомлениях о денонсации, полученных в соответствии с пунктом 1 статьи VIII;
- f) о прекращении действия Конвенции в соответствии с пунктом 2 статьи VIII.

Статья XI

1. Настоящая Конвенция, английский, испанский, китайский, русский и французский тексты которой являются равно аутентичными, хранится в архиве Организации Объединенных Наций.

2. Генеральный Секретарь Организации Объединенных Наций препровождает заверенные копии всем членам Организации Объединенных Наций и тем не состоящим членами Организации государствам, которые упомянуты в пункте 1 статьи IV.

Оговорки к Конвенции о политических правах женщин, сделанные представителем СССР 31 марта 1953 года при подписании Конвенции

По статье VII: Правительство Союза Советских Социалистических Республик заявляет о своем несогласии с последней фразой статьи VII и считает, что юридическим последствием оговорки является то, что Конвенция действует между государством, сделавшим оговорку, и всеми другими участниками Конвенции за исключением лишь той ее части, к которой относится оговорка.

По статье IX: Правительство Союза Советских Социалистических Республик считает для себя необязательными положения статьи IX, предусматривающей, что споры между Договаривающимися Сторонами по поводу толкования или применения настоящей Конвенции передаются на решение Международного Суда по требованию любой из Сторон в споре, и заявляет, что для передачи того или иного спора на разрешение Международного Суда необходимо в каждом отдельном случае согласие всех спорящих Сторон.

Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин (7 ноября 1967 г.)

Принята резолюцией 2263 (XXII) Генеральной Ассамблеи ООН от 7 ноября 1967 года
Генеральная Ассамблея,

учитывая, что народы Объединенных Наций вновь утвердили в Уставе свою веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и в равноправие мужчин и женщин,

учитывая, что Всеобщая декларация прав человека подтверждает принцип недопущения дискриминации и провозглашает, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными в ней, без какого-либо различия, в том числе различия в отношении пола,

принимая во внимание резолюции, декларации, конвенции и рекомендации, принятые Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями в целях содействия равноправию мужчин и женщин,

будучи озабоченной тем, что, несмотря на Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщую декларацию прав человека, международные пакты о правах человека и другие документы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений и несмотря на осуществленный в вопросе равноправия прогресс, продолжает существовать значительная дискриминация в отношении женщин,

учитывая, что дискриминация в отношении женщин несовместима с достоинством женщины как человека, благосостоянием семьи и общества, мешает ее участию на равных условиях с мужчиной в политической, социальной, экономической и культурной жизни своей страны и является препятствием к полному развитию возможностей женщины в деле ее служения своей стране и человечеству,

помня о большом вкладе, внесенном женщинами в социальную, политическую, экономическую и культурную жизнь и о той роли, которую они играют в семье, и особенно о роли в воспитании детей,

будучи убежденной в том, что полное развитие страны, благосостояние всего мира и дело мира требуют максимального участия женщин наравне с мужчинами во всех областях,

считая необходимым обеспечить в законодательстве и в практике всеобщее признание принципа равенства мужчин и женщин,

торжественно провозглашает настоящую Декларацию:

Статья 1

Дискриминация в отношении женщин, приводящая к отрицанию или ограничению ее равноправия с мужчинами, является несправедливостью в своей основе и представляет собой преступление против человеческого достоинства.

Статья 2

Должны быть приняты все необходимые меры для аннулирования существующих законов, обычаев, постановлений и практики, которые являются дискриминационными в отношении женщин, установления надлежащей юридической защиты равноправия мужчин и женщин, в частности:

а) принцип равенства для мужчин и женщин должен быть включен в конституцию или иным образом гарантирован законом;

б) международные акты Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, касающиеся устранения дискриминации в отношении женщин, должны быть ратифицированы или к ним должны присоединиться и они полностью должны быть претворены в жизнь в возможно короткий срок.

Статья 3

Должны быть приняты все надлежащие меры в целях подготовки общественного мнения и направления национальных стремлений к искоренению предрассудков и упразднению обычаев и всей прочей практики, основанной на идее неполноценности женщин.

Статья 4

Должны быть приняты все надлежащие меры, чтобы обеспечить женщинам на равных условиях с мужчинами без какой-либо дискриминации:

а) право голоса на выборах и право на избрание в публично избираемые органы;

б) право голосовать на всех публичных референдумах;

с) право доступа на государственную службу и право выполнения всех общественных функций.

Эти права должны быть гарантированы законодательством.

Статья 5

Женщины должны пользоваться одинаковыми с мужчинами правами в отношении приобретения, изменения и сохранения своего гражданства. Брак с иностранцем не должен влиять автоматически на гражданство жены, а именно, не должен лишать ее гражданства и заставлять ее принимать гражданство мужа.

Статья 6

1. Без ущерба для сохранения единства и согласия семьи, которая остается основной ячейкой всякого общества, должны быть приняты все надлежащие меры, главным образом законодательные, для обеспечения того, чтобы замужние и незамужние женщины имели равные с мужчинами права в области гражданского права, и в частности:

а) право приобретения и наследования собственности, а также управления, пользования и распоряжения ею, включая собственность, приобретенную в период состояния в браке;

б) право на равное право и дееспособность;

с) одинаковые с мужчинами права в отношении законодательства о передвижении лиц.

2. Должны быть приняты все надлежащие меры для обеспечения принципа равенства положения мужа и жены, в частности:

а) женщины должны иметь одинаковое с мужчиной право свободно выбирать супруга и вступать в брак только со своего свободного и полного согласия;

б) женщины должны иметь равные с мужчинами права в период состояния в браке и при его расторжении. Во всех случаях интересы детей должны быть преобладающими;

с) родители должны иметь равные права и обязанности в отношении своих детей. Во всех случаях интересы детей должны быть преобладающими.

3. Должны быть запрещены браки детей и обручение девушек до наступления их половой зрелости и должны приниматься эффективные меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации брака в актах гражданского состояния.

Статья 7

Все положения уголовного законодательства, носящие дискриминационный характер в отношении женщин, должны быть отменены.

Статья 8

Должны быть приняты все надлежащие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и использования проституции.

Статья 9

Должны быть приняты все надлежащие меры для обеспечения девушкам и замужним и незамужним женщинам равных прав с мужчинами в области образования на всех уровнях, и в частности:

а) равных условий доступа к обучению и обучения в учебных заведениях всех типов, включая университеты и профессиональные, технические и специальные школы;

б) тех же программ обучения, одинаковых экзаменов, преподавательского состава той же квалификации, учебных помещений и оборудования того же качества, независимо от того, предназначены учебные заведения для совместного обучения лиц обоего пола или нет;

с) равных возможностей получения стипендий и других дотаций для обучения;

д) равных возможностей доступа к программам дальнейшего обучения, включая программы обеспечения грамотности взрослых;

е) доступа к материалам образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей.

Статья 10

1. Должны быть приняты все надлежащие меры для обеспечения замужним и незамужним женщинам одинаковых прав с мужчинами в социально-экономической деятельности, в частности:

а) права без дискриминации по признаку гражданского состояния или по другим признакам получать профессиональную подготовку, работать, свободно выбирать профессию и занятие и совершенствоваться в своей профессии и специальности;

б) права на равную с мужчинами оплату и равное материальное обеспечение за равный труд;

с) права на оплачиваемый отпуск, на пенсионное обеспечение и на материальное обеспечение в случае безработицы, болезни, по старости и в других случаях потери трудоспособности;

д) права на получение пособия на семью на одинаковых условиях с мужчинами.

2. Для предотвращения дискриминации в отношении женщин по причине состояния в браке или беременности и для обеспечения их эффективного права на работу должны быть приняты надлежащие меры для предотвращения их освобождения от работы в случае вступления в брак или беременности и для предоставления оплачиваемого отпуска по беременности с гарантией возвращения на прежнюю работу и обеспечения необходимых видов социальных услуг, включая возможность ухода за детьми.

3. Меры, принятые для защиты женщин на определенных видах работы, с учетом их физиологических особенностей их организма, не должны считаться дискриминационными.

Статья 11

1. Принцип равноправия между мужчинами и женщинами требует проведения его в жизнь во всех государствах в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека.

2. Поэтому правительствам, неправительственным организациям и частным лицам настоятельно рекомендуется сделать все от них зависящее для содействия осуществлению принципов, содержащихся в настоящей Декларации.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (18 декабря 1979 г.)

Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 года
Государства-участники настоящей Конвенции,

учитывая, что Устав Организации Объединенных Наций вновь утвердил веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и в равноправие мужчин и женщин,

учитывая, что Всеобщая декларация прав человека подтверждает принцип недопущения дискриминации и провозглашает, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными в ней, без какого-либо различия, в том числе различия в отношении пола,

учитывая, что на государства – участники Международных пактов о правах человека возлагается обязанность обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными, культурными, гражданскими и политическими правами,

принимая во внимание международные конвенции, заключенные под эгидой Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений в целях содействия равноправию мужчин и женщин, учитывая также резолюции, декларации и рекомендации, принятые Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями в целях содействия равноправию мужчин и женщин,

будучи озабочены, однако, тем, что, несмотря на эти различные документы, по-прежнему имеет место значительная дискриминация в отношении женщин,

напоминая, что дискриминация женщин нарушает причины равноправия и уважения человеческого достоинства, препятствует участию женщины наравне с мужчиной в политической, социальной, экономической и культурной жизни своей страны, мешает росту благосостояния общества и семьи и еще больше затрудняет полное раскрытие возможностей женщин на благо своих стран и человечества,

будучи озабочены тем, что в условиях нищеты женщины имеют наименьший доступ к продовольствию, здравоохранению, образованию, профессиональной подготовке и возможностям для трудоустройства, а также к другим потребностям,

будучи убеждены, что установление нового международного экономического порядка, основанного на равенстве и справедливости, будет значительно способствовать обеспечению равенства между мужчинами и женщинами,

подчеркивая, что ликвидация апартеида, всех форм расизма, расовой дискриминации, колониализма, неоколониализма, агрессии, иностранной оккупации и господства и вмешательства во внутренние дела государств является необходимой для полного осуществления прав мужчин и женщин,

подтверждая, что укрепление международного мира и безопасности, ослабление международной напряженности, взаимное сотрудничество между всеми государствами независимо от их социальных и экономических систем, всеобщее и полное разоружение, и в особенности ядерное разоружение под строгим и эффективным международным контролем, утверждение принципов справедливости, равенства и взаимной выгоды в отношениях между странами и осуществление права народов, находящихся под иностранным и колониальным господством и иностранной оккупацией, на самоопределение и независимость, а также уважение национального суверенитета и территориальной целостности государств будут содействовать социальному прогрессу и развитию, и, как следствие этого, будут способствовать достижению полного равенства между мужчинами и женщинами,

будучи убеждены в том, что полное развитие стран, благосостояние всего мира и дело мира требуют максимального участия женщин наравне с мужчинами во всех областях,

учитывая значение вклада женщин в благосостояние семьи и в развитие общества, до сих пор не получившего полного признания, социальное значение материнства и роли обоих родителей в семье и в воспитании детей и сознавая, что роль женщины в продолжении рода не должна быть причиной дискриминации, поскольку воспитание детей требует совместной ответственности мужчин и женщин и всего общества в целом,

памятуя о том, что для достижения полного равенства между мужчинами и женщинами необходимо изменить традиционную роль как мужчин, так и женщин в обществе и в семье,

преисполненные решимости осуществить принципы, провозглашенные в Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин, и для этой цели принять меры, необходимые для ликвидации такой дискриминации во всех ее формах и проявлениях,

согласились о нижеследующем:

Часть I

Статья 1

Для целей настоящей Конвенции понятие «дискриминация в отношении женщин» означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Статья 2

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

а) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;

б) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;

с) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;

д) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;

е) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;

ф) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;

г) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

Статья 3

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Статья 4

1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения,

2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.

Статья 5

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;

б) обеспечить, чтобы семенное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

Статья 6

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

Часть II

Статья 7

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;

б) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;

с) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

Статья 8

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

Статья 9

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического

изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

Часть III

Статья 10

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

а) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;

б) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;

с) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;

д) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;

е) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;

ф) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;

г) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;

h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.

Статья 11

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

а) право на труд как неотъемлемое право всех людей;

б) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;

с) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;

д) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;

е) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;

ф) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

а) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;

б) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;

с) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;

д) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

Статья 12

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2. Независимо от положения пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

Статья 13

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на семейные пособия;
- b) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.

Статья 14

1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;
- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равной доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;
- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;
- g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

Часть IV

Статья 15

1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.

2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.

3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.

4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.

Статья 16

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;

d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;

e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;

f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;

g) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;

h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.

2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

Часть V

Статья 17

1. Для рассмотрения хода осуществления настоящей Конвенции учреждается Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (далее именуемый Комитет), состоящий в момент вступления Конвенции в силу из восемнадцати, а после ее ратификации или присоединения к ней тридцать пятого государства-участника – из двадцати трех экспертов, обладающих высокими моральными качествами и компетентностью в области, охватываемой настоящей Конвенцией. Эти эксперты избираются государствами-участниками из числа своих граждан и выступают в своем личном качестве, при этом учитывается справедливое географическое распределение и представительство различных форм цивилизации, а также основных правовых систем.

2. Члены Комитета избираются тайным голосованием из числа внесенных в список лиц, выдвинутых государствами-участниками. Каждое государство-участник может выдвинуть одно лицо из числа своих граждан.

3. Первоначальные выборы проводятся через шесть месяцев со дня вступления в силу настоящей Конвенции. По меньшей мере за три месяца до срока проведения каждых выборов Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций направляет государствам-участникам письмо с предложением представить свои кандидатуры в течение двух месяцев. Генеральный секретарь готовит список, в котором в алфавитном порядке внесены все выдвинутые таким образом лица с указанием государств-участников, которые выдвинули их, и представляет этот список государствам-участникам.

4. Выборы членов Комитета проводятся на заседании государств-участников, созываемом Генеральным секретарем в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. На этом заседании, на котором две трети государств-участников составляют кворум, лицами, выбранными в Комитет, считаются те кандидаты, которые получают наибольшее число голосов и абсолютное большинство голосов представителей государств-участников, присутствующих и принимающих участие в голосовании.

5. Члены Комитета избираются на четырехлетний срок. Однако срок полномочий девяти членов, избранных на первых выборах, истекает по прошествии двух лет; сразу же после проведения первых выборов фамилии этих девяти членов выбираются по жребию Председателем Комитета.

6. Избрание пяти дополнительных членов Комитета проводится в соответствии с положениями пунктов 2, 3 и 4 настоящей статьи после ратификации или присоединения к Конвенции тридцать пятого государства. Срок полномочий двух дополнительных членов, избранных таким образом, истекает по прошествии двух лет; фамилии этих двух членов выбираются по жребию Председателем Комитета.

7. Для заполнения непредвиденных вакансий государство-участник, эксперт которого прекратил функционировать в качестве члена Комитета, назначает другого эксперта из числа своих граждан при условии одобрения Комитетом.

8. Члены Комитета получают утверждаемое Генеральной Ассамблеей вознаграждение из средств Организации Объединенных Наций в порядке и на условиях, устанавливаемых Ассамблеей с учетом важности обязанностей Комитета.

9. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций предоставляет необходимый персонал и материальные средства для эффективного осуществления функций Комитета в соответствии с настоящей Конвенцией.

Статья 18

1. Государства-участники обязуются представлять Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для рассмотрения Комитетом доклады о законодательных, судебных, административных или других мерах, принятых ими для выполнения положений настоящей Конвенции, и о прогрессе, достигнутом в этой связи:

a) в течение одного года со дня вступления настоящей Конвенции в силу для заинтересованного государства;

b) после этого по крайней мере через каждые четыре года и далее тогда, когда об этом запросит Комитет.

2. В докладах могут указываться факторы и трудности, влияющие на степень выполнения обязательств по настоящей Конвенции.

Статья 19

1. Комитет утверждает свои собственные правила процедуры.

2. Комитет избирает своих должностных лиц на двухлетний срок.

Статья 20

1. Комитет ежегодно проводит заседания, как правило, в течение периода, не превышающего двух недель, с целью рассмотрения докладов, представленных в соответствии со статьей 18 настоящей Конвенции.

2. Заседания Комитета, как правило, проводятся в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций или в любом ином подходящем месте, определенном Комитетом.

Статья 21

1. Комитет ежегодно через Экономический и Социальный Совет представляет доклад Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций о своей деятельности и может вносить предложения и рекомендации общего характера, основанные на изучении докладов и информации, полученных от государств-участников. Такие предложения и рекомендации общего характера включаются в доклад Комитета наряду с замечаниями государств-участников, если таковые имеются.

2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций препровождает доклады Комитета Комиссии по положению женщин для ее информации.

Статья 22

Специализированные учреждения имеют право быть представленными при рассмотрении вопросов об осуществлении таких положений настоящей Конвенции, которые входят в сферу их деятельности. Комитет может предложить специализированным учреждениям представить доклады об осуществлении Конвенции в областях, входящих в сферу их деятельности.

Часть VI

Статья 23

Ничто в настоящей Конвенции не затрагивает какие-либо способствующие достижению равноправия между мужчинами и женщинами положения, которые могут содержаться:

а) в законодательстве государства-участника; или

б) в какой-либо другой международной конвенции, договоре или соглашении, имеющих силу для такого государства.

Статья 24

Государства-участники обязуются принимать все необходимые меры на национальном уровне для достижения полной реализации прав, признанных в настоящей Конвенции.

Статья 25

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания ее всеми государствами.

2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций назначается депозитарием настоящей Конвенции.

3. Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

4. Настоящая Конвенция открыта для присоединения к ней всех государств. Присоединение осуществляется путем сдачи документа о присоединении на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 26

1. Просьба о пересмотре настоящей Конвенции может быть представлена в любое время любым из государств-участников путем письменного сообщения на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

2. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, если она признает необходимым принятие каких-либо мер, принимает решение о том, какие именно меры необходимо принять в отношении такой просьбы.

Статья 27

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций двадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении.

2. Для каждого государства, которое ратифицирует настоящую Конвенцию или присоединяется к ней после сдачи на хранение двадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении, настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение его ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 28

1. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций получает и рассылает всем государствам текст оговорок, сделанных государствами в момент ратификации или присоединения.

2. Оговорка, не совместимая с целями и задачами настоящей Конвенции, не допускается.

3. Оговорки могут быть сняты в любое время путем соответствующего уведомления, направленного на имя Генерального секретаря, который затем сообщает об этом всем государствам-участникам. Такое уведомление вступает в силу со дня его получения.

Статья 29

1. Любой спор между двумя или несколькими государствами-участниками относительно толкования или применения настоящей Конвенции, не решенный путем переговоров, передается по просьбе одной из сторон на арбитражное разбирательство. Если в течение шести месяцев с момента подачи заявления об арбитражном разбирательстве сторонам не удалось прийти к согласию относительно организации арбитражного разбирательства, любая из этих сторон может передать данный спор в Международный Суд путем подачи заявления в соответствии со Статутом Суда.

2. Каждое государство-участник может во время подписания или ратификации настоящей Конвенции или присоединения к ней заявить о том, что оно не считает себя связанным обязательствами, содержащимися в пункте 1 этой статьи. Другие государства-участники не несут обязательств, вытекающих из указанного пункта данной статьи, в отношении какого-либо государства-участника, сделавшего подобную оговорку.

3. Любое государство-участник, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, может в любое время снять свою оговорку путем уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья 30

Настоящая Конвенция, тексты которой на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящую Конвенцию.

Декларация об искоренении насилия в отношении женщин (20 декабря 1993 г.)

Принята резолюцией 48/104 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года

Генеральная Ассамблея,

признавая настоятельную необходимость универсального применения в отношении женщин прав и принципов, касающихся равенства, безопасности, свободы, неприкосновенности и достоинства всех людей,

отмечая, что эти права и принципы закреплены в международных документах, в том числе во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания,

признавая, что эффективное осуществление Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин будет способствовать искоренению насилия в отношении женщин и что Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, содержащаяся в настоящей резолюции, укрепит и дополнит этот процесс,

будучи обеспокоена тем, что насилие в отношении женщин является одним из препятствий на пути достижения равенства, развития и мира, как это признано в Найробийских перспективных стратегиях в области улучшения положения женщин⁵, в которых был рекомендован комплекс мер по борьбе с насилием в отношении женщин, а также на пути полного осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин,

подтверждая, что насилие в отношении женщин является нарушением прав человека и основных свобод женщин, а также препятствует или не позволяет им пользоваться этими правами и свободами, и будучи обеспокоена неспособностью уже в течение длительного времени обеспечить защиту и поощрение таких прав и свобод в случаях применения насилия в отношении женщин,

признавая, что насилие в отношении женщин является проявлением исторически сложившегося неравного соотношения сил между мужчинами и женщинами, которое привело к доминированию над женщинами и дискриминации в отношении женщин со стороны мужчин, а также препятствует всестороннему улучшению положения женщин, и что насилие в отношении женщин является одним из основополагающих социальных механизмов, при помощи которого женщин вынуждают занимать подчиненное положение по сравнению с мужчинами,

будучи обеспокоена тем, что некоторые группы женщин, например женщины, принадлежащие к национальным меньшинствам, женщины, относящиеся к коренному населению, женщины-беженцы, женщины-мигранты, женщины, проживающие в сельских и отдаленных районах, женщины, лишенные средств к существованию, женщины, находящиеся в различного рода учреждениях или содержащиеся в заключении,

девочки, женщины-инвалиды, пожилые женщины и женщины в районах вооруженных конфликтов, особенно подвержены насилию,

ссылаясь на вывод, содержащийся в пункте 23 приложения к резолюции 1990/15 Экономического и Социального Совета от 24 мая 1990 года, о том, что признание того факта, что насилие в отношении женщин в семье и обществе возрастает и затрагивает всех женщин, независимо от имущественного и социального положения, а также уровня культуры, должно сопровождаться срочными и эффективными мерами по ликвидации насилия,

ссылаясь также на резолюцию 1991/18 Экономического и Социального Совета от 30 мая 1991 года, в которой Совет рекомендовал разработать основу для международного документа, в котором конкретно рассматривалась бы проблема насилия в отношении женщин,

приветствуя роль, которую играют женские движения в привлечении все большего внимания к характеру, серьезности и масштабам проблемы насилия в отношении женщин,

будучи встревожена тем, что возможности достижения женщинами юридического, социального, политического и экономического равенства в обществе ограничиваются, в частности, постоянным и эндемическим характером насилия,

будучи убеждена в том, что с учетом вышеизложенного возникает необходимость в четком и всеобъемлющем определении насилия в отношении женщин, четком изложении прав, позволяющих обеспечить искоренение насилия в отношении женщин во всех его формах, решительных усилиях со стороны государств по выполнению своих обязательств и решительных усилиях со стороны международного сообщества в целом по искоренению насилия в отношении женщин,

торжественно провозглашает настоящую Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин и настоятельно призывает приложить все усилия для повсеместного ознакомления с Декларацией и ее соблюдения:

Статья 1

Для целей настоящей Декларации термин «насилие в отношении женщин» означает любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни.

Статья 2

Насилие в отношении женщин, как подразумевается, охватывает следующие случаи, но не ограничивается ими:

а) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в семье, включая нанесение побоев, половое принуждение в отношении девочек в семье, насилие, связанное с приданым, изнасилование жены мужем, повреждение женских половых органов и другие традиционные виды практики, наносящие ущерб женщинам, внебрачное насилие и насилие, связанное с эксплуатацией;

б) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в обществе в целом, включая изнасилование, половое принуждение, половое домогательство и запугивание на работе, в учебных заведениях и в других местах, торговлю женщинами и принуждение к проституции;

с) физическое, половое и психологическое насилие со стороны или при попустительстве государства, где бы оно ни происходило.

Статья 3

Женщины пользуются равными правами в отношении осуществления и защиты всех прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской и любых других областях. Эти права включают, в частности:

а) право на жизнь;

б) право на равенство;

с) право на свободу и личную неприкосновенность;

д) право на равную защиту в соответствии с законом;

е) право не подвергаться дискриминации в какой бы то ни было форме;

ф) право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья;

г) право на справедливые и благоприятные условия труда;

h) право не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания.

Статья 4

Государства должны осудить насилие в отношении женщин и не должны ссылаться ни на какие обычаи, традиции или религиозные мотивы для уклонения от выполнения своих обязательств в отношении его искоренения. Государства должны безотлагательно приступить к осуществлению всеми надлежащими средствами политики искоренения насилия в отношении женщин и в этих целях должны:

а) рассмотреть, если они еще этого не сделали, вопрос о ратификации или присоединении к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин или о снятии своих оговорок к этой Конвенции;

б) воздерживаться от применения насилия в отношении женщин;

с) уделять надлежащее внимание вопросам предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и наказания за них в соответствии с национальным законодательством, независимо от того, совершены ли такие акты государством или частными лицами;

д) разработать в рамках внутреннего законодательства уголовные, гражданские, трудовые и административные санкции для наказания за правонарушения и возмещения ущерба, причиненного женщинам, которые подверглись актам насилия; женщинам, которые подверглись актам насилия, должен быть обеспечен доступ к механизмам отправления правосудия и, в соответствии с национальным законодательством, к справедливым и эффективным средствам правовой защиты в связи с причиненным им ущербом; государства должны также информировать женщин об их правах в отношении возмещения ущерба через такие механизмы;

е) рассмотреть возможность разработки национальных планов действий для обеспечения защиты женщин от любых форм насилия или включить с этой целью соответствующие положения в уже существующие планы, принимая во внимание, по мере необходимости, то содействие, которое могут оказать неправительственные организации, особенно организации, занимающиеся проблемой насилия в отношении женщин;

ф) разработать на всеобъемлющей основе превентивные подходы и любые возможные меры правового, политического, административного и культурного характера, которые содействуют защите женщин от любых форм насилия, и обеспечить положение, исключающее повторную виктимизацию женщин в результате применения законов, правоохранных методов и других действий, в которых не проводится различия между мужчинами и женщинами;

г) проводить необходимую работу, с тем чтобы обеспечить в максимально возможной степени с учетом имеющихся у них ресурсов и, если это необходимо, в рамках международного сотрудничества оказание женщинам, подвергавшимся насилию, и, если это необходимо, их детям специализированной помощи, например, по реабилитации, уходу за ребенком и его содержанию, лечению, консультированию и медицинскому и социальному обслуживанию, созданию соответствующих служб и программ, а также структур поддержки, и принимать любые другие надлежащие меры для содействия их безопасности, а также физической и психологической реабилитации;

h) предусматривать в государственных бюджетах необходимые ресурсы для своей деятельности, связанной с искоренением насилия в отношении женщин;

и) принимать меры для обеспечения того, чтобы сотрудники правоохранных органов и государственные должностные лица, отвечающие за осуществление политики в области предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и наказания за них, получали подготовку с учетом необходимости понимания особых потребностей женщин;

ж) принимать все необходимые меры, особенно в области образования, в целях изменения социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин и искоренения предрассудков, обычаев и другой практики, основанных на идеях неполноценности или превосходства одного из полов или на стереотипных представлениях о роли мужчин и женщин;

к) содействовать проведению исследований, сбору информации и обобщению статистических данных о распространенности различных форм насилия в отношении женщин, особенно данных, касающихся насилия в семье, а также поощрять исследования о причинах, характере, степени и последствиях насилия в отношении женщин и об эффективности мер, принятых в целях предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин; такие статистические данные и результаты таких исследований должны предаваться гласности;

l) принимать меры, направленные на искоренение насилия в отношении женщин, которые находятся в наиболее уязвимом положении;

m) включать в доклады, представляемые во исполнение положений соответствующих документов по правам человека Организации Объединенных Наций, информацию, касающуюся насилия в отношении женщин и мер, принятых в целях осуществления настоящей Декларации;

n) поощрять разработку соответствующих руководящих принципов для оказания помощи в осуществлении принципов, изложенных в настоящей Декларации;

о) признать важную роль женского движения и неправительственных организаций во всем мире в повышении информированности о проблеме насилия в отношении женщин и ослаблении ее остроты;

р) поддерживать и укреплять деятельность женского движения и неправительственных организаций и осуществлять с ними сотрудничество на местном, национальном и региональном уровнях;

q) поощрять региональные межправительственные организации, членами которых они являются, к включению в их программы соответствующих мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин.

Статья 5

Органы и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций должны в пределах своей компетенции способствовать признанию и осуществлению прав и принципов, изложенных в настоящей Декларации, и в этих целях, в частности, должны:

а) оказывать содействие международному и региональному сотрудничеству для разработки региональных стратегий борьбы с насилием, обмена опытом и финансирования программ, связанных с искоренением насилия в отношении женщин;

b) содействовать проведению совещаний и семинаров с целью ознакомления всех людей с проблемой насилия в отношении женщин и углубления понимания ими этой проблемы;

c) оказывать содействие расширению координации и обменов в рамках системы Организации Объединенных Наций между органами, занимающимися вопросами договоров в области прав человека, для эффективного решения проблемы насилия в отношении женщин;

d) включать в доклады организаций и органов системы Организации Объединенных Наций, посвященные анализу социальных тенденций и проблем, такие, как периодические доклады о мировом социальном положении, рассмотрение тенденций в области насилия в отношении женщин;

e) поощрять координацию между организациями и органами системы Организации Объединенных Наций в целях включения вопроса о насилии в отношении женщин в текущие программы, уделяя особое внимание группам женщин, находящимся в наиболее уязвимом положении;

f) содействовать разработке руководящих принципов или руководств, касающихся насилия в отношении женщин, принимая во внимание меры, упомянутые в настоящей Декларации;

g) учитывать соответствующим образом вопрос об искоренении насилия в отношении женщин в процессе выполнения своих мандатов, в том числе в отношении осуществления документов по правам человека;

h) осуществлять сотрудничество с неправительственными организациями в решении проблемы насилия в отношении женщин.

Статья 6

Ничто в настоящей Декларации не затрагивает какого-либо положения, которое в большей степени способствует искоренению насилия в отношении женщин и которое может содержаться в законодательстве государства или в какой-либо международной конвенции, договоре или ином документе, имеющих силу в государстве.

Проблема защиты прав детей

Декларация прав ребенка (20 ноября 1959 г.)

Принята резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 года

Преамбула

Принимая во внимание, что народы Объединенных Наций вновь утвердили в Уставе свою веру в основные права человека и в достоинство и ценность человеческой личности и преисполнены решимости содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе,

принимая во внимание, что Организация Объединенных Наций во Всеобщей декларации прав человека провозгласила, что каждый человек должен обладать всеми указанными в ней правами и свободами, без какого бы то ни было различия по таким признакам, как раса, цвет кожи, пол, язык, религия, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественное положение, рождение или иное обстоятельство,

принимая во внимание, что ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения,

принимая во внимание, что необходимость в такой специальной охране была указана в Женевской декларации прав ребенка 1924 года и признана во Всеобщей декларации прав человека, а также в уставах специализированных учреждений и международных организаций, занимающихся вопросами благополучия детей,

принимая во внимание, что человечество обязано давать ребенку лучшее, что оно имеет,

Генеральная Ассамблея

провозглашает настоящую Декларацию прав ребенка с целью обеспечить детям счастливое детство и пользование, на их собственное благо и на благо общества, правами и свободами, которые здесь предусмотрены, и призывает родителей, мужчин и женщин как отдельных лиц, а также добровольные организации, местные власти и национальные правительства к тому, чтобы они признали и старались соблюдать эти права путем законодательных и других мер, постепенно принимаемых в соответствии со следующими принципами:

Принцип 1

Ребенку должны принадлежать все указанные в настоящей Декларации права. Эти права должны признаваться за всеми детьми без всяких исключений и без различия или дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства, касающегося самого ребенка или его семьи.

Принцип 2

Ребенку законом и другими средствами должна быть обеспечена специальная защита и предоставлены возможности и благоприятные условия, которые позволяли бы ему развиваться физически, умственно, нравственно, духовно и в социальном отношении здоровым и нормальным путем и в условиях свободы и достоинства. При издании с этой целью законов главным соображением должно быть наилучшее обеспечение интересов ребенка.

Принцип 3

Ребенку должно принадлежать с его рождения право на имя и гражданство.

Принцип 4

Ребенок должен пользоваться благами социального обеспечения. Ему должно принадлежать право на здоровый рост и развитие; с этой целью специальный уход и охрана должны быть обеспечены как ему, так и его матери, включая надлежащий дородовой и послеродовой уход. Ребенку должно принадлежать право на надлежащие питание, жилище, развлечения и медицинское обслуживание.

Принцип 5

Ребенку, который является неполноценным в физическом, психическом или социальном отношении, должны обеспечиваться специальные режим, образование и забота, необходимые ввиду его особого состояния.

Принцип 6

Ребенок для полного и гармоничного развития его личности нуждается в любви и понимании. Он должен, когда это возможно, расти на попечении и под ответственностью своих родителей и во всяком случае в атмосфере любви и моральной и материальной обеспеченности; малолетний ребенок не должен, кроме тех случаев, когда имеются исключительные обстоятельства, быть разлучаем со своей матерью. На обществе и на органах публичной власти должна лежать обязанность осуществлять особую заботу о детях, не имеющих семьи, и о детях, не имеющих достаточных средств к существованию. Желательно, чтобы многодетным семьям предоставлялись государственные или иные пособия на содержание детей.

Принцип 7

Ребенок имеет право на получение образования, которое должно быть бесплатным и обязательным, по крайней мере на начальных стадиях. Ему должно даваться образование, которое способствовало бы его общему культурному развитию и благодаря которому он мог бы, на основе равенства возможностей, развить свои способности и личное суждение, а также сознание моральной и социальной ответственности и стать полезным членом общества.

Наилучшее обеспечение интересов ребенка должно быть руководящим принципом для тех, на ком лежит ответственность за его образование и обучение; эта ответственность лежит прежде всего на его родителях.

Ребенку должна быть обеспечена полная возможность игр и развлечений, которые были бы направлены на цели, преследуемые образованием; общество и органы публичной власти должны прилагать усилия к тому, чтобы способствовать осуществлению указанного права.

Принцип 8

Ребенок должен при всех обстоятельствах быть среди тех, кто первым получает защиту и помощь.

Принцип 9

Ребенок должен быть защищен от всех форм небрежного отношения, жестокости и эксплуатации. Он не должен быть объектом торговли в какой бы то ни было форме.

Ребенок не должен приниматься на работу до достижения надлежащего возрастного минимума; ему ни в коем случае не должны поручаться или разрешаться работа или занятие, которые были бы вредны для его здоровья или образования или препятствовали его физическому, умственному или нравственному развитию.

Принцип 10

Ребенок должен ограждаться от практики, которая может поощрять расовую, религиозную или какую-либо иную форму дискриминации. Он должен воспитываться в духе взаимопонимания, терпимости, дружбы между народами, мира и всеобщего братства, а также в полном сознании, что его энергия и способности должны посвящаться служению на пользу других людей.

Конвенция о правах ребёнка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.)

Принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года

Преамбула

Государства-участники настоящей Конвенции,

считая, что в соответствии с принципами, провозглашенными в Уставе Организации Объединенных Наций, признание присущего достоинства, равных и неотъемлемых прав всех членов общества является основой обеспечения свободы, справедливости и мира на Земле,

принимая во внимание, что народы Объединенных Наций подтвердили в Уставе свою веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и преисполнены решимости содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе,

признавая, что Организация Объединенных Наций во Всеобщей декларации прав человека² и в Международных пактах о правах человека³ провозгласила и согласилась с тем, что каждый человек должен обладать всеми указанными в них правами и свободами без какого бы то ни было различия по таким признакам, как раса, цвет кожи, пол, язык, религия, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественное положение, рождение или иные обстоятельства,

напоминая, что Организация Объединенных Наций во Всеобщей декларации прав человека провозгласила, что дети имеют право на особую заботу и помощь,

убежденные в том, что семье как основной ячейке общества и естественной среде для роста и благополучия всех ее членов и особенно детей должны быть предоставлены необходимая защита и содействие, с тем чтобы она могла полностью возложить на себя обязанности в рамках общества,

признавая, что ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания,

считая, что ребенок должен быть полностью подготовлен к самостоятельной жизни в обществе и воспитан в духе идеалов, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций, и особенно в духе мира, достоинства, терпимости, свободы, равенства и солидарности,

принимая во внимание, что необходимость в такой особой защите ребенка была предусмотрена в Женевской Декларации прав ребенка 1924 года и Декларации прав ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей 20 ноября 1959 года, и признана во Всеобщей декларации прав человека, в Международном пакте о гражданских и политических правах (в частности, в статьях 23 и 24), в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (в частности, в статье 10), а также в уставах и соответствующих документах специализированных учреждений и международных организаций, занимающихся вопросами благополучия детей,

принимая во внимание, что, как указано в Декларации прав ребенка, «ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения»,

ссылаясь на положения Декларации о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях, Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила») и Декларации о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов,

признавая, что во всех странах мира есть дети, живущие в исключительно трудных условиях, и что такие дети нуждаются в особом внимании,

учитывая должным образом важность традиций и культурных ценностей каждого народа для защиты и гармоничного развития ребенка,

признавая важность международного сотрудничества для улучшения условий жизни детей в каждой стране, в частности в развивающихся странах,

согласились о нижеследующем:

Часть I

Статья 1

Для целей настоящей Конвенции ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее.

Статья 2

Государства-участники уважают и обеспечивают все права, предусмотренные настоящей Конвенцией, за каждым ребенком, находящимся в пределах их юрисдикции, без какой-либо дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств.

Государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения защиты ребенка от всех форм дискриминации или наказания на основе статуса, деятельности, выражаемых взглядов или убеждений ребенка, родителей ребенка, законных опекунов или иных членов семьи.

Статья 3

Во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц,

несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.

Государства-участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

Статья 4

Государства-участники принимают все необходимые законодательные, административные и другие меры для осуществления прав, признанных в настоящей Конвенции. В отношении экономических, социальных и культурных прав государства-участники принимают такие меры в максимальных рамках имеющихся у них ресурсов и, в случае необходимости, в рамках международного сотрудничества.

Статья 5

Государства-участники уважают ответственность, права и обязанности родителей и в соответствующих случаях членов расширенной семьи или общины, как это предусмотрено местным обычаем, опекунов или других лиц, несущих по закону ответственность за ребенка, должным образом управлять и руководить ребенком в осуществлении им признанных настоящей Конвенцией прав и делать это в соответствии с развивающимися способностями ребенка.

Статья 6

Государства-участники признают, что каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь.

Государства-участники обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.

Статья 7

Ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу.

Государства-участники обеспечивают осуществление этих прав в соответствии с их национальным законодательством и выполнение их обязательств согласно соответствующим международным документам в этой области, в частности, в случае, если бы иначе ребенок не имел гражданства.

Статья 8

Государства-участники обязуются уважать право ребенка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи, как предусматривается законом, не допуская противозаконного вмешательства.

Если ребенок незаконно лишается части или всех элементов своей индивидуальности, государства-участники обеспечивают ему необходимую помощь и защиту для скорейшего восстановления его индивидуальности.

Статья 9

Государства-участники обеспечивают, чтобы ребенок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка. Такое определение может оказаться необходимым в том или ином конкретном случае, например, когда родители жестоко обращаются с ребенком или не заботятся о нем или когда родители проживают раздельно и необходимо принять решение относительно места проживания ребенка.

В ходе любого разбирательства в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи всем заинтересованным сторонам предоставляется возможность участвовать в разбирательстве и излагать свои точки зрения.

Государства-участники уважают право ребенка, который разлучается с одним или обоими родителями, поддерживать на регулярной основе личные отношения и прямые контакты с обоими родителями, за исключением случая, когда это противоречит наилучшим интересам ребенка.

В тех случаях, когда такое разлучение вытекает из какого-либо решения, принятого государством-участником, например при аресте, тюремном заключении, высылке, депортации или смерти (включая смерть, наступившую по любой причине во время нахождения данного лица в ведении государства) одного или обоих родителей или ребенка, такое государство-участник предоставляет родителям, ребенку или, если это необходимо, другому члену семьи по их просьбе необходимую информацию в отношении местонахождения отсутствующего члена/членов семьи, если предоставление этой информации не наносит ущерба благосостоянию ребенка. Государства-участники в дальнейшем обеспечивают, чтобы представление такой просьбы само по себе не приводило к неблагоприятным последствиям для соответствующего лица/лиц.

Статья 10

В соответствии с обязательством государств-участников по пункту 1 статьи 9 заявления ребенка или его родителей на въезд в государство-участник или выезд из него с целью воссоединения семьи должны рассматриваться государствами-участниками позитивным, гуманным и оперативным образом. Государства-участники далее обеспечивают, чтобы представление такой просьбы не приводило к неблагоприятным последствиям для заявителей и членов их семьи.

Ребенок, родители которого проживают в различных государствах, имеет право поддерживать на регулярной основе, за исключением особых обстоятельств, личные отношения и прямые контакты с обоими родителями. С этой целью и в соответствии с обязательством государств-участников по пункту 1 статьи 9 государства-участники уважают право ребенка и его родителей покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну. В отношении права покидать любую страну действуют только такие ограничения, какие установлены законом и необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка (*ordre public*), здоровья или нравственности населения или прав и свобод других лиц, и совместимы с признанными в настоящей Конвенции другими правами.

Статья 11

Государства-участники принимают меры для борьбы с незаконным перемещением и невозвращением детей из-за границы.

С этой целью государства-участники содействуют заключению двусторонних или многосторонних соглашений или присоединению к действующим соглашениям.

Статья 12

Государства-участники обеспечивают ребенку, способному сформулировать свои собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка, причем взглядам ребенка уделяется должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка.

С этой целью ребенку, в частности, предоставляется возможность быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства, затрагивающего ребенка, либо непосредственно, либо через представителя или соответствующий орган, в порядке, предусмотренном процессуальными нормами национального законодательства.

Статья 13

Ребенок имеет право свободно выражать свое мнение; это право включает свободу искать, получать и передавать информацию и идеи любого рода, независимо от границ, в устной, письменной или печатной форме, в форме произведений искусства или с помощью других средств по выбору ребенка.

Осуществление этого права может подвергаться некоторым ограничениям, однако этими ограничениями могут быть только те ограничения, которые предусмотрены законом и которые необходимы:

- a) для уважения прав и репутации других лиц; или
- b) для охраны государственной безопасности или общественного порядка (*ordre public*), или здоровья или нравственности населения.

Статья 14

Государства-участники уважают право ребенка на свободу мысли, совести и религии.

Государства-участники уважают права и обязанности родителей и в соответствующих случаях законных опекунов руководить ребенком в осуществлении его права методом, согласующимся с развивающимися способностями ребенка.

Свобода исповедовать свою религию или веру может подвергаться только таким ограничениям, которые установлены законом и необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, нравственности и здоровья населения или защиты основных прав и свобод других лиц.

Статья 15

Государства-участники признают право ребенка на свободу ассоциации и свободу мирных собраний.

В отношении осуществления данного права не могут применяться какие-либо ограничения, кроме тех, которые применяются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности или общественной безопасности, общественного порядка (*ordre public*), охраны здоровья или нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

Статья 16

Ни один ребенок не может быть объектом произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции, или незаконного посягательства на его честь и репутацию.

Ребенок имеет право на защиту закона от такого вмешательства или посягательства.

Статья 17

Государства-участники признают важную роль средств массовой информации и обеспечивают, чтобы ребенок имел доступ к информации и материалам из различных национальных и международных источников, особенно к такой информации и материалам, которые направлены на содействие социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребенка. С этой целью государства-участники:

- a) поощряют средства массовой информации к распространению информации и материалов, полезных для ребенка в социальном и культурном отношениях, и в духе статьи 29;
- b) поощряют международное сотрудничество в области подготовки, обмена и распространения такой информации и материалов из различных культурных, национальных и международных источников;
- c) поощряют выпуск и распространение детской литературы;

d) поощряют средства массовой информации к уделению особого внимания языковым потребностям ребенка, принадлежащего к какой-либо группе меньшинств или коренному населению;

e) поощряют разработку надлежащих принципов защиты ребенка от информации и материалов, наносящих вред его благополучию, учитывая положения статей 13 и 18.

Статья 18

Государства-участники предпринимают все возможные усилия к тому, чтобы обеспечить признание принципа общей и одинаковой ответственности обоих родителей за воспитание и развитие ребенка. Родители или в соответствующих случаях законные опекуны несут основную ответственность за воспитание и развитие ребенка. Наилучшие интересы ребенка являются предметом их основной заботы.

В целях гарантии и содействия осуществлению прав, изложенных в настоящей Конвенции, государства-участники оказывают родителям и законным опекунам надлежащую помощь в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию детей и обеспечивают развитие сети детских учреждений.

Государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения того, чтобы дети, родители которых работают, имели право пользоваться предназначенными для них службами и учреждениями по уходу за детьми.

Статья 19

Государства-участники принимают все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке.

Такие меры защиты, в случае необходимости, включают эффективные процедуры для разработки социальных программ с целью предоставления необходимой поддержки ребенку и лицам, которые о нем заботятся, а также для осуществления других форм предупреждения и выявления, сообщения, передачи на рассмотрение, расследования, лечения и последующих мер в связи со случаями жестокого обращения с ребенком, указанными выше, а также, в случае необходимости, для возбуждения судебной процедуры.

Статья 20

Ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством.

Государства-участники в соответствии со своими национальными законами обеспечивают замену ухода за таким ребенком.

Такой уход может включать, в частности, передачу на воспитание, «кафала» по исламскому праву, усыновление или, в случае необходимости, помещение в соответствующие учреждения по уходу за детьми. При рассмотрении вариантов замены необходимо должным образом учитывать желательность преемственности воспитания ребенка и его этническое происхождение, религиозную и культурную принадлежность и родной язык.

Статья 21

Государства-участники, которые признают и/или разрешают существование системы усыновления, обеспечивают, чтобы наилучшие интересы ребенка учитывались в первостепенном порядке, и они:

a) обеспечивают, чтобы усыновление ребенка разрешалось только компетентными властями, которые определяют в соответствии с применимым законом и процедурами и на основе всей относящейся к делу и достоверной информации, что усыновление допустимо ввиду статуса ребенка относительно родителей, родственников и законных опекунов и что, если требуется, заинтересованные лица дали свое осознанное согласие на усыновление на основе такой консультации, которая может быть необходимой;

b) признают, что усыновление в другой стране может рассматриваться в качестве альтернативного способа ухода за ребенком, если ребенок не может быть передан на воспитание или помещен в семью, которая могла бы обеспечить его воспитание или усыновление, и если обеспечение какого-либо подходящего ухода в стране происхождения ребенка является невозможным;

c) обеспечивают, чтобы в случае усыновления ребенка в другой стране применялись такие же гарантии и нормы, которые применяются в отношении усыновления внутри страны;

d) принимают все необходимые меры с целью обеспечения того, чтобы в случае усыновления в другой стране устройство ребенка не приводило к получению неоправданных финансовых выгод связанными с этим лицами;

e) содействуют в необходимых случаях достижению целей настоящей статьи путем заключения двусторонних и многосторонних договоренностей или соглашений и стремятся на этой основе обеспечить, чтобы устройство ребенка в другой стране осуществлялось компетентными властями или органами.

Статья 22

Государства-участники принимают необходимые меры, с тем чтобы обеспечить ребенку, желающему получить статус беженца или считающемуся беженцем в соответствии с применимым международным или внутренним правом и процедурами, как сопровождаемому, так и не сопровождаемому его родителями или

любым другим лицом, надлежащую защиту и гуманитарную помощь в пользовании применимыми правами, изложенными в настоящей Конвенции и других международных документах по правам человека или гуманитарных документов, участниками которых являются указанные государства.

С этой целью государства-участники оказывают, в случае, когда они считают это необходимым, содействие любым усилиям Организации Объединенных Наций и других компетентных межправительственных организаций или неправительственных организаций, сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций, по защите такого ребенка и оказанию ему помощи и поиску родителей или других членов семьи любого ребенка-беженца, с тем чтобы получить информацию, необходимую для его воссоединения со своей семьей. В тех случаях, когда родители или другие члены семьи не могут быть найдены, этому ребенку предоставляется такая же защита, как и любому другому ребенку, по какой-либо причине постоянно или временно лишенному своего семейного окружения, как это предусмотрено в настоящей Конвенции.

Статья 23

Государства-участники признают, что неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества.

Государства-участники признают право неполноценного ребенка на особую заботу и поощряют и обеспечивают предоставление при условии наличия ресурсов имеющему на это право ребенку и ответственным за заботу о нем помощи, о которой подана просьба и которая соответствует состоянию ребенка и положению его родителей или других лиц, обеспечивающих заботу о ребенке.

В признании особых нужд неполноценного ребенка помощь в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи предоставляется, по возможности, бесплатно с учетом финансовых ресурсов родителей или других лиц, обеспечивающих заботу о ребенке, и имеет целью обеспечение неполноценному ребенку эффективного доступа к услугам в области образования, профессиональной подготовки, медицинского обслуживания, восстановления здоровья, подготовки к трудовой деятельности и доступа к средствам отдыха таким образом, который приводит к наиболее полному, по возможности, вовлечению ребенка в социальную жизнь и достижению развития его личности, включая культурное и духовное развитие ребенка.

Государства-участники способствуют в духе международного сотрудничества обмену соответствующей информацией в области профилактического здравоохранения и медицинского, психологического и функционального лечения неполноценных детей, включая распространение информации о методах реабилитации, общеобразовательной и профессиональной подготовки, а также доступ к этой информации, с тем чтобы позволить государствам-участникам улучшить свои возможности и знания и расширить свой опыт в этой области. В этой связи особое внимание должно уделяться потребностям развивающихся стран.

Статья 24

Государства-участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Государства-участники стремятся обеспечить, чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения.

Государства-участники добиваются полного осуществления данного права и, в частности, принимают необходимые меры для:

- a) снижения уровней смертности младенцев и детской смертности;
- b) обеспечения предоставления необходимой медицинской помощи и охраны здоровья всех детей с уделением первоочередного внимания развитию первичной медико-санитарной помощи;
- c) борьбы с болезнями и недоеданием, в том числе в рамках первичной медико-санитарной помощи, путем, среди прочего, применения легкодоступной технологии и предоставления достаточно питательного продовольствия и чистой питьевой воды, принимая во внимание опасность и риск загрязнения окружающей среды;
- d) предоставления матерям надлежащих услуг по охране здоровья в дородовой и послеродовой периоды;
- e) обеспечения осведомленности всех слоев общества, в частности родителей и детей, о здоровье и питании детей, преимуществах грудного кормления, гигиене, санитарии среды обитания ребенка и предупреждении несчастных случаев, а также их доступа к образованию и их поддержки в использовании таких знаний;
- f) развития просветительной работы и услуг в области профилактической медицинской помощи и планирования размера семьи.

Государства-участники принимают любые эффективные и необходимые меры с целью упразднения традиционной практики, отрицательно влияющей на здоровье детей.

Государства-участники обязуются поощрять международное сотрудничество и развивать его с целью постепенного достижения полного осуществления права, признаваемого в настоящей статье. В этой связи особое внимание должно уделяться потребностям развивающихся стран.

Статья 25

Государства-участники признают право ребенка, помещенного компетентными органами на попечение с целью ухода за ним, его защиты или физического либо психического лечения, на периодическую оценку лечения, предоставляемого ребенку, и всех других условий, связанных с таким попечением о ребенке.

Статья 26

Государства-участники признают за каждым ребенком право пользоваться благами социального обеспечения, включая социальное страхование, и принимают необходимые меры для достижения полного осуществления этого права в соответствии с их национальным законодательством.

Эти блага по мере необходимости предоставляются с учетом имеющихся ресурсов и возможностей ребенка и лиц, несущих ответственность за содержание ребенка, а также любых соображений, связанных с получением благ ребенком или от его имени.

Статья 27

Государства-участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка.

Родитель(и) или другие лица, воспитывающие ребенка, несут основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для развития ребенка.

Государства-участники в соответствии с национальными условиями и в пределах своих возможностей принимают необходимые меры по оказанию помощи родителям и другим лицам, воспитывающим детей, в осуществлении этого права и, в случае необходимости, оказывают материальную помощь и поддерживают программы, особенно в отношении обеспечения питанием, одеждой и жильем.

Государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения восстановления содержания ребенка родителями или другими лицами, несущими финансовую ответственность за ребенка, как внутри государства-участника, так и из-за рубежа. В частности, если лицо, несущее финансовую ответственность за ребенка, и ребенок проживают в разных государствах, государства-участники способствуют присоединению к международным соглашениям или заключению таких соглашений, а также достижению других соответствующих договоренностей.

Статья 28

Государства-участники признают право ребенка на образование, и с целью постепенного достижения осуществления этого права на основе равных возможностей они, в частности:

- a) вводят бесплатное и обязательное начальное образование;
- b) поощряют развитие различных форм среднего образования, как общего, так и профессионального, обеспечивают его доступность для всех детей и принимают такие необходимые меры, как введение бесплатного образования и предоставление в случае необходимости финансовой помощи;
- c) обеспечивают доступность высшего образования для всех на основе способностей каждого с помощью всех необходимых средств;
- d) обеспечивают доступность информации и материалов в области образования и профессиональной подготовки для всех детей;
- e) принимают меры по содействию регулярному посещению школ и снижению числа учащихся, покинувших школу.

Государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения того, чтобы школьная дисциплина поддерживалась с помощью методов, отражающих уважение человеческого достоинства ребенка и в соответствии с настоящей Конвенцией.

Государства-участники поощряют и развивают международное сотрудничество по вопросам, касающимся образования, в частности, с целью содействия ликвидации невежества и неграмотности во всем мире и облегчения доступа к научно-техническим знаниям и современным методам обучения. В этой связи особое внимание должно уделяться потребностям развивающихся стран.

Статья 29

Государства-участники соглашаются в том, что образование ребенка должно быть направлено на:

- a) развитие личности, талантов и умственных и физических способностей ребенка в их самом полном объеме;
- b) воспитание уважения к правам человека и основным свободам, а также принципам, провозглашенным в Уставе Организации Объединенных Наций;
- c) воспитание уважения к родителям ребенка, его культурной самобытности, языку и ценностям, к национальным ценностям страны, в которой ребенок проживает, страны его происхождения и к цивилизациям, отличным от его собственной;
- d) подготовку ребенка к сознательной жизни в свободном обществе в духе понимания, мира, терпимости, равноправия мужчин и женщин и дружбы между всеми народами, этническими, национальными и религиозными группами, а также лицами из числа коренного населения;
- e) воспитание уважения к окружающей природе.

Никакая часть настоящей статьи или статьи 28 не толкуется как ограничивающая свободу отдельных лиц и органов создавать учебные заведения и руководить ими при условии постоянного соблюдения принципов,

изложенных в пункте 1 настоящей статьи, и выполнения требования о том, чтобы образование, даваемое в таких учебных заведениях, соответствовало минимальным нормам, которые могут быть установлены государством.

Статья 30

В тех государствах, где существуют этнические, религиозные или языковые меньшинства или лица из числа коренного населения, ребенку, принадлежащему к таким меньшинствам или коренному населению, не может быть отказано в праве совместно с другими членами своей группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком.

Статья 31

Государства-участники признают право ребенка на отдых и досуг, право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту, и свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством.

Государства-участники уважают и поощряют право ребенка на всестороннее участие в культурной и творческой жизни и содействуют предоставлению соответствующих и равных возможностей для культурной и творческой деятельности, досуга и отдыха.

Статья 32

Государства-участники признают право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию.

Государства-участники принимают законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования, с тем чтобы обеспечить осуществление настоящей статьи. В этих целях, руководствуясь соответствующими положениями других международных документов, государства-участники, в частности:

а) устанавливают минимальный возраст или минимальные возрасты для приема на работу;
б) определяют необходимые требования о продолжительности рабочего дня и условиях труда;
в) предусматривают соответствующие виды наказания или другие санкции для обеспечения эффективного осуществления настоящей статьи.

Статья 33

Государства-участники принимают все необходимые меры, включая законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования, с тем чтобы защитить детей от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ, как они определены в соответствующих международных договорах, и не допустить использования детей в противозаконном производстве таких веществ и торговле ими.

Статья 34

Государства-участники обязуются защищать ребенка от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения. В этих целях государства-участники, в частности, принимают на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения:

а) склонения или принуждения ребенка к любой незаконной сексуальной деятельности;
б) использования в целях эксплуатации детей в проституции или в другой незаконной сексуальной практике;
в) использования в целях эксплуатации детей в порнографии и порнографических материалах.

Статья 35

Государства-участники принимают на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды в любых целях и в любой форме.

Статья 36

Государства-участники защищают ребенка от всех других форм эксплуатации, наносящих ущерб любому аспекту благосостояния ребенка.

Статья 37

Государства-участники обеспечивают, чтобы:

а) ни один ребенок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Ни смертная казнь, ни пожизненное тюремное заключение, не предусматривающее возможности освобождения, не назначаются за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет;

б) ни один ребенок не был лишен свободы незаконным или произвольным образом. Арест, задержание или тюремное заключение ребенка осуществляются согласно закону и используются лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени;

в) каждый лишенный свободы ребенок пользовался гуманным обращением и уважением неотъемлемого достоинства его личности с учетом потребностей лиц его возраста. В частности, каждый лишенный свободы ребенок должен быть отделен от взрослых, если только не считается, что в наилучших интересах ребенка этого

делать не следует, и иметь право поддерживать связь со своей семьей путем переписки и свиданий, за исключением особых обстоятельств;

d) каждый лишенный свободы ребенок имел право на незамедлительный доступ к правовой и другой соответствующей помощи, а также право оспаривать законность лишения его свободы перед судом или другим компетентным, независимым и беспристрастным органом и право на безотлагательное принятие ими решения в отношении любого такого процессуального действия.

Статья 38

Государства-участники обязуются уважать нормы международного гуманитарного права, применимые к ним в случае вооруженных конфликтов и имеющие отношение к детям, и обеспечивать их соблюдение.

Государства-участники принимают все возможные меры для обеспечения того, чтобы лица, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали прямого участия в военных действиях.

Государства-участники воздерживаются от призыва любого лица, не достигшего 15-летнего возраста, на службу в свои вооруженные силы. При вербовке из числа лиц, достигших 15-летнего возраста, но которым еще не исполнилось 18 лет, государства-участники стремятся отдавать предпочтение лицам более старшего возраста.

Согласно своим обязательствам по международному гуманитарному праву, связанным с защитой гражданского населения во время вооруженных конфликтов, государства-участники обязуются принимать все возможные меры с целью обеспечения защиты затрагиваемых вооруженным конфликтом детей и ухода за ними.

Статья 39

Государства-участники принимают все необходимые меры для того, чтобы содействовать физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции ребенка, являющегося жертвой: любых видов пренебрежения, эксплуатации или злоупотребления, пыток или любых других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, наказания или вооруженных конфликтов. Такое восстановление и реинтеграция должны осуществляться в условиях, обеспечивающих здоровье, самоуважение и достоинство ребенка.

Статья 40

Государства-участники признают право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека и основным свободам других и при котором учитывается возраст ребенка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе.

В этих целях и принимая во внимание соответствующие положения международных документов, государства-участники, в частности, обеспечивают, чтобы:

a) ни один ребенок не считался нарушившим уголовное законодательство, не обвинялся и не признавался виновным в его нарушении по причине действия или бездействия, которые не были запрещены национальным или международным правом во время их совершения;

b) каждый ребенок, который, как считается, нарушил уголовное законодательство или обвиняется в его нарушении, имел по меньшей мере следующие гарантии:

i) презумпция невиновности, пока его вина не будет доказана согласно закону;

ii) незамедлительное и непосредственное информирование его об обвинениях против него и, в случае необходимости, через его родителей или законных опекунов и получение правовой и другой необходимой помощи при подготовке и осуществлении своей защиты;

iii) безотлагательное принятие решения по рассматриваемому вопросу компетентным, независимым и беспристрастным органом или судебным органом в ходе справедливого слушания в соответствии с законом в присутствии адвоката или другого соответствующего лица, и, если это не считается противоречащим наилучшим интересам ребенка, в частности, с учетом его возраста или положения его родителей или законных опекунов;

iv) свобода от принуждения к даче свидетельских показаний или признанию вины; изучение показаний свидетелей обвинения либо самостоятельно, либо при помощи других лиц и обеспечение равноправного участия свидетелей защиты и изучения их показаний;

v) если считается, что ребенок нарушил уголовное законодательство, повторное рассмотрение вышестоящим компетентным, независимым и беспристрастным органом или судебным органом согласно закону соответствующего решения и любых принятых в этой связи мер;

vi) бесплатная помощь переводчика, если ребенок не понимает используемого языка или не говорит на нем;

vii) полное уважение его личной жизни на всех стадиях разбирательства.

Государства-участники стремятся содействовать установлению законов, процедур, органов и учреждений, имеющих непосредственное отношение к детям, которые, как считается, нарушили уголовное законодательство, обвиняются или признаются виновными в его нарушении, и в частности:

а) установлению минимального возраста, ниже которого дети считаются неспособными нарушить уголовное законодательство;

б) в случае необходимости и желательности, принятию мер по обращению с такими детьми без использования судебного разбирательства при условии полного соблюдения прав человека и правовых гарантий.

Необходимо наличие таких различных мероприятий, как уход, положение об опеке и надзоре, консультативные услуги, назначение испытательного срока, воспитание, программы обучения и профессиональной подготовки и другие формы ухода, заменяющие уход в учреждениях, с целью обеспечения такого обращения с ребенком, которое соответствовало бы его благосостоянию, а также его положению и характеру преступления.

Статья 41

Ничто в настоящей Конвенции не затрагивает любых положений, которые в большей степени способствуют осуществлению прав ребенка и могут содержаться:

а) в законе государства-участника; или

б) в нормах международного права, действующих в отношении данного государства.

Часть II

Статья 42

Государства-участники обязуются, используя надлежащие и действенные средства, широко информировать о принципах и положениях Конвенции как взрослых, так и детей.

Статья 43

В целях рассмотрения прогресса, достигнутого государствами-участниками в выполнении обязательств, принятых в соответствии с настоящей Конвенцией, учреждается Комитет по правам ребенка, который выполняет функции, предусматриваемые ниже.

Комитет состоит из десяти экспертов, обладающих высокими нравственными качествами и признанной компетентностью в области, охватываемой настоящей Конвенцией. Члены Комитета избираются государствами-участниками из числа своих граждан и выступают в личном качестве, причем уделяется внимание справедливому географическому распределению, а также главным правовым системам.

Члены Комитета избираются тайным голосованием из числа внесенных в список лиц, выдвинутых государствами-участниками. Каждое государство-участник может выдвинуть одно лицо из числа своих граждан.

Первоначальные выборы в Комитет проводятся не позднее, чем через шесть месяцев со дня вступления в силу настоящей Конвенции, а впоследствии — один раз в два года. По крайней мере за четыре месяца до дня каждых выборов Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций обращается к государствам-участникам с письмом, предлагая им представить свои кандидатуры в течение двух месяцев. Затем Генеральный секретарь составляет в алфавитном порядке список всех выдвинутых таким образом лиц с указанием государств-участников, которые выдвинули этих лиц, и представляет этот список государствам-участникам настоящей Конвенции.

Выборы проводятся на совещаниях государств-участников, созываемых Генеральным секретарем в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. На этих совещаниях, на которых две трети государств-участников составляют кворум, избранными в состав Комитета являются те кандидаты, которые получили наибольшее число голосов и абсолютное большинство голосов присутствующих и участвующих в голосовании представителей государств-участников.

Члены Комитета избираются на четырехлетний срок. Они имеют право быть переизбранными в случае повторного выдвижения их кандидатур. Срок полномочий пяти членов, избираемых на первых выборах, истекает в конце двухлетнего периода; немедленно после первых выборов имена этих пяти членов определяются по жребию Председателем совещания.

В случае смерти или выхода в отставку какого-либо члена Комитета или если он или она по какой-либо иной причине не может более исполнять обязанности члена Комитета, государство-участник, выдвинувшее данного члена Комитета, назначает другого эксперта из числа своих граждан на оставшийся срок при условии одобрения Комитетом.

Комитет устанавливает свои собственные правила процедуры.

Комитет избирает своих должностных лиц на двухлетний срок.

Сессии Комитета, как правило, проводятся в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций или в любом ином подходящем месте, определенном Комитетом. Комитет, как правило, проводит свои сессии ежегодно. Продолжительность сессии Комитета определяется и при необходимости пересматривается на совещании государств - участников настоящей Конвенции при условии одобрения Генеральной Ассамблеей.

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций предоставляет персонал и материальные средства для эффективного осуществления Комитетом своих функций в соответствии с настоящей Конвенцией.

Члены Комитета, учрежденного в соответствии с настоящей Конвенцией, получают утверждаемое Генеральной Ассамблеей вознаграждение из средств Организации Объединенных Наций в порядке и на условиях, устанавливаемых Генеральной Ассамблеей.

Статья 44

Государства-участники обязуются предоставлять Комитету через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций доклады о принятых ими мерах по закреплению признанных в Конвенции прав и о прогрессе, достигнутом в осуществлении этих прав:

- а) в течение двух лет после вступления Конвенции в силу для соответствующего государства-участника;
- б) впоследствии через каждые пять лет.

В докладах, представляемых в соответствии с настоящей статьей, указываются факторы и затруднения, если таковые имеются, влияющие на степень выполнения обязательств по настоящей Конвенции. Доклады также содержат достаточную информацию, с тем чтобы обеспечить Комитету полное понимание действий Конвенции в данной стране.

Государству-участнику, представившему Комитету всесторонний первоначальный доклад, нет необходимости повторять в последующих докладах, представляемых в соответствии с пунктом 1 б настоящей статьи, ранее изложенную основную информацию.

Комитет может запрашивать у государств-участников дополнительную информацию, касающуюся осуществления настоящей Конвенции.

Доклады о деятельности Комитета один раз в два года представляются Генеральной Ассамблее через посредство Экономического и Социального Совета.

Государства-участники обеспечивают широкую гласность своих докладов в своих собственных странах.

Статья 45

С целью способствовать эффективному осуществлению Конвенции и поощрять международное сотрудничество в области, охватываемой настоящей Конвенцией:

а) специализированные учреждения, Детский фонд Организации Объединенных Наций и другие органы Организации Объединенных Наций вправе быть представленными при рассмотрении вопросов об осуществлении таких положений настоящей Конвенции, которые входят в сферу их полномочий. Комитет может предложить специализированным учреждениям, Детскому фонду Организации Объединенных Наций и другим компетентным органам, когда он считает это целесообразным, представить заключение экспертов относительно осуществления Конвенции в тех областях, которые входят в сферу их соответствующих полномочий. Комитет может предложить специализированным учреждениям, Детскому фонду Организации Объединенных Наций и другим органам Организации Объединенных Наций представить доклады об осуществлении Конвенции в областях, входящих в сферу их деятельности;

б) Комитет препровождает, когда он считает это целесообразным, в специализированные учреждения, Детский фонд Организации Объединенных Наций и другие компетентные органы любые доклады государств-участников, в которых содержится просьба о технической консультации или помощи или указывается на потребность в этом, а также замечания и предложения Комитета, если таковые имеются, относительно таких просьб или указаний;

с) Комитет может рекомендовать Генеральной Ассамблее предложить Генеральному секретарю провести от ее имени исследования по отдельным вопросам, касающимся прав ребенка;

д) Комитет может вносить предложения и рекомендации общего характера, основанные на информации, получаемой в соответствии со статьями 44 и 45 настоящей Конвенции. Такие предложения и рекомендации общего характера препровождаются любому заинтересованному государству-участнику и сообщаются Генеральной Ассамблее наряду с замечаниями государств-участников, если таковые имеются.

Часть III

Статья 46

Настоящая Конвенция открыта для подписания ее всеми государствами.

Статья 47

Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 48

Настоящая Конвенция открыта для присоединения к ней любого государства. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 49

Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после даты сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций двадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Для каждого государства, которое ратифицирует настоящую Конвенцию или присоединяется к ней после сдачи на хранение двадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении, настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи таким государством на хранение его ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 50

Любое государство-участник может предложить поправку и представить ее Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь затем препровождает предложенную поправку

государствам-участникам с просьбой указать, высказываются ли они за созыв конференции государств-участников с целью рассмотрения этих предложений и проведения по ним голосования. Если в течение четырех месяцев, начиная с даты такого сообщения, по крайней мере одна треть государств-участников выскажется за такую конференцию, Генеральный секретарь созывает эту конференцию под эгидой Организации Объединенных Наций. Любая поправка, принятая большинством государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании на этой конференции, представляется Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций на утверждение.

Поправка, принятая в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, вступает в силу по утверждению ее Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и принятия ее большинством в две трети государств-участников.

Когда поправка вступает в силу, она становится обязательной для тех государств-участников, которые ее приняли, а для других государств-участников остаются обязательными положения настоящей Конвенции и любые предшествующие поправки, которые ими приняты.

Статья 51

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций получает и рассылает всем государствам текст оговорок, сделанных государствами в момент ратификации или присоединения.

Оговорка, не совместимая с целями и задачами настоящей Конвенции, не допускается.

Оговорки могут быть сняты в любое время путем соответствующего уведомления, направленного Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который затем сообщает об этом всем государствам. Такое уведомление вступает в силу со дня его получения Генеральным секретарем.

Статья 52

Любое государство-участник может денонсировать настоящую Конвенцию путем письменного уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Денонсация вступает в силу по истечении одного года после получения уведомления Генеральным секретарем.

Статья 53

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций назначается депозитарием настоящей конвенции.

Статья 54

Подлинник настоящей Конвенции, английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский тексты которой являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. В удостоверение чего нижеподписавшиеся полномочные представители, должным образом на то уполномоченные своими соответствующими правительствами, подписали настоящую Конвенцию.

Проблема защиты прав людей пожилого возраста

Принципы Организации Объединенных Наций

в отношении пожилых людей

«Сделать полнокровной жизнь лиц преклонного возраста»

(16 декабря 1991 г.)

Приняты резолюцией 46/91 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1991 года

Генеральная Ассамблея,

высоко оценивая вклад, который вносят пожилые люди в жизнь своего общества,

учитывая, что в Уставе Организации Объединенных Наций народы Объединенных Наций выражают, в частности, решимость вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций, а также решимость содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе,

принимая во внимание разработку этих прав во Всеобщей декларации прав человека, в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международном пакте о гражданских и политических правах, а также в других декларациях с целью обеспечить осуществление универсальных норм в отношении конкретных групп населения,

во исполнение Международного плана действий по проблемам старения, принятого Всемирной ассамблеей по проблемам старения и одобренного Генеральной Ассамблеей в резолюции 37/51 от 3 декабря 1982 года,

признавая огромные различия в положении пожилых людей не только между странами, но также в рамках отдельных стран и между отдельными лицами, что требует принятия различных мер в области политики,

учитывая, что во всех странах как никогда прежде возрастает число лиц преклонного возраста, состояние здоровья которых лучше, чем когда-либо ранее,

учитывая результаты научных исследований, опровергающие многие стереотипные представления о неизбежном и необратимом ухудшении здоровья с возрастом,

будучи убеждена в том, что в мире, дня которого характерно увеличение числа пожилых людей, заинтересованным и дееспособным пожилым людям необходимо обеспечить возможности участвовать в повседневной жизни общества и вносить в нее вклад,

сознавая, что трудности, выпадающие на долю семьи, как в развитых, так и в развивающихся странах, требуют оказания поддержки лицам, обеспечивающим уход за слабыми пожилыми людьми,

принимая во внимание стандарты, уже определенные в Международном плане действий по проблемам старения, в конвенциях, рекомендациях и резолюциях Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения и других учреждений Организации Объединенных Наций,

призывает правительства включить – когда это представляется возможным – в свои национальные программы следующие принципы:

Независимость

1. Пожилые люди должны иметь доступ к соответствующим требованиям продовольствию, воде, жилью, одежде и медицинскому обслуживанию через посредство обеспечения им дохода, поддержки со стороны семьи, общины и самопомощи.

2. Пожилые люди должны иметь возможность работать или заниматься другими видами приносящей доход деятельности.

3. Пожилые люди должны иметь возможность участвовать в определении сроков и форм прекращения трудовой деятельности.

4. Пожилые люди должны иметь возможность участвовать в соответствующих программах образования и профессиональной подготовки.

5. Пожилые люди должны иметь возможность жить в условиях, которые являются безопасными и могут быть адаптированы с учетом личных наклонностей и изменяющихся возможностей.

6. Пожилые люди должны проживать дома до тех пор, пока это возможно.

Участие

7. Пожилые люди должны быть по-прежнему вовлечены в жизнь общества, активно участвовать в разработке и осуществлении политики, непосредственно затрагивающей их благосостояние, и делиться своими знаниями и опытом с представителями молодого поколения.

8. Пожилые люди должны иметь право искать и расширять возможности для деятельности в интересах общины и выполнять на добровольной основе работу, отвечающую их интересам и возможностям.

9. Пожилые люди должны иметь возможность создавать движения или ассоциации лиц пожилого возраста.

Уход

10. Пожилым людям должны быть обеспечены уход и защита со стороны семьи и общины в соответствии с системой культурных ценностей данного общества.

11. Пожилые люди должны иметь доступ к медицинскому обслуживанию, позволяющему им поддерживать или восстанавливать оптимальный уровень физического, психического и эмоционального благополучия и предотвращать или сдерживать начало периода недугов.

12. Пожилые люди должны иметь доступ к социальным и правовым услугам в целях повышения их независимости, усиления защиты и улучшения ухода.

13. Пожилые люди должны иметь возможность на соответствующем уровне пользоваться услугами попечительских учреждений, обеспечивающих защиту, реабилитацию, а также социальное и психологическое стимулирование в гуманных и безопасных условиях.

14. Пожилые люди должны иметь возможность пользоваться правами человека и основными свободами, находясь в любом учреждении, обеспечивающем кров, уход или лечение, включая полное уважение их достоинства, убеждений, нужд и личной жизни, а также права принимать решения в отношении ухода за ними и качества их жизни.

Реализация внутреннего потенциала

15. Пожилые люди должны иметь возможности для всесторонней реализации своего потенциала.

16. Пожилые люди должны иметь доступ к возможностям общества в области образования, культуры, духовной жизни и отдыха.

Достоинство

17. Пожилые люди должны иметь возможность вести достойный и безопасный образ жизни и не подвергаться эксплуатации и физическому или психологическому насилию.

18. Пожилые люди имеют право на справедливое обращение независимо от возраста, пола, расовой или этнической принадлежности, инвалидности или иного статуса, и их роль должна оцениваться независимо от их экономического вклада.

Проблема защиты прав инвалидов

Декларация о правах умственно отсталых лиц (20 декабря 1971 г.)

Принята резолюцией 2856 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1971 года
Генеральная Ассамблея,

сознавая обязательство, взятое на себя государствами-членами Организации Объединенных Наций в соответствии с Уставом, действовать как совместно, так и индивидуально в сотрудничестве с Организацией в целях содействия повышению уровня жизни, полной занятости и обеспечению условий для прогресса и развития в экономической и социальной областях,

вновь подтверждая веру в права человека и основные свободы, а также в принципы мира, достоинства и ценности человеческой личности и социальной справедливости, провозглашенные в Уставе,

ссылаясь на принципы Всеобщей декларации прав человека, Международных пактов о правах человека, Декларации прав ребенка и на нормы социального прогресса, уже провозглашенные в конституционных актах, конвенциях, рекомендациях и резолюциях Международной организации труда, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирной организации здравоохранения, Детского фонда Организации Объединенных Наций и других заинтересованных организаций,

подчеркивая, что в Декларации социального прогресса и развития провозглашается необходимость защиты прав, обеспечения благосостояния и восстановления трудоспособности людей, страдающих физическими и умственными недостатками,

учитывая необходимость оказания умственно отсталым лицам помощи в развитии их способностей в различных областях деятельности и содействия по мере возможности включению их в обычную жизнь общества,

сознавая, что некоторые страны на данном этапе своего развития могут приложить лишь ограниченные усилия в этих целях,

провозглашает настоящую Декларацию о правах умственно отсталых лиц и просит принять меры в национальном и международном плане, с тем чтобы Декларация служила общей основой и руководством для защиты этих прав:

1. Умственно отсталое лицо имеет в максимальной степени осуществимости те же права, что и другие люди.

2. Умственно отсталое лицо имеет право на надлежащее медицинское обслуживание и лечение, а также право на образование, обучение, восстановление трудоспособности и покровительство, которые позволят ему развивать свои способности и максимальные возможности.

3. Умственно отсталое лицо имеет право на материальное обеспечение и на удовлетворительный жизненный уровень. Оно имеет право продуктивно трудиться или заниматься каким-либо другим полезным делом в полную меру своих возможностей.

4. В тех случаях, когда это возможно, умственно отсталое лицо должно жить в кругу своей семьи или с приемными родителями и участвовать в различных формах жизни общества. Семьи таких лиц должны получать помощь. В случае необходимости помещения такого человека в специальное заведение необходимо сделать так, чтобы новая среда и условия жизни как можно меньше отличались от условий обычной жизни.

5. Умственно отсталое лицо имеет право пользоваться квалифицированными услугами опекуна в тех случаях, когда это необходимо для защиты его личного благосостояния и интересов.

6. Умственно отсталое лицо имеет право на защиту от эксплуатации, злоупотреблений и унижительного обращения. В случае судебного преследования в связи с каким-либо деянием оно должно иметь право на должное осуществление законности, полностью учитывающее степень умственного развития.

7. Если вследствие серьезного характера инвалидности умственно отсталое лицо не может надлежащим образом осуществлять все свои права или же возникает необходимость в ограничении или аннулировании некоторых или всех таких прав, то процедура, применяемая в целях такого ограничения или аннулирования, должна предусматривать надлежащие правовые гарантии от любых злоупотреблений. Эта процедура должна основываться на оценке квалифицированными специалистами общественно полезных возможностей умственно отсталого лица, а также предусматривать периодический пересмотр и право апелляции в высшие инстанции.

Декларация о правах инвалидов (9 декабря 1975 г.)

Принята резолюцией 3447 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1975 года
Генеральная Ассамблея,

сознавая обязательства, взятые на себя государствами-членами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, действовать как совместно, так и индивидуально в сотрудничестве с Организацией в целях содействия повышению уровня жизни, полной занятости и обеспечению условий для прогресса и развития в экономической и социальной областях,

вновь подтверждая свою веру в права человека и основные свободы, а также принципы мира, достоинства и ценности человеческой личности и социальной справедливости, провозглашенные в Уставе,

напоминая о принципах Всеобщей декларации прав человека¹, Международных пактов о правах человека², Декларации прав ребенка³ и Декларации о правах умственно отсталых лиц⁴, а также о нормах социального прогресса, уже провозглашенных в учредительных актах, конвенциях, рекомендациях и резолюциях Международной организации труда, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирной организации здравоохранения, Детского фонда Организации Объединенных Наций и других заинтересованных организаций,

ссылаясь также на резолюцию 1921 (LVIII) Экономического и Социального Совета от 6 мая 1975 года о предупреждении потери трудоспособности и восстановлении трудоспособности инвалидов,

подчеркивая, что в Декларации социального прогресса и развития⁵ провозглашается необходимость защиты прав, обеспечения благосостояния и восстановления трудоспособности людей с физическими и умственными недостатками,

учитывая необходимость предупреждения инвалидности, вызванной физическими и умственными недостатками, и оказания инвалидам помощи в развитии их способностей в самых различных областях деятельности, а также содействия всеми возможными мерами включению их в нормальную жизнь общества,

сознавая, что некоторые страны на данном этапе своего развития могут посвятить этим целям лишь ограниченные усилия,

провозглашает настоящую Декларацию о правах инвалидов и просит принять меры в национальном и международном плане, чтобы Декларация служила общей основой и руководством для защиты этих прав:

1. Выражение «инвалид» означает любое лицо, которое не может самостоятельно обеспечить полностью или частично потребности нормальной личной и/или социальной жизни в силу недостатка, будь то врожденного или нет, его или ее физических или умственных способностей.

2. Инвалиды должны пользоваться всеми правами, изложенными в настоящей Декларации. Эти права должны быть признаны за всеми инвалидами без каких бы то ни было исключений и без различия и дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, материального положения, рождения или любого другого фактора, независимо от того, относится ли это к самому инвалиду или к его или ее семье.

3. Инвалиды имеют неотъемлемое право на уважение их человеческого достоинства. Инвалиды, каковы бы ни были происхождение, характер и серьезность их увечий или недостатков, имеют те же основные права, что и их сограждане того же возраста, что в первую очередь означает право на удовлетворительную жизнь, которая была бы как можно более нормальной и полнокровной.

4. Инвалиды имеют те же гражданские и политические права, что и другие лица; пункт 7 Декларации о правах умственно отсталых лиц применяется к любому возможному ограничению или ущемлению этих прав в отношении умственно неполноценных лиц.

5. Инвалиды имеют право на меры, предназначенные для того, чтобы дать им возможность приобрести как можно большую самостоятельность.

6. Инвалиды имеют право на медицинское, психическое или функциональное лечение, включая протезные и ортопедические аппараты, на восстановление здоровья и положения в обществе, на образование, ремесленную профессиональную подготовку и восстановление трудоспособности, на помощь, консультации, на услуги по трудоустройству и другие виды обслуживания, которые позволят им максимально проявить свои возможности и способности и ускорят процесс их социальной интеграции или реинтеграции.

7. Инвалиды имеют право на экономическое и социальное обеспечение и на удовлетворительный уровень жизни. Они имеют право в соответствии со своими возможностями получить и сохранить за собой рабочее место или заниматься полезной, продуктивной и вознаграждаемой деятельностью и являться членами профсоюзных организаций.

8. Инвалиды имеют право на то, чтобы их особые нужды принимались во внимание на всех стадиях экономического и социального планирования.

9. Инвалиды имеют право жить в кругу своих семей или в условиях, заменяющих ее, и участвовать во всех видах общественной деятельности, связанных с творчеством или проведением досуга. Что касается его или ее места жительства, то ни один инвалид не может подвергаться какому-либо особому обращению, не требующемуся в силу состояния его или ее здоровья или в силу того, что это может привести к улучшению состояния его или ее здоровья. Если пребывание инвалида в специальном учреждении является необходимым, то среда и условия жизни в нем должны как можно ближе соответствовать среде и условиям нормальной жизни лиц его или ее возраста.

10. Инвалиды должны быть защищены от какой бы то ни было эксплуатации, от любых видов регламентации и обращения, носящих дискриминационный, оскорбительный или унижающий характер.

11. Инвалиды должны иметь возможность пользоваться квалифицированной юридической помощью, когда подобная помощь является необходимой для защиты их личности и имущества: если они являются объектом судебного преследования, они должны пользоваться обычной процедурой, полностью учитывающей их физическое или умственное состояние.

12. С организациями инвалидов могут проводиться полезные консультации по всем вопросам, касающимся прав инвалидов.

13. Инвалиды, их семьи и их общины должны быть полностью информированы всеми имеющимися средствами о правах, содержащихся в настоящей Декларации.

Проблема защиты прав коренных народов

Декларация о правах коренных народов (13 сентября 2007 г.)

Принята резолюцией 61/295 Генеральной Ассамблеи от 13 сентября 2007 года

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и принципом добросовестности в выполнении обязательств, взятых на себя государствами в соответствии с Уставом,

подтверждая, что коренные народы равны со всеми другими народами, и одновременно признавая право всех народов отличаться друг от друга, считать себя отличающимися от других и пользоваться уважением в таком своем качестве,

подтверждая также, что все народы вносят вклад в многообразие и богатство цивилизаций и культур, которые составляют общее наследие человечества,

подтверждая далее, что всякие доктрины, политика и практика, которые основаны на превосходстве народов или людей по признаку национального происхождения или расовых, религиозных, этнических и культурных различий или которые утверждают такое превосходство, являются расистскими, научно несостоятельными, юридически недействительными, морально предосудительными и социально несправедливыми,

подтверждая, что коренные народы при осуществлении своих прав должны быть свободны от какой бы то ни было дискриминации,

будучи обеспокоена тем, что коренные народы стали жертвами исторических несправедливостей в результате, среди прочего, их колонизации и лишения их своих земель, территорий и ресурсов, что препятствует осуществлению ими, в частности, своего права на развитие в соответствии с их потребностями и интересами,

признавая насущную необходимость уважать и поощрять неотъемлемые права коренных народов, основанные на их политических, экономических и социальных структурах, а также на их культуре, духовных традициях, истории и философии, особенно их прав на свои земли, территории и ресурсы,

признавая также насущную необходимость уважать и поощрять права коренных народов, закрепленные в договорах, соглашениях и других конструктивных договоренностях с государствами,

с удовлетворением отмечая тот факт, что коренные народы объединяют свои усилия для политического, экономического, социального и культурного развития и с целью положить конец всем формам дискриминации и угнетения где бы то ни было,

будучи убеждена в том, что осуществление коренными народами контроля за событиями, затрагивающими их и их земли, территории и ресурсы, позволит им сохранять и укреплять свои институты, культуру и традиции, а также содействовать своему развитию в соответствии с их устремлениями и потребностями,

признавая, что уважение знаний, культуры и традиционной практики коренных народов способствует устойчивому и справедливому развитию и надлежащей заботе об окружающей среде,

подчеркивая вклад демилитаризации земель и территорий коренных народов в дело достижения мира, экономического и социального прогресса и развития, взаимопонимания и дружественных отношений между нациями и народами мира,

признавая, в частности, право семей и общин коренных народов на сохранение совместной ответственности за воспитание, обучение, образование и благополучие их детей, в соответствии с правами ребенка,

считая, что права, закрепленные в договорах, соглашениях и других конструктивных договоренностях между государствами и коренными народами, в некоторых ситуациях являются предметом заботы, заинтересованности и объектом ответственности международного сообщества и носят международный характер,

считая также, что договоры, соглашения и другие конструктивные договоренности и отношения, которые они отражают, служат основой для более прочного партнерства между коренными народами и государствами,

признавая, что Устав Организации Объединенных Наций, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах¹ и Международный пакт о гражданских и политических правах¹, а также Венская декларация и Программа действий² подтверждают основополагающее значение права на самоопределение всех народов, в силу которого они свободно устанавливают свой политический статус и свободно осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие,

памятуя о том, что ничто в настоящей Декларации не может быть использовано для отказа любому народу в его праве на самоопределение, осуществляемом в соответствии с международным правом,

будучи убеждена, что признание прав коренных народов в соответствии с настоящей Декларацией будет способствовать развитию гармоничных и базирующихся на сотрудничестве отношений между государством и коренными народами, основанных на принципах справедливости, демократии, уважения прав человека, недискриминации и добросовестности,

побуждая государства соблюдать и эффективно осуществлять все их обязательства в отношении коренных народов по международным договорам, в частности тем договорам, которые имеют отношение к правам человека, в консультации и сотрудничестве с соответствующими народами,

подчеркивая, что Организация Объединенных Наций призвана играть важную и последовательную роль в поощрении и защите прав коренных народов,

полагая, что настоящая Декларация является еще одним важным шагом на пути к признанию, поощрению и защите прав и свобод коренных народов и в развитии соответствующей деятельности системы Организации Объединенных Наций в этой области,

признавая и подтверждая, что лица, принадлежащие к коренным народам, имеют право без какой-либо дискриминации пользоваться всеми правами человека, признанными в международном праве, и что коренные народы обладают коллективными правами, которые абсолютно необходимы для их существования, благополучия и всестороннего развития как народов,

признавая, что положение коренных народов различно в разных регионах и в разных странах и что необходимо принимать во внимание важность национальных и региональных особенностей и различных исторических и культурных традиций,

торжественно провозглашает нижеследующую Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в качестве эталона, которому надлежит следовать в духе партнерства и взаимного уважения:

Статья 1

Коренные народы имеют право, коллективно и индивидуально, на полное осуществление всех прав человека и основных свобод, признанных в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека³ и в нормах международного права, касающихся прав человека.

Статья 2

Лица, принадлежащие к коренным народам, и коренные народы свободны и равны со всеми другими народами и отдельными лицами из их числа и имеют право быть свободными от какой бы то ни было дискриминации при осуществлении своих прав, в особенности дискриминации на основе их коренного происхождения или самобытности.

Статья 3

Коренные народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие.

Статья 4

Коренные народы при осуществлении их права на самоопределение имеют право на автономию или самоуправление в вопросах, относящихся к их внутренним и местным делам, а также путям и средствам финансирования их автономных функций.

Статья 5

Коренные народы имеют право сохранять и укреплять свои особые политические, правовые, экономические, социальные и культурные институты, сохраняя при этом свое право, если они того желают, на полное участие в политической, экономической, социальной и культурной жизни государства.

Статья 6

Каждый человек, принадлежащий к коренному народу, имеет право на гражданство.

Статья 7

1. Лица, принадлежащие к коренным народам, имеют право на жизнь, физическую и психическую неприкосновенность, свободу и личную безопасность.

2. Коренные народы имеют коллективное право на жизнь в условиях свободы, мира и безопасности в качестве самобытных народов и не должны подвергаться никаким актам геноцида или каким бы то ни было другим актам насилия, включая принудительное перемещение детей, принадлежащих к группе, в другую.

Статья 8

1. Коренные народы и принадлежащие к ним лица имеют право не подвергаться принудительной ассимиляции или воздействию в целях уничтожения их культуры.

2. Государства обеспечивают эффективные механизмы предупреждения и правовой защиты в отношении:

а) любого действия, имеющего своей целью или результатом лишение их целостности как самобытных народов или их культурных ценностей, или этнической принадлежности;

б) любого действия, имеющего своей целью или результатом лишение их своих земель, территории или ресурсов;

с) принудительного перемещения населения в любой форме, имеющего своей целью или результатом нарушение или подрыв любого их права;

д) принудительной ассимиляции или интеграции в любой форме;

е) пропаганды в любой форме, имеющей целью поощрение или разжигание расовой или этнической дискриминации, направленной против них.

Статья 9

Коренные народы и принадлежащие к ним лица имеют право принадлежать к коренной общине или народности в соответствии с традициями и обычаями данной общины или народности. Осуществление такого права не может порождать никакой дискриминации в какой бы то ни было форме.

Статья 10

Коренные народы не подлежат принудительному перемещению со своих земель или территорий. Никакое перемещение не осуществляется без свободного, предварительного и осознанного согласия соответствующих коренных народов и производится после заключения соглашения, предусматривающего справедливую и честную компенсацию и, где это возможно, вариант возвращения.

Статья 11

1. Коренные народы имеют право на соблюдение и возрождение своих культурных традиций и обычаев. Это включает в себя право на сохранение, защиту и развитие прежних, нынешних и будущих форм проявления их культуры, таких, как археологические и исторические объекты, памятники материальной культуры, рисунки, обряды, технологии, изобразительное и исполнительское искусство и литература.

2. Государства обеспечивают средства правовой защиты через эффективные механизмы, которые могут включать в себя реституцию, разработанные совместно с коренными народами, в отношении их культурной, интеллектуальной, религиозной и культовой собственности, отчужденной без их свободного, предварительного и осознанного согласия или в нарушение их законов, традиций и обычаев.

Статья 12

1. Коренные народы имеют право соблюдать, отправлять, развивать и передавать свои духовные и религиозные традиции, обычаи и обряды; право сохранять, охранять и посещать без постороннего присутствия свои места религиозного и культурного значения; право пользоваться и распоряжаться своими обрядовыми предметами и право хоронить на родине останки своих умерших.

2. Государства стремятся обеспечить возможность доступа к находящимся у них обрядовым предметам и останкам умерших и/или их возвращения на родину в рамках справедливых, транспарентных и эффективных механизмов, разработанных совместно с соответствующими коренными народами.

Статья 13

1. Коренные народы имеют право возрождать, использовать, развивать и передавать будущим поколениям свою историю, языки, традиции устного творчества, философию, письменность и литературу, а также давать свои собственные названия и имена общинам, местам и лицам и сохранять их.

2. Государства принимают действенные меры по обеспечению защиты этого права, а также по обеспечению того, чтобы коренные народы могли понимать происходящее и быть понятыми в ходе политических, судебных и административных процессов, путем, если это необходимо, обеспечения перевода или с помощью других надлежащих средств.

Статья 14

1. Коренные народы имеют право создавать и контролировать свои системы образования и учебные заведения, обеспечивающие образование на их родных языках, таким образом, чтобы это соответствовало собственным их культуре методам преподавания и обучения.

2. Лица, принадлежащие к коренным народам, в особенности дети, имеют право на получение государственного образования всех уровней и во всех формах без какой-либо дискриминации.

3. Государства совместно с коренными народами принимают действенные меры для того, чтобы принадлежащие к коренным народам лица, в особенности дети, в том числе проживающие вне своих общин, имели, когда это возможно, доступ к образованию с учетом их культурных традиций и на их языке.

Статья 15

1. Коренные народы имеют право на достоинство и многообразие их культуры, традиций, истории и чаяний, которые должны соответствующим образом отражаться в сфере образования и общественной информации.

2. Государства в консультации и сотрудничестве с соответствующими коренными народами принимают действенные меры по борьбе с предрассудками, искоренению дискриминации и развитию терпимости, взаимопонимания и добрых отношений между коренными народами и всеми другими слоями общества.

Статья 16

1. Коренные народы имеют право создавать свои собственные средства массовой информации на своих языках и получать доступ ко всем видам средств массовой информации, не принадлежащих коренным народам, без какой-либо дискриминации.

2. Государства принимают действенные меры для того, чтобы обеспечить надлежащее отражение в государственных средствах массовой информации культурного многообразия коренных народов. Государствам без ущерба для обеспечения полной свободы выражения мнений следует побуждать частные средства массовой информации адекватно отражать культурное многообразие коренных народов.

Статья 17

1. Лица, принадлежащие к коренным народам, и коренные народы имеют право в полной мере осуществлять все права, установленные в соответствии с применимым международным и внутригосударственным трудовым правом.

2. Государства в консультации и сотрудничестве с коренными народами принимают конкретные меры для защиты детей коренных народов от экономической эксплуатации и выполнения любой работы, которая может быть опасной или мешать учебе ребенка, или наносить вред здоровью или физическому, умственному, духовному, нравственному или социальному развитию детей, принимая во внимание их особую уязвимость и важность образования для расширения их возможностей.

3. Лица, принадлежащие к коренным народам, имеют право не подвергаться дискриминации в отношении условий их труда и, в частности, занятости или заработной платы.

Статья 18

Коренные народы имеют право на участие в принятии решений по вопросам, которые затрагивали бы их права, через представителей, избираемых ими самими по своим собственным процедурам, а также на сохранение и развитие своих собственных директивных учреждений.

Статья 19

Государства добросовестно консультируются и сотрудничают с соответствующими коренными народами через их представительные институты с целью заручиться их свободным, предварительным и осознанным согласием, прежде чем принимать и осуществлять законодательные или административные меры, которые могут их затрагивать.

Статья 20

1. Коренные народы имеют право на сохранение и развитие своих политических, экономических и социальных систем или институтов, гарантированное пользование своими средствами, обеспечивающими существование и развитие, и на свободное занятие своей традиционной и другой экономической деятельностью.

2. Коренные народы, лишенные своих средств, обеспечивающих существование и развитие, имеют право на справедливое возмещение ущерба.

Статья 21

1. Коренные народы имеют право без дискриминации на улучшение социально-экономических условий их жизни, в том числе, в частности, в таких областях, как образование, занятость, профессионально-техническая подготовка и переподготовка, обеспечение жильем, санитария, здравоохранение и социальное обеспечение.

2. Государства принимают действенные меры и, при необходимости, особые меры по обеспечению непрерывного улучшения социально-экономических условий их жизни. Конкретное внимание уделяется правам и особым потребностям престарелых, женщин, молодежи, детей и инвалидов, принадлежащих к коренным народам.

Статья 22

1. При осуществлении настоящей Декларации конкретное внимание уделяется правам и особым потребностям престарелых, женщин, молодежи, детей и инвалидов, принадлежащих к коренным народам.

2. Государства совместно с коренными народами принимают меры для обеспечения того, чтобы женщины и дети, принадлежащие к коренным народам, пользовались полной защитой и гарантиями от всех форм насилия и дискриминации.

Статья 23

Коренные народы имеют право определять приоритеты и разрабатывать стратегии в целях осуществления своего права на развитие. В частности, коренные народы имеют право активно участвовать в разработке и определении здравоохранительных, жилищных и других социально-экономических программ, которые их затрагивают, и, насколько это возможно, реализовывать такие программы через свои собственные институты.

Статья 24

1. Коренные народы имеют право на свою традиционную медицину и на сохранение своей практики врачевания, включая сохранение важнейших лекарственных растений, животных и минералов. Лица, принадлежащие к коренным народам, также имеют право на доступ без какой бы то ни было дискриминации ко всем видам социального и медицинского обслуживания.

2. Лица, принадлежащие к коренным народам, имеют равное право на пользование наивысшим достижимым уровнем физического и психического здоровья. Государства предпринимают все необходимые шаги для постепенного достижения цели полной реализации этого права.

Статья 25

Коренные народы имеют право поддерживать и укреплять свою особую духовную связь с традиционно принадлежащими им или иным образом занятыми или используемыми ими землями, территориями, водами и морскими прибрежными водами, а также другими ресурсами и нести свою ответственность перед будущими поколениями в этом отношении.

Статья 26

1. Коренные народы имеют право на земли, территории и ресурсы, которыми они традиционно владели, которые они традиционно занимали или иным образом использовали или приобретали.

2. Коренные народы имеют право иметь в собственности, использовать, осваивать или контролировать земли, территории и ресурсы, которыми они обладают в силу традиционного владения или другого традиционного занятия или использования, а также те, которые они приобрели иным образом.

3. Государства обеспечивают юридическое признание и защиту таких земель, территорий и ресурсов. Такое признание осуществляется с должным уважением к обычаям, традициям и системам землевладения соответствующих коренных народов.

Статья 27

Государства с должным признанием законов, традиций, обычаев и систем землевладения коренных народов устанавливают и осуществляют совместно с соответствующими коренными народами справедливый, независимый, беспристрастный, открытый и транспарентный процесс признания и юридического подтверждения прав коренных народов в отношении их земель, территорий и ресурсов, включая те, которыми они традиционно владели или которые они иным образом занимали или использовали. Коренные народы имеют право участвовать в этом процессе.

Статья 28

1. Коренные народы имеют право на возмещение при помощи средств, которые могут включать в себя реституцию или, когда это не представляется возможным, в виде справедливой компенсации за земли, территории и ресурсы, которыми они традиционно владели или которые они иным образом занимали или использовали и которые были конфискованы, отчуждены, заняты, использованы или которым был нанесен ущерб без их свободного, предварительного и осознанного согласия.

2. Если с соответствующими народами не имеется добровольно достигнутой договоренности об ином, такая компенсация предоставляется в форме земель, территорий и ресурсов, равноценных по своему качеству, размеру и юридическому статусу, или в виде денежной компенсации или другого соответствующего возмещения.

Статья 29

1. Коренные народы имеют право на сохранение и охрану окружающей среды и производительной способности их земель или территорий и ресурсов. Государства создают и осуществляют программы помощи для коренных народов в целях обеспечения такого сохранения и охраны без какой-либо дискриминации.

2. Государства принимают действенные меры по недопущению хранения опасных материалов на землях или территориях коренных народов или вывоза опасных материалов на земли или территории коренных народов без их свободного, предварительного и осознанного согласия.

3. Государства принимают также действенные меры по обеспечению, в случае необходимости, надлежащего осуществления программ мониторинга, сохранения и восстановления здоровья коренных народов в том виде, как они разрабатываются и осуществляются народами, подвергшимися негативному воздействию таких материалов.

Статья 30

1. Военная деятельность на землях или территориях коренных народов не проводится, за исключением случаев, когда ее проведение оправдано наличием соответствующих государственных интересов или в ее отношении имеются иным образом свободно выраженное согласие или просьба со стороны соответствующих коренных народов.

2. Перед использованием земель или территорий коренных народов для военной деятельности государства проводят эффективные консультации с заинтересованными коренными народами посредством надлежащих процедур и, в частности, через их представительные институты.

Статья 31

1. Коренные народы имеют право на сохранение, контроль, охрану и развитие своего культурного наследия, традиционных знаний и традиционных форм культурного выражения, а также проявлений их научных знаний, технологий и культуры, включая людские и генетические ресурсы, семена, лекарства, знания

свойств фауны и флоры, традиции устного творчества, литературные произведения, рисунки, спорт и традиционные игры и изобразительное и исполнительское искусство. Они имеют также право на сохранение, контроль, защиту и развитие своей интеллектуальной собственности на такое культурное наследие, традиционные знания и традиционные формы выражения культуры.

2. Совместно с коренными народами государства принимают действенные меры, в целях признания и защиты осуществления этих прав.

Статья 32

1. Коренные народы имеют право определять приоритеты и разрабатывать стратегии освоения или использования своих земель или территорий и других ресурсов.

2. Государства добросовестно консультируются и сотрудничают с соответствующими коренными народами через их представительные институты с целью заручиться их свободным и осознанным согласием до утверждения любого проекта, затрагивающего их земли или территории и другие ресурсы, особенно в связи с освоением, использованием или разработкой полезных ископаемых, водных или других ресурсов.

3. Государства обеспечивают эффективные механизмы справедливого и честного возмещения в связи с любой такой деятельностью, и принимаются надлежащие меры для смягчения ее неблагоприятных последствий для окружающей среды, экономики, общества, культуры или духовного развития.

Статья 33

1. Коренные народы имеют право определять себя или свою этническую принадлежность в соответствии со своими обычаями и традициями. Это не наносит ущерба праву лиц, принадлежащих к коренным народам, на получение гражданства государств, в которых они проживают.

2. Коренные народы имеют право определять структуру и избирать членов в состав своих институтов в соответствии со своими собственными процедурами.

Статья 34

Коренные народы имеют право на поощрение, развитие и сохранение своих институциональных структур и своих особых обычаев, духовности, традиций, процедур, практики и, в тех случаях, когда они существуют, правовых систем или обычаев, в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

Статья 35

Коренные народы имеют право определять обязанности отдельных лиц по отношению к их общинам.

Статья 36

1. Коренные народы, в частности те народы, которые разделены международными границами, имеют право поддерживать и развивать контакты, отношения и сотрудничество, в том числе в связи с деятельностью духовной, культурной, политической, экономической и социальной направленности, с теми, кто входит в их состав, а также с другими народами через границы.

2. Государства, в консультации и сотрудничестве с коренными народами, принимают действенные меры по облегчению использования этого права и обеспечению его осуществления.

Статья 37

1. Коренные народы имеют право на признание, соблюдение и обеспечение исполнения договоров, соглашений и других конструктивных договоренностей, заключенных с государствами или их правопреемниками, и на соблюдение и уважение государствами таких договоров, соглашений и других конструктивных договоренностей.

2. Ничто в настоящей Декларации не может быть истолковано как умаляющее или исключающее права коренных народов, содержащиеся в договорах, соглашениях и других конструктивных договоренностях.

Статья 38

Государства в консультации и в сотрудничестве с коренными народами принимают действенные меры, в том числе законодательные меры, для достижения целей настоящей Декларации.

Статья 39

Коренные народы имеют право на доступ к финансовой и технической помощи со стороны государств и посредством международного сотрудничества в целях осуществления прав, содержащихся в настоящей Декларации.

Статья 40

Коренные народы имеют право на доступ и быстрое решение в рамках справедливых процедур урегулирования конфликтов и споров с государствами или другими сторонами, а также на эффективные средства правовой защиты в случае любых нарушений их индивидуальных и коллективных прав. В таких решениях должным образом принимаются во внимание обычаи, традиции, нормы и правовые системы соответствующих коренных народов и международные права человека.

Статья 41

Органы и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций и другие межправительственные организации способствуют полной реализации положений настоящей Декларации путем налаживания, в частности, сотрудничества с целью оказания финансовой и технической помощи.

Должны быть определены пути и средства обеспечения участия коренных народов в решении затрагивающих их вопросов.

Статья 42

Организация Объединенных Наций, ее органы, включая Постоянный форум по вопросам коренных народов, и специализированные учреждения, в том числе на страновом уровне, и государства содействуют соблюдению и полному применению положений настоящей Декларации и принимают последующие меры по эффективному осуществлению настоящей Декларации.

Статья 43

Признанные в настоящей Декларации права представляют собой минимальные стандарты для обеспечения выживания, уважения достоинства и благополучия коренных народов мира.

Статья 44

Все права и свободы, признанные в настоящей Декларации, в равной мере гарантируются мужчинам и женщинам, принадлежащим к коренным народам.

Статья 45

Ничто в настоящей Декларации не может быть истолковано как умаляющее или прекращающее права, которыми обладают в настоящее время или которые могут приобрести в будущем коренные народы.

Статья 46

1. Ничто в настоящей Декларации не может толковаться как подразумевающее какое либо право любого государства, народа, группы лиц или отдельного лица заниматься любой деятельностью или совершать любые действия в нарушение Устава Организации Объединенных Наций или рассматриваться как санкционирующее или поощряющее любые действия, которые вели бы к расчленению или к частичному или полному нарушению территориальной целостности и политического единства суверенных и независимых государств.

2. При осуществлении прав, провозглашенных в настоящей Декларации, уважаются права человека и основные свободы всех. На осуществление прав, изложенных в настоящей Декларации, распространяются только такие ограничения, которые определяются законом, и в соответствии с международными обязательствами в области прав человека. Любые такие ограничения являются недискриминационными и строго необходимыми исключительно в целях обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых и наиболее насущных требований демократического общества.

3. Положения, изложенные в настоящей Декларации, толкуются в соответствии с принципами справедливости, демократии, уважения прав человека, равенства, недискриминации, благого управления и добросовестности.

Проблема защиты прав лиц без гражданства

Конвенция о статусе апатридов (28 сентября 1954 г.)

Принята 28 сентября 1954 года Конференцией полномочных представителей, созванной в соответствии с резолюцией 526 А (XVII) Экономического и Социального Совета от 26 апреля 1954 года

Преамбула

Высокие Договаривающиеся Стороны,

принимая во внимание, что Устав Организации Объединенных Наций и Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года, установили принцип, согласно которому все люди должны пользоваться основными правами и свободами без какой бы то ни было дискриминации,

принимая во внимание, что Организация Объединенных Наций неоднократно проявляла свой глубокий интерес к судьбе апатридов и прилагала усилия к тому, чтобы обеспечить апатридам возможно более широкое пользование указанными основными правами и свободами,

принимая во внимание, что те апатриды, которые являются также беженцами, охватываются Конвенцией о статусе беженцев от 28 июля 1951 года, и что имеется много апатридов, не охватываемых этой Конвенцией,

принимая во внимание, что желательно урегулировать и улучшить положение апатридов международным соглашением,

соглашаются о нижеследующем:

Глава I. Общие положения

Статья 1 – Определение понятия «Апатрид»

1. В настоящей Конвенции под термином «апатрид» подразумевается лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона.

2. Положения настоящей Конвенции не распространяются:

i) на лиц, которые в настоящее время пользуются защитой или помощью других органов или учреждений Организации Объединенных Наций, кроме Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;

ii) на лиц, за которыми компетентные власти страны, в которой они проживают, признают права и обязательства, связанные с гражданством этой страны;

iii) на лиц, в отношении которых имеются серьезные основания предполагать, что они:

a) совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества в определении, данном этим деяниям в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;

b) совершили тяжкое преступление неополитического характера вне страны, давшей им убежище, и до того, как они были допущены в эту страну;

c) виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Статья 2 – Общие обязательства

У каждого апатрида существуют обязательства в отношении страны, в которой он находится, в силу которых, в частности, он должен подчиняться законам и постановлениям, а также мерам, принимаемым для поддержания общественного порядка.

Статья 3 – Недопустимость дискриминации

Договаривающиеся государства будут применять положения настоящей Конвенции к апатридам без какой бы то ни было дискриминации по признаку их расы, религии или страны их происхождения.

Статья 4 – Религиозные убеждения

Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, находящимся на их территориях, по меньшей мере столь же благоприятное положение, как и своим собственным гражданам, в отношении свободы исповедовать свою религию и свободы предоставлять своим детям религиозное воспитание.

Статья 5 – Права, предоставленные независимо от настоящей Конвенции

Ничто в настоящей Конвенции не нарушает никаких прав и преимуществ, предоставленных апатридам каким-либо Договаривающимся государством независимо от настоящей Конвенции.

Статья 6 – Выражение «при тех же обстоятельствах»

В настоящей Конвенции выражение «при тех же обстоятельствах» означает, что апатрид должен удовлетворять любым требованиям (включая требования, касающиеся срока и условий пребывания или проживания в стране), которым данное частное лицо должно было бы удовлетворять для пользования соответствующим правом, если бы оно не было апатридом, за исключением требований, которым в силу их характера апатрид не в состоянии удовлетворить.

Статья 7 – Изъятия из принципа взаимности

1. Кроме тех случаев, когда апатридам на основании настоящей Конвенции предоставляется более благоприятное правовое положение, Договаривающееся государство будет предоставлять им положение, которым вообще пользуются иностранцы.

2. По истечении трехлетнего срока проживания на территории Договаривающихся государств все апатриды будут освобождены от установленного законодательным путем требования взаимности.

3. Каждое Договаривающееся государство будет и впредь предоставлять апатридам права и преимущества, на которые они, без всякой взаимности, имели право в день вступления в силу настоящей Конвенции в отношении данного государства.

4. Договаривающиеся государства благожелательно отнесутся к возможности предоставления апатридам, без всякой взаимности, прав и преимуществ, помимо тех, на которые они имеют право согласно пунктам 2 и 3, и к возможному освобождению от требования взаимности апатридов, которые не отвечают условиям, предусмотренным в пунктах 2 и 3.

5. Положения пунктов 2 и 3 применяются как к правам и преимуществам, упомянутым в статьях 13, 18, 19, 21 и 22 настоящей Конвенции, так и к правам и преимуществам, не предусмотренным в ней.

Статья 8 – Изъятия из исключительных мер

Исключительные меры, которые могут быть применены в отношении лиц, имущества или интересов граждан или бывших граждан иностранного государства, не будут применяться Договаривающимися государствами в отношении апатридов исключительно на основании предшествовавшего обладания ими гражданства данного иностранного государства. Договаривающиеся государства, законодательство которых не допускает применения выраженного в настоящей статье общего принципа, будут в соответствующих случаях устанавливать изъятия в интересах таких апатридов.

Статья 9 – Временные мероприятия

Ничто в настоящей Конвенции не лишает Договаривающееся государство права во время войны при наличии других чрезвычайных и исключительных обстоятельств принимать временно меры, которые оно считает необходимыми в интересах государственной безопасности, по отношению к тому или иному определенному лицу еще до выяснения этим Договаривающимся государством, что оно действительно является

апатридом и что дальнейшее применение в отношении него таких мер необходимо в интересах государственной безопасности.

Статья 10 – Непрерывность проживания

1. Если апатрид был депортирован во время второй мировой войны и отправлен на территорию одного из Договаривающихся государств и там проживает, то время такого принудительного пребывания будет рассматриваться как время законного проживания в пределах этой территории.

2. Если апатрид был депортирован во время второй мировой войны из территории одного из Договаривающихся государств и до вступления в силу настоящей Конвенции возвратился туда с целью обосноваться там на постоянное жительство, то период проживания до и после такой депортации будет рассматриваться как один непрерывный период во всех тех случаях, когда требуется непрерывность проживания.

Статья 11 – Апатриды-моряки

Если апатридами являются лица, нормально служащие в экипажах кораблей, плавающих под флагом одного из Договаривающихся государств, то это государство благожелательно отнесется к поселению этих лиц на своей территории и к выдаче им проездных документов или же к предоставлению им временного права въезда на его территорию, в частности в целях облегчения их поселения в какой-либо другой стране.

Глава II. Правовой статус

Статья 12 – Личный статус

1. Личный статус апатрида определяется законом страны его domicilia или, если у него такового не имеется, законами страны его проживания.

2. Ранее приобретенные апатридом права, связанные с его личным статусом, и в частности права, вытекающие из брака, будут соблюдаться Договаривающимися государствами по выполнению, в случае надобности, формальностей, предписанных законами данного государства, при условии, что соответствующее право является одним из тех прав, которые были бы признаны законами данного государства, если бы это лицо не стало апатридом.

Статья 13 – Движимое и недвижимое имущество

В отношении приобретения движимого и недвижимого имущества и прочих связанных с ним прав, а также в отношении арендных и иных договоров, касающихся движимого и недвижимого имущества, Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам возможно более благоприятное положение и, во всяком случае, не менее благоприятное, чем то, каким при тех же обстоятельствах обычно пользуются иностранцы.

Статья 14 – Авторские и промышленные права

Что касается защиты промышленных прав, как то: прав на изобретения, чертежи и модели, торговые марки, название фирмы и прав на литературные, художественные и научные произведения, то апатридам в той стране, где они имеют свое обычное местожительство, будет предоставляться та же защита, что и гражданам этой страны. На территории любого другого Договаривающегося государства им будет предоставляться та же защита, что предоставляется на этой территории гражданам страны, в которой они имеют свое обычное местожительство.

Статья 15 – Право ассоциаций

В отношении ассоциаций, не имеющих политического характера и не преследующих цели извлечения выгоды, и в отношении профессиональных союзов Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, наиболее благоприятствуемое положение, соответствующее положению граждан иностранного государства при тех же обстоятельствах.

Статья 16 – Право обращения в суд

1. Каждый апатрид имеет право свободного обращения в суды на территории всех Договаривающихся государств.

2. На территории Договаривающегося государства, в котором находится его обычное местожительство, каждый апатрид будет пользоваться в отношении права обращения в суд тем же положением, что и граждане, в частности, в вопросах юридической помощи и освобождения от обеспечения уплаты судебных расходов.

3. Каждому апатриду во всех прочих странах, кроме страны его обычного проживания, будет в отношении вопросов, упомянутых в пункте 2, предоставляться то же положение, что и гражданам страны его обычного местожительства.

Глава III. Занятия, приносящие доход

Статья 17 – Работа по найму

1. Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, в отношении их права работы по найму наиболее благоприятное правовое положение, которым пользуются граждане иностранных государств при тех же обстоятельствах.

2. Договаривающиеся государства благожелательно отнесутся к возможности уравнивания прав всех апатридов в отношении работы по найму с правами граждан, и в частности тех апатридов, которые вступили на их территорию в порядке выполнения программы вербовки рабочей силы или согласно планам иммиграции.

Статья 18 – Работа в собственном предприятии

Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение, не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах в отношении права заниматься самостоятельно сельским хозяйством, промышленностью, ремеслами и торговлей, а также права учреждать торговые и промышленные товарищества.

Статья 19 – Свободные профессии

Каждое Договаривающееся государство будет предоставлять апатридам, законно проживающим на его территории и имеющим диплом, признанный компетентными властями этого государства, желающим заниматься свободными профессиями, возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение, не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.

Глава IV. Социальное попечение

Статья 20 – Система пайков

Там, где существует обязательная для всего населения система пайков, регулирующая общее распределение дефицитных продуктов, такая система применяется к апатридам на равных основаниях с гражданами.

Статья 21 – Жилищный вопрос

Поскольку жилищный вопрос регулируется законами или постановлениями или находится под контролем государственной власти, Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение, не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.

Статья 22 – Народное образование

1. В отношении начального образования Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам то же правовое положение, что и гражданам.

2. В отношении других видов народного образования, помимо начального, и в частности в отношении возможности учиться, признания иностранных аттестатов, дипломов и степеней, освобождения от платы за право учения и сборов, а также в отношении предоставления стипендий Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение, не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.

Статья 23 – Правительственная помощь

Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, то же положение в отношении правительственной помощи и поддержки, каким пользуются их граждане.

Статья 24 – Трудовое законодательство и социальное обеспечение

1. Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, то же положение, что и гражданам, в отношении нижеследующего:

а) вознаграждения за труд, включая пособия на семью, если такие пособия являются частью вознаграждения за труд, продолжительности рабочего дня, сверхурочной работы, оплачиваемых отпусков, ограничения работы на дому, минимального возраста лиц, работающих по найму, ученичества и профессиональной подготовки, труда женщин и подростков и пользования преимуществами коллективных договоров, поскольку эти вопросы регулируются законами или постановлениями или контролируются административной властью;

б) социального обеспечения (законоположений, касающихся несчастных случаев на работе, профессиональных заболеваний, материнства, болезни, инвалидности, старости, смерти, безработицы, обязанностей в отношении семьи и других случаев, которые согласно внутренним законам или постановлениям предусматриваются системой социального обеспечения) со следующими ограничениями:

i) может существовать надлежащий порядок сохранения приобретенных прав и прав, находящихся в процессе приобретения;

ii) законы или распоряжения страны проживания могут предписывать специальный порядок получения полного или частичного пособия, уплачиваемого полностью из государственных средств, и пособий, выплачиваемых лицам, не выполнившим всех условий в отношении взносов, требуемых для получения нормальной пенсии.

2. На право на компенсацию за смерть апатрида, явившуюся результатом несчастного случая на работе или профессионального заболевания, не будет влиять то обстоятельство, что выгодоприобретатель проживает не на территории Договаривающегося государства.

3. Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам преимущества, вытекающие из заключенных между собой или могущих быть заключенных в будущем соглашений о сохранении приобретенных прав и прав, находящихся в процессе приобретения, в отношении социального обеспечения, с соблюдением лишь тех условий, какие применяются к гражданам государств, подписавших упомянутые соглашения.

4. Договаривающиеся государства благожелательно отнесутся к вопросу о предоставлении, поскольку это возможно, апатридам преимуществ, вытекающих из подобных соглашений, которые в каждый данный момент могут быть в силе между этими Договаривающимися государствами и государствами, не участвующими в договоре.

Глава V. Административные меры

Статья 25 – Административное содействие

1. Когда пользование каким-либо правом апатридами обычно требует содействия властей иностранного государства, к которым эти апатриды не могут обратиться, Договаривающиеся государства, на территории которых проживают упомянутые апатриды, будут принимать меры к тому, чтобы такое содействие оказывалось им их собственными властями.

2. Власть или власти, упомянутые в пункте 1, будут снабжать апатридов или обеспечат под своим наблюдением снабжение апатридов документами или удостоверениями, обычно выдаваемыми иностранцам властями или через посредство властей государств, гражданами которых они являются.

3. Выданные в этом порядке документы или удостоверения будут заменять официальные документы, выдаваемые иностранцам властями или через посредство властей государств, гражданами которых они являются, и будут признаваться действительными, пока не доказано, что они недействительны.

4. За исключением случаев особых льгот, предоставляемых неимущим лицам, за упомянутые в настоящей статье услуги может взиматься плата; такая плата, однако, будет умеренной и соответствовать той, которая за аналогичные услуги взимается с граждан.

5. Положения настоящей статьи не затрагивают положений статей 27 и 28.

Статья 26 – Свобода передвижения

Каждое Договаривающееся государство будет предоставлять апатридам, законно пребывающим на его территории, право выбора места проживания и свободного передвижения в пределах его территории, при условии соблюдения всех правил, обычно применяемых к иностранцам при тех же обстоятельствах.

Статья 27 – Удостоверение личности

Договаривающиеся государства будут выдавать удостоверения личности апатридам, находящимся на их территории и не обладающим действительными проездными документами.

Статья 28 – Проездные документы

Договаривающиеся государства будут выдавать законно проживающим на их территории апатридам проездные документы для передвижения за пределами их территории, поскольку этому не препятствуют уважительные причины государственной безопасности и общественного порядка; к таким документам будут применяться положения приложенных к настоящей Конвенции правил. Договаривающиеся государства могут выдавать такие проездные документы любому другому находящемуся на их территории апатриду; они, в частности, благожелательно отнесутся к вопросу о выдаче подобных проездных документов находящимся на их территории апатридам, не имеющим возможности получить проездной документ в стране своего законного проживания.

Статья 29 – Налоги

1. Договаривающиеся государства не будут облагать апатридов никакими пошлинами, сборами или налогами, кроме или выше тех, которые при аналогичных условиях взимаются или могут взиматься с собственных граждан.

2. Положения предыдущего пункта ни в коей мере не исключают применения к апатридам законов и постановлений, касающихся сборов за выдачу иностранцам административных документов, в том числе и удостоверений личности.

Статья 30 – Вывоз имущества

1. Договаривающиеся государства в соответствии со своими законами и постановлениями будут разрешать апатридам вывоз имущества, привезенного ими с собой на их территорию, в другую страну, в которую им предоставлено право въезда для поселения.

2. Договаривающиеся государства отнесутся благожелательно к ходатайствам апатрида о разрешении на вывоз имущества, необходимого им для их поселения в других странах, в которые им предоставлено право въезда, где бы это имущество ни находилось.

Статья 31 – Высылка

1. Договаривающиеся государства не будут высылать законно проживающих на их территории апатридов иначе как по соображениям государственной безопасности или общественного порядка.

2. Высылка таких апатридов будет производиться только во исполнение решений, вынесенных в судебном порядке. За исключением случаев, когда этому препятствуют уважительные соображения государственной безопасности, апатридам будет дано право представления в свое оправдание доказательств и обжалования в надлежащих инстанциях или перед лицом или лицами, особо назначенными надлежащими инстанциями, а также право иметь для этой цели своих представителей.

3. Договаривающиеся государства будут предоставлять таким апатридам достаточный срок для получения законного права на въезд в другую страну. Договаривающиеся государства сохраняют за собой право применять в течение этого срока такие меры внутреннего характера, которые они сочтут необходимыми.

Статья 32 – Натурализация

Договаривающиеся государства будут по возможности облегчать ассимиляцию и натурализацию апатридов. В частности, они будут делать все от них зависящее для ускорения делопроизводства по натурализации и возможного уменьшения связанных с ним сборов и расходов.

Глава VI. Заключительные положения

Статья 33 – Сведения о национальных законодательных актах

Договаривающиеся государства сообщают Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций текст законов и постановлений, изданных ими в целях проведения в жизнь настоящей Конвенции.

Статья 34 – Разрешение споров

Все споры, возникающие между участниками настоящей Конвенции относительно ее толкования или применения, которые не могут быть разрешены иным способом, по требованию любой из спорящих сторон будут передаваться в Международный Суд.

Статья 35 – Подписание, ратификация и присоединение

1. Настоящая Конвенция будет открыта для подписания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций по 31 декабря 1965 года.

2. Настоящая Конвенция будет открыта для подписания от имени:

- a) любого государства – члена Организации Объединенных Наций;
- b) любого другого государства, получившего приглашение участвовать в конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о статусе апатридов; и
- c) любого государства, которому Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций предложит подписать ее или присоединиться к ней.

3. Настоящая Конвенция будет ратифицирована, и ратификационные грамоты будут депонированы у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

4. Настоящая Конвенция будет открыта для присоединения для государств, упомянутых в пункте 2 настоящей статьи. Присоединение будет производиться путем депонирования у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций акта о присоединении.

Статья 36 – Постановления о территориальном применении Конвенции

1. Любое государство может при подписании или ратификации Конвенции или присоединении к ней заявить, что действие настоящей Конвенции распространяется на все или некоторые территории, за международные отношения которых данное государство несет ответственность. Такое заявление вступит в силу в день вступления в силу Конвенции для данного государства.

2. В любой последующий момент подобное распространение действия Конвенции должно быть объявлено посредством уведомления, адресованного Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, и вступит в силу на девяностый день после получения Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций этого уведомления или же в день вступления в силу Конвенции для данного государства, если эта последняя дата является более поздней.

3. В отношении тех территорий, на которые при подписании, ратификации или присоединении настоящая Конвенция не распространялась, каждое заинтересованное государство рассмотрит вопрос о возможности принятия мер, необходимых для распространения применения настоящей Конвенции на такие территории, с согласия правительств таких территорий, там, где это необходимо по причинам конституционного характера.

Статья 37 – Постановления о федеративных государствах

К государствам федеративного или неунитарного типа будут применяться следующие положения:

a) в отношении тех статей настоящей Конвенции, которые подпадают под законодательную юрисдикцию федеральной законодательной власти, обязательства федерального правительства будут в указанных пределах соответствовать обязательствам сторон в настоящей Конвенции, не являющихся федеративными государствами;

b) в отношении статей настоящей Конвенции, которые подпадают под законодательную юрисдикцию входящих в федерацию штатов, провинций или кантонов, не обязанных согласно конституционному строю федерации принимать законодательные меры, федеральное правительство при первой возможности осведомит об этих статьях надлежащие власти штатов, провинций или кантонов, сопроводив это сообщение своим благоприятным отзывом;

c) федеративные государства, являющиеся стороной в настоящей Конвенции, по требованию любого другого Договаривающегося государства, переданному через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, представят справку о существующих в федерации и ее составных частях законах и практике в отношении любого конкретного положения Конвенции с указанием того, в какой мере данное положение было проведено в жизнь законодательным или иным путем.

Статья 38 – Оговорки

1. При подписании, ратификации или присоединении любое государство может делать оговорки к статьям Конвенции, за исключением статей 1, 3, 4, 16 (1) и 33–42 включительно.

2. Любое государство, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, может во всякое время отказаться от этой оговорки путем уведомления о том Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья 39 – Вступление в силу

1. Настоящая Конвенция вступит в силу на девяностый день со дня депонирования шестой ратификационной грамоты или акта о присоединении.

2. Для всех государств, ратифицировавших Конвенцию или присоединившихся к ней после депонирования шестой ратификационной грамоты или акта о присоединении. Конвенция вступит в силу на девяностый день со дня депонирования соответствующим государством своей ратификационной грамоты или акта о присоединении.

Статья 40 – Денонсация

1. Любое Договаривающееся государство может в любое время денонсировать настоящую Конвенцию посредством уведомления на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

2. Такая денонсация вступит в силу для соответствующего Договаривающегося государства через один год со дня получения уведомления Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

3. Любое государство, сделавшее заявление или пославшее уведомление на основании статьи 36, может в любое время после этого, посредством уведомления на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, заявить, что Конвенция не будет распространяться на соответствующую территорию через год после получения Генеральным секретарем указанного уведомления.

Статья 41 – Пересмотр

1. Любое Договаривающееся государство может посредством уведомления на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в любое время потребовать пересмотра настоящей Конвенции.

2. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций будет рекомендовать соответствующие меры, если в связи с таким требованием будет необходимо принять какие-либо меры.

Статья 42 – Уведомления, рассылаемые Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций
Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций будет сообщать всем членам Организации Объединенных Наций и государствам, не являющимся ее членами, упомянутым в статье 35:

- a) о подписаниях, ратификациях и присоединениях, предусмотренных в статье 35;
- b) о заявлениях и уведомлениях, предусмотренных в статье 36;
- c) об оговорках и отказах от оговорок, предусмотренных в статье 38;
- d) о дне вступления в силу настоящей Конвенции в соответствии со статьей 39;
- e) о денонсациях и уведомлениях, предусмотренных в статье 40;
- f) о требованиях пересмотра, поступивших на основании статьи 41.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся, будучи должным образом уполномочены, подписали настоящую Конвенцию от имени своих правительств.

СОВЕРШЕНО в Нью-Йорке, сентября двадцать восьмого дня, одна тысяча девятьсот пятьдесят четвертого года, в одном экземпляре, английский, испанский и французский тексты которого являются равно аутентичными; этот экземпляр депонируется в архиве Организации Объединенных Наций, и заверенные копии его препровождаются всем членам Организации Объединенных Наций и государствам, не являющимся ее членами, упомянутым в статье 35.

Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (13 декабря 1985 г.)

Принята резолюцией 40/144 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1985 года

Генеральная Ассамблея,

учитывая, что Устав Организации Объединенных Наций поощряет всеобщее уважение и соблюдение прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии,

учитывая, что во Всеобщей декларации прав человека провозглашается, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и что каждый человек должен обладать всеми правами и свободами, провозглашенными в этой Декларации, без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения,

учитывая, что Всеобщая декларация прав человека далее провозглашает, что каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности, что все люди равны перед законом и имеют право без всякого различия на равную защиту закона и что все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей эту Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации,

сознавая, что государства – участники Международных пактов о правах человека обязуются обеспечить осуществление прав, провозглашенных в этих пактах, без какой-либо дискриминации в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства,

сознавая, что по мере совершенствования средств сообщения и развития мирных и дружественных отношений между странами все большее число лиц проживают в странах, гражданами которых они не являются,

подтверждая цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций,

признавая, что защита прав человека и основных свобод, предусмотренных в международных документах, должна быть также обеспечена в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают,

провозглашает настоящую Декларацию:

Статья 1

Для целей настоящей Декларации термин «иностранец» означает, с должным учетом положений нижеследующих статей, любое лицо, не являющееся гражданином государства, в котором оно находится.

Статья 2

1. Ничто в настоящей Декларации не должно толковаться как узаконивающее незаконное проникновение иностранца в государство и его присутствие в государстве; ни одно положение не должно также толковаться как ограничивающее право любого государства принимать законы и правила, касающиеся въезда иностранцев и условий их пребывания, или устанавливать различия между его гражданами и иностранцами. Однако такие законы и правила должны быть совместимы с международно-правовыми обязательствами, принятыми на себя этим государством, включая обязательства в области прав человека.

2. Настоящая Декларация не должна наносить ущерба осуществлению прав, предоставляемых в соответствии с внутренним законодательством, и прав, которые в соответствии с международным правом государство обязано предоставлять иностранцам, даже если в настоящей Декларации такие права не признаются или признаются в меньшем объеме.

Статья 3

Каждое государство должно публиковать свое национальное законодательство или правила, касающиеся иностранцев.

Статья 4

Иностранцы обязаны соблюдать законы государства, в котором они проживают или находятся, и с уважением относиться к обычаям и традициям народа этого государства.

Статья 5

1. Иностранцы пользуются в соответствии с внутренним законодательством и с учетом соответствующих международных обязательств государств, в которых они находятся, в частности, следующими правами:

a) правом на жизнь и личную неприкосновенность; ни один иностранец не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей; ни один иностранец не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом;

b) правом на защиту от произвольного или незаконного вмешательства в личную и семейную жизнь и в отношении жилища или переписки;

c) правом на равенство перед судами, трибуналами и всеми другими органами и учреждениями, отправляющими правосудие, и, при необходимости, на бесплатную помощь переводчика при уголовном разбирательстве и, когда это предусмотрено законом, при других разбирательствах;

d) правом на выбор супруга, на брак, на создание семьи;

e) правом на свободу мысли, мнения, совести и религии; правом исповедовать свою религию или убеждения с учетом лишь таких ограничений, которые предусмотрены законом и которые необходимы для защиты общественной безопасности, порядка, здоровья или нравственности населения или основных прав и свобод других;

f) правом на сохранение своего родного языка, культуры и традиций;

g) правом на перевод доходов, сбережений или других личных денежных средств за границу с учетом внутренних валютных правил.

2. С учетом таких ограничений, которые предусмотрены законом и которые необходимы в демократическом обществе для защиты государственной безопасности, общественной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения или прав и свобод других и которые совместимы с другими правами, признанными в соответствующих международных документах, и которые изложены в настоящей Декларации, иностранцы пользуются следующими правами:

a) правом покидать страну;

b) правом на свободное выражение своего мнения;

c) правом на мирные собрания;

d) правом владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими с учетом внутреннего законодательства.

3. С учетом ограничений, упомянутых в пункте 2, иностранцы, на законном основании находящиеся на территории государства, пользуются правом на свободное передвижение и свободу выбора места жительства в границах государства.

4. С учетом национального законодательства и наличия надлежащего разрешения супруге и несовершеннолетним или находящимся на иждивении детям иностранца, на законном основании проживающего на территории государства, разрешается сопровождать иностранца, приехать к нему и оставаться с ним.

Статья 6

Ни один иностранец не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию, и, в частности, ни один иностранец не должен без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам.

Статья 7

Иностранец, на законном основании находящийся на территории государства, может быть выслан с территории этого государства только во исполнение решения, вынесенного в соответствии с законом, и, если императивные соображения государственной безопасности не требуют иного, имеет право на представление доводов против своей высылки, на пересмотр своего дела компетентной властью или лицом или лицами, специально назначенными компетентной властью, и на то, чтобы быть представленным для этой цели перед этой властью лицом или лицами. Запрещается индивидуальная или коллективная высылка таких иностранцев на основании расовой принадлежности, цвета кожи, религии, культуры, родового, национального или этнического происхождения.

Статья 8

1. Иностранцы, проживающие на законном основании на территории государства, пользуются также, в соответствии с национальными законами, следующими правами при условии выполнения своих обязанностей, указанных в статье 4:

а) правом на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия, в частности женщинам должны гарантироваться условия труда не хуже тех, которыми пользуются мужчины, с равной оплатой за равный труд;

б) правом вступать в профессиональные союзы и другие организации или ассоциации по своему выбору и участвовать в их деятельности. Пользование указанным правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности или общественного порядка или для защиты прав и свобод других;

с) правом на охрану здоровья, медицинское обслуживание, социальное обеспечение, социальное обслуживание, образование и отдых при условии, что они выполняют требования согласно соответствующим правилам и что это не возлагает на ресурсы государства чрезмерного бремени.

2. В целях защиты прав иностранцев, занимающихся законной оплачиваемой деятельностью в стране, в которой они находятся, такие права могут быть определены соответствующими правительствами в многосторонних или двусторонних конвенциях.

Статья 9

Ни один иностранец не может быть произвольно лишен его законным образом приобретенного имущества.

Статья 10

Любому иностранцу должна быть предоставлена свобода в любое время связаться с консульством или дипломатическим представительством государства, гражданином которого он является, или, при отсутствии таковых, с консульством или дипломатическим представительством любого другого государства, которому поручено защищать интересы государства, гражданином которого он является, в государстве, в котором он проживает.

Проблема защиты прав беженцев

Конвенция о статусе беженцев (28 июля 1951 г.)

Принята 28 июля 1951 года Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов, созданной в соответствии с резолюцией 429 (V) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1950 года

Преамбула

Высокие Договаривающиеся Стороны,

принимая во внимание, что Устав Организации Объединенных Наций и Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей 10 декабря 1948 года, установили принцип, согласно которому все

люди должны пользоваться основными правами и свободами без какой бы то ни было в этом отношении дискриминации,

принимая во внимание, что Организация Объединенных Наций неоднократно проявляла свой глубокий интерес к судьбе беженцев и прилагала усилия к тому, чтобы обеспечить беженцам возможно более широкое пользование указанными основными правами и свободами,

принимая во внимание, что желательнее пересмотреть и объединить заключенные ранее международные соглашения о статусе беженцев и расширить область применения этих договоров и предоставляемую таковыми защиту путем заключения нового соглашения,

принимая во внимание, что предоставление права убежища может возложить на некоторые страны непомерное бремя и что удовлетворительное разрешение проблемы, международного масштаба и характера которой признаны Организацией Объединенных Наций, не может поэтому быть достигнуто без международного сотрудничества,

выражая пожелание, чтобы все государства, признавая социальный и гуманитарный характер проблем беженцев, приняли все меры к предотвращению трений между государствами в связи с этой проблемой,

отмечая, что Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев поручено наблюдение за выполнением международных конвенций по защите беженцев, и признавая, что эффективность координации мер, принимаемых для разрешения этой проблемы, зависит от сотрудничества государств с Верховным комиссаром,

заключили нижеследующее соглашение:

Глава I. Общие положения

Статья 1 – Определение понятия «беженец»

A. В настоящей Конвенции под термином «беженец» подразумевается лицо, которое:

1) рассматривалось как беженец в силу соглашений от 12 мая 1926 года и 30 июня 1928 года или же в силу Конвенций от 28 октября 1933 года и 10 февраля 1938 года, Протокола от 14 сентября 1939 года или же в силу Устава Международной организации по делам беженцев;

постановления об отказе в праве считаться беженцами, вынесенные Международной организацией по делам беженцев в период ее деятельности, не препятствуют тому, чтобы статус беженца предоставлялся лицам, которые удовлетворяют условиям, установленным в пункте 2 настоящего раздела;

2) в результате событий, происшедших до 1 января 1951 года, и в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

В тех случаях, когда какое-либо лицо является гражданином нескольких стран, выражение «страна его гражданской принадлежности» означает любую из стран, гражданином которой оно является, и такое лицо не считается лишенным защиты страны своей гражданской принадлежности, если без всякой действительной причины, вытекающей из вполне обоснованных опасений, оно не прибегает к защите одной из стран, гражданином которой оно является.

B. 1) В настоящей Конвенции приведенные в статье 1, раздел A, слова «события, происшедшие до 1 января 1951 года», означают либо: а) «события, происшедшие в Европе до 1 января 1951 года»; или б) «события, происшедшие в Европе или в других местах до 1 января 1951 года»; и каждое Договаривающееся государство укажет в момент подписания, ратификации или присоединения, какого точно из указанных значений оно придерживается в отношении обязательств, принятых им на себя на основании настоящей Конвенции.

2) Любое Договаривающееся государство, принявшее альтернативное значение, а) может в любое время расширить охват принятых на себя обязательств принятием альтернативного значения б) посредством уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

C. Положения настоящей Конвенции не распространяются более на лицо, подпадающее под определения раздела A, которое

1) добровольно вновь воспользовалось защитой страны своей гражданской принадлежности; или

2) лишившись своего гражданства, снова его добровольно приобрело; или

3) приобрело новое гражданство и пользуется защитой страны своей новой гражданской принадлежности; или

4) добровольно вновь обосновалось в стране, которую оно покинуло или вне пределов которой оно пребывало вследствие опасений преследований; или

5) не может более отказываться от пользования защитой страны своей гражданской принадлежности, ибо обстоятельства, на основании которых оно было признано беженцем, более не существуют;

положения настоящего пункта не применяются к беженцам, подпадающим под определение пункта 1 раздела А настоящей статьи, если они в состоянии привести достаточные основания, вытекающие из прежних преследований, для своего отказа пользоваться защитой страны своей гражданской принадлежности;

б) будучи лицом, не имеющим определенного гражданства, может вернуться в страну своего прежнего обычного местожительства, ибо обстоятельства, на основании которых оно было признано беженцем, более не существуют;

положения настоящего пункта не применяются к беженцам, подпадающим под определение пункта 1 раздела А настоящей статьи, если они в состоянии привести достаточные основания, вытекающие из прежних преследований, для своего отказа вернуться в страну своего прежнего обычного местожительства.

D. Положения настоящей Конвенции не распространяются на лиц, которые в настоящее время пользуются защитой или помощью других органов или учреждений Организации Объединенных Наций, кроме Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

В тех случаях, когда такая защита или помощь были по какой-либо причине прекращены, до того как положение этих лиц было окончательно урегулировано согласно соответствующим резолюциям, принятым Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, эти лица автоматически приобретают права, вытекающие из настоящей Конвенции.

E. Положения настоящей Конвенции не распространяются на лиц, за которыми компетентные власти страны, в которой они проживают, признают права и обязанности, связанные с гражданством этой страны.

F. Положения настоящей Конвенции не распространяются на всех тех лиц, в отношении которых имеются серьезные основания предполагать, что они:

а) совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности в определении, данном этим деяниям в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;

б) совершили тяжкое преступление неополитического характера вне страны, давшей им убежище, и до того как они были допущены в эту страну в качестве беженцев;

с) виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Статья 2 – Общие обязательства

У каждого беженца существуют обязательства в отношении страны, в которой он находится, в силу которых, в частности, он должен подчиняться законам и распоряжениям, а также мерам, принимаемым для поддержания общественного порядка.

Статья 3 – Недопустимость дискриминации

Договаривающиеся государства будут применять положения настоящей Конвенции к беженцам без какой бы то ни было дискриминации по признаку их расы, религии или страны их происхождения.

Статья 4 – Религиозные убеждения

Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам, находящимся на их территориях, по меньшей мере столь же благоприятное положение, как и своим собственным гражданам, в отношении свободы исповедовать свою религию и свободы предоставлять своим детям религиозное воспитание.

Статья 5 – Права, предоставленные независимо от настоящей Конвенции

Ничто в настоящей Конвенции не нарушает никаких прав и преимуществ, предоставленных беженцам каким-либо Договаривающимся государством независимо от настоящей Конвенции.

Статья 6 – Выражение «при тех же обстоятельствах»

В настоящей Конвенции выражение «при тех же обстоятельствах» означает, что беженец должен удовлетворять любым требованиям (включая требования, касающиеся срока и условий пребывания или проживания в стране), которым данное частное лицо должно было бы удовлетворять для пользования соответствующим правом, если бы оно не было беженцем, за исключением требований, которым в силу их характера беженец не в состоянии удовлетворить.

Статья 7 – Изъятия из принципа взаимности

1. Кроме тех случаев, когда беженцам на основании настоящей Конвенции предоставляется более благоприятное правовое положение, Договаривающееся государство будет предоставлять им положение, которым вообще пользуются иностранцы.

2. По истечении трехлетнего срока проживания на территории Договаривающихся государств все беженцы будут освобождены от установленного законодательным путем требования взаимности.

3. Каждое Договаривающееся государство будет и впредь предоставлять беженцам права и преимущества, на которые они без всякой взаимности имели право в день вступления в силу настоящей Конвенции в отношении данного государства.

4. Договаривающиеся государства благожелательно отнесутся к возможному предоставлению беженцам, без всякой взаимности, прав и преимуществ помимо тех, на которые они имеют право согласно пунктам 2 и 3, и к возможному освобождению от требования взаимности беженцев, которые не отвечают условиям, предусмотренным в пунктах 2 и 3.

5. Положения пунктов 2 и 3 применяются как к правам и преимуществам, упомянутым в статьях 13, 18, 19, 21 и 22 настоящей Конвенции, так и к правам и преимуществам, не предусмотренным в ней.

Статья 8 – Изъятия из исключительных мер

Исключительные меры, которые могут быть применены в отношении лиц, имущества или интересов граждан иностранного государства, не будут применяться Договаривающимися государствами в отношении беженцев, которые являются формально гражданами этого государства, только лишь на основании их гражданства. Договаривающиеся государства, законодательство которых не допускает применения выраженного в настоящей статье общего принципа, будут в соответствующих случаях устанавливать изъятия в интересах таких беженцев.

Статья 9 – Временные мероприятия

Ничто в настоящей Конвенции не лишает Договаривающееся государство права во время войны или при наличии других чрезвычайных и исключительных обстоятельств принимать временные меры, которые оно считает необходимыми в интересах государственной безопасности, по отношению к тому или иному определенному лицу, еще до выяснения этим Договаривающимся государством, что оно действительно является беженцем и что дальнейшее применение в отношении его означенных мер необходимо в интересах государственной безопасности.

Статья 10 – Непрерывность проживания

1. Если беженец был депортирован во время второй мировой войны и отправлен на территорию одного из Договаривающихся государств и там проживает, то время такого принудительного пребывания будет рассматриваться как время законного проживания в пределах этой территории.

2. Если беженец был депортирован во время второй мировой войны из территории одного из Договаривающихся государств и до вступления в силу настоящей Конвенции туда возвратился с целью обосноваться там на постоянное жительство, то период проживания до и после такой депортации будет рассматриваться как один непрерывный период во всех тех случаях, когда требуется непрерывность проживания.

Статья 11 – Беженцы-моряки

Если беженцами являются лица, нормально служащие в экипажах кораблей, плавающих под флагом одного из Договаривающихся государств, то это государство благожелательно отнесется к поселению этих лиц на своей территории и к выдаче им проездных документов или же к предоставлению им временного права въезда на его территорию, в частности, в целях облегчения их поселения в какой-либо другой стране.

Глава II. Правовой статус

Статья 12 – Личный статус

1. Личный статус беженца определяется законами страны его domicilio или, если у него такового не имеется, законами страны его проживания.

2. Ранее приобретенные беженцем права, связанные с его личным статусом, и в частности права, вытекающие из брака, будут соблюдаться Договаривающимися государствами по выполнению, в случае надобности, формальностей, предписанных законами данного государства, при условии, что соответствующее право является одним из тех прав, которые были бы признаны законами данного государства, если бы это лицо не стало беженцем.

Статья 13 – Движимое и недвижимое имущество

В отношении приобретения движимого и недвижимого имущества и прочих связанных с ним прав, а также в отношении арендных и иных договоров, касающихся движимого и недвижимого имущества, Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам возможно более благоприятное положение и, во всяком случае, не менее благоприятное, чем то, каким при тех же обстоятельствах обычно пользуются иностранцы.

Статья 14 – Авторские и промышленные права

Что касается защиты промышленных прав, как-то: прав на изобретения, чертежи и модели, торговые марки, названия фирмы, и прав на литературные, художественные и научные произведения, то беженцам в той стране, где они имеют свое обычное местожительство, будет предоставляться та же защита, что и гражданам этой страны. На территории любого другого Договаривающегося государства им будет предоставляться та же защита, что предоставляется на этой территории гражданам страны, в которой они имеют свое обычное местожительство.

Статья 15 – Право ассоциаций

В отношении ассоциаций, не имеющих политического характера и не преследующих целей извлечения выгоды, и в отношении профессиональных союзов Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, наиболее благоприятное положение, соответствующее положению граждан иностранного государства при тех же обстоятельствах.

Статья 16 – Право обращения в суд

1. Каждый беженец имеет право свободного обращения в суды на территории всех Договаривающихся государств.

2. На территории Договаривающегося государства, в котором находится его обычное местожительство, каждый беженец будет пользоваться в отношении права обращения в суд тем же положением, что и граждане, в частности в вопросах юридической помощи и освобождения от обеспечения уплаты судебных расходов (*cautio judicatum solvi*).

3. Каждому беженцу во всех прочих странах, кроме страны его обычного проживания, будет в отношении вопросов, упомянутых в пункте 2, предоставляться то же положение, что и гражданам страны его обычного местожительства.

Глава III. Занятия, приносящие доход

Статья 17 – Работа по найму

1. Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, в отношении их права работы по найму наиболее благоприятное правовое положение, которым пользуются граждане иностранных государств при тех же обстоятельствах.

2. Во всяком случае, ограничительные меры, касающиеся иностранцев или найма иностранцев и применяемые с целью охраны внутреннего рынка труда, не будут применяться к беженцам, на которых эти меры не распространялись в день вступления в силу настоящей Конвенции в отношении соответствующего Договаривающегося государства или которые удовлетворяют одному из следующих условий:

а) проживают в пределах страны не менее трех лет;

б) супруги которых имеют гражданство страны проживания. Беженец не может ссылаться на это постановление, если он покинул семейный очаг;

с) один или несколько детей которых имеют гражданство страны проживания.

3. Договаривающиеся государства благожелательно отнесутся к возможности уравнивания прав всех беженцев в отношении работы по найму с правами граждан и, в частности, тех беженцев, которые вступили на их территорию в порядке выполнения программ вербовки рабочей силы или согласно планам иммиграции.

Статья 18 – Работа в собственном предприятии

Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах в отношении права заниматься самостоятельно сельским хозяйством, промышленностью, ремеслами и торговлей, а также права учреждать торговые и промышленные товарищества.

Статья 19 – Свободные профессии

1. Каждое Договаривающееся государство будет предоставлять беженцам, законно проживающим на его территории и имеющим диплом, признанный компетентными властями этого государства, желающим заниматься свободными профессиями, возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.

2. Договаривающиеся государства будут принимать все меры, допускаемые их законами и их конституцией, к тому, чтобы обеспечить устройство таких беженцев на внегородских территориях, за международные отношения которых они несут ответственность.

Глава IV. Социальное попечение

Статья 20 – Система пайков

Там, где существует обязательная для всего населения система пайков, регулирующая общее распределение дефицитных продуктов, такая система применяется к беженцам на равных основаниях с гражданами.

Статья 21 – Жилищный вопрос

Поскольку жилищный вопрос регулируется законами или распоряжениями или находится под контролем публичной власти, Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.

Статья 22 – Народное образование

1. В отношении начального образования Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам то же правовое положение, что и гражданам.

2. В отношении других видов народного образования, помимо начального, и в частности в отношении возможности учиться, признания иностранных аттестатов, дипломов и степеней, освобождения от платы за право учения и сборов, а также в отношении предоставления стипендий, Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.

Статья 23 – Правительственная помощь

Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, то же положение в отношении правительственной помощи и поддержки, каким пользуются их граждане.

Статья 24 – Трудовое законодательство и социальное обеспечение

1. Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, то же положение, что и гражданам в отношении нижеследующего:

а) вознаграждения за труд, включая пособия на семью, если такие пособия являются частью вознаграждения за труд, продолжительности рабочего дня, сверхурочной работы, оплачиваемых отпусков, ограничения работы на дому, минимального возраста лиц, работающих по найму, ученичества и профессиональной подготовки, труда женщин и подростков и пользования преимуществами коллективных договоров, поскольку эти вопросы регулируются законами или распоряжениями или контролируются административной властью;

б) социального обеспечения (законоположений, касающихся несчастных случаев на работе, профессиональных заболеваний, материнства, болезни, инвалидности, старости, смерти, безработицы, обязанностей в отношении семьи и других случаев, которые согласно внутренним законам или распоряжениям предусматриваются системой социального обеспечения) со следующими ограничениями:

i) может существовать надлежащий порядок сохранения приобретенных прав и прав, находящихся в процессе приобретения;

ii) законы или распоряжения страны проживания могут предписывать социальный порядок получения полного или частичного пособия, уплачиваемого полностью из государственных средств, и пособий, выплачиваемых лицам, не выполнившим всех условий в отношении взносов, требуемых для получения нормальной пенсии.

2. На право на компенсацию за смерть беженца, явившуюся результатом несчастного случая на работе или профессионального заболевания, не будет влиять то обстоятельство, что выгодоприобретатель проживает не на территории Договаривающегося государства.

3. Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам преимущества, вытекающие из заключенных между собой или могущих быть заключенными в будущем соглашений о сохранении приобретенных прав и прав, находящихся в процессе приобретения, в отношении социального обеспечения с соблюдением лишь тех условий, какие применяются к гражданам государств, подписавших упомянутые соглашения.

4. Договаривающиеся государства благожелательно отнесутся к вопросу о предоставлении, поскольку это возможно, беженцам преимуществ, вытекающих из подобных соглашений, которые в каждый данный момент могут быть в силе между этими Договаривающимися государствами и государствами, не участвующими в договоре.

Глава V. Административные меры

Статья 25 – Административное содействие

1. Когда пользование каким-либо правом беженцами обычно требует содействия властей иностранного государства, к которым эти беженцы не могут обращаться, Договаривающиеся государства, на территории которых проживают упомянутые беженцы, будут принимать меры к тому, чтобы такое содействие оказывалось им властями данного государства или какой-либо международной властью.

2. Власть или власти, упомянутые в пункте 1, будут снабжать беженцев или обеспечат под своим наблюдением снабжение беженцев документами или удостоверениями, обычно выдаваемыми иностранцам властями или через посредство властей государств, гражданами которых они являются.

3. Выданные в этом порядке документы или удостоверения будут заменять официальные документы, выдаваемые иностранцами властями или через посредство властей государств, гражданами которых они являются, и будут признаваться действительными, пока не доказано, что они недействительны.

4. За исключением случаев особых льгот, предоставляемых неимущим лицам, за упомянутые в настоящей статье услуги может взиматься и плата; такая плата, однако, будет умеренной и будет соответствовать той, которая за аналогичные услуги взимается с граждан.

5. Положения настоящей статьи не затрагивают положений статей 27 и 28.

Статья 26 – Свобода передвижения

Каждое Договаривающееся государство будет предоставлять беженцам, законно пребывающим на его территории, право выбора места проживания и свободного передвижения в пределах его территории при условии соблюдения всех правил, обычно применяемых к иностранцам при тех же обстоятельствах.

Статья 27 – Удостоверение личности

Договаривающиеся государства будут выдавать удостоверение личности беженцам, находящимся на их территории и не обладающим действительными проездными документами.

Статья 28 – Проездные документы

1. Договаривающиеся государства будут выдавать законно проживающим на их территории беженцам проездные документы для передвижения за пределами их территории, поскольку этому не препятствуют уважительные причины государственной безопасности и общественного порядка; к таким документам будут применяться положения приложенных к настоящей Конвенции правил. Договаривающиеся государства могут выдавать такие проездные документы любому другому находящемуся на их территории беженцу; они, в частности, благожелательно отнесутся к вопросу о выдаче подобных проездных документов находящимся на их

территории беженцам, не имеющим возможности получить проездной документ в стране своего законного проживания.

2. Проездные документы, выданные беженцам на основании прежних международных соглашений участниками таковых, будут признаваться и рассматриваться Договаривающимися государствами точно так же, как если бы они были выданы на основании настоящей статьи.

Статья 29 – Налоги

1. Договаривающиеся государства не будут облагать беженцев никакими пошлинами, сборами или налогами, кроме или выше тех, которые при аналогичных условиях взимаются или могут взиматься с собственных граждан.

2. Положения предыдущего пункта ни в коей мере не исключают применения к беженцам законов и распоряжений, касающихся сборов за выдачу иностранцам административных документов, в том числе и удостоверений личности.

Статья 30 – Вывоз имущества

1. Договаривающиеся государства, в соответствии со своими законами и распоряжениями, будут разрешать беженцам вывоз имущества, привезенного ими с собой на их территорию, в другую страну, в которую им предоставлено право въезда для поселения.

2. Договаривающиеся государства отнесутся благожелательно к ходатайствам беженцев о разрешении на вывоз имущества, необходимого им для их поселения в других странах, в которые им предоставлено право въезда, где бы это имущество ни находилось.

Статья 31 – Беженцы, незаконно находящиеся в стране, дающей им приют

1. Договаривающиеся государства не будут налагать взысканий за незаконный въезд или незаконное пребывание на их территории беженцев, которые, прибыв непосредственно из территории, на которой их жизни или свободе угрожала опасность, предусмотренная в статье 1, въезжают или находятся на территории этих государств без разрешения, при условии, что такие беженцы без промедления сами явятся к властям и представят удовлетворительные объяснения своего незаконного въезда или пребывания.

2. Договаривающиеся государства не будут стеснять свободу передвижения таких беженцев ограничениями, не вызываемыми необходимостью; такие ограничения будут применяться только, пока статус этих беженцев в данной стране не урегулирован или пока они не получают права на въезд в другую страну. Договаривающиеся государства будут предоставлять таким беженцам достаточный срок и все необходимые условия для получения ими права на въезд в другую страну.

Статья 32 – Высылка

1. Договаривающиеся государства не будут высылать законно проживающих на их территории беженцев иначе, как по соображениям государственной безопасности или общественного порядка.

2. Высылка таких беженцев будет производиться только во исполнение решений, вынесенных в судебном порядке. За исключением случаев, когда этому препятствуют уважительные соображения государственной безопасности, беженцам будет дано право представления в свое оправдание доказательств и обжалования в надлежащих инстанциях или перед лицом или лицами, особо назначенными надлежащими инстанциями, а также право иметь для этой цели своих представителей.

3. Договаривающиеся государства будут предоставлять таким беженцам достаточный срок для получения законного права на въезд в другую страну. Договаривающиеся государства сохраняют за собой право применять в течение этого срока такие меры внутреннего характера, которые они сочтут необходимыми.

Статья 33 – Запрещение высылки беженцев или их принудительного возвращения (в страны, из которых они прибыли)

1. Договаривающиеся государства не будут никоим образом высылать или возвращать беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.

2. Это постановление, однако, не может применяться к беженцам, рассматриваемым в силу уважительных причин как угроза безопасности страны, в которой они находятся, или осужденным вошедшим в силу приговором в совершении особенно тяжкого преступления и представляющим общественную угрозу для страны.

Статья 34 – Натурализация

Договаривающиеся государства будут по возможности облегчать ассимиляцию и натурализацию беженцев. В частности, они будут делать все от них зависящее для ускорения делопроизводства по натурализации и возможного уменьшения связанных с ним сборов и расходов.

Глава VI. Положения, касающиеся применения Конвенции и переходного периода

Статья 35 – Сотрудничество между национальными властями и Организацией Объединенных Наций

1. Договаривающиеся государства обязуются сотрудничать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев или любым другим органом Объединенных Наций, на который может перейти выполнение его функций, и, в частности, будут содействовать выполнению им обязанностей по наблюдению за применением положений настоящей Конвенции.

2. Для того чтобы дать Управлению Верховного комиссара или любому другому органу Объединенных Наций, который станет на его место, возможность представлять доклады надлежащим органам Объединенных Наций, Договаривающиеся государства обязуются снабжать их в надлежащей форме требуемыми ими сведениями и статистическими данными относительно:

- а) положения беженцев,
- б) проведения в жизнь настоящей Конвенции и
- с) законов, распоряжений и декретов, находящихся в силе или могущих впоследствии вступить в силу по вопросу о беженцах.

Статья 36 – Сведения о национальных и законодательных актах

Договаривающиеся государства сообщают Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций текст законов и распоряжений, изданных ими в целях проведения в жизнь настоящей Конвенции.

Статья 37 – Ранее заключенные Конвенции

С сохранением в силе пункта 2 статьи 28 настоящей Конвенции эта Конвенция для участвующих в ней сторон заменяет акты 5 июля 1922 года, 31 мая 1924 года, 12 мая 1926 года, Конвенции 28 октября 1933 года и 10 февраля 1938 года и Соглашение 15 октября 1946 года.

Глава VII. Заключительные положения

Статья 38 – Разрешение споров

Все споры, возникающие между участниками настоящей Конвенции относительно ее толкования или применения, которые не могут быть разрешены иным способом, по требованию любой из спорящих сторон будут передаваться в Международный Суд.

Статья 39 – Подписание, ратификация и присоединение

1. Настоящая Конвенция будет открыта для подписания в Женеве 28 июля 1951 года и после этого будет депонирована у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Она будет открыта для подписания в Европейском отделении Организации Объединенных Наций с 28 июля по 31 августа 1951 года и будет вновь открыта для подписания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций с 17 сентября 1951 года по 31 декабря 1952 года.

2. Настоящая Конвенция будет открыта для подписания от имени всех государств – членом Организации Объединенных Наций, а также от имени любого другого государства, получившего приглашение участвовать в Конференции полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов, или любого государства, которому Генеральная Ассамблея предложит подписать ее. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, причем ратификационные грамоты будут депонированы у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

3. Настоящая Конвенция будет открыта с 28 июля 1951 года для присоединения государств, упомянутых в пункте 2 настоящей статьи. Присоединение будет производиться путем депонирования у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций акта о присоединении.

Статья 40 – Постановления о территориальном применении Конвенции

1. Любое государство может при подписании или ратификации Конвенции или присоединении к ней заявить, что действие настоящей Конвенции распространяется на все или некоторые территории, за международные отношения которых данное государство несет ответственность. Такое заявление вступит в силу в день вступления в силу Конвенции для данного государства.

2. В любой последующий момент подобное распространение действия Конвенции должно быть объявлено посредством уведомления, адресованного Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, и вступит в силу на девяностый день после дня получения Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций этого уведомления или же в день вступления в силу Конвенции для данного государства, если эта последняя дата является более поздней.

3. В отношении тех территорий, на которые при подписании, ратификации или присоединении настоящая Конвенция не распространялась, каждое заинтересованное государство рассмотрит вопрос о возможности принятия мер, необходимых для распространения применения настоящей Конвенции на такие территории, с согласия правительств таких территорий там, где это необходимо по причинам конституционного характера.

Статья 41 – Постановления о федеративных государствах

К государствам федеративного или неунитарного типа будут применяться следующие положения:

а) в отношении тех статей настоящей Конвенции, которые подпадают под законодательную юрисдикцию федеральной законодательной власти, обязательства федерального правительства будут в указанных пределах соответствовать обязательствам сторон в настоящей Конвенции, не являющихся федеративными государствами;

б) в отношении статей настоящей Конвенции, которые подпадают под законодательную юрисдикцию входящих в федерацию штатов, провинций и кантонов, не обязанных, согласно конституционному строю федерации, принимать законодательные меры, федеральное правительство при первой возможности осведомит об этих статьях надлежащие власти штатов, провинций или кантонов, сопроводив это сообщение своим благоприятным отзывом;

с) федеративные государства, являющиеся стороной в настоящей Конвенции, по требованию любого другого Договаривающегося государства, переданному через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, представят справку о существующих в федерации и ее составных частях законах и практике в отношении любого конкретного положения Конвенции с указанием того, в какой мере данное положение было проведено в жизнь законодательным или иным путем.

Статья 42 – Оговорки

1. При подписании, ратификации или присоединении любое государство может делать оговорки к статьям Конвенции, за исключением статей 1, 3 и 4, пункта 1 статьи 16, статей 33 и 36–46 включительно.

2. Любое государство, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, может во всякое время отказаться от этой оговорки путем уведомления о том Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья 43 – Вступление в силу

1. Настоящая Конвенция вступит в силу на девяностый день со дня депонирования шестой ратификационной грамоты или акта о присоединении.

2. Для всех государств, ратифицировавших Конвенцию или присоединившихся к ней после депонирования шестой ратификационной грамоты или акта о присоединении, Конвенция вступит в силу на девяностый день со дня депонирования соответствующим государством своей ратификационной грамоты или акта о присоединении.

Статья 44 – Денонсация

1. Любое Договаривающееся государство может в любое время денонсировать настоящую Конвенцию посредством уведомления на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

2. Такая денонсация вступит в силу для соответствующего Договаривающегося государства через один год со дня получения уведомления Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

3. Любое государство, сделавшее заявление или пославшее уведомление на основании статьи 40, может в любое время после этого, посредством уведомления на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, заявить, что Конвенция не будет распространяться на соответствующую территорию через год после получения Генеральным секретарем указанного уведомления.

Статья 45 – Пересмотр

1. Любое Договаривающееся государство может посредством уведомления на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в любое время потребовать пересмотра настоящей Конвенции.

2. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций будет рекомендовать соответствующие меры, если в связи с таким требованием будет необходимо принять какие-либо меры.

Статья 46 – Уведомления, рассылаемые Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций будет сообщать всем членам Организации Объединенных Наций и государствам, не являющимся членами таковой, упомянутым в статье 39:

- a) о заявлениях и уведомлениях, поступивших на основании раздела В статьи 1;
- b) о подписях, ратификациях и присоединениях, предусмотренных в статье 39;
- c) о заявлениях и уведомлениях, предусмотренных в статье 40;
- d) об оговорках и отказах от оговорок, предусмотренных в статье 42;
- e) о дне вступления в силу настоящей Конвенции в соответствии со статьей 43;
- f) о денонсациях и уведомлениях, предусмотренных в статье 44;
- g) о требованиях пересмотра, поступивших на основании статьи 45.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, будучи должным образом уполномочены, подписали настоящую Конвенцию от имени своих правительств.

Совершено в Женеве июля двадцать восьмого дня тысяча девятьсот пятьдесят первого года в одном экземпляре, английский и французский тексты которого являются равно аутентичными; этот экземпляр депонируется в архиве Организации Объединенных Наций, и заверенные копии его препровождаются всем членам Организации Объединенных Наций и государствам, не являющимся членами таковой, упомянутым в статье 39.

Протокол, касающийся статуса беженцев (31 января 1967 г.)

Принят 31 января 1967 года

Государства – участники настоящего Протокола,

принимая во внимание, что Конвенция, касающаяся статуса беженцев, подписанная в Женеве 28 июля 1951 года (далее именуемая Конвенцией), распространяется только на тех лиц, которые стали беженцами в результате событий, происшедших до 1 января 1951 года,

принимая во внимание, что со времени принятия Конвенции возникли новые ситуации, касающиеся беженцев, и что поэтому имеющие к этому отношение беженцы могут не подпадать под действие Конвенции,

принимая во внимание желательность того, чтобы все беженцы, подпадающие под определение, содержащееся в Конвенции, пользовались равным статусом независимо от указанной даты 1 января 1951 года,

Договорились о нижеследующем:

Статья I

Общие положения

1. Государства – участники настоящего Протокола берут на себя обязательство применять статьи Конвенции 2–34 включительно в отношении беженцев, подпадающих под нижеизложенное определение.

2. Для целей настоящего Протокола под термином «беженец», за исключением случаев, касающихся применения пункта 3 настоящей статьи, имеется в виду любое лицо, подпадающее под определение статьи 1 Конвенции с опущением слов «В результате событий, происшедших до 1 января 1951 года...» и слов «...в результате подобных событий», в статье 1 А (2).

3. Настоящий Протокол применяется участвующими в нем государствами без каких-либо географических ограничений, за исключением случаев, когда существующие заявления, сделанные государствами, уже являющимися участниками Конвенции в соответствии со статьей 1 В (1) (а) Конвенции, также применяется, если Протокол не будет продлен согласно статье 1 В (2), в соответствии с настоящим Протоколом.

Статья II

Сотрудничество национальных властей с Организацией Объединенных Наций

1. Государства – участники настоящего Протокола обязуются сотрудничать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев или любым другим учреждением Организации Объединенных Наций, к которому может перейти выполнение его функций, и, в частности, содействовать выполнению его обязанностей по контролю за применением положений настоящего Протокола.

2. Чтобы дать возможность Управлению Верховного комиссара или любому другому учреждению Организации Объединенных Наций, к которому может перейти выполнение его функций, представлять доклады компетентным органам Организации Объединенных Наций, государства – участники настоящего Протокола обязуются предоставлять им в соответствующей форме запрашиваемую информацию и статистические данные, касающиеся:

- a) положения беженцев;
- b) выполнения настоящего Протокола;
- c) находящихся в силе или могущих впоследствии вступить в силу законов, постановлений и декретов, касающихся беженцев.

Статья III

Информация о национальном законодательстве

Государства – участники настоящего Протокола сообщают Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций тексты законов и постановлений, которые они могут принимать в целях обеспечения применения настоящего Протокола.

Статья IV

Разрешение споров

Все споры между государствами – участниками настоящего Протокола, касающиеся его толкования или применения и которые не могут быть разрешены иными средствами, передаются в Международный Суд по просьбе любой из сторон в этом споре.

Статья V

Присоединение к Протоколу

Настоящий Протокол открыт для присоединения от имени всех государств – участников Конвенции и любого другого государства – члена Организации Объединенных Наций или члена любого специализированного учреждения или государства, которому направлено Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций приглашение присоединиться к Протоколу. Присоединение осуществляется путем сдачи на хранение акта о присоединении Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья VI

Статья о федеративных государствах

К государству федеративного или неунитарного типа применяются следующие положения:

a) В отношении тех статей Конвенции, подлежащих применению в соответствии с пунктом 1 статьи I настоящего Протокола и подпадающих под законодательную юрисдикцию федеральных законодательных властей, обязательства федерального правительства в указанных пределах соответствуют обязательствам государств-участников, не являющихся федеративными государствами;

b) В отношении статей Конвенции, подлежащих применению в соответствии с пунктом 1 статьи I настоящего Протокола и подпадающих под законодательную юрисдикцию входящих в федерацию штатов, провинций или кантонов, не обязанных согласно конституционному строю федерации принимать законодательные меры, федеральные правительства при первой возможности доводят эти статьи наряду с положительной рекомендацией до сведения соответствующих властей штатов, провинций или кантонов;

с) Федеративное государство – участник настоящего Протокола по требованию любого другого государства-участника, переданному ему через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, представляет справку о существующих в федерации и ее составных частях законов и практики в отношении любого конкретного положения Конвенции, подлежащего применению в соответствии с пунктом 1 статьи I настоящего Протокола с указанием того, в какой мере данное положение было проведено в жизнь законодательным или иным путем.

Статья VII

Оговорки и заявления

1. При присоединении любое государство может сделать оговорки к статье IV настоящего Протокола и в отношении применения любых положений Конвенции в соответствии со статьей 1 настоящего Протокола за исключением положений, содержащихся в статьях 1, 3, 4, 16 (1) и 33, при условии, что оговорки государства – участника Конвенции, сделанные согласно настоящей статье, не распространяются на беженцев, в отношении которых применяется Конвенция.

2. Оговорки, сделанные государствами – участниками Конвенции в соответствии со статьей 42, если они не сняты, распространяются на их обязательства по настоящему Протоколу.

3. Любое государство, делающее оговорку в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, может в любое время снять эту оговорку путем уведомления об этом Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

4. Заявление, сделанное в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 40 Конвенции участвующим в ней государством, которое присоединяется к настоящему Протоколу, считается применимым и в отношении настоящего Протокола, если при присоединении государство-участник не направляет Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций уведомления о противоположном. Положения пунктов 2 и 3 статьи 40 и пункта 3 статьи 44 Конвенции считаются применимыми *mutatis mutandis* к настоящему Протоколу.

Статья VIII

Вступление в силу

1. Настоящий Протокол вступает в силу в день депонирования шестого акта о присоединении.

2. Для всех государств, присоединяющихся к Протоколу после депонирования шестого акта о присоединении, Протокол вступает в силу в день депонирования такими государствами своего акта о присоединении.

Статья IX

Денонсация

1. Любое государство – участник Протокола может денонсировать настоящий Протокол в любое время посредством уведомления, направленного на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

2. Такая денонсация вступает в силу для соответствующего государства – участника через один год со дня получения такого уведомления Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

Статья X

Уведомления, рассылаемые Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций сообщает всем государствам, упомянутым в статье V выше, о дате вступления в силу, присоединениях, оговорках и снятии оговорок к настоящему Протоколу и его денонсации, а также об относящихся к нему заявлениях и уведомлениях.

Статья XI

Депонирование в архивах Секретариата Организации Объединенных Наций

Копия настоящего Протокола, английский, испанский, китайский, русский и французский тексты которого являются в равной степени аутентичными, подписанная Председателем Генеральной Ассамблеи и Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, депонируется в архивах Секретариата Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь препровождает заверенные копии настоящего Протокола всем государствам – членам Организации Объединенных Наций и другим государствам, упомянутым в статье V выше.

Борьба с рабством

Конвенция относительно рабства, подписанная в Женеве 26 сентября 1926 г., с изменениями, внесенными протоколом от 7 декабря 1953 г. (Женева, 25 сентября 1926 г.)

Исходя из того, что государства, подписавшие Генеральный акт Брюссельской конференции 1889-90 г., заявили о своем твердом намерении положить конец торговле невольниками в Африке;

исходя из того, что государства, подписавшие Сен-Жерменскую конвенцию 1919 г., пересматривающую Берлинский генеральный акт 1885 г. и Брюссельский генеральный акт и Декларацию 1890 г., и выразили свое намерение полностью ликвидировать рабство во всех его формах и торговлю невольниками на суше и на море;

принимая во внимание доклад Временной комиссии по рабству, назначенной Советом Лиги Наций 12 июня 1924 г.;

желая завершить и развить дело, осуществленное благодаря Брюссельскому акту, и найти способ практического осуществления во всем мире намерений, выраженных в отношении торговли невольниками и рабства государствами, подписавшими Сен-Жерменскую конвенцию, и признавая, что для этого необходимо принятие более подробных положений, чем те, которые содержатся в этой Конвенции;

полагая, кроме того, что необходимо воспрепятствовать тому, чтобы принудительный труд приводил бы к условиям, аналогичным условиям рабства,

решили заключить Конвенцию и назначили для этого в качестве своих уполномоченных:

(следуют фамилии уполномоченных),

которые, по предъявлении своих полномочий, согласились о нижеследующем:

Статья 1

В целях настоящей Конвенции понимается, что:

1. Рабство есть состояние или положение человека, над которым осуществляются атрибуты права собственности или некоторые из них;

2. Торговля невольниками включает всякий акт захвата, приобретения или уступки человека с целью продажи его в рабство; всякий акт приобретения невольника с целью продажи его или обмена; всякий акт уступки путем продажи или обмена невольника, приобретенного с целью продажи или обмена, равно как и вообще всякий акт торговли или перевозки невольников.

Статья 2

Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются, поскольку они еще не приняли необходимых мер, и каждая в отношении территорий, находящихся под ее суверенитетом, юрисдикцией, покровительством, сюзеренитетом или опекой:

а) предотвращать и пресекать торговлю невольниками;

б) продолжать добиваться постепенно и в возможно короткий срок полной отмены рабства во всех его формах.

Статья 3

Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются принять все соответствующие меры для предотвращения и прекращения погрузки, выгрузки и перевозки невольников в своих территориальных водах, равно как и вообще на всех судах, носящих их национальные флаги.

Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются заключить в возможно короткий срок общую конвенцию о торговле невольниками, предоставляющую им права и возлагающую на них обязанности того же рода, как и те, которые предусмотрены в Конвенции от 17 июня 1925 г. относительно международной торговли оружием (статьи 12, 20, 21, 22, 23, 24 и параграфы 3, 4 и 5 раздела II приложения II), при условии необходимого приспособления и подразумевая, что эта общая Конвенция не поставит суда (даже малого тоннажа) ни одной из Высоких Договаривающихся Сторон в иное положение, чем суда остальных Высоких Договаривающихся Сторон.

Высокие Договаривающиеся Стороны также соглашаются, что как до, так и после вступления в силу названной общей Конвенции они сохраняют полную свободу заключать между собою, не отступая, однако, от принципов, изложенных в предшествующем абзаце, такие специальные соглашения, которые в силу их особого положения покажутся им подходящими для достижения в возможно короткий срок полного искоренения торговли невольниками.

Статья 4

Высокие Договаривающиеся Стороны будут оказывать друг другу взаимное содействие для достижения уничтожения рабства и торговли невольниками.

Статья 5

Высокие Договаривающиеся Стороны признают, что обращение к принудительному или обязательному труду может привести к серьезным последствиям, и обязуются каждая в отношении территорий, находящихся под ее суверенитетом, юрисдикцией, покровительством, сюзеренитетом или опекой, принять соответствующие меры для избежания того, чтобы принудительный или обязательный труд не создал положения, аналогичного рабству.

Стороны соглашаются, что:

1. В соответствии с переходными постановлениями, изложенными в параграфе 2 ниже, принудительный или обязательный труд может требоваться только в общественных целях;

2. На территориях, где еще существует принудительный или обязательный труд в целях иных, чем общественные, Высокие Договаривающиеся Стороны постараются постепенно и в возможно короткий срок положить ему конец; пока этот принудительный или обязательный труд будет существовать, он будет

применяться лишь в виде исключения за соразмерное вознаграждение и при условии, что не будет требоваться перемены обычного местожительства;

3. Компетентные центральные власти заинтересованной территории возьмут на себя во всех случаях ответственность за обращение к принудительному или обязательному труду.

Статья 6

Высокие Договаривающиеся Стороны, законодательство которых не предусматривает в настоящее время достаточных мер по борьбе с нарушениями законов и правил, изданных для осуществления целей настоящей Конвенции, обязуются принять меры, необходимые для того, чтобы эти нарушения строго наказывались.

Статья 7

Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются сообщать друг другу и Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций законы и правила, которые они издадут с целью применения постановлений настоящей Конвенции.

Статья 8

Высокие Договаривающиеся Стороны соглашаются, что все разногласия, которые могли бы возникнуть между ними относительно толкования или применения настоящей Конвенции, будут, если они не могут быть урегулированы путем непосредственных переговоров, передаваться на разрешение Международного Суда. Если государства, между которыми возникает разногласие, или одно из них не являются участниками Статута Международного Суда, это разногласие будет передано по их усмотрению и согласно конституционной процедуре каждого из них либо Международному Суду, либо третейскому суду, образованному согласно Конвенции от 18 октября 1907 г. о мирном разрешении международных споров, либо всякому иному третейскому суду.

Статья 9

Каждая Высокая Договаривающаяся Сторона может заявить либо в момент подписания, либо в момент ратификации или присоединения, что в отношении применения положений настоящей Конвенции или некоторых из них принятие этой Конвенции не налагает обязательств на всю совокупность территорий, находящихся под ее суверенитетом, юрисдикцией, покровительством, сюзеренитетом или опекой, или на некоторые из них, и может впоследствии присоединиться, полностью или частично, от имени какой-либо из этих территорий.

Статья 10

В случае если одна из Высоких Договаривающихся Сторон пожелает денонсировать настоящую Конвенцию, акт о денонсации будет направляться Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который немедленно разошлет надлежаще заверенные копии этого акта всем остальным Высоким Договаривающимся Сторонам, уведомив их о дне его получения.

Денонсация вступит в силу только в отношении государства, которое о ней заявило, и спустя год после того как заявление о денонсации будет получено Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

О денонсации может быть равным образом заявлено отдельно в отношении каждой территории, находящейся под суверенитетом, юрисдикцией, покровительством, сюзеренитетом или опекой этого государства.

Статья 11

Настоящая Конвенция, которая будет датирована сегодняшним днем и французский и английский тексты которой будут иметь одинаковую силу, останется до 1 апреля 1927 г. открытой для подписания государствами - членами Лиги Наций.

Настоящая Конвенция будет открыта для присоединения всех государств, включая государства, не являющиеся членами Организации Объединенных Наций, которым Генеральный секретарь разошлет заверенные копии Конвенции.

Присоединение будет осуществляться путем сдачи на хранение официального документа Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который будет извещать об этом государства, участвующие в настоящей Конвенции, и все другие государства, предусмотренные в настоящей статье, уведомляя их о дате сдачи на хранение каждого такого документа о присоединении.

Статья 12

Настоящая Конвенция будет ратифицирована, и ратификационные грамоты будут сданы на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который немедленно известит об этом Высокие Договаривающиеся Стороны.

Конвенция будет вступать в силу в отношении каждого государства со дня сдачи на хранение его документа о ратификации или присоединении.

В удостоверение чего уполномоченные подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в г. Женеве двадцать пятого сентября тысяча девятьсот двадцать шестого года в единственном экземпляре, который остается на хранение в архивах Лиги Наций и должным образом заверенные копии которого будут препровождены каждому государству, подписавшему настоящую Конвенцию.

Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (Нью-Йорк, 2 декабря 1949 г.)

Принята резолюцией 317 (IV) Генеральной Ассамблеи от 2 декабря 1949 г.

Преамбула

Принимая во внимание, что проституция и сопровождающее ее зло, каковым является торговля людьми, преследующая цели проституции, несовместимы с достоинством и ценностью человеческой личности и угрожают благосостоянию человека, семьи и общества,

принимая во внимание, что в отношении борьбы с торговлей женщинами и детьми имеют силу нижеследующие международные акты:

1. Международный договор от 18 мая 1904 г. о борьбе с торговлей белыми рабынями, с изменениями, внесенными в него Протоколом, утвержденным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 3 декабря 1948 года;

2. Международная конвенция от 4 мая 1910 г. о борьбе с торговлей белыми рабынями, с изменениями, внесенными в нее упомянутым выше Протоколом;

3. Международная конвенция от 30 сентября 1921 г. о борьбе с торговлей женщинами и детьми, с изменениями, внесенными в нее Протоколом, принятым Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 20 октября 1947 года;

4. Международная конвенция от 11 октября 1933 г. о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами, с изменениями, внесенными в нее указанным Протоколом,

принимая во внимание, что в 1937 году Лигой Наций был составлен проект конвенции, расширивший круг действия указанных выше актов,

принимая во внимание, что новые факторы, возникшие с 1937 года, делают возможным заключение конвенции, объединяющей в себе вышеуказанные акты и включающей основные положения проекта конвенции 1937 года, равно как и желательные поправки к нему,

посему, договаривающиеся стороны настоящим согласились со следующим:

Статья 1

Стороны в настоящей Конвенции обязуются подвергать наказанию каждого, кто для удовлетворения похоти другого лица:

1. сводит, склоняет или совращает в целях проституции другое лицо, даже с согласия этого лица;
2. эксплуатирует проституцию другого лица, даже с согласия этого лица.

Статья 2

Стороны в настоящей Конвенции обязуются далее подвергать наказанию каждого, кто:

1. содержит дом терпимости или управляет им, или сознательно финансирует или принимает участие в финансировании дома терпимости;

2. сдает в аренду или снимает здание или другое место, или часть такового, зная, что они будут использованы в целях проституции третьими лицами.

Статья 3

Поскольку это совместимо с требованиями внутреннего законодательства, покушения на совершение любого из предусмотренных в статьях 1 и 2 правонарушений, равно как и действия, подготовительные к совершению таковых, также являются наказуемыми.

Статья 4

Поскольку это совместимо с требованиями внутреннего законодательства, умышленное участие в предусмотренных в статьях 1 и 2 актах также наказуется.

Поскольку это допускается требованиями внутреннего законодательства, акты соучастия рассматриваются как отдельные преступления, если это является необходимым для предупреждения безнаказанности.

Статья 5

В тех случаях, когда потерпевшие лица имеют право на основании внутреннего законодательства выступать истцами в делах, касающихся любых преступлений, предусмотренных настоящей Конвенцией, иностранцы пользуются этим правом наравне с гражданами данного государства.

Статья 6

Каждая сторона в настоящей Конвенции обязуется принимать все необходимые меры для отмены или аннулирования любого действующего закона, постановления или административного распоряжения, в силу которых лица, занимающиеся или подозреваемые в занятии проституцией, либо подлежат особой регистрации, либо должны иметь особый документ, либо подчиняются исключительным требованиям, имеющим своей целью контроль или оповещение.

Статья 7

Приговоры, вынесенные ранее в других государствах за преступления, предусмотренные настоящей Конвенцией, принимаются во внимание, поскольку это допускается внутренним законодательством, для:

1. установления факта рецидивизма;
2. лишения преступника политических и гражданских прав.

Статья 8

Преступления, предусмотренные в статьях 1 и 2 настоящей Конвенции, рассматриваются как преступления, влекущие за собой выдачу, и на них распространяется любой договор о выдаче преступников, который был или будет заключен между любыми сторонами в этой Конвенции.

Те стороны в настоящей Конвенции, которые не обуславливают выдачу преступников существованием о том договоров, отныне в своих взаимоотношениях признают преступления, предусмотренные в статьях 1 и 2 настоящей Конвенции, преступлениями, влекущими за собой выдачу.

Выдача производится согласно закону того государства, к которому обращено требование о выдаче.

Статья 9

В государствах, в которых принцип выдачи своих граждан не признается законом, граждане, которые возвращаются в свое государство после совершения ими в другом государстве любого из преступлений, указанных в статьях 1 и 2 настоящей Конвенции, подвергаются преследованию и наказанию по суду их собственного государства.

Это положение не применяется, если в делах такого рода, возникающих между сторонами настоящей Конвенции, требование о выдаче иностранца не может быть удовлетворено.

Статья 10

Положения статьи 9 не применяются, если лицо, обвиняемое в совершении преступления, было судимо в другом государстве, и в случае обвинительного приговора, отбыло наказание или было от наказания освобождено, или срок его наказания был сокращен в соответствии с законами этого государства.

Статья 11

Ничто в настоящей Конвенции не должно быть истолковано как определение отношения той или иной стороны в ней к общему вопросу о пределах уголовной юрисдикции в соответствии с нормами международного права.

Статья 12

Настоящая Конвенция не нарушает принципа, согласно которому предусмотренные Конвенцией преступления в каждом отдельном государстве определяются, равно как виновные в совершении их лица преследуются и наказываются по законам этого государства.

Статья 13

Стороны в настоящей Конвенции обязуются выполнять, в соответствии со своими собственными законами и практикой, судебные поручения, относящиеся к предусмотренным в настоящей Конвенции преступлениям.

Передача судебных поручений производится:

1. путем непосредственных сношений между судебными властями; или
2. путем непосредственных сношений между министрами юстиции двух государств или путем непосредственного обращения других надлежащих властей государства, от которого исходит поручение, к министру юстиции государства, к которому оно обращено; или
3. через посредство дипломатических или консульских представителей государства, от которого исходит поручение, государству, к которому оно обращено. Означенный представитель направляет судебное поручение непосредственно соответствующим судебным властям или же властям, указанным правительством того государства, к которому поручение обращено, причем он получает от этих властей непосредственно документы, являющиеся актом выполнения судебного поручения.

В предусмотренных в пунктах 1 и 3 случаях судебное поручение посылается в копии высшим властям того государства, к которому оно обращено.

Если не имеется какого-либо иного соглашения, судебное поручение всегда составляется на языке тех властей, от которых оно исходит, при непременном условии, что государство, к которому поручение обращено, может требовать представления перевода на свой язык, засвидетельствованного теми властями, от которых поручение исходит.

Каждая сторона в настоящей Конвенции уведомляет каждую другую сторону в этой Конвенции о том методе или о тех методах из упомянутых выше, которые будут считаться ею приемлемыми при направлении ей судебных поручений этим другим государством.

Пока какое-либо государство не сделает такого уведомления, существующий в нем порядок в отношении судебных поручений остается в силе.

Выполнение судебных поручений не может служить основанием для требования о возмещении каких бы то ни было расходов или издержек, за исключением расходов по экспертизе.

Ничто в настоящей статье не должно быть истолковано как обязательство сторон в настоящей Конвенции применять в уголовных делах какую-либо форму или какие-либо методы доказательства, несовместимые с их собственными законами.

Статья 14

Каждая сторона в настоящей Конвенции учреждает и содержит орган, которому поручается координация и централизация результатов расследования предусмотренных в настоящей Конвенции преступлений.

Эти органы компилируют всю информацию, собираемую для того, чтобы облегчить предупреждение предусматриваемых в настоящей Конвенции преступлений и наложение наказаний за них, причем эти органы поддерживают тесный контакт с аналогичными органами других стран.

Статья 15

Поскольку это совместимо с требованиями внутреннего законодательства и поскольку это будет признано желательным властями, которым подчинены указанные в статье 14 органы, последние сообщают властям, которым подчинены аналогичные органы в других государствах, следующую информацию:

1. подробности о каждом из предусматриваемых в настоящей Конвенции преступлений и о каждом покушении на совершение такого преступления;

2. подробности о всех случаях розыска, а также уголовного преследования, ареста, осуждения, отказов в допущении и высылке лиц, виновных в совершении преступлений, предусматриваемых в настоящей Конвенции, а также о перемене местожительства таких лиц и любую иную касающуюся их полезную информацию.

Сообщаемая таким путем информация включает описание преступников, их дактилоскопические отпечатки, фотоснимки, сообщение о методе работы, полицейские справки и справки о судимости.

Статья 16

Стороны в настоящей Конвенции – через посредство своих правительственных или частных учреждений в области образования, здравоохранения, социального и экономического обслуживания и иных связанных с ним видов обслуживания – обязуются принимать или поощрять все необходимые меры по борьбе с проституцией и по возвращению и приспособлению жертв проституции и предусматриваемых в настоящей Конвенции преступлений к нормальным социальным условиям.

Статья 17

В отношении иммиграции и эмиграции стороны в настоящей Конвенции обязуются принимать и проводить все меры, которые требуются согласно обязательствам, принятым ими на себя в соответствии с настоящей Конвенцией, для пресечения торговли людьми обоего пола, преследующей цели проституции. В частности, они обязуются:

1. издавать все необходимые постановления для защиты иммигрантов и эмигрантов и, в особенности, женщин и детей в пунктах их прибытия и отправления, а также во время их следования;

2. принимать меры для соответствующего оповещения населения об опасностях упомянутой торговли;

3. принимать надлежащие меры для обеспечения наблюдения за железнодорожными станциями, авиапортами, портами и другими общественными местами, а также на пути следования, для предупреждения международной торговли людьми, преследующей цели проституции;

4. принимать все необходимые меры в целях уведомления соответствующих властей о прибытии лиц, которые по имеющимся сведениям *prima facie* являются главными виновниками, соучастниками или жертвами этой торговли.

Статья 18

Стороны в настоящей Конвенции обязуются – в соответствии с условиями, установленными их собственными законами, – собирать сведения о всех иностранцах, занимающихся проституцией, в целях установления их личности и социального положения, а также в целях обнаружения лиц, побудивших их покинуть свое государство. Эти сведения сообщаются властями государства происхождения означенных лиц в целях их последующей репатриации.

Статья 19

Стороны в настоящей Конвенции обязуются, в соответствии с условиями, установленными их собственными законами, и не отменяя этим преследования или иных мероприятий, вызываемых нарушением этих законов, и поскольку это возможно:

1. впредь до проведения окончательных мероприятий по репатриации бедствующих лиц, ставших жертвами международной торговли людьми, преследующей цели проституции, принимать надлежащие меры по оказанию им временной помощи и поддержки;

2. репатриировать указанных в статье 18 лиц, если они этого пожелают или если поступило требование об их репатриации со стороны лиц, в чьем распоряжении они состоят, или если имеется основанный на законе приказ об их высылке из страны. Репатриация производится лишь после того, как достигнуто соглашение с государством назначения о личности и гражданстве репатрируемого лица или о месте и дате его прибытия на границу. Каждая сторона в настоящей Конвенции способствует проезду такого лица через свою территорию.

В случаях, когда указанные в предыдущем абзаце лица не могут сами возместить расходов по репатриации и не имеют ни супруга, ни родных, ни опекуна, которые заплатили бы за них, расходы по репатриации до границы, порта отправления или авиапорта, ближайших к государству их происхождения, оплачиваются государством, в котором данные лица проживают, а остальные связанные с этим расходы принимает на себя государство их происхождения.

Статья 20

Стороны в настоящей Конвенции принимают необходимые меры по наблюдению за конторами по найму труда, если эти меры ими еще не приняты, в целях ограждения лиц, ищущих работы, в особенности женщин и детей, от опасности возможной их эксплуатации в целях проституции.

Статья 21

Стороны в настоящей Конвенции сообщают Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций о законах и постановлениях, относящихся к предмету настоящей Конвенции и изданных в их государствах, и ежегодно после этого сообщают о законах и постановлениях, которые будут изданы в связи с Конвенцией, а также о всех принятых мерах, касающихся применения настоящей Конвенции. Эта информация периодически публикуется Генеральным Секретарем и рассылается им всем членам Организации Объединенных Наций, а также не состоящим членами Организации государствам, которым настоящая Конвенция официально сообщается в соответствии со статьей 23.

Статья 22

Если между сторонами в настоящей Конвенции возникает спор относительно ее толкования или применения и если этот спор не может быть разрешен иным путем, по требованию любой из сторон в споре, последний передается в Международный Суд.

Статья 23

Настоящая Конвенция открыта для подписания от имени любого члена Организации Объединенных Наций, а также от имени любого другого государства, которому Экономическим и Социальным Советом было обращено соответствующее приглашение.

Настоящая Конвенция подлежит ратификации и акты ратификации депонируются у Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций.

Государства, упоминаемые в первом абзаце и не подписавшие настоящую Конвенцию, могут к ней присоединиться.

Присоединение совершается путем депонирования у Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций акта о присоединении.

В настоящей Конвенции слово «государство» включает все колонии и подопечные территории государства, подписавшего настоящую Конвенцию или присоединившегося к ней, и все территории, за которые это государство несет международную ответственность.

Статья 24

Настоящая Конвенция вступает в силу на девяностый день после даты депонирования второго акта о ратификации или присоединении.

В отношении каждого государства, ратифицирующего настоящую Конвенцию или присоединяющегося к ней после депонирования второго акта о ратификации или присоединении, настоящая Конвенция вступает в силу через девяносто дней после депонирования этим государством своего акта о ратификации или присоединении.

Статья 25

По истечении пяти лет со времени вступления настоящей Конвенции в силу, любая сторона в настоящей Конвенции может денонсировать ее путем письменного уведомления об этом, адресованного Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций.

Такая денонсация вступает в силу в отношении заявляющей о ней стороны через год после даты получения ее заявления Генеральным Секретарем Организации Объединенных Наций.

Статья 26

Генеральный Секретарь Организации Объединенных Наций уведомляет всех членов Организации Объединенных Наций и государства, не состоящие членами Организации и упомянутые в статье 23:

- а) об актах подписания, ратификации и присоединения, полученных в соответствии со статьей 23;
- б) о дате вступления в силу настоящей Конвенции в соответствии со статьей 24;
- с) о денонсациях, заявления о которых получены в соответствии со статьей 25.

Статья 27

Каждая сторона в настоящей Конвенции обязуется принять, в соответствии со своей конституцией, законодательные или иные мероприятия, необходимые для того, чтобы обеспечить применение настоящей Конвенции.

Статья 28

Положения настоящей Конвенции, поскольку это касается взаимоотношений между сторонами в ней, отменяют положения международных актов, упоминаемых в пунктах 1, 2, 3 и 4 второго абзаца преамбулы, причем каждый из этих актов считается аннулированным после того, как все стороны в них станут сторонами в настоящей Конвенции.

Заключительный протокол

Ничто в настоящей Конвенции не должно рассматриваться как препятствие к выполнению требований каких-либо законов, устанавливающих более строгие условия для осуществления положений, обеспечивающих

борьбу с торговлей людьми и с эксплуатацией других лиц в целях проституции, чем условия, предусмотренные настоящей Конвенцией.

Положения статей 23–26 настоящей Конвенции применимы к настоящему Протоколу.

Борьба с голодом

Всеобщая декларация о ликвидации голода и недоедания (16 ноября 1974 г.)

Принята 16 ноября 1974 года Всемирной продовольственной конференцией, созванной в соответствии с резолюцией 3180 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1973 года и принятая резолюцией 3348 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1974 года

Признавая, что

a) острый продовольственный кризис, который с особой силой поразил народы развивающихся стран, где проживает большая часть голодающего и недоедающего населения мира и где более двух третей населения всего мира производит примерно третью часть мирового продовольствия – несоответствие, которое грозит дальнейшим ухудшением в течение последующих десяти лет, – не только чреват серьезными социально-экономическими последствиями, но и ставит под серьезную угрозу самые основные принципы и ценности, связанные с правом на жизнь и человеческое достоинство, как это воплощено во Всеобщей декларации прав человека;

b) ликвидация голода и недоедания, предусмотренная в качестве одной из целей Декларации социального прогресса и развития, и ликвидация причин, обуславливающих возникновение подобного положения, являются общей задачей всех стран;

c) положение народов, затронутых голодом и недоеданием, является следствием исторических условий их жизни, особенно социального неравенства, включая во многих случаях иностранное и колониальное господство, иностранную оккупацию, расовую дискриминацию, апартеид и неоколониализм во всех его формах, которые продолжают оставаться в числе основных препятствий на пути полного освобождения и прогресса развивающихся стран и их народов;

d) подобное положение в последние годы ухудшилось в результате ряда имевших место в мировой экономике кризисов, таких, как ухудшение состояния международной валютной системы; инфляционный рост расходов на импорт; тяжелое бремя, вызванное внешней задолженностью в платежном балансе многих развивающихся стран; растущий спрос на продовольствие, проявляющийся частично в связи с воздействием демографических проблем; спекуляция, а также нехватка и возросшая стоимость основных средств ведения сельского хозяйства;

e) эти вопросы должны рассматриваться в рамках проводимых в настоящее время переговоров по Хартии экономических прав и обязанностей государств, и Генеральную Ассамблею Организации Объединенных Наций необходимо настоятельно призвать прийти к единому мнению и принять эту Хартию, которая является эффективным инструментом в установлении новых международных экономических отношений, основывающихся на принципах равенства и справедливости;

f) все страны, большие и малые, богатые или бедные, являются равноправными. Все страны обладают полным правом участия в решении продовольственной проблемы;

g) благосостояние народов мира в значительной степени зависит от установления системы всемирной продовольственной безопасности, которая обеспечила бы соответствующее наличие продовольствия и разумные цены на него в любое время, независимо от периодических колебаний и изменения погодных условий, а также от политического и экономического давления, и должно таким образом облегчить, помимо прочего, процесс развития развивающихся стран;

h) мир и справедливость заключают в себе развитие экономики, содействуя решению мировых экономических проблем, ликвидации недостаточного развития, предлагая прочное и окончательное решение проблемы продовольствия для всех народов и гарантируя всем странам право свободного и эффективного выполнения их программ развития. Для этой цели необходимо покончить с угрозами и применением силы и содействовать как можно более полному сотрудничеству государств, применять принципы невмешательства во внутренние дела других государств, обеспечивать полное равенство прав и уважение национальной независимости и суверенитета, а также поощрять мирное сотрудничество всех государств, независимо от их политических, социальных и экономических систем. Дальнейшее улучшение международных отношений создаст лучшие условия для международного сотрудничества во всех областях, что позволит использовать большие финансовые и материальные ресурсы, среди прочего, для развития сельскохозяйственного производства и значительного улучшения международной продовольственной безопасности;

i) для конкретного и надежного разрешения продовольственной проблемы необходимо приложить все усилия, направленные на сокращение увеличивающегося разрыва, который разделяет сегодня развитые и

развивающиеся страны, а также на выработку нового международного экономического порядка. Необходимо создать условия для того, чтобы все страны активно и эффективно участвовали в новых международных экономических отношениях путем создания соответствующих международных систем, способных осуществлять соответствующие меры с целью установления справедливых и равноправных отношений в торговле и международном экономическом сотрудничестве;

j) развивающиеся страны подтверждают свою веру в то, что основная ответственность за обеспечение их собственного быстрого развития зависит от них самих. Поэтому они заявляют о своей готовности продолжать активизировать свои индивидуальные и коллективные усилия в целях расширения взаимного сотрудничества в области сельскохозяйственного развития и производства продовольствия, включая ликвидацию голода и недоедания;

k) поскольку многие развивающиеся страны в силу различных причин не всегда способны удовлетворить свои продовольственные потребности, необходимо предпринимать безотлагательные и эффективные международные меры для оказания им помощи, не сопровождаемой политическим давлением.

В соответствии с целями и задачами Декларации об установлении нового международного экономического порядка и Программы действий, принятыми Генеральной Ассамблеей на ее шестой специальной сессии,

Конференция торжественно провозглашает:

1. Каждый мужчина, женщина и ребенок обладают неотъемлемым правом быть свободными от голода и недоедания для полного развития и сохранения своих физических и умственных способностей. Современное общество уже обладает достаточными ресурсами, организационными возможностями, техникой и, следовательно, в состоянии достигнуть этой цели. Соответствующим образом, ликвидация голода является общей обязанностью всех стран международного сообщества, в особенности развитых стран и стран, способных оказывать помощь.

2. Основной обязанностью правительств является совместная работа в направлении увеличения производства продовольствия, а также более справедливого и эффективного распределения продовольствия между странами и внутри них. Правительства должны незамедлительно приступить к более согласованным действиям против хронического недоедания и заболеваний, имеющих место среди наиболее бедных и уязвимых групп населения. В целях обеспечения соответствующего питания для всех правительства должны разработать соответствующую политику в области продовольствия и питания, интегрированную в общие планы социально-экономического и сельскохозяйственного развития, основывающиеся на соответствующей информации в отношении наличного и потенциального продовольствия. Важное значение материнского молока в этой связи должно быть выделено, исходя из концепции питания.

3. Продовольственные проблемы должны рассматриваться в ходе подготовки и осуществления национальных планов и программ экономического и социального развития с упором на их гуманитарные аспекты.

4. Обязанностью каждого заинтересованного государства в соответствии с его суверенными соображениями и внутренним законодательством являются устранение препятствий на пути производства продовольствия и обеспечение надлежащих стимулов для фермеров. Первоочередную роль в достижении этих целей играют эффективные меры социально-экономической перестройки с помощью изменения политики в области сельского хозяйства, налогообложения, кредита и капиталовложений, а также реорганизация структуры сельских районов с помощью таких мер, как изменение условий владения, мобилизация всего потенциала людских ресурсов как женщин, так и мужчин в развивающихся странах в целях интегрированного сельскохозяйственного развития, а также вовлечение мелких фермеров, рыбаков и безземельных тружеников в целях достижения требуемого производства продовольствия и занятости. Кроме того, необходимо признать ключевую роль женщин в сельскохозяйственном производстве и сельской экономике многих стран, а также обеспечить, чтобы соответствующее обучение, программа расширения и финансовые возможности были доступны женщинам на равных условиях с мужчинами.

5. Ресурсы моря и внутренних рек становятся сегодня как никогда важными источниками продовольствия и экономического процветания. Поэтому должны быть приняты меры, направленные на содействие рациональному использованию этих ресурсов, главным образом для потребления их человеком, с тем чтобы содействовать удовлетворению продовольственных потребностей всех народов.

6. Усилия, направленные на увеличение производства продовольствия, должны дополняться всеми возможными мерами в целях предотвращения нерационального использования продовольствия во всех его формах.

7. Чтобы стимулировать производство продовольствия в развивающихся странах, и в особенности в наименее развитых среди них, развитым и другим странам, способным к оказанию помощи, необходимо принять безотлагательные и эффективные международные меры, для того чтобы предоставить им значительную дополнительную техническую или финансовую помощь на льготных условиях и в объеме, достаточном для удовлетворения их потребностей, на основе двусторонних и многосторонних соглашений. Эта помощь не должна сопровождаться условиями, противоречащими суверенитету государств-получателей.

8. Все страны, главным образом высокоразвитые в промышленном отношении, должны содействовать совершенствованию технологии производства продовольствия и приложить все усилия, направленные на

содействие передаче, внедрению и распространению соответствующей технологии производства продовольствия в пользу развивающихся стран, и с этой целью они, в частности, должны приложить все усилия по распространению результатов их исследовательской работы между правительствами и научными учреждениями развивающихся стран, с тем чтобы они могли содействовать стабильному сельскохозяйственному развитию.

9. Для обеспечения соответствующего сохранения природных ресурсов, которые используются или могут быть использованы для производства продовольствия, все страны должны сотрудничать, с тем чтобы облегчить охрану окружающей среды, включая морскую окружающую среду.

10. Все развитые и другие страны, способные к оказанию помощи, должны сотрудничать в области техники и финансов с развивающимися странами в их усилиях, направленных на расширение земель и водных ресурсов для сельскохозяйственного производства, а также обеспечение быстрого роста возможностей получения на справедливых условиях средств сельскохозяйственного производства, таких, как удобрения и прочие химикаты, высококачественные семена, кредиты и техника. В этой связи также представляет важность сотрудничество между развивающимися странами.

11. Все государства должны прилагать максимальные усилия, направленные на перестройку по мере необходимости сельскохозяйственной политики, с тем чтобы уделить первоочередное внимание производству продовольствия, признавая в этой связи взаимозависимость мировой продовольственной проблемы и международной торговли. В определении подхода к программам содействия фермерским хозяйствам для внутреннего производства продовольствия развитые страны должны учитывать интересы развивающихся стран – экспортеров продовольствия, с тем чтобы избежать отрицательных последствий для их экспорта. Кроме того, все страны должны сотрудничать с целью разработки эффективных мер по разрешению проблемы стабилизации мировых рынков и содействия справедливым и выгодным ценам, в случае необходимости посредством международных соглашений, улучшения доступа на рынки путем сокращения или ликвидации тарифных и нетарифных барьеров, которые существуют в отношении продуктов, представляющих интерес для развивающихся стран, значительного увеличения экспортных поступлений этих стран, содействия диверсификации их экспорта, а также применять по отношению к ним в многосторонних торговых переговорах принципы, принятые в Токийской декларации⁴, включая концепцию невзаимности и более благоприятного режима.

12. Поскольку общей обязанностью всего международного сообщества является обеспечение наличия в любое время необходимых мировых поставок основных продуктов питания путем обеспечения соответствующих запасов, включая неприкосновенные запасы, все страны должны сотрудничать в создании эффективной системы обеспечения мировой продовольственной безопасности путем:

участия в глобальной системе информации и заблаговременного предупреждения в области продовольствия и сельского хозяйства и поддержания функционирования этой системы;

поддержки целей, политики и руководящих принципов предложенного Международного обязательства по мировой продовольственной безопасности, одобренного Всемирной продовольственной конференцией;

резервирования в тех случаях, когда это представляется возможным, запасов или средств для удовлетворения международных чрезвычайных потребностей в продовольственных товарах, как это предусмотрено в предложенном Международном обязательстве по мировой продовольственной безопасности, и выработки международных руководящих принципов для обеспечения и использования координации таких запасов;

сотрудничества в предоставлении продовольственной помощи для удовлетворения чрезвычайных потребностей и потребностей питания, а также стимулирования занятости в сельских районах посредством проектов развития.

Все страны-доноры должны принять и осуществить концепцию заблаговременного планирования продовольственной помощи и приложить все усилия в целях предоставления сырьевых товаров и/или финансовой помощи, которые обеспечат необходимое количество зерновых и других продовольственных товаров.

Времени остается мало. Крайне важно принять срочные меры. Поэтому Конференция призывает все народы выразить свою волю как в личном плане, так и через свои правительства и неправительственные организации работать совместно, чтобы положить конец многолетнему бедствию, которое представляет собой голод.

Конференция подтверждает:

решимость участвующих государств полностью использовать систему Организации Объединенных Наций в деле осуществления этой Декларации и других решений, принятых Конференцией.

Борьба с распространением наркотических средств

Декларация о борьбе против незаконного оборота наркотиков и злоупотребления наркотическими средствами (14 декабря 1984 г.)

Принята резолюцией 39/142 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1984 года
Генеральная Ассамблея,

принимая во внимание тот факт, что цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций подтверждают достоинство и значимость человеческой личности, содействуют социальному прогрессу и повышению уровня жизни в рамках более широкой концепции свободы, а также международному сотрудничеству в решении проблем эко-номического, социального, культурного и гуманитарного характера,

учитывая, что во Всеобщей декларации прав человека¹ государства-члены приняли на себя обязательство содействовать социальному прогрессу и повышать уровень жизни народов мира,

учитывая, что международное сообщество проявляет серьезную озабоченность по поводу того, что незаконный оборот наркотиков и злоупотребление наркотическими средствами препятствуют физическому и моральному благополучию народов и, в частности, молодежи,

стремясь углубить осознание международным сообществом острой необходимости предотвращения и пресечения незаконного спроса на наркотики, злоупотребления ими и их незаконного производства и оборота,

учитывая, что в Декларации Кито против незаконного оборота наркотиков от 11 августа 1984 года² и в Нью-йоркской декларации о борьбе против незаконного оборота и использования наркотиков от 1 октября 1984 года³ признается международный характер данной проблемы и отмечается, что она должна быть решена при решительной поддержке со стороны всего международного сообщества,

принимая во внимание, что Комиссия по наркотическим средствам, Международный совет по контролю над наркотическими средствами и Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами вносят значительный вклад в борьбу за ликвидацию незаконного оборота наркотиков и злоупотребления наркотическими средствами,

признавая, что существующие международные документы, включая Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года⁴, и Конвенцию о психотропных веществах 1971 года⁵, заложили правовую основу для борьбы против незаконного оборота наркотиков и злоупотребления наркотическими средствами в своих соответствующих специальных областях,

провозглашает:

1. Незаконный оборот наркотиков и злоупотребление наркотическими средствами являются исключительно серьезными проблемами, которые в силу своего масштаба и многочисленных пагубных последствий превратились в международную преступную деятельность, которая требует неотложного и первоочередного внимания.

2. Незаконное производство наркотиков и незаконный спрос на них, злоупотребление ими и их незаконный оборот затрудняют экономический и социальный прогресс, представляют собой серьезную угрозу для безопасности и развития многих стран и народов, и борьба с ними должна вестись с помощью всех мер морального, юридического и организационного воздействия на национальном, региональном и международном уровнях.

3. Искоренение незаконного оборота наркотиков является коллективной обязанностью всех государств, особенно тех из них, которые сталкиваются с проблемами незаконного производства, оборота или злоупотребления.

4. Государства-члены должны использовать правовые документы против незаконного производства наркотиков, незаконного спроса на них, злоупотребления ими и их незаконного оборота и принимать необходимые дополнительные меры для борьбы с новыми формами этого позорного и отвратительного преступления.

5. Государства-члены обязуются активизировать усилия и координировать стратегии, направленные на борьбу за искоренение сложной проблемы незаконного оборота наркотиков и злоупотребления наркотическими средствами с помощью программ, предусматривающих экономические, социальные и культурные альтернативы.

Борьба со ВИЧ/СПИДом

Декларация о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом (27 июня 2001 г.)

Принята резолюцией S-26/2 специальной сессии Генеральной Ассамблеи от 27 июня 2001 года «Глобальный кризис — глобальные действия»

1. Мы, главы государств и правительств и представители государств и правительств, собравшись в срочном порядке в Организации Объединенных Наций в период с 25 по 27 июня 2001 года на двадцать шестую специальную сессию Генеральной Ассамблеи, созванную во исполнение резолюции 55/13 для рассмотрения проблемы ВИЧ/СПИДа во всех ее аспектах, а также чтобы обеспечить глобальную приверженность укреплению координации и активизации национальных, региональных и международных усилий, направленных на ведение борьбы с нею всесторонним образом;

2. будучи глубоко обеспокоены тем, что глобальная эпидемия ВИЧ/СПИДа, достигшая ужасающих масштабов и оказывающая опустошительное воздействие, представляет собой глобальную чрезвычайную ситуацию и одну из самых серьезных угроз жизни и достоинству человека, а также эффективному осуществлению прав человека, которая подрывает социально-экономическое развитие по всему миру и затрагивает все слои общества — нацию, общину, семью и каждого отдельного человека;

3. с глубокой обеспокоенностью отмечая, что к концу 2000 года во всем мире насчитывалось 36,1 млн. человек, инфицированных ВИЧ/СПИДом, из них 90 процентов в развивающихся странах и 75 процентов в странах Африки, расположенных к югу от Сахары;

4. с серьезной озабоченностью отмечая, что эпидемия ВИЧ/СПИДа затрагивает всех людей, богатых и бедных, без различия по признакам возраста, пола или расы, и отмечая далее, что в наибольшей степени страдают люди в развивающихся странах, а наиболее уязвимы женщины, молодежь и дети, в частности девочки;

5. будучи обеспокоены также тем, что продолжающееся распространение ВИЧ/СПИДа будет представлять собой серьезное препятствие на пути реализации глобальных целей в области развития, которые мы поставили на Саммите тысячелетия;

6. напоминая о наших предыдущих обязательствах в отношении борьбы с ВИЧ/СПИДом и вновь подтверждая эти обязательства, которые мы приняли в:

Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций от 8 сентября 2000 года;

Политической декларации и Дальнейших действиях и инициативах для реализации обязательств, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, от 1 июля 2000 года;

Политической декларации и Дальнейших мерах и инициативах по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий от 10 июня 2000 года;

Основных направлений деятельности по дальнейшему осуществлению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию от 2 июля 1999 года;

Региональном призыве к действиям по борьбе с ВИЧ/СПИДом в Азии и районе Тихого океана от 25 апреля 2001 года;

Абуджийской декларации и Стратегии борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и другими связанными с ними инфекционными заболеваниями в Африке от 27 апреля 2001 года;

Декларации Иbero-американской встречи глав государств, состоявшейся в ноябре 2000 года в Панаме;

Карибском партнерстве против ВИЧ/СПИДа, 14 февраля 2001 года;

Программе действий Европейского союза: ускоренное принятие мер по ВИЧ/СПИДу, малярии и туберкулезу в контексте уменьшения масштабов нищеты, 14 мая 2001 года;

Декларации по предотвращению ВИЧ/СПИДа в регионе Балтийского моря от 4 мая 2000 года;

Центральноазиатской декларации по проблеме ВИЧ/СПИДа от 18 мая 2001 года;

7. будучи убеждены в необходимости принятия срочных, скоординированных и устойчивых мер в ответ на эпидемию ВИЧ/СПИДа, которые будут основываться на опыте и уроках, извлеченных за последние 20 лет;

8. отмечая с глубокой обеспокоенностью, что Африка, особенно страны Африки к югу от Сахары, является сейчас регионом, наиболее страдающим от ВИЧ/СПИДа и где проблема ВИЧ/СПИДа рассматривается в качестве чрезвычайной ситуации, которая ставит под угрозу развитие, социальную сплоченность общества, политическую стабильность, продовольственную безопасность и продолжительность жизни и ложится разрушительным бременем на экономику, и что драматическая ситуация, сложившаяся на континенте, требует безотлагательных и исключительных национальных, региональных и международных мер;

9. приветствуя взятые главами государств и правительств африканских стран на Абуджийской специальной встрече в верхах в апреле 2001 года обязательства, особенно их обещание поставить целью выделение по меньшей мере 15 процентов своего годового национального бюджета на улучшение в секторе здравоохранения для решения проблем эпидемии ВИЧ/СПИДа; и признавая, что действия по реализации этой

цели странами, имеющими ограниченные ресурсы, должны быть дополнены более весомой международной поддержкой;

10. признавая также, что другие регионы серьезно затронуты этой проблемой и сталкиваются с аналогичными угрозами, в частности: Карибский регион, имеющий второй после стран Африки, расположенных к югу от Сахары, коэффициент заражения ВИЧ; регион Азии и Тихого океана, где насчитывается уже 7,5 млн. человек, инфицированных ВИЧ/СПИДом; регион Латинской Америки, где с ВИЧ/СПИДом живут 1,5 млн. человек, и регион Центральной и Восточной Европы, где очень высоки темпы роста коэффициентов заражения; что существует потенциальная возможность быстрого распространения этой эпидемии и ее воздействия по всему миру, если не будут приняты конкретные меры;

11. признавая, что нищета, недостаточное развитие и неграмотность входят в число глобальных факторов, способствующих распространению ВИЧ/СПИДа, и с глубокой обеспокоенностью отмечая, что ВИЧ/СПИД усугубляет нищету и в настоящее время обращает вспять или подрывает развитие во многих странах и поэтому его необходимо рассматривать комплексным образом;

12. отмечая, что конфликты и стихийные действия также усугубляют распространение этой эпидемии;

13. отмечая далее, что клеймо позора, умалчивание, дискриминация и отчуждение, а также отсутствие конфиденциальности, подрывают усилия по предупреждению и уходу и увеличивают воздействие эпидемии на отдельных лиц, семьи, общины и нации и что этими проблемами также следует заняться;

14. подчеркивая, что гендерное равенство и расширение возможностей женщин являются основополагающими элементами в снижении уязвимости женщин и девочек инфицированию ВИЧ/СПИДом;

15. признавая, что доступ к медикаментам в контексте пандемий, подобных ВИЧ/СПИДу, является одним из основополагающих элементов постепенного достижения полной реализации права каждого на максимально высокий уровень охраны физического и психического здоровья;

16. признавая, что полная реализация прав человека и основных свобод всех людей является важнейшим элементом глобальных действий в ответ на пандемию ВИЧ/СПИДа, в том числе в области профилактики, ухода, поддержки и лечения, и что это позволяет снизить подверженность риску инфицирования ВИЧ/СПИДом и снять клеймо позора и предотвратить вытекающую отсюда дискриминацию в отношении лиц, инфицированных или подверженных риску инфицирования ВИЧ/СПИДом;

17. подтверждая, что предотвращение инфицирования ВИЧ должно быть основой мер реагирования на эту эпидемию на международном уровне и на уровне национальной общины; что уход за людьми, инфицированными ВИЧ/СПИДом и страдающими от этого заболевания, оказание им поддержки и их лечение являются неразрывными и взаимоукрепляющими элементами эффективных мер реагирования и должны быть включены во всеобъемлющий подход в целях борьбы с этой эпидемией;

18. признавая необходимость в достижении целей предотвращения, сформулированных в настоящей Декларации, с тем чтобы остановить распространение эпидемии, и отмечая, что все страны должны продолжать уделять особое внимание повсеместной и эффективной профилактике, включая кампании по повышению уровня информированности, посредством оказания услуг в сферах образования, питания, распространения информации и здравоохранения;

19. признавая, что уход, поддержка и лечение могут способствовать эффективной профилактике за счет поощрения приемлемости добровольного и конфиденциального консультирования и тестирования, а также за счет поддержания тесных контактов людей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, и уязвимых групп с системами здравоохранения и облегчения их доступа к информации, консультированию и профилактическим принадлежностям;

20. особо отмечая важную роль культурных, семейных, этических и религиозных факторов в предотвращении эпидемии и в лечении, уходе и поддержке, принимая во внимание особенности каждой страны, а также важность уважения всех прав человека и основных свобод;

21. отмечая с обеспокоенностью, что некоторые негативные экономические, социальные, культурные, политические, финансовые и правовые факторы затрудняют усилия по повышению уровня информированности, просвещению, предотвращению, уходу и поддержке;

22. отмечая важное значение формирования и укрепления людских ресурсов и национальных медицинских и социальных инфраструктур в качестве приоритетов эффективного оказания услуг в области профилактики, лечения, ухода и поддержки;

23. признавая, что для эффективных стратегий профилактики, ухода и лечения потребуются обеспечить изменение в поведении и более широкий и недискриминационный доступ, в частности, к вакцинам, презервативам, бактерицидным средствам, смазывающим веществам, оборудованию, обеспечивающему стерильность инъекций, лекарствам, включая антиретровирусную терапию, диагностике и связанным с ней технологиям, а также активизировать проведение научных исследований и разработок;

24. признавая также, что стоимость, наличие и доступность лекарств и связанных с ними технологий являются важными факторами, которые необходимо периодически рассматривать и пересматривать во всех их аспектах, и что существует необходимость снижения стоимости этих лекарств и технологий в тесном сотрудничестве с частным сектором и фармацевтическими компаниями;

25. признавая далее, что отсутствие недорогостоящих фармацевтических средств и жизнеспособных структур снабжения и систем здравоохранения продолжает препятствовать эффективному реагированию на ВИЧ/СПИД во многих странах, особенно в интересах беднейших слоев населения, и ссылаясь на усилия по обеспечению нуждающимся доступа к лекарствам по низким ценам;

26. приветствуя усилия стран по поощрению новаторства и развитию отечественных отраслей в соответствии с международным правом для расширения доступа к медикаментам, необходимым для охраны здоровья населения; и отмечая необходимость проведения дальнейшей оценки воздействия соглашений в области международной торговли, касающихся доступа к основным лекарствам, их местного производства и разработки новых лекарств;

27. приветствуя достигнутый в некоторых странах прогресс по сдерживанию масштабов этой эпидемии, особенно через посредство: решительной политической приверженности и руководства на самых высоких уровнях, включая руководство общинами; эффективного использования имеющихся ресурсов и традиционных медикаментов; успешных стратегий предотвращения, ухода, поддержки и лечения; инициатив в области образования и информации; поддержания партнерских отношений с общинами, гражданским обществом, людьми, инфицированными ВИЧ/СПИДом, и уязвимыми группами; активного поощрения и защиты прав человека; и признавая важность обмена опытом и наращивания нашего коллективного и многогранного опыта, на основе регионального и международного сотрудничества, включая сотрудничество Север/Юг и Юг/Юг и трехстороннее сотрудничество;

28. отмечая, что ресурсы, выделяемые на борьбу с эпидемией как на национальном, так и на международном уровнях, несопоставимы с масштабами проблемы;

29. признавая фундаментальное значение укрепления национальных, региональных и субрегиональных потенциалов рассмотрения проблемы ВИЧ/СПИДа и эффективной борьбы с этой эпидемией и признавая, что для этого потребуются выделить более значительные и устойчивые людские, финансовые и технические ресурсы посредством укрепления национальных мер и сотрудничества и расширения регионального, субрегионального и международного сотрудничества;

30. признавая, что внешний долг и проблемы обслуживания задолженности существенным образом ограничивают потенциал многих развивающихся стран, а также стран с переходной экономикой в плане финансирования борьбы с ВИЧ/СПИДом;

31. подтверждая ключевую роль, которую играет семья в предотвращении, уходе, поддержке и лечении лиц, затрагиваемых и инфицированных ВИЧ/СПИДом, принимая во внимание, что в различных культурных, социальных и политических системах существуют различные формы семьи;

32. заявляя, что помимо ключевой роли, которую играют общины, важное значение придается и крепким партнерским связям, объединяющим правительства, систему Организации Объединенных Наций, межправительственные организации, людей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, медицинские, научные и просветительские учреждения, неправительственные организации, деловые круги, включая фармацевтические компании общего и исследовательского профиля, профсоюзы, средства массовой информации, парламентариев, фонды, общины и организации, религиозные организации и традиционных лидеров;

33. отмечая особую роль и существенный вклад лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, молодежи и субъектов гражданского общества в рассмотрении проблемы ВИЧ/СПИДа во всех ее аспектах, и признавая, что их всестороннее участие в разработке, планировании, осуществлении и оценке программ имеет исключительно важное значение для разработки эффективных мер реагирования на эпидемию ВИЧ/СПИДа;

34. отмечая далее усилия международных гуманитарных организаций, ведущих борьбу с эпидемией, включая, в частности, добровольцев Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в наиболее затронутых районах по всему миру;

35. высоко оценивая руководящую роль Координационного совета программы ЮНЭЙДС в области разработки политики и координации мер применительно к ВИЧ/СПИДу в системе Организации Объединенных Наций; отмечая одобрение им в декабре 2000 года глобальных стратегических рамок борьбы с ВИЧ/СПИДом, которые при необходимости могут оказать содействие государствам-членам и соответствующим субъектам гражданского общества в разработке стратегии и борьбы с ВИЧ/СПИДом, принимая во внимание конкретный контекст эпидемии в различных районах мира;

36. торжественно заявляем о своей приверженности решению проблем кризиса ВИЧ/СПИДа посредством принятия нижеперечисленных мер с учетом различных ситуаций и условий в разных регионах и странах мира;

Руководство

Сильное руководство на всех уровнях общества является исключительно важным для эффективного реагирования на эту эпидемию

Руководство со стороны правительств в борьбе с ВИЧ/СПИДом имеет важнейшее значение, и их усилия должны дополняться всесторонним и активным участием гражданского общества, деловых кругов и частного сектора

Руководство предусматривает личную приверженность и конкретные действия

На национальном уровне

37. к 2003 году обеспечить разработку и осуществление многосекторальных национальных стратегий и финансовых планов для борьбы с ВИЧ/СПИДом, которые: напрямую раскрывали бы суть этой эпидемии; осуждали бы связанные с ней клеймо позора, умолчание и отчуждение; рассматривали бы гендерные и возрастные аспекты эпидемии, устранили бы дискриминацию и маргинализацию; предусматривали бы налаживание партнерских связей с гражданским обществом и деловыми кругами, а также всестороннее участие лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, уязвимых групп и лиц, подвергающихся наибольшей угрозе, особенно женщин и молодежи; обеспечивались бы по мере возможностей ресурсами из национальных бюджетов, равно как и из других источников, в частности по линии международного сотрудничества; полностью учитывали бы и поощряли права человека и основные свободы, включая право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья; учитывали бы гендерную проблематику и затрагивали бы такие вопросы, как угрозы, уязвимость, предотвращение, уход, лечение и поддержка и смягчение воздействия эпидемии; укрепляли бы потенциалы в области здравоохранения; образования и правовой системы;

38. к 2003 году интегрировать приоритеты, связанные с предотвращением ВИЧ/СПИДа, уходом, лечением и поддержкой, а также смягчением воздействия эпидемии, в основные виды деятельности по планированию в области развития, включая стратегии по искоренению нищеты, ассигнования национального бюджета и секторальные планы развития;

На региональном и субрегиональном уровнях

39. поощрять региональные организации и региональных партнеров и оказывать им поддержку на следующих направлениях: активное участие в решении проблем, имеющих отношение к этому кризису, активизация регионального, субрегионального и межрегионального сотрудничества и координации и разработка региональных стратегий и мер реагирования в поддержку более широких усилий на страновом уровне;

40. поддерживать все региональные и субрегиональные инициативы по ВИЧ/СПИДу, включая: Программу международного партнерства в целях борьбы со СПИДом в Африке (ПМПС) и Африканский консенсус и план действий; руководство для преодоления ВИЧ/СПИДа; Абуджийскую декларацию и Стратегию действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и другими заболеваниями; Панкарибское партнерство КАРИКОМ по борьбе с ВИЧ/СПИДом; Региональный призыв ЭСКАТО к действиям по борьбе с ВИЧ/СПИДом в Азии и районе Тихого океана; Инициативу и План действий стран Балтийского моря; Группу по горизонтальному техническому сотрудничеству в борьбе с ВИЧ/СПИДом в Латинской Америке; Программу действий Европейского союза по ВИЧ/СПИДу: ускоренное принятие мер по ВИЧ/СПИДу, малярии и туберкулезу в контексте уменьшения масштабов нищеты;

41. поощрять разработку региональных подходов и планов в области ВИЧ/СПИДа;

42. поощрять и поддерживать местные и национальные организации в деле расширения и укрепления региональных партнерств, коалиций и сетей;

43. поощрять Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций к обращению в региональные комиссии с просьбами об оказании в рамках их соответствующих мандатов и ресурсов поддержки прилагаемым в их соответствующих регионах национальным усилиям по борьбе с ВИЧ/СПИДом;

На глобальном уровне

44. поддерживать более активные действия и координацию во всех соответствующих организациях системы Организации Объединенных Наций, включая их всестороннее участие в разработке и осуществлении регулярно обновляемого стратегического плана Организации Объединенных Наций по борьбе с ВИЧ/СПИДом на основе принципов, содержащихся в настоящей Декларации;

45. поддерживать более активное сотрудничество между соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций и международными организациями в борьбе с ВИЧ/СПИДом;

46. поощрять более активное взаимодействие и развитие новаторских партнерских связей между государственным и частным секторами и к 2003 году создать и укрепить механизмы, способствующие вовлечению частного сектора и партнеров из гражданского общества и людей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, и уязвимых групп в борьбу с ВИЧ/СПИДом;

Предотвращение

Предотвращение должно быть основой наших мер реагирования

47. к 2003 году установить обусловленные определенными сроками национальные задачи по достижению согласованной на международном уровне в области предотвращения глобальной цели по сокращению к 2005 году числа заразившихся ВИЧ среди молодых мужчин и женщин в возрасте от 15 до 24 лет в наиболее пострадавших странах на 25 процентов, а в глобальном масштабе — на 25 процентов к 2010 году и активизировать усилия по достижению этих целей, а также по решению проблемы гендерных стереотипов и подходов, а также гендерного неравенства с точки зрения ВИЧ/СПИДа, поощряя активное участие мужчин и мальчиков;

48. к 2003 году разработать национальные целевые задания в области профилактики, в которых признается наличие и предлагаются меры по устранению факторов, способствующих распространению эпидемии и повышению риска заболевания среди населения, с целью снизить распространенность ВИЧ-инфекции в таких конкретных группах в том или ином местном контексте, в которых в данный момент

отмечаются высокие или растущие уровни ВИЧ-инфекции или в которых, по данным органов общественного здравоохранения, отмечается самый высокий риск новой инфекции;

49. к 2005 году активизировать действия по борьбе с ВИЧ/СПИДом в сфере трудовой деятельности путем разработки и осуществления программ профилактики и лечения в государственном, частном и неорганизованном секторах занятости и принять меры по обеспечению благоприятной обстановки на рабочем месте для лиц, больных СПИДом;

50. к 2005 году разработать и начать осуществление национальных, региональных и международных стратегий облегчения доступа к программам предотвращения ВИЧ/СПИДа для мигрантов и тех, кто занят на работе, требующей повышенной мобильности, включая предоставление информации о медицинских и социальных услугах;

51. к 2003 году обеспечить принятие мер предосторожности в медицинских учреждениях в целях предотвращения передачи ВИЧ-инфекции;

52. к 2005 году обеспечить разработку и принятие во всех странах, особенно в странах, наиболее серьезно затронутых этой проблемой, широкого круга профилактических программ, учитывающих местные особенности, этические нормы и культурные ценности и охватывающих такие сферы, как информация, просвещение и связь, на языках, наиболее понятных для общин, с соблюдением культурных традиций, и направленных на депопуляризацию моделей поведения, создающих угрозу заражения, и поощрение ответственного сексуального поведения, включая воздержание и сохранение верности; расширение доступа к основным товарам, включая мужские и женские презервативы и стерильные шприцы и инъекторы; принятие мер по уменьшению вреда, причиняемого в результате применения лекарственных препаратов; расширение доступа к системе добровольного и конфиденциального консультирования и тестирования; обеспечение снабжения безопасной донорской кровью; и раннее и эффективное лечение инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем;

53. к 2005 году обеспечить, чтобы по меньшей мере 90 процентов, а к 2010 году — по меньшей мере 95 процентов молодых мужчин и женщин в возрасте от 15 до 24 лет имели доступ к информации, образованию, включая методы просвещения сверстниками и ориентированные на молодежь просветительские программы по ВИЧ, и услугам, требуемым для развития жизненных навыков, необходимых для снижения их уязвимости инфицированию ВИЧ; в рамках полноправного партнерства с молодежью, родителями, семьями, работниками сферы просвещения и медицинскими кадрами;

54. к 2005 году сократить долю ВИЧ-инфицированных младенцев на 20 процентов, а к 2010 году — на 50 процентов путем обеспечения того, чтобы 80 процентов беременных женщин, имеющих доступ к медицинским услугам в дородовой период, получали информацию, проходили консультации и пользовались другими услугами по профилактике ВИЧ, расширения количества предлагаемых им услуг и обеспечения доступа ВИЧ-инфицированных женщин и детей к эффективному лечению в целях сокращения числа случаев передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку, а также путем принятия эффективных мер в отношении ВИЧ-инфицированных женщин, включая добровольное и конфиденциальное консультирование и тестирование, доступ к лечению, особенно антиретровирусной терапии, и, когда это необходимо, распространение заменителей грудного молока и организацию непрерывного ухода;

Уход, поддержка и лечение

Уход, поддержка и лечение являются основополагающими элементами эффективных мер реагирования

55. к 2003 году обеспечить разработку национальных стратегий при поддержке региональных и международных стратегий в тесном сотрудничестве с международным сообществом, включая правительства и соответствующие межправительственные организации, а также с гражданским обществом и деловыми кругами в целях укрепления систем здравоохранения и рассмотрения факторов, влияющих на распространение лекарств, связанных с ВИЧ, включая лекарства по подавлению активности вируса, в частности факторов доступности и цен, включая дифференциальное ценообразование, и потенциалы систем технических средств и здравоохранения. Кроме того, в срочном порядке приложить все усилия к тому, чтобы постепенно и устойчивым образом обеспечить наивысший достижимый стандарт лечения от ВИЧ/СПИДа, включая предотвращение и лечение условно-патогенных инфекций, и эффективное использование антиретровирусной терапии при тщательном обеспечении контроля качества в целях соблюдения режима лечения, повышения эффективности и снижения опасности развития сопротивляемости; конструктивно сотрудничать в укреплении политики и практики в фармацевтике, в том числе применительно к нефирменным лекарствам и режимам интеллектуальной собственности, в целях дальнейшего поощрения новаторства и развития отечественных отраслей в соответствии с международным правом;

56. к 2005 году разработать стратегии всеобъемлющего ухода и достичь существенного прогресса в их осуществлении для: укрепления ухода на базе семьи и общины, включая уход, предоставляемый неформальным сектором, и медицинских систем для лечения и наблюдения за лицами, инфицированными ВИЧ/СПИДом, в том числе инфицированным детям, а также для оказания поддержки отдельным лицам, домашним хозяйствам, семьям и общинам, затронутым проблемой ВИЧ/СПИДа; укрепления потенциала и улучшения рабочих условий медицинского персонала, систем поставок, финансовых планов и механизмов направления к врачам для предоставления доступа к недорогим медицинским препаратам, включая антиретровирусные препараты,

диагностике и смежным технологиям, а также к высококачественному медицинскому, паллиативному и психосоциальному уходу;

57. к 2003 году обеспечить разработку национальных стратегий для предоставления психосоциального ухода отдельным лицам, семьям и общинам, затронутым проблемой ВИЧ/СПИДа;

ВИЧ/СПИД и права человека

Реализация прав человека и основных свобод всех людей имеет крайне важное значение с точки зрения снижения подверженности риску инфекции ВИЧ/СПИДа

Уважение прав людей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, вызывает активную реакцию

58. к 2003 году обеспечить принятие, укрепление и соблюдение соответствующего законодательства, положений и иных мер для ликвидации всех форм дискриминации в отношении лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, и членов уязвимых групп и для обеспечения полного осуществления ими всех прав человека; в частности обеспечить их доступ, среди прочего, к образованию, правам наследования, трудоустройству, охране здоровья, социальным и медицинским услугам, предотвращению, поддержке, лечению, информации и правовой защите при соблюдении принципов конфиденциальности и неприкосновенности частной жизни; и разработать стратегии борьбы с клеймением и социальной изоляцией, связанными с эпидемией;

59. к 2005 году с учетом контекста и характера эпидемии и того обстоятельства, что доля женщин и девочек в общем числе инфицированных ВИЧ/СПИДом непропорционально велика, разработать и осуществить национальные стратегии, способствующие улучшению положения женщин и полному осуществлению женщинами всех прав человека; совместной ответственности мужчин и женщин за безопасные половые отношения; расширению возможностей женщин в плане контроля и свободного и ответственного принятия решений по вопросам, касающимся их сексуальной жизни, с тем чтобы лучше защитить себя от риска ВИЧ-инфекции;

60. к 2005 году осуществить меры по расширению возможностей женщин и девушек по защите себя от риска инфекции ВИЧ, главным образом посредством обеспечения медицинского обслуживания и услуг в секторе здравоохранения, в том числе по охране сексуального и репродуктивного здоровья, и посредством просветительской работы в контексте предотвращения, способствующей гендерному равенству с учетом культурных и гендерных факторов;

61. к 2005 году обеспечить разработку и ускоренное осуществление национальных стратегий по расширению возможностей женщин, поощрению и защите всестороннего осуществления женщинами всех прав человека и снижению их уязвимости инфицированию ВИЧ/СПИДом посредством ликвидации всех форм дискриминации, а также всех форм насилия в отношении женщин и девочек, включая наносящие ущерб традиционные виды практики, злоупотребления, изнасилования и иные формы сексуального насилия, избиение женщин и девочек и торговлю ими;

Уменьшение уязвимости

Уязвимым группам следует уделять приоритетное внимание

Расширение возможностей женщин чрезвычайно важно для снижения уязвимости

62. к 2003 году в дополнение к программам предотвращения, в рамках которых рассматриваются виды деятельности, обуславливающие риск отдельного лица в плане инфекции ВИЧ, как-то рискованное и небезопасное сексуальное поведение и использование внутривенных наркотиков, учредить во всех странах стратегии, политику и программы выявления и начала рассмотрения тех факторов, которые обуславливают уязвимость отдельных лиц для инфекции ВИЧ, включая недоразвитость, отсутствие экономической безопасности, нищету, недостаток расширения возможностей женщин, недостаток образования, социальное отчуждение, неграмотность, дискриминацию, отсутствие информации и/или товаров для самозащиты, все виды сексуальной эксплуатации женщин, девочек и мальчиков, в том числе в коммерческих целях; такие стратегии, политика и программы должны рассматривать гендерный аспект эпидемии, предписывать меры, которые надлежит принять для снижения уязвимости, и устанавливать целевые показатели;

63. к 2003 году разработать и/или укрепить стратегии, политику и программы, в рамках которых признается значение семьи в снижении уязвимости, в частности в образовании и жизненной ориентации детей, и учитываются культурные, религиозные и этические факторы и которые преследуют цель снижения уязвимости детей и молодежи посредством: обеспечения доступа как девочек, так и мальчиков к начальному и среднему образованию, включая программы по ВИЧ/СПИДу для подростков; обеспечения безопасной среды, особенно для молодых девушек; расширения ориентированных на молодежь высококачественных информационных услуг, просвещение по вопросам сексуального здоровья и консультирования; укрепления охраны репродуктивного и сексуального здоровья; привлечения семей и молодежи к планированию, осуществлению и оценке программ по предотвращению ВИЧ/СПИДа и ухода за больными в максимально возможной степени;

64. к 2003 году разработать и/или укрепить национальную стратегию, политику и программы при поддержке соответствующих региональных и международных инициатив, в зависимости от обстоятельств, за счет подхода, основанного на участии, в целях поощрения и охраны здоровья тех конкретных групп, в которых в данный момент отмечаются высокие или растущие уровни ВИЧ-инфекции или в которых, по данным органов общественного здравоохранения, отмечается самый высокий риск и степень подверженности инфекции, что

обусловлено такими факторами, как местные особенности эпидемии, нищета, сексуальная практика, способы употребления наркотиков, источники средств к существованию, местоположение лечебных учреждений, подрыв социальных структур и вынужденная или иная миграция населения;

Дети, ставшие сиротами и оказавшиеся в уязвимом положении в результате ВИЧ/СПИДа

Дети, ставшие сиротами и пострадавшие от ВИЧ/СПИДа, нуждаются в особой помощи (согласовано)

65. к 2003 году разработать и к 2005 году осуществить национальную политику и стратегии для: создания и расширения возможностей правительств, семей и общин по предоставлению помощи сиротам, девочкам и мальчикам, инфицированным ВИЧ/СПИДом и затронутым проблемой ВИЧ/СПИДа, в том числе путем оказания надлежащей консультативной и психосоциальной поддержки; обеспечения того, чтобы они ходили в школу и имели жилье, хорошее питание и доступ к медицинскому и социальному обслуживанию на равной основе с другими детьми; защиты сирот и уязвимых детей от всех форм злоупотреблений, насилия, эксплуатации, дискриминации, торговли и потери наследства;

66. обеспечить недискриминацию и полное и равное осуществление всех прав человека посредством пропаганды активной и транспарентной политики реабилитации в глазах общественности детей, ставших сиротами и попавших в уязвимое положение из-за ВИЧ/СПИДа;

67. обратиться к международному сообществу, особенно к странам-донорам, субъектам гражданского общества, а также к частному сектору с настоятельным призывом внести эффективный вклад в национальные программы поддержки программ в интересах детей, ставших сиротами или попавших в уязвимое положение из-за ВИЧ/СПИДа в пострадавших регионах, в странах с высокой степенью риска, а также оказать специальную помощь странам Африки, расположенным к югу от Сахары;

Ослабление социального и экономического воздействия

Бороться с проблемой ВИЧ/СПИДа — это значит инвестировать в устойчивое развитие (согласовано)

68. к 2003 году провести оценку экономического и социального воздействия эпидемии ВИЧ/СПИДа и разработать многосекторальные стратегии для: анализа ее последствий для отдельного человека, семьи и общины и на национальном уровне; разработки и ускорения осуществления национальных стратегий сокращения нищеты, с тем чтобы учесть воздействие ВИЧ/СПИДа на доходы домашних хозяйств, средства к существованию и доступ к базовому социальному обслуживанию, уделяя особое внимание отдельным лицам, семьям и общинам, сильно пострадавшим от эпидемии; проведения обзора социального и экономического воздействия ВИЧ/СПИДа на всех уровнях общества, особенно на женщин и престарелых, в частности, в их роли лиц, оказывающих помощь, и в семьях, затронутых проблемой ВИЧ/СПИДа, и удовлетворения их особых потребностей; внесения коррективов и изменений в политику в области экономического и социального развития, в том числе в политику в области социальной защиты, с целью учесть последствия ВИЧ/СПИДа для экономического роста, предоставления основных экономических услуг, производительности труда, государственных поступлений и дефицитообразующих расходов из государственных ресурсов;

69. к 2003 году разработать национальную правовую и директивную базу, которая обеспечивала бы защиту на рабочем месте прав и достоинства лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом и затрагиваемых этой проблемой, и тех лиц, которые подвержены наибольшей угрозе заражения ВИЧ/СПИДом на рабочем месте, в консультации с представителями работодателей и работников, в особенности тех, кто заражен ВИЧ/СПИДом и кого затрагивает эта проблема, с учетом принятых международных руководящих принципов, касающихся проблемы ВИЧ/СПИДа на рабочем месте;

Исследования и разработки

Поскольку метод лечения ВИЧ/СПИДа пока не определен, дальнейшие исследования и разработки имеют крайне важное значение

70. увеличивать объем инвестиций и ускорять темпы научных исследований для разработки вакцин от ВИЧ, создавая при этом национальный научно-исследовательский потенциал, особенно в развивающихся странах, особенно для вирусных штаммов, распространенных в сильно пострадавших регионах; кроме того, поддерживать и поощрять увеличение объема национальных и международных инвестиций в научные исследования и разработки, связанные с ВИЧ/СПИДом, в том числе в сфере биомедицинских, оперативных, социальных, культурных и поведенческих исследований и в традиционной медицине, в целях: совершенствования профилактических и терапевтических подходов; ускорения доступа к профилактике, уходу и лечению и методам лечения ВИЧ/СПИДа (и связанных с ними условно-патогенных инфекций и злокачественностей и передаваемых половым путем заболеваний), включая находящиеся под контролем женщин методы и бактерицидные средства, и, в частности, соответствующие, безопасные и недорогие вакцины для борьбы с ВИЧ и их отпуск, а также диагностике, анализам, методам для борьбы с передачей ВИЧ от матери ребенку, и углублять понимание нами факторов, которые воздействуют на развитие эпидемии, и решений, которые с этим связаны, в частности через посредство увеличения объема финансирования и партнерских связей между публичным и частным секторами; создавать благоприятные условия для таких исследований и обеспечивать, чтобы такие исследования отвечали самым высоким этическим стандартам;

71. поддерживать и поощрять развитие национальной и международной исследовательской инфраструктуры, лабораторных мощностей, более совершенных систем наблюдения, сбора, обработки и распространения информации и профессиональной подготовки ученых в области фундаментальных и

клинических исследований, социологов, медицинских работников и техников, с акцентом на страны, которые больше всего пострадали от ВИЧ/СПИДа, особенно развивающиеся страны и страны, в которых происходит стремительное распространение эпидемии или существует такая угроза;

72. разработать и оценить подходящие подходы для наблюдения за эффективностью лечения, токсичностью, побочными эффектами, взаимодействием лекарственных средств и резистентностью к ним. Разработать методологии наблюдения за воздействием лечения на передачу ВИЧ и опасное поведение;

73. укреплять международное и региональное сотрудничество, в частности сотрудничество Север/Юг, Юг/Юг и трехстороннее сотрудничество, связанное с передачей соответствующих технологий, применимых с учетом местных обстоятельств для предотвращения ВИЧ/СПИДа и ухода за больными, обмен опытом и наилучшей практикой, исследователями и результатами исследований и укреплять роль ЮНЭЙДС в этом процессе. В этом контексте рекомендовать, чтобы конечные результаты этих совместных исследований и вытекающие из них технологии принадлежали всем участникам исследований, в зависимости от их соответствующего вклада и способности обеспечивать правовую защиту таких результатов; и объявлять, что всем таким исследованиям будет свойственна непредвзятость;

74. к 2003 году обеспечить, чтобы все материалы исследований лечения в связи с ВИЧ, включая антиретровирусную терапию и вакцины, на основе международных руководящих принципов и передовых методов, прошли оценку независимых комитетов по вопросам этики, в состав которых входили бы лица, инфицированные ВИЧ/СПИДом, и медицинские работники, осуществляющие лечение с применением антиретровирусных препаратов;

ВИЧ и СПИД в регионах, затронутых конфликтами и стихийными бедствиями

Конфликты и стихийные бедствия способствуют распространению ВИЧ/СПИДа

75. к 2003 году разработать и начать осуществление национальных стратегий, предусматривающих включение элементов распространения информации по ВИЧ/СПИДу, предотвращения инфицирования, ухода и лечения в программы или меры реагирования на чрезвычайные ситуации, признавая, что население, destabilизированное вооруженным конфликтом, гуманитарной чрезвычайной ситуацией или стихийным бедствием, включая беженцев, внутренних переселенцев, и особенно женщин и детей, подвержены повышенному риску инфицирования ВИЧ; и, по возможности, включать компоненты ВИЧ/СПИДа в международные программы помощи;

76. призвать все учреждения Организации Объединенных Наций, региональные и международные организации, а также неправительственные организации, занимающиеся оказанием международной помощи странам и регионам, пораженным конфликтами, гуманитарными кризисами или стихийными бедствиями, в срочном порядке включить в свои планы и программы элементы предотвращения ВИЧ/СПИДа, ухода и распространения информации и обеспечивать информированность своего персонала о ВИЧ/СПИДе и соответствующую подготовку;

77. к 2003 году учредить национальные стратегии по рассмотрению вопроса о распространении ВИЧ среди национальных формирований там, где это требуется, включая вооруженные силы и силы гражданской обороны, и рассмотреть возможные пути использования персонала этих служб, прошедший подготовку по вопросам распространения информации о ВИЧ/СПИДе и его предотвращению, в содействии мероприятиям по повышению уровня информированности о ВИЧ/СПИДе и его предотвращению, включая участие в оказании чрезвычайной и гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий и в целях восстановления;

78. к 2003 году обеспечить включение проблематики информированности и подготовки по проблемам ВИЧ/СПИДа, включая гендерный компонент, в руководящие указания, предназначенные для использования военнослужащими и другим персоналом, участвующим в международных операциях по поддержанию мира, продолжая при этом осуществлять усилия по обучению этого персонала и предотвращению его инфицирования, в том числе посредством преддислокационной ориентации;

Ресурсы

Задача борьбы с ВИЧ/СПИДом не может быть решена без выделения новых, дополнительных и стабильных ресурсов

79. обеспечить, чтобы ресурсы, выделяемые на меры по решению проблемы ВИЧ/СПИДа во всем мире, были существенными, стабильными и ориентированными на конкретные результаты;

80. к 2005 году посредством серии поэтапных увеличений достичь общего целевого показателя ежегодного объема расходов на деятельность, связанную с эпидемией, в размере от 7 до 10 млрд. долл. США в странах с низким и средним уровнем доходов и тех странах, в которых происходит стремительное распространение эпидемии или существует такая угроза, на цели профилактики, ухода, лечения, поддержки и смягчения воздействия ВИЧ/СПИДа и принять меры для обеспечения необходимого притока ресурсов от, особенно стран доноров, а также из национальных бюджетов, учитывая, что ресурсы тех стран, которые пострадали больше всего, серьезно ограничены;

81. призвать международное сообщество обеспечить, где это возможно, оказание помощи в деле предотвращения ВИЧ/СПИДа, ухода за инфицированными и их лечения в развивающихся странах на субсидируемой основе;

82. увеличить и обеспечить приоритетность национальных бюджетных ассигнований на программы ВИЧ/СПИДа, по мере необходимости, и обеспечить выделение адекватных ассигнований всеми министерствами и другими соответствующими заинтересованными сторонами;

83. настоятельно призвать развитые страны, которые еще не сделали этого, принять меры по достижению целевого показателя в 0,7 процента от валового национального продукта по ассигнованиям на общую официальную помощь в целях развития и целевого показателя в 0,15 процента — 0,20 процента валового национального продукта по ассигнованиям на официальную помощь в целях развития для наименее развитых стран, как это было согласовано, как можно скорее и с учетом экстренного характера и остроты эпидемии ВИЧ/СПИДа;

84. настоятельно призвать международное сообщество дополнить и подкрепить усилия развивающихся стран, выделяющих все больше национальных средств на борьбу с эпидемией ВИЧ/СПИДа, с помощью расширения международной помощи на цели развития, в частности странам, наиболее пострадавшим от ВИЧ/СПИДа, особенно в Африке, прежде всего странам Африки к югу от Сахары, Карибском бассейне, странам с высоким риском распространения эпидемии ВИЧ/СПИДа и другим пострадавшим регионам, ресурсы которых для борьбы с этой эпидемией крайне ограничены;

85. включить меры по борьбе с ВИЧ/СПИДом в программы помощи в целях развития и стратегии ликвидации нищеты, в зависимости от обстоятельств, и способствовать наиболее эффективному и транспарентному использованию всех выделенных ресурсов;

86. призвать международное сообщество и предложить гражданскому обществу и частному сектору принять надлежащие меры с целью облегчить социально-экономическое воздействие ВИЧ/СПИДа в наиболее затронутых развивающихся странах;

87. незамедлительно осуществить расширенную инициативу в отношении бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и дать согласие на полное погашение всех двусторонних официальных долгов БСКЗ в кратчайшие сроки, особенно стран, наиболее затронутых ВИЧ/СПИДом, если они продемонстрируют приверженность ликвидации нищеты, и настоятельно призвать к использованию экономии от обслуживания долга для финансирования программ ликвидации нищеты, особенно предотвращения ВИЧ/СПИДа и других инфекций, лечения, ухода и поддержки;

88. призвать к скорейшему принятию согласованных мер по эффективному рассмотрению проблем задолженности наименее развитых стран, развивающихся стран с низким и средним уровнем дохода, особенно стран, затронутых ВИЧ/СПИДом, всеобъемлющим, справедливым, ориентированным на развитие и долгосрочным образом через посредство различных национальных и международных мер, призванных обеспечить долгосрочную стабильность их задолженности, и тем самым улучшить их способность решать проблемы эпидемии ВИЧ/СПИДа, задействуя при необходимости существующие установленные механизмы сокращения задолженности, как-то отмена долга в обмен на осуществление проектов, нацеленных на предотвращение ВИЧ/СПИДа, обеспечение ухода и лечения;

89. поощрять увеличение объема инвестиций на цели исследований, связанных с ВИЧ/СПИДом, на национальном, региональном и международном уровнях, в частности для развития стабильных и недорогостоящих технологий предотвращения, как то вакцины и бактерицидные средства, и поощрять активную подготовку финансовых и материально-технических планов для облегчения скорейшего доступа к вакцинам, когда они появятся;

90. содействовать созданию на неотложной основе глобального фонда по вопросам ВИЧ/СПИДа и здравоохранения для финансирования срочных и расширенных мер в связи с эпидемией на основе комплексного подхода к профилактике, уходу, поддержке и лечению и для оказания правительствам помощи, в частности в их усилиях по борьбе с ВИЧ/СПИДом, уделяя должное приоритетное внимание наиболее пострадавшим странам, особенно странам Африки, расположенным к югу от Сахары, и странам Карибского бассейна, а также странам с высокой степенью риска, мобилизовать взносы в фонд из государственных и частных источников, обратившись с особым призывом к странам-донорам, фондам, деловым кругам, в том числе фармацевтическим компаниям, частному сектору, филантропам и состоятельным людям;

91. к 2002 году начать всемирную кампанию по мобилизации средств, направленную на общественность, а также частный сектор, которую будет проводить ЮНЭЙДС при поддержке и сотрудничестве заинтересованных партнеров на всех уровнях для пополнения глобального фонда по вопросам ВИЧ/СПИДа и здравоохранения;

92. направлять больше средств в национальные, региональные и субрегиональные комиссии и организации, с тем чтобы дать им возможность оказывать правительствам помощь на национальном, субрегиональном и региональном уровнях в их усилиях по ликвидации кризиса;

93. предоставить учреждениям-спонсорам ЮНЭЙДС и секретариату ЮНЭЙДС ресурсы, необходимые для работы со странами в целях содействия достижению целей, предусмотренных в настоящей Декларации;

Последующие меры

Сохранение достигнутых темпов и контроль за прогрессом являются существенно важными элементами

На национальном уровне

94. проводить с участием гражданского общества, особенно людей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, уязвимых групп и медицинских работников национальные периодические обзоры, касающиеся хода реализации этих обязательств, выявлять проблемы и препятствия в деле достижения прогресса и обеспечивать широкое распространение результатов этих обзоров;

95. разработать надлежащие механизмы контроля и оценки в целях содействия принятию последующих мер по количественной оценке и анализу прогресса, разработать надлежащие инструменты контроля и оценки на основе достаточного объема эпидемиологических данных;

96. к 2003 году создать или укрепить в соответствующих обстоятельствах эффективные системы мониторинга для поощрения и защиты прав человека людей, инфицированных ВИЧ/СПИДом;

На региональном уровне

97. включать, по мере необходимости, вопрос о ВИЧ/СПИДе и смежные медицинские вопросы в повестки дня региональных совещаний на уровне министров и глав государств и правительств;

98. содействовать сбору и обработке данных для содействия проводимым региональными комиссиями и/или региональными организациями периодическим обзорам прогресса в деле осуществления региональных стратегий и достижения региональных приоритетов и обеспечить широкое распространение результатов этих обзоров;

99. содействовать обмену между странами информацией и опытом в осуществлении мер и обязательств, содержащихся в настоящей Декларации, и в частности содействовать более активному сотрудничеству Юг-Юг и на трехсторонней основе;

На глобальном уровне

100. посвятить достаточно времени, по меньшей мере один полный рабочий день, ежегодной сессии Генеральной Ассамблеи, обзору и обсуждению доклада Генерального секретаря о прогрессе, достигнутом в реализации обязательств, изложенных в настоящей Декларации, в целях выявления проблем и препятствий и вынесения рекомендаций о мерах, которые необходимо принять для достижения дальнейшего прогресса;

101. обеспечить включение вопросов ВИЧ/СПИДа в повестки дня всех соответствующих конференций и совещаний Организации Объединенных Наций;

102. поддерживать инициативы по созыву конференций, семинаров, практикумов, учебных программ и курсов для принятия последующих мер в связи с вопросами, поднятыми в настоящей Декларации, и содействовать в этой связи участию в предстоящей Дакарской конференции по вопросам доступа лиц, инфицированных ВИЧ, к уходу; шестого Международного конгресса по проблемам СПИДа в Азиатско-Тихоокеанском регионе; двенадцатой Международной конференции по проблемам СПИДа и инфекций, передающихся половым путем, в Африке; четырнадцатой Международной конференции по проблемам СПИДа, Барселона; десятой Конференции по вопросам людей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, Порт-оф-Спейн; и широкому распространению результатов этих конференций; втором форуме и третьей конференции по вопросам горизонтального технического сотрудничества в Латинской Америке и Карибском бассейне по проблемам ВИЧ/СПИДа и инфекций, передаваемых половым путем (Гавана); и пятой международной конференции по уходу на дому и в общине за лицами, инфицированными ВИЧ/СПИДом (Чанмай, Таиланд);

103. проанализировать в целях установления большей справедливости с точки зрения доступа к основным лекарствам, осуществимость разработки и внедрения в сотрудничестве с неправительственными организациями и другими соответствующими партнерами систем для добровольного мониторинга цен на лекарственные препараты в мире и представления докладов в этой связи;

мы отдаем должное и выражаем признательность тем, кто возглавляет усилия по повышению уровня информированности относительно эпидемии ВИЧ/СПИДа и по решению всех связанных с ней сложных проблем;

мы с нетерпением ожидаем решительного руководства со стороны правительства и согласованных усилий при всестороннем и активном участии Организации Объединенных Наций, всей многосторонней системы, гражданского общества, деловых кругов и частного сектора;

и наконец, мы призываем все страны принимать необходимые меры для осуществления настоящей Декларации в условиях более прочных партнерских связей и более активного сотрудничества с другими многосторонними и двусторонними партнерами и с гражданским обществом.

Политическая декларация по ВИЧ/СПИДу (2 июня 2006 г.)

Принята резолюцией 60/262 Генеральной Ассамблеи от 2 июня 2006 года

1. Мы, главы государств и правительств и представители государств и правительств, участвующие во всеобъемлющем рассмотрении прогресса в достижении целей, установленных в Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом¹, состоявшемся 31 мая и 1 июня 2006 года и в ходе заседания высокого уровня 2 июня 2006 года;

2. отмечаем с тревогой, что мы стоим перед лицом беспрецедентной людской катастрофы; что за четверть века со времени начала этой пандемии СПИД принес огромные страдания странам и народам во всем мире; и что свыше 65 млн. человек были инфицированы ВИЧ, свыше 25 млн. человек умерли от СПИДа, 15 млн. детей вследствие СПИДа остались без родителей, а миллионы других детей оказались в уязвимом положении и 40 млн. человек в настоящее время живут будучи инфицированы ВИЧ, при этом более 95 процентов из них — в развивающихся странах;

3. признаем, что ВИЧ/СПИД представляет собой глобальное бедствие и является одним из самых значительных вызовов развитию, прогрессу и стабильности наших обществ и миру в целом и требует исключительного и всеобъемлющего глобального ответа;

4. признаем, что национальные и международные усилия в период с 2001 года привели к значительному прогрессу в областях финансирования, расширения доступа к профилактике ВИЧ, лечению, уходу и поддержке и в смягчении последствий СПИДа и в сокращении показателей инфицирования ВИЧ в небольшом, но возрастающем числе стран, и признаем также, что многие задачи, определенные в Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, еще не выполнены;

5. выражаем признательность Секретариату и соучредителям Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу за их руководящую роль в определении политики в области ВИЧ/СПИДа и ее координации и за поддержку, которую они оказывают странам через Объединенную программу;

6. признаем вклад и роль различных доноров в борьбе с ВИЧ/СПИДом, а также тот факт, что одна треть ресурсов, израсходованных в 2005 году на меры по борьбе с ВИЧ/СПИДом, поступила из внутренних источников стран с низким и средним уровнями доходов, и в связи с этим подчеркиваем важность углубленного международного сотрудничества и партнерства в нашей деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом во всем мире;

7. по-прежнему испытываем глубокую озабоченность, вместе с тем, по поводу общего роста масштабов и феминизации пандемии и того факта, что женщины в настоящее время составляют 50 процентов от общего числа лиц в мире, живущих с ВИЧ, и почти 60 процентов от живущих со ВИЧ лиц в Африке, и в этой связи признаем, что неравенство полов и все формы насилия в отношении женщин и девочек повышают степень их уязвимости перед ВИЧ/СПИДом;

8. выражаем серьезную озабоченность тем, что половина из всех новых случаев инфицирования ВИЧ приходится на детей и молодых людей в возрасте до 25 лет и что среди молодых людей ощущается нехватка информации, навыков и знаний по проблематике ВИЧ/СПИДа;

9. по-прежнему испытываем серьезную озабоченность тем, что сегодня 2,3 млн. детей живут с ВИЧ/СПИДом, и признаем, что отсутствие детских лекарств во многих странах значительно тормозит усилия по охране здоровья детей;

10. вновь с глубокой озабоченностью заявляем, что пандемия затрагивает каждый регион и что Африка, в частности страны Африки к югу от Сахары, остается наиболее пострадавшим регионом и что на всех уровнях необходимы исключительные меры по смягчению катастрофических последствий этой пандемии, и отмечаем, что правительства африканских стран и региональные учреждения вновь подтвердили свою готовность активизировать усилия по борьбе с ВИЧ/СПИДом;

11. подтверждаем, что осуществление всех прав человека и основных свобод в полном объеме для всех является исключительно важным элементом глобального ответа на пандемию ВИЧ/СПИДа, в том числе в сферах профилактики, лечения, ухода и поддержки, и признаем, что решение проблемы остракизма и дискриминации является также принципиально важным элементом борьбы с глобальной пандемией ВИЧ/СПИДа;

12. подтверждаем также, что доступ к лекарственным препаратам в связи с такими пандемиями, как ВИЧ/СПИД, является одним из основополагающих элементов постепенного обеспечения полного осуществления права каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья;

13. признаем, что во многих частях мира распространение ВИЧ/СПИДа является причиной и следствием нищеты и что эффективная борьба с ВИЧ/СПИДом имеет исключительно важное значение для достижения согласованных на международном уровне целей и задач в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия;

14. признаем также, что мы в настоящее время располагаем средствами для того, чтобы обратить вспять глобальную пандемию и не допустить бессмысленной гибели миллионов людей, и что для обеспечения эффективности нашей деятельности мы должны активизировать усилия и гораздо более оперативно и комплексно действовать в партнерстве с системой Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями, людьми, живущими с ВИЧ, и уязвимыми группами населения, медицинскими, научными и учебными учреждениями, неправительственными организациями, деловыми кругами, включая фармацевтические компании, специализирующиеся на выпуске непатентованных лекарств и занимающиеся научно-исследовательской работой, профсоюзами, средствами массовой информации,

парламентариями, фондами, общественными организациями, религиозными организациями и традиционными лидерами;

15. признаем далее, что для ведения всеобъемлющей борьбы мы должны преодолеть любые правовые, нормативные, торговые и иные барьеры, которые блокируют доступ к профилактике, лечению, уходу и поддержке; выделить адекватные ресурсы; поощрять и защищать все права человека и основные свободы для всех; содействовать равенству полов и расширению прав и возможностей женщин; поощрять и защищать права девочек, чтобы снизить их подверженность риску ВИЧ/СПИДа; укреплять системы здравоохранения и оказывать поддержку медицинским работникам; поддерживать более широкое участие людей, живущих с ВИЧ; расширять масштабы использования известных эффективных и комплексных профилактических мероприятий; делать все необходимое для обеспечения доступа к спасающим жизнь людей лекарствам и средствам профилактики; и в не менее срочном порядке создавать более совершенные средства на будущее — лекарства, технологии в области диагностики и профилактики, включая вакцины и бактерициды;

16. убеждены в том, что без новой политической воли, твердого руководства и неуклонной приверженности и согласованных усилий всех заинтересованных сторон на всех уровнях, включая людей, живущих с ВИЧ, гражданское общество и уязвимые группы населения, и без более значительного объема ресурсов миру не удастся положить конец этой пандемии;

17. торжественно заявляем о нашей приверженности делу борьбы с вызванным ВИЧ/СПИДом кризисом и обязуемся предпринять следующие действия с учетом различия ситуаций и обстоятельств в разных регионах и странах по всему миру;

В связи с этим мы:

18. подтверждаем нашу приверженность полному осуществлению Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, озаглавленной «Глобальный кризис — глобальные действия», принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцать шестой специальной сессии в 2001 году; и достижению международно согласованных целей и задач в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в частности цель остановить и обратить вспять распространение ВИЧ/СПИДа, малярии и других серьезных заболеваний, и осуществлению договоренностей, касающихся ВИЧ/СПИДа, достигнутых на всех основных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, включая Всемирный саммит 2005 года и его заявление о лечении, и цель обеспечения всеобщего доступа к услугам в сфере репродуктивного здоровья к 2015 году, как было установлено на Международной конференции по народонаселению и развитию;

19. признаем важное значение и поощряем осуществление рекомендаций всеобъемлющих процессов, инициируемых самими странами, и региональных консультаций, проводящихся при содействии Секретариата и соучредителей Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, для расширения масштабов профилактики и лечения ВИЧ, ухода за больными и оказания им поддержки и настоятельно рекомендуем продолжать использование такого подхода;

20. обязуемся прилагать все необходимые усилия для активизации осуществляемой на национальном уровне устойчивой и всеобъемлющей деятельности в целях достижения широкого межсекторального охвата в плане профилактики и лечения, ухода за больными и оказания им поддержки при всестороннем и активном участии лиц, инфицированных ВИЧ, уязвимых групп населения, наиболее затрагиваемых общин, гражданского общества и частного сектора для достижения к 2010 году цели всеобщего доступа к комплексным программам профилактики, лечению, уходу и поддержке;

21. особо отмечаем необходимость укрепления взаимосвязи и координации политики и программ в области ВИЧ/СПИДа, сексуального и репродуктивного здоровья, национальных планов и стратегий развития, включая стратегии искоренения нищеты, и принятия мер для решения, когда это необходимо, проблемы воздействия ВИЧ/СПИДа на национальные планы и стратегии развития;

22. подтверждаем, что профилактика ВИЧ должна составлять основу национальной, региональной и международной деятельности, направленной на борьбу с этой пандемией, и поэтому обязуемся активизировать усилия, чтобы обеспечить наличие во всех странах, особенно наиболее пострадавших странах, широкого круга программ профилактики, разработанных с учетом местных условий, этических и культурных ценностей, включая информацию, образование и просвещение на языках, наиболее понятных для населения, и при уважении культур, направленных на снижение числа случаев связанного с риском поведения и поощрение ответственного сексуального поведения, включая воздержание и верность; расширение доступа к самым необходимым средствам, включая мужские и женские презервативы и стерильные инъекционные средства; снижение ущерба, связанного с употреблением наркотиков; расширение доступа к службам психологической помощи и тестированию на добровольной основе и при соблюдении принципа конфиденциальности; безопасность запасов донорской крови; и своевременное и эффективное лечение передаваемых половым путем заболеваний;

23. подтверждаем также, что профилактика, лечение, уход и поддержка инфицированных и больных ВИЧ/СПИДом являются взаимодополняющими элементами эффективного реагирования и должны быть частью всеобъемлющего подхода к борьбе с пандемией;

24. обязуемся преодолеть юридические, нормативные и другие барьеры, препятствующие доступу к эффективной профилактике и лечению ВИЧ, уходу и поддержке, лекарствам, товарам и услугам;

25. обещаем содействовать на международном, региональном, национальном и местном уровнях расширению доступа к связанному с ВИЧ/СПИДом образованию, информации, добровольному консультированию и тестированию и связанным с ними услугам на основе осознанного согласия и при обеспечении полной конфиденциальности, а также оказывать содействие созданию социальных условий и правового режима, способствующих добровольному и безопасному предоставлению информации о ВИЧ-статусе;

26. обязуемся принимать меры по решению проблемы повышения уровня инфицированности ВИЧ среди молодежи для избавления будущего поколения от этой эпидемии посредством осуществления всеобъемлющих научно обоснованных стратегий профилактики, ответственного сексуального поведения, включая использование презервативов, образования молодежи на основе фактов и навыков с учетом специфики ВИЧ/СПИДа, кампаний с участием средств массовой информации и оказания с учетом потребностей молодежи медицинских услуг;

27. обязуемся также обеспечить беременным женщинам доступ к дородовому уходу, информации, консультациям и другим услугам, связанным с ВИЧ, и расширить возможности для эффективного лечения живущих с ВИЧ женщин с детьми, а также их доступ к этому лечению в целях уменьшения числа случаев передачи вируса от матери к ребенку, а также принимать эффективные меры в интересах живущих с ВИЧ женщин, включая обеспечение добровольного и конфиденциального консультирования и тестирования с их осознанного согласия, доступ к лечению, особенно лечению антиретровирусными препаратами на протяжении всей жизни, и, когда это необходимо, предоставление заменителей материнского молока и организацию непрерывного ухода;

28. постановляем включить во всеобъемлющую деятельность по борьбе с ВИЧ/СПИДом оказание помощи в вопросах продовольствия и питания, с тем чтобы все люди всегда имели доступ к доступной, безопасной и питательной пище для удовлетворения своих потребностей в питании по своему выбору и могли вести активный и здоровый образ жизни;

29. обязуемся активизировать усилия к принятию, усилению или обеспечению соблюдения, в зависимости от обстоятельств, законодательства, законоположений и других мер в целях ликвидации всех форм дискриминации в отношении всех живущих с ВИЧ лиц и членов других уязвимых групп и обеспечения условий для полного осуществления ими всех прав человека и основных свобод, в частности обеспечения им доступа, среди прочего, к образованию, праву наследования, занятости, медицинскому обслуживанию, социальным и медицинским услугам, профилактике, поддержке и лечению, информации и юридической защите при соблюдении их права на частную жизнь и конфиденциальность; и разработать стратегии борьбы с социальным ostrакизмом и отторжением в связи с эпидемией;

30. обещаем искоренить гендерное неравенство и насилие в отношении женщин и расширять возможности женщин и девочек подросткового возраста в плане защиты от опасности инфицирования ВИЧ, главным образом посредством обеспечения услуг в сфере здравоохранения, включая услуги в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, и широкого доступа к всеобъемлющей информации и образованию; обеспечивать, чтобы женщины могли осуществлять свое право на контроль и свободное и ответственное принятие решений по вопросам их сексуальности, чтобы повысить их способность защищать себя от ВИЧ-инфекции, включая их сексуальное и репродуктивное здоровье, без принуждения, дискриминации и насилия; и принимать все необходимые меры для создания благоприятных условий для расширения прав и возможностей женщин и укрепления их экономической независимости; и в связи с этим подтверждаем важное значение роли мужчин и мальчиков в достижении гендерного равенства;

31. обязуемся укреплять правовые, нормативные, административные и другие меры поощрения и защиты права женщин на полное осуществление ими всех прав человека и уменьшение их подверженности риску ВИЧ/СПИДа с помощью ликвидации всех форм дискриминации, а также всех видов сексуальной эксплуатации женщин, девочек и мальчиков, в том числе в коммерческих целях, и всех форм насилия в отношении женщин и девочек, включая вредные традиционную практику и обычаи, издевательства, изнасилования и другие формы сексуального насилия, избиение и торговлю женщинами и девочками;

32. обязуемся также в первоочередном порядке принимать меры по решению проблемы уязвимости детей, инфицированных ВИЧ и пострадавших от него; оказывать поддержку в реабилитации этих детей и их семей, женщин и пожилых людей, особенно с учетом их роли как лиц, осуществляющих уход; поощрять политику и программы по борьбе с ВИЧ/СПИДом, ориентированные на детей, и расширять защиту детей, которые стали сиротами из-за ВИЧ/СПИДа или пострадали от него; обеспечить доступ к лечению и активизировать усилия, направленные на разработку новых методов лечения для детей; а также создавать, где это необходимо, системы социального обеспечения, которые защищают детей, и оказывать им поддержку;

33. подчеркиваем необходимость ускоренного расширения масштабов совместной деятельности по борьбе с туберкулезом и ВИЧ, в соответствии со Всемирным планом действий по борьбе с туберкулезом на 2006-2015 годы, а также необходимость инвестиций в разработку новых медицинских препаратов, диагностики и вакцин, которые можно было бы использовать для лечения больных туберкулезом, инфицированных ВИЧ;

34. обязуемся в максимальной степени расширять при поддержке международного сотрудничества и партнерства наши возможности в плане осуществления комплексных программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом, с тем чтобы они укрепляли существующие национальные системы здравоохранения и социального обеспечения, в том числе посредством включения мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом в программы первичного медико-санитарного обслуживания, охраны здоровья матери и ребенка и сексуального и репродуктивного здоровья, в программы профилактики и лечения туберкулеза, гепатита С и инфекций, передающихся половым путем, в программы обеспечения питания и программы защиты детей, которые пострадали или стали сиротами из-за ВИЧ/СПИДа, а также в программы формального и неформального образования;

35. обязуемся укреплять, принимать и осуществлять, где это необходимо, при поддержке международного сотрудничества и партнерства национальные планы и стратегии, направленные на укрепление потенциала людских ресурсов в плане здоровья с целью удовлетворения неотложной потребности в подготовке и удержании широкого круга медицинских работников, включая работающих в общинах; совершенствовать профессиональную подготовку и управление и улучшать условия труда, включая лечение медработников; и эффективно руководить наймом, удержанием и использованием новых и имеющихся работников здравоохранения для организации более эффективной деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом;

36. обязуемся сами, предлагаем международным финансовым учреждениям и Глобальному фонду для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, согласно его принципам политики, и призываем других доноров выделить странам с низким и средним уровнем доходов дополнительные ресурсы, необходимые для укрепления их программ и систем здравоохранения, связанных с ВИЧ/СПИДом, и устранения недостатков, касающихся людских ресурсов, включая разработку альтернативных и упрощенных методов оказания услуг и расширение деятельности по профилактике и лечению ВИЧ/СПИДа, уходу за больными и оказанию поддержки на общинном уровне, а также других услуг в сфере здравоохранения и социального обеспечения;

37. вновь подтверждаем необходимость того, чтобы правительства, учреждения системы Организации Объединенных Наций, региональные и международные организации и неправительственные организации, участвующие в предоставлении и оказании помощи странам и регионам, пострадавшим от конфликтов, стихийных бедствий или чрезвычайных гуманитарных ситуаций, включали в свои планы и программы элементы, касающиеся профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа и ухода за больными;

38. обещаем делать все необходимое для того, чтобы рассчитанные по расходам, всеобъемлющие, устойчивые, заслуживающие доверия и научно-обоснованные национальные планы по борьбе с ВИЧ/СПИДом обеспечивались финансовыми ресурсами и осуществлялись в условиях финансовой транспарентности, подотчетности и эффективности в соответствии с национальными приоритетами;

39. обязуемся уменьшить глобальный дефицит ресурсов, необходимых для борьбы с ВИЧ/СПИДом, посредством выделения большего объема финансовых средств на национальном и международном уровнях, с тем чтобы страны могли иметь доступ к предсказуемому и устойчивому финансированию, и обеспечить соответствие международного финансирования национальным планам и стратегиям борьбы с ВИЧ/СПИДом, и в связи с этим приветствуем увеличение объема ресурсов, выделяемых в рамках двусторонних и многосторонних инициатив, а также тех, которые будут предоставлены в результате установления многими развитыми странами графика достижения к 2015 году целевого показателя выделения официальной помощи на цели развития в объеме 0,7 процента от их валового национального продукта и достижения к 2010 году целевого показателя, составляющего не менее 0,5 процента от их валового национального продукта, а также предусмотренного в Брюссельской программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов целевого показателя в 0,15-0,20 процента для наименее развитых стран не позднее 2010 года, и настоятельно призываем те развитые страны, которые еще не сделали этого, принять конкретные меры в этом направлении в соответствии со своими обязательствами;

40. признаем, что, по оценкам Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, к 2010 году потребуется 20-23 млрд. долл. США ежегодно для поддержки растущей быстрыми темпами деятельности по борьбе со СПИДом в странах с низким и средним уровнем доходов, и в этой связи обязуемся принимать меры для обеспечения того, чтобы новые и дополнительные ресурсы поступили от стран-доноров, а также из национальных бюджетов и других национальных источников;

41. обязуемся поддерживать и укреплять существующие финансовые механизмы, включая Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, а также соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций посредством непрерывного предоставления средств, при этом продолжая искать новые источники финансирования, а также продолжать другие усилия с целью мобилизации дополнительных ресурсов;

42. обязуемся также найти надлежащие решения для преодоления препятствий, имеющих место в ценовых, тарифных и торговых соглашениях, и совершенствовать законодательство, регламентационную деятельность, управление процессом закупок и поставок с целью ускорения и активизации получения доступных высококачественных продуктов, диагностики, лекарственных препаратов и лечебных средств для профилактики ВИЧ/СПИДа;

43. подтверждаем, что Соглашение Всемирной торговой организации по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности³ не препятствует и не должно помешать принятию ее членами сегодня и в

будущем мер по охране здоровья людей. Соответственно, вновь заявляя о нашей приверженности этому Соглашению по ТРИПС, подтверждаем также, что Соглашение может и должно толковаться и осуществляться таким образом, чтобы оно способствовало защите права на охрану здоровья людей, и, в частности, для обеспечения всеобщего доступа к лекарственным препаратам, включая выпуск непатентованных антиретровирусных препаратов и других необходимых лекарственных средств для лечения связанных со СПИДом инфекций. В этой связи подтверждаем далее право использовать в полной мере положения Соглашения по ТРИПС, Дохинской декларации по Соглашению по ТРИПС и здравоохранению⁴ и решения Генерального совета Всемирной торговой организации 2003 года⁵ и поправки к статье 31, которая предусматривает гибкий подход в этих целях;

44. постановляем оказывать помощь развивающимся странам, с тем чтобы они могли использовать гибкие подходы, о которых говорится в Соглашении по ТРИПС, и с этой целью укреплять свой потенциал;

45. обязуемся активизировать инвестиции и усилия в сфере исследований и разработок новых, безопасных и доступных медицинских препаратов, продуктов и технологий для лечения ВИЧ/СПИДа, таких, как вакцины, контролируемые женщинами методы профилактики и бактерициды, антиретровирусные препараты для детей, в том числе через такие механизмы, как повышенные обязательства по развитию рынка, а также поощрять расширение инвестиций в исследования и разработки по ВИЧ/СПИДу в области традиционной медицины;

46. призываем фармацевтические компании, доноров, многосторонние организации и других партнеров развивать партнерские отношения между государственным и частным секторами для поддержки исследований и разработок и передачи технологии и в области всесторонней борьбы с ВИЧ/СПИДом;

47. призываем двусторонние, региональные и международные механизмы поощрять валовые закупки, переговоры по ценам и лицензирование с целью снижения цен на продукты, диагностику, лекарственные препараты и лечебные средства для профилактики ВИЧ, при этом признавая, что охрана интеллектуальной собственности имеет важное значение для разработки новых лекарственных препаратов, и признавая озабоченность, связанную с ее влиянием на цены;

48. отмечаем инициативу группы стран, такую, как создание Международного фонда для приобретения лекарственных препаратов, на основе новаторских механизмов финансирования с целью обеспечения развивающимся странам более широкого доступа к лекарствам по доступным ценам на устойчивой и предсказуемой основе;

49. обязуемся установить в 2006 году на основе всеобъемлющих и транспарентных процессов амбициозные национальные цели, включая промежуточные цели на 2008 год, в соответствии с основными показателями, рекомендованными Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, которые отражают обязательство, зафиксированное в настоящей Декларации, и неотложную необходимость в существенном расширении деятельности для достижения цели обеспечения всеобщего доступа к всеобъемлющим программам профилактики, лечения, ухода и поддержки к 2010 году; а также установить и поддерживать надежные и эффективные механизмы мониторинга и оценки в их стратегиях борьбы с ВИЧ/СПИДом;

50. призываем Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, включая ее соучредителей, оказывать поддержку национальным механизмам в деле координации деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом, как это предусмотрено в принципах «триединого» подхода и в соответствии с рекомендациями Глобальной целевой группы по совершенствованию координации по вопросам СПИДа между многосторонними учреждениями и международными донорами; оказывать помощь национальным и региональным механизмам в вопросах отслеживания и сообщения об усилиях по достижению вышеуказанных целей и укреплять глобальное сотрудничество в борьбе с ВИЧ/СПИДом, в том числе посредством проведения тематических заседаний Программного координационного совета;

51. призываем правительства, национальные парламенты, доноров, региональные и субрегиональные организации, организации системы Организации Объединенных Наций, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, гражданское общество, лиц, живущих с ВИЧ, уязвимые группы, частный сектор, общины, наиболее пострадавшие от ВИЧ/СПИДа, и других субъектов тесно сотрудничать для достижения вышеуказанных целей и обеспечить подотчетность и транспарентность на всех уровнях посредством проведения обзоров деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом на основе широкого участия;

52. просим Генерального секретаря Организации Объединенных Наций при поддержке Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу включить в его ежегодный доклад Генеральной Ассамблее о состоянии осуществления Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом в соответствии с резолюцией S-26/2 Генеральной Ассамблеи от 27 июня 2001 года информацию о прогрессе, достигнутом в выполнении обязательств, изложенных в настоящей Декларации;

53. постановляем провести в 2008 и 2011 годах в рамках ежегодных обзоров Генеральной Ассамблеи всесторонние обзоры для оценки прогресса, достигнутого в осуществлении Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, озаглавленной «Глобальный кризис — глобальные действия», принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцать шестой специальной сессии, и настоящей Декларации.

**Политическая декларация по ВИЧ и СПИДу:
активизация наших усилий по искоренению ВИЧ и СПИДа
(10 июня 2011 г.)**

Принята резолюцией 65/277 Генеральной Ассамблеи от 10 июня 2011 года

1. Мы, главы государств и правительств и представители государств и правительств, собравшиеся в Организации Объединенных Наций 8–10 июня 2011 года для рассмотрения прогресса, достигнутого в реализации Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом 2001 года¹ и Политической декларации по ВИЧ/СПИДу 2006 года² с целью обеспечить руководство глобальными мерами борьбы с ВИЧ/СПИДом и активизировать эти меры, добиваясь постоянной демонстрации лидерами политической приверженности и решимости вести всеобъемлющую борьбу с этой эпидемией на общинном, местном, национальном, региональном и международном уровнях, с тем чтобы остановить ее и обратить вспять и смягчить ее последствия;

2. вновь подтверждаем суверенные права государств-членов, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, и необходимость выполнения всеми странами обязательств и обещаний, содержащихся в настоящей Декларации, руководствуясь национальным законодательством, национальными приоритетами развития и международными стандартами прав человека;

3. подтверждаем Декларацию о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом 2001 года и Политическую декларацию по ВИЧ/СПИДу 2006 года и острую необходимость значительного наращивания наших усилий в направлении достижения цели обеспечения всеобщего доступа к всеобъемлющим программам профилактики, лечения, ухода и поддержки;

4. признаем, что, хотя ВИЧ и СПИД не обошли стороной ни один регион мира, в каждой стране эпидемия имеет свои отличительные черты с точки зрения ее движущих причин, восприимчивости к ней, усугубляющих ее факторов и затронутого ею населения, и поэтому меры реагирования на нее как международным сообществом, так и самими странами должны самым тесным образом увязываться с каждой конкретной ситуацией и приниматься с учетом эпидемиологических и социальных условий каждой соответствующей страны;

5. отмечаем важное значение нынешней встречи высокого уровня, которая проводится спустя три десятилетия после появления первых сообщений о СПИДе, десять лет после принятия Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, в которой поставлены поддающиеся измерению цели и задачи и указаны сроки их реализации, и пять лет после принятия Политической декларации, где сформулировано обязательство достичь к 2010 году цели обеспечения всеобщего доступа к всеобъемлющим программам профилактики, лечения, ухода и поддержки;

6. подтверждаем нашу приверженность достижению всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности цели 6, и, признавая важное значение быстрого наращивания усилий по интеграции профилактики и лечения ВИЧ-инфекции и СПИДа, ухода за ВИЧ-инфицированными и больными СПИДом и их поддержки с усилиями по достижению этих целей, приветствуем в этой связи итоговый документ пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи 2010 года, посвященного целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, озаглавленный «Выполнение обещания: объединение во имя достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия»³;

7. признаем, что ВИЧ и СПИД представляют собой глобальное бедствие, являются одним из самых значительных вызовов развитию, прогрессу и стабильности наших обществ и мира в целом и требуют принятия чрезвычайных и комплексных мер глобального реагирования и учета того, что распространение ВИЧ нередко является и следствием, и причиной нищеты;

8. с глубокой обеспокоенностью отмечаем, что несмотря на существенный прогресс, достигнутый за три десятилетия после того, как впервые стало известно о СПИДе, эпидемия ВИЧ по-прежнему является беспрецедентной гуманитарной катастрофой, обрекающей страны, общества и семьи во всем мире на невыносимые страдания, что более 30 миллионов человек умерли от СПИДа и еще примерно 33 миллиона человек инфицированы ВИЧ, что более 16 миллионов детей вследствие СПИДа остались без родителей, что ежедневно появляются более 7000 новых ВИЧ-инфицированных, в основном в странах с низким и средним уровнем дохода и что, по всей видимости, менее половины людей, живущих с ВИЧ, знают о том, что они инфицированы;

9. вновь выражаем глубокую обеспокоенность по поводу того, что Африка, в частности к югу от Сахары, по-прежнему является наиболее пострадавшим регионом и что на всех уровнях требуются безотлагательные и чрезвычайные меры, чтобы противостоять пагубному воздействию эпидемии, и отмечаем возросшую приверженность правительств африканских стран и региональных учреждений наращиванию собственного потенциала борьбы с ВИЧ и СПИДом;

10. выражаем глубокую обеспокоенность по поводу того, что ВИЧ и СПИД затрагивают все регионы мира, что после Африки к югу от Сахары Карибский бассейн является вторым по масштабам распространения этой инфекции регионом и что в Восточной Европе и Центральной Азии, Северной Африке и на Ближнем

Востоке, а также в некоторых частях Азиатско-Тихоокеанского региона число новых случаев инфицирования ВИЧ растет;

11. приветствуем лидерство и приверженность, демонстрируемые правительствами, людьми, живущими с ВИЧ, политическими и общественными деятелями, парламентами, региональными и субрегиональными организациями, общинами, семьями, конфессиональными организациями, научными и медицинскими кругами, донорами, филантропическими организациями, трудящимися, предпринимателями, гражданским обществом и средствами массовой информации во всех аспектах реагирования на ВИЧ и СПИД;

12. приветствуем исключительные по своему характеру усилия, которые предпринимаются на национальном, региональном и международном уровнях, для осуществления Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом 2001 года и Политической декларации по ВИЧ/СПИДу 2006 года, и достигнутый существенный прогресс, в том числе сокращение более чем на 25 процентов показателя новых случаев инфицирования ВИЧ в более чем 30 странах, значительное сокращение числа случаев передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку и беспрецедентный по своим масштабам охват антиретровирусным лечением более 6 миллионов ВИЧ-инфицированных, в результате чего за последние пять лет смертность от СПИДа сократилась более чем на 20 процентов;

13. признаем, что за время, прошедшее после принятия Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом 2001 года и Политической декларации по ВИЧ/СПИДу 2006 года, готовность мирового сообщества противостоять глобальной эпидемии ВИЧ была беспрецедентно высокой, что нашло свое выражение в более чем восьмикратном увеличении объемов финансирования: с 1,8 млрд. долл. США в 2001 году до 16 млрд. долл. США в 2010 году, самой крупной суммы, когда-либо выделявшейся на борьбу с одним заболеванием за всю историю человечества;

14. выражаем глубокую обеспокоенность по поводу того, что направляемые на борьбу с ВИЧ и СПИДом средства до сих пор несоразмерны масштабам эпидемии ни на национальном, ни на международном уровнях, и того, что глобальный финансово-экономический кризис по-прежнему негативно сказывается на мерах борьбы с ВИЧ и СПИДом на всех уровнях, в частности по поводу того факта, что впервые за все время международная помощь не превысила уровня 2008 и 2009 годов, и в этой связи приветствуем увеличение объема ресурсов, ставшее возможным в результате установления многими развитыми странами сроков выполнения поставленной на период до 2015 года задачи наращивания объема официальной помощи в целях развития до уровня в 0,7 процента от валового национального продукта, подчеркивая также важное значение — помимо традиционных — дополнительных инновационных источников финансирования, в том числе официальной помощи в целях развития, для поддержки национальных стратегий, финансирования планов и многосторонних усилий, направленных на борьбу с ВИЧ и СПИДом;

15. подчеркиваем большое значение международного сотрудничества, в том числе роль, которую играют сотрудничество по линии Север-Юг и Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в глобальной борьбе с ВИЧ и СПИДом, помня о том, что сотрудничество по линии Юг-Юг не подменяет, а дополняет сотрудничество по линии Север-Юг, и признаем общие, но дифференцированные обязанности и соответствующие возможности правительств и стран-доноров, а также гражданского общества, включая частный сектор, отмечая при этом, что национальная ответственность и руководство абсолютно необходимы в этой связи;

16. выражаем секретариату и соучредителям Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу признательность за их руководящую роль в выработке политики и координации мер в области борьбы с ВИЧ и СПИДом, и за поддержку, которую они оказывают странам через Объединенную программу;

17. выражаем Глобальному фонду для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией признательность за ту жизненно важную роль, которую он играет в мобилизации и обеспечении средств для финансирования национальных и региональных программ борьбы с ВИЧ и СПИДом и в повышении предсказуемости финансирования в долгосрочной перспективе, и приветствуем принятое на сегодня обязательство мобилизовать донорские средства на сумму более 30 млрд. долл. США, в том числе обещание доноров предоставить значительные средства, данное ими на состоявшейся 4 и 5 октября 2010 года Конференции по пополнению ресурсов Глобального фонда; с обеспокоенностью отмечаем, что, хотя эти обязательства говорят о росте объемов финансирования, речь идет о меньших суммах, чем те, на которые поставил перед собой цель выйти Глобальный фонд для дальнейшего ускорения прогресса в обеспечении всеобщего доступа, и признаем, что для достижения этой цели необходимо, чтобы Глобальный фонд пользовался поддержкой, а также обеспечивался адекватным финансированием;

18. высоко оцениваем работу Международного механизма закупок лекарств (ЮНИТЭЙД), которая строится на инновационных методах финансирования и сосредоточена на обеспечении доступности и качества антиретровирусных препаратов и на снижении их стоимости;

19. приветствуем разработанную Генеральным секретарем Глобальную стратегию по охране здоровья женщин и детей, которая осуществляется широкой коалицией партнеров в поддержку национальных планов и стратегий, с целью решения неотложной задачи значительного сокращения смертности среди матерей, новорожденных и детей в возрасте до пяти лет, в том числе путем расширения масштабов осуществления комплекса первоочередных мероприятий с высоким коэффициентом отдачи и путем объединения усилий в

таких сферах, как здравоохранение, образование, гендерное равенство, водоснабжение и санитария, сокращение масштабов нищеты и питание;

20. признаем, что страны с аграрной экономикой серьезно страдают от проблем, связанных с ВИЧ и СПИДом, которые ослабляют общины и семьи в этих странах, имеют негативные последствия для усилий по искоренению нищеты, что люди преждевременно умирают от СПИДа, в частности вследствие того, что неполноценное питание ведет к усилению воздействия ВИЧ на иммунную систему и подрывает ее способность бороться с оппортунистическими инфекциями и болезнями и что лечение от ВИЧ-инфекции, включая лечение антиретровирусными препаратами, должно сопровождаться надлежащим и полноценным питанием;

21. по-прежнему глубоко обеспокоены тем, что в общемировом масштабе женщины и девочки остаются наиболее затронутой этой эпидемией группой населения, что на них возложена непропорционально высокая доля обязанностей по уходу и что на способность женщин и девочек уберечь себя от инфицирования ВИЧ по-прежнему отрицательно воздействуют физиологические факторы, гендерное неравенство, включая неравное правовое, экономическое и социальное положение, ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию и услугам, включая услуги в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, а также все формы дискриминации и насилия, в том числе сексуальное насилие и эксплуатация;

22. приветствуем создание Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), которая, будучи новым механизмом, может сыграть важную роль в глобальных усилиях по борьбе с ВИЧ, поощряя гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин в качестве основы для уменьшения их риска инфицирования ВИЧ, и приветствуем назначение первого Исполнительного директора структуры «ООН-женщины»;

23. приветствуем принятие Конвенции о правах инвалидов⁴ и признаем необходимость учета прав инвалидов, закрепленных в этой Конвенции, в частности прав на медицинское обслуживание, образование, доступную среду и информацию, при формулировании нашей глобальной программы борьбы с ВИЧ и СПИДом;

24. с признательностью отмечаем усилия Межпарламентского союза, направленные на оказание национальным парламентам поддержки в вопросах обеспечения благоприятного правового климата для выработки на национальном уровне эффективных мер по борьбе с ВИЧ и СПИДом;

25. выражаем серьезную озабоченность по поводу того, что на долю молодых людей в возрастной группе от 15 до 24 лет приходится более одной трети всех новых случаев инфицирования ВИЧ, а около 3000 молодых людей ежедневно становятся ВИЧ-инфицированными, и отмечаем, что большинство молодых людей по-прежнему имеют ограниченный доступ к качественному образованию, достойной работе и возможностям для отдыха и развлечения, а также к программам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, обеспечивающих получение информации, навыков, услуг и продуктов, которые им необходимы для предохранения от инфекции; что лишь 34 процента молодых людей обладают точной информацией о ВИЧ и что в отдельных случаях законы и программы не предусматривают обеспечение молодым людям доступа к услугам по охране сексуального здоровья и услугам, связанным с ВИЧ, в частности к добровольному и конфиденциальному тестированию на ВИЧ, консультированию и соответствующим возрастным программам полового воспитания и профилактики ВИЧ-инфекции, но в то же время признаем важность снижения числа случаев рискованного поведения и поощрения ответственного сексуального поведения, включая воздержание, сохранение верности и правильное и постоянное использование презервативов;

26. отмечаем с тревогой, что растет число случаев инфицирования ВИЧ среди потребителей инъекционных наркотиков и что, несмотря на продолжающуюся активизацию усилий всех соответствующих заинтересованных сторон, проблема наркотиков по-прежнему представляет собой серьезную угрозу для, среди прочего, здоровья населения и безопасности и благополучия людей, особенно детей и молодежи и их семей, и признаем, что для эффективной борьбы с мировой проблемой наркотиков еще многое предстоит сделать;

27. напоминаем о нашем обязательстве в отношении того, что профилактика должна быть ключевым элементом глобальной программы борьбы с ВИЧ и СПИДом, но вместе с тем отмечаем, что многие национальные программы профилактики ВИЧ-инфекции и приоритеты финансирования недостаточно отражают это обязательство; что выделяемых на профилактику ВИЧ-инфекции средств недостаточно для того, чтобы развернуть решительную, эффективную и широкомасштабную кампанию такой профилактики на глобальном уровне; что национальные программы профилактики не всегда осуществляются на скоординированной и научной основе; что в стратегиях профилактики либо неадекватно учитываются данные о динамике инфицирования, либо недостаточно внимания уделяется группам населения с повышенным риском инфицирования ВИЧ, и что лишь в 33 процентах стран поставлена отдельная задача по борьбе с распространением ВИЧ среди молодежи и только в 34 процентах оговорены конкретные цели в отношении программ распространения презервативов;

28. с обеспокоенностью отмечаем, что национальные стратегии и программы профилактики зачастую носят слишком общий характер и в них должным образом не учитываются данные о типах инфицирования и заболеваемости; так, в тех случаях, когда основной формой передачи ВИЧ являются гетеросексуальные отношения, на долю лиц, состоящих в браке либо проживающих совместно, включая пары с противоположной

серологической реакцией, приходится подавляющее число новых случаев инфицирования, тем не менее они не в полной мере охвачены тестированием и профилактическими мероприятиями;

29. отмечаем, что многие национальные стратегии профилактики ВИЧ-инфекции недостаточно нацелены на те группы населения, которые, судя по эпидемиологии, подвержены более высокой степени риска — особенно это касается мужчин, вступающих в половую связь с мужчинами, потребителей инъекционных наркотиков и работников секс-индустрии, — и далее отмечаем, что каждая страна должна определить конкретные группы населения, которые играют ключевую роль в распространении эпидемии и реагировании на нее, с учетом эпидемиологических данных и национальных условий;

30. с серьезной обеспокоенностью отмечаем, что, несмотря на почти полное отсутствие случаев передачи ВИЧ от матери ребенку в странах с высоким уровнем дохода и осуществление низкочрезвычайных мероприятий по профилактике такой передачи, в 2009 году, согласно оценкам, около 370 000 новорожденных были инфицированы ВИЧ;

31. с обеспокоенностью отмечаем, что программы по профилактике, лечению, уходу и поддержке либо не имеют четко поставленных задач, либо не всегда доступны для инвалидов;

32. признаем, что доступ к безопасным, эффективным, недорогим и качественным медицинским препаратам и материалам в условиях таких эпидемий, как ВИЧ, необходим для полной реализации права каждого на наивысший достижимый стандарт физического и психического здоровья;

33. выражаем серьезную обеспокоенность по поводу того, что большинство стран с низким и средним уровнем дохода не добились выполнения задач по обеспечению всеобщего доступа к лечению от ВИЧ, несмотря на крупное достижение в этой области: доступ к лечению антиретровирусными препаратами получили более 6 миллионов ВИЧ-инфицированных людей, проживающих в странах с низким и средним уровнем дохода; что в настоящее время насчитывается не менее 10 миллионов человек, живущих с ВИЧ, которые имеют медицинские показания к тому, чтобы приступить к антиретровирусному лечению уже сегодня; что прекращение лечения ставит под угрозу его эффективность и что возможности обеспечения лечения от ВИЧ на протяжении всей жизни подрываются такими факторами, как нищета, отсутствие доступа к лечению и недостаточное и непредсказуемое финансирование, а также тем, что число новых случаев ВИЧ-инфицирования вдвое превышает число приступающих к лечению от ВИЧ;

34. признаем первостепенную роль исследований в достижении прогресса в области профилактики и лечения ВИЧ-инфекции, ухода за больными и их поддержки и приветствуем впечатляющие успехи в расширении научных знаний о ВИЧ и его профилактике и лечении, но отмечаем с обеспокоенностью, что большинство новых методов лечения отсутствуют или недоступны в странах с низким и средним уровнем дохода и что даже в развитых странах зачастую наблюдаются значительные задержки с получением доступа к новым методам лечения от ВИЧ для людей, не поддающихся лечению принятыми в настоящее время методами, и подтверждаем важность социальных и оперативных исследований для углубления понимания нами факторов, влияющих на развитие эпидемии, и мер реагирования;

35. признаем исключительную важность недорогих лекарств, включая непатентованные лекарственные препараты, для повышения доступности лечения от ВИЧ и признаем далее, что меры по защите прав интеллектуальной собственности и правоприменительные меры должны отвечать требованиям Соглашения Всемирной торговой организации по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Соглашение по ТРИПС)⁵ и должны толковаться и осуществляться таким образом, чтобы это способствовало реализации права государств-членов на охрану здоровья населения, и в частности на обеспечение всеобщего доступа к лекарствам;

36. с озабоченностью отмечаем, что действующие положения, политика и практика, включая нормы, которые ограничивают законную торговлю непатентованными лекарственными препаратами, могут значительно уменьшить доступность лекарств от ВИЧ и других фармацевтических средств в странах с низким и средним уровнем дохода, и признаем, что улучшить положение можно, в частности, с помощью национального законодательства, регламентирования и регулирования поставок, отмечая, что можно было бы изучить вопрос о снижении барьеров на пути к недорогостоящим продуктам с целью расширить доступ к дешевым и качественным средствам ВИЧ-профилактики и диагностики, лекарствам от ВИЧ-инфекции и лечебным средствам, в том числе в связи с оппортунистическими и сопутствующими инфекциями;

37. признаем, что существуют дополнительные средства обращения вспять глобальной эпидемии и предотвращения миллионов случаев инфицирования ВИЧ и связанных со СПИДом смертей, и в этом контексте также признаем, что есть новые и перспективные научные данные, которые могли бы способствовать повышению эффективности и увеличению масштабов программ профилактики, лечения, ухода и поддержки;

38. вновь подтверждаем обещание выполнять свои обязанности по поощрению всеобщего уважения, соблюдения и защиты всех прав человека и основных свобод для всех в соответствии с Уставом, Всеобщей декларацией прав человека⁶ и другими документами, касающимися прав человека и международного права, и подчеркиваем значение культурных, этических и религиозных ценностей, жизненно важную роль семьи и общества, особенно для лиц, живущих с ВИЧ и затронутых им, включая их семьи, и необходимость учета специфики каждой страны в усилиях по поддержке национальных мер реагирования на ВИЧ и СПИД, охвату

всех лиц, живущих с ВИЧ, обеспечению профилактики, лечения, ухода и поддержки при ВИЧ-инфекции и укреплению систем здравоохранения, в частности системы первичной медико-санитарной помощи;

39. вновь подтверждаем, что полное осуществление всех прав человека и основных свобод для всех является важнейшим элементом глобального реагирования на эпидемию ВИЧ, в том числе в области профилактики, лечения, ухода и поддержки; признаем, что решение проблемы стигматизации и дискриминации тех, кто является или может быть носителем ВИЧ, или затронут им, включая их семьи, имеет также огромное значение для борьбы с глобальной эпидемией ВИЧ, и признаем в то же время необходимость, в зависимости от обстоятельств, укрепления национальной политики и законодательства для борьбы с такой стигматизацией и дискриминацией;

40. признаем, что тесное сотрудничество с лицами, живущими с ВИЧ, и населением, относящимся к категории повышенного риска заражения ВИЧ, будет способствовать принятию более эффективных мер борьбы с ВИЧ и СПИДом, и подчеркиваем, что лица, живущие с ВИЧ или затронутые им, включая их семьи, должны пользоваться правом на равное участие в социальной, экономической и культурной деятельности без предрассудков и дискриминации и что они должны иметь равный доступ к медицинской помощи и общественной поддержке, как и все члены общества;

41. признаем, что доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья был и остается существенно важным фактором в мерах противодействия ВИЧ и СПИДу и что правительства несут ответственность за обеспечение охраны здоровья населения при уделении особого внимания семьям, женщинам и детям;

42. признаем важность укрепления систем здравоохранения, в частности системы первичной медико-санитарной помощи, и необходимость сделать ее неотъемлемой частью мероприятий по борьбе с ВИЧ, и отмечаем, что слабость систем здравоохранения, которые уже сталкиваются с многочисленными проблемами, включая проблемы нехватки и удержания квалифицированных медицинских кадров, является одним из главных препятствий для доступа к связанным с ВИЧ и СПИДом услугам;

43. вновь подтверждаем центральную роль семьи — памятуя о том, что в различных культурных, социальных и политических системах существуют различные формы семьи, — в уменьшении незащищенности от ВИЧ, в частности в воспитании и просвещении детей, и принимаем во внимание значение культурных, религиозных и этических факторов в усилиях по снижению уязвимости детей и молодых людей путем обеспечения мальчикам и девочкам доступа к начальному и среднему образованию, включая учебные программы по ВИЧ и СПИДу для подростков, создания безопасной и защищенной среды, особенно для девушек, расширения качественных и доступных услуг для молодежи в области информации и просвещения и консультирования по вопросам сексуального здоровья, укрепления программ репродуктивного и сексуального здоровья и вовлечения семей и молодых людей в планирование, осуществление и оценку программ профилактики и ухода в связи с ВИЧ и СПИДом, насколько это возможно;

44. признаем роль общественных организаций, в том числе тех, которыми руководят лица, живущие с ВИЧ, в поддержке национальных и местных действий по борьбе с ВИЧ и СПИДом, охвате всех живущих с ВИЧ лиц, обеспечении услуг в области профилактики, лечения, ухода и поддержки и укреплении систем здравоохранения, в первую очередь системы первичной медико-санитарной помощи;

45. констатируем, что нынешняя траектория расходов на программы борьбы с ВИЧ неприемлема и что программы должны стать более экономичными и научно обоснованными и должны обеспечивать более высокую отдачу, и что плохо скоординированные и чрезмерно бюрократизированные программы и отсутствие должного руководства и финансовой подотчетности препятствуют прогрессу;

46. с озабоченностью отмечаем, что научно обоснованные меры реагирования, которые должны опираться на данные, дезагрегированные по частотности и распространенности заболеваний, в том числе по возрасту, полу и способу инфицирования, по-прежнему нуждаются в более эффективных инструментах оценки, системах обработки данных и более совершенных средствах мониторинга и оценки на национальном и региональном уровнях;

47. отмечаем соответствующие стратегии по ВИЧ и СПИДу Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Всемирной организации здравоохранения;

48. признаем, что крайние сроки достижения ключевых показателей и целей, поставленных в Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом 2001 года и Политической декларации по ВИЧ/СПИДу 2006 года, уже истекли, при этом отмечаем с глубокой озабоченностью, что многие страны не смогли выполнить свои обещания достичь их, и подчеркиваем настоятельную необходимость вновь заявить о приверженности достижению этих показателей и целей и поставить перед собой задачу достичь новых амбициозных, но реалистичных показателей и целей, чтобы закрепить достигнутые за последние десять лет впечатляющие успехи и устранить препятствия на пути прогресса и ответить на новые вызовы с помощью более энергичного и последовательного подхода к борьбе с ВИЧ и СПИДом;

49. поэтому мы торжественно заявляем о нашей решимости покончить с эпидемией и с этой целью проявить вновь политическую волю и обеспечить эффективное и подотчетное руководство и добиваться конструктивного партнерства со всеми заинтересованными сторонами на всех уровнях для принятия смелых и

решительных мер, изложенных ниже, с учетом различия ситуаций и обстоятельств в разных странах и регионах всего мира;

Лидерство: единство во имя прекращения эпидемии ВИЧ

50. обязуемся воспользоваться этим переломным моментом в эпидемии ВИЧ и с помощью решительного, всеохватывающего и подотчетного руководства оживить и активизировать всеобъемлющие глобальные действия против ВИЧ и СПИДа, вновь подтвердив свою решимость выполнить обязательства, принятые в Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом 2001 года и Политической декларации по ВИЧ/СПИДу 2006 года, и полностью выполнив обязательства и задачи и достигнув целей, поставленных в настоящей Декларации;

51. обязуемся удвоить усилия для обеспечения к 2015 году всеобщего доступа к услугам по профилактике, лечению, уходу и поддержке при ВИЧ-инфекции и поддержать как важнейший шаг к прекращению глобальной эпидемии ВИЧ меры по достижению цели развития 6, поставленной в Декларации тысячелетия, в частности задачу к 2015 году остановить и обратить вспять распространение ВИЧ;

52. вновь подтверждаем нашу решимость достичь всех целей развития, поставленных в Декларации тысячелетия, в частности цели 6, и признаем важность быстрого наращивания усилий по включению мер профилактики, лечения, ухода и поддержки при ВИЧ-инфекции в деятельность по достижению этих целей;

53. обещаем ликвидировать гендерное неравенство и гендерные притеснения и насилие, расширить возможности женщин и девушек предохранять себя от заражения ВИЧ, главным образом путем предоставления медицинской помощи и услуг, включая, в частности, услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также обеспечения полного доступа ко всей информации и средствам просвещения, обеспечить, чтобы женщины могли осуществить свое право на контроль и свободное принятие продуманных решений в вопросах, касающихся их половой жизни, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, без принуждения, дискриминации и насилия, с тем чтобы повысить свою способность уберечься от ВИЧ-инфекции, и принять все необходимые меры для создания условий, способствующих реализации прав и возможностей женщин и укрепления их экономической независимости, и в этом контексте подтверждаем важную роль мужчин и мальчиков в достижении гендерного равенства;

54. обязуемся обновить и осуществить к 2012 году в рамках всеохватывающих, возглавляемых странами и транспарентных процессов комплексные национальные стратегии и планы по ВИЧ и СПИДу, включая планы финансирования, которые содержат цели и конкретные сроки их достижения на адресной, равноправной и последовательной основе, активизировать усилия по обеспечению всеобщего доступа к услугам по профилактике, лечению, уходу и поддержке при ВИЧ-инфекции к 2015 году и решить проблему неприемлемо низкого охвата мерами по профилактике и лечению;

55. обязуемся повысить национальную ответственность за мероприятия по борьбе с ВИЧ и СПИДом, призывая при этом систему Организации Объединенных Наций, страны-доноры, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, частных предпринимателей и международные и региональные организации поддержать государства-члены в обеспечении того, чтобы иницируемые самими странами, заслуживающие доверия, рассчитанные по расходам, научно обоснованные, всеохватывающие и всеобъемлющие национальные стратегические планы по борьбе с ВИЧ и СПИДом к 2013 году были профинансированы и осуществлялись транспарентным, подотчетным и эффективным образом в соответствии с национальными приоритетами;

56. обязуемся поощрять и поддерживать активное участие и лидерство молодых людей, включая живущих с ВИЧ, в борьбе с эпидемией на местном, национальном и глобальном уровнях и согласны работать с этими новыми лидерами, чтобы оказать помощь в разработке конкретных мер вовлечения молодых людей в работу по борьбе с ВИЧ, в том числе в местных общинах, семье, школах, высших учебных заведениях, центрах досуга и на рабочих местах;

57. обязуемся продолжать вовлекать лиц, живущих с ВИЧ и затронутых им, в принятие решений и планирование, осуществление и оценку мер реагирования и в партнерстве с местными лидерами и гражданским обществом, включая общественные организации, развивать и расширять местные службы по работе с ВИЧ-инфицированными и бороться со стигматизацией и дискриминацией;

Профилактика: расширение охвата, диверсификация подходов и активизация усилий по предотвращению новых случаев ВИЧ-инфицирования

58. вновь подтверждаем, что профилактика ВИЧ-инфекции должна быть краеугольным камнем национальных, региональных и международных действий по борьбе с эпидемией ВИЧ;

59. обязуемся удвоить усилия по профилактике ВИЧ-инфекции, приняв все меры для осуществления всеобъемлющих, научно обоснованных подходов к профилактике с учетом местных условий, этических и культурных ценностей, в том числе с помощью, но не ограничиваясь этим:

а) проведения кампаний по просвещению общественности и целенаправленного распространения информации о ВИЧ с целью повысить уровень осведомленности общественности о ВИЧ;

б) мобилизации энергии молодых людей для содействия проведению глобальной информационной кампании по вопросу о ВИЧ-инфекции;

с) снижения числа случаев рискованного поведения и поощрения ответственного сексуального поведения, включая воздержание, верность и постоянное и правильное применение презервативов;

д) расширения доступа к самым необходимым средствам, в первую очередь к мужским и женским презервативам и стерильным инструментам для инъекций;

е) обеспечения, чтобы все люди, особенно молодые люди, имели возможность использовать новые формы контактов и общения;

ф) значительного расширения и пропаганды добровольного и конфиденциального ВИЧ-тестирования и консультирования и ВИЧ-тестирования и консультирования по инициативе лечебных учреждений;

г) активизации национальных кампаний пропаганды тестирования на ВИЧ и другие передаваемые половым путем инфекции;

h) рассмотрения возможности, в меру целесообразности, осуществления и расширения программ уменьшения риска и вреда, с учетом «Технического руководства ВОЗ, УНП ООН и ЮНЭЙДС для стран по разработке целей в рамках концепции обеспечения универсального доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков»⁷, в соответствии с национальным законодательством;

i) пропаганды мужского медицинского обрезания в районах, где распространенность ВИЧ высока, а мужское обрезание практикуется редко;

ж) просвещения и поощрения активного участия мужчин и мальчиков в пропаганде гендерного равенства;

к) содействия доступу к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья;

l) обеспечения для женщин детородного возраста доступа к услугам по профилактике ВИЧ-инфекции и обеспечения для беременных женщин доступа к родовому уходу, информации, консультированию и другим ВИЧ-службам, а также расширения наличия эффективных средств лечения и доступа к ним для женщин и младенцев с ВИЧ;

m) укрепления научно обоснованных профилактических мероприятий системы здравоохранения, в том числе в сельских и отдаленных районах;

n) применения новых биомедицинских процедур сразу же после их утверждения, включая применяемые по инициативе женщин такие методы профилактики, как бактерицидные средства, профилактическое лечение ВИЧ-инфекции, лечение на ранних этапах в порядке профилактики и вакцина от ВИЧ;

60. обязуемся обеспечить, чтобы финансовые ресурсы на цели профилактики направлялись на финансирование научно обоснованных мероприятий с учетом специфики эпидемии в каждой стране, концентрируя внимание на географическом местоположении, социальных сетях и группах населения, подверженных риску ВИЧ-инфекции, принимая во внимание степень распространенности новых инфекций в каждом месте, с тем чтобы использовать ресурсы на профилактику ВИЧ-инфекции самым эффективным образом и уделять особое внимание женщинам и девочкам, молодым людям, сиротам и находящимся в уязвимом положении детям, мигрантам и лицам, пострадавшим от гуманитарных бедствий, заключенным, коренным жителям и инвалидам, в зависимости от местных условий;

61. обязуемся обеспечивать комплексный охват населения, относящегося к группам повышенного риска, и улучшать системы сбора и анализа данных об этих группах населения, а также принимать меры для обеспечения этим группам населения доступа к ВИЧ-службам, включая услуги по добровольному и конфиденциальному тестированию на ВИЧ и консультированию, с тем чтобы способствовать их участию в программах профилактики, лечения, ухода и поддержки при ВИЧ-инфекции;

62. обязуемся добиваться сокращения вдвое к 2015 году показателей передачи ВИЧ-инфекции половым путем;

63. обязуемся добиваться сокращения вдвое к 2015 году показателей передачи ВИЧ-инфекции среди лиц, употребляющих наркотики инъекционно;

64. обязуемся добиваться того, чтобы к 2015 году положить конец передаче ВИЧ-инфекции от матери к ребенку и существенно снизить обусловленную СПИДом материнскую смертность;

Лечение, уход и поддержка: искоренение обусловленных СПИДом заболеваемости и смертности

65. обещаем активизировать усилия, которые будут способствовать увеличению продолжительности и повышению качества жизни всех людей, живущих с ВИЧ;

66. обязуемся наращивать усилия в целях обеспечения доступа к антиретровирусному лечению всем в нем нуждающимся на основе разработанных Всемирной организацией здравоохранения руководящих принципов ВИЧ-терапии, согласно которым своевременное начало качественного лечения является залогом его максимальной эффективности, и добиваться того, чтобы к 2015 году антиретровирусное лечение получали 15 миллионов человек, живущих с ВИЧ;

67. обязуемся поддерживать сокращение удельных издержек и предоставление более качественной ВИЧ-терапии, в том числе путем назначения высококачественных, доступных по цене, эффективных, менее токсичных и упрощенных схем лечения, которые не допускают устойчивости к лекарственным средствам; обеспечения простой и доступной диагностики в пунктах оказания медицинской помощи; сокращения расходов на все основные компоненты лечения; мобилизации и укрепления потенциала общин, необходимого для содействия организации лечения в более широких масштабах и удержанию пациентов; осуществления

программ в поддержку более строгого соблюдения схем лечения; реализации целенаправленных мер в интересах групп населения, доступ к которым затруднен и которые находятся вдалеке от медицинских учреждений и не охвачены программами в области охраны здоровья, а также в интересах жителей неформальных поселений и других населенных пунктов, где медицинские учреждения являются неадекватными; а также на основе признания обеспечиваемых лечением дополнительных преимуществ в плане профилактики наряду с другими усилиями по профилактике;

68. обязуемся разрабатывать и проводить в жизнь стратегии в целях улучшения диагностики ВИЧ-инфекции у младенцев, в том числе путем обеспечения возможностей для прохождения диагностических обследований в местах оказания медицинской помощи, обеспечивать детям и подросткам, живущим с ВИЧ, значительно более широкий и качественный доступ к лечению, в том числе доступ к мерам профилактики и лечению оппортунистических инфекций, а также оказывать более широкую поддержку детям и подросткам путем предоставления большей финансовой, социальной и моральной поддержки их родителям, семьям и законным опекунам, а также содействовать плавному переходу от их лечения в педиатрических отделениях к лечению во взрослых отделениях и оказанию соответствующей поддержки и услуг;

69. обязуемся развивать систему обслуживания, сочетающую меры профилактики, лечения и ухода в связи с сопутствующими заболеваниями, включая туберкулез и гепатит, и расширять доступ к качественному, недорогогостоящему первичному медико-санитарному обслуживанию, услугам по комплексному уходу и поддержке, в том числе услугам, связанным с физическими, духовными, психосоциальными, социально-экономическими и правовыми аспектами жизни ВИЧ-инфицированных людей, а также к услугам по паллиативной терапии;

70. обязуемся принять незамедлительные меры на национальном и глобальном уровнях для включения продовольственно-диетологической поддержки в программы помощи людям, затронутым ВИЧ, для обеспечения доступа к достаточному, доброкачественному и полноценному питанию, с тем чтобы люди могли удовлетворять свои потребности в питании и предпочтительному ассортименте для ведения активного и здорового образа жизни, — в рамках комплексных мер по борьбе с ВИЧ и СПИДом;

71. обязуемся до 2015 года устранить, где это возможно, факторы, мешающие странам с низким и средним уровнем доходов предоставлять доступные по цене и эффективные средства ВИЧ-профилактики и лечения, средства диагностики, лекарства, товары и иную фармацевтическую продукцию, а также лечение оппортунистических и сопутствующих инфекций, и обязуемся сократить издержки, связанные с лечением хронических заболеваний на протяжении всей жизни человека, в том числе путем внесения в национальные законы и подзаконные акты изменений, которые будут сочтены необходимыми правительствами соответствующих стран, с тем чтобы обеспечить максимально эффективное:

а) использование в полной мере возможностей гибкого подхода, предусмотренных Соглашением по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, нацеленных на расширение доступа к лекарствам и масштабам торговли ими, и, признавая важность режима прав интеллектуальной собственности для более эффективной борьбы со СПИДом, обеспечивать, чтобы положения о правах интеллектуальной собственности, включенные в торговые соглашения, не ограничивали такие возможности гибкого подхода, как это подтверждено в Дохинской декларации «Соглашение по ТРИПС и общественное здравоохранение»⁸, и призвать как можно скорее ратифицировать поправку к статье 31 Соглашения по ТРИПС, которая была принята Генеральным советом Всемирной торговой организации в его решении от 6 декабря 2005 года⁹;

б) принятие мер в связи с препятствиями, положениями, политикой и практикой, которые не позволяют обеспечить доступ к недорогогостоящей ВИЧ-терапии, путем поощрения выпуска конкурирующими компаниями аналоговых лекарственных препаратов в целях снижения издержек, связанных с оказанием помощи хронически больным людям на протяжении всей их жизни, а также путем поощрения всех государств к применению мер и процедур для обеспечения соблюдения прав интеллектуальной собственности таким образом, чтобы избежать создания препятствий для законной торговли лекарствами и обеспечить гарантии недопущения злоупотребления такими мерами и процедурами;

в) поощрение добровольного использования, где это целесообразно, новых механизмов, таких как партнерские отношения, многоуровневое ценообразование, передача патентов в открытое пользование и патентные пулы, в интересах всех развивающихся стран, в том числе через такие структуры, как Патентный пул лекарственных средств, в целях снижения стоимости лечения и содействия разработке новых режимов ВИЧ-терапии, включая лекарства от ВИЧ и средства диагностики в пунктах оказания медицинской помощи, особенно для детей;

72. настоятельно призываем соответствующие международные организации — Всемирную организацию интеллектуальной собственности, Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию, Программу развития Организации Объединенных Наций, Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Всемирную торговую организацию и Всемирную организацию здравоохранения — в соответствующих случаях оказывать национальным правительствам развивающихся стран, по их просьбе и сообразуясь с соответствующими мандатами этих организаций, техническую помощь и содействие в укреплении их потенциала в деятельности по расширению доступа к лекарствам от ВИЧ и к ВИЧ-терапии в соответствии с национальными стратегиями правительства каждой страны, на основе и посредством, в

частности, использования возможностей гибкого подхода, предусмотренных в Соглашении о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности, которые были подтверждены в Дохинской декларации «Соглашение по ТРИПС и общественное здравоохранение»;

73. обязуемся к 2015 году принять меры для устранения факторов, которые ограничивают возможности получения лечения и вызывают нехватку необходимых для лечения ресурсов и задержки с производством и поставкой лекарственных средств, а также ведут к неадекватному хранению лекарств, прекращению пациентами лечения, в том числе из-за неадекватности или отсутствия транспортировки в медицинские учреждения, к отсутствию доступа к информации, ресурсам и медицинским учреждениям, особенно для инвалидов, к далеко не оптимальному лечению побочных эффектов терапии, к несоблюдению режима терапии, к необходимости оплачивать из собственного кармана компоненты лечения, не связанные с лекарствами, к потере доходов в связи с посещением медицинских учреждений и к недостаточной обеспеченности кадрами системы здравоохранения;

74. призываем фармацевтические компании принять меры к обеспечению своевременного производства и доставки недорогостоящих, высококачественных и эффективных антиретровирусных препаратов, с тем чтобы способствовать сохранению эффективной национальной системы распределения этих лекарств;

75. расширяем усилия по борьбе с туберкулезом, являющимся основной причиной смертности среди людей, живущих с ВИЧ, путем улучшения тестирования на туберкулез, предотвращения заболевания туберкулезом, предоставления доступа к диагностике и лечению туберкулеза и лекарственно-устойчивого туберкулеза и доступа к антиретровирусной терапии на основе более комплексного предоставления услуг по лечению ВИЧ-инфекции и туберкулеза в соответствии с Глобальным планом действий против туберкулеза на 2011–2015 годы, и обязуемся к 2015 году действовать в направлении сокращения на 50 процентов смертности от туберкулеза среди людей, живущих с ВИЧ;

76. обязуемся сократить высокий уровень ВИЧ-инфекции и сопутствующие инфекции гепатита В и С путем разработки в кратчайшие практически возможные сроки сметы глобальных потребностей в лечении, активизации усилий по разработке вакцины от гепатита С и быстрого расширения доступа к соответствующей вакцинации от гепатита В и доступа к диагностике и лечению ВИЧ-инфекции и сопутствующих инфекций гепатита;

Защита прав человека с целью устранения стигматизации, дискриминации и насилия, связанных с ВИЧ

77. обязуемся активизировать национальные усилия по созданию благоприятных правовых, социальных и политических рамок в каждом национальном контексте с целью ликвидации стигматизации, дискриминации и насилия, связанных с ВИЧ, и содействовать расширению доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке при ВИЧ-инфекции и обеспечению недискриминационного доступа к образованию, медицинскому обслуживанию, занятости и социальным услугам, предоставлять правовую защиту затронутым ВИЧ людям, включая права наследования и соблюдение их права на личную жизнь и конфиденциальность, и соблюдать и защищать все права человека и основные свободы, с уделением особого внимания всем людям, подверженным риску инфицирования ВИЧ и затронутым им;

78. обязуемся пересмотреть, в соответствующих случаях, законы и направления политики, отрицательно влияющие на успешное, эффективное и справедливое осуществление программ профилактики ВИЧ-инфекции, лечения, ухода и поддержки людей, живущих с ВИЧ и затронутых ВИЧ, и рассмотреть вопрос об их пересмотре в соответствии с надлежащими национальными рамками обзора и сроками;

79. призываем государства-члены рассмотреть вопрос о выявлении и пересмотре любых остающихся связанных с ВИЧ ограничений на въезд, пребывание и жительство с целью их ликвидации;

80. обязуемся осуществлять национальные стратегии по борьбе с ВИЧ и СПИДом, которые содействуют соблюдению и защите прав человека, включая программы, направленные на ликвидацию стигматизации и дискриминации в отношении людей, живущих с ВИЧ и затронутых ВИЧ, включая их семьи, в том числе путем повышения информированности сотрудников полиции и судей, подготовки медицинских работников по вопросам недискриминации, конфиденциальности и информированного согласия, поддержки национальных учебных кампаний по правам человека, правовой грамотности и правовым услугам, а также путем мониторинга влияния правовой среды на профилактику, лечение, уход и поддержку при ВИЧ-инфекции;

81. обязуемся обеспечить, чтобы национальные меры реагирования на ВИЧ и СПИД отвечали конкретным потребностям женщин и девочек, включая живущих с ВИЧ и затронутых ВИЧ, в течение всей их жизни путем укрепления правовых, директивных, административных и прочих мер по расширению и защите возможностей женщин в полной мере пользоваться всеми правами человека и по уменьшению их незащищенности от инфицирования ВИЧ путем устранения всех форм дискриминации, а также всех видов сексуальной эксплуатации женщин, девочек и мальчиков, в том числе в коммерческих целях, и всех форм насилия в отношении женщин и девочек, включая вредные традиционные и общепринятые обряды, злоупотребления, изнасилования и другие формы сексуального насилия, избиение и торговлю женщинами и девочками;

82. обязуемся укреплять национальные социальные системы и системы защиты детей, а также программы ухода и поддержки детей, в частности девочек, и молодежи, затронутой ВИЧ и подверженной риску заражения ВИЧ, а также их семей и лиц, ухаживающих за ними, в том числе путем предоставления равных

возможностей в поддержку развития полного потенциала сирот и других детей, затронутых ВИЧ и живущих с ВИЧ, особенно путем предоставления доступа к образованию, создания безопасной и недискриминационной учебной среды, благоприятных правовых систем и защиты, включая системы гражданской регистрации, и предоставления всеобъемлющей информации и поддержки детям и членам их семей и лицам, ухаживающим за ними, особенно соответствующей возрасту информации о ВИЧ, с целью оказания помощи живущим с ВИЧ детям при их вступлении в переходный возраст, в соответствии с их развивающимися способностями;

83. обязуемся продвигать законы и направления политики, которые обеспечат полную реализацию всех прав человека и основных свобод для молодежи, особенно тех, кто живет с ВИЧ, и тех, кто более подвержен риску инфицирования ВИЧ, с тем чтобы устранить стигматизацию и дискриминацию, с которыми они сталкиваются;

84. обязуемся уменьшать, согласно национальному законодательству, подверженность инфицированию ВИЧ, испытываемую мигрантами и мобильными группами населения, и поддерживать их доступ к услугам по профилактике, лечению, уходу и поддержке при ВИЧ-инфекции;

85. обязуемся смягчать влияние этой эпидемии на работников, членов их семей, их иждивенцев, на рабочие места и экономику, в том числе с учетом всех соответствующих конвенций Международной организации труда, а также руководящих указаний, содержащихся в соответствующих рекомендациях Международной организации труда, включая Рекомендацию 2010 года о ВИЧ/СПИДе и сфере труда (№ 200), и призываем работодателей, союзы трудящихся и профсоюзы, работников и добровольцев устранять стигматизацию и дискриминацию, защищать права человека и способствовать доступу к услугам по профилактике, лечению, уходу и поддержке при ВИЧ-инфекции;

Ресурсы для мер по борьбе со СПИДом

86. обязуемся действовать в направлении сокращения к 2015 году разрыва в глобальных ресурсах на борьбу с ВИЧ и СПИДом, который в настоящее время оценивается Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу в 6 млрд. долл. США ежегодно, путем увеличения стратегических инвестиций и продолжения местного и международного финансирования с целью предоставить странам доступ к предсказуемым и устойчивым финансовым ресурсам и путем использования новых источников финансирования, а также путем обеспечения того, чтобы финансирование поступало через страновые финансовые системы, там где это уместно и возможно, и соответствовало подотчетным и устойчивым национальным стратегиям в области ВИЧ и СПИДа и развития, которые максимально усилят синергизм и обеспечат осуществление устойчивых, научно обоснованных программ, осуществляемых на основе транспарентности, подотчетности и эффективности;

87. обязуемся прекратить тенденцию к росту расходов путем эффективного использования ресурсов, уменьшения барьеров на пути к легальной торговле непатентованными и другими недорогостоящими лекарствами, повышения эффективности профилактики путем целенаправленных вмешательств с целью внедрения более эффективных, новаторских и устойчивых программ по борьбе с ВИЧ и СПИДом в соответствии с национальными планами и приоритетами в области развития и путем использования синергизма между мерами по борьбе с ВИЧ и СПИДом и усилиями по достижению согласованных на международном уровне целей развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия;

88. обязуемся к 2015 году с помощью ряда инкрементальных шагов и на основе нашей общей ответственности достичь существенного уровня ежегодных глобальных расходов на борьбу с ВИЧ и СПИДом путем расширения национального участия в мерах по борьбе с ВИЧ и СПИДом за счет выделения более значительных средств из национальных ресурсов и традиционных источников финансирования, включая официальную помощь в целях развития, признавая в то же время, что, по оценке Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, общий целевой показатель составляет от 22 до 24 млрд. долл. США в странах с низким и средним уровнем доходов;

89. самым решительным образом призываем те развитые страны, которые приняли обязательства по достижению к 2015 году целевого показателя выделения официальной помощи на цели развития в объеме 0,7 процента от их валового национального продукта, и настоятельно призываем те развитые страны, которые еще не сделали этого, принять дополнительные конкретные меры для выполнения своих обязательств в этом плане;

90. самым решительным образом призываем африканские страны, которые приняли Абуджийскую декларацию и Рамочную программу действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и другими связанными с ними инфекционными заболеваниями¹⁰, принять конкретные меры для достижения целевого показателя по выделению по крайней мере 15 процентов средств своего годового бюджета на цели улучшения положения в сфере здравоохранения в соответствии с Абуджийской декларацией и Рамочной программой действий;

91. обязуемся повышать качество помощи путем укрепления национальной ответственности, согласования, унификации, предсказуемости, взаимной подотчетности и транспарентности и ориентированности на результаты;

92. обязуемся поддерживать и укреплять существующие финансовые механизмы, включая Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций, на основе предоставления финансовых средств на устойчивой и предсказуемой основе, в

частности тем странам с низким и средним уровнями дохода, в которых отмечаются высокие показатели заболеваемости или имеется значительное число лиц, инфицированных и затронутых ВИЧ;

93. вновь обязуемся в полном объеме осуществлять расширенную Инициативу в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и соглашаемся списать всю отвечающую соответствующим критериям двустороннюю официальную задолженность стран, которые могут претендовать на помощь в облегчении долгового бремени в рамках этой инициативы и достигших момента завершения процесса в ее рамках, в особенности стран, в наибольшей степени пострадавших от ВИЧ и СПИДа, и настоятельно призываем использовать сэкономленные средства по линии обслуживания задолженности, среди прочего, для финансирования программ по искоренению нищеты, в частности на цели профилактики ВИЧ и СПИДа и других инфекционных заболеваний и соответствующего лечения, ухода и поддержки;

94. обязуемся увеличивать масштабы новых, добровольных и дополнительных новаторских механизмов финансирования для содействия решению проблемы дефицита ресурсов, выделяемых для принятия глобальных мер по борьбе с ВИЧ и СПИДом, улучшать финансирование мер по борьбе с ВИЧ и СПИДом в долгосрочном плане и ускорить принятие мер по выявлению новаторских механизмов финансирования, которые позволят мобилизовать дополнительные финансовые ресурсы на борьбу с ВИЧ и СПИДом в дополнение к национальным бюджетным ассигнованиям и средствам по линии официальной помощи в целях развития;

95. высоко ценим то, что Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией является важнейшим механизмом для обеспечения всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке к 2015 году, приветствуем программу проведения реформы Глобального фонда и призываем государства-члены, деловое сообщество, включая фонды, и филантропов обеспечить максимально высокий уровень поддержки Глобального фонда, с учетом целевых показателей финансирования, которые будут определены при проведении в 2012 году среднесрочного обзора процесса пополнения Глобального фонда;

Укрепление систем здравоохранения и увязка мер по борьбе с ВИЧ и СПИДом с более широкими усилиями в области здравоохранения и развития

96. обязуемся удвоить усилия по укреплению систем здравоохранения, включая первичное медико-санитарное обслуживание, особенно в развивающихся странах, на основе таких мер, как выделение национальных и международных ресурсов, надлежащая децентрализация программ по борьбе с ВИЧ и СПИДом в целях улучшения доступа к ним для общин, включая население сельских и труднодоступных районов, интеграция программ по борьбе с ВИЧ и СПИДом в систему первичного медико-санитарного обслуживания, служб по охране сексуального и репродуктивного здоровья и специализированных служб по борьбе с инфекционными заболеваниями, совершенствование планирования институциональных, инфраструктурных и кадровых потребностей, повышение эффективности управления снабженческой цепочкой в рамках систем здравоохранения и наращивание кадрового потенциала для принятия мер реагирования, в том числе на основе расширения масштабов подготовки и удержания специалистов по разработке политики и планированию в области здравоохранения, медицинских работников, в соответствии с Глобальным кодексом Всемирной организации здравоохранения по практике международного найма персонала здравоохранения¹¹, общинных медико-санитарных работников и просветителей-практиков, при поддержке, в соответствующих случаях, со стороны международных и региональных организаций, делового сектора и гражданского общества и в партнерстве с ними;

97. поддерживаем и поощряем, на основе внутреннего и международного финансирования и предоставления технической помощи, существенное развитие человеческого капитала, развитие национальных и международных исследовательских инфраструктур, лабораторных мощностей и более совершенных систем наблюдения, а также сбора, обработки и распространения данных и профессиональную подготовку ученых в области фундаментальных и клинических исследований, социологов и технических работников с акцентом на страны, которые больше всего пострадали от ВИЧ, и/или страны, в которых происходит стремительное распространение эпидемии или существует такая угроза;

98. обязуемся, до 2015 года, вести работу с партнерами по направлению ресурсов на принятие мер по борьбе с ВИЧ и туберкулезом и укреплению информационно-пропагандистской, стратегической и программной увязки таких мер с работой служб первичного медико-санитарного обслуживания, служб охраны сексуального и репродуктивного здоровья и охраны здоровья матери и ребенка, мерами по борьбе с гепатитом В и С, наркотической зависимостью и неинфекционными заболеваниями и деятельностью систем здравоохранения в целом, использовать возможности служб здравоохранения для предотвращения передачи ВИЧ от матери ребенку, укреплять взаимодействие между службами по борьбе с ВИЧ, соответствующими системами и службами охраны сексуального и репродуктивного здоровья и другими медико-санитарными службами, включая службы охраны здоровья матери и ребенка, ликвидировать, где это целесообразно, параллельные системы оказания услуг и предоставления информации, связанные с ВИЧ, и крепить взаимосвязь между национальными и глобальными усилиями, связанными с развитием человека и национальным развитием, включая искоренение нищеты, укрепление здоровья в целях профилактики, улучшение питания, доступ к безопасной и чистой питьевой воде, санитарии, просвещение и улучшение положения в плане обеспечения средств к существованию;

99. обязуемся поддерживать все национальные, региональные и глобальные усилия по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, включая усилия, предпринимаемые в рамках сотрудничества Север-Юг, Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, в целях совершенствования всеобъемлющих и комплексных программ профилактики, лечения, ухода и поддержки при ВИЧ-инфекции, а также мер по борьбе с туберкулезом, системы охраны сексуального и репродуктивного здоровья, мер по борьбе с малярией и системы охраны здоровья матери и ребенка;

Научные исследования и разработки: ключ к профилактике, терапии и лечению ВИЧ-инфекции

100. обязуемся инвестировать средства в ускоренное проведение фундаментальных исследований по разработке устойчивых и недорогостоящих средств диагностики ВИЧ и туберкулеза и лечения ВИЧ-инфекции и связанных с ней сопутствующих заболеваний, микробицидов и других новых профилактических технологий, включая методы профилактики, контролируемые женщинами, технологии экспресс-диагностики и наблюдения, а также биомедицинские разработки, социально-культурные и поведенческие и традиционные медицинские исследования, и продолжать наращивать национальный исследовательский потенциал, особенно в развивающихся странах, на основе увеличения финансирования и расширения партнерств между частным и государственным секторами и создавать атмосферу, благоприятствующую проведению исследовательской деятельности, и обеспечивать, чтобы она велась с опорой на высочайшие этические нормы и научные стандарты, и укреплять национальные регламентирующие органы;

101. обязуемся ускорить научные исследования и разработку безопасной, недорогостоящей, эффективной и доступной вакцины от ВИЧ и способа излечения от ВИЧ-инфекции, обеспечивая при этом также разработку устойчивых систем закупок и справедливого распределения вакцины;

Координация, контроль и отчетность: обеспечение максимальной эффективности принимаемых мер

102. обязуемся обеспечить наличие эффективных научно обоснованных механизмов оперативного контроля и оценки и взаимной подотчетности между всеми заинтересованными сторонами в поддержку многосекторальных национальных стратегических планов по борьбе с ВИЧ и СПИДом в целях выполнения обязательств, изложенных в настоящей Декларации, при активном участии лиц, живущих с ВИЧ, пострадавших и не защищенных от него, и других соответствующих заинтересованных представителей гражданского общества и частного сектора;

103. обязуемся пересмотреть к концу 2012 года рекомендованные рамки основных показателей, которые отражают обязательства, изложенные в настоящей Декларации, и разработать, в случае необходимости, дополнительные меры в целях укрепления национальных, региональных и глобальных механизмов координации и контроля за мерами по борьбе с ВИЧ и СПИДом на основе всеохватных и транспарентных процессов при всестороннем участии государств-членов и других соответствующих заинтересованных сторон, при поддержке со стороны Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу;

Последующие меры: обеспечение устойчивого прогресса

104. поощряем и поддерживаем обмен между странами и регионами информацией, данными научных исследований, сведениями и опытом в отношении осуществления мер и обязательств, связанных со всеобщей борьбой с ВИЧ и СПИДом, в частности мер и обязательств, содержащихся в настоящей Декларации, поощряем активизацию сотрудничества Север-Юг, Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, а также субрегионального, регионального и межрегионального сотрудничества и координации, и в этой связи по-прежнему рекомендуем Экономическому и Социальному Совету просить региональные комиссии в рамках их соответствующих мандатов и ресурсов поддерживать проведение периодических, всеохватных обзоров национальных усилий и прогресса, достигнутого в их соответствующих регионах в деле борьбы с ВИЧ;

105. просим Генерального секретаря представлять Генеральной Ассамблее ежегодный доклад о прогрессе, достигнутом в выполнении обязательств, изложенных в настоящей Декларации, и, при поддержке Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, представить Ассамблее в ходе обзора 2013 года и в рамках последующих обзоров доклад о прогрессе в соответствии с принципом глобальной отчетности о реализации сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития.

Проблема клонирования человека

Декларация о клонировании человека (8 марта 2005 г.)

Принята резолюцией 59/280 Генеральной Ассамблеи от 8 марта 2005 года

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на Всеобщую декларацию о геноме человека и правах человека, принятую Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры 11 ноября 1997

года, и, в частности, на ее статью 11, в которой говорится, что практика, противоречащая человеческому достоинству, такая, как практика клонирования в целях воспроизводства человеческой особи, не допускается, ссылаясь также на свою резолюцию 53/152 от 9 декабря 1998 года, в которой она одобрила Всеобщую декларацию о геноме человека и правах человека,

учитывая озабоченность по поводу этических последствий применения некоторых достижений стремительно развивающихся биологических наук для человеческого достоинства, прав человека и основных свобод личности,

вновь подтверждая, что применение достижений биологических наук должно служить облегчению страданий и укреплению здоровья личности и человечества в целом,

подчеркивая, что поощрение научно-технического прогресса в области биологических наук должно осуществляться таким образом, чтобы это обеспечивало гарантию уважения прав человека и пользу для всех,

учитывая серьезные медицинские, физические, психологические и социальные опасности, которые может представлять клонирование человека для соответствующих людей, а также сознавая необходимость предотвращения эксплуатации женщин,

будучи убеждена в срочной необходимости предотвращения потенциальных опасностей клонирования человека для человеческого достоинства,

торжественно заявляет следующее:

а) к государствам-членам обращается призыв принять все меры, необходимые для соответствующей защиты человеческой жизни в процессе применения биологических наук;

б) к государствам-членам обращается призыв запретить все формы клонирования людей в такой мере, в какой они несовместимы с человеческим достоинством и защитой человеческой жизни;

с) к государствам-членам далее обращается призыв принять меры, необходимые для запрещения использования методов генной инженерии, которые могут противоречить человеческому достоинству;

д) к государствам-членам обращается призыв принять меры для предотвращения эксплуатации женщин в процессе применения биологических наук;

е) к государствам-членам обращается также призыв безотлагательно принять и осуществить национальные законы для обеспечения выполнения пунктов (а)-(д);

ф) к государствам-членам далее обращается призыв при финансировании медицинских исследований, включая биологические науки, учитывать неотложные глобальные проблемы, такие, как ВИЧ/СПИД, туберкулез и малярия, которые особо затрагивают развивающиеся страны.

Вопросы развития культуры

Гагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооружённого конфликта (Гаага, 14 мая 1954 г.)

Гагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооружённого конфликта была принята в Гааге (Нидерланды) 14 мая 1954 г. по следам массовых разрушений объектов культурного наследия во время Второй мировой войны и является первым международным договором, получившим широкое распространение во всем мире, посвящённым исключительно защите культурного наследия в случае вооружённых конфликтов.

Между тем, исследователи международного права, касающегося защиты культурных ценностей (в том числе во время войны), ведут его историю, начиная с середины XIX в. Пункты о защите объектов культурных ценностей в Декларациях 1874 г. и 1880 г. Гагские конвенции 1899 и 1907 гг. имели конкретные пункты по защите культурных объектов, которые обязывали обозначать такие объекты отличительными знаками. Однако опыт Первой мировой войны показал недостаточность данных пунктов для предотвращения разрушений культурных объектов.

В 1930-е годы был принят так называемый Пакт Рериха. Пакт Рериха (лат. Pax Cultura, англ. The Roerich Pact), также известный как Договор об охране художественных и научных учреждений и исторических памятников или Вашингтонский Пакт – первый в истории международный договор о защите культурного наследия, установивший преимущество защиты культурных ценностей перед военной необходимостью, подписанный в Вашингтоне представителями 21 государства 15 апреля 1935 г. Автор идеи и инициатор этого международного договора – русский художник Николай Рерих.

В 1935 г. 21 страна Панамериканского союза подписывает Пакт Рериха, из них 10 стран его ратифицирует.

В 1939 г. появился проект Декларации и проект Международной Конвенции о защите Памятников и Произведений Искусства во время войны. Как и Пакт Рериха эти усилия Лиги наций быстро сошли на нет с началом Второй мировой войны, в которой были изменены технологии, тактика и стратегия ведения войны и появилась новая концепция «тотальной войны».

Разрушения и мародерство Второй мировой войны побудило в 1948 году правительство Нидерландов вновь поднять в появившемся ЮНЕСКО вопрос о необходимости принятия Конвенции по защите культурных объектов. Генеральная Конференция ЮНЕСКО 1951 г. приняла решение созвать комитет для составления проекта конвенции. Комитет собрался в 1952 г. и впоследствии представил на рассмотрение проект Генеральной конвенции.

В 1954 г. по инициативе ЮНЕСКО была созвана международная конференция, которая с 21 апреля по 14 мая происходила в Гааге во Дворце мира. В ней принимали участие представители 56 государств, в том числе СССР, БССР, УССР. В заключительный день конференции была подписана Гагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооружённого конфликта и протокол к ней.

Конвенция предусматривает меры по охране движимых и недвижимых культурных объектов (памятники архитектуры, искусства или истории, религиозные или светские, археологические месторасположения, рукописи, книги, музеи, крупные библиотеки, хранилища

архивов и т. д.), которые расположены как на территории противника, так и на собственной территории. По состоянию на начало 2000-х годов конвенция ратифицирована 108 странами. Вывоз культурных ценностей с оккупированной территории запрещен специальным протоколом к этой конвенции (ратифицирован 87 странами). Протоколом также предусмотрены правила о возврате культурных ценностей по окончании военных действий, в случае когда они были временно перемещены на территорию другого государства.

Высокие Договаривающиеся Стороны,

Констатируя, что культурным ценностям был нанесен серьезный ущерб в ходе последних вооруженных конфликтов и что вследствие развития военной техники они все больше и больше подвергаются угрозе разрушения;

Будучи убеждены, что ущерб, наносимый культурным ценностям каждого народа, является ущербом для культурного наследия всего человечества, поскольку каждый народ вносит свой вклад в мировую культуру;

Принимая во внимание, что сохранение культурного наследия имеет большое значение для всех народов мира и что важно обеспечить международную защиту этого наследия;

Руководствуясь принципами защиты культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, установленными в Гаагских Конвенциях 1899 и 1907 гг. и в Вашингтонском Пакте от 15 апреля 1935 г.;

Принимая во внимание, что для эффективности защиты этих ценностей она должна быть организована еще в мирное время принятием как национальных, так и международных мер;

Решив принять все возможные меры для защиты культурных ценностей;

Согласились о нижеследующем:

Глава 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАЩИТЕ

Статья 1

Определение культурных ценностей

Согласно настоящей Конвенции культурными ценностями считаются независимо от их происхождения и владельца:

а) ценности, движимые или недвижимые, которые имеют большое значение для культурного наследия каждого народа, такие, как памятники архитектуры, искусства или истории, религиозные или светские, археологические месторасположения, архитектурные ансамбли, которые в качестве таковых представляют исторический или художественный интерес, произведения искусства, рукописи, книги, другие предметы художественного, исторического или археологического значения, а также научные коллекции или важные коллекции книг, архивных материалов или репродукций ценностей, указанных выше;

б) здания, главным и действительным назначением которых является сохранение или экспонирование движимых культурных ценностей, указанных в пункте "а", такие, как музеи, крупные библиотеки, хранилища архивов, а также укрытия, предназначенные для сохранения в случае вооруженного конфликта движимых культурных ценностей, указанных в пункте "а";

в) центры, в которых имеется значительное количество культурных ценностей, указанных в пунктах "а" и "б", так называемые "центры сосредоточения культурных ценностей".

Статья 2

Защита культурных ценностей

Защита культурных ценностей согласно настоящей Конвенции включает охрану и уважение этих ценностей.

Статья 3

Охрана культурных ценностей

Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются подготовить еще в мирное время охрану культурных ценностей, расположенных на их собственной территории, от возможных последствий вооруженного конфликта, принимая меры, которые они считают необходимыми.

Статья 4

Уважение культурных ценностей

1. Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются уважать культурные ценности, расположенные на их собственной территории, а также на территории других Высоких Договаривающихся Сторон, запрещая использование этих ценностей, сооружений для их защиты и непосредственно прилегающих к ним участков в целях, которые могут привести к разрушению или повреждению этих ценностей в случае вооруженного конфликта, и воздерживаясь от какого-либо враждебного акта, направленного против этих ценностей.

2. Обязательства, указанные в пункте 1 настоящей статьи, могут быть нарушены только в случае, если военная необходимость настоятельно потребует такого нарушения.

3. Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются, кроме того, запрещать, предупреждать и, если необходимо, пресекать любые акты кражи, грабежа или незаконного присвоения культурных ценностей в какой бы то ни было форме, а также любые акты вандализма в отношении указанных ценностей. Они запрещают реквизицию движимых культурных ценностей, расположенных на территории другой Высокой Договаривающейся Стороны.

4. Они должны воздерживаться от принятия любых репрессивных мер, направленных против культурных ценностей.

5. Высокая Договаривающаяся Сторона не может освобождаться от обязательств, установленных в настоящей статье, в отношении другой Высокой Договаривающейся Стороны, основываясь на том, что эта последняя не приняла мер по охране, предусмотренных в статье 3.

Статья 5

Оккупация

1. Высокие Договаривающиеся Стороны, оккупирующие полностью или частично территорию другой Высокой Договаривающейся Стороны, должны, по мере возможности, поддерживать усилия компетентных национальных властей оккупированной территории, чтобы обеспечить охрану и сохранение ее культурных ценностей.

2. В случае, если необходимо срочное вмешательство для сохранения культурных ценностей, расположенных на оккупированной территории и поврежденных в ходе военных операций, и если компетентные национальные власти не могут это обеспечить, оккупирующая Держава принимает, насколько это возможно, самые необходимые меры по охране этих ценностей в тесном сотрудничестве с указанными властями.

3. Каждая из Высоких Договаривающихся Сторон, правительство которой рассматривается членами движения сопротивления как их законное правительство, обратит, если возможно, их внимание на обязательства соблюдать те положения Конвенции, которые касаются уважения культурных ценностей.

Статья 6

Обозначение культурных ценностей

Культурные ценности, чтобы облегчить их идентификацию, могут быть обозначены отличительным знаком в соответствии с положениями статьи 16.

Статья 7

Меры военного порядка

1. Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются ввести еще в мирное время в уставы или инструкции, которыми пользуются их войска, положения, способные обеспечить соблюдение настоящей Конвенции и, кроме того, воспитывать еще в мирное время личный состав своих вооруженных сил в духе уважения культуры и культурных ценностей всех народов.

2. Они обязуются подготовить и создать еще в мирное время в своих вооруженных силах службы или специальный персонал, которые будут следить за тем, чтобы уважались культурные ценности, и сотрудничать с гражданскими властями, которым поручена охрана этих ценностей.

Глава II

О СПЕЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ

Статья 8

Предоставление специальной защиты

1. Под специальную защиту может быть взято ограниченное число укрытий, предназначенных для сохранения движимых культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, центров сосредоточения культурных ценностей и других недвижимых культурных ценностей, имеющих очень большое значение, при условии:

а) что они находятся на достаточном расстоянии от крупного индустриального центра или любого важного военного объекта, представляющего собой уязвимый пункт, например, аэродрома, радиостанции, предприятия, работающего на национальную оборону, порта, значительной железнодорожной станции или важной линии коммуникаций;

б) что они не используются в военных целях.

2. Убежище для движимых культурных ценностей может быть также взято под специальную защиту, каково бы ни было его местонахождение, если оно построено таким образом, что, по всей вероятности, бомбардировка не сможет нанести ему ущерба.

3. Центр сосредоточения культурных ценностей считается используемым в военных целях, если его используют для перемещения личного состава или материальной части войск, даже транзитом. Этот центр также считается используемым в военных целях, если в нем осуществляется деятельность, имеющая прямое отношение к военным операциям, размещению личного состава войск или производству военных материалов.

4. Культурные ценности, перечисленные в пункте 1, не считаются используемыми в военных целях, если они охраняются вооруженной стражей, специально назначенной для этой охраны, или если около них находятся полицейские силы, на которые обычно возлагается обеспечение общественного порядка.

5. Если какая-либо из культурных ценностей, перечисленных в пункте 1 настоящей статьи, расположена вблизи важного военного объекта, указанного в упомянутом пункте, она тем не менее может быть взята под специальную защиту, если Высокая Договаривающаяся Сторона, которая просит об этом, обязуется никоим образом не использовать этого объекта в случае вооруженного конфликта и, в частности,

если речь идет о порте, вокзале или аэродроме, осуществлять любое движение в обход. В этом случае движение в обход должно быть подготовлено еще в мирное время.

6. Специальная защита предоставляется культурным ценностям путем внесения их в "Международный Реестр культурных ценностей, находящихся под специальной защитой". Это внесение производится только в соответствии с положениями настоящей Конвенции и при соблюдении условий Исполнительного Регламента.

Статья 9

Иммунитет культурных ценностей, находящихся под специальной защитой

Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются обеспечить иммунитет культурных ценностей, находящихся под специальной защитой, воздерживаясь, с момента включения их в Международный Реестр, от любого враждебного акта, направленного против них, а также воздерживаясь от использования таких ценностей и прилегающих к ним участков в военных целях, кроме случаев, предусмотренных пунктом 5 статьи 8.

Статья 10

Обозначение и контроль

Во время вооруженного конфликта культурные ценности, находящиеся под специальной защитой, должны быть обозначены отличительным знаком, предусмотренным в статье 16, и должны быть доступны для международного контроля, как это установлено в Исполнительном Регламенте.

Статья 11

Лишение иммунитета

1. Если одна из Высоких Договаривающихся Сторон допускает в отношении ценности, находящейся под специальной защитой, нарушение обязательств, взятых ею в силу статьи 9, противная Сторона освобождается от своего обязательства обеспечить неприкосновенность данной ценности до тех пор, пока это нарушение продолжает иметь место. Однако каждый раз, когда Она находит это возможным, Она предвзвешенно потребует положить конец этому нарушению в разумный срок.

2. Кроме случая, предусмотренного в пункте 1 настоящей статьи, иммунитет культурной ценности, находящейся под специальной защитой, может быть снят только в исключительных случаях неизбежной военной необходимости и лишь до тех пор, пока существует эта необходимость. Последняя может констатироваться воинскими начальниками начиная только от командира дивизии или части, соответствующей дивизии, и выше. Во всех случаях, когда обстоятельства это позволяют, решение о снятии иммунитета нотифицируется достаточно заблаговременно противной Стороне.

3. Сторона, которая снимает иммунитет, должна об этом информировать, по возможности в кратчайший срок, письменно и с указанием причин, Генерального комиссара по культурным ценностям, предусмотренного Исполнительным Регламентом.

Глава III

ПЕРЕВОЗКИ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

Статья 12

Транспорт, находящийся под специальной защитой

1. Транспорт, используемый исключительно для перевозки культурных ценностей, либо внутри территории, либо для перевозки их на другую территорию, может быть по просьбе заинтересованной Высокой Договаривающейся Стороны взят под специальную защиту на условиях, предусмотренных в Исполнительном Регламенте.

2. Транспорт, пользующийся специальной защитой, находится под международным контролем, предусмотренным Исполнительным Регламентом, и обозначается отличительным знаком, описанным в статье 16.

3. Высокие Договаривающиеся Стороны обязаны воздерживаться от любого враждебного акта в отношении транспорта, находящегося под специальной защитой.

Статья 13

Транспорт в срочных случаях

1. Если Высокая Договаривающаяся Сторона считает, что безопасность некоторых культурных ценностей требует их перевозки и что перевозка имеет настолько срочный характер, что процедура, предусмотренная в статье 12, не может быть соблюдена, особенно в начале вооруженного конфликта, транспорт может быть обозначен отличительным знаком, описанным в статье 16, если только просьба о предоставлении этому транспорту иммунитета согласно статье 12 не была уже раньше заявлена и отклонена. Если это возможно, уведомление о транспорте должно быть сделано противным Сторонам. Транспорт, следующий на территорию другой страны, не может ни в коем случае обозначаться отличительным знаком, если иммунитет ему не был специально предоставлен.

2. Высокие Договаривающиеся Стороны примут, насколько это возможно, необходимые меры предосторожности, чтобы транспорты, предусмотренные в пункте 1 настоящей статьи и обозначенные отличительным знаком, были защищены от враждебных действий, направленных против них.

Статья 14

Иммунитет от конфискации, взятия в качестве приза или захвата

1. Будут пользоваться иммунитетом от конфискации, взятия в качестве приза или захвата:

- а) культурные ценности, находящиеся под защитой, предусмотренной в статье 12, или защитой, предусмотренной в статье 13;
 - б) транспортные средства, занятые исключительно перевозкой этих ценностей.
2. Ничто в настоящей статье не ограничивает права на осмотр и контроль.

Глава IV

О ПЕРСОНАЛЕ

Статья 15

Персонал

Персонал, предназначенный для защиты культурных ценностей, должен, насколько это позволяют требования безопасности, пользоваться уважением в интересах сохранения этих ценностей, и, если этот персонал попадет в руки противника, ему должна быть предоставлена возможность продолжать осуществлять свои функции, если культурные ценности, которые этому персоналу поручено охранять, также попадают в руки противника.

Глава V

ОБ ОТЛИЧИТЕЛЬНОМ ЗНАКЕ

Статья 16

Знак конвенции

1. Отличительный знак Конвенции представляет собой щит, заостренный снизу, разделенный на четыре части синего и белого цвета (щит состоит из квадрата синего цвета, один из углов которого вписан в заостренную часть щита, и синего треугольника над квадратом; квадрат и треугольник разграничиваются с обеих сторон треугольниками белого цвета).

2. Знак употребляется однократно или троекратно в виде треугольника (один знак внизу) в соответствии с условиями, указанными в статье 17.

Статья 17

Пользование знаком

1. Отличительный знак применяется троекратно для идентификации только:

- а) недвижимых культурных ценностей, находящихся под специальной защитой;
- б) транспортов с культурными ценностями, в соответствии с условиями, предусмотренными в статьях 12 и 13;
- в) импровизированных укрытий, в соответствии с условиями, предусмотренными в Исполнительном Регламенте.

2. Отличительный знак может применяться однократно для идентификации только:

- а) культурных ценностей, не находящихся под специальной защитой;
- б) лиц, на которых возложены функции по контролю в соответствии с Исполнительным Регламентом;
- в) персонала, предназначенного для охраны культурных ценностей;
- г) удостоверений личности, предусмотренных Исполнительным Регламентом.

3. Во время вооруженного конфликта запрещается применять отличительный знак во всех других случаях, кроме тех, которые упомянуты в предыдущих пунктах настоящей статьи, или применять для какой бы то ни было цели знак, имеющий сходство с отличительным знаком Конвенции.

4. Отличительный знак не может быть поставлен на недвижимую культурную ценность без одновременного вывешивания соответствующего разрешения, должным образом датированного и подписанного компетентными властями Высокой Договаривающейся Стороны.

Глава VI

О ПРИМЕНЕНИИ КОНВЕНЦИИ

Статья 18

Применение Конвенции

1. Кроме постановлений, которые должны вступить в силу еще в мирное время, настоящая Конвенция будет применяться в случае объявленной войны или всякого другого вооруженного конфликта, который может возникнуть между двумя или несколькими Высокими Договаривающимися Сторонами, даже если состояние войны не было признано одной или несколькими из них.

2. Конвенция также будет применяться во всех случаях оккупации всей или части территории Высокой Договаривающейся Стороны, даже если эта оккупация не встречает никакого военного сопротивления.

3. Если одна из Держав, находящихся в конфликте, не участвует в настоящей Конвенции, Державы, являющиеся Сторонами этой Конвенции, в своих взаимоотношениях остаются тем не менее связанными ее постановлениями. Кроме того, Они будут связаны Конвенцией по отношению к указанной Державе, если последняя заявила о принятии положений Конвенции и поскольку Она их применяет.

Статья 19

Конфликты, не имеющие международного характера

1. В случае вооруженного конфликта, не имеющего международного характера и возникающего на территории одной из Высоких Договаривающихся Сторон, каждая из Сторон, участвующих в конфликте, будет обязана применять, по крайней мере, положения настоящей Конвенции, относящиеся к уважению культурных ценностей.

2. Стороны, находящиеся в конфликте, приложат все усилия к тому, чтобы ввести в действие путем специальных соглашений все или часть постановлений настоящей Конвенции.

3. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры может предложить свои услуги Сторонам, находящимся в конфликте.

4. Применение указанных выше положений не будет затрагивать юридический статус Сторон, находящихся в конфликте.

Глава VII

ОБ ИСПОЛНЕНИИ КОНВЕНЦИИ

Статья 20

Исполнительный Регламент

Порядок применения настоящей Конвенции определяется Исполнительным Регламентом, который является ее составной частью.

Статья 21

Державы-покровительницы

Настоящая Конвенция и ее Исполнительный Регламент применяются при содействии Держав-покровительниц, на которых возлагается охрана интересов Сторон, находящихся в конфликте.

Статья 22

Примирительная процедура

1. Державы-покровительницы окажут свои добрые услуги во всех случаях, когда они сочтут это полезным в интересах защиты культурных ценностей, особенно, если имеется разногласие между Сторонами, находящимися в конфликте, относительно применения или толкования положений настоящей Конвенции или ее Исполнительного Регламента.

2. С этой целью каждая из Держав-покровительниц может по приглашению одной из Сторон, Генерального директора Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры или по своему усмотрению предложить Сторонам, находящимся в конфликте, созвать совещание их представителей и, в частности, представителей властей, на которые возложена защита культурных ценностей, возможно на нейтральной, надлежащим образом выбранной территории. Стороны, находящиеся в конфликте, обязаны проводить в жизнь сделанные им предложения о созыве совещания. Державы-покровительницы предложат на одобрение Сторон, находящихся в конфликте, лицо, являющееся гражданином нейтральной Державы или предложенное Генеральным директором Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры для участия в этом совещании в качестве председателя.

Статья 23

Помощь ЮНЕСКО

1. Высокие Договаривающиеся Стороны могут обратиться к Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры с просьбой о технической помощи для организации защиты своих культурных ценностей или по любому другому вопросу, вытекающему из применения настоящей Конвенции и ее Исполнительного Регламента. Организация предоставляет эту помощь в пределах своей программы и своих возможностей.

2. Организация имеет право по собственной инициативе делать предложения по этому вопросу Высоким Договаривающимся Сторонам.

Статья 24

Специальные соглашения

1. Высокие Договаривающиеся Стороны могут заключать специальные соглашения по всем вопросам, которые, по их мнению, должны быть урегулированы особо.

2. Не может быть заключено никакого специального соглашения, ослабляющего защиту, которой пользуются согласно настоящей Конвенции культурные ценности и персонал, предназначенный для их защиты.

Статья 25

Распространение Конвенции

Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются возможно шире распространять в своих странах как в мирное время, так и во время вооруженных конфликтов текст настоящей Конвенции и ее Исполнительного Регламента. Они обязуются, в частности, включить их изучение в программы военного и, если возможно, гражданского обучения, для того, чтобы принципы Конвенции и ее Исполнительного Регламента были известны всему населению, в особенности вооруженным силам и персоналу, предназначенному для защиты культурных ценностей.

Статья 26

Переводы и доклады

1. Высокие Договаривающиеся Стороны сообщат друг другу при посредстве Генерального директора Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры официальные тексты переводов настоящей Конвенции и ее Исполнительного Регламента.

2. Кроме того, по меньшей мере один раз в четыре года они будут посылать Генеральному директору доклад, содержащий сведения относительно принятых, подготовляемых или изучаемых их администрациями мер для проведения в жизнь настоящей Конвенции и ее Исполнительного Регламента, которые они считают целесообразным сообщить.

Статья 27

Совещания

1. Генеральный директор Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры может с согласия Исполнительного Совета созывать совещания представителей Высоких Договаривающихся Сторон. Он должен созвать такое совещание, если об этом поступит просьба не менее чем от одной пятой части общего числа Высоких Договаривающихся Сторон.

2. Помимо других функций, которые предписывают ему настоящая Конвенция и ее Исполнительный Регламент, совещание имеет задачей изучать проблемы, связанные с применением Конвенции и ее Исполнительного Регламента, и делать в этой связи рекомендации.

3. Совещание может, кроме того, пересматривать, в соответствии с положениями статьи 39, Конвенцию или ее Исполнительный Регламент, если большинство Высоких Договаривающихся Сторон представлено на совещании.

Статья 28

Санкции

Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются принимать в рамках своего уголовного законодательства все меры, необходимые для того, чтобы были выявлены и подвергнуты уголовным или дисциплинарным санкциям лица, независимо от их гражданства, нарушившие или приказавшие нарушить настоящую Конвенцию.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 29

Языки

1. Настоящая Конвенция составлена на русском, английском, испанском и французском языках; все четыре текста имеют одинаковую силу.

2. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры обеспечивает переводы Конвенции на другие языки, которые являются официальными языками ее Генеральной Конференции.

Статья 30

Подписание

Настоящая Конвенция будет датирована 14 мая 1954 г. и до 31 декабря 1954 г. будет открыта для подписания ее всеми Государствами, приглашенными на Конференцию, которая проходила в Гааге с 21 апреля по 14 мая 1954 г.

Статья 31

Ратификация

1. Настоящая Конвенция подлежит ратификации подписавшими ее государствами в соответствии с их конституционной процедурой.

2. Ратификационные грамоты будут депонированы Генеральному директору Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

Статья 32

Присоединение

Со дня своего вступления в силу настоящая Конвенция будет открыта для присоединения к ней всех государств, указанных в статье 30, которые не подписали Конвенцию, а также для присоединения любого другого государства, которое будет приглашено присоединиться к ней Исполнительным Советом Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Присоединение осуществляется путем депонирования документа о присоединении Генеральному директору Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

Статья 33

Вступление в силу

1. Настоящая Конвенция вступит в силу спустя три месяца после депонирования пяти ратификационных грамот.

2. В дальнейшем она будет вступать в силу для каждой Высокой Договаривающейся Стороны спустя три месяца со дня депонирования этой Стороной своей ратификационной грамоты или документа о присоединении.

3. В случаях, предусмотренных в статьях 18 и 19, для Сторон, находящихся в конфликте, которые депонировали документы о ратификации или присоединении до или после начала военных действий или

оккупации, Конвенция вступит в силу немедленно. В этих случаях Генеральный директор Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в возможно более короткий срок сделает сообщения, предусмотренные в статье 38.

Статья 34

Введение в действие

1. Каждое из Государств, являющихся Сторонами в Конвенции на день вступления ее в силу, примет в шестимесячный срок необходимые меры для введения в действие Конвенции.

2. Для всех государств, которые депонируют ратификационные грамоты или документы о присоединении со дня вступления Конвенции в силу, этот срок будет также шестимесячным, считая со дня депонирования ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 35

Территориальное распространение Конвенции

Любая из Высоких Договаривающихся Сторон может в момент ратификации или присоединения или в любой последующий момент заявить путем нотификации на имя Генерального директора Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, что настоящая Конвенция будет распространяться на всю совокупность территорий или на какую-нибудь из территорий, которые Она представляет в международных отношениях. Эта нотификация войдет в силу через три месяца после ее получения.

Статья 36

Соотношение с прежними конвенциями

1. В отношениях между Государствами, которые связаны Гаагскими Конвенциями о законах и обычаях сухопутной войны (IV) и о бомбардировании морскими силами во время войны (IX) от 29 июля 1899 г. или же от 18 октября 1907 г. и которые являются Сторонами в настоящей Конвенции, эта последняя дополнит вышеназванную Конвенцию (IX) и Регламент, приложенный к вышеназванной Конвенции (IV), и заменит знак, описанный в статье 5 вышеназванной Конвенции (IX), знаком, описанным в статье 16 настоящей Конвенции, для случаев, в которых эта Конвенция и ее Исполнительный Регламент предусматривают употребление этого отличительного знака.

2. В отношениях между Государствами, которые связаны Вашингтонским Пактом от 15 апреля 1935 г. о защите учреждений, служащих целям науки и искусства, а также исторических памятников (Пакт Рериха) и которые являются Сторонами в настоящей Конвенции, эта последняя дополнит Пакт Рериха и заменит отличительный флаг, описанный в статье 3 Пакта, знаком, описанным в статье 16 настоящей Конвенции, для случаев, в которых эта Конвенция и ее Исполнительный Регламент предусматривают употребление этого отличительного знака.

Статья 37

Денонсация

1. Каждая из Высоких Договаривающихся Сторон будет вправе денонсировать настоящую Конвенцию от своего собственного имени или от имени любой территории, которую эта Страна представляет в международных отношениях.

2. О денонсации должно быть заявлено в письменной форме Генеральному директору Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

3. Денонсация вступит в силу через год после получения документа о денонсации. Если, однако, к моменту истечения этого года денонсирующая Страна окажется участвующей в вооруженном конфликте, действие денонсации будет приостановлено до конца военных действий и во всяком случае до тех пор, пока не закончатся операции по возвращению культурных ценностей в страну, откуда они были вывезены.

Статья 38

Нотификации

Генеральный директор Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры сообщит Государствам, указанным в статьях 30 и 32, а также Организации Объединенных Наций о сдаче всех документов о ратификации Конвенции, о присоединении к ней или принятии поправок, упомянутых соответственно в статьях 31, 32 и 39, также как и о нотификациях и денонсациях, предусмотренных соответственно в статьях 35, 37 и 39.

Статья 39

Пересмотр Конвенции и ее исполнительного регламента

1. Каждая из Высоких Договаривающихся Сторон может предложить поправки к настоящей Конвенции и ее Исполнительному Регламенту. Текст каждой предложенной поправки сообщается Генеральному директору Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, который направляет его каждой Высокой Договаривающейся Стороне с просьбой, чтобы эта Страна в течение четырех месяцев сообщила:

- а) желает ли она, чтобы была созвана Конференция для рассмотрения предложенной поправки;
- б) поддерживает ли она принятие предложенной поправки без созыва Конференции;
- в) согласна ли она отклонить предложенную поправку без созыва Конференции.

2. Генеральный директор сообщает ответы, полученные в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, всем Высоким Договаривающимся Сторонам.

3. Если все Высокие Договаривающиеся Стороны, сообщившие в предусмотренный срок свое мнение Генеральному директору Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры во исполнение пункта 1 "б" данной статьи, уведомят Генерального директора о том, что они поддерживают принятие поправки без созыва Конференции, то Генеральный директор сообщает о нотификации их решения в соответствии со статьей 38. По истечении 90 дней со дня этой нотификации поправка приобретает силу для всех Высоких Договаривающихся Сторон.

4. Генеральный директор созывает Конференцию Высоких Договаривающихся Сторон для рассмотрения предложенной поправки, если о созыве Конференции просит более чем одна треть общего числа Высоких Договаривающихся Сторон.

5. Поправки к Конвенции или ее Исполнительному Регламенту, которые рассматриваются в соответствии с процедурой, установленной в предыдущем пункте, вступают в силу только после того, как они единогласно одобрены Высокими Договаривающимися Сторонами, представленными на Конференции, и после того, как они приняты каждой из Высоких Договаривающихся Сторон.

6. Принятие Высокими Договаривающимися Сторонами поправок к Конвенции или ее Исполнительному Регламенту, одобренных Конференцией, упомянутой в пунктах 4 и 5, осуществляется путем представления официального документа Генеральному директору Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

7. После вступления в силу поправок к настоящей Конвенции или ее Исполнительному Регламенту только исправленный таким образом текст Конвенции или ее Исполнительного Регламента остается открытым для ратификации или присоединения.

Статья 40

Регистрация

В соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций настоящая Конвенция будет зарегистрирована в Секретариате Объединенных Наций Генеральным директором Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом уполномоченные, подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Гааге 14 мая 1954 г. в единственном экземпляре, который будет храниться в архивах Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, и заверенные копии которого будут направлены всем Государствам, указанным в статьях 30 и 32, а также Организации Объединенных Наций.

Декларация принципов международного культурного сотрудничества (4 ноября 1966 г.)

Принята 4 ноября 1966 года Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры на ее четырнадцатой сессии

Генеральная конференция Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, собравшаяся в Париже на свою четырнадцатую сессию, сего 4 ноября 1966 года в день двадцатой годовщины создания Организации,

напоминая, что Устав Организации провозглашает, что «мысли о войне возникают в умах людей, поэтому в сознании людей следует укоренять идею защиты мира», и что мир должен основываться на интеллектуальной и нравственной солидарности человечества,

напоминая, что в соответствии с тем же Уставом для поддержания человеческого достоинства необходимо широкое распространение культуры и образования среди всех людей на основе справедливости, свободы и мира и что поэтому на все народы возлагается священная обязанность, которую следует выполнять в духе взаимного сотрудничества,

принимая во внимание, что государства — члены Организации, преисполненные решимости обеспечить искание истины и свободный обмен идеями и знаниями, постановили развивать и расширять отношения между своими народами,

принимая во внимание, что, несмотря на технический прогресс, который облегчает развитие и распространение знаний и идей, незнание образа жизни и обычаев других народов все еще ставит препятствия между народами, мирному сотрудничеству и прогрессу всего человечества,

принимая во внимание Всеобщую декларацию прав человека, Декларацию прав ребенка, Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам, Декларацию Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Декларацию о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами и Декларацию о недопустимости вмешательства во

внутренние дела государств и защите их независимости и суверенитета, т.е. все декларации, уже провозглашенные Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций,

убежденная опытом двадцати лет работы Организации в необходимости провозглашения принципов международного культурного сотрудничества в целях его укрепления,

провозглашает настоящую Декларацию принципов международного культурного сотрудничества для того, чтобы правительства, власти, организации, ассоциации и учреждения, ответственные за культурную деятельность, постоянно руководствовались этими принципами, а также для того, чтобы обеспечить постепенное достижение мира и благосостояния, т.е. целей, определенных в Уставе Организации Объединенных Наций, путем сотрудничества всех народов в области образования, науки и культуры в соответствии с Уставом данной Организации.

Статья I

1. Каждая культура обладает достоинством и ценностью, которые следует уважать и сохранять.

2. Развитие собственной культуры является правом и долгом каждого народа.

3. В их богатом многообразии, разнообразии и взаимном влиянии все культуры являются частью общего достояния человечества.

Статья II

Народы должны стремиться продолжать параллельное и, по возможности, одновременное развитие всех отраслей культуры, с тем чтобы обеспечивать гармоничное равновесие между техническим и морально-интеллектуальным прогрессом человечества.

Статья III

Международное культурное сотрудничество должно охватывать все виды умственной и творческой деятельности в области образования, науки и культуры.

Статья IV

Целями международного культурного сотрудничества вне зависимости от того, осуществляется ли оно на двусторонней или многосторонней, региональной или всемирной основе, – являются:

1. распространение знаний, содействие развитию дарований и обогащение различных культур;

2. развитие мирных отношений и дружбы между народами и содействие лучшему пониманию образа жизни каждого из них;

3. содействие применению принципов, провозглашенных в декларациях Организации Объединенных Наций, которые упомянуты в преамбуле настоящей Декларации;

4. обеспечение каждому человеку доступа к знаниям и возможности наслаждаться искусством и литературой всех народов, участвовать в прогрессе науки во всех частях земного шара, пользоваться его благами и содействовать обогащению культурной жизни;

5. улучшение условий материальной и духовной жизни человека во всех частях мира.

Статья V

Культурное сотрудничество является правом и долгом всех народов и стран, поэтому они должны делиться друг с другом знаниями и опытом.

Статья VI

При осуществлении международного культурного сотрудничества, которое оказывает благоприятное влияние на все культуры и способствует их взаимному обогащению, следует уважать самобытность каждой из них.

Статья VII

1. Широкое распространение идей и знаний, основанное на максимально свободном обмене и сопоставлении, необходимо для творческой деятельности, искания правды и расцвета человеческой личности.

2. Культурное сотрудничество должно выявлять идеи и ценности, способствующие созданию обстановки дружбы и мира. Это сотрудничество должно препятствовать проявлениям враждебности в отношениях и выражении мнений. Оно должно содействовать представлению и распространению достоверной информации.

Статья VIII

Культурное сотрудничество должно осуществляться на основе взаимной выгоды всех участвующих в нем народов; соответствующие обмены должны быть проникнуты духом максимальной взаимности.

Статья IX

Культурное сотрудничество должно содействовать установлению между народами прочных и постоянных связей, которые не должны страдать от напряженности, могущей возникать в международных отношениях.

Статья X

При осуществлении культурного сотрудничества следует уделять особое внимание нравственному и интеллектуальному воспитанию молодежи в духе дружбы, международного взаимопонимания и мира. Это сотрудничество должно помочь государствам осознать важность пробуждения дарований в самых различных областях и облегчения профессиональной подготовки новых поколений.

Статья XI

1. При осуществлении культурных связей государства должны вдохновляться принципами Организации Объединенных Наций. В стремлении к достижению международного сотрудничества они должны уважать суверенное равенство государств и воздерживаться от вмешательства в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию других стран.

2. Принципы, изложенные в настоящей Декларации, следует применять с учетом прав и основных свобод человека.

Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (16 ноября 1972 г.)

Принята 16 ноября 1972 года Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Генеральная конференция Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, собравшаяся в Париже с 17 октября по 21 ноября 1972 г. на свою 17-ю сессию,

констатируя, что культурному и природному наследию все более угрожает разрушение, вызываемое не только традиционными причинами повреждений, но также и эволюцией социальной и экономической жизни, которая усугубляет их еще более опасными, вредоносными и разрушительными явлениями,

принимая во внимание, что повреждение или исчезновение любых образцов культурной ценности или природной среды представляют собой пагубное обеднение достояния всех народов мира,

принимая во внимание, что охрана этого наследия на национальном уровне часто бывает недостаточной в связи с объемом средств, которых она требует, и недостаточностью экономических, научных и технических ресурсов страны, на территории которой находится ценность, подлежащая защите,

напоминая, что в Уставе Организации предусматривается, что она помогает сохранению, прогрессу и распространению знаний, заботясь о сохранении и об охране всеобщего наследия человечества, а также рекомендует заинтересованным народам заключение соответствующих международных конвенций,

считая, что существующие международные конвенции, рекомендации и резолюции в пользу культурных и природных ценностей свидетельствуют о той важности, которую представляет для всех народов мира сохранение уникальных и незаменимых ценностей независимо от того, какому народу они принадлежат,

принимая во внимание, что некоторые ценности культурного и природного наследия представляют исключительный интерес, что требует их сохранения как части всемирного наследия всего человечества,

принимая во внимание, что в связи с масштабом и серьезностью новых опасностей, которые им угрожают, все международное сообщество должно участвовать в охране природного и культурного наследия, предоставляя коллективное содействие, которое, не заменяя деятельности заинтересованного государства, на территории которого находится ценность, ее эффективно дополнит,

принимая во внимание, что с этой целью необходимо принять новые договорные положения, устанавливающие эффективную систему коллективной охраны памятников выдающегося универсального, культурного и природного значения, организованную на постоянной основе в соответствии с современными научными методами,

решив на своей 16-й сессии, что этот вопрос явится предметом Международной конвенции,

приняла сего, 16 ноября 1972 года настоящую Конвенцию:

I. Определения культурного и природного наследия

Статья 1

В настоящей Конвенции под «культурным наследием» понимаются:

памятники: произведения архитектуры, монументальной скульптуры и живописи, элементы или структуры археологического характера, надписи, пещеры и группы элементов, которые имеют выдающуюся универсальную ценность с точки зрения истории, искусства или науки; ансамбли: группы изолированных или объединенных строений, архитектура, единство или связь с пейзажем которых представляют выдающуюся универсальную ценность с точки зрения истории, искусства или науки;

достопримечательные места: произведения человека или совместные творения человека и природы, а также зоны, включая археологические достопримечательные места, представляющие выдающуюся универсальную ценность с точки зрения истории, эстетики, этнологии или антропологии.

Статья 2

В настоящей Конвенции под «природным наследием» понимаются:

природные памятники, созданные физическими и биологическими образованиями или группами таких образований, имеющие выдающуюся универсальную ценность с точки зрения эстетики или науки;

геологические и физиографические образования и строго ограниченные зоны, представляющие ареал подвергающихся угрозе видов животных и растений, имеющих выдающуюся универсальную ценность с точки зрения науки или сохранения;

природные достопримечательные места или строго ограниченные природные зоны, имеющие выдающуюся универсальную ценность с точки зрения науки, сохранения или природной красоты.

Статья 3

Каждому государству – стороне настоящей Конвенции – надлежит определить и разграничить различные ценности, расположенные на его территории и предусматриваемые вышеупомянутыми статьями 1 и 2.

II. Национальная охрана и международная охрана культурного и природного наследия

Статья 4

Каждое государство – сторона настоящей Конвенции – признает, что обязательство обеспечивать выявление, охрану, сохранение, популяризацию и передачу будущим поколениям культурного и природного наследия, упоминаемого в статьях 1 и 2, которое расположено на его территории, возлагается прежде всего на него. С этой целью оно стремится действовать как путем собственных усилий, максимально использующих наличные ресурсы, так и, в случае необходимости, посредством международной помощи и сотрудничества, которыми оно может пользоваться, в частности, в финансовом, художественном, научном и техническом отношениях.

Статья 5

Государства – стороны настоящей Конвенции, по возможности, стремятся, с тем чтобы обеспечить возможно более эффективную охрану и сохранение и возможно более активную популяризацию культурного и природного наследия, расположенного на их территории, в условиях, свойственных каждой стране:

а) проводить общую политику, направленную на придание культурному и природному наследию определенных функций в общественной жизни и на включение охраны этого наследия в программы общего планирования;

б) учреждать, если они еще не созданы, на своей территории одну или несколько служб по охране, сохранению и популяризации культурного и природного наследия, располагающих соответствующим персоналом и средствами, позволяющими выполнять возложенные на них задачи;

с) развивать научные и технические разработки и исследования и совершенствовать методы работы, позволяющие государству устранять опасности, угрожающие его культурному и природному наследию;

д) принимать соответствующие юридические, научные, технические, административные и финансовые меры для выявления, охраны, сохранения, популяризации и восстановления этого наследия;

е) содействовать созданию или развитию национальных или региональных центров подготовки в области охраны, сохранения и популяризации культурного и природного наследия, а также поощрять научные исследования в этой области.

Статья 6

1. Полностью уважая суверенитет государств, на территории которых находится культурное и природное наследие, определяемое в статьях 1 и 2, и не ущемляя прав, предусмотренных национальным законодательством в отношении указанного наследия, государства — стороны настоящей Конвенции признают, что оно является всеобщим наследием, для охраны которого все международное сообщество обязано сотрудничать.

2. Государства-стороны обязуются поэтому в соответствии с положениями настоящей Конвенции оказывать содействие признанию, охране, сохранению и популяризации культурного и природного наследия, упоминаемого в пунктах 2 и 4 статьи 11, если об этом попросят государства, на территории которых оно находится.

3. Каждое государство – сторона настоящей Конвенции обязуется не принимать каких-либо преднамеренных действий, которые могли бы причинить прямо или косвенно ущерб культурному и природному наследию, упоминаемому в статьях 1 и 2, расположенному на территории других государств – сторон настоящей Конвенции.

Статья 7

В настоящей Конвенции под международной охраной всемирного культурного и природного наследия понимается создание системы международного сотрудничества и помощи для оказания государствам – сторонам Конвенции помощи в усилиях, направленных на сохранение и выявление этого наследия.

III. Межправительственный комитет по охране всемирного культурного и природного наследия

Статья 8

1. При Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры учреждается Межправительственный комитет по охране культурного и природного наследия всеобщего выдающегося значения, называемый «Комитетом всемирного наследия». Он состоит из пятнадцати государств – сторон Конвенции, избираемых государствами – сторонами Конвенции, собирающимися на Генеральную Ассамблею во время очередных сессий Генеральной конференции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Число государств, входящих в состав Комитета, будет доведено до 21, начиная с очередной сессии Генеральной конференции, которая будет проведена после вступления в силу настоящей Конвенции для не менее 40 государств.

2. Выборы членов Комитета должны обеспечивать справедливое представительство различных районов и культур мира.

3. На заседаниях Комитета могут присутствовать с совещательным правом голоса по одному представителю от Международного исследовательского центра по сохранению и реставрации культурных

ценностей (Римский центр), от Международного совета по охране памятников и исторических мест (ИКОМОС) и от Международного союза охраны природы и естественных богатств (МСОП), к которым могут присоединиться по просьбе государств – сторон Конвенции, собирающихся на Генеральную Ассамблею во время очередных сессий Генеральной конференции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, представители других межправительственных или неправительственных организаций, ставящих перед собой аналогичные цели.

Статья 9

1. Государства – члены Комитета всемирного наследия осуществляют свои полномочия, начиная с конца очередной сессии Генеральной конференции, на которой они были выбраны, до конца ее третьей последующей очередной сессии.

2. Полномочия одной трети членов, назначенных во время первых выборов, истекают в конце первой очередной сессии Генеральной конференции, следующей за той, на которой они были избраны, а полномочия второй трети членов, назначенных в то же время, истекают в конце второй очередной сессии Генеральной конференции, следующей за той, на которой они были избраны. Имена этих членов Комитета определяются Председателем Генеральной конференции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры путем жеребьевки после первых выборов.

3. Государства – члены Комитета отбирают в качестве своих представителей компетентных лиц в области культурного или природного наследия.

Статья 10

1. Комитет всемирного наследия принимает свои правила процедуры.

2. Комитет может в любое время приглашать на свои заседания общественные или частные организации, а также частных лиц для консультаций по отдельным вопросам.

3. Комитет может создавать консультативные органы, которые он считает необходимыми для выполнения своих задач.

Статья 11

1. Каждое государство – сторона настоящей Конвенции представляет по мере возможности Комитету всемирного наследия перечень ценностей культурного и природного наследия, расположенных на его территории, которые могут быть включены в список, предусмотренный в пункте 2 настоящей статьи. Этот перечень, который не следует считать исчерпывающим, должен содержать документацию относительно места расположения данных ценностей и представляемого ими интереса.

2. На основе перечней, представляемых государствами в соответствии с пунктом 1, Комитет составляет, обновляет и публикует под названием «Список всемирного наследия» список ценностей культурного и природного наследия, как они определены в статьях 1 и 2 настоящей Конвенции, которые, по его мнению, имеют выдающуюся универсальную ценность в соответствии с установленными им критериями. Обновленный список рассылается не реже одного раза в два года.

3. Внесение ценностей в Список всемирного наследия не может быть произведено без согласия заинтересованного государства-участника. Включение ценности, расположенной на территории, суверенитет или юрисдикция которой оспаривается несколькими государствами, никоим образом не отражается на правах спорящих сторон.

4. Комитет составляет, обновляет и публикует, когда этого требуют обстоятельства, под названием «Список всемирного наследия, находящегося под угрозой» список ценностей, фигурирующих в Списке всемирного наследия, для спасения которых требуются значительные работы и для которых в рамках настоящей Конвенции была запрошена помощь. В этом списке указывается примерная стоимость операций. В этот список могут включаться только ценности культурного и природного наследия, которым угрожают серьезные и конкретные опасности, как, например, угроза исчезновения вследствие прогрессирующего разрушения, проекты проведения крупных общественных или частных работ, быстрое развитие городов и туризма, разрушение в связи с изменением предназначения или права собственности на землю, серьезные повреждения вследствие неуставленной причины, заброшенность по каким-либо причинам, стихийные бедствия и катаклизмы, опасность вооруженных конфликтов, большие пожары, землетрясения, оползни, вулканические извержения, изменения уровня вод, наводнения, приливы. В случае чрезвычайных обстоятельств Комитет может в любое время включить в Список всемирного наследия, находящегося под угрозой, новую ценность и немедленно сообщить об этом.

5. Комитет определяет критерии, на основе которых ценность культурного или природного наследия может быть включена в оба списка, предусматриваемые в пунктах 2 и 4 настоящей статьи.

6. До того как принять окончательное решение о невключении ценности в один из двух списков, упомянутых в пунктах 2 и 4 настоящей статьи, Комитет консультируется с государствами-сторонами, на территории которых находится вышеупомянутая ценность культурного или природного наследия.

7. Комитет, по договоренности с заинтересованными государствами, координирует и поощряет проведение изучений и исследований, необходимых для составления списков, указанных в пунктах 2 и 4 настоящей статьи.

Статья 12

Тот факт, что какая-либо ценность культурного или природного наследия не была включена в один из двух списков, упомянутых в пунктах 2 и 4 статьи 11, ни в коей мере не означает, что она не имеет выдающейся универсальной ценности или других целей помимо тех, которые являются следствием включения их в эти списки.

Статья 13

1. Комитет всемирного наследия получает и изучает заявки о предоставлении международной помощи, сформулированные государствами – сторонами настоящей Конвенции, в том, что касается ценностей культурного и природного наследия, расположенных на их территории, которые включены или которые могут быть включены в списки, упоминаемые в пунктах 2 и 4 статьи 11. Предметом таких заявок может быть охрана, сохранение, популяризация или восстановление этих ценностей.

2. На основе перечней, представляемых государствами в соответствии с пунктом 1, Комитет составляет, обновляет и публикует под названием «Список всемирного наследия» список ценностей культурного и природного наследия, определенного в статьях 1 и 2, в том случае, когда предварительные исследования показали, что это будет оправданно.

3. Комитет принимает решение по этим заявкам, определяет, в случае необходимости, характер и объем своей помощи и разрешает заключение от своего имени необходимых соглашений с заинтересованным правительством.

4. Комитет устанавливает порядок очередности для своих операций. Он делает это, принимая во внимание важность для всемирного культурного и природного наследия ценностей, подлежащих защите, необходимость обеспечить международную охрану наиболее представительных ценностей природы, гения и истории народов мира и срочность работ, которые необходимо предпринять, размер ресурсов государств, на территории которых находятся эти ценности, и, в частности степень, в которой они могли бы обеспечить сохранность этих ценностей своими средствами.

5. Комитет составляет, обновляет и распространяет список ценностей, для которых выделяется международная помощь.

6. Комитет принимает решение об использовании средств фонда, созданного в соответствии со статьей 15 настоящей Конвенции. Он изыскивает средства для пополнения этих средств и принимает в связи с этим все необходимые меры.

7. Комитет сотрудничает с международными и национальными, правительственными и неправительственными организациями, преследующими цели, аналогичные целям настоящей Конвенции. Для целей выполнения своих программ и проектов Комитет может, в частности, прибегать к помощи Международного исследовательского центра по сохранению и реставрации культурных ценностей (Римский центр), Международного совета по охране памятников и исторических мест (ИКОМОС) и Международного союза охраны природы и естественных богатств (МСОП), а также государственных и частных органов и частных лиц.

8. Решения Комитета принимаются большинством двух третей присутствующих и участвующих в голосовании членов. Кворум составляет большинство членов Комитета.

Статья 14

1. Комитету всемирного наследия помогает Секретариат, назначаемый Генеральным директором Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

2. Генеральный директор Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, используя в самой большой мере услуги Международного исследовательского центра по сохранению и реставрации культурных ценностей (Римский центр), Международного совета по охране памятников и исторических мест (ИКОМОС) и Международного союза охраны природы и естественных богатств (МСОП) в областях их компетенции и их соответствующих возможностей, готовит документацию Комитета, повестку дня его заседаний и обеспечивает выполнение его решений.

IV. Фонд охраны всемирного культурного и природного наследия

Статья 15

1. Настоящим учреждается Фонд охраны всемирного культурного и природного наследия, имеющего выдающуюся универсальную ценность, называемый «Фонд всемирного наследия».

2. Этот Фонд согласно соответствующим статьям Положения о финансах Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры является целевым фондом.

3. Средства Фонда состоят из:

- a) добровольных и обязательных взносов государств – сторон настоящей Конвенции;
- b) вкладов, даров или завещанных сумм, которые могут быть сделаны:
 - i) другими государствами;
 - ii) Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и другими организациями системы Организации Объединенных Наций, в частности Программой развития Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями;
 - iii) государственными или частными органами или физическими лицами;
- c) процентов с сумм, одолженных Фондом;

d) сумм сборов и поступлений от мероприятий, организованных в пользу Международного фонда; а также

e) любых других ресурсов, утвержденных в соответствии с положениями о Фонде, разработанными Комитетом всемирного наследия.

4. Взносы в Фонд и другие формы предоставляемой Комитету помощи могут использоваться только в целях, определяемых Комитетом. Комитет может принимать взносы, предназначенные только для определенной программы или конкретного проекта при условии, что Комитет примет решение о выполнении этой программы или проекта. Внесение взносов в Фонд не сопровождается какими-либо политическими условиями.

Статья 16

1. Без ущерба всякому добровольному дополнительному взносу государства – стороны настоящей Конвенции обязуются уплачивать регулярно раз в два года в Фонд всемирного наследия взносы, сумма которых, составляющая одинаковый процент для всех государств, будет определяться Генеральной Ассамблеей государств – сторон Конвенции, собравшихся на сессию Генеральной конференции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Принятие этого решения Генеральной Ассамблеей требует большинства голосов присутствующих и голосующих государств-сторон, которые не сделали заявления, предусмотренного в пункте 2 настоящей статьи. Ни в коем случае обязательный взнос государств – сторон Конвенции не может превышать 1 процента их взноса в обычный бюджет Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

2. Однако, как предусматривается в статье 31 или в статье 32 настоящей Конвенции, каждое государство может в момент сдачи своих ратификационных грамот, актов о принятии или вступлении заявить, что оно не будет связано положениями пункта 1 настоящей статьи.

3. Государство – сторона Конвенции, сделавшее заявление, предусмотренное в пункте 2 настоящей статьи, может в любой момент изъять вышеупомянутое заявление путем уведомления Генерального директора Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Однако изъятие заявления будет иметь влияние на обязательный взнос этого государства только со дня очередной Генеральной Ассамблеи государств-сторон.

4. С тем чтобы Комитет смог эффективно планировать проведение своей деятельности, взносы государств – сторон настоящей Конвенции, сделавших заявления, предусмотренные в пункте 2 настоящей статьи, должны вноситься на регулярной основе, по крайней мере раз в два года, и не должны быть меньше суммы взносов, которые они должны вносить в том случае, если бы они были связаны положениями пункта 1 настоящей статьи.

5. Любое государство – сторона Конвенции, которое имеет задолженность по своим обязательствам или добровольным взносам за текущий год и календарный год, который непосредственно предшествует ему, не может быть избрано в Комитет Фонда всемирного наследия: данное положение не применяется в ходе первых выборов. Полномочия такого государства, являющегося членом Комитета, истекают в момент выборов, предусмотренных в пункте 1 статьи 8 настоящей Конвенции.

Статья 17

Государства – стороны настоящей Конвенции способствуют созданию государственных или частных национальных фондов или ассоциаций, имеющих целью поощрять пожертвования для охраны культурного и природного наследия в соответствии с положениями статей 1 и 2 настоящей Конвенции.

Статья 18

Государства – стороны настоящей Конвенции оказывают помощь организуемым под эгидой Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры международным кампаниям по сбору средств для Фонда всемирного наследия. Они способствуют сбору средств, проводимому организациями, упомянутыми в пункте 3 статьи 15, для этих целей.

V. Условия и формы предоставления международной помощи

Статья 19

Любое государство – сторона настоящей Конвенции может обращаться с просьбой о предоставлении международной помощи в пользу ценностей культурного или природного наследия, имеющих выдающуюся универсальную ценность, расположенных на его территории. Оно должно представить вместе со своей заявкой информацию и документацию, предусмотренную в статье 21, которой оно располагает и которая необходима Комитету для принятия решения.

Статья 20

Международная помощь в соответствии с настоящей Конвенцией может предоставляться лишь для ценностей культурного и природного наследия, которые Комитет всемирного наследия решил или решает включить в один из списков, упомянутых в пунктах 2 и 4 статьи 11, согласно пункту 2 статьи 13, статьи 22, пункту (с) и статьи 23.

Статья 21

1. Комитет всемирного наследия определяет процедуру рассмотрения заявок о предоставлении Фондом международной помощи, которую он призван оказывать, и указывает, в частности, какие элементы должны

содержаться в заявке, в которой должны содержаться описание предполагаемой деятельности, необходимых работ, их примерной стоимости, срочности и изложение причин, в силу которых ресурсы государства, обращающегося с заявкой, не позволяют ему полностью произвести необходимые расходы. Заявки должны всякий раз, когда это возможно, подкрепляться заключением экспертов.

2. Заявки о помощи, поданные в связи с катастрофами и стихийными бедствиями, ввиду срочности работ, которые, возможно, необходимо будет осуществить, должны рассматриваться Комитетом в первую очередь, который должен располагать резервным фондом, предназначенным для подобных случаев.

3. Перед принятием решения Комитет может провести исследования или консультации, которые он сочтет необходимыми.

Статья 22

Помощь, предоставляемая Комитетом всемирного наследия, может иметь следующие формы:

а) исследование художественных, научных и технических проблем, которые ставят охрана, сохранение, восстановление и популяризация культурного и природного наследия так, как оно определяется в пунктах 2 и 4 статьи 11 настоящей Конвенции;

б) направление экспертов, техников и квалифицированных рабочих для обеспечения удовлетворительного выполнения утвержденного проекта;

с) подготовка специалистов всех уровней в области выявления, охраны, сохранения, восстановления и популяризации культурного и природного наследия;

д) предоставление оборудования, которым заинтересованное государство не располагает или которые не в состоянии приобрести;

е) предоставление займов с низким процентом или без процента, которые могут погашаться на долгосрочной основе;

ф) предоставление в исключительных и специально мотивированных случаях безвозмездных субсидий.

Статья 23

Комитет всемирного наследия может также предоставлять международную помощь национальным или региональным центрам подготовки специалистов всех уровней в области выявления, охраны, сохранения, восстановления и популяризации культурного и природного наследия.

Статья 24

Предоставлению значительной помощи должны предшествовать тщательные научные, экономические и технические исследования. В этих исследованиях необходимо использовать самые передовые методы охраны, сохранения, восстановления и популяризации культурного и природного наследия и отвечать целям настоящей Конвенции. В исследованиях должны также определяться пути, позволяющие рационально использовать наличные ресурсы заинтересованного государства.

Статья 25

В принципе финансирование необходимых работ должно лишь частично возлагаться на международное сообщество. Финансовое участие государства, пользующегося международной помощью, должно являться значительной частью средств, выделяемых для каждой программы или проекта, за исключением тех случаев, когда его средства не позволяют этого.

Статья 26

Комитет по всемирному наследию и получающее помощь государство определяют в заключаемом ими соглашении условия, на которых должны осуществляться программа или проект, являющиеся предметом международной помощи, согласно настоящей Конвенции. Государству, пользующемуся этой международной помощью, надлежит по условиям, определенным в соглашении, продолжать охранять, сохранять и популяризировать подлежащие сбережению ценности.

VI. ПРОСВЕТИТЕЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

Статья 27

1. Государства – стороны настоящей Конвенции стремятся, применяя все соответствующие средства, и, в частности, просветительные и информационные программы, укреплять уважение и привязанность своих народов к культурному и природному наследию, определяемому в статьях 1 и 2 Конвенции.

2. Они обязуются широко информировать общественность об опасностях, грозящих этому наследию, а также о мерах, принимаемых во исполнение настоящей Конвенции.

Статья 28

Государства – стороны настоящей Конвенции, получающие международную помощь в соответствии с данной Конвенцией, принимают соответствующие меры в целях ознакомления с важностью наследия, которое получило такую помощь, и ролью, которую она сыграла.

VII. Доклады

Статья 29

1. Государства – стороны настоящей Конвенции сообщают в докладах, которые они представляют Генеральной конференции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в установленные ею сроки и форме, о законодательных и регламентирующих положениях и о других мерах,

принятых ими в целях выполнения настоящей Конвенции, а также сведения об опыте, накопленном ими в этой области.

2. Эти доклады доводятся до сведения Комитета всемирного наследия.

3. Комитет представляет каждой очередной сессии Генеральной конференции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры доклад о своей деятельности.

VIII. Заключительные положения

Статья 30

Настоящая Конвенция составлена на английском, арабском, испанском, французском и русском языках, причем все пять текстов имеют равную силу.

Статья 31

1. Настоящая Конвенция подлежит ратификации или принятию государствами – членами Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в порядке, предусмотренном их конституциями.

2. Ратификационные грамоты или акты о принятии сдаются на хранение Генеральному директору Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

Статья 32

1. К настоящей Конвенции может присоединиться любое государство, не являющееся членом Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, которое получит от Генеральной конференции Организации приглашение присоединиться к ней.

2. Присоединение осуществляется путем сдачи акта о присоединении на хранение Генеральному директору Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

Статья 33

Настоящая Конвенция вступает в силу через три месяца со дня сдачи на хранение двадцатой ратификационной грамоты или акта о принятии или присоединении, но лишь в отношении тех государств, которые сдали на хранение свои акты о ратификации, принятии или присоединении в указанный день или ранее. В отношении любого другого государства Конвенция вступает в силу через три месяца после того, как оно сдало на хранение свой акт о ратификации, принятии или присоединении.

Статья 34

К государствам – сторонам настоящей Конвенции, имеющим федеральные устройства, относятся следующие положения:

а) в том, что касается положений настоящей Конвенции, выполнение которых является предметом законодательной деятельности центральной или федеральной законодательной власти, обязательства федерального или центрального правительства будут теми же, что и обязательства государств-участников, не являющихся федеративными государствами;

б) в том, что касается положений настоящей Конвенции, выполнение которых является предметом законодательной деятельности каждого из штатов, стран, провинций, кантонов, которые в соответствии с системой федерации не обязаны принимать законодательных мер, федеральное правительство доводит указанные положения до сведения компетентных властей штатов, стран, провинций и кантонов с целью их принятия.

Статья 35

1. Каждое государство – сторона настоящей Конвенции может денонсировать данную Конвенцию.

2. Денонсация notiфицируется письменным актом, который сдается Генеральному директору Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

3. Денонсация вступает в силу через двенадцать месяцев после получения акта о денонсации. Она никоим образом не изменяет финансовые обязательства, принятые на себя денонсирующим государством, до даты вступления в силу денонсации.

Статья 36

Генеральный директор Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры сообщает государствам – членам Организации, государствам, не являющимся членами Организации, упомянутым в статье 32, а также Организации Объединенных Наций о сдаче на хранение всех актов о ратификации, принятии или присоединении, упомянутых в статьях 31 и 32, а также о денонсациях, указанных в статье 35.

Статья 37

1. Настоящая Конвенция может быть пересмотрена Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Однако ее пересмотренный текст будет обязывать лишь те государства, которые станут сторонами пересмотренной Конвенции.

2. В случае если Генеральная конференция примет новую конвенцию в результате полного или частичного пересмотра настоящей Конвенции и если новая конвенция не будет содержать других указаний, настоящая Конвенция будет закрыта для ратификации, принятия или присоединения со дня вступления в силу новой конвенции, содержащей пересмотренный текст.

Статья 38

Согласно статье 102 Устава Организации Объединенных Наций, настоящая Конвенция будет зарегистрирована в Секретариате Организации Объединенных Наций по просьбе Генерального директора Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

Совершено в г. Париже сего двадцать третьего ноября 1972 года в двух экземплярах, имеющих одинаковую силу, за подписью Председателя Генеральной конференции, собравшейся на свою 17-ю сессию, и Генерального директора Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, которые будут помещены в архивы Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и заверенные копии которых будут направлены всем государствам, указанным в статьях 31 и 32, а также Организации Объединенных Наций.

2.8. ПРОБЛЕМЫ ДЕМОГРАФИИ И ЭКОЛОГИИ

Документы международного права окружающей среды

Вся совокупность норм и принципов, регулирующих международные отношения в сфере защиты окружающей среды в целях охраны и рационального использования природных ресурсов вкладывается в рамки международного права окружающей среды.

Международное сотрудничество осуществляется по двум направлениям: 1) создание норм, охраняющих отдельные природные объекты; 2) осуществление надзора государства или международной организации за тем, чтобы та или иная деятельность осуществлялась с учетом последствий данной деятельности для окружающей среды.

К объектам международно-правовой охраны относят: водные ресурсы, атмосферу, живые ресурсы (флора и фауна), экосистемы, климат, озоновый слой, почву, Антарктику.

Первым международно-правовым документом в области охраны животного мира считается Парижская Конвенция 1902 г., посвященная охране птиц, полезных для сельского хозяйства (эта Конвенция впоследствии была пересмотрена и дополнена Международной конвенцией по защите птиц, подписанной в 1950 г.).

Современная система международной охраны окружающей среды начинается с Конференции ООН, прошедшей в Стокгольме в 1972 г., хотя некоторые международные экологические соглашения, в частности, по охране морской среды, были подписаны еще до этой конференции. Однако именно после Стокгольмской конференции активизировалась нормотворческая деятельность по охране окружающей среды на национальном и международном уровнях.

Стокгольмская конференция привела к созданию ЮНЕП (Программа ООН по окружающей среде). В настоящее время эта организация выполняет административные функции по семи крупным конвенциям, а также по ряду региональных соглашений.

Подписанная в Женеве (Швейцария) Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г. обязывает участников не прибегать к военному или иному враждебному использованию средств воздействия на природную среду (пред-намеренному управлению природными процессами – динамики, состава или структуры Земли, включая ее биоту, литосферу, гидросферу и атмосферу, или космического пространства), которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия, в качестве способов нанесения ущерба или причинения ущерба другому государству.

Генеральная Ассамблея ООН создала в 1984 г. Международную комиссию по окружающей среде и развитию, которая в своем докладе «Наше общее будущее» 1987 г. впервые сформулировала концепцию устойчивого развития, целью которого является улучшение условий жизни человека, достигаемое в гармонии с природой.

В 1991 г. под эгидой Европейской Экономической Комиссии ООН в Эспо (Финляндия) была подписана Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

Европейская Экономическая Комиссия ООН также инициировала подписание в 1998 г. в Орхусе (Дания) Конвенции о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

В 1992 г. на Конференции ООН в Рио-де-Жанейро (Бразилия) была принята Декларация по окружающей среде и развитию, где были сформулированы основные принципы экологического права, и Долгосрочная программа дальнейших действий в глобальном масштабе («Повестка дня на XXI век»).

Через двадцать лет, в 2012 г. в Рио-де-Жанейро прошла Конференция ООН по устойчивому развитию Рио+20. На конференции выработывалась концепция того, как можно сократить бедность, содействовать развитию социальной справедливости и обеспечить надлежащие меры по охране окружающей среды. Итоговый документ конференции – Будущее, которого мы хотим».

Источники по разделам международного права охраны окружающей среды, соответствующим различным объектам регулирования.

Охрана водной среды.

Универсальные (глобальные) международно-правовые нормы, относящиеся к защите морской среды от загрязнения с судов, морских установок и сооружений и летательных аппаратов содержатся в Конвенции ООН по морскому праву, Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78), Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г., Конвенции относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью 1969 г., Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 г. и других морских конвенциях.

Кроме этого имеется ряд региональных конвенций, обеспечивающих защиту морской среды отдельных морей и частей Мирового океана от загрязнения из различных источников.

В 1974 г. в Хельсинки была заключена Конвенция по защите природной морской среды района Балтийского моря, пересмотренная в 1992 г.

В Кувейте (Кувейт) в 1978 г. была подписана Региональная конвенция о сотрудничестве по защите морской среды от загрязнения, а в 1982 г. в Джедде (Саудовская Аравия) – Региональная конвенция по сохранению окружающей среды Красного моря и Аденского залива.

Были приняты также следующие региональные конвенции: Конвенция о защите и развитии морской среды и побережья Средиземного моря 1976 г. в Барселоне (Испания); Конвенция о защите морской среды и прибрежных районов юго-восточной части Тихого океана 1981 г. в Лиме (Перу); Конвенция о сотрудничестве по защите и развитию морской среды и побережья западной и центральной части Африки 1981 г. в Абиджане (Кот Д'Ивуар); Конвенция о защите и развитии морской среды региона Карибского моря 1983 г. в Картагена де Индиас (Колумбия); Конвенция о защите, управлении и развитии морской и прибрежной среды региона Восточной Африки 1985 г. в Найроби (Кения); Конвенция о защите природных ресурсов и окружающей среды южной части Тихого океана 1986 г. в Нумеа (Новая Каледония); Конвенция о защите морской среды в районе Северо-Восточной Атлантики (OSPAR) 1992 г. в Париже (Франция); Конвенция о защите Чёрного моря от загрязнения 1992 г. в Бухаресте (Румыния). В 2003 г. в Тегеране (Иран) была подписана Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря, дополненная Протоколом в 2011 г.

В рамках Программы региональных морей ЮНЕП принимаются планы действий, посвященных мероприятиям по охране морской среды в различных регионах, в том числе охваченных вышеперечисленными конвенциями.

Защите пресноводных водных путей и водоемов посвящена Конвенция о защите и использовании трансграничных водных путей и международных озер, подписанная в Хельсинки (Финляндия) в 1992 г.

Охрана воздушной среды, озонового слоя и климата.

Заклученный в Москве (СССР) Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой 1963 г., предусматривающий соответствующие ограничения режима испытаний ядерного оружия, исключал важный вид загрязнения атмосферы и вод Мирового океана.

С середины 1980-х годов прошлого века принимаются меры по защите озонового слоя Земли. В 1985 г. в Вене (Австрия) была принята Венская конвенция по защите озонового слоя. В 1987 г. в Монреале (Канада) был принят Монреальский протокол относительно веществ, приводящих к истощению озонового слоя. В нем предусматриваются ограничения на производство веществ, разрушающих озоновый слой.

В 1992 г. под эгидой ООН на конференции в Рио-де-Жанейро (Бразилия) была принята Рамочная конвенция ООН об изменении климата, участниками которой к настоящему времени являются свыше 180 государств, а в 1997 г. в Киото (Япония) Протокол к ней (Киотский протокол), обязывающий развитые страны и страны с переходной экономикой сократить или стабилизировать выбросы парниковых газов. В 2011 г. действие Киотского протокола было продлено на 5 лет.

Европейская Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г., подписанная в Женеве (Швейцария), вступила в силу в 1983 г. К Конвенции были приняты дополняющие ее протоколы: Протокол о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном 1999 г.; Протокол по стойким органическим загрязнителям 1998 г.; Протокол по тяжелым металлам 1998 г.; Протокол относительно дальнейшего сокращения серы 1994 г.; Протокол об ограничении выбросов летучих органических соединений или их транспортных потоков 1991 г.; Протокол об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков 1988 г.; Протокол о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков по меньшей мере на 30 процентов 1985 г.; Протокол касающийся долгосрочного финансирования совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) 1984 г.

Охрана флоры, фауны и экосистем.

Конвенция о защите растений, предусматривающая совместные действия в борьбе с занесением и распространением болезней и вредителей растений и растительных продуктов и принятие мер в этих целях, была подписана в Риме (Италия) в 1951 г.

На I Конференции ООН по морскому праву в Женеве (Швейцария) в 1958 г. была заключена Конвенция о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря, положения которой были дополнены впоследствии нормами Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., посвященными охране живых ресурсов.

Рамсарская конвенция, полностью именуемая Конвенцией о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, была принята в Рамсаре (Иран) в 1971 г.

Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г. предусматривала сотрудничество государств, в частности, в области охраны имеющих особое значение природных комплексов и мест обитания исчезающих видов животных и растений.

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения 1973 г. предусматривает различные степени защиты для более чем 33 000 видов животных и растений.

Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных 1979 г. посвящена сохранению наземных и морских мигрирующих животных, а также мигрирующих птиц по всему ареалу их обитания.

Конвенция об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания 1979 г. предусматривает меры по охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе.

Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г. направлена на сохранение биологического разнообразия и сотрудничество в использовании его компонентов.

Конвенция по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке 1994 г. посвящена улучшению плодородия и восстановлению почв, охране и рациональному использованию земли и водных ресурсов.

Кроме того, существует ряд конвенций и соглашений, посвященных сохранению отдельных видов в ареалах их обитания. Таковы, например, Соглашение по сохранению китообразных в Чёрном и Средиземном морях, а также прилегающей области Атлантики (ACCOBAMS) и Соглашение по сохранению малых китообразных Балтийского моря, северо-восточной Атлантики, Ирландского и Северного морей (ASCOBANS).

Охрана пространств за пределами национальной юрисдикции.

Протокол по охране окружающей среды к Договору об Антарктике, подписанный в 1991 г. в Мадриде (Испания), предусматривал объявление Антарктики «природным заповедником, предназначенным для мира и науки». В нем закреплялся также принцип строгого контроля государств за деятельностью их антарктических экспедиций. Кроме этого, применительно к Антарктике действуют две конвенции: Конвенция о сохранении антарктических тюленей и Конвенция о сохранении антарктических морских живых ресурсов.

Контроль за опасными веществами.

Эта область международного права охраны окружающей среды содержит нормы, относящиеся к контролю за опасными веществами и отходами, их трансграничной перевозке, предотвращению незаконного международного оборота и экологически безопасному удалению. Этим задачам, в частности, посвящены следующие международные конвенции и соглашения: Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов, заключенное в Женеве (Швейцария) в 1957 г.; Международный кодекс поведения ФАО в области распределения и использования пестицидов, подписанный в Риме (Италия) в 1985 г.; Конвенция о контроле за трансграничными перевозками опасных отходов, заключенная в Базеле (Швейцария) в 1989 г.; Конвенция о запрещении импорта в Африку и контроле за трансграничными перевозками и управлении опасными отходами в Африке, заключенная в Бамако (Мали) в 1991 г.; Конвенция о запрещении импорта в страны Форума тихоокеанских островов опасных и радиоактивных отходов и контроле за

трансграничными перевозками и управлении опасными отходами в южной части Тихого океана, подписанная в Вайгани (Папуа – Новая Гвинея) в 1995 г.; Конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, подписанная в Роттердаме (Нидерланды) в 1998 г.; Европейское соглашение о перевозке опасных грузов по внутренним водным путям, подписанное в Женеве (Швейцария) в 2000 г.; Конвенция о стойких органических загрязнителях, подписанная в Стокгольме (Швеция) в 2001 г.

Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 14 июня 1992 г.)

Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, будучи созвана в Рио-де-Жанейро с 3 по 14 июня 1992 года, подтверждая Декларацию Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, принятую в Стокгольме 16 июня 1972 года (Доклад конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среде, Стокгольм, 5-16 июня 1972 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.73.П.А.14), глава I.), и стремясь развить ее, преследуя цель установления нового, справедливого глобального партнерства путем создания новых уровней сотрудничества между государствами, ключевыми секторами общества и людьми, прилагая усилия для заключения международных соглашений, обеспечивающих уважение интересов всех и защиту целостности глобальной системы окружающей среды и развития, признавая комплексный и взаимозависимый характер Земли, нашего дома,

провозглашает, что:

Принцип 1

Забота о людях занимает центральное место в усилиях по обеспечению устойчивого развития. Они имеют право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой.

Принцип 2

В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и принципами международного права государства имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и развития и несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции.

Принцип

Право на развитие должно быть реализовано, чтобы обеспечить справедливое удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений в областях развития и окружающей среды.

Принцип 4

Для достижения устойчивого развития защита окружающей среды должна составлять неотъемлемую часть процесса развития и не может рассматриваться в отрыве от него.

Принцип 5

Все государства и все народы сотрудничают в решении важнейшей задачи искоренения бедности – необходимого условия устойчивого развития – в целях уменьшения разрывов в уровнях жизни и более эффективного удовлетворения потребностей большинства населения мира.

Принцип 6

Особому положению и потребностям развивающихся стран, в первую очередь наименее развитых и экологически наиболее уязвимых стран, придается особое значение. Международные действия в области окружающей среды и развития должны быть также направлены на удовлетворение интересов и потребностей всех стран.

Принцип 7

Государства сотрудничают в духе глобального партнерства в целях сохранения, защиты и восстановления здорового состояния и целостности экосистемы Земли. Вследствие своей различной роли в ухудшении состояния глобальной окружающей среды государства несут общую, но различную ответственность. Развитые страны признают ответственность, которую они несут в контексте международных усилий по обеспечению устойчивого развития с учетом стресса, который создают их общества для глобальной окружающей среды, и технологий и финансовых ресурсов, которыми они обладают.

Принцип 8

Для достижения устойчивого развития и более высокого качества жизни для всех людей государства должны ограничить и ликвидировать нежизнеспособные модели производства и потребления и поощрять соответствующую демографическую политику.

Принцип 9

Государства должны сотрудничать в целях укрепления деятельности по наращиванию национального потенциала для обеспечения устойчивого развития благодаря углублению научного понимания путем обмена научно-техническими знаниями и расширения разработки, адаптации, распространения и передачи технологий, включая новые и новаторские технологии.

Принцип 10

Экологические вопросы решаются наиболее эффективным образом при участии всех заинтересованных граждан – на соответствующем уровне. На национальном уровне каждый человек должен иметь соответствующий доступ к информации, касающейся окружающей среды, которая имеется в распоряжении государственных органов, включая информацию об опасных материалах и деятельности в их общинах, и возможность участвовать в процессах принятия решений. Государства развивают и поощряют информированность и участие населения путем широкого предоставления информации. Обеспечивается эффективная возможность использовать судебные и административные процедуры, включая возмещение и средства судебной защиты.

Принцип 11

Государства принимают эффективные законодательные акты в области окружающей среды. Экологические стандарты, цели регламентации и приоритеты должны отражать экологические условия и условия развития, в которых они применяются. Стандарты, применяемые одними странами, могут быть неуместными и сопряженными с необоснованными экономическими и социальными издержками в других странах, в частности в развивающихся странах.

Принцип 12

Для более эффективного решения проблем ухудшения состояния окружающей среды государства должны сотрудничать в деле создания благоприятной и открытой международной экономической системы, которая привела бы к экономическому росту и устойчивому развитию во всех странах. Меры в области торговой политики, принимаемые в целях охраны окружающей среды, не должны представлять собой средства произвольной или неоправданной дискриминации или скрытого ограничения международной торговли. Следует избегать односторонних действий по решению экологических задач за пределами юрисдикции импортирующей страны. Меры в области охраны окружающей среды, направленные на решение трансграничных или глобальных экологических проблем, должны, насколько это возможно, основываться на международном консенсусе.

Принцип 13

Государства должны разрабатывать национальные законы, касающиеся ответственности и компенсации жертвам загрязнения и другого экологического ущерба. Государства оперативным и более решительным образом сотрудничают также в целях дальнейшей разработки международного права, касающегося ответственности и компенсации за негативные последствия экологического ущерба, причиняемого деятельностью, которая ведется под их юрисдикцией или контролем, районам, находящимся за пределами их юрисдикции.

Принцип 14

Государства должны эффективно сотрудничать с целью сдерживать или предотвращать перенос и перевод в другие государства любых видов деятельности и веществ, которые наносят серьезный экологический ущерб или считаются вредными для здоровья человека.

Принцип 15

В целях защиты окружающей среды государства в соответствии со своими возможностями широко применяют принцип принятия мер предосторожности. В тех случаях, когда существует угроза серьезного или необратимого ущерба, отсутствие полной научной уверенности не используется в качестве причины для отсрочки принятия экономически эффективных мер по предупреждению ухудшения состояния окружающей среды.

Принцип 16

Национальные власти должны стремиться содействовать интернализации экологических издержек и использованию экономических средств, принимая во внимание подход, согласно которому загрязнитель должен, в принципе, покрывать издержки, связанные с загрязнением, должным образом учитывая общественные интересы и не нарушая международную торговлю и инвестирование.

Принцип 17

Оценка экологических последствий в качестве национального инструмента осуществляется в отношении предполагаемых видов деятельности, которые могут оказать значительное негативное влияние на окружающую среду и которые подлежат утверждению решением компетентного национального органа.

Принцип 18

Государства немедленно уведомляют другие государства о любых стихийных бедствиях или других чрезвычайных ситуациях, которые могут привести к неожиданным вредным последствиям для окружающей среды в этих государствах. Международное сообщество делает все возможное для оказания помощи пострадавшим от этого государствам.

Принцип 19

Государства направляют государствам, которые могут оказаться затронутыми, предварительные и своевременные уведомления и соответствующую информацию о деятельности, которая может иметь

значительные негативные трансграничные последствия, и проводят консультации с этими государствами на раннем этапе и в духе доброй воли.

Принцип 20

Женщины играют жизненно важную роль в рациональном использовании окружающей среды и развитии. Поэтому их всестороннее участие необходимо для достижения устойчивого развития.

Принцип 21

Следует мобилизовать творческие силы, идеалы и мужество молодежи мира в целях формирования глобального партнерства, с тем чтобы достичь устойчивого развития и обеспечить лучшее будущее для всех.

Принцип 22

Коренное население и его общины, а также другие местные общины призваны играть жизненно важную роль в рациональном использовании и улучшении окружающей среды в силу их знаний и традиционной практики. Государства должны признавать и должным образом поддерживать их самобытность, культуру и интересы и обеспечивать их эффективное участие в достижении устойчивого развития.

Принцип 23

Окружающая среда и природные ресурсы народов, живущих в условиях угнетения, господства и оккупации, должны быть защищены.

Принцип 24

Война неизбежно оказывает разрушительное воздействие на процесс устойчивого развития. Поэтому государства должны уважать международное право, обеспечивающее защиту окружающей среды во время вооруженных конфликтов, и должны сотрудничать, при необходимости, в деле его дальнейшего развития.

Принцип 25

Мир, развитие и охрана окружающей среды взаимосвязаны и неразделимы.

Принцип 26

Государства разрешают все свои экологические споры мирным путем и надлежащими средствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Принцип 27

Государства и народы сотрудничают в духе доброй воли и партнерства в выполнении принципов, воплощенных в настоящей Декларации, и в дальнейшем развитии международного права в области устойчивого развития.

Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г.)

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

КОНВЕНЦИЯ

от 05 июня 1992 г.

О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ

Преамбула[править]

Договаривающиеся Стороны, сознавая непреходящую ценность биологического разнообразия, а также экологическое, генетическое, социальное, экономическое, научное, воспитательное, культурное, рекреационное и эстетическое значение биологического разнообразия и его компонентов,

сознавая также большое значение биологического разнообразия для эволюции и сохранения поддерживающих жизнь систем биосферы,

подтверждая, что сохранение биологического разнообразия является общей задачей всего человечества,

вновь подтверждая, что государства обладают суверенными правами на свои собственные биологические ресурсы,

подтверждая также, что государства несут ответственность за сохранение своего биологического разнообразия и устойчивое использование своих биологических ресурсов,

будучи озабочены тем, что биологическое разнообразие существенно сокращается в результате некоторых видов человеческой деятельности,

осознавая общую нехватку информации и знаний, касающихся биологического разнообразия, и настоятельную необходимость в развитии научного, технического и организационного потенциала с целью обеспечить общее понимание этой проблемы, что послужит основой для планирования и осуществления соответствующих мер,

отмечая, что необходимо предвидеть, предотвращать и устранять причины значительного сокращения или утраты биологического разнообразия в их источнике,

отмечая также, что в тех случаях, когда существует угроза значительного сокращения или утраты биологического разнообразия, отсутствие неоспоримых научных фактов не должно служить причиной отсрочки принятия мер для устранения или сведения к минимуму такой угрозы,

отмечая далее, что основным условием сохранения биологического разнообразия является сохранение *in-situ* экосистем и естественных мест обитания, поддержание и восстановление жизнеспособных популяций видов в их естественных условиях,

отмечая далее, что принятие мер *ex-situ*, предпочтительно в стране происхождения, также имеет важное значение,

признавая большую и традиционную зависимость многих местных общин и коренного населения, являющихся хранителями традиционного образа жизни, от биологических ресурсов и желательность совместного пользования на справедливой основе выгодами, связанными с использованием традиционных знаний, нововведений и практики, имеющих отношение к сохранению биологического разнообразия и устойчивому использованию его компонентов,

признавая также жизненно важную роль женщин в деле сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия и подтверждая необходимость полномасштабного участия женщин в выработке и осуществлении на всех уровнях политики, направленной на сохранение биологического разнообразия,

подчеркивая значение и необходимость поощрения международного, регионального и глобального сотрудничества между государствами и межправительственными организациями и негосударственным сектором в деле сохранения биологического разнообразия и устойчивого использования его компонентов,

признавая, что путем предоставления новых и дополнительных финансовых ресурсов и обеспечения надлежащего доступа к соответствующим технологиям можно будет существенно расширить имеющиеся в мире возможности для решения проблемы утраты биологического разнообразия,

признавая далее, что требуется специальное положение для того, чтобы удовлетворить потребности развивающихся стран, включая предоставление новых и дополнительных финансовых ресурсов и обеспечение надлежащего доступа к соответствующим технологиям,

отмечая в связи с этим особые условия наименее развитых стран и малых островных государств,

признавая, что сохранение биологического разнообразия требует значительных капиталовложений и что ожидается получение большого числа экологических, экономических и социальных выгод от таких капиталовложений,

признавая, что экономическое и социальное развитие и ликвидация бедности являются первейшими и главенствующими задачами развивающихся стран,

сознавая, что сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия имеет решающее значение для удовлетворения потребностей в продовольствии и здравоохранении, а также других потребностей растущего населения Земли и что доступ как к генетическим ресурсам, так и технологиям и их совместное использование имеют важное значение для решения этих задач,

отмечая, что в конечном итоге сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия укрепит дружеские отношения между государствами и будет содействовать укреплению мира для всего человечества,

желая укрепить и дополнить существующие международные соглашения о сохранении биологического разнообразия и устойчивом использовании его компонентов, и

преисполненные решимости сохранить и устойчиво использовать биологическое разнообразие в интересах нынешнего и будущих поколений,

договорились о нижеследующем:

Статья 1. Цели

Целями настоящей Конвенции, к достижению которых надлежит стремиться согласно ее соответствующим положениям, являются сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов и совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов, в том числе путем предоставления необходимого доступа к генетическим ресурсам и путем надлежащей передачи соответствующих технологий с учетом всех прав на такие ресурсы и технологии, а также путем должного финансирования.

Статья 2. Использование терминов

Для целей настоящей Конвенции:

"Биологическое разнообразие" означает вариабельность живых организмов из всех источников, включая, среди прочего, наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются; это понятие включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем.

"Биологические ресурсы" включают генетические ресурсы, организмы или их части, популяции или любые другие биотические компоненты экосистем, имеющие фактическую или потенциальную полезность или ценность для человечества.

"Биотехнология" означает любой вид технологии, связанный с использованием биологических систем, живых организмов или их производных для изготовления или изменения продуктов или процессов с целью их конкретного использования.

"Страна происхождения генетических ресурсов" означает страну, которая обладает этими генетическими ресурсами в условиях *in-situ*.

"Страна, предоставляющая генетические ресурсы" означает страну, предоставляющую генетические ресурсы, собранные из источников *in-situ*, включая популяции как диких, так и одомашненных видов, либо полученные из источников *ex-situ*, независимо от того, происходят они из этой страны или нет.

"Одомашненные или культивируемые виды" означают виды, на процесс эволюции которых оказывает воздействие человек в целях удовлетворения своих потребностей.

"Экосистема" означает динамичный комплекс сообществ растений, животных и микроорганизмов, а также их неживой окружающей среды, взаимодействующих как единое функциональное целое.

"Сохранение *ex-situ*" означает сохранение компонентов биологического разнообразия вне их естественных мест обитания.

"Генетический материал" означает любой материал растительного, животного, микробного или иного происхождения, содержащий функциональные единицы наследственности.

"Генетические ресурсы" означают генетический материал, представляющий фактическую или потенциальную ценность.

"Место обитания" означает тип местности или место естественного обитания того или иного организма или популяции.

"Условия *in-situ*" означают условия, в которых существуют генетические ресурсы в рамках экосистем и естественных мест обитания, а применительно к одомашненным или культивируемым видам - в той среде, в которой они приобрели свои отличительные признаки.

"Сохранение *in-situ*" означает сохранение экосистем и естественных мест обитания, а также поддержание и восстановление жизнеспособных популяций видов в их естественной среде, а применительно к одомашненным или культивируемым видам - в той среде, в которой они приобрели свои отличительные признаки.

"Охраняемый район" означает географически обозначенную территорию, которая выделяется, регулируется и используется для достижения конкретных природоохранных целей.

"Региональная организация экономической интеграции" означает организацию, созданную суверенными государствами данного региона, которой ее государства-члены передали полномочия по вопросам, регулируемым настоящей Конвенцией, и которая должным образом уполномочена в соответствии с ее внутренними процедурами подписывать, ратифицировать, принимать, одобрять Конвенцию или присоединиться к ней.

"Устойчивое использование" означает использование компонентов биологического разнообразия таким образом и такими темпами, которые не приводят в долгосрочной перспективе к истощению биологического разнообразия, тем самым сохраняя его способность удовлетворять потребности нынешнего и будущих поколений и отвечать их чаяниям.

"Технология" включает биотехнологию.

Статья 3. Принцип

В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и принципами международного права государства имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или под их контролем не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции.

Статья 4. Сфера юрисдикции

При условии соблюдения прав других государств и если в настоящей Конвенции явно не предусмотрено иное, положения настоящей Конвенции применяются в отношении каждой Договаривающейся Стороны:

а) в том, что касается компонентов биологического разнообразия в пределах ее национальной юрисдикции; и

б) в том, что касается процессов и деятельности, независимо от места проявления их последствий, осуществляемых под ее юрисдикцией или контролем, как в пределах ее национальной юрисдикции, так и за пределами национальной юрисдикции.

Статья 5. Сотрудничество

Каждая Договаривающаяся Сторона, насколько это возможно и уместно, сотрудничает с другими Договаривающимися Сторонами прямо или, если это уместно, через компетентные международные организации в отношении районов за пределами национальной юрисдикции и по другим вопросам, представляющим взаимный интерес, в целях сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия.

Статья 6. Общие меры по сохранению и устойчивому использованию

Каждая Договаривающаяся Сторона в соответствии с ее конкретными условиями и возможностями:

а) разрабатывает национальные стратегии, планы или программы сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия или адаптирует с этой целью существующие стратегии, планы или

программы, которые отражают, в частности, изложенные в настоящей Конвенции меры, относящиеся к соответствующей Договаривающейся Стороне; и

б) предусматривает, насколько это возможно и целесообразно, меры по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия в соответствующих секторальных или межсекторальных планах, программах и политике.

Статья 7. Определение и мониторинг

Каждая Договаривающаяся Сторона, насколько это возможно и целесообразно, в частности для целей статей 8-10:

а) определяет компоненты биологического разнообразия, имеющие важное значение для его сохранения и устойчивого использования, с учетом ориентировочного перечня категорий, приведенного в Приложении 1;

б) посредством отбора образцов и других методов осуществляет мониторинг компонентов биологического разнообразия, определенных в соответствии с подпунктом а) выше, уделяя особое внимание тем, которые требуют принятия неотложных мер по сохранению, а также тем, которые открывают наибольшие возможности для устойчивого использования;

с) определяет процессы и категории деятельности, которые оказывают или могут оказывать значительное неблагоприятное воздействие на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия, и осуществляет мониторинг их последствий посредством отбора образцов и других методов; и

д) собирает и систематизирует тем или иным образом данные, полученные в результате мероприятий по определению и мониторингу в соответствии с подпунктами а), б) и с) выше.

Статья 8. Сохранение in-situ

Каждая Договаривающаяся Сторона, насколько это возможно и целесообразно:

а) создает систему охраняемых районов или районов, в которых необходимо принимать специальные меры для сохранения биологического разнообразия;

б) разрабатывает, при необходимости, руководящие принципы отбора, создания и рационального использования охраняемых районов или районов, в которых необходимо принимать специальные меры для сохранения биологического разнообразия;

с) регулирует или рационально использует биологические ресурсы, имеющие важное значение для сохранения биологического разнообразия в охраняемых районах или за их пределами, для обеспечения их сохранения и устойчивого использования;

д) содействует защите экосистем, естественных мест обитания и сохранению жизнеспособных популяций видов в естественных условиях;

е) поощряет экологически обоснованное и устойчивое развитие в районах, прилегающих к охраняемым районам, в целях содействия охране этих районов;

ф) принимает меры по реабилитации и восстановлению деградировавших экосистем и содействует восстановлению находящихся в опасности видов, в частности, посредством разработки и осуществления планов и других стратегий рационального использования;

г) устанавливает или поддерживает средства регулирования, контроля или ограничения риска, связанного с использованием и высвобождением живых измененных организмов, являющихся результатом биотехнологии, которые могут иметь вредные экологические последствия, способные оказать воздействие на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия, с учетом также опасности для здоровья человека;

h) предотвращает интродукцию чужеродных видов, которые угрожают экосистемам, местам обитания или видам, контролирует или уничтожает такие чужеродные виды;

и) стремится создавать условия, необходимые для обеспечения совместимости существующих способов использования с сохранением биологического разнообразия и устойчивым использованием его компонентов;

ж) в соответствии со своим национальным законодательством обеспечивает уважение, сохранение и поддержание знаний, нововведений и практики коренных и местных общин, отражающих традиционный образ жизни, которые имеют значение для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, способствует их более широкому применению с одобрения и при участии носителей таких знаний, нововведений и практики, а также поощряет совместное пользование на справедливой основе выгодами, вытекающими из применения таких знаний, нововведений и практики;

к) разрабатывает или осуществляет необходимые законодательные нормы и/или другие регулирующие положения для охраны находящихся в опасности видов и популяций;

л) в случаях, когда согласно статье 7 установлен факт существенного неблагоприятного воздействия на биологическое разнообразие, регламентирует или регулирует соответствующие процессы и категории деятельности; и

м) сотрудничает в оказании финансовой и иной поддержки мерам сохранения in-situ, изложенным в подпунктах а)-л) выше, особенно в развивающихся странах.

Статья 9. Сохранение ex-situ

Каждая Договаривающаяся Сторона, насколько это возможно и целесообразно, и, в первую очередь, в целях дополнения мер in-situ:

- а) принимает меры для сохранения ex-situ компонентов биологического разнообразия, предпочтительно в стране происхождения таких компонентов;
- б) создает и поддерживает условия для сохранения и исследования ex-situ растений, животных и микроорганизмов, предпочтительно в стране происхождения генетических ресурсов;
- с) принимает меры для восстановления и реабилитации находящихся в опасности видов и для их реинтродукции в места их естественного обитания при соответствующих условиях;
- д) регламентирует и регулирует сбор биологических ресурсов из естественных мест обитания для целей сохранения ex-situ, с тем чтобы не создавать угрозу для экосистем и популяций видов in-situ, за исключением случаев, когда требуется принятие специальных временных мер ex-situ в соответствии с подпунктом с) выше; и
- е) сотрудничает в оказании финансовой и иной поддержки мерам сохранения ex-situ, изложенным в подпунктах а)-д) выше, а также в создании и поддержании условий для сохранения ex-situ в развивающихся странах.

Статья 10. Устойчивое использование компонентов биологического разнообразия

Каждая Договаривающаяся Сторона, насколько это возможно и целесообразно:

- а) предусматривает рассмотрение вопросов сохранения и устойчивого использования биологических ресурсов в процессе принятия решений на национальном уровне;
- б) принимает меры в области использования биологических ресурсов, с тем чтобы предотвратить или свести к минимуму неблагоприятное воздействие на биологическое разнообразие;
- с) сохраняет и поощряет традиционные способы использования биологических ресурсов в соответствии со сложившимися культурными обычаями, которые совместимы с требованиями сохранения или устойчивого использования;
- д) оказывает местному населению поддержку в разработке и осуществлении мер по исправлению положения в пострадавших районах, в которых произошло сокращение биологического разнообразия; и
- е) поощряет сотрудничество между правительственными органами и частным сектором своей страны в разработке методов устойчивого использования биологических ресурсов.

Статья 11. Меры стимулирования

Каждая Договаривающаяся Сторона принимает, насколько это возможно и целесообразно, оправданные с экономической и социальной точек зрения меры, стимулирующие сохранение и устойчивое использование компонентов биологического разнообразия.

Статья 12. Исследования и подготовка кадров

Договаривающиеся Стороны с учетом особых потребностей развивающихся стран:

- а) разрабатывают и осуществляют программы научно-технического обучения и подготовки кадров для осуществления мер по определению, сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия и его компонентов и оказывают поддержку такому обучению и подготовке кадров для удовлетворения конкретных потребностей развивающихся стран;
- б) поощряют и стимулируют исследования, содействующие сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия, особенно в развивающихся странах, в частности, в соответствии с решениями Конференции Сторон, принимаемыми на основе рекомендаций Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям; и
- с) в соответствии с положениями статей 16, 18 и 20 поощряют использование научных результатов, полученных в ходе исследований биологического разнообразия, при разработке методов сохранения и устойчивого использования биологических ресурсов и сотрудничают в использовании таких результатов.

Статья 13. Просвещение и повышение осведомленности общественности

Договаривающиеся Стороны:

- а) поощряют и стимулируют понимание важного значения сохранения биологического разнообразия и требуемых для этого мер, а также его пропаганду через средства массовой информации и включение этих вопросов в учебные программы; и
- б) сотрудничают, в соответствующих случаях, с другими государствами и международными организациями в разработке учебных программ и программ в области повышения осведомленности общественности по вопросам сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия.

Статья 14. Оценка воздействия и сведение к минимуму неблагоприятных последствий

1. Каждая Договаривающаяся Сторона, насколько это возможно и целесообразно:

- а) внедряет соответствующие процедуры, требующие проведения экологической экспертизы своих предлагаемых проектов, которые могут оказывать существенное неблагоприятное воздействие на биологическое разнообразие, в целях предупреждения или сведения к минимуму таких последствий и, когда это целесообразно, обеспечивает возможности для участия общественности в таких процедурах;

б) принимает соответствующие меры для обеспечения должного учета экологических последствий своих программ и политики, которые могут оказывать существенное неблагоприятное воздействие на биологическое разнообразие;

с) содействует на основе взаимности уведомлению, обмену информацией и проведению консультаций о деятельности в рамках ее юрисдикции или под ее контролем, которая может оказывать существенное неблагоприятное воздействие на биологическое разнообразие в других государствах или районах за пределами национальной юрисдикции, путем поощрения заключения, в соответствующих случаях, двусторонних, региональных или многосторонних соглашений;

д) в случае неизбежной или серьезной опасности или ущерба, источники которых находятся под ее юрисдикцией или контролем, для биологического разнообразия в районе под юрисдикцией других государств или в районах за пределами национальной юрисдикции, немедленно уведомляет государства, которые могут пострадать от такой опасности или ущерба, а также принимает меры по предотвращению или сведению к минимуму такой опасности или ущерба; и

е) содействует национальным мероприятиям на случай экстренного реагирования на действия или события, вызванные естественными или иными причинами, которые представляют серьезную и неизбежную угрозу биологическому разнообразию, и поощряет международное сотрудничество, дополняющее такие национальные усилия, и, где это целесообразно и согласовано с заинтересованными государствами или региональными организациями экономической интеграции, разрабатывает совместные планы на случай чрезвычайных обстоятельств.

2. Конференция Сторон рассматривает на основе проводимых исследований вопрос об ответственности и исправлении положения, включая восстановление и компенсацию за ущерб, наносимый биологическому разнообразию, за исключением тех случаев, когда такая ответственность является чисто внутренним вопросом.

Статья 15. Доступ к генетическим ресурсам

1. В силу признания суверенных прав государств на свои природные ресурсы право определять доступ к генетическим ресурсам принадлежит национальным правительствам и регулируется национальным законодательством.

2. Каждая Договаривающаяся Сторона стремится создавать условия для облегчения доступа к генетическим ресурсам в целях экологически безопасного использования другими Договаривающимися Сторонами и не налагать ограничений, которые противоречат целям настоящей Конвенции.

3. Для целей настоящей Конвенции к генетическим ресурсам, предоставляемым Договаривающейся Стороной, о которых упоминается в настоящей статье и в статьях 16 и 19, относятся лишь те, которые предоставлены Договаривающимися Сторонами, являющимися странами происхождения таких ресурсов, либо Сторонами, получившими эти генетические ресурсы в соответствии с настоящей Конвенцией.

4. Доступ, в случае его предоставления, обеспечивается на взаимно согласованных условиях и регулируется положениями настоящей статьи.

5. Доступ к генетическим ресурсам регулируется на основе предварительного обоснованного согласия Договаривающейся Стороны, предоставляющей такие ресурсы, если эта Сторона не решит иначе.

6. Каждая Договаривающаяся Сторона стремится подготавливать и проводить научные исследования, основанные на генетических ресурсах, которые предоставлены другими Договаривающимися Сторонами, при полном их участии и, когда это возможно, в таких Договаривающихся Сторонах.

7. Каждая Договаривающаяся Сторона принимает надлежащие законодательные, административные или политические меры и в соответствии со статьями 16 и 19, и, когда это необходимо, через механизм финансирования, созданный согласно статьям 20 и 21, в целях совместного использования на справедливой и равной основе результатов исследований и разработок, а также выгод от коммерческого и иного применения генетических ресурсов с Договаривающейся Стороной, предоставляющей такие ресурсы. Такое совместное использование осуществляется на взаимно согласованных условиях.

Статья 16. Доступ к технологии и ее передача

1. Каждая Договаривающаяся Сторона, признавая, что технология включает биотехнологию и что как доступ к технологии, так и ее передача между Договаривающимися Сторонами являются важными элементами достижения целей настоящей Конвенции, обязуется в соответствии с положениями настоящей статьи предоставлять и/или облегчать другим Договаривающимся Сторонам доступ к технологиям, которые имеют отношение к сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия или предполагают использование генетических ресурсов и не наносят существенного ущерба окружающей среде, а также передачу им таких технологий.

2. Упомянутые в пункте 1 выше доступ к технологии и ее передача развивающимся странам обеспечиваются и/или облегчаются на справедливых и наиболее благоприятных условиях, в том числе на льготных и преференциальных, если достигнута взаимная договоренность, и, когда это необходимо, в соответствии с механизмом финансирования, созданным согласно статьям 20 и 21. В случае технологии, обусловленной патентами и другими правами интеллектуальной собственности, такой доступ и передача

обеспечиваются на условиях, которые учитывают достаточную и эффективную охрану прав интеллектуальной собственности и соответствуют ей. Настоящий пункт применяется в соответствии с пунктами 3, 4 и 5 ниже.

3. Каждая Договаривающаяся Сторона принимает надлежащие законодательные, административные или политические меры, с тем чтобы Договаривающимся Сторонам, особенно тем, которые являются развивающимися странами, предоставляющими генетические ресурсы, обеспечивался доступ к технологии, предполагающей использование этих ресурсов, и передавалась эта технология на взаимно согласованных условиях, включая технологию, защищенную патентами и другими правами интеллектуальной собственности, и, при необходимости, на основе положений статей 20 и 21 и в соответствии с нормами международного права, а также согласно пунктам 4 и 5 ниже.

4. Каждая Договаривающаяся Сторона принимает надлежащие законодательные, административные или политические меры, с тем чтобы частный сектор облегчал доступ к технологиям, упомянутым в пункте 1 выше, совместную разработку и передачу этих технологий в интересах как правительственных учреждений, так и частного сектора в развивающихся странах, и в этой связи выполняет обязательства, изложенные в пунктах 1, 2 и 3 выше.

5. Договаривающиеся Стороны, признавая, что патенты и иные права интеллектуальной собственности могут оказывать влияние на осуществление настоящей Конвенции, сотрудничают в этой области, руководствуясь национальным законодательством и нормами международного права, с целью обеспечить, чтобы эти права способствовали и не противоречили ее целям.

Статья 17. Обмен информацией

1. Договаривающиеся Стороны содействуют обмену информацией из всех общедоступных источников, касающейся сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, с учетом особых потребностей развивающихся стран.

2. Такой обмен информацией включает обмен результатами технических, научных и социально-экономических исследований, а также информацией о программах профессиональной подготовки и обследований, специальными знаниями, местными и традиционными знаниями как таковыми и в сочетании с технологиями, упомянутыми в пункте 1 статьи 16. Кроме того, он включает, когда это возможно, репатриацию информации.

Статья 18. Научно-техническое сотрудничество

1. Договаривающиеся Стороны содействуют международному научно-техническому сотрудничеству в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, при необходимости, через соответствующие международные и национальные учреждения.

2. Каждая Договаривающаяся Сторона содействует научно-техническому сотрудничеству с другими Договаривающимися Сторонами, особенно с развивающимися странами, в осуществлении настоящей Конвенции, в частности, посредством разработки и осуществления национальной политики. При оказании содействия такому сотрудничеству особое внимание следует уделять расширению и укреплению национальных возможностей путем развития людских ресурсов и создания соответствующих учреждений.

3. Конференция Сторон на своем первом совещании определяет пути создания механизма посредничества в целях поощрения и облегчения научно-технического сотрудничества.

4. Договаривающиеся Стороны в соответствии с национальным законодательством и политикой поощряют и разрабатывают формы сотрудничества в области создания и использования технологий, включая местные и традиционные технологии, в соответствии с целями настоящей Конвенции. Для этого Договаривающиеся Стороны также поощряют сотрудничество в области подготовки кадров и обмена специалистами.

5. Договаривающиеся Стороны по взаимной договоренности содействуют созданию совместных научно-исследовательских программ и совместных предприятий для разработки технологий, имеющих отношение к целям настоящей Конвенции.

Статья 19. Применение биотехнологии и распределение связанных с ней выгод

1. Каждая Договаривающаяся Сторона принимает надлежащие законодательные, административные или политические меры по обеспечению эффективного участия в деятельности по проведению биотехнологических исследований тех Договаривающихся Сторон, особенно развивающихся стран, которые предоставляют генетические ресурсы для таких исследований, и, когда это возможно, в таких Договаривающихся Сторонах.

2. Каждая Договаривающаяся Сторона принимает все возможные меры, для того чтобы способствовать и содействовать обеспечению приоритетного доступа на справедливой и равной основе Договаривающимся Сторонам, особенно развивающимся странам, к результатам и выгодам, вытекающим из биотехнологий, основанных на генетических ресурсах, предоставленных этими Договаривающимися Сторонами. Такой доступ осуществляется на взаимно согласованных условиях.

3. Стороны рассматривают необходимость и условия принятия мер, возможно, в форме протокола, включая, в частности, предварительное обоснованное согласие, по разработке соответствующих процедур в области безопасной передачи, использования и применения любых живых измененных организмов,

являющихся результатом биотехнологии и способных оказать неблагоприятное воздействие на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия.

4. Каждая Договаривающаяся Сторона предоставляет непосредственно или требует от любого физического или юридического лица, находящегося под ее юрисдикцией и предоставляющего упомянутые в пункте 3 организмы, передачи любой имеющейся информации о правилах использования и технике безопасности, определяемых такой Договаривающейся Стороной при работе с такими организмами, а также любой имеющейся информации о потенциально вредном воздействии соответствующих конкретных организмов той Договаривающейся Стороне, в которую ввозятся эти организмы.

Статья 20. Финансовые ресурсы

1. Каждая Договаривающаяся Сторона обязуется обеспечивать в меру своих возможностей финансовую поддержку и стимулы в отношении тех видов деятельности на национальном уровне, которые направлены на достижение целей настоящей Конвенции в соответствии со своими национальными планами, приоритетами и программами.

2. Стороны, являющиеся развитыми странами, предоставляют новые и дополнительные финансовые ресурсы, с тем чтобы дать возможность Сторонам, являющимся развивающимися странами, покрывать согласованные полные дополнительные расходы, которые они будут нести в ходе осуществления мер во исполнение обязательств по настоящей Конвенции, и получать выгоды от осуществления ее положений; такие расходы согласуются между Стороной, являющейся развивающейся страной, и организационной структурой, упомянутой в статье 21, в соответствии с мерами, стратегией, программными приоритетами и критериями доступа, а также примерным перечнем дополнительных расходов, которые устанавливаются Конференцией Сторон. Другие Стороны, включая страны, находящиеся в процессе перехода к рыночной экономике, могут добровольно брать на себя обязательства Сторон, являющихся развитыми странами. Для целей настоящей статьи Конференция Сторон на своем первом совещании устанавливает перечень Сторон, являющихся развитыми странами, и других Сторон, которые добровольно берут на себя обязательства Сторон, являющихся развитыми странами. Конференция Сторон периодически проводит обзор перечня и, в случае необходимости, вносит в него изменения. Будут поощряться также взносы других стран и из других источников на добровольной основе. При выполнении этих обязательств необходимо учитывать потребность в адекватности, предсказуемости и своевременном притоке средств и важность совместного несения бремени расходов участвующими в финансировании Сторонами, включенными в перечень.

3. Стороны, являющиеся развитыми странами, могут также предоставлять, а Стороны, являющиеся развивающимися странами, - пользоваться финансовыми ресурсами по двусторонним, региональным и многосторонним каналам в связи с осуществлением настоящей Конвенции.

4. Способность Сторон, являющихся развивающимися странами, эффективно выполнять свои обязательства по Конвенции будет зависеть от эффективного выполнения Сторонами, являющимися развитыми странами, своих обязательств по Конвенции, связанных с финансовыми ресурсами и передачей технологии, и будет в полной мере определяться тем фактом, что социально-экономическое развитие и ликвидация бедности являются важнейшими приоритетами Сторон, являющихся развивающимися странами.

5. В своих действиях, связанных с финансированием и передачей технологии, Стороны в полной мере учитывают конкретные потребности и особое положение наименее развитых стран.

6. Договаривающиеся Стороны также принимают во внимание особые условия, являющиеся результатом зависимости от распределения и местонахождения биологического разнообразия в развивающихся странах, являющихся Сторонами, особенно в малых островных государствах.

7. Во внимание также должно приниматься особое положение развивающихся стран, включая те из них, которые наиболее уязвимы с экологической точки зрения, такие как страны с засушливыми и полузасушливыми зонами, прибрежными и горными районами.

Статья 21. Механизм финансирования

1. Для предоставления Сторонам, являющимся развивающимися странами, финансовых ресурсов на безвозмездной или льготной основе для целей настоящей Конвенции создается соответствующий механизм, основные элементы которого изложены в настоящей статье. Для целей настоящей Конвенции этот механизм функционирует под руководством и с учетом рекомендаций Конференции Сторон и подотчетен ей. Деятельность механизма осуществляется с помощью той организационной структуры, о которой Конференция Сторон, возможно, примет решение на ее первом совещании. Для целей настоящей Конвенции Конференция Сторон определяет меры, стратегию, программные приоритеты и критерии, регулирующие доступ к таким ресурсам и их использование. Взносы делаются с учетом необходимости обеспечить предсказуемый адекватный и своевременный приток финансовых средств, о которых идет речь в статье 20, соответствующий потребностям в ресурсах, размеры которых периодически определяются Конференцией Сторон, а также важности совместного несения бремени расходов участвующими в финансировании Сторонами, включенными в перечень, упомянутый в пункте 2 статьи 20. Добровольные взносы могут также поступать от Сторон,

являющихся развитыми странами, а также от других стран и из других источников. Механизм действует на основе демократической и открытой системы управления.

2. В соответствии с целями настоящей Конвенции Конференция Сторон на своем первом совещании определяет меры, стратегию и программные приоритеты, а также подробные критерии и руководящие принципы, регулирующие доступ к финансовым ресурсам и их использование, включая осуществляемые на регулярной основе контроль за таким использованием и его оценку. После консультаций с соответствующей организационной структурой, которой поручено управление деятельностью механизма финансирования, Конференция Сторон принимает решения, касающиеся мер, которые необходимы для выполнения положений пункта 1 выше.

3. Конференция Сторон осуществляет обзор эффективности механизма финансирования, созданного в соответствии с настоящей статьей, включая критерии и руководящие принципы, о которых говорится в пункте 2 выше, не ранее чем через два года после вступления в силу настоящей Конвенции, а затем на регулярной основе. С учетом результатов такого обзора она принимает, в случае необходимости, соответствующие меры, направленные на повышение эффективности деятельности механизма.

4. Договаривающиеся Стороны рассматривают вопрос об укреплении существующих финансовых учреждений в целях предоставления финансовых ресурсов для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия.

Статья 22. Связь с другими международными конвенциями

1. Положения настоящей Конвенции не затрагивают права и обязанности любой Договаривающейся Стороны, вытекающие из любого действующего международного соглашения, за исключением случаев, когда результатом осуществления этих прав и обязанностей стал бы серьезный ущерб или угроза биологическому разнообразию.

2. В том что касается морской среды, Договаривающиеся Стороны осуществляют положения настоящей Конвенции, не вступая в противоречие с правами и обязанностями государств, предусмотренными морским правом.

Статья 23. Конференция Сторон

1. Настоящим учреждается Конференция Сторон. Первое совещание Конференции Сторон созывается Директором-исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде не позднее чем через один год после вступления настоящей Конвенции в силу. Впоследствии очередные совещания Конференции Сторон созываются с периодичностью, которую Конференция установит на своем первом совещании.

2. Внеочередные совещания Конференции Сторон созываются тогда, когда Конференция может счесть это необходимым, или по письменной просьбе любой Стороны, при условии, что в течение шести месяцев после направления секретариатом просьбы в их адрес эта просьба будет поддержана не менее чем одной третью Сторон.

3. Конференция Сторон консенсусом согласовывает и принимает свои правила процедуры и правила процедуры любых вспомогательных органов, которые она может учредить, а также финансовые правила, регулирующие финансирование секретариата. На каждом очередном совещании она утверждает бюджет на финансовый период до следующего очередного совещания.

4. Конференция Сторон постоянно следит за выполнением настоящей Конвенции и с этой целью:

a) определяет форму и периодичность передачи информации, которая должна представляться в соответствии со статьей 26, и рассматривает такую информацию, а также доклады, представляемые любым вспомогательным органом;

b) рассматривает научные, технические и технологические рекомендации по биологическому разнообразию, предоставляемые в соответствии со статьей 25;

c) рассматривает и принимает, в случае необходимости, протоколы в соответствии со статьей 28;

d) рассматривает и принимает, в случае необходимости, поправки к настоящей Конвенции и приложениям к ней в соответствии со статьями 29 и 30;

e) рассматривает поправки к любому протоколу, а также к любым приложениям к нему и, при наличии соответствующего решения, рекомендует Сторонам этого протокола принять их;

f) рассматривает и принимает, в случае необходимости, дополнительные приложения к настоящей Конвенции в соответствии со статьей 30;

g) учреждает такие вспомогательные органы, в частности, для консультаций по научным и техническим вопросам, которые считаются необходимыми для осуществления настоящей Конвенции;

h) устанавливает через секретариат контакты с исполнительными органами конвенций, затрагивающих вопросы, охватываемые настоящей Конвенцией, с целью выработки соответствующих форм сотрудничества с ними; и

i) рассматривает и принимает любые дополнительные меры, которые могут потребоваться для достижения целей настоящей Конвенции в свете опыта, накопленного в ходе ее осуществления.

5. Организация Объединенных Наций, ее специализированные учреждения и Международное агентство по атомной энергии, а также любое государство, не являющееся Стороной настоящей Конвенции, могут быть представлены на совещаниях Конференции Сторон в качестве наблюдателей. Любые другие органы или учреждения, правительственные или неправительственные, имеющие опыт работы в областях, относящихся к сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия, которые известили секретариат о своем желании быть представленными на совещании Конференции Сторон в качестве наблюдателей, могут быть допущены к участию в нем, если против этого не возражает по меньшей мере одна треть присутствующих на совещании Сторон. Допуск и участие наблюдателей регулируются правилами процедуры, принятыми Конференцией Сторон.

Статья 24. Секретариат

1. Настоящим учреждается секретариат. На него возлагаются следующие функции:

- a) организация и обслуживание совещаний Конференции Сторон, как это предусмотрено в статье 23;
- b) выполнение функций, возлагаемых на него любым протоколом;
- c) подготовка докладов о выполнении его функций в соответствии с настоящей Конвенцией и представление их Конференции Сторон;
- d) координация деятельности с другими соответствующими международными органами и, в частности, заключение таких административных и договорных соглашений, которые могут потребоваться для эффективного выполнения его функций; и
- e) выполнение таких других функций, которые могут быть определены Конференцией Сторон.

2. На своем первом очередном совещании Конференция Сторон назначает секретариат из числа тех существующих компетентных международных организаций, которые выразили готовность выполнять секретариатские функции в соответствии с настоящей Конвенцией.

Статья 25. Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям

1. Настоящим учреждается вспомогательный орган для предоставления научных, технических и технологических консультаций в целях обеспечения Конференции Сторон и, при необходимости, других ее вспомогательных органов своевременными консультациями в связи с осуществлением настоящей Конвенции. Этот орган является открытым для участия всех Сторон и имеет многоотраслевой характер. В него входят представители правительств, компетентные в соответствующей отрасли знаний. Он регулярно представляет Конференции Сторон доклады по всем аспектам своей работы.

2. Под руководством и в соответствии с руководящими принципами, изложенными Конференцией Сторон, и по ее просьбе этот орган:

- a) дает научные и технические оценки состояния биологического разнообразия;
- b) подготавливает научные и технические оценки последствий типов мер, принятых в соответствии с положениями настоящей Конвенции;
- c) выявляет новые, эффективные и самые современные технологии и "ноу-хау" в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия и выносит рекомендации о путях и средствах содействия разработке и/или передаче таких технологий;
- d) дает консультации по научным программам и международному сотрудничеству в области исследований и разработок, связанных с сохранением и устойчивым использованием биологического разнообразия; и
- e) дает ответы на вопросы научного, технического, технологического и методологического характера, которые могут быть поставлены перед органом Конференцией Сторон и ее вспомогательными органами.

3. Функции, круг ведения, организация и характер деятельности органа могут быть уточнены Конференцией Сторон.

Статья 26. Доклады

Каждая Договаривающаяся Сторона с периодичностью, которую определит Конференция Сторон, представляет Конференции Сторон доклады о мерах, принятых ею для осуществления положений настоящей Конвенции, и об их эффективности с точки зрения достижения целей настоящей Конвенции.

Статья 27. Урегулирование споров

1. При возникновении спора между Договаривающимися Сторонами относительно толкования или применения настоящей Конвенции заинтересованные стороны стремятся к урегулированию спора путем переговоров.

2. Если заинтересованные стороны не могут достичь согласия путем переговоров, они могут совместно прибегнуть к добрым услугам третьей стороны или обратиться к ней с просьбой о посредничестве.

3. При ратификации, принятии, одобрении или присоединении к настоящей Конвенции или в любое время после этого государство или региональная организация экономической интеграции могут направить Депозитарию письменное заявление о том, что в отношении спора, который не был разрешен в соответствии с положениями пункта 1 или пункта 2 выше, они признают одно или оба из следующих средств урегулирования спора в качестве обязательных:

- a) арбитражное разбирательство в соответствии с процедурой, изложенной в части 1 приложения II;
- b) передача спора в Международный Суд.

4. Если стороны спора не приняли, в соответствии с пунктом 3 выше, одну и ту же или любую из процедур, то спор рассматривается на основе согласительной процедуры в соответствии с частью 2 приложения II, если стороны не договорились об ином.

5. Положения настоящей статьи применяются в отношении любого протокола, если в этом протоколе не предусматривается иное.

Статья 28. Принятие протоколов

1. Договаривающиеся Стороны сотрудничают в разработке и принятии протоколов к настоящей Конвенции.

2. Протоколы принимаются на совещании Конференции Сторон.

3. Текст любого предлагаемого протокола направляется Договаривающимся Сторонам секретариатом по меньшей мере за шесть месяцев до проведения такого совещания.

Статья 29. Поправки к Конвенции или протоколам

1. Любая Договаривающаяся Сторона может предлагать поправки к настоящей Конвенции. Любая Сторона протокола может предлагать поправки к этому протоколу.

2. Поправки к настоящей Конвенции принимаются на совещании Конференции Сторон. Поправки к любому протоколу принимаются на совещании Сторон соответствующего протокола. Текст любой предложенной поправки к настоящей Конвенции или к любому протоколу, если в этом протоколе не предусмотрено иное, направляется Сторонам рассматриваемого документа секретариатом не позднее чем за шесть месяцев до проведения совещания, на котором его предлагается принять. Секретариат направляет также текст предложенных поправок подписавшим настоящую Конвенцию Сторонам для их сведения.

3. Стороны прилагают все усилия для достижения на основе консенсуса согласия в отношении любой предлагаемой поправки к настоящей Конвенции или к любому протоколу. Если все возможности для достижения консенсуса исчерпаны, а согласие не достигнуто, то в качестве последнего средства поправка принимается большинством в две трети голосов присутствующих на совещании и участвующих в голосовании Сторон рассматриваемого документа и направляется Депозитарием всем Сторонам для ратификации, принятия или одобрения.

4. Депозитарий в письменной форме получает уведомление о ратификации, принятии или одобрении поправок. Поправки, принимаемые в соответствии с пунктом 3 выше, вступают в силу для тех Сторон, которые согласились с ними, на девяностый день после сдачи на хранение документов о ратификации, принятии или одобрении по меньшей мере двумя третями Договаривающихся Сторон настоящей Конвенции или Сторон соответствующего протокола, если в таком протоколе не предусмотрено иное. После этого поправки вступают в силу для любой другой Стороны на девяностый день после сдачи данной Стороной на хранение документа о ратификации, принятии или одобрении этих поправок.

5. Для целей настоящей статьи фраза "присутствующие и участвующие в голосовании Стороны" означает Стороны, присутствующие и голосующие "за" или "против".

Статья 30. Принятие приложений и внесение в них поправок

1. Приложения к настоящей Конвенции или к любому протоколу являются неотъемлемой частью соответственно настоящей Конвенции или такого протокола, и если прямо не предусмотрено иное, то ссылка на настоящую Конвенцию или на протоколы к ней представляет собой в то же время ссылку на любые приложения к ним. Такие приложения ограничиваются процедурными, научными, техническими и административными вопросами.

2. Если каким-либо протоколом не предусматривается иного в отношении приложений к нему, то применяются следующие процедуры предложения, принятия и вступления в силу дополнительных приложений к настоящей Конвенции или приложений к любому протоколу:

a) приложения к настоящей Конвенции или к любому протоколу предлагаются и принимаются в соответствии с процедурой, изложенной в статье 29;

b) любая Сторона, которая не может принять дополнительное приложение к настоящей Конвенции или приложение к любому протоколу, Стороной которого она является, уведомляет об этом Депозитария в письменной форме в течение одного года со дня сообщения Депозитарием о ее принятии. Депозитарий незамедлительно уведомляет все Стороны о любом таком полученном им уведомлении. Любая Сторона может в любое время снять ранее направленное заявление о возражении, после чего приложение вступает в силу для данной Стороны при соблюдении положений подпункта c) ниже;

c) по истечении одного года со дня сообщения Депозитарием о принятии приложение вступает в силу для всех Сторон настоящей Конвенции или любого соответствующего протокола, которые не представили уведомление в соответствии с положением подпункта b) выше.

3. Предложение, принятие и вступление в силу поправок к приложениям к настоящей Конвенции или к любому протоколу регулируются процедурой, аналогичной той, которая установлена для предложения, принятия и вступления в силу приложений к Конвенции или приложений к любому протоколу.

4. Если дополнительное приложение или поправка к приложению связаны с внесением поправки в настоящую Конвенцию или любой протокол, то такое дополнительное приложение или поправка вступают в силу лишь после вступления в силу поправки к настоящей Конвенции или к соответствующему протоколу.

Статья 31. Право голоса

1. За исключением случая, предусмотренного в пункте 2 ниже, каждая Договаривающаяся Сторона настоящей Конвенции или любого протокола имеет один голос.

2. В вопросах, входящих в сферу их компетенции, региональные организации экономической интеграции осуществляют свое право голоса, располагая числом голосов, равным числу их государств-членов, являющихся Договаривающимися Сторонами Конвенции или соответствующего протокола. Такие организации не осуществляют свое право голоса, если их государства-члены осуществляют свое право голоса, и наоборот.

Статья 32. Связь между настоящей Конвенцией и протоколами к ней

1. Государство или региональная организация экономической интеграции может стать Стороной какого-либо протокола только в том случае, если она является или становится в то же время Договаривающейся Стороной настоящей Конвенции.

2. Решения в соответствии с любым протоколом принимаются только Сторонами этого протокола. Любая Договаривающаяся Сторона, которая не ратифицировала, не приняла или не одобрила протокол, может участвовать в качестве наблюдателя в любом совещании Сторон этого протокола.

Статья 33. Подписание

Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами и любой региональной организацией экономической интеграции в Рио-де-Жанейро с 5 июня 1992 года по 14 июня 1992 года, а также в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 15 июня 1992 года по 4 июля 1993 года.

Статья 34. Ратификация, принятие или одобрение

1. Настоящая Конвенция и любой протокол подлежат ратификации, принятию или одобрению государствами и региональными организациями экономической интеграции. Документы о ратификации, принятии или одобрении сдаются на хранение Депозитарию.

2. Любая организация, упомянутая в пункте 1 выше, которая становится Договаривающейся Стороной настоящей Конвенции или любого протокола, в то время как ни одно из ее государств-членов не является Договаривающейся Стороной, связана всеми обязательствами, вытекающими соответственно из Конвенции или протокола. В случае, когда одно или несколько государств - членов такой организации являются Договаривающимися Сторонами Конвенции или соответствующего протокола, эта организация и ее государства-члены принимают решение в отношении соответствующих обязанностей по выполнению своих обязательств, вытекающих соответственно из Конвенции или протокола. В таких случаях организация и государства-члены не могут одновременно осуществлять права, вытекающие из Конвенции или соответствующего протокола.

3. В своих документах о ратификации, принятии или одобрении организации, упомянутые в пункте 1 выше, заявляют о сфере своей компетенции в отношении вопросов, регулируемых Конвенцией или соответствующим протоколом. Эти организации также уведомляют Депозитария о любом соответствующем изменении сферы их компетенции.

Статья 35. Присоединение

1. Настоящая Конвенция и любой протокол открыты для присоединения государств и региональных организаций экономической интеграции с того дня, когда Конвенция или соответствующий протокол закрываются для подписания. Документы о присоединении сдаются на хранение Депозитарию.

2. В своих документах о присоединении организации, упомянутые в пункте 1 выше, заявляют о сфере своей компетенции в отношении вопросов, регулируемых Конвенцией или соответствующим протоколом. Эти организации также уведомляют Депозитария о любом соответствующем изменении сферы своей компетенции.

3. Положения пункта 2 статьи 34 применяются в отношении региональных организаций экономической интеграции, которые присоединяются к настоящей Конвенции или любому протоколу.

Статья 36. Вступление в силу

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на девяностый день со дня сдачи на хранение тридцатого документа о ратификации, принятии, одобрении или присоединении.

2. Любой протокол вступает в силу на девяностый день со дня сдачи на хранение такого числа документов о ратификации, принятии, одобрении или присоединении, которое указано в этом протоколе.

3. Для каждой Договаривающейся Стороны, которая ратифицирует, принимает или одобряет настоящую Конвенцию либо присоединяется к ней после сдачи на хранение тридцатого документа о ратификации, принятии, одобрении или присоединении, Конвенция вступает в силу на девяностый день после сдачи на хранение такой Договаривающейся Стороной своего документа о ратификации, принятии, одобрении или присоединении.

4. Любой протокол, если в нем не предусмотрено иное, вступает в силу для Договаривающейся Стороны, которая ратифицирует, принимает или одобряет этот протокол либо присоединяется к нему после его вступления в силу, согласно пункту 2 выше, на девяностый день после сдачи на хранение этой Договаривающейся Стороной своего документа о ратификации, принятии, одобрении или присоединении или в день, когда Конвенция вступает в силу для этой Договаривающейся Стороны, в зависимости от того, что наступит позднее.

5. Для целей пунктов 1 и 2 выше любой документ, сданный на хранение региональной организацией экономической интеграции, не рассматривается в качестве дополнительного к документам, сданным на хранение государствами - членами такой организации.

Статья 37. Оговорки

Никакие оговорки к настоящей Конвенции не допускаются.

Статья 38. Выход

1. В любое время по истечении двух лет со дня вступления настоящей Конвенции в силу для любой Договаривающейся Стороны эта Договаривающаяся Сторона может выйти из Конвенции, направив письменное уведомление Депозитарию.

2. Любой такой выход вступает в силу по истечении одного года со дня получения уведомления Депозитарием или в такой более поздний срок, который может быть указан в уведомлении о выходе.

3. Любая Договаривающаяся Сторона, которая выходит из настоящей Конвенции, считается также вышедшей из любого протокола, Стороной которого она является.

Статья 39. Временный порядок финансирования

При условии его полной перестройки в соответствии с положениями статьи 21, Фонд глобальной окружающей среды Программы развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Международный банк реконструкции и развития являются организационной структурой, предусмотренный в статье 21, на временной основе в период между вступлением в силу настоящей Конвенции и первым совещанием Конференции Сторон или до того времени, пока Конференция Сторон в соответствии со статьей 21 не определит такую организационную структуру.

Статья 40. Временные мероприятия в отношении секретариата

Секретариат, создание которого обеспечивается Директором-исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, является секретариатом, предусмотренным в пункте 2 статьи 24, на временной основе в период между вступлением в силу настоящей Конвенции и первым совещанием Конференции Сторон.

Статья 41. Депозитарий

Функции Депозитария настоящей Конвенции и любых протоколов выполняет Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций.

Статья 42. Аутентичные тексты

Подлинник настоящей Конвенции, тексты которого на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Рио-де-Жанейро пятого июня одна тысяча девятьсот девяносто второго года.

Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (Киото, 11 декабря 1997 г.)

...Статья 2

1. Каждая Сторона, включенная в приложение I, при выполнении своих определенных количественных обязательств по ограничению и сокращению выбросов в соответствии со статьей 3, в целях поощрения устойчивого развития:

а) осуществляет и/или далее разрабатывает в соответствии со своими национальными условиями такие политику и меры, как:

i) повышение эффективности использования энергии в соответствующих секторах национальной экономики;

ii) охрана и повышение качества поглотителей и накопителей парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, с учетом своих обязательств по соответствующим международным природо-охранным соглашениям; содействие рациональным методам ведения лесного хозяйства, облесению и лесовозобновлению на устойчивой основе;

iii) поощрение устойчивых форм сельского хозяйства в свете соображений, связанных с изменением климата;

iv) проведение исследовательских работ, содействие внедрению, разработка и более широкое использование новых и возобновляемых видов энергии, технологий поглощения диоксида углерода и инновационных экологически безопасных технологий;

v) постепенное сокращение или устранение рыночных диспропорций, фискальных стимулов, освобождений от налогов и пошлин, и субсидий, противоречащих цели Конвенции, во всех секторах – источниках выбросов парниковых газов, и применение рыночных инструментов;

vi) поощрение надлежащих реформ в соответствующих секторах в целях содействия осуществлению политики и мер, ограничивающих или сокращающих выбросы парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом;

vii) меры по ограничению и/или сокращению выбросов парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, на транспорте;

viii) ограничение и/или сокращение выбросов метана путем рекуперации и использования при удалении отходов, а также при про-изводстве, транспортировке и распределении энергии...

2. Стороны, включенные в приложение I, стремятся к ограничению или сокращению выбросов парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, в результате использования бункерного топлива при воздушных и морских перевозках, действуя соответственно через Международную организацию гражданской авиации и Международную морскую организацию...

Статья 3

I. Стороны, включенные в приложение I, по отдельности или совместно обеспечивают, чтобы их совокупные антропогенные выбросы парниковых газов, перечисленных в Приложении A, в эквиваленте диоксида углерода не превышали установленных для них количеств, рассчитанных во исполнение их определенных количественных обязательств по ограничению и сокращению выбросов, за-фиксированных в Приложении B, и в соответствии с положениями настоящей статьи, в целях сокращения их общих выбросов таких газов по меньшей мере на пять процентов по сравнению с уровнями 1990 г ода в период действия обязательств с 2008 по 2012 год...

10. Любые единицы сокращения выбросов или любая часть установленного количества, которые какая-либо Сторона приобретает у другой Стороны в соответствии с положениями статьи 6 и статьи 17, прибавляются к установленному количеству приобретающей Стороны.

II. Любые единицы сокращения выбросов или любая часть установленного количества, которые какая-либо Сторона передает другой Стороне в соответствии с положениями статьи 6 и статьи 17, вычитаются из установленного количества передающей Стороны.

12. Любые сертифицированные единицы сокращения выбросов, которые какая-либо Сторона приобретает у другой Стороны в соответствии с положениями статьи 12, прибавляются к установленному количеству приобретающей Стороны...

Статья 4

1. Любые Стороны, включенные в приложение I, которые достигли соглашения о совместном выполнении своих обязательств по статье 3, рассматриваются как выполнившие эти обязательства при условии, что их общие суммарные совокупные антропогенные выбросы парниковых газов, перечисленных в Приложении A, в эквиваленте диоксида углерода не превышают их установленных количеств, рассчитанных во исполнение их определенных количественных обязательств по ограничению и сокращению выбросов, зафиксированных в Приложении B, и в соответствии с положениями статьи 3. Соответствующий уровень выбросов, устанавливаемый для каждой из Сторон такого соглашения, определяется в этом соглашении.

2. Стороны любого такого соглашения уведомляют секретариат об условиях соглашения в день сдачи на хранение своих документов о ратификации, принятии, одобрении настоящего Протокола или присоединении к нему. Секретариат в свою очередь информирует Стороны и сигнатариев Конвенции об условиях данного соглашения.

Статья 6

Для целей выполнения своих обязательств по статье 3 любая Сторона, включенная в приложение I, может передавать любой другой такой Стороне или приобретать у нее единицы сокращения выбросов, полученные в результате проектов, направленных на сокращение антропогенных выбросов из источников или на увеличение абсорб-ции поглотителями парниковых газов в любом секторе экономики...

Статья 9

1. Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон настоящего Протокола, периодически рассматривает настоящий Протокол в свете наилучшей имеющейся научной информации и оценки изменения климата и его последствий, а также имеющей к этому отношению технической, социальной и экономической информации...

Статья 13

1. Конференция Сторон, высший орган Конвенции, действует в качестве совещания Сторон настоящего Протокола...

Статья 24

1. Настоящий Протокол открыт для подписания и подлежит ратификации, принятию или одобрению государствами и региональными организациями экономической интеграции, которые являются Сторонами Конвенции. Он открыт для подписания в центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 16 марта 1998 года по 15 марта 1999 года. Настоящий Протокол открывается для присоединения на следующий день после даты его закрытия для подписания. Документы о ратификации, принятии, одобрении или присоединении сдаются на хранение депозитарию...

Статья 25

1. Настоящий Протокол вступает в силу на девяностый день после того, как не менее 55 Сторон Конвенции, в том числе Стороны, включенные в приложение I, на долю которых приходится в совокупности как минимум 55 процентов общих выбросов диоксида углерода Сторон, включенных в приложение I, за 1990 год, сдадут на хранение свои документы о ратификации, принятии, одобрении или присоединении...

Статья 27

1. В любое время по истечении трех лет с даты вступления Протокола в силу для той или иной Стороны эта Сторона может выйти из Протокола, направив письменное уведомление депозитарию.

2. Любой такой выход вступает в силу по истечении одного года с даты получения депозитарием уведомления о выходе или в такой более поздний срок, который может быть указан в уведомлении о выходе.

3. Любая Сторона, которая выходит из Конвенции, считается также вышедшей из настоящего Протокола...

3

КОНФЛИКТЫ И КРИЗИСЫ СОВРЕМЕННОСТИ

3.1. АРАБО-ИЗРАИЛЬСКИЙ КОНФЛИКТ

План ООН по разделу Палестины

План ООН по разделу Палестины – план, принятый 29 ноября 1947 г. резолюцией № 181[II] Генеральной Ассамблеи ООН (33 голоса «за», 13 голоса «против», 10 – воздержались). Предусматривал прекращение британского мандата в Палестине к 1 августа 1948 г. и рекомендовал создание на её территории двух неназванных государств: еврейского и арабского.

Иерусалим и Вифлеем, согласно решению ООН, должны были стать территорией под международным контролем. Неприятие плана со стороны арабского сообщества, которое считало его несправедливым по отношению к арабам, стало причиной начала арабо-израильской войны 1948-1949 гг.

После окончания Второй мировой войны, Еврейское агентство, как представитель еврейского населения Палестины, продолжало настаивать на скорейшем создании еврейского государства. Арабское сообщество требовало создания единого независимого государства, которое из-за соотношения численности было бы преимущественно арабским по составу населения.

После того, как Великобритании не удалось найти приемлемое для обеих сторон решение, вопрос политического будущего Палестины был передан в ООН. С этой целью при ООН была создана комиссия UNSCOP, в которую входили представители разных наций, что должно было способствовать принятию объективного решения.

В результате UNSCOP выработал два возможных варианта решения конфликта. Согласно первому, предусматривалось создание двух независимых, но соединённых экономическим союзом государств. При этом Иерусалим должен был стать территорией под международным контролем. Альтернативный вариант предусматривал создание федерации с еврейской и арабской составляющими.

Иные варианты были признаны нереализуемыми:

Создание единого государства с доминирующей ролью одного из этносов;

Создание двух совершенно изолированных друг от друга государств;

Кантонизация (разделение на уровне отдельных городов/деревень).

Большинство стран-членов комиссии, поддержало первый вариант.

ООН предлагала международное управление городов Иерусалим и Вифлеем из-за наличия там важных религиозных мест. Оба государства по плану состояли каждое из трёх больших частей, которые были связаны через экстерриториальные соединительные коридоры.

Еврейское государство должно было получить побережную равнину около города Хайфа до Реховота, восточную часть Галилеи (включая Тивериадское озеро) и Негев до Умм Рашраша (сегодня Эйлат) включительно.

Арабское государство должно было состоять из Западной Галилеи с городом Акко, горных областей Иудея и Самарии, южного побережья до города Эль-Маджалль (сегодня Ашкелон, включая сегодняшний Сектор Газа) на севере и полосы пустыни вдоль египетской границы.

План UNSCOP предусматривал включение Яффы, города с преобладающим арабским населением, южнее Тель-Авива, в еврейское государство, но план был изменён до голосования в ООН, и город стал анклавом арабского государства.

Голосование Генеральной Ассамблеи ООН по предложению UNSCOP состоялось 29 ноября 1947 г. Результаты голосования были следующими:

За принятие плана голосовали (33): Австралия, Белорусская ССР, Бельгия, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гаити, Гватемала, Дания, Доминиканская Республика, Исландия, Канада, Коста-Рика, Либерия, Люксембург, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Парагвай, Перу, Польша, СССР, США, Украинская ССР, Уругвай, Филиппины, Франция, Чехословакия, Швеция, Эквадор, Южная Африка.

Против принятия плана голосовало (13): Афганистан, Египет, Греция, Индия, Ирак, Иран, Йемен, Куба, Ливан, Пакистан, Саудовская Аравия, Сирия, Турция.

Воздержались (10): Аргентина, Великобритания, Гондурас, Китайская Республика, Колумбия, Мексика, Сальвадор, Чили, Эфиопия и Югославия.

Не участвовал в голосовании Таиланд.

Таким образом с перевесом 33 против 13 голосов, при 10 воздержавшихся, был принят первый предложенный UNSCOP вариант раздела подмандатной Палестины. Относительно будущих границ были внесены мелкие изменения. Разделение должно было вступить в силу со дня вывода британских войск с подмандатной территории.

Предусматривалось отменить мандат Великобритании на Палестину и создать на ее территории два независимых государства: арабское и еврейское. Территория арабского государства должна была составлять 11,1 тыс. кв. км. Территория еврейского государства – 14,1 тыс. кв. км.

Население Палестины, численность которого тогда достигла 1 млн. 845 тыс. человек, должно было быть распределено следующим образом: в арабском государстве – 725 тыс. арабов и 10 тыс. евреев, в еврейском государстве – 498 тыс. евреев и 407 тыс. арабов.

В свою очередь, город Иерусалим (1% от территории Палестины) должен был быть превращен в самостоятельную административную единицу с особым международным режимом в целях охраны расположенных в Иерусалиме священных мест религий иудаизма, христианства и ислама. Здесь должно было проживать 100 тыс. арабов, 100 тыс. евреев.

К 1 августа 1948 г. было намечено завершить вывод английских войск из Палестины, после чего еще спустя два месяца провозгласить независимые арабское и еврейское государства, установить «особый международный режим для Иерусалима» и объединить все эти части Палестины в «Экономический союз».

Предусматривалось создание Палестинской комиссии Организации Объединенных Наций для осуществления рекомендаций Генеральной Ассамблеи ООН. В январе 1948 г. она была сформирована и приступила к работе. Совету Безопасности ООН предлагалось предпринять необходимые меры для выполнения «Плана раздела на основе Экономического союза».

Это решение, которое, казалось бы, отвечало стремлениям обеих сторон – арабов и евреев, как вскоре показало будущее, не принесло спокойствия на Ближний Восток и, более того, еще сильнее обострило ситуацию в регионе.

Пространственное положение арабского и еврейского государств, как это предусматривала резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №181 (II) от 29 ноября 1947 г., было весьма неудачным, т.к. каждое из них состояло из нескольких разорванных ареалов, которые являлись неравноценными по отношению друг к другу, тем более что инфраструктура Палестины оказалась разорванной.

Среди еврейского населения большинство приветствовало предложенный план. Еврейское агентство, которое, помимо прочего, выполняло в то время некоторые функции правительства «Ишува» (еврейского населения Палестины), также приняло план раздела Палестины. Тем не менее, такие радикальные еврейские организации, как Иргун или Лехи, отвергли этот план, считая его несправедливым по отношению к евреям.

Арабские руководители, в том числе Лига арабских государств и Высший арабский совет, категорически отвергли план ООН по разделу Палестины и заявили, что приложат все усилия, чтобы помешать его реализации. В результате, арабские страны принципиально отвергли создание еврейского государства. По заявлению арабских лидеров, план ООН нарушал права большинства населения Палестины, которое тогда состояло на 67 % из неевреев. Они назвали предложенный ООН план катастрофой. Критике подвергались как размер, так и качество территории, выделенной для еврейского государства.

Неудача плана мирного урегулирования вызвала начало многочисленных столкновений между нерегулярными еврейскими и арабскими формированиями. Обстановка в Палестине накалялась. В течение последующих, после принятия резолюции Генеральной Ассамблеи ООН №181 (II) от 29 ноября 1947 г., нескольких месяцев в ходе вспыхнувшей с еще большей, чем прежде, силой междоусобной борьбы в Палестине погибло большое число ее жителей: арабов и евреев.

В этих условиях, в связи с постоянным ухудшением ситуации в Палестине, Совет Безопасности ООН созвал 2-ю специальную сессию Генеральной Ассамблеи ООН, посвященную дальнейшему рассмотрению вопроса о будущем государственном устройстве Палестины, которая проходила с 16 апреля по 14 мая 1948 г.

Уже 17 апреля 1948 г. Совет Безопасности ООН призвал к прекращению в Палестине всех военных и полувоенных действий, а вскоре, 23 апреля 1948 г., он же учредил Комиссию по перемирию для наблюдения и оказания помощи в деле прекращения огня.

Со своей стороны, Генеральная Ассамблея ООН освободила созданную ранее Палестинскую комиссию Организации Объединенных Наций от ее обязанностей и постановила назначить посредника, уполномоченного содействовать мирному урегулированию, в сотрудничестве с Комиссией по перемирию для наблюдения и оказания помощи в деле прекращения огня. 20 мая 1948 г. граф Фолке Бернадотт, президент шведского Красного Креста, был избран Посредником Организации Объединенных Наций в палестинском вопросе.

Тем не менее это не способствовало стабилизации положения в Палестине: остановить столкновения между арабами и евреями опять не удалось.

В связи с этим Великобритания заявила, поскольку арабское и еврейское население не достигли договоренности относительно установления спокойствия в Палестине, она не будет помогать ООН в осуществлении плана о разделе Палестины и прекратит действие своего мандата на Палестину, а также выведет из нее свои войска раньше заявленного срока, а именно к 15 мая 1948 г., что в итоге и было сделано.

14 мая 1948 г. правительство Великобритании официально заявило о прекращении действия своего мандата на Палестину и вывело с ее территории войска. Период британского мандата на Палестину, продолжавшийся 28 лет, т.е. в течение 1920-1948 гг., закончился.

Одновременно с этим, в ночь с 14 на 15 мая 1948 г. в Тель-Авиве в одностороннем порядке было провозглашено независимое Еврейское государство – Государство Израиль. Во главе правительства Израиля стал один из ведущих политических деятелей страны Давид Бен Гурион, первым из числа политических деятелей-евреев подписавший «Декларацию об образовании Государства Израиль» (14 мая 1948 г.).

15 мая 1948 г. Лига арабских государств ввела войска в Палестину. С этого момента столкновения между еврейскими и арабскими формированиями превратились в войну между Государством Израиль и арабскими странами (арабо-израильская война 1948-1949 гг., которая получила в Израиле название «Война за независимость»).

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №181 (II) (Нью-Йорк, 29 ноября 1947 г.)

А

Генеральная Ассамблея,

собравшись на специальную сессию по просьбе о том государства-мандатария для учреждения Специальной комиссии с поручением ему подготовить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее второй очередной сессии вопрос о будущем управлении в Палестине;

учредив Специальную комиссию и поручив ей изучить все вопросы, относящиеся к палестинской проблеме, и выработать предложения для разрешения этой проблемы; и

получив и рассмотрев доклад Специальной комиссии, включающий ряд единогласных рекомендаций, а также План раздела на основе экономического союза, одобренный большинством членов Специальной комиссии;

считает, что существующее в Палестине положение может нанести ущерб общему благосостоянию и повредить дружественным отношениям между государствами;

принимает во внимание заявление, сделанное государством-мандатарием, о намерении закончить эвакуацию Палестины к 1 августа 1948 г.;

рекомендует, Соединенному Королевству, как государству-мандатарю для Палестины, а также всем остальным государствам-членам Организации Объединенных Наций принятие ими и выполнение, в вопросе о будущем управлении в Палестине, нижеизложенного плана раздела на основе экономического союза;

предлагает,

а) чтобы Совет Безопасности принял необходимые меры, предусмотренные в плане, в целях проведения его в жизнь;

б) чтобы Совет Безопасности определил, если обстоятельства во время переходного периода потребуют этого, представляет ли собой положение в Палестине угрозу миру. Если он решит, что такая угроза существует, то, в целях поддержания международного мира и безопасности, Совет Безопасности должен дополнить полномочия, данные Генеральной Ассамблеей, принятием мер, на основании статей 39 и 41 Устава, имеющих в виду предоставление Комиссии Организации Объединенных Наций, предусмотренной настоящей резолюцией, права осуществления в Палестине тех функций, которые поручены ей настоящей резолюцией;

с) чтобы Совет Безопасности определил как угрозу миру, нарушение мира или акт агрессии, согласно статье 39 Устава, всякую попытку изменить силой то решение, которое проводится в жизнь настоящей резолюцией;

д) чтобы Совет по Опеке был осведомлен об ответственности, возлагаемой на него настоящим планом;

призывает население Палестины со своей стороны принять все меры, которые могут оказаться необходимыми для приведения в действие этого плана;

обращается с призывом ко всем правительствам и ко всем народам, прося их воздерживаться от каких-либо действий, могущих затруднить или задержать выполнение настоящих рекомендаций; и

уполномочивает Генерального Секретаря возместить путевые расходы и суточные членам Комиссии, упоминаемой ниже в пункте I раздела. В части I, на тех основаниях и в той форме, которые он сочтет наиболее подходящими в данных обстоятельствах, и предоставить Комиссии необходимый персонал для содействия ей в выполнении функций, возложенных на нее Генеральной Ассамблеей.

В

Генеральная Ассамблея

уполномочивает Генерального Секретаря выделить из Фонда оборотных средств сумму, не превышающую 2 000 000 долл. США на покрытие расходов, указанных в последней части резолюции о будущем правительстве Палестины.

ПЛАН РАЗДЕЛА НА ОСНОВЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Часть I

Будущее устройство и правительство Палестины

А. ПРЕКРАЩЕНИЕ МАНДАТА, РАЗДЕЛ И НЕЗАВИСИМОСТЬ

1. Действие мандата на Палестину прекращается в возможно краткий срок, но не позднее 1 августа 1948 года.

2. Вооруженные силы страны-мандатарии должны быть постепенно выведены из Палестины и этот вывод должен закончиться в возможно краткий срок, но во всяком случае не позднее 1 августа 1948 года.

Страна-мандатарий извещает Комиссию по возможности заблаговременно о своем намерении прекратить действие мандата и эвакуировать каждый отдельный район.

Страна-мандатарий должна принять все меры к тому, чтобы на территории Еврейского государства, по возможности раньше и во всяком случае не позднее 1 февраля 1948 г., был очищен район, включающий морской порт и по размерам достаточный для размещения значительного числа иммигрантов.

3. Независимые Арабское и Еврейское государства и специальный международный режим Города Иерусалима, как это указано в части Ш этого плана, должны быть созданы в Палестине через два месяца после окончания эвакуации вооруженных сил страны-мандатария, но ни в каком случае не позднее 1 октября 1948 г. Границы Арабского государства, Еврейского государства и Города Иерусалима описаны ниже в частях II и III.

4. Период времени между принятием Генеральной Ассамблеей своих рекомендаций по палестинскому вопросу и установлением независимости Арабского и Еврейского государств является переходным периодом.

В. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ШАГИ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ НЕЗАВИСИМОСТИ

1. Учреждается Комиссия, в которую входит по одному представителю от каждого из пяти государств, избранных членами ее. Члены Организации, представленные в Комиссии, избираются Генеральной Ассамблеей на основе возможно более широкого географического и иного распределения.

2. Управление Палестиной, по мере вывода войск государства-мандатария, должно постепенно передаваться Комиссии, которая действует в соответствии с рекомендациями Генеральной Ассамблеи и под руководством Совета Безопасности. Государство-мандатарий возможно полнее согласует свои планы относительно вывода войск с планами Комиссии по принятию ею на себя управления эвакуированными областями.

При выполнении этих административных функций, Комиссия имеет право издавать необходимые обязательные положения и принимать другие, соответствующие обстоятельствам, меры.

Государство-мандатарий не должно производить никаких действий, которые препятствовали бы выполнению Комиссией мер, рекомендованных Генеральной Ассамблеей, затрудняли бы или задерживали это выполнение.

3. По прибытии в Палестину, Комиссия приступает к проведению мер по установлению границ Арабского и Еврейского государств и Города Иерусалима в соответствии в основном с положениями рекомендаций Генеральной Ассамблеи относительно раздела Палестины. Тем не менее, границы, как они описаны в части этого плана, должны быть несколько уточнены так, чтобы, как общее правило, земли отдельных деревень не делились пограничной линией между государствами, если только это не диктуется настоятельными соображениями.

4. По консультации с демократическими партиями и другими общественными организациями Арабского и Еврейского государств, Комиссия, по возможности безотлагательно, выбирает и учреждает Временный совет по управлению. Деятельность как арабского, так и еврейского Временного совета протекает под общим руководством Комиссии.

Если Временный совет по управлению какого-либо из двух государств не может быть выбран к 1 апреля 1948 г. или если, будучи выбран, такой Совет не может выполнять своих функций, Комиссия сообщает об этом Совету Безопасности для принятия в отношении этого государства такого решения, которое Совет Безопасности найдет соответствующим, а также извещает Генерального Секретаря для осведомления государств-членов Объединенных Наций.

5. Во время переходного периода Временные советы по управлению, действуя под руководством Комиссии и с соблюдением положений указанных рекомендаций, имеют полную власть в управляемых ими территориях, в том числе в отношении иммиграции и земельного вопроса.

6. Временный совет по управлению каждого из государств, действуя под руководством Комиссии, постепенно принимает от нее полную ответственность за управление этим государством в период времени между прекращением действия мандата и установлением независимости государства.

7. Комиссия дает указания Временным советам по управлению как Арабского, так и Еврейского государств, после их сформирования, приступить к учреждению административных органов правительства как центральных, так и местных.

8. Временные советы по управлению каждого государства набирают в кратчайший срок вооруженную милицию из числа жителей этого государства, достаточную по своей численности для поддержания внутреннего порядка и для предотвращения пограничных столкновений.

Эта вооруженная милиция каждого государства в оперативном отношении подчиняется еврейским и арабским офицерам – жителям данного государства, но право общего, политического и военного контроля, включая право выбора высшего командования милиции, осуществляется Комиссией.

9. Временный совет по управлению каждого государства, не позднее двух месяцев после ухода войск страны-мандатария, проводит выборы в Учредительное собрание, которые должны быть проведены на демократических началах.

Положение о выборах в каждом государстве должно быть составлено его Временным советом по управлению и утверждено Комиссией, Избирательным правом на выборах в каждом государстве пользуются лица, достигшие 18 лет, а именно: а) палестинские граждане, проживающие в данном государстве и б) арабы и евреи, проживающие в этом государстве, хотя они не являются палестинскими гражданами, но подписали до выборов заявление о своем желании стать гражданами данного государства.

Арабы и евреи, проживающие в Городе Иерусалиме, которые подписали заявление о своем желании стать гражданами, арабы Арабского государства и евреи Еврейского государства имеют право голосовать соответственно в Арабском и Еврейском государствах.

Женщины имеют право голосовать и могут быть избираемы в Учредительные собрания.

Во время переходного периода ни один еврей не может установить своего местожительства на территории предполагаемого Арабского государства и ни один араб не может установить своего местожительства на территории предполагаемого Еврейского государства, за исключением случаев, когда на это дается специальное разрешение Комиссии.

10. Учредительное собрание каждого государства вырабатывает Демократическую конституцию этого государства и выбирает временное правительство, которое должно заменить Временный совет по управлению, назначенный Комиссией. Конституции этих государств должны включать главы 1 и 2 Декларации, помещенной ниже в разделе С, и содержать в себе, среди других, следующие положения:

а) об учреждении в каждом государстве законодательного органа, избранного с соблюдением принципа всеобщего избирательного права секретным голосованием на основе пропорционального представительства и исполнительного органа, ответственного перед законодательным;

б) о регулировании всех международных споров, в которых данное государство может оказаться вовлеченным, мирными путями и таким способом, чтобы не создавать угрозы международному миру и безопасности и справедливости.

с) о принятии на себя данным государством обязательства воздерживаться в своих международных отношениях от угроз и применения силы в отношении территориальной неприкосновенности и политической независимости какого бы то ни было государства, или от иных действий, несоответствующих задачам Организации Объединенных Наций;

д) о предоставлении всем лицам равных и свободных от дискриминации прав в гражданской, политической, экономической и религиозной областях и возможности пользоваться правами человека и основными свободами, включая свободу религии, языка, слова и печати, образования, собраний и союзов;

е) о сохранении за всеми жителями и гражданами другого государства в Палестине и Города Иерусалима права свободного передвижения и посещения при условии соблюдения требований национальной безопасности; вышеизложенное предполагает, что каждое государство осуществляет контроль в отношении права местожительства в пределах его территории.

11. Комиссия учреждает подготовительную экономическую комиссию в составе трех членов для заключения всех возможных соглашений в отношении экономического сотрудничества с целью учреждения, в возможно краткий срок, Экономического союза и Объединенного экономического совета, как это предусмотрено ниже в разделе В.

12. В период времени между принятием Генеральной Ассамблеей рекомендаций по вопросу о Палестине и прекращением действия мандата, страна-мандатарий в Палестине несет полную ответственность за управление в тех областях, откуда еще не выведены ее войска. Комиссия помогает стране-мандатарии в осуществлении этих функций. Равным образом страна-мандатарий сотрудничает с Комиссией в выполнении функций этой последней.

13. С целью обеспечения непрерывного функционирования административного обслуживания, и для того чтобы, по выводе войск государства-мандатария, весь административный аппарат был передан соответственно в ведение Временных советов и Объединенного экономического совета, действующих под руководством Комиссии, страна-мандатарий постепенно передает Комиссии ответственность за осуществление всех функций управления, включая поддержание законности и порядка в тех районах, откуда уведены войска страны-мандатария.

14. Комиссия в своей деятельности руководствуется рекомендациями Генеральной Ассамблеи и теми указаниями, которые найдет нужным дать ей Совет Безопасности.

Меры, принятые Комиссией по рекомендациям Генеральной Ассамблеи, приобретают обязательный характер немедленно, за исключением тех случаев, когда Комиссия до того получила от Совета Безопасности иные указания.

Каждый месяц, а если это нужно, то и чаще, Комиссия представляет Совету Безопасности доклад о ходе своей работы.

15. Комиссия представит свой окончательный доклад Генеральной Ассамблее на ее следующей очередной сессии, а также одновременно и Совету Безопасности.

С. ДЕКЛАРАЦИЯ

Временное правительство каждого из намеченных государств, до того как они станут независимыми, должно представить Организации Объединенных Наций Декларацию. Эта Декларация должна содержать, в числе других положений, следующие статьи:

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Условия, содержащиеся в этой Декларации признаются как основные законы данного государства и никакой закон, обязательное постановление или действие правительства не может иметь большей силы, чем эти условия и требования.

ГЛАВА 1

Святые места, здания и местности религиозного значения

1. Существующие права в отношении Святых Мест и зданий и местностей религиозного значения не могут быть отменены или нарушены.

2. В отношении Святых Мест свобода доступа, посещения и проезда обеспечивается, в соответствии с существующими правами, всем жителям и гражданам другого государства и Города Иерусалима, а также иностранцам, независимо от их национальности, при условии соблюдения требований национальной безопасности, общественного порядка и благочиния.

Подобным же образом свободное отправление богослужения гарантируется в соответствии с существующими правами, при условии соблюдения общественного порядка и благочиния.

3. Святые Места, здания и местности религиозного значения сохраняются в том виде, как они есть сейчас. Никакие действия, могущие в какой бы то ни было мере нарушить священный характер этих мест, не допускаются. Если, по мнению правительства, какое-либо из Святых Мест, зданий или местностей религиозного значения нуждаются в срочном ремонте, правительство может обратиться к заинтересованной общине, или общинам, с предложением произвести этот ремонт. Если в известный срок не последует действия со стороны этой общины, или общин, то правительство может само произвести указанный ремонт, отнеся его на счет этой общины или общин.

4. Никакой налог не может быть установлен в отношении Святых Мест, зданий и местностей религиозного значения, которые были освобождены от налогового обложения ко дню создания независимого государства.

Не может быть введено изменений в такого рода налоговое обложение, которые явились бы дискриминацией в отношении собственников или владельцев Святых Мест, зданий или местностей религиозного значения или которые поставили бы этих собственников или владельцев в положение менее благоприятное в отношении общего налогового обложения, чем оно было в момент принятия Ассамблеей ее рекомендаций.

5. Губернатор Города Иерусалима имеет право решать, правильно ли применяются положения конституции отдельного государства в отношении Святых Мест, зданий и местностей религиозного значения, находящихся на территории этого государства, и выполняются ли и уважаются ли требования в отношении соблюдения, касающихся их религиозных прав, а также принимать решения, на основании существующих прав, в случаях споров, возникающих между различными религиозными общинами по вопросу о принадлежности или пользовании такими Местами, зданиями и местностями. Ему должно оказываться полное содействие, необходимое для выполнения этих функций в каждом государстве, а также должны предоставляться соответствующие привилегии и иммунитеты.

ГЛАВА 2

Религиозные права и права меньшинств

1. Свобода совести и свобода отправления всех видов религиозного культа, при единственном условии соблюдения общественного порядка и требований морали, обеспечиваются всем.

2. Не допускается никакая дискриминация в отношении населения по признаку расы, религии, языка или пола.

3. В пределах юрисдикции данного государства все имеют одинаковое право на защиту законом.

4. Семейное право и личный статус членов различных меньшинств, равно как их религиозные интересы, включая вклады на религиозные надобности, должны уважаться.

5. За исключением того, что требуется для поддержания общественного порядка и законности, не допускаются никакие мероприятия, которые нарушают или затрудняют деятельность религиозных или благотворительных учреждений всех вероисповеданий, или которые проводят дискриминацию в отношении представителей и членов этих учреждений на основании их религии или национальности.

6. Государство обеспечивает достаточное первоначальное и среднее образование, соответственно для арабского и еврейского меньшинства, на их собственном языке и следуя их культурным традициям.

Право каждой общины содержать свои собственные школы, в которых члены этих общин могут получать образование на своем собственном языке, хотя и обусловлено соблюдение таких требований общего характера в области просвещения, которые установлены данным государством, не может быть отменено или нарушено. Иностранные учебные заведения продолжают функционировать на основании прав, предоставленных им в настоящее время.

7. Не должно быть установлено никаких ограничений для свободного пользования всеми гражданами данного государства любым языком в частных сношениях, в торговле, в религии, в прессе и в любых печатных изданиях или на публичных собраниях.

8. Не допускается отчуждение земли, которой владеют арабы в Еврейском государстве (или евреи в Арабском государстве), за исключением тех случаев, когда это требуется общественными интересами. Во всех случаях отчуждения выдается полное вознаграждение, определяемое Верховным судом и выплачиваемое до того, как земля отнята.

ГЛАВА 3

Гражданство, международные конвенции и финансовые обязательства

1. Гражданство. Палестинские граждане, живущие в Палестине вне Города Иерусалима, а также те арабы и евреи, которые не являются палестинскими гражданами, но живут в Палестине вне пределов Города Иерусалима, должны после признания независимости стать гражданами того государства, в котором проживают, и пользоваться всеми гражданскими и политическими правами. Граждане в возрасте старше 18 лет могут в течение одного года со дня признания независимости государства, в котором они проживают, принять гражданство другого государства, при условии, что араб, проживающий на территории, намеченной к включению в Арабское государство, не имеет права заявлять о принадлежности к гражданству намеченного Еврейского государства, а также еврей, проживающий на территории, намеченной к включению в Еврейское государство, не может заявлять о принадлежности к гражданству намеченного Арабского государства. Выбор, сделанный на основании этого права, понимается так, что он включает жен и детей моложе 18 лет, принадлежащих к семье, глава которой заявляет о таком выборе.

Арабы, проживающие на территории предположенного Еврейского государства, и евреи, проживающие на территории предположенного Арабского государства, подписавшие заявление о своем намерении избрать гражданство другого государства, имеют право принимать участие в выборах в Учредительное собрание этого государства, но не в выборах в Учредительное собрание государства, в котором они проживают.

2. Международные конвенции, а) Государство обязано выполнять все международные соглашения и конвенции как общего, так и специального характера, стороной в которых была Палестина. Такие соглашения и конвенции должны соблюдаться государством на весь период времени, на который они были заключены, за исключением тех случаев, когда предусмотрено право денонсации.

б) Всякий спор относительно применимости и нахождения в силе международных конвенций и договоров, подписанных мандатарием от лица Палестины, или к которым мандатарий присоединился в том же порядке, должен передаваться в Международный Суд согласно положениям Статута Суда.

3. Финансовые обязательства, а) Государство должно признать и выполнять все финансовые обязательства любого характера, которые были приняты от лица Палестины страной-мандатарием во время осуществления ею мандата и были признаны данным государством. Это положение включает права государственных служащих на пенсии, компенсации и награды.

б) Обязательства эти должны выполняться в том, что касается обязательств, относящихся к Палестине в целом, путем участия в Объединенном экономическом совете, а в том, что относится к отдельным государствам, непосредственно самими государствами по возможно справедливой раскладке.

с) Создается Камера по рассмотрению жалоб, состоящая при Объединенном экономическом совете, в составе одного члена по назначению Организации Объединенных Наций, одного представителя Соединенного Королевства и одного представителя от государства, имеющего жалобу. Любой спор между Соединенным Королевством и отдельным государством по поводу претензий, не признанных последним, передается в указанную Камеру.

д) Концессии коммерческого характера, которые были даны в любой части Палестины до принятия резолюции Генеральной Ассамблеи, остаются в силе, на старых условиях, если они не изменены по соглашению между концессионером и государством.

ГЛАВА 4

Различные положения

1. Положения, изложенные в главах 1 и 2 Декларации, должны быть гарантированы Организацией Объединенных Наций, и никакие изменения в них не могут делаться без согласия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Любое государство-член Организации Объединенных Наций имеет право обратить внимание Генеральной Ассамблеи на нарушение или на угрозу нарушения каких-либо из указанных положений, а Генеральная Ассамблея может в таком случае сделать рекомендации, которые сочтет соответствующими данным обстоятельствам.

2. Любой спор, касающийся применения или истолкования этой Декларации, должен передаваться, по требованию той или другой стороны, в Международный Суд, если только стороны не согласятся на другой способ разрешения их спора.

D. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ И ПРАВО ПРОЕЗДА

1. Временный совет по управлению каждым из государств должен подписать обязательство, касающееся Экономического союза и права проезда. Это обязательство должно быть выработано Комиссией, о которой сказано в пункте 1 раздела В, пользуясь, как можно полнее, советом и сотрудничеством представительных организаций и учреждений каждого из намеченных государств. Оно должно включать положения относительно создания Экономического союза Палестины и предусмотреть другие вопросы, имеющие общий интерес. Если к 1 апреля 1948 г. эти Временные советы по управлению еще не подпишут обязательства, то обязательство будет введено в силу Комиссией.

Экономический союз Палестины

2. Целями Экономического союза Палестины являются:

а) таможенный союз;

б) общая система денежных знаков, предусматривающая одинаковый размен их на иностранную валюту;

с) эксплуатация в общих интересах, без дискриминации, железных дорог, межгосударственных шоссе, почтовой, телефонной и телеграфной сети, а также портов и аэропортов, занятых в международной торговле;

д) объединенные усилия по экономическому развитию, в особенности в отношении ирригации, амелиорации и охраны почвы;

е) право на обслуживание водопроводными и силовыми установками, без дискриминации, как для государств, так и для Города Иерусалима.

3. Будет создан Объединенный экономический совет, в составе трех представителей от каждого из двух государств и трех иностранных членов, назначенных Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций. Иностранные члены Совета должны быть назначены в первый раз на срок в три года; они должны исполнять свои обязанности в индивидуальном порядке, а не как представители своих стран.

4. Функции Объединенного экономического совета должны заключаться в проведении в жизнь, непосредственно своими средствами или путем передачи выполнения этих функций другим органам или лицам, целей, поставленных перед Экономическим союзом. Совет должен быть наделен полной властью как организационной, так и административной, необходимой для выполнения этих функций.

5. Государства должны обязаться осуществлять решения Объединенного экономического совета. Решения Совета должны приниматься большинством голосов.

6. В случае непринятия государством необходимых мер, Совет имеет право, шестью голосами, постановить удержать определенную часть причитающихся данному государству доходов с таможи, как это предусмотрено Экономическим союзом. В случае, если государство продолжает упорствовать в отказе от сотрудничества, Совет может решить простым большинством голосов применить другие санкции, включая такое употребление удержанных, с этой страны средств, которое он признает соответствующим.

7. Что касается экономического развития, то функции Совета сводятся к планированию, обследованию и поощрению объединенных проектов экономического развития, но Совет не должен предпринимать осуществления подобных проектов иначе как при согласии обоих государств и Города Иерусалима в том случае, если Иерусалим прямо заинтересован в осуществлении такого проекта.

8. Что касается объединенной денежной системы, то денежные знаки, имеющие хождение в этих двух государствах и в Городе Иерусалиме, должны выпускаться с ведома Объединенного экономического совета, который будет единственным эмиссионным органом и который будет определять размер резервов, которые будут содержаться для обеспечения выпущенных денежных знаков.

9. Поскольку это согласуется с пунктом 2 (b) каждое государство может иметь свой собственный центральный банк, контролировать свою собственную налоговую и кредитную политику, свои операции по получению и расходованию иностранной валюты, выдачу лицензий на импорт и может вести на свой страх и риск международные финансовые операции. В течение первых двух лет после прекращения действия мандата Объединенный экономический совет имеет право предпринимать такие меры, какие могут оказаться необходимыми, для того, чтобы каждое государство имело в своем распоряжении, в любой период времени длительностью в двенадцать месяцев, количество иностранной валюты достаточное для обеспечения снабжения ввозимыми товарами и обслуживанием для использования на территории этого государства в количестве, эквивалентом количеству таких товаров и обслуживания, использованному на этой территории в течение двенадцатимесячного периода времени, заканчивающегося 31 декабря 1947 г. – все это в таких пределах, как это позволит общая сумма иностранной валюты, полученной обоими государствами за вывозимые ими товары и обслуживание, и при условии, что каждое государство будет предпринимать соответствующие меры для сбережения его собственных ресурсов иностранной валюты.

10. Все права в экономической области, которые не предоставлены определенно Объединенному экономическому совету, сохраняются за каждым из государств.

11. Устанавливается общий таможенный тариф при полной свободе торговли между государствами, а также между ними и Городом Иерусалимом.

12. Тарифные ставки определяются Тарифной комиссией, в составе представителей от каждого государства в равном числе, и представляются Объединенному экономическому совету на утверждение большинством голосов. В случае разногласий в Тарифной комиссии, таковые разрешаются Объединенным экономическим советом путем арбитража. В том случае, если Тарифная комиссия не установит ставок к определенному дню, то они определяются Объединенным экономическим советом.

13. Суммы, получаемые с таможенных сборов и других общих доходов Объединенного экономического совета, в первую очередь должны идти на покрытие расхода по следующим статьям:

- a) расходы по содержанию таможен и объединенных служб;
- b) административные расходы Объединенного экономического совета;
- c) финансовые обязательства правительства Палестины, как-то:
- d) уплаты по государственному долгу;

II) стоимость пособий престарелым, которые выдаются в настоящее время или должны выплачиваться в будущем согласно правилам я в размерах, установленных в пункте 3 главы 3.

14. После того, когда указанные обязательства оплачены полностью, остаток от дохода с таможен и других общих служб делится следующим образом: не менее 5 и не более 10 процентов Городу Иерусалиму;

остальная сумма распределяется Объединенным экономическим советом в справедливых долях между каждым из государств так, чтобы сохранить управление и социальное обслуживание в каждом государстве на достаточно высоком уровне с тем, однако, исключением, что доля каждого государства не должна превышать суммы взносов этого государства в общий доход Экономического союза больше чем, примерно, на четыре миллиона фунтов в год. Размер представляемой суммы может быть изменен Советом в соответствии с уровнем цен по сравнению с ценами того времени, когда был создан Союз. По истечении пяти лет, принципы, на которых основывается распределение общих доходов, должны быть пересмотрены Объединенным экономическим советом на основе справедливости.

15. Все международные конвенции и договоры, касающиеся таможенных тарифов и средств связи, находящихся в пределах юрисдикции Объединенного экономического совета, должны заключаться обоими государствами. В этом отношении оба государства обязаны действовать в согласии с большинством голосов Объединенного экономического совета.

16. Объединенный экономический совет делает все возможное для обеспечения Палестине достаточного я основанного на равных началах доступа к мировым рынкам в отношении ее экспорта.

17. Предприятия, работающие под управлением Объединенного экономического совета, устанавливают справедливую заработную плату на основе однообразия.

Свобода проезда и посещения

18. Обязательство должно содержать положения о сохранении свободы проезда и посещения для всех жителей или граждан обоих государств и Города Иерусалима, с соблюдением требований безопасности; при этом каждое государство и Город должны сохранять контроль над проживающими в их пределах.

Окончание, изменение и истолкование обязательства

19. Обязательство и любой вытекающий из него договор остаются в силе на срок в десять лет. Оно должно оставаться в силе впредь до подачи заявления одной из сторон об окончании; прекращение силы этого документа откладывается на два года после подачи такого заявления.

20. Во время начального десятилетнего периода ни Обязательство ни любой договор, заключенный на основании его, не могут быть изменены без согласия обеих сторон и с одобрения Генеральной Ассамблеи.

21. Всякий спор, касающийся применения или истолкования Обязательства, а равно и любого основанного на нем договора, передается, по просьбе одной из сторон, в Международный Суд, за исключением того случая, когда обе стороны соглашаются на другой метод разрешения их спора.

Е. АКТИВЫ

1. Движимое имущество правительства Палестины распределяется, на справедливых началах, между Арабским и Еврейским государствами и Городом Иерусалимом. Распределение это должно быть выполнено Комиссией Объединенных Наций, о которой говорится выше в разделе В, пункт 1. Недвижимое имущество станет собственностью того правительства, на чьей территории оно находится.

2. В период времени между назначением Комиссии Объединенных Наций и окончанием Мандата, мандатарий должен сноситься с Комиссией относительно любых мер, которые он намечает в связи с ликвидацией, передачей или залогом активов палестинского правительства, как, например, накопившихся казначейских остатков, поступлений от правительственных облигаций, государственных земель или других активов.

Г. ПРИЕМ В ЧЛЕНЫ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Когда независимость Арабского или Еврейского государства, как она предусмотрена этим планом, будет признана и Декларация и Обязательство, как предусмотрено этим планом, будут подписаны одной из сторон, сочувственное отношение должно быть проявлено к заявлениям этих государств о приеме в члены Объединенных Наций, согласно статье 4 Устава Организации Объединенных Наций.

Часть II

Границы

А. АРАБСКОЕ ГОСУДАРСТВО

Территорий Арабского государства в Западной Галилее граничит на западе Средиземным морем, а на севере границей Ливана от Рас эн Накура до пункта к северу от Салиха. Оттуда граница следует в южном направлении, включая район вокруг Салиха в состав Арабского государства, и продолжается до самого южного пункта этой деревни. Затем она следует вдоль западной пограничной линии деревни Алма, Риханья и Тейтаба, затем вдоль северной пограничной линии деревни Мейрун вплоть до границы подрайона Акр-Сафад. Она совпадает с этой линией до пункта к западу от Эс Самму'и и подходит к ней опять в самом северном пункте Фаррадия. Затем она совпадает с пограничной линией подрайона до главной дороги Акр-Сафад. Оттуда она следует по западной границе деревни Кафр И'наи до пограничной линии подрайона Тибериас-Акр, проходя к западу от пересечения дорог Акр-Сафад и Любия-Кафр-И'наи. Начиная от юго-западного угла деревни Кафр И'наи граница следует вдоль западной границы подрайона Тибериас до пункта вблизи пограничной линии между деревнями Магхар и Эйльбун, затем выдаваясь к западу, с тем чтобы включить восточную часть равнины Баттуф, как это необходимо для сооружения резервуара, намеченного Еврейским агентством для ирригации земель к югу и востоку от этого места.

Граница опять подходит к оконечности подрайона Тибериас там, где проходит дорога из Назарета в Тибериас к юго-востоку от застроенного района Тур'ан; затем она идет в южном направлении, сначала следуя границе подрайона, а затем проходя между горой Табор и сельскохозяйственной школой Кадури в направлении к пункту, находящемуся у южной стороны подошвы горы Табор. Отсюда она идет на запад параллельно горизонтали 230 в направлении северо-восточного угла земли, принадлежащей деревне Тел Адашим. Отсюда она идет на северо-западный конец этой земли, а затем поворачивает на юг и на запад так, чтобы включить в состав Арабского государства источник водоснабжения Назарета в деревне Яфа. Дойдя до Гиннегер, она совпадает с восточной, северной и западной границами земель, принадлежащих этой деревне, вплоть до юго-западного угла их, откуда она следует прямой линией к пункту на железной дороге Хайфа-Афула у границы между деревнями Сарид и Эл Мужейдил. В этом пункте происходит пересечение арабских и еврейских земель.

Юго-западная граница территории Арабского государства в Галилее начинается от этого пункта, проходит в северном направлении вдоль восточных границ Сариды и Гевата в направлении к северо-восточному углу Нахалал, оттуда идет пересекая землю Кефар-ха-Хореш, в направлении к центральной точке на южной границе деревни Иллут, затем в западном направлении вдоль границы этой деревни на восточную границу Бейт Лаам, затем в северном и северо-восточном направлении, следуя ее западной границе, к северо-восточному углу Вальдхейм, а оттуда на северо-запад через земли деревни Шафа' Амр на юго-восточный угол Рамат Иоханан. Оттуда она поворачивает на северо-северо-восток к пункту на дороге Шафа' Амр-Хайфа, к западу от ее пересечения с дорогой на И'Беллин. Оттуда она следует на северо-восток к пункту на южной границе И'Беллин, находящемуся к западу от дороги из И'Беллин на Бирва. Затем вдоль этой границы до самой западной точки ее, откуда она поворачивает на север, пересекает землю, принадлежащую Тамра, в направлении северо-западного угла ее и вдоль западной границы Джу-лис, пока не достигнет дороги Акр-Сафад. Затем она поворачивает на запад, идет вдоль южной стороны дороги Сафад-Акр до границы района Галилея-Хайфа, а оттуда совпадает с этой границей до моря.

Границы возвышенного района Самарии и Иудеи начинается у реки Иордана у Вади Малих, к юго-востоку от Бейсан, и идет в западном направлении до встречи с дорогой из Бейсан в Иерихон, а затем следует вдоль западной стороны этой дороги, идя в северо-западном направлении до пересечения с границами подрайонов Бейсан, Наблус и Дженин. От этой точки она следует границе подрайона Наблус-Дженин к западу на протяжении около трех километров, после чего поворачивает на северо-запад, проходит к востоку от застроенных районов деревень Джалбун и Факку'а в направлении к границе подрайонов Дженин и Бейсан, в пункте к северо-востоку от Нурис. Затем она следует сначала на северо-запад к пункту, находящемуся к северу от застроенного района Зир'ин, а затем в западном направлении к железной дороге Афула-Дженин, затем на северо-запад вдоль границы района до точки пересечения на железной дороге в Хеджас. Отсюда граница идет на юго-запад, включает застроенный район и часть земли деревни Х'Лид в состав Арабского государства, затем пересекает дорогу Хайфа-Дженин в пункте на границе района между Хайфой и Самарией к западу от Эл Манси. Она совпадает с этой границей до самой южной оконечности деревни Эл Бутеймат. Отсюда она идет вдоль северной и восточной границ деревни Ар'Ара, опять подходит к границе района Хайфа-Самария у Вади'Ара, а затем продолжается в юго-юго-западном направлении почти по прямой линии и подходит к западной границе Какун в пункте к востоку от железной дороги на восточной границе деревни Какун. Отсюда она идет вдоль железной дороги, на некотором расстоянии от нее, до пункта к востоку от железнодорожной станции Тулкарм. Затем граница следует по линии на половине пути между железной дорогой и дорогой Тулкарм-Калквилия-Джалджулия и Рас эл Эин до пункта непосредственно к востоку от станции Рас эл Эин, после чего она следует вдоль железной дороги, в некотором расстоянии от нее к востоку, до пункта на железнодорожной линии к югу от пересечения линий Хайфа-Лидда и Беит Набала, затем она следует вдоль южной границы аэропорта Лидда до его юго-западного угла, оттуда в юго-западном направлении к пункту непосредственно к западу от застроенного района Сарафанд эл'Амар, после чего она поворачивает на юг, проходя непосредственно к западу от застроенного района Лбу ад Фадил до северо-восточного угла земель, принадлежащих Бир Я'Аков. (Пограничная линия должна быть проведена так, чтобы позволить непосредственный доступ из Арабского государства на аэропорт). Затем пограничная линия следует вдоль западной и южной границ деревни Рамле, в направлении к северо-восточному углу деревни Эл На'ана, после чего по прямой линии до самой южной оконечности Эл Бария, вдоль восточной границы этой деревни и южной окраины деревни Инна-ба. Затем она поворачивает на север с тем, чтобы следовать вдоль южной стороны дороги из Яффы в Иерусалим до Эл Кубаб, после чего она идет вдоль этой дороги до границы Абу Шуша. Она следует вдоль восточных границ Абу Шуша, Сейдун и Хулда до самой южной точки этой последней, а оттуда на запад, прямой линией, до северо-восточного угла Умм Калха, затем совпадает с северными окраинами Умм Калха, Казаза и с северными и западными окраинами Мухезин до границы района Газа, оттуда она пересекает земли, принадлежащие Эл Мисмиа, Эл Кабира и Ясур до южной стороны пересечения, которое находится на полпути между застроенным районом Ясур и Бата-ни Шарки.

От южного пункта пересечения территорий пограничная линия идет в северо-западном направлении между деревнями Гаан Явне и Барка к морю в пункте на половине пути между Наби Июнис и Минат ел Кила, а на юго-восток до пункта к западу от Кастина, где она поворачивает в юго-западном направлении, проходя к востоку от застроенных районов Эс Савафир, Эш Шарквия и Ибдис. От юго-восточного угла деревни Ибдис

она идет до пункта к юго-западу от застроенного района Бейт'Афа, пересекает дорогу Хеврон-эл Маждад сейчас же к западу от застроенного района Ирак Сувейдан. Затем она следует на юг вдоль западной границы деревни Эл Фалуджа до границы подрайона Вирсавия. Затем она пересекает земли, принадлежащие Араб эл Джубарат и доходит до пункта границы между подрайонами Вирсавия и Хеврон к северу от Х'Хувейлифа, откуда она следует в юго-западном направлении к пункту на главной дороге Вирсавия-Газа, находящемуся в двух километрах к северу-западу от города. Затем она поворачивает на юго-восток, достигая Вади Саб, в пункте, расположенном в одном километре к западу от него. Отсюда она поворачивает в северо-восточном направлении и следует вдоль Вади Саб и вдоль дороги Вир-савия-Хеврон на протяжении одного километра, откуда она поворачивает на восток и идет по прямой линии к Х'Кузейфа и сливается с границей подрайона Вирсавия-Хеврон. Затем следует в восточном направлении вдоль границы Хеврон-Вирсавия до пункта к северу от Рас эз Зувейра с тем, чтобы сейчас же отойти от этого пункта так, чтобы пересечь нижнюю часть врезающейся горизонтали между вертикальными линиями сетки карты 150 и 160.

Около пяти километров к северу-востоку от Рас эз Зувейра граница поворачивает на север, оставляя вне Арабского государства полосу вдоль берега Мертвого моря, не превышающую семь километров в глубину, и идет до Эйн Гед-ди, где поворачивает на восток и идет до границы с Трансиорданией у Мертвого моря.

Северная граница арабской части прибрежной долины идет от пункта между Манат ал Кила и Наби Юнис, проходя между застроенными районами Гаан Явен и Барка к пункту пересечения земель. Отсюда она поворачивает в юго-западном направлении, пересекает земля Батани Шарки вдоль западной границы земель Бейт Дарас и идет через земли, принадлежащие Джулис, оставляя застроенные районы Ба-танн Шарки и Джулис к западу, и продолжается до северо-западного угла земель Бейт Тима. Затем она идет к востоку от 9л Джиа, через земли деревни Эл Барбара вдоль восточных границ деревень Бейт Джирджа, Деир Сунеид и Димра. От юго-восточного угла Димра граница проходит через земли Бейт Ханун, оставляя еврейские земли Нир-Ам к востоку. Начиная от юго-восточного угла Бейт Ханун граница идет на юго-запад до пункта к югу от параллели 100, затем поворачивает на северо-запад и, пройдя два километра, опять поворачивает в юго-западном направлении, продолжаясь почти по прямой линии до северо-западного угла земель деревни Кирбет Ихза'а. Оттуда она следует вдоль пограничной линии этой деревни до самого южного ее пункта. После этого она простирается в южном направлении, вдоль вертикальной линии сетки карты 90, к пересечению с горизонтальной линией 70. Оттуда она поворачивает в юго-восточном направлении к Х'Эль Рухейба, а затем продолжается в южном направлении к пункту, известному под названием Эл Баха, за которым она пересекает главную дорогу Вирсавия-Эл Аужа, к западу от Х'эл Мушрифа. Оттуда она примыкает к Вади Эл Зайтин, непосредственно к западу от Эл Су-бейга. Отсюда она поворачивает на северо-восток, а затем на юго-восток, следуя вдоль этой вади, и проходит к востоку от Абды, сливаясь с Вади Нафх. После этого она выдается к юго-востоку, вдоль Вади Нафх, Вади Ажрим и Вади Лассан и следует к пункту, в котором Вади Лас-сан пересекает египетскую границу.

Территория арабского «анклава» у Яффы состоит из той части распланированного участка Яффы, который находится к западу от еврейских кварталов, лежащих к югу от Тель-Авива, к западу от продолжения улицы Герцеля до пересечения ее с дорогой из Яффы в Иерусалим, к юго-западу от той части этой дороги, которая находится к юго-востоку от этого пересечения, к западу от земель Микве Израиль, к северо-западу от земель местного совета Холон, к северу от линии, соединяющей северо-западный угол Холопа с северо-восточным углом района местного совета Бат Нам и к северу от этого района. Вопрос о квартале Картон должен быть разрешен Разграничительной комиссией, учитывая, наряду с другими соображениями, желательность включения возможно наименьшего числа арабов и возможно наибольшего числа евреев в состав населения Еврейского государства.

В. ЕВРЕЙСКОЕ ГОСУДАРСТВО

Северо-восточный сектор Еврейского государства (Восточной Галилеи) с севера и с запада граничит с Ливаном, а на востоке — с Сирией и Трансиорданией. В него входят весь бассейн озера Хулэ, Тивериадское озеро, весь подрайон Бейсан, и граница доходит до вершин массива Гильбоа и Вади Малиха. От этой местности Еврейское государство простирается на северо-запад, вдоль границы, указанной выше в связи с Арабским государством.

Часть прибрежной равнины, входящая в состав Еврейского государства, простирается от пункта, лежащего между Минат эл Кила и Наби Юнис в подрайоне Газа, и включает город Хайфу и город Тель-Авив, причем Яффа остается в качестве «анклава» Арабского государства. Восточная граница Еврейского государства следует границе, указанной выше в связи с Арабским государством.

Местность Вирсавия включает весь подрайон Вирсавии, а также Неgev и восточную часть подрайона Газа, но исключает город Вирсавию и районы, упоминаемые в описании Арабского государства. Эта местность также включает полосу вдоль Мертвого моря, которая простирается от пограничной черты подрайона Хеврон-Вир-савия вплоть до Эйн Гедди, как это указывается в связи с Арабским государством.

ГОРОД ИЕРУСАЛИМ

Пределы Города Иерусалима определены в рекомендациях относительно Города Иерусалима. (См. ниже раздел В части III).

Часть III

Город Иерусалим

А. СПЕЦИАЛЬНЫЙ РЕЖИМ

Город Иерусалим учреждается как отдельная единица (*corpus separatum*), пользующаяся специальным международным режимом, и будет под управлением Организации Объединенных Наций. На Совет по Опеке будет возложено осуществление, от имени Организации Объединенных Наций, административной власти.

В. ГРАНИЦЫ ГОРОДА

В пределы Города Иерусалима входят нынешний город Иерусалим вместе с соседними деревнями и городами, из которых наиболее удаленным к востоку является Абу Дис, наиболее удаленным к югу – Вифлеем, наиболее удаленным к западу – Эйн Карим (включая также застроенный район Моца) и наиболее удаленным к северу – Шуфат, как это указано на прилагаемой схеме (Приложение В).

С. СТАТУТ ГОРОДА

Не позднее пяти месяцев с момента утверждения настоящего проекта Совет по Опеке должен выработать и утвердить подробный статут Города, который, наряду с другими, будет включать положения, предусматривающие:

1. Правительственный аппарат; особые задачи. При выполнении своих административных обязанностей управляющая власть преследует нижеследующие специальные цели:

а) защищать и охранять единственные в своем роде, связанные с Городом духовные и религиозные интересы трех великих монотеистических религий в мире: христианской, еврейской и мусульманской; с этой целью обеспечивать поддержание порядка и спокойствия в Иерусалиме, в особенности религиозного мира;

б) содействовать сотрудничеству между жителями города, как в их собственных интересах, так и с тем, чтобы поощрять мирное развитие взаимоотношений между обоими палестинскими народами во всей Святой Земле и содействовать ему; способствовать безопасности и благополучию, а также поощрять всякие созидательные меры, направленные к процветанию местного населения, учитывая при этом особые обстоятельства, в которых живут эти различные народности и общины, и их обычаи.

2. Губернатор и административный персонал. Губернатор Города Иерусалима назначается Советом по Опеке и ответственен перед этим органом. Он избирается на основании специальных квалификаций, независимо от его национальности. Тем не менее, губернатор не должен быть гражданином одного из двух палестинских государств.

Губернатор представляет в Городе Организацию Объединенных Наций и пользуется всей полной властью по управлению, включая ведение внешних сношений. В помощь ему предоставляется административный персонал со статусом международных должностных лиц в том смысле, в каком это установлено в статье 100 Устава; этот персонал, по мере возможности, должен состоять из жителей Города, назначенных на основе, исключающей возможность дискриминации. Губернатор представляет детальный план организации управления Города Совету по Опеке, который надлежащим образом утверждает этот план.

3. Местное самоуправление, а) Существующие на территории Города единицы местного самоуправления (деревни, поселки и городки) пользуются широкими правами местного управления и администрации.

б) Губернатор изучает и представляет на рассмотрение и утверждение Совета по Опеке проект образования особых городских единиц, которые будут состоять, соответственно, из еврейских и арабских частей нового городского района Иерусалима. Эти новые городские единицы будут продолжать входить в состав нынешнего города Иерусалима.

4. Мероприятия по обеспечению безопасности, а) Город Иерусалим демилитаризируется; он будет объявлен нейтральным и его нейтралитет будет поддерживаться; на его территории не будут разрешены никакие организации, упражнения и виды деятельности полувоенного характера.

б) В случае, если управление Города Иерусалима встретит серьезные затруднения или окажется невозможным из-за отсутствия сотрудничества со стороны одной или нескольких групп населения или же по причине их вмешательства, губернатор имеет право принимать такие меры, которые могут оказаться необходимыми для восстановления эффективного функционирования администрации.

с) Для поддержания законности и порядка на территории Города, а в особенности для охраны Святых Мест и зданий и земель, принадлежащих религиозным организациям, губернатор организует специальные полицейские части соответствующей силы, которые будут набраны вне пределов Палестины. Губернатор уполномочивается требовать включения в бюджет таких ассигнований, которые необходимы для содержания этих полицейских частей.

5. Законодательная структура. Создается Законодательный совет, избираемый взрослыми жителями Города, без различия национальной принадлежности, на основе всеобщего и тайного голосования и пропорционального представительства, который будет иметь право издавать законы и облагать налогами. Тем не менее, законодательные меры не должны быть в противоречии с положениями, которые будут включены в статут Города, или нарушать их. Ни один закон, положение или официальное мероприятие не должны иметь большую силу, чем положения статута. По статуту губернатору предоставляется право вето в отношении законопроектов, несовместимых с только что упомянутыми положениями. Статут также предоставляет губернатору полномочия издавать временные положения в тех случаях, когда Совет не принимает своевременно законопроекты, которые считаются необходимыми для нормального функционирования управления.

6. Отправление правосудия. В статуте предусматривается учреждение независимой судебной системы, включая апелляционную инстанцию. Все жители города подчинены его юрисдикции.

7. Экономический союз и экономический строй. Город Иерусалим входит в состав Экономического союза Палестины и соблюдает все положения Обязательства и всех договоров, заключенных в соответствии с ним, а также все постановления Объединенного экономического совета. Главное управление Экономического совета находится на территории Города.

В статуте предусматриваются правила, регулирующие не подлежащие ведению Экономического союза экономические вопросы на основе равного отношения ко всем членам Организации Объединенных Наций и их гражданам и отсутствия дискриминации в отношении к ним.

8. Свобода проезда и посещения; контроль над населением. В пределах, допускаемых требованиями обеспечения безопасности и экономического благополучия, определяемыми губернатором согласно указаниям Совета по Опеке, жителям и гражданам Арабского и Еврейского государств гарантируется свобода въезда в пределы Города и проживания в нем. Иммиграция на территорию Города и проживание в Городе граждан других государств контролируется губернатором согласно указаниям Совета по Опеке.

9. Отношения с Арабским и Еврейским государствами. Представители Арабского и Еврейского государств должны быть аккредитованы при губернаторе Города и им поручается защита интересов представляемых ими государств и граждан последних в связи с международным управлением Города.

10. Официальные языки. Арабский и древнееврейский языки будут официальными языками Города. Это не препятствует принятию, в случае необходимости, одного или нескольких других рабочих языков.

11. Гражданство. Все жители, в силу самого факта проживания в пределах Города Иерусалима, становятся его гражданами, если они не заявят о своем намерении сохранить гражданство того государства, гражданами которого они до сих пор были, или же если они, будучи арабами или евреями, не подадут заявления о своем намерении стать гражданами, соответственно, Арабского или Еврейского государств согласно пункту 9 раздела В части I настоящего плана.

Совет по Опеке принимает меры к обеспечению гражданам Города консульской защиты вне пределов территории Города.

12. Гражданские свободы, а) При единственном условии соблюдения требований общественного порядка и морали, жителям Города обеспечивается пользование правами человека и основными свободами, включая свободу совести, вероисповедания и отправления богослужений, языка, образования, слова и печати, собраний и ассоциаций, и подачи петиций.

б) Между жителями не проводится никакой дискриминации по признаку расы, вероисповедания, языка или пола.

с) Все лица, проживающие в Городе, пользуются равной защитой перед лицом закона,

д) Семейное право и личный статус отдельных лиц и общин и их религиозные интересы, включая благотворительные фонды, пользуются защитой.

е) За исключением случаев, когда того требует поддержание общественного порядка и доброго управления, не проводятся никакие меры, могущие препятствовать работе религиозных или благотворительных учреждений всех вероисповеданий или ведущие к вмешательству в их дела, или же являющиеся дискриминацией в отношении их представителей или членов этих учреждений на основании их религии или национальности.

ф) Город обеспечивает как арабам, так к евреям возможность получения достаточного образования, начального и среднего, соответственно, на их родных языках и согласно с их культурными традициями.

В праве каждой общины содержать свои собственные школы для образования своих членов на их родном языке не может быть отказано и тому не будут чиниться затруднения, при условии соблюдения установленных Городом образовательных норм общего характера. Иностранские учебные заведения продолжают свою деятельность на основе предоставленных им прав.

г) Не могут быть введены никакие ограничения в отношении свободного пользования жителями Города любым языком в их частных между собой отношениях, торговых делах, в связи с религией, в печати или в любого рода изданиях, или на общественных собраниях.

13. Святые Места, а) Уже существующие права в отношении Святых Мест или зданий и мест, предназначенных для религиозных целей, не подлежат отмене и не могут быть ограничены.

б) Свободный доступ к Святым Местам или в здания и участки, предназначенные для религиозных целей, и свободное отправление богослужения обеспечиваются в соответствии с существующими правами при условии соблюдения требований в отношении поддержания общественного порядка и благопристойности.

с) Святые Места и здания и участки, предназначенные для религиозных целей, подлежат охранению. Не разрешаются никакие действия, которые могут нарушить их священный характер. Когда губернатор считает, что те или иные Святые Места, здания или участки, предназначенные для религиозных целей, требуют срочного ремонта, губернатор может обращаться к соответствующей общине или общинам, предлагая им произвести такого рода ремонт.

Если его предложение не выполняется без чрезмерной задержки, губернатор может произвести его по своему усмотрению за счет соответствующей общины или общин.

д) Святые Места, здания и участки, предназначаемые для религиозных целей, не подлежат обложению налогами, если они были изъяты из налогового обложения ко дню создания Города. Не допускаются никакие изменения в указанном налогообложении, которые вели бы к дискриминации по отношению к собственникам или к арендаторам Святых Мест, зданий или участков, предназначаемых для религиозных целей, или ставили бы этих собственников и владельцев в менее благоприятное положение в отношении общего налогообложения чем то, которое существовало ко времени принятия рекомендаций Генеральной Ассамблеи.

14. Особые полномочия губернатора в отношении Святых Мест и зданий и участков, предназначаемых для религиозных целей, находящихся в Городе Иерусалиме и в любой части Палестины, а) Охрана Святых Мест, зданий и участков, предназначаемых для религиозных целей и расположенных в Городе Иерусалиме, является предметом особой заботы губернатора.

б) В отношении таких мест, зданий и участков, расположенных в Палестине за пределами Города, губернатор, на основании полномочий, предоставленных ему основными законами обоих государств, следит за тем, чтобы основные законы Арабского и Еврейского государств, касающиеся этих мест, зданий и участков, а также связанных с ними религиозных прав, должным образом соблюдались и уважались.

с) Губернатор также уполномочивается принимать решения в соответствии с существующими правами в отношении споров, могущих возникать между различными религиозными общинами, или в связи с обрядами какой-либо религиозной общины, в отношении Святых Мест или зданий и участков, предназначаемых для религиозных целей.

При выполнении этой задачи, губернатор может пользоваться содействием Консультативного совета, состоящего из представителей различных вероисповеданий и действующего в качестве совещательного органа.

D. ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО РЕЖИМА

Статут, выработанный Советом по Опеке на основании изложенных выше принципов, вступает в силу не позднее 1 октября 1948 г. Он остается в силе, сначала, на период в десять лет, если только Совет по Опеке не найдет нужным приступить к пересмотру настоящих положений до истечения указанного срока. По истечении указанного периода времени, весь план подлежит пересмотру Советом по Опеке в свете опыта, приобретенного за время действия статута. Жителям Города будет тогда предоставлена возможность выразить путем референдума свои пожелания о возможных переменах в режиме Города.

Часть IV

Капитуляции

Государствам, граждане которых в прошлом пользовались в Палестине привилегиями и иммунитетам иностранцев, включая преимущества, проистекающие из консульской юрисдикции, и охраной прав, которыми в прошлом пользовались в Оттоманской империи благодаря системе капитуляций и установившихся обычаям, предлагается отказаться от прав, принадлежащих им в отношении восстановления таких привилегий и иммунитетов в предполагаемых Арабском и Еврейском государствах и в Городе Иерусалиме.

Образование Государства Израиль

Создание Государства Израиль – политический процесс, начавшийся с появления движения политического сионизма в 1897 г. и завершившийся уже после провозглашения 14 мая 1948 г. Декларации независимости, победой в Войне за независимость и принятием в ООН к середине 1949 г.

Декларация независимости Израиля (Тель-Авив, 14 мая 1948 г.)

Декларация независимости Израиля – правовой документ, в котором провозглашается образование Государства Израиль и излагаются основные принципы его устройства.

В течение пяти месяцев, последовавших за резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1947 г. о разделе подмандатной Палестины на два независимых государства – еврейское и арабское, осуществлялась интенсивная подготовка к провозглашению государства. Великобритания отказалась сотрудничать в осуществлении плана раздела, и объявила о намерении вывести с подмандатных территорий свои вооруженные силы и гражданский персонал к середине мая 1948 г.

Американская дипломатия пыталась оказать давление на Еврейское агентство и ишув с целью добиться отсрочки провозглашения еврейского государства. США сомневались в способности ишува выстоять в борьбе с арабами, и также отказались от поддержки плана раздела Палестины, предложив передать её под опеку ООН до достижения соглашения между евреями и арабами.

Несмотря на возражения правительств Западной Европы и давление США, и преодолевая разногласия в Народном правлении и внутри партии Мапай, Д. Бен-Гурион настаивал на провозглашении независимого еврейского государства накануне истечения срока Британского мандата. 12 мая 1948 г. Народное правление шестью голосами против четырёх приняло решение провозгласить независимость в течение двух дней. Существенное влияние на это решение оказало мнение руководства Хаганы о возможности нового государства противостоять ожидаемому вооружённому вторжению армий арабских стран.

Еврейское государство было провозглашено 14 мая 1948 г. в здании музея на бульваре Ротшильда в Тель-Авиве, за один день до окончания британского мандата на Палестину. Время было выбрано с тем, чтобы церемония могла закончиться до наступления субботы. Выбор места определялся желанием избежать религиозной или партийной подоплеку и предпочтением менее заметного и помпезного здания из опасений перед возможной бомбежкой. Приглашения на церемонию провозглашения независимости были разосланы с почтой утром 14 мая с просьбой хранить событие в секрете. Окончательный текст Декларации Независимости был утвержден за час

до начала церемонии, спешно отпечатан и доставлен на попутной машине в 15:59. После зачитания Декларации независимости (16.00), она была подписана 25 членами Народного совета, при этом было оставлено место для подписи ещё двенадцати членов совета, запертых в осажденном Иерусалиме. Церемония транслировалась радиостанцией Коля Израэль.

В течение пяти дней, с 9 мая 1948 г., членами Народного правления было рассмотрено несколько редакций Декларации независимости. Окончательная редакция была принята на заседании Народного Совета в 15:00 14 мая 1948 г., за час до провозглашения независимости. Предметами обсуждения были: включение в декларацию вопроса границ (первоначальное упоминание границ, определенных ООН, было удалено, предлагаемая ревизионистами формулировка «в исторических границах» была отвергнута); название государства (предлагались также Эрец-Израэль (Земля Израиля), Сион, Иудея и др., название «Государство Израиль» выбрано лично Бен-Гурионом), упоминание Бога в заключительной части (было решено воспользоваться допускающей внерелигиозную трактовку формулировкой «Твердыня Израиля»); добавление к гарантированным свободам свободы выбора языка.

В Декларации независимости Израиля говорилось о возникновении еврейского народа на Земле Израиля и его стремлении вернуться на историческую родину. Упоминались Катастрофа еврейского народа и выстраданное им право на собственное государство. Декларация ссылалась на Резолюцию ООН о создании еврейского государства, сообщала о формировании переходных органов власти и гарантировала открытость для репатриации всех евреев на планете, а жителям страны гарантировала «полное общественное и политическое равноправие всех своих граждан без различия религии, расы или пола... свободу вероисповедания и совести, право пользования родным языком, право образования и культуры», а также охрану святых мест всех религий и верность принципам ООН. Арабам предлагалось прекратить кровопролитие, блюсти мир и участвовать в строительстве нового государства на условиях гражданского равноправия.

Первым государством, признавшим Израиль де-факто, были США (14 мая 1948 г.). Г. Трумэн объявил об этом в 18:11 минут 14 мая 1948 г., т.е. уже через 11 минут после того, как Д. Бен-Гурион огласил Декларацию независимости. Первым государством, признавшим Израиль де-юре, был СССР (17 мая 1948 г.).

11 мая 1949 г. Государство Израиль было признано в качестве члена ООН.

Уже на следующий день после провозглашения независимости государства Израиль войска сразу пяти из членов Лиги арабских государств (Египет, Иордания, Сирия, Ливан, Ирак) начали военные действия против самопровозглашенной страны, с целью не допустить раздела Палестины и существования независимого еврейского государства. Для палестинцев эти события стали Днем «Накба» (Катастрофа), отмечаемым 15 мая.

День провозглашения Декларации независимости является в Израиле праздничным днем. День независимости Израиля, как и другие праздники, отмечается не по григорианскому, а по еврейскому календарю, 5-го нияра.

В Эрец-Израэль возник еврейский народ. Здесь сложился его духовный, религиозный и политический облик. Здесь он жил в своем суверенном государстве, здесь создавал ценности национальной и общечеловеческой культуры и дал миру в наследие нетленную Книгу книг.

Насильно изгнанный со своей родины, народ остался верен ей во всех странах своего рассеяния, не переставал надеяться и уповать на возвращение на родную землю и возрождение в ней своей политической независимости.

Преисполненные сознания этой исторической связи, евреи из поколения в поколение пытались вновь обосноваться на своей древней Родине. Последние десятилетия ознаменовались массовым возвращением в родную страну. Пионеры, репатрианты, прорвавшие все преграды на пути к Родине, и защитники ее оживили пустыню, возродили свой язык иврит и построили города и села. Они создали развивающееся общество, самостоятельное в экономическом и культурном отношении, миролюбивое, но способное оборонять себя приносящее блага прогресса всем жителям страны и стремящееся к государственной независимости.

В 1897 году по призыву Теодора Герцля, провозвестника идеи еврейского государства, собрался Сионистский конгресс, провозгласивший право евреев на национальное возрождение на своей земле.

Это право было признано в Декларации Бальфура от 2 ноября 1917 года и подтверждено мандатом Лиги Наций, придавшим особую силу международного признания исторической связи еврейского народа с Эрец-Израэль и праву евреев на воссоздание своего Национального очага. Постигшая в недавнее время еврейский народ.

Катастрофа, жертвами которой были миллионы евреев в Европе, вновь непреложно доказала необходимость разрешить проблему еврейского народа, лишенного родины и независимости, путем восстановления Еврейского Государства в Эрец-Израэль – государства, которое распахнуло бы врата отечества перед каждым евреем и обеспечило бы еврейскому народу статус равноправной нации в семье народов мира.

Те, кто уцелел во время ужасной нацистской бойни в Европе, а также евреи других стран мира наперекор всем трудностям, препятствиям и опасностям продолжали нелегально прокладывать путь в Эрец-Израэль и добиваться права на достойное существование, свободу и честную трудовую жизнь в родной стране.

Во время второй мировой войны еврейское население Эрец-Израэль в полной мере внесло свой вклад в дело борьбы свободных и миролюбивых народов против черных сил нацизма. Кровью своих бойцов и военными усилиями оно приобрело право числиться среди народов, положивших основу союзу Объединенных Наций.

29 ноября 1947 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию о создании Еврейского Государства в Эрец-Израэль. Ассамблея возложила на жителей страны обязанность принять все меры, необходимые для осуществления этой резолюции. Это признание Организацией Объединенных Наций права еврейского народа на создание своего собственного государства непреложно. Еврейский народ, как и всякий другой народ, обладает естественным правом быть независимым в своем государстве. На этом основании мы, члены Народного Совета, представители еврейского населения Эрец-Израэль и сионистского движения, собрались в день истечения срока британского мандата на Эрец-Израэль и в силу нашего естественного и исторического права и на основании решения Генеральной Ассамблеи

Организации Объединенных Наций настоящим провозглашаем создание Еврейского Государства в Эрец-Исраэль – Государства Израиль.

Постановляем, что с момента истечения срока мандата, сегодня ночью, в канун субботы, 6 ияра 5708 года, 15 мая 1948 года и впредь до создания выборных и нормально функционирующих государственных органов в соответствии с конституцией, которая будет установлена избранным Учредительным Собранием не позже 1 октября 1948 года, Народный Совет будет действовать как Временный Государственный Совет, его исполнительный орган – Народное правление – будет являться Временным Правительством Еврейского Государства, которое будет именоваться Израилем.

Государство Израиль будет открыто для репатриации и объединения в нем рассеянных по свету евреев; оно приложит все усилия к развитию страны на благо всех ее жителей. Оно будет зиждиться на основах свободы, справедливости и мира, в соответствии с идеалами еврейских пророков. Оно осуществит полное общественное и политическое равноправие всех своих граждан без различия религии, расы или пола. Оно обеспечит свободу вероисповедания и совести, право пользования родным языком, право образования и культуры. Оно будет охранять святыне места всех религий и будет верно принципам Хартии Организации Объединенных Наций.

Государство Израиль изъявляет готовность сотрудничать с органами и представителями Организации Объединенных Наций в деле проведения в жизнь резолюции Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1947 года и предпримет шаги к осуществлению экономического единства всей Эрец-Исраэль.

Призываем Организацию Объединенных Наций оказать содействие еврейскому народу в строительстве его государства и принять Государство Израиль в семью народов мира.

Призываем сынов арабского народа, проживающих в Государстве Израиль – даже в эти дни кровавой агрессии, развязанной против нас много месяцев тому назад — блюсти мир и участвовать в строительстве Государства на основе полного гражданского равноправия и соответствующего представительства во всех его учреждениях, временных и постоянных.

Протягиваем руку мира и предлагаем добрососедские отношения всем соседним государствам и их народам и призываем их к сотрудничеству с еврейским народом, обретшим независимость в своей стране. Государство Израиль готово внести свою лепту в общее дело развития всего Ближнего Востока.

Призываем еврейский народ во всех странах рассеяния сплотиться вокруг евреев Израиля в деле алии и строительства и присоединиться к их великой борьбе за воплощение извечной мечты народа Израиля об избавлении.

Упова на Твердыню Израиля, мы скрепляем нашими подписями сказанное в настоящей Декларации на заседании Временного Государственного Совета на родной земле, в городе Тель-Авиве, в сей день, канун субботы, 5 дня месяца ияр года 5708, 14 мая 1948 года.

Давид Бен Гурион и др.

Признание Государства Израиль со стороны США

Заявление президента США Г. Трумэна (Вашингтон, 14 мая 1948 г.)

Правительство получило информацию о том, что в Палестине провозглашено еврейское государство и его временное правительство просит о признании.

Соединенные Штаты признают временное правительство как власть нового Государства Израиль де-факто.

Признание Государства Израиль со стороны СССР

Телеграмма министра иностранных дел СССР министру иностранных дел Временного правительства Государства Израиль (Москва, 18 мая 1948 г.)

Подтверждаю получение Вашей телеграммы от 15 мая, в которой Вы доводите до сведения Правительства СССР о провозглашении на основе резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1947 г. создания в Палестине независимого государства Израиль и обращаетесь с просьбой о признании Союзом Советских Социалистических Республик государства Израиль и его Временного Правительства.

Настоящим сообщая, что Правительство Союза Советских Социалистических Республик приняло решение об официальном признании государства Израиль и его Временного Правительства.

Советское Правительство надеется, что создание еврейским народом своего суверенного государства послужит делу укрепления мира и безопасности в Палестине и на Ближнем Востоке и выражает уверенность в успешном развитии дружественных отношений между СССР и государством Израиль.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №194 (III) (Нью-Йорк, 11 декабря 1948 г.)

Доклад посредника Организации Объединенных Наций в Палестине о достигнутых результатах Генеральная Ассамблея,

подвергнув ситуацию в Палестине дальнейшему рассмотрению,

1. выражает чувство глубокого удовлетворения по поводу результатов, достигнутых покойным Посредником Организации Объединенных Наций в деле содействия мирному урегулированию будущего положения в Палестине, за которое он пожертвовал своей жизнью; и

выражает благодарность исполняющему обязанности Посредника и его сотрудникам за их неослабные усилия и преданность долгу в их работе в Палестине;

2. учреждает Согласительную комиссию в составе представителей трех государств – членов Организации, которая должна выполнять следующие функции:

а) взять на себя, поскольку она считает это необходимым при существующих обстоятельствах, выполнение функций, возложенных на Посредника Организации Объединенных наций в Палестине резолюцией Генеральной ассамблеи 186 (S-2) от 14 мая 1948 года;

б) выполнять некоторые определенные функции и директивы, данные ей в этой резолюции, и такие дополнительные функции и директивы, которые могут быть даны ей Генеральной ассамблеей или Советом Безопасности;

в) взять на себя, по предложению Совета Безопасности, любые из тех функций, которые возложены в настоящее время на Посредника Организации Объединенных наций в Палестине и на Комиссию Организации Объединенных Наций по заключению перемирия в Палестине резолюциями Совета Безопасности, причем должность Посредника упраздняется после того, как Совет Безопасности обратится к Согласительной комиссии с предложением взять на себя все остающиеся функции Посредника Организации Объединенных Наций в Палестине, которые были возложены на него Советом Безопасности

3. решает, что Комитет ассамблеи в составе представителей Китая, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Союза Советских Социалистических Республики и Франции должен представить до окончания первой части настоящей сессии Генеральной Ассамблеи на утверждение Ассамблеи предложение относительно выбора трех государств, которые войдут в состав Согласительной комиссии;

4. просит Комиссию немедленно начать выполнение своих функций с целью установления контакта между самими сторонами и Комиссией возможно скорее;

5. призывает все заинтересованные правительства и власти расширить сферу переговоров, предусматриваемых резолюцией Совета Безопасности от 16 ноября 1948 года, и добиваться соглашения путем переговоров либо непосредственных, либо через посредство Согласительной комиссии в целях окончательного разрешения всех стоящих между ними вопросов;

6. уполномочивает Согласительную комиссию принимать меры по оказанию содействия заинтересованным правительствам и властям в целях окончательного разрешения всех вопросов, по которым между ними имеются разногласия;

7. постановляет, что святые места – включая Назарет, – здания и участки религиозного значения в Палестине должны быть охраняемы, и свободный доступ к им должен быть обеспечен в соответствии с существующими правами и исторически установившимися традициями; что соглашения по этому вопросу должны быть под эффективным наблюдением Организации Объединенных Наций; что Согласительная комиссия Организации Объединенных Наций, при представлении четвертой очередной сессии Генеральной ассамблеи своих детальных предложений относительно постоянного международного режима для территории Иерусалима, должна включить рекомендации относительно Святых мест на этой территории, что в отношении Святых мест в остальных частях Палестины Комиссия должна обратиться к политическим властям соответствующих районов с просьбой предоставить надлежащие формальные гарантии в отношении защиты святых мест и доступа к ним и что эти мероприятия должны быть представлены на утверждение Генеральной Ассамблеи;

8. постановляет, чтобы, ввиду его тесной связи с тремя мировыми религиями, иерусалимскому району, включая теперешнюю территорию иерусалимского муниципалитета, а также прилегающие к нему селения и города, саамы восточным из которых будет Абу Дис, а самым южным Вифлеем, самым западным Эйн Карим (включая застроенную часть Мотса), а самым северным Шуфат, был предоставлен специальный и отличный от остальной Палестины режим и чтобы он был поставлен под эффективный контроль Организации Объединенных Наций;

предлагает Совету Безопасности принять дальнейшие меры к обеспечению демилитаризации Иерусалима с возможно меньшим промедлением;

поручает Согласительной комиссии представить четвертой очередной сессии Генеральной ассамблеи детальные предложения, касающиеся постоянного международного режима для района Иерусалима, которые должны обеспечивать максимальную местную автономию для различных групп, совместимую с особым международным статусом района Иерусалима;

Согласительная комиссия уполномочивается назначит представителя Организации Объединенных Наций, который должен сотрудничать с местными властями в вопросах временного правления районом Иерусалима;

9. постановляет, чтобы, впредь до соглашения о более детальных мероприятиях между заинтересованными правительствами и властями, всем жителям Палестины был предоставлен возможно более свободный доступ к Иерусалиму по дорогам, железным дорогам, а также по воздуху, и

предлагает Согласительной комиссии доносить немедленно Совету Безопасности для принятия им надлежащих мер о всех попытках со стороны кого бы то ни было воспрепятствовать этому доступу;

10. предлагает Согласительной комиссии добиваться заключения между заинтересованными правительствами и властями соглашений, которые будут способствовать экономическому развитию района, в том числе соглашений о доступе к портам и аэропортам и о пользовании средствами транспорта и связи;

11. постановляет, что беженцам, желающим вернуться к своим очагам и мирной жизни со своими соседями, такая возможность должна быть предоставлена в кратчайший срок, с уплатой компенсации за имущество тех, кто предпочтет не возвращаться, и за пропажу и ущерб имуществу, каковые должны быть компенсированы соответствующими правительствами и властями в соответствии с принципами международного права или правом справедливости; и

предлагает Согласительной комиссии содействовать репатриации, переселению, экономической и социальной реабилитации беженцев и выплате им компенсаций, а также поддерживать тесную связь с директором, ведающим деятельностью Организации Объединенных Наций по предоставлению помощи палестинским беженцам, и через него – с надлежащими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций

12. уполномочивает Согласительную комиссию назначит, в целях эффективного выполнения своих функций и обязанностей согласно настоящей резолюции, вспомогательные органы и технических экспертов, действующих от ее имени, во всех случаях, когда она найдет это необходимым;

официальное местопребывание Согласительной комиссии устанавливается в Иерусалиме; власти, ответственные за поддержание порядка в Иерусалиме, будут ответственны за принятие всех необходимых мер к обеспечению безопасности Комиссии; Генеральный секретарь предоставит стражу в ограниченном количестве для охраны персонала и помещений Комиссии;

13. предлагает Согласительной комиссии предоставлять периодические доклады о ходе работы Генеральному секретарю для передачи их Совету Безопасности и членам Организации Объединенных Наций

14. призывает все заинтересованные правительства и власти оказывать содействие Согласительной комиссии и принимать все возможные меры к облегчению проведения в жизнь настоящей резолюции;

15. поручает Генеральному секретарю предоставить необходимый персонал и оборудование и принять меры по предоставлению необходимых средств для выполнения постановления настоящей резолюции.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №273 (III) (Нью-Йорк, 11 мая 1949 г.)

Прием Израиля в число членов Организации Объединенных Наций

Получив доклад Совета Безопасности по вопросу о заявлении Израиля о приеме его в члены Организации Объединенных Наций,

принимая к сведению, что, по мнению Совета Безопасности, Израиль является миролюбивым государством, могущим и желающим выполнять содержащиеся в Уставе обязательства, принимая к сведению, что Совет Безопасности рекомендовал Генеральной Ассамблее принять Израиль в число членов Организации Объединенных Наций,

принимая к сведению далее декларацию Государства Израиль о том, что оно «безоговорочно принимает на себя обязательства, предусмотренные Уставом Организации Объединенных Наций, и обязуется выполнять их с того дня, как оно станет членом Организации Объединенных Наций»,

ссылаясь на свои резолюции от 29 ноября 1947 года и 11 декабря 1948 года и принимая к сведению заявления и разъяснения, с которыми представитель правительства Израиля выступил в Специальном комитете по политическим вопросам относительно выполнения указанных резолюций, Генеральная Ассамблея,

действуя в порядке выполнения функций, возложенных на нее статьей 4 Устава и правилом 125 ее правил процедуры,

1. решает, что Израиль является миролюбивым государством, которое принимает на себя содержащиеся в Уставе обязательства и которое может и желает эти обязательства выполнять;
2. постановляет принять Израиль в число членов Организации Объединенных Наций.

Первая арабо-израильская (Палестинская) война 1948-1949 гг.: общая характеристика

Буквально через несколько часов после того, как в одностороннем порядке было провозглашено независимое Еврейское государство – Государство Израиль, на Ближнем Востоке вспыхнула первая арабо-израильская (Палестинская) война 1948-1949 гг.

15 мая 1948 г. на территорию только что образованного Государства Израиль с целью его уничтожения вторглись войска соседних с Израилем арабских стран: Египта, Иордании, Сирии и Ливана. Кроме того, в состоянии войны с Израилем находились Ирак, войска которого участвовали в боях против Израиля, а также Саудовская Аравия и Йемен, объявившие войну Израилю, но участие в военных действиях не принявшие.

В этих условиях в ситуацию на Ближнем Востоке вмешалась ООН. Она осудила действия арабских стран, квалифицировав их как «агрессию», о чем, в частности, тогда заявил Генеральный секретарь ООН Трюгве Ли. В результате, через несколько недель после начала первой арабо-израильской (Палестинской) войны 1948-1949 гг. бои прекратились благодаря перемирию, к которому Совет Безопасности ООН призвал стороны 29 мая 1948 г.

Перемирие вступило в силу 11 июня 1948 г. Оно осуществлялось под наблюдением Посредника Организации Объединенных Наций в палестинском вопросе Ф. Бернадотта с помощью посланной на Ближний Восток группы международных военных наблюдателей, которая стала известна как Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине (ОНВУП).

Однако, несмотря на все эти усилия, договориться о продлении перемирия тогда так и не удалось. Не приняли обе конфликтующие стороны и предложенный Ф. Бернадоттом новый план раздела Палестины. 8 июля 1948 г. бои между Израилем и арабскими странами возобновились.

В течение последующих десяти дней (8-18 июля 1948 г.) Израиль развил достаточно успешное наступление против армий арабских стран, которые были вынуждены окончательно перейти к обороне.

В частности, Израиль, потерпев несколько поражений в самом начале первой арабо-израильской (Палестинской) войны 1948-1949 гг., вскоре остановил продвижение армий арабских стран, а затем провел целый ряд эффективных операций, в результате которых была захвачена значительная территория Палестины.

Действительно, Израиль не только сумел отстоять собственную территорию, но и, более того, дополнительно захватил 6,7 тыс. кв. км. Это были территории, которые, согласно резолюции Генеральной ассамблеи ООН №181 от 29 ноября 1947 г., должны были войти в состав предполагаемого арабского государства.

Во многом Израилю это удалось благодаря тому, что его тогда поддержали СССР и США – обе «сверхдержавы» уже 15 мая 1948 г. признали существование Государства Израиль, а после оказали помощь Израилю, в том числе и моральную поддержку: СССР и США осудили арабские страны, назвав их вторжение на территорию Израиля «агрессией».

Тем временем 15 июля 1948 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию, в которой постановил, что ситуация в Палестине представляет собой угрозу миру. В частности, он призвал прекратить огонь и заявил, что несоблюдение режима прекращения огня будет истолковано как нарушение мира, требующее немедленного рассмотрения вопроса о принудительных мерах в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций.

В соответствии с этой резолюцией 18 июля 1948 г. вступило в силу второе перемирие, которое продолжалось до 15 октября 1948 г.

16 сентября 1948 г. Посредник Организации Объединенных Наций в палестинском вопросе Ф. Бернадотт предложил очередной, уже второй после начала первой арабо-израильской (Палестинской) войны 1948-1949 гг. план раздела Палестины, который опять был отклонен обеими конфликтующими сторонами. На следующий день, 17 сентября 1948 г., в то время, когда между сторонами велись переговоры, Ф. Бернадотт был застрелен. В связи с этим исполняющим обязанности Посредника Организации Объединенных Наций в палестинском вопросе был назначен Ральф Банч (США).

15 октября 1948 г. боевые действия на фронтах возобновились, и в результате Израиль захватил другие районы, часть которых также отводилась для арабского государства. Они продолжались до 20 июля 1949 г.

В рамках этого периода Израиль осуществил еще целый ряд успешных операций с целью вытеснения армий арабских стран, а также окончательного установления границ Государства Израиль.

Таким образом, Израиль одержал достаточно уверенную победу над арабскими странами. Об этом, в частности, свидетельствовало то, что к окончанию первой арабо-израильской (Палестинской) войны 1948-1949 гг. Израиль контролировал значительную часть территории, выделенную в соответствии с резолюцией

Генеральной Ассамблеи ООН №181 (II) от 29 ноября 1947 г. для арабского государства. Под контроль Израиля перешла и западная часть Иерусалима.

В свою очередь, Египет и Иордания установили контроль над оставшейся частью так и не созданного в Палестине арабского государства, соответственно, Египет – над сектором Газа, Иордания – над Западным берегом реки Иордан.

Впоследствии, в течение февраля-июля 1949 г. в результате переговоров, которые проходили на острове Родос при посредничестве ООН в лице ее представителя Р. Банча, были подписаны соглашения о перемирии между Израилем и пограничными с ним арабскими странами: Египтом, Иорданией, Сирией и Ливаном.

Все соглашения, которые, как тогда предполагалось, должны были носить временный характер, по своим условиям аналогичны. В них были определены «демаркационные линии перемирия», которые ни в коем случае не должны были рассматриваться в качестве «политических или территориальных границ». При этом по «демаркационным линиям перемирия» создавались демилитаризованные зоны.

Контроль за соблюдением условий перемирия возлагался на соответствующие смешанные арабо-израильские комиссии под председательством штаба наблюдателей ООН и его представителя. В августе 1949 г. Совет Безопасности ООН поручил наблюдателям ОНВУП осуществлять контроль за соблюдением перемирия.

Тем не менее «демаркационные линии перемирия», которые получили название «зеленые линии», а также должны были претворять собой подписание соответствующих мирных договоров, фактически стали границами Государства Израиль. Потерпевшие поражение в войне с Израилем арабские страны не признали эти границы.

Существенно и то, что оккупация Израилем большей части арабских земель Палестины повлекла за собой изгнание из мест своего проживания значительного числа арабов-палестинцев. Тогда общее количество беженцев из числа палестинцев, покинувших свои дома и переселившихся в соседние с Израилем арабские страны либо в лагеря, созданные на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа, достигло 950 тыс. человек. При этом оставленная ими собственность была захвачена Израилем.

В результате возникла сложная по своему характеру и поэтому так до сих пор и не решенная проблема палестинских беженцев.

В ноябре 1948 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла свою первую резолюцию о предоставлении помощи палестинским беженцам. В ответ на сообщение исполнявшего обязанности Посредника Организации Объединенных Наций в палестинском вопросе Р. Банча о том, что «положение беженцев в настоящее время является критическим», она создала Орган Организации Объединенных Наций по оказанию помощи палестинским беженцам (ЮНРПП). В период своего короткого существования ЮНРПП направлял чрезвычайную помощь беженцам из Палестины через международные добровольные агентства.

На III очередной сессии 11 декабря 1948 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию №194. В ней указывалось, что палестинцы должны «в кратчайший срок» получить возможность на возвращение в Палестину «к своим очагам и мирной жизни со своими соседями». Те же палестинцы, которые не пожелают вернуться к местам своего проживания, могут получить «соответствующую компенсацию за утраченное имущество».

В резолюции №194 (III) предусматривалось создание Согласительной комиссии Организации Объединенных Наций по Палестине в составе трех государств-членов ООН.

Согласительная комиссия Организации Объединенных Наций по Палестине должна была взять на себя функции Посредника Организации Объединенных Наций в той мере, в какой она сочтет это необходимым. Ей было поручено оказывать сторонам содействие в достижении окончательного урегулирования по всем нерешенным вопросам и содействовать репатриации, расселению и экономической и социальной реабилитации беженцев.

Первоначально Согласительная комиссия Организации Объединенных Наций по Палестине, участниками которой стали США, Франция и Турция, пыталась решить три проблемы: территориальный вопрос, проблему беженцев и проблему статуса Иерусалима.

Так, через сепаратные переговоры с арабскими странами (Египтом, Иорданией, Сирией и Ливаном) и Израилем на конференции в Лозанне в апреле 1949 г. она добилась подписания каждой из сторон протокола, в котором выражалось согласие использовать границы, установленные еще в резолюции Генеральной ассамблеи ООН №181 от 29 ноября 1947 г., в качестве основы для обсуждения. Однако в 1949 г. ее заседания завершились безрезультатно, поскольку арабские страны настаивали на возвращении беженцев в качестве первого шага, а Израиль настаивал на том, чтобы в первую очередь был решен территориальный вопрос.

Дальнейшие попытки Согласительной комиссии Организации Объединенных Наций по Палестине обеспечить возвращение палестинцев и установить международный режим для Иерусалима также оказались безуспешными.

По мере того как надежды на немедленное возвращение беженцев «к своим очагам и мирной жизни со своими соседями» ослабевали, Генеральная Ассамблея ООН стала предпринимать меры более длительного характера.

В соответствии с резолюцией №302 (IV) от 8 декабря 1949 г. Генеральная Ассамблея ООН учредила в качестве преемника ЮНРПП Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи

палестинским беженцам и организации работ (ЮНРВА) в целях осуществления деятельности, связанной с беженцами, в сотрудничестве с местными правительствами. Так, заботу о палестинцах-арабах, которые стали беженцами, взяла на себя ООН. Но одновременно началось униженное существование палестинских беженцев в специально созданных палаточных лагерях ЮНРВА, которых уже тогда насчитывалось несколько десятков.

В мае 1950 г. ЮНРВА приняло на себя руководство операциями, совместно осуществляемыми международными добровольными агентствами. В течение первых нескольких лет деятельность ЮНРВА была сосредоточена на оказании срочной помощи в виде предоставления продовольствия, жилья и одежды. Со временем оно скорректировало свою программу с учетом изменения нужд беженцев.

Оставшиеся же в Израиле палестинцы-арабы стали своего рода «внутренними» беженцами, т.к. в условиях, когда палестинцы-арабы составляли фактическое меньшинство населения Государства Израиль, они подвергались всяческому ограничению со стороны властей Израиля.

Тем временем 11 мая 1949 г. Израиль стал членом Организации Объединенных Наций. Принимая Израиль в члены Организации, Генеральная Ассамблея ООН особо отметила заявления и разъяснения, касающиеся выполнения резолюций №№ 181 (II) и 194 (III), с которыми представитель правительства Израиля выступил в Специальном комитете по политическим вопросам. Эти заявления и разъяснения, в частности, касались международного режима, предусмотренного для Иерусалима, проблемы арабских беженцев и границ.

Таким образом, уже в 1948-1949 гг. узел арабо-израильских противоречий, который формировался на Ближнем Востоке на протяжении предшествующего (начиная с конца XIX – начала XX вв.) периода, стал еще более сложным и в последующие годы неоднократно происходила эскалация арабо-израильского конфликта.

Закон о возвращении (Тель-Авив, 5 июля 1950 г.)

Закон о возвращении – закон, провозглашающий право каждого еврея репатрироваться в Государство Израиль. Принят Кнессетом 5 июля 1950 г. Этот закон юридически выражает идеологическую доктрину сионизма, лежащую в основе возникновения и существования Государства Израиль в качестве еврейского национального государства. Данный закон стимулирует возвращение евреев из стран рассеяния в Израиль.

Закон о возвращении является правовой основой для предоставления израильского гражданства по Закону о гражданстве от 1952 года, который предусматривает автоматическое получение статуса гражданина каждым евреем, прибывшим в страну на основании Закона о возвращении.

Закон о возвращении не распространяется на лиц, занимавшихся или занимающихся деятельностью, направленной против еврейского народа, или представляющих угрозу общественному порядку и безопасности страны. На практике под последнюю категорию попадают также лица, совершившие преступления за границей и стремящиеся найти в Израиле убежище от правосудия.

В связи с массовой репатриацией из бывшего СССР, в рамках которой в Израиль приехало около 300 000 людей, не являющихся евреями по Галахе, в израильском обществе неоднократно обсуждался вопрос о необходимости пересмотра Закона о возвращении в его нынешней интерпретации.

Закон о возвращении привёл к возникновению ряда юридических проблем. Основной из них является необходимость в юридической формулировке критериев принадлежности к еврейству: должно ли это определение совпадать с галахическим, или же евреем может быть признан всякий, кто заявляет о своей принадлежности к еврейскому народу.

Право на репатриацию

Каждый еврей имеет право на репатриацию в Израиль.

Въездная виза

(а) Репатриация осуществляется в соответствии с въездной визой репатрианта.

(б) Виза нового репатрианта выдается каждому еврею, выразившему желание поселиться в Израиле, за исключением случаев, в которых министр внутренних дел убедился, что обратившийся за визой осуществлял действия, направленные против еврейского народа; может представлять опасность для здоровья граждан страны или безопасности Израиля; имеет криминальное прошлое, которое может представлять опасность для общественного порядка.

Удостоверение репатрианта

(а) Еврей, прибывший в Израиль и после этого выразивший желание поселиться в нём, вправе, находясь в Израиле, получить удостоверение нового репатрианта (теудат оле).

(б) Ограничения, предусмотренные параграфом 2(б), имеют силу также при выдаче удостоверения нового репатрианта (ивр. תּוּדַת אֻלֵּי — «теудат оле»), однако репатриант не считается представляющим опасность для общественного здоровья, если он заболел уже по прибытии в Израиль.

Поселившиеся в Израиле и их дети

Каждый еврей, репатриировавшийся в Израиль до вступления настоящего Закона в силу, а также каждый еврей, родившийся в Израиле как до вступления в силу настоящего Закона, так и после этого, рассматривается как репатриировавшийся на основании настоящего Закона.

4а. Права членов семьи (поправка 1970 г.)

(а) Права, предоставляемые еврею в соответствии с этим Законом, и права нового репатрианта, в соответствии с Законом о гражданстве (1952 г.), а также права нового репатрианта, предусмотренные другими законодательными актами, предоставляются также детям и внукам еврея, его супруге/супругу, супругам детей и внуков еврея. Это положение не распространяется на евреев, которые по собственному желанию перешли в другую религию.

(б) При определении права члена семьи еврея на репатриацию в соответствии с пунктом (а) настоящего параграфа, не имеет значения, жив ли сам еврей, а также от того, репатрировался ли он в Израиль.

(в) Ограничения и условия, установленные в отношении еврея или нового репатрианта настоящим Законом, или на его основании, или другим законодательным актом, указанным в пункте 4а, распространяются также на лиц, претендующих на права, указанные в пункте (а).

4б. Определение того, кто считается евреем (поправка 1970 г.)

В применении к настоящему Закону «еврей» — это тот, кто рождён от матери-еврейки или прошёл гиюр и при этом не принадлежит к другой религии.

Исполнение и Установления («таканот»)

Министр внутренних дел назначается ответственным за исполнение настоящего Закона; он вправе принимать Установления по всем вопросам его исполнения, а также по вопросам выдачи разрешений на репатриацию и удостоверений репатрианта несовершеннолетним до 18 лет. Установления по вопросам применения статей 4а и 4б должны утверждаться комиссией по вопросам Конституции, законодательства и правосудия Кнессета.

Иосиф Шпринцак, Председатель Кнессета, Исполняющий обязанности Президента государства

Давид Бен-Гурион, Глава правительства

Моше Шапиро, Министр абсорбции

Суэцкий кризис и англо-франко-израильский агрессия против Египта в 1956 году: общая характеристика

Суэцкий кризис (Суэцкая война, Синайская война, Операция «Кадеш») – международный конфликт, происходивший с октября 1956 г. по март 1957 г., связанный с определением статуса Администрации Суэцкого канала. Ситуация обострилась с началом военных действий Великобритании, Франции и Израиля против Египта.

Конфликт закончился без каких-либо территориальных изменений у противодействовавших сторон. Важную роль в окончании конфликта сыграли СССР, США и ООН.

В 1952 г., после того как в Египте в результате Июльской революции был свергнут режим короля Фарука и провозглашена республика, к власти в этой стране пришли патриотически настроенные офицеры египетской армии. В 1954 г. один из них – Гамаль Абдель Насер – стал президентом Египта.

Оказавшись во главе Египта, Г.А. Насер занял активную антиимпериалистическую позицию. В частности, Г.А. Насер, стремясь к освобождению страны из-под влияния капиталистических государств, взял курс на ускоренное развитие национальной экономики, связав эти планы с проектом строительства на реке Нил, выше города Асуан высотной плотины с мощной гидроэлектростанцией и созданием на этой основе разветвленной оросительной системы.

Сообщение об этом намерении, однако, вызвало интерес со стороны финансовых кругов стран Запада, для которых предоставление Египту на определенных условиях кредитов потенциально могло принести значительную прибыль в виде полученных процентов.

И действительно, вскоре правительство Египта, которое тогда возглавлял Г.А. Насер, начало переговоры о финансировании «Асуанского проекта» с правительствами Великобритании и США. Однако в ходе переговоров с ними, а также консультаций с правлением Международного банка реконструкции и развития (МБРР) о предоставлении Египту займа для строительства Асуанской плотины, которые продолжались весь 1955 г. и начало 1956 г., от Египта потребовали выполнения ряда условий, на которые он не мог пойти.

Тем не менее Великобритания и США были вынуждены пойти на уступки. 16 декабря 1955 г. было опубликовано сообщение о том, что Великобритания и США предоставят Египту столь необходимый кредит.

Когда, казалось бы, консенсус был достигнут, совершенно неожиданно переговоры прервались и в июле 1956 г. Великобритания и США заявили Египту, что они отзывают свои предложения об оказании помощи в строительстве Асуанской плотины.

В связи с этим перед правительством Египта остро встала проблема, связанная с финансированием «Асуанского проекта». Так, 20 июля 1956 г. президент Египта Г.А. Насер, выступая по случаю годовщины Июльской революции на многотысячном митинге во втором по значимости (после Каира) городе Египта – Александрии, принял решение национализировать так называемую «Всеобщую компанию Суэцкого морского канала», большая часть акций которой принадлежала Великобритании и Франции.

Дело в том, что Суэцкий канал являлся источником огромных по своим масштабам доходов для акционеров «Всеобщей компании Суэцкого морского канала», но Египет получал всего 7 % ее прибыли. В этих условиях единственно возможным шагом по выходу из создавшегося положения становилась необходимость передать Суэцкий канал в руки Египта.

Г.А. Насер заявил, что «доходы от эксплуатации Суэцкого канала отныне станут служить интересам экономического развития независимого Египта». Вместе с тем акционерам «Всеобщей компании Суэцкого морского канала» взамен было обещано возмещение убытков.

Национализация «Всеобщей компании Суэцкого морского канала» вызвала ответные действия со стороны стран Запада, прежде всего Великобритании, Франции и поддержавших их США. В заявлении от 1 августа 1956 г. предпринятый правительством Египта шаг был осужден как произвольный и односторонний захват одной страной международного органа, который обязан поддерживать Суэцкий канал и обеспечивать его эксплуатацию.

Уже 7 августа 1956 г. в Заявлении министров иностранных дел Великобритании, Франции и США оспаривалась законность национализации Суэцкого канала, а также говорилось, что в интересах свободы судоходства по Суэцкому каналу следует принять меры для установления в условиях «международного режима» нормы управления Суэцким каналом. Кроме того, ими было предложено созвать Конференцию для рассмотрения мер по обеспечению дальнейшего функционирования Суэцкого канала.

На состоявшейся вскоре Лондонской конференции (16-23 августа 1956 г.), в которой приняли участие Великобритания, Франция, США, Египет и поддержавший его СССР, а также целый ряд других стран, со всей остротой проявились две принципиально разные линии по решению так называемого «Суэцкого вопроса».

В частности, было представлено два плана, в соответствии с которыми предполагалось разрешение Суэцкого кризиса:

1. Великобритания, Франция и США пытались связать вопрос о национализации Суэцкого канала с вопросом о свободе судоходства по нему и предложили к рассмотрению так называемый «план Даллеса», который предусматривал следующее:

- управление Суэцким каналом должно быть возложено на международное правление, в котором был бы представлен также Египет;
- по соответствующему соглашению Египет имел бы право на «справедливый доход» от судоходства по Суэцкому каналу;
- должно было быть заключено соглашение о выплате «справедливой компенсации» бывшей «Всеобщей компании Суэцкого морского канала».

2. Делегация СССР заявила, что единственным путем разрешения вопроса о Суэцком канале, отвечающим современным условиям и духу времени, является признание суверенитета Египта как полного хозяина Суэцкого канала. Решение это должно учитывать экономические и политические интересы населения Египта. В то же время оно должно обеспечивать свободу судоходства для всех государств, пользующихся каналом.

Тем не менее какого-либо согласованного решения на Лондонской конференции принято так и не было и в конце концов было решено поручить председателю Конференции передать правительству Египта протоколы Лондонской конференции.

С 3 по 9 сентября 1956 г. в Египте находилась миссия представителей Великобритании, Франции и США, которая вела переговоры с Г.А. Насером на основе «плана Даллеса». Однако безуспешно.

10 сентября 1956 г. правительство Египта направило всем заинтересованным в свободе судоходства по Суэцкому каналу государствам ноту с предложением создать специальный орган для ведения переговоров. Однако Великобритания, Франция и США отнеслись к этой инициативе Египта достаточно прохладно.

Со своей стороны, Великобритания, Франция и США продолжили попытки по мирному урегулированию Суэцкого кризиса, однако в том ключе, который был выгоден им самим. В частности, 15 сентября 1956 г. они заявили, что вскоре будет создана «Ассоциация пользователей каналом», которая должна взять на себя координацию судоходства по Суэцкому каналу, а также взимание сборов за проход судов через него.

В тот же день, 15 сентября 1956 г., президент Египта Г.А. Насер заявил, что если какое-либо судно войдет в Суэцкий канал без разрешения правительства Египта, то это будет рассматриваться как нарушение суверенитета Египта. «Египет будет защищать канал, - сказал Г.А. Насер. - Мы готовы бороться за него».

Действия Великобритании, Франции и США подверг критике и СССР в своем заявлении от 16 сентября 1956 г.

Тем временем 23 сентября 1956 г. представители Великобритании и Франции в ООН, которых поддержали США, вручили председателю Совета Безопасности ООН обращение своих правительств включить в повестку дня вопрос о действиях Египта, положивших конец «системе международного управления Суэцким каналом».

На следующий день 24 сентября 1956 г. Египет потребовал рассмотреть в Совете Безопасности ООН вопрос о действиях Великобритании и Франции, «создающих серьезную угрозу всеобщему миру и международной безопасности и являющихся вопиющим нарушением Устава ООН».

С 26 сентября по 13 октября 1956 г. «Суэцкий вопрос» рассматривался в Совете Безопасности ООН, однако вновь компромисс не был достигнут: Суэцкий кризис оставался неразрешенным.

1 октября 1956 г. в Лондоне собралось совещание 18 государств-сторонников «плана Даллеса» (Великобритания, Франция, США и др.), на котором было провозглашено основание «Ассоциации пользователей каналом».

Тогда же Великобритания и Франция, а также поддерживавшие их США внесли в Совет Безопасности ООН проект резолюции. В ее основе лежал опять «план Даллеса». Однако противодействие со стороны СССР привело к тому, что он так и не был принят.

12 октября 1956 г. состоялось совещание с участием министров иностранных дел Египта, а также Великобритании и Франции, на котором Египет представил свои предложения, открывавшие путь к компромиссу.

В ответ 13 октября 1956 г. на открытом заседании Совета Безопасности ООН министр иностранных дел Великобритании С. Ллойд и министр иностранных дел Франции К. Пино внесли свои предложения, повторявшие «план Даллеса». Однако СССР выступил против, и решение по этому вопросу так и не было принято.

Таким образом, кризис усиливался, однако Великобританию и Францию на конфликт с Египтом толкало не только возникшее противоречие в связи с вопросом о Суэцком канале, но и другие мотивы.

К этому времени Великобритания была фактически вытеснена из Египта, в котором она ранее имела достаточно крепкие позиции. Так, например, в 1954 г. из Египта были выведены все английские войска и ликвидированы военные базы Великобритании, в том числе и в районе стратегически важного для нее Суэцкого канала.

Что же касается Франции, то ее крайне беспокоила поддержка, которую Египет после прихода к власти Г.А. Насера стал оказывать алжирцам в ходе войны в Алжире (1954-1962 гг.).

Существенным, однако, являлось то, что руководство Великобритании и Франции все-таки, надеясь на достижение компромисса с Египтом. Для этого Великобритания и Франция в первую очередь использовали дипломатические средства, о чем и свидетельствуют вышеприведенные факты, но вместе с тем они не отрицали и то, что в случае когда дипломатия себя исчерпает, может существовать вероятность использовать силу против Египта.

Поэтому фактически сразу же после начала Суэцкого кризиса Великобритания и Франция пошли на контакт с Израилем и совместными усилиями стали готовить нападение на Египет.

Выбор Израиля в качестве союзника в Суэцком кризисе не был случайностью. К этому времени Израиль представлял собой уже достаточно крепкое государство с вполне сложившимися, благодаря поставкам из стран Запада, вооруженными силами, государство, которое, учитывая его разногласия с соседними с ним арабскими странами и прежде всего Египтом, вполне могло стать «ударной силой» в потенциальном конфликте.

Свою роль сыграл и фактор политики Израиля на Ближнем Востоке. В частности, известно, что уже в 1950 г. премьер-министр Израиля Д. Бен Гурион заявил: «Мы должны с энтузиазмом бороться как путем завоевания, так и на дипломатическом поприще, чтобы создать Великий Израиль...». Экспансионизм превратился в одно из основополагающих направлений внешнеполитического курса государства Израиль. В том же 1950 г. правительство Израиля официально объявило западную часть Иерусалима столицей Государства Израиль и перевело туда государственные учреждения, что значительно усугубило проблему Иерусалима.

В этих условиях контакт Великобритании и Франции с Израилем стал фактически неизбежен, что и случилось во время Суэцкого кризиса.

Так, например, еще в сентябре 1956 г. на острове Кипр были размещены значительные контингенты войск Великобритании и Франции. Ранее, 29 июля 1956 г., собрался Военный подкомитет, состоявший из представителей военных ведомств этих стран, а 31 июля 1956 г. состоялась еще одна консультация между представителями Великобритании и Франции.

Одновременно с этим усилился контакт Великобритании и Франции с Израилем, у которого тогда сложились не совсем дружественные отношения с Египтом.

16 октября 1956 г. состоялась встреча между премьер-министрами Великобритании и Франции А. Иденом и Ги Моле, при участии министров иностранных дел обеих стран С. Ллойда и К. Пино, во время которой был утвержден план военной операции против Египта.

Наконец 22 октября 1956 г. прошли трехсторонние консультации руководителей Великобритании и Франции, а также Израиля, в которых принял участие тогдашний премьер-министр Израиля Д. Бен Гурион. Здесь же были окончательно утверждены планы сторон относительно предстоящей кампании против Египта.

22 октября 1956 г. в Севре (Франция) состоялась секретная встреча, в которой участвовали: с израильской стороны – премьер-министр Бен-Гурион, начальник генштаба Моше Даян и генеральный директор министерства обороны Шимон Перес; с французской стороны – министр обороны Морис Буржес-Монури, министр иностранных дел Христиан Пино и начальник генштаба Морис Шалль; с британской стороны – секретарь по иностранным делам (министр) Селвин Ллойд и его помощник сэр Патрик Дин.

Переговоры длились 48 часов и закончились подписанием секретного протокола. Согласно разработанному плану, Израиль должен был атаковать Египет, а Англия и Франция вслед за этим должны были вторгнуться в зону Суэцкого канала, объясняя свои действия «защитой канала и необходимостью разделить враждующие стороны». Предполагалось, что по окончании войны Израиль аннексирует весь Синай или, по крайней мере, его восточную треть по линии Эль-Ариш – Шарм-аль-Шейх. Израиль при этом обязался не атаковать Иорданию, а Великобритания не оказывать помощь Иордании, если она атакует Израиль.

По настоянию израильской делегации, опасавшейся невыполнения обязательств со стороны своих союзников, договор был составлен в письменном виде, подписан и передан каждой из сторон.

На переговорах Бен-Гурион первоначально предложил план по крупному переделу границ на Ближнем Востоке. Иордания, согласно этому плану, должна была быть расформирована, при этом её часть к востоку от реки Иордан должна быть аннексирована Ираком, а часть к западу от реки Иордан переходила бы к Израилю. Южная часть Ливана вплоть до реки Литани должна была, согласно этому плану, перейти к Израилю, а Ливан должен был отказаться от некоторых своих владений с преобладающим мусульманским населением и превратиться в республику с христианским большинством, союзную Израилю. Однако французы и англичане такой план не одобрили и убедили Бен-Гуриона сосредоточиться на Египте.

Вскоре к Израилю присоединились Великобритания и Франция, стремившиеся ввести свои войска в зону Суэцкого канала и тем самым установить над ним контроль.

Так началась тройственная агрессия Великобритании, Франции и Израиля против Египта, которая значительно отличалась от первой арабо-израильской (Палестинской) войны 1948-1949 гг. и оказала довольно существенное воздействие на развитие международной ситуации в дальнейшем, причем не только на Ближнем Востоке, но и на мировой арене в целом.

30 октября 1956 г. после совещания между премьер-министрами Великобритании и Франции А. Иденом и Ги Молле, при участии министров иностранных дел обеих стран С. Ллойда и К. Пино Израилю и Египту был вручен совместный англо-французский ультиматум: им предлагалось не позднее чем через 12 часов прекратить военные действия, отвести свои войска на 10 миль от Суэцкого канала и согласиться на ввод войск Великобритании и Франции в зону Суэцкого канала. В случае отклонения этих условий правительства Великобритании и Франции угрожали осуществлению вооруженную интервенцию.

Израиль, который к этому моменту захватил большую часть Синайского полуострова, но его войска находились еще в 200 км от Суэцкого канала, принял ультиматум, тогда как Египет его отклонил.

В тот же день, 30 октября 1956 г., в Совете Безопасности ООН обсуждался вопрос об израильской агрессии против Египта. В частности, представитель СССР выдвинул предложение принять меры к тому, чтобы пресечь израильскую агрессию против Египта и добиться немедленного вывода иностранных войск с территории Египта. Однако Великобритания и Франция его отклонили, используя свое право *veto*, тогда как США воздержались во время голосования.

Тем временем ВВС Великобритании и Франции подвергли бомбардировке города Египта – Каир, Порт-Саид, Суэц, Исмаилия и др.

На следующий день, 31 октября 1956 г., СССР выступил с заявлением, в котором потребовал прекратить агрессию и вывести войска Израиля с территории Египта.

1 ноября 1956 г. собралась чрезвычайная сессия Генеральной Ассамблеи ООН. На следующий день, 2 ноября 1956 г., несмотря на противодействие Великобритании и Франции, а также Израиля (против выступили также Австралия и Новая Зеландия), она призвала Израиль и Египет прекратить военные действия и отвести свои войска за «линию перемирия». Тем не менее Великобритания и Франция, а также Израиль отвергли рекомендации ООН и заявили о том, что они будут продолжать военные действия в зоне Суэцкого канала.

4 ноября 1956 г. Генеральная ассамблея ООН приняла проект резолюции, в котором подтверждалась резолюция Генеральной ассамблеи ООН от 2 ноября 1956 г.: в ней содержался еще один призыв прекратить агрессию против Египта.

На следующий день, 5 ноября 1956 г., правительство Канады выдвинуло следующую инициативу: создать с согласия заинтересованных сторон контингент войск ООН, чтобы обеспечить прекращение военных действий. Однако одновременно с этим 5 ноября 1956 г. войска Великобритании и Франции высадились в Порт-Саиде и приступили к оккупации зоны Суэцкого канала.

В этот критический по своему характеру момент активность проявил СССР. В частности, вечером 5 ноября 1956 г. советское правительство направило главам правительств Великобритании и Франции, а также Израиля послание с требованием прекратить агрессию против Египта, предупредив о последствиях, к которым может привести ее продолжение. Так, например, в послании главам правительств Великобритании и Франции указывалось на возможность применения современного ракетного оружия, а в послании Израилю ставился вопрос о самом существовании этого государства. Одновременно СССР обратился к США с предложением о сотрудничестве в деле нормализации ситуации на Ближнем Востоке.

США, хотя и выступили против агрессии Израиля, Великобритании и Франции, тем не менее отказались от сотрудничества с СССР, и тогда последний обратился в Совет Безопасности ООН с призывом принять резолюцию о прекращении в течение 12 часов военных действий и выводе в 3-дневный срок с территории Египта израильских войск, а также войск Великобритании и Франции. СССР заявил, что он «полон решимости

к применению силы сокрушить агрессоров и восстановить мир», предлагая оказать вооруженную и другую помощь Египту, если агрессоры не выполнят в указанный срок резолюцию Совета Безопасности ООН.

Предупреждение СССР подействовало на агрессоров. В результате 6 ноября 1956 г., через 22 часа после вручения посланий советского правительства главам правительств Великобритании и Франции, а также Египта военные действия в зоне Суэцкого канала были прекращены.

6 ноября 1956 г. с требованием прекращения военных действий выступил и президент США Д. Эйзенхауэр.

На следующий день, 7 ноября 1956 г., Генеральная Ассамблея ООН 64 голосами проголосовала за формирование международных сил ООН для контроля за выводением войск Великобритании, Франции и Израиля с территории Египта, и уже 15 ноября 1956 г. в Египет прибыли первые подразделения войск ООН.

Вскоре войска агрессоров были выведены с территории Египта, за чем осуществлялся контроль со стороны ООН. 22 декабря 1956 г. закончился вывод из Египта войск Великобритании и Франции, а 7 марта 1957 г. – войск Израиля.

Таким образом, англо-франко-израильская агрессия против Египта в 1956 году закончилась прекращением огня, к которому призвала чрезвычайная специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН, последующим выводом вторгшихся в Египет сил агрессоров и развертыванием вслед за этим Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций (ЧВС ООН-1) – первых сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Причем ЧВС ООН-1 были размещены на территории Египта вдоль демаркационной линии перемирия, установленной между Египтом и Израилем еще по соглашению от 24 февраля 1949 г.

Существенным является и то, что агрессия Великобритании, Франции и Израиля против Египта (1956 г.), закончившаяся неудачей для нападавших, имела своим следствием ослабление Великобритании и Франции на Ближнем Востоке и, соответственно, усиление в регионе США, которые в качестве своего союзника избрали Израиль.

Провал тройственной агрессии против Египта имел и большое международное значение. Так, например, резко возрос авторитет Египта и его президента Г.А. Насера, который стал фактическим лидером арабского мира, взяв на вооружение идеологию арабского национализма.

Письмо премьер-министра Израиля Давида Бен-Гуриона премьер-министру Франции Ги Молле (Тель-Авив, 12 апреля 1956 г.)

Усиленный новейшими вооружениями, самолетами, бомбардировщиками и танками, которые были поставлены чехами, египетский правитель рассматривает данный момент как удачное время для начала новой кампании против Израиля, посылая вооруженные и обученные банды в самое сердце нашей страны. Напряжение велико, и нельзя более игнорировать египетскую опасность. Единственная надежда спасти положение – не давать более Египту возможности удерживать преимущество и превосходство в военно-воздушных и бронетанковых силах.

Я убежден, французское правительство признает, что баланс сил, недавно нарушенный в ущерб Израилю, должен быть восстановлен в данный момент с крайней безотлагательностью...

Декрет президента Египта о национализации Всеобщей Компании Морского Суэцкого канала (Каир, 26 июля 1956 г.)

Статья 1. Всеобщая Компания Морского Суэцкого Канала (египетская акционерная компания) национализируется. Все ее имущество, все права и обязательства передаются государству. Все существующие органы и комиссии ее управления распускаются. Акционеры и держатели учредительских акций получают возмещение за свои акции по их котировочной стоимости на парижской бирже ценных бумаг в день, предшествующий вступлению в силу настоящего закона. Это возмещение будет осуществлено после того, как государство вступит во владение всеми фондами и собственностью национализированной компании.

Статья 2. Управление службы движения по Суэцкому каналу будет осуществляться независимым органом, имеющим право юридического лица и связанным с министерством торговли...

**Протокол переговоров Великобритании, Франции и Израиля
(«Севрский протокол»)
(Севр, 24 октября 1956 г.)**

1. Израильские войска начинают вечером 29 октября 1956 г. крупномасштабное нападение на египетские силы с целью выхода к Зоне [Суэцкого] канала на следующий день.

2. После извещения об этих событиях британское и французское правительства в течение 30 октября по отдельности и одновременно выступают с двумя обращениями к египетскому правительству и израильскому правительству по следующим направлениям:

А. К египетскому правительству:

а) прекратить все военные действия;

б) отвести все свои войска на десять миль от Канала;

с) согласиться на временную оккупацию британско-французскими войсками ключевых позиций на Канале с целью гарантировать свободный проход по Каналу кораблей всех государств до окончательного урегулирования.

В. К израильскому правительству:

а) прекратить все военные действия;

б) отвести все свои войска на десять миль к востоку от Канала.

В дополнение, израильское правительство будет уведомлено, что французское и британское правительства потребовали от египетского правительства согласиться на временную оккупацию франко-британскими войсками ключевых позиций вдоль Канала.

Достигнута договоренность, что если одно из правительств откажется или не даст своего согласия, то в течение двенадцати часов британско-французские войска предпримут интервенцию силами, достаточными для обеспечения того, что их требования будут приняты.

С. Представители трех правительств соглашаются, что от израильского правительства не будет требоваться выполнения условий, содержащихся в послании, которое будет ему направлено, в том случае, если египетское правительство, со своей стороны, не примет тех условий, которые будут содержаться в направленном ему послании.

3. В том случае, если египетское правительство не согласится в течение установленного времени на условия адресованного ему послания, британско-французские войска начнут военные действия против египетских войск в ранние часы утром 31 октября.

4. Израильское правительство направит войска для оккупации западного побережья Акабского залива и группы островов Тиран и Санафир для обеспечения свободы судоходства в Акабском заливе.

5. Израиль обязуется не нападать на Иорданию в течение периода действий против Египта. Однако в случае, если в течение того же времени Иордания предпримет нападение на Израиль, британское правительство обязуется не приходить на помощь Иордании.

6. Содержание настоящего протокола должно оставаться совершенно секретным...

**Заявление Советского правительства
о вооруженной агрессии против Египта
(Москва, 31 октября 1956 г.)**

Египет стал жертвой агрессии. На его территорию вторглись израильские войска и нависла угроза высадки английских и французских войск.

В ночь с 29 на 30 октября израильские войска перешли египетскую границу и начали военные действия, продвигаясь по Синайскому полуострову в направлении Суэцкого канала.

Действия израильского правительства представляют собой акт вооруженной агрессии и являются открытым нарушением Устава Организации Объединенных Наций. Факты показывают, что вторжение израильских войск было явно рассчитано на то, чтобы использовать это как предлог для западных держав, в первую очередь Англии и Франции, ввести свои войска на территорию арабских государств, в частности в зону Суэцкого канала. Свои агрессивные действия западные державы прикрывают ссылками на колониалистскую декларацию Соединенных Штатов Америки, Англии и Франции 1950 года, единодушно отвергнутую всеми арабскими государствами. Действуя в качестве орудия империалистических кругов, стремящихся восстановить режим колониального гнета на Востоке, правительство Израиля бросило вызов всем арабским народам, всем народам Востока, ведущим борьбу против колониализма. Путь, на который стали правящие экстремистские круги Израиля, является преступным и опасным прежде всего для самого государства Израиль, для его будущего.

Вслед за вооруженным нападением Израиля правительства Англии и Франции 30 октября предъявили Египту ультиматум - предоставить для их войск ключевые позиции на египетской территории - в Суэце, Порт-Саиде и Исмаилии - якобы в целях предотвращения военных действий между Израилем и Египтом. Несмотря на то, что правительство Египта, защищая суверенитет и территориальную неприкосновенность страны, отклонило это требование, Англия и Франция направили свои войска для высадки на египетской территории. Тем самым правительства Англии и Франции стали на путь вооруженной интервенции против Египта, грубо попирая законные права суверенного египетского государства.

Такие действия правительств Англии и Франции несовместимы с принципами и целями Организации Объединенных Наций, являются грубым нарушением обязательств, торжественно принятых на себя государствами - членами ООН, и представляют собой агрессию против египетского государства.

Правительство Советского Союза решительно осуждает агрессивные действия правительств Англии, Франции и Израиля в отношении Египта. Свободолюбивые народы мира с горячим сочувствием относятся к справедливой борьбе египетского народа, отстаивающего свою национальную независимость.

Советское Правительство считает, что Совет Безопасности Организации Объединенных Наций во имя сохранения мира и спокойствия в районе Ближнего и Среднего Востока должен принять немедленные меры к прекращению агрессивных действий Англии, Франции и Израиля в отношении Египта и к немедленному выводу войск интервентов с территории Египта.

Советское Правительство считает, что вся ответственность за опасные последствия, связанные с указанными агрессивными действиями против Египта, ложится полностью на правительства, вступившие на путь нарушения мира и безопасности, на путь агрессии.

**Послание председателя Совета министров СССР Н.А. Булганина
премьер-министру Великобритании Антони Идену
(«Ракетное послание»)
(Москва, 5 ноября 1956 г.)**

Уважаемый господин Премьер-министр,

советское правительство считает необходимым обратить Ваше внимание на то, что развязанная Англией и Францией агрессивная война против Египетского государства, в которой Израиль сыграл роль зачинщика, чревата весьма опасными последствиями для дела всеобщего мира.

Чрезвычайная специальная сессия Генеральной Ассамблеи приняла решение о немедленном прекращении военных действий и выводе иностранных войск с территории Египта. Не считаясь с этим, Англия, Франция и Израиль усиливают военные действия, продолжают варварские бомбардировки египетских городов и сел, высадили десантные войска на территории Египта, превращая в руины его населенные пункты и убивая мирных жителей...

В каком положении оказалась бы сама Англия, если бы на нее напали более сильные государства, располагающие всеми видами со-временного истребительного оружия? А ведь такие страны могли бы в настоящее время и не посылать к берегам Англии военно-морского или военно-воздушного флотов, а использовать другие средства, например ракетную технику. Если бы ракетное оружие было применено против Англии или Франции, Вы, наверное, назвали бы это варварским действием. Однако чем же отличается бесчеловечное нападение, совершенное вооруженными силами Англии и Франции, на почти безоружный Египет?

...Советское правительство уже обратилось в Организацию Объединенных Наций, а также к Президенту Соединенных Штатов Америки с предложением использовать вместе с другими членами ООН военно-морские и военно-воздушные силы для прекращения войны в Египте, для обуздания агрессии. Мы полны решимости применением силы сокрушить агрессоров и восстановить мир на Востоке.

Мы надеемся, что в этот критический момент Вы проявите должное благоразумие и сделаете из этого соответствующие выводы.

С искренним уважением

Н.Булганин

**Соглашение между Египтом и Великобританией об эвакуации
британских войск из Египта
(Каир, 19 октября 1954 г.)**

...Статья 8

Оба Договаривающиеся Правительства признают, что Суэцкий морской канал, составляющий неотъемлемую часть Египта, является экономическим, торговым и стратегическим водным путем между-

народного значения, и выражают их решимость сохранять в силе Конвенцию об обеспечении свободы судоходства по Каналу, подписанную в Константинополе 29 октября 1888 г....

«Шестидневная» война 1967 г.: общая характеристика

Шестидневная война – война на Ближнем Востоке между Израилем, с одной стороны, и Египтом, Иорданией, Сирией, Ираком и Алжиром с другой, продолжавшаяся с 5 по 10 июня 1967 г.

После англо-франко-израильской агрессии против Египта в 1956 году на границе Израиля с Египтом и Сирией неоднократно имели место пограничные инциденты, а в мае 1967 г. ситуация в этом регионе земного шара обострилась до такой степени, что в итоге вылилась в вооруженный конфликт. В частности, тогда на границе Израиля с Египтом и Сирией наблюдалось перемещение войск, причем это происходило с обеих сторон.

16 мая 1967 г. последовало совместное заявление Египта и Сирии о том, что в случае нападения Израиля они окажут ему сопротивление.

Примечательно, что к этому времени Египет и Сирия были связаны заключенным еще 20 октября 1955 г. договором о взаимной помощи на случай нападения агрессора на одну из этих стран, а в 1967 г. аналогичные договоры с ними заключила Иордания. Указанные межарабские оборонительные союзы были призваны укрепить и защитить арабские страны против экспансионистской, с точки зрения арабских стран, политики Израиля.

Напряжение продолжало нарастать, и 16 мая 1967 г. начальник Генерального штаба вооруженных сил ОАР обратился к командующему войсками ООН, размещенными на линии перемирия, с просьбой отвести эти войска с контрольных постов, чтобы они не понесли ущерба в случае возможных военных действий. В свою очередь, Генеральный секретарь ООН У Тан ответил, что если правительство ОАР обратится с просьбой хотя бы о временном отводе войск ООН, то он даст приказ о полной эвакуации этих сил, что и случилось 18 мая 1967 г. – ЧВС ООН-1 покинули место своей дислокации.

23 мая 1967 г., после того как войска ОАР были введены в районы, из которых ранее были эвакуированы вооруженные силы ООН, президент ОАР Г.А. Насер объявил о том, что Тиранский пролив и Акабский залив закрыты для судов: израильский порт Эйлат оказался фактически заблокированным. В ответ на это Израиль заявил, что меры, принятые правительством ОАР, «равносильны военному нападению», причем еще ранее, 20 мая 1967 г., правительство Израиля объявило в стране всеобщую мобилизацию.

Тем временем в столицу Египта Каир с посреднической миссией прибыл Генеральный секретарь ООН У Тан, который обсудил создавшуюся ситуацию с президентом Египта. В итоге было принято решение передать вопрос на рассмотрение в Совет Безопасности ООН. 29 мая 1967 г. для рассмотрения доклада Генерального секретаря ООН У Тана собрался Совет Безопасности ООН.

Тем не менее ситуация продолжала обостряться. В этих условиях попытки активизировать переговорный процесс предприняли СССР, а также США, Великобритания и Франция. Однако они были безрезультатными.

5 июня 1967 г. конфликт окончательно перерос в стадию вооруженного столкновения, участие в котором приняли Государство Израиль, а также соседние с ним арабские страны – Египет, Сирия и Иордания.

Рано утром 5 июня 1967 г. Израиль нанес превентивный по своему характеру удар по Египту: войска Египта на Синайском полуострове в первый день контратаковали агрессора. Однако после того, как авиация Израиля переключилась на поддержку наземных сил, без прикрытия с воздуха они не смогли удержать оборонительные рубежи – израильские войска перешли в наступление и к 9 июня 1967 г. достигли Суэцкого канала.

Сразу же после удара по Египту войска Израиля развернули наступление и против Иордании, войска которой 7 июня 1967 г. под давлением превосходящих сил противника также отступили.

Наконец, 9 июня 1967 г. израильские войска вторглись в Сирию, сумев продвинуться на довольно значительное расстояние от границы.

В результате, буквально за несколько дней Израиль захватил огромную по своим размерам территорию, общая площадь которой составила 68,7 тыс. кв. км. Под контролем Израиля полностью оказались Западный берег реки Иордан и сектор Газа. Захвачена была и восточная часть города Иерусалим. Кроме того, Израиль установил контроль над территориями, принадлежащими Египту (Синайский полуостров) и Сирии (Голанские высоты).

В этих условиях в создавшейся на Ближнем Востоке сложной обстановке на первый план выступила задача скорейшего прекращения военных действий.

Правительство СССР в Заявлении от 5 июня 1967 г., которое было опубликовано через несколько часов после начала «Шестидневной» войны 1967 г., потребовало «в качестве первой неотложной меры по ликвидации военного конфликта немедленно и безусловно прекратить военные действия и отвести свои войска за линию перемирия». Однако, когда Совет Безопасности ООН собрался во второй половине дня 6 июня 1967 г. для принятия решений в связи с начавшейся «Шестидневной» войной 1967 г., США, взяв курс на поддержку

действий Израиля, выступили против отвода войск и тем самым блокировали предложенный СССР проект резолюции.

В этих условиях СССР в качестве первого шага к восстановлению мира поддержал рекомендацию о немедленном прекращении военных действий, без упоминания об отводе войск и осуждении Израиля как агрессора. Соответствующая резолюция была одобрена Советом Безопасности ООН 6 июня 1967 г. В ней имелась рекомендация о немедленном прекращении военных действий.

7 июня 1967 г., вследствие того что военные действия на фронтах продолжались, Советом Безопасности ООН была принята еще одна резолюция аналогичного характера.

9 июня 1967 г. Генеральный секретарь ООН У Тан информировал Совет Безопасности ООН о согласии Египта, Иордании и Сирии прекратить огонь, если это сделает другая сторона, т.е. Израиль.

В Совете Безопасности ООН, дважды заседавшем 9 июня 1967 г., представитель США внес проект резолюции с рекомендацией о переговорах между Израилем и жертвами агрессии с помощью «услуг третьей стороны». В свою очередь, представитель СССР потребовал призвать Израиль эвакуировать войска с захваченных территорий. Поэтому в силу этих разногласий Совет Безопасности ООН ограничился подтверждением решений о прекращении военных действий, но Израиль продолжал наступление против армий арабских стран.

СССР, однако, продолжил свои активные действия: 10 июня 1967 г. послу Израиля в Москве была вручена нота, в которой Советское правительство предупредило, что, если немедленно не будут прекращены военные действия, СССР совместно с другими государствами «применит в отношении Израиля санкции со всеми вытекающими отсюда последствиями».

Кроме того, в тот же день, 10 июня 1967 г., СССР предпринял еще один, достаточно жесткий шаг по отношению к Государству Израиль, а именно: разорвал с Израилем дипломатические отношения.

Тогда же был установлен контакт СССР с США: 10 июня 1967 г. председатель Совета Министров СССР А.Н. Косыгин по телефону связался с президентом США Л. Джонсоном и призвал его потребовать от Израиля «безоговорочно прекратить военные действия», предупредив, что «в противном случае Советский Союз не останется безучастным свидетелем». Через 1 час 15 минут США уведомили СССР о получении соответствующих заверений со стороны Израиля.

Так завершилась «Шестидневная» война 1967 г. (5-10 июня 1967 г.), результаты которой оказались в целом благоприятными для Государства Израиль.

Резолюция Совета Безопасности ООН №242 (Нью-Йорк, 22 ноября 1967 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН № 242 – резолюция Совета Безопасности ООН, принятая в связи с «Шестидневной» войной 1967 г. Была принята единогласно Советом Безопасности ООН 22 ноября 1967 г. на 1382-м заседании.

В своей Резолюции Совет Безопасности ООН потребовал вывода израильских вооруженных сил с территорий оккупированных во время конфликта, призывал к немедленному прекращению всех агрессивных деклараций и всякого состояния войны, к признанию суверенитета, территориальной целостности и политической независимости всех государств региона, к признанию права каждого из этих государств жить в мире, имея безопасные и признанные границы, не подвергаясь угрозам и насилию.

Совет Безопасности,

выражая свое продолжающееся беспокойство по поводу серьезного положения на Ближнем Востоке, подчеркивая недопустимость приобретения территории путем войны и необходимость добиваться справедливого и прочного мира, при котором каждое государство в данном районе может жить в безопасности, подчеркивая далее, что все государства члены Организации Объединенных Наций, принимая Устав Организации Объединенных Наций, взяли на себя обязательство действовать в соответствии со статьей 2 Устава,

1. утверждает, что выполнение принципов Устава требует установления справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке, который должен включать применение обоих нижеследующих принципов:

i) вывод израильских вооруженных сил с территорий, оккупированных во время недавнего конфликта, ii) прекращение всех претензий или состояний войны и уважение и признание суверенитета, территориальной целостности и политической независимости каждого государства в данном районе и их права жить в мире в безопасных и признанных границах, не подвергаясь угрозам силой или ее применению;

2. утверждает далее необходимость:

a) обеспечения свободы судоходства по международным водным путям в данном районе; b) достижения справедливого урегулирования проблемы беженцев; c) обеспечения территориальной неприкосновенности и политической независимости каждого государства в данном районе с помощью мер, включающих установление демилитаризованных зон,

3. просит Генерального секретаря назначить Специального представителя, который должен выехать на Ближний Восток для установления и поддержания контактов с заинтересованными государствами в целях

содействия достижению соглашения и поддержки усилий, направленных на достижение мирного и приемлемого урегулирования в соответствии с положениями и принципами настоящей резолюции;

4. просит Генерального секретаря как можно скорее сообщить Совету Безопасности о ходе усилий Специального представителя.

«Война на истощение» (1967-1970 гг.): общая характеристика

После 1967 г. на Ближнем Востоке сложилась довольно-таки уникальная ситуация: «ни войны, ни мира». Вследствие этого в течение 1968-1970 гг. здесь имела место так называемая «война на истощение», суть которой сводилась к тому, что Израиль и Египет наносили взаимные удары в приграничных районах, не переходя, однако, этих рамок.

Война на истощение – война малой интенсивности между Египтом и Израилем в 1967-1970 гг. Была начата Египтом с целью возвращения Синайского полуострова, захваченного Израилем в ходе «Шестидневной» войны в 1967 г. Обычно считается, что война началась в марте 1969 г., но фактически первые боевые столкновения произошли через месяц после поражения Египта в июне 1967 г. Велась в основном с помощью артиллерии и авиации. Война закончена подписанием соглашения о прекращении огня в 1970 г. без территориальных изменений у сторон конфликта.

В конце июля 1970 г. в Египте приняли решение поддержать мирный план американского государственного секретаря США У. Роджерса, предусматривавший немедленное прекращение огня и отступление Израиля со всех оккупированных территорий согласно резолюции Совета Безопасности № 242. Сразу за Египтом Иордания заявила, что принимает «план Роджерса». Израильское правительство во главе с Голдой Меир план не приняло. В рамках противодействия плану впервые было мобилизовано произраильское лобби в США, чтобы оказать давление на администрацию Р. Никсона. В ходе общественной кампании У. Роджерс был обвинен в антисемитизме. План Роджерса не приняла и ООП, леворадикальные группировки в которой противились любому соглашению со своим врагом, т.е. с Государством Израиль.

Резолюция Совета Безопасности ООН №267 (Нью-Йорк, 3 июля 1969 г.)

Совет Безопасности... отмечая, что... Израиль предпринял... меры, направленные на изменение статуса города Иерусалима;

подтверждая установленный принцип недопустимости приобретения территорий путем военного захвата;

1) подтверждает свою резолюцию 252 (1968);

2) сожалеет, что Израиль не проявил никакого внимания к вы-шеупомянутым резолюциям Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности;

3) осуждает в самых строгих выражениях все меры, принятые в целях изменения статуса Города Иерусалима;

4) подтверждает, что все предпринятые Израилем законодательные и административные меры и действия, имеющие целью изменить статус Иерусалима, в том числе экспроприация земли и находящегося на ней имущества, недействительны и не могут изменить этот статус;

5) обращается еще раз с настоятельным призывом к Израилю немедленно отменить все принятые им меры, которые могут изменить статус города Иерусалима, и в будущем воздерживаться от всех действий, которые могли бы иметь такого рода последствия;

6) предлагает Израилю без всякого дальнейшего промедления сообщить Совету Безопасности свои намерения относительно проведения в жизнь положений настоящей резолюции...

«Октябрьская» война 1973 г.: общая характеристика

Октябрьская война – война на Ближнем Востоке между Израилем, с одной стороны, и Египтом, Иорданией, Сирией и Ираком с другой, продолжавшаяся с 6 по 24 октября 1973 г.

Спустя несколько лет после «Шестидневной» войны 1967 г. арабские страны, для которых ее исход оказался крайне неудачен, предприняли попытку вернуть утраченные позиции: 6 октября 1973 г. по инициативе Египта и Сирии началась «Октябрьская» война (или война «Судного дня», война «Рамадана») 1973 г.

Еще в январе 1973 г. Египет и Сирия учредили общее военное командование, а в последующие месяцы ими был разработан достаточно подробный план совместных операций и приняты меры по установлению взаимопонимания с другими арабскими странами, прежде всего с Ираком, который, следуя своему курсу в духе

арабской солидарности, составил, наряду с Египтом и Сирией, еще одну «ударную силу» во время «Октябрьской» войны 1973 г.

6 октября 1973 г. Египет и Сирия одновременно атаковали позиции израильских войск, и первоначально арабским странам сопутствовал успех. При этом в самый разгар военных действий Египет и Сирия заявили, что они преследуют лишь цель освободить территории, которые были захвачены Израилем в ходе «Шестидневной» войны 1967 г.

Немаловажным обстоятельством является и то, что СССР оказал тогда Египту и Сирии в их борьбе с Израилем действенную помощь, в том числе военного характера.

Однако достичь успеха арабским странам не удалось. Вскоре ситуация изменилась: Израиль остановил продвижение войск арабских стран и теперь уже израильские войска перешли в наступление против Египта и Сирии.

Во многом это объяснялось тем, что, когда выявилась неспособность Израиля отразить нападение Египта и Сирии, уже США принял срочные меры по расширению военной помощи Израилю. В частности, по созданному США воздушному мосту в Израиль стали в массовом порядке перебрасываться оружие и военные материалы в размерах, которые должны были удовлетворить потребности Израиля в его борьбе с армиями арабских стран.

В этих условиях с началом «Октябрьской» войны 1973 г. в порядок деятельности представителей международного сообщества остро встал вопрос о прекращении огня.

Принципиальное отличие в подходе воюющих сторон заключалось в том, что Египет и Сирия добивались перемирия на условиях, открывающих путь к возвращению им оккупированных Израилем территорий в ходе «Шестидневной» войны 1967 г., тогда как Израиль, ставя в центр своего внимания проблему собственной безопасности, желал, чтобы перемирие не было связано с урегулированием этого вопроса.

Прежде всего, достаточно активную деятельность тогда развернули США: на заседании Совета Безопасности ООН, которое состоялось 8 октября 1973 г., представитель США призвал к прекращению огня с отводом войск на исходные позиции. Эта попытка встретила отпор со стороны представителя СССР, арабских и ряда других стран и была в итоге отвергнута.

В ходе последовательных контактов с последними СССР предложил прекратить военные действия с оставлением войск на занимаемых ими позициях.

12 октября 1973 г. правительство Израиля, серьезно обеспокоенное положением дел на фронтах, ответило согласием и даже просило не задерживать прохождение в Совете Безопасности ООН соответствующей резолюции, но, добившись вскоре успехов, Израиль снова высказался против.

В этих условиях, по инициативе СССР 20–21 октября 1973 г. в Москве состоялись беседы Генерального секретаря ЦК КПСС Л.И. Брежнева и министра иностранных дел СССР А.А. Громыко с государственным секретарем США Г. Киссинджером. В частности, была рассмотрена ситуация, сложившаяся на Ближнем Востоке, а также обсуждены возможные пути к миру в этом регионе. В итоге встречи состоялась договоренность о внесении в Совет Безопасности ООН СССР и США совместного проекта резолюции и последующих мерах в целях ближневосточного урегулирования.

Ситуация на Ближнем Востоке обсуждалась в Совете Безопасности ООН, на заседании, созванном по просьбе СССР и США. 22 октября 1973 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию №338. Помимо того что в ней был обозначен призыв к прекращению огня не позднее чем через 12 часов с оставлением войск на занимаемых ими позициях, она в том числе предусматривала переговоры между заинтересованными сторонами под эгидой международного сообщества, «направленные на установление справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке».

Тем не менее спустя 3 часа после прекращения огня военные действия возобновились, и в связи с этим Совет Безопасности ООН при участии СССР и США принял еще два документа, которые по своему содержанию были схожи с резолюцией №338. Это были резолюция Совета Безопасности ООН №339 от 24 октября 1973 г. и резолюция Совета Безопасности ООН №340 от 25 октября 1973 г. Таким образом, окончательно военные действия между Израилем и арабскими странами были прекращены только после принятия вышеуказанных резолюций и вновь при самом активном участии двух «сверхдержав» - СССР и США.

Резолюция Совета Безопасности ООН №338 (Нью-Йорк, 22 октября 1973 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН № 338 – резолюция Совета Безопасности ООН, принятая в связи с «Октябрьской» войной 1973 г. Была принята Советом Безопасности ООН голосами 14 членов, при одном не голосовавшем (Китайская Народная Республика) 22 октября 1973 г. на 1747-м заседании.

Резолюция была принята на 18-й день после начала конфликта и должна была способствовать прекращению вооружённых действий на Ближнем Востоке. Она призвала все заинтересованные стороны начать практическое выполнение резолюции Совета Безопасности № 242 во всех её частях путём вступления в переговоры под соответствующей эгидой, направленные на установление справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке.

Совет Безопасности,

1. призывает все стороны, участвующие в нынешних боевых действиях, прекратить всякий огонь, а также прекратить все военные действия немедленно, не позже чем в течение 12 часов с момента принятия настоящего решения, с оставлением войск на занимаемых ими сейчас позициях;
2. призывает заинтересованные стороны начать немедленно после прекращения огня практическое выполнение резолюции 242 (1967) Совета Безопасности от 22 ноября 1967 года во всех ее частях;
3. постановляет начать немедленно и одновременно с прекращением огня переговоры между заинтересованными сторонами под соответствующей эгидой, направленные на установление справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке.

Противоречия между Государством Израиль и арабскими странами в 1970-е годы

«Нефтяное эмбарго» 1973 г.

Нефтяной кризис 1973 года (также известен под названием «нефтяное эмбарго») начался 17 октября 1973 г., когда ОПЕК, в которую входили все арабские страны-члены ОПЕК, а также Египет и Сирия, заявила в ходе Октябрьской войны, что она не будет поставлять нефть странам, поддержавшим Израиль в этом конфликте с Сирией и Египтом, это касалось прежде всего США и их союзников в Западной Европе.

17 октября 1973 г. в Кувейте состоялась встреча представителей нефтедобывающих арабских государств, основавших после «Шестидневной» войны 1967 г. наряду с ОПЕК Организацию арабских стран-экспортеров нефти, и в итоге было принято решение сократить размеры добычи нефти и установить эмбарго на ее поставку в некоторые страны, которые, по их мнению, не оказывают должное давление на Государство Израиль в вопросе об оккупированных арабских землях Палестины.

В исполнение этого решения арабские страны прекратили отпуск нефти прежде всего в США и их союзникам в Западной Европе – в Нидерланды, важнейший перевалочный пункт для поставок нефти в Западную Европу и Португалию, а также в ЮАР. И хотя уже спустя несколько месяцев нефтедобывающие арабские государства частично сняли ограничения на поставку нефти, а 17 марта 1974 г. и вовсе отменили эмбарго, тем не менее достаточно высокие цены на нефть сохранились. В течение следующего года цена на нефть поднялась с 3 до 12 долларов за баррель.

Нефтяной кризис 1973 года был первым энергетическим кризисом и до сих пор считается крупнейшим. ОПЕК снизила объемы добычи нефти не только для того, чтобы повлиять на мировые цены в свою пользу. Главная задача этой акции состояла в создании политического давления на мировое сообщество с целью уменьшения поддержки Израиля западными государствами.

Результатом экономического нажима ОПЕК стала декларация совета министров стран Общего рынка, поддержавшая позицию арабов. Кроме того, почти все государства Африки разорвали дипломатические отношения с Израилем. Создавшееся политическое положение усилило зависимость Израиля от США и вскрыло истинные масштабы зависимости развитых стран от цен на нефть.

Вместе с тем, кризис способствовал усилению экспорта советской нефти на Запад.

Решение Организации арабских стран-экспортеров нефти о введении «нефтяного бойкота» против стран, поддерживающих Израиль (Эль-Кувейт, 17 октября 1973 г.)

17 октября [1973 г.] министры десяти стран-членов Организации арабских стран-экспортеров нефти (ОАПЕК) – Саудовская Аравия, Кувейт, Ирак, Ливия, Алжир, Египет, Сирия, Абу-Даби, Бахрейн и Катар – на совещании в Кувейте приняли решение сократить добычу нефти каждой из арабских стран-экспортеров не менее, чем на 5 процентов от уровня производства нефти на сентябрь 1973 г., с тем чтобы и в каждый последующий месяц производство нефти сокращалось по отношению к уровню добычи предшествующего месяца до тех пор, пока не будет осуществлен полный вывод войск Израиля со всех арабских территорий, оккупированных в ходе войны в июне 1967 г., и не будут восстановлены законные права палестинского народа. Совещание считает нужным заверить, что сокращение производства нефти не заденет интересов ни одной из дружественных стран, которые оказывали или могут оказывать в будущем конкретную действенную помощь арабам. Поставки нефти любому такому государству будут сохранены в тех же объемах, как и до сокращения добычи. Такое же исключительное отношение будет проявлено к любому государству, которое предпринимает существенные меры против Израиля с целью побудить его положить конец оккупации захваченных арабских территорий.

Соглашение между Израилем и Египтом о разъединении войск (Женева, 18 января 1974 г.)

После 1973 г. урегулирование арабо-израильского конфликта оказалось в центре внимания ООН, под эгидой которой в 1973 г. в Женеве состоялась международная конференция с участием обеих конфликтующих сторон (Государство Израиль и арабские страны), а также СССР и США в качестве ее сопредседателей.

Первый этап Женевской мирной конференции по Ближнему Востоку начался 21 декабря 1973 г., и уже на следующий день, 22 декабря 1973 г., Генеральный секретарь ООН К. Вальдхайм изложил согласованное между сторонами заявление, в котором говорилось, что

в итоге официальных и неофициальных обсуждений Конференция достигла консенсуса о продолжении работы путем создания Рабочей военной группы, а также других рабочих групп, которые могут быть созданы в дальнейшем.

Рабочая военная группа должна была начать обсуждение вопроса о разъединении войск с тем, чтобы выводы и рекомендации доложить Конференции, работу которой было решено продолжить на уровне посллов. Предполагалось, что на уровне министров Конференция будет созываться в зависимости от развития событий.

После трех заседаний Конференция прервала свою работу на неопределенное время, однако была достигнута договоренность возобновить ее в рамках Рабочей группы по военным вопросам. И именно Рабочая группа в последующем сыграла важную роль в достижении соглашений о разъединении вооруженных сил Израиля, с одной стороны, а также Египта и Сирии – с другой.

Эти соглашения, в результате которых между Израилем, а также Египтом и Сирией были созданы так называемые «буферные зоны», осуществлялись с помощью двух специально созданных миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: в египетско-израильском секторе – это Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций (ЧВС ООН-II), израильско-сирийском секторе – это Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР).

В дальнейшем, в течение 1974-1977 гг., ООН на самых различных уровнях предпринимала усилия по содействию возобновлению процесса переговоров между обеими конфликтующими сторонами. Совет Безопасности ООН неоднократно призывал их выполнить резолюцию №338. С призывом возобновить Женевскую мирную конференцию обращалась также Генеральная Ассамблея ООН.

А. Египет и Израиль будут тщательно соблюдать прекращение огня на суше, море и в воздухе, к которому призвал Совет Безопасности ООН, и будут воздерживаться с момента подписания этого документа от любых военных или полувосенных действий друг против друга.

В. Военные силы Египта и Израиля будут разделены в соответствии со следующими принципами.

1. Все египетские войска на восточной стороне канала будут размещены к западу от линии, обозначенной как Линия А на прила-гаемой карте. Все израильские войска, включая находящиеся к западу от Суэцкого канала и Горьких озер, будут размещаться к востоку от линии, намеченной как Линия В на прилагаемой карте.

2. Район между египетскими и израильскими линиями будет зо-ной разъединения, в которой будут расположены Чрезвычайные Силы Объединенных Наций (ЮНИФ). ЮНИФ будут по-прежнему состоять из подразделений от стран, которые не являются постоянными членами Совета Безопасности.

3. Район между египетской линией и Суэцким каналом будет ограничен в вооружениях и в численности войск.

4. Район между израильской линией (Линия В на прилагаемой карте) и линией, обозначенной как Линия С на прилагаемой карте, которая пролегает вдоль западного подножия гор, где расположены Проходы Гиди и Митла, будет ограничен в вооружениях и в чис-ленности войск.

5. Ограничения, предусмотренные в параграфах 3 и 4, будут инспектироваться ЮНИФ. Существующие процедуры ЮНИФ, включая приписку египетских и израильских офицеров связи к ЮНИФ, сохраняют свое действие.

6. Военно-воздушным силам двух сторон будет разрешено действовать вплоть до своих соответствующих линий без вмешательства с другой стороны.

С. Детальное осуществление разъединения сил будет выработано военными представителями Египта и Израиля, которые согласятся по стадиям этого процесса. Эти представители встретятся не позже, чем через 48 часов после подписания этого соглашения, на Километре 101 под эгидой Объединенных Наций. Они выполняют эту задачу в течение пяти дней. Разъединение начнется в течение 48 часов после завершения работы военных представителей и никак не позднее семи дней после подписания этого соглашения. Процесс разъединения будет завершен не позднее 40 дней после его начала.

Это соглашение не рассматривается Египтом и Израилем как окончательное мирное соглашение. Оно составляет первый шаг на пути к окончательному справедливому и прочному миру, в соответствии с положениями Резолюции 338 Совета Безопасности и в рамках Женевской конференции.

Палестинская проблема в 1960-е – 1970-е гг.

Долгое время палестинская проблема рассматривалась прежде всего как проблема палестинских беженцев, тогда как ее другим составляющим международное сообщество не уделяло столь должного внимания. Между тем судьба арабского народа Палестины, ли-шенного своей родины и превращенного фактически в народ-изгнанник, – это едва ли не самая сложная и в то же время драматическая проблема современных международных отношений.

Именно так называемая палестинская проблема представляет собой узловой пункт всего комплекса арабо-израильского конфликта, его сердцевину. В ней как бы фокусируются все нити сложного и запутанного узла противоречий на Ближнем Востоке.

И только к началу 1970-х годов в результате значительного роста национального самосознания арабского народа Палестины на передний план вышли политические аспекты палестинской проблемы.

Примечательно, что Палестинское движение сопротивления (ПДС), зародившееся еще в 1948-1949 гг., когда в Палестине возникли первые организации арабов-палестинцев, прошло в своем развитии длительный период становления и в организационном плане оформи-лось только в 1964 г.

В первые годы после первой арабо-израильской (Палестинской) войны 1948-1949 гг. выступления палестинцев имели преимущественно стихийный характер. Однако уже тогда палестинцы создавали пока еще мелкие законспирированные группы, в задачу которых входило оказание вооруженного сопротивления войскам Израиля, а также диверсии и террористические действия. Так, к началу 1950-х годов появляются пока еще не многочисленные партизанские отряды палестинцев – так называемых фидаив, или фидаев.

В 1950-е годы в национально-освободительное движение арабского народа Палестины стала достаточно активно включаться состоятельная и образованная часть палестинцев, проживавших за пределами Палестины – прежде всего в соседних с Израилем арабских

странах: Египте, Иордании, Сирии и Ливане, а также в нефтедобывающих арабских государствах, например в Кувейте, где сложилась достаточно многочисленная община арабов-палестинцев в несколько сотен тысяч человек.

В 1950-е годы дополнительный импульс в развитии ПДС придал Египет, где у власти тогда находился Г.А. Насер, который полностью поддержал палестинцев в их борьбе с Израилем. В частности, выдвинутый Г.А. Насером принцип «арабского национализма», а также «арабского единства на антиимпериалистической основе» был подхвачен палестинцами, которые увидели в этом средство освобождения Палестины с помощью всех арабов.

На этой основе в 1950-е годы начался процесс организационного оформления ПДС, и, в частности, тогда имели место попытки создать как военные, так и чисто политические организации.

Так, в 1958 г. в Кувейте при участии палестинца Ясира Арафата, прибывшего туда после завершения учебы в Каирском университете, была создана организация, получившая в следующем 1959 г. название ФАТХ - «Движение за национальное освобождение Палестины». Тогда же действовавшие на тайной основе ячейки ФАТХ были созданы в соседних с Израилем арабских странах, а также на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа.

Вскоре, уже в 1962 г., ФАТХ стала создавать свою собственную военную сеть, в основе которой находилась организация «Аль-Асифа» («Буря»). Наряду с ФАТХ в 1963 г. была создана еще одна организация, объединившая в своих рядах палестинцев, – «Палестинское единство». Ее возглавил Ахмед Шукейри.

Важнейшее событие в истории ПДС произошло в январе 1964 г., когда на встрече в верхах арабских стран, состоявшейся в Каире, во многом благодаря активности со стороны президента Египта Г.А. Насера, было принято историческое по своему характеру решение о создании Организации освобождения Палестины. В свою очередь, арабскому народу Палестины предоставлялось «право и обязанность взять на себя ответственность за свое национальное дело и освобождение Палестины».

Официальное признание ООП арабскими странами произошло в сентябре 1964 г., когда Совещание арабских стран в Александрии в своем специальном заявлении «приветствовало создание ООП как основы палестинского сообщества».

Вскоре ООП добила определенных успехов в арабском мире на международном уровне: она вошла в структуру таких организаций арабского мира, как ЛАГ (Лига арабских государств) и ОИК (Организация Исламская конференция).

На съезде представителей арабского народа Палестины в Восточном Иерусалиме, проведение которого было организовано представителями арабских стран, 29 мая 1964 г. была учреждена Организация освобождения Палестины (ООП), которую возглавил А. Шукейри. В качестве своей цели ООП обозначила создание независимого Палестинского государства.

Здесь же объявлялось о созыве I сессии Национального совета Палестины, в рамках которой 1 июня 1964 г. была принята Палестинская национальная хартия – документ, в котором определялись организационные основы ПДС, а также его цели.

Примечательно, что финансирование ООП должно было осуществляться за счет пожертвований от частных лиц, т.е. проживающих за пределами Палестины палестинцев, составляющих диаспору, а также благодаря выделяемым арабскими странами средствам, причем последние в итоге составили абсолютно подавляющую часть.

Хотя ФАТХ приняла участие в деятельности ООП, она одновременно завершила формирование своей военной секции «Аль-Асифа», которая с 1 января 1965 г. стала совершать налеты против войск Израиля, которые, однако, являлись малоэффективными. 1 января 1965 г. «Аль-Асифа» провела первую вооруженную операцию против оккупационных израильских войск. Эта дата считается днем рождения Палестинского движения сопротивления.

После «Шестидневной» войны 1967 г. был отмечен дальнейший рост активности ПДС, которое стало превращаться в массовое по своему характеру явление.

Тогда же среди палестинцев стал достаточно быстро расти авторитет организации ФАТХ во главе с Я. Арафатом. Так, во время V сессии Национального совета Палестины (1-4 февраля 1969 г.), состоявшейся в Каире, главой ООП стал Я. Арафат. В частности, Я. Арафат был избран Председателем Исполкома ООП и занимал этот пост вплоть до своей смерти 11 ноября 2004 г.

В новый состав Исполнительного комитета (Исполкома) ООП вошло 12 человек, четверо из которых являлись членами ФАТХ.

Одновременно из палестинцев, служивших в вооруженных силах арабских стран, стали создаваться подразделения Армии освобождения Палестины. Я. Арафат был назначен командующим Армией освобождения Палестины.

В дальнейшем, для того чтобы укрепить единство рядов ООП, объединившей различные организации, и направить палестинское освободительное движение в единое русло, на VII сессии Национального совета Палестины был создан Центральный комитет (ЦК) Палестинского движения сопротивления, переименованный впоследствии в ЦК ООП, в составе 27 человек и Генеральный секретариат ООП из 6 человек.

В результате уже тогда силы ПДС составляли несколько десятков тысяч человек, причем ФАТХ выступало как «ядро» ООП, вокруг которого фактически и строилась вся система ПДС.

Именно в эти годы Я. Арафат, опираясь на своих соратников из ФАТХ, начинает выстраивать образцовую структуру, впоследствии не раз доказавшую свою эффективность. В частности, Я. Арафат создает как «военное», так и «политическое» крыло ООП. Отныне Государство Израиль формально имеет дело не с бандитами, а с политиками, лидерами «национально-освободительного движения», борющимися за свободу и независимость своего народа. Палестинцы из ООП получают финансовую и военную поддержку СССР, их обучают военному делу инструктора из спецслужб стран Организации Варшавского Договора (ОВД), здесь же боевиков ООП обеспечивают поддельными документами и лечат раненых бойцов в закрытых медицинских учреждениях.

В свою очередь, глава ООП тщательно выстраивает свой собственный образ – он подчеркнуто не религиозен, всегда ходит в полуголенной форме, носит кufию, ненавидит евреев. В результате его принимают как желанного гостя и руководители арабских стран, и руководство СССР, и даже радикально настроенные интеллектуалы из стран Запада.

Документы Организации освобождения Палестины (ООП)

Организация освобождения Палестины (ООП) – политическая организация, претендующая на представление интересов арабов, живших на территории подмандатной Палестины до 1948 г., и их потомков.

Была основана в 1964 г. решением Лиги арабских государств с целью «освобождения Палестины» и предоставления «законных прав арабскому населению Палестины».

Программным документом ООП является Палестинская хартия, принятая Палестинским национальным советом в Каире в 1968 году и предусматривавшая ликвидацию Израиля, устранение сионистского присутствия в Палестине, и рассматривавшая Палестину как «неделимое региональное образование в границах, существовавших во времена Британского мандата».

Первые председатели исполкома ООП – Ахмед Шукейри (1964-1967 гг.), Яхия Хаммуда (1967-1969 гг.). Третьим председателем исполкома ООП был с 1969 до 2004 гг. лидер ФАТХа Ясир Арафат. С 2004 г. – председатель ООП Махмуд Аббас.

Военно-политические организации палестинских арабов, входящих в состав ООП, ответственны за убийство многих израильтян и граждан других государств, и были признаны рядом стран террористическими. Сама она тоже считалась таковой до 1988 г.

В 1993 г., после того, как в ходе подготовки решений Соглашений в Осло ООП официально признало Резолюции №242 и Резолюции №338 Совета Безопасности ООН, и официально заявила об отказе от стремления к уничтожению Израиля и методов террора, Израиль признал ООП партнером по переговорам.

На данный момент ООП действует легально и имеет статус наблюдателя в ООН. Ни в одной стране мира, в том числе в Израиле, ООП в настоящее время официально террористической организацией не объявлена.

Тем не менее, согласно ряду источников, до начала Интифады Аль-Акса и в её ходе, на территории Палестинской национальной автономии (ПНА) под крылом ООП действовали террористические структуры («ХАМАС», «Исламский джихад» и другие).

ООП и исламистские террористические группировки – ХАМАС и Исламский Джихад всегда находились во враждебных отношениях. С 2007 г., после захвата ХАМАСом сектора Газа, ФАТХ и ХАМАС находятся в состоянии, близком к гражданской войне.

Палестинская хартия (Бейрут, 1968 г.)

Палестинская хартия – это политическая декларация, принятая Организацией освобождения Палестины (ООП) в Бейруте в 1968 г. Декларирует основные постулаты отношения ООП к Палестине, палестино-израильскому конфликту, проблеме палестинских беженцев и к Израилю. Остается значимой и сегодня, в Палестинской национальной автономии преподаётся в школах. Общественные деятели из числа палестинцев характеризуют документ как сохраняющий значение и основополагающий, ООП периодически подтверждает верность его идеалам.

После заключения Соглашений в Осло на сессии Палестинского национального совета в Газе было принято решение (504 голоса против 54) изъять из Палестинской хартии положения, отказывающие Израилю в праве на существование, однако формально в текст хартии изменений внесено не было.

4 декабря 1998 г. на сессии Палестинского национального совета в Газе было подтверждено аннулирование положений Палестинской хартии, отрицающих право Израиля на существование. Статьи 6-10, 15, 19-23 и 30 были объявлены недействительными, но не были исключены из официального текста хартии.

Статья 1: Палестина – родина арабского палестинского народа; это – неделимая часть арабской родины, а палестинский народ – неотъемлемая часть арабской нации.

Статья 2: Палестина, с границами, которые она имела в течение действия британского Мандата, является неделимым территориальным целым.

Статья 3: Представители арабского палестинского народа обладают законным правом на родину и имеют право определять свою судьбу после достижения освобождения их страны в соответствии с их пожеланиями, что будет сделано полностью с их собственного согласия.

Статья 4: Палестинская идентичность – подлинная, основная, и врожденная характеристика; она передается от родителей детям. Сионистская оккупация и рассеивание арабского палестинского народа, а также бедствия, которые случались с его представителями, не могут заставить их потерять палестинскую идентичность и членство в палестинском сообществе, и при этом они не отрицают их.

Статья 5: Палестинцы – это те арабские подданные, которые до 1947 г. постоянно находились в Палестине независимо от того, были ли они выселены из нее или остались там. Любой рожденный после этой даты от отца-палестинца, находится он в Палестине или же вне нее, также является палестинцем.

Статья 6: Евреи, которые постоянно находились в Палестине до сионистского вторжения, будут считать палестинцами.

Статья 7: То, что палестинское сообщество имеет материальную, духовную, и историческую связь с Палестиной – бесспорный факт. Это – национальная основа для деятельности, чтобы поднять каждого палестинца в отдельности на борьбу в арабской революционной манере. Все средства информации и система образования должны быть использованы, чтобы познакомить палестинца с его страной в самой глубокой манере, и духовной и материальной, как только это является возможным. Он должен быть готов к вооруженной борьбе и готов пожертвовать своим богатством и своей жизнью, чтобы отвоевать свою родину и осуществить ее освобождение.

Статья 8: Фаза в их истории, в которой сейчас живет палестинский народ, является фазой национальной борьбы за освобождение Палестины. Таким образом, конфликты среди палестинских национальных сил вторичны, и должны быть прекращены ради основного конфликта, который существует между силами Сионизма и империализма с одной стороны, и арабского палестинского народа – с другой. На этом основании палестинские массы, независимо от того, постоянно находятся ли они на своей национальной родине или же составляют диаспору – их организации и каждый представитель в отдельности – это единый национальный фронт, действующий в интересах Палестины и ее освобождения с помощью вооруженной борьбы.

Статья 9: Вооруженная борьба – единственный способ освобождения Палестины. Это – окончательная стратегия, а не просто тактическая фаза. Представители арабского палестинского народа устанавливают свое абсолютное намерение и устойчивую способность с тем, чтобы продолжить вооруженную борьбу и работать в интересах вооруженной народной революции с целью освобождения их страны и возвращения в нее. Они также утверждают свое право на нормальную жизнь в Палестине и реализацию права на самоопределение и суверенитет.

Статья 10: Диверсионное действие составляет основу палестинской народной освободительной войны. Это требует от палестинцев всестороннего подъема, мобилизации всего палестинского народа, его народных и образовательных усилий, организации и привлечения к вооруженной палестинской революции. Это также требует достижения единства среди соотечественников, прекращения борьбы среди различных группировок палестинского народа и между представителями палестинского народа и арабскими массами с тем, чтобы обеспечить продолжение революции, ее подъем, и победу.

Статья 11: Палестинцы будут иметь три девиза: национальное единство, национальная мобилизация, и освобождение.

Статья 12: Палестинский народ верит в арабское единство. Чтобы использовать этот ресурс в достижении поставленной цели, он, однако, в существующей стадии борьбы, должен сохранить свою палестинскую идентичность и развить осознание этой идентичности, а также выступить против любого действия, которое может навредить этому.

Статья 13: Арабское единство и освобождение Палестины – две взаимодополняющие цели, достижение одной из которых облегчает достижение другой. Таким образом, арабское единство приводит к освобождению Палестины, а освобождение Палестины приводит к арабскому единству; деятельность по реализации одной цели осуществляется бок о бок с деятельностью по реализации другой.

Статья 14: Судьба арабской нации, а в действительности арабское существование непосредственно зависит от судьбы Палестинской проблемы. В этом смысле взаимозависимы арабское национальное движение и сражающиеся за освобождение Палестины. Палестинский народ выступает в качестве авангарда в реализации этой священной цели.

Статья 15: Освобождение Палестины, с арабской точки зрения, является национальным долгом, и это есть попытка отразить сионистскую и империалистическую агрессию против арабской родины, а также стремление к уничтожению сионизма в Палестине. Главная ответственность за это падает на арабскую нацию – народы и правительства – наряду с арабским народом Палестины, находящемся в авангарде. Соответственно, арабская нация должна мобилизовать все свои вооруженные силы, людские ресурсы, мораль, и духовные возможности с тем, чтобы активно участвовать совместно с палестинским народом в освобождении Палестины. Это должно иметь место особенно в фазе вооруженной палестинской революции, в том, чтобы предлагать и поставлять палестинскому народу всю возможную помощь, а также материальную и иную поддержку, делать доступными для него средства и возможности, которые дадут ему возможность продолжить выполнять ведущую роль в вооруженной революции, пока он не освободит свою родину.

Статья 16: Освобождение Палестины, с духовной точки зрения, создаст на Святой Земле атмосферу безопасности и спокойствия, которое в свою очередь сохранит религиозные святыни страны и гарантирует всем свободу вероисповедания и их посещения, без какой-либо дискриминации в зависимости от расы, цвета, языка, или религии. Соответственно, народ Палестины обращается ко всем духовным силам в мире за поддержкой.

Статья 17: Освобождение Палестины, с человеческой точки зрения, даст представителю палестинского народа восстановить его достоинство, гордость, и свободу. Соответственно палестинский арабский народ с нетерпением ждет поддержки со стороны всех, кто верит в достоинство человека и его свободу в мире.

Статья 18: Освобождение Палестины, с международной точки зрения, является действием защитного характера, возникающем в соответствии с требованиями самообороны. Соответственно палестинский народ, настроенный на то, чтобы иметь дружбу со всеми народами, обращается к свободолюбивым и миролюбивым государствам за поддержкой с тем, чтобы восстановить свои законные права в Палестине, вновь установить мир и безопасность в стране, а также дать возможность ее народу осуществить национальный суверенитет и получить свободу.

Статья 19: Разделение Палестины в 1947 г. и создание Государства Израиль абсолютно незаконно, независимо от срока давности, потому что это противоречило желанию палестинского народа и их естественному праву на родину, а также противоречит принципам, содержащимся в Уставе Организации Объединенных Наций, особенно имеется в виду право на самоопределение.

Статья 20: Декларация Бальфура, Мандат на Палестину и все, что было связано с этим, считается не имеющим законной силы. Заявления о исторических или религиозных связях евреев с Палестиной несовместимы с историческими фактами и настоящей концепцией того, что составляет государственность. Иудаизм, будучи религией, не есть независимая национальность. При этом евреи не составляют отдельную нацию с собственной идентичностью; они – граждане государств, которым они и принадлежат.

Статья 21: Арабский палестинский народ, участвующий непосредственно в вооруженной палестинской революции, отклоняет все решения, которые могут заменить полное освобождение Палестины, а также отклоняет все предложения, целью которых является ликвидация палестинской проблемы, или ее интернационализация.

Статья 22: Сионизм – политическое движение, органически связанное с международным империализмом и антагонистическое по всему характеру применительно к освободительным и прогрессивным движениям в мире. Это движение – расистское и фанатичное по природе, агрессивное, экспансионистское и колониальное в своих целях, а также фашистское в своих методах. Израиль – это инструмент сионистского движения, а также географическая база для мирового империализма, стратегически помещенная посреди арабской родины, чтобы бороться с надеждами арабской нации на освобождение, единстве, и прогресса. Израиль – постоянный источник угрозы в отношении мира на Ближнем Востоке и мира в целом. Поскольку освобождение Палестины уничтожит сионизм и империалистическое присутствие, а также внесет свой вклад в установление мира на Ближнем Востоке, то палестинский народ обращается за поддержкой ко всем прогрессивным и мирным силам и убеждает их всех, независимо от их предпочтений и верований, предоставить палестинскому народу всю необходимую помощь и поддержку в их справедливой борьбе за освобождение своей родины.

Статья 23: Требование безопасности и мира, так же как требование права и правосудия означает, чтобы все государства расценили сионизм как незаконное движение, объявили его существование вне закона, а также запретили его деятельность, чтобы дружественные отношения среди народов могли быть сохранены, как и лояльность граждан к их соответствующей гарантированной родине.

Статья 24: Палестинский народ верит в принципы правосудия, свободы, суверенитета, самоопределения, человеческого достоинства, и в право всех народов на их реализацию.

Статья 25: Для реализации целей этой Хартии и ее принципов Организация Освобождения Палестины выполнит свою роль в освобождении Палестины в соответствии с Уставом этой Организации.

Статья 26: Организация Освобождения Палестины, представитель палестинских революционных сил, несет ответственность за движение палестинского арабского народа в его борьбе с тем, чтобы найти его родину, освободить ее и возвратиться туда, в осуществлении права на самоопределение в этом – во всех военных, политических, и финансовых областях, а также в том, что может требоваться при решении Палестинской проблемы на межарабском и международном уровнях.

Статья 27: Организация Освобождения Палестины должна сотрудничать со всеми арабскими государствами, с каждым из них согласно его потенциальным возможностям; она проводит нейтральную политику среди них в свете требований освободительной войны; и на этом основании она не должна вмешиваться во внутренние дела никакого арабского государства.

Статья 28: Палестинский арабский народ утверждает подлинность и независимость своей национальной революции и отклоняет все формы вмешательства, опеки, и подчинения.

Статья 29: Палестинский народ обладает фундаментальным и подлинным законным правом освободить и найти свою родину. Палестинский народ определяет свое отношение ко всем государствам и силам на основе позиций, которые они принимают по отношению к палестинской революции, выполняющей цель палестинского народа.

Статья 30: Вооруженные бойцы, участвующие в войне за освобождение – ядро народной армии, которая будет защитной силой в интересах палестинского арабского народа.

Статья 31: Организация должна иметь флаг, присягу на верность и гимн. Все это должно быть принято в соответствии со специальным регламентом.

Статья 32: Предписания, которые известны как Устав Палестинской Освободительной Организации, должны быть приложены к этой Хартии. Это установит принцип, в соответствии с которым должны быть составлены Организация, ее органы и учреждения; соответствующая компетентность каждого; а также ее обязательства по отношению к Хартии.

Статья 33: Эта Хартия не может быть исправлена, если отсутствует во время голосования большинство, составленное из двух третей от полного состава Национального Конгресса Организации Освобождения Палестин, созванного на специальную сессию с этой целью.

Устав Организации освобождения Палестины (ООП) (Каир, 17 июля 1968 г.)

Устав Организации освобождения Палестины (ООП) (Каир, 17 июля 1968 г.)

Глава 1. Общие принципы.

Статья 1.

Палестинцы в соответствии с положениями данной конституции организуются в объединение, которое должно называться Организацией освобождения Палестины.

Статья 2.

Организация освобождения Палестины будет выполнять свои обязательства в соответствии с принципами Национального манифеста, с положениями Конституциями палестинцев.

Статья 3.

Структуру организации определяют задачи борьбы и деятельности в национальных интересах. Различные уровни от основы организации до ее коллективного руководства должны сотрудничать на основе следующих принципов: меньшинство подчиняется большинству, доверие населения достигается путем убеждения, целью организации является вооруженная борьба. Должно быть обеспечено продолжение этой борьбы и постоянное ее расширение, пока не будет достигнута победа.

Статья 4.

Все палестинцы являются естественными членами Организации освобождения Палестины. Они выполняют свою обязанность по борьбе за освобождение страны в соответствии со своими способностями. Палестинский народ является основой организации.

Глава 2. Национальный конгресс.

Статья 5.

Члены Национального конгресса избираются палестинским народом путем прямых выборов по системе, установленной Исполнительным комитетом.

Статья 6.

а). Национальный конгресс является высшим органом освободительной организации. Он определяет основные направления политики и программу организации.

б). Иерусалим является резиденцией организации освобождения Палестины.

Статья 7.

Если между выборами одно или несколько мест в Национальном конгрессе освободятся, то собрание назначает представителей для занятия свободных мест.

Статья 8.

Национальный конгресс избирается сроком на 3 года и созывается президентом каждые 6 месяцев. Возможны дополнительные заседания, если президент Исполкома или четверть членов конгресса сочтут их необходимыми.

Национальный конгресс собирается в Иерусалиме, в Газе, или, в зависимости от обстоятельств, в другом месте.

Статья 9.

Национальный конгресс возглавляет президент, которому помогают 2 вице-президента и секретарь. Они избираются Национальным конгрессом.

Статья 10.

На регулярных заседаниях Национальный конгресс, кроме прочего, должен решать следующие задачи:

а). Заслушивание годового отчета по результатам деятельности организации. Он представляется Исполкомом.

б). Распределение бюджета и проверка национального фонда.

в). Рассмотрение предложений Исполкома.

Статья 11.

Национальный конгресс создает комиссии. Они представляют сообщения и рекомендации.

Статья 12.

Национальный конгресс правомочен, если присутствует две трети его членов. Решения принимаются вотумом большинства присутствующих.

Глава 3. Исполком.

Статья 13:

а). Все члены Исполкома избираются Национальным конгрессом. Они являются членами Национального конгресса.

б). Исполком сам избирает своего председателя.

Статья 14.

Исполком состоит из 11 членов. В их число входит председатель наблюдательного совета Палестинского национального фонда.

Статья 15.

Исполком является высшим исполнительным органом организации. Он действует постоянно. Его члены заняты исключительно работой в комитете. Он отвечает за проведение политической линии и программ, принятых Национальным конгрессом. Исполком подотчетен Национальному конгрессу.

Статья 16.

Исполком ответственен за:

а). Представительство палестинского народа.

б). Контроль за примкнувшими организациями.

в). Принятие распоряжений и указаний.

г). Проведение финансовой политики и составление проекта бюджета.

В общем и целом Исполком несет полную ответственность за освободительную организацию в соответствии с общей политикой и резолюциями, принятыми Национальным конгрессом.

Статья 17.

Постоянный штаб Исполкома находится в Иерусалиме. Однако он имеет право проводить свои заседания в любом другом месте, которое сочтет необходимым.

Исполком организует следующие управления:

а). По вопросам обороны.

б). По работе полиции и тайной полиции.

в). По Палестинскому национальному фонду.

г). По исследованию палестинской истории и современности.

д). По административным вопросам.

Каждое управление имеет генерального директора и необходимый рабочий персонал

Статья 18.

Исполком устанавливает контакты между организацией и всеми арабскими государствами, организациями и группировками, которые признают цели палестинцев или помогают при реализации этих целей. Исполком ответственен также за международные контакты.

Статья 20.

Исполком несет ответственность, пока он пользуется доверием Национального конгресса. Исполком вручает вновь избранному Национальному конгрессу на его первом заседании прошение об отставке, включающее всех членов исполкома. Затем Исполком должен быть избран заново.

Статья 21.

Исполком правомочен при наличии двух третей его членов. Решения принимаются большинством присутствующих.

Глава 4. Общие положения.

Статья 22.

Организация освобождения Палестины формирует армию из палестинцев. Она называется Палестинская освободительная армия и имеет независимое верховное командование, которое находится под контролем исполкома и исполняет его директивы.

Статья 23.

Исполком направляет палестинцев в арабские военные академии.

Статья 24.

Палестинский национальный фонд учрежден, чтобы финансировать деятельность организации. Это фонд управляется Наблюдательным советом. Решения по его деятельности принимает Национальный конгресс.

Статья 25.

Палестинский национальный фонд формируется из следующих источников:

а). Налог для палестинцев.

б). Финансовая помощь арабских правительств и арабской нации.

в). Продажа “марок свободы”, которые выпускаются арабскими государствами для почтового сообщения.

г). Пожертвования.

д). Займы и кредиты арабских стран и дружественных наций и народов.

Статья 26.

“Комитеты в поддержку Палестины” создаются в арабских и дружественных странах, чтобы собирать взносы и поддерживать организацию.

Статья 27.

Исполком определяет, в каких арабских и международных органах должен быть представлен палестинский народ. Исполком назначает представителя Палестины в Арабской лиге.

Статья 28.

Исполком издает распоряжения для исполнения этой конституции.

Статья 29.

Национальный конгресс может изменять или дополнять данную конституцию большинством в две трети голосов.

Конституция ФАТХ

«Движение за национальное освобождение Палестины», более известна как ФАТХ – палестинская военизированная организация и политическая партия; одна из ведущих партий Палестинской национальной автономии (ПНА). Является членом Организации освобождения Палестины (ООП) и наиболее влиятельной партией в этой организации, фактически определяющей её политику.

До 1988 г., когда она официально отказалась от терактов против мирных граждан, признавалась террористической организацией в Израиле и США.

ВВЕДЕНИЕ В КОНСТИТУЦИЮ ФАТХ

Уважаемый брат, товарищ по борьбе:

Это движение – патриотическая и историческая ответственность, которую все мы должны честно взять на себя. И давайте этим совместным, патриотическим делом вдохновим всех тех, кто является преданным Палестине. Мы все должны терпеливо противостоять решающим временам, и терпеть неудачи. Мы все должны пожертвовать собой, нашими усилиями и временем; это – оружие честных патриотов.

Поэтому, уважаемый брат не стоит останавливать свой марш!

Продолжайте двигаться в своем марше, вооруженном решительностью патриотов, решимостью правых, и терпением борцов. Наши люди нуждаются в каждой секунде после того, как столько времени потрачено на наше дело. Давайте не забывать ни на секунду, что наш враг силен, и что идет яростная и долгая борьба. Следовательно, определение, терпение, конфиденциальность, обязательство, а также соблюдение целей и принципов революции делают наш марш, упорно твердым, и делают наш путь к победе намного короче.

Продолжайте двигаться вперед мой брат – к революции. Да здравствует Палестина – свободное арабское государство.

“ФАТХ”

Введение в Конституцию

Значение этой конституции исходит из того, что она была применением принципов нашей борьбы, опорой Движения. Она – также выражение концепции Движения, его отношений с другими движениями и организациями, так как это – дисциплинарная структура, которая диктует и организует отношения среди ее участников способом, который ведет ее путь и будущее революции.

Эта конституция вращается вокруг следующих принципов:

1. Вооруженная революция, которую мы ведем, была выведена на орбиту принципом, что это революция народа, а не кого-то из выдающегося класса, и что общественность способна бороться эффективно и добросовестно. Общественность – также истинный защитник революционной организации. Эта организация выполняет внутренние отношения между революцией и народом с помощью иерархической структуры Движения, в которой народ составляет её твердую, крепкую основу.

С этой точки зрения народная роль в сознании, роль организованной основы Движения обретает определенную форму. Движение находится в тесном контакте с общественностью, разделяя её заботы и беспокойства, и вдохновляется её стремлениями. Поэтому общественность, является единственным источником полномочий и единственным честным защитником Движения. Это также единственная сторона, уполномоченная принимать определяющие решения, и выбирать руководство на всех уровнях. Это выполняется с помощью прямых выборов на различных уровнях, из-за сохранения конфиденциальности, и из-за состояния географического рассредоточения, которое испытывает наш палестинский народ.

2. Избранное руководство принимает на себя его ответственность на основе демократического принципа централизованности, который гарантирует подчинение более низких чинов решениям более высоких рангов. Руководство, в свою очередь, считается ответственным перед своими собраниями и советами.

Высшее руководство принимают на себя основную ответственность, которая воплощает в себе полное единство организации в различных районах и учреждений.

3. Движение поощряет свободу слова и критику в пределах дисциплинарных структур. Это – священное право для всех участников, и никакая власть не может отказать им в этом. Свобода слова или критика в пределах дисциплинарных принципов впоследствии не должны быть использованы в качестве обвинительного акта против участника. Свобода слова – единственная гарантия, препятствующая тому, чтобы руководство совершало ошибки или сбивалось с пути, и это – единственный эффективный метод, чтобы довести общественное мнение через различные способы до Движения.

4. Движение твердо верит в самокритику всех членов в общем, и в частности тех, кто у власти. Это важно, для достижения цели свободной критики и выражения, чтобы положить конец непрерывному допущению ошибок, и изложить готовность получать преимущества от общественной и самокритики. Поступая таким образом, опыт Движения будет достаточно развит, и его путь будет гораздо яснее.

5. В своем заключении об освобождении и осуществлении исторических социальных изменений, Движение пытается основать революционные моральные ценности, которые находятся под запретом вместе с нашей борьбой, и создать чувство человеческого достоинства. С этой целью, Движение пытается освободить частное лицо от всех социальных бед, особенно дискриминации, с которой сталкиваются женщины, с тем, что препятствует их возможностям и эффективному участию на всех дисциплинарных уровнях. Это влечет за собой то, что отношения между участниками будут объективны и основаны на принципах и законах Движения. Отношениям, основанным на личных интересах, нет никакого места. Следовательно, Движение рассматривает всех участников на равных условиях, с точки зрения их основных обязательств о которых идет речь, и оно предлагает равные возможности всем преданным и активным членам, чтобы занять ведущие позиции. И в то время как оно увлечено созданием его пути, оно также стремится извлечь предельную пользу из своего опыта, чтобы обогатить его идеологию и развить его инфраструктуру.

6. С помощью своей борьбы Движение пытается мобилизовать общественность, чтобы получить необходимую поддержку. Эта задача должна быть исполнена ее участниками. Поэтому оно, не жалеет усилий, чтобы сделать его членов примером для других, чтобы привлечь общественность и объединить их веру в лояльность к революционной организации. В результате член должен вести революционную и образцовую жизнь, которая основана на лояльности, дисциплине, доверии, скромности, самоотречении и альтруизме. В то же самое время, он должен продемонстрировать самую высокую степень гордости, неприятия действительности и соответствия принципам Движения.

Существенные Принципы Конституции

1. “ФАТХ” – национальное, революционное движение, и его членство – вершина конфиденциальности.

2. Революция существует для всех людей, которые активно участвуют в ней, а Движение – это ведущая революционная организация, и, следовательно, это – организованная сила и единственный собственник, который имеет право направлять свою ориентацию.

3. Движение представляет собой объединенную организацию, у которой есть единое руководство. Права, обязательства и обязанности одинаково распределены среди его участников согласно принципам и законам Движения.

4. Коллективное руководство – единственный метод Движения. Это подразумевает следующее:

а. Демократия – основа для обсуждения, исследования и принятия решений на всех организационных уровнях.

б. Демократическая центрированность – основа для распределения обязанностей, и это включает согласованную работу, размышления и участие в политической деятельности Движения.

с. Критика и самокритика – основа для внесения поправок, а наказание не самоцель, а средство для оценки и развития.

д. Меньшинство должно следовать точке зрения большинства, и те, кто в более низких рангах должны выполнять решения тех, кто в более высоких, чтобы достигнуть дисциплины и объединенной организации, у которой должны быть единое видение, идеология и исполнение.

е. Движение твердо верит в священное членство и свободу частного лица, и отрицает месть, так как оно твердо верит в право любого гражданина участвовать в Революции и полностью отрицает аннулирование этого права, если оно не представляет собой опасность, которая угрожает развитию и безопасности Движения.

ГЛАВА ОДИН

Принципы. Цели. Методы

Существенные Принципы Движения

Статья (1) Палестина является частью арабского мира, а палестинские люди – часть арабской нации, и их борьба – часть её борьбы.

Статья (2) Палестинские люди имеют независимую личность. Они – единственная власть, которая решает их собственную судьбу, и у них есть полный суверенитет на всех их землях.

Статья (3) Палестинская Революция играет ведущую роль в освобождении Палестины.

Статья (4) Палестинская борьба является неотъемлемой частью международной борьбы против сионизма, колониализма и международного империализма.

Статья (5) Освобождение Палестины, является национальным обязательством, для которого требуются материальная и человеческая поддержка арабской нации.

Статья (6) Проекты ООН, соглашения и резолюции, или подобные, которые подрывают права палестинских людей на их родине, являются незаконными и отклоняются.

Статья (7) Сионистское Движение является расовым, колониальным и агрессивным в идеологии, целях, организации и методах.

Статья (8) Существование Израиля в Палестине – Сионистское вторжение с колониальной экспансивной основой, а это – обычный союзник колониализма и международного империализма.

Статья (9) Освобождение Палестины и Защита ее святых мест, является арабским, религиозным и человеческим обязательством.

Статья (10) Палестинское Движение Национального Освобождения “ФАТХ”, является независимым, национальным, революционным движением, представляющим революционный авангард палестинских людей.

Статья (11) Массы, которые участвуют в революции и освобождении, являются владельцами палестинских земель.

Цели

Статья (12) Полное освобождение Палестины, и уничтожение экономического, политического, военного и культурного существования Сионизма.

Статья (13) Создание независимого демократического государства с полным суверенитетом на всех палестинских землях, с Иерусалимом, являющимся его столицей, и с защитой юридических прав граждан и равных прав без любой расовой или религиозной дискриминации.

Статья (14) Установление прогрессивного общества, которое гарантирует права людей и их общественную свободу.

Статья (15) Активное участие в достижении Арабских Национальных целей по освобождению и строительству независимого, прогрессивного и объединенного арабского общества.

Статья (16) Поддержка всего угнетенного народа в их борьбе за освобождение и самоопределение, чтобы построить справедливый мир во всем мире.

Метод

Статья (17) Вооруженная общественная революция является неизбежным методом для освобождения Палестины.

Статья (18) Всецелая зависимость от палестинского народа, который является опорой для передовой линии и от арабской нации, как партнера в борьбе, и осознание фактического взаимодействия между арабской нацией и палестинскими людьми, путем вовлечения арабских людей в борьбу через объединенный арабский фронт.

Статья (19) Вооруженная борьба – стратегия, а не тактика, и палестинская арабская народная вооруженная революция – решающий фактор в освободительной борьбе и в искоренении Сионистского

существования, и эта борьба не будет прекращаться, пока Сионистское государство не будет уничтожено, а Палестина полностью освобождена.

Статья (20) Достижение взаимопонимания со всеми национальными силами, участвующими в вооруженной борьбе, для достижения национального единства.

Статья (21) Раскрытие революционной природы палестинской уникальности на международном уровне, что не противоречит вечному единству между арабской нацией и палестинским народом.

Статья (22) Борьба против любого политического решения, предлагаемого, как альтернатива уничтожению Сионистской оккупации в Палестине, так же как любого проекта, намеревающегося ликвидировать палестинское дело или наложить любой международный мандат на его народ.

Статья (23) Поддержание отношений с Арабскими странами с целью развития положительных аспектов в их отношениях с условием, что вооруженная борьба не имеет негативного влияния.

Статья (24) Поддержание отношений со всеми либеральными силами, оказывающими поддержку нашей справедливой борьбе, для того чтобы вместе противостоять сионизму и империализму.

Статья (25) Убеждение заинтересованных мировых стран, чтобы предотвратить еврейскую иммиграцию в Палестину, как метод решения проблемы.

Статья (26) Предупреждение попыток использовать палестинское дело в любых арабских или международных проблемах и рассмотрение дела, несмотря на все конфликты.

Статья (27) “ФАТХ” не вмешивается в местные арабские вопросы и, следовательно, не терпит такого вмешательства или препятствия его борьбе любой стороной.

ГЛАВА ДВА

Организационные Правила и Принципы

Обязательство. Дисциплина. Центрированность. Демократия.

Общественность и Самокритика

В его организационной работе Движение зависит от соблюдения правил и принципов:

Во-первых: Обязательство. Это означает:

Статья (28)

a. Твердую приверженность делу и целям Движения и чрезвычайную готовность пожертвовать собой ради него до победы.

b. Полная приверженность политической линии Движения.

c. Полное соответствие политической программе Движения и решениям ее собраний и указов.

d. Полная приверженность решениям Движения и защита его позиций.

Во-вторых: Дисциплина. Это означает:

Статья (29)

a. Соблюдение условий существенной конституции и ее организационных регулирующих положений,

b. Соответствие организационным решениям ведущих комитетов,

c. Выполнение указов придиричиво и с энтузиазмом, и приверженность членов более низких по рангу к решениям, указам и правилам более высокопоставленных членов,

d. Воздержание от обсуждения о внутренних проблемах вне организационных сессий и структур Движения,

e. Воздержание от принятия отдельных решений или принятия темпераментных отношений, и

f. Приверженность организационной иерархии

В-третьих: Центральная Демократия: Это означает:

Статья (30)

a. Централизованное планирование, лидерство и контроль, но не центральное выполнение, свобода обсуждения и право на участие в принятии решений и рекомендациях в пределах организационных структур.

b. Осуществление демократической центрированности, применяя следующие организационные методы:

1. Избрание руководства через собрания обрисовано в общих чертах в статье 42, пункте d и e; статье 52; статье 65, пункте e; статье 83, пункте d,

2. Применение коллективного руководства,

3. Приверженность меньшинства к позиции большинства,

4. Следование членов более низкого ранга за решениями более высокопоставленных членов,

5. Свобода обсуждения и право на участие в пределах организационных структур,

6. Предоставление докладов избирателям об операциях руководства на каждой сессии, и

7. Периодическая отчетность для более высоких единиц обо всех операциях выполненных более низкими единицами.

В-четвертых: Общественная и Самокритика:

Статья (31) Это – один из краеугольных камней, согласно которым оценены революционные методы, чтобы подчеркнуть их положительные результаты и обойти их отрицательные последствия. Это одинаково гарантирует безупречное развитие Движения и исполнение общественной и самокритики всеми участниками и руководителями в пределах организационных структур.

В-пятых: Организационные Правила и Принципы реализуются следующими методами:

Статья (32)

1. Когда создано, собрание Движения (Генеральное собрание, Окружное собрание, Собрание по региону) являются самым высоким руководящим органом, каждый согласно его специальности и юрисдикциям, обрисованным в общих чертах в конституции. И у них есть исключительные полномочия выбирать ведущие комитеты, планировать их операции, и контролировать, а также подвергнуть сомнению их методы.

2. Использование коллективного управления, посредством работы комитетов, каждый комитет сверху донизу должен предпринять свои задачи на основе его существования как дополнительной единицы, сотрудничающей с другими единицами в принятии на себя ответственности, и все вопросы должны обсуждаться рационально, через комитеты и единицы и все решения должны быть приняты в свете юридического большинства.

3. Руководство должно подчиняться собраниям, а более низкие ранги более высоким рангам.

4. Достижением равенства среди участников посредством их приверженности к существенной конституции Движения, положениями и решениями, и рассмотрением компетентности, верности и жертвенности как критериев для оценки участников и продвижения по организационной лестнице.

ГЛАВА ТРИ

Членство

Типы. Требования. Получение. Права. Непрерывность

Статья (33)

а. Членство Движения – право для каждого палестинца или араба, который обладает необходимыми требованиями, твердо верит в освобождение Палестины, и демонстрирует чрезвычайную приверженность существенной конституции Движения, политической программе, регулирующим положениям и ее политическим и организационным решениям.

б. Членство можно предоставить товарищу, который решил посвятить себя Движению согласно решению Центрального комитета.

Типы Членства

Статья (34) Существуют три категории членства:

1. Полноправный член:

а. Это – участник, который успешно завершил испытательный срок, и соответственно определен в качестве сторонника. Его членство как активного члена подтверждено решением Регионального Комитета или согласно назначению ведущих организационных структур в центральных властях и согласно решению служб организации и мобилизации.

2. Военный участник: тот, у кого есть революционная регистрация. Это – член специального организационного крыла (Асифа) согласно специальному регулированию, предлагаемому Центральным комитетом и проверенный Революционным Советом.

б. Организатор: тот, кто получает членство согласно прямому декрету Центрального комитета, и он не поднимается по организационной лестнице. Как только он обращен в активного члена, его членство не должно превышать Окружной Комитет.

с. Сторонник: тот, кто назначен, чтобы присоединиться к Движению, и его членство подвергается следующим условиям:

1. Он должен удовлетворять требованиям членства, обрисованным в общих чертах в Статье (35) кроме позиции (g) относительно присяги,

2. Его должны рекомендовать два участника, которые присоединились к Движению, по крайней мере, два года назад,

3. Он должен успешно пройти шестимесячный проверочный и предварительный период, во время которого он должен усвоить теоретические принципы Движения и должен с энтузиазмом выполнить его назначения. Это в равной степени относится и к службе в “Асифа”.

Требования Членства

Статья (35) Участник Движения должен соответствовать следующим требованиям:

а. Он не должен быть младше 17 лет; для кадетов, людей в расцвете лет и молодежи есть специальные регулирующие положения для членства,

б. У него должны быть хорошая репутация и национальное доверие,

с. Он должен уважать людей и их традиции, служить им и защитить их интересы и безопасность,

d. Он должен быть независимым, не преданным любой другой организации или стороне,

e. Он должен иметь выдающиеся квалификации и продемонстрировать разумное понимание и способность взять на себя ответственность, и обладать товарищеской индивидуальностью,

f. У него должен обладать достаточной готовностью для пожертвования, самоотречения и альтруизма,

g. Он должен дать следующую клятву:

(Аллахом Всевышним и моей честью и верованиями я клянусь оставаться преданным Палестине не жалеть усилия для её освобождения; я клянусь не раскрывать любые тайны и дела Движения (ФАТХ); эта присяга дана по доброй воли, её свидетелем является Бог.).

Получение Членства

Статья (36) Участники приняты в Движении на индивидуальной основе согласно их компетентности, а также готовности работать и жертвовать.

Права на Членство

Статья (37) Участник Движения имеет следующие права:

- a. Обладать всеми правами, процитированными в этой конституции,
- b. Иметь те же самые равные права и обязательства как и у всех остальных участников,
- c. Подняться по организационной лестнице согласно условиям этой конституции и на основе компетентности, эффективности и верности,
- d. Иметь полную свободу критики, возражения, протеста, обсуждения, переговоров и вопросов только в пределах организационных сессий,
- e. Раскритиковать и подвергнуть очной ставке любого руководящего члена в пределах организационной иерархии,
- f. Защититься перед руководящими комитетами и властями, так же перед комитетами по контролю и расследованию в случае обвинения или при перекрестном допросе,
- g. Получить письменный ответ на его запросы самое позднее через месяц,
- h. Обладать защитой, то есть он не должен быть уволен, проигнорирован или заморожен, если он не осужден и признан виновным одним из судов Движения,
- i. Иметь право на встречу с высшим руководством включая Центральный комитет, если возникает потребность, и
- j. Иметь организационный ранг, если не отбывает организационное наказание, и его организационный ранг должен появиться в его протоколе, начиная с его признания в Движение в качестве активного члена.

Обязанности Членства

Статья (38) Участник Движения должен принять на себя следующие обязательства:

- a. Постоянно и неумолимо бороться, чтобы достигнуть принципов и целей Движения,
- b. Иметь полную приверженность и применять политическую линию и программу Движения,
- c. Выполнять политическую конституцию, добросовестно и придирчиво выполнять все решения,
- d. Поддерживать организационное и идеологическое единство Движения, и противостоять любым фракциям,
- e. Постоянно и прилежно работать, чтобы теоретически и практически поднять его образование и опыт,
- f. Посещать все встречи и регулярно выплачивать пожертвования,
- g. Подавать пример альтруизма, храбрости, верности, жертвенности, терпения, настойчивости и самоотречения,
- h. Непрерывно работать, чтобы поддержать прочные отношения с общественностью и завоевать их уважение и уверенность, и постоянно распространять принципы Движения и объединять отношения общественности с ними,
- i. Заниматься общественной и самокритикой, и играть активную роль в организационных сессиях и в общественной и организационной работе,
- j. Быть постоянно настороже относительно операций врага и сил противостоящих Революции,
- k. Хранить тайны Движения на уровне частного лица, комитета и формирования, и использовать в своей работе соответствующие конфиденциальные методы,
- l. Поддерживать единый метод в работе, и отрицать все индивидуальные и темпераментные методы,
- m. Соблюдать организационную иерархию, и уважать решения более высоких комитетов,
- n. Бороться с личным обманом, ленью, и ослаблением темперамента, так же как со всеми вредными методами,
- o. Добросовестно и искренне служить общественности, и
- p. Быть готовым выполнить приказы Движения, чтобы исполнить его революционные обязательства.

Непрерывность, Приостановка и Отмена Членства

Статья (39)

- a. Членство продолжается, пока участник продолжает выполнять свои задачи и обязательства,
- b. Членство приостановлено, если участник в течение трех месяцев прекращает выполнять свои задачи без разумного на то оправдания, или если участник просит этого. Членство не может быть возобновлено без решения Окружного Комитета для окружных участников или Центральным комитетом для прочих,
- c. Членство отменено, если такое решение принято заинтересованным комитетом в результате какого-либо поведенческого, политического или организационного нарушения, которое влечет за собой эту отмену и определяет орган, наделенный правом отменить членство согласно системе штрафов.

Генеральная конференция

Статья (40) В Генеральную конференцию Движения входят:

- a. Члены Революционного Совета,
- b. 11 окружных представителей, избранных на окружных конференциях согласно количеству областей, удовлетворяющих требованиям, процитированным в этой конституции и одобренными службой мобилизации и организации.

с.11 представителей округов, конференции которых не могут быть созваны в целях безопасности или которые не в состоянии собрать кворум; подобные условия определяются Центральным комитетом.

Эти представители выбираются по рекомендации службы Мобилизации и Организации для Центрального комитета согласно организационному населению.

d. Начальники окружной полиции, которые являлись членами в течение по крайней мере десяти лет, и которые были назначены декретом Центрального комитета.

e. Члены Общего Военного Совета палестинской армии Национального освобождения, особенно силы “Асифа”, назначение которых обрисовано в общих чертах в положении, приложенном к этой конституции, и согласно решениям третьей и четвертой конференций. Кроме того, не более 20 выдающихся лиц из тех вооруженных сил должны быть назначены Общим Руководством и индоссированы Центральным комитетом, с условием, что все они не должны превысить 514 в расчете всей численности конференции.

f. 75 участников “ФАТХ”, которые назначены для исполнения обязанностей в различных отделах в независимом государстве Палестина и Организации Освобождения Палестины, а также других национальных и международных организациях. Их членство должно исполняться через их организационные отделения, и по назначению службы Мобилизации и Организации, а также должно быть ратифицировано Центральным комитетом. Их членство не должно быть ниже, чем у члена окружного комитета.

g. 50 членов общественных организаций, рекомендуемых Центральными офисами Движения и, подтвержденных службой Мобилизации и Организации и согласно декрету от Центрального комитета. Их членство не должно быть ниже, чем у члена окружного комитета.

h. 75 членов руководящих органов центральных групп согласно положениям, приложенным к этой конституции. Их членство не должно быть ниже, чем у члена окружного комитета.

i. 30 представителей участников Движения с условием, что их членство не ниже, чем у члена окружного комитета.

Статья (41) Требования к членству в Конференции:

a. Членство в Генеральной конференции имеет представительный характер, как разъяснено в статье (40).

b. У члена конференции должно быть пятилетнее активное членство в Движении.

c. У него должна быть чистый протокол.

Статья (42) Юрисдикции Конференции

Когда созвана, конференция – это самая высокая орган, и он наделен правом выполнять следующие задачи:

a. Обсуждение отчетов, решений и обязанностей Центрального комитета, а также операций отделов и учреждений Движения,

b. Одобрение главной конституции и внесение любых необходимых изменений по рекомендации двух третей членов,

c. Подтверждение конституционных положений Движения, а также политических и военных программ и планов,

d. Избрание членов Центрального комитета тайным голосованием,

e. Выражение вотума недоверия для всех или некоторых членов Центрального комитета по рекомендации двух третей активных членов,

f. Избрание Главы Комитета по финансовому надзору и Главы Комитета Движения по Контролю, и защита членства с условием, что они удовлетворяют требованиям членства Революционного Совета, и

g. Избрание тайным голосованием, необходимого количества для Революционного Совета.

Статья (43) Проведение Конференции

a. Центральный комитет созывает регулярную сессию раз в пять лет, однако встреча может быть отложена при исключительных обстоятельствах решением Революционного Совета.

b. После получения приглашения, самое позднее в течение двух недель конференция проводит нерегулярную сессию, если больше чем две трети участников Революционного Совета считают это необходимым или есть запрос Центрального комитета. Программа должна включать темы, которые потребовали сессии.

c. Сессии считают законными, если присутствуют две трети участников, при условии, что всем участникам сообщили в письменном виде за две недели до встречи. Если кворум не будет поддержан, то встреча будет отложена на два дня, и затем созвана, если будет присутствовать более половины участников.

Генеральный совет

Статья (44) Генеральный Совет состоит не более чем из 250 членов Генеральной конференции учитывая следующее:

a. Члены Центрального комитета и Революционного Совета,

b. Несколько начальников окружной полиции и руководителей организаций,

c. Несколько военных руководителей,

d. Несколько участников Движения,

e. Несколько участников Движения, работающих в отделе Организации,

f. Несколько общественных руководителей, и

g. Несколько эффективных участников Движения.

Статья (45) Количество членов в предыдущей статье определяется решением Центрального комитета, которое должно быть одобрено Революционным Советом.

Статья (46) Генеральный совет обладает юрисдикциями внеочередной генеральной конференции согласно специальной системе, предложенной Революционным Советом.

Статья (47) Генеральный совет проводится после решения Центрального комитета и утверждения Революционного Совета, который подготавливает программу.

Революционный Совет

Статья (48) Революционный Совет составляет следующее:

a. Члены Центрального комитета,

b. Глава Комитета по Финансовому Контролю и Глава Комитета Движения по Контролю и защите Членства,

c. 50 участников, избранных Генеральной конференцией из числа ее членов при условии, что у каждого участника есть 30 % голосов избирателей,

d. Самое большее 20 участников, представляющих Военный Совет "ФАТХ" согласно специальному уставу "Асифа",

e. Самое большее 15 самых компетентных лиц, выбранных двумя третями участников Центрального комитета,

f. Несколько руководителей на оккупированных территориях, не являющиеся частью кворума, и назначенные Революционным Советом,

g. 5 участников от прочих территорий, которые являются частью кворума, посещающие встречи, назначенные двумя третями участников Центрального комитета, и

h. Самое большее 15 контролеров из числа компетентных членов Движения, назначенных Центральным комитетом и одобренных Революционным Советом.

Статья (49) Кандидат в Революционный Совет, должен быть окружным членом комитета или членом других эквивалентных сил и учреждений, по крайней мере, 10 лет подряд.

Статья (50) Юрисдикции:

Когда созван между двумя сессиями Генеральной конференции, Революционный Совет является самой высокой властью в Движении. Его юрисдикции:

a. Следование и выполнение решений Генеральной конференции,

b. Контроль работы центральных отделов и состояния Движения в различных районах,

c. Контроль военных вопросов Движения, которые не противоречат конфиденциальности,

d. Обсуждение решений, операций и отчетов Центрального комитета, и соответственно принятие подходящих решений,

e. Компетентная интерпретация постановлений и положений основного устава в случае, когда в этом отношении возникает спор,

f. Избрание членов Комитета Финансового Контроля и тех из Комитета по Контролю Движения через тайное голосование самое позднее в течение шести месяцев, и

g. Обсуждение отчетов комитетов, выпускаемых Генеральной конференцией и принятие соответствующих решений в этом отношении.

Статья (51) В начале своей сессии, через тайное голосование из числа своих членов, Революционный Совет выбирает секретариат, состоящий из секретаря и двух представителей. Секретарь должен работать полный рабочий день и не должен быть членом Центрального комитета.

Статья (52) Революционный Совет разрабатывает свой устав, который одобряется большинством членов.

Статья (53) В случае, если в Центральном комитете кворум не поддержан, Революционный Совет, призывается, чтобы встретиться в течение двух недель, дабы на тайном голосовании выбрать две трети его участников, чтобы поддержать кворум.

Статья (54) Если вакансии в Центральном комитете не заняты в течение трех месяцев, Революционный Совет, созывается на чрезвычайную сессию, во время которой посредством тайного голосования вакансии занимают ее участниками, при условии, что каждый кандидат должен быть избран абсолютным большинством.

Статья (55) Вакансии в Революционном Совете занимают компетентными участниками, которые удовлетворяют требованиям членства Революционного Совета.

Статья (56) Революционный Совет наделен правом отстранить, или приостановить функции одного или более незаконных членов Центрального комитета, и это решается двумя третями участников при условии, что количество отстраненных или приостановленных участников не превышает одну треть.

Статья (57) Революционный Совет наделен правом отстранить, или приостановить функции одного или более его участников, если совершено преступление, и это решено большинством двух третей его участников.

Статья (58) Революционный Совет проводит регулярные сессии однажды каждые три месяца на приглашение его секретарем, и он может провести исключительные сессии после решения Центрального комитета или письменного запроса, адресованного его секретарю двумя третями его участников.

Статья (59) Кворум поддержан, если присутствуют две трети участников Революционного Совета, при условии, что они были официально уведомлены за три дня до встречи, и если кворум не будет поддержан, то Совет соберется абсолютным большинством спустя 24 часа после даты сбора.

Статья (60) Решения Совета принимаются абсолютным большинством существующих участников, кроме случая, когда заявлено иначе, и голосование проходило путем поднятия рук, если Совет не решает иначе.

Комитет Финансового Контроля и Комитет Контроля Движения и
и Защиты Членства

Статья (61) Главы этих комитетов избираются непосредственно Конференцией путем выдвижения некоторых в кандидаты Центральным комитетом.

Статья (62) Специальный устав для каждого комитета разработан и индоссирован Революционным Советом на его первой сессии после его представления.

Центральный комитет

Статья (63)

а. Центральный комитет состоит из 21 участника следующим образом:

1. 18 участников Конференции избранные тайным голосованием.

2. 3 участника, назначенные Центральным комитетом при условии, что они получают две трети голосов.

3. Дополнительное количество руководителей оккупированных территорий, не являющихся частью кворума, назначенных Революционным Советом.

б. Центральный комитет выбирает политическую службу из числа своих участников с условием, что они не превышают 11 участников.

с. Центральный комитет определяет юрисдикции политической службы в её внутреннем уставе.

д. У всех членов Центрального комитета есть равные права, обязанности и ответственности.

е. Главнокомандующий возглавляет встречи Центрального комитета и управляет его сессиями в соответствии с регулируемыми положениями его внутреннего устава.

Статья (64) Центральный комитет выбирает секретаря и двух представителей из числа его участников.

Статья (65) Кандидат в Центральный комитет должен быть участником Движения, по крайней мере, в течение 15 лет, и он должен служить секретарем окружного комитета или любой эквивалентной службы в отделах и силах, и он должен получить 49 % голосов.

Статья (66) Центральный комитет собирается, по крайней мере, один раз в месяц, чтобы обсудить исполнение всех отделов Движения и выпустить необходимые решения и рекомендации. Каждый из его участников должен быть ответственным за то, чем он занимался во время периода между встречами. Внеочередные сессии могут быть созваны, если возникает потребность.

Статья (67) Центральный комитет единодушно отвечает за операции всего Движения.

Статья (68) Кворум поддержан, если две трети участников присутствуют, и если это становится невозможно, встреча считается состоявшейся, если половина + один участник присутствует спустя 24 часа после назначенной даты.

Статья (69) Решения Центрального комитета принимаются абсолютным большинством, если в главном законе не заявлено иначе.

Статья (70) Вакансии в Центральном комитете занимают членами Революционного Совета до смерти, увольнения, отставки или недееспособности при условии, что они получают две трети голосов. Избранный участник должен выполнять свои обязанности во время периода от конференции до времени назначения.

Обязанности Центрального комитета

Статья (71) Центральный комитет принимает на себя свою ответственность как исполнительный орган Генеральной конференции. Эти обязанности следующие:

а. Выполнять решения и политические, организационные, военные и финансовые планы Генеральной конференции и Революционного Совета так же как выполнять политическую программу, одобренную Генеральной конференцией,

б. Обсуждать дисциплинарные нарушения и злоупотребления главным законом и принимать соответствующие процедуры,

с. Совершать ежедневные операции и задавать направление для внутренних, внешних, политических, военных и финансовых политик Движения так же как заниматься обязанностями по руководству во всех аспектах,

д. Руководить Движением во всех общественных и официальных палестинских, арабских и международных отношениях,

е. Поддерживать солидарности в пределах Движения и применять основную конституцию,

ф. Созывать Генеральную конференцию для сбора, готовить ее программу и представлять подробные письменные отчеты обо всех ее операциях,

г. Контролировать выпуск данных, информационных бюллетеней и пособий о Движении,

h. Устанавливать суд безопасности Движения, разрабатывать его внутренний устав, а также одобрять и подтверждать его постановления. В случае смертного приговора подтверждение происходит путем голосования двумя третями голосов,

i. Одобрять назначения членов Военного Совета, которые выдвигаются Главнокомандующим двумя третями голосов. Повторное голосование проводится раз в год,

j. Одобрять назначения членов руководящих органов центральных и административных отделов и центральных служб Движения двумя третями голосов. Повторное голосование проводится раз в год,

k. Назначать компетентных участников и контролеров, как предусмотрено в конституции двумя третями голосов, и

l. Представление участников "ФАТХ" в палестинском Национальном Совете.

Статья (72) Центральный комитет разрабатывает специальный внутренний устав, чтобы организовать его работу самое позднее в течение трех месяцев.

Статья (73) Во время ее встречи после Генеральной конференции, Центральный комитет распределяет задачи среди своих участников согласно особым специализациям, определенным во внутреннем уставе, который включает все операции и обязанности.

ГЛАВА ЧЕТЫРЕ

Области

Статья (93) Термин "область" дан основной организации, которая состоит, по крайней мере, из четырех отделений. Область поддерживает такой объем согласно решению Службе Мобилизации и Организации и по рекомендации окружного комитета.

Во-первых: Областная Конференция

Создание:

Статья (94) Областная конференция собирается следующим образом:

a. Члены областного комитета,

b. Члены отделений комитета,

c. Члены областного комитета во время предыдущей конференции,

d. Пять активных членов, назначенных областью и одобренных окружным комитетом, если это считает необходимым, и

e. Представитель каждой из общественных организаций в области.

Юрисдикции:

Статья (95) Областная конференция отвечает за следующие юрисдикции:

a. Обсуждение решений и операций областного комитета, и привлечения к ответственности его участников,

b. Обсуждение обстоятельств организации в области,

c. Обсуждение общих вопросов в Движении и районе, и предоставление необходимых рекомендаций, и

d. Избрание пяти из участников областной конференции прямым тайным голосованием при условии, что их членство длилось в течение по крайней мере трех лет. Окружной комитет наделен правом добавить двух других участников, если необходимо.

Статья (96) Окружной комитет выбирает секретаря областного комитета из числа избранных участников.

Статья (97)

a. Областная Конференция собирается два раза в год, и она должна собираться перед окружной конференцией.

b. Она может проводить чрезвычайные сессии после решения областного комитета и утверждения окружного комитета.

Статья (98) В областях, где выборы невозможны по соображениям безопасности или невозможности удовлетворить организационные требования, окружной комитет, назначает список членов областного комитета, которые будут одобрены Службой Мобилизации и Организации.

Требования Областной Конференции

Статья (99)

a. Членство в областной конференции зависит от представительного качества, процитированного в статье (94).

b. Участника должен иметь чистый протокол.

Во-вторых: Областной Комитет

Статья (100) Областной комитет проводит еженедельные встречи, под председательством секретаря области.

Согласно обстоятельствам, могут быть проведены чрезвычайные сессии, и они следуют за положениями, процитированными на встречах окружного комитета, по поводу кворума и голосования.

Юрисдикции

Статья (101) Областной комитет принимает его юрисдикции как исполнительное руководство в области. Эти юрисдикции подобны тем, которые имеет окружной комитет в пределах границы области.

Статья (102) После юридического расследования, окружной комитет наделен правом заморозить, или отменить членство самое большее для двух членов комитета области. И если необходимо заморозить или отменить членство больше чем для двух членов, окружная конференция созывается на экстренное совещание, чтобы выбрать новый областной комитет.

Статья (103) Если возникает организационная потребность, областной комитет, может произвести любое изменение в крыльях, звеньях и ячейках комитета.

Статья (104) Областной Комитет назначает секретарей ячеек, звеньев и крыльев, но секретари отделений, назначаются окружным комитетом по выдвижению областного комитета.

ГЛАВА ПЯТЬ

Ведущие Организации Движения

Часть Два

Окружная Конференция. Окружной Комитет. Областная Конференция

Областной Комитет

Статья (74)

a. Термин округ дан любому отделению организации в пределах границы страны. Округ включает три организационные области или больше, которые удовлетворяют требованиям, процитированным в этой конституции.

b. Округ состоит из организационных областей, у которых есть иерархическая структура, включая отделения, крылья, звенья и ячейки.

c. Организационное подразделение, которое находится в неблагоприятном состоянии, не должен следовать этой иерархии после наличия утверждения Службы Мобилизации и Организации.

d. У ведущего комитета любого организационного отделения есть соответствующий ведущий ранг согласно количеству его членов в районе. Он непосредственно подчиняется Службе Мобилизации и Организации, и имеет обязанности окружного комитета.

e. Организационный ранг может постепенно повышаться до ведущего комитета или до любой из основных организаций в районах, где не доступно достаточное количество, необходимое, чтобы создать область и чтобы создать область со всеми ее отделениями. Это происходит в силу старшинства, эффективности и деятельности, а также по решению Службы Мобилизации и Организации.

f. Ячейка – основная организационная единица в Движении.

Статья (75) Новые ячейки образуются после утверждения окружного комитета и назначения областного комитета. В случае, когда нет окружного комитета, ячейка может быть сформирована согласно решению заинтересованного ведущего комитета в соответствующем районе.

Статья (76)

a. Ополчение – вооруженная организация в пределах основной структуры как обрисовано в общих чертах в статье (91).

b. Силы ополчения сформированы в районах, в которых существуют благоприятные условия.

c. Руководство и образование ополчения подвергаются военным законам “Асифа”.

d. Генеральное Руководство сил “Асифа” разрабатывает устав ополчения, и это должно быть подтверждено Революционным Советом.

Окружная Конференция

Во-первых: Формирование:

Статья (77) Окружная конференция сформирована следующим образом:

a. Члены окружного комитета,

b. Члены областных комитетов,

c. Один участник, представляющий общественную организацию в округе, где есть офис движения. Этот участник выбирается офисом имеющим отношение,

d. Бывшие члены окружного комитета предыдущей конференции с условием, что они выполняют свои определенные задачи,

e. Несколько активных членов Движения, выбранных окружным комитетом при условии, что количество не превышает 10 %, и

f. Один участник из каждого центрального офиса в районе, работающем через окружной комитет.

Во-вторых: Обязанности:

Статья (78) Окружная конференция принимает на себя следующую ответственность:

a. Обсуждать отчет, решения и операции окружного комитета, и привлекать его участников к ответственности,

b. Обсуждать состояние области, решения и операции,

c. Разрабатывать организационные и политические планы различных задач и внешних отношений с другими политическими властями, общественными организациями, мыслителями, политическими деятелями и журналистами в пределах стратегии, одобренной Генеральной конференцией и решениями Центрального комитета, и

d. Обсуждать общие вопросы Движения и предоставлять необходимые рекомендации.

e. Окружной комитет также выбирает четыре трети необходимого числа, из которых Центральный комитет выбирает членов окружного комитета, в то время как остальные остаются резервом. В случае вакансии Центральный комитет выбирает, чтобы необходимое количество резервных участников было сформировано.

Требования Членства в Окружной Конференции

Статья (79)

а. Членство в комитете окружной конференции является зависящим от представительного качества, процитированного в статье (77).

б. Участник окружной конференции должен был провести по крайней мере три года, в качестве участника Движения.

с. Он должен иметь чистый протокол.

Статья (80)

а. Окружная конференция собирается два раза в год.

б. Окружная конференция может быть созвана, чтобы провести внеочередную сессию после решения окружного комитета и утверждения Службы Мобилизации и Организации.

Статья (81) В районах, где выборы невозможно провести в целях безопасности или при невозможности удовлетворить организационные требования, Центральный комитет, может назначить окружной комитет и его секретаря.

Во-вторых: Окружной Комитет

Формирование:

Статья (82) Окружной комитет состоит, по крайней мере, из пяти, но не более, чем из одиннадцати членов, избранных из числа окружной конференции согласно параграфу (1) Статьи (78). Член должен был провести пять лет в качестве участника Движения.

Встречи:

Статья (83)

а. Окружной комитет собирается каждые две недели под председательством секретаря. Когда возникает потребность, могут быть проведены внеочередные сессии.

б. Кворум поддержан, если две трети участников присутствуют, и иначе встреча может быть отложена в течение 24 часов, и кворум будет поддержан, если половина участников сможет присутствовать.

с. Решения комитета базируются на одобрении абсолютного большинства существующих участников.

Юрисдикции:

Статья (84) Являясь организационным руководством в округе, окружной комитет имеет следующие юрисдикции:

а. Выполнение решений более высоких руководителей,

б. Контроль всех учреждений и отделов в округе,

с. Разработка соответствующих планов относительно всех операций в округе,

д. Рекомендация Службе Мобилизации и Организации по приостановлению или аннулированию членства самое большее для двух из его участников при условии, что причины разьяснены,

е. Ведение ежедневных дел округа,

ф. Забота о целостности и солидарность Движения и координация операций среди различных областей,

г. Призыв окружной конференции, для собрания, подготовка ее программы, и представление подробных письменных отчетов обо всех операциях в районе, и

h. Подготовка организационной карты участников, и отчет о любых чрезвычайных событиях для Службы Мобилизации и Организационному каждые шесть месяцев.

Статья (85) После юридического расследования, Центральный комитет наделен правом, чтобы приостановить или отменить членство для одного или более членов окружного комитета при условии, что количество не превышает одну треть. И если есть необходимость отменить членство больше чем для одной трети, окружная конференция должна быть созвана для чрезвычайной сессии.

Статья (86) Окружной комитет должен сообщить Службе Мобилизации и Организации об участнике, перемещаемом в другой район, после согласования с ним средств сообщения. Доклад должен включать в себя некоторую информацию об участнике и его организационном ранге.

Статья (87) Офисы центральных отделов выполняют свои операции в округе через окружной комитет и в силу того, что они были частью его юрисдикции. Непосредственное расширение офисов центральных отделов в округе запрещено.

Статья (88) Задачи распределены по окружным членам комитета таким способом, который гарантирует управление операциями в округе.

Начальник окружной полиции

Статья (89)

а. Центральный комитет назначает специального уполномоченного в районах, поскольку это считается необходимым. Ранг кандидата не должен быть ниже, чем окружной член комитета со стажем три года.

б. Специальный уполномоченный принимает задачи, возложенные на него Центральным комитетом, и его отношения с окружным комитетом внутренними положениями, выпущенными Службой Мобилизации и Организации.

Окружной Секретарь

Статья (90) Центральный комитет назначает секретаря из списка, избранного окружной конференцией. И он принимает следующие юрисдикции:

- a. Созывать окружной комитет, чтобы собраться и проводить его сессии,
- b. Предоставлять ежемесячные или немедленные доклады Службе Мобилизации и Организации,
- c. Следовать и выполнять решения, рекомендации и обязанности окружного комитета,
- d. Если это не противоречит регулирующим положениям конституции, созывать окружные конференции, чтобы собраться,

- e. Подписывать письма, решения и указы, выпущенные окружным комитетом, и
- f. Подписывать платежные поручения согласно финансовому регулированию.

Районный бюджет

Статья (91) Окружной бюджет состоит из следующего:

- a. Пожертвования,
- b. Безоговорочные пожертвования,
- c. Инвестиции и местные ресурсы,
- d. Бюджет, уполномоченный финансовой службой Движения.

Статья (92)

a. Окружной бюджет определен в проекте, представленном окружным комитетом.

b. Служба Мобилизации и Организации наделена правом это проверить, как указано или изменить по мере необходимости.

ГЛАВА ШЕСТЬ

Основные Организации Движения

Статья (105) Основные организации Движения включает следующее:

- a. Ячейка. Состоит из трех-пяти участников включая секретаря.
- b. Звено. Состоит из двух-пяти ячеек.
- c. Крыло. Состоит из двух – пяти звеньев.
- d. Отделение. Состоит из двух – пяти крыльев.
- e. Область. Состоит по крайней мере из четырех отделений.

Статья (106) В районах, где неблагоприятные условия безопасности, окружной комитет или тот, кто принимает эту роль, может пропустить эту иерархию и разработать соответствующее средство сообщения с окружным комитетом. Аналогично, количество участников ячейки может быть уменьшено до двух, поскольку индивидуальный метод может использоваться при условии, что Служба Мобилизации и Организации это одобряет.

Обязательства Основных Организаций

Статья (107)

a. Обеспечивать участников революционным образованием, объединять их обязательства и дисциплину, развивать их понимание и опыт, и улучшать их активное участие согласно программам, установленным Службой Мобилизации и Организации,

b. Выполнять их задачи с энтузиазмом, и не жалея усилий достигнуть целей Движения и воплощать его принципы,

c. Проявлять напряженные усилия, чтобы улучшить взаимодействие с общественностью и завоевывать их уважение и доверие,

d. Непрерывно бороться в пределах общественных организаций и выполнять обязательства перед их членами, и

e. Прикладывать большие усилия, чтобы защитить Движение и развить его эффективность, для противостояния и завоевания его врагов

Статья (108) Областной комитет, комитет отделения, комитет крыла, и комитет ячейки принимают на себя ответственность руководства, каждого в его организационной сфере по следующим вопросам:

- a. Продвижение его участников согласно политической программе Движения и конституции,
- b. Воплощение отношений Движения и выполнение его решений с энтузиазмом и страстью,
- c. Модернизация осведомленности и приверженности Движению его участников, увеличение их активного участия и развитие их опыта и потенциала,
- d. Развитие их военной и образовательной компетентности,
- e. Улучшение их взаимодействия с общественностью и их готовности пожертвовать для них,
- f. Поддержание прочных отношений с общественными основами и завоевание их уважения и доверия,
- g. Поддержание братских отношений между основными и более высокими единицами и наоборот,
- h. Соблюдение платежа пожертвований, и контроль поведенческого и организационного поведения его участников, и обеспечение выполнения этих задач,
- i. Подавать пример в жертвовании, активном участии, верности и службе для команды,
- j. Гарантировать скорость и достоверность в передаче отчетов, информации, листовок и прочих,
- k. Обращение необходимого внимания на проблемы участников и выполнение соответствующих инициатив, чтобы гарантировать быстрые и революционные решения,

l. Исследование областей работы участников и идентификация положительных и отрицательных аспектов, а также принятие необходимых мер,

m. Привлечение к ответственности участников и их критика за индивидуализм или недостаток серьезности, и

n. Представление регулярных отчетов об их операциях более высокому комитету.

ГЛАВА СЕМЬ

Штрафы

Статья (109) Организационные штрафы нацелены на:

- a. Модернизацию нравов участников, и
- b. Обеспечение целостности Движения и избавление от коррупции.

Статья (110) Организационные штрафы:

- a. Обращение внимания,
- b. Упрек,
- c. Предупреждение,
- d. Приостановление,
- e. Понижение ранга,
- f. Увольнение,
- g. Увольнение с порчей репутации.

Статья (111) Организационные нарушения бывают четырех типов:

Во-первых: Увольнение или увольнение с порчей репутации, и к этому относятся:

1. Нарушение Первого раздела конституции,
2. Нарушение, и
3. Незаконное сотрудничество с любым другим неантагонистическим движением и раскрытие для него тайн Движения.

Во-вторых: Приостановление или Понижение ранга, и к этому относятся:

1. Нарушение обязательства, и это реализуется через:
 - a. Нарушение политической линии Движения,
 - b. Нарушение политической программы Движения, и
 - c. Нежелание придерживаться решений Движения.
2. Нарушение правил защиты членства,
3. Нарушение правил равенства участников,
4. Нарушение правил свободы слова, и
5. Нарушение дисциплины, и это применимо к:
 - a. Нарушение конституции,
 - b. Неуважение решений руководящих властей,
 - c. Отказ выполнения указов,
 - d. Обсуждение организационных проблем вне группы,
 - e. Несоблюдение иерархии, и
 - f. Оскорбление общественности.
7. Оскорбление других участников.
8. Раскрытие тайн.
9. Оскорбление репутации.
10. Ложные слухи.

В-третьих: Упрек или Предупреждение, и к этому относится:

1. Уклонение от участия в организационных операциях без приемлемого оправдания самое большее два очередных собрания и этот период продлевается на один месяц, и
2. Отказ практиковать самокритику, когда это считается необходимым соответствующим отделением.

В-четвертых: Обращение внимания или Упрек, и к этому относится:

1. Опоздание на встречу без оправдания,
2. Недостаточная практика самообразования, и
3. Демонстрация признаков обмана и лени.

Статья (112) Повторение нарушений – причина того, чтобы наложить более строгий штраф. И если те же самые нарушения повторяются, то налагается самый строгий штраф. Налагается суровый штраф, если повторяется недавнее нарушение.

Статья (113)

a. Увольнение и увольнение со штрафом, порочащим репутацию наложены Центральным комитетом.

b. Понижение в ранге и приостанавливающие штрафы налагаются на членов областного комитета и секретарей отделений Центральным комитетом, Службой Мобилизации и Организации и Окружным Комитетом. Подобные штрафы налагаются на участников отделения или на более низкие ранги областным комитетом.

c. Предупреждающий штраф налагается более высокими организационными рядами.

d. Штрафы в виде обращения внимания и упрека налагаются всеми заинтересованными организационными рядами согласно отделению, к которому принадлежит участник.

Статья (114) При рассмотрении нарушения, все участвующие организационные ряды составляют комитеты по расследованию до того, как решение выносится, кроме случаев по штрафам в виде обращения внимания и упрёка.

Статья (115) Каждый штраф может быть пересмотрен рангом, который непосредственно выше того, который подписал это при Центральном комитете и он не может быть аннулирован без решения Революционного Совета.

Статья (116) Вполне возможно, что каждый штраф исполняют отдельно или вместе с другими штрафами, изданными Судом Движения.

Статья (117) Наложение двух организационных штрафов вследствие одного нарушения невозможно.

Статья (118) Никакой приговор не может быть вынесен, без присутствия заинтересованного участника на слушании, где он имеет право защититься и быть оправданным.

Статья (119) Если участник отказывается предстать перед официальным комитетом, который расследует нарушение, через неделю его вызывают во второй раз, после этого сессия проводится, независимо от того присутствует он или нет, при условии, что ему было сообщено об этом.

Статья (120) Штрафование преступлений является заботой Революционной Судебной власти Движения, и рассматривается Революционными Судицами, сформированными Центральным комитетом согласно статье (71) конституции.

ГЛАВА ВОСЕМЬ

Общие Соглашения

Статья (121) Приложенные положения, и те которые одобрены Революционным Советом и переданные ему от Генеральной конференции имеют такую же силу, как главная конституция с условием, что они не противоречат ей.

Статья (122) Членство в Движении – священное право, которое может быть получено только тем, кто принадлежит одному из руководящих или основных отделений Движения.

Статья (123) Работа в отделах Движения, является дополнительной задачей для участника, которая не влечет за собой членство, равно как и замена организационной работы в любом из организационных рядов. Точно так же замена участника, для выполнения любой задачи вне отделов Движения, не является заменой в пределах организационной структуры Движения.

Статья (124) Во время организационной встречи, любой участник имеет право на обсуждение прежде, чем решение будет принято. Дебаты могут быть разрешены после принятия решения, и участник имеет право оспаривать решение после исполнения.

Статья (125) Каждый участник должен пройти минимальную военную подготовку и быть полностью квалифицированным, чтобы выполнять его задачи.

Статья (126) Участник должен быть проинформирован в соответствии с требованиями его членства, организационного ранга и возложенной работы.

Статья (127) Участник, который исключен или подвергнут некоторому произвольному самоуправному действию без решения Суда Движения, имеет право обратиться к Комитету по защите Членов.

Статья (128) Равенство среди организационных рядов в комитетах, офисах или исполнительных властях должна быть принята во внимание для того, чтобы они имели равные права, обязанности и ответственность.

Статья (129) Коммуникация с членом окружного комитета поручена секретарю окружного комитета или одному из его участников. Член окружного комитета должен справляться с любой задачей, возложенной окружным комитетом, и также это относится к члену областного комитета в соответствующих областных рамках.

Статья (130) Член Центрального комитета, который проиграл на выборах в Генеральную Конференцию, имеет право сохранить его членство в Конференции и выполнять любые задачи, возложенные на него Центральным комитетом, и этим также применимо для члена Революционного Совета.

Поэтапный политический план Организации освобождения Палестины (Каир, июнь 1974 г.)

Утвержден на 12-й сессии Палестинского национального совета.

В силу Палестинской хартии и в соответствии с Политической программой, принятой на 11-й сессии Палестинского национального совета в январе 1973 года в Каире;

подтверждая уверенность в том, что установление всеобъемлющего и справедливого мира в регионе невозможно без восстановления всех прав нашего палестинского народа, первым из которых является право на возвращение и самоопределение на всей его (палестинского народа – прим. перев.) национальной территории;

в свете политических обстоятельств последнего периода, то есть со времени предыдущей и до своей настоящей сессии, Палестинский национальный совет принимает следующее решение:

1) Подтверждается прежняя позиция ООП относительно резолюции ООН №242, отрицающей национальные и общеарабские права нашего народа и относящейся к проблеме нашего народа как к проблеме

беженцев. Данная позиция запрещает всякую связь с указанной резолюцией на любом арабском или международном уровне, включая Женевскую конференцию.

2) ООП будет бороться всеми способами и, в первую очередь, посредством вооруженной борьбы за освобождение палестинской земли и за создание народной, национальной, независимой и воюющей администрации на любой части палестинской земли, которая будет освобождена.

3) ООП будет бороться против любой программы создания палестинского образования, если его ценой станет признание, примирение и (установление – прим. перев.) надежных границ (Израиля), отказ от национального права, отрицание прав нашего народа на возвращение и самоопределение на всей его национальной территории.

4) Всякий этап освобождения станет промежуточным этапом осуществления общей стратегии ООП, направленной на создание палестинского демократического государства – в соответствии с ранее принятыми решениями ПНС.

5) Целью борьбы за создание национального иордано-палестинского фронта – вместе с иорданскими национальными силами – является установление в Иордании национальной демократической власти, которая объединится с палестинским образованием, когда таковое возникнет в результате борьбы.

6) ООП будет бороться за создание сражающегося объединения обоих народов (иорданского и палестинского – прим. перев.) со всеми арабскими силами освобождения, принимающими этот план.

7) ООП будет бороться за укрепления национального единства и за его выведение на уровень, позволяющий выполнение национального долга и обусловленных им задач.

8) Когда палестинское национальное образование возникнет, оно будет бороться за объединение всех фронтовых (находящихся в конфликте с Израилем – прим. перев.) государств ради дальнейшего освобождения всех палестинских земель, сделавшись шагом к общеарабскому единству.

9) ООП будет крепить свою солидарность с социалистическими странами и с международными силами освобождения и прогресса в целях борьбы за срыв любых сионистских, реакционных и империалистических планов.

10) Революционное командование определит конкретную тактику, служащую достижению целей, указанных в этом плане.

Обсуждение палестинского вопроса в ООН

После 1973 г. гораздо большее, чем прежде, внимание на судьбу арабского народа Палестины стало обращать международное сообщество. В частности, в 1974 г. палестинская проблема обсуждалась на XXIX сессии Генеральной ассамблеи ООН. В обсуждении приняла участие и делегация ООП.

К этому моменту, в 1974 г. Я. Арафат отдал ООП распоряжение прекратить акты насилия на всех территориях, кроме Израиля, а также оккупированных им территорий Западного берега реки Иордан и сектора Газа, что, в свою очередь, не у всех участников ПДС вызвало приветствие. Целый ряд организаций заявил о своем неприятии позиции главы ООП Я. Арафата и покинули структуру ООП, а также создали так называемый «Фронт отказа».

День 13 ноября 1974 г. вошел в историю ПДС тем, что именно тогда глава ООП Я. Арафат публично выступил в Нью-Йорке перед Генеральной ассамблеей ООН со знаменитой речью, в которой он, в частности, заявил следующее: «Я пришёл к вам с оливковой ветвью в одной руке и оружием борца за свободу в другой. Не дайте оливковой ветви выпасть из моей руки».

В ответ 22 ноября 1974 г. была принята резолюция Генеральной ассамблеи ООН №3236, в которой были подтверждены неотъемлемые права палестинского народа, в том числе право на самоопределение без внешнего вмешательства, право на национальную независимость и суверенитет, а также право на возвращение к своим очагам и к своему имуществу, откуда они были перемещены и изгнаны.

С тех пор неотъемлемые права палестинского народа, изложенные Генеральной Ассамблеей ООН в 1974 г., подтверждаются каждый год в соответствующих резолюциях.

В том же 1974 г. Генеральная Ассамблея ООН пригласила ООП участвовать в своих заседаниях со статусом наблюдателя в качестве представителя палестинского народа. Впоследствии статус наблюдателя был расширен и стал действительным во всех органах Организации Объединенных Наций.

Так началось международное признание ООП, и вскоре практически по всему миру, в столицах многих государств появились представительства ООП, которые получили аккредитацию.

На XXX сессии Генеральной ассамблеи ООН, состоявшейся в 1975 г., был принят еще целый ряд резолюций, касающихся вопроса о Палестине. Прежде всего это резолюция Генеральной ассамблеи ООН №3375 от 10 ноября 1975 г. Она закрепила признание ООП, предоставив ей право участвовать «во всех усилиях, обсуждениях и конференциях по Ближнему Востоку, проводимых под эгидой Организации Объединенных Наций, на равной основе с другими участниками».

Кроме того, Генеральной Ассамблеей ООН был создан Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, известный также как Комитет по правам палестинцев. Ему было поручено подготовить программу, направленную на то, чтобы дать возможность палестинскому народу пользоваться своими неотъемлемыми правами. Вскоре, в 1976 г. Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа представил два свода рекомендаций: один – касающийся прав палестинцев на возвращение к своим очагам и к своему имуществу, и другой – касающийся их прав на самоопределение, национальную независимость и суверенитет.

В свою очередь, Совет Безопасности ООН обсудил рекомендации, но не смог достичь решения ввиду того, что США – постоянный член Совета Безопасности ООН – проголосовали тогда против. Впоследствии Совет Безопасности ООН несколько раз вновь поднимал этот вопрос, но каждый раз откладывал его без принятия решения. Однако его рекомендации были одобрены Генеральной Ассамблеей ООН в 1976 г. и одобрялись ею в последующие годы.

Кроме того, Генеральная Ассамблея ООН просила Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа держать ситуацию, касающуюся вопроса о Палестине, в поле зрения и представлять доклады и рекомендации Генеральной Ассамблее ООН или Совету Безопасности ООН.

Комитету по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа также было поручено способствовать как можно более широкому распространению информации о своих рекомендациях через неправительственные организации и с помощью других соответствующих средств.

Здесь же, на XXX сессии Генеральной ассамблеи ООН развернулась острая борьба вокруг резолюции, осуждающей сионизм как «форму расизма и расовой дискриминации». 10 ноября 1975 г. Генеральная Ассамблея ООН все-таки приняла резолюцию №3379, которая, однако, зафиксировала компромисс.

Таким образом, определенные шаги на пути решения палестинской проблемы были сделаны, однако дело осложнялось тем, что большая часть палестинцев, являясь беженцами, проживала за пределами Палестины.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №3210 (XXIX) (Нью-Йорк, 14 октября 1974 г.)

Вопрос о Палестине
Генеральная Ассамблея,
считая, что палестинский народ является главной стороной в вопросе о Палестине,
приглашает Организацию освобождения Палестины как представителя палестинского народа принять участие в обсуждении вопроса о Палестине на пленарных заседаниях Генеральной Ассамблеи.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №3236 (XXIX) (Нью-Йорк, 22 ноября 1974 г.)

Вопрос о Палестине
Генеральная Ассамблея,
рассмотрев вопрос о Палестине,
заслушав заявление Организации освобождения Палестины, являющейся представителем палестинского народа,

заслушав также другие заявления, сделанные в ходе дискуссии,
будучи глубоко озабоченной тем, что до сих пор не достигнуто справедливое решение проблемы Палестины, и признавая, что проблема Палестины продолжает угрожать международному миру и безопасности,
признавая, что палестинский народ имеет право на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,
выражая свою серьезную озабоченность тем, что палестинский народ лишен возможности пользоваться своими неотъемлемыми правами, в частности своим правом на самоопределение,
руководствуясь целями и принципами Устава,
ссылаясь на свои соответствующие резолюции, которые подтверждают право палестинского народа на самоопределение,

1. подтверждает неотъемлемые права палестинского народа в Палестине, включая:
 - a) право на самоопределение без внешнего вмешательства;
 - b) право на национальную независимость и суверенитет;
2. подтверждает также неотъемлемое право палестинцев на возвращение к своим очагам и к своему имуществу, откуда они были перемещены и изгнаны, и призывает к их возвращению;
3. подчеркивает, что полное уважение и осуществление этих неотъемлемых прав палестинского народа является необходимым для решения вопроса о Палестине;
4. признает, что палестинский народ является одной из главных сторон в установлении справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке;
5. признает далее право палестинского народа на восстановление своих прав всеми средствами в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций;
6. обращается с призывом ко всем государствам и международным организациям оказать поддержку палестинскому народу в его борьбе за восстановление его прав в соответствии с Уставом;
7. просит Генерального секретаря установить контакты с Организацией освобождения Палестины по всем вопросам, касающимся вопроса о Палестине;
8. просит Генерального секретаря представить доклад Генеральной Ассамблее на ее тридцатой сессии об осуществлении настоящей резолюции;
9. постановляет включить пункт, озаглавленный «Вопрос о Палестине», в предварительную повестку дня своей тридцатой сессии.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №3237 (XXIX) (Нью-Йорк, 22 ноября 1974 г.)

Статус наблюдателя для Организации Освобождения Палестины
Генеральная Ассамблея,
рассмотрев вопрос о Палестине,
принимая во внимание универсальный характер Организации Объединенных Наций, закрепленный в Уставе,
ссылаясь на свою резолюцию 3102 (XXVIII) от 12 декабря 1973 года,
учитывая резолюции 1835 (LVI) от 14 мая 1974 года и 1840 (LVI) от 15 мая 1974 года Экономического и Социального Совета,
отмечая, что Дипломатическая конференция по вопросу о подтверждении и развитии международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов, Всемирная конференция по народонаселению и Всемирная продовольственная конференция фактически пригласили Организацию освобождения Палестины участвовать в прениях этих соответствующих органов,
отмечая также, что третья Конференция Организации Объединенных Наций по морскому праву пригласила Организацию освобождения Палестины участвовать в ее прениях в качестве наблюдателя,
1. приглашает Организацию освобождения Палестины участвовать в сессиях и работе Генеральной Ассамблеи в качестве наблюдателя;
2. приглашает Организацию освобождения Палестины участвовать в сессиях и работе всех международных конференций, созываемых под эгидой Генеральной Ассамблеи, в качестве наблюдателя;
3. считает, что Организация освобождения Палестины имеет право участвовать в качестве наблюдателя в сессиях и работе всех международных конференций, созываемых под эгидой других органов Организации Объединенных Наций;
4. просит Генерального секретаря принять необходимые меры для осуществления настоящей резолюции.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №3375 (XXX) (Нью-Йорк, 10 ноября 1975 г.)

Приглашение Организации освобождения Палестины участвовать в усилиях по достижению мира на Ближнем Востоке
Генеральная Ассамблея,
рассмотрев пункт, озаглавленный «Вопрос о Палестине»,
подтверждая свою резолюцию 3236 (XXIX) от 22 ноября 1974 года, в которой она признала неотъемлемые национальные права палестинского народа,
признавая необходимость достижения справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке в самое ближайшее время,
полагая, что осуществление неотъемлемых прав палестинского народа в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций является предпосылкой достижения справедливого и прочного мира в данном районе,
будучи убеждена, что участие палестинского народа является необходимым в любых усилиях и обсуждениях, направленных на достижение справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке,
1. просит Совет Безопасности рассмотреть и принять необходимые резолюции и меры, с тем чтобы предоставить возможность палестинскому народу осуществить его неотъемлемые национальные права в соответствии с резолюцией 3236 (XXIX) Генеральной Ассамблеи;
2. призывает пригласить Организацию освобождения Палестины, представителя палестинского народа, принять участие во всех усилиях, обсуждениях и конференциях по Ближнему Востоку, приводимых под эгидой Организации Объединенных Наций, на равной основе с другими участниками, на основе резолюции 3236 (XXIX);
3. просит Генерального секретаря информировать сопредседателей Мирной конференции по Ближнему Востоку о настоящей резолюции и принять все необходимые меры для направления приглашения Организации освобождения Палестины принять участие в работе Конференции, а также во всех других усилиях по достижению мира;
4. просит Генерального секретаря как можно скорее представить доклад по этому вопросу Генеральной Ассамблее.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №3376 (XXX) (Нью-Йорк, 10 ноября 1975 г.)

Вопрос о Палестине

Генеральная Ассамблея,

напоминая о своей резолюции 3236 (XXIX) от 22 ноября 1974 года,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря об осуществлении этой резолюции,

будучи глубоко озабочена тем, что все еще не достигнуто справедливое решение проблемы Палестины, признавая, что проблема Палестины продолжает угрожать международному миру и безопасности,

1. подтверждает свою резолюцию 3236 (XXIX);

2. выражает серьезную озабоченность тем, что не достигнут прогресс в направлении:

а) осуществления палестинским народом его неотъемлемых прав в Палестине, включая право на самоопределение без внешнего вмешательства и право на национальную независимость и суверенитет;

б) осуществления палестинцами их неотъемлемого права на возвращение к своим очагам и к своему имуществу, откуда они были перемещены и изгнаны;

3. постановляет создать Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, состоящий из двадцати государств – членов Организации, которые будут назначены Генеральной Ассамблеей на текущей сессии;

4. предлагает Комитету рассмотреть и рекомендовать Генеральной Ассамблее программу осуществления, предназначенную для того, чтобы дать возможность палестинскому народу осуществить права, признанные в пунктах 1 и 2 резолюции 3236 (XXIX) Ассамблеи, и принять во внимание при формулировании своих рекомендаций по осуществлению этой программы все полномочия, возложенные Уставом на главные органы Организации Объединенных Наций;

5. уполномочивает Комитет при исполнении его мандата устанавливать контакт с любой государственной и межправительственной региональной организацией и Организацией освобождения Палестины и получать и рассматривать их соображения и предложения;

6. просит Генерального секретаря предоставить Комитету все необходимые средства для выполнения его задач;

7. предлагает Комитету представить свой доклад и рекомендации Генеральному секретарю не позднее 1 июня 1976 года и просит Генерального секретаря передать этот доклад Совету Безопасности;

8. просит Совет Безопасности рассмотреть так скоро, как это возможно после 1 июня 1976 года, вопрос об осуществлении палестинским народом неотъемлемых прав, признанных в пунктах 1 и 2 резолюции 3236 (XXIX);

9. просит Генерального секретаря информировать Комитет о действиях, предпринятых Советом Безопасности в соответствии с приводимым выше пунктом 8;

10. уполномочивает Комитет с учетом действий, предпринятых Советом Безопасности, представить Генеральной Ассамблее на ее тридцать первой сессии доклад, содержащий его замечания и рекомендации;

11. постановляет включить пункт, озаглавленный «Вопрос о Палестине», в предварительную повестку дня своей тридцать первой сессии.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №3379 (XXX) (Нью-Йорк, 10 ноября 1975 г.)

Вопрос о Палестине

Генеральная Ассамблея,

напоминая о своей резолюции 3376 (XXX) от 10 ноября 1975 года,

рассмотрев доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа,

будучи глубоко озабочена тем, что все еще не достигнуто справедливое решение проблемы Палестины и что поэтому данная проблема продолжает усугублять ближневосточный конфликт, существом которого она является, и угрожать международному миру и безопасности,

вновь подтверждая, что справедливый и прочный мир на Ближнем Востоке не может быть установлен без достижения, в частности, справедливого решения проблемы Палестины на основе осуществления неотъемлемых прав палестинского народа, включая право на возвращение и право на национальную независимость и суверенитет в Палестине, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

1. выражает признательность Комитету по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа за его усилия в выполнении задач, возложенных на него Генеральной Ассамблеей;

2. принимает к сведению доклад Комитета и одобряет содержащиеся в нем рекомендации в качестве основы для решения вопроса о Палестине;

3. постановляет направить этот доклад всем компетентным органам Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает их принять необходимые и надлежащие меры в соответствии с программой осуществления Комитета;
4. настоятельно призывает Совет Безопасности как можно скорее вновь рассмотреть рекомендации, содержащиеся в докладе, в полной мере учитывая замечания, сделанные по нему в ходе прений в Генеральной Ассамблее на ее тридцать первой сессии, с тем чтобы принять необходимые меры для осуществления вышеупомянутых рекомендаций Комитета с целью достижения скорейшего прогресса на пути к решению проблемы Палестины и установлению справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке;
5. уполномочивает Комитет прилагать все усилия в целях содействия осуществлению его рекомендаций и представить доклад по этому вопросу Генеральной Ассамблее на ее тридцать второй сессии;
6. предлагает Комитету содействовать максимально возможному распространению информации о его программе осуществления через неправительственные организации и другими надлежащими средствами;
7. просит Генерального секретаря дать работе Комитета как можно более широкую огласку и предоставить Комитету все необходимые средства для осуществления его задач, включая составление кратких отчетов о его заседаниях;
8. постановляет включить пункт, озаглавленный «Вопрос о Палестине», в предварительную повестку дня своей тридцать второй сессии.

Ливанская проблема

Ситуация в Ливане в 1970-е годы

Ливан долгое время все-таки был вне прямой конфронтации с Израилем, однако в 1975 г. ситуация изменилась.

Тогда в Ливане сформировалась довольно сложная по своему характеру общественно-политическая ситуация, прежде всего общество Ливана раскололось фактически на две части: 1. Левый фланг: так называемые Национально-патриотические силы – мусульмане-шииты, мусульмане-сунниты, друзы (Прогрессивно-социалистическая партия, коммунисты и др.). 2. Правый фланг: Катаиб – фалангисты христиане-марониты. Кроме того, на основе Каирского соглашения 1969 г. в Ливане находилось около 300 тыс. палестинцев, что только усугубляло сложившуюся этноконфессиональную ситуацию в Ливане.

Фалангисты сформировали тогда крупные вооруженные формирования «для защиты интересов христиан» – милицию, а также выступили за изгнание из пределов Ливана палестинцев, т.к. их наличие в стране, по их мнению, превращало Ливан в арену борьбы между палестинцами и Израилем. Аналогичные «милиции» создали и другие религиозные группы Ливана – мусульмане-шииты, мусульмане-сунниты, друзы.

В результате в Ливане сложилась взрывоопасная обстановка, грозившая вылиться в открытую борьбу, для чего был достаточен только повод. И вскоре он нашелся. 13 апреля 1975 г. в пригороде столицы Ливана Бейруте группа фалангистов остановила автобус, в котором находились палестинцы, и расстреляла 27 его пассажиров.

Через несколько дней после этого трагического события столкновения между фалангистами и вооруженными отрядами ПДС, которых поддерживали мусульмане, охватили практически всю территорию Ливана. Так Ливан был вовлечен в кровопролитную гражданскую войну, которая продолжалась в этой стране в течение последующих пятнадцати лет, вплоть до 1990 г., и оказала существенное влияние на развитие ситуации в регионе

Попытки арабских стран добиться прекращения кровопролития в Ливане долгое время были безрезультативными.

Тем не менее на совещании руководителей арабских стран (в том числе и Ливана) и представителей ООП, состоявшемся в 1976 г., была достигнута договоренность относительно прекращения огня в Ливане с 21 октября 1976 г. на основе соблюдения ливано-палестинского соглашения 1969 г. Кроме того, в соответствии с этой договоренностью в Ливан были введены так называемые «Межарабские силы сдерживания» общей численностью свыше 30 тыс. человек, состоявшие главным образом из войск соседней с Ливаном Сирии. Они были размещены между позициями враждовавших сторон – фалангистами и вооруженными отрядами ПДС в Ливане, и в результате на некоторое время в стране установилось затишье.

Однако 15 марта 1978 г., спустя четыре дня после одного из вторжений палестинских партизан на территорию Израиля, израильские войска, используя в качестве предлога необходимость борьбы с терроризмом, вторглись на территорию Южного Ливана и оккупировали часть Ливана вплоть до реки Литани.

Руководство ООП и вооруженные отряды палестинцев были отеснены израильскими войсками от границы с Израилем, и в результате операции «Литани» была создана так называемая «Зона безопасности» – узкая полоса территории на юге Ливана на границе с Израилем, на которой располагалась поддерживаемая со стороны Израиля христианская по своему составу «Армия Южного Ливана».

На происходящее в Ливане обратила внимание ООН, и в итоге трехдневных дебатов 19 марта 1978 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию №425, в которой призвал вывести израильские войска из Южного Ливана, а также уважать территориальную целостность, суверенитет и политическую независимость Ливана в пределах его международно признанных границ.

Наряду с этим Совет Безопасности ООН по просьбе Ливана учредил Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), мандат которых заключался в том, чтобы подтвердить вывод израильских войск, добиться восстановления мира и безопасности и оказать помощь ливанскому правительству в восстановлении его власти на юге страны. Однако, когда израильские силы завершили свой выход из Ливана, что произошло в июне 1978 г., они передали свои позиции в приграничном районе не ВСООНЛ, а христианским и связанным с ними вооруженным формированиям, которым Израиль оказывал поддержку.

Вследствие этого обстановка в Южном Ливане фактически сразу же стала крайне нестабильной, и здесь часто имели место перестрелки между христианской «Армией Южного Ливана» и израильскими войсками, с одной стороны, и вооруженными отрядами ПДС и мусульманами – с другой, что, естественно потенциально, несло в себе еще один конфликт.

Резолюция Совета Безопасности №425 (Нью-Йорк, 19 марта 1978 г.)

Совет Безопасности,
принимая к сведению письма Постоянного представителя Ливана и Постоянного представителя Израиля,
заслушав заявления постоянных представителей Ливана и Израиля,
будучи глубоко обеспокоен ухудшением положения на Ближнем Востоке и его последствиями для поддержания международного мира,
будучи убежден, что нынешнее положение мешает достижению справедливого мира на Ближнем Востоке,
1. призывает к строгому уважению территориальной целостности, суверенитета и политической независимости Ливана в пределах его международно признанных границ;
2. призывает Израиль немедленно прекратить свои военные действия против территориальной целостности Ливана и вывести незамедлительно свои войска со всей территории Ливана;
3. постановляет, в свете просьбы правительства Ливана, немедленно создать под своим руководством временные силы Организации Объединенных Наций для южной части Ливана с целью подтверждения вывода израильских войск, восстановления международного мира и безопасности и оказания помощи правительству Ливана в обеспечении возвращения ему его эффективной власти в этом районе, силы, состоящие из персонала, набранного из государств-членов;
4. просит Генерального секретаря представить Совету в течение двадцати четырех часов доклад об осуществлении настоящей резолюции.

Ливанская война 1982 г.: общая характеристика

Ливанская война 1982 г. (операция «Мир Галилее»), позже известная как «Ливанская война» или как «Первая ливанская война» - военная операция Израиля на территории Ливана в 1982 г. в рамках гражданской войны в Ливане с целью уничтожения баз Организации освобождения Палестины (ООП). В ходе войны была взята столица Ливана Бейрут, а формирования ООП были вынуждены покинуть страну и перебраться в Тунис. После окончания операции «Мир Галилее» израильские войска создали в Южном Ливане «зону безопасности», которую контролировали совместно с «Армией Южного Ливана» вплоть до 2000 г.

В 1981 г. пост министра обороны Израиля занял А. Шарон – сторонник проведения «превентивных» акций против палестинцев, одна из которых была осуществлена в том же 1981 г., когда израильские войска в течение двух недель (10-24 июля) наносили удары по южной части Ливана.

Тогда огонь был прекращен только после вмешательства представителей международного сообщества в лице ООН, но прежде всего США, которые оказали давление на Израиль, с тем чтобы вынудить его прекратить военные действия, и в результате на некоторое время положение в районе границы Ливана с Государством Израиль нормализовалось.

Однако в следующем, 1982 г. ситуация на Ближнем Востоке кардинально изменилась: 6 июня 1982 г. началась агрессия Израиля против Ливана. Войска Израиля вновь вторглись на территорию Ливана – операция, получившая название «Мир для Галилеи», имела своей целью вытеснить с территории Ливана руководство ООП и вооруженные отряды палестинцев, которые, по мнению руководства Израиля во главе с премьер-министром М. Бегинном, несли угрозу для Израиля.

Кстати, ранее, еще 21 апреля 1982 г., Израиль подверг бомбардировке столицу Ливана Бейрут, а также еще целый ряд городов страны, а 5 июня 1982 г. был нанесен удар по южной части Ливана в районе ливано-израильской границы.

В этих условиях свое внимание на происходящее в Ливане обратила ООН: 5 июня 1982 г. Совет Безопасности ООН в резолюции №508 призвал «все стороны в конфликте немедленно и одновременно прекратить все военные действия в Ливане и через ливано-израильскую границу не позднее 6 часов утра по местному времени в воскресенье, 6 июня 1982 года».

ООП подтвердила свое обязательство прекратить все трансграничные военные операции, а Израиль сообщил Генеральному секретарю ООН, что резолюция Совета Безопасности ООН будет доведена до сведения израильского кабинета министров.

На следующий день, 6 июня 1982 г., израильские войска вторглись уже на территорию Ливана и, не встретив никакого сопротивления со стороны Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), двинулись на Бейрут.

Толчком к этим событиям послужила попытка убийства 3 июня 1982 г. в Лондоне посла Государства Израиль в Великобритании Ш. Аргова, осуществленная палестинцами. И хотя ООП заявила о своей непричастности к теракту, это уже не имело никакого значения для Израиля.

После артподготовки израильские войска тремя колоннами перешли в наступление по всему фронту израильско-ливанской границы. В полдень 6 июня 1982 г. началась широкомасштабная операция. Израильские

войска общей численностью 60 тыс. человек в составе сухопутной армии, подразделения которой поддерживали ВВС и ВМС, быстро продвинулись вплоть до столицы Ливана Бейрута и уже к 15 июня 1982 г. фактически блокировали его.

3 июля 1982 г. израильские войска завершили окружение Западного Бейрута, в котором главным образом и располагались руководство ООП и вооруженные отряды палестинцев, и затем в течение всего месяца осуществляли его бомбардировку.

В ответ в рамках Совета Безопасности ООН еще 6 июня 1982 г. была принята резолюция №509, в которой он повторил свои призывы к прекращению огня и потребовал, чтобы Израиль «немедленно и безоговорочно вывел все свои вооруженные силы за международно признанные границы Ливана».

В дальнейшем Совет Безопасности ООН на своих заседаниях в июне, июле и августе 1982 г. потребовал от Израиля снять блокаду с Бейрута, с тем чтобы гражданское население города могло получать необходимые товары. Кроме того, Совет Безопасности ООН санкционировал размещение военных наблюдателей ООН в составе подразделения, известного под названием Группы наблюдателей в Бейруте (ГНБ), в целях контроля за положением в городе и его окрестностях.

4 августа 1982 г. Совет Безопасности ООН принял еще одну резолюцию, в которой содержались призывы к прекращению огня, однако к этому времени израильские войска уже захватили международный аэропорт Бейрута.

6 августа 1982 г. израильские войска приступили к штурму Западного Бейрута, но одновременно проводились переговоры по согласованию плана, в соответствии с которым из Ливана должны быть эвакуированы руководство ООП и вооруженные отряды палестинцев.

Он был одобрен только 19 августа 1982 г., причем контроль за его осуществлением возлагался на так называемые «Многонациональные силы разъединения» в составе контингентов войск США, Франции и Италии общей численностью 2200 человек.

Уже 21 августа 1982 г. солдаты и офицеры из «Многонациональных сил разъединения» стали прибывать в Западный Бейрут, где выполняли свою миссию до 1 сентября 1982 г., когда и завершилась эвакуация, а к 14 сентября 1982 г. они покинули Ливан. Однако после этого Западный Бейрут, а главное – его многочисленное гражданское население, среди которого находилось немало палестинцев, проживавших в расположенных здесь лагерях беженцев, фактически остались без какой-либо защиты.

Тем временем в ночь на 16 сентября 1982 г., воспользовавшись в качестве предлога тем, что 14 сентября 1982 г. произошло убийство президента Ливана Башира Жмайеля, избранного еще 23 августа 1982 г., израильские войска, а также фалангисты совместно проникли в ряд кварталов Западного Бейрута и начали погромы. В результате в течение трехдневной «операции возмездия» множество гражданских лиц из числа палестинцев, в том числе женщины и дети, были зверски убиты в лагерях беженцев Сабра и Шатила: здесь, по мнению руководства Израиля, тогда находились вооруженные отряды палестинцев. По разным данным, было убито от 700 до 3500 человек.

В этих условиях правительство Ливана потребовало вернуть «Многонациональные силы разъединения»: контингенты войск США, Франции и Италии, к которым позднее присоединилась Великобритания, возвратились в Западный Бейрут 29 сентября 1982 г.

Кстати, в самый разгар событий в Ливане, 9 сентября 1982 г. появился так называемый «план Рейгана», автором которого явился тогдашний президент США Р. Рейган. В его основе лежала идея предоставить самостоятельность палестинцам применительно к территориям Западного берега реки Иордан и сектора Газа в рамках автономии на правах ассоциации с Иорданией при отказе от них Израиля. И фактически уже тогда эта инициатива США была основана на формуле «Земля в обмен на мир», которая отражена в резолюциях Совета Безопасности №№ 242 и 338.

В тот же день, 9 сентября 1982 г., появилась Фесская декларация стран-членов ЛАГ. В Фесской декларации содержался обращенный к Совету Безопасности ООН призыв установить гарантии мира «между всеми государствами региона». Позже в том же 1982 г. Генеральная Ассамблея ООН приветствовала арабский план установления мира.

В свою очередь, СССР 15 сентября 1982 г. выдвинул так называемые «Шесть принципов мира на Ближнем Востоке». Это были предложения СССР по основным аспектам ближневосточного урегулирования, которые в целом повторяли сформировавшуюся к тому моменту советскую позицию в отношении арабо-израильского конфликта.

Итоги агрессии Израиля против Ливана в 1982 году заключались в следующем.

Прежде всего, достаточно значительными оказались людские потери, которые понесли участники конфликта. Однако если Израиль потерял во время вторжения в Ливан 675 человек, то жертвы среди ливанцев, а также ООП и войск Сирии, которые вели бои против израильских войск, являлись куда более существенными: 17825 человек были убиты, главным образом в ходе военных действий, развернувшихся в районе Западного Бейрута.

Велик был и материальный ущерб Ливану, который оценивался в 7 622 774 000 ливанских фунтов, что составляло около 2 млрд. долларов США.

С точки зрения тех целей, которые ставились Израилем в рамках осуществления операции «Мир для Галилеи», итоги последней имели ограниченный успех.

Действительно, Израилю удалось добиться ухода руководства ООП и вооруженных отрядов ПДС из Ливана, и прежде всего из его южной части, а также разрушить инфраструктуру ПДС, созданную к тому моменту в Ливане. Ослаблены были и сирийские войска, которые оказались вовлечены в конфликт с Израилем. Однако, с другой стороны, уход палестинцев из Ливана не привел к окончательной ликвидации угрозы для Израиля, поскольку очень скоро возникший «вакуум» был заполнен также критически настроенными по отношению к Государству Израиль экстремистами из числа организации «Хэзболлах», которую, учитывая то обстоятельство, что в нее входили мусульмане-шииты, тогда активно поддерживал Иран, а также соседняя с Ливаном Сирия. Причем даже наличие в Южном Ливане так называемой «Армии Южного Ливана», поддерживаемой Израилем, не смогло ликвидировать эту угрозу.

17 мая 1983 г. Ливану было фактически навязано соглашение о мире с Израилем, в соответствии с которым, однако, прекращалось состояние войны между Ливаном и Израилем. Это соглашение в целом носило неравноправный характер, в частности, оно предусматривало следующее:

- превращение значительной части Южного Ливана в так называемую «Зону безопасности» Израиля, в пределах которой могло размещаться лишь ограниченное количество вооруженных сил Ливана;
- присутствие израильских войск и подвластных Израилю формирований в «Зоне безопасности»;
- размещение на территории Ливана международных сил для оказания содействия ливанскому правительству в укреплении его власти;
- удаление из Ливана палестинских формирований и всех организаций, враждебных Израилю;
- все решения, касающиеся юга Ливана, должны приниматься совместно Ливаном и Израилем.

Таким образом, по ливано-израильскому соглашению о мире 17 мая 1983 г. нарушались независимость, суверенитет и территориальная целостность Ливана, а также общепризнанные нормы и принципы международного права, закрепленные в Уставе ООН, поэтому оно носило неправомерный и нелегитимный характер.

При этом ливано-израильское соглашение о мире 17 мая 1983 г. не только не могло способствовать урегулированию ливано-израильских противоречий, но, наоборот, до крайности дестабилизировало всю внутрисполитическую обстановку в Ливане и осложнило отношения между Ливаном и Израилем. В частности, оно вызвало к жизни широкое движение протеста в стране и в арабском мире, которое в конечном счете привело к решению Ливана объявить его в одностороннем порядке недействительным, ни в чем не обязывающим Ливан.

Под давлением широкого движения протеста против ливано-израильского соглашения 17 мая 1983 г., которое началось в Ливане и соседних с ним странах, прежде всего в Сирии, парламент отказался ратифицировать это соглашение, и 5 марта 1984 г. правительство приняло решение расторгнуть его в одностороннем порядке.

Тем временем в июне 1983 г. в восточных районах Ливана начались столкновения между различными фракциями, составлявшими структуру ПДС. Затем главным районом столкновений между палестинцами стали окрестности города Триполи в северной части Ливана.

В конце концов между сторонами было достигнуто соглашение, которое предусматривало прекращение огня и эвакуацию Председателя Исполкома ООП Я. Арафата и верных ему сил. В ответ на его просьбу Генеральный секретарь ООН, исходя из гуманитарных соображений, принял решение санкционировать использование флага Организации Объединенных Наций на кораблях, которые должны были вывозить силы ООП из Триполи. Они принадлежали Греции и их сопровождали ВМС Франции. Операция по эвакуации была проведена 20 декабря 1983 г. и в результате руководство ООП оказалось в Тунисе, а часть палестинцев – в Йемене и других странах.

В январе 1985 г. правительство Израиля объявило о том, что члены Армии обороны Израиля будут продолжать действовать в «Зоне безопасности» в Южном Ливане и выступать в качестве советников «Армии Южного Ливана». Тем не менее, достигнув своей цели, Израиль в том же 1985 г. вывел свои войска из Ливана, однако за исключением «Зоны безопасности» шириной от 10 до 25 км в южной части Ливана. Здесь осталась произраильски настроенная «Армия Южного Ливана» во главе с генералом А. Лахдом.

К этому времени из Ливана ушли и «Многонациональные силы разъединения», что стало следствием того, что в Ливане росло недовольство их присутствием.

Дело в том, что в сущности односторонние по своему характеру действия «Многонациональных сил разъединения», прежде всего США и Франции, которые стремились поддержать в Ливане власть президента Ливана Амина Жмайеля – христианина-маронита, избранного на этот пост 21 сентября 1982 г., вызвали ответную реакцию со стороны мусульман.

Так, 23 октября 1983 г. в Западном Бейруте был осуществлен теракт – два мощных взрыва у штабов контингентов США и Франции. Затем в декабре 1983 г. произошло еще два террористических акта: один – опять в Западном Бейруте, другой – в Кувейте против посольств США и Франции, в результате которых имелись человеческие жертвы.

В результате этого, а также после того, как в феврале 1984 г. произошла очередная эскалация в рамках все еще продолжавшейся гражданской войны в Ливане, приведшая к ослаблению позиций христиан-маронитов, «Многонациональные силы разъединения» были вынуждены отказаться от прямого вмешательства в ситуацию в стране.

Более того, ощутимые потери «Многонациональных сил разъединения» (264 убитых, 137 раненых) вынудили их и вовсе уйти из Ливана, что и произошло в течение 8 февраля – 31 марта 1984 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №508 (Нью-Йорк, 5 июня 1982 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 425 (1978), 426 (1978) и последующие резолюции и, в особенности, резолюцию 501 (1982),

принимая к сведению письма Постоянного представителя Ливана от 4 июня 1982 года,

будучи глубоко озабочен ухудшением нынешнего положения в Ливане и в районе ливано-израильской границы, а также его последствиями для мира и безопасности в регионе,

будучи серьезно озабочен нарушением территориальной целостности, независимости и суверенитета Ливана,

вновь подтверждая и поддерживая заявление, сделанное Председателем и членами Совета Безопасности 4 июня 1982 года, а также настоятельный призыв Генерального секретаря от 4 июня 1982 года,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря,

1. призывает все стороны в конфликте немедленно и одновременно прекратить все военные действия в Ливане и через ливано-израильскую границу и не позднее 6 часов утра по местному времени в воскресенье, 6 июня 1982 года;

2. просит все государства-члены, которые в состоянии сделать это, оказать свое влияние на заинтересованные стороны, с тем чтобы прекращение военных действий, провозглашенное в резолюции 490 (1981) Совета Безопасности, могло быть обеспечено;

3. просит Генерального секретаря приложить все возможные усилия к тому, чтобы обеспечить осуществление и соблюдение настоящей резолюции и сообщить об этом Совету Безопасности как можно быстрее и не позднее сорока восьми часов после ее принятия.

Резолюция Совета Безопасности ООН №509 (Нью-Йорк, 6 июня 1982 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 425 (1978) и 508 (1982),

выражая серьезную озабоченность в связи с положением, охарактеризованным Генеральным секретарем в его докладе Совету,

вновь подтверждая необходимость строгого уважения территориальной целостности, суверенитета и политической независимости Ливана в рамках его международно признанных границ.

1. требует, чтобы Израиль незамедлительно и безоговорочно вывел все свои вооруженные силы за международно признанные границы Ливана;

2. требует, чтобы все стороны строго соблюдали условия пункта 1 резолюции 508 (1982), в котором они призываются немедленно и одновременно прекратить все военные действия в Ливане и через ливано-израильскую границу;

3. призывает все стороны сообщить Генеральному секретарю о принятии ими настоящей резолюции в течение двадцати четырех часов;

4. постановляет держать этот вопрос в поле зрения.

Мирный договор между Израилем и Ливаном (17 мая 1983 г.)

Мирный договор между Израилем и Ливаном (Соглашение 17 мая) – договор об отводе войск и прекращении состояния войны между Израилем и Ливаном, подписанный при посредничестве США 17 мая 1983 г. Расторгнут Ливанской Республикой 4 марта 1984 г.

Еще во время Ливанской войны 1982 г. правительство Ливана во главе А. Жмайелем начало, при посредничестве США, активные контакты с правительством Израиля с целью заключения мира. Начиная с 28 декабря 1982 г. стороны провели свыше 35 раундов переговоров в Кирьят-Шмоне, Нетании и Халде, за которыми последовал десятидневный визит в регион государственного секретаря США Дж. Шульца. Благодаря американскому посредничеству представители Израиля и Ливана подписали 17 мая 1983 г. договор об отводе войск и прекращении состояния войны между Израилем и Ливаном.

Подписанный А. Жмайелем мирный договор не был утверждён ливанским парламентом. Сыграло свою роль давление Сирии, контролировавшей значительную часть территории страны (что противоречило требованиям договора, предусматривавшего отказ от нахождения на территории Ливана войск враждебных Израилю стран). Также важным аспектом было негативное отношение к некоторым положениям договора, в особенности о создании буферной зоны на территории Ливана, и в целом к вопросу заключения сепаратного мира с Израилем со стороны антиизраильских сил в ливанской политике.

В июле 1984 г. под контролем Сирии был создан Национальный фронт спасения, возглавляемый другом Валидом Джумблатом, просирийски настроенным экс-президентом Ливана Сулейманом Франжье и бывшим премьером Ливана, суннитом Рашидом Караме. В Ливане снова начал разворачиваться межконфессиональный конфликт, приведший в феврале 1984 г. к развалу ливанских вооружённых сил. В итоге А. Жмайель, неспособный выполнить свою часть условий договора, объявил 5 марта о его одностороннем расторжении в обмен на гарантии безопасности со стороны президента Сирии Х. Асада. В июле 1984 г. была эвакуирована израильская дипломатическая миссия в Бейруте, находившаяся там ещё до подписания договора. В 1985 г. Израиль, также в одностороннем порядке, отвёл большинство своих войск с территории Ливана, оставив в буферной зоне относительно небольшой контингент, поддерживаемый силами «Армии Южного Ливана».

Полный вывод израильских войск, сопровождавшийся также уходом сил «Армии Южного Ливана» и коллапсом буферной зоны, состоялся в мае 2000 г. Совет Безопасности ООН признал, что израильское присутствие на суверенной территории Ливана полностью прекращено, однако Ливан продолжает предъявлять претензии на небольшой участок территории, до 1967 г. контролировавшийся Сирией и известный как фермы Шебаа.

Стороны признают политический суверенитет и территориальную целостность друг друга и существующую международную границу между Израилем и Ливаном.

Состояние войны между Израилем и Ливаном прекращается.

Израиль обязуется вывести все свои войска с территории Ливана в течение 8-12 недель с момента вступления договора в силу.

Стороны обязуются решать спорные вопросы мирным путём в соответствии с нормами международного права

К северу от международной границы между Израилем и Ливаном создаётся зона безопасности под контролем правительства Ливана. Правительство Ливана обязуется предотвращать враждебную по отношению к Израилю деятельность в этой зоне и проникновение в неё без разрешения вооружённых людей или оружия. Полицейские подразделения, подчинённые правительству Ливана и размещённые в зоне безопасности (без ограничения их численности), будут вооружены только лёгким стрелковым оружием. Оговаривается также использование этими силами бронированных транспортных средств. Армия Ливана будет представлена в зоне безопасности силами двух бригад с полагающимся по штату вооружением, включая системы ПВО. Специально оговаривается возможность присутствия в зоне безопасности дополнительных ливанских сил в случае проведения учений. Местные вооружённые группировки должны быть интегрированы в состав армии Ливана и подчиняться армейской дисциплине. В пределах 10-километровой зоны к северу от границы размещение радаров (помимо радаров гражданской авиации) обусловлено согласием совместной израильско-ливанской комиссии по безопасности. Радиус действия радаров не должен распространяться на израильскую сторону границы. Ливанская сторона обязуется информировать заранее о любых полётах в пределах зоны безопасности.

Территории сторон не будут использоваться для агрессивной и террористической деятельности против территории или населения противоположной стороны. Стороны обязуются предотвращать создание вооружённых банд, иррегулярных войсковых соединений и инфраструктуры в целях проникновения на территорию противоположной стороны и других действий, ставящих под угрозу её безопасность и безопасность её населения. Стороны обязуются воздерживаться от организации, подтретакательства или участия в актах агрессии по отношению к противоположной стороне, её населению или имуществу. Стороны также отказываются от использования территории друг друга для военных действий против других стран и от вмешательства во внешнюю и внутреннюю политику друг друга.

Любая агрессивная пропаганда по отношению к другой стороне прекращается одновременно с окончанием состояния войны.

Стороны обязуются препятствовать проникновению на свою территорию, в территориальные воды и воздушное пространство вооружённых формирований или вооружения стран, находящихся в конфликте со второй стороной.

Создаётся совместная посредническая комиссия при участии представителей США. В ведении комиссии будет развитие отношений между сторонами, включая вопросы перемещения товаров и отдельных лиц. Совместная комиссия по безопасности будет частью этой посреднической комиссии. Вопросы трактовки положений договора в случае возникновения расхождений в их понимании будут находиться в ведении посреднической комиссии.

Каждая сторона получает год с момента вступления договора в силу для разрыва договоров и соглашений, входящих с ним в противоречие. Стороны обязуются не заключать новых соглашений и не принимать новых законов, противоречащих данному договору.

Договор должен быть ратифицирован сторонами в соответствии с их законодательством. Положения договора могут быть изменены, а сам договор отменён по обоюдному согласию сторон.

В дополнении к Договору, посвящённому вопросам безопасности, предполагалось включение уже существующих южноливанских военных формирований, в частности, Армии Южного Ливана (АЮЛ), в состав подразделений ливанской армии, дислоцирующихся в этом районе. Как вспоминает Хаим Герцог, несмотря на серьёзные первоначальные возражения ливанской стороны, на момент подписания Договора им предусматривалось назначение командующего АЮЛ Саада Хаддада заместителем командующего ливанского Южного военного округа и ответственным за разведку.

Палестинская проблема в 1980-е годы

В 1983 г. руководство ООП и вооруженные отряды ПДС покинули Ливан и, в результате, в середине 1980-х годов случился еще один кризис в развитии ПДС, и прежде всего ООП, который был преодолен только к 1987 г.

Первоначально ООП действительно делала главную, основную ставку в своей деятельности в рамках ПДС именно на исключительное использование методов насилия в достижении своей цели – создании независимого Палестинского государства, а именно на организацию сопротивления на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа, причем опираясь на крупную по своим масштабам материальную помощь со стороны арабских стран в размере около 1 млрд. долларов в год.

Благодаря этому к концу 1980-х годов ООП, даже несмотря на свое местонахождение вдали от Палестины, удалось создать на оккупированных Израилем арабских землях Палестины довольно разветвленную инфраструктуру и с ее помощью 7 декабря 1987 г. развернуть массовую и хорошо организованную кампанию гражданского неповиновения палестинцев на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа – так называемую «интифаду».

Первая палестинская интифада – восстание палестинцев в период с 1987 по 1991 гг., целью которого было провозглашена борьба против израильской оккупации территорий, завоеванных в 1967 г. Иногда сроком окончания первой интифады называют сентябрь 1993 г., когда были подписаны Соглашения Осло.

Первую палестинскую интифаду иногда также называют «войной камней», поскольку в её начале палестинцы в основном использовали против израильтян камни и самодельное вооружение. Ко времени подписания Соглашений Осло в результате интифады погибли 111 израильтян и более 2000 палестинцев.

В течение нескольких месяцев, предшествовавших началу первой палестинской интифады, произошло множество событий, усиливших враждебность между палестинцами и израильтянами. Эти инциденты приводили к враждебности между израильтянами и палестинцами и волнениям на всех территориях, которые усиливались с каждым днём и достигли особенно широкого размаха в секторе Газа.

В условиях растущей напряжённости любые слухи распространялись с огромной быстротой. Информация о реальных инцидентах, перемешиваясь с сильно преувеличенными слухами, вызвала дикую панику среди палестинского населения и приводила к уличным стычкам с израильскими полицейскими и солдатами. Именно это сочетание в конце концов и вызвало ту искру, от которой вспыхнуло восстание.

По заявлениям палестинцев, интифада представляла собой протест народа против жестоких израильских репрессий, которые включали убийства без суда и следствия, массовые аресты, сносы зданий, пытки, депортации и т. д.

Кроме роста политического и национального самосознания, началу восстания также способствовали отказ Египта от территориальных претензий на сектор Газа и отказ Иорданской монархии от претензий на Западный берег реки Иордан), увеличившаяся плотность палестинского населения (связанная с традиционно высоким уровнем рождаемости среди бедного населения и ограниченностью земель, выделявшихся в условиях израильской оккупации для нового строительства или сельскохозяйственного производства), а также рост безработицы (в частности, получая доход от работы на израильских территориях, многие палестинцы могли позволить себе обучать своих детей в университетах – но найти работу для палестинца с высшим образованием было крайне сложно).

Некоторые наблюдатели также указывают, что палестинцы чувствовали себя оставленными на произвол судьбы своими арабскими союзниками, в то время как ООП не смогла уничтожить Израиль и создать палестинское государство, как было обещано. В то же время ООП, начиная с 1974 г., эффективно препятствовала израильским попыткам провести выборы на оккупированных территориях, так что, по мнению многих людей, им предстояло прожить всю свою жизнь в качестве второсортных граждан, не имеющих полноты политических прав.

ООП была не единственной организацией, призывавшей палестинцев к насилию: в этот период её конкурентами за влияние в палестинском обществе впервые стали радикальные исламские группировки «Хамас» и «Палестинский исламский джихад».

Восстание палестинцев на оккупированных Израилем территориях («интифада») началось с всеобщей 24-часовой забастовки, а последняя в дальнейшем переросла в столкновения, которые стали в массовом порядке происходить между израильскими войсками и палестинцами.

Началом первой палестинской интифады принято считать 9 декабря 1987 г. Непосредственно перед этим произошло несколько инцидентов, в результате которых погибли палестинцы и израильтяне. В скором времени беспорядки распространились по всему сектору Газа, а затем перекинулись и на Западный берег реки Иордан. 19 декабря 1987 г. беспорядки дошли до Иерусалима.

Вначале основным методом восставших были нападения подростков из засады на израильских солдат. Пользуясь своим численным преимуществом (в нападениях обычно участвовало по несколько десятков человек), подростки засыпали израильтян градом камней. Вскоре, однако, восставшие взяли на вооружение бутылки с зажигательной смесью, гранаты, огнестрельное оружие, взрывчатку.

В 1988 г. были организованы ненасильственные действия, выразившиеся в отказе коммерсантов-христиан от уплаты налогов, взимаемых израильтянами для финансирования органов управления оккупированными территориями. Израильские власти сломали сопротивление высокими штрафами, конфискацией и распродажей оборудования, товаров и даже домашней утвари, изъятой у нарушителей.

В конце концов Израилю удалось подавить выступления палестинцев, тем более что силы палестинцев были несравнимы с хорошо оснащёнными и вооружёнными силами безопасности Израиля. Тем не менее интифада вскрыла многочисленные проблемы, касающиеся методов, применяемых израильской армией в отношении палестинцев, а также привлекла внимание мировой и израильской общественности к проблеме сохраняющейся израильской оккупации палестинских территорий. Интифада привела к расколу в израильском обществе. По мнению некоторых наблюдателей, именно интифада привела к росту израильского «движения мира» и переизбранию Ицхака Рабина премьер-министром Израиля в 1992 г. Завершилась первая палестинская интифада в 1993 г. с подписанием Соглашений Осло и созданием Палестинской автономии в следующем году.

Кстати, именно в годы «интифады» окрепли радикально настроенные среди палестинцев организации «Исламское движение сопротивления – ХАМАС» и «Исламский джихад», которые впоследствии, уже в 1990-е годы, перешли к террору как единственно возможному методу борьбы против Израиля. Цель, которую они перед собой ставят, – создание независимого Палестинского государства исламского толка, а главное – уничтожение Государства Израиль.

С другой стороны, «интифада» всколыхнула массовое сознание и самих палестинцев, а также повлияла на отношение к палестинской проблеме со стороны международного сообщества. В частности, реакция мировой общественности на действия Израиля, пытавшегося путем «кровавого террора» подавить «интифаду», создала в целом благоприятную обстановку для выработки новой линии ООП.

Долгое время ООП не признавала в качестве основы для урегулирования конфликта на Ближнем Востоке резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН №181 (II) от 29 ноября 1947 г., однако именно «интифада» стала своеобразным поворотным пунктом в деятельности ООП, чему также способствовала и позиция, занятая ООН. Так, ООН с глубокой озабоченностью реагировала на меры, предпринимаемые властями Израиля против «интифады».

Фактически с самого начала «интифады» и после принятия Советом Безопасности ООН резолюции №605 от 22 декабря 1987 г. вопросу о том, как обеспечить безопасность и защиту палестинцев на оккупированных территориях в соответствии с четвертой Женевской конвенцией о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 г., уделялось особое внимание.

В своей резолюции №605 Совет Безопасности ООН указал, что «глубоко сожалеет по поводу такой политики и практики Израиля, оккупирующей державы, которые нарушают права человека палестинского народа на оккупированных территориях, и, в частности, открытие огня израильской армией, в результате чего были убиты и ранены беззащитные палестинские жители из числа гражданского населения».

После этого Совет Безопасности ООН принял еще четыре резолюции, конкретно посвященные вопросу о депортации палестинцев с оккупированной территории. В резолюциях №607 от 5 января 1988 г., №608 от 14 января 1988 г., №636 от 6 июля 1989 г., №641 от 30 августа 1989 г. он призвал Израиль воздерживаться от депортации палестинских гражданских лиц и обеспечить безопасное и немедленное возвращение на оккупированные территории уже депортированных лиц.

В марте 1988 г. в Страсбурге Европарламент принял резолюцию, осуждающую действия Израиля на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа, а в целях их пресечения были предприняты конкретные шаги – принято решение заморозить ратификацию трех экономических соглашений, ранее подписанных между Израилем и ЕЭС. Они были ратифицированы только в октябре 1988 г. Эти санкции вынудили Израиль снять все ограничения на свободный экспорт сельскохозяйственной продукции с оккупированных территорий в Западную Европу.

Кроме того, Европарламент призвал тогда к созыву Международной конференции по Ближнему Востоку, подтвердив тем самым стремление Европейского сообщества играть определенную роль в рамках процесса ближневосточного урегулирования.

В сентябре 1988 г. глава ООП Я. Арафат был приглашен на заседание Европарламента: так, страны-члены ЕЭС предприняли очередную попытку возглавить процесс ближневосточного урегулирования, причем вновь активность проявила в первую очередь Франция, которая, в частности, выступила инициатором проведения встречи между министрами иностранных дел стран-членов ЕЭС с главой ООП Я. Арафатом.

Тем временем, спустя почти год после начала «интифады», вслед за разрывом Иорданией 31 июля 1988 г. всех юридических и административных связей с Западным берегом реки Иордан, в результате чего эта территория наряду с сектором Газа превращалась фактически в ничейную, произошло значительное в истории ПДС событие. 15 ноября 1988 г. в Алжире на XIX внеочередной сессии Национального совета Палестины было провозглашено независимое Палестинское государство.

В частности, была принята Декларация независимости Государства Палестина, в которой было записано следующее: «Национальный совет Палестины провозглашает во имя Аллаха и от имени народа Палестины создание Государства Палестина на нашей земле» в соответствии с нормами международного права, включая резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН №181 (II) от 29 ноября 1947 г., в которой предусматривался раздел Палестины на арабское и еврейское государства.

При этом под Государством Палестина имелась в виду территория Западного берега реки Иордан (5879 кв. км) и сектора Газа (378 кв. км). Столицей его был объявлен Восточный Иерусалим.

Исполком ООП под председательством Я. Арафата был уполномочен выполнять функции «Временного палестинского правительства», а в марте 1989 г. Я. Арафат был назначен президентом Палестинского государства, но уже 2 апреля 1989 г. Центральный комитет Палестинского национального совета – руководящего органа ООП – избрал Я. Арафата президентом самопровозглашенного Государства Палестина.

Вскоре около 100 государств мира признали Палестинское государство, а Исполком ООП – в качестве «его правительства в изгнании».

Наряду с этим был принят еще один основополагающий документ – Политическое коммюнике, в котором подтверждалась решимость Национального совета Палестины достичь всеобъемлющего политического урегулирования вопроса о Палестине в рамках Устава и резолюций Организации Объединенных Наций. Одновременно ООП признала в качестве основы для урегулирования конфликта с Израилем резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН №181 (II) от 29 ноября 1947 г. и резолюции Совета Безопасности ООН №№ 242 и 338, а также – что тогда являлось особенно важным – осудила терроризм.

Все это фактически и зафиксировало произошедшие к этому моменту изменения в подходе ООП к противоположной стороне, т.е. к Государству Израиль, т.к. ООП указанными выше двумя документами фактически признала Государство Израиль и его право на существование.

13 декабря 1988 г., сразу же после проведенной в Алжире XIX внеочередной сессии Национального совета Палестины, в Женеве состоялось заседание Генеральной Ассамблеи ООН, на котором глава ООП Я. Арафат четко все это подтвердил, признав «право всех сторон, связанных с ближневосточным конфликтом, на существование в условиях мира и безопасности» в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №242.

В свою очередь, Генеральная Ассамблея ООН выразила беспрецедентную поддержку созыву предложенной мирной конференции. В резолюции №43/176 Генеральной Ассамблеи ООН, принятой 138 голосами против 2 при 2 воздержавшихся, содержался призыв к созыву Международной мирной конференции по Ближнему Востоку под эгидой Организации Объединенных Наций с участием всех сторон в конфликте, включая Организацию освобождения Палестины, на равноправной основе, и пяти постоянных членов, на основе резолюций Совета Безопасности ООН №№ 242 и 338 и с учетом законных национальных прав палестинского народа, в первую очередь права на самоопределение.

Реакция Израиля на провозглашение независимого Палестинского государства являлась резко негативной. ООП квалифицировалась в Израиле как «террористическая организация», контакты с которой, согласно принятому 5 августа 1986 г. израильским Кнессетом закону, рассматривались как «уголовное преступление».

По-иному, учитывая новую ситуацию, сложившуюся на Ближнем Востоке, стали действовать США.

Первоначально, когда было провозглашено независимое Палестинское государство, США встретили это событие достаточно резко. Более того, тогда главе ООП Я. Арафату было отказано в выдаче визы для участия в работе XLIII сессии Генеральной Ассамблеи ООН, в связи с чем она была перенесена в Женеву. Однако спустя всего один месяц позиции США поменялись в корне.

Так, 14 декабря 1988 г. президент США Р. Рейган дал указание «начать диалог с ООП по существу». Для этого ООП надо было отказаться от терроризма, а также признать право Государства Израиль на существование, что и было сделано в следующем 1989 г. В частности, 2 мая 1989 г., находясь во Франции, где он совершал официальный визит, глава ООП Я. Арафат заявил, что некоторые статьи Палестинской национальной хартии (1968 г.) «устарели».

На этом фоне в 1989 г. было внесено несколько предложений относительно урегулирования палестино-израильского конфликта, которые исходили соответственно от Израиля, Египта, а также США.

Так, 14 мая 1989 г. появился так называемый «план Шамира», автором которого явился тогдашний премьер-министр Израиля И. Шамир: Израиль предпринял мирную инициативу, которая включала проведение на территориях Западного берега реки Иордан и сектора Газа выборов с участием проживающих там палестинцев.

В июне 1989 г. к поискам компромисса активно подключился президент Египта Х. Мубарак, который предложил принципы в связи с мирным процессом и возможными в результате этого выборами на оккупированной палестинской территории.

В свою очередь, 6 декабря 1989 г. государственный секретарь США Дж. Бейкер в ответ на «план Шамира» изложил свой план – так называемый «план Бейкера», который содержал четыре принципа развития мирного процесса на Ближнем Востоке, основанных на резолюциях Совета Безопасности ООН №№ 242 и 338, в которых не признавались ни осуществление Израилем постоянного контроля над Западным берегом реки Иордан и сектором Газа, ни независимое палестинское территориальное образование. В частности, Дж. Бейкер предложил провести на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа выборы, что, однако, встретило возражение со стороны главы ООП Я. Арафата.

Фактически, оценив положение на Ближнем Востоке, США тогда выдвинули идею «поэтапного» мирного урегулирования на Ближнем Востоке – сближение позиций «шаг за шагом». В качестве первого шага участникам конфликта и прежде всего Государству Израиль и палестинцам предлагалось в принципе отказаться от политики конфронтации и принять конкретные меры по формированию благоприятного для достижения компромисса климата на Ближнем Востоке. Первая из них – это взаимное признание друг друга. Кроме того, как тогда считали США, компромисс должен быть достигнут на основе принципа «Мир в обмен на землю», который был в целом поддержан международным сообществом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №605 (Нью-Йорк, 22 декабря 1987 г.)

Совет Безопасности,

рассмотрев письмо Постоянного представителя Демократического Йемена при Организации Объединенных Наций от 11 декабря 1987 года в его качестве Председателя Группы арабских государств в Организации Объединенных Наций в декабре,

учитывая неотъемлемые права всех народов, признанные Уставом Организации Объединенных Наций и провозглашенные Всеобщей декларацией прав человека,

ссылаясь на свои соответствующие резолюции о положении на оккупируемых Израилем с 1967 года палестинских и других арабских территориях, включая Иерусалим, а также на свои резолюции 446 (1979), 465 (1980), 497 (1981) и 592 (1986),

ссылаясь также на Женевскую конвенцию от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны,

будучи глубоко обеспокоен и встревожен ухудшающимся положением на оккупируемых Израилем с 1967 года палестинских и других арабских территориях, включая Иерусалим,

учитывая необходимость рассмотрения мер для беспристрастной защиты палестинского гражданского населения в условиях израильской оккупации,

считая, что текущая политика и практика Израиля, оккупирующей державы, на оккупированных территориях неизбежно ведут к серьезным последствиям для усилий по достижению всеобщего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке,

1. глубоко сожалеет по поводу такой политики и практики Израиля, оккупирующей державы, которые нарушают права человека палестинского народа на оккупированных территориях, и, в частности, открытия огня израильской армией, в результате чего были убиты и ранены беззащитные палестинские жители из числа гражданского населения;

2. вновь подтверждает, что Женевская конвенция от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны применима к оккупируемым Израилем с 1967 года палестинским и другим арабским территориям, включая Иерусалим;

3. вновь призывает Израиль, оккупирующую державу, немедленно приступить к строгому соблюдению Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны и отказаться впредь от своей политики и практики, нарушающих положения Конвенции;

4. призывает также проявлять максимальную сдержанность в целях содействия установлению мира;

5. подчеркивает настоятельную необходимость достижения справедливого, прочного и мирного урегулирования арабо-израильского конфликта;

6. просит Генерального секретаря изучить нынешнее положение на оккупированных территориях, используя для этого все имеющиеся в его распоряжении средства, и представить не позднее 20 января 1988 года доклад, содержащий его рекомендации относительно путей и средств обеспечения безопасности и защиты палестинского гражданского населения в условиях израильской оккупации;

7. постановляет следить за положением на оккупируемых Израилем с 1967 года палестинских и других арабских территориях, включая Иерусалим.

Декларация Независимости Палестины (Алжир, 15 ноября 1988 г.)

Декларация Независимости Палестины была принята Палестинским национальным советом, законодательным органом Организации освобождения Палестины (ООП), 15 ноября 1988 г. в Алжире, при следующих результатах голосования: 253 – За, 46 – против и 10 воздержавшихся. Она была зачитана Ясиром Арафатом на заключительном заседании 19-го Национального совета Палестины под полный зал оваций. Декларация в одностороннем порядке провозгласила создание Государства Палестина. По окончании чтения декларации, Ясир Арафат, как Председатель Организации освобождения Палестины принял титул «президента Палестины».

На момент принятия декларации Организация освобождения Палестины не контролировала территорию, на которую претендовала. Столицей государства был провозглашён Иерусалим, уже провозглашённый в 1980 г. столицей Израиля, и находящийся под израильским контролем после 1967 г.

Ссылаясь на «историческую несправедливость, причиненную палестинскому арабскому народу, результатом которой стало их разделение и лишение их права на самоопределение», декларация напомнила о Лозаннском договоре (1923 г.) и Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 181 (II) как поддержке прав палестинцев и Палестины. Декларация провозглашает «Государство Палестина на нашей палестинской территории со столицей в Иерусалиме». Границы заявленного государства Палестина не были указаны. Население государства было указано следующим заявлением: «Государства Палестина является государством палестинцев, где бы они ни были». Государство было определено как арабское государство: «Государства Палестины – арабское государство, составная и неделимая часть арабской нации».

Декларации последовало предложение Палестинского национального совета для многосторонних переговоров на основе резолюции Совета Безопасности ООН №242. Данное предложение было позже названо «Историческим компромиссом»[9], поскольку оно подразумевает принятие «двух государств», а именно, что оно больше не поставило под сомнение легитимность Государства Израиль. Политическая резолюция ПНС сопровождалась заявлением призывает только для выхода израильских войск из «арабской части Иерусалима» и других «оккупированных арабских территорий». Заявления Ясира Арафата через месяц в Женеве были приняты в качестве достаточной для устранения неясностей, воспринятых ими в данной декларации и дали повод для открытого диалога с США.

Результатом декларации стал созыв Генеральной Ассамблеи ООН, куда был приглашён Ясир Арафат, председатель Организации освобождения Палестины, для выступления. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН была принята - «Признавая провозглашения Государства Палестина Национальным советом Палестины 15 ноября 1988 года», и было также решено, что «обозначение "Палестина" должно использоваться вместо обозначения "Организация освобождения Палестины" в структурах ООН». Результаты голосования ГА ООН были следующими: 140 – За, 2 – США и Израиль – против, 44 – воздержались. К середине декабря 1988 г. 75 государств признали независимость Палестины.

Во имя Господа, Милостивого, Милосердного

Палестина, земля трех монотеистических религий, на которой был рожден арабский народ, на которой он рос, развивался и преуспевал. Палестинский народ никогда не отделялся и не отказывался от неотъемлемых связей с Палестиной. Таким образом, палестинский арабский народ обеспечил себе вечный союз со своей землей и историей.

Сохраняя решительность на протяжении своей истории, палестинский арабский народ поддерживал свою национальную идентичность, развивая до невероятного уровня его защиту от вторжений, намерений других сторон и посягательств, в основном, к древнему и выдающемуся месту Палестины, на возвышении которого объединялись великие державы и цивилизации ... Все эти действия были направлены на то, чтобы лишить народ политической независимости. Все же бессмертная связь Палестины со своим народом сохранила характер земли и национальный дух.

Питаясь развитием цивилизаций и культур, вдохновленный богатым и разнообразным наследием, палестинский арабский народ создал свою ценность, укрепив союз между собой и своей наследной землей. Призыв Храма, Церкви и Мечети восхвалять Создателя, проявлять сострадание и поддерживать мир – был, на самом деле, посланием Палестины. Из поколения в поколение палестинский арабский народ полностью отдавался героической борьбе за освобождение и родину. В чем была неразрывная связь восстаний нашего народа, кроме героического воплощения нашей воли к национальной независимости? Затем народ застрял в борьбе за право оставаться и существовать.

Когда в современном мире был объявлен новый порядок ценностей с нормами и ценностями, справедливыми для всех, именно палестинский арабский народ был отрезан от судьбы всех других народов вражескими войсками местных и иностранных государств. В очередной раз невооруженная справедливость оказалась недостаточной, чтобы направить мировую историю по предпочтительному курсу.

И именно палестинский народ, уже имеющий раны на своем теле, был подвергнут другому виду оккупации, которая проводилась под ложным утверждением о том, что «Палестина была территорией без народа.» Это заявление было навязано некоторым в мире, в то время как в Статье 22 Устава Лиги Наций (1919) и Лозаннском Соглашении (1923) сообщество наций признало, что все арабские территории, включая Палестину, которые были Оттоманскими провинциями, должны получить свою свободу как временно независимые государства.

Несмотря на историческую несправедливость, причиненную палестинскому арабскому народу, которая привела к его расселению и лишению права на самоопределение после Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 181 (1947), которая разделила Палестину на два государства, одно арабское, второе еврейское, все же эта Резолюция предусматривает условия международной законности, которая обеспечивает право палестинского арабского народа на суверенитет.

Постепенно с помощью организованного террора была достигнута оккупация Палестины и частей других арабских территорий израильскими войсками, принудительное выселение и изгнание большинства гражданских жителей Палестины из родовых жилищ; те палестинцы, которые остались, как пережиток прошлого, покоренные на своей родине, подвергались преследованию и вынуждены были терпеть разрушение их национальной жизни.

Таким образом, были нарушены принципы международной законности. Таким образом, были искажены Устав ООН и ее Резолюции, хотя они признали национальные права палестинского арабского народа, включая право возвращаться на свою родину, право на независимость, право на суверенитет на всей территории и родине.

В Палестине и на ее границах, в изгнании дальнем и ближнем, палестинский арабский народ никогда не отступался от своего убеждения в своих правах возврата на родину и на независимость. Оккупация, жестокие убийства и расселение никак не повлияли на несломленное палестинское сознание самостоятельной и политической идентичности, поскольку палестинцы двигались к своей судьбе, решительные и несломленные. И на протяжении долгих лет еще более ожесточенной борьбы, палестинская политическая идентичность стала еще более сплоченной и крепкой. Коллективная палестинская национальная воля будет создавать для себя политическую конструкцию, Организацию Освобождения Палестины, ее душу, законного представителя, признанного мировым сообществом в целом, а также соответствующими региональными и международными институтами. Являясь основой убеждений в неотъемлемых правах палестинского народа, а также арабском национальном консенсусе и международной законности, ООП возглавляла кампании своего великого народа, характеризующиеся единством и мощной решительностью, при этом народ был неделим и един в своих победах, даже когда он страдал от массовых убийств и тюремных заключений в своей стране или за ее пределами. Так, сформировалось палестинское сопротивление и стало во главе арабской и мировой осведомленности, поскольку борьба палестинского арабского народа приобрела выдающуюся уникальность среди освободительных движений в современном мире. Мощное национальное восстание, партизанская война (интифада), возрастающие сейчас по объему и силе на оккупированных палестинских территориях, а также решительное сопротивление лагерей беженцев за пределами родины, повысило сознание палестинской реальности и права еще на более высокий уровень понимания и актуальности. В настоящее время, по крайней мере, спал занавес с целой эпохи замалчивания и отрицания. Интифада добавила размышлений официальному Израилю, который слишком долго полагался исключительно на миф и террор, чтобы отрицать палестинское существование в целом. Благодаря интифаде и ее революционной нерушимой мотивации, история Палестины пришла к решительному моменту.

Принимая во внимание, что палестинский народ вновь однозначно заявляет о своих неотъемлемых правах на землю своих предков: теперь на основании природных, исторических и законных прав и жертв нескольких поколений, которые отдали свои жизни защите свободы и независимости своей родины; согласно резолюциям, принятым Арабскими Конференциями, и основываясь на полномочиях, предоставленных международной законностью в резолюциях ООН с 1947г.; и реализуя права палестинского арабского народа на самоопределение, политическую независимость и суверенитет на своей территории, Национальный Совет Палестины, во имя Господа и палестинского арабского народа, настоящим документом провозглашает о создании Государства Палестины на нашей палестинской территории со столицей в городе Иерусалим (Аль-Кудс Аш-Шариф).

Государство Палестины представляет собой государство палестинцев, независимо от их местонахождения. Государство существует для них, чтобы они реализовывали свою коллективную национальную и культурную идентичность и пользовались полным равенством в правах. Лгл будет охранять их политические и религиозные убеждения и человеческое достоинство с помощью парламентской демократической системы управления, основанной на свободе самовыражения и свободе создания политических партий. Большинство будет надлежащим образом уважать права меньшинств, также как меньшинства должны подчиняться решениям большинства. Управление будет основываться на принципах социальной справедливости, равенства и недискриминации общественных прав мужчин и женщин на основании расы, религии, цвета или пола, под защитой конституции, которая обеспечивает верховенство закона и независимую судебную систему. Таким образом, эти принципы позволяют не отступать от древнего духовного и цивилизационного наследия Палестины, которое основывается на терпимости и религиозном сосуществовании.

Государство Палестины является арабским государством, целостной и неделимой частью арабской нации, имеющей единое с этой нацией наследие и цивилизацию, а также общее стремление к освобождению, прогрессу, демократии и единству. Государство Палестины подтверждает свое обязательство соблюдать Устав Лиги Арабских Государств, на основании которого должна укрепляться координация между арабскими государствами. Он призывает арабских соотечественников объединяться и усиливаться для создания реальности нашего государства, мобилизовать потенциал и интенсифицировать усилия, нацеленные на борьбу с израильской оккупацией. Государство Палестины заявляет о своем обязательстве соблюдать принципы и цели ООН и Всеобщей Декларации о правах человека. Оно также заявляет о своем обязательстве соблюдать принципы и политику Движения неприсоединения.

Более того, оно объявляет себя миролюбивым государством, соблюдающим принципы мирного сосуществования. Оно будет объединяться со всеми государствами и народами для обеспечения постоянного мира, основанного на справедливости и уважении прав, с целью реализации потенциала человечества для благосостояния, возможности поддержания честной конкуренции, а также для того, чтобы уверенность в будущем уничтожила страх тех, кто честен, и для кого справедливость является только ресурсом.

В контексте своей борьбы за мир на земле Любви и Мира, Государство Палестины призывает ООН нести особую ответственность за палестинский арабский народ и его родину. Оно призывает все миролюбивые и свободолюбивые народы и государства помогать ему в достижении его целей, в обеспечении его безопасности, облегчении трагедии его народа и предоставлении помощи для прекращения израильской оккупации на палестинских территориях.

Настоящим Государство Палестины заявляет, что верит в урегулирование региональных и международных споров мирным путем в соответствии с Уставом и резолюциями ООН. Без противоречия своему природному праву на защиту своей территориальной целостности и независимости, оно отклоняет угрозу или применение силы, насилия и терроризм против его территориальной целостности или политической независимости, также как отклоняет их использование против территориальной целостности других государств.

Следовательно, в этот день, отличный от всех других, 15 ноября 1988г., когда мы стоим на пороге нового рассвета, со всем почтением и скромностью, мы почтено преклоняемся перед священными душами наших павших соотечественников, палестинцев и арабов, чистота жертв которых во имя родины осветила наше небо и дала жизнь нашей Земле. Наши сердца возносятся и освещаются светом, происходящим от благословенной интифады, от тех, кто терпел и сражался в битве лагерей, расселения, изгнания, от тех, кто нес стандарт свободы, наших детей, пожилых людей, молодежи, заключенных, пленников и раненых, от тех, чьи связи с нашей священной землей укреплены в лагере, деревне или городе. Мы воздаем особую дань храброй Палестинской Женщине, хранительнице обустройства, Жизни и вечного огня нашего народа. Душам наших святых мучеников, всему палестинскому арабскому народу, всем свободным и благородным народам, мы торжественно обещаем, что наша борьба будет продолжаться до окончания оккупации, а основы нашего суверенитета и независимости должны укрепляться соответственно.

Следовательно, мы призываем наш великий народ объединиться под флагом Палестины, хранить и защищать ее, чтобы она вечно была символом нашей свободы и достоинства на этой родине, которая является родиной свободных людей, отныне и навсегда.

Во имя Господа, Милостивого, Милосердного: “Говорим: о, Господь, Владыка Королевства, принимаем Королевство от Тебя, восхваляем Тебя и терпим лишения от Тебя; Твоя рука добрая; Твоя власть безграничная.” Господь Всемогущий сказал нам правду.

Политика Государства Израиль в 1980-е годы и реакция ООН

Закон об Иерусалиме (Тель-Авив, 30 июля 1980 г.)

Основной Закон: Иерусалим, столица Израиля – один из основных законов Израиля (принят кнессетом Израиля 30 июля 1980 г.), провозглашает, что «Иерусалим, единый и неделимый, есть столица Израиля»; закон также, среди прочего, гарантирует защиту и неприкосновенность «Святых Мест» (ст. 3). Закон осужден Советом Безопасности ООН.

Официально столицей Израиля Иерусалим был объявлен решением Кнессета ещё в 23 января 1950 г., но это был Иерусалим без его главной исторической части – Старого Города, захваченного Иорданией. Еврейский квартал Старого города на 19 лет прекратил свою жизнь, евреи не могли даже приблизиться к тем местам, где стоял Храм, не говоря уже о том, чтобы молиться у Стены Плача. Тем не менее, 24 государства признали Иерусалим столицей Израиля и перевели в западную его часть, находившуюся под израильским контролем, свои посольства. Но США и крупнейшие европейские государства не были в их числе, они отказались признать израильский суверенитет в Иерусалиме и считать его столицей Израиля.

В 1967 г. Израиль установил контроль на Восточным Иерусалимом, таким образом получив контроль над всей территорией города, а в дальнейшем законодательно отделил Восточный Иерусалим от западного берега реки Иордан и объявил свой суверенитет над объединённым Иерусалимом.

22 июля 1980 г. Конференция руководителей неприсоединившихся стран приняла решение, декларировавшее в частности, что: «Город Иерусалим является неотъемлемой частью оккупированной Палестины. Он должен быть полностью покинут и безоговорочно передан под арабский суверенитет.»

Незамедлительно последовала реакция Израиля: Закон об Иерусалиме, поданный Геулой Коэн, был поддержан премьер-министром Менахемом Бегинном и был принят 30 июля 1980 г. подавляющим большинством Кнессета.

В ответ, Совет Безопасности ООН в резолюции № 478, принятой 14 голосами при 1 воздержавшемся (США), постановил не признавать Закон об Иерусалиме и призвал вывести из Иерусалима существующие дипломатические миссии.

Основной закон: Иерусалим, столица Израиля.

Иерусалим, столица Израиля:

1. Иерусалим, единый и неделимый, есть столица Израиля.

Место размещения президента, Кнессета, правительства и Верховного суда:

2. В Иерусалиме находятся президент государства, Кнессет, правительство и Верховный суд.

Защита святых мест:

3. Святые места должны быть защищены от осквернения и любых других нарушений и от всего, что может нарушить свободу доступа представителей различных религий к местам, являющихся священными для них или их чувства по отношению к этим местам.

Развитие Иерусалима:

4. (а) Государство обеспечивает в интересах развития и процветания Иерусалима и благополучия его жителей путем выделения специальных средств, в том числе специальный ежегодный грант для муниципалитета Иерусалима (столичный грант) с одобрения финансового комитета Кнессета. (b) Иерусалиму придается особое значение в деятельности органов государства, а также для его дальнейшего развития в экономической и других сферах. (с) правительство должно создать специальный орган или специальные органы, ответственные за реализацию данного раздела.

Поправка по. 1 (принята Кнессетом на 27 ноября 2000 г.):

Зона юрисдикции Иерусалима

5. Юрисдикция Иерусалима включает в себя, в части, касающейся настоящего Основного закона, среди прочего, все, что описано в приложении документа, провозглашающего расширение муниципальных границ Иерусалима 20-го Сивана 5727 года (28 июня 1967 г.)...

Запрещение передачи полномочий:

6. Нет органа, который предусмотрен в законе государства Израиль или Иерусалимского муниципалитета, которому могут быть переданы либо постоянно, либо на определенный период времени инородному органу, будь то политическому, правительственному или любому другому аналогичного типа инородному органу.

Нарушение

7. Статьи 5 и 6 не подлежат изменению, за исключением случаев, связанных с принятием большинством членов Кнессета основного закона.

Менахем Бегин Премьер-Министр

Ицхак Навон Президент государства

Резолюция Совета Безопасности ООН №478 (Нью-Йорк, 20 августа 1980 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН № 478 – документ, инициированный 20 августа 1980 г. на 2245-м заседании Совета Безопасности ООН, в связи с тем, что 30 июля 1980 г. Израиль объявил Иерусалим своей единой и неделимой столицей. Резолюция была принята голосами 14 за, при 1 воздержавшемся (США).

Совет Безопасности,

ссылаясь на свою резолюцию 476 (1980), вновь подтверждая недопустимость приобретения территорий путём применения силы,

будучи глубоко озабочен принятием в израильском кнессете «основного закона», провозглашающего изменение в характере и статусе Священного города Иерусалим, с его последствиями для мира и безопасности, отмечая, что Израиль не выполнил резолюцию 476 (1980),

подтверждая свою решимость изучить практические пути и средства согласно соответствующим положениям Устава Организации Объединенных Наций для обеспечения полного осуществления своей резолюции 476 (1980) в случае ее невыполнения Израилем,

1. порицает самым решительным образом принятие Израилем «основного закона» об Иерусалиме и отказ выполнять соответствующие резолюции Совета Безопасности;

2. подтверждает, что принятие Израилем «основного закона» представляет нарушение международного права и не влияет на применение и в дальнейшем Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года на палестинской и других арабских территориях, оккупированных с июня 1967 года, включая Иерусалим;

3. заявляет, что все законодательные и административные меры и действия, принятые Израилем — оккупирующей державой, — которые изменили или направлены на изменение характера и статуса Священного города Иерусалима, и в особенности недавний «основной закон» об Иерусалиме, являются недействительными и должны быть немедленно отменены;

4. подтверждает также, что данные меры и действия представляют собой серьезное препятствие на пути достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке;

5. постановляет не признавать «основной закон» и такие другие действия Израиля, которые, как результат этого закона направлены на изменение характера и статуса Иерусалима, и призывает:

а) все государства-члены подчиниться этому решению;

б) те государства, которые учредили дипломатические миссии в Иерусалиме, вывести такие миссии из Священного города;

6. просит Генерального секретаря представить ему до 15 ноября 1980 года доклад об осуществлении настоящей резолюции;

7. постановляет держать эту серьезную ситуацию в поле зрения.

Закон о Голанских высотах (Тель-Авив, 17 декабря 1981 г.)

Закон о Голанских высотах – израильский закон о статусе Голанских высот.

Закон о Голанских высотах был ратифицирован кнессетом 14 декабря 1981 г. Он был осужден на международном уровне и согласно Резолюции № 497 Совета Безопасности ООН от 17 декабря 1981 г. является недействительным.

Закон был принят за полгода до вывода израильских войск с Синайского полуострова. Необычно то, что все три чтения в кнессете состоялись в один и тот же день. Эта процедура была подвергнута сильной критикой со стороны израильской левоцентристской оппозиции. В основном, закон критикуют за потенциальное препятствование возможных будущих переговоров с Сирией.

Закон, юрисдикция и администрация государства Израиль вступают в силу на Голанских высотах, как это описано в Приложении

Закон вступит в силу со дня его принятия кнессетом

Министр внутренних дел отвечает за осуществления этого закона, и имеет право, на основе консультаций с министром юстиции, принять правила его дальнейшего осуществления и сформулировать правила временных положений, касающихся дальнейшего применения норм и правил, директив, административных распоряжений, а также прав и обязанностей, которые были в силе на Голанских высотах до принятия этого закона

Закон подписали:

Ицхак Навон (Президент Израиля)

Менахем Бегин (Премьер-министр Израиля)

Йосеф Бург (Министр внутренних дел Израиля)

Принят в кнессете большинством в 61 голос, против 21 голос.

Резолюция Совета Безопасности ООН №497 (Нью-Йорк, 17 декабря 1981 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН № 497 – документ, инициированный 17 декабря 1981 г. на 2319-м заседании Совета Безопасности ООН в связи с принятием Израилем Закона о Голанских высотах. Резолюция была принята единогласно.

Совет Безопасности,

рассмотрев письмо Постоянного представителя Сирийской Арабской Республики от 14 декабря 1981 года, содержащееся в документе S/14791,

вновь подтверждая, что приобретение территории силой является недопустимым в соответствии с Уставом Организации Объединённых Наций, принципами международного права и соответствующими резолюциями Совета Безопасности,

постановляет, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы;

требует, чтобы Израиль, оккупирующая держава, немедленно отменил своё решение;

заявляет, что все положения Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года по-прежнему распространяются на сирийскую территорию, оккупируемую Израилем с июня 1967 года;

просит Генерального секретаря представить Совету Безопасности доклад об осуществлении настоящей резолюции в течение двух недель и постановляет, что в случае невыполнения её Израилем Совет соберётся срочно, и не позднее 5 января 1982 года, для того чтобы рассмотреть принятие должных мер в соответствии с Уставом Организации Объединённых Наций.

Попытки урегулирования арабо-израильского конфликта

Нормализация отношения между Египтом и Государством Израиль

Кэмп-Дэвидские соглашения (Кэмп-Дэвид, 17 сентября 1978 г.)

Кэмп-Дэвидские соглашения представляют собой израильско-египетский мирный договор. В 1978 г. на саммите в Кэмп-Дэвиде, (США) было заключено предварительное соглашение, а в 1979 г. на саммите в Вашингтоне (США) был заключен мирный договор.

В 1978 г. Президент США Дж. Картер пригласил А. Садата и М. Бегина на саммит в Кэмп-Дэвид, чтобы обсудить с ними возможность окончательного мирного договора. Переговоры проходили с 5 по 17 сентября 1978 г. и окончились подписанием в Вашингтоне двух документов, озаглавленных «Принципы для подписания мирного договора между Египтом и Израилем» и «Принципы мира на Ближнем Востоке». 26 марта 1979 г. М. Бегин и А. Садат подписали в Вашингтоне мирный договор, положивший конец войне между двумя государствами и установивший между ними дипломатические отношения.

В 1970-е годы, в том, что касалось урегулирования арабо-израильского конфликта, наряду с ООН активную деятельность тогда развили и две «сверхдержавы» – СССР и США, которые пытались действовать в этом направлении самостоятельно. Так, в 1970-е годы СССР и США предложили свои собственные, различные по своему содержанию, но общие в том, что касалось цели, планы по урегулированию арабо-израильского конфликта.

Если СССР выступал за «всеобщее урегулирование», считая, что оно должно происходить при участии всех заинтересованных сторон одновременно, в том числе и палестинцев, то США стремились, используя так называемую «дипломатию малых шагов», заключить отдельные соглашения между Государством Израиль, с одной стороны, и арабскими странами – с другой. Осуществлялась «дипломатия малых шагов» с помощью «челночных операций», т.е. попеременных визитов государственного секретаря США в Государство Израиль и арабские страны для согласования условий договоренности между ними.

Итогом деятельности США стало подписание 26 марта 1979 г. в Кэмп-Дэвиде (США) египетско-израильского мирного договора, что было подготовлено весьма напряженными усилиями со стороны США, выступившими в качестве посредника.

В частности с 6 по 17 сентября 1978 г. по инициативе США в Кэмп-Дэвиде состоялась трехсторонняя встреча, участие в которой приняли президент США Дж. Картер, премьер-министр Израиля М. Бегин и президент Египта А. Садат. Ранее руководители Египта и Израиля сделали существенные шаги навстречу друг другу. Так, 25-26 декабря 1977 г. А. Садат и М. Бегин встретились между собой. Такие же встречи состоялись и ранее, например 19 ноября 1977 г., когда А. Садат после официального приглашения, поступившего 15 ноября 1977 г., посетил Израиль, где выступил в израильском Кнессете.

В результате встречи в верхах было подписано два очень важных, прежде всего с точки зрения перспектив процесса ближневосточного урегулирования в дальнейшем, документа, составивших в своей совокупности так называемые Кэмп-Дэвидские соглашения.

Во-первых, это «Рамки мира на Ближнем Востоке», в соответствии с которым предусматривалось следующее:

- предоставление ограниченного самоуправления палестинцам в пределах территорий Западного берега реки Иордан и сектора Газа;
- резолюции №№ 242 и 338 должны стать основой для переговоров с целью окончательного урегулирования арабо-израильского конфликта и в том числе его палестинской составляющей;
- установление пятилетнего переходного периода с момента создания органов палестинского самоуправления, в течение которого вводилась автономия для населения Западного берега реки Иордан и сектора Газа;
- проведение переговоров между Израилем, с одной стороны, а также Египтом и Иорданией, палестинцами – с другой, о будущем территорий Западного берега реки Иордан и сектора Газа.

Во-вторых, это «Рамки для заключения мирного договора между Египтом и Израилем», опираясь на который стороны соглашались на подготовку соответствующего соглашения в течение ближайших трех месяцев.

В эти же дни в Дамаске состоялось совещание глав государств арабских стран, образовавших так называемый «Фронт стойкости и противодействия». Совещание приняло решение разорвать дипломатические отношения с Египтом, объявить ему экономический бойкот, а его участники заявили о том, что они будут добиваться переноса штаб-квартиры ЛАГ из столицы Египта Каира.

В принятой по итогам совещания «Политической декларации» был объявлен отказ признать законность соглашений в Кэмп-Дэвиде, а также содержался призыв ко всем странам арабского мира решительно противостоять результатам встречи в Кэмп-Дэвиде. Кэмп-Дэвидские соглашения были объявлены арабскими странами как «капитуляция».

Совещание в верхах арабских стран в ноябре 1978 г. в Багдаде (Ирак) также осудило Кэмп-Дэвидские соглашения. Совещание приняло решение не соглашаться с этими документами и отвергло все, что с ними связано. Кроме того, были разработаны санкции против Египта, которые войдут в силу в случае, если он подпишет отдельный договор с Израилем.

Структура для Мира на Ближнем Востоке

Мухаммед Анвар аль-Садат, президент арабской республики Египта, и Мэнахим Беджин, Премьер-министр Израиля, провели встречу с Джимми Картером, президентом Соединенных Штатов Америки, в Кэмп-Дэвиде с 5 по 17 сентября 1978, и договорились о следующей структуре для мира на Ближнем Востоке. Они приглашают другие стороны Арабо-Израильского конфликта придерживаться этого.

Преамбула

Поиски мира на Ближнем Востоке должны руководствоваться следующим:

- Согласованное основание для мирного урегулирования конфликта между Израилем и его соседями – Резолюция 242 Совета Безопасности ООН, во всех его частях.

- После четырех войн в течение 30 лет, несмотря на интенсивные человеческие усилия, Ближний Восток, который является колыбелью цивилизации и местом рождения трех больших религий, не обладает благословением мира. Люди Ближнего Востока стремятся к миру так, чтобы обширные человеческие и

природные ресурсы региона могли быть направлены на поиски мира и так, чтобы эта область могла стать моделью для сосуществования и сотрудничества между странами.

- Историческая инициатива президента Садата в посещении Иерусалима и приема, предоставленного ему парламентом, правительством и людьми Израиля, и ответный визит Премьер-министра Беджина в Исфахию, мирные предложения, сделанные обоими лидерами, так же как теплый прием этих миссий народами обеих стран, создали беспрецедентную возможность для мира, которая не должна быть упущена, если это поколение и будущие поколения должны быть избавлены от трагедий войны.

- Положения Устава Организации Объединенных Наций и другие принятые нормы международного права и закона теперь обеспечивают принятые стандарты для ведения отношений между всеми государствами.

- Для достижения мирных отношений, в духе Статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций, будущие переговоры между Израилем и любым соседом готовым вести с ним переговоры о мире и безопасности, необходимы для целей осуществления всех положений и принципов резолюции 242 и 338.

- Мир требует уважения к суверенитету, территориальной целостности и политической независимости каждого государства в области, и их праву жить в мире в пределах безопасных и признанных границ, без угроз или действий с применением силы. Прогресс в достижении этой цели может ускорить движение к новой эре примирения на Ближнем Востоке характеризуемом сотрудничеством в области содействия экономическому развитию, в деле поддержания стабильности и обеспечения безопасности.

- Безопасность улучшена за счет отношений мира и сотрудничества между странами, которые используют нормальные отношения. Кроме того, в соответствии с мирными договорами, стороны, на основе взаимности, могут согласиться на специальные меры безопасности, такие как демилитаризованные зоны, ограниченные области вооружений, станции раннего обнаружения, присутствие интернациональных сил, связи, согласованные меры для контроля и прочие меры, о которых они договорятся.

Структура

Принимая эти факторы во внимание, стороны настроены достигнуть справедливого, всестороннего, и длительного урегулирования ближневосточного конфликта с помощью заключения мирного договора, на основании Резолюций совета безопасности 242 и 338 во всех их частях. Их цель состоит в том, чтобы достигнуть мира и хороших привлекательных отношений. Они признают, что для продолжения мира, это должно вовлекать всех тех, кто был наиболее глубоко затронут конфликтом. Поэтому они соглашаются, что эта структура, соответственно, предназначена, чтобы составить основание для мира не только между Египтом и Израилем, но также и между Израилем и каждым из его остальных соседей, которые готовы договориться о мире с Израилем на этой основе. С той целью в сознании, они согласились продолжить следующим образом:

А. Западный берег реки Иордан и Сектор Газа

1. Египет, Израиль, Иордания и представители палестинского народа должны участвовать в переговорах относительно разрешения палестинской проблемы во всех ее аспектах. Чтобы достигнуть этой цели, переговоры, касающиеся Западного берега реки Иордан и Сектора Газа, должны проходить в три стадии:

а. Египет и Израиль соглашаются, что, для того чтобы гарантировать мирную и аккуратную передачу власти, и принимая во внимание проблемы безопасности всех сторон, переходные меры относительно Западного берега реки Иордан и Сектор Газа должны иметь место в течение периода, не превышающего пять лет. Чтобы предоставить полную автономию жителям, по этим договоренностям, израильское военное правительство и его гражданское управление будут сняты, как только власть самоуправления будет свободно избрана жителями этих областей, чтобы заменить существующее военное правительство. Чтобы договориться о деталях переходных мер, Иордания будет приглашена присоединиться к переговорам на основе этой структуры. Эти новые меры должны уделить должное внимание как принципу самоуправления жителями этих территорий, так и законным интересам безопасности участвующих сторон.

б. Египет, Израиль, и Иордания договорятся о методах для того, чтобы основать избранную властью самоуправления на Западном берегу реки Иордан и в Секторе Газа. Делегации Египта и Иордании могут включать палестинцев с Западного берега реки Иордан и Сектора Газа или других палестинцев как то будет взаимно согласовано. Стороны договорятся о соглашении, которое определит полномочия и обязанности власти самоуправления, для осуществления на Западном берегу реки Иордан и в Секторе Газа. Будет сделан вывод израильских вооруженных сил, а также передислокация остающихся израильских сил в указанные безопасные местоположения. Соглашение будет также включать меры для того, чтобы гарантировать внутреннюю и внешнюю безопасность и общественный порядок. Будет учреждены крепкие силы местной полиции, которые могут включать иорданских граждан. Кроме того, чтобы гарантировать безопасность границ, израильские и иорданские силы будут участвовать в совместных патрулях и в укомплектовании людьми контрольных должностей.

с. Когда власть самоуправления (административный совет) на Западном берегу реки Иордан и Секторе Газа будет установлена и введена в действие, начнется пятилетний переходный период. Как можно скорее, но не позднее третьего года с начала переходного периода, будут проведены переговоры, чтобы определить окончательный статус Западного берега реки Иордан и Сектора Газа и его отношений с его соседями и заключить мирный договор между Израилем и Иорданией до конца переходного периода. Эти переговоры будут проводиться между Египтом, Израилем, Иорданией и избранными представителями жителей Западного

берега реки Иордан и Сектора Газа. Будут созданы два отдельных, но связанных комитета, один комитет, состоящий из представителей четырех сторон, которые проведут переговоры и договорятся об окончательном статусе Западного берега реки Иордан и Сектора Газа, и его отношений с его соседями, и второй комитет, состоящий из представителей Израиля и представителей Иордании, к которому присоединятся избранные представители жителей Западного берега реки Иордан и Сектора Газа, договорятся о мирном договоре между Израилем и Иорданией, принимая во внимание соглашение, достигнутое по окончательному статусу Западного берега реки Иордан и Сектора Газа. Переговоры должны быть основаны на всех положениях и принципах Резолюции 242 Совета Безопасности ООН. Среди прочих вопросов, переговоры определяют местоположение границ и характер мер безопасности. Решение переговоров должно также признать законное право палестинских народов и их справедливые требования. Таким образом, палестинцы будут участвовать в определении их собственного будущего через:

i. Переговоры между Египтом, Израилем, Иорданией и представителями жителей Западного берега реки Иордан и Сектора Газа, чтобы договориться об окончательном статусе Западного берега реки Иордан и Сектора Газа и других нерешенных вопросов до конца переходного периода.

ii. Предоставление их соглашений на голосование избранными представителями жителей Западного берега реки Иордан и Сектора Газа.

iii. Обеспечение избранных представителей жителей Западного берега реки Иордан и Сектора Газа, правом решить, как они должны управлять собой в соответствии с положениями их соглашения.

iv. Участие как указано выше в работе комитета, договаривающегося о мирном договоре между Израилем и Иорданией.

d. Все необходимые меры будут приняты, а положения выполнены, чтобы гарантировать безопасность Израиля и его соседей во время переходного периода и после него. Чтобы помочь в обеспечении такой безопасности, властью самоуправления будут учреждены крепкие местные полицейские силы. Они будут состоять из жителей Западного берега реки Иордан и Сектора Газа. Полиция поддержит связь по вопросам внутренней безопасности с назначенным израильским, иорданским, и египетскими чиновниками.

e. Во время переходного периода представители Египта, Израиля, Иордании, и власти самоуправления создадут постоянный комитет, для принятия согласованных решений по методам признания лиц, перемещенных с Западного берега реки Иордан и Сектора Газа в 1967, вместе с необходимыми мерами, чтобы предотвратить собой и беспорядок. Этот комитет может также иметь дело с другими вопросами общей значимости.

f. Египет и Израиль будут работать друг с другом и с другими заинтересованными сторонами, для создания согласованных процедур для быстрого, справедливого и прочного решения проблем беженцев.

В. Египет-Израиль

1. Египет-Израиль обязуется не прибегать к угрозе или использованию силы, чтобы урегулировать споры. Любые споры должны быть урегулированы мирными средствами в соответствии с положениями Статьи 33 Устава ООН.

2. В целях достижения мира между ними, стороны соглашаются вести переговоры в духе доброй воли с целью заключения в течение трех месяцев с момента подписания между ними Структуры о мирном договоре, в тоже время, приглашая другие стороны конфликта продолжить одновременно договариваться и заключать подобные мирные договоры с целью достижения всестороннего мира в регионе. Структура для Заключения Мирного договора между Египтом и Израилем будет управлять мирными переговорами между ними. Стороны договорятся о методах и расписании для выполнения их обязательств в соответствии с соглашением.

С. Соответствующие Принципы

1. Египет и Израиль заявляют, что принципы и положения, описанные ниже, должны относиться к мирным договорам между Израилем и каждым из его соседей – Египтом, Иорданией, Сирией и Ливаном.

2. Подписавшие стороны должны установить между собой отношения, обычные для государств, которые находятся в мире друг с другом. С этой целью, они должны обязаться соблюдать все положения Устава ООН. Шаги, которые будут приняты в этом отношении, включают:

a. полное признание;

b. отмена экономических бойкотов;

c. гарантия, что под их юрисдикцией граждане других сторон должны пользоваться защитой надлежащей правовой процедуры.

3. Подписавшие стороны должны исследовать возможности для экономического развития в контексте окончательных мирных договоров, с целью вклада в атмосферу мира, сотрудничества и дружбы, которая является их общей целью.

4. Могут быть учреждены Претензионные комиссии для взаимного расчета по всем финансовым требованиям.

5. Соединенным Штатам должно быть предложено участие в переговорах по вопросам, касающимся условий осуществления соглашений и разработке графика выполнения обязательств сторонами.

6. Совету Безопасности ООН должно быть предложено одобрить мирные договоры и гарантировать, что их положения не должны быть нарушены. Постоянным членам Совета Безопасности должно быть поручено

подписание мирных договоров и обеспечить выполнение положений. От них требуется согласовать их политики действий с обязательствами, содержащимися в этой Структуре.

Со стороны правительства Израйля:

Мэнахим Беджин

Со стороны правительства Арабской Республики Египет

Мухаммед Анвар аль-Садат

Засвидетельствованный

Джимми Картером,

Президентом Соединенных Штатов Америки

Структура для Заключения Мирного договора между Египтом и Израилем

Чтобы достигнуть мира между ними, Израиль и Египет соглашаются договориться добросовестно с целью заключения между ними в течение трех месяцев после подписания этой структуры о мирном договоре:

Согласовано что:

- Размещение переговоров будет проходить под флагом Организации Объединенных Наций в местоположении или местоположениях, которые будут взаимно согласованы.
- Все принципы Резолюции 242 ООН применяются при разрешении спора между Израилем и Египтом.
- Если взаимно не согласовано иначе, условия мирного договора будут осуществляться от двух до трех лет после подписания мирного договора.

Следующие вопросы согласованы между сторонами:

1. полное осуществление египетского суверенитета до международно признанной границы между Египтом и подмандатной Палестины;
2. выход израильских вооруженных сил из Синая;
3. использование аэродромов оставленных израильцами близ аль-Ариш, Рафахе, Рас-ан-Накб, и Шарм-эш-Шейха для гражданских целей, в том числе возможного коммерческого пользования всеми странами;
4. право свободного прохода судами Израйля через Суэцкий залив и Суэцкий канал на основе Константинопольской конвенции 1888 года, применимой ко всем странам; Пролив Тиран и Залив Акаба – международные водные пути, открытые для всех стран для беспрепятственной и постоянной свободы навигации и перелета;
5. строительство шоссе между Синаем и Иорданией около Эйлата с гарантируемым свободным и мирным проходом Египтом и Иорданией; и
6. размещение вооруженных сил упомянутое ниже.

Размещение Сил

Не больше, чем одно подразделение (механизированное или пехота) египетских вооруженных сил будет размещено в области, лежащей приблизительно 50 км. (30 миль) к востоку от Суэцкого залива и Суэцкого канала.

Чтобы выполнить нормальные полицейские функции только силы Организации Объединенных Наций и гражданская полиция, снабженная легким вооружением, будут размещены в области, лежащей к западу от международной границы и Залива Акаба, варьируясь по ширине от 20 км. (12 миль) до 40 км. (24 мили).

В области в пределах 3 км. (1.8 мили) к востоку от международной границы будут израильские ограниченные вооруженные силы, не превышающие четыре батальона пехоты и наблюдатели Организации Объединенных Наций.

Единицы пограничного патруля, не превышающие три батальона, дополняют гражданскую полицию для поддержания порядка в области, не включенной выше.

Точное установление границ вышеупомянутых областей будет сделано, как решено во время мирных переговоров.

Станции дальнего обнаружения могут существовать для обеспечения соблюдения условий соглашения.

Силы Организации Объединенных Наций будут размещены:

1. в части области в Синае, лежащей в пределах приблизительно 20 км. от Средиземного моря и смежной с международной границей, и
2. в области Шарм эль Шейха, чтобы обеспечить свободу прохода через Пролив Тирана; и эти силы не будут удалены, если такое удаление не будет одобрено Советом Безопасности Организации Объединенных Наций при единодушном голосовании пяти постоянных членов.

После того, как мирный договор подписан, и после того, как временный вывод будет завершен, будут установлены нормальные отношения между Египтом и Израилем, включая полное признание, включая дипломатические, экономические и культурные отношения; завершение экономических бойкотов и барьеров для свободного перемещения товаров и людей; и взаимная защита граждан надлежащей правовой процедурой.

Временный вывод

Между тремя и девятью месяцами после подписания мирного договора, все израильские силы уйдут к востоку от линии, простирающейся от пункта к востоку от Эль-Ариша к Расу Мухаммеду, точное местоположение этой линии, будет определено взаимным соглашением.

Со стороны правительства Арабской Республики Египта:

Мухаммед Анвар аль-Садат

Со стороны правительства Израиля:

Мэнахим Беджин

Засвидетельствованный:

Джимми Картером,

Президентом Соединенных Штатов Америки

Мирный договор между Египтом и Государством Израиль («Кэмп-Дэвидский мир») (Вашингтон, 26 марта 1979 г.)

Мирный договор между Египтом и Государством Израиль был подписан 26 марта 1979 г. в Вашингтоне (США) на основе Кэмп-Дэвидских соглашений. Договор подписали президент Арабской Республики Египет Анвар Садат и премьер-министр Государства Израиль Менахем Бегин в присутствии Президента США Джимми Картера.

Египет и Израиль находились в состоянии войны с момента провозглашения Израилем независимости в 1948 г. За 30 следующих лет военные действия то принимали активный характер (арабо-израильская война 1948-1949 гг., Суэцкий кризис 1956 г., «Шестидневная» война 1967 г., «война на истощение», «Октябрьская» война 1973 г.), то сменялись перемириями.

После вступления в 1976 г. Дж. Картера на пост Президента США он развил бурную деятельность в направлении достижения урегулирования на Ближнем Востоке, за год встретившись с лидерами Израиля, Египта, Иордании, Сирии.

В первой половине сентября 1978 г. А. Садат и М. Бегин собрались для ведения переговоров в Кэмп-Дэвиде – загородной резиденции Президента США. В итоге этих переговоров были подписаны Кэмп-Дэвидские соглашения – два документа, «Принципы для подписания мирного договора между Египтом и Израилем» и «Принципы мира на Ближнем Востоке», целью которых было послужить основой для будущего мирного договора.

Вслед за встречей в Кэмп-Дэвиде трехсторонние переговоры о мире между Египтом и Израилем продолжались более полугодом. В декабре 1978 г. состоялась трехсторонняя встреча в Брюсселе, в феврале 1979 г. – в Кэмп-Дэвиде, а 8-13 марта 1979 г. президент США Дж. Картер в сопровождении государственного секретаря США С. Вэнса посетил Египет и Израиль.

Наряду с этим США тогда вновь прибегли к «дипломатии малых шагов», в которой тогда приняли участие С. Вэнс, его помощник А. Атертон и министр обороны США Г. Браун.

В результате всех этих усилий США удалось добиться окончательного компромисса между Египтом и Израилем. Мирный договор между Египтом и Израилем был подписан в Вашингтоне 26 марта 1979 г. Документ подписали М. Бегин и А. Садат в присутствии Дж. Картера в качестве свидетеля. В договоре, провозглашавшем стремление сторон покончить с состоянием войны и приверженность сформулированным в 1978 г. «Принципам мира на Ближнем Востоке», другие арабские страны приглашались присоединиться к мирному процессу.

Суть мирного договора заключалась в следующем:

1. Прекращение между Египтом и Израилем состояния войны.
2. Обязательство Израиля вывести свои войска с Синайского полуострова в течение трех последующих лет за черту международной границы между Египтом и мандатной Палестиной, которая становилась и новой международной границей между Египтом и Израилем (без учёта статуса Сектора Газа).
3. Египет принимает на себя обязательство установить с Израилем дипломатические отношения в полном объеме, возобновить с ним торговлю и разрешить проход через Суэцкий канал израильских судов, так же как и через Тиранский пролив в Акабский залив.

После первого этапа отвода войск к линии Эль-Ариш – Рас-Мохаммед (полный вывод войск и поселений должен был завершиться не позднее чем через три года) стороны должны были установить нормальные добрососедские отношения, включающие обоюдное признание суверенитета, территориальной целостности и политической независимости. Стороны обязались препятствовать ведению боевых действий друг против друга со своей территории, действие любых экономических бойкотов аннулировалось и устанавливались дипломатические, экономические и культурные связи в полном объеме.

Договор предусматривал размещение в заранее оговоренных зонах с обеих сторон границы миротворческих сил ООН и отказ от права требовать вывода этих сил. В соответствии с договором: в «зоне А» Египет мог разместить пехотную механизированную дивизию численностью 22 тысячи солдат; в «зоне В» Египету мог разместить до четырех батальонов для поддержки гражданской полиции; «зона С» предназначалась только для миротворческих сил ООН и полиции. Международные силы и наблюдатели состоят из трех батальонов пехоты и нескольких батальонов поддержки, включая подразделение, патрулирующее берег, и подразделение авиации на двух основных базах и 30 мелких. В зоне С разрешалось присутствие легковооружённых сил египетской гражданской полиции и гражданской береговой охраны; в «зоне D» Израиль имел право держать четыре батальона пехоты. В том случае, если Египет заинтересован во введении дополнительных частей, соглашения обязывают Каир запросить разрешение у Израиля. Ввод Египтом войск в «зону С» без разрешения Израиля, создает casus belli.

Израильские суда получали право свободного прохода через Суэцкий канал в соответствии с Константинопольской конвенцией 1888 года, а Тиранский пролив признавался международными водами, открытыми для прохода судов любой страны. Израиль получал право участвовать в торгах на право покупки египетской нефти наравне с другими странами, при этом США продлевали ранее заключённые с Израилем соглашения об обеспечении экстренных поставок нефти по рыночным ценам.

Таким образом, египетско-израильский мирный договор (1979 г.), хотя и сепаратный по своему характеру, т.к. он исключал из процесса ближневосточного урегулирования других его участников, прежде всего Иорданию, Сирию и Ливан, а также палестинцев, тем не менее вывел из состояния конфликта с Израилем Египет, что в условиях 1970-х годов являлось весьма важным успехом в деле установления мира на Ближнем Востоке.

Вскоре на Синайский полуостров после вывода израильских войск, который завершился 25 апреля 1982 г., прибыли так называемые «Многонациональные силы по наблюдению за выполнением израильско-египетского мирного договора», в составе которых находились контингенты войск США, а также Великобритании и Франции, Италии и Нидерландов.

Однако арабские страны, а также СССР расценили сепаратный египетско-израильский мирный договор как «сговор между США, Израилем и Египтом», который «не решает ближневосточной проблемы, а таит в себе опасность новых взрывов, поскольку не выкорчеваны корни кризиса и передано право палестинского народа на создание собственного государства».

После подписания мирного договора между Израилем и Египтом новая встреча глав арабских государств постановила привести в действие меры против Египта, намеченные ранее: Египет был исключён из Лиги арабских государств, всякая экономическая помощь арабских стран Египту была прекращена, те арабские государства, которые до этого момента ещё поддерживали с Египтом дипломатические отношения, разорвали их. Таким образом, арабский мир выступил против самого большого арабского государства, претендовавшего на роль его лидера.

6 октября 1981 г. террористические группы исламских фундаменталистов «Аль-Гамаа аль-Исламия» и «Исламский джихад», объединившись, организовали успешное покушение на А. Садата.

Правительство Арабской Республики Египет и Правительство Государства Израиль

Преамбула

убежденные в острой необходимости установления справедливого, всеобъемлющего и прочного мира на Ближнем Востоке в соответствии с резолюциями 242 и 338 Совета Безопасности;

подтверждая свою приверженность «Рамкам мира на Ближнем Востоке, согласованным в Кэмп-Дэвиде», от 17 сентября 1978 г.;

отмечая, что вышеупомянутые рамки предназначены образовать основу мира не только между Египтом и Израилем, но также между Израилем и каждым из других его арабских соседей, кто готов обсуждать мир на этой основе;

желая положить конец состоянию войны между собой и установить мир, в котором каждое государство сможет жить в безопасности;

убежденные, что заключение мира между Египтом и Израилем является важным шагом в поисках всеобъемлющего мира в регионе и для достижения урегулирования арабо-израильского конфликта во всех его аспектах;

приглашая другие арабские стороны этого конфликта присоединиться к мирному процессу с Израилем, направляемому и основанному на принципах вышеупомянутых рамок;

желая также развивать дружественные отношения и сотрудничество между собой в соответствии с Хартией Объединенных Наций и принципами международного права, управляющими международными отношениями в период мира;

соглашаются на следующие положения в свободном осуществлении своего суверенитета, с целью выполнить рамки заключения мирного договора между Египтом и Израилем.

Статья I

1. Состояние войны между сторонами будет прекращено и установлен мир после обмена грамотами ратификации этого договора.

2. Израиль выведет все свои вооруженные силы и гражданских лиц с Синая за международную границу между Египтом и мандатной Палестиной, как обеспечено в приложенном протоколе (Приложение I), а Египет восстановит осуществление полного своего суверенитета над Синаем.

3. По завершении промежуточного вывода, гарантированного в Приложении I, стороны установят нормальные и дружественные отношения, в соответствии со статьей III (3).

Статья II

Постоянной границей между Египтом и Израилем является признанная международная граница между Египтом и бывшей подмандатной территорией Палестины, как показано на карте Приложения II, без ущерба вопросу статуса полосы Газа. Стороны признают эту границу нерушимой. Каждая сторона будет уважать территориальную целостность другой, включая территориальные воды и воздушное пространство. Статья III

1. В своих отношениях стороны будут применять положения Устава Объединенных Наций и принципы международного права, направляющие отношения между государствами в период мира. В особенности они

А. признают и будут уважать суверенитет, территориальную целостность и политическую независимость друг друга.

В. признают и будут уважать право друг друга жить в мире в безопасных и признанных границах.

С. будут воздерживаться от угрозы или применения силы, прямо или косвенно, друг против друга и будут разрешать все спорные вопросы мирными средствами.

2. Каждая сторона обязуется обеспечить, чтобы акты или угрозы войны, враждебности или насилия не исходили и не совершались с ее территории, или любыми силами, находящимися под ее контролем, или любыми другими силами, размещенными на ее территории, против населения, граждан или собственности другой стороны. Каждая сторона обязуется также воздерживаться от организации, подстрекательства, побуждения, оказания помощи или участия в актах или угрозах войны, враждебности, подрыва или насилия против другой стороны где бы то ни было, и принимает меры к обеспечению, чтобы подобные акты были привлечены к ответу.

3. Стороны соглашаются, что нормальные взаимоотношения, установленные между ними, будут включать полное признание, дипломатические, экономические и культурные отношения, устранение экономических бойкотов и дискриминационных барьеров свободному перемещению людей и товаров и будут гарантировать взаимное использование гражданами надлежащих законов. Процесс, посредством которого они

будут достигать таких взаимоотношений, параллельный выполнению других положений этого договора; изложен в прилагаемом протоколе (Приложение III).

Статья IV

1. Для обеспечения максимальной безопасности обеих сторон на основе взаимности будут проведены согласованные мероприятия безопасности, включающие зоны ограниченных сил на египетской и израильской территории и силы и наблюдателей Объединенных Наций, сущность и сроки пребывания которых описаны в деталях в Приложении I, и другие меры безопасности, которые стороны могут согласовать.

2. Стороны соглашаются на размещение персонала Объединенных Наций в районах, описанных в Приложении I, стороны соглашаются не требовать вывода персонала Объединенных Наций и что этот персонал не будет отведен до тех пор, пока такой отвод не будет одобрен Советом Безопасности Объединенных Наций, с твердым голосованием пяти постоянных членов, до тех пор, пока стороны не согласятся на иной порядок...

Статья V

1. Суда Израиля и грузовые суда, предназначенные к ввозу или вывозу из Израиля, будут пользоваться правом свободного прохода через Суэцкий канал и его подходы через Суэцкий залив и Средиземное море на основе Константинопольской Конвенции 1888 г., применимой ко всем нациям. Израильские граждане, корабли и грузовые суда, направляющиеся в или из Израиля, не будут испытывать дискриминационного отношения во всех вопросах, связанных с использованием канала.

2. Стороны рассматривают Тиранский пролив и Акабский залив как международные воды, открытые всем нациям для беспрепятственной и непрерываемой свободы судоходства и перелетов. Стороны будут уважать право друг друга на судоходство и перелеты для доступа в любую страну через Тиранский пролив и Акабский залив...

...Заключен в Вашингтоне 26 марта 1979 г., на арабском, английском и иврите, каждый текст равно аутентичен. В случае какого-либо расхождения в интерпретации будет преобладать английский текст.

Мадридская мирная конференция (1991 г.)

Мадридская мирная конференция при участии представителей Государства Израиль, арабских стран и палестинцев проходила с 30 октября по 1 ноября 1991 г. по совместной инициативе США и СССР, с ООН в качестве наблюдателя. Целью конференции было достижение в течение года соглашений о временном урегулировании арабо-израильского конфликта, в частности, соглашений о палестинском самоуправлении, а в течение пяти лет – соглашений о постоянном урегулировании на основе Резолюции № 242 и Резолюции № 338 Совета Безопасности ООН. Конференция не достигла желаемых результатов, но вскоре после неё были начаты тайные двусторонние израильско-палестинские переговоры, приведшие к подписанию соглашений в Осло.

После окончания войны в Персидском заливе (1991 г.), в результате которой от иракской оккупации был освобожден Кувейт, в феврале 1991 г. администрация Дж. Буша начала интенсивную подготовку к арабо-израильским мирным переговорам. В выступлении перед Конгрессом США 6 марта 1991 г. Дж. Буш заявил, что рассматривает окончание войны как открывающее перспективы к заключению мира между Израилем и арабскими странами, «впервые в истории выступившими против общего агрессора». Дж. Буш подчеркнул, что тактика террора не может быть результатом и что дипломатия является единственной опцией. За восемь месяцев, начиная с марта 1991 г., регион многократно посещал государственный секретарь США Дж. Бейкер. В рамках этих визитов были выработаны некоторые предварительные условия, в частности, что переговоры будут многосторонними (вопреки желанию Израиля вести переговоры с отдельными арабскими странами в расчёте на более лёгкое их продвижение) и что палестинцев не будет представлять на них Организация освобождения Палестины (в соответствии с требованием Израиля, представители палестинцев были выбраны из числа лиц, регулярно проживающих на Западном берегу Иордана и в секторе Газа, хотя в реальности делегация поддерживала постоянный контакт с ООП через неофициальный «координационный комитет» в Мадриде, среди шести членов которого были видные деятели ООП Ханан Ашрауи и Фейсал Хусейни, а также идеолог Первой интифады Сари Нусейбе). В этой челночной дипломатии активно участвовал также министр иностранных дел СССР Александр Бессмертных, в частности, ставший первым главой внешнеполитического ведомства СССР в истории, посетившим Израиль.

Предполагаемым участникам конференции было разослано приглашение от имени руководства США и СССР. В приглашении говорилось: После крупномасштабных консультаций с арабскими государствами, Израилем и палестинцами, Соединённые Штаты и Советский Союз пришли к выводу о существовании исторической возможности для продвижения к полноценному миру в регионе. Соединённые Штаты и Советский Союз готовы помочь сторонам в достижении справедливого, долгосрочного и всеобъемлющего мирного соглашения с помощью прямых переговоров, основывающихся на Резолюциях 242 и 338 Совета Безопасности ООН, по двум направлениям: между Израилем и арабскими странами и между Израилем и палестинцами... С этой целью [достижение полноценного мира] Соединённые Штаты и Советский Союз приглашают вас на мирную конференцию, которая пройдёт при их совместной поддержке и после которой немедленно начнутся прямые переговоры.

Далее в приглашении указывалось, что представительство на конференции должно быть на уровне министров. Предполагалось, что прямые переговоры должны начаться через четыре дня после начала конференции, а через две недели начнутся многосторонние переговоры о статусе водных ресурсах, проблеме беженцев, экономическом развитии, экологии и других темах, представляющих общий интерес для участников. К участию приглашались Израиль, Иордания, Сирия и Ливан. Палестинцы должны были представлены совместной делегацией с Иорданией. Представитель Европейского Союза должен был стать сопредседателем конференции, на которую также были приглашены представители Египта, ООН и ССАГПЗ (последние два в качестве наблюдателей).

В приглашении было подчеркнуто, что организаторы конференции не уполномочены навязывать её участникам какие-либо решения и что она является подготовительным этапом для двусторонних переговоров, которые за год, как предполагалось, должны привести к промежуточному соглашению о палестинском самоуправлении, а за пять лет к окончательному урегулированию в рамках Резолюций 242 и 338 СБ ООН.

Приглашение было подписано государственным секретарём США Дж. Бейкером и министром иностранных дел СССР Б. Панкиным.

В первый день конференции с речами выступили: премьер-министр Испании Фелипе Гонсалес, президент США Джордж Буш, президент СССР Михаил Горбачёв, министр иностранных дел Нидерландов Ханс ван ден Брук, представляющий делегацию Европейского Союза, министр иностранных дел Египта Амр Муса.

Во второй день с речами выступили представители стран-участниц конференции: премьер-министр Израиля Ицхак Шамир, министр иностранных дел Иордании Камель абу Джабер, министр иностранных дел Сирии Фарук Шараа, министр иностранных дел Ливана Фарес Буэз, глава палестинской делегации Хайдар Абдель Шафии.

В третий день конференции председатели делегаций, а также министр иностранных дел Египта, государственный секретарь США, министр иностранных дел СССР и министр иностранных дел Нидерландов выступили с заключительными речами.

Исследователи сходятся в том, что Мадридская мирная конференция, хотя и не принесла прямых практических результатов, имела значение, поскольку именно на ней все стороны фактически согласились с принципом «территории в обмен на мир», заложенном в Резолюциях 242 и 338, в противовес позиции правительства И. Шамира, которую можно охарактеризовать как «мир в обмен на мир», а арабские страны, вслед за Египтом, согласились вести прямые переговоры с Израилем, тем самым признав в еврейском государстве равного партнёра.

После завершения конференции, 3 ноября 1991 г., начались прямые двусторонние переговоры между Израилем и соседними арабскими государствами. В общей сложности в Вашингтоне было проведено свыше 12 раундов переговоров, причём первый из них ушёл на выяснение вопроса о том, должны ли палестинцы быть представлены самостоятельной делегацией; многие из последующих раундов также были посвящены процедурным вопросам и обмену взаимоисключающими меморандумами. Наибольший прогресс был достигнут на израильско-иорданских двусторонних переговорах, завершившихся подписанием мирного договора в 1994 г., уже после заключения соглашений Осло между Израилем и палестинцами.

В январе 1992 г. в Москве начались многосторонние переговоры по ключевым вопросам, касающимся всего региона: водным ресурсам и экологии, проблеме беженцев, контролю за вооружениями, аспектам регионального экономического развития. Каждой темой занимался отдельный международный форум. Многосторонние переговоры, проходившие на различных площадках (Оттава, Вена, Брюссель), продолжались до середины 1993 г. и потом были возобновлены в 2000 г. в новом формате.

Список участников

МАДРИДСКАЯ МИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

САЛОН ДЕ ЛАС КОЛАМНАС

КОРОЛЕВСКИЙ ДВОРЕЦ, МАДРИД, ИСПАНИЯ 30 ОКТЯБРЯ 1991 – 1 НОЯБРЯ 1991

Среда, 30 октября 1991

Премьер-министр Испании Гонсалес

Президент Соединенных Штатов Буш

Президент СССР Горбачев.

Делегация ЕС

Египетская Делегация

Четверг, 31 октября 1991

Израильская Делегация

Иорданская/Палестинская Делегация – иорданцы

Иорданская/Палестинская Делегация – палестинцы

Ливанская Делегация

Сирийская Делегация

Пятница, 1 ноября 1991

Израильская Делегация

Иорданская/Палестинская Делегация – иорданцы

Иорданская/Палестинская Делегация – палестинцы

Ливанская Делегация

Сирийская Делегация

Египетская Делегация

Министр иностранных дел СССР Панкин.

Госсекретарь Соединенных Штатов Бейкер

Министр иностранных дел Нидерландов ван ден Броек, для Э.К.

Письмо-приглашение на Международную мирную конференцию по Ближнему Востоку в Мадриде, Испания (30 октября 1991 г.)

Распад Советского Союза и окончание войны в Заливе изменили политический порядок на Ближнем Востоке. В попытке использовать в своих интересах эти изменения, американский Госсекретарь Джеймс Бейкер совершил восемь поездок в регион за эти восемь месяцев после войны в Заливе. Мадридское Приглашение, приглашая Израиль, Сирию, Ливан, Иорданию и палестинцев на вводную конференцию есть результат этой челночной дипломатии. Приглашение – результат компромиссов между всеми сторонами, и оно детализирует структуру Мадридского процесса:

Вводная конференция, не имеющая никаких полномочий на то, чтобы принимать решения

Двусторонние переговоры с арабскими государствами, а также с Израилем,

Переговоры с палестинцами о 5-летнем временном самоуправлении, которые должны сопровождать переговоры по постоянному статусу,

Многосторонние переговоры по ключевым региональным проблемам.

Далее представлен полный текст приглашения на Мадридскую Мирную Конференцию 30 октября 1991, разработанный совместными усилиями США и Советского Союза.

ТЕКСТ:

После обширных консультаций с арабскими государствами, Израилем и палестинцами, Соединенные Штаты и Советский Союз полагают, что существует историческая возможность, чтобы продвинуть перспективы подлинного мира повсюду в регионе. Соединенные Штаты и Советский Союз готовы помочь сторонам достигнуть длительного и всестороннего мирного урегулирования через прямые переговоры по двум направлениям: между Израилем и арабскими государствами, а также между Израилем и палестинцами, основанными на резолюциях Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 242 и 338. Цель этого процесса – реальный мир.

В настоящее время, президент США и президент СССР приглашает Вас на мирную конференцию, которую их страны будут ко-спонсировать, и которая немедленно будет сопровождаться прямыми переговорами. Конференция будет созвана в Мадриде 30 октября 1991.

Президент Буш и Президент Горбачев просят Вас принять это приглашение не позже чем в 6 часов после полудня по Вашингтонскому времени 23 октября 1991 г. с тем, чтобы гарантировать надлежащую организацию и подготовку конференции.

Прямые двусторонние переговоры начнутся спустя четыре дня после открытия конференции. Те стороны, которые желают принять участие в многосторонних переговорах, соберутся спустя две недели после открытия конференции, чтобы организовать эти переговоры. Ко-спонсоры полагают, что эти переговоры должны сосредоточиться на проблемах как водные ресурсы региона, беженцы, окружающая среда, экономическое развитие, и других вопросах, имеющих взаимный интерес.

Ко-спонсоры будут возглавлять конференцию, которая будет проведена на министерском уровне. Правительства, которые будут приглашены, включают Израиль, Сирию, Ливан и Иорданию. Палестинцы будут приглашены и участвовать в ней как часть объединенной иордано-палестинской делегации. Египет будет приглашен на конференцию как участник. Европейское Экономическое Сообщество будет участником на конференции, совместно с Соединенными Штатами и Советским Союзом, а также будет представлен в лице его президента. Совет сотрудничества государств Персидского залива будет приглашен на конференцию в лице его генерального секретаря как наблюдатель, страны-члены ССГПЗ будут приглашены к участию в организации переговоров по многосторонним проблемам. Организация Объединенных Наций будет приглашена на конференцию в качестве наблюдателя в лице ее представителя – Генерального секретаря.

Конференция не будет иметь никаких полномочий на принятие решений в отношении сторон, а также наложение veto на решения, принятые ими. Она не будет иметь никаких полномочий на принятие решений в отношении сторон, а также возможности голосовать по проблемам и их решению. Конференция может возобновить работу только с согласия всех сторон.

Относительно переговоров между Израилем и палестинцами, которые являются частью объединенной иордано-палестинской делегации, переговоры будут проведены в рамках фаз, начинаясь с переговоров по договоренности о промежуточном периоде самоуправления. Эти переговоры будут проведены с целью достижения соглашения в течение одного года. После того, как будут согласованы временные договоренности самоуправления, срок действия которых составит пять лет; начиная с третьего года в рамках периода временных договоренностей самоуправления начнутся переговоры о постоянном статусе. Эти переговоры о постоянном статусе, как и переговоры между Израилем и арабскими государствами, будут основываться на резолюциях 242 и 338.

Имеется в виду, что ко-спонсоры посвятят свою деятельность тому, чтобы способствовать успеху этого процесса. Именно этим объясняется их намерение созвать конференцию и начать переговоры с теми сторонами, которые на это согласны.

Ко-спонсоры полагают, что этот процесс предоставит обещание закончить десятилетия конфронтации и конфликта, а также даст надежду на длительный мир. Таким образом, ко-спонсоры надеются, что стороны подойдут к этим переговорам в духе доброй воли и взаимного уважения. Таким образом, мирный процесс может сломать взаимное подозрение и недоверие, которые увековечивают конфликт и это позволит сторонам начать решать их проблемы. Действительно, только через такой процесс может наступить реальный мир, а также достигнуто согласие между арабскими государствами, Израилем и палестинцами. И только через этот процесс народы Ближнего Востока могут добиться мира и безопасности, что они, конечно же, заслуживают.

Нормализация отношений между Иорданией и Государством Израиль

«Вашингтонская декларация» (Израиль – Иордания – США) (Вашингтон, 25 июля 1994 г.)

До начала 1990-х годов отношения между Израилем и Иорданией официально были напряженными. Изменения в политической ситуации начались после оккупации Ираком Кувейта и войны в Персидском заливе (1991 г.). После победы над Ираком США приступили к активной миротворческой деятельности на Ближнем Востоке. На Мадридской мирной конференции Израиль впервые вступил в переговоры с арабскими странами.

В 1992 г. к власти в Израиле пришла партия «Авода» под руководством Ицхака Рабина. Его предвыборная программа предполагала серьезное продвижение к миру с арабами по всем направлениям. Как следствие этого, в 1993 г. были подписаны Соглашения Осло.

Премьер-министр Израиля Ицхак Рабин и министр иностранных дел Шимон Перес сообщили королю Хусейну, что после Соглашений Осло, Иордания может «остаться вне игры». Тогда король Иордании Хусейн провел консультации с президентом Египта Хосни Мубараком и президентом Сирии Хафезом Асадом. Первый поддержал его. США в лице Уильяма Дж. Клинтона стали давить на Хусейна, чтобы тот начал мирные переговоры и подписал мирный договор, и обещали ему, что иорданские долги будут прощены. Совместные усилия увенчались успехом и Иордания приняла решение подписать соглашение с Израилем.

25 июля 1994 г. Рабин, Хусейн и Клинтон подписали «Вашингтонскую декларацию» в Вашингтоне, округ Колумбия. В ней говорилось, что Израиль и Иордания объявляют о конце официального состояния вражды, и начале переговоров с целью достижения «конца кровопролития и скорби», а также справедливого и прочного мира.

После поколений враждебности крови и слез и вслед за годами боли и войн, Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин решили положить конец кровопролитию и горю. Именно в этом духе Его Величество Король Иорданского Хашимитского королевства Хуссейн, а также Премьер-министр и Министр обороны Израиля г-н Ицхак Рабин, сегодня встретились в Вашингтоне по приглашению Уильяма Дж. Клинтона президента Соединенных Штатов Америки. Эта инициатива президента Уильяма Дж. Клинтона является исторической вехой в неутомимых усилиях Соединенных Штатов по содействию миру и стабильности на Ближнем Востоке. Личная причастность президента позволила добиться соглашения по содержанию этой исторической декларации.

Подписание этой декларации свидетельствует о видении президента и преданности делу мира.

На их встрече Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин вновь совместно подтвердили пять базовых принципов их понимания Согласованной Общей программы разработанной, чтобы достичь цели справедливого, прочного и всестороннего мира между арабскими государствами и палестинцами, с Израилем.

1. Иордания и Израиль стремятся к достижению справедливого, прочного и всестороннего мира между Израилем и его соседями и заключения Мирного договора между обеими странами.

2. Обе страны будут активно продолжать переговоры, чтобы прийти к состоянию мира, основанного на резолюциях Совета Безопасности 242 и 338 во всех их аспектах, и основанного на свободе, равенстве и справедливости.

3. Израиль уважает существующую специальную роль Иорданского Хашимитского королевства в мусульманских Святынях в Иерусалиме. На переговорах относительно постоянного статуса, Израиль отдаст высокий приоритет иорданской исторической роли в этих святынях. Кроме того, стороны договорились действовать сообща, чтобы способствовать межконфессиональным отношениям среди трех монотеистических религий.

4. Эти две страны признают свое право и обязанность жить в мире друг с другом так же как со всеми государствами в пределах безопасных и признанных границ. Два государства подтвердили свое уважение и признание суверенитета, территориальной целостности и политической независимости каждого государства в регионе.

5. Эти две страны желают развить хорошие, приветливые отношения сотрудничества между ними, чтобы гарантировать длительную безопасность и избежать угроз и использования силы между ними.

- Длительный конфликт между двумя государствами в настоящее время подходит к концу. В этом духе состояния войны между Иорданией и Израилем было прекращено.

- После этой декларации и в соответствии с Согласованной Общей Программой, обе страны воздержатся от действий или операций с обеих сторон, которые могут оказать негативное влияние на безопасность другой или могут нанести ущерб конечному результату переговоров. Никакая сторона не будет угрожать другой при помощи силы, оружия, или любых других средств, против каждого и обе стороны будут разрушать угрозы безопасности, происходящие из всех видов терроризма.

- Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин принимали во внимание успехи, сделанные на двусторонних переговорах на пути Иордании-Израиля на прошлой неделе относительно шагов, определенных для осуществления под – программой относительно границ, территориальных вопросов, безопасности, воды, энергии, среды и Иорданской рифтовой долины.

В этой связи, принимая во внимание пункты Согласованной Общей Программы (границы и территориальные вопросы), они отметили, что подкомиссия по границам достигла соглашения в июле 1994 по выполнению части роли, возложенной на неё в подпрограмме. Они также отметили, что подкомиссия по воде,

среде и энергии, договорились взаимно признать, ролью их переговоров, законное распределение этих двух сторон в Реке Иордан и Речных водах Ярмук, а также полностью уважать и выполнять договорные законные распределения, в соответствии с согласованными приемлемыми принципами на взаимоприемлемом уровне. Точно так же Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин выразили их глубокое удовлетворение и гордость работой трехсторонней комиссии на ее встрече, проведенной в Иордании в среду, 20-ого июля 1994, организованной иорданским Премьер-министром, Доктором Абдессалам аль-Маяли, и которую посетил Госсекретарь Уоррен Кристофер и Министр иностранных дел Шимон Перес. Они высказали свое удовлетворение в союзе и приверженности Соединенных Штатов в этой области.

- Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин полагают, что должны быть предприняты шаги чтобы преодолеть и психологические барьеры и порвать с наследством войны. Работая с оптимизмом, по направлению к достижению мира для всех людей в регионе, Иордания и Израиль полны решимости выполнять свои обязанности по измерению человеческого мирного создания. Они признают, что неустойчивость, и различия являются первопричинами экстремизма, который процветает на бедности и безработице и деградации человеческого достоинства. В этом духе Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин сегодня одобрили серию шагов, чтобы символизировать новую эру, которая сейчас на ладони:

1. Будут открыты прямые телефонные связи между Иорданией и Израилем.

2. Электрические сети Иордании и Израиля будут связаны как часть региональной концепции.

3. Будут открыты два новых пропускных пункта между Иорданией и Израилем – один в южном конце Акабы – Эйлат и другой во взаимно согласованном пункте на севере.

4. В принципе свободный доступ будет дан туристам стран третьего мира, путешествующим между Иорданией и Израилем.

5. Будут ускорены переговоры по открытию международного воздушного коридора между обеими странами.

6. Полицейские силы Иордании и Израиля будут сотрудничать в борьбе с преступностью с акцентом на контрабанду и, особенно на контрабанду наркотиков. Соединенные Штаты будут приглашены принять участие в этой совместной работе.

7. Переговоры относительно экономических вопросов продолжатся, для подготовки к будущему двустороннему сотрудничеству, включая отмену всех экономических бойкотов.

Все эти меры осуществляются в рамках региональных инфраструктурных планов развития и при двустороннем союзе Иордании-Израиля о границах, безопасности, воде и связанных с ними вопросам и без ущерба для конечного результата переговоров относительно позиций, включенных в Согласованную Общую Программу между Иорданией и Израилем.

- Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин согласились встречаться периодически или каждый раз, когда они чувствуют, что необходимо проанализировать прогресс переговоров и выразить их твердое намерение держать под наблюдением и направлять процесс во всей его полноте.

- В заключение Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин хотят выразить еще раз их глубокую благодарность и признательность президенту Уильяму Дж. Клинтону и его администрации за их неустанные усилия в продвижении дела мира, справедливости и процветания для всех народов в регионе. Они хотят лично поблагодарить президента за его теплый приём и гостеприимство. В знак признательности президенту Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин попросили, чтобы президент Уильям Дж. Клинтон подписал этот документ как свидетель и как хозяин их встречи.

Его Величество Король Хуссейн

Премьер-министр Ицхак Рабин

Президент Уильям Дж. Клинтон

Мирный договор между Иорданией и Государством Израиль (Арава, 26 октября 1994 г.)

Мирный договор между Иорданией и Государством Израиль (полное наименование: Договор о мире между Государством Израиль и Иорданским Хашимитским Королевством) – мирный договор, подписанный в 1994 г. между Израилем и Иорданией. Договор был предназначен для нормализации отношений между двумя странами и для урегулирования территориального спора между ними. Договор был подписан 26 октября 1994 г. около южного пограничного пункта «Арава», и Иордания стала второй арабской страной (после Египта) заключившей мирный договор с Израилем.

26 октября 1994 г. Иордания и Израиль подписали этот исторический мирный договор, на церемонии, состоявшейся в долине Арава в Израиле, к северу от Эйлата и вблизи иорданской границы. Премьер-министр Рабин и премьер-министр Абдельсалам аль-Маджали подписали договор, и президент Израиля Эзер Вейцман пожал руку королю Иордании Хусейну. Это произошло в присутствии Президента США Уильяма Дж. Клинтона, сопровождаемого государственным секретарем США У. Кристофером.

Договор состоит из преамбулы, тридцати статей и пять приложений к нему, а также топографические карты, на которых обозначена международная граница между двумя странами и указаны оккупированные Израилем территории, возвращенные под иорданский суверенитет.

Основные положения договора:

Границы: в качестве утвержденной границы была установлена река Иордан, и условлено, что если ее русло изменится, Иорданская граница последует за новым руслом. Кроме того, Израиль передал Иордании 300 квадратных километров, в том числе так называемый «остров мира», а также 2850 дунамов (2.85 км²) в пустыне Арава (Muvlaat Tzofar). Кусок границы от Эйн-Геди до Бейт Шеана не был установлен, поскольку Иордания заявила, что Палестинская администрация должна быть партнером для установления этой границы.

Нормализация: полная нормализация отношений, установление дипломатических отношений и открытие посольств, предоставление туристам виз, открытие воздушных сообщений, свобода доступа к морским портам и создание свободных торговых зон и промышленных парков в Арава.

Безопасность и оборона: уважение суверенитета и территориальной целостности каждой из сторон, ненарушение границ без разрешения. Сотрудничество в борьбе с терроризмом и совместные усилия по борьбе с террором, в том числе защита от нападений и нарушения границ контрабандистами. Каждая страна обязана предотвращать любые враждебные действия против другой стороны, и не сотрудничать с какой-либо террористической организацией.

Иерусалим: Иордании будет отдаваться предпочтение (в качестве опекуна или хранителя мусульманских святых мест), когда пойдет речь о положении мусульманских святых мест в городе в рамках каких-либо будущих мирных соглашений с палестинцами.

Вода: в рамках справедливого разделения воды реки Иордан и подземных водных ресурсов пустыни Арава, Израиль согласился предоставлять Иордании 50 млн кубов воды в год (Иордания требовала 100 млн.) и долю в реке Ярмук, чтобы Иордания имела 3/4 от неё. Обе страны будут также развивать другие водные ресурсы и водохранилища, и помогать друг другу в годы засухи.

Палестинские беженцы: Израиль и Иордания будут сотрудничать с тем, чтобы облегчить страдания беженцев, в том числе в четырёхстороннем комитете (Израиль, Иордания, Египет и палестинцы), который будет пытаться работать в направлении решения проблемы.

После соглашения, Израиль и Иордания открыли свои границы для туристов. Несколько пограничных переходов были установлены по всей границе, что облегчило туристические, торговые и рабочие поездки между двумя странами. Израильские туристы начали посещать Иорданию, многие из них ездили например посмотреть на «Села Ха-Адом» («Красный Камень») в Петре – вырезанный из камня город времен Nabateyского царства, который очаровал израильтян еще в течение 50-х и 60-х годов, когда они тайно проникали в Иорданию посмотреть на него.

В 1996 г. был подписан дополнительный торговый договор, по которому Израиль оказывает Иордании значительную помощь при создании современного медицинского центра в Аммане.

В 2000 г. был подписан договор об экономическом сотрудничестве в районе Эйлата и Акабы. Помимо сотрудничества в области туризма и транспорта имеются проекты по сооружению дороги вдоль Акабского залива; модернизация мостов через реку Иордан

Преамбула договора: Стремящиеся к миру Израиль и Иордания, учитывая Вашингтонскую декларацию, подписанную 25 июля 1994, и основываясь на резолюции Совета Безопасности ООН во всех её аспектах, заявили о прекращении состояния войны между ними и установлении мира между ними в соответствии с договором о мире.

Статья 1: Объявление мира

Между Государством Израиль и Иорданским Хашимитским Королевством установлено состояние мира.

Статья 2: Взаимное признание

Стороны признают и уважают суверенитет друг друга, территориальную целостность и политическую независимость. Иорданское Хашимитское Королевство будет находиться в гармонии с Государством Израиль.

Статья 3: Границы

Определение и признание международной границы между Израилем и Иорданией было установлено со ссылкой на определение границы в соответствии с Британским мандатом. Однако, без ущерба для статуса любых территорий, которые попали под израильский военный контроль правительства в 1967 году (пункт 2).

Статья 4: Сотрудничество в области безопасности

Взаимопонимание и сотрудничество в области безопасности, связанные с этим вопросы будут значительной частью отношений. Стороны признали достижения в рамках Европейского союза в развитии Конференции по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (СБСЕ), и взяли на себя обязательства по созданию на Ближнем Востоке организации CSCME (Совещание по безопасности и сотрудничеству на Ближнем Востоке). Стороны обязуются воздерживаться от силовых угроз, применения силы или традиционного, нетрадиционного или любого другого вида оружия, а также придерживаться борьбы с терроризмом всех видов.

Статья 5: Дипломатические отношения

Устанавливаются в полном объеме дипломатические и консульские отношения и производится обмен послами и резидентами, включая нормализацию экономических и культурных связей.

Статья 6: Водные ресурсы

Стороны признают законное разделение воды в реке Иордан и реке Ярмук, подземные воды пустыни Арава и разработку новых водных ресурсов.

Статья 7: Экономическое сотрудничество

Для содействия экономическому сотрудничеству и для устранения дискриминационных барьеров стороны договорились прекратить экономический бойкот.

Статья 8: Беженцы

Проблема перемещенных лиц, будет обсуждаться вместе с Египтом и палестинцами, и вопрос о беженцах будет обсуждаться на многосторонней основе в сочетании с переговорами о постоянном статусе территорий.

Статья 9: Святые места

Свобода доступа к местам религиозного и исторического значения. Израиль будет учитывать особую роль Иорданского Хашимитского Королевства в сохранении мусульманских святынь в Иерусалиме. Когда начнутся переговоры о постоянном статусе, Израиль будет уделять приоритетное внимание иорданской исторической роли в этих храмах.

Статья 10: Культура и наука

Установление культурных и научных обменов во всех областях, и договор о создании нормальных культурных связей.

Статья 11: Взаимопонимание и терпимость

Стороны будут воздерживаться от пропаганды в отношении друг друга, не допускать распространения такой пропаганды в их собственных странах, обеспечивать надлежащую правовую процедуру для граждан обеих стран.

Статья 12: Наркотики и преступность

Стороны будут бороться с преступностью, контрабандой, незаконным оборотом наркотиков, и привлекать к ответственности виновных.

Статья 13: Дороги

Стороны предоставят свободное передвижение для людей и транспортных средств, и не будут навязывать дискриминационные налоги и ограничения. Будут открывать и сохранять дороги и пограничные переходы, а также договорились продолжить переговоры по постройке шоссе между Египтом, Израилем и Иорданией возле Эйлата.

Статья 14: Свобода моря

Право прохода через территориальные воды в соответствии с нормами международного права и с нормальным доступом к портам. Пролив Тиран и залив Акаба являются международными водными путями, открытыми для всех государств.

Статья 15: Авиаперелеты

Признание прав, привилегий и обязательств, предусмотренных в рамках многостороннего авиационного соглашения, в частности Конвенции о международной гражданской авиации (Чикагская конвенция) 1944 года, и соглашения о международных воздушных транзитных перевозках 1944 года.

Статья 16: Средства коммуникации

Стороны будут иметь прямые телефонные и факсимильные линии, и почтовую связь.

Статья 17: Туризм

Стороны будут содействовать сотрудничеству в области туризма.

Статья 18: Окружающая среда

Стороны будут сотрудничать в области охраны окружающей среды, охраны природы и предотвращения загрязнений.

Статья 19: Энергетика

Стороны будут развивать освоение энергетических ресурсов и проектов, таких как использование солнечной энергии, а также взаимодействие между электрическими сетями в районе Эйлат - Акаба.

Статья 20: Иорданская долина

Развитие в долине Иордана, в том числе совместных проектов в экономической, экологической, энергетической и связанных с туризмом областях.

Статья 21: Здравоохранение

Сотрудничество в области здравоохранения.

Статья 22: Сельское хозяйство

Сотрудничество в области сельского хозяйства, включая ветеринарные услуги, защиту растений, биотехнологии и маркетинг.

Статья 23: Акаба-Эйлат

Будут созданы механизмы для совместного развития городов Акаба и Эйлат, такие, как развитие туризма, таможни, зона свободной торговли, авиация, предотвращения загрязнения окружающей среды, сотрудничество по морским, полицейским и таможенным вопросам, а также по вопросам здравоохранения.

Урегулирование палестинской проблемы

«Соглашение в Осло»

«Соглашение в Осло» (Декларация принципов о временных мерах по самоуправлению) – двухсторонние секретные переговоры в Осло между Израилем и Организацией освобождения Палестины (ООП) с целью урегулирования израильско-палестинского конфликта, проходившие под эгидой Норвегии.

Результатом переговоров стала совместная «Декларация о принципах», подписанная 13 сентября 1993 г. на церемонии в Вашингтоне Шимоном Пересом и Махмудом Аббасом в присутствии Президента США Уильяма Дж. Клинтона, премьер-министра Израиля Ицхака Рабина и председателя ООП Ясира Арафата.

Документом предусматривалось введение местного самоуправления в секторе Газа и на Западном берегу реки Иордан на период до 5 лет, что должно было привести к постоянному урегулированию.

В документе фиксировались пункты, по которым имелись достигнутые договоренности. Их список повторяет имевшийся в приложении к Кемп-Девидским соглашениям 1977 года, достигнутым ещё Бегином, без каких-либо существенных дополнений. Было сделано заявление о том, что решение таких проблем, как статус Иерусалима, будущее еврейских поселений на оккупированных Израилем

территориях и проблема беженцев, по которым согласия на данном этапе не имелось, откладывалось на последний этап воплощения данных принципов в жизнь.

Основная суть договорённостей заключалась в соглашении о том, что силы Израиля будут выведены из частей сектора Газа и Западного берега, а на территориях будет создана Палестинская Национальная Автономия (ПНА). Эта администрация должна была существовать 5 лет, в течение которых должны были начаться переговоры об окончательном урегулировании конфликта. Израиль обязывался предоставлять временное самоуправление палестинцам постепенно в ходе нескольких фаз.

Наряду с принципами, обе делегации подписали «Декларацию о совместном признании» - израильское правительство признало ООП как легитимного представителя палестинского народа, а ООП вновь признала право Израиля на мир и безопасность и отказалась от терроризма и других видов насилия (впервые подобные заявления ООП сделала в 1988 г.).

Целью израильско-палестинских переговоров было создание Временной палестинской самоуправляемой администрации, которая бы представляла из себя совет, выбранный палестинским населением Западного берега р. Иордан и Газы. Существование этой администрации должно было продолжаться не более 5 лет и должно было закончиться окончательным урегулированием палестинско-израильского конфликта на основе Резолюции Совета Безопасности ООН 242 и Резолюции Совета Безопасности ООН 338, которые являлись интегральной частью всего мирного процесса.

Переговоры об окончательном урегулировании должны были начаться как можно раньше. Эти переговоры должны были затронуть проблемы Иерусалима, палестинских беженцев, еврейских поселений, вопросов безопасности, границ, отношений и сотрудничества с соседними странами и другие вопросы представляющие обоюдный интерес.

Пятилетний переходный период должен был быть начат с момента вывода израильских войск из сектора Газа и района Иерихона.

С целью обеспечения самоуправления палестинским народом в согласии с демократическими принципами, договорённости предусматривали всеобщие свободные выборы в Совет Временной Администрации.

Юрисдикция этого совета должна была распространяться на территорию Западного берега и сектора Газа, за исключением вопросов, которые были оставлены для переговоров об окончательном урегулировании. Обе договаривающиеся стороны рассматривали Западный берег р. Иордан и сектор Газа как единую территориальную единицу.

Соглашение предусматривало передачу контроля в области образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения, налогообложения и туризма от Армии обороны Израиля палестинским властям.

Палестинскому совету предписывалось создать сильные полицейские силы, в то время как Израиль сохранял за собой ответственность за внешнюю оборону.

Предусматривалось создание Израильско-палестинской комиссии по кооперации, целью которой должно было быть развитие и внедрение совместных программ, определённых в протоколах, приложенных к соглашению.

Израильские войска на Западном берегу р. Иордан и в секторе Газа должны были быть передислоцированы и выведены из густо населённых районов.

«Декларация о принципах» должна была вступить в силу через месяц после её подписания. Протоколы и дополнительные соглашения, подписанные вместе с декларацией, должны были считаться её частью.

Декларация принципов о временных мерах по самоуправлению («Договоренности Осло») (Вашингтон, 13 сентября 1993 г.)

Правительство Государства Израиль и группа ООП (входящая в иордано-палестинскую делегацию на Мирной конференции по Ближнему Востоку) («палестинская делегация»), представляющая палестинский народ, договариваются о том, что настало время положить конец десятилетиям конфронтации и конфликта, признать их взаимные законные и политические права и стремиться жить в условиях мирного сосуществования и взаимного достоинства и безопасности и достичь справедливого, прочного и всеобъемлющего мирного урегулирования и исторического примирения через согласованный политический процесс. Поэтому обе стороны договариваются о следующих принципах:

Статья I

ЦЕЛЬ ПЕРЕГОВОРОВ

Цель израильско-палестинских переговоров в рамках нынешнего ближневосточного мирного процесса заключается, в частности, в создании Временного органа палестинского самоуправления – выборного Совета («Совет») – для палестинского народа на Западном берегу и в секторе Газа на переходный период, не превышающий пять лет, ведущий к постоянному урегулированию на основе резолюций 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности. Имеется в виду, что эти временные меры являются органической частью всего мирного процесса и что переговоры о постоянном статусе приведут к осуществлению резолюций 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности.

Статья II

РАМКИ ДЛЯ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

Согласованные рамки для переходного периода излагаются в настоящей Декларации принципов.

Статья III

ВЫБОРЫ

1. Для того чтобы палестинский народ на Западном берегу и в секторе Газа мог достичь самоуправления в соответствии с демократическими принципами, будут проведены прямые, свободные и общие политические выборы в Совет под согласованным надзором и международным наблюдением, в то время как палестинская полиция обеспечит общественный порядок.

2. Будет заключено соглашение о конкретных методах и условиях проведения выборов в соответствии с протоколом, который содержится в приложении I, с целью проведения выборов не позднее чем через девять месяцев после вступления в силу настоящей Декларации принципов.

3. Эти выборы будут важным промежуточным подготовительным шагом на пути к реализации законных прав палестинского народа и его справедливых требований.

Статья IV

ЮРИСДИКЦИЯ

Юрисдикция Совета будет охватывать территорию Западного берега и сектора Газа, за исключением вопросов, которые будут согласованы в ходе переговоров о постоянном статусе. Обе стороны рассматривают Западный берег и сектор Газа в качестве единого территориального образования, целостность которого будет сохранена в течение переходного периода.

Статья V

ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД И ПЕРЕГОВОРЫ О ПОСТОЯННОМ СТАТУСЕ

1. Пятилетний переходный период начнется после ухода из сектора Газа и района Иерихона.

2. Переговоры о постоянном статусе между правительством Израиля и представителями палестинского народа начнутся как можно раньше, но не позднее начала третьего года переходного периода.

3. Имеется в виду, что эти переговоры должны охватывать остающиеся нерешенными вопросы, включая: Иерусалим, беженцы, поселения, меры безопасности, границы, отношения и сотрудничество с другими соседями и другие вопросы, представляющие взаимный интерес.

4. Обе стороны договариваются о том, что результаты переговоров о постоянном статусе не должны зависеть от соглашений, заключаемых на переходный период, или предприниматься ими.

Статья VI

ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ ПЕРЕДАЧА ПОЛНОМОЧИЙ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ

1. После вступления в силу настоящей Декларации принципов и ухода из сектора Газа и района Иерихона начнется передача полномочий израильскими военными властями и их гражданской администрацией палестинцам, уполномоченным для этой цели, как здесь изложено. Эта передача полномочий будет иметь подготовительный характер до тех пор, пока Совет не приступит к исполнению своих обязанностей.

2. Сразу же после вступления в силу настоящей Декларации принципов и ухода из сектора Газа и района Иерихона палестинцам будут переданы полномочия, в целях содействия экономическому развитию на Западном берегу и в секторе Газа, в следующих областях: образование и культура, здравоохранение, социальное обеспечение, прямое налогообложение и туризм. Палестинская сторона приступит к созданию палестинских полицейских сил в соответствии с достигнутыми договоренностями. До того, как Совет приступит к исполнению своих обязанностей, обе стороны могут провести переговоры о передаче дополнительных полномочий и ответственности в соответствии с достигнутыми договоренностями.

Статья VII

ВРЕМЕННОЕ СОГЛАШЕНИЕ

1. Израильская и палестинская делегации проведут переговоры для заключения соглашения о переходном периоде ("Временное соглашение").

2. Временное соглашение должно указывать, в частности, структуру Совета, число его членов и передачу полномочий и ответственности израильскими военными властями и их гражданской администрацией Совету. Временное соглашение должно также указывать исполнительные полномочия Совета, законодательные полномочия в соответствии со статьей IX ниже и независимые палестинские судебные органы.

3. Временное соглашение должно включать меры, которые должны быть приняты после того, как Совет приступит к исполнению своих обязанностей, для того, чтобы Совет взял на себя все полномочия и ответственность, переданные ранее в соответствии со статьей VI выше.

4. Для того чтобы Совет после того, как он приступит к исполнению своих обязанностей, мог содействовать экономическому росту, Совет учредит, в частности, Палестинское управление электроснабжения, Управление морского порта сектора Газа, Палестинский банк развития, Палестинский совет по развитию экспорта, Палестинское управление по охране окружающей среды, Палестинское земельное управление и Палестинское водохозяйственное управление и любые другие согласованные органы в соответствии с Временным соглашением, который будет указывать их полномочия и ответственность.

5. После того, как Совет приступит к исполнению своих обязанностей, гражданская администрация будет распущена и израильские военные власти будут выведены.

Статья VIII

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И БЕЗОПАСНОСТЬ

Чтобы гарантировать общественный порядок и внутреннюю безопасность для палестинцев на Западном берегу и в секторе Газа, Совет создаст мощные полицейские силы, в то время как Израиль будет продолжать нести ответственность за оборону от внешних угроз, а также ответственность за общую безопасность израильтян в целях обеспечения их внутренней безопасности и общественного порядка.

Статья IX

ЗАКОНЫ И ВОЕННЫЕ ПРИКАЗЫ

1. Совет будет уполномочен принимать законодательные решения, в соответствии с Временным соглашением, в рамках всех переданных ему полномочий.

2. Обе стороны совместно вновь рассмотрят законы и военные приказы, которые в настоящее время действуют в остальных сферах.

Статья X**СОВМЕСТНЫЙ ИЗРАИЛЬСКО-ПАЛЕСТИНСКИЙ КОМИТЕТ ПО СВЯЗИ**

Для того чтобы обеспечить беспрепятственное осуществление настоящей Декларации принципов и любых последующих соглашений, касающихся переходного периода, после вступления в силу настоящей Декларации принципов будет создан Совместный израильско-палестинский комитет по связи в целях решения вопросов, требующих координации, других вопросов, представляющих взаимный интерес, и спорных вопросов.

Статья XI**ИЗРАИЛЬСКО-ПАЛЕСТИНСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОБЛАСТЯХ**

В соответствии с признанием взаимной выгоды сотрудничества в обеспечении развития Западного берега, сектора Газа и Израиля после вступления в силу настоящей Декларации принципов будет создан Израильско-палестинский комитет по экономическому сотрудничеству, для того чтобы разработать и осуществить совместными усилиями программу, указанную в протоколах, которые приводятся в качестве приложений III и IV.

Статья XII**СВЯЗЬ И СОТРУДНИЧЕСТВО С ИОРДАНИЕЙ И ЕГИПТОМ**

Обе стороны призывают правительства Иордании и Египта участвовать в проведении дальнейших мероприятий по обеспечению связи и сотрудничества между правительством Израиля и палестинскими представителями, с одной стороны, и правительствами Иордании и Египта, с другой стороны, в целях содействия сотрудничеству между ними. Эти мероприятия будут включать формирование Постоянного комитета, который примет согласованное решение относительно способов приема лиц, оказавшихся перемещенными с Западного берега и из сектора Газа в 1967 году, а также относительно необходимых мер по предотвращению дезорганизации и беспорядков. Этот Комитет будет рассматривать и другие вопросы, представляющие взаимный интерес.

Статья XIII**ПЕРЕДИСЛОКАЦИЯ ИЗРАИЛЬСКИХ СИЛ**

1. После вступления в силу настоящей Декларации принципов, но не позднее кануна выборов Совета, будет проведена передислокация израильских вооруженных сил на Западном берегу и в секторе Газа в дополнение к выводу израильских сил, осуществленному в соответствии со статьей XIV.

2. В ходе передислокации своих вооруженных сил Израиль будет руководствоваться тем принципом, что его вооруженные силы должны быть передислоцированы за пределы населенных районов.

3. Дальнейшие передислокации в указанные районы будут осуществляться постепенно по мере того, как палестинские полицейские силы будут брать на себя ответственность за обеспечение общественного порядка и внутренней безопасности в соответствии со статьей VIII выше.

Статья XIV**УХОД ИЗРАИЛЯ ИЗ СЕКТОРА ГАЗА И РАЙОНА ИЕРИХОНА**

Израиль уйдет из сектора Газа и района Иерихона, как изложено в протоколе, приводимом в качестве приложения II.

Статья XV**УРЕГУЛИРОВАНИЕ СПОРОВ**

1. Споры, связанные с применением или толкованием настоящей Декларации принципов или любых последующих соглашений, касающихся переходного периода, должны урегулироваться путем переговоров через Совместный комитет по связи, который должен быть создан в соответствии со статьей X выше.

2. Споры, которые невозможно урегулировать путем переговоров, могут быть урегулированы с помощью согласительной процедуры, которая должна быть согласована обеими сторонами.

3. Стороны могут согласиться передать в арбитраж споры, касающиеся переходного периода, которые невозможно урегулировать с помощью согласительной процедуры. С этой целью по согласию обеих сторон они создадут Арбитражный комитет.

Статья XVI**ИЗРАИЛЬСКО-ПАЛЕСТИНСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, СВЯЗАННОЕ С РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММОЙ**

Обе стороны рассматривают многосторонние рабочие группы в качестве соответствующего инструмента для продвижения "Плана Маршалла", региональной программы и других программ, включая специальную программу для Западного берега и сектора Газа, как указано в протоколе, приводимом в качестве приложения IV.

Статья XVII

РАЗЛИЧНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящая Декларация принципов вступит в силу через месяц после ее подписания.

2. Все протоколы, прилагаемые к настоящей Декларации принципов, и относящиеся к ней согласованные протоколы рассматриваются в качестве ее неотъемлемой части.

СОВЕРШЕНО в Вашингтоне, округ Колумбия, тринадцатого числа сентября месяца 1993 года.

За правительство Израиля

Шимон ПЕРЕС

За ООП

Махмуд АББАС

Засвидетельствовано:

Соединенные Штаты Америки

Уоррен КРИСТОФЕР

Российская Федерация

Андрей В. КОЗЫРЕВ

Приложения к Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Протокол о методах и условиях проведения выборов

1. Палестинцы Иерусалима, которые живут там, будут иметь право участвовать в процессе выборов в соответствии с соглашением между обеими сторонами.

2. Кроме того, соглашение о проведении выборов должно охватывать, в частности, следующие вопросы:

а) система выборов;

б) методы согласованного надзора и международного наблюдения и персональный состав их участников;

в) правила и положения, касающиеся избирательной кампании, включая согласованные меры по организации работы средств массовой информации, и возможность выдачи лицензии станции радио- и телевидения.

3. Будущий статус перемещенных палестинцев, которые были зарегистрированы 4 июня 1967 года, не пострадает из-за того, что они не в состоянии участвовать в процессе выборов вследствие практических причин.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Протокол о выводе израильских сил из сектора Газа и района Иерихона

1. Обе стороны в течение двух месяцев с момента вступления в силу настоящей Декларации принципов заключат и подпишут соглашение о выводе израильских вооруженных сил из сектора Газа и района Иерихона. Это соглашение будет предусматривать всеобъемлющие меры, которые будут применяться в секторе Газа и районе Иерихона после ухода Израиля.

2. Израиль произведет ускоренный планомерный вывод израильских вооруженных сил из сектора Газа и района Иерихона начиная с момента подписания соглашения о полосе Газа и районе Иерихона, который будет завершен в течение не более чем четырех месяцев с момента подписания этого соглашения.

3. В вышеназванном соглашении будет указано, среди прочего, следующее:

а) меры по беспрепятственной мирной передаче полномочий израильскими военными властями и их гражданской администрацией палестинским представителям;

б) структура, полномочия и ответственность Палестинского органа в этих районах, за исключением вопросов внешней безопасности, поселений, израильтян, внешних сношений и других взаимно согласованных вопросов;

в) меры по принятию на себя ответственности за внутреннюю безопасность и общественный порядок палестинскими полицейскими силами, состоящими из офицеров полиции, набранных на местной основе и за рубежом (имеющих иорданские паспорта и палестинские документы, выданные Египтом). Лица из-за рубежа, которые будут служить в палестинских полицейских силах, должны пройти подготовку в качестве сотрудников и офицеров полиции;

г) временное международное или иностранное присутствие, в соответствии с достигнутой договоренностью;

д) создание совместного палестинско-израильского комитета по координации и сотрудничеству для целей взаимной безопасности;

е) программа экономического развития и стабилизации, включая создание чрезвычайного фонда, для стимулирования иностранных инвестиций и оказания финансово-экономической помощи. Для достижения

этих целей обе стороны будут координировать усилия и сотрудничать совместно и индивидуально с региональными и международными участниками;

г) меры по обеспечению безопасного прохода лиц и транспортных средств между сектором Газа и районом Иерихона.

4. В вышеназванном соглашении будут указаны меры по координации между обеими сторонами в отношении проходов:

а) Газа - Египет;

б) Иерихон - Иордания.

4. Отделы, которым поручено выполнять полномочия и нести ответственность Палестинского органа согласно приложению II и статье VI Декларации принципов, будут размещаться в секторе Газа и в районе Иерихона до тех пор, пока Совет не приступит к выполнению своих обязанностей.

5. За исключением того, что оговорено в рамках этих согласованных мер, по своему статусу сектор Газа и район Иерихона будут по-прежнему являться неотъемлемой частью Западного берега и сектора Газа, и этот статус не будет изменен в течение переходного периода.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Протокол об израильско-палестинском сотрудничестве в осуществлении экономических программ и программ развития

Обе стороны договариваются учредить постоянный израильско-палестинский комитет по экономическому сотрудничеству, который будет осуществлять, среди прочего, следующее:

1. Сотрудничество в области водопользования, включая программу освоения водных ресурсов, подготовленную специалистами от обеих сторон, в которой будут также указаны формы сотрудничества в области управления водными ресурсами на Западном берегу и в секторе Газа, и предложения относительно исследований и планов, касающихся водных прав каждой стороны, а также справедливого использования совместных водных ресурсов, для осуществления в переходный период и далее.

2. Сотрудничество в области электроснабжения, включая программу развития электроснабжения, в которой будут также указаны формы сотрудничества в области производства, технического обслуживания, приобретения и продажи электроэнергетических ресурсов.

3. Сотрудничество в области энергетики, включая программу развития энергетики, которая будет предусматривать эксплуатацию нефти и газа для промышленных целей, особенно в секторе Газа и в Негеве, и поощрять дальнейшую совместную эксплуатацию других энергетических ресурсов. Эта программа может предусматривать также строительство нефтехимического промышленного комплекса в секторе Газа и строительство нефте- и газопроводов.

4. Сотрудничество в области финансов, включая программу развития и действий в области финансов для стимулирования притока международных инвестиций на Западный берег, в сектор Газа и в Израиль, а также создание палестинского банка развития.

5. Сотрудничество в области транспорта и связи, включая программу, в которой будут определены принципы создания морского порта в секторе Газа и предусмотрено создание транспортных путей и линий связи между Западным берегом и сектором Газа и Израилем, а также другими странами. Кроме того, эта программа будет предусматривать строительство необходимых автодорог, железных дорог, линий связи и т. д.

6. Сотрудничество в области торговли, включая исследования и программы поощрения торговли, которые будут стимулировать местную, региональную и межрегиональную торговлю, а также подготовка технико-экономического обоснования для создания зон свободной торговли в секторе Газа и в Израиле, взаимный доступ к этим зонам и сотрудничество в других смежных с торговлей и коммерцией областях.

7. Сотрудничество в области промышленности, включая программы промышленного развития, которые будут предусматривать создание совместных израильско-палестинских научно-исследовательских промышленных центров, содействовать созданию палестинско-израильских совместных предприятий и устанавливать принципы сотрудничества в области производства текстиля, пищевых продуктов, фармацевтических препаратов, электроники, алмазов, компьютеров, а также в наукоемких отраслях промышленности.

8. Программу сотрудничества и регулирования в области трудовых отношений и сотрудничества в вопросах социального обеспечения.

9. План развития людских ресурсов и сотрудничества, предусматривающий проведение совместных израильско-палестинских практикумов и семинаров, а также создание совместных центров профессиональной подготовки, научно-исследовательских учреждений и банков данных.

10. План охраны окружающей среды, предусматривающий принятие совместных или скоординированных мер в этой области.

11. Программу развития координации и сотрудничества в области коммуникаций и средств информации.

12. Любые другие программы, представляющие взаимный интерес.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Протокол об израильско-палестинском сотрудничестве по программам регионального развития

1. Обе стороны будут сотрудничать в контексте многосторонних мирных усилий в содействии осуществлению программы развития для региона, включая Западный берег и сектор Газа, инициатором которой выступит Группа семи. Стороны будут просить Группу семи привлечь к участию в этой программе другие заинтересованные государства, например являющиеся членами Организации экономического сотрудничества и развития, арабские государства региона и региональные учреждения, а также представителей частного сектора.

2. Программа развития будет состоять из двух элементов:

- a) Программы экономического развития для Западного берега и сектора Газа;
- b) Программы регионального экономического развития.

A. Программа экономического развития для Западного берега и сектора Газа будет содержать следующие элементы:

- 1) программа социальной реабилитации, включая жилищную и строительную программу;
- 2) план развития мелкомасштабной и среднемасштабной предпринимательской деятельности;
- 3) программа развития инфраструктуры (водоснабжение, электроснабжение, транспорт и связь и т.д.);
- 4) план развития людских ресурсов;
- 5) прочие программы.

B. Программа регионального экономического развития может содержать следующие элементы:

- 1) учреждение в качестве первого шага ближневосточного фонда развития и в качестве второго шага - ближневосточного банка развития;
- 2) разработка совместного израильско-палестинско-иорданского плана скоординированной эксплуатации района Мертвого моря;
- 3) канал Средиземное море (Газа) - Мертвое море;
- 4) региональные проекты опреснения воды и другие проекты по освоению водных ресурсов;
- 5) региональный план сельскохозяйственного развития, включая скоординированные региональные усилия по предотвращению опустынивания;
- 6) объединение электросетей в единую сеть;
- 7) региональное сотрудничество в целях транспортировки, распределения и промышленной эксплуатации газа, нефти и других энергоресурсов;
- 8) план развития туризма, транспорта и телекоммуникаций в регионе;
- 9) региональное сотрудничество в других сферах.

3. Обе стороны будут поощрять деятельность многосторонних рабочих групп и координировать усилия для их успешного функционирования. Стороны будут содействовать проведению межсессионных мероприятий, а также подготовке предварительных и практических технико-экономических обоснований в рамках различных многосторонних рабочих групп.

Согласованные протоколы к Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению

A. ОБЩИЕ ДОГОВОРЕННОСТИ И СОГЛАШЕНИЯ

На любые полномочия и ответственность, переданные палестинцам в соответствии с Декларацией принципов до того, как Совет приступит к исполнению своих обязанностей, распространяются те же принципы, относящиеся к статье IV, которые изложены ниже в настоящих согласованных протоколах.

B. КОНКРЕТНЫЕ ДОГОВОРЕННОСТИ И СОГЛАШЕНИЯ

Статья IV

Имеется в виду, что:

1. Юрисдикция Совета будет охватывать территорию Западного берега и сектора Газа, за исключением вопросов, которые будут согласованы в ходе переговоров о постоянном статусе: Иерусалим, поселения, дислокация военных и израильтяне.
2. Юрисдикция Совета будет охватывать переданные ему согласованные полномочия, ответственность, сферы и функции.

Статья VI (2)

В соответствии с достигнутой договоренностью передача полномочий будет происходить следующим образом:

1. Палестинская сторона сообщит израильской стороне фамилии уполномоченных палестинцев, которые примут на себя полномочия, функции и ответственность, которые будут переданы палестинцам в соответствии с Декларацией принципов в следующих областях: образование и культура, здравоохранение, социальное обеспечение, прямое налогообложение, туризм, а также любые другие согласованные функции.

2. Имеется в виду, что права и обязанности этих отделов затронуты не будут.

3. В каждую из вышеуказанных сфер по-прежнему будут направляться имеющиеся бюджетные ассигнования в соответствии с мерами, которые будут определены по взаимному согласию. Эти меры будут также предусматривать проведение коррективов, необходимых для учета налогов, взимаемых отделом прямого налогообложения.

4. После подписания Декларации принципов израильская и палестинская делегации немедленно приступят к обсуждению подробного плана передачи полномочий вышеуказанным отделам в соответствии с вышеуказанными договоренностями.

Статья VII (2)

Временное соглашение будет включать также меры по координации и сотрудничеству.

Статья VII (5)

Вывод военных властей не будет препятствовать Израилю в осуществлении тех полномочий и ответственности, которые не были переданы Совету.

Статья VIII

Имеется в виду, что Временное соглашение будет предусматривать меры по сотрудничеству и координации в этом отношении между двумя сторонами.

Достигнута также договоренность о том, что передача палестинской полиции полномочий и ответственности будет осуществлена поэтапно в соответствии с положениями Временного соглашения.

Статья X

Достигнута договоренность о том, что после вступления в силу Декларации принципов израильская и палестинская делегации обменяются фамилиями лиц, назначенных ими в качестве членов Совместного израильско-палестинского комитета по связи. Кроме того, достигнута договоренность о том, что каждая сторона будет иметь в Совместном комитете равное число членов. Совместный комитет принимает решение путем достижения согласия. В состав Совместного комитета могут по мере необходимости вводиться другие технические сотрудники и эксперты. Совместный комитет принимает решение о частоте своих заседаний и месте или местах их проведения.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Имеется в виду, что после ухода Израиля он будет продолжать нести ответственность за внешнюю безопасность, а также за внутреннюю безопасность и общественный порядок применительно к поселениям и израильтянам. Израильские вооруженные силы и гражданские лица могут продолжать свободно пользоваться дорогами в секторе Газа и в районе Иерихона.

СОВЕРШЕНО в Вашингтоне, округ Колумбия, тринадцатого сентября 1993 года.

За правительство Израиля

Шимон ПЕРЕС

За ООП

Махмуд АББАС

Засвидетельствовано:

Соединенные Штаты Америки

Уоррен КРИСТОФЕР

Российская Федерация

Андрей В. КОЗЫРЕВ

Основы права Палестинской национальной автономии (2 октября 1997 г.)

ОСНОВЫ ПРАВА ПАЛЕСТИНСКОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ АВТОНОМИИ

Приняты Палестинским законодательным советом в 1997 (02 октября) году. Подписаны Ясиром Арафатом в 2002 (29 мая) году

Глава 1

Статья 1

Палестина является частью крупного арабского сообщества, а палестинцы являются частью арабской нации. Единство арабского сообщества является основной задачей, к которой следует стремиться палестинскому народу.

Статья 2

Народ палестины обладает всем спектром полномочий, которые внедряются посредством законодательной, исполнительной и юридической ветви власти, на основании принципа разделения власти, указанного в этом Основном Законе.

Статья 3

Столицей Палестины является Иерусалим.

Статья 4

1. Ислам является официальной религией Палестины. Народ придерживается принципов уважения и неприкосновенности остальных священных религий. 2. Основным источником законодательства являются принципы исламского Шариата. 3. Официальный язык страны – Арабский.

Статья 5

Система управления Палестины – демократически парламентарная, основанная на политическом и партийном плюрализме. Президент избирается путем прямого голосования граждан. Правительство страны подотчетно Президенту и Палестинскому Законодательному Собранию.

Статья 6

Основой работы правительства Палестины является верховенство закона. Все власти, полномочия, агентства, учреждения и граждане подотчетны закону.

Статья 7

Палестинское гражданство регулируется законодательством.

Статья 8

Флаг палестины состоит из четырех цветов. Размеры и расположение цветов утверждаются организацией освобождения Палестины. Флаг является официальным флагом страны.

Глава вторая – права и свободы граждан

Статья 9

Все палестинцы равны перед законом и с юридической точки зрения, независимо от расы, пола, цвета, вероисповедания, политических взглядов или состояния здоровья.

Статья 10

1. основные права человека являются обязательными и уважаемыми в стране. 2. Национальное правительство Палестины незамедлительно утвердит региональные и международные соглашения и декларации по защите прав человека.

Статья 11

1. Личная свобода является природным правом, гарантируемым и защищаемым законодательством. 2. Арест, обыск, заключение под стражу, ограничение свободы передвижения считается незаконным, если не подтверждено судебным приказом, изданным в соответствии с законодательством. В законе указывается период предварительного задержания. Заключение или задержание разрешается только в специально отведенных местах, утвержденных законодательством о судопроизводстве.

Статья 12

Каждого арестованного обязаны проинформировать о причинах ареста или задержания. Заключенного должны проинформировать на понятном ему языке о природе обвинений выдвигаемых против него. Арестованный имеет право на адвоката и судебный процесс без задержек.

Статья 13

1. Никто не должен подвергаться угрозам или пыткам. Со всеми лицами, лишенными свободы должны обращаться соответствующим образом. 2. Все заявления или признания, полученные в результате нарушения первой части этой статьи будут считаться не действительными и не имеющими юридической силы.

Статья 14

Обвиняемый считается не виновным, пока суд не докажет обратное. Обвиняемый имеет право на самозащиту. Любое лицо, обвиняемое в криминальном правонарушении, должно быть представлено адвокатом.

Статья 15

Наказание может быть присуждено только конкретному лицу. Коллективное наказание запрещено. Состав преступления и мера ответственности за него определяется только в законодательном порядке. Наказание подтверждается судебным приказом и должно касаться только тех действий, за которые оно присуждается и которые были совершены после обнародования закона.

Статья 16

Проведение медицинских или научных экспериментов над людьми без их юридически оформленного согласия на подобные действия считается противозаконным. Проведение медосмотров, лечений или операций у заключенных возможно только в соответствии с законодательством. Трансплантация человеческих органов и новые научные разработки должны регулироваться законодательно обоснованными требованиями по оказанию гуманитарной помощи.

Статья 17

Жилище является неприкосновенным. Поэтому наблюдение, вход или обыск должен быть обоснован наличием действующего судебного ордера выданного на основании законодательства. Любые действия, произведенные с нарушением данной статьи, считаются юридически недействительными. Лицам, пострадавшим в результате нарушения данной статьи, гарантируется компенсация от Национального Правительства Палестины.

Статья 18

Каждый гражданин обладает правом свободного верования и исполнения религиозных ритуалов, если они не нарушают общественный порядок или мораль.

Статья 19

Каждый гражданин обладает правом свободы мысли, сознания и выражения, правом выражать свои мысли устно, письменно, в форме произведения искусства или в любой другой форме, не противоречащей положениям законодательства.

Статья 20

Каждый гражданин обладает правом свободного выбора места жительства и свободы передвижений в рамках, утвержденных законодательством.

Статья 21

1. Экономическая система Палестины основана на принципе свободной рыночной экономики. Исполнительная власть имеет право создавать государственные компании, соблюдая требования законодательства. 2. Конституция гарантирует свободу экономической деятельности. Законодательство предоставляет контролирующие правила и ограничения. 3. Частная собственность охраняется законодательством и может быть экспроприирована в пользу государства только в качестве справедливой компенсации в соответствии с положениями законодательства или на основании судебного ордера. 4. Конфискация имущества может быть произведена только на основании судебного ордера.

Статья 22

1. Законодательство регулирует предоставление социальной, медицинской, пенсионной и страховки в связи с потерей трудоспособности. 2. Законодательство регулирует размер выплат семьям мучеников, военнопленных, раненых и потерявших трудоспособность. Национальное правительство гарантирует им предоставление образования, медицинского и социального страхования.

Статья 23

Каждый гражданин имеет право на достойное место жительства. Национальное Правительство Палестины гарантирует предоставление достойного места жительства бездомным.

Статья 24

1. Каждый гражданин имеет право на образование. Обязательным является начальное образование, предоставляемое бесплатно в государственных школах и институтах. 2. Все ступени образования и образовательные учреждения находятся под контролем Национального Правительства Палестины. Национальное правительство Палестины обязуется направлять все усилия для совершенствования образовательной системы. 3. Законодательство гарантирует независимость университетов, высших учебных заведений, научно-исследовательских центров, предоставляя свободу проведения научных исследований, ведения литературной, художественной и культурной деятельности. Национальное правительство Палестины обязуется способствовать и поддерживать подобные виды деятельности. 4. Частные школы и учебные заведения обязаны работать по учебному плану, утвержденному Национальным Правительством Палестины и находятся под его контролем.

Статья 25

1. Работа является правом, обязанностью и честью. Национальное Правительство Палестины обязуется направлять все усилия на обеспечение работой каждого, кто способен ее выполнять. 2. Трудовые взаимоотношения строятся на основе справедливости, обеспечения безопасности, медицинского и социального страхования всех рабочих. 3. Организация профсоюзов и гильдий является правом, регулируемым законодательством. 4. Право на проведение забастовок регулируется рамками, установленными законодательством.

Статья 26

Палестинцы имеют право на индивидуальное и групповое участие в политической жизни страны. Палестинцам предоставлены следующие права, касательно этой сферы жизни: 1. Создание и вступление в политические партии с соблюдением требований законодательства. 2. Создание профсоюзов, гильдий, ассоциаций, обществ, клубов и общественных организаций с соблюдением требований законодательства. 3. Голосовать и выставлять на выборы кандидатуры своих представителей с соблюдением требований законодательства. 4. Работать на государственных должностях и должностях, распределяемых по принципу равных возможностей. 5. Проводить специальные заседания без присутствия представителей полиции, проводить общественные собрания, процессии и ассамблеи в рамках, установленных законодательством.

Статья 27

Основной Закон гарантирует каждому гражданину право на создание газет и других средств массовой информации. Однако источники финансирования подобных средств массовой информации контролируются в законодательном порядке. Основной Закон и сопутствующее законодательство гарантирует свободу аудио, визуальных и письменных средств массовой информации, свободу публикации, распространения и передачи информации, а также свободу граждан, работающих в этой сфере. Цензура средств массовой информации запрещена. Предупреждения, приостановление деятельности, конфискация имущества или ограничения средств массовой информации возможны только на основании положений соответствующего законодательства и наличия судебного ордера.

Статья 28

Гражданина Палестины не могут депортировать, задержать или запретить его возвращение или отъезд с родины, лишить гражданства или экстрадировать в другую страну.

Статья 29

Охрана материнства и детства является национальным долгом. Дети имеют право на: 1. Полную защиту и нормальные условия жизни 2. Не допущение эксплуатации с какой-либо целью и запрет на работу, которая может поставить под угрозу их безопасность, здоровье или повлиять на получение образования. 3. Защиту от вредного и жестокого обращения 4. Битье и жестокое обращение родственников с детьми запрещено законодательством. 5. В случае совершения правонарушений дети содержатся отдельно от взрослых в местах тюремного заключения, с ними обращаются в соответствии с их возрастом и учетом возможности реабилитации.

Article 30

1. Право на проведение судебного процесса является неприкосновенным и гарантируемым всем гражданам Палестины. Каждый палестинец обладает правом иммунитета согласно законодательству. Судебные процессы организовываются таким образом, чтобы гарантировать надлежащее рассмотрение дела. 2. Суды не могут принимать постановлений и административных решений без ссылки на законодательство. 3. Юридические ошибки предполагают выплату компенсаций со стороны Национального Правительства. Условия и форма компенсации подобного рода регулируется законодательством.

Article 31

Независимая комиссия по правам человека, создается законодательством, где указан порядок ее формирования, полномочия и юрисдикция. Комиссия отчитывается Президенту Национального Правительства и Законодательному Собранию Палестины.

Статья 32

Любая агрессия, направленная в сторону свободы человека, частной жизни или любых других прав и свобод рассматривается как преступление. На судебные и гражданские дела, возникшие в результате подобных нарушений, не распространяются какие-либо ограничения. Национальное Правительство гарантирует справедливую компенсацию пострадавшим в результате подобных нарушений.

Статья 33

Сбалансированная и чистая окружающая среда является одним из прав человека. Поэтому национальной обязанностью народа Палестины является не допущение и защита окружающей среды от загрязнения ради существующих и будущих поколений.

Глава третья – законодательная власть

Статья 34

Палестинский законодательный совет является избираемым законодательным органом. 2. Не учитывая положения этой статьи, Законодательный Совет выполняет законодательные и контролирующие полномочия, указанные в его Должностных Обязанностях. 3. Совет является временно избираемым органом.

Статья 35

1. Законодательный Совет состоит из 88 представителей, избранных в соответствии с требованиями законодательства. 2. Если должность одного или нескольких представителей законодательного совета становится вакантной в результате смерти, отставки или не соответствия занимаемой должности, то согласно законодательству необходимо проведение выборов на вакантное место из числа заинтересованных последователей.

Статья 36

Перед вступлением в должность каждый член законодательного совета обязан произнести перед Советом присягу следующего содержания: «Клянусь Всемогущим Аллахом верой и правдой служить Родине, сохранять права и интересы народа и нации, уважать закон и наилучшим образом исполнять возложенные на меня обязанности. Аллах свидетель».

Статья 37

На первом заседании совета избирается Спикер, два заместителя и Генеральный Секретарь. Вышеуказанные лица составляют Руководство Законодательного Совета. Запрещено совмещение руководящей должности в законодательном Совете, исполнительных органах власти, Кабинете Министров и любой другой правительственной должности.

Статья 38

Совет принимает отставку своих членов, выпускает постановления, правила опроса членов, соответствующие положениям Основного закона или общим конституционным принципам. Совет является единственным ответственным за поддержание порядка во время заседаний и встреч комитетов. Охрана присутствует на заседаниях Совета только по просьбе Спикера или Председателя Комитета в зависимости от ситуации.

Статья 39

Президент Национального Правительства палестины открывает обычные заседания и произносит вступительную речь.

Статья 40

1. Членов Совета могут допрашивать только, если они имеют отношение к криминальным или гражданским делам. Членов Совета не имеют права допрашивать в связи с их действиями, мнениями,

голосованием на заседаниях Совета или встречах комитетов или какими-либо действиями совершенными ими вне стен Совета, но связанными с деятельностью Совета. 2. Членов Совета не имеют права беспокоить каким-либо образом: обыскивать багаж, дом, место жительства, машину или офис, конфисковать недвижимость или собственность, предоставленную во временное владение на период срока действия полномочий. 3. В течение срока действия полномочий и по их завершению члены совета имеют давать показания по какому-либо аспекту его действий, заявлений или полученной им в течение срока действия полномочий информации только по желанию и получению предварительного согласия Совета. 4. К членам Совета могут применять штрафные санкции только в случае наличия на правой руке отметки «Совершивший серьезное правонарушение». Тем не менее, Совет обязаны проинформировать о любых мерах, предпринятых по отношению к члену совета, для того, чтобы Совет мог предпринять соответствующие процедуры. Руководство Совета несет полную ответственность за не созыв Совета. 5. Член законодательного совета не имеет права отказаться от иммунитета без предварительного разрешения Совета. Член Совета сохраняет свой иммунитет по завершении полномочий члена Совета в рамках, установленных в течение срока действия его полномочий.

Статья 41

1. Член Законодательного Совета не имеет права воспользоваться своим положением при ведении частного бизнеса или для каких-либо других целей. 2. Каждый Член Законодательного Совета обязан предоставить спикеру Совета декларацию о своих доходах, доходах жены, доходах несовершеннолетних детей, где указано наличие частной, находящейся во временном владении собственности на территории Палестины и за рубежом, а также информацию о долгах. Эта декларация будет храниться в скрепленном печатью и запечатанном конверте в Верховном Суде и подлежит разглашению только на основании решения суда в рамках, утвержденных судебным постановлением.

Статья 42

Член Законодательного Совета получает ежемесячную зарплату, утвержденную законодательством.

Статья 43

Каждый член Совета имеет право: 1. Направлять в органы исполнительной власти все законодательные запросы, необходимые для выполнения им парламентских обязанностей. Предлагать проекты законов. Отклоненные проекты могут быть направлены на повторное рассмотрение не ранее чем через год. 2. Направлять устные или письменные запросы в правительство или любому из Министров. Письменные запросы должны быть вынесены на обсуждение в течение семи дней с момента получения, если получатель запроса не направил ответ через более короткий промежуток времени. Период рассмотрения запроса может быть сокращен до трех дней при наличии разрешения Президента Национального Правительства.

Статья 44

1. После проведения обсуждения десять членов Совета имеют право огласить вотум недоверия Правительству или кому-либо из Министров. Тем не менее, голосование по этому вопросу должно проходить через три дня после направления его на рассмотрение. Решение принимается на основании голосов большинства членов Совета. 2. Вотум недоверия подразумевает завершение полномочий партии, которой выразили вотум недоверия.

Статья 45

Совет имеет право создать специальный комитет или доверить какому-либо из существующих комитетов проведение сбора информации и фактов по любому общественному делу или организации.

Статья 46

В полномочия законодательного Совета входит утверждение Генерального Плана Развития. В законодательстве определен способ подготовки и представления этого плана в Законодательный Совет.

Статья 47

В законодательстве указаны конкретные процедуры подготовки и принятия бюджета государства, сопутствующих бюджетов, бюджетов на развитие, бюджетов государственных организаций и учреждений, а также бюджетов, где доля инвестиции правительства составляет 50 или более процентов от общей суммы. Кроме этого, законодательство регулирует расходы средств из фондов, выделенных для финансирования этих бюджетов.

Статья 48

Принимая во внимание положения Статьи (81) этого Основного Закона: 1. Правительство обязано предоставить Законодательному Совету проект бюджета, по крайней мере, за два месяца до начала финансового года. 2. Законодательный Совет обязан созвать специальное заседание для обсуждения проекта годового бюджета. Законодательный Совет обязан ратифицировать бюджет до начала финансового года или направить его правительству на доработку не позднее одного месяца с момента получения. В возвращенном бюджете должны содержаться комментарии Совета к выполнению необходимых требований и повторно направить Совету исправленный вариант на утверждение. 3. Принятие общего бюджета производится на постатейной основе. 4. Передача средств с одной статьи бюджета в другую возможна только в случае наличия договоренности между Законодательным Советом и исполнительной властью по этому вопросу.

Статья 49

Национальное Правительство должно предоставить законодательному Собранию свой бюджет не позднее одного года с момента окончания финансового года. Совет обязан принять бюджет на постатейной основе.

Глава четвертая – исполнительная власть

Статья 50

Исполнительная власть является высшим исполнительным и административным элементом, в полномочия которого входит внедрение программы развития, утверждаемой Законодательным Советом. Согласно Основному Закону функция исполнительной власти находится в руках Президента Национального Правительства и Совета Министров.

Часть первая: Президент

Статья 51

Президент исполнительной власти избирается посредством общего и прямого голосования народом Палестины в соответствии с положениями избирательного законодательства Палестины.

Статья 52

Перед вступлением на должность Президент произносит перед Законодательным Советом, Председателем Национального Совета Палестины и Верховным Судьей присягу следующего содержания: “Клянусь Всемогущим Аллахом верой и правдой служить своей родине, святым местам, людям и национальному достоянию, уважать конституционную систему и закон, в полной мере защищать интересы народа Палестины. Аллах свидетель”.

Статья 53

Президент избирается на срок переходного периода. По истечении срока переходного периода, президент будет избран в соответствии с требованиями законодательства.

Статья 54

1. Должность Президента считается вакантной в следующих случаях. 1. Смерть Президента. 2. Отставка, направленная в палестинский законодательный Совет и принятая двумя третями его членов. 3. Законодательное несоответствие, подтвержденное постановлением верховного конституционного суда и утвержденное двумя третями членов Законодательного Совета Палестины. 2. В случае если должность президента становится вакантной в результате любой из вышеописанных причин, полномочия Президента национального правительства выполняются Спикером Законодательного Совета Палестины. Срок действия полномочий Спикера на должности президента не должен превышать шестидесяти дней, в течение которых согласно избирательному законодательству палестины должно произойти свободное и прямое голосование по выборам нового президента.

Статья 55

Президент является Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил Палестины.

Статья 56

Президент национального правительства назначает и прекращает полномочия представителей страны за рубежом, представителей в международных организациях и иностранных агентствах. Кроме этого президент принимает верительные грамоты представителей иностранных государств на территории Палестины.

Статья 57

1. Президент Национального правительства обнародует законы после их ратификации Законодательным Советом Палестины в течение (30) тридцати дней с момента их получения. В случае отказа президента обнародовать тот или иной закон, он обязан направить Законодательному Совету вышеуказанный закон в течение того же периода, указав комментарии и отрицания по тем или иным пунктам. Закон считается утвержденным и обнародованным с момента его публикации в официальной газете. 2. При возвращении Президентом Национального Правительства законопроекта в срок и на условиях, указанных в предыдущем параграфе Законодательный Совет повторно его повторно обсуждает и принимает большинством голосов двух третей членов Законодательного Совета. В таком случае законопроект считается ратифицированным и публикуется в официальной газете.

Статья 58

Президент Национального Правительства и Совет Министров имеют право выступать с законопроектами, издавать правила и выполнять другие действия, необходимые для внедрения законов.

Статья 59

Президент Национального Правительства имеет право предоставления помилования и выполнения смертных казней. Тем не менее, общая амнистия предоставляется только в законодательном порядке.

Статья 60

В исключительных случаях, не терпящих отлагательств и отсутствия членов Законодательного Совета на сессии, президент Национального Правительства имеет права издавать решения и указы, имеющие силу закона. Тем не менее, президент обязан представлять на рассмотрение Законодательного Совета изданные им решения на первом заседании. В противном случае принятые президентом решения теряют силу закона. Если вышеуказанные решения были представлены на рассмотрение Законодательного Совета, но не были им приняты, они теряют силу закона.

Статья 61

Зарплата, жалование и компенсации президента определяются в законодательном порядке.

Часть вторая: Совет Министров

Статья 62

Президент Национального Правительства назначает и прекращает полномочия министров, принимает их отставку и председательствует на заседаниях Совета Министров.

Статья 63

Совет Министров помогает президенту выполнять свои обязанности и полномочия на условиях, определенных законодательством.

Статья 64

1. На первом заседании Законодательного Совета Президент Национального Правительства обязан представить назначенных им министров, где они должны представить программу и политику правительства на одобрение Законодательного Совета и получения «кредита доверия». 2. Если Законодательный Совет не утверждает абсолютным большинством всех членов Кабинета Министров или кого-либо одного из них, то Президент Национального Правительства обязан предоставить замену на следующем заседании Законодательного Совета при условии, если речь идет о заседании, которое должно проводиться через два заседания с того, на котором министры не были утверждены. 3. В случае изменений состава Кабинета Министров, добавления министров или замещения вакантных должностей новые министры должны быть представлены на заседании Законодательного Совета, специально созванном для оглашения «кредита доверия» 4. Никто из министров не может приступить к выполнению своих обязанностей до получения «кредита доверия» от Законодательного Совета.

Статья 65

Кабинет Министров должен состоять не более чем из 19 министров. Решение о назначении принимает то министерство, за работу которого министр будет отвечать.

Статья 66

Перед вступлением на должность министры принимают указанную в статье (52) этого Основного Закона присягу перед Президентом Национального Правительства.

Статья 67

1. Каждый член Кабинета Министров должен предоставить Президенту Национального Правительства декларацию о своих доходах, доходах жены, несовершеннолетних детей находящихся на его иждивении, где указана принадлежащая или находящаяся в их временном владении недвижимость на территории Палестины и за рубежом, акции, облигации, наличные деньги, а также информацию о долгах. Президент Национального Правительства обязан обеспечить конфиденциальность полученной им информации. Информация должна храниться конфиденциальным образом. Ее разглашение возможно только на основании постановления Верховного Суда в случае необходимости. 2. Никто из министров не имеет права покупать или сдавать в аренду государственную собственность, принадлежащую юридическому лицу или обществу, иметь финансовую заинтересованность при заключении контракта с правительственной или административной организацией. Кроме этого, министр в течение срока действия полномочий не имеет право занимать должность директора какой-либо компании, вести бизнес или заниматься каким-либо видом деятельности, получать за это зарплату или вознаграждение, кроме определенного ему министерского жалования и оплаты расходов.

Статья 68

1. Министры отчитываются перед Президентом Национального Правительства каждый в своей юрисдикции за деятельность вверенного ему министерства. 2. Совет Министров несет коллективную ответственность перед Законодательным Советом.

Статья 69

Президент Национального Правительства имеет право назначить расследование деятельности любого министра на основании фактов преступлений, совершенных ими при выполнении или в результате выполнения своих полномочий министра.

Статья 70

1) Любой обвиняемый министр снимается с занимаемой им должности сразу же после предъявления обвинения в суде. Прекращение действия полномочий министра не означает прекращение расследования и соответствующих процедур после него. 2) генеральный прокурор или любой другой представитель обвинения берет на себя процесс расследования и предъявления обвинений. Суд над министром будет проходить в суде соответствующей инстанции в соответствии с положениями и правилами судопроизводства и предъявления обвинения. 3) вышеуказанные положения применимы к заместителям министра, помощникам министра и представителям соответствующих должностей.

Статья 71

Президент национального правительства имеет право запросить у Законодательного Совета предоставление «кредита доверия» Кабинету Министров, Министру или нескольким Министрам. Выражение вотума недоверия должно быть подтверждено абсолютным большинством голосов членов Законодательного

Совета и является основанием прекращения полномочий должностного лица, которому выразили вотум недоверия.

Статья 72

Совет Министров обладает следующими полномочиями: 1) создание принципов общей политики в рамках, отведенных ему полномочий и согласно министерской программе, утвержденной Законодательным Советом. 2) Внедрение политики, утвержденной соответствующими ветвями власти Палестины. 3) Подготовка проекта бюджета для представления в Законодательный Совет. 4) Создание административного аппарата, его структуры, обеспечение вышеуказанных структур всем необходимым наблюдение и контроль их работы. 5) Контроль внедрения законов, соответствия действий должностных лиц положениям законодательства, выполнение необходимых действий по этому поводу. 6) Контроль работы различных министерств и других структур административного аппарата, выполнения обязанностей и функций представителей соответствующих министерств и административных структур, координация их работы.

7) Рассмотрение предложений и планов действий различных министерств по выполнению их полномочий. 8) Остальные полномочия, предоставляемые Совету Министров согласно основному закону, другим законам или решениям.

Статья 73

Каждый министр обладает следующими функциями и полномочиями:

1) Представление общей политики вверенного ему министерства и контроль ее выполнения после утверждения;

2) Контроль деятельности вверенного ему министерства и издание необходимых инструкций.

3) Утверждение общего бюджета министерства в рамках финансирования, предоставленного министерству. 4) выступать с биллями и законопроектами, касающимися деятельности министерства и выносить их на рассмотрение Совета Министров. 5) Предоставить часть полномочий заместителю министра или другим высшим должностным лицам в рамках, отведенных законодательством.

Статья 74

Каждый министр обязан представлять Совету Министров детальный отчет о деятельности, политике, планах и достижениях своего министерства, предусмотренных задачами его министерства, указанными в Генеральном Плане, и предложения и рекомендации по поводу дальнейшей работы министерства. Такие отчеты должны предоставляться каждые три месяца для того, чтобы у Совета Министров была информация о деятельности и политике каждого из Министерств.

Третье: Служба безопасности и полиция

Статья 75

1) Служба безопасности и полиция являются действующими войсками. Они являются вооруженными силами страны, в задачу которых входит защита страны, служение народу, защита общества и поддержание общественного порядка, безопасности и морали. Эти силы выполняют свои обязанности в рамках законодательства, соблюдая полное уважение прав и свобод. 2) деятельность и полномочия службы безопасности и полиции регулируется законодательством.

Четвертое: Местная администрация

Статья 76

Законодательно страна разделена на независимые юридические единицы. В каждой из единиц есть совет, избранный путем прямого голосования в соответствии с требованиями избирательного законодательства. Закон определяет юрисдикцию, функции административных единиц, их финансовые ресурсы, взаимоотношение с центральными ветвями власти, их роль в подготовке и внедрении планов развития. Кроме этого, закон определяет контролирующий аспект этих единиц и различные сферы их деятельности. В целях обеспечения целостности и единства территории и интересов страны при административном делении страны будут учтены демографические, географические, экономические и политические параметры.

Пятое: Государственная администрация

Статья 77

Назначение государственных и правительственных служащих и условия их работы регулируются законодательно.

Статья 78

Все аспекты государственной службы регулируются законодательно. Бюро государственной службы работает совместно с правительственными организациями в целях обновления и усовершенствования государственной администрации. В дальнейшем рекомендации бюро учитываются при составлении законопроектов, законов и положений, регулирующих деятельность государственной администрации и служащих.

Шестое: Государственный бюджет

Статья 79

Законодательство утверждает, добавляет и аннулирует государственные налоги и сборы. Никого не могут частично или полностью освободить от уплаты налогов, если это не указано в законодательстве.

Статья 80

В законодательстве указаны положения касательно сбора общественных средств и процедур их расходования.

Статья 81

Согласно законодательству государственный бюджет корректируется в начале и в конце финансового года. Если государственный бюджет не принимается в начале нового финансового года, финансирование продолжается исходя из месячных затрат в пропорции 1/12 бюджета финансового года.

Статья 82

1) Все полученные поступления в бюджет: налоги, сборы, займы, гранты и средства, заработанные национальным правительством Палестины при управлении собственностью или ведении бизнеса, поступают в Государственное Казначейство. Каждая копейка из Государственного Казначейства направляется или тратится в соответствии с законодательством. 2) Согласно законодательству Национальное Правительство Палестины имеет право создания стратегического резерва на случай колебаний или чрезвычайных ситуаций.

Статья 83

Выдача государственных займов регулируется законодательством. Законодательно запрещено запускать проекты, требующие финансирования из Государственного Казначейства на следующий финансовый год без утверждения проектов Законодательным Советом.

Статья 84

1) Законодательство устанавливает специальные правила касательно действия финансовых должностных лиц, банков, рынка ценных бумаг, страховых компаний и обменных пунктов валюты, любых финансовых и кредитных учреждений. 2) Главный Казначей назначается решением Президента Национального Правительства и подтверждается в должности Законодательным Советом.

Статья 85

Закон устанавливает правила и специальные процедуры заключения контрактов, касающихся использования природных ресурсов и государственной собственности. Кроме этого в законодательстве указаны процедуры использования государственной собственности, создание государственных компаний и юридических лиц, правила и процедуры организации их работы.

Статья 86

Законодательство устанавливает процедуру начисления заработных плат, жалований, компенсаций, субсидий и вознаграждений, выплачиваемых Государственным Казначейством. Кроме этого законодательство регулирует деятельность организаций, занимающихся выплатами средств из государственного бюджета. Выплата дополнительных средств возможна в рамках, установленных законодательством.

Статья 87

В целях финансового и административного контроля всех органов исполнительной власти, ответственных за сбор и распределение выплат государственного бюджета в рамках законодательства, создается Финансово – административное Аудиторское Бюро. Бюро ежегодно или по запросу отчитывается перед Президентом национального Правительства и Законодательным Советом о своей работе, предоставляет свои рекомендации по поводу работы своего подразделения. Руководитель Финансово-административного бюро назначает указом Президента Национального Правительства и утверждается в должности Законодательным Советом.

Глава пятая – Судебная власть

Статья 88

Судебная власть является независимой ветвью власти и представлена в виде судов различных категорий и уровней. Структура, юрисдикция и судопроизводство регулируются законодательством. Судопроизводство объявляется и выполняется во имя Палестинского Арабского Народа.

Статья 89

Судьи должны быть независимыми и руководствоваться в своей деятельности буквой закона. Никто не имеет право вмешиваться в судопроизводство.

Статья 90

1) Назначение, перевод, стажировка, делегирование и продвижение судей регулируется независимым судебным законодательством. 2) Судьи могут быть уволены или лишены своих полномочий только на основании положений независимого судебного законодательства.

Статья 91

Создается Верховный Суд. В законе указана его структура, юрисдикция и правила работы. Верховный суд будет предоставлять консультации по поводу законопроектов, регулирующих деятельность судебной власти, включая работу прокуроров.

Статья 92

1) Дела связанные с законами Шариата и личным статусом будут рассматриваться в судах Шариата и религиозных судах, чья деятельность регулируется законодательством. 2) Законодательство предусматривает создание военных судов. В этих судах будут рассматриваться дела, касающиеся только военных.

Статья 93

Для рассмотрения административных дел и дисциплинарных исков будут созданы Административные суды. Остальные полномочия этих судов и предварительные процедуры регулируются законодательством.

Статья 94

1)

Конституционный Суд создается для выполнения следующих функций:

-Подтверждение соответствия конституции законов, положений, правил и других законодательных актов;

-Интерпретация Основного Закона и других законодательных текстов;

- Разрешение вопросов по поводу юрисдикции между судебными и административными инстанциями, обладающими юридическими полномочиями;

Законодательство определяет структуру и состав Конституционного Суда, правила работы и силу принимаемых ими постановлений

Статья 95

Верховный Суд временно выполняет полномочия административного и высшего конституционного суда, если эти суды находятся в юрисдикции других судебных инстанций в соответствии с законодательством.

Статья 96

Обычно судебные заседания проводятся открыто. Исключение могут составлять заседания, открытое проведение которых противоречит нормам общественного порядка или морали. Во всех случаях приговор суда объявляется на открытых слушаниях.

Статья 97

Постановления судов обязательны для исполнения. Уклонение или отмена судебного решения трактуется как преступление, влекущее за собой тюремное заключение или потерю должности, если речь идет о государственном служащем. Пострадавший может направить жалобу в суд соответствующей инстанции и получить полную компенсацию морального ущерба, гарантируемую Национальным Правительством согласно законодательству.

Генеральная прокуратура

Статья 98

1. Генеральный прокурор назначается на основании решения президента Национального Правительства, основываясь на рекомендациях Высшего Судебного Совета, и подтверждается в должности Законодательным Советом. 2. Генеральный Прокурор рассматривает и выносит приговоры по общественным делам во имя Палестинского Арабского Народа. Законодательство определяет юрисдикцию, функции и обязанности Генерального Прокурора.

Статья 99

1) Законодательство определяет юрисдикцию, функции, структуру и состав Генеральной Прокуратуры. 2) Законодательство определяет порядок назначения, перевода, смещения с должности и допросов членов Генеральной Прокуратуры.

Статья 100

Приговор о смертной казни, вынесенный судом любой инстанции, не может быть приведен в исполнение, если не подтвержден руководителем исполнительной власти Палестины. Глава шестая – правила при чрезвычайных ситуациях

Статья 101

1) При наличии угрозы национальной безопасности в результате войны, захвата, вооруженного вторжения или природных катаклизмов, период которых не превышает тридцать (30) дней, Президент Национального Правительства имеет право объявить состояние чрезвычайного положения, издав декрет.

2) Состояние чрезвычайного положения может быть продлено на дополнительные (30) тридцать дней, если за подтверждение проголосовало две трети членов Законодательного Совета.

3) В декрете о провозглашении состояния чрезвычайного положения должна быть цель провозглашения, территория на которую состояние распространяется и длительность.

4) На первом заседании, созванном для объявления состояния чрезвычайного положения, или продленном Законодательный Совет имеет право пересмотра всех или части процедур, внедренных на период состояния чрезвычайного положения, и провести необходимые дебаты по этому вопросу.

Статья 102

При объявлении состояния чрезвычайного положения запрещено ограничивать основные права и свободы граждан, за исключением ограничения, необходимых для выполнения задач, указанных в декрете о состоянии чрезвычайного положения.

Статья 103

Любой арест, произведенный после объявления состояния чрезвычайного положения, должен соответствовать следующим минимальным требованиям:

1) Любой арест, произведенный на основании декрета о состоянии чрезвычайного положения, должен быть рассмотрен Генеральным Прокурором или судом соответствующей инстанции в течение пятнадцати (15) дней с момента произведения ареста.

2) Задержанный имеет право на адвоката.

Статья 104

В период чрезвычайного положения Законодательный Совет Палестины не может быть распущен или лишен своих полномочий, равно как и запрещено аннулирование положений данной статьи.

Статья 105

Все положения, регулирующие состояние чрезвычайного положения, до внедрения этого Основного Закона, будут аннулированы, включая мандат на внедрение правил гражданской обороны от 1945 года.

Глава седьмая – Общие и переходные положения

Статья 106

Положения этого основного Закона действительны на срок переходного периода. Их срок действия может быть продлен до внедрения новой конституции Палестинского Государства.

Статья 107

Законы обнародуются во имя Палестинского Арабского Народа и сразу же публикуются в официальной газете. Законы вступают в силу в течение 30 дней с момента публикации, если в законе не указано иное.

Статья 108

Положения законодательства применимы к событиям, произошедшим после вступления закона в силу. Тем не менее, в статьях, не касающихся наказаний, может быть указано иное.

Статья 109

Законы, правила и решения, действующие на территории Палестины, до внедрения основного закона сохраняют свою юридическую силу до момента их дополнения или аннулирования, если не противоречат положениям Основного Закона.

Статья 110

Любые противоречия положениям Основного Закона должны быть аннулированы.

Статья 111

Положения основного закона не могут быть дополнены, если за них не проголосовало две трети членов Законодательного Совета.

Статья 112

Основной закон вступает в силу с момента его публикации в официальной газете.

Меморандум Уай-Ривер (Вашингтон, 23 октября 1998 г.)

Меморандум Уай-Ривер – соглашение, заключенное 23 октября 1998 г. в Вашингтоне между Израилем и Палестинской национальной администрацией при посредничестве США.

Описанное далее – шаги, чтобы облегчить выполнение Временного соглашения по Западному берегу реки Иордан и Сектору Газа от 28 сентября 1995 (“Временное соглашение”) и других связанных соглашений, включая Примечание по Записи от 17 января 1997 (именуемое в дальнейшем “предшествующие соглашения”) для того, чтобы израильская и палестинская сторона могли эффективнее выполнять свои взаимные обязательства, включая те, которые касаются дальнейших передислокаций и безопасности соответственно. Эти шаги должны быть проведены параллельно поэтапным подходом в соответствии с этим Меморандумом и приложенными временными рамками. Они подчиняются соответствующим условиям предшествующих соглашений и не заменяют их другими требованиями.

I. ДАЛЬНЕЙШИЕ ПЕРЕДИСЛОКАЦИИ

А. Фаза один и фаза два дальнейших передислокаций

1. В соответствии с Временным соглашением и последующими соглашениями, выполнение израильской стороной первой и второй F.R.D. будет состоять из передачи палестинской стороне 13 % из области С следующим образом:

1 % в область (А)

12 % в область (В)

Палестинская сторона сообщила, что она назначит область/области, составляющие 3 % из вышеупомянутой области (В), для определения как Зеленые области и/или Заповедники. Палестинская сторона далее сообщила, что они будут действовать согласно установленным научным стандартам, и что поэтому не будет никаких изменений в статусе этих областей, без причинения ущерба правам существующих в этих областях жителей, включая бедуинов; в то время как эти стандарты не позволяют новое строительство в этих областях, то будут поддержаны уже существующие дороги и здания.

Израильская сторона сохранит в этих Зеленых областях/Заповедниках наиважнейшую ответственность за обеспечение безопасности для защиты израильтян и противостояния угрозе терроризма. Операции и движения палестинской Полиции могут быть выполнены после координации и подтверждения; израильская сторона ответит быстро на подобные запросы.

2. Как часть выполнения вышеупомянутых первой и второй Ф.Р.Д., 14.2 % из области (В) станут областью (А).

В. Третья Фаза Дальнейших Передислокаций

Что касается условий Временного соглашения и документов Секретаря Кристофера для этих двух сторон от 17 января 1997, которые касались дальнейшего процесса передислокации, будет создан комитет, чтобы решить этот вопрос. Соединенные Штаты будут регулярно информированы.

II. БЕЗОПАСНОСТЬ

В положениях о мерах безопасности Временного соглашения палестинская сторона согласилась принять все меры, необходимые, чтобы предотвратить террористические акты, преступления и военные действия, направленные против израильской стороны, против частных лиц, подпадающих под власть израильской стороны и против их имущества, так же, как израильская сторона согласилась принять все меры, необходимые, чтобы предотвратить террористические акты, преступления и военные действия, направленные против палестинской стороны, против частных лиц, подпадающих под власть палестинской стороны и против их имущества. Эти две стороны также согласились принять юридические меры против правонарушителей в пределах их юрисдикции и предотвратить подстрекательство друг против друга любыми организациями, группами или частными лицами в пределах их юрисдикции.

Обе стороны признают, что это находится в их интересах, чтобы сражаться с терроризмом и вести борьбу с насилием в соответствии с Приложением I Временного соглашения и Примечанием для Записи. Они также признают, что борьба против террора и насилия должна быть всесторонней, что касается всего, что относится к террористам, поддержке террористических структур, и к среде, способствующей поддержке террора. Это должно быть непрерывным и постоянным в течение длительного срока, и не может быть никаких пауз в работе против террористов и их структур. Это должно проводиться совместно, никакие усилия не могут быть полностью эффективны без израильско-палестинского сотрудничества и непрерывного обмена информацией, концепциями, и действиями.

В соответствии с предшествующими соглашениями, выполнение палестинской стороной ее обязательств по безопасности, сотрудничеству в области безопасности, и другим вопросам будет происходить, как описано ниже в сроки, указанные в прилагаемой временной линии:

А. Действия безопасности

1. Объявленные вне закона и Боевые Террористические организации

a. Палестинская сторона сообщит свою политику неприятия к террору и насилию в отношении обеих сторон.

b. План работы, разработанный палестинской стороной, будет разделен с США, и после этого начнется немедленное выполнение, чтобы гарантировать систематический и эффективный бой террористическим организациям и их инфраструктурам.

c. В дополнение к двустороннему израильско-палестинскому сотрудничеству в области безопасности американо-палестинский комитет будет собираться каждые две недели, чтобы рассмотреть шаги, предпринятые, чтобы устранить террористические ячейки и структуры поддержки, которые планируют, финансируют, снабжают и подстрекает террор. На этих она предприняла, чтобы объявить вне закона все организации (или крылья организаций, как соответствующие) военного, террористического или насильственного характера и структуры их поддержки и препятствовать тому, чтобы они работали в областях под ее юрисдикцией.

d. Палестинская сторона арестует определенных частных лиц, которые подозреваются в насильственных действиях и терроре с целью дальнейшего расследования, и судебного разбирательства, а также наказания всех лиц, вовлеченных в насильственные действия и террор.

e. Американо-палестинский комитет встретится, чтобы рассмотреть и оценить информацию, имеющую отношение к судебному решению, наказанию или другим юридическим мерам, которые затрагивают статус частных лиц, подозреваемых в соучастии или совершении насильственных действий и терроре.

2. Запрет Незаконного Оружия

a. Палестинская сторона будет обеспечивать эффективную правовую основу на местах, чтобы криминализовать, в соответствии с предшествующими соглашениями, любой ввоз, производство или нелегализованную продажу, владение или приобретение огнестрельного оружия, боеприпасов или оружия в областях под палестинской юрисдикцией.

b. Кроме того, палестинская сторона учредит и будет энергично и непрерывно осуществлять систематическую программу для сбора и соответствующей обработки всех таких незаконных предметов в соответствии с предшествующими соглашениями. США согласились помочь в выполнении этой программы.

c. Американо-палестинско-израильский комитет будет создан для оказания помощи и укрепления сотрудничества для предотвращения контрабанды или иного несанкционированного обращения с оружием или взрывчатыми материалами в области под палестинской юрисдикцией.

3. Предотвращение Подстрекательства

a. Опираясь на соответствующую международную практику и в соответствии со Статьей XXII (1) Временного соглашения и Примечания для Записи, палестинская сторона издает указ, запрещающий все формы

подстрекательства к насилию или террору, и устанавливает механизмы для того, чтобы систематически действовать против всех выражений угроз насилия или террора. Этот декрет будет сопоставим с существующим израильским законодательством, которое имеет дело с тем же самым предметом.

b. Американо-палестинско-израильский комитет будет встречаться на регулярной основе, чтобы контролировать случаи возможного подстрекательства к насилию или террору и чтобы предоставить рекомендации и отчеты о том, как предотвратить такое подстрекательство. Израильские, палестинские и американские стороны каждый назначат специалиста СМИ, представителя правоохранительных органов, педагога и нынешнее или бывшее выборное должностное лицо в комитете.

В. Сотрудничество в области безопасности

Эти две стороны соглашаются, что их сотрудничество в области безопасности будет основано на духе партнерства и будет включать, кроме прочего, следующие шаги:

1. Двустороннее Сотрудничество

Между двумя сторонами будет полное двустороннее сотрудничество в области безопасности, которое будет постоянным, интенсивными и всесторонними.

2. Судебное Сотрудничество

Будет обмен судебной практикой, обучением, и другой помощью.

3. Трехсторонний Комитет

В дополнение к двустороннему израильско-палестинскому сотрудничеству в области безопасности высокопоставленный Американо-палестинско-израильский комитет будет встречаться, по мере необходимости и не реже, чем раз в две недели, чтобы оценить текущие угрозы, разрешать любые препятствия для эффективного сотрудничества в области безопасности и координировать, а также адресовать шаги, которые должны быть предприняты, чтобы сражаться с террором и террористическими организациями. Комитет будет также служить форумом, чтобы решить проблему внешней поддержки террора. На этих встречах палестинская сторона проинформирует членов комитета о результатах расследований, касающихся подозреваемых в террористической деятельности уже под стражей, а также участники обменяются дополнительной релевантной информацией. Комитет будет регулярно сообщать лидерам этих двух сторон о статусе сотрудничества, результатах встреч и его рекомендациях.

С. Прочие вопросы

1. Палестинская Полиция

a. Палестинская сторона предоставит список своих полицейских израильской стороне в соответствии с предшествующими соглашениями.

b. Если палестинская сторона запросит техническую помощь, США заявило о своей готовности помочь удовлетворить эти потребности в сотрудничестве с другими организациями..

c. Комитет по контролю и управлению, как часть его функций, будет контролировать выполнение этого положения и информировать США.

2. Устав Организации освобождения Палестины

Исполнительный комитет Организации освобождения Палестины и Центральный Совет Палестины вновь подтвердят документ от 22 января 1998 от председателя Организации освобождения Палестины Ясира Арафата президенту Клинтону относительно аннулирования положений Национального Устава Палестины, которые расходятся с документами, которыми обменялись Организация освобождения Палестины и правительство Израиля 9/10 сентября 1993. Председатель Организации освобождения Палестины Арафат, Спикер Палестинского Национального совета, и Спикер палестинского Совета пригласит членов ПНС, так же как членов Центрального Совета, Совета, и палестинских Глав Министерств на встречу с президентом Клинтон, чтобы вновь подтвердить их поддержку мирного процесса и вышеупомянутых решений Исполнительного комитета и Центрального Совета.

3. Правовая помощь в Уголовных делах

Среди прочих форм правовой помощи в уголовных делах просьбы об аресте и передаче подозреваемых и обвиняемых в соответствии со статьей II (7) Приложения IV Временного соглашения будут представлены (или повторно представлены) с помощью механизма совместного израильско-палестинского Юридического Комитета, а ответ будет дан в соответствии со статьей II (7) (F) в приложении IV Временного соглашения в течение двенадцати недель. На запросы, поданные после восьмой недели, ответят в соответствии со Статьей II (7) (f) в течение четырех недель после их подачи. Стороны запросили от США сообщать на регулярной основе о шагах, предпринятых, чтобы ответить на вышеупомянутые запросы.

4. Права человека и Нормы права

В соответствии со Статьей XI (1) Приложения I Временного соглашения, и, не умаляя вышеупомянутое, палестинская полиция использует полномочия и обязанности, чтобы выполнить этот Меморандум с должным вниманием к принятым на международном уровне нормам прав человека и нормам права, и будет ведома потребностью защитить общественность, уважение человеческого достоинства, и предупредить преследования.

III. ВРЕМЕННЫЕ КОМИТЕТЫ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

1. Израильские и палестинские стороны вновь подтверждают свою приверженность укреплению их отношений и договорились о необходимости активно содействовать экономическому развитию на Западном

берегу реки Иордан и в Секторе Газа. В этом отношении, стороны соглашаются продолжить или возобновить все постоянные комитеты, учрежденные Временным соглашением, включая Комитет по контролю и управлению, Совместный Экономический Комитет (ЖЕС), Комитет по Гражданским делам (САС), Юридический Комитет, и Постоянный Комитет по Сотрудничеству.

2. Израильские и палестинские стороны договорились о мерах, которые обеспечат своевременное открытие Промышленной зоны Сектора Газа. Они также заключили "Протокол Относительно Учреждения и Работы международного аэропорта в Секторе Газа Во время Промежуточного периода".

3. Обе стороны немедленно возобновят переговоры относительно Безопасного пропускного пункта. Что касается южного маршрута, стороны приложат максимальные усилия, чтобы заключить договор в течение недели после вступления в силу этого Меморандума. Работа южного маршрута после этого начнется как можно скорее. Что касается северного маршрута, переговоры продолжаются, для того чтобы прийти к соглашению как можно скорее. После этого осуществление будет выполнено оперативно.

4. Израильские и палестинские стороны признают большую важность Порта Сектора Газа для развития палестинской экономики, и расширения палестинской торговли. Они посвящают себя тому, чтобы без промедления продолжать заключать договор, чтобы позволить строительство и работу порта в соответствии с предшествующими соглашениями. Израильско-палестинский Комитет немедленно оживит свою работу с целью заключения протокола в течение шестидесяти дней, который позволит начать строительства порта.

5. Эти две стороны признают, что нерешенные юридические вопросы оказывают негативное влияние на отношения между этими двумя народами. Поэтому они будут наращивать усилия через Юридический Комитет, для урегулирования нерешенных правовых вопросов, и для выполнения решения этих вопросов в кратчайшие сроки. Палестинская сторона будет предоставлять израильской стороне копии всех своих действующих законов.

6. Израильская и палестинская стороны также начнут стратегический экономический диалог, чтобы улучшить их экономические отношения. С этой целью они учредят в пределах структуры ЖЕС Специальный комитет. Комитет рассмотрит следующие четыре вопроса: (1) израильские косвенные налоги на покупки; (2) сотрудничество в борьбе с угонем транспорта; (3) дело с неоплаченными палестинскими долгами; и (4) воздействие израильских стандартов как барьеров для торговли и расширения списков А1 и А2. Комитет выпустит промежуточный отчет в течение трех недель после вступления в силу этого Меморандума, и в течение шести недель представит свои заключения и рекомендации, которые будут реализованы.

7. Эти две стороны договариваются о важности длительной международной помощи финансирующей организации, чтобы облегчить выполнение обеими сторонами достигнутых соглашений. Они также признают потребность в улучшенной поддержке финансирующей организации экономического развития на Западном берегу реки Иордан и Секторе Газа. Они соглашаются совместно обратиться к сообществу финансирующих организаций, чтобы организовать Министерскую Конференцию до конца 1998, для поиска займа на улучшение уровней помощи.

IV. ПЕРЕГОВОРЫ ПО ПОСТОЯННОМУ СТАТУСУ

Эти две стороны немедленно возобновят переговоры по постоянному статусу на ускоренной основе и приложат решительное усилие, чтобы достигнуть взаимной цели по достижению соглашения к 4 мая 1999. Переговоры будут продолжаться без прерывания. США выразили свою готовность содействовать этим переговорам.

V. ОДНОСТОРОННИЕ ДЕЙСТВИЯ

Признавая необходимость создания благоприятных условий для переговоров, ни одна из сторон не должна инициировать или принимать какие-либо шаги, которые изменят статус Западного берега реки Иордан и Сектора Газа в соответствии с Временным соглашением.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Временные рамки

Этот Меморандум вступит в силу через десять дней с момента подписания.

Созданный в Вашингтоне, округ Колумбия 23 октября 1998.

Со стороны правительства государства Израиль:

Бенджамин Нетаньяху

Со стороны Организации освобождения Палестины:

Ясир Арафат

Засвидетельствованный:

Уильям Дж. Клинтон

Соединенные Штаты Америки

Меморандум Шарм-эль-Шейх (Шарм-эль-Шейх, 4 сентября 1999 г.)

Меморандум Шарм-эль-Шейх – соглашение, заключенное 4 сентября 1999 г. в Шарм-эль-Шейхе между Израилем и Палестинской национальной администрацией при посредничестве США, Египта и Иордании.

Меморандум Шарм эль Шейха о графике осуществления невыполненных обязательств по подписанным соглашениям и о возобновлении переговоров о постоянном статусе

Правительство государства Израиль ("GOI") и Организации освобождения Палестины ("PLO") берут на себя обязательства по полной и взаимной реализации Временного соглашения и всех прочих соглашений, заключенных между ними с сентября 1993 года (далее "предшествующие соглашения"), и всех непогашенных обязательств, вытекающих из ранее достигнутых соглашений. Не умаляя другие требования предшествующих соглашений, эти две Стороны договорились о нижеследующем:

1. Переговоры по Постоянному статусу:

a. В контексте выполнения предшествующих соглашений эти две Стороны возобновят переговоры по Постоянному статусу в ускоренном порядке и приложат решительные усилия, чтобы достигнуть их взаимной цели по достижению соглашения о Постоянном статусе, основанного на согласованной программе, то есть специфических вопросах, зарезервированных для сторон ведущих переговоры по Постоянному статусу и других вопросах представляющих взаимный интерес.

b. Эти две Стороны вновь подтверждают свое понимание того, что переговоры относительно Постоянного статуса приведут к выполнению Резолюций совета безопасности 242 и 338;

c. Эти две Стороны приложат решительные усилия, чтобы заключить структурное соглашение по всем проблемам Постоянного статуса через пять месяцев после возобновления переговоров по Постоянному статусу;

d. Эти две Стороны заключат всесторонний договор по всем вопросам Постоянного статуса в течение одного года со дня возобновления переговоров по Постоянному статусу;

e. Переговоры о постоянном статусе возобновятся после реализации первого этапа освобождения заключенных и второго этапа Первых и Вторых Дальнейших Передислокаций и не позднее 13 сентября 1999. В Меморандуме Уай-Ривер, Соединенные Штаты выразили свою готовность содействовать этим переговорам.

2. Фаза Один и фаза Два Дальнейших Передислокаций

Израильская Сторона предпринимает следующее относительно Фазы Один и Фазы Два Дальнейших Передислокаций:

a. 5 сентября 1999, перевести 7 % из области С в область В;

b. 15 ноября 1999, перевести 2 % из области В в область А и 3 % из области С в область В;

c. 20 января 2000, перевести 1 % из области С в область А, и 5.1% из области В в область А.

3. Освобождение Заключенных

a. Эти две Стороны должны учредить объединенный комитет, который будет продолжать деятельность по вопросам, связанным с освобождением палестинских заключенных.

b. Правительство Израиля должно освободить палестинских и других заключенных, которые совершали преступления до 13 сентября 1993, и были арестованы до 4 мая 1994. Объединенный комитет должен договориться об именах тех, кто будет освобожден на первых двух стадиях. Эти списки должны быть переданы компетентным органам через Комитет по контролю и Руководству;

c. Первая стадия освобождения заключенных должна быть выполнена 5 сентября 1999 и должна составлять 200 заключенных. Вторая стадия освобождения заключенных должна быть выполнена 8 октября 1999 и должна составлять 150 заключенных;

d. Объединенный комитет должен рекомендовать дальнейшие списки имен освобожденных для компетентных органов через Комитет по контролю и руководству;

e. Израильская сторона будет стремиться освободить палестинских заключенных перед следующим Рамаданом.

4. Комитеты

a. Комитет по Третьей дальнейшей Передислокации должен начать свою деятельность не позднее 13 сентября 1999;

b. Комитет по контролю и руководству, все Временные комитеты (то есть САС, JEC, JSC, правовой комитет, люди для людей), так же как комитеты по Меморандуму Уай-Ривер должны возобновить и/или продолжить свою деятельность, в зависимости от обстоятельств, не позднее 13 сентября 1999. Комитет по контролю и руководству будет иметь на своей повестке дня, среди прочего, на 2000 год, проекты Финансирования/РА в области С, и вопросы промышленных зон;

c. Постоянный Комитет по перемещенным лицам должен возобновить свою деятельность 1 октября 1999 (Статья XXVII, Временного соглашения);

d. Не позднее 30 октября 1999, обе стороны выполняют рекомендации Специального экономического комитета (статья III-6, WRM).

5. Безопасный Проход

a. Работа Южного Маршрута Безопасного Прохода для передвижения людей, транспортных средств, и товаров начнется 1 октября 1999 (Приложение I, Статья X, Временного соглашения) в соответствии с деталями операции, которая будет предусмотрена для Протокола по Безопасному Проходу, который будет заключен этими двумя Сторонами не позднее 30 сентября 1999;

b. Две Стороны договорятся об определенном местоположении пропускного пункта Северного Маршрута Безопасного Прохода, как указано в Приложении I, Статье X, положении с-4, временного соглашения не позднее 5 октября 1999;

c. Протокол Безопасного Прохода применяемый к Южному Маршруту Безопасного Прохода, будет применяться к Северному Маршруту Безопасного Прохода с соответствующими согласованными изменениями;

d. По соглашению о местоположении пропускного пункта Северного Маршрута Безопасного Прохода строительство необходимых объектов и связанных процедур должно начаться и должно иметь постоянный характер. В то же самое время, временные объекты будут учреждены для операций Северного Маршрута не позднее четырех месяцев после соглашения по определенному местоположению пропускного пункта;

e. В перерывах между операциями Южного пропускного пункта Безопасного Прохода и Северного пропускного пункта Безопасного Прохода, Израиль будет способствовать мерам для передвижения между Западным берегом реки Иордан и Сектором Газа, используя небезопасные маршруты Прохода кроме Южного Маршрута Безопасного Прохода;

f. Местоположение пропускного пункта должно быть без ущерба для переговоров о Постоянном статусе (Приложение I, Статья X, положение e, Временного соглашения).

6. Морской Порт сектора Газа

Две Стороны договорились о следующих принципах для содействия и способствованию строительным работам Морского Порты Сектора Газа. Принципы не должны наносить ущерб или упреждать результат переговоров относительно Постоянного статуса:

a. Израильская Сторона соглашается, что палестинская Сторона должна начать строительные работы в порту и в связанном с Морским Портом Секторе Газа 1 октября 1999;

b. Эти две Стороны соглашаются, что Морской Порт Сектора Газа не будет управляться ни в каком случае прежде, чем достигнут совместный Морской протокол Порты по всем аспектам управления Портом, включая безопасность;

c. Морской Порт Сектора Газа – особый случай, как Аэропорт Сектора Газа, располагаемый в области, находящейся под ответственностью палестинской Стороны и служащий международным проходом. Поэтому, до заключения совместного Протокола по Морскому Порту, все операции и меры, касающиеся строительства Порты, должны быть в соответствии с положениями Временного соглашения, особенно те, которые касаются международных проходов, как применяется в Протоколе Аэропорта Сектора Газа;

d. Строительство должно гарантировать соответствующее обеспечение для эффективной безопасности и таможенную проверку людей и товаров, а так же создание определенной области проверки в Порту;

e. В этом контексте израильская сторона на постоянной основе будет содействовать работам, связанным со строительством Морского Порты Сектора Газа, включая движение в Порт и из Порты судов, оборудования, ресурсов и материала, требуемых для строительства Порты;

f. Две Стороны будут координировать такие работы, включая проекты и движение, с помощью совместных механизмов.

7. Проблемы Хеврона

a. Дорога Шухэда в Хевроне должна открыться для движения палестинских транспортных средств в две фазы. Первая фаза была выполнена, а вторая фаза должна быть выполнена не позднее 30 октября 1999;

b. Внутренний рынок Хасбах будет открыт не позднее 1 ноября 1999, в соответствии с планами, которые будут согласованы этими двумя Сторонами;

c. Объединенный комитет высокого уровня по Связи соберется не позднее 13 сентября 1999, чтобы рассмотреть ситуацию в Гробнице Патриархов / Аль Харам Аль Ибрахими (Приложение I, Статья VII, Временного соглашения и согласно американскому Протоколу Обсуждения 15 января 1998).

8. Безопасность

a. Эти две Стороны, в соответствии с предшествующими соглашениями, будут принимать меры, чтобы гарантировать непосредственное, действенное и эффективное разрешение любого инцидента, касающегося угрозы или террористического акта, насилия или подстрекательства, со стороны палестинцев или израильтян. С этой целью, они будут сотрудничать в обмене информацией, а также координировать политики и операции. Каждая сторона должна немедленно и эффективно ответить на возникновение или ожидаемое возникновение террористического акта, насилия или подстрекательства и должна принять все необходимые меры, чтобы предотвратить такое возникновение;

b. В соответствии с предшествующими соглашениями, палестинская сторона обязуется осуществлять свои обязанности по безопасности, сотрудничеству по безопасности, текущим обязательствам и прочим проблемам, вытекающим из ранее достигнутых договоренностей, в том числе, в частности, следующие обязательства, вытекающие из Меморандума Уай-Ривер:

1. продление программы сбора незаконного оружия, включая отчеты;

2. арест подозреваемых, включая отчеты;

3. отправление списка палестинских полицейских израильской Стороне не позднее 13 сентября 1999;

4. начало обзора списка Комитетом по контролю и управлению не позднее 15 октября 1999.

9. Эти две Стороны призывают международное финансовое сообщество укреплять свою приверженность и финансовую поддержку для палестинского экономического развития и израильско-палестинского мирного процесса.

10. Признание потребности в создании позитивной атмосферы для переговоров, никакая сторона не должна инициировать или предпринимать шаги, которые изменят статус Западного берега реки Иордан и Сектора Газа в соответствии с Временным соглашением.

11. Договоренности, имеющие отношение к датам, которые приходятся на праздники или субботы, должны быть выполнены в первый последующий рабочий день.

Этот меморандум вступит в силу спустя одну неделю с момента его подписания

Созданный и подписанный в Шарм эль Шейхе, четвертого сентября 1999.

Со стороны правительства государства Израйля

Со стороны Организации освобождения Палестины

Засвидетельствованный

Со стороны арабской республики Египта

Со стороны Соединенных Штатов Америки

Со стороны Иорданского Хашимитского королевства

Эскалация арабо-израильского конфликта в 2000-е годы

«Интифада Аль-Аксы»: общая характеристика

«Интифада Аль-Аксы» – вооруженное восстание палестинских арабов против израильской власти на территории Западного берега реки Иордан и сектора Газа. Также известна как «Вторая палестинская интифада».

После того как 28 сентября 2000 г. политический деятель Израйля А. Шарон посетил Храмовую гору в восточной части Иерусалима, где находится мусульманская святыня (мечеть аль-Акса), ситуация на Ближнем Востоке вновь обострилась: началась вторая «интифада», получившая название «интифады аль-Акса». В Иерусалиме стали происходить столкновения между палестинцами и израильскими войсками, которые вскоре перекинулись на Западный берег реки Иордан и сектор Газа.

Несмотря на все усилия международного сообщества, и действия со стороны обеих конфликтующих сторон по урегулированию ситуации, столкновения между палестинцами и израильскими войсками на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа продолжились.

Даже несмотря на то что 1 ноября 2000 г. премьер-министр Израйля Э. Барак и президент Палестинской автономии Я. Арафат подписали перемирие, ситуация продолжала ухудшаться – 13 ноября 2000 г. израильские войска установили блокаду в отношении поселений палестинцев на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа и приступили к операциям против участников столкновений.

Тогда же началась целая серия террористических актов с участием палестинских террористов-смертников («камикадзе»), представленных главным образом молодежью, массовое сознание которых оказалось сильнее всего подвергнуто влиянию идей экстремистского толка.

В ответ на террористические акты, совершаемые против израильян экстремистами («Исламское движение сопротивления – ХАМАС» и «Исламский джихад»), Израиль проводил репрессии против палестинцев на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа, вводя подразделения израильских войск на территорию палестинских поселений и устанавливая над ними свой контроль, что ведет к жертвам среди палестинцев, и, в свою очередь, экстремисты совершали новые теракты. Наряду с этим Израиль периодически наносил точечные удары, а также проводил спецоперации по уничтожению лидеров террористических организаций, что, в свою очередь, также вело к ответным действиям со стороны палестинцев.

В этих условиях международное сообщество стало обращать все более и более пристальное внимание на происходящее на Ближнем Востоке с тем, чтобы раскручивавшаяся спираль насилия в этом регионе земного шара была наконец-то остановлена.

20 декабря 2001 г. возобновленная 10 чрезвычайная сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла решение отправить на Ближний Восток группу наблюдателей ООН, которые вскоре прибыли на место и приступили к работе.

Когда в марте-апреле 2002 г. произошла существенная по своему характеру эскалация в рамках палестино-израильского конфликта, ООН активизировала свои действия, нацеленные на нормализацию положения на Ближнем Востоке: это прежде всего резолюция Совета Безопасности ООН №1397 от 12 марта 2002 г., а также резолюции Совета Безопасности ООН №№ 1402 и 1403, соответственно, от 30 марта 2002 г. и от 4 апреля 2002 г., в которых содержался призыв международного сообщества к обоим конфликтующим сторонам незамедлительно прекратить насилие.

Ранее, 17 февраля 2002 г., свои предложения по урегулированию палестино-израильского конфликта выдвинула Саудовская Аравия. Находясь в Нью-Йорке, это сделал наследный принц Абдалах Бен Абдель-Азиз.

Вскоре свой план Саудовская Аравия представила на рассмотрение арабских стран во время очередного саммита в верхах, состоявшегося 27-28 марта 2002 г. в Бейруте (Ливан). План, в основе которого лежал принцип «Мир в обмен территории», был ими одобрен, и в результате он получил название «Инициатива арабского мира», суть которой сводилась к следующим пунктам:

1. Предложение к Израилю в обмен на мир уйти с захваченных в результате «Шестидневной» войны 1967 г. арабских земель Палестины.
2. Создание независимого Палестинского государства на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа со столицей в Восточном Иерусалиме.
3. Решение проблемы палестинских беженцев.

Вместе с тем в 2002 г. сложилась также еще одна, фактически новая форма сотрудничества на международной основе в деле нормализации ситуации на Ближнем Востоке, а именно так называемая «четверка» (или «Квартет»), в состав которой, наряду с ООН, вошли два ко-спонсора процесса ближневосточного урегулирования – США и Россия, а также Европейский Союз (ЕС).

10 апреля 2002 г. в Мадриде состоялось первое совещание в рамках «четверки». В результате было принято совместное Заявление, в котором, в частности, отмечалась необходимость немедленно прекратить насилия. В свою очередь, для того чтобы этого достичь, Государству Израиль и Палестинской автономии выдвигались отдельные требования, которые они должны были выполнить, и только в этом случае станет возможен мирный исход конфликта.

16 июля 2002 г. состоялось еще одно совещание в рамках «четверки», на этот раз в Нью-Йорке, а 17 сентября 2002 г. во время еще одного совещания в рамках «четверки», также состоявшегося в Нью-Йорке, был принят календарь по реализации плана по созданию независимого Палестинского государства к концу 2005 г. «Четверка», однако, заявила о том, что его реализация на практике полностью зависит от того, каковы будут достижения в рамках мирного процесса на Ближнем Востоке.

Вскоре, «интифада Аль-Аксы» пошла на существенный спад и, в конечном счете, ограничилась отдельными терактами.

В ноябре 2004 г. в парижской больнице от неназванной причины умер бессменный лидер палестинцев Ясир Арафат. Ранее в результате действий израильских ВВС были убиты лидеры ХАМАСа (шейх Ахмед Яссин и др.). С уходом со сцены этих лидеров, «интифада Аль-Аксы» приняла дезорганизованный и местный характер, не охватывая всю территорию Палестинской национальной автономии.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1322 (Нью-Йорк, 7 октября 2000 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 476 (1980) от 30 июня 1980 года, 478 (1980) от 20 августа 1980 года, 672 (1990) от 12 октября 1990 года и 1073 (1996) от 28 сентября 1996 года и на все свои другие соответствующие резолюции,

будучи глубоко обеспокоен по поводу трагических событий, происшедших после 28 сентября 2000 года, в результате которых погибло и было ранено большое число людей, в основном палестинцев,

подтверждая, что справедливое и прочное урегулирование арабо-израильского конфликта должно быть основано на его резолюциях 242 (1967) от 22 ноября 1967 года и 338 (1973) от 22 октября 1973 года и достигнуто посредством активного переговорного процесса,

выражая свою поддержку ближневосточному мирному процессу и усилиям по достижению окончательного урегулирования между израильской и палестинской сторонами и настоятельно призывая обе стороны содействовать этим усилиям,

подтверждая необходимость полного уважения всех святых мест города Иерусалима и осуждая любое иное поведение,

1. выражает сожаление по поводу провокации, осуществленной в районе Харам аш-Шарифа в Иерусалиме 28 сентября 2000 года, и последовавшего за этим насилия в этом районе и других святых местах, а также в других районах на всех территориях, оккупируемых Израилем с 1967 года, в результате которых погибло более 80 палестинцев и имеется много других жертв;
2. осуждает акты насилия, особенно чрезмерное использование силы против палестинцев, в результате чего имеются раненые и убитые;
3. призывает Израиль, оккупирующую державу, строго соблюдать свои правовые обязательства и свои обязанности в соответствии с четвертой Женевской конвенцией о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года;

4. призывает немедленно прекратить насилие и предпринять все необходимые шаги по обеспечению прекращения насилия, с тем чтобы избежать новых провокационных действий и нормализовать положение таким образом, чтобы это содействовало прогрессу в ближневосточном мирном процессе;

5. подчеркивает важность создания механизма для безотлагательного проведения объективного расследования трагических событий последних нескольких дней с целью предотвращения их повторения и приветствует любые усилия в этой связи;

6. призывает незамедлительно возобновить переговоры в рамках ближневосточного мирного процесса на согласованной основе с целью достижения скорейшего окончательного урегулирования между израильской и палестинской сторонами;

7. предлагает Генеральному секретарю продолжать следить за ситуацией и информировать Совет;

8. постановляет внимательно следить за ситуацией и продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1397 (Нью-Йорк, 12 марта 2002 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на все свои предыдущие соответствующие резолюции, в частности резолюции 242 (1967) и 338 (1973),

подтверждая видение региона как места, где два государства, Израиль и Палестина, живут бок о бок в пределах безопасных и признанных границ,

выражая свою глубокую озабоченность по поводу продолжающихся трагических событий и насилия, происходящих с сентября 2000 года, особенно по поводу недавних нападений и растущего числа жертв,

подчеркивая необходимость того, чтобы все те, кого это касается, обеспечивали безопасность гражданских лиц,

подчеркивая также необходимость уважения универсально признанных норм международного гуманитарного права,

с удовлетворением отмечая и поощряя дипломатические усилия специальных посланников Соединенных Штатов Америки, Российской Федерации, Европейского союза, Специального координатора Организации Объединенных Наций и других, направленные на достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке,

с удовлетворением отмечая вклад наследного принца Саудовской Аравии Абдаллы,

1. требует немедленно прекратить все акты насилия, включая все акты террора, провокаций, подстрекательства и разрушений;

2. призывает израильскую и палестинскую стороны и их лидеров сотрудничать в осуществлении рабочего плана Тенета и рекомендаций, содержащихся в докладе Митчелла, в целях возобновления переговоров относительно политического урегулирования;

3. заявляет о поддержке усилий, предпринимаемых Генеральным секретарем и другими в целях оказания сторонам помощи в прекращении насилия и возобновлении мирного процесса;

4. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1405 (Нью-Йорк, 19 апреля 2002 г.)

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои резолюции 242 (1967) от 22 ноября 1967 года, 338 (1973) от 22 октября 1973 года, 1397 (2002) от 12 марта 2002 года, 1402 (2002) от 30 марта 2002 года, 1403 (2002) от 4 апреля 2002 года и заявление своего Председателя от 10 апреля 2002 года (S/PRST/2002/09),

будучи озабочен крайне тяжелым гуманитарным положением палестинского гражданского населения, в частности сообщениями из лагеря беженцев в Дженине о неизвестном количестве погибших и масштабе разрушений,

призывая к снятию введенных ограничений, в частности в Дженине, на деятельность гуманитарных организаций, включая Международный комитет Красного Креста и Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ,

подчеркивая необходимость обеспечения всеми заинтересованными сторонами безопасности гражданских лиц и уважения общепринятых норм международного гуманитарного права,

1. подчеркивает настоятельный характер обеспечения доступа медицинских и гуманитарных организаций к палестинскому гражданскому населению;

2. приветствует инициативу Генерального секретаря собрать точную информацию в отношении последних событий в лагере беженцев в Дженине с помощью группы по установлению фактов и просит его продолжать информировать Совет Безопасности;
3. постановляет продолжать заниматься данным вопросом.

Обращение ФАТХ (Газа, сентябрь 2002 г.)

Обращение ко всем миролюбивым и прогрессивным жителям Израиля и всего мира.

По случаю второй годовщины начала нынешней интифады руководство и кадровый состав ФАТХ, движения за национальное освобождение Палестины, с благодарностью и восхищением выражают признательность легендарной и героической стойкости нашего народа, самоотверженности наших мучеников, мужеству тех, кто попал в плен или был ранен во время последних событий. Мы бы хотели воспользоваться случаем, чтобы объявить и провозгласить, обращаясь к миролюбивым силам всей планеты, следующее:

мы остаемся привержены нашему законному праву противостоять оккупации наших земель, захваченных в 1967 году, и будем отстаивать эти законные права, несмотря на агрессию оккупантов, на их самовольные поселения, на ссылки, разрушения наших домов, уничтожение святынь, конфискацию земель, аресты, комендантские часы, изоляцию, убийства, превращение наших городов, деревень и лагерей для беженцев в тюрьмы, после всех унижений, которым они подвергли наш народ и его лидеров, после вырубки наших садов и других незаконных деяний. Мы клянемся, что будем продолжать сопротивление до тех пор, пока наш народ не добьется своего законного права на возвращение и национальное самоопределение, на создание независимого Палестинского государства со столицей в Восточном Иерусалиме, в полном соответствии с общепринятыми международными соглашениями;

в соответствии с нашим законным правом на свободу и независимость, мы продолжим сопротивление против оккупации, применяя все дозволенные средства. Мы решительно осуждаем любые агрессивные действия оккупантов, в том числе нацеленные против мирных палестинцев. Также, в соответствии с высшими интересами палестинского народа, с нашими нравственными ценностями, религиозной терпимостью и основами нашей веры, мы, движение ФАТХ, отвергаем и будем пресекать любые нападения на мирных жителей Израиля. Мы отдаем себе отчет в том, что продолжение израильской оккупации и агрессии, направленных против наших женщин, детей и жилищ, неизбежно повлечет за собой индивидуальные акты мести; тем не менее, мы намерены следовать указанной политической линии и предотвращать нападения на мирных граждан, в согласии с нашими нравственными принципами и общечеловеческими ценностями;

от имени организации ФАТХ, от имени как ее руководства, так и простых членов здесь, на нашей родине, и от имени палестинцев, вынужденных удалиться в изгнание и просто живущих за рубежом, мы вновь выражаем поддержку нашему законно избранному лидеру Ясиру Арафату, который является символом палестинского патриотизма. Мы будем сопротивляться любым внешним попыткам вмешательства во внутренние политические процессы Палестины. Только палестинский народ имеет право выбирать себе лидеров;

мы выбираем мир. Мы призываем израильское общество совместными усилиями положить конец длительным страданиям обоих народов. Мы верим в важность продолжения диалога между палестинцами и израильтянами. Мы хотим достичь мира немедленно и готовы пойти навстречу необходимым требованиям, если встретим понимание со стороны Израиля. Единственный выбор, который есть у двух народов – это жить бок о бок в двух соседних государствах, в мире и безопасности, без ненависти, насилия и войны;

наши дети ходят в школу в условиях комендантского часа и блокады, опасаясь израильских танков и солдат. Мы надеемся и молимся, чтобы наше обращение заложило основы новой реальности и лучшего будущего как для наших, так и для израильских детей, чтобы они могли играть, справлять праздники и взрослеть, не опасаясь войны и оккупации. Мы вместе с израильтянами должны исключить детей из нынешнего конфликта;

обеспечение единства всех палестинских политических организаций представляется жизненно необходимым для сохранения наших национальных достижений, углубления законности нашего сопротивления оккупации и достижения наших политических прав. Такое единство должно основываться на существовании одного центра власти, а также на общем участии в построении демократических институтов. Мы будем продолжать внутривосточный диалог и не прекратим убеждать палестинский народ и политические силы нашей страны в рациональной необходимости этих процессов и в их жизненной важности. Мы обращаемся ко всем палестинским организациям с призывом в интересах нашего народа прекратить нападения на израильских мирных жителей;

мы будем строить независимое Палестинское государство и его политическую систему в соответствии с принципами демократии, торжества закона, независимости судебной системы, разделения властей, уважения к правам человека, к гражданским свободам и рыночной экономики. Мы построим государство, административные и финансовые структуры которого будут прозрачны и не подвержены коррупции. Мы

построим государство для всех палестинцев, с единым правительством, которое защитит историческое наследие палестинского народа и обеспечит его достоинство, свободу и безопасность. Мы построим государство, которое гарантирует процессы мирной передачи власти, без всякого насилия и принуждения, которое будет стремиться к достижению всестороннего развития личности и общества, на основе равенства и справедливости, без всякой дискриминации по цвету кожи, полу, религии, расовой принадлежности или месту проживания. Наше государство будет государством закона и правовых институтов, которое станет гордиться своим политическим и культурным плюрализмом, веротерпимостью и гражданским миром. Мы построим современное государство, которое верит в принципы открытости, в диалог культур и цивилизаций, как на местном, так и межгосударственном уровне;

мы высоко оцениваем усилия всех стран и политических партий, поддерживающих наши национальные и юридические права и признающих наше законное право на сопротивление оккупации. Мы призываем международное сообщество помочь нам претворить наши намерения в реальность и просим их принудить правительство Израиля остановить политику поселений, прекратить убийства, положить конец агрессивным действиям против нашего народа, снять оккупацию наших земель. Мы также просим потребовать от Израиля немедленно выпустить всех пленных, которые подвергаются незаконному удержанию и жестоким мучениям в непригодных для жизни лагерях;

мы призываем к немедленному возвращению за стол переговоров, чтобы разрешить палестинский вопрос в соответствии с международными нормами, на основе ясной и учитывающей все особенности ситуации программы действий; мы считаем это важнейшим условием и подлинно необходимой мерой для достижения стабильности в нашем напряженном регионе;

Палестинцы, израильтяне и все, кто хочет мира, – давайте приложим совместные усилия для достижения мира на нашей земле.

От лица движения палестинского национального освобождения (ФАТХ) и его структур – Танзим.

Палестинское урегулирование в 2000-е годы

Арабская мирная инициатива (Бейрут, 28 марта 2002 г.)

Арабская мирная инициатива – официальная инициатива арабских стран, принятая Лигой арабских государств (ЛАГ) в Бейруте 28 марта 2002 г. и направленная, согласно её тексту, на достижение всеобъемлющего мира с Израилем и окончание арабо-израильского конфликта при главном условии отступления Израиля с оккупированных им в 1967 г. территорий и признания им Государства Палестина на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа со столицей в Восточном Иерусалиме.

Инициатива была выдвинута наследным принцем Саудовской Аравии Абдалой. В 2002 г. инициатива была одобрена на саммите Лиги арабских государств в Бейруте. В 2007 г. Лига арабских государств вновь подтвердила свою инициативу на саммите в Эр-Рияде.

В инициативе говорится, что справедливый и всеобъемлющий мир на Ближнем Востоке является для арабских стран стратегической целью, и он должен быть достигнут в соответствии с международным правом, требующим аналогичных обязательств со стороны правительства Израиля.

В связи с этим ЛАГ предлагает Израилю:

Полностью отступить с оккупированных с июня 1967 года территорий до границ 4 июня 1967 года, включая уход с принадлежащих Сирии Голанских высот и захваченной территории в Южном Ливане (фермы Шебаа).

Достичь путём обсуждений справедливого разрешения проблемы палестинских беженцев в соответствии с 194-й резолюцией ООН. В отличие от более ранней позиции ЛАГ, инициатива не требует безоговорочного права палестинских беженцев на возвращение на территорию Израиля.

Согласиться с созданием независимого и суверенного палестинского государства на оккупированных с 4 июня 1967 года палестинских территориях на Западном берегу Иордана и в секторе Газы, со столицей в Восточном Иерусалиме.

В ответ арабские страны обязуются:

Считать арабо-израильский конфликт завершённым, подписать мирный договор с Израилем и обеспечивать безопасность для всех государств на Ближнем Востоке.

В рамках всеобъемлющего мира установить нормальные отношения с Израилем.

Отвергать все требования палестинцев, выходящие за рамки данной инициативы.

В тексте инициативы арабские государства призывали правительство Израиля и всех его граждан принять данную инициативу с целью сохранить возможность достижения мира, остановить кровопролитие и позволить арабским странам и Израилю жить в мире и добрососедстве, обеспечив будущим поколениям

безопасное и стабильное существование. Так же ЛАГ призвала мировое сообщество, все страны и организации поддержать данную инициативу.

Инициатива была поддержана всеми арабскими странами и председателем Палестинской автономии Махмудом Аббасом. Радикальное палестинское движение ХАМАС настроено против инициативы. За день до принятия инициативы, 27 марта 2002 г., в канун еврейского праздника Песах, ХАМАС провел теракт в отеле «Парк» в Нетании, в результате чего погибло 30 израильтян. В ответ на этот и предыдущие теракты, правительство Израиля начало против Палестинской автономии операцию «Защитная стена». Эти события отвлекли внимание от принятия ЛАГ мирной инициативы. При голосовании по поводу инициативы на саммите ЛАГ в Эр-Рияде в 2007 г. представители ХАМАС воздержались.

Израиль до сих пор не дал официального ответа на инициативу ЛАГ. Левые партии в Израиле одобрили инициативу, центристские партии высказали сдержанный оптимизм и заявили, что инициатива требует дополнительных обсуждений. Представители правых партий, в том числе премьер-министр Израиля Биньямин Нетаньяху и министр иностранных дел Израиля Авигдор Либерман отвергли инициативу и подвергли её резкой критике.

«Дорожная карта» продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе оценки выполнения сторонами своих обязательств (2003 г.)

План «Дорожная карта» - план по продвижению к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе оценки выполнения сторонами своих обязательств.

В 2003 г. так называемая «четверка» (ООН, США и РФ, а также ЕС – Квартет по ближневосточному урегулированию («Ближневосточный квартет»)) предложила план по урегулированию конфликта на Ближнем Востоке, который получил название «Дорожной карты». Опубликован он был 30 апреля 2003 г.

В качестве цели было провозглашено следующее: «окончательное и всеобъемлющее урегулирование палестино-израильского конфликта к 2005 году», для чего «Дорожная карта» призывает обе конфликтующие стороны принять параллельные и совместные меры, ведущие к созданию двух государств, сосуществующих в мире и безопасности. В качестве основы для реализации на практике «Дорожной карты» должны выступить резолюции Совета Безопасности ООН №№ 242, 338 и 1397.

Как отмечается в «Дорожной карте», «Четверка» будет оказывать содействие реализации плана... включая помощь при прямых контактах между сторонами, как это указано в плане. В плане содержится реалистичный график его реализации...», а именно:

Этап I: Окончание террора и насилия, нормализация условий жизни палестинцев, формирование палестинских институтов (настоящий момент – май 2003 г.),

Этап II: переходный. Июнь 2003 г. – декабрь 2003 г.,

Этап III: Соглашение по постоянному статусу и окончание палестино-израильского конфликта – 2004-2005 гг.

При этом, «Четверка» будет проводить регулярные встречи на высоком уровне для оценки результатов деятельности сторон по реализации плана. В ходе каждого этапа предполагается параллельное выполнение сторонами своих обязательств, если не предусмотрена другая очередность».

Однако, как опять же отмечается в «Дорожной карте», «поскольку план основан на оценке выполнения сторонами своих обязательств, продвижение вперед потребует и будет зависеть от добросовестных усилий сторон и их согласия со всеми обязательствами, прописанными ниже. Если стороны будут быстро выполнять свои обязательства, продвижение в рамках этапов и переход от одного этапа к последующему может проходить с опережением графика, предусмотренного в плане. Несоблюдение обязательств будет мешать продвижению».

В мае-июне 2003 г. обе конфликтующие стороны – Государство Израиль и Палестинская автономия – приняли «в принципе» «Дорожную карту» за основу для процесса ближневосточного урегулирования.

19 ноября 2003 г. уже Совет Безопасности ООН единогласно одобрил подготовленную «четверкой» «Дорожную карту» продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе выполнения сторонами своих обязательств». В специально принятой резолюции Совет Безопасности ООН подтвердил свое видение региона «как места, где два государства живут бок о бок в пределах безопасных и признанных границ».

В результате, благодаря тому, что Государство Израиль и Палестинская автономия в целом приняли за основу для процесса урегулирования «Дорожной карты», вскоре ими были сделаны значительные шаги вперед. 27 июня 2003 г. между ними было подписано двустороннее соглашение по вопросам безопасности, а еще через два дня достигнуто перемирие, которое, однако, вскоре было нарушено, и насилие на Ближнем Востоке возобновилось.

В этих условиях 1 октября 2003 г. правительство Израиля приняло решение активизировать работы по строительству «Стены безопасности», в связи с чем 21 октября 2001 г. в ООН развернулись дебаты. Их итогом стало принятие решения, в котором прозвучал призыв к Израилю прекратить указанные действия. Затем 8 декабря 2003 г. по инициативе Генеральной Ассамблеи ООН было сделано обращение в Международный суд по вопросу о строительстве «Стены безопасности»: этот вопрос обсуждался 23-25 февраля 2004 г., и в результате действия Израиля с точки зрения международного права были расценены как «незаконные», что было окончательно подтверждено 9 июля 2004 г. Вследствие этого представители международного сообщества призвали Израиль приступить к ликвидации уже построенной части «Стены безопасности» и остановить ее сооружение в дальнейшем. 20 июля 2004 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла в связи с этим специальную резолюцию.

Нижеследующее – «дорожная карта» на основе оценки выполнения сторонами обязательств и достижения заданных целей, с четкими этапами, временным графиком и критериями, нацеленными на продвижение в политической области, сфере безопасности, экономической, гуманитарной сферах, а также в

области институционального строительства под эгидой «четверки». Цель плана – окончательное и всеобъемлющее урегулирование палестино-израильского конфликта к 2005 году, как это было заявлено в речи президента Дж. Буша от 24 июня с.г. и приветствовалось ЕС, Россией и ООН в заявлениях по итогам встреч на министерском уровне 16 июля и 17 сентября сего года.

Решение палестино-израильского конфликта, основанное на принципе мирного сосуществования двух государств, будет достигнуто только через прекращение насилия и терроризма, когда палестинский народ будет иметь руководство, решительно действующее против террора, желающее и способное на практике установить демократию, основанную на терпимости и свободе, через готовность Израиля сделать все необходимое для создания демократического палестинского государства, а также через четкое и недвусмысленное принятие обеими сторонами этой цели урегулирования путем переговоров, как это отмечено ниже. «Четверка» будет оказывать содействие и способствовать реализации плана, начиная с Этапа I, включая помощь при прямых контактах между сторонами, как это указано в плане. В плане содержится реалистичный график его реализации. Однако, поскольку план основан на оценке выполнения сторонами своих обязательств, продвижение вперед потребует и будет зависеть от добросовестных усилий сторон и их согласия со всеми обязательствами, прописанными ниже. Если стороны будут быстро выполнять свои обязательства, продвижение в рамках этапов и переход от одного этапа к последующему может проходить с опережением графика, предусмотренного в плане. Несоблюдение обязательств будет мешать продвижению.

Решение, достигнутое путем переговоров между сторонами, приведет к созданию независимого, демократического и жизнеспособного палестинского государства, сосуществующего в мире и безопасности с Израилем и другими соседними странами. Это решение положит конец палестино-израильскому конфликту и оккупации, начавшейся в 1967 г., на основе мадридских принципов и формулы «земля в обмен на мир», резолюций 242, 338 и 1397 СБ ООН, ранее достигнутых сторонами соглашений, инициативы саудовского наследного принца Абдаллы, одобренной саммитом Лиги арабских государств в Бейруте, призывающей к признанию Израиля как соседа, живущего в мире и безопасности в контексте всеобъемлющего урегулирования. Эта инициатива является важным элементом международных усилий по продвижению к всеобъемлющему миру на всех треках, включая сирийско-израильское и ливано-израильское направления.

«Четверка» будет проводить регулярные встречи на высоком уровне для оценки результатов деятельности сторон по реализации плана. В ходе каждого этапа предполагается параллельное выполнение сторонами своих обязательств, если не предусмотрена другая очередность.

Этап I: Окончание террора и насилия, нормализация условий жизни палестинцев, формирование палестинских институтов (настоящий момент – май 2003 г.)

На Этапе I палестинцы немедленно и без всяких условий прекращают насилие в соответствии с нижеприведенными фазами. Такой шаг должен сопровождаться поддерживающими мерами со стороны Израиля. Палестинцы и израильтяне возобновляют взаимодействие в сфере безопасности на основе рабочего плана Дж. Тенета с тем, чтобы положить конец насилию, терроризму и подстрекательству посредством реструктурированных и эффективно действующих палестинских спецслужб. Палестинцы осуществляют всеобъемлющие политические реформы для подготовки к созданию государственности, включая разработку проекта палестинской конституции и проведение свободных, честных и открытых выборов на базе этих мер. Израиль предпринимает все возможные шаги с тем, чтобы помочь нормализации жизни палестинцев. Израиль выводит войска с палестинских территорий, оккупированных после 28 сентября 2000 года, стороны восстанавливают существовавший на этот период статус-кво по мере продвижения в выполнении сторонами обязательств в области безопасности и взаимодействия сторон в этой сфере. Израиль также заморозит любую поселенческую деятельность в соответствии с докладом Дж. Митчелла.

В начале Этапа I:

Палестинское руководство выступит с недвусмысленным заявлением с подтверждением права Израиля на существование в мире и безопасности и призывом к немедленному и без всяких условий прекращению огня с тем, чтобы остановить вооруженные действия и все формы насилия против израильтян на любой территории. Все официальные палестинские институты прекращают подстрекательство по отношению к Израилю.

Израильское руководство выступит с недвусмысленным заявлением, подтверждающим его приверженность концепции сосуществования двух государств, в соответствии с которой независимое жизнеспособное суверенное палестинское государство живет в мире и безопасности с Израилем, как это было заявлено президентом Дж. Бушем, и призывающим к немедленному прекращению насилия в отношении палестинцев на любой территории. Все официальные израильские институты прекращают подстрекательство против палестинцев.

Безопасность

Палестинцы недвусмысленно провозглашают прекращение насилия и терроризма и предпримут действенные усилия на местности для ареста, обезвреживания и изоляции лиц и групп лиц, организовывающих или планирующих акции насилия в отношении израильтян на любой территории.

Перестроенный и переориентированный аппарат безопасности ПНА приступит к осуществлению последовательных, адресных и эффективных действий по противодействию всем, вовлеченным в террор, нейтрализации возможностей террористов и ликвидации террористической инфраструктуры. Это включает

начало конфискации незаконного оружия и консолидацию спецслужб, не имеющих отношения к террору и коррупции.

Правительство Израиля не будет предпринимать подрывающих доверие действий, включая депортации, нападения на мирных жителей; конфискацию и/или разрушение палестинских домов или другой собственности в качестве меры наказания или для создания условий для израильского строительства; разрушение палестинских структур и инфраструктуры и другие меры, предусмотренные в рабочем плане Дж. Тенета.

С опорой на имеющиеся механизмы и ресурсы представители «четверки» начинают неформальный мониторинг и консультации со сторонами по вопросу формализации и задействования наблюдательного механизма.

Реализация в соответствии с прежней договоренностью плана США по реструктуризации палестинских спецслужб, обучению их персонала и возобновлению сотрудничества в сфере безопасности во взаимодействии с внешним органом (США – Египет – Иордания). «Четверка» поддерживает усилия по достижению прочного всеобъемлющего прекращения огня:

все палестинские структуры безопасности реорганизуются в три службы, подчиненные уполномоченному министру внутренних дел;

представители реструктурированных/переподготовленных палестинских служб безопасности и армии Израиля постепенно возобновляют сотрудничество и проводят другие мероприятия по выполнению рабочего плана Дж. Тенета, включая регулярные встречи на высоком уровне с участием представителей спецслужб США.

Арабские государства пресекают государственное и частное финансирование и все другие формы помощи группировкам, поддерживающим и причастным к насилию и террору.

Все доноры, обеспечивающие финансовую поддержку палестинцам, направляют соответствующие средства через единый казначейский счет министерства финансов ПНА.

По мере продвижения всеобъемлющих мер в сфере безопасности израильские войска будут последовательно выводиться из районов, оккупированных с 28 сентября 2000 г., стороны восстановят статус-кво, существовавший до 28 сентября 2000 г. Палестинские службы безопасности займут позиции, оставленные израильской армией.

Формирование палестинских институтов

Незамедлительное осуществление мер в контексте заслуживающего доверия процесса разработки проекта конституции палестинской государственности. Конституционная комиссия как можно скорее распространит для общественного обсуждения проект палестинской конституции, основанный на твердых принципах парламентской демократии и содержащий положение о кабинете во главе с премьер-министром с усиленными полномочиями. Конституционная комиссия представляет проект этого документа после выборов на утверждение соответствующих палестинских институтов.

Назначение временного премьер-министра или формирование облеченного усиленными исполнительскими полномочиями кабинета/органа, принимающего решения.

Правительство Израиля обеспечит полную свободу передвижения палестинских официальных лиц для участия в заседаниях ПЗС и правительства, а также в переподготовке под международным контролем служб безопасности, мероприятиях, связанных с выборами и реформами, а также прочих вспомогательных мероприятиях в контексте усилий по реформированию.

Последовательное назначение в состав палестинского правительства министров, полномочных осуществлять фундаментальные реформы. Завершение дальнейших шагов по обеспечению реального разделения властей, включая проведение любых необходимых в этой связи законодательных реформ.

Формирование палестинской независимой избирательной комиссии. ПЗС пересматривает и вносит поправки в избирательное законодательство.

Деятельность палестинцев в юридической, административной и экономической областях в соответствии с критериями, определенными Международной целевой группой по оказанию содействия палестинским реформам.

Как можно скорее в зависимости от осуществления вышеприведенных мер и в контексте открытого обсуждения и транспарентного отбора кандидатов/прозрачной избирательной кампании на основе свободного многопартийного процесса, палестинцы проведут свободные, открытые и честные выборы.

Правительство Израиля содействует деятельности Целевой группы по поддержке проведения выборов, регистрации избирателей, обеспечению свободы передвижения кандидатов и официальных лиц, занимающихся обеспечением процесса голосования. Поддержка неправительственных организаций, вовлеченных в избирательный процесс.

Правительство Израиля разрешит возобновить деятельность Торговой палаты Восточного Иерусалима и других закрытых ранее палестинских структур в Восточном Иерусалиме при условии обязательства с их стороны действовать строго в соответствии с ранее достигнутыми между сторонами договоренностями.

Гуманитарный аспект

Израиль предпримет шаги по улучшению гуманитарной ситуации. Израиль и палестинцы в полном объеме выполняют рекомендации доклада К. Бертини по улучшению гуманитарных условий, отмене режима

комендантского часа и смягчению ограничений на передвижение людей и товаров, а также обеспечению полного, безопасного и беспрепятственного доступа международного и гуманитарного персонала.

Временный координационный комитет (ВКК) изучит гуманитарную ситуацию и перспективы экономического развития на Западном берегу и в секторе Газа, а также предпримет усилия по запуску крупной донорской помощи, в т.ч. в отношении процесса реформирования.

Правительство Израиля и Палестинская национальная администрация продолжают работу по освобождению денежных сборов и переводу средств, включая задолженность через согласованный и прозрачный мониторинговый механизм.

Гражданское общество

Последовательное донорское содействие, включая расширенное финансирование через частные добровольческие и неправительственные организации, реализации неправительственных программ, развитию частного сектора, инициативам гражданского общества.

Поселения

Правительство Израиля незамедлительно демонтирует незаконные «передовые поселения», созданные с марта 2001 г.

В соответствии с докладом Дж. Митчелла правительство Израиля заморозит любую поселенческую деятельность (в т.ч. естественный рост поселений).

Этап II: Переходный. Июнь 2003 г. – декабрь 2003 г.

На втором этапе усилия концентрируются на создании независимого палестинского государства во временных границах и с атрибутами суверенитета на основе новой конституции и в качестве промежуточной станции на пути к постоянному урегулированию. Как было отмечено, эта цель может быть достигнута, когда палестинский народ будет иметь руководство, решительно действующее против террора, желающее и способное на практике установить демократию, основанную на терпимости и свободе. С таким руководством, реформированными гражданскими институтами и структурами безопасности палестинцы будут пользоваться активной поддержкой со стороны «четверки» и международного сообщества в деле образования независимого жизнеспособного государства.

Переход к этому этапу будет зависеть от консенсусного решения «четверки» о том, позволяют ли условия продвигаться дальше, исходя из результатов выполнения обеими сторонами своих обязательств. Будут продолжены последовательные усилия по нормализации условий жизни палестинцев и строительству палестинских институтов. Второй этап начнется после проведения палестинских выборов и завершится возможным созданием независимого палестинского государства во временных границах в 2003 году. Его основные цели — поступательное всеобъемлющее выполнение обязательств в области безопасности и эффективное сотрудничество в этой сфере, последовательная нормализация жизни палестинцев и формирование палестинских институтов, дальнейшее продвижение к целям, зафиксированным в Этапе I, утверждение демократической палестинской конституции, формальное учреждение поста премьер-министра, продолжение политических реформ и создание палестинского государства во временных границах.

Международная конференция: созывается «четверкой» после консультаций со сторонами сразу вслед за успешным завершением палестинских выборов с целью оказания поддержки восстановлению палестинской экономики и запуску процесса, который приведет к созданию независимого палестинского государства во временных границах.

Конференция будет иметь универсальный характер. Ее целью будет достижение всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке (включая урегулирование между Израилем и Сирией и между Израилем и Ливаном), в ее основе будут лежать принципы, перечисленные в преамбуле этого документа.

Арабские страны восстанавливают связи, которые они имели с Израилем до начала «интифады» (торговые представительства и др.).

Возобновление многостороннего взаимодействия по вопросам распределения водных ресурсов региона, окружающей среды, экономического развития, беженцев и контроля за вооружениями.

Новая конституция демократического независимого палестинского государства дорабатывается и утверждается соответствующими палестинскими органами. При необходимости новые выборы могут пройти после принятия новой конституции.

Создается кабинет реформ с усиленными полномочиями во главе с официально утвержденной должностью премьер-министра в соответствии с проектом конституции.

Продолжение всеобъемлющего выполнения сторонами обязательств в области безопасности, включая эффективное сотрудничество в этой сфере на основе положений, зафиксированных на Этапе I.

Создание независимого палестинского государства во временных границах в результате израильско-палестинского взаимодействия, запущенного на международной конференции. В качестве составной части этого процесса – выполнение ранее достигнутых договоренностей с тем, чтобы обеспечить максимальную территориальную непрерывность, включая дальнейшие действия в отношении поселений в связи с созданием палестинского государства во временных границах.

Укрепление мониторинговой роли международного сообщества в переходный период с активным, последовательным, практическим участием «четверки».

Члены «четверки» способствуют международному признанию палестинского государства, включая его возможное членство в ООН.

Этап III: Соглашение по постоянному статусу и окончание палестино-израильского конфликта – 2004-2005 гг.

Переход к третьему этапу на основе консенсусного решения «четверки» и с учетом результатов деятельности обеих сторон и мониторинга. Цели третьего этапа – продолжение реформ, укрепление палестинских институтов, поступательное эффективное выполнение палестинцами обязательств в области безопасности, израильско-палестинские переговоры, нацеленные на достижение соглашения о постоянном статусе в течение 2005 года.

Вторая международная конференция: должна быть созвана «четверкой» после консультаций со сторонами в начале 2004 года. Цели конференции: утверждение договоренности о создании государства с временными границами, официальный запуск процесса с его активной, последовательной и практической поддержкой «четверкой», который приведет к достижению в 2005 году соглашения об окончательном статусе, включая вопросы о границах, Иерусалиме, беженцах и поселениях, а также скорейшее достижение всеобъемлющего урегулирования с Ливаном и Сирией.

Дальнейшее продвижение всестороннего процесса реформирования в соответствии с планами, выработанными Международной целевой группой, для подготовки соглашения об окончательном статусе.

Продолжение поступательного, эффективного выполнения обязательств в области безопасности, поступательное, эффективное сотрудничество в этой сфере на основе положений Этапа I.

Международные усилия по оказанию содействия реформам и укреплению палестинских институтов и экономики в рамках подготовки соглашения по окончательному статусу.

Стороны достигают окончательное, всеобъемлющее соглашение по постоянному статусу, которое завершит палестино-израильский конфликт в 2005 году переговорным путем на основе резолюций 242, 338 и 1397 СБ ООН, и которое прекратит оккупацию, начавшуюся в 1967 году, и будет включать согласованное справедливое, реалистичное решение проблемы беженцев и урегулирование посредством переговоров статуса Иерусалима, принимающее во внимание политические и религиозные озабоченности обеих сторон и защищающее религиозные интересы евреев, христиан и мусульман во всем мире, а также претворяющее в жизнь концепцию двух государств Израйля и суверенной, независимой и жизнеспособной Палестины, живущих бок о бок в мире и безопасности.

Согласие арабских государств на установление полномасштабных нормальных отношений с Израилем и безопасное сосуществование всех стран в регионе в контексте достижения всеобъемлющего арабо-израильского мира.

План одностороннего размежевания (Иерусалим, 6 июня 2004 г.)

План одностороннего размежевания – план отделения Государства Израиль от Палестинской национальной автономии (ПНА), предложенный премьер-министром Израйля Ариэлем Шароном. Предусматривал вывод всех еврейских поселений и подразделений Армии Оборона Израйля с территории сектора Газа, а также вывод ряда поселений с Западного берега реки Иордан.

Одобен кабинетом министров 6 июня 2004 г. Утверждён Кнессетом 26 октября 2004 г. Осуществлён в период с 15 августа по 23 сентября 2005 г. 22 августа 2005 г. все жители еврейских поселений покинули сектор Газа. 12 сентября 2005 г. Газу покинул последний израильский солдат. «Одностороннее размежевание» завершилось 23 сентября 2005 г. ликвидацией военного лагеря Дотан близ Дженина. В результате, из сектора Газа выведено 21 еврейское поселение, с Западного берега реки Иордан выведено 4 еврейских поселения.

С началом интифады Аль-Аксы в сентябре 2000 г., количество терактов против израильских граждан резко увеличилось. Начав строительство разделительной стены и приложив серьёзные военные усилия, правительству удалось постепенно сократить активность террористов, чья деятельность к 2005 г. привела к гибели около тысячи граждан Израйля. Граница между Израилем и сектором Газа охранялась тщательно, и террористы-смертники практически перестали проникать на территорию Израйля.

С другой стороны, террористические организации продолжили обстрел еврейских поселений и населённых пунктов западного Негева сотнями ракет «Касам» и тысячами миномётных снарядов. Обстрелы города Сдерот, находящегося в непосредственной близости от сектора, привели к многочисленным жертвам среди мирного населения. ЦАХАЛ провёл в секторе Газа ряд крупных военных операций, которые обусловили временное затишье, но подверглись резкой критике международной общественности из-за тяжёлого урона нанесённого местному населению.

В 2003 г. прошли выборы в Кнессет на которых «Ликуд», под руководством Ариэля Шарона, получил 38 мандатов и сформировал достаточно устойчивое правое правительство, составив коалицию с другими партиями. А. Шарон стал главой правительства и отверг какие-либо односторонние уступки палестинцам.

18 декабря 2003 г., выступая на конференции по вопросам безопасности в Герцлии, А. Шарон впервые заявил, что если разработанный план мирного урегулирования палестино-израильского конфликта (План «Дорожная карта») провалится, то Израиль будет готов пойти на односторонние меры для обеспечения безопасности своих граждан. Он сказал, что если через пару месяцев палестинцы не начнут выполнять своих обязательств, тогда Израиль инициирует одностороннее размежевание, при котором «часть поселений будет перемещена». Шарон не назвал те поселения, которые будут «перемещены», ограничившись фразой, что речь идет о тех населённых пунктах, «которые при любом возможном раскладе будущего окончательного соглашения не будут включены в территорию Израйля». Он также заявил, что «процесс размежевания приведет к улучшению уровня жизни и поможет усилить экономику Израйля», и что «односторонние шаги, которые Израиль предпримет в рамках программы размежевания, усилят безопасность жителей Израйля и помогут ЦАХАЛу и силам безопасности в исполнении труднейших задач, стоящих перед ними».

2 февраля 2004 г. правительство Израйля выдвинуло новую инициативу, на это раз непосредственно связанную с процессом урегулирования палестино-израильского конфликта. Это был так называемый «план одностороннего размежевания», предложенный А.

Шароном, в соответствии с которым предполагалось ликвидировать еврейские поселения в секторе Газа (всего 21), а также часть (4) на Западном берегу реки Иордан. В соответствии с планом поселенцы должны получить компенсации, которые будут начисляться в зависимости от «поселенческого стажа», степени материального ущерба, причиненного при вынужденной смене места жительства, от численности семьи и стоимости оставленной недвижимости. Около 50000\$ на семью обещано было тем, кто согласится досрочно добровольно покинуть свой дом.

Несмотря на то что в оппозицию премьер-министру Израиля тогда встал правый блок Ликуд, к которому относился и сам А. Шарон, 26 октября 2004 г. израильский Кнессет одобрил «план одностороннего размежевания».

17 августа – 12 сентября 2005 г. была осуществлена практическая реализация так называемого «плана Шарона».

Как заявил тогда сам премьер-министр Израиля А. Шарон, эвакуация еврейских поселений и войск является «трудным и болезненным, но необходимым» и одновременно «правильным» решением, которое пойдет только на пользу Израилю и сделает его сильнее. По словам А. Шарона, после ухода Израиля может открыться новая возможность для выполнения международно-признанного плана ближневосточного урегулирования «Дорожная карта». С другой стороны, «размежевание позволит отвлечься от вопросов безопасности и сфокусировать внимание на социальных и экономических проблемах». В обращении к израильскому народу А. Шарон заявил, что «размежевание позволит Израилю вплотную заняться внутренними проблемами» - важнейшими национальными приоритетами А. Шарон назвал сокращение социального неравенства, борьбу с бедностью, улучшение образования, усиление личной безопасности всех граждан Израиля. В то же время А. Шарон дал понять, что, уйдя, Израиль будет внимательно следить за ситуацией, и любые атаки на Израиль со стороны палестинцев «натолкнутся на железный кулак».

Генеральный секретарь ООН К. Аннан расценил этот шаг правительства Израиля как «смелое решение», а также выразил надежду на то, что обе конфликтующие стороны «проявят сдержанность в этот трудный период». К. Аннан также заявил, что для установления мира на Ближнем Востоке от лидеров обеих сторон потребуется среди прочего «готовность пойти на жертвы ради большего блага».

Совет Безопасности ООН также приветствовал вывод еврейских поселений, заявив, что «успешное размежевание может стать первым шагом к возобновлению мирного процесса». Члены Совета Безопасности ООН призвали Государство Израиль и Палестинскую автономию продолжить сотрудничество в целях достижения «полного и окончательного размежевания в соответствии с "Дорожной картой"».

I. Дипломатический фон и значение безопасности

Государство Израиль посвящает себя мирному процессу и пытается достичь согласованной договоренности, основанной на предложениях президента США Джорджа Буша.

Государство Израиль полагает, что необходимо принять меры для улучшения нынешней ситуации. Государство Израиль пришло к выводу, что в настоящее время не существует никакого партнера с палестинской стороны, с которым можно достичь договоренности в ходе двустороннего процесса. Учитывая это, был разработан четырехэтапный план разъединения, основанных на следующих соображениях:

A. Безвыходное положение, воплощенное в текущей ситуации разрушительно; чтобы изменить безвыходное положение, государство Израиль должно начать процесс, который не зависит от сотрудничества с палестинцами.

B. Цель плана состоит в том, чтобы лучше обеспечить безопасность, дипломатические, экономические и демографические условия.

C. Согласно любой будущей постоянной договоренности, не предполагается никакого израильского присутствия в секторе Газа. С другой стороны, ясно, что некоторые части Иудеи и Самарии (включая ключевые районы еврейских поселений, гражданских сообществ, зон безопасности и областей, в которых Израиль имеет определеннный интерес) останутся частью государства Израиль.

D. Государство Израиль поддерживает усилия США и международного сообщества, направленные на продвижение процесса реформ, создание учреждений и улучшение экономических условий для палестинцев, таким образом, чтобы создать условия для появления нового палестинского лидера, способного доказать, что он в силах обеспечить исполнение плана "Дорожная карта".

E. Уход из сектора Газа и из северной части Самарии снизит трение с палестинским населением.

F. Завершение четырехэтапного плана разъединения позволит отвергать любые обвинения в адрес Израиля по поводу ответственности за палестинское население сектора Газа.

G. Процесс окончательного разъединения не снижает значения существующих между израильянами и палестинцами соглашений. Необходимые меры безопасности останутся в силе.

H. Международная поддержка четырехэтапному плану разъединения широко распространена и важна. Эта поддержка жизненно важна для того, чтобы обеспечить исполнение палестинцами их обязательства по борьбе с террором и осуществлением реформ, в соответствии с "Дорожной картой". Только тогда стороны будут в состоянии возобновить переговоры.

II. Ключевые пункты плана

A. Сектор Газа

1. Государство Израиль уйдет из сектора Газа, в том числе, из всех израильских поселений, и установит посты за пределами сектора. Метод эвакуации, за исключением военного присутствия в районах, смежных с границей между сектором Газы и Египтом (Филадельфийский коридор), будет детализирован ниже.

2. По окончании эвакуации никакого постоянного присутствия израильской армии в секторе Газа не будет.

3. В результате этого не будет никаких оснований для заявлений, что сектор является оккупированной территорией.

B. Иудея и Самария

1. Государство Израиль уйдет из северной Самарии (четыре поселения: Ганим, Кадим, Санур и Хомеш), будут эвакуированы также все постоянные армейские посты, и установит посты за пределами этого района.

2. По окончании эвакуации никакого постоянного присутствия израильской армии в этом районе не будет.

3. Эвакуация обеспечит соединение палестинских территорий в северной Самарии.

4. Государство Израиль, совместно с международным сообществом, поможет улучшить транспортную инфраструктуру в Иудее и Самарии.

5. Эвакуация улучшит жизнь палестинцев в Иудее и Самарии, облегчит экономическую и коммерческую деятельность.

С. Процесс

Процесс эвакуации планируется закончить к концу 2005 года.

Эвакуируемые поселения разбиты на следующие четыре группы:

1. Группа А: Мораг, Нецарим, Кфар Даром (сектор Газа)

2. Группа В: Ганим, Кадим, Санур и Хомеш (северная Самария)

3. Группа С: район Гуш Катиф (сектор Газа)

4. Группа D: Эли Синай, Дугит, Нисанит (север сектора Газа)

Необходимые приготовления будут сделаны, чтобы осуществить четырехэтапный план разъединения (включая административную работу для разработки критериев и подготовки необходимой законодательной базы).

Правительство обсудит и примет отдельные решения об эвакуации каждой из вышеупомянутых групп.

D. Забор безопасности

Государство Израиль продолжит строить забор безопасности, в соответствии с решениями правительства. При выборе маршрута забора, будут приняты во внимание гуманитарные вопросы.

III. Ситуация в сфере безопасности после эвакуации

A. Сектор Газа

1. Государство Израиль будет контролировать пограничные районы, а также воздушное пространство и береговую линию сектора Газа.

2. Сектор Газа будет полностью демилитаризован, в соответствии с действующими соглашениями между сторонами.

3. Государство Израиль оставляет за собой право на самооборону, которая включает профилактические меры и использование силы против инфраструктуры террора в секторе Газа.

B. Западный берег (Иудея и Самария)

1. После эвакуации поселений из северной Самарии, не будет никакого постоянного военного присутствия в этом районе.

2. Государство Израиль оставляет за собой право на самооборону, которая включает профилактические меры и использование силы против инфраструктуры террора в этом районе.

3. Военные действия будут продолжены в остальной части Западного берега. Государство Израиль, если позволят обстоятельства, рассмотрит возможность сокращения военных операций в палестинских городах.

4. Государство Израиль продолжит работу по уменьшению числа контрольно-пропускных пунктов на Западному берегу.

IV. Военная инфраструктура и сооружения в секторе Газа и северной Самарии

Все объекты подлежат демонтажу и эвакуации, за исключением тех, которые государство Израиль решит передать местной администрации.

V. Помощь палестинцам по обеспечению безопасности

Государство Израиль готово к координации с палестинцами мер по консультациям, помощи и обучению палестинских сил безопасности для борьбы с террором и поддержания общественного порядка. Помощь будет обеспечиваться американскими, британскими, египетскими, иорданскими или другими экспертами, по согласованию с Израилем.

Государство Израиль подчеркивает, что не согласится на какое-либо присутствие иностранных сил безопасности в секторе Газа или на Западном берегу без предварительного согласования.

VI. Пограничная область между сектором Газы и Египтом (Филадельфийский коридор)

Государство Израиль сохранит военное присутствие вдоль границы между сектором Газа и Египтом (Филадельфийский коридор). Это необходимо для обеспечения безопасности. Возможно расширение коридора в некоторых областях, если это будет необходимо.

Возможность эвакуации из данного района будет рассмотрена позже. Эта эвакуация была бы обусловлена, помимо прочего, договоренностями о сотрудничестве с Египтом.

Если условия позволят осуществить эвакуацию из этого района, государство Израиль готово рассмотреть возможность строительства аэропорта и морского порта в секторе Газа, согласно плану, который будет согласован с государством Израиль.

VII. Недвижимое имущество

В основном, здания, принадлежащие поселенцам, и религиозные объекты (например, синагоги) не будут сохранены. Государство Израиль будет стремиться передать другие структуры, например, индустриальные и

сельскохозяйственные объекты, третьему лицу (международной организации) для дальнейшей передачи палестинцам.

Индустриальная зона Эрез будет передана, по согласованию, палестинцам или международной организации.

Государство Израиль вместе с Египтом рассматривает возможность создания объединённой индустриальной зоны на границе между Израилем, Египтом и сектором Газа.

VIII. Инфраструктура и гражданские объекты

Системы водоснабжения, энергообеспечения, сточных воды и коммуникаций будут сохранены.

Как правило, Израиль будет обеспечивать поставку электричества, воды, газа и продовольствия палестинцам, при условии соблюдения договоренностей и оплаты.

Системы очистки воды будут также сохранены.

IX. Деятельность международных гражданских организаций

Государство Израиль благоприятно относится к продолжению деятельности международных гуманитарных организаций, помогающих палестинскому населению.

Государство Израиль будет координировать с международными организациями меры по облегчению этой деятельности.

Государство Израиль предлагает меры по согласованию с международными организациями деятельности для восстановления палестинской экономики.

X. Экономическое сотрудничество

В целом, экономическое сотрудничество между Израилем и палестинцами останется в силе. Оно предусматривает:

A. Движение товаров между сектором Газа, Иудеей и Самарией, Израилем и зарубежными странами.

B. Кредитно-денежный режим.

C. Налогообложение и таможня.

D. Почта и связь.

H. Пропуск (палестинских) рабочих в Израиль в соответствии с существующими критериями.

В конечном итоге, в соответствии с интересами Израиля и для поддержки палестинской экономической независимости, государство Израиль будет стремиться уменьшать число палестинских рабочих, получающих разрешение на работу в Израиле, вплоть до полного прекращения выдачи таких разрешений. Государство Израиль поддержит процесс создания новых рабочих мест международными организациями в секторе Газа и на палестинской территории Западного берега.

XI. Международные пограничные посты

A. Международные пограничные посты между сектором Газа и Египтом

1. Существующие меры останутся в силе.

2. Израиль заинтересован в передаче постов к югу от "треугольника границы" (Израиль, сектор Газа, Египет). Это будет согласовано с египетским правительством.

B. Международные пограничные посты между Иудеей и Самарией, и Иорданией.

Существующие меры останутся в силе.

XII. Контрольно-пропускной пункт "Эрез"

KПП "Эрез" будет перемещен на территорию государства Израиль согласно плану, который будет утвержден отдельно.

XIII. Резюме

Реализация четырехэтапного плана разъединения приведет к улучшению ситуации и выходу из тупика. Если палестинская сторона докажет готовность и способность к реальным действиям по борьбе с терроризмом, для полного прекращения террора и насилия, а также готовность к реформам, согласно плану "Дорожная карта", возникнет возможность для возобновления обсуждений и переговоров.

Вторая Ливанская война (2006 г.): общая характеристика

Вторая Ливанская война (официальное наименование в Израиле с 21 марта 2007 г.) – вооружённое столкновение между государством Израиль, с одной стороны, и радикальной шиитской группировкой «Хезболлах», фактически полностью контролировавшей южные районы Ливанской Республики, с другой стороны. Боевые действия длились 34 дня.

Очень быстро конфликт перерос в широкомасштабные боевые действия, которые продолжались в течение 12 июля – 14 августа 2006 г., после чего в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №1701 было объявлено прекращение огня.

Со стороны Израиля это выразилось в установлении морской и воздушной блокады Ливана, нанесении массированных ракетно-бомбовых ударов с целью уничтожения инфраструктуры организации «Хезболлах» и ее руководства и, впоследствии, в переходе с 11 августа 2006 г. к сухопутной операции с целью создания вдоль границы с Ливаном буферной зоны для снижения угрозы ракетного обстрела по израильским населенным

пунктам. В ходе наземной операции Армия обороны Израиля смогла продвинуться вглубь ливанской территории на 15-20 км, выйти к реке Литани и в значительной степени зачистить оккупированную территорию от боевиков, принадлежащих к организации «Хезболлах». При этом боевые действия на юге Ливана сопровождались непрерывными бомбардировками населенных пунктов и объектов инфраструктуры на всей территории Ливана. В ответ «Хезболлах», используя имеющиеся в наличии средства, в течение месяца, практически ежедневно, проводила беспрецедентный по масштабам массированный ракетный обстрел северной части Израиля, а также пыталась удержать созданные ею в районе границы укрепленные районы и нанести максимальный урон израильским войскам. Только 1 октября 2006 г. Израиль завершил вывод войск с территории Южного Ливана. Контроль над югом Ливана полностью перешел к подразделениям правительственных войск и прибывшим миротворцам ООН.

Конфликт был спровоцирован 12 июля 2006 г. ракетно-миномётным обстрелом укрепленного пункта Нурит и приграничного населенного пункта Шломи на севере Израиля (при обстреле были ранены 11 человек) с одновременным нападением на пограничный патруль (убийство 3 и захват 2 израильских военнослужащих) Армии обороны Израиля на израильско-ливанской границе боевиками «Хезболлы».

Вскоре конфликт перерос в широкомасштабные боевые действия. Со стороны Израиля это выразилось в установлении морской и воздушной блокады Ливана, нанесении массированных авиаударов с целью уничтожения инфраструктуры «Хезболлы» и её руководства и, впоследствии, в переходе к сухопутной операции с целью создания вдоль границы с Ливаном буферной зоны для снижения угрозы ракетных ударов по израильским населенным пунктам. «Хезболла» отвечала ежедневными ракетными обстрелами севера Израиля и пыталась удержать созданные ею в районе границы укрепленные районы и нанести максимальный урон израильским населенным пунктам, а также живой силе и боевой технике израильской армии.

С 14 августа 2006 г. в зоне конфликта действует прекращение огня, в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН № 1701 от 11 августа 2006 года.

В течение двух лет «Хезболла» удерживала тела похищенных израильских солдат, утверждая, что они ещё живы и обсуждая их обмен. И только 16 июля 2008 г. тела захваченных в начале конфликта израильских военнослужащих были возвращены в Израиль в рамках сделки по обмену пленными. До последнего момента обмена оставалось неизвестным, живы ли израильские солдаты.

Корни конфликта уходят в палестинско-израильское противостояние, которое привело в 1982 г. к оккупации Израилем территории Южного Ливана с целью создания буферной зоны, предназначенной для предотвращения обстрела израильских пограничных городов и проникновения с ливанской территории в Израиль вооружённых палестинских и ливанских групп.

В мае 2000 г. Израиль вывел свои войска из Южного Ливана, выполнив таким образом Резолюцию № 425 Совета Безопасности ООН от 19 марта 1978 года. Вывод войск вызывал в израильском обществе бурные споры. Его противники осуждали всякое отступление, ухудшающее ситуацию с безопасностью на севере Израиля, а сторонники утверждали, что выполнение резолюции ООН позволит Израилю жёстко реагировать на любые нарушения с ливанской стороны.

В то же время, организация «Хезболла» потребовала от Израиля, чтобы тот вывел свои войска и с участка территории площадью 25 км² на стыке израильской, сирийской и ливанской границ, именуемого «Фермы Шебаа». Этот участок, который на картах ООН помечен как принадлежащий Сирии, был захвачен Израилем у Сирии ещё в 1967 г. ООН подтвердила, что Израиль полностью выполнил резолюцию о выводе войск из Ливана. Сирия, утратившая контроль над фермами ещё в 1967 г., согласилась с тем, что они являются частью ливанской территории.

Тем временем ливанское правительство негласно предоставило движению «Хезболла» возможность полностью контролировать юг Ливана. После вывода израильских войск вся пограничная полоса оказалась под контролем боевиков «Хезболлы», которые занялись укреплением своих позиций и наращиванием военной мощи.

Совет Безопасности ООН в сентябре 2004 г. принял резолюцию № 1559, согласно которой все иностранные вооружённые силы должны были покинуть Ливан, все нерегулярные вооружённые формирования на ливанской территории подлежали разоружению, и ливанские власти были обязаны установить контроль над всей территорией государства. Сирия в 2005 г. вывела свои войска из Ливана. В отношении «Хезболлы» ливанское правительство фактически отказалось выполнить резолюцию, заявив, что «национальное сопротивление служит стратегическим интересам Ливана в борьбе с врагом с целью возврата ферм Шебаа и возвращения беженцев на родину».

Участники конфликта:

«Хезболла» - ракетные обстрелы израильской территории, сопротивление наступлению сухопутных войск Израиля.

Израиль – подавление ракетных пусковых установок и объектов гражданской и военной инфраструктуры, наступление сухопутных войск, армия, ВВС, ВМС.

США – военная и дипломатическая поддержка Израиля.

Иран – военная и финансовая поддержка «Хезболлы».

Сирия – военная и финансовая поддержка «Хезболлы».

ООН – наблюдатели UNIFIL, гуманитарная помощь, попытки мирного урегулирования.

НАТО – эвакуация беженцев.

Россия – помощь в восстановлении инфраструктуры Ливана после конфликта.

Первоначальные позиции международного сообщества в отношении конфликта были продемонстрированы на конференции по урегулированию кризиса в Ливане, состоявшейся 26 июля 2006 г., через две недели после его начала, в Риме. В ней приняли участие представители четырёх из пяти постоянных членов Совета Безопасности ООН (без Китая), крупнейших стран-членов ЕС и нескольких стран Ближнего Востока – Ливана, Египта, Иордании и Саудовской Аравии (но без Израиля, Сирии и Ирана).

Позиции участников конференции:

США выражают позицию Израиля – перемирие (прекращение огня) невозможно без устранения причин нынешнего конфликта – «Хезболла» предварительно должна быть разоружена и выдворена с приграничных территорий при участии иностранных миротворцев, желательно под эгидой НАТО. По мнению США и Израиля, конфликт спровоцирован Сирией и Ираном.

ЕС – войска НАТО нельзя направлять на Ближний Восток, поскольку они рассматриваются здесь как «вооружённое формирование Запада»; прекращение огня должно предшествовать вводу миротворцев и переговорам об урегулировании.

Россия – в целом схожая позиция: нельзя позволить конфликту выйти за пределы Ливана и затронуть Сирию и Иран; имеются подозрения, что ливанская кампания может рассматриваться США лишь как прелюдия к кампании против Ирана.

На отношение международного сообщества к ситуации в Ливане и израильским действиям резко повлияла трагедия в ливанском городке Кана, где в результате израильского авианалёта в ночь на 30 июля 2006 г. под обломками рухнувшего здания погибли 28 человек, (половина из которых – дети), а первые несколько дней сообщалось о вдвое большем числе погибших. Тем не менее для выработки резолюции Совета Безопасности ООН в отношении урегулирования ситуации потребовалось ещё почти две недели.

1 октября 2006 г. Израиль завершил вывод войск с территории Южного Ливана в соответствии с условиями прекращения огня, предусмотренными резолюцией Совета Безопасности ООН. Контроль над южными территориями Ливана полностью перешёл к подразделениям правительственной ливанской армии и миротворцам ООН. К началу октября 2006 г. на юге Ливана уже были дислоцированы около 10 тыс. ливанских военных и свыше 5 тыс. миротворцев.

Похищенные израильские военнослужащие так и не были освобождены в результате боевых действий.

19 марта 2007 г. Израиль официально признал вооружённый конфликт войной (до этого он именовался военной операцией). 21 марта 2007 г. Кнессет принял решение назвать его «Второй Ливанской войной», хотя «Первой ливанской войны» в истории Израиля официально не было (события 1982 года по-прежнему именуется операцией «Мир Галилее»).

Согласно условиям перемирия, «Хезболла» должна была прекратить южнее реки Литани всякую вооружённую деятельность. Однако, по заявлениям Израиля, боевики «Хезболлы» неоднократно нарушали резолюцию № 1701 Совета Безопасности ООН.

Реакция Организации Объединённых Наций

Первой из числа многочисленных организаций, действующих в настоящее время на международном уровне, на события, происходившие на Ближнем Востоке, в силу своего статуса откликнулась Организация Объединённых Наций. Примечательно, что ООН в лице ее руководства – Генерального секретаря ООН К. Аннана в целом заняла сбалансированную позицию, суть которой сводилась к следующему: с одной стороны, действия радикальных сил (организаций «Хезболла» и «Движение исламского сопротивления – ХАМАС») способствуют складыванию напряженной ситуации на Ближнем Востоке, а с другой – ответ Государства Израиль носит явно «непропорциональный» характер.

В этих условиях основные усилия ООН стала прилагать в целях скорейшего урегулирования вооружённого конфликта на границе между Израилем и Ливаном. «Безотлагательная задача – это прекращение военных действий...», – подчеркнул К. Аннан, который неоднократно заявлял о том, что он крайне озабочен тем, что происходит на Ближнем Востоке. Однако на уровне Совета Безопасности тогда развернулась острая борьба вокруг принятия соответствующей резолюции. В частности, оказывающие абсолютную поддержку Израилю США 26 июля 2006 г. наложили *вето* на проект резолюции Совета Безопасности ООН, в которой содержалось осуждение действий Государства Израиль в Ливане.

30 июля 2006 г., после того, как была осуществлена бомбардировка населенного пункта Кана, в результате чего, по сообщениям СМИ, имелись значительные жертвы среди гражданских лиц – ливанцев, К. Аннан заявил следующее: «Мы должны осудить это действие... Я обращаюсь к Вам (членам Совета Безопасности ООН), чтобы это сделать как можно быстрее... Мы должны вывести регион из этого, ставшим бесконечным, цикла насилия».

В течение первой декады августа 2006 г. в рамках Совета Безопасности ООН его постоянные члены усилили свою активность, связанную с разработкой проекта соответствующей резолюции. При этом именно тогда между ними со всей очевидностью обозначились определенные разногласия: с одной стороны, США и Великобритания считали, что немедленное прекращение военных действий не приведет к ликвидации долгосрочной угрозы со стороны организации «Хезболла» в адрес Государства Израиль, тогда как с другой – Франция, Россия и Китай полагали, что перемирие должно быть установлено незамедлительно и без каких-либо предварительных условий.

Борьба в рамках Совета Безопасности ООН по поводу принятия соответствующей резолюции завершилась только к 12 августа 2006 г. Именно тогда появился ее текст, согласованный всеми членами Совета Безопасности ООН, который был принят единогласно. Это была резолюция №1701 от 11 августа 2006 г., в которой, в частности, указывалось следующее: «Совет Безопасности, ссылаясь на все свои предыдущие резолюции по Ливану, в частности на резолюции 425 (1978), 426 (1978), 520 (1982), 1559 (2004), 1655 (2006), 1680 (2006) и 1697 (2006),... выражая крайнюю обеспокоенность продолжающейся эскалацией боевых действий в Ливане и Израиле после нападения

«Хезболлах» на Израиль 12 июля 2006 года... *особо отмечая* необходимость прекращения насилия, но одновременно *подчеркивая* необходимость срочного устранения причин, приведших к нынешнему кризису... *сознавая свою ответственность* за содействие обеспечению постоянного прекращения огня и долговременного урегулирования конфликта, *определяя*, что положение в Ливане представляет угрозу для международного мира и безопасности, 1. *призывает* к полному прекращению боевых действий на основе, в частности, немедленного прекращения «Хезболлах» всех нападений и немедленного прекращения Израилем всех наступательных военных операций; ...7. *подтверждает*, что на всех сторонах лежит обязанность обеспечивать, чтобы не совершалось никаких действий в нарушение пункта 1, которые могли бы отрицательно отразиться на поиске долгосрочного урегулирования, гуманитарном доступе к гражданскому населению, включая безопасный проход колонн с гуманитарными грузами, или добровольном и безопасном возвращении перемещенных лиц, и *призывает* все стороны выполнять эту обязанность и сотрудничать с Советом Безопасности; 8. *призывает* Израиль и Ливан поддержать постоянное прекращение огня и долговременное урегулирование».

При этом особое внимание в этой резолюции было уделено мерам, с помощью которых предполагалось не допустить в дальнейшем повторения подобных событий. В частности, в соответствии с пунктом 11 предусматривалось, что «в целях дополнения и укрепления сил с точки зрения численности, оснащенности, мандата и масштаба операций, санкционировать увеличение численного состава ВСООНЛ максимум до 15 000 военнослужащих и поручить силам, в дополнение к осуществлению их мандата согласно резолюциям 425 (1978) и 426 (1978): *a)* осуществлять наблюдение за прекращением боевых действий; ...*d)* оказывать помощь для содействия обеспечению гуманитарного доступа к гражданскому населению и добровольного возвращения перемещенных лиц в условиях безопасности». Их размещение на границе между Израилем и Ливаном началось уже спустя несколько дней.

В результате уже 14 августа 2006 г. в 8.00 по местному времени было установлено перемирие. Спустя несколько дней Генеральный секретарь ООН К. Аннан с облегчением отметил объявление и соблюдение перемирия в Ливане, а на первый план в деятельности ООН встала задача, связанная с оказанием гуманитарной помощи Ливану, пострадавшему от конфликта с Израилем, организация новой операции по поддержанию мира в районе недавнего конфликта, а также скорейшая нормализация ситуации в секторе Газа.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1701 (Нью-Йорк, 11 августа 2006 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на все свои предыдущие резолюции по Ливану, в частности на резолюции 425 (1978), 426 (1978), 520 (1982), 1559 (2004), 1655 (2006), 1680 (2006) и 1697 (2006), а также на заявления своего Председателя о положении в Ливане, в частности на заявления от 18 июня 2000 года (S/PRST/2000/21), от 19 октября 2004 года (S/PRST/2004/36), от 4 мая 2005 года (S/PRST/2005/17), от 23 января 2006 года (S/PRST/2006/3) и от 30 июля 2006 года (S/PRST/2006/35),

выражая крайнюю обеспокоенность продолжающейся эскалацией боевых действий в Ливане и Израиле после нападения «Хезболлы» на Израиль 12 июля 2006 года, в результате которых сотни людей с обеих сторон уже погибли и получили ранения, причинен огромный ущерб гражданской инфраструктуре и сотни тысяч людей оказались на положении внутренне перемещенных лиц,

особо отмечая необходимость прекращения насилия, но одновременно подчеркивая необходимость срочного устранения причин, приведших к нынешнему кризису, в том числе посредством безоговорочного освобождения похищенных израильских военнослужащих,

сознавая сложность вопроса о заключенных и поощряя усилия, направленные на решение в срочном порядке вопроса о ливанских заключенных, содержащихся в Израиле,

приветствуя усилия премьер-министра Ливана и приверженность правительства Ливана, выраженную в его плане из семи пунктов, в отношении распространения своей власти на свою территорию с помощью своих собственных законных вооруженных сил таким образом, чтобы не было никакого оружия без согласия правительства Ливана и никакой власти, кроме власти правительства Ливана, приветствуя также его приверженность в отношении таких сил Организации Объединенных Наций, которые будут дополнены и усилены с точки зрения численности, оснащения, мандата и масштаба операций, и учитывая содержащуюся в этом плане его просьбу относительно немедленного вывода израильских сил из Южного Ливана,

будучи преисполнен решимости принимать меры к тому, чтобы этот вывод был произведен как можно скорее,

должным образом учитывая предложения, содержащиеся в плане из семи пунктов, в отношении района Мазария-Шебаа,

приветствуя единогласное решение правительства Ливана от 7 августа 2006 года развернуть на юге Ливана вооруженные силы Ливана численностью 15 000 человек после вывода израильской армии за «голубую линию» и запрашивать помощь дополнительных сил со стороны Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), по мере необходимости, с тем

чтобы облегчить прибытие вооруженных сил Ливана в этот район, и вновь заявить о своем намерении укреплять вооруженные силы Ливана, по мере необходимости, материальными средствами, с тем чтобы они могли выполнять свои обязанности,

сознавая свою ответственность за содействие обеспечению постоянного прекращения огня и долговременного урегулирования конфликта,

определяя, что положение в Ливане представляет угрозу для международного мира и безопасности,

1. *призывает* к полному прекращению боевых действий на основе, в частности, немедленного прекращения «Хезболлой» всех нападений и немедленного прекращения Израилем всех наступательных военных операций;

2. призывает правительство Ливана и ВСООНЛ, как это предусмотрено в пункте 11, после прекращения боевых действий совместно развернуть свои силы во всех южных районах страны и призывает правительство Израиля с началом этого развертывания параллельно вывести свои вооруженные силы из Южного Ливана;

3. подчеркивает важность распространения контроля правительства Ливана на всю ливанскую территорию в соответствии с положениями резолюции 1559 (2004) и резолюции 1680 (2006) и соответствующими положениями Тайфских соглашений для того, чтобы оно могло в полной мере осуществлять свой суверенитет, с тем чтобы не было никакого оружия без согласия правительства Ливана и никакой власти, кроме власти правительства Ливана;

4. вновь заявляет о своей решительной поддержке всестороннего соблюдения режима «голубой линии»;

5. вновь заявляет также о своей решительной поддержке, как об этом говорится во всех его предыдущих резолюциях, территориальной целостности, суверенитета и политической независимости Ливана в пределах его международно признанных границ, как это предусмотрено в Общем соглашении о перемирии между Израилем и Ливаном от 23 марта 1949 года;

6. призывает международное сообщество немедленно принять меры для оказания ливанскому народу финансовой и гуманитарной помощи, в том числе посредством содействия безопасному возвращению перемещенных лиц и, под контролем правительства Ливана, возобновлению деятельности аэропортов и морских портов в соответствии с пунктами 14 и 15, и призывает его также рассмотреть возможность оказания дальнейшей помощи в будущем для содействия восстановлению и развитию Ливана;

7. подтверждает, что на всех сторонах лежит обязанность обеспечивать, чтобы не совершалось никаких действий в нарушение пункта 1, которые могли бы отрицательно отразиться на поиске долгосрочного урегулирования, гуманитарном доступе к гражданскому населению, включая безопасный проход колонн с гуманитарными грузами, или добровольном и безопасном возвращении перемещенных лиц, и призывает все стороны выполнять эту обязанность и сотрудничать с Советом Безопасности;

8. призывает Израиль и Ливан поддержать постоянное прекращение огня и долговременное урегулирование на основе следующих принципов и элементов:

- всестороннее соблюдение режима «голубой линии» обеими сторонами;
- принятие мер безопасности для предотвращения возобновления боевых действий, включая создание между «голубой линией» и рекой Литани района, свободного от любого вооруженного персонала, сил и средств и вооружений, кроме относящихся к силам правительства Ливана и ВСООНЛ, развернутым в этом районе, как это предусмотрено в пункте 11;

- полное осуществление соответствующих положений Тайфских соглашений и резолюций 1559 (2004) и 1680 (2006), в которых содержится требование о разоружении всех вооруженных групп в Ливане, с тем чтобы, в соответствии с решением ливанского кабинета от 27 июля 2006 года, оружие и власть в Ливане принадлежали только ливанскому государству;

- никаких иностранных сил в Ливане без согласия его правительства;

- никакой продажи или поставки Ливану оружия и связанных с ним материалов, за исключением случаев, когда это санкционировано его правительством;

- предоставление Организации Объединенных Наций оставшихся карт минных полей в Ливане, имеющихся в распоряжении Израиля;

9. предлагает Генеральному секретарю оказать поддержку усилиям, с тем чтобы как можно скорее заручиться принципиальным согласием правительства Ливана и правительства Израиля в отношении принципов и элементов долгосрочного урегулирования, изложенных в пункте 8, и выражает намерение активно участвовать в этом процессе;

10. просит Генерального секретаря разработать в контакте с соответствующими международными субъектами и заинтересованными сторонами предложения для осуществления соответствующих положений Тайфских соглашений и резолюций 1559 (2004) и 1680 (2006), включая разоружение, и для делимитации международных границ Ливана, особенно в тех районах, в которых граница оспаривается или точно не определена, включая район Мазария-Шебаа, и в течение 30 дней представить эти предложения Совету Безопасности;

11. постановляет, в целях дополнения и укрепления сил с точки зрения численности, оснащенности, мандата и масштаба операций, санкционировать увеличение численного состава ВСООНЛ максимум до 15 000 военнослужащих и поручить силам, в дополнение к осуществлению их мандата согласно резолюциям 425 (1978) и 426 (1978):

a) осуществлять наблюдение за прекращением боевых действий;

b) сопровождать ливанские вооруженные силы и оказывать им поддержку в ходе их развертывания во всех южных районах страны, в том числе вдоль «голубой линии», по мере вывода Израилем своих вооруженных сил из Ливана, как это предусмотрено в пункте 2;

c) координировать свою деятельность, связанную с осуществлением положений пункта 11(b), с правительством Ливана и правительством Израиля;

d) оказывать помощь для содействия обеспечению гуманитарного доступа к гражданскому населению и добровольного возвращения перемещенных лиц в условиях безопасности;

е) оказывать ливанским вооруженным силам содействие в принятии мер по созданию района, о котором говорится в пункте 8;

f) оказывать правительству Ливана, по его просьбе, содействие в осуществлении положений пункта 14;

12. поддерживая просьбу правительства Ливана о развертывании международных сил для оказания ему содействия в осуществлении своих властных полномочий на всей территории страны, уполномочивает ВСООНЛ принимать все необходимые и, по их мнению, соответствующие их возможностям меры в районах развертывания их сил для обеспечения того, чтобы район их операций не использовался в целях осуществления какой бы то ни было враждебной деятельности, для противодействия попыткам помешать им насильственными средствами выполнять свои обязанности согласно мандату Совета Безопасности и для защиты персонала, средств, объектов и имущества Организации Объединенных Наций, обеспечения безопасности и свободы передвижения персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала и, без ущерба для ответственности правительства Ливана, для защиты гражданских лиц, сталкивающихся с непосредственной угрозой физического насилия;

13. просит Генерального секретаря срочно принять меры для обеспечения ВСООНЛ возможности выполнять их функции, предусмотренные в настоящей резолюции, настоятельно призывает государства-члены рассмотреть вопрос о внесении надлежащего вклада в усилия ВСООНЛ и положительно реагировать на просьбы Сил о содействии и выражает глубокую признательность тем, кто способствовал деятельности ВСООНЛ в прошлом;

14. призывает правительство Ливана обеспечить контроль за границами страны и другими пунктами въезда в нее для недопущения ввоза в Ливан без его согласия оружия или связанных с ним материальных средств и просит ВСООНЛ, как это предусмотрено в пункте 11, оказывать правительству Ливана содействие по его просьбе;

15. постановляет далее, что все государства должны принять необходимые меры для недопущения того, чтобы их гражданами, либо с их территории, либо с использованием действующих под их флагом судов водного или воздушного транспорта осуществлялись:

а) продажа или поставка любому юридическому или физическому лицу в Ливане вооружений и связанных с ними материальных средств всех видов, включая оружие и боеприпасы, военные машины и технику, полувоенное снаряжение и запасные части для вышеупомянутых предметов, независимо от того, происходят ли эти предметы с их территории; и

б) оказание любому юридическому или физическому лицу в Ливане услуг по техническому обучению или технической помощи, связанных с предоставлением, изготовлением, обслуживанием или применением средств, перечисленных в подпункте (а) выше;

за тем исключением, что эти запреты не распространяются на вооружения, связанные с ними материальные средства, обучение или помощь, разрешенные правительством Ливана или ВСООНЛ в соответствии с положениями пункта 11;

16. постановляет продлить мандат ВСООНЛ до 31 августа 2007 года и выражает намерение рассмотреть в контексте одной из последующих резолюций вопрос о дальнейшем расширении мандата и других шагах для содействия обеспечению постоянного прекращения огня и нахождению долгосрочного решения;

17. просит Генерального секретаря представить Совету в течение одной недели доклад об осуществлении настоящей резолюции и впоследствии представлять такие доклады на регулярной основе;

18. подчеркивает важность и необходимость достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке на основе всех соответствующих резолюций, включая резолюции 242 (1967) от 22 ноября 1967 года, 338 (1973) от 22 октября 1973 года и 1515 (2003) от 19 ноября 2003 года;

19. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Мирная конференция по Ближнему Востоку в Аннаполисе (2007 г.)

Мирная конференция по Ближнему Востоку состоялась 27 ноября 2007 г. в Аннаполисе, Мэриленд, США. Проходила на базе Военно-Морской Академии США. Конференция проводилась с целью возрождения мирного процесса между Государством Израиль и палестинцами. Конференция завершилась принятием Совместного заявления, подписанного участниками конференции.

С инициативой о созыве международной конференции по Ближнему Востоку еще в середине июля 2007 г. выступил Президент США Дж. Буш-младший и его призыв провести многосторонний саммит по разрешению арабо-израильского конфликта получил широкую поддержку в лице представителей так называемого «квартета» международных посредников, действующих в рамках процесса ближневосточного урегулирования и других стран, заинтересованных в урегулировании ситуации на Ближнем Востоке, в первую очередь арабских.

В результате, участие в работе этого форума, организованном при самом активном участии государственного секретаря США К. Райс, приняли не только представители конфликтующих сторон (от Государства Израиль – Э. Ольмерт, от палестинцев – М. Аббас), но и «квартет» (ООН, США, РФ, ЕС), а также страны-члены ЛАГ и ОИК. Всего во встрече принимали участие делегации от 49 стран и международных организаций, включая ООН, МВФ и МБРР. 27 ноября 2007 г. Э. Ольмерт и М. Аббас согласились начать переговоры и прийти к окончательному соглашению по Палестинскому государству к концу 2008 г.

В совместной декларации по завершении форума Э. Ольмерт и М. Аббас заявили о своем намерении возобновить «регулярные энергичные переговоры и предпринять все усилия для заключения к концу 2008 года соглашения». Речь в данном случае шла о возможности провозглашения к указанной дате независимого Палестинского государства. С этой целью была создана специальная

комиссия, возглавляемая главами делегаций, первое заседание которой (с участием представителей Государства Израиль и палестинцев) состоялось уже 12 декабря 2007 г. в Иерусалиме. Предполагалось также, что следующий раунд мирных переговоров пройдет в Москве.

Другими словами, международная конференция по Ближнему Востоку в Аннаполисе, по сути, оказалась, как ее квалифицировал спутниковый канал «аль-Джазира», лишь «переговорами о начале переговоров». При этом и сам инициатор форума – Дж. Буш-младший тогда подчеркнул, что «наша цель в Аннаполисе не в том, чтобы заключить соглашение, а скорее связана с тем, чтобы начать переговоры между Государством Израиль и палестинцами». Хотя, с другой стороны, как следует из речи Дж. Буша-младшего, Соединенные Штаты намерены окончательно монополизировать процесс ближневосточного урегулирования, о чем, например, свидетельствовал первый официальный визит Президента США в Государство Израиль и Палестинскую автономию в январе 2008 г. «Мирное соглашение будет подписано до окончания моего президентства... Я убежден, что Эхуд Ольмерт и Махмуд Аббас примут непростые решения», - заявил во время своей поездки на Ближний Восток Дж. Буш-младший.

Тем не менее, к концу 2008 г. окончательное соглашение по Палестинскому государству так и не было достигнуто. Намеченные ранее сроки завершения мирного процесса, начало которому было положено в 1991 г. на Мадридской международной конференции по урегулированию на Ближнем Востоке в очередной раз были сорваны.

Выступление Президента США Дж. Буша-младшего на конференции в Аннаполисе (Аннаполис, 27 ноября 2007 г.)

БЕЛЫЙ ДОМ

Офис пресс-секретаря

(Аннаполис, штат Мэриленд)

27 ноября 2007 года

ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА БУША НА КОНФЕРЕНЦИИ В АННАПОЛИСЕ

Мемориал-Холл

Военно-морская академия США

Аннаполис, штат Мэриленд

ПРЕЗИДЕНТ БУШ: Благодарю вас за то, что вы приехали. Премьер-министр Ольмерт, председатель Аббас, генеральный секретарь Пан, бывший премьер-министр Блэр, уважаемые гости, добро пожаловать в одно из лучших высших учебных заведений в Америке, в Военно-морскую академию США. Мы признательны за то, что вы присоединились к нам в момент, который я считаю исторической возможностью для содействия расширению свободы и мира на Святой Земле.

Мы встречаемся для того, чтобы заложить основы для создания новой страны - демократического палестинского государства, которое будет жить по соседству с Израилем в мире и безопасности. Мы встречаемся для того, чтобы помочь покончить с насилием, которое является подлинным врагом устремлений обоих народов - израильтян и палестинцев.

Мы готовы энергично взяться за дело. Сейчас я зачитаю заявление, согласованное нашими уважаемыми гостями.

Представители правительства государства Израиль и Организации освобождения Палестины в лице премьер-министра Эхуда Ольмерта и председателя Махмуда Аббаса в качестве председателя Исполнительного комитета ООП и председателя Палестинской автономии собрались в Аннаполисе, штат Мэриленд, под эгидой президента Соединенных Штатов Америки Джорджа Буша и при поддержке участников международной конференции, заключив следующую совместную договоренность.

Мы выражаем решимость положить конец кровопролитию, страданиям и десятилетиям конфликта между нашими народами; провозгласить новую эпоху мира, основанного на свободе, безопасности, справедливости, достоинстве, уважении и взаимном признании; распространять культуру мира и отказа от насилия; противодействовать терроризму и подстрекательствам со стороны палестинцев или израильтян. Стремясь к тому, чтобы два государства, Израиль и Палестина, жили рядом в мире и безопасности, мы согласны немедленно приступить к добросовестным двусторонним переговорам, чтобы заключить мирный договор и решить все оставшиеся нерешенными вопросы, в том числе все основные вопросы, обозначенные в предыдущих соглашениях.

Мы согласны начать интенсивные переговоры на постоянной основе, и приложим все усилия для того, чтобы заключить соглашение до конца 2008 года. С этой целью руководящий комитет, совместно возглавляемый главами делегаций каждой из сторон, будет непрерывно проводить заседания в согласованном режиме. Руководящий комитет разработает совместный план работы и будет направлять и курировать работу делегаций на переговорах для решения всех вопросов. Во главе комитета будет по одному представителю от каждой стороны. Первое заседание руководящего комитета будет проведено 12 декабря 2007 года.

Председатель Аббас и премьер-министр Ольмерт будут продолжать встречаться раз в две недели, чтобы развивать достигнутые на переговорах договоренности и делать все необходимое для их продвижения.

Стороны обязуются немедленно выполнить свои соответствующие обязательства по ориентированному на конкретные результаты плану продвижения к постоянному решению израильско-палестинского конфликта в форме двух государств, изданному "квartetом" 30 апреля 2003 года под названием "дорожная карта", и

согласны сформировать американский, палестинский и израильский механизм под руководством Соединенных Штатов для дальнейшей реализации "дорожной карты".

Кроме того, стороны обязуются продолжать выполнение постоянных обязательств по "дорожной карте" до достижения мирного договора. Соединенные Штаты будут отслеживать и оценивать выполнение обязательств обеими сторонами в соответствии с "дорожной картой". Если стороны не договорятся об ином порядке работы, выполнение будущего мирного договора будет обусловлено выполнением "дорожной карты", по оценке Соединенных Штатов.

Приветствую ваше твердое лидерство (аплодисменты).

Палестинский народ унаследовал многочисленные дары и таланты. Ему нужна возможность использовать их для того, чтобы улучшить собственную жизнь и построить лучшее будущее для своих детей. Он нуждается в достоинстве, которое приходит с суверенитетом и независимостью. Он нуждается в справедливости и равенстве перед законом. Ему нужна свобода от насилия и страха.

Стремления народа Израиля тоже оправданы. Израильцы хотят, чтобы их дети могли ездить в школу на автобусе или ходить пешком, не опасаясь террористов-смертников. Они хотят, чтобы прекратились ракетные атаки и постоянные угрозы нападения. Народу Израиля нужно, чтобы его страну признавали и принимали в том регионе, где он живет.

Сегодня палестинцы и израильцы понимают, что помощь другой стороне в претворении в жизнь ее стремлений и чаяний имеет ключевое значение для реализации своих собственных целей, причем в обоих случаях требуется независимое, демократическое, жизнеспособное палестинское государство. Такое государство даст палестинцам возможность жить свободно, целеустремленно и достойно. Такое государство поможет израильцам добиться того, к чему они стремятся из поколения в поколение: жизни в мире со своими соседями.

Добиться этой цели непросто - если бы это было легко, это бы уже давно произошло. Чтобы добиться свободы и мира, и израильцам, и палестинцам придется сделать трудный выбор. Делегации обеих сторон трезво оценивают предстоящую работу, но, поработав со своими лидерами, они готовы взяться за трудные вопросы. Как недавно выразился премьер-министр Ольмерт, "мы не будем избегать исторических вопросов, не будем уходить от обсуждения ни одного из них". Председатель Аббас сказал: "Я убежден, что шансы есть не только у нас, но и у израильцев. Мы располагаем исторически важной возможностью, которой мы обязаны воспользоваться". Именно в таком духе мы подготовили - они подготовили заявление, которое я только что зачитал.

Мы не ставим перед собой цели заключить соглашение здесь, в Аннаполисе. Наша задача в том, чтобы начались переговоры между израильцами и палестинцами. Что касается всех остальных, то мы должны поощрять обе стороны в этом начинании и оказывать им поддержку, необходимую для успеха.

В свете недавних событий кое-кто предположил, что сейчас неподходящий момент для водворения мира. Я с этим не согласен. Я убежден, что именно сегодня начало этих переговоров является своевременным по целому ряду причин.

Во-первых, подходящий момент наступил потому, что у палестинцев и израильцев есть руководители, которые полны решимости добиваться мира. Председатель Аббас стремится воплотить в жизнь надежды своего народа на государственность, обретение достоинства и безопасности. Председатель Аббас понимает, что палестинское государство не возникнет на почве террора, и что терроризм - это враг, стоящий на пути формирования государства. Он и премьер-министр Файяд без колебаний заявили о неприятии терроризма и приверженности миру. Они обязались воплотить эти заявления в действия по борьбе с террором на местах.

Появление палестинских руководителей с высоким чувством ответственности придало израильским руководителям уверенность в том, что они могут взаимодействовать с палестинцами в духе подлинного партнерства. Премьер-министр Ольмерт выразил сочувствие страданиям и унижениям, выпавшим на долю палестинского народа. Он ясно дал понять, что безопасность Израиля укрепитя благодаря созданию ответственного и демократического палестинского государства. Поскольку с обеих сторон появились мужественные и убежденные лидеры, настало время объединить усилия и добиваться мира, к которому стремятся эти стороны.

Во-вторых, подходящий момент наступил потому, что идет борьба за будущее Ближнего Востока - и мы не должны уступать победу экстремистам. Своими насильственными действиями и презрением к человеческой жизни они стремятся навязать палестинскому народу мрачное мировоззрение, которое подпитывают безнадежность и отчаяние, чтобы посеять хаос на Святой Земле. Если это мировоззрение возобладает, будущее региона превратится в бесконечный террор, бесконечную войну и бесконечные страдания.

Этому мрачному мировоззрению противостоят председатель Аббас и его правительство. Они предлагают палестинскому народу альтернативное видение будущего - идею мира, обретения собственной родины и лучшей жизни. Если ответственные палестинские руководители сумеют реализовать эту идею, они нанесут сокрушительный удар по экстремистским силам. И когда на каменистой почве Западного берега и сектора Газа укоренится свобода, она вдохновит миллионы людей по всему Ближнему Востоку, которые хотят, чтобы их общество было основано на свободе, мире и надежде.

Если палестинские реформаторы не смогут реализовать эту обнадеживающую перспективу, то силы экстремизма и террора возобладают, целое поколение палестинцев попадет под влияние экстремистов, и на Ближнем Востоке воцарится отчаяние. Мы не можем этого допустить. Настало время показать палестинцам, что их мечта о свободном и независимом государстве достижима за столом мирных переговоров - и что террор и насилие, проповедуемые палестинскими экстремистами, являются основной преградой на пути к созданию палестинского государства.

В-третьих, подходящий момент наступил потому, потому что мировое сообщество понимает необходимость поддержки этих переговоров. Мы признательны представителям столь многих правительств и международных организаций за то, что они присоединились к нам здесь, в Аннаполисе, особенно тем, кто прибыл из арабских стран. Мы находимся здесь потому, что понимаем, что поставлено на карту. Мы находимся здесь потому, что каждый из нас должен сыграть жизненно важную роль в том, чтобы помочь палестинцам сформировать институты свободного общества. Мы находимся здесь потому, что понимаем: успех усилий по водворению мира между израильтянами и палестинцами окажет воздействие далеко за пределами Святой Земли.

Таковы причины, по которым мы собрались здесь, в Аннаполисе. И теперь мы начинаем трудное дело свободы и мира. Соединенные Штаты гордятся тем, что проводят эту встречу - и мы еще раз подтверждаем путь к миру, изложенный в "дорожной карте". И все же, в конечном счете, исход переговоров, которые начинаются здесь, зависит от самих израильтян и палестинцев. Америка сделает все возможное, чтобы поддержать поиск мирного решения, но мы не можем добиваться его за них. Чтобы добиться успешных результатов этих усилий, всем сторонам необходимо проявлять терпение и гибкость - и выполнять свои обязательства.

Палестинцы должны выполнить свою часть работы, чтобы эти переговоры увенчались успехом. Они должны показать всему миру свое понимание того, что хотя определение границ палестинского государства важно, не менее важен и характер палестинского государства. Они должны продемонстрировать, что палестинское государство создаст возможности для всех граждан, обеспечит справедливое управление страной и ликвидирует инфраструктуру террора. Они должны показать, что палестинское государство примет на себя ответственность и способно быть источником стабильности и мира - для собственных граждан, для народа Израиля и для всего региона.

Израильтянам предстоит выполнить свою часть обязательств. Они должны показать всему миру, что готовы положить конец оккупации, которая началась в 1967 году, путем согласованного урегулирования. В результате этого урегулирования Палестина станет страной палестинцев, точно так же как Израиль является страной еврейского народа. Израиль должен продемонстрировать свою поддержку созданию процветающего и успешного палестинского государства, ликвидировав несанкционированные форпосты, прекратив экспансию поселений и найдя другие способы, позволяющие Палестинской автономии выполнять свои функции, не подрывая безопасности Израиля.

Арабские государства тоже должны сыграть жизненно важную роль. Возобновление инициативы Лиги арабских государств и поддержка сегодняшней конференции с ее стороны являются позитивными шагами. Все арабские государства должны оказать твердую поддержку правительству председателя Аббаса и предоставить необходимую помощь Палестинской автономии. Арабские государства должны налаживать контакты с Израилем, добиваясь нормализации отношений и подтверждая на словах и на деле, что у Израиля и его народа есть постоянный дом на Ближнем Востоке. Таковы необходимые шаги к всеобъемлющему миру, к которому все мы стремимся.

Наконец, важные обязанности возлагаются на международное сообщество. Премьер-министр Файяд завершает работу над планом повышения открытости, прозрачности и подотчетности во всем палестинском обществе, ему нужны ресурсы и поддержка от международного сообщества. При наличии твердой поддержки всех, кто здесь собрался, палестинское правительство сможет создать свободные институты, на которые будет опираться свободное палестинское государство.

Соединенные Штаты помогут палестинским руководителям построить эти свободные институты. Соединенные Штаты сохранят приверженность безопасности Израиля как еврейского государства и страны еврейского народа.

Соединенные Штаты твердо убеждены, что эти усилия принесут мир, к которому мы стремимся. Именно поэтому мы будем и впредь оказывать поддержку ливанскому народу. Мы уверены, что демократия влечет за собой мир. Демократия в Ливане жизненно важна для мира на Ближнем Востоке. Ливанский народ находится в процессе избрания своего президента. Это решение должен принять сам ливанский народ - и у него должна быть возможность сделать это без вмешательства и запугивания извне. Приступая к этому процессу, ливанский народ может быть уверен в том, что американский народ поддерживает его. И мы с нетерпением ждем того дня, когда народ Ливана сможет воспользоваться благами свободы без страха насилия или принуждения.

Задача, начало которой положено здесь, в Аннаполисе, будет трудной. Это лишь истоки процесса, а не его завершение. Несомненно, предстоит многое. И все же стороны могут уверенно приступать к этой работе. Наступил подходящий момент. Дело правое. Упорная работа может привести к достижению успеха.

Председатель Аббас и премьер-министр Ольмерт, обещаю сделать все возможное для того, чтобы помочь вам добиться этой смелой цели. Лично обязуюсь перед вами поддерживать вашу работу ресурсами и решимостью американского правительства. Убежден, приближается день, когда свобода принесет мир, которого мы желаем. И земля, которая для столь многих священна, увидит свет мира.

Наступит день, когда палестинцы смогут воспользоваться благами свободы, а всем израильтянам будет обеспечена безопасность, которой они заслуживают. Наступит день, когда террористы и экстремисты, угрожающие израильскому и палестинскому народам, будут оттеснены и, в конечном счете, разгромлены. И когда этот день настанет, грядущие поколения вспомнят о тех усилиях, начало которым было положено здесь, в Аннаполисе. Они будут благодарны руководителям стран, которые собрались на берегах Чесапикского залива, за их дальновидность, мудрость и мужество избрать будущее под эгидой свободы и мира.

Благодарю вас за то, что вы приехали на эту встречу. Да благословит Бог их труд (аплодисменты).

Совместное заявление Государства Израиль и палестинцев по итогам мирной конференции в Аннаполисе (Аннаполис, 27 ноября 2007 г.)

Мы выражаем нашу решимость положить конец кровопролитию, страданиям и десятилетиям конфликта между нашими народами; чтобы вступить в новую эру мира, основанного на свободе, безопасности, справедливости, достоинстве, уважении и взаимном признании; в целях распространения культуры мира и ненасилия; чтобы противостоять терроризму и подстрекательству, как со стороны палестинцев, так и со стороны израильтян.

Для достижения цели двух государств, Израиля и Палестины, живущих бок о бок в мире и безопасности, мы готовы немедленно начать двусторонние переговоры с целью заключения мирного договора, а также с целью урегулирования всех нерешенных вопросов, в том числе всех основных вопросов без исключения, как это указано в предыдущих соглашениях.

Мы готовы активно, постоянно и непрерывно проводить переговоры, прилагая все усилия к тому, чтобы заключить соглашение до конца 2008 года. Для этой цели будет создан руководящий комитет, который будет на совместной основе возглавляться руководителем делегации от каждой из сторон, и будет действовать постоянно.

Руководящий комитет будет разрабатывать план совместной работы, а также организовывать и контролировать процесс переговоров между сторонами в целях решения всех вопросов. Первая сессия руководящего комитета состоится 12 декабря 2007 года.

Президент Аббас и премьер-министр Ольмерт будут продолжать встречаться раз в две недели, рассматривая это как основу для последующих переговоров, и чтобы оказывать друг другу всю необходимую помощь для их продвижения.

Кроме того, Стороны обязуются немедленно приступить к реализации своих обязательств, зафиксированных в «Дорожной карте», принятой «квartetом» 30 апреля 2003 года, соглашаясь на создание американского, израильского и палестинского механизмов, во главе с Соединенными Штатами в рамках последующих мер по реализации «Дорожной карты».

Стороны также берут на себя обязательство продолжать выполнение текущих обязательств по «Дорожной карте», пока они не достигнут мирного договора. Соединенные Штаты будут контролировать и оценивать выполнение обязательств со стороны обеих сторон «Дорожной карты».

Операция «Литой свинец» (2008-2009 гг.): общая характеристика

Операция «Литой свинец» - военная операция Армии обороны Израиля в секторе Газа, проходившая в течение 27 декабря 2008 г. – 17 января 2009 г.).

Цель – удар по военной инфраструктуре правящего в Газе исламского радикального движения ХАМАС, признанного рядом стран террористическим, по другим террористическим организациям, действующим в секторе Газа, и максимально возможное сокращение ракетных обстрелов территории Израиля.

В конце 2008 – начале 2009 гг. на Ближнем Востоке случилось очередное обострение ситуации, которое, по оценкам многих специалистов, очень скоро стало рассматриваться, учитывая масштабность происходивших тогда событий, как беспрецедентное в условиях 2000-х годов, даже более того, как самое трагическое по своим последствиям после «Шестидневной войны» 1967 г.

Речь в данном случае идет об операции «Литой свинец», начало которой относится к 27 декабря 2008 г., когда Армия обороны Израиля осуществила вторжение в сектор Газа с целью уничтожения военной инфраструктуры организации «Исламское движение сопротивления – ХАМАС», расцениваемой в качестве

террористической и отражающей в своей деятельности фундаменталистские взгляды, а также с целью предотвращения ракетных обстрелов территории Израиля.

Примечательно, что обстановка на Ближнем Востоке оставалась тревожной в течение всего периода, наступившего после победы на выборах в Палестинский законодательный совет 25 января 2006 г. представителей «Исламского движения сопротивления – ХАМАС».

Обращаясь к истории «Исламского движения сопротивления – ХАМАС», следует указать, что оно было создано в секторе Газа еще в декабре 1987 г., вскоре после начала «интифады». Основателями выступили радикально настроенные активисты организации «Братья-мусульмане», одной из крупнейших исламистских организаций. Духовным лидером Исламского движения сопротивления – ХАМАС» стал шейх Ахмед Ясин, который был убит 22 марта 2004 г. в результате спецоперации, проведенной Израилем. Вскоре после этого, 17 апреля 2004 г. был уничтожен и его преемник Абдель Азиз Рантиси.

Ставя своей целью уничтожение Государства Израиль, «Исламское движение сопротивления – ХАМАС» с самого момента своего возникновения отличалось ярко выраженной непримиримой позицией по отношению к Израилю и его руководству, отвергая возможность признания Израиля в качестве независимого государства. Полагая необходимым добиться ухода израильтян с оккупированных в 1967 г. арабских земель, в долгосрочной перспективе оно стремится к созданию теократического исламского государства на территории всей Палестины, т.е. на территории, ныне включающей сектор Газа, Западный берег реки Иордан и собственно Государство Израиль.

В качестве основополагающего средства в достижении поставленной цели «Исламское движение сопротивления – ХАМАС» неизменно использует террор, что со всей очевидностью обнаружилось в 1990-е годы, когда палестинцы, деятельность которых была связана с этой организацией, осуществили несколько десятков террористических актов.

С начала «интифады аль-Акса» «Исламское движение сопротивления – ХАМАС» организовало еще сотни терактов, включающих в себя главным образом теракты-самоубийства в местах скопления мирного населения, а также обстрел израильских населенных пунктов ракетами кустарного производства «Кассам» (с 2001 г.). Во многом именно поэтому «Исламское движение сопротивления – ХАМАС» объявлено в качестве террористической организации не только в Государстве Израиль, но также в США, странах-членах ЕС, Японии. Россия не причисляет его к террористическим организациям, поскольку оно не совершало террористических актов на территории России.

С победой представителей «Исламского движения сопротивления – ХАМАС» на выборах в Палестинский законодательный совет 25 января 2006 г. начинается новый этап в истории этой организации.

В марте 2006 г. к присяге было приведено правительство во главе с И. Ханией, однако, поскольку программа «Исламского движения сопротивления – ХАМАС» предполагает уничтожение Государства Израиль и его замену на мусульманскую теократию, его руководство, придя к власти, отказалось признать ранее заключенные палестинцами соглашения с Израилем и разоружить своих боевиков.

Наряду с этим «Исламское движение сопротивления – ХАМАС» оказалось в конфронтации с ФАТХ, из представителей которого в основном состояло правительство Палестинской национальной автономии. Правда, в феврале 2007 г. между враждующими палестинскими группировками было достигнуто соглашение и создано коалиционное правительство, после чего международное сообщество в очередной раз потребовало, чтобы новое правительство Палестины признало Израиль, разоружило боевиков и прекратило насилие. Однако трехсторонние переговоры между США, а также представителями Государства Израиль и палестинцами закончились безрезультатно.

14 июня 2007 г. «Исламское движение сопротивления – ХАМАС» военным путем осуществило захват власти в секторе Газа, заявив о намерении создать там исламское государство. В ответ президент Палестинской автономии и лидер ФАТХ М. Аббас объявил о роспуске правительства, ввел на территории Палестинской национальной автономии режим чрезвычайного положения и взял всю полноту власти в свои руки. В результате вспыхнувшей кровопролитной гражданской войны за власть «Исламское движение сопротивления – ХАМАС» сохранило свои позиции в секторе Газа, после чего в октябре 2007 г. руководство Израиля объявило сектор Газа «враждебным государственным образованием» и приступило к его частичной блокаде, периодически отключая подачу электроэнергии, прекращая снабжение энергоносителями и т. д. 18 января 2008 г. Израиль ввел полную транспортную блокаду сектора Газа.

Ситуация на Ближнем Востоке, таким образом, продолжала ухудшаться. Операция «Горячая зима» - военная операция, проводившаяся Армией обороны Израиля в секторе Газа с 29 февраля по 3 марта 2008 г. с целью уничтожения ракетных установок и ракет, которыми велся обстрел израильской территории, не привела к каким-либо существенным для Израиля результатам.

Тем не менее в 2008 г. представители «Исламского движения сопротивления – ХАМАС» и Государства Израиль, используя посредничество Египта, заключили договор об обоюдном перемирии в секторе Газа. Начало действия соглашения, по сообщению официального представителя Египта, было предусмотрено на 19 июня 2008 г. Первый этап перемирия предусматривал соблюдение обеими сторонами «периода затишья» в секторе Газа начиная с 19 июня 2008 г. Перемирие, однако, неоднократно, уже начиная с 24 июня 2008 г., нарушалось.

19 декабря 2008 г. срок заключенного на шесть месяцев перемирия истек. Ранее руководство Израиля неоднократно заявляло о готовности продлить прекращение огня, однако экстремисты, вопреки многочисленным призывам, объявили о прекращении «периода затишья».

Таким образом, в середине декабря 2008 г. обстрел территории Израиля ракетами «Кассам» усилился, чему предшествовали заявления лидеров «Исламского движения сопротивления – ХАМАС» о нежелании продлевать перемирие, в случае если с сектора Газа не будет снята установленная ранее Израилем блокада. В результате 27 декабря 2008 г. Израиль приступил к проведению крупномасштабной по своему характеру операции, которая получила название «Литой свинец».

При этом решение о начале операции «Литой свинец» было принято правительством Израиля еще 21 декабря 2008 г., но после того, как десятки ракет «Кассам», выпущенных из сектора Газа после окончания перемирия, обрушились на израильские населенные пункты. Только за 24 декабря 2008 г. из сектора Газа было выпущено более 60 ракет «Кассам». Предупреждение премьер-министра Израиля Э. Ольмерта, выступившего 25 декабря 2008 г. в эфире телеканала «Аль-Арабия», также не было воспринято представителями «Исламского движения сопротивления – ХАМАС» всерьез. «Если обстрелы не прекратятся, Израиль не будет сдерживаться в применении силы», - заявил тогда Э. Ольмерт. По его словам, Израиль долго сдерживался: «Я лично говорил коллегам "давайте подождем, давайте дадим им еще шанс". Но мы не можем до бесконечности позволять ХАМАСу стрелять в наших людей. Поверьте, у нас есть силы, у нас есть огромные силы, чтобы прекратить это», - сказал Э. Ольмерт.

26 декабря 2008 г. на совещании Э. Ольмерта, министра обороны Э. Барака и министра иностранных дел Ц. Ливни было принято окончательное решение о немедленном начале военной операции.

Правда, существуют и другие версии относительно начавшейся 27 декабря 2008 г. операции «Литой свинец». Так, в одном из номеров The Washington Post (30 декабря 2008 г.) указывалось, что атака на сектор Газа есть не что иное, как политически просчитанный ход, целью которого является получение поддержки у населения Израиля в преддверии парламентских выборов, которые состоялись 10 февраля 2009 г., т.е., другими словами, маленькая «победоносная» война. Подчеркивалось, что выгоду от такого хода событий получают премьер-министр Э. Ольмерт, министр обороны Э. Барак и министр иностранных дел Ц. Ливни, которые ранее имели неудачный опыт переговоров с палестинцами и сделали ставку на военно-силовую акцию для получения благосклонности израильтян. Так или иначе, но 27 декабря 2008 г. на Ближнем Востоке случилось очередное обострение ситуации и вновь стали гибнуть люди.

Уже первый день операции «Литой свинец» показал, что руководство Израиля было настроено решительно. 27 декабря 2008 г. в 11 часов 30 минут местного времени был нанесен первый удар ВВС Израиля по инфраструктуре «Исламского движения сопротивления – ХАМАС» в секторе Газа и эта атака застала его практически врасплох. Правда, в результате налета, осуществленного на сектор Газа, были уничтожены не только боевики. По предварительным данным, к исходу 27 декабря 2008 г. погибло 225 и ранено около 700 человек, многие из которых не имели никакого отношения к «Исламскому движению сопротивления – ХАМАС», что дало палестинцам основание назвать эти события «Резней в черную субботу».

Нанесение авиаударов по сектору Газа продолжалось в течение всего последующего периода, связанного с проведением операции «Литой свинец», фактически вплоть до 17 января 2009 г. В качестве целей были избраны здания, где располагались министерства правительства Палестинской национальной автономии, тренировочные лагеря боевиков «Исламского движения сопротивления – ХАМАС», офисы «Комитетов народного сопротивления», комплекс Исламского университета Газы, где располагалась главная мастерская по сборке взрывных устройств, дома, в которых проживали руководители организации, вследствие чего многие из их числа были уничтожены, например, Низар Райан, третье лицо в ХАМАС, министр внутренних дел в правительстве И. Хании Саид Сиам, Салах Абу Шрах – руководитель Общей службы безопасности, а также старший командир «Бригад Изз ад-Дина аль-Кассама» Абу Захария Ад-Джамаль. В ходе налетов было уничтожено здание, в котором располагался телеканал «Аль Акса», принадлежащий «Исламскому движению сопротивления – ХАМАС», а также мечеть в Газе, использовавшаяся как склад боеприпасов (по данным ЦАХАЛа).

В ответ «Исламское движение сопротивления – ХАМАС» периодически осуществляло ракетные обстрелы территории Израиля. Тогда же, 27 декабря 2008 г. духовный лидер «Исламского движения сопротивления – ХАМАС» Машааль, находясь в Дамаске, в своем обращении заявил о том, что «сопротивление в Газе в добром здравии», что «его инфраструктура пострадала лишь незначительно», что «ХАМАС потерял только самую малость» его потенциала, поскольку «противник», по его словам, «оказался неспособен уничтожить скромные военные сооружения» его организации, а также призвал жителей Газы к стойкости и противодействию израильской агрессии, а обращаясь к палестинцам в целом, призвал их к третьей «интифаде» в поддержку «братьев в Газе». 29 декабря 2008 г. призвал начать третью «интифаду» и лидер «Хезболлах» шейх Хассан Насралла: «Цель (израильской) операции в Газе – подавление остатков сопротивления и воли палестинского народа. Я присоединяюсь к тем палестинским лидерам, которые призвали к третьей интифаде в Палестине».

3 января 2009 г. Израиль начал наземную фазу операции «Литой свинец», в рамках которой подразделения ЦАХАЛа начали продвижение в секторе Газа. Через два с половиной часа после начала наземной операции израильские войска начали бои в пригородах Газы.

Одновременно с этим, в ночь с 3 на 4 января 2009 г. катера ВМС Израиля высадили в районе Рафияха десант. За ночь израильские войска дошли от восточной границы сектора Газа до побережья Средиземного моря, тем самым разделив анклав пополам, а к 10 часам утра сектор Газа был «разрезан» израильской армией на три части.

5 января 2009 г. израильские войска приступили к «зачистке» сектора Газа, после чего премьер-министр Израиля Э. Ольмерт заявил, что Израиль намерен вести войну до победного конца. Тогда же, министр обороны Э. Барак сообщил: «Столица Хамастана» - Газа частично окружена. Министр иностранных дел Ц. Ливни высказала следующее мнение: «Мы не ожидаем, что мир разделит с нами эту войну. Это наша ответственность, как израильского правительства. Но нам понадобится понимание, поддержка и время от международного сообщества».

Кроме того, Израиль отказался от посредничества России в конфликте, предложенного спецпредставителем Президента РФ на Ближнем Востоке, заместителем главы МИД России А. Салтановым. По заявлению министра иностранных дел Израиля Ц. Ливни, «мы серьезны в наших намерениях нанести удар по ХАМАС и не собираемся давать им легитимацию и передавать им послания. Нам нечего с ними обсуждать».

На следующий день, 6 января 2009 г., произошел один из многочисленных трагических инцидентов. В ходе боевых действий в Газе танковый снаряд разорвался рядом со школой ООН. В результате погибли несколько десятков человек, в том числе и дети. По официальному заявлению ЦАХАЛа, среди погибших были двое командиров ракетных расчетов «Исламского движения сопротивления – ХАМАС». Пресс-служба израильской армии сообщила, что в школе находился склад боеприпасов, а рядом со школой находилась огневая точка. В качестве доказательства была представлена видеосъемка. Однако, по данным Рейтер, со ссылкой на медицинские источники в местных госпиталях, все погибшие являлись мирными жителями.

К 9 января 2009 г. сектор Газа оказался на грани настоящей гуманитарной катастрофы. Более 1 млн. человек, проживающих в секторе Газа, остались без электричества, воды и каких-либо средств к существованию. И хотя с момента начала операции «Литой свинец» в сектор Газа было переправлено 585 трейлеров с грузами первой необходимости, простые жители анклава практически не видели гуманитарной помощи - продовольствие, медикаменты и прочие припасы по большей части доставались боевикам.

10 января 2009 г. операция «Литой свинец» вступила в третью стадию с участием воинов-резервистов Армии обороны Израиля, после начала которой ВВС Израиля сбросили на город Газа десятки тысяч составленных на арабском языке листовок, в которых было сказано, что «ЦАХАЛ приступает к новой стадии борьбы с террором».

Только 17 января 2009 г. премьер-министр Израиля Э. Ольмерт в своем обращении к гражданам Государства Израиль заявил о том, что Армия обороны Израиля в одностороннем порядке прекращает военные действия в секторе Газа. Однако части Армии обороны Израиля остались на занятых позициях и были выведены из сектора Газа только 20 января 2009 г. Объявляя об одностороннем прекращении огня, Э. Ольмерт заявил, что «все поставленные цели достигнуты, а армия доказала силу Израиля, ХАМАС нанесен серьезный урон, и его возможности обстреливать Израиль существенно сократились».

При этом важно подчеркнуть, что о вероятном прекращении военных действий в секторе Газа СМИ стали сообщать еще за несколько дней до 17 января 2009 г. Приближение дня, когда должна была состояться инаугурация избранного Президента США Б. Обамы (20 января 2009 г.), по мнению многих обозревателей, освещавших события на Ближнем Востоке, вынуждало руководство Израиля действовать решительно и максимально эффективно, стараясь уложиться именно в этот срок. В частности, Рейтер сообщало 16 января 2009 г.: по мере приближения инаугурации избранного Президента США Б. Обамы в ближайший вторник Израиль наверняка свернет все военные действия в секторе Газа.

Способствовало этому и резко усилившееся давление на Государство Израиль представителей международного сообщества, прежде всего Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна, заявившего 16 января 2009 г. в Рамалле, что «настал час подумать о прекращении огня в одностороннем порядке».

Итоги операции «Литой свинец» оказались весьма противоречивыми. С одной стороны, Израилу в целом удалось нанести довольно серьезный урон военной инфраструктуре организации «Исламское движение сопротивления – ХАМАС», хотя полностью она уничтожена не была. Свергнуть ее режим, как того хотел премьер-министр Э. Ольмерт и о чем он говорил как об одной из целей военной операции, не удалось.

Один из лидеров «Исламского движения сопротивления – ХАМАС» И. Хания и вовсе 18 января 2009 г. объявил, что война в секторе Газа закончилась «великой победой» для палестинцев, подчеркнув, что Аллах подарил эту победу «не только одному движению, одной партии или одному региону, но всему народу». «Мы остановили агрессию, и враг не смог добиться ни одной из своих целей», - пояснил И. Хания. 21 января 2009 г. Х. Машаль, выступая с телеобращением на фоне зеленого плаката «Газа победила», заявил: «Враг поражен. Силы Сопротивления победили, и вместе с ними победил наш народ... Цели врага не были осуществлены. Он потерпел поражение и на поле битвы, и на поле политики. Он был вынужден отступить, не заключив какого-либо соглашения и не навязав условия, которые были бы обязательны для Сил Сопротивления или каким-либо

образом ограничивали бы его деятельность». И это произошло, по его словам, потому, что «ХАМАС, который они хотели уничтожить, стал еще сильнее, он вошел в каждый дом», а его победа – это «первый триумф нашего народа на его собственной земле», это – «поворотный пункт в борьбе с сионистским противником, той борьбы, которая основывается на серьезной и эффективной стратегии освобождения, осуществляемая ныне в Палестине, чтобы, опираясь на поддержку уммы, распространиться повсюду».

Большинство намеченных Израилем целей было ликвидировано, но обстрелы его территории прекратить не удалось. Они возобновились уже 20 января 2009 г., правда, их интенсивность, в сравнении с предшествующим периодом, снизилась. Однако в течение последующего периода времени, до мая 2009 г. включительно, боевики вновь наносили удары по территории Государства Израиль, используя ракеты «Касам».

Была сохранена и введенная ранее в отношении сектора Газа со стороны Государства Израиль блокада. Периодически ВВС Государства Израиль наносят ракетно-бомбовые удары по территории сектора Газа с целью подавления активности боевиков из «Исламского движения сопротивления – ХАМАС». К примеру, в ночь с 27 на 28 января 2009 г. самолеты ВВС Государства Израиль нанесли ракетно-бомбовый удар по району Филадельфийского коридора. Целью этой атаки были три подземных тоннеля, используемые палестинцами для контрабанды оружия. Затем в ночь с 28 на 29 января 2009 г. самолеты ВВС Государства Израиль нанесли ракетно-бомбовый удар по мастерским, изготавливающим ракеты «Касам» в районе Рафияха.

Значительными по своим масштабам оказались жертвы среди палестинцев. По данным Палестинского центра по правам человека за три недели военных действий в секторе Газа были убиты 1284 и ранены 4700 человек.

Огромным оказался и материальный ущерб. По данным Центрального статистического управления Палестинской автономии, за 23 дня операции «Литой свинец» (ее стоимость для Государства Израиль составила примерно 1-1,5 млрд. долларов США) на территории сектора Газа были полностью или частично разрушены более 22 тысячи строений. Совокупный ущерб оценивается в 1,9 млрд. долларов США.

Главное же, на наш взгляд, заключалось в том, что очередное, в конце 2008 – начале 2009 гг., обострение ситуации на Ближнем Востоке привело к тому, что ближневосточный мирный процесс был отброшен на много лет назад. И возврат к переговорам между Государством Израиль и палестинцами, учитывая резко возросший уровень конфронтационности во взаимоотношениях обеих конфликтующих сторон, оказался проблематичен.

В связи с этим Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун в статье, опубликованной 2 марта 2009 г. в журнале *Forbes*, заявил, что во время интенсивных боевых действий в секторе Газа пострадали не только мирные граждане, но и политический процесс, начало которому было положено на конференции в Аннаполисе (США) в ноябре 2007 г., который, так же как и сектор Газа, нуждается в восстановлении и реконструкции. «Помимо всего прочего, кризис в Газе выявил глубину политических просчетов прошлого и настоятельную необходимость достижения справедливого, прочного и всеобъемлющего мира для всех народов на Ближнем Востоке», - подчеркнул Пан Ги Мун, надеясь, по всей видимости, на то, что именно Организация Объединенных Наций «реанимирует» мирный процесс на Ближнем Востоке. «Нашей целью должен быть не просто возврат к ситуации, существовавшей до 27 декабря 2008 г. ...Сегодня, как никогда ранее, благоприятный момент для достижения полного и всеобъемлющего мира между Израилем и его арабскими соседями. Наряду с нашими усилиями по оказанию срочно необходимой помощи и восстановлению Газы, нам следует неустанно идти к достижению цели, которая нас объединяла, но оставалась недостижимой: прекращение оккупации, начавшейся в 1967 году, создание Государства Палестина в секторе Газа и на Западном берегу реки Иордан, включая Восточный Иерусалим, которое будет сосуществовать с Израилем в мире и безопасности, и установление всеобъемлющего, справедливого и прочного мира между Израилем и всеми его арабскими соседями. Я обещаю сделать все возможное в качестве Генерального секретаря Организации Объединенных Наций для достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного мира в этом жизненно важном регионе. Международное сообщество должно выполнить свои обязательства по содействию прогрессу — а когда это необходимо, потребовать его достижения. После трагического конфликта в Газе это как никогда актуально», - заявил Пан Ги Мун.

Действительно, как и в случае с эскалацией арабо-израильского конфликта в 2006 г., первой из числа многочисленных организаций, действующих в настоящее время на международном уровне, на очередное обострение ситуации на Ближнем Востоке в силу своего статуса откликнулась Организация Объединенных Наций.

При этом важно подчеркнуть, что Организация Объединенных Наций в течение всего 2008 г. осуществляла действия, направленные на возобновление мирного процесса на Ближнем Востоке. Буквально за 10 дней до начала операции «Литой свинец», 16 декабря 2008 г. Совет Безопасности ООН провел заседание по Ближнему Востоку на уровне министров. Обращаясь к его участникам, Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун выразил сожаление по поводу того, что Государству Израиль и палестинцам не удалось до конца года заключить мирное соглашение, как это планировалось на встрече в Аннаполисе, подчеркнув, однако, что переговорный процесс запущен и должен привести к окончанию оккупации и миру в регионе. «Мы надеялись, что к нынешнему моменту мы будем отмечать подписание мирного соглашения и приступим к его выполнению. Мы все сожалеем о том, что этого не произошло. Мы знаем, что мы все еще сталкиваемся со

многими трудностями. Но серьезный процесс продолжается. Мы должны сделать все для того, чтобы все начатое было доведено до конца» - заявил глава ООН.

В тот же день, 16 декабря 2008 г. Совет Безопасности ООН по инициативе России и США одобрил резолюцию о положении на Ближнем Востоке, в которой говорилось следующее:

«Совет Безопасности, ссылаясь на все свои предыдущие соответствующие резолюции, в частности резолюции 242, 338, 1397 и 1515, и Мадридские принципы, вновь подтверждая свое видение региона как места, где два демократических государства – Израиль и Палестина – живут бок о бок в мире в пределах безопасных и признанных границ, приветствуя заявление «четверки» от 9 ноября 2008 года и объявленную на конференции в Аннаполисе, состоявшейся в ноябре 2007 года, израильско-палестинскую совместную договоренность, в том числе в отношении осуществления «дорожной карты» продвижения к постоянному урегулированию израильско-палестинского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств, отмечая также, что прочного мира можно добиться лишь на основе твердой приверженности взаимному признанию, свободе от насилия, подстрекательства и террора и решению, предусматривающему сосуществование двух государств, с учетом предыдущих договоренностей и обязательств, отмечая важное значение выдвинутой в 2002 году Арабской мирной инициативы, поощряя проводимую «четверкой» работу по поддержке сторон в их усилиях по обеспечению всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке,

1. заявляет о своей поддержке переговоров, начатых в Аннаполисе, Мэриленд, 27 ноября 2007 года, и о своей приверженности необратимости двусторонних переговоров;

2. поддерживает согласованные сторонами принципы двустороннего переговорного процесса и их решительные усилия по достижению их цели заключения мирного договора, в котором будут урегулированы все без исключения остающиеся вопросы, в том числе все ключевые вопросы, что подтверждает серьезность Аннаполисского процесса;

3. призывает обе стороны выполнять свои обязательства по «дорожной карте» продвижения к постоянному урегулированию, как это предусмотрено в их Аннаполисской совместной договоренности, и воздерживаться от любых шагов, которые могли бы подорвать доверие или нанести ущерб итогам переговоров;

4. призывает все государства и международные организации внести вклад в создание атмосферы, способствующей переговорам, поддержать палестинское правительство, которое привержено принципам «четверки» и Арабской мирной инициативе и уважает обязательства, взятые Организацией освобождения Палестины, содействовать развитию экономики Палестины, максимально увеличить объем ресурсов, доступных для Палестинской национальной администрации, и вносить вклад в осуществление программы институционального строительства Палестины в рамках подготовки к обретению ею государственности;

5. настоятельно призывает активизировать дипломатические усилия с целью способствовать – одновременно с достижением прогресса в двустороннем процессе – взаимному признанию и мирному сосуществованию всех государств в регионе в контексте обеспечения всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке;

6. приветствует рассмотрение «четверкой» – в консультации со сторонами – возможности проведения международной встречи в Москве в 2009 году;

7. постановляет продолжать заниматься этим вопросом».

Другими словами, Организация Объединенных Наций предприняла попытку придать дополнительный импульс мирному процессу на Ближнем Востоке, продолжив свои усилия, направленные на достижение «справедливого и прочного мира».

Тем не менее уже спустя три дня, 19 декабря 2008 г., истек срок заключенного за полгода до этого момента перемирия между представителями «Исламского движения сопротивления – ХАМАС» и Государства Израиль, после чего движение к вооруженному конфликту стало практически неизбежным. Действия ООН, связанные с попытками «реанимировать» мирный процесс на Ближнем Востоке, оказались безрезультатными.

Уже после начала операции «Литой свинец», 27-28 декабря 2008 г. Совет Безопасности ООН вел интенсивные консультации по вопросу о положении в секторе Газы. Их итогом стало заявление, в котором была выражена серьезная озабоченность «эскалацией ситуации в Газе» и прозвучал призыв немедленно положить конец насилию.

Тревогу в связи с происходящим на Ближнем Востоке тогда выразил и Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун. Признав озабоченность Израиля продолжающимися обстрелами его территории из Газы, глава ООН вновь напомнил о необходимости соблюдения международного права и осудил чрезмерное использование силы. 31 декабря 2008 г. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун осудил действия обеих сторон конфликта, назвав положение 1,5 миллиона жителей сектора Газы «ужасающим» и призвав все стороны обеспечить условия для беспрепятственного доступа гуманитарной помощи в этот регион. Однако Совет Безопасности ООН, заседание которого состоялось по просьбе арабских стран, так и не смог принять резолюцию по ситуации на Ближнем Востоке. Ливия предложила проект резолюции, осуждающий действия Израиля и призывающий немедленно обеспечить защиту мирного палестинского населения. Кроме того, проект требовал немедленно открыть границы Газы и разрешить свободный доступ гуманитарной помощи в сектор. Представитель Ливии призвал Совет Безопасности ООН действовать решительно, чтобы предотвратить повторение ситуации, которая ранее имела место в Руанде и бывшей Югославии. Другие члены Совета Безопасности ООН, в том числе

Россия, поддержали требование прекратить все военные действия, но при условии, что оно будет обращено к обеим сторонам конфликта. Однако, в конечном счете, Совет Безопасности ООН не смог подтвердить даже свой предыдущий призыв к прекращению огня. За четыре часа до наступления Нового года в Нью-Йорке заседание Совета Безопасности ООН было закрыто без принятия каких-либо документов.

3 января 2009 г. после начала наземной операции пресс-секретарь Пан Ги Мун сообщила, что Генеральный секретарь ООН уже связался с премьер-министром Израиля Э. Ольмертом и выразил крайнюю озабоченность и разочарование действиями Израиля. Пан Ги Мун призвал Израиль немедленно прекратить наземную операцию и обратился с призывом сделать все, чтобы обеспечить защиту гражданского населения и свободный доступ гуманитарной помощи к тем, кто в ней нуждается, а также повторил свой призыв к немедленному прекращению всех актов насилия и призвал региональных и международных партнеров участников конфликта использовать все свое влияние для того, чтобы безотлагательно положить конец страданиям и кровопролитию.

Тем не менее Совет Безопасности ООН ввиду серьезных разногласий, обнаружившихся среди его членов вновь не смог прийти к консенсусу и выработать, таким образом, единую позицию. 3 января 2009 г. оценка непосредственному вторжению вооруженных сил Израиля в сектор Газа так и не была дана.

Таким образом, к тому моменту единственной официальной реакцией Совета Безопасности ООН за более чем неделю непрерывных ракетно-бомбовых ударов Израиля по объектам, расположенным в секторе Газа, и начавшуюся 3 января 2009 г. наземную операцию оставалось заявление Председателя Совета Безопасности ООН для печати от 28 декабря 2008 г., в котором он призвал стороны в конфликте немедленно прекратить все боевые действия.

6 января 2009 г. состоялось открытое заседание Совета Безопасности ООН, посвященное ситуации на Ближнем Востоке, на котором выступили президент Палестинской национальной администрации М. Аббас, а также целый ряд министров иностранных дел Лиги арабских государств. Выступая перед участниками открытого заседания Совета Безопасности ООН, Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун самым решительным образом призвал немедленно прекратить насилие. «Но я не думаю, что нам следует ждать до тех пор. Мы должны добиться прекращения насилия уже сейчас», - заявил Пан Ги Мун.

И только приступив к закрытым консультациям по рассматриваемому вопросу, члены Совета Безопасности ООН смогли, наконец, правда опять-таки не с первой попытки, согласовать свою позицию. В результате, 8 января 2009 г. в рамках Совета Безопасности ООН была принята резолюция № 1860. За нее проголосовали 14 из 15 членов Совета Безопасности ООН. Делегация США при голосовании воздержалась. Содержание этого документа сводится к следующему:

«Совет Безопасности, ссылаясь на все свои соответствующие резолюции, включая резолюции 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003) и 1850 (2008), подчеркивая, что сектор Газа является неотъемлемой частью территории, оккупированной в 1967 году, и станет частью Палестинского государства, особо отмечая важное значение безопасности и благополучия всех мирных жителей, выражая глубокую озабоченность в связи с эскалацией насилия и обострением положения, особенно огромными жертвами среди мирных жителей, возникшими после отказа продлить период спокойствия, и подчеркивая, что должна обеспечиваться защита палестинских и израильских мирных жителей, выражая глубокую озабоченность также в связи с усугублением гуманитарного кризиса в Газе, подчеркивая необходимость обеспечения устойчивого регулярного потока товаров и людей через контрольно-пропускные пункты в Газе, признавая жизненно важную роль, которую играет БАПОР в предоставлении гуманитарной и экономической помощи на территории Газы, напоминая о том, что долгосрочное решение израильско-палестинского конфликта может быть достигнуто только мирными средствами, подтверждая право всех государств региона жить в мире в пределах безопасных международно признанных границ,

1. подчеркивает неотложный характер и требует немедленного, устойчивого и соблюдаемого всеми сторонами прекращения огня, ведущего к полному выводу израильских сил из Газы;

2. требует обеспечить беспрепятственную доставку и распределение на всей территории Газы гуманитарной помощи, включая продовольствие, топливо и медицинскую помощь;

3. приветствует инициативы, направленные на создание и открытие гуманитарных коридоров и других механизмов, обеспечивающих стабильную доставку гуманитарной помощи;

4. призывает государства-члены поддержать международные усилия по смягчению гуманитарного и экономического положения в Газе, в том числе посредством внесения срочно необходимых дополнительных взносов в БАПОР и через Специальный комитет связи;

5. осуждает все случаи насилия и жестокости, направленные против мирных жителей, и все акты терроризма;

6. призывает государства-члены активизировать усилия, с тем чтобы обеспечить механизмы и гарантии в Газе для устойчивого долгосрочного прекращения огня и спокойствия, включая предотвращение незаконной торговли оружием и боеприпасами, и обеспечить стабильное открытие контрольно-пропускных пунктов на основе Соглашения о передвижении и доступе между Палестинской администрацией и Израилем 2005 года, и в этой связи приветствует египетскую инициативу и другие региональные и международные усилия, предпринимаемые в настоящее время;

7. поддерживает реальные шаги в направлении внутripалестинского примирения, включая поддержку посреднических усилий Египта и Лиги арабских государств, о которых говорится в резолюции от 26 ноября 2008 года и которые согласуются с резолюцией 1850 (2008) Совета Безопасности и другими соответствующими резолюциями;

8. призывает стороны и международное сообщество возобновить неотложные усилия для достижения всеобъемлющего мира на основе такого видения региона, в котором два демократических государств, Израиль и Палестина, живут бок о бок в условиях мира в пределах безопасных и признанных границ, как это предусмотрено в резолюции 1850 (2008) Совета Безопасности, и напоминает также о важности Арабской мирной инициативы;

9. приветствует рассмотрение «четверкой» – в консультации со сторонами – возможности проведения международной встречи в Москве в 2009 году;

10. постановляет продолжать заниматься этим вопросом».

Документ, по замыслу членов Совета Безопасности ООН, должен был положить конец военным действиям в секторе Газа. Однако на практике оказалось, что резолюция Совета Безопасности № 1860 от 8 января 2009 г. не привела к прекращению насилия на Ближнем Востоке. Организация Объединенных Наций в очередной раз обнаружила свою слабость.

Весьма показательна в этом смысле реакция на эту резолюцию конфликтующих сторон: и Государство Израиль и «Исламское движение сопротивления – ХАМАС» отвергли ее, подчеркивая, что не считают себя связанным резолюцией Совета Безопасности ООН с требованием о прекращении огня в секторе Газа и будут руководствоваться, в первую очередь, собственными интересами.

Военные действия в секторе Газа продолжались. Вновь имели место трагические инциденты. 15 января 2009 г. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун выразил решительный протест и возмущение в связи с обстрелом израильскими войсками штаб-квартиры Ближневосточного агентства ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в Газе. Симптоматично, что данный инцидент произошел в тот момент, когда глава ООН находился в Иерусалиме.

Тем не менее, Организация Объединенных Наций продолжила свои усилия, направленные на прекращение эскалации палестино-израильского конфликта и 16 января 2009 г. Генеральная Ассамблея ООН на заседании, созванном в экстренном порядке, приняла резолюцию с требованием о немедленном прекращении огня в секторе Газа в поддержку аналогичного решения Совета Безопасности ООН.

В документе содержался призыв принять все меры для обеспечения всестороннего и безотлагательного выполнения резолюции Совета Безопасности ООН № 1860. Сформулирован этот призыв так: «Генеральная Ассамблея глубоко обеспокоена тем, что, невзирая на принятие Советом Безопасности резолюции 1860 от 8 января 2009 года, Израиль, оккупирующая держава, продолжает массированное применение военной силы, следствием чего становится острый гуманитарный кризис в секторе Газы, включая большое число погибших и раненых среди мирного палестинского населения, в том числе многих детей и женщин».

При этом речь шла не только о необходимости достижения незамедлительного, устойчивого и соблюдаемого всеми сторонами прекращения огня, ведущего к полному выводу израильских войск из Газы, но также о предоставлении беспрепятственного доступа гуманитарной помощи в сектор Газа. Подтверждалась серьезная озабоченность эскалацией военных операций в Газе, выливающейся в растущее число жертв среди мирного населения, подчеркивалась необходимость положить конец страданиям мирных жителей. Выражалась поддержка международным и региональным посредническим усилиям, включая миссию Генерального секретаря ООН по урегулированию кризиса.

Однако прекращение военных действий в секторе Газа 18 января 2009 г. не следует преподносить как результат деятельности представителей международного сообщества, и в первую очередь Организации Объединенных Наций, поскольку, ООН, несмотря на попытки остановить насилие на Ближнем Востоке, все-таки обнаружила свою несостоятельность в этих вопросах. Решение о прекращении огня в секторе Газа было принято правительством Израиля в одностороннем порядке и под воздействием абсолютно иных факторов, совершенно не связанных с деятельностью ООН.

Операция «Облачный столп» (2012 г.): общая характеристика

Операция «Облачный столп» - военная операция Армии обороны Израиля в секторе Газа, проходившая в течение 14-21 ноября 2012 г.).

Цель – удар по военной инфраструктуре правящего в Газе исламского радикального движения ХАМАС, признанного рядом стран террористическим, по другим террористическим организациям, действующим в секторе Газа, и максимально возможное сокращение ракетных обстрелов территории Израиля.

Началу этой операции предшествовало то, что с начала января по конец октября 2012 г. более 500 ракет было выпущено по Израилю из сектора Газа. В результате, 5 мирных жителей получили ранения.

На границе с сектором Газа постоянно происходили перестрелки.

6 ноября 2012 г. был обстрелян израильский армейский патруль, следовавший вдоль границы с сектором Газа. Трое военнослужащих получили ранения в результате взрыва фугаса, заложенного боевиками. 8 ноября израильская армия совершила коротковременный рейд на территорию сектора. В ходе перестрелки между палестинскими боевиками и израильтянами огнем израильской армии был убит 13-летний палестинский подросток.

Утром 8 ноября 2012 г. палестинские боевики вновь открыли огонь по армейскому патрулю. Вечером того же дня в районе КПП «Кисуфим» в результате взрыва заминированного туннеля был ранен израильский военнослужащий. Ответственность за взрыв взяло на себя военное крыло ХАМАС, заявившее, что он является ответом за смерть подростка.

10 ноября 2012 г. палестинские боевики из вооруженного крыла Народного фронта освобождения Палестины (НФОП) подвергли гранатомётному обстрелу израильский военный джип, следовавший вдоль границы сектора Газа неподалеку от КПП «Нахаль-Оз». В результате обстрела были ранены четверо израильских военнослужащих. В ответ израильские военные нанесли несколько артиллерийских и воздушных ударов по целям в секторе Газа. Палестинские источники сообщили о не менее 5 погибших и 30 раненых. Согласно израильским источникам, шесть боевиков «Исламского джихада» было уничтожено. После ответных ударов ЦАХАЛа начались интенсивные ракетно-миномётные обстрелы израильской территории из сектора Газа. Вечером 10 ноября 2012 г. по Израилю было выпущено около 30 ракет. Командование израильской армии обратилось к жителям населенных пунктов расположенных поблизости от сектора Газа с просьбой не отходить от бомбоубежищ и укрепленных комнат, занятия в школах и детских садах были отменены.

Министр обороны Израиля Эхуд Барак в ходе пресс-конференции (14 ноября 2012 г.) определил следующие цели военной операции:

1. Повышение сдерживающего эффекта государства Израиль в глазах террористических организаций, действующих в секторе Газа.

2. Нанесение весомого удара по структуре ведения ракетных обстрелов террористических организаций (в том числе и ракетных снарядов дальнего радиуса действия, угрожающих центральному району государства Израиль).

3. Нанесение серьёзного удара по организации ХАМАС и по другим террористическим организациям, действующим в секторе Газа.

4. Сократить (насколько это возможно) атаки на тыловой эшелон Израиля («мы должны однозначно заявить – Израиль не станет терпеть ситуацию, в которой его граждане подвергаются непрерывным [ракетным] обстрелам»).

14 ноября 2012 г. в 16:00 в результате точечной ликвидации, проведённой ВВС Израиля, во время передвижения в своем автомобиле был уничтожен командующий военного крыла ХАМАСа в Газе Ахмед Джабари. По данным военных, он нес прямую ответственность за обстрелы и операции ХАМАСа против израильских граждан.

14 ноября 2012 г. в 16:30 в первый час после ликвидации Ахмеда Джабари ВВС уничтожило большинство ракет иранского производства Фаджр-5, которые способны поражать цели на расстоянии до 75 км и достигать центральных районов Израиля, а также свыше 20 подземных пусковых установок и прочие ракеты радиусом действия более 40 км.

Спустя некоторое время, руководство ХАМАС заявило, что, уничтожив Ахмеда Джабари, Израиль «открыл врата ада». ХАМАС угрожает «сжечь израильские города», в том числе Тель-Авив.

В ответ ЦАХАЛ начинает призыв резервистов и развертывание дополнительных подразделений пехоты на юге перед возможным наземным наступлением в сектор Газа. Президент Израиля Шимон Перес лично уведомил президента США Барака Обаму о ликвидации Ахмеда Джабари и начале операции «Облачный столп».

В течение последующих дней Израиль наносил ракетные удары по территории сектора Газа стремясь подавить способность ХАМАСа к сопротивлению. В ответ, ХАМАС пытался наносить ракетные удары по территории Израиля.

Так, в течение первых 24 часов операции ЦАХАЛ нанес удары по 227 целям в секторе Газа. В результате, было убито не менее 13 боевиков, свыше 100 – ранено. Система ПРО «Железный купол» в течение первых суток с момента начала операции сбила 87 ракет, летевших на израильские города. Ещё 138 ракет за тот же период упали на территории Израиля.

Людские потери за весь период операции оказались следующими. С израильской стороны: 6 израильтян погибли (2 военнослужащих и 4 гражданских), 239 ранено. С палестинской стороны: 177 палестинцев погибли (120 боевиков и 57 гражданских), 900 ранено.

20 ноября 2012 г. ряд источников, в том числе Reuters со ссылкой на представителя ХАМАСа, сообщили о том, что представители ХАМАСа и Израиля на не прямых переговорах в Каире под патронажем президента Египта М. Мурси пришли к соглашению о временном прекращении огня, которое помимо прекращения взаимных обстрелов подразумевало частичное снятие блокады с Газы. Согласно телеканалу «Аль-Джазира», соглашение включало в себя четыре пункта:

- Израиль прекращает «точечные ликвидации» лидеров движения ХАМАС;

- ХАМАС прекращает любые обстрелы Израиля;
- Израиль частично снимает блокаду с сектора Газа;
- Гарантом соблюдения режима прекращения огня станет Египет.

При этом, представитель израильского правительства Марк Регев опроверг данную информацию. Но некоторые СМИ, ссылаясь на телеканал «Аль-Арабия», продолжали утверждать, что соглашение всё-таки подписано и вступит в силу в среду 21 ноября 2012 г. 21 ноября 2012 г. в Израиль для урегулирования конфликта прилетела государственная секретарь США Х. Клинтон.

21 ноября 2012 г. министр иностранных дел Египта Мухаммед Камель Амр и государственная секретарь США Хилари Клинтон на совместной пресс-конференции с объявили о достижении соглашения о прекращении огня в секторе Газы с 21:00.

Соглашение о прекращении огня заключалось в следующем:

А. Израиль прекратит все враждебные действия в Секторе Газа на земле, на суше и на море, включая вторжения и покушения на кого бы то ни было.

В. Все палестинские фракции прекратят все враждебные действия против Израиля из Сектора Газа, включая ракетные обстрелы и любые нападения у границы.

С. Открытие блокпостов и упрощение передвижения людей и товаров, а также воздержание от ограничений на свободное передвижение и от стрельбы по жителям в пограничных районах и процедуры выполнения этих пунктов начнут обсуждаться через 24 часа после вступления в силу прекращения огня.

Д. В случае необходимости будут обсуждаться и другие вопросы.

Механизм выполнения соглашения:

А. Устанавливается «час 0», с которого вступает в силу соглашение.

В. Египет получает от каждой стороны подтверждение ее намерения выполнять соглашение.

С. Каждая сторона должна обязаться не совершать действий, нарушающих договоренности. В случае любых нарушений о них следует информировать Египет, который является спонсором соглашения

21 ноября 2012 г. (21:00) вступило в силу соглашение о прекращении огня. Израиль прекратил огонь начиная с этого часа. Sporадические ракетные обстрелы из сектора Газа продолжались ещё около двух часов и затем прекратились. После этого установилась тишина.

В рамках соглашения о прекращении огня, 24 ноября 2012 г. Израиль снял ряд ограничений, которым ранее подвергались рыбаки и крестьяне в секторе Газа. Крестьянам разрешено обрабатывать землю на приграничных участках рядом с забором безопасности, а рыбакам позволено выходить в открытое море на расстояние до 6 миль (ранее, разрешалось лишь до 3 миль). Вместе с тем, ЦАХАЛ оставил за собой право реагировать на подозрительные действия в этих районах.

28 ноября 2012 г. ЦАХАЛ изменил приказы об открытии огня на границе. Военнослужащим ЦАХАЛа было запрещено стрелять на поражение в подозрительных людей, приближающихся к израильской границе.

Арабо-израильский конфликт в деятельности Совета Безопасности ООН

Перечень Резолюций Совета Безопасности ООН, посвященных арабо-израильскому конфликту

- Резолюция Совета Безопасности ООН №42 от 5 марта 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №43 от 1 апреля 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №44 от 1 апреля 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №46 от 17 апреля 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №48 от 23 апреля 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №49 от 22 мая 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №50 от 29 мая 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №53 от 7 июля 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №54 от 15 июля 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №56 от 19 августа 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №57 от 18 сентября 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №59 от 19 октября 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №60 от 29 октября 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №61 от 4 ноября 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №62 от 16 ноября 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №66 от 29 декабря 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №72 от 11 августа 1949 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №73 от 11 августа 1949 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №89 от 17 ноября 1950 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №92 от 8 мая 1951 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №93 от 18 мая 1951 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №94 от 29 мая 1951 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №95 от 11 августа 1951 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №100 от 27 октября 1953 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №101 от 24 ноября 1953 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №106 от 29 марта 1955 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №107 от 30 марта 1955 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №108 от 8 сентября 1955 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №111 от 19 января 1956 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №113 от 4 апреля 1956 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №114 от 4 июня 1956 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №118 от 13 октября 1956 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №119 от 31 октября 1956 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №127 от 22 января 1958 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №162 от 11 апреля 1961 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №171 от 9 апреля 1962 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №228 от 25 ноября 1966 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №233 от 6 июня 1967 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №234 от 7 июня 1967 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №235 от 9 июня 1967 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №236 от 11/12 июня 1967 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №237 от 14 июня 1967 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №240 от 25 октября 1967 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №242 от 22 ноября 1967 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №248 от 24 марта 1968 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №250 от 27 апреля 1968 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №251 от 2 мая 1968 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №252 от 21 мая 1968 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №256 от 16 августа 1968 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №258 от 18 сентября 1968 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №259 от 27 сентября 1968 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №262 от 31 декабря 1968 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №265 от 1 апреля 1969 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №267 от 3–4 июля 1969 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №270 от 26 августа 1969 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №271 от 15 сентября 1969 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №279 от 12 мая 1970 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №280 от 19 мая 1970 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №285 от 5 сентября 1970 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №298 от 25 сентября 1971 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №313 от 27/28 февраля 1972 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №316 от 26 июня 1972 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №317 от 21 июля 1972 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №331 от 20 апреля 1973 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №332 от 21 апреля 1973 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №337 от 15 августа 1973 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №338 от 21-22 октября 1973 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №339 от 23 октября 1973 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №340 от 25 октября 1973 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №341 от 27 октября 1973 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №344 от 15 декабря 1973 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №346 от 8 апреля 1974 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №347 от 24 апреля 1974 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №350 от 31 мая 1974 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №362 от 23 октября 1974 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №368 от 17 апреля 1975 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №369 от 28 мая 1975 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №371 от 24 июля 1975 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №378 от 23 октября 1975 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №381 от 30 ноября 1975 г.

- Резолюция Совета Безопасности ООН №390 от 28 мая 1976 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №396 от 22 октября 1976 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №398 от 30 ноября 1976 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №416 от 21 октября 1977 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №420 от 30 ноября 1977 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №423 от 14 марта 1978 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №426 от 19 марта 1978 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №433 от 17 августа 1978 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №434 от 18 сентября 1978 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №436 от 6 октября 1978 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №438 от 23 октября 1978 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №441 от 30 ноября 1978 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №444 от 19 января 1979 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №446 от 22 марта 1979 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №449 от 30 мая 1979 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №450 от 14 июня 1979 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №456 от 30 ноября 1979 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №459 от 19 декабря 1979 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №465 от 1 марта 1980 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №467 от 24 апреля 1980 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №468 от 8 мая 1980 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №469 от 20 мая 1980 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №470 от 30 мая 1980 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №471 от 5 июня 1980 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №474 от 17 июня 1980 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №476 от 30 июня 1980 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №478 от 20 августа 1980 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №481 от 26 ноября 1980 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №483 от 17 декабря 1980 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №448 от 19 декабря 1980 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №485 от 22 мая 1981 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №488 от 19 июня 1981 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №490 от 21 июля 1981 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №493 от 23 ноября 1981 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №497 от 17 декабря 1981 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №498 от 18 декабря 1981 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №500 от 28 февраля 1982 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №501 от 25 февраля 1982 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №506 от 26 мая 1982 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №508 от 5 июня 1982 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №509 от 6 июня 1982 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №511 от 18 июня 1982 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №512 от 19 июня 1982 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №513 от 4 июля 1982 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №515 от 29 июля 1982 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №516 от 1 августа 1982 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №517 от 4 августа 1982 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №518 от 12 августа 1982 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №519 от 17 августа 1982 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №520 от 17 сентября 1982 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №521 от 18 сентября 1982 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №523 от 18 октября 1982 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №529 от 18 января 1983 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №531 от 26 мая 1983 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №536 от 18 июля 1983 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №538 от 18 октября 1983 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №542 от 23 ноября 1983 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №543 от 29 ноября 1983 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №549 от 19 апреля 1984 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №551 от 30 мая 1984 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №555 от 12 октября 1984 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №557 от 28 ноября 1984 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №561 от 17 апреля 1985 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №563 от 21 мая 1985 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №564 от 31 мая 1985 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №575 от 17 октября 1985 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №576 от 21 ноября 1985 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №583 от 18 апреля 1986 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №584 от 29 мая 1986 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №586 от 18 июля 1986 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №587 от 23 сентября 1986 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №590 от 26 ноября 1986 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №592 от 8 декабря 1986 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №594 от 15 января 1987 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №596 от 29 мая 1987 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №599 от 31 июля 1987 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №603 от 25 ноября 1987 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №605 от 22 декабря 1987 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №607 от 5 января 1988 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №608 от 14 января 1988 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №609 от 29 января 1988 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №613 от 31 мая 1988 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №617 от 29 июля 1988 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №618 от 29 июля 1988 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №624 от 30 ноября 1988 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №630 от 30 января 1989 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №633 от 30 мая 1989 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №636 от 6 июля 1989 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №639 от 31 июля 1989 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №641 от 30 августа 1989 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №645 от 29 ноября 1989 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №648 от 31 января 1990 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №655 от 31 мая 1990 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №659 от 31 июля 1990 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №672 от 12 октября 1990 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №673 от 24 октября 1990 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №679 от 30 ноября 1990 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №681 от 20 декабря 1990 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №684 от 30 января 1991 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №694 от 24 мая 1991 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №695 от 30 мая 1991 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №701 от 31 июля 1991 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №722 от 29 ноября 1991 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №726 от 6 января 1992 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №734 от 29 января 1992 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №756 от 29 мая 1992 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №768 от 30 июля 1992 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №790 от 25 ноября 1992 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №799 от 18 декабря 1992 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №803 от 28 января 1993 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №830 от 26 мая 1993 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №852 от 28 июля 1993 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №887 от 29 ноября 1993 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №895 от 28 января 1994 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №904 от 18 марта 1994 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №921 от 26 мая 1994 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №938 от 28 июля 1994 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №962 от 29 ноября 1994 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №974 от 30 января 1995 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №996 от 30 мая 1995 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1006 от 28 июля 1995 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1024 от 28 ноября 1995 г.

- Резолюция Совета Безопасности ООН №1039 от 29 января 1996 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1052 от 18 апреля 1996 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1057 от 30 мая 1996 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1068 от 30 июля 1996 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1073 от 28 сентября 1996 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1081 от 27 ноября 1996 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1095 от 28 января 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1109 от 28 мая 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1139 от 21 ноября 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1151 от 30 января 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1169 от 27 мая 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1188 от 28 июля 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1211 от 25 ноября 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1223 от 28 января 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1243 от 27 мая 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1254 от 30 июля 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1276 от 24 ноября 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1288 от 31 января 2000 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1300 от 31 мая 2000 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1310 от 27 июля 2000 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1322 от 7 октября 2000 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1328 от 27 ноября 2000 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1337 от 30 января 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1351 от 30 мая 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1365 от 31 июля 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1381 от 27 ноября 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1391 от 28 января 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1397 от 12 марта 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1402 от 30 марта 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1403 от 4 апреля 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1405 от 19 апреля 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1415 от 30 мая 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1428 от 30 июля 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1435 от 23 сентября 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1451 от 17 декабря 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1461 от 30 января 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1488 от 26 июня 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1496 от 30 июля 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1515 от 19 ноября 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1520 от 22 декабря 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1525 от 30 января 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1544 от 19 мая 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1550 от 29 июня 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1553 от 29 июля 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1559 от 2 сентября 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1578 от 15 декабря 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1583 от 28 января 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1595 от 7 апреля 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1605 от 17 июня 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1614 от 29 июля 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1644 от 15 декабря 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1648 от 21 декабря 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1655 от 31 января 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1664 от 29 марта 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1680 от 17 мая 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1685 от 13 июня 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1686 от 15 июня 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1697 от 31 июля 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1701 от 11 августа 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1729 от 15 декабря 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1748 от 27 марта 2007 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1757 от 30 мая 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1759 от 20 июня 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1773 от 24 августа 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1788 от 14 декабря 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1815 от 2 июня 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1821 от 27 июня 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1832 от 27 августа 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1848 от 12 декабря 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1850 от 16 декабря 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1852 от 17 декабря 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1860 от 8 января 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1875 от 23 июня 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1884 от 27 августа 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1899 от 16 декабря 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1934 от 30 июня 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1937 от 30 августа 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1965 от 22 декабря 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1994 от 30 июня 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2004 от 30 августа 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2014 от 21 октября 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2028 от 21 декабря 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2042 от 14 апреля 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2043 от 21 апреля 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2051 от 12 июня 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2052 от 27 июня 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2059 от 20 июля 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2064 от 30 августа 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2084 от 19 декабря 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2108 от 27 июня 2013 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2109 от 11 июля 2013 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2115 от 29 августа 2013 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2118 от 27 сентября 2013 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2131 от 18 декабря 2013 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2139 от 22 февраля 2014 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2140 от 26 февраля 2014 г.

3.2. ИРАКСКИЙ КРИЗИС

Кувейтский кризис 1990-1991 гг.: общая характеристика

Первая, активная фаза иракского кризиса пришлась на 1990-1991 гг. Именно тогда в районе Персидского залива разразился так называемый Кувейтский кризис. В ночь с 1 на 2 августа 1990 г. Ирак ввел свои войска в количестве более 100 тыс. человек на территорию Кувейта, и в течение дня иракские войска оккупировали весь Кувейт. Вскоре (8 августа 1990 г.) президент Ирака С. Хусейн объявил об аннексии Кувейта, а затем (28 августа 1990 г.) провозгласил его в качестве 19-й провинции Ирака. В свою очередь, эмир Кувейта шейх Джабер аль-Ахмед ас-Сабах и правительство Кувейта покинули страну и вскоре оказались в соседней с Кувейтом Саудовской Аравии.

Вечером 2 августа 1990 г. в Кувейте был опубликован «Декрет №1» поставленного под контроль Ирака Революционного правительства свободного Кувейта (РПСК), в котором объявлялось о свержении эмира Кувейта, а также о том, что РПСК пригласило войска Ирака с тем, чтобы «помочь ему свергнуть заговорщиков».

В специальном сообщении к жителям Ирака от 2 августа 1990 г. подчеркивалось: «О, великий народ Ирака, жемчужина арабской короны и символ мощи и гордости всех арабов! Аллах помог верным и свободным одолеть предательский режим в Кувейте, вовлеченный в сионистские и иностранные заговоры. Верные сыны нашего дорогого Кувейта обратились к руководству с просьбой о поддержке и помощи, чтобы предотвратить какую-либо возможность захвата власти теми, кто желает иностранного вмешательства в дела Кувейта и гибели его революции. Они обратились к нам за помощью, чтобы восстановить справедливость и избавить сынов Кувейта от опасности. Совет Революционного Командования решил удовлетворить просьбу свободного временного правительства Кувейта и сотрудничать с ним на этой основе, предоставив гражданам Кувейта самим решать свою судьбу».

В этих условиях свое внимание на возникшее и при этом достаточно сложное по своему характеру положение в районе Персидского залива обратила ООН. Так, уже 2 августа 1990 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию №660: в ней содержался призыв к Ираку «немедленно и безусловно» вывести свои войска из Кувейта, что, однако, не остановило агрессию Ирака против Кувейта. Спустя несколько дней появилась еще одна резолюция Совета Безопасности ООН - №661 от 6 августа 1990 г., в соответствии с которой в отношении Ирака были установлены международные санкции – эмбарго в сфере торговли, финансов и на поставку оружия. Причем для проверки выполнения всех положений этой резолюции в рамках Совета Безопасности ООН учреждался специальный Комитет.

Наряду с этим были приняты и другие практические меры для введения санкций против Ирака. Так, например, поскольку более 90 % экспортируемой Ираком нефти транспортировалось тогда через нефтепроводы, проходящие по территории Саудовской Аравии и Турции, уже на следующий день, 7 августа 1990 г., последние полностью прекратили транспортировку иракской нефти.

Вскоре к международным санкциям подключились все страны Запада, для чего в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №665 от 25 августа 1990 г. была установлена морская блокада Ирака, участие в которой приняли военно-морские силы США и Великобритании, а также Франции. 25 сентября 1990 г. в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №670 было прекращено и воздушное сообщение с Ираком.

Одновременно значительно активизировались и США: уже 2 августа 1990 г. Президент США Дж. Буш осудил агрессию Ирака против Кувейта, расценив ее как нарушение Устава ООН, а также предпринял целый ряд мер с целью оказать нажим на Ирак – в частности, были заморожены все иракские и кувейтские активы в американских банках, а в район Персидского залива направлен авианосец ВМС США. Кроме того, с достаточной четкостью была определена позиция США: «Соединенные Штаты имеют долговременные, жизненно важные интересы в районе Персидского залива, - заявил Дж. Буш. Я считаю, что главной задачей моего президентства является защита американских граждан от грозящей им опасности».

3 августа 1990 г. президент США Дж. Буш получил одобрение со стороны Конгресса США в том, чтобы применить жесткие санкции по отношению к Ираку. Причем США были готовы пойти на любые меры, направленные на защиту своих «исключительных» интересов на Ближнем и Среднем Востоке и в районе Персидского залива.

Вслед за США агрессию Ирака против Кувейта осудил также СССР, который тогда выступил с совместным с США заявлением по этому поводу. Причем уникальность возникшей ситуации заключалась в том, что СССР, который фактически с самого момента провозглашения в Ираке республики в 1958 г. имел с ним достаточно близкие связи, также осудил действия Ирака: уже 2 августа 1990 г. президент СССР М.С. Горбачев и министр иностранных дел СССР Э.А. Шеварднадзе сделали соответствующие заявления.

США были полностью поддержаны Великобританией и вскоре присоединившейся к ним Францией, а также Европейским сообществом в целом. Жесткую позицию в отношении действий Ирака заняло Государство Израиль.

Кроме того, критика в адрес Ирака прозвучала и со стороны стран Востока: почти все страны-члены Лиги арабских государств (ЛАГ), страны Северной Африки (Алжир, Марокко и Тунис), Иран, Индия и Пакистан, Япония и Китай осудили Ирак и его руководство, а также призвали вывести свои войска из Кувейта.

Таким образом, реакция, которая последовала в мире вслед за состоявшимся 2 августа 1990 г. захватом Кувейта Ираком, была однозначной: международное сообщество осудило Ирак. И фактически в той или иной мере поддержку Ираку оказали только Организация освобождения Палестины во главе с Я. Арафатом, Иордания, Йемен и Судан, а также Ливия.

Примечательно, что уже в первые дни возникшего Кувейтского кризиса среди некоторых представителей международного сообщества и, в первую очередь, США, возобладало мнение, что проблему изгнания иракских войск с территории Кувейта можно решить только путем военной операции. В этих условиях США приступили к созданию под своей эгидой широкой антииракской коалиции.

Последовавшее вскоре заявление президента Ирака С. Хусейна о том, что находящиеся в Ираке граждане стран Запада (всего около 13 000 человек) объявлены в качестве заложников (18 августа 1990 г.) и будут использоваться как «гуманитарный щит», вызвало еще большую критику в адрес Ирака со стороны представителей международного сообщества. В ответ в тот же день, 18 августа 1990 г., Совет Безопасности ООН принял резолюцию №664, в которой содержался призыв к Ираку, чтобы он «разрешил и облегчил немедленное

отбытие из Кувейта и Ирака граждан третьих стран и предоставил немедленный и постоянный доступ консульских сотрудников к таким гражданам».

Когда же 14 сентября 1990 г. иракские войска посягнули на иммунитет дипломатических и консульских представительств в Кувейте, Совет Безопасности ООН принял еще одну резолюцию - №667 от 16 сентября 1990 г.

В результате все это способствовало тому, что мнение о необходимости военной операции против Ирака стало преобладающим. К 10 августа 1990 г. Президент США Дж. Буш провел соответствующие консультации с руководством стран Запада с целью получить от последних согласие на объединение усилий в борьбе с режимом Саддама Хусейна в Ираке. Поэтому на чрезвычайной сессии Совета НАТО, состоявшейся 10 августа 1990 г. в Брюсселе на уровне министров иностранных дел стран-членов НАТО, были одобрены международные санкции против Ирака, а также поддержаны мероприятия США и Великобритании по наращиванию их вооруженных сил в районе Персидского залива.

Важным этапом на пути создания широкой антииракской коалиции стала чрезвычайная сессия Западноевропейского союза (ЗЕС) на уровне министров иностранных дел и министров обороны (Париж, 21 августа 1990 г.). На ней страны, входящие в эту военно-политическую структуру, хотя и выступили за мирное урегулирование Кувейтского кризиса, однако поддержали санкции международного сообщества против Ирака, а в район Персидского залива отправили свои ВМС.

Тем временем уже 7 августа 1990 г. США приступили к осуществлению операции под названием «Щит пустыни» – в район Персидского залива, главным образом на территорию Саудовской Аравии, в массовом порядке стали прибывать войска США. Саудовская Аравия обратилась тогда к США с просьбой ввести американские войска на ее территорию для защиты от возможной агрессии со стороны Ирака. 8 августа 1990 г. Президент США Дж. Буш объявил о своем решении согласиться на просьбу Саудовской Аравии и отправить американские войска в район Персидского залива. Вскоре к ним присоединились контингенты войск из Великобритании и Франции. В результате совместно с войсками США они составили костяк антииракской коалиции, в состав которой вошли также войска и из других стран. Всего же так называемые многонациональные силы, которые были сформированы в районе Персидского залива, включали войска 33 государств, а также подразделения вооруженных сил Кувейта.

Создание широкой антииракской коалиции осуществлялось достаточно долго, и за это время международное сообщество предприняло еще целый ряд шагов для того, чтобы оказать воздействие на руководство Ирака и тем самым вынудить его вывести свои войска из Кувейта. Так, 29 ноября 1990 г. Совет Безопасности ООН принял знаменитую резолюцию №678, которая представляла собой фактически ультиматум Ираку. В ней указывалось, что Совет Безопасности ООН «уполномочивает государства-члены, сотрудничающие с правительством Кувейта, если Ирак на 15 января 1991 года или до этой даты полностью не выполнит, как предусматривается в пункте 1 вышеупомянутой резолюции, использовать все необходимые средства, с тем чтобы поддержать и выполнить резолюцию 660 (1990) и все последующие соответствующие резолюции и восстановить международный мир и безопасность в этом регионе».

Однако реакция Ирака на новую резолюцию Совета Безопасности ООН, как, впрочем, и на все другие, была вызывающей: «Великий Ирак под руководством великого Саддама Хусейна останется гордым и непреклонным, принимая вызов, брошенный скопищем тиранов и негодяев». В этих условиях создание под эгидой США широкой антииракской коалиции ускорило: оно продолжалось в течение 5,5 месяцев (2 августа 1990 г. – 17 января 1991 г.), и в результате в районе Персидского залива была сосредоточена довольно внушительная по своей силе группировка войск, состоящая из сухопутных войск, ВВС и ВМС стран-участников антииракской коалиции, общая численность которой составила 680 тыс. солдат и офицеров. В том числе: США – 442 550, Великобритания – 38 700, Франция – 12 400, Саудовская Аравия – 94 100, Египет – 44 700, ОАЭ – 30 100, Сирия – 16 000, Марокко – 6 750, Оман – 21 500, Катар – 6 000, Бахрейн – 2 800, Канада – 1 460, Австралия и Новая Зеландия – 500, Германия – 1 150, Италия – 1 300, Испания – 450, Нидерланды – 400, Бельгия – 450, Греция – 300, Дания – 100, Норвегия – 50, Пакистан – 10 000, Бангладеш – 2 300, Афганистан – 300, Южная Корея – 150, Аргентина – 400, Гондурас – 150, Сенегал – 5000, Нигер – 5 000, Сьерра-Леоне – 200, Чехословакия – 180, Румыния – 160, Польша – 150, Венгрия – 40, Швеция – полевой госпиталь. Во главе сил антииракской коалиции был поставлен генерал Н. Шварцкопф (ВС США).

Силам антииракской коалиции противостояли вооруженные силы Ирака, общая численность которых достигала 790 тыс. солдат и офицеров.

Цель, которую тогда поставили перед собой союзники по антииракской коалиции, заключалась в следующем: прежде всего обеспечить защиту территории Саудовской Аравии от возможного вторжения иракских войск, заставить Ирак вывести свои войска из Кувейта, а затем нанести решительное поражение режиму Саддама Хусейна и стабилизировать обстановку в районе Персидского залива.

Вместе с тем, не отрицая того, что в отношении Ирака может быть применена сила, представители международного сообщества старались также искать иные пути выхода из Кувейтского кризиса 1990-1991 гг.

Больше всего в этом тогда преуспели Франция и СССР, для которых существовала альтернатива войне – дипломатия. Именно с помощью последней они предполагали способствовать разрешению Кувейтского кризиса 1990-1991 гг., о чем свидетельствовали их инициативы. Так, например, 24 сентября 1990 г. во время 45

сессии Генеральной Ассамблеи ООН президент Франции Ф. Миттеран предложил мирный план, который включал четыре пункта, а именно: во-первых, вывод иракских войск из Кувейта и освобождение заложников, во-вторых, вывод из района Персидского залива всех иностранных войск, в-третьих, восстановление независимости, суверенитета и территориальной целостности Кувейта и, в-четвертых, организация международной конференции, во время которой были бы решены все существующие проблемы Ближнего и Среднего Востока, в том числе арабо-израильский конфликт. Подобного рода попытка была предпринята Францией и в январе 1991 г.: 14 числа Франция внесла предложение в Совет Безопасности ООН, в котором содержался проект плана по мирному выходу из создавшегося положения. Францию тогда поддержал СССР, но США, а также Великобритания отклонили проект Франции. При этом СССР действовал и самостоятельно, неоднократно предлагая свое посредничество, с тем чтобы урегулировать возникший конфликт, однако какого-либо положительного результата так и не было достигнуто. Усилия СССР в деле нормализации ситуации вокруг Ирака оказались фактически безуспешными.

15 января 1991 г. закончился срок ультиматума, который был предъявлен Ираку в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №678 от 29 ноября 1990 г., а спустя еще одни сутки, 17 января 1991 г., президент США Дж. Буш отдал командуующему силами антииракской коалиции генералу Н. Шварцкопфу приказ о начале военной операции против Ирака, которая получила название «Буря в пустыне».

Война в Персидском заливе началась в 0 часов по Гринвичу (3 часа утра по багдадскому времени), когда на Ирак был обрушен первый мощный удар.

Во время первого этапа войны в Персидском заливе – воздушной операции (17 января – 3 марта 1991 г.) – в течение полутора месяцев США и их союзники осуществляли бомбардировку Ирака. Для этого использовались самолеты ВВС, а также корабли, с которых по Ираку наносились ракетные удары с помощью крылатых ракет «Томагавк» и др., помимо них применялись и авиабомбы. В результате буквально сразу же выявилось абсолютное превосходство сил антииракской коалиции над Ираком. Сопrotивление со стороны Ирака являлось тогда не столь значительным, но в ответ Ирак нанес ракетные удары по территории Израиля, используя «СКАДы».

Итогом первого этапа войны в Персидском заливе стал нанесенный урон вооруженным силам Ирака, а в целом – значительное ослабление Ирака. Однако нередко все это сопровождалось жертвами и среди гражданских лиц. Так, например, в ночь с 12 на 13 февраля 1991 г. в результате бомбардировки Багдада погибли сотни мирных жителей столицы Ирака.

Примечательно, однако, что в условиях начавшейся войны в Персидском заливе руководство Ирака изменило свою тактику: после 17 января 1990 г. акцент был сделан на использование дипломатических средств, с тем чтобы прекратить военные действия. Причем для этого Ирак, фактически впервые после 2 августа 1990 г., был готов выполнить положения резолюции Совета Безопасности ООН №660 от 2 августа 1990 г., а также всех его последующих резолюций.

Соответствующее заявление Ирак сделал 15 февраля 1990 г., однако оказалось, что вывод своих войск из Кувейта Ирак поставил в зависимость от целого ряда условий, которые, в сущности, сводили на нет букву и дух резолюции Совета Безопасности ООН №660 от 2 августа 1990 г. Поэтому неудивительно, что все требования Ирака были отвергнуты представителями международного сообщества, и прежде всего возглавлявшими антииракскую коалицию США. Последние призвали «армию и народ Ирака взять дело в свои руки и свергнуть диктатора – Саддама Хусейна».

Тем временем 18 февраля 1991 г. вице-премьер и министр иностранных дел Ирака Т. Азиз прибыл с визитом в Москву, где ему был представлен подготовленный СССР план прекращения огня, а через три дня под пристальным вниманием международного сообщества, Т. Азиз передал ответ президента Ирака С. Хусейна на предложение СССР. Тогда весь мир узнал, что Ирак принял предложение СССР, согласившись на полный и безоговорочный уход из Кувейта в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №660 от 2 августа 1990 г. Однако предложение СССР и согласие на него, полученное со стороны Ирака, являлись запоздалыми шагами, а главное – расходились с целями союзников по антииракской коалиции, которые поставили перед собой задачу осуществить разгром Ирака. В итоге последнему был предъявлен ультиматум до 24 февраля 1991 г. начать вывод войск из Кувейта. «Саддам Хусейн должен заявить публично и официально, что он принимает эти условия», – заявил Президент США Дж. Буш. Отказ от выполнения этого условия означал одно – продолжение военной операции против Ирака и ее вступление в новую фазу, что и произошло 24 февраля 1991 г.

Второй этап войны в Персидском заливе – воздушно-наземная операция сил антииракской коалиции, продолжавшаяся ровно 100 часов (24-28 февраля 1991 г.), – так же, как и первый, завершился в пользу союзников. 24 февраля 1991 г. в 4 часа утра по багдадскому времени командуующий силами антииракской коалиции, находящимися в Саудовской Аравии, генерал Н. Шварцкопф получил указания от Президента США Дж. Буша «использовать все наличные силы, включая наземные войска, чтобы выбить иракскую армию из Кувейта». В течение последующих четырех суток, вплоть до 28 февраля 1991 г., силы антииракской коалиции развернули и стали успешно осуществлять мощное наступление на протяжении всей границы Саудовской Аравии с Кувейтом и в итоге вытеснили иракские войска с территории Кувейта, а также освободили его столицу – город Эль-Кувейт. Причем еще 24 февраля 1991 г. президент Ирака С. Хусейн отдал приказ вооруженным силам Ирака организованно отступать из Кувейта.

В 8.00 28 февраля 1991 г. иракские войска прекратили сопротивление по всему фронту. В эти же часы по решению президента США Дж. Буша были приостановлены боевые действия в районе Персидского залива. Тогда же со стороны США в ультимативной форме были поставлены условия прекращения войны, и в результате президент Ирака С. Хусейн принял эти условия.

Таким образом, благодаря успешным действиям сил антииракской коалиции войска Ирака были вытеснены с территории Кувейта, и уже 3 марта 1991 г. между представителями сил антииракской коалиции и войсками Ирака было подписано перемирие.

Каковы же были итоги в целом не очень длительной – всего 1,5 месяца – войны в Персидском заливе?

По официальным данным, вооруженные силы Ирака понесли большие потери, как людские (несколько десятков тысяч были убиты, еще больше – ранены), так и материальные: армия Ирака была фактически разгромлена. Многочисленные жертвы (несколько тысяч человек) имелись и среди гражданских лиц. В финансовом плане Ираку был нанесен ущерб в сотни млрд. долларов, при этом его значительная часть явилась следствием того, что введенные в отношении Ирака международные санкции – эмбарго в сфере торговли, финансов и на поставку оружия – негативно сказались на развитии экономики Ирака.

Силы антииракской коалиции также имели потери, хотя и не столь существенные, как Ирак: 795 человек были убиты (в том числе: 246 – США, 26 – Великобритании и 9 – Франции), несколько тысяч ранены. Убитые и раненые имелись и в контингентах войск арабских стран.

С финансовой точки зрения, война в Персидском заливе обошлась США – в 61,1 млрд. долларов, Великобритании – 1,2 млрд. долларов, Франции – 1,2 млрд. долларов. Из арабских стран самую значительную сумму затратила Саудовская Аравия – 60 млрд. долларов.

Пострадавшим от войны в Персидском заливе оказалось и Государство Израиль, по территории которого Ирак нанес ракетные удары с использованием 39 ракет типа «СКАД». В результате этих атак было 7 человек убито, 350 человек ранено. При этом существенно, что Израиль потратил огромные суммы (около 1 млрд. долларов) на укрепление собственной безопасности во время Кувейтского кризиса 1990-1991 гг.

Наконец, одним из последствий войны в Персидском заливе стало то, что в последующие годы широкую известность в странах Запада приобрел так называемый «синдром войны в Заливе», когда десятки тысяч солдат и офицеров, принимавших участие в войне в Персидском заливе, жаловались на состояние своего здоровья в сторону его ухудшения. В ходе специально проведенного расследования оказалось, что причиной появления «синдрома войны в Заливе» явилось использование во время операции «Буря в пустыне» Ираком химического оружия, а силами антииракской коалиции – боеприпасов с сердечниками из обедненного урана.

Однако главным итогом войны в Персидском заливе стало то, что иракские войска были изгнаны с территории Кувейта, хотя достигнута эта цель была высокой ценой.

Резолюция Совета Безопасности ООН №660 (Нью-Йорк, 2 августа 1990 г.)

Совет Безопасности,

будучи встревожен вторжением вооруженных сил Ирака в Кувейт 2 августа 1990 г.,

считая, что имеет место нарушение международного мира и безопасности в связи с вторжением Ирака в Кувейт,

действуя в соответствии со статьями 39 и 40 Устава Организации Объединенных Наций,

1. осуждает вторжение Ирака в Кувейт,
2. требует, чтобы Ирак незамедлительно и безусловно отвел все свои силы на позиции, которые они занимали 1 августа 1990 года;
3. призывает Ирак и Кувейт незамедлительно приступит к интенсивным переговорам для урегулирования их разногласий и поддерживает все усилия в этом отношении, и особенно усилия, предпринимаемые Лигой арабских государств;
4. постановляет созвать при необходимости новое заседание для дальнейшего рассмотрения шагов по обеспечению выполнения настоящей резолюции.

Резолюция Совета Безопасности ООН №661 (Нью-Йорк, 6 августа 1990 г.)

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свою резолюцию 660 (1990) от 2 августа 1990 года,

будучи глубоко обеспокоен тем, что эта резолюция не выполнена и что вторжение Ирака в Кувейт продолжается и приносит новые людские и материальные потери,

стремясь к тому, чтобы положить конец вторжению Ирака в Кувейт и его оккупации и восстановить суверенитет, независимость и территориальную целостность Кувейта,

отмечая, что законное правительство Кувейта выразило свою готовность соблюдать резолюцию 660 (1990),

памятуя о своих вытекающих из Устава Организации Объединенных Наций обязанностях по поддержанию международного мира и безопасности,

подтверждая неотъемлемое право на индивидуальную или коллективную самооборону, в ответ на вооруженное нападение Ирака на Кувейт, в соответствии со статьей 51 Устава,

действуя в соответствии с главой VII Устава,

1. определяет, что Ирак до сих пор не выполнил пункт 2 резолюции 660 (1990) и узурпировал полномочия законного правительства Кувейта;

2. постановляет принять вследствие этого следующие меры по обеспечению выполнения Ираком пункта 2 резолюции 660 (1990) и восстановлению полномочий законного правительства Кувейта;

3. постановляет, что все государства должны предотвращать:

a) импорт на свою территорию всех товаров и продукции, произведенных в Ираке или Кувейте и экспортированных из них после даты принятия настоящей резолюции;

b) любую деятельность, осуществляемую их гражданами или на их территории, которая способствовала бы или была бы призвана способствовать экспорту или перевозкам любых товаров или продукции из Ирака или Кувейта, а также любые операции, совершаемые их гражданами или судами, плавающими под их флагом или на их территории, которые связаны с любыми товарами или продукцией, произведенными в Ираке или Кувейте и экспортированными из них после даты принятия настоящей резолюции, включая, в частности, любые переводы средств Ираку или Кувейту, в целях осуществления таких видов деятельности или операций;

c) продажу или поставку их гражданами или с их территории, или с использованием плавающих под их флагами судов любых товаров или продукции, включая оружие или любое другое военное оборудование, независимо от того, произведено ли оно на их территории, но исключая поставки, предназначенные исключительно для медицинских целей, и поставки продуктов питания в рамках гуманитарной помощи, любому лицу или органу в Ираке или Кувейте или любому лицу или органу в интересах какого-либо дела, которое ведется в Ираке или Кувейте или направляется из них, а также любую деятельность, осуществляемую их гражданами или на их территории, которая способствует или призвана способствовать такой продаже или поставке таких товаров или продукции;

4. постановляет, что ни одно государство не должно предоставлять правительству Ирака или любому торговому, промышленному или общественному предприятию в Ираке или Кувейте какие бы то ни было средства или какие-либо другие финансовые или экономические ресурсы и не должно допускать того, чтобы его граждане или любые лица, находящиеся на его территории, переводили с его территории или каким-либо другим образом предоставляли этому правительству или любому подобному предприятию какие бы то ни было средства или ресурсы или перечисляли любые другие средства лицам или органам в Ираке или Кувейте за исключение платежей, предназначенных исключительно для медицинских или гуманитарных целей, и продуктов питания, поставляемых в рамках гуманитарной помощи;

5. призывает все государства, включая государства, на являющиеся членами Организации Объединенных Наций, действовать в строгом соответствии с положениями настоящей резолюции, несмотря на какие бы то ни было контракты или лицензии, заключенные или предоставленные до принятия настоящей резолюции;

6. постановляет учредить в соответствии с правилом 28 временных правил процедуры Совета Безопасности Комитет Совета Безопасности в составе всех членов Совета, который должен выполнять следующие функции и докладывать о своей работе Совету, сопровождая такие доклады замечаниями и рекомендациями:

a) рассматривать доклады о ходе осуществления настоящей резолюции, которые будут представляться Генеральным секретарем;

b) запрашивать от всех государств дальнейшую информацию относительно предпринятых ими действий, касающихся эффективного выполнения содержащихся в настоящей резолюции положений;

7. призывает все государства оказывать Комитету всяческое содействие в выполнении его задачи, включая предоставление такой информации, которую Комитет может запросить в соответствии с настоящей резолюцией;

8. предлагает Генеральному секретарю оказывать Комитету всяческое содействие и с этой целью осуществить в Секретариате необходимые мероприятия;

9. постановляет, что, невзирая на пункты 4-8 выше, ничто в настоящей резолюции не должно служить препятствием для оказания помощи законному правительству Кувейта, и призывает все государства:

a) принять соответствующие меры по защите активов законного правительства и его учреждений;

b) не признавать никакого режима, установленного оккупационной державой;

10. предлагает Генеральному секретарю информировать Совет Безопасности о ходе осуществления настоящей резолюции с представлением первого доклада не позднее, чем через 30 дней;

11. постановляет оставить данный пункт в свое повестке дня и продолжить свои усилия, направленные на то, чтобы в самом ближайшем будущем положить конец вторжению Ирака.

Резолюция Совета Безопасности ООН №662 (Нью-Йорк, 9 августа 1990 г.)

Совет Безопасности,
ссылаясь на свои резолюции 660 (1990) от 2 августа 1990 года, 661 (1990) от 6 августа 1990 года, будучи глубоко встревожен заявлением Ирака о «слиянии полностью и навечно» с Кувейтом, требуя еще раз, чтобы Ирак незамедлительно и безусловно отвел все свои силы на позиции, которые они занимали 1 августа 1990 года,
стремясь к тому, чтобы положить конец оккупации Кувейта Ираком и восстановить суверенитет, независимость и территориальную целостность Кувейта,
стремясь также к тому, чтобы восстановить полномочия законного правительства Кувейта,
1. постановляет, что аннексия Кувейта Ираком в какой бы то ни было форме и под каким бы то ни было предлогом является юридически незаконной и считается недействительной;
2. призывает все государства, международные организации и специализированные учреждения не признавать эту аннексию и воздерживаться от любых действий или контактов, которые могли бы быть истолкованы как косвенное признание аннексии;
3. требует, чтобы Ирак отказался от своих действий, направленных на аннексию Кувейта;
4. постановляет оставить данный пункт в своей повестке дня и продолжить свои усилия, направленные на то, чтобы в самом ближайшем будущем положить конец оккупации.

Резолюция Совета Безопасности ООН №664 (Нью-Йорк, 18 августа 1990 г.)

Совет Безопасности,
ссылаясь на вторжение Ирака в Кувейт и подразумеваемую аннексию Кувейта, а также на свои резолюции 660 (1990) от 2 августа 1990 года, 661 (1990) от 6 августа 1990 года и 662 (1990) от 9 августа 1990 года,
будучи глубоко озабочен безопасностью и благополучием граждан третьих государств в Ираке и Кувейте,
ссылаясь на соответствующие обязательства Ирака по международному праву,
приветствуя усилия Генерального Секретаря по проведению срочных консультаций с правительством Ирака, предпринятые после того, как члены Совета 17 августа 1990 года выразили беспокойство и тревогу, действуя в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций,
1. требует, чтобы Ирак разрешил и облегчил немедленное отбытие из Кувейта и Ирака граждан третьих стран и предоставил немедленный и постоянный доступ консульских сотрудников к таким гражданам;
2. требует также, чтобы Ирак не предпринимал никаких действий, ставящих под угрозу невредимость, безопасность или здоровье таких граждан;
3. вновь подтверждает свое содержащееся в резолюции 662 (1990) решение о том, что аннексия Кувейта Ираком недействительна, и поэтому требует, чтобы правительство Ирака отменило свои распоряжения закрыть дипломатические и консульские представительства в Кувейте и лишить их персонал иммунитета, а также воздерживалось от любых подобных действий в будущем;
4. просит Генерального Секретаря в возможно короткий срок представить Совету Безопасности доклад о выполнении вышестоящей резолюции.

Резолюция Совета Безопасности ООН №665 (Нью-Йорк, 25 августа 1990 г.)

Совет Безопасности,
ссылаясь на свои резолюции 660 (1990) от 2 августа 1990 года, 661 (1990) от 6 августа 1990 года, 662 (1990) от 9 августа 1990 года, 664 (1990) от 18 августа 1990 года и требуя их полного и немедленного осуществления,
приняв решение в резолюции 661 (1990) ввести экономические санкции в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций,

преисполненный решимости положить конец оккупации Кувейта Ираком, которая ставит под угрозу существование государства-члена, и восстановить законную власть и суверенитет, независимость и территориальную целостность Кувейта, что требует скорейшего осуществления вышеупомянутых резолюций,

сожалая по поводу невинных жертв в результате иракского вторжения в Кувейт и будучи преисполнен решимости предотвратить дальнейшие подобные жертвы,

будучи серьезно встревожен тем, что Ирак продолжает отказываться выполнять резолюции 660 (1990), 661 (1990), 662 (1990) и 664 (1990) и, в частности, использованием правительством Ирака судов под иракским флагом для экспорта нефти,

1. призывает те государства-члены, сотрудничающие с правительством Кувейта, которые направляют в этот район морские силы, использовать такие соразмерные конкретным обстоятельствам меры, которые могут оказаться необходимыми, под контролем Совета Безопасности, чтобы останавливать все морские суда, проходящие в обоих направлениях, для досмотра и проверки их грузов и мест назначения и обеспечения строгого осуществления по отношению к таким судам положений, изложенных в резолюции 661 (1990);

2. предлагает государствам-членам соответствующим образом сотрудничать, по мере необходимости, в целях обеспечения соблюдения положений резолюции 661 (1990), максимально используя политические и дипломатические методы, в соответствии с пунктом 1 выше;

3. просит все государства предоставлять в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций такую помощь, которая может потребоваться государствам, упомянутым в пункте 1 выше;

4. просит также заинтересованные государства координировать свои действия во исполнение вышеупомянутых пунктов настоящей резолюции, используя по мере необходимости, механизмы Военно-штабного комитета, после консультаций с Генеральным Секретарем предоставлять доклады Совету Безопасности и Комитету Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 661 (1990) ситуации в отношениях между Ираком и Кувейтом, чтобы способствовать наблюдению за осуществлением настоящей резолюции;

5. постановляет продолжать активно рассматривать данный вопрос.

Резолюция Совета Безопасности ООН №666 (Нью-Йорк, 13 сентября 1990 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свою резолюцию 661 (1990) от 6 августа 1990 года, подпункт с пункта 3 и пункт 4 которой распространяются, за исключением гуманитарных обстоятельств, на продукты питания,

признавая, что могут возникнуть обстоятельства, при которых будут необходимы поставки продуктов питания гражданскому населению в Ираке или Кувейте для облегчения людских страданий,

отмечая, что в этой связи Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 661 (1990) о ситуации в отношениях между Ираком и Кувейтом, получил сообщения от нескольких государств-членов,

подчеркивая, что только Совет Безопасности, самостоятельно или действуя через Комитет, определяет, возникли ли гуманитарные обстоятельства,

будучи глубоко обеспокоен тем, что Ирак не выполнил свои обязательства по резолюции 664 (1990) Совета Безопасности от 18 августа 1990 года в отношении безопасности и благополучия граждан третьих государств, и подтверждая, что Ирак продолжает нести в этом отношении полную ответственность по международному гуманитарному праву, включая, в соответствующих случаях, Женевскую конвенцию о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года,

действуя в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. постановляет, что для вынесения необходимого для целей подпункта с пункта 3 и пункта 4 резолюции 661 (1990) определения того, возникли ли гуманитарные обстоятельства, Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 661 (1990) о ситуации в отношениях между Ираком и Кувейтом, будет постоянно держать в поле зрения положение с продуктами питания в Ираке и Кувейте;

2. ожидает от Ирака выполнения его обязательств по резолюции 664 (1990) в отношении граждан третьих государств и подтверждает, что Ирак продолжает нести полную ответственность за их безопасность и благополучие в соответствии с международным гуманитарным правом, включая, в соответствующих случаях, Женевскую конвенцию о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года;

3. просит Генерального Секретаря для целей пунктов 1 и 2 выше срочно запросить и впредь запрашивать на постоянной основе у соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и других надлежащих гуманитарных учреждений, а также из всех других источников информацию о наличии продовольствия в Ираке и Кувейте, которую Генеральному Секретарю следует регулярно направлять Комитету;

4. просит также, чтобы при запросе и предоставлении такой информации особое внимание уделялось тем категориям лиц, которые могут страдать сильнее всего, например дети младше 15 лет, беременные, роженицы, больные и престарелые;

5. постановляет, что, если Комитет, получив доклады Генерального Секретаря, определит, что возникли обстоятельства, при которых существует неотложная гуманитарная потребность поставить в Ирак или Кувейт продукты питания для облегчения людских страданий, он в оперативном порядке сообщит Сове решение о том, как следовало бы удовлетворять такую потребность;

6. предписывает Комитету при выработке своих решений иметь в виду, что продукты питания должны предоставляться через Организацию Объединенных Наций в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста или другими гуманитарными учреждениями и распределяться ими или под их наблюдением, чтобы обеспечить их поступление тем, для кого они предназначаются;

7. просит Генерального Секретаря использовать свои добрые услуги для содействия поставке и распределению продуктов питания в Кувейт и Ирак в соответствии с положениями настоящей резолюции и других соответствующих резолюций; 8. напоминает, что резолюция 661 (1990) не распространяется на поставки, предназначенные исключительно для медицинских целей, однако рекомендует в этой связи, чтобы предметы медицинского назначения экспортировались под строгим наблюдением со стороны правительства экспортирующего государства или надлежащими гуманитарными организациями.

Резолюция Совета Безопасности ООН №667 (Нью-Йорк, 16 сентября 1990 г.)

Совет Безопасности,

подтверждая свои резолюции 660 (1990) от 2 августа 1990 года, 661 (1990) от 6 августа 1990 года, 662 (1990) от 9 августа 1990 года, 664 (1990) от 18 августа 1990 года, 665 (1990) от 25 августа 1990 года и 666 (1990) от 13 сентября 1990 года,

напоминая о Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года и о Венской конвенции о консульских сношениях от 24 апреля 1963 года, участником которых является Ирак,

считая, что решение Ирака распорядиться о закрытии дипломатических и консульских представительств в Кувейте и лишить иммунитета и привилегий эти представительства и их персонал противоречит решениям Совета Безопасности, упомянутым выше международным Конвенциям и международному праву,

будучи глубоко обеспокоен тем, что Ирак, несмотря на решения Совета и положения вышеупомянутых Конвенций, совершил акты насилия против дипломатических представительств и их персонала в Кувейте,

будучи возмущен недавними нарушениями Ираком неприкосновенности дипломатических помещений в Кувейте и похищением персонала, пользующегося дипломатическим иммунитетом, и иностранных граждан, которые находились в этих помещениях,

считая также, что эти действия Ирака являются агрессивными актами и вопиющим нарушением его международных обязательств, которые подрывают основы отправления международных отношений в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

напоминая, что Ирак несет полную ответственность за любое применение насилия против иностранных граждан или против любого дипломатического или консульского представительства в Кувейте или его персонала,

будучи преисполнен твердой решимости обеспечить соблюдение своих решений и статьи 25 Устава,

считая далее, что опасный характер действий Ирака, которые являют собой новую эскалацию его нарушений международного права, обязывает Совет не только выразить свою немедленную реакцию, но и в срочном порядке провести консультации относительно дальнейших конкретных мер для обеспечения выполнения Ираком резолюций Совета,

действуя на основе главы VII Устава,

1. решительно осуждает агрессивные действия, совершенных Ираком против дипломатических помещений и персонала в Кувейте, включая похищение иностранных граждан, которые находились в этих помещениях;

2. требует немедленного освобождения этих иностранных граждан, а также всех граждан, упомянутых в резолюции 664 (1990);

3. требует также, чтобы Ирак немедленно и полностью выполнил свои международные обязательства по резолюциям 660 (1990), 662 (1990) и 664 (1990) Совета Безопасности, Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года, Венской конвенции о консульских сношениях от 24 апреля 1963 года и международному праву;

4. требует далее, чтобы Ирак немедленно обеспечил безопасность и благополучие дипломатического и консульского персонала и помещений в Кувейте и Ираке и не предпринимал действий, препятствующих исполнению дипломатическими и консульскими представительствами своих функций, включая доступ к своим гражданам и защиту их личности и интересов;

5. напоминает всем государствам, что они обязаны неукоснительно соблюдать резолюции 661 (1990), 662 (1990), 664 (1990), 665 (1990) и 666 (1990);

б. постановляет в срочном порядке провести консультации, с тем чтобы как можно быстрее принять дальнейшие конкретные меры на основании главы VII Устава в ответ на продолжающееся нарушение Ираком Устава Организации Объединенных Наций, резолюций Совета Безопасности и международного права.

Резолюция Совета Безопасности ООН №669 (Нью-Йорк, 24 сентября 1990 г.)

Совет Безопасности,
ссылаясь на свою резолюцию 661 (1990) от 6 августа 1990 года,
ссылаясь также на статью 50 Устава Организации Объединенных Наций,
сознавая тот факт, что было получено возросшее число просьб о помощи в соответствии с положениями статьи 50 Устава,

возлагает на Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 661 (1990) о ситуации в отношениях между Ираком и Кувейтом, задачу по изучению просьб о помощи в соответствии с положениями статьи 50 Устава, а также представлению рекомендациям Председателю Совета Безопасности для соответствующих действий.

Резолюция Совета Безопасности ООН №670 (Нью-Йорк, 25 сентября 1990 г.)

Совет Безопасности,
вновь подтверждая свои резолюции 660 (1990) от 2 августа 1990 года, 661 (1990) от 6 августа 1990 года, 662 (1990) от 9 августа 1990 года, 664 (1990) от 18 августа 1990 года, 665 (1990) от 25 августа 1990 года, 666 (1990) от 13 сентября 1990 года и 667 (1990) от 16 сентября 1990 года,

осуждая продолжающуюся оккупацию Кувейта Ираком и то, что он не отказался от своих действий и не прекратил свою подразумеваемую аннексию и удержание граждан третьих государств против их воли, грубо нарушая тем самым резолюции 660 (1990), 662 (1990), 664 (1990) и 667 (1990) и международное гуманитарное право,

осуждая также обращение иракских сил с кувейтскими гражданами, включая меры по принуждению их покидать их собственную страну, и неправомерное обращение с отдельными лицами и имуществом в Кувейте в нарушение международного права,

отмечая с серьезной озабоченностью постоянные попытки уклониться от выполнения мер, предусмотренных в резолюции 660 (1990),

отмечая также, что целый ряд государств ограничил число иракских дипломатических и консульских сотрудников в своих странах и что другие государства планируют поступить таким же образом,

исполненный решимости обеспечить всеми необходимыми средствами строгое и полное осуществление мер, предусмотренных в резолюции 661 (1990),

исполненный решимости также обеспечить уважение к своим решениям и положениям статей 25 и 48 Устава Организации Объединенных Наций,

подтверждая, что любые акты правительства Ирака, противоречащие вышеупомянутым резолюциям или статьям 25 или 48 Устава, такие, как декрет № 377 Совета революционного командования Ирака от 16 сентября 1990 года, являются недействительными,

вновь подтверждая свою решимость обеспечить выполнение своих резолюций путем максимального использования политических и дипломатических средств,

приветствуя использование Генеральным секретарем его добрых услуг для содействия нахождению мирного решения на основе соответствующих резолюций Совета и с удовлетворением отмечая его продолжающиеся усилия с этой целью,

подчеркивая правительству Ирака, что продолжающееся невыполнение им положений резолюций 660 (1990), 661 (1990), 662 (1990), 664 (1990), 666 (1990) и 667 (1990) могло бы привести к дальнейшим серьезным действиям Совета в соответствии с Уставом, в том числе в соответствии с главой VII,

ссылаясь на положение статьи 103 Устава,

действуя согласно главе VII Устава,

1. призывает все государства выполнять свои обязательства по обеспечению строгого и полного соблюдения резолюции 661 (1990) и, в частности, пунктов 3,3 и 5 этой резолюции;

2. подтверждает, что резолюция 661 (1990) касается всех видов транспорта, включая авиацию;

3. постановляет, что все государства независимо от существования любых прав или обязательств, предоставляемых или налагаемых в силу любого международного соглашения или любого контракта, заключенных до даты принятия настоящей резолюции, или любой лицензии или разрешения, выданных до этой

даты, не позволяют какому-либо воздушному судну взлетать с их территории, если это воздушное судно будет перевозить любые грузы в Ирак или Кувейт или из них, помимо продуктов питания в гуманитарных обстоятельствах, с санкции Совета Безопасности или Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 661 (1990) о ситуации в отношениях между Ираком и Кувейтом, и в соответствии с резолюцией 666 (1990), или поставок, предназначенных только для медицинских целей или исключительно для Ирано-иракской группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций;

4. постановляет также, что все государства не разрешают любому воздушному судну, пункт назначения которого находится в Ираке или Кувейт, независимо от государства его регистрации, пролетать над их территорией, если:

a) это воздушное судно не приземляется на аэродроме указанном таким государством, вне Ирака или Кувейта с целью позволить провести его осмотр, чтобы гарантировать, что на борту нет груза в нарушение резолюции 661 (1990) или настоящей резолюции, и что для этой цели такое воздушное судно может задерживаться на такое время, которое для этого требуется; или

b) конкретный полет не был одобрен Комитетом Совета Безопасности, или

c) Организацией Объединенных Наций не подтверждено, что полет предназначен исключительно для целей Ирано-иракской группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций;

5. постановляет далее, что каждое государство принимает все необходимые меры в целях обеспечения того, чтобы любое воздушное судно, зарегистрированное на его территории или эксплуатируемое оператором, деловой центр или постоянное местопребывание которого находится на территории этого государства, соблюдало положения резолюции 661 (1990) и настоящей резолюции;

6. постановляет кроме того, что любое государство своевременно уведомляет Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 661 (1990), о любом полете между его территорией и Ираком или Кувейтом, в отношении которого не применяется требование о приземлении в соответствии с пунктом 4 выше, а также о цели такого полета;

7. призывает все государства сотрудничать в принятии таких мер, которые могут быть необходимы в соответствии с международным правом, включая Чикагскую конвенцию о международной гражданской авиации от 7 декабря 1944 года, чтобы обеспечить эффективное осуществление положений резолюции 661 (1990) или настоящей резолюции;

8. призывает также все государства задерживать любые корабли, зарегистрированные в Ираке, которые заходят в их порты и которые используются или использовались в нарушение резолюции 661 (1990), или отказывать таким кораблям в заходе в их порты при любых обстоятельствах, за исключением тех, которые в соответствии с международным правом признаются необходимыми для спасения человеческой жизни;

9. напоминает всем государствам об их обязательствах по резолюции 661 (1990), касающихся замораживания иракских активов и защиты активов законного правительства Кувейта и его учреждений, расположенных на их территории, а также об обязательствах информировать Комитет Совета Безопасности относительно этих активов;

10. призывает далее все государства предоставлять Комитету Совета Безопасности информацию, касающуюся предпринимаемых ими действий по осуществлению положений, закрепленных в настоящей резолюции;

11. подтверждает, что Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям и другим международным организациям системы Организации Объединенных Наций требует принять такие меры, которые могут быть необходимы для осуществления положений резолюции 661 (1990) и настоящей резолюции;

12. постановляет рассмотреть, в случае уклонения от осуществления положений резолюции 661 (1990) или настоящей резолюции каким-либо государством или его гражданами или с использованием его территории, меры, направленные против указанного государства в целях предотвращения такого уклонения;

13. вновь подтверждает, что Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года применима к Кувейту и что Ирак как одна из Высоких Договаривающихся Сторон Конвенции несет обязательство полностью выполнять все ее положения и, в частности, несет ответственность в соответствии с Конвенцией в отношении совершенных им серьезных нарушений так же, как ее несут лица, которые совершают или дают приказ совершить серьезные нарушения.

Резолюция Совета Безопасности ООН №674 (Нью-Йорк, 29 октября 1990 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 660 (1990) от 2 августа 1990 года, 661 (1990) от 6 августа 1990 года, 662 (1990) от 9 августа 1990 года, 664 (1990) от 18 августа 1990 года, 665 (1990) от 25 августа 1990 года, 666 (1990) от 13 сентября 1990 года, 667 (1990) от 16 сентября 1990 года и 670 (1990) от 25 сентября 1990 года,

подчеркивая настоятельную необходимость немедленного и безусловного вывода всех иракских сил из Кувейта и восстановления независимости, суверенитета и территориальной целостности Кувейта и власти его законного правительства,

осуждая действия иракских властей и оккупационных сил, заключающиеся во взятии заложниками граждан третьих государств и жестоком обращении и притеснении граждан Кувейта и третьих государств, а также другие действия, о которых было сообщено Совету, такие, как уничтожение кувейтских записей актов гражданского состояния, вынужденный отъезд кувейтцев, перемещение населения в Кувейте и незаконное уничтожение и захват государственной и частной собственности в Кувейте, включая предметы больничного снабжения и оборудования в нарушение решений Совета, Устава Организации Объединенных Наций, Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года, Венской конвенции о консульских сношениях от 24 апреля 1963 года и международного права,

выражая серьезную тревогу по поводу положения граждан третьих государств в Кувейте и Ираке, включая персонал дипломатических и консульских представительств таких государств,

вновь подтверждая, что вышеуказанная Женевская конвенция применяется к Кувейту и что, будучи одной из Высоких Договаривающихся Сторон этой Конвенции, Ирак обязан полностью выполнять все ее положения и, в частности, несет ответственность, согласно Конвенции за серьезные нарушения, совершенные им, равно как и отдельные лица, которые совершают или отдают приказ совершать серьезные нарушения,

напоминая об усилиях Генерального секретаря, касающихся безопасности и благополучия граждан третьих государств в Ираке и Кувейте,

будучи глубоко обеспокоен экономическими потерями, а также ущербом и страданиями, причиненными отдельным лицам в Кувейте и Ираке в результате вторжения и оккупации Кувейта Ираком,

действуя на основании главы VII Устава,

* * *

вновь подтверждая цель международного сообщества поддерживать международный мир и безопасность, стремясь к разрешению международных споров и конфликтов мирными средствами,

напоминая о важной роли, которую Организация Объединенных Наций и ее Генеральный секретарь в мирном разрешении споров и конфликтов в соответствии с положениями Устава,

будучи встревожен опасностью нынешнего кризиса, вызванного иракским вторжением в Кувейт и его оккупацией, которые прямо угрожают международному миру и безопасности, и стремясь избежать любого дальнейшего ухудшения ситуации,

призывая Ирак выполнить соответствующие резолюции Совета Безопасности, в частности его резолюции 660 (1990), 662 (1990) и 664 (1990),

вновь подтверждая свою решимость обеспечить выполнение Ираком резолюций Совета Безопасности путем максимального использования политических и дипломатических средств,

А

1. требует, чтобы иракские власти и оккупационные силы немедленно отказались и воздерживались от взятия заложниками граждан третьих государств, жестокого обращения и притеснения граждан Кувейта и третьих государств, а также от любых других действий, подобных тем, о которых было сообщено Совету Безопасности и которые описаны выше, являющихся нарушением решений настоящего Совета, Устава Организации Объединенных Наций, Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года, Венской конвенции о консульских сношениях от 24 апреля 1963 года и международного права;

2. предлагает государствам подбирать подтвержденную информацию, которой они располагают или которая представляется им, о серьезных нарушениях со стороны Ирака, по смыслу пункта 1 выше, и предоставлять эту информацию Совету Безопасности;

3. вновь подтверждает свое требование о том, чтобы Ирак немедленно выполнил свои обязательства в отношении граждан третьих государств в Кувейте и Ираке, включая персонал дипломатических и консульских представительств, в соответствии с уставом, вышеуказанной Женевской конвенцией, Венской конвенцией о дипломатических сношениях, Венской конвенцией о консульских сношениях, общими принципами международного права и соответствующими резолюциями Совета;

4. также подтверждает свое требование о том, чтобы Ирак разрешил и облегчил немедленный отъезд из Кувейта и рака тех граждан третьих государств, включая дипломатический и консульский персонал, которые желают уехать;

5. требует, чтобы Ирак обеспечил немедленный доступ к продовольствию, воде и основным услугам, необходимым для защиты и благополучия кувейтских граждан и граждан третьих государств в Кувейте и Ираке, включая персонал дипломатических и консульских представительств в Кувейте;

6. вновь подтверждает свое требование о том, чтобы Ирак немедленно обеспечил безопасность и благополучие дипломатического и консульского персонала и помещений в Кувейте и Ираке, не предпринимал никаких шагов, препятствующих исполнению этими дипломатическими и консульскими представительствами своих функций, включая доступ к своим гражданам и защиту их личности и интересов, и отменил свои

распоряжения о закрытии дипломатических и консульских представительств в Кувейте и лишении иммунитета их персонала;

7. просит Генерального секретаря в контексте продолжения его добрых слуг по обеспечению безопасности и благополучия граждан третьих государств в Ираке и Кувейта стремиться к достижению целей, определенных в пунктах 4, 5 и 6 выше, в частности, к предоставлению продовольствия, воды и основных услуг кувейтским гражданам и дипломатическим и консульским представительством в Кувейте и эвакуации граждан третьих государств;

8. напоминает Ираку о его ответственности по международному праву за любой ущерб, убытки или вред, причиненные Кувейту и третьим государствам, а также их гражданам и корпорациям в результате вторжения и незаконной оккупации Кувейта Ираком;

9. предлагает государствам собирать соответствующую информацию, касающуюся их претензий и претензий их граждан и корпораций в отношении реституции или финансовой компенсации со стороны Ирака, в соответствии с такими процедурами, какие могут быть установлены в соответствии с международным правом;

10. требует чтобы Ирак выполнил положения настоящей и предыдущих резолюций Совета, в противном случае Совету Безопасности будет необходимо принять дальнейшие меры в соответствии с Уставом;

11. постановляет продолжать активно и постоянно рассматривать данный вопрос до обретения вновь Кувейтом своей независимости и до восстановления мира согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности;

В

12. доверяет Генеральному секретарю предоставить свои добрые услуги и оказывать их так, как он считает надлежащим, и предпринять дипломатические усилия, с тем чтобы достичь мирного решения кризиса, вызванного иракским вторжением и оккупацией Кувейта, на основе резолюций 660 (1990), 662 (1990) и 664 (1990) и призывает все государства, как в регионе, так и другие, прилагать на этой основе усилия с этой целью в соответствии с Уставом для улучшения ситуации и восстановления мира, безопасности и стабильности;

13. просит Генерального секретаря представить Совету Безопасности доклад о результатах его добрых услуг и дипломатически усилий.

Резолюция Совета Безопасности ООН №677 (Нью-Йорк, 28 ноября 1990 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 660 (1990) от 2 августа 1990 года, 662 (1990) от 9 августа 1990 года, 664 (1990) и 674 (1990) от 29 октября 1990 года,

вновь выражая свою озабоченность в связи со страданиями, причиненными находящимся в Кувейте лицам в результате вторжения и оккупации Кувейта Ираком,

будучи глубоко обеспокоен продолжающимися попытками Ирака изменить демографический состав Кувейта и уничтожить записи актов гражданского состояния, которые вело законное правительство Кувейта, действуя в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. осуждает попытки Ирака изменить демографический состав Кувейта и уничтожить записи актов гражданского состояния, которые вело законное правительство Кувейта;

2. поручает Генеральному Секретарю принять на хранение копию регистра записей актов гражданского состояния Кувейта, подлинность которого удостоверена законным правительством Кувейта и который охватывает записи актов гражданского состояния за период до 1 августа 1990 года;

3. просит Генерального Секретаря разработать в сотрудничестве с законным правительством Кувейта свод правил и положений, регулирующих доступ к упомянутой копии регистра записей актов гражданского состояния и ее использование.

Резолюция Совета Безопасности ООН №678 (Нью-Йорк, 29 ноября 1990 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 660 (1990) от 2 августа 1990 года, 661 (1990) от 6 августа 1990 года, 662 (1990) от 9 августа 1990 года, 664 (1990) от 18 августа 1990 года, 665 (1990) от 25 августа 1990 года, 666 (1990) от 13 сентября 1990 года, 667 (1990) от 16 сентября 1990 года, 669 (1990) от 24 сентября 1990 года, 670 (1990) от 25 сентября 1990 года, 674 (1990) от 29 октября 1990 года и 677 (1990) от 28 ноября 1990 года и вновь подтверждая их,

отмечая, что, несмотря на усилия Организации Объединенных Наций, Ирак отказывается выполнить свое обязательство осуществить резолюцию 660 (1990) и вышеупомянутые последующие соответствующие резолюции, проявляя грубое неуважение к Совету Безопасности,

сознавая свои обязанности и ответственность по Уставу Организации Объединенных Наций в отношении поддержания и сохранения международного мира и безопасности,

будучи преисполнен твердой решимости обеспечить полное соблюдение своих решений,

действуя на основании главы VII Устава,

1. требует, чтобы Ирак полностью выполнил резолюцию 660 (1990) и все последующие соответствующие резолюции, и постановляет, сохраняя в то же время в силе все свои решения, предоставить Ираку одну последнюю возможность, в качестве паузы доброй воли, сделать это;

2. уполномочивает государства-члены, сотрудничающие с правительством Кувейта, если Ирак на 15 января 1991 года или до этой даты полностью не выполнит, как предусматривается в пункте 1 выше, упомянутые резолюции, использовать все необходимые средства, с тем чтобы поддержать и выполнить резолюцию 660 (1990) и все последующие соответствующие резолюции и восстановить международный мир и безопасность в этом регионе;

3. просит все государства оказывать надлежащую поддержку действиям, предпринимаемым во исполнение пункта 2 выше;

4. просит соответствующие государства информировать на регулярной основе Совет Безопасности о ходе действий, предпринимаемых в соответствии с пунктами 2 и 3 выше;

5. постановляет продолжать рассматривать этот вопрос.

Резолюция Совета Безопасности ООН №686 (Нью-Йорк, 2 марта 1991 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 660 (1990) от 2 августа 1990 года, 661 (1990) от 6 августа 1990 года, 662 (1990) от 9 августа 1990 года, 664 (1990) от 18 августа 1990 года, 665 (1990) от 25 августа 1990 года, 666 (1990) от 13 сентября 1990 года, 667 (1990) от 16 сентября 1990 года, 669 (1990) от 24 сентября 1990 года, 670 (1990) от 25 сентября 1990 года, 674 (1990) от 29 октября 1990 года, 677 (1990) от 28 ноября 1990 года и 678 (1990) от 29 ноября 1990 года и вновь подтверждая их,

напоминая об обязательствах государств-членов согласно статье 25 става Организации Объединенных Наций,

ссылаясь также на пункт 9 резолюции 661 (1990) о помощи правительству Кувейта и подпункт с пункта 3 этой резолюции о поставках, предназначенных исключительно для медицинских целей, и поставках продуктов питания в рамках гуманитарной помощи,

принимая к сведению письма заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Ирака от 27 февраля 1991 года на имя Председателя Совета Безопасности и Генерального секретаря, в которых подтверждается согласие Ирака полностью выполнить все вышеупомянутые резолюции, и его письмо от той же даты на имя Председателя Совета Безопасности, в котором содержится заявление о намерении Ирака немедленно освободить военнопленных,

отмечая приостановление наступательных операций силами Кувейта и государств-членов, сотрудничающих с Кувейтом в соответствии с резолюцией 678 (1990),

учитывая необходимость быть уверенным в мирных намерениях Ирака и выраженную в резолюции 678 (1990) цель восстановления международного мира и безопасности в этом регионе,

подчеркивая важность принятия Ираком необходимых мер, которые позволили бы окончательно прекратить военные действия,

подтверждая приверженность всех государств-членов независимости, суверенитету и территориальной целостности Ирака и Кувейта и принимая к сведению выраженное государствами-членами, сотрудничающими с Кувейтом согласно пункту 2 резолюции 678 (1990), намерение как можно скорее прекратить свое военное присутствие в Ираке сообразно с достижением целей этой резолюции,

действуя на основании главы VII Устава,

1. подтверждает, что все двенадцать вышеупомянутых резолюций продолжают полностью сохранять свою силу и действенность;

2. требует, чтобы Ирак осуществил свое принятие всех двенадцати вышеупомянутых резолюций, и в частности чтобы Ирак:

a) немедленно отказался от своих действий, направленных на аннексию Кувейта;

b) признал в принципе свою ответственность в соответствии с международным правом за любые убытки, ущерб или повреждения, причиненные Кувейту или третьим государствам, а также их гражданам и корпорациям в результате вторжения и незаконной оккупации Кувейта Ираком;

- c) немедленно освободил под эгидой Международного комитета Красного Креста или обществ Красного Полумесяца всех граждан Кувейта и третьих государств, удерживаемых Ираком, и возвратил останки всех умерших граждан Кувейта или третьих государств, удерживаемых им;
- d) немедленно начал возвращать всю захваченную Ираком кувейтскую собственность, с тем чтобы завершить этот возврат в кратчайшие возможные сроки;
3. требует также, чтобы Ирак:
- a) прекратил враждебные или провокационные действия своих сил против государств-членов, включая ракетные удары и полеты боевых самолетов;
- b) назначил военных начальников для встречи с командующими силами Кувейта и государств-членов, сотрудничающим с Кувейтом в соответствии с резолюцией 678 (1990), с целью урегулирования военных аспектов прекращения военных действий в кратчайшие возможные сроки;
- c) принял меры по обеспечению немедленного доступа ко всем военнопленным и их освобождения под эгидой Международного комитета Красного Креста и возврата останков всех погибших военнослужащих сил Кувейта и государств-членов, сотрудничающих с Кувейтом в соответствии с резолюцией 678 (1990);
- d) предоставил всю информацию и оказал всяческое содействие в выявлении иракских мин, миналовушек и других взрывных устройств, а также любого химического и биологического оружия и материала в Кувейте, в районах Ирака, в которых временно находятся силы государств-членов, сотрудничающих с Кувейтом в соответствии с резолюцией 678 (1990), и в прилегающих водах;
4. признает, что в течение периода, необходимого для того, чтобы Ирак выполнил пункты 2 и 3 выше, положения пункта 2 резолюции 678 (1990) остаются в силе;
5. приветствует решение Кувейта и государств-членов, сотрудничающих с Кувейтом в соответствии с резолюцией 678 (1990), предоставить доступ к иракским военнопленным и немедленно начать их освобождение под эгидой Международного комитета Красного Креста, как того требуют условия Женевской конвенции об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 года;
6. просит все государства-члены, а также Организацию Объединенных Наций, специализированные учреждения и другие международные организации системы Организации Объединенных Наций предпринять все соответствующие действия в целях сотрудничества с правительством и народом Кувейта в восстановлении их страны;
7. постановляет, что Ирку надлежит уведомить Генерального секретаря и Совет Безопасности о том, что он предпринял вышеизложенные действия;
8. постановляет также в целях обеспечения быстрого окончательного прекращения военных действий продолжать активно рассматривать этот вопрос.

Проблема Ирака в 1991-1998 гг.: общая характеристика

В 1998 г., когда произошло очередное, после Кувейтского кризиса 1990-1991 гг., обострение иракского кризиса, Ирак вновь оказался в центре внимания. На фоне получившего свою всемирно скандальную известность «дела Моника Левински», которое грозило Президенту США Б. Клинтону импичментом, США дважды пытались оказать нажим на Ирак, результатом чего стала военная операция «Лиса в пустыне» (16-19 декабря 1998 г.). Однако движение к этому кризису началось ранее, в 1997 г.

Дело в том, что после того, как в результате войны в Персидском заливе (17 января – 3 марта 1991 г.) силы антииракской коалиции изгнали с территории Кувейта иракские войска, они не пошли далее в Ирак, поскольку были убеждены, что ослабленный в результате войны в Персидском заливе режим Саддама Хусейна вскоре сам падет. При этом для того, чтобы максимально ускорить этот процесс, было решено сохранить режим международных санкций против Ирака.

Кроме того, в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №689 от 9 апреля 1991 г. была создана так называемая ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению (ИКМООНН).

В задачу военных наблюдателей из ИКМООНН, которые вскоре прибыли в район границы Ирака с Кувейтом, входило следующее: наблюдать за специально созданной тогда, в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №687 от 3 апреля 1991 г., демилитаризованной зоной вдоль ирако-кувейтской границы, предотвращать нарушения границы и докладывать о любых враждебных действиях в Совет Безопасности ООН. 17 марта 2003 г. перед тем, как возглавленная США антииракская коалиция начала военную операцию против Ирака, ИКМООНН по решению Совета Безопасности ООН была выведена из района своих операций, а действие ее мандата было приостановлено. 6 октября 2003 г., в соответствии с резолюцией Совета Безопасности №1490, мандат ИКМООНН был прекращен.

Между тем война в Персидском заливе оказала негативное влияние на экономическую сферу Ирака: в разрушенном состоянии находилась экономика Ирака, и в первую очередь нефтяная промышленность, а также практически вся инфраструктура страны.

Все это не могло не привести к ухудшению социальной ситуации в Ираке, на состоянии которой непосредственно сказались последствия введенных против Ирака международных санкций. Жизненный уровень населения Ирака стремительно упал в силу безудержного роста цен на продукты и товары первой необходимости. Кроме того, катастрофически ухудшилось и состояние системы здравоохранения Ирака.

Даже несмотря на то, что к 1996 г. Ираку удалось в целом восстановить практически все мощности разрушенной в ходе войны в Персидском заливе нефтяной промышленности страны, действовавшее эмбарго на экспорт нефти не позволяло тогда Ираку восстановить добычу, а также экспорт нефти в объеме, который существовал еще до начала Кувейтского кризиса 1990-1991 гг.

Вместе с тем после окончания войны в Персидском заливе на повестку дня встал вопрос о том, как свести к минимуму угрозу со стороны Ирака. С этой целью международное сообщество решило создать под эгидой ООН специальный орган, который поставил бы под контроль военный потенциал Ирака, а также исключил возможность применения с его стороны химического и бактериологического оружия и создания ядерного оружия.

В результате, в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №687 от 3 апреля 1991 г., с целью разоружения Ирака была создана Специальная комиссия Организации Объединенных Наций – ЮНСКОМ (*UNSCOM*). Вскоре инспекторы ООН из ЮНСКОМ, а также сотрудники Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) прибыли в Ирак и с целью проверки стали посещать различные районы страны, выявляя объекты, на которых, как предполагалось, могло находиться (или производиться) оружие массового поражения – химическое и бактериологическое, а также ядерное оружие.

Однако сотрудничество Ирака с инспекторами ООН из ЮНСКОМ и сотрудниками МАГАТЭ не всегда проходило гладко. Вследствие этого периодически на Ирак со стороны международного сообщества оказывалось давление. Так, например, это имело место в 1997 г., когда Совет Безопасности ООН принял резолюцию №1134, в соответствии с которой в адрес Ирака была выдвинута угроза ввести новые санкции, если тот не перестанет создавать препятствия для работы представителей международного сообщества в стране. Однако 29 октября 1997 г. руководство Ирака приняло решение о высылке инспекторов ООН из ЮНСКОМ и сотрудников МАГАТЭ из страны, обвиняя их в шпионаже. В ответ Совет Безопасности ООН 1 ноября 1997 г. заявил о необходимости ввести дополнительные санкции против Ирака, в том числе не исключалось тогда и применение в отношении Ирака военной силы.

Конфликт продолжал разрастаться, и 7 ноября 1997 г. инспекторы ООН из ЮНСКОМ и сотрудники МАГАТЭ в полном составе покинули Ирак, а 8 ноября 1997 г. в создавшуюся конфликтную ситуацию вмешалась Россия. 18 ноября 1997 г. в Москве состоялась встреча вице-премьера и министра иностранных дел Ирака Т. Азиза с президентом Б.Н. Ельциным и министром иностранных дел Е.М. Примаковым, во время которой последними было заявлено о стремлении России выступить в качестве посредника в урегулировании возникшего конфликта вокруг Ирака.

В этих условиях 19-20 ноября 1997 г. в Женеве состоялась встреча глав внешнеполитических ведомств 5 постоянных членов Совета Безопасности ООН – США, России, Великобритании, Франции и Китая, во время которой ее участники пришли к выводу о необходимости урегулировать возникший конфликт мирным путем. Благодаря России, Ирак согласился вернуть в страну инспекторов ООН из ЮНСКОМ и сотрудников МАГАТЭ, но с несколько измененным составом их участников.

Так обострившаяся была проблема Ирака, благодаря вмешательству России, была несколько приглушена, но окончательно ее урегулировать тогда не удалось. Новый потенциальный конфликт между Ираком и представителями международного сообщества, в первую очередь США, продолжал назревать.

После окончания войны в Персидском заливе, помимо указанных выше поводов, для оказания воздействия на Ирак нередко в качестве предлога для этого использовалась и периодически выходившая на передний план в Ираке проблема курдов. Дело в том, что после окончания войны в Персидском заливе в Ираке, в его северной, где и проживали курды, а также в южной частях были установлены две зоны, над которыми запрещались полеты иракских ВВС: соответственно, к северу от 36-й параллели и к югу от 33-й параллели. Эти районы патрулировались самолетами ВВС США и Великобритании, а также Франции. В связи с этим еще один повод для того, чтобы оказать давление на Ирак, предоставляла проблема курдов, проживавших на севере Ирака.

Судьба иракских курдов взволновала международное сообщество буквально сразу же после окончания войны в Персидском заливе. 5 апреля 1991 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию №688, в которой действия властей Ирака в отношении курдов были осуждены. Здесь же содержалось намерение осуществить операцию по оказанию гуманитарной помощи курдам, которая, при участии США и Великобритании, а также Франции, началась 7 апреля 1991 г.

Впоследствии, в январе 1993 г. ВВС США и Великобритании, а также Франции осуществили бомбардировку Ирака, после того как иракские войска вторглись в область на севере Ирака, населенную курдами.

В июне 1993 г. налет союзников на Ирак повторился, однако в этот раз поводом к нему послужила информация о том, что спецслужбы Ирака якобы готовили покушение на бывшего президента США Дж. Буша во время его визита в Кувейт.

В 1994 г. наметилась тенденция к тому, что проблема Ирака будет решена: 10 ноября руководство Ирака в лице президента Ирака С. Хусейна официально признало независимость, суверенитет и территориальную целостность Кувейта в пределах границ, которые были определены в резолюции Совета Безопасности №833 от 27 мая 1993 г., а также согласилось создать комиссию по взысканию компенсации за нанесенный Кувейту ущерб. Ранее, в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №692 от 20 мая 1991 г. был создан так называемый Компенсационный фонд, который должен был возместить ущерб, нанесенный Кувейту в результате агрессии, совершенной ранее в отношении него со стороны Ирака.

Однако в следующем, 1995 г., после того как в Иордании оказался один из руководителей ядерной программы Ирака, ситуация изменилась. Данные, которые он предоставил, вызвали тогда озабоченность у США и Великобритании, а также Франции, и обстановка в районе Персидского залива вновь стала накаляться.

Определенный рубеж в развитии иракского кризиса наступил 14 апреля 1995 г., когда Совет Безопасности ООН принял резолюцию №986. В ней предусматривалось, что международное сообщество может вести торговлю с Ираком, но только при условии, что это будут товары гуманитарного характера. Так появилась знаменитая программа ООН «Нефть в обмен на продовольствие» (1995-2003 гг.), когда в обмен на полученные от продажи нефти средства Ирак мог получить продовольствие и товары первой необходимости (медикаменты и др.). Каждые 6 месяцев срок действия этой программы продлевался, для чего Совет Безопасности ООН принимал соответствующие резолюции. По данным ООН, сумма, на которую Ирак в течение 1995-2003 гг. продал нефть в рамках программы «Нефть в обмен на продовольствие», составила 65 млрд. долларов. Ее большая часть пошла именно на продовольствие и товары первой необходимости (медикаменты и др.).

Таким образом, после окончания войны в Персидском заливе сложилась довольно уникальная ситуация: сохраняющийся режим международных санкций против Ирака способствовал его изоляции, однако в то же самое время шаги, которые были направлены на урегулирование проблемы Ирака, хотя и предпринимались, но пока что оставались малоэффективными.

При этом в том, что касалось проблемы Ирака, между союзниками по антииракской коалиции произошел раскол, а именно: официальная позиция Франции в отношении иракского кризиса значительно отличалась от того подхода к проблеме Ирака, который имел место ранее.

Первоначально Франция все еще находилась «в связке» со своими союзниками по антииракской коалиции, т.е. США и Великобританией, была солидарна с ними. Руководство страны заявляло о том, что «Франция будет готова в любой момент» принять участие в насильственной акции против Ирака. В частности, в январе 1993 г. США и Великобритания, а также Франция, действуя сообща против Ирака, подвергли его бомбардировке. Однако после состоявшихся в марте 1993 г. во Франции парламентских выборов, в результате которых было сформировано правительство из представителей правой оппозиции и министерство иностранных дел Франции возглавил А. Жюппе, и особенно после прихода в мае 1995 г. к власти в стране правых во главе с Ж. Шираком, который занял пост Президента Республики, ситуация изменилась.

В течение 1993-1995 гг. прерванный ранее в результате Кувейтского кризиса 1990-1991 гг. диалог Франции с Ираком был восстановлен. Контакт (как на официальном, так и на неофициальном уровнях) между двумя странами стал прочным. Кроме того, Франция подтвердила наличие своих экономических интересов в Ираке. При этом все это происходило на фоне постепенно меняющейся официальной позиции Франции в отношении иракского кризиса. Тогда Франция критиковала все попытки оказать нажим на Ирак, выступая за использование при решении возникших трудностей только дипломатических средств, а Ирак, в свою очередь, всячески пытался использовать Францию в качестве посредника.

В результате, когда в августе-сентябре 1996 г. США и Великобритания без согласия Франции осуществили бомбардировку Ирака в ответ на то, что последний ввел свои войска на территорию Иракского Курдистана, разногласия между союзниками по антииракской коалиции усилились еще больше.

Следующий период эскалации в развитии ситуации вокруг Ирака приходится на 1998 г. после того, как дважды, в январе 1998 г. и в октябре 1998 г. Ирак наложил запрет на доступ инспекторов ООН из ЮНСКОМ и сотрудников МАГАТЭ к стратегически важным объектам Ирака, а вскоре после этого США начали наращивать военное присутствие в районе Персидского залива. В течение января-февраля 1998 г. и ноября 1998 г. ситуация вокруг Ирака была сложной и грозила перерасти в очередной вооруженный конфликт.

Вскоре положение перестало быть критическим, однако США оставили за собой «право» осуществить удар по Ираку, если последний откажется от своих обязательств. Последовавший вскоре ультиматум США Ираку (11 ноября 1998 г.) способствовал тому, что Организация Объединенных Наций возобновила свою работу в Ираке. Однако 16 декабря 1998 г. в тот момент, когда Совет Безопасности ООН изучал Доклады о деятельности в Ираке инспекторов ООН из ЮНСКОМ и сотрудников МАГАТЭ, суть которых сводилась к тому, что иракские власти вновь нарушают свои обязательства перед международным сообществом, США (при участии Великобритании) начали военную операцию против Ирака под кодовым названием «Лиса в пустыне». Она продолжалась до 19 декабря 1998 г. включительно – до наступления мусульманского религиозного

праздника Рамадан. Ее официальной целью являлось уничтожение объектов, где могли бы находиться или производиться компоненты оружия массового поражения, а также его носители.

Осуществлявшиеся в течение 3 суток (при этом без какой-либо санкции со стороны ООН) удары по территории Ирака нанесли последнему большой урон. Например, в Багдаде в качестве целей были избраны Президентский дворец, штаб-квартира правящей в Ираке партии ПАСВ, здание разведки и другие важные в стратегическом отношении объекты. Кроме того, в результате бомбардировок была разрушена инфраструктура добычи и переработки нефти в районе города Басра, расположенного на юге Ирака, а также месторождение Румейла. Наконец, удары тогда наносились и по многочисленным комплексам ПВО Ирака, расположенным на территории всей страны.

Вместе с тем операция «Лиса в пустыне» не достигла своей главной, основной цели, которая ставилась США и Великобританией, т.к. режим Саддама Хусейна в Ираке укрепился, а иракцы сплотились вокруг президента Ирака С. Хусейна перед лицом внешней угрозы. В результате после операции «Лиса в пустыне» обстановка в районе Персидского залива существенно осложнилась.

Немаловажным обстоятельством является и то, что действия США и Великобритании в районе Персидского залива вызвали значительный всплеск осуждения среди представителей международного сообщества. Так, Генеральный секретарь ООН К. Аннан заявил, что «акцию против Ирака нельзя оправдать ни при каких обстоятельствах».

Очень резкой оказалась реакция арабских стран: Лига арабских государств (ЛАГ) и Организация Исламская Конференция (ОИК) единогласно осудили действия США и Великобритании.

Свое негативное отношение к происходящему в районе Персидского залива также выразила Россия. В частности, из Вашингтона и Лондона были отозваны послы России «для консультаций» в МИД РФ. Сам министр иностранных дел И. Иванов заявил, что операция «Лиса в пустыне» может не только осложнить ситуацию в районе Персидского залива, но и иметь серьезные, далеко идущие последствия. «Никто не вправе выступать самостоятельно от имени ООН, а тем более брать на себя функции мирового судьи».

Аналогичную российскую позицию занял и Китай – еще один из пяти постоянных членов Совета Безопасности ООН.

Критика, хотя и не такая резкая, как в указанных выше странах, прозвучала тогда и со стороны ряда стран-членов НАТО. Президент Республики Ж. Ширак заявил: «Франция будет стремиться к поиску необходимой формулы, которая бы помогла выйти из создавшегося положения... Франция сделает для этого все возможное». При этом, как отметил министр иностранных дел Франции Ю. Ведрин, «Франция скептически относится к эффективности наносимых по Ираку ударов и считает, что должно быть найдено прежде всего политическое решение». Все это свидетельствовало о том, что действия США и Великобритании более не находят абсолютной поддержки среди руководства стран Западной Европы.

Тем временем в 1999 г. в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №1284 от 17 декабря 1999 г. вместо ЮНСКОМ в рамках ООН был создан новый специальный орган по разоружению Ирака – ЮНМОВИК (*UNMOVIC*) – Комиссия Организации Объединенных Наций по наблюдению, контролю и инспекциям, которую вскоре возглавил Х. Бликс.

Комиссия Организации Объединенных Наций по наблюдению, контролю и инспекциям (ЮНМОВИК) была создана в результате принятия резолюции Совета Безопасности ООН № 1284 от 17 декабря 1999 г. ЮНМОВИК была призвана заменить бывшую Специальную комиссию Организации Объединенных Наций (ЮНСКОМ) и продолжить осуществление мандата ЮНСКОМ, который предусматривал ликвидацию иракского оружия массового уничтожения (химического и биологического оружия) и ракет дальностью свыше 150 км и обеспечение функционирования системы постоянного наблюдения и контроля в целях проверки выполнения Ираком его обязательств не приобретать вновь оружие, которое Совет Безопасности ООН запретил ему иметь.

Однако вновь, как и ранее, сотрудничество Ирака с ООН осуществлялось трудно: взаимное недоверие продолжало нарастать. В связи с этим, например в феврале 2001 г., ВВС США и Великобритании, пытаясь оказать нажим на Ирак, который вновь стал создавать препятствия для деятельности представителей международного сообщества, нанесли серию ракетно-бомбовых ударов по территории Ирака.

Таким образом, военная операция США и Великобритании против Ирака в 1998 г., получившая название «Лиса в пустыне», зафиксировала определенную, фактически окончательно сложившуюся модель поведения этих стран в отношении Ирака, а именно: его силовое сдерживание, а также ужесточение режима международных санкций, введенных против Ирака, и на этой основе – возобновление миссии ООН в Ираке.

В сущности, все это составило основополагающий элемент политики США и Великобритании в районе Персидского залива в том, что касалось проблемы Ирака. Трансформация же этой политики могла произойти только под влиянием каких-либо значительных по своему характеру событий.

Резолюция Совета Безопасности ООН №687 (Нью-Йорк, 3 апреля 1991 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 660 (1990) от 2 августа 1990 года, 661 (1990) от 6 августа 1990 года, 662 (1990) от 9 августа 1990 года, 664 (1990) от 18 августа 1990 года, 665 (1990) от 25 августа 1990 года, 666 (1990) от 13 сентября 1990 года, 667 (1990) от 16 сентября 1990 года, 669 (1990) от 24 сентября 1990 года, 670 (1990) от 25 сентября 1990 года, 674 (1990) от 29 октября 1990 года, 677 (1990) от 28 ноября 1990 года, 678 (1990) от 29 ноября 1990 года и 686 (1991) от 2 марта 1991 года,

приветствуя восстановление суверенитета, независимости и территориальной целостности Кувейта и возвращение его законного правительства,

подтверждая приверженность всех государств-членов суверенитету, территориальной целостности и политической независимости Кувейта и Ирака и принимая к сведению выраженное государствами-членами, сотрудничающими с Кувейтом согласно пункту 2 резолюции 678 (1990), намерение как можно скорее прекратить свое военное присутствие в Ираке в соответствии с пунктом 8 резолюции 686 (1991),

вновь подтверждая необходимость быть уверенным в мирных намерениях Ирака в свете его незаконного вторжения в Кувейт и оккупации Кувейта,

принимая к сведению письмо заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Ирака от 27 февраля 1991 года на имя Председателя Совета Безопасности и его письма от той же даты на имя Председателя Совета Безопасности и Генерального секретаря и те письма от 3 марта и 5 марта, которые он направил на их имя в соответствии с резолюцией 686 (1991),

отмечая, что Ирак и Кувейт как независимые суверенные государства подписали в Багдаде 4 октября 1963 года "Согласованный протокол между Государством Кувейт и Иракской Республикой о восстановлении дружественных отношений, признании и связанных с этим вопросах", тем самым официально признав границу между Ираком и Кувейтом и принадлежность островов, и этот документ был зарегистрирован в Организации Объединенных Наций в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций, и в нем Ирак признал независимость и полный суверенитет Государства Кувейт с его границами, как это указано в письме премьер-министра Ирака от 21 июля 1932 года и признано правителем Кувейта в его письме от 10 августа 1932 года,

учитывая необходимость демаркации упомянутой границы,

учитывая также заявления Ирака с угрозой применить оружие в нарушение его обязательств по Протоколу о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых и других подобных газов и бактериологических средств, подписанному в Женеве 17 июня 1925 года, и применение им ранее химического оружия и подтверждая, что любое дальнейшее применение Ираком такого оружия имело бы серьезные последствия,

напоминая, что Ирак присоединился к Заключительной декларации, принятой всеми государствами, участвовавшими в Конференции государств – участников Женевского протокола 1925 года и других заинтересованных государств, состоявшейся в Париже 7-11 января 1989 года, поставившей цель всеобщей ликвидации химического и биологического оружия,

напоминая также, что Ирак подписал Конвенцию о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении от 10 апреля 1972 года,

отмечая важность ратификации Ираком этой Конвенции,

отмечая также важность того, чтобы все государства присоединились к этой Конвенции и призвали предстоящую конференцию по рассмотрению ее действия к укреплению авторитета, эффективности и универсальности Конвенции,

подчеркивая важность скорейшего завершения Конференцией по разоружению ее работы над конвенцией о всеобщем запрещении химического оружия и присоединения к ней всех государств,

учитывая применение Ираком баллистических ракет для неспровоцированных нападений и вследствие этого необходимость принятия определенных мер в отношении таких ракет, находящихся в Ираке,

будучи обеспокоен имеющимися в распоряжении государств-членов сообщениями о том, что Ирак пытался приобрести материалы для программы ядерного оружия вопреки своим обязательствам по Договору о нераспространении ядерного оружия от 1 июля 1968 года,

напоминая о цели создания зоны, свободной от ядерного оружия, в регионе Ближнего Востока,

сознавая угрозу, которую все оружие массового уничтожения представляет для мира и безопасности в этом районе, и необходимость действовать в направлении создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от такого оружия,

сознавая также цель достижения сбалансированного и всеобъемлющего ограничения вооружений в этом регионе,

сознавая далее важность достижения вышеупомянутых целей путем использования всех имеющихся средств, включая диалог между государствами региона,

отмечая, что резолюция 686 (1991) ознаменовала отмену мер, введенных резолюцией 661 (1990), в той мере, в какой они применялись к Кувейту,

отмечая также, что, несмотря на имеющийся прогресс в выполнении обязательств по резолюции 686 (1991), судьба многих граждан Кувейта и третьих государств все еще не известна, а имущество по-прежнему не возвращено,

напоминая о Международной конвенции о борьбе с захватом заложников, открытой для подписания в Нью-Йорке 18 декабря 1979 года, в которой все акты захвата заложников квалифицируются как проявления международного терроризма,

выражая сожаление в связи с угрозами Ирака в ходе недавнего конфликта прибегнуть к терроризму в отношении объектов за пределами Ирака и с захватом Ираком заложников,

отмечая с глубокой обеспокоенностью препровожденные Генеральным секретарем доклады от 20 марта и 28 марта 1991 года и сознавая необходимость удовлетворения в срочном порядке гуманитарных потребностей в Кувейте и Ираке,

памятуя о своей цели восстановления международного мира и безопасности в этом районе, как это предусматривалось в его недавних резолюциях,

сознавая необходимость принятия следующих мер, действуя на основании главы VII Устава,

1. подтверждает все тринадцать вышеупомянутых резолюций, за исключением того, что специально изменено ниже для достижения целей настоящей резолюции, включая официальное прекращение огня;

A

2. требует, чтобы Ирак и Кувейт уважали нерушимость международной границы и принадлежность островов, установленных в "Согласованном протоколе между Государством Кувейт и Иракской Республикой о восстановлении дружественных отношений, признании и связанных с этим вопросах", подписанном ими в Багдаде 4 октября 1963 года в порядке осуществления их суверенитета и зарегистрированном в Организации Объединенных Наций;

3. призывает Генерального секретаря оказать свое содействие с тем, чтобы договориться с Ираком и Кувейтом о демаркации границы между Ираком и Кувейтом, используя соответствующий материал, включая карты, препровожденные с письмом от 28 марта 1991 года, направленным ему Постоянным представителем Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций, и представить Совету соответствующий доклад в месячный срок;

4. постановляет гарантировать нерушимость вышеупомянутой международной границы и принимать в соответствующих случаях все необходимые меры с этой целью в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций;

B

5. просит Генерального секретаря, после консультаций с Ираком и Кувейтом, представить в трехдневный срок Совету на утверждение план немедленного развертывания подразделения наблюдателей Организации Объединенных Наций для наблюдения за проливом Абдаллах и в устанавливаемой настоящим демилитаризованной зоне, простирающейся на 10 километров в глубь Ирака и на 5 километров в глубь Кувейта от границы, указанной в "Согласованном протоколе между Государством Кувейт и Иракской Республикой о восстановлении дружественных отношений, признании и связанных с этим вопросах"; для предотвращения нарушений границы через его присутствие и наблюдение за демилитаризованной зоной и за любыми враждебными или потенциально враждебными действиями, предпринимаемыми с территории одного государства против другого государства; и просит также Генерального секретаря регулярно сообщать Совету об операциях этого подразделения и делать это незамедлительно в случае серьезных нарушений зоны или потенциальных угроз миру;

6. отмечает, что как только Генеральный секретарь уведомит Совет о завершении развертывания подразделения наблюдателей Организации Объединенных Наций, для государств-членов, сотрудничающих с Кувейтом согласно резолюции 678 (1990), будут созданы условия для прекращения их военного присутствия в Ираке в соответствии с резолюцией 686 (1991);

C

7. предлагает Ираку безоговорочно подтвердить свои обязательства по Протоколу о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств, подписанному в Женеве 17 июня 1925 года, и ратифицировать Конвенцию о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении от 10 апреля 1972 года;

8. постановляет, что Ирак должен безоговорочно согласиться на уничтожение, изъятие или обезвреживание под международным контролем:

a) всего химического и биологического оружия и всех запасов агентов и всех относящихся к ним подсистем и компонентов и всех связанных с этим научно-исследовательских, опытно-конструкторских, обслуживающих и производственных объектов;

b) всех баллистических ракет с дальностью свыше 150 километров и относящихся к ним основных частей и объектов по ремонту и производству;

9. постановляет также во исполнение пункта 8 следующее:

a) Ирак должен представить Генеральному секретарю в пятнадцатидневный срок с момента принятия настоящей резолюции заявление с указанием местоположений, количества и типов всех средств, упомянутых в пункте 8, и дать согласие на проведение в срочном порядке инспекции на местах, как указано ниже;

b) Генеральный секретарь в консультации с соответствующими правительствами и, по мере необходимости, с Генеральным директором Всемирной организации здравоохранения в течение 45 дней с момента принятия настоящей резолюции должен разработать и представить Совету на утверждение план, в котором предусматривается завершение выполнения следующих мер в течение 45 дней с момента такого утверждения:

i) формирование специальной комиссии, которая проведет немедленную инспекцию на местах биологического, химического и ракетного потенциала Ирака на основе заявлений Ирака и определения любых дополнительных местоположений самой специальной комиссией;

ii) передача Ираком в распоряжение специальной комиссии для уничтожения, изъятия или обезвреживания, с учетом требований обеспечения безопасности населения, всех средств, указанных в подпункте а пункта 8, включая средства в дополнительных местоположениях, определенных специальной комиссией в соответствии с подпунктом i), и уничтожение Ираком под контролем специальной комиссии всего его ракетного потенциала, включая пусковые установки, как указано в подпункте b пункта 8;

iii) оказание специальной комиссией содействия Генеральному директору Международного агентства по атомной энергии и сотрудничество с ним, о необходимости которых указывается в пунктах 12 и 13;

10. постановляет далее, что Ирак должен безоговорочно взять обязательство не использовать, не разрабатывать, не создавать и не приобретать какие бы то ни было средства, указанные в пунктах 8 и 9, и просит Генерального секретаря в консультации со специальной комиссией разработать план в целях осуществления в будущем постоянного наблюдения и контроля за соблюдением Ираком положений настоящего пункта, который должен быть представлен Совету на утверждение в течение 120 дней с момента принятия настоящей резолюции;

11. предлагает Ираку безоговорочно подтвердить свои обязательства по Договору о нераспространении ядерного оружия от 1 июля 1968 года;

12. постановляет, что Ирак должен безоговорочно согласиться не приобретать и не разрабатывать ядерное оружие или материалы, которые могут быть использованы для производства ядерного оружия, или любые подсистемы или компоненты, или любые научно-исследовательские, опытно-конструкторские, обслуживающие или производственные объекты, относящиеся к вышеупомянутым средствам; представить Генеральному секретарю и Генеральному директору Международного агентства по атомной энергии в течение 15 дней с момента принятия настоящей резолюции заявление с указанием местоположений, количества и типов всех средств, указанных выше; поставить под исключительный контроль Агентства все свои материалы, которые могут быть использованы для производства ядерного оружия, на предмет их хранения и изъятия при содействии и сотрудничестве специальной комиссии, как предусмотрено в плане Генерального секретаря, рассматриваемом в подпункте b пункта 9; дать согласие в соответствии с мерами, предусмотренными в пункте 13, на проведение немедленной инспекции на местах и на уничтожение, изъятие или обезвреживание, в соответствующих случаях, всех средств, указанных выше, и принять план, рассматриваемый в пункте 13, в целях осуществления в будущем постоянного наблюдения и контроля за соблюдением этих обязательств;

13. просит Генерального директора Международного агентства по атомной энергии через Генерального секретаря и при содействии и сотрудничестве специальной комиссии, как предусмотрено в плане Генерального секретаря, упомянутом в подпункте b пункта 9, провести немедленную инспекцию на местах ядерного потенциала Ирака на основе заявлений Ирака и определения любых дополнительных местоположений специальной комиссией; разработать для представления Совету в течение 45 дней план, предусматривающий уничтожение, изъятие или обезвреживание, в соответствующих случаях, всех средств, перечисленных в пункте 12; осуществить этот план в течение 45 дней после его утверждения Советом; и разработать с учетом прав и обязательств Ирака по Договору о нераспространении ядерного оружия от 1 июля 1968 года, для осуществления в будущем постоянного наблюдения и контроля за соблюдением Ираком положений пункта 12, включая учет всех ядерных материалов в Ираке, подлежащих контролю и инспекциям со стороны Агентства, в целях подтверждения того, что гарантии Агентства охватывают всю соответствующую ядерную деятельность в Ираке, план, который должен быть представлен Совету на утверждение в течение 120 дней с момента принятия настоящей резолюции;

14. отмечает, что меры, которые должны быть приняты Ираком в соответствии с пунктами 8 - 13, представляют собой шаги, направленные на достижение цели установления на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения и всех ракет для его доставки, и цели всеобщего запрета на химическое оружие;

D

15. просит Генерального секретаря представить Совету доклад о мерах, принятых в целях содействия возвращению всей собственности Кувейта, захваченной Ираком, включая перечень любой собственности, которая, по утверждению Кувейта, не была возвращена или не была возвращена в целостности и сохранности;

E

16. вновь подтверждает, что Ирак, без ущерба для своей задолженности и обязательств, возникших до 2 августа 1990 года, которые будут урегулированы с помощью обычных механизмов, несет ответственность по международному праву за любые прямые потери, ущерб, включая ущерб окружающей среде и истощение природных ресурсов, или вред, причиненный иностранным правительствам, физическим и юридическим лицам в результате незаконного вторжения Ирака и оккупации им Кувейта;

17. постановляет, что все заявления, сделанные Ираком после 2 августа 1990 года об отказе от его внешней задолженности, не имеют законной силы, и требует, чтобы Ирак неукоснительно соблюдал все свои обязательства, касающиеся обслуживания и погашения своего внешнего долга;

18. постановляет также создать фонд для выплаты компенсации по претензиям, которые подпадают под действие положений пункта 16, и учредить комиссию по управлению этим фондом;

19. поручает Генеральному секретарю разработать и представить Совету для принятия решения, не позднее 30 дней после принятия настоящей резолюции, рекомендации по созданию Фонда в соответствии с пунктом 18 и в отношении программы по осуществлению решений, содержащихся в пунктах 16 – 18, включая следующее: управление фондом; механизмы определения соответствующего уровня выплат Ирака в фонд на основе выраженной в процентах доли стоимости экспортируемых им нефти и нефтепродуктов, не превышающей показатель, который будет рекомендован Совету Генеральным секретарем с учетом потребностей народа Ирака, платежеспособности Ирака, оцененной совместно с международными финансовыми учреждениями с учетом обслуживания внешнего долга, и потребностей экономики Ирака; меры по обеспечению выплат в фонд; процедуру, на основе которой будут распределяться средства и удовлетворяться претензии; соответствующие процедуры оценки ущерба, составления перечня претензий и проверки их обоснованности и урегулирования спорных претензий в отношении ответственности Ирака, о которой говорится в пункте 16; и состав вышеупомянутой комиссии;

F

20. постановляет, что с настоящего момента запреты на продажу или поставку в Ирак товаров или продукции помимо лекарств и предметов медицинского назначения и запреты на связанные с ними финансовые операции, содержащиеся в резолюции 661 (1990), не должны применяться в отношении продуктов питания, о которых уведомляется Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 661 (1990) о ситуации в отношениях между Ираком и Кувейтом, и, с одобрения этого Комитета, по упрощенной и ускоренной процедуре «отсутствия возражений», в отношении материалов и поставок на основные гражданские потребности, определенные в докладе Генерального секретаря от 20 марта 1991 года, и в отношении любых гуманитарных потребностей, определенных в дальнейшем Комитетом;

21. постановляет пересматривать положения пункта 20 каждые 60 дней в свете политики и практики правительства Ирака, включая осуществление всех соответствующих резолюций Совета, для цели определения того, следует ли уменьшить или снять упомянутые в нем запреты;

22. постановляет также, что после утверждения Советом программы, предлагаемой в пункте 19, и после принятия Советом постановления о том, что Ирак завершил выполнение всех действий, рассматриваемых в пунктах 8 - 13, запреты на импорт товаров и продукции, произведенных в Ираке, и запреты на связанные с ними финансовые операции, содержащиеся в резолюции 661 (1990), утратят свою силу;

23. постановляет далее, что до принятия Советом решения согласно пункту 22 Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 661 (1990), когда необходимо обеспечить адекватные финансовые ресурсы Ираку для осуществления деятельности в соответствии с пунктом 20, уполномочивается одобрять исключения из запрета на импорт товаров и продукции, произведенных в Ираке;

24. постановляет, что в соответствии с резолюцией 661 (1990) и последующими соответствующими резолюциями и до принятия им дальнейшего решения все государства должны по-прежнему предотвращать продажу или поставку Ираку либо поощрение или содействие такой продаже или поставке, совершаемой их гражданами или с их территории либо с использованием морских или воздушных судов под их флагом:

a) вооружения и военных материалов всех видов, конкретно включая продажу или передачу другим путем всех видов обычного военного оборудования, в том числе для полувоенных сил, и запасных частей и компонентов такого оборудования и средств их производства;

b) средств, указанных и определенных в пунктах 8 и 12, которые не охвачены иным образом выше;

c) технологии по лицензионным или другим соглашениям о передаче, используемой для производства, применения или накопления средств, указанных в подпунктах a и b;

d) персонала или материалов для служб подготовки кадров или технического обслуживания, связанных с проектированием, разработкой, производством, использованием, содержанием в исправности или обслуживанием средств, указанных в подпунктах а и b;

25. призывает все государства и международные организации действовать строго в соответствии с пунктом 24, несмотря на наличие любых контрактов, соглашений, лицензий или любых других договоренностей;

26. просит Генерального секретаря в консультации с соответствующими правительствами разработать в течение 60 дней для утверждения Советом руководящие принципы для содействия полному международному осуществлению пунктов 24, 25 и 27 и предоставить их всем государствам, а также установить процедуру периодического обновления этих руководящих принципов;

27. призывает все государства обеспечивать такие национальные средства контроля и процедуры и предпринимать такие другие действия в соответствии с руководящими принципами, которые должны быть установлены Советом согласно пункту 26, какие могут потребоваться для обеспечения выполнения положений пункта 24, и призывает международные организации предпринимать все соответствующие шаги для содействия обеспечению такого полного выполнения;

28. соглашается пересматривать свои решения, содержащиеся в пунктах 22 - 25, за исключением решений о средствах, указанных и определенных в пунктах 8 и 12, на регулярной основе и, в любом случае, по истечении 120 дней после принятия настоящей резолюции с учетом соблюдения Ираком настоящей резолюции и общего прогресса в направлении ограничения вооружений в этом регионе;

29. постановляет, что все государства, включая Ирак, должны принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы никакие претензии не выдвигались со стороны правительства Ирака или любого лица или органа в Ираке, или любого лица, выдвигающего претензии через любое такое лицо или орган или в их интересах, в связи с любым контрактом или другой сделкой, на выполнение которых повлияли меры, принятые Советом в резолюции 661 (1990) и соответствующих резолюциях;

G

30. постановляет, что в соответствии со своим обязательством содействовать репатриации все граждан Кувейта и третьих государств Ирак должен в полной мере осуществлять необходимое сотрудничество с Международным комитетом Красного креста, предоставляя списки таких лиц, содействуя доступу Международного комитета ко всем таким лицам, где бы они ни находились или ни были задержаны, и содействуя розыску Международным комитетом тех граждан Кувейта и третьих государств, которые все еще не найдены;

31. предлагает Международному комитету Красного Креста продолжать информировать Генерального секретаря соответствующим образом обо всех действиях, предпринимаемых в связи с содействием репатриации или возврату всех граждан Кувейта и третьих государств или их останков, находившихся в Ираке 2 августа 1990 года или позднее;

H

32. обязывает Ирак сообщить Совету о том, что он не будет совершать или поддерживать любые акты международного терроризма, или позволять любой организации, нацеленной на совершение таких актов, действовать на его территории, и недвусмысленно осудить и отвергнуть все акты, методы и практику терроризма;

33. объявляет, что после официального уведомления Ираком Генерального секретаря и Совета Безопасности о принятии им вышеизложенных положений вступает в силу официальное прекращение огня между Ираком и Кувейтом и государствами-членами, сотрудничающими с Кувейтом в соответствии с резолюцией 678 (1990);

34. постановляет продолжать рассмотрение этого вопроса и предпринимать такие дальнейшие шаги, которые могут потребоваться для осуществления настоящей резолюции и обеспечения мира и безопасности в этом районе.

Резолюция Совета Безопасности ООН №688 (Нью-Йорк, 5 апреля 1991 г.)

Совет Безопасности,

сознавая свои обязанности и ответственность в соответствии с ставом организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности,

напоминая о положениях пункта 7 статьи 2 Устава,

будучи серьезно озабочен репрессиями против иракского гражданского населения во многих частях Ирака, в том числе недавними в районах проживания курдского населения, которые привели к массовому потоку беженцев к международным границам и через них и к нарушениям границы, что создает угрозу международному миру и безопасности в этом регионе,

будучи глубоко обеспокоен масштабами человеческих страданий,

принимая к сведению письма представителей Турции и Франции на имя Председателя Совета Безопасности от 2 и 4 апреля 1991 года соответственно,

принимая к сведению также письма Постоянного представителя Исламской Республики Иран при Организации Объединенных Наций на имя Генерального секретаря от 3 и 4 апреля 1991 года,

вновь подтверждая обязательство всех государств-членов уважать суверенитет, территориальную целость и политическую независимость Ирака и всех государств этого региона,

учитывая доклад, переданный Генеральным секретарем 20 марта 1991 года,

1. осуждает репрессии против иракского гражданского населения во многих частях Ирака, в том числе недавние в районах проживания курдского населения, последствия которых создают угрозу международному миру и безопасности в этом регионе;

2. требует, чтобы Ирак, в качестве вклада в ликвидацию угрозы международному миру и безопасности в этом регионе, немедленно прекратил эти репрессии, и в том же контексте выражает надежду на то, что состоится открытый диалог, с тем чтобы обеспечить уважение прав человека и политических прав всех иракских граждан;

3. настоятельно требует, чтобы Ирак незамедлительно обеспечил международным гуманитарным организациям доступ ко всем нуждающимся в помощи во всех частях Ирака и предоставил все необходимые средства для их деятельности;

4. просит Генерального секретаря продолжать его гуманитарные усилия в Ираке и безотлагательно представить доклад, при необходимости на основе еще одной миссии в этот регион, о положении иракского гражданского населения, и особенно курдского населения, страдающего от репрессий в различных формах, которым подвергают его иракские власти;

5. просит также Генерального секретаря использовать все имеющиеся в его распоряжении средства, включая средства соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, для незамедлительного удовлетворения насущных потребностей беженцев и перемещенных лиц из числа иракского населения;

6. призывает все государства-члены и гуманитарные организации принять участие в этих усилиях по оказанию гуманитарной помощи;

7. требует, чтобы Ирак сотрудничал с Генеральным секретарем в осуществлении этих целей;

8. постановляет продолжать рассмотрение этого вопроса.

Резолюция Совета Безопасности ООН №689 (Нью-Йорк, 9 апреля 1991 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свою резолюцию 687 (1991) от 3 апреля 1991 года,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. одобряет доклад Генерального секретаря от 5 и 9 апреля 1991 года об осуществлении пункта 5 резолюции 687 (1991) Совета Безопасности;

2. принимает к сведению, что решение о создании подразделения наблюдателей было принято в пункте 5 резолюции 687 (1991) и что это подразделение может быть упразднено только новым решением Совета; Совет, соответственно, должен пересматривать вопрос о его упразднении или сохранении каждые шесть месяцев;

3. постановляет, что параметры Ирако-кувейтской миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в начальный шестимесячный период будут соответствовать указанному выше докладу и также будут пересматриваться каждые шесть месяцев.

Резолюция Совета Безопасности ООН №986 (Нью-Йорк, 14 апреля 1995 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие соответствующие резолюции,

будучи обеспокоен серьезным положением в области питания и здравоохранения иракского населения и угрозой дальнейшего ухудшения этого положения,

будучи убежден в необходимости, в качестве временной меры, обеспечивать удовлетворение гуманитарных потребностей иракского народа до тех пор, пока выполнение Ираком соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая, в частности, резолюцию 687 (1991) от 3 апреля 1991 года, не позволит Совету принять дальнейшие меры в отношении запретов, упоминаемых в резолюции 661 (1990) от 6 августа 1990 года, в соответствии с положениями этих резолюций,

будучи убежден также в необходимости справедливого распределения чрезвычайной гуманитарной помощи среди всех слоев иракского населения на всей территории страны, вновь подтверждая приверженность всех государств-членов суверенитету и территориальной целостности Ирака,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. уполномочивает государства, несмотря на положения подпунктов а и б пункта 3 и пункта 4 резолюции 661 (1990) и последующих соответствующих резолюций, разрешить импорт нефти и нефтепродуктов, произведенных в Ираке, включая финансовые и другие непосредственно связанные с этим основные операции, в объеме, достаточном для получения суммы, не превышающей в целом 1 млрд. долл. США, каждые 90 дней для целей, указанных в настоящей резолюции, и при соблюдении следующих условий:

а) согласия Комитета, учрежденного резолюцией 661 (1990), с целью обеспечить транспарентность каждой сделки и ее соответствие другим положениям настоящей резолюции после представления соответствующим государством заявки, одобренной правительством Ирака, на каждую предлагаемую закупку иракской нефти и нефтепродуктов, включая подробную информацию о закупочной цене по справедливым рыночным ставкам, экспортном маршруте, открытии аккредитива, средства с которого подлежат перечислению на целевой депозитный счет, который будет открыт Генеральным секретарем для целей настоящей резолюции, а также о любых других непосредственно связанных с этим финансовых или других основных операциях;

б) прямого перечисления покупателем в соответствующем государстве полной суммы платежа по каждой закупке иракской нефти и нефтепродуктов на целевой депозитный счет, который будет открыт Генеральным секретарем для целей настоящей резолюции;

2. уполномочивает Турцию, несмотря на положения подпунктов а и б пункта 3 и пункта 4 резолюции 661 (1990) и положения пункта 1 выше, разрешить импорт нефти и нефтепродуктов, произведенных в Ираке, в количестве, достаточном, после перечисления процентной доли средств, упоминаемой в пункте 8с ниже, в Компенсационный фонд, для покрытия тарифных сборов за пользование трубопроводом, которые будут удостоверены как разумные независимыми инспекторами, упоминаемыми в пункте 6 ниже, для транспортировки иракской нефти и нефтепродуктов по трубопроводу Киркук-Юмурталык в Турции, разрешенной пунктом 1 выше,

3. постановляет, что пункты 1 и 2 настоящей резолюции вступают в силу в 00 ч. 01 м. по восточному пояскому времени на следующий день после того, как Председатель Совета информирует членов Совета о том, что он получил доклад Генерального секретаря, испрашиваемый в пункте 13 ниже, и остаются в силе в течение первоначального периода в 180 дней, если Совет не примет иного соответствующего решения в отношении положений резолюции 661 (1990);

4. постановляет далее провести тщательный обзор всех аспектов осуществления настоящей резолюции через 90 дней после вступления в силу пункта 1 выше и вновь до истечения первоначального периода в 180 дней по получении докладов, упоминаемых в пунктах 11 и 12 ниже, и выражает свое намерение, до истечения периода в 180 дней, рассмотреть положительно вопрос о продлении срока действия положений настоящей резолюции при условии, если в докладах, упомянутых в пунктах 11 и 12 ниже, будет указано, что эти положения осуществляются удовлетворительным образом;

5. постановляет далее, что остальные пункты настоящей резолюции вступают в силу немедленно;

6. поручает Комитету, учрежденному резолюцией 661 (1990), осуществлять контроль за продажей нефти и нефтепродуктов, которые будут экспортироваться Ираком по трубопроводу Киркук-Юмурталык из Ирака в Турцию и с нефтяного терминала Мина-аль-Бакар при содействии со стороны независимых инспекторов, назначаемых Генеральным секретарем, которые будут информировать Комитет о количестве нефти и нефтепродуктов, экспортированных из Ирака после даты вступления в силу пункта 1 настоящей резолюции, и следить за тем, чтобы закупочная цена на нефть и нефтепродукты была разумной в свете существующей рыночной конъюнктуры и чтобы для целей процедур, изложенных в настоящей резолюции, большая часть нефти и нефтепродуктов поставлялась по трубопроводу Киркук-Юмурталык, а остальная — экспортировалась с нефтяного терминала Мина-аль-Бакар;

7. просит Генерального секретаря открыть целевой депозитный счет для целей настоящей резолюции, назначить независимых дипломированных бухгалтеров высшей квалификации для его проверки и представлять правительству Ирака полную информацию об использовании этого счета;

8. постановляет, что находящиеся на целевом депозитном счете средства будут использоваться для удовлетворения гуманитарных потребностей иракского населения и для следующих других целей, и просит Генерального секретаря использовать средства, депонированные на целевом депозитном счете, следующим образом:

а) для финансирования в соответствии с процедурами Комитета, учрежденного резолюцией 661 (1990), экспорта в Ирак лекарств, предметов медицинского назначения, продуктов питания и материалов и поставок на основные гражданские потребности, упомянутых в пункте 20 резолюции 687 (1991), при условии, что:

i) каждый товар экспортируется по просьбе правительства Ирака;

ii) Ирак надежно гарантирует их справедливое распределение на основе плана, представленного Генеральному секретарю и утвержденного им, включая описание товаров, которые будут закупаться;

iii) Генеральный секретарь получит надлежащим образом удостоверенное подтверждение того, что соответствующие экспортируемые товары поступили в Ирак;

b) с учетом исключительных обстоятельств, сложившихся в трех упоминаемых ниже мухафазах, в дополнение к распределяемым правительством Ирака товарам, импортированным на основании настоящей резолюции, с целью обеспечения справедливого распределения чрезвычайной гуманитарной помощи среди всех слоев иракского населения на всей территории страны выделять каждые 90 дней от 130 млн. до 150 млн. долл. США для Межучережденческой программы Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи, действующей в пределах суверенной территории Ирака в трех северных мухафазах Ирака – РДахуке, Эрбиле и Сулеймании, однако в тех случаях, когда в течение какого-либо периода в 90 дней будет продано нефти или нефтепродуктов на сумму менее 1 млрд. долл. США, Генеральный секретарь может выделять на эти цели пропорционально меньшую сумму;

c) перечислять в Компенсационный фонд такую процентную долю средств, депонированных на целевом депозитном счете, которая была установлена Советом в пункте 2 резолюции 705 (1991) от 15 августа 1991 года;

d) покрывать расходы Организации Объединенных Наций, связанные с использованием услуг независимых инспекторов и дипломированных бухгалтеров высшей квалификации и проведением мероприятий по осуществлению настоящей резолюции;

e) покрывать текущие оперативные расходы Специальной комиссии до последующего полного погашения расходов, связанных с осуществлением задач, санкционированных в разделе С резолюции 687 (1991);

f) покрывать любые разумные расходы, помимо расходов, понесенных в Ираке, которые определяются Комитетом, учрежденным резолюцией 661 (1990), как непосредственно связанные с экспортом Ираком нефти и нефтепродуктов, разрешенным в соответствии с пунктом 1 выше, или с экспортом в Ирак — и с деятельностью, непосредственно необходимой для экспортных поставок, — запасных частей и оборудования, разрешенными в соответствии с пунктом 9 ниже;

g) выделять каждые 90 дней из средств, депонированных на целевом депозитном счете, до 10 млн. долл. США для производства платежей, предусмотренных в пункте 6 резолюции 778 (1992) от 2 октября 1992 года;

9. уполномочивает государства разрешать, несмотря на положения пункта 3с резолюции 661 (1990):

a) экспорт в Ирак запасных частей и оборудования, необходимых для безопасной эксплуатации в Ираке трубопровода Киркук-Юмурталык, при наличии предварительного разрешения Комитета, учрежденного резолюцией 661 (1990), на каждый контракт об экспорте;

b) деятельность, непосредственно необходимую для экспортных поставок, санкционированных в подпункте а выше, включая связанные с ней финансовые операции;

10. постановляет, что, поскольку пункт 4 резолюции 661 (1990) и пункт 11 резолюции 778 (1992) не разрешают покрывать расходы, связанные с экспортом и деятельностью, санкционированными в пункте 9 выше, за счет средств, которые были заблокированы в соответствии с этими положениями, расходы, связанные с таким экспортом и деятельностью, могут, до тех пор, пока не начнут поступать средства на специальный депозитный счет, учрежденный для целей настоящей резолюции, и с разрешения в каждом отдельном случае Комитета, учрежденного резолюцией 661 (1990), финансироваться в виде исключения аккредитивами, выставленными в счет будущих продаж нефти, поступления от которых должны депонироваться на специальный депозитный счет;

11. просит Генерального секретаря через 90 дней после даты вступления в силу пункта 1 выше и вновь до истечения первоначального периода в 180 дней на основе результатов наблюдения, проводимого персоналом Организации Объединенных Наций в Ираке, и с учетом результатов консультаций с правительством Ирака сообщать Совету о том, обеспечил ли Ирак справедливое распределение лекарств, предметов медицинского назначения, продуктов питания и материалов и поставок на основные гражданские потребности, финансируемых в соответствии с пунктом 8а выше, включая в свой доклад любые замечания, которые у него могут возникнуть по поводу адекватности уровня доходов, используемых для удовлетворения гуманитарных потребностей Ирака, и способностей Ирака экспортировать достаточное количество нефти и нефтепродуктов для получения суммы, упоминаемой в пункте 1 выше;

12. просит Комитет, учрежденный резолюцией 661 (1990), действуя в тесной координации с Генеральным секретарем, разработать ускоренные необходимые процедуры для осуществления мер, предусмотренных в пунктах 1, 2, 6, 8, 9 и 10 настоящей резолюции, и через 90 дней после даты вступления в силу пункта 1 выше и вновь до истечения первоначального периода в 180 дней информировать Совет об осуществлении этих мер;

13. просит Генерального секретаря предпринять действия, необходимые для обеспечения эффективного осуществления настоящей резолюции, уполномочивает его заключать любые необходимые договоренности или соглашения и просит его информировать Совет о предпринятых им действиях;

14. постановляет, что на нефть и нефтепродукты, подпадающие под действие настоящей резолюции, до тех пор, пока они находятся во владении Ирака, должен распространяться иммунитет от судебного вмешательства, и они не подлежат никакой форме наложения ареста или судебного исполнения, и что все государства должны предпринимать любые шаги, которые могут быть необходимы в соответствии с их национальными правовыми системами, для обеспечения такой защиты, а также для обеспечения того, чтобы поступления от продажи не перенаправлялись на цели, отличные от целей, изложенных в настоящей резолюции;

15. подтверждает, что на специальный депозитный счет, учрежденный для целей настоящей резолюции, распространяются привилегии и иммунитеты Организации Объединенных Наций;

16. подтверждает, что все лица, назначенные Генеральным секретарем для целей осуществления настоящей резолюции, пользуются привилегиями и иммунитетами как эксперты в командировках по делам Организации Объединенных Наций в соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, и требует, чтобы правительство Ирака обеспечило им полную свободу передвижения и все необходимые средства для выполнения их обязанностей в осуществление настоящей резолюции;

17. подтверждает, что ничто в настоящей резолюции не умаляет обязанность Ирака тщательно соблюдать все свои обязательства, касающиеся обслуживания и выплаты своей внешней задолженности, в соответствии с надлежащими международными механизмами;

18. подтверждает также, что ничто в настоящей резолюции не следует истолковывать как нарушающее суверенитет или территориальную целостность Ирака;

19. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Военная операция США и Великобритании против Ирака (16-19 декабря 1998 г.)

Выступление Президента США Уильяма Дж. Клинтона (Вашингтон, 16 декабря 1998 г.)

Добрый вечер. Сегодня я отдал приказ американским вооруженным силам нанести удар по военным объектам и объектам боевого охранения в Ираке. Британские силы присоединись к ним. Их миссия – поразить ядерные, химические и биологические программы Ирака и его военный потенциал, угрожающий его соседям. Их цель – защитить национальный интерес Соединенных Штатов и фактически интерес людей на территории всего Среднего Востока и во всем мире. Недопустимо, чтобы Саддам Хусейн угрожал ядерными вооружениями, отравляющим газом и биологическим оружием соседям или миру.

Мы нанесли удар сегодня, поскольку, по мнению моих военных консультантов, быстрая реакция обеспечит большую неожиданность и даст Саддаму меньше возможностей подготовиться. Если бы мы отложили удар даже на несколько дней после получения доклада председателя комиссии Батлера, то мы дали бы Саддаму больше времени на рассредоточение сил и защиту своих вооружений.

Еще одно – священный месяц мусульман Рамадан начинается в эти выходные. Начать военные действия во время Рамадана с нашей стороны было бы чрезвычайно оскорбительным для мусульманского мира и соответственно нанесло бы ущерб нашим отношениям с арабскими странами и продвижению наших усилий на Ближнем Востоке. Нам бы очень хотелось избежать этого, не давая в то же время Ираку целый месяц на подготовку к потенциальным действиям против него.

Суровая правда состоит в том, что, пока Садам остается у власти, он угрожает благополучию своего народа, миру в регионе и безопасности во всем мире. Лучший способ покончить с этой угрозой раз и навсегда – новое правительство в Ираке, правительство, готовое жить в мире со своими соседями, правительство, которое уважало бы права своего народа.

Для того чтобы ситуация в Багдаде изменилась, потребуются время и усилия. Мы будем укреплять связи со всеми оппозиционными силами в Ираке и работать с ними эффективно и внимательно.

Решение применить силу всегда сопряжено с риском. Всегда, когда американские вооружены силы идут в бой, мы рискуем понести потери.

Как и дорога цена действия, ее необходимо сопоставить с ценой бездействия. Если мы не будем реагировать на демонстративное неповиновение Саддама всему миру, то мы столкнемся в будущем с гораздо более серьезной угрозой. Садам снова нанесет удары по своим соседям, он вновь объявит войну своему народу. И помяните мои слова, он разработает оружие массового поражения. Он разместит его, и он его использует. Но

в результате наших сегодняшних действий мы предотвратим это – но только если мы будем решительно противостоять врагу мира. Сегодня вечером Соединенные Штаты делают именно это.

Да благословит и защитит Господь смелых мужчин и женщин, выполняющих эту важную миссию и их семьи. И да благословит Господь Америку.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1284 (Нью-Йорк, 17 декабря 1999 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие соответствующие резолюции, в том числе на свои резолюции 661 (1990) от 6 августа 1990 года, 687 (1991) от 3 апреля 1991 года, 699 (1991) от 17 июня 1991 года, 707 (1991) от 15 августа 1991 года, 715 (1991) от 11 октября 1991 года, 986 (1995) от 14 апреля 1995 года, 1051 (1996) от 27 марта 1996 года, 1153 (1998) от 20 февраля 1998 года, 1175 (1998) от 19 июня 1998 года, 1242 (1999) от 21 мая 1999 года и 1266 (1999) от 4 октября 1999 года,

ссылаясь на утверждение Советом в его резолюции 715 (1991) планов осуществления в будущем постоянного наблюдения и контроля, которые были представлены Генеральным секретарем и Генеральным директором Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) во исполнение пунктов 10 и 13 резолюции 687 (1991),

приветствуя доклады трех групп по Ираку (S/1999/356) и проведя всестороннее рассмотрение этих докладов и содержащихся в них рекомендаций,

подчеркивая важное значение всеобъемлющего подхода к полному осуществлению всех соответствующих резолюций Совета Безопасности в отношении Ирака и необходимость соблюдения Ираком этих резолюций,

напоминая о цели установления на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения и всех ракет для его доставки, и цели всеобщего запрета на химическое оружие, о которых говорится в пункте 14 резолюции 687 (1991),

будучи озабочен гуманитарным положением в Ираке и имея твердое намерение улучшить это положение,

напоминая с озабоченностью, что Ирак до сих пор не осуществил в полной мере репатриацию и возврат всех граждан Кувейта и третьих государств или их останков, находившихся в Ираке 2 августа 1990 года или позднее, во исполнение подпункта (с) пункта 2 резолюции 686 (1991) от 2 марта 1991 года и пункта 30 резолюции 687 (1991),

напоминая, что в своих резолюциях 686 (1991) и 687 (1991) Совет потребовал, чтобы Ирак в кратчайшие возможные сроки вернул всю захваченную им кувейтскую собственность, и отмечая с сожалением, что Ирак до сих пор в полной мере не выполнил это требование,

признавая прогресс, достигнутый Ираком в деле соблюдения положений резолюции 687 (1991), но отмечая, что из-за того, что он не осуществил в полной мере соответствующие резолюции Совета, отсутствуют условия, которые позволили бы Совету принять в соответствии с резолюцией 687 (1991) решение об отмене запретов, упомянутых в этой резолюции,

подтверждая приверженность всех государств-членов суверенитету, территориальной целостности и политической независимости Кувейта, Ирака и соседних государств,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций и принимая во внимание, что положения постановляющей части данной резолюции имеют отношение к предыдущим резолюциям, принятым в соответствии с главой VII Устава,

А

1. постановляет учредить в качестве вспомогательного органа Совета Комиссию Организации Объединенных Наций по наблюдению, контролю и инспекциям (ЮНМОВИК), которая заменяет собой Специальную комиссию, учрежденную в соответствии с подпунктом (b) пункта 9 резолюции 687 (1991);

2. постановляет также, что ЮНМОВИК возьмет на себя функции, возложенные Советом на Специальную комиссию в отношении контроля за соблюдением Ираком его обязанностей в соответствии с пунктами 8, 9 и 10 резолюции 687 (1991) и другими связанными с ней резолюциями, что ЮНМОВИК обеспечит создание и функционирование, как это было рекомендовано группой по вопросам разоружения и постоянного наблюдения и контроля в настоящее время и в будущем, усиленной системы постоянного наблюдения и контроля, которая будет осуществлять план, утвержденный Советом в резолюции 715 (1991), и заниматься нерешенными вопросами разоружения, и что ЮНМОВИК будет определять, по мере необходимости в соответствии со своим мандатом, дополнительные места в Ираке, которые будут охвачены усиленной системой постоянного наблюдения и контроля;

3. вновь подтверждает положения соответствующих резолюций в отношении роли МАГАТЭ в вопросе о соблюдении Ираком пунктов 12 и 13 резолюции 687 (1991) и других связанных с ней резолюций и

просит Генерального директора МАГАТЭ сохранить за Агентством эту роль при содействии со стороны ЮНМОВИК и в сотрудничестве с ней;

4. вновь подтверждает свои резолюции 687 (1991), 699 (1991), 707 (1991), 715 (1991), 1051 (1996), 1154 (1998) и все другие соответствующие резолюции и заявления своего Председателя, в которых определены критерии соблюдения Ираком своих обязанностей, подтверждает, что упомянутые в этих резолюциях и заявлениях обязанности Ирака в отношении сотрудничества со Специальной комиссией, неограниченного доступа и предоставления информации будут оставаться в силе применительно к ЮНМОВИК, и постановляет, в частности, что Ирак предоставит группам ЮНМОВИК немедленный, безусловный и неограниченный доступ к любым объектам, оборудованию, документам и транспортным средствам, которые они желают проинспектировать в соответствии с мандатом ЮНМОВИК, а также ко всем должностным лицам и другим лицам, находящимся под юрисдикцией правительства Ирака, которых ЮНМОВИК желает опросить, с тем чтобы ЮНМОВИК могла полностью выполнить свой мандат;

5. просит Генерального секретаря в течение 30 дней с момента принятия настоящей резолюции назначить, после консультации с Советом и с его согласия, Исполнительного председателя ЮНМОВИК, который как можно скорее приступит к выполнению возложенных на него обязанностей, и, в консультации с Исполнительным председателем и членами Совета, назначить обладающих соответствующей квалификацией экспертов в состав Коллегии уполномоченных при ЮНМОВИК, которая будет регулярно заседать для рассмотрения хода осуществления настоящей резолюции и других соответствующих резолюций и давать профессиональные рекомендации и советы Исполнительному председателю, в том числе в отношении важных решений, касающихся политики, и письменных докладов, подлежащих представлению Совету через Генерального секретаря;

6. просит Исполнительного председателя ЮНМОВИК в течение 45 дней с момента его назначения представить Совету на утверждение, в консультации с Генеральным секретарем и через него, организационный план для ЮНМОВИК, включая ее структуру, кадровые потребности, принципы управления, процедуры набора и подготовки кадров, в котором соответствующим образом учитывались бы рекомендации группы по вопросам разоружения и постоянного наблюдения и контроля в настоящее время и в будущем и признавалась бы, в частности, необходимость создания эффективной совместной структуры управления новой организации, укомплектования ее обладающими соответствующей квалификацией и опытом сотрудниками, которые будут считаться международными гражданскими служащими по смыслу статьи 100 Устава Организации Объединенных Наций, набираемыми на максимально широкой географической основе, в том числе, если он сочтет это необходимым, из международных организаций по контролю над вооружениями, и организации высококачественной подготовки кадров по техническим и культурным вопросам;

7. постановляет, что ЮНМОВИК и МАГАТЭ не позднее чем через 60 дней после того, как они приступят к работе в Ираке, составят для утверждения Советом свои программы работы по выполнению своих мандатов, предусматривающие как осуществление усиленной системы постоянного наблюдения и контроля, так и основные остающиеся задачи в области разоружения, решение которых должно быть завершено Ираком в соответствии с его обязанностями выполнить требования резолюции 687 (1991) и других связанных с ней резолюций в отношении разоружения, представляющие собой основной критерий соблюдения Ираком своих обязанностей, и постановляет далее, что то, что требуется от Ирака для выполнения каждой задачи, должно быть четко определенным и точным;

8. просит Исполнительного председателя ЮНМОВИК и Генерального директора МАГАТЭ, используя соответствующим образом специальные знания других международных организаций, создать группу, которая будет выполнять функции объединенной группы, учрежденной Специальной комиссией и Генеральным директором МАГАТЭ на основании пункта 16 утвержденных в резолюции 1051 (1996) положений о механизме наблюдения за экспортом/импортом, и просит также Исполнительного председателя ЮНМОВИК, в консультации с Генеральным директором МАГАТЭ, возобновить пересмотр и обновление перечней средств и технологий, к которым применяется этот механизм;

9. постановляет, что правительство Ирака обязано покрывать все расходы ЮНМОВИК и МАГАТЭ, связанные с их работой в рамках настоящей резолюции и других соответствующих резолюций по Ираку;

10. просит государства-члены в полной мере сотрудничать с ЮНМОВИК и МАГАТЭ в выполнении их мандатов;

11. постановляет, что к ЮНМОВИК перейдут все средства, обязательства и архивы Специальной комиссии и что она займет место Специальной комиссии в соглашениях, существующих между Специальной комиссией и Ираком и между Организацией Объединенных Наций и Ираком, и подтверждает, что Исполнительный председатель, уполномоченные и персонал, работающий в ЮНМОВИК, обладают правами, привилегиями, льготами и иммунитетами Специальной комиссии;

12. просит Исполнительного председателя ЮНМОВИК каждые три месяца представлять Совету через Генерального секретаря, после консультаций с уполномоченными, доклад о работе ЮНМОВИК до представления первых докладов, о которых говорится в пункте 33 ниже, и немедленно представить доклад, как

только в Ираке начнет в полной мере функционировать усиленная система постоянного наблюдения и контроля;

В

13. вновь подтверждает обязанность Ирака, в порядке выполнения его обязательства содействовать репатриации всех граждан Кувейта и третьих государств, упомянутого в пункте 30 резолюции 687 (1991), обеспечивать все необходимое сотрудничество с Международным комитетом Красного Креста и призывает правительство Ирака возобновить сотрудничество с Трехсторонней комиссией и Техническим подкомитетом, которые были учреждены для содействия работе над этим вопросом;

14. просит Генерального секретаря каждые четыре месяца представлять Совету доклад о соблюдении Ираком его обязанностей в отношении репатриации или возврата всех граждан Кувейта и третьих государств или их останков, каждые шесть месяцев представлять доклад о возврате всей кувейтской собственности, включая захваченные Ираком архивы, и назначить координатора высокого уровня по этим вопросам;

С

15. уполномочивает государства, несмотря на положения подпунктов (а) и (б) пункта 3 и пункта 4 резолюции 661 (1990) и последующих соответствующих резолюций, разрешить импорт любого количества нефти и нефтепродуктов, произведенных в Ираке, в том числе финансовые и другие непосредственно связанные с этим основные операции, в соответствии с теми целями и на тех условиях, которые изложены в подпунктах (а) и (б) пункта 1 и последующих положениях резолюции 986 (1995) и связанных с ней резолюциях;

16. подчеркивает в этом контексте свое намерение принять дальнейшие меры, в том числе допускающие использование дополнительных маршрутов для экспорта нефти и нефтепродуктов, при наличии соответствующих условий, в остальном отвечающих цели и положениям резолюции 986 (1995) и связанных с ней резолюций;

17. поручает Комитету, учрежденному резолюцией 661 (1990), утвердить на основе предложений Генерального секретаря перечни товаров гуманитарного назначения, в том числе продуктов питания, лекарств и предметов медицинского назначения, а также основного или стандартного медицинского и сельскохозяйственного оборудования и основных или стандартных учебных материалов, постановляет, несмотря на положения пункта 3 резолюции 661 (1990) и пункта 20 резолюции 687 (1991), что для поставки этих товаров не требуется одобрения со стороны указанного Комитета, за исключением товаров, подпадающих под положения резолюции 1051 (1996), и что Генеральный секретарь будет уведомляться о таких поставках, а их финансирование будет осуществляться в соответствии с положениями подпунктов (а) и (б) пункта 8 резолюции 986 (1995), и просит Генерального секретаря своевременно информировать Комитет обо всех таких полученных уведомлениях и принятых решениях;

18. просит Комитет, учрежденный резолюцией 661 (1990), назначить в соответствии с резолюциями 1175 (1998) и 1210 (1998) группу экспертов, включая независимых инспекторов, назначаемых Генеральным секретарем в соответствии с пунктом 6 резолюции 986 (1995), постановляет, что этой группе будет поручено оперативно утверждать контракты на поставку запасных частей и видов оборудования, необходимых Ираку для увеличения своего экспорта нефти и нефтепродуктов, в соответствии с перечнями запчастей и видов оборудования, утвержденными этим Комитетом для каждого конкретного проекта, и просит Генерального секретаря продолжать обеспечивать наблюдение за этими запчастями и видами оборудования на территории Ирака;

19. призывает государства-члены и международные организации оказывать Ираку дополнительную гуманитарную помощь и поставлять Ираку печатные материалы учебного характера;

20. постановляет приостановить на первоначальный шестимесячный период, начиная с даты принятия настоящей резолюции и в зависимости от повторного рассмотрения, осуществление подпункта (g) пункта 8 резолюции 986 (1995);

21. просит Генерального секретаря, обращаясь при необходимости за советом к специалистам, включая представителей международных гуманитарных организаций, предпринять шаги по максимальному повышению эффективности мер, изложенных в резолюции 986 (1995) и связанных с ней резолюциях, включая удовлетворение гуманитарных потребностей иракского населения во всех районах страны, и просит далее Генерального секретаря продолжать усиливать по мере необходимости осуществляемый Организацией Объединенных Наций в Ираке процесс наблюдения, обеспечивая, чтобы все поставляемые в рамках гуманитарной программы товары использовались в разрешенных целях, сообщать Совету о любых обстоятельствах, делающих невозможным или затрудняющим эффективное и справедливое распределение, и информировать Совет о предпринятых шагах по осуществлению настоящего пункта;

22. просит также Генерального секретаря свести к минимуму расходы на деятельность Организации Объединенных Наций, связанную с осуществлением резолюции 986 (1995), а также расходы на независимых инспекторов и дипломированных бухгалтеров, назначенных им в соответствии с пунктами 6 и 7 резолюции 986 (1995);

23. просит далее Генерального секретаря ежедневно представлять Ираку и Комитету, учрежденному резолюцией 661 (1990), справку о состоянии целевого депозитного счета, учрежденного в соответствии с пунктом 7 резолюции 986 (1995);

24. просит Генерального секретаря принять необходимые меры, подлежащие утверждению Советом Безопасности, с тем чтобы средства, депонируемые на целевой депозитный счет, учрежденный резолюцией 986 (1995), можно было использовать для приобретения товаров отечественного производства и покрытия местных расходов в связи с удовлетворением основных гражданских потребностей, финансируемых в соответствии с положениями резолюции 986 (1995) и связанных с ней резолюций, включая, в надлежащих случаях, стоимость установки и обучения;

25. поручает Комитету, учрежденному резолюцией 661 (1990), принимать решения по всем заявкам в отношении удовлетворения гуманитарных и основных гражданских потребностей в течение установленного срока в два рабочих дня после получения этих заявок от Генерального секретаря и обеспечить, чтобы во всех направляемых Комитетом письмах, содержащих одобрение или уведомление, оговаривалась поставка товаров в установленные сроки в соответствии с характером поставляемых товаров, и просит Генерального секретаря уведомлять Комитет обо всех заявках на товары гуманитарного назначения, включенные в перечень, к которому применяется механизм наблюдения за экспортом/импортом, утвержденный резолюцией 1051 (1996);

26. постановляет, что на авиарейсы, перевозящие паломников в Мекку, которые не связаны с перевозкой грузов в Ирак или из него, не распространяются положения пункта 3 резолюции 661 (1990) и резолюции 670 (1990) при условии своевременного представления Комитету, учрежденному резолюцией 661 (1990), уведомления о каждом таком рейсе, и просит Генерального секретаря принять необходимые меры, подлежащие утверждению Советом Безопасности, для покрытия разумных расходов, связанных с паломничеством в Мекку, из средств целевого депозитного счета, учрежденного резолюцией 986 (1995);

27. призывает правительство Ирака:

i) предпринимать все шаги для обеспечения своевременного и справедливого распределения всех товаров гуманитарного назначения, в частности предметов медицинского назначения, и устранить и не допускать задержки на своих складах;

ii) эффективно удовлетворять потребности уязвимых групп, включая, в частности, детей, беременных женщин, инвалидов, престарелых и психически больных, и обеспечить более свободный доступ без всякой дискриминации, в том числе по признаку вероисповедания или гражданства, для учреждений Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций во все районы и ко всем слоям населения для оценки их положения в области питания и гуманитарного положения;

iii) устанавливать приоритеты при подаче заявок на поставки товаров гуманитарного назначения в соответствии с мерами, изложенными в резолюции 986 (1995) и связанных с ней резолюциях;

iv) обеспечивать предоставление гуманитарной помощи вынужденным переселенцам, не требуя от них подтверждений шестимесячного проживания в местах их временного расселения;

v) оказывать всестороннее содействие осуществлению программы разминирования Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов в трех северных мухафазах Ирака и рассмотреть вопрос о начале деятельности по разминированию в других мухафазах;

28. просит Генерального секретаря представить доклад о прогрессе, достигнутом в удовлетворении гуманитарных потребностей иракского населения, и о поступлениях, необходимых для удовлетворения этих потребностей, включая рекомендации в отношении необходимого увеличения нынешней квоты средств на приобретение запасных частей и оборудования для нефтяного сектора на основе всеобъемлющего обзора положения в нефтедобывающем секторе Ирака, не позднее чем через 60 дней с даты принятия настоящей резолюции и впоследствии обновлять содержащуюся в нем информацию по мере необходимости;

29. заявляет о своей готовности санкционировать увеличение нынешней квоты средств на приобретение запасных частей и оборудования для нефтяного сектора на основе доклада и рекомендаций, изложенных в пункте 28 выше, для достижения гуманитарных целей, изложенных в резолюции 986 (1995) и связанных с ней резолюциях;

30. просит Генерального секретаря учредить группу экспертов, включая экспертов по нефтяной промышленности, для представления в течение 100 дней с даты принятия настоящей резолюции доклада о нынешних возможностях Ирака по добыче и экспорту нефти и для вынесения рекомендаций, подлежащих обновлению по мере необходимости, об альтернативных путях увеличения возможностей Ирака по добыче и экспорту нефти таким образом, чтобы это отвечало целям соответствующих резолюций, а также о вариантах привлечения иностранных нефтяных компаний в нефтяной сектор Ирака, включая инвестиционную деятельность, при условии обеспечения соответствующего наблюдения и контроля;

31. отмечает, что, если Совет примет решение, как предусмотрено в пункте 33 настоящей резолюции, приостановить действие запретов, упомянутых в этом пункте, Совету необходимо будет заблаговременно согласовать соответствующие меры и процедуры с учетом положений пункта 35 ниже, в том числе относительно приостановления действия положений резолюции 986 (1995) и связанных с ней резолюций;

32. просит Генерального секретаря представить Совету доклад об осуществлении пунктов 15-30 настоящей резолюции в течение 30 дней с даты ее принятия;

D

33. выражает свое намерение – после получения от Исполнительного председателя ЮНМОВИК и Генерального директора МАГАТЭ докладов о том, что Ирак во всех отношениях сотрудничает с ЮНМОВИК и МАГАТЭ, в частности в осуществлении программ работы во всех аспектах, упомянутых в пункте 7 выше, за период в 120 дней с даты получения Советом как от ЮНМОВИК, так и от МАГАТЭ докладов о том, что усиленная система постоянного наблюдения и контроля полностью функционирует, - приостановить, руководствуясь главной целью улучшения гуманитарного положения в Ираке и обеспечения выполнения резолюций Совета, на период в 120 дней с возможным продлением Советом и при условии разработки эффективных финансовых и других оперативных мер в целях обеспечения того, чтобы Ирак не приобретал запрещенные средства, действие запретов на импорт товаров и продуктов, произведенных в Ираке, и запретов на продажу, поставку и доставку в Ирак товаров и продуктов гражданского назначения, за исключением тех, которые упомянуты в пункте 24 резолюции 687 (1991), или тех, к которым применяется механизм, учрежденный резолюцией 1051 (1996);

34. постановляет, что при представлении докладов Совету для целей, изложенных в пункте 33 выше, Исполнительный председатель ЮНМОВИК основой своей оценки сделает прогресс, достигнутый в решении задач, указанных в пункте 7 выше;

35. постановляет, что если в любой момент Исполнительный председатель ЮНМОВИК или Генеральный директор МАГАТЭ доложит о том, что Ирак не во всех отношениях сотрудничает с ЮНМОВИК или МАГАТЭ или если Ирак занимается приобретением каких-либо запрещенных средств, то приостановление действия запретов, упомянутых в пункте 33 выше, прекратится на пятый рабочий день после этого доклада, если Совет не примет иного решения;

36. выражает свое намерение утвердить процедуры принятия эффективных финансовых и других оперативных мер, в том числе касающихся разрешенных товаров и продукции гражданского назначения, которые будут продаваться или поставляться Ираку, включая их доставку и оплату, чтобы быть уверенным в том, что Ирак не приобретет запрещенные средства в случае приостановления действия запретов, о которых говорится в пункте 33 выше, начать разработку таких мер не позднее даты получения первоначальных докладов, о которых говорится в пункте 33 выше, и утвердить такие процедуры до принятия Советом решения в соответствии с положениями этого пункта;

37. выражает далее свое намерение, основываясь на докладе и рекомендациях, испрашиваемых в пункте 30 выше, и действуя в соответствии с целью резолюции 986 (1995) и связанных с ней резолюций, предпринять шаги, позволяющие Ираку увеличить свои возможности добычи и экспорта нефти, после получения докладов относительно его сотрудничества во всех отношениях с ЮНМОВИК и МАГАТЭ, о которых говорится в пункте 33 выше;

38. вновь подтверждает свое намерение действовать согласно соответствующим положениям резолюции 687 (1991) о прекращении действия запретов, упомянутых в этой резолюции;

39. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом и выражает свое намерение рассмотреть вопрос о принятии решения в соответствии с пунктом 33 выше не позднее чем через 12 месяцев с даты принятия настоящей резолюции в случае выполнения Ираком условий, изложенных в пункте 33 выше.

Подготовка военной операции (2002-2003 гг.) и начало войны в Ираке: общая характеристика

Еще одна, после Кувейтского кризиса 1990-1991 гг. и 1998 г., когда вновь обострилась проблема Ирака, активная фаза иракского кризиса в целом пришлось на 2002-2003 гг., когда США и Великобритания осуществляли подготовку к военной операции, что в итоге вылилось в войну в Ираке (с 2003 г.), а ее наступление было ускорено целым рядом обстоятельств.

Трагические по своему характеру события 11 сентября 2001 г., которые оказали воздействие не только на внутреннюю, но и на внешнюю политику США, привели к тому, что последние значительно активизировали свою деятельность в области борьбы с международным терроризмом. В частности, борьба с международным терроризмом была поставлена во главу угла в «Стратегии национальной безопасности Соединенных Штатов Америки», появившейся в сентябре 2002 г. В ней заявлялось: «Наше внимание будет обращено в первую очередь на террористические организации глобального характера, а также государства, поддерживающие терроризм...», под которыми имелся в виду прежде всего Ирак.

Тогда же в рамках внешнеполитического курса США сформировалась так называемая доктрина Буша, которая призвана обеспечить долгосрочную стратегию США на международной арене на многие годы вперед. В ее основе лежит именно борьба против международного терроризма: искоренение глобальных

террористических организаций, представляющих угрозу для США, становится главным, основным фокусом их внешнеполитической стратегии.

Еще один приоритет США – это борьба против так называемой «оси зла», в которую были включены Ирак, Иран и Северная Корея. Причем в отличие от безликих террористов «государства-изгои» – это вполне конкретный адресный противник. Именно эти страны, в представлении администрации Дж. Буша-младшего, рассматривались в качестве государств, оказывающих поддержку международному терроризму, и в частности, террористам из организации «Аль-Каида» во главе с Усамой бен Ладеном.

Действительно, Президент США Дж. Буш-младший, обозначив 29 января 2002 г. в своей речи «О состоянии Союза», которую он произнес в Конгрессе США, «ось зла», причислил к ней в первую очередь Ирак. В частности, что касается Ирака, Дж. Буш-младший заявил следующее: «Ирак продолжает проявлять свою враждебность по отношению к Америке и поддерживает террор. Иракский режим составил график, в соответствии с которым химическое, бактериологическое и ядерное оружие появится у него в течение ближайшего десятилетия. Ирак – это режим, который уже использовал ядовитый газ с тем, чтобы убить тысячи собственных граждан – оставил тела матерей, обнявших своих мертвых детей. Ирак – это режим, который согласился на международные инспекции, однако изгнал их сотрудников. Ирак – это режим, который имеет и еще кое-что, что скрывает от цивилизованного мира».

«Все эти государства, а также их союзники из числа террористов составляют ось зла, – подчеркнул Дж. Буш-младший, – вооружаясь с тем, чтобы и дальше угрожать миру на Земле. Создавая оружие массового поражения, эти режимы роют могилу и несут опасность. Они могли передать это оружие террористам, давая последним средства, чтобы соответствовать их ненависти. Они могли напасть на наших союзников или попытаться шантажировать Соединенные Штаты. В любом из этих случаев цена безразличия была бы катастрофической». И далее: «Мы будем работать в тесном сотрудничестве с нашей коалицией, чтобы дать отпор террористам, а также государствам, которые имеют материалы, технологию и механизм по созданию и поставке оружия массового поражения... Мы будем действовать не торопясь, но все же время находится не на нашей стороне. Я не буду ждать, в то время как опасность усиливается. Я не буду стоять в стороне, поскольку опасность подходит все ближе и ближе. Соединенные Штаты не будут позволять самым опасным режимам угрожать нам самым разрушительным оружием».

«Мы не можем позволить нашим врагам нанести удар первыми... Государства-изгои и террористы не собираются атаковать нас обычными вооружениями. Они знают, что такие атаки будут неудачными. Вместо этого они рассчитывают на осуществление террористических актов и в потенциале на применение оружия массового уничтожения. Их целями выступают наши вооруженные силы и гражданское население. Как это было продемонстрировано 11 сентября 2001 года, массовые жертвы среди гражданского населения являются особой целью террористов, и эти потери были бы во много раз больше, если бы террористам удалось завладеть и использовать оружие массового уничтожения... Для предупреждения и предотвращения таких враждебных действий наших противников Соединенные Штаты в случае необходимости будут действовать упреждающим способом», – подчеркивалось в «Стратегии национальной безопасности Соединенных Штатов Америки».

Ранее, 7 октября 2001 г., американцы начали военную операцию в Афганистане («Несокрушимая свобода»), где, по данным спецслужб, скрывался Усама бен Ладен, и администрация Дж. Буша-младшего потребовала от движения Талибан его выдачи. Ответом на отказ были слова Президента США: «Мы выкурим их из нор... и приведем их к правосудию или доставим правосудие к ним». В результате активных дипломатических усилий США удалось создать беспрецедентную коалицию для боевых действий на территории Афганистана, и к концу 2001 г. при поддержке ракетно-бомбовых ударов, осуществляемых с воздуха, войска стран-членов НАТО и группа моджахедов под названием «Северный альянс» установили контроль над Афганистаном. Тогда действия США были поддержаны как со стороны их традиционного союзника – Великобритании, которая, как и раньше, приняла самое активное участие в организованной США акции, так и со стороны таких стран Западной Европы, как Франция, Германия и Италия, а также со стороны России, которые ограничились моральной поддержкой. После этого внимание американцев перекинулось на следующую цель – Ирак.

Однако, обвинения, которые тогда выдвигались в адрес Ирака, основывались все-таки не на свидетельствах его прямых связей с террористической организацией «Аль-Каида», поскольку это было очень сложно доказать. Утверждалось, что режим Саддама Хусейна никогда не прекращал попытки создать ОМУ (ядерное, а также химическое и бактериологическое) и средства его доставки, в нарушение резолюции № 687 Совета Безопасности ООН, которая была принята после войны в Персидском заливе (17 января – 3 марта 1991 г.).

Причем еще в декабре 2001 г. руководство Министерства обороны США во главе с известным в США «ястребом» Д. Рамсфелдом и его заместителем П. Вулфовицем стало достаточно активно ставить вопрос перед администрацией Дж. Буша-младшего о необходимости проведения силовой акции в отношении режима Саддама Хусейна. Пентагон считал, что победа США и их союзников в военной операции против Ирака должна привести к столь желаемой для Вашингтона смене политического руководства Ирака.

По словам Р. Кларка, бывшего сотрудника в администрации Дж. Буша-младшего, министр обороны США Д. Рамсфелд уже на следующий день после событий 11 сентября 2001 г., т.е. 12 сентября 2001 г., стал

настаивать на проведении военной операции против Ирака, даже если террористическая организация «Аль-Каида» и ее ячейки находились в Афганистане. После разговора с Д. Рамсфелдом Дж. Буш-младший якобы вызвал Р. Кларка и отдал ему приказ найти связь между террористическими актами 11 сентября 2001 г. и Ираком, впоследствии проигнорировав то, что, как отмечает Р. Кларк, разведывательные службы США такой связи не нашли. Однако 28 марта 2004 г. Советник по национальной безопасности К. Райс была вынуждена признать, что Дж. Буш-младший давил на Р. Кларка, требуя установить такую связь.

Однако чисто силовой подход Пентагона к решению проблемы Ирака тогда вызвал определенное сопротивление со стороны Государственного департамента и ЦРУ. Тем не менее вскоре разногласия в администрации США были быстро преодолены, и силовой вариант решения проблемы Ирака, на котором помимо представителей Министерства обороны США настаивали вице-президент США Р. Чейни, а также в меньшей степени – государственный секретарь США К. Пауэлл и тогдашний советник президента США по вопросам национальной безопасности К. Райс, стал единственным.

Нельзя не учитывать, но вместе с тем и переоценивать роль так называемого нефтяного фактора, поскольку в настоящее время нефть и контроль над ней представляет собой одно из важнейших средств, с помощью которых можно оказывать воздействие на ситуацию в мире.

Кроме того, США и Великобритания не могли надеяться на какие-либо контракты для своих нефтяных компаний пока у власти в Багдаде находился С. Хусейн, и поэтому в этом контексте задача отстранения последнего от власти тогда являлась для них не менее важной, чем лишение Ирака военного потенциала, способного представлять угрозу для стабильности в районе Персидского залива и обеспечить ему доминирование в регионе.

Примечательно, что в поисках причин для нападения США пошли по уже давно отработанной схеме: Ираку выдвигались все более и более жесткие, фактически неприемлемые условия, а отказ Ирака от их реализации считался в США достаточным основанием для того, чтобы перейти к силовому методу. С этого момента, т.е. уже с января 2002 г., руководство США стало формировать антииракскую коалицию.

В марте 2002 г. вице-президент США Р. Чейни совершил вояж в соседние с Ираком государства, на поддержку которых, в случае военной операции против Ирака, рассчитывали американцы.

Известно также, что в начале апреля 2002 г. в США состоялась встреча президента США Дж. Буша-младшего с премьер-министром Великобритании Э. Блэром, который полностью поддержал США в том, что касалось проблемы Ирака и ее решения с помощью силы.

Европа же (за исключением Великобритании) тогда заняла в целом критическую позицию по отношению к действиям США: многие государства, состоявшие в НАТО, предпочли уклониться от непосредственного участия в военных действиях, считая их перенос на территорию Ирака не борьбой с терроризмом, а очередной попыткой свергнуть неудобный США режим. Решение по оказанию силового давления на Ирак должно приниматься только под эгидой ООН, считали они.

В сентябре 2002 г., выступая на LVII сессии Генеральной Ассамблеи ООН, президент США Дж. Буш-младший публично заявил о том, что международный терроризм получает поддержку со стороны Ирака, и в связи с этим потребовал от него прекратить «любую поддержку террористов», а также «уничтожить, незамедлительно и безоговорочно, все оружие массового поражения». Кроме того, он призвал ООН принять соответствующее решение: «Резолюции Совета Безопасности будут выполнены, и справедливые требования мира и безопасности будут удовлетворены, или же действие будет неизбежно...», – заявил тогда Дж. Буш-младший.

К США подключилась Великобритания: 24 сентября 2002 г. премьер-министр Великобритании Э. Блэр сообщил, что разведывательные службы страны располагают информацией о том, что у Ирака имеется оружие массового поражения – химическое и бактериологическое, а кроме того, Ирак имеет материалы, с помощью которых можно создать ядерное оружие. Примечательно, что спустя ровно 1 год, в сентябре 2003 г. было установлено, что все эти факты оказались сфальсифицированы, однако тогда, т.е. в 2002 г., это было использовано в качестве предлога для того, чтобы начать подготовку к военной операции против Ирака. В этих условиях, опираясь на предоставленные Великобританией «достоверные» данные, члены Конгресса США 11 октября 2002 г. проголосовали за использование в отношении Ирака силы «в целях защиты национальной безопасности Соединенных Штатов Америки». Результаты голосования членов Конгресса США оказались следующими: в Палате представителей – 296 – «За» и 133 – «Против», в Сенате – 77 – «За» и 23 – «Против».

После этого в районе Персидского залива стали сосредотачиваться войска США и Великобритании, и в конечном счете их общая численность составила 317 тыс. солдат и офицеров. Им противостояли вооруженные силы Ирака общей численностью 450 тыс. солдат и офицеров.

8 ноября 2002 г. была принята подготовленная США и Великобританией резолюция Совета Безопасности ООН №1441. В ней содержалось требование к Ираку прекратить все свои программы по разработке оружия массового поражения, а также создать все условия для работы инспекторов ООН из ЮНМОВИК и сотрудников МАГАТЭ, иначе это «приведет к серьезным для него (Ирака. – Д.К.) последствиям». Спустя несколько дней, 13 ноября 2002 г. Ирак заявил о том, что он принимает без каких-либо оговорок все положения резолюции Совета Безопасности ООН №1441. После этого, с 18 ноября 2002 г. деятельность инспекторов ООН из ЮНМОВИК и сотрудников МАГАТЭ в Ираке продолжилась, но теперь

США все чаще и чаще стали говорить о том, что военная операция против Ирака – это фактически «неизбежность».

Одновременно с этим под эгидой США был созван Конгресс представителей иракской оппозиции, находящихся в ссылке, т.е. за пределами Ирака. При поддержке Великобритании он состоялся 14-16 декабря 2002 г. в Лондоне. В результате 300 делегатов приняли специальную «Политическую декларацию», в которой были определены этапы перехода Ирака к демократии, которая представлялась в качестве альтернативы существующему в Ираке режиму Саддама Хусейна. Здесь же создавался Комитет по координации действий.

Новый 2003 год принес с собой ощущение надвигающейся угрозы войны на Ближнем Востоке. Поддержку США тогда оказывали Великобритания, а также Испания и другие страны, например, Португалия, Польша, Венгрия и Чешская Республика. 30 января 2003 г. они направили совместное письмо, адресованное Президенту США Дж. Бушу-младшему, в котором выразили свою поддержку линии США на решение проблемы Ирака путем силы. В оппозицию к ним встали Канада, но прежде всего Франция, Германия и Россия, которые, призывая США к благоразумию, считали, что проблема Ирака должна быть решена только с помощью мирных средств, т.е. дипломатии.

27 января 2003 г. в Совет Безопасности ООН был представлен отчет о работе инспекторов ООН из ЮНМОВИК и сотрудников МАГАТЭ в Ираке, содержание которого уже тогда наводило на мысль о неизбежности применения против Ирака силы, поскольку главная, основная мысль, содержащаяся в этом отчете, заключалась в следующем: Ирак в действительности не соглашается на сотрудничество с международным сообществом. В этих условиях уже 5 февраля 2003 г. государственный секретарь США К. Пауэлл представил перед Советом Безопасности ООН ряд «доказательств» в пользу проведения военной операции против Ирака. Он обвинил Ирак в «махинациях»: руководство Ирака обманывает инспекторов ООН из ЮНМОВИК и сотрудников МАГАТЭ, а также имеет связь с террористической организацией «Аль-Каида». Реакция на эту речь была различной: США и поддерживавшая их Великобритания посчитали аргументы К. Пауэлла убедительными, тогда как Франция, Германия, Россия и Китай заняли критическую позицию.

10 февраля 2003 г. появилось совместное заявление Франции, Германии и России по Ираку. Главы трех государств высказались против применения вооруженной силы в отношении Ирака и за исключительное использование мирных методов в разрешении иракского кризиса. Подобное заявление повторилось 24 февраля 2003 г. (к Франции, Германии и России присоединился Китай) и вновь было подтверждено 5 и 15 марта 2003 г.

17 февраля 2003 г. созданный в Брюсселе в связи с ситуацией вокруг Ирака чрезвычайный Совет Европы принял по этому поводу специальный документ – Декларацию. В ней также отмечалось, что иракский кризис должен быть разрешен в первую очередь при помощи мирных средств на основе решений Совета Безопасности ООН.

Ранее, 10 февраля 2003 г. Франция и Германия, а также Бельгия подобную позицию заняли и в рамках НАТО: они заблокировали предложение США о размещении на территории Турции войск НАТО в свете намечавшегося вторжения в Ирак.

Кроме того, негативно к США и их действиям в районе Персидского залива были настроены и арабские страны. Фактически только Кувейт, учитывая его враждебность к Ираку и к режиму Саддама Хусейна, полностью поддержал действия США и их союзников в районе Персидского залива. Соответственно 1 и 5 марта 2003 г. «против» войны в Ираке выступили участники очередных саммитов стран-членов Лиги арабских государств (ЛАГ) и Организации Исламская конференция (ОИК). Даже Турция, один из традиционных союзников США на Ближнем и Среднем Востоке, фактически отказалась предоставить свою территорию для размещения на ней войск США и Великобритании.

Участники Движения неприсоединения во время встречи в верхах в Куала-Лампуре (Малайзия), которая состоялась 24-25 февраля 2003 г., также выразили свой протест, как это тогда сделал и Африканский Союз.

Вместе с тем, осуществляя подготовку военной операции против Ирака, США стремились «узаконить» свои действия. В 2002-2003 гг. они при поддержке своих союзников (Великобритания и др.) всячески подталкивали Совет Безопасности ООН к тому, чтобы была принята соответствующая резолюция, которая фактически открывала бы путь к войне в Ираке. Так, например, 24 февраля 2003 г. США и поддерживавшие их Великобритания и Испания подготовили проект резолюции, которая, вследствие того что Ирак совершает «очевидные нарушения» своих обязательств перед международным сообществом, предусматривала использование против него силы. Однако 17 марта 2003 г. США, Великобритания и Испания отозвали свой проект резолюции.

За день до этого, 16 марта 2003 г., в Лачче (Азорские острова, Португалия) состоялась встреча руководителей США, Великобритании и Испании, в центре внимания которой стояла проблема Ирака. Видимо, здесь и было принято окончательное решение о начале военной операции против Ирака через несколько дней, хотя официально президент США Дж. Буш-младший, премьер-министр Великобритании Э. Блэр и премьер-министр Испании Хосе Мария Азнар, находясь в гостях у премьер-министра Португалии, сообщили о «последней попытке» заставить ООН принять ультиматум, который предусматривал, в случае его невыполнения, применение против Ирака вооруженной силы.

17 марта 2003 г. Дж. Буш-младший, выступая по американскому телевидению с «Обращением к нации», предъявил С. Хусейну 48-часовой ультиматум. Ему и его сыновьям – Удэю и Кусэю – предлагалось покинуть Ирак, однако на следующий день, 18 марта 2003 г., С. Хусейн ультиматум отклонил.

Ситуация продолжала усугубляться: 18 марта 2003 г. Генеральный секретарь ООН К. Аннан сообщил об отсрочке программы «Нефть в обмен на продовольствие», а также об уходе персонала Миссии наблюдения ООН в Ираке и Кувейте, находившейся тогда на границе между Ираком и Кувейтом. Так путь к войне был фактически открыт, и 20 марта 2003 г. в 5.30 по багдадскому времени началась военная операция против Ирака, получившая кодовое название «Шок и трепет». По своему характеру она являлась нелегитимной, т.к. какого-либо согласия со стороны ООН получено не было.

В день, когда началась военная операция против Ирака, т.е. 20 марта 2003 г. (в США тогда еще был поздний вечер 19 марта 2003 г.), президент США Дж. Буш-младший выступил с очередным, на этот раз «по случаю» начавшейся войны в Ираке, «Обращением к нации», в котором вновь, хотя и не так явно, как раньше, была использована риторика «войны с террором».

Непосредственно в войне против Ирака приняли участие прежде всего контингенты войск США и Великобритании, а также Австралии и Польши. Однако к 20 марта 2003 г. под эгидой США удалось создать многочисленную коалицию («Коалицию желающих» - *Coalition of the willing*) в составе 49 государств, которые в целом поддержали действия США в районе Персидского залива, целью которых являлось уничтожение режима Саддама Хусейна.

В их числе находились не только сами США, Великобритания, Австралия и Польша, но и Азербайджан, Албания, Ангола, Афганистан, Болгария, Венгрия, Дания, Гондурас, Грузия, Доминиканская республика, Италия, Исландия, Испания, Колумбия, Коста-Рика, Кувейт, Латвия, Литва, Македония, Маршалловы острова, Микронезия, Монголия, Нидерланды, Никарагуа, Палау, Панама, Португалия, Руанда, Румыния, Сальвадор, Сингапур, Словакия, Тонга, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Филиппины, Чешская Республика, Эритрея, Эстония, Эфиопия, Южная Корея, Япония.

Первоначально, 20 марта 2003 г. военно-воздушные силы США и Великобритании нанесли удар по территории Ирака, а с кораблей ВМС был осуществлен массированный запуск крылатых ракет («Томагавк» и др.).

Одновременно с этим вечером 20 марта 2003 г. соединения сухопутных войск США и Великобритании вторглись на территорию Ирака в районе города-порта Умм-Каср, расположенного в южной части страны. Затем, продвигаясь на север в направлении столицы Ирака, уже к 23 марта 2003 г. войска коалиции взяли в осаду Басру и Нассирию. Сопrotивление, которое тогда оказывали иракцы, являлось достаточно сильным, однако оно не остановило продвижение войск США и Великобритании. С 23 марта 2003 г. началось дальнейшее продвижение войск коалиции на юге, где вскоре был осажден Самавах, а к 29 марта 2003 г. они продвинулись на значительное расстояние от города-порта Умм-Каср: бои тогда развернулись в районе городов Наджаф, Кербела, находящихся рядом со столицей Ирака.

Кстати, в последующие после 20 марта 2003 г. дни США и Великобритания продолжали наносить по всей территории Ирака ракетно-бомбовые удары, прежде всего по столице – Багдаду и его окрестностям, а также крупным иракским городам, таким как Басра – на юге, Мосул – на севере, Киркук – на территории Иракского Курдистана.

3 апреля 2003 г. войска коалиции достигли пригородов столицы Ирака – Багдада, войдя на территорию международного аэропорта имени Саддама Хусейна. 5 апреля 2003 г. они вошли в Багдад, а еще через несколько дней (9 апреля 2003 г.) установили контроль над столицей Ирака – в этот день по всему миру прошли снятые журналистами кадры, на которых было видно, как иракцы свергают с постаментов статуи Саддама Хусейна в Багдаде.

Примечательно, что как такового сколько-нибудь значительного сопротивления со стороны иракцев во время вступления в Багдад войск коалиции практически не наблюдалось. На деле оказалось, что в военных действиях участие приняли только подразделения Республиканской гвардии, тогда как иракцы бросились грабить город, который заблаговременно покинули власти Ирака.

Затем в течение последующей недели контроль был установлен и над оставшейся частью Ирака – южной, где были захвачены осажденные ранее города (Басра и др.), и прежде всего северной, где войска коалиции опирались на проживающих здесь курдов. 15 апреля 2003 г. с падением города Тикрит, в котором родился Саддам Хусейн, командование войск коалиции объявило об окончании активной фазы войны в Ираке, после чего в течение последующих двух недель на территории Ирака, в условиях растущей партизанской борьбы, проводились так называемые «зачистки».

Людские потери войск антииракской коалиции в целом были невелики: с 20 марта по 1 мая 2003 г. из числа американских солдат и офицеров погибло – 138, а ранено – 542 человека.

Главное, а в сущности, и основное заключалось в том, что режим Саддама Хусейна в Ираке был свергнут – то, о чем так долго мечтали США, наконец-то свершилось, однако, как оказалось, это не привело к решению проблемы Ирака, которая с 2003 г. вышла на новый качественный уровень.

Выступление Президента США Дж. Буша-младшего на заседании 57-й Генеральной Ассамблеи ООН (сентябрь 2002 г.)

Мы собрались один год и один день спустя после того, как террористическое нападение принесло горе моей стране и принесло горе многим гражданам нашего мира. Вчера мы вспомнили о тех невинных людях, погибших в то ужасное утро. Сегодня мы говорим о неотложной обязанности защищать другие жизни без иллюзий и страха.

Мы многого добились за прошедший год – и в Афганистане, и за его пределами. Нам многое еще предстоит сделать – и в Афганистане, и за его пределами. Многие представленные здесь страны присоединились к борьбе против глобального терроризма, и народ Соединенных Штатов Америки признателен им за это.

Организация Объединенных Наций была создана с надеждой, которая пережила мировую войну, - с надеждой на то, что мир будет продвигаться к справедливости, избегая устаревших моделей конфликтов и страха. Государства-основатели Организации постановили, что мир на земле никогда более не должен нарушаться по воле или злему умыслу какого-либо человека. Мы создали Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, с тем, чтобы, в отличие от Лиги Наций, наши прения были не просто разговорами, а наши резолюции – не просто пожеланиями. После поколений лживых диктаторов, нарушенных договоров и уничтоженных жизней мы заявили о своей приверженности стандартам человеческого достоинства, которые разделяем мы все, и системе всеобщей безопасности, отстаиваемой всеми.

Сегодня эти стандарты и эта безопасность находятся под угрозой.

Нашей приверженности человеческому достоинству угрожают сохраняющаяся нищета и распространяющиеся болезни. Страдания безмерны, и наши обязанности совершенно очевидны. Соединенные Штаты присоединяются к другим странам мира и поставляют помощь туда, где она служит на благо людей и улучшает их жизнь, расширяют торговлю, обеспечивая процветание, которое она несет с собой, и предоставляют медицинскую помощь там, где в ней остро нуждаются.

В качестве символа нашей приверженности человеческому достоинству Соединение Штаты вернутся в Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Эта Организация была реформирована, и Америка будет в полном объеме участвовать в ее миссии по поощрению прав человека, терпимости и образования.

Нашей общей безопасности угрожают региональные конфликты – раздоры на этнической и религиозной почве, уходящие своими корнями в глубокое прошлое, но при этом не являющиеся неизбежными. На Ближнем Востоке не может быть мира ни для одной из сторон без свободы для обеих сторон. Америка привержена созданию независимой и демократической Палестины, живущей бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности. Как и все другие народы, палестинцы заслуживают правительства, которое будет служить их интересам и будет прислушиваться к их голосам. Моя страна будет и впредь призывать все стороны выполнять свои обязательства в стремлении найти справедливое и всеобъемлющее урегулирование конфликта.

Но самое главное – сегодня нашим принципам и нашей безопасности угрожают преступные группы и режимы, которые игнорируют закон морали и основывающиеся на насилии, амбиции которых не знают границ. Совершенное год назад нападение на Америку стало свидетельством разрушительных намерений наших врагов. Эта угроза таится во многих государствах, в том числе и в моем государстве. В своих ячейках и лагерях террористы строят планы дальнейшего разрушения и создают новые базы для ведения войны против цивилизации. Самое серьезное опасение, которое мы испытываем, состоит в том, что террористы найдут короткий путь к реализации своих безумных амбиций, когда какой-либо преступный режим предоставит им новые технологии, позволяющие совершать убийства в широких масштабах.

В одном месте и в лице одного режима мы видим все эти угрозы в своих самых смертоносных и агрессивных формах, являющиеся теми самыми агрессивными угрозами, для обеспечения отпора которым и была создана Организация Объединенных Наций. Двенадцать лет назад Ирак совершил неспровоцированное вторжение в Кувейт. И силы режима были готовы пойти дальше с целью захватить другие страны и их ресурсы. Если бы Саддама Хусейна умиротворили, а не остановили, он создал бы угрозу миру и стабильности всего мира. Однако эта агрессия была остановлена за счет мощи сил коалиции и благодаря воле, проявленной Организацией Объединенных Наций.

Для того чтобы прекратить военные действия и спасти себя, иракский диктатор согласился выполнить ряд обязательств. Условия были очевидны и для него, и для всех. И он согласился доказать, что он выполняет каждое из этих обязательств. Вместо этого он доказал лишь свое пренебрежение к Организации Объединенных Наций и ко всем своим обещаниям. Нарушив все обещания, прибегнув к обману и актам жестокости, Саддам Хусейн сам себя изобличил.

В 1991 году в своей резолюции 688 (1991) Совет Безопасности потребовал, чтобы иракский режим незамедлительно прекратил репрессии против своего собственного народа, в том числе систематические репрессии против меньшинств, последствия которых, как заявил Совет, «создают угрозу международному миру и безопасности в этом регионе».

Это требование по-прежнему игнорируется. В прошлом году Комиссия Организации Объединенных Наций по правам человека установила, что Ирак по-прежнему совершает весьма серьезные нарушения прав человека и что репрессии режима носят всеобъемлющий характер. Десятки тысяч политических противников и обычных граждан подвергаются произвольному аресту и тюремному заключению, суммарным казням и пыткам, в ходе которых применяются побои, пытки огнем, электрошок, голод, нанесение увечий и изнасилование. Жен подвергают пыткам на глазах у их мужей; детей – в присутствии их родителей; и все эти ужасы укрываются от мира с помощью аппарата тоталитарного государства.

В 1991 году Совет Безопасности Организации Объединенных Наций в резолюциях 686 (1991) и 687 (1991) потребовал, чтобы Ирак вернул всех военнопленных из Кувейта и из других стран. Режим Ирака дал на это свое согласие. Это обещание было нарушено. В прошлом году Координатор высокого уровня Генерального секретаря по этому вопросу сообщил о том, что граждане Кувейта, Саудовской Аравии, Индии, Сирии, Ливана, Ирана, Египта, Бахрейна и Омана по-прежнему числятся пропавшими без вести – их более 600 человек. В их числе один американский пилот.

В 1991 году Совет Безопасности Организации Объединенных Наций в своей резолюции 687 (1991) потребовал, чтобы Ирак отказался от участия во всех формах терроризма и запретил функционирование каких-либо террористических организаций в Ираке. Иракский режим дал на это согласие. Он нарушил это обещание. В нарушение резолюции Совета Безопасности 1373 (2001) Ирак продолжает предоставлять убежище и оказывать поддержку террористическим организациям, совершающим акты насилия в отношении Ирана, Израиля и западных правительств. Иракские диссиденты за границей подвергаются опасности быть убитыми. В 1993 году Ирак предпринял попытку убийства эмира Кувейта и бывшего американского президента. Правительство Ирака открыто приветствовало нападения, совершенные 11 сентября. Террористы «Аль-Каиды» бежали из Афганистана и, согласно сообщениям, находятся в Ираке.

В 1991 году иракский режим дал согласие на уничтожение и прекращение разработки всех видов оружия массового уничтожения и ракет большой дальности и обязался доказать миру, что он сделал это, выполнив требования строгих инспекций. Ирак нарушил все аспекты этого принципиального обещания.

В период с 1991 по 1995 год иракский режим заявлял о том, что не обладает биологическим оружием. После того, как старший сотрудник, участвующий в программе по разработке оружия, покинул страну и изобличил эту ложь, режим признался в производстве десятков тысяч литров антракса и других смертоносных биологических веществ для использования в боеголовках ракет «Скад», авиационных бомбах и для распыления с самолетов. Инспекторы Организации Объединенных Наций полагают, что Ирак произвел вдвое-вчетверо больше заявленного количества биологических веществ и не представил информации в отношении более чем трех метрических тонн материалов, которые могут использоваться для производства биологического оружия. В настоящее время Ирак расширяет и совершенствует установки, которые использовались для производства биологического оружия.

Инспекторы Организации Объединенных Наций заявили о возможном наличии у Ирака запасов УХ, горчичного газа и других химических веществ и о том, что режим восстанавливает и расширяет установки, способные производить химическое оружие.

А в 1995 году – после четырех лет обмана – Ирак наконец признал, что до начала войны в Заливе он осуществлял форсированную программу производства ядерного оружия. Сейчас мы знаем, что, если бы не эта война, режим в Ираке, скорее всего, уже обладал бы ядерным оружием не позднее 1993 года.

Сегодня Ирак по-прежнему не раскрывает важную информацию о своей ядерной программе: о конструкциях оружия, регистрационных записях о закупках, экспериментальных данных, отчетах о ядерных материалах и документации об иностранной помощи. Ирак использует компетентных ученых и специалистов в ядерной области. Он сохраняет физическую инфраструктуру, необходимую для создания ядерного оружия. Ирак предпринял несколько попыток закупить партию алюминиевых трубок высокой прочности, используемых для обогащения урана в целях создания ядерного оружия. Если бы Ирак получил расщепляющийся материал, он смог бы создать ядерное оружие в течение одного года. Контролируемые государством средства массовой информации Ирака сообщили о многочисленных встречах Саддама Хусейна с его учеными-ядерщиками, что не оставляет сомнения в отношении сохраняющегося у него стремления к созданию такого оружия.

Ирак также обладает ракетами типа «Скад» с дальностью свыше 150 километров, разрешенной Организацией Объединенных Наций. Работа на испытательных и производственных объектах показывает, что Ирак разрабатывает ракеты большей дальности, которые могут привести к массовой гибели людей во всем регионе.

В 1990 году – после вторжения Ирака в Кувейт – мир ввел экономические санкции в отношении Ирака. Эти санкции были сохранены после войны для того, чтобы заставить режим выполнить резолюции Совета Безопасности. Со временем Ираку было позволено использовать доходы от продажи нефти для закупок продовольствия. Саддам Хусейн подорвал выполнение этой программы, приобретая в обход санкций ракетную технологию и военные материалы. Он возлагает вину за страдания иракского народа на Организацию Объединенных Наций в то время, как он использует средства, получаемые от продажи нефти, для строительства своих роскошных дворцов и приобретения оружия для своей страны. Поскольку он отказывается

выполнять взятые им самим обязательства, он несет полную ответственность за голод и страдания ни в чем не повинных мирных жителей Ирака.

В 1991 году Ирак обещал незамедлительно предоставить инспекторам Организации Объединенных Наций неограниченный доступ для проверки выполнения Ираком своего обязательства избавиться от оружия массового уничтожения и ракет большой дальности. Ирак нарушил это обещание, на протяжении семи лет обманывая, вводя в заблуждение и преследуя инспекторов Организации Объединенных Наций, прежде чем он вообще прекратил сотрудничать с ними. Всего через несколько месяцев после прекращения огня в 1991 году Совет Безопасности дважды подтверждал свое требование о том, чтобы иракский режим в полной мере сотрудничал с инспекторами, осуждая грубые нарушения Ираком своих обязательств. Совет Безопасности вновь подтвердил это требование в 1994 году и дважды в 1996 году, осуждая явные нарушения Ираком своих обязательств. Совет Безопасности вновь трижды подтвердил свое требование в 1997 году, ссылаясь на грубые нарушения, и еще три раза в 1998 году, назвав поведение Ирака совершенно неприемлемым. И в 1999 году это требование было подтверждено еще раз.

На момент нашей сегодняшней встречи прошло почти четыре года с того времени, когда последний инспектор Организации Объединенных Наций был в Ираке – на протяжении четырех лет режим Ирака имел возможность разрабатывать, создавать и испытывать оружие за завесой секретности. Нам известно, что Саддам Хусейн разрабатывал оружие массового уничтожения даже тогда, когда инспекторы были на территории его страны. И мы должны верить тому, что он прекратил эту работу после их отъезда? История, логика и факты подводят к единственному выводу. Режим Саддама Хусейна представляет собой серьезную и растущую опасность. Утверждать обратное означало бы надеяться вопреки неопровержимым фактам. Предполагать, что этот режим проявит добрую волю, означало бы подвергать угрозе жизнь миллионов людей и втягивать мир в опасную игру. И здесь мы не можем рисковать.

Мы были более чем терпеливы. Мы опробовали санкции. Мы использовали «пряник» программы «нефть в обмен на продовольствие» и кнут военных ударов коалиции. Но Саддам Хусейн бросил вызов всем этим усилиям и продолжает разрабатывать оружие массового уничтожения. Впервые мы сможем быть полностью уверены в том, что он обладает ядерным оружием, когда, Боже сохрани, он его применит. На нас лежит ответственность перед всеми нашими гражданами за то, чтобы сделать все от нас зависящее для предотвращения того, чтобы такой день настал.

Действия иракского режима создают угрозу авторитету Организации Объединенных Наций и угрозу миру. Ирак ответил на десятилетие требований со стороны Организации Объединенных Наций десятилетием пренебрежения к ним. Сегодня всему миру предстоит пройти испытание, а Организация Объединенных Наций – пережить сложный и решающий момент. Будут ли резолюции Совета Безопасности уважаться и выполняться, или же они будут проигнорированы без каких-либо последствий? Будет ли Организация Объединенных Наций служить цели, ради которой она была создана, или утратит свое значение?

Соединенные Штаты помогали в создании Организации Объединенных Наций. Мы хотим, чтобы Организация Объединенных Наций была эффективной, уважаемой и успешной. Мы хотим, чтобы резолюции самого важного многостороннего органа в мире выполнялись, а в настоящее время эти резолюции в одностороннем порядке подрываются иракским режимом. Наше партнерство наций может выдержать это испытание, дав четко понять иракскому режиму, чего мы сейчас от него ожидаем.

Если иракский режим хочет мира, то он незамедлительно и безоговорочно откажется от всего оружия массового уничтожения, ракет большой дальности и всех соответствующих материалов, раскроет информацию о них, снимет с вооружения или уничтожит их.

Если иракский режим хочет мира, то он незамедлительно прекратит всякую поддержку терроризму и примет меры для его пресечения, как того требуют от всех государств резолюции Совета Безопасности.

Если иракский режим хочет мира, то он прекратит преследование своего гражданского населения, включая шиитов, суннитов, курдов, туркмен и других, как того, опять-таки, требуют резолюции Совета Безопасности.

Если иракский режим хочет мира, то он освободит всех военнопленных или предоставит информацию о всех военнослужащих периода войны в Заливе, судьба которых по-прежнему не известна. Он вернет останки всех погибших, вернет украденную собственность, признает ответственность за ущерб в результате вторжения в Кувейт и будет всемерно сотрудничать с международными усилиями по решению этих вопросов, как того требуют резолюции Совета Безопасности.

Если иракский режим хочет мира, он незамедлительно положит конец всей незаконной торговле вне рамок программы «нефть в обмен на продовольствие». Он согласится на то, чтобы Организация Объединенных Наций распоряжалась средствами из программы для обеспечения их справедливого и оперативного использования на благо иракского народа.

Если все эти шаги будут предприняты, это станет свидетельством новой открытости и ответственности в Ираке. И это может открыть перспективы того, что Организация Объединенных Наций поможет созданию правительства, представляющего всех иракцев – правительства, основывающегося на уважении прав человека, экономической свободе и выборах под международным наблюдением.

Соединенные Штаты не ссорились с иракским народом. Он слишком долго страдает в молчаливом заточении. Освобождение иракского народа – это великая моральная цель и огромная стратегическая задача.

Народ Ирака заслуживает этого. Безопасность всех наций требует этого.

Свободные общества не прибегают к запугиванию с помощью жестокости и завоеваний, и открытые общества не угрожают миру массовыми убийствами. Соединенные Штаты поддерживают политические и экономические свободы в объединенном Ираке.

Мы не можем питать иллюзий, и об этом сегодня важно помнить. Саддам Хусейн напал на Иран в 1980 году и на Кувейт – в 1990 году. Он обстреливал баллистическими ракетами Иран и Саудовскую Аравию, Бахрейн и Израиль. Его режим однажды отдал распоряжение об уничтожении всех людей в возрасте от 15 до 70 лет в некоторых курдских деревнях на севере Ирака. Он отравил газом много иранцев и жителей 40 иракских деревень.

Мое государство будет работать с Советом Безопасности для решения наших общих задач. Если иракский режим вновь бросит нам вызов, мир должен действовать осознанно и решительно для того, чтобы призвать Ирак к ответу. Мы будем работать с Советом Безопасности в целях принятия необходимых резолюций. Но цели Соединенных Штатов не должны ставиться под сомнение. Резолюции Совета Безопасности будут выполнены, и справедливые требования мира и безопасности будут удовлетворены, или же действия будут неизбежными, и режим, который потерял свою законность, утратит также свою власть.

События могут развиваться по одному из двух вариантов.

Если мы не будем действовать перед лицом опасности, народ Ирака будет и впредь жить в условиях жестокого подчинения. Режим получит новый потенциал, с тем чтобы запугивать, подавлять и покорять своих соседей, вновь обрекая Ближний Восток на годы кровопролития и страха. Регион будет оставаться нестабильным, с незначительной надеждой на свободу, изолированным от прогресса нашего времени. С каждым шагом, который делает иракский режим к получению и развертыванию самых ужасных видов оружия наши варианты противостояния этому режиму будут сужаться. И если осмелевший режим будет поставлять эти виды оружия террористическим союзникам, тогда нападения, совершенные 11 сентября, станут прелюдией к еще более ужасным событиям.

Если мы будем на высоте наших обязательств, если мы преодолеем эту угрозу, мы сможем обеспечить совершенно иное будущее. Народ Ирака сможет вырваться из заточения. Когда-нибудь иракцы смогут присоединиться к демократическому Афганистану и демократической Палестине, вдохновив реформы во всем мусульманском мире. Эти народы могут показать на своем примере, что честное правительство, уважение к женщине и великая исламская традиция приобретения знаний могут восторжествовать на Ближнем Востоке и за его пределами.

Мы покажем, что надежды, возлагаемые на Организацию Объединенных Наций, могут быть реализованы в наше время.

Ни один из этих результатов не является определенным. Перед нами оба варианта. Мы должны сделать выбор между миром страха и миром прогресса. Мы не можем оставаться безучастными и ничего не делать, пока сгущаются тучи опасности. Мы должны отстаивать нашу безопасность, и постоянные права, и надежды человечества. В силу своего наследия и по сознательному выбору Соединенные Штаты Америки займут такую позицию. Представители при Организации Объединенных Наций также имеют возможность занять такую позицию.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1441 (Нью-Йорк, 8 ноября 2002 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на все свои предыдущие соответствующие резолюции, в частности свои резолюции 661 (1990) от 6 августа 1990 года, 678 (1990) от 29 ноября 1990 года, 686 (1991) от 2 марта 1991 года, 687 (1991) от 3 апреля 1991 года, 688 (1991) от 5 апреля 1991 года, 707 (1991) от 15 августа 1991 года, 715 (1991) от 11 октября 1991 года, 986 (1995) от 14 апреля 1995 года и 1284 (1999) от 17 декабря 1999 года, и на все соответствующие заявления своего Председателя,

ссылаясь также на свою резолюцию 1382 (2001) от 29 ноября 2001 года и напоминая о своем намерении полностью осуществить ее,

признавая угрозу, которую представляют собой невыполнение Ираком резолюций Совета и распространение оружия массового уничтожения и ракет большой дальности для международного мира и безопасности,

напоминая, что его резолюция 678 (1990) уполномочила государства-члены использовать все необходимые средства, с тем чтобы поддержать и выполнить его резолюцию 660 (1990) от 2 августа 1990 года и все соответствующие резолюции, последовавшие за резолюцией 660 (1990), и восстановить международный мир и безопасность в этом районе,

напоминая далее, что его резолюция 687 (1991) возложила обязанности на Ирак в качестве необходимого шага для достижения своей заявленной цели восстановления международного мира и безопасности в этом районе,

выражая сожаление по поводу того факта, что Ирак не предоставил точной, полной, окончательной и всеобъемлющей информации, как требовалось резолюцией 687 (1991), обо всех аспектах его программ разработки оружия массового уничтожения и баллистических ракет дальностью свыше 150 км и о всех запасах такого оружия, его компонентах и производственных объектах и местоположениях, а также всех других ядерных программ, в том числе тех, которые, по его утверждению, осуществляются в целях, не связанных с материалами, которые могут быть использованы для производства ядерного оружия, выражая также сожаление по поводу того, что Ирак неоднократно препятствовал предоставлению незамедлительного, безусловного и беспрепятственного доступа на объекты, определенные Специальной комиссией Организацией Объединенных Наций (ЮНСКОМ) и Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), не сотрудничал в полной мере и безоговорочно с инспекторами по вопросам вооружений ЮНСКОМ и МАГАТЭ, как требует резолюция 687 (1991), и в конечном итоге прекратил всякое сотрудничество с ЮНСКОМ и МАГАТЭ в 1998 году,

выражая сожаление в связи с отсутствием в Ираке с декабря 1998 года международного наблюдения, инспекций и контроля в отношении оружия массового уничтожения и баллистических ракет, согласно требованиям соответствующих резолюций, несмотря на неоднократные требования Совета, чтобы Ирак предоставил незамедлительный, безусловный и беспрепятственный доступ Комиссии Организации Объединенных Наций по наблюдению, контролю и инспекциям (ЮНМОВИК), учрежденной в резолюции 1284 (1999) в качестве организации-преемницы ЮНСКОМ, и МАГАТЭ, и сожалея о том, что в результате этого продолжаются кризис в этом районе и страдания иракского народа, выражая также сожаление по поводу того, что правительство Ирака не выполнило своих обязательств по резолюции 687 (1991) в отношении терроризма, по резолюции 688 (1991) в отношении прекращения репрессий против своего гражданского населения и предоставления международным гуманитарным организациям доступа ко всем нуждающимся в помощи в Ираке и по резолюциям 686 (1991), 687 (1991) и 1284 (1999) в отношении возвращения кувейтцев и граждан третьих стран, незаконно удерживаемых Ираком, или сотрудничества в выяснении их судьбы или в отношении возвращения незаконно захваченной Ираком кувейтской собственности,

напоминая, что в своей резолюции 687 (1991) Совет заявил, что прекращение огня будет основываться на принятии Ираком положений этой резолюции, включая содержащиеся в ней обязанности, возложенные на Ирак,

будучи преисполнен решимости обеспечить полное и незамедлительное выполнение Ираком, без условий или ограничений, его обязанностей по резолюции 687 (1991) и другим соответствующим резолюциям и напоминая, что резолюции Совета Безопасности представляют собой критерий выполнения Ираком своих обязанностей,

напоминая, что эффективная деятельность ЮНМОВИК – как организации-преемницы Специальной комиссии — и МАГАТЭ имеет существенно важное значение для осуществления резолюции 687 (1991) и других соответствующих резолюций,

отмечая, что письмо министра иностранных дел Ирака от 16 сентября 2002 года на имя Генерального секретаря является необходимым первым шагом на пути к отказу от упорного невыполнения Ираком соответствующих резолюций Совета,

отмечая далее письмо Исполнительного председателя ЮНМОВИК и Генерального директора МАГАТЭ от 8 октября 2002 года на имя генерала ас-Саади, входящего в состав правительства Ирака, с изложением практических мер в рамках последующей деятельности в связи с их встречей в Вене, которые являются предварительными условиями возобновления инспекций ЮНМОВИК и МАГАТЭ в Ираке, и выражая самую серьезную озабоченность в связи с тем, что Ирак до сих пор не подтвердил согласия в отношении тех мер, которые изложены в этом письме,

вновь подтверждая приверженность всех государств-членов суверенитету и территориальной целостности Ирака, Кувейта и соседних государств,

выражая признательность Генеральному секретарю и членам Лиги арабских государств и ее Генеральному секретарю за их усилия в этом отношении,

будучи преисполнен решимости обеспечить полное выполнение своих решений, действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. постановляет, что Ирак существенно нарушал и продолжает существенно нарушать свои обязанности, предусмотренные соответствующими резолюциями, включая резолюцию 687 (1991), в частности отказываясь сотрудничать с инспекторами Организации Объединенных Наций и МАГАТЭ и завершить принятие мер в соответствии с пунктами 8-13 резолюции 687 (1991);

2. постановляет, признавая положения пункта 1 выше, предоставить Ираку настоящей резолюцией последнюю возможность выполнить свои обязанности по разоружению согласно соответствующим резолюциям Совета; и соответственно постановляет ввести усиленный режим инспекций в целях обеспечения

полного и поддающегося проверке завершения процесса разоружения, предусмотренного резолюцией 687 (1991) и последующими резолюциями Совета;

3. постановляет, что для того, чтобы начать выполнять свои обязанности по разоружению, правительство Ирака помимо представления требуемых полугодичных заявлений должно представить ЮНМОВИК, МАГАТЭ и Совету не позднее, чем через 30 дней со дня принятия настоящей резолюции, точное, полное и всеобъемлющее на текущий момент заявление с указанием всех аспектов его программ разработки химического, биологического и ядерного оружия, баллистических ракет и других систем доставки, таких, как беспилотные летательные аппараты и системы распыления, предназначенные для использования на летательных аппаратах, в том числе всех запасов и точного местонахождения такого оружия, компонентов, субкомпонентов, запасов агентов и имеющих к ним отношение материалов и оборудования, местонахождения и характера работы его научно-исследовательских, опытно-конструкторских и производственных объектов, а также всех иных химических, биологических и ядерных программ, в том числе и тех, которые, по его утверждению, предназначены для целей, не связанных с производством оружия или оружейных материалов;

4. постановляет, что ложные сведения или упущения в заявлениях, представленных Ираком в соответствии с настоящей резолюцией, и несоблюдение Ираком в любой момент времени настоящей резолюции и нежелание в полной мере сотрудничать в ее осуществлении будут представлять собой еще одно существенное нарушение Ираком своих обязанностей, и об этом будет доложено Совету для проведения оценки в соответствии с пунктами 11 и 12 ниже;

5. постановляет, что Ирак должен предоставить ЮНМОВИК и МАГАТЭ незамедлительный, беспрепятственный, безоговорочный и неограниченный доступ к любым и всем, в том числе подземным, районам, объектам, сооружениям, оборудованию, документации и транспортным средствам, которые они пожелают проинспектировать, а также незамедлительный, беспрепятственный, неограниченный и конфиденциальный доступ ко всем официальным и иным лицам, с которыми ЮНМОВИК или МАГАТЭ пожелают провести собеседование в формате или в месте по выбору ЮНМОВИК или МАГАТЭ во исполнение ими любого аспекта их мандатов; постановляет далее, что ЮНМОВИК и МАГАТЭ могут по своему усмотрению проводить собеседования в Ираке или за пределами Ирака, содействовать поездкам лиц, проходящих собеседование, и членов их семей за пределы Ирака и что, по усмотрению исключительно ЮНМОВИК и МАГАТЭ, такие собеседования могут проводиться без присутствия наблюдателей из иракского правительства; и поручает ЮНМОВИК и просит МАГАТЭ возобновить инспекции не позднее, чем через 45 дней после принятия настоящей резолюции, и информировать о них Совет через 60 дней после возобновления инспекций;

6. одобряет письмо Исполнительного председателя ЮНМОВИК и Генерального директора МАГАТЭ от 8 октября 2002 года на имя генерала ас-Саади, входящего в состав правительства Ирака, содержащееся в приложении к настоящей резолюции, и постановляет, что положения этого письма имеют обязательную силу для Ирака;

7. постановляет далее, что ввиду продолжительного перерыва, вызванного Ираком, в обеспечении присутствия ЮНМОВИК и МАГАТЭ и для того, чтобы они могли выполнить задачи, изложенные в настоящей резолюции и всех предыдущих соответствующих резолюциях, и независимо от предыдущих договоренностей Совет настоящим устанавливает следующие пересмотренные и дополнительные полномочия, которые имеют обязательную силу для Ирака, для облегчения их работы в Ираке:

– ЮНМОВИК и МАГАТЭ определяют состав их инспекционных команд и обеспечивают вхождение в эти команды наиболее квалифицированных и опытных из имеющихся экспертов,

– весь персонал ЮНМОВИК и МАГАТЭ пользуется привилегиями и иммунитетами, соответствующими тем, которыми, как это предусмотрено в Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций и Соглашении о привилегиях и иммунитетах МАГАТЭ, наделяются эксперты, выполняющие поручения;

– ЮНМОВИК и МАГАТЭ должны иметь неограниченное право въезда в Ирак и выезда из Ирака, право на свободное, неограниченное и немедленное прибытие на инспектируемые объекты и убытие с этих объектов и право инспектировать любые объекты и здания, включая право на незамедлительный, беспрепятственный, безоговорочный и неограниченный доступ к президентским объектам, равный доступу на другие объекты, независимо от положений резолюции 1154 (1998) от 2 марта 1998 года;

– ЮНМОВИК и МАГАТЭ имеют право получить от Ирака поименные списки всего персонала, связанного в настоящее время и ранее с иракскими химическими, биологическими и ядерными программами и программами в области баллистических ракет и с относящимися к ним научно-исследовательскими, опытно-конструкторскими и производственными объектами;

– безопасность на объектах ЮНМОВИК и МАГАТЭ обеспечивается достаточным числом охранного персонала Организации Объединенных Наций;

– ЮНМОВИК и МАГАТЭ имеют право для целей "замораживания" подлежащего инспектированию объекта объявлять запретные зоны, включая прилегающие районы и транзитные коридоры, в которых Ирак прекращает наземное и воздушное движение, с тем чтобы на инспектируемом объекте никаких изменений не производилось и с него ничего не вывозилось;

– ЮНМОВИК и МАГАТЭ имеют право беспрепятственного и неограниченного использования и приземления самолетов и вертолетов, включая пилотируемые и беспилотные разведывательные летательные аппараты;

– ЮНМОВИК и МАГАТЭ имеют право по собственному усмотрению подконтрольно изымать, уничтожать или обезвреживать все запрещенные вооружения, подсистемы, компоненты, документацию, материалы и другие связанные с ними средства и право брать под охрану или закрывать любые объекты или оборудование для производства вышеупомянутых средств; и

– ЮНМОВИК и МАГАТЭ имеют право на беспрепятственный ввоз и использование оборудования или материалов для инспекций и право изымать и вывозить любое оборудование, материалы или документы, которыми они овладели во время инспекций, без досмотра персонала ЮНМОВИК и МАГАТЭ или официального или личного багажа;

8. постановляет далее, что Ирак должен не предпринимать враждебные действия или угрожать такими действиями, направленными против любого представителя или члена персонала Организации Объединенных Наций или МАГАТЭ или любого государства-члена, принимающего меры в соответствии с любой резолюцией Совета;

9. просит Генерального секретаря немедленно уведомить Ирак об этой резолюции, которая имеет обязательную силу для Ирака; требует, чтобы Ирак подтвердил в течение семи дней с момента этого уведомления свое намерение полностью выполнить настоящую резолюцию; и требует также, чтобы Ирак обеспечил немедленное, безусловное и активное сотрудничество с ЮНМОВИК и МАГАТЭ;

10. просит все государства-члены оказывать ЮНМОВИК и МАГАТЭ полную поддержку в осуществлении ими своих мандатов, в том числе путем предоставления любой информации, касающейся запрещенных программ или других аспектов их мандатов, в том числе о попытках Ирака с 1998 года приобрести запрещенные средства, и путем вынесения рекомендаций относительно объектов для инспекций, людей для собеседования, условий для проведения таких собеседований и данных, которые необходимо собрать, о результатах чего ЮНМОВИК и МАГАТЭ должны докладывать Совету;

11. дает указание Исполнительному председателю ЮНМОВИК и Генеральному директору МАГАТЭ немедленно доложить Совету о любых помехах со стороны Ирака в осуществлении инспекционной деятельности, а также о любом невыполнении Ираком его обязанностей по разоружению, включая обязанности, касающиеся инспекций согласно настоящей резолюции;

12. постановляет немедленно собраться по получении доклада в соответствии с пунктами 4 или 11 выше, чтобы рассмотреть ситуацию и необходимость полного соблюдения всех соответствующих резолюций Совета в целях обеспечения международного мира и безопасности;

13. напоминает в этой связи о том, что Совет неоднократно предупреждал Ирак, что дальнейшее нарушение им своих обязанностей приведет к серьезным для него последствиям;

14. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Выступление государственного секретаря США К. Пауэлла на пленарном заседании Совета Безопасности, посвященном ситуации в отношениях между Ираком и Кувейтом (Нью-Йорк, 5 февраля 2003 г.)

Г-н Пауэлл (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Прежде всего я хотел бы выразить благодарность за те особые усилия, которые каждый из вас предпринял для того, чтобы принять участие в данном заседании. Это весьма важный день для всех нас, поскольку мы обсуждаем вопрос, касающийся Ирака и его обязанностей в области разоружения, предусмотренных резолюцией 1441 (2002) Совета Безопасности.

8 ноября прошлого года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 1441 (2002). Цель этой резолюции состояла в том, чтобы лишить Ирак оружия массового уничтожения. Ирак уже был признан виновным в существенном нарушении своих обязанностей, предусмотренных 16 резолюциями, принятыми за эти 12 лет. В резолюции 1441 (2002) речь идет не о невинной стороне, а о режиме, который Совет неоднократно осуждал на протяжении всех этих лет. Резолюция 1441 (2002) предоставила Ираку последнюю возможность для того, чтобы выполнить свои обязательства, и невыполнение этих обязательств может привести к серьезным для него последствиям. Никто из присутствующих здесь членов Совета, которые голосовали в тот день, не питал никаких иллюзий относительно характера и целей этой резолюции или относительно того, какого рода «серьезные последствия» имелись в виду в случае невыполнения Ираком его обязательств.

В целях оказания ему содействия в разоружении мы призвали Ирак сотрудничать с вернувшимися инспекторами Комиссии Организации Объединенных Наций по наблюдению, контролю и инспекциям (ЮНМОВИК) и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ). Мы установили для Ирака жесткие стандарты для того, чтобы инспекторы могли выполнить свою работу. Совет возложил на Ирак ответственность за выполнение его обязанностей и разоружение, но он не возлагал на инспекторов обязанность

находить то, что Ирак в течение столь долгого времени изо всех сил старался скрыть от них. Ведь инспекторы – это всего лишь инспекторы, а не сыщики. Я просил созвать это заседание сегодня с двойной целью: во-первых, для того, чтобы подтвердить основную оценку, которая была дана г-ном Бликсом и г-ном эль-Барадеем. 27 января г-н Бликс сообщил Совету, что: «Ирак, как представляется, пока не дал своего искреннего согласия - даже сегодня - на разоружение, которое от него требуется».

А г-н эль-Барадей сообщил, что в заявлении Ирака от 7 декабря не содержалось никакой новой информации в отношении ряда остающихся открытыми с 1998 года вопросов».

Вторая цель моего сегодняшнего выступления состоит в том, чтобы представить Совету дополнительную информацию и поделиться тем, что известно Соединенным Штатам об иракском оружии массового уничтожения, а также о связях Ирака с терроризмом, что также является предметом резолюции 1441 (2002) и других принятых ранее резолюций. Могу добавить к этому, что в настоящее время всю соответствующую информацию, которую мы можем предоставить, мы передаем в распоряжение групп инспекторов для того, чтобы они могли выполнять свою работу.

Материалы, которые я намерен представить членам Совета, происходят из различных источников. Часть информации исходит из Соединенных Штатов, а часть из других стран. Некоторые из источников носят технический характер, например, перехваченные телефонные разговоры и фотографии, сделанные со спутников. Источниками информации служили также люди, которые рискуя своей жизнью, желали рассказать миру о реальных планах Саддама Хусейна. Я не могу сообщить Совету обо всем, что нам известно. Однако, то, чем я могу поделиться с членами Совета, наряду с тем, о чем мы все узнали за эти многие годы, вызывает глубокую тревогу. Информация, которая будет доведена до вашего сведения, представляет собой подборку фактов и доказательств, свидетельствующих о вызывающем беспокойство поведении. Факты и поведение Ирака свидетельствуют о том, что Саддам Хусейн и его режим не предприняли никаких усилий в целях разоружения, как того требовало международное сообщество. Напротив, и факты, и поведение Ирака свидетельствуют о том, что Саддам Хусейн и его режим пытаются скрыть усилия, которые они предпринимают в целях производства дополнительного оружия массового уничтожения. Прежде всего я хотел бы, чтобы вы прослушали одну аудиозапись. Вам предстоит услышать разговор, который был перехвачен моим правительством. Он состоялся 26 ноября 2002 года, за день до того, как группы Организации Объединенных Наций возобновили свои инспекции в Ираке. Это телефонный разговор между двумя офицерами высокого ранга, полковником и бригадным генералом республиканской гвардии, элитного военного подразделения Ирака.

В зале Совета воспроизводится аудиозапись на арабском языке; письменный перевод на английский язык, предоставленный делегацией Соединенных Штатов, проецируется на установленном в зале экране.

Полковник: Мир. У нас небольшой вопрос.

Бригадный генерал: Да.

Полковник: О комитете, который должен прибыть.

Бригадный генерал: Да, да.

Полковник: ... с Мухаммедом эль-Барадеем.

Бригадный генерал: Да, да.

Полковник: Да.

Бригадный генерал: Да?

Полковник: У нас есть модифицированное транспортное средство.

Бригадный генерал: Да.

Полковник: Что нам сказать, если кто-нибудь из них его увидит?

Бригадный генерал: У вас не было модифицированного ... у вас нет модифицированного ...

Полковник: Ей-богу, одно есть.

Бригадный генерал: Какое? Из мастерской ...?

Полковник: Из компании «Аль-Кинди».

Бригадный генерал: Что?

Полковник: Из «Аль-Кинди».

Бригадный генерал: Да, да. Я буду у вас завтра утром. Мне нужно кое-что сказать. Боюсь, что у вас у всех что-то могло остаться.

Полковник: Мы все вывезли. У нас ничего не осталось.

Бригадный генерал: Я буду у вас завтра утром.

Полковник: Хорошо.

Бригадный генерал: У меня совещание в штабе. Я заеду к вам до совещания.

Г-н Пауэлл (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Я хотел бы здесь сделать паузу для того, чтобы обратить внимание на некоторые основные элементы разговора между двумя офицерами, который вы только что прослушали. Во-первых, они подтверждают прибытие нашего коллеги Мохаммеда эль-Барадея. Они знают о цели его приезда и знают, что он прибывает на следующий день. Он приезжает с тем, чтобы найти запрещенные средства. Он надеется, что эти господа будут сотрудничать с ним, а не скрывать эти средства. Они

волнуются: «У нас есть модифицированное транспортное средство. Что нам сказать, если кто-нибудь из них его увидит?» Из-за чего они волнуются? Они волнуются из-за того, что у них имеется нечто, чего они не должны иметь, что никто не должен видеть.

Генерал недоумеает: «У вас не было модифицированного – разве у вас есть одно из этих ...?» - «Есть одно». - «Какое? Откуда?» - «Из мастерской. Из компании «Аль-Кинди» - «Что?» - «Из «Аль-Кинди» - «Я буду у вас завтра утром. Боюсь, что у вас у всех что-то могло остаться». - «Мы все вывезли. У нас ничего не осталось».

Заметьте, он сказал: «Мы все вывезли». Не уничтожили. Не подготовили для инспектирования. Не передали инспекторам. Вывезли для того, чтобы к тому времени, когда придут инспекторы, от этого не осталось и следа. «Я буду у вас завтра утром».

Компания «Аль-Кинди» - это известная компания, занимающаяся деятельностью по производству запрещенных систем оружия.

Позвольте мне воспроизвести для вас еще одну запись. Вы помните, что 16 января инспекторы обнаружили 12 пустых химических боеголовок. 20 января, четыре дня спустя, Ирак обещал инспекторам предпринять усилия в целях нахождения других боеголовок. Сейчас вы услышите, как один из офицеров из штаб-квартиры республиканской гвардии отдает распоряжение офицеру на месте. Этот разговор состоялся на прошлой неделе, 30 января.

В зале Совета воспроизводится аудиозапись на арабском языке; письменный перевод на английский язык, предоставленный делегацией Соединенных Штатов, проецируется на установленном в зале экране.

Офицер из штаб-квартиры: Сэр ...

Офицер на месте: Да.

Офицер из штаб-квартиры: Сегодня на совещании начальник штаба [республиканской] гвардии дал распоряжение ...

Офицер на месте: Да.

Офицер из штаб-квартиры: Они собираются осматривать имеющиеся у вас боеприпасы.

Офицер на месте: Да.

Офицер из штаб-квартиры: ... на тот случай, если у вас есть запрещенные боеприпасы.

Офицер на месте: Да.

Офицер из штаб-квартиры: На тот случай, если у вас вдруг окажутся запрещенные боеприпасы.

Офицер на месте: Да.

Офицер из штаб-квартиры: Мы направили вам сообщение с просьбой тщательно осмотреть места свалок и пустующие площади.

Офицер на месте: Да.

Офицер из штаб-квартиры: После того, как вы сделаете все, о чем говорится в этом сообщении ... сообщение следует уничтожить.

Офицер на месте: Да.

Офицер из штаб-квартиры: Поскольку я не хочу, чтобы это сообщение попало кому-нибудь на глаза.

Офицер на месте: Хорошо. Хорошо.

Офицер из штаб-квартиры: Благодарю.

Офицер на месте: До свидания.

Г-н Пауэлл (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Я хотел бы здесь опять сделать паузу, чтобы обратить внимание на некоторые элементы этого разговора: «Они собираются осматривать имеющиеся у вас боеприпасы». - «Да». - «На тот случай, если у вас есть запрещенные боеприпасы. На тот случай, если у вас вдруг окажутся запрещенные боеприпасы?» - «Да». - «Мы направили вам вчера сообщение с просьбой очистить все территории. Места свалок. Пустыри. Проследите, чтобы там ничего не было».

Вспомните первое сообщение: «Это необходимо вывезти.» Все это является частью системы укрытия и вывоза определенных материалов для того, чтобы от них не осталось никакого следа.

Далее в ходе этого разговора мы слышим конкретные распоряжения из штаб-квартиры: «После того, как вы сделаете все, о чем говорится в этом сообщении, сообщение следует уничтожить; поскольку я не хочу, чтобы это сообщение попало кому-нибудь на глаза». - «Хорошо. Хорошо.» Почему? Почему? Потому что это сообщение стало бы для инспекторов доказательством того, что они что пытались вывезти. Они что-то искали, но не хотели, чтобы это сообщение попало кому-либо на глаза, ибо они предпринимали попытки очистить территорию и ликвидировать следы присутствия оружия массового уничтожения; для того, чтобы можно было потом заявить, что там ничего не было; пусть инспекторы ищут сколько им будет угодно, они все равно ничего не найдут.

Такого рода попытки укрывательства – вовсе не единичный пример. Напротив, они являются неотъемлемой частью проводимой в течение 12 лет политики уклонения и обмана – политики, которая проводится в самых высоких эшелонах иракского режима.

Мы знаем, что Саддам Хусейн имеет так называемый «комитет высокого уровня для наблюдения за инспекционными командами». Представьте себе: Ирак создал комитет высокого уровня для наблюдения за инспекторами, направленными для того, чтобы осуществлять мониторинг за разоружением Ирака; не для того,

чтобы сотрудничать с ними, не для того, чтобы помогать им, а чтобы шпионить за ними и препятствовать им в выполнении их работы.

Комитет подотчетен напрямую Саддаму Хусейну. Его возглавляет вице-президент Ирака Таха Ясин Рамадан. В его состав входит сын Саддама Хусейна Кусей. В комитет входит также генерал-лейтенант Амир ас-Саади – советник Саддама. Если это имя не очень вам знакомо, скажу, что генерал Саади был главным представителем иракского режима по связям с г-ном Бликсом и г-ном эль-Барадеем. Именно генерал Саади осенью прошлого года публично заявил о готовности Ирака сотрудничать с инспекторами без каких-либо условий. Но работа Саади заключается не в том, чтобы сотрудничать. Наоборот, она состоит в том, чтобы обманывать, - не разоружаться, а подрывать работу инспекторов, не поддерживать их, а срывать их усилия и обеспечивать, чтобы им не удалось ничего выяснить.

Мы много узнали о работе этого специального комитета. Мы узнали, что перед самым возвращением инспекторов в ноябре месяце иракский режим принял решение возобновить старую игру «в кошки-мышки».

К примеру, позвольте мне остановиться теперь на знаменитом документе, представленном Ираком Совету 7 декабря. Ирак никогда не имел намерения выполнять решения Совета. Вместо этого Ирак планировал использовать этот документ для того, чтобы завалить нас и инспекторов бесполезной информацией о разрешенных иракских вооружениях, чтобы у нас не осталось времени на поиск запрещенных для Ирака видов оружия. Цель Ирака состояла в том, чтобы создать у присутствующих в этом зале членов Совета ложное впечатление о том, что инспекционный процесс действует.

Результаты Вы видели. Г-н Бликс заявил, что документ на 12 200 страницах велик по объему, но беден по информации и практически лишен новых доказательств. Стал бы кто-нибудь из членов этого Совета честно защищать этот фальшивый документ?

Все, что мы видели и слышали, свидетельствует о том, что вместо активного сотрудничества с инспекторами в интересах обеспечения успеха их миссии Саддам Хусейн и его режим заняты тем, что делают все возможное для того, чтобы инспекторам не удалось ничего обнаружить.

Коллеги, каждое утверждение, с которым я сегодня выступаю, опирается на источники – солидные источники. Это не простые суждения. То, что мы Вам сообщаем, это факты и выводы, основанные на надежных разведывательных данных.

Приведу некоторые примеры, и они получены от наших сотрудников. Органам безопасности Ирака, а также аппарату Саддама Хусейна было приказано скрывать всю корреспонденцию с Организацией военной промышленности (ОВП) – организацией, которая наблюдает за деятельностью, связанной с иракской программой создания оружия массового уничтожения; не допустить, чтобы остались какие-либо документы, свидетельствующие об их связи с ОВП.

Нам известно, что сын Саддама Кусей отдал распоряжение о вывозе всех запрещенных видов оружия из многочисленных дворцовых комплексов Саддама.

Нам известно, что иракские правительственные чиновники, члены правящей партии Баас и ученые укрывают запрещенные предметы в своих домах. Другие ключевые архивы военных и научных учреждений были помещены на автомобили и перемещаются по всей стране сотрудниками иракских разведслужб во избежание обнаружения.

На экране проецируется изображение.

Благодаря предоставленным в их распоряжение разведывательным данным инспекторы недавно обнаружили яркое подтверждение этих сообщений. Когда они обыскали дом одного иракского ученого-ядерщика, они обнаружили около 2000 страниц документации. Здесь Вы видите, как эти документы выносят из дома и передают Организации Объединенных Наций. Некоторые из этих материалов являются секретными и связаны с иракской ядерной программой.

Скажите мне, ответьте мне, должны ли инспекторы обыскивать дома каждого правительственного чиновника, каждого члена партии Баас и каждого ученого в стране, чтобы найти правду и получить информацию, необходимую для удовлетворения требований нашего Совета?

Наши источники сообщают, что в некоторых случаях компьютерные твердые диски на иракских предприятиях по производству оружия были заменены. Кто забрал эти твердые диски? Где они теперь? Что от нас скрывают? Почему? На это «почему?» есть только один ответ: чтобы обмануть, чтобы спрятать, скрыть что-то от инспекторов.

Многие наши источники сообщают о том, что иракцы перемещают не только документы и твердые диски, но и само оружие массового уничтожения, с тем чтобы инспекторы их не обнаружили.

Из источников нам известно, что, когда прошлой осенью мы обсуждали в Совете резолюцию 1441 (2002), ракетная бригада в окрестностях Багдада развозила ракетные пусковые установки и боеголовки, содержащие биологические боевые вещества, по различным районам западной части Ирака. Большинство этих пусковых установок и боеголовок были спрятаны в больших пальмовых зарослях, и их перевозили с места на место с интервалом от одной до четырех недель во избежание обнаружения. Мы также располагаем фотоснимками со спутников, которые указывают на то, что запрещенные материалы недавно были вывезены с ряда иракских объектов по производству оружия массового уничтожения.

Краткое замечание по поводу спутниковых фотоснимков, прежде чем я покажу Вам несколько из них. Фотографии, которые я намереваюсь Вам продемонстрировать, неспециалисту порой трудно интерпретировать. Это трудно и мне. Тщательный фотоанализ требует от специалистов с многолетним опытом многих часов работы за столом с подсветкой. Но, когда я буду показывать Вам эти изображения, я буду объяснять, что они означают, о чем они говорят нашим специалистам по снимкам.

На экране проецируется изображение.

Взгляните на это. Речь идет об оружейном складе – складе, где хранятся боеприпасы, в местечке Таджи. Это один из примерно 65 таких объектов в Ираке. Нам известно, что на этом складе хранились химические боеприпасы. Собственно говоря, именно здесь иракцы недавно и показали нам еще четыре гильзы от химических снарядов. Здесь Вы видите 15 бункеров для хранения боеприпасов, обозначенных желтым и красным цветом. Те четыре, которые обозначены красными квадратами, являются активно действующими складами химического оружия.

Откуда мне это известно? Почему я могу это утверждать? Позвольте объяснить подробнее. Взгляните на изображение слева.

На экране проецируются два изображения.

Слева – крупный план одного из четырех бункеров для хранения химических боеприпасов. Двумя стрелками указаны явные признаки хранения в этих бункерах химических боеприпасов. Стрелка наверху с надписью «Охрана» указывает на объект, типичный для такого рода бункера. Внутри объекта – специальная охрана и специальное оборудование для наблюдения за любыми возможными утечками из бункера. Машина, которую Вы видите, также является типичным объектом. Это машина для дезактивации на случай каких-либо неполадок. Это типичная картина для этих четырех бункеров. Здесь можно видеть особую охрану и машину для дезактивации; если машина не находится у того или иного из этих объектов, а перемещается вокруг этих четырех бункеров. Она перемещается по мере необходимости, поскольку люди работают в разных бункерах.

Теперь посмотрим на снимок справа. Перед Вами два из этих санированных бункеров. Типичной техники уже нет, палатки убраны. Все вычищено. Это было сделано 22 декабря, когда начали прибывать инспекторы Организации Объединенных Наций. В нижней части правого снимка Вы видите прибытие автомобилей инспекций. К приезду инспекторов бункеры очищены. Инспекторы ничего не обнаружили.

Такая последовательность событий порождает тревожные подозрения в отношении того, что Ирак был уведомлен о предстоящем прибытии инспекторов в Таджи. Нам известно, что сегодня, как и в 90-е годы, Ирак активно использует свой большой разведывательный потенциал для того, чтобы помочь скрыть запрещенную деятельность. Из наших источников нам известно, что инспекторы находятся под постоянным наблюдением целой армии сотрудников иракских разведслужб. Ирак упорно пытается прослушивать все их переговоры – как аудио, так и электронные.

Я привлекла внимание моих коллег к интересному документу, который был распространен вчера Соединенным Королевством и в котором подробно освещается обманная деятельность иракцев.

Следующий пример продемонстрирует попытки Ирака скрыть истину в ответ на возобновление инспекций. Именно в ноябре 2002 года – как раз тогда, когда должны были возобновиться инспекции, - началась такая деятельность. Приведу три примера.

На экране проецируется изображение.

На этой площадке для баллистических ракет 10 ноября 2002 года мы видели грузовик, который готовится к перевозке компонентов баллистической ракеты.

На экране проецируется изображение.

На этом объекте, связанном с биологическим оружием, 25 ноября – лишь за два дня до возобновления инспекций – появляется эта колонна грузовиков, чего мы почти никогда не наблюдали на этом объекте, а мы внимательно за ним следим и делаем это систематически.

На экране проецируется изображение.

На этом объекте для баллистических ракет, также за два дня до начала инспекций, появляются пять тяжелых грузовиков, а также передвижной кран для перемещения ракет.

Мы наблюдали такую «чистку» на порядка 30 объектах. Через несколько дней после этого машины и оборудование, которые я только что вам показал, исчезли, и объект вновь приобрел нормальный вид. Мы не знаем, что именно перевозил Ирак, но инспекторы уже знали об этих местах, поэтому Ирак знал, что они придут.

Мы должны спросить себя: почему Ирак неожиданно перевозит подобное оборудование перед инспекцией, если он хотел продемонстрировать, что у него есть и чего нет? Помните первый радиоперехват, в котором два иракца говорят о необходимости спрятать «модифицированное транспортное средство» от инспекторов? Где Ирак заполучил все это оборудование? Почему он не предъявил его инспекторам?

Ирак также отказался разрешить разведывательные полеты самолетов U-2, которые позволили бы инспекторам лучше представить, что перевозится до, во время и после этих инспекций. Этот отказ разрешить подобную разведку является прямым, конкретным нарушением пункта 7 постановляющей части нашей резолюции 1441 (2002).

Саддам Хусейн и его режим не только пытаются скрыть оружие; они пытаются также скрыть людей. Вы знаете основные факты. Ирак не выполняет свое обязательство предоставлять незамедлительный, беспрепятственный, неограниченный и конфиденциальный доступ ко всем должностным лицам и другим лицам, как предусматривается в резолюции 1441 (2002).

Режим позволяет лишь интервью с инспекторами в присутствии иракского должностного лица - «надзирателя». Официальная иракская организация, которой поручено содействовать инспекциям, вчера официально и зловеще заявила, что «никто не готов» выехать из Ирака для интервью.

Иракский вице-президент Рамадан обвинил инспекторов в шпионаже, - что подставляет собой замаскированную угрозу, что все, сотрудничающие с инспекторами Организации Объединенных Наций, совершают измену.

Ирак не выполнил свои обязательства в соответствии с резолюцией 1441 (2002) предоставить полный список ученых, связанных с программами оружия массового уничтожения. Список Ирака был устаревший и содержал лишь около 500 имен, несмотря на тот факт, что Специальная комиссия Организации Объединенных Наций (ЮНСКОМ) составила ранее список, в котором насчитывается около 3500 имен.

Позвольте мне сообщить Вам то, что мы узнали от ряда людей, наших источников.

Саддам Хусейн принимает непосредственное участие в усилиях по предотвращению интервью. В начале декабря Саддам Хусейн предупредил всех иракских ученых о серьезных последствиях для них и их семей, если они разгласят инспекторам какую-либо стратегическую информацию. Они были вынуждены подписать документы с признанием, что разглашение информации карается смертной казнью.

Саддам Хусейн также сказал, что ученым должно быть указано, что им не следует соглашаться покидать Ирак. Любой, кто согласится на интервью за пределами Ирака, будет считаться шпионом. Это нарушает резолюцию 1441 (2002).

В середине ноября, как раз накануне возвращения инспекторов, иракским экспертам было приказано явиться в штаб специальной организации по вопросам безопасности для прохождения контрразведывательной подготовки. Подготовка сосредоточивалась на методах ухода от ответов, технике сопротивления допросу и дезинформации инспекторов.

Это не голословные утверждения. Это факты, подтвержденные многими источниками - в том числе из разведывательных служб других стран. Например, в середине декабря эксперты по вопросам вооружений на одном объекте были заменены агентами иракской разведки, которые должны были обмануть инспекторов, в том что касается выполняемой там работы.

По приказу Саддама Хусейна иракские должностные лица выдали фальшивое свидетельство о смерти одному ученому, которого спрятали.

В середине января экспертам на одном объекте, который был связан с оружием массового уничтожения, было приказано не выходить на работу и остаться дома, чтобы избежать инспекторов. Рабочие с других военных объектов, не связанных с производством незаконных видов оружия, заменили рабочих, которые были отправлены домой.

Около десяти экспертов были помещены под домашний арест - не у себя дома, а группой в одном из «домов для гостей» Саддама Хусейна.

Эти примеры можно продолжать до бесконечности.

Как показывают примеры, которые я только что привел, информация и полученные нами разведанные указывают на активные усилия со стороны иракского режима, призванные утаить от инспекторов материалы и людей в прямое нарушение резолюции 1441 (2002).

Эта модель говорит не просто о нежелании сотрудничать. Речь идет не просто об отсутствии сотрудничества. Мы видим преднамеренную кампанию, направленную на предотвращение любой значимой деятельности инспекторов.

В пункте 4 постановляющей части резолюции 1441 (2002), над которым мы так долго работали прошлой осенью, четко говорится, что «ложные сведения или упущения» в заявлениях и «невыполнение Ираком в любой момент времени настоящей резолюции и нежелание в полной мере сотрудничать в ее осуществлении будет представлять собой» - и факты говорят сами за себя - «еще одно существенное нарушение Ираком своих обязанностей». Мы сформировали это подобным образом, чтобы проверить Ирак на раннем этапе - предоставят ли они честное заявление и проявят ли они на раннем этапе готовность сотрудничать с инспекторами? Это планировалось как проверка на раннем этапе. Они ее не выдержали.

В соответствии с этим стандартом - стандартом этого постановляющего пункта - я считаю, что сейчас Ирак совершает еще одно существенное нарушение своих обязательств. Я считаю, что этот вывод бесспорен и очевиден. Сейчас Ирак подвергается себя опасности столкнуться с серьезными последствиями, о которых говорится в резолюции 1441 (2002).

Данный орган рискует потерять свое значение, если он позволит Ираку и впредь бросать вызов своей воле без эффективного и незамедлительного ответа.

Стоящий перед нами вопрос заключается не в том, сколько времени мы готовы предоставить инспекторам для борьбы с противодействием иракцев, а в том, сколько еще времени мы готовы мириться с

нарушениями Ирака, прежде чем мы как Совет, мы как Организация Объединенных Наций, скажем: «Достаточно. Хватит».

Серьезность этого момента можно сравнить с серьезностью угрозы, которую оружие массового уничтожения Ирака представляет миру.

Позвольте мне сейчас перейти к этим смертоносным программам вооружений и сказать, почему они реальны и представляют опасность для региона и для мира.

Прежде всего биологическое оружие. Мы часто говорим здесь о биологическом оружии. В порядке введения и предыстории я хотел бы сделать три кратких комментария.

Во-первых, как Вы помните, у ЮНСКОМ ушло четыре долгих, полных разочарований года, прежде чем удалось добиться признания Ираком того, что он располагает биологическим оружием.

Во-вторых, когда Ирак, наконец, признал в 1995 году наличие этого оружия, объемы его были значительны. Потребовалось меньше, чем одна чайная ложка спор сибирской язвы в сухой форме в конверте, для того чтобы заставить закрыться Сенат Соединенных Штатов осенью 2001 года. Это заставило сотни людей подвергнуться чрезвычайному медицинскому лечению и привело к гибели двух почтовых работников – и все из-за содержимого того конверта спор, того количества, о котором я сказал.

Ирак заявил о наличии 8500 литров возбудителя сибирской язвы, но ЮНСКОМ считает, что Саддам Хусейн мог произвести 25 000 литров. Если превратить это в концентрированную сухую форму, данного количества будет достаточно для того, чтобы заполнить десятки и сотни тысяч чайных ложек, - а Саддам Хусейн не представил достоверного отчета даже об одной чайной ложке этого смертоносного материала.

Теперь мое третье, и ключевое, замечание. Иракцы так и не представили отчета обо все биологических агентах, наличие которых они у себя признали. Они так и не отчитались по всем видам органического материала, использованного для их приготовления. Они так и не отчитались за многие виды оружия, наполненного этими агентами, такими как бомбы R-400.

Это факты, это не умозаключения. Это правда. Это хорошо задокументировано. Г-н Бликс сообщил Совету, что Ирак представил мало фактов, подтверждающих производство возбудителей сибирской язвы, и не представил никаких убедительных доказательств их уничтожения. Поэтому никого не должно потрясать то, что с тех пор, как Саддам Хусейн изгнал последних инспекторов в 1998 году, мы собрали много разведанных о том, что Ирак продолжает производить эти виды оружия.

Одним из крайне беспокоящих фактов в толстой папке разведанных, которая у нас есть по биологическому оружию Ирака, является существование мобильных объектов для производств биологических агентов. Позвольте мне познакомить Вас с содержанием папки разведанных и рассказать о том, что мы знаем со слов очевидцев.

У нас есть свидетельства очевидцев, касающиеся подвижных объектов по производству биологического оружия – на колесах и на рельсах. Грузовые автомобили и железнодорожные вагоны легко передвигать, и они спроектированы так, чтобы избежать обнаружения инспекторами. Всего за несколько месяцев они могут произвести количество биологического яда, сравнимое с тем количеством, которое, по утверждению Ирака, он произвел за годы, предшествовавшие войне в Заливе.

Хотя Ирак приступил к разработке программы мобильного производства в середине 90-х годов, инспекторы Организации Объединенных Наций в то время могли только догадываться о существовании такой программы. Подтверждение было получено позднее, в 2000 году. Источником информации был очевидец, иракский инженер-химик, который осуществлял надзор за работой одного из таких объектов. Он фактически наблюдал сам процесс производства биологического агента. Он также находился на объекте, когда в 1998 году там произошла авария. Двенадцать специалистов погибли от воздействия биологических агентов.

Он сообщил, что, когда ЮНСКОМ находилась в стране и проводила инспекции, производство биологического агента всегда начиналось по четвергам в полночь, поскольку Ирак полагал, что ЮНСКОМ не будет проводить инспекции в священное для мусульман время — с ночи четверга и в течение пятницы. Он указывал также, что это было важно, поскольку нельзя было разъединять агрегаты посреди производственного цикла, который необходимо было завершить к вечеру пятницы до нового возможного приезда инспекторов. Этот перебежчик в настоящее время скрывается в другой стране, будучи уверенным, что Саддам Хусейн убьет его, если найдет.

Эти показания очевидца, касающиеся мобильных лабораторий, подтверждаются другими источниками. Второй источник, иракский инженер-строитель, хорошо осведомленный о конкретных аспектах программы, подтвердил существование передвижных лабораторий, перевозимых на грузовых автомобилях. Третий источник, также в достаточной мере осведомленный, сообщил летом 2002 года, что Ирак создал мобильные системы производства, размещаемые в грузовых автомобилях и железнодорожных вагонах. Наконец, четвертый источник, сбегавший из страны майор иракской армии, подтвердил, что Ирак имеет, помимо производственных объектов, о которых я упоминал ранее, мобильные биологические научно-исследовательские лаборатории.

На экране проецируется изображение.

Мы составили диаграмму, иллюстрирующую представление нашими источниками информацию об этих мобильных сооружениях. Здесь вы видите мобильные лаборатории, размещенные как в грузовых автомобилях,

так и в железнодорожных вагонах. Наши источники представили весьма подробные и чрезвычайно точные данные, касающиеся технических параметров работы таких лабораторий.

На экране проецируется изображение.

Как можно судить по этим чертежам, сделанным на основе их описаний, нам известно, как выглядят бродильные аппараты. Мы знаем, как выглядят резервуары, насосы, компрессоры и другие компоненты. Мы знаем, как они соединяются друг с другом. Мы знаем, как они работают. И мы знаем очень много о платформах, на которые они устанавливаются. Как показано на этой схеме, эти лаборатории легко скрыть, либо передвигая обыкновенные на первый взгляд грузовые автомобили и железнодорожные вагоны по шоссе и железным дорогам Ирака протяженностью во много тысяч миль, либо поставив их в гараж или склад или в один из многочисленных подземных тоннелей и бункеров Ирака.

Мы знаем, что у Ирака имеется по меньшей мере семь таких мобильных лабораторий по производству биологических агентов. Каждая из них размещается по меньшей мере на двух-трех грузовиках. Это означает, что мобильных производственных объектов совсем немного – нам известно, наверное, о 18 грузовых автомобилях. Может быть, их больше, но нам известно о примерно 18. Можете представить себе, что такое найти 18 грузовых автомобилей среди многих тысяч грузовиков, которые передвигаются по дорогам Ирака каждый день.

Инспекторам потребовалось четыре года, чтобы обнаружить, что Ирак производит биологические агенты. Сколько времени, по вашему мнению, потребуется инспекторам, чтобы обнаружить хотя бы один из этих грузовиков, если Ирак не предоставит, как он должен делать, информацию о таком потенциале?

Это сложные сооружения. Они могут, например, производить споры сибирской язвы и токсин ботулизма. Фактически, с их помощью можно произвести в течение одного месяца достаточное количество сухого биологического агента, чтобы убить многие тысячи людей. Сухой агент такого типа является наиболее смертоносным для людей.

К 1998 году эксперты Организации Объединенных Наций пришли к мнению, что Ирак отработал технологию высушивания для своих программ в области биологического оружия. Теперь Ирак применяет эту технологию высушивания в передвижных лабораториях.

Из предыдущих признаний Ирака нам известно, что он освоил производство не только возбудителей сибирской язвы, но также и других биологических агентов, включая токсин ботулизма, афлатоксин и рицин. Но усилия Ирака в области исследований на этом не прекратились. Саддам Хусейн изучил десятки биологических агентов, вызывающих такие болезни, как газовая гангрена, чума, тиф, столбняк, холера, оспа верблюдов и геморрагическая лихорадка. И у него также имеются необходимые средства для получения возбудителя оспы.

Иракский режим также разработал способы распыления — нецеленаправленного, на больших пространствах — смертоносных биологических агентов. В воде. В воздухе. Например, у Ирака имеется программа модификации топливных баков самолетов «Мираж». На этой видеопленке, добытой ЮНСКОМ несколько лет назад, показан тренировочный полет иракского самолета «Мираж F-1». Обратите внимание на струю, выбивающуюся из-под «Миража». Это самолет распыляет 2000 литров условных возбудителей сибирской язвы.

Демонстрируется видеозапись.

В 1995 году офицер иракской армии Муждахид Салех Абдул Латиф сказал инспекторам, что Ирак намеревается установить резервуары для распыления на МИГ-21, переоборудованный в беспилотный летательный аппарат (БЛА). Беспилотные летательные аппараты, оснащенные резервуарами для распыления, являются идеальным средством осуществления террористических нападений с использованием биологического оружия. Ирак признался в производстве четырех распылительных резервуаров, но до сегодняшнего дня не предоставил никаких веских доказательств того, что они были уничтожены — доказательств, которых требовало международное сообщество.

Нет сомнения в том, что у Саддама Хусейна есть биологическое оружие и потенциал для его производства в сжатые сроки и в больших, очень больших объемах. И у него есть средства доставки этих смертоносных ядов и возбудителей болезней, способные вызывать массовые жертвы и разрушения.

Возможные последствия применения биологического оружия ужасны, но не менее страшными могут быть и последствия применения химического оружия. ЮНМОВИК уже по большей части рассказала об этом, и любой из нас может ознакомиться с соответствующей информацией в докладе ЮНСКОМ за 1999 год по этому вопросу. Позвольте мне обратить внимание для начала на три ключевых момента, которые всем нам необходимо иметь в виду.

Во-первых, Саддам Хусейн уже применял это ужасное оружие против другой страны и против своего собственного народа. Фактически, в истории ведения химической войны ни одна страна не располагает большим опытом ведения боевых действий с использованием химического оружия со времени первой мировой войны, чем Ирак Саддама Хусейна.

Во-вторых, как и в случае биологического оружия, Саддам Хусейн не представил данных о судьбе огромного количества химического оружия: 550 артиллерийских снарядов с горчичным газом, 30 000 снарядов без боевого вещества и количества прекурсоров, достаточного для того, чтобы увеличить запасы химических агентов до 500 тонн. Если мы рассмотрим только одну категорию пропавшего оружия — 6500 бомб, оставшихся

от ирано-иракской войны – то, по свидетельству ЮНМОВИК, количество химического агента в них будет составлять порядка 1000 тонн. Об этом количестве химического оружия сейчас не имеется никаких сведений. Г-н Бликс язвительно заметил, что «горчичный газ – это не мармелад. Вы должны знать, что вы с ним сделали». Мы полагаем, что Саддам Хусейн знает, что он с ним сделал, но он не представил международному сообществу честный ответ на этот счет. У нас есть доказательства того, что это оружие существовало. Чего у нас нет, так это представленных Ираком доказательств того, что это оружие было уничтожено; или информации о том, где оно находится. Именно этого мы все еще ждем.

Третий момент: данные Ирака о химическом оружии изобилуют ложью. Ираку понадобились годы, чтобы наконец сознаться в том, что он произвел четыре тонны смертоносного вещества VX нервно-паралитического действия. Одна капля VX попавшего на кожу, убивает человека через несколько минут. А здесь четыре тонны. Признание последовало только после того, как в руки инспекторов попали соответствующие документы в результате бегства Хусейна Камалья, покойного зятя Саддама Хусейна. ЮНСКОМ также получила собранные криминалистами доказательства того, что Ирак производил VX и снаряжал им боеприпасы, готовые для нанесения удара. Однако и по сей день Ирак отрицает, что он когда-либо снаряжал боеприпасы VX. А 27 января руководитель ЮНМОВИК сообщил Совету, что он располагает информацией, которая противоречит представленным Ираком данным о его программе по VX.

Мы знаем, что Ирак разместил ключевые компоненты своей инфраструктуры по производству запрещенного химического оружия на законных объектах гражданской промышленности. По всем внешним проявлениям – даже по мнению экспертов – инфраструктура выглядит, как обычная гражданская промышленность. Запрещенное и разрешенное производства могут функционировать одновременно. В мгновение ока эта инфраструктура двойного назначения может превращаться из тайной в коммерческую и наоборот. В результате этих инспекций – как и в результате любых инспекций таких объектов – вряд ли будет обнаружено что-то запрещенное, особенно, если получено предупреждение о приезде инспекторов. Называйте это изобретательностью или злым гением, но иракцы намеренно спроектировали свои программы в области химического оружия так, чтобы их инспектировали. Это инфраструктура с заранее заложенным в ней алиби.

Под прикрытием двойной инфраструктуры Ирак предпринимает усилия по восстановлению объектов, которые были тесно связаны с его прошлой программой разработки и производства химического оружия. Например, Ирак восстановил важные здания государственного предприятия «Тарек». «Тарек» включает в себя объекты, специально предназначенные для программ в области химического оружия Ирака, и на нем работают ведущие специалисты, принимавшие участие в прошлых программах.

Такова производственная цель деятельности Саддама в области химического оружия. Как же обстоит дело с доставкой? Я собираюсь показать вам небольшую часть химического комплекса под названием «Аль-Мусайиб», место, которое Ирак использовал по меньшей мере в течение трех лет для перевозки химического оружия с производственных объектов на полевые.

На экране проецируется изображение.

В мае 2002 года наши спутники сделали снимки, на которых запечатлена необычная деятельность. Здесь мы видим, что грузовые транспортные средства вновь находятся в этом пункте для перевозки, и мы можем видеть, что их сопровождает дезактивационный автомобиль, имеющий отношение к деятельности, связанной с биологическим или химическим оружием. Что свидетельствует о важности этого изображения, так это то, что у нас есть человек, который подтвердил, что на этом объекте в это время перевозилось химическое оружие. Это не просто снимок, и это не просто личная интерпретация этого снимка: это снимок и информация одного человека, сведенные воедино.

На экране проецируется изображение.

На этом снимке объекта, сделанном два месяца спустя, в июле, изображен не только предыдущий объект, который можно видеть в середине верхней части снимка, но и рядом с ним обозначен бульдозер. Это показывает, что на предыдущем объекте и на всех других объектах вокруг него поработали бульдозеры и их полностью сравняли с землей. Верхний слой земли был снят. Иракцы фактически сняли верхний слой земли с больших участков этого объекта, с тем чтобы скрыть следы, свидетельствующие о наличии химического оружия, - следы, которые могло появиться там за годы деятельности, связанной с химическим оружием.

В поддержку своих программ смертоносного биологического и химического оружия Ирак закупает необходимые компоненты во всем мире, используя обширную подпольную сеть. У нас есть информация, добытая в основном из перехваченных сообщений и поступившая от отдельных лиц, которые в силу своего положения могут знать факты. Ирак прилагает усилия для того, чтобы приобрести следующие компоненты: оборудование, которое может фильтровать и сепарировать микроорганизмы и токсины, предназначенные для биологических боеприпасов; оборудование, которое можно использовать для повышения степени концентрации агентов; питательная среда, которую можно использовать для дальнейшего производства спор сибирской язвы и токсина ботулина; лабораторное стерилизационное оборудование; реакторы с остеклением и специализированные насосы, которые способны работать с корродирующими агентами и прекурсорами химического оружия; тиониловый хлорид в больших количествах, прекурсор для агентов нервно-паралитического и кожно-нарывного действия; другие химические вещества, такие, как сульфид натрия, важный прекурсор иприта.

Вне сомнения, сейчас Ирак будет утверждать, что эти компоненты могут также использоваться в законных целях. Однако, если это так, то почему мы узнаем о них с помощью перехвата сообщений или с риском для жизни наших людей, наших агентов? При наличии хорошо документированной истории, касающейся биологического и химического оружия Ирака, почему кто-либо из нас должен верить Ираку? Я не верю, и вы также не будете верить после того, как вы услышите следующее перехваченное сообщение.

Всего лишь несколько недель назад мы перехватили сообщение о беседе двух командиров второго корпуса республиканской гвардии Ирака. Один командир собирается отдавать приказ другому. Вы услышите в ходе этого разговора, что он хочет передать сообщение другому человеку и что он хочет убедиться в том, что другой человек ясно слышит это, поэтому он повторяет, с тем чтобы это сообщение было записано и полностью понято. Послушайте:

В зале Совета звучит аудиокассета на арабском языке; английский перевод представлен делегацией Соединенных Штатов и проецируется на экран.

А: Алло?

В: Алло?

А: Алло?

В: Чем могу помочь Вам, сэр?

А: Кто это?

В: Капитан Ибрагим, сэр.

А: Капитан Ибрагим, как у Вас дела?

В: Да благословит Вас Аллах, сэр.

А: Как Ваше здоровье?

В: Да хранит Вас Аллах!

А: Как Ваши дела?

В: Хорошо, слава Аллаху, сэр.

А: Капитан Ибрагим.

В: Да, сэр.

А: Запишите это.

В: Да, сэр.

(пауза)

А: Алло?

В: Алло? Говорите, сэр.

А: Алло, Ибрагим?

В: Да, сэр.

А: Капитан Ибрагим?

В: Я слушаю Вас, сэр.

А: Уберите –

В: Уберите –

А: Выражение –

В: Выражение –

А: Нервно-паралитические агенты –

В: Нервно-паралитические агенты –

А: Каждый раз, когда об этом заходит речь, -

В: Каждый раз, когда об этом заходит речь, -

А: В приказах по радиосвязи –

В: В приказах –

А: По радиосвязи –

В: По радиосвязи –

А: О'кей, приятель.

В: Считайте, что сделано, сэр.

Г-н Пауэлл (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Давайте рассмотрим несколько отдельных мест из этой беседы. Два офицера говорят друг с другом по радиотелефону и хотя, что ничего не было неправильно понято: «Уберите». - «Уберите». - «Выражение». - «Выражение». - «Выражение. - Я понял это.» - «Нервно-паралитические» - «Нервно-паралитические». - «Каждый раз, когда об этом заходит речь.» - «Понял, каждый раз, когда об этом заходит речь.» - «В приказах по радиосвязи.» - «В приказах.» - «Исправить: в приказах по радиосвязи.» - «По радиосвязи. – Я понял это.»

Почему он это повторяет таким образом? Почему он так настаивает на том, чтобы это было понято, и почему делает особый упор на приказах по радиосвязи? Это потому, что старший офицер озабочен тем, что кто-то может слушать. Хорошо, кто-то слушал. «Нервно-паралитические агенты – не будем говорить об этом. Они нас слушают. Не давайте никаких свидетельств того, что у нас есть эти ужасные агенты.» Однако мы знаем, что они делают, и такой разговор является тому свидетельством.

Согласно нашим скромным оценкам, Ирак располагает сегодня запасами химического оружия в количестве от 100 до 500 тонн. Такого количества агента достаточно для того, чтобы начинить боеголовки 16 000 тактических ракет. Даже небольшого количества – 100 тонн агента – было бы достаточно Саддаму Хусейну для того, чтобы вызвать гибель многих людей и массовые разрушения на территории площадью 100 квадратных миль, которая была бы примерно в пять раз больше, чем территория Манхэттена.

Позвольте мне напомнить вам о 122-миллиметровой химической боеголовке, которую недавно обнаружили инспекторы Организации Объединенных Наций. Эта находка могла бы быть, как было сказано, «верхушкой айсберга». Вопрос, который стоит перед всеми нами, моя друзья, заключается в следующем: когда мы увидим подводную часть этого айсберга?

Саддам Хусейн имеет химическое оружие. Саддам Хусейн применил такое оружие. И Саддам Хусейн не будет испытывать угрызений совести, когда решит применить его снова, применить против своих соседей и против своего собственного народа. И у нас есть источники, которые сообщают нам, что он недавно дал санкции своим полевым командирам применить его. Он не отдавал бы таких приказов, если бы у него не было такого оружия или намерения применить его.

У нас также есть источники, которые сообщают нам о том, что начиная с 80-х годов режим Саддама проводил испытания на людях в целях усовершенствования своего биологического и химического оружия. Согласно сообщениям одного источника, 1 600 приговоренных к смертной казни заключенных были переведены в 1995 году в специальное подразделение для проведения таких испытаний. Один свидетель видел заключенных, привязанных к кроватям, над которыми проводились такие эксперименты, кровь на губах этих жертв, а также присутствовал при вскрытиях трупов, проведенных для того, чтобы удостовериться в последствиях таких экспериментов для заключенных. Бесчеловечности Саддама Хусейна нет предела.

Сейчас я хотел бы остановиться на вопросе о ядерном оружии. У нас нет доказательств того, что Саддам Хусейн отказался от своей программы в области ядерных вооружений. Напротив, у нас есть доказательство, которому уже более десяти лет, указывающее на то, что он по-прежнему полон решимости обладать ядерным оружием. Чтобы в полной мере оценить проблемы, с которыми мы сталкиваемся сегодня, давайте вспомним о том, что в 1991 году впервые инспекторы занимались поисками основных объектов, связанных с ядерным оружием, и они не нашли ничего такого, что позволило бы сделать вывод о том, что у Ирака была программа производства ядерного оружия. Однако на основе информации одного перебежчика, датированной маем 1991 года, ложь Саддама Хусейна была разоблачена.

В действительности у Саддама Хусейна была широкая тайная программа в области ядерных вооружений, которая охватывала различные технологии обогащения урана, включая электро-магнитную сепарацию изотопов, газовые центрифуги и газовую диффузию. Согласно нашим оценкам, эта незаконная программа обошлась Ираку в несколько миллиардов долларов. Тем не менее, Ирак продолжал заявлять Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ), что у него нет программы в области ядерных вооружений. Если бы Саддама не остановили, то Ирак мог бы создать ядерную бомбу к 1993 году, то есть на несколько лет раньше, чем это предсказывалось в наихудших сценариях до начала войны. В 1995 году еще один перебежчик сообщил нам, что после вторжения Ирака в Кувейт Саддам Хусейн инициировал ускоренную программу по производству примитивного ядерного боеприпаса в нарушение обязанностей Ирака по отношению к Организации Объединенных Наций.

Саддам Хусейн уже обладает двумя из трех компонентов, необходимых для создания ядерной бомбы. У него есть опытные ученые-ядерщики, и он располагает планом по созданию бомбы. С 1998 года его усилия по воссозданию его ядерной программы сосредоточены на приобретении третьего компонента: необходимого количества расщепляющихся материалов для производства ядерного взрывного устройства. Для производства расщепляющего материала ему необходимо разработать мощности по обогащению урана.

Саддам Хусейн полон решимости заполучить в свои руки ядерную бомбу. Он настолько полон решимости, что он неоднократно предпринимал тайные попытки приобрести высокопрочные алюминиевые трубы в 11 различных странах, причем даже после возобновления инспекций.

На экране проецируется изображение.

Эти трубы находятся под контролем Группы ядерных поставщиков именно потому, что они могут использоваться в качестве центрифуг для обогащения урана.

К настоящему моменту почти все уже слышали об этих трубах, и нам всем известно, что в их отношении нет единого мнения. Разногласия касаются предназначения этих труб. В Соединенных Штатах большинство экспертов считают, что они могут применяться в качестве роторов центрифуг, используемых для обогащения урана. Другие эксперты и сами иракцы утверждают, что на самом деле они предназначены для производства корпусов ракет для одного из видов обычных вооружений — реактивных систем залпового огня. Я же хочу сказать о том, что не вызывает никаких разногласий в отношении этих труб. Во-первых, все эксперты, изучавшие оказавшиеся в нашем распоряжении трубы, единодушны в том, что они могут быть приспособлены для использования в центрифугах. Во-вторых, Ирак не должен был вообще закупать их для каких бы то ни было целей. Для Ирака они запрещены.

Я не специалист по трубам для центрифуг, но как старый солдат все же кое-что могу сказать. Во-первых, мне представляется странным то, что эти трубы по своей прочности намного превосходят требования для

аналогичных ракет в Соединенных Штатах. Может быть, иракцы устанавливают для производства обычных вооружений более высокие стандарты, чем действуют в нашей стране, но я так не думаю. Во-вторых, фактически мы обследовали трубы из различных партий, тайно перехватывавшихся до того, как они попадали в Багдад. В этих различных партиях мы заметили неуклонное повышение уровня точности обработки, в том числе трубы из последней партии имели анодированное покрытие чрезвычайно гладких внутренних и внешних поверхностей. Зачем столь настойчиво совершенствовать характеристики, создавать себе все эти проблемы для производства изделия, которое, если бы это была обычная ракета, вскоре при взрыве превратилось бы в осколки?

Высокопрочные алюминиевые трубы – это лишь часть истории. Из многочисленных источников мы также получили разведывательные данные о том, что Ирак пытается приобрести магниты и высокоскоростные балансировочные станки. Оба изделия могут быть использованы для обогащения урана с применением газовой центрифуги. В 1999-2000 годах иракские должностные лица вели с румынскими, индийскими, российскими и словенскими фирмами переговоры о закупке завода для производства магнитов. Ираку нужен был завод для производства магнитов весом в 20-30 граммов. Магниты такого размера использовались Ираком в газовой центрифуге в рамках программы, осуществлявшейся до войны в Заливе. Этот пример, если его увязать с трубами, является еще одним свидетельством предпринимаемых Ираком попыток возобновить осуществление программы создания ядерного оружия. Перехваченные за период с середины 2000 года до лета прошлого переговоры свидетельствуют о том, что действующие через подставных лиц иракские компании стремятся закупить станки, которые можно использовать для балансировки роторов газовых центрифуг. Одна из этих компаний также принимала участие в 2001 году в провалившейся попытке контрабандным путем ввезти в Ирак алюминиевые трубы.

Дискуссии по данному вопросу будут продолжаться, но у меня на этот счет никаких сомнений нет. Эти попытки незаконных закупок свидетельствуют о том, что Садам Хусейн весьма серьезно вознамерился добыть недостающий в его программе создания ядерного оружия ключевой элемент – установку по производству распепляющегося материала. Он также прилагает напряженные усилия с целью сохранения и других компонентов своей ядерной программы, в первую очередь коллектива лучших ученых.

Следует отметить, что в последние 18 месяцев Саддам Хусейн лично уделяет повышенное внимание лучшим иракским ученым в области ядерной физики – группе, которую контролируемая правительством пресса открыто называет его «ядерными муджахидинами». Он постоянно поощряет их и восхваляет достигнутый ими прогресс. Прогресс на пути к какой цели? Совет Безопасности – этот Совет – уже давно потребовал от Ирака прекращения всей его ядерной деятельности любого рода.

Теперь позвольте мне рассказать о разрабатываемых Ираком системах доставки оружия массового уничтожения, в частности об иракских баллистических ракетах и беспилотных летательных аппаратах (БЛА).

Сначала о ракетах. Мы все помним о том, что до войны в Заливе Саддам Хусейн стремился к созданию ракет, способных преодолевать не просто сотни, а тысячи километров. Он хотел наносить удары не только по своим соседям, но и по государствам, расположенным далеко от его границ. Хотя инспекторы и уничтожили большинство из запрещенных баллистических ракет, многочисленные разведывательные данные, поступившие за последнее десятилетие из источников, расположенных внутри Ирака, указывают на то, что Саддам Хусейн сохраняет секретный боевой запас, состоящий из нескольких десятков баллистических ракет типа СКАД. Это ракеты, дальность действия которых составляет 650-900 километров. На основании данных разведывательных служб и признаний самого Ирака нам известно, что так называемые «разрешенные» баллистические ракеты Ирака – «Ас-Самуд 2» и «Аль-Фата» – превышают установленный Советом в резолюции 687 (1991) 150-километровый предел. Так что эти системы запрещены.

ЮНМОВИК тоже сообщила о том, что Ирак незаконно ввез 380 ракетных двигателей SA-2. Они скорее всего предназначены для использования в ракетах «Ас-Самуд 2». Их ввоз был незаконным по трем причинам: резолюцией 687 (1991) запрещены любые военные поставки в Ирак; ЮНСКОМ конкретно запретила использование этих двигателей в ракетах класса «земля-земля»; и, наконец, как мы только что отметили, дальность действия систем, для которых они предназначены, превышает установленный 150-километровый предел. Но что хуже всего, некоторые из этих двигателей были приобретены совсем недавно – в декабре, уже после принятия Советом резолюции 1441 (2002).

На экране проецируется изображение.

Сегодня мне хотелось бы, чтобы вы знали, что Ирак располагает программами, предназначенными для производства баллистических ракет с дальностью действия более 1000 километров. Целью одной из таких программ является создание жидкотопливных ракет, способных преодолевать расстояния свыше 1200 километров, и на этой карте вам, как и мне, видно, кому будут угрожать эти ракеты.

На экране проецируется изображение.

В рамках этих усилий – еще одно небольшое свидетельство – Ирак построил стенд для испытания двигателей, который по своим размерам превышает все, что когда бы то ни было у него имелось. Обратите внимание на громадную разницу в размерах между старым испытательным стендом – слева, и новым – справа. Обратите внимание на огромное сопло – из него выбивается пламя двигателя. Сопло на правом испытательном стенде в пять раз длиннее того, что на левом. Левое использовалось для ракет малой дальности. Правое же явно

предназначено для ракет большой дальности, способных преодолевать расстояния в 1200 километров. Этот снимок был сделан в апреле 2002 года. С тех пор строительство этого испытательного стенда завершено, и над ним возведена крыша с тем, чтобы со спутников было труднее определять, что происходит под ней на испытательном стенде.

Саддам Хусейн никогда не менял своих намерений. Он разрабатывает эти ракеты не для самообороны. Эти ракеты нужны Ираку для утверждения своего могущества для того, чтобы угрожать, и для доставки химических, биологических и, если мы ему позволим, ядерных боеголовок.

На экране проецируется изображение.

Теперь переходим к беспилотным летательным аппаратам. Ирак работает над созданием различных БЛА на протяжении более десяти лет. Это лишь иллюстрация того, как может выглядеть БЛА. В числе этих усилий были попытки модифицировать для беспилотных полетов МиГ-21 и, с несколько большим успехом, самолет под названием Л-29. Однако в настоящее время Ирак сосредоточил усилия не на указанных самолетах, а на разработке и испытаниях БЛА меньших размеров, подобных этому.

БЛА вполне пригодны для распыления химических и биологических веществ. Существует изрядное количество разведывательных данных, свидетельствующих о том, что Ирак посвящает много усилий разработке и испытаниям таких распылителей, которые могли бы быть приспособлены для использования в сочетании с БЛА. И в том немногом, что Саддам Хусейн сообщил нам о БЛА, он не рассказал нам правды. Часть такой правды наглядно и неопровержимо продемонстрирована разведывательными данными, полученными нами 27 июня прошлого года.

На экране проецируется изображение.

Согласно представленной Ираком 7 декабря декларации, его БЛА обладают радиусом действия всего 80 километров, однако нам удалось опознать один из новейших БЛА Ирака, совершавший испытательный 500-километровый беспосадочный полет в режиме автопилота по изображенной здесь круговой траектории. Этот испытательный полет не только намного превысил установленный Организацией Объединенных Наций 150-километровый лимит; он еще и остался необъявленным в представленной Ираком 7 декабря декларации. Этот БЛА летал по указанному кругу так долго, что его 80-километровый путь на самом деле оказался 500-километровым полетом в режиме автопилота без дозаправки – в нарушение всех обязательств Ирака по резолюции 1441 (2002).

Отмечаемая на протяжении последних 10 лет связь между иракскими программами создания БЛА и производства боевых биологических и химических веществ вызывает у нас глубокое беспокойство. Ирак в состоянии использовать эти небольшие БЛА, размах крыльев которых составляет всего несколько метров, для доставки боевых биологических средств на территорию своих соседей или, при их транспортировке, на территорию других стран, в том числе Соединенных Штатов.

Представленная мною информация об этих ужасных видах оружия и о постоянных нарушениях Ираком его обязательств по резолюции 1441 (2002) Совета Безопасности подводит меня теперь к теме, которой я хотел бы посвятить немного времени. Она касается терроризма. Беспокойство у нас вызывает не только само это незаконное оружие массового уничтожения, но и то, что оно может попасть в руки террористов и террористических организаций, способных без всяких угрызений совести применить подобные устройства в отношении ни в чем не повинных людей в любом районе планеты.

Связь между Ираком и терроризмом имеет давнюю историю, которая исчисляется десятилетиями. Багдад обучает членов Палестинского фронта освобождения обращению со стрелковым оружием и взрывчатыми веществами. Саддам использует Арабский фронт освобождения для передачи денег семьям палестинских террористов-смертников с тем, чтобы продлить интифаду. И не секрет, что в 90-е годы разведслужба Саддама была причастна к десяткам нападений и покушений.

Но на что я хочу обратить ваше внимание сегодня, так это на потенциально гораздо более зловещую связь между Ираком и террористической сетью «Аль-Каида», - связь, которая объединяет классические террористические организации и современные методы убийства.

Сегодня Ирак укрывает у себя опаснейшую террористическую сеть, возглавляемую Абу Мусабом аль-Заркави, сообщником и сподвижником Усамы бен Ладена и его заместителей из «Аль-Каиды». Заркави, палестинец, родившийся в Иордании, более десяти лет тому назад участвовал в афганской войне. Возвратившись в Афганистан в 2000 году, он стал руководить одним из лагерей по подготовке террористов. Одна из областей, в которых он специализируется и в которых специализируется этот лагерь, это яды. После того как наша коалиция изгнала талибов, сеть Заркави помогла создать другой лагерь, где был развернут центр по обучению обращению с ядами и взрывчатыми веществами. Этот лагерь находится на северо-востоке Ирака.

На экране демонстрируется снимок.

Вы можете видеть снимок этого лагеря.

Члены этой сети обучаются производству рицина и других ядов. Позвольте напомнить, как действует ризин. Если вместе с пищей съесть менее щепотки рицина — представьте себе щепотку соли, — это приведет к шоку, за которым последует нарушение кровообращения. Через 72 часа наступает смерть, причем никакого антидота не существует, - спасения нет. Смерть неизбежна.

Управлять этим лагерем помогают сподвижники Заркави, действующие в северных, населенных курдами, районах Ирака, не контролируемых Саддамом Хусейном. Но у Багдада есть свой агент в самых высших эшелонах радикальной организации «Ансар аль-Ислам», которая контролирует этот район Ирака. В 2000 году этот агент предложил «Аль-Каиде» использовать этот район в качестве убежища. После того как мы очистили Афганистан от «Аль-Каиды», некоторые из ее членов приняли это предложение насчет убежища. И сегодня они находятся там.

Деятельность Заркави не ограничивается этим небольшим участком на северо-востоке Ирака. В мае 2002 года он совершил поездку в Багдад для медицинского лечения и оставался в столице Ирака два месяца, поправляя здоровье и готовясь к новым сражениям. Во время его пребывания там почти два десятка экстремистов сошлись вместе в Багдаде и создали там оперативную базу. Сейчас эти представители «Аль-Каиды», базирующиеся в Багдаде, координируют передвижение людей, денег и материалов на всей территории Ирака и их поступление в Ирак в интересах его сети, причем они свободно действуют в столице уже более восьми месяцев.

Иракские должностные лица отвергают обвинения в связях с «Аль-Каидой». Эти опровержения просто не заслуживают доверия. В прошлом году один представитель «Аль-Каиды» хвастался тем, что ситуация в Ираке «хорошая» - что до Багдада можно добраться быстро. Мы знаем, что эти представители связаны с Заркави, потому что даже сейчас они поддерживают регулярный контакт с его непосредственными помощниками, включая злоумышленников, планирующих отравление людей. Они участвуют в переброске не только денег и материалов: в прошлом году два подозреваемых в причастности к «Аль-Каиде» лица были арестованы при попытке проникновения из Ирака в Саудовскую Аравию. Они были связаны с членами багдадской ячейки, и один из них прошел в Афганистане подготовку по применению цианида.

Из своей террористической сети в Ираке Заркави может управлять своей сетью на Ближнем Востоке и за его пределами. Мы в Соединенных Штатах – все мы в Государственном департаменте и в Агентстве по международному сотрудничеству – потеряли хорошего товарища, г-на Лоренса Фоули, которого хладнокровно убили в Аммане, Иордания, в октябре этого года. В тот день был совершен отвратительный акт: убийство человека, единственная цель которого состояла в том, чтобы помочь народу Иордании. Пойманный убийца рассказал о том, что его ячейка получила деньги и оружие для организации этого убийства от Заркави. После этого нападения сообщник убийцы выехал из Иордании в Ирак с целью получения оружия и взрывчатки для новых операций.

Иракские должностные лица протестуют против этого и заявляют, что им неизвестно местопребывание ни Заркави, ни кого-либо из его сообщников. Но эти протесты опять-таки не вызывают доверия. Мы знаем о деятельности Заркави в Багдаде. Ранее я уже рассказывал о ней, а теперь позвольте мне добавить к этому еще один факт. Мы попросили службу безопасности дружественной страны связаться с Багдадом на предмет экстрадиции Заркави и предоставления информации о нем и о его близких сообщниках. Эта служба дважды вступала в контакт с иракскими представителями, и мы передавали через нее подробности, благодаря которым можно было легко обнаружить Заркави. Однако эта сеть в Багдаде по-прежнему существует. А Заркави по-прежнему остается на свободе и может приезжать и уезжать.

Как известно моим коллегам за этим столом и гражданам европейских стран, которых они представляют, террористическая деятельность Заркави не ограничивается лишь Ближним Востоком. Заркави и его сеть замыслили террористические акты и в других странах, включая Францию, Британию, Испанию, Италию, Германию и Россию. Согласно показаниям задержанных, Абу Атия, закончивший курс подготовки в террористическом лагере Заркави в Афганистане, в 2001 году поручил по меньшей мере девяти экстремистам из Северной Африки прибыть в Европу для проведения терактов с использованием ядов и взрывчатых веществ. Начиная с прошлого года членов этой сети задерживали во Франции, Британии, Испании и Италии. По нашим последним подсчетам, было арестовано 116 боевиков, связанных с этой глобальной сетью.

На экране демонстрируется снимок.

На схеме, которую вы сейчас видите, показана сеть, действующая в Европе. Нам известно об этой европейской сети, и нам известно о ее связях с Заркави, поскольку тот задержанный, который предоставил информацию о целях, также сообщил фамилии членов этой сети. Трое из названных им лиц были арестованы в декабре прошлого года во Франции. В квартирах террористов власти обнаружили схемы взрывных устройств и перечень ингредиентов для производства токсинов.

Этот задержанный, который помог связать все это воедино, утверждал, что этот заговор был направлен и против Британии. Полученные позднее данные вновь подтвердили его слова. Буквально в прошлом месяце, когда британские службы обнаружили у себя в стране такую ячейку, при ее разгроме был убит один английский полицейский.

Мы также знаем о том, что коллеги Заркави активно действуют в Панкисском ущелье, на территории Грузии, и в Чечне, на территории России. И заговор, с которым они связаны, это не пустые слова: члены сети Заркави заявляют, что их цель — убивать русских с помощью ядов.

Нас не удивляет то, что Ирак укрывает Заркави и его сообщников; такое понимание основано на существующих уже несколько десятилетий связях между Ираком и «Аль-Каидой». Как сообщил нам один источник из «Аль-Каиды», еще в начале и в середине 90-х годов прошлого века, когда бен Ладен базировался в

Судане, Саддам и бен Ладен достигли взаимопонимания в отношении того, что «Аль-Каида» более не будет поддерживать действия, направленные против Багдада.

Первые связи с «Аль-Каидой» были налажены через контакты с ней высокопоставленных представителей иракской службы разведки. Мы знаем о том, что члены обеих организаций встречались неоднократно и что с начала 90-х годов они встречались по меньшей мере восемь раз.

Одна иностранная служба безопасности сообщила нам о том, что в 1996 году бен Ладен встречался в Хартуме с высокопоставленным представителем иракской разведки и что позднее он встречался с директором иракской службы разведки.

Саддам проявлял к этому все больший интерес, наблюдая за ужасными терактами, совершаемыми «Аль-Каидой». Один из задержанных членов «Аль-Каиды» сообщил нам о том, что Саддам стал больше склоняться к оказанию помощи «Аль-Каиде» после взрывов наших посольств в Кении и в Танзании в 1998 году. Саддама также впечатлило организованное «Аль-Каидой» в октябре 2000 года в Йемене нападение на американский военный корабль Коул.

Иракцы продолжали навещать бен Ладена и на новом месте – в Афганистане. Один высокопоставленный перебежчик, из бывших руководителей разведки Саддама в Европе, утверждает, что Саддам примерно в середине 90-х годов направил своих агентов в Афганистан для того, чтобы те обучили членов «Аль-Каиды» подделке документов. С конца 90-х годов до 2001 года иракское посольство в Пакистане играло роль связника для организации «Аль-Каида».

Некоторые утверждают, что эти контакты ничего особенного не означают. Они говорят, что светский режим тирании Саддама Хусейна и религиозная тирания «Аль-Каиды» не сочетаются. Но меня эта мысль не убеждает. Амбиций и ненависти достаточно для того, чтобы сблизить Ирак и «Аль-Каиду» – достаточно для того, чтобы «Аль-Каида» научилась создавать сложнейшие бомбы и подделывать документы, и для того, чтобы «Аль-Каида» могла обратиться к Ираку за помощью в приобретении знаний об оружии массового уничтожения. Сотрудничество Саддама Хусейна с другими исламистскими террористическими организациями очевидно. Например, «Хамас» открыла в 1999 году в Багдаде свое отделение, и Ирак организовывал на своей территории конференции, в которых участвовала палестинская организация «Исламский джихад». Эти группы являются одними из главных вдохновителей терактов, совершаемых против Израиля террористами-смертниками.

«Аль-Каида» продолжает проявлять огромный интерес к приобретению оружия массового уничтожения. Как и в случае Заркави и его сети, я могу в качестве примера привести рассказ одного из террористов высшего звена о том, как Ирак организовывал для боевиков «Аль-Каиды» учебные курсы по применению этого оружия. К счастью, этот террорист был арестован, впоследствии он и рассказал эту историю. Сейчас с его слов я расскажу ее и вам.

Этот террорист занимал высокий ранг в «Аль-Каиде» и руководил одним из тренировочных лагерей «Аль-Каиды» в Афганистане. Данная информация получена из первых рук в ходе его личного участия в работе высших звеньев «Аль-Каиды». По его словам бен Ладен и его старший заместитель в Афганистане, руководитель «Аль-Каиды» Мухаммад Атиф, впоследствии погибший, считали, что лаборатории «Аль-Каиды» в Афганистане не располагали достаточными возможностями для производства химических и биологических веществ. Им нужна была внешняя поддержка. Они вынуждены были искать помощь за пределами Афганистана. К кому они отправились? К кому обратились за помощью? К Ираку.

По словам этого арестованного, поддержка Ирака состояла в организации обучения двух членов «Аль-Каиды» применению химического и биологического оружия, начиная с декабря 2000 года. По его словам, боевик под именем Абу Абдалла аль-Ираки за период 1997-2000 годов несколько раз побывал в Ираке для того, чтобы заручиться поддержкой в приобретении отравляющих веществ и газов. Абдалла аль-Ираки назвал отношения, которые он установил с иракскими официальными лицами, «успешными».

Как я уже вначале сказал, у нас все это не вызвало ни малейшего удивления. Терроризм – это средство, которым Саддам пользуется уже в течение многих десятилетий. Саддам начал поддерживать терроризм задолго до того, как эти террористические сети получили свое название, и эта поддержка продолжается по сей день. Связь между ядовитыми веществами и террором – это новое явление; связь между Ираком и террором – явление давно известное. Сочетание этих двух явлений – смертельно. Таким образом отрицание Ираком его поддержки терроризма происходит наряду с его отрицанием другого рода обвинения – обвинения в обладании оружием массового уничтожения. Все это опутано паутиной лжи. Когда мы имеем дело с режимом, вынашивающим планы регионального господства, скрывающим оружие массового уничтожения и предоставляющим убежище и активную поддержку террористам, мы не имеем дело с прошлым, мы имеем дело с настоящим. И если мы не начнем действовать, нам предстоит столкнуться с еще более устрашающим будущим.

Это было пространное и подробное выступление, и я благодарю вас за терпение. Однако есть еще одна тема, которой я хотел бы вкратце коснуться. Эта тема должна вызывать глубокую и постоянную озабоченность у членов Совета: речь идет о нарушении Саддамом Хусейном прав человека.

В основе всего, о чем я здесь говорил, в основе всех фактов и схемы поведения, на которые я здесь указывал, лежит презрение Саддама Хусейна к воле Совета, его презрение к истине, и, самое ужасное, его полное презрение к жизни человека.

Применение Саддамом Хусейном иприта и нервно-паралитического газа против курдов в 1988 году явилось одним из самых зверских преступлений XX века. В результате погибло пять тысяч мужчин, женщин и детей. В ходе проводившейся им в 1987-1989 годы кампании против курдов осуществлялись массовые казни, похищение людей произвольное заключение под стражу, проводились этнические чистки, за это время было уничтожено около 2000 деревень. Этнические чистки также проводились против иракцев-шиитов и «болотных» арабов, культура которых процветала более тысячи лет.

Полицейское государство Саддама Хусейна безжалостно уничтожает всех, кто осмеливается выразить свое несогласие с ним. В Ираке похищено людей больше, чем в любой другой стране мира. Согласно сообщениям, за прошедшее десятилетие бесследно исчезли десятки тысяч людей. Ничто не может служить более наглядным свидетельством опасных намерений Саддама Хусейна и угрозы, которую он представляет для всех нас, как его расчётливая жестокость по отношению к своим собственным гражданам и соседям. Совершенно ясно, что ни Саддам Хусейн, ни его режим не остановятся ни перед чем, если их не остановить.

Вот уже в течение более 20 лет Саддам Хусейн и на словах, и на деле добивается осуществления своих честолюбивых замыслов в отношении установления господства в Ираке, а также в соседних районах Ближнего Востока, используя единственное известное ему средство: запугивание, принуждение и уничтожение всех, кто стоит у него на пути. Для Саддама Хусейна обладание самым смертоносным оружием в мире является «главным козырем», который он должен во что бы то ни стало заполучить в целях реализации своих замыслов.

Мы знаем, что Саддам Хусейн решительно настроен сохранить имеющееся у него оружие массового уничтожения. Он решительно настроен производить его в большем количестве. С учетом агрессивной политики, проводившейся Саддамом Хусейном в прошлом, с учетом того, что нам известно о его грандиозных планах, с учетом его решительного намерения отомстить тем, кто выступает против него, можно ли гарантировать, что он однажды не применит это оружие в то время и в том месте, которое он сам изберет — в то время, когда мир будет располагать меньшими возможностями для того, чтобы дать ему отпор?

Соединенные Штаты не будут и не могут подвергать американский народ такого рода риску. Мы не можем позволить Саддаму Хусейну продолжать сохранять имеющееся у него оружие массового уничтожения еще в течение нескольких месяцев или лет — во всяком случае не в обстановке, которая сложилась в мире после событий 11 сентября.

Более трех месяцев назад Совет признал, что Ирак продолжает создавать угрозу для международного мира и безопасности и что он существенно нарушал и продолжает существенно нарушать свои обязанности в области разоружения. Сегодня Ирак по-прежнему представляет собой угрозу, он по-прежнему продолжает существенно нарушать свои обязанности. Более того, Ирак не только не воспользовался предоставленной ему последней возможностью для того, чтобы реабилитировать себя и разоружиться, он продолжает совершать еще более серьезные существенные нарушения и тем самым приближать тот день, когда ему придется столкнуться с серьезными последствиями в результате его продолжающегося пренебрежения по отношению к Совету.

Мы отвечаем перед нашими гражданами — мы отвечаем перед данным органом — за обеспечение выполнения принимаемых нами резолюций. Мы разработали резолюцию 1441 (2002) не для того, чтобы начать войну. Мы разработали резолюцию 1441 (2002) для того, чтобы попытаться сохранить мир. Мы разработали резолюцию 1441 (2002) для того, чтобы предоставить Ираку последнюю возможность. Пока еще Ирак не воспользовался этой последней возможностью. Мы не должны уклоняться от того, что нам предстоит сделать. Мы не должны уклоняться от исполнения своего долга и своих обязательств перед гражданами стран, которые представлены этим органом.

Позиция ряда стран мира в отношении действий США

Совместное заявление России, Франции и Германии (Париж, 10 февраля 2003 г.)

Россия, Франция и ФРГ в рамках осуществления тесной координации по вопросу урегулирования ситуации вокруг Ирака выступают за скорейшее завершение процесса разоружения Ирака, предусмотренного резолюцией СБ ООН 687 и последующими резолюциями, и являющегося общей целью международного сообщества.

Обсуждаются различные пути завершения процесса разоружения Ирака. Эти обсуждения должны быть продолжены в духе дружбы и взаимного уважения, которые характеризуют наши отношения с Соединенными Штатами Америки, а также с другими государствами. Любые решения должны основываться на принципах Устава Организации Объединенных Наций, как об этом было недавно упомянуто К. Аннаном.

Резолюция 1441, единогласно принятая Советом Безопасности ООН, представляет собой основу для достижения этой цели, и использованы еще не все возможности, которые открывает указанная резолюция.

Инспекции, проводимые ЮНМОВИК и МАГАТЭ в Ираке, уже принесли определенные результаты. Россия, Франция и ФРГ выступают за продолжение инспекций и за их существенное укрепление в кадровом и техническом отношениях всеми средствами и по согласованию с инспекторами в рамках резолюции 1441.

Альтернатива войне все еще имеется. Применение силы могло бы быть самым крайним средством. Россия, Франция и ФРГ преисполнены решимости обеспечить все необходимые условия для завершения процесса разоружения Ирака мирным путем.

Для успешного достижения целей инспекций Ирак должен активно сотрудничать с ЮНМОВИК и МАГАТЭ. Ирак должен полностью осознавать свою ответственность.

Россия, Франция и ФРГ констатируют, что выражаемая ими позиция разделяется многими государствами, в том числе членами Совета Безопасности ООН.

Совместное заявление России, Франции и Германии (Париж, 5 марта 2003 г.)

Нашей общей целью остаётся полное и эффективное разоружение Ирака в соответствии с резолюцией 1441 Совета Безопасности ООН

Мы считаем, что эта цель может быть достигнута мирным путём, с помощью инспекций.

Кроме того, мы видим, что эти инспекции приносят всё более обнадеживающие результаты:

- началось и продолжается уничтожение ракет «Аль-Самуд-2»;
- иракцы предоставляют информацию по биологическому и химическому доосье;
- продолжаются собеседования с иракскими учёными.

Россия, Германия и Франция решительно поддерживают деятельность Х.Бликса и М.Эльбардея и считают заседание Совета Безопасности ООН 7 марта с.г. важным этапом начатого процесса.

Мы твёрдо призываем иракские власти более активно сотрудничать с инспекторами с целью полного разоружения своей страны. Эти инспекции не могут продолжаться бесконечно.

В этой связи мы выражаем пожелание, чтобы отныне инспекции проходили в более ускоренном режиме, в соответствии с предложениями, изложенными в меморандуме, представленном Совету Безопасности ООН нашими тремя странами. Мы должны:

- уточнить и определить приоритетность остающихся вопросов конкретно по каждой программе;
- установить чёткие сроки по каждому пункту.

Действуя таким образом, инспекторы должны без какого-либо промедления представить программу своей работы, а также регулярно представлять Совету Безопасности ООН отчёты о достигнутых результатах. Эта программа могла бы включать положение о проведении заседания Совета Безопасности ООН, с тем чтобы дать возможность Совету оценить общие результаты этого процесса.

В этих условиях мы не допустим принятия какого-либо проекта резолюции, который разрешал бы применение силы.

Россия и Франция как постоянные члены Совета Безопасности ООН примут на себя всю ответственность в этом вопросе.

Наступает поворотный момент. Учитывая, что нашей целью является мирное и полное разоружение Ирака, сейчас у нас есть шанс достичь мирными средствами всеобъемлющего урегулирования на Ближнем Востоке, начав с продвижения вперед в мирном процессе, путём:

- публикации и выполнения «дорожной карты»;
- составления общих рамок урегулирования на Ближнем Востоке на основе стабильности и безопасности, отказа от применения силы, контроля над вооружениями и мер укрепления доверия.

Совместное заявление России, Франции и Германии (Париж, 15 марта 2003 г.)

Общей целью международного сообщества является разоружение Ирака в соответствии с решениями Совета Безопасности ООН. Принятая единогласно резолюция 1441 предусматривает для достижения этой цели беспрецедентный механизм инспекций.

Мы подтверждаем, что в нынешних обстоятельствах ничто не оправдывает отказ от процесса инспекций и применение силы.

Доклады Х.Бликса и М.Эльбардея, неоднократно представлявшиеся Совету Безопасности, показали, что инспекции приносят результаты. Разоружение Ирака началось. Всё указывает на то, что оно может быть завершено в короткие сроки и в рамках правил, установленных Советом Безопасности. Со своей стороны Ирак должен сотрудничать активно и безоговорочно.

Франция, Россия, Германия, поддерживаемые Китаем, представили предложения для достижения этой цели путём определения ключевых разоруженческих задач и составления сжатого графика.

Другими членами Совета Безопасности были сделаны предложения в таком же духе. Единство Совета Безопасности может быть сохранено на основе этих усилий при уважении принципов, зафиксированных в

резолюции 1441. Каждый член Совета Безопасности несёт особую ответственность за то, чтобы не допустить раскола в этот важный момент.

Во вторник Совету Безопасности должна быть представлена программа работы ЮНМОВИК. С учётом этого мы предлагаем, чтобы затем Совет Безопасности незамедлительно собрался на уровне министров иностранных дел для одобрения приоритетных разоруженческих задач и принятия графика их выполнения, одновременно требовательного и реалистичного.

Использование силы может быть только крайней мерой. Мы торжественно призываем всех членов Совета сделать всё возможное, чтобы возобладал мирный путь, которого придерживается Совет Безопасности и который поддерживает огромное большинство международного сообщества.

Совместное коммюнике министров иностранных дел Российской Федерации и Китайской народной Республики по иракскому вопросу (Москва, 27 февраля 2003 г.)

27 февраля Министр иностранных дел Российской Федерации И.С.Иванов и Министр иностранных дел Китайской Народной Республики Тан Цзясюань провели углубленный обмен мнениями по иракскому вопросу и достигли широкого взаимопонимания.

Стороны выразили серьезную озабоченность напряженностью вокруг иракского вопроса.

Стороны выступают за разрешение иракского кризиса политическими и дипломатическими средствами в рамках ООН. Единогласно принятая Советом Безопасности ООН 8 ноября 2002 года резолюция 1441 и другие соответствующие резолюции создают для этого необходимую правовую основу.

Россия и Китай исходят из того, что инспекционная деятельность ЮНМОВИК и МАГАТЭ играет важную роль в деле урегулирования иракского вопроса, достигла определенного прогресса и должна продолжаться в дальнейшем. Совет Безопасности ООН должен усилить руководство и поддержку инспекционной работы.

Стороны подчеркнули, что Ирак должен в полном объеме, строго и неукоснительно выполнять соответствующие резолюции Совета Безопасности ООН и не может обладать оружием массового уничтожения и средствами его доставки. Ирак должен в полной мере осознать важность и актуальность инспекций. Стороны призвали Ирак максимально наращивать сотрудничество с ЮНМОВИК и МАГАТЭ, более широко, активно и качественно сотрудничать с инспекторами, создавая тем самым необходимые условия для политического разрешения иракского вопроса.

Стороны подтверждают свою твердую решимость и дальше всемерно содействовать политическому урегулированию иракского вопроса и исходят из того, что войны можно и нужно избежать. Международное сообщество повсеместно требует принять все меры для максимального предотвращения военных действий. Эти чаяния следует уважать.

Стороны подчеркнули, что Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и должен, руководствуясь целями и принципами Устава ООН, и дальше играть центральную роль в разрешении иракской проблемы. Все государства-члены ООН должны уважать и защищать авторитет и полномочия Совета Безопасности ООН.

Стороны преисполнены решимости продолжать поддерживать тесные контакты и сотрудничество для стимулирования политического разрешения иракского вопроса на основе принципов Устава ООН.

Выступление Президента США Дж. Буша-младшего (Вашингтон, 20 марта 2003 г.)

Дорогие сограждане! В этот час американцы и их союзники начали военную операцию по разоружению Ирака, чтобы освободить его народ и защитить мир от серьезной опасности.

По моему приказу войска коалиции начали наносить удары по объектам военного назначения с целью подорвать способность Саддама Хусейна вести войну. Это лишь начало широкой и мощной кампании.

Более 35 государств предоставляет нам значительную поддержку – от военно-морских и военно-воздушных сил до разведывательных данных, от технической помощи до военных сил.

Каждое государство в нашей коалиции встало на этот путь по велению чувства долга для того чтобы разделить с нами часть служения делу общей защиты.

Я обращаюсь ко всем мужчинам и женщинам в американской армии, которые находятся сейчас на Ближнем Востоке. От вас зависит мир, на вас возлагаются надежды угнетенного народа!

Эти надежды не будут счетными. Враг, с которым вы боретесь, скоро узнает, насколько вы храбры и мужественны.

Народ, который вы освобождаете, познакомится с благородным и достойным лицом американской армии.

В этом конфликте Америка противостоит врагу, который не соблюдает правил ведения войны и норм морали.

Саддам Хусейн разместил войска и оружие в жилых районах, пытаясь прикрыться невинными мужчинами, женщинами и детьми как живыми щитами. Это крайняя жестокость по отношению к собственному народу.

Народ США, наши друзья и союзники не будут рассчитывать на милость этого незаконного режима, который угрожает миру оружием массового поражения. Мы устраним угрозу силами нашей армии, ВВС, ВМФ, но не силами пожарных и врачей на улицах наших городов.

Я хочу, чтобы американцы и весь мир знали, что силы союзников сделают все возможное для того, чтобы не причинить вреда невинным людям.

Кампания на сложной территории, сравнимой по величине с Калифорнией, может оказаться дольше и сложнее, чем предсказывали ранее.

И мы остаемся приверженными нашей задаче – помочь иракцам добиться единого, стабильного и свободного государства.

Я знаю, что семьи наших военных молятся о том, чтобы те вернулись целыми и невредимыми.

Миллионы американцев молятся вместе с вами. Но военные вернутся домой не раньше, чем миссия будет выполнена.

Наша страна вступила в этот конфликт против своей воли, хотя наши цели ясны. Народ США, наши друзья и союзники не рассчитывают на милость этого незаконного режима, который угрожает миру оружием массового поражения.

Теперь, когда конфликт начался, единственный путь приблизить его конец – это применить мощную силу. Я уверяю вас, что эта кампания не ограничится полумерами. Нам нужна только победа.

Дорогие сограждане! Опасность, перед которой стоит наша страна, будет преодолена. Мы пройдем через это и добьемся мира. Мы отстоим свободу и принесем свободу другим. И мы победим.

Да благословит Господь нашу страну и тех, кто ее защищает.

Выступление президента Ирака Саддама Хусейна (Багдад, 20 марта 2003 г.)

Именем Бога, милосердного и сострадательного. Тем, кто угнетен, позволено сражаться, и Господь способен обеспечить им победу.

Великий народ Ирака, наши отважные бойцы, наши солдаты героических вооруженных сил, славная арабская нация.

Сегодня, 20 марта 2003 года, во время утренней молитвы преступник – безрассудный маленький Буш и его помощники совершили преступление, которое он грозился осуществить против Ирака и человечества. Он совершил преступный акт вместе со своими союзниками. Таким образом, он и его сторонники увеличили число позорных преступлений, совершенных против Ирака и человечества.

Иракцы и добрые люди нашей нации, ваша страна, ваша славная нация и ваши идеалы стоят самопожертвования ваших душ, семей и сыновей. Мне не нужно повторять вам то, что каждый из вас должен делать для защиты нашей драгоценной нации, наших принципов и святынь.

Я обращаюсь к каждому члену терпеливой и верной иракской семьи, которая притесняется дьявольским врагом, с призывом помнить и не забывать все, что было этим врагом сказано и обещано.

Эти дни волею Бога будут добавлены к вечной истории сланного Ирака.

Храбрые мужчины и женщины Ирака, вы заслуживаете победы и славы и всего, что возвышает правоверных перед их Господом и побеждает неверных, врагов Бога и всего человечества.

Иракцы, вы непременно победите вместе с сыновьями нации.

Вы с Божьей помощью уже победители. Ваши враги будут повергнуты опозорены.

Обращаюсь к нашим друзьям, выступающим против мирового зла. Мир вам. Сейчас, когда вы стали очевидцами того, как безрассудный Буш пренебрег вашими взглядами в отношении войны и вашими искренними призывами к миру, как он совершил свое презренное преступление, мы обещаем вам от имени нашего руководства и от имени иракского народа, его героической армии, от имени иракской цивилизации и истории, что будем бороться с захватчиками и Божьей волей доведем их до такого предела, когда они потеряют свое терпение и всякую надежду добиться того, что они планировали и к чему сионистские преступники толкали их.

Мы победим.

Они будут повержены так, как этого желают правоверные и сторонники мира.

Ирак одержит победу, а то воля Божья. С Ираком наша нация и человечество будут победителями. А дьявольские захватчики будут повергнуты так, что они больше не смогут совершать свои преступления в том виде, в каком американцы и сионистская коалиция планировали для стран и народов и прежде всего для нашей славной арабской нации.

Аллах Акбар, Аллах Акбар, да здравствуют Ирак и Палестина! Да здравствует на славный народ, да здравствует человеческое братство, да здравствуют борцы за мир и безопасность и те, кто борется за право людей жить свободно и в справедливости! Да здравствует Ирак, да здравствует джихад и да здравствует Палестина!

Заявление Президента РФ В.В. Путина (Москва, 20 марта 2003 г.)

Сегодня Соединенные Штаты начали военную акцию против Ирака. Уже есть человеческие жертвы и разрушения. Целый регион оказался под угрозой крупномасштабной гуманитарной и экологической катастрофы.

Сразу же подчеркну: военные действия осуществляются вопреки мировому общественному мнению, вопреки принципам и нормам международного права и Устава ООН.

Эта военная акция ничем не может быть оправдана: ни обвинением Ирака в поддержке международного терроризма – информации подобного рода у нас никогда не было и нет, ни желанием сменить в этой стране политический режим, что прямо противоречит международному нраву и должно определяться только гражданами того или иного государства.

И, наконец, никакой необходимости в военных действиях не было для ответа на главный вопрос, который был прямо поставлен международным сообществом, а именно: есть или нет в Ираке оружие массового уничтожения? А если есть, то что и в какие сроки надо предпринять для его ликвидации?

Кроме того, к моменту начала операции Ирак не представлял никакой опасности ни для соседних государств, ни для других стран и регионов мира, поскольку, особенно после десятилетней блокады, являлся слабой страной как в военном, так и в экономическом отношении. Тем более он не представлял собой опасности в условиях работы там международных инспекторов. Напротив, в последнее время их деятельность привела к серьезным позитивным сдвигам.

Хотел бы отметить: совместная работа в рамках Совета Безопасности ООН, в том числе совместная работа с Соединенными Штатами Америки, единогласное принятие резолюции 1441, не дающей право на применение силы, но позволяющей возобновить деятельность международных инспекторов, а также комплекс других мер воздействия на иракское руководство положили начало практической деятельности по разоружению Ирака мирными средствами.

В этой связи, независимо от того, как будет складываться ситуация вокруг Ирака, я от имени России как государства – постоянного члена Совета Безопасности ООН – хочу обратиться к Генеральному секретарю ООН и международным инспекторам. Хочу обратиться к ним со словами признательности и благодарности. Они честно и ответственно исполнили свой долг. Проявили при этом высокий профессионализм и мужество. Уверен, что институт международных инспекторов еще будет востребован международным сообществом.

Военная акция против Ирака – это большая политическая ошибка. Я уже сказал о гуманитарной стороне дела. Однако не меньшую озабоченность вызывает и угроза развала сложившейся системы международной безопасности.

Если мы допустим, чтобы на смену международному нраву пришло кулачное право, согласно которому сильный всегда прав и имеет право на все, а при выборе средств для достижения своих целей ничем не ограничен, тогда под вопрос будет поставлен один из базовых принципов международного права – принцип неизыблемости суверенитета государств. И тогда никто, и одна страна мира не будет чувствовать себя в безопасности. Возникший сегодня обширный очаг нестабильности буде расти и вызывать негативные последствия в других регионах мира.

Именно по этим причинам Россия настаивает на скорейшем прекращении военных действий. И мы по-прежнему уверены: центральная роль в разрешении кризисных ситуаций в мире, в том числе вокруг Ирака, должна принадлежать Совету Безопасности ООН.

Хочу подчеркнуть: Россия намерена проводить линию на возвращение ситуации в мирное русло и достижение подлинного решения иракского вопроса на основе резолюций Совета Безопасности ООН, решения при учете законных интересов иракского народа, уважении суверенитета и территориальной целостности этой страны.

Развитие ситуации в Ираке после 2003 г.: общая характеристика

1 мая 2003 г. Президент США Дж. Буш-младший, находясь на борту корабля ВМС США – авианосца «Авраам Линкольн», объявил о том, что военная операция против Ирака закончилась: «Основные боевые действия в Ираке завершены. В битве за Ирак Соединенные Штаты и наши союзники одержали победу. И сейчас наша коалиция задействована в обеспечении порядка и реконструкции этой страны... Благодаря Вам тиран низвергнут и Ирак свободен. Битва за Ирак – это одна победа в войне против террора, которая началась

11 сентября 2001 г. и продолжается до сих пор». Была произнесена и ставшая впоследствии знаменитой фраза «Миссия выполнена!». Итогом активной фазы войны в Ираке стало свержение режима Саддама Хусейна, что, однако, не принесло спокойствия на землю этой страны.

На территории Ирака были размещены фактически оккупировавшие страну войска США и Великобритании, а также контингенты войск стран, составивших созданные в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №1511 от 16 октября 2003 г. так называемые «Международных коалиционных силы в Ираке».

По состоянию на 1 января 2009 г., помимо войск США (максимальная численность достигала 250 000 человек) и Великобритании (максимальная численность достигала 45000 человек) в состав «Международных коалиционных сил в Ираке» входили контингенты еще целого ряда государств. В течение 2003-2008 гг. Австралия и Польша также были представлены своими действующими войсками численностью, соответственно, 2000 и 2500 человек, но затем осуществили их вывод. В течение 2004-2008 гг. руководство таких государств, как Азербайджан, Албания, Армения, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Гондурас, Грузия, Дания, Доминиканская республика, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Латвия, Литва, Македония, Молдова, Монголия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Португалия, Сингапур, Словакия, Таиланд, Тонга, Украина, Филиппины, Чешская Республика, Фиджи, Эстония, Южная Корея, Япония силы, которых также находились в Ираке, по различным причинам приняли решение о выводе своих сил из Ирака. О своем намерении вывести войска заявили и другие страны – Румыния, Сальвадор и Эстония. Их контингенты, по состоянию на 1 января 2009 г., все еще оставались в Ираке. Таким образом, от созданной в 2003 г. «Коалиции желающих» спустя пять лет практически ничего не осталось.

Страна была разделена на несколько оккупационных зон. Багдад, а также так называемый «суннитский треугольник», северные районы Ирака и провинция Аль-Анбар, расположенная на западе страны, контролировались американскими войсками. На крайнем юге Ирака, в Басре дислоцировался контингент Великобритании. Населенные шиитами районы южнее Багдада были зонами ответственности Многонациональной дивизии, состоявшей из подразделений целого ряда государств.

Практически сразу же против «Международных коалиционных сил в Ираке», первоначально в рамках «суннитского треугольника», а затем и по территории всего Ирака, развернулась настоящая борьба. Ее участниками являются повстанцы, для которых происходящее в стране означает одно – оккупацию. Вследствие этого созданные по всей стране группы повстанцев осуществляют нападения на солдат и офицеров иностранных войск, а также диверсии, а кроме того – совершают «акции возмездия» против сотрудничающих с ними иракцев.

Действительно, почти сразу после формального завершения боевых действий в стране развернулась партизанская война. Уже в течение мая 2003 г. произошло несколько нападений на коалиционные войска. В июне 2003 г. вооруженные силы США провели первую значительную операцию («Удар по полуострову») после свержения режима Саддама Хусейна, направленную против начавшего набирать силу партизанского движения.

Лето 2003 г. стало периодом зарождения организованных партизанских групп, состоявших поначалу в основном из активистов партии БААС, сторонников С. Хусейна. Эти группировки захватили большое количество оружия и военных материалов на складах бывшей иракской армии во время безвластия, царившего в первые недели после свержения режима Саддама Хусейна.

Период становления антикоалиционного партизанского движения завершился осенью 2003 г., о чем свидетельствовало так называемое «Рамаданское наступление» в октябре – ноябре 2003 г., совпавшее по времени с мусульманским праздником Рамадан. Оплотом партизан в этот период был «суннитский треугольник» к западу и северу от Багдада, особенно провинция Аль-Анбар, где центром сопротивления стал город Фаллуджа. Повстанцы использовали типичную партизанскую тактику: минометные обстрелы, действия снайперов-одиночек, атаки смертников (на заминированных автомобилях или с поясами со взрывчаткой). Наиболее эффективным оказалось применение самодельных взрывных устройств, которые размещались у обочины дороги и приводились в действие (зачастую – дистанционно) во время прохождения американского конвоя или патруля, нанося наибольшие потери.

В то же время операции коалиционных войск приносили и успехи. В течение 2003 г. было задержано множество представителей свергнутого режима, находившихся в розыске. 22 июля 2003 г. в перестрелке с военнослужащими 101-й воздушно-десантной дивизии в Мосуле погибли сыновья Саддама Хусейна – Удей и Кусэй. 13 декабря 2003 г. в районе Тикрита военнослужащими 4-й пехотной дивизии был арестован сам Саддам Хусейн. Считалось, что он является организатором и вдохновителем партизанского движения, и после его ареста оно пойдет на спад, однако этого не случилось.

Тем не менее, даже несмотря на то, что в ответ силы коалиции, главным образом военнослужащие контингентов США и Великобритании, периодически проводят крупномасштабные операции против иракских повстанцев, фактически до сих пор порядок в стране установить не удается. В 2004 г. в Ираке имело место «восстание» - мятеж в городах Фаллуджа, Наджаф, Самарра и др. во главе с шиитским муллой Муктадой ас-Садром, в котором участвовали боевики, сформировавшие так называемую «армию Махди». Поводом для него послужил арест 5 апреля 2004 г. соратника Муктады ас-Садра – Мустафы Якуби. Сопротивление было подавлено только в октябре 2004 г.

Сразу после окончания активной фазы боевых действий в стране начала работу Группа исследования Ирака, занимавшаяся поиском оружия массового поражения, предположительно скрывавшегося режимом Саддама Хусейна. В 2004 г. она закончила свою работу, отметив в итоговом отчете, что к началу военной операции коалиционных сил Ирак не располагал оружием массового поражения.

Вместе с тем примечательно, что США сразу же после того, как официально было объявлено об окончании военной операции против Ирака, приступили к созданию в Ираке системы власти, при которой страна сохраняла бы абсолютную лояльность к американцам. Так, уже 6 мая 2003 г. на пост главы Временной коалиционной администрации был назначен американский дипломат П. Бремер, заменивший генерала Дж. Гарнера, который осуществлял власть в Ираке с 21 апреля 2003 г. 13 июля 2003 г. в Ираке был сформирован иракский Правящий совет в составе 25 человек из числа иракцев, однако П. Бремер получил тогда возможность использовать право *veto* на все его решения. 1 сентября 2003 г. на основе иракского Правящего совета было образовано первое послевоенное правительство Ирака, в которое вошли 25 человек, представляющих все национально-религиозные общины страны.

Тем не менее в Ираке усиливается враждебность по отношению к находящимся в стране американцам, чему, кстати, нередко способствуют они сами. Так, например, в апреле-мае 2004 г. возник грандиозный по своему масштабу скандал, связанный с получившими в средствах массовой информации огласку фактами, что в тюрьме «Абу-Грейб» над заключенными иракцами со стороны персонала тюрьмы имели место издевательства. Резонанс, который имели эти события, оказался весьма значительным во всем мире.

Вот уже более пяти лет по всему Ираку, но главным образом в его столице – Багдаде, чуть ли не ежедневно совершаются террористические акты, в результате которых гибнут тысячи, ранены десятки тысяч человек – иракцев. Наряду с этим нередки также и теракты против находящихся в Ираке миссий международных организаций. 19 августа 2003 г. в Багдаде прогремел взрыв у здания штаб-квартиры ООН в Ираке, в результате которого погибли сотрудники ООН, в том числе Специальный представитель Генерального секретаря ООН по Ираку С. Вийера де Мелло. Вскоре, 22 сентября 2003 г., произошло еще одно покушение на штаб-квартиру ООН в Ираке.

Одновременно постоянно происходит захват в качестве заложников граждан из стран Запада, среди которых большое число журналистов. Так, например, в 2004 г. свою широкую известность получил захват в качестве заложников в Ираке двух журналистов из Франции – К. Шесно и Ж. Мальбрюно. В течение 124 дней (с 20 августа по 21 декабря 2004 г.) они находились в плену у боевиков и были освобождены благодаря тому, что достаточно активную деятельность тогда развернула Франция, но и мировая общественность способствовала этому.

Более того, война в Ираке повлекла за собой обострение взаимоотношений между суннитами и шиитами, проживающими в стране. Ситуация уникальна тем, что в условиях существования в Ираке режима Саддама Хусейна вся власть тогда практически принадлежала суннитам, тогда как шииты находились в оппозиции. Сейчас же в Ираке все происходит с точностью до наоборот. Напряжение в Ираке между представителями этих двух главных направлений в исламе, несмотря на то, что сунниты и шииты активно выступают против нахождения в Ираке оккупационных войск, усиливается.

Так и не решена проблема международного терроризма, борьба с которым была поставлена во главу угла, в том числе и применительно к проблеме Ирака. В частности, в Ираке до сих пор находятся террористы из организации «Аль-Каида» - Абу Мусаба аль-Заркауи (8 июня 2006 г. мировые СМИ сообщили о том, что Абу Мусаба аль-Заркауи был уничтожен в результате спецоперации в Ираке) и др., которые составляют одну из ячеек «Аль-Каиды» - «Джамаат ат-Тавхид аль-Джихад» и осуществляют многочисленные теракты на территории Ирака. Более того, сейчас Ирак в сущности превратился в центр международного терроризма: туда хлынули террористы со всех концов света.

Что касается «Аль-Каиды», то, несмотря на уничтожение режима Саддама Хусейна, который был обвинен в сотрудничестве с террористами, она вновь угрожает миру: 11 марта 2004 г. в Мадриде (Испания), когда в течение 10 минут (между 7.35 и 7.45) прогремело 10 взрывов в электропоездах, следовавших в столицу Испании, в результате чего почти 200 человек были убиты, а 2000 – ранены, а затем 7 и 21 июля 2005 г. в Лондоне (Великобритания) произошли теракты, приведшие к большим жертвам, и причастность к ним имеет «Аль-Каида».

Не менее существенными оказались последствия войны в Ираке и в глобальном плане. В первую очередь, произошла еще большая, чем прежде, радикализация всего исламского мира. Повсеместно, и в первую очередь в арабских странах, резко усилились антизападные настроения.

Кроме того, вследствие наличия разногласий по проблеме Ирака между странами Запада и прежде всего между США и Великобританией, с одной стороны, и Францией – с другой, произошел своеобразный раскол, который был преодолен только спустя 1-2 года. Однако и поныне сохраняются некоторые разногласия. Так, например, весьма оживленные дискуссии между США и Францией разворачивались в рамках Совета Безопасности ООН при обсуждении проектов резолюций №№ 1483, 1511, 1546, хотя во всех этих случаях американцам удавалось сгладить имеющиеся противоречия и в итоге, используя маневр, учесть интересы сторон, но при этом максимально удовлетворить именно свои интересы.

В декабре 2003 г. настоящий взрыв эмоций среди представителей международного сообщества произвел появившийся тогда меморандум за подписью заместителя министра обороны США П. Вулфовица, в котором было отмечено, что в процессе получения контрактов на восстановление объектов инфраструктуры Ирака будут допущены фирмы только из тех стран, которые поддержали США в ходе иракской кампании. К меморандуму прилагался список из 63 «допущенных» стран, причем в их числе отсутствовали Франция, Германия и Россия. Со стороны последних последовала критика, на что представители Пентагона заявили, что меморандум Вулфовица был вызван не эмоциональным желанием наказать кого-либо, а имел целью побудить «невключенные» страны присоединиться к возглавляемой США в Ираке коалиции. В ходе турне, которое в Европу тогда же совершил бывший государственный секретарь США Дж. Бейкер, конфликт был урегулирован, однако в феврале 2004 г. Франция и Германия заявили, что не будут в ближайшее время принимать участие в оккупации Ирака.

Еще одна проблема, актуальность которой для международного сообщества является очевидной, – это восстановление разрушенной в результате многолетнего кризиса экономики и социальной сферы Ирака. Было подсчитано, что для того, чтобы решить эту задачу, в течение 2004-2007 гг. потребуется 56 млрд. долларов. Об этом, в частности, было заявлено во время проходившей 23-24 октября 2003 г. в Мадриде (Испания) под эгидой ООН конференции по проблеме восстановления Ирака. Представители международного сообщества заявили тогда о том, что они окажут помощь Ираку.

Вскоре были выделены значительные (в размере 33 млрд. долларов США) средства, которые стали поступать в созданный ранее (еще 22 мая 2003 г.) Фонд развития Ирака. Однако наряду с этим США в том же 2003 г. создали находящийся под их полным контролем Фонд помощи и реконструкции Ирака. В свою очередь, такие финансовые организации, действующие на международной основе, как Международный валютный фонд (МВФ) и Международный банк реконструкции и развития (МБРР), предлагают Ираку свои программы по выходу из кризисного состояния.

Кроме того, самому Ираку в 2004 г. страны Запада, входящие в так называемый Парижский клуб, фактически простили его внешний долг: он был снижен на 80 % (с 38,9 до 31 млрд. долларов США) в результате решения, принятого в рамках состоявшейся конференции стран-участниц Парижского клуба (17-21 ноября 2004 г.).

Свой вклад в дело восстановления Ирака внесла и ООН: в соответствии с резолюцией Совета Безопасности №1483 от 22 мая 2003 г. были отменены международные санкции в отношении Ирака. Однако в условиях, когда в Ираке отсутствует стабильность, восстановление разрушенной в результате многолетнего кризиса экономики и социальной сферы Ирака может стать проблематичным. Поэтому международное сообщество значительно активизировало свою деятельность, и это относится прежде всего к ООН. Так, в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №1500 от 14 августа 2003 г. была создана Миссия ООН по оказанию помощи Ираку. Своей целью она поставила следующее: организация гуманитарной помощи населению Ирака, а также координация усилий международного сообщества в этой области.

Вполне конкретные шаги были сделаны и в самом Ираке: 8 марта 2004 г. Коалиционная временная администрация и иракский Правящий совет приняли очень важный с точки зрения будущего Ирака закон «Об управлении государством Ирак в течение переходного периода», согласно которому так называемый переходный период выглядел так.

Не позднее 31 января 2005 г. проводятся выборы в национальное собрание (НС) в составе 275 депутатов, для чего предстоит разработать законы о выборах и о политических партиях, причем первый из них должен обеспечить представительство в НС всех этно-конфессиональных групп и женщин. Одновременно проводятся выборы в законодательные собрания провинций.

НС избирает Президентский совет в составе президента и двух его заместителей, который выдвигает кандидатуру премьер-министра, а тот, в свою очередь, выдвигает кандидатов в члены Совета министров: всех их утверждает НС.

К 15 августа 2005 г. НС разрабатывает проект постоянной конституции Ирака, и если в этот срок уложиться не удастся, то президент не позднее 1 августа 2005 г. просит Президентский совет продлить время, но не более, чем на 6 месяцев, причем повторная отсрочка не допускается.

Не позднее 15 октября 2005 г. проводится референдум по Конституции, и если она одобряется, то не позднее 15 декабря 2005 г. проводятся выборы в постоянное НС, и не позднее 31 декабря 2005 г. оно и постоянное правительство начинают исполнение своих функций.

Если большинство или 2/3 избирателей, по крайней мере, в трех из 18 провинций говорят «Нет» во время референдума по Конституции, НС распускается и не позднее 15 декабря избирается новое, которое разрабатывает новый проект Конституции, тем временем продолжает действовать «переходный закон».

8 июня 2004 г. была принята резолюция Совета Безопасности ООН №1546, в которой подтверждаются независимость, суверенитет, единство и территориальная целостность Ирака, а также «право иракского народа свободно определять свое политическое будущее и контролировать свои природные ресурсы». Она предусматривает следующий «график политического перехода Ирака к демократическому государственному управлению»: «а) формирование суверенного Временного правительства Ирака, которое к 30 июня 2004 года возьмет на себя обязанности по осуществлению государственного управления и соответствующие полномочия;

б) созыв национальной конференции, отражающей многообразие иракского общества; и с) проведение, по возможности к 31 декабря 2004 года и ни в коем случае не позднее 31 января 2005 года, прямых демократических выборов в переходную Национальную ассамблею, которая, в частности, будет отвечать за формирование переходного правительства Ирака и подготовку проекта постоянной конституции для Ирака, ведущей к созданию конституционно избранного правительства Ирака к 31 декабря 2005 года».

В соответствии с этим уже 28 июня 2004 г. власть в Ираке была передана в руки сформированного Временного правительства во главе с А. Алауи. В свою очередь, Коалиционная временная администрация и иракский Правящий совет были распущены. Ранее, еще 1 июня 2004 г., на пост временного президента Ирака был назначен Г. А. аль-Яур, а вице-президентами назначены Р. Шавес и И. аль-Джаафари. Все это, по мнению США, свидетельствовало о том, что период оккупации Ирака фактически закончился, что, однако, абсолютно не соответствует действительности.

16-19 августа 2004 г. в Ираке проходила Общенациональная конференция, участие в которой приняли представители всех национально-религиозных общин страны. Делегаты избрали Национальный совет в составе 100 человек, который контролировал деятельность Временного правительства во главе с А. Алауи. В свою очередь, Временное правительство во главе с А. Алауи осуществляло свои полномочия до 30 января 2005 г., после чего в Ираке состоялись выборы в переходную Национальную ассамблею: тогда более 14 млн. иракцев приняли участие в голосовании (59 % от общего числа избирателей) и в результате избрали 275 депутатов.

Избранные депутаты 6 апреля 2005 г. создали еще один орган власти в Ираке – Президентский совет, состоящий из президента и двух вице-президентов, который, в свою очередь, уже 7 апреля 2005 г. сформировал правительство страны во главе с И. аль-Джаафари. Кандидатура последнего была одобрена депутатами переходной Национальной ассамблеи 28 апреля 2005 г. Состав правительства также отражал представительство всех национально-религиозных общин страны.

22 августа 2005 г. перед депутатами переходной Национальной ассамблеи был представлен проект новой Конституции Ирака, и в результате, уже 28 августа 2005 г. этот проект был ими одобрен. 15 октября 2005 г. в Ираке состоялся референдум по предложенному населению Ирака проекту Конституции, участие в котором приняли 63 % от общего числа избирателей и 73 % из них проголосовали «За».

Вместе с тем спустя несколько дней после этого важного для Ирака события, а именно 19 октября 2005 г., применительно к проблеме Ирака началось еще одно весьма немаловажное событие – судебный процесс над бывшим президентом Ирака С. Хусейном. С. Хусейн оказался в руках американцев только 13 декабря 2003 г., когда он был захвачен в районе города Тикрит, а ранее, 22 июля 2003 г., американский спецназ уничтожил двух сыновей Саддама Хусейна – Удэя и Кусэя.

Саддаму Хусейну были предъявлены обвинения в следующих преступлениях: Геноцид курдов в 1987-1988 гг. (операция Анфаль). Применение минометов при обстреле Киркука. Подавление восстания шиитов в 1991 г. Массовая резня в шиитском селении Дуджейле в 1982 г. Принудительное выселение нескольких тысяч курдов-файли (курды-шииты) в Иран. Применение химического оружия против курдов в Халабдже в 1988 г. Казнь 8000 представителей курдского племени Барзан в 1983 г. Вторжение в Кувейт в 1990 г. Казни видных религиозных деятелей. Казни видных политических деятелей. Преступления против религиозных движений. Преступления против политических партий. Преступления против светских общественных движений. Проведение после 1991 г. работ по строительству дамб, каналов и плотин на юге Ирака, что привело к пересыханию Месопотамских болот и превращению этой области в соляную пустыню.

5 ноября 2006 г. Высший уголовный трибунал Ирака признал Саддама Хусейна виновным в убийстве 148 шиитов и приговорил к смертной казни через повешение. 30 декабря 2006 г. приговор был приведен в исполнение, после чего Президент США Дж. Буш-младший приветствовал казнь как проявление правосудия и воли иракского народа строить свою жизнь в рамках законности: «Сегодня казнен Саддам Хусейн, после справедливого судебного разбирательства – такого, в каких он отказывал жертвам своего жестокого режима. В годы тирании Саддама Хусейна о подобных справедливых судах не приходилось и мечтать. Это доказательство решимости иракского народа двигаться вперед после нескольких десятилетий угнетения – то, что Саддаму Хусейну, невзирая на его чудовищные преступления против своего собственного народа, была предоставлена такая возможность». Один из главных врагов Америки был уничтожен.

Что же касается непосредственно Ирака, то первоначально предполагалось, что к концу 2005 г. из Ирака будут выведены все иностранные войска, однако учитывая сложную обстановку в стране, где до сих пор не удается восстановить порядок, а также в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №1637 от 8 ноября 2005 г., мандат так называемых «Многонациональных сил в Ираке» был продлен еще на 1 год – до 31 декабря 2006 г.

Состоявшиеся 15 декабря 2005 г. в Ираке выборы в Национальное собрание, в результате которых были избраны 275 депутатов парламента Ирака, действующего на постоянной основе, свидетельствуют о том, что, несмотря на то что в этой стране до сих пор отсутствует какая бы то ни было стабильность, курс на выход из создавшегося, достаточно сложного положения продолжается. В связи с этим все более и более возрастающее внимание к Ираку со стороны международного сообщества становится очевидным.

Об этом свидетельствует состоявшаяся 22-23 ноября 2004 г. в Шарм-эль-Шейхе (Египет) международная конференция по проблеме Ирака. Ее участники – Ирак, соседние с ним страны – Саудовская Аравия, Кувейт,

Иран, Турция, Сирия и Иордания, Египет, пять постоянных членов Совета Безопасности ООН (США, Россия, Великобритания, Франция и Китай), «Большая восьмерка», страны-члены ЕС, Лига арабских государств (ЛАГ), Организация Исламская Конференция (ОИК) и ООН – подтверждая исключительную актуальность проблемы Ирака, заявили, что будут прилагать все усилия для того, чтобы ситуация в Ираке и вокруг него нормализовалась. В принятом Итоговом коммюнике, в частности, были зафиксированы следующие принципы, которым международное сообщество обязывалось следовать в том, что касалось проблемы Ирака: 1. Суверенитет, независимость и территориальная целостность Ирака, а также его единство. 2. Невмешательство во внутренние дела Ирака. 3. Право иракского народа на существование, а также его право свободно решать свое будущее. 4. Решающая роль ООН в деле разрешения иракского кризиса. 5. Переход к мирной жизни в рамках политического процесса, который предполагает создание в Ираке демократического государства, в котором бы уважались права человека. 6. Осуждение террористических актов, совершаемых на территории Ирака, а также призыв ко всем заинтересованным в Ираке силам пресечь распространение терроризма в стране. 7. Стремление прекратить в Ираке захваты в качестве заложников иностранных граждан. 8. Оказание гуманитарной помощи нуждающемуся в Ираке населению. 9. Скорейшее восстановление Ирака, которому международное сообщество должно способствовать всеми средствами. 10. Привлечение к судебной ответственности бывших руководителей режима Саддама Хусейна за совершенные ими в Ираке преступления. Кроме того, заявлялось, что мандат «Многонациональных сил в Ираке» «не бесконечен» и будет прекращен в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №1546 от 8 июня 2004 г.

Все это было подтверждено 22-23 июня 2005 г. в Брюсселе, где состоялась еще одна международная конференция по проблеме Ирака. Ее участники, среди которых был и Генеральный секретарь ООН К. Аннан, поставили своей целью «подтолкнуть международное сообщество к тому, чтобы способствовать стабилизации в Ираке, а также его восстановлению».

Наконец, 19-21 ноября 2005 г. в Каире (Египет) уже под эгидой ЛАГ состоялось межиракское совещание с участием всех легитимных общественно-политических сил Ирака, которое стало фактически подготовительным этапом к предстоящему созыву Конференции по национальному примирению в Ираке. Его участники заявили о своем желании преодолеть все существующие преграды и восстановить атмосферу доверия внутри страны с тем, чтобы способствовать разрешению существующих проблем. В свою очередь, все это позволяет надеяться, что иракский кризис наконец-то будет разрешен, несмотря на то, что в настоящее время эскалация насилия в Ираке продолжается.

Ирак постоянно находится в центре внимания руководства США. Президент США Дж. Буш-младший (2001-2009 гг.) неизменно упоминал о проблеме Ирака в своем ежегодном послании Конгрессу США. Это имело место в 2003 г., когда США совместно с Великобританией осуществляли подготовку к военной операции против Ирака, затем спустя год – в 2004 г. – в условиях фактически состоявшейся оккупации Ирака, а также в следующем, 2005 г., когда в Ираке реализовывался «график политического перехода Ирака к демократическому государственному управлению». И примечательно, что постоянно он подчеркивал прежде всего «позитивные», с его точки зрения, тенденции, которые якобы в настоящее время имеют место в Ираке, хотя в реальности ситуация в Ираке все-таки далека от того, чтобы можно было говорить о каких-либо изменениях в положительную сторону. Проблема нормализации ситуации в Ираке, возникшая буквально сразу же после войны в Ираке (2003 г.), все еще остается актуальной.

31 января 2006 г. Президент США Дж. Буш-младший опять обратился с посланием к Конгрессу США, в котором проблема Ирака находилась в центре внимания. Существенно, что вновь, как и ранее, связав ситуацию в Ираке со все еще не урегулированной проблемой международного терроризма, Дж. Буш-младший заявил: «Мы продолжим наступление в Ираке, имея перед собой ясный план относительно победы». Вместе с тем Дж. Буш-младший подчеркнул: «Наше дело в Ираке трудное... Но я уверен в нашем плане относительно победы... Сograждане, мы продолжим эту борьбу, чтобы победить, и мы действительно побеждаем». Наконец, отметив, что в предстоящем 2006 г. будет осуществляться постепенный вывод американских войск из Ирака, что, в свою очередь, можно было расценить как курс на «вьетнамизацию», которая ранее имела место в рамках действий США во время войны во Вьетнаме (1964-1973 гг.), Дж. Буш-младший, однако, заявил следующее: «Внезапный уход наших сил из Ирака создал бы для наших иракских союзников угрозу гибели... Наша нация имеет только один выбор: мы должны держать наше слово, побеждать врагов и поддерживать американские вооруженные силы в этой жизненно важной миссии».

Другими словами, та «мессианская» роль США на Ближнем и Среднем Востоке в деле распространения демократии по-американски, а также с использованием силы, которая со всей четкостью зафиксирована в рамках «доктрины Буша», по-прежнему составляла основу внешнеполитического курса администрации Дж. Буша-младшего.

Фактически все, что в 2006 г. пытались предпринимать США в Ираке, вытекало из представленной в США в ноябре 2005 г. так называемой «Национальной стратегии по достижению победы в Ираке». Так, Президент США Дж. Буш-младший заявил: «Процесс нормализации ситуации в Ираке будет требовать длительного обязательства от многих наций, включая наше собственное: мы останемся в Ираке до тех пор, пока это будет необходимо, и ни дня больше». В частности, имеется конкретный план «по достижению победы в Ираке», и его реализация предусматривала три фазы: 1. На ближайшую перспективу: Ирак имеет устойчивые

успехи в борьбе с террористами, а также формирует политическую систему с демократическими принципами, создает силы безопасности. 2. На среднесрочную перспективу: Ирак стоит во главе сил, побеждающих террористов, а также обеспечивает свою собственную безопасность с полностью конституционным правительством, деятельность которого способствует продвижению страны на пути к наивысшему экономическому потенциалу. 3. На длительную перспективу: Ирак – это мирное, а также единое, устойчивое и безопасное, хорошо интегрированное в международное сообщество государство – партнер в глобальной войне с терроризмом, препятствующий распространению оружия массового уничтожения.

Причем «достижение победы в Ираке», по мнению руководства США, – это «жизненно важный интерес США», поскольку Ирак представляет для Америки «центральный фронт» в объявленной ими после трагических событий 11 сентября 2001 г. «войне против терроризма» и победа в Ираке сделает США «более безопасным, более сильным и более уверенным относительно своего будущего» государством. Да и в целом положение на Ближнем и Среднем Востоке, как указывалось в «Национальной стратегии по достижению победы в Ираке», имеет «существенное воздействие на состояние национальной безопасности США».

Все это уже тогда, в конце 2005 г., давало основания утверждать, что вряд ли администрация Дж. Буша-младшего дала бы свое согласие на вывод американских войск из Ирака, учитывая к тому же усиливавшуюся тогда важность нефтяного фактора. Однако это, в свою очередь, способствовало дальнейшему ухудшению ситуации в Ираке.

Правда, 10 января 2007 г. появилась новая стратегия для Ирака, получившая название «Новый путь вперед», но более известная как «Большая волна», которая стала очередным из целой серии подобных «стратегий», разработанных в недрах администрации Дж. Буша-младшего. В «Обращении к нации» Дж. Буш-младший признал, что ранее допустил ошибки в иракском вопросе, а также отметил, что основными причинами предыдущих провалов стали нехватка войск и недостаточная свобода действий американского командования. Новая стратегия предусматривала отправку в Ирак дополнительно 21,5 тыс. военнослужащих и усиление мер по охране границы. До этого времени в Ирак периодически направлялись дополнительные войска, как правило, на время национальных выборов или в связи с очередным обострением ситуации. Разница заключалась в том, что теперь усиление контингента должно было продлиться достаточно долгий срок. Кроме того, если раньше американские войска покидали очищенные от боевиков районы, то план «большой волны» предусматривал, что они будут оставаться в них для продолжительного поддержания безопасности. Дж. Буш-младший подчеркнул: «Нас ждет тяжелый и кровавый год, который принесет новые жертвы как среди иракского населения, так и среди наших военнослужащих».

Новая стратегия администрации Дж. Буша-младшего в отношении Ирака была воспринята достаточно неоднозначно. Так, Ч. Хагель член Сената Конгресса США назвал ее «самым опасным внешнеполитическим просчетом страны со времен Вьетнама». Иракские повстанцы отреагировали на план «большой волны», объявив о начале операции «Достоинство», целью которой, по утверждению лидера группировки «Совет моджахедов шуры» Абу-Абдаллы аль-Багдади, было заставить Дж. Буша-младшего признать поражение Америки в войне и подписать акт о капитуляции. Основные усилия «Большой волны» были сосредоточены на подавлении межконфессионального конфликта в Багдаде, где продолжались массовые похищения и убийства суннитов и шиитов. Именно в столицу Ирака прибыла основная часть подкреплений в рамках новой стратегии. Операция в Багдаде получила название «Закон и порядок» и продолжалась на протяжении почти всего 2007 г. – с февраля по ноябрь. Наряду с этим был проведен ряд операций в отдельных провинциях Ирака, в первую очередь, в провинции Аль-Анбар. Сообщения об эффективности «Большой волны» были весьма противоречивыми, однако статистика свидетельствует, что к концу 2007 г. сокращение смертности произошло в пределах всего Ирака.

В ноябре 2007 г. командование ВС США в Ираке сообщало о том, что багдадские пригороды почти полностью очищены от боевиков «Аль-Каиды», а число терактов в столице снизилось. Неожиданным стало снижение уровня насилия в провинции Аль-Анбар, чему, вероятно, способствовало главным образом сотрудничество ВС США с местными племенами. При этом если ранее потери американцев в провинции Аль-Анбар были больше, чем в любой другой провинции Ирака, то на тот момент боевые действия здесь практически не велись. Уменьшение американских потерь наблюдалось и в других районах страны.

Тем не менее в 2008 г. ситуация в Ираке вновь обострилась. В марте-апреле 2008 г. во многих районах Ирака вспыхнули восстания. Уличные бои проходили в двух крупнейших городах Ирака – Багдаде, а также Басре. «Армия Махди», организовавшая восстание, вынудила премьер-министра Ирака Нури аль-Малики возобновить переговорный процесс. Вскоре отметка погибших американских военнослужащих в Ираке перевалила за 4000 человек. Несмотря на это, 29 марта 2008 г. Президент США Дж. Буш-младший в ходе выступления, приуроченного к 5-летию начала войны в Ираке, заявил, что он не жалеет об этом непопулярном шаге, несмотря на «большие людские потери и денежные затраты», добавив, что США на пути «к большой победе» в Ираке. «На протяжении всех 5 лет раздаются непонятные споры о том, стоило ли начинать войну, стоит ли выигрывать битву и можем ли мы ее выиграть», – подчеркнул Президент США. «Для меня ответы очевидны: смещение Садама Хусейна было правильным решением, и эту битву Америка может и должна выиграть».

В мае 2008 г. Муктада Ас-Садр заключил перемирие с багдадскими властями, заявив, что только «незначительная часть» шиитских боевиков будет сражаться с иностранными войсками, а его движение «в целом переформируется» и отныне будет «сопротивляться только мирными способами иностранным оккупантам и иностранному влиянию». Заключение перемирия с Муктадой Ас-Садром позволило премьер-министру Ирака Нури Аль-Малики объявить в августе 2008 г. о «последнем решительном наступлении» на позиции «Аль-Каиды» и иракских террористов. Было объявлено о начале крупномасштабной операции против боевиков на севере Ирака, куда они перебрались после вытеснения их из Багдада и «суннитского треугольника». При этом командование ВС США, действовавших в поддержку иракских властей, рассчитывало использовать те же средства, что и в некогда мятежной провинции Аль-Анбар (прежде всего подкуп различными способами местных старейшин шейхов-лидеров кланов). Однако уже в сентябре 2008 г. руководство Ирака заявило, что операция по «усмирению» боевиков «Аль-Каиды» на севере Ирака фактически провалилась из-за «недоговороспособности» местных лидеров. Это заявление совпало с новой активизацией террористов в Ираке: так, в августе-сентябре 2008 г. в Багдаде и других городах был осуществлен ряд террористических акций. Возросли и потери среди американцев.

Таким образом, к началу 2009 г. ситуация в Ираке оставалась сложной. Таким оказалось не только положение дел в сфере безопасности (очаги напряженности в различных провинциях страны, а также непрекращающиеся террористические акты, в том числе в Багдаде и его пригородах, где в декабре 2008 г. было совершено большое число терактов, обстрелов, вооруженных нападений и других видов насилия, обстрелам была подвергнута так называемая «зеленая зона» в центре города, где размещены основные государственные учреждения Ирака, командование ВС США в стране, многие иностранные дипломатические миссии), но и внутривнутриполитическая обстановка в стране, которую по-прежнему определяли борьба за власть между ведущими политическими силами, а также серьезные противоречия между ними. Об этом в декабре 2008 г. говорили и представители командования ВС США. По мнению главы Объединенного центрального командования ВС США генерала Д. Петрэуса, ситуация в Ираке, «несмотря на достигнутый прогресс, все еще остается хрупкой и обратной». Командующий контингентом ВС США в Ираке генерал Р. Одьерно, сменивший Д. Петрэуса, также считал, что ситуация в стране остается «хрупкой» и сохраняется угроза со стороны местной «Аль-Каиды».

Развернутую характеристику положения дел в Ираке в декабре 2008 г. дал посол США в Багдаде Р. Крокер. По его оценке, в стране сохраняется высокая степень напряженности в отношениях между различными конфессиональными и этническими группами и внутри каждой из этих групп, правительство «дисфункционально», электроэнергетика и другие отрасли не обеспечивают потребности страны, дороги на севере Ирака все еще не безопасны, а действия террористов-смертников по-прежнему представляют угрозу. Но главную опасность для Ирака американский дипломат видел не в вооруженном противостоянии между суннитами и шиитами или между арабами и курдами, а во «фрагментарном политическом ландшафте» страны и «нефункционирующем государстве».

Как тогда заявляли многие эксперты, предстоящий вывод американских войск из Ирака (4 декабря 2008 г. было утверждено подписанное 17 ноября 2008 г. «Соглашение между Соединенными Штатами Америки и Республикой Ирак о выводе вооруженных сил Соединенных Штатов из Ирака организации их деятельности на период их временного пребывания в Ираке»), скорее всего, приведет к усилению политической борьбы в стране, основными направлениями которой станут схватки за обладание природными ресурсами, контроль над армией и другими силовыми структурами, за расширение прав регионов. Причем имеются реальные опасения того, что нарастающее противоборство из стен парламента может «перейти к схватке на земле».

Между тем министр обороны США Р. Гейтс при посещении в декабре 2008 г. Ирака заявил о вступлении военной кампании в завершающую стадию, отметив, что план избранного Президента США Б. Обамы по выводу американских войск из Ирака в течение 16 месяцев не означает «безответственный уход». Посетивший Багдад 14 декабря 2008 г. Президент США Дж. Буш-младший подчеркнул, что война в Ираке еще не закончена и впереди предстоит «еще много работы». Тогда же, в декабре 2008 г., командующий контингентом ВС США в Ираке генерал Р. Одьерно представил Р. Гейтсу предварительный план вывода войск из этой страны. В первой половине 2009 г. предлагается вернуть на родину 7-8 тыс. военнослужащих, а вывод основной части войск намечается на лето 2010 г.

Полный вывод американских войск из Ирака, согласно достигнутым договоренностям, предполагается осуществить к 31 декабря 2011 г. Однако окончательное решение по данному вопросу будет принимать новый Президент США Б. Обама. Еще 15 июля 2008 г., будучи кандидатом на должность Президента США, Б. Обама, втянувшись в острую дискуссию со своим конкурентом Дж. Маккейном по поводу Ирака, сказал, что чрезмерное внимание его страны к Ираку отвлекло США от других угроз, а затянувшаяся миссия вооруженных сил в Ираке ослабила безопасность США, уменьшила престиж державы в мире. В связи с этим Б. Обама пообещал в случае своего президентства прекратить войну в Ираке и сконцентрировать ресурсы для борьбы с «Аль-Каидой» и талибами в Афганистане. «В первый день после инаугурации я отдам войскам приказ закончить войну в Ираке», - заявил Б. Обама. 21 июля 2008 г., находясь в Багдаде с целью ознакомиться с «реальной ситуацией на местах», Б. Обама заявил, что США выведут войска из Ирака через 16 месяцев после президентских выборов, если он победит на них.

17 декабря 2008 г., уже после своей победы на президентских выборах, Б. Обама подчеркнул, что он начнет свою деятельность на посту главы государства именно с выработки плана по выводу войск из Ирака. При этом Б. Обама считал, что вывод войск должен осуществляться таким образом, чтобы были соблюдены интересы безопасности как США, так и Ирака.

1 января 2009 г. правительство Ирака приняло на себя ответственность за обеспечение безопасности на всей территории страны после прекращения 31 декабря 2008 г. действия мандата Совета Безопасности на пребывание на территории Ирака коалиционных сил. В тот же день командование ВС США передало иракским силам безопасности контроль над так называемой «зеленой зоной» в центре Багдада, после чего премьер-министр Ирака Нури аль-Малики заявил о том, что он внес предложение провозгласить день 1 января Днем суверенитета Иракского государства.

Очевидным является одно – администрация Б. Обамы, приступившая к деятельности с 20 января 2009 г., была вынуждена решать «иракский вопрос», который является одним из самых острых вопросов, стоящих перед США.

31 августа 2010 г. Президент США Б. Обама объявил о том, что основная часть контингента ВС США была выведена из Ирака, после чего в стране осталось около 50 тыс. американских военнослужащих, действовавших в рамках операции «Новый рассвет» в целях обучения и поддержки местных сил охраны правопорядка.

15 декабря 2011 г. в Ираке, при участии министра обороны США Л. Панетты, состоялась официальная церемония завершения войны в Ираке. 18 декабря 2011 г. последние американские военнослужащие покинули Ирак.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1483 (Нью-Йорк, 22 мая 2003 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на все свои предыдущие соответствующие резолюции,

вновь подтверждая суверенитет и территориальную целостность Ирака,

вновь подтверждая также важность ликвидации иракского оружия массового уничтожения и последующего подтверждения разоружения Ирака,

подчеркивая право иракского народа свободно определить свое политическое будущее и контролировать свои собственные природные ресурсы, приветствуя приверженность всех заинтересованных сторон оказанию поддержки делу создания обстановки, в которой он смог бы как можно скорее сделать это, и выражая твердую убежденность в том, что день, когда иракцы достигнут самоуправления, должен наступить быстро,

поощряя усилия народа Ирака по формированию представительного правительства, основанного на верховенстве права, которое обеспечивает всем иракским гражданам равные права и справедливость без различия по признаку этнической принадлежности, религии или пола, и в этой связи ссылаясь на резолюцию 1325 (2000) от 31 октября 2000 года,

приветствуя первые шаги иракского народа в этом направлении и отмечая в этой связи сделанное в Эн-Насирии заявление от 15 апреля 2003 года и багдадское заявление от 28 апреля 2003 года, будучи твердо убежден в том, что Организация Объединенных Наций должна играть жизненно важную роль в предоставлении чрезвычайной гуманитарной помощи, в реконструкции Ирака и в восстановлении и создании национальных и местных институтов представительного правления,

отмечая заявление министров финансов и управляющих центральными банками Группы семи промышленно развитых государств от 12 апреля 2003 года, в котором ее члены признали необходимость в многосторонних усилиях по оказанию помощи в восстановлении и развитии Ирака и необходимость содействия этим усилиям со стороны Международного валютного фонда и Всемирного банка,

приветствуя также возобновление оказания гуманитарной помощи и продолжающиеся усилия Генерального секретаря и специализированных учреждений по снабжению народа Ирака продовольствием и медикаментами,

приветствуя назначение Генеральным секретарем своего Специального советника по Ираку,

заявляя о необходимости обеспечения ответственности за преступления и злодеяния, совершенные прежним иракским режимом,

подчеркивая необходимость уважения археологического, исторического, культурного и религиозного наследия Ирака и дальнейшей защиты археологических, исторических, культурных и религиозных объектов, музеев, библиотек и памятников,

отмечая письмо постоянных представителей Соединенных Штатов Америки и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии от 8 мая 2003 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2003/538) и признавая конкретные полномочия, обязанности и обязательства этих государств как оккупирующих держав в соответствии с применимыми нормами международного права в рамках объединенного командования («Администрация»),

отмечая далее, что другие государства, которые не являются оккупирующими державами, работают в настоящее время или могут работать в будущем в рамках Администрации,

приветствуя далее готовность государств-членов содействовать обеспечению стабильности и безопасности в Ираке путем предоставления персонала, оборудования и других ресурсов в рамках Администрации,

будучи озабочен тем, что судьба многих граждан Кувейта и третьих государств со 2 августа 1990 года все еще остается неизвестной,

определяя, что положение в Ираке, хотя и улучшилось, по-прежнему представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. обращается к государствам-членам и заинтересованным организациям с призывом оказать народу Ирака помощь в его усилиях по реформированию своих учреждений и восстановлению своей страны и содействовать созданию условий стабильности и безопасности в Ираке в соответствии с настоящей резолюцией;

2. призывает все государства-члены, которые в состоянии сделать это, немедленно откликнуться на призывы Организации Объединенных Наций и других международных организаций относительно оказания гуманитарной помощи Ираку и помочь в удовлетворении гуманитарных и других нужд иракского народа путем предоставления продовольствия, медицинских товаров и ресурсов, необходимых для реконструкции и восстановления экономической инфраструктуры Ирака;

3. призывает государства-члены отказываться в предоставлении убежища тем представителям прежнего иракского режима, которые предположительно несут ответственность за преступления и злодеяния, и поддержать меры по привлечению их к ответственности;

4. призывает Администрацию в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и другими соответствующими нормами международного права содействовать благополучию народа Ирака путем эффективного управления территорией, в том числе, в частности, с помощью деятельности по восстановлению условий безопасности и стабильности и созданию условий, в которых иракский народ может свободно определить свое политическое будущее;

5. призывает всех, кого это касается, полностью выполнять свои обязательства по международному праву, включая, в частности, Женевские конвенции 1949 года и Гаагское положение 1907 года;

6. призывает Администрацию и соответствующие организации и отдельных лиц продолжать прилагать усилия по установлению местонахождения, идентификации и репатриации всех граждан Кувейта и третьих государств или останков лиц, находившихся в Ираке по состоянию на 2 августа 1990 года или после этой даты, а также кувейтских архивов, которые не были предприняты прежним иракским режимом, и в этой связи поручает Координатору высокого уровня в консультации с Международным комитетом Красного Креста и Трехсторонней комиссией и при соответствующей поддержке иракского народа и в координации с Администрацией принять меры по выполнению своего мандата в отношении судьбы пропавших без вести граждан Кувейта и третьих государств и собственности;

7. постановляет, что все государства-члены должны предпринять соответствующие шаги, чтобы содействовать возвращению в сохранности иракским учреждениям иракской культурной собственности и других предметов, имеющих археологическое, историческое, культурное, редкое научное и религиозное значение, незаконно изъятых из Иракского национального музея, Национальной библиотеки и других учреждений в Ираке после принятия резолюции 661 (1990) от 6 августа 1990 года, в том числе путем введения запрета на куплю-продажу или передачу таких предметов и предметов, в отношении которых существуют разумные основания подозревать, что они были незаконно изъяты, и призывает Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Интерпол и другие международные организации по мере необходимости оказать содействие в осуществлении данного пункта;

8. просит Генерального секретаря назначить Специального представителя по Ираку, в независимые обязанности которого будет входить представление регулярных докладов Совету о своей деятельности согласно настоящей резолюции, координация деятельности Организации Объединенных Наций в постконфликтных процессах в Ираке, координация работы учреждений Организации Объединенных Наций и международных учреждений, занимающихся оказанием гуманитарной помощи и деятельностью по восстановлению Ирака, и – в координации с Администрацией – оказание следующей помощи народу Ирака:

a) координация деятельности по оказанию гуманитарной помощи и восстановлению, осуществляемой учреждениями Организации Объединенных Наций, и деятельности учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций;

b) поощрение безопасного, упорядоченного и добровольного возвращения беженцев и перемещенных лиц;

c) активное взаимодействие с Администрацией, народом Ирака и другими имеющими к этому отношение в деле развития усилий по восстановлению и созданию общенациональных и местных институтов

представительного правления, в том числе путем взаимодействия в целях содействия процессу, который привел бы к созданию международно признанного представительного правительства Ирака;

d) содействие восстановлению ключевых объектов инфраструктуры в сотрудничестве с другими международными организациями;

e) содействие экономическому восстановлению и созданию условий для устойчивого развития, в том числе путем координации с национальными и региональными организациями, в зависимости от обстоятельств, гражданским обществом, донорами и международными финансовыми учреждениями;

f) поощрение международных усилий по содействию осуществлению основных функций гражданской администрации;

g) поощрение защиты прав человека;

h) поощрение международных усилий по восстановлению потенциала сил иракской гражданской полиции; и

i) поощрение международных усилий по содействию проведению правовой и судебной реформы;

9. поддерживает формирование народом Ирака – с помощью Администрации и во взаимодействии со Специальным представителем – иракской временной администрации в качестве переходной администрации, управляемой иракцами до тех пор, пока народ Ирака не создаст международно признанное представительное правительство, которое возьмет на себя обязанности Администрации;

10. постановляет, что, за исключением запретов, касающихся продажи или поставок Ираку оружия и связанных с ним материальных средств, не являющихся оружием и связанными с ним материальными средствами, необходимыми Администрации для целей настоящей и других соответствующих резолюций, все запреты, касающиеся торговли с Ираком и предоставления Ираку финансовых или экономических ресурсов, введенные резолюцией 661 (1990) и последующими соответствующими резолюциями, включая резолюцию 778 (1992) от 2 октября 1992 года, более не действуют;

11. вновь подтверждает, что Ирак должен выполнить свои обязательства в области разоружения, побуждает Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки регулярно информировать Совет о своей деятельности в этом отношении и подчеркивает намерение Совета вновь рассмотреть мандаты Комиссии Организации Объединенных Наций по наблюдению, контролю и инспекциям и Международного агентства по атомной энергии, предусмотренные в резолюциях 687 (1991) от 3 апреля 1991 года, 1284 (1999) от 17 декабря 1999 года и 1441 (2002) от 8 ноября 2002 года;

12. отмечает создание Фонда развития Ирака, который должен находиться в ведении Центрального банка Ирака и подлежать ревизии независимыми аудиторам, утвержденными Международным консультативным и контрольным советом Фонда развития Ирака, и ожидает скорейшего созыва совещания Международного консультативного и контрольного совета, члены которого будут включать обладающих надлежащей квалификацией представителей Генерального секретаря, директора-распорядителя Международного валютного фонда, генерального директора Арабского фонда социального и экономического развития и президента Всемирного банка;

13. отмечает далее, что средства Фонда развития Ирака должны выделяться по распоряжению Администрации – в консультации с иракской временной администрацией – на цели, изложенные в пункте 14 ниже;

14. подчеркивает, что Фонд развития Ирака должен использоваться транспарентным образом для удовлетворения гуманитарных потребностей иракского народа, для экономической реконструкции и восстановления инфраструктуры Ирака, для продолжения разоружения Ирака и для покрытия расходов иракской гражданской администрации, а также в других целях на благо иракского народа;

15. призывает международные финансовые учреждения оказать народу Ирака помощь в реконструкции и развитии его экономики и способствовать предоставлению помощи более широким сообществом доноров и приветствует готовность кредиторов, включая кредиторов в рамках Парижского клуба, найти решение проблемам суверенного долга Ирака;

16. просит также Генерального секретаря, действуя в координации с Администрацией, продолжать осуществлять свои функции согласно резолюциям Совета Безопасности 1472 (2003) от 28 марта 2003 года и 1476 (2003) от 24 апреля 2003 года в течение шести месяцев с момента принятия настоящей резолюции и завершить в течение этого срока наиболее эффективным с точки зрения затрат образом текущие операции Программы «Нефть в обмен на продовольствие» («Программа») как на уровне Центральных учреждений, так и на местах, передав ответственность за управление любой незаконченной деятельностью в рамках Программы Администрации, в том числе путем принятия следующих необходимых мер:

a) содействовать скорейшей отгрузке и подтвержденной доставке первоочередных товаров гражданского назначения, как определено Генеральным секретарем и назначенными им представителями, в координации с Администрацией и иракской временной администрацией, по утвержденным и профинансированным контрактам, заключенным ранее предыдущим правительством Ирака, для оказания чрезвычайной гуманитарной помощи народу Ирака, в том числе, по мере необходимости, согласование изменений к положениям или условиям этих контрактов и относящихся к ним аккредитивов, как указано в пункте 4(d) резолюции 1472 (2003);

b) осуществить обзор в свете изменившихся обстоятельств в координации с Администрацией и иракской временной администрацией относительной целесообразности каждого утвержденного и профинансированного контракта с целью определения, содержат ли такие контракты товары, необходимые для удовлетворения нужд народа Ирака как в настоящий период, так и в ходе реконструкции, и отложить принятие мер по тем контрактам, которые будут сочтены как имеющие сомнительную пользу, и относящимся к ним аккредитивам до тех пор, пока международно признанное представительное правительство Ирака не будет в состоянии принять свое собственное решение относительно того, следует ли выполнять такие контракты;

c) представить Совету Безопасности в течение 21 дня с момента принятия настоящей резолюции для осуществления Советом Безопасности обзора и рассмотрения смету оперативного бюджета, основанного на средствах, которые уже находятся на счете, учрежденном во исполнение пункта 8(d) резолюции 986 (1995) от 14 апреля 1995 года, с указанием:

i) всех известных и прогнозируемых затрат Организации Объединенных Наций, которые необходимы для обеспечения непрерывного функционирования мероприятий, связанных с осуществлением настоящей резолюции, включая оперативные и административные расходы, имеющие отношение к соответствующим учреждениям и программам Организации Объединенных Наций, отвечающим за реализацию Программы как на уровне Централных учреждений, так и на местах;

ii) всех известных и прогнозируемых расходов, связанных с прекращением Программы;

iii) всех известных и прогнозируемых расходов, связанных с возвратом средств правительства Ирака, которые были предоставлены государствами-членами Генеральному секретарю в соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 1 резолюции 778 (1992); и

iv) всех известных и прогнозируемых расходов, связанных со Специальным представителем и обладающим надлежащей квалификацией представителем Генерального секретаря, который будет исполнять функции члена Международного консультативного и контрольного совета, за шестимесячный период, определенный выше, после чего эти расходы будут покрываться Организацией Объединенных Наций;

d) консолидировать в рамках единого фонда счета, учрежденные во исполнение пунктов 8(a) и 8(b) резолюции 986 (1995);

e) выполнить все остающиеся обязательства, касающиеся прекращения Программы, в том числе согласование, наиболее эффективным с точки зрения затрат образом, любых необходимых расчетных платежей, которые будут произведены за счет средств целевых депозитных счетов, учрежденных во исполнение пунктов 8(a) и 8(b) резолюции 986 (1995), с теми сторонами, которые ранее заключили контрактные обязательства с Генеральным секретарем в рамках Программы, и определить в координации с Администрацией и иракской временной администрацией будущий статус контрактов, заключенных Организацией Объединенных Наций и соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках счетов, учрежденных во исполнение пунктов 8(b) и 8(d) резолюции 986 (1995);

f) представить Совету Безопасности за 30 дней до прекращения Программы всеобъемлющую стратегию, разработанную в тесной координации с Администрацией и иракской временной администрацией, которая приведет к доставке всей соответствующей документации и передаче всей оперативной ответственности от Программы Администрации;

17. просит далее Генерального секретаря передать как можно скорее Фонду развития Ирака 1 млрд. долл. США из нераспределенных средств на счетах, учрежденных во исполнение пунктов 8(a) и 8(b) резолюции 986 (1995), вернуть правительству Ирака средства, которые были перечислены Генеральному секретарю государствами-членами во исполнение пункта 1 резолюции 778 (1992), и постановляет, что после вычета всех соответствующих расходов Организации Объединенных Наций, связанных с поставками в рамках санкционированных контрактов, и расходов по Программе, изложенных в пункте 16(c) выше, включая остаточные обязательства, все излишки средств на целевых депозитных счетах, учрежденных во исполнение пунктов 8(a), 8(b), 8(d) и 8(f) резолюции 986 (1995), должны быть как можно скорее перечислены в Фонд развития Ирака;

18. постановляет прекратить сразу же после принятия настоящей резолюции функции, касающиеся деятельности по наблюдению и контролю, осуществляемой Генеральным секретарем в рамках Программы, включая контроль за экспортом нефти и нефтепродуктов из Ирака;

19. постановляет прекратить деятельность Комитета, учрежденного во исполнение пункта 6 резолюции 661 (1990), по истечении шестимесячного периода, предусмотренного в пункте 16 выше, и далее постановляет, что Комитет должен идентифицировать лиц и организации, упомянутые в пункте 23 ниже;

20. постановляет, что все экспортные продажи нефти, нефтепродуктов и природного газа из Ирака после даты принятия настоящей резолюции будут осуществляться в соответствии с преобладающей на международных рынках наилучшей практикой, их проверку будут осуществлять независимые аудиторы, подотчетные Международному консультативному и контрольному совету, упомянутому в пункте 12 выше, с тем чтобы обеспечить транспарентность, и постановляет далее, что, за исключением предусмотренного в пункте 21 ниже, все поступления от таких продаж будут депонироваться в Фонд развития Ирака до тех пор, пока не будет надлежащим образом создано международно признанное представительное правительство Ирака;

21. постановляет далее, что 5 процентов от поступлений, упомянутых в пункте 20 выше, должны направляться в Компенсационный фонд, учрежденный согласно резолюции 687 (1991) и последующим соответствующим резолюциям, и что, если международно признанное представительное правительство Ирака и Совет управляющих Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций во исполнение своих полномочий в отношении методов обеспечения того, чтобы платежи перечислялись в Компенсационный фонд, не примут решения об ином, это требование будет иметь обязательный характер для сформированного надлежащим образом международно признанного представительного правительства Ирака и любых его правопреемников;

22. отмечает важное значение создания международно признанного представительного правительства Ирака и целесообразность скорейшего завершения реструктуризации долга Ирака, как об этом говорится в пункте 15 выше, постановляет далее, что до 31 декабря 2007 года, если Совет не примет решения об ином, нефть, нефтепродукты и природный газ иракского происхождения будут пользоваться иммунитетом, до передачи титула первоначальному покупателю, от судебного разбирательства в их отношении и не подлежат какой-либо форме ареста, наложения взыскания или судебного исполнения, что все государства должны предпринять любые шаги, которые могут оказаться необходимыми согласно их соответствующим внутренним правовым системам, для обеспечения этой защиты, и что поступления и обязательства, вытекающие из их продажи, а также Фонд развития Ирака пользуются привилегиями и иммунитетами, аналогичными привилегиям и иммунитетам, которыми пользуется Организация Объединенных Наций, за исключением того, что вышеупомянутые привилегии и иммунитеты не будут применяться в отношении любых судебных разбирательств, в ходе которых использование таких поступлений и обязательств является необходимым для удовлетворения ответственности за ущерб, определенный в связи с экологической аварией, включая разлив нефти, который может произойти после даты принятия настоящей резолюции;

23. постановляет, что все государства-члены, в которых имеются:

a) средства или другие финансовые активы или экономические ресурсы предыдущего правительства Ирака или его государственных органов, корпораций или учреждений, находящихся за пределами Ирака на момент принятия настоящей резолюции, или

b) средства или другие финансовые активы или экономические ресурсы, которые были вывезены из Ирака или попали в распоряжение Саддама Хусейна или других высокопоставленных должностных лиц прежнего иракского режима и их ближайших родственников, включая организации, прямо или косвенно находящиеся в собственности или под контролем таких лиц или лиц, действующих от их имени или по их указанию, должны безотлагательно заморозить эти средства и другие финансовые активы или экономические ресурсы и, если только эти средства и другие финансовые активы или экономические ресурсы не являются объектом ранее вынесенного судебного, административного или арбитражного постановления об удержании или решения, незамедлительно обеспечить их перевод в Фонд развития Ирака, при этом понимается, что, если не будет принято иного решения, иски частных лиц или неправительственных организаций в отношении этих переведенных средств или других финансовых активов могут быть предъявлены международно признанному представительному правительству Ирака, и постановляет далее, что все такие средства или другие финансовые активы или экономические ресурсы пользуются теми же привилегиями, иммунитетами и защитой, которые предусмотрены в пункте 22;

24. просит Генерального секретаря представлять Совету через регулярные интервалы доклады о работе Специального представителя в связи с осуществлением настоящей резолюции и о работе Международного консультативного и контрольного совета и побуждает Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки регулярно информировать Совет об их усилиях согласно настоящей резолюции;

25. постановляет провести обзор осуществления настоящей резолюции не позднее, чем через 12 месяцев после ее принятия и рассмотреть дальнейшие шаги, которые могут потребоваться;

26. призывает государства-члены и международные и региональные организации содействовать осуществлению настоящей резолюции;

27. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1511 (Нью-Йорк, 16 октября 2003 г.)

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои предыдущие резолюции по Ираку, включая резолюции 1483 (2003) от 22 мая 2003 года и 1500 (2003) от 14 августа 2003 года, и об угрозах миру и безопасности, создаваемых террористическими актами, включая резолюцию 1373 (2001) от 28 сентября 2001 года, и другие соответствующие резолюции,

подчеркивая, что суверенитет Ирака принадлежит иракскому государству, вновь подтверждая право иракского народа свободно определять свое политическое будущее и контролировать свои природные ресурсы,

вновь выражая свою твердую убежденность в том, что день, когда иракцы достигнут самоуправления, должен наступить быстро, и признавая важность международной поддержки, особенно поддержки от стран региона, соседей Ирака и региональных организаций, в обеспечении быстрого развития этого процесса,

признавая, что международная поддержка восстановления условий стабильности и безопасности крайне необходима для благосостояния народа Ирака, а также для способности всех заинтересованных сторон проводить свою работу в интересах народа Ирака, и приветствуя вклад государств-членов в этом отношении в соответствии с резолюцией 1483 (2003),

приветствуя решение Руководящего совета Ирака сформировать подготовительный конституционный комитет для подготовки конституционного собрания, которое разработает проект конституции, отвечающий чаяниям иракского народа, и настоятельно призывая его завершить этот процесс быстро,

заявляя, что акты бомбового терроризма, совершенные в отношении посольства Иордании 7 августа 2003 года, штаб-квартиры Организации Объединенных Наций в Багдаде 19 августа 2003 года, мечети имама Али в Эн-Наджафе 29 августа 2003 года и посольства Турции 14 октября 2003 года, и убийство испанского дипломата 9 октября 2003 года представляют собой нападения на народ Ирака, Организацию Объединенных Наций и международное сообщество, и осуждая покушение на д-ра Акилу аль-Хашими, которая скончалась 25 сентября 2003 года, как нападение, направленное против будущего Ирака,

в этой связи вновь подтверждая и ссылаясь на заявление Председателя Совета Безопасности от 20 августа 2003 года (S/PRST/2003/13) и резолюцию 1502 (2003) от 26 августа 2003 года,

определяя, что положение в Ираке, хотя и улучшилось, по-прежнему представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. вновь подтверждает суверенитет и территориальную целостность Ирака и подчеркивает в этой связи временный характер осуществления Коалиционной временной администрацией (Администрацией) конкретных функций, полномочий и обязанностей в соответствии с применимыми нормами международного права, признанными и изложенными в резолюции 1483 (2003), которые прекратят действовать, когда международно признанное представительное правительство, созданное народом Ирака, будет приведено к присяге и возьмет на себя функции Администрации, в частности, в результате принятия мер, предусмотренных в пунктах 4–7 и 10 ниже;

2. приветствует позитивную реакцию международного сообщества на таких форумах, как Лига арабских государств, Организация Исламская конференция, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, на учреждение широко представительного Руководящего совета как на важный шаг в направлении формирования международно признанного представительного правительства;

3. поддерживает усилия Руководящего совета по мобилизации народа Ирака, в том числе путем назначения кабинета министров и подготовительного конституционного комитета, для того чтобы возглавить процесс, в ходе которого иракский народ будет постепенно брать на себя управление своими делами;

4. определяет, что Руководящий совет и его министры являются основными органами иракской временной администрации, которая — без ущерба для ее дальнейшей эволюции — олицетворяет суверенитет иракского государства в течение переходного периода до тех пор, пока международно признанное представительное правительство не будет создано и не возьмет на себя функции Администрации;

5. заявляет, что формирующиеся структуры иракской временной администрации будут постепенно брать на себя управление Ираком;

6. призывает Администрацию в этой связи вернуть управленческие функции и полномочия народу Ирака, как только это станет практически возможным, и просит Администрацию, действуя в соответствующих случаях в сотрудничестве с Руководящим советом и Генеральным секретарем, докладывать Совету о достигаемом прогрессе;

7. предлагает Руководящему совету — в сотрудничестве с Администрацией и, как только позволят обстоятельства, со Специальным представителем Генерального секретаря — представить Совету Безопасности на его рассмотрение не позднее 15 декабря 2003 года график и программу подготовки проекта новой конституции Ирака и проведения демократических выборов в соответствии с этой конституцией;

8. постановляет, что Организация Объединенных Наций, действуя через Генерального секретаря, его Специального представителя и Миссию Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Ираку, должна повысить свою жизненно важную роль в Ираке, в том числе путем оказания гуманитарной помощи, содействия восстановлению экономики и созданию условий для устойчивого развития в Ираке, а также активизации усилий по восстановлению и созданию общенациональных и местных представительных органов власти;

9. просит Генерального секретаря, как только позволят обстоятельства, следовать курсу действий, изложенному в пунктах 98 и 99 доклада Генерального секретаря от 17 июля 2003 года (S/2003/715);

10. принимает к сведению намерение Руководящего совета организовать конституционное собрание и, признавая, что созыв этого собрания станет вехой на пути к полному осуществлению суверенитета, призывает к его подготовке путем проведения национального диалога и достижения консенсуса, как только это

станет практически возможным, и просит Специального представителя Генерального секретаря – во время созыва этого собрания или как только позволят обстоятельства – предоставить уникальные знания Организации Объединенных Наций иракскому народу в ходе этого процесса политического перехода, включая установление избирательных процессов;

11. просит Генерального секретаря обеспечить выделение ресурсов Организации Объединенных Наций и связанных с ней организаций, если поступит просьба от Руководящего совета Ирака, и, как только позволят обстоятельства, содействовать осуществлению программы, представленной Руководящим советом в соответствии с пунктом 7 выше, и предлагает другим организациям, имеющим знания в этой области, поддерживать Руководящий совет Ирака, если поступает такая просьба;

12. просит Генерального секретаря представить Совету Безопасности доклад о своих функциях, вытекающих из настоящей резолюции, и о разработке и осуществлении графика и программы, предусмотренных в пункте 7 выше;

13. определяет, что обеспечение безопасности и стабильности имеет исключительно большое значение для успешного завершения политического процесса, изложенного в пункте 7 выше, и для способности Организации Объединенных Наций эффективно вносить свой вклад в этот процесс и в осуществление резолюции 1483 (2003), и санкционирует многонациональные силы под единым командованием, чтобы принимать все необходимые меры для содействия поддержанию безопасности и стабильности в Ираке, в том числе в целях обеспечения необходимых условий для осуществления графика и программы, а также в целях содействия обеспечению безопасности Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Ираку, Руководящего совета Ирака и других органов иракской временной администрации, а также ключевой гуманитарной и экономической инфраструктуры;

14. настоятельно призывает государства-члены оказывать содействие на основании настоящего мандата Организации Объединенных Наций – в том числе путем предоставления вооруженных сил – многонациональным силам, упомянутым в пункте 13 выше;

15. постановляет, что Совет сделает обзор потребностей и задач многонациональных сил, упомянутых в пункте 13 выше, не позднее чем через год с даты принятия настоящей резолюции и что в любом случае мандат этих сил истечет после завершения политического процесса, описанного в пунктах 4–7 и 10 выше, и выражает готовность рассмотреть в тот момент любые будущие потребности сохранения многонациональных сил, принимая во внимание мнения международно признанного представительного правительства Ирака;

16. подчеркивает важность создания эффективных иракских полицейских сил и сил безопасности для поддержания правопорядка и безопасности и для борьбы с терроризмом в соответствии с пунктом 4 резолюции 1483 (2003) и призывает государства-члены и международные и региональные организации вносить свой вклад в обучение и оснащение иракских полицейских сил и сил безопасности;

17. выражает глубокое соболезнование и сочувствие в связи с личным горем, которое постигло иракцев, Организацию Объединенных Наций и семьи тех сотрудников Организации Объединенных Наций и других безвинных жертв, которые были убиты или ранены в результате этих трагических нападений;

18. безоговорочно осуждает акты бомбового терроризма, совершенные в отношении посольства Иордании 7 августа 2003 года, штаб-квартиры Организации Объединенных Наций в Багдаде 19 августа 2003 года, мечети имама Али в Эн-Наджафе 29 августа 2003 года и посольства Турции 14 октября 2003 года, убийство испанского дипломата 9 октября 2003 года и покушение на д-ра Акилу аль-Хашими, которая скончалась 25 сентября 2003 года, и подчеркивает, что виновные должны быть привлечены к суду;

19. призывает государства-члены предотвращать проникновение через свою территорию террористов в Ирак, оружия для террористов и финансовых средств для поддержки террористов и подчеркивает важность укрепления сотрудничества стран региона, особенно соседей Ирака, в этой области;

20. призывает государства-члены и международные финансовые учреждения активизировать свои усилия по оказанию помощи народу Ирака в восстановлении и развитии его экономики и настоятельно призывает эти учреждения немедленно принять меры по предоставлению Ираку всех видов предлагаемых ими кредитов и другой финансовой помощи во взаимодействии с Руководящим советом и соответствующими иракскими министерствами;

21. настоятельно призывает государства-члены и международные и региональные организации поддержать усилия по восстановлению Ирака, инициированные на состоявшихся 24 июня 2003 года технических консультациях Организации Объединенных Наций, в том числе путем объявления значительных взносов на Международной конференции доноров в Мадриде 23–24 октября 2003 года;

22. призывает государства-члены и заинтересованные организации содействовать удовлетворению потребностей иракского народа путем выделения ресурсов, необходимых для восстановления и реконструкции экономической инфраструктуры Ирака;

23. подчеркивает, что Международный консультативный и контрольный совет (МККС), упомянутый в пункте 12 резолюции 1483 (2003), должен быть учрежден в приоритетном порядке, и подтверждает, что Фонд развития Ирака должен использоваться транспарентным образом, как предусмотрено в пункте 14 резолюции 1483 (2003);

24. напоминает всем государствам-членам об их обязанностях, вытекающих из пунктов 19 и 23 резолюции 1483 (2003), в том числе об обязанности немедленно обеспечить перевод средств, других финансовых активов и экономических ресурсов в Фонд развития Ирака в интересах иракского народа;

25. просит, чтобы Соединенные Штаты от имени многонациональных сил, обрисованных в пункте 13 выше, докладывали Совету Безопасности о деятельности этих сил и о достигнутом ими прогрессе по мере необходимости, но не реже чем каждые шесть месяцев;

26. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1546 (Нью-Йорк, 8 июня 2004 г.)

Совет Безопасности,

приветствуя начало нового этапа в процессе перехода Ирака к демократически избранному правительству и с нетерпением ожидая скорейшего завершения оккупации и принятия на себя полностью суверенным и независимым Временным правительством Ирака к 30 июня 2004 года всей полноты ответственности и полномочий,

ссылаясь на все свои предыдущие соответствующие резолюции по Ираку,

вновь подтверждая независимость, суверенитет, единство и территориальную целостность Ирака,

вновь подтверждая также право иракского народа свободно определять свое политическое будущее и контролировать свои природные ресурсы,

признавая важное значение международной поддержки, особенно со стороны стран региона, соседей Ирака и региональных организаций, для народа Ирака в его усилиях по достижению безопасности и процветания и отмечая, что успешное осуществление настоящей резолюции будет способствовать укреплению региональной стабильности,

приветствуя усилия Специального советника Генерального секретаря по оказанию народу Ирака помощи в формировании Временного правительства Ирака, о чем говорится в письме Генерального секретаря от 7 июня 2004 года (S/2004/461),

принимая к сведению роспуск Управляющего совета Ирака и приветствуя прогресс, достигнутый в осуществлении мероприятий для политической трансформации Ирака, о которых говорится в резолюции 1511 (2003) от 16 октября 2003 года,

приветствуя приверженность Временного правительства Ирака работе по превращению Ирака в федеративное, демократическое, плюралистическое и единое государство, в котором в полной мере соблюдались бы политические права и права человека,

подчеркивая необходимость уважения и защиты всеми сторонами археологического, исторического, культурного и религиозного наследия Ирака,

подтверждая важное значение верховенства закона, национального примирения, уважения прав человека, включая права женщин, основных свобод и демократии, в том числе свободных и справедливых выборов,

напоминая об учреждении 14 августа 2003 года Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и подтверждая, что Организация Объединенных Наций должна играть ведущую роль в оказании помощи народу и правительству Ирака в создании институтов представительного государственного управления,

признавая, что международная поддержка в деле восстановления стабильности и безопасности является необходимым условием обеспечения благосостояния народа Ирака, а также способности всех заинтересованных сторон осуществлять свою деятельность от имени народа Ирака, и приветствуя вклад государств-членов в этой связи в соответствии с резолюцией 1483 (2003) от 22 мая 2003 года и резолюцией 1511 (2003),

ссылаясь на доклад Соединенных Штатов об усилиях многонациональных сил и достигнутом ими прогрессе, представленный Совету Безопасности 16 апреля 2004 года,

признавая просьбу о сохранении присутствия многонациональных сил, содержащуюся в письме Премьер-министра Временного правительства Ирака от 5 июня 2004 года на имя Председателя Совета, прилагаемом к настоящей резолюции,

признавая также важность согласия суверенного правительства Ирака на присутствие многонациональных сил и тесной координации между многонациональными силами и этим правительством,

приветствуя готовность многонациональных сил продолжать усилия по содействию поддержанию безопасности и стабильности в Ираке в целях оказания поддержки политическому переходному процессу, особенно в связи с предстоящими выборами, и обеспечению безопасности присутствия Организации Объединенных Наций в Ираке, о чем говорится в письме государственного секретаря Соединенных Штатов от 5 июня 2004 года на имя Председателя Совета, прилагаемом к настоящей резолюции,

отмечая приверженность всех сил, способствующих поддержанию безопасности и стабильности в Ираке, действиям в соответствии с международным правом, в том числе в соответствии с обязательствами по

международному гуманитарному праву, и сотрудничеству со всеми соответствующими международными организациями,

подтверждая важность международной помощи в деле восстановления и развития экономики Ирака,

признавая выгоды, получаемые Ираком от иммунитетов и привилегий, которыми пользуются поступления от продажи иракской нефти и Фонд развития Ирака, и отмечая важность продолжения использования средств этого фонда Временным правительством Ирака и его преемниками после расформирования Коалиционной временной администрации,

определяя, что положение в Ираке по-прежнему представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. одобряет создание суверенного Временного правительства Ирака, которое было представлено 1 июня 2004 года и которое к 30 июня 2004 года возьмет на себя всю полноту ответственности и полномочий по управлению Ираком, воздерживаясь при этом от любых действий, которые могут повлиять на судьбу Ирака после истечения ограниченного промежуточного периода, который завершится после того, как будет избрано и приступит к исполнению своих обязанностей переходное правительство Ирака, как это предусмотрено пунктом 4 ниже;

2. приветствует тот факт, что к 30 июня 2004 года завершится также оккупация Ирака, прекратит свое существование Коалиционная временная администрация и Ирак восстановит свой полный суверенитет;

3. вновь подтверждает право иракского народа свободно определять свое политическое будущее и осуществлять всю полноту полномочий в отношении своих финансовых и природных ресурсов и полный контроль над ними;

4. одобряет предложенный график политического перехода Ирака к демократическому государственному управлению, включая:

a) формирование суверенного Временного правительства Ирака, которое к 30 июня 2004 года возьмет на себя обязанности по осуществлению государственного управления и соответствующие полномочия;

b) созыв национальной конференции, отражающей многообразие иракского общества; и

c) проведение, по возможности к 31 декабря 2004 года и ни в коем случае не позднее 31 января 2005 года, прямых демократических выборов в Переходную национальную ассамблею, которая, в частности, будет отвечать за формирование переходного правительства Ирака и подготовку проекта постоянной конституции для Ирака, ведущей к созданию конституционно избранного правительства Ирака к 31 декабря 2005 года;

5. предлагает правительству Ирака рассмотреть вопрос о том, какую поддержку вышеуказанному процессу мог бы оказать созыв международной встречи, и отмечает, что он приветствовал бы такую встречу в поддержку политического переходного процесса в Ираке и восстановления Ирака в интересах иракского народа, а также в интересах стабильности в регионе;

6. призывает всех иракцев мирными средствами и в полном объеме осуществить эти мероприятия, а все государства и соответствующие организации – оказать содействие такому осуществлению;

7. постановляет, что при выполнении своего мандата по оказанию помощи иракскому народу Специальный представитель Генерального секретаря и Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) будут, по просьбе правительства Ирака и насколько позволят обстоятельства:

a) играть ведущую роль:

i) в деле содействия созыву в июле 2004 года национальной конференции для избрания консультативного совета;

ii) в деле оказания Независимой избирательной комиссии Ирака, а также Временному правительству Ирака и Переходной национальной ассамблее консультативной помощи и поддержки в связи с процессом проведения выборов;

iii) в деле содействия национальному диалогу и формирования консенсуса в отношении подготовки проекта национальной конституции народом Ирака;

b) а также:

i) оказывать правительству Ирака консультативную помощь в создании эффективных гражданских и социальных служб;

ii) способствовать координации и осуществлению деятельности в области восстановления, развития и оказания гуманитарной помощи;

iii) содействовать защите прав человека, национальному примирению и осуществлению судебно-правовой реформы в целях укрепления правопорядка в Ираке; и

iv) оказывать правительству Ирака консультативную помощь и содействие в вопросах первоначального планирования в связи с проведением в будущем всеобщей переписи населения;

8. приветствует усилия приступающего к своим обязанностям Временного правительства Ирака по созданию сил безопасности Ирака, в том числе иракских вооруженных сил (именуемых далее «иракские силы безопасности»), действующих под руководством Временного правительства Ирака и его преемников, роль

которых будет постоянно возрастать и которые в конечном итоге возьмут на себя всю полноту ответственности за поддержание безопасности и стабильности в Ираке;

9. отмечает, что присутствие многонациональных сил в Ираке осуществляется по просьбе приступающего к своим обязанностям Временного правительства Ирака, и в этой связи, с учетом писем, прилагаемых к настоящей резолюции, подтверждает санкцию на многонациональные силы под единым командованием, данную в резолюции 1511 (2003);

10. постановляет, что многонациональные силы уполномочены принимать все необходимые меры для содействия поддержанию безопасности и стабильности в Ираке в соответствии с письмами, прилагаемыми к настоящей резолюции, в которых, в частности, содержится просьба Ирака о сохранении присутствия многонациональных сил и определяются их задачи, одной из которых является предотвращение и сдерживание терроризма, в частности с тем, чтобы Организация Объединенных Наций могла выполнять свою роль по оказанию помощи иракскому народу, как это предусмотрено пунктом 7 выше, а иракский народ мог свободно и, не подвергаясь запугиваниям, соблюдать график и выполнять программу политического процесса и пользоваться плодами деятельности по восстановлению и реконструкции;

11. приветствует в этой связи письма, прилагаемые к настоящей резолюции, в которых говорится, в частности, о том, что принимаются меры по налаживанию партнерских отношений между суверенным правительством Ирака и многонациональными силами в области обеспечения безопасности, а также по обеспечению скоординированности их действий, и отмечает также в этой связи, что иракские силы безопасности подотчетны соответствующим иракским министрам, что правительство Ирака полномочно придавать иракские силы безопасности многонациональным силам для участия в совместных операциях и что структуры безопасности, о которых говорится в указанных письмах, будут служить правительству Ирака и многонациональным силам в качестве форума для согласования всего круга основополагающих вопросов безопасности и политики, включая политику в отношении чувствительных наступательных операций, и будут обеспечивать полноценное партнерство между иракскими силами безопасности и многонациональными силами на основе тесной координации и консультаций;

12. постановляет далее, что мандат многонациональных сил будет пересмотрен по просьбе правительства Ирака или через 12 месяцев после принятия настоящей резолюции и что срок действия этого мандата истечет после завершения политического процесса, о котором говорится в пункте 4 выше, и заявляет, что прекратит действие этого мандата раньше, если об этом попросит правительство Ирака;

13. принимает к сведению заявленное в прилагаемом письме государственного секретаря Соединенных Штатов намерение создать в рамках многонациональных сил под единым командованием отдельную структуру с конкретной задачей обеспечивать безопасность присутствия Организации Объединенных Наций в Ираке, признает, что осуществление мер, направленных на обеспечение безопасности персонала системы Организации Объединенных Наций, работающего в Ираке, потребуют значительных ресурсов, и призывает государства-члены и соответствующие организации предоставить такие ресурсы, включая вклад в деятельность упомянутой структуры;

14. признает, что многонациональные силы будут также оказывать помощь в наращивании потенциала иракских сил безопасности и учреждений путем осуществления программы набора и подготовки кадров, материально-технического обеспечения, наставничества и мониторинга;

15. просит государства-члены и международные и региональные организации оказывать помощь многонациональным силам, в том числе вооруженным силам, по согласованию с правительством Ирака, в целях содействия удовлетворению потребностей иракского народа в безопасности и стабильности, в гуманитарной помощи и помощи в области восстановления и оказывать поддержку усилиям МООНСИ;

16. подчеркивает важность создания эффективной иракской полиции, пограничной службы и службы охраны объектов под контролем министерства внутренних дел Ирака, а в случае со службой охраны объектов – других иракских министерств, для обеспечения законности, правопорядка и безопасности, в том числе для борьбы с терроризмом, и просит государства-члены и международные организации оказывать помощь правительству Ирака в наращивании потенциала этих иракских учреждений;

17. осуждает все акты терроризма в Ираке, подтверждает обязательства государств-членов по резолюциям 1373 (2001) от 28 сентября 2001 года, 1267 (1999) от 15 октября 1999 года, 1333 (2000) от 19 декабря 2000 года, 1390 (2002) от 16 января 2002 года, 1455 (2003) от 17 января 2003 года и 1526 (2004) от 30 января 2004 года и другие соответствующие международные обязательства, касающиеся в том числе борьбы с террористической деятельностью в Ираке и с территории Ирака или направленной против его граждан, и в частности вновь призывает государства-члены не допускать транзита террористов в Ирак и из Ирака, передачи оружия террористам и финансирования и поддержки террористов и вновь подчеркивает важность укрепления сотрудничества стран региона, и в частности соседей Ирака, в этой связи;

18. признает, что Временное правительство Ирака возьмет на себя ведущую роль в деле координации международной помощи Ираку;

19. приветствует усилия государств-членов и международных организаций по удовлетворению просьб Временного правительства Ирака об оказании технической и экспертной помощи, пока Ирак восстанавливает свой административный потенциал;

20. вновь обращается к государствам-членам, международным финансовым учреждениям и другим организациям с просьбой активизировать их усилия по оказанию помощи народу Ирака в восстановлении и развитии иракской экономики, в том числе путем предоставления международных экспертов и необходимых ресурсов в рамках скоординированной программы донорской помощи;

21. постановляет, что запрет на продажу или поставку Ираку оружия и соответствующего военного имущества, введенный предыдущими резолюциями, не будет распространяться на оружие и имущество, необходимое правительству Ирака или многонациональным силам для достижения целей настоящей резолюции, подчеркивает важность строгого соблюдения этих запретов всеми государствами и отмечает важную роль соседей Ирака в этой связи, а также призывает правительство Ирака и многонациональные силы обеспечить наличие надлежащих имплементационных процедур;

22. отмечает, что никакие положения предыдущих пунктов не затрагивают запретов или обязательств государств, касающихся позиций, указанных в пунктах 8 и 12 резолюции 687 (1991) от 3 апреля 1991 года, или деятельности, о которой говорится в пункте 3(f) резолюции 707 (1991) от 15 августа 1991 года, и вновь подтверждает свое намерение пересмотреть мандаты Комиссии Организации Объединенных Наций по наблюдению, контролю и инспекциям и Международного агентства по атомной энергии;

23. призывает государства-члены и международные организации откликнуться на просьбы Ирака об оказании поддержки его усилиям по интеграции иракских ветеранов и бывших членов нерегулярных вооруженных формирований в иракское общество;

24. отмечает, что после роспуска Коалиционной временной администрации средства Фонда развития Ирака будут расходоваться исключительно по указанию правительства Ирака, и постановляет, что Фонд развития Ирака будет использоваться транспарентным и справедливым образом через бюджет Ирака, в том числе для урегулирования непогашенных обязательств по линии Фонда развития Ирака, что будет по-прежнему применяться порядок депонирования поступлений от экспортных поставок нефти, нефтепродуктов и природного газа, установленный в пункте 20 резолюции 1483 (2003), что Международный контрольно-консультативный совет будет продолжать свою деятельность по контролю за Фондом развития Ирака, а в его состав в качестве дополнительного полноправного члена с правом голоса войдет имеющий надлежащую квалификацию представитель, назначенный правительством Ирака, и что будут приняты надлежащие меры для продолжения депонирования поступлений, о которых говорится в пункте 21 резолюции 1483 (2003);

25. постановляет далее, что положения пункта выше, касающиеся депонирования поступлений на счета Фонда развития Ирака и роли МККС, будут пересмотрены по просьбе переходного правительства Ирака или через 12 месяцев после принятия настоящей резолюции и перестанут действовать после завершения политического процесса, о котором говорится в пункте 4 выше;

26. постановляет, что в связи с роспуском Коалиционной временной администрации Временное правительство Ирака и его преемники возьмут на себя все связанные с Программой «Нефть в обмен на продовольствие» права, обязанности и обязательства, которые были переданы Администрации, включая всю ответственность за оперативную деятельность в рамках Программы, и любые обязательства, принятые на себя Администрацией в связи с такой ответственностью, и ответственность за обеспечение независимо удостоверенного подтверждения доставки товаров, и постановляет далее, что по истечении 120-дневного переходного периода, считая с даты принятия настоящей резолюции, Временное правительство Ирака и его преемники возьмут на себя ответственность за подтверждение доставки товаров по контрактам, отнесенным к числу приоритетных, и что такое подтверждение будет считаться независимым удостоверением, необходимым для выделения средств, связанных с такими контрактами, консультируясь при необходимости в целях обеспечения упорядоченного выполнения этих процедур;

27. постановляет далее, что положения пункта 22 резолюции 1483 (2003) будут продолжать применяться, за исключением того, что привилегии и иммунитеты, предусмотренные в этом пункте, не будут применяться в отношении любого окончательного решения в связи с контрактными обязательствами, принятыми на себя Ираком после 30 июня 2004 года;

28. приветствует приверженность многих кредиторов, в том числе членов Парижского клуба, делу поиска путей существенного сокращения суверенного долга Ирака, призывает государства-члены, а также международные и региональные организации оказать поддержку усилиям по восстановлению Ирака, настоятельно призывает международные финансовые учреждения и двусторонних доноров незамедлительно предпринять необходимые шаги в целях предоставления Ираку всех возможных займов и другой финансовой помощи во всех формах, признает, что Временное правительство Ирака полномочно заключать и осуществлять такие соглашения и другие договоренности, которые могут оказаться необходимыми в этой связи, и просит кредиторов, учреждения и доноров в приоритетном порядке проработать эти вопросы с Временным правительством Ирака и его преемниками;

29. напоминает о том, что государства-члены по-прежнему обязаны замораживать и передавать в Фонд развития Ирака определенные денежные средства, активы и экономические ресурсы в соответствии с пунктами 19 и 23 резолюции 1483 (2003) и в соответствии с резолюцией 1518 (2003) от 24 ноября 2003 года;

30. просит Генерального секретаря представить Совету в течение трех месяцев с даты принятия настоящей резолюции доклад об операциях МООНСИ в Ираке и после этого ежеквартально представлять доклады о прогрессе в деле подготовки к национальным выборам и выполнения всех обязанностей МООНСИ;

31. просит Соединенные Штаты от имени многонациональных сил представить Совету в течение трех месяцев с даты принятия настоящей резолюции доклад об усилиях этих сил и достигнутом ими прогрессе и после этого представлять такие доклады на ежеквартальной основе;

32. постановляет продолжать активно заниматься данным вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1637 (Нью-Йорк, 8 ноября 2005 г.)

Совет Безопасности,

приветствуя начало нового этапа в переходном процессе Ирака и с нетерпением ожидая завершения переходного процесса в политической сфере, а также того момента, когда иракские силы возьмут на себя всю полную ответственность за поддержание безопасности и стабильности в их стране, что позволит завершить мандат многонациональных сил,

ссылаясь на все свои предыдущие соответствующие резолюции по Ираку,

вновь подтверждая независимость, суверенитет, единство и территориальную целостность Ирака,

вновь подтверждая также право иракского народа свободно определять свое политическое будущее и контролировать свои природные ресурсы,

приветствуя приверженность Переходного правительства Ирака работе по превращению Ирака в федеративное, демократическое, плюралистическое и единое государство, в котором в полной мере соблюдались бы политические права и права человека,

призывая международное сообщество, особенно страны региона и соседей Ирака, поддержать народ Ирака в его стремлении к миру, стабильности, безопасности, демократии и процветанию и отмечая тот вклад, который успешное осуществление настоящей резолюции внесет в обеспечение региональной стабильности,

приветствуя взятие на себя Временным правительством Ирака 28 июня 2004 года всей полноты полномочий по управлению страной, прямые демократические выборы депутатов Переходной национальной ассамблеи, состоявшиеся 30 января 2005 года, разработку новой конституции Ирака и недавнее одобрение проекта конституции народом Ирака 15 октября 2005 года,

отмечая, что правительство Ирака, которое будет сформировано в результате выборов, намеченных на 15 декабря 2005 года, будет играть чрезвычайно важную роль в дальнейшем поощрении национального диалога и примирения и в формировании демократического будущего Ирака, и вновь подтверждая готовность международного сообщества тесно сотрудничать с правительством Ирака в усилиях по оказанию помощи иракскому народу,

призывая тех, кто использует насилие в попытке подорвать политический процесс, сложить оружие и принять участие в политическом процессе, в том числе в выборах, намеченных на 15 декабря, и рекомендуя правительству Ирака начать диалог со всеми, кто откажется от насилия, и способствовать созданию благоприятных политических условий для национального примирения и политического соперничества с использованием мирных демократических средств,

вновь подтверждая недопустимость того, чтобы террористические акты привели к срыву идущего в Ираке переходного процесса в политической и экономической сферах, и вновь подтверждая далее обязательства государств-членов по резолюции 1618 (2005) от 4 августа 2005 года и другим соответствующим резолюциям и международные обязательства, касающиеся, в частности, борьбы с террористической деятельностью в Ираке и с территории Ирака или против его граждан,

принимая во внимание изложенную в письме Премьер-министра Ирака от 27 октября 2005 года на имя Председателя Совета, которое прилагается к настоящей резолюции, просьбу сохранить присутствие многонациональных сил в Ираке и признавая далее важность согласия суверенного правительства Ирака на присутствие многонациональных сил и тесной координации между многонациональными силами и этим правительством,

приветствуя готовность многонациональных сил продолжать усилия по содействию поддержанию безопасности и стабильности в Ираке, включая участие в оказании гуманитарной помощи и помощи в восстановлении Ирака, как об этом говорится в письме государственного секретаря Соединенных Штатов от 29 октября 2005 года на имя Председателя Совета, которое прилагается к настоящей резолюции,

принимая во внимание задачи и меры, изложенные в письмах, прилагаемых к резолюции 1546 (2004) от 8 июня 2004 года, и совместное осуществление этих мер правительством Ирака и многонациональными силами,

подтверждая важность того, чтобы все силы, способствующие поддержанию безопасности и стабильности в Ираке, действовали в соответствии с нормами международного права, включая обязательства по международному гуманитарному праву, и сотрудничали с соответствующими международными организациями, и приветствуя их обязательства в этом отношении,

напоминая об учреждении 14 августа 2003 года Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), подчеркивая особое значение помощи МООНСИ в предстоящем проведении 15 декабря 2005 года выборов правительства в соответствии с недавно принятой Конституцией и подтверждая, что Организация Объединенных Наций должна продолжать играть ведущую роль в оказании помощи народу и правительству Ирака в дальнейшем политическом и экономическом развитии, включая оказание поддержки и консультативной помощи правительству Ирака, а также Независимой избирательной комиссии Ирака, способствуя координации и оказанию помощи в деле восстановления и развития и гуманитарной помощи и содействуя защите прав человека, национальному примирению, а также проведению судебной и правовой реформы для укрепления законности и правопорядка в Ираке,

признавая, что международная поддержка в деле восстановления безопасности и стабильности является необходимым условием для обеспечения благосостояния народа Ирака, а также способности всех заинтересованных сторон, включая Организацию Объединенных Наций, осуществлять свою деятельность от имени народа Ирака, и выражая признательность государствам-членам за их вклад в этой связи в соответствии с резолюцией 1483 (2003) от 22 мая 2003 года, резолюцией 1511 (2003) от 16 октября 2003 года и резолюцией 1546 (2004),

признавая, что правительство Ирака будет продолжать играть главную роль в координации международной помощи Ираку, и вновь подтверждая важное значение международной помощи и развития иракской экономики и важность координируемой помощи доноров,

признавая существенную роль Фонда развития Ирака и Международного контрольно-консультативного совета в оказании правительству Ирака помощи в обеспечении того, чтобы ресурсы Ирака использовались на транспарентной и справедливой основе на благо народа Ирака,

определяя, что положение в Ираке по-прежнему представляет угрозу международному миру и безопасности,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. отмечает, что присутствие многонациональных сил в Ираке осуществляется по просьбе правительства Ирака, и с учетом писем, прилагаемых к настоящей резолюции, подтверждает санкцию на многонациональные силы, данную в резолюции 1546 (2004), и постановляет продлить срок действия мандата многонациональных сил, изложенного в этой резолюции, до 31 декабря 2006 года;

2. постановляет далее, что мандат многонациональных сил будет пересмотрен по просьбе правительства Ирака или не позднее 15 июня 2006 года, и заявляет, что прекратит срок действия этого мандата раньше, если правительство Ирака обратится с такой просьбой;

3. постановляет продлить до 31 декабря 2006 года действие мер, предусмотренных в пункте 20 резолюции 1483 (2003) в отношении депонирования в Фонд развития Ирака поступлений от экспортных продаж нефти, нефтепродуктов и природного газа, а также мер, упомянутых в пункте 12 резолюции 1483 (2003) и пункте 24 резолюции 1546 (2004) в отношении осуществления Международным контрольно-консультативным советом контроля за Фондом развития Ирака;

4. постановляет далее, что содержащиеся в предыдущем пункте положения о депонировании поступлений в Фонд развития Ирака и роли Международного контрольно-консультативного совета будут пересмотрены по просьбе правительства Ирака или не позднее 15 июня 2006 года;

5. просит Генерального секретаря продолжать ежеквартально представлять Совету доклады об операциях МООНСИ в Ираке;

6. просит Соединенные Штаты от имени многонациональных сил продолжать ежеквартально представлять Совету доклады об усилиях этих сил и достигнутом ими прогрессе;

7. постановляет продолжать активно заниматься данным вопросом.

Договор между Соединенными Штатами Америки и Республикой Ирак о выводе американских войск и организации их деятельности на момент временного присутствия на территории Республики Ирак (Багдад, 17 ноября 2008 г.)

Преамбула

Соединенные Штаты Америки и Республика Ирак, здесь и далее именуемые «сторонами»

Понимая важность: укрепления коллективной безопасности, содействия миру и стабильности в мире, борьбы с терроризмом в Ираке, сотрудничества в сфере обороны и безопасности, отражая, таким образом, агрессию, направленную против суверенитета, безопасности и территориальной целостности Ирака, против демократической, федеральной и конституционной системы страны;

Подтверждая, что вышеуказанное сотрудничество основано на принципах уважения суверенитета каждой из стран согласно принципам и целям Хартии ООН;

Из желания достичь взаимопонимания, которое только укрепит сотрудничество между двумя странами;

Без требований на суверенитет Ирака, его территорию, водное и воздушное пространство;
Согласно совместных обязательств двух суверенных, независимых и равных стран
Стороны договорились о следующем:

Статья 1

Предмет и цель договоренности

В этом договоре указаны основные положения и требования, регулирующие временное присутствие, деятельность и вывод войск соединенных штатов Америки из Ирака

Статья 2

Определения

«Оговоренные оборудование и территории» – оборудование и территории, которые находятся в собственности правительства Республики Ирак и находятся в использовании Вооруженных Сил США на срок действия этой договоренности.

«Вооруженные силы США» – соединения, состоящие из членов Вооруженных Сил США, гражданского обслуживающего персонала, вся собственность, оборудование и материалы Вооруженных Сил США, находящихся на территории Ирака

«Член Вооруженных Сил США» любое лицо, служащее в Вооруженных Силах США, военно-морском флоте, военно-воздушных силах, морской пехоте или береговой охране.

«Гражданский обслуживающий персонал» – любое гражданское лицо, работающее на Министерство Обороны США. В эту категорию не входят обычные граждане США, проживающие на территории Ирака.

«Подрядчики США» и «служащие подрядчиков США» – частные и юридические лица, не являющиеся гражданами и зарегистрированными компаниями Ирака, их сотрудники, являющиеся гражданами США или третьих стран, находящиеся на территории Ирака для предоставления товаров, услуг и обеспечения безопасности от имени Вооруженных Сил США на основании подряда или суб подряда с или для Вооруженных Сил США. В эту категорию не входят граждане или юридические лица, постоянно проживающие или зарегистрированные на территории Ирака.

«Официальный транспорт» – коммерческий транспорт, который может быть оборудован в целях безопасности и предназначен для передвижения на различных дорогах и перевозки персонала.

«Военный транспорт» - все виды транспорта, используемые Вооруженными Силами США для военных операций с отличительной символикой и номерами в соответствии с применяемыми в Вооруженных Силах США инструкциями и положениями

«Оборонительное оборудование» – системы, оружие, снаряды, оборудование, запчасти и материалы, используемые при проведении боевых операций, необходимые Вооруженным Силам США для выполнения договорных обязательств и не связаны прямо или косвенно с оружием массового поражения (химическим, ядерным, радиологическим, биологическим оружием и соответствующими выбросами из них).

«Хранение» – хранение оборонительного оборудования, необходимого Вооруженным Силам США для выполнения договорных обязательств.

«Налоги и сборы» – все налоги и сборы (включая таможенные сборы) и любые другие выплаты любого характера, утвержденные Правительством Республики Ирак, правительственными организациями и территориальными органами власти в соответствии с законодательством и законодательными актами Республики Ирак. В эту категорию не входит оплата правительством Ирака, правительственными организациями и территориальными органами управления за получаемые или требуемые Вооруженными Силами США услуги.

Статья 3

Законы

При проведении военных операций в соответствии с положениями данного договора Вооруженные Силы США и обслуживающих их гражданский персонал должны уважать законодательство Ирака, обычаи, традиции и конвенции и удерживаться от каких-либо действий, не соответствующих положениям данного договора. Соединенные Штаты Америки обязаны предпринять все необходимые меры для выполнения данного условия.

Вооруженные Силы США не имеют право ввозить на территорию Ирака с помощью наземного, морского воздушного транспорта кого-либо кроме представителей Вооруженных Сил США и обслуживающего их гражданского персонала, указанного в данном договоре. Исключение составляют случаи, указанные в законодательстве и законодательных актах Республики Ирак и договоренности, утвержденные правительством Республики Ирак.

Статья 4

Операции

Правительству Республики Ирак необходима временная помощь Вооруженных Сил США для поддержания усилий Ирака по сохранению безопасности и стабильности на территории страны, включая операции против Аль Каиды и других террористических групп, групп вне закона и остатков предыдущего правительственного режима.

Все военные операции, проводимые в соответствии с положениями данного договора, должны быть оговорены с правительством Республики Ирак. Подобные операции полностью координируются властями

Ирака. Координация всех подобных операций контролируется Совместным Координационным Комитетом Военных Операций, который создается в соответствии с положениями данного договора. Вопросы по поводу предлагаемых военных операций, которые не могут быть разрешены совместным Координационным Комитетом, направляются на рассмотрение Совместного Министерского Комитета.

Все подобные операции должны проводиться, уважая принципы Конституции и соблюдением законодательства Республики Ирак. Проведение подобных операций не должно нарушать суверенитет и национальные интересы Республики Ирак и соответствовать указаниям правительства Республики Ирак. Вооруженные Силы США обязаны уважать законодательство, обычаи и традиции Республики Ирак и соответствующее международное законодательство.

Стороны должны расширять свое сотрудничество, укрепляя возможности безопасности Республики Ирак. По взаимному согласию стороны сюда может входить подготовка, оборудование, поддержка, предоставление запасов, строительство и модернизация транспортных систем, включая транспортировку, размещение и снабжение для Службы Безопасности Республики Ирак.

Стороны обладают правом на разумную самооборону на территории Республики Ирак в соответствии с нормами международного права.

Статья 5

Владение собственностью

В собственности Ирака находятся все здания и недвижимые конструкции и сооружения, которые построены на оговоренных территориях, включая здания, недвижимые конструкции и сооружения, которые используются, построены, изменены или улучшены вооруженными силами США.

На момент вывода своих войск с территории Ирака вооруженные силы США обязаны вернуть правительству Республики Ирак все сооружения и территории предоставленные для использования Вооруженным Силам США на основании данных двух списков. В первом списке указаны сооружения и территории, которые предоставляются Вооруженным Силам США на момент вступления в силу данного договора. Во втором списке указаны сооружения и территории, которые вооруженные силы США обязаны освободить не позднее 30 июня 2009 года – даты вывода американских войск из городов деревень и местностей. Правительство республики Ирак может разрешить Соединенным Штатам использовать необходимые им для вывода войск помещения в соответствии с данным договором.

США самостоятельно оплачивают все расходы по строительству, изменениям или модернизации оговоренных в данном договоре зданий и территории, которые предоставлены в пользование Вооруженным Силам США. Вооруженные Силы США обязаны обговаривать с правительством Республики Ирак все вопросы по поводу строительства, изменений и модернизации зданий и объектов, находящихся на территории предоставленной в пользование Вооруженным Силам США. Кроме этого, Вооруженным Силам США необходимо получать разрешение Правительства Республики Ирак на проведение крупного строительства и внесение значительных изменений в здания. В случае совместного использования оговоренных зданий и территорий стороны совместно несут расходы по строительству, внесению изменений и модернизации в пропорциональных долях.

США должны оплачивать расходы за необходимые и получаемые им услуги по оговоренным в этом договоре зданиям и территориям, находящимся в единоличном пользовании США. Стороны договора в равных долях оплачивают услуги по зданиям и территориям, находящимся в совместном пользовании сторон.

В случае обнаружения любой исторической или культурной реликвии, нахождения каких-либо стратегических ресурсов в оговоренных зданиях или территориях все работы по строительству, изменению или модернизации должны быть прекращены. Представители США обязаны проинформировать представителя Республики Ирак в Совместном Комитете для определения дальнейших действий в связи с находками.

США обязаны вернуть вышеуказанные здания и территории, недвижимые конструкции и строения, построенные, установленные или возведенные ими в течение срока действия данного договора в соответствии с положениями и в порядке приоритетности, определенной Совместным Комитетом. Вышеуказанные здания и территории должны быть переданы правительству Республики Ирак без каких-либо долгов и финансовых обязательств.

В соответствии с механизмами, приоритетам в период, оговоренный с Совместным Комитетом, США обязаны вернуть Правительству Ирака оговоренные в этом договоре здания и территории, обладающие культурно-историческими ценностями, моральной или политической важностью, любые построенные, установленные или возведенные ими недвижимые конструкции или здания без каких-либо долгов и финансовых обязательств.

Вооруженные Силы США обязаны вернуть правительству Республики Ирак все оговоренные здания и территории без каких-либо долгов и финансовых обязательств по истечению срока действия данного договора. Или ранее, если Совместный Комитет придет к решению об отсутствии необходимости их дальнейшего использования.

Вооруженные Силы США и подрядчики США получают право на любое оборудование, материалы, комплектующие и передвижные конструкции законным образом импортированное или приобретенное на территории Республики Ирак в связи с выполнением обязательств по данному договору.

Статья 6

Использование оговоренных зданий и территорий

Полностью соблюдая суверенитет Республики Ирак в рамках обмена между сторонами по данному договору Ирак предоставляет доступ и право использования оговоренных зданий и территорий Вооруженным Силам Соединенных Штатов Америки, подрядчикам США, сотрудникам подрядчиков США и другим частным лицам и компаниям, утвержденным в данном договоре.

Согласно данному договору Ирак предоставляет США все права и полномочия на оговоренных зданиях и территориях, которые могут быть необходимы для создания чего-либо, использования зданий и территорий, их содержания и поддержания безопасности. Стороны обязаны объединить усилия и сотрудничать для выполнения вышеуказанных прав и полномочий на оговоренных территориях и зданиях, находящихся в совместном пользовании сторон.

США обязаны контролировать вход в оговоренные здания и территории, предоставленные в пользование США. Стороны обязаны обеспечить контроль входа на оговоренные здания и территории, находящиеся в совместном пользовании сторон в соответствии с механизмами установленными Совместным Комитетом. Стороны обязаны обеспечить совместную охрану территорий прилегающих к зданию Совместного Комитета.

Статья 7

Расположение и хранение оборонительного оборудования

Вооруженные Силы США имеют право расположить на оговоренных зданиях, территориях и предоставленных им во временное пользование территориях оборонительное оборудование, материалы и комплектующие, необходимые вооруженным Силам США для выполнения своих обязанностей по данному договору. Использование и хранение вышеуказанных материалов оборудования и комплектующих должно быть пропорционально характеру временных операций Вооруженных Сил США в Ираке согласно статьи 4 этого договора, и не должно быть прямо или косвенно связано с системами оружия массового поражения (химическое, ядерное, радиологическое и биологическое оружие и соответствующие отходы этого оружия). Вооруженные Силы США обязаны держать под контролем перемещение и использование оборонительного оборудования, хранимого и используемого ими на территории Ирака. Вооруженные Силы США обязаны не допускать хранения взрывчатых веществ и комплектующих возле жилых районов и удалять подобные материалы в случае обнаружения близости к жилым районам. США обязаны предоставить правительству Республики Ирак важную информацию о количестве и типе подобных запасов.

Статья 8

Охрана окружающей среды

Обе стороны договора обязаны выполнять свои обязательства по данному договору, заботясь об охране окружающей среды, здоровье и безопасности людей. США повторно подтверждает свою готовность соблюдать соответствующее законодательство, правила, положения и стандарты охраны окружающей среды Республики Ирак при выполнении своих обязательств по данному договору.

Статья 9

Перемещение наземного, водного и воздушного транспорта

При выполнении обязательств по данному договору Вооруженные Силы США имеют право въезда, выезда и передвижения по территории Ирака только полностью соблюдая соответствующие правила наземной и морской безопасности и правила передвижения наземного и морского транспорта, действующие на территории Республики Ирак или созданные специально для Вооруженных Сил США. Совместный Комитет обязан разработать соответствующие процедуры и правила для облегчения и регулировки передвижения транспорта.

Военная и гражданская авиация США, выполняющая задачи непосредственно Министерства Обороны США, имеют право полетов, бомбардировок, приземления и взлета с территории Ирака только в рамках соблюдения обязательств США по данному договору, полностью соблюдая правила полета и аэронавигации. Правительство Ирака обязано каждый год предоставлять разрешение на приземление и взлет с иракской территории только с целью выполнения США обязательств по данному договору. Гражданская и военная авиация США, наземный и морской транспорт должны содержать только представителей Вооруженных сил США, действующих на территории Ирака в рамках договора. Совместный Подкомитет, регулирующий вышеуказанный вид деятельности, обязан принять все необходимые меры для облегчения регуляции такого вида передвижений.

Наблюдение и контроль воздушного пространства Ирака переходит к иракским властям сразу после вступления в силу данного договора.

Правительство Ирака может попросить о временной помощи вооруженных Сил США в наблюдении и контроле воздушного пространства Республики Ирак.

Военная и гражданская авиация США, находящаяся на территории Ирака для выполнения обязательств США по этому договору, не будет облагаться налогами, сборами, и другими соответствующими расходами, включая расходы за контроль полета и навигацию, расходы на приземление и стоянку на правительственных аэропортах. Наземный и морской транспорт, находящийся в собственности или используемый вооруженными Силами США не будет облагаться налогами, сборами, и другими соответствующими расходами, включая

расходами на содержание судов в правительственных портах. Наземный, воздушный и морской транспорт вооруженных сил США не подлежит регистрации на территории Ирака.

Вооруженные силы США оплачивают расходы за необходимые и предоставляемые им услуги.

Стороны обязаны предоставить друг другу карты и другую имеющуюся информацию о расположении минных полей и других препятствий, которые могут помешать или затормозить передвижение по территории или водам Ирака.

Статья 10

Процедуры с подрядчиками

Вооруженные силы США имеют право выбирать подрядчиков и заключать контракты с подрядчиками в соответствии с законодательством США на покупку материалов и услуг в Ираке, включая услуги по сооружению и возведению зданий. Вооруженные Силы США будут заключать контракты с иракскими подрядчиками на поставку материалов и услуг, если предложения иракских подрядчиков выгоднее по цене и качеству. При заключении контрактов с иракскими подрядчиками Вооруженные Силы США обязаны соблюдать законодательство Республики Ирак, сообщать властям Ирака имена поставщиков и подрядчиков и суммы контрактов.

Статья 11

Услуги и общение

Вооруженные силы США имеют право производить и предоставлять воду, электричество и другие услуги на оговоренных зданиях и территориях после утверждения правительством Республики Ирак через Совместный Подкомитет, отвечающий за эту сферу деятельности.

Все частоты находятся в собственности правительства Ирака. Соответствующие власти Ирака могут предоставить США соответствующие частоты по договоренности стороны через Совместный Комитет. Вооруженные Силы США обязаны вернуть предоставленные им частоты по истечению срока действия данного договора.

Вооруженные Силы США будут использовать собственную систему телекоммуникаций, полностью соблюдая законодательство и конституцию Республики Ирак, в соответствии с определением термина «телекоммуникации», указанного в Конституции Международного Союза Телекоммуникаций от 1992 года, включая право использования необходимых средств и услуг для обеспечения полной работоспособности собственной системы коммуникаций.

Согласно данному договору вооруженные Силы США не оплачивают аэро частоты, существующие и будущие частоты, включая любые административные и другие соответствующие расходы.

Согласно статье 4 Вооруженные Силы США обязаны получить согласие правительства Республики Ирак на выполнение любого проекта инфраструктуры коммуникаций за пределами оговоренных в договоре зданий и территорий, за исключением случаев фактических военных операций, проводимых согласно положениям статьи 4.

Вооруженные силы США обязаны использовать системы телекоммуникаций только в целях выполнения обязательств по данному договору.

Статья 12

Юрисдикция

Признавая суверенное право Ирака на определение и внедрение правил гражданского и уголовного законодательства на территории страны, в рамках просьбы Ирака о временной помощи вооруженных Сил США, согласно статье 4 этого договора и необходимости уважения законов, обычаев, традиций и конвенций Ирака, стороны договариваются о следующем:

Ирак обладает правом первичной юрисдикции рассмотрения правонарушений, указанных в параграфе 8 и совершенных представителями вооруженных сил США и обслуживающим их гражданским персоналом, при условии что вышеуказанные правонарушения были совершены за пределами оговоренных территорий и зданий вне период несения службы.

Ирак обладает правом первичной юрисдикции над подрядчиками и сотрудниками подрядчиков США.

США обладает правом первичной юрисдикции рассмотрения правонарушений, совершенных представителями вооруженных сил США и обслуживающим их гражданским персоналом на территории оговоренных зданий и сооружений, при несении службы за пределами оговоренных зданий и сооружений и при обстоятельствах, указанных в параграфе 1.

Одна из сторон имеет право попросить другую оказать содействие в проведении расследований инцидентов, сборе и обмене доказательствами для обеспечения правосудия.

Задержанные или арестованные иракскими властями представители вооруженных сил США или обслуживающих их гражданский персонал должны быть переданы военным властями США в течение 24 часов с момента ареста или задержания. В случае выполнения Ираком своей первичной юрисдикции согласно параграфу 1 этого пункта заключенный должен находиться под юрисдикцией США. Вооруженные Силы США обязаны предоставить заключенного для проведения расследования инцидента и дальнейшего суда

Каждая из сторон может попросить другую сторону отказаться от своего права первичной юрисдикции в конкретных случаях. В случае, если право первичной юрисдикции принадлежит правительству Ирака, согласно

параграфу 1 этой статьи, правительство Ирака обязано расследовать и доказать факт совершения правонарушения и отправить в течение 21 дня с момента подтверждения совершения факта правонарушения уведомление в США о необходимости принятия соответствующих мер по данному факту.

В случае, если согласно параграфу 3 этой статьи право выполнения первичной юрисдикции принадлежит США, то совершившим правонарушение членам вооруженных сил США и обслуживающему их гражданскому персоналу гарантируется защита и проведение процессуальных действий в соответствии с законодательством и конституцией США. В случае совершения правонарушения, указанного в параграфе 3 этой статьи, и наличия жертвы, не являющейся членом вооруженных Сил США или обслуживающего их гражданского персонала, стороны обязаны с помощью Совместного Комитета определить процедуру предоставления совершившим правонарушение информации о: статусе расследования преступления; предъявлении обвинения подозреваемому; графике судебных заседаний и результате пред судебных договоренностей; возможности выступить на слушании в присутствии присяжных и помощи в подаче апелляции в соответствии со статьей 21 этого договора. По взаимной договоренности сторон Вооруженные Силы США будут стараться проводить подобные судебные процессы за пределами территории Ирака и предпринимать меры для обеспечения личного присутствия жертвы на суде

В случае использования Республикой Ирак своего права первичной юрисдикции оговоренного в параграфе 1 этой статьи, на членов Вооруженных Сил США и обслуживающий их гражданский персонал распространяют процессуальные нормы и гарантии защиты, предусмотренные иракским и американским законодательством. В обязанности Совместного Комитета входит создание процедур и механизмов внедрения вышеуказанной статьи, включая список тяжких правонарушений согласно параграфу 1 и меры их пресечения и защиты подозреваемых в их совершении. Любые процессуальные действия в соответствии с параграфом 1 этой статьи должны соответствовать вышеуказанным процедурам и механизмам.

В соответствии с параграфам 1 и 3 этой статьи Вооруженные Силы США обязаны уточнить произошел ли факт совершения правонарушения при выполнении служебных обязанностей. В случае требования со стороны иракских властей провести пересмотр обстоятельств совершения правонарушения необходимости пересмотра обстоятельств совершения правонарушения со стороны иракских властей, стороны договора обязаны сразу же провести совместные консультации, а Вооруженные Силы США обязаны рассмотреть все факты и обстоятельства совершения правонарушения. Кроме этого Вооруженные Силы США обязаны рассмотреть любую информацию о правонарушении, которую правительство Ирака считает нужным сообщить командованию Вооруженных Сил США.

Стороны договора обязаны пересматривать содержание этой статьи каждые полгода с целью рассмотрения предлагаемых изменений исходя из ситуации с безопасностью в Ираке и степени участия Вооруженных Сил США в военных операциях, расширения и развития судебной системы в Ираке, изменениях в законодательстве США и Ирака.

Статья 13

Ношение оружия и средств связи

В соответствии с предоставленными им полномочиями согласно приказам и требованиям к занимаемой ими должности, во время пребывания в Ираке члены Вооруженных Сил США и обслуживающий их гражданский персонал имеют право на обладание и ношение оружия, находящегося в собственности США. Кроме этого члены Вооруженных Сил США имеют право ношения униформы во время несения службы в Ираке.

Статья 14

Въезд и выезд

Согласно обязательствам США по этому договору, члены Вооруженных Сил США и обслуживающий их гражданский персонал имеют право выезда и въезда на территорию Ирака в официально разрешенных зонах, предъявив только паспорт и дорожные чеки США.

Власти Ирака имеют право просмотра и проверки списков членов Вооруженных Сил США и обслуживающего их гражданского персонала при въезде и выезде с территории Ирака. Вооруженные силы США обязаны предоставить иракским властям вышеуказанные списки. Согласно обязательствам США по этому договору, члены Вооруженных Сил США и обслуживающий их гражданский персонал имеют право выезда и въезда на территорию Ирака в официально разрешенных зонах, предъявив только паспорт и дорожные чеки США. Совместный комитет обязан разработать процедуры и механизмы верификации действительности вышеуказанных документов.

Статья 15

Импорт и экспорт

Согласно обязательствам США по этому договору Вооруженные Силы США и подрядчики США имеют право импортировать, экспортировать, повторно экспортировать, транспортировать и использовать ввезенные на территорию Республики Ирак товары, любое оборудование, комплектующие, материалы и технологии при условии, что они не запрещены на территории Республики Ирак на момент вступления в силу данного договора. Импорт, повторный экспорт, транспортировка и использование подобных товаров не должны подвергаться каким-либо проверкам, лицензированию, налогообложению, таможенным сборам и другим

платежам, установленным в Ираке согласно статьи 2, параграф 10. Командование вооруженных Сил США должно предоставить иракским властям соответствующее подтверждение о том, что вышеуказанные товары импортируются вооруженными силами и подрядчиками США в рамках выполнения обязательств по данному договору. Исходя из раскредитованной информации, власти Ирака имеют право попросить вооруженные силы США открыть в их присутствии любой контейнер, в котором импортируются подобные товары с целью проверки его содержимого. Выступая с подобной просьбой, власти Ирака обязаны соблюдать требования безопасности вооруженных Сил США и проводить подобные проверки в помещениях, выбранных представителями вооруженных сил США на основании запроса. Экспорт иракских товаров вооруженными силами и подрядчиками США не проходит каких-либо проверок и не подлежит каким-либо ограничениям. Товары подлежат только лицензированию. Совместный Комитет обязан совместно с министерством торговли Ирака разработать требования к лицензированию согласно иракского законодательства по поводу экспорта товаров, купленных в Ираке Вооруженными Силами США в рамках выполнения обязательств по данному договору. Ирак имеет право требовать пересмотра любых аспектов этого пункта договора. В случае возникновения подобной ситуации стороны обязаны провести совместные консультации на уровне Совместного Комитета или на уровне совместного министерского комитета.

Члены Вооруженных Сил США и обслуживающий их гражданский персонал имеют право импорта, повторного экспорта и использования на территории Ирака материалов и оборудования для личного использования. Импорт, повторный экспорт, перевозка и использование этих материалов на территории Ирака не должны облагаться лицензированием, ограничениями, налогами, таможенными сборами или другими расходами, утвержденными в Ираке согласно статьи 2, параграфа 10. Количество импортируемой продукции должно быть умеренным и предназначаться только для персонального использования. Командование Вооруженных Сил должно обеспечить недопущения вывоза культурно-исторических ценностей Ирака.

Любая проверка материалов иракскими властями согласно параграфа 2 должны производиться быстро в оговоренных местах в соответствии с процедурами, утвержденными Совместным Комитетом.

Согласно положениям статьи 2, параграфа 10 любой материал, импортируемый без уплаты таможенных сборов и других выплат частными лицами и предприятиями, освобожденными от уплаты налогов и обладающих другими привилегиями, подлежит налогообложению, таможенным сборам и другим выплатам, утвержденным в республике Ирак на момент продажи товара. Покупатель обязан оплатить вышеуказанные сборы (включая таможенные пошлины) при покупке товара.

Материалы, указанные в параграфах этой статьи не должны импортироваться и использоваться в коммерческих целях

Статья 16

Налоги

Товары и услуги, приобретенные вооруженными силами США или от имени вооруженных сил США, не подлежат налогообложению, выплате пошлин и других платежей, утвержденных Ираком и указанных в статье 2 параграф 10.

Члены вооруженных сил США и обслуживающий их гражданский персонал не выплачивают какие-либо налоги, сборы и пошлины, утвержденные на территории Ирака за товары купленные вооруженными силами США и от имени Вооруженных сил США для официального использования.

Члены вооруженных Сил США и обслуживающий их гражданский персонал не обязаны выплачивать налоги, сборы или выплаты, утвержденные на территории Ирака, за исключением случаев обмена на требуемую и необходимую услугу или товар.

Статья 17

Лицензии и разрешения

Иракские власти обязаны принимать действующие водительские права, выданные представителям Вооруженных Сил США, обслуживающему их гражданскому персоналу, сотрудникам подрядчиков США. Обладатели американских водительских прав не должны сдавать дополнительные экзамены или платить пошлины за использование автомобилями, судами и самолетами, находящимися в собственности Вооруженных Сил США на территории Ирака.

Иракские власти обязаны принимать водительские права выданные представителям Вооруженных Сил США, обслуживающему их гражданскому персоналу, сотрудникам подрядчиков США на управление личным автотранспортом на территории Ирака. Обладатели водительских прав не должны сдавать экзамены по вождению или платить какие-либо сборы.

Иракские власти обязаны признавать лицензии, выданные властями США представителям Вооруженных Сил США, обслуживающему их гражданскому персоналу, сотрудникам подрядчиков США, при условии что выданные лицензии касаются предоставления услуг согласно обязательствам США по этому договору или поддержки Вооруженных Сил США, обслуживающего их гражданского персонала, подрядчиков и сотрудников подрядчиков США на условиях, оговоренных между сторонами.

Статья 18

Официальный и военный транспорт

На официальном транспорте будут показаны лицензионные иракские номера, оговоренные между сторонами. Иракские власти обязаны по запросу командования Вооруженных Сил США бесплатно выпустить регистрационные номера для транспорта Вооруженных Сил США в соответствии с процедурой, применяемой в Вооруженных Силах Ирака. Командование Вооруженных Сил США обязано оплатить иракским властям расходы на создание подобных номеров.

Иракские власти обязаны признавать водительские права и регистрационные данные, выпущенные властями США для официального транспорта Вооруженных Сил США.

Военный транспорт, используемый Вооруженными Силами США не должен подлежать регистрации и лицензированию. На регистрационных номерах военного транспорта должны быть соответствующие отметки.

Статья 19

Служба поддержки

Вооруженные Силы США и другие компании, действующие от имени Вооруженных Сил США, могут создавать и управлять компаниями в оговоренных зданиях и территориях. С помощью этих компаний Вооруженные Силы США, обслуживающих и гражданский персонал, подрядчики и сотрудники подрядчиков США получают необходимые услуги. К таким компаниям относятся: военная почта, финансовые учреждения, продуктовые магазины, аптеки, другая обслуживающая инфраструктура, включая радио станции. Для создания подобных компаний не требуются разрешения.

Деятельность радио станций, ТВ и увеселительных заведений, сфера влияния которых простирается за пределы оговоренных зданий и территорий регулируется иракским законодательством.

Доступом к службам поддержки обладают только представители вооруженных сил США, обслуживающий их гражданский персонал, подрядчики и сотрудники подрядчиков США и другие утвержденные сторонами лица. Командование Вооруженных Сил США должно принять соответствующие меры для недопущения использования не по назначению, продажи или перепродажи товаров лицам, не имеющим доступа к таким компаниям или не имеющим право пользования услугами вышеуказанных компаний. Командование вооруженных Сил США будут определять зрительскую аудиторию выпускаемых им теле и радио программ.

Вышеуказанные компании, указанные в этой статье обладают такими же финансовыми и таможенными льготами, что и вооруженные силы США за исключением пунктов, указанных в статьях 15 и 16 этого договора. Деятельность вышеуказанных компаний регулируется законодательством США. Эти компании не имеют право собирать или платить какие-либо налоги, связанные с их деятельностью.

Корреспонденция, пересылаемая через военную почту, маркируется командованием Вооруженных Сил США и не подлежит проверке, обыску или захвату Иракскими властями за исключением не официальной почты, которую могут проверять через электронные сканеры. Вопросы, возникающие в результате внедрения данного параграфа должны направляться в соответствующий подкомитет и решаться путем совместных переговоров. Соответствующий подкомитет обязан время от времени проверять механизмы проверки официальной почты Вооруженными Силами США.

Статья 20

Валюта. Обмен валют.

Вооруженные силы США обладают правом использования любых сумм наличных американских долларов или финансовых инструментов в долларовом эквиваленте исключительно для выполнения своих обязательств по данному договору. Вооруженные силы США обязаны соблюдать иракское законодательство при использовании иракской валюты и пользовании услугами специальных банков.

Вооруженные Силы США не имеют права экспорта иракской валюты с территории Ирака. Командование Вооруженных Сил США обязано принять меры по недопущению экспорта иракской валюты с территории Ирака со стороны членов Вооруженных Сил США, обслуживающего их гражданского персонала, подрядчиков и сотрудников подрядчиков США.

Статья 21

Требование компенсаций

Помимо требований компенсаций в соответствии с условиями этого контракта, каждая из сторон имеет право требовать у другой стороны компенсацию любого рода потерь, убытков, порчу собственности, травмы или смерть членов вооруженных сил и обслуживающего гражданского персонала при выполнении официальных миссий на территории Ирака.

Командование Вооруженных Сил Республики США обязано выплатить справедливую компенсацию третьим лицам в результате действий, упущений или недосмотра членов Вооруженных Сил США, обслуживающего гражданского персонала при выполнении официальных обязанностей. Кроме этого Вооруженные Силы США имеют право улаживать споры, возникшие в результате действий членов вооруженных Сил США, обслуживающего гражданского персонала не во время выполнения официальных обязанностей. Компенсации по вышеуказанным случаям выплачиваются в соответствии с законодательством и законодательными актами США. При принятии решения о выплате компенсации командование Вооруженных Сил США обязано учитывать результаты расследования ситуации, требующей выплаты компенсации, и обоснование о рациональности выплаты или суммы, представленной иракскими властями.

Каждая из сторон договора обязана немедленно проконсультироваться с Совместным Комитетом или Совместным Министерским комитетом в случае необходимости пересмотра аспектов, указанных в параграфах 1 и 2 этой статьи.

Статья 22

Задержание

Согласно статье 4 Вооруженные Силы США не имеют права проводить арест или задержание без наличия решения Иракских властей. Исключения составляют аресты или задержания членов Вооруженных Сил США и обслуживающего гражданского персонала.

В случае задержания или ареста Вооруженными Силами США лиц на основании положений этого договора и иракского законодательства, вышеуказанные лица должны быть переданы компетентным иракским властям в течение 24 часов с момента задержания.

Власти Республики Ирак могут просить помощи Вооруженных Сил США в задержании или аресте разыскиваемых преступников.

С момента вступления в силу этого договора Вооруженные Силы США обязаны информировать иракские власти обо всех задержанных, находящихся под их юрисдикцией. Компетентные иракские власти обязаны выпускать ордер на арест разыскиваемых преступников. Вооруженные силы США обязаны сотрудничать с представителями компетентных иракских властей в проведении судебных процессов над задержанными, на основании информации содержащейся в ордере на арест. Кроме этого вооруженные силы США обязаны отпустить оставшихся задержанных за исключением случаев, когда правительство Республики Ирака предъявляет другие требования или на основании положений статьи 4 этого договора.

Вооруженные силы США не имеют права обыскивать жилые помещения и другие виды собственности без наличия соответствующего ордера, изданного компетентными иракскими властями с разрешения правительства Ирака. Исключение составляет проведение военных операций, указанных в статье 4 этого договора.

Статья 23

Внедрение

Внедрение этого договора и разрешение споров по поводу толкования и применения данного договора будет рассматриваться следующими инстанциями:

Совместным Министерским Комитетом, который будет состоять из министров представителей двух сторон. Совместный министерский комитет будет рассматривать основные вопросы, касающиеся внедрения, толкования и применения данного договора.

Совместный министерский комитет создаст Совместный комитет, состоящий из представителей двух сторон. Председателями комитета будут являться один из представителей каждой стороны.

Совместный министерский комитет будет создавать Совместный Комитет, состоящий из представителей обеих сторон. Председателями совместного комитета будут назначены представители каждой из сторон. Комитет будет решать вопросы, не находящиеся в компетенции Совместного Комитета.

Согласно параграфу 3 этой статьи Совместному Комитету необходимо создать совместные подкомитеты, в компетенцию которых будет входить рассмотрение вопросов различных сфер деятельности по этому договору.

Статья 24

Вывод Вооруженных Сил США из Ирака

Осознавая важность работы и увеличение мощи службы безопасности Ирака, полностью передавая полномочия по обеспечению безопасности этой службе и на основании долгосрочного сотрудничества между сторонами, стороны пришли к выводу:

Все вооруженные Силы США должны быть выведены с территории Ирака не позднее 31 декабря 2011 года.

Все военизированные подразделения Вооруженных Сил США должны быть выведены из городов, деревень и местностей Ирака не позднее момента, когда иракская служба безопасности примет полномочия по обеспечению безопасности в провинциях страны, но не позднее 30 июня 2009 года.

Военизированные подразделения Вооруженных сил США выводимые согласно положениям параграфа 2 будут дислоцироваться на оговоренных территориях и зданиях, находящихся за пределами городов и местностей. Совместный комитет обязан определить вышеуказанные места дислокации вооруженных сил до периода, указанного в параграфе 2.

США подтверждает суверенное право Ирака требовать вывода войск с территории страны в любое время. Правительство Ирака подтверждает суверенное право США вывести вооруженные силы с территории Ирака в любое время.

Стороны договариваются о создании механизмов и договоренностей о постепенном уменьшении количества представителей вооруженных сил и договариваются о местах дислокации вышеуказанных вооруженных сил.

Статья 25

Меры по окончанию применения статьи 7 по отношению к Ираку

Признавая право Ирака об отсутствии необходимости возобновления разрешения и мандата на присутствие многонациональных вооруженных сил (статья 7, Резолюция Совета Безопасности ООН 1790 от 2007 года, срок действия которой истекает 31 декабря 2008 года);

Принимая во внимание письмо в Совет Безопасности ООН от Премьер-Министра Ирака и Госсекретаря США от 7 и 10 декабря 2007 года, приложенных к резолюции ООН;

Учитывая положения раздела 3 декларации принципов долгосрочного сотрудничества и партнерства, подписанных Президентом США и Премьер-Министром Ирака 26 ноября 2007 года, являющихся подтверждением просьбы Ирака о продлении мандата до окончательного срока, не позднее 31 декабря 2008 года;

Стороны договорились об окончании мандата и разрешения на присутствие многонациональных сил, приняв во внимание значительные положительные изменения в Ираке и значительное изменение ситуации с момента принятия Советом Безопасности ООН Резолюции 661 от 1990 года (глава 7 резолюции 1790). Стороны особо отметили тот факт, что правительство Ирака больше не является угрозой международной безопасности. Кроме этого, стороны приняли решение о возвращении Ираку предыдущего законодательного международного статуса, действующего до утверждения Резолюции 661 Совета Безопасности ООН. Стороны также договорились об оказании со стороны США Ираку необходимой помощи в выполнении этой задачи до 31 декабря 2008 года.

Статья 26

Активы Ирака

США обязуется приложить максимум усилий для предоставления Ираку возможности продолжать развивать национальную экономику: восстановить экономическую инфраструктуру, сферу услуг, сохранить доходы от импорта нефти, газа и других полезных ископаемых, находящихся в Ираке, финансовые и экономические активы страны за рубежом.

- помочь Ираку в реструктуризации международного долга, полученного при правлении предыдущего режима.

- помочь Ираку в получении комплексного справедливого решения по поводу значительных репараций в результате предыдущего режима, включая требования компенсации, установленные для Ирака Советом Безопасности ООН.

Осознавая и понимая обеспокоенность Ирака репараций, которые государство обязано выплачивать после прошлого режима Президент США обязуется приложить все усилия для недопущения ареста имущества Ирака Фондом Развития. Правительство США будет продолжать сотрудничать с правительством Ирака в сфере продолжения подобной защиты и решения вопросов по репарациям.

Исходя из содержания письма направленного президентом США Премьер-Министру Ирака США готовы продолжать помогать Ираку в связи с запросом Совета Безопасности ООН о продлении защиты и других мероприятий, указанных в Резолюции 1483 (2003) и Резолюции 1546 (2003) по поводу топлива, производства топлива и добычи природного газа в Ираке, продажи и обязательств по продаже вышеуказанных продуктов перед Фондом Развития

Статья 27

Отражение угроз безопасности

Способствуя миру и стабильности в Ираке и укреплению международного мира и безопасности, стороны должны активно сотрудничать в сфере укрепления политической и военной мощности Ирака для отражения угроз суверенитету, политической независимости и территориальной целостности и конституционного федерально-демократического режима. Поэтому стороны договариваются о следующем:

В случае возникновения внутренней и внешней угрозы Ираку, которая может нарушить суверенитет, политическую независимость, территориальную целостность, целостность водного и воздушного пространства, демократический режим или законно избранное правительство. По просьбе правительства Ирака стороны немедленно разрабатывают стратегический план, а США имеет право предпринять соответствующие меры дипломатического, экономического, военного или другого характера для отражения подобной угрозы.

Стороны договариваются о продолжении сотрудничества в сфере укрепления военных структур, структур службы безопасности, демократических политических институтов. По просьбе правительства Ирака, США будет продолжать сотрудничество в сфере подготовки, обмундирования и вооружения Иракской службы безопасности в рамках борьбы с террористическими группами и группами вне закона.

Наземное, воздушное и водное пространство Ирака не должно использоваться в качестве основной или транзитной точки нападения на другие страны.

Статья 28

Зеленая зона

С момента вступления в силу этого договора ответственность за зеленую зону переходит полностью к Ираку. Правительство Ирака имеет право попросить у Вооруженных Сил США временной поддержки по обеспечению безопасности зеленой зоны. В случае направления подобного запроса иракские власти должны сотрудничать с вооруженными Силами США в сфере обеспечения безопасности зеленой зоны на период, определенный правительством Ирака.

Статья 29

Механизмы внедрения

В случае необходимости стороны должны разработать соответствующие механизмы внедрения положений этого договора, включая механизмы, не касающиеся внедрения конкретных положений этого договора.

Статья 30

Срок действия договора

Этот договор заключается сроком на три года. Исключение составляет расторжение договора по согласию сторон в соответствии с параграфом 3 этой статьи.

Этот договор может быть дополнен только на основании письменных договоренностей сторон в соответствии с конституционными процедурами, действующими для обеих сторон.

Расторжение этого договора вступает в силу через год, с момента получения одной из сторон уведомления о желании другой стороны расторгнуть этот договор.

Договор вступает в силу с 1 января 2009 года с момента обмена между сторонами дипломатическими нотами о завершении соответствующих процедур ратификации этого договора.

Подписано в двух экземплярах в Багдаде 17 ноября 2008 года. Договор составлен на английском и арабском языках. Каждая из копий договора имеет равную юридическую силу.

От имени США:

От имени Республики Ирак:

**Стратегическое рамочное соглашение
об отношениях дружбы и сотрудничества между
Соединенными Штатами Америки и Республикой Ирак
(Багдад, 17 ноября 2008 г.)**

Преамбула

Соединенные Штаты Америки и республика Ирак:

1. Подтверждая подлинное желание этих двух стран установить долгие отношения сотрудничества и дружбы, на основании принципов равенства в суверенитете, правах и принципах, которые закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций и их общих интересах;

2. Признавая важные и положительные результаты в Ираке, которые были достигнуты после 9 апреля 2003 года; храбрость иракского народа при установлении демократически избранного правительства в соответствии с новой конституцией; и приветствуя окончание разрешения на мандат для многонациональных сил в Главе VII резолюции 1790 Совета Безопасности ООН не позднее 31 декабря 2008 года; отмечая, что ситуация в Ираке существенно отличается от той, которая существовала, когда Совет Безопасности ООН принял Резолюцию 661 в 1990 году, и в особенности то, что больше не существует угрозы для международного мира и безопасности, происходящей от правительства Ирака; и подтверждая в той связи, что к 31 декабря 2008 года Ирак должен возвратиться к юридическому и международному положению, которым он обладал до издания резолюции 661 Совета Безопасности ООН;

3. В соответствии с Декларацией о принципах долгосрочных отношений сотрудничества и дружбы между Республикой Ирак и Соединенными Штатами Америки, которая была подписана 26 ноября 2007 года;

4. Признавая желание обеих стран установить долговременные отношения, необходимость поддерживать успех политического процесса, укрепить национальное примирение в рамках структуры объединенного и федерального Ирака, и построить диверсифицированную и развитую экономику, которая гарантирует интеграцию Ирака в международное сообщество; и

5. Подтверждая, что такие долговременные отношения в экономической, дипломатической, культурной области и области безопасности будут способствовать укреплению и развитию демократии в Ираке, а также гарантируя, что Ирак примет на себя полную ответственность за свою безопасность, безопасность ее людей, и поддержание мир в пределах Ирака и среди стран региона.

Договорились о следующем:

Раздел I: Принципы Сотрудничества

Чтобы установить курс будущих отношений между этими двумя странами, настоящее соглашение основано на ряде общих принципов, такими как нижеследующие:

1. Отношения дружбы и сотрудничества основаны на взаимоуважении; признанных принципах и нормах международного права, а также на выполнении международных обязательств; на принципе невмешательства во внутренние дела; и отказе от использования насилия для урегулирования споров.

2. Сильный, способный к самообороне Ирак, важен для достижения стабильности в регионе.

3. Временное присутствие американских сил в Ираке осуществляется по просьбе и приглашению суверенного правительства Ирака и при полном уважении суверенитета Ирака.

4. Соединенные Штаты не должны использовать иракские земли, море, и воздух как пункты запуска или транзита для нападений на другие страны; не искать, или просить постоянных баз или постоянного военного присутствия в Ираке.

Раздел II: Политическое и Дипломатическое Сотрудничество

Стороны имеют общее понимание того, что их совместные усилия и сотрудничество по политическим и дипломатическим вопросам, должны улучшить и укрепить безопасность и стабильность в Ираке и регионе. В связи с этим Соединенные Штаты должны обеспечить максимум усилий, чтобы работать совместно и с помощью демократически избранного правительства Ирака чтобы:

1. Поддержать и усилить демократию Ирака и ее демократические институты, как определено и установлено в иракской Конституции, и таким образом, улучшить способность Ирака защищать эти учреждения от всех внутренних и внешних угроз.

2. Поддержать и расширить статус Ирака в региональных и международных организациях и учреждениях в такой мере, чтобы он мог играть положительную и конструктивную роль в международном сообществе.

3. Поддержать правительство Ирака в установлении положительных отношений с государствами региона, в том числе по вопросам, которые являются следствием работы прежнего режима и продолжают наносить ущерб Ираку, на основании взаимоуважения и принципах невмешательства, а также поддержать в установлении положительного диалога между государствами и мирного разрешения споров без использования силы или насилия, способом, который улучшает безопасность и стабильность, а также процветание региона и его народов.

Раздел III: Сотрудничество в области защиты и безопасности

В целях укрепления безопасности и стабильности в Ираке, и таким образом способствуя международному миру и стабильности, а также улучшая способность республики Ирак для сдерживания всех угроз для его суверенитета, безопасности, и территориальной целостности, Стороны продолжать развивать тесное сотрудничество по вопросам обороны и обеспечения безопасности без ущерба для суверенитета Ирака, его земле, морю, и воздушной территории. Такое сотрудничество в области безопасности и обороны должно быть предпринято в соответствии с соглашением между Соединенными Штатами Америки и республикой Ирак о выводе сил Соединенных Штатов из Ирака и организации их работы в период их временного присутствия в Ираке.

Раздел IV: Культурное сотрудничество

Стороны разделяют суждение о том, что связи между их гражданами, скрепленные через культурные обмены, образовательные связи и исследование их общего археологического наследия, установят прочные, долгие узы дружбы и взаимоуважение. С этой целью, стороны соглашаются сотрудничать чтобы:

1. Способствовать культурным и социальным обменам и содействовать культурным мероприятиям, таким, как Обмен Гражданами, Молодежный Обмен и Программа Обучения, Программа Глобальных Связей и Обмена (GCE), и программа по обучению и изучению английского языка.

2. Способствовать и содействовать сотрудничеству и координации в областях высшего образования и научных исследований, а также поощрять инвестиции в образование, в том числе посредством создания университетов и филиалов между иракскими и американскими социальными и академическими учреждениями, такими как сельскохозяйственная дополнительная программа американского Министерства сельского хозяйства (USDA).

3. Укреплять развитие будущих лидеров Ирака, путем обмена, обучающих программ, и стипендий, таких как программа Фулбрайта и Международная Программа Лидерства для Гостей (IVLP), в областях включая науку, разработки, медицину, информационные технологии, телекоммуникации, государственное управление, и стратегическое планирование.

4. Укреплять и облегчать порядок подачи заявлений для американских виз, в соответствии с американскими законами и процедурами, в целях повышения участия квалифицированных иракских лиц в научной, образовательной и культурной деятельности.

5. Способствовать усилиям Ирака в области социального обеспечения и прав человека.

6. Содействовать усилиям Ирака и вкладам в международные усилия, чтобы сохранить иракское культурное наследие и защитить археологические предметы старины, реабилитировать иракские музеи, и помочь Ираку в возвращении и восстановлении, вывезенных контрабандой экспонатов, с помощью таких проектов, как Будущее Вавилонского Проекта, и мер, принимаемых в соответствии с Законом от 2004 года об Американской Чрезвычайной защите для иракских культурных древностей.

Раздел V: Экономическое и энергетическое Сотрудничество

Создание преуспевающей, диверсифицированной, растущей экономики в Ираке, интегрированной в глобальную экономическую систему, в состоянии удовлетворить основные потребности иракского народа, а также приветствие коренных иракских граждан, в настоящее время проживающих за пределами страны, потребует беспрецедентных капиталовложений в реконструкцию, развитие экстраординарных природных и человеческих ресурсов Ирака, и интеграцию Ирака в международную экономику и ее учреждения. С этой целью Стороны соглашаются сотрудничать чтобы:

1. Поддержать усилия Ирака инвестировать его ресурсы в экономическое развитие, устойчивое развитие и вкладывать инвестиции в проекты, которые улучшают основные услуги для иракского народа.

2. Поддержать активный двусторонний диалог о мерах для увеличения развития Ирака, в том числе посредством диалога по вопросам экономического сотрудничества (DEC) и, после вступления в силу, Торгового и Инвестиционного рамочного соглашения.

3. Содействовать расширению двусторонней торговли посредством Бизнес Диалога между США и Ираком, а также через двусторонние обмены, такие как деятельность по стимулированию торговли и доступ к программам Экспортно-импортного банка.

4. Поддержать дальнейшую интеграцию Ирака в региональные и международные финансовые и экономические сообщества и учреждения, включая членство во Всемирной торговой организации и через постоянные Нормальные Торговые Отношения с Соединенными Штатами.

5. Укрепить международные усилия по развитию иракской экономики и иракские усилия по восстановлению, реабилитации, и поддержки ее экономической инфраструктуры, включая постоянное сотрудничество с Корпорацией зарубежных частных инвестиций.

6. Убедить все стороны соблюдать обязательства, принятые в соответствии с Международным договором с Ираком в целях восстановления экономических учреждений Ирака и увеличения экономического роста, посредством выполнения реформ, которые закладывают основу для развития частного сектора и создания рабочих мест.

7. Облегчить поток прямых инвестиций в Ирак, чтобы способствовать реконструкции и развитию его экономики.

8. Способствовать развитию иракского электричества, нефти, и газа, в том числе восстановлению жизненно важных объектов и учреждений, а также укреплению и восстановлению иракских возможностей.

9. Проводить работу с международным сообществом, чтобы помочь определить местонахождение и вернуть незаконно вывезенные фонды и имущество семьи Саддама Хуссейна и главных членов его режима, а также вывезенных контрабандой археологических экспонатов и культурное наследие до и после 9 апреля 2003 года.

10. Поощрять создание положительной инвестиционной среды, чтобы модернизировать частный промышленный сектор Ирака, в целях улучшения роста и расширения промышленного производства, в том числе с помощью поощрения контактов с американскими промышленными учреждениями.

11. Поощрять развитие в областях воздушной, наземной, и морской транспортировки, а также восстановление иракских портов и увеличение морской торговли между Сторонами, в том числе путем содействия сотрудничеству с американским федеральным дорожным управлением.

12. Поддержать активный диалог по сельскохозяйственным вопросам, в целях помощи Ираку в развитии его внутреннего сельскохозяйственного производства и принципов торговой политики.

13. Расширять доступ к программам, которые увеличивают производительность ферм, фирм, и маркетинговую производительность, для получения более высоких доходов и расширения занятости, на основании успешных программ USDA и программ USAID в сельском хозяйстве, в расширении сельского хозяйства, и в политике взаимодействия.

14. Поощрять увеличение объема иракского экспорта сельскохозяйственной продукции, в том числе через политику взаимодействия и содействие обучению иракских экспортеров на американских регулирующих положениях по здравоохранению и безопасности.

Раздел VI: Сотрудничество в области здравоохранения и окружающей среды

Чтобы улучшить здравоохранение граждан Ирака, а также защитить и улучшить исключительную окружающую среду исторических Земель двух рек, стороны соглашаются сотрудничать в целях:

1. Поддержания и укрепления усилий Ирака в создании его медицинской инфраструктуры, а также в усилении системы и сети здравоохранения.

2. Поддержания усилий Ирака в обучении сотрудников и кадрового состава в области здравоохранения и медицины.

3. Поддержания диалога по вопросам политики в области здравоохранения, для поддержания долгосрочного развития Ирака. Темы могут включать в себя контроль над распространением инфекционных заболеваний, профилактическое и психическое здоровье, третичную помощь, и повышение эффективности системы закупок лекарств в Ираке.

4. Поощрения иракских и международных инвестиций в медицинскую область, и содействия специализированным профессиональным обменам, в целях содействия передаче знаний и содействия укреплению отношений между медицинскими учреждениями и учреждениями здравоохранения, построенным на существующих программах с американским Министерством здравоохранения и социального обеспечения, включая его Центры по контролю и профилактике заболеваний.

5. Поощрения иракских усилий по укреплению механизмов для того, чтобы защитить, сохранить, улучшить, и развить иракскую среду и поощрить региональное и международное экологическое сотрудничество.

Раздел VII: Сотрудничество в области информационных технологий и Коммуникаций

Коммуникации – жизненная важная основа для экономического роста в двадцать первом столетии, а также основа для укрепления демократии и гражданского общества. Чтобы улучшить доступ к информации и способствовать развитию современной коммуникационной отрасли в Ираке, Стороны соглашаются сотрудничать в целях:

1. Поддержания обмена информацией и передового опыта в областях регулирования телекоммуникационных услуг и развития политик информационных технологий.

2. Обмена мнениями и методами, которые касаются либерализации информационных технологий и телекоммуникационных сервисных рынков, и для укрепления независимого регулирования.

3. Содействия активному иракскому участию во встречах и инициативах Форума по Управлению Интернетом, включая его последующие глобальные встречи.

Раздел VIII: Правоохранительное и Судебное Сотрудничество

Стороны соглашаются сотрудничать в целях:

1. Поддержания дальнейшей интеграции и безопасности иракской системы уголовного правосудия, включая полицию, суды, и тюрьмы.

2. Обмена опытом и передовой практикой по отношению к созданию судебного потенциала и обучению, в том числе для повышения квалификации судей, судебных следователей, судебных органов безопасности, а также административного штата суда.

3. Улучшения правоприменения и судебных отношений, в целях борьбы с коррупцией, и общими межнациональными преступными угрозами, таким как терроризм, торговля людьми, организованная преступность, наркотики, отмывание денег, контрабанда археологических экспонатов, и кибер преступления.

Раздел IX: Совместные комитеты

1. Стороны должны учредить Высший координационный комитет (НСС) для мониторинга общей реализации Соглашения и разработки согласованных задач. Комитет должен периодически встречаться, и может включать представителей соответствующих отделов и министерств.

2. Стороны должны стремиться учредить дополнительные Совместные Комитеты по Координации (JCCs), по мере необходимости, ответственные за выполнение и наблюдение за настоящим соглашением. JCCs будут отчитываться перед НСС и выполнять следующее:

а. Контролировать выполнение и проводить регулярные консультации, чтобы способствовать наиболее эффективной реализации настоящего Соглашения и для оказания помощи в разрешении споров по мере необходимости;

б. Предлагать новые проекты сотрудничества и проводить обсуждения и переговоры по мере необходимости, чтобы достигнуть соглашения о деталях такого сотрудничества; и

с. Время от времени включать другие правительственные отделы и министерства для более широкой координации, со встречами в Ираке и Соединенных Штатах, соответственно.

3. Споры, которые могут возникнуть по настоящему соглашению, если они не разрешены в рамках соответствующего JCC, и не подлежат резолюции в рамках НСС, должны быть разрешены через дипломатические каналы.

Раздел X: Выполнение соглашений и договоренностей

Стороны могут заключать дальнейшие соглашения или договоренности по мере необходимости и если это подходит для выполнения настоящего соглашения.

Раздел XI: Заключительные положения

1. Настоящее соглашение должно вступить в силу 1 января 2009 года, после обмена дипломатическими нотами, подтверждающими, что в соответствии с соответствующими конституционными процедурами, действующими в обеих странах, Сторонами были выполнены действия, необходимые, для вступления соглашения в силу.

2. Настоящее соглашение должно оставаться в силе, до тех пор, пока любая из сторон не предоставит письменное уведомление другой о намерении завершить настоящее соглашение. Окончание соглашения должно вступить в силу спустя один год от даты такого уведомления.

3. Настоящее Соглашение может быть изменено по взаимному письменному согласию Сторон и в соответствии с конституционными процедурами, действующими в обеих странах.

4. Любое сотрудничество по настоящему соглашению должно подлежать законам и постановлениям обеих стран.

подписано в двух экземплярах в Багдаде 17 ноября 2008 года, на английском и арабском языке, каждый текст имеет одинаковую силу.

Иракский кризис в деятельности Совета Безопасности ООН**Перечень Резолюций Совета Безопасности ООН,
посвященных иракскому кризису**

- Резолюция Совета Безопасности ООН №660 от 2 августа 1990 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №661 от 6 августа 1990 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №662 от 9 августа 1990 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №664 от 18 августа 1990 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №665 от 25 августа 1990 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №666 от 13 сентября 1990 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №667 от 16 сентября 1990 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №669 от 24 сентября 1990 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №670 от 25 сентября 1990 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №674 от 29 октября 1990 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №677 от 28 ноября 1990 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №678 от 29 ноября 1990 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №685 от 31 января 1991 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №686 от 2 марта 1991 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №687 от 3 апреля 1991 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №688 от 5 апреля 1991 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №689 от 9 апреля 1991 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №692 от 20 мая 1991 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №699 от 17 июня 1991 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №700 от 17 июня 1991 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №705 от 15 августа 1991 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №706 от 15 августа 1991 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №707 от 15 августа 1991 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №712 от 19 сентября 1991 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №715 от 11 октября 1991 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №773 от 26 августа 1992 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №778 от 2 октября 1992 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №806 от 5 февраля 1993 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №833 от 27 мая 1993 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №899 от 4 марта 1994 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №949 от 15 октября 1994 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №986 от 14 апреля 1995 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1051 от 27 марта 1996 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1060 от 12 июня 1996 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1111 от 4 июня 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1115 от 21 июня 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1129 от 12 сентября 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1134 от 23 октября 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1137 от 12 ноября 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1143 от 4 декабря 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1153 от 20 февраля 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1154 от 2 марта 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1158 от 25 марта 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1175 от 19 июня 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1194 от 9 сентября 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1205 от 5 ноября 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1210 от 24 ноября 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1242 от 21 мая 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1266 от 4 октября 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1275 от 19 ноября 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1280 от 3 декабря 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1281 от 10 декабря 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1284 от 17 декабря 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1293 от 31 марта 2000 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1302 от 8 июня 2000 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1330 от 5 декабря 2000 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1352 от 1 июня 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1360 от 3 июля 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1382 от 29 ноября 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1441 от 8 ноября 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1443 от 25 ноября 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1447 от 4 декабря 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1454 от 30 декабря 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1472 от 28 марта 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1476 от 24 апреля 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1483 от 22 мая 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1490 от 3 июля 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1500 от 14 августа 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1511 от 16 октября 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1518 от 24 ноября 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1538 от 21 апреля 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1546 от 8 июня 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1557 от 12 августа 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1619 от 11 августа 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1637 от 8 ноября 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1700 от 10 августа 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1723 от 28 ноября 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1762 от 29 июня 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1770 от 10 августа 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1790 от 18 декабря 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1830 от 7 августа 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1859 от 22 декабря 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1905 от 21 декабря 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1936 от 5 августа 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1956 от 15 декабря 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1957 от 15 декабря 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1958 от 15 декабря 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2061 от 25 июля 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2107 от 27 июня 2013 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2110 от 24 июля 2013 г.

3.3. ЮГОСЛАВСКИЙ КРИЗИС

Распад Югославии: общая характеристика

Распад Югославии – обобщённое название событий 1991-2008 гг., в результате которых бывшая Социалистическая Федеративная Республика Югославия (СФРЮ) разделилась на шесть независимых государств и одно частично признанное государство.

Процесс распада Югославии берёт начало в 1991-1992 гг., когда от СФРЮ отделились четыре из шести союзных республик (Словения, 25 июня 1991 г.; Хорватия, 25 июня 1991 г.; Босния и Герцеговина, 6 апреля 1992 г.; Македония, 8 сентября 1991 г.). Югославия, в которой оставалось две республики, превратилась в Малую Югославию (Сербию и Черногорию): с 1992 по 2003 гг. – Союзная Республика Югославия, (СРЮ), с 2003 по 2006 г. – конфедеративный Государственный Союз Сербии и Черногории (ГССЧ).

В 1999 г. США и их союзники провели военную операцию, в результате которой состоялась фактическая оккупация Косово. Операция оправдывалась как гуманитарная интервенция, но она была проведена без мандата ООН, в связи с чем законность её проведения оспаривается и зачастую характеризуется как военная агрессия.

Югославия окончательно прекратила существование с ликвидацией Государственного Союза Сербии и Черногории, после выхода из него последней (3 июня 2006 г.).

17 февраля 2008 г. в одностороннем порядке была провозглашена независимость Республики Косово.

Кроме того, был провозглашена независимость целого ряда государственных образований, которые были ликвидированы в ходе вооруженных конфликтов на территории бывшей Югославии:

Республика Сербская, 28 февраля 1992 г. (уничтожена в результате операции «Буря»);

Республика Западная Босния, 27 сентября 1993 г. (уничтожена в результате операции «Буря»);

Хорватское Содружество Герцег-Босна, 18 ноября 1991 г. (по Вашингтонскому соглашению в 1994 г. Хорватское Содружество Герцег-Босна и Республика Босния и Герцеговина объединились в Федерацию Боснии и Герцеговины);

Республика Босния и Герцеговина, 6 апреля 1992 г. по Вашингтонскому соглашению в 1994 г. Республика Босния и Герцеговина и Хорватское Содружество Герцег-Босна объединились в Федерацию Боснии и Герцеговины);

Республика Сербская Краина, 19 декабря 1991 г. (по Дейтонскому соглашению в 1995 г. Республика Сербская Краина и Федерация Боснии и Герцеговины объединились в Боснию и Герцеговину);

Федерация Боснии и Герцеговины, 18 марта 1994 г. (по Дейтонскому соглашению в 1995 г. Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская Краина объединились в Боснию и Герцеговину);

Автономная область Западная Босния, 27 сентября 1993 г.

Истоки Югославского кризиса достаточно глубоки. В начале XX в. народы, которые впоследствии вошли в состав Югославского государства, в своем большинстве не имели собственной государственности. Так, словенцы и хорваты, как впрочем, и смешанное население Боснии и Герцеговины находились под контролем Австро-Венгерской империи, а македонцы – Османской империи. Полностью самостоятельными тогда являлись лишь сербы и черногорцы, которые еще в XIX в. смогли создать практически полностью независимые государственные образования – королевство Сербия и королевство Черногория.

В 1900-е годы зарождается так называемое Югославянское движение, участники которого – самая активная часть указанных выше югославянских народов стала стремиться к созданию на Балканах независимого государства, которое бы объединило южных славян. Оно усилилось накануне и, особенно, во время Первой мировой войны 1914-1918 гг. В мае 1915 г. в Лондоне был создан Югославянский комитет – политическая организация, состоявшая из эмигрантов из Словении и Хорватии, Боснии и Герцеговины. Провозгласив своей целью освобождение этих земель от господства, а также их объединение с Сербией и Черногорией, участники Югославянского комитета, даже несмотря на появившиеся вскоре в их рядах разногласия по вопросу об устройстве будущего государства, принялись за реализацию этого проекта.

К концу Первой мировой войны, а именно в 1917 г., в условиях нарастающего кризиса в Европе, в том числе и под влиянием известных событий в России, борьба за создание Югославянского государства усилилась.

30 мая 1917 г. была опубликована так называемая «Майская декларация», в которой речь в частности, шла о том, чтобы объединить Словению и Хорватию с Боснией и Герцеговиной, а по возможности с Сербией и Черногорией.

20 июля 1917 г. появился еще один важный документ – знаменитая Корфская декларация, которая стала результатом компромисса, заключенного между представителями югославских земель и Югославянским комитетом. В соответствии с Корфской декларацией предусматривалось по окончании Первой мировой войны (ее исход уже тогда был очевиден и, явно не в пользу Австро-Венгрии) объединение Сербии и Черногории с югославскими землями Австро-Венгрии – Словенией и Хорватией, а также Боснией и Герцеговиной в единое и, что важно, абсолютно независимое государство, которое тогда мыслилось как конституционная монархия во главе с династией Карагеоргиевичей, но с парламентским режимом власти.

Уже в следующем, 1918 г. мечты югославских народов о собственном государстве стали явью. 29 октября 1918 г., т.е. уже после того, как случился фактический распад Австро-Венгерской империи, ее югославские земли провозгласили отделение от Австро-Венгрии и, находясь в постоянном контакте с Югославянским комитетом, пошли на дальнейшее сближение с Сербией и Черногорией. 1 декабря 1918 г. в Белграде было провозглашено объединение Сербии и Черногории, а также югославских земель распавшейся Австро-Венгерской империи в единое государство.

Вместе с тем, фактически еще с того момента как в 1918 г. по результатам Первой мировой войны на Балканском полуострове было создано единое Югославянское государство – Королевство сербов, хорватов и словенцев (с 6 января 1929 г. – Королевство Югославия, так называемая «Первая Югославия»), в его рамках стали зарождаться серьезные межнациональные и межконфессиональные противоречия между представителями крупнейших народностей, населявших эту страну.

Дело в том, что в состав нового государственного образования, площадь которого составила 248488 кв. км с населением около 12 млн. человек, вошли области, которые значительно отличались не только в национальном и конфессиональном планах, но и по уровню своего экономического развития. Поэтому, даже, несмотря на то, что руководство Югославии в течение 1918-1939 гг. постоянно стремилось если не ликвидировать, то хотя бы сгладить эти противоречия, они периодически обострялись и, в результате, так и не были преодолены вплоть до начала Второй мировой войны 1939-1945 гг. Экономическая разобщенность, таким образом, способствовала усилению так и не решенной проблемы раскола страны на фактически изолированные друг от друга районы.

В ходе Второй мировой войны территория Югославии была захвачена (6-17 апреля 1941 г.) и расчленена, что только усугубило и без того сложную ситуацию, поскольку оккупанты сделали ставку на разжигание розни между народами Югославии.

Между тем, во время Второй мировой войны в Югославии, где тогда вспыхнуло мощное Движение Сопротивления (ДС) против оккупантов и сотрудничавших с ними лиц – коллаборационистов, на ведущие позиции выдвинулись коммунисты – члены Коммунистической партии Югославии (КПЮ) во главе с И. Броз Тито (с 1937 г.). Успех, который им сопутствовал в этой борьбе, позволил КПЮ инициировать создание новой так называемой «Второй Югославии».

29-30 ноября 1943 г. состоялась II сессия политического органа, своего рода центра ДС в Югославии – Антифашистского Веча Народного Освобождения Югославии (АВНОЮ), на которой было принято историческое решение о формировании во главе с И. Броз Тито правительства нового Югославского государства – Демократической Федерации Югославии (ДФЮ), а ровно два года спустя, 29 ноября 1945 г. уже после изгнания оккупантов из страны, учредительная Скупщина приняла Декларацию о провозглашении Федеративной Народной Республики Югославии (ФНРЮ).

31 января 1946 г. была принята Конституция ФНРЮ, в соответствии с которой Югославия была объявлена как «союзное государство республиканской формы, объединение равноправных народов, которые на основе права на самоопределение, включая право на отделение, выразили свою волю жить совместно в федеративном государстве». При этом, сама Югославия была разделена на шесть Народных Республик: Словения со столицей в Любляне и Хорватия со столицей в Загребе, Босния и Герцеговина (столица – Сараево), Сербия (Белград) (в составе Сербии в качестве самостоятельных единиц были выделены Косово и Метохия, а также Воеводина, получивших статус, соответственно Автономной области и Автономного края.), Черногория (Подгорица, ранее – Титоград) и Македония (Скопье) – «содружества, проживающих на их территориях народов и национальных меньшинств».

7 апреля 1963 г. был принят новый Основной закон Югославского государства, в соответствии с которым страна получила новое название – Социалистическая Федеративная Республика Югославия (СФРЮ), в рамках которой все Республики также стали социалистическими, а входившие в состав Сербии Косово и Метохия, а также Воеводина получили статус Автономных краев.

Однако, несмотря на это, межнациональные и межконфессиональные противоречия оставались одним из важнейшим фактором, определявшим развитие Югославского государства после 1945 г. Хотя, справедливости ради надо заметить, что авторитет лидера Союза коммунистов Югославии (СКЮ) И. Броз Тито, который к тому же до 1953 г. являлся премьер-министром страны, а с 1953 г. занял пост президента, долгое время не позволял выйти ситуации из под контроля властей.

Взятый еще в 1950-е годы курс руководства Югославии на расширение самостоятельности субъектов Югославской федерации, что по замыслам И. Броз Тито и его окружения должно было снизить остроту национального и конфессионального вопросов в стране, завершился тем, что 21 февраля 1974 г. была принята еще одна, уже третья по счету Конституция. В соответствии с Конституцией 1974 г. компетенция федеральных властей сужалась, а Социалистические Республики и Автономные края, составлявшие СФРЮ, наоборот, наделялись еще большими полномочиями, чем прежде, а главное – приобретали известную политическую и экономическую самостоятельность.

Так, во Вводном разделе Конституции 1974 г. специально подчеркивалось, что «Народы Югославии, совместно с теми народностями, вместе с которыми они живут..., на основании свободного волеизъявления... объединились в союзную республику свободных и равноправных народов и народностей и создали социалистическое федеративное содружество трудящихся – Социалистическую Федеративную Республику Югославию, в которой в интересах каждого народа и народности в отдельности и всех их, вместе взятых, они осуществляют и обеспечивают: национальную свободу и независимость, братство и единство народов и народностей...». Однако, в Статье 247 оговаривалось, что «каждой народности гарантируется право в целях выражения своей народности и культуры свободно пользоваться своим языком и письменностью, развивать свою культуру, учреждать организации и пользоваться другими, предусмотренными конституцией, возможностями».

Также, согласно Конституции 1974 г., «помимо прав, которые им обеспечиваются Конституцией в других общественно-политических содружествах, народности осуществляют суверенные права и в общине, как самоуправляемом и основном общественно-политическом содружестве».

В результате, именно с 1974 г. обстановка в СФРЮ стала быстро меняться и целый комплекс проблем, связанных с взаимоотношениями представителей различных народов, населявших тогда Югославию, со всей очевидностью проявился после смерти 4 мая 1980 г. И. Броз Тито, ранее поддерживавшего своим властным авторитетом единство СФРЮ. При этом, по завещанию самого И. Броз Тито пост Президента СФРЮ был упразднен, а во главе страны встал Президиум, члены которого (главы союзных республик и автономных краев) ежегодно сменяли друг друга поочередно, что также внесло определенный раскол.

В 1980-е годы ситуация в Югославии стала стремительно ухудшаться. Центробежные тенденции в СФРЮ усилились, и вскоре Югославия, под влиянием постоянно углублявшегося тогда экономического кризиса, фактически распалась на восемь автономных в экономическом отношении регионов, управляемых

местной, построенной по национальному и конфессиональному признаку (отсюда – этнократической) партийно-хозяйственной и военной элитой. Уже в 1989 г. эти процессы приобрели угрожающие размеры.

Тогда, правда, правительство А. Марковича предприняло попытку вывести экономику Югославии из состояния кризиса, используя для этого «рецепты», предложенные международными финансовыми учреждениями (МВФ и МБРР) в русле политики «шоковой терапии». Однако, вскоре реформаторская деятельность А. Марковича натолкнулась на сопротивление различных политических группировок, относящихся к элитам отдельных республик, входивших тогда в состав СФРЮ.

При этом реформы правительства А. Марковича стимулировали сепаратизм в Югославии, поскольку требовали унификации существовавших в республиках СФРЮ экономических систем, а также спровоцировали дополнительную напряженность.

Огромное влияние на распад Югославии оказали и факторы внешнего свойства, в первую очередь, демократические революции в странах Центральной и Юго-Восточной Европы, результатом которых стал крах социалистической системы в этой части европейского континента. Это в сочетании с демократическими процессами, происходившими тогда в СССР привело к ликвидации внешнего «стержня», укреплявшего социалистический режим в СФРЮ и способствовавшего относительной стабилизации обстановки в стране.

Пестрота населения СФРЮ, когда, согласно результатам переписи 1991 г. в стране проживали представители нескольких десятков народностей, также значительно ускорила распад Югославии: полиэтничность, а также многоконфессиональность превратились в своеобразные «двигатели» толкавшие, наряду с экономикой, республики СФРЮ к фактической самостоятельности от центра.

Крайне неравномерно было распределено население СФРЮ по республикам. Его численность в 1991 г. составляла 23229846 человек, из которых проживало: в Сербии в целом – 40,9 % (9506174 чел.), в том числе: в Сербии – 24,0 % (5582611 чел.), в Воеводине – 8,6 % (1996367 чел.), в Косове и Метохии – 8,4 % (1956196 чел.), в Черногории – 2,6 % (615035 чел.), в Словении – 8,2 % (1913355 чел.), в Хорватии – 20,6 % (4784265 чел.), в Боснии и Герцеговине – 18,8 % (4377053 чел.), в Македонии – 8,8 % (2033964 чел.).

20-22 января 1990 г. в Белграде состоялся XIV Внеочередной съезд СКЮ, который положил начало новому этапу, приведшему к распаду Югославии. На нем делегации Словении и Хорватии предприняли попытку осуществить реорганизацию СКЮ на конфедеративных началах, а когда им это не удалось, заявили о независимости своих Союзов коммунистов и покинули съезд. В конечном счете, СКЮ лишился всех руководящих органов и распался на самостоятельные организации, существовавшие в пределах Республик. Таким образом, власть в СФРЮ, уже политическая, окончательно переместилась из центра на места в руки представителей этнократии.

В этих условиях, распад Югославии ускорился, чему, кстати, способствовало и то обстоятельство, что в течение всего 1990 г. в Словении и Хорватии, Боснии и Герцеговине, Сербии, Черногории и Македонии шла подготовка к первым в истории Югославии выборам на многопартийной основе, а затем и их проведение.

Первыми они состоялись в Словении и Хорватии – в апреле 1990 г. и победу здесь одержали силы, выступавшие за решительное отделение от Белграда: в Словении – «Демократическая оппозиция Словении» (ДЕМОС) во главе с М. Кучаном и в Хорватии – «Хорватское демократическое содружество» (ХДС) во главе с Ф. Туджманом. Действия нового руководства Словении и Хорватии были однотипными: вновь избранные органы власти провозгласили полный суверенитет республик, заявили об изменении их названий (было опущено определение «социалистическая») и государственных символов, провозгласили верховенство республиканского законодательства перед федеральным, а также приступили к формированию собственных вооруженных сил.

Затем в Словении и Хорватии были проведены плебисциты, на которых принимавшие в них участие жители обеих республик (в подавляющем большинстве – это словенцы и хорваты) высказались за независимость.

В ноябре-декабре 1990 г. выборы состоялись также и в других Республиках, все еще входивших в состав СФРЮ и если в Сербии и Черногории у власти оказались умеренные по своим взглядам силы, отстаивавшие сохранение единства СФРЮ, то, например, в Боснии и Герцеговине повторилась примерно та же ситуация, что в Словении и Хорватии, с той лишь разницей, что у власти оказалась не одна, а сразу три политические партии, представляющие интересы крупнейших национальностей, населяющих Боснию и Герцеговину (боснийских сербов, боснийцев-мусульман и хорватов), разделявшие достаточно радикальные взгляды. В Македонии же ни одна из партий не получила большинство, в том числе и национальная партия (ВМРО – ДПМНЕ, Всемакедонская революционная организация – Демократическая партия македонского национального единства).

Характерно, что все это сопровождалось принятием новых Конституций республик, а в ряде случаев (например, в Словении и Хорватии) – и деклараций о полном суверенитете. Именно тогда социально-политическая обстановка в Югославии резко обострилась, о чем, в частности, свидетельствовал тот факт, что практически во всех Республиках угрожающими темпами стали нарастать сепаратистские тенденции.

Итог был очевиден: распад «Второй Югославии» вступил в решающую стадию и даже начавшиеся в конце 1990 г. консультации как на уровне Президиума СФРЮ с участием представителей всех республик, так и

на уровне двусторонних контактов, во время которых был рассмотрен целый ряд проектов реформы государственного устройства Югославского государства, - все это уже не смогло остановить его крушение.

Тем не менее, спустя год ситуация значительно отличалась от той обстановки, в которой был проведен указанный опрос общественного мнения. Уже 25 июня 1991 г. пришедшие к власти в Словении и Хорватии в результате выборов националистические партии совершили решающий шаг: в этот день была провозглашена независимость Словении и Хорватии. За ними вскоре последовали Македония (18 сентября 1991 г.), а также Босния и Герцеговина (15 октября 1991 г.). В составе союзной Югославии остались только Сербия и Черногория, впоследствии образовавшие СРЮ (Союзная Республика Югославия). Последнее случилось 27 апреля 1992 г., после того как страны-члены ЕС, вслед за Германией и Италией, признали независимость сначала Словении и Хорватии (15 января 1992 г.), а затем – Македонии, а также Боснии и Герцеговины (7 апреля 1992 г.) в качестве независимых государств. После этого СФРЮ в прежнем виде прекратила свое существование.

Вскоре события на территории теперь уже бывшей Югославии приобрели драматический оборот. Власти Белграда пытались силой сохранить единство Югославского государства, и это стремление полностью поддерживали сербы, которые компактно проживали на территории почти всех республик, а кроме того – представляли костяк Югославской Народной Армии (ЮНА), которая являлась своего рода опорой для Белграда. Еще 9 мая 1991 г. руководство СФРЮ приняло решение предоставить особые полномочия ЮНА для проведения военных операций с целью наведения порядка в отдельных республиках. Это, а также националистические устремления властей Словении и Хорватии, а также Боснии и Герцеговины составили основу для возникновения здесь целого ряда вооруженных конфликтов.

После в целом непродолжительных военных действий между ЮНА и словенцами 27 июня – 6 июля 1991 г. (так называемая «Десятидневная война»), начались гражданские войны в Хорватии (1991-1995 гг.), Боснии и Герцеговине (1992-1995 гг.).

Эпицентр кризиса на территории бывшей Югославии переместился в Боснию и Герцеговину. Именно здесь развивались, пожалуй, самые трагические по своему характеру события – гражданская война в форме «всех против всех», которая привела к колоссальным жертвам среди населения и разрушениям. Ее главными участниками стали представители трех крупнейших здесь этнорелигиозных общин – боснийские сербы, боснийцы-мусульмане и хорваты, которые создали собственные государственные образования, соответственно, Республику Сербскую, Республику Боснию и Герцеговину и Хорватскую Республику Герцег-Босна.

Что касается Македонии, то здесь дело до вооруженного конфликта не дошло и это была единственная республика, которая вышла из состава СФРЮ в целом мирно.

Югославские войны

Югославские войны – серия вооруженных конфликтов в 1991-2001 гг. на территории бывшей Югославии, приведшая к распаду последней.

В основном югославские войны включали в себя ряд межнациональных конфликтов между сербами с одной стороны и хорватами, боснийцами и албанцами с другой, а также хорватско-боснийский конфликт в Республике Босния и Герцеговина и конфликт между албанцами и македонцами в Македонии, вызванные религиозными и этническими противоречиями.

Югославская война стала самой кровопролитной в Европе после Второй мировой войны. Для расследования совершенных во время войн преступлений был создан Международный трибунал по бывшей Югославии.

В целом югославские войны подразделяется на три группы:

Конфликты в период распада СФРЮ:

Десятидневная война в Словении (1991 г.);

Война в Хорватии (1991-1995 гг.);

Война в Боснии и Герцеговине (1992-1995 гг.).

Конфликты в районах с проживающим там албанским населением:

Косовская война (1998-1999 гг.);

Конфликт в Прешевской долине (1999-2001 гг.);

Конфликт в Македонии (2001 г.).

Отдельно выделяются конфликты, участие в которых принимали страны-члены НАТО:

Операция «Обдуманная сила» (Босния и Герцеговина, 30 августа – 20 сентября 1995 г.);

Операция «Союзная сила» (Сербия, 24 марта – 10 июня 1999 г.).

Десятидневная война (1991 г.): общая характеристика

Десятидневная война (в некоторых источниках известна также как Война за независимость Словении) – вооруженный конфликт между Югославией и Словенией провозгласившей независимость в июне 1991 г. Продолжалась в течение 27 июня – 6 июля 1991 г.

Началом войны считается 25 июня 1991 г. В этот день руководство Словении объявило о взятии под свой контроль воздушного пространства и границ республики и приказало местным военным частям готовиться к захвату казарм Югославской народной армии (ЮНА). В ответ на это премьер-министр Югославии Анте Маркович дал указание командованию ЮНА взять под контроль обстановку в Любляне.

Начавшие наступление подразделения ЮНА встретили ожесточённое сопротивление со стороны местных территориальных отрядов. На границе с Австрией на пути следования подразделений ЮНА шло блокирование путей и возведение баррикад. В Словении была объявлена мобилизация, руководители республики обратились за помощью к ряду европейских государств. Активные боевые действия были прекращены 4 июля 1991 г.

Война продолжалась 10 дней. В ходе 72 боевых контактов потери Югославской армии (ЮНА) составили 45 человек убитыми, 146 ранеными, при этом 4693 военнослужащих и 252 сотрудника федеральных служб были взяты в плен. Потери словенских сил самообороны составили 19 убитых и 182 раненых. Также погибли 12 граждан иностранных государств, в основном водители на службе международных транспортных компаний. Был выведен из строя 31 танк (сюда вошли и сожжённые и повреждённые), 22 транспортных бронемашин, 172 транспортных средства и 6 летательных аппаратов.

Война завершилась подписанием Брионского соглашения 7 июля 1991 г., по которому ЮНА обязалась прекратить боевые действия на территории Словении, а Словения и Хорватия приостанавливали на три месяца вступление в силу деклараций независимости.

Брионское соглашение (Бриуны, 7 июля 1991 г.)

Брионское соглашение (Брионская декларация) – соглашение, подписанное 7 июля 1991 г. на островах Бриуны представителями Словении, Хорватии и СФРЮ при посредничестве ЕЭС. Согласно этому документу, югославская армия прекращала боевые действия на территории Словении (тем самым завершалась Десятидневная война). Словения и Хорватия приостанавливали на три месяца вступление в силу деклараций о независимости от Югославии (25 июня 1991 г.).

Последние части ЮНА были выведены из Словении 26 октября 1991 г.

Война в Хорватии (1991-1995 гг.): общая характеристика

Война в Хорватии – вооружённый конфликт на территории бывшей Социалистической Республики Хорватия, вызванный выходом Хорватии из состава Югославии. Продолжалась в течение 31 марта 1991г. – 12 ноября 1995 г.

После объявления Хорватией независимости сербское население Хорватии пыталось создать своё государство на её территории, чтобы не выходить из состава Югославии. Хорватией это было расценено как попытка включения территорий Хорватии в состав Сербии.

Первоначально война велась между силами Югославской народной армии (ЮНА), хорватскими сербами и хорватскими полицейскими. Руководство Югославии силами федеральной армии попыталось сохранить Хорватию в составе Югославии. После распада страны и прекращения существования ЮНА на территории Хорватии было создано самопровозглашённое государство сербов – Республика Сербская Краина. Затем началась борьба между армией хорватов и армией краинских сербов.

В 1992 г. было подписано соглашение о прекращении огня, и последовало признание Хорватии в качестве суверенного государства. В Хорватию были введены миротворческие войска ООН, в результате чего конфликт принял вялотекущий, очаговый характер. В 1995 г. ВС Хорватии провели две крупные наступательные операции, в результате которых значительная часть территории Республики Сербская Краина перешла под хорватский контроль.

Война закончилась подписанием Эрдутского и Дейтонских соглашений, согласно которым Восточная Славония была включена в состав Хорватии в 1998 г. Конфликт сопровождался взаимными этническими чистками сербского и хорватского населения.

В результате войны Хорватия добилась независимости и сохранения своей территориальной целостности. В ходе боевых действий многие города и деревни сильно пострадали и были разрушены. Ущерб народному хозяйству Хорватии оценивается в 37 млрд \$. Общее число погибших в ходе войны превышает 20000 человек. Большое число хорватов было изгнано с территорий, контролируемых сербами в 1991-1992 гг. В то же время, согласно сообщениям Комиссариата по делам беженцев ООН, к 1993 г. только с территорий под контролем Загреба было изгнано 250000 сербов. Другой крупный поток сербских беженцев (почти 250000 человек) был зафиксирован в 1995 г. после проведения операции «Буря».

В Хорватии для обозначения конфликта используется термин «Отечественная война» (реже используется термин «Великосербская агрессия»). В Сербии для обозначения конфликта используется термин «Война в Хорватии» или «Война в Краине». На Западе этот конфликт чаще всего именуют «войной за независимость Хорватии».

Первые вооружённые столкновения на территории Хорватии относятся к 31 марта 1991 г. Напряжённость в межнациональных отношениях росла и подпитывалась пропагандой с обеих сторон. 20

февраля 1991 г. правительство Хорватии представило парламенту Конституционный закон, который определял приоритет республиканских законов над союзными законами и принял Резолюцию «о раздружении» Хорватии и СФРЮ. В ответ на это 28 февраля 1991 г. Сербское национальное вече и Исполнительное вече САО Краины приняли Резолюцию о «раздружении» с Республикой Хорватией на основе результатов референдума. В марте 1991 г. произошли первые вооружённые столкновения. В ходе столкновений между хорватской полицией и сербской милицией в Пакраце погибло 20 человек и произошло первое боестолкновение между хорватской полицией и силами ЮНА. В период с августа 1990 г. по апрель 1991 г. было зафиксировано 89 столкновений между хорватской полицией и сербскими силами.

В апреле 1991 г. сербами была провозглашена автономия на территориях, где они составляли большинство. Этот шаг сербских властей официальный Загреб расценил как мятеж. Министерство внутренних дел Хорватии начало создание большого числа специальных полицейских сил. Это привело к тому, что 9 апреля 1991 г. Ф. Туджман подписал указ о создании Национальной гвардии Хорватии, которая стала базой для создания хорватских вооружённых сил.

Между тем, в этот период происходили не только столкновения, но и попытки решить противоречия мирным путём. В частности, переговоры о нормализации обстановки в Восточной Славонии начались 9 апреля 1991 г. Сербскую делегацию возглавлял глава местного отделения Сербской демократической партии Горан Хаджич Хорватскую делегацию возглавлял начальник полиции Осиека Йосип Рейхл-Кир. На встрече удалось договориться о ликвидации выставленных сербами баррикад к 14 апреля 1991 г., а полиция гарантировала сербам безопасность. Несмотря на события 1-2 мая 1991 г. в Боровом Селе переговорный процесс продолжался. 1 июля 1991 г. Рейхл-Кир, заместитель председателя исполнительного совета Скупщины Осиека Горан Зобунджия, депутат Скупщины Милан Кнежевич и градоначальник Тени Мирко Турбич отправились в Теню для продолжения переговоров. На дороге они были остановлены группой полицейских во главе с хорватским эмигрантом из Австралии Антуном Гуделей, главой ХДС в Тене. Полицейские расстреляли делегацию, выжил только М. Турбич, получивший тяжёлое ранение. После этого произошла эскалация напряжённости, переговоры между противоборствующими сторонами были сорваны.

19 мая 1991 г. в Хорватии состоялся референдум о независимости, на который был вынесен вопрос о статусе страны. Местные сербы референдум бойкотировали. По итогам голосования почти 94 % проголосовавших высказались за выход из состава Югославии и за независимое хорватское государство. После этого хорватские власти 25 июня 1991 г. приняли декларацию независимости. Европейская комиссия призвала Хорватию приостановить её действие на три месяца, хорватские власти согласились, однако это решение не способствовало снятию напряжённости.

В течение июня – июля 1991 г. ЮНА была задействована в силовой акции против Словении, закончившейся провалом. Операция против словенских сепаратистов носила кратковременный характер во многом из-за этнической однородности Словении. В ходе войны в Словении многие словенские и хорватские военнослужащие ЮНА отказывались воевать и дезертировали из рядов югославской армии.

После неудачной попытки сохранить Словению в составе Югославии югославское руководство привлекло ЮНА к боевым действиям против ополчения и полиции самопровозглашённого хорватского государства. В июле 1991 г. силы сербской Территориальной обороны начали наступление на далматинском побережье в рамках операции «Берег-91». К началу августа 1991 г. большая часть территории региона Бания оказалась под контролем сербских сил. После этого многие хорваты, а также македонцы, албанцы и боснийцы стали уклоняться от призыва в федеральную армию и дезертировать из ЮНА. Это привело к тому, что состав ЮНА постепенно становился сербско-черногорским.

Через месяц после провозглашения Хорватией независимости около 30 % территории страны находилось под контролем ЮНА и вооружённых формирований краинских сербов. Подавляющее преимущество сербских войск в танках, артиллерии и других видах вооружения позволяло им проводить длительные обстрелы позиций неприятеля, порой не считаясь с ущербом, наносимым гражданскому населению. В ходе боевых действий Винковцы, Вуковар, Дубровник, Госпич, Задар, Карловац, Осиек, Сисак, Славонски-Брод, Шибеник подвергались мощнейшим обстрелам со стороны югославских войск. Несмотря на то, что ООН ввела эмбарго на поставки оружия воюющим сторонам, у ЮНА было достаточно вооружения и боеприпасов для ведения крупномасштабных боевых действий. Эмбарго сильно ударило по боеспособности хорватской армии, и хорватскому руководству пришлось тайно закупать вооружение и контрабандой доставлять его в Хорватию. Хорватское руководство также разрешило въезд в страну радикальным представителям хорватской эмиграции, в том числе и тем, кто придерживался идеологии усташей времён Второй мировой войны.

В августе 1991 г. в ответ на блокаду югославского гарнизона в Вуковаре подразделения ЮНА перебросили дополнительные силы в Восточную Славонию и начали штурм города. Одновременно с осадой Вуковара бои шли на территории всей Восточной Славонии, у Осиека и Винковцев. В сентябре 1991 г. подразделения ЮНА практически полностью окружили Вуковар. Хорватский гарнизон (204-я бригада и формирования местных хорватов-ополченцев) оборонял город, отбиваясь в тяжёлых уличных боях от элитных бронетанковых и механизированных бригад ЮНА, а также нерегулярных формирований сербских добровольцев и отрядов Территориальной обороны местных сербов. В ходе боёв за Вуковар значительное число жителей бежало из города, а после взятия города югославскими силами 22000 жителей были изгнаны из

города. Всего за время боёв за Вуковар погибло около 3000 человек (как гражданских лиц, так и военнослужащих с обеих сторон).

В первой половине сентября 1991 г. хорватские вооружённые формирования по приказу Ф. Туджмана массово атаковали казармы, склады и другие объекты ЮНА, находящиеся на территориях с большинством хорватского населения. Немногим югославским гарнизонам удалось выстоять, большая часть была захвачена или эвакуирована на территорию других республик, оставшихся в составе Югославии. Эти события получили название «битва за казармы». При этом были зафиксированы военные преступления против сдавшихся в плен солдат и офицеров ЮНА. В ходе столкновений за военные объекты ЮНА были зафиксированы жертвы как среди мирного населения, так и среди бойцов хорватских подразделений и югославских военнослужащих.

3 октября 1991 г. военно-морские силы Югославии начали блокаду основных портов Хорватии, на территории Хорватии развернулись бои за казармы и склады ЮНА, а также завершилась операция «Берег-91». В ходе операции сербским войскам не удалось полностью отрезать Хорватию от далматинского побережья.

5 октября 1991 г. Ф. Туджман выступил с речью, в которой призвал хорватов мобилизоваться для защиты от «великосербского империализма». 7 октября 1991 г. военно-воздушные силы Югославии осуществили бомбардировку здания правительства в Загребе. На следующий день парламент Хорватии отменил действие моратория на декларацию о независимости и разорвал все связи с Югославией. Бомбардировка Загреба и начавшаяся вскоре осада Дубровника привели к тому, что Европейская комиссия ввела против Югославии санкции.

В октябре 1991 г. подразделения 5-го корпуса ЮНА форсировали Саву и начали развивать наступление на Пакрац и далее на север в Западную Славонию. В ответ на это хорватские войска провели первое крупное контрнаступление. В ходе операции «Откос 10» (31 октября – 4 ноября 1991 г.) хорватской армии удалось отбить территорию площадью 270 км² между горными хребтами Билогора и Папук. В ноябре 1991 г. ситуация для защитников Вуковара стала отчаянной. 18 ноября 1991 г., после трёхмесячной осады, город был взят югославскими войсками, после чего случилась т. н. вуковарская резня – инцидент массовой казни хорватских военнопленных. Выжившие защитники города были доставлены в лагерь для военнопленных. В ходе боёв за Вуковар были разрушены около 15000 зданий. За время 87-дневного сражения ежедневно на город обрушивались 8000-9000 снарядов. Длительная осада города привлекла внимание международных СМИ.

В это же время произошли многие военные преступления: массовые убийства в Эрдуте, Ловасе и Шкабрнье, Паулин-Дворе. Хорватским МВД для сербов был создан специальный лагерь смерти в Пакрачка-Поляне. Продолжалась борьба и на далматинском побережье, где 16 ноября 1991 г. хорватская береговая артиллерия повредила патрульный катер югославского флота «Mukos» РС 176, который был захвачен хорватами и переименован в РВ 62 «Šolta». После этого боя югославский флот продолжал действовать только в южной части Адриатики.

В декабре 1991 г. хорватская армия провела ещё одну наступательную операцию – «Оркан-91», которая сопровождалась массовыми чистками и убийствами сербского населения в Славонии. Этнические чистки в отношении сербского населения были проведены в 10 городах и 183 сёлах Западной Славонии, откуда бежали от 50000 до 70000 сербов. В ходе этой операции хорватам удалось отбить 1440 км². Окончание операции ознаменовало завершение первого этапа войны, поскольку в январе 1992 г. при посредничестве иностранных дипломатов было подписано соглашение о прекращении огня. В ходе шестимесячных боевых действий 10000 человек погибли, сотни тысячи человек стали беженцами, а многие города и деревни были разрушены.

19 декабря 1991 г. Хорватия была признана как независимое государство первыми странами – Исландией, позже Хорватию признали Германия и Италия. В это же время сербские автономные области в Славонии и Краине объявили об образовании Республики Сербская Краина со столицей в Книне. Руководство Республики Сербская Краина заявило о намерении войти в состав «обновлённой» Югославии.

В январе 1992 г. между воюющими сторонами была заключена очередная договорённость о прекращении огня (15-я по счёту), которая завершила основные боевые действия.

15 января 1992 г. Хорватия была официально признана Европейским сообществом. В начале 1992 г. ЮНА начала вывод войск с территории Хорватии, однако занятые ею территории остались под контролем сербских сил, поскольку многие подразделения ЮНА в этих районах были укомплектованы местными сербами и затем переформированы в подразделения вооружённых сил Республики Сербская Краина. Под контролем сербских сил находилось 13913 км² в Краине и Славонии.

21 февраля 1992 г., в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №743 были созданы миротворческие силы UNPROFOR. В марте 1992 г. в Хорватию с целью контроля за соблюдением перемирия и недопущения возобновления активной фазы боевых действий были введены миротворческие силы ООН. 22 мая 1992 г. Хорватия стала членом ООН. Однако, бегство несербского населения с территорий, контролируемых Республикой Сербская Краина, продолжилось и после введения миротворцев, равно как и этнические чистки в отношении сербского населения на подконтрольных хорватам территориях. В большинстве случаев силы UNPROFOR не препятствовали высылке хорватского и сербского населения, а в некоторых случаях способствовали этому, так как именно на миротворцев возлагалась ответственность за перевоз гражданских лиц за линию противостояния.

Боевые действия продолжались и в течение 1992 г., однако в меньших масштабах и с перерывами. Хорватские войска провели ряд небольших операций с целью облегчить положение осаждённого Дубровника, а также Госпича, Шибеника и Задара. 22 мая 1992 г. хорваты провели операцию «Ягуар» (хорв. *Oregacija Jaguar*) у деревни Бибинье, близ Задара. 21-22 июня 1992 г. хорватские войска атаковали позиции сербов на Мильевацком плато у Дрниша. С 1 по 13 июля 1992 г. в рамках операции «Тигр» хорватская армия контратаковала сербские войска, осадившие Дубровник. С 20 по 25 сентября 1992 г. бои шли за Конавле и на горе Влаштица, с которой велись обстрелы Дубровника. Итогом этих боёв стали вывод подразделений югославских войск из этих районов и установление над ними хорватского контроля.

Тем временем, весной 1992 г. началась война в Боснии и Герцеговине, и регулярная хорватская армия и добровольческие подразделения активно перебрасывались в Боснию и Герцеговину. Хорватские силы размещались на территориях со значительным процентом хорватского населения и принимали широкое участие в боевых действиях против боснийских сербов и югославской армии, наиболее известным примером стало участие в боях в Посавине и в Герцеговине. Хорватский Генштаб активно помогал создавать боснийским хорватам свои вооружённые структуры.

В стороне не остались и крайние сербы. Для участия в операции «Коридор» ими была сформирована и отправлена на фронт специальная бригада милиции Краины. Добровольцы из Сербской Краины часто участвовали в боях на стороне армии боснийских сербов.

Боевые действия в Хорватии были возобновлены в начале 1993 г. Хорватское командование приняло решение провести наступательную операцию у деревни Масленица близ Задара с целью улучшения стратегической ситуации в данном регионе. В начале сентября 1991 г., во время первых сражений в Хорватии, 9-й корпус ЮНА под командованием Ратко Младича при поддержке отрядов местных сербов провёл наступательную операцию в районе хорватского города Новиград. Стратегическая важность данного района заключается в том, что в береговую линию здесь глубоко вдаётся залив, соединённый с Адриатикой лишь узким Новским проливом. Через Новский пролив переброшен Масленицкий мост, по которому проходит прибрежное Адриатическое шоссе. Уничтожив этот мост, сербы ликвидировали сквозное сообщение по хорватской Далмации и отрезали Северную Далмацию от Южной. Единственный оставшийся у хорватов путь для связи проходил по Пажскому мосту, острову Паг и парому в Северную Далмацию. Эти успехи сербов позволили им также вести артиллерийские обстрелы Задара.

22 января 1993 г. хорватские войска начали наступление при поддержке авиации. В первые же дни боёв хорватская армия взяла под контроль Новский пролив и заняла Новиград. Сербские войска отступали вглубь континента, оказывая сопротивление. После того как цели операции были достигнуты, 1 февраля 1993 г. хорватское командование приняло решение о завершении операции «Масленица». В ходе этих боёв стороны понесли ощутимые потери.

После этого хорватское командование спланировало ещё одну наступательную операцию (операция «Медакский карман»). Целью операции было ликвидировать «Медакский карман» - территорию Республики Сербская Краина, вклинивавшуюся в территорию Хорватии к югу от Госпича. С 9 по 17 сентября 1993 г. в «Медакском кармане» шли ожесточённые бои, после которых позиции сербской артиллерии, обстреливавшей Госпич, были ликвидированы. В результате операции хорватской армией были взяты под контроль и полностью уничтожены сербские сёла Дивосело, Почитель и Читлук.

Под давлением международного сообщества операция хорватских войск была прекращена, и хорватские подразделения вернулись на позиции, которые они занимали до 9 сентября 1993 г. Территорию «Медакского кармана» заняли миротворческие силы ООН, состоявшие из подразделений 1 канадского полка лёгкой пехоты и 2 французских рот моторизованной пехоты. После окончания боёв канадские власти заявили о том, что в ходе операции хорватские войска пытались препятствовать вхождению миротворцев и периодически вступали в боестолкновения с канадским миротворческим контингентом, вследствие чего были ранены 4 канадских миротворца и убиты 27 хорватских солдат.

В июне 1993 г. активно начался процесс объединения Республики Сербская Краина и Республики Сербской в единое государство. Министр внутренних дел РСХ Милан Мартич заявил, что «объединение Республики Сербская Краина и Республики Сербской – это первый шаг к созданию общего государства всех сербов». В октябре 1993 г. этим намерениям было противопоставлено принятие Советом Безопасности ООН резолюции №871, гарантировавшей территориальную целостность Хорватии.

В период относительного затишья в Хорватии и Герцеговине происходил ожесточённый хорватско-боснийский конфликт. С 1992 г. шли боевые действия между хорватами и боснийскими мусульманами. К 1994 г. на стороне Герцег-Босны в конфликте принимали участие до 5000 солдат хорватской армии. В феврале 1994 г. под давлением США стороны начали переговоры. 26 февраля 1994 г. в Вашингтоне при посредничестве государственного секретаря США У. Кристофера начались переговоры между представителями Хорватии, Боснии и Герцеговины, Герцег-Босны. 4 марта 1994 г. Ф. Туджман одобрил заключение соглашения, предусматривающего создание Федерации Боснии и Герцеговины и союз боснийских хорватов и боснийцев. Соглашение также предусматривало создание свободной конфедерации между Хорватией и Федерацией Боснии и Герцеговины, что позволило Хорватии официально ввести войска в Боснию

и Герцеговину и участвовать в войне. Таким образом, число враждующих сторон в Боснийской войне сократилось с трёх до двух.

В конце 1994 г. хорватская армия несколько раз принимала участие в крупных операциях в Боснии и Герцеговине. С 1 по 3 ноября 1994 г. хорватские войска участвовали в операции «Цинцар» в районе Купреса. 29 ноября 1994 г. подразделения Сплитского корпуса хорватской армии под командованием генерала Готовины вместе с подразделениями Хорватского совета обороны под командованием генерала Блашкича начали наступление на позиции армии боснийских сербов в районе горы Динара и Ливно в рамках операции «Зима '94». Целями операции были отвлечение сербских сил от Бихача и захват плацдарма для изоляции столицы Республики Сербская Краина г. Книна с севера. К 24 декабря 1994 г. хорватские войска захватили около 200 км² территории и выполнили поставленные задачи. Одновременно, 21 ноября 1994 г. авиация НАТО атаковала аэродром Удбины, контролируемый краинскими сербами, а затем продолжила наносить удары и обстреляла ракетами AGM-88 HARM объект ПВО армии Сербской Краины у Двора.

В конце 1994 г. при посредничестве ООН начались переговоры между руководством Республики Сербская Краина и правительством Хорватии. В декабре 1994 г. Книн и Загреб заключили экономическое соглашение об открытии сербами для свободного передвижения участка шоссе «Братство и единство» в Западной Славонии, нефтепровода и энергосистемы. Однако по главному вопросу – статусу РСК – стороны договориться не смогли. Вскоре из-за неудачных попыток переговоров трасса вновь была закрыта, а между сторонами росло напряжение. Президент Хорватии Ф. Туджман объявил о том, что Хорватия не продлит мандат миротворческих сил ООН, в ответ на это Республика Сербская Краина приостановила все контакты с Хорватией. Таким образом, переговорный процесс зашёл в тупик.

Хорватское руководство, пользуясь перемирием, активно укрепляло и реорганизовывало армию. С 1994 г. подготовку хорватских офицеров вели специалисты из компании MPRI. В сухопутных войсках созданы восемь элитных гвардейских бригад, ориентированных на «натовские» стандарты подготовки. Эти наиболее боеспособные подразделения армии Хорватии укомплектовывались профессиональными военными. В ходе операции «Зима '94» части показали боевые качества, явно превосходявшие уровень подразделений ВРС и СВК.

Ситуация в Хорватии стала вновь напряжённой в начале 1995 г. Хорватское руководство оказывало давление на руководство Республики Сербская Краина с целью возобновления конфликта. 12 января 1995 г. Ф. Туджман сообщил генеральному секретарю ООН Бутросу Бутросу-Гали о том, что до 31 марта 1995 г. все миротворческие силы ООН должны быть выведены из Хорватии. В частности, Ф. Туджман заявил: «Миротворческие силы ООН должны соблюдать территориальную целостность Хорватии, однако можно сделать вывод, что их деятельность направлена на достижение интеграции оккупированных территорий Хорватии в административную, военную, образовательную и транспортную систему Союзной Республики Югославия. В связи с этим их деятельность является незаконной, недействительной и должна быть немедленно прекращена».

В конце января 1995 г. международное сообщество разработало план мирного урегулирования «Z-4» («Zagreb-4»), который предусматривал интеграцию Сербской Краины в Хорватию и предоставление сербам культурной автономии. Однако руководство краинских сербов отказалось от обсуждения этого плана до тех пор, пока хорватская сторона препятствует продлению мандата миротворческих сил. 12 марта 1995 г. хорватское руководство согласилось продлить мандат миротворческих сил ООН в Хорватии, однако при условии переименования миротворческих сил в «Операцию ООН по восстановлению доверия в Хорватии».

Конфликт вновь вспыхнул в мае 1995 г., после того как Книн потерял поддержку Белграда, во многом из-за давления международного сообщества. 1 мая 1995 г. хорватская армия вторглась на территорию, контролируемую сербами. В ходе операции «Молния» вся территория Западной Славонии перешла под контроль Хорватии. Большинство сербского населения было вынуждено бежать с этих территорий. В ответ на эту операцию краинские сербы обстреляли Загреб, в результате чего погибло 7 и было ранено более 175 мирных жителей. Также в это время югославская армия начала выдвижение войск к хорватской границе с целью предотвращения захвата хорватами Восточной Славонии.

В течение следующих месяцев международное сообщество попыталось примирить противоборствующие стороны, создав «зоны безопасности» как в соседней Боснии. В это же время руководство Хорватии дало понять, что не допустит падения «Бихачского анклава» и будет всячески поддерживать боснийские войска. После этого произошла встреча президентов Боснии и Герцеговины и Хорватии, и 22 июля 1995 г. в Сплите была подписана декларация о совместных действиях и взаимопомощи хорватских и боснийских войс. 25 июля 1995 г. хорватская армия и Хорватский совет обороны атаковали сербские войска к северу от горы Динара, захватив Босанско-Грахово. В ходе операции «Лето '95», завершённой 30 июля 1995 г., хорватам удалось окончательно прервать связь между Книном и Баня-Лукой.

4 августа 1995 г. хорватская армия начала операцию «Буря», целью которой было восстановление контроля практически над всеми территориями, контролируемыми краинскими сербами. В этой крупнейшей наземной операции в Европе после Второй мировой войны хорватская армия задействовала более 100000 военнослужащих. Наступление было завершено 9 августа 1995 г. и полностью достигло своих целей. В ходе захвата Сербской Краины хорватскими войсками многие сербы бежали из занимаемых хорватами территорий.

Однако хорватская сторона заявила, что это было не следствием действий хорватской армии, а из-за приказов штаба гражданской обороны РСК, Верховного совета обороны РСК об эвакуации гражданского населения. По данным международной неправительственной организации «Международная амнистия», в ходе наступления хорватской армии до 200000 сербов стали беженцами и были вынуждены покинуть свои дома. В ходе операции «Буря» хорватские войска потеряли от 174 до 196 военнослужащих убитыми и 1430 ранеными, сербские войска потеряли от 500 до 742 военнослужащих убитыми и 2500 ранеными, а около 5000 солдат и офицеров попали в плен. Также от 324 до 677 гражданских лиц погибли в ходе боевых действий и военных преступлений.

После проведения операции «Буря» появилась угроза начала боевых действий в Восточной Славонии. Эта угроза становилась всё более реальной после заявления Ф. Туджмана о возможности продолжения конфликта и переброски хорватских войск в октябре 1995 г. Ф. Туджман отметил, что хорватская армия оставляет за собой право начать операцию в Восточной Славонии, если к концу месяца не будет подписано мирное соглашение.

12 ноября 1995 г. в Эрдуте было подписано мирное соглашение представителем Хорватии Хрвое Шариничем и представителями Республики Сербская Краина Миланом Милановичем и Югославии Миланом Милутиновичем, получившим подробные инструкции от Слободана Милошевича. Соглашение предусматривало интеграцию в Хорватию оставшихся под сербским контролем территорий Восточной Славонии в течение двух лет. Соглашение также потребовало роспуска UNCRO и создания новой миссии ООН, которая будет следить за выполнением соглашения. После этого резолюцией №1037 Совета Безопасности ООН от 15 января 1996 г. была создана новая миссия «Переходный орган Организации Объединённых Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема». 15 января 1998 г. указанные территории были включены в состав Хорватии.

После окончания военных действий на территории Хорватии напряжённость в отношениях между сербами и хорватами начала снижаться. Это стало возможным благодаря возвращению беженцев, а также ввиду того, что «Независимая демократическая сербская партия» получила места в правительстве Хорватии. Однако, несмотря на это, проблемы в межнациональных отношениях в Хорватии остаются. Сербское население в Хорватии часто подвергается социальной дискриминации. Несмотря на то, что в Хорватии ведётся работа по снижению дискриминации в отношении сербов, реальное положение вещей остаётся на прежнем уровне. Главной проблемой является возвращение сербских беженцев, покинувших страну во время войны в 1990-х годах.

После ликвидации Республики Сербская Краина (РСК) было создано правительство РСК в изгнании. Деятельность правительства, расположенного в Белграде, возобновилась в 2005 г. Премьер-министром правительства, в которое вошли 6 министров, стал Милорад Буха. Члены правительства в изгнании заявили, что они намерены добиваться создания плана на основе «Z-4», и их конечной целью было объявлено добиться для сербов «больше, чем автономии, но меньше, чем независимости в Хорватии».

Большинство источников говорят об около 20000 погибших в ходе войны в Хорватии (1991-1995 гг.).

В ходе войны беженцами и перемещёнными лицами стали около 500000 человек. От 196000 до 247000 лиц хорватской и других национальностей были вынуждены покинуть территории, контролируемые Сербской Краиной. Согласно сообщениям Комиссариата по делам беженцев ООН, к 1993 г. только с территорий под контролем Загреба была изгнана 251000 человек. В то же время Красный крест Югославии сообщил о 250000 беженцев сербской национальности с территории Хорватии в 1991 г. В 1994 г. на территории Союзной Республики Югославии находилось более 180000 беженцев и перемещённых лиц из Хорватии. 250000 человек бежали из Сербской Краины после операции «Буря» в 1995 г. Большинство зарубежных источников говорит об 300000 сербских перемещённых лиц в ходе конфликта. По данным международной неправительственной организации «Международная амнистия», в период с 1991 по 1995 гг. 300000 сербов покинули территорию Хорватии.

По официальным данным, опубликованным в 1996 г., в Хорватии во время войны было уничтожено 180000 жилых зданий, 25 % экономики страны было разрушено, а материальный ущерб оценивается в 27 миллиардов \$. 15 % всех жилых домов были разрушены, также пострадали 2423 объекта культурного наследия. В 2004 г. были названы цифры: 37 миллиардов \$ материального ущерба и сокращение ВВП страны на 21 % за период войны. Война привела к дополнительным экономическим нагрузкам и увеличению военных расходов. К 1994 г. в Хорватии фактически установилась военная экономика, поскольку на военные нужды уходило до 60 % от общего объёма государственных расходов.

Многие города Хорватии значительно пострадали от артиллерийских и авиационных снарядов, бомб и ракет. Наибольшим разрушениям подверглись Вуковар, Славонски-Брод, Жупанья, Винковцы, Осиек, Нова-Градишка, Новска, Дарувар, Пакрац, Шибеник, Сисак, Дубровник, Задар, Госпич, Карловац, Биоград-на-Мору, Славонски-Шамац, Огулин, Дуга-Реса, Оточац, Илок, Бели-Манастир, Лучко, Загреб и другие. Вуковар был практически полностью разрушен. Несмотря на то, что большинство хорватских городов избежали нападений вооружённых сил противника, они значительно пострадали из-за артиллерийских обстрелов.

В то же время города, находившиеся в составе Республики Сербская Краина, постоянно подвергались обстрелам и бомбардировкам хорватской армии. Например, на Книн 4-5 августа 1995 г. упало до 5000 снарядов

и ракет. Регулярным обстрелам подвергались Грачац, Обровац, Бенковац, Дрниш, Кореница, Топуско, Войнич, Вргинмост, Глина, Петринья, Костайница, Двор и другие.

В ходе боевых действий пострадали многие памятники и религиозные объекты. Были повреждены и разрушены многие католические и православные храмы на территории Хорватии.

За время войны в Хорватии было установлено более 2 миллионов различных мин. Большинство минных полей были созданы с полной безграмотностью и без создания их карт. Через десять лет после войны, в 2005 г. было зарегистрировано ещё около 250000 мин, установленных вдоль бывшей линии фронта, на некоторых участках государственной границы, особенно вблизи Бихача и вокруг некоторых бывших объектов ЮНА. Территории, по-прежнему содержащие или предположительно содержащие мины, охватывали около 1000 км². После войны 500 человек были убиты и ранены минами. В 2009 г. все оставшиеся минные поля и районы, предположительно содержащие мины и неразорвавшиеся боеприпасы, были чётко обозначены. Однако, несмотря на это, процесс разминирования идёт крайне медленно, и, по различным оценкам, потребуется ещё 50 лет, чтобы уничтожить все минные поля.

После реализации Эрдутского соглашения отношения между Хорватией и Сербией стали постепенно улучшаться. В 1996 г. страны установили дипломатические отношения. 2 июля 1999 г. Хорватия подала иск в Международный суд ООН против Союзной Республики Югославии, ссылаясь на статью IX Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, обвинив СРЮ в геноциде. 4 января 2010 года Сербия подала ответный иск против Хорватии, в котором заявила об убитых, беженцах, изгнанных сербах, концлагерях и всех военных преступлениях начиная со времён преследования сербов, совершённых в Независимом государстве Хорватия во время Второй мировой войны.

Тем не менее, после 2010 г. продолжилось дальнейшее улучшение отношений в рамках соглашения по урегулированию вопросов беженцев. Были совершены визиты президента Хорватии Иво Йосиповича в Белград и президента Сербии Бориса Тадича в Загреб. В ходе встречи в Вуковаре Б. Тадич выступил с заявлением об «извинении и сожалении», а И. Йосипович отметил, что «преступления, совершённые во время войны, не останутся безнаказанными». Заявления были сделаны во время совместной поездки в мемориальный центр Овчары на месте Вуковарского массового убийства.

Эрдутское соглашение (Эрдут, 12 ноября 1995 г.)

Эрдутское соглашение – соглашение о статусе Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема, подписанное в деревне Эрдут 12 ноября 1995 г. представителями Хорватии и местных сербских властей этих регионов. Соглашение предусматривало мирное окончание войны в Хорватии для данных регионов и переходный период для интеграции в состав Хорватии.

Соглашение было подписано Хрвое Шариничем, бывшим премьер-министром Хорватии и Миланом Милановичем, представителем Сербской Краины, получившим указания властей Союзной Республики Югославии (СРЮ). При подписании договора присутствовали Питер Гэлбрейт (посол США в Хорватии) и Торвальд Столтенберг (посредник Организации Объединённых Наций).

Это соглашение было признано Советом Безопасности ООН, который Резолюцией №1037 создал Переходный орган Организации Объединённых Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема.

Также на основе этого соглашения был создан Объединённый совет муниципалитетов с сербским большинством населения. 15 января 1998 г. указанные территории были окончательно включены в состав Хорватии.

Война в Боснии и Герцеговине (1992-1995 гг.): общая характеристика

Боснийская война (1 марта 1992 г. – 14 декабря 1995 г.) – острый межэтнический конфликт на территории Республики Босния и Герцеговина (бывшая Социалистическая Республика Босния и Герцеговина в составе СФРЮ) между вооружёнными формированиями сербов (Войско Республики Сербской), хорватов (Хорватский совет обороны), боснийцев (Армия Республики Босния и Герцеговина) и мусульман-автономистов (Народная Оборона Западной Боснии). На начальном этапе войны участие также принимала Югославская народная армия (ЮНА). В дальнейшем в конфликт были также вовлечены вооружённые силы Хорватии, вооружённые силы НАТО, добровольцы и наёмники со всех сторон.

Война началась вследствие распада Югославии. После отделения Словении и Хорватии от Социалистической Федеративной Республики Югославия в 1991 г. настал черёд многонациональной Социалистической Республики Босния и Герцеговина, в которой проживали главным образом боснийцы (44 %, преимущественно мусульмане), сербы (31 %, главным образом православные) и хорваты (17 %, главным образом католики). Референдум о независимости республики прошёл 29 февраля 1992 г. Однако его результаты были отвергнуты лидерами боснийских сербов, которые бойкотировали референдум и создали свою

собственную республику. После провозглашения независимости разгорелась война, в которой боснийские сербы получили поддержку от правительства Сербии, возглавляемого Слободаном Милошевичем. Вскоре боевые действия разгорелись на территории всей республики и начались первые этнические чистки, преимущественно в Восточной Боснии против боснийского населения.

Первоначально конфликт разгорелся между Армией Республики Босния и Герцеговина, состоящей преимущественно из боснийцев, Вооружёнными силами Республики Сербской, состоящими из сербов и Хорватским советом обороны, состоящим из хорватов. При этом, заинтересованные в присоединении территорий, населённых хорватами, к Хорватии, хорваты, остановили военные действия против сербов и начали войну с боснийцами. Война характеризовалась ожесточёнными боевыми действиями, беспорядочными обстрелами городов и сёл, этническими чистками, фактическим геноцидом. Осада Сараево и Резня в Сребренице стали печально знаменитыми событиями этой войны.

Сербы первоначально превосходили своих противников ввиду большого количества вооружения и снаряжения, доставшегося от ЮНА, однако под конец войны они потеряли преимущество, так как боснийцы и хорваты объединились против Республики Сербской в 1994 г. с созданием Федерации Боснии и Герцеговины после Вашингтонского соглашения. После трагедий в Сребренице и Маркале в 1995 г. в войну вмешалось НАТО, проведя операцию против армии боснийских сербов, что стало ключевым событием в деле прекращения войны в Боснии и Герцеговине.

Война была прекращена после подписания Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине в Париже 14 декабря 1995 г. Мирные переговоры велись в Дейтоне, штат Огайо, и завершились 21 декабря 1995 г. подписанием документов, известных как Дейтонские соглашения.

Согласно последним данным общее число погибших составило 100-110 тыс. человек, общее число беженцев составило 2,2 млн человек, что делает этот конфликт самым разрушительным в Европе со времён Второй мировой войны.

15 октября 1991 г. парламент Социалистической Республики Боснии и Герцеговины в Сараево принял «Меморандум о суверенитете Боснии и Герцеговины» простым большинством голосов. Меморандум встретил горячие возражения сербских членов боснийского парламента, утверждавших, что вопросы, касаемые поправок в конституцию должны быть поддержаны 2/3 членами парламента. Несмотря на это «Меморандум» был утвержден, что привело к бойкоту парламента со стороны боснийских сербов. Во время бойкота было принято законодательство республики. 25 января 1992 г. во время сессии боснийского парламента он призвал к референдуму по вопросу независимости, назначив его на 29 февраля – 1 марта 1992 г.

29 февраля – 1 марта 1992 г. в Боснии и Герцеговине прошёл референдум о государственной независимости. Явка на референдуме составила 63,4 %. 99,7 % избирателей проголосовали за независимость. Независимость республики была подтверждена 5 марта 1992 г. парламентом. Однако сербы, которые составляли треть населения Боснии и Герцеговины, бойкотировали этот референдум и заявили о неподчинении новому национальному правительству Боснии и Герцеговины, начав с 10 апреля 1992 г. формировать собственные органы власти с центром в городе Баня-Лука. Национальное движение сербов возглавила Сербская демократическая партия во главе с Радованом Караджичем.

Сербские парламентарии, в основном из Сербской демократической партии, но также и из других партий отказались от участия в деятельности боснийского парламента в Сараево и 24 октября 1991 г. сформировали Ассамблею сербского народа республики Босния и Герцеговина, которая ознаменовала конец коалиции партий, представляющих три народа, сложившейся после выборов 1990 г. Данная Ассамблея провозгласила создание Республики Сербской 9 января 1992 г., который стал Днём Республики в августе 1992 г.

Хорватские националисты из Боснии и Герцеговины разделяли те же идеи и преследовали те же цели, что и хорватские националисты в Хорватии. Правящая в Хорватии партия Хорватское демократическое содружество полностью контролировала отделение партии в Боснии и Герцеговине. Во второй половине 1991 г. радикальные элементы в партии, под руководством Мате Бобана, Дарио Кордича, Ядранко Прлича, Игнаца Костромана и Анте Валента, и при поддержке Франьо Туджмана и Гойко Шушака установили полный контроль над партией. Это совпало с пиком войны в Хорватии. 18 ноября 1991 г. партийная ячейка партии Хорватское демократическое содружество в Боснии и Герцеговине провозгласила существование Хорватской республики Герцег-Босна как отдельного «политического, культурного, экономического, и территориального целого» на территории Боснии и Герцеговины.

Тем временем, появилось Лиссабонское соглашение, также известное как План Каррингтон-Кутилейру, названное в честь его создателей, лорда Питера Каррингтона и посла Жозе Кутилейру. План был предложен на конференции ЕЭС, состоявшейся в сентябре 1991 г. в попытке предотвратить сползание Боснии и Герцеговины к войне. Он предполагал разделение власти на всех уровнях управления по этническому признаку и передачи полномочий центрального правительства местным органам власти. Все районы Боснии и Герцеговины классифицировались как боснийские, хорватские или сербские даже в тех случаях, когда этническое большинство не было очевидным.

18 марта 1992 г. все три стороны подписали соглашение: Алия Изетбегович со стороны боснийцев, Радован Караджич со стороны сербов и Мате Бобан со стороны хорватов. Однако 28 марта 1992 г., А. Изетбегович, после встречи с тогдашним послом США в Югославии Уорреном Циммерманом в Сараево,

отозвал свою подпись и заявил о своём отрицательном отношении к любому типу этнического разделения Боснии и Герцеговины.

Ранее, 25 сентября 1991 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию №713, вводившую эмбарго на поставки оружия для всех государственных образований на территории бывшей Югославии. Эмбарго больше всех касалось Армии Республики Босния и Герцеговина, поскольку Сербия унаследовала львиную долю запасов бывшей ЮНА, а Хорватия имела возможность завозить оружие контрабандой через своё побережье. Более 55 % оружейных складов, оборонных заводов и казарм находились в Боснии и Герцеговине, в ожидании партизанской войны, ввиду гористой местности. Но многие из них были под сербским контролем (например завод UNIS PRETIS в Вогошчи), а другие были остановлены из-за отсутствия электроэнергии и сырья. Правительство боснийцев просило отменить эмбарго, но против этого были Великобритания, Франция и Россия. Конгресс США два раза принимал резолюции, призывающие к отмене эмбарго, но оба раза на них накладывал вето Президент США Уильям Дж. Клинтон, опасаясь ухудшения отношений с вышеупомянутыми странами. Тем не менее США использовали транспортные самолёты С-130 в т. н. «чёрных операциях» и тайные каналы, включая помощь от исламистских организаций для контрабанды оружия через Хорватию для боснийских сил.

Югославская народная армия официально покинула Боснию и Герцеговину 12 мая 1992 г., вскоре после провозглашения независимости страны в апреле. Однако многие из старших офицеров ЮНА (в том числе Ратко Младич) перешли на службу в свежесозданные Вооружённые силы Республики Сербской. Военнослужащие ЮНА, бывшие родом из БиГ, отправлялись на службу в армию боснийских сербов. В ноябре 1992 года Войско Республики Сербской получило во многом итоговую структуру:

Штаб (Хан-Пиесак)

1-й Краинский корпус (Баня-Лука)

2-й Краинский корпус (Дрвар)

Восточно-Боснийский корпус (Биелина)

Сараевско-Романийский корпус (Пале)

Дринский корпус (Власеница)

Герцеговинский корпус (Билеча)

Кроме того боснийские сербы получили поддержку славянских и православных добровольцев из ряда стран, включая Россию. Греческие волонтеры из Греческой добровольческой гвардии также принимали участие в войне, в частности во взятии Сребреницы сербами. Когда город пал, над ним был поднят греческий флаг. По мнению ряда западных исследователей, всего на стороне боснийских сербов воевало до 4000 добровольцев из России, Украины, Греции, Болгарии, Румынии и т. д.

Хорваты организовали свои военные формирования под названием Хорватский совет обороны, ставшие вооружёнными силами Герцег-Босны. Организация хорватских сил в начале войны:

Штаб (Мостар)

Оперативная зона «Северо-Восточная Герцеговина» (Широки-Бриг)

Оперативная зона «Северо-Западная Герцеговина» (Томиславград)

Оперативная зона «Центральная Босния» (Витез)

Оперативная зона «Посавина» (Босански-Брод)

101-й батальон (Бихач)

В декабре 1993 г. из-за многочисленных поражений от сербов и мусульман хорватские формирования были реорганизованы. Численность достигла 50000 солдат и офицеров. На протяжении всей войны значительную помощь Хорватскому совету обороны оказывала регулярная хорватская армия, отправляя офицеров, оружие и целые подразделения в состав армии боснийских хорватов. Многочисленные регулярные и добровольческие подразделения из Хорватии воевали в составе Хорватского совета обороны.

Некоторые радикальные западные боевики, а также лица, придерживающиеся радикальных католических взглядов, воевали в качестве добровольцев в составе хорватских сил, включая неонацистских волонтеров из Австрии и Германии.

Силы боснийцев-мусульман были объединены в Армию Республики Боснии и Герцеговины, ставшей официальными вооружёнными силами Республики Босния и Герцеговина 20 мая 1992 г. Первоначально в ней было большое количество не бошняков (около 25 %), особенно в 1-ом корпусе в Сараево. Количество сербских и хорватских солдат в боснийской армии было особенно велико в таких городах как Сараево, Мостар и Тузла. Однако во время войны мультиэтничность боснийских сил значительно сократилась.

В начале конфликта мусульманские силы были представлены подразделениями республиканской Территориальной Обороны и паравоенными формированиями. 20 мая 1992 г. они были преобразованы в Армию Республики Боснии и Герцеговины. До декабря 1994 г. было создано семь корпусов:

Штаб (Сараево)

1-й корпус (Сараево)

2-й корпус (Тузла)

3-й корпус (Зеница)

4-й корпус (Мостар)

5-й корпус (Бихач)

6-й корпус (Коньич)

7-й корпус (Травник)

Восточно-Боснийская оперативная группа (Сребреница, Жепа, Горажде)

В составе Армии Республики Боснии и Герцеговины воевали многочисленные моджахеды из исламских стран. В июне 1992 г. их численность достигала 3000 человек. Боснийцы получали помощь от различных мусульманских групп. Согласно докладом некоторых американских неправительственных организаций, несколько сотен бойцов Стражей Исламской революции сражались в рядах боснийских сил во время войны. В основном они были из Афганистана, Албании, Египта, Ирана, Иордании, Ливана, Пакистана, Саудовской Аравии, Судана, Турции, Йемена и «Чеченской Республики Ичкерия». К концу войны их численность сильно возросла, из моджахедов были созданы шесть «Мусульманских легкопехотных бригад», несколько отдельных батальонов. Данные подразделения после войны были обвинены в совершении многочисленных военных преступлений по отношению к сербскому и хорватскому гражданскому населению и военнопленным.

Кроме регулярных военных формирований в войне участвовали различные паравоенные формирования, такие как, например, сербские «Белые орлы», «Сербская добровольческая гвардия» (они же «Тигры Аркана»); боснийские «Патриотическая Лига», «Зелёные береты»; хорватские «Хорватские оборонительные силы». Сербские и хорватские группировки в значительной степени пополнялись добровольцами из Сербии и Хорватии и получали поддержку националистических сил в этих странах. Также существуют свидетельства, что хорватская и сербская полиция принимали участие в войне.

Первоначально, сербские силы одерживали верх в войне благодаря большому количеству тяжёлого вооружения, доставшегося от ЮНА и несмотря на то, что проигрывали противникам в живой силе. Они установили контроль не только над территориями, где сербы составляли относительное большинство населения, но и над районам, где они были в меньшинстве. Это были в основном сельские районы и небольшие города. Исключение составляли большие города, такие как Сараево или Мостар.

Во время войны подписывались многочисленные соглашения о прекращении огня, но когда какая-либо из сторон чувствовала, что нарушения перемирия в её интересах, она это делала. ООН неоднократно, но безуспешно пыталась остановить войну на основе Плана Венса – Оуэна, но он не получил широкой поддержки.

Вопрос кто стал первой жертвой войны является камнем преткновения между боснийцами, хорватами и сербами. Сербы считают первой жертвой войны Николу Гардовича, отца жениха, который был убит во время обстрела свадебной процессии сербов, на второй день референдума, 1 марта 1992 г., в старом городе Сараева, в Башчаршии. В свою очередь, боснийцы и хорваты считают первыми жертвами войны, погибших после провозглашения независимости Суаду Дилберович и Ольгу Сучич, которые были расстреляны во время марша неизвестными лицами с сербской стороны 5 апреля 1992 г. недалеко от отеля Holiday Inn, который в тот момент занимала Сербская демократическая партия.

Так или иначе, но в течение марта-апреля-мая 1992 г. по всей стране развернулись ожесточённые бои. При этом сербы предприняли ряд операций в восточной части страны для занятия стратегических позиций и установления контроля над линиями коммуникаций. Бои сопровождались большим количеством убитых и раненых среди мирного населения.

ЮНА, находившаяся под контролем Союзной Республики Югославии, контролировало около 60 % страны, однако до 19 мая 1992 г. все офицеры и солдаты родом не из Боснии и Герцеговины покинули свои должности. Силы сербов были гораздо лучше вооружены и организованы, чем силы боснийцев и хорватов. Основные боевые действия развернулись в районах смешанного этнического проживания. Добой, Фоча, Рогатица, Власеница, Братунац, Зворник, Приедор, Сански Мост, Брчко, Дервента, Модрича, Босанска Крупа, Брод, Босански-Нови, Гламоч, Босански Петровац, Чайниче, Биелина, Вишеград, а также некоторые районы Сараево были под сербским контролем. Живших там боснийцев и хорватов депортировали. Кроме того области, которые были более этнически однородные были избавлены от основных боевых действий, как например Бая-Лука, Козарска-Дубица (Босанска-Дубица), Градишка, Билеча, Гацко, Хан Пиесак, Калиновик. Однако несербское население также было вынуждено в основном их покинуть. Кроме того регионы в центральной Боснии и Герцеговине, такие как Сараево, Зеница, Маглай, Завидовичи, Бугойно, Мостар, Кониц было вынуждено покинуть местное сербское население, бежавшее в сербские районы Боснии и Герцеговины.

Большая часть жителей столицы страны Сараево были боснийцами-мусульманами. Сербские силы держали город в осаде 44 месяца, для того чтобы боснийское руководство выполнило их требования, но в то же время от осады страдало мирное население. Сербы заняли районы города с большинством сербского населения и прилегающие к нему горные районы, таким образом окружив город. Пехотные части были дислоцированы в основном в таких районах, как Грбавица, Илиджа, Илиш и т.д., где из местных сербов были созданы легкопехотные бригады, а артиллерия располагалась на холмах и горах, окружающих Сараево. Осада Сараево – одна из самых продолжительных военных осад в современной военной истории.

2 мая 1992 г. мусульманские силы осадили казармы ЮНА в Сараеве и предприняли ряд нападений на патрули и военные объекты. В результате ЮНА потеряла 11 человек убитыми и 20 ранеными.

15 мая 1992 г. в Тузле местные мусульманско-хорватские формирования в количестве 3000 человек напали на колонну 92-й моторизованной бригады ЮНА, которая покидала казарму и направлялась на

территорию Союзной Республики Югославии. Снайперы сначала расстреливали водителей машин, чтобы заблокировать возможность движения, а затем вместе с другими отрядами нападающих атаковали остальных солдат ЮНА. После завершения боя многие раненые югославские солдаты были добиты в машинах. В результате атаки погибли и были ранены 212 солдат и офицеров ЮНА, 140 были взяты в плен и помещены в старую шахту в городе.

В июне 1992 г. Силы Организации Объединённых Наций по охране, первоначально развёрнутые в Хорватии, были переброшены в Боснию и Герцеговину для защиты аэропорта Сараева, так как их мандат был расширен и на Боснию и Герцеговину. 29 июня 1992 г. силы боснийских сербов покинули аэропорт. В сентябре 1992 г. мандат миротворцев был расширен, и они получили указание охранять гуманитарную помощь и осуществлять её доставку в целом по стране, кроме того, им было поручено защищать гражданских беженцев, как это требовал Красный крест.

Тем временем, в марте 1992 г. на территорию Боснии и Герцеговины вошли регулярные подразделения хорватской армии. Они разместились в ряде районов страны, в том числе в Посавине. 27 марта 1992 г. в Посавине ими была устроена резня сербов в селе Сиековац близ Босанского Брода. В ходе наступлений под Дервентой и в других населённых пунктах так называемого «Коридора» ими были совершены многочисленные военные преступления против гражданского сербского населения. Был создан и лагерь для сербов под населённым пунктом Оджаци.

6 мая 1992 г. в австрийском городе Граце между президентом Республики Сербской Радованом Караджичем и президентом Хорватской Республики Герцег-Босна Мате Бобаном было заключено соглашение о прекращении конфликта между сербскими и хорватскими силами, дабы сосредоточиться на взятии территорий, контролируемых боснийцами.

Хорватско-мусульманские силы при поддержке регулярных подразделений хорватской армии продолжали расширение подконтрольных им территорий. Это привело к тому, что с 13 мая 1992 г. западная часть государства боснийских сербов и основная часть Сербской Краины оказались отрезаны от сербов на востоке Боснии и Герцеговины и от Югославии. Тяжелая ситуация сложилась в первую очередь с медикаментами для больниц, госпиталей и роддомов, поступающих из Сербии. Хорваты отказывались пропускать гуманитарные конвои, из-за чего умерло несколько новорожденных в Бания-Луке, а часть детей родившихся в тот период, не получила надлежащих медикаментов и остались на всю жизнь инвалидами. К началу июня начинает ощущаться нехватка и продуктов питания.

Командованием войск Республики Сербской и Республики Сербская Краина в спешке была разработана операция по прорыву блокады, которая получила название «Коридор». Позднее её стали называть «Коридор жизни».

28 июня 1992 г. сербские силы заняли Модричу, восстановив наземную связь с другими сербскими землями. Однако операция по расширению коридора продолжалась до конца осени 1992 г. Её результатом стал разгром хорватско-мусульманской военной группировки в Посавине и значительное уменьшение хорватского анклава в этом районе.

Военные действия в Восточной Боснии.

Первые нападения на гражданских лиц были зафиксированы в Восточной Боснии. Как только города и сёла переходили в руки сербских сил, члены военных формирований, полицейские, участники паравоенных формирований, а иногда и гражданские лица сербской национальности действовали по схожей схеме: дома и квартиры боснийцев грабились и сжигались, гражданские лица боснийской национальности задерживались или брались в плен, при этом их часто били, а порой и убивали. Мужчины и женщины разделялись, причём многие мужчины отправлялись в лагерь. Женщины содержались в различных центрах под стражей, где они вынуждены были жить зачастую в антисанитарных условиях, подвергались жестокому обращению и изнасилованиям. Многие сербские военные и политические лидеры, обвинялись МТБЮ в совершении военных преступлений и были впоследствии осуждены.

В то же время мусульмане провели этнические чистки сербского населения в городах Сребреница, Жепя, Горажде и т.д. Характерной чертой этих чисток стало присутствие в военных подразделениях отрядов вооружённых гражданских мусульман под названием «торбари» («мешочники»). Они убивали гражданское сербское население и грабили захваченные населённые пункты.

Военные действия в Западной Боснии и регионе Приедор.

7 января 1992 г. сербские члены муниципального собрания Приедора и председатели местных муниципальных советов от Сербской демократической партии Народную Ассамблею сербского муниципалитета Приедор и разослали тайные инструкции, подготовленные 19 декабря 1991 г. под названием «Организация и деятельность органов сербского народа в Боснии и Герцеговине в чрезвычайных обстоятельствах», которые включали планы захвата местных муниципалитетов депутатами от Сербской демократической партии и создание кризисных штабов. Миломир Стакич, позже осуждённый МТБЮ за массовые преступления против человечности в отношении боснийских и хорватских мирных жителей, был избран президентом этой Ассамблеи. Десять дней спустя, 17 января 1992 г. Ассамблея постановила объединить сербские территории муниципалитета Приедор в автономной области Боснийская Краина, чтобы создать отдельное этническое сербское государственное образование.

23 апреля 1992 г. в Сербской демократической партии решили, что сербские подразделения должны немедленно приступить к подготовке захвата муниципалитета Приедор в координации с ЮНА. К концу апреля 1992 г. в муниципалитете были созданы параллельные официальным, сербские полицейские участки и более 1500 вооружённых сербов были готовы принять участие в захвате муниципалитета.

Декларация о захвате власти, подготовленная в Сербской демократической партии, была зачитана по радио в Приедоре в день захвата и повторялась несколько раз в течение дня. В ночь с 29 на 30 апреля 1992 г. захват власти был осуществлён. Сотрудники общественной безопасности и резервной полиции собрались в Циркин Поле, одном из районов Приедора. Там были представлены только сербы и часть из них была в военной форме. Была поставлена задача взять власть и собравшиеся разделились на пять групп. Каждая из групп имела лидеров и у них была задача, взять под контроль определённые здания. Одна группа должна была захватить Ассамблею, другая здание управления полиции, третья суды, четвёртая банки, последняя почту.

30 мая 1992 г. Приедор подвергся нападению мусульmano-хорватских паравоенных отрядов. Благодаря неожиданности поначалу им сопутствовал успех, однако утром следующего дня части 43-й моторизованной бригады армии боснийских сербов разгромили отряды нападавших.

Наступление сил Хорватского совета обороны в Центральной Боснии.

Под давлением хорошо оснащённых и вооружённых сербских сил в Боснии и Герцеговине и Хорватии, основные хорватские силы – ХСО (Хорватский совет обороны) переключили своё внимание с противостояния сербским силам на попытки занять территорию, находящуюся под контролем боснийской армии. Считается, что это было связано с соглашением в Караджорджево (март 1991 г.), достигнутым между президентами Слободаном Милошевичем и Франьо Туджманом, по которому предполагалось разделить Боснию и Герцеговину между Хорватией и Сербией.

Чтобы достичь этой цели ХСО требовалось подавить другие хорватские силы, а именно хорватские оборонительные силы (ХОС), а также разбить части боснийской армии, так как территория на которую они претендовали, находилась под контролем правительства Боснии и Герцеговины. ХСО получал военную поддержку от Республики Хорватии, развернув нападения на боснийское гражданское население, начав этнические чистки территорий, населённых боснийцами.

Однако согласно другой версии, конфликт с хорватами начали провоцировать боснийцы, стремясь расширить подконтрольную территорию и захватить военные заводы в Центральной Боснии. Крупные бои прошли в Нови-Травнике, Витезе и Прозоре. Причём пока шли бои в Нови-Травнике, в ещё мирном Прозоре мусульмане напали на хорватские позиции, чтобы не дать местным подразделениям ХСО оказать поддержку хорватам в Нови-Травнике. В ходе боев Прозор был сильно разрушен и в итоге перешёл под контроль ХСО. Солдаты АРБиГ и мирное мусульманское население (5000 человек) были вынуждены его покинуть.

Соглашение в Граце в мае 1992 г. вызвало неоднозначную реакцию внутри общины хорватов и привело к раздорам, а также к конфликту с боснийцами. Одним из основных лидеров хорватских сил, не поддержавших соглашение, был Блаж Краевич, лидер Хорватских оборонительных сил (ХОС), вооружённых отрядов, которые также были хорватскими националистами, но в отличие от ХСО они поддерживали сотрудничество с боснийцами.

В июне 1992 г. основное внимание ХСО переключается на Нови-Травник и Горни-Вакуф, где хорваты начали наступление, однако им оказывала активное сопротивление боснийская территориальная оборона. 18 июня 1992 г. боснийская территориальная оборона в Нови-Травнике получила ультиматум от ХСО, который включал в себя требования отмены существующих в городе властных институтов Боснии и Герцеговины, установление власти Хорватской республики Герцег-Босна, присяга местных солдат на верность хорватской республике, подчинение местной территориальной обороны ХСО и изгнание мусульманских беженцев, на принятие условий отводилось 24 часа. Ультиматум был отвергнут. Атака на город началась 19 июня 1992 г. Начальная школа и почтовое отделение подверглись сильному обстрелу и были повреждены. Горни-Вакуф подвергся атаке хорватов 20 июня 1992 г., но она была отбита.

Боснийские силы были вынуждены вести борьбу на два фронта, однако смогли сдержать натиск хорватов. В это же время, благодаря своему географическому положению, территории, контролируемые правительством Боснии были окружены со всех сторон хорватскими и сербскими силами. Это существенно затрудняло возможность импорта необходимых припасов.

В августе 1992 г. лидер ХОС Блаж Краевич был убит солдатами Хорватского совета обороны. Это серьёзно ослабило часть хорватов, которые надеялись сохранить союз между боснийцами и хорватами.

Ситуация ещё более обострилась в октябре 1992 г., когда хорватские силы напали на боснийское гражданское население в Прозоре, сжигая жилые дома и убивая мирных жителей. Силы ХСО изгнали большую часть мусульман из города Прозор и нескольких окрестных деревень.

Драматические события имели место в Боснии и Герцеговине в течение всего 1993 г.

7 января 1993 г. силы мусульман из Сребреницы устроили резню сербов в селах Кравица, Шильковичи, Йежештица и Баньевичи.

8 января 1993 г. боснийский вице-премьер-министр Хакия Турайлич и сопровождавшие его французские миротворцы ООН были задержаны сербскими военными на контрольно-пропускном пункте на дороге к Сараевскому аэропорту. Французские миротворцы ООН остановились как и было указано. После того, как

двери машины, в которой перевозили Турайлича, были открыты, сербский военнослужащий застрелил вице-премьера. Французские военные ответный огонь не открывали.

Большая часть 1993 г. прошла под доминированием хорватско-боснийского конфликта. В январе 1993 г. хорватские силы атаковали Горный Вакуф снова, чтобы соединить Герцеговину с Центральной Боснией.

22 февраля 1993 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию №808, в которой постановил создать международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьёзные нарушения международного гуманитарного права.

В апреле 1993 г. Совет Безопасности Организации Объединённых Наций принял резолюцию №816, призывающую государства члены ООН обеспечить бесполётную зону над Боснией и Герцеговиной. 12 апреля 1993 г. НАТО начало операцию по закрытию воздушного пространства над страной, в рамках выполнения решения по обеспечению бесполётной зоны.

15-16 мая 1993 г. на референдуме 96 % сербов проголосовали против плана Вэнса – Оуэна. После провала мирного плана, который предусматривал разделить страну на три этнические части, вооружённый конфликт между боснийцами и хорватами усилился, охватив 30 % Боснии и Герцеговины. Мирный план был одним из факторов, приведших к эскалации конфликта, так как лорд Оуэн избегал сотрудничества с умеренными силами (выступавшими за единую Боснию) и стремился договориться с более экстремистскими элементами (которые были за разделение страны).

25 мая 1993 г. Международный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ) был официально учрежден согласно резолюции №827 Совета Безопасности Организации Объединённых Наций.

В попытке защитить гражданское население и повысить роль СООНО в мае 1993 г. Совет Безопасности ООН учреждает «зоны безопасности» вокруг Сараево, Горажде, Сребреницы, Тузлы, Жепы и Бихача согласно Резолюции №824 от 6 мая 1993 года. 4 июня 1993 г. Совет Безопасности ООН принял Резолюцию №836, санкционировавшую применение силы СООНО для защиты зон безопасности. 15 июня 1993 г. была начата операция Sharp Guard, заключающаяся в морской блокаде побережья Адриатического моря со стороны НАТО и Западноевропейского союза, впоследствии отменённая 18 июня 1996 г. в связи с прекращением эмбарго ООН на поставки оружия.

Данное решение было сразу же использовано мусульманами в военных целях. Например, сразу же после провозглашения Сребреницы «защищенной зоной» подразделения 28-й дивизии мусульманской армии предприняли несколько атак на сербов. В то же время они отказались провести разоружение своих подразделений, что подразумевалось договором с силами ООН. По мнению российского исследователя Ионина, такое решение ООН лишало боснийских сербов возможности выиграть войну, так как при каждом успешном сербском наступлении мусульманские силы отходили в защищенные зоны, после чего на сербов давление оказывали ООН и НАТО, угрожая военным вмешательством.

Хорватская Республика Герцег-Босна установила контроль над многими муниципалитетами в Герцеговине. Были взяты под контроль средства массовой информации, через которые стала вестись пропаганда хорватских идей. Была введена в обращение хорватская валюта, и хорватские программы и хорватский язык были введены в школах. Многие боснийцы и сербы были сняты с должностей в администрациях и удалены из частного бизнеса, распределение гуманитарной помощи было под контролем и распространялось недостаточно среди боснийцев и сербов. Местные политические лидеры боснийцев и сербов либо арестовывались, либо маргинализировались. Некоторые боснийцы и сербы были отправлены в концентрационные лагеря, такие как Хелиодром, Дретели, Габела, Войно и Сунье.

В некоторых районах Боснии и Герцеговины силы Хорватского совета обороны и армии Республики Босния и Герцеговина воевали бок о бок с силами армии Республики Сербской. Несмотря на вооружённое противостояние в других районах страны, и в целом напряженные отношения между ХСО и АРБиГ, хорватско-боснийский союз существовал в анклав Бихач и Босанской Посавине, где им приходилось противостоять сербским силам.

По данным МТБЮ, зафиксированным по делу Налетилича и Мартиновича, силы ХСО напали на населённые пункты в районе Совичи Доляни, примерно в 50 километрах к северу от Мостара утром 17 апреля 1993 г. Нападение было частью большого наступления ХСО, направленного на Ябланицу, в окрестностях которого и в самом городе проживали в основном боснийские мусульмане. Командиры ХСО подсчитали, что им нужно два дня, чтобы захватить Ябланицу. Расположение Совичи имело стратегическое значение для ХСО, так как он находился на пути к Ябланице. Для АРБиГ это был выход на плато Рисовач, укрепление на котором могло бы создать условия для дальнейшего движения к побережью Адриатического моря. Наступление сил ХСО на Ябланицу началось 15 апреля 1993 г. Артиллерия уничтожила значительную часть Совичи. Боснийские армия начала ответное контр наступление, но в пять вечера боснийской армия в Совичи сдалась. Приблизительно от 70 до 75 солдат попали в плен. В общей сложности, по меньшей мере 400 гражданских лиц боснийских мусульман были задержаны. Дальнейшее наступление сил ХСО к Ябланице было остановлено после того, как начались переговоры о прекращении огня.

Ещё одной характеристикой хорватско-мусульманского конфликта является фактическое перемирие между хорватами и сербами в большинстве районов, за исключением тех, где между хорватами и мусульманами сохранился союз. Отношения между боснийскими хорватами и боснийскими сербами в тот

период военный историк А. Ионов характеризует как «почти союзнические». Боснийские сербы в ряде районов поддерживали хорватские формирования артиллерийским огнем и сводными отрядами бронетехники (например в Жепче), а также принимали на своей территории тысячи хорватским беженцев, изгнанных мусульманами из многих населённых пунктов.

Восточная часть Мостара был окружена силами ХСО в течение девяти месяцев, и большая часть его исторической части была серьёзно повреждена в результате обстрелов в том числе знаменитый Старый мост.

Мостар был разделен на западную часть, в которой доминировали силы ХСО, и восточную часть, где были сосредоточены силы АРБиГ. Тем не менее, боснийская армия контролировала в Западном Мостаре штабной пункт в подвале комплекса зданий, называемых Враница. В ночь на 9 мая 1993 г. Хорватский совет обороны атаковал Мостар с использованием артиллерии, минометов, тяжелых вооружений и стрелкового оружия. ХСО контролировал все дороги, ведущие в Мостар, и международным организациям было отказано в доступе в город. Городское радио в Мостаре объявило, что все боснийцы должны вывесить белые флаги из окон. Нападение ХСО были хорошо подготовленным и спланированным.

Силы ХСО захватили западную часть города и изгнали тысячи боснийцев с западной стороны в восточную часть города. Силы ХСО обстреливали восточную часть Мостара, превратив значительную часть строений в руины. Были уничтожены Царинский мост, Титов Лучки мост через реку, серьёзно пострадал Старый мост. Подразделения ХСО участвовали в массовых расстрелах, этнических чистках и изнасилованиях в западном Мостаре и его окрестностях, продолжалась осада и обстрелы сил боснийского правительства в восточном Мостаре. Кампания ХСО привела к тысячам раненых и убитых.

АРБиГ начала операцию, известную как операция «Неретва 93», против ХСО и хорватской армии в сентябре 1993 г., чтобы снять осаду Мостара и занять области Герцеговины, которые были включены в самопровозглашенную Хорватскую Республику Герцег-Босна. Операция была остановлена боснийскими властями после того, как была получена информация о резне хорватских гражданских лиц и военнопленных в сёлах Грабовица и Уздол.

Крупнейшие события, связанные с войной в Боснии и Герцеговиной, которые имели место в 1994 г.:

5 февраля 1994 г. – взрыв на сараевском рынке Маркале. Погибло 68 человек и 144 было ранено.

23 февраля 1994 г. – командующим Хорватским советом обороны генералом Анте Росо и командующим Армией Республики Босния и Герцеговина генералом Расимом Деличем в Загребе подписывается соглашение о прекращении хорватско-боснийского конфликта.

28 февраля 1994 г. – воздушный бой над Баня-Лукой: истребители ВВС США уничтожили пять штурмовиков ВВС Республики Сербской, выполнявших боевой вылет в нарушение резолюции СБ ООН 816.

18 марта 1994 г. – Алия Изетбегович и Франьо Туджман подписывают Вашингтонское соглашение об объединении Хорватской Республики Герцег-Босна и Республики Босния и Герцеговина в Федерацию Боснии и Герцеговины.

10, 11 апреля 1994 г. – авиация НАТО в целях защиты «зоны безопасности» Горажде бомбит сербские позиции.

25 апреля 1994 г. – сформирована контактная группа по Боснии и Герцеговине, в неё вошли США, Великобритания, Франция, Германия и Россия

4 августа 1994 г. – Республика Сербская приняла план контактной группы «51 % - 49 %», по которому сербы получали 49 % территории Боснии и Герцеговины, а боснийцы и хорваты получали 51 % территории Боснии и Герцеговины. Ранее этот план одобрила Федерация Боснии и Герцеговины.

5 августа 1994 г. – Союзная Республика Югославия закрыла границу между Сербией и Республикой Сербской

21 августа 1994 г. – боснийские исламисты занимают Велика-Кладушу, столицу Республики Западная Боснии, изгоняя 40000 мусульман-автономистов в Республику Сербская Краина.

21 ноября и 23 ноября 1994 г. – авиация НАТО в целях защиты «зоны безопасности» Бихач бомбит аэродром Республики Сербская Краина Удбина и сербские цели в Западной Боснии (Отока, Босанска-Крупа и Двор-на-Уне).

24 ноября 1994 г. – на встрече с журналистами министр иностранных дел России Андрей Козырев заявил, что в случае дальнейшего обострения ситуации в Боснии и Герцеговине, Россия в одностороннем порядке выведет свои миротворческие силы.

17 декабря 1994 г. – мусульмане-сторонники Фикрета Абдича отвоевывают Велика-Кладушу (Операция «Паук»)

Крупнейшие события, связанные с войной в Боснии и Герцеговиной, которые имели место в 1995 г.:

11 июля 1995 г. – боснийские сербы под руководством Ратко Младича захватили Сребреницу и учинили там резню мусульман. Общее число погибших составило около 8000 человек.

16 июля 1995 г. – Международный трибунал по бывшей Югославии выдал ордера на арест Радована Караджича и Ратко Младича.

25 июля 1995 г. – сербы заняли Жепу.

28 августа 1995 г. – в результате взрыва на рынке Маркале в Сараево погибло 28 человек. По версии НАТО причиной взрыва стал миномётный обстрел с сербских позиций.

30 августа 1995 г. – после отказа боснийских сербов убрать тяжёлое вооружение из района Сараево НАТО начала военную операцию «Обдуманная сила» против Республики Сербской, которая продолжалась до 14 сентября 1995 г.

5 октября 1995 г. – Ричард Холбрук объявил о двухмесячном перемирии в связи с началом мирных переговоров.

21 ноября 1995 г. – Алия Изетбегович, Франьо Туджман и Слободан Милошевич подписали мирное соглашение на американской базе в Дейтоне.

14 декабря 1995 г. – в Париже были ратифицированы Дейтонские соглашения, которые положили конец войне в Боснии и Герцеговине.

Грацское соглашение (Грац, 6 мая 1992 г.)

Грацское соглашение – соглашение о прекращении огня между президентом Республики Сербской Радваном Р. Караджичем и президентом Хорватской республики Герцег-Босна М. Бобаном, заключённое 6 мая 1992 г. в австрийском городе Граце.

Целью соглашения являлось прекращение конфликта между сербскими и хорватскими силами, чтобы сосредоточиться на взятии территорий, контролируемых боснийскими мусульманами. На тот момент под контролем сербов находилось около 70 % территории сегодняшней Боснии и Герцеговины. При этом боснийцы составляли 44 % населения Республики Босния и Герцеговина и численно преобладали в составе Боснийского правительства.

Данное соглашение, по сути, являлось дополнением к другому соглашению – Караджорджевскому (заключено в марте 1991 г. между президентами Ф. Туджманом и С. Милошевичем с целью раздела сфер влияния в Боснии и Герцеговине и последующей аннексией «сербских» и «хорватских» районов Сербией и Хорватией соответственно). Между появившимися большими сербским и хорватским государствами оставалась буферная зона, получившая у сербских и хорватских властей презрительное прозвище «Пашалык Алии». По мнению некоторых военных аналитиков, Грацское соглашение было одним из важнейших документов Боснийской войны.

Вашингтонское соглашение (Вашингтон – Вена, 18 марта 1994 г.)

Вашингтонское соглашение – соглашение о прекращении огня между самопровозглашённой Хорватской республикой Герцег-Босна и Республикой Босния и Герцеговина (единственное на тот момент всемирно признанное государственное образование на территории современной Боснии и Герцеговины, правительство которого, в основном, состояло из этнических боснийцев).

Соглашение было подписано в Вашингтоне и Вене в марте 1994 г. премьер-министром Республики Босния и Герцеговина Харисом Силайджичем, президентом Хорватской Республики Герцег-Босна Крешимиром Зубаком и министром иностранных дел Хорватии Мате Граничем.

По условиям соглашения территории, удерживаемые под контролем хорватскими и боснийскими военными формированиями, объединялись в Федерацию Боснии и Герцеговины, разделяющуюся, в свою очередь, на 10 автономных кантонов. Кантональная система была выбрана, дабы предотвратить господство одной этнической группы над другой.

Дейтонские соглашения

Дейтонские соглашения – соглашение о прекращении огня, разделении враждующих сторон и обособлении территорий, положившее конец гражданской войне в Боснии и Герцеговине (1992-1995 гг.). Согласованное 21 ноября 1995 г. на военной базе США в Дейтоне (штат Огайо), оно было подписано 14 декабря 1995 г. в Париже Алией Изетбеговичем, Слободаном Милошевичем и Франьо Туджманом.

Наряду с этим, соглашение подписали также страны-гаранты: США, Великобритания, Франция, Германия, Россия и представителем ЕС.

Россия подписала соглашение с оговоркой «за исключением Приложения I». Тем самым она выразила несогласие с двумя его составными частями, а именно: «Приложение I.A - Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования» и «Приложение I.B - Соглашение по региональной стабилизации». Именно в них идет речь о блоке НАТО и участии его сил в мирном урегулировании.

Мирные переговоры проходили при активном участии США, которые предложили создание боснийско-хорватской федерации. Договор о прекращении хорватско-боснийского конфликта и создании Федерации Боснии и Герцеговины был подписан в Вашингтоне и Вене в марте 1994 г. премьер-министром Республики Босния и Герцеговина Харисом Силайджичем, президентом Хорватской Республики Герцег-Босна Крешимиром Зубаком и министром иностранных дел Хорватии Мате Граничем. Боснийские сербы отказались присоединиться к этому договору.

Непосредственно перед подписанием Дейтонского соглашения, в августе-сентябре 1995 г. авиация НАТО провела воздушную операцию «Обдуманная сила» против боснийских сербов, которая сыграла роль в остановке сербского наступления и некотором изменении военной ситуации в пользу боснийско-хорватских сил.

Соглашение состоит из общей части и одиннадцати приложений, в которых излагается суть достигнутых договоренностей (I.A. Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования; I.B. Соглашение о региональной стабилизации; 2. Соглашение о линии разграничения между образованиями и связанных с этим вопросах; 3. Соглашение о выборах; 4. Конституция Боснии и Герцеговины; 5. Соглашение об арбитраже; 6. Соглашение о правах человека; 7. Соглашение о беженцах и перемещенных лицах; 8. Соглашение о Комиссии по охране национальных памятников; 9. Соглашение об учреждении публичных корпораций БиГ; 10. Соглашение о гражданских аспектах мирного урегулирования; 11. Соглашение о специальных международных полицейских силах). Документ включает также карты территориального размежевания.

Приложения к Соглашению можно условно разделить на две части: блок военных проблем и проблемы гражданского урегулирования.

Для поддержания военного перемирия на территорию Боснии и Герцеговины вводились многонациональные Силы по стабилизации под командованием НАТО – 60 тысяч солдат, почти половина из которых американцы. На Силы по стабилизации (IFOR, затем SFOR) возлагалась обязанность контроля за разведением конфликтующих сторон, соблюдения границ их разъединения. Международным силам предоставлялись все полномочия по контролю за выполнением соглашения. В реализации военного компонента мирного соглашения до июня 2003 г. участвовал и российский воинский контингент численностью более 1 тысячи человек.

2 декабря 2004 г. ответственность за военные аспекты имплементации мирного соглашения перешла к силам Евросоюза (EUFOR). Их численность в данный момент составляет около 2 тысяч военнослужащих.

Предусматривалось, что государство Босния и Герцеговина (в соответствии с Дейтонским соглашением, новым официальным названием страны стало «Босния и Герцеговина» (БиГ)) должно состоять из двух административно-территориальных образований (энтитетов) – Федерации Боснии и Герцеговины и Республики Сербской. Это союз двух территориальных образований, имеющих обособленное положение. Столицей осталось Сараево.

Житель Республики Босния и Герцеговина мог быть гражданином как объединённой республики, так и одного из двух образований. При этом, сербы получили 49 % территории, боснийцы и хорваты получили 51 % территории.

Горажде отходило боснийцам, оно соединялось с Сараево коридором, который контролировали международные силы. Сараево и прилегающие к нему сербские районы переходили в боснийскую часть. Точное прохождение границы внутри района Брчко должна была определить Арбитражная комиссия.

Соглашение запретило обвинённым Международным трибуналом по бывшей Югославии (МТБЮ) занимать государственные должности на территории Республики Босния и Герцеговина. Таким образом от власти были отстранены Радован Караджич, Ратко Младич и другие лидеры боснийских сербов и хорватов.

Дейтонская модель предполагает сложную систему власти, учитывающую интересы трех государствообразующих народов – боснийских мусульман (бошняков), сербов и хорватов.

Коллективным главой государства является Президиум БиГ, состоящий из трех членов – по одному представителю от каждого из трех государствообразующих народов.

Высшим законодательным органом страны является Парламентская ассамблея БиГ. Она состоит из Палаты народов и Палаты представителей. Палату народов составляют 15 представителей (по 5 от бошняков и хорватов из Федерации Боснии и Герцеговины и 5 сербов из Республики Сербской), делегируемых парламентами энтитетов. Палата представителей состоит из 42 депутатов, две трети из которых избираются в Федерации Боснии и Герцеговины, одна треть – Республики Сербской. При этом вводилось «вето народа»: если большинство депутатов, избранных от одного из трёх народов, голосовали против того или иного предложения, оно считалось отвергнутым, несмотря на позицию других двух народов.

Совет Министров БиГ состоит из девяти министерств (иностраннных дел; безопасности; обороны; финансов; внешней торговли и экономических связей; транспорта и связи; по гражданским делам; по правам человека и делам беженцев; юстиции).

Политические организации формируются главным образом по этническому принципу.

Федерация Боснии и Герцеговины состоит из 10 кантонов, имеющих высокую степень автономии. В Федерации Боснии и Герцеговины проживает преимущественно бошнякское и хорватское население.

Республика Сербская является централизованным образованием. В Республике Сербской преобладает сербское население.

Оба энтитета имеют собственные органы власти: президентов, парламенты, правительства и т.д.

В целом, полномочия центральных властей, по соглашению, были весьма ограниченными. Реальная власть передавалась органам Федерации и Республики Сербской. Вся система должна была работать под наблюдением Верховного представителя по Боснии и Герцеговине.

Статья 5 Приложения 2 Дейтонского соглашения гласит, что третейский суд в лице 3 судей должен в обозначенные сроки определить точную границу между Республикой Сербской и Федерацией Боснии и Герцеговины в её спорной части, проходящей через округ Брчко, который к тому времени уже был разделён на сербскую (48 %, включая город Брчко) и боснийско-хорватскую (52 %) части.

Вместо этого суд вынес решение, в котором сохранил округ Брчко в виде единой административной единицы в составе Боснии и Герцеговины, наделил его статусом автономии и таким образом фактически исключил его из состава как Федерации Боснии и Герцеговины, так и Республики Сербской. При этом территория последней потеряла свою непрерывность, оказавшись разделённой на 2 части.

Неудачу потерпела попытка С. Милошевича договориться в Дейтоне о передаче СРЮ Превлакского полуострова, практически закрывающего Которский залив, в котором находилась единственная (расположенная на территории Черногории) база СРЮ, обеспечивавшая ее выход в море – на Адриатику.

Дейтонское соглашение заложило основу конституционного устройства Боснии и Герцеговины, которое сохраняется до сегодняшнего дня. Созданная ими система считается громоздкой и малоэффективной, но до восстановления взаимного доверия между тремя народами её отмена затруднительна. В последние годы западные страны более активно призывают к пересмотру Дейтонской системы и введению традиционной конституции. Этот план, в частности, позволил бы ускорить сближение Боснии и Герцеговины с Европейским союзом. Однако на сегодня согласие по нему не достигнуто, причём в большей степени за перемены выступают боснийцы и хорваты.

Международный мониторинг процесса мирного урегулирования в Боснии и Герцеговине осуществляют Совет по выполнению Мирного соглашения (в него входят 55 стран) и его исполнительный орган – Руководящий комитет (США, Великобритания, Франция, Германия, Италия, Канада, Россия, Япония, председательство Евросоюза, КЕС и Организация исламская конференция, представленная Турцией). Роль координатора международных усилий по выполнению гражданских аспектов мирного урегулирования выполняет Высокий представитель.

Высокий представитель обладает исключительными («боннскими») полномочиями и может увольнять государственных деятелей, действия которых несут угрозу миру и безопасности БиГ, а также отменять решения боснийских властей и выносить свои собственные.

Предполагается, что Аппарат Высокого представителя, после выполнения боснийскими властями определенных условий в сфере политики и безопасности, будет преобразован в Миссию спецпредставителя Евросоюза.

**Общее рамочное соглашение о мире в Боснии и Герцеговине
(Дейтонские соглашения)
(Дейтон, 21 ноября 1995 г., Париж, 14 декабря 1995 г.)**

Принято

Правительствами государств-участников Соглашения

Республика Босния и Герцеговина, Республика Хорватия и Союзная Республика Югославия ("Стороны"), признавая необходимость всеобъемлющего урегулирования с целью положить конец трагическому конфликту в регионе,

стремясь внести вклад в связи с этим и содействовать прочному миру и стабильности,

подтверждая свою приверженность Согласованным базовым принципам от 8 сентября 1995 года, последующим Согласованным базовым принципам от 26 сентября 1995 года и Соглашениям о прекращении огня от 14 сентября и 5 октября 1995 года,

принимая к сведению Соглашение от 29 августа 1995 года, по которому делегация Союзной Республики Югославии была уполномочена подписать от имени Республики Сербской части мирного плана в отношении нее с обязательством строго и последовательно выполнять достигнутое соглашение,

договорились о нижеследующем:

Статья I

Стороны строят свои отношения в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций, а также Хельсинкского заключительного акта и других документов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. В частности, Стороны полностью уважают суверенное равенство друг друга, разрешают споры мирными средствами и воздерживаются от любых действий, угрозы силой или ее применения или иных действий против территориальной целостности или политической независимости Боснии и Герцеговины или любого другого государства.

Статья II

Стороны приветствуют и одобряют достигнутые договоренности в отношении военных аспектов мирного урегулирования и аспектов стабилизации в регионе, изложенные в Приложении 1-А и Приложении 1-В к Соглашениям. Стороны полностью соблюдают взятые в Приложении 1-А обязательства и способствуют их выполнению и полностью соблюдают свои обязательства, изложенные в Приложении 1-В.

Статья III

Стороны приветствуют и одобряют достигнутые договоренности в отношении демаркации границ между двумя образованиями - Федерацией Боснии и Герцеговины и Республикой Сербской, изложенные в Приложении 2 к Соглашению. Стороны полностью соблюдают взятые в нем обязательства и содействуют их выполнению.

Статья IV

Стороны приветствуют и одобряют программу выборов для Боснии и Герцеговины, изложенную в Приложении 3. Стороны полностью соблюдают эту программу и содействуют ее выполнению.

Статья V

Стороны приветствуют и одобряют достигнутые договоренности в отношении Конституции Боснии и Герцеговины, изложенной в Приложении 4. Стороны полностью соблюдают взятые в ней обязательства и содействуют их выполнению.

Статья VI

Стороны приветствуют и одобряют достигнутые договоренности в отношении учреждения арбитражного трибунала, Комиссии по правам человека, Комиссии по беженцам и перемещенным лицам, Комиссии по охране национальных памятников и публичных корпораций Боснии и Герцеговины, изложенные в Приложениях 5 - 9 к Соглашениям. Стороны полностью соблюдают взятые в них обязательства и содействуют их выполнению.

Статья VII

Признавая, что соблюдение прав человека и защита беженцев и перемещенных лиц имеют жизненно важное значение для достижения прочного мира, Стороны дают согласие на полное соблюдение положений в отношении прав человека, изложенных в главе 1 Приложения 6 к Соглашению, а также положений в отношении беженцев и перемещенных лиц, изложенных в главе 1 Приложения 7 к Соглашению, и полностью соблюдают эти положения.

Статья VIII

Стороны приветствуют и одобряют достигнутые договоренности в отношении осуществления этого мирного урегулирования, включая, в частности, договоренности в отношении осуществления гражданских (невоенных) аспектов, изложенные в Приложении 10 к Соглашению, и Специальных международных полицейских сил, изложенные в Приложении 11 к Соглашению. Стороны в полной мере соблюдают взятые в них обязательства и содействуют их выполнению.

Статья IX

Стороны в полной мере сотрудничают со всеми образованиями, участвующими в осуществлении этого мирного урегулирования, как это изложено в Приложениях к настоящему Соглашению, или с теми, кто иным образом уполномочен Советом Безопасности Организации Объединенных Наций в соответствии с обязательством всех Сторон сотрудничать в расследовании военных преступлений и других нарушений международного гуманитарного права и в соответствующем судебном преследовании.

Статья X

Союзная Республика Югославия и Республика Босния и Герцеговина признают друг друга в качестве суверенных независимых государств в рамках своих международных границ. Дальнейшие аспекты их взаимного признания будут подлежать последующим обсуждениям.

Статья XI

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

Совершено в Париже 14 декабря 1995 года на английском, боснийском, сербском и хорватском языках, причем каждый текст имеет одинаковую силу.

За Республику Боснию и Герцеговину

За Республику Хорватию

За Союзную Республику Югославию

Засвидетельствовано следующими:

Специальный посредник

от Европейского Союза

За Французскую Республику

За Федеративную Республику Германию

За Российскую Федерацию

За Соединенное Королевство

Великобритании и Северной Ирландии

За Соединенные Штаты Америки

Приложение

к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н

Соглашение

Соглашение о военных аспектах Мирного урегулирования

Республика Босния и Герцеговина, Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская (далее именуемые "Сторонами") договорились о нижеследующем:

Статья I.

Общие обязательства

1. Стороны обязуются как можно скорее восстановить нормальные условия жизни в Боснии и Герцеговине. Они понимают, что это требует существенного вклада с их стороны, в рамках которого они предпримут энергичные усилия по сотрудничеству друг с другом и с международными организациями и учреждениями, помогающими им на местах. Они приветствуют готовность международного сообщества направить в регион сроком примерно на один год силы для оказания помощи в осуществлении территориальных и других связанных с военными аспектами положений соглашения, описанных ниже.

а) Совету Безопасности Организации Объединенных Наций предлагается принять резолюцию, разрешающую государствам-членам или региональным организациям и соглашениям создать многонациональные военные Силы по выполнению Соглашения (далее именуемые "СВС"). Стороны понимают и согласны с тем, что в состав этих Сил по выполнению Соглашения могут входить сухопутные, воздушные и морские подразделения государств-членов НАТО и государств, не являющихся членами НАТО, направленные в Боснию и Герцеговину для содействия обеспечению соблюдения положений настоящего Соглашения (далее именуемого "Приложением"). Стороны понимают и согласны с тем, что СВС начнут осуществление военных аспектов настоящего Приложения после передачи полномочий от командующего СООНО командующему СВС (далее именуемой "передачей полномочий") и что до передачи полномочий СООНО продолжат осуществление своего мандата.

б) Достигнуты понимание и договоренность в отношении того, что НАТО может создать такие силы, которые будут действовать под руководством, управлением и политическим контролем Североатлантического совета ("САС") через командные инстанции НАТО. Они обязуются содействовать операциям этих сил. Таким образом, Стороны настоящим соглашаются и добровольно обязуются полностью соблюдать все обязательства, указанные в настоящем Приложении.

с) Достигнуты понимание и договоренность в отношении того, что в осуществлении военных аспектов настоящего Приложения могут оказывать помощь другие государства. Стороны понимают и согласны с тем, что модальности участия этих государств будут предметом соглашения между такими государствами-участниками и НАТО.

2. Эти обязательства преследуют следующие цели:

а) добиться долговременного прекращения военных действий. Ни одно образование не будет применять силу или угрозу силой против другого образования, и ни при каких обстоятельствах вооруженные силы ни одного из образований не будут вступать и находиться на территории другого образования без согласия правительства последнего и Президиума Боснии и Герцеговины. Все вооруженные силы в Боснии и Герцеговине действуют, сообразуясь с суверенитетом и территориальной целостностью Боснии и Герцеговины;

б) обеспечить поддержку и санкционирование деятельности СВС и, в частности, разрешить СВС принимать такие меры, включая применение необходимой силы, которые потребуются для обеспечения соблюдения настоящего Приложения и обеспечения их собственной защиты; и

с) ввести долговременные меры в области безопасности и контроля за вооружениями, описанные в Приложении 1-В к Общему рамочному соглашению, цель которых состоит в содействии постоянному примирению между всеми Сторонами и достижению всех политических договоренностей, согласованных в Общем рамочном соглашении.

3. Стороны понимают и согласны с тем, что внутри Боснии и Герцеговины обязательства согласно настоящему Приложению применяются одинаково в рамках обоих образований. Оба образования несут равную ответственность за соблюдение настоящего Приложения и в равной степени подпадают под такие меры по обеспечению соблюдения со стороны СВС, которые могут потребоваться для обеспечения осуществления настоящего Приложения и защиты СВС.

Статья II.

Прекращение военных действий

1. Стороны соблюдают прекращение военных действий, начавшееся после заключения Соглашения от 5 октября 1995 года, и продолжают воздерживаться от всех наступательных операций любого вида друг против друга. Наступательной операцией в данном случае является действие, включающее защиту войск или ведение огня за пределами границ соответствующей Стороны. Каждая Сторона обеспечивает, чтобы весь находящийся под ее контролем или на территории под ее контролем личный состав и организации, обладающие военным потенциалом, включая вооруженные гражданские группировки, национальную гвардию, армейские резервы, военную полицию и отряд полиции особого назначения министерства внутренних дел (МУП) (далее именуемые "силами"), соблюдали настоящее Приложение. Термин "силы" не включает СООНО, Специальные международные полицейские силы, о которых говорится в Общем рамочном соглашении, СВС и другие подразделения, указанные в пункте 1 "с" статьи I.

2. При выполнении обязательств, изложенных в пункте 1, Стороны, в частности, обязуются прекратить огонь из всех видов оружия и применение взрывных устройств, за исключением случаев, санкционированных настоящим Приложением. Стороны не создают никаких дополнительных минных полей, преград или защитных заграждений. Они не занимаются патрулированием, наземной и воздушной разведкой за пределами позиций своих войск или в зонах разъединения, предусмотренных ниже в статье IV, без санкции СВС.

3. Стороны обеспечивают охрану и безопасность всех лиц на своих соответствующих территориях, сохраняя гражданские правоохранительные органы, действующие в соответствии с международно признанными нормами и при соблюдении международно признанных прав человека и основных свобод, и принимая такие другие меры, которые являются необходимыми. Стороны также обязуются разоружить и распустить все вооруженные гражданские группировки, за исключением разрешенных полицейских сил, в течение 30 дней после передачи полномочий.

4. Стороны в полной мере сотрудничают с любым международным персоналом, включая лиц, ведущих расследование, советников, контролеров, наблюдателей и другой персонал в Боснии и Герцеговине, во исполнение Общего рамочного соглашения, включая содействие свободному и беспрепятственному доступу и передвижению, и предоставляя им такой статус, который необходим для эффективного выполнения их задач.

5. Стороны строго воздерживаются от ответных мер, контратак или любых односторонних действий в ответ на нарушение настоящего Приложения другой Стороной. Стороны реагируют на предполагаемые нарушения положений настоящего Приложения в соответствии с процедурами, предусмотренными в статье VIII.

Статья III.

Вывод иностранных сил

1. На момент вступления в силу настоящего Приложения все неместные силы в Боснии и Герцеговине, независимо от того, подчиняются ли они юридически и в военном отношении Республике Боснии и Герцеговине, Федерации Боснии и Герцеговины или Республике Сербской, подлежат выводу с территории Боснии и Герцеговины в течение тридцати (30) дней вместе со своим имуществом. Кроме того, все силы, остающиеся на территории Боснии и Герцеговины, должны действовать, сообразуясь с территориальной целостностью, суверенитетом и политической независимостью Боснии и Герцеговины. В соответствии с пунктом 1 статьи II настоящий пункт не распространяется на СООНО, Специальные международные полицейские силы, указанные в Общем рамочном соглашении, а также на СВС или другие подразделения, упомянутые в пункте 1 "с" статьи I.

2. В частности, в соответствии с пунктом 1 статьи III с территории Боснии и Герцеговины выводятся все иностранные силы, включая выступающих в индивидуальном качестве советников, борцов за свободу, инструкторов, добровольцев и персонал из соседних и других государств.

Статья IV.

Передислокация сил

1. Республика Босния и Герцеговина и образования передислоцируют свои силы в три этапа:

2. Этап I

а) Стороны сразу же после вступления в силу настоящего Приложения незамедлительно начинают и планомерно выводят все силы за зону разъединения, устанавливаемую по обе стороны согласованной линии прекращения огня, которая представляет собой ясную и четко обозначенную демаркационную линию между любыми и всеми противостоящими силами. Вывод должен быть завершен в течение тридцати (30) дней после передачи полномочий. Точные очертания согласованной линии прекращения огня и зоны разъединения вдоль согласованной линии прекращения огня отмечены на картах, содержащихся в добавлении А к настоящему Приложению.

б) Зона разъединения вдоль согласованной линии прекращения огня должна простираться примерно на два (2) километра по обе стороны согласованной линии прекращения огня. За исключением случаев, предусмотренных в настоящем Приложении, в этой зоне разъединения вдоль согласованной линии прекращения огня не должно находиться никаких вооружений, кроме тех, которые принадлежат СВС. Без специального разрешения СВС никто не может оставлять у себя или иметь в своем распоряжении какое-либо оружие или взрывчатые вещества в пределах этой четырехкилометровой зоны. Нарушающие это положение могут стать объектом военных мер со стороны СВС, включая применение необходимой силы для обеспечения соблюдения выполнения этого положения.

с) В дополнение к другим положениям настоящего Приложения на Сараево и Горажде распространяются следующие специальные положения:

Сараево

1) В течение семи (7) дней после передачи полномочий Стороны должны передать и освободить отдельные позиции вдоль согласованной линии прекращения огня в соответствии с указаниями командующего СВС.

2) Стороны должны завершить вывод вооруженных сил из зоны разъединения вдоль согласованной линии прекращения огня в Сараево в течение тридцати (30) дней после передачи полномочий в соответствии с положениями пункта 2 статьи IV. Ширина такой зоны разъединения должна составлять примерно один (1) километр с каждой стороны согласованной линии прекращения огня. Однако ширина этой зоны разъединения может быть скорректирована командующим СВС либо в сторону ее сокращения с учетом городских районов Сараево, либо в сторону ее расширения до двух (2) километров с каждой стороны согласованной линии прекращения огня с учетом более открытой местности.

3) В пределах зоны разъединения вдоль согласованной линии прекращения огня никто не может хранить у себя или иметь в своем владении какое-либо оружие или взрывчатые вещества, за исключением СВС или сотрудников местной полиции, исполняющих свои официальные обязанности с разрешения СВС и в соответствии с положениями пункта 2 "b" статьи IV.

4) Стороны понимают и согласны с тем, что лица, нарушающие положения подпунктов 1, 2 и 3 выше, могут стать объектом военных мер со стороны СВС, включая применение необходимой силы для обеспечения выполнения этих положений.

Горажде

1) Стороны понимают и согласны с тем, что в коридоре Горажде будет построена двухполосная всепогодная дорога. До завершения строительства этой дороги оба образования будут пользоваться двумя временными маршрутами. Расположение этих альтернативных маршрутов по сетке координат (топографические планиметрические карты Военного картографического управления в масштабе 1:50000, серии М709, листы 2782-1, 2782-2, 2782-3, 2782-4, 2881-4, 2882-1, 2882-2, 2882-3 и 2882-4; сетка координат по Военной справочной системе сетки координат со ссылкой на Всемирную геодезическую систему 84 (начало отсчета координат):

Временный маршрут 1: из Горажде (34ТСП361365) на северо-восток по шоссе N 5 вдоль реки Дрина до района Устипраца (34ТСП456395). Далее на север по шоссе N 19-3 через Рогатицу (34ТСП393515) и на северо-запад через Стиенице (34ТСП294565) до пересечения дорог в Подроманий (34ТСП208652). От этой точки на запад по шоссе N 19 до пригорода Сараево (34ТВР950601).

Временный маршрут 2: из Горажде (34ТСП361365) на юг по шоссе N 20. Далее по шоссе N 20 через Устинколину (34ТСП218281). Потом на юг по шоссе N 20 через Фоку вдоль западного берега реки Дрина (34ТСП203195) до точки (34ТСП175178), затем поворачивает на запад по шоссе N 18. Далее по шоссе N 18 к югу от Милевины (34ТСП097204), а затем через Трново (34ТВР942380) на север к пригороду Сараево через город Васковичи (34ТВР868533). На этих маршрутах гражданскому транспорту должна обеспечиваться полная свобода передвижения. Стороны могут использовать эти временные маршруты для переброски войск и техники только с разрешения СВС под их контролем и руководством. В связи с этим и в целях уменьшения риска для

гражданского транспорта СВС имеют право на этих дорогах контролировать движение военного и гражданского транспорта обоих образований.

2) Стороны понимают и согласны с тем, что те, кто нарушает положение подпункта 1, могут стать объектом военных мер со стороны СВС, включая применение необходимой силы для обеспечения выполнения этого положения.

3) Стороны в качестве одной из мер укрепления доверия обязуются, что они не будут размещать какие-либо силы или тяжелые вооружения, указанные в пункте 5 настоящей статьи, в пределах двух (2) километров от указанных временных маршрутов. В тех случаях, когда эти маршруты проходят через указанные зоны разъединения, применяются также и те положения настоящего Приложения, которые касаются зон разъединения.

d) Сразу после вступления в силу настоящего Приложения Стороны незамедлительно начинают и осуществляют планомерную деятельность по завершению следующих мероприятий в течение тридцати (30) дней после передачи полномочий или по решению командующего СВС: 1) удаление, демонтаж или уничтожение всех мин, неразорвавшихся боеприпасов, взрывных устройств, подрывных зарядов и колючей проволоки обычного или ленточного типа в зоне разъединения вдоль согласованной линии прекращения огня или в других районах, из которых выводятся их силы; 2) обозначение всех известных мест, где установлены мины, имеются неразорвавшиеся боеприпасы, взрывные устройства и подрывные заряды, на территории Боснии и Герцеговины; и 3) удаление, демонтаж или уничтожение всех мин, неразорвавшихся боеприпасов, взрывных устройств и подрывных зарядов в соответствии с требованиями командующего СВС.

e) СВС уполномочены отдавать распоряжения о том, чтобы любой военнослужащий, находящийся на действительной службе или в резерве и проживающий в зоне разъединения вдоль согласованной линии прекращения огня, зарегистрировался на ближайшем от места его проживания соответствующем командном пункте СВС, упомянутом в статье VI.

3. Этап II (при необходимости в конкретных местах)

Этот этап распространяется на те места, где линия разграничения между образованиями не совпадает с согласованной линией прекращения огня.

a) В тех местах, где в соответствии с Общим рамочным соглашением территория, которую занимает одно образование, подлежит передаче другому образованию, всем силам образования, освобождающего эту территорию, предоставляется сорок пять (45) дней после передачи полномочий для того, чтобы полностью покинуть и освободить эту территорию. Это включает вывод всех сил, а также удаление, демонтаж или уничтожение имущества, мин, заграждений, неразорвавшихся боеприпасов, взрывных устройств, подрывных зарядов и оружия. На территориях, передаваемых другому образованию с целью обеспечения упорядоченного периода перехода, образование, которому передается та или иная территория, не вводит в него свои силы в течение девяноста (90) дней после передачи полномочий или в соответствии с распоряжением командующего СВС. Стороны понимают и согласны с тем, что СВС имеют право обеспечивать военную безопасность этих передаваемых территорий в период с тридцати (30) дней после передачи полномочий до девяноста одного (91) дня после передачи полномочий или как можно скорее в соответствии с распоряжением командующего СВС, когда эти территории могут быть заняты силами образования, которому они передаются. После занятия территории образованием, которому она передается, СВС устанавливает новую зону разъединения вдоль линии разграничения между образованиями, отмеченной на карте, содержащейся в добавлении А, и Стороны соблюдают те же ограничения в отношении присутствия сил и вооружений в этой зоне, которые применяются к зоне разъединения вдоль согласованной линии прекращения огня.

b) СВС уполномочены отдавать распоряжения о том, чтобы любой военнослужащий, находящийся на действительной службе или в резерве и проживающий в зоне разъединения между образованиями, зарегистрировался на ближайшем от места его проживания соответствующем командном пункте СВС, упомянутом в статье VI.

4. Общие положения. На этапах I и II действуют следующие положения:

a) Для четкого обозначения согласованной линии прекращения огня и зоны разъединения, а также линии разграничения между образованиями и ее зоны разъединения СВС осуществляют контроль за выборочной демаркацией. Окончательное право на установку таких знаков принадлежит СВС. Все Стороны понимают и согласны с тем, что согласованная линия прекращения огня и ее зона разъединения, а также линия разграничения между образованиями и ее зона разъединения определяются в соответствии с картами и документами, согласованными в рамках Общего рамочного соглашения, а не по физическому местоположению указателей.

b) Все Стороны понимают и согласны с тем, что СВС могут применить по отношению к ним военные меры, в том числе необходимую силу, для обеспечения выполнения настоящего Соглашения в случае, если они:

1) не выведут все свои силы и неразрешенные вооружения из четырех(4)-километровой зоны разъединения вдоль согласованной линии прекращения огня в течение тридцати (30) дней после передачи полномочий, как это предусмотрено в пунктах 2 "a" и "b" статьи IV выше;

2) не покинут и не освободят территорию, передаваемую другому образованию, в течение сорока пяти (45) дней после передачи полномочий, как это предусмотрено в пункте 3 "a" статьи IV выше;

3) развертывают силы в районах, передаваемых другим образованием, раньше, чем через девяносто (90) дней после передачи полномочий или срока, установленного командующим СВС, как это предусмотрено в пункте 3 "а" статьи IV выше;

4) не разместят все силы и неразрешенные вооружения за пределами зоны разъединения между образованиями после того, как СВС объявят эту зону действующей, как это предусмотрено в пункте 3 "а" статьи IV выше; или

5) нарушат прекращение военных действий, согласованное Сторонами в статье II.

5. Этап III

В качестве мер укрепления доверия Стороны обязуются, что они:

а) в течение 120 дней после передачи полномочий выведут все тяжелые вооружения и силы в районы сбора/казарм и другие места, назначенные командующим СВС. "Тяжелые вооружения" означают все танки и бронированные машины, все артиллерийское вооружение калибра 75 мм и выше, все гаубицы калибра 81 мм и выше и все зенитное оружие калибра 20 мм и выше. Это перемещение этих сил в районы сбора/казарм призвано укрепить взаимную уверенность Сторон в успешном осуществлении настоящего Приложения и содействовать общему делу мира в Боснии и Герцеговине;

б) в течение 120 дней после передачи полномочий демобилизуют силы, которые не могут быть размещены в районах сбора/казарм, как это предусмотрено в подпункте "а" выше. Демобилизация заключается в сдаче вышеуказанным личным составом всего оружия, включая личное оружие, взрывных устройств, средств связи, транспортных средств и всего другого военного имущества. Весь личный состав этих сил увольняется с военной службы и не принимает участия в какой-либо дальнейшей подготовке или в других видах военной деятельности.

6. Независимо от любых других положений настоящего Приложения Стороны понимают и согласны с тем, что СВС имеют право и полномочия принуждать к перемещению, выводу или передислокации конкретных сил и вооружений из любого района Боснии и Герцеговины, а также отдавать распоряжения о прекращении любых действий в этих районах, если СВС сочтут, что такие силы, вооружения или действия представляют или могут представлять угрозу либо для СВС или их миссии, либо для другой Стороны. Силы, которые после такого распоряжения СВС не передислоцировались, не обеспечили вывод или перемещение или прекращение деятельности, которая представляет или может представлять угрозу, могут стать объектом военных мер со стороны СВС, включая применение силы, необходимой для обеспечения соблюдения, в соответствии с условиями, изложенными в пункте 3 статьи I.

Статья V.

Уведомления

1. Непосредственно после создания Совместной военной комиссии, предусмотренной в статье VIII, каждая из Сторон представляет Совместной военной комиссии информацию, касающуюся местонахождения и описания всех известных неразорвавшихся боеприпасов, взрывных устройств, подрывных зарядов, минных полей, мин-ловушек, проволочных заграждений и всех других физических или военных объектов, препятствующих безопасному движению любого персонала на территории Боснии и Герцеговины, а также местонахождения проходов через зону разъединения вдоль согласованной линии прекращения огня, в которых отсутствуют все такие объекты. Стороны сообщают Совместной военной комиссии о последних изменениях в этой информации.

2. В течение тридцати (30) дней после передачи полномочий каждая из Сторон предоставляет Совместной военной комиссии следующую конкретную информацию о положении ее сил на территории Боснии и Герцеговины и сообщает Совместной военной комиссии о последних изменениях в этой информации:

а) местонахождение, тип, численность личного состава и вооружений всех сил в пределах десяти (10) километров от согласованной линии прекращения огня и линии разграничения между образованиями;

б) карты с указанием передовой линии войск и линий фронта;

в) местонахождение и описание фортификационных сооружений, минных полей, неразорвавшихся боеприпасов, взрывных устройств, подрывных зарядов, преград и других искусственных заграждений, полевых складов боеприпасов, штабов командования и сетей связи в пределах десяти (10) километров от согласованной линии прекращения огня или линии разграничения между образованиями;

г) местонахождение и описание всех ракет/пусковых установок класса "земля-воздух", включая мобильные системы, зенитную артиллерию, вспомогательные радиолокационные станции и соответствующие системы командования и управления;

д) местонахождение и описание всех мин, неразорвавшихся боеприпасов, взрывных устройств, подрывных зарядов, заграждений, систем вооружения, транспортных средств или любого другого военного имущества, которое не может быть выведено, демонтировано или уничтожено в соответствии с положениями пунктов 2 "д" и 3 "а" статьи IV; и

е) любую другую информацию военного характера, запрашиваемую СВС.

3. В течение 120 дней после передачи полномочий Стороны предоставляют Совместной военной комиссии следующую конкретную военную информацию о состоянии их сил в Боснии и Герцеговине и сообщают Совместной военной комиссии о последних изменениях в этой информации:

- а) местонахождение, тип и численность личного состава и вооружений всех сил;
- б) карты, содержащие информацию, предусмотренную в подпункте "а" выше;
- в) местонахождение и описание фортификационных сооружений, минных полей, неразорвавшихся боеприпасов, взрывных устройств, подрывных зарядов, преград и других искусственных заграждений, полевых складов боеприпасов, штабов командования и сетей связи; и
- д) любую другую информацию военного характера, запрашиваемую СВС.

Статья VI.

Развертывание Сил по выполнению Соглашения

1. Признавая необходимость обеспечить эффективное осуществление положений настоящего Приложения и обеспечить их соблюдение, Совету Безопасности Организации Объединенных Наций предлагается уполномочить государства-члены или региональные организации и соглашения создать СВС, действующие согласно главе VII Устава Организации Объединенных Наций. Стороны понимают и согласны с тем, что в состав этих Сил по выполнению Соглашения могут входить сухопутные, воздушные и морские подразделения государств-членов НАТО и государств, не являющихся членами НАТО, направленные в Боснию и Герцеговину для содействия обеспечению соблюдения положений настоящего Приложения. Стороны понимают и согласны с тем, что СВС имеют право размещаться с любой стороны от линии разграничения между образованиями и на всей территории Боснии и Герцеговины.

2. Стороны понимают и согласны с тем, что СВС имеют право:

- а) контролировать и содействовать обеспечению соблюдения всеми Сторонами настоящего Приложения (включая, в частности, вывод и передислокацию сил в течение согласованных периодов и создание зон разъединения);
- б) разрешать и контролировать выборочную демаркацию согласованной линии прекращения огня и ее зоны разъединения, а также линии разграничения между образованиями и ее зоны разъединения, как это предусмотрено Общим рамочным соглашением;
- в) заключать договоренности об обеспечении связи с местными гражданскими и военными властями, а также другими международными организациями, которые необходимы для выполнения их миссии; и
- д) оказывать содействие выводу сил ООН по поддержанию мира, не приданных СВС, включая, если это необходимо, экстренный вывод сил ООНВД.

3. Стороны понимают и согласны с тем, что СВС имеют право выполнять вспомогательные задачи в рамках поставленных перед ними главных задач и имеющихся ресурсов и по получении соответствующего запроса, которые включают следующее:

- а) оказывать помощь в создании безопасных условий для выполнения другими сторонами других задач, связанных с мирным урегулированием, включая свободные и справедливые выборы;
- б) оказывать помощь организациям в передвижении при осуществлении ими гуманитарных миссий;
- в) оказывать помощь УВКБ и другим международным организациям в осуществлении ими гуманитарных миссий;
- д) обеспечивать и предотвращать воспрепятствование передвижению гражданского населения, беженцев и перемещенных лиц и надлежащим образом реагировать на преднамеренные акты насилия, угрожающие жизни и личной безопасности; и
- е) осуществлять наблюдение за расчисткой минных полей и заграждений.

4. Стороны понимают и согласны с тем, что дальнейшие директивы со стороны САС могут привести к учреждению дополнительных обязанностей и обязательств для СВС при осуществлении положений настоящего Приложения.

5. Стороны понимают и согласны с тем, что командующий СВС имеет полномочия без вмешательства со стороны или разрешения любой из Сторон осуществлять любые действия, которые командующий сочтет необходимыми и целесообразными, включая применение военной силы, для защиты СВС, и выполнять обязанности, перечисленные выше в пунктах 2, 3 и 4, и должны соблюдать во всех отношениях требования СВС.

6. Стороны понимают и согласны с тем, что при выполнении своих обязанностей СВС имеют непрерываемое право осуществлять наблюдение, контролировать и инспектировать любые силы, объекты или деятельность в Боснии и Герцеговине, которые, по мнению СВС, могут иметь военный потенциал. Отказ, вмешательство или отклонение любой Стороны этого права СВС осуществлять наблюдение, контролировать и инспектировать представляют собой нарушение положений настоящего Приложения, и нарушающая Сторона может стать объектом военных мер со стороны СВС, включая применение необходимой силы для обеспечения соблюдения положений настоящего Приложения.

7. Армия Республики Боснии и Герцеговины, силы Хорватского веча обороны и армия Республики Сербской создают командные пункты на уровне бригады, батальона или других уровнях СВС, которые должны устанавливаться совместно с командными пунктами СВС, как это определено командующим СВС. Эти командные пункты осуществляют командование и контроль над всеми силами своих соответствующих сторон, которые располагаются в радиусе десяти (10) километров от согласованной линии прекращения огня или линии

разграничения между образованиями, как указано СВС. Командные пункты должны своевременно предоставлять по требованию СВС доклады о статусе организаций и численности войск в этих районах.

8. Помимо совместных развернутых командных пунктов, армия Республики Боснии и Герцеговины, силы Хорватского веча обороны и армия Республики Сербской должны иметь группы связи, развернутые совместно с командованием СВС, как это определено командующим СВС, в целях содействия поддержанию связи и сохранения общего прекращения военных действий.

9. Воздушные и сухопутные перемещения в Боснии и Герцеговине регулируются следующими положениями:

а) СВС имеют полную и беспрепятственную свободу передвижения по земле, воздуху и воде по всей Боснии и Герцеговине. Они имеют право располагаться биваком, производить маневры, расквартироваться и использовать любые районы или объекты в целях выполнения своих обязанностей, которые необходимы для их поддержки, подготовки и операций при возможно более раннем предварительном уведомлении. СВС и их персонал не несут ответственности за любой ущерб, нанесенный личной или государственной собственности в результате боевых или связанных с боевыми действий. Заграждения на дорогах, контрольно-пропускные пункты или другие препятствия на пути свободного передвижения СВС представляют собой нарушение положений настоящего Приложения, и нарушающая Сторона может стать объектом военных мер со стороны СВС, включая использование необходимой силы для обеспечения осуществления положений настоящего Приложения.

б) Командующий СВС единственный имеет полномочия устанавливать правила и процедуры, регулирующие командование и контроль за воздушным пространством над Боснией и Герцеговиной для обеспечения гражданских воздушных перевозок и небоевых действий в воздухе военных и гражданских властей в Боснии и Герцеговине или, в случае необходимости, прекращать гражданские воздушные перевозки и небоевые действия в воздухе.

1) Стороны понимают и согласны с тем, что без четко выраженного разрешения командующего СВС не будут осуществляться военные воздушные перевозки и что невоенные летательные аппараты не будут выполнять военные задачи, включая разведывательные полеты или полеты, связанные с материально-техническим обеспечением. Полеты военных летательных аппаратов в Боснии и Герцеговине могут быть санкционированы исключительно в случае поддержки СВС, за исключением случаев четко выраженного разрешения СВС. Любые полеты военных самолетов или вертолетов в Боснии и Герцеговине без четко выраженного разрешения командующего СВС могут повлечь за собой военные меры со стороны СВС, включая использование необходимой силы для обеспечения соблюдения положений Приложения.

2) Все радиолокационные станции раннего оповещения о воздушных целях, противовоздушной обороны или управления огнем прекращают функционировать не позднее 72 часов после вступления в силу настоящего Приложения и не приводятся в действие до получения санкции от командующего СВС. Любое использование радиолокационных станций контроля воздушного движения, раннего оповещения о воздушных целях, противовоздушной обороны или управления огнем, не санкционированное командующим СВС, представляет собой нарушение положений настоящего Приложения, и нарушающая Сторона может стать объектом военных мер со стороны СВС, включая применение необходимой силы для обеспечения соблюдения положений Приложения.

3) Стороны понимают и соглашаются с тем, что командующий СВС будет осуществлять передачу гражданского контроля за воздушным пространством Боснии и Герцеговины соответствующим учреждениям Боснии и Герцеговины постепенно в соответствии с целью СВС для обеспечения нормальной и безопасной работы системы управления воздушным движением после вывода СВС.

с) Командующий СВС уполномочивается вводить в действие соответствующие правила управления и регулирования наземных военных перевозок в Боснии и Герцеговине, включая передвижения сил Сторон. Совместная военная комиссия, о которой говорится в статье VIII, может оказывать помощь в разработке и введении в действие правил, связанных с военными передвижениями.

10. СВС имеют право использовать такие средства и службы, которые могут потребоваться для обеспечения их полной способности осуществлять связь, и имеют право на неограниченное использование в этих целях всего электромагнитного спектра. При осуществлении этого права СВС прилагают все разумные усилия для согласования с нуждами и потребностями соответствующих властей и для их учета.

11. Все Стороны предоставляют СВС и их личному составу помощь, привилегии и иммунитеты, изложенные в Добавлении В к настоящему Приложению, включая беспрепятственный транзит через, в, над и на территории всех Сторон.

12. Все Стороны оказывают любым военным подразделениям, о которых говорится в пункте 1 "с" статьи I, и их личному составу помощь, привилегии и иммунитеты, о которых говорится в пункте 11 статьи VI.

Статья VII.

Вывод СООНО

Отмечается, что вследствие предстоящего ввода СВС в Республику Боснию и Герцеговину выполняются условия для вывода СООНО, учрежденных Резолюцией 743 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Высказывается просьба, чтобы Организация Объединенных Наций в консультации с НАТО

предприняла все необходимые шаги для вывода СООНО из Боснии и Герцеговины, за исключением тех их частей, которые включены в СВС.

Статья VIII.

Учреждение Совместной военной комиссии

Добавить комментарий

1. После развертывания СВС в Боснии и Герцеговине создается Совместная военная комиссия ("Комиссия").

2. Комиссия:

а) служит в качестве главного органа всех Сторон настоящего Приложения для рассмотрения любых военных жалоб, вопросов или проблем, требующих решения командующего СВС, таких, как утверждения о нарушениях прекращении огня или других случаев невыполнения настоящего Приложения;

б) получает доклады и согласовывает конкретные действия по обеспечению соблюдения Сторонами настоящего Приложения;

с) оказывает содействие командующему СВС в определении и осуществлении ряда мер по обеспечению транспарентности между Сторонами.

3. В Комиссии председательствует командующий СВС или его или ее представитель, и она состоит из следующих членов:

а) старший военный начальник сил каждой Стороны в пределах Боснии и Герцеговины;

б) другие лица по решению Председателя;

с) каждая Сторона настоящего Приложения может также назначить двух гражданских лиц, которые консультируют Комиссию по вопросам, связанным с выполнением ее обязанностей;

д) Высокий представитель, упомянутый в Общем рамочном соглашении, или назначенный им или ею представитель присутствует на заседаниях Комиссии и консультирует по военно-политическим вопросам.

4. В состав Комиссии не входят никакие лица, которым в настоящее время предъявлено или которым будет предъявлено обвинение Международным трибуналом по бывшей Югославии.

5. Комиссия действует в качестве консультативного органа командующего СВС. Насколько это возможно, все проблемы решаются оперативно по взаимному согласию. Однако все окончательные решения по ее военным вопросам принимаются командующим СВС.

6. Комиссия проводит свои заседания по требованию командующего СВС. Высокий представитель может при необходимости просить о созыве заседания Комиссии. Стороны также могут просить о созыве заседания Комиссии.

7. Командующий СВС имеет право своевременно принимать решения по военным вопросам при возникновении чрезвычайных обстоятельств, связанных с безопасностью СВС или соблюдением Сторонами положений настоящего Приложения.

8. Комиссия создает подчиненные военные комиссии с целью оказания поддержки в осуществлении вышеуказанных функций. Подобные комиссии создаются на уровне бригад и батальонов или в других эшелонах по решению местного командира СВС и состоят из командиров каждой из Сторон и СВС. Представитель Высокого представителя участвует в заседаниях и консультирует в первую очередь по вопросам военно-политического характера. При необходимости местный командир СВС приглашает местных гражданских руководителей.

9. Будут созданы соответствующие механизмы связи между командующим СВС и Высоким представителем для содействия выполнению ими их соответствующих обязанностей.

Статья IX.

Обмен пленными

1. Стороны безотлагательно освобождают и передают всех комбатантов и гражданских лиц, задерживаемых в связи с конфликтом (далее "пленные"), в соответствии с международным гуманитарным правом и положениями настоящей статьи.

а) Стороны соблюдают и выполняют такой план освобождения и передачи всех пленных, какой может быть подготовлен МККК после консультаций со Сторонами.

б) Стороны в полной мере сотрудничают с МККК и содействуют его работе по осуществлению плана освобождения и передачи пленных и по наблюдению за его выполнением.

с) Не позднее чем через тридцать (30) дней после передачи полномочий Стороны освобождают и передают удерживаемых ими пленных.

д) Для ускорения этого процесса не позднее чем через двадцать один (21) день после вступления в силу настоящего Приложения Стороны составляют исчерпывающие списки пленных и предоставляют эти списки МККК, другим Сторонам и Совместной военной комиссии и Высокому представителю. В этих списках по возможности указываются национальность, имена, звание (при наличии такового) и любые порядковые номера интернированных или военно-учетные номера пленных.

е) Стороны обеспечивают для МККК полный и беспрепятственный доступ ко всем местам содержания пленных и ко всем пленным. Стороны разрешают МККК отдельно опрашивать каждого пленного по крайней

мере за сорок восемь (48) часов до его освобождения в целях выполнения и мониторинга плана, включая определение места дальнейшей отправки каждого пленного.

f) Стороны не принимают репрессивных мер против никого из пленных или его/ее семьи в том случае, если пленный отказывается от передачи.

g) Несмотря на вышеуказанные положения, каждая Сторона выполняет любое распоряжение или любую просьбу Международного трибунала по бывшей Югославии в отношении ареста, содержания под стражей, выдачи лиц, которые в ином случае подлежали бы освобождению и передаче в соответствии с настоящей статьей, но обвиняются в совершении правонарушений в рамках юрисдикции Трибунала, или доступа к таким лицам. Каждая Сторона должна содержать под стражей лиц, обоснованно подозреваемых в совершении таких правонарушений, в течение срока, достаточного для проведения соответствующих консультаций с органами Трибунала.

2. В тех случаях, когда зарегистрированы места захоронений - как индивидуальных, так и массовых - и установлено наличие могил, каждая Сторона разрешает персоналу других Сторон, занимающемуся регистрацией могил, въезд на свою территорию во взаимно согласованные сроки с ограниченной целью проезда к этим могилам, извлечения и вывоза тел погибшего военного и гражданского персонала данной Стороны, включая скончавшихся пленных.

Статья X.

Сотрудничество

Стороны в полной мере сотрудничают со всеми образованиями, участвующими в осуществлении этого мирного урегулирования, как это изложено в Общем рамочном соглашении, или с теми, кто иным образом уполномочен Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, включая Международный трибунал по бывшей Югославии.

Статья XI.

Уведомление воинских частей

Каждая Сторона обеспечивает, чтобы положения настоящего Приложения и письменных приказов, требующих выполнения, были немедленно доведены до всех ее сил.

Статья XII.

Окончательное право на толкование

В соответствии со статьей I командующему СВС принадлежит окончательное право на театре действий в отношении толкования настоящего Соглашения о военных аспектах мирного урегулирования, неотъемлемой частью которого являются Добавления.

Статья XIII.

Вступление в силу

Настоящее Приложение вступает в силу с момента его подписания.

Копии карты не имеется

Приложение

к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н

Соглашение

Соглашение между Республикой Боснией И Герцеговиной и организацией североатлантического договора (нато) о статусе нато и ее персонала

Добавление В

Республика Босния и Герцеговина и Организация Североатлантического договора договорились о нижеследующем:

1. Для целей настоящего Соглашения следующие выражения имеют присвоенные им значения, приводимые ниже:

- "Операция" означает поддержку, осуществление, подготовку и участие НАТО и персонала НАТО в реализации мирного плана в Боснии и Герцеговине или возможного вывода сил ООН из бывшей Югославии;

- "персонал НАТО" означает гражданский и военный персонал Организации Североатлантического договора, за исключением персонала, нанимаемого на местах;

- "НАТО" означает Организацию Североатлантического договора, ее вспомогательные органы, ее военный штаб и все входящие в ее состав национальные части/подразделения, действующие в порядке оказания поддержки, подготовки и участия в Операции;

- "объекты" означает все помещения и территорию, необходимую для проведения оперативных, учебных и административных мероприятий НАТО в рамках Операции, а также для размещения персонала НАТО.

2. Положения Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций от 13 февраля 1946 года, касающиеся экспертов в командировках, применяются mutatis mutandis к персоналу НАТО, участвующему в Операции, за исключением случаев, когда в настоящем Соглашении предусмотрено иное. Кроме того, НАТО, ее имущество и активы пользуются привилегиями и иммунитетами, оговоренными в этой Конвенции и указанными в настоящем Соглашении.

3. Весь персонал, пользующийся привилегиями и иммунитетами в соответствии с настоящим Соглашением, соблюдает законы Республики Боснии и Герцеговины в той мере, в какой соблюдение этих законов совместимо с возложенными на него задачами/мандатом, и воздерживается от действий, не совместимых с характером Операции.

4. Правительство Республики Боснии и Герцеговины признает необходимость ускоренной процедуры выезда и въезда для персонала НАТО. Он освобождается от паспортных и визовых формальностей и требований регистрации, которые распространяются на иностранцев. Персонал НАТО носит удостоверение личности, которое у него могут потребовать власти Республики Боснии и Герцеговины, однако такие требования не могут препятствовать операциям, обучению и передвижениям или задерживать их.

5. Военный персонал НАТО обычно носит военную форму, и персонал НАТО может иметь и носить оружие, если он уполномочен делать это по приказу. Власти Республики Боснии и Герцеговины признают действительными, без каких-либо налогов или сборов, водительские удостоверения и разрешения, выдаваемые персоналу НАТО соответствующими национальными властями.

6. НАТО разрешается иметь флаг и/или национальные флаги входящих в ее состав национальных частей/подразделений на любой форме одежды, транспортных средствах или объектах НАТО.

7. Военный персонал НАТО при любых обстоятельствах и постоянно находится под исключительной юрисдикцией его соответствующих национальных подразделений в связи с любыми уголовными или дисциплинарными правонарушениями, которые могут быть им совершены в Республике Боснии и Герцеговине. НАТО и власти Республики Боснии и Герцеговины оказывают друг другу помощь в осуществлении их соответствующей юрисдикции.

8. В качестве экспертов в командировках персонал НАТО пользуется иммунитетом от личного ареста или задержания. Ошибочно арестованный или задержанный персонал НАТО немедленно передается органам НАТО.

9. Персонал НАТО пользуется наряду со своими наземными транспортными средствами, кораблями и воздушными судами и имуществом правом свободного и неограниченного прохода через территорию Республики Боснии и Герцеговины, включая воздушное пространство и территориальные воды Республики Боснии и Герцеговины, и беспрепятственного доступа на эту территорию. Это включает право, но не ограничивается им, располагаться биваком, производить маневры, расквартировываться и использовать любые районы или объекты для выполнения своих обязанностей, как того требует обеспечение, обучение и ведение операций. НАТО освобождается от предоставления инвентарных описей или другой установленной таможенной документации по персоналу, наземным транспортным средствам, кораблям, воздушным судам, имуществу, предметам снабжения и провианту, которые ввозятся на территорию Республики Боснии и Герцеговины, вывозятся из нее или провозятся транзитом в поддержку Операции. Власти Республики Боснии и Герцеговины всеми необходимыми средствами содействуют перемещению персонала, наземных транспортных средств, кораблей, воздушных судов или предметов снабжения через используемые порты, аэропорты или автомобильные дороги. Наземные транспортные средства, корабли и воздушные суда, используемые в поддержку Операции, не подпадают ни под лицензирование и требования регистрации, ни под коммерческое страхование. НАТО будет использовать аэропорты, автомобильные дороги и порты без уплаты таможенных пошлин, налогов, дорожных сборов и тарифов. В то же время НАТО не требует освобождения от разумных сборов за запрашиваемые и получаемые услуги, однако операции/передвижение и доступ не могут задерживаться до оплаты таких услуг.

10. Персонал НАТО освобождается от налогообложения Республики Боснии и Герцеговины в отношении окладов и вознаграждений, получаемых от НАТО, и в отношении любых доходов, получаемых за деятельность вне Республики Боснии и Герцеговины.

11. Персонал НАТО и его ввезенная или приобретенная в Республике Боснии и Герцеговине реальная движимая собственность также освобождается от всех установленных Республикой Боснией и Герцеговиной налогов, за исключением муниципальных ставок за предоставленные услуги, и от всех регистрационных и связанных с ними сборов.

12. НАТО разрешается беспошлинно и без каких-либо других ограничений ввозить и вывозить необходимые для Операции имущество, провиант и предметы снабжения, если такие товары предназначаются для официального использования НАТО или для продажи через военные магазины или столовые, устроенные для персонала НАТО. Продаваемые товары предназначаются для использования только персоналом НАТО и не подлежат передаче другим сторонам.

13. Правительство Республики Боснии и Герцеговины признает, что использование каналов дальней связи необходимо для Операции. НАТО разрешается иметь свои собственные службы внутренней почты и дальней связи, включая службы вещания. Это включает в себя право использовать такие средства и службы, которые требуются для обеспечения всей необходимой связи, и право использовать для этой цели весь электромагнитный спектр на безвозмездной основе. При осуществлении этого права НАТО прилагает все разумные усилия для согласования с нуждами и требованиями соответствующих властей Республики Боснии и Герцеговины и для их учета.

14. Правительство Республики Боснии и Герцеговины бесплатно обеспечивает НАТО такими объектами, которые необходимы для подготовки и осуществления Операции. Правительство Республики Боснии и Герцеговины оказывает НАТО помощь в получении по самым низким ставкам таких необходимых коммунальных услуг, как электричество, вода и другие ресурсы, необходимые для Операции.

15. Претензии в отношении убытков или ущерба, нанесенных правительственным служащим или имуществу, либо частным лицам или имуществу частных лиц Республики Боснии и Герцеговины, представляются через правительственные органы Республики Боснии и Герцеговины назначенным представителям НАТО.

16. НАТО разрешается заключать прямые контракты с поставщиками услуг и предметов снабжения в Республике Боснии и Герцеговине без уплаты налогов или пошлин. Такие услуги и предметы снабжения не облагаются налогом с оборота и другими сборами. НАТО может нанимать местный персонал, в отношении которого действуют местные законы и постановления. Однако набранный НАТО местный персонал:

а) не подлежит судебной ответственности за сказанное или написанное им и за все действия, совершенные им в качестве должностных лиц;

б) освобождается от государственных служебных повинностей и/или государственной военной службы;

с) освобождается от обложения налогами окладов и вознаграждений, уплачиваемых ему НАТО.

17. НАТО может при ведении Операции столкнуться с необходимостью модернизации или изменения инфраструктуры Республики Боснии и Герцеговины, например, дорог, систем коммунальных служб, мостов, туннелей, зданий и т.д. Любые объекты, на которых осуществляется такая модернизация или изменение невременного характера, становятся частью этой инфраструктуры и поступают в ту же собственность, что и эта инфраструктура. Модернизация или изменение временного характера могут быть устранены по усмотрению командующего НАТО, а объект может, насколько это возможно, быть возвращен в его первоначальное состояние.

18. При отсутствии какого-либо предварительного урегулирования споры в отношении толкования или применения настоящего Соглашения разрешаются представителями Республики Боснии и Герцеговины и НАТО дипломатическими средствами.

19. Положения настоящего Соглашения также применяются в отношении гражданского и военного персонала, имущества и активов национальных частей/подразделений государств-членов НАТО, действующих в связи с осуществлением Операции или оказанием чрезвычайной помощи гражданскому населению, но остающихся в то же время под национальным командованием и контролем.

20. Могут быть заключены дополнительные договоренности для проработки деталей Операции, а также с учетом ее дальнейшего развития.

21. Правительство Республики Боснии и Герцеговины предоставляет государствам, не являющимся членами НАТО, и их персоналу, участвующему в Операции, те же привилегии и иммунитеты, которые предоставляются по настоящему Соглашению государствам-членам и персоналу НАТО.

22. Положения настоящего Соглашения остаются в силе до завершения Операции или до принятия Сторонами иного решения.

23. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

Совершено на базе Военно-Воздушных Сил Райт-Паттерсон, Огайо, 21 ноября 1995 года и в _____ 1995 года.

Его Превосходительству
СЕРЖО СИЛЬВИО БАЛАНЦИНО
Исполняющему обязанности
Генерального секретаря
Организация
Североатлантического договора
1110 Брюссель, Бельгия
База Военно-Воздушных Сил
Райт-Паттерсон,
Огайо
Ваше Превосходительство,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования, одобренное Союзной Республикой Югославией, и Соглашение между Республикой Боснией и Герцеговиной и Организацией Североатлантического договора (НАТО) о статусе НАТО и ее персонала.

От имени Союзной Республики Югославии я хотел бы заверить Вас в том, что Союзная Республика Югославия примет все необходимые меры, сообразуясь с суверенитетом, территориальной целостностью и политической независимостью Боснии и Герцеговины, для обеспечения того, чтобы Республика Сербская полностью уважала и соблюдала свои обязательства по отношению к НАТО, включая, в частности, доступ и статус сил, как это определено в упомянутых выше Соглашениях.

С уважением

СЛОБОДАН МИЛОШЕВИЧ

21 ноября 1995 года

Его Превосходительству

СЕРЖО СИЛЬВИО БАЛАНЦИНО

Исполняющему обязанности

Генерального секретаря

Организация

Североатлантического договора

1110 Брюссель, Бельгия

Ваше Превосходительство,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования, одобренное Республикой Хорватией, и Соглашение между Республикой Боснией и Герцеговиной и Организацией Североатлантического договора (НАТО) о статусе НАТО и ее персонала.

От имени Республики Хорватии я хотел бы заверить Вас в том, что Республика Хорватия примет все необходимые меры, сообразуясь с суверенитетом, территориальной целостностью и политической независимостью Боснии и Герцеговины, для обеспечения того, чтобы персонал или организации в Боснии и Герцеговине, находящиеся под ее контролем или ее влиянием, полностью уважали и соблюдали обязательства по отношению к НАТО, включая, в частности, доступ и статус сил, как это определено в упомянутых выше Соглашениях.

С уважением

Министр иностранных дел Республики Хорватия

Д-р МАТЕ ГРАНИЧ

Дейтон, 21 ноября 1995 года

Его Превосходительству

СЕРЖО СИЛЬВИО БАЛАНЦИНО

Исполняющему обязанности

Генерального секретаря

Организация

Североатлантического договора

1110 Брюссель, Бельгия

База Военно-Воздушных Сил

Райт-Паттерсон,

Огайо

Ваше Превосходительство,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования, подписанное Федерацией Боснии и Герцеговины в качестве одной из Сторон, и Соглашение между Республикой Боснией и Герцеговиной и Организацией Североатлантического договора (НАТО) о статусе НАТО и ее персонала.

От имени Федерации Боснии и Герцеговины я хотел бы заверить Вас в том, что Федерация Боснии и Герцеговины будет полностью соблюдать и выполнять свои обязательства, касающиеся доступа и статуса сил в целом, включая, в частности, ее обязательства по отношению к НАТО.

С уважением

Заместитель премьер-министра, Министр обороны Федерации Боснии и Герцеговины

ЯДРАНКО ПРЛИЧ

21 ноября 1995 года

Его Превосходительству

СЕРЖО СИЛЬВИО БАЛАНЦИНО

Исполняющему обязанности

Генерального секретаря

Организация

Североатлантического договора

1110 Брюссель, Бельгия

База Военно-Воздушных Сил

Райт-Паттерсон,

Огайо

Ваше Превосходительство,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования, подписанное Республикой Сербской в качестве одной из Сторон, и Соглашение между Республикой Боснией и Герцеговиной и Организацией Североатлантического договора (НАТО) о статусе НАТО и ее персонала.

От имени Республики Сербской я хотел бы заверить Вас в том, что Республика Сербская будет соблюдать и выполнять свои обязательства, касающиеся доступа и статуса сил в целом, включая, в частности, ее обязательства по отношению к НАТО.

С уважением
За МОМЧИЛО КРАИШНИКА
Председателя парламента Республики Сербской
21 ноября 1995 года

Приложение
к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н

Соглашение
СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ РЕСПУБЛИКОЙ ХОРВАТИЕЙ И ОРГАНИЗАЦИЕЙ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО ДОГОВОРА (НАТО) О СТАТУСЕ НАТО И ЕЕ ПЕРСОНАЛА (Огайо, 21 ноября 1995 года)

Республика Хорватия и Организация Североатлантического договора договорились о нижеследующем:

1. Для целей настоящего Соглашения следующие выражения имеют присвоенные им значения, приводимые ниже:

- "Операция" означает поддержку, осуществление, подготовку и участие НАТО и персонала НАТО в реализации мирного плана в Боснии и Герцеговине или возможного вывода сил ООН из бывшей Югославии;

- "персонал НАТО" означает гражданский и военный персонал Организации Североатлантического договора, за исключением персонала, нанимаемого на местах;

- "НАТО" означает Организацию Североатлантического договора, ее вспомогательные органы, ее военный штаб и все входящие в ее состав национальные части/подразделения, действующие в порядке оказания поддержки, подготовки и участия в Операции;

- "объекты" означают все помещения и территорию, необходимую для проведения оперативных, учебных и административных мероприятий НАТО в рамках Операции, а также для размещения персонала НАТО.

2. Положения Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций от 13 февраля 1946 года, касающиеся экспертов в командировках, применяются *mutatis mutandis* к персоналу НАТО, участвующему в Операции, за исключением случаев, когда в настоящем Соглашении предусмотрено иное. Кроме того, НАТО, ее имущество и активы пользуются привилегиями и иммунитетами, оговоренными в этой Конвенции и указанными в настоящем Соглашении.

3. Весь персонал, пользующийся привилегиями и иммунитетами в соответствии с настоящим Соглашением, соблюдает законы Республики Хорватии в той мере, в какой соблюдение этих законов совместимо с возложенными на него задачами/мандатом, и воздерживается от действий, не совместимых с характером Операции.

4. Правительство Хорватии признает необходимость ускоренной процедуры выезда и въезда для персонала НАТО. Он освобождается от паспортных и визовых формальностей и требований регистрации, которые распространяются на иностранцев. Персонал НАТО носит удостоверение личности, которое у них могут потребовать власти Хорватии, однако такие требования не могут препятствовать операциям, обучению и передвижениям или задерживать их.

5. Военный персонал НАТО обычно носит военную форму, и персонал НАТО может иметь и носить оружие, если он уполномочен делать это по приказу. Хорватские власти признают действительными, без каких-либо налогов или сборов, водительские удостоверения и разрешения, выдаваемые персоналу НАТО соответствующими национальными властями.

6. НАТО разрешается иметь флаг и/или национальные флаги входящих в ее состав национальных частей/подразделений на любой форме одежды, транспортных средствах или объектах НАТО.

7. Военный персонал НАТО при любых обстоятельствах и постоянно находится под исключительной юрисдикцией его соответствующих национальных подразделений в связи с любыми уголовными или дисциплинарными правонарушениями, которые могут быть им совершены в Республике Хорватии. НАТО и хорватские власти оказывают друг другу помощь в осуществлении их соответствующей юрисдикции.

8. В качестве экспертов в командировках персонал НАТО пользуется иммунитетом от личного ареста или задержания. Ошибочно арестованный или задержанный персонал НАТО немедленно передается органам НАТО.

9. Персонал НАТО пользуется наряду со своими наземными транспортными средствами, кораблями и воздушными судами и имуществом правом свободного и неограниченного прохода через территорию Хорватии, включая воздушное пространство и территориальные воды Хорватии, и беспрепятственного доступа на эту территорию. Это включает право, но не ограничивается им, располагаться биваком, производить маневры, расквартироваться и использовать любые районы или объекты для выполнения своих обязанностей, как того требуют обеспечение, обучение и ведение операций. НАТО освобождается от предоставления инвентарных описей или другой установленной таможенной документации по персоналу,

наземным транспортным средствам, кораблям, воздушным судам, имуществу, предметам снабжения и провианту, которые ввозятся на территорию Хорватии, вывозятся из нее или провозятся транзитом в поддержку Операции. Власти Хорватии всеми необходимыми средствами содействуют перемещению персонала, наземных транспортных средств, кораблей, воздушных судов или предметов снабжения через используемые порты, аэропорты или автомобильные дороги. Наземные транспортные средства, корабли и воздушные суда, используемые в поддержку Операции, не подпадают ни под лицензирование и требования регистрации, ни под коммерческое страхование. НАТО будет использовать аэропорты, автомобильные дороги и порты без уплаты таможенных пошлин, налогов, дорожных сборов и тарифов. В то же время НАТО не требует освобождения от разумных сборов за запрашиваемые и получаемые услуги, однако операции/передвижение и доступ не могут задерживаться до оплаты таких услуг.

10. Персонал НАТО освобождается от налогообложения Республики Хорватии в отношении окладов и вознаграждений, получаемых от НАТО, и в отношении любых доходов, получаемых за деятельность вне Республики Хорватии.

11. Персонал НАТО и его ввезенная или приобретенная в Республике Хорватии реальная движимая собственность также освобождаются от всех установленных Республикой Хорватией налогов, за исключением муниципальных ставок за предоставленные услуги, и от всех регистрационных и связанных с ними сборов.

12. НАТО разрешается беспошлинно и без каких-либо других ограничений ввозить и вывозить необходимые для Операции имущество, провиант и предметы снабжения, если такие товары предназначаются для официального использования НАТО или для продажи через военные магазины или столовые, устроенные для персонала НАТО. Продаваемые товары предназначаются для использования только персоналом НАТО и не подлежат передаче другим сторонам.

13. НАТО разрешается иметь свои собственные службы внутренней почты и дальней связи, включая службы вещания. Каналы дальней связи и другие средства связи, которые могут создавать помехи службам дальней связи Хорватии, координируются с соответствующими органами Хорватии на безвозмездной основе. Правительство Хорватии признает, что использование каналов дальней связи необходимо для Операции.

14. Правительство Хорватии бесплатно обеспечивает НАТО такими объектами, которые необходимы для подготовки и осуществления Операции. Правительство Республики Хорватии оказывает НАТО помощь в получении по самым низким ставкам таких необходимых коммунальных услуг, как электричество, вода и другие ресурсы, необходимые для Операции.

15. Претензии в отношении убытков или ущерба, нанесенных правительственным служащим или имуществу, либо частным лицам или имуществу частных лиц Республики Хорватии, представляются через правительственные органы Хорватии назначенным представителям НАТО.

16. НАТО разрешается заключать прямые контракты с поставщиками услуг и предметов снабжения в Республике Хорватии без уплаты налогов или пошлин. Такие услуги и предметы снабжения не облагаются налогом с оборота и другими сборами. НАТО может нанимать местный персонал, в отношении которого действуют местные законы и постановления. Однако набранный НАТО местный персонал:

а) не подлежит судебной ответственности за сказанное или написанное им и за все действия, совершенные им в качестве должностных лиц;

б) освобождается от государственных служебных повинностей и/или государственной военной службы;

с) освобождается от обложения налогами окладов и вознаграждений, уплачиваемых ему НАТО.

17. НАТО может при ведении Операции столкнуться с необходимостью модернизации или изменения инфраструктуры Хорватии, например дорог, систем коммунальных служб, мостов, туннелей, зданий и т.д. Любые объекты, на которых осуществляются такая модернизация или изменение невременного характера, становятся частью этой инфраструктуры и поступают в ту же собственность, что и эта инфраструктура. Временная модернизация или изменение могут быть устранены по усмотрению командующего НАТО, а объект может, насколько это возможно, быть возвращен в его первоначальное состояние.

18. При отсутствии какого-либо предварительного урегулирования споры в отношении толкования или применения настоящего Соглашения разрешаются представителями Хорватии и НАТО дипломатическими средствами.

19. Положения настоящего Соглашения также применяются в отношении гражданского и военного персонала, имущества и активов национальных частей/подразделений государств-членов НАТО, действующих в связи с осуществлением Операции или оказанием чрезвычайной помощи гражданскому населению, но остающихся в то же время под национальным командованием и контролем.

20. Могут быть заключены дополнительные договоренности для проработки деталей Операции, а также с учетом ее дальнейшего развития.

21. Правительство Хорватии предоставляет государствам, не являющимся членами НАТО, и их персоналу, участвующему в Операции, те же привилегии и иммунитеты, которые предоставляются по настоящему Соглашению государствам-членам и персоналу НАТО.

22. Положения настоящего Соглашения остаются в силе до завершения Операции или до принятия Сторонами иного решения.

23. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

Совершено на базе Военно-Воздушных Сил Райт-Паттерсон, Огайо, 21 ноября 1995 года и в _____ 1995 года.

Приложение

к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н

Соглашение

Соглашение между Союзной Республикой Югославией и организацией североатлантического договора (нато) о механизмах транзита для операций по Мирному плану

С учетом того, что Организация Североатлантического договора осуществляет многовариантное планирование в координации с Организацией Объединенных Наций для обеспечения осуществления мирного плана в Боснии и Герцеговине или возможного вывода сил ООН из бывшей Югославии, и что Организация Объединенных Наций может обратиться к ней с просьбой выполнить одну из этих операций;

с учетом необходимости создания адекватных механизмов транзита для выполнения/осуществления этой Операции;

достигнута договоренность о том, что:

1. Для целей настоящего Соглашения следующие выражения имеют присвоенные им значения, приводимые ниже:

- "Операция" означает поддержку, осуществление, подготовку и участие НАТО и персонала НАТО в реализации мирного плана в Боснии и Герцеговине или возможного вывода сил ООН из бывшей Югославии;

- "персонал НАТО" означает гражданский и военный персонал Организации Североатлантического договора, за исключением персонала, нанимаемого на местах;

- "НАТО" означает Организацию Североатлантического договора, ее вспомогательные органы, ее военный штаб и все входящие в ее состав национальные части/подразделения, действующие в порядке оказания поддержки, подготовки и участия в Операции.

2. Правительство Союзной Республики Югославии разрешает свободный транзит по суше, железной дороге, автомобильным дорогам, воде и воздуху любого персонала и груза, имущества, товаров и материальных средств любого рода, включая боеприпасы, необходимые НАТО для осуществления Операции, через территорию Союзной Республики Югославии, включая воздушное пространство и территориальные воды Союзной Республики Югославии.

3. Правительство Союзной Республики Югославии предоставляет или содействует предоставлению по самым низким ставкам таких объектов или услуг, которые определены НАТО как необходимые для транзита.

4. НАТО освобождается от предоставления инвентарных описей или другой установленной таможенной документации по персоналу, имуществу, предметам снабжения и провианту, которые ввозятся на территорию Союзной Республики Югославии, вывозятся из нее или провозятся транзитом в поддержку Операции. Власти Союзной Республики Югославии всеми необходимыми средствами содействуют всему перемещению персонала, наземных транспортных средств и/или предметов снабжения через используемые порты, аэропорты или автомобильные дороги. Наземные транспортные средства, корабли и воздушные суда не подпадают ни под лицензирование и требования регистрации, ни под коммерческое страхование. НАТО разрешается использовать аэропорты, автомобильные дороги и порты без уплаты таможенных пошлин, налогов, дорожных сборов или тарифов. НАТО не требует освобождения от разумных сборов за запрашиваемые и получаемые услуги, но при этом не разрешается препятствовать транзиту в ожидании достижения договоренности об оплате таких услуг. НАТО будет заблаговременно сообщать Правительству Союзной Республики Югославии о видах транспорта. Маршруты следования будут согласовываться между ними.

5. Положение Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций от 13 февраля 1946 года, касающееся экспертов в командировках, применяется *mutatis mutandis* к персоналу НАТО, участвующему в транзите, за исключением случаев, когда в настоящем Соглашении предусмотрено иное. Кроме того, НАТО, ее имущество и активы пользуются привилегиями и иммунитетами, оговоренными в этой Конвенции и указанными в настоящем Соглашении.

6. Весь персонал, пользующийся привилегиями и иммунитетами в соответствии с настоящим Соглашением, соблюдает законы Союзной Республики Югославии в той мере, в какой соблюдение этих законов совместимо с возложенными на него задачами/мандатом, и воздерживается от действий, не совместимых с характером Операции.

7. Правительство Союзной Республики Югославии признает необходимость ускоренной процедуры выезда и въезда для персонала НАТО. Он освобождается от паспортных и визовых формальностей и требований регистрации, которые распространяются на иностранцев. Персонал НАТО носит удостоверение личности, которое могут потребовать власти Союзной Республики Югославии, но эти требования не могут препятствовать транзиту или задерживать его.

8. Военный персонал НАТО обычно носит военную форму, и персонал НАТО может иметь и носить оружие, если он уполномочен делать это по приказу. Власти Союзной Республики Югославии признают

действительными, без каких-либо налогов и сборов, водительские удостоверения и разрешения, выдаваемые персоналу НАТО соответствующими национальными властями.

9. НАТО разрешается иметь флаг НАТО и/или национальные флаги входящих в ее состав национальных частей/подразделений на любой форме одежды, транспортных средствах или объектах НАТО.

10. Военный персонал НАТО при всех обстоятельствах и постоянно находятся под исключительной юрисдикцией его соответствующих национальных подразделений в связи с любыми уголовными или дисциплинарными правонарушениями, которые могут быть им совершены в Союзной Республике Югославии. НАТО и власти Союзной Республики Югославии оказывают друг другу помощь в осуществлении их соответствующей юрисдикции.

11. В качестве экспертов в командировках персонал НАТО пользуется иммунитетом от личного ареста или задержания. Ошибочно арестованный или задержанный персонал НАТО немедленно передается органам НАТО.

12. Персонал НАТО и ее реальная движимая собственность, проходящая транзитом через Союзную Республику Югославию, также освобождаются от всех установленных Правительством Союзной Республики Югославии налогов.

13. НАТО разрешается иметь свои собственные службы дальней связи. Это включает в себя право использовать такие средства и службы, которые требуются для обеспечения всей необходимой связи, и право использовать для этой цели весь электромагнитный спектр на безвозмездной основе. При осуществлении этого права НАТО прилагает все разумные усилия для согласования с нуждами и требованиями соответствующих властей Союзной Республики Югославии и для их учета.

14. Претензии в отношении убытков или ущерба, нанесенных правительственным служащим или имуществу, либо частным лицам или имуществу частных лиц Союзной Республики Югославии, представляются через правительственные органы Союзной Республики Югославии назначенным представителям НАТО.

15. Споры в отношении толкования или применения настоящего Соглашения разрешаются представителями Союзной Республики Югославии и НАТО дипломатическими средствами.

16. Положения настоящего Соглашения применяются также в отношении гражданского и военного персонала, имущества и активов национальных частей/подразделений государств-членов НАТО, действующих в связи с осуществлением Операции или оказанием чрезвычайной помощи гражданскому населению, но остающихся в то же время под национальным командованием и контролем.

17. Могут быть заключены дополнительные договоренности для проработки деталей транзита, а также с учетом его дальнейшего развития.

18. Правительство Союзной Республики Югославии предоставляет в целях транзита государствам, не являющимся членами НАТО, и их персоналу, участвующему в Операции, те же привилегии и иммунитеты, которые предоставляются по настоящему Соглашению государствам-членам и персоналу НАТО.

19. Положения настоящего Соглашения остаются в силе до завершения Операции или до принятия Сторонами иного решения.

20. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

Совершено на базе Военно-Воздушных Сил Райт-Паттерсон, Огайо, 21 ноября 1995 года и в _____ 1995 года.

Приложение

к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н

Соглашение

Соглашение о стабилизации в регионе

Республика Босния и Герцеговина, Республика Хорватия, Союзная Республика Югославия, Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская (далее именуемые "Сторонами") договорились о нижеследующем:

Статья I.

Общие обязательства

Стороны соглашаются с тем, что принятие поступательных мер по обеспечению региональной стабильности и контролю над вооружениями существенно важно для установления стабильного мира в регионе. Имея в виду эту цель, они соглашаются с важностью разработки новых форм сотрудничества в области безопасности, направленных на укрепление транспарентности и доверия и на достижение сбалансированных и стабильных уровней сил обороны при максимально низкой численности с учетом соответствующей безопасности Сторон и необходимости избежать гонки вооружений в регионе. Они одобрили следующие элементы региональной структуры для обеспечения стабильности.

Статья II.

Меры укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине

В течение семи дней после вступления в силу настоящего Соглашения (далее именуемого "Приложением") Республика Босния и Герцеговина, Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская

начинают на достаточно высоком политическом уровне переговоры под эгидой Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (далее именуемой "ОБСЕ") с целью согласования серии мер укрепления взаимного доверия и снижения опасности возникновения конфликта, в полной мере опираясь на Венский документ о переговорах по мерам укрепления доверия и безопасности ОБСЕ 1994 года. Задача этих переговоров должна заключаться в достижении договоренности о первоначальном комплексе мер в течение сорока пяти (45) дней после вступления в силу настоящего Приложения, включая, но не обязательно ограничиваясь ими, следующие меры:

- a) ограничения на военные развертывания и учения в определенных географических районах;
- b) запреты на повторный ввод иностранных сил в свете положений статьи III Приложения 1-А к Общему рамочному соглашению;
- c) ограничения на местонахождение тяжелых вооружений;
- d) вывод сил и тяжелых вооружений в районы сбора/казарм или другие установленные места, как это предусмотрено в статье IV Приложения 1-А;
- e) уведомление о расформировании групп специального назначения и групп вооруженных гражданских лиц;
- f) уведомление о некоторых видах планируемой военной деятельности, включая программы оказания международной военной помощи и программы обучения;
- g) определение потенциала по производству вооружений и наблюдение за ним;
- h) немедленный обмен данными о запасах пяти категорий вооружений, предусмотренных Договором об обычных вооруженных силах в Европе (далее именуемым "ОВСЕ"), при том дополнительном понимании, что артиллерийские единицы будут определяться как единицы калибра 75 мм и выше; и
- i) немедленное создание военных миссий по связи между командующими вооруженными силами Федерации Боснии и Герцеговины и Республики Сербской.

Статья III.

Региональные меры укрепления доверия и безопасности

С целью дополнения мер, предусмотренных в статье II выше, на более широкой основе Стороны соглашаются приступить к действиям, направленным на разработку регионального соглашения о мерах укрепления доверия и безопасности. Стороны соглашаются:

- a) не ввозить никакие вооружения в течение девяноста (90) дней после вступления в силу настоящего Приложения;
- b) не ввозить в течение 180 дней после вступления в силу настоящего Приложения или до вступления в действие соглашения о контроле над вооружениями, упомянутого в статье IV ниже, в зависимости от того, что произойдет раньше, тяжелые вооружения или боеприпасы для тяжелых вооружений, мины, военные самолеты и вертолеты. К тяжелым вооружениям относятся все танки и бронированные машины, вся артиллерия калибра 75 мм и выше, все минометы калибра 81 мм и выше и все зенитное оружие калибра 20 мм и выше.

Статья IV.

Меры субрегионального контроля над вооружениями

1. Признавая важность достижения сбалансированных и стабильных уровней сил обороны при максимально низкой численности с учетом их соответствующей безопасности и понимая, что установление стабильного военного равновесия на основе максимально низкого уровня вооружений явится существенным элементом в деле предотвращения возобновления конфликта, Стороны в течение тридцати (30) дней после вступления в силу настоящего Приложения начинают переговоры под эгидой ОБСЕ с целью скорейшего достижения соглашения относительно уровней вооружений, соответствующих этой цели. В течение тридцати (30) дней после вступления в силу настоящего Приложения Стороны начинают также переговоры относительно соглашения об установлении добровольных предельных уровней для численности личного состава вооруженных сил.

2. Стороны соглашаются с тем, что соглашение о вооружениях должно быть основано как минимум на следующих критериях: численность населения, нынешние запасы вооружений в вооруженных силах, потребности обороны и соотношение между уровнями сил в регионе.

a) Соглашение устанавливает количественные предельные уровни запасов танков, артиллерии, боевых бронированных машин, боевых самолетов и ударных вертолетов, как они определены в соответствующих разделах Договора об ОВСЕ, при том дополнительном понимании, что артиллерийские единицы будут определяться как единицы калибра 75 мм и выше.

b) С целью установления исходного уровня Стороны соглашаются сообщить в течение тридцати (30) дней после вступления в силу настоящего Приложения о своих запасах, как это определено в подпункте "a" выше, в соответствии с форматом, указанным в Венском документе ОБСЕ 1992 года.

c) Этот формат уведомления дополняется с учетом особых соображений, касающихся региона.

3. Стороны соглашаются завершить в течение 180 дней после вступления в силу настоящего Приложения вышеупомянутые переговоры о согласованных количественных предельных уровнях для категорий, упомянутых в пункте 2 "a" настоящей статьи. Если в течение 180 дней после вступления в силу настоящего Приложения Стороны не договорятся о таких предельных уровнях, применяются следующие предельные

уровни в соответствии с соотношением 5:2:2, основанным на приблизительном соотношении численности населения Сторон:

а) исходным уровнем являются установленные запасы Союзной Республики Югославии (далее именуемые "исходным уровнем");

б) для Союзной Республики Югославии предельный уровень составляет семьдесят пять (75) процентов от исходного уровня;

с) для Республики Хорватии предельный уровень составляет тридцать (30) процентов от исходного уровня;

д) для Боснии и Герцеговины предельный уровень составляет тридцать (30) процентов от исходного уровня;

е) установленный для Боснии и Герцеговины уровень будет распределяться между Образованиями в соотношении два (2) для Федерации Боснии и Герцеговины к одному (1) для Республики Сербской.

4. ОБСЕ окажет Сторонам содействие в проведении ими переговоров согласно статьям II и IV настоящего Приложения, а также в осуществлении и контроле (включая проверку заявлений о запасах) соглашений, которые явятся результатом этих переговоров.

Статья V.

Региональное соглашение о контроле над вооружениями

ОБСЕ окажет Сторонам содействие путем назначения специального представителя для помощи в организации и проведении переговоров под эгидой Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности ("ФСБ") с целью установления регионального равновесия в бывшей Югославии и вокруг нее. Стороны обязуются полностью сотрудничать с ОБСЕ для достижения этой цели и содействовать проведению регулярных инспекций другими сторонами. Кроме того, Стороны соглашаются создать комиссию вместе с представителями ОБСЕ с целью содействия разрешению любых споров, которые могут возникнуть.

Статья VI.

Вступление в силу

Настоящее Приложение вступает в силу с момента его подписания.

Приложение

к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н

Соглашение

Соглашение о линии разграничения между образованиями и связанных с этим вопросах

Республика Босния и Герцеговина, Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская ("Стороны") договорились о нижеследующем:

Статья I.

Линия разграничения между Образованиями

Граница между Федерацией Боснии и Герцеговины и Республикой Сербской ("линия разграничения между Образованиями") показана на карте, содержащейся в Добавлении.

Статья II.

Корректировка, производимая Сторонами

Стороны могут скорректировать линию разграничения между Образованиями лишь на основе взаимного согласия. В течение периода, когда в соответствии с положениями Приложения 1-А к Общему рамочному соглашению развернуты многонациональные военные Силы по выполнению Соглашения ("СВС"), Стороны консультируются с командующим СВС, прежде чем произвести какую-либо согласованную корректировку, и уведомляют командующего СВС о такой корректировке.

Статья III.

Реки

1. Если линия разграничения между Образованиями проходит по реке, то эта линия следует естественным изменениям (аккреция или эрозия) в русле реки, если не согласовано иное. Искусственные изменения в русле реки не отражаются на расположении линии разграничения между Образованиями, если не согласовано иное. Какие-либо искусственные изменения могут производиться только по договоренности между Сторонами.

2. В случае неожиданных естественных изменений в русле реки (авульсия или прокладывание нового русла) линия определяется по взаимной договоренности Сторон. Если такое событие происходит в течение периода, когда развернуты СВС, то любое такое определение подлежит утверждению командующим СВС.

Статья IV.

Демаркация и обозначение

1. Линия на карте масштаба 1:50000, которая будет включена в Добавление о демаркации линии разграничения между Образованиями, и линии на карте масштаба 1:50000, которая будет включена в добавление А к Приложению 1-А относительно демаркации зоны разъединения между Образованиями и согласованной линии прекращения огня и ее зоны разъединения, которые приняты Сторонами в качестве контрольных и окончательных, указаны с точностью до приблизительно 50 метров. В течение периода, когда развернуты СВС, командующий СВС имеет право определять после консультаций со Сторонами точную

демаркацию таких линий и зон при условии, что в отношении Сараево командующий СВС имеет право в случае необходимости корректировать зону разъединения.

2. Описанные выше линии и зоны могут демаркироваться представителями Сторон по согласованию с СВС и под их наблюдением. Окончательное решение относительно расположения таких знаков принимается СВС. Эти линии и зоны определяются картами и документами, согласованными Сторонами, а не физическим местоположением знаков.

3. После вступления настоящего Соглашения в силу Стороны создают совместную комиссию, состоящую из равного числа представителей от каждой Стороны, для подготовки согласованного технического документа с точным описанием линии разграничения между Образованиями. Любой такой документ, подготовленный в течение периода, когда развернуты СВС, подлежит утверждению командующим СВС.

Статья V.

Арбитражное урегулирование в отношении района Брчко

1. Стороны соглашаются на имеющее обязательную силу арбитражное урегулирование в отношении спорной части линии разграничения между Образованиями в районе Брчко, указанном на карте, содержащейся в Добавлении.

2. Не позднее чем через шесть месяцев после вступления настоящего Соглашения в силу Федерация назначает одного арбитра и одного арбитра назначает Республика Сербская. Третий арбитр подбирается по договоренности между лицами, назначенными Сторонами, в 30-дневный срок с момента их назначения. Если они не достигают договоренности, третий арбитр назначается Председателем Международного суда. Третий арбитр выполняет функции председателя в арбитражном трибунале.

3. Если Сторонами не согласовано иное, урегулирование проводится в соответствии с Регламентом ЮНСИТРАЛ. Арбитры применяют соответствующие правовые и справедливые принципы.

4. Если не согласовано иное, управление районом, указанным в пункте 1 выше, продолжает осуществляться так же, как и в настоящее время.

5. Арбитры выносят свое решение не позднее чем через один год с момента вступления настоящего Соглашения в силу. Решение является окончательным и обязательным, и Стороны незамедлительно выполняют его.

Статья VI.

Переход

В тех районах, которые переходят от одного Образования к другому в соответствии с описанной в данном документе демаркацией, существует переходный период для обеспечения организованной передачи полномочий. Переход завершается через сорок пять (45) дней после передачи полномочий от командующего СООНО командующему СВС, как это определено в Приложении 1-А.

Статья VII.

Статус Добавления

Добавление является неотъемлемой частью настоящего Соглашения.

Статья VIII.

Вступление в силу

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

Добавление

к Приложению 2

Добавление к Приложению 2 включает настоящий документ, а также

а) состоящую из одного листа карту дорог СООНО масштаба 1:600000, прилагаемую к настоящему документу, и б) топографическую планиметрическую карту масштаба 1:50000, которая будет представлена, как об этом говорится ниже.

На основе прилагаемой карты масштаба 1:600000 Стороны просят, чтобы Министерство обороны Соединенных Штатов предоставило топографическую планиметрическую карту масштаба 1:50000, состоящую из необходимого числа листов, с тем чтобы произвести более точную демаркацию линии разграничения между Образованиями. Такая карта включается в качестве неотъемлемой части настоящего Добавления, и Стороны соглашаются принять такую карту в качестве контрольной и окончательной для всех целей.

Приложение

к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н

Соглашение

Соглашение о выборах

В целях содействия свободным, справедливым и демократическим выборам и создания основы для представительного правительства и обеспечения постепенного достижения демократических целей на всей территории Боснии и Герцеговины согласно соответствующим документам Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) Республика Босния и Герцеговина, Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская ("Стороны") договорились о нижеследующем:

Статья I.

Условия для демократических выборов

1. Стороны обеспечивают наличие условий для организации свободных и справедливых выборов, в частности политически нейтральную обстановку; защищают и обеспечивают соблюдение права на тайное голосование без страха и запугивания; обеспечивают свободу выражения мнения и свободу прессы; допускают и поощряют свободу ассоциации (в том числе политических партий); и обеспечивают свободу передвижения.

2. Стороны просят ОБСЕ подтвердить, могут ли выборы быть эффективными при нынешних социальных условиях в обоих Образованиях, и в случае необходимости предоставить помощь Сторонам в создании таких условий.

3. Стороны полностью выполняют положения пунктов 7 и 8 Копенгагенского документа ОБСЕ, которые прилагаются к настоящему Соглашению.

Статья II.

Роль ОБСЕ

1. ОБСЕ. Стороны просят ОБСЕ принять и осуществить на практике программу выборов для Боснии и Герцеговины, изложенную в настоящем Соглашении.

2. Выборы. Стороны просят ОБСЕ осуществлять наблюдение так, как это будет определено ОБСЕ и в сотрудничестве с другими международными организациями, с которыми, по мнению ОБСЕ, это необходимо, за подготовкой и проведением выборов в Палату представителей Боснии и Герцеговины; в Президиум Боснии и Герцеговины; в Палату представителей Федерации Боснии и Герцеговины; в Национальную ассамблею Республики Сербской; в Президиум Республики Сербской; и, если это практически осуществимо, в кантональные законодательные органы и в органы муниципального управления.

3. Комиссия. С этой целью Стороны просят ОБСЕ создать Временную избирательную комиссию ("Комиссия").

4. Сроки. Выборы проводятся в день ("день выборов"), наступающий через шесть месяцев после вступления настоящего Соглашения в силу, или, если ОБСЕ решит, что необходима отсрочка, не позднее чем через девять месяцев после его вступления в силу.

Статья III.

Временная избирательная комиссия

1. Правила и положения. Комиссия принимает правила и положения о выборах, касающиеся: регистрации политических партий и независимых кандидатов; права кандидатов на избрание, а избирателей - на участие в голосовании; роли местных и международных наблюдателей за выборами; обеспечения открытой и честной предвыборной кампании; и установления, публикации и удостоверения окончательных результатов выборов. Стороны полностью соблюдают правила и положения о выборах, независимо от любых внутренних законов и положений.

2. Мандат Комиссии. Обязанности Комиссии, предусмотренные в правилах и положениях о выборах, включают:

a) контроль за всеми аспектами процесса выборов в целях обеспечения наличия структур и организационных рамок для свободных и справедливых выборов;

b) определение положений о регистрации избирателей;

c) обеспечение соблюдения правил и положений о выборах, установленных в соответствии с настоящим Соглашением;

d) обеспечение принятия мер для устранения любых нарушений положений настоящего Соглашения или правил и положений о выборах, установленных в соответствии с настоящим Соглашением, включая наложение санкций на любое лицо или орган, нарушающий такие положения;

e) аккредитация наблюдателей, включая сотрудников международных организаций и иностранных и местных неправительственных организаций, и обеспечение того, чтобы Стороны предоставляли аккредитованным наблюдателям право беспрепятственного доступа и передвижения.

3. Состав и функции Комиссии. В состав Комиссии входят руководитель миссии ОБСЕ, Высокий представитель или назначенное им или ею лицо, представители Сторон и такие другие лица, решение о включении которых может принять руководитель миссии ОБСЕ в консультации со Сторонами. Руководитель миссии ОБСЕ выполняет функции Председателя Комиссии. В случае споров в рамках Комиссии решение Председателя является окончательным.

4. Привилегии и иммунитеты. Председатель и Комиссия пользуются правом устанавливать средства связи и нанимать местный и административный персонал, а также статусом, привилегиями и иммунитетами, которые предоставляются дипломатическому агенту и представительству в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях.

Статья IV.

Необходимые требования

1. Избиратели. В соответствии с правилами и положениями о выборах право голоса имеет любой гражданин Боснии и Герцеговины в возрасте 18 лет или старше, чье имя зарегистрировано в материалах переписи населения Боснии и Герцеговины 1991 года. Предполагается, что гражданин, не проживающий более

в муниципалитете, в котором он или она проживал/проживала в 1991 году, как правило, голосует лично или с помощью бюллетеня для отсутствующих в этом муниципалитете при условии, что данный человек был зарегистрирован в этом муниципалитете и это подтверждено местной избирательной комиссией и Временной избирательной комиссией. Однако такой гражданин может обратиться в Комиссию с просьбой предоставить ему или ей право проголосовать в другом месте. Осуществление избирательного права беженцами толкуется как подтверждение его или ее намерения возвратиться в Боснию и Герцеговину. Ко дню выборов возвращение беженцев должно уже начаться, и это позволит многим лично принять участие в выборах в Боснии и Герцеговине. Комиссия может предусмотреть в правилах и положениях о выборах право голоса для граждан, не зарегистрированных в материалах переписи населения 1991 года.

Статья V.

Постоянная Избирательная комиссия

Стороны соглашаются создать постоянную Избирательную комиссию, в обязанности которой будет входить проведение будущих выборов в Боснии и Герцеговине.

Статья VI.

Вступление в силу

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

Дополнение к Приложению 3 о выборах

Документ второго Совещания Конференции по человеческому измерению Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, Копенгаген, 1990 год

Пункты 7 и 8:

7. Для того чтобы воля народа служила основой власти правительства, государства-участники обеспечивают, чтобы:

7.1 - свободные выборы проводились с разумной периодичностью, как это установлено законом;

7.2 - все мандаты по крайней мере в одной палате национального законодательного органа были объектом свободной состязательности кандидатов в ходе всенародных выборов;

7.3 - взрослым гражданам было гарантировано всеобщее и равное избирательное право;

7.4 - голосование проводилось тайно или применялась равноценная процедура свободного голосования и чтобы подсчет голосов и сообщение о нем были честными, а официальные результаты были опубликованы;

7.5 - уважалось право граждан добиваться политических или государственных постов в личном качестве или в качестве представителей политических партий или организаций без дискриминации;

7.6 - уважалось право отдельных лиц и групп лиц создавать в условиях полной свободы свои политические партии или другие политические организации и чтобы таким политическим партиям и организациям предоставлялись необходимые юридические гарантии, позволяющие им соревноваться друг с другом на основе равенства перед законом и органами власти;

7.7 - закон и государственная политика допускали проведение политических кампаний в атмосфере свободы и справедливости, в которой никакие административные действия, насилие или запугивание не удерживали бы партии и кандидатов от свободного изложения своих взглядов и оценок, а также не мешали бы избирателям знакомиться с ними и обсуждать их или голосовать свободно, не опасаясь кары;

7.8 - не устанавливались бы какие-либо юридические или административные помехи для беспрепятственного доступа к средствам массовой информации на недискриминационной основе для всех политических группировок и отдельных лиц, желающих принять участие в избирательном процессе;

7.9 - кандидаты, получившие необходимое число голосов, определенное законом, надлежащим образом вступали в должность и могли оставаться в должности до истечения срока своих полномочий или до их прекращения иным образом, который регулируется законом в соответствии с демократическими парламентскими и конституционными процедурами.

8. Государства-участники считают, что присутствие наблюдателей, как иностранных, так и национальных, может повысить авторитетность избирательного процесса для государств, в которых проводятся выборы. Поэтому они будут приглашать наблюдателей от любых других государств-участников СБСЕ и любых соответствующих частных учреждений и организаций, которые могут пожелать этого, наблюдать за ходом их национальных выборов в объеме, допускаемом законом. Они также будут стремиться обеспечивать такой же доступ к избирательным процессам, проводимым не на национальном уровне. Такие наблюдатели будут брать на себя обязательство не вмешиваться в избирательный процесс.

Приложение

к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н

Конституция Боснии И Герцеговины

Преамбула

Основываясь на уважении достоинства, свободы и равенства людей, стремясь к миру, справедливости, терпимости и примирению,

будучи убеждены в том, что демократические государственные институты и справедливые процедуры наилучшим образом обеспечивают мирные отношения в плюралистическом обществе,

желая способствовать всеобщему благосостоянию и экономическому росту путем защиты частной собственности и развития рыночной экономики,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, будучи привержены принципу суверенитета, территориальной целостности и политической независимости Боснии и Герцеговины в соответствии с нормами международного права,

будучи преисполнены решимости обеспечить полное соблюдение норм международного гуманитарного права,

руководствуясь Всеобщей декларацией прав человека, международными пактами о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах и Декларацией прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, а также другими документами по вопросам прав человека,

ссылаясь на Основные принципы, согласованные 8 сентября 1995 года в Женеве и 26 сентября 1995 года в Нью-Йорке,

боснийцы, сербы и хорваты как народы (наряду с другими), составляющие население страны, и граждане Боснии и Герцеговины настоящим принимают следующую Конституцию Боснии и Герцеговины:

Статья I.

Босния и Герцеговина

1.Преемственность. Республика Босния и Герцеговина, официально именуемая отныне "Босния и Герцеговина", продолжает свое юридическое существование в соответствии с нормами международного права в качестве государства с внутренней структурой, измененной согласно настоящей Конституции, и в рамках нынешних международно признанных границ. Она остается государством-членом Организации Объединенных Наций и может в качестве Боснии и Герцеговины сохранить свое членство в организациях системы Организации Объединенных Наций и других международных организациях или подать заявку о вступлении в эти организации.

2.Демократические принципы. Босния и Герцеговина является демократическим государством, функционирующим на основе верховенства закона и свободных и демократических выборов.

3.Состав. Босния и Герцеговина состоит из двух Образований - Федерации Боснии и Герцеговины и Республики Сербской (именуемых далее "Образования").

4.Передвижение товаров, услуг, капитала и людей. На всей территории Боснии и Герцеговины существует свобода передвижения. Босния и Герцеговина и Образования не должны препятствовать полной свободе передвижения людей, товаров, услуг и капитала на всей территории Боснии и Герцеговины. Ни одно из Образований не должно устанавливать контроль на границе между Образованиями.

5.Столица. Столицей Боснии и Герцеговины является Сараево.

6.Символика. Босния и Герцеговина имеет такую символику, которая будет определена ее Парламентской ассамблеей и утверждена Президиумом.

7.Гражданство. Гражданство Боснии и Герцеговины, регулируемое Парламентской ассамблеей, и гражданство каждого Образования, регулируемое каждым Образованием, определяются следующими условиями:

а) все граждане любого из Образований являются в силу этого гражданами Боснии и Герцеговины;

б) никакое лицо не может быть произвольно лишено гражданства Боснии и Герцеговины или гражданства Образования или оставлено без гражданства. Никакое лицо не может быть лишено гражданства Боснии и Герцеговины или гражданства Образования ни по одной из таких причин, как пол, раса, цвет кожи, язык, религия, политические или другие убеждения, национальное или социальное происхождение, принадлежность к национальному меньшинству, имущественное положение, рождение или иное обстоятельство;

с) все лица, являвшиеся гражданами Республики Боснии и Герцеговины непосредственно перед вступлением в силу настоящей Конституции, являются гражданами Боснии и Герцеговины. Гражданство лиц, которые были натурализованы после 6 апреля 1992 года, но до вступления в силу настоящей Конституции, регулируется Парламентской ассамблеей;

д) граждане Боснии и Герцеговины могут сохранить гражданство другого государства при условии, что между Боснией и Герцеговиной и соответствующим государством заключено двустороннее соглашение по этому вопросу, одобренное Парламентской ассамблеей в соответствии со статьей IV (4) "d", лица, имеющие двойное гражданство, могут голосовать в Боснии и Герцеговине и Образованиях лишь в том случае, если Босния и Герцеговина является страной их постоянного проживания;

е) гражданин Боснии и Герцеговины за границей находится под защитой Боснии и Герцеговины. Каждое Образование может выдавать паспорта Боснии и Герцеговины своим гражданам в соответствии с правилами, устанавливаемыми Парламентской ассамблеей. Босния и Герцеговина может выдавать паспорта гражданам, не получившим паспорт Образования. Все паспорта, выданные Образованиями и Боснией и Герцеговиной, вносятся в центральный реестр.

Статья II.

Права человека и основные свободы

1. Права человека. Босния и Герцеговина и оба Образования обеспечивают наивысший уровень международно признанных прав человека и основных свобод. С этой целью создается комиссия по правам человека для Боснии и Герцеговины, как это предусмотрено в Приложении 6 к Общему рамочному соглашению.

2. Международные нормы. Права и свободы, закрепленные в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и протоколах к ней, имеют прямое действие в Боснии и Герцеговине. Они имеют преимущественную силу относительно всех других норм права.

3. Перечень прав. Все лица на территории Боснии и Герцеговины пользуются правами человека и основными свободами, упомянутыми в пункте 2 выше; к их числу относятся:

- a) право на жизнь;
- b) право не подвергаться пыткам или бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию;
- c) право не содержаться в рабстве или в подневольном состоянии и не принуждаться к принудительному или обязательному труду;
- d) право на свободу и личную неприкосновенность;
- e) право на справедливое разбирательство по гражданским и уголовным делам и другие права, связанные с уголовным судопроизводством;
- f) право на неприкосновенность личной и семейной жизни, жилища и корреспонденции;
- g) свобода мысли, совести и религии;
- h) свобода выражения мнения;
- i) свобода мирных собраний и свобода ассоциации с другими;
- j) право вступать в брак и основывать семью;
- k) право на имущество;
- l) право на образование;
- m) право на свободное передвижение и свободный выбор местожительства.

4. Недискриминация. Пользование правами и свободами, предусмотренными в настоящей статье или в международных соглашениях, перечисленных в Приложении I к настоящей Конституции, обеспечивается всем лицам в Боснии и Герцеговине без дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

5. Беженцы и перемещенные лица. Все беженцы и перемещенные лица имеют право свободно вернуться в родные дома. В соответствии с Приложением 7 к Общему рамочному соглашению они имеют право на то, чтобы им было возвращено имущество, которого они были лишены в ходе боевых действий с 1991 года, и на получение компенсации за любое такое имущество, которое не может быть им возвращено. Все обязательства или заявления в отношении такого имущества, которые были даны или сделаны по принуждению, являются недействительными.

6. Осуществление. Босния и Герцеговина и все суды, учреждения, государственные органы и механизмы, используемые Образованиями или действующие в них, осуществляют и соблюдают права человека и основные свободы, упомянутые в пункте 2 выше.

7. Международные соглашения. Босния и Герцеговина остается или становится участником международных соглашений, перечисленных в Приложении I к настоящей Конституции.

8. Сотрудничество. Все компетентные органы в Боснии и Герцеговине сотрудничают с любыми международными механизмами по контролю за соблюдением прав человека, созданными для Боснии и Герцеговины, органами по наблюдению, созданными в соответствии с любым из международных соглашений, перечисленных в Приложении I к настоящей Конституции, Международным трибуналом по бывшей Югославии (и, в частности, исполняют решения, принимаемые в соответствии со статьей 29 Устава Трибунала) и любыми другими организациями, которым Совет Безопасности Организации Объединенных Наций предоставил мандат в области прав человека или гуманитарного права, и обеспечивают неограниченный доступ к ним.

Статья III.

Обязанности институтов Боснии и Герцеговины и Образований и отношения между ними

1. Обязанности институтов Боснии и Герцеговины. К обязанностям институтов Боснии и Герцеговины относятся следующие вопросы:

- a) внешняя политика;
- b) политика в области внешней торговли;
- c) таможенная политика;
- d) денежно-кредитная политика, как это предусмотрено в статье VII;
- e) финансирование институтов и международных обязательств Боснии и Герцеговины;
- f) политика и регулирование в области иммиграции, беженцев и убежища;

g) обеспечение соблюдения уголовного законодательства на международном уровне и на уровне Образований, включая отношения с Интерполом;

h) создание и эксплуатация общих и международных средств связи;

i) регулирование транспортного сообщения между Образованиями;

j) управление движением воздушного транспорта.

2. Обязанности Образований

a) Образования имеют право устанавливать особые параллельные отношения с соседними государствами сообразуясь с суверенитетом и территориальной целостностью Боснии и Герцеговины.

b) Каждое Образование оказывает всю необходимую помощь Правительству Боснии и Герцеговины, с тем чтобы последнее могло соблюдать международные обязательства Боснии и Герцеговины, при условии, что ответственность за финансовые обязательства, принимаемые одним Образованием без согласия другого до выборов Парламентской ассамблеи и Президиума Боснии и Герцеговины, несет само это Образование, за исключением тех случаев, когда такое обязательство необходимо для продолжения членства Боснии и Герцеговины в какой-либо международной организации.

c) Образования обеспечивают безопасные и надежные условия для всех лиц в их соответствующей юрисдикции путем содержания гражданских правоохранительных учреждений, действующих в соответствии с международно признанными нормами и соблюдающих международно признанные права человека и основные свободы, о которых говорится в статье II выше, и путем принятия других надлежащих мер.

d) Каждое Образование с согласия Парламентской ассамблеи может также заключать соглашения с государствами и международными организациями. В законодательном порядке Парламентская ассамблея может установить, что некоторые виды соглашений не требуют такого согласия.

3. Закон и обязанности Образований и институтов

a) Все правительственные функции и полномочия, прямо не возложенные настоящей Конституцией на институты Боснии и Герцеговины, выполняют Образования.

b) Образования и любые их подразделения всецело соблюдают настоящую Конституцию, которая заменяет несовместимые с ней положения законодательства Боснии и Герцеговины и конституций и законодательства Образований, и выполняют решения институтов Боснии и Герцеговины. Общие принципы международного права являются составной частью законодательства Боснии и Герцеговины и Образований.

4. Координация. Президиум может принять решение о содействии координации между Образованиями вопросов, не входящих в компетенцию Боснии и Герцеговины, как это предусмотрено в настоящей Конституции, если какое-либо Образование не будет возражать против этого в том или ином конкретном случае.

5. Дополнительные обязанности

a) Босния и Герцеговина несет ответственность за другие вопросы, которые согласованы Образованиями; предусмотрены в Приложениях 5 - 8 к Общему рамочному соглашению или необходимы для сохранения суверенитета, территориальной целостности, политической независимости и международной правосубъектности Боснии и Герцеговины, в соответствии с разделением обязанностей между институтами Боснии и Герцеговины. Для выполнения таких обязанностей могут, при необходимости, создаваться дополнительные институты.

b) В течение шести месяцев с момента вступления в силу настоящей Конституции Образования начнут переговоры с целью включения в число обязанностей институтов Боснии и Герцеговины других вопросов, в том числе вопроса об использовании энергетических ресурсов и совместных экономических проектах.

Статья IV.

Парламентская ассамблея

Парламентская ассамблея состоит из двух палат: Палаты народов и Палаты представителей.

1. Палата народов. Палата народов состоит из 15 депутатов, две трети которых - от Федерации (включая пять хорватов и пять боснийцев) и одна треть - от Республики Сербской (пять сербов).

a) Назначенные от Федерации хорватские и боснийские депутаты избираются соответственно хорватскими и боснийскими депутатами в Палату народов Федерации. Депутаты от Республики Сербской избираются Национальной ассамблеей Республики Сербской.

b) Девять членов Палаты народов составляют кворум при условии присутствия по меньшей мере трех боснийских, трех сербских и трех хорватских депутатов.

2. Палата представителей. Палата представителей состоит из 42 членов, две трети которых избираются от территории Федерации, а одна треть - от территории Республики Сербской.

a) Члены Палаты представителей избираются непосредственно от своего Образования в соответствии с законом о выборах, который принимается Парламентской ассамблеей. При этом первые выборы проводятся в соответствии с Приложением 3 к Общему рамочному соглашению.

b) Большинство всех членов, избранных в Палату представителей, составляют кворум.

3. Процедуры

a) Каждая палата собирается в Сараево не позднее чем через 30 дней после ее формирования или выборов в нее.

б) Каждая палата большинством голосов принимает свой внутренний регламент и из числа своих членов избирает одного серба, одного боснийца и одного хорвата для выполнения функций ее Председателя и заместителей Председателя, при этом каждое из этих трех избранных лиц поочередно занимает должность Председателя.

с) Все законодательные акты подлежат утверждению обеими палатами.

д) Все решения в обеих палатах принимаются большинством присутствующих и участвующих в голосовании. Депутаты и члены делают все от них зависящее для того, чтобы в это большинство входила по меньшей мере одна треть голосов депутатов или членов от территории каждого Образования. Если большинство голосов не включает треть голосов депутатов или членов от территории каждого Образования, то Председатель и заместители Председателя образуют комиссию и стремятся добиться утверждения в течение трех дней с момента голосования. Если эти усилия не имеют успеха, то решения принимаются большинством присутствующих и участвующих в голосовании при условии, что в число проголосовавших против не входят две трети или более депутатов или членов, избранных от каждого Образования.

е) Предлагаемое решение Парламентской ассамблеи может быть объявлено наносящим ущерб жизненным интересам боснийского, сербского или хорватского народов большинством боснийских, сербских или хорватских депутатов, избранных в соответствии с пунктом 1 "а" выше. Для утверждения такого предлагаемого решения в Палате народов требуется большинство присутствующих и участвующих в голосовании боснийских, сербских и хорватских депутатов.

ф) Когда большинство боснийских, сербских или хорватских депутатов возражают против применения пункта "е", Председатель Палаты народов для решения этого вопроса немедленно созывает Совместную комиссию, состоящую из трех депутатов, которые избираются соответственно боснийскими, сербскими и хорватскими депутатами. Если Комиссии не удается разрешить вопрос в течении пяти дней, он передается в Конституционный суд, который в ускоренном порядке рассматривает его на предмет соответствия процедуре.

г) Палата народов может быть распущена Президиумом или своим собственным решением при условии, что ее решение о роспуске утверждается большинством, в которое входит большинство депутатов от не менее чем двух народов - боснийского, сербского или хорватского. При этом Палата народов, избранная на первых выборах после вступления в силу настоящей Конституции, распущена быть не может.

h) Решения Парламентской ассамблеи вступают в силу после их опубликования.

и) Обе палаты публикуют полный отчет о своих заседаниях и, кроме исключительных обстоятельств, определяемых их регламентом, проводят открытые заседания.

j) Депутаты и члены не могут привлекаться к уголовной или гражданской ответственности за любые действия, совершенные ими в порядке выполнения своих обязанностей в Парламентской ассамблее.

4. Полномочия. Парламентская ассамблея несет ответственность за:

а) принятие законодательства, необходимого для выполнения решений Президиума или для выполнения обязанностей Ассамблеи по настоящей Конституции;

б) принятие решений в отношении источников и объема поступлений для финансирования деятельности институтов Боснии и Герцеговины и международных обязательств Боснии и Герцеговины;

с) утверждение бюджета для финансирования институтов Боснии и Герцеговины;

д) принятие решений о согласии на ратификацию договоров;

е) решение любых других вопросов, необходимых для выполнения ее обязанностей, или вопросов, передаваемых ей по взаимному согласию Образований.

Статья V.

Президиум

Президиум Боснии и Герцеговины состоит из трех членов: одного боснийца и одного хорвата, каждый из которых избирается непосредственно от территории Федерации, и одного серба, избираемого непосредственно от территории Республики Сербской.

1. Выборы и срок полномочий.

а) Члены Президиума избираются непосредственно в каждом Образовании (при этом каждый избиратель голосует для заполнения одного места в Президиуме) в соответствии с законом о выборах, принятым Парламентской ассамблеей. При этом первые выборы проводятся в соответствии с Приложением 3 к Общему рамочному соглашению. Каждое вакантное место в Президиуме заполняется представителем от соответствующего Образования согласно закону, принимаемому Парламентской ассамблеей.

б) Срок полномочий членов Президиума, избираемых в ходе первых выборов, составляет два года; срок полномочий членов, избранных в последующий период, составляет четыре года. Члены могут избираться повторно один раз, после чего они не могут избираться в течение четырех лет.

2. Процедуры.

а) Президиум определяет свои собственные правила процедуры, которые предусматривают надлежащее уведомление о всех заседаниях Президиума.

б) Члены Президиума назначают из числа своих членов Председателя. В течение первого срока полномочий Президиума Председателем является член, получивший наибольшее число голосов. Затем способ

избрания Председателя - по ротации или иным образом - определяется Парламентской ассамблеей с учетом положений статьи IV (3).

с) Президиум стремится принимать все свои решения консенсусом (т.е. решения по вопросам, связанным со статьей III (1) "а" - "е"). Если все усилия по достижению консенсуса не имеют успеха, то такие решения могут тем не менее согласно пункту "d" ниже приниматься двумя членами.

d) Не согласный с решением член Президиума может объявить такое решение Президиума наносящим ущерб жизненным интересам Образования, от территории которого он был избран, при условии, что он сделает это в течение трех дней с момента принятия этого решения. Такое решение незамедлительно передается в Национальную ассамблею Республики Сербской, если это заявление делается членом от этой территории; боснийским депутатам Палаты народов Федерации, если это заявление делается боснийским членом, или хорватским депутатам этого органа, если заявление сделано хорватским членом. Если это заявление подтверждается двумя третями голосов этих лиц в течение десяти дней с момента передачи, то оспариваемое решение Президиума в силу не вступает.

3. Полномочия. В сферу компетенции Президиума входит:

a) проведение внешней политики Боснии и Герцеговины;

b) назначение послов и других международных представителей Боснии и Герцеговины, не более двух третей которых может быть отобрано от территории Федерации;

с) представительство Боснии и Герцеговины в международных и европейских организациях и учреждениях и вступление в такие организации и учреждения, членом которых Босния и Герцеговина не является;

d) проведение переговоров, денонсация и, с согласия Парламентской ассамблеи, ратификация договоров Боснии и Герцеговины;

e) выполнение решений Парламентской ассамблеи;

f) представление Парламентской ассамблее по рекомендации Совета министров годового бюджета;

g) представление Парламентской ассамблее, по ее просьбе, но не реже одного раза в год, доклада о расходах Президиума;

h) координация, по мере необходимости, деятельности с международными и неправительственными организациями в Боснии и Герцеговине;

i) выполнение таких других функций, которые могут понадобиться для выполнения его обязанностей, которые могут быть возложены на него Парламентской ассамблеей или которые могут быть согласованы Образованиями.

4. Совет министров. Президиум назначает Председателя Совета министров, который вступает в должность после его утверждения Палатой представителей. Председатель назначает министра иностранных дел, министра внешней торговли и других соответствующих министров, которые вступают в должность после их утверждения Палатой представителей.

a) Председатель и министры составляют Совет министров, в сферу компетенции которого входит осуществление политики и решений Боснии и Герцеговины в областях, упомянутых в статье III (1), (4) и (5), и представление докладов Парламентской ассамблее (в том числе, не реже одного раза в год, о расходах Боснии и Герцеговины).

b) От территории Федерации может назначаться не более двух третей всех министров. Председатель назначает также заместителей министров (которые не должны принадлежать к тому же народу, указанному в качестве одного из составляющих население страны, что и их министры), которые вступают в должность после утверждения Палатой представителей.

с) Совет министров уходит в отставку сразу, как только Парламентская ассамблея выносит ему вотум недоверия.

5. Постоянный комитет.

a) Каждый член Президиума в силу занимаемой должности имеет полномочия на гражданское командование вооруженными силами. Ни одно из Образований не должно угрожать силой или ее применением в отношении другого Образования, и ни при каких обстоятельствах никакие вооруженные силы ни одного из Образований не должны вступать или размещаться на территории другого Образования без согласия правительства последнего и Президиума Боснии и Герцеговины. Все вооруженные силы в Боснии и Герцеговине действуют сообразуясь с суверенитетом и территориальной целостностью Боснии и Герцеговины.

b) Члены Президиума выбирают Постоянный комитет по военным вопросам для координации деятельности вооруженных сил в Боснии и Герцеговине. Члены Президиума являются членами Постоянного комитета.

Статья VI.

Конституционный суд

1. Состав. В состав Конституционного суда Боснии и Герцеговины входят девять членов.

a) Четыре члена выбираются Палатой представителей Федерации и два члена - Ассамблеей Республики Сербской. Остальные три члена выбираются Председателем Европейского суда по правам человека после проведения консультаций с Президиумом.

б) Судьи представляют собой видных юристов с высокими моральными качествами. Судьей Конституционного суда может стать любой имеющий на это право избиратель, отвечающий указанным требованиям. Судьи, отбираемые Председателем Европейского суда по правам человека, не должны быть гражданами Боснии и Герцеговины или любого соседнего государства.

с) Срок полномочий первоначально назначенных судей составляет пять лет, если только они не уходят в отставку или их не увольняют на том или ином основании с общего согласия других судей. Первоначально назначенные судьи ни могут быть назначены повторно. Судьи, назначенные впоследствии, служат до достижения возраста 70 лет, если только они не уходят в отставку или их не увольняют на том или ином основании с общего согласия других судей.

д) Что касается назначения судей по истечении пяти лет с момента первоначального назначения, то Парламентская ассамблея может принять закон, предусматривающий иной метод отбора трех судей, выбираемых Председателем Европейского суда по правам человека.

2.Процедуры

а) Большинство всех членов Суда составляет кворум.

б) Суд принимает свой собственный регламент большинством голосов всех членов. Он проводит открытые слушания и обосновывает свои решения, которые подлежат публикации.

3.Юрисдикция. Конституционный суд обеспечивает соблюдение настоящей Конституции.

а) Конституционный суд обладает исключительной юрисдикцией в отношении решения любого спора, который возникает по настоящей Конституции между Образованиями или между Боснией и Герцеговиной и Образованием или Образованиями, или между учреждениями Боснии и Герцеговины, включая, среди прочего, следующее:

- соответствует ли решение Образования об установлении особых параллельных отношений с государством настоящей Конституции, включая положения, касающиеся суверенитета и территориальной целостности Боснии и Герцеговины;

- соответствует ли то или иное положение конституции или закона какого-либо Образования настоящей Конституции.

Споры могут передаваться на рассмотрение только членом Президиума, Председателем Совета Министров, Председателем или заместителем Председателя той или другой палаты Парламентской ассамблеи, одной четвертью членов той или другой палаты Парламентской ассамблеи или одной четвертью членов той или другой палаты законодательного органа Образования;

б) Конституционный суд обладает также апелляционной юрисдикцией в отношении вопросов настоящей Конституции, которые возникают в связи с решением любого другого суда Боснии и Герцеговины;

с) Конституционный суд обладает юрисдикцией в отношении вопросов, которые рассматриваются любым судом Боснии и Герцеговины и заключаются в установлении того, не противоречит ли закон, от действительности которого зависит решение суда, настоящей Конституции, Европейской конвенции о правах человека и основных свободах и ее протоколам или законам Боснии и Герцеговины, или того, существует ли общая норма международного публичного права, имеющая отношение к решению суда, или какова сфера действия этой нормы.

4.Решения. Решения Конституционного суда являются окончательными и обязательными.

Статья VII.

Центральный банк

Учреждается Центральный банк Боснии и Герцеговины, который является единственным органом, выпускающим денежные знаки и определяющим кредитно-денежную политику на всей территории Боснии и Герцеговины.

1.Обязанности Центрального банка определяются Парламентской ассамблеей. Однако в первые шесть лет после вступления в силу настоящей Конституции он не может выдавать кредиты за счет эмиссии денег, выступая в этом отношении в качестве органа валютного контроля; впоследствии Парламентская ассамблея может наделить его этим правом.

2.В состав первого Совета управляющих Центрального банка входят Управляющий, назначаемый Международным валютным фондом после проведения консультаций с Президиумом, и три члена, назначаемые Президиумом, два - от Федерации (один - босниец и один - хорват, совместно имеющие один голос) и один - от Республики Сербской; срок их полномочий составляет шесть лет. Управляющий, не являющийся гражданином Боснии и Герцеговины или любого соседнего государства, может использовать свое право решающего голоса в Совете управляющих в случае разделения голосов поровну.

3.Впоследствии Совет управляющих Центрального банка состоит из пяти членов, назначаемых Президиумом на шестилетний срок. Совет назначает из числа своих членов Управляющего на шестилетний срок.

Статья VIII.

Финансы

1. Парламентская ассамблея ежегодно по предложению Президиума утверждает бюджет, покрывающий расходы, связанные с обеспечением выполнения учреждениями Боснии и Герцеговины своих функций, а также осуществлением международных обязательств Боснии и Герцеговины.

2. Если такой бюджет своевременно не утверждается, на временной основе используется бюджет предыдущего года.

3. Федерация обеспечивает две трети, а Республика Сербская - одну треть поступлений в бюджет, за исключением случаев мобилизации поступлений в порядке, установленном Парламентской ассамблеей.

Статья IX

Общие положения

1. Лица, которые отбывают наказание по приговору, вынесенному Международным трибуналом для бывшей Югославии, и лица, в отношении которых Трибунал вынес обвинительные заключения и которые не выполнили постановления о явке в Трибунал, не могут занимать какие-либо административные, выборные или другие государственные должности на территории Боснии и Герцеговины.

2. Вознаграждение лицам, занимающим должность в учреждениях Боснии и Герцеговины, не подлежит сокращению на протяжении всего срока выполнения должностным лицом своих обязанностей.

3. Должностные лица, назначаемые на должности в учреждения Боснии и Герцеговины, в основном являются представителями народов Боснии и Герцеговины.

Статья X.

Внесение поправок

1. Процедура внесения поправок. В настоящую Конституцию на основании решения Парламентской ассамблеи могут вноситься поправки, в том числе большинством в две трети голосов присутствовавших и голосовавших в Палате представителей.

2. Права человека и основные свободы. Никакие поправки к настоящей Конституции не могут отменять или ущемлять какие-либо из прав и свобод, о которых идет речь в статье II настоящей Конституции, или изменять настоящий пункт.

Статья XI.

Договоренности на переходный период

Договоренности на переходный период, касающиеся государственных должностей, законодательства и других вопросов, изложены в Приложении II к настоящей Конституции.

Статья XII.

Вступление в силу

1. Настоящая Конституция вступает в силу после подписания Общего рамочного соглашения как конституционного акта, изменяющего и заменяющего Конституцию Республики Боснии и Герцеговины.

2. В трехмесячный срок с момента вступления настоящей Конституции в силу Образования вносят поправки в свои соответствующие конституции, с тем чтобы обеспечить их соответствие настоящей Конституции согласно статье III (3) "b".

Приложение

к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н

Дополнительные соглашения о правах человека, которые должны применяться в Боснии И Герцеговине

1. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года.

2. Женевские конвенции I - IV о защите жертв войны 1949 года и Женевские протоколы I - II к ним 1977 года.

3. Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1966 года.

4. Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 года.

5. Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года.

6. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года.

7. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года и Факультативные протоколы к нему 1966 года и 1989 года.

8. Пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года.

9. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года.

10. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года.

11. Европейская конвенция о предотвращении пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1987 года.

12. Конвенция о правах ребенка 1989 года.

13. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года.

14. Европейская хартия о региональных языках или языках меньшинств 1992 года.

15. Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств 1994 года.

Приложение

к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н

Договоренности на переходный период

1. Совместная временная комиссия.

а) Стороны настоящим учреждают Совместную временную комиссию, уполномоченную обсуждать практические вопросы, касающиеся осуществления Конституции Боснии и Герцеговины и Общего рамочного соглашения и Приложений к нему, и выносить рекомендации и предложения.

б) Совместная временная комиссия состоит из четырех человек от Федерации, трех человек от Республики Сербской и одного представителя Боснии и Герцеговины.

с) На заседаниях Комиссии председательствует Высокий представитель или назначенное им или ею лицо.

2. Непрерывность действия законов.

Все законы, постановления и судебно-процессуальные нормы, действующие на территории Боснии и Герцеговины при вступлении в силу Конституции, остаются в силе в той степени, в какой они не противоречат Конституции, до тех пор, пока компетентный правительственный орган Боснии и Герцеговины не определит иное.

3. Судебное и административное делопроизводство.

Все делопроизводство в судах или административных учреждениях, функционирующих на территории Боснии и Герцеговины при вступлении Конституции в силу, продолжают в судах или учреждениях Боснии и Герцеговины или передаются в другие суды или учреждения Боснии и Герцеговины в соответствии с законодательством, регулирующим компетенцию таких судов или учреждений.

4. Учреждения.

До замены в соответствии с действующим соглашением или законом государственные учреждения, ведомства и другие органы Боснии и Герцеговины будут функционировать в соответствии с действующим законодательством.

5. Договоры.

О любом договоре, ратифицированном Республикой Боснией и Герцеговиной в период с 1 января 1992 года до вступления в силу настоящей Конституции, объявляется членам Президиума в течение 15 дней после их вступления в должность; любой такой договор, о котором не было объявлено, денонсируется. В течение шести месяцев со дня первого созыва Парламентской ассамблеи по просьбе любого члена Президиума Парламентская ассамблея рассматривает вопрос о денонсации любого другого такого договора.

ЗАЯВЛЕНИЕ ОТ ИМЕНИ РЕСПУБЛИКИ БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЫ

Республика Босния и Герцеговина одобряет Конституцию Боснии и Герцеговины, содержащуюся в Приложении 4 к Общему рамочному соглашению.

ЗАЯВЛЕНИЕ ОТ ИМЕНИ ФЕДЕРАЦИИ БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЫ

Федерация Боснии и Герцеговины от имени входящих в ее состав народов и граждан одобряет Конституцию Боснии и Герцеговины, содержащуюся в Приложении 4 к Общему рамочному соглашению.

ЗАЯВЛЕНИЕ ОТ ИМЕНИ РЕСПУБЛИКИ СЕРБСКОЙ

Республика Сербская одобряет Конституцию Боснии и Герцеговины, содержащуюся в Приложении 4 к Общему рамочному соглашению.

Приложение

к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н

Соглашение

Соглашение об арбитраже

Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская соглашаются выполнять следующие обязательства, изложенные в Согласованных основных принципах, принятых в Женеве 8 сентября 1995 года Республикой Боснией и Герцеговиной, Республикой Хорватией и Союзной Республикой Югославией, которая представляет также Республику Сербскую.

Пункт 2.4. "Оба Образования примут на себя взаимные обязательства... с) использовать процедуру обязательного арбитража для разрешения споров между ними".

Пункт 3. "Образования договорились в принципе о нижеследующем:... 3.5. Разработка и внедрение системы арбитража для разрешения споров между двумя Образованиями".

Приложение

к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н

Соглашение

Соглашение по правам человека

Республика Босния и Герцеговина, Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская ("Стороны") договорились о нижеследующем:

Глава первая. Уважение прав человека

Статья I.

Основные права и свободы

Стороны обеспечивают всем лицам в пределах их юрисдикции самый высокий уровень международно признанных прав человека и основных свобод, включая права и свободы, предусмотренные в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и протоколах к ней, а также в других международных соглашениях, перечисленных в Добавлении к настоящему Приложению. К ним относятся:

- 1) Право на жизнь.
- 2) Право не подвергаться пыткам или бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию.
- 3) Право не содержаться в рабстве или в подневольном состоянии или не принуждаться к принудительному или обязательному труду.
- 4) Право на свободу и личную неприкосновенность.
- 5) Право на справедливое разбирательство по гражданским и уголовным делам и другие права, связанные с уголовным судопроизводством.
- 6) Право на неприкосновенность личной и семейной жизни, жилища и корреспонденции.
- 7) Свобода мысли, совести и религии.
- 8) Свобода выражения мнения.
- 9) Свобода мирных собраний и свобода ассоциации с другими.
- 10) Право вступать в брак и основывать семью.
- 11) Право на имущество.
- 12) Право на образование.
- 13) Право на свободное передвижение и свободный выбор местожительства.
- 14) Осуществление всех прав и свобод, предусмотренных в настоящей статье или в международных соглашениях, перечисленных в Приложении к настоящей Конституции, обеспечивается без дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

Глава вторая. Комиссия по правам человека

Часть А. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья II.

Учреждение Комиссии

1. В целях содействия выполнению своих обязательств по настоящему Соглашению Стороны настоящим учреждают Комиссию по правам человека ("Комиссия"). Комиссия состоит из двух частей: Канцелярии Омбудсмена и Палаты по правам человека.

2. Канцелярия Омбудсмена и Палата по правам человека рассматривают следующее:

- а) предполагаемые или явные нарушения прав человека, предусмотренных в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и протоколах к ней, или
- б) предполагаемые или явные случаи дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства, при осуществлении каких-либо прав или свобод, предусмотренных в международных соглашениях, которые перечислены в Дополнении к настоящему Приложению, когда такие нарушения, как утверждается или представляется, совершены Сторонами, в том числе любыми должностными лицами или органами Сторон, кантонов, муниципалитетов или любыми частными лицами, действующими по полномочию таких должностных лиц или органов.

3. Стороны признают право всех лиц подавать в Комиссию и другие органы по правам человека заявления относительно предполагаемых нарушений прав человека в соответствии с процедурами, установленными настоящим Приложением и такими органами. Стороны не принимают никаких мер наказания к тем лицам, которые намереваются подать или подали такие заявления.

Статья III.

Помещения, персонал и расходы

1. Комиссия имеет надлежащие помещения и профессионально компетентный персонал. Учреждается должность административного сотрудника, совместно назначаемого Омбудсменом и Председателем Палаты, который отвечает за принятие всех необходимых административных мер в отношении помещений и персонала. Административный сотрудник подчиняется Омбудсмену и Председателю Палаты в том, что касается их соответствующего административного персонала и штата специалистов.

2. Оклады и расходы Комиссии и ее персонала определяются совместно Сторонами и покрываются Боснией и Герцеговиной. Оклады и расходы являются в полной мере достаточными для выполнения мандата Комиссии.

3. Штаб-квартира Комиссии находится в Сараево, включая как Канцелярию Омбудсмена, так и помещения для Палаты. Омбудсмен имеет по крайней мере по одному дополнительному отделению на территории Федерации и Республики Сербской и в других местах, где он сочтет целесообразным. Палата может

собираться и в других местах, когда, по ее мнению, этого требуют обстоятельства какого-либо конкретного дела, а также может собираться в любом месте, которое она сочтет целесообразным, для целей проверки собственности, документов или других предметов.

4. Омбудсмен и все члены Палаты не несут ни уголовной, ни гражданско-правовой ответственности за какие-либо действия, совершенные ими при исполнении своих служебных обязанностей. Если Омбудсмен и члены Палаты не являются гражданами Боснии и Герцеговины, то они и их семьи пользуются теми же привилегиями и иммунитетами, что и дипломатические агенты и их семьи в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях.

5. Полностью учитывая необходимость соблюдения принципа беспристрастности, Комиссия может получать от любой правительственной, международной или неправительственной организации любую помощь, которую она сочтет необходимой.

Часть В. ОМБУДСМЕН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Статья IV.

Омбудсмен по правам человека

1. Стороны настоящим учреждают Канцелярию Омбудсмена по правам человека ("Омбудсмен").

2. Омбудсмен назначается на невозобновляемый пятилетний срок Действующим председателем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) после консультаций со Сторонами. Он самостоятельно отвечает за подбор своего персонала. До передачи ответственности, о которой говорится в статье XIV, Омбудсмен не может быть гражданином Боснии и Герцеговины или какого-либо соседнего государства. Омбудсмен, который будет назначаться после передачи ответственности, назначается Президиумом Боснии и Герцеговины.

3. Сотрудники Канцелярии Омбудсмена должны обладать признанными высокими моральными качествами и быть компетентными в области международных прав человека.

4. Канцелярия Омбудсмена является независимым учреждением. Ни одно лицо и ни один орган Сторон не могут вмешиваться в ее деятельность при выполнении ее мандата.

Статья V.

Компетенция Омбудсмена

1. Получаемые Комиссией заявления о нарушениях прав человека, как правило, направляются в Канцелярию Омбудсмена, если только заявитель не указывает конкретно Палату.

2. Омбудсмен может по своей собственной инициативе или в ответ на заявление одной из Сторон или любого лица, неправительственной организации или группы лиц, утверждающих, что они являются жертвами нарушения, совершенного любой из Сторон, или действующих от имени предполагаемых жертв нарушения, которые скончались или пропали без вести, расследовать предполагаемые или явные нарушения прав человека по смыслу положений пункта 2 статьи II. Стороны обязуются никоим образом не препятствовать эффективному осуществлению этого права.

3. Омбудсмен определяет, какие заявления заслуживают проведения по ним расследования и в какой очередности, отдавая особый приоритет заявлениям об особенно серьезных и систематических нарушениях и о нарушениях, в основе которых лежит предполагаемая дискриминация на недопустимых основаниях.

4. Омбудсмен сразу же после завершения расследования публикует свои выводы и заключения. Сторона, виновность которой в нарушении прав человека была установлена, в течение указанного периода времени представляет в письменной форме разъяснения относительно того, как она собирается выполнить положения этих заключений.

5. В случае получения заявления, входящего в компетенцию Палаты по правам человека, Омбудсмен на любой стадии может передать его в Палату.

6. Омбудсмен может также в любое время представлять специальные доклады любым компетентным государственным органам или должностным лицам. Те, кто получает такие доклады, в течение указанного Омбудсменом срока представляют свои ответы, включая конкретные ответы на сделанные Омбудсменом выводы.

7. Омбудсмен публикует доклад, который в том случае, если соответствующее лицо или Образование не выполняет содержащиеся в нем выводы и рекомендации, препровождается Высокому представителю, указанному в Приложении 10 к Общему рамочному соглашению, пока такая должность существует, а также представляется Президиуму соответствующей Стороны для принятия дальнейших мер. Омбудсмен может также на основе такого доклада начать разбирательство в Палате по правам человека. Омбудсмен может также вступать в любой проходящий в Палате процесс.

Статья VI.

Полномочия

1. Омбудсмен имеет доступ ко всем официальным документам, в том числе засекреченным, а также к судебным и административным делам и изучать их и может просить у любого лица, включая государственных должностных лиц, содействия в виде представления соответствующей информации, документов и досье. Омбудсмен может присутствовать на слушаниях и совещаниях по административным вопросам, проводимых

другими органами, и может посещать и инспектировать любые места содержания и работы лиц, лишенных свободы.

2. Омбудсмен и его персонал должны соблюдать конфиденциальный характер любой полученной ими конфиденциальной информации, если только по указу Палаты не принято иного решения, и при работе со всеми документами и досье соблюдать существующие правила.

Часть С. Палата по правам человека

Статья VII.

Палата по правам человека

1. Палата по правам человека состоит из четырнадцати членов.

2. В течение 90 дней после вступления в силу настоящего Соглашения Федерация Боснии и Герцеговины назначает четырех членов Палаты, а Республика Сербская назначает двух членов. Комитет министров Совета Европы в соответствии со своей Резолюцией (93)6 после консультаций со Сторонами назначает остальных членов Палаты, которые не являются гражданами Боснии и Герцеговины или какого-либо соседнего государства, и назначает одного из них Председателем Палаты.

3. Все члены Палаты удовлетворяют требованиям, предъявляемым для назначения на высокие судебные должности, или являются юристами с признанным авторитетом. Члены Палаты назначаются на пятилетний срок и могут назначаться повторно.

4. Члены Палаты, назначаемые после передачи ответственности, о которой говорится в статье XIV ниже, назначаются Президиумом Боснии и Герцеговины.

Статья VIII.

Компетенция Палаты

1. Палата получает направляемые Омбудсменом от имени заявителя или непосредственно от одной из Сторон или любого лица, неправительственной организации или группы лиц, утверждающих, что они являются жертвами нарушения, совершенного любой из Сторон, или действующих от имени предполагаемых жертв нарушения, которые умерли или пропали без вести, заявления относительно предполагаемых или явных нарушений прав человека по смыслу положений пункта 2 статьи II для принятия по ним резолюции или решения.

2. Палата решает, какие заявления принимать и в какой очередности их рассматривать. При этом Палата учитывает следующие критерии:

а) имеются ли эффективные средства правовой защиты, и доказал ли заявитель, что все они исчерпаны и что заявление подано в Комиссию и течение шести месяцев с даты принятия окончательного решения;

б) Палата не рассматривает заявления, по сути своей сходные с теми, которые уже рассматривались Палатой или уже представлялись согласно другим процедурам или в рамках международного расследования или урегулирования;

в) Палата отклоняет также любые заявления, которые она считает несовместимыми с положениями настоящего Соглашения, явно необоснованными или представляющими собой злоупотребление правом на подачу петиций;

г) Палата может отклонить заявление или отложить его дальнейшее рассмотрение, если оно касается вопроса, уже находящегося на рассмотрении любого другого международного органа по правам человека, ответственного за рассмотрение заявлений или вынесением решений по ним, или же любой другой комиссии, учрежденной в соответствии с Приложениями к Общему рамочному соглашению;

е) в принципе Палата стремится к тому, чтобы принимать и отдавать особый приоритет заявлениям об особо серьезных или систематических нарушениях и тех, в основе которых лежит предполагаемая дискриминация на недопустимых основаниях;

ф) заявления, влекущие за собой просьбы о принятии временных мер, подлежат рассмотрению в первоочередном порядке для определения того, 1) следует ли их принимать к рассмотрению и, если да, 2) обосновано ли первоочередное рассмотрение просьбы о принятии временных мер.

2. Палата может на любом этапе своего разбирательства принять решение о том, чтобы приостановить рассмотрение того или иного заявления, отклонить его или изъять его из производства на том основании, что а) заявитель не собирается давать дальнейший ход своему заявлению; б) сам вопрос уже решен; или в) в силу любой другой причины, установленной Палатой, не представляется более обоснованным дальнейшее рассмотрение заявления; при том условии, что такой результат соответствует цели уважения прав человека.

Статья IX.

Дружественное урегулирование

1. В самом начале рассмотрения того или иного дела или на любой стадии разбирательства Палата может попытаться содействовать миролюбивому разрешению вопроса на основе уважения прав человека и свобод, указанных в настоящем Соглашении.

2. Если Палате удастся добиться такого миролюбивого разрешения, она подготавливает доклад и препровождает его Высокому представителю, указанному в Приложении 10 к Общему рамочному соглашению, пока такая должность существует, ОБСЕ и Генеральному секретарю Совета Европы. Такой доклад должен включать краткое изложение фактов и достигнутого решения. Однако доклад о разрешении того или иного дела

может полностью или частично носить конфиденциальный характер, если это необходимо для защиты прав человека или если на это имеется согласие Палаты и соответствующих сторон.

Статья X.

Производство в Палате

1. Палата разрабатывает справедливые и эффективные процедуры рассмотрения заявлений. Такие процедуры предусматривают обмен соответствующими состязательными бумагами и, по решению Палаты, слушание устных выступлений и предъявление доказательств. Палата полномочна отдавать распоряжения о временных мерах, назначать экспертов и требовать представления свидетелей и доказательств.

2. Палата обычно заседает в камерах в составе семи членов, включая двух членов от Федерации, одного от Республики Сербской и четырех членов, не являющихся гражданами Боснии и Герцеговины или какого-либо соседнего государства. Если решение по заявлению выносится камерой, оно может быть пересмотрено на основании решения, принимаемого полным составом Палаты по ходатайству одной из сторон по делу или Омбудсмана; такой пересмотр может включать принятие дополнительных доказательств, если решение об этом принимается Палатой. Содержащиеся в данном Приложении ссылки на Палату включают, в соответствующих случаях, и камеру, за исключением того, что правом принимать общие правила, положения и процедуры наделена только Палата полного состава.

3. Палата проводит открытые слушания, за исключением исключительных обстоятельств, предусмотренных в ее правилах.

4. Во время разбирательства заявители могут быть представлены адвокатами или другими представителями по своему выбору, но обязаны также присутствовать лично, если только Палата не освобождает их от этого в силу трудностей, невозможности или по каким-либо другим веским причинам.

5. Стороны обязуются представлять Палате всю соответствующую информацию и в полной мере сотрудничать с ней.

Статья XI.

Решения

1. По завершении разбирательства Палата безотлагательно выносит решение, в котором указывается:

а) свидетельствуют ли установленные факты о нарушении соответствующей Стороной ее обязательств по настоящему Соглашению; и, если да,

б) какие шаги следует предпринять этой Стороне для исправления допущенного нарушения, включая приказ о запрещении продолжения нарушения, денежную компенсацию (в том числе за материальный и нематериальный ущерб) и временные меры.

2. Палата принимает свои решения большинством голосов. В случае равного распределения голосов при полном составе Палаты решающий голос принадлежит Председателю Палаты.

3. С учетом положений о пересмотре, предусмотренных в пункте 2 статьи X, решения Палаты являются окончательными и обязательными.

4. Любой член Палаты имеет право представить свое особое мнение по любому из рассматриваемых дел.

5. Палата указывает мотивы принимаемых ею решений. Ее решения публикуются и препровождаются соответствующим сторонам, Высокому представителю, указанному в Приложении 10 к Общему рамочному соглашению, пока такая должность существует, Генеральному секретарю Совета Европы и ОБСЕ.

6. Стороны выполняют решения Палаты в полном объеме.

Статья XII.

Правила и положения

Палата принимает такие правила и положения в соответствии с настоящим Соглашением, которые могут быть необходимы для выполнения ею своих функций, включая положения, касающиеся предварительных слушаний, ускоренного принятия решений о временных мерах, решений, принимаемых камерами Палаты, и пересмотра решений, вынесенных любой из таких камер.

Глава третья. Общие положения

Статья XIII.

Организации, занимающиеся правами человека

1. Стороны оказывают содействие и поддержку деятельности неправительственных и международных организаций, занимающихся защитой и поощрением прав человека.

2. Стороны совместно призывают Комиссию Организации Объединенной Наций по правам человека, ОБСЕ, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и другие межправительственные или региональные миссии или организации по правам человека пристально следить за положением в области прав человека в Боснии и Герцеговине, в частности посредством создания отделений на местах и направления наблюдателей, докладчиков или других соответствующих лиц на постоянной основе или в рамках соответствующих миссий, и обеспечивать им всестороннюю и эффективную помощь, содействие и доступ.

3. Стороны предоставляют неправительственным организациям полный и эффективный доступ для целей проведения расследований и наблюдения за положением в области прав человека в Боснии и Герцеговине и воздерживаются от создания им препятствий или помех в выполнении этих функций.

4. Все компетентные органы в Боснии и Герцеговине оказывают содействие и предоставляют неограниченный доступ организациям, указанным в настоящем Соглашении; любым международным механизмам по контролю за правами человека, созданным для Боснии и Герцеговины; органам по надзору, учрежденным любыми международными соглашениями, перечисленными в Добавлении к настоящему Приложению; Международным трибуналом по бывшей Югославии; и любым другим организациям, уполномоченным Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и наделенным мандатом в области прав человека или гуманитарного права.

Статья XIV.

Передача ответственности

Через пять лет после вступления в силу настоящего Соглашения ответственность за дальнейшее функционирование Комиссии передается Сторонами учреждениям Боснии и Герцеговины, если Стороны не договорятся об ином. В последнем случае Комиссия продолжает функционировать так, как предусмотрено выше.

Статья XV.

Уведомление

Стороны обеспечивают эффективное уведомление об условиях настоящего Соглашения на всей территории Боснии и Герцеговины.

Статья XVI.

Вступление в силу

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

Добавление

СОГЛАШЕНИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

1. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года.
2. Женевские конвенции I - IV о защите жертв войны 1949 года и Женевские протоколы I - II к ним 1977 года.
3. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод и протоколы к ней 1950 года.
4. Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1966 года.
5. Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 года.
6. Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года.
7. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года.
8. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года и Факультативные протоколы к нему 1966 и 1989 годов.
9. Пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года.
10. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года.
11. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года.
12. Европейская конвенция о предотвращении пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1987 года.
13. Конвенция о правах ребенка 1989 года.
14. Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года.
15. Европейская хартия о региональных языках или языках меньшинств 1992 года.
16. Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств 1994 года.

Приложение

к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н

Соглашение

Соглашение о беженцах и перемещенных лицах

Республика Босния и Герцеговина, Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская ("Стороны") договорились о нижеследующем:

Глава 1. Защита

Статья I.

Права беженцев и перемещенных лиц

1. Все беженцы и перемещенные лица имеют право свободно вернуться в места первоначального проживания. Они имеют право на возвращение им имущества, которого они лишились в ходе военных действий начиная с 1991 года, и на получение компенсации за любое имущество, которое не может быть им возвращено. Скорейшее возвращение беженцев и перемещенных лиц является важной целью урегулирования конфликта в Боснии и Герцеговине. Стороны подтверждают, что они согласны на возвращение лиц, покинувших их территорию, включая тех, кому была предоставлена временная защита третьими странами.

2. Стороны обеспечивают, чтобы беженцам и перемещенным лицам было позволено вернуться в условиях безопасности, не подвергаясь риску беспокоящих действий, устрашения, преследования или

дискриминации, особенно по причине их этнического происхождения, вероисповедания или политических убеждений.

3. Стороны предпринимают все необходимые шаги для предотвращения на своей территории деятельности, которая создавала бы препятствия или помехи безопасному и добровольному возвращению беженцев и перемещенных лиц, чтобы продемонстрировать свою приверженность обеспечению полного уважения и основных свобод всех лиц, находящихся в пределах их юрисдикции, и безотлагательному созданию условий, пригодных для возвращения беженцев и перемещенных лиц, Стороны незамедлительно принимают следующие меры укрепления доверия:

а) отмена внутреннего законодательства и административной практики, имеющих дискриминационные цели или последствия;

б) предотвращение и немедленное пресечение любого подстрекательства в письменной или устной форме, через средства массовой информации или иным путем к этнической и религиозной розни или ненависти;

в) распространение через средства массовой информации предупреждений против актов возмездия со стороны военных, военизированных и полицейских служб, а также прочих государственных служащих или частных лиц и немедленное пресечение таких актов;

д) защита этнических групп и/или меньшинств, где бы они ни находились, и предоставление международным гуманитарным организациям и наблюдателям незамедлительного доступа к данным группам и меньшинствам;

е) преследование, увольнение или перевод на другую службу, в зависимости от обстоятельств, лиц, находящихся на службе в военных, военизированных или полицейских организациях, а также прочих государственных служащих, ответственных за серьезные нарушения основных прав лиц, принадлежащих к этническим группам или меньшинствам.

4. Выбор места назначения осуществляется по усмотрению конкретного лица или семьи при соблюдении принципа сохранения единства семьи. Стороны не вмешиваются в выбор возвращенцами места назначения и не принуждают их оставаться или направляться в места, где существует серьезная опасность или отсутствует безопасность, а также в районы, где отсутствует элементарная инфраструктура, необходимая для возвращения к нормальной жизни. Стороны содействуют потоку информации, необходимой беженцам и перемещенным лицам, для того чтобы составить полное представление о местных условиях в районе, в который они хотят вернуться.

5. Стороны призывают Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) разработать в тесной консультации со странами, предоставившими убежище, а также со Сторонами план репатриации, который позволит осуществить скорейшее, мирное, упорядоченное и поэтапное возвращение беженцев и перемещенных лиц и который мог бы включать приоритеты для определенных районов и некоторых категорий возвращенцев. Стороны согласны выполнять такой план и привести в соответствие с ним свои международные соглашения и внутреннее законодательство. В связи с этим они призывают государства, принявшие беженцев, способствовать скорейшему возвращению беженцев в соответствии с нормами международного права.

Статья II.

Создание подходящих условий для возвращения

1. Стороны обязуются создать на своих территориях политические, экономические и социальные условия, благоприятствующие добровольному возвращению и гармоничной реинтеграции беженцев и перемещенных лиц, не отдавая предпочтения какой-либо отдельной группе. Стороны предоставляют всю возможную помощь беженцам и перемещенным лицам и принимают меры по облегчению их добровольного возвращения мирным, упорядоченным и поэтапным образом в соответствии с планом репатриации УВКБ.

2. Стороны не проводят дискриминации в отношении возвращающихся беженцев и перемещенных лиц в том, что касается призыва на военную службу, и положительно рассматривают просьбы об освобождении от военной и любой другой обязательной службы с учетом личных обстоятельств, с тем чтобы позволить возвращающимся лицам вернуться к нормальной жизни.

Статья III.

Сотрудничество с международными организациями и международный мониторинг

1. Стороны с удовлетворением отмечают ведущую гуманитарную роль УВКБ, на которое Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций возложил задачу обеспечения координации всех учреждений, содействующих репатриации и оказанию помощи беженцам и перемещенным лицам.

2. Стороны предоставляют УВКБ, Международному комитету Красного Креста (МККК), Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и другим соответствующим международным, национальным и неправительственным организациям полный и неограниченный доступ ко всем беженцам и перемещенным лицам с целью содействия деятельности данных организаций, направленной на поиск таких лиц, предоставление медицинской помощи, распределение продовольствия, оказание помощи реинтеграции, предоставление временного и постоянного жилья, а также другим видам деятельности, имеющим крайне важное значение для выполнения их мандатов и оперативных обязанностей без каких-либо административных

помех. Эти виды деятельности включают традиционные функции по защите и мониторинг в области основных прав человека и гуманитарных условий, а также выполнение положений настоящей главы.

3. Стороны обеспечивают безопасность всего персонала таких организаций.

Статья IV.

Помощь в репатриации

Стороны содействуют оказанию надлежащим образом контролируемой, краткосрочной помощи по репатриации на недискриминационной основе всем возвращающимся беженцам и перемещенным лицам, которые нуждаются в такой помощи, в соответствии с планом, разработанным УВКБ и другими соответствующими организациями, с тем чтобы дать возможность семьям и отдельным лицам вернуться к нормальной жизни и обеспечить средства к существованию в местных общинах.

Статья V.

Пропавшие без вести лица

Стороны предоставляют через поисковые механизмы МККК информацию обо всех пропавших без вести лицах. Стороны также сотрудничают в полном объеме с МККК в предпринимаемых им усилиях по выяснению личности, местонахождения и судьбы пропавших без вести лиц.

Статья VI.

Амнистия

Любой возвращающийся беженец или перемещенное лицо, которому было предъявлено обвинение в совершении преступления, иного, чем серьезное нарушение норм международного гуманитарного права, как они определены в Уставе Международного трибунала по бывшей Югославии, с 1 января 1991 года или общеуголовного преступления, не имеющего отношения к данному конфликту, по возвращении получает амнистию. Ни при каких условиях не разрешается предъявление обвинений в совершении преступлений по политическим или иным неадекватным причинам или же в попытке обойти применение амнистии.

Глава 2. Комиссия по делам перемещенных лиц и беженцев

Статья VII.

Учреждение Комиссии

Стороны настоящим учреждают независимую Комиссию по делам перемещенных лиц и беженцев ("Комиссия"). Штаб-квартира Комиссии находится в Сараево, и она может иметь отделения в других местах, где она сочтет целесообразным.

Статья VIII.

Сотрудничество

1. Стороны сотрудничают с Комиссией в ее работе и незамедлительно и добросовестно соблюдают и осуществляют ее решения в сотрудничестве с Соответствующими международными и неправительственными организациями, отвечающими за возвращение и реинтеграцию беженцев и перемещенных лиц.

Статья IX.

Состав

1. Комиссия состоит из девяти членов. В течение 90 дней после вступления в силу настоящего Соглашения Федерация Боснии и Герцеговины назначает четырех членов, двух - на трехлетний срок и остальных - на четырехлетний срок, а Республика Сербская назначает двух членов, одного - на трехлетний срок и другого - на четырехлетний срок. Председатель Европейского суда по правам человека назначает остальных членов Комиссии на пятилетний срок, причем один из них назначается председателем Комиссии. Члены Комиссии могут назначаться повторно.

2. Комиссии должны обладать признанными высокими моральными качествами.

3. Комиссия может заседать в камерах, как это предусмотрено в ее правилах, положениях. Содержащиеся в настоящем Приложении ссылки на Комиссию включают, в соответствующих случаях, и такие камеры, за исключением того, что правом принимать правила и положения наделена только Комиссия полного состава.

4. Члены Комиссии, назначаемые после передачи ответственности, о которой говорится в статье XVI ниже, назначаются Президиумом Боснии и Герцеговины.

Статья X.

Помещения, персонал и расходы

1. Комиссия имеет надлежащие помещения и профессионально компетентный персонал, обладающий опытом работы в административной, финансовой, банковской и юридической областях, для оказания ей содействия в осуществлении ее функций. Во главе персонала стоит административный сотрудник, назначаемый Комиссией.

2. Оклады и расходы Комиссии и ее персонала определяются совместно Сторонами и покрываются ими в равных долях.

3. Члены Комиссии не несут ни уголовной, ни гражданско-правовой ответственности за какие-либо действия, совершенные ими при выполнении своих служебных обязанностей. Члены Комиссии и их семьи, не являющиеся гражданами Боснии и Герцеговины, пользуются теми же привилегиями и иммунитетами, что и дипломатические агенты и их семьи в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях.

4. Комиссия может получать помощь от международных и неправительственных организаций в областях их специальной компетенции, входящих в сферу действия мандата Комиссии, на условиях, которые подлежат согласованию.

5. Комиссия сотрудничает с другими образованиями, созданными в соответствии с Общим рамочным соглашением, оговоренными Сторонами или уполномоченными Советом Безопасности Организации Объединенных Наций.

Статья XI.

Мандат

Комиссия получает на рассмотрение и выносит решения по любым заявлениям в отношении недвижимой собственности в Боснии и Герцеговине в тех случаях, когда такая собственность не была добровольно продана или иным образом передана в период после 1 апреля 1992 года и когда заявитель не осуществляет сейчас права владения этой собственностью. Заявления могут содержать требования о возврате собственности или о выплате справедливой компенсации вместо возврата.

Статья XII.

Производство в Комиссии

1. По получении заявления Комиссия определяет законного владельца собственности, в отношении которой представлено заявление, и стоимость этой собственности. Комиссия в лице ее персонала или через должным образом назначенную международную или неправительственную организацию имеет право доступа к любым имущественным документам в Боснии и Герцеговине и к любой недвижимой собственности, находящейся в Боснии и Герцеговине, для целей инспекции, оценки и определения стоимости в связи с рассмотрением заявления.

2. В отношении любого лица, обращающегося с требованием о возврате собственности, которого Комиссия сочтет законным владельцем этой собственности, выносится решение о ее возврате. Любому лицу, обращающемуся с требованием о выплате компенсации вместо возврата, которого Комиссия сочтет законным владельцем этой собственности, присуждается справедливая компенсация в размере, определяемом Комиссией. Решения Комиссии принимаются большинством голосов ее членов.

3. При определении законного владельца любой собственности Комиссия не признает действительность какой бы то ни было незаконной операции с собственностью, включая любую передачу, которая была совершена под принуждением, в обмен на предоставление разрешения на выезд или выездных документов, или которая иным образом была связана с "этнической чисткой". Любое лицо, в отношении которого выносится решение о возврате собственности, может соглашаться на удовлетворительные условия ее аренды вместо того, чтобы вновь вступать во владение собственностью.

4. Комиссия устанавливает твердые расценки, которые могут применяться для определения стоимости всей недвижимой собственности в Боснии и Герцеговине, являющейся объектом заявления, находящегося на рассмотрении Комиссии. Эти расценки устанавливаются с учетом результатов, если таковые имеются, оценки или обследования собственности на территории Боснии и Герцеговины, проведенных до 1 апреля 1992 года, или же они могут основываться на других разумных критериях, определенных Комиссией.

5. Комиссия имеет право осуществлять любые операции, необходимые для того, чтобы передавать или предоставлять правовой титул, закладывать, сдавать в аренду или иным образом распоряжаться собственностью, в отношении которой подано заявление или которая признана оставленной. В частности, Комиссия может законным образом продавать, закладывать или сдавать в аренду недвижимую собственность любому жителю или гражданину Боснии и Герцеговины или любой Стороне в тех случаях, когда законный владелец обратился с просьбой о выплате компенсации вместо возврата и получил ее или когда собственность признана оставленной в соответствии с местным законодательством. Комиссия может также сдавать собственность в аренду до рассмотрения и окончательного установления прав собственности.

6. В тех случаях, когда заявителю присуждается компенсация вместо возврата собственности, Комиссия может выносить решение о предоставлении денежной субсидии или компенсационного сертификата для будущего приобретения недвижимой собственности. Стороны приветствуют готовность международного сообщества, оказывающего помощь в строительстве и финансировании жилья в Боснии и Герцеговине, принимать компенсационные сертификаты, присуждаемые Комиссией, в качестве средств платежа и предоставлять лицам, имеющим такие компенсационные сертификаты, приоритетные права на получение такого жилья.

7. Решения Комиссии являются окончательными, и любой правовой титул, документ за печатью, закладная или другой юридический документ, подготовленный, выданный Комиссией, признаются в качестве законных на всей территории Боснии и Герцеговины.

8. Отказ любой Стороны или частного лица от сотрудничества с Комиссией не препятствует Комиссии выносить свое решение.

Статья XIII.

Использование незанятой собственности

Стороны, после уведомления Комиссии и в координации с УВКБ и другими международными и неправительственными организациями, участвующими в оказании помощи и восстановлении, могут временно

размещать беженцев и перемещенных лиц в незанятой собственности с учетом окончательного установления прав собственности Комиссией в соответствии с такими положениями о временной аренде, которые могут потребовать.

Статья XIV.

Фонд собственности для беженцев и перемещенных лиц

1. Фонд собственности для беженцев и перемещенных лиц ("Фонд") создается в Центральном банке Боснии и Герцеговины и управляется Комиссией. Фонд пополняется за счет приобретения, продажи, сдачи в аренду или закладывания недвижимого имущества, являющегося предметом заявлений, находящихся на рассмотрении Комиссии. Он может также пополняться за счет прямых платежей Сторон или взносов государств или международных и неправительственных организаций.

2. Компенсационные сертификаты, выдаваемые согласно положениям статьи XII (6), составляют будущие обязательства Фонда на условиях, которые будут определены Комиссией.

Статья XV.

Правила и положения

Комиссия принимает такие правила и положения в соответствии с настоящим Соглашением, которые могут быть необходимы для выполнения ею своих функций. В разработке таких правил и положений Комиссия принимает во внимание нормы национальных законодательств, регулирующие право собственности.

Статья XVI.

Передача ответственности

Через пять лет после вступления в силу настоящего Соглашения ответственность за финансирование и деятельность Комиссии передается Сторонами правительству Боснии и Герцеговины, если Стороны не договорятся об ином. В последнем случае Комиссия продолжает функционировать так, как предусмотрено выше.

Статья XVII.

Уведомление

Стороны обеспечивают эффективное уведомление об условиях настоящего Соглашения на всей территории Боснии и Герцеговины, а также во всех странах, в которых, по имеющимся данным, находятся лица, являвшиеся гражданами или жителями Боснии и Герцеговины.

Статья XVIII.

Вступление в силу

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

Приложение

к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н

Соглашение

Соглашение о комиссии по охране национальных памятников

Республика Босния и Герцеговина, Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская ("Стороны") договорились о нижеследующем:

Статья I.

Учреждение Комиссии

Стороны настоящим учреждают независимую Комиссию по охране национальных памятников ("Комиссия"). Штаб-квартира Комиссии находится в Сараево, и она может иметь отделения в других местах, где она сочтет целесообразным.

Статья II.

Состав

1. Комиссия состоит из пяти членов. В течение 90 дней после вступления настоящего Соглашения в силу Федерация Боснии и Герцеговины назначает двух членов, а Республика Сербская - одного члена сроком на три года. Генеральный директор Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры назначает остальных членов сроком на пять лет каждого, причем один из этих членов назначается председателем. Члены Комиссии могут назначаться повторно. Лица, отбывающие наказание по приговору Международного трибунала по бывшей Югославии, и лица, в отношении которых Трибунал вынес обвинительные заключения и которые не выполнили постановления о явке в Трибунал, не могут быть членами Комиссии.

2. Члены Комиссии, назначенные после передачи ответственности, о которой говорится в статье IX ниже, назначаются Президиумом Боснии и Герцеговины.

Статья III.

Помещения, персонал и расходы

1. Комиссия имеет надлежащие помещения и профессионально компетентный персонал, который в целом представляет этнические группы, входящие в состав Боснии и Герцеговины, для оказания ей содействия в осуществлении ее функций. Во главе персонала стоит административный сотрудник, назначаемый Комиссией.

2. Оклады и расходы Комиссии и ее персонала определяются совместно Образованиями и покрываются ими в равных долях.

3. Члены Комиссии не несут ни уголовной, ни гражданско-правовой ответственности за какие-либо действия, совершенные ими при выполнении своих служебных обязанностей. Члены Комиссии и их семьи, не являющиеся гражданами Боснии и Герцеговины, пользуются теми же привилегиями и иммунитетами, что и дипломатические агенты и их семьи, в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях.

Статья IV.

Мандат

Комиссия принимает заявления об объявлении национальными памятниками имущества, имеющего культурную, историческую, религиозную или этническую ценность, и выносит по ним решения.

Статья V.

Производство в Комиссии

1. Любая Сторона или любое заинтересованное лицо в Боснии и Герцеговине могут подать в Комиссию заявление об объявлении имущества национальным памятником. Каждое такое заявление содержит всю соответствующую информацию, касающуюся имущества, включая:

- a) точное местонахождение имущества;
- b) ее нынешний собственник и его состояние в настоящее время;
- c) стоимость и источник финансирования любого необходимого ремонта этого имущества;
- d) любые известные предполагаемые виды использования;
- e) основания для объявления национальным памятником.

2. При принятии решения по заявлению Комиссия предоставляет собственникам предлагаемого национального памятника, а также другим заинтересованным лицам и субъектам возможность изложить свое мнение.

3. В течение одного года после подачи такого заявления в Комиссию или до вынесения решения в соответствии с настоящим Приложением, в зависимости от того, что произойдет раньше, все Стороны воздерживаются от умышленного принятия каких бы то ни было мер, которые могут нанести ущерб данному имуществу.

4. В каждом конкретном случае Комиссия выносит письменное решение, содержащее любые обнаруженные факты, которые она сочтет необходимыми, и подробное изложение оснований для этого решения. Комиссия принимает решения большинством голосов своих членов. Решения Комиссии являются окончательными и подлежат исполнению в соответствии с нормами внутреннего законодательства.

5. В любом случае, когда Комиссия принимает решение об объявлении имущества национальным памятником, образование, на территории которого находится данное имущество, а) прилагает все усилия к принятию надлежащих мер правового, научного, технического, административного и финансового характера, необходимых для защиты, сохранения, показа и восстановления имущества, и b) воздерживается от умышленного принятия каких бы то ни было мер, которые могут нанести ущерб этому имуществу.

Статья VI.

Объекты, которые могут быть объявлены национальными памятниками

Национальными памятниками могут быть объявлены следующие объекты: движимое, недвижимое имущество, которое имеет большое значения для группы лиц, имеющих общее культурное, историческое, религиозное или этническое наследие, например, памятники архитектуры, искусства или истории; места археологических раскопок; группы зданий, а также кладбища.

Статья VII.

Правила и положения

Комиссия принимает такие правила и положения в соответствии с настоящим Соглашением, которые могут быть необходимы для выполнения ею своих функций.

Статья VIII.

Сотрудничество

Должностные лица и органы Сторон и их кантонов и муниципалитетов, а также любые частные лица, действующие по полномочию такого должностного лица или организации, в полной мере сотрудничают с Комиссией, в том числе путем предоставления запрашиваемой информации и оказания иной помощи.

Статья IX.

Передача ответственности

Через пять лет после вступления в силу настоящего Соглашения ответственность за дальнейшее функционирование Комиссии передается Сторонами правительству Боснии и Герцеговины, если Стороны не договорятся об ином. В последнем случае Комиссия продолжает функционировать так, как предусмотрено выше.

Статья X.

Уведомление

Стороны обеспечивают эффективное уведомление об условиях настоящего Соглашения на всей территории Боснии и Герцеговины.

Статья XI.

Вступление в силу

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

Приложение

к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н

Соглашение

Соглашение об учреждении публичных корпораций Боснии И Герцеговины

Принимая во внимание, что восстановление инфраструктуры и работа транспорта и других отраслей имеет важное значение для экономического возрождения Боснии и Герцеговины и для бесперебойного функционирования ее учреждений и организаций, участвующих в осуществлении мирного урегулирования, Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская ("Стороны") договорились о нижеследующем.

Статья I.

Комиссия по публичным корпорациям

1. Стороны настоящим учреждают Комиссию по публичным корпорациям ("Комиссия") для рассмотрения вопросов учреждения публичных корпораций Боснии и Герцеговины в целях эксплуатации совместных объектов общественного пользования, таких, как коммунальные предприятия, электростанции, почта и предприятия связи, в интересах обоих Образований.

2. Комиссия состоит из пяти членов. В течение пятнадцати дней после вступления настоящего Соглашения в силу Федерация Боснии и Герцеговины назначает двух членов, а Республика Сербская - одного члена. Назначаемые лица должны хорошо знать конкретные экономические, политические и правовые особенности Боснии и Герцеговины и обладать признанными высокими моральными качествами. Признавая тот факт, что Комиссия выиграет от международного опыта и знаний, Стороны просят президента Европейского банка реконструкции и развития назначить двух остальных членов и поручить одному из них функции председателя.

3. Комиссия, в частности, рассматривает вопросы надлежущей внутренней структуры таких корпораций, необходимых условий для обеспечения их успешной непрерывной работы, и наилучших способов мобилизации долгосрочного инвестиционного капитала.

Статья II.

Учреждение Транспортной корпорации

1. Стороны, признавая неотложную необходимость создания публичной корпорации для организации и эксплуатации объектов и средств транспорта, таких, как автодороги, железные дороги и порты, в интересах их взаимной выгоды, настоящим учреждают в этих целях Транспортную корпорацию Боснии и Герцеговины ("Транспортная корпорация").

2. Штаб-квартира Транспортной корпорации находится в Сараево, и она может иметь отделения в других местах, где она сочтет целесообразным. Для осуществления своих функций она имеет надлежащие помещения и выбирает профессионально компетентных директоров, должностных лиц и персонал, которые в целом представляют этнические группы, входящие в состав Боснии и Герцеговины. Комиссия выбирает Совет директоров, который, в свою очередь, назначает должностных лиц и набирает персонал.

3. Транспортная корпорация полномочна сооружать, приобретать, владеть, содержать и эксплуатировать, а также распоряжаться недвижимым и движимым имуществом в соответствии с разрабатываемыми ею конкретными планами. Она также полномочна устанавливать и взимать тарифы, сборы, арендную и иную плату за пользование услугами эксплуатируемых ею предприятий, заключать любые договоры и соглашения, необходимые для осуществления ее функций, и предпринимать другие действия, необходимые для осуществления этих функций.

4. Транспортная корпорация эксплуатирует транспортные объекты на основании достигнутого Сторонами соглашения. В рамках договоренности между ними Стороны наделяют Корпорацию необходимыми юридическими полномочиями. В течение пятнадцати дней после вступления настоящего Соглашения в силу Стороны встречаются для рассмотрения вопроса о том, какие объекты будет эксплуатировать Корпорация.

5. В течение тридцати дней после вступления настоящего Соглашения в силу Стороны принимают решение о суммах денежных средств, которые надлежит внести в первоначальный оперативный бюджет Транспортной корпорации. Стороны могут в любое время передать Транспортной корпорации дополнительные средства или объекты, принадлежащие им, либо права на них. Стороны принимают решение о том, каким образом Транспортная корпорация будет уполномочена изыскивать дополнительный капитал.

Статья III.

Другие публичные корпорации

Стороны могут по рекомендации Комиссии принять решение о том, чтобы взять учреждение Транспортной корпорации в качестве модели для создания других совместных публичных корпораций, например, для эксплуатации коммунальных энергетических предприятий, почты и предприятий связи.

Статья IV.

Сотрудничество

Комиссия, Транспортная корпорация и другие публичные корпорации в полной мере сотрудничают со всеми организациями, участвующими в осуществлении мирного урегулирования или иным образом уполномоченными Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, включая Международный трибунал по бывшей Югославии.

Статья V.

Нормы этики

Члены Комиссии и директора Транспортной корпорации не могут иметь служебных или финансовых отношений с каким-либо предприятием, которое заключило или стремится заключить договор или соглашение соответственно с Комиссией или Корпорацией или имеет иные интересы, которые могут оказаться напрямую затронутыми их действиями или бездействием.

Статья VI.

Вступление в силу

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

Приложение

к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н

Соглашение

Соглашение об осуществлении гражданских аспектов Мирного урегулирования

Республика Босния и Герцеговина, Республика Хорватия, Союзная Республика Югославия, Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская ("Стороны") договорились о нижеследующем.

Статья I.

Верховный представитель

1. Стороны договариваются о том, что осуществление гражданских аспектов мирного урегулирования будет охватывать широкий круг мероприятий, включая продолжение усилий по оказанию гуманитарной помощи на протяжении необходимого периода, восстановление инфраструктуры и экономики, создание политических и конституционных институтов в Боснии и Герцеговине, обеспечение уважения прав человека и возвращение перемещенных лиц и беженцев, а также проведение свободных и справедливых выборов в соответствии со сроками, указанными в Приложении 3 к Общему рамочному соглашению. Для оказания соответствующей помощи будет привлечено значительное число международных организаций и учреждений.

2. Учитывая сложность стоящих перед ними задач, Стороны обращаются с просьбой о назначении Высокого представителя, которое должно быть осуществлено согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, для облегчения предпринимаемых Сторонами усилий, а также мобилизации и, если это целесообразно, координации деятельности организаций и учреждений, участвующих в осуществлении гражданских аспектов мирного урегулирования, путем решения порученных в рамках резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций нижеизложенных задач.

Статья II.

Мандат и методы обеспечения координации и связи

1. Высокий представитель:

a) следит за осуществлением мирного урегулирования;

b) поддерживает тесные контакты со Сторонами с целью обеспечения полного выполнения ими всех гражданских аспектов мирного урегулирования и высокого уровня сотрудничества между ними и организациями и учреждениями, участвующим в осуществлении этих аспектов;

c) координирует деятельность гражданских организаций и учреждений в Боснии и Герцеговине с целью обеспечения эффективного осуществления гражданских аспектов мирного урегулирования. Высокий представитель уважает их автономию в рамках сфер их компетенции, давая им по мере необходимости общие указания, связанные с влиянием их деятельности на осуществление мирного урегулирования. Гражданским организациям и учреждениям предлагается оказывать Высокому представителю содействие в осуществлении его или ее обязанностей, предоставляя всю информацию относительно своих действий в Боснии и Герцеговине;

d) содействует в той мере, в какой Высокий представитель находит это необходимым, устранению любых трудностей, возникающих в связи с осуществлением гражданских аспектов;

e) участвует во встречах организаций-доноров, в особенности по вопросам восстановления;

f) периодически докладывает о прогрессе в осуществлении мирного соглашения, касающемся задач, изложенных в настоящем Соглашении, Организации Объединенных Наций, Европейскому союзу, Соединенным Штатам Америки, Российской Федерации и другим заинтересованным правительствам, сторонам и организациям;

g) дает указания и получает доклады от Комиссара Специальных международных полицейских сил, о создании которых говорится в Приложении 11 к Общему рамочному соглашению.

2. В осуществление своего мандата Высокий представитель созывает и возглавляет комиссию ("Совместную гражданскую комиссию") в Боснии и Герцеговине. Она будет включать старших политических представителей Сторон, командующего СВС или его представителя, а также представителей тех гражданских организаций и учреждений, участие которых Высокий представитель считает необходимым.

3. В случае необходимости Высокий представитель создает в Боснии и Герцеговине на местных уровнях вспомогательные совместные гражданские комиссии.

4. Совместный консультативный комитет будет проводить встречи от случая к случаю или по согласованию между Высоким представителем и командующим СВС.

5. Высокий представитель или назначенный им представитель поддерживает тесный контакт с командующим СВС или его назначенными представителями и принимает необходимые меры по установлению связи с командующим СВС с целью облегчения осуществления их соответствующих обязанностей.

6. Высокий представитель на регулярной основе обменивается информацией и поддерживает связь с СВС по согласованию с командующим СВС и в рамках комиссий, о которых говорится в настоящей статье.

7. Высокий представитель или его представитель присутствует на заседаниях Совместной военной комиссии и дает рекомендации, в особенности по вопросам военно-политического характера. Представители Высокого представителя будут также присутствовать на заседаниях вспомогательных комиссий Совместной военной комиссии, как об этом говорится в пункте 8 статьи VIII Приложения 1 "А" к Общему рамочному соглашению.

8. Высокий представитель может также создавать другие гражданские комиссии в пределах или за пределами Боснии и Герцеговины для облегчения осуществления своего мандата.

9. Высокий представитель не имеет власти над СВС и никоим образом не вмешивается в проведение военных операций или в порядок подчинения СВС.

Статья III.

Укомплектование персоналом

1. Высокий представитель осуществляет назначение персонала, который, по его мнению, необходим для обеспечения решения поставленных задач.

2. Стороны содействуют осуществлению деятельности Высокого представителя в Боснии и Герцеговине, в том числе путем оказания по запросу соответствующей помощи в отношении транспорта, довольствия, размещения, связи и прочих услуг по ставкам, эквивалентным тем, которые предусмотрены для СВС в рамках применяемых соглашений.

3. Высокий представитель пользуется в рамках законодательства Боснии и Герцеговины такой правосубъектностью, которая может оказаться необходимой для осуществления им или ею своих функций, включая право заключать контракты, а также приобретать и распоряжаться недвижимым и движимым имуществом.

4. Предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:

а) Стороны предоставляют в отношении управления Высокого представителя и его помещений, архивов и прочего имущества такие же привилегии и иммунитеты, какие распространяются на дипломатическое представительство и его помещения, архивы и прочее имущество согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях;

б) Стороны предоставляют Высокому представителю и его сотрудникам категории специалистов, а также их семьям такие же привилегии и иммунитеты, какими пользуются дипломатические агенты и их семьи согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях;

в) Стороны предоставляют другим сотрудникам Высокого представителя и их семьям такие же привилегии и иммунитеты, какими пользуются административно-технические сотрудники и их семьи согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях.

Статья IV.

Сотрудничество

Стороны в полной мере сотрудничают с Высоким представителем и его персоналом, а также с международными организациями и учреждениями, как об этом говорится в статье IX Общего рамочного соглашения.

Статья V.

Окончательное решение в отношении толкования

Высокий представитель выносит окончательное решение на месте в отношении толкования настоящего Соглашения об осуществлении гражданских аспектов мирного урегулирования.

Статья VI.

Вступление в силу

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

Приложение

к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н

Соглашение

Соглашение о специальных международных полицейских силах

Республика Босния и Герцеговина, Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская ("Стороны") договорились о нижеследующем.

Статья I.

Гражданская правоохранительная деятельность

1. Как предусмотрено в подпункте "с" пункта 2 статьи III Конституции, согласованной в качестве Приложения 4 к Общему рамочному соглашению, Стороны обеспечивают безопасные и надежные условия для всех лиц в их соответствующей юрисдикции путем содержания гражданских правоохранительных учреждений, действующих в соответствии с международно признанными нормами и соблюдающих международно признанные права человека и основные свободы, и путем принятия других надлежащих мер.

2. С целью получения помощи в выполнении ими своих обязательств Стороны обращаются к Организации Объединенных Наций с просьбой создать на основании решения Совета Безопасности, в рамках операции гражданской полиции Организации Объединенных Наций, Специальные международные полицейские силы Организации Объединенных Наций (СМПС) для осуществления на территории Боснии и Герцеговины программы помощи, элементы которой приводятся ниже, в статье III.

Статья II.

Создание СМПС

1. СМПС должны быть автономны при осуществлении своих функций в рамках настоящего Соглашения. Их деятельность будет координироваться через Высокого представителя, о котором говорится в Приложении 10 к Общему рамочному соглашению.

2. СМПС будут возглавляться Комиссаром, назначаемым Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в консультации с Советом Безопасности. Они состоят из лиц, обладающих высокими моральными качествами и имеющими опыт правоохранительной деятельности. Комиссар СМПС может запрашивать и получать персонал, ресурсы и помощь от государств и неправительственных организаций.

3. Комиссар СМПС получает указания от Высокого представителя.

4. Комиссар СМПС периодически докладывает по вопросам, входящим в круг его или ее ведения, Высокому представителю или Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, а также представляет информацию командующему СВС и, если он или она считает это необходимым, другим институтам и учреждениям.

5. СМПС всегда действуют в соответствии с международно признанными нормами и на основе уважения международно признанных прав человека и основных свобод и уважают имеющие отношение к обязанностям СМПС законы и обычаи принимающей страны.

6. Стороны предоставляют Комиссару, персоналу СМПС и их семьям привилегии и иммунитеты, о которых говорится в разделах 18 и 19 Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года. В частности, они пользуются неприкосновенностью, не подвергаются аресту или задержанию в какой бы то ни было форме и обладают абсолютным иммунитетом от уголовной юрисдикции. На персонал СМПС распространяются наказания и санкции в рамках применяемых законов и правил Организации Объединенных Наций и других государств.

7. В отношении СМПС и их помещений, архивов и другого имущества действуют такие же привилегии и иммунитеты, включая неприкосновенность, о которых говорится в статьях II и III Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года.

8. С целью обеспечения Высоким представителем координации деятельности СМПС с деятельностью других гражданских организаций и учреждений и (СВС) Комиссар СМПС или его или ее представители могут присутствовать на заседаниях Совместной гражданской комиссии, о создании которой говорится в Приложении 10 к Общему рамочному соглашению, и Совместной военной комиссии, о создании которой говорится в Приложении 1, а также на заседаниях их вспомогательных комиссий. Комиссар СМПС может просить о созыве заседаний соответствующих комиссий для обсуждения вопросов, входящих в его или ее круг ведения.

Статья III.

Программа помощи со стороны СМПС

1. Помощь со стороны СМПС включает следующие элементы, которые должны быть предусмотрены в программе, разработанной и осуществляемой Комиссаром СМПС в соответствии с решением Совета Безопасности, о котором говорится в пункте 2 статьи I:

- a) мониторинг, наблюдение и проверку правоохранительной деятельности и объектов, включая соответствующие судебные организации, структуры и процедуры;
- b) консультирование сотрудников и сил правоохранительных органов;
- c) подготовка персонала правоохранительных органов;
- d) содействие, в рамках миссии СМПС по оказанию помощи, в осуществлении Сторонами правоохранительной деятельности;
- e) оценка угроз для общественного порядка и консультирование относительно способности правоохранительных органов справиться с такими угрозами;
- f) консультирование органов власти в Боснии и Герцеговине относительно организации эффективных гражданских правоохранительных органов;
- g) оказание помощи сотрудникам правоохранительных органов Сторон путем сопровождения их во время выполнения ими своих обязанностей, если СМПС находят это необходимым.

2. В дополнение к элементам программы помощи, изложенным в пункте 1, СМПС в соответствии со своими обязательствами и ресурсами будут рассматривать просьбы Сторон или правоохранительных органов в Боснии и Герцеговине относительно помощи, о которой говорится в пункте 1.

3. Стороны подтверждают свою особую ответственность за обеспечение наличия социальных условий для проведения свободных и справедливых выборов, включая защиту международного персонала в Боснии и Герцеговине в связи с выборами, о которых говорится в Приложении 3 к Общему рамочному соглашению. Они просят СМПС уделить первоочередное внимание содействию Сторонам в выполнении этой обязанности.

Статья IV.

Конкретные обязанности Сторон

1. Стороны в полной мере сотрудничают с СМПС и дают соответствующие инструкции всем своим правоохранительным органам.

2. В 30-дневный срок после вступления настоящего Соглашения в силу Стороны представляют Комиссару СМПС или назначаемому им или ею лицу информацию о своих правоохранительных органах, включая их численный состав, местоположение и организационную структуру. По просьбе Комиссара СМПС они представляют дополнительную информацию, включая материалы о подготовке, оперативной деятельности или занятости, а также послужные списки правоохранительных органов и персонала.

3. Стороны не препятствуют передвижению персонала СМПС и никоим образом не создают для них помех, затруднений или задержек в осуществлении ими своих обязанностей. Они разрешают персоналу СМПС немедленный и полный доступ в отношении любого места, лица, мероприятия, процесса, документа или другого объекта или события в Боснии и Герцеговине, запрашиваемый СМПС при осуществлении своих обязанностей по настоящему Соглашению. Это включает право контролировать, наблюдать и проверять любое место или объект, на котором, по их мнению, осуществляются полицейские мероприятия, правоохранные действия, задержание или судебная деятельность.

4. По просьбе СМПС Стороны выделяют для подготовки квалифицированный персонал, который должен будет приступить к выполнению правоохранительных обязанностей сразу же после такой подготовки.

5. Стороны содействуют осуществлению СМПС операций в Боснии и Герцеговине, в том числе путем оказания по запросу необходимой помощи в обеспечении транспорта, довольствия, размещения связи и прочих услуг по ставкам, эквивалентным тем, которые предусмотрены для СВС в рамках применяемых соглашений.

Статья V.

Уклонение от сотрудничества

1. Любые помехи или вмешательство в деятельность СМПС, невыполнение или отказ в выполнении просьбы со стороны СМПС или иное невыполнение Стороной обязанностей или других обязательств по настоящему Соглашению представляют собой уклонение от сотрудничества с СМПС.

2. Комиссар СМПС будет уведомлять Высокого представителя и информировать командующего СВС о случаях уклонения от сотрудничества с СМПС. Комиссар СМПС может просить Высокого представителя предпринять необходимые шаги по получении подобных уведомлений, включая привлечение внимания Сторон к таким случаям, созыв Совместной гражданской комиссии и проведение консультаций с Организацией Объединенных Наций, соответствующими государствами и международными организациями относительно дальнейших ответных мер.

Статья VI.

Права человека

1. Когда персонал СМПС получает достоверную информацию о нарушениях международно признанных прав человека или основных свобод или о роли должностных лиц или подразделений правоохранительных органов в подобных нарушениях, он представляет такую информацию Комиссии по правам человека, о создании которой говорится в Приложении 6 к Общему рамочному соглашению, Международному трибуналу по бывшей Югославии или другим соответствующим организациям.

2. Стороны сотрудничают в проведении указанными в пункте 1 организациями расследований в отношении сил и должностных лиц правоохранительных органов.

Статья VII.

Применение

Настоящее Соглашение применяется на всей территории Боснии и Герцеговины к правоохранительным органам Боснии и Герцеговины и Образований и к персоналу этих органов, а также к любому их учреждению, подразделению или механизму. Правоохранительными органами являются органы, мандат которых включает охрану правопорядка, проведение расследований, охрану общественной и государственной безопасности, задержание или судебную деятельность.

Статья VIII.

Вступление в силу

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

Приложение

к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н

Соглашение

Соглашение о парафировании общего Рамочного соглашения о мире в Боснии И Герцеговине Республика Босния и Герцеговина, Республика Хорватия и Союзная Республика Югославия ("Стороны"), признавая назревшую необходимость всеобъемлющего урегулирования с целью положить конец трагическому конфликту в этом регионе,

приветствуя прогресс, достигнутый в ходе непрямых мирных переговоров, состоявшихся на базе Военно-Воздушных Сил Райт-Паттерсон, штат Огайо,

желая содействовать миру и процветанию во всей Боснии и Герцеговине и в этом регионе, договорились о нижеследующем:

Статья I

Переговоры по Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине и Приложениям к нему завершены. Стороны и Образования, которые они представляют, обязуются подписать эти Соглашения в Париже в их нынешнем виде в соответствии со статьей III, что, таким образом, определит их вступление в силу и дату, начиная с которой эти Соглашения будут практически осуществляться.

Статья II

Парафирование каждого пакета Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине и Приложений к нему настоящим является сегодня выражением согласия Сторон и Образований, которые они представляют, взять на себя обязательства в соответствии с этими Соглашениями.

Статья III

До подписания в Париже Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине Приложения могут быть перенумерованы с внесением необходимых соответствующих изменений.

Статья IV

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

Совершено на базе Военно-Воздушных Сил Райт-Паттерсон, штат Огайо, 21 ноября 1995 года на английском языке в четырех экземплярах.

Делегация Союзной Республики Югославии
Президенту СЛОБОДАНУ МИЛОШЕВИЧУ,
главе делегации Союзной
Республики Югославии
Уважаемый г-н Президент,

Мы обращаемся к Вам по поводу Мирного соглашения и документов, которые должны быть парафированы по завершении мирных переговоров в Огайо. Поскольку в ряде подготовленных для принятия документов содержится просьба о том, чтобы Союзная Республика Югославия стала гарантом обязательств, которые берет на себя Республика Сербская в рамках мирного процесса, мы просим взять на себя от имени Союзной Республики Югославии роль гаранта того, что Республика Сербская выполнит все принятые ею обязательства.

Делегация Республики Сербской:
МОМЧИЛО КРАИШНИК
НИКОЛА КОЛЕВИЧ
АЛЕКСА БУХА
Дейтон,
20 ноября 1995 года

Достопочтенному
КЛАУСУ КИНКЕЛЮ,
Федеральному министру
иностраннных дел
Бонн
Уважаемый г-н министр,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования и Соглашение о линии разграничения между Образованиями и связанных с этим вопросах, которые представляют собой Приложение 1 "А" и Приложение 2 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Республика Хорватия одобрила оба эти Соглашения.

От имени Республики Хорватии я хотел бы заверить Вас в том, что Республика Хорватия примет все необходимые меры, сообразуясь с суверенитетом, территориальной целостностью и политической независимостью Боснии и Герцеговины, для обеспечения того, чтобы персонал или организации в Боснии и Герцеговине, находящиеся под ее контролем или ее влиянием, полностью уважали и соблюдали положения вышеупомянутых Приложений.

С уважением
Республика Хорватия

Министерство иностранных дел
Министр
МАТЕ ГРАНИЧ
Дейтон, 21 ноября 1995 года

Достопочтенному
ЭРВЕ ДЕ ШАРЕТУ,
Министру иностранных дел
Париж
Уважаемый г-н министр,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования и Соглашение о линии разграничения между Образованиями и связанных с этим вопросах, которые представляют собой Приложение 1 "А" и Приложение 2 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Республика Хорватия одобрила оба эти Соглашения.

От имени Республики Хорватии я хотел бы заверить Вас в том, что Республика Хорватия примет все необходимые меры, сообразуясь с суверенитетом, территориальной целостностью и политической независимостью Боснии и Герцеговины, для обеспечения того, чтобы персонал или организации в Боснии и Герцеговине, находящиеся под ее контролем или ее влиянием, полностью уважали и соблюдали положения вышеупомянутых Приложений.

С уважением
Республика Хорватия
Министерство иностранных дел
Министр
МАТЕ ГРАНИЧ
Дейтон, 21 ноября 1995 года

Достопочтенному
АНДРЕЮ КОЗЫРЕВУ,
Министру иностранных дел
Москва
Уважаемый г-н министр,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования и Соглашение о линии разграничения между Образованиями и связанных с этим вопросах, которые представляют собой Приложение 1 "А" и Приложение 2 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Республика Хорватия одобрила оба эти Соглашения.

От имени Республики Хорватии я хотел бы заверить Вас в том, что Республика Хорватия примет все необходимые меры, сообразуясь с суверенитетом, территориальной целостностью и политической независимостью Боснии и Герцеговины, для обеспечения того, чтобы персонал или организации в Боснии и Герцеговине, находящиеся под ее контролем или ее влиянием, полностью уважали и соблюдали положения вышеупомянутых Приложений.

С уважением
Республика Хорватия
Министерство иностранных дел
Министр
МАТЕ ГРАНИЧ
Дейтон, 21 ноября 1995 года

Досточтимому
МАЛЬКОЛЬМУ РИФКИНДУ,
Королевскому адвокату,
члену парламента
Лондон
Уважаемый г-н секретарь,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования и Соглашение о линии разграничения между Образованиями и связанных с этим вопросах, которые представляют собой Приложение 1 "А" и Приложение 2 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Республика Хорватия одобрила оба эти Соглашения.

От имени Республики Хорватии я хотел бы заверить Вас в том, что Республика Хорватия примет все необходимые меры, сообразуясь с суверенитетом, территориальной целостностью и политической независимостью Боснии и Герцеговины, для обеспечения того, чтобы персонал или организации в Боснии и

Герцеговине, находящиеся под ее контролем или ее влиянием, полностью уважали и соблюдали положения вышеупомянутых Приложений.

С уважением
Республика Хорватия
Министерство иностранных дел
Министр
МАТЕ ГРАНИЧ
Дейтон, 21 ноября 1995 года

Достопочтенному
УОРРЕНУ КРИСТОФЕРУ
Государственному секретарю
Вашингтон,
округ Колумбия
Уважаемый г-н секретарь,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования и Соглашение о линии разграничения между Образованиями и связанных с этим вопросах, которые представляют собой Приложение 1 "А" и Приложение 2 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Республика Хорватия одобрила оба эти Соглашения.

От имени Республики Хорватии я хотел бы заверить Вас в том, что Республика Хорватия примет все необходимые меры, сообразуясь с суверенитетом, территориальной целостностью и политической независимостью Боснии и Герцеговины, для обеспечения того, чтобы персонал или организации в Боснии и Герцеговине, находящиеся под ее контролем или ее влиянием, полностью уважали и соблюдали положения вышеупомянутых Приложений.

С уважением
Республика Хорватия
Министерство иностранных дел
Министр
МАТЕ ГРАНИЧ
Дейтон, 21 ноября 1995 года

Достопочтенному
КЛАУСУ КИНКЕЛЮ
Федеральному министру
иностраных дел
Бонн
Уважаемый г-н министр,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования и Соглашение о линии разграничения между Образованиями и связанных с этим вопросах, которые являются Приложением 1 "А" и Приложением 2 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Союзная Республика Югославия одобрила оба эти Соглашения.

От имени Союзной Республики Югославии я хотел бы заверить Вас в том, что Союзная Республика Югославия примет все необходимые меры, сообразуясь с суверенитетом, территориальной целостностью и политической независимостью Боснии и Герцеговины, для обеспечения того, чтобы Республика Сербская полностью уважала и соблюдала положения вышеупомянутых Приложений.

С уважением
МИЛАН МИЛУТИНОВИЧ
Союзная Республика Югославия
21 ноября 1995 года

Достопочтенному
ЭРВЕ ДЕ ШАРЕТУ
Министру иностранных дел
Париж
Уважаемый г-н министр,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования и Соглашение о линии разграничения между Образованиями и связанных с этим вопросах, которые являются Приложением 1 "А" и Приложением 2 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Союзная Республика Югославия одобрила оба эти Соглашения.

От имени Союзной Республики Югославии я хотел бы заверить Вас в том, что Союзная Республика Югославия примет все необходимые меры, сообразуясь с суверенитетом, территориальной целостностью и

политической независимостью Боснии и Герцеговины, для обеспечения того, чтобы Республика Сербская полностью уважала и соблюдала положения вышеупомянутых Приложений.

С уважением
МИЛАН МИЛУТИНОВИЧ
Союзная Республика Югославия
21 ноября 1995 года

Достопочтенному
АНДРЕЮ КОЗЫРЕВУ
Министру иностранных дел
Москва

Уважаемый г-н министр,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования и Соглашение о линии разграничения между Образованиями и связанных с этим вопросах, которые являются Приложением 1 "А" и Приложением 2 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Союзная Республика Югославия одобрила оба эти Соглашения.

От имени Союзной Республики Югославии я хотел бы заверить Вас в том, что Союзная Республика Югославия примет все необходимые меры, сообразуясь с суверенитетом, территориальной целостностью и политической независимостью Боснии и Герцеговины, для обеспечения того, чтобы Республика Сербская полностью уважала и соблюдала положения вышеупомянутых Приложений.

С уважением
МИЛАН МИЛУТИНОВИЧ
Союзная Республика Югославия
21 ноября 1995 года

Досточтимому
МАЛЬКОЛЬМУ РИФКИНДУ,
Королевскому адвокату,
члену парламента
Лондон

Уважаемый г-н секретарь,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования и Соглашение о линии разграничения между Образованиями и связанных с этим вопросах, которые являются Приложением 1 "А" и Приложением 2 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Союзная Республика Югославия одобрила оба эти Соглашения.

От имени Союзной Республики Югославии я хотел бы заверить Вас в том, что Союзная Республика Югославия примет все необходимые меры, сообразуясь с суверенитетом, территориальной целостностью и политической независимостью Боснии и Герцеговины, для обеспечения того, чтобы Республика Сербская полностью уважала и соблюдала положения вышеупомянутых Приложений.

С уважением
МИЛАН МИЛУТИНОВИЧ
Союзная Республика Югославия
21 ноября 1995 года

Достопочтенному
УОРРЕНУ КРИСТОФЕРУ
Государственному секретарю
Вашингтон,
округ Колумбия

Уважаемый г-н секретарь,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования и Соглашение о линии разграничения между Образованиями и связанных с этим вопросах, которые являются Приложением 1 "А" и Приложением 2 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Союзная Республика Югославия одобрила оба эти Соглашения.

От имени Союзной Республики Югославии я хотел бы заверить Вас в том, что Союзная Республика Югославия примет все необходимые меры, сообразуясь с суверенитетом, территориальной целостностью и политической независимостью Боснии и Герцеговины, для обеспечения того, чтобы Республика Сербская полностью уважала и соблюдала положения вышеупомянутых Приложений.

С уважением
МИЛАН МИЛУТИНОВИЧ
Союзная Республика Югославия

21 ноября 1995 года

Его Превосходительству
БУТРОСУ БУТРОС-ГАЛИ
Генеральному секретарю
Организация Объединенных Наций
Нью-Йорк

Уважаемый г-н Генеральный секретарь,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования, приведенное в качестве Приложения 1 "А" к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Признавая важность всеобъемлющего мирного урегулирования для прекращения трагического конфликта в регионе, я имею честь представить следующее обязательство для оказания содействия достижению этой цели.

От имени Республики Хорватии я хотел бы заверить Организацию Объединенных Наций в том, что в целях содействия осуществлению миссии многонациональных военных Сил по выполнению Соглашения (СВС), о которых идет речь в Приложении 1 "А", Республика Хорватия будет строго воздерживаться от введения в Боснию и Герцеговину или сохранения в ней каким-либо иным образом присутствия любых вооруженных сил или другого персонала с военным потенциалом.

С уважением
Республика Хорватия
Министерство иностранных дел
Министр
МАТЕ ГРАНИЧ
Дейтон, 21 ноября 1995 года

Его Превосходительству
СЕРДЖО СИЛЬВИО БАЛАНЦИНО
Исполняющему обязанности
Генерального секретаря
Организация Североатлантического
договора
Брюссель

Уважаемый г-н Генеральный секретарь,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования, приведенное в качестве Приложения 1 "А" к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Признавая важность всеобъемлющего мирного урегулирования для прекращения трагического конфликта в регионе, я имею честь представить следующее обязательство для оказания содействия достижению этой цели.

От имени Республики Хорватии я хотел бы заверить Организацию Объединенных Наций в том, что в целях содействия осуществлению миссии многонациональных военных Сил по выполнению Соглашения (СВС), о которых идет речь в Приложении 1 "А", Республика Хорватия будет строго воздерживаться от введения в Боснию и Герцеговину или сохранения в ней каким-либо иным образом присутствия любых вооруженных сил или другого персонала с военным потенциалом.

С уважением
Республика Хорватия
Министерство иностранных дел
Министр
МАТЕ ГРАНИЧ
Дейтон, 21 ноября 1995 года

Его Превосходительству
БУТРОСУ БУТРОС-ГАЛИ
Генеральному секретарю
Организация Объединенных Наций
Нью-Йорк

Уважаемый г-н Генеральный секретарь,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования, приведенное в качестве Приложения 1 "А" к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Признавая важность всеобъемлющего мирного урегулирования для прекращения трагического конфликта в этом регионе, я имею честь представить следующее обязательство для оказания содействия достижению этой цели.

От имени Союзной Республики Югославии я хотел бы заверить Организацию Объединенных Наций в том, что в целях содействия осуществлению миссии многонациональных военных Сил по выполнению Соглашения (СВС), о которых идет речь в Приложении 1 "А", Союзная Республика Югославия будет строго

воздерживаться от введения в Боснию и Герцеговину или сохранения в ней каким-либо иным образом присутствия любых вооруженных сил или другого персонала с военным потенциалом.

С уважением
Министр иностранных дел
Союзная Республика Югославия
МИЛАН МИЛУТИНОВИЧ
21 ноября 1995 года

Его Превосходительству
СЕРДЖО СИЛЬВИО БАЛАНЦИНО
Исполняющему обязанности
Генерального секретаря
Организация Североатлантического
договора
Брюссель

Уважаемый г-н Генеральный секретарь,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования, приведенное в качестве Приложения 1 "А" к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Признавая важность всеобъемлющего мирного урегулирования для прекращения трагического конфликта в этом регионе, я имею честь представить следующее обязательство для оказания содействия достижению этой цели.

От имени Союзной Республики Югославии я хотел бы заверить Организацию Объединенных Наций в том, что в целях содействия осуществлению миссии многонациональных военных Сил по выполнению Соглашения (СВС), о которых идет речь в Приложении 1 "А", Союзная Республика Югославия будет строго воздерживаться от введения в Боснию и Герцеговину или сохранения в ней каким-либо иным образом присутствия любых вооруженных сил или другого персонала с военным потенциалом.

С уважением
Министр иностранных дел
Союзная Республика Югославия
МИЛАН МИЛУТИНОВИЧ
21 ноября 1995 года

Достопочтенному
Уоррену КРИСТОФЕРУ
Государственному секретарю
Соединенных Штатов Америки
База Военно-Воздушных Сил
Райт-Паттерсон,
Огайо

Уважаемый г-н секретарь,

Парафировав Общее рамочное соглашение о мире в Боснии и Герцеговине, я намереваюсь принять ряд мер укрепления доверия в целях развития контактов между Союзной Республикой Югославией и Боснией и Герцеговиной и обеспечения поддержки мирного урегулирования. Для достижения этих важных целей я рад заявить о следующих обязательствах от имени правительства и народа Боснии и Герцеговины.

Освобождение всех задержанных некомбатантов

Все задержанные некомбатанты будут незамедлительно освобождены из рабочих бригад, мест задержания или из-под стражи в иных официальных или неофициальных формах, как предписано Резолюцией 1019 (1995) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от 9 ноября 1995 года. Конкретно, во исполнение этой Резолюции все лагеря для задержанных на всей территории Боснии и Герцеговины будут незамедлительно закрыты, а представителям Международного комитета Красного Креста будет разрешено i) зарегистрировать любых лиц, задерживаемых против их воли, и ii) иметь доступ в любое место, которое он может счесть важным.

Таможенный союз

Мое правительство будет в первоочередном порядке участвовать в совещаниях на уровне старших экспертов по согласованию таможенной политики в целях создания таможенного союза между двумя странами.

Линия прямой связи

При техническом содействии, предлагаемом Соединенными Штатами, мое правительство установит прямую и надежную линию телефонной связи между Президиумом Боснии и Герцеговины и Президиумом Союзной Республики Югославии.

Прямые полеты

Мое правительство даст, через соответствующие национальные и международные учреждения, разрешение на прямые полеты между Сараево и Белградом. Насколько я понимаю, заинтересованные страны

намерены поощрять международные авиакомпании к тому, чтобы они включили эти маршруты в свои графики полетов.

Визиты высокого уровня

Я обязуюсь обеспечить организацию моим правительством программы визитов высокого уровня в Сараево и другие важные места для должностных лиц и других известных деятелей из Союзной Республики Югославии. Насколько я понимаю, послы стран-членов Контактной группы и других заинтересованных стран будут, в соответствующих случаях, принимать в них участие в целях содействия поддержанию интереса на международной арене и внутри страны к укреплению связей между двумя странами.

Экономическое развитие

Мое правительство примет необходимые меры для учреждения двусторонней Комиссии по экономической интеграции и развитию инфраструктуры в целях налаживания двустороннего сотрудничества в осуществлении затрагивающих обе страны проектов, финансируемых из отечественных и международных источников. В частности, Комиссия будет поощрять совместное финансирование, совместные предприятия и соответствующие многосторонние механизмы в целях развития секторов транспорта, энергетики и связи в обеих странах.

Торговая палата

Мое правительство будет прилагать активные усилия для создания совместной Торговой палаты в целях содействия развитию торговли и экономики в обеих странах посредством координации, когда это целесообразно, мероприятий соответствующих Торговых палат в каждой стране и поощрения контактов с Торговыми палатами в других странах.

Обмен в сферах культуры и образования

Мое правительство будет активно развивать студенческие обмены между двумя странами, а также предлагать кандидатуры студентов для участия в программах совместных обменов с Соединенными Штатами. Кроме того, при поддержке правительств Соединенных Штатов и других заинтересованных стран мое правительство будет поощрять взаимные визиты научных, культурных, спортивных, молодежных и иных групп между Союзной Республикой Югославией и Боснией и Герцеговиной. Мы будем принимать всестороннее участие в создании и работе двусторонней Комиссии по обмену в сферах культуры и образования в целях разработки программ в этих областях.

Военные обмены

В контексте регионального контроля за вооружениями и связанных с этим военных мер укрепления доверия, согласованных в других документах Боснией и Герцеговиной и Союзной Республикой Югославией, мое правительство будет поощрять взаимные визиты офицеров вооруженных сил обеих стран в целях ознакомления и обмена кадрами. В ходе этих визитов будет, в частности, изучена возможность учреждения отделов связи при военном руководстве каждой из стран.

Комиссия по расследованию

Мое правительство будет активно поддерживать создание и деятельность международной комиссии по расследованию в связи с недавним конфликтом в бывшей Югославии. В ее работе будут участвовать правительства вовлеченных государств, а также известные международные эксперты, которые будут назначены по согласованию между республиками бывшей Югославии. Мандат Комиссии будет состоять в установлении фактов и проведении других необходимых исследований в отношении причин, хода и последствий недавнего конфликта на возможно более широкой и объективной основе и в подготовке доклада по итогам этой работы, который будет предоставлен всем заинтересованным странам и организациям. Мое правительство будет в полной мере сотрудничать с этой Комиссией.

С уважением

Президент Республики
Боснии и Герцеговины
АЛИЯ ИЗЕТБЕГОВИЧ
21 ноября 1995 года

Достопочтенному
УОРРЕНУ КРИСТОФЕРУ
Государственному секретарю
Соединенных Штатов Америки
База Военно-Воздушных Сил
Райт-Паттерсон,
Огайо
Уважаемый г-н секретарь,

Парафировав Общее рамочное соглашение о мире в Боснии и Герцеговине, я намереваюсь принять ряд мер укрепления доверия в целях развития контактов между Союзной Республикой Югославией и Боснией и Герцеговиной и обеспечения поддержки мирного урегулирования. Для достижения этих важных целей я рад заявить о следующих обязательствах от имени правительства и народа Союзной Республики Югославии.

Освобождение всех задержанных некомбатантов

Все задержанные некомбатанты будут незамедлительно освобождены из рабочих бригад, мест задержания или из-под стражи в иных официальных или неофициальных формах, как предписано Резолюцией 1019 (1995) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от 9 ноября 1995 года. Конкретно, во исполнение этой Резолюции все лагеря для задержанных на всей территории Боснии и Герцеговины будут незамедлительно закрыты, а представителям Международного комитета Красного Креста будет разрешено i) зарегистрировать любых лиц, задерживаемых против их воли, и ii) иметь доступ в любое место, которое он может счесть важным.

Таможенный союз

Мое правительство будет в первоочередном порядке участвовать в совещаниях на уровне старших экспертов по согласованию таможенной политики в целях создания таможенного союза между двумя странами.

Линия прямой связи

При техническом содействии, предлагаемом Соединенными Штатами, мое правительство установит прямую и надежную линию телефонной связи между Президиумом Боснии и Герцеговины и Президиумом Союзной Республики Югославии.

Прямые полеты

Мое правительство дает, через соответствующие национальные и международные учреждения, разрешение на прямые полеты между Сараево и Белградом. Насколько я понимаю, заинтересованные страны намерены поощрять международные авиакомпании к тому, чтобы они включили эти маршруты в свои графики полетов.

Визиты высокого уровня

Я обязуюсь обеспечить организацию моим правительством программы визитов высокого уровня в Белград и другие важные места для должностных лиц и других известных деятелей из Боснии и Герцеговины. Насколько я понимаю, послы стран-членов Контактной группы и других заинтересованных стран будут, в соответствующих случаях, принимать в них участие в целях содействия поддержанию интереса на международной арене и внутри страны к укреплению связей между двумя странами.

Экономическое развитие

Мое правительство примет необходимые меры для учреждения двусторонней Комиссии по экономической интеграции и развитию инфраструктуры в целях налаживания двустороннего сотрудничества в осуществлении затрагивающих обе страны проектов, финансируемых из отечественных и международных источников. В частности, Комиссия будет поощрять совместное финансирование, совместные предприятия и соответствующие многосторонние механизмы в целях развития секторов транспорта, энергетики и связи в обеих странах.

Торговая палата

Мое правительство будет прилагать активные усилия для создания совместной Торговой палаты в целях содействия развитию торговли и экономики в обеих странах посредством координации, когда это целесообразно, мероприятий соответствующих Торговых палат в каждой стране и поощрения контактов с Торговыми палатами в других странах.

Обмен в сферах культуры и образования

Мое правительство будет активно развивать студенческие обмены между двумя странами, а также предлагать кандидатуры студентов для участия в программах совместных обменов с Соединенными Штатами. Кроме того, при поддержке правительств Соединенных Штатов и других заинтересованных стран мое правительство будет поощрять взаимные визиты научных, культурных, спортивных, молодежных и иных групп между Союзной Республикой Югославией и Боснией и Герцеговиной. Мы будем принимать всестороннее участие в создании и работе двусторонней Комиссии по обмену в сферах культуры и образования в целях разработки программ в этих областях.

Военные обмены

В контексте регионального контроля за вооружениями и связанных с этим военных мер укрепления доверия, согласованных в других документах Боснией и Герцеговиной и Союзной Республикой Югославией, мое правительство будет поощрять взаимные визиты офицеров вооруженных сил обеих стран в целях ознакомления и обмена кадрами. В ходе этих визитов будет, в частности, изучена возможность учреждения отделов связи при военном руководстве каждой из стран.

Комиссия по расследованию

Мое правительство будет активно поддерживать создание и деятельность Международной комиссии по расследованию в связи с недавним конфликтом в бывшей Югославии. В ее работе будут участвовать правительства вовлеченных государств, а также известные международные эксперты, которые будут назначены по согласованию между республиками бывшей Югославии. Мандат Комиссии будет состоять в установлении фактов и проведении других необходимых исследований в отношении причин, хода и последствий недавнего конфликта на возможно более широкой и объективной основе и в подготовке доклада по итогам этой работы, который будет предоставлен всем заинтересованным странам и организациям. Мое правительство будет в полной мере сотрудничать с этой Комиссией.

С уважением
СЛОБОДАН МИЛОШЕВИЧ
21 ноября 1995 года

Достопочтенному
СЛОБОДАНУ МИЛОШЕВИЧУ
Президенту Республики Сербии
База Военно-Воздушных сил
Райт-Паттерсон,
Огайо

Уважаемый г-н Президент,

Имею честь сослаться на Общее рамочное соглашение о мире в Боснии и Герцеговине и, в частности, на Приложение 9 к нему, касающееся публичных корпораций. Мое правительство намеревается открыть регулярное пассажирское и грузовое железнодорожное сообщение по маршруту Босанска-Крупа-Босански-Нови-Босанска-Дубица-Босанска-Градишка в рамках механизма сотрудничества согласно со статьей II Приложения 9. Мое правительство будет, по мере необходимости, оказывать поддержку и содействие работе этой железной дороги.

С уважением
Президент Республики
Боснии и Герцеговины
АЛИЯ ИЗЕТБЕГОВИЧ
21 ноября 1995 года

Достопочтенному
АЛИЕ ИЗЕТБЕГОВИЧУ
Президенту Республики
Боснии и Герцеговины
База Военно-Воздушных сил
Райт-Паттерсон,
Огайо

Уважаемый г-н Президент,

Имею честь сослаться на Общее рамочное соглашение о мире в Боснии и Герцеговине и, в частности, на Приложение 9 к нему, касающееся публичных корпораций. В качестве главы совместной делегации Союзной Республики Югославии и Республики Сербской заявляю о нашем намерении открыть регулярное пассажирское и грузовое железнодорожное сообщение по маршруту Босанска-Крупа-Босански-Нови-Босанска-Дубица-Босанска-Градишка в рамках механизма сотрудничества согласно со статьей II Приложения 9. Правительства вышеуказанных стран будут, по мере необходимости, оказывать поддержку и содействие работе этой железной дороги.

С уважением
СЛОБОДАН МИЛОШЕВИЧ
21 ноября 1995 года

Приложение
к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н
Заявление

Заключительное заявление участников не прямых переговоров о мире в Боснии

Непрямые переговоры о мире в Боснии проходили на базе Военно-Воздушных Сил Райт-Паттерсон, Огайо, с 1 по 20 ноября 1995 года под эгидой Контактной группы.

В ходе переговоров между делегациями Республики Боснии и Герцеговины, Республики Хорватии и Союзной Республики Югославии состоялись многочасовые обсуждения, направленные на достижение мирного урегулирования конфликта в Боснии и Герцеговине.

В результате этих конструктивных и трудных переговоров Стороны достигли согласия об условиях Общего рамочного соглашения и следующих Приложениях к нему:

Приложение 1 "А": Военные аспекты мирного урегулирования

Приложение 1 "В": Стабилизация в регионе

Приложение 2: Граница между Образованиями

Приложение 3: Выборы

Приложение 4: Конституция Боснии и Герцеговины

Приложение 5: Арбитраж

Приложение 6: Права человека

Приложение 7: Беженцы и перемещенные лица

Приложение 8: Комиссия по охране национальных памятников

Приложение 9: Публичные корпорации Боснии и Герцеговины

Приложение 10: Осуществление гражданских аспектов

Приложение 11: Специальные международные полицейские силы

20 ноября Президент Изетбегович за Республику Боснию и Герцеговину, Президент Туджман за Республику Хорватию, Президент Милошевич за Союзную Республику Югославию и Республику Сербскую и Президент Зубак за Федерацию Боснии и Герцеговины парафировали Рамочное соглашение и Приложения к нему, тем самым признав парафированные документы в качестве окончательных и продемонстрировав свое согласие быть связанными ими и свое обязательство безотлагательно подписать Рамочное соглашение и Приложения к нему.

Стороны договорились в ближайшее время вновь собраться под эгидой Контактной группы в Париже для подписания Рамочного соглашения и Приложений к нему.

В подтверждение своего общего стремления установить мир в регионе участники подчеркивают исключительно важное значение поддержания прекращения огня, сотрудничества со всеми гуманитарными и другими организациями в Боснии и Герцеговине и обеспечения безопасности и свободы передвижения персонала таких организаций. В частности, делегации Республики Боснии и Герцеговины, Республики Хорватии, Союзной Республики Югославии (также от имени Республики Сербской) и Федерации Боснии и Герцеговины обязались воздерживаться от любых враждебных актов против членов сил Организации Объединенных Наций по охране международных сил, которые будут развернуты в соответствии с Общим рамочным соглашением, и персонала гуманитарных организаций и учреждений и не чинить им препятствий. Они конкретно обязуются оказать содействие в установлении местонахождения французских летчиков, пропавших без вести в Боснии и Герцеговине, и обеспечить их немедленное и безопасное возвращение.

Участники выражают свою глубокую признательность Правительству и народу Соединенных Штатов Америки за гостеприимство, оказанное им в течение всех переговоров.

Реакция на события на Балканском полуострове со стороны ООН

Внимание на складывавшуюся тогда в бывшей Югославии ситуации обратила ООН, в связи с чем, в рамках Совета Безопасности ООН были приняты соответствующие резолюции.

Так, уже в соответствии с резолюцией № 713 от 25 сентября 1991 г. было установлено эмбарго на поставки оружия и военных материалов в бывшую Югославию.

Резолюция Совета Безопасности ООН №713 – резолюция, принятая всеми пятнадцатью государствами-членами Совета Безопасности ООН 25 сентября 1991 г. в связи с началом распада и войн в Югославии и накладывающая эмбарго на поставки оружия в Югославию. Кроме того Совет высоко оценивал усилия Европейского сообщества по мирному разрешению конфликта. Это первая резолюция, принятая в свете распада Югославии.

В этой резолюции Совет Безопасности ООН выразил полную поддержку механизмов и мер, предпринимаемых Европейским сообществом и ОБСЕ для прекращения боевых действий, шедших в Югославии, приглашая Генерального секретаря ООН Хавьера Переса де Куэльяра и югославское правительство принять участие в консультациях, чтобы помочь в этом процессе. Он также настоятельно призвал все стороны строго соблюдать соглашения о прекращении огня от сентября 1991 года и вступить в переговоры на Конференции по Югославии и избежать совершать какие-либо действия, которые могут усилить напряженность в регионе.

Эмбарго на поставки оружия накладывалось до тех пор пока Совет не примет другое решение, исходя из VII главы устава ООН. Резолюция применялась в отношении всех государственных образований, образовавшихся на месте Югославии, даже несмотря на признание их независимости. В связи с этим это вызывало протесты Боснии и Герцеговины, так в руководстве страны считали, что резолюция распространяется только на Югославию, до её распада.

13 мая 1992 г. генеральный секретарь ООН Бутрос Бутрос-Гали направил в Совет Безопасности ООН письмо, в котором, основываясь на данных предоставленных ему прибывшими из Югославии сотрудниками ООН, подчеркнул, что в настоящее время «трагическая, опасная и наполненная насилием» ситуация сложилась в Боснии и Герцеговине.

После этого в рамках Совета Безопасности ООН был принят целый ряд резолюций, посвященных ситуации в Боснии и Герцеговине, среди которых особую важность имеет резолюция № 757 от 30 мая 1992 г., в соответствии с которой в наказание за участие ЮНА в военных действиях на территории Боснии и Герцеговины в отношении СРЮ был введен режим международных санкций. В ней, в частности, указывалось следующее: «Совет Безопасности, ... заявляя, что положение в Боснии и Герцеговине и в других частях бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии представляет собой угрозу международному миру и безопасности, действуя на основании главы VII Устава, 1. осуждает тот факт, что власти в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), включая Югославскую народную армию, не принимают эффективных мер во исполнение требований резолюции 752 (1992); ...3. постановляет, что все государства примут изложенные ниже меры, которые будут применяться до тех пор, пока Совет не постановит, что власти в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), включая Югославскую народную армию, приняли эффективные меры во исполнение требований резолюции 752 (1992)...». При этом, впоследствии режим международных санкций в отношении СРЮ постоянно ужесточался.

Позднее, в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН от 25 мая 1993 г. в Гааге был создан Международный трибунал бывшей Югославии, который в соответствии со своим Уставом должен был осуществлять судебное преследование лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 г.

29 июня 1992 г. появилась резолюция № 761 Совета Безопасности ООН, в которой подчеркивалась важность урегулирования ситуации, сложившейся тогда вокруг Сараево, в том числе речь шла о необходимости отправки туда гуманитарной помощи.

Ранее, еще в конце 1991 г. в Совете Безопасности ООН была рассмотрена возможность посылки контингента миротворческих войск в Югославию.

Речь идет о Резолюции №721 Совета Безопасности ООН от 27 ноября 1991 г. В ней указывалось: «Совет Безопасности, вновь подтверждая свою резолюция 713 (1991) от 25 сентября 1991 года, принимая во внимание просьбу правительства Югославии об учреждении операции по поддержанию мира в Югославии, содержащуюся в письме Постоянного представителя Югославии при

Организации Объединенных Наций от 26 ноября 1991 г. на имя Председателя Совета Безопасности, будучи глубоко обеспокоен боевыми действиями в Югославии и серьезными нарушениями ранее заключенных соглашений о прекращении огня, которые привели к многочисленным человеческим жертвам и ширококомасштабному материальному ущербу, и их последствиями для стран региона, отмечая, что сохранение и обострение такого положения представляет собой угрозу международному миру и безопасности... 1. одобряет усилия Генерального секретаря и его личного посланника и выражает надежду, что они в скорейшем порядке продолжат свои контакты с югославскими сторонами, с тем чтобы Генеральный секретарь смог в ближайшее время представить Совету Безопасности рекомендации, в том числе о возможном учреждении операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Югославии».

Резолюция Совета Безопасности ООН №743 – резолюция, принятая всеми пятнадцатью государствами-членами Совета Безопасности ООН 21 февраля 1992 года, подтверждающая положения резолюций 713 (1991), 721 (1991), 724 (1991), 727 (1992) и 724 (1991), 740 (1992). Учитывая, что ситуация в Социалистической Федеративной Республике Югославия представляет собой угрозу международному миру и стабильности, Совет учредил миротворческую миссию в стране, известную как Силы ООН по охране (СООНО), с целью достижения мирного политического урегулирования в регионе.

Совет также постановил развернуть силы на первоначальный период двенадцать месяцев, также решив о том, что эмбарго на поставки оружия в Югославию не должно применяться к вооружениям и военной технике, предназначенной для СООНО. Совет также просил Генерального секретаря Бутрос Бутрос-Гали принять меры по развертыванию сил как можно скорее, при условии одобрения Советом, в том числе бюджета, который будет частично компенсирован югославской стороной, которая отметила, что СООНО эта временная мера. Финансирование СООНО обсуждалось на заседании Генеральной Ассамблеи 19 марта 1992 г. В резолюции также требуется представлять доклады по мере необходимости и не реже чем каждые шесть месяцев с первого доклада, в течение двух месяцев развития ситуации в регионе.

Резолюция также требовала, чтобы все стороны конфликта в регионе соблюдали прекращение огня и обеспечить безопасность СООНО, и призвала все стороны югославского конфликта сотрудничать с Конференцией по Югославии. Она также просила международную поддержку для Сил, особенно в отношении транзита персонала и оборудования.

Начальная численность Сил Организации Объединенных Наций по Охране, согласно главе VII устава ООН, определялась из около 13 000 военнослужащих, 100 военных наблюдателей и 530 полицейских.

Это были вторые по величине Силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в истории, охватывающие территорию всей Югославии, за исключением Словении. Они действовали до подписания Дейтонских соглашений, вступивших в силу 20 декабря 1995 г.

В результате, в соответствии с резолюцией № 743 Совета Безопасности ООН от 21 февраля 1992 г. были созданы Силы Организации Объединенных Наций по охране (СООНО), мандат которых постоянно расширялся. Численность СООНО в конечном счете достигла 38 599 военнослужащих, включая 684 военных наблюдателя Организации Объединенных Наций. При этом, СООНО включали также 803 гражданских полицейских, 2017 других международных гражданских служащих и 2615 местных сотрудников. Расходы СООНО составили 461672556 долларов США в чистом исчислении. Число погибших участников СООНО составило 167 человек.

Первоначально СООНО были развернуты в Хорватии, а в июне 1992 г. после того, как конфликт в бывшей Югославии усилился, численность СООНО увеличилась, а их мандат распространился также на Боснию и Герцеговину. В декабре 1992 г. СООНО были также развернуты в Бывшей югославской Республике Македония для осуществления контроля и информирования о любых событиях в ее приграничных районах, которые могли подорвать доверие и стабильность в этой Республике и угрожать ее территории.

Перечень миротворческих миссий и операций ООН на территории бывшей Югославии:

1991-1995 гг.: Силы ООН по охране (СООНО), Бывшая Югославия, Босния и Герцеговина, Македония, Хорватия, СР Югославия.

1995-2002 гг.: Миссия ООН в Боснии и Герцеговине (МООНБГ), Босния и Герцеговина.

1995-1999 гг.: Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций (СПРООН), Республика Македония.

1995-1996 гг.: Операция Организации Объединенных Наций по восстановлению доверия в Хорватии (ОООНВД), Хорватия.

1996-1998 гг.: Временная администрация Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема (ВАООНВС), Хорватия.

1996-2002 гг.: Миссия наблюдателей ООН на Превлакском полуострове (МНООНПП), Хорватия.

1998 г.: Группа Организации Объединенных Наций по поддержке гражданской полиции (ГППООН), Хорватия.

С 1999 г. по настоящее время: Миссия ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК), СР Югославия (Сербия), Республика Косово.

Резолюция Совета Безопасности ООН №713 (Нью-Йорк, 25 сентября 1991 г.)

Совет Безопасности,

учитывая тот факт, что Югославия в письме своего Постоянного представителя при Организации Объединенных Наций на имя Председателя Совета Безопасности приветствовала решение о созыве заседания Совета Безопасности,

заслушав заявление министра иностранных дел Югославии,

будучи глубоко обеспокоен боевыми действиями в Югославии, которые приводят к многочисленным человеческим жертвам и к огромному материальному ущербу, и их последствиями для стран региона, в частности в пограничных районах соседних стран,

будучи обеспокоен тем, что сохранение такого положения представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

напоминая о своей главной ответственности по Уставу Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности,

напоминая также о положениях главы VIII Устава,

приветствуя прилагаемые Европейским сообществом и его государствами-членами при поддержке государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе усилия по восстановлению мира и диалога в Югославии посредством, в частности, осуществления прекращения огня, в том числе направления наблюдателей, созыва конференции по Югославии, включая механизмы, созданные в ее рамках, и приостановки поставок всех видов оружия и военного снаряжения в Югославию,

ссылаясь на соответствующие принципы, закрепленные в Уставе, и в связи с этим принимая во внимание заявление, сделанное 3 сентября 1991 года государствами-участниками Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, о недопустимости каких-либо территориальных приобретений или изменений внутри Югославии с помощью насилия,

принимая во внимание соглашение о прекращении огня, заключенное в Игало 17 сентября 1991 года, а также соглашение о прекращении огня от 22 сентября 1991 года,

будучи встревожен нарушениями прекращения огня и продолжением боевых действий,

принимая к сведению письмо Постоянного представителя Австрии при Организации Объединённых Наций от 19 сентября 1991 года на имя Председателя Совета Безопасности,

принимая к сведению также письма от 19 и 20 сентября 1991 года на имя Председателя Совета Безопасности, направленные Постоянным представителем Канады и Постоянным представителем Венгрии при Организации Объединённых Наций, соответственно,

принимая к сведению далее письма Постоянно-го представителя Нидерландов при Организации Объединённых Наций от 5 и 22 июля, 6 и 21 августа и от 20 сентября 1991 года¹⁸⁸, Постоянного представителя Чехословакии при Организации Объединённых Наций от 12 июля 1991 года, Постоянных представителей Бельгии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Франции при Организации Объединённых Наций от 7 августа 1991 года и Постоянного представителя Австралии при Организации Объединённых Наций от 19 сентября 1991 года на имя Генерального Секретаря, а также письма Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Австрии при Организации Объединённых Наций от 7 августа 1991 года и Постоянных представителей Бельгии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Франции при Организации Объединённых Наций от 29 августа и от 4 и 20 сентября 1991 года на имя Председателя Совета Безопасности,

1. заявляет о своей полной поддержке коллективных усилий в направлении установления мира и диалога в Югославии, прилагаемых под эгидой государств - членов Европейского сообщества при поддержке государств - участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, в соответствии с принципами этого Совещания;

2. полностью поддерживает все соглашения и меры в результате указанных выше коллективных усилий, в частности касающиеся оказания помощи и поддержки наблюдателям за прекращением огня и необходимые для обеспечения эффективного прекращения боевых действий в Югославии и бесперебойного функционирования процесса, начатого в рамках конференции по Югославии;

3. предлагает с этой целью Генеральному секретарю незамедлительно выступить с предложением об оказании помощи в консультации с правительством Югославии и всеми, кто содействует упомянутым выше усилиям, и как можно скорее представить доклад Совету Безопасности;

4. настоятельно призывает все стороны строго соблюдать соглашения о прекращении огня от 17 и 22 сентября 1991 года;

5. настоятельно призывает и поощряет все стороны урегулировать их споры мирным путем и посредством переговоров на конференции по Югославии, в том числе через механизмы, созданные в ее рамках;

6. постановляет, в соответствии с главой VII Устава Организации Объединённых Наций, что все государства для целей установления мира и стабильности в Югославии безотлагательно вводят всеобщее и полное эмбарго на все поставки оружия и военного снаряжения в Югославию до принятия Советом иного решения после консультации между Генеральным секретарем и правительством Югославии;

7. призывает все государства воздерживаться от любых действий, которые могут способствовать усилению напряженности и затруднению или задержке мирного урегулирования конфликта в Югославии путем переговоров, которое позволило бы всем югославам избрать свое будущее и строить его в условиях мира;

8. постановляет продолжать рассмотрение этого вопроса до достижения мирного урегулирования.

Резолюция Совета Безопасности ООН №721 (Нью-Йорк, 27 ноября 1991 г.)

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свою резолюцию 713 (1991) от 25 сентября 1991 года,

принимая во внимание просьбу правительства Югославии об учреждении операции по поддержанию мира в Югославии, содержащуюся в письме Постоянного представителя Югославии при Организации Объединённых Наций от 26 ноября 1991 года на имя Председателя Совета Безопасности,

будучи глубоко обеспокоен боевыми действиями в Югославии и серьезными нарушениями ранее заключенных соглашений о прекращении огня, которые привели к многочисленным человеческим жертвам и широкомасштабному материальному ущербу, и их последствиями для стран региона,

отмечая, что сохранение и обострение такого положения представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

принимая во внимание также письмо Генерального секретаря от 24 ноября 1991 года на имя Председателя Совета Безопасности о миссии в Югославию его личного посланника и приложенное к нему соглашение, подписанное в Женеве 23 ноября 1991 года,

принимая во внимание далее тот факт, что, как сообщается в упомянутом письме Генерального секретаря, каждая из участвовавших во встрече с личным посланником Генерального секретаря югославских сторон заявила, что надеется на скорейшее развертывание операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира,

1. одобряет усилия Генерального секретаря и его личного посланника и выражает надежду, что они в скорейшем порядке продолжат свои контакты с югославскими сторонами, с тем чтобы Генеральный секретарь смог в ближайшее время представить Совету Безопасности рекомендации, в том числе о возможном учреждении операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Югославии;

2. одобряет заявление личного посланника Генерального секретаря для сторон о том, что развертывание операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не может предусматриваться без, среди прочего, полного соблюдения всеми сторонами соглашения, подписанного в Женеве 23 ноября 1991 года и содержащегося в приложении к письму Генерального секретаря от 24 ноября 1991 года;

3. самым настоятельным образом призывает югославские стороны полностью соблюдать это соглашение;

4. обязуется рассмотреть упомянутые выше рекомендации Генерального секретаря, включая, в частности, любую рекомендацию о возможном учреждении операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Югославии, и незамедлительно принять по ним соответствующее решение;

5. постановляет продолжать активно рассматривать этот вопрос до достижения мирного решения.

Резолюция Совета Безопасности ООН №724 (Нью-Йорк, 15 декабря 1991 г.)

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои резолюции 713 (1991) от 25 сентября 1991 года и 721 (1991) от 27 ноября 1991 года,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря от 11 декабря 1991 года, представленный в соответствии с резолюцией 721 (1991),

напоминая о своей главной ответственности по Уставу Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности,

напоминая также о положениях главы VIII Устава,

будучи преисполнен решимости обеспечить, чтобы всеобщее и полное эмбарго на все поставки оружия и военного снаряжения в Югославию, введенное резолюцией 713 (1991), эффективно применялось,

высоко оценивая инициативы, предпринятые Генеральным секретарем в гуманитарной области,

1. утверждает доклад Генерального секретаря от 11 декабря 1991 года и выражает свою признательность за него;

2. поддерживает, в частности, мнение, выраженное в пункте 21 доклада Генерального секретаря, о том, что условия для учреждения в Югославии операции по поддержанию мира по-прежнему отсутствуют, и в пункте 24, о том, что полное соблюдение соглашения, достигнутого в Женеве 23 ноября 1991 года, позволит в ускоренном порядке рассмотреть вопрос об учреждении в Югославии операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира;

3. соглашается, в частности, с замечанием Генерального секретаря о том, что международное сообщество готово оказать помощь югославским народам, если условия, изложенные в его докладе, будут выполнены, и в этом контексте поддерживает его предложение о направлении в Югославию небольшой группы сотрудников, включая военный персонал, в качестве части продолжающейся миссии его личного посланника, с целью осуществления подготовительных мероприятий для возможного развертывания операции по поддержанию мира;

4. подчеркивает мнение о том, что цель развертывания любой операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Югославии заключалась бы в обеспечении возможности всем сторонам урегулировать свои споры мирным путем, в том числе посредством процессов Конференции по Югославии;

5. действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций:

a) просит все государства в течение 20 дней представить Генеральному секретарю доклады о мерах, которые они приняли для выполнения обязательств, предусмотренных в пункте 6 резолюции 713 (1991), по введению всеобщего и полного эмбарго на все поставки оружия и военного снаряжения в Югославию;

b) постановляет учредить, в соответствии с правилом 28 своих временных правил процедуры, Комитет Совета Безопасности, состоящий из всех членов Совета, для выполнения следующих задач и представления докладов о его работе Совету с его замечаниями и рекомендациями:

i) рассмотрения докладов, представленных во исполнение подпункта a);

ii) обращения ко всем государствам за дополнительной информацией о действиях, предпринимаемых ими в отношении эффективного осуществления эмбарго, введенного пунктом 6 резолюции 713 (1991);

iii) рассмотрения любой доведенной до его сведения государствами информации о нарушениях эмбарго и вынесения в этой связи рекомендаций Совету о путях повышения эффективности эмбарго;

iv) рекомендации соответствующих мер в ответ на нарушения всеобщего и полного эмбарго на все поставки оружия и военного снаряжения в Югославию и представления на регулярной основе информации Генеральному секретарю для общего распространения среди государств-членов;

с) призывает все государства полностью сотрудничать с Комитетом в выполнении его задач, касающихся эффективного осуществления положений пункта 6 резолюции 713 (1991);

d) просит Генерального секретаря предоставить Комитету всю необходимую помощь и принять в Секретариате необходимые меры с этой целью;

6. обязуется рассмотреть пути, с помощью которых может быть достигнуто соблюдение взятых сторонами обязательств;

7. самым настоятельным образом призывает все государства и стороны воздерживаться от любых действий, которые могли бы способствовать усилению напряженности, препятствовать установлению эффективного прекращения огня и затруднять или задерживать мирное урегулирование конфликта в Югославии путем переговоров, которое позволило бы всем народам Югославии избрать свое будущее и строить его в условиях мира.

8. призывает Генерального секретаря продолжать его гуманитарные усилия в Югославии совместно с Международным комитетом Красного Креста, Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детским фондом Организации Объединенных Наций и другими соответствующими гуманитарными организациями, с тем чтобы в срочном порядке предпринять практические шаги для удовлетворения насущных потребностей народа Югославии, включая перемещенных лиц и наиболее уязвимые группы населения, затронутые конфликтом, и оказать помощь в добровольном возвращении перемещенных лиц в свои дома;

9. постановляет продолжать активное рассмотрение этого вопроса до достижения мирного урегулирования.

Резолюция Совета Безопасности ООН №743 (Нью-Йорк, 21 февраля 1991 г.)

Совет Безопасности,

подтверждая свои резолюции 713 (1991) от 25 сентября 1991 года, 721 (1991) от 27 ноября 1991 года, 724 (1991) от 15 декабря 1991 года, 727 (1992) от 8 января 1992 года и 740 (1992) от 7 февраля 1992 года,

принимая к сведению очередной доклад Генерального секретаря от 15 и 19 февраля 1992 года, представленный в соответствии с резолюцией 721 (1991) Совета Безопасности, и упомянутую в этой резолюции просьбу правительства Югославии от 26 ноября 1991 года о проведении операции по поддержанию мира,

отмечая, в частности, что, по мнению Генерального секретаря, сложились условия, позволяющие в ближайшее время развернуть Силы Организации Объединенных Наций по охране, и приветствуя его рекомендацию о том, что эти Силы должны быть учреждены немедленно,

выражая свою признательность Генеральному секретарю и его личному посланнику для Югославии за их вклад в обеспечение условий, способствующих развертыванию Сил Организации Объединенных Наций по охране, и их неизменную приверженность осуществлению усилий в этом направлении,

будучи обеспокоен тем, что положение в Югославии по-прежнему представляет собой угрозу международному миру и безопасности, как это определено в резолюции 713 (1991),

напоминая о своей главной ответственности по Уставу Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности,

напоминая также положения статьи 25 и главы VIII Устава,

вновь приветствуя усилия, предпринятые Европейским сообществом и его государствами-членами при поддержке государств – участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе путем созыва Конференции по Югославии, включая механизмы, созданные в ее рамках, с целью обеспечить мирное политическое урегулирование,

будучи убежден в том, что осуществление плана операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира поможет Конференции по Югославии достичь мирного политического урегулирования,

1. одобряет очередной доклад Генерального секретаря от 15 и 19 февраля 1992 года, представленный в соответствии с резолюцией 721 (1991) Совета Безопасности

2. постановляет учредить под своим руководством Силы Организации Объединенных Наций по охране в соответствии с вышеупомянутым докладом и планом Организации Объединенных Наций по поддержанию

мира и просит Генерального секретаря принять меры, необходимые для обеспечения их развертывания в кратчайшие возможные сроки;

3. постановляет также, что, для выполнения рекомендаций, содержащихся в пункте 30 доклада, Силы учреждаются в соответствии с пунктом 4 ниже на первоначальный период в 12 месяцев, если Совет впоследствии не примет иного решения,

4. просит Генерального секретаря незамедлительно развернуть те элементы Сил, которые могут содействовать разработке подлежащего утверждению Советом плана осуществления полного развертывания Сил в кратчайшие возможные сроки, а также бюджета, которые вместе максимально увеличат вклад югославских сторон в компенсацию расходов на эти Силы и обеспечат во всех других отношениях наивысшую возможную эффективность и финансовую рациональность операции;

5. напоминает, что, согласно пункту 1 плана операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Силы будут действовать на временной основе в целях создания условий мира и безопасности, необходимых для проведения переговоров об общем урегулировании кризиса в Югославии;

6. предлагает в связи с этим Генеральному секретарю по мере необходимости, но не реже одного раза в шесть месяцев представлять Совету Безопасности доклад о прогрессе в деле достижения мирного политического урегулирования и о положении на месте и представить первый доклад об учреждении Сил в двухмесячный срок с момента принятия настоящей резолюции;

7. обязуется в связи с этим безотлагательно рассматривать любые рекомендации, которые Генеральный секретарь может высказывать в своих докладах в отношении Сил, включая продолжительность их миссии, и принимать соответствующие решения;

8. настоятельно призывает все стороны и всех других, кого это касается, строго соблюдать соглашения о прекращении огня, подписанные в Женеве 23 ноября 1991 года и в Сараево 2 января 1992 года, и в полной мере и безоговорочно сотрудничать в осуществлении плана операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира;

9. требует, чтобы все стороны и все другие, кого это касается, приняли все необходимые меры по обеспечению безопасности персонала, направляемого Организацией Объединенных Наций, и членов Миссии по наблюдению Европейского сообщества;

10. вновь призывает югославские стороны в полной мере сотрудничать с Конференцией по Югославии в реализации ее цели достижения политического урегулирования в соответствии с принципами Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и вновь заявляет, что план операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и его осуществление никоим образом не нацелены на то, чтобы предопределять условия политического урегулирования;

11. постановляет в этом же контексте, что эмбарго, введенное пунктом 6 резолюции 713 (1991), не применяется к оружию и военному снаряжению, предназначенным исключительно для Сил;

12. просит все государства обеспечить надлежащую поддержку Сил, в частности разрешить и облегчить транзит их персонала и снаряжения;

13. постановляет продолжать активно рассматривать этот вопрос до достижения мирного урегулирования.

Резолюция Совета Безопасности ООН №757 (Нью-Йорк, 30 мая 1992 г.)

Совет Безопасности,

подтверждая свои резолюции 713 (1991) от 25 сентября 1991 года, 721 (1991) от 27 ноября

1991 года, 724 (1991) от 15 декабря 1991 года, 727 (1992) от 8 января 1992 года, 740 (1992) от 7 февраля 1992 года, 743 (1992) от 21 февраля 1992 года, 749 (1992) от 7 апреля 1992 года и 752 (1992) от 15 мая 1992 года,

отмечая, что в очень сложном контексте событий в бывшей Социалистической Федеративной Республике Югославии определенная ответственность за создавшееся положение лежит на всех сторонах;

вновь подтверждая свою поддержку Конференции по Югославии, включая усилия, предпринимаемые Европейским сообществом в рамках переговоров по конституционному устройству Боснии и Герцеговины, и напоминая, что никакие территориальные приобретения или изменения, достигнутые насилием, не являются приемлемыми и что границы Боснии и Герцеговины нерушимы,

выражая сожаление по поводу того, что содержащиеся в резолюции 752 (1992) требования не были соблюдены, включая требования о том, чтобы:

все стороны и все другие, кого это касается, в Боснии и Герцеговине немедленно прекратили боевые действия;

любое вмешательство из-за пределов Боснии и Герцеговины незамедлительно прекратилось;

соседи Боснии и Герцеговины приняли срочные меры к тому, чтобы прекратить любое вмешательство и уважать территориальную целостность Боснии и Герцеговины;

были приняты меры в отношении подразделений Югославской народной армии в Боснии и Герцеговине, включая роспуск и разоружение любых подразделений, которые еще не выведены или не переданы под юрисдикцию правительства Боснии и Герцеговины, и постановку под эффективный международный контроль их вооружения;

все иррегулярные войска в Боснии и Герцеговине были распущены и разоружены,

выражая сожаление также по поводу того, что его призыв немедленно прекратить принудительное изгнание и попытки изменить этнический состав населения не был принят во внимание, и вновь подтверждая в связи с этим необходимость эффективной защиты прав человека и основных свобод, в том числе прав и свобод этнических меньшинств,

будучи встревожен тем, что до сих пор не созданы условия для эффективного и беспрепятственного оказания гуманитарной помощи, включая обеспечение безопасного доступа в аэропорт Сараево и из него, а также в другие аэропорты в Боснии и Герцеговине,

испытывая глубокую обеспокоенность тем, что остающийся в Сараево персонал Сил Организации Объединенных Наций по охране подвергается прицельному обстрелу из минометов и стрелкового оружия и что пришлось вывести военных наблюдателей Организации Объединенных Наций, дислоцированных в районе Мостар,

испытывая глубокую обеспокоенность также в связи с событиями в Хорватии, в том числе постоянными нарушениями соглашения о прекращении огня и продолжающимся изгнанием несербского гражданского населения, а также чинимыми препятствиями и отсутствием сотрудничества с Силами в других частях Хорватии,

выражая сожаление в связи с трагическим инцидентом 18 мая 1992 года, повлекшим за собой гибель члена группы Международного комитета Красного Креста в Боснии и Герцеговине,

отмечая, что притязания Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) на автоматическое продолжение членства бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии в Организации Объединенных Наций не получили всеобщего признания,

выражая свою признательность за доклад, представленный Генеральным секретарем 26 мая 1992 года, представленного во исполнение резолюции 752 (1992) Совета Безопасности,

напоминая о своей главной ответственности по Уставу Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности,

напоминая также о положениях главы VIII Устава и о той роли, которую продолжает играть Европейское сообщество, добиваясь мирного урегулирования в Боснии и Герцеговине, а также в других республиках бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии,

напоминая далее о своем решении, содержащемся в резолюции 752 (1992), рассмотреть дальнейшие меры по достижению мирного урегулирования согласно своим соответствующим резолюциям и подтверждая свою решимость принять меры против любой стороны или сторон, которые отказываются выполнить требования резолюции 752 (1992) и других соответствующих резолюций,

будучи преисполнен твердой решимости принять в связи с этим конкретные меры с единственной целью достижения мирного урегулирования и поощрения усилий, прилагаемых Европейским сообществом и его государствами-членами,

напоминая о праве государств, на основании статьи 50 Устава, консультироваться с Советом в тех случаях, когда перед ними встают специальные экономические проблемы, возникшие из проведения превентивных или принудительных мер,

заявляя, что положение в Боснии и Герцеговине и в других частях бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

действуя на основании главы VII Устава,

1. осуждает тот факт, что власти в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), включая Югославскую народную армию, не принимают эффективных мер во исполнение требований резолюции 752 (1992);

2. требует, чтобы все элементы Хорватской армии, все еще находящиеся в Боснии и Герцеговине, без дальнейших промедлений действовали в соответствии с положениями пункта 4 резолюции 752 (1992);

3. постановляет, что все государства примут изложенные ниже меры, которые будут применяться до тех пор, пока Совет не постановит, что власти в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), включая Югославскую народную армию, приняли эффективные меры во исполнение требований резолюции 752 (1992);

4. постановляет также, что все государства должны предотвращать:

а) импорт на свою территорию всех товаров и продукции, произведенных в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) и экспортированных из нее после даты принятия настоящей резолюции;

б) любую деятельность, осуществляемую их гражданами или на их территории, которая способствовала бы или рассчитана на то, чтобы способствовать экспорту или перевозкам любых товаров или продукции, произведенных в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), а также любые операции, совершаемые их гражданами или судами, плавающими под их флагом, или их летательными аппаратами, или на их территориях, которые связаны с любыми товарами или продукцией, произведенными в Союзной

Республике Югославии (Сербия и Черногория) и экспортированными из нее после даты принятия настоящей резолюции, включая, в частности, любые переводы средств в Союзную Республику Югославию (Сербия и Черногория) в целях осуществления таких видов деятельности или операций;

с) продажу или поставку их гражданами или с их территории, или с использованием плавающих под их флагом судов или их летательных аппаратов любых товаров или продукции, независимо от того, произведены ли они на их территории, за исключением поставок, предназначенных только для медицинских целей, и поставок продуктов питания, о которых был уведомлен Комитет, учрежденный Советом Безопасности в соответствии с резолюцией 724 (1991) по Югославии, любому лицу или органу в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) или любому лицу или органу в интересах какого-либо дела, которое ведется в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) или управляется из нее, а также любую осуществляемую их гражданами или на их территории деятельность, которая способствует или рассчитана на то, чтобы способствовать такой продаже или поставке таких товаров или продукции;

5. постановляет далее, что ни одно государство не должно предоставлять властям в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) или любому торговому, промышленному или общественному предприятию в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) какие бы то ни было средства или какие-либо другие финансовые или экономические ресурсы и не должно допускать того, чтобы его граждане или любые лица, находящиеся на его территории, переводили с его территории или каким-либо другим образом предоставляли этим властям или любому подобному предприятию какие бы то ни было средства или ресурсы и перечисляли любые другие средства лицам или органам в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), за исключением платежей, осуществляемых только для медицинских или гуманитарных целей и платежей за продукты питания;

6. постановляет, что запреты в пунктах 4 и 5 не распространяются на перевозку через Союзную Республику Югославию (Сербия и Черногория) товаров и продукции, произведенных за пределами Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) и временно находящихся на территории Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) исключительно для целей такой перевозки, в соответствии с руководящими принципами, одобренными Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 724 (1991);

7. постановляет, что все государства должны:

а) не предоставлять разрешения любому летательному аппарату на взлет с их территории, посадку на ней или пролет над ней, если он должен совершить посадку на территории Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) или совершил взлет с ее территории, за исключением тех случаев, когда тот или иной конкретный рейс был санкционирован Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 724 (1991), в гуманитарных или иных целях согласно соответствующим резолюциям Совета;

б) запретить своим гражданам или со своей территории предоставление инженерного и технического обслуживания летательных аппаратов, зарегистрированных в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) или эксплуатируемых учреждениями или от их имени в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), или компонентов летательных аппаратов, сертификацию летной годности лета-тельных аппаратов и выплаты по новым заявлениям в рамках существующих договоров страхования и новое прямое страхование таких летательных аппаратов;

8. постановляет также, что все государства:

а) понизят уровень персонала дипломатических представительств и консульских учреждений Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория);

б) примут необходимые меры по предотвращению участия в спортивных состязаниях на своей территории лиц или групп, представляющих Союзную Республику Югославию (Сербия и Черногория);

с) приостановят научное и техническое сотрудничество и культурные обмены и поездки с участием лиц или групп, официально направляемых Союзной Республикой Югославией (Сербия и Черногория) или представляющих ее;

9. постановляет далее, что все государства и власти в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) примут необходимые меры для обеспечения того, чтобы никакие претензии не выдвигались со стороны властей в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) или любого лица или органа в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) или любого лица, выдвигающего претензии через любое такое лицо или орган или в их интересах, в связи с любым контрактом или иной сделкой, на выполнение которых повлияли меры, введенные настоящей резолюцией и другими соответствующими резолюциями;

10. постановляет, что меры, вводимые настоящей резолюцией, не будут распространяться на деятельность, связанную с Силами Организации Объединенных Наций по охране, с Конференцией по Югославии и с Миссией по наблюдению Европейского сообщества, и что государства, стороны и другие, кого это касается, будут полностью сотрудничать с Силами, Конференцией и Миссией и полностью уважать их свободу передвижения и обеспечивать безопасность их персонала;

11. призывает все государства, включая государства, не являющиеся членами Организации Объединенных Наций, и все международные организации действовать в строгом соответствии с положениями настоящей резолюции, невзирая на существование каких бы то ни было прав или обязанностей, которые

предусматриваются или налагаются любыми международными соглашениями или любыми заключенными ими контрактами, или лицензиями или разрешениями, выданными до даты принятия настоящей резолюции;

12. просит все государства сообщить Генеральному секретарю не позднее 22 июня 1992 года о мерах, которые они приняли для выполнения обязательств, предусмотренных в пунктах 4-9;

13. постановляет, что Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 724 (1991), будет выполнять следующие задачи в дополнение к тем, которые касаются эмбарго на поставки оружия, установленного резолюциями 713 (1991) и 727 (1992):

a) рассматривать доклады, представляемые в соответствии с пунктом 12;

b) запрашивать у всех государств дополнительную информацию о действиях, предпринимаемых ими в отношении эффективного осуществления мер, предусмотренных в пунктах 4-9;

c) рассматривать любую информацию, доводимую до его сведения государствами и касающуюся нарушений мер, предусмотренных в пунктах 4-9, и в связи с этим представлять Совету рекомендации о путях повышения эффективности этих мер;

d) рекомендовать соответствующие меры в ответ на нарушения мер, предусмотренных в пунктах 4-9, и на регулярной основе представлять информацию Генеральному секретарю для общего распространения среди государств - членов;

e) рассматривать и утверждать руководящие принципы, упомянутые в пункте 6;

f) в оперативном порядке рассматривать любые заявления на одобрение полетов в гуманитарных и других целях согласно соответствующим резолюциям Совета и в соответствии с пунктом 7 и принимать по ним решения;

14. призывает все государства в полной мере сотрудничать с Комитетом, учрежденным резолюцией 724 (1991), в выполнении его задач, в том числе предоставлять такую информацию, которую Комитет может запрашивать во исполнение настоящей резолюции;

15. предлагает Генеральному секретарю представить Совету Безопасности не позднее 15 июня 1992 года или раньше, если он сочтет это необходимым, доклад о ходе осуществления резолюции 752 (1992) всеми сторонами и всеми другими, кого это касается, ;

16. постановляет постоянно держать в поле своего зрения меры, предусмотренные в пунктах 4-9, в целях рассмотрения вопроса о возможном приостановлении или прекращении этих мер, если требования резолюции 752 (1992) будут выполнены;

17. требует, чтобы все стороны и все другие, кого это касается, незамедлительно обеспечили необходимые условия для беспрепятственной доставки гуманитарных грузов в Сараево и другие пункты в Боснии и Герцеговине, включая создание зоны безопасности, охватывающей Сараево и его аэропорт, и соблюдение положений соглашений, подписанных в Женеве 22 мая 1992 года;

18. просит Генерального секретаря продолжать использовать свои добрые услуги для достижения целей, перечисленных в пункте 17, и предлагает ему постоянно держать в поле своего зрения любые дальнейшие меры, которые могут потребоваться для обеспечения беспрепятственной доставки гуманитарных грузов;

19. настоятельно призывает все государства откликнуться на Пересмотренный совместный призыв об оказании гуманитарной помощи, с которым выступили в начале мая 1992 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Всемирная организация здравоохранения;

20. вновь подтверждает содержащийся в пункте 2 резолюции 752 (1992) призыв о том, чтобы все стороны продолжили свои усилия в рамках Конференции по Югославии и чтобы три общины в Боснии и Герцеговине возобновили свои переговоры по конституционному устройству Боснии и Герцеговины;

21. постановляет продолжать активно рассматривать этот вопрос и при необходимости немедленно рассмотреть дальнейшие шаги в целях достижения мирного урегулирования согласно соответствующим резолюциям Совета.

Резолюция Совета Безопасности ООН №761 (Нью-Йорк, 29 июня 1992 г.)

Совет Безопасности,

подтверждая свои резолюции 713 (1991) от 25 сентября 1991 года, 721 (1991) от 27 ноября 1991 года, 724 (1991) от 15 декабря 1991 года, 727 (1992) от 8 января 1992 года, 740 (1992) от 7 февраля 1992 года, 743 (1992) от 21 февраля 1992 года, 749 (1992) от 7 апреля 1992 года, 752 (1992) от 15 мая 1992 года, 757 (1992) от 30 мая 1992 года, 758 (1992) от 8 июня 1992 года и 760 (1992) от 18 июня 1992 года,

отмечая значительный прогресс, достигнутый СООНО, согласно сообщению Генерального секретаря, в деле обеспечения эвакуации аэропорта Сараево и его открытии, и считая, что необходимо поддержать этот благоприятный импульс,

подчеркивая неотложную необходимость скорейшей поставки гуманитарной помощи в Сараево и его окрестности,

1. уполномочивает Генерального секретаря немедленно развернуть дополнительные элементы Сил Организации Объединенных Наций по охране (СООНО) для обеспечения безопасности и функционирования аэропорта Сараево и доставки гуманитарной помощи в соответствии с его докладом от 6 июня 1992 года (S/24075);

2. призывает все стороны и других, кого это касается, полностью соблюдать соглашение от 5 июня 1992 года и, в частности, поддерживать полное и безоговорочное прекращение огня;

3. призывает все стороны в полной мере сотрудничать с СООНО в деле открытия аэропорта, проявлять максимальную сдержанность и не стремиться к получению какого бы то ни было военного преимущества в данной ситуации;

4. требует, чтобы все стороны и другие, кого это касается, в полной мере сотрудничали с СООНО и международными гуманитарными учреждениями и организациями и предприняли все необходимые шаги для обеспечения безопасности их персонала; в случае отсутствия такого сотрудничества Совет Безопасности не исключает возможности принятия других мер для доставки гуманитарной помощи в Сараево и его окрестности;

5. призывает все государства вносить вклад в международные гуманитарные усилия в Сараево и его окрестностях;

6. постановляет продолжать активно рассматривать этот вопрос.

Резолюция Совета Безопасности ООН №820 (Нью-Йорк, 17 апреля 1993 г.)

Совет Безопасности.

подтверждая все свои предшествующие соответствующие резолюции,

рассмотрев доклады Генерального секретаря о мирных переговорах, проводимых сопредседателями Координационного комитета Международной конференции по бывшей Югославии (S/25221, S/25248, S/25403 и S/25479),

подтверждая необходимость прочного мирного урегулирования, которое должно быть подписано всеми боснийскими сторонами,

подтверждая суверенитет, территориальную целостность и политическую независимость Республики Боснии и Герцеговины,

вновь подтверждая, что любой захват территории силой или любая практика "этнической чистки" являются противоправными и полностью неприемлемыми, и настаивая на том, чтобы все перемещенные лица могли мирно вернуться в свои бывшие жилища,

подтверждая в этой связи свою резолюцию 808 (1993), в которой он постановил, что должен быть учрежден международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года, и просил Генерального секретаря представить по возможности в самые короткие сроки доклад,

будучи глубоко встревожен и обеспокоен масштабом бедственного положения невинных жертв конфликта в Республике Боснии и Герцеговине,

выражая свое осуждение всей осуществляемой в нарушение резолюций 757 (1992) и 787 (1992) деятельности между территорией Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) и контролируемые сербами районами в Республике Хорватии и Республике Боснии и Герцеговине,

будучи глубоко обеспокоен позицией боснийской сербской стороны, изложенной в пунктах 17, 18 и 19 доклада Генерального секретаря от 26 марта 1993 года (S/25479),

ссылаясь на положения главы VIII Устава Организации Объединенных Наций,

А

1. приветствует мирный план для Боснии и Герцеговины в том виде, в каком он согласован двумя боснийскими сторонами и изложен в докладе Генерального секретаря от 26 марта 1993 года (S/25479), а именно Соглашение о временном порядке управления (приложение I), девять конституционных принципов (приложение II), предварительные карты провинций (приложение III) и Соглашение о мире в Боснии и Герцеговине (приложение IV);

2. приветствует то обстоятельство, что этот план в настоящее время полностью принят двумя боснийскими сторонами;

3. выражает сожаление в связи с тем, что боснийская сербская сторона еще не согласилась с Соглашением о временном порядке правления и предварительной картой провинций, и призывает эту сторону полностью принять этот мирный план;

4. требует, чтобы все стороны и другие, кого это касается, продолжали соблюдать соглашение о прекращении огня и воздерживаться от каких-либо дальнейших военных действий;

5. требует полного уважения права Сил Организации Объединенных Наций по охране (СООНО) и международных гуманитарных учреждений на свободный и беспрепятственный доступ во все районы в Республике Боснии и Герцеговине и чтобы все стороны, в частности боснийская сербская сторона и другие,

кого это касается, в полной мере сотрудничали с ними и принимали все необходимые меры для обеспечения безопасности их персонала;

6. вновь осуждает все нарушения международного гуманитарного права, включая, в частности, практику "этнической чистки" и массовое, организованное и систематическое задержание и изнасилование женщин, и вновь подтверждает, что те, кто совершает или совершил такие деяния или отдает приказ или отдавал приказ об их совершении, будут нести личную ответственность за такие деяния;

7. подтверждает свое одобрение принципов, согласно которым все заявления или обязательства, сделанные или взятые под давлением, особенно те из них, которые касаются земли и имущества, считаются полностью недействительными и все перемещенные лица имеют право мирно вернуться в свои бывшие жилища и им должна быть оказана помощь в этом;

8. заявляет о своей готовности принять все необходимые меры для оказания помощи сторонам в эффективном осуществлении мирного плана после того, как он будет полностью согласован всеми сторонами, и просит Генерального секретаря представить Совету в возможно кратчайшие сроки, и по возможности не позднее, чем через девять дней после принятия настоящей резолюции, доклад, содержащий отчет о подготовительной работе по осуществлению предложений, о которых говорится в пункте 28 доклада Генерального секретаря от 26 марта 1993 года (S/25479), и подробные предложения относительно осуществления мирного плана, включая меры по эффективному международному контролю над тяжелыми вооружениями, подготовленные, в частности, на основе консультаций с государствами-членами, действующими индивидуально или через региональные организации или соглашения;

9. призывает государства-члены, действуя индивидуально или через региональные организации или соглашения, эффективно сотрудничать с Генеральным секретарем в рамках его усилий по оказанию помощи сторонам в осуществлении мирного плана в соответствии с пунктом 8 выше;

В

будучи преисполнен решимости укреплять осуществление мер, установленных в его последних соответствующих резолюциях,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

10. постановляет, что положения, изложенные в пунктах 12-30 ниже, с учетом того, что устанавливаемые в них обязательства являются более широкими по сравнению с обязательствами, предусмотренными в его предшествующих соответствующих резолюциях, вступают в силу через девять дней после даты принятия настоящей резолюции в случае, если Генеральный секретарь не сообщит Совету о том, что боснийская сербская сторона присоединилась к другим сторонам и подписала мирный план и осуществляет его и что боснийские сербы прекратили свои вооруженные нападения;

11. постановляет далее, что если в любой момент после представления вышеуказанного доклада Генерального секретаря Генеральный секретарь уведомит Совет о том, что боснийские сербы возобновили свои вооруженные нападения или не соблюдают мирный план, то положения, предусмотренные в пунктах 12-30 ниже, незамедлительно вступят в силу;

12. постановляет, что импорт в районы, охраняемые Организацией Объединенных Наций в Республике Хорватии, и те районы Республики Боснии и Герцеговины, которые находятся под контролем сил боснийских сербов, а также экспорт из них и транзитные перевозки через них, за исключением товаров для удовлетворения основных гуманитарных потребностей, включая товары медицинского назначения и продукты питания, распределяемые международными гуманитарными учреждениями, разрешаются только при наличии соответствующей санкции правительства Республики Хорватии или правительства Республики Боснии и Герцеговины, соответственно;

13. постановляет, что все государства при осуществлении мер, установленных резолюциями 757 (1992), 760 (1992), 787 (1992) и настоящей резолюцией, должны предпринять шаги, с тем чтобы препятствовать перенаправлению на территорию Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) товаров и продукции, которые, по имеющейся информации, направляются в другие места, в частности районы, охраняемые Организацией Объединенных Наций в Республике Хорватии, и те районы Республики Боснии и Герцеговины, которые находятся под контролем сил боснийских сербов;

14. требует, чтобы все стороны и другие, кого это касается, полностью сотрудничали с СООНО в выполнении их функций по иммиграционному и таможенному контролю, вытекающих из резолюции 769 (1992);

15. постановляет, что транзитные перевозки товаров и продукции через территорию Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) по Дунаю должны разрешаться лишь в том случае, если такие перевозки конкретно санкционированы Комитетом, учрежденным резолюцией 724 (1991), и что все суда, получившие такую санкцию, должны подвергаться эффективному контролю при прохождении по Дунаю между Видином/Калафатом и Мохачом;

16. подтверждает, что никакому судну, а) которое зарегистрировано в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) или б) в котором основная или контрольная доля участия принадлежит физическому или юридическому лицу, находящемуся в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) или действующему с ее территории, или с) которое подозревается в нарушении в прошлом или в настоящее время

резолюций 713 (1991), 757 (1992), 787 (1992) или настоящей резолюции, не будет разрешено проходить через сооружения, включая речные шлюзы или каналы в пределах территории государств-членов, и призывает прибрежные государства обеспечить установление надлежащего контроля за всеми каботажными перевозками, включая пункты, расположенные между Видином/Калафатом и Мохачом;

17. подтверждает обязанность прибрежных государств принимать необходимые меры для обеспечения того, чтобы судоходство по Дунаю осуществлялось в соответствии с резолюциями 713 (1991), 757 (1992), 787 (1992) и настоящей резолюцией, включая принятие под контролем Совета Безопасности любых мер по остановке или контролю иными методами всех судов в целях досмотра и проверки их грузов и места назначения, обеспечению эффективного международного наблюдения и строгого осуществления соответствующих резолюций, и подтверждает содержащуюся в резолюции 787 (1992) просьбу ко всем государствам, включая неприбрежные государства, оказывать, действуя индивидуально или через региональные организации или соглашения, такую помощь, которая может потребоваться прибрежным государствам, несмотря на ограничения в отношении судоходства, предусмотренные в международных соглашениях, действие которых распространяется на Дунай;

18. просит Комитет, учрежденный резолюцией 724 (1991), периодически доводить до сведения Совета Безопасности представленную Комитету информацию, касающуюся предполагаемых нарушений соответствующих резолюций, с указанием, при возможности, лиц или образований, включая суда, которые, согласно сообщениям, совершают такие нарушения;

19. напоминает государствам о важном значении неукоснительного осуществления мер, установленных в соответствии с главой VII Устава, и призывает их привлекать к судебной ответственности лиц и образования, которые нарушают меры, установленные резолюциями 713 (1991), 757 (1992), 787 (1992) и настоящей резолюцией, и налагать на них соответствующие наказания;

20. приветствует роль международных миссий по содействию осуществлению санкций в деле поддержки выполнения мер, установленных в соответствии с резолюциями 713 (1991), 757 (1992), 787 (1992) и настоящей резолюцией, а также назначение Советом Безопасности в Европе Координатора по санкциям и предлагает Координатору по санкциям и миссиям по содействию осуществлению санкций действовать в тесном сотрудничестве с Комитетом, учрежденным резолюцией 724 (1991);

21. постановляет, что государства, в которых находятся средства, в том числе средства, полученные за счет собственности, а) принадлежащие властям в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) или б) принадлежащие торговым, промышленным или общественным предприятиям в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) или с) прямо или косвенно контролируемые такими властями или предприятиями, или образованиями, принадлежащими таким властям или предприятиям или контролируемые ими, вне зависимости от места их нахождения или организации, должны потребовать от всех лиц и образований, находящихся на их собственных территориях и располагающих такими средствами, заблокировать такие средства с целью обеспечить их непредоставление прямым или косвенным путем в распоряжение или пользование властей в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) или любых торговых, промышленных или общественных предприятий в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), и призывает все государства сообщать Комитету, учрежденному резолюцией 724 (1991), о действиях, предпринятых во исполнение настоящего пункта;

22. постановляет запретить перевозку всех товаров и продукции через сухопутные границы или в порты Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) или из них, за исключением:

а) импорта в Союзную Республику Югославию (Сербия и Черногория) товаров медицинского назначения и продуктов питания, как это предусмотрено в резолюции 757 (1992), в связи с чем Комитет, учрежденный резолюцией 724 (1991), разработает правила по контролю за обеспечением полного соблюдения этой и других резолюций;

б) импорта в Союзную Республику Югославию (Сербия и Черногория) других товаров для удовлетворения основных гуманитарных потребностей, утвержденного Комитетом, учрежденным резолюцией 724 (1991), в каждом конкретном случае в соответствии с процедурой "отсутствия возражений";

с) жестко ограниченных транзитных перевозок через территорию Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) в тех случаях, когда они в виде исключения санкционируются Комитетом, учрежденным резолюцией 724 (1991), при условии, что ничто в настоящем пункте не наносит ущерба транзитным перевозкам по Дунаю в соответствии с пунктом 15 выше;

23. постановляет, что каждое соседнее с Союзной Республикой Югославией (Сербия и Черногория) государство не должно допускать въезда в Союзную Республику Югославию (Сербия и Черногория) и выезда из нее любых грузовых автомобилей и железнодорожного подвижного состава, за исключением въезда и выезда через жестко ограниченное число автодорожных и железнодорожных пограничных контрольно-пропускных пунктов, местонахождение которых должно быть сообщено каждым соседним государством Комитету, учрежденному резолюцией 724 (1991), и одобрено этим Комитетом;

24. постановляет, что все государства должны налагать арест на все находящиеся на их территории суда, грузовые автомобили, железнодорожный подвижной состав и летательные аппараты, основная или контрольная доля участия в которых принадлежит лицам или предприятиям, находящимся в Союзной Республике

Югославии (Сербия и Черногория) или действующим с ее территории, и что эти суда, грузовые автомобили, железнодорожный подвижной состав и летательные аппараты могут конфисковываться задержавшим государством в случае установления факта нарушения ими резолюций 713 (1991), 757 (1992), 787 (1992) или настоящей резолюции;

25. постановляет, что все государства должны задерживать, до проведения расследования, все суда, грузовые автомобили, железнодорожный подвижной состав, летательные аппараты и грузы, обнаруженные на их территории и подозреваемые в том, что они совершили или совершают нарушение резолюций 713 (1991), 757 (1992), 787 (1992) или настоящей резолюции, и что в случае установления факта нарушения на такие суда, грузовые автомобили, железнодорожный подвижной состав и летательные аппараты должен налагаться арест, а в соответствующих случаях они и их грузы могут конфисковываться задержавшим государством;

26. подтверждает, что государства могут взыскивать расходы, связанные с наложением ареста на суда, грузовые автомобили, железнодорожный подвижной состав и летательные аппараты, с их владельцев;

27. постановляет запретить предоставление услуг как финансового, так и нефинансового характера любым лицам или органам для целей любой деловой деятельности, которая ведется в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), за исключением услуг в области электросвязи, почтовых услуг и юридических услуг в соответствии с резолюцией 757 (1992), а также, после утверждения в каждом отдельном случае Комитетом, учрежденным резолюцией 724 (1991), услуг, предоставление которых может потребоваться для гуманитарных или других исключительных целей;

28. постановляет запретить всем коммерческим морским судам заходить в территориальные воды Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) за исключением того, когда это санкционируется в каждом конкретном случае Комитетом, учрежденным резолюцией 724 (1991), или в случае возникновения непредвиденных

обстоятельств;

29. подтверждает полномочия государств, действующих на основании пункта 12 резолюции 787 (1992), использовать такие соразмерные конкретным обстоятельствам меры, которые могут оказаться необходимыми, под контролем Совета Безопасности, чтобы обеспечить соблюдение настоящей резолюции и его других соответствующих резолюций, в том числе в территориальных водах Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория);

30. подтверждает, что положения, изложенные в пунктах 12-29 выше, содействующие осуществлению мер, установленных в его предыдущих соответствующих резолюциях, не распространяются на деятельность, связанную с С00Н0, Международной конференцией по бывшей Югославии или Миссией Европейского сообщества по наблюдению;

С

стремясь к обеспечению полной реинтеграции Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) в международное сообщество после того, как она полностью выполнит соответствующие резолюции Совета,

31. заявляет о своей готовности - после того, как все три боснийские стороны примут мирный план и на основании представленных Генеральным секретарем подтвержденных свидетельств того, что боснийская сербская сторона сотрудничает в духе искренности в эффективном осуществлении этого плана, - пересмотреть все меры, предусмотренные в настоящей резолюции и других соответствующих резолюциях, с целью постепенной отмены их действия;

32. предлагает всем государствам рассмотреть вопрос о том, какой вклад они могут внести в дело восстановления Республики Боснии и Герцеговины;

33. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №827 (Нью-Йорк, 25 мая 1993 г.)

Совет Безопасности.

вновь подтверждая свою резолюцию 713 (1991) от 25 сентября 1991 года и все последующие соответствующие резолюции,

рассмотрев доклад Генерального секретаря (S/25704 и Add.1), представленный во исполнение пункта 2 резолюции 808 (1993),

вновь выражая свою серьезную тревогу по поводу непрерывно поступающих сообщений о широкомасштабных и вопиющих нарушениях положений международного гуманитарного права, которые имеют место на территории бывшей Югославии и, особенно, в Республике Боснии и Герцеговине, в том числе сообщений о массовых убийствах, массовом, организованном и систематическом задержании и изнасиловании женщин и продолжении практики "этнической чистки", в частности в целях приобретения и удержания территории,

определяя, что эта ситуация по-прежнему представляет собой угрозу для международного мира и безопасности,

будучи преисполнен решимости положить конец таким преступлениям и принять эффективные меры в целях предания суду лиц, ответственных за эти преступления,

будучи убежден в том, что в конкретных условиях бывшей Югославии учреждение Советом в качестве специальной меры международного трибунала и судебное преследование лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, позволили бы достичь этой цели и способствовали бы восстановлению и поддержанию мира,

считая, что учреждение международного трибунала и судебное преследование лиц, ответственных за вышеупомянутые нарушения международного гуманитарного права, будут способствовать обеспечению прекращения и эффективного исправления таких нарушений,

отмечая в этой связи рекомендацию сопредседателей Координационного комитета Международной конференции по бывшей Югославии об учреждении такого трибунала (S/25221),

подтверждая в этой связи принятое им в резолюции 808 (1993) решение о том, что должен быть учрежден международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года,

считая, что до назначения Обвинителя Международного трибунала Комиссия экспертов, созданная во исполнение резолюции 780 (1992), должна продолжать в срочном порядке сбор информации, касающейся фактов серьезных нарушений Женевских конвенций и других нарушений международного гуманитарного права, как это предлагается в ее промежуточном докладе (S/25274),

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. утверждает доклад Генерального секретаря;

2. постановляет настоящим учредить международный трибунал с единственной целью судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии в период с 1 января 1991 года и по дату, которая будет определена Советом Безопасности после восстановления мира, и утвердить для этого Устав Международного трибунала, приложенный к вышеупомянутому докладу;

3. просит Генерального секретаря представить судьям Международного трибунала - после того, как они будут избраны, - любые полученные от государств предложения в отношении правил процедуры и доказывания, которые предусмотрены статьей 15 Устава Международного трибунала;

4. постановляет, что все государства должны в полной мере сотрудничать с Международным трибуналом и его органами в соответствии с настоящей резолюцией и Уставом Международного трибунала и что все государства должны поэтому принимать в рамках своего внутреннего права любые меры, необходимые для осуществления положений настоящей резолюции и Устава, включая обязанность государств выполнять просьбы об оказании помощи или приказы судебной камеры в соответствии со статьей 29 Устава;

5. настоятельно призывает государства и межправительственные и неправительственные организации предоставлять Международному трибуналу финансовые средства, оборудование и услуги, и в том числе кадры специалистов;

6. постановляет, что определение местопребывания Международного трибунала обуславливается заключением между Организацией Объединенных Наций и Нидерландами соответствующих соглашений, приемлемых для Совета, и что Международный трибунал может заседать в другом месте, когда он считает это необходимым для эффективного осуществления своих функций;

7. постановляет также, что деятельность Международного трибунала должна осуществляться, не ущемляя права жертв добиваться соответствующими способами компенсации за ущерб, причиненный в результате нарушений международного гуманитарного права;

8. просит Генерального секретаря в срочном порядке осуществить настоящую резолюцию, и в частности принять практические меры к тому, чтобы Международный трибунал как можно скорее стал эффективно функционировать, и периодически отчитываться перед Советом;

9. постановляет продолжать активно рассматривать этот вопрос.

Резолюция Совета Безопасности ООН №998 (Нью-Йорк, 16 июня 1995 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на все свои предыдущие соответствующие резолюции,

вновь подтверждая мандат Сил Организации Объединенных Наций по охране (СООНО), о котором говорится в резолюции 982 (1995) от 31 марта 1995 года, и необходимость его полного осуществления,

рассмотрев доклад Генерального секретаря от 30 мая 1995 года (S/1995/444),

рассмотрев также письмо Генерального секретаря от 9 июня 1995 года и приложение к нему (S/1995/470 и Add.1),

отмечая, что силы быстрого реагирования, о которых говорится в упомянутом выше письме, будут неотъемлемым элементом осуществляемой операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и что статус СООНО и их беспристрастный характер будут сохранены,

будучи глубоко обеспокоен продолжающимися вооруженными действиями на территории Республики Боснии и Герцеговины,

выражая глубокое сожаление в связи с тем, что ситуация в Республике Боснии и Герцеговине продолжает ухудшаться и что стороны не смогли достичь соглашения о новом прекращении огня после срыва соглашения о прекращении огня от 23 декабря 1994 года (S/1995/8) и последующего истечения 1 мая 1995 года срока его действия,

будучи крайне обеспокоен тем, что препятствия, постоянно чинимые боснийской сербской стороной доставке гуманитарной помощи, и воспрепятствование этой стороной использованию Сараевского аэропорта угрожают способности Организации Объединенных Наций осуществлять в Боснии и Герцеговине свой мандат, осуждая самым решительным образом все нападения сторон на персонал СООНО, осуждая также участвовавшие случаи нападения боснийских сербских сил на гражданское население, будучи преисполнен решимости усилить защиту СООНО и обеспечить им возможность осуществлять их мандат,

принимая к сведению письмо министра иностранных дел Республики Боснии и Герцеговины от 14 июня 1995 года (S/1995/483, приложение), в котором приветствуется укрепление СООНО,

подчеркивая важность возобновления на данном этапе усилий по достижению всеобъемлющего мирного урегулирования,

вновь подчеркивая настоятельную необходимость принятия боснийской сербской стороной мирного плана Контактной группы в качестве отправной точки, открывающей путь к переговорам о достижении такого всеобъемлющего мирного урегулирования,

вновь подтверждая суверенитет, территориальную целостность и политическую независимость Республики Боснии и Герцеговины,

вновь подтверждая далее, что Республика Босния и Герцеговина как государство - член Организации Объединенных Наций пользуется правами, предусмотренными в Уставе Организации Объединенных Наций,

определяя, что ситуация в бывшей Югославии продолжает представлять собой угрозу международному миру и безопасности,

вновь подтверждая свою решимость обеспечить безопасность Миротворческих сил Организации Объединенных Наций (МСООН)/СООНО и свободу их передвижения для выполнения всех возложенных на них задач и в этих целях действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. требует от боснийских сербских сил немедленно и безоговорочно освободить весь до сих пор задерживаемый персонал СООНО и требует далее, чтобы все стороны полностью уважали безопасность персонала СООНО и других, кто участвует в доставке гуманитарной помощи, и обеспечивали полную свободу их передвижения;

2. подчеркивает, что не может быть военного решения конфликта, обращает особое внимание на то значение, которое он придает активному поиску политического урегулирования, и повторяет свое требование о том, чтобы боснийская сербская сторона приняла мирный план Контактной группы в качестве отправной точки;

3. призывает стороны без дальнейших проволочек согласиться на прекращение огня и полное прекращение боевых действий в Республике Боснии и Герцеговине;

4. требует, чтобы все стороны позволили беспрепятственно доставлять гуманитарную помощь во все части Республики Боснии и Герцеговины, и в частности в безопасные районы;

5. требует далее, чтобы боснийские сербские силы стали немедленно соблюдать соглашение от 5 июня 1992 года (S/24 075, приложение) и обеспечили беспрепятственный наземный доступ в Сараево;

6. требует, чтобы стороны полностью уважали статус безопасных районов, и в частности помнили о необходимости обеспечения безопасности гражданского населения в этих районах;

7. подчеркивает необходимость проведения взаимосогласованной демилитаризации безопасных районов и непосредственно примыкающих к ним территорий и те выгоды, которые это обеспечит всем сторонам и которые выразятся в прекращении нападений на безопасные районы и осуществления военных нападений из этих районов;

8. призывает в этом контексте Генерального секретаря еще более активизировать усилия, направленные на достижение соглашения со сторонами о способах проведения демилитаризации, особо учитывая необходимость обеспечения безопасности гражданского населения, и призывает стороны в полной мере содействовать этим усилиям;

9. приветствует письмо Генерального секретаря от 9 июня 1995 года об укреплении СООНО и создании потенциала быстрого реагирования с целью обеспечить МСООН/СООНО возможность для осуществления их мандата;

10. постановляет в соответствии с этим санкционировать увеличение численности персонала МСООН/СООНО, который будет действовать в рамках нынешнего мандата и на условиях, изложенных в вышеупомянутом письме, в пределах 12 500 человек, а механизм финансирования определить позднее;

11. уполномочивает Генерального секретаря приступить к осуществлению пунктов 9 и 10 выше, поддерживая тесный контакт с правительством Республики Боснии и Герцеговины и другими, кого это касается;

12. просит Генерального секретаря при принятии каких бы то ни было решений, касающихся развертывания персонала СООНО, в полной мере учитывать необходимость повышения уровня его безопасности и сведения до минимума тех опасностей, которым он мог бы подвергнуться;

13. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1004 (Нью-Йорк, 12 июля 1995 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на все свои предыдущие соответствующие резолюции,

вновь подтверждая свою приверженность суверенитету, территориальной целостности и политической независимости Республики Боснии и Герцеговины,

будучи серьезно обеспокоен ухудшением ситуации в безопасном районе Сребреницы, Республика Босния и Герцеговина, и вокруг него и бедственным положением гражданского населения в этом районе,

будучи также серьезно обеспокоен очень серьезной ситуацией, с которой сталкивается персонал Сил Организации Объединенных Наций по охране (СООНО) и большое число перемещенных лиц в безопасном районе в Поточарах, особенно отсутствием жизненно необходимых продовольственных поставок и медицинской помощи,

отдавая должное персоналу СООНО, развернутому в безопасном районе Сребреницы,

осуждая наступление сил боснийских сербов на безопасный район Сребреницы, и в частности задержание силами боснийских сербов персонала СООНО,

осуждая также все нападения на персонал СООНО,

ссылаясь на Соглашение о демилитаризации Сребреницы от 18 апреля 1993 года (S/25700, приложение), заключенное правительством Республики Боснии и Герцеговины и боснийской сербской стороной, и выражая сожаление по поводу того, что оно не было выполнено полностью ни одной из сторон,

подчеркивая важность возобновления усилий по достижению всеобъемлющего мирного урегулирования и неприемлемость любой попытки разрешить конфликт в Республике Боснии и Герцеговине военными средствами,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. требует, чтобы силы боснийских сербов прекратили свое наступление и немедленно покинули безопасный район Сребреницы;

2. требует также, чтобы стороны полностью уважали статус безопасного района

Сребреницы в соответствии с Соглашением от 18 апреля 1993 года;

3. требует далее, чтобы стороны полностью уважали безопасность персонала СООНО и обеспечивали его полную свободу передвижения, включая пополнение запасов;

4. требует, чтобы силы боснийских сербов немедленно и безоговорочно освободили целыми и невредимыми весь задержанный персонал СООНО ;

5. требует, чтобы все стороны предоставляли беспрепятственный доступ Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и другим международным гуманитарным учреждениям в безопасный район Сребреницы с целью облегчить бедственное положение гражданского населения и, в частности, чтобы они сотрудничали в деле восстановления коммунальных служб;

6. просит Генерального секретаря использовать все имеющиеся в его распоряжении ресурсы для восстановления статуса безопасного района Сребреницы, как он определен в Соглашении от 18 апреля 1993 года, в соответствии с мандатом СООНО и призывает стороны сотрудничать с этой целью;

7. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1021 (Нью-Йорк, 22 ноября 1995 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на все свои предыдущие соответствующие резолюции, касающиеся конфликтов в бывшей Югославии, и в частности свои резолюции 713 (1991) и 727 (1992),

вновь подтверждая свою приверженность политическому урегулированию путем переговоров конфликтов в бывшей Югославии, сохранению территориальной целостности всех находящихся там государств в их международно признанных границах,

приветствуя парафирование Общего рамочного соглашения об установлении мира в Боснии и Герцеговине и приложений к нему (в совокупности именуемых "Мирным соглашением") Республикой Боснией и Герцеговиной, Республикой Хорватией и Союзной Республикой Югославией и другими его сторонами 21 ноября 1995 года в Дейтоне, Огайо, которое означает договоренность сторон официально подписать Мирное соглашение,

приветствуя также приверженность сторон, выраженную в приложении 1В (Соглашение о региональной стабилизации) Мирного соглашения,

определяя, что положение в этом районе по-прежнему создает угрозу для международного мира и безопасности,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. постановляет, что действие эмбарго на поставку оружия и военного снаряжения, введенного резолюцией 713 (1991), отменяется начиная с даты представления Совету Генеральным секретарем доклада, в котором говорится, что Республика Босния и Герцеговина, Республика Хорватия и Союзная Республика Югославия официально подписали Мирное соглашение, следующим образом:

а) в течение первых 90 дней после представления такого доклада все положения, касающиеся эмбарго, остаются в силе;

б) в течение последующих 90 дней после представления такого доклада все положения, касающиеся эмбарго, отменяются, за исключением того, что поставки тяжелого оружия (как это определено в Мирном соглашении), боеприпасов к нему, мин, военных самолетов и вертолетов по-прежнему запрещаются до того момента, когда вступит в силу соглашение о контроле над вооружениями, упомянутое в приложении 1В; и

с) по истечении 180 дней после представления такого доклада и после представления Генеральным секретарем доклада об осуществлении приложения 1В (Соглашение о региональной стабилизации), как было согласовано сторонами, все положения, касающиеся эмбарго, отменяются, если Совет не примет иного решения;

2. просит Генерального секретаря своевременно подготовить и представить Совету доклады, упомянутые в пункте 1 выше;

3. подтверждает свою приверженность последовательным мерам в отношении региональной стабильности и контроля над вооружениями и обязательство предусмотреть, если того потребует ситуация, дальнейшее решение;

4. просит Комитет, учрежденный резолюцией 724 (1991), пересмотреть свои руководящие принципы и внести в них поправки в свете положений настоящей резолюции;

5. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1022 (Нью-Йорк, 22 ноября 1995 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на все свои предыдущие соответствующие резолюции, касающиеся конфликтов в бывшей Югославии,

вновь подтверждая свою приверженность политическому урегулированию путем переговоров конфликтов в бывшей Югославии, сохранению территориальной целостности всех находящихся там государств в их международно признанных границах,

высоко оценивая усилия международного сообщества, в том числе усилия Контактной группы, по оказанию содействия сторонам в достижении урегулирования,

приветствуя решение правительств Республики Боснии и Герцеговины, Республики Хорватии и Союзной Республики Югославии присутствовать на не прямых переговорах в Соединенных Штатах Америки и принимать в них конструктивное участие и отмечая с признательностью усилия, прилагаемые этими правительствами в целях достижения прочного мирного урегулирования в Боснии и Герцеговине,

приветствуя парафирование Общего рамочного соглашения об установлении мира в Боснии и Герцеговине и приложений к нему (в совокупности именуемых "Мирным соглашением") Республикой Боснией и Герцеговиной, Республикой Хорватией и Союзной Республикой Югославией и другими его сторонами 21 ноября 1995 года в Дейтоне, Огайо, которое означает договоренность сторон официально подписать Мирное соглашение,

принимая к сведению Заключительное заявление, сделанное при объявлении перерыва на не прямых переговорах, в котором все стороны обязались, в частности, оказывать содействие в установлении местонахождения двух французских летчиков, пропавших без вести в Боснии и Герцеговине, и обеспечить их немедленное и безопасное возвращение,

подчеркивая необходимость полного соблюдения всеми сторонами всех положений Мирного соглашения,

отмечая, что исполнение обращений и распоряжений Международного трибунала по бывшей Югославии является одним из важнейших аспектов осуществления Мирного соглашения,

признавая интересы всех государств в осуществлении приостановки и последующей отмены мер, введенных Советом, и в частности интересы государств - правопреемников государства, ранее известного как Социалистическая Федеративная Республика Югославия, в отношении распоряжения активами, затрагиваемыми в результате прекращения существования этого государства, и желательность ускорения процесса, идущего в настоящее время под эгидой Международной конференции по бывшей Югославии (МКБЮ), в целях достижения консенсусного соглашения между государствами-правопреемниками по вопросу о распоряжении такими активами,

определяя, что положение в этом районе по-прежнему создает угрозу для международного мира и безопасности,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. постановляет, что меры, введенные или вновь подтвержденные в резолюциях 757 (1992), 787 (1992), 820 (1993), 942 (1994), 943 (1994), 988 (1995), 992 (1995),

1003 (1995) и 1015 (1995), приостанавливаются на неограниченный срок немедленно с учетом положений пунктов 2-5 ниже и при условии, что, если Генеральный секретарь доложит Совету, что Союзная Республика Югославия не подписала официально Мирное соглашение в день, установленный Контактной группой для этой цели, и что его другие стороны выразили свою готовность подписать его таким образом, меры, изложенные выше, вновь автоматически вводятся с пятого дня после даты такого доклада;

2. постановляет также, что приостановление, упомянутое в пункте 1 выше, не распространяется на меры, введенные в отношении боснийской сербской стороны, до следующего дня после того, как командующий международными силами, которые будут развернуты в соответствии с Мирным соглашением, информирует Совет через Генерального секретаря, на основе доклада, препровожденного через соответствующие политические органы, о том, что все силы боснийских сербов отведены за зоны разъединения, установленные в Мирном соглашении; и настоятельно призывает все соответствующие стороны принять все необходимые меры для оказания содействия в установлении местонахождения двух французских летчиков, пропавших без вести в Боснии и Герцеговине, и обеспечения их немедленного и безопасного возвращения;

3. постановляет далее, что, если в тот или иной момент в связи с вопросом, входящим в сферу действия их соответствующих мандатов, и после совместных консультаций, если они уместны, либо Высокий представитель, упомянутый в Мирном соглашении, либо командующий международными силами, которые будут развернуты в соответствии с Мирным соглашением, информирует Совет через Генерального секретаря, на основе доклада, препровождаемого через соответствующие политические органы, о том, что Союзная Республика Югославия или боснийские сербские власти существенно не выполняют свои обязательства по Мирному соглашению, приостановление, упомянутое в пункте 1 выше, утрачивает свою силу на пятый день после получения Советом такого сообщения, если Совет не примет иного решения с учетом характера такого несоблюдения;

4. постановляет далее, что он отменит меры, указанные в пункте 1 выше, на десятый день после проведения первых свободных и справедливых выборов, предусмотренных в приложении 3 к Мирному соглашению, при условии, что силы боснийских сербов покинули зоны разъединения и продолжают соблюдать режим, установленный для этих зон, как это предусмотрено в Мирном соглашении;

5. постановляет далее, что до тех пор, пока меры, упомянутые в пункте 1 выше, остаются приостановленными или отменены последующим решением Совета согласно пункту 4 выше, все средства и активы, ранее замороженные или заблокированные в соответствии с резолюциями 757 (1992) и 820 (1993), могут быть высвобождены государствами в соответствии с законом при условии, что любые такие средства и активы, на которые распространяются любые претензии, права удержания, постановления или обременения или которые являются средствами или активами любого физического лица, компании, корпорации или другого юридического лица, признанного или считающегося неплатежеспособным в соответствии с законом или принципами бухгалтерского учета, действующими в таком государстве, остаются замороженными или заблокированными до того момента, когда они будут высвобождены в соответствии с применимым законом, и постановляет далее, что предусмотренные в этих резолюциях обязательства государств, касающиеся замораживания или блокирования средств и активов, приостанавливаются в соответствии с пунктом 1 выше в отношении всех средств и активов, не замороженных или не заблокированных в настоящее время, до тех пор пока данные меры не будут отменены последующим решением Совета;

6. постановляет далее, что приостановление или отмена обязательств в соответствии с настоящей резолюцией осуществляется без ущерба для государств - правопреемников бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии в отношении средств и активов; подчеркивает необходимость того, чтобы государства-правопреемники достигли договоренности в отношении распределения средств, активов и обязательств бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии; призывает все государства предусмотреть в рамках своего национального законодательства положения, касающиеся удовлетворения встречных претензий государств, а также претензий частных лиц, затрагивающих средства и активы; и

призывает далее государства принять надлежащие меры для содействия скорейшему получению соответствующими сторонами любых средств и активов и урегулированию связанных с ними претензий;

7. постановляет далее, что все государства должны продолжать принимать необходимые меры для обеспечения того, чтобы не предъявлялось никаких претензий в связи с осуществлением любого контракта или иной операции в тех случаях, когда такое осуществление было затронуто мерами, введенными резолюциями, упомянутыми в пункте 1 выше, и связанными с ними резолюциями ;

8. просит Комитет, учрежденный резолюцией 724 (1991), пересмотреть свои руководящие принципы и внести в них поправки в свете положений настоящей резолюции;

9. выражает признательность соседним государствам, миссии МКБЮ, Координатору по санкциям, Информационному центру по санкциям и миссиям по содействию осуществлению санкций Европейского союза/Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, операции Западноевропейского союза на Дунае и операции "Шарп гард" Организации Североатлантического договора/Западноевропейского союза в Адриатическом море за их весомый вклад в достижение мира путем переговоров;

10. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1031 (Нью-Йорк, 15 декабря 1995 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на все свои предыдущие соответствующие резолюции, касающиеся конфликтов в бывшей Югославии,

вновь подтверждая свою приверженность политическому урегулированию путем переговоров конфликтов в бывшей Югославии, сохранению территориальной целостности всех находящихся там государств в их международно признанных границах,

приветствуя подписание 14 декабря 1995 года на Парижской мирной конференции Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине и приложений к нему (в совокупности именуемых Мирным соглашением, S/1995/999, приложение) Республикой Боснией и Герцеговиной, Республикой Хорватией и Союзной Республикой Югославией, а также другими его сторонами,

приветствуя также Дейтонское соглашение об осуществлении положений о Федерации Боснии и Герцеговины от 10 ноября 1995 года (S/1995/1021, приложение),

приветствуя далее выводы Конференции по выполнению Мирного соглашения, проходившей в Лондоне 8 и 9 декабря 1995 года (Лондонская конференция) (S/1995/1029), и в частности ее решение о создании Совета по выполнению Мирного соглашения и его Руководящего совета, как сказано в этих выводах,

отдавая должное Международной конференции по бывшей Югославии (МКБЮ) за ее усилия, направленные на достижение мирного урегулирования, и принимая к сведению решение Лондонской конференции о том, что Совет по выполнению Мирного соглашения заменит МКБЮ,

рассмотрев доклад Генерального секретаря от 13 декабря 1995 года (S/1995/1031),

определяя, что положение в этом районе по-прежнему создает угрозу для международного мира и безопасности,

будучи преисполнен решимости содействовать мирному урегулированию конфликтов в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

I

1. приветствует и поддерживает Мирное соглашение и призывает стороны добросовестно выполнять обязательства, взятые на себя в этом Соглашении;

2. выражает свое намерение рассматривать ход выполнения Мирного соглашения;

3. приветствует прогресс, достигнутый на пути к взаимному признанию государств-преемников бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии в их международно признанных границах;

4. вновь подтверждает свои резолюции, касающиеся соблюдения международного гуманитарного права в бывшей Югославии, вновь подтверждает также, что все государства должны в полной мере сотрудничать с Международным трибуналом по бывшей Югославии и его органами в соответствии с положениями резолюции 827 (1993) от 25 мая 1993 года и Уставом Международного трибунала и выполнять просьбы об оказании помощи или приказы Судебной камеры согласно статье 29 Устава, и призывает их разрешить учреждение отделений Трибунала;

5. признает, что стороны должны в полной мере сотрудничать со всеми образованиями, участвующими в осуществлении этого мирного урегулирования, как это изложено в Мирном соглашении, или с теми, кто иным образом уполномочен Советом Безопасности, включая Международный трибунал по бывшей Югославии, и что стороны, в частности, уполномочили многонациональные силы, упомянутые в пункте 14 ниже, принимать такие меры, которые требуются, включая применение необходимой силы, для обеспечения соблюдения положений Приложения 1-А к Мирному соглашению;

6. приветствует согласие Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) принять и претворить в жизнь программу выборов для Боснии и Герцеговины по просьбе сторон Приложения 3 к Мирному соглашению;

7. приветствует также обязательство сторон, как это предусмотрено в Мирном соглашении, обеспечивать всем лицам, в пределах их юрисдикции, самый высокий уровень международно признанных прав человека и основных свобод, подчеркивает, что соблюдение этого обязательства имеет жизненно важное значение для достижения прочного мира, и приветствует приглашение, которое стороны направили Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека, ОБСЕ, Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека и другим межправительственным или региональным миссиям или организациям по правам человека, внимательно следить за положением в области прав человека в Боснии и Герцеговине;

8. приветствует далее приверженность сторон праву всех беженцев и перемещенных лиц на свободное возвращение в места своего первоначального проживания в условиях безопасности, отмечает ведущую гуманитарную роль, которая отводится в Мирном соглашении Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев, в координации с другими вовлеченными учреждениями и под руководством Генерального секретаря, в содействии репатриации беженцев и перемещенных лиц и в оказании им помощи, и подчеркивает важность того, чтобы репатриация была поэтапной, постепенной и упорядоченной;

9. подчеркивает важность создания условий, способствующих восстановлению и развитию Боснии и Герцеговины, и призывает государства-члены оказывать помощь программе восстановления в этой стране;

10. подчеркивает взаимосвязь, о которой говорится в выводах Лондонской конференции, между выполнением сторонами своих обязательств по Мирному соглашению и готовностью международного сообщества выделять финансовые ресурсы на восстановление и развитие;

11. приветствует согласие сторон Приложения 1-В к Мирному соглашению с тем, что принятие последовательных мер по обеспечению региональной стабильности и контролю над вооружениями существенно важно для установления стабильного мира в регионе, подчеркивает важность того, чтобы все государства-члены поддерживали их усилия в этом направлении, и поддерживает обязательство ОБСЕ оказывать сторонам содействие в согласовании и осуществлении таких мер;

II

12. приветствует готовность государств-членов, действующих через организацию, указанную в Приложении 1-А к Мирному соглашению, или в сотрудничестве с ней, оказать помощь сторонам Мирного соглашения путем развертывания многонациональных Сил по выполнению Соглашения;

13. отмечает поступившее от сторон приглашение международному сообществу направить в регион на период приблизительно в один год многонациональные Силы по выполнению Соглашения для оказания помощи в осуществлении положений Приложения 1-А к Мирному соглашению, касающихся территориальных вопросов и других вопросов военного характера;

14. уполномочивает государства-члены, действующие через организацию, указанную в Приложении 1-А к Мирному соглашению, или в сотрудничестве с ней, создать многонациональные Силы по выполнению Соглашения (СВС) под единым командованием и управлением для выполнения задачи, указанной в Приложении 1-А и Приложении 2 к Мирному соглашению;

15. уполномочивает государства-члены, действующие на основании пункта 14 выше, принять все необходимые меры по выполнению и обеспечению соблюдения Приложения 1-А к Мирному соглашению, подчеркивает, что стороны несут равную ответственность за соблюдение этого Приложения и в равной степени становятся объектом таких мер принуждения со стороны СВС, которые могут потребоваться для обеспечения выполнения этого Приложения и защиты СВС, и принимает к сведению, что стороны согласились на принятие СВС таких мер;

16. уполномочивает государства-члены, действующие на основании пункта 14 выше, в соответствии с Приложением 1-А к Мирному соглашению принять все необходимые меры по обеспечению соблюдения правил и процедур, которые будут установлены Командующим СВС, регулирующих командование и управление воздушным пространством над Боснией и Герцеговиной в отношении всех гражданских и военных воздушных перевозок;

17. уполномочивает государства-члены принимать по просьбе СВС все необходимые меры либо в защиту СВС, либо для оказания Силам содействия в осуществлении их миссии и признает право Сил принимать все необходимые меры в целях своей обороны от нападения или угрозы нападения;

18. требует, чтобы стороны уважали безопасность и свободу передвижения СВС и другого международного персонала;

19. постановляет, что начиная с того дня, когда Генеральный секретарь доложит Совету, что передача полномочий от Сил Организации Объединенных Наций по охране (СООНО) к СВС состоялась, полномочия на принятие определенных мер, предоставленные государствам резолюциями 770 (1992) от 13 августа 1992 года, 781 (1992) от 9 октября 1992 года, 816 (1993) от 31 марта 1993 года, 836 (1993) от 4 июня 1993 года, 844 (1993) от 18 июня 1993 года и 958 (1994) от 19 ноября 1994 года, перестают действовать и что начиная с той же даты перестают также действовать положения резолюции 824 (1993) от 6 мая 1993 года и последующих резолюций, касающиеся безопасных районов;

20. просит правительство Боснии и Герцеговины сотрудничать с Командующим СВС для обеспечения эффективного управления аэропортами в Боснии и Герцеговине в свете обязанностей, возложенных на СВС в отношении воздушного пространства Боснии и Герцеговины Приложением 1-А к Мирному соглашению;

21. постановляет, имея в виду прекратить действие полномочий, предоставленных в пунктах 14-17 выше, через год после передачи полномочий от СООНО к СВС, провести к этой дате обзор и принять решение о том, следует ли сохранить действие полномочий, опираясь при этом на рекомендации, сделанные государствами, участвующими в СВС, и Высоким представителем через Генерального секретаря;

22. постановляет также, что эмбарго, введенное резолюцией 713 (1991) от 25 сентября 1991 года, не применяется к оружию и военному имуществу, предназначенному сугубо для использования государствами-членами, действующими на основании пункта 14 выше, или международными полицейскими силами;

23. предлагает всем государствам, в частности государствам региона, обеспечивать государствам-членам, действующим на основании пункта 14 выше, соответствующую поддержку и средства, включая средства транзита;

24. приветствует заключение соглашений о статусе сил, указанных в Добавлении В к Приложению 1-А к Мирному соглашению, и требует, чтобы стороны полностью соблюдали эти соглашения;

25. просит государства-члены, действующие через организацию, указанную в Приложении 1-А к Мирному соглашению, или в сотрудничестве с ней, представлять Совету - по соответствующим каналам и по крайней мере через месячные интервалы - доклады, первый из которых надлежит представить не позднее чем через 10 дней после принятия настоящей резолюции;

26. одобряет создание, по просьбе сторон, поста Высокого представителя, который в соответствии с Приложением 10 об осуществлении гражданских аспектов к Мирному соглашению будет следить за выполнением Мирного соглашения и мобилизовывать вовлеченные гражданские организации и учреждения, а при необходимости - давать им указания и координировать их деятельность, и выражает свое согласие с назначением Высоким представителем г-на Карла Бильдта;

27. подтверждает, что Высокому представителю принадлежит на театре действий окончательное право толкования Приложения 10 об осуществлении гражданских аспектов к Мирному соглашению;

28. постановляет, что все заинтересованные государства, и в частности те, где Высокий представитель создает отделения, должны обеспечить, чтобы Высокий представитель пользовался такой правосубъектностью, которая может оказаться необходимой для осуществления им своих функций, включая право заключать контракты, а также приобретать недвижимое и движимое имущество и распоряжаться им;

29. отмечает, что тесное сотрудничество между СВС, Высоким представителем и учреждениями будет иметь жизненно важное значение для обеспечения успешного выполнения;

30. заявляет о необходимости выполнения Мирного соглашения во всей его полноте и в этом контексте подчеркивает то значение, которое он придает срочному выполнению Приложения 11 к Мирному соглашению, постановляет принять оперативные меры по докладу Генерального секретаря, в котором рекомендуется создать Гражданские полицейские силы Организации Объединенных Наций, чьи задачи изложены в этом Приложении, вместе с гражданской канцелярией, обязанности которой описаны в докладе Генерального секретаря, и постановляет далее, что в промежуточный период персонал гражданской полиции, по разминированию, по гражданским делам и иной персонал, который может потребоваться для выполнения задач, описанных в этом докладе, должен оставаться на театре действий, несмотря на положения пунктов 33 и 34 ниже;

31. подчеркивает необходимость скорейших действий в Сараево по налаживанию доверия между общинами и с этой целью просит Генерального секретаря обеспечить скорейшую передислокацию элементов гражданской полиции Организации Объединенных Наций из Республики Хорватии в Сараево;

32. просит Генерального секретаря представлять Совету доклады Высокого представителя о выполнении Мирного соглашения, предусмотренные Приложением 10 к Мирному соглашению и выводами Лондонской конференции;

III

33. постановляет, что мандат СООНО прекращается в тот день, когда Генеральный секретарь доложит Совету, что передача полномочий от СООНО к СВС состоялась;

34. утверждает изложенный в докладе Генерального секретаря порядок вывода СООНО и штабных элементов Миротворческих сил Организации Объединенных Наций (МСООН), включая порядок командования и управления СООНО после передачи полномочий от них к СВС;

35. выражает самую глубокую признательность всему персоналу СООНО, который служил делу мира в бывшей Югославии, и воздает должное тем, кто отдал за это свою жизнь, и тем, кто получил серьезные ранения;

36. уполномочивает государства-члены, действующие на основании пункта 14 выше, использовать все необходимые средства для содействия выводу СООНО ;

37. призывает стороны обеспечить безопасность СООНО и подтверждает, что СООНО будут по-прежнему пользоваться всеми существующими привилегиями и иммунитетами, в том числе в период вывода;

38. просит Генерального секретаря представить Совету доклад, когда вывод СООНО будет завершен;

IV

39. признает уникальный, чрезвычайный и сложный характер нынешней ситуации в Боснии и Герцеговине, требующий исключительных мер реагирования;
40. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1034 (Нью-Йорк, 21 декабря 1995 г.)

Совет Безопасности,

подтверждая все свои соответствующие предыдущие резолюции, касающиеся ситуации в Боснии и Герцеговине, включая свою резолюцию 1019 (1995) от 9 ноября 1995 года, и осуждая невыполнение боснийской сербской стороной, несмотря на неоднократные призывы сделать это, требований, содержащихся в них,

рассмотрев доклад Генерального секретаря в соответствии с резолюцией 1019 (1995) о нарушениях международного гуманитарного права в районах Сребреницы, Жепы, Баня-Луки и Сански-Моста от 27 ноября 1995 года (S/1995/988),

будучи серьезно обеспокоен содержащейся в вышеупомянутом докладе информацией о наличии неоспоримых фактов, подтверждающих систематический характер суммарных казней, изнасилований, массовых изгнаний, произвольных задержаний, принудительного труда и исчезновений большого числа лиц,

вновь заявляя о своей решительной поддержке работы Международного трибунала, учрежденного его резолюцией 827 (1993) от 25 мая 1993 года,

отмечая, что Общее рамочное соглашение о мире в Боснии и Герцеговине и приложения к нему (в совокупности именуемые Мирным соглашением, S/1995/999, приложение), парафированное в Дейтоне, Огайо, 21 ноября 1995 года, предусматривает, что ни одно лицо, которое отбывает наказание по приговору, вынесенному Международным трибуналом по бывшей Югославии, и ни одно лицо, в отношении которого Трибуналом выдвинуто обвинение и которое не подчинилось приказу предстать перед Трибуналом, не может выступать в качестве кандидата или занимать любую назначаемую, выборную или иную государственную должность в Боснии и Герцеговине,

осуждая невыполнение боснийской сербской стороной своих обязательств в отношении обеспечения доступа к перемещенным лицам, задержанным лицам или, как сообщается, без вести пропавшим,

вновь заявляя о своей озабоченности, выраженной в заявлении его Председателя от 7 декабря 1995 года (S/PRST/1995/60),

будучи глубоко обеспокоена положением, в котором оказались сотни тысяч беженцев и перемещенных лиц в результате военных действий в бывшей Югославии,

1. решительно осуждает все нарушения международного гуманитарного права и прав человека на территории бывшей Югославии и требует, чтобы все соответствующие стороны полностью выполняли свои обязательства в этом отношении, и вновь подтверждает, что все те, кто нарушает международное гуманитарное право, будут нести персональную ответственность за такие деяния;

2. осуждает, в частности, самым решительным образом нарушения международного гуманитарного права и прав человека боснийскими сербами и полувоенными формированиями в районах Сребреницы, Жепы, Баня-Луки и Сански-Моста, как отмечается в докладе Генерального секретаря от 27 ноября 1995 года, свидетельствующие о систематическом характере суммарных казней, изнасилований, массовых изгнаний, произвольных задержаний, принудительного труда и исчезновений большого числа лиц;

3. отмечает с самым серьезным беспокойством упомянутые в докладе Генерального секретаря от 27 ноября 1995 года существенные доказательства того, что неизвестное, но большое количество мужчин в районе Сребреницы, а именно в Нова-Касабе-Коневиц-Поле (Калдрумица), Кравице, Рашица-Гаи, Забрде и в двух местах в Каракае и, возможно, также в Братунаце и Потоцари, были суммарно казнены боснийскими сербами и полувоенными формированиями, и осуждает самым решительным образом совершение таких деяний;

4. вновь заявляет о своей решительной поддержке усилий Международного комитета Красного Креста (МККК), направленных на то, чтобы получить доступ к перемещенным лицам, задержанным лицам или, как сообщается, без вести пропавшим, и призывает все стороны выполнить свои обязательства в отношении обеспечения такого доступа;

5. подтверждает свое требование о том, чтобы боснийская сербская сторона предоставила немедленный и беспрепятственный доступ представителям Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, МККК и других международных учреждений к перемещенным лицам, задержанным лицам или, как сообщается, пропавшим без вести из Сребреницы, Жепы и районов Баня-Луки и Сански-Моста, которые находятся в районах Боснии и Герцеговины, находящихся под контролем боснийских сербских сил, и чтобы боснийская сербская сторона позволила представителям МККК i) посетить и зарегистрировать любых лиц, задержанных против их воли, будь то гражданских лиц или военнослужащих сил Боснии и Герцеговины, и ii) иметь доступ к любому месту, которое они считают важным;

6. подтверждает, что нарушения гуманитарного права и прав человека в районах Сребреницы, Жепы, Баня-Луки и Сански-Моста в период с июля по октябрь 1995 года должны быть в полной мере и тщательно расследованы соответствующими организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными организациями и учреждениями;

7. принимает к сведению, что Международный трибунал, учрежденный резолюцией 827 (1993) от 25 мая 1993 года, выдвинул 16 ноября 1995 года обвинение против боснийских сербских лидеров Радована Караджича и Радко Младича в связи с их непосредственной и личной ответственностью за жестокие преступления, совершенные против боснийского мусульманского населения Сребреницы в июле 1995 года;

8. вновь подтверждает свое требование о том, чтобы боснийская сербская сторона предоставила немедленный и беспрепятственный доступ к упомянутым районам, в том числе в целях расследования жестоких преступлений, представителям соответствующих организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций и учреждений, включая Специального докладчика Комиссии по правам человека;

9. подчеркивает, в частности, что крайне необходимо, чтобы все стороны предоставили возможность Обвинителю Международного трибунала эффективно и оперативно собрать доказательства, необходимые для выполнения Трибуналом своей задачи;

10. обращает особое внимание на обязательства всех сторон сотрудничать организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими международными организациями и учреждениями и предоставлять им беспрепятственный доступ, с тем чтобы оказать содействие их расследованиям, и отмечает их обязательства в этом отношении по Мирному соглашению ;

11. вновь повторяет свое требование о том, чтобы все стороны, и особенно боснийская сербская сторона, воздерживались от любых действий, направленных на уничтожение, изменение, сокрытие или повреждение любых доказательств нарушений международного гуманитарного права, и чтобы они сохраняли такие доказательства;

12. вновь повторяет далее свое требование о том, чтобы все государства, особенно государства в районе бывшей Югославии, и все стороны в конфликте в бывшей Югославии полностью и добросовестно соблюдали обязательства, содержащиеся в пункте 4 резолюции 827 (1993), в полной мере сотрудничать с Международным трибуналом, и призывает их создать условия, необходимые Трибуналу для осуществления задачи, ради которой он был учрежден, включая создание отделений Трибунала, когда последний сочтет это необходимым;

13. вновь подтверждает свое требование о том, чтобы все лагеря для задержанных на всей территории Боснии и Герцеговины были немедленно закрыты;

14. настоятельно призывает стороны обеспечить полное соблюдение норм международного гуманитарного права и прав человека в отношении гражданского населения, проживающего в районах Боснии и Герцеговины, находящихся в настоящее время под их контролем, которые по условиям Мирного соглашения будут переданы другой стороне;

15. осуждает широко распространенное разграбление и разрушение домов и другого имущества, в частности силами ХВО, в районе Мрконич-Града и Шипово и требует, чтобы все стороны немедленно прекратили такие действия, расследовали их и обеспечили, чтобы те, кто нарушил закон, понесли персональную ответственность за такие деяния;

16. требует, чтобы все стороны воздерживались от установки мин, в частности в районах, находящихся в настоящее время под их контролем, которые по условиям Мирного соглашения будут переданы другой стороне;

17. настоятельно призывает государства-члены продолжать оказывать содействие усилиям Организации Объединенных Наций, гуманитарных учреждений и неправительственных организаций, предпринимаемым в настоящее время в бывшей Югославии, с тем чтобы облегчить участь сотен тысяч беженцев и перемещенных лиц;

18. настоятельно призывает также все стороны в конфликтах на территории бывшей Югославии оказывать всестороннее содействие этим усилиям в целях создания условий, способствующих репатриации и безопасному и достойному возвращению беженцев и перемещенных лиц;

19. просит Генерального секретаря регулярно информировать Совет о прогрессе в расследовании нарушений международного гуманитарного права, упомянутых в вышеуказанном докладе;

20. постановляет продолжать активное рассмотрение этого вопроса.

Реакция на события в бывшей Югославии со стороны РФ

Декларация о позиции России на современном этапе кризиса на Балканах и об инициативах по боснийскому урегулированию. (Москва, 9 июня 1995 г.)

Постановление Государственной Думы от 9.06.1995 № 856-1 ГД

ДЕКЛАРАЦИЯ О ПОЗИЦИИ РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ КРИЗИСА НА БАЛКАНАХ И ОБ ИНИЦИАТИВАХ ПО БОСНИЙСКОМУ УРЕГУЛИРОВАНИЮ

Рассмотрев резкое обострение ситуации в бывшей югославской Республике Боснии и Герцеговине, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации констатирует, что его причинами являются продолжающиеся односторонние действия Запада в деле урегулирования, и в частности очередные бомбардировки позиций боснийских сербов. Вновь повторилась известная схема: наступление мусульманских войск из зоны, находящейся под защитой Организации Объединенных Наций, контрнаступление сербов и бомбовые удары авиации НАТО. Вновь закрываются глаза на вооружение мусульманской и хорватской сторон в обход эмбарго, на участие регулярных войск Республики Хорватии в военных действиях в Боснии и Герцеговине. Лишь на бумаге остается основополагающее для разрешения кризиса на Балканах решение Международной контактной группы от 2 декабря 1994 года о равных правах противоборствующих в боснийском конфликте сторон.

Такая же необъективность наблюдается и в конфликте между Республикой Хорватией и Сербской Краиной. Без должного ответа остались как оккупация хорватскими войсками Западной Славонии, геноцид против проживающего там сербского населения, так и происходящая в настоящее время хорватская агрессия в Северной Далмации. Нелишне напомнить, что территория Сербской Краины фактически также находится под защитой миротворческих сил ООН.

Только сербы пользуются так называемой привилегией на воздушные удары со стороны НАТО, что лишний раз подчеркивает тот факт, что посредники в урегулировании кризиса на территории бывшей Югославии превратились по сути в союзников хорватов и боснийских мусульман.

Особую опасность представляет решение Совещания министров обороны стран - членов НАТО от 3 июня 1995 года о создании сил быстрого реагирования в количестве десяти тысяч военнослужащих. Фактически речь идет о последовательной политике Запада на территории бывшей Югославии, направленной на постепенную замену миротворческих сил ООН в бывшей Югославии войсками НАТО. Указанные действия нельзя трактовать иначе как расширение военно-политического блока НАТО на Балканы и Юго-Восточную Европу в целом. Причем в отличие от споров о поэтапном принятии в НАТО стран Восточной Европы это расширение планируется путем прямой интервенции. Хотя решение об отправке военнослужащих НАТО в бывшую Югославию в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций должно быть одобрено Советом Безопасности ООН, переброска сил быстрого реагирования в Республику Хорватию на границу с Боснией фактически уже началась.

В связи с этим крайнюю озабоченность вызывают высказывания министра иностранных дел Российской Федерации А.В. Козырева о возможности присоединения российских солдат к создаваемым силам быстрого реагирования. После одобрения антисербских санкций и разрешения на бомбардировку сербских позиций авиацией НАТО одобрение развертывания таких сил в бывшей Югославии явилось бы третьей грубейшей ошибкой России в урегулировании кризиса на территории бывшей Югославии. У России не может быть двух политик в отношении планов расширения НАТО. В то время как Президент Российской Федерации неоднократно публично заявлял о неприемлемости для нашей страны планов расширения НАТО на страны Восточной Европы, министр иностранных дел Российской Федерации дает зеленый свет такому расширению в отношении бывшей Югославии. Государственная Дума настоятельно рекомендует российской дипломатии однозначно выступить против любого наращивания присутствия военнослужащих НАТО в бывшей Югославии и изменения мандата находящихся там миротворческих сил ООН; при голосовании в Совете Безопасности ООН вопроса о направлении в бывшую Югославию сил быстрого реагирования НАТО полномочному представителю Российской Федерации в Совете Безопасности ООН в обязательном порядке применить право вето.

Отмечая также, что поведение МИДа России в деле урегулирования кризиса на территории бывшей Югославии привело ко многим серьезным просчетам, что фактически у российской дипломатии отсутствует четкая принципиальная и последовательная позиция в вопросе об урегулировании кризиса на Балканах, имеющего стратегическое значение для государственных интересов России, Государственная Дума предлагает Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации создать совместную комиссию из представителей федеральных законодательных и исполнительных органов государственной власти для выработки и координации политики России по разрешению конфликта на территории бывшей Югославии.

Учитывая, что урегулирование конфликта в Боснии может быть осуществлено только дипломатическим путем, путем возобновления диалога между враждующими сторонами, Государственная Дума предлагает всем

противоборствующим в боснийском конфликте сторонам, а также мировому сообществу следующий план урегулирования боснийского кризиса:

1. Республика Сербская отказывается от всяких враждебных действий против миротворческих сил ООН, все захваченные заложники освобождаются, тяжелое оружие возвращается в установленные места его хранения. Одновременно вводится мораторий на бомбардировки авиацией НАТО сербских позиций, проводится демилитаризация мусульманских анклавов, находящихся под защитой миротворческих сил ООН, усиливается контроль за попытками нелегальных поставок оружия мусульманской и хорватской сторонам.

2. Заключается бессрочное перемирие между Республикой Сербской и Мусульманско-Хорватской Федерацией. Предусматриваются действенные меры воздействия к любым нарушителям перемирия со стороны мирового сообщества.

3. Под эгидой Международной контактной группы в кратчайший срок организуются мирные переговоры между Р. Караджичем и А. Изетбеговичем (с возможным участием С. Милошевича и Ф. Туджмана).

4. Республика Сербская дает согласие принять карту территориального раздела Боснии и Герцеговины в качестве основы для переговоров. Одновременно на переговоры выносятся и другой важнейший элемент мирного плана - конституционное устройство Боснии и Герцеговины. Два этих вопроса рассматриваются в пакете. На переговорах неукоснительно соблюдаются равные права всех противоборствующих сторон. Действие санкций, введенных международным сообществом против сербов, приостанавливается.

5. До заключения соглашений по территориальному разграничению и конституционному устройству Боснии и Герцеговины, а также окончательной демаркации границы в Боснии и Герцеговине войска сербской, мусульманской и хорватской сторон разводятся на согласованное расстояние, но в целом остаются на своих позициях. Между ними в так называемые буферные зоны вводятся миротворческие силы ООН.

6. После заключения соглашений по территориальному разграничению и конституционному устройству Боснии и Герцеговины Союзная Республика Югославия признает найденное противоборствующими сторонами решение. Все санкции международного сообщества против сербов отменяются.

Государственная Дума рассматривает на заинтересованное и внимательное рассмотрение своих инициатив международным сообществом, Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Косовский кризис 1998-1999 гг.: общая характеристика

Косовский кризис 1998-1999 гг. представлял собой еще одну фазу в развитии Югославского кризиса в целом, когда в центре внимания оказалась ситуация, которая сложилась в Косове – Автономном крае, до сих пор формально входящем в состав Сербии.

Косовская война – вооруженный конфликт, вспыхнувший в апреле 1996 г. между албанскими сепаратистами и Союзной Республикой Югославией. Боевые действия были инициированы косовскими албанцами, стремившимися к независимости Косова и Метохии. В марте 1999 г. в конфликт вмешалось НАТО, начавшее бомбардировки СРЮ. В июне 1999 г., согласно Военно-техническому соглашению, подписанному представителями НАТО и югославской армии в Куманове, контроль над краем перешел к силам КФОР. Произошел массовый отток неалбанского населения (сербов, черногорцев и цыган) и многочисленные преступления против тех из них, кто остался в крае. 17 февраля 2008 г. косовские албанцы провозгласили независимость Косова и Метохии (Республика Косово).

Обращаясь к истории Косова, важно подчеркнуть, что здесь уже достаточно давно, по крайней мере, в период, наступивший после окончания Второй мировой войны 1939-1945 гг., подавляющее большинство населения составляют так называемые косовские албанцы, численность которых постоянно росла. В свою очередь, неизменно растущее население косовских албанцев постепенно вытесняло из Косова представителей других национальностей, прежде всего, сербов, а также черногорцев. На этой основе в Косове уже в первые послевоенные годы возникло движение косовских албанцев, участники которого выступали за отделение Косова от Сербии и его присоединение к соседней Албании или создание собственного независимого государства.

Вооруженные акты насилия против полиции и гражданского населения со стороны албанских сепаратистов начались в Косове с начала 1996 г.

В конце 1997 г. ситуация в Косове, в связи с драматическими событиями в соседней Албании, где было свергнуто действующее правительство С. Бериши и в стране воцарился настоящий хаос, резко ухудшилась. Тогда, относительно умеренные по своим взглядам косовские албанцы во главе с лидером Демократической лиги Косова И. Руговой были фактически оттеснены экстремистами (Х. Тачи и др.), которые еще в конце 1996 г. создали собственную организацию – так называемую Освободительную армию Косова (ОАК). ОАК выступила против центральной власти в Белграде, а также провозгласила начало вооруженной борьбы за независимость Косова от Сербии.

23 февраля 1998 г. в ответ на провокацию со стороны ОАК, приведшую к гибели нескольких сербов, руководство страны во главе со С. Милошевичем приняло решение ввести на территорию Косова полицейские

силы и подразделения войск СРЮ, которые приступили к наведению порядка в рамках крупномасштабной операции.

28 февраля 1998 г. ОАК провозгласила начало вооруженной борьбы за независимость края.

В конце февраля – начале марта 1998 г., в ответ на ряд нападений боевиков ОАК на полицейских в Косово, силы безопасности Югославии атаковали ряд селений в районе деревни Дреница в центральной части Косова. В ходе операции был убит один из лидеров ОАК Адем Яшари, а также ещё 82 местных жителя, включая не менее 24 женщин и детей. Этот инцидент привлёк внимание международной общественности к конфликту и стал причиной его интернационализации.

Затем в течение всего 1998 г. на территории Косова, по сообщениям СМИ стран Запада, при участии Сербии происходило насилие: десятки тысяч косовских албанцев оказались в качестве «перемещенных лиц» (СМИ и вовсе указывали на несколько сотен тысяч беженцев). Мнение о том, что в Косове происходит «гуманитарная катастрофа», стало господствующим в странах Запада.

Конфликт в Косове сопровождался систематическим нарушением прав человека и к осени 1998 г. стал причиной около 1000 жертв и более 230000 беженцев среди гражданского населения региона.

Все это, естественно, вызвало повышенный интерес со стороны стран Запада и прежде всего НАТО и ЕС, т.к. конфликт в южной части Балканского полуострова представлял собой очень серьезную угрозу для Европы в целом. В результате международное сообщество вновь, как и ранее, активизировало свои усилия по поиску путей выхода из сложившейся на Балканах ситуации, на этот раз вокруг Косова, а именно: НАТО и ЕС, ОБСЕ, ООН, Контактная группа по бывшей Югославии, а также руководство отдельных государств постоянно рассматривали эту проблему, предлагая конкретные варианты путей выхода из создавшегося положения. Одновременно, с целью прекращения конфликта выдвигалась задача заставить Сербию остановить «этнические чистки» в Косове, а также убедить руководителей ОАК прекратить военные действия против полицейских сил и подразделений войск СРЮ, а затем ввести на территорию Косова контингент сил стран-членов НАТО.

На протяжении всего 1998 г. страны-члены НАТО усиливали давление на Белград с целью вынудить его прекратить военные действия в Косове и Метохии.

23 сентября 1998 г. появилась резолюция Совета Безопасности ООН № 1199, в которой звучал призыв к сторонам прекратить огонь.

На следующий день 24 сентября 1998 г. на неформальном заседании министры обороны стран НАТО приняли решение о начале подготовки к нанесению ракетно-бомбовых ударов по Сербии и к наблюдению и контролю за перемирием, если таковое будет достигнуто.

12 октября 1998 г. Президент США Уильям Дж. Клинтон выдвинул ультиматум С. Милошевичу, потребовав немедленного выполнения условий резолюции Совета Безопасности ООН № 1199. На следующий день генеральный секретарь НАТО Х. Солана объявил о приведении вооруженных сил НАТО в 96-часовую боевую готовность.

Тем не менее, вскоре было подписано перемирие – соглашение «Холбрук-Милошевич» (13 октября 1998 г.), в соответствии с которым предусматривался отвод полицейских сил и подразделений войск СРЮ из Косова, а также размещение в Косове около 2 тыс. наблюдателей от ОБСЕ в рамках созданной Миссии по контролю за выполнением резолюции Совета Безопасности ООН № 1199 от 23 сентября 1998 г. а, кроме того – установление режима контроля над воздушным пространством Косова со стороны НАТО и дислокацию «сил интервенции в соседних странах в случае возникновения проблем». Однако, уже 25 октября 1998 г. перемирие было нарушено: конфликт в Косове вновь стал разрастаться. В то время как боевики из ОАК совершали нападения на гражданские объекты в Косове, а также входили в вооруженные столкновения с полицейскими силами и подразделениями войск СРЮ, последние продолжали начатую ранее операцию по наведению порядка.

Перемирие оказалось неэффективным, насилие над мирным сербским и албанским населением продолжалось.

15 января 1999 г. мировая общественность получила «свидетельства» того, что Сербия осуществляет в Косове «этнические чистки». Речь идет об «инциденте в Рачаке».

Инцидент в Рачаке, также известен как Резня в Рачаке – события в селе Рачак (серб.) (Автономный край Косово и Метохия, община Штимле) 15 января 1999 г. в ходе военного конфликта между югославской полицией и албанскими сепаратистами.

Согласно версии косовских албанцев, представители югославских силовых ведомств устроили в селе массовую расправу над гражданским населением, убив 45 мирных жителей. Инцидент в Рачаке, поданный в этом свете, послужил поводом для НАТО впервые поднять вопрос о применении силы в отношении Югославии.

По версии югославского информационного агентства «Танюг», в Рачаке имела место операция против группы албанских боевиков, использовавших систему укрепленных пунктов в окрестностях села.

В Рачак была приглашена группа международных наблюдателей, где им было показано 45 трупов людей, которых расстреляли, как утверждалось косовскими албанцами, сербы. В тот же день глава миссии ОБСЕ американский дипломат У. Уокер немедленно, без всякой проверки воспринял версию о «резне в Рачаке» и обвинил сербскую сторону в расстреле мирных жителей, которую тут же подхватили СМИ стран Запада.

В ответ сербская сторона пригласила иностранных экспертов. Группа независимых криминологов, прибывших из Финляндии, установила, что трупы были перемещены, переодеты в гражданскую одежду, на которой повреждения не совпадали с пулевыми ранами, а главное – метод «парафиновых перчаток» обнаружил на руках убитых пороховую гарь. На работу экспертов ушло около двух месяцев, однако, за это время информационно-психологическая война против Югославии сумела окончательно внедрить в сознание общественности стран Запада отрицательный имидж сербов. В результате, несмотря на заключение экспертов о том, что им были подброшены тела боевиков, «инцидент в Рачаке» стал одним из главных, основных аргументов для оправдания последующей агрессии НАТО против Югославии.

Действительно, именно после описанных выше событий руководство НАТО пришло к выводу, что только использование военной силы может способствовать выходу из создавшегося положения (30 января 1999 г. НАТО пригрозило авиационными ударами по территории СРЮ, в случае, если её руководство продолжит отказываться от переговоров с косовскими лидерами), но ради справедливости важно подчеркнуть, что одновременно 6 февраля 1999 г. в замке Рамбуйе недалеко от столицы Франции Парижа при участии посредников в лице так называемой Контактной группы начались переговоры между представителями руководства Сербии и косовскими албанцами. С переменным успехом они продолжались вплоть до 18 марта 1999 г., когда косовские албанцы в одностороннем порядке подписали предложенный им вариант Соглашений в Рамбуйе (в частности, они предусматривали расширение автономии Косова в пределах Сербии, а также ввод на территорию Косова 30-тысячного контингента войск стран-членов НАТО с целью поддержания порядка и предотвращения «гуманитарной катастрофы»), тогда как представители Сербии это сделать отказались. Отказ Сербии подписать Соглашения в Рамбуйе кардинально изменил обстановку в Косове, на территорию которого вновь были введены полицейские силы и подразделения войск СРЮ, после чего с новой силой возобновились «этнические чистки». Затем из Косова была выведена находившаяся здесь миссия ОБСЕ.

Все это, в конечном счете, послужило поводом для начала, причем в обход решений Совета Безопасности ООН, военной операции стран-членов НАТО против Югославии: 24 марта 1999 г. на территорию Сербии обрушились ракетно-бомбовые удары, продолжавшиеся в течение 78 дней, вплоть до 10 июня 1999 г. Участие в этой крупнейшей в истории Европы после Второй мировой войны военной операции, которая, к тому же началась буквально накануне 50-летнего юбилея НАТО, а также включала в себя важнейшую составляющую «информационной войны», приняли ВВС практически всех ведущих стран-членов НАТО: США и Великобритании, Франции, Германии, Италии, Нидерландов, Испании и Португалии, Бельгии, Канады и др., всего 19 стран. В качестве целей ракетно-бомбовых ударов были избраны важнейшие населенные пункты Сербии (Белград, Нови-Сад и др.), а также стратегические объекты страны (промышленные предприятия, дороги, мосты, объекты связи). В результате погибло более 2 тыс. человек, сумма нанесенного ущерба составила около 100 млрд. долларов.

При этом, 23 марта 1999 г. генеральный секретарь НАТО Х. Солана заявил, что предполагаемая военная операция есть не что иное как попытка «предотвратить продолжение страданий людей, а также репрессий и насилия против гражданского населения Косова», т.е. другими словами это есть так называемая «гуманитарная бомбардировка». «Все меры, направленные на достижение политического решения кризиса в Косове потерпели неудачу, в результате чего другой альтернативы кроме как осуществить военно-силовую акцию, нет», - подчеркнул Х. Солана.

Вместе с тем, ракетно-бомбовые удары по Югославии вызвали обострение ситуации в Косове, откуда потянулся значительный поток беженцев, причем как из числа косовских албанцев (почти 800 тыс. человек), которые вскоре оказались в Албании, а также Македонии, так и сербов (около 100 тыс. человек).

ООН внимательно отслеживала ситуацию в Косове и Метохии, однако её санкции на интервенцию не последовало. Резолюция ООН, осуждавшая действия НАТО как агрессию, собрала только три голоса «за» (в том числе Россия и КНР) при голосовании в СБ ООН. С другой стороны, критики интервенции полагают, что военные действия НАТО против суверенной страны – Югославии – без санкции Совета Безопасности ООН явились нарушением Устава ООН и международного права.

В период с 24 марта по 10 июня 1999 г. была проведена военная операция НАТО против Союзной Республики Югославия (СРЮ).

Официальной причиной, вынудившей страны-члены НАТО на проведение этой военной операции была названа волна этнических чисток в регионе. Впоследствии Международный трибунал по бывшей Югославии подтвердил ответственность югославских служб безопасности за преступления против человечности в отношении албанского населения Косова, однако уже после начала операции НАТО.

Результатом военной операции было завершение Косовской войны. Контроль над регионом перешёл к силам НАТО и албанской администрации. Кроме того, прошли этнические чистки среди сербского населения Косова и Метохии.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1199 (Нью-Йорк, 23 сентября 1998 г.)

23 сентября 1998 г. Совет безопасности ООН принял резолюцию № 1199, призывающую стороны к прекращению огня.

Совет Безопасности,

ссылаясь на свою резолюцию 1160 (1998) от 31 марта 1998 года,

рассмотрев доклады Генерального секретаря, представленные во исполнение этой резолюции, и в частности его доклад от 4 сентября 1998 года (S/1998/834 и Add.1),

с удовлетворением принимая к сведению заявление министров иностранных дел Германии, Италии, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Франции (Контактная группа) от 12 июня 1998 года, сделанное по окончании заседания Контактной группы с участием министров иностранных дел Канады и Японии (S/1998/567, приложение), а также заявление Контактной группы, сделанное в Бонне 8 июля 1998 года (S/1998/657),

с удовлетворением принимая также к сведению совместное заявление президентов Российской Федерации и Союзной Республики Югославии от 16 июня 1998 года (S/1998/526),

принимая далее к сведению направленное Контактной группе 7 июля 1998 года Обвинителем Международного трибунала по бывшей Югославии сообщение, в котором выражается мнение о том, что ситуация в Косово представляет собой вооруженный конфликт, подпадающий под действие мандата Трибунала,

будучи серьезно обеспокоен недавними интенсивными вооруженными столкновениями в Косово и, в частности, чрезмерным и неизбирательным применением силы сербскими силами безопасности и югославской армией, что привело к многочисленным жертвам среди гражданского населения и, по оценке Генерального секретаря, к перемещению более 230 000 человек из их родных мест,

будучи глубоко обеспокоен притоком беженцев в северные районы Албании, Боснию и Герцеговину и другие европейские страны в результате применения силы в Косово, а также увеличением числа перемещенных лиц в Косово и в других частях Союзной Республики Югославии, из которых, по оценке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, до 50 000 человек не имеют крова и основных предметов первой необходимости,

подтверждая право всех беженцев и перемещенных лиц на возвращение в свои родные места в условиях безопасности и подчеркивая ответственность Союзной Республики Югославии за создание условий, позволяющих им сделать это,

осуждая все акты насилия, совершаемые любой стороной, а также терроризм, используемый любой группой или отдельными лицами в стремлении достичь политических целей, и всякую внешнюю поддержку такой деятельности в Косово, включая поставки оружия и подготовку для террористической деятельности в Косово, и выражая озабоченность по поводу сообщений о продолжающихся нарушениях запретов, установленных резолюцией 1160 (1998),

будучи глубоко обеспокоен стремительным ухудшением гуманитарной ситуации на всей территории Косово, испытывая тревогу в связи с надвигающейся гуманитарной катастрофой, о которой говорится в докладе Генерального секретаря, и подчеркивая необходимость предотвращения этого,

будучи глубоко обеспокоен также сообщениями об увеличении числа нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права и подчеркивая необходимость обеспечения уважения прав всех жителей Косово,

подтверждая цели резолюции 1160 (1998), в которой Совет выразил поддержку мирному урегулированию проблемы Косово, которое предусматривало бы повышенный статус Косово, существенно большую степень автономии и реальное самоуправление,

подтверждая также приверженность всех государств-членов суверенитету и территориальной целостности Союзной Республики Югославии,

заявляя, что ухудшение положения в Косово, Союзная Республика Югославия, представляет собой угрозу миру и безопасности в регионе,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. требует, чтобы все стороны, группы и отдельные лица немедленно прекратили боевые действия и обеспечивали прекращение огня в Косово, Союзная Республика Югославия, что улучшит перспективы конструктивного диалога между властями Союзной Республики Югославии и руководителями косовских албанцев и уменьшит опасность гуманитарной катастрофы;

2. требует также, чтобы власти Союзной Республики Югославии и руководители косовских албанцев незамедлительно предприняли шаги для улучшения гуманитарной ситуации и предотвращения надвигающейся гуманитарной катастрофы;

3. призывает власти Союзной Республики Югославии и руководителей косовских албанцев незамедлительно начать без предварительных условий, с международным участием и в рамках четкого графика

конструктивный диалог, ведущий к прекращению кризиса и политическому решению проблемы Косово на основе переговоров, и приветствует предпринимаемые в настоящее время усилия, направленные на содействие такому диалогу;

4. требует далее, чтобы Союзная Республика Югославия наряду с мерами, предусмотренными в резолюции 1160 (1998), незамедлительно осуществила следующие конкретные меры по достижению политического урегулирования положения в Косово, изложенные в заявлении Контактной группы от 12 июня 1998 года:

а) прекращение силами безопасности всех действий, затрагивающих гражданское население, и издание приказа о выводе подразделений сил безопасности, используемых для проведения репрессий в отношении гражданского населения;

б) создание условий для осуществления эффективного и постоянного международного наблюдения в Косово Миссией по наблюдению Европейского сообщества и дипломатическими представительствами, аккредитованными в Союзной Республике Югославии, включая обеспечение таким наблюдателям доступа и полной свободы передвижения в Косово, из Косово и в его пределах без препятствий со стороны правительственных органов, а также безотлагательную выдачу соответствующих проездных документов международному персоналу, участвующему в таком наблюдении;

в) содействие, по договоренности с УВКБ и Международным комитетом Красного Креста (МККК), безопасному возвращению беженцев и перемещенных лиц в их родные места и обеспечение свободного и беспрепятственного доступа для гуманитарных организаций и грузов в Косово;

г) достижение быстрого прогресса, в рамках четкого графика, в диалоге, упомянутом в пункте 3, с албанской общиной Косово, как это предусмотрено в резолюции 1160 (1998), в целях согласования мер укрепления доверия и изыскания политического решения проблем Косово;

5. принимает к сведению в этой связи обязательства Президента Союзной Республики Югославии, содержащиеся в его совместном заявлении с Президентом Российской Федерации от 16 июня 1998 года:

а) решать имеющиеся проблемы политическими средствами на основе равенства всех граждан и этнических общин Косово;

б) не осуществлять никаких репрессивных действий против мирного населения;

в) обеспечить полную свободу передвижения и отсутствие каких бы то ни было ограничений в отношении аккредитованных в Союзной Республике Югославии представителей иностранных государств и международных учреждений, осуществляющих наблюдение за положением в Косово;

г) обеспечить полный и беспрепятственный доступ для гуманитарных организаций, МККК и УВКБ и для доставки гуманитарных грузов;

е) способствовать беспрепятственному возвращению беженцев и перемещенных лиц в рамках программ, согласованных с УВКБ и МККК, предоставляя государственную помощь для восстановления разрушенных домов,

и призывает к полному выполнению этих обязательств;

6. настаивает на том, чтобы руководители косовских албанцев осудили всякую террористическую деятельность, и подчеркивает, что все члены албанской общины Косово должны добиваться своих целей исключительно мирными средствами;

7. напоминает об обязанности всех государств полностью соблюдать запреты, установленные резолюцией 1160 (1998);

8. одобряет предпринятые шаги по налаживанию эффективного международного наблюдения за положением в Косово и в этой связи приветствует учреждение Дипломатической миссии наблюдателей в Косово;

9. настоятельно призывает государства и международные организации, имеющие свои представительства в Союзной Республике Югославии, предоставить персонал для выполнения задачи по осуществлению эффективного и постоянного международного наблюдения в Косово до тех пор, пока не будут достигнуты цели настоящей резолюции и резолюции 1160 (1998);

10. напоминает Союзной Республике Югославии, что она несет главную ответственность за безопасность всего дипломатического персонала, аккредитованного в Союзной Республике Югославии, а также за охрану и безопасность всего международного персонала и персонала неправительственных гуманитарных организаций в Союзной Республике Югославии, и призывает власти Союзной Республики Югославии и всех других, кого это касается в Союзной Республике Югославии, принять все необходимые меры к обеспечению того, чтобы персонал, занимающийся наблюдением в соответствии с настоящей резолюцией, не подвергался угрозе силой или ее применению и чтобы ему не чинились никакие препятствия;

11. просит государства-члены использовать все средства, не противоречащие их внутреннему законодательству и соответствующим нормам международного права, с тем чтобы не допустить использования средств, собираемых на их территории, в нарушение резолюции 1160 (1998);

12. призывает государства-члены и другие заинтересованные стороны выделить достаточные ресурсы для оказания гуманитарной помощи в регионе и безотлагательно и щедро откликнуться на совместный

межучрежденческий призыв Организации Объединенных Наций об оказании гуманитарной помощи в связи с кризисом в Косово;

13. призывает власти Союзной Республики Югославии, руководителей албанской общины Косово и всех других, кого это касается, в полной мере сотрудничать с Обвинителем Международного трибунала по бывшей Югославии в расследовании возможных нарушений, подпадающих под юрисдикцию Трибунала;

14. подчеркивает также необходимость того, чтобы власти Союзной Республики Югославии привлекли к судебной ответственности тех сотрудников сил безопасности, которые причастны к плохому обращению с гражданскими лицами и преднамеренному уничтожению имущества;

15. просит Генерального секретаря представлять Совету по мере необходимости регулярные доклады со своей оценкой соблюдения положений настоящей резолюции властями Союзной Республики Югославии и всеми членами албанской общины Косово, в том числе в рамках своих регулярных докладов о соблюдении резолюции 1160 (1998);

16. постановляет — если конкретные меры, предусмотренные в настоящей резолюции и резолюции 1160 (1998), не будут приняты — рассмотреть дальнейшие шаги и дополнительные меры по поддержанию или восстановлению мира и стабильности в регионе;

17. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Принципы для содействия урегулированию кризиса в Косове (план мирного урегулирования) (Белград, 3 июня 1999 г.)

3 июня 1999 г. в Белграде продолжились переговоры специального представителя Президента РФ по урегулированию на Балканах Виктора Черномырдина и президента Финляндии Маргги Ахтисаари с президентом СРЮ Слободаном Милошевичем. По итогам переговоров, под давлением Запада и России С. Милошевич согласился с «Принципами для содействия урегулированию кризиса в Косове (план мирного урегулирования)», предложенными переговорщиками.

Мирное соглашение по Косово

Для разрешения косовского кризиса необходимо достичь соглашения на основе следующих принципов:

1. Немедленное и подтвержденное прекращение насилия и репрессий в Косово.
 2. Подтвержденный вывод из Косово всех военных, полицейских и военизированных подразделений в ускоренном режиме.
 3. Размещение в Косово действующих международных гражданских и военных миссий под эгидой ООН, которые смогут работать там на основании главы 7 Устава ООН и будут способны гарантировать достижение общих целей.
 4. Присутствие международных сил безопасности, со значительным участием сил НАТО, должно осуществляться под объединенным командованием и контролем и призвано обеспечить безопасную среду для всех жителей Косово, а также способствовать безопасному возвращению домой всех перемещенных лиц и беженцев.
 5. Организация временной администрации Косово как части международного гражданского присутствия, под управлением которой жители Косово получат возможность существенного самоуправления (автономии) в составе Союзной Республики Югославия. Временная администрация обеспечит руководство на переходный период, организуя и контролируя развитие демократических органов самоуправления в целях создания условий для нормальной мирной жизни всех, кто населяет Косово.
 6. После вывода сербских войск некоторому согласованному числу югославских и сербских военных будет разрешено вернуться в Косово для выполнения следующих функций: 1. связь с международной гражданской миссией и международными силами безопасности; 2. разметка и разминирование минных полей; 3. несение службы у сербских святынь; 4. несение службы на основных пограничных заставах.
 7. Свободное и безопасное возвращение всех беженцев и перемещенных лиц под контролем Комиссии ООН по делам беженцев, а также беспрепятственный доступ в Косово организаций гуманитарной помощи.
 8. Политический процесс в направлении достижения временного политического соглашения, обеспечивающего существенное самоопределение Косово, с учетом соглашений в Рамбуйе и принципов суверенности и территориальной целостности Союзной Республики Югославия и других государств региона, а также разоружение Освободительной Армии Косово.
- Переговоры между сторонами для достижения этого соглашения не должны задерживать или срывать установление демократических органов самоуправления.
9. Всеобъемлющий подход к экономическому развитию и стабилизации в регионе кризиса. Это включает применение Пакта о стабильности в Юго-Восточной Европе с широким международным участием, с целью дальнейшего развития демократии, экономического процветания, стабильности и сотрудничества в регионе.
 10. Для прекращения военных действий потребуется принятие вышеуказанных принципов, в добавление к принятию ранее выдвинутых требований, которые определяются ниже, в примечании. После этого должно

быть быстро заключено военно-техническое соглашение, которое, среди прочего, определит дополнительные детали, включая роль и функции югославского/сербского персонала в Косово.

Вывод войск

Описание процедуры вывода, включающее детальный график и разметку буферной зоны Сербии, за которую должны уйти войска.

Возвращение военных

Снаряжение, круг обязанностей, график возвращения, разметка географических зон их службы, правила их взаимодействия с международными гражданскими и военными миссиями.

Примечание 1:

Другие необходимые условия

Быстрый и четкий график вывода, означающий, например, полный вывод войск за 7 дней; вывод средств ПВО из 25-километровой зоны безопасности в течение 48 часов.

Возвращение военных для выполнения вышеописанных функций будет происходить под контролем международных сил безопасности и будет ограничено небольшим согласованным числом (сотни, не тысячи).

Военные действия будут остановлены после того, как начнется подтвержденный вывод войск.

Обсуждение и достижение военно-технического соглашения не должно увеличивать заранее определенные сроки вывода войск.

Примечание 2:

Состав международного контингента

Международные силы безопасности с «существенным участием НАТО» означает, что эти силы имеют объединенное командование и представителей НАТО в качестве «ядра».

Это, в свою очередь, означает объединенное командование под управлением Североатлантического Совета, в составе которого будут находиться консультанты от не-натовских стран — участников международного контингента.

В состав контингента могут войти подразделения любых стран НАТО и других стран. Подразделения НАТО будут находиться под командованием НАТО.

Что касается позиции России, она состоит в том, что российские подразделения не будут находиться под командованием НАТО и их отношения с международными силами безопасности будут определены дополнительными соглашениями.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1244 (Нью-Йорк, 10 июня 1999 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН № 1244 была принята на 4011-м заседании, 10 июня 1999 г.

Совет Безопасности ООН при помощи этой резолюции определил новый правовой статус Косово, возникший в результате войны НАТО против Югославии в 1999 году. Согласно резолюции в Косово было создано международное гражданское присутствие по безопасности, в задачи которого входило (п. 9 Резолюции):

а) предотвращение возобновления боевых действий, поддержание и, где это необходимо, обеспечение соблюдения прекращения огня, а также гарантирование вывода и предотвращение возвращения в Косово союзных и республиканских военных, полицейских и военизированных сил;

б) демилитаризацию Освободительной армии Косово (ОАК) и других вооруженных групп косовских албанцев;

в) создание условий безопасности, в которых беженцы и перемещенные лица смогут безопасно возвратиться в свои дома, международное гражданское присутствие сможет функционировать, переходная администрация может быть создана и гуманитарная помощь может доставляться;

г) обеспечение общественной безопасности и порядка;

д) осуществление надзора за разминированием;

е) выполнение, по мере необходимости, обязанностей по осуществлению пограничного контроля;

ж) обеспечение защиты и свободы передвижения своих сил, международного гражданского присутствия и персонала других международных организаций;

Резолюция также содержит основные принципы урегулирования косовского кризиса: немедленное и подающеее контрольно прекращение насилия и репрессий в Косово; вывод из Косово военных, полицейских и военизированных сил; безопасное и свободное возвращение всех беженцев и перемещенных лиц и беспрепятственный доступ в Косово организаций, оказывающих гуманитарную помощь; политический процесс, направленный на заключение временного политического рамочного соглашения, предусматривающего значительную степень самоуправления для Косово и др.

Совет Безопасности, принимая во внимание цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и главную ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности, ссылаясь на свои резолюции 1160 (1998) от 31 марта 1998 года, 1199 (1998) от 23 сентября 1998 года, 1203 (1998) от 24 октября 1998 года и 1239 (1999) от 14 мая 1999 года,

выражая сожаление по поводу того, что требования этих резолюций не были выполнены полностью,

будучи преисполнен решимости урегулировать серьезную гуманитарную ситуацию в Косово, Союзная Республика Югославия, и обеспечить безопасное и свободное возвращение всех беженцев и перемещенных лиц в свои дома,

осуждая все акты насилия в отношении населения Косово, а также все террористические акты с любой стороны,

ссылаясь на заявление Генерального секретаря от 9 апреля 1999 года, в котором была выражена озабоченность по поводу гуманитарной трагедии в Косово,

подтверждая право всех беженцев и перемещенных лиц на возвращение в свои дома в условиях безопасности,

ссылаясь на юрисдикцию и мандат Международного трибунала по бывшей Югославии,

приветствуя общие принципы политического урегулирования косовского кризиса, принятые 6 мая 1999 года (S/1999/516, приложение 1 к настоящей резолюции), и приветствуя также принятие Союзной Республикой Югославией принципов, изложенных в пунктах 1–9 документа, представленного в Белграде 2 июня 1999 года (S/1999/649, приложение 2 к настоящей резолюции), и согласие Союзной Республики Югославии с этим документом,

вновь подтверждая приверженность всех государств-членов суверенитету и территориальной целостности Союзной Республики Югославии и других государств региона, выраженную в хельсинкском Заключительном акте и приложении 2,

подтверждая содержащийся в предыдущих резолюциях призыв относительно существенной автономии и реального самоуправления для Косово,

определяя, что ситуация в регионе продолжает создавать угрозу международному миру и безопасности,

будучи преисполнен решимости обеспечить безопасность и охрану международного персонала и выполнение всеми, кого этого касается, своих обязанностей по настоящей резолюции и действуя в этих целях на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. постановляет, что политическое урегулирование косовского кризиса будет основываться на общих принципах, изложенных в приложении 1 и развитых далее в принципах и других необходимых условиях, изложенных в приложении 2;

2. приветствует принятие Союзной Республикой Югославией принципов и других необходимых условий, упомянутых в пункте 1 выше, и требует, чтобы Союзная Республика Югославия всецело содействовала их скорейшему осуществлению;

3. требует, в частности, чтобы Союзная Республика Югославия немедленно и поддающимся контролю образом прекратила насилие и репрессии в Косово, начала и завершила поддающийся контролю поэтапный вывод из Косово всех военных, полицейских и военизированных сил согласно ускоренному графику, с которым будет синхронизировано развертывание международного присутствия по безопасности в Косово;

4. подтверждает, что после такого вывода согласованному числу югославского и сербского военного и полицейского персонала будет разрешено вернуться в Косово для выполнения функций в соответствии с приложением 2;

5. постановляет развернуть в Косово, под эгидой Организации Объединенных Наций, международное гражданское присутствие и присутствие по безопасности с необходимым персоналом и снаряжением, и приветствует согласие Союзной Республики Югославии на такие присутствия;

6. просит Генерального секретаря назначить в консультации с Советом Безопасности специального представителя для контроля за осуществлением международного гражданского присутствия, и просит далее Генерального секретаря поручить своему Специальному представителю обеспечивать тесную координацию с международным присутствием по безопасности, с тем чтобы оба присутствия действовали во имя достижения одних и тех же целей и взаимоподдерживающим образом;

7. уполномочивает государства-члены и соответствующие международные организации учредить международное присутствие по безопасности в Косово, как это предусмотрено в пункте 4 приложения 2, со всеми необходимыми средствами для выполнения им своих обязанностей, предусмотренных в пункте 9 ниже;

8. заявляет о необходимости скорейшего развертывания эффективного международного гражданского присутствия и присутствия по безопасности в Косово и требует, чтобы стороны в полной мере способствовали их развертыванию;

9. постановляет, что обязанности международного присутствия по безопасности, которое должно быть развернуто и действовать в Косово, будут включать:

а) предотвращение возобновления боевых действий, поддержание и, где это необходимо, обеспечение соблюдения прекращения огня, а также гарантирование вывода и предотвращение возвращения в Косово союзных и республиканских военных, полицейских и военизированных сил, за исключениями, предусмотренными в пункте 6 приложения 2;

б) демилитаризацию Освободительной армии Косово (ОАК) и других вооруженных групп косовских албанцев, как это предусмотрено в пункте 15 ниже;

с) создание условий безопасности, в которых беженцы и перемещенные лица смогут безопасно возвратиться в свои дома, международное гражданское присутствие сможет функционировать, переходная администрация может быть создана и гуманитарная помощь может доставляться;

д) обеспечение общественной безопасности и порядка до тех пор, пока ответственность за выполнение этой задачи не сможет взять на себя международное гражданское присутствие;

е) осуществление надзора за разминированием до тех пор, пока международное гражданское присутствие не сможет надлежащим образом взять на себя ответственность за выполнение этой задачи;

ф) поддержку, при необходимости, международного гражданского присутствия и тесная координация с ним;

г) выполнение, по мере необходимости, обязанностей по осуществлению пограничного контроля;

h) обеспечение защиты и свободы передвижения своих сил, международного гражданского присутствия и персонала других международных организаций;

10. уполномочивает Генерального секретаря при содействии соответствующих международных организаций обеспечить международное гражданское присутствие в Косово в целях создания временной администрации для Косово, под управлением которой население Косово сможет пользоваться существенной автономией в рамках Союзной Республики Югославии; эта временная администрация будет обеспечивать переходную администрацию, одновременно создавая и контролируя развитие временных демократических органов самоуправления в целях обеспечения условий для налаживания мирной и нормальной жизни для всех жителей Косово;

11. постановляет, что основные обязанности международного гражданского присутствия будут включать:

а) содействие установлению, до окончательного урегулирования, существенной автономии и самоуправления в Косово, принимая в полной мере во внимание приложение 2 и соглашения Рамбуйе (S/1999/648);

б) осуществление основных гражданских административных функций там и пока это необходимо;

с) организацию и контроль за развитием временных институтов демократического и автономного самоуправления до достижения политического урегулирования, включая проведение выборов;

д) передачу, по мере создания этих институтов, своей административной ответственности при осуществлении контроля за укреплением местных временных органов в Косово и других мероприятий в области миростроительства и оказании им поддержки;

е) содействие политическому процессу, призванному определить будущий статус Косово, принимая во внимание соглашения Рамбуйе (S/1999/648);

ф) на заключительном этапе — контроль за передачей полномочий от временных органов Косово к органам, учрежденным в рамках политического урегулирования;

г) оказание помощи в восстановлении ключевых объектов инфраструктуры и в восстановлении других экономических объектов;

h) поддержку — в координации с международными гуманитарными организациями — гуманитарной и чрезвычайной помощи;

и) поддержание гражданского правопорядка, включая создание местных полицейских сил, а на данном этапе путем развертывания для несения службы в Косово международного полицейского персонала;

ж) защиту и поощрение прав человека;

к) гарантирование безопасного и беспрепятственного возвращения всех беженцев и перемещенных лиц в свои дома в Косово;

12. особо отмечает необходимость скоординированных операций по оказанию гуманитарной помощи, а со стороны Союзной Республики Югославии — обеспечения беспрепятственного доступа в Косово для гуманитарных организаций по оказанию помощи и сотрудничества с этими организациями в целях обеспечения оперативной и эффективной доставки международной помощи;

13. призывает все государства-члены и международные организации вносить свой вклад в экономическое и социальное восстановление, а также в содействие безопасному возвращению беженцев и перемещенных лиц и особо отмечает в этой связи важное значение скорейшего созыва международной конференции доноров, особенно для целей, изложенных в пункте 11(г) выше;

14. требует, чтобы все, кого это касается, включая международное присутствие по безопасности, в полной мере сотрудничали с Международным трибуналом по бывшей Югославии;

15. требует, чтобы ОАК и другие вооруженные группы косовских албанцев немедленно прекратили все наступательные действия и выполнили требования в отношении демилитаризации, устанавливаемые руководителем международного присутствия по безопасности в консультации со Специальным представителем Генерального секретаря;

16. постановляет, что запреты, введенные пунктом 8 резолюции 1160 (1998), не будут распространяться на оружие и военное имущество, предназначенное для использования международными гражданским присутствием и присутствием по безопасности;

17. приветствует предпринимаемые в настоящее время в Европейском союзе и других международных организациях усилия по выработке всеобъемлющего подхода к экономическому развитию и стабилизации региона, затронутого косовским кризисом, включая осуществление пакта о стабильности в Юго-Восточной Европе при широком международном участии в целях дальнейшего содействия демократии, экономическому процветанию, стабильности и региональному сотрудничеству;

18. требует, чтобы все государства в регионе оказывали полное содействие осуществлению всех аспектов настоящей резолюции;

19. постановляет, что международные гражданское присутствие и присутствие по безопасности учреждаются на первоначальный 12-месячный период с последующим продолжением, если только Совет Безопасности не примет иного решения;

20. просит Генерального секретаря через регулярные интервалы представлять Совету доклады об осуществлении настоящей резолюции, включая доклады руководства гражданского присутствия и присутствия по безопасности. При этом первые доклады должны быть представлены в течение 30 дней после принятия настоящей резолюции;

21. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Приложение 1

Заявление Председателя по завершении совещания министров иностранных дел Группы 8, состоявшегося 6 мая 1999 года в Петербургском центре

Министры иностранных дел Группы 8 приняли следующие общие принципы политического урегулирования косовского кризиса:

немедленное и поддающееся контролю прекращение насилия и репрессий в Косово;

вывод из Косово военных, полицейских и военизированных сил;

обеспечение в Косово эффективного международного присутствия гражданского персонала и сил безопасности, одобренного и утвержденного Организацией Объединенных Наций, которое способно гарантировать достижение общих целей;

создание временной администрации для Косово в соответствии с решением, которое должно быть принято Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, в целях обеспечения условий для мирной и нормальной жизни для всех жителей Косово;

безопасное и свободное возвращение всех беженцев и перемещенных лиц и беспрепятственный доступ в Косово организаций, оказывающих гуманитарную помощь;

политический процесс, направленный на заключение временного политического рамочного соглашения, предусматривающего значительную степень самоуправления для Косово, с полным учетом соглашений, подготовленных в Рамбуйе, и принципов суверенитета и территориальной целостности Союзной Республики Югославии и других стран региона, и демилитаризация ОАК;

всеобъемлющий подход к экономическому развитию и стабилизации кризисного региона.

Приложение 2

Для содействия урегулированию кризиса в Косово следует достичь соглашения на основе следующих принципов:

1. Немедленное и поддающееся проверке прекращение насилия и репрессий в Косово.

2. Поддающийся проверке вывод из Косово всех военных, полицейских и военизированных сил в ускоренном режиме.

3. Развертывание в Косово под эгидой Организации Объединенных Наций эффективных международных гражданских сил и сил безопасности, действующих в соответствии с решениями, которые могут приниматься на основании главы VII Устава, и способных гарантировать достижение общих целей.

4. Международные силы безопасности при существенном участии Организации Североатлантического договора должны быть развернуты под объединенным командованием и контролем и уполномочены создать безопасные условия для всех людей в Косово и содействовать безопасному возвращению в свои дома всех перемещенных лиц и беженцев.

5. Создание временной администрации в Косово как части международного гражданского присутствия, под управлением которой население Косово сможет иметь существенную автономию в рамках Союзной Республики Югославии согласно решению Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Временная администрация будет обеспечивать руководство в течение переходного периода, одновременно обеспечивая и контролируя создание временных демократических органов самоуправления в целях создания условий для налаживания мирной и нормальной жизни для всех жителей Косово.

6. После вывода войск согласованному числу югославских и сербских военнослужащих будет разрешено вернуться в Косово для выполнения следующих функций:

поддержание связи с международной гражданской миссией и международными силами безопасности;

разметка/разминирование минных полей;

обеспечение охраны сербских святынь;

несение службы на ключевых погранзаставах.

7. Безопасное и свободное возвращение всех беженцев и перемещенных лиц под наблюдением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и предоставление организациям по оказанию гуманитарной помощи беспрепятственного доступа в Косово.

8. Политический процесс в направлении достижения временного политического рамочного соглашения, предусматривающего существенное самоуправление для Косово, при всестороннем учете соглашений, заключенных в Рамбуйе, и принципов суверенитета и территориальной целостности Союзной Республики

Югославии и других стран региона и демилитаризация Освободительной армии Косово. Переговоры между сторонами в целях обеспечения урегулирования не должны задерживать или подрывать процесс создания демократических органов самоуправления.

9. Всеобъемлющий подход к экономическому развитию и стабилизации в кризисном регионе. Это будет включать осуществление пакта о стабильности в Юго-Восточной Европе при широком международном участии с целью дальнейшего содействия демократии, экономическому процветанию, стабильности и региональному сотрудничеству.

10. Для приостановления военных действий потребуются принятие принципов, изложенных выше, в дополнение к согласию с другими, ранее установленными, необходимыми условиями, которые изложены в сноске¹ ниже. После этого в скорейшие сроки будет заключено военно-техническое соглашение, в котором, среди прочего, будут оговорены дополнительные вопросы, включая роль и функции югославских/сербских военнослужащих в Косово:

Вывод войск

процедуры вывода, включая поэтапный подробный график и делимитацию буферной зоны в Сербии, за которую будут отведены войска;

Возвращение военнослужащих

снаряжение возвращающихся военнослужащих;

определение их функциональных обязанностей;

график их возвращения;

делимитация географических зон их действия;

правила, регулирующие их отношения с международными силами безопасности и международной гражданской миссией.

Примечания

1 Другие необходимые условия:

быстрый и четкий график вывода, означающий, например, полный вывод войск в течение семи дней и вывод средств ПВО из 25-километровой зоны взаимной безопасности в течение 48 часов;

возвращение военнослужащих для выполнения четырех вышеуказанных функций будет осуществляться под наблюдением международных сил безопасности и их согласованная численность будет ограниченной (сотни, но не тысячи человек);

военные действия будут приостановлены после начала поддающегося проверке вывода войск;

обсуждение и заключение военно-технического соглашения не должно приводить к увеличению ранее согласованных сроков для завершения вывода войск.

Конфликт в Прешевской долине (1999-2001 гг.): общая характеристика

Конфликт в Прешевской долине – боевые действия между войсками СР Югославия (вооруженные силы и полиция) и незаконным вооружённым формированием «Армия освобождения Прешево, Медведжи и Буяноваца».

Конфликт продолжался в течение 21 июня 1999 г. – 1 июня 2001 г.

Место конфликта: Прешевская долина (Прешево, Медведжа и Буяновац), расположенная в Южной Сербии, а также частично Вране, Косово и Метохия.

Причина конфликта. Согласно официально позиции албанских сепаратистов: ответ на сегрегацию сербскими властями местных албанцев. Согласно официальной позиции Югославии: проведение контртеррористической операции в Прешевской долине в ответ на провокации албанских бандформирований; агрессивность сепаратистов.

Итог конфликта: Ликвидация «наземной зоны безопасности», роспуск «Армии освобождения Прешево, Медведжи и Буяноваца», амнистия добровольно сдавшимся боевикам, создание многонациональной полиции, интеграция местного населения в общественные структуры, продолжение партизанской борьбы.

В июне 1999 г. в общине Буяновац в селе Добросин был создан штаб «Армии освобождения Прешево, Медведжи и Буяноваца». Первоначальная численность бандформирования составляла около 800 боевиков. Многие члены Армии освобождения Прешево, Медведжи и Буяноваца ранее состояли в АОК.

Албанские боевики «Армии освобождения Прешево, Медведжи и Буяноваца» боролись за отделение этих территорий от Югославии. Эскалация происходила в 5-километровой «наземной зоне безопасности», созданной в 1999 г. на территории Югославии по итогам военной операции НАТО против Югославии в соответствии с Кумановским военно-техническим соглашением. По соглашению югославская сторона не имела права держать в «наземной зоне безопасности» вооружённые формирования, кроме местной полиции, которой разрешалось иметь только лёгкое стрелковое оружие.

Пик активности «Армии освобождения Прешево, Медведжи и Буяноваца» пришёлся на 2001 г., совпав с конфликтом в Македонии.

Положение на юге Югославии стабилизировалось после достижения в мае 2001 г. между Белградом и НАТО договоренности о возвращении контингента югославских войск в «наземную зону безопасности». Были также достигнуты договоренности об амнистии для сдавшихся боевиков, формировании многонациональных полицейских сил, интеграции местного населения в общественные структуры.

После роспуска «Армии освобождения Прешево, Медведжи и Буяноваца» обстановка в регионе стала спокойнее. Однако часть боевиков продолжили провокационную деятельность в составе Албанской национальной армии.

Конфликт в Македонии (2001 г.): общая характеристика

Конфликт в Македонии – интенсивные межэтнические столкновения между македонцами и албанскими сепаратистскими группировками с января по ноябрь 2001 г.

Конфликт продолжался в течение января – ноября 2001 г.

Место конфликта: Македония.

Причина конфликта: Стремление албанцев к независимости.

Итог конфликта: Охридское соглашение, победа македонских сил, переход к налаживанию мирной жизни, продолжение партизанской борьбы.

На момент распада Югославии в 1991 г. в Македонии албанцы составляли 21 % населения (427000 человек). После того, как в 1996-1999 гг. на юге соседней Сербии действия «Освободительной Армии Косова» увенчались успехом, и в край были введены международные миротворческие силы, в албанской части Македонии по образцу этого формирования начали создаваться албанские вооружённые формирования под руководством Али Ахмети. Объединение этих организаций получило название «Национальная Освободительная Армия». В начале 2001 г. боевики начали активные действия.

В результате, в Македонии в 2000-е годы произошло беспрецедентное в истории этой страны обострение ситуации, результатом которого стало возникновение достаточно острого кризиса.

Таким образом, в 2001 г. Македония оказалась фактически в «эпицентре» очередного конфликта, возникшего на Балканском полуострове. В частности, тогда в северо-западной части Македонии начались столкновения между албанцами и правительственными войсками.

Уже в начале 1990-х годов быстро растущие в Македонии в количественном выражении албанцы выдвинули требование о своем признании в качестве «второй государствообразующей нации» и предоставлении им территориальной автономии. Руководство Македонии, учитывая тот факт, что албанское население проживает в приграничных с Косовом и Албанией районах, отказалось удовлетворить эти требования.

В дальнейшем противоречия между властями Македонии и албанскими экстремистами, создававшими нелегальные объединения и подпольные вооруженные группировки, оставались значительными. В разгар Косовского кризиса 1998-1999 гг., когда в Македонии в качестве беженцев оказалось более 300 тыс. этнических албанцев, прибывших из Косова, политические партии албанцев Македонии открыто поддержали действия Освободительной армии Косово (ОАК), потребовав от правительства предоставить территорию Македонии в случае проведения сухопутной операции.

При этом, вскоре сепаратисты из числа этнических албанцев, большинство из которых оказалось в Македонии также из Косова, сформировали так называемую Армию национального освобождения. Объявив себя «повстанцами» они выступили за пропорциональное участие албанцев во всех государственных структурах Македонии, а также за албанскую автономию в районе гг. Тетово и Куманово в Западной Македонии и даже за объединение всех албанских земель (Албания, Косово, Тетово и Куманово, Северная Греция) в единую «Великую Албанию».

На северо-западе страны участились случаи нападений на полицию и военных. Поначалу македонские силы безопасности ничего не предпринимали против албанских формирований. Однако местные македонцы потребовали защитить их, или они были готовы сами закупать оружие и давать отпор албанцам. Столкновения македонцев и албанцев стали постоянными, и обстановка в албанских анклавах стала накаляться. Тогда македонская полиция и армия усилили контроль мечетей и гражданских объектов в городах северо-западной части Македонии. Серьёзные столкновения албанских сепаратистов и македонских сил безопасности произошли в Тетово.

В результате, в ходе конфликта погибли 63 македонских военных, 64 албанских ополченца, тогда как потери среди гражданского населения составили 70 человек (60 албанцев, 10 македонцев).

Руководство Македонии, пытаясь справиться с ростом терроризма и сепаратизма в мае 2001 г. пошло на создание «правительства политического единства», в которое вошли представители всех политических партий страны, в том числе обеих организаций албанцев: Демократической партии и Партии демократического процветания. Албанцы согласились войти в правительство под сильнейшим нажимом послов стран Запада, а

также представителей НАТО и ОБСЕ в Македонии. Возглавил правительство прежний премьер-министр Л. Георгиевский. Однако военные действия не прекратились.

Тогда у посредников, в качестве которых тогда выступили страны Запада, возник план изменения Конституции Македонии с целью увеличения прав албанцев. Этот план, в котором македонская общественность усмотрела угрозу федерализации страны, создания на территории македонского и албанского государственных образований, вызвал протесты населения.

Тем не менее, президент Македонии Б. Трайковский под давлением со стороны стран Запада пошел на переговоры с сепаратистами. После долгих переговоров в г. Охрид 13 августа 2001 г. лидеры основных политических партий страны, а также президент страны в присутствии посредников подписали договор о политическом разрешении кризиса. Согласно этим договоренностям, из Конституции Македонии устраняется упоминание о македонцах как титульной нации. Особое внимание в соглашении уделено албанскому языку: он получает статус официального во всех общинах, где живет 20 % и более этнических албанцев. Значительно увеличивается представительство албанцев в государственной власти, а также в суде и полиции. Оно проводится в соответствии с общей долей албанского населения в стране. Одновременно албанские боевики согласились разоружиться. На них в этом случае распространяется амнистия. Для контроля над процессом разоружения НАТО направила в Македонию около 3,5 тыс. своих военнослужащих. Оружие, в основном старого образца было собрано, для чего была проведена специальная операция, получившая название «Основной урожай», но вооруженные столкновения продолжались. 16 ноября 2001 г. парламент принял все 15 поправок в Конституцию Македонии, которые были предусмотрены в соответствии с Охридским соглашением.

Между албанскими боевиками и македонским правительством было достигнуто соглашение о перемирии. По нему албанские вооруженные формирования разоружались, а македонское правительство обязывалось расширить права албанского населения. В договоре также была прописана новая децентрализованная система македонского государства.

В результате, в 2002 г. ситуация в Македонии стала улучшаться, причем не только благодаря заключенному ранее Охридскому соглашению, но и благодаря принятию в январе 2002 г. Закона о местном самоуправлении, в соответствии с которым центр передал часть своих полномочий на места, а также проведенной в марте 2002 г. амнистии.

После конфликта 2001 г. в Македонии так же происходили выступления повстанцев (в основном на севере страны). Конфликты не достигали критического уровня, не требовали вмешательства международного сообщества и разрешались правительством Македонии.

7 ноября 2004 г. в Македонии прошел референдум о статусе и привилегиях этнических албанцев. Референдум провалился из-за низкой явки, но вызвал общественный резонанс в стране и подъем националистических сил.

В конце 2008 г. Али Ахмети – лидер партии ДСИ (Демократический союз за интеграцию), заявил, что «Национальная Освободительная Армия» готова возобновить действия, если македонские политики будут проводить курс на централизацию государства и притеснять албанское меньшинство.

Обстановка не перестала быть напряженной и из-за косовского прецедента, в результате которого Косовский край объявил о своей независимости. Во многом из-за противоречий между албанцами и македонцами внутри страны в октябре 2008 г. Македония официально признала Косово.

Охридское соглашение (Охрид, 13 августа 2001 г.)

Охридское соглашение (официальное название – Рамочное соглашение) – документ, подписанный македонским правительством и албанскими политическими силами под давлением международного сообщества 13 августа 2001 г.

Переговоры вели политические партии ВМРО-ДПМНЕ и СДСМ с македонской стороны и ДПА и ПДП с албанской стороны. Повстанцы – члены «Национальная Освободительная Армия» – в переговорах официального участия не принимали.

Соглашение подписал президент Македонии Борис Трайковский.

Принципы: недопустимость использования насилия в политических целях; сохранение суверенитета, территориальной целостности и унитарного характера государства; невозможность территориальных решений этнических противоречий; отражение полиэтничности Македонии в общественной жизни; демократический курс государства; международные стандарты прав человека; развитие местного самоуправления.

Беспорядки в Косове (2004 г.): общая характеристика

Мартовские события – беспорядки в Косово, вспыхнувшие 17 марта 2004 г., расценивавшиеся сербским руководством как этнические чистки. Во время беспорядков 11 гражданских лиц было убито. 4000 человек были вынуждены покинуть дома. 800 домов и 36 православных церквей были повреждены или уничтожены.

Этнические конфликты и территориальные споры стали причиной Косовской войны. После окончания войны, сербские войска и полицейские силы были выведены из Косова и Метохии. С 1999 г. край находился под управлением администрации ООН. Под эгидой ООН была создана администрация в Косове (МООНК) и введены войска НАТО (КФОР).

После этого территорию Косова покинуло 150000 – 250000 человек неалбанской национальности. Оставшиеся на территории края сербы жили в анклавах, которые охранялись миротворческими силами. Однако насилие продолжалось и после окончания войны. Сербь в Косове подвергались постоянным запугиваниям и преследованиям, хотя уровень насилия снизился после окончания войны. Были зафиксированы многократные факты нападения на сербские православные церкви, памятники и другие культурные объекты. Большое число сербских культурных и религиозных объектов в Косове были разрушены. Также столкновения вспыхивали на севере Косова, где сербы составляли большинство населения и албанцы подвергались преследованиям.

Беспорядки начались 15 марта 2004 г., после того как неизвестными был убит сербский подросток Йовица Ивич в деревне Чаглавица. Местные сербы в знак протеста провели митинг и перекрыли движение транспорта. 16 марта 2004 г. трое албанских детей из деревни Чабар утонули в реке Ибар. Было выдвинуто предположение, что этих детей утопили сербы, отомстив за убитого сербского подростка. Однако это утверждение так и не было доказано. 17 марта 2004 г. тысячи албанцев в южной части города Косовска-Митровица собрались на митинг, посвященный утонувшим детям. В северной части города собралась толпа сербов. Враждующие стороны подошли к мосту через Ибар, разделяющему город на сербскую и албанскую части. Миротворческим силам пришлось применить резиновые пули, слезоточивый газ, шумовые гранаты, чтобы предотвратить столкновение сербов и албанцев. Тем не менее в результате столкновений погибли 8 человек (6 албанцев и 2 серба) было ранено около 300 человек. Также были ранены 11 миротворцев (двое из которых – очень серьёзно).

Насилие продолжилось 18 марта 2004 г. во многих населённых пунктах Косова. Столкновения произошли также в Липляне, Обиличе, Приштине. В ходе беспорядков были ранены около 600 человек, в том числе и представители миротворческого контингента. Были уничтожены 110 домов и 16 церквей. Также около 3600 человек остались без крова в результате беспорядков.

События в Косове вызвали бурную реакцию в Сербии. 17 марта 2004 г. толпы людей вышли на улицы Белграда, Нови-Сада и Ниша. В стране устраивали акции протеста против насилия в отношении сербов в Косове. Несмотря на призывы к спокойствию деятелей Сербской Православной Церкви, в Белграде была подожжена мечеть Байракли[12]. В Нише демонстранты скандировали «Убей албанца!» и подожгли местную мечеть. Однако прибытие полиции и пожарных предотвратило полное уничтожение мечетей в Белграде и Нише. Кроме того представители национальных меньшинств (турки, горанцы и албанцы) подверглись нападению в Нови Саде.

Сербское правительство решительно осудило насилие в Косове. Премьер-министр Сербии Воислав Коштуница, заявил: «События на севере Косова и Метохии выявили истинную природу албанского сепаратизма, его бурный и террористический характер. Сербское правительство делает всё возможное, чтобы остановить террор в Косово». Также В. Коштуница подверг резкой критике НАТО и ООН за бездействие и нежелание остановить кровопролитие в Косове.

Международное сообщество было застигнуто врасплох вспышкой насилия в Косове. Мартовские события в 2004 году стали самыми масштабными столкновениями между сербами и албанцами в Косове после окончания войны. КФОР объявило о закрытии границы между Косовом и остальной Сербией, а 18 марта 2004 г. НАТО приняло решение отправить ещё 1000 военнослужащих в Косово.

ООН и ЕС призвали косовских албанцев и косовских сербов к спокойствию и прекращению насилия. Генеральный секретарь ООН Кофи Анан призвал стороны к сотрудничеству с миротворческой миссией в Косове и призвал косовских албанцев соблюдать права всех национальных меньшинств Косова. ОБСЕ назвала мартовские события спланированной акцией по изгнанию оставшихся сербов с территории Косова и Метохии.

В ходе беспорядков по крайней мере 19 человек погибли (11 албанцев и 8 сербов) и более 1000 были ранены. Около 730 домов, в основном принадлежащих сербам, а также 36 православных церквей, монастырей и других объектов были значительно повреждены и разрушены. 4100 человек стали беженцами. 82 % беженцев были сербами, которые были вынуждены покинуть свои дома. Также потеряли крышу над головой представители других этнических меньшинств (цыгане, ашкали). Также 350 албанцев были вынуждены покинуть свои дома в районах где большинство населения были сербы (районы Косовской-Митровицы и Лепосавич).

Россия и Сербия и Черногория призвали провести срочное совещание Совета Безопасности ООН, с целью осуждения насилия в Косове. 19 марта 2004 г. Государственная Дума России призвала вернуть сербские войска на территорию Косова и Метохии. Помимо этого, Россия осудила КФОР и МООНК за неспособность предотвратить насилие.

Правительство Албании решительно выступило против насильственных действий албанцев Косова и заявило, что будет делать все возможное, чтобы остановить насилие и успокоить албанское население.

Президент самопровозглашенной Республики Косово Ибрагим Ругова и премьер-министр Байрам Реджепи осудили насилие и призвали к миру в Косове. Хашим Тачи бывший лидер Армии освобождения

Косова отверг этническое разделение Косова и заявил, что гарантией мира и стабильности станет независимость Косова. Также он заявил: Косово, НАТО и Запад отвоёвывали Косово не только для албанцев. Насилие не является способом решения проблем, насилие только создает проблемы.

Косовская полиция создала специальную следственную группу для расследования дел, касающихся беспорядков в марте 2004 г. По состоянию на март 2010 г. 143 жителя Косова албанской национальности были осуждены, из которых 67 человек были приговорены к лишению свободы на срок более одного года.

Проблема Косова после 1999 г.: общая характеристика

Что касается проблемы Косова, то в 2000-е годы она оставалась такой же острой, что и ранее, но после Косовского кризиса 1998-1999 гг. она вышла на совершенно иной качественный уровень.

Как известно, 10 июня 1999 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию № 1244. Однако, не все пункты резолюции № 1244 Совета Безопасности ООН от 10 июня 1999 г. были выполнены и в результате, Косово фактически оказалось вне юрисдикции Белграда, под международным протекторатом, хотя и под эгидой ООН. Уже спустя два дня 12 июня 1999 г. в Косове начался ввод многочисленного (около 50 тыс. человек) контингента миротворческих войск, сформированных, главным образом, при участии стран-членов НАТО (США, а также Великобритании, Франции, Германии и Италии и др.) – КФОР. Косово оказалось в оккупации войсками стран-членов НАТО.

Роль же ООН оказалась не столь значительной: созданная Миссия ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК) являлась немногочисленной и впоследствии, в сравнении с КФОР, не оказывала существенное воздействие на ситуацию в Косове.

Превращение после военной операции стран-членов НАТО против Югославии в 1999 г. Косово в протекторат под управлением представителей международного сообщества привело к тому, что руководство Сербии потеряло контроль над этой частью страны. Усилившаяся вследствие этого активность косовских албанцев, с одной стороны, выразилась в том, что в Косове продолжился начавшийся еще в 1990-е годы процесс становления местных органов государственной власти. 28 октября 2000 г. в Косове состоялись муниципальные выборы, победу на которых одержала Демократическая лига Косово во главе с И. Руговой: она получила 58,13 % голосов избирателей. Прошедшие в Косове в ноябре 2001 г. и октябре 2004 г. под наблюдением представителей международного сообщества выборы в парламент края – Ассамблею, зафиксировали вполне ожидаемую расстановку сил. Абсолютное преобладание в Косове в количественном выражении этнических албанцев привело к победе партий, отражающих именно их интересы. В частности, на первом месте дважды оказывалась Демократическая лига Косово во главе с И. Руговой, который вновь занял пост президента Косова, однако, вслед за ней оказались организации, созданные бывшими полевыми командирами ОАК – Демократическая партия Косово (Х. Тачи) и Союз за будущее Косово (Р. Харадинай). Отражающий интересы сербского меньшинства Список сербов Косово и Метохии в октябре 2004 г. вообще бойкотировал выборы.

С другой стороны, в Косове начались гонения на неалбанцев, в первую очередь на оставшихся здесь сербов. Более того, насилие и вовсе стало выплескиваться за пределы Косова – в южную часть Сербии, в том числе в долину Прешево, где была создана узкая, шириной в 5 км буферная демилитаризованная зона, а также в Македонию, в пограничные районы, где преобладали этнические албанцы. Действия контингента КФОР, однако, так и не смогли остановить преследования сербов, что были вынуждены признать и дипломаты ООН.

В марте 2004 г. сербы вновь оказались под ударом радикально настроенных косовских албанцев. Столкновения, которые вспыхнули между ними в первую очередь в районе Косовской Митровицы, но также и в других частях Косова, привели к жертвам. Это вызвало настоящий взрыв возмущения в Сербии, причем не только со стороны ее руководства. 17 марта 2004 г. в знак протеста против действий косовских албанцев на улицы Белграда вышли десятки тысяч человек. В некоторых населенных пунктах Сербии (в том числе в Белграде), несмотря на последовавшие обращения со стороны руководства Сербии и Сербской православной церкви соблюдать спокойствие, были совершены нападения на местные мечети.

В дальнейшем, однако, Косовский кризис стал носить уже не столь острый характер, как это имело место ранее, по крайней мере, аналогичных эскалаций конфликта в Косове уже не было. (по крайней мере, начиная с конца 2005 г.) проблема, связанная с предоставлением Косову окончательного статуса, учитывая к тому же, что этого пока не случилось, остается одной из самых значительных.

Начало этому процессу было дано в конце 2005 г., когда Совет Безопасности ООН инициировал начало процесса, результатом которого должно стать решение вопроса об окончательном статусе Косова. Залогом успеха этого процесса являлось достижение компромисса между представителям двух важнейших сторон, вовлеченных в ситуацию вокруг Косова – косовских албанцев и Сербии.

В частности, 24 октября 2005 г., на основе доклада, сделанного уполномоченным ООН К. Эйде Совет Безопасности ООН инициировал его начало, высказавшись за переговоры об окончательном статусе Косова. В принятом Заявлении подчеркивалось, что «несмотря на проблемы, по-прежнему стоящие перед Косовом и регионом в целом, пришло время перейти к следующей фазе – политическому процессу», который должен

вновь подтвердить «приверженность построению в крае многонационального и демократического общества, что способствовало бы укреплению региональной стабильности». Другими словами речь фактически шла о том, что возникла необходимость начать рассмотрение вопроса об обретении Косовом полной независимости.

Вскоре (11 ноября 2005 г.) на пост главы международных посредников по урегулированию проблемы Косова был назначен бывший премьер-министр Финляндии М. Ахтисаари. 21-27 ноября 2005 г. он совершил свое первое турне по Балканам, в ходе которого встретился с представителями косовских албанцев и Сербии.

31 января 2006 г. на заседании Контактной группы по Косово на уровне министров иностранных дел (Россия, США, Великобритания, Франция, Германия, Италия, ЕС и НАТО) было принято заявление, согласно которому «при решении вопроса о статусе Косова необходимо полностью принять во внимание характер косовской проблемы, которая оформилась в результате распада Югославии, последовавших за этим конфликтов, этнических чисток и событий 1999 года, а также его длительного пребывания под международным управлением на основе резолюции ООН 1244». При этом, министры иностранных дел высказались за необходимость предпринять все усилия для достижения договоренности по Косову уже в 2006 г.

24 июля 2006 г. в Вене впервые на высшем уровне с участием представителей двух сторон – косовских албанцев (президент Ф. Сейдиу и премьер-министр А. Зеку) и Сербии (президент Б. Тадич и премьер-министр В. Коштуница) при посредничестве специального представителя генерального секретаря ООН М. Ахтисаари состоялись переговоры о будущем статусе Косова. На них была обсуждена общая платформа, которая должна лечь в основу решения проблемы, связанной с предоставлением Косову окончательного статуса. Однако, ввиду острых разногласий между косовскими албанцами и Сербией какой-либо конкретный результат тогда достигнут не был, хотя М. Ахтисаари заявил, что атмосфера, в которой проходила достаточно откровенная дискуссия оказалась намного лучше той, которая ожидалась.

В результате, буквально сразу же со всей очевидностью выявились серьезные и, при этом трудно разрешимые, противоречия между главными участниками переговоров, основанные на диаметрально противоположных позициях относительно будущего Косова. Фактически до сих пор эти разногласия концентрируются вокруг, пожалуй, самого важного аспекта проблемы – быть или не быть Косову независимым государством.

Между тем, несмотря на то, что консенсус между представителями Сербии и косовскими албанцами в Вене достигнут не был, специальный представитель генерального секретаря ООН М. Ахтисаари приступил к разработке проекта плана, в соответствии с которым предполагалось урегулировать вопрос об окончательном статусе Косова и уже 2 февраля 2007 г. М. Ахтисаари представил обеим сторонам (косовским албанцам и Сербии) этот проект – так называемый план Ахтисаари (ранее, 26 января 2007 г. с ним ознакомились представители Контактной группы). План Ахтисаари, в котором, кстати, напрямую не говорится о независимости Косова, как впрочем, и о суверенитете Сербии над ним, предусматривает наделить край многими атрибутами государственности и фактически предоставить ему ограниченный суверенитет под международным военным и гражданским контролем. При этом указывается, что край должен стать многонациональным обществом, имеющим право осуществлять демократическое управление на основе полного уважения норм права и общепризнанных стандартов в области прав человека.

В ходе начавшегося 21 февраля 2007 г. первого раунда переговоров он получил у косовских албанцев и Сербии противоположные по своему характеру оценки, опирающиеся на уже сформированные ранее позиции. 10 марта 2007 г. обе стороны четко заявили о своем нежелании идти на компромисс друг с другом, после чего М. Ахтисаари был вынужден признать, что возможности для переговоров по определению будущего статуса Косова исчерпаны, поскольку обе стороны не проявляют никакой готовности к поиску компромисса. «Я очень надеялся и отдавал предпочтение тому, чтобы процесс привел к договоренностям, достигнутым на переговорах. Но его ход не оставил никаких сомнений в том, что в позициях сторон по статусу Косова не содержится никаких общих основ, необходимых для достижения соглашения», - подчеркнул тогда М. Ахтисаари, добавив, что никакие новые переговоры не изменят сложившейся ситуации.

Таким образом, буквально сразу же процесс урегулирования вопроса об окончательном статусе Косова оказался в тупике, выход из которого является крайне сложным. Однако, даже указанные трудности не остановили страны Запада от занятой ими ранее позиции в отношении проблемы Косова. 26 марта 2007 г. проект, предусматривающий предоставление Косову так называемой «контролируемой» независимости, т.е. план Ахтисаари был отправлен на рассмотрение в Совет Безопасности ООН, в связи с чем, генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун заявил: «Процесс по определению будущего статуса Косову достиг решающей фазы».

Результаты состоявшихся 17 ноября 2007 г. парламентских выборов в Косове, которые вновь проигнорировали проживающие здесь сербы, свидетельствуют о том, что среди косовских албанцев, в своем относительном большинстве (около 1/3 голосов) поддержавших Демократическую партию Косово во главе с бывшим полевым командиром Х. Тачи, также сохраняется отмеченная выше непримиримость во взглядах в отношении проблемы Косова.

Одна из самых существенных характеристик, относящихся к косовским албанцам и сербам в отношении проблемы Косова, оформившаяся к началу 2008 г. – это ярко выраженная непримиримость их позиций, конфронтационный, фактически доходящий до взаимоисключающих позиций, уровень мышления. При этом,

эта тенденция постоянно усиливалась, а преодоление разногласий усугублялось возникновением новых противоречий. В этих условиях те мирные инициативы, которые исходили от представителей международного сообщества, в различной степени получая поддержку со стороны косовских албанцев и сербов, не становились основой для достижения компромисса между ними.

Следствием же этой, существующей на уровне мышления, конфронтации стала неудача мирной инициативы, исходящей от специального представителя генерального секретаря ООН М. Ахтисаари. После того, как 26 марта 2007 г. М. Ахтисаари представил Совету Безопасности ООН свой план – так называемый окончательный Всесторонний план по урегулированию статуса Косова в рамках этого органа развернулась настоящая дипломатическая борьба. Неоднократные попытки стран Запада принять в рамках Совета Безопасности ООН соответствующую резолюцию, в основу которой бы был положен план Ахтисаари, каждый раз наталкивались на сопротивление со стороны России, которая угрожала использовать право veto. Последняя попытка относится к 20 июля 2007 г. (до этого трижды проект резолюции обсуждался в Совете Безопасности ООН) после чего было принято решение передать вопрос о Косове на рассмотрение в рамках Контактной группы. В тот же день, 20 июля 2007 г. представители руководства Косово заявили о том, что ввиду того, что в рамках Совета Безопасности ООН так и не удалось решить вопрос о Косове, произойдет одностороннее провозглашение Косово в качестве независимого государства.

Правда, 10 августа 2007 г. начался новый раунд переговоров с представителями косовских албанцев и сербов, используя возможности так называемой «тройки» (США, Россия и ЕС), но в очередной раз посредники столкнулись с проблемами, поскольку стороны, втянутые в конфликт вокруг Косова, несмотря на многочисленные попытки, а также усилия, предпринимаемые представителями международного сообщества, не могут найти взаимоприемлемые точки соприкосновения. В результате, во многом именно существовавшая на уровне мышления конфронтация между косовскими албанцами и сербами служила тогда одной из причин многочисленных провалов при урегулировании проблемы Косова.

«План Ахтисаари по Косово»

Марти Ахтисаари – президент Финляндии в 1994-2000 гг, финский дипломат, сотрудник ООН. Лауреат Нобелевской премии мира 2008 г.

В 1999 г. представлял ЕС на переговорах НАТО, ЕС и России с руководством Югославии. В июне 1999 г., после 11 недель бомбардировок НАТО, Марти Ахтисаари и Виктор Черномырдин добились подписания президентом Югославии Слободаном Милошевичем условий НАТО по прекращению конфликта.

В 2000-е годы вернулся к миротворческой деятельности. В ноябре 2005 г. был назначен специальным посланником Генерального секретаря ООН в Косово.

2 февраля 2007 г. Марти Ахтисаари представил президенту Сербии Борису Тадичу свой доклад, по которому предполагалось определить статус Косово. Тогда М. Ахтисаари заявил: «Независимость – это единственный вариант политически стабильного и экономически жизнеспособного Косова. Я предлагаю осуществить независимость Косова, а выполнение им набора обязательств, сформулированных в моих предложениях, в начальный период будет курировать и поддерживать международное присутствие, военное и гражданское».

По плану край должен получить ограниченную независимость под чутким руководством ЕС и ООН. Ни косоваров, ни особенно сербов, поддержанных Россией, это не устроило.

Согласно проекту, разработанному Марти Ахтисаари, населенное преимущественно албанцами Косово должно было получить право самостоятельно вести переговоры, подписывать международные соглашения, вступать в мировые организации, в том числе в ООН, иметь собственные силы безопасности, а также флаг и гимн. При этом Косово не сможет объединиться с Албанией, а его сербская часть – отделиться и войти в состав Сербии. Сербское меньшинство в Косово получит гарантированное представительство в местных органах власти и парламенте, а также полиции и других гражданских службах. Кроме того, особый статус получают сербский язык и Сербская православная церковь.

В ближайшие годы, как заявил тогда Марти Ахтисаари в крае будет находиться международный представитель, опирающийся на силы НАТО и полицию Евросоюза. Он будет наблюдать за ситуацией и получит право вмешиваться в нее, используя солдат НАТО, вплоть до отмены решений местных властей.

В результате «план Ахтисаари по Косово» оказался компромиссом, который не устроил ни одну из сторон. Белград не смирился независимостью Косово даже под международным протекторатом, так как понимал, что это первый и самый главный шаг к независимости реальной.

План специального помощника Генерального секретаря ООН Марти Ахтисаари по определению будущего статуса Косово (2 февраля 2007 г.)

В течение последних восьми лет Косово и Сербия управляются совершенно отдельно. Учреждение Миссии Организации Объединенных Наций в Косово (МООНК) во исполнение резолюции 1244 (1999) и взятие ею на себя всей полноты законодательной, исполнительной и судебной власти на всей территории Косово создало ситуацию, в которой Сербия не осуществляет каких-либо полномочий по управлению Косово. Это — неоспоримая реальность, и она является необратимой... Автономия Косово в границах Сербии, какой бы условной такая автономия ни была, попросту невозможна.

Хотя МООНК добилась существенных успехов в Косово, продолжать международное управление Косово невозможно.

Независимость — это единственный вариант, способный обеспечить политическую стабильность и экономическую жизнеспособность Косово.

Ситуация с Косово представляет собой уникальный случай, который требует уникального решения. Это решение не создает прецедента для других неурегулированных конфликтов. Единогласно приняв резолюцию 1244 (1999), Совет Безопасности в ответ на действия Милошевича в Косово лишил Сербию управляющей роли в Косово и поместил Косово под временное управление Организации Объединенных Наций, а также предусмотрел политический процесс, предназначенный для определения будущего Косово. Сочетание этих факторов обуславливает исключительность ситуации с Косово.

Основные положения Всеобъемлющего предложения об урегулировании статуса Косово

Управление Косово. Косово будет представлять собой многоэтническое общество, осуществляющее демократическое самоуправление при полном соблюдении принципа господства права и наивысших стандартов международно признанных прав человека и основных свобод. Косово примет Конституцию, в которой будут воплощены такие принципы. Косово будет иметь право вести переговоры и заключать международные соглашения, в том числе право стремиться к членству в международных организациях.

Права общин. В отношении защиты и поощрения прав общин в Плате урегулирования рассматриваются ключевые аспекты, подлежащие защите, включая культуру, язык, образование и атрибутику.

Албанский и сербский языки должны стать двумя официальными языками Косово, тогда как языки других общин, например турецкий, боснийский и рома, должны иметь статус официально используемых языков. Общины, которые не являются большинством в Косово, должны и впредь иметь гарантированное представительство в Ассамблее Косово. Для защиты их прав в законодательном процессе в Плате урегулирования также предусмотрено, что основные законы, представляющие особый интерес для общин, могут приниматься лишь с согласия большинства присутствующих и участвующих в голосовании и представителей.

Децентрализация. Элементы децентрализации включают... расширение полномочий муниципальных органов власти тех муниципальных образований, в которых большинство составляют косовские сербы (например, в таких областях, как вторичное медико-санитарное обслуживание и высшее образование); расширение автономии муниципальных образований в финансовых вопросах, включая возможность получать трансфертное финансирование из Сербии; положения о партнерстве между муниципальными образованиями и трансграничном сотрудничестве с сербскими учреждениями; и создание шести новых или существенно расширенных муниципальных образований, в которых большинство составляют косовские сербы.

Система отправления правосудия. В Плате урегулирования механизмы достижения такой системы правосудия, которая отстаивала бы интересы всех общин и включала бы судебный аппарат и органы прокуратуры, отражающие многоэтнический характер Косово.

Защита и поддержка религиозного и культурного наследия. Сербская православная церковь (СПЦ) в Косово и ее внутренняя организация должны быть ясно признаны властями Косово, ее имущество должно быть неприкосновенно, и она должна пользоваться налоговыми и таможенно-акцизными привилегиями. НАТО будет обеспечивать дополнительную физическую охрану отдельных объектов до тех пор, пока военное присутствие не решит, что уже сложились условия для передачи его обязанностей по охране полицейским силам Косово.

Возвращение людей/защита имущества. Все беженцы и внутренне перемещенные лица из Косово будут иметь право на возвращение и истребование своей собственности и личного имущества на основе добровольного и осознанного решения.

Экономика. В Плате урегулирования содержатся конкретные положения, направленные на поощрение и гарантирование устойчивого экономического развития в Косово, изложены транспарентные процедуры разрешения имущественных споров и продолжения процесса приватизации, причем в обеих областях предусмотрено существенное участие международного сообщества.

Безопасность. Полицейские силы Косово будут иметь единую структуру командования на всей территории Косово, причем личный состав местных полицейских сил будет отражать этническую структуру муниципальных образований, в которых они будут служить. В тех муниципальных образованиях, в которых большинство составляют косовские сербы, муниципальные ассамблеи будут пользоваться расширенными полномочиями в назначении начальника полицейского участка. Новые профессиональные и многоэтнические силы безопасности Косово будут созданы в течение одного года после завершения 120-дневного переходного периода, предусмотренного в Плате урегулирования. Максимальная численность их действующего личного состава не будет превышать 2500 человек, а численность резерва — 800 человек. В Плате урегулирования предусматривается, что ныне действующий Корпус защиты Косово будет расформирован в течение одного года после окончания переходного периода.

Будущее международное присутствие. В целом нести ответственность за осуществление Плате урегулирования будет Косово. С целью гарантировать и поддержать такое осуществление в Плате урегулирования определяются роль и полномочия будущих международных гражданского и военного присутствий.

Международный гражданский представитель. Международный гражданский представитель, который также будет по совместительству занимать должность Специального представителя Европейского союза и назначаться Международной руководящей группой, будет являться высшей директивной инстанцией в вопросах осуществления Плана урегулирования. Хотя Международный гражданский представитель не будет непосредственно участвовать в управлении Косово, он будет иметь широкие коррективные полномочия для обеспечения успешного осуществления Плана урегулирования. Среди его/ее полномочий будет право аннулировать решения или законы, принятые властями Косово, и наказывать и отстранять государственных должностных лиц, чьи действия он/она сочтет не соответствующими Плану урегулирования. Мандат Международного гражданского представителя будет действовать до тех пор, пока Международная руководящая группа не определит, что Косово выполнило положения Плана урегулирования.

Представительство в рамках Европейской политики в области безопасности и обороны. Представительство в рамках Европейской политики в области безопасности и обороны будет осуществлять надзорные, наставнические и рекомендательные функции в отношении всех областей, связанных с правопорядком в Косово. Оно будет иметь право независимо расследовать и преследовать в уголовном порядке лиц, подозреваемых в совершении преступлений, чреватых подрывом общественных устоев, таких, как преступления, совершенные организованными преступными группами, межэтнические преступления, финансовые преступления и военные преступления. Кроме того, оно будет обладать ограниченными исполнительными полномочиями в целях обеспечения эффективности и действенности функционирования косовских учреждений сектора правопорядка, например в областях пограничного контроля и борьбы с массовыми и уличными беспорядками.

Международное военное присутствие. Международное военное присутствие будет представлять собой военную миссию, возглавляемую НАТО. Оно будет продолжать выполнение функции, которую в настоящее время выполняют Силы для Косово (СДК), по обеспечению, совместно с Международным гражданским представителем и в рамках поддержки косовских институтов, спокойной и безопасной обстановки на всей территории Косово до тех пор, пока косовские институты не будут способны взять на себя всю полноту ответственности за безопасность.

Представительство Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Косово. Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, располагающей значительным присутствием на местах в Косово, предлагается оказывать помощь в осуществлении мониторинга, необходимого для успешного осуществления Плана урегулирования.

Осуществление. После вступления в силу Плана урегулирования начнется 120-дневный переходный период, в ходе которого существующий мандат МООНК не изменится. В течение девяти месяцев после вступления в силу Плана урегулирования будут проведены всеобщие и местные выборы.

В сопроводительном письме Ахтисаари говорится, что «реинтеграция в состав Сербии не является жизнеспособным вариантом».

Провозглашение независимости Косова (2008 г.): общая характеристика

Провозглашение независимости Косова состоялось после принятия акта парламента Косова от 17 февраля 2008 года, который объявил о независимости Косова в одностороннем порядке.

17 февраля 2008 г. Ассамблея Косова, специально созванная на внеочередное заседание, единогласно и фактически в одностороннем порядке объявила о создании в пределах территории Косова независимого государства со столицей в Приштине. В документе, названном «Декларация независимости Косова», в частности, указывалось: «Мы, демократически избранные лидеры нашего народа, настоящим объявляем, что Косово – это независимое и суверенное государство... Мы заявляем, что Косово будет демократической, светской и многоэтнической республикой, руководствующейся принципами недискриминации и равной защиты прав согласно закону». При этом, особо подчеркивалось, что случай с Косово вовсе не является прецедентом применительно к любым другим ситуациям, существующим в мире.

В результате, как и ожидалось, возникновение «Республики Косово» вызвало дальнейшее обострение противоречий между косовскими албанцами и сербами, в среде которых известие о появлении независимого государства в Косове вызвало совершенно противоположную реакцию и, в итоге, только усугубило и без того сложнейшую ситуацию в крае, прежде всего, в тех районах, в пределах которых компактно проживали этнические сербы (например, это касалось Митровицы, расположенной на севере Косова).

Так, например, 17 марта 2008 г. в Митровице имели место серьезные беспорядки с участием местных сербов, которые смогли захватить здание суда, в результате чего погиб один сотрудник полиции ООН, после чего миротворцы были вынуждены осуществить его штурм.

Не меньший взрыв возмущения факт провозглашения Косова в качестве независимого государства вызвал в самой Сербии, где уже к вечеру 17 февраля 2008 г. на улицы крупных населенных пунктов и, в первую очередь, столицы страны Белграда вышли тысячи людей, стремившихся выразить свой протест. Посольства ряда стран Запада, в первую очередь американское, подверглись нападению со стороны протестующих.

21 февраля 2008 г. в Белграде состоялся грандиозный с участием до 1 млн. человек митинг протеста (вылившийся, однако, в массовые беспорядки в столице), в котором приняли участие и представители руководства Сербии, в том числе премьер-министр В. Коштуница, который провозгласил, что «Покуда мы живы, Косово – это Сербия». Среди участников митинга находился и лидер Сербской радикальной партии Т. Николич.

Одностороннее провозглашение Косова в качестве независимого государства было осуждено и со стороны представителей ранее находившейся у власти в Сербии династии Карагеоргиевичей. Кроме того, В. Еремич, например, выступил со статьей «Нация одна. Нация неразделима», опубликованной в «Нью-Йорк таймс» в номере от 27 февраля 2008 г., в которой в умеренных тонах, с акцентом на недопущение нарушения важнейших положений международного права, подверг критике действия стран Запада.

Все вышеуказанное фактически свидетельствует о том, что шаг, совершенный косоварами 17 февраля 2008 г., необдуманный и совершенный явно с подачи стран Запада привел к дальнейшему ухудшению обстановки в самом Косове и вокруг него, в первую очередь в Сербии, где очень скоро обнаружился кризис в системе власти страны, конкретным выражением которого стала отставка премьер-министра В. Коштуницы, состоявшаяся 8 марта 2008 г., после чего 13 марта 2008 г. был распущен парламент и на 11 мая 2008 г. назначены новые парламентские выборы. Последние уже на стадии подготовки были квалифицированы как референдум относительно будущего развития Сербии.

При этом сербам предстояло сделать сложнейший выбор между сторонниками интеграции Сербии в ЕС в лице Демократической партии во главе с Б. Тадичем, в сущности обходящим острейшую косовскую проблему, и силами (сторонники В. Коштуницы, а также Сербская радикальная партия во главе с Т. Николичем), считающими, что компромисс со странами Запада, учитывая важность Косова для Сербии невозможен.

На экстренном заседании Совета безопасности ООН 15 февраля 2008 г. пять государств (США и ЕС) из 15 членов Совета безопасности ООН высказались за предоставление независимости Косова. Постоянный представитель РФ Виталий Чуркин тогда отметил: « Без нового решения Совета Безопасности никто не может самовольно подменить ООН в Косове, произвольно изменить характер, структуру и функции международного гражданского присутствия в крае. Любые произвольные шаги в обход СБ ООН по изменению мандата международного присутствия... противоречили бы международному праву, прежде всего уставу ООН, и общепризнанным нормам миротворчества».

18 февраля 2008 года Афганистан, Тайвань и ряд европейских государств первыми признали независимость Косова. Первой из числа стран Запада такое решение приняла Франция, а затем к ней присоединились США, Великобритания и др.

К началу 2014 г. число стран-членов ООН, признавших независимость Косова составило 108 из 193 государств (56 %).

В то же время прочие государства - члены ООН (более 1/3), в том числе два постоянных члена Совета безопасности ООН (Российская Федерация и Китайская Народная Республика), отказались признать независимость Косова или заявили о нейтралитете. Чтобы занять место в ООН, страна должна иметь поддержку 2/3 государств-членов ООН (т.е. 129 из 193) и одобрение Совета Безопасности ООН, в частности, отсутствие вето какого-либо постоянного члена Совета Безопасности ООН.

Против отделения Косова выступила Российская Федерация, по мнению которой, одностороннее объявление независимости Косова будет нарушением принципов международного права.

В то же время против признания независимости края выступила Испания, а также Кипр, Греция, Китай и Россия и др.

Согласно конституции Сербии, парламент края не обладает необходимыми для отделения полномочиями, поэтому объявление независимости нелегитимно, и Косово по-прежнему входит в состав Сербии как автономный край Косово и Метохия.

С точки зрения Сербии и непризнавших отделение государств, статус Косова на данный момент – автономный край Сербии, в одностороннем порядке заявивший о своей независимости, признанный некоторыми странами самостоятельным государством и получающий военную поддержку войсками НАТО, которые противодействуют восстановлению территориальной целостности Сербии и установлению конституционного строя на территории Косова и Метохии.

В качестве ответной меры на объявление независимости парламент Сербии принял единогласное решение об аннулировании решения краевого парламента Косова от 18 февраля 2008 г. Аналогичное решение приняло правительство Сербии (17 февраля 2008 г.), расценив декларацию как нарушение конституции Сербии. Республика Косово была названа «фальшивым государством на территории Сербии», а на лидеров республики были заведены уголовные дела. Сербия также отозвала послов из США и Великобритании. 28 июня 2008 г. была сформирована Сербская Скупщина Косово – местный парламент в северной части края, не контролируемой албанцами. Новый парламент поддержали Сербия и Россия, а США, руководство ЕС и власти самопровозглашённой Республики Косово объявили его нелегитимным.

8 октября 2008 г. по предложению делегации Сербии Генеральная Ассамблея ООН обратилась в Международный суд с просьбой вынести консультативное заключение по этому поводу и дать ответ на вопрос:

«Соответствует ли одностороннее провозглашение независимости временными институтами самоуправления Косово нормам международного права?». Соответствующую резолюцию Генеральной Ассамблеи поддержали 77 государств, 74 страны воздержались и 6 проголосовали против:

«За»: Азербайджан, Алжир, Ангола, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Беларусь, Боливия, Ботсвана, Бразилия, Бруней, Восточный Тимор, Вьетнам, Гайана, Гватемала, Гвинея, Гондурас, Греция, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминика, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иран, Исландия, Испания, Казахстан, Камбоджа, Кения, Кипр, Китай, Коста-Рика, КНДР, Куба, Киргизстан, Лесото, Лихтенштейн, Мадагаскар, Маврикий, Мексика, Мьянма, Намибия, Никарагуа, Нигер, Нигерия, Норвегия, Панама, Папуа-Новая Гвинея, Парагвай, Республика Конго, Россия, Румыния, Сальвадор, Свазиленд, Сент-Винсент и Гренадины, Сербия, Сингапур, Сирия, Словакия, Соломоновы Острова, Судан, Суринам, Танзания, Черногория, Чили, Узбекистан, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Шри-Ланка, Экваториальная Гвинея, Эритрея, ЮАР, Ямайка.

«Против»: Албания, Маршалловы Острова, Науру, Палау, США, Федеративные Штаты Микронезии.

«Воздержались»: Австралия, Австрия, Андорра, Армения, Афганистан, Багамские Острова, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Белиз, Бельгия, Бенин, Болгария, Буркина-Фасо, Бутан, Вануату, Великобритания, Венгрия, Гаити, Гана, Германия, Гренада, Грузия, Дания, Израиль, Иордания, Ирландия, Италия, Йемен, Камерун, Канада, Катар, Колумбия, Латвия, Ливан, Литва, Люксембург, Македония, Малайзия, Мальта, Марокко, Молдова, Монако, Монголия, Непал, Нидерланды, Новая Зеландия, ОАЭ, Оман, Пакистан, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Самоа, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Сенегал, Сент-Люсия, Словения, Сьерра-Леоне, Таиланд, Того, Тринидад и Тобаго, Уганда, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швейцария, Швеция, Эстония, Япония.

15 ноября 2009 г. в Косове состоялись первые с момента объявления независимости края муниципальные выборы. Победу на них одержала Демократическая партия Косова премьер-министра страны Хашима Тачи. Второе место досталось их оппонентам из Демократической лиги Косова, возглавляемой президентом страны Фатмиром Сейди. Третьим пришёл Альянс за будущее Косова во главе с одним из основателей Армии освобождения Косова Рамушем Харадинаем.

После получения запроса от Генеральной ассамблеи Международный суд обратился с просьбой к государствам-членам ООН предоставить до 17 апреля 2009 г. свои письменные мнения. Тридцать шесть государств (21 – из числа признавших независимость Косова, 15 – из числа не признавших независимость Косова) прислали свои мнения. Венесуэла представила свое мнение с опозданием, но и её доклад был также принят к рассмотрению.

До 17 июля 2009 г. всем участникам процесса давалась возможность направить в Международный суд комментарии к присланным ранее докладам других стран.

К моменту начала процесса 1 декабря 2009 г. независимость Косова признало 63 государства.

1 декабря 2009 г. в Международном суде в Гааге начались слушания о законности одностороннего провозглашения независимости Косова.

Консультативное заключение было оглашено 22 июля 2010 г. на открытом заседании в Большом зале правосудия во Дворце Мира в Гааге. Это заключение не имеет обязательной силы. Суд единогласно решил, что он обладает юрисдикцией по делу, девятью голосами против пяти решил выдать консультативное заключение, и десятью голосами против четырех решил, что декларация независимости Косова не нарушает международного права.

Суд решил не рассматривать вопрос о пределах права на самоопределение и о возможности права на сецессию как средство правовой защиты, как выходящие за рамки заданного ему вопроса (§ 83), и решил, что общее международное право не содержит запрета деклараций независимости (§ 84). Суд также не усмотрел в декларации независимости Косова противоречий с применимыми специальными нормами международного права – резолюцией Совета безопасности ООН №1244 от 10 июня 1999 года (так как счёл, что резолюция не запрещала авторам декларации её издать – § 119) и Конституционными рамками UNMIK (так как счёл, что декларация не была принята временными органами самоуправления Косова – § 121).

Таким образом, Международный суд ООН признал законность решения властей Косова о провозглашении независимости от Сербии.

8 марта 2011 г. в Брюсселе прошли первые за историю Косова переговоры с Сербией. Политический статус Косова не обсуждался. Позиция Белграда: улучшение жизни сербской общины в Косово. Позиция Приштины: нормализация отношений с Сербией.

В июле 2011 г. возник конфликт между властями самопровозглашённой Республики Косово и косовскими сербами за контроль над двумя переходами на границе края с Центральной Сербией, которую косовские власти рассматривают как государственную. Фактически на стороне Косова выступили и силы KFOR. Конфликту предшествовали безуспешные переговоры Приштины и Белграда о таможенном регулировании.

19 апреля 2013 г. в Брюсселе премьер-министр Сербии Ивица Дачич и премьер-министр Косово Хашим Тачи парафировали соглашение о принципах нормализации отношений. Оно касается статуса и функций сербских общин на севере Косово, но не статуса самого Косово. Соглашение предусматривает формирование

нового единого сообщества/ассоциации сербских общин Косово, которые должны контролировать области экономического развития, образования, здравоохранения, городского и сельского хозяйства. Дополнительными полномочиями это объединение могут наделить "центральные власти" Косово. Полицейские подразделения сербской части Косово должны быть полностью интегрированы в единую косовскую службу, однако командовать региональным полицейским управлением, которое возьмет под контроль четыре сербские общины (Северная Митровица, Звечан, Зубин Поток и Лепосавич), должен косовский серб. Судебные органы северного Косово должны быть интегрированы в косовские и действовать по косовским законам, однако в сербской части города Косовска-Митровица должен быть учрежден особый окружной суд. Предусмотрено проведение в 2013 г. при поддержке ОБСЕ выборов в руководство сербских муниципалитетов. Сербия и Косово договорились не блокировать процесс вхождения друг друга в состав ЕС. Для реализации соглашения при поддержке ЕС должен быть сформирован совместный комитет. Многие сербские оппозиционные партии, Сербская православная церковь, движения националистического толка и косовские сербы выступают против соглашения с Косово, поскольку считают его предательством национальных интересов.

Декларация независимости Косово (Приштина, 17 февраля 2008 г.)

Принята Ассамблеей Косова 17 февраля 2008 г.

ДЕКЛАРАЦИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ КОСОВО

17 февраля 2008 года

Ассамблея Косово,

Созванная на внеочередное собрание 17 февраля 2008г. в г.Приштина, столице Косово,

Отвечая на призыв народа о построении общества, которое уважает человеческое достоинство и соблюдает гордость и цели своих граждан,

Обязуясь бороться с мучительным наследием недавнего прошлого в духе примирения и прощения,

Посвящая себя защите, поддержанию и уважению разнообразия нашего народа,

Вновь подтверждая наше желание стать полноправным членом среди демократических государств Евро-атлантического региона,

Учитывая, что Косово – это особый случай, возникший в результате несогласованного распада Югославии и не имеющий прецедентов в других ситуациях,

Вспоминая годы борьбы и насилия в Косово, которые тревожили сознание всех цивилизованных народов,

Выражая благодарность мировому сообществу за то, что оно вмешалось в 1999г., в результате чего в Косово было свергнуто правление Белграда, и Косово перешло под временное управление Объединенных Наций,

Гордясь, что Косово с тех пор добилось развития функциональных, многонациональных институтов демократии, которые свободно выражают волю наших граждан,

Вспоминая годы инициированных международным сообществом переговоров между Белградом и Приштиной по вопросу нашего будущего политического статуса,

Сожалея, что невозможно было согласовать взаимоприемлемый статус, несмотря на честные намерения наших лидеров,

Подтверждая, что рекомендации Специального Посла ООН Мартти Ахтисаари предоставляют Косово всеобщую основу для дальнейшего развития и соответствуют наивысшим европейским стандартам по правам человека и надлежащему управлению,

Нацеленные на разрешение вопроса о нашем статусе таким образом, чтобы народ получил более ясную картину о своем будущем, двигался вперед, забыв конфликты прошлого, и реализовал полный демократический потенциал нашего общества,

Прославляя всех мужчин и женщин, которые принесли себя в жертву для построения лучшего будущего для Косово,

Одобрять

ДЕКЛАРАЦИЮ НЕЗАВИСИМОСТИ КОСОВО

1. Мы, избранные демократическим путем лидеры нашего народа, настоящим документом объявляем Косово независимым и суверенным государством. Настоящая декларация отражает волю нашего народа и полностью соответствует рекомендациям Специального Посла ООН Мартти Ахтисаари и Комплексного Предложения для урегулирования вопроса относительно статуса Косово.

2. Мы объявляем Косово демократической, светской и многонациональной республикой, которая руководствуется принципами недискриминации и равной защиты согласно закона. Мы должны защищать и поддерживать права всех общин Косово и создавать условия, необходимые для их эффективного участия в политических процессах и принятии решений.

3. Мы полностью принимаем обязательства Косово, содержащиеся в Плане Ахтисаари, и приветствует концепцию, которую он предлагает для руководства Косово в ближайшие годы. Мы должны полностью выполнять эти обязательства, включая приоритетность принятия законодательства, указанного в Приложении XII, в частности, того, которое уважает и защищает права общин и их членов.

4. Мы должны в кратчайшие сроки принять Конституцию, которая закрепляет наше обязательство уважать права человека и основные свободы всех наших граждан, в частности, те, которые закреплены Европейской Конвенцией по Правам Человека. Конституция должна объединять все соответствующие принципы Плана Ахтисаари и должна приниматься посредством демократического и совещательного процесса.

5. Мы приветствуем продолжительную поддержку международного сообщества нашего демократического развития посредством международного присутствия в Косово согласно резолюции Совета Безопасности ООН 1244 (1999). Мы приглашаем и приветствуем международное гражданское присутствие для осуществления надзора за исполнением нами Плана Ахтисаари и Миссию ЕС в области верховенства закона. Мы также приглашаем и приветствуем Организацию Северо-Атлантического соглашения в поддержании лидирующей роли в международном военном присутствии в Косово и выполнении обязанностей, предусмотренных для нее согласно резолюции Совета Безопасности ООН 1244 (1999) и Плана Ахтисаари до тех пор, пока институты Косово будут способны выполнять эти обязанности. Мы должны полностью сотрудничать с этими миссиями для обеспечения будущего мира, процветания и стабильности Косово.

6. По культурным, географическим и историческим причинам мы считаем, что наше будущее находится в рамках европейской семьи. В результате этого, мы объявляем о нашем намерении предпринимать все шаги, необходимые для обеспечения полноправного членства в Европейском Союзе, а также реализовывать реформы, необходимые для европейской и евроатлантической интеграции.

7. Мы выражаем нашу искреннюю благодарность ООН за работу, проделанную для оказания нам помощи в восстановлении после войны и построении институтов демократии. Мы обязуемся конструктивно сотрудничать с ООН в дальнейших ее инициативах.

8. С независимостью приходит обязательство ответственного членства в международном сообществе. Мы полностью принимаем эту обязанность и будем руководствоваться принципами Устава ООН, Хельсинского Заключительного Акта, другими документами Организации Безопасности и Сотрудничества в Европе, а также международными правовыми обязательствами и принципами международного этикета, который используется в отношениях между государствами. Косово должно иметь международные границы, установленные в приложении VIII Плана Ахтисаари, и полностью уважать суверенитет и территориальную целостность всех наших соседей. Косово также должно не допускать применение угроз и использования силы в любом порядке, который не соответствует целям ООН.

9. Настоящим документом мы принимаем международные обязательства Косово, включая те, которые определены от имени Миссии ООН по Временному управлению Косово (UNMIK), соглашениями и другими документами бывшей Социалистической Федеральной Республики Югославия, которые мы обязаны выполнять в качестве бывшей составной части, включая Венские Конвенции по вопросам дипломатических и консульских отношений. Мы должны полностью сотрудничать с Международным Уголовным Трибуналом бывшей Югославии. Мы намереваемся получить членство в международных организациях, в которых Косово должно бороться за поддержание международного мира и стабильности.

10. Косово заявляет о своем обязательстве поддерживать мир и стабильность в нашем регионе юго-восточной Европы. Наша независимость завершает процесс жестокого распада Югославии. Поскольку этот процесс был очень болезненным, мы должны неустанно работать для достижения примирения, что позволит юго-восточной Европе двигаться вперед после конфликтов нашего прошлого и развивать новые связи регионального сотрудничества. Следовательно, мы должны работать вместе с нашими соседями для развития общего европейского будущего.

11. В частности, мы выражаем наше желание установить хорошие отношения со всеми нашими соседями, включая Республику Сербия, с которой нас связывают крепкие исторические, коммерческие и социальные отношения, которые мы будем стремиться и дальше развивать в ближайшем будущем. Мы должны продолжать прилагать наши усилия в развитии добрососедских отношений и сотрудничества с Республикой Сербия, поддерживая согласие среди нашего народа.

12. Настоящим документом мы подтверждаем, четко, ясно и безоговорочно, что Косово в законном порядке обязано выполнять положения настоящей Декларации, включая, в частности, свои обязательства согласно Плану Ахтисаари. Во всех этих вопросах мы должны действовать в соответствии с принципами международного права и резолюциями Совета Безопасности ООН, включая резолюцию 1244 (1999). Мы публично заявляем, что все государства имеют право опираться на данную декларацию, и просим их предоставить нам свою поддержку и дружбу.

Приштина, 17 февраля 2008

Председатель Ассамблеи Косово

Джакуп КРАСНИКИ

Конституция Республики Косово (Приштина, 15 июня 2008 г.)

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КОСОВО

Мы, граждане республики Косово, готовы строить свободное, демократическое, миролюбивое государство, которое станет родиной всех граждан,

Мы готовы создавать государство свободных граждан, где будут гарантировано соблюдение прав человека, гражданских свобод и равенства всех граждан перед законом,

Мы готовы к превращению государства Косово в социально и экономически процветающую страну

Мы уверены, что государство Косово будет способствовать стабильности в регионе и Европе посредством создания отношений добрососедства и партнерства с соседними государствами.

Мы уверены, что государство Косово станет достойным членом семьи миролюбивых государств мира.

Мы готовы к полноправному участию государства Косово в процессе евроатлантической интеграции.

Принимая во внимание все вышесказанное, торжественно утверждаем Конституцию Республики Косово

Глава 1

Основные Положения

Статья 1

Определение государства

1. Республика Косово является независимым, суверенным, демократическим, уникальным и неделимым государством.

2. Республика Косово является государством, работающим во благо своих граждан. Республика Косово осуществляет власть, основываясь на уважении прав и свобод своих граждан и остальных лиц, находящихся на ее территории.

3. Республика Косово не имеет территориальных претензий и не собирается объединяться с целым или частью какого-либо из государств.

Статья 2

Суверенитет

1. Суверенитет республики Косово основан на желании народа, принадлежит народу и осуществляется в соответствии с положениями Конституции посредством избранных представителей, референдумов и других форм волеизъявления, указанных в положениях Конституции.

2. Суверенитет и территориальная целостность республики Косово является целостным, неотделимым, неделимым и защищен всеми средствами, предусмотренными конституцией и этим законом.

3. Республика Косово имеет право участия в системах международной безопасности в целях поддержания мира и защиты национальных интересов

Статья 3

Равенство перед законом

1. Республика Косово является мульти- этническим сообществом, состоящим из представителей Албанской и других национальностей, руководимым посредством законодательной, исполнительной и судебной власти на основании демократических принципов и полного соблюдения буквы закона.

2. Осуществление государственной власти в республике Косово будет основываться на принципах равенства всех граждан перед законом и полного соблюдения признанных международным сообществом фундаментальных прав и свобод человека и защиты прав и участия представителей всех проживающих на территории Косово сообществ в жизни государства.

Статья 4

Форма правления и разделения власти

1. Косово является демократической республикой, основанной на принципе разделения ветвей власти, их ответственности и полномочий, предусмотренных положениями конституции.

2. Ассамблея Республики Косово является законодательной ветвью власти в государстве.

3. Президент Республики Косово является представителем единства граждан. Он также является законным представителем страны на внешнем и внутреннем уровне, гарантом демократической работы учреждений Республики Косово в соответствии с требованиями Конституции.

4. В обязанности правительства Республики Косово внедрение законов и государственной политики и отчет перед парламентариями.

5. Судебная власть является самостоятельной и независимой и осуществляется посредством судов.

6. Конституционный Суд является независимым органом власти, в задачу которого входит защита конституционности и работа в роли окончательной инстанции по трактовке положений конституции.

7. В республике Косово есть учреждения по защите конституционного порядка и территориальной целостности, общественного порядка и безопасности, действующие в рамках конституционных полномочий демократических учреждений республики Косово.

Статья 5

Языки

1. Албанский и сербский языки являются официальными языками республики Косово.
2. Турецкий, боснийский и румынский языки обладают статусом государственных языков на муниципальном уровне или будут использоваться на официальном уровне во всех ветвях власти, согласно положениям законодательства

Статья 6

Символика

1. Флаг, печать и государственный гимн являются символикой Республики Косово, отражающей мульти-этнический характер ее граждан.
 2. Вид, показ и защита флага и другой государственной символики регулируется законодательством.
- Показ и защита национальной символики регулируется законодательством

Статья 7

Ценности

1. Конституционный порядок Республики Косово основывается на принципах свободы, мира, демократии, равенства, уважения прав и свобод человека, верховенства закона, отсутствия дискриминации, права собственности, охране окружающей среды, социальной справедливости, плюрализме, разделении государственных полномочий и рыночной экономике.
2. Гендерное равенство, предоставление мужчинам и женщинам равных возможностей участия в политической, социальной, экономической, культурной и остальных сферах жизни являются фундаментальными ценностями демократического развития сообщества Республики Косово

Статья 8

Светское государство

1. Республика Косово является светским государством, нейтральным по отношению к вероисповеданию своих граждан.

Статья 9

Культурное и религиозное наследие

1. Республика Косово гарантирует сохранение и защиту культурного и религиозного наследия

Статья 10

Экономика

1. Основой экономического устройства республики Косово является рыночная экономика с правом свободной конкуренции

Статья 11

Валюта

1. Единая валюта является законным платежным средством Республики Косово.
2. Центральный Банк Республики Косово является независимым официальным финансовым учреждением Республики Косово

Статья 12

Местная власть

1. Муниципалитеты являются основными территориальными единицами Республики Косово, работающими на основе самоуправления.
2. Организационная структура и полномочия территориальных единиц самоуправления регулируется законодательством

Статья 13

Столица

1. Пристина является столицей Республики Косово.
2. Статус и организационная структура столицы регулируется законодательством.

Статья 14

Гражданство

1. Приобретение и прекращение права на гражданство республики Косово регулируется законодательством

Статья 15

Граждане, проживающие за рубежом

1. Республика Косово защищает интересы граждан своей страны, проживающих за рубежом

Статья 16

Верховенство конституции

1. Конституция является высшим законодательным актом Республики Косово. Законы и другие законодательные акты составляются в соответствии с положениями Конституции.
2. Право на власть исходит из Конституции.
3. Республика Косово уважает международное законодательство.
4. Любое лицо и организация Республики Косово руководствуются в своих действиях положениями Конституции

Статья 17

Международные договоренности

1. Республика Косово заключает международные договоренности и становится членом международных организаций.

2. Республика Косово сотрудничает с международными организациями, способствующими миру и безопасности и защищающими права человека

Статья 18

Ратификация международных договоренностей

1. На основании двух третей (2/3) голосов всех депутатов Ассамблеи ратифицируются международные договоренности, касающиеся следующих аспектов:

- территориальные вопросы, вопросы мира, создания альянсов, политическое и военное сотрудничество;
- фундаментальные права и свободы;
- членство Республики Косово в международных организациях;
- принятие Республикой Косово финансовых обязательств

2. Международные договоренности, не касающиеся аспектов, указанных в параграфе 1, ратифицируются посредством подписи Президента Республики Косово.

3. Президент или Премьер Министр Республики Косово информирует Ассамблею о подписании международных договоренностей какого-либо рода.

4. Дополнение или аннулирование международных договоренностей производится по той же процедуре, что и ратификация международных договоренностей

5. Принципы и процедуры ратификации и оспаривания международных договоренностей указаны в законодательстве

Статья 19

Применимость международного права

1. Международные договоренности, ратифицированные Республикой Косово, становятся частью внутренней законодательной системы с момента их публикации в Официальной Газете Республики Косово. Они применяются в виде «как есть», за исключением случаев, когда они применяются самостоятельно и их применение требует обнародования закона

2. Ратифицированные международные договоренности и обязательные для исполнения нормы международного права приоритетнее, чем законы Республики Косово.

Статья 20

Делегирование суверенитета

1. На основании ратифицированных международных договоренностей Республика Косово имеет право делегирования государственных полномочий международным организациям при возникновении особых обстоятельств.

2. Если ратифицированный Республикой Косово договор на членство в международной организации явно предполагает непосредственное применение норм вышеуказанной организации, то его ратификация должна быть подтверждена двумя третями депутатов Ассамблеи, в результате чего ратифицированный договор обладает приоритетом над законодательством Республики Косово.

ГЛАВА 2

ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

Статья 21

Общие принципы

1. Фундаментальные права и свободы человека являются неделимой, неотчуждаемой и нерушимой основой законодательного порядка Республики Косово.

2. Республика Косово защищает и гарантирует фундаментальные права и свободы в соответствии с Конституцией.

3. Каждый человек обязан уважать фундаментальные права и свободы других

4. Фундаментальные права и свободы, указанные в конституции применимы в указанных рамках и к юридическим лицам.

Статья 22

Непосредственная применимость международных договоренностей и инструментов

1. Фундаментальные права и свободы человека, гарантируемые следующими международными договоренностями и инструментами, гарантируются этой конституцией, непосредственно применяются в Республике Косово и являются, в случае конфликта, приоритетными перед другими законодательными актами и другими указами государственных учреждений:

- Универсальная декларация прав человека
- Европейская Конвенция и протоколы защиты фундаментальных прав и свобод человека
- Международное соглашение и протоколы о гражданских и политических правах человека
- Рамочная Конвенция Евросоюза по защите национальных меньшинств
- Конвенция по искоренению всех форм расовой дискриминации

-Конвенция по искоренению всех форм дискриминации женщин

-Конвенция по правам ребенка

- Конвенция против пыток, остальных форм жестокого, бесчеловечного или ведущего к деградации личности обращения или наказания

Статья 23

Человеческое достоинство

Человеческое достоинство является нерушимой основой всех фундаментальных прав и свобод человека

Статья 24

Равенство перед законом

1. Все граждане равны перед законом. Все граждане обладают равными правами на защиту закона без дискриминации.

2. Никто не может быть подвергнут дискриминации по расовому признаку, на основании цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических и других предпочтений, национального или социального происхождения, принадлежности к какому либо сообществу, имущественному и социальному состоянию, сексуальной ориентации, рождению, инвалидности или другому личному статусу.

3. Принципы равной защиты перед законом не подразумевают отмену мер, необходимых для защиты и развития прав лиц и групп, находящихся в неравном положении. Такие меры применяются только, если соответствуют целям их выполнения.

Статья 25

Право на жизнь

1. Каждый человек имеет право на жизнь

2. Запрещены телесные наказания

Статья 26

Право на личную целостность

Каждый человек имеет право на уважение личной физической и физиологической целостности, что подразумевает:

- право на принятие решения по поводу репродукции в соответствии с законодательно установленными правилами и процедурами;

-подтвержденное законодательством право контроля собственного тела;

- подтвержденное законодательством право не подвергаться медицинскому лечению против собственной воли;

- подтвержденное законодательством право отказа от участия против своей воли в медицинских и научных экспериментах

Статья 27

Запрет пыток, жестокого, нечеловеческого или ведущего к деградации личности обращения

Никто не может быть подвергнут пыткам, жестокому, нечеловеческому или ведущему к деградации личности обращению или наказаниям

Статья 28

Запрет рабства и принудительной работы

1. Никто не может содержаться в рабстве или услужении.

2. Никто не должен выполнять принудительные работы. Согласно законодательству труд или услуги предоставленные лицами, осужденными решением суда за совершение преступления или во время объявленного состояния чрезвычайного положения в соответствии с положениями конституции не рассматриваются как принудительные работы.

3. Запрещена торговля людьми

Статья 29

Право на свободу и безопасность

1. Каждый гражданин обладает гарантированным правом на свободу и безопасность. Никто не может быть лишен свободы, за исключением случаев, предусмотренных законодательством и после решения суда соответствующей инстанции в результате следующих действий:

- приговор о заключении в результате совершения криминального преступления;

- на основании обоснованных подозрений о совершении криминального правонарушения, только в том случае, если лишение свободы является обоснованной мерой для недопущения совершения еще одного криминального правонарушения на период установленный законодательством до проведения суда;

- в целях воспитательного контроля несовершеннолетних или в целях направления несовершеннолетнего в соответствующую инстанцию на основании судебного постановления;

- в целях медицинского контроля лица, которое представляет опасность для общества в связи с болезнью;

- незаконного въезда на территорию Республики Косово или на основании приказа о депортации или экстрадиции

2. Любое лицо, лишенное свободы, должно быть надлежащим образом проинформировано о причинах задержания понятным ему языком. Письменный ордер о задержании с указанием причин задержания должен

быть предоставлен сразу же после задержания. Любой лишенный свободы без судебного ордера должен в течение сорока восьми (48) часов предстать перед судом, на котором судья обязан вынести решение об аресте или освобождении. Любой задержанный должен предстать перед судом в течение указанного времени или условно освобожден до полного выяснения обстоятельств, за исключением случаев решения судьи о том, что задержанный опасен для общества или наличия возможности риска побега со стороны задержанного.

3. Любой задержанный должен быть надлежащим образом проинформирован о своем праве не давать каких-либо показаний, праве самостоятельного выбора адвоката и праве надлежащего общения с лицом по его выбору.

4. Любое лицо, лишенное свободы, для которого мерой пресечения был избран арест или задержание, имеет право использования всех законно возможных средств опротестования ареста или задержания. Дело в срочном порядке рассматривается в суде и судья выносит постановление об освобождении, если суд приходит к выводу, что арест или задержание не имели законных оснований.

5. Любой задержанный или арестованный с несоблюдением положений данной статьи имеет право на обоснованную компенсацию согласно нормам законодательства.

6. Любой заключенный имеет право опротестования условий задержания в соответствии с требованиями законодательства

Статья 30

Права обвиняемых

1. Любой обвиняемый в совершении уголовного правонарушения обладает следующим набором минимальных прав:

- правом предоставления на понятном ему языке надлежащей информации о сути и причине выдвигаемого против него обвинения;
- правом предоставления надлежащей информации о полагающихся ему правах;
- правом достаточного времени, условий и средств подготовки защиты;
- правом на бесплатного переводчика, если обвиняемый не понимает языка, на котором ведется судопроизводство по его делу;
- правом на адвоката по своему выбору, правом свободного общения с адвокатом и правом на бесплатного адвоката, если обвиняемый не имеет средств на оплату услуг адвоката;
- правом не давать показания против себя или признавать собственную вину

Статья 31

Право на честный и беспристрастный суд

1. Каждому гражданину гарантирована равная защита прав перед законом в суде, государственных учреждениях и перед обладателями государственных полномочий.

2. Каждый гражданин обладает правом проведения честных и беспристрастных открытых слушаний утвержденным законодательством независимым и беспристрастным трибуналом для определения его прав и обязанностей или в связи с обвинениями в совершении уголовного правонарушения в течение определенного промежутка времени.

3. Слушания по делам должны быть открытыми за исключением законодательно обоснованного решения суда о противоречии открытого слушания интересам правосудия или нарушении общественного порядка, национальной безопасности, интересов несовершеннолетних или частной жизни сторон в связи с присутствием средств массовой информации.

4. Любое лицо, обвиняемое в совершении уголовного правонарушения, имеет право опроса свидетелей и право требования обязательного присутствия на суде свидетелей, экспертов и других лиц, могущих прояснить имеющиеся у суда улики.

5. Любое лицо, обвиняемое в совершении уголовного правонарушения, считается не виновным, пока суд не докажет его вину, соблюдая требования законодательства.

6. Бесплатный адвокат предоставляется обвиняемым, не имеющим достаточных средств на оплату услуг адвокатов только в случаях, если присутствие адвоката необходимо для совершения эффективного правосудия.

7. Законодательство регулирует судебные процедуры с участием несовершеннолетних посредством специальных правил и процедур, предусмотренных для несовершеннолетних.

Статья 32

Право на средства правовой защиты

Согласно законодательным процедурам любой гражданин имеет право требовать средства правовой защиты в связи с административными и судебными решениями, нарушающими его права или интересы

Статья 33

Принцип законности и пропорциональности в уголовных делах

1. Гражданина не могут обвинить или наказать за действие, не трактуемое как уголовное преступление на момент его совершения, за исключением фактов геноцида, военных преступлений, преступлений против человечества согласно нормам международного права.

2. Период наказания за совершение уголовного преступления не должен превышать период наказания, указанный в законодательстве, действующем на момент совершения преступления.

3. Степень наказания должна соответствовать степени тяжести совершенного преступления.

4. Наказания присуждаются согласно положениям законодательства, действующего на момент совершения преступления, за исключением случаев, когда мера наказания, указанная в последующем законодательстве, более приемлема для обвинителя.

Статья 34

Право не возможности двойного осуждения за совершенное преступление

Никто не может быть осужден дважды за совершение одного и того же преступления

Статья 35

Свобода передвижений

1. Граждане Республики Косово и проживающие в Косово на законных основаниях иностранцы обладают правом свободы передвижения по территории страны и выбора места жительства в Республике Косово.

2. Каждый гражданин имеет право покинуть страну. Ограничения этого права регулируются законодательством при судебных процедурах, выполнении решений судов или выполнении обязательств по защите государства.

3. Граждане Республики Косово не могут быть лишены права въезда на территорию Республики Косово.

4. Граждане Республики Косово не могут быть экстрадированы из государства против своей воли, за исключением случаев, указанных в международном праве и международных договоренностях.

5. Законодательство регулирует право въезда и проживания иностранцев на территории Республики Косово

Статья 36

Право на конфиденциальность

1. Каждый гражданин обладает правом на частную и семейную жизнь, правом неприкосновенности жилища, конфиденциальности переписки, телекоммуникации и остальных средств коммуникации.

2. Обыск на территории частной собственности или частной организации может производиться в целях расследования преступления только на не обходимой территории и на основании судебного ордера с указанием причин необходимости обыска. Отступление от этого правила возможно только в случаях ареста на законных основаниях, необходимости сбора улик, которые могут потеряться или необходимости избежать прямой и серьезной угрозы людям или собственности, обоснованной законодательно.

3. Конфиденциальность переписки, телефонных переговоров или других видов коммуникации является нерушим правом. Вышеуказанное право может быть временно ограничено на основании решения суда в случае расследования уголовного преступления или защиты страны на условиях, указанных в законодательстве.

4. Каждый гражданин имеет право на защиту личной информации. Сбор, сохранение, доступ, исправление и использование личной информации регулируется законодательством

Статья 37

Право на вступление в брак и создание семьи

1. Каждый гражданин имеет право вступить в брак и создать семью по доброй воле в соответствии с требованиями законодательства.

2. Процедура брака и развода регулируется законодательно и основана на равенстве супругов.

3. Семья имеет право особой защиты со стороны государства на условиях, предусмотренных законодательством

Статья 38

Свобода верования, сознания и вероисповедания

1. Конституция гарантирует свободу верования, сознания и вероисповедания.

2. Свобода верования, сознания и вероисповедания подразумевает право принимать и исповедовать то или иное вероисповедание, право выражать личные верования и право принимать или отказываться от членства в религиозных организациях или группах.

3. Никого не могут заставить или запретить исповедовать то или иное вероисповедание или публично заявлять о принадлежности к той или иной религиозной конфессии.

4. Свобода исповедования вероисповедания, верований и сознания может быть ограничена законодательно, если является причиной нарушения общественной безопасности или порядка, здоровья и прав других граждан.

Статья 39

Религиозные концессии

1. Республика Косово гарантирует и защищает религиозную автономию и религиозные памятники, находящиеся на ее территории.

2. Религиозные конфессии имеют право самостоятельного регулирования своей внутренней организационной структуры, религиозных действий и религиозных церемоний.

3. Религиозные конфессии имеют регулируемое конституцией и соответствующим законодательством право создания религиозных школ и благотворительных организаций.

Статья 40

Свобода выражения

1. Каждый гражданин обладает гарантированным правом на свободу выражения. Право свободы выражения подразумевает право на свободу самовыражения, распространения и получения информации, мнений и остальных сообщений без ограничений.

2. Свобода выражения может быть ограничена законодательно в случаях необходимости недопущения способствования и провокации насилия и враждебности по расовому, национальному, этническому или религиозному признаку.

Статья 41

Право доступа к общественным документам

1. Каждый гражданин имеет право доступа к общественным документам.

2. Документы общественных организаций и органов государственной власти являются открытыми за исключением информации, которая согласно законодательству трактуется как конфиденциальная, данных о торговых секретах или сферы безопасности.

Статья 42

Свобода средств массовой информации

1. Конституция гарантирует свободу средств массовой информации и плюрализм.

2. Цензура запрещена. Никто не имеет права запретить распространение информации в средствах массовой информации за исключением случаев необходимости недопущения способствования и провокации насилия и враждебности по расовому, национальному, этническому или религиозному признаку.

3. Согласно законодательству любой гражданин имеет право исправить неправдивую, неполную или недостоверно опубликованную информацию, если эта информация нарушает его права и интересы

Статья 43

Свобода сборов

1. Конституция гарантирует гражданам свободу сборов. Каждый гражданин имеет право организации и участия в собраниях, акциях протеста и демонстрациях. Это право может быть ограничено законодательно в случае необходимости поддержания общественного порядка, здоровья граждан, национальной безопасности и защиты прав других граждан.

Статья 44

Свобода создания ассоциаций

1. Каждый гражданин имеет право свободного создания ассоциаций. Право свободы создания ассоциаций подразумевает право каждого гражданина на создание организации без получения какого-либо разрешения, быть или не быть членом той или иной организации, участвовать или не участвовать в деятельности той или иной организации.

2. Конституция гарантирует свободу организации профсоюзов и организаций по защите прав. Это право может быть ограничено законодательно для определенных категорий профессий.

3. Организации или действия, нарушающие конституционный порядок, нарушающие права и свободы человека, провоцирующие, расовую, национальную, этническую или религиозную ненависть, могут быть запрещены судебными постановлениями, изданными судами соответствующей инстанции.

Статья 45

Свобода выборов и участия в них

1. Каждый гражданин Республики Косово, достигший 18-летия даже в день выборов, имеет право избирать и быть избранным, за исключением случаев ограничения данного права на основании судебного решения.

2. Право голосования является личным, равным, свободным и тайным.

3. Государственные учреждения предоставляют каждому гражданину возможность участия в общественной деятельности и влияния на решения государственных властей демократическими методами.

Статья 46

Защита собственности

1. Конституция гарантирует право владения собственностью.

2. Использование собственности регулируется законодательством с учетом интересов общественности.

3. Ни один гражданин не может быть лишен собственности в судебном порядке. Республика Косово или государственные власти Республики Косово могут экспроприировать собственность, если экспроприация собственности разрешена на основании положений законодательства, необходима оптимальным вариантом удовлетворения интересов общественности, является немедленной и адекватной компенсацией лицу или лицам, чья собственность была экспроприирована.

4. Разногласия, возникающие в результате деятельности Республики Косово или государственных властей Республики Косово касательно факта экспроприации, будут рассматриваться в судах соответствующих инстанций.

5. Интеллектуальная собственность защищается законом.

Статья 47

Право на образование

1. Каждый гражданин имеет право на бесплатное базовое образование. Базовое образование регулируется законодательством и финансируется государственным бюджетом

2. Государственные учреждения гарантируют равные возможности образования для всех граждан, основываясь на их способностях и нуждах.

Статья 48

Свобода искусства и науки

1. Конституция гарантирует свободу художественной и научной деятельности.

2. Конституция гарантирует академическую свободу

Статья 49

Право на работу и занятие профессиональной деятельностью

1. Конституция гарантирует право на работу.

2. Каждый гражданин имеет право выбора профессии и рода занятий.

Статья 50

Права детей

1. Каждый ребенок имеет право на защиту и уход, необходимый для его благополучия.

2. Дети, рожденные вне брака, имеют одинаковые права с детьми, рожденными в браке.

3. Каждый ребенок имеет право защиты от насилия, плохого обращения или эксплуатации.

4. Каждый ребенок имеет право постоянного контакта с родственниками и родителями, за исключением случаев наличия решения суда, в котором указано что постоянные контакты с родственниками и родителями противоречат интересам ребенка.

Статья 51

Здоровье и социальная защита

1. Здравоохранение и социальное страхование регулируются законодательством.

2. Законодательство регулирует базовое социальное страхование по безработице, болезни, недееспособности и преклонному возрасту.

Статья 52

Ответственность за окружающую среду

1. Каждый гражданин несет ответственность за природу, ее биологическое разнообразие, окружающую среду и национальное наследие.

2. Каждый гражданин должен иметь возможность быть услышанным в государственных учреждениях и возможность требовать рассмотрения вопросов, касающихся сферы окружающей среды территории его проживания.

3. При принятии любых решений государственные власти должны учитывать их влияние на окружающую среду.

Статья 53

Трактовка положений о правах человека

1. Фундаментальные права и свободы человека, гарантируемые данной Конституцией, должны трактоваться в соответствии с решениями Европейского Суда по правам Человека

Статья 54

Юридическая защита прав человека

1. Каждый гражданин имеет право юридической защиты прав, гарантированных данной конституцией или законом положение, которого было нарушено или проигнорировано. Кроме этого любой гражданин имеет право на соответствующую компенсацию в случае доказательства факта нарушения права.

Статья 55

Ограничения фундаментальных прав и свобод

1. Фундаментальные права и свободы человека, гарантируемые данной Конституцией, могут быть ограничены только на основании закона.

2. Фундаментальные права и свободы человека, гарантируемые данной Конституцией, могут быть ограничены до степени, необходимой для достижения цели ограничения в открытом демократическом обществе.

3. Фундаментальные права и свободы человека, предусмотренные этой Конституцией, не могут быть ограничены в непредназначенных для этого целях.

4. В случаях ограничения прав человека или трактовки вышеуказанных ограничений все ветви государственной власти, в особенности суды, должны обращать особое внимание на суть ограничиваемого права, существенность цели ограничения, характер и степень ограничения, соотношение ограничения и достигаемой при этом цели и пересматривать цель для поиска меньшей степени применяемого ограничения.

5. Ограничения фундаментальных прав и свобод человека, гарантируемых данной конституцией, не должны каким-либо образом отрицать суть существующих фундаментальных прав и свобод.

Статья 56

Фундаментальные права и свободы человека при состоянии чрезвычайного положения

1. Частичная отмена фундаментальных прав и свобод человека, предусмотренных данной конституцией, может применяться только при объявлении состояния чрезвычайного положения согласно конституции до необходимой при соответствующих обстоятельствах степени.

2. Отмена фундаментальных прав и свобод человека, гарантируемых статьями 23,24,25,27,28,29,31,33,34,37 и 39 этой конституции, запрещена при любых обстоятельствах.

ГЛАВА 3

ПРАВА ОБЩИН И ИХ ЧЛЕНОВ

Статья 57

Общие принципы

1. Жители, принадлежащие к одинаковой национальной, этнической, лингвистической или религиозной группе, традиционно представленной на территории Республики Косово, кроме фундаментальных прав и свобод, представленных во второй главе этой конституции, обладают дополнительными правами, которые также указаны в этой конституции.

2. Каждый член общины имеет право указывать или не указывать свою принадлежность к той или иной общине и не подвергаться дискриминации в связи со своим выбором объявления принадлежности или не принадлежности к той или иной общине.

3. Члены общин имеют право свободного выражения, поддержания и развития своей национальной идентичности и атрибутики общины.

4. Выполнение вышеуказанных прав не должно препятствовать выполнению указанных в данной конституции обязательств и обязанностей действовать в соответствии с законодательством и не нарушать прав других.

Статья 58

Обязательства государства

1. Республика Косово гарантирует общинам и их членам предоставление соответствующих условий для сохранения, защиты и развития своей национальной идентичности. Правительство будет оказывать особую поддержку, включая финансовую культурным инициативам общин и их членов.

2. Республика Косово будет способствовать развитию духа толерантности, диалога, взаимной поддержки среди общин и уважения стандартов, указанных в Рамочной Конвенции по защите прав национальных меньшинств Совета Европы и Европейской Хартии о региональных говорах и языках национальных меньшинств.

3. Республика Косово будет предпринимать все меры, необходимые для защиты людей, которые могут подвергнуться угрозам или актам дискриминации, враждебности или насилия в результате их принадлежности к той или иной национальной, этнической, культурной, лингвистической или религиозной группе.

4. Республика Косово примет необходимые адекватные меры для способствования полному и эффективному равенству представителей всех общин в экономической, социальной, культурной и политической сферах.

5. Республика Косово будет способствовать сохранению культурного и религиозного наследия всех общин, которое является неотъемлемой частью культурного наследия Республики Косово. Перед Республикой Косово стоит особая обязанность обеспечить целостность мест и памятников, имеющих культурную и религиозную значимость для представителей общин.

6. Республика Косово будет предпринимать эффективные действия против любого человека, нарушающего права представителей общин. Республика Косово будет удерживаться от политики насильственной ассимиляции лиц, принадлежащих к различным общинам, и защищать представителей этих общин от любых действий, направленных на их ассимиляцию.

7. Республика Косово гарантирует всех общинам и их членам возможность пользоваться своими правами, указанными в этой конституции, без какой-либо дискриминации.

Статья 59

Права общин и их членов

Каждая община и представители общины обладают следующими правами:

- правом на выражение, сохранение и развитие своей культуры, правом сохранения основных элементов их идентичности: религии, традиций, языка и культуры;

- получать государственное образование на одном из официальных языков Косово на всех уровнях;

- получать дошкольное, начальное и среднее государственное образование на своем родном языке на уровне, утвержденном законодательством, а также правом на создание специальных классов даже притом, что их наполняемость будет меньше чем в стандартных учебных заведениях;

- создавать и управлять собственными частными учебными заведениями и тренировочными центрами, которые могут получить государственное финансирование на условиях, предусмотренных законодательством и международными стандартами;

- свободно использовать свой язык и письменность в частной и государственной жизни;

- использовать свой язык и письменность при контактах с муниципальными властями или местными представительствами центральных властей на территориях, где их община является большей частью населения

в соответствии с требованиями законодательства. Стоимость услуг письменного или устного переводчика оплачивается соответствующими властями;

- правом использования и показа символики общины в соответствии с требованиями законодательства и международных стандартов;

- правом регистрации личных имен в оригинальной форме и написании, а также правом возврата первоначальных имен в случае их насильственного изменения;

- правом использования местных названий, названий улиц и других топографических индикаторов, отражающих мульти этнический и мульти лингвистический характер территории их применения;

- правом гарантированного доступа и представительства в государственных средствах массовой информации, правом ведения передач на своем языке в соответствии с требованиями законодательства и международных стандартов;

- правом создания и пользования собственными средствами массовой информации, предоставляющими информацию на их родном языке: ежедневными газетами и проводными средствами теле и радио вещания, а также правом использования определенного количества частот в электронных средствах массовой информации в соответствии с требованиями законодательства и международных стандартов. Республика Косово предпримет все меры, необходимые для обеспечения Сербской Общине Косово доступа к эфирным частотам независимой Сербской телекомпании, вещающей на территории Косово;

- правом свободных контактов между собой на территории Республики Косово, правом налаживания и поддержания свободных мирных контактов с гражданами других государств, включая граждан других государств, с которыми они имеют общую этническую, культурную, лингвистическую или религиозную идентичность, общее культурное наследие в соответствии с требованиями законодательства и международных стандартов;

- правом свободных контактов и участия без дискриминации в деятельности местных, региональных и международных неправительственных организаций;

- создавать учреждения культурного, художественного, научного и воспитательного характера, школы и другие организации, целью которых является выражение, сохранение и развитие их идентичности.

Статья 60

Консультационный Совет Общин

1. Консультационный Совет Общин осуществляет свои полномочия под руководством президента Республики Косово. Совет состоит из представителей всех общин Республики Косово.

2. Среди прочих в состав Совета входят представители ассоциаций всех общин.

3. В полномочия Консультационного совета Общин входит:

- создания механизма постоянного обмена между представителями общин и правительством Республики Косово;

- предоставление общинам возможности комментировать законодательные или политические инициативы правительства на начальном этапе, выступать с предложениями подобных инициатив и добиваться рассмотрения их инициатив в соответствующих проектах и программах;

- выполнять другие обязанности и функции в соответствии с требованиями законодательства

Статья 61

Право службы в государственных структурах

Общины и их члены имеют право равного представительства в форме службы в государственных учреждениях и предприятиях государственной формы собственности всех уровней, в особенности служба в полицейских структурах на территориях, где проживает подавляющее большинство представителей вышеуказанной общины с одновременным соблюдением правил конкуренции и целостности государственных структур.

Статья 62

Представительство в местных органах власти

1. В муниципалитетах, где, по крайней мере, 10% (десять) жителей принадлежат к общине, не обладающей большинством представительства в муниципалитете, должность Вице-президента муниципалитета Ассамблеи общин резервируется за кандидатом от вышеуказанной общины.

2. Вице-президентом избирается лицо из списка кандидатов от общин меньшинств, набравшее большинство голосов в открытом списке кандидатов на выборы в Муниципальную Ассамблею.

3. Вице- президент Общин обязан способствовать диалогу между общинами и выступать формальной центральной фигурой, занимающейся решением проблем общин меньшинств, представляющей их интересы на заседаниях Муниципальной Ассамблеи и работающей для них. Кроме этого в обязанности Вице –президента будет входить рассмотрение жалоб общин и их представителей о нарушении действиями или решениями Муниципальной Ассамблеи их конституционно гарантируемых прав. Вице –президент направляет полученные жалобы на рассмотрение Муниципальной Ассамблеей в целях пересмотра действий или принятых решений.

4. В случае отсутствия со стороны Муниципальной Ассамблеи повторного рассмотрения совершенного ими действия или принятого решения или в случае вывода Вице – президента о сохранении нарушения конституционно гарантируемых прав после пересмотра жалобы, Вице-президент имеет право направления дела

непосредственно в Конституционный Суд, который принимает решение о рассмотрении или не рассмотрении направленной им жалобы.

5. Конституция гарантирует присутствие представителей общин меньшинств Республики Косово в органах исполнительной власти.

ГЛАВА 4

АССАМБЛЕЯ РЕСПУБЛИКИ КОСОВО

Статья 63

Общие принципы

Ассамблея является законодательным органом Республики Косово. Избирается путем прямого голосования гражданами страны

Статья 64

Структура Ассамблеи

1. Ассамблея состоит из ста двадцати (120) депутатов, избираемых посредством тайного голосования по открытым спискам. Депутатские мандаты в Ассамблеи распределяются среди представителей всех партий, коалиций, гражданских инициатив и независимых кандидатов на основании количества голосов, полученных кандидатами в депутаты при выборах в Ассамблею.

2. В рамках вышеуказанной структуры распределения, двадцать (20) депутатских мандатов из ста двадцати (120) существующих предоставляется представителям общин меньшинств в Косово

- партии, коалиции, гражданские инициативы и независимые кандидаты, объявившие себя представителями Сербской Общины Косово, получают десять мест в Ассамблее на основании открытого голосования и минимум 10 гарантированных мест в случае не донабора по открытому голосованию;

- партии, коалиции, гражданские инициативы и независимые кандидаты, объявившие себя представителями остальных общин, получают то количество депутатских мандатов, которые были выиграны в результате открытого голосования. Минимальное распределение в случае недонабора следующее:

Румынская община – 1 мандат;

Община Ашкали – 1 мандат;

Египетская община – 1 мандат;

Один (1) дополнительный мандат будет присужден представителю румынской, египетской или общины Ашкали, набравшему большее количество голосов.

Боснийская община – 3 мандата;

Турецкая община – 2 мандата;

Община Горани – 1 мандат в случае если требуемое количество мандатов не было распределено среди представителей остальных общин

Статья 65

Полномочия Ассамблеи

В полномочия Ассамблеи Республики Косово входит следующее:

- утверждение законов, резолюций и других общих актов;

- решения о дополнении Конституции, принимаемые большинством из двух

третей 2/3 голосов депутатов, присутствующих на заседании и представителей общин, не являющихся большинством в Республике Косово;

- объявления референдума в соответствии с законодательством;

- ратификация международных соглашений;

- утверждение бюджета Республики Косово;

- выборы и увольнение Спикера и Вице-спикеров Ассамблеи;

- выборы Правительства и выражение вотума недоверия;

- контроль работы правительства и других государственных организаций, являющихся подотчетными ассамблеи в соответствии с положениями конституции и законодательства;

- избрание членов Судейского Совета Косово и Прокуратуры Косово в соответствии с положениями Конституции;

- предложение кандидатур судей Конституционного Суда;

- контроль международной политики и политики безопасности;

- утверждение декретов Президента об объявлении состояния чрезвычайного положения;

- рассмотрение общих вопросов в рамках, установленных законодательством

Статья 66

Выборы и депутатский мандат

1. Срок действия полномочий Ассамблеи Республики Косово составляет четыре (4) года и начинается с момента учредительного заседания, которое происходит в течение тридцати (30) дней с момента объявления официальных результатов выборов.

2. Выборы депутатов в Ассамблею, происходят не позднее тридцати (30) дней до окончания депутатского мандата действующих депутатов Ассамблеи. В случае роспуска Ассамблеи выборы происходят не позднее сорока пяти (45) дней с момента объявления о роспуске Ассамблеи.

3. В обязанности Президента Республики Косово входит созыв учредительного заседания Ассамблеи. В случае невозможности президента Республики Косово созвать учредительное заседание, вышеуказанное заседание происходит без участия Президента Республики Косово.

4. Полномочия Ассамблеи Республики Косово продлеваются только в случае объявления состояния чрезвычайного положения в целях принятия срочных мер оборонительного характера, угрозе Конституционному порядку, общественному порядку Республики Косово или на срок действия состояния чрезвычайного положения, установленный конституцией.

5. Законодательство определяет условия избрания, требования к избранникам и процедуру проведения голосования

Статья 67

Избрание спикера и вице-спикеров

1. Ассамблея Республики Косово избирает спикера Ассамблеи и пять вице-спикеров среди депутатов.

2. Кандидатура спикера Ассамблеи предлагается парламентской группой, являющейся большинством в Ассамблее, и избирается на основании голосов большинства депутатов.

3. Кандидатуры трех (3) вице-спикеров предлагаются тремя парламентскими группами, представляющими большинство в Ассамблее, и избираются на основании голосов большинства депутатов.

4. Кандидатуры двух (2) вице-спикеров избираются из депутатов, являющихся меньшинством в Ассамблее, и избираются на основании голосов большинства депутатов. Один (1) из вице-спикеров будет являться депутатом представителем Сербской Общины Косово. Один (1) из вице-спикеров будет являться депутатом представителем остальных общин Косово, находящихся в меньшинстве.

5. Спикер и Вице-спикеры снимаются с занимаемой должности на основании голосов двух третей всех депутатов Ассамблеи.

6. Спикер и вице-спикеры составляют президиум Ассамблеи. В обязанности президиума входит контроль административной работы Ассамблеи в соответствии с требованиями протокольных процедур Ассамблеи.

7. В обязанности спикера Ассамблеи входит следующее:

-представительство Ассамблеи;

- утверждение повестки дня, созыв и председательство на заседаниях;

- подписание актов, утвержденных Ассамблеей;

- выполнение других функций, установленных конституцией и протокольными процедурами Ассамблеи.

8. В случае отсутствия спикера или его невозможности выполнять свои обязанности его заменяет один из вице-спикеров

Статья 68

Заседания

1. Заседания Ассамблеи Республики Косово являются открытыми.

2. Заседания Ассамблеи Республики Косово могут быть закрыты по запросу Президента Республики Косово, Премьер- Министра или на основании запроса одной трети депутатов (1/3) в соответствии с требованиями процедурных правил. Решение принимается на основании открытой и прозрачной процедуры и должно быть утверждено голосами двух третей депутатов, присутствующих на заседании.

Статья 69

Порядок заседаний и кворум

1. Ассамблея проводит заседания два раза в год.

2. Весеннее заседание начинается в третий понедельник января, а осеннее заседания начинается во второй понедельник сентября.

3. Кворумом ассамблеи Косово считаются голоса более половины депутатов Ассамблеи, присутствующих на заседании.

4. Ассамблея Косово имеет право созыва внеочередного заседания на основании запроса Президента Республики Косово, Премьер- Министра и 1/3 одной трети депутатов Ассамблеи

Статья 70

Депутатский мандат

1. Депутаты Ассамблеи являются представителями народа и не имеют других официальных мандатов.

2. Мандат депутата Ассамблеи начинается в день подтверждения результатов выборов.

3. Депутатский мандат завершается или становится недействительным в случае следующих ситуаций:

- депутат не принес присягу;

- депутат подал в отставку;

- депутат стал членом Правительства Республики Косово;

- завершение срока действия мандата;

- депутат отсутствует в Ассамблее более шести (6) месяцев подряд. В особых случаях Ассамблея может принять другое решение;

- депутат осужден и приговорен к более одному году тюремного заключения на основании решения суда последней инстанции за совершение преступления;

- смерть депутата.

4. Вакантные должности в Ассамблее замещаются сразу же в соответствии с требованиями конституции и соответствующего законодательства.

Статья 71

Квалификация и равенство полов

1. Кандидатом в депутаты Ассамблеи может стать любой гражданин страны, достигший 18-летнего возраста и отвечающий критериям законодательства.

2. Состав Ассамблеи Косово формируется в соответствии с международно-признанными требованиями гендерного равенства.

Статья 72

Несоответствие

Согласно требованиям законодательства член Ассамблеи Республики Косово не имеет права занимать какой-либо пост в ветвях исполнительной власти, государственном предприятии или выполнять исполнительные функции какого-либо рода.

Статья 73

Несовместимость

1. Следующие категории государственных служащих не могут выставлять свои кандидатуры или избираться в Ассамблею до момента ухода с предыдущей должности:

- судьи и прокуроры
- члены службы безопасности Косово
- сотрудники полиции Косово
- сотрудники таможенной службы Косово
- сотрудники разведывательного управления Республики Косово
- директора независимых агентств
- председатели и члены избирательной комиссии

2. Лица, признанные недееспособными решением суда последней инстанции не могут выставлять свои кандидатуры на должность депутата Ассамблеи.

3. Меры и другие чиновники, занимающие должности в исполнительных ветвях власти на муниципальном уровне не могут выставлять свои кандидатуры на должность депутата Ассамблеи до момента ухода с предыдущей должности

Статья 74

Выполнение должностных обязанностей

Депутаты Ассамблеи Республики Косово обязаны служить интересам народа Республики Косово и руководствоваться в своей работе положениями Конституции, законодательством и процедурными правилами Ассамблеи.

Статья 75

Иммунитет

1. Депутатов Ассамблеи Республики Косово не имеют права преследовать, подавать против них гражданские иски или увольнять исходя из действий или принятых ими решений в рамках служебным полномочий. Депутатский иммунитет не распространяется на обвинения в совершении уголовных преступлений, не касающихся их депутатской деятельности.

2. Никто не имеет права арестовать или каким-либо образом задерживать депутата Ассамблеи при выполнении депутатских обязанностей без согласия большинства депутатов Ассамблеи

Статья 76

Процедурные правила

Процедурные правила Ассамблеи утверждаются голосами двух третей депутатов ассамблеи и определяют внутренний распорядок и методику работы Ассамблеи

Статья 77

Комиссии

1. Ассамблея назначает постоянные, действующие и специальные комиссии из представителей политических партий Ассамблеи.

2. Ассамблея имеет право создать комиссию по специальным вопросам, включая расследования, по запросу 1/3 одной третей всех депутатов Ассамблеи.

3. По крайней мере, один заместитель председателя комиссии должен принадлежать к общине меньшинству в представляемой им комиссии.

4. Полномочия и процедуры комиссий определены в процедурных правилах Ассамблеи.

Статья 78

Комиссия по правам и интересам общин

1. Комиссия по правам и интересам общин является постоянной комиссией Ассамблеи. 1/3 одна треть представителей этой комиссии включает в себя депутатов Ассамблеи представителей Сербской Общины

Косово, 1/3 одна треть представителей этой комиссии включает в себя депутатов общин меньшинств. Одна треть представителей этой комиссии включает в себя представителей депутатов общин большинства.

2. По запросу любого представителя президиума Ассамблеи любой законопроект может быть направлен на рассмотрение комиссии по правам и интересам общин. На основании голосов большинства представителей комиссии, в течение двух недель комиссия принимает решение о внесении или не внесении рекомендаций к законопроекту.

3. Для адекватного рассмотрения вопросов по правам и интересам общин комиссия имеет право подать рекомендации в другую соответствующую комиссию.

4. Комиссия имеет право выступать с инициативой собственных законопроектов и других законодательных актов, направление на рассмотрение которых находится в рамках полномочий комиссии, касающихся рассмотрения проблем общин. Члены комиссии имеют право подавать законопроекты самостоятельно.

5. Президиум Ассамблеи, другая комиссия или группа, состоящая, по крайней мере, из 10 депутатов Ассамблеи имеет право направлять в комиссию вопросы для получения консультаций.

Статья 79

Законодательная инициатива

Согласно требованиям законодательства Президент Республики Косово в рамках своих полномочий, Правительство, депутаты Ассамблеи и по крайней мере 10 граждан имеют право выступить с законодательной инициативой

Статья 80

Утверждение законов

1. Законы и другие законодательные акты, утверждаются Ассамблеей посредством голосования и голосов большинства депутатов, если иное не предусмотрено конституцией.

2. Законы, утвержденные Ассамблеей, подписываются спикером Ассамблеи и обнародуются посредством подписи президента Республики Косово в течение восьми (8) дней с момента получения.

3. Направляя закон на доработку в Ассамблею, Президент Республики Косово обязан указать причины направления на доработку. Президент Республики Косово имеет право направлять закон на доработку только один раз.

4. Ассамблея принимает решение об утверждении направленного Президентом Республики Косово закона на доработку на основании голосов большинства депутатов. Закон считается обнародованным, если утвержден голосами большинства депутатов.

5. Если президент Республики Косово в течение восьми (8) дней с момента получения не принял решение об обнародовании или возврате закона на доработку, закон считается обнародованным и публикуется в официальной газете без подписи Президента.

6. Закон вступает в силу в течение пятнадцати (15) дней с момента его публикации в Официальной Газете, если иное не предусмотрено законодательством

Статья 81

Особо важное законодательство

1. Для утверждения, дополнения или аннулирования следующих законов потребуется большинство голосов депутатов Ассамблеи и депутатов представителей общин меньшинств Косово:

- законы, изменяющие муниципальные границы, создающие или упраздняющие муниципалитеты, определяющие объем полномочий муниципалитетов и их участия во внутри муниципальных и меж муниципальных взаимоотношениях;

- законы, изменяющие права общин и их представителей, не указанные в конституции;

- законы об использовании языка;

- законы о местных выборах;

- законы о религиозной свободе или договоренностях с религиозными общинами;

- законы об образовании;

- законы об использовании символики, включая символику общин и законы о государственных праздниках

2. Проекты особо важных законов не могут быть направлены на референдум

Статья 82

Роспуск Ассамблеи

1. Ассамблея будет распущена при следующих обстоятельствах:

- не возможности формирования правительства в течении шестидесяти (60) дней с момента назначения Премьер- Министра Президентом страны;

- наличие голосов двух третей депутатов Ассамблеи, поддерживающих роспуск Ассамблеи. В таких случаях Ассамблея распускается на основании декрета Президента Республики Косово;

- не избрания президента Республики Косово в течение шестидесяти дней с момента начала предвыборной кампании.

2. Ассамблея может быть распущена на основании указа Президента Республики Косово после выражения вотума недоверия правительству.

ГЛАВА 5

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ КОСОВО

Статья 83

Статус президента

Президент является главой государства и представляет единство всех граждан Республики Косово

Статья 84

Полномочия президента

В полномочия Президента входит следующее:

- представительство Республики Косово на внутреннем и внешнем уровнях;
- гарантия функционирования государственных учреждений в соответствии с требованиями конституции;
- объявление выборов в Ассамблею Республики Косово и созыв ее первого заседания;
- издание декретов в соответствии с требованиями конституции;
- обнародование законов, утвержденных Ассамблеей;
- возврат утвержденных Ассамблеей законов на доработку, если президент приходит к выводу о вреде подобных законов законодательным интересам Республики Косово, одной или нескольких общин. Президент имеет право возвращать закон на доработку только один раз;
- подпись международных договоренностей в соответствии с положениями Конституции;
- предложение дополнений к Конституции;
- направление конституционных вопросов в Конституционный Суд;
- международная политика страны;
- получение верительных грамот от глав дипломатических миссий, аккредитованных в Республике Косово;
- Верховный Главнокомандующий Вооруженных Сил Республики Косово;
- председательство в Консультативном Совете Общин;
- назначение кандидатуры Премьер- Министра для создания правительства на основании кандидатур, поданных политическими партиями или коалициями, представляющими большинство в Ассамблее;
- назначает и увольняет Председателя Верховного Суда Республики Косово на основании предложений Судебного Совета Республики Косово;
- назначает и увольняет судей Республики Косово на основании предложений судебного Совета Республики Косово;
- назначает и увольняет главного прокурора Республики Косово на основании предложений Прокурорского Совета Республики Косово;
- назначает и увольняет прокуроров Республики Косово на основании предложения Прокурорского Совета Республики Косово;
- назначает судей Конституционного Суда на основании предложений Ассамблеи;
- назначает командующего Вооруженных сил Республики Косово по рекомендации Правительства;
- назначает совместно с Премьер – Министром Директора, заместителя директора и главного инспектора Разведывательной Службы Республики Косово;
- принимает решение об объявлении состояния чрезвычайного положения в Республике Косово после консультации с Премьер- Министром;
- имеет право созыва заседаний Совета Безопасности и председательства во время состояния чрезвычайного положения;
- принимает решение о создании дипломатических и консульских представительств Республики Косово за рубежом после консультации с Премьер- Министром;
- назначает и увольняет глав дипломатических представительств республики Косово на основании рекомендаций правительства;
- назначает председателя центральной избирательной комиссии;
- назначает председателя правления Центрального Банка Республики Косово, который также выполняет функции управляющего и назначает остальных председателей правления Банка;
- награждает медалями, почетными грамотами и наградами в соответствии с требованиями законодательства;
- выступает перед ассамблеей Косово с отчетом о проделанной им работе раз в год;

Статья 85

Квалификация для избрания президентом

Любой гражданин Республики Косово, достигший 35-летнего возраста и старше, может быть избран президентом Республики Косово

Статья 86

Выборы президента

1. Президент Республики Косово избирается ассамблеей Республики Косово посредством тайного голосования.

2. Выборы президента Республики Косово производятся не позднее тридцати (30) дней до окончания срока действия полномочий действующего Президента Республики Косово.

3. Любой дееспособный гражданин Республики Косово может выставить свою кандидатуру на должность президента Республики Косово при условии наличия подписей 30 депутатов Ассамблеи. Депутаты Ассамблеи могут поставить подписи только в поддержку одного кандидата.

4. Президент Республики Косово избирается на основании голосов двух третей (2/3) депутатов Ассамблеи.

5. Если ни один из кандидатов не набрал голосов двух третей депутатов Ассамблеи при двух тайных голосованиях, то третье голосование производится между двумя кандидатами, набравшими наибольшее количество голосов. Один из двух кандидатов, набравший наибольшее количество голосов избирается президентом Республики Косово.

6. Если при третьем голосовании не был выбран Президент Республики, то Ассамблея распускается и в течение сорока пяти (45) дней проводятся новые выборы в Ассамблею

Статья 87

Мандат и присяга

1. Президент Республики Косово вступает на должность после принятия присяги перед Ассамблеей Косово. Текст присяги указывается в законодательстве.

2. Президент избирается сроком на пять лет.

3. После завершения первого срока полномочий президент может быть переизбран повторно. Повторное переизбрание возможно только один раз.

Статья 88

Несовместимость

1. Президент не имеет права выполнять других функций.

2. После избрания президент не имеет права занимать должность в какой-либо из политических партий.

Статья 89

Иммунитет

Президента Республики Косово не имеют права обвинять в чем-либо, направлять против него гражданские иски или уволить за действия или решения, принятые им в рамках своих президентских полномочий

Статья 90

Временное отсутствие президента

1. При временной невозможности президента выполнять свои полномочия, президент имеет право добровольно передать свои полномочия спикеру Ассамблеи, который будет выступать в качестве «действующего президента Республики Косово». В президентском указе о передаче полномочий должна быть указана причина передачи и продолжительность передачи полномочий, если известно. Президент Республики Косово обязан возобновить выполнение своих полномочий при первой возможности, а спикер Ассамблеи складывает свои полномочия действующего Президента Республики Косово.

2. В случае отсутствия добровольной передачи полномочий со стороны Президента Республики Косово, после консультации с врачом и на основании голосов двух третей депутатов Ассамблеи Ассамблея имеет право объявить президента временно неспособным выполнять свои обязанности. Спикер Ассамблеи будет исполнять обязанности действующего президента Республики Косово до момента, пока у Президента Республики Косово не появится возможность возобновить выполнение своих обязанностей.

3. Спикер Ассамблеи имеет право выполнять обязанности действующего президента Республики Косово не более шести (6) месяцев.

Статья 91

Увольнение президента

1. Президент Республики Косово может быть снят с занимаемой должности, если Ассамблея придет к выводу, что президент совершил серьезное преступление, не способен выполнять свои обязанности в связи с серьезной болезнью или Конституционный суд пришел к выводу, что Президент совершил серьезное нарушение конституции.

2. Процедура увольнения президента может быть инициирована на основании петиции с указанием причин увольнения подписанной 1/3 депутатами Ассамблеи. Если в петиции в качестве причины увольнения указана серьезная болезнь, то Ассамблея будет консультироваться с врачами о состоянии здоровья президента и серьезности болезни. Если речь идет о серьезном нарушении конституции, то такая петиция направляется в конституционный суд, который обязан рассмотреть заявку в течение семи дней с момента получения.

3. Ассамблея имеет право уволить президента на основании голосов двух третей депутатов в случае совершения президентом уголовного преступления, решения Ассамблеи о серьезности болезни президента или решения конституционного суда, подтверждающего серьезное нарушение конституции со стороны президента.

ГЛАВА ШЕСТАЯ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КОСОВО

Статья 92

Общие принципы

1. Правительство Республики Косово состоит из премьер-министра, вице-премьер-министра (ов) и министров.

2. Правительство Республики Косово является исполнительным органом власти, действующим в соответствии с Конституцией и законодательством.

3. Правительство внедряет законы и другие законодательные акты, утвержденные Ассамблеей, и занимается деятельностью в рамках полномочий, утвержденных конституцией и законодательством.

4. Правительство принимает решения в соответствии с положениями конституции и законодательства, предлагает законопроекты, выступает с предложениями дополнений в действующее законодательство или другие законодательные акты и предоставляет рекомендации к законопроектам, авторами которых являются представители других инстанций

Статья 93

Полномочия правительства

Правительство обладает следующими полномочиями:

- предлагает и воплощает законопроекты, касающиеся внутренней и внешней политики государства;
- способствует экономическому развитию страны;
- направляет на рассмотрение Ассамблеи законопроекты и другие законодательные акты;
- принимает решения и выпускает законодательные акты или другие постановления, необходимые для внедрения законов;
- составляет проект бюджета Республики Косово;
- руководит и контролирует работу административных инстанций;
- руководит деятельностью и развитием государственного хозяйственного сектора;
- направляет Президенту Республики Косово предложения о назначении и увольнении глав дипломатических представительств Республики Косово;
- выступает с предложениями дополнений к конституции;
- направляет на рассмотрение конституционного суда вопросы, касающиеся конституции;
- выполняет другие исполнительные функции, не переданные центральным или местным органам управления;

Статья 94

Полномочия премьер-министра

В полномочия премьер-министра входит следующее:

- представляет и руководит правительством;
- гарантирует соответствие действий министров политике правительства;
- обеспечивает внедрение законов и политик, определенных правительством;
- имеет право изменять членов правительства без согласия Ассамблеи;
- председательствует в Совете Безопасности Косово;
- консультирует Президента Республики по вопросам разведки;
- совместно с Президентом Республики Косово назначает директора, заместителя директора и генерального инспектора разведывательного управления Республики Косово;
- консультируется с президентом Республики Косово по вопросам внедрения внешней политики страны;
- выполняет другие обязанности, предусмотренные конституцией и законодательством;

Статья 95

Выборы правительства

1. После выборов президент Республики Косово проводит консультации с представителями политических партий и коалиций, представляющих большинство в Ассамблее, и выдвигает на рассмотрение Ассамблеи кандидатуру Премьер – Министра.

2. Кандидат на должность премьер-министра обязан в течение пятнадцати (15) дней представить на утверждение Ассамблеи состав правительства.

3. Правительство считается избранным, если кандидатуры получили голоса большинства депутатов Ассамблеи Косово.

4. Если представленный состав правительства не получает голоса большинства депутатов Ассамблеи, то Президент Республики Косово обязан в течение десяти (10) дней назначить нового кандидата, используя ту же самую процедуру. В случае повторного не избрания правительства президент Республики Косово объявляет выборы, которые должны быть проведены не позднее сорока (40) дней с момента объявления о выборах.

5. В случае отставки Премьер- Министра или освобождение должности по какой-либо другой причине, правительство обязано подать в отставку, а президент Республики Косово, после проведения консультаций с представителями партий и коалиций, представляющих большинство в Ассамблее, представляет кандидатуру нового Премьер -Министра.

6. После избрания члены правительства произносят присягу перед Ассамблеей. Тест присяги указан в законодательстве.

Статья 96

Министерства и представительство общин

1. Министерства и другие исполнительные органы создаются для выполнения функций в рамках полномочий правительства.

2. Количество членов правительства определяется внутренним актом правительства.

3. По крайней мере, один (1) министр должен являться представителем Сербской Общины Косово и один (1) министр из общины, которая находится в меньшинстве в Республике Косово. Если в состав правительства входит более двенадцати министров (12), то еще один министерский пост предоставляется представителю еще одной общины меньшинства.

4. По крайней мере, два (2) заместителя министра должны являться представителями Сербской Общины Косово, два (2) заместителя министров должны являться представителями общин меньшинств Республики Косово. Если в состав правительства входит более двенадцати (12) министров, то третий заместитель министра должен являться представителем Сербской Общины Косово, а еще один третий заместитель министра должен представлять общину меньшинство Республики Косово

5. Кандидатуры министров и зам министров будут определяться после консультаций с представителями политических партий, коалиций и групп, которые являются меньшинством в Республике Косово. Если кандидат на пост министра не принадлежит к Ассамблее Республики Косово, то его кандидатура должна пройти формальное одобрение большинства депутатов Ассамблеи, являющихся представителями партий, коалиций, гражданских инициатив или независимые кандидаты, которые объявили себя представителями тех или иных общин Косово.

6. Кандидатуры на должность Премьер – Министра, Вице Премьер- Министра и министров могут быть избраны из представителей Ассамблеи или среди любых профессионалов, не являющихся депутатами Ассамблеи.

7. Законодательство регулирует не совместимость членов правительства и их должностных обязанностей.

Статья 97

Обязанности

1. Правительство отчитывается перед Ассамблеей о своей работе.

2. Премьер- министр, Вице Премьер – Министр и министры несут совместную ответственность за решения, принятые правительством и индивидуальную ответственность за решения, принятые в рамках их полномочий.

Статья 98

Иммунитет

1. Членов правительства не могут обвинить, направить против них гражданский иск или уволить за действия или решения, принятые в рамках их полномочий членов правительства.

Статья 99

Процедуры

Законодательство и соответствующие процедуры регулируют методiku работы и процедуру принятия решений правительством.

Статья 100

Выражение вотума недоверия

1. На основании предложения одной трети (1/3) депутатов Ассамблеи правительству может быть выражен вотум недоверия.

2. Вопрос о выражении вотума недоверия может быть поставлен на повестку дня Ассамблеи не позднее пяти (5) и не ранее двух (2) дней с момента его представления.

3. Вотум недоверия правительству утверждается на основании голосов большинства депутатов Ассамблеи.

4. В случае отсутствия голосов большинства депутатов в поддержку вотума недоверия, вопрос может подняться повторно не ранее девяноста (90) дней.

5. В случае поддержки вотума недоверия большинством голосов депутатов правительство считается распущенным.

Статья 101

Гражданская служба

1. Состав гражданской службы отражает разнообразие представителей государства Косово и учитывает международно-принятые принципы гендерного равенства.

2. Независимый контролирующий орган гражданской службы выступает гарантом соблюдения правил и принципов государственной службы и является отражением разнообразия народностей, населяющих Республику Косово.

ГЛАВА 7

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА

Статья 102

Общие принципы судебной системы

1. Судебная власть в Республике Косово выполняется судами.
2. Судебная власть является уникальной, независимой, честной, аполитичной и беспартийной ветвью власти, обеспечивающей равноправный доступ в суды.
3. Суды выносят решения, основываясь на положениях Конституции и законодательства.
4. При выполнении своих полномочий судьи должны оставаться независимыми и беспартийными.
5. Право на апелляцию гарантировано законодательством, если не предусмотрено иное. Право на компенсацию регулируется законодательством. Согласно требованиям законодательства, возможно направление дела непосредственно в Конституционный Суд, решение которого не подлежит обжалованию.

Статья 103

Организационная структура и юрисдикция судов

1. Законодательство регулирует организационную структуру, методику работы и юрисдикцию Конституционного Суда и остальных судов.
2. Верховный Суд Косово является наивысшей судебной инстанцией.
3. По крайней мере, пятнадцать процентов (15%) судей Верховного Суда, но не менее трех, должны быть представителями общин меньшинств Косово.
4. Председатель Верховного Суда Республики Косово выбирается из судей Верховного Суда на основании предложений Судебного Совета Республики Косово, назначается и увольняется приказом Президента Республики Косово. Срок действия полномочий составляет семь (7) лет. Полномочия не продлеваются.
5. Председатели судов остальных инстанций назначаются в соответствии с требованиями законодательства.
6. По крайней мере, пятнадцать процентов (15%) судей в судах остальных инстанций, но не менее трех, должны являться представителями общин меньшинств Косово.
7. Согласно требованиям законодательства могут быть созданы специальные суды в случае необходимости. Запрещено создание дополнительных судов.

Статья 104

Назначение и увольнение судей

1. Президент Республики Косово имеет право назначить, переназначить и уволить судей на основании предложений Судебного Совета Республики Косово.
2. Состав суда должен отражать этническое разнообразие Косово и соответствовать международно-признанным требованиям гендерного равенства.
3. Состав судов должен отражать этническое разнообразие территориальной инстанции соответствующего суда. Судебный Совет Косово проводит консультации с соответствующим судом перед подачей предложений о назначении или повторном назначении судей.
4. Судей могут уволить с занимаемой должности в связи с совершением уголовного преступления или полным не выполнением служебных обязанностей.
5. Судья имеет право подать апелляцию по поводу своего назначения или увольнения непосредственно в Верховный Суд Республики Косово.
6. Судьи не могут переводиться против своей воли, если иное не предусмотрено законодательством для эффективного выполнения судебных или дисциплинарных мер.

Статья 105

Мандат и повторное назначение

1. Срок действия первоначального мандата судей составляет три года. Согласно законодательству повторный мандат является постоянным до пенсии или увольнения в соответствии с требованиями законодательства.
2. Судебный Совет Косово определяет критерии и процедуры повторного назначения судей. Критерии могут отличаться от критериев, используемых при увольнении судей.

Статья 106

Несовместимость

1. Находясь на своей должности, судья не имеет права занимать какой-либо другой пост на государственной службе, заниматься политической деятельностью или какой-либо другой деятельностью, запрещенной законодательством.
2. Судьям запрещено брать на себя какие-либо обязательства или функции, несовместимые с принципами независимости или беспартийности роли судьи.

Статья 107

Иммунитет

1. Судей, включая присяжных, не могут обвинить, подать гражданский иск или уволить за действия или решения, предпринятые при выполнении их полномочий судей.

2. Судьи, включая присяжных, теряют свой иммунитет и занимаемую должность при совершении преднамеренного нарушения закона.

3. При обвинении или аресте судей информация незамедлительно поступает в Судебный Совет Республики Косово

Статья 108

Судебный Совет Республики Косово

1. Судебный Совет Республики Косово выступает гарантом независимости и беспартийности судебной системы.

2. При выполнении своих функций Судебный Совет Косово является полностью независимой организацией. Судебный Совет Республики Косово выступает гарантом независимости, профессионализма и беспартийности судов Косово и полностью отражает мульти-этнический характер Косово и соблюдение принципов гендерного равенства. При назначении судей Судебный Совет отдает предпочтение представителям общин, которые недостаточно представлены в судах согласно требованиям законодательства.

3. В обязанности судебного Совета Республики Косово входит подбор, назначение и повторное назначение кандидатов в судьи всех инстанций. Кроме этого в обязанности судебного Совета Косово входит перевод судей и применение дисциплинарных взысканий к судьям.

4. Предложения о назначении судей должны формироваться на основании открытого отбора, перспективности кандидатов, принципов гендерного равенства и этнического состава территориального представительства суда. Все кандидаты должны соответствовать критериям отбора, предусмотренным законодательством.

5. В обязанности Судебного Совета Республики Косово входит проведение проверок судов, административный контроль, разработка правил судопроизводства в соответствии с требованиями законодательства, наем и контроль руководителей судов, разработка и контроль бюджета судов, определение количества судей в судах каждой из инстанций и представление рекомендаций касательно создания новых судов. Новые суды создаются в соответствии с требованиями законодательства.

6. Судебный Совет Косово состоит из тринадцати (13) человек, обладающих соответствующей квалификацией и опытом работы. Члены Совета избираются сроком на пять (5) лет и отбираются по следующим критериям:

- пять человек отбирается из представителей судов;

- четыре человека избираются из представителей депутатов Ассамблеи, назначенных на должность посредством общего голосования. По крайней мере, два человека из вышеуказанных четырех должны быть судьями и один членом Коллегии Адвокатов;

- два кандидата выбираются из депутатов Ассамблеи представителей Сербской Общины Косово. По крайней мере, один из двух кандидатов должен быть судьей;

- два кандидата выбираются из депутатов Ассамблеи- представителей общин меньшинств. По крайней мере, один из двух кандидатов должен быть судьей;

-законодательство регулирует несовместимость с членством в судебном Совете Республики Косово.

7. Из представителей судебного Совета Республики Косово выбирается председатель и заместитель председателя. Срок действия полномочий составляет три года. Продолжительность вышеуказанных должностей не превышает срок действия полномочий члена Судебного Совета Косово.

8. По крайней мере, один раз в год Председатель Судебного Совета Республики Косово выступает перед Ассамблеей с отчетом о состоянии дел в судебной системе.

9. Кандидатуры на должности судей, зарезервированные для представителей общин меньшинств, могут быть рекомендованы к назначению только на основании голосов большинства членов Судебного Совета - депутатов представителей общин меньшинств Косово. Если большинство из членов Судебного Совета - депутатов представителей общин меньшинств не назначат своего представителя – кандидата на должность судьи, то любой член Совета может выступить с предложением кандидатуры на должность судьи.

10. Только два члена Совета – депутаты Ассамблеи от Сербской Общины Республики Косово, на основании единогласного и безоговорочного решения, могут рекомендовать кандидатуры на должности судей в судах основных инстанций, включающих в себя территорию одного или нескольких муниципалитетов, большинство жителей из которых являются представителями Сербской Общины Республики Косово. Если два члена Судебного Совета представителя Сербской Общины Республики Косово не могут выставить кандидатуру на должность судьи, то любой из членов судебного Совета может выступить с предложением кандидатуры на должность судьи.

Статья 109

Генеральная Прокуратура

1. Генеральная Прокуратура является независимым учреждением, в обязанности и полномочия которой входит обвинение лиц, которым инкриминируется совершение уголовных преступлений и других действий, указанных в законодательстве.

2. Генеральная Прокуратура является беспартийным учреждением, действующим в соответствии с положениями конституции и законодательства.

3. Законодательство определяет организационную структуру, полномочия и обязанности Генеральной Прокуратуры.

4. Генеральная Прокуратура отражает мульти этнический состав Республики Косово и следует принципам гендерного равенства.

5. Срок действия полномочий прокурора составляет три года. Согласно законодательству повторное назначение является постоянным до момента выхода на пенсию, и увольнение производится в соответствии с требованиями законодательства.

6. Прокуроры могут быть уволены с занимаемой должности в случае совершения тяжкого уголовного преступления или полного игнорирования служебных обязанностей.

7. Генеральный Прокурор назначается и увольняется с должности по рекомендации Прокурорского Совета на основании приказа Президента Республики Косово. Срок действия полномочий Генерального Прокурора составляет семь (7) лет без возможности продления.

Статья 110

Прокурорский Совет Республики Косово

1. Прокурорский Совет Республики Косово является полностью независимым учреждением при выполнении своих функций, утвержденных законодательством. Прокурорский Совет Республики Косово выступает гарантом равноправного доступа к правосудию всех граждан страны. Прокурорский Совет Республики Косово выступает гарантом независимости, профессионализма и беспристрастности Генеральной Прокуратуры и отражает мульти этнический характер Республики Косово и принцип гендерного равенства.

2. В обязанности прокурорского Совета Республики Косово входит наем, предложение кандидатур, продвижение, перевод, повторное назначение и дисциплинарные взыскания с прокуроров в соответствии с требованиями законодательства. Согласно требованиям законодательства при назначении на должности прокуроров Прокурорский Совет обязан отдавать предпочтение представителям общин меньшинств. Все кандидаты обязаны соответствовать критериям отбора, предусмотренным законодательством.

3. Предложения о назначении прокуроров должны формироваться на основании открытого отбора, перспективности кандидатов, принципов гендерного равенства и этнического состава территориального представительства прокуратуры.

4. Законодательство определяет структуру Прокурорского Совета, положения о назначении и увольнении с должности, сроке действия полномочий, организационной структуре и процедурных правилах.

Статья 111

Адвокатская деятельность

1. Адвокат является независимым представителем, предоставляющим свои услуги в соответствии с требованиями законодательства.

2. Законодательство определяет порядок, процедуру получения и потери лицензии адвоката.

ГЛАВА 8

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

Статья 112

Общие принципы

1. Конституционный Суд является окончательной инстанцией по толкованию положений Конституции и соответствия законов положениям Конституции.

2. Конституционный суд является полностью независимым учреждением.

Статья 113

Юрисдикция и уполномоченные стороны

1. Конституционный Суд рассматривает только дела, направленные уполномоченными сторонами в соответствии с требованиями законодательства.

2. Ассамблея Республики Косово, Президент Республики Косово, Правительство и омбудсмены уполномочены направлять на рассмотрение Конституционного Суда вопросы следующего характера:

- вопросы соответствия конституции законов, декретов Президента и Премьер – Министра, положений правительства;

- соответствие уставов муниципалитетов конституции.

3. Ассамблея Республики Косово, Президент Республики Косово, Правительство уполномочены направлять на рассмотрение Конституционного Суда вопросы следующего характера:

-конфликт конституционных полномочий Ассамблеи Косово, Президента Республики Косово и Правительства Республики Косово;

- соответствие конституции предлагаемого референдума;

- соответствие конституции объявление состояния чрезвычайного положения и действий, предпринятых при состоянии чрезвычайного положения;

- соответствие конституции предполагаемых дополнений, сделанных на основании ратифицированных в соответствии с положениями конституции международных договоров и контроль соответствия конституции последующих действий;

- вопросы нарушения положений конституции при проведении выборов в Ассамблею

4. Муниципалитеты имеют право опротестовать конституционность законов и законодательных актов правительства, вмешивающихся в их полномочия или уменьшающих размер их гонораров при работе в муниципалитете после принятия вышеуказанных законов и законодательных актов.

5. Десять или более депутатов Ассамблеи имеют право опротестовать конституционность содержания и процедуры внедрения любого закона или решения, утвержденного Ассамблей в течение восьми дней с момента его принятия.

6. Тридцать или более депутатов Ассамблеи имеют право направить в Конституционный Суд вопрос о серьезном нарушении конституции со стороны президента Республики Косово.

7. Граждане Республики Косово имеют право направить в Конституционный Суд петицию о нарушении гарантированных конституцией прав и свобод человека со стороны государственных властей, только в случае исчерпания других методов решения подобных вопросов.

8. В случае неуверенности в соответствии оспариваемого закона конституции суды имеют право направлять в Конституционный Суд петиции о соответствии конституции закона при судопроизводстве, если решение суда зависит от соответствия оспариваемого закона конституции.

9. Перед направлением на утверждение Ассамблеи дополнений к конституции Спикер Ассамблеи направляет вышеуказанные дополнения на рассмотрение Конституционного Суда для подтверждения, что вышеуказанные дополнения не уменьшают прав и свобод человека, гарантированных главой 2 данной конституции.

10. Законодательство определяет дополнительные полномочия суда

Статья 114

Состав и мандат конституционного суда

1. Конституционный Суд должен состоять из девяти (9) судей, которые должны быть выдающимися юристами и обладать высокими моральными качествами и иметь не менее десяти (10) лет опыта работы на соответствующей должности. Остальные требования к квалификации указаны в соответствующем законодательстве. Необходимо соблюдать принцип гендерного равенства.

2. Судьи назначаются Президентом Республики Косово на основании кандидатур, представленных Ассамблей. Срок действия полномочий составляет девять (9) лет без возможности продления.

3. Для принятия решения о назначении семи (7) судей необходимых голоса и присутствие двух третей (2/3) общего количества депутатов Ассамблеи. Для назначения остальных двух судей требуется голоса большинства депутатов, находящихся на заседании в момент голосования и только с согласия депутатов, являющихся представителями общин меньшинств Косово.

4. Если срок действия полномочий судьи истекает раньше срока, назначение и замена судьи будет произведена в соответствии с положениями данной статьи на полный срок действия полномочий без права повторного назначения.

5. Председатель и заместитель председателей Конституционного Суда выбирается из членов конституционного суда посредством тайного голосования судей сроком на три (3) года. Избрание на вышеуказанную должность не продлевает срок действия полномочий судьи Конституционного Суда.

Статья 115

Организационная структура Конституционного Суда

1. Конституционный Суд определяет свою внутреннюю структуру, процедурные правила, правила принятия решений и другие организационные вопросы в соответствии с требованиями законодательства.

2. Конституционный Суд публикует ежегодный отчет о своей работе.

Статья 116

Законодательный эффект решений

1. Решения, принятые конституционным Судом являются обязательными с юридической точки зрения и обязательны для всех граждан и организаций Республики Косово.

2. При продолжительном рассмотрении петиции со стороны Конституционного Суда, Конституционный Суд имеет право приостановить оспариваемое действие или закон до момента вынесения по ним решения, если судьи пришли к выводу, что применение оспариваемого действия или закона может принести непоправимый вред.

3. Аннулирование оспариваемого закона, акта или действия имеет юридическую силу с момента публикации решения Конституционного Суда, если иное не предусмотрено решением Конституционного Суда.

4. Решения Конституционного Суда публикуются в официальной газете.

Статья 117

Иммунитет

Судей конституционного Суда не имеют права обвинять, направлять против них гражданские иски или увольнять за предпринятые действия, решения или высказанные мнения в рамках их полномочий судей Конституционного Суда

Статья 118

Увольнение

Судьи Конституционного Суда могут быть уволены на основании решения Президента Республики Косово на основании предложения двух третей судей Конституционного Суда в случае совершения судьей серьезного преступления и постоянного уклонения от выполнения служебных обязанностей.

ГЛАВА 9

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

Статья 119

Общие принципы

1. Республика Косово выступает гарантом благоприятного законодательного климата для рыночной экономики, свободы экономической деятельности и охраны государственной и частной собственности.

2. Республика Косово выступает гарантом законодательных прав для местных и иностранных предприятий и инвесторов.

3. Действия, ограничивающие свободную конкуренцию посредством установления или аннулирования лидирующего положения или методик, запрещающих конкуренцию, запрещено законодательством, если в нем не указано иное.

4. Республика Косово способствует благосостоянию всех своих граждан, обеспечивая постоянное экономическое развитие.

5. Республика Косово устанавливает независимые рыночные регуляторы в тех сферах, где рынок самостоятельно не может защитить интересы граждан.

6. Иностранный инвестор обладает гарантированным правом свободного перевода прибыли и инвестированного капитала из страны в соответствии с требованиями законодательства.

7. Защита покупателя гарантируется в соответствии с требованиями законодательства.

8. Каждый гражданин обязан платить налоги и другие сборы в соответствии с требованиями законодательства.

9. Республика Косово сохраняет за собой государственную собственность на любое предприятие, необходимое для обслуживания населения с целью увеличения долгосрочной стоимости предприятия.

10. В соответствии с законодательством такие предприятия обязаны обслуживать население, за что получают соответствующую компенсацию.

Статья 120

Государственные финансы

1. Государственные расходы и сбор государственных доходов будет основываться на принципах окупаемости, эффективности, достаточности и прозрачности.

2. Ведение налоговой политики на всех уровнях правительства будет совместимо с условиями низкоинфляционного и постоянного экономического развития, создания новых рабочих мест.

3. Государственные займы будут регулироваться законодательством и будут совместимы с экономической стабильностью и налоговой эффективностью

Статья 121

Собственность

1. Законодательство определяет типы собственности.

2. Физические лица иностранцы и иностранные организации могут приобрести право собственности на недвижимое имущество на основании обоснованных условий необходимости приобретения в соответствии с требованиями законодательства и международными договоренностями.

3. На основании вышеуказанных обоснованных условий необходимости физические лица иностранцы и иностранные организации могут получить собственность в концессию и другие права на использование/эксплуатацию ресурсов, являющихся государственной собственностью: полезные ископаемые и государственная инфраструктура.

Статья 122

Использование собственности и полезных ископаемых

1. Согласно требованиям законодательства на основании обоснованных условий граждане Республики Косово имеют право использования полезных ископаемых Республики Косово, но не имеют право нарушать обязательство международных договоренностей по экономическому сотрудничеству.

2. Природные ресурсы: вода, воздушное пространство, полезные ископаемые и другие природные ресурсы: земля, флора и фауна, остальные части природы, недвижимость и другие продукты культурной, исторической и экономической важности, определенные законодательством республики Косово зонами особой важности, находятся под защитой законодательства.

3. Ограничение прав собственности и эксплуатации зон экономической важности и компенсации по таким ограничениям определяются законодательством.

ГЛАВА 10

МЕСТНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО И ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

Статья 123

Общие принципы

1. Право местного самоуправления гарантируется и регулируется законодательством.

2. Местное самоуправление внедряется посредством представительских органов избранных посредством общего, равного, свободного, прямого и секретного голосования.

3. Деятельность органов местного самоуправления основана на положениях Конституции, действующего законодательства и европейской хартии местного самоуправления. Республика Косово обязуется соблюдать и внедрять европейскую хартию о местном самоуправлении в той мере, которая указана в документе.

4. Местное самоуправление основывается на принципах хорошего управления, прозрачности, эффективности и обоснованности при предоставлении государственных услуг с учетом интересов и потребностей общин меньшинств Косово.

Статья 124

Организация и методика работы органов местного самоуправления

1. Основной единицей местного управления Республики Косово является муниципалитет. Муниципалитеты обладают высокой степенью самоуправления, способствуют и гарантируют участие всех граждан в процессе принятия решений на муниципальном уровне.

2. Создание муниципалитетов, границы муниципалитетов, полномочия и методика организации и работы регулируются законодательством.

3. Согласно законодательству муниципалитеты обладают собственными, расширенными и делегированными полномочиями. Государственный орган, делегирующий полномочия, несет расходы муниципалитетов по выполнению делегированных полномочий.

4. Согласно законодательству муниципалитеты обладают правом меж муниципального и межграничного сотрудничества.

5. Муниципалитеты обладают правом установления, сбора и траты средств, поступающих в муниципальный бюджет и получения соответствующего финансирования из государственных источников в соответствии с законодательством.

6. Муниципалитеты обязаны уважать Конституцию и законы и выполнять решения суда.

7. Административная проверка деятельности муниципалитетов будет ограничена проверкой соответствия деятельности конституции и законодательству Республики Косово.

ГЛАВА 11

СФЕРА БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 125

Общие принципы

1. В Республике Косово существуют органы правопорядка, служба безопасности, суды, служба охраны общественного порядка, разведывательное управление, служба быстрого реагирования и пограничные войска.

2. Учреждения безопасности Республики Косово общественный порядок и права граждан Республики Косово. Деятельность этого учреждения полностью прозрачная и соответствует международно-принятым демократическим стандартами и правам человека. Учреждения безопасности отражают этническое многообразие населения Республики Косово.

3. Республика Косово полностью уважает международные соглашения и соответствующее международное законодательство, сотрудничает с международными учреждениями безопасности и их региональными представительствами.

4. Законодательство гарантирует гражданский и демократический контроль учреждений безопасности.

5. Согласно законодательству Ассамблея Республики Косово контролирует бюджет и деятельность учреждений безопасности.

Статья 126

Служба безопасности Республики Косово

1. Служба Безопасности Республики Косово является национальной службой безопасности и может направлять своих представителей за рубеж в соответствии с международными обязательствами.

2. Служба Безопасности Республики Косово обязуется защищать граждан и общины Республики Косово в рамках полномочий, предусмотренных законодательством.

3. Служба Безопасности Республики Косово состоит из профессионалов, граждан многонациональной Республики Косово.

4. Главнокомандующий Службой Безопасности Республики Косово назначается указом президента Республики Косово по рекомендации правительства. Законодательство определяет внутреннюю организационную структуру Службы Безопасности Республики Косово.

Статья 127

Совет Безопасности Республики Косово

1. Совет Безопасности Республики Косово в сотрудничестве с Президентом и правительством Республики Косово занимается разработкой стратегии безопасности Республики Косово. Кроме этого Совет Безопасности выступает в роли советника по всем вопросам, касающимся безопасности.

2. Совет Безопасности Республики Косово работает под председательством Премьер- Министра и правительства за исключением случаев состояния чрезвычайного положения как указано в этой конституции.

3. Президенту Республики Косово может понадобиться созыв заседания Совета, и Совет обязан работать в тесном сотрудничестве с Президентом.

4. Члены Совета Безопасности Республики Косово назначаются и увольняются в соответствии с требованиями законодательства.

Статья 128

Полиция Косово

1. В обязанности полиции Косово входит сохранение общественного порядка и безопасности на территории Республики Косово.

2. В полиции работают профессионалы, состоящие из многонациональных представителей – граждан Республики Косово.

3. В соответствии с требованиями законодательства и по рекомендации правительства Премьер-Министр Республики Косово назначает Генерального Директора Полиции. Законодательство определяет внутреннюю организационную структуру полиции.

4. Полиция Республики Косово будет снабжена унифицированной сетью командных пунктов в форме полицейских участков, расположенных в каждом муниципалитете страны.

5. В обязанности полиции Республики Косово входит контроль границ в непосредственном сотрудничестве с местными и международными властями.

Статья 129

Разведывательное управление Республики Косово

1. В обязанности разведывательного управления Республики Косово входит идентификация, расследование и контроль угроз безопасности Республики Косово.

2. Разведывательное управление Республики Косово состоит из профессионалов, политически нейтральных и многонациональных представителей – граждан Республики Косово. Управление отчитывается перед Ассамблеей в соответствии с требованиями законодательства.

3. Директор, заместитель директора и генеральный инспектор разведывательного управления назначаются совместно Президентом и Премьер-Министром Республики Косово. Законодательство определяет квалификацию и срок действия полномочий вышеуказанных должностных лиц.

4. Президент и Премьер-Министр Республики Косово получают одинаковую информацию о разведанных.

Статья 130

Управление гражданской авиации

1. В обязанности управления гражданской авиации Республики Косово входит регулирование деятельности гражданской авиации в Республике Косово и предоставление услуг авиационных перевозок в соответствии с требованиями законодательства.

2. Управление гражданской авиации тесно сотрудничает с соответствующими международными и местными властями в соответствии с требованиями законодательства.

Статья 131

Состояние чрезвычайного положения

1. Президент Республики Косово имеет право объявить состояние чрезвычайного положения в следующих случаях:

- необходимости принятия срочных мер по обороне;
- внутренние угрозы конституционному порядку или общественной безопасности;
- природные катаклизмы, повлиявшие на часть или всю территорию Косово

2. Действие Конституции не может быть отменено при состоянии чрезвычайного положения. Права и свободы человека, гарантируемые данной конституцией будут ограничены до необходимой степени, на наименьший промежуток времени и в полном соответствии с требованиями конституции. При состоянии чрезвычайного положения запрещается изменение закона о выборах в Ассамблею и муниципалитеты. Законодательство регулирует последующие действия государственных учреждений при состоянии чрезвычайного положения, которые должны соответствовать положениям этой статьи.

3. При необходимости принятия мер по обороне страны Президент Республики Косово имеет право объявить состояние чрезвычайного положения после консультации с Премьер-Министром. Президент Республики Косово обязан немедленно выпустить декрет об объявлении состояния чрезвычайного положения, где указана природа угрозы и ограничения прав и свобод. Ассамблея обязана утвердить состояние чрезвычайного положения голосами двух третей депутатов присутствующих на заседании. При отсутствии согласия Ассамблеи декрет президента не имеет силы.

4. При наличии угрозы конституционному порядку или общественной безопасности или природного катаклизма на всей или части территории Республики Косово Президент Республики Косово имеет право объявить состояние чрезвычайного положения после консультации с Премьер-Министром. Президент Республики Косово обязан немедленно выпустить декрет об объявлении состояния чрезвычайного положения, где указана природа угрозы и ограничения прав и свобод. Ассамблея обязана утвердить состояние

чрезвычайного положения голосами двух третей депутатов присутствующих на заседании. При отсутствии согласия Ассамблеи декрет президента не имеет силы.

5. Продолжительность состояния чрезвычайного положения зависит от продолжительности опасности, но не может длиться более шестидесяти дней. С согласия голосов большинства депутатов Ассамблеи, присутствующих на заседании по этому вопросу, состояние чрезвычайного положения может быть продлено от 30 до 90 дней в случае необходимости.

6. Ассамблея имеет право наложить ограничения на продолжительность и степень состояния чрезвычайного положения в случае необходимости. В случае решения Президента Республики Косово о необычной природе угрозы, Ассамблея имеет право дать разрешение на продление состояния чрезвычайного положения до ста пятидесяти (150) дней, если за разрешение проголосуют две трети депутатов Ассамблеи.

7. После консультаций с правительством и Ассамблеей Президент Республики Косово имеет право приказывать начать мобилизацию службы безопасности Косово для помощи в ликвидации последствий чрезвычайного положения.

8. Только при состоянии чрезвычайного положения Совет Безопасности Республики Косово имеет право на функции исполнительной власти в вопросах касающихся состояния чрезвычайного положения. При состоянии чрезвычайного положения Президент Республики Косово выступает в роли председателя Совета Безопасности Республики Косово. При состоянии чрезвычайного положения Совет Безопасности обязан тесно сотрудничать с правительством, Ассамблеей и международными организациями.

9. Законодательство определяет принципы, сферу и способ компенсации убытков в результате ограничений при состоянии чрезвычайного положения.

ГЛАВА 12

НЕЗАВИСИМЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 132

Роль и полномочия омбудсменов

1. В обязанности омбудсменов входит отслеживание, отстаивание и защита прав и свобод граждан при незаконных действиях государственных властей.

2. Омбудсмены работают самостоятельно и не следуют каким-либо инструкциям или вмешательству органов, учреждений и других организаций государственной власти Республики Косово.

3. Каждый орган, учреждение и любая организация обладающая легитимными полномочиями в Республике Косово обязана отвечать на запросы омбудсмена и предоставлять необходимую информацию и документацию в соответствии с требованиями законодательства

Статья 133

Место работы омбудсменов

1. У омбудсмена должен быть собственный офис. Он обязан самостоятельно регулировать и руководить собственным бюджетом.

2. У омбудсмена может быть один или более заместителей. Их количество, критерии отбора и полномочия определяются законом об омбудсменах. По крайней мере один из представителей омбудсменов должен являться представителем общины меньшинства в Косово.

Статья 134

Квалификация, избрание и увольнение омбудсмена

1. Омбудсмен избирается голосом большинства депутатов Ассамблеи сроком на пять лет без права повторного избрания.

2. Любой гражданин Республики Косово с высшим образованием, высокими моральными качествами, честностью, значительным опытом в сфере прав и свобод человека может быть избран омбудсменом.

3. Омбудсмен, заместитель омбудсмена не имеет право принадлежать к какой-либо политической партии, заниматься государственной или частной деятельностью, участвовать в управлении государственными, экономическими или торговыми организациями.

4. Омбудсмена не имеют права обвинять, подавать против него гражданский иск или уволить за действия или решения, принятые им в рамках своих рабочих полномочий.

5. Омбудсмен может быть уволен только по запросу более одной трети депутатов Ассамблеи при подтверждении запроса голосами двух третей депутатов Ассамблеи.

Статья 135

Отчетность омбудсмена

1. Омбудсмен обязан ежегодно отчитываться перед Ассамблеей Республики Косово.

2. По запросу Ассамблеи омбудсмен обязан предоставлять промежуточный отчет. Омбудсмен может выступить с речью при разрешении Ассамблеи.

3. Омбудсмен имеет право делать рекомендации или предлагать действия при фактах нарушения фундаментальных прав и свобод человека государственными властями и другими государственными организациями.

4. Омбудсмен имеет право направлять петиции в Конституционный Суд в соответствии с положениями Конституции.

Статья 136

Контрольно-ревизионное управление Республики Косово

1. Контрольно-ревизионное управление Республики Косово является высшей инстанцией экономического и финансового контроля.

2. Организационная структура, методика работы и полномочия контрольно-ревизионного управления определяются законодательством и конституцией.

3. Начальник контрольно-ревизионного управления Республики Косово назначается и увольняется большинством голосов депутатов Ассамблеи по рекомендации Президента Республики Косово.

4. На основании предложения Президента Республики Косово или одной трети депутатов Ассамблеи Ассамблея имеет право принять решение об увольнении начальника контрольно-ревизионного управления при поддержке решения голосами двух третей депутатов Ассамблеи.

5. Срок действия полномочий начальника контрольно-ревизионного управления составляет пять лет с возможностью единократного продления полномочий.

Статья 137

Полномочия контрольно-ревизионного управления Республики Косово

В обязанности контрольно-ревизионного управления республики Косово входит:

- проверка экономической деятельности государственных предприятий, юридических лиц;

- использование и сохранность государственных фондов центральных и местных властей;

- проверка экономической деятельности предприятий и юридических лиц с долей государственного капитала, предприятий чья деятельность регулируется государством

Статья 138

Отчетность контрольно-ревизионного управления Республики Косово

1. Контрольно-ревизионное управление Республики Косово предоставляет Ассамблее:

- отчетность о расходовании государственного бюджета;

- комментарии к отчетности правительства о затратах за прошлый год перед утверждением Ассамблеей;

- информирование Ассамблеи о результатах аудиторских проверок.

2. Начальник контрольно-ревизионного управления Республики Косово предоставляет Ассамблее ежегодный отчет о деятельности своей организации.

Статья 139

Центральная избирательная комиссия

1. Центральная избирательная комиссия Республики Косово является постоянным учреждением, готовящим, контролирующим, управляющим и проверяющим деятельность, касающуюся процессов выборов и референдумов, и объявляющим об их результатах.

2. Комиссия состоит из одиннадцати (11) членов.

3. Председатель Центральной Избирательной Комиссии назначается Президентом Республики Косово среди судей Верховного Суда и апелляционных судов.

4. Шесть (6) членов избирательной комиссии назначаются шестью крупными парламентскими группами Ассамблеи без резервных мест. В случае меньшего количества групп в Ассамблее более крупная группа имеет право назначить дополнительного представителя. Одного представителя предоставляет Сербская Община Косово и три представителя выбираются из представителей общин меньшинств.

Статья 140

Центральный Банк Косово

1. Центральный Банк Республики Косово является независимым учреждением, подотчетным Ассамблее.

2. Центральный Банк Республики Косово работает в соответствии с положениями конституции и другими нормативными документами.

3. Председатель правления Центрального Банка Республики Косово является главным исполнительным директором банка.

4. Правление Центрального Банка, критерии отбора и назначения членов правления банка регулируются законодательством, гарантирующим его независимость и автономию.

Статья 141

Комиссия по телевидению и радиовещанию

1. Комиссия по телевидению и радиовещанию является независимым учреждением, регулирующим предоставления частот вещания в Республике Косово, выдачу лицензий государственным и частным средствам массовой информации, создающим и внедряющим политику вещания и выполняющим другие полномочия, предусмотренные законодательством.

2. Процедура отбора членов комиссии по телевидению и радиовещанию является прозрачной и регулируется законодательством.

Статья 142

Независимые агентства

1. Независимые агентства Республики Косово являются учреждениями созданными Ассамблеей на основании положений законодательства, регулирующего их создание, работу и полномочия. Независимые агентства работают самостоятельно не подчиняясь каким-либо властям Республики Косово.

2. Независимые агентства имеют собственный бюджет, которым они распоряжаются самостоятельно в соответствии с требованиями законодательства.

3. Согласно положениям законодательства любой орган, учреждение и организация обладающая легитимными полномочиями на территории Республики Косово обязаны сотрудничать и отвечать на запросы независимых агентств, при выполнении их полномочий.

ГЛАВА 13

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 143

Сводное предложение о статусе Республики Косово

Без учета положений этой Конституции:

1. Все ветви власти Республики Косово обязаны следовать обязательствам Республики Косово по сводному предложению о статусе Республики Косово от 26 марта 2007 года и принять все меры для его внедрения.

2. Положения сводного предложения о статусе Республики Косово заменяют все предыдущие законодательные акты по этому вопросу.

3. Конституция, законы и другие законодательные акты Республики Косово будут трактоваться в соответствии со сводным предложением о статусе Республики Косово от 26 марта 2007 года. В случае несоответствия положений конституции, законов и других законодательных актов с положениям сводного предложения о статусе Республики Косово доминирующими будут являться положения предложения.

Статья 144

Дополнения

1. В соответствии с процедурными правилами Ассамблеи, Президент, правительство или одна четвертая депутатов Ассамблеи Республики Косово имеют право предложения о внесении изменений и дополнений в Конституцию.

2. Для утверждения дополнений необходимы голоса двух третей депутатов Ассамблеи – представителей общин меньшинств Республики Косово.

3. Дополнения к конституции могут быть направлены на утверждение Ассамблеи только после их рассмотрения Конституционным Судом на основании запроса Президента Республики Косово и утверждением Конституционного Суда об их совместимости со статьей конституции о правах и свободах человека.

4. Дополнения к Конституции вступают в силу с момента их утверждения Ассамблеей.

Статья 145

Действие международных договоренностей и соответствующего законодательства

1. Международные договоренности и другие акты, касающиеся международного сотрудничества вступающие в силу с момента вступления в силу Конституции, должны соблюдаться до момента их повторного пересмотра или аннулирования в соответствии со сроком действия или до момента замены этих договоренностей и актов новыми, принятыми на основании положений этой конституции.

2. Законодательство, действующее на момент вступления в силу этой Конституции, продолжает действовать до момента своего аннулирования, пересмотра или дополнения, если соответствует положениям этой Конституции.

ГЛАВА 14

ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 146

Международный гражданский представитель

1. Международный гражданский представитель, международные организации и независимые эксперты, действующие в рамках сводного предложения о статусе Косово от 26 марта 2007 года обладают полномочиями, законодательным статусом привилегиями и иммунитетом, указанным в этом предложении.

2. Все ветви власти Республики Косово обязаны сотрудничать с международными гражданскими представителями, международными организациями и независимыми экспертами, действующими в рамках сводного предложения о статусе Косово от 26 марта 2007 года, утверждать и внедрять их решения или акты.

Статья 147

Окончательная инстанция международного гражданского представителя

Не принимая во внимание любое положение этой конституции, согласно сводному предложению об установлении статуса Косово от 26 марта 2007 года, международный гражданский представитель является последней инстанцией по толкованию гражданских аспектов вышеуказанного сводного предложения. Ни одна из ветвей власти Республики Косово не имеет полномочий на пересмотр, уменьшение или какого-либо рода ограничения мандата, полномочий и обязательств, указанных в статьях 146-147.

Статья 148

Переходные положения об Ассамблее Косово

1. В первых двух электоральных мандатах 20 мест для представителей общин меньшинств Косово распределяются следующим образом: 10 мест для представителей партий, коалиций, гражданских инициатив и независимых кандидатов, объявивших себя представителями Сербской Общины Косово; 10 мест распределяются среди представителей общин следующим образом:

- румынская община – 1 место;
- община Ашкали – 1 место;
- египетская община – 1 место;

Дополнительное место предоставляется представителям румынской общины, общины Ашкали, египетской общины, набравшим наибольшее количество голосов;

- боснийская община – 3 места;
- турецкая община – 2 места;
- община Горани – 1 место.

Любые места, полученные по результатам голосования, добавляются к гарантированным местам.

2. Не принимая во внимание положения параграфа 1 этой статьи, мандат, действующий на момент вступления в силу Конституции, будет считаться первым выборным мандатом Ассамблеи при условии, что срок действия мандата составляет два года с момента вступления в силу этой конституции.

Статья 149

Первоначальное утверждение жизненно важных законов

1. Не принимая во внимание положения статьи 81 этой Конституции, указанные ниже жизненно важные законы будут утверждены большинством голосов депутатов Ассамблеи, присутствующих на заседании

Статья 150

Порядок назначения судей и прокуроров

1. Сводный общегосударственный контроль совместимости кандидатов на постоянные должности судей и прокуроров Республики Косово до пенсии будет продолжаться производиться в соответствии с административными указаниями, датированными февралем 2008 года. На вышеуказанные административные указания не повлияет завершение миссии ООН в Косово или вступление в силу этой Конституции.

2. Успешные кандидаты, назначенные или повторно назначенные на должности судей и прокуроров специальным представителем Генерального Секретаря, в рамках процесса назначения будут оставаться на занимаемых ими должностях до истечения срока действия их полномочий или увольнения в соответствии с требованиями законодательства.

3. Независимая юридическая и прокурорская комиссия обязана предоставить рекомендации о назначении или повторном назначении судей и прокуроров в Судебный Совет Республики Косово, который является окончательной инстанцией дающей Президенту Республики Косово рекомендации о назначении или повторном назначении судей и прокуроров.

4. Успешные кандидаты, назначенные или повторно назначенные на должность судей и прокуроров Президентом республики Косово по рекомендации Судебного Совета Республики Косово, будут оставаться на занимаемых ими должностях до истечения срока действия их полномочий или увольнения в соответствии с требованиями законодательства.

5. Не принимая во внимание положения статьи 105 этой Конституции мандат всех судей и прокуроров, успешно прошедших описанный в этой статье отбор или имеющих два года опыта работы на вышеуказанных должностях будут на них оставаться до пенсии в соответствии с требованиями законодательства или увольняться в соответствии с требованиями законодательства.

Статья 151

Временный состав Судебного Совета Республики Косово

До окончания международного контроля внедрения положений сводного предложения о статусе Республики Косово от 26 марта 2007 года, Судебный Совет Республики Косово будет работать в следующем составе:

1. Пять представителей независимой Юридической и Прокурорской Комиссии Косово, проверенных комиссией в рамках первого и второго этапа процесса назначения в соответствии с Административной директивой, датированной февралем 2008 года. В вышеуказанную пятерку входят: случайно выбранные один судья и один прокурор, которые будут работать в Судебном Совете Косово до истечения срока действия их полномочий. Затем они будут заменены одним судьей и одним прокурором, проверенными Независимой Юридической и Прокурорской Комиссией и избранными своими предшественниками с учетом наилучшего предоставления судейских и прокурорских услуг. Оставшиеся два судьи и один прокурор будут работать в независимой Юридической и Прокурорской комиссии еще один год до момента истечения срока действия их полномочий. Затем они будут заменены, как и их коллеги из Юридической и Прокурорской Комиссии. Оставшиеся члены Судебного Совета Косово будут работать на должности судей после создания организации, ответственной за назначение, дисциплинарный контроль и увольнение прокуроров.

2. Оставшиеся восемь членов Совета будут избраны ассамблеей в соответствии с положениями конституции, за исключением того, что двое из четырех представителей избираемых депутатами, прошедшими по общему голосованию, являются международными представителями, отобранными международным

гражданским представителем по рекомендации Европейского Совета по Безопасности и Обороне. Один их международных представителей должен быть судьей.

Статья 152

Временный состав Конституционного Суда

До окончания международного контроля внедрения положений сводного предложения о статусе Республики Косово от 26 марта 2007 года, Конституционный Суд Республики Косово будет работать в следующем составе:

1. Шесть из девяти судей будут назначены Президентом республики Косово по рекомендации Ассамблеи.

2. Двое из шести судей избираются сроком на три года без права продления, двое судей избираются сроком на шесть лет без права продления. Еще двое судей избираются сроком на девять лет без права продления. Срок действия полномочий определяется президентом Республики Косово сразу же после назначения.

3. Четверо из шести судей избираются посредством утверждения голосами двух третей депутатов Ассамблеи, присутствующих на заседании на момент голосования. Двое остальных судей избираются голосами большинства депутатов, присутствующих на заседании и депутатами –представителями общин меньшинств в Косово.

4. Три международных судьи будут назначены международным гражданским представителем по рекомендации Президента Европейского Суда по правам человека. Три международных судьи не должны являться гражданами Косово или соседних стран.

5. Международный гражданский представитель определяет срок действия полномочий международных судей, по истечении которого судьи будут заменены в соответствии с положениями конституции.

Статья 153

Международное военное присутствие

1. Не принимая во внимание любое из положений этой конституции, международная военная миссия обладает правами и полномочиями, указанными в соответствующих международных договоренностях, включая Резолюцию Безопасности 1244 ООН и Сводное предложение о статусе Косово от 26 марта 2007 года. В соответствии со сводным предложением о статусе Косово от 26 марта 2007 года Глава Международной Военной Миссии является окончательной инстанцией касательно толкования аспектов сводного предложения, касающихся международного военного присутствия. Ни одна из ветвей власти Республики Косово не имеет полномочий на пересмотр, уменьшение или какого-либо рода ограничения мандата, полномочий и обязательств военной миссии, указанных в этой статье.

Статья 154

Военный корпус по защите Косово

Военный корпус по защите Косово будет расформирован через год после вступления в силу Конституции. До момента роспуска военного корпуса по защите Косово исполнительное руководство корпусом, включая график его роспуска, будет осуществляться Международной военной миссией при консультациях международного гражданского представителя и Республики Косово.

Статья 155

Гражданство

1. Все граждане, проживающие на территории Косово на законных основаниях на момент утверждения Конституции, приобретают гражданство Республики Косово.

2. Республика Косово признает права граждан бывшей Республики Югославия постоянно проживающих на территории Косово по состоянию на 1 января 1998 года и их прямых потомков на территории Косово независимо от их текущего места проживания и гражданства.

Статья 156

Беженцы и перемещенные по территории страны

Республика Косово будет и облегчать способствовать безопасному и достойному возвращению беженцев и временно перемещенных и помогать им в возвращении потерянной собственности и имущества.

Статья 157

Контрольно-ревизионное управление Республики Косово

До момента окончания международного контроля внедрения сводного предложения о статусе Республики Косово от 26 марта 2007 года директор контрольно-ревизионного управления назначается международным гражданским представителем.

Статья 158

Руководство центральным банком

До момента окончания международного контроля внедрения сводного предложения о статусе Республики Косово от 26 марта 2007 года председатель правления центрального банка назначается Президентом Республики Косово с согласия международного гражданского представителя.

Статья 159

Предприятия и собственность под управлением государства

1. Все предприятия, находящиеся в полной или частичной собственности государства до момента вступления в силу конституции будут приватизированы в соответствии с законодательством.

2. Все проценты от государственных предприятий или собственности переходят в собственность Республики Косово

Статья 160

Предприятия государственной формы собственности

1. Все предприятия государственной формы собственности переходят в собственность Республики Косово. Все обязательства по данной форме собственности переходят в собственность Республики Косово. Правительство Республики Косово имеет право приватизировать, сдать в концессию или в аренду предприятия государственной формы собственности в соответствии с требованиями законодательства.

2. Права собственности в предприятиях государственной формы собственности, предоставляющих услуги только в конкретном муниципалитете или нескольких муниципалитетах, переходят в собственность вышеуказанных муниципалитетов. Обязательства по вышеуказанным предприятиям также переходят в собственность муниципалитетов. В соответствии с требованиями законодательства Ассамблея обозначает за муниципалитетом или муниципалитетами право собственности и соответствующие обязательства по вышеуказанному предприятию. Муниципалитет или муниципалитеты имеют право приватизировать, сдать в концессию или аренду предприятие вышеуказанное предприятие.

Статья 161

Переход учреждений

1. Все полномочия, обязательства и обязанности учреждений, действующих до момента вступления в силу этой конституции, переходят вышеуказанным учреждениям на момент вступления в силу конституции, если конституцией не предусмотрено иное. Полномочия вышеуказанных учреждений, действующих до момента вступления в силу этой конституции, остаются впоследствии неизменными до момента истечения срока их действия.

2. Президиум Ассамблеи оставляет за собой все полномочия, действующие до момента вступления конституции в силу, до первых парламентских выборов после утверждения конституции.

3. Положения статьи 70.3. (3) не будут применяться до учредительного заседания ассамблеи после первых парламентских выборов с момента утверждения конституции.

4. До момента создания Прокурорского Совета Республики Косово функции полномочия и обязанности этого совета выполняет Судебный Совет Республики Косово.

Статья 162

Дата вступления в силу

Конституция вступает в силу с 15 июня 2008 года

«План Пан Ги Муна по Косово» (Нью-Йорк, 26 ноября 2008 г.)

План из шести пунктов по реконфигурации международного присутствия в Косово содержится в извещении генсека ООН Пан Ги Муна, единогласно принятом на заседании Совета Безопасности ООН 26 ноября 2008 года.

Шесть пунктов, касающиеся полиции, таможни, правосудия, транспорта и инфраструктуры, административной линии и сербского культурного наследия, содержатся в главе XI извещения генсека ООН, озаглавленной «Диалог с Белградом»

А.

Полиция – В переговорах подчеркивалась общая цель – применение верховенства права на всей территории Косово. Так наилучшим образом будет обеспечиваться защита всех групп населения, равноправно проводится применение уголовного правосудия, недискриминационное применение уголовных законов, полное оказание полицейских услуг всем группам населения при уважении прав человека.

- В соответствии с наилучшей международной практикой, деятельность полиции должна охватывать все общество и основываться на всех национальных группах, чтобы, насколько это возможно, обеспечить членам всех местных объединений получение полицейских услуг. Особое внимание должно придаваться, под международным наблюдением, условиям работы полицейских из рядов косовских сербов на их рабочих местах. По этому поводу уже ведется активная дискуссия.

- Открыты станции и подстанции в местах проживания меньшинств во всех общинах. Дополнительные подстанции будут открыты, если возникнет необходимость в обеспечении безопасности и/или по операционной необходимости.

Станции и подстанции останутся в существующей командной цепи и будут находиться под наблюдением международной полиции.

- Посредством полицейского комиссара УНМИК, мой специальный представитель поднимет вопрос назначения на высокий пост одного косовского серба, полицейского с соответствующим опытом, в соответствии с действующим законом, обязанности которого будут включать, наряду с остальным, и работу на местах. Этот полицейский будет подчиняться высшему международному полицейскому офицеру в Косово на основании существующих командных каналов.

- Любая деятельность полиции в Косово будет находиться под международным надзором, как согласовано действующими и будущими соглашениями. Международные полицейские наблюдатели будут распределены по всем станциям и подстанциям, областям и департаментам. Эти наблюдатели будут располагать независимой командной структурой и очередностью информирования, подготовка которых сейчас завершается Специальным представителем.

Кроме того, что будет проводиться наблюдение за установлением верховенства закона, международный мониторинг будет следить за справедливым отношением к полицейским из национальных меньшинств и защитой условий труда в соответствии с применяющимися правилами. Обеспечением процесса обучения будет достигнуто получение наблюдателями необходимых знаний.

В.

Таможня – Косово продолжит функционировать как единая таможенная область – Международные таможенники, назначенные в соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности ООН (1999) будут возвращены на пункты 1 и 31. При их размещении, насколько это возможно, будет использоваться европейская концепция интегрированного управления границами, что может включать и объединение таможенных пунктов. Таможенники будут работать в соответствии с резолюцией 1244 (1999), включая и протокол между таможенным управлением Сербии (действующим в рамках Министерства финансов) и таможенной службой УНМИК (действующей в составе УНМИК) о сотрудничестве и взаимной административной помощи по вопросам НДС, относящийся к перевозу товаров через административную линию и соответствующим приложениям, а также в соответствии с принятыми заключениями двусторонней встречи в контексте переговоров о расширении СЕФТА от 2006 года. Применяются таможенные сборы в соответствии с распоряжением УНМИК номер 2004/1 по Косово. Будут необходимы дополнительные переговоры, чтобы договориться и определить направление работы по реактивации выше упомянутых таможенных пунктов. Эти переговоры также будут относиться и к распределению доходов от таможенных пунктов 1 и 31, которые должны быть направлены, насколько это возможно, на развитие местного населения.

С.

Правосудие – В переговорах также отмечено, что общеприемлемые общие принципы, включая верховенство права, должны применяться на всей территории Косово, право должно быть одинаково доступно всем, без оглядки на этническую принадлежность или группу. Принципы поддерживают деятельность скоординированной правовой системы, включая гражданские и уголовные вопросы и работу полиции на всей территории Косово.

- После переговоров о развитии принципов, суды в северной Митровице недавно заработали в ограниченном объеме под контролем УНМИК с применением исключительно законов УНМИК и с персоналом УНМИК на период 60 дней с момента открытия. Пофазовый план дает рамки для настоящей и будущей деятельности правосудия.

- В последующих фазах местные судьи и прокуроры будут назначены в соответствии с резолюцией 1244 (1999) СБ ООН. Местные судьи и прокуроры, назначенные в последующих фазах, будут отражать состав населения и того, к какой территории относится та область, где они работают.

Д.

- Транспорт и инфраструктура – В ходе переговоров была обозначена необходимость в тесном сотрудничестве по вопросам инфраструктуры (дороги, железные дороги, вода и электричество), транспортных потоков и торговли, и крайне важным практическим вопросам, таким, как признание квалификаций. Многие из этих вопросов имеют жизненно важное значение для всех граждан, и невыполнение практических кооперативных соглашений создаст огромные проблемы.

- В связи с этим, как указывалось в моем предшествующем сообщении (S/2008/354), мой специальный представитель организовал технический комитет по координации, который будет заниматься всеми важными вопросами.

- Технический комитет по координации создан, но не добился никакого практического прогресса. Однако, Правительство Сербии на недавних переговорах, повторив свою позицию по будущему Косово, пообещало реанимировать это предложение и приступить к конкретному решению этих вопросов. Мой специальный представитель обеспечит дальнейший диалог. Осуществление прогресса в этих областях представляет собой не только вопрос безопасности, который поддержала Европа, но также пойдет на пользу всем жителям Косово.

Е.

Административные линии – Многие важные вопросы, относящиеся к контролю административных линий, будет решать специальный комитет по транспорту и инфраструктуре. Наряду с этим, как обозначено в моем более раннем извещении и в соответствии с резолюцией 1244, КФОР, как международная военная миссия,

вместе с прочими международными организациями, продолжит выполнение своего мандата по обеспечению безопасности на всей территории Косово, включая и административные линии.

Ф.

Сербское культурное наследие – Международная защита Сербской Православной Церкви в Косово должна и будет продолжена. Переговоры показали всеобщую поддержку принципа защиты культурного наследия СПЦ в Косово.

- В нынешних условиях, учитывая статусно нейтральную роль ООН в Косово, я полагаю, что необходимо продолжить диалог в Белграде и в Приштине. В него также должна быть включена СПЦ, имеющие вес международные силы и прочие факторы. Тем самым были бы установлены договорные рамки, в которых рассматривались спорные вопросы, а также можно было бы обеспечить продолжение работы Совета Европы и процесса восстановления под эгидой ЮНЕСКО.

- Перечень вопросов включал бы применение охранной зоны вокруг главных объектов СПЦ, деятельность, связанную с благосостоянием монахов и монахинь, например, освобождение СПЦ от уплаты НДС, акцизов и таможенных сборов, варианты восстановления церковных объектов и вопросы возвращения археологических находок.

Соглашение Косово – Сербия (Брюссель, 24 февраля 2012 г.)

24 февраля 2012 г. Сербия и Косово заключили два соглашения – о региональном сотрудничестве и о совместном управлении пунктами пропуска на границе, которые по сути означали признание Сербией независимости Косово.

В частности, власти Сербии согласились с тем, чтобы Косово принимало участие в региональных межгосударственных форумах. До этого частично признанную республику представляла миссия ООН в Косово. Белград согласился на использование названия "Косово" для обозначения делегации Приштины, правда, с оговорками.

Примечательно, что договоренность была достигнута накануне рассмотрения сербской заявки на получение статуса кандидата в ЕС.

В Сербии соглашение с Косово вызвало бурю негодования, особенно среди оппозиции. Экс-премьер Воислав Коштуница заявил, что Сербия унижена.

Это были первые дипломатические договоренности, которых стороны достигли с 2008 г., когда Косово в одностороннем порядке провозгласило собственную независимость и покинуло состав Сербии.

Диалог между Белградом и Приштиной по техническим вопросам был начат в марте 2011 г. при посредничестве ЕС с целью решения повседневных проблем граждан и сближения региона с ЕС. Предыдущие раунды переговоров состоялись 8-9 марта, 28 марта, 15 апреля, 17-18 мая, 2 июля, 2 сентября, 21-22 ноября, 30 ноября-2 декабря 2011 г. Стороны тогда достигли договоренности о свободе передвижения, обмене копиями регистрационных книг актов гражданского состояния, кадастре, таможенных печатях, признании университетских дипломов, а также о совместном контроле на пропускных пунктах на административной границе Сербии и Косово.

СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ СЕРБИЕЙ И КОСОВО (ПРИШТИНА)

Брюссель, Пятница 24 февраля 2012 г.

Последний круг диалога Белград – Приштина в Брюсселе вылился в соглашение следующего содержания
Договорённости относительно регионального представительства и сотрудничества

1. Обе стороны подтверждают свою готовность к эффективному, комплексному и репрезентативному региональному сотрудничеству.

2. С данной целью Косово является лишь наименованием, используемым в рамках регионального сотрудничества..

3. Сноска, относящаяся к звёздочке в вышеизложенном пункте 2 читается как “Данное обозначение не должно умалять положение и статус и соответствует резолюции Совета Безопасности ООН 1244 и мнению Международного Суда по провозглашению независимости Косова.”

4. Косово участвует от своего имени и выступает от себя на всех региональных заседаниях.

5. Если нужно инициировать и / или подписать новые соглашения, представитель Косово*’ должен подписаться под обозначением в вышеизложенных пунктах 2 и 3.

6. Что касается изменений в существующих соглашениях, подписанных МООНК, никакая часть данных заключений не должна толковаться как умаляющая силу юридических прав МООНК. Представитель Миссии Организации Объединённых Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) должен быть приглашён на заседания, организованные в рамках договорённостей, которые она подписала. Именно МООНК должна решать посещать ли какое-либо заседание или нет.

7. Организаторы заседания должны избегать демонстрации национальных символов, кроме своих собственных и Евросоюза, принимая во внимание статуты соответствующих организаций.

8. Евросоюз как Посредник должен проинформировать соответствующие региональные организации и единицы о таких договорённостях для наименования, представительства и подписания. Они должны отражаться в практической организации региональных заседаний. ЕС должен мониторить реализацию данных договорённостей.

9. И стороны, и ЕС должны побудить партнёров поддержать данные договорённости и помочь в их реализации.

10. Региональные организации, упомянутые в данных заключениях, являются существующими и будущими межправительственными организациями или договорённостями, чьей целью является укрепление сотрудничества или интеграции в Балканском регионе. “Региональные заседания” включают заседания данных организаций, а также специальные или неформальные заседания с подобными целями. Они также включают заседания с учреждениями ЕС в контексте европейской программы.

11. Данные договорённости приняты на временной основе.

Соглашение Косово – Сербия (Брюссель, 19 апреля 2013 г.)

19 апреля 2013 г. в Брюсселе премьер-министр Сербии Ивица Дачич и премьер-министр Косово Хашим Тачи парафировали соглашение о принципах нормализации отношений. Оно касается статуса и функций сербских общин на севере Косово, но не статуса самого Косово.

Соглашение предусматривает формирование нового единого сообщества/ассоциации сербских общин Косово, которые должны контролировать области экономического развития, образования, здравоохранения, городского и сельского хозяйства. Дополнительными полномочиями это объединение могут наделять “центральные власти” Косово. Полицейские подразделения сербской части Косово должны быть полностью интегрированы в единую косовскую службу, однако командовать региональным полицейским управлением, которое возьмет под контроль четыре сербские общины (Северная Митровица, Звечан, Зубин Поток и Лепосавич), должен косовский серб. Судебные органы северного Косово должны быть интегрированы в косовские и действовать по косовским законам, однако в сербской части города Косовска-Митровица должен быть учрежден особый окружной суд. Предусмотрено проведение в 2013 г. при поддержке ОБСЕ выборов в руководство сербских муниципалитетов. Сербия и Косово договорились не блокировать процесс вхождения друг друга в состав ЕС. Для реализации соглашения при поддержке ЕС должен быть сформирован совместный комитет.

Несмотря на многочисленные оптимистичные заявления по поводу договора, его нельзя считать полноценным документом об урегулировании, поскольку он охватывает лишь ограниченную сферу взаимоотношений, не предлагая, например, решения для многочисленных сербских анклавов в Косове. Кроме того, и в Сербии, и в Косове есть недовольные.

Не только косовские сербы, но и многие сербские оппозиционные партии, движения националистического толка, а также Сербская православная церковь выступили против соглашения с Косово, поскольку считают его предательством национальных интересов.

Первое соглашение о принципах управления нормализацией отношений:

1. Будет Ассоциация/Сообщество районов с сербским большинством в Косово. Членство будет открытым для любого другого района, рекомендованного сторонами, подписывающими договор.

2. Ассоциация/Сообщество будут установлены согласно статуту. Его ликвидация может быть проведена исключительно решением районов-участников. Правовые гарантии будут обеспечены соответствующими законами и конституционными актами (включая 2/3 мажоритарное управление).

3. Структуры Ассоциации/Сообщества районов будут установлены на той же базе, как и уже существующий законодательный статут Ассоциации районов Косово, т.е. иметь Президента, вице-президента, Ассамблею и Совет.

4. В соответствии с компетенциями, обеспечивающимися Европейской хартией о местном самоуправлении и законами Косова, районы-участники смогут сотрудничать в осуществлении своих полномочий в рамках Ассоциации/Сообщества совместно. Ассоциация/Сообщество будут иметь полный надзор в областях экономического развития, образования, здравоохранения, городского и сельского планирования.

5. Ассоциация/Сообщество районов будут осуществлять и другие дополнительные полномочия, которые могут быть предоставлены центральными властями.

6. Ассоциация/Сообщество районов будет иметь представительскую роль в отношениях с центральными властями и будет для этого иметь представительское место в консультативном совете общин. Для осуществления этой роли предусматривается роль наблюдателей.

7. В Косово должна быть лишь одна полиция, которая называется Полиция Косово. Все полицейские силы на Севере Косова будут включены в рамки Полиции Косова. Заработная плата будет выплачиваться исключительно из общего бюджета Косовской полиции.

8. Сотрудникам сербских структур безопасности предложат рабочее место в эквивалентных структурах Косова.

9. Будет действовать Полицейский региональный командующий для четырех северных районов с сербским большинством (Северная Митровица, Звечан, Зубин Поток и Лепосавич). Командующий должен быть косовским сербом, назначенным Министерством внутренних дел из списка, составленного четверью главами администраций от имени Ассоциации/Сообщества районов. Состав Косовской полиции на севере будет отражать этнический состав населения четырех районов. (будет назначен другой Региональный командующий для районов Южная Митровица, Скендерай и Вучитрин). Региональный командующий четырех северных районов будет сотрудничать с другими региональными командующими.

10. Судебные власти будут интегрированы и действовать в составе законодательной базы Косова. Апелляционный суд в Приштине организует отделение, состоящее в большинстве из косовских сербов, чтобы работать со всеми районами с косовско-сербским большинством населения.

Отделение Апелляционного Суда, состоящее из административного аппарата и судей, будет постоянно размещено в северной Митровице (Областной суд Митровицы).

Каждое отделение этого учреждения будет состоять из большинства косово-метохийских судей. Соответствующие судьи будут назначаться в зависимости от природы дел, над которыми они будут работать.

11. Районные выборы будут проведены в северных районах в 2013 г. при организации ОБСЕ в соответствии с законами Косово и международными стандартами.

12. План по осуществлению этих мероприятий будет выработан до 26 апреля. При осуществлении этого соглашения стороны будут придерживаться принципов прозрачной деятельности.

13. Переговоры по энергетике и телекоммуникациям будут интенсифицированы обеими сторонами и завершены к 15 июня.

14. Достигнуто соглашение, что ни одна из сторон не будет блокировать или просить другие стороны блокировать в их прогрессе на пути в ЕС.

15. Комитет по осуществлению соглашения будет одобрен обеими сторонами, при поддержке ЕС.

Проблема Косова и позиция России

Заявление Министерства иностранных дел Российской Федерации от 20 марта 2004 г.

Руководство Российской Федерации глубоко озабочено развитием ситуации в Косово (Сербия и Черногория). Спровоцированный экстремистами резкий всплеск насилия в этом крае обнажил сознательно проводимую ими политику этнической чистки неалбанского населения Косово, прежде всего – косовских сербов.

Россия неоднократно привлекала внимание к опасности такого развития событий. Однако назревавшие в последние годы тревожные тенденции не получали адекватного ответа со стороны международных присутствий в крае – Миссии ООН для Косово и ведомых НАТО Сил для Косово. Сегодня стало окончательно ясно, что попытки потакать экстремистам из числа косовских албанцев, взявшим курс на формирование моноэтнического общества, провалились и создали серьезные риски дестабилизации всего региона.

Новые беженцы присоединяются к десяткам тысяч представителей неалбанского населения Косово, ранее изгнанных из этого края и живущих в условиях, не соответствующих элементарным нормам. Практически забыты и сотни тысяч сербов, которые были вынуждены покинуть другие балканские страны в период распада бывшей Югославии. Эти вопиющие нарушения прав и основных свобод человека происходили и происходят на глазах “цивилизованной Европы”.

Остающиеся в Косово сербы ищут защиты за стенами еще не уничтоженных в крае церквей и монастырей, однако и там они не чувствуют себя защищенными от готовящихся расправ экстремистов.

В этих условиях простого увеличения численности натовских контингентов в составе Сил для Косово недостаточно. Эти Силы обязаны предпринять самые жесткие меры с тем, чтобы подавить очаги насилия, надежно защитить гражданское население, вместе с Миссией ООН в Косово заставить косово-албанских лидеров неукоснительно выполнять требования Совета Безопасности ООН о принципах косовского урегулирования. Пока такие меры не будут приняты, пока не удастся обуздать экстремистов, вести речь об определении политического статуса Косово бессмысленно.

Трагические события в Косово напрямую влияют и на положение во всей Сербии и Черногории. Накопление на ее территории людей, оторванных от своих очагов, масштабные демонстрации протеста в крупнейших городах серьезно дестабилизируют социально-политическую ситуацию, отвлекают внимание и ресурсы от решения первоочередных проблем, стоящих перед этой страной. Особая ответственность лежит на Евросоюзе, который принимал непосредственное участие в согласовании принципов, на которых было создано государство Сербии и Черногории.

Совет Безопасности ООН также должен сказать свое веское слово и настоять на выполнении своих резолюций. Для этого уже не годятся обтекаемые формулировки. Необходимо назвать вещи своими именами.

Россия, оказывая на данном этапе дополнительную помощь изгнанному из Косово гражданскому населению, готова к самому тесному активному взаимодействию с партнерами по Контактной группе и Совету Безопасности ООН, с Евросоюзом в интересах скорейшего прекращения трагедии на Балканах и перевода ситуации в русло, определенное в решениях ООН.

Ожидаем, что наши партнеры в западных столицах, вовлеченные в косовское урегулирование, сделают серьезные выводы из случившегося, сфокусируют внимание на справедливом решении ключевой для Европы косовской проблемы, избегая двойных стандартов в оценках положения дел в различных регионах нашего континента.

Заявление Министерства иностранных дел Российской Федерации по косовскому урегулированию от 17 декабря 2007 г.

Ситуация в косовском урегулировании подошла к критической черте.

Власти Косово недвусмысленно заявляют о намерении в одностороннем порядке в нарушение резолюции 1244 Совета Безопасности ООН объявить о своей независимости. Вместо пресечения провокационных заявлений мы становимся свидетелями потворства группы стран этому неправомерному шагу, который может привести к серьезным негативным последствиям для региональной и международной стабильности. В обоснование такой позиции обреченно говорят о неизбежности независимости края, к которой подвели, мол, все события предыдущего периода.

Складывающаяся ситуация – прямое следствие серьезных перекосов в косовском урегулировании, на которые российская сторона неизменно обращала внимание партнеров. Провозглашенные международным сообществом и вытекающие из резолюции 1244 СБ ООН ключевые цели достижения высоких политико-демократических стандартов жизни в крае были подменены курсом на ускоренную суверенизацию Косово. Неалбанское население, прежде всего сербское, по-прежнему не имеет минимальных гарантий безопасности и обеспечения своих прав, никак не решается проблема с возвращением беженцев в Косово. Декларируемый лозунг строительства мультиэтнического общества на деле оборачивается своей противоположностью.

Поощряя сепаратистские устремления Приштины, США и некоторые государства Евросоюза откровенно игнорируют полезные наработки, достигнутые в ходе переговоров между сторонами под эгидой посреднической «тройки». То, что за 120 дней диалога не удалось вывести стороны на итоговый компромисс, используется для абсурдных утверждений, что переговорный потенциал исчерпан. Что будет в мире, если с такой меркой подходить к другим конфликтам?

Реальность же состоит в том, что стороны удалось вовлечь в плотный прямой диалог, наиболее содержательный с 1999 года. Белград и Приштина вышли на путь преодоления отчуждения, а сами переговоры стали серьезным фактором, работающим на стабильность в регионе. Результаты были бы более впечатляющими, если бы Приштине постоянно не посылались деструктивные сигналы из некоторых столиц о поддержке идеи косовской независимости. Запущенный процесс, по нашему твердому убеждению, дает шанс выхода в перспективе на развязку. Однако складывается впечатление, что именно поэтому кому-то хотелось бы как можно быстрее развалить диалог, чтобы выполнить свои обещания косовским сепаратистам.

Ситуация грозит сползанием к неконтролируемому кризису, если не сохранить урегулирование в международно-правовом русле. Вместо этого мы видим лихорадочный поиск псевдоправовых аргументов как ширмы для прикрытия односторонних действий в косовских делах. Резолюцию 1244 СБ ООН, из которой наши партнеры привыкли вычленять только обязательства Белграда, но не Приштины, сейчас просто пытаются вывернуть наизнанку. Утверждается, что она не закрывает путь косовской независимости, позволяет произвольно в обход СБ ООН и без согласия сторон менять международные присутствия. Такая эквилибристика, односторонняя трактовка резолюций СБ подрывают авторитет решений Совета Безопасности в кризисном урегулировании.

Идут закулисные маневры вокруг руководства Организации Объединенных Наций, которое хотят в нарушение его прерогатив склонить к легитимизации будущих неправомерных шагов. Убеждены, что никто не поддастся на шантаж. На кон поставлен авторитет ООН. Косовское урегулирование не может происходить вне рамок Совета Безопасности – основного органа ООН, отвечающего за международный мир и безопасность.

Беспокоят и планы Сил для Косово, предусматривающие репрессивные меры в крае в отношении тех, кто не захочет смириться с косовской независимостью. Вместо сдерживания сепаратистов готовятся усмирять их оппонентов. Это – прямое нарушение мандата СДК, исключая действия в пользу одной стороны, путь к прямой конфронтации сил с неалбанским населением края.

Призываем постоянных членов СБ ООН, партнеров по Контактной группе, страны Евросоюза еще раз взвесить все последствия односторонней суверенизации Косово, удержать процесс урегулирования в международно-правовом поле и воздержаться от поспешных решений, чреватых разрушительным прецедентом для всей системы международных отношений.

Мы выступаем за продолжение диалога между сторонами, открыты для обсуждения его формата и модальностей. В интересах стимулирования переговорного процесса, как и при разрешении других кризисных ситуаций, предлагаем выработать «дорожную карту», в рамках которой могли бы быть учтены обоснованные интересы сторон и приоритеты ведущих международных факторов косовского урегулирования, обозначены вехи движения сторон к согласию, в том числе на путях их евроинтеграционной перспективы.

Рубикон косовского урегулирования должен быть пройден без трагических потрясений. Ответственность за это лежит на всех нас.

17 декабря 2007 года

Реакция РФ на провозглашение независимости Косова (Заявление МИД России по Косово) (Москва, от 17 февраля 2008 г.)

17 февраля Временные органы самоуправления Косово заявили о провозглашении в одностороннем порядке независимости края. Тем самым нарушены суверенитет Республики Сербии, Устав ООН, резолюция 1244 СБ ООН, принципы Хельсинкского Заключительного акта, косовские конституционные рамки, договоренности на высоком уровне в Контактной группе. Россия всецело поддерживает реакцию руководства Сербии на события в Косово, его справедливые требования восстановить территориальную целостность страны.

Ожидаем от Миссии ООН в Косово и ведомых НАТО Сил для Косово незамедлительных действий по выполнению их мандатов, санкционированных Советом Безопасности, включая аннулирование решений приштинских органов самоуправления и принятие в отношении них жестких административных мер. Россия выступает за немедленный созыв чрезвычайного заседания Совета Безопасности ООН для рассмотрения ситуации, принятия решительных и действенных мер по возвращению к процессу политического урегулирования в соответствии с положениями резолюции 1244 СБ ООН.

Нельзя не осознавать, что решения косовских руководителей чреваты эскалацией напряженности и межэтнического насилия в крае, новым конфликтом на Балканах. Международное сообщество должно реагировать ответственно на этот вызов. Те же, кто помышляет поддержать сепаратизм, должны понимать, какими опасными последствиями для складывавшихся десятилетиями устоев миропорядка и международной стабильности, авторитета решений Совета Безопасности ООН грозят обернуться их действия.

17 февраля 2008 года

Югославский кризис в деятельности Совета Безопасности ООН

Перечень Резолюций Совета Безопасности ООН, посвященных югославскому кризису

- Резолюция Совета Безопасности ООН №713 от 25 сентября 1991 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №721 от 27 ноября 1991 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №724 от 15 декабря 1991 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №727 от 8 января 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №740 от 7 февраля 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №743 от 21 февраля 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №752 от 15 мая 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №753 от 18 мая 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №754 от 18 мая 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №755 от 20 мая 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №757 от 30 мая 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №758 от 8 июня 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №760 от 18 июня 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №761 от 29 июня 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №762 от 30 июня 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №764 от 13 июля 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №769 от 7 августа 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №771 от 13 августа 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №776 от 14 сентября 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №777 от 19 сентября 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №779 от 6 октября 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №780 от 6 октября 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №781 от 9 октября 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №786 от 10 ноября 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №787 от 16 ноября 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №795 от 11 декабря 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №798 от 18 декабря 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №802 от 25 января 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №808 от 22 февраля 1993 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1046 от 13 февраля 1996 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1047 от 29 февраля 1996 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1058 от 30 мая 1996 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1066 от 15 июля 1996 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1069 от 30 июля 1996 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1074 от 1 октября 1996 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1079 от 15 ноября 1996 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1082 от 27 ноября 1995 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1088 от 12 декабря 1995 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1093 от 14 января 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1103 от 31 марта 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1104 от 8 апреля 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1105 от 9 апреля 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1107 от 16 мая 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1110 от 28 мая 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1112 от 12 июня 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1119 от 14 июля 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1120 от 14 июля 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1126 от 27 августа 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1140 от 28 ноября 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1142 от 4 декабря 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1144 от 19 декабря 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1145 от 19 декабря 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1147 от 13 января 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1160 от 31 марта 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1166 от 13 мая 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1168 от 21 мая 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1174 от 15 июня 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1182 от 14 июля 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1183 от 15 июля 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1184 от 16 июля 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1186 от 21 июля 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1191 от 27 августа 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1207 от 17 ноября 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1222 от 15 января 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1239 от 14 мая 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1244 от 10 июня 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1247 от 18 июня 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1252 от 15 июля 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1256 от 3 августа 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1285 от 13 января 2000 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1305 от 21 июня 2000 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1307 от 13 июля 2000 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1326 от 31 октября 2000 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1335 от 12 января 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1340 от 8 февраля 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1345 от 21 марта 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1350 от 27 апреля 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1357 от 21 июня 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1362 от 11 июля 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1371 от 26 сентября 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1335 от 12 января 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1387 от 15 января 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1396 от 5 марта 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1409 от 14 мая 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1418 от 21 июня 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1420 от 1 июля 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1421 от 3 июля 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1423 от 12 июля 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1424 от 12 июля 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1437 от 11 октября 2002 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1481 от 19 мая 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1491 от 11 июля 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1551 от 9 июля 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1567 от 14 октября 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1575 от 22 ноября 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1581 от 18 января 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1597 от 20 апреля 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1613 от 26 июля 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1629 от 30 сентября 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1639 от 21 ноября 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1660 от 28 февраля 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1668 от 10 апреля 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1722 от 21 ноября 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1764 от 29 июня 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1775 от 14 сентября 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1785 от 21 ноября 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1786 от 28 ноября 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1799 от 15 февраля 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1837 от 29 сентября 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1845 от 20 ноября 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1849 от 12 декабря 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1869 от 25 марта 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1877 от 7 июля 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1895 от 18 ноября 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1900 от 16 декабря 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1915 от 18 марта 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1931 от 29 июня 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1948 от 18 ноября 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1954 от 14 декабря 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1993 от 29 июня 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2007 от 14 сентября 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2019 от 15 ноября 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2074 от 14 ноября 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2081 от 17 декабря 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2123 от 12 ноября 2013 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2130 от 18 декабря 2013 г.

3.4.

КОНФЛИКТ В АФГАНИСТАНЕ

Конфликт в Афганистане: общая характеристика

Война в Афганистане (с 2001 г.) – асимметричный военный конфликт между Международными силами содействия безопасности (ISAF), при поддержке, первоначально, Северного альянса, а затем – нового правительства Афганистана, и исламистской организацией Талибан, контролировавшей до этого большую часть Афганистана.

США проводят операцию в Афганистане в рамках операции «Несокрушимая свобода», начатой в ответ на террористические акты 11 сентября 2001 г.

Операция «Несокрушимая свобода» - официальное название всех военных мероприятий США в ответ на террористические акты 11 сентября 2001 г.

Операция разделяется на подоперации: Операция «Несокрушимая свобода» – Афганистан (Operation Enduring Freedom – Afghanistan; OEF-A); Операция «Несокрушимая свобода» – Филиппины (Operation Enduring Freedom – Philippines; OEF-P); Операция «Несокрушимая свобода» – Африканский рог (Operation Enduring Freedom – Horn of Africa; OEF-HOA); Операция «Несокрушимая свобода» – Западная Сахара (Operation Enduring Freedom – Trans Sahara; OEF-TS); Операция «Несокрушимая свобода» – Панкисское ущелье (Operation Enduring Freedom – Pankisi Gorge).

Название «Несокрушимая свобода» обычно используется в отношении военной операции в Афганистане. Прочие операции относятся к ОЕФ скорее формально, но все они сконцентрированы на антитеррористической деятельности

Международные силы содействия безопасности в Афганистане (ISAF) действуют в соответствии с резолюцией №1386 Совета Безопасности ООН от 20 декабря 2001 года.

С июля 2011 г. начался постепенный вывод войск коалиции из Афганистана. Спустя два года, в июле 2013 г. обеспечение безопасности в стране было передано местным силовым структурам, и с этого момента контингент коалиции играет вспомогательную роль.

Завершить вывод войск коалиции из Афганистана предполагается к концу 2014 г.

Осуществление военно-силовой акции против режима Талибан, находившегося у руководства Афганистана в течение 1996-2001 гг., самым непосредственным образом связано с трагическими по своему характеру событиями 11 сентября 2001 г., а также с провозглашенной после этой трагедии «войной против террора».

В ответ на террористические акты 11 сентября 2001 г. США развернули крупномасштабную контртеррористическую операцию, которая включала в себя целый комплекс мероприятий, как внутри США, так и за их пределами – действия на уровне дипломатии с целью создания под эгидой США широкой антитеррористической коалиции, лишение террористов источников финансирования, деятельность разведки по выявлению лиц, причастных к международному терроризму, наконец, подготовка, а также проведение военно-силовых акций против террористических организаций и стран, которые, по мнению США, оказывали им поддержку. При этом, достаточно быстро она охватила различные регионы земного шара и, в первую очередь, Ближний и Средний Восток.

Руководство США буквально сразу же, т.е. уже 11 сентября 2001 г., выдвинуло обвинения в совершении этих чудовищных террористических актов в адрес, пожалуй, самой известной в настоящее время террористической организации «Аль-Каида», во главе которой находился выходец из Саудовской Аравии Усама бен Ладен.

После 11 сентября 2001 г. руководство США стало готовиться к проведению «акции возмездия», и главный удар тогда предполагалось нанести по Афганистану, где тогда у власти находился режим Талибан, а кроме того, по имеющимся данным разведки США, располагались лагеря террористов из организации «Аль-Каида».

Президент США Дж. Буш-младший выдвинул талибам ультиматум: в кратчайшие сроки выдать американскому правосудию Усаму бен Ладена, а также все руководство «Аль-Каиды». 21 сентября 2001 г. талибы ответили отказом, заявив, что США не предоставили достаточно веских доказательств причастности этой организации к террористическим атакам в Нью-Йорке и Вашингтоне

22 сентября 2001 г. два из трёх государств, признававших Исламский Эмират Афганистан (ОАЭ и Саудовская Аравия) разорвали с Афганистаном дипломатические отношения.

Планирование предполагаемого удара по Афганистану было осуществлено достаточно быстро. Одновременно сложилась и антитеррористическая коалиция, во главе которой находились США.

Официально продекларированные цели США: свержение режима талибов, освобождение территории Афганистана от влияния талибов, пленение и суд над участниками Аль-Каиды.

Уже 7 октября 2001 г. США и их союзники (в первую очередь Великобритания, а также с участием Канады, стран Западной Европы – Франции, Германии и Италии, Испании и Португалии, а кроме того, Австралии и Новой Зеландии) приступили к осуществлению военной операции в Афганистане. В Афганистане поддержку в борьбе против талибов им оказывал так называемый Северный Альянс. Ее официальной целью стало уничтожение на территории Афганистана базы террористической организации «Аль-Каида», а поскольку, по мнению руководства США, поддержку террористам оказывал существовавший в Афганистане режим талибов, то одной из задач стала также ликвидация последнего.

При этом 7 октября 2001 г. Президент США Дж. Буш-младший произнес «Обращение к нации», в котором, в частности, заявил следующее: «По моему приказу Соединенные Штаты начали наносить удары... Эти акции детально распланированы, их цель – прекратить использование Афганистана в качестве террористической базы и ударить по военным мощностям режима Талибан...». И далее: «Я поставил перед лидерами Талибана несколько четких и особых требований... Ни одно из этих требований не было выполнено. И теперь Талибан заплатит цену». Вскоре после выступления Дж. Буша-младшего Усама бен Ладен обнародовал свое вызывающее заявление. Новостной канал CNN показал видеозапись, на которой он пообещал повести мусульман на борьбу против Америки.

В тот же день представитель США в ООН направил в Совет Безопасности ООН письмо, в котором, в частности, содержалось формальное обоснование военной операции в Афганистане – «осуществление неотъемлемого права на индивидуальную и коллективную самооборону», предоставленного статьей 51 Устава ООН, но «в целях предотвращения и сдерживания дальнейших атак против Соединенных Штатов».

Начавшись с нанесения по территории Афганистана ракетно-бомбовых ударов, в течение первого месяца боевые действия сводились к воздушным бомбардировкам американской авиацией различных военных объектов движения Талибан. Однако уже спустя 10 дней военная операция США и их союзников в

Афганистане вступила в следующую фазу, в рамках которой в Афганистан были направлены отдельные отряды войск с целью проведения специальных операций по поимке боевиков террористической организации «Аль-Каида» и ее лидера Усамы бен Ладена. При этом, несмотря на то, что 14 октября 2001 г. появилось официальное заявление представителей движения Талибан, в котором указывалось, что они готовы начать переговоры относительно выдачи Усамы бен Ладена при условии, что США и их союзники прекратят военную операцию, последняя была продолжена.

19 октября 2001 г. американский спецназ захватил аэродром на юге Афганистана и предпринял попытку атаковать штаб-квартиру лидера движения Талибан муллы Мухаммеда Омара, которая располагалась недалеко от Кандагара. Одновременно этим с севера страны наступление вели силы Северного альянса.

После месяца бомбардировок боеспособность движения Талибан снизилась: оно потеряло всю свою авиацию, тыловые линии снабжения были нарушены. 9 ноября 2001 года Северный альянс провел первую серьезную наступательную операцию с начала воздушной кампании, взяв крупный город Мазари-Шариф. Утрата Мазари-Шарифа нанесла Талибану серьезный удар. Многие поддерживавшие его полевые командиры предпочли перейти на сторону Северного альянса после первого же поражения.

Уже 13 ноября талибы без боя оставили Кабул, находившийся под их властью с 1996 г. Несколько дней спустя они контролировали лишь южную часть Афганистана, а также город Кундуз на севере. Осада Кундуза продолжалась с 16 по 25 ноября 2001 г. и завершилась капитуляцией удерживавших город сил движения Талибан. Захваченные в плен талибы были помещены в старинную крепость Калайи-Джанги, где, однако, подняли мятеж, который был подавлен Северным альянсом при поддержке американских спецподразделений лишь через неделю. В ходе боев в Калайи-Джанги США понесли первую подтвержденную потерю от действий противника – погиб сотрудник ЦРУ Джонни «Майк» Спэнн.

К концу ноября 2001 г. под контролем талибов оставался только один крупный город – Кандагар, «колыбель» движения Талибан. Здесь находился и лидер движения мулла Мухаммед Омар. 25 ноября 2001 г. в Афганистане высадился первый крупный воинский контингент США – около 1000 морских пехотинцев были вертолетами переброшены с кораблей в Аравийском море в район южнее Кандагара, где они создали передовую оперативную базу Кэмп-Рино. На следующий день к лагерю выдвинулась небольшая колонна бронетехники талибов, которая была уничтожена вертолетами АН-1W.

Хотя морская пехота США не участвовала в наземных боевых действиях, положение талибов в осажденном Кандагаре постепенно ухудшалось, и 7 декабря 2001 г. мулла Мухаммед Омар и его ближайшее окружение ушли из Кандагара, контроль над которым установили силы Северного альянса и спецназовцы вооруженных сил США, что фактически означало падение режима Талибан в Афганистане. Таким образом, именно 7 декабря 2001 г. была практически решена вторая из поставленных ранее задач, а именно: ликвидация режима движения Талибан в Афганистане. Таким образом, продолжавшаяся два с половиной месяца военная операция США и их союзников в Афганистане увенчалась успехом – движение Талибан было отстранено от власти, временно утратив свою боеспособность.

Тем не менее с падением движения Талибан в Афганистане оказалось, что цель, которая ставилась США первоначально, не достигнута. Несмотря на то что при участии своих союзников США ликвидировали лагерь террористов, расположенные в Афганистане, захват или уничтожение Усамы бен Ладена и его ближайших сподвижников так и не случился.

Руководство «Аль-Каиды» фактически в полном составе разбежалось, а самому Усаме бен Ладену удалось скрыться от американского спецназа. Даже высокая награда за голову Усамы бен Ладена (25 млн. долларов) и его соратников не принесла результата. Не был найден и главный идеолог «Аль-Каиды», правая рука Усамы бен Ладена – Айман аль-Завахири. Отсутствовали следы, которые могли бы вывести еще на одного близкого соратника Усамы бен Ладена – Абу Зубайдаха. Только один весьма высокопоставленный руководитель «Аль-Каиды», Мухаммед Атеф, который возглавлял военное крыло этой террористической организации, был уничтожен в Афганистане.

Тем временем, уже спустя несколько дней после 7 декабря 2001 г., даже несмотря на падение власти движения Талибан, в Афганистане возобновились бои между силами спецназа США и отрядами боевиков из «Аль-Каиды», которые сконцентрировались в районе Тора-Бора провинции Хост в Белых горах, вблизи границы с Пакистаном. Здесь еще со времени участия в Афганской войне СССР располагался крупный пещерный комплекс, где, по данным разведки, укрывался Усама бен Ладен. Сражение в районе Тора-Бора продолжалось с 12 по 17 декабря 2001 г. Однако только в январе 2002 г. американцам при поддержке с воздуха удалось подавить сопротивление скрывавшихся здесь талибов и буквально «выкурить» из расположенных в этой части Афганистана многочисленных пещер. После взятия пещеры были тщательно осмотрены. Как выяснилось, Усама бен Ладен успел покинуть район Тора-Бора накануне сражения.

Что же касается процессов, начавшихся после завершения основной фазы военной операции США и их союзников в Афганистане, то их вряд ли можно расценить как успех. Состоявшаяся вскоре с участием представителей ведущих племенных кланов Афганистана Лойя Джирга сформировала Переходное правительство, которое в декабре 2001 г. возглавил Хамид Карзай (в июне 2002 г. он был утвержден в качестве временного президента Афганистана). Но расположенное в Кабуле, а также опиравшееся на поддержку США и их союзников, оно не смогло установить контроль над отдаленными районами страны. В свою очередь, и

американцы, основавшие свою главную базу в Афганистане в находящемся к северу от столицы Афганистана городе Баграм (еще один крупный пункт дислокации американских войск находился в Кандагаре), не сумели создать соответствующие условия, при которых бы существовал реальный контроль за ситуацией в этой стране. Единственное, что было сделано с большей степенью эффективности, так это создание сети пограничных застав на границе с Пакистаном с целью поставить заслон проникающим в Афганистан террористам. Хотя и здесь был получен весьма относительный результат.

В Афганистане была развернута специальная Миссия ООН по содействию Афганистану, а в целях укрепления безопасности в Афганистане – Международные силы содействия безопасности (International Security Assistance Force, ISAF), представлявшие собой контингент вооруженных сил стран-членов НАТО. Несмотря на то, что они были созданы на основе резолюции Совета Безопасности ООН от 20 декабря 2001 г., а также подписанных ранее так называемых Боннских соглашений, во главе руководства этими силами находился Североатлантический альянс. Как указывалось, присутствие в Афганистане после свержения режима талибов Международных сил содействия безопасности было необходимо для оказания помощи афганскому Временному органу в обеспечении безопасности в Кабуле и прилегающих к нему районах, с тем чтобы афганский Временный орган, а также персонал Организации Объединенных Наций могли действовать в условиях безопасности. Первоначально зона ответственности Международных сил содействия безопасности охватывала только Кабул.

Первый год после падения режима талибов прошел в Афганистане в целом спокойно. Единственным заметным военным событием стало сражение в долине Шахи-Кот (район Гардеза на юго-востоке Афганистана), куда отступили оставшиеся силы талибов. Данные американской разведки показывали, что боевики перегруппировываются и готовятся к активным боевым действиям. Командование США приняло решение нанести упреждающий удар и уничтожить группировку противника до того, как она возобновит активность. В результате в течение 2-18 марта 2002 г. войска коалиции провели здесь операцию «Анаконда».

Спротивление талибов оказалось намного сильнее, чем ожидалось, и операция «Анаконда» переросла в самое крупное сражение с начала войны. После занятия района войсками коалиции уцелевшие отряды боевиков рассредоточились в горных районах на юге страны, некоторые ушли в Пакистан.

Талибы ушли в подполье и частично отступили в соседний Пакистан (провинция региона Вазиристан), где объединились под началом Хаджи Омара. С начала 2000-х годов Вазиристан является оплотом движения Талибан. Талибы оттеснили традиционных племенных вождей и в 2004 г. захватили фактическую власть в регионе. 14 февраля 2006 г. на территории Северного Вазиристана было объявлено о провозглашении независимости и создании Исламского Эмирата Вазиристан.

В дальнейшем войска коалиции продолжали операции на юге Афганистана, практически не встречая противника. Боевые акции талибов ограничивались редкими обстрелами баз и конвоев иностранных войск. О стабилизации положения в этот период свидетельствовали, в частности, низкие потери контингента вооруженных сил США – с апреля по декабрь 2002 г. в Афганистане погибло 10 американских военнослужащих.

Уже в 2002 г., но особенно в 2003-2004 гг. ситуация в самом Афганистане стала медленно, но неизбежно ухудшаться. Сумев избежать столкновений с войсками коалиции после операции «Анаконда», Талибан начал постепенно восстанавливать силы. Началась передислокация оставшихся отрядов, составленных из талибов, к которым стали примыкать антиамерикански настроенные афганцы. Как и вооруженная оппозиция, сражавшаяся против советских войск в 1980-х годах, талибы использовали так называемую «племенную зону» на афгано-пакистанской границе в качестве своей тыловой базы. Этот район не контролировался пакистанскими властями и прекрасно подходил для развертывания тренировочных лагерей и набора пополнения из числа учащихся медресе. Была восстановлена цепочка командования, серьезно пострадавшая во время кампании 2001 г., созданы пять оперативных зон, за каждую из которых отвечал определенный полевой командир.

В результате в 2003-2004 гг. Талибан постепенно набирал силу и усиливал боевые действия в южных районах Афганистана. Одним из первых свидетельств восстановления былой мощи талибов стал бой 27 января 2003 г. во время проводившейся американскими войсками операции «Мангуст». Тогда был убито 18 боевиков Талибана и группировки «Хизб-и-Ислами», и это было описано как самое крупное боестолкновение с момента проведения операции «Анаконда». К концу 2003 г. талибы настолько укрепились в южных районах страны, что назначили своих «теневых» губернаторов в некоторых провинциях Афганистана. Начали проводиться и террористические акции в городах: так, 7 июня 2003 г. в Кабуле террорист-смертник на заминированной машине протаранил автобус с военнослужащими немецкого контингента Международных сил содействия безопасности, в результате чего имелись жертвы.

Усиление партизанской войны не осталось незамеченным: в октябре 2003 г. Совет Безопасности ООН принял решение о расширении миссии Международных сил содействия безопасности за пределы Кабула. Расширение проходило постепенно и было завершено в октябре 2006 г., когда Международные силы содействия безопасности приняли на себя ответственность за обеспечение безопасности на всей территории страны.

2005 г. был отмечен новой эскалацией насилия. В течение этого года в результате боевых действий в Афганистане погибло в общей сложности 1500 человек, наибольшее число после свержения режима движения Талибан. Нередкими стали и жертвы среди военнослужащих коалиции, в том числе американских. Потери войск коалиции возросли. Так, в июне 2005 г. был сбит американский вертолет МН-47, в результате чего погибли 16 военнослужащих частей специального назначения – наибольшая единовременная потеря США с начала войны. Увеличилось число атак с применением самодельных взрывных устройств.

После этого трудно было говорить о том, что обстановка в Афганистане нормализовалась. Партизанская война против сформированных странами-членами НАТО, но действующих на основе мандата Совета Безопасности ООН Международных сил содействия безопасности в Афганистане стала реальностью, в ответ на которую силы коалиции при поддержке верных правительству Афганистана вооруженных сил стали периодически осуществлять локальные военные операции.

В течение 2007 г. в Афганистане, преимущественно в южной части страны, наблюдалась дальнейшая активизация деятельности Международных сил содействия безопасности. Наибольшая активность имела место в провинции Гильменд, где резко активизировали свои действия талибы. В феврале 2007 г. талибы заняли город Муса-Кала, что стало их крупнейшим успехом с начала войны. В Муса-Кале были введены законы шариата, а местных жителей принуждали платить большой налог.

В ответ на действия талибов силы коалиции провели в провинции Гильменд крупные военные операции. Большим успехом стало убийство 12 мая 2007 г. известного полевого командира муллы Дадуллы, командовавшего всеми силами Талибана на юге. Однако Муса-Кала оставалась в руках талибов, которые были выбиты из города лишь в результате трехдневного сражения в самом конце года.

Рост интенсивности боевых действий привел к тому, что силы коалиции в ряде случаев наносили удары по гражданским объектам, что приводило к гибели мирных жителей. Достаточно большую известность получил инцидент, произошедший 4 марта 2007 г. в округе Шинвар (Нангархар), когда специальное подразделение морской пехоты США было атаковано террористом-смертником, после чего открыло беспорядочную стрельбу, жертвами которой стали до 20 мирных афганцев. Другой трагический случай имел место 2 августа 2007 г. в округе Багран (Гильменд), где в результате авиаудара, направленного против двух полевых командиров, погибли и были ранены от 200 до 300 человек (по свидетельствам местных жителей). В дальнейшем, 5 ноября 2008 г. в результате американского авианалета на юге Афганистана погибло множество мирных жителей, в том числе 10 женщин и 23 ребенка.

В 2008 г. общая ситуация в Афганистане была неоднозначной. Талибы постепенно оправлялись от нанесенных альянсом ран и собирались с силами. К этому времени талибы укрепили свое положение в приграничной с Афганистаном пакистанской провинции Вазиристан, где при содействии со стороны местного населения были созданы убежища, тренировочные лагеря и тыловая инфраструктура.

В феврале 2008 г. талибы начали атаки на Пакистанском маршруте снабжения НАТО, по которому осуществлялось 80 % поставок для контингента в Афганистане. В результате непрерывных атак талибами военных и транспортных колонн, НАТО было вынуждено обратиться с просьбой к России предоставить им воздушный коридор через территорию РФ.

Целью весеннего наступления талибов стал небольшой приграничный с Пакистаном уезд Гармсер, который занимал стратегически важное расположение. Для талибов это уезд был необходим прежде всего из-за того что он находился у границы с Пакистаном и в труднодоступной местности. С точки зрения перевалочного лагеря, в который можно было перебрасывать новых боевиков, боеприпасы, оружие это было идеальное место для талибов.

В итоге, в апреле-мае 2008 г. в уезде Гармсер состоялись серьезные боевые действия между силами контингента Международных сил содействия безопасности, Афганской национальной армией и талибами.

27 апреля 2008 г. в Кабуле было организовано покушение на президента Афганистана Хамида Карзая – во время парада талибы открыли огонь из автоматов и гранатометов.

1 мая 2008 г. командование сил коалиции заявило, что уезд Гармсер полностью очищен от талибов. Это относительное затишье продолжалось две недели, после чего силы талибов нагрянули в уезд вновь и стали досажать силам коалиции партизанскими набегами.

Талибы применили тактику, которую использовали ещё против советских войск: они провели эвакуацию населения, отвели основные силы в Пакистан, и оставили лишь небольшие отряды обстреливающие противника. После того, как силы коалиции захватили регион и успокоились, талибы на Пакистанской границе осуществляли перегруппировку сил, пополнение боеприпасов, продовольствия, и проникновение в уезд.

Взаимодействие сил коалиции осложняли разногласия между силами США (действующими в рамках операции «Несокрушимая свобода»), силами ООН (Красный крест и другие гуманитарные организации, действующими отдельно от союзного блока НАТО) и союзными США войсками коалиции (Международные силы содействия безопасности), которые сказались на оперативности действий НАТО. Кроме того, имели место разногласия по осуществлению верховного командования над всеми войсками коалиции (оно переходило то к американцам, то к британцам).

В целом, на протяжении 2008 г. талибы использовали тактику партизанской войны и мелких стычек, уклоняясь от участия в крупных боевых действиях. Нападения на патрули, обстрелы конвоев, минирование

дорог, атаки на блокпосты заметно участились. Силы коалиции продолжали (с переменным успехом) осуществлять свои действия.

Такая же ситуация складывалась в последующие годы, в течение 2009-2013 гг.

Несмотря на действия войск Международных сил содействия безопасности партизанская война талибов по-прежнему продолжалась на большей части территории страны. Талибы не вступали в крупные боестолкновения, продолжая применять тактику «малой войны» и «минной войны». Талибы запугивали местное население, запрещая ему сотрудничать с властями, усиленно минировали дороги.

7 октября 2012 г. движение «Талибан» объявило о своей победе в войне против США и их союзников.

В июне 2013 г. президент Афганистана Хамид Карзай объявил, что с июля 2013 г. афганские вооруженные силы возьмут на себя основную роль в обеспечении безопасности страны. Из Афганистана начался вывод войск Международных сил содействия безопасности.

Согласно данным министерств обороны США и Великобритании, а также независимого интернет-сайта iCasualties.org, по состоянию на 2014 г. боевые и небоевые потери международной коалиции в ходе операции «Несокрушимая свобода» (главным образом в Афганистане) составляли 3431 военнослужащих погибшими. Наибольшие потери понесли США (2314), Великобритания (448), Канада (158), Франция (86), Германия (54). Большинство военнослужащих ISAF погибло от самодельных взрывных устройств.

В перечисленные выше потери не включены потери среди сотрудников полиции стран Европейского Союза, которые находятся в Афганистане по программе EUPOL - Afghanistan, но не являются военнослужащими.

Также, в перечисленные выше потери не включены сотрудники иностранных частных военных и охранных компаний, действовавших в Афганистане с разрешения и в интересах стран коалиции. Между тем, по состоянию на 2009 г., в Афганистане действовало 104 тыс. сотрудников частных военных и охранных компаний. В дальнейшем, по настоянию правительства Афганистана их количество было уменьшено.

Афганские силы безопасности также несли потери, которые значительно превышали потери коалиции.

Точное число убитых и раненых боевиков движения «Талибан» остаётся неизвестным, хотя, по оценкам западных военных экспертов, только во время боевых действий «Северного альянса» и вооружённых сил США и Великобритании против Исламского движения «Талибан» осенью 2001 г. было убито более 5000 боевиков.

Официальных данных относительно потерь гражданского населения в Афганистане нет, а оценки независимых организаций сильно расходятся. Основную критику со стороны правозащитных организаций вызывают излишне активные авиационные удары ISAF при недостаточно тщательном выборе целей.

Известны случаи массовой гибели мирных жителей от международных войск. 4 августа 2007 г.: Мазари-Дини: более 200 погибших. 6 июля 2008 г.: Ка Чона: 47 погибших. 26 августа 2008 г.: Асисабад: 90 погибших. 4 мая 2009 г.: Фарах: 150 погибших. 4 сентября 2009 г.: Чар-Дара: 90 погибших. 21 февраля 2010 г.: Урузган: 23 погибших. 28 мая 2011 г.: Гильменд: 16 погибших. Известны также случаи убийства мирных жителей военнослужащими США с целью развлечения.

Предпринимаемые талибами террористические атаки и неразборчивое минирование транспортных маршрутов также приводят к случаям массовой гибели мирного населения. Так, 11 июня 2013 г. в результате нападения талибов на Кабул погибли 17 и ранены 39 мирных жителей.

Amnesty International в своём докладе (2012 г.) по Афганистану констатирует: 500 тысяч афганцев, бежавшие из родных домов, спасаясь от войны, брошены и правительством и международным сообществом на произвол судьбы.

Боевые действия шли не только на территории Афганистана. США все более интенсивно применяли беспилотные летательные аппараты для нанесения ударов по целям на территории Пакистана.

Одним из последствий войны в Афганистане явилось резкое возросшее производство героина в этой стране.

Международные силы содействия безопасности: общая характеристика

Международные силы содействия безопасности (англ. International Security Assistance Force; ISAF) – возглавляемый НАТО международный войсковой контингент, действующий на территории Афганистана с 2001 г.

Международные силы по поддержанию безопасности были созданы в соответствии с резолюцией №1386 Совета Безопасности ООН от 20 декабря 2001 года. Их присутствие в стране после свержения режима талибов было необходимо для «оказания помощи афганскому Временному органу в обеспечении безопасности в Кабуле и прилегающих к нему районах, с тем чтобы афганский Временный орган, а также персонал Организации Объединенных Наций могли действовать в условиях безопасности.»

С 2003 г. командование ISAF осуществляется блоком НАТО.

По состоянию на середину 2013 г., общая численность ISAF составляла 97 920 военнослужащих. В том числе:

Австралия – 1 039.

Австрия – 3.
Азербайджан – 94.
Албания – 216.
Армения – 126.
Бахрейн – 0.
Бельгия – 182.
Болгария – 383.
Босния и Герцеговина – 79.
Великобритания – 8 065.
Венгрия – 364.
Дания – 522.
Германия – 4 400.
Греция – 3.
Грузия – 1 561.
Иордания – 0.
Ирландия – 7.
Исландия – 3.
Испания – 863.
Италия – 3 034.
Канада – 950.
Латвия – 144.
Литва – 244.
Люксембург – 10.
Македония – 158.
Малайзия – 2.
Монголия – 46.
Нидерланды – 500.
Норвегия – 166.
Новая Зеландия – 13.
ОАЭ – 35.
Польша – 1 741.
Португалия – 165.
Румыния – 1 521.
Сальвадор – 24.
Сингапур – 0.
Словакия – 229.
Словения – 60.
США – 68 000.
Тонга – 55.
Турция – 1 101.
Украина – 26.
Финляндия – 126.
Франция – 455.
Хорватия – 190.
Черногория – 27.
Чешская Республика – 188.
Швейцария – 0.
Швеция – 287.
Эстония – 163.
Южная Корея – 350.

Ранее, в середине 2011 г. численность ISAF составляла 132 457 военнослужащих. В миссии принимали участие 48 стран.

Первоначально зона ответственности ISAF охватывала только столицу Афганистана Кабул.

В октябре 2003 г. Совет Безопасности ООН принял решение о расширении миссии за пределы Кабула. Расширение проходило постепенно и было завершено в октябре 2006 г., когда ISAF приняли на себя ответственность за обеспечение безопасности на всей территории страны.

21 сентября 2012 г. Дополнительный контингент НАТО в лице 33 тысяч военнослужащих США, посланный в Афганистан более трех лет назад, покинул страну.

Целью увеличения контингента в Афганистане было сдержать активность боевиков движения «Талибан», дав афганцам время взять в свои руки контроль над страной. В Афганистане по-прежнему остаются около 70 тысяч военнослужащих США, которые будут выведены из страны в конце 2014 г. Планы по

завершению миссии в Афганистане есть и у других участников «Международных сил содействия безопасности». В последнее время НАТО сталкивается со все большим числом нападений на свои силы в Афганистане, в ходе которых афганские солдаты применяют оружие против военнослужащих ISAF. В результате НАТО объявило о сворачивании ряда совместных операций с афганскими силами.

ISAF состоит из пяти региональных командований, каждому из которых подчиняются несколько провинциальных групп реконструкции. В состав каждой такой группы входят военные подразделения, полицейские (советники афганской полиции) и гражданский персонал различных правительственных агентств стран-участниц.

Состав участников коалиции был неодинаковым: в 2005 г. в Афганистане действовали контингенты 37 стран, в дальнейшем, их количество увеличилось (в 2013 г. в состав ISAF входили военнослужащие 47 из 49 стран коалиции). В общей сложности, за период с начала военной операции в 2001 г. до 2014 г. в состав ISAF входили подразделения вооружённых сил 50 стран мира, наиболее крупным являлся контингент вооружённых сил США.

Помощь и содействие в осуществлении операции оказывали Украина, разрешившая транзит грузов для военного контингента ISAF на территории Афганистана, Казахстан, разрешивший транзит грузов для военного контингента ISAF на территории Афганистана, Киргизия, предоставившая авиабазу Манас для воздушного снабжения контингента ISAF в Афганистане.

Помощь и содействие в осуществлении операции оказывала Япония: японские корабли с декабря 2001 г. предоставляли бесплатное снабжение многонациональной эскадре во главе с США, которая оказывала боевую поддержку силам НАТО в Афганистане. Также, Япония финансировала выплату более половины зарплат всех сотрудников Афганской национальной полиции, а в 2009 финансовом году предоставила Афганской национальной армии медицинское имущество на сумму 11,5 млн. долларов США.

Помощь и содействие в осуществлении операции оказывала Россия.

В ноябре 2008 г. было заключено соглашение с Германией с разрешением на осуществление железнодорожного транзита по территории РФ вооружений, военной техники и имущества германских войск в Афганистан.

3 декабря 2010 г. было заключено соглашение с Италией с разрешением на осуществление железнодорожного транзита по территории РФ вооружений, военной техники и имущества итальянских войск в Афганистан.

В июле 2009 г. было подписано межправительственное соглашение с США о транзите вооружения, военной техники, военного имущества и персонала через территорию РФ в связи с участием вооружённых сил США в усилиях по обеспечению безопасности, стабилизации и восстановлению Афганистана. Соглашение предусматривало совершение 4,5 тыс. рейсов в год, которые полностью освобождаются от уплаты транзитных сборов.

До середины 2012 г. через территорию России наземным и воздушным путем было транспортировано 379 000 военнослужащих и 45 000 военных контейнеров в поддержку операции в Афганистане.

Согласно данным министерств обороны США, Великобритании, а также независимого интернет-сайта iCasualties.org, по состоянию на 2014 г. в ходе операции «Несокрушимая свобода» силы международной коалиции потеряли 3 431 военнослужащих погибшими. Большинство потерь связано с военной операцией в Афганистане, однако цифра потерь вооружённых сил США включает в себя некоторое число американских военнослужащих, погибших в некоторых других странах. Учтены как боевые, так и небоевые потери.

США: 2314 (ранеными – 19 701).

Великобритания: 448 (ранеными – 7 285).

Канада: 158 (ранеными – 2 047).

Франция: 86 (ранеными – 725).

Германия: 54 (ранеными – 229).

Италия: 48 (ранеными – 96).

Дания: 43 (ранеными – 214).

Австралия: 40 (ранеными – 261).

Польша: 38 (ранеными – 157).

Испания: 35 (ранеными – 69).

Грузия: 27 (ранеными – 132).

Нидерланды: 25 (ранеными – 140).

Румыния: 21 (ранеными – 131).

Турция: 14 (ранеными – 7).

Новая Зеландия: 11 (ранеными – 16).

Норвегия: 10 (ранеными – 84).

Эстония: 9 (ранеными – 92).

Флаг Венгрии Венгрия: 7 (ранеными – 12 военнослужащих).

Чехия: 5 (ранеными – 34).

Швеция: 5 (ранеными – 21).

Латвия: 3 (ранеными – 12).
Словакия: 3 (ранеными – 8).
Финляндия: 2 (ранеными – 13).
Португалия: 2 (ранеными – 12).
Иордания: 2 (ранеными – 3).
Бельгия: 1 (ранеными – 14).
Литва: 1 (ранеными – 14).
Албания: 1 (ранеными – 1).
Республика Корея: 1 (ранеными – 0).
Хорватия: 0 (ранеными – 10).
Болгария: 0 (ранеными – 7).
Македония: 0 (ранеными – 5).
Греция: 0 (ранеными – 4).
Исландия: 0 (ранеными – 3).
Словения: 0 (ранеными – 2).

Самой крупной единовременной потерей сил международной коалиции за время операции была авиакатастрофа 6 августа 2011 г., когда в сбитом вертолёте CH-47 погибли 31 военнослужащих США и 7 военнослужащих Афганистана.

В перечисленные выше потери не включены потери среди сотрудников полиции стран Европейского Союза, которые находятся в Афганистане по программе EUPOL - Afghanistan, но не являются военнослужащими ISAF.

В перечисленные выше потери не включены потери среди военнослужащих миротворческого контингента и сотрудников службы безопасности ООН, которые находятся в Афганистане в рамках миссии United Nations Assistance Mission in Afghanistan.

Кроме того, в перечисленные выше потери не включены: сотрудники иностранных частных военных и охранных компаний, действующих в Афганистане с разрешения и в интересах стран коалиции; гражданский персонал, работающий на территории Афганистана с разрешения и в интересах стран коалиции (в частности, административный, технический и вспомогательный персонал, обеспечивающий деятельность сил коалиции, а также иностранные граждане, участвующие в осуществлении проектов и программ развития "военно-гражданского взаимодействия, координации и сотрудничества" CIMIC).

Позиция США и РФ по Афганистану

Совместное заявление Президента Российской Федерации В.В.Путина и Президента Соединенных Штатов Америки Дж. Буша по Афганистану (Вашингтон, 13 ноября 2001 г.)

Мы выражаем нашу неизменную поддержку народу Афганистана в его усилиях по формированию правительства, которое могло бы принести мир и стабильность Афганистану, закрыть лагеря террористов и положить конец использованию Афганистана в качестве базы для международного терроризма. Мы согласны в том, что новое афганское правительство должно соблюдать признанные международные принципы, уважать права человека, в том числе права женщин и девушек, способствовать доставке помощи для борьбы с нынешним гуманитарным кризисом и восстановить Афганистан и регион в экономическом плане.

Россия и США не собираются и не могут сформировать будущее правительство Афганистана. Только сами афганцы определяют свое будущее. Мы считаем, что для того, чтобы любое будущее правительство могло принести мир народу Афганистана и способствовать укреплению безопасности в регионе, оно должно иметь широкую базу, представлять всех афганцев, мужчин и женщин, и включать представителей всех этнических групп. Мы согласны в том, что Движению талибов не может быть места в будущих органах государственной власти в Афганистане.

Мы приветствуем назначение Посла Л.Брахими специальным представителем Генерального Секретаря ООН по Афганистану и подчеркиваем нашу поддержку его усилиям по установлению мира и стабильности в Афганистане и во всем регионе.

Проблема Афганистана и ООН

Резолюция Совета Безопасности ООН №1378 (Нью-Йорк, 14 ноября 2001 г.)

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои предыдущие резолюции по Афганистану, в частности резолюции 1267 (1999) от 15 октября 1999 года, 1333 (2000) от 19 декабря 2000 года и 1363 (2001) от 30 июля 2001 года,

поддерживая международные усилия по искоренению терроризма в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и вновь подтверждая также свои резолюции 1368 (2001) от 12 сентября 2001 года и 1373 (2001) от 28 сентября 2001 года,

признавая чрезвычайный характер положения в области безопасности и политической ситуации в Афганистане в свете самых последних событий, в частности в Кабуле,

осуждая движение «Талибан» за то, что оно позволило использовать Афганистан в качестве базы для совершения террористических актов за рубежом сетью «Аль-Каида» и другими террористическими группами и предоставило убежище Усаме бен Ладену, «Аль-Каиде» и тем, кто связан с ними, и в этом контексте поддерживая усилия, прилагаемые афганским народом с целью заменить режим «Талибана»,

приветствуя намерение Специального представителя Генерального секретаря созвать срочное совещание различных афганских процессов в соответствующем месте и призывая Объединенный фронт и всех афганцев, представленных в этих процессах, принять приглашение для участия в этом совещании безотлагательно, добросовестно и без выдвижения каких-либо условий,

приветствуя Декларацию о ситуации в Афганистане, опубликованную министрами иностранных дел и другими старшими представителями группы «шесть плюс два» 12 ноября 2001 года, а также поддержку, оказываемую другими международными группами,

принимая к сведению мнения, выраженные на заседании Совета Безопасности по ситуации в Афганистане 13 ноября 2001 года,

одобряя подход, изложенный Специальным представителем Генерального секретаря на заседании Совета Безопасности 13 ноября 2001 года,

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана,

будучи глубоко обеспокоен тяжелой гуманитарной ситуацией и продолжающимися серьезными нарушениями «Талибаном» прав человека и международного гуманитарного права,

1. выражает свою решительную поддержку усилиям афганского народа по созданию новой переходной администрации, ведущей к формированию правительства, которые оба:

- должны иметь широкую основу, быть многоэтническими и полностью представлять весь афганский народ и быть приверженными миру в их отношениях с соседями Афганистана,

- должны уважать права человека всех афганцев, независимо от пола, этнического происхождения или религии,

- должны уважать международные обязательства Афганистана, включая всестороннее сотрудничество в международных усилиях по борьбе с терроризмом и незаконным оборотом наркотиков внутри и из Афганистана, и

- должны облегчать срочную доставку гуманитарной помощи и организованное возвращение беженцев и внутренних перемещенных лиц, когда это позволит ситуация;

2. призывает все афганские силы воздерживаться от актов мести, строго придерживаться своих обязательств в области прав человека и международного гуманитарного права и обеспечить охрану, безопасность и свободу передвижения персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, а также персонала гуманитарных организаций;

3. подтверждает, что Организация Объединенных Наций должна играть ведущую роль в поддержке усилий афганского народа по созданию в срочном порядке такой новой переходной администрации, ведущей к формированию нового правительства, и выражает свою полную поддержку деятельности Специального представителя Генерального секретаря по выполнению его мандата и призывает афганцев, как в Афганистане, так и среди афганской диаспоры, и государства-члены сотрудничать с ним;

4. призывает государства-члены оказать:

- поддержку такой администрации и такому правительству, в том числе путем осуществления проектов быстрой отдачи,

- срочную гуманитарную помощь с целью облегчить страдания афганского народа как в Афганистане, так и среди афганских беженцев, включая разминирование, и

- долгосрочную помощь на цели социально-экономической реконструкции и восстановления Афганистана и приветствует инициативы в этом направлении;

5. рекомендует государствам-членам поддерживать усилия по обеспечению охраны и безопасности в районах Афганистана, более не находящимся под контролем «Талибана», и в частности по обеспечению уважения Кабула как столицы для всего афганского народа, и особенно по защите гражданских лиц, органов переходной власти, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, а также персонала гуманитарных организаций;

6. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1383 (Нью-Йорк, 6 декабря 2001 г.)

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои предыдущие резолюции по Афганистану, в частности свою резолюцию 1378 (2001) от 14 ноября 2001 года,

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана,

подчеркивая неотъемлемое право афганского народа самому свободно определить свое собственное политическое будущее,

будучи преисполнен решимости помочь афганцам положить конец трагическим конфликтам в Афганистане и содействовать обеспечению национального примирения, прочного мира, стабильности и уважения прав человека, а также сотрудничать с международным сообществом, с тем чтобы положить конец использованию Афганистана в качестве базы для терроризма,

приветствуя письмо Генерального секретаря от 5 декабря 2001 года, в котором Совету сообщается о подписании в Бонне 5 декабря 2001 года Соглашения о временных механизмах в Афганистане до восстановления постоянных правительственных институтов (S/2001/1154),

отмечая, что временные механизмы предназначены в качестве первого шага в направлении формирования на широкой основе с учетом гендерного фактора многоэтнического и полностью представительного правительства,

1. одобряет Соглашение о временных механизмах в Афганистане до восстановления постоянных правительственных институтов, как указано в письме Генерального секретаря от 5 декабря 2001 года;

2. призывает все афганские группы выполнить это Соглашение в полном объеме, в частности путем всестороннего сотрудничества с Временным органом, который должен приступить к осуществлению своих полномочий 22 декабря 2001 года;

3. вновь заявляет о своей полной поддержке Специального представителя Генерального секретаря и одобряет задачи, поставленные перед ним в приложении 2 к вышеупомянутому Соглашению;

4. объявляет о своей готовности предпринять дальнейшие действия на основе ожидаемого доклада Генерального секретаря, оказать поддержку временным институтам, созданным в соответствии с вышеупомянутым Соглашением, и в надлежащее время оказать содействие в выполнении Соглашения и приложений к нему;

5. призывает все афганские группы оказать поддержку полному и беспрепятственному доступу гуманитарных организаций к нуждающемуся населению и обеспечить безопасность и охрану гуманитарного персонала;

6. призывает всех двусторонних и многосторонних доноров, в сотрудничестве со Специальным представителем Генерального секретаря, учреждениями Организации Объединенных Наций и всеми афганскими группами, вновь подтвердить, повысить и выполнить свое обязательство оказывать помощь в восстановлении, подъеме экономики и реконструкции Афганистана в координации с Временным органом и пока афганские группы выполняют свои обязательства;

7. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1386 (Нью-Йорк, 20 декабря 2001 г.)

Совет Безопасности,

подтверждая свои предыдущие резолюции по Афганистану, в частности свои резолюции 1378 (2001) от 14 ноября 2001 года и 1383 (2001) от 6 декабря 2001 года,

поддерживая международные усилия по искоренению терроризма в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций и подтверждая также свои резолюции 1368 (2001) от 12 сентября 2001 года и 1373 (2001) от 28 сентября 2001 года,

приветствуя развитие событий в Афганистане, которое позволит всем афганцам пользоваться неотъемлемыми правами и свободой без угрозы подавления и страха,

признавая, что ответственность за обеспечение безопасности и правопорядка на всей территории страны лежит на самих афганцах,

вновь подтверждая свое одобрение Соглашения о временных механизмах в Афганистане до восстановления постоянно действующих правительственных институтов, подписанное в Бонне 5 декабря 2001 года (S/2001/1154) (Боннское соглашение),

принимая к сведению содержащуюся в пункте 3 приложения 1 к Боннскому соглашению просьбу к Совету Безопасности рассмотреть вопрос о выдаче разрешения на скорейшую отправку в Афганистан международных сил безопасности, а также брифинг Специального представителя Генерального секретаря от 14 декабря 2001 года о его контактах с афганскими властями, в ходе которых они приветствовали направление в Афганистан санкционированных Организацией Объединенных Наций международных сил безопасности,

принимая к сведению письмо д-ра Абдулла Абдулла от 19 декабря 2001 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2001/1223),

приветствуя письмо министра иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии от 19 декабря 2001 года на имя Генерального секретаря (S/2001/1217) и принимая к сведению содержащееся в нем предложение Соединенного Королевства взять

на себя ведущую роль в организации Международных сил содействия безопасности и в командовании ими,

подчеркивая, что все афганские силы должны строго соблюдать свои обязательства согласно нормам в области прав человека, включая уважение прав женщин, и нормам международного гуманитарного права,

подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана,

определяя, что положение в Афганистане все еще представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

будучи преисполнен решимости обеспечить полное осуществление мандата Международных сил содействия безопасности в консультации с афганским Временным органом, учрежденным в соответствии с Боннским соглашением,

действуя в этих целях на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. уполномочивает, как это предусмотрено в приложении 1 к Боннскому соглашению, создание на период в шесть месяцев Международных сил содействия безопасности для оказания помощи афганскому Временному органу в обеспечении безопасности в Кабуле и прилегающих к нему районах, с тем чтобы афганский Временный орган, а также персонал Организации Объединенных Наций могли действовать в условиях безопасности;

2. призывает государства-члены предоставить персонал, оборудование и другие ресурсы Международным силам содействия безопасности и предлагает этим государствам-членам проинформировать руководство Сил и Генерального секретаря;

3. уполномочивает государства-члены, участвующие в Международных силах содействия безопасности, принимать все необходимые меры для выполнения их мандата;

4. призывает Международные силы содействия безопасности работать, проводя тесные консультации с афганским Временным органом, над осуществлением мандата сил, а также со Специальным представителем Генерального секретаря;

5. призывает всех афганцев сотрудничать с Международными силами содействия безопасности и соответствующими международными правительственными и неправительственными организациями и приветствует обязательство сторон Боннского соглашения приложить все усилия и влияние для обеспечения безопасности, включая обеспечение охраны, безопасности и свободы передвижения всего персонала Организации Объединенных Наций и всего другого персонала международных правительственных и неправительственных организаций, размещенных в Афганистане;

6. принимает к сведению содержащееся в приложении 1 к Боннскому соглашению обязательство афганских сторон этого Соглашения вывести из Кабула все военные подразделения и призывает их осуществить это обязательство в сотрудничестве с Международными силами содействия безопасности;

7. призывает соседние государства и другие государства-члены предоставить Международным силам содействия безопасности такую необходимую помощь, которая может потребоваться, включая предоставление разрешений на пролет самолетов и транзит;

8. подчеркивает, что расходы в связи с Международными силами содействия безопасности будут нести соответствующие участвующие государства-члены, просит Генерального секретаря создать целевой фонд, через который взносы можно было бы направлять соответствующим государствам-членам или операциям, и призывает государства-члены вносить взносы в такой фонд;

9. предлагает руководству Международных сил содействия безопасности представлять через Генерального секретаря периодические доклады о ходе осуществления их мандата;

10. призывает государства-члены, участвующие в Международных силах содействия безопасности, оказывать афганскому Временному органу содействие, с тем чтобы помочь ему в формировании и обучении новых сил безопасности и вооруженных сил Афганистана;

11. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1401 (Нью-Йорк, 28 марта 2002 г.)

Совет Безопасности,

подтверждая свои предыдущие резолюции по Афганистану, в частности свои резолюции 1378 (2001) от 14 ноября 2001 года, 1383 (2001) от 6 декабря 2001 года и 1386 (2001) от 20 декабря 2001 года,

ссылаясь на все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, в частности на резолюцию 56/220 (2001) от 21 декабря 2001 года,

подчеркивая неотъемлемое право афганского народа самому свободно определить свое собственное политическое будущее,

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана,

вновь подтверждая свое одобрение Соглашения о временных механизмах в Афганистане до восстановления постоянно действующих правительственных институтов, подписанного в Бонне 5 декабря 2001 года (S/2001/1154) (Боннское соглашение), в частности его приложения 2, касающегося роли Организации Объединенных Наций в течение переходного периода,

приветствуя создание 22 декабря 2001 года афганского Временного органа и выражая надежду на развитие процесса, определенного в Боннском соглашении,

подчеркивая жизненную важность борьбы с незаконным выращиванием наркосодержащих культур и оборотом наркотиков и устранения угрозы наземных мин, а также пресечения незаконных поставок стрелкового оружия,

рассмотрев доклад Генерального секретаря от 18 марта 2002 года (S/2002/278),

призывая страны-доноры, обязавшиеся предоставить финансовую помощь на Токийской конференции по оказанию Афганистану помощи в деле восстановления, как можно скорее выполнить свои обязательства,

выражая признательность Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане (СМОНА) за решимость, проявленную ею в выполнении своего мандата в особо трудных обстоятельствах,

1. одобряет создание на первоначальный 12-месячный период – считая с даты принятия настоящей резолюции – Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), мандат и структура которой изложены в докладе Генерального секретаря от 18 марта 2002 года (S/2002/278);

2. вновь заявляет о своей решительной поддержке Специального представителя Генерального секретаря и одобряет все его полномочия, согласно своим соответствующим резолюциям, в отношении планирования и осуществления всех мероприятий Организации Объединенных Наций в Афганистане;

3. подчеркивает, что оказание целенаправленной помощи в восстановлении и реконструкции может в значительной степени содействовать осуществлению Боннского соглашения, и с этой целью настоятельно призывает двусторонних и многосторонних доноров очень тесно координировать свои действия, в частности через Группу по оказанию помощи Афганистану и Имплементационную группу, со Специальным представителем Генерального секретаря, афганской Временной администрацией и ее преемниками;

4. подчеркивает также, в контексте пункта 3 выше, что, в то время как гуманитарная помощь должна предоставляться везде, где в этом есть необходимость, помощь в восстановлении и реконструкции должна предоставляться, через афганскую Временную администрацию и ее преемников, и эффективно использоваться там, где местные органы власти содействуют поддержанию безопасной обстановки и демонстрируют уважение к правам человека;

5. призывает все афганские стороны сотрудничать с МООНСА в осуществлении ее мандата и обеспечивать безопасность и свободу передвижения ее персонала по всей стране;

6. просит Международные силы содействия безопасности, во исполнение их мандата в соответствии с резолюцией 1386 (2001), продолжать действовать в тесной консультации с Генеральным секретарем и его Специальным представителем;

7. просит Генерального секретаря каждые четыре месяца представлять Совету доклады об осуществлении настоящей резолюции;

8. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1419 (Нью-Йорк, 26 июня 2002 г.)

Совет Безопасности,

подтверждая свои предыдущие резолюции по Афганистану, в частности свою резолюцию 1383 (2001) от 6 декабря 2001 года,

подтверждая также свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана,

подтверждая также свою твердую приверженность помочь афганскому народу положить конец трагическим конфликтам в Афганистане и содействовать обеспечению прочного мира, стабильности и уважения прав человека,

подтверждая также свою решительную поддержку международных усилий по искоренению терроризма в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и подтверждая также свои резолюции 1368 (2001) от 12 сентября 2001 года и 1373 (2001) от 28 сентября 2001 года,

подтверждая свое одобрение Соглашения о временных механизмах в Афганистане до восстановления постоянных правительственных институтов, подписанного в Бонне 5 декабря 2001 года (S/2001/1154) (Боннское соглашение), и приветствуя первые шаги по его выполнению, включая создание Ко-миссии по правам человека и Судебной комиссии,

1. приветствует успешное и мирное проведение 11-19 июня Чрезвычайной Лойя джирги, которую открыл «отец нации», бывший король Мохаммед Захир, и с особым удовлетворением отмечает широкое участие женщин, а также представленность всех этнических и религиозных общин;

2. поздравляет афганский народ в связи с успешным проведением Чрезвычайной Лойя джирги и призывает его и далее осуществлять свое неотъемлемое право на свободное определение своего политического будущего;

3. приветствует избрание Чрезвычайной Лойя джиргой главы государства президента Хамида Карзая и создание Переходной администрации;

4. вновь заявляет о своей решительной поддержке Переходной администрации в деле выполнения Боннского соглашения в полном объеме, включая учреждение Конституционной комиссии, и в деле укрепления центрального правительства, формирования национальной армии и полицейских сил, проведения демобилизации/реинтеграции и улучшения положения в области безопасности на всей территории Афганистана, борьбы с незаконным оборотом наркотиков, обеспечения уважения прав человека, проведения реформы судебной системы, создания базы для стабильной экономики и реконструкции производственного потенциала и инфраструктуры;

5. призывает все афганские группы в этой связи всесторонне сотрудничать с Переходной администрацией в целях завершения процесса в соответствии с Боннским соглашением и выполнения решений Чрезвычайной Лойя джирги;

6. настоятельно призывает Переходную администрацию наращивать усилия Временной администрации по уничтожению ежегодных посевов мака;

7. настоятельно призывает также Переходную администрацию далее наращивать усилия Временной администрации по содействию обеспечению благосостояния и учета интересов афганских женщин и детей и образования для мальчиков и девочек;

8. высоко оценивает роль, которую играет система Организации Объединенных Наций в оказании поддержки усилиям афганцев, вновь заявляет о своей решительной поддержке Специального представителя Генерального секретаря г-на Лахдара Брахими и персонала Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и подтверждает свое одобрение всего круга полномочий Специального представителя Генерального секретаря, согласно своим соответствующим резолюциям, в отношении планирования и проведения всех мероприятий Организации Объединенных Наций в Афганистане;

9. высоко оценивает также вклад Международных сил содействия безопасности (МССБ) в создание безопасных условий для проведения Чрезвычайной Лойя джирги;

10. вновь подчеркивает важность оказания дальнейшей международной поддержки в завершении процесса в соответствии с Боннским соглашением, призывает страны-доноры, давшие на Токийской конференции обещание оказать финансовую помощь, оперативно выполнить свои обязательства и призывает все государства-члены поддержать Переходную администрацию и обеспечить долговременную помощь, а также нынешнюю бюджетную поддержку в покрытии текущих расходов Переходной администрации и в социальной и эко-номической реконструкции и восстановлении Афганистана в целом;

11. призывает значительно расширить масштабы и ускорить поступление международной помощи большому числу афганских беженцев и перемещенных внутри страны лиц для облегчения их упорядоченного возвращения и эффективной реинтеграции в общество в целях содействия установлению стабильности во всей стране;

12. призывает все афганские группы оказывать поддержку полному и беспрепятственному доступу гуманитарных организаций к нуждающемуся населению и обеспечить безопасность и охрану гуманитарного персонала;

13. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1453 (Нью-Йорк, 24 декабря 2002 г.)

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои предыдущие резолюции по Афганистану,

вновь подтверждая также свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана и обеспечению мира и стабильности во всем регионе,

признавая Переходную администрацию в качестве единственного законного правительства Афганистана до проведения демократических выборов в 2004 году и вновь заявляя о своей решительной поддержке полного осуществления Соглашения о временных механизмах в Афганистане до восстановления постоянно действующих правительственных институтов (Боннского соглашения),

вновь подтверждая свою твердую приверженность оказанию помощи Переходной администрации в ее усилиях по обеспечению безопасности, процветания, терпимости и уважения прав человека всего населения Афганистана и по борьбе с терроризмом, экстремизмом и оборотом наркотиков,

1. приветствует и одобряет Кабульскую декларацию о добрососедских отношениях, подписанную Переходной администрацией Афганистана и правительствами Ирана, Китая, Пакистана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана – граничащими с Афганистаном государствами – в Кабуле 22 декабря 2002 года (S/2002/1416);

2. призывает все государства уважать Декларацию и поддерживать осуществление ее положений;

3. просит Генерального секретаря соответствующим образом докладывать Совету об осуществлении Декларации в рамках регулярно представляемых им докладов по Афганистану, включая информацию, представленную подписавшими Декларацию сторонами;

4. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1510 (Нью-Йорк, 13 октября 2003 г.)

Совет Безопасности,

подтверждая свои предыдущие резолюции по Афганистану, в частности свои резолюции 1386 (2001) от 20 декабря 2001 года, 1413 (2002) от 23 мая 2002 года и 1444 (2002) от 27 ноября 2002 года,

подтверждая также свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана,

подтверждая также свои резолюции 1368 (2001) от 12 сентября 2001 года и 1373 (2001) от 28 сентября 2001 года и вновь заявляя о своей поддержке международных усилий по искоренению терроризма в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций,

признавая, что ответственность за обеспечение безопасности и правопорядка на всей территории страны лежит на самих афганцах, и приветствуя продолжающееся сотрудничество Переходной администрации Афганистана с Международными силами содействия безопасности,

подтверждая важность Боннского соглашения и ссылаясь, в частности, на его приложение 1, в котором, среди прочего, предусматривается постепенный охват Международными силами содействия безопасности и других городских центров и районов за пределами Кабула,

подчеркивая также важность распространения власти центрального правительства на все части Афганистана, всеобъемлющего разоружения, демобилизации и реинтеграции всех вооруженных группировок и реформы сектора обеспечения безопасности, включая формирование новой афганской национальной армии и полиции,

признавая наличие сдерживающих осуществление Боннского соглашения факторов, обусловленных обеспокоенностью положением в плане безопасности в частях Афганистана,

отмечая письмо министра иностранных дел Афганистана от 10 октября 2003 года (S/2003/986, приложение), в котором содержится просьба о помощи Международных сил содействия безопасности за пределами Кабула,

отмечая письмо Генерального секретаря Организации Североатлантического договора (НАТО) от 6 октября 2003 года (S/2003/970) на имя Генерального секретаря относительно возможного расширения миссии Международных сил содействия безопасности,

определяя, что положение в Афганистане все еще представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

будучи преисполнен решимости обеспечить полное осуществление мандата Международных сил содействия безопасности в консультации с Переходной администрацией Афганистана и ее правопреемниками, действуя в силу этих соображений на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. санкционирует расширение мандата Международных сил содействия безопасности, с тем чтобы они могли, насколько позволят ресурсы, оказывать поддержку Переходной администрации Афганистана и ее правопреемникам в поддержании безопасности в районах Афганистана за пределами Кабула и его окрестностей, с тем чтобы афганские власти, а также персонал Организации Объединенных Наций и другой международный гражданский персонал, участвующий, в частности, в усилиях по реконструкции и гуманитарной деятельности, мог работать в безопасной обстановке, и предоставлять помощь в обеспечении безопасности для выполнения других задач в поддержку Боннского соглашения;

2. призывает Международные силы содействия безопасности продолжать действовать в тесной консультации с Переходной администрацией Афганистана и ее правопреемниками и Специальным представителем Генерального секретаря, а также с коалицией, проводящей операцию «Несокрушимая свобода», для осуществления мандата сил и представить доклад Совету Безопасности об осуществлении мер, изложенных в пункте 1;

3. постановляет также продлить полномочия Международных сил содействия безопасности, определенные в резолюции 1386 (2001) и настоящей резолюции, на период в 12 месяцев;

4. уполномочивает государства-члены, участвующие в Международных силах содействия безопасности, принимать все необходимые меры для выполнения их мандата;

5. предлагает руководству Международных сил содействия безопасности ежеквартально представлять Совету Безопасности через Генерального секретаря доклады об осуществлении их мандата;

6. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1659 (Нью-Йорк, 15 февраля 2006 г.)

Совет Безопасности,

подтверждая свои предыдущие резолюции по Афганистану, в частности свои резолюции 1378 (2001) от 14 ноября 2001 года, 1383 (2001) от 6 декабря 2001 года и 1589 (2005) от 24 марта 2005 года,

вновь подтверждая свою полную приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана,

обещая продолжать оказывать поддержку правительству и народу Афганистана в их усилиях, направленных на то, чтобы восстановить свою страну, укрепить основы конституционной демократии и занять свое законное место в сообществе наций,

подчеркивая неотъемлемое право афганского народа свободно определять свое собственное будущее,

будучи преисполнен решимости оказать правительству и народу Афганистана помощь в реализации возможностей, которые открывает успешное завершение Боннского процесса,

признавая взаимосвязанный характер проблем, которые предстоит решать, и подтверждая взаимодополняющий характер устойчивого прогресса в таких областях, как безопасность, управление и развитие, который обязательно предполагает наращивание потенциала,

признавая сохраняющееся важное значение борьбы с террористической угрозой и наркоугрозой, а также устранения угроз, создаваемых движением «Талибан», «Аль-Каидой» и другими экстремистскими группами,

подчеркивая, что региональное сотрудничество является одним из эффективных инструментов содействия обеспечению безопасности и развития в Афганистане,

приветствуя письмо министра иностранных дел Исламской Республики Афганистан от 6 февраля 2006 года, в котором Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций информируется об одобрении в Лондоне 31 января 2006 года «Соглашения по Афганистану»,

1. одобряет «Соглашение по Афганистану» и приложения к нему как основу для партнерских отношений между афганским правительством и международным сообществом, на которой зиждутся взаимные обязательства, изложенные в Соглашении;

2. призывает афганское правительство и всех членов международного сообщества и международные организации полностью выполнять положения Соглашения и приложений к нему;

3. подтверждает центральную и непредвзятую роль Организации Объединенных Наций в Афганистане, включая координацию усилий по осуществлению Соглашения; и ожидает скорейшего создания Совместного контрольно-консультативного совета, сопредседателями которого станут афганское правительство и Организация Объединенных Наций и поддержку которому будет оказывать секретариат;

4. приветствует временную стратегию национального развития Афганистана (ВСНРА), представленную афганским правительством, и обязательства в отношении политики, безопасности и финансирования, которые

были взяты участниками на Лондонской конференции; отмечает, что объем финансовой помощи, которую можно использовать на цели осуществления ВСНРА, к настоящему времени достиг 10,5 млрд. долл. США; отмечает далее намерение афганского правительства добиваться облегчения бремени его задолженности через Парижский клуб;

5. признает ту опасность, которую выращивание опиийного мака, производство опиума и торговля им представляют собой для безопасности, развития и государственного управления Афганистана, а также для региона и мира в целом; приветствует обновленную национальную стратегию борьбы с наркотиками, представленную афганским правительством на Лондонской конференции, и призывает к оказанию дополнительной международной поддержки в целях реализации четырех приоритетных задач, поставленных в этой стратегии, в том числе посредством внесения взносов в Целевой фонд для борьбы с наркотиками;

6. признает сохраняющуюся решимость НАТО руководить Международными силами содействия безопасности для Афганистана (МССБ) и приветствует утверждение НАТО пересмотренного оперативного плана, который позволяет продолжать расширение деятельности МССБ на территории Афганистана, обеспечивать более тесное оперативное объединение усилий с Операцией «Несокрушимая свобода», а также оказывать афганским силам безопасности, в рамках имеющихся средств и возможностей, поддержку, связанную с военными аспектами их подготовки и оперативного развертывания;

7. заявляет о своей готовности принять дальнейшие меры в целях поддержки осуществления Соглашения и приложений к нему на основе своевременно представляемых докладов Генерального секретаря, содержащих рекомендации в отношении будущего мандата и структуры МООНСА;

8. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1817 (Нью-Йорк, 11 июня 2008 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции по Афганистану, в частности на свои резолюции 1659 (2006), 1776 (2007) и 1806 (2008), а также на заявление своего Председателя от 17 июня 2003 года (S/PRST/2003/7),

ссылаясь на свои резолюции 1267 (1999) и 1735 (2006) и вновь заявляя о своей поддержке международных усилий по борьбе с терроризмом в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций,

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана,

вновь подтверждая свою неизменную поддержку правительства и народа Афганистана в усилиях, прилагаемых ими к тому, чтобы восстановить свою страну, укрепить основы устойчивого мира и конституционной демократии и занять свое законное место в сообществе наций,

отмечая с озабоченностью существующие связи между международной безопасностью, терроризмом и транснациональной организованной преступностью, отмыванием денег, оборотом незаконных наркотиков и незаконного оружия и в этой связи подчеркивая необходимость укрепления координации усилий на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях в целях активизации глобальных мер реагирования на эту серьезную проблему,

вновь выражая озабоченность по поводу положения в плане безопасности в Афганистане, в частности непрекращающихся насильственных и террористических действий «Талибана», «Аль-Каиды», незаконных вооруженных групп, преступников и тех, кто причастен к наркоторговле, а также связей между оборотом незаконных наркотиков и терроризмом, и призывая правительство Афганистана, при содействии международного сообщества, включая Международные силы содействия безопасности и коалицию, осуществляющую операцию «Несокрушимая свобода», и с учетом их соответствующих указанных функций, претерпевающих изменения, продолжать противодействовать угрозе безопасности и стабильности Афганистана, которую создают «Талибан», «Аль-Каида», незаконно вооруженные группы, преступники и те, кто причастен к наркоторговле,

приветствуя прилагаемые правительством Афганистана усилия по борьбе с наркотическими средствами и также приветствуя усилия соседних стран по решению проблемы воздействия на регион производства незаконных наркотиков в Афганистане, в том числе посредством осуществления действий по воспрещению, и рекомендуя международным и региональным организациям укрепить свою роль в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров, воздавая должное сотрудникам сил безопасности Афганистана и соседних с ним стран за их героические усилия в борьбе с наркоторговцами,

вновь заявляя о своей поддержке борьбы с незаконным производством и оборотом наркотиков из Афганистана и поступлением химических прекурсоров в Афганистан, которая ведется в соседних странах, странах, расположенных вдоль маршрутов доставки наркотиков, странах, являющихся конечным пунктом для наркотиков, и странах, производящих прекурсоры, рекомендуя расширить сотрудничество между этими странами в целях укрепления механизмов борьбы с наркотиками для пресечения потока наркотиков, в том

числе посредством сотрудничества в осуществлении пограничного контроля, и заявляя о своей поддержке инициативы по осуществлению Парижского пакта, итогов Второй министерской конференции, организованной в Москве в июне 2006 года, и совещания, организованного в Кабуле в октябре 2007 года в рамках инициативы по осуществлению Парижского пакта; подчеркивая необходимость того, чтобы государства-члены в соответствии с решениями Московской конференции принимали, при поддержке соответствующих международных структур, меры по борьбе с отмыванием доходов от преступной деятельности, коррупции и незаконного оборота наркотиков и прекурсоров,

напоминая о том, что обеспечение неуклонного и значительного сокращения масштабов производства и оборота наркотиков в целях ликвидации наркоиндустрии было определено в качестве одной из междисциплинарных приоритетных задач в «Соглашении по Афганистану», принятом в Лондоне в 2006 году и обеспечивающем рамки для партнерских отношений между правительством Афганистана и международным сообществом, а также в Национальной стратегии в области борьбы с наркотиками, разработанной правительством Афганистана,

подчеркивая важность использования всеобъемлющего подхода к решению проблемы наркотиков в Афганистане, который будет эффективным лишь в том случае, если он станет неотъемлемой частью более широких усилий, прилагаемых в трех областях – безопасность, управление, верховенство закона и права человека и экономическое и социальное развитие, - подчеркивая, что разработка программ обеспечения альтернативных источников дохода имеет ключевое значение для успеха усилий по борьбе с наркотиками в Афганистане, и вновь заявляя, что необходимо также прилагать широкомасштабные усилия по сокращению глобального спроса на наркотики с целью способствовать устойчивому процессу искоренения незаконного культивирования в Афганистане,

выражая крайнюю озабоченность по поводу увеличения объема незаконного ввоза в Афганистан, для незаконного использования, и незаконного оборота в Афганистане химических прекурсоров, необходимых для производства героина, в частности ангидрида уксусной кислоты, а также соляной кислоты и ацетона, что связано с широкомасштабным выращиванием опийного мака и производством и оборотом опиатов, и отмечая, что большая часть производимого в Афганистане опия в настоящее время перерабатывается в стране,

ссылаясь на Политическую декларацию, которая была принята Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии и в которой государства-члены установили 2008 год в качестве целевого срока для обеспечения государствами искоренения или существенного сокращения, в частности, утечки прекурсоров, и признавая, что принятие мер по решению проблемы наркотиков в мире является общей и совместной задачей, требующей применения комплексного и сбалансированного подхода в полном соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций и международным правом,

признавая роль Комиссии по наркотическим средствам Экономического и Социального Совета в качестве центрального директивного и координационного органа в системе Организации Объединенных Наций по вопросам международной борьбы с наркотиками и приветствуя ее намерение рассмотреть вопрос о контроле над прекурсорами в качестве одного из центральных вопросов, которые будут обсуждаться на этапе заседаний высокого уровня в ходе пятидесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам,

признавая мандат и ведущую роль Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН), являющегося независимым договорным органом, в деле осуществления конвенций Организации Объединенных Наций в области международной борьбы с наркотиками и международного контроля над прекурсорами,

подчеркивая центральную роль, которую играет Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в деле оказания государствам-членам помощи в борьбе с незаконными наркотиками, и прежде всего технической помощи,

1. выражает крайнюю озабоченность по поводу широких масштабов выращивания опийного мака и производства и оборота опиатов, что связано, в частности, с утечкой химических прекурсоров, и вновь подчеркивает серьезный ущерб, который это наносит безопасности, развитию и управлению Афганистана, а также региону и миру в целом, подрывая успех международных усилий;

2. призывает все государства-члены наращивать международное и региональное сотрудничество в целях противодействия незаконному производству и обороту наркотиков в Афганистане, в том числе путем укрепления наблюдения за международной торговлей химическими прекурсорами, особенно – но не только – ангидридом уксусной кислоты, и пресечения попыток организации утечки этих веществ из каналов законной международной торговли в сферу незаконного использования в Афганистане;

3. рекомендует всем государствам-членам, в частности странам, производящим химические прекурсоры, Афганистану, соседним странам и всем странам, расположенным вдоль маршрутов доставки наркотиков, расширять сотрудничество с МККН, особенно посредством обеспечения полного соблюдения положений статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в целях устранения лазеек, используемых преступными организациями для организации утечки химических прекурсоров из сферы законной международной торговли;

4. настоятельно призывает государства, по просьбе государств-импортеров и в соответствии с положениями Конвенции 1988 года, регулярно уведомлять о всех экспортных поставках соответствующих химических прекурсоров и рекомендует государствам-импортерам просить о регулярном уведомлении о таких

экспортных поставках; настоятельно призывает также правительства, которые еще не сделали этого, зарегистрироваться в онлайн-системе обмена предварительными уведомлениями об экспорте (PEN Online) и пользоваться ею;

5. настоятельно призывает государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность ратификации многосторонних договоров, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотических средств, а именно Единой конвенции Организации Объединенных Наций о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее Протоколом от 25 марта 1972 года, и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, или присоединения к ним и настоятельно призывает государства-участники в полной мере осуществлять их, а также подчеркивает важность того, чтобы все государства, являющиеся участниками этих договоров, полностью выполняли их, и особо отмечает, что ни одно положение настоящей резолюции не возлагает на государства-участники какие-либо новые обязанности в отношении этих договоров;

6. вновь заявляет о своей неослабной поддержке приверженности и усилий Афганистана в отношении обеспечения неуклонного и значительного сокращения масштабов производства и оборота наркотиков в целях их полной ликвидации, заявляет также о своей поддержке афганской Национальной стратегии в области борьбы с наркотиками и призывает правительство Афганистана ускорить, при содействии международного сообщества, ее осуществление, как об этом говорилось на седьмом совещании Объединенного совета по координации и контролю (ОСКК), состоявшемся в феврале 2008 года в Токио, и призывает международное сообщество оказать дополнительную поддержку в решении приоритетных задач, определенных в этой стратегии;

7. призывает все государства-члены, в частности страны-производители химических прекурсоров, Афганистан, соседние страны и все страны, расположенные вдоль маршрутов доставки наркотиков, принять надлежащие национальные законы, согласующиеся с требованиями соответствующих международных конвенций, участниками которых они являются, если это еще не сделано, и укреплять свой национальный потенциал в таких областях, как i) регулирование и мониторинг производства химических прекурсоров и торговли ими в целях отслеживания конечного пункта доставки таких химических веществ и ii) проведение правоохранными органами специальных операций по борьбе с утечкой прекурсоров, включая их обнаружение и утилизацию в Афганистане и регионе, а также укрепление пограничного контроля;

8. призывает международное сообщество оказывать финансовую и техническую помощь и поддержку в создании национального потенциала в областях, указанных в пункте 7, Афганистану и, где это уместно и по их просьбе, соседним странам, в том числе посредством предоставления добровольных взносов ЮНОДК; подчеркивает, в частности, важность оснащения правоохранительных учреждений и обучения персонала, включая сотрудников пограничной полиции и таможни, с тем чтобы они могли эффективно справляться с такими задачами, как обнаружение, выявление с помощью датчиков, хранение, транспортировка и уничтожение химических прекурсоров; и рекомендует Афганистану и его соседям в полной мере использовать такую помощь;

9. вновь заявляет о своей поддержке инициативы по осуществлению Парижского пакта, направленной на содействие сотрудничеству в области борьбы с наркотиками и координации между странами, которые серьезно страдают от оборота наркотиков, производимых в Афганистане, итогов Второй министерской конференции, организованной в сотрудничестве с ЮНОДК в Москве в июне 2006 года (S/2006/598), и других международных и/или региональных соответствующих инициатив, таких, как проект «Сплоченность», и призывает партнеров по Парижскому пакту принимать дальнейшие меры по содействию международным и региональным инициативам;

10. приветствует начало осуществления, под руководством ЮНОДК и Целевой группы по проекту «Сплоченность», Целевой региональной инициативы в области коммуникации, экспертных знаний и подготовки кадров, направленной на борьбу с незаконным оборотом прекурсоров, используемых при изготовлении героина в Афганистане, и настоятельно призывает партнеров по Парижскому пакту к тесному сотрудничеству в целях ее успешного осуществления;

11. признает законную потребность промышленности в доступе к прекурсорам и ее важную роль в предотвращении утечки прекурсоров и рекомендует всем государствам-членам, в частности странам-производителям, Афганистану и его соседям, развивать партнерские отношения с частным сектором, с тем чтобы предотвращать утечку прекурсоров;

12. с нетерпением ожидает итогов международной конференции в поддержку Афганистана, которая состоится в Париже 12 июня 2008 года, и призывает участников этой конференции внести конкретные предложения о путях решения проблемы утечки химических прекурсоров, попадающих в сферу незаконного использования, в более широких рамках обсуждений, посвященных укреплению деятельности по борьбе с наркотиками в контексте Национальной стратегии развития Афганистана и Национальной стратегии в области борьбы с наркотиками;

13. рекомендует государствам-членам представлять Комитету, учрежденному резолюцией 1267 (1999), для включения в сводный перечень фамилии физических лиц и названия юридических лиц, участвующих в финансировании или поддержке актов или деятельности «Аль-Каиды», Усамы бен Ладена и «Талибана», а

также других связанных с ними лиц, групп, предприятий и организаций, использующих доходы, полученные от незаконного выращивания наркосодержащих культур, производства и оборота наркотических средств, изготовленных в Афганистане, и их прекурсоров, в целях полного выполнения соответствующих положений резолюции 1735 (2006);

14. просит Генерального секретаря включать, сообразно обстоятельствам, в свои регулярные доклады Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее о положении в Афганистане, тесно консультируясь при этом с ЮНОДК и МККН, замечания и рекомендации о борьбе с незаконным производством и оборотом наркотиков в Афганистане, особенно о незаконном ввозе химических прекурсоров в Афганистан и их незаконном обороте на территории Афганистана;

15. предлагает Комиссии по наркотическим средствам рассмотреть, в соответствии с ее мандатом, пути укрепления регионального и международного сотрудничества в деле предотвращения утечки и незаконного ввоза химических прекурсоров в Афганистан и их незаконного оборота на его территории, а также дополнительные возможности оказания государствами-членами правительству Афганистана поддержки в наращивании потенциала для решения проблемы прекурсоров и незаконного оборота;

16. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2011 (Нью-Йорк, 12 октября 2011 г.)

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои предыдущие резолюции по Афганистану, в частности резолюции 1386 (2001), 1510 (2003), 1943 (2010) и 1974 (2011),

вновь подтверждая также свои резолюции 1267 (1999), 1368 (2001), 1373 (2001), 1822 (2008), 1904 (2009), 1988 и 1989 (2011) и вновь заявляя о своей поддержке международных усилий по искоренению терроризма в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на свои резолюции 1265 (1999), 1296 (2000), 1674 (2006), 1738 (2006) и 1894 (2009) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, свои резолюции 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009) и 1960 (2010) о женщинах и мире и безопасности и свои резолюции 1612 (2005), 1882 (2009) и 1998 (2011) о детях и вооруженных конфликтах, отмечая также доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Афганистане (S/2011/55) и последующие выводы его рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/AC.51/2011/3),

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана,

признавая, что ответственность за обеспечение безопасности и правопорядка на всей территории страны лежит на афганских властях, подчеркивая роль Международных сил содействия безопасности (МССБ) в оказании помощи правительству Афганистана в улучшении положения в области безопасности и наращивании его собственных возможностей по обеспечению безопасности и приветствуя сотрудничество правительства Афганистана с МССБ,

приветствуя коммюнике Лондонской конференции (S/2010/65) и Кабульской конференции, в которых изложены четкая повестка дня и согласованные приоритеты в отношении предстоящих усилий по Афганистану, и подчеркивая принципиальную важность повышения ответственности и руководящей роли Афганистана в русле Кабульского процесса во всех сферах государственного управления,

вновь признавая взаимосвязанный характер проблем в Афганистане, вновь подтверждая взаимодополняющий характер устойчивого прогресса в таких областях, как безопасность, государственное управление, права человека, правопорядок и развитие, а также в таких междисциплинарных вопросах, как борьба с наркотиками и коррупцией и подотчетность, и необходимость обеспечения соответствия программ в области государственного управления и развития, намеченных к реализации в первоочередном порядке в процессе перехода, целям, поставленным в рамках Кабульского процесса и в национальных приоритетных программах, и приветствуя постоянные усилия правительства Афганистана и международного сообщества по решению этих проблем на основе комплексного подхода,

подчеркивая в этой связи необходимость принятия правительством Афганистана дальнейших мер по борьбе с коррупцией, поощрению транспарентности и повышению его подотчетности в соответствии с выраженной правительством Афганистана готовностью усилить меры по борьбе с коррупцией после Лондонской и Кабульской конференций,

особо отмечая важное значение соглашения о постепенной передаче к концу 2014 года главной ответственности за обеспечение безопасности в масштабах всей страны правительству Афганистана, заключенного между правительством Афганистана и странами, предоставляющими силы и средства для МССБ, на саммите Организации Североатлантического договора (НАТО) в Лиссабоне, приветствуя продолжение мероприятий первого этапа переходного процесса и надеясь на поэтапное распространение этого процесса на остальную территорию страны, обращая особое внимание на роль, которую МССБ продолжают играть в

содействию ответственному переходу в рамках оказания правительству Афганистана помощи, и на важность наращивания возможностей Афганских национальных сил безопасности, подчеркивая взятые международным сообществом долгосрочные обязательства по содействию дальнейшему развитию и после 2014 года, в том числе по подготовке и переводу на профессиональную основу Афганских национальных сил безопасности и наращиванию их возможностей в плане противодействия сохраняющимся угрозам безопасности Афганистана, в целях обеспечения прочного мира, безопасности и стабильности, отмечая, что эти вопросы будут обсуждаться на предстоящем саммите НАТО в Чикаго,

приветствуя долгосрочные обязательства продолжать оказывать поддержку Афганистану после завершения переходного периода, которые приняли на себя международные партнеры Афганистана, включая НАТО, Европейский союз (ЕС), соседние государства и региональные партнеры, подчеркивая важность взаимодополняющего характера их усилий и, в частности, усилий по линии будущих двусторонних партнерских отношений, которые будут установлены по решению правительства Афганистана,

ожидавая проведения 5 декабря 2011 года в Бонне Международной конференции по Афганистану на тему «От переходного периода к преобразованиям», на которой будут дополнительно уточнены гражданские аспекты переходного процесса, долгосрочные обязательства международного сообщества в отношении Афганистана в пределах региона и поддержка политического процесса,

ожидавая проведения намеченной на 2 ноября 2011 года Стамбульской конференции по Афганистану на тему «Сотрудничество и безопасность в сердце Азии»,

отмечая региональные инициативы, такие как инициативы, осуществляемые в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), ЕС, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), и другие соответствующие инициативы, направленные на расширение регионального экономического сотрудничества с Афганистаном, такие как идея «нового шелкового пути», и ожидая проведения пятой Региональной конференции по экономическому сотрудничеству по Афганистану, которую планируется провести в Таджикистане 26–27 марта 2012 года,

подчеркивая центральную и беспристрастную роль, которую Организация Объединенных Наций продолжает играть в содействии обеспечению мира и стабильности в Афганистане, возглавляя усилия международного сообщества, отмечая в этом контексте синергизм целей Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и МССБ и в связи с продолжающимся переходным процессом подчеркивая необходимость укрепления сотрудничества, координации и взаимной поддержки с должным учетом их соответствующих установленных обязанностей и меняющегося характера присутствия международного сообщества,

выражая серьезную озабоченность по поводу положения в области безопасности в Афганистане, в частности продолжающегося насилия и террористической деятельности «Талибана», «Аль-Каиды», других незаконных вооруженных формирований и преступных элементов, в том числе причастных к торговле наркотиками, о которых говорится в докладах, представленных Генеральным секретарем после принятия резолюции 1943 (2010) Совета Безопасности, и тесной связи между террористической деятельностью и незаконным оборотом наркотиков, что создает угрозу для местного населения, в том числе для детей, а также для национальных сил безопасности и международного военного и гражданского персонала,

приветствуя усилия правительства Афганистана по обновлению и совершенствованию Национальной стратегии борьбы с наркотиками, в рамках которых особое внимание уделяется налаживанию партнерских связей для обеспечения совместного, эффективного осуществления и координации этой стратегии, призывая МССБ при исполнении их установленных обязанностей продолжать оказывать эффективную поддержку предпринимаемым по инициативе Афганистана настойчивым усилиям по решению в сотрудничестве с соответствующими международными и региональными участвующими сторонами проблемы производства и оборота наркотиков, признавая угрозу, которую представляют незаконное производство и оборот наркотиков и торговля ими для международного мира и стабильности в различных регионах мира, и важную роль, которую играет в этой связи Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК),

выражая также озабоченность по поводу пагубных последствий насилия и террористической деятельности «Талибана», «Аль-Каиды» и других прибегающих к насилию и экстремистских групп для способности правительства Афганистана гарантировать правопорядок и обеспечивать безопасность афганского народа и предоставление ему основных услуг, а также гарантировать полное осуществление его прав человека и основных свобод,

вновь заявляя о своей поддержке усилий, которые продолжает предпринимать правительство Афганистана при содействии международного сообщества, включая МССБ и коалицию, осуществляющую операцию «Несокрушимая свобода» (ОНС), по улучшению положения в области безопасности и дальнейшему противодействию угрозе, создаваемой «Талибаном», «Аль-Каидой» и другими прибегающими к насилию и экстремистскими группами, и подчеркивая в этой связи необходимость в последовательных международных усилиях, в том числе усилиях МССБ и коалиции, осуществляющей ОНС,

осуждая самым решительным образом все нападения, в том числе с применением самодельных взрывных устройств, акты, совершаемые террористами-смертниками, убийства и похищения, неизбирательные

нападения на гражданских лиц, нападения на работников гуманитарных организаций и целенаправленные нападения на военнослужащих афганских и международных сил, и их пагубные последствия для усилий по стабилизации, восстановлению и развитию в Афганистане и осуждая далее применяемую «Талибаном», «Аль-Каидой» и другими прибегающими к насилию и экстремистскими группами практику использования гражданских лиц в качестве «живого щита»,

осуждая, в частности, недавние террористические акты, объектами которых стали гостиница «Интерконтинентал», Британский совет, штаб-квартира МССБ и посольство Соединенных Штатов в Кабуле, и выражая сожаление в связи с гибелью людей в результате этих террористических актов, включая мирных жителей, полицейских и сотрудников сил безопасности Афганистана,

приветствуя успехи правительства Афганистана в области запрещения использования удобрений на основе аммиачной селитры и настоятельно призывая принимать дальнейшие меры по обеспечению соблюдения положений о контроле за всеми взрывчатыми материалами и химикатами-прекурсорами, с тем чтобы уменьшить возможности их использования мятежниками для изготовления самодельных взрывных устройств,

отмечая ратификацию Афганистаном Конвенции по кассетным боеприпасам,

признавая сохраняющиеся угрозы, создаваемые «Талибаном», «Аль-Каидой» и другими прибегающими к насилию и экстремистскими группами, а также проблемы, связанные с усилиями по устранению таких угроз,

выражая серьезную озабоченность по поводу увеличения и без того большого числа жертв среди гражданского населения в Афганистане, в частности среди женщин и детей, все большая часть которых вызвана действиями «Талибана», «Аль-Каиды» и других прибегающих к насилию и экстремистских групп, вновь подтверждая, что все стороны вооруженного конфликта должны предпринимать все возможные шаги для обеспечения защиты затронутого гражданского населения, особенно женщин, детей и перемещенных лиц, призывая все стороны к соблюдению их обязательств согласно нормам международного гуманитарного права и нормам в области прав человека и принятию всех соответствующих мер для обеспечения защиты гражданских лиц и признавая важность продолжения работы, в том числе МССБ, по наблюдению и представлению Совету Безопасности Организации Объединенных Наций докладов о положении гражданских лиц, и в частности о жертвах среди гражданского населения, и отмечая в этой связи работу группы МССБ по сбору данных о потерях среди гражданского населения,

принимая к сведению дальнейший прогресс, достигнутый МССБ и другими международными силами в деле сведения к минимуму числа жертв среди гражданского населения, признанный в докладе МООНСА за первое полугодие 2011 года о защите гражданского населения в вооруженном конфликте, настоятельно призывая МССБ и другие международные силы продолжать предпринимать более активные усилия для предотвращения жертв среди гражданского населения, в том числе путем уделения повышенного внимания защите афганского населения как одному из центральных элементов миссии, и отмечая важность постоянного пересмотра тактики и процедур и анализа принятых мер и расследований в сотрудничестве с правительством Афганистана в случаях, когда появляются жертвы среди гражданского населения и когда правительство Афганистана признает такие совместные расследования уместными,

выражая глубокую озабоченность по поводу вербовки и использования детей силами «Талибана» в Афганистане, а также гибели детей и причинения им тяжелых телесных повреждений в результате конфликта, заявляя о поддержке постановления министерства внутренних дел от 6 июля 2011 года, в котором подтверждается приверженность правительства недопущению нарушений прав детей, приветствуя создание афганского Межведомственного руководящего комитета по проблемам детей и вооруженному конфликту и последующее подписание правительством Афганистана плана действий и приложения к нему, касающегося детей, связанных с национальными силами безопасности в Афганистане, и призывая к полному осуществлению положений этого плана в тесном сотрудничестве с МООНСА,

признавая прогресс, достигнутый в проведении реформы сил безопасности и решении вопросов управления ими, и сохраняющиеся в этой области проблемы, приветствуя поддержку и помощь, оказываемые в этой связи Афганской национальной полиции международными партнерами, в частности сохраняющуюся приверженность Учебной миссии НАТО в Афганистане, участие в работе этой миссии Европейских жандармских сил (ЕЖС) и помощь, оказываемую Афганской национальной полиции, в том числе по линии полицейской миссии Европейского союза (ЕВПОЛ-Афганистан), и – применительно к переходному процессу – приветствуя наращивание потенциала и возможностей Афганских национальных сил безопасности, подчеркивая необходимость того, чтобы Афганистан вместе с международными донорами продолжил укрепление Афганской национальной армии и Афганской национальной полиции, настоятельно призывая, в частности, к принятию дальнейших мер по организации профессиональной подготовки, с тем чтобы дать Афганистану возможность уверенно брать на себя более весомую ответственность за операции по обеспечению безопасности и деятельность по поддержанию правопорядка и обеспечению соблюдения законов, безопасности афганских границ и нерушимости конституционных прав граждан Афганистана и активнее осуществлять руководство ими, а также активизировать свои усилия по роспуску незаконных вооруженных формирований и борьбе с наркотиками, как об этом говорилось в коммюнике Лондонской и Кабульской конференций,

подчеркивая в этой связи важность достижения правительством Афганистана дальнейшего прогресса в пресечении безнаказанности и укреплении судебных институтов, восстановлении и реформе пенитенциарной

системы и обеспечении верховенства права и уважения прав человека на территории Афганистана, в том числе в отношении женщин и девочек, и в частности прав женщин в соответствии с Конституцией на полноправное участие в политической, экономической и общественной жизни Афганистана,

вновь призывая все афганские стороны и группы принимать конструктивное участие в мирном политическом диалоге в рамках Конституции Афганистана и работать совместно с международными донорами на благо социальноэкономического развития страны и воздерживаться от насилия, в том числе путем использования незаконных вооруженных формирований, поддерживая цели Высшего совета мира,

решительно осуждая убийство председателя Высшего совета мира Афганистана профессора Бурхануддина Раббани, особо отмечая важность того, чтобы все государства, располагающие соответствующей информацией, предоставляли афганским властям помощь, которая им может потребоваться, и всю соответствующую информацию относительно этого террористического акта, которой они могут располагать, подчеркивая необходимость сохранения в Афганистане на данном этапе спокойствия и солидарности и принятия всеми сторонами в регионе мер по ослаблению напряженности, вновь заявляя о своей твердой решимости оказывать правительству Афганистана поддержку в его усилиях по продвижению процесса мира и примирения в соответствии с Кабульским коммюнике и в рамках Конституции Афганистана и применения процедур, введенных Советом Безопасности в его резолюции 1988 (2011), а также в других соответствующих резолюциях Совета,

подчеркивая важность всеобъемлющего политического процесса в Афганистане для содействия примирению всех, кто готов выполнять условия для примирения, изложенные в Кабульском коммюнике от 20 июля 2010 года, поддержанном правительством Афганистана и международным сообществом, при полном уважении к осуществлению мер и применению процедур, введенных Советом Безопасности в его резолюциях 1267 (1999) и 1988 (2011), а также в других соответствующих резолюциях Совета, призывая все соответствующие государства оставаться вовлеченными в мирный процесс и признавая воздействие, которое террористические акты оказывают на афганский народ, и их опасность для будущих перспектив мирного урегулирования,

признавая, что все больше талибов примиряются с правительством Афганистана, отвергают террористическую идеологию «Аль-Каиды» и ее последователей и выступают за мирное разрешение продолжающегося конфликта в Афганистане, признавая также, что, несмотря на эволюцию ситуации в Афганистане и прогресс в деле примирения, положение в области безопасности по-прежнему является серьезной проблемой в Афганистане и регионе,

признавая также, что все больше реинтегрированных лиц присоединяются к Афганской программе мира и реинтеграции (АПМР), приветствуя результаты майской Конференции по рассмотрению хода АПМР и недавние усилия по обеспечению ее реализации и высказываясь за дальнейшие усилия по преодолению остающихся оперативных проблем, в том числе при помощи надлежащего механизма проверки, и рекомендуя далее международному сообществу поддерживать это возглавленное афганцами начинание,

приветствуя выход из институционального тупика, достигнутый благодаря решению признать Независимую избирательную комиссию конечной инстанцией в вопросах выборов, вновь констатируя выраженную правительством Афганистана в коммюнике Кабульской конференции приверженность проведению долгосрочной реформы избирательной системы с учетом опыта проведения предыдущих выборов, включая парламентские выборы 2010 года, и подтверждая, что мирное будущее Афганистана зиждется на построении стабильного, надежного, экономически самодостаточного государства, свободного от терроризма и наркотиков и опирающегося на упроченные демократические институты, уважение разделения властей, усиленные конституционные сдержки и противовесы и гарантирование прав и обязанностей граждан и обеспечение их соблюдения,

признавая важное значение вклада соседних и региональных партнеров, а также региональных организаций, включая ЕС, ОБСЕ, ШОС, ОДКБ и СААРК, в дело стабилизации в Афганистане, подчеркивая исключительную важность расширения регионального сотрудничества как эффективного средства содействия безопасности, государственному управлению и развитию в Афганистане, приветствуя и поддерживая активизировавшиеся региональные усилия по дальнейшему осуществлению предыдущих деклараций о добрососедских отношениях,

приветствуя прилагаемые международным сообществом усилия по повышению уровня согласованности военных и гражданских действий, в том числе в рамках МССБ,

приветствуя также постоянную координацию между МССБ и коалицией, осуществляющей ОНС, и сотрудничество в районе действий, установившееся между МССБ и присутствием ЕС в Афганистане,

выражая признательность НАТО за ее руководящую роль и многим странам за их вклад в деятельность МССБ и коалиции, осуществляющей ОНС, которая действует в рамках контртеррористической операции в Афганистане и в соответствии с применимыми нормами международного права,

определяя, что положение в Афганистане по-прежнему представляет угрозу международному миру и безопасности,

будучи преисполнен решимости обеспечить полное выполнение мандата МССБ в координации с правительством Афганистана,

действуя исходя из этих соображений на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. постановляет продлить полномочия Международных сил содействия безопасности (МССБ), определенные в резолюциях 1386 (2001) и 1510 (2003), на 12-месячный период до 13 октября 2012 года;

2. уполномочивает государства-члены, участвующие в МССБ, принимать все необходимые меры для выполнения мандата Сил;

3. признает стоящую перед МССБ необходимость удовлетворять все свои оперативные потребности, приветствует достигнутое между правительством Афганистана и странами, предоставляющими силы и средства для МССБ, соглашение о постепенной передаче к концу 2014 года главной ответственности за обеспечение безопасности в масштабах всей страны правительству Афганистана и начатый в июле 2011 года переходный процесс и призывает государства-члены предоставлять МССБ персонал, имущество и другие ресурсы и продолжать прилагать усилия по содействию безопасности и стабильности в Афганистане;

4. приветствует Декларацию о прочном партнерстве, согласованную НАТО и правительством Афганистана на Лиссабонском саммите в ноябре 2010 года, и в частности выраженное в ней намерение оказывать в рамках прочного партнерства устойчивую практическую поддержку в целях расширения и поддержания имеющихся у Афганистана способностей и возможностей для противодействия сохраняющимся угрозам его безопасности, стабильности и целостности и способствовать укреплению безопасности региона путем стабилизации обстановки в Афганистане;

5. подчеркивает важность повышения на комплексной основе дееспособности, профессионализма и подотчетности афганских сил безопасности, рекомендует МССБ и другим партнерам продолжать их усилия, насколько это позволяют ресурсы, по профессиональной подготовке и наставничеству в афганских национальных силах безопасности и расширению их возможностей для ускорения прогресса в достижении цели формирования самодостаточных, жизнеспособных, подконтрольных и этнически сбалансированных афганских сил безопасности, обеспечивающих безопасность и правопорядок на всей территории страны, приветствует усиление ведущей роли, которую играют власти Афганистана в выполнении обязанностей по обеспечению безопасности на всей территории страны, и подчеркивает важность оказания содействия планируемому увеличению численности Афганской национальной армии и Афганской национальной полиции;

6. призывает МССБ и Старшего гражданского представителя НАТО продолжать действовать в тесной консультации с правительством Афганистана и Специальным представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 1974 (2011) Совета Безопасности, а также с коалицией, осуществляющей ОНС, в целях выполнения мандата МССБ;

7. предлагает руководству МССБ продолжать регулярно информировать Совет Безопасности через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об осуществлении их мандата, в том числе путем своевременного представления ежеквартальных докладов;

8. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2120 (Нью-Йорк, 10 октября 2013 г.)

Совет Безопасности,

подтверждая свои предыдущие резолюции по Афганистану, в частности свои резолюции 1386 (2001), 1510 (2003), 2011 (2011), 2041 (2012), 2069 (2012) и 2096 (2013),

подтверждая также свои резолюции 1267 (1999), 1368 (2001), 1373 (2001), 1822 (2008), 1904 (2009), 1988 (2011), 1989 (2011), 2082 (2012) и 2083 (2012) и вновь подтверждая свою поддержку международных усилий по искоренению терроризма в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на свои резолюции 1265 (1999), 1296 (2000), 1674 (2006), 1738 (2006) и 1894 (2009) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, свои резолюции 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009), 1960 (2010) и 2106 (2013) о женщинах и мире и безопасности и свои резолюции 1612 (2005), 1882 (2009), 1998 (2011) и 2068 (2012) о детях и вооруженных конфликтах, отмечая также доклады Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2013/149) и о детях и вооруженном конфликте (S/2013/245) и выводы своей Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/AC.51/2011/3),

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана,

признавая, что ответственность за обеспечение безопасности и правопорядка на всей территории страны несут афганские власти, подчеркивая роль Международных сил содействия безопасности (МССБ) в оказании помощи правительству Афганистана в целях укрепления безопасности и его собственных возможностей по обеспечению безопасности и приветствуя сотрудничество правительства Афганистана с МССБ,

подчеркивая исключительную важность повышения ответственности и руководящей роли афганцев – в соответствии с Кабульским процессом – во всех сферах управления,

приветствуя выводы Международной конференции по Афганистану, состоявшейся в Бонне (S/2011/762), провозглашающие, что за процессом перехода, который намечено завершить к концу 2014 года, должно последовать десятилетие преобразований (2015-2024 годы), в течение которого Афганистан будет укреплять свой суверенитет путем усиления полностью функционирующего стабильного государства, которое служит своему народу, приветствуя также стратегический консенсус между правительством Афганистана и международным сообществом относительно нового этапа продолжающегося партнерства в течение этого десятилетия преобразований на основе твердых взаимных обязательств и приветствуя выводы Токийской конференции по Афганистану (S/2012/532) и принятие Токийской рамочной программы взаимной подотчетности в поддержку устойчивого экономического роста и развития Афганистана, в которой правительство Афганистана и международное сообщество вновь подтвердили свои взаимные обязательства, а также итоги совещания старших должностных лиц Токийской рамочной программы взаимной подотчетности, проведенного 3 июля 2013 года в Кабуле,

вновь признавая взаимосвязанный характер проблем в Афганистане, вновь подтверждая, что устойчивый прогресс в области укрепления безопасности, управления, прав человека, верховенства права и развития, а также устойчивый прогресс в решении междисциплинарных вопросов, которые касаются борьбы с наркотиками и коррупцией и обеспечения подотчетности, дополняют друг друга и что программы в области управления и развития, осуществление которых было объявлено первоочередной задачей переходного периода, должны соответствовать целям, поставленным в Токийской декларации и в национальных первоочередных программах, и приветствуя дальнейшие усилия правительства Афганистана и международного сообщества по комплексному решению этих проблем,

подчеркивая в этой связи необходимость дальнейших усилий правительства Афганистана по борьбе с коррупцией, повышению транспарентности и укреплению подотчетности в соответствии с обязательством правительства Афганистана активизировать борьбу с коррупцией, которое было подтверждено выводами Токийской конференции и Токийской рамочной программой взаимной подотчетности,

приветствуя долгосрочные обязательства, взятые на себя международными партнерами Афганистана, включая Организацию Североатлантического договора (НАТО), Европейский союз (ЕС), соседние государства и региональных партнеров, продолжать поддерживать Афганистан и после переходного периода, в том числе в течение десятилетия преобразований, а также процесс, в рамках которого Афганистан и его региональные и международные партнеры вступают в долгосрочное стратегическое партнерство и заключают другие соглашения, направленные на достижение мира, стабильности и процветания в Афганистане, подчеркивая большое значение их взаимодополняющего характера, в том числе в рамках двухстороннего партнерства, которое будет осуществляться по решению правительства Афганистана,

подчеркивая важность договоренностей, достигнутых между правительством Афганистана и странами, предоставляющими контингенты для Международных сил содействия безопасности (МССБ), на саммите Организации Североатлантического договора (НАТО) в Лиссабоне, о постепенной передаче всей ответственности за обеспечение безопасности на всей территории Афганистана правительству Афганистана к концу 2014 года, приветствуя дальнейший прогресс на пути к завершению передачи ответственности, в частности к дате 18 июня 2013 года, когда все районы должны быть охвачены переходным процессом и афганские силы возьмут на себя руководящую роль в обеспечении безопасности на всей территории страны, подчеркивая при этом сохраняющуюся роль МССБ в деле поддержки правительства Афганистана и в содействии ответственному процессу передачи полномочий, а также важность укрепления Афганских национальных сил безопасности (АНСБ),

признавая достигнутые успехи и сохраняющиеся проблемы в деле реформирования системы обеспечения безопасности и управления, приветствуя постоянную приверженность международных партнеров, включая НАТО и Европейский союз, оказанию содействия АНСБ и афганскому сектору безопасности, приветствуя поддержку и помощь, которые оказываются Афганской национальной полиции Учебной миссией НАТО в Афганистане, Полицейской миссией Европейского союза (ЕВПОЛ-Афганистан) и Европейскими жандармскими силами (ЕЖС), и приветствуя в этом контексте укрепление Афганских национальных сил безопасности, подчеркивая необходимость того, чтобы Афганистан вместе с международными донорами продолжал укреплять Афганскую национальную армию и Афганскую национальную полицию, настоятельно призывая, в частности, продолжать принимать меры по профессиональной подготовке для обеспечения того, чтобы Афганистан мог неуклонно брать на себя возрастающую ответственность и руководящую роль в проведении операций по укреплению безопасности, поддержанию общественного порядка, осуществлению правоохранительной деятельности, охране границ Афганистана, по защите конституционных прав афганских граждан и защите прав афганских женщин и девочек, а также мог активизировать свои усилия по обеспечению роспуска незаконных вооруженных групп и по борьбе с наркотиками, как было недавно провозглашено в Совместной декларации Чикагского саммита и в Токийской декларации,

приветствуя Совместную декларацию по Афганистану Чикагского саммита, в которой подчеркивается долгосрочная приверженность – распространяющаяся на период после 2014 года – прочному миру, безопасности и стабильности в Афганистане, отмечая ответственность правительства Афганистана за поддержание достаточно многочисленных и дееспособных Афганских национальных сил безопасности,

действующих при поддержке со стороны международного сообщества, приветствуя в этой связи решение международного сообщества, принятое на Международной конференции по Афганистану, состоявшейся 5 декабря 2011 года в Бонне, поддерживать обучение, оснащение, финансирование и укрепление Афганских национальных сил безопасности и после окончания переходного периода, приветствуя, как было вновь подтверждено в Совместной декларации Чикагского саммита, финансовую поддержку Афганских национальных сил безопасности, преследуя при этом ясную цель, заключающуюся в том, что не позднее 2024 года правительство Афганистана должно взять на себя всю финансовую ответственность за содержание своих сил безопасности, приветствуя решение правительства Афганистана и НАТО о том, чтобы НАТО прилагала усилия по продолжению обучения и консультирования Афганских национальных сил безопасности и по оказанию им помощи в период после 2014 года, и отмечая, что каждая новая миссия должна иметь прочную правовую основу, как указывается в пункте 14 Совместной декларации по Афганистану Чикагского саммита,

приветствуя приверженность Афганистана и его региональных партнеров, при поддержке международного сообщества, укреплению региональной безопасности и сотрудничества в интересах безопасного и стабильного Афганистана, приветствуя региональные инициативы по Афганистану, такие как Процесс по региональной безопасности и сотрудничеству «Сердце Азии» в интересах безопасного и стабильного Афганистана, инициатива Конференции регионального экономического сотрудничества по Афганистану (РЕККА), а также инициативы, которые в настоящее время осуществляются в рамках Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), ЕС, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), и другие соответствующие инициативы, направленные на развитие регионального экономического сотрудничества с Афганистаном в таких областях, как укрепление торговли, обеспечение совместимости инфраструктур и укрепление местных и региональных транспортных систем вдоль исторических торговых путей, энергоснабжение и единая система пограничного контроля, приветствуя итоги форума «Стамбульская конференция по Афганистану: безопасность и сотрудничество в сердце Азии», который состоялся 2 ноября 2011 года, и проведенной вслед за ним в Кабуле 14 июня 2012 года Конференции на уровне министров «Сердце Азии», Конференцию на уровне министров «Сердце Азии», проходившую 26 апреля 2013 года в Алматы, на которой были приняты планы осуществления всех мер укрепления доверия в таких областях, как ликвидация последствий стихийных бедствий, противодействие терроризму, борьба с наркоторговлей, региональная инфраструктура, торговля, коммерция и инвестиционные возможности и образование, и совещание старших должностных лиц, проведенное 23 сентября 2013 года в Нью-Йорке, и с интересом ожидая проведения в 2014 году в Тяньцзине, Китай, четвертой Конференции на уровне министров «Сердце Азии», отмечая, что процесс «Сердце Азии» призван дополнять и поддерживать, а не подменять предпринимаемые в настоящее время усилия региональных организаций, особенно в той части, в какой они касаются Афганистана,

признавая важность вклада соседних стран и региональных партнеров, а также региональных организаций, включая ЕС, ОБСЕ, ШОС, ОДКБ и СААРК, в стабилизацию положения в Афганистане, подчеркивая огромное значение развития регионального сотрудничества в качестве эффективного средства содействия безопасности, управлению и развитию в Афганистане, приветствуя и поддерживая наращивание региональных усилий в целях дальнейшего осуществления положений предыдущих деклараций о добрососедских отношениях,

подчеркивая центральную и беспристрастную роль, которую Организация Объединенных Наций продолжает играть в содействии миру и стабильности в Афганистане, возглавляя усилия международного сообщества, отмечая в этой связи роль Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) по мере осуществления переходного процесса, подчеркивая необходимость координации и взаимопомощи между МССБ и МООНСА, учитывая должным образом распределение обязанностей между ними и меняющийся характер и корректируемые масштабы присутствия международного сообщества,

выражая свою серьезную озабоченность положением в области безопасности в Афганистане, особенно в связи с продолжающимся применением насилия и террористической деятельностью движения «Талибан», организации «Аль-Каида» и других придерживающихся насильственных методов и экстремистских групп, незаконных вооруженных групп и преступников, в том числе тех, кто причастен к производству, обороту и торговле незаконными наркотиками, как об этом говорится в докладах Генерального секретаря, которые он представлял после принятия резолюции 2011 (2011) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, и свою озабоченность тесными связями между террористической деятельностью и оборотом незаконных наркотиков, в результате чего создаются угрозы для местного населения, в том числе для детей, а также для национальных сил безопасности и международного военного и гражданского персонала,

приветствуя усилия правительства Афганистана по обновлению и совершенствованию национальной стратегии борьбы с наркотиками, уделяющей особое внимание партнерскому подходу в целях обеспечения совместного эффективного осуществления и координации, призывая МССБ продолжать эффективно поддерживать – в рамках своих обязанностей – возглавляемые самими афганцами настойчивые усилия, включая усилия Афганских национальных сил безопасности, по решению проблем, связанных с производством

и оборотом наркотиков, в сотрудничестве с соответствующими международными и региональными организациями, признавая угрозу, создаваемую незаконным производством, сбытом и оборотом наркотиков, для международного мира и стабильности в различных регионах мира и важную роль, которую играет в этой связи Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), и будучи по-прежнему озабочена серьезным ущербом, который культивирование, производство, оборот и потребление опиума продолжают причинять безопасности, развитию и управлению в Афганистане, а также региону и миру в целом, и высоко оценивая инициативу по осуществлению Парижского пакта как одной из наиболее важных структур в борьбе с опиатами, происходящими из Афганистана,

выражая также свою озабоченность пагубными последствиями насильственной и террористической деятельности движения «Талибан», организации «Аль-Каида» и других придерживающихся насильственных методов и экстремистских групп и незаконных вооруженных групп для способности правительства Афганистана гарантировать верховенство права, обеспечивать безопасность и оказывать основные услуги афганскому народу, а также обеспечивать полную реализацию прав человека и основных свобод в Афганистане,

вновь заявляя о своей поддержке дальнейших усилий правительства Афганистана, предпринимаемых при содействии со стороны международного сообщества, включая МССБ и коалицию, которая проводит операцию «Несокрушимая свобода», в целях дальнейшего улучшения положения в плане безопасности и продолжения борьбы с угрозой, создаваемой движением «Талибан», организацией «Аль-Каида» и другими придерживающимися насильственных методов и экстремистскими группами и незаконными вооруженными группами, и подчеркивая в этой связи необходимость непрерывных международных усилий, в том числе усилий МССБ и коалиции, которая проводит операцию «Несокрушимая свобода»,

осуждая самым решительным образом все нападения, в том числе нападения с применением самодельных взрывных устройств, нападения террористов-смертников, убийства и похищения, неизбирательные нападения на гражданское население, нападения на сотрудников гуманитарных организаций и на военнослужащих афганских и международных сил, и их пагубное влияние на усилия Афганистана по стабилизации, реконструкции и развитию и осуждая далее использование «Талибаном», «Аль-Каидой» и другими применяющими насилие и экстремистскими группами и незаконными вооруженными формированиями гражданских лиц в качестве «живого щита»,

приветствуя успехи, достигнутые правительством Афганистана в введении запрета на использование в качестве удобрения аммиачной селитры, и настоятельно призывая и далее принимать меры по осуществлению положений о контроле за всеми взрывчатыми веществами и химикатами-прекурсорами, ограничивая тем самым возможности мятежников использовать их для изготовления самодельных взрывных устройств, и призывая международное сообщество поддержать усилия правительства Афганистана в этом направлении,

признавая сохраняющиеся угрозы, создаваемые «Талибаном», «Аль-Каидой» и другими прибегающими к насилию и экстремистскими группами и незаконными вооруженными формированиями, а также проблемы, связанные с усилиями по устранению таких угроз, и признавая роль мер, предложенных Советом Безопасности в резолюциях 1267 (1999), 1988 (2011), 1989 (2011), 2082 (2012) и 2083 (2012), по борьбе с этими угрозами и оказанию поддержки осуществляемому под руководством афганцев процессу мира и примирения,

выражая свою серьезную обеспокоенность по поводу большого числа жертв среди гражданского населения Афганистана, в частности среди женщин и детей, все большая часть которых вызвана действиями «Талибана», «Аль-Каиды» и других прибегающих к насилию и экстремистских групп и незаконных вооруженных формирований, осуждая самым решительным образом большое число нападений на школы, в том числе их поджоги и принудительное закрытие, и их использование вооруженными группами, а также запугивание, похищения и убийства сотрудников учебных заведений, особенно нападения на школы для девочек вооруженными группами, включая «Талибан», и приветствуя в связи с этим включение «Талибана» в перечень, содержащийся в приложении к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (S/2012/245), в соответствии с резолюцией 1998 (2011) Совета Безопасности, осуждая также участвовавшие целенаправленные убийства женщин и девочек, в частности высокопоставленных должностных лиц женского пола, вновь подтверждая, что все стороны вооруженного конфликта должны предпринимать все возможные шаги для обеспечения защиты затронутого гражданского населения, особенно женщин, детей и перемещенных лиц, в том числе от сексуального насилия и всех других видов насилия по половому признаку, призывая все стороны выполнить свои обязательства по международному гуманитарному праву и международному праву в области защиты прав человека и принять все соответствующие меры для защиты гражданского населения и признавая важность продолжения работы, в том числе выполняемой МССБ, по наблюдению и представлению Совету Безопасности Организации Объединенных Наций докладов о положении гражданского населения, и в частности о жертвах среди него, и отмечая в этой связи работу Группы МССБ по сбору данных о потерях среди гражданского населения,

напоминая, что женщины играют жизненно важную роль в мирном процессе, как это признается в резолюции 1325 (2000) и других соответствующих резолюциях Совета Безопасности, приветствуя обязательство правительства Афганистана разработать и осуществить национальный план действий Афганистана в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности и определить дополнительные

возможности поддержки участия женщин в процессе обеспечения мира и примирения под руководством афганцев, представление правительством Афганистана своего первого доклада о ходе осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и усилия, направленные на скорейшее полное осуществление Национального плана действий в интересах женщин Афганистана, с целью внести его контрольные показатели в национальные приоритетные программы и разработать стратегию полного практического осуществления Закона о ликвидации насилия в отношении женщин,

принимая к сведению дальнейший прогресс, достигнутый МССБ и другими международными силами в деле сведения к минимуму числа жертв среди гражданского населения, признанный в докладе МООНСА за первое полугодие 2013 года о защите гражданского населения в вооруженном конфликте, настоятельно призывая МССБ и другие международные силы продолжать предпринимать более активные усилия для предотвращения жертв среди гражданского населения, в том числе путем уделения большего внимания защите афганского населения как одному из центральных элементов миссии, и отмечая важность постоянного пересмотра тактики и процедур и анализа принятых мер и расследований в сотрудничестве с правительством Афганистана в случаях, когда имеют место жертвы среди гражданского населения и когда правительство Афганистана признает такие совместные расследования уместными, а также продолжающегося сотрудничества Афганских национальных сил безопасности в деле дальнейшей институционализации защиты гражданских лиц, особенно женщин и девочек,

выражая глубокую озабоченность по поводу вербовки и использования детей силами «Талибана» в Афганистане, а также гибели детей и причинения им тяжких телесных повреждений в результате конфликта, нападений на школы и больницы в нарушение применимых норм международного права, заявляя о поддержке постановления министерства внутренних дел от 6 июля 2011 года, в котором подтверждается приверженность правительства недопущению нарушений прав детей, приветствуя достигнутые успехи в выполнении плана действий, включая приложение к нему, в отношении детей, связанных с национальными силами безопасности в Афганистане, подписанного в январе 2011 года, создание Афганского межведомственного руководящего комитета по проблемам детей и вооруженных конфликтов, назначение координатора, занимающегося вопросами защиты детей, и утверждение правительством «дорожной карты» в целях обеспечения скорейшего выполнения этого плана действий, призывая к полному осуществлению положений этого плана в тесном сотрудничестве с МООНСА, признавая в этой связи обязательство НАТО на высоком уровне по вопросу о детях в вооруженных конфликтах и положительный ответ НАТО на просьбу Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах содействовать полному осуществлению плана действий и приложения к нему и призывая МССБ содействовать правительству Афганистана в его полном осуществлении,

подчеркивая в этой связи важность достижения правительством Афганистана дальнейшего прогресса в пресечении безнаказанности и укреплении органов правосудия, восстановлении и реформе пенитенциарной системы и в обеспечении верховенства права и уважения прав человека на всей территории Афганистана, в том числе в отношении женщин и девочек, и в частности права женщин в соответствии с Конституцией на полноправное участие в политической, экономической и общественной жизни Афганистана, и приветствуя в этой связи План укрепления национальной полиции и поставленные в нем задачи по расширению подготовки персонала по вопросам, касающимся прав человека, включая гендерные вопросы, и приему на службу большего числа женщин, а также неизменную поддержку, которую МССБ оказывает АНСБ в целях расширения набора, подготовки и удержания женщин,

вновь призывая все афганские стороны и группы принимать конструктивное участие в мирном политическом диалоге в рамках Конституции Афганистана и работать совместно с международными донорами на благо социально-экономического развития страны и воздерживаться от насилия, в том числе путем использования незаконных вооруженных формирований, выступая в поддержку целей Высшего совета мира и признавая важность региональной поддержки для продвижения процесса установления мира и примирения, осуществляемого под руководством афганцев и самими афганцами,

вновь заявляя о своей твердой приверженности оказанию поддержки правительству Афганистана в его усилиях по продвижению вперед процесса, направленного на достижение мира и примирения, в соответствии с Кабульским коммюнике и выводами Боннской конференции и в рамках Конституции Афганистана и его усилиях по применению процедур, предусмотренных Советом Безопасности в его резолюциях 1988 (2011) и 2082 (2012), а также в других соответствующих резолюциях Совета,

приветствуя дальнейшие усилия, предпринимаемые правительством Афганистана для продвижения процесса мира и примирения, в том числе в рамках деятельности Высшего совета мира и осуществления Афганской программы мира и реинтеграции, в целях поощрения возглавляемого афганцами инклюзивного диалога по вопросам примирения и политического участия, как указывается в коммюнике Кабульской конференции от 20 июля 2010 года о диалоге для всех, кто отрекается от насилия, не имеет связей с международными террористическими организациями, включая «Аль-Каиду», уважает конституцию, включая ее положения о правах человека, в частности о правах женщин, и готов включиться в строительство мирного Афганистана, и уточняется в принципах и выводах итогового документа Боннской конференции от 5 декабря 2011 года, которые были поддержаны правительством Афганистана и международным сообществом, при полном соблюдении мер и процедур, введенных Советом Безопасности в его резолюциях 1267 (1999), 1988

(2011) и 2082 (2012), а также в других соответствующих резолюциях Совета, призывая все соответствующие государства по-прежнему участвовать в этом мирном процессе и признавая воздействие, которое оказывают на афганский народ террористические нападения, и их опасность для будущих перспектив мирного урегулирования,

признавая, что все больше талибов примиряются с правительством Афганистана, отвергают террористическую идеологию «Аль-Каиды» и ее последователей и выступают в поддержку мирного урегулирования продолжающегося конфликта в Афганистане, признавая также, что, несмотря на эволюцию ситуации в Афганистане и прогресс в деле примирения, положение в плане безопасности по-прежнему является серьезной проблемой в Афганистане и в этом регионе,

признавая также, что все больше реинтегрированных лиц присоединяются к Афганской программе мира и реинтеграции (АПМР), выступая за дальнейшие усилия по преодолению остающихся оперативных проблем, в том числе при помощи надлежащего механизма проверки, и рекомендуя далее международному сообществу поддерживать это возглавляемое афганцами начинание,

ссылаясь на обязательства правительства Афганистана, самые последние из которых были приняты на Токийской конференции, укреплять и совершенствовать избирательный процесс в Афганистане, включая проведение долгосрочной реформы избирательной системы, с тем чтобы обеспечить прозрачность, всеохватность и демократичность будущих выборов и доверие к их результатам, приветствуя в этой связи принятие нормативно-правовой базы для регулирования вопросов, связанных с выборами, назначением новых членов и выборами новых председателей Независимой избирательной комиссии и Независимой комиссии по рассмотрению жалоб, и вновь подтверждая, что мирное будущее Афганистана будет обеспечено при условии создания стабильного, безопасного и экономически самодостаточного государства, свободного от терроризма и наркотиков и опирающегося на верховенство права, прочные демократические институты, соблюдение принципа разделения властей, более эффективную систему конституционных сдержек и противовесов, эффективное экономическое управление, в том числе в области борьбы с коррупцией, и на гарантии прав граждан,

приветствуя предпринимаемые международным сообществом усилия по повышению уровня согласованности военных и гражданских действий, в том числе в рамках МССБ,

приветствуя также постоянную координацию между МССБ и коалицией, осуществляющей операцию «Несокрушимая свобода», и сотрудничество в районе действий, установившееся между МССБ и присутствием ЕС в Афганистане,

выражая свою признательность НАТО за ее руководящую роль и многим странам за их вклад в деятельность МССБ и коалиции, осуществляющей операцию «Несокрушимая свобода», которая действует в рамках контртеррористической операции в Афганистане и в соответствии с применимыми нормами международного права,

определяя, что положение в Афганистане по-прежнему представляет угрозу международному миру и безопасности,

будучи преисполнен решимости обеспечить полное выполнение мандата МССБ в координации с правительством Афганистана,

действуя исходя из этих соображений на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. постановляет продлить полномочия Международных сил содействия безопасности (МССБ), определенные в резолюциях 1386 (2001) и 1510 (2003), до 31 декабря 2014 года;

2. уполномочивает государства-члены, участвующие в МССБ, принимать все необходимые меры для выполнения мандата Сил;

3. признает, что МССБ должны удовлетворять все свои оперативные потребности, приветствует достигнутое между правительством Афганистана и странами, предоставляющими силы и средства для МССБ, соглашение о передаче к концу 2014 года всей полноты ответственности за обеспечение безопасности в масштабах всей страны правительству Афганистана и продолжающееся осуществление начатого в июле 2011 года переходного процесса и призывает государства-члены предоставлять МССБ персонал, имущество и другие ресурсы и продолжать их усилия по содействию обеспечению безопасности и стабильности и осуществлению переходного процесса в Афганистане;

4. приветствует твердую приверженность правительства Афганистана дальнейшему укреплению при поддержке государств, участвующих в МССБ, Афганских национальных сил безопасности, которые действуют в соответствии с Конституцией Афганистана и которые способны обеспечить всем афганцам мир, безопасность и стабильность, действуя под гражданским руководством в соответствии с законом и соблюдая и поощряя права человека, включая права женщин, и которые способны внести свой вклад в обеспечение безопасности в регионе посредством стабилизации ситуации в Афганистане;

5. приветствует приверженность НАТО и правительства Афганистана дальнейшему укреплению Прочного партнерства между НАТО и Афганистаном, декларация о создании которого была подписана в Лиссабоне в 2010 году, во всех его аспектах на период до 2014 года и на последующий период, и, в частности, выраженное в ней намерение оказывать в рамках этого партнерства устойчивую практическую поддержку в

целях развития и поддержания потенциала Афганистана и его возможностей для противодействия сохраняющимся угрозам его безопасности, стабильности и целостности и способствовать укреплению безопасности этого региона путем стабилизации обстановки в Афганистане;

6. подчеркивает важность продолжения сотрудничества в целях расширения возможностей АНСБ, в том числе повышения на комплексной основе дееспособности, профессионализма и подотчетности афганских сил безопасности, призывает МССБ и других партнеров продолжать их усилия, насколько это позволяют ресурсы, по профессиональной подготовке и наставничеству в Афганских национальных силах безопасности и расширению их возможностей для ускорения прогресса в достижении цели формирования самодостаточных, крепких, подконтрольных и этнически сбалансированных афганских сил безопасности, обеспечивающих безопасность и правопорядок на всей территории страны, приветствует усиление ведущей роли, которую играют власти Афганистана в выполнении обязанностей по обеспечению безопасности на всей территории страны, и приветствует значительный прогресс, достигнутый в деле увеличения численности и усиления потенциала Афганской национальной армии и Афганской национальной полиции, и подчеркивает важность оказания поддержки дальнейшему повышению профессионального уровня этих структур;

7. призывает МССБ и Старшего гражданского представителя НАТО продолжать действовать в тесной консультации с правительством Афганистана и Специальным представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 2096 (2013) Совета Безопасности, а также с коалицией, осуществляющей операцию «Несокрушимая свобода», в целях выполнения мандата МССБ;

8. предлагает руководству МССБ продолжать регулярно информировать Совет Безопасности через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об осуществлении их мандата, в том числе путем своевременного представления ежеквартальных докладов, и просит, чтобы его заключительный доклад в декабре 2014 года был всеобъемлющим;

9. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2145 (Нью-Йорк, 17 марта 2014 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции по Афганистану, в частности на свою резолюцию 2096 (2013), продлившую до 19 марта 2014 года срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), учрежденной резолюцией 1662 (2006),

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана,

вновь заявляя о поддержке процесса перехода («Интекал»), который предполагает принятие на себя государственными органами Афганистана всей полноты ответственности в секторе безопасности в соответствии с решениями Лондонской, Кабульской, Боннской и Токийской конференций и Лиссабонского и Чикагского саммитов, признавая, что переход не только является процессом, связанным с вопросами безопасности, но и предполагает принятие на себя Афганистаном в полном объеме руководящей роли и ответственности в области государственного управления и развития, и подтверждая, что поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций в Афганистане, в полной мере учитывает процесс перехода в Афганистане,

особо отмечая направленность Кабульского процесса на достижение главной цели – обеспечение ускоренного принятия на себя Афганистаном руководящей роли и ответственности, укрепление международного партнерства и регионального сотрудничества, повышение эффективности государственного управления в Афганистане, укрепление потенциала афганских сил безопасности, обеспечение экономического роста и более надежной защиты прав всех афганских граждан, включая женщин и девочек, и особо приветствуя обязательства, взятые на себя афганским правительством,

подчеркивая важность всеобъемлющего подхода к решению в Афганистане проблем в сферах безопасности, экономики, государственного управления и развития, которые носят взаимосвязанный характер, и признавая, что нет чисто военного решения, которое обеспечило бы стабильность в Афганистане,

вновь подтверждая свою неизменную поддержку правительства и народа Афганистана, которые восстанавливают свою страну и укрепляют основы прочного мира и конституционной демократии,

приветствуя Международную конференцию по Афганистану, состоявшуюся в Бонне 5 декабря 2011 года, и выводы этой конференции (S/2011/762), а также сделанное в Бонне заявление о том, что за переходным процессом, который намечено завершить к концу 2014 года, должно последовать Десятилетие преобразований (2015-2024 годы),

приветствуя также процесс, в рамках которого Афганистан и его региональные и международные партнеры вступают в долгосрочное стратегическое партнерство и заключают другие соглашения, направленные на достижение мира, стабильности и процветания в Афганистане,

приветствуя далее стратегический консенсус между правительством Афганистана и международным сообществом относительно осуществления в течение этого десятилетия преобразований более активного и устойчивого партнерства, основанного на твердых взаимных обязательствах, приветствуя прогресс, достигнутый в деле выполнения взаимных обязательств, изложенных в Токийской рамочной программе взаимной подотчетности в поддержку устойчивого экономического роста и развития Афганистана, и подтверждая важность приложения правительством Афганистана и международным сообществом неустанных усилий, направленных на выполнение их взаимных обязательств,

вновь подтверждая взаимодополняющий характер устойчивых успехов в таких областях, как безопасность, государственное управление, права человека, включая права женщин и девочек, верховенство права и развитие, а также в таких сквозных вопросах, как борьба с наркотиками и коррупцией и подотчетность, и необходимость обеспечения соответствия программ в области государственного управления и развития, которые должны быть в первоочередном порядке осуществлены в рамках переходного процесса, целям, поставленным в Токийской декларации и национальных приоритетных программах, и приветствуя неустанные усилия правительства Афганистана и международного сообщества по решению этих проблем на основе комплексного подхода,

вновь особо заявляя в этом контексте о своей поддержке осуществления – при ведущей роли и непосредственном участии афганского народа – обязательств, изложенных в коммюнике Лондонской (S/2010/65) и Кабульской конференций, Национальной стратегии развития Афганистана (НСРА) и Национальной стратегии борьбы с наркотиками в рамках всеобъемлющей стратегии осуществления, которую будет претворять в жизнь правительство Афганистана при поддержке региона и международного сообщества и при выполнении Организацией Объединенных Наций центральной и беспристрастной координирующей роли, в соответствии с Кабульским процессом и с учетом национальных приоритетных программ,

подчеркивая огромное значение развития регионального сотрудничества как эффективного средства содействия обеспечению безопасности, стабильности и экономического и социального развития в Афганистане, напоминая о важности Кабульской декларации о добрососедских отношениях (Кабульская декларация) от 22 декабря 2002 года (S/2002/1416), приветствуя в этой связи неизменную приверженность международного сообщества поддержке стабильности и развития в Афганистане и отмечая международные и региональные инициативы, такие как Стамбульский процесс укрепления региональной безопасности и сотрудничества для безопасного и стабильного Афганистана, четырехсторонний саммит с участием Афганистана, Пакистана, Таджикистана и Российской Федерации, а также трехсторонний саммит с участием Афганистана, Ирана и Пакистана, трехсторонний саммит с участием Афганистана, Пакистана и Турции и трехсторонний саммит с участием Афганистана, Пакистана и Соединенного Королевства, а также инициативы Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) и процесс в формате Конференции регионального экономического сотрудничества по Афганистану (РЕККА),

с удовлетворением отмечая итоги конференции министров «Сердце Азии», которая состоялась в Кабуле в июне 2012 года и на которой Афганистан и его региональные партнеры подтвердили свою приверженность укреплению региональной безопасности и сотрудничества, чтобы сделать Афганистан безопасным и стабильным, в том числе посредством упрочения регионального диалога и принятия мер укрепления доверия, приветствуя меры укрепления доверия в отношении борьбы с терроризмом и наркотиками и возможностей в торговой, коммерческой и инвестиционной деятельности, а также в отношении просвещения, предупреждения и ликвидации последствий бедствий и региональной инфраструктуры, приветствуя проведение в Тяньцзине, Китай, в 2014 году четвертой конференции министров «Сердце Азии» и отмечая, что Стамбульский процесс призван дополнять и поддерживать, а не подменять уже предпринимаемые усилия региональных организаций, особенно в той части, в какой они касаются Афганистана,

приветствуя также итоги Международной конференции по выработке стратегии решения проблемы афганских беженцев в целях содействия добровольной репатриации, устойчивой реинтеграции и оказанию помощи принимающим странам, состоявшейся в Женеве 2 и 3 мая 2012 года, и рассчитывая на дальнейшее осуществление совместного коммюнике Конференции, предусматривающего повышение степени устойчивости процесса возвращения и оказание непрерывной поддержки принимающим странам, благодаря неослабной поддержке и целенаправленным усилиям со стороны международного сообщества,

подчеркивая центральную и беспристрастную роль, которую Организация Объединенных Наций будет и далее играть в деле содействия обеспечению мира и стабильности в Афганистане, возглавляя усилия международного сообщества, включая координацию и отслеживание – совместно с правительством Афганистана и с помощью Объединенного совета по координации и контролю (ОСКК) – усилий по осуществлению Кабульского процесса в поддержку приоритетов, определенных правительством Афганистана и подтвержденных на Токийской конференции, и заявляя о высокой оценке и решительной поддержке усилий, прилагаемых Генеральным секретарем, его Специальным представителем по Афганистану и, в особенности, женщинами и мужчинами из состава МООНСА, которые несут свою службу в трудных условиях, оказывая помощь народу Афганистана,

вновь подтверждая, что, действуя в духе переходного процесса, международные субъекты будут все активнее переходить от непосредственного оказания услуг к поддержке афганских государственных институтов и укреплению их потенциала, что позволит правительству Афганистана осуществлять свои суверенные властные полномочия при выполнении всех своих функций, включая поэтапное свертывание деятельности всех провинциальных групп по восстановлению, а также расформирование любых структур, дублирующих функции и властные полномочия правительства Афганистана на национальном и субнациональном уровнях,

подчеркивая важность всеобъемлющего и всеохватного политического процесса в Афганистане, осуществляемого под руководством Афганистана и самим Афганистаном в целях содействия примирению всех тех, кто готов к примирению, как это определено в коммюнике Кабульской конференции от 20 июля 2010 года по вопросу о диалоге для всех, кто отказался от насилия, не имеет связей с международными террористическими организациями, включая «Аль-Каиду», уважает конституцию, в том числе ее положения, касающиеся прав человека, особенно прав женщин, и готов включиться в строительство мирного Афганистана, и более подробно изложено в выводах Боннской конференции от 5 декабря 2011 года, поддержанных правительством Афганистана и международным сообществом, при полном уважении процесса осуществления мер и применения процедур, предусмотренных Советом Безопасности в его резолюциях 1267 (1999), 1988 (2011) и 2082 (2012),

ссылаясь на принятые правительством Афганистана на Кабульской и То - кийской конференциях обязательства укрепить и усовершенствовать избирательный процесс в Афганистане, включая проведение долгосрочной реформы избирательной системы, с тем чтобы обеспечить прозрачность, всеохватность и демократичность будущих выборов и доверие к ним, приветствуя президентский указ от 26 июля 2012 года и ведущуюся в Афганистане подготовку к проведению президентских выборов и выборов в советы провинций в 2014 году и с нетерпением ожидая начала подготовки к парламентским выборам 2015 года,

вновь подтверждая, что мирное будущее Афганистана зависит от создания стабильного, безопасного и экономически самодостаточного государства, свободного от терроризма и наркотиков и опирающегося на верховенство права, усиленные демократические институты, соблюдение принципа разделения властей, более эффективную систему конституционных сдержек и противовесов, гарантии прав и обязанностей граждан и обеспечение их соблюдения, и приветствуя вклад Международной контактной группы в усилия Организации Объединенных Наций по координации и расширению международной поддержки, оказываемой Афганистану,

вновь особо отмечая соглашения, достигнутые на Лиссабонском и Чикагском саммитах Организации Североатлантического договора (НАТО) между правительством Афганистана и странами, представляющими контингенты для Международных сил содействия безопасности (МССБ), в отношении постепенной передачи всей полноты ответственности за обеспечение безопасности на всей территории Афганистана Афганским национальным силам безопасности (АНСБ) к концу 2014 года, принимая к сведению Декларацию НАТО и правительства Исламской Республики Афганистан о долгосрочном партнерстве, подписанную в Лиссабоне 20 ноября 2010 года, признавая совместные усилия в рамках процесса перехода («Интекал») и приветствуя прогресс, достигнутый на пути к завершению переходного процесса в сфере обеспечения безопасности, в особенности знаменательную дату 18 июня 2013 года, когда переходным процессом оказались охвачены все районы Афганистана,

подчеркивая важность наличия боеспособных, профессиональных, всеохватных и стабильных Афганских национальных сил безопасности для удовлетворения потребностей Афганистана в сфере безопасности в интересах обеспечения прочного мира, безопасности и стабильности, особо отмечая долгосрочную – на период после 2014 года и включая Десятилетие преобразований (2015-2024 годы) – приверженность международного сообщества содействию дальнейшему развитию, включая обучение, и повышению профессионализма Афганских национальных сил безопасности, а также набору в состав Афганских национальных сил безопасности женщин и их удержанию в рядах этих сил,

приветствуя Совместное заявление по Афганистану Чикагского саммита, в котором подчеркивается долгосрочная приверженность – охватывающая и период после 2014 года – прочному миру, безопасности и стабильности в Афганистане, отмечая решение правительства Афганистана и НАТО о том, чтобы НАТО продолжало деятельность по обучению и консультированию Афганских национальных сил безопасности и оказанию им помощи в период после 2014 года, отмечая, что для любой новой миссии необходимо обеспечить наличие прочной правовой базы, как это указано в пункте 14 Совместного заявления по Афганистану Чикагского саммита, подчеркивая в этой связи важное значение обсуждений по Афганистану на следующем саммите НАТО, который состоится в сентябре 2014 года в Соединенном Королевстве, отмечая ответственность правительства Афганистана за поддержание достаточно многочисленных и дееспособных АНСБ, действующих при поддержке международного сообщества в соответствии с решением, принятым на Международной конференции по Афганистану, состоявшейся в Бонне 5 декабря 2011 года, посредством обучения, оснащения, финансирования и укрепления АНСБ и после окончания переходного периода и приветствуя вновь подтвержденное в Совместном заявлении Чикагского саммита стремление обеспечить финансовую устойчивость АНСБ, преследуя при этом ясную цель, заключающуюся в том, чтобы не позднее 2024 года правительство Афганистана взяло на себя всю ответственность за финансирование своих сил безопасности,

признавая, что достижения в сфере безопасности должны быть подкреплены прогрессом в области государственного управления и наращиванием потенциала развития в Афганистане, отмечая в этом контексте цели МООНСА и МССБ, отмеченные также в резолюции 2120 (2013), и подчеркивая необходимость обеспечения, где это уместно, координации и взаимной поддержки с должным учетом их соответствующих установленных обязанностей,

вновь заявляя, что все учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, действуя с использованием механизма страновой группы и подхода «Единая ООН» и под руководством Специального представителя Генерального секретаря, должны наращивать усилия – в полной мере консультируясь и сотрудничая с правительством Афганистана – для обеспечения большей слаженности, скоординированности и эффективности действий и полного согласования их с национальными приоритетными программами, определенными правительством Афганистана,

приветствуя усилия стран, которые не ослабляют своих усилий в гражданской сфере, чтобы помочь правительству и народу Афганистана, и призывая международное сообщество продолжать увеличивать свой вклад, в координации с афганскими властями и МООНСА, в целях укрепления ведущей роли и ответственности Афганистана, как это было подтверждено на Токийской конференции в июле 2012 года,

подчеркивая необходимость дальнейшего улучшения процесса действенной и эффективной доставки гуманитарной помощи, в том числе благодаря усилению координации действий среди учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций под руководством Специального представителя Генерального секретаря и между Организацией Объединенных Наций и другими донорами, особенно там, где она более всего необходима, приветствуя создание Общего гуманитарного фонда ООН и поддерживая правительство Афганистана в его усилиях по расширению его ведущей роли в координации гуманитарной помощи, оказываемой его гражданам,

особо отмечая необходимость отстаивания и уважения всеми – в рамках оказания гуманитарной помощи – гуманитарных принципов проявления гуманности, соблюдения нейтралитета и обеспечения беспристрастности и независимости,

вновь выражая озабоченность по поводу положения в плане безопасности в Афганистане, в особенности продолжающегося насилия и террористической деятельности со стороны «Талибана», «Аль-Каиды» и других воинствующих и экстремистских групп, незаконных вооруженных формирований, преступных элементов и тех, кто причастен к производству незаконных наркотиков, их обороту или торговле ими, и по поводу прочных связей между террористической деятельностью и незаконными наркотиками, вследствие чего возникают угрозы для местного населения, в том числе для женщин и детей, для национальных сил безопасности и международного военного и гражданского персонала, включая гуманитарных работников и сотрудников организаций по содействию развитию,

признавая сохраняющиеся и вызывающие тревогу угрозы со стороны «Талибана», «Аль-Каиды» и других воинствующих и экстремистских групп и незаконных вооруженных формирований, а также вызовы, связанные с противодействием таким угрозам, и выражая серьезную озабоченность по поводу пагубных последствий насилия и террористической деятельности со стороны «Талибана», «Аль-Каиды» и других воинствующих и экстремистских групп и незаконных вооруженных формирований для способности правительства Афганистана гарантировать правопорядок и обеспечивать безопасность и предоставление основных услуг афганскому народу, а также более полное соблюдение и защиту его прав человека и основных свобод,

ссылаясь на свои резолюции 1674 (2006), 1738 (2006) и 1894 (2009) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, выражая серьезную озабоченность по поводу большого числа жертв среди гражданских лиц в Афганистане, особенно среди женщин и детей, которое во все большей степени обусловлено действиями «Талибана», «Аль-Каиды» и других воинствующих экстремистских групп и незаконных вооруженных формирований, осуждая целенаправленные убийства девочек и женщин, в частности женщин, занимающих высокие официальные должности, вновь подтверждая, что все стороны в вооруженном конфликте должны предпринимать все возможные шаги для защиты затрагиваемых гражданских лиц, особенно женщин, детей и инвалидов, в том числе от сексуального насилия и всех других актов гендерного насилия, и для привлечения к ответственности лиц, совершающих такие акты насилия, призывая все стороны выполнять свои обязательства по международному праву, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека, и принимать все надлежащие меры для защиты гражданского населения, признавая важность дальнейшего наблюдения и представления Совету Безопасности Организации Объединенных Наций, включая МССБ, сообщений о положении гражданского населения, и в частности о жертвах среди гражданских лиц, принимая к сведению прогресс, достигнутый афганскими и международными силами в деле сведения к минимуму числа жертв среди гражданского населения, и отмечая доклад МООНСА от 8 февраля 2014 года о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте,

выражая также озабоченность по поводу серьезной угрозы, которую противопехотные мины, пережитки войны и самодельные взрывные устройства создают для гражданского населения, и подчеркивая необходимость воздерживаться от применения оружия и устройств, запрещенных международным правом,

рекомендуя международному сообществу и региональным партнерам и далее эффективно поддерживать неослабные усилия по борьбе с производством и незаконным оборотом наркотиков, возглавляемые афганцами, прежде всего через рабочую группу ОСКК по борьбе с наркотиками и в рамках региональных инициатив, и признавая угрозу, которую производство, торговля и оборот незаконных наркотиков создают для международного мира и стабильности в различных регионах мира, и важную роль, которую играет Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в этом отношении,

выражая озабоченность по поводу роста производства опиоидного мака, отмеченного в подготовленном УНП ООН «Обзоре производства опия в Афганистане в 2013 году», отмечая серьезный вред, который выращивание, производство, незаконный оборот и потребление опия продолжают причинять стабильности, безопасности, социально-экономическому развитию и государственному управлению в Афганистане, а также этому региону и миру в целом, и подчеркивая важную роль Организации Объединенных Наций в том, чтобы продолжать отслеживать положение с наркотиками в Афганистане,

подчеркивая необходимость координации региональных усилий по борьбе с проблемой наркотиков и приветствуя в этой связи проведение в Исламабаде 12 и 13 ноября 2012 года Региональной конференции на уровне министров по борьбе с наркотиками, направленной на укрепление регионального сотрудничества в борьбе с наркотиками,

приветствуя работу, проводимую в рамках инициативы по осуществлению Парижского пакта как одной из наиболее важных рамочных структур в борьбе с опиатами, поступающими из Афганистана, принимая к сведению Венскую декларацию и подчеркивая поставленную в Парижском пакте цель создания широкой международной коалиции по борьбе с оборотом незаконных опиатов в рамках всеобъемлющего подхода к обеспечению мира, стабильности и развития в Афганистане, этом регионе и за его пределами,

напоминая направленное правительством Афганистана Международному комитету по контролю над наркотиками (МККН) заявление о том, что в настоящее время в Афганистане ангидрид уксусной кислоты в законных целях не используется и что странам-производителям и странам-экспортерам следует воздерживаться от выдачи разрешений на экспорт этого вещества в Афганистан без просьбы со стороны афганского правительства, призывая, в соответствии с резолюцией 1817 (2008), государства-члены расширять свое сотрудничество с МККН, особенно посредством обеспечения полного соблюдения положений статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, и рекомендуя расширять международное и региональное сотрудничество в целях предотвращения перенаправления химических прекурсоров в Афганистан и их незаконного оборота в Афганистане,

поддерживая сохранение правительством Афганистана запрета на используемую в качестве минерального удобрения аммиачную селитру, настоятельно призывая срочно принять меры по осуществлению положений о контроле за всеми взрывчатыми материалами и химикатами-прекурсорами, ограничив тем самым способность мятежников использовать их для изготовления самодельных взрывных устройств, и призывая международное сообщество поддерживать соответствующие усилия афганского правительства,

ссылаясь на свои резолюции 1265 (1999), 1296 (2000), 1674 (2006), 1738 (2006) и 1894 (2009) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, свои резолюции 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013) и 2122 (2013) о женщинах и мире и безопасности и свои резолюции 1612 (2005), 1882 (2009), 1998 (2011), 2068 (2012) и 2143 (2014) о детях и вооруженных конфликтах и 2117 (2013) о стрелковом оружии и легких вооружениях и принимая к сведению доклад Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (S/2013/245) и о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2013/689), а также выводы Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/AC.51/2011/3),

1. приветствует доклад Генерального секретаря от 7 марта 2014 года (S/2014/163);

2. с признательностью отмечает долгосрочную – охватывающую и период после 2014 года и Десятилетие преобразований – приверженность Организации Объединенных Наций поддержке правительства и народа Афганистана, вновь заявляет о своей полной поддержке работы МООНСА и Специального представителя Генерального секретаря и подчеркивает необходимость дальнейшего обеспечения МООНСА надлежащими ресурсами для выполнения ею своего мандата;

3. постановляет продлить срок действия мандата МООНСА, определенного в его резолюциях 1662 (2006), 1746 (2007), 1806 (2008), 1868 (2009), 1917 (2010), 1974 (2011), 2041 (2012) и 2096 (2013) и в пунктах 4, 5, 6 и 7 ниже, до 17 марта 2015 года;

4. признает, что продленный мандат МООНСА в полной мере учитывает переходный процесс и способствует тому, чтобы Афганистан в полном объеме взял на себя ведущую роль и ответственность в сферах безопасности, государственного управления и развития в соответствии с договоренностями, достигнутыми между Афганистаном и международным сообществом на Лондонской, Кабульской, Боннской и Токийской конференциях и на Лиссабонском и Чикагском саммитах;

5. призывает Организацию Объединенных Наций при содействии со стороны международного сообщества поддерживать национальные приоритетные программы правительства Афганистана, охватывающие вопросы безопасности, государственного управления, правосудия и социально-экономического развития, и способствовать полному выполнению взаимных обязательств, взятых в отношении этих вопросов на

международных конференциях, а также в отношении продолжения осуществления Национальной стратегии борьбы с наркотиками, и просит, чтобы МООНСА, выполняя во все большей степени вспомогательную функцию, помогала правительству Афганистана в его продвижении к тому, чтобы Афганистан в полной мере взял на себя ведущую роль и ответственность, как это предусмотрено Кабульским процессом;

6. постановляет далее, что МООНСА и Специальный представитель Генерального секретаря, действуя в рамках своего мандата и руководствуясь принципом упрочения суверенитета, усиления ведущей роли и повышения ответственности Афганистана, будут и далее возглавлять и координировать международные гражданские усилия в соответствии с коммюнике Лондонской, Кабульской и Токийской конференций и выводами Боннской конференции, уделяя особое внимание изложенным ниже приоритетам:

а) способствовать, в качестве сопредседателя Объединенного совета по координации и контролю (ОСКК), оказанию международным сообществом правительству Афганистана более слаженной поддержки в решении приоритетных задач в областях развития и государственного управления, в том числе путем содействия ведущейся разработке и определению последовательности осуществления национальных приоритетных программ, мобилизации ресурсов, координации помощи, оказываемой международными донорами и организациями, и направлению взносов учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций на осуществление, в частности, мероприятий по борьбе с наркотиками, восстановлению и развитию; и в то же время координировать усилия международных партнеров по осуществлению последующих мер, в частности благодаря обмену информацией, поддерживать усилия по увеличению доли помощи на цели развития, оказываемой через правительство Афганистана, в соответствии с обязательствами, взятыми на Кабульской и Токийской конференциях, и поддерживать усилия по повышению уровня транспарентности и эффективности использования правительством Афганистана таких ресурсов;

б) содействовать, по просьбе афганских властей, организации будущих выборов в Афганистане, в том числе президентских выборов и выборов в советы провинций, намеченных на 2014 год, и парламентских выборов 2015 года, а также укреплять – в порядке поддержки усилий правительства Афганистана – устойчивость, целостность и всеохватность избирательного процесса, как это было согласовано на Лондонской, Кабульской, Боннской и Токийской конференциях и на Чикагском саммите, и оказывать афганским государственным институтам, участвующим в этом процессе, помощь в наращивании потенциала и техническую помощь;

с) оказывать информационно-пропагандистскую помощь, а также добрые услуги в целях поддержки, по просьбе правительства Афганистана, осуществляемого при ведущей роли и непосредственном участии афганцев процесса обеспечения мира и примирения, в том числе посредством осуществления Программы мира и реинтеграции в Афганистане и выдвижения и поддержки мер укрепления доверия в рамках Конституции Афганистана и при полном уважении процесса осуществления мер и применения процедур, предусмотренных Советом Безопасности в его резолюциях 1267 (1999), 1988 (2011), 1989 (2011), 2082 (2012) и 2083 (2012), а также в других соответствующих резолюциях Совета;

д) поддерживать региональное сотрудничество в целях содействия выполнению Афганистаном своей роли в сердце Азии по развитию регионального сотрудничества и принятию мер для содействия стабильности и процветанию в Афганистане на основе достигнутых успехов;

е) продолжать – при поддержке со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека – сотрудничать с Независимой афганской комиссией по правам человека (НАКПЧ) и укреплять ее потенциал, а также сотрудничать с правительством Афганистана и соответствующими международными и местными неправительственными организациями в наблюдении за положением гражданского населения, координации усилий по обеспечению его защиты, содействию привлечению к ответственности и оказанию помощи в обеспечении полного осуществления положений Конституции Афганистана и международных договоров – участником которых является Афганистан – об основных свободах и правах человека, в том числе положений о полном осуществлении женщинами своих прав человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ);

ф) продолжать сотрудничество с МССБ и Старшим гражданским представителем НАТО на всех уровнях и на всей территории страны в целях обеспечения устойчивой поддержки текущего процесса перехода к принятию Афганистаном на себя в полной мере ведущей роли и ответственности, как это было согласовано на Кабульской и Лондонской конференциях, а также на Лиссабонском и Чикагском саммитах, чтобы обеспечивать защиту и поощрение прав всех афганцев, в соответствии с их действующими мандатами для оптимизации процесса координации между гражданскими и военными, содействия своевременному обмену информацией и обеспечения согласованности действий национальных и международных сил безопасности и гражданских структур в поддержку процесса развития и стабилизации, осуществляемого под афганским руководством, в том числе в рамках взаимодействия с провинциальными группами по восстановлению и сотрудничества с неправительственными организациями, в частности благодаря участию в Совместном переходном совете Афганистана и сил НАТО (СПСАН) в качестве наблюдателя;

7. подтверждает также, что МООНСА и Специальный представитель будут наращивать усилия по обеспечению большей слаженности, скоординированности и эффективности действий соответствующих учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в Афганистане для максимального

повышения их общей эффективности при полном согласовании этих действий с национальными приоритетными программами, определенными правительством Афганистана, и будут и далее возглавлять международные гражданские усилия, делая акцент на содействии и укреплении роли афганских государственных институтов при выполнении своих функций в следующих приоритетных областях:

а) поощрение, благодаря соответствующему присутствию МООНСА, как оно будет определено на основе всесторонних консультаций и сотрудничества с правительством Афганистана, и в порядке поддержки усилий афганского правительства, осуществления Кабульского процесса на всей территории страны, в том числе путем укрепления сотрудничества с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и содействие его учету в политике правительства и ее пониманию;

б) поддержка усилий афганского правительства при выполнении им изложенных на Лондонской, Кабульской, Боннской и Токийской конференциях обязательств укрепить государственное управление и правопорядок, включая систему правосудия переходного периода, исполнение бюджета и борьбу с коррупцией на всей территории страны в соответствии с Кабульским процессом и Токийской рамочной программой взаимной подотчетности, чтобы способствовать извлечению выгод из достижения мира и своевременному и устойчивому оказанию услуг;

с) координация и облегчение доставки гуманитарной помощи, в частности при поддержке правительства Афганистана и в соответствии с гуманитарными принципами, в целях укрепления потенциала правительства, с тем чтобы оно в будущем могло взять на себя центральную и координирующую роль, в том числе путем оказания национальным и местным органам власти эффективной поддержки в деле предоставления помощи внутренне перемещенным лицам и обеспечения их защиты, а также создания условий, способствующих добровольному, безопасному, достойному и устойчивому возвращению беженцев из соседних и других стран и внутренне перемещенных лиц;

8. призывает все афганские и международные стороны координировать свои действия с МООНСА при выполнении ею своего мандата и в рамках усилий, направленных на содействие обеспечению безопасности и свободы передвижения персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала на всей территории страны;

9. вновь заявляет о необходимости обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций и о своей поддержке мер, уже принятых Генеральным секретарем в этой связи;

10. подчеркивает чрезвычайную важность дальнейшего присутствия МООНСА и других учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в провинциях, с учетом переходного процесса, в поддержку афганского правительства и по согласованию с ним – в порядке реагирования на потребности и для обеспечения безопасности, включая при этом цель обеспечения общей эффективности действий Организации Объединенных Наций, и решительно поддерживает полномочия Специального представителя Генерального секретаря по координации всей деятельности учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в Афганистане с опорой на концепцию «Единая ООН»;

11. призывает Генерального секретаря и далее прилагать усилия в целях принятия необходимых мер по решению проблем безопасности в связи с присутствием Организации Объединенных Наций, и в частности призывает обеспечивать в рамках нынешнего переходного процесса и в последующий период тщательную координацию с Афганскими национальными силами безопасности, опирающимися, сообразно обстоятельствам, на поддержку Сил содействия;

12. подчеркивает важность устойчивого демократического развития в Афганистане в условиях, когда все афганские государственные институты действуют в рамках четко определенного круга ведения, руководствуясь соответствующими законами и Конституцией Афганистана, приветствует в этой связи взятое правительством Афганистана на Кабульской конференции и подтвержденное на Боннской и Токийской конференциях обязательство внести дальнейшие улучшения в избирательный процесс, в том числе придать ему устойчивость, и, учитывая обязательства международного сообщества и афганского правительства, взятые на Лондонской, Кабульской, Боннской и Токийской конференциях, вновь подтверждает вспомогательную роль МООНСА, которую она по просьбе афганского правительства играет в обеспечении выполнения этих обязательств, а также просит МООНСА помогать – по просьбе правительства Афганистана – соответствующим афганским государственным институтам поддерживать целостность и всеохватность избирательного процесса, включая меры по обеспечению всестороннего и безопасного участия женщин, приветствует участие женщин в избирательном процессе в качестве кандидатов, зарегистрированных избирателей и активистов избирательной кампании и призывает далее членов международного сообщества оказывать помощь сообразно обстоятельствам;

13. приветствует неустанные усилия правительства Афганистана по продвижению вперед процесса обеспечения мира и примирения, в том числе благодаря Высшему совету мира и осуществлению Программы мира и реинтеграции в Афганистане, в целях поощрения всеохватного диалога по вопросам примирения и политического участия, осуществляемого при ведущей роли и непосредственном участии афганцев, как это определено в коммюнике Кабульской конференции от 20 июля 2010 года по вопросу о диалоге для всех, кто отказывается от насилия, не имеет связей с международными террористическими организациями, включая «Аль-Каиду», уважает конституцию, в том числе ее положения, касающиеся прав человека, в частности

особенно прав женщин, и готов включиться в строительство мирного Афганистана, и более подробно изложено в принципах и выводах итогового документа Боннской конференции от 5 декабря 2011 года, и призывает правительство Афганистана пользоваться добрыми услугами МООНСА для надлежащей поддержки этого процесса при полном уважении процесса осуществления мер и применения процедур, предусмотренных Советом Безопасности в его резолюциях 1267 (1999), 1988 (2011) и 2082 (2012), а также в других соответствующих резолюциях Совета;

14. приветствует также меры, принятые правительством Афганистана, и призывает его продолжать расширять участие женщин, меньшинств и гражданского общества в информационно-пропагандистских и консультационных процессах и в процессах принятия решений, напоминает, что женщины играют жизненно важную роль в мирном процессе, как это признано в резолюции 1325 (2000) и других соответствующих резолюциях Совета Безопасности, поэтому вновь заявляет о необходимости обеспечения полного, равного и эффективного участия женщин на всех этапах мирных процессов и настоятельно призывает вовлекать их в разработку и осуществление постконфликтных стратегий в целях учета их взглядов и потребностей, как об этом было заявлено на Боннской и Токийской конференциях;

15. отмечает учреждение Комитета во исполнение резолюции 1988 (2011), его методы и процедуры, включая новые процедуры для облегчения и ускорения рассмотрения просьб об изъятии из режима запрета на поездки в целях поддержки процесса обеспечения мира и примирения, предусмотренные в резолюции 2082 (2012) Совета Безопасности, приветствует в этой связи сотрудничество афганского правительства, Высшего совета мира и МООНСА с Комитетом, выражающееся, в частности, в предоставлении соответствующей информации для обновления перечня, указанного в резолюции 1988, и выявления лиц, групп, предприятий и организаций, связанных с «Талибаном» в создании угрозы миру, стабильности и безопасности Афганистана, на основе критериев внесения в перечень, изложенных в резолюции 2082 (2012) Совета Безопасности, и отмечает, что средства финансирования или поддержки этих лиц, групп, предприятий и организаций включают в себя, не ограничиваясь этим, доходы, полученные от незаконного выращивания, производства и оборота наркотических средств, страной происхождения или транзита которых является Афганистан, и незаконного ввоза прекурсоров в Афганистан, и призывает продолжать такое сотрудничество;

16. подчеркивает роль МООНСА в поддержке – по просьбе правительства Афганистана – всеохватного процесса обеспечения мира и примирения, осуществляемого при ведущей роли и непосредственном участии афганцев, включая Программу мира и реинтеграции в Афганистане, при продолжении оценки, в том числе в сотрудничестве с НАКПЧ, его последствий для прав человека и гендерной составляющей, включая поощрение и защиту прав человека, и призывает международное сообщество способствовать усилиям правительства Афганистана в этом отношении, в том числе продолжая поддерживать Целевой фонд мира и реинтеграции;

17. вновь заявляет о поддержке возглавляемых Афганистаном региональных усилий, прилагаемых в рамках Стамбульского процесса укрепления региональной безопасности и сотрудничества для безопасного и стабильного Афганистана, с нетерпением ожидает проведения следующей конференции министров, которая состоится в Тяньцзине, Китай, в 2014 году, призывает Афганистан и его региональных партнеров сохранять динамику и продолжать свои усилия по укреплению регионального диалога и доверия в рамках Стамбульского процесса и отмечает, что Стамбульский процесс призван дополнять и поддерживать, а не подменять уже предпринимаемые усилия региональных организаций, особенно в той части, в какой они касаются Афганистана;

18. приветствует усилия, прилагаемые правительством Афганистана, его соседями и региональными партнерами и международными организациями, включая Организацию исламского сотрудничества (ОИС), в целях укрепления доверия и сотрудничества друг с другом, а также недавние инициативы в области сотрудничества, разработанные заинтересованными странами и региональными организациями, включая трехсторонние и четырехсторонние саммиты и саммиты ШОС и СААРК;

19. призывает укреплять процесс регионального сотрудничества, включая меры по содействию региональной торговле и региональному транзиту, в том числе на основе региональных и двусторонних соглашений о транзитной торговле, расширения сотрудничества в консульско-визовых вопросах и облегчения деловых поездок, расширению торговли, увеличению объема иностранных инвестиций и развитию инфраструктуры, включая инфраструктурные связи, энергоснабжение, транспорт и комплексное управление границей, в целях укрепления роли Афганистана в региональном экономическом сотрудничестве и содействия устойчивому экономическому росту и созданию рабочих мест в Афганистане;

20. подчеркивает в этой связи важность укрепления местных и региональных транспортных сетей, способствующих установлению более тесных связей в интересах экономического развития, стабильности и самообеспеченности, в частности строительства и технического содержания местных железных дорог и автомагистралей, разработки региональных проектов, способствующих дальнейшему укреплению связей, и укрепления потенциала международной гражданской авиации;

21. вновь подтверждает центральную роль, которую играет ОСКК в координации, облегчении и отслеживании процесса осуществления Национальной стратегии развития Афганистана (НСРА) и национальных приоритетных программ, и призывает все соответствующие стороны укреплять свое сотрудничество с ОСКК в этой связи в целях дальнейшего повышения его эффективности;

22. призывает международных доноров, международные организации и правительство Афганистана выполнять свои обязательства, взятые на Токийской конференции и предшествовавших ей международных конференциях, и вновь заявляет о важности дальнейших усилий по улучшению координации и повышению эффективности помощи, в том числе путем обеспечения транспарентности и борьбы с коррупцией и укрепления способности правительства Афганистана координировать помощь;

23. призывает правительство Афганистана при содействии международного сообщества, включая МССБ и коалицию, осуществляющую операцию «Несокрушимая свобода», и с учетом их соответствующих указанных функций, претерпевающих изменения, продолжать противодействовать угрозе безопасности и стабильности Афганистана, которую создают «Талибан», «Аль-Каида» и другие воинствующие и экстремистские группы, незаконные вооруженные группы, преступные элементы и те, кто причастен к производству и незаконному обороту незаконных наркотиков или торговле ими;

24. вновь подчеркивает важность повышения, на комплексной основе, функциональных возможностей, профессионализма и подотчетности афганских сил безопасности посредством осуществления процедур надлежащей проверки, обучения, в частности по вопросам прав детей, наставничества, оснащения и расширения прав и возможностей – как женщин, так и мужчин – в целях ускорения прогресса на пути к достижению цели формирования самодостаточных, этнически сбалансированных и включающих женщин афганских сил безопасности, обеспечивающих безопасность и правопорядок на всей территории страны, и подчеркивает важность принятия международным сообществом долгосрочного – на период после 2014 года – обязательства обеспечить создание действенных, профессиональных и самодостаточных Афганских национальных сил безопасности;

25. приветствует в этой связи дальнейший прогресс в развитии Афганской национальной армии и в повышении ее способности планировать и проводить операции и рекомендует прилагать неустанные усилия по ее подготовке, в том числе посредством выделения инструкторов и ресурсов и направления консультативных групп в рамках Учебной миссии НАТО в Афганистане, по консультированию в вопросах разработки устойчивого процесса оборонного планирования, а также по оказанию помощи в реализации инициатив по проведению реформ в сфере обороны;

26. принимает к сведению прилагаемые афганскими властями усилия по укреплению потенциала Афганской национальной полиции, призывает прилагать дальнейшие усилия для достижения этой цели и подчеркивает важность оказания в этой связи международной помощи в виде финансовой поддержки и предоставления инструкторов и наставников, включая вклад Учебной миссии НАТО в Афганистане, Европейских жандармских сил (ЕЖС), оказывающих поддержку этой миссии, и Европейского союза, действующего через его Полицейскую миссию (ЕВПОЛ-Афганистан), а также Проектной группы германской полиции (ППГ), отмечая важность наличия достаточных и действенных полицейских сил для обеспечения безопасности Афганистана в долгосрочной перспективе, приветствует концепцию развития министерства внутренних дел и Афганской национальной полиции на десятилетний период, включая обязательство разработать эффективную стратегию координации усилий по расширению набора женщин в состав Афганской национальной полиции, их удержанию, обучению и профессиональному развитию, а также по дальнейшему содействию осуществлению стратегии гендерной интеграции, и с удовлетворением отмечает неослабную поддержку, которую МООНСА оказывает ассоциациям полицейских-женщин;

27. приветствует прогресс в осуществлении правительством Афганистана программы роспуска незаконных вооруженных формирований и ее включение в Программу мира и реинтеграции в Афганистане и призывает активизировать и согласовывать усилия по достижению дальнейшего прогресса при поддержке со стороны международного сообщества;

28. осуждает самым решительным образом все нападения, в том числе нападения с применением самодельных взрывных устройств, нападения террористов-смертников, убийства и похищения, жертвами которых становятся гражданские лица и военнослужащие афганских и международных сил, и их пагубное влияние на прилагаемые в Афганистане усилия по стабилизации, реконструкции и развитию и осуждает далее использование «Талибаном» и другими экстремистскими группами гражданских лиц в качестве «живого щита»;

29. с обеспокоенностью отмечает по-прежнему многочисленные нападения на гуманитарных работников и сотрудников организаций по содействию развитию, в том числе нападения на медицинских работников, медицинский транспорт и медицинские учреждения, осуждает эти нападения самым решительным образом, особо указывая на то, что эти нападения препятствуют усилиям по оказанию помощи народу Афганистана, и призывает все стороны обеспечивать полный, безопасный и беспрепятственный доступ всем, кто осуществляет гуманитарную деятельность, включая персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, полностью соблюдать применимые нормы международного гуманитарного права и уважать руководящие принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся чрезвычайной гуманитарной помощи;

30. приветствует успехи, достигнутые на сегодняшний день в осуществлении Афганской программы деятельности, связанной с разминированием, призывает правительство Афганистана при поддержке Организации Объединенных Наций и всех соответствующих сторон продолжать усилия по удалению и уничтожению противопехотных наземных мин, противотанковых наземных мин и взрывоопасных пережитков

войны в целях уменьшения угроз, создаваемых для жизни людей и мира и безопасности в стране, и заявляет о необходимости содействовать уходу за пострадавшими, включая лиц с ограниченными возможностями, и их реабилитации и социально-экономической реинтеграции;

31. признает прогресс, достигнутый МССБ и другими международными силами в деле сведения к минимуму риска возникновения жертв среди гражданского населения, отмечает доклад МООНСА от 8 февраля 2014 года о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и призывает их продолжать прилагать энергичные усилия в этом направлении, в частности вести непрерывный обзор тактики и процедур и проводить в сотрудничестве с правительством Афганистана последующие разборы операций и расследования в тех случаях, когда имеются жертвы среди гражданского населения и когда правительство Афганистана считает уместным проведение таких совместных расследований;

32. выражает глубокую обеспокоенность по поводу вербовки и использования детей «Талибаном», «Аль-Каидой» и другими воинствующими и экстремистскими группами в Афганистане, а также убийств и калечения детей в результате конфликта, вновь заявляет о решительном осуждении вербовки и использования детей-солдат в нарушение применимого международного права, а также всех других нарушений и жестоких действий, совершаемых в отношении детей в условиях вооруженного конфликта, в частности нарушений, связанных с нападениями на школы, другие учебные заведения и медицинские учреждения, включая поджоги и принудительное закрытие школ, запугиваний, похищений и убийств работников сферы образования, в частности нападений на учебные заведения для девочек, совершаемых незаконными вооруженными группами, включая «Талибан», и, отмечая в этой связи включение «Талибана» в приложение к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (S/2013/245) и использование детей для совершения нападений в качестве террористов-смертников, призывает предать виновных правосудию;

33. подчеркивает в этом контексте важность выполнения резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности о детях и вооруженных конфликтах и последующих резолюций, поддерживает приказ министра внутренних дел от 6 июля 2011 года, подтверждающий приверженность правительства Афганистана предотвращению нарушений прав детей, приветствует прогресс в осуществлении подписанного в январе 2011 года Плана действий – и приложения к нему – в отношении детей, связанных с АНСБ, и в частности создание Афганского межведомственного руководящего комитета по проблемам детей и вооруженных конфликтов, назначение координатора по вопросам защиты детей и одобрение правительством Афганистана «дорожной карты» по ускорению выполнения Плана действий, призывает полностью осуществить положения этого плана в тесном сотрудничестве с МООНСА и просит Генерального секретаря продолжать уделять приоритетное внимание деятельности и возможностям МООНСА в отношении защиты детей и продолжать включать в свои будущие доклады информацию о детях и вооруженном конфликте в стране согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности;

34. вновь выражая озабоченность по поводу серьезного вреда, который выращивание, производство, незаконный оборот и потребление опия продолжают причинять безопасности, развитию и государственному управлению в Афганистане, а также этому региону и миру в целом, принимает к сведению выпущенный в ноябре 2013 года УНП ООН «Обзор производства опия в Афганистане в 2013 году», призывает правительство Афганистана при содействии международного сообщества ускорить осуществление Национальной стратегии борьбы с наркотиками, в том числе посредством реализации программ создания альтернативных источников средств к существованию, и сделать борьбу с наркотиками частью всех национальных программ, призывает оказывать дополнительную международную поддержку в целях решения четырех приоритетных задач, поставленных в этой стратегии, и высоко оценивает поддержку, которую УНП ООН оказывает Трехсторонней инициативе и Центральноазиатскому региональному информационному координационному центру (ЦАРИКЦ) в рамках инициативы по осуществлению Парижского пакта и стратегии «Радуга» и региональной программы УНП ООН для Афганистана и соседних стран, а также вклад Домодедовского института МВД России;

35. приветствует неустанные усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в деле обеспечения осуществления под руководством афганского министерства по борьбе с наркоторговлей афганской Национальной стратегии борьбы с наркотиками, в том числе через Контрольный механизм ОСКК по борьбе с наркотиками;

36. призывает государства укреплять международное и региональное сотрудничество, чтобы противодействовать угрозе, которую создают для международного сообщества производство, оборот и потребление незаконных наркотиков из Афганистана, в целях ее постепенной ликвидации в соответствии с принципом общей и совместной ответственности в деле решения проблемы наркотиков в Афганистане, в том числе посредством укрепления потенциала правоохранительных органов и сотрудничества в борьбе с оборотом незаконных наркотиков и химикатов-прекурсоров и с отмыванием денег и коррупцией, связанных с таким оборотом, и призывает к полному осуществлению своей резолюции 1817 (2008);

37. высоко оценивает работу по осуществлению инициативы Парижского пакта и его процесса «Париж-Москва» в рамках борьбы с производством, незаконным оборотом и потреблением опия и героина из Афганистана и усилий по ликвидации посевов опийного мака, лабораторий, где производятся наркотики, и складов, на которых они хранятся, а также по перехвату партий наркотиков, подчеркивает важное значение

сотрудничества в сфере управления границей и приветствует активизацию сотрудничества в этом направлении соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций с ОБСЕ и ОДКБ;

38. вновь заявляет о важности завершения осуществления Национальной приоритетной программы по обеспечению законности и правосудия для всех всеми соответствующими афганскими государственными институтами и другими сторонами для ускорения процесса создания справедливой и транспарентной системы правосудия, искоренения безнаказанности и содействия установлению правопорядка на всей территории страны;

39. подчеркивает в этой связи важность достижения дальнейшего прогресса в восстановлении и реформировании пенитенциарной системы в Афганистане в целях обеспечения там более строгого соблюдения законности и прав человека, особо отмечает важность обеспечения соответствующим организациям, сообразно обстоятельствам, доступа во все тюрьмы и места заключения в Афганистане, призывает в полной мере соблюдать соответствующее международное право, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека, и отмечает рекомендации, содержащиеся в докладе Миссии по содействию от 20 января 2013 года, и назначение правительством Афганистана комиссии по изучению выводов, содержащихся в этом докладе;

40. с серьезной обеспокоенностью отмечает воздействие коррупции на усилия в области безопасности, благого управления, борьбы с наркотиками и экономическое развитие, приветствует обязательства по борьбе с коррупцией, взятые правительством Афганистана на Токийской конференции и подкрепленные в Токийской рамочной программе взаимной подотчетности, приветствует усилия правительства Афганистана в этом направлении, включая издание президентского указа в июле 2012 года, призывает правительство продолжать принимать меры по выполнению этих обязательств в целях создания более эффективной, подотчетной и транспарентной системы управления на национальном, провинциальном и местном уровнях, а также приветствует неизменную международную поддержку целей Афганистана в области государственного управления;

41. рекомендует всем афганским государственным институтам, в том числе исполнительной и законодательной ветвям власти, действовать в духе сотрудничества, признает неустанные усилия правительства Афганистана по продолжению реформы в законодательной сфере и сфере государственного управления в целях борьбы с коррупцией и обеспечения благого управления, как это было согласовано на Боннской конференции, при полномочном представительстве всех афганских женщин и мужчин, и подотчетности как на национальном, так и на субнациональном уровнях, приветствуя издание президентского указа в июле 2012 года, подчеркивает необходимость дальнейших международных усилий по оказанию технической помощи в этой области, признает усилия правительства Афганистана в этом направлении и вновь заявляет о важности полного, последовательного, своевременного и скоординированного осуществления Национальной приоритетной программы по обеспечению транспарентности и подотчетности на национальном уровне;

42. призывает обеспечить полное уважение и защиту всех прав человека и основных свобод, включая права и свободы правозащитников, и норм международного гуманитарного права на всей территории Афганистана, приветствует рост числа независимых органов массовой информации в Афганистане, но при этом с беспокойством отмечает сохраняющиеся ограничения в отношении свободы средств массовой информации и нападения на журналистов, совершаемые террористическими, а также экстремистскими и преступными группами, высоко оценивает самоотверженные усилия Независимой афганской комиссии по правам человека (НАКПЧ), которая следит за уважением прав человека в Афганистане, а также содействует соблюдению и защите этих прав и способствует формированию плюралистического гражданского общества, подчеркивает важность всестороннего сотрудничества всех соответствующих сторон с НАКПЧ и укрепления их независимости, а также обеспечения их безопасности, поддерживает широкое участие государственных учреждений и гражданского общества в осуществлении принятых взаимных обязательств, включая обязательство обеспечить достаточное государственное финансирование для НАКПЧ, подтверждает важную роль НАКПЧ и поддерживает усилия НАКПЧ по укреплению своего институционального потенциала и своей независимости в рамках Конституции Афганистана;

43. признает, что, несмотря на прогресс, достигнутый в деле обеспечения равенства женщин и мужчин, требуются более активные усилия, в том числе усилия по достижению измеримых и ориентированных на практические действия целей, для обеспечения прав и всестороннего участия женщин и девочек и гарантированной защиты всех женщин и девочек в Афганистане от насилия и жестоких действий, что лица, виновные в совершении таких насильственных и жестоких действий, должны привлекаться к ответственности и что женщины и девочки должны пользоваться равной защитой в соответствии с законом и иметь равный доступ к правосудию, подчеркивает важность поддержания на должном уровне системы правовой защиты женщин, решительно осуждает дискриминацию и насилие в отношении женщин и девочек, в частности насилие, направленное на то, чтобы помешать девочкам посещать школу, подчеркивает важность выполнения резолюций 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013) и 2122 (2013) Совета Безопасности и отмечает привносимые ими обязательства по всестороннему учету гендерного фактора и обеспечению того, чтобы женщины, спасающиеся от бытового насилия, могли найти безопасное и надежное убежище;

44. приветствует приверженность правительства Афганистана расширению участия женщин в деятельности всех органов государственного управления Афганистана, включая выборные и назначаемые органы и государственную службу, отмечает прогресс в этой связи, приветствует его неустанные усилия по защите и поощрению всестороннего участия женщин в избирательном процессе, поддерживает усилия, направленные на то, чтобы ускорить процесс полного осуществления Национального плана действий в интересах женщин в Афганистане, инкорпорировать содержащиеся в нем контрольные показатели в национальные приоритетные программы и разработать стратегию полного осуществления Закона о ликвидации насилия в отношении женщин, включая предоставление услуг потерпевшим лицам и обеспечение доступа к правосудию, напоминает, что поощрение и защита прав человека женщин являются неотъемлемой частью усилий по обеспечению мира, реинтеграции и примирения, напоминает, что женщины играют жизненно важную роль в мирном процессе, приветствует приверженность правительства Афганистана разработке, осуществлению и отслеживанию Национального плана действий в отношении женщин, мира и безопасности и выявлению дополнительных возможностей по содействию участию женщин в процессе обеспечения мира и примирения, осуществляемом при ведущей роли и непосредственном участии афганцев, отмечает доклад МООНСА об осуществлении Закона о ликвидации насилия в отношении женщин в Афганистане и важность его полного осуществления и просит Генерального секретаря продолжать включать в свои доклады Совету Безопасности соответствующую информацию о процессе вовлечения женщин в политическую, экономическую и социальную жизнь Афганистана;

45. признает важность добровольного, безопасного, упорядоченного возвращения и устойчивой реинтеграции остающихся на положении беженцев афганцев для обеспечения стабильности в стране и регионе и призывает продолжать оказывать международную помощь в этой связи и наращивать ее;

46. подтверждает также важность добровольного, безопасного, упорядоченного возвращения и устойчивой реинтеграции внутренне перемещенных лиц и приветствует включение Афганистана в число стран, в которых на экспериментальной основе будет осуществляться инициатива Генерального секретаря в отношении долгосрочных решений, и прогресс в разработке для Афганистана стратегии в отношении внутренне перемещенных лиц;

47. отмечает необходимость дальнейшего усиления, при поддержке международного сообщества, способности Афганистана нормализовать жизнь остающихся афганских беженцев и внутренне перемещенных лиц, обеспечив их полную реабилитацию и реинтеграцию;

48. просит Генерального секретаря каждые три месяца представлять Совету доклад о развитии событий в Афганистане и включать в его доклады оценку прогресса на основе контрольных показателей для измерения и отслеживания прогресса в выполнении мандата МООНСА, в том числе на субнациональном уровне, и ее приоритетных задач, изложенных в настоящей резолюции;

49. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Попытки урегулирования проблемы Афганистана

Боннское соглашение по Афганистану (Бонн, 5 декабря 2001 г.)

СОГЛАШЕНИЕ О ВРЕМЕННЫХ МЕХАНИЗМАХ В АФГАНИСТАНЕ ДО ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩИХ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ

Участники переговоров по Афганистану под эгидой Организации Объединенных Наций, в присутствии Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану,

будучи преисполнены решимости положить конец трагическому конфликту в Афганистане и способствовать обеспечению национального примирения, прочного мира, стабильности и уважения прав человека в этой стране,

вновь подтверждая независимость, национальный суверенитет и территориальную целостность Афганистана,

признавая право народа Афганистана свободно определять свое политическое будущее в соответствии с принципами ислама, демократии, плюрализма и социальной справедливости,

выражая признательность афганским моджахедам, которые на протяжении многих лет отстаивали независимость, территориальную целостность и национальное единство страны и играли важную роль в борьбе против терроризма и угнетения и которые в результате принесенных ими жертв ныне являются как героями «джихада», так и поборниками мира, стабильности и восстановления их любимой родины – Афганистана,

осознавая, что нестабильное положение в Афганистане диктует необходимость введения чрезвычайных временных механизмов, и выражая глубокую признательность Его Превосходительству профессору Бурхануддину Раббани за его готовность передать власть временному органу, который должен быть создан в соответствии с настоящим соглашением,

признавая необходимость обеспечения широкого участия в этих временных механизмах всех слоев афганского населения, включая группы, которые не были надлежащим образом представлены на переговорах по Афганистану под эгидой Организации Объединенных Наций,

отмечая, что эти временные механизмы призваны стать первым шагом на пути к формированию на широкой основе с учетом гендерного фактора многоэтнического и полностью представительного правительства и что они будут предположительно оставаться в силе только в течение конкретно установленного периода времени,

признавая, что для обеспечения всестороннего формирования и функционирования новых сил безопасности Афганистана может потребоваться определенное время и что поэтому необходимо ввести до этого в действие другие положения об обеспечении безопасности, подробно излагаемые в Приложении I к настоящему соглашению,

считая, что Организация Объединенных Наций как международно-признанное беспристрастное учреждение призвана играть особенно важную роль, о которой подробно говорится в Приложении II к настоящему соглашению, в течение периода до создания постоянно действующих институтов в Афганистане,

договорились о следующем:

ВРЕМЕННЫЙ ОРГАН

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1) Временный орган будет учрежден после официальной передачи власти 22 декабря 2001 года.

2) Временный орган будет включать Временную администрацию, возглавляемую Председателем, Специальную независимую комиссию по созыву чрезвычайной Лойи Джирги и Верховный суд Афганистана, а также такие другие суды, которые могут быть созданы Временной администрацией. Состав, функции и руководящие процедуры Временной администрации и Специальной независимой комиссии излагаются в настоящем соглашении.

3) После официальной передачи власти Временный орган незамедлительно станет носителем афганского суверенитета. В этом качестве он будет в течение временного периода представлять Афганистан в его внешних отношениях и занимать место Афганистана в Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждениях, а также в других международных учреждениях и конференциях.

4) В течение шести месяцев после создания Временного органа будет созвана чрезвычайная Лойя Джирга. Чрезвычайная Лойя Джирга будет открыта Его Величеством Мухаммедом Захир Шахом, бывшим королем Афганистана. На чрезвычайной Лойе Джирге будет принято решение о переходном органе, включая Переходную администрацию на широкой основе, который будет осуществлять управление Афганистаном до того времени, когда будет обеспечена возможность избрания полностью представительного правительства в результате свободных и справедливых выборов, которые должны быть проведены не позднее, чем в течение двух лет после даты созыва чрезвычайной Лойи Джирги.

5) Временный орган прекратит свое существование после того, как чрезвычайная Лойя Джирга создаст Переходный орган.

6) В течение 18 месяцев после создания Переходного органа будет созвана конституционная Лойя Джирга для принятия новой конституции Афганистана. В целях оказания помощи конституционной Лойе Джирге в подготовке предлагаемой конституции Переходная администрация в течение двух месяцев после начала своей работы и при содействии Организации Объединенных Наций создаст Конституционную комиссию.

II. ПРАВОВЫЕ РАМКИ И СУДЕБНАЯ СИСТЕМА

1) До принятия упомянутой выше новой конституции на временной основе будут действовать следующие правовые рамки:

i) Конституция 1964 года

a) в той степени, в которой ее положения не противоречат положениям настоящего соглашения,

b) за исключением положений, касающихся монархии, исполнительных и законодательных органов, предусмотренных в Конституции;

ii) действующие законы и постановления в той степени, в которой они не противоречат настоящему соглашению или международно-правовым обязательствам, участниками которых является Афганистан, или применимым положениям, содержащимся в Конституции 1964 года, при том условии, что Временный орган будет иметь право отменять эти законы и постановления или вносить в них поправки.

2) Судебная власть в Афганистане будет являться независимой и будет осуществляться Верховным судом Афганистана и такими другими судами, которые могут быть созданы Временной администрацией. Временная администрация при содействии Организации Объединенных Наций создаст Судебную комиссию для восстановления внутренней судебной системы в соответствии с принципами ислама, международными стандартами, нормами права и афганскими правовыми традициями.

III. ВРЕМЕННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

A. СОСТАВ

1) В состав Временной администрации будут входить Председатель, пять заместителей Председателя и 24 других члена. Каждый член, за исключением Председателя, может являться главой одного из департаментов Временной администрации.

2) Участники переговоров по Афганистану под эгидой Организации Объединенных Наций предложили Его Величеству Мухаммеду Захир Шаху, бывшему королю Афганистана, выполнять функции Председателя Временной администрации. Его Величество сообщил, что он предпочел бы, чтобы на должность Председателя Временной администрации был отобран подходящий кандидат, приемлемый для участников.

3) Председатель, заместители Председателя и другие члены Временной администрации были отобраны участниками переговоров по Афганистану под эгидой Организации Объединенных Наций, список которых содержится в Приложении IV к настоящему соглашению. Отбор был произведен с учетом профессиональной компетенции и личной добросовестности кандидатов из списков, представленных участниками переговоров под эгидой Организации Объединенных Наций, при должном принятии во внимание этнической, географической и религиозной структуры Афганистана и важности участия женщин.

4) Ни одно лицо, выполняющее функции члена Временной администрации, не может одновременно являться членом Специальной независимой комиссии по созыву чрезвычайной Лойи Джирги.

В. ПРОЦЕДУРЫ

1) Председатель Временной администрации или, в его/ее отсутствие, один из заместителей Председателя созывает заседания и председательствует на них и предлагает повестку дня для этих заседаний.

2) Временная администрация будет стремиться принимать свои решения на основе консенсуса. Для принятия любого решения необходимо присутствие не менее 22 членов. При необходимости проведения голосования решения принимаются большинством присутствующих и принимающих участие в голосовании членов, если только в настоящем соглашении не оговорено иного. В случае, если голоса членов распределяются поровну, голос Председателя является решающим.

С. ФУНКЦИИ

1) На Временную администрацию будет возложена задача повседневного ведения государственных дел, и она будет иметь право издавать указы, касающиеся мира, порядка и надлежащего управления в Афганистане.

2) Председатель Временной администрации или в его/ее отсутствие один из заместителей Председателя будет, при необходимости, представлять Временную администрацию.

3) Те члены, которые отвечают за руководство отдельными департаментами, также будут нести ответственность за осуществление политики Временной администрации в своих областях ответственности.

4) После официальной передачи власти Временная администрация будет обладать полной юрисдикцией в отношении эмиссии и доставки национальной валюты и специальных прав заимствования из международных финансовых учреждений. Временная администрация при содействии Организации Объединенных Наций создаст Центральный банк Афганистана, который будет регулировать объем денежной массы в стране на основе транспарентных и четко определенных процедур.

5) Временная администрация создаст при содействии Организации Объединенных Наций независимую Комиссию по гражданской службе для представления Временному органу и будущему Переходному органу кратких списков кандидатов на ключевые должности в административных департаментах, а также на должности губернаторов и улуспалов для обеспечения их соответствия критериям компетентности и добросовестности.

6) Временная администрация создаст при содействии Организации Объединенных Наций независимую Комиссию по правам человека, в обязанности которой будут входить наблюдение за положением в области прав человека, расследование нарушений прав человека и создание национальных правозащитных учреждений. Временная администрация может при содействии Организации Объединенных Наций также создавать любые другие комиссии для рассмотрения вопросов, не охватываемых настоящим соглашением.

7) Члены Временной администрации будут действовать в соответствии с кодексом поведения, разработанным согласно международным стандартам.

8) Несоблюдение каким-либо из членов Временной администрации положений кодекса поведения приведет к его временному отстранению от работы в этом органе. Решение о временном отстранении от работы члена Временной администрации принимается большинством в две трети членского состава Временной администрации по предложению ее Председателя или любого из ее заместителей Председателя.

9) Функции и полномочия членов Временной администрации будут, при необходимости, дополнительно уточняться при содействии Организации Объединенных Наций.

IV. СПЕЦИАЛЬНАЯ НЕЗАВИСИМАЯ КОМИССИЯ

ПО СОЗЫВУ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ЛОЙИ ДЖИРГИ

1) Специальная независимая комиссия по созыву чрезвычайной Лойи Джирги будет учреждена в течение одного месяца после создания Временного органа. В состав Специальной независимой комиссии будет входить 21 член, причем некоторые из них должны обладать специальными знаниями в области конституционного или обычного права. Члены Комиссии будут отбираться из списков кандидатов, представленных участниками переговоров по Афганистану под эгидой Организации Объединенных Наций, а также афганскими

профессиональными группами и группами гражданского общества. Организация Объединенных Наций будет оказывать содействие созданию и функционированию Комиссии и основного секретариата.

2) Специальная независимая комиссия будет иметь право окончательного определения процедур для проведения чрезвычайной Лойи Джирги и числа лиц, которые будут принимать в ней участие. Специальная независимая комиссия разработает проекты правил и процедур с указанием:

- i) критериев для распределения мест среди оседлых и кочевых групп населения, проживающих в стране;
- ii) критериев для распределения мест среди афганских беженцев, проживающих в Иране, Пакистане и других странах, а также афганцев из диаспоры;
- iii) критериев для включения организаций гражданского общества и видных деятелей, включая исламских теологов, представителей интеллигенции и бизнесменов как из страны, так и из диаспоры.

Специальная независимая комиссия будет обеспечивать уделение должного внимания обеспечению представительства в чрезвычайной Лойе Джирге значительного числа женщин, а также других слоев афганского населения.

3) Специальная независимая комиссия обеспечит публикацию и распространение правил и процедур созыва чрезвычайной Лойи Джирги не менее чем за десять недель до созыва чрезвычайной Лойи Джирги наряду с информацией о дате ее начала и предполагаемом месте и продолжительности ее проведения.

4) Специальная независимая комиссия примет и будет осуществлять процедуры наблюдения за процессом выдвижения кандидатур для участия в чрезвычайной Лойе Джирге для обеспечения того, чтобы процесс непрямого избрания или отбора имел транспарентный и справедливый характер. В целях предотвращения возникновения конфликтов в связи с выдвижением кандидатур Специальная независимая комиссия оговорит конкретно механизмы для подачи жалоб и правила арбитражного рассмотрения споров.

5) Чрезвычайная Лойя Джирга изберет главу государства для Переходной администрации и утвердит предложения относительно структуры и ключевых должностных лиц Переходной администрации.

V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1) После официальной передачи власти все моджахеды, афганские вооруженные силы и вооруженные группировки в стране перейдут под командование и контроль Временного органа и будут реорганизованы в соответствии с требованиями новых сил безопасности и вооруженных сил Афганистана.

2) Временный орган и чрезвычайная Лойя Джирга будут действовать в соответствии с основными принципами и положениями, содержащимися в международных документах по правам человека и международному гуманитарному праву, участником которых является Афганистан.

3) Временный орган будет сотрудничать с международным сообществом в деле борьбы против терроризма, наркотиков и организованной преступности. Он возьмет на себя обязательство соблюдать международное право и поддерживать мирные и дружественные отношения с соседними странами и остальными членами международного сообщества.

4) Временный орган и Специальная независимая комиссия по созыву чрезвычайной Лойи Джирги обеспечат участие женщин, а также справедливое представительство всех этнических и религиозных общин во Временной администрации и чрезвычайной Лойе Джирге.

5) Все действия, предпринимаемые Временным органом, будут соответствовать положениям резолюции 1378 Совета Безопасности от 14 ноября 2001 года и других соответствующих резолюций Совета Безопасности, касающихся Афганистана.

6) Правила процедуры органов, создаваемых под эгидой Временного органа, будут, при необходимости, уточняться при содействии Организации Объединенных Наций.

Настоящее соглашение, приложения к которому составляют его неотъемлемую часть, совершено в Бонне 5 декабря 2001 года на английском языке и является аутентичным текстом в единственном экземпляре, который будет храниться в архивах Организации Объединенных Наций. Официальные тексты будут предоставляться на языках дари и пушту и таких других языках, которые могут быть указаны Специальным представителем Генерального секретаря. Специальный представитель Генерального секретаря направит всем участникам заверенные копии на английском языке и языках дари и пушту.

Участники переговоров по Афганистану под эгидой ООН:

- Г-жа Амена Афзали
- Г-н С. Хусейн Анвари
- Г-н Хедайят Амин Арсала
- Г-н Сайед Хамед Гайлани
- Г-н Рахматулла Муса Гази
- Г-н Абдул Хаким
- Г-н Гумайюн Джарир
- Г-н Аббас Карими
- Г-н Мустафа Казими
- Д-р Азизулла Лудин
- Г-н Ахмад Вали Масуд
- Г-н Хафизулла Азиф Мохсени

Профессор Мохаммед Ишак Надири

Г-н Мухаммед Натики

Г-н Юнус Кануни

Д-р Залмай Расул

Г-н Х. Мирваис Садек

Д-р Мухаммед Джалил Шамс

Профессор Абдул Саттар Сират

Г-н Гумайюн Тандар

Г-жа Сима Вали

Генерал Абдул Рахим Вардак

Г-н Пача Хан Задран

Заверено от имени Организации Объединенных Наций:

Г-н Лахдар Брахими

Специальный представитель Генерального секретаря по Афганистану

ПРИЛОЖЕНИЕ I. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СИЛЫ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Участники переговоров по Афганистану под эгидой Организации Объединенных Наций признают, что ответственность за обеспечение безопасности и правопорядка на всей территории страны лежит на самих афганцах. В связи с этим они обязуются сделать все в пределах их сил и возможностей для обеспечения безопасности, в том числе безопасности всех сотрудников Организации Объединенных Наций и сотрудников других международных правительственных и неправительственных организаций, работающих в Афганистане.

2. Имея в виду эту цель, участники просят международное сообщество оказать новым органам власти Афганистана помощь в формировании и обучении новых сил безопасности и вооруженных сил Афганистана.

3. Сознывая, что для полного формирования и ввода в строй новых сил безопасности и вооруженных сил Афганистана потребуется определенное время, участники переговоров по Афганистану под эгидой Организации Объединенных Наций просят Совет Безопасности Организации Объединенных Наций рассмотреть возможность санкционировать скорейшее направление в Афганистан сил с мандатом от Организации Объединенных Наций. Эти силы будут оказывать помощь в обеспечении безопасности в Кабуле и прилегающих к нему районах. По мере необходимости эти силы могли бы постепенно охватывать и другие городские центры и районы.

4. Участники переговоров по Афганистану под эгидой Организации Объединенных Наций обязуются вывести все воинские подразделения из Кабула и других городских центров или других районов, в которых будут размещены силы, имеющие мандат Организации Объединенных Наций. Было бы также желательно, чтобы эти силы участвовали в восстановлении инфраструктуры Афганистана.

ПРИЛОЖЕНИЕ II. РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ТЕЧЕНИЕ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

1. Специальный представитель Генерального секретаря будет отвечать за все аспекты деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане.

2. Специальный представитель будет осуществлять контроль и содействие в осуществлении всех аспектов данного соглашения.

3. Организация Объединенных Наций будет выдавать Временному органу рекомендации в отношении создания политически нейтральной обстановки, способствующей проведению чрезвычайной Лойи Джирги на свободных и справедливых условиях. Организация Объединенных Наций будет уделять особое внимание деятельности тех органов и административных департаментов, которые могут оказать прямое влияние на созыв и результаты работы чрезвычайной Лойи Джирги.

4. Специальный представитель Генерального секретаря или его/ее делегат может приглашаться на заседания Временной администрации и Специальной независимой комиссии по созыву чрезвычайной Лойи Джирги.

5. Если по какой-либо причине Временная администрация или Специальная независимая комиссия будут встречать активные препятствия на пути к созыву этих заседаний или не смогут принять решение по какому-либо вопросу, относящемуся к созыву чрезвычайной Лойи Джирги, то Специальный представитель Генерального секретаря, с учетом мнений, выраженных Временной администрацией или Специальной независимой комиссией, воспользуется своими посредническими услугами с целью содействия выводу из сложившегося тупика или принятию решения.

6. Организация Объединенных Наций имеет право расследовать нарушения прав человека и, при необходимости, рекомендовать коррективные меры. Она будет также нести ответственность за разработку и осуществление программы просвещения в области прав человека с целью содействия уважению и пониманию прав человека.

ПРИЛОЖЕНИЕ III. ОБРАЩЕННАЯ К ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПРОСЬБА УЧАСТНИКОВ ПЕРЕГОВОРОВ ПО АФГАНИСТАНУ ПОД ЭГИДОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Участники переговоров по Афганистану под эгидой Организации Объединенных Наций настоящим:

1. просят Организацию Объединенных Наций и международное сообщество принять необходимые меры, чтобы гарантировать национальный суверенитет, территориальную целостность и единство Афганистана, а также невмешательство иностранных стран во внутренние дела Афганистана;

2. настоятельно призывают Организацию Объединенных Наций, международное сообщество, в частности страны-доноры и многосторонние учреждения, подтвердить, усилить и реализовать их приверженность делу оказания содействия в восстановлении, подъеме экономики и реконструкции Афганистана при координации с Временным органом;

3. просят Организацию Объединенных Наций как можно скорее провести

i) регистрацию избирателей в преддверии всеобщих выборов, которые будут проведены после принятия новой конституции на учредительном заседании Лойи Джиги;

ii) перепись населения Афганистана;

4. настоятельно призывают Организацию Объединенных Наций и международное сообщество в знак признания той героической роли, которую сыграли моджахеды в защите независимости Афганистана и достоинства его народа, принять в координации с Временным органом необходимые меры по оказанию помощи в реинтеграции моджахедов в новые силы безопасности и вооруженные силы Афганистана;

5. предлагают Организации Объединенных Наций и международному сообществу создать фонд для оказания помощи семьям и другим иждивенцам мучеников и жертв войны, а также лицам, ставшим инвалидами в результате войны;

6. самым настоятельным образом призывают Организацию Объединенных Наций, международное сообщество и региональные организации сотрудничать с Временным органом в деле борьбы с международным терроризмом, выращиванием и оборотом незаконных наркотиков и предоставить афганским фермерам финансовые, материальные и технические ресурсы для выращивания альтернативных культур.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV. СОСТАВ ВРЕМЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

Председатель: г-н Хамид Карзай

Заместители Председателя:

Заместитель Председателя, департамент по вопросам положения женщин: д-р Сима Самар

Заместитель Председателя, департамент обороны: Мухаммад Касим Фахим

Заместитель Председателя, департамент планирования: Хаджи Мохаммад Мо-хаккик

Заместитель Председателя, департамент водных ресурсов и энергетики: Шакер Каргар

Заместитель Председателя, департамент финансов: Хедайт Амин Арсала

Члены:

Департамент иностранных дел: д-р Абдулла Абдулла

Департамент внутренних дел: Мохаммад Юнус Кануни

Департамент торговли: Сейед Мустафа Казими

Департамент горношахтной промышленности: Мохаммад Алем Разм

Департамент по делам мелких предприятий: Ареф Нурзай

Департамент по вопросам информации и культуры: д-р Рахин Махдум

Департамент связи: Абдул Рахим

Департамент по вопросам труда и социальным вопросам: Мир Ваис Садек

Департамент по вопросам Хаджа и Вакфа: Мохаммад Ханиф Ханиф Балки

Департамент по делам жертв войны и инвалидов: Абдулла Вардак

Департамент просвещения: Абдул Рассул Амин

Департамент высшего образования: д-р Шариф Фаиз

Департамент здравоохранения: д-р Сухайла Седдики

Департамент общественных работ: Абдул Халик Фазал

Департамент сельского развития: Абдул Малик Анвар

Департамент городского развития: Хаджи Абдул Кадир

Департамент реконструкции: Амин Фарханг

Департамент транспорта: Султан Хамид Хамид

Департамент по вопросам возвращения беженцев: Энаятулла Назери Департамент сельского хозяйства:

Сейед Хусейн Анвари Департамент ирригации: Хаджи Мангал Хусейн

Департамент юстиции: Абдул Рахим Карими

Департамент воздушного транспорта и туризма: Абдул Рахман

Департамент по пограничным вопросам: Аманулла Задран.

О Токийской международной конференции по восстановлению Афганистана (Справочная информации МИД РФ, 2002 г.)

Состоявшаяся в Токио 21-22 января конференция (участвовали 61 государство и 21 международная организация) подтвердила серьёзную и долгосрочную заинтересованность мирового сообщества в содействии возвращению Афганистана к нормальной жизни и его интеграции в систему цивилизованных международных отношений.

Общая сумма заявленных донорами взносов - 4,5 млрд. долл., из которых на текущий год - 1,8 млрд. долл. При этом доноры указывали, что предоставление помощи прямо связано с полным выполнением всеми афганскими сторонами боннских договорённостей по продвижению процесса политического урегулирования. Глава временной Афганской администрации Х.Карзай публично пообещал сделать всё необходимое для того, чтобы деньги были использованы по назначению.

Принято решение, что донорский процесс будет осуществляться при центральной координирующей роли ООН.

Позитивно было воспринято на конференции и, в первую очередь самими афганцами, подтверждённое Россией намерение продолжать вносить весомый практический вклад в социально-экономическое возрождение Афганистана. Интерес вызвали названные российской делегацией конкретные проекты по восстановлению ключевых для афганской экономики областей - энергетика, ирригация, дорожное строительство и др., участие России в работе по разминированию.

В рамках конференции глава российской делегации заместитель Министра иностранных дел С.А.Орджоникидзе провёл ряд двусторонних встреч, в частности с госсекретарём США К.Пауэллом, главой временной Афганской администрации Х.Карзаем, Министром иностранных дел Японии М.Танакой, а также спецпредставителем Генерального секретаря ООН по Афганистану Л.Брахими.

О Лондонской международной конференции высокого уровня по Афганистану (Справочная информации МИД РФ, 2010 г.)

28 января в Лондоне под сопредседательством Афганистана, Великобритании и ООН состоялась международная конференция высокого уровня по Афганистану, в которой приняли участие Президент Афганистана Х.Карзай, Премьер-министр Великобритании Г.Браун, Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, министры иностранных дел более 60 стран, оказывающих содействие в стабилизации обстановки в ИРА, руководители международных организаций. Российскую делегацию возглавлял Министр иностранных дел С.В.Лавров.

На конференции были обсуждены вопросы содействия Афганистану в борьбе с терроризмом, совершенствовании системы государственного управления, социально-экономическом восстановлении, развитии регионального сотрудничества. Конференция приветствовала стремление афганского правительства получить большую самостоятельность в управлении страной после перехода к нему от Международных сил содействия безопасности ответственности за обеспечение порядка и стабильности. Конференция поддержала курс Кабула на прекращение в Афганистане кровопролития путем реинтеграции в мирную жизнь талибских и других антиправительственных боевиков при условии признания ими Конституции ИРА, отказа от вооруженной борьбы и разрыва связей с «Аль-Каидой». Важное место в дискуссии заняли вопросы развития регионального сотрудничества с Афганистаном по различным направлениям, в том числе в рамках ШОС, повышения роли государств региона в афганском урегулировании. Значительное внимание было уделено выработке мер по уничтожению региональной наркоиндустрии, подрывающей безопасность государств и являющейся источником финансирования террористической активности.

Конференция стала заметным этапом в международных усилиях по содействию Афганистану в интересах скорейшего становления мирного, независимого, нейтрального и экономически устойчивого государства, свободного от терроризма и наркопреступности.

О Кабульской международной конференции по Афганистану (Справочная информации МИД РФ, 2010 г.)

20 июля в Кабуле под сопредседательством Президента Афганистана Х.Карзая и Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна состоялась международная конференция по Афганистану, в которой приняли участие министры иностранных дел и высокопоставленные представители более 70 стран и международных

организаций, участвующих в процессе афганского урегулирования. Российскую делегацию возглавлял Министр иностранных дел С.В.Лавров.

По итогам конференции принято коммюнике, в котором подтверждается приверженность мирового сообщества курсу на поэтапную передачу афганским властям ответственности за управление своей страной, включая решение ключевых задач по обеспечению безопасности и социально-экономическому развитию ИРА.

Участники встречи одобрили разработанные правительством ИРА документы, определяющие основные параметры перехода ответственности за безопасность в стране к афганским вооруженным силам, механизмы и условия, необходимые для национального примирения на основе Конституции Афганистана.

Значительное внимание было уделено задачам противодействия незаконному производству в Афганистане наркотиков и их распространению. Подчеркивалось, что Афганская наркопреступность квалифицирована как глобальный вызов. С нашей стороны отмечено, что она представляет угрозу международному миру и безопасности. Была акцентирована необходимость активизации усилий афганского правительства и МССБ на антинаркотическом направлении по всей цепочке незаконного производства и оборота наркотиков – от ликвидации посевов мака до пресечения поставок прекурсоров и внесения наркобаронов в санкционные списки резолюции 1267 СБ ООН.

Участники конференции высказались за то, чтобы после завершения в Афганистане стабилизационных усилий был восстановлен нейтральный статус этой страны.

Была подтверждена готовность России к участию в совместных с другими странами проектах по восстановлению и реконструкции ключевых объектов афганской экономики, в том числе сооруженных с помощью СССР.

Кабульская конференция стала значимой вехой на пути урегулирования афганской проблемы, становления Афганистана в качестве безопасного, процветающего, демократического и нейтрального государства.

3.5. КРИЗИС ВОКРУГ ИРАНСКОЙ ЯДЕРНОЙ ПРОГРАММЫ

Иранская ядерная проблема: общая характеристика (Военная ядерная программа Ирана // Ядерное нераспространение: Краткая энциклопедия. М., 2009)

Исследования Ирана в ядерной области стартовали во второй половине 1950-х гг. 5 марта 1957 г. Иран подписал соглашение с США о сотрудничестве в мирном использовании атомной энергии в рамках программы "Атомы для мира". В 1967 году в Тегеранском ядерном научно-исследовательском центре был введен в эксплуатацию американский исследовательский реактор мощностью 5 МВт, имеющий в качестве топлива более 5,5 кг высокообогащенного урана. В том же году США поставили в Центр граммовое количество плутония для исследовательских целей, а также «горячие камеры», способные ежегодно выделять до 600 г плутония. Т. о. было положено начало созданию научно-технической базы для развития атомной энергетики в Иране.

В конце 1950-х гг. Объединенное командование штабов США выдвинуло предложение о размещении на территории Ирана американского ядерного оружия (ЯО). Однако идея была отвергнута в феврале 1961 г. вскоре после вступления в должность президента США Дж. Кеннеди из-за оппозиции со стороны Государственного департамента. 15 сентября 1962 г. в Тегеране состоялся советскоиранский обмен нотами по вопросу об обязательстве Ирана не допускать на своей территории создания иностранных ракетных баз всех видов.

В марте 1974 г. шахом Ирана Р. Пехлеви был обнародован план развития атомной энергетики, которая рассматривалась руководством страны в качестве приоритетного направления диверсификации энергетического комплекса. В рамках плана предусматривалось строительство к 1994 г. более двадцати энергетических ядерных реакторов общей мощностью 23 ГВт, а также создание замкнутого ядерного топливного цикла (ЯТЦ). Первые два энергоблока – на юге страны, в Бушере, на берегу Персидского залива – планировалось запустить при участии немецких специалистов в 1980 и 1981 гг., еще два – на западе страны, в Ахвазе, на берегу реки Карун – силами французских инженеров к концу 1983 и 1984 гг. Также планировалось закупать ядерные реакторы в США.

В краткосрочной перспективе планировалось приобретать ядерное топливо в Германии, США и Франции. В дальнейшем предполагалось наладить его самостоятельное производство, для чего проводились геологоразведочные работы по поиску урановых месторождений; велись переговоры с иностранными компаниями о покупке обогатительных технологий и установок. В 1974 г. Иран за 1 млрд долл. приобрел 10%-ный пакет акций диффузионного завода по обогащению урана, строившегося в Трикастане (Франция), у международного консорциума «Евродиф» (Eurodif). Также велись переговоры с США о покупке 25%-ной доли в одном из обогатительных предприятий страны. С Францией и Германией Ираном велись переговоры о приобретении завода по радиохимической переработке облученного ядерного топлива (ОЯТ).

Шахский режим придерживался официальной позиции, что у государства нет интереса к приобретению ЯО. 2 февраля 1970 г. Иран ратифицировал Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), а 15 мая 1974 г. для страны вступило в силу Соглашение о всеобъемлющих гарантиях МАГАТЭ.

В то же время в докладе разведсообщества США «Управление ядерным распространением: политика ограниченного выбора» от декабря 1975 г. Иран был отнесен к числу пороговых государств, которые «вероятно, будут способны и будут иметь желание испытать ядерное взрывное устройство» до или к 1985 г. В свою очередь, СССР, озабоченный перспективой появления у своих южных границ государства с развитой ядерной инфраструктурой, в октябре 1976 г. сделал представление Франции в связи с планами последней поставить в Иран завод по радиохимической переработке ОЯТ.

Экономический кризис в стране конца 1970-х гг., исламская революция 1979 г. и начало в 1980 г. восьмилетней ирано-иракской войны на время приостановили реализацию планов Ирана в области атомной энергетики. Однако эффективное и безнаказанное использование химического оружия Ираком во время войны и заметные успехи последнего в осуществлении своей ядерной программы во второй половине 1980-х гг. привели руководство Ирана к решению возродить ядерную программу. В ее основу были положены наработки, сделанные в шахский период.

Попытки Ирана достроить атомную электростанцию (АЭС) в Бушере при помощи западных компаний (и при активном противодействии США) закончились неудачей, после чего руководство страны обратилось к России с предложением рассмотреть возможность достройки Бушерской АЭС, работы на которой при шахе были начаты немецкими специалистами. 8 января 1995 г. был подписан российско-иранский контракт на завершение строительства 1-го энергоблока АЭС на основе реактора ВВЭР-1000. Ядерное топливо было поставлено на АЭС в декабре 2007 г. – январе 2008 г. и находится под гарантиями МАГАТЭ. Пуск АЭС намечен на 2009 г.

С начала 2000-х гг. официальные иранские представители вновь стали говорить о планах страны создать замкнутый ЯТЦ, в частности, обратились к России с просьбой поставить завод по центрифужному обогащению урана (была отклонена Россией на этапе межведомственного согласования).

В августе 2002 г. оппозиционным «Советом национального сопротивления Ирана», базирующимся в Ираке, были обнародованы данные о наличии в Иране незадекларированных перед МАГАТЭ заводов по обогащению урана в Натанзе и по производству тяжелой воды в Араке, расположенных в центральном Иране и находящихся на разных стадиях строительства. Визит инспекторов МАГАТЭ на указанные объекты в феврале 2003 г. подтвердил, что Иран продвинулся в развитии ЯТЦ значительно дальше, чем это считалось ранее.

На первом этапе инспекций в рамках расследования незадекларированной ядерной деятельности в Иране, которые проводились начиная с февраля 2003 г., эксперты МАГАТЭ выявили серию случаев, связанных с использованием в 1980-х – начале 2000-х гг. ядерных материалов без должного информирования Агентства, включая экспорт природного урана в различных формах и соединениях, использование гексафторида урана для тестирования центрифуг, использование металлического урана в экспериментах по лазерному обогащению урана, выделение плутония из облученных урановых мишеней.

Помимо этого, Иран своевременно не проинформировал МАГАТЭ о создании новых ядерных объектов, включая пилотные заводы по центрифужному и лазерному обогащению урана. Позднее в Иране были обнаружены чертежи по изготовлению полусфер из металлического урана, а также документы, подтверждающие проведение работ, которые могут иметь отношение к инициированию подрыва ядерного взрывного устройства.

24 сентября 2005 г. Совет управляющих МАГАТЭ принял резолюцию, которая констатировала факт нарушения Ираном своих обязательств по Соглашению о всеобъемлющих гарантиях. 31 июля 2006 г. Совет Безопасности (СБ) ООН принял Резолюцию 1696, которая отмечала готовность принять меры на основании Ст. 41 главы VII Устава ООН в случае, если Иран будет уклоняться от ее выполнения, а также продолжит уклоняться от требований МАГАТЭ, которые в первую очередь заключались в приостановке Ираном деятельности, связанной с обогащением урана. В связи с отсутствием прогресса в выполнении Ираном требований указанной резолюции, 23 декабря 2006 г. в соответствии с Резолюцией 1737 СБ ООН принял решение о введении санкций в отношении Ирана, а 24 мая 2007 г. и 3 марта 2008 г. по той же причине были приняты резолюции 1747 и 1804, ужесточающие режим санкций в отношении Ирана. Однако, несмотря на это, значительного прогресса в разрешении кризиса вокруг иранской ядерной программы до конца 2008 г. достигнуто не было.

В настоящее время Иран обладает самой развитой научно-производственной базой в ядерной области среди исламских государств ближневосточного региона. В 2009 г. в провинции Йезд планируется ввести в строй предприятие по добыче природного урана производительностью 70 т урана в год. В Исфахане под гарантиями МАГАТЭ с 2005 г. эксплуатируется завод по конверсии урана мощностью 200 т гексафторида урана, а в Натанзе по состоянию на август 2008 г. – ок. 4 тыс. центрифуг для обогащения урана суммарной мощностью 6–9 тыс. ЕРР (для производства одного уранового ядерного заряда необходимо в среднем порядка 4 тыс. ЕРР). Декларируемая цель Ирана – установить 54 тыс. центрифуг, однако эксперты скептически относятся к перспективам ее практического достижения без значительного содействия из-за рубежа. Большинство оборудования, ныне используемого для центрифужного обогащения урана, было произведено в Пакистане и поставлено в Иран через нелегальную сеть, основанную «отцом» пакистанской ядерной бомбы А.К. Ханом.

В 2004 г. в Араке начато строительство тяжеловодного исследовательского реактора ИР-40 мощностью 40 МВт. Там же расположен завод по производству тяжелой воды. Иран заявляет о готовности поставить оба объекта под гарантии МАГАТЭ. 18 декабря 2003 г. Иран подписал, но по состоянию на 1 декабря 2008 г. не ратифицировал Дополнительный протокол.

В ноябре 2007 г. разведсообщество США обнародовало доклад, в котором утверждается, что с 2003 г. в Иране не реализуется программа по созданию ЯО. Тем не менее, вероятно, в настоящее время Иран следует относить к числу пороговых государств.

Иранская ядерная проблема и ООН

Резолюция Совета Безопасности ООН №1696 (Нью-Йорк, 31 июля 2006 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на заявление своего Председателя S/PRST/2006/15 от 29 марта 2006 года,

подтверждая свою приверженность Договору о нераспространении ядерного оружия и напоминая о праве государств-участников, руководствуясь статьями I и II этого Договора, развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации,

отмечая с серьезной озабоченностью многочисленные доклады Генерального директора МАГАТЭ и резолюции Совета управляющих МАГАТЭ по вопросу о ядерной программе Ирана, о которых ему докладывал Генеральный директор МАГАТЭ, включая резолюцию Совета управляющих МАГАТЭ GOV/2006/14,

отмечая с серьезной озабоченностью, что в докладе Генерального директора МАГАТЭ от 27 февраля 2006 года (GOV/2006/15) перечислен ряд сохраняющихся вопросов и вызывающих озабоченность проблем, касающихся ядерной программы Ирана, включая темы, которые могут иметь военный ядерный аспект, и что МАГАТЭ не может сделать вывод об отсутствии в Иране незадекларированных ядерных материалов или деятельности,

отмечая с серьезной озабоченностью доклад Генерального директора МАГАТЭ от 28 апреля 2006 года (GOV/2006/27) и содержащиеся в нем выводы, в том числе о том, что после более чем трех лет усилий Агентства по прояснению всех аспектов ядерной программы Ирана сохраняющиеся пробелы в информации продолжают вызывать озабоченность и что МАГАТЭ не может добиться прогресса в своих усилиях по предоставлению гарантий отсутствия в Иране незадекларированного ядерного материала и деятельности,

отмечая с серьезной озабоченностью, что, как подтверждено в докладе Генерального директора МАГАТЭ от 8 июня 2006 года (GOV/2006/38), Иран не предпринял шаги, которые были предписаны ему Советом управляющих МАГАТЭ, подтверждены Советом в его заявлении от 29 марта и существенно необходимы для укрепления доверия, и в частности решение Ирана возобновить деятельность, связанную с обогащением, включая исследования и разработки, недавнее расширение им масштабов такой деятельности и его объявления о ней и его продолжающуюся приостановку сотрудничества с МАГАТЭ по линии Дополнительного протокола,

подчеркивая важность политических и дипломатических усилий по поиску решения на основе переговоров, гарантирующего, что ядерная программа Ирана преследует исключительно мирные цели, и отмечая, что такое решение будет способствовать ядерному нераспространению в других регионах,

приветствуя заявление министра иностранных дел Франции Филиппа Дуст-Блази, сделанное от имени министров иностранных дел Германии, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции и Высокого представителя Европейского союза в Париже 12 июля 2006 года (S/2006/573),

испытывая озабоченность в связи с опасностями распространения, которые представляет ядерная программа Ирана, памятуя о своей главной ответственности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности и будучи полон решимости предотвратить ухудшение ситуации,

действуя на основании статьи 40 главы VII Устава Организации Объединенных Наций, с тем чтобы сделать обязательной приостановку, которую требует МАГАТЭ,

1. призывает Иран без дальнейшего промедления предпринять шаги, которые предписаны Советом управляющих МАГАТЭ в его резолюции GOV/2006/14 и которые существенно важны для того, чтобы повысить уверенность в исключительно мирных целях его ядерной программы и решить сохраняющиеся вопросы;

2. требует в этой связи, чтобы Иран приостановил всю деятельность, связанную с обогащением и переработкой, включая исследования и разработки, что должно подлежать контролю со стороны МАГАТЭ;

3. выражает убежденность в том, что такая приостановка и полное и проверенное выполнение Ираном требований, установленных Советом управляющих МАГАТЭ, способствовали бы дипломатическому решению на основе переговоров, которое гарантировало бы, что ядерная программа Ирана осуществляется исключительно в мирных целях, подчеркивает готовность международного сообщества конструктивно содействовать такому решению, призывает Иран в соответствии с вышеуказанными положениями возобновить сотрудничество с международным сообществом и МАГАТЭ и подчеркивает, что такое сотрудничество будет на благо Ирана;

4. одобряет в этой связи предложения Германии, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции, поддержанные Высоким представителем Европейского союза, относительно долгосрочного всеобъемлющего соглашения, позволяющего развивать отношения и сотрудничество с Ираном на основе взаимного уважения и обеспечения уверенности международного сообщества в исключительно мирном характере ядерной программы Ирана (S/2006/521);

5. призывает все государства, чтобы они, действуя в согласовании со своими национальными властями и в соответствии с внутригосударственным законодательством и нормами международного права, проявляли бдительность и предотвращали передачу любых средств, материалов, предметов и технологий, которые могли бы содействовать деятельности Ирана, связанной с обогащением и переработкой и программами по баллистическим ракетам;

6. выражает свою решимость повысить весомость процесса МАГАТЭ, решительно поддерживает роль Совета управляющих МАГАТЭ, высоко оценивает и одобряет продолжающиеся профессиональные и беспристрастные усилия Генерального директора МАГАТЭ и его Секретариата, прилагаемые в целях решения всех сохраняющихся вопросов в Иране в рамках Агентства, подчеркивает необходимость продолжения МАГАТЭ его работы по прояснению всех сохраняющихся вопросов, касающихся ядерной программы Ирана, и призывает Иран действовать в соответствии с положениями Дополнительного протокола и принять без промедления все меры по обеспечению транспарентности, которые может запросить МАГАТЭ для поддержки своих продолжающихся расследований;

7. просит Генерального директора МАГАТЭ к 31 августа представить доклад, главным образом о том, осуществил ли Иран полную и окончательную приостановку всех видов деятельности, упомянутых в настоящей резолюции, а также о процессе выполнения Ираном всех шагов, предписанных Советом МАГАТЭ, и вышеприведенных положений настоящей резолюции, Совету управляющих МАГАТЭ и одновременно Совету Безопасности для его рассмотрения;

8. заявляет о своем намерении, в случае невыполнения Ираном положений настоящей резолюции к вышеупомянутой дате, принять соответствующие меры на основании статьи 41 главы VII Устава Организации Объединенных Наций, чтобы убедить Иран выполнить настоящую резолюцию и требования МАГАТЭ, и подчеркивает, что, если такие дополнительные меры окажутся необходимыми, потребуются дополнительные решения;

9. подтверждает, что такие дополнительные меры не будут необходимы, если Иран выполнит настоящую резолюцию;

10. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1737 (Нью-Йорк, 23 декабря 2006 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на заявление своего Председателя S/PRST/2006/15 от 29 марта 2006 года и свою резолюцию 1696 (2006) от 31 июля 2006 года,

вновь подтверждая свою приверженность Договору о нераспространении ядерного оружия и напоминая о праве государств-участников, руководствуясь статьями I и II этого договора, развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации,

вновь выражая серьезную озабоченность по поводу многочисленных докладов Генерального директора МАГАТЭ и резолюций Совета управляющих МАГАТЭ по вопросу о ядерной программе Ирана, о которых ему докладывал Генеральный директор МАГАТЭ, включая резолюцию Совета управляющих МАГАТЭ GOV/2006/14,

вновь отмечая с серьезной озабоченностью, что в докладе Генерального директора МАГАТЭ от 27 февраля 2006 года (GOV/2006/15) перечислен ряд сохраняющихся вопросов и вызывающих озабоченность проблем, касающихся ядерной программы Ирана, включая темы, которые могут иметь военный ядерный аспект, и что МАГАТЭ не может сделать вывод об отсутствии в Иране не- заявленных ядерных материалов или деятельности,

вновь выражая серьезную озабоченность по поводу доклада Генерального директора МАГАТЭ от 28 апреля 2006 года (GOV/2006/27) и содержащихся в нем выводов, в том числе о том, что после более чем трех лет усилий Агентства по прояснению всех аспектов ядерной программы Ирана сохраняющиеся пробелы в информации продолжают вызывать озабоченность и что МАГАТЭ не может добиться прогресса в своих усилиях по предоставлению гарантий отсутствия в Иране незаявленного ядерного материала и деятельности,

отмечая с серьезной озабоченностью, что, как подтверждено в докладах Генерального директора МАГАТЭ от 8 июня 2006 года (GOV/2006/38), 31 августа 2006 года (GOV/2006/53) и 14 ноября 2006 года (GOV/2006/64), Иран не осуществил полную и окончательную приостановку всех видов деятельности, связанных с обогащением и переработкой и упомянутых в резолюции 1696 (2006), не возобновил сотрудничество с МАГАТЭ по линии Дополнительного протокола, не предпринял другие шаги, предписанные ему Советом управляющих МАГАТЭ, не выполнил положения резолюции 1696 (2006) Совета Безопасности, которые существенно необходимы для укрепления доверия, и выражая сожаление по поводу отказа Ирана предпринять эти шаги,

подчеркивая важность политических и дипломатических усилий по поиску решения на основе переговоров, гарантирующего, что ядерная программа Ирана преследует исключительно мирные цели, отмечая, что такое решение будет способствовать ядерному нераспространению в других регионах, и приветствуя сохраняющуюся приверженность Германии, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции, при поддержке Высокого представителя Европейского союза, поиску решения на основе переговоров,

будучи преисполнен решимости добиться осуществления своих решений путем принятия соответствующих мер, чтобы убедить Иран выполнить резолюцию 1696 (2006) и требования МАГАТЭ, а также сдерживать разработку Ираном чувствительных технологий в поддержку его ядерной и ракетной программ до тех пор, пока Совет Безопасности не определит, что цели настоящей резолюции достигнуты,

испытывая озабоченность в связи с опасностями распространения, которые представляет ядерная программа Ирана, и в этом контексте тем, что Иран по-прежнему не выполняет требования Совета управляющих МАГАТЭ и не соблюдает положения резолюции 1696 (2006) Совета Безопасности, памятуя о своей главной ответственности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности,

действуя на основании статьи 41 главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. подтверждает, что Ирану следует без дальнейшего промедления предпринять шаги, которые предписаны Советом управляющих МАГАТЭ в его резолюции GOV/2006/14 и которые существенно важны для того, чтобы повысить уверенность в исключительно мирных целях его ядерной программы и решить сохраняющиеся вопросы;

2. постановляет в этом контексте, что Ирану следует без дальнейшего промедления приостановить следующие виды чувствительной в плане распространения ядерной деятельности:

a) всю деятельность, связанную с обогащением и переработкой, включая исследования и разработки, что должно подлежать контролю со стороны МАГАТЭ; и

b) работы в рамках всех связанных с тяжелой водой проектов, включая строительство исследовательского реактора с тяжеловодным замедлителем, что должно подлежать контролю со стороны МАГАТЭ;

3. постановляет, что все государства примут необходимые меры для предотвращения прямой или косвенной поставки, продажи или передачи со своей территории, или своими гражданами, или с использованием морских или воздушных судов под их флагом Ирану или для использования в Иране или в его интересах – независимо от страны происхождения – всех предметов, материалов, оборудования, товаров и технологий, которые могли бы способствовать деятельности Ирана, связанной с обогащением, переработкой или тяжелой водой, или разработке систем доставки ядерного оружия, а именно:

a) те, которые перечислены в разделах В.2, В.3, В.4, В.5, В.6 и В.7 документа INFCIRC/254/Rev.8/Part 1, воспроизведенного в документе S/2006/814;

b) те, которые перечислены в разделах А.1 и В.1 документа INFCIRC/ 254/Rev.8/Part 1, воспроизведенного в документе S/2006/814, за исключением поставки, продажи или передачи:

i) оборудования, охватываемого разделом В.1, когда такое оборудование предназначено для легководных реакторов;

ii) низкообогащенного урана, охватываемого позицией А.1.2, когда он является частью сборок ядерных топливных элементов для таких реакторов;

c) те, которые перечислены в документе S/2006/815, за исключением поставки, продажи или передачи предметов, охватываемых позицией 19.А.3 категории II;

d) любые дополнительные предметы, материалы, оборудование, товары и технологии, определенные, при необходимости, Советом Безопасности или Комитетом, учрежденным пунктом 18 ниже (далее именуемым «Комитет») и могущие способствовать деятельности, связанной с обогащением, переработкой или тяжелой водой, или разработке систем доставки ядерного оружия;

4. постановляет, что все государства примут необходимые меры для предотвращения прямой или косвенной поставки, продажи или передачи, со своей территории или своими гражданами, или с использованием морских и воздушных судов под их флагом, Ирану или для использования в Иране или в его интересах – независимо от страны происхождения – следующих предметов, материалов, оборудования, товаров и технологий:

a) тех, которые перечислены в документе INFCIRC/254/Rev.7/Part 2, воспроизведенном в документе S/2006/814, если государство определяет, что они будут способствовать деятельности, связанной с обогащением, переработкой или тяжелой водой;

b) любых иных предметов, не указанных в документе S/2006/814 или S/2006/815, если государство определяет, что они будут способствовать деятельности, связанной с обогащением, переработкой или тяжелой водой, или разработке систем доставки ядерного оружия;

c) любых других предметов, если государство определяет, что они будут способствовать осуществлению деятельности, имеющей отношение к другим темам, в отношении которых МАГАТЭ выразило озабоченность или которые оно определило как сохраняющиеся;

5. постановляет, что для целей поставки, продажи или передачи всех предметов, материалов, оборудования, товаров и технологий, которые охватываются документами S/2006/814 и S/2006/815 и экспорт которых в Иран не запрещен подпунктами 3(b), 3(c) или 4(a) выше, государства обеспечат, чтобы:

a) были выполнены соответствующие требования Руководящих принципов, которые изложены в документах S/2006/814 и S/2006/985; и

b) они получили право проверять конечное использование и место конечного использования любого поставленного предмета и были в состоянии эффективно осуществлять это право; и

c) они уведомляли Комитет в течение десяти дней с момента поставки, продажи или передачи; и

d) в отношении предметов, материалов, оборудования, товаров и технологий, перечисленных в документе S/2006/814, они также уведомляли МАГАТЭ в течение десяти дней с момента поставки, продажи или передачи;

6. постановляет, что все государства также примут необходимые меры для предотвращения предоставления Ирану любой технической помощи или профессиональной подготовки, финансовой помощи, инвестиций, брокерских или иных услуг и передачи финансовых ресурсов или услуг, связанных с поставкой, продажей, передачей, производством или использованием запрещенных предметов, материалов, оборудования, товаров и технологий, указанных в пунктах 3 и 4 выше;

7. постановляет, что Иран не может экспортировать какие-либо предметы, перечисленные в документах S/2006/814 и S/2006/815, и что все государства-члены запретят приобретение таких предметов у Ирана их гражданами или с использованием морских или воздушных судов под их флагом, независимо от того, происходят ли они с территории Ирана или нет;

8. постановляет, что Иран обеспечит такой доступ и сотрудничество, о которых просит МАГАТЭ для того, чтобы иметь возможность проверить приостановку, о которой говорится в пункте 2, и решить все сохраняющиеся вопросы, указанные в докладах МАГАТЭ, и призывает Иран незамедлительно ратифицировать Дополнительный протокол;

9. постановляет, что меры, вводимые пунктами 3, 4 и 6, не будут применяться, если Комитет заранее и в каждом конкретном случае определит, что такая поставка, продажа, передача или предоставление таких предметов или помощи явно не будут способствовать разработке Ираном технологий в поддержку его чувствительной в плане распространения ядерной деятельности и разработке систем доставки ядерного оружия, включая те случаи, когда такие предметы или помощь предоставляются в продовольственных, сельскохозяйственных, медицинских или иных гуманитарных целях, при условии, что:

a) контракты на поставку таких предметов или оказание помощи включают в себя надлежащие гарантии в отношении конечного пользователя; и

b) Иран берет на себя обязательство не использовать такие предметы в рамках чувствительной в плане распространения ядерной деятельности или для разработки систем доставки ядерного оружия;

10. призывает все государства проявлять бдительность в отношении въезда на их территории или транзитного проезда через нее физических лиц, которые занимаются чувствительной в плане распространения ядерной деятельностью Ирана и разработкой систем доставки ядерного оружия, непосредственно связаны с этим или оказывают этому содействие, и постановляет в этой связи, что все государства уведомляют Комитет о въезде на их территорию или транзитном проезде через нее физических лиц, указанных в приложении к настоящей резолюции (далее именуемом «Приложение»), а также указанных Советом Безопасности или Комитетом дополнительных лиц, которые занимаются чувствительной в плане распространения ядерной деятельностью Ирана и разработкой систем доставки ядерного оружия, непосредственно связаны с этим или оказывают этому содействие, в том числе посредством участия в закупках запрещенных предметов, товаров,

оборудования, материалов и технологий, указанных в контексте мер, которые перечислены в пунктах 3 и 4 выше, за исключением случаев, когда такая поездка осуществляется непосредственно в связи с деятельностью, упомянутой в подпунктах 3(b)(i) и 3(b)(ii) выше;

11. подчеркивает, что ничто в пункте выше не обязывает государство отказывать во въезде на свою территорию своим собственным гражданам и что все государства при осуществлении пункта выше принимают во внимание гуманитарные соображения, а также необходимость достижения целей настоящей резолюции, в том числе в случае применения статьи XV Устава МАГАТЭ;

12. постановляет, что все государства заморозят денежные средства, другие финансовые активы и экономические ресурсы, имеющиеся на их территории на дату принятия настоящей резолюции или в любой последующий период и находящиеся в собственности или под контролем физических или юридических лиц, указанных в Приложении, а также других физических или юридических лиц, которые, как установлено Советом Безопасности или Комитетом, участвуют в чувствительной в плане распространения ядерной деятельности Ирана и в разработке систем доставки ядерного оружия, непосредственно связаны с этим или оказывают этому поддержку, или физических или юридических лиц, действующих от их имени или по их указанию, или предприятий, находящихся в их собственности или под их контролем, в том числе с использованием незаконных средств, и что меры, предусмотренные в этом пункте, прекращают применяться в отношении таких физических или юридических лиц, если Совет Безопасности или Комитет исключит их из Приложения и начиная с этого момента, и постановляет далее, что все государства должны обеспечивать, чтобы никакие денежные средства, финансовые активы или экономические ресурсы не предоставлялись их гражданами или какими-либо физическими или юридическими лицами на их территории таким физическим или юридическим лицам или в их интересах;

13. постановляет, что меры, вводимые пунктом 12 выше, не применяются в отношении денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов, которые, как было установлено соответствующими государствами:

а) необходимы для покрытия основных расходов, включая оплату продуктов питания, аренды жилья или ипотечного кредита, лекарств и медицинского лечения, налогов, страховых взносов или коммунальных услуг, или исключительно для оплаты в разумных пределах расходов на специалистов и возмещения понесенных расходов, связанных с предоставлением юридических услуг, или же сборов или платы за обслуживание – в соответствии с внутригосударственными законами – в связи с обычным хранением или поддержанием суммы замороженных денежных средств, других финансовых активов и экономических ресурсов, после того как соответствующие государства уведомят Комитет о своем намерении разрешить в соответствующих случаях доступ к таким денежным средствам, другим финансовым активам или экономическим ресурсам и при отсутствии отрицательного решения Комитета в течение пяти рабочих дней с момента такого уведомления;

б) необходимы для покрытия чрезвычайных расходов, при условии, что соответствующие государства уведомили Комитет о таком решении и оно было одобрено Комитетом;

с) являются предметом судебного, административного или арбитражного удержания или решения, и в этом случае такие денежные средства, другие финансовые активы и экономические ресурсы могут использоваться для исполнения этого права удержания или судебного решения при условии, что это право удержания или судебное решение предшествует дате принятия настоящей резолюции, не направлено на удовлетворение интересов физических или юридических лиц, указанных в соответствии с пунктами 10 и 12 выше, и Комитет был уведомлен об этом соответствующими государствами;

д) необходимы для осуществления деятельности, непосредственно связанной с предметами, указанными в подпунктах 3(b)(i) и 3(b)(ii), о чем соответствующие государства уведомили Комитет;

14. постановляет, что государства могут разрешать пополнение счетов, замороженных во исполнение положений пункта 12 выше, за счет процентов или других поступлений, причитающихся по этим счетам, или выплат по кон-трактам, соглашениям или обязательствам, которые возникли до даты, когда указанные счета попали под действие положений настоящей резолюции, при условии, что такие проценты, другие поступления и выплаты будут также под-падать под эти положения и будут заморожены;

15. постановляет, что меры, предусмотренные пунктом 12 выше, не должны препятствовать производству указанными физическими или юридическими лицами выплат по контракту, заключенному до включения такого физического или юридического лица в список, при условии, что, как было установлено соответствующими государствами:

а) контракт не связан с какими-либо запрещенными предметами, материалами, оборудованием, товарами, технологиями, помощью, профессиональной подготовкой, финансовой помощью, инвестициями, брокерскими или иными услугами, упомянутыми в пунктах 3, 4 и 6 выше;

б) платеж не получен, непосредственно или опосредованно, физическим или юридическим лицом, указанным в соответствии с пунктом 12 выше;

и после того как соответствующие государства уведомили Комитет о своем на-мерении произвести или получить такие платежи, либо разрешить, где это уместно, - за десять рабочих дней до предоставления такого разрешения – размораживание денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов в этих целях;

16. постановляет, что техническая помощь, оказываемая Ирану МАГАТЭ или под его эгидой, предоставляется только в продовольственных, сельскохозяйственных и медицинских целях, целях обеспечения безопасности или иных гуманитарных целях, или в тех случаях, когда это необходимо для исправления существующей небезопасной обстановки, или когда это необходимо для проектов, непосредственно связанных с предметами, указанными в подпунктах 3(b)(i) и 3(b)(ii) выше, однако никакая такая техническая помощь не предоставляется, когда это связано с чувствительной в плане распространения ядерной деятельности, указанной в пункте 2 выше;

17. призывает все государства проявлять бдительность и предотвращать специализированное обучение или профессиональную подготовку граждан Ирана на своей территории или своими гражданами по дисциплинам, которые способствовали бы чувствительной в плане распространения ядерной деятельности Ирана и разработке систем доставки ядерного оружия;

18. постановляет учредить в соответствии с правилом 28 своих временных правил процедуры Комитет Совета Безопасности в составе всех членов Совета для выполнения следующих задач:

a) запрашивать у всех государств, в частности государств региона и государств, производящих предметы, материалы, оборудование, товары и технологии, упомянутые в пунктах 3 и 4 выше, информацию о предпринятых ими действиях по эффективному осуществлению мер, вводимых пунктами 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10 и 12 настоящей резолюции, и любую дополнительную информацию, которую он может счесть полезной в этой связи;

b) запрашивать у секретариата МАГАТЭ информацию о предпринимаемых МАГАТЭ действиях по эффективному осуществлению мер, вводимых пунктом 16 настоящей резолюции, и любую дополнительную информацию, которую он может счесть полезной в этой связи;

c) изучать информацию, касающуюся предполагаемых нарушений мер, вводимых пунктами 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10 и 12 настоящей резолюции, и предпринимать по ней соответствующие действия;

d) рассматривать просьбы о применении изъятий, предусмотренных в пунктах 9, 13 и 15 выше, и принимать по ним решения;

e) определять, при необходимости, какие другие предметы, материалы, оборудование, товары и технологии должны включаться для целей пункта 3 выше;

f) устанавливать, при необходимости, на какие другие физические и юридические лица распространяются меры, вводимые пунктами 10 и 12 выше;

g) принимать руководящие принципы, которые могут быть необходимы для облегчения осуществления мер, вводимых настоящей резолюцией, и включать в такие руководящие принципы требование к государствам предоставлять, где это возможно, информацию о том, почему те или иные физические и/или юридические лица отвечают критериям, изложенным в пунктах 10 и 12, и любую уместную идентифицирующую информацию;

h) представлять Совету Безопасности, по меньшей мере каждые 90 дней, доклады о своей работе и осуществлении настоящей резолюции вместе со своими замечаниями и рекомендациями, в частности в отношении путей повышения эффективности мер, вводимых пунктами 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10 и 12 выше;

19. постановляет, что все государства должны представить Комитету в течение 60 дней после принятия настоящей резолюции доклад о шагах, предпринятых ими в целях эффективного выполнения положений пунктов 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 12 и 17 выше;

20. выражает убежденность в том, что приостановка, упомянутая в пункте 2 выше, а также полное и проверенное выполнение Ираном требований, установленных Советом управляющих МАГАТЭ, способствовали бы дипломатическому решению на основе переговоров, которое гарантировало бы, что ядерная программа Ирана осуществляется исключительно в мирных целях, подчеркивает готовность международного сообщества конструктивно содействовать такому решению, призывает Иран в соответствии с вышеуказанными положениями возобновить сотрудничество с международным сообществом и МАГАТЭ и подчеркивает, что такое сотрудничество будет на благо Ирана;

21. приветствует приверженность Германии, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции, поддержанную Высоким представителем Европейского союза, урегулированию этого вопроса путем переговоров и призывает Иран сотрудничать в рамках выдвинутых ими в июне 2006 года предложений (S/2006/521), которые были одобрены Советом Безопасности в резолюции 1696 (2006), относительно долгосрочного всеобъемлющего соглашения, позволяющего развивать отношения и сотрудничество с Ираном на основе взаимного уважения и обеспечения уверенности международного сообщества в исключительно мирном характере ядерной программы Ирана;

22. вновь выражает решимость повысить весомость процесса МАГАТЭ, решительно поддерживает роль Совета управляющих МАГАТЭ, высоко оценивает и одобряет продолжающиеся профессиональные и беспристрастные усилия Генерального директора МАГАТЭ и его секретариата, прилагаемые в целях решения всех сохраняющихся вопросов в Иране в рамках МАГАТЭ, подчеркивает необходимость продолжения МАГАТЭ его работы по прояснению всех сохраняющихся вопросов, касающихся ядерной программы Ирана;

23. просит Генерального директора МАГАТЭ в течение 60 дней представить доклад о том, осуществил ли Иран полную и окончательную приостановку всех видов деятельности, упомянутых в настоящей резолюции, а также о процессе осуществления Ираном всех шагов, предписанных Советом МАГАТЭ, и выполнения других

положений настоящей резолюции Совету управляющих МАГАТЭ и одновременно Совету Безопасности для его рассмотрения;

24. подтверждает, что он проведет обзор предпринятых Ираном шагов в свете доклада, который упомянут в пункте 23 выше, и должен быть представлен в течение 60 дней, и:

а) что он приостановит осуществление мер, если и настолько, насколько Иран приостановит всю деятельность, связанную с обогащением и переработкой, включая исследования и разработки, и это будет проверено МАГАТЭ, что позволит приступить к переговорам;

б) что он отменит меры, указанные в пунктах 3, 4, 5, 6, 7, 10 и 12 настоящей резолюции, как только он определит, что Иран полностью соблюдает свои обязанности, вытекающие из соответствующих резолюций Совета Безопасности, и выполнил требования Совета управляющих МАГАТЭ, что будет подтверждено Советом МАГАТЭ;

с) что он в том случае, если упомянутый в пункте 23 выше доклад будет свидетельствовать о невыполнении Ираном настоящей резолюции, примет дальнейшие соответствующие меры на основании статьи 41 главы VII Устава Организации Объединенных Наций, чтобы убедить Иран выполнить настоящую резолюцию и требования МАГАТЭ, и подчеркивает, что, если такие дополнительные меры окажутся необходимыми, потребуются дополнительные решения;

25. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Приложение

A. Организации, принимающие участие в ядерной программе

1. Организация по атомной энергии Ирана (ОАЭИ)

2. Компания «Месбах энергии» (поставщик для проекта сооружения исследовательского реактора А40 в Араке)

3. Компания «Кала-электрик» (также известна под названием «Калайе электрик») (поставщик для пилотного предприятия по обогащению урана в Натанзе)

4. Компания «Парс треш» (принимает участие в программе центрифужного обогащения урана, указывается в докладах МАГАТЭ)

5. Компания «Фараянд техник» (принимает участие в программе центрифужного обогащения урана, указывается в докладах МАГАТЭ)

6. Организация оборонной промышленности (ООП) (подведомственна Министерству обороны и поддержки вооруженных сил ИРИ; некоторые структурные подразделения ООП принимают участие в производстве компонентов для программы центрифужного обогащения урана и в ракетной программе)

7. Компания «7-го тира» (является структурным подразделением ООП; по общему признанию, принимает непосредственное участие в ядерной программе)

B. Организации, принимающие участие в программе по баллистическим ракетам

1. Промышленная группа «Шахид Хеммат» (ПГШХ) (структурное подразделение Организации аэрокосмической промышленности (ОАП))

2. Промышленная группа «Шахид Багери» (ПГШБ) (структурное подразделение ОАП)

3. Промышленная группа «Фаджр» (бывшее предприятие «Инструментальный завод», структурное подразделение ОАП)

C. Лица, принимающие участие в ядерной программе

1. Мохаммад Каннади, заместитель руководителя ОАЭИ по исследованиям и разработкам

2. Бехман Асгарпур, управляющий проектом сооружения исследовательского реактора А40 в Араке

3. Давуд Агха-Джани, руководитель пилотного предприятия по обогащению урана в Натанзе

4. Эхсан Монаджем, директор по вопросам строительства пилотного предприятия по обогащению урана в Натанзе

5. Джафар Мохаммади, советник по техническим вопросам при ОАЭИ (отвечает за управление производством клапанов для центрифуг)

6. Али Хаджиния Лейлабади, генеральный директор компании «Месбах энергии»

7. Генерал-лейтенант Мохаммад Мехди Неджад Нури, ректор Военно-технологического университета «Малек Аштар» (департамент химии, связан с Министерством обороны и поддержки вооруженных сил ИРИ, осуществлял эксперименты с бериллием)

D. Лица, принимающие участие в программе по баллистическим ракетам

1. Генерал Хосейн Салими, командующий военно-воздушными силами, Корпус стражей исламской революции (КСИР)

2. Ахмад Вахид Дастджерди, руководитель ОАП

3. Реза-Голи Эсмаэли, руководитель департамента по вопросам торговли и международным делам, ОАП

4. Бахманьяр Мортеза Бахманьяр, руководитель бюджетно-финансового департамента, ОАП

E. Лица, принимающие участие как в ядерной программе, так и в программе по баллистическим ракетам

1. Генерал-майор Яхья Рахим Сафави, командующий КСИР

Резолюция Совета Безопасности ООН №1747 (Нью-Йорк, 24 марта 2007 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на заявление своего Председателя S/PRST/2006/15 от 29 марта 2006 года, свою резолюцию 1696 (2006) от 31 июля 2006 года и свою резолюцию 1737 (2006) от 23 декабря 2006 года и вновь подтверждая их положения,

вновь подтверждая свою приверженность Договору о нераспространении ядерного оружия, необходимость полного соблюдения всеми государствами-участниками этого Договора всех своих обязательств и напоминая о праве государств-участников, руководствуясь статьями I и II этого Договора, развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации,

напоминая о своей серьезной озабоченности по поводу докладов Генерального директора МАГАТЭ, которая отмечалась в его резолюциях 1696 (2006) и 1737 (2006),

ссылаясь на последний доклад Генерального директора МАГАТЭ (GOV/2007/8) от 22 февраля 2007 года и выражая сожаление по поводу того, что, как в нем указано, Иран не выполнил резолюцию 1696 (2006) и резолюцию 1737 (2006),

подчеркивая важность политических и дипломатических усилий по поиску решения на основе переговоров, гарантирующего, что ядерная программа Ирана преследует исключительно мирные цели, отмечая, что такое решение будет способствовать ядерному нераспространению в других регионах, и приветствуя сохраняющуюся приверженность Германии, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции, при поддержке Высокого представителя Европейского союза, поиску решения на основе переговоров,

ссылаясь на резолюцию Совета управляющих МАГАТЭ (GOV/2006/14), в которой отмечается, что решение иранской ядерной проблемы внесет вклад в глобальные усилия по нераспространению и в реализацию цели того, что Ближний Восток станет свободным от оружия массового уничтожения, включая средства его доставки,

будучи преисполнен решимости добиться осуществления своих решений путем принятия надлежащих мер, чтобы убедить Иран выполнить резолюцию 1696 (2006) и резолюцию 1737 (2006) и требования МАГАТЭ, а также сдерживать разработку Ираном чувствительных технологий в поддержку его ядерной и ракетной программ до тех пор, пока Совет Безопасности не определит, что цели этих резолюций достигнуты,

напоминая о требовании, в соответствии с которым государства должны объединяться для оказания взаимной помощи в проведении мер, о которых принято решение Советом Безопасности,

испытывая озабоченность в связи с опасностями распространения, которые представляет ядерная программа Ирана, и в этом контексте в связи с тем, что Иран по-прежнему не выполняет требования Совета управляющих МАГАТЭ и не соблюдает положения резолюций 1696 (2006) и 1737 (2006) Совета Безопасности, и памятуя о своей главной ответственности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности,

действуя на основании статьи 41 главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. вновь подтверждает, что Иран должен без дальнейшего промедления предпринять шаги, которые предписаны Советом управляющих МАГАТЭ в его резолюции GOV/2006/14 и которые существенно важны для того, чтобы удостовериться в исключительно мирных целях его ядерной программы и решить сохраняющиеся вопросы, и в этом контексте подтверждает свое решение о том, что Иран должен без дальнейшего промедления предпринять шаги, предписанные в пункте 2 резолюции 1737 (2006);

2. призывает все государства также проявлять бдительность и осмот-рительность в отношении въезда на их территорию или транзитного проезда через нее физических лиц, которые занимаются чувствительной в плане распространения ядерной деятельностью Ирана и разработкой систем доставки ядерного оружия, непосредственно связаны с этим или оказывают этому содействие, и постановляет в этой связи, что все государства уведомляют Комитет, учрежденный в соответствии с пунктом 18 резолюции 1737 (2006) (далее именуемый «Комитет»), о въезде на их территорию или транзитном проезде через нее физических лиц, указанных в приложении к резолюции 1737 (2006) или в приложении I к настоящей резолюции, а также дополнительных лиц, указанных Советом Безопасности или Комитетом, которые занимаются чувствительной в плане распространения ядерной деятельностью Ирана и разработкой систем доставки ядерного оружия, непосредственно связаны с этим или оказывают этому содействие, в том числе посредством участия в закупках запрещенных предметов, товаров, оборудования, материалов и технологий, указанных в контексте мер, которые перечислены в пунктах 3 и 4 резолюции 1737 (2006), за исключением случаев, когда такая поездка осуществляется непосредственно в связи с деятельностью, упомянутой в подпунктах 3(b)(i) и 3(b)(ii) этой резолюции;

3. подчеркивает, что ничто в пункте выше не обязывает государство отказывать во въезде на свою территорию своим собственным гражданам и что при осуществлении пункта выше все государства принимают во внимание гуманитарные соображения, в том числе религиозные обязанности, а также необходимость

достижения целей настоящей резолюции и резолюции 1737 (2006), в том числе в случае применения статьи XV Устава МАГАТЭ;

4. постановляет, что меры, указанные в пунктах 12, 13, 14 и 15 резолюции 1737 (2006), применяются также в отношении физических и юридических лиц, перечисленных в приложении I к настоящей резолюции;

5. постановляет, что Иран не может прямо или косвенно поставлять, продавать или передавать с его территории или его гражданами, или с использованием морских или воздушных судов под его флагом любые вооружения или связанные с ними материальные средства и что все государства запретят приобретение таких предметов у Ирана своими гражданами или с использованием морских или воздушных судов под их флагом, независимо от того, происходят ли они с территории Ирана или нет;

6. призывает все государства проявлять бдительность и осмотрительность в отношении прямой или косвенной поставки, продажи или передачи Ирану со своей территории или их гражданами, или с использованием морских и воздушных судов под их флагом любых боевых танков, боевых бронированных машин, артиллерийских систем большого калибра, боевых самолетов, боевых вертолетов, военных кораблей, ракет или ракетных систем, как они определяются для целей Регистра обычных вооружений Организации Объединенных Наций, и при предоставлении Ирану любой технической помощи или профессиональной подготовки, финансовой помощи, инвестиций, брокерских и других услуг и передаче финансовых ресурсов или услуг, связанных с поставкой, продажей, передачей, производством или использованием таких предметов, в целях предотвращения дестабилизирующего накопления вооружений;

7. призывает все государства и международные финансовые учреждения не брать на себя новые обязательства по предоставлению правительству Исламской Республики Иран субсидий, финансовой помощи и льготных кредитов, за исключением тех, которые предусмотрены для гуманитарных целей и целей развития;

8. призывает все государства представить Комитету в течение 60 дней после принятия настоящей резолюции доклад о шагах, предпринятых ими в целях эффективного выполнения положений пунктов 2, 4, 5, 6 и 7 выше;

9. выражает убежденность в том, что приостановка, упомянутая в пункте 2 резолюции 1737 (2006), а также полное и подтвержденное выполнение Ираном требований, установленных Советом управляющих МАГАТЭ, способствовали бы дипломатическому решению на основе переговоров, которое гарантировало бы, что ядерная программа Ирана осуществляется исключительно в мирных целях, подчеркивает готовность международного сообщества конструктивно содействовать такому решению, призывает Иран в соответствии с вышеуказанными положениями возобновить сотрудничество с международным сообществом и МАГАТЭ и подчеркивает, что такое сотрудничество будет на благо Ирана;

10. приветствует неизменное подтверждение приверженности Германии, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции при поддержке Высокого представителя Европейского союза, урегулированию этого вопроса путем переговоров и призывает Иран сотрудничать в рамках выдвинутых ими в июне 2006 года предложений (S/2006/521), содержащихся в приложении II к настоящей резолюции и одобренных Советом Безопасности в резолюции 1696 (2006), - и с удовлетворением подтверждает, что это предложение в адрес Ирана остается в силе, - относительно долгосрочного всеобъемлющего соглашения, позволяющего развивать отношения и сотрудничество с Ираном на основе взаимного уважения и обеспечения уверенности международного сообщества в исключительно мирном характере ядерной программы Ирана;

11. подтверждает свою решимость укрепить полномочия МАГАТЭ, решительно поддерживает роль Совета управляющих МАГАТЭ, одобряет и поощряет продолжающиеся профессиональные и беспристрастные усилия Генерального директора МАГАТЭ и его секретариата, прилагаемые в целях решения всех сохраняющихся вопросов в Иране в рамках МАГАТЭ, подчеркивает необходимость того, чтобы МАГАТЭ, которое обладает международно признанными полномочиями в области проверки соблюдения соглашений о гарантиях, включая обязательство не использовать ядерный материал в немирных целях, в соответствии со своим Уставом, продолжало свою работу по прояснению всех сохраняющихся вопросов, касающихся ядерной программы Ирана;

12. просит Генерального директора МАГАТЭ в течение 60 дней представить последующий доклад о том, осуществил ли Иран полную и устойчивую приостановку всех видов деятельности, упомянутых в резолюции 1737 (2006), а также о процессе осуществления Ираном всех шагов, предписанных Советом МАГАТЭ, и выполнения других положений резолюции 1737 (2006) и настоящей резолюции Совету управляющих МАГАТЭ и одновременно Совету Безопасности для его рассмотрения;

13. подтверждает, что он проведет обзор предпринятых Ираном шагов в свете доклада, который упомянут в пункте 12 выше и должен быть представлен в течение 60 дней, и:

а) что он приостановит осуществление мер, если и настолько, насколько Иран приостановит всю деятельность, связанную с обогащением и переработкой, включая исследования и разработки, и это будет проверено МАГАТЭ, что позволит приступить к переговорам в духе доброй воли в целях достижения скорейшего и взаимоприемлемого результата;

б) что он отменит меры, указанные в пунктах 3, 4, 5, 6, 7 и 12 резолюции 1737 (2006), а также в пунктах 2, 4, 5, 6 и 7 выше, как только он определит, получив доклад, указанный в пункте 12 выше, что Иран полностью

соблюдает свои обязанности, вытекающие из соответствующих резолюций Совета Безопасности, и выполнил требования Совета управляющих МАГАТЭ, что будет подтверждено Советом МАГАТЭ;

с) что в том случае, если упомянутый в пункте 12 выше доклад будет свидетельствовать о невыполнении Ираном резолюции 1737 (2006) и настоящей резолюции, он примет дальнейшие надлежащие меры на основании статьи 41 главы VII Устава Организации Объединенных Наций, чтобы убедить Иран выполнить эти резолюции и требования МАГАТЭ, и подчеркивает, что, если такие дополнительные меры окажутся необходимыми, потребуются дополнительные решения;

14. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Приложение I Организации, принимающие участие в ядерной программе или деятельности, связанной с баллистическими ракетами

1. Промышленная группа «Амьюнишн энд Металлурджи» (АМПГ) (также известная как Промышленная группа «Амьюнишн») - АМПГ контролирует компанию «7-го тира», которая указана в резолюции 1737 (2006) в связи с ее ролью в программе центрифужного обогащения урана Ирана. АМПГ в свою очередь принадлежит и находится под контролем Организации оборонной промышленности (ООП), которая указана в резолюции 1737 (2006).

2. Исфаганский центр по исследованию и производству ядерного топлива (ИЦИПЯТ) и Исфаганский центр ядерных технологий (ИЦЯТ) – подразделения Компании по поставкам и производству ядерного топлива Организации по атомной энергии Ирана (ОАЭИ), которая вовлечена в деятельность, связанную с обогащением. ОАЭИ указана в резолюции 1737 (2006).

3. Компания «Кавошиар» - структурное подразделение ОАЭИ, которая пыталась приобрести стекловолокно, вакуумные камерные печи и лабораторное оборудование для ядерной программы Ирана.

4. Компания «Парчин Кемикл Индастриз» - филиал ООП, производящий боеприпасы, взрывчатые вещества и твердое ракетное топливо для реактивных снарядов и ракет.

5. Центр ядерных исследований в Керендже – филиал научно-исследовательского отдела ОАЭИ.

6. Компания «Новин Энерджи» (также известная как «Парс Новин») – функционирует под эгидой ОАЭИ и по ее поручению осуществляет переводы финансовых средств организациям, связанным с ядерной программой Ирана.

7. Промышленная группа «Круз Мисайлз» (также известна под названием «Нэйвл Дефенс Мисайл Индастри Груп») (Промышленная группа «Ракетные системы морского базирования») – разработка и производство крылатых ракет. Занимается ракетными системами морского базирования, включая крылатые ракеты.

8. Банк «Сепак» и банк «Сепак Интернэшнл» - банк «Сепак» оказывает поддержку Организации аэрокосмической промышленности (ОАП) и ее структурным подразделениям, включая Промышленную группу «Шахид Хеммат» (ПГШХ) и Промышленную группу «Шахид Багери» (ПГШБ), обе из которых были указаны в резолюции 1737 (2006).

9. Промышленная группа «Санам» - структурное подразделение ОАП. Группа «Санам» по поручению ОАП производила закупки оборудования для ракетной программы.

10. Промышленная группа «Йа Махди» -структурное подразделение ОАП. Группа участвовала в международных закупках ракетного оборудования.

Организации иранского Корпуса стражей исламской революции

1. Промышленная группа «Кудс Аэронотикс Индастриз» (производит беспилотные летательные аппараты, парашюты, парашютанеры, парамоторы и т.д.

Представители Корпуса стражей исламской революции (КСИР) утверждают, что они используют эти изделия в рамках своей доктрины асимметричных военных действий).

2. Компания «Парс Авиэйшн Сервисис» (осуществляет техническое обслуживание различных летательных аппаратов, в том числе вертолетов Ми-171, находящихся на вооружении военно-воздушных сил Корпуса стражей исламской революции).

3. Компания «Шооа Авиэйшн» производит сверхлегкие летательные аппараты. Представители Корпуса стражей исламской революции утверждают, что они используют эти аппараты в рамках своей доктрины асимметричных военных действий).

Лица, принимающие участие в ядерной программе или деятельности, связанной с баллистическими ракетами

1. Ферейдун Аббаси-Давани – ведущий специалист Министерства обороны и поддержки вооруженных сил ИРИ, связанный с Институтом прикладной физики, работает в тесном контакте с Мохсеном Факризаде-Махабади, указанным ниже.

2. Мохсен Факризаде-Махабади – ведущий специалист Министерства обороны поддержки вооруженных сил ИРИ, бывший руководитель Центра физических исследований (ЦФИ). МАГАТЭ направляло запрос о проведении с ним интервью для обсуждения деятельности ЦФИ в период его руководства, однако Иран ответил отказом.

3. Сейед Джабер Сафдари – управляющий ядерного объекта по обогащению урана в Натанзе.

4. Амир Рахими – руководитель Исфаханского центра по исследованию и производству ядерного топлива – подразделения Компании по поставкам и производству ядерного топлива ОАЭИ, которая вовлечена в деятельность, связанную с обогащением.

5. Мохсен Ходжате – руководитель Промышленной группы «Фаджр». Промышленная группа «Фаджр» указана в резолюции 1737 (2006) в связи с ее ролью в программе по созданию баллистических ракет.

6. Мехрдада Ахлаг Кетабчи – руководитель Промышленной группы «Ша- хид Багери» (ПГШБ). ПГШБ указана в резолюции 1737 (2006) в связи с ее ролью в программе по созданию баллистических ракет.

7. Насер Малеки – руководитель Промышленной группы «Шахид Хеммат» (ПГШХ). ПГШХ указана в резолюции 1737 (2006) в связи с ее ролью в иранской программе по созданию баллистических ракет. Малеки является также сотрудником Министерства обороны и поддержки вооруженных сил ИРИ, осуществляющим контроль за работой в рамках программы баллистической ракеты «Шахаб-3». Ракеты «Шахаб-3» являются баллистическими ракетами большой дальности, которые состоят на вооружении вооруженных сил Ирана.

8. Ахмад Дерахшанде – председатель совета директоров и управляющий банка «Сепак». Банк «Сепак» финансирует деятельность Организации аэро-космической промышленности (ОАП) и ее структурных подразделений, в том числе Промышленной группы «Шахид Багери» и Промышленной группы «Ша- хид Хеммат», обе из которых были указаны в резолюции 1737 (2006).

Высокопоставленные представители иранского Корпуса стражей исламской революции

1. Бригадный генерал Мортеза Резаи, заместитель командующего Корпусом стражей исламской революции (КСИР)

2. Вице-адмирал Али Акбар Ахмадиан, командующий Объединенным штабом КСИР

3. Бригадный генерал Мухаммад Реза Захеда, командующий сухопутными войсками КСИР

4. Контр-адмирал Мортеза Сафари, командующий военно-морскими силами КСИР

5. Бригадный генерал Мохаммад Хеджази, командующий корпусом сил сопротивления «Бассидж»

6. Бригадный генерал Касем Солеймани, командующий силами специального назначения «Кудс»

7. Генерал Золькадр, офицер КСИР, заместитель министра внутренних дел по вопросам безопасности

Приложение II Элементы долгосрочного соглашения

Наша цель заключается в развитии отношений и сотрудничества с Ираном на основе взаимного уважения и обеспечения уверенности международного сообщества в том, что ядерная программа Исламской Республики Иран носит исключительно мирный характер. Мы предлагаем заново начать переговоры по всеобъемлющему соглашению с Ираном. Такое соглашение должно быть сдано на хранение Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ) и одобрено в соответствующей резолюции Совета Безопасности.

В целях создания необходимых условий для переговоров

мы:

- подтвердим право Ирана на развитие применения ядерной энергии в мирных целях в соответствии с его обязательствами по Договору о нераспространении ядерного оружия (далее именуемому ДНЯО) и в этом контексте вновь заявим о том, что мы поддерживаем разработку Ираном гражданской программы использования ядерной энергии;

- возьмем на себя обязательство оказывать активную поддержку строительству в Иране новых реакторов на легкой воде в рамках совместных международных проектов в соответствии с Уставом МАГАТЭ и ДНЯО;

- согласимся приостановить обсуждение вопроса о ядерной программе Ирана в Совете Безопасности после возобновления переговоров.

Иран:

- возьмет на себя обязательство урегулировать все вопросы, которые по-прежнему вызывают озабоченность МАГАТЭ, на основе всестороннего сотрудничества с МАГАТЭ;

- приостановит всю деятельность, связанную с обогащением и переработкой, что должно быть проверено МАГАТЭ в соответствии с требованием Совета управляющих МАГАТЭ и Совета Безопасности, и возьмет обязательство не возобновлять такую деятельность в период проведения этих переговоров;

- возобновит осуществление Дополнительного протокола.

Области будущего сотрудничества, которые должны быть охвачены в контексте переговоров по долгосрочному соглашению

1. Ядерный аспект

Мы предпримем следующие шаги:

Право Ирана на использование ядерной энергии

- Подтвердим неотъемлемое право Ирана на использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии со статьями I и II ДНЯО и будем сотрудничать с Ираном в деле разработки им гражданской программы использования ядерной энергии;

- проведем переговоры по соглашению между «Евроатомом» и Ираном о сотрудничестве в ядерной области и будем выполнять это соглашение.

Реакторы на легкой воде

- Будем оказывать активную поддержку строительству в Иране новых реакторов на легкой воде в рамках международных совместных проектов в соответствии с Уставом МАГАТЭ и ДНЯО, используя новейшую технологию, в том числе санкционируя передачу необходимых материалов и предоставление передовых технологий, с тем чтобы обеспечить надлежащую сейсмостойкость его реакторов;

- будем сотрудничать в целях обеспечения безопасного обращения с отработанным топливом и радиоактивными отходами на основе надлежащих договоренностей.

Научные исследования и разработки в области ядерной энергетики

- Предоставим весомый пакет предложений по сотрудничеству в области научных исследований и разработок, включая возможное предоставление исследовательских реакторов на легкой воде, в частности для целей производства радиоизотопов, проведения фундаментальных исследований и прикладного применения ядерных технологий в медицине и сельском хозяйстве.

Гарантии в отношении топлива

- Предоставим Ирану имеющие обязательную юридическую силу многоуровневые гарантии в отношении топлива на основе:

- привлечения его в качестве партнера к работе находящегося в России международного объекта по оказанию услуг в области обогащения в целях надежной поставки топлива для ядерных реакторов Ирана. По согласованию, такой объект мог бы обогащать весь производимый в Иране гексафторид урана (UF₆);

- создания на коммерческих началах резервных запасов предназначенного для Ирана ядерного топлива, рассчитанных на пять лет, при участии и под контролем МАГАТЭ;

- создания совместно с МАГАТЭ постоянного многостороннего механизма надежного обеспечения доступа к ядерному топливу на основе идей, которые будут рассмотрены на следующем заседании Совета управляющих.

Проверка соблюдения моратория

Что касается совместных усилий, направленных на обеспечение доверия со стороны международного сообщества, то долгосрочное соглашение будет содержать положение о проверке соблюдения соглашения во всех его аспектах после того, как будет:

- подтверждено МАГАТЭ, что все оставшиеся неурегулированными проблемы и вопросы, о которых оно сообщало, в том числе связанные с теми видами деятельности, которые могут иметь военный ядерный аспект, были решены;

- подтверждено, что в Иране не проводятся незаявленные мероприятия в ядерной области и отсутствуют незаявленные ядерные материалы и что уверенность международного сообщества в исключительно мирном характере гражданской ядерной программы Ирана восстановлена.

2. Политические и экономические аспекты

Сотрудничество в вопросах региональной безопасности

Поддержка идеи проведения новой конференции в интересах диалога и сотрудничества в вопросах региональной безопасности.

Международная торговля и инвестиции

Расширение доступа Ирана к международной экономической системе, рынкам и капиталам путем оказания ему практической поддержки в целях его полной интеграции в международные структуры, включая Всемирную торговую организацию, и создание основы для увеличения притока в Иран прямых инвестиций и расширения торговли с ним (включая заключение соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве с Европейским союзом). Предполагается принять меры с целью расширить доступ к ключевым товарам и технологиям.

Гражданская авиация

Сотрудничество в области гражданской авиации, включая возможную отмену ограничений на экспорт в Иран воздушных судов для гражданской авиации, введенных для производителей из Соединенных Штатов и европейских стран, и улучшение таким образом перспектив Ирана в плане обновления парка гражданских воздушных судов.

Партнерские отношения в сфере энергетики

Налаживание долгосрочных партнерских отношений в области энергетики между Ираном и Европейским союзом и другими заинтересованными партнерами на основе осуществления конкретных практических мер.

Телекоммуникационная инфраструктура

Содействие модернизации телекоммуникационной инфраструктуры Ирана и улучшению доступа к Интернету, в том числе путем возможного снятия соответствующих экспортных ограничений, введенных Соединенными Штатами и другими субъектами.

Сотрудничество в сфере высоких технологий

Сотрудничество в сфере высоких технологий и других областях, подлежащих согласованию.

Сельское хозяйство

Содействие развитию сельского хозяйства в Иране, в том числе на основе возможного предоставления доступа к сельскохозяйственной продукции, технологиям и сельскохозяйственной технике Соединенных Штатов и европейских стран.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1835 (Нью-Йорк, 27 сентября 2008 г.)

Совет Безопасности,

принимая к сведению доклад Генерального директора Международного агентства по атомной энергии об осуществлении соглашения о гарантиях в связи с ДНЯО и соответствующих положений резолюций Совета Безопасности от 15 сентября 2008 года (GOV/2008/38),

подтверждая свою приверженность Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО),

1. подтверждает заявление своего Председателя, S/PRST/2006/15 от 29 марта 2006 года, и свои резолюции 1696 (2006) от 31 июля 2006 года, 1737 (2006) от 23 декабря 2006 года, 1747 (2007) от 24 марта 2007 года и 1803 (2008) от 3 марта 2008 года;

2. принимает к сведению заявление министров иностранных дел Германии, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Франции от 3 марта 2008 года, поддержанное Высоким представителем Европейского союза, с изложением двухвекторного подхода к иранской ядерной проблеме,

3. подтверждает свою приверженность в этих рамках скорейшему решению путем переговоров иранской ядерной проблемы и приветствует продолжающиеся усилия в этой связи,

4. призывает Иран полностью и без промедления выполнить свои обязанности, вытекающие из вышеупомянутых резолюций Совета Безопасности, и требования Совета управляющих МАГАТЭ;

5. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1929 (Нью-Йорк, 9 июня 2010 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на заявление своего Председателя S/PRST/2006/15 и свои резолюции 1696 (2006), 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008), 1835 (2008) и 1887 (2009) и подтверждая их положения,

вновь подтверждая свою приверженность Договору о нераспространении ядерного оружия, необходимость полного соблюдения всеми государствами – участниками этого Договора всех своих обязательств и напоминая о праве государств-участников, руководствуясь статьями I и II этого Договора, развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации,

ссылаясь на резолюцию Совета управляющих МАГАТЭ (GOV/2006/14), в которой отмечается, что решение иранской ядерной проблемы внесет вклад в глобальные усилия по нераспространению и в реализацию цели того, что Ближний Восток станет свободным от оружия массового уничтожения, включая средства его доставки,

отмечая с серьезной обеспокоенностью, что, как подтверждено в докладах Генерального директора Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) от 27 февраля 2006 года (GOV/2006/15), от 8 июня 2006 года (GOV/2006/38), от 31 августа 2006 года (GOV/2006/53), от 14 ноября 2006 года (GOV/2006/64), от 22 февраля 2007 года (GOV/2007/8), от 23 мая 2007 года (GOV/2007/22), от 30 августа 2007 года (GOV/2007/48), от 15 ноября 2007 года (GOV/2007/58), от 22 февраля 2008 года (GOV/2008/4), от 26 мая 2008 года (GOV/2008/15), от 15 сентября 2008 года (GOV/2008/38), от 19 ноября 2008 года (GOV/2008/59), от 19 февраля 2009 года (GOV/2009/8), от 5 июня 2009 года (GOV/2009/35), от 28 августа 2009 года (GOV/2009/55), от 16 ноября 2009 года (GOV/2009/74), от 18 февраля 2010 года (GOV/2010/10) и от 31 мая 2010 года (GOV/2010/28), Иран не осуществил предусмотренную в резолюциях 1696 (2006), 1737 (2006), 1747 (2007) и 1803 (2008) полную и постоянную приостановку всей деятельности, связанной с обогащением и переработкой, и всех проектов, связанных с тяжелой водой, не возобновил сотрудничество с МАГАТЭ по условиям Дополнительного протокола, не сотрудничал с Агентством в связи с остающимися вопросами, которые вызывают озабоченность и требуют прояснения для исключения возможности существования военных аспектов в ядерной программе Ирана, не предпринял другие шаги, предписанные ему Советом управляющих МАГАТЭ, и не выполнил положения резолюций 1696 (2006), 1737 (2006), 1747 (2007) и 1803 (2008) Совета Безопасности, которые существенно необходимы для укрепления доверия, и выражая сожаление по поводу отказа Ирана предпринять эти шаги,

вновь подтверждая, что остающиеся неурегулированными вопросы можно наилучшим образом решить и обеспечить уверенность в исключительно мирном характере ядерной программы Ирана в случае

положительного отклика Ирана на все призывы, с которыми Совет и Совет управляющих МАГАТЭ обращались к Ирану,

отмечая с серьезной озабоченностью роль элементов Корпуса стражей исламской революции (КСИР, также называемого «Армия стражей исламской революции»), включая тех, которые указаны в приложениях D и E резолюции 1737 (2006), приложении I резолюции 1747 (2007) и приложении II к настоящей резолюции, в чувствительной в плане распространения ядерной деятельности Ирана и разработке систем доставки ядерного оружия,

отмечая с серьезной озабоченностью, что Иран построил объект для обогащения в Куме в нарушение его обязательства о приостановке всей деятельности, связанной с обогащением, и что Иран не уведомил об этом МАГАТЭ до сентября 2009 года, что противоречит его обязательствам по Дополнительным положениям к его Соглашению о гарантиях,

также отмечая резолюцию Совета управляющих МАГАТЭ (GOV/2009/82), в которой он настоятельно призывает Иран незамедлительно приостановить строительство в Куме и предоставить разъяснения в отношении цели объекта, хронологии его проектирования и строительства, а также призывает Иран подтвердить в соответствии с просьбой МАГАТЭ, что он не принимал никаких решений о строительстве и не давал никаких официальных разрешений на строительство какой-либо другой ядерной установки, о которой еще не было заявлено МАГАТЭ,

отмечая с серьезной озабоченностью, что Иран обогатил уран до 20 процентов и сделал это, не уведомив МАГАТЭ в срок, достаточный для кор-ректировки существующих процедур, регулирующих действие гарантий,

отмечая с озабоченностью, что Иран стал оспаривать право МАГАТЭ проверить информацию о конструкции, которая была предоставлена Ираном на основании измененного кода 3.1, подчеркивая, что в соответствии со статьей 39 заключенного Ираном Соглашения о гарантиях код 3.1 не может быть изменен и его действие не может быть приостановлено в одностороннем порядке и что право МАГАТЭ проверять предоставленную ему информацию о конструкции является бессрочным правом, которое не зависит от степени доступности объекта или наличия на нем ядерного материала,

вновь выражая решимость подкрепить полномочия МАГАТЭ, решительно поддерживая роль Совета управляющих МАГАТЭ и высоко оценивая усилия МАГАТЭ по решению остающихся неурегулированными вопросов, связанных с ядерной программой Ирана,

выражая убежденность в том, что приостановка, упомянутая в пункте 2 резолюции 1737 (2006), а также полное и проверенное выполнение Ираном требований, изложенных Советом управляющих МАГАТЭ, способствовали бы дипломатическому решению на основе переговоров, гарантирующему, что ядерная программа Ирана осуществляется исключительно в мирных целях,

особо отмечая важность политических и дипломатических усилий по поиску решения на основе переговоров, гарантирующего, что ядерная программа Ирана преследует исключительно мирные цели, и отмечая в этой связи усилия Турции и Бразилии по достижению соглашения с Ираном в отношении исследовательского реактора в Тегеране, которое могло бы служить мерой укрепления доверия,

особо отмечая также, вместе с тем, в контексте этих усилий, важность решения Ираном основных вопросов, связанных с его ядерной программой,

подчеркивая, что Германия, Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Франция готовы принять дальнейшие конкретные меры по поиску общей стратегии урегулирования иранской ядерной проблемы путем переговоров на основе их июньских предложений 2006 года (S/2006/521) и их июньских предложений 2008 года (INFCIRC/730), и отмечая подтверждение этими странами того, что, как только уверенность международного сообщества в исключительно мирном характере ядерной программы Ирана будет восстановлена, подход к ней будет таким же, как и к программе любого не обладающего ядерным оружием государства – участника Договора о нераспространении ядерного оружия,

приветствуя рекомендации Группы разработки финансовых мер (ФАТФ), призванные помочь государствам в выполнении ими своих финансовых обязательств по резолюциям 1737 (2006) и 1803 (2008), и напоминая, в частности, о необходимости проявлять бдительность при операциях с иранскими банками, включая Центральный банк Ирана, с целью не допускать, чтобы такие операции способствовали чувствительной в плане распространения ядерной деятельности Ирана или разработке систем доставки ядерного оружия,

признавая, что доступ к разнообразным и надежным источникам энергоресурсов имеет кардинальное значение для устойчивого роста и развития, и при этом отмечая потенциальную связь между доходами Ирана, генерируемыми в его секторе энергетики, и финансированием чувствительной в плане распространения ядерной деятельности Ирана, и далее отмечая, что химическое технологическое оборудование и материалы, необходимые для нефтехимической промышленности, имеют много общего с оборудованием и материалами, необходимыми для некоторых видов чувствительной деятельности ядерного цикла,

принимая во внимание права и обязанности государств в области международной торговли,

напоминая, что положения морского права, отраженные в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (1982 год), создают правовую основу, применимую в отношении деятельности в океане,

призывая Иран ратифицировать Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в короткие сроки,

будучи преисполнен решимости добиться осуществления своих решений путем принятия соответствующих мер, чтобы убедить Иран выполнить резолюции 1696 (2006), 1737 (2006), 1747 (2007) и 1803 (2008) и требования МАГАТЭ, а также сдерживать разработку Ираном чувствительных технологий в поддержку его ядерной и ракетной программ до тех пор, пока Совет Безопасности не определит, что цели этих резолюций достигнуты,

испытывая озабоченность в связи с опасностями распространения, которыми чревата иранская ядерная программа, и памятуя о своей главной ответственности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности,

подчеркивая, что ничто в настоящей резолюции не обязывает государства предпринимать меры или действия, выходящие за пределы сферы применения настоящей резолюции, включая применение силы или угрозу силой,

действуя на основании статьи 41 главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. подтверждает, что Иран до сих пор не выполнил требования Совета управляющих МАГАТЭ и условия резолюций 1696 (2006), 1737 (2006), 1747 (2007) и 1803 (2008) Совета Безопасности;

2. подтверждает, что Иран должен без дальнейшего промедления предпринять шаги, которые предписаны Советом управляющих МАГАТЭ в его резолюциях GOV/2006/14 и GOV/2009/82 и которые принципиально важны для того, чтобы повысить уверенность в исключительно мирных целях его ядерной программы, решить остающиеся неурегулированными вопросы и рассеять серьезные опасения, вызванные строительством объекта для обогащения в Куме в нарушение его обязательств о приостановке всей деятельности, связанной с обогащением, и в этом контексте далее подтверждает свое решение о том, что Иран должен без промедления предпринять шаги, предписанные в пункте 2 резолюции 1737 (2006),

3. подтверждает, что Иран должен в полной мере сотрудничать с МАГАТЭ по всем остающимся неурегулированными вопросам, особенно тем из них, которые порождают опасения в существовании возможных военных аспектов в иранской ядерной программе, в том числе путем предоставления без промедления доступа на все объекты, ко всему оборудованию, физическим лицам и документации по запросу МАГАТЭ, и подчеркивает важность обеспечения того, чтобы МАГАТЭ обладало всеми необходимыми ресурсами и полномочиями для выполнения его работы в Иране;

4. просит Генерального директора МАГАТЭ доводить до сведения Совета Безопасности все его доклады о применении гарантий в Иране;

5. постановляет, что Иран должен без промедления полностью и без каких-либо оговорок выполнять свое Соглашение о гарантиях МАГАТЭ, в том числе применять измененный код 3.1 Дополнительных положений к его Соглашению о гарантиях, призывает Иран действовать строго в соответствии с положениями Дополнительного протокола к его Соглашению о гарантиях МАГАТЭ, который он подписал 18 декабря 2003 года, призывает Иран безотлагательно ратифицировать Дополнительный протокол и вновь подтверждает, что в соответствии со статьями 24 и 39 заключенного Ираном Соглашения о гарантиях Иран не может в одностороннем порядке вносить поправки или изменения в заключенное Ираном Соглашение о гарантиях и в Дополнительные положения к нему, включая измененный код 3.1, и отмечает, что в Соглашении не предусмотрен механизм приостановки действия каких-либо из Дополнительных положений;

6. вновь подтверждает, что в соответствии с обязательствами Ирана, налагаемыми предыдущими резолюциями о приостановке всей деятельности, связанной с переработкой, тяжелой водой и обогащением, Иран не будет начинать строительство любой новой установки по обогащению урана, переработке или получению тяжелой воды и прекратит любое ведущееся строительство какой бы то ни было установки по обогащению урана, переработке или получению тяжелой воды;

7. постановляет, что Иран не должен участвовать на правах пайщика в любых видах коммерческой деятельности в другом государстве, связанных с добычей урана, производством или использованием ядерных материалов и технологии, перечисленных в INFCIRC/254/Rev.9/Part 1, в частности в работах по обогащению урана, переработке и всех работах с тяжелой водой или технологией, связанной с баллистическими ракетами, способными доставлять ядерное оружие, и далее постановляет, что все государства должны запретить на территориях под их юрисдикцией такие инвестиции со стороны Ирана, его граждан и юридических лиц, зарегистрированных в Иране или подпадающих под действие его юрисдикции, или физических и юридических лиц, действующих от их имени или по их указанию, или структур, находящихся в их собственности или под их контролем;

8. постановляет, что все государства будут предотвращать прямую или косвенную поставку, продажу или передачу Ирану со своей территории или через нее своими гражданами или лицами под их юрисдикцией, или с использованием морских или воздушных судов под их флагом – независимо от страны происхождения – любых боевых танков, боевых бронированных машин, артиллерийских систем большого калибра, боевых

самолетов, боевых вертолетов, военных кораблей, ракет или ракетных систем, как они определяются для целей Регистра обычных вооружений Организации Объединенных Наций, или связанных с ними материальных средств, включая запасные части, или предметов, указанных Советом Безопасности или Комитетом, учрежденным резолюцией 1737 (2006) («Комитет»), постановляет далее, что все государства примут меры для предотвращения предоставления Ирану их гражданами или с их территории или через нее помощи в технической подготовке, финансовых ресурсов или услуг, консультационной помощи, других услуг или помощи, связанных с поставкой, продажей, передачей, снабжением, производством, поддержанием в эксплуатационном состоянии или использованием таких вооружений и относящихся к ним материальных средств, и, в этом контексте, призывает все государства проявлять бдительность и сдержанность в отношении поставки, продажи, передачи, снабжения, производства и использования всех других вооружений и относящихся к ним материальных средств;

9. постановляет, что Иран не будет предпринимать какой-либо деятельности, связанной с баллистическими ракетами, способными доставлять ядерное оружие, включая пуски с применением баллистической ракетной технологии, и что государства примут все необходимые меры по недопущению передачи технологии или оказания технической помощи Ирану, связанной с такой деятельностью;

10. постановляет, что все государства примут необходимые меры для предотвращения въезда на их территорию или транзитного проезда через нее лиц, указанных в приложениях С, D и E к резолюции 1737 (2006), приложении I к резолюции 1747 (2007), приложениях I и II к резолюции 1803 (2008) и приложениях I и II к настоящей резолюции или указанных Советом Безопасности или Комитетом, учрежденным в соответствии с пунктом 10 резолюции 1737 (2006), за исключением случаев, когда такой въезд или транзитный проезд осуществляется в целях деятельности, непосредственно связанной с предоставлением Ирану предметов, указанных в подпунктах 3(b)(i) и (ii) резолюции 1737 (2006), в соответствии с пунктом 3 резолюции 1737 (2006), и подчеркивает, что ничто в настоящем пункте не обязывает любое государство отказываться во въезде на свою территорию его собственным гражданам, и постановляет, что меры, вводимые настоящим пунктом, не применяются, если Комитет определит, исходя из каждого конкретного случая, что такая поездка оправдана в силу гуманитарной необходимости, в том числе в силу религиозных обязанностей, или же в том случае, если Комитет сделает вывод, что освобождение от действия этих мер каким-либо иным образом способствовало бы достижению целей настоящей резолюции, в том числе когда применяется статья XV Устава МАГАТЭ;

11. постановляет, что меры, указанные в пунктах 12, 13, 14 и 15 резолюции 1737 (2006), применяются также в отношении физических и юридических лиц, перечисленных в приложении I к настоящей резолюции, любых физических или юридических лиц, действующих от их имени или по их указанию, и структур, находящихся в их собственности или под их контролем, в том числе благодаря использованию незаконных средств, и в отношении любых физических и юридических лиц, которые, как определил Совет или Комитет, помогали указанным физическим или юридическим лицам обойти санкции, введенные резолюциями 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) и настоящей резолюцией, или нарушать положения этих резолюций;

12. постановляет, что меры, указанные в пунктах 12, 13, 14 и 15 резолюции 1737 (2006), применяются также в отношении физических и юридических лиц Корпуса стражей исламской революции (КСИР, называемого также «Армия стражей исламской революции»), указанных в приложении II, любых физических или юридических лиц, действующих от их имени или по их указанию, и структур, находящихся в их собственности или под их контролем, в том числе благодаря использованию незаконных средств, и призывает все государства проявлять бдительность при осуществлении сделок с участием КСИР, которые могли бы способствовать чувствительной в плане распространения ядерной деятельности Ирана или разработке систем доставки ядерного оружия;

13. постановляет, что для достижения целей мер, указанных в пунктах 3, 4, 5, 6 и 7 резолюции 1737 (2006), список предметов, содержащийся в документе S/2006/814, заменяется списком предметов, содержащимся в документах INFCIRC/254/Rev.9/Part 1 и INFCIRC/254/Rev.7/Part 2, любыми другими предметами, если государство определит, что они могут способствовать деятельности, связанной с обогащением, переработкой или тяжелой водой или разработкой систем доставки ядерного оружия, и далее постановляет, что для достижения целей мер, указанных в пунктах 3, 4, 5, 6 и 7 резолюции 1737 (2006), список предметов, содержащийся в документе S/2006/815, заменяется списком предметов, содержащимся в документе S/2010/263;

14. призывает все государства производить на своей территории, в том числе в морских портах и аэропортах, в соответствии со своими национальными нормативными актами и законодательством и согласно международному праву, в частности морскому праву и международным соглашениям о гражданской авиации, досмотр всякого груза, следующего в Иран и из этой страны, если у соответствующего государства имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что этот груз содержит предметы, поставка, продажа, передача или экспорт которых запрещены пунктами 3, 4 или 7 резолюции 1737 (2006), пунктом 5 резолюции 1747 (2007), пунктом 8 резолюции 1803 (2008) или пунктами 8 и 9 настоящей резолюции, в целях обеспечения строгого выполнения этих положений;

15. отмечает, что государства, в соответствии с международным правом, в частности морским правом, могут запросить разрешение на производство досмотров в открытом море с согласия государства флага, и

призывает все государства к сотрудничеству в проведении таких досмотров, если имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что судно перевозит предметы, поставка, продажа, передача или экспорт которых запрещены пунктами 3, 4 и 7 резолюции 1737 (2006), пунктом 5 резолюции 1747 (2007), пунктом 8 резолюции 1803 (2008) или пунктами 8 и 9 настоящей резолюции, в целях обеспечения строгого выполнения этих положений;

16. постановляет разрешить всем государствам и обязать их изымать и утилизировать (в частности путем уничтожения, вывода из эксплуатации, по-мещения на склад или передачи государству, не являющемуся государством происхождения или назначения, для утилизации) предметы, поставка, продажа, передача или экспорт которых запрещены пунктами 3, 4 и 7 резолюции 1737 (2006), пунктом 5 резолюции 1747 (2007), пунктом 8 резолюции 1803 (2008) или пунктами 8 и 9 настоящей резолюции и которые будут обнаружены при досмотрах, производимых в соответствии с пунктами 14 и 15 настоящей резолюции и не противоречащих их обязательствам по применимым резолюциям Совета Безопасности, включая резолюцию 1540 (2004), а также любым обязательствам участников ДНЯО, и постановляет далее, что все государства должны сотрудничать в этих усилиях;

17. требует, чтобы любое государство, которое произведет досмотр в соответствии с пунктом 14 или 15 выше, представляло Комитету в течение пяти рабочих дней первоначальный письменный доклад с изложением, в частности, оснований для производства досмотра, результатов такого досмотра и того, было ли оказано содействие и были ли найдены запрещенные к передаче предметы, требует далее, чтобы такие государства представляли Комитету позднее последующий письменный доклад с изложением соответствующих подробностей о досмотре, изъятии и утилизации и соответствующих подробностей о передаче, включая описание предметов, их происхождение и пункт их назначения, если такая информация не содержится в первоначальном докладе;

18. постановляет, что государства-члены должны запретить обеспечение их гражданами или с их территории бункеровочных услуг, таких как снабжение топливом или предметами снабжения, либо иного судового обслуживания принадлежащих Ирану или используемых им по контракту судов, включая зафрахтованные суда, если у них имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что они перевозят предметы, поставка, продажа, передача или экспорт которых запрещены пунктами 3, 4 или 7 резолюции 1737 (2006), пунктом 5 резолюции 1747 (2007), пунктом 8 резолюции 1803 (2008) или пунктами 8 и 9 настоящей резолюции, за исключением случаев, когда обеспечение таких услуг необходимо в гуманитарных целях, либо до тех пор, пока груз не пройдет досмотр и подвергнется, если необходимо, изъятию и утилизации, и подчеркивает, что настоящий пункт не имеет целью негативно повлиять на законную экономическую деятельность;

19. постановляет, что меры, указанные в пунктах 12, 13, 14 и 15 резолюции 1737 (2006), применяются также в отношении структур «Исламик Ре- паблик оф Иран Шиппинг Лайнз» (ИРИСЛ), указанных в приложении III, любых физических или юридических лиц, действующих от их имени или по их указанию, и юридических лиц, находящихся в их собственности или под их контролем, в том числе путем использования незаконных средств, которые, как определил Совет или Комитет, помогали им обойти санкции, введенные резолюциями 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) или настоящей резолюцией, или нарушать положения этих резолюций;

20. просит все государства-члены сообщать Комитету любую имеющуюся информацию об операциях или передаче активов отдела грузоперевозок «Иран Эйр» или судов, находящихся в собственности или эксплуатируемых «Исламик Репаблик оф Иран Шиппинг Лайнз» (ИРИСЛ), другим компаниям, которые могли осуществляться с целью обойти санкции или в нарушение положений резолюций 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) или настоящей резолюции, включая изменение названия или перерегистрацию воздушных или морских судов, и просит Комитет широко распространить эту информацию;

21. призывает все государства, наряду с выполнением своих обязательств в соответствии с резолюциями 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) и настоящей резолюцией, не допускать предоставления финансовых услуг, включая страхование или перестрахование, или перевод на их территорию, через их территорию или с их территории их гражданами или юридическими лицами, созданными на основании их законов (включая филиалы за границей), или физическими лицами или финансовыми учреждениями на их территории любых финансовых или других активов или ресурсов, если у них имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что такие услуги, активы или ресурсы могут способствовать чувствительной в плане распространения ядерной деятельности Ирана или разработке систем доставки ядерного оружия, в том числе путем замораживания любых финансовых или других активов или ресурсов на их территории или тех, которые в будущем окажутся на их территории или которые подпадают под их юрисдикцию, или которые в будущем будут подпадать под их юрисдикцию и которые связаны с такой программой или деятельностью, и путем усиления мер контроля для предотвращения всех таких операций в соответствии с их национальной юрисдикцией и законодательством;

22. постановляет, что все государства должны требовать, чтобы их граждане, лица, подпадающие под их юрисдикцию, и фирмы, зарегистрированные на их территории или подпадающие под их юрисдикцию, проявляли бдительность при ведении дел со структурами, зарегистрированными в Иране или подпадающими

под юрисдикцию Ирана, включая структуры КСИР и ИРИСЛ, и любыми физическими или юридическими лицами, действующими от их имени или по их указанию, а также структурами, находящимися в их собственности или под их контролем, в том числе благодаря использованию незаконных средств, если у них имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что такая деловая активность может способствовать чувствительной в плане распространения ядерной деятельности Ирана или разработке систем доставки ядерного оружия или нарушениям резолюций 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) или настоящей резолюции;

23. призывает государства принять соответствующие меры, которые запрещают на их территории открывать новые отделения, филиалы или представительства иранских банков, а также запрещают иранским банкам открывать новые совместные предприятия, становиться акционерами или устанавливать или поддерживать корреспондентские отношения с банками под их юрисдикцией, чтобы не допускать предоставления финансовых услуг, если у них имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что такая деятельность может способствовать чувствительной в плане распространения ядерной деятельности Ирана или разработке систем доставки ядерного оружия;

24. призывает государства принять соответствующие меры, которые запрещают финансовым учреждениям на их территории или под их юрисдикцией открывать представительства или филиалы или банковские счета в Иране, если у них имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что такие финансовые услуги могли бы способствовать чувствительной в плане распространения ядерной деятельности Ирана или разработке систем доставки ядерного оружия;

25. выражает сожаление по поводу нарушений запретов, установленных в пункте 5 резолюции 1747 (2007), которые были доведены до сведения Комитета после принятия резолюции 1747 (2007), и выражает признательность государствам, которые приняли меры в ответ на эти нарушения и сообщили о них Комитету;

26. поручает Комитету эффективно отреагировать на нарушения мер, согласованных в резолюциях 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) и настоящей резолюции, и напоминает, что Комитет может внести в санкционный список физических и юридических лиц, которые помогли указанным в нем физическим или юридическим лицам обойти санкции или нарушить положения этих резолюций;

27. постановляет, что Комитету следует активизировать его усилия в целях содействия полному осуществлению резолюций 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) и настоящей резолюции, в том числе в рамках программы работы, охватывающей контроль за исполнением, расследования, пропаганду, диалог, помощь и сотрудничество, которая должна быть представлена Совету в течение сорока пяти дней после принятия настоящей резолюции;

28. постановляет, что мандат Комитета, изложенный в пункте 18 резолюции 1737 (2006) с поправками, изложенными в пункте 14 резолюции 1803 (2008), применяется также и к мерам, согласованным в настоящей резолюции, в том числе касающимся получения докладов от государств согласно пункту 17 выше;

29. просит Генерального секретаря учредить на начальный период в один год, в консультации с Комитетом, группу в составе до восьми экспертов («Группа экспертов») под руководством Комитета для выполнения следующих задач: а) оказание Комитету помощи в выполнении его мандата, как он определяется в пункте 18 резолюции 1737 (2006) и пункте 28 настоящей резолюции; б) сбор, изучение и анализ информации, поступающей от государств, соответствующих органов Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон относительно осуществления мер, согласованных в резолюциях 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) и настоящей резолюции, в частности о случаях их неисполнения; в) представление рекомендаций о действиях, которые Совет или Комитет, или государство могут рассматривать для улучшения осуществления соответствующих мер; и д) представление Совету промежуточного доклада о своей работе не позднее чем через 90 дней после учреждения Группы и заключительного доклада Совету не позднее чем за 30 дней до истечения срока действия его мандата со своими выводами и рекомендациями;

30. настоятельно призывает все государства, соответствующие органы Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны в полной мере сотрудничать с Группой экспертов, в частности предоставляя любую имеющуюся у них информацию об осуществлении мер, определенных в резолюциях 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) и настоящей резолюции, прежде всего о случаях их неисполнения;

31. призывает все государства представить Комитету в течение 60 дней после принятия настоящей резолюции доклад о шагах, предпринятых ими с целью эффективного осуществления пунктов 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 21, 22, 23 и 24;

32. подчеркивает готовность Германии, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции еще более активизировать дипломатические усилия для содействия диалогу и консультациям, в том числе в целях возобновления диалога с Ираном по ядерному вопросу без каких-либо предварительных условий, как это имело место в самый последний раз на встрече с представителями Ирана в Женеве 1 октября 2009 года, чтобы найти всеобъемлющее, долгосрочное и надлежащее решение этого вопроса на основе предложения, внесенного Германией, Китаем, Российской Федерацией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами и Францией 14 июня 2008 года, что позволило бы развивать отношения и расширять сотрудничество с Ираном на основе взаимного уважения и уверенности международного сообщества в исключительно мирном характере ядерной программы Исламской Республики Иран и, в частности, начать

официальные переговоры с Ираном на основе июньского предложения 2008 года, и отмечает с признательностью, что июньское предложение 2008 года, включенное в приложение IV к настоящей резолюции, остается в силе;

33. призывает Высокого представителя Европейского союза по общей внешней политике и политике безопасности продолжать поддерживать связь с Ираном в подкрепление политических и дипломатических усилий в целях изыскания решения путем переговоров, включая соответствующие предложения Германии, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции, нацеленные на создание необходимых условий для возобновления переговоров, и призывает Иран положительно откликнуться на такие предложения;

34. выражает признательность Генеральному директору МАГАТЭ за предложенный им проект соглашения между МАГАТЭ и правительствами Французской Республики, Исламской Республики Иран и Российской Федерации об оказании помощи в обеспечении ядерным топливом исследовательского реактора в Иране и поставке ядерного топлива для исследовательского реактора в Тегеране от 21 октября 2009 года, сожалеет, что Иран не откликнулся конструктивно на предложения от 21 октября 2009 года, и призывает МАГАТЭ продолжать поиск таких мер укрепления доверия в соответствии с резолюциями Совета и во исполнение их положений;

35. подчеркивает важность того, чтобы все государства, включая Иран, приняли необходимые меры для обеспечения того, чтобы никакие претензии не выдвигались со стороны правительства Ирана, или любого физического или юридического лица в Иране, или физических или юридических лиц, указанных согласно резолюции 1737 (2006) и соответствующим резолюциям, или любого физического лица, выдвигающего претензии через любое такое физическое или юридическое лицо или в их интересах, в связи с любым контрактом или другой сделкой, осуществлению которых воспрепятствовали меры, введенные резолюциями 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) и настоящей резолюцией;

36. просит Генерального директора МАГАТЭ в течение 90 дней представить доклад о том, осуществил ли Иран полную и постоянную приостановку всех видов деятельности, упомянутых в резолюции 1737 (2006), а также о процессе осуществления Ираном всех шагов, предписанных Советом управляющих МАГАТЭ, и выполнения других положений резолюции 1737 (2006), резолюции 1747 (2007), 1803 (2008) и настоящей резолюции Совету управляющих МАГАТЭ и одновременно Совету Безопасности для его рассмотрения;

37. подтверждает, что он проведет обзор предпринятых Ираном шагов в свете доклада, который упомянут в пункте 36 выше и который должен быть представлен в течение 90 дней, и: а) что он приостановит осуществление мер, если и настолько, насколько Иран приостановит всю деятельность, связанную с обогащением и переработкой, включая исследования и разработки, и это будет проверено МАГАТЭ, что позволит приступить к переговорам в духе доброй воли в целях достижения скорейшего и взаимоприемлемого результата; б) что он отменит меры, указанные в пунктах 3, 4, 5, 6, 7 и 12 резолюции 1737 (2006), а также в пунктах 2, 4, 5, 6 и 7 резолюции 1747 (2007), в пунктах 3, 5, 7, 8, 9, 10 и 11 резолюции 1803 (2008) и в пунктах 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 21, 22, 23 и 24 выше, как только он определит, получив доклад, указанный в пункте выше, что Иран полностью соблюдает свои обязательства, вытекающие из соответствующих резолюций Совета Безопасности, и выполнил требования Совета управляющих МАГАТЭ, что будет подтверждено Советом управляющих МАГАТЭ; с) что в том случае, если доклад будет свидетельствовать о невыполнении Ираном резолюций 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) и настоящей резолюции, он примет дальнейшие надлежащие меры на основании статьи 41 главы VII Устава Организации Объединенных Наций, чтобы убедить Иран выполнить эти резолюции и требования МАГАТЭ, и подчеркивает, что, если такие дополнительные меры окажутся необходимыми, потребуются дополнительные решения;

38. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Приложение I Лица и структуры, причастные к ядерной деятельности и деятельности, связанной с баллистическими ракетами

Структуры

1. Промышленный комплекс «Амин». Промышленный комплекс «Амин» пытался приобрести терморегуляторы, которые можно использовать для ядерных исследований и на ядерных операционных/производственных установках. Промышленный комплекс «Амин» находится в собственности или под контролем или действует от имени Организации оборонной промышленности (ООП), которая была включена в санкционный список резолюцией 1737 (2006).

Местонахождение: P.O. Box 91735-549, Mashad, Iran; Amin Industrial Estate, Khalage Rd., Seyedi District, Mashad, Iran; Kaveh Complex, Khalaj Rd., Seyedi St., Mashad, Iran

Другие названия: промышленная зона «Амин» и промышленная компания «Амин».

2. Группа оружейных компаний. Группа оружейных компаний производит и обслуживает различные виды стрелкового оружия и легких вооружений, включая пушки крупного и среднего калибра и соответствующие технологии. Группа оружейных компаний осуществляет закупочную деятельность в основном через промышленный комплекс «Хадид».

Местонахождение: дорога Сепех Ислам, 10-й километр специальной дороги Карадж, Иран; авеню Пасдарон, почтовый ящик 19585/777, Тегеран, Иран

3. Военный технический и научно-исследовательский центр. Военный технический и научно-исследовательский центр (ВТНИЦ) находится в собственности или под контролем или действует от имени министерства обороны и материально-технического обеспечения Ирана, который осуществляет надзор за иранскими военными научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими работами, за производством, техническим обслуживанием, экспортом и закупками оружия.

Местонахождение: авеню Пасдаран, почтовый ящик 19585/777, Тегеран, Иран

4. Международная компания «Дустан». Международная компания «Дустан» поставляет оборудование для иранской программы по баллистическим ракетам.

5. «Фарасахт индастриз». «Фарасахт индастриз» находится в собственности или под контролем или действует от имени Иранской авиационной компании, которая, в свою очередь, находится в собственности или под контролем министерства обороны и материально-технического снабжения (МОДАФЛ).

Местонахождение: почтовый ящик 83145-311, 28-й километр автомагистрали Исфахан-Тегеран, Шахин Шахр, Исфахан, Иран

6. «Ферст ист экспорт бэнк, П.Л.С.». «Ферст ист экспорт бэнк, П.Л.С.» находится в собственности или под контролем или действует от имени банка «Меллат». В течение последних семи лет банк «Меллат» был посредником при заключении сделок на сотни миллионов долларов США, связанных с иранскими ядерными, ракетными и оборонными структурами.

Местонахождение: Unit Level 10 (B1), Main Office Tower, Financial Park Labuan, Jalan Merdeka, 87000 WP Labuan, Malaysia; Business Registration Number LL06889 (Malaysia)

7. «Кавех каттинг тулз компани». «Кавех каттинг тулз компани» находится в собственности или под контролем или действует от имени Организации оборонной промышленности.

Местонахождение: 3rd Km of Khalaj Road, Seyyedi Street, Mashad 91638, Iran; Km 4 of Khalaj Road, End of Seyyedi Street, Mashad, Iran; P.O. Box 91735-549, Mashad, Iran; Khalaj Rd., End of Seyyedi Alley, Mashad, Iran; Moqan St., Pasdaran St., Pasdaran Cross Rd., Tehran, Iran

8. «М. Бабаи индастриз». «М. Бабаи индастриз» является филиалом «Ша- хид Ахмад Каземи индастриз груп» (в прошлом эта структура называлась Группой предприятий по производству зенитных ракетных комплексов) и входит в состав Иранской организации аэрокосмической промышленности (ИОАП). ИОАП контролирует ракетные предприятия, входящие в состав «Ша- хид Хеммат индастриал груп» (ШХИГ) и «Шахид Бакери индастриал груп» (ШБИГ), которые были включены в санкционный список резолюцией 1737 (2006).

Местонахождение: почтовый ящик 16535-76, Тегеран, 16548, Иран

9. Университет «Малек Аштар». Он является филиалом ВТНИЦ в рамках МОДАФЛ. Сюда же входят научно-исследовательские группы, которые ранее входили в состав Физического научно-исследовательского центра. Инспекторам МАГАТЭ не было разрешено опросить его сотрудников или ознакомиться с документами, имеющимися в распоряжении этой организации, для того чтобы можно было решить оставшийся вопрос, касающийся возможного наличия в иранской ядерной программе военных аспектов.

Местонахождение: пересечение шоссе Имама Али и шоссе Бабаи, Тегеран, Иран

10. Министерство внешней торговли военной техникой. Министерство внешней торговли военной техникой продает оружие иранского производства покупателям по всему миру в нарушение резолюции 1747 (2007), которая запрещает Ирану продавать оружие и связанное с ним имущество.

Местонахождение: почтовый ящик 16315-189, Тегеран, Иран; находится на западной стороне улицы Дабестан, район Аббас-Абад, Тегеран, Иран

11. Машиностроительный завод «Мизан». Машиностроительный завод «Мизан» находится в собственности или под контролем или действует от имени ШХИГ.

Местонахождение: почтовый ящик 16595-365, Тегеран, Иран Другое название: 3MG

12. Компания современных промышленных технологий. Компания современных промышленных технологий несет ответственность за конструирование и строительство реактора на тяжелой воде IR-40 в Араке. Эта компания взяла на себя организацию закупок для строительства реактора на тяжелой воде IR-40.

Местонахождение: Арак, Иран

Другие названия: Rahkar Company, Rahkar Industries, Rahkar Sanaye Company, Rahkar Sanaye Novin.

13. Сельскохозяйственный и медицинский центр ядерных научных исследований. Сельскохозяйственный и медицинский центр ядерных научных исследований является крупным научно-исследовательским институтом в составе Иранской организации по атомной энергии, которая была включена в санкционный список резолюцией 1737 (2006). Данный Центр, входящий в состав Иранской организации по атомной энергии, берет на себя разработку технологий получения ядерного топлива и участвует в деятельности по обогащению урана.

Местонахождение: почтовый ящик 31585-4395, Карадж, Иран

Другие названия: Центр сельскохозяйственных исследований и ядерной медицины; Караджийский сельскохозяйственный и медицинский научно-исследовательский центр

14. Промышленная корпорация «Педжман». Промышленная корпорация «Педжман» находится в собственности или под контролем или действует от имени ШБИГ.

Местонахождение: почтовый ящик 16785-195, Тегеран, Иран

15. Компания «Сабалан». «Сабалан» является еще одним названием ШХИГ. Местонахождение: шоссе Дамаванд, Тегеран, Иран

16. Компания по производству алюминия «Саханд». Это еще одно название ШХИГ.

Местонахождение: шоссе Дамаванд, Тегеран, Иран

17. «Шахид Каррази индастриз». «Шахид Каррази индастриз» находится в собственности или под контролем или действует от имени ШБИГ.

Местонахождение: Тегеран, Иран

18. «Шахид Саттари индастриз». «Шахид Саттари индастриз» находится в собственности или под контролем или действует от имени ШБИГ.

Местонахождение: в юго-восточной части Тегерана, Иран

Другое название: «Шахид Саттари груп иквипмент индастриз»

19. «Шахид Сайяде Ширази индастриз». «Шахид Сайяде Ширази индастриз (ШСШИ) находится в собственности или под контролем или действует от имени ООП.

Местонахождение: next to Nirou Battery Mfg. Co, Shahid Babaei Expressway, Nobonyad Square, Tehran, Iran; Pasdaran St., P.O. Box 16765, Tehran 1835, Iran; Babaei Highway — Next to Niru M.F.G, Tehran, Iran

20. «Спешизл индастриз груп». «Спешизл индастриз груп» (СИГ) является филиалом ООП.

Местонахождение: Pasdaran Avenue, PO Box 19585/777, Tehran, Iran

21. «Тиз Парс». Под названием «Тиз Парс» скрывается ШХИГ. В период с апреля по июль 2007 года «Тиз Парс» пыталась закупить пятиосную машину для лазерной сварки и резки, которая может стать материальным вкладом ШХИГ в создание ракетной программы Ирана.

Местонахождение: Damavand Tehran Highway, Tehran, Iran

22. «Йазд металлурджи индастриз». «Йазд металлурджи индастриз» (ЙМИ) является филиалом ООП.

Местонахождение: Pasdaran Avenue, next to Telecommunication Industry, Tehran 16588, Iran; Postal Box 89195/878, Yazd, Iran; P.O. Box 89195-678, Yazd, Iran; Km 5 of Taft Road, Yazd, Iran

Другое название: «Йазд эмьюнишн мэньюфэктуринг энд металлурджи индастриз», Управление «Йазд амьюнишн энд металлурджи индастриз»

Лица

Джавад Рахики: руководитель Исфаханского центра ядерных технологий Организации по атомной энергии Ирана (ОАЭИ) (дополнительная информация: дата рождения – 24 апреля 1954 года; место рождения – Маршад).

Приложение II Структуры, находящиеся в собственности или под контролем или действующие от имени Корпуса стражей Исламской революции

1. Институт Фатер (или Фаатер). Филиал «Хатам аль-Анбия» (ХАА). Институт Фатер работает с иностранными поставщиками, вероятно от имени других компаний ХАА, над проектами КСИР в Иране.

2. «Гарагахе Сазандеги Гаем». «Гарагахе Сазандеги Гаем» находится в собственности или под контролем ХАА.

3. «Горб Карбала». «Горб Карбала» находится в собственности или под контролем ХАА.

4. «Горб Нух». «Горб Нух» находится в собственности или под контролем ХАА.

5. Компания «Хара». Находится в собственности или под контролем «Горб Нух».

6. Институт инженеров-консультантов «Именсазан». Находится в собственности или под контролем или действует от имени ХАА.

7. «Хатам аль-Анбия констракшн хедквотерс». «Хатам аль-Анбия констракшн хедквотерс» (ХАА) является принадлежащей КСИР компанией, которая принимает участие в осуществлении крупномасштабных гражданских и военных строительных проектов и проведении других инженерно-технических мероприятий: она осуществляет значительный объем работы по проектам Организации пассивной обороны. В частности, филиалы ХАА активно участвовали в строительстве объекта по обогащению урана в Куме/Фордоу.

8. «Макин». «Макин» находится в собственности или под контролем или действует от имени ХАА и является филиалом ХАА.

9. «Омран Сахель». Находится в собственности или под контролем «Горб Нух».

10. «Ориентал ойл киш». «Ориентал ойл киш» находится в собственности или под контролем или действует от имени ХАА.

11. «Рах Сахель». «Рах Сахель» находится в собственности или под контролем или действует от имени ХАА.

12. Инженерно-технический институт «Рахаб». «Рахаб» находится в собственности или под контролем или действует от имени ХАА и является филиалом ХАА.

13. «Сахель консалтэнт инжиниэрс». Находится в собственности или под контролем «Горб Нух».

14. «Сепанир». «Сепанир» находится в собственности или под контролем или действует от имени ХАА.

15. Компания «Сепасад инжиниринг». Компания «Сепасад инжиниринг» находится в собственности или под контролем или действует от имени ХАА.

Приложение III Структуры, находящиеся в собственности или под контролем или действующие от имени «Исламик Репаблик оф Иран шиппинг лайнз» (ИРИСЛ)

1. Компания «Ирано хинд шиппинг»

Местонахождение: 18 Mehrshad Street, Sadaghat Street, Opposite of Park Mellat, Vali-e-Asr Ave., Tehran, Iran; 265, Next to Mehrshad, Sedaghat St., Opposite of Mellat Park, Vali Asr Ave., Tehran 1A001, Iran

2. «ИРИСЛ Бенелюкс НВ»

Местонахождение: Noorderlaan 139, B-2030, Antwerp, Belgium; V.A.T. Number BE480224531 (Belgium)

3. «Саут шиппинг лайн Иран» (СШЛ)

Местонахождение: Apt. No. 7, 3rd Floor, No. 2, 4th Alley, Gandi Ave., Tehran, Iran; Qaem Magham Farahani St., Tehran, Iran

Приложение IV

Предложение Ирану, представленное Германией, Китаем, Российской Федерацией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки, Францией и Европейским союзом

Представлено иранским властям 14 июня 2008 года в Тегеране

Возможные области сотрудничества с Ираном

В целях изыскания всеобъемлющего, долговременного и надлежащего решения иранской ядерной проблемы на основе соответствующих резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и в дальнейшее развитие остающегося в силе предложения, представленного Ирану в июне 2006 года, ниже изложены элементы, предлагаемые в качестве тем для переговоров между Германией, Ираном, Китаем, Россией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами и Францией, которое поддерживает Высокий представитель Европейского союза, как только Иран приостановит свою деятельность, связанную с обогащением и переработкой, и это будет проверено, как предусмотрено в пунктах 15 и 19(a) постановляющей части резолюции 1803 (2008) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Ввиду таких переговоров мы также надеемся, что Иран учтет требования Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и МАГАТЭ. Со своей стороны, Германия, Китай, Россия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Высокий представитель Европейского союза заявляют о своей готовности:

- признать право Ирана на проведение исследований, производство и использование ядерной энергии в мирных целях в соответствии с его обязательствами по Договору о нераспространении;

- относиться к ядерной программе Ирана точно так же, как к программе любого государства, не обладающего ядерным оружием, которое является участником Договора о нераспространении, как только у международного сообщества вновь появится уверенность в исключительно мирном характере ядерной программы Ирана.

Ядерная энергия

- Подтверждение права Ирана на использование ядерной энергии в исключительно мирных целях в соответствии с его обязательствами по Договору о нераспространении.

- Предоставление Ирану необходимой технической и финансовой помощи для использования ядерной энергии в мирных целях, поддержка в возобновлении проектов технического сотрудничества МАГАТЭ в Иране.

- Поддержка строительства легководных реакторов с использованием новейших технологий.

- Поддержка научных исследований и разработок в области ядерной энергии по мере восстановления международного доверия.

- Предоставление юридически обязательных гарантий поставки ядерного топлива.

- Сотрудничество в целях обеспечения безопасного обращения с отработанным топливом и радиоактивными отходами.

Политическая область

- Улучшение отношений данных шести стран и Европейского союза с Ираном и укрепление взаимного доверия.

- Поощрение прямых контактов и диалога с Ираном.

- Содействие в выполнении Ираном важной и конструктивной роли в международных делах.

- Развитие диалога и сотрудничества в вопросах нераспространения, региональной безопасности и стабилизации.

- Осуществление совместно с Ираном и другими странами региона усилий по поощрению мер укрепления доверия и региональной безопасности.

- Создание надлежащих механизмов для проведения консультаций и сотрудничества.

- Поддержка идеи проведения конференции по вопросам региональной безопасности.

- Подтверждение того, что решение иранской ядерной проблемы содействовало бы усилиям в области нераспространения и реализации цели создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения, включая средства его доставки.

- Подтверждение предусмотренного в Уставе Организации Объединенных Наций обязательства воздерживаться в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против

территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо иным образом, несовместимым с положениями Устава Организации Объединенных Наций.

- Сотрудничество по Афганистану, включая более активное сотрудничество в борьбе с торговлей наркотиками, поддержку программ возвращения афганских беженцев в Афганистан; сотрудничество в деле восстановления Афганистана; сотрудничество в вопросах охраны иранско-афганской границы.

Экономическая область

Шаги по нормализации торговых и экономических отношений, такие как расширение доступа Ирана к международной экономике, рынкам и капиталу путем оказания практической поддержки для его полной интеграции в международные структуры, включая Всемирную торговую организацию, и создание механизма для увеличения объема прямых инвестиций в Иране и торговли с Ираном.

Партнерство в энергетической области

Шаги по нормализации сотрудничества с Ираном в энергетической области: создание долгосрочного и широкомасштабного стратегического партнерства в энергетической области между Ираном и Европейским союзом и другими заинтересованными партнерами на основе конкретных и практических мер/мероприятий.

Сельское хозяйство

- Поддержка развития сельского хозяйства в Иране.
- Содействие полной самообеспеченности Ирана продовольствием на основе сотрудничества в области современных технологий.

Окружающая среда, инфраструктура

Гражданские проекты в областях охраны окружающей среды, инфраструктуры, науки и техники и высоких технологий:

- развитие транспортной инфраструктуры, включая международные транспортные коридоры;
- оказание поддержки в модернизации инфраструктуры телекоммуникаций Ирана, включая возможную отмену соответствующих экспортных ограничений.

Гражданская авиация

Сотрудничество в области гражданской авиации, включая возможную отмену ограничений на экспорт производителями самолетов в Иран:

- обеспечение Ирану возможностей обновить свой парк самолетов гражданской авиации;
- оказание Ирану помощи в обеспечении того, чтобы иранские самолеты соответствовали международным нормам безопасности.

Вопросы экономики, социальные вопросы и вопросы развития человеческого потенциала/гуманитарные вопросы

Предоставление, при необходимости, помощи в удовлетворении потребностей Ирана в экономической области, в вопросах социального развития и гуманитарных потребностей.

Сотрудничество/оказание технической поддержки в сфере образования в областях, в которых заинтересован Иран:

- оказание иранцам поддержки в обучении, трудоустройстве или получении диплома специалиста в таких областях, как гражданское строительство, сельское хозяйство и экологические исследования;
- оказание поддержки в установлении партнерских отношений между высшими учебными заведениями, например в областях здравоохранения, экономического развития сельских районов, осуществления совместных научных проектов, государственного управления, в вопросах истории и философии.

Сотрудничество в создании эффективных механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации (например, в сейсмологии, в вопросах изучения явления землетрясений, борьбы со стихийными бедствиями и т. д.).

Сотрудничество в рамках «диалога цивилизаций».

Механизм осуществления

Создание совместных групп контроля за осуществлением будущего соглашения.

3.6.

КРИЗИС ВОКРУГ СЕВЕРОКОРЕЙСКОЙ ЯДЕРНОЙ ПРОГРАММЫ

Северокорейская ядерная проблема: общая характеристика (Военная ядерная программа КНДР // Ядерное нераспространение: Краткая энциклопедия. М., 2009)

Истоки ядерной программы КНДР лежат в 1950-х гг., когда было принято решение о создании нескольких научно-исследовательских центров, работающих в области ядерной физики. Подготовка кадров и поставка оборудования осуществлялась с помощью СССР и КНР. В 1966 г. в Ненбене, в 90 км к северу от Пхеньяна, начал работать легководный исследовательский ядерный реактор ИРТ-2000, поставленный Советским Союзом.

К концу 1970-х гг. КНДР достигла в ядерной сфере такого научнотехнического и технологического уровня, что самостоятельно приступила к строительству в Ненбене газографитового реактора двойного назначения мощностью 5 МВт, предприятия по изготовлению ядерного топлива и промышленной установки по радиохимической переработке облученного ядерного топлива (ОЯТ). В 1984-1985 гг. в Ненбене было начато строительство второго газографитового реактора мощностью 50 МВт; также планировалось построить в Таечхоне газографитовый реактор мощностью 200 МВт.

В середине 1980-х гг. начался процесс сокращения политической и экономической поддержки КНДР со стороны СССР и Китая, что заставило руководство страны интенсифицировать развитие ядерной программы, которая стала рассматриваться в качестве единственного гаранта выживания режима. Предположительно в это время в КНДР было принято решение об осуществлении плутониевой ядерной программы, которая наряду с решением проблем обеспечения потребностей страны в электроэнергии позволяла бы нарабатывать и выделять плутоний оружейного качества.

12 декабря 1985 г. КНДР присоединилась к Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), однако длительное время затягивала процесс заключения соглашения о гарантиях с МАГАТЭ. Соглашение о всеобъемлющих гарантиях МАГАТЭ вступило в силу для КНДР только 10 апреля 1992 г. 20 января 1992 г. КНДР и Республика Корея подписали Совместную декларацию о провозглашении Корейского полуострова безъядерной зоной (вступила в силу 19 февраля 1992 г.).

В ходе инспекций на северокорейские ядерные объекты для первичной оценки имеющегося ядерного оборудования и материалов в 1992 г. инспекторы МАГАТЭ установили, что КНДР, вопреки предоставленной в Агентство информации, неоднократно проводила выделение плутония из ОЯТ 5-мегаваттного реактора, а также осуществляла незадекларированную перед МАГАТЭ перегрузку ядерного топлива в реакторе. В начале 1993 г. МАГАТЭ запросило разрешение на проведение специальной инспекции в КНДР, однако получило отказ. Более того, Северная Корея прекратила членство в МАГАТЭ и заявила о выходе из ДНЯО.

Стремясь предотвратить скорое появление в КНДР ядерного взрывного устройства (ЯВУ), США 21 октября 1994 г. заключили с ней Рамочное соглашение, в котором в обмен на отказ страны от продолжения плутониевой программы ей предоставлялась экономическая помощь в виде поставок мазута (до 500 тыс. т) и строительства в районе портового города Симпхо атомной электростанции (АЭС) с двумя легководными реакторами мощностью 1000 МВт каждый. КНДР также со своей стороны приостановила процедуру выхода из ДНЯО и согласилась на возобновление гарантий МАГАТЭ на большинстве ядерных объектов страны. На базе заключенного США, Южной Кореи и Японией 9 марта 1995 г. соглашения была сформирована Организация по развитию энергетики на Корейском полуострове (КЕДО), которая должна была координировать практические работы по строительству АЭС и поставкам энергоресурсов в КНДР.

Реализация Рамочного соглашения столкнулась с серьезными трудностями, причина которых (в значительной степени) заключалась в росте взаимного недоверия сторон в результате прихода к власти в США в 2001 г. республиканской администрации во главе с президентом Дж. Бушем-младшим. Последний исходя из предположения, что крах северокорейского режима наступит в самое ближайшее время, значительно ужесточил политику США по отношению к КНДР, сделав акцент на угрозу применения превентивных акций. Курс республиканской администрации США привел в конце 2002 г. к прекращению действия Рамочного соглашения. Формальным поводом для этого послужили обвинения КНДР со стороны США в том, что она осуществляет тайную программу по обогащению урана в нарушение ранее взятых на себя обязательств (обвинения, отвергаемые Пхеньяном, и до сих пор так и не доказанные Вашингтоном).

10 января 2003 г. КНДР заявила о возобновлении процедуры выхода из ДНЯО и выслала из страны инспекторов МАГАТЭ. Кроме того, она возобновила эксплуатацию газографитового реактора в Ненбене и проведение испытаний ракет – потенциальных средств доставки ядерного оружия (ЯО).

В целях предотвращения дальнейшей эскалации конфликта в августе 2003 г. в Пекине были начаты Шестисторонние переговоры (Китай, Россия, США, Южная Корея, Япония, КНДР). Первый существенный успех в переговорах был достигнут в сентябре 2005 г., когда было принято Совместное заявление, в котором стороны провозгласили принципы и условия отказа КНДР от ядерной программы.

Однако сторонам не удалось добиться практических шагов в этом направлении, и 9 октября 2006 г. КНДР провела испытание ядерного взрывного устройства (ЯВУ), продемонстрировав тем самым свой ядерный потенциал.

В сентябре 2007 г. в рамках Шестисторонних переговоров было достигнуто соглашение о закрытии КНДР ключевых объектов в Ненбене, включая газографитовый реактор, их демонтаже в обмен на энергетическую и экономическую помощь на сумму, эквивалентную стоимости 1 млн т мазута. При этом эксперты считают, что к началу работ по демонтажу КНДР смогла наработать 25–45 кг плутония, что с учетом потерь при радиохимической переработке ОЯТ достаточно для производства 5–10 ЯЗ.

В настоящее время отсутствует единая точка зрения относительно юридического статуса КНДР с точки зрения ее членства в ДНЯО (некоторые ученые считают, что она не полностью выполнила необходимые процедуры, связанные с выходом из Договора). Однако мало кто подвергает сомнению тот факт, что она является пороговым государством и в обозримой перспективе может перейти в число де-факто ядерных государств, если ей удастся создать ЯВУ, которое может быть размещено на имеющихся в стране авиационных или ракетных носителях.

Северокорейская ядерная проблема и ООН

Резолюция Совета Безопасности ООН №1718 (Нью-Йорк, 14 октября 2006 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие соответствующие резолюции, включая резолюцию 825 (1993), резолюцию 1540 (2004) и, в частности, резолюцию 1695 (2006), а также на заявление своего Председателя от 6 октября 2006 года (S/PRST/2006/41),

вновь подтверждая, что распространение ядерного, химического и биологического оружия и средств его доставки представляет угрозу международному миру и безопасности,

выражая самую серьезную озабоченность по поводу утверждения Корейской Народно-Демократической Республики (КНДР) о том, что 9 октября 2006 года она провела испытание ядерного оружия, и по поводу того вызова, которым подобное испытание является по отношению к Договору о нераспространении ядерного оружия и международным усилиям, направленным на укрепление глобального режима нераспространения ядерного оружия, и той опасности, которую оно создает для мира и стабильности в регионе и за его пределами,

выражая свою твердую убежденность в необходимости поддержания международного режима нераспространения ядерного оружия и напоминая, что в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия КНДР не может иметь статус государства, обладающего ядерным оружием,

выражая сожаление по поводу объявленного КНДР выхода из Договора о нераспространении ядерного оружия и ее стремления обладать ядерным оружием,

выражая далее сожаление по поводу того, что КНДР отказалась от продолжения шестисторонних переговоров без предварительных условий,

подтверждая Совместное заявление, с которым 19 сентября 2005 года выступили Китай, КНДР, Республика Корея, Российская Федерация, Соединенные Штаты и Япония,

подчеркивая важность того, чтобы КНДР учитывала другие вопросы безопасности и гуманитарные вопросы, которые вызывают озабоченность международного сообщества,

выражая глубокую озабоченность по поводу того, что испытание, которое, как утверждает КНДР, она осуществила, вызвало обострение напряженности в регионе и за его пределами, и определяя, что это представляет явную угрозу международному миру и безопасности,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций и принимая меры на основании статьи 41 Устава,

1. осуждает ядерное испытание, объявленное КНДР 9 октября 2006 года при вопиющем пренебрежении к его соответствующим резолюциям, в частности резолюции 1695 (2006), а также заявлению его Председателя от 6 октября 2006 года (S/PRST/2006/41), в том числе о том, что подобное испытание вызовет всеобщее осуждение со стороны международного сообщества и будет представлять собой явную угрозу международному миру и безопасности;

2. требует, чтобы КНДР не производила никаких новых ядерных испытаний или пусков баллистических ракет;

3. требует, чтобы КНДР немедленно отозвала свое заявление о выходе из Договора о нераспространении ядерного оружия;

4. требует далее, чтобы КНДР вернулась в Договор о нераспространении ядерного оружия и к гарантиям Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), и подчеркивает необходимость того, чтобы все государства – участники Договора о нераспространении ядерного оружия продолжали выполнять свои обязательства по Договору;

5. постановляет, что КНДР приостановит все виды деятельности, связанные с ее программой по баллистическим ракетам, и в этом контексте восстановит свои прежние обязательства по мораторию на пуск ракет;

6. постановляет, что КНДР полностью и поддающимся проверке и необратимым образом откажется от всего ядерного оружия и существующих ядерных программ, будет действовать в строгом соответствии с обязательствами, применимыми к участникам Договора о нераспространении ядерного оружия, и с условиями и положениями Соглашения о гарантиях, которое она заключила с Международным агентством по атомной энергии (IAEA INFCIRC/403), и примет меры для обеспечения предусмотренной МАГАТЭ транспарентности, выходящие за эти требования, включая такой доступ к отдельным лицам, документации, оборудованию и установкам, который МАГАТЭ может потребовать или сочтет необходимым;

7. постановляет также, что КНДР полностью и поддающимся проверке и необратимым образом откажется от всех других существующих видов оружия массового уничтожения и программы по баллистическим ракетам;

8. постановляет, что:

a) все государства-члены примут меры для предотвращения прямой или косвенной поставки, продажи или передачи КНДР – со своей территории, или своими гражданами, или с использованием морских или воздушных судов под их флагом – независимо от страны происхождения:

i) любых боевых танков, боевых бронированных машин, артиллерийских систем большого калибра, боевых самолетов, боевых вертолетов, военных кораблей, ракет или ракетных систем, как они определяются для целей Регистра обычных вооружений Организации Объединенных Наций, или связанных с ними материальных средств, включая запасные части, или предметов, определенных Советом Безопасности или Комитетом, уч-режденным в соответствии с пунктом 12 ниже (Комитет);

ii) всех предметов, материалов, оборудования, товаров и технологий, указанных в списках в документах S/2006/814 и S/2006/815, если в течение 14 дней после принятия настоящей резолюции Комитет не изменит или не доработает их положения, учитывая также список в документе S/2006/816, равно как и других предметов, материалов, оборудования, товаров и технологий, определенных Советом Безопасности или Комитетом, которые могли бы содействовать осуществлению программ КНДР, связанных с ядерным оружием, баллистическими ракетами или другими видами оружия массового уничтожения;

iii) предметов роскоши;

b) КНДР прекратит экспорт всех предметов, перечисленных в подпунктах (a)(i) и (a)(ii) выше, и что все государства-члены запретят приобретение таких предметов из КНДР их гражданами или с использованием морских или воздушных судов под их флагом, независимо от того, происходят ли они с территории КНДР или нет;

c) все государства-члены примут меры для предупреждения любой передачи КНДР своими гражданами или со своей территории или из КНДР ее гражданами или с ее территории технической подготовки, консультативной помощи, услуг или помощи, связанной с поставкой, изготовлением, эксплуатацией или использованием предметов, перечисленных в подпунктах (a)(i) и (a)(ii) выше;

d) все государства-члены в установленном в их соответствующем законодательстве порядке немедленно заморозят денежные средства, другие финансовые активы и экономические ресурсы, имеющиеся на их территории на дату принятия настоящей резолюции или в любой последующий период, находящиеся прямо или косвенно в собственности или под контролем физических или юридических лиц, которые, как установлено Комитетом или Советом Безопасности, являются участниками или обеспечивают поддержку, в том числе иными незаконными путями, программ КНДР, связанных с ядерным оружием, другими видами оружия массового уничтожения и баллистическими ракетами, или же действующих от их имени или по их указанию физических или юридических лиц, и обеспечат, чтобы никакие денежные средства, финансовые активы или экономические ресурсы не предоставлялись их гражданами или какими-либо физическими или юридическими лицами на их территории таким юридическим или физическим лицам или в их интересах;

e) все государства-члены примут необходимые меры для предотвращения въезда на их территорию или транзита через нее физических лиц, которые, как установлено Комитетом или Советом Безопасности, несут, в том числе путем поддержки или поощрения, ответственность за политику КНДР в связи с программами КНДР, связанными с ядерным оружием, другими видами оружия массового уничтожения и баллистическими ракетами, вместе с членами их семей, с той оговоркой, что ничто в настоящем пункте не обязывает государство отказывать своим собственным гражданам во въезде на свою территорию;

f) для обеспечения соблюдения требований настоящего пункта и предотвращения тем самым незаконного оборота ядерного, химического и биологического оружия, средств его доставки и связанных с ним материалов ко всем государствам-членам обращается призыв принять в соответствии с их национальными правовыми системами и законодательством и с соблюдением норм международного права совместные меры, в том числе, когда это необходимо, путем досмотра грузов, отправляемых в КНДР или из нее;

9. постановляет, что положения пункта 8(d) выше не применяются к финансовым или другим активам или ресурсам, которые, как было установлено соответствующими государствами:

a) необходимые для покрытия основных расходов, включая оплату продуктов питания, аренды жилья или ипотечного кредита, лекарств и медицинского лечения, налогов, страховых взносов или коммунальных услуг, или исключительно для оплаты в разумных пределах расходов на специалистов и возмещения понесенных расходов, связанных с предоставлением юридических услуг, или же сборов или платы за обслуживание – в соответствии с внутрисоветскими законами – в связи с обычным хранением или поддержанием суммы замороженных денежных средств, других финансовых активов и экономических ресурсов, после того как соответствующие государства уведомят Комитет о своем намерении разрешить в соответствующих случаях доступ к таким денежным средствам, другим финансовым активам и экономическим ресурсам и при отсутствии отрицательного решения Комитета в течение пяти рабочих дней с момента такого уведомления;

b) необходимы для покрытия чрезвычайных расходов, при условии, что соответствующие государства уведомили Комитет о таком решении и оно было одобрено Комитетом, или

c) являются предметом судебного, административного или арбитражного удержания или решения, и в этом случае такие денежные средства, другие финансовые активы и экономические ресурсы могут использоваться для исполнения этого права удержания или судебного решения при условии, что это право удержания или судебное решение предшествует дате принятия настоящей резолюции, не направлено на удовлетворение интересов физического лица, о котором говорилось в пункте 8(d) выше, или же физического или юридического лица, указанного Советом Безопасности или Комитетом, и Комитет был уведомлен об этом соответствующими государствами;

10. постановляет, что меры, вводимые пунктом 8(e) выше, не должны применяться, если Комитет определит в каждом конкретном случае, что такая поездка оправдана в силу гуманитарной необходимости, в том числе в силу религиозной обязанности, или же в том случае, если Комитет сделает вывод, что санкционирование изъятия каким-либо иным образом соответствовало бы целям настоящей резолюции;

11. призывает все государства-члены представить Совету Безопасности в течение тридцати дней с момента принятия настоящей резолюции доклады о шагах, предпринятых ими с целью эффективного выполнения положений пункта 8 выше;

12. постановляет учредить в соответствии с правилом 28 своих временных правил процедуры Комитет Совета Безопасности в составе всех членов Совета для выполнения следующих задач:

a) запрашивать у всех государств, в частности государств, производящих предметы, материалы, оборудование, товары и технологии, о которых говорилось в пункте 8(a) выше, или обладающих ими, информацию о предпринятых ими действиях по эффективному осуществлению мер, вводимых вышеприведенным пунктом 8 настоящей резолюции, и любую дополнительную информацию, которую он может счесть полезной в этой связи;

b) изучать информацию, касающуюся предполагаемых нарушений мер, вводимых пунктом 8 настоящей резолюции, и предпринимать по ней соответствующие действия;

c) рассматривать просьбы о применении изъятий, предусматриваемых пунктами 9 и 10 выше, и принимать по ним решения;

d) определять, какие другие предметы, материалы, оборудование, товары и технологии должны включаться для целей пунктов 8(a)(i) и 8(a)(ii) выше;

e) устанавливать, на какие другие физические и юридические лица распространяются меры, вводимые пунктами 8(d) и 8(e) выше;

f) разрабатывать руководящие принципы, которые могут быть необходимы для содействия осуществлению мер, вводимых настоящей резолюцией;

g) представлять Совету Безопасности, по меньшей мере каждые 90 дней, доклады о своей работе со своими замечаниями и рекомендациями, в частности в отношении путей повышения эффективности мер, вводимых пунктом 8 выше;

13. приветствует и поощряет далее усилия всех соответствующих государств по активизации их дипломатических усилий, недопущению любых действий, которые могут усилить напряженность, и содействию незамедлительному возобновлению шестисторонних переговоров для скорейшего выполнения положений Совместного заявления Китая, КНДР, Республики Корея, Российской Федерации, Соединенных Штатов и Японии от 19 сентября 2005 года в целях обеспечения поддающейся проверке денуклеаризации Корейского полуострова и поддержания мира и стабильности на Корейском полуострове и в Северо-Восточной Азии;

14. призывает КНДР незамедлительно и без каких-либо предварительных условий вернуться за стол шестисторонних переговоров и содействовать скорейшему выполнению положений Совместного заявления, с

которым 19 сентября 2005 года выступили Китай, КНДР, Республика Корея, Российская Федерация, Соединенные Штаты и Япония;

15. подтверждает, что он будет держать действия КНДР под постоянным контролем и что он будет готов рассмотреть целесообразность мер, содержащихся в пункте 8 выше, в том числе укрепление, изменение, приостановление или отмену мер, как он сочтет необходимым в это время в свете соблюдения КНДР положений резолюции;

16. подчеркивает, что при возникновении необходимости в дополнительных мерах будут приниматься новые решения;

17. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1874 (Нью-Йорк, 12 июня 2009 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие соответствующие резолюции, включая резолюцию 825 (1993), резолюцию 1540 (2004), резолюцию 1695 (2006) и в особенности резолюцию 1718 (2006), а также на заявления своего Председателя от 6 октября 2006 года (S/PRST/2006/41) и 13 апреля 2009 года (S/PRST/2009/7),

вновь подтверждая, что распространение ядерного, химического и биологического оружия и средств его доставки представляет угрозу международному миру и безопасности,

выражая самую серьезную озабоченность по поводу ядерного испытания, проявленного Корейской Народно-Демократической Республикой (КНДР) 25 мая 2009 года (по местному времени) в нарушение резолюции 1718 (2006), и по поводу того вызова, которым такое испытание является по отношению к Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) и международным усилиям, направленным на укрепление глобального режима нераспространения ядерного оружия в преддверии Конференции 2010 года участников ДНЯО по рассмотрению действия Договора, и той опасности, которую оно создает для мира и стабильности в регионе и за его пределами,

подчеркивая свою коллективную поддержку ДНЯО и приверженность укреплению Договора во всех его аспектах, а также поддержку глобальных усилий, направленных на нераспространение ядерного оружия и ядерное разоружение, и напоминая, что в соответствии с ДНЯО КНДР никоим образом не может иметь статус государства, обладающего ядерным оружием,

выражая сожаление по поводу объявленного КНДР выхода из ДНЯО и ее стремления обладать ядерным оружием,

вновь подчеркивая важность того, чтобы КНДР учитывала другие вопросы безопасности и гуманитарные вопросы, которые вызывают озабоченность международного сообщества,

подчеркивая также, что меры, вводимые настоящей резолюцией, не призваны иметь негативные гуманитарные последствия для гражданского населения КНДР,

выражая самую серьезную озабоченность по поводу того, что ядерное испытание и деятельность в ракетной области, осуществленные КНДР, вызвали дальнейшее обострение напряженности в регионе и за его пределами, и определяя, что по-прежнему существует явная угроза международному миру и безопасности,

вновь подтверждая важность того, чтобы все государства-члены придерживались целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций и принимая меры на основании статьи 41 Устава,

1. осуждает самым решительным образом ядерное испытание, проведенное КНДР 25 мая 2009 года (по местному времени) в нарушение его соответствующих резолюций, в частности резолюций 1695 (2006) и 1718 (2006), и заявления его Председателя от 13 апреля 2009 года (S/PRST/2009/7) и при вопиющем пренебрежении ими;

2. требует, чтобы КНДР не производила никаких новых ядерных испытаний или пусков с использованием технологии баллистических ракет;

3. постановляет, что КНДР должна приостановить все виды деятельности, связанные с ее программой по баллистическим ракетам, и в этом контексте должна восстановить свои прежние обязательства по мораторию на пуск ракет;

4. требует, чтобы КНДР немедленно и полностью выполнила свои обязанности согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности, в частности резолюции 1718 (2006);

5. требует, чтобы КНДР немедленно отозвала свое заявление о выходе из ДНЯО;

6. требует далее, чтобы КНДР безотлагательно вернулась в ДНЯО и к гарантиям Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), принимая во внимание права и обязательства государств - участников ДНЯО, и подчеркивает необходимость того, чтобы все государства - участники ДНЯО продолжали выполнять свои обязательства по Договору;

7. призывает все государства-члены выполнять свои обязанности по резолюции 1718 (2006), в том числе в отношении лиц, указанных Комитетом, учрежденным резолюцией 1718 (2006) («Комитет»), в соответствии с заявлением его Председателя от 13 апреля 2009 года (S/PRST/2009/7);

8. постановляет, что КНДР должна полностью и поддающимся проверке и необратимым образом отказаться от всего ядерного оружия и существующих ядерных программ и незамедлительно прекратить всю связанную с этим деятельность, должна действовать в строгом соответствии с обязательствами, применимыми к участникам ДНЯО, и с условиями и положениями Соглашения с МАГАТЭ о гарантиях (IAEA INFCIRC/403) и должна принять предусмотренные МАГАТЭ меры по обеспечению транспарентности, выходящие за эти требования, включая такой доступ к отдельным лицам, документации, оборудованию и установкам, который МАГАТЭ может потребовать или сочтет необходимым;

9. постановляет, что меры, предусмотренные в пункте 8(b) резолюции 1718 (2006), должны также применяться в отношении всех видов оружия и связанных с ним материальных средств, а также в отношении финансовых операций, технической подготовки, консультирования, услуг или помощи, связанных с поставкой, изготовлением, эксплуатацией или использованием такого оружия или материальных средств;

10. постановляет, что меры, предусмотренные в пункте 8(a) резолюции 1718 (2006), должны также применяться в отношении всех видов оружия и связанных с ним материальных средств, а также в отношении финансовых операций, технической подготовки, консультирования, услуг или помощи, связанных с поставкой, изготовлением, эксплуатацией или использованием такого оружия, за исключением стрелкового оружия и легких вооружений и связанных с ним материальных средств, и призывает государства проявлять бдительность в отношении прямых или косвенных поставок, продажи или передачи Корейской Народно-Демократической Республике стрелкового оружия или легких вооружений и постановляет далее, что государства должны не менее чем за пять дней уведомлять Комитет о продаже, поставке или передаче стрелкового оружия или легких вооружений Корейской Народно-Демократической Республике;

11. призывает все государства производить на своей территории, включая морские и аэропорты, в соответствии со своими национальными предписаниями и законодательством и сообразно с международным правом досмотр всякого груза, следующего в КНДР и оттуда, если у соответствующего государства имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что этот груз содержит предметы, чья поставка, продажа, передача или экспорт запрещаются пунктом 8(a), 8(b) или 8(c) резолюции 1718 либо пунктом 9 или 10 настоящей резолюции, в целях обеспечения строгого осуществления этих положений;

12. призывает все государства-члены производить в согласии государства флага досмотр судов в открытом море, если у них имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что груз таких судов содержит предметы, чья поставка, продажа, передача или экспорт запрещаются пунктом 8(a), 8(b) или 8(c) резолюции 1718 (2006) либо пунктом 9 или 10 настоящей резолюции, в целях обеспечения строгого осуществления этих положений;

13. призывает все государства содействовать досмотрам, производимым на основании пунктов 11 и 12, и постановляет, что в том случае, если государство флага не соглашается на досмотр в открытом море, оно должно предписать судну проследовать в подходящий и удобный порт для того, чтобы требуемый пунктом 11 досмотр был произведен местными властями;

14. постановляет уполномочить и обязать все государства-члены производить изъятие и отчуждение обнаруженных в ходе досмотров, производимых на основании пункта 11, 12 или 13, предметов, чья поставка, продажа, передача или экспорт запрещаются пунктом 8(a), 8(b) или 8(c) резолюции 1718 либо пунктом 9 или 10 настоящей резолюции, в порядке, не расходящемся с их обязанностями, вытекающими из применимых резолюций Совета Безопасности, включая резолюцию 1540 (2004), а также с какими-либо их обязательствами в качестве участников ДНЯО, Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении от 29 апреля 1997 года и Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении от 10 апреля 1972 года, и постановляет далее, что все государства должны содействовать таким усилиям;

15. предписывает любому государству-члену, когда оно производит досмотр на основании пункта 11, 12 или 13 либо изъятие и отчуждение груза на основании пункта 14, оперативно представлять Комитету донесения с указанием соответствующих подробностей досмотра, изъятия и отчуждения;

16. предписывает любому государству-члену, когда оно не встречается со стороны государства флага содействия, предусматриваемого пунктом 12 или 13, оперативно представлять Комитету донесение с указанием соответствующих подробностей;

17. постановляет, что государства-члены должны запретить предоставление их гражданами или с их территории бункеровочных услуг, таких как обеспечение топливом или предметами снабжения, либо иного судового обслуживания судам КНДР, если у них имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что они перевозят предметы, чья поставка, продажа, передача или экспорт запрещаются пунктом 8(a), 8(b) или 8(c) резолюции 1718 (2006) либо пунктом 9 или 10 настоящей резолюции, за исключением случаев, когда предоставление таких услуг необходимо в гуманитарных целях, либо до тех пор, пока груз не пройдет

досмотр и подвергнется, если необходимо, изъятию и отчуждению, и подчеркивает, что настоящий пункт не призван сказываться на законной экономической деятельности;

18. призывает государства-члены, наряду с осуществлением своих обязанностей на основании пунктов 8(d) и (e) резолюции 1718 (2006), препятствовать предоставлению финансовых услуг или передаче на их территорию, через их территорию или с нее либо их гражданам или юридическим лицам, организованным согласно их законам (включая филиалы за границей), или физическим лицам или финансовым учреждениям на их территории или же перечисленными гражданами, лицами и учреждениями любых финансовых или иных активов или ресурсов, которые могли бы способствовать программам или деятельности КНДР, имеющим отношение к ядерной деятельности, баллистическим ракетам или другим видам оружия массового уничтожения, в том числе путем замораживания любых финансовых или иных активов или ресурсов, которые, будучи связаны с такими программами или деятельностью, находятся на их территории или попадают туда позднее либо относятся к их юрисдикции или начинают относиться к ней позднее, организуя при этом усиленное наблюдение для того, чтобы препятствовать всем подобным операциям в соответствии со своими национальными предписаниями и законодательством;

19. призывает все государства-члены и международные финансовые и кредитные учреждения не брать на себя новых обязательств по предоставлению КНДР субсидий, финансовой помощи или льготных кредитов, за исключением тех, которые предназначаются для гуманитарных целей и целей развития, непосредственно ориентированных на нужды гражданского населения, либо для содействия денуклеаризации, а также призывает государства проявлять повышенную бдительность с тем, чтобы сократить объем текущих обязательств;

20. призывает все государства-члены не оказывать государственной финансовой поддержки торговле с КНДР (включая предоставление экспортных кредитов, гарантий или страхования своим гражданам или юридическим лицам, занятым в такой торговле), когда такая финансовая поддержка могла бы способствовать программам или мероприятиям КНДР, имеющим отношение к ядерной деятельности либо баллистическим ракетам или иным видам ОМУ;

21. подчеркивает, что все государства-члены должны соблюдать положения пунктов 8(a)(iii) и 8(d) резолюции 1718 (2006), не нанося при этом ущерба деятельности дипломатических представительств в КНДР в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях;

22. призывает все государства-члены доложить Совету Безопасности в сорокапятидневный срок с момента принятия настоящей резолюции, а затем докладывать ему по запросу Комитета о конкретных мерах, которые приняты ими для эффективного осуществления положений пункта 8 резолюции 1718 (2006), а также пунктов 9 и 10 настоящей резолюции, равно как и о финансовых мерах, изложенных в пунктах 18, 19 и 20 настоящей резолюции;

23. постановляет, что меры, изложенные в пунктах 8(a), 8(b) и 8(c) резолюции 1718 (2006), должны применяться также в отношении предметов, перечисленных в документах INFCIRC/254/Rev.9/Part 1a и INFCIRC/254/Rev.7/ Part 2a;

24. постановляет адаптировать меры, предписываемые пунктом 8 резолюции 1718 (2006) и настоящей резолюцией, в том числе в части установления юридических лиц, товаров и физических лиц, и поручает Комитету заняться своими задачами в этом отношении и доложить Совету Безопасности в тридцатидневный срок с момента принятия настоящей резолюции и постановляет далее, что если со стороны Комитета шагов не последует, то Совет Безопасности завершит шаги по адаптации этих мер в семидневный срок по получении такого доклада;

25. постановляет, что Комитет должен активизировать свои усилия по содействию полному осуществлению резолюции 1718 (2006), заявления его Председателя от 13 апреля 2009 года (S/PRST/2009/7) и настоящей резолюции в рамках программы работы, которая охватывала бы исполнение, расследования, разъяснительную деятельность, диалог, помощь и сотрудничество и должна быть представлена Совету к 15 июля 2009 года, и что он также будет получать и рассматривать доклады государств-членов во исполнение пунктов 10, 15, 16 и 22 настоящей резолюции;

26. просит Генерального секретаря учредить на начальный период в один год, в консультации с Комитетом, группу в составе до семи экспертов («Группа экспертов»), которая будет действовать под руководством Комитета и выполнять следующие задачи: а) оказывать Комитету помощь в выполнении его мандата, изложенного в резолюции 1718 (2006), и функций, изложенных в пункте 25 настоящей резолюции; б) собирать, изучать и анализировать поступающую от государств, соответствующих органов Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон информацию об осуществлении мер, введенных в резолюции 1718 (2006) и в настоящей резолюции, особенно о случаях неисполнения; в) выносить рекомендации в отношении действий, которые либо Совет, либо Комитет, либо государства-члены могут рассмотреть, чтобы улучшить осуществление мер, введенных в резолюции 1718 (2006) и в настоящей резолюции; г) представить промежуточный доклад о своей работе Совету не позднее чем через 90 дней после принятия настоящей резолюции, а окончательный доклад Совету не позднее чем за 30 дней до истечения ее мандата, со своими выводами и рекомендациями;

27. настоятельно призывает все государства, соответствующие органы Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны в полной мере сотрудничать с Комитетом и Группой экспертов, в

частности представляя любую имеющуюся у них информацию об осуществлении мер, введенных резолюцией 1718 (2006) и настоящей резолюцией;

28. призывает все государства-члены проявлять бдительность и не допускать специализированной подготовки или обучения граждан КНДР на их территории или их гражданами по дисциплинам, которые могли бы способствовать чувствительной в плане распространения ядерной деятельности КНДР и разработке ею систем доставки ядерного оружия;

29. призывает КНДР присоединиться к Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в ближайший срок;

30. поддерживает мирный диалог, призывает КНДР незамедлительно и без предварительных условий вернуться за стол шестисторонних переговоров и настоятельно призывает всех участников активизировать свои усилия по полному и скорейшему осуществлению Совместного заявления от 19 сентября 2005 года и совместных документов от 13 февраля 2007 года и 3 октября 2007 года, принятых Китаем, КНДР, Республикой Корея, Российской Федерацией, Соединенными Штатами и Японией, в целях обеспечения поддающейся проверке денуклеаризации Корейского полуострова и поддержания мира и стабильности на Корейском полуострове и в Северо-Восточной Азии;

31. заявляет о своей приверженности мирному, дипломатическому и политическому урегулированию ситуации и приветствует усилия членов Совета, а также других государств-членов по содействию мирному и всеобъемлющему урегулированию через диалог и по недопущению любых действий, которые могли бы усилить напряженность;

32. подтверждает, что он будет держать действия КНДР под постоянным контролем и что он будет готов рассмотреть целесообразность мер, содержащихся в пункте 8 резолюции 1718 (2006) и соответствующих пунктах настоящей резолюции, в том числе укрепление, изменение, приостановление или отмену мер, как он сочтет необходимым в это время в свете соблюдения КНДР соответствующих положений резолюции 1718 (2006) и настоящей резолюции;

33. подчеркивает, что при возникновении необходимости в дополнительных мерах будут приниматься новые решения;

34. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2050 (Нью-Йорк, 12 июня 2012 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие соответствующие резолюции, в том числе на резолюцию 825 (1993), резолюцию 1540 (2004), резолюцию 1695 (2006), резолюцию 1718 (2006), резолюцию 1874 (2009), резолюцию 1887 (2009), резолюцию 1928 (2010) и резолюцию 1985 (2011), а также на заявления своего Председателя от 6 октября 2006 года (S/PRST/2006/41), 13 апреля 2009 года (S/PRST/2009/7) и 16 апреля 2012 года (S/PRST/2012/13),

напоминая об учреждении во исполнение пункта 26 резолюции 1874 (2009) Группы экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике под руководством Комитета для выполнения задач, предусмотренных этим пунктом,

ссылаясь на промежуточный доклад Группы экспертов, назначенных Генеральным секретарем во исполнение пункта 26 резолюции 1874 (2009), от 12 ноября 2011 года, и заключительный доклад Группы от 12 мая 2012 года (S/2012/422),

ссылаясь также на методологические стандарты применительно к докладам механизмов наблюдения за санкциями, представленные в докладе Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций (S/2006/997),

подчеркивая в этой связи важность достоверных, основанных на фактах и независимых оценок, анализа и рекомендаций в соответствии с мандатом Группы экспертов, сформулированным в пункте 26 резолюции 1874 (2009),

определяя, что распространение ядерного, химического и биологического оружия, а также средств его доставки продолжает представлять угрозу для международного мира и безопасности,

действуя на основании статьи 41 главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. постановляет продлить до 12 июля 2013 года мандат Группы экспертов, как указано в пункте 26 резолюции 1874 (2009), выражает намерение провести обзор этого мандата и принять надлежащие меры в отношении дальнейшего продления не позднее 12 июня 2013 года и просит Генерального секретаря принять необходимые административные меры в этой связи;

2. просит Группу экспертов представить Комитету не позднее 12 ноября 2012 года среднесрочный доклад о своей работе, и просит далее, чтобы после обсуждения с Комитетом Группа представила Совету свой среднесрочный доклад к 12 декабря 2012 года, и просит также представить Комитету заключительный доклад со своими выводами и рекомендациями не позднее чем за тридцать дней до прекращения мандата Группы, и

просит далее, чтобы после обсуждения с Комитетом Группа экспертов представила Совету свой заключительный доклад по прекращении мандата Группы;

3. просит Группу экспертов представить Комитету запланированную программу работы не позднее чем через тридцать дней после переназначения Группы, призывает Комитет принять участие в регулярных обсуждениях этой программы работы и регулярно контактировать с Группой на предмет ее работы и просит далее Группу экспертов информировать Комитет о любых обновлениях этой программы работы;

4. выражает намерение продолжать следить за работой Группы;

5. настоятельно призывает все государства, соответствующие органы Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны в полной мере сотрудничать с Комитетом, учрежденным резолюцией 1718 (2006), и с Группой экспертов, в частности путем предоставления любой имеющейся у них информации об осуществлении мер, предусмотренных резолюциями 1718 (2006) и 1874 (2009);

6. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2087 (Нью-Йорк, 22 января 2013 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие соответствующие резолюции, включая резолюцию 825 (1993), резолюцию 1540 (2004), резолюцию 1695 (2006), резолюцию 1718 (2006), резолюцию 1874 (2009), резолюцию 1887 (2009), а также на заявления своего Председателя от 6 октября 2006 года (S/PRST/2006/41), 13 апреля 2009 года (S/PRST/2009/7) и 16 апреля 2012 года (S/PRST/2012/13),

признавая свободное право всех государств на исследование и использование космического пространства в соответствии с нормами международного права, включая ограничения, установленные соответствующими резолюциями Совета Безопасности,

1. осуждает запуск, произведенный КНДР 12 декабря 2012 года, который был осуществлен с использованием технологии баллистических ракет и который является нарушением резолюций 1718 (2006) и 1874 (2009);

2. требует, чтобы КНДР больше не осуществляла никаких новых пусков с использованием технологии баллистических ракет и чтобы она соблюдала резолюции 1718 (2006) и 1874 (2009) путем приостановления всех видов деятельности, связанных с ее программой по баллистическим ракетам, и в этом контексте восстановила свои прежние обязательства по мораторию на пуск ракет;

3. требует, чтобы КНДР немедленно и полностью выполнила свои обязанности согласно резолюциям 1718 (2006) и 1874 (2009), в частности чтобы она: полностью и поддающимся проверке и необратимым образом отказалась от всего ядерного оружия и существующих ядерных программ; незамедлительно прекратила всю связанную с этим деятельность; и не производила никаких новых пусков с использованием технологии баллистических ракет, ядерных испытаний и никаких новых провокационных действий;

4. вновь подтверждает свои действующие санкционные меры, содержащиеся в резолюциях 1718 (2006) и 1874 (2009);

5. напоминает о мерах, введенных в пункте 8 резолюции 1718 (2006), с изменениями, внесенными в резолюции 1874 (2009), и определяет, что:

a) меры, предусмотренные в пункте 8(d) резолюции 1718 (2006), применяются к физическим и юридическим лицам, перечисленным в приложениях I и II, а меры, предусмотренные в пункте 8(e) резолюции 1718 (2006), применяются к физическим лицам, перечисленным в приложении I; и

b) меры, введенные в пунктах 8(a), 8(b) и 8(c) резолюции 1718 (2006), применяются в отношении предметов, перечисленных в документах INFCIRC/254/Rev. 11/Part 1 и INFCIRC/254/Rev.8/Part 2 и S/2012/947;

6. ссылается на пункт 18 резолюции 1874 (2009) и призывает государства-члены проявлять повышенную бдительность в этой связи, в том числе следить за деятельностью своих граждан, физических лиц на их территории, финансовых учреждений и других юридических лиц, организованных согласно их законам (включая зарубежные филиалы) с участием или от имени финансовых учреждений КНДР, или за деятельностью тех, кто действует от имени или по поручению финансовых учреждений КНДР, включая их филиалы, представительства, агентов и дочерние предприятия за рубежом;

7. поручает Комитету, учрежденному резолюцией 1718 (2006), издать памятку по выполнению обязательств, касающуюся ситуаций, когда судно отказывается пройти досмотр после того, как такой досмотр был санкционирован государством, под флагом которого ходит это судно, или когда любое судно под флагом КНДР отказывается пройти досмотр, предусмотренный пунктом 12 резолюции 1874 (2009);

8. ссылается на пункт 14 резолюции 1874 (2009), напоминает далее о том, что государства могут производить изъятие и отчуждение предметов с соблюдением положений резолюций 1718 (2006), 1874 (2009) и настоящей резолюции, и дополнительно уточняет, что к методам отчуждения, которые могут использоваться государствами, относятся, в частности, уничтожение, приведение к негодное состояние, хранение или передача

любому другому государству, кроме государств, являющихся пунктом отправления или назначения, для целей отчуждения;

9. уточняет, что меры, введенные в резолюциях 1718 (2006) и 1874 (2009), запрещают передачу любых предметов, если у государства, причастного к данной операции, имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что отправителем, предусмотренным получателем или посредником при передаче этого предмета является физическое или юридическое лицо, обозначенное в перечне;

10. призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, сообщить о принятых ими мерах по осуществлению положений резолюций 1718 (2006) и 1874 (2009), рекомендует другим государствам-членам представить дополнительную информацию, если таковая имеется, об осуществлении положений резолюций 1718 (2006) и 1874 (2009);

11. рекомендует международным учреждениям предпринять необходимые шаги для обеспечения того, чтобы все виды их деятельности применительно к КНДР осуществлялись с соблюдением положений резолюций 1718 (2006) и 1874 (2009), и рекомендует далее соответствующим учреждениям консультироваться с Комитетом на предмет осуществляемой ими деятельности применительно к КНДР, которая может иметь отношение к положениям этих резолюций;

12. выражает сожаление в связи с нарушениями мер, введенных в резолюциях 1718 (2006) и 1874 (2009), включая использование крупных сумм наличности в обход санкций, особо указывает на свою обеспокоенность по поводу поставки, продажи или передачи в КНДР или из нее или через территорию других государств любых предметов, которые могли бы способствовать осуществлению деятельности, запрещенной резолюциями 1718 (2006) или 1874 (2009), и на важность принятия государствами соответствующих мер в этой связи, призывает государства проявлять бдительность и умеренность в том, что касается въезда на их территорию или транзита через нее физических лиц, действующих от имени или по поручению обозначенного в перечне физического или юридического лица, поручает Комитету рассматривать сообщения о нарушениях и принимать соответствующие меры, в том числе путем занесения в перечень физических и юридических лиц, которые оказали пособничество в обходе санкций или в нарушении положений резолюций 1718 (2006) и 1874 (2009);

13. подчеркивает важность того, чтобы все государства, включая КНДР, приняли необходимые меры к тому, чтобы по просьбе КНДР, или любого физического или юридического лица в КНДР, или физических или юридических лиц, обозначенных в перечне в соответствии с резолюциями 1718 (2006) и 1874 (2009), или любого физического лица, подающего требование через посредство или в интересах любого такого физического или юридического лица, не подавалось никаких платежных требований в связи с любым контрактом или другой операцией, исполнение которых было воспрещено на основании мер, введенных резолюциями 1718 (2006) и 1874 (2009);

14. вновь подтверждает свое стремление к мирному, дипломатическому и политическому урегулированию ситуации, приветствует усилия членов Совета, а также других государств по содействию мирному и всеобъемлющему урегулированию посредством диалога и подчеркивает необходимость воздерживаться от любых действий, которые могли бы обострить напряженность;

15. вновь заявляет о своей поддержке шестисторонних переговоров, призывает к их возобновлению, настоятельно призывает всех участников активизировать свои усилия по полному и скорейшему осуществлению Совместного заявления, распространенного 19 сентября 2005 года Китаем, КНДР, Республикой Корея, Российской Федерацией, Соединенными Штатами и Японией, в целях обеспечения подпадающей проверке денуклеаризации Корейского полуострова мирным путем и поддержания мира и стабильности на Корейском полуострове и в Северо-Восточной Азии;

16. призывает все государства-члены полностью выполнять свои обязанности по резолюциям 1718 (2006) и 1874 (2009);

17. вновь подчеркивает, что все государства-члены должны соблюдать положения пунктов 8(a)(iii) и 8(d) резолюции 1718 (2006), не нанося при этом ущерба деятельности дипломатических представительств в КНДР в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях;

18. подчеркивает, что меры, введенные резолюциями 1718 (2006) и 1874 (2009), не призваны иметь негативные гуманитарные последствия для гражданского населения КНДР;

19. подтверждает, что он будет держать действия КНДР под постоянным контролем и готов укрепить, изменить, приостановить или отменить меры, как он сочтет необходимым в свете соблюдения КНДР положений резолюций, и в этой связи заявляет о своей решимости принять серьезные меры в случае осуществления КНДР нового запуска или ядерного испытания;

20. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Приложение I

Запрет на поездки/замораживание активов

1. ПЭК ЧХАН-ХО

a. Описание: старшее должностное лицо и руководитель центра управления спутниками Корейского комитета космических технологий.

b. Также известен как: Пак Чхан-Хо; Пэк Ч'Хан-Хо

с. Личные данные: паспорт: 381420754; дата выдачи паспорта: 7 декабря 2011 года; истечение срока действия паспорта: декабря 2016 года; дата рождения: 18 июня 1964 года; место рождения: Кэсон, КНДР

2. ЧАН МЁН-ЧИН

а. Описание: генеральный менеджер космодрома «Сохэ» и руководитель пускового центра, с которого 13 апреля и 12 декабря 2012 года были произведены запуски.

б. известен как: Джан Мён-Джин

с. Личные данные: дата рождения: 1966 год; альтернативная дата рождения: 1965 год

3. РА КЬОН-СУ

а. Описание: Ра Кён-Су является сотрудником коммерческого банка «Танчон» (КБТ). В этом качестве он содействует осуществлению сделок для КБТ. В апреле 2009 года Комитет назначил банк «Танчон» основной финансовой организацией КНДР, отвечающей за продажу обычных вооружений, баллистических ракет и компонентов, связанных со сборкой и производством такого оружия.

4. КИМ КВАН-ИЛ

а. Описание: Ким Кван-ил является сотрудником коммерческого банка «Танчон» (КБТ). В этом качестве он содействует осуществлению сделок для КБТ и Корейской горнорудной торговой корпорации (КОМИД). В апреле 2009 года Комитет назначил банк «Танчон» основной финансовой организацией КНДР, отвечающей за продажу обычных вооружений, баллистических ракет и компонентов, связанных со сборкой и производством такого оружия. КОМИД была обозначена Комитетом в апреле 2009 года и является ведущей организацией по продаже оружия и главным экспортером товаров и оборудования, связанных с баллистическими ракетами и обычными вооружениями, в КНДР.

Приложение II

Замораживание активов

1. КОРЕЙСКИЙ КОМИТЕТ КОСМИЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ

а. Описание: Корейский комитет космических технологий (КККТ) руководил запусками 13 апреля 2012 года и 12 декабря 2012 года, проведенными КНДР с использованием центра управления спутниками и космодрома «Сохэ».

б. Другие названия: Комитет космических технологий КНДР; Департамент космических технологий КНДР; Комитет космических технологий; КККТ

с. Место расположения: Пхеньян, КНДР

2. БАНК «ИСТ ЛЭНД»

а. Описание: финансовое учреждение КНДР банк «Ист Лэнд» способствует осуществлению связанных с оружием сделок для производителя и экспортера оружия корпорации «Грин Пайн Ассошиэтед Корпорэйшн» («Грин Пайн») и оказывает ей иную поддержку. Банк «Ист Лэнд» активно работает с корпорацией «Грин Пайн» в деле перевода средств таким образом, чтобы избежать санкций. В 2007 и 2008 годах банк «Ист Лэнд» содействовал осуществлению сделок с участием корпорации «Грин Пайн» и иранских финансовых учреждений, включая банк «Мелли» и банк «Сепак». В резолюции 1747 (2007) Совет Безопасности обозначил банк «Сепак» как финансовое учреждение, оказывающее поддержку программе Ирана, касающейся баллистических ракет. Комитет обозначил корпорацию «Грин Пайн» в апреле 2012 года.

б. Другие названия: банк «Донгбанг»; ТОНГБАНГ У'НХЁНГ; банк «Тонгбанг»

с. Место расположения: PO Box 32, BEL Building, Jonseung-Dung, Moranbong District, Pyongyang, DPRK

3. КОРЕЙСКАЯ ТОРГОВАЯ КОРПОРАЦИЯ «КУМРИОНГ»

а. Описание: другое название Корейской горнорудной торговой корпорации (КОМИД), используемое для осуществления закупочной деятельности. КОМИД была обозначена Комитетом в апреле 2009 года и является ведущей организацией по продаже оружия и главным экспортером товаров и оборудования, связанных с баллистическими ракетами и обычными вооружениями, в КНДР.

4. КОРПОРАЦИЯ «ТОСОНГ ТЕХНОЛОДЖИ ТРЕЙДИНГ»

а. Описание: Корпорация «Тосонг технологджи трейдинг» является дочерней компанией Корейской горнорудной торговой корпорации (КОМИД). КОМИД была обозначена Комитетом в апреле 2009 года и является ведущей организацией по продаже оружия и главным экспортером товаров и оборудования, связанных с баллистическими ракетами и обычными вооружениями, в КНДР.

б. Место расположения: Пхеньян, КНДР

5. КОРЕЙСКАЯ СОВМЕСТНАЯ МАШИНОСТРОИТЕЛЬНАЯ КОРПОРАЦИЯ «РЁНХА»

а. Описание: Корейская совместная машиностроительная корпорация «Рёнха» является дочерней компанией Корейской генеральной корпорации «Рёнбон». Корейская генеральная корпорация «Рёнбон» была обозначена Комитетом в апреле 2009 года и является оборонным конгломератом, специализирующимся на приобретении оборонных предприятий КНДР и сопровождении продаж, связанных с военной отраслью страны.

б. Другие названия: СОВМЕСТНАЯ МАШИНОСТРОИТЕЛЬНАЯ КОРПОРАЦИЯ «ЧХОСУН ЮНХА»; КОРЕЙСКАЯ СОВМЕСТНАЯ МАШИНОСТРОИТЕЛЬНАЯ КОРПОРАЦИЯ «РЁНХА»; СОВМЕСТНАЯ МАШИНОСТРОИТЕЛЬНАЯ КОРПОРАЦИЯ «РЁНХА»

с. Место расположения: Central District, Pyongyang, DPRK; Mangung-dae-gu, Pyongyang, DPRK; Mangyongdae District, Pyongyang, DPRK

6. КОМПАНИЯ «ЛИДЕР ИНТЕРНЭШНЛ» (ГОНКОНГ)

а. Описание: содействует осуществлению поставок от имени Корейской горнорудной торговой корпорации (КОМИД). КОМИД была обозначена Комитетом в апреле 2009 года и является ведущей организацией по продаже оружия и главным экспортером товаров и оборудования, связанных с баллистическими ракетами и обычными вооружениями, в КНДР.

б. Другие названия: «Лидер Интернэшнл Трейдинг Лимитед»

с. Место расположения: Room 1610 Nan Fung Tower, 173 Des Voeux Road, Hong Kong

3.7.

«ЦВЕТНЫЕ» РЕВОЛЮЦИИ

«Цветные» революции: общая характеристика

«Цветные» революции представляют собой собирательное понятие, применяемое для обозначения так называемых «ненасильственных революций», а также некоторых широко известных массовых ненасильственных акций протеста.

«Цветная» революция – термин, которым принято обобщенно называть ряд общественно-политических событий, произошедших в мире в конце XX – начале XXI вв. Это серии массовых уличных протестов, происходящие на фоне парламентских или президентских выборов, которые обычно завершаются сменой политического режима страны.

«Цветными» революциями принято называть ненасильственное свержение власти. В результате «цветных» революций произошла смена политических режимов в ряде стран мира, в первую очередь, на постсоветском пространстве.

Характерными чертами «цветных» революций являются массовые митинги, демонстрации и забастовки, которые проводит проигравшая оппозиция, после оглашения результатов проведения выборов.

Цель «цветных» революций – это не просто смена властной верхушки государства, а также его геополитической ориентации, а принципиальное изменение основы всей государственности.

С точки зрения успешного проведения «цветного» переворота очень важно выстраивание негативного образа действующего главы государства, либо противника по предстоящим выборам. За несколько недель до выборов происходит резкая активизация всех оппозиционных организаций, протестных групп, либеральных кружков и союзов, опирающихся на потенциал зарубежной поддержки, в том числе и финансовой.

Основной движущей силой переворота является молодежь с ее несформировавшимися убеждениями, а также другие общественные и профсоюзные организации. Для подготовки этого «тарана» выделяются средства, техника, специалисты-консультанты и инструкторы. Решающей фазой операции становится организация массовых митингов в столицах. В дальнейшем осуществляется блокада или «ненасильственный» захват властных учреждений и официальных СМИ, создаются палаточные городки, парализуется жизнь. Обезоруженные «ненасильственными» методами и информационным прессингом со стороны ведущих мировых держав и прессы, силовые структуры остаются в стороне от происходящего процесса – армия не может стрелять в свой народ! Решающую роль в успехе «цветной» революции играет бездействие силовых структур и высших судебных инстанций, которые под давлением уличных пикетов выносят решения о незаконности действий властей.

«Цветной» кандидат торжественно (хоть и в нарушение норм законодательства) объявляет себя новым главой государства, после чего другие страны мира объявляют о своем признании «победы демократии».

Считается, что первыми «цветными» революциями были – «Бархатная революция» - бескровное свержение коммунистического режима в Чехословакии в 1989 г. и аналогичные ей события в других странах Восточной Европы, затем «Поющие революции» в Прибалтике в 1989-1990 гг., приведшие к выходу Литвы, Латвии и Эстонии из состава СССР.

Ряд исследователей идут ещё дальше и возводят понятие «цветной» революции к так называемой «революции гвоздик», т.е. к португальской революции 1974 г.

Однако, к «цветным» революциям, как правило, относят следующие события:

Бульдозерная революция в Югославии (5 октября 2000 г.);

Розовая революция в Грузии (3-23 ноября 2003 г.);

Оранжевая революция на Украине (22 ноября 2004 г. – 23 января 2005 г.);

Тюльпановая революция в Киргизии (27 февраля – 11 апреля 2005 г.);

Кедровая революция в Ливане (14 февраля – 27 апреля 2005 г.);

Виноградная революция в Молдавии (6-12 апреля 2009 г.);
Дынная революция в Киргизии (6 апреля – 15 июня 2010 г.);
Жасминовая революция в Тунисе (18 декабря 2010 г. – 14 января 2011 г.);
Лотусовая революция в Египте (25 января – 11 февраля 2011 г.);
Евромайдан (2013-2014 г.).

Неудачные попытки «цветных» революций на постсоветском пространстве:

Попытка «цветной» революции в Узбекистане (13 мая 2005 г.);
Попытка «цветной» революции в Белоруссии (19-25 марта 2006 г.);
Попытка цветной революции в Армении (20-29 февраля 2008 г.).

Неудачные попытки «цветных» революций в других странах мира:

Шафрановая революция в Мьянме (15 августа – 26 сентября 2007 г.);
Зеленая революция в Иране (13 июня 2009 г. – 11 февраля 2010 г.);
Жасминовая революция в Китае (20 февраля – 20 марта 2011 г.).

Кроме того, к числу «цветных» революций иногда причисляют также Пурпурную революцию в Ираке (январь 2005 г.) и Голубую революцию в Кувейте (март 2005 г.) – события, которые не привели к радикальной смене власти в этих странах, а были связаны с возросшей активностью общественно-политических сил.

Технология «цветных» революций

Успех в ходе «цветных» революций, как правило, достигается благодаря обращению к тактике ненасильственных действий.

Ненасильственное сопротивление или ненасильственная борьба – практика достижения политических целей без применения насилия: путем гражданского неповиновения, демонстраций, митингов, забастовок, отказа от сотрудничества, бойкота, символических протестов. Некоторые исследователи считают ненасильственными средствами борьбы также блокирование транспортных коммуникаций и повреждение или уничтожение имущества.

В XX в. ненасильственное сопротивление стало активно использоваться в общественно-политической борьбе. Подсчитано, что с 1966 по 1999 гг. ненасильственное сопротивление сыграло решающую роль в 50 из 67 случаях перехода от авторитаризма к демократии.

Ненасильственное сопротивление является противоположностью одновременно и пассивному и активно-социальному несправедливости, угнетения, и вооруженной борьбе с ними. Как показывает исторический опыт, социально-политическая практика ненасильственного сопротивления получает развитие при наличии гражданского общества.

Особенность ненасильственного сопротивления и разрешения конфликтов заключается в том, что при этом делается попытка апеллировать к разуму и чувствам противостоящей стороны, заставить ее признать правоту и моральное превосходство участников сопротивления. При противостоянии внешней агрессии предполагается, что применение ненасильственного сопротивления должно деморализовать солдат противника, заставить их усомниться в правоте действий своего государства.

Ненасильственная тактика позволяет вести такую борьбу, которая хотя и основывается на возмущении несправедливостью, насилием, не возбуждает, тем не менее, в борцах злобу и ненависть. В случаях внутринациональных конфликтов очевидно, что непримиримость, ненависть, сохранение взаимной отчужденности не способствуют их решению, так как при любом исходе борьбы, людям представляющим противоборствующие стороны, предстоит жить вместе. Благодаря последовательному применению ненасилия в таких конфликтах сохраняется правопорядок и защищается человеческое достоинство.

Сторонники нормативного подхода к ненасилию настаивают на принципиальном характере ненасилия. Они убеждены в том, что в каждом случае ненасильственного сопротивления оно должно воодушевляться не только непосредственной целью, но и высокими помыслами, религиозными воззрениями, этическими принципами. Они полагают, что техника ненасильственной борьбы может быть реализована с наибольшей последовательностью, если люди исповедуют соответствующие принципы, а не просто выбирают наиболее эффективную тактику из возможных из соображений благоразумия, практичности. Идеологами ненасильственной борьбы как выполнения религиозно-нравственного долга, связанного с духовным самосовершенствованием, были Махатма Ганди и Мартин Лютер Кинг. Сторонники такого подхода также озабочены тем, что ненасильственная борьба может применяться как эффективное средство для достижения и недостойных целей. Частные, эгоистические интересы, защищаемые средствами ненасильственной борьбы, способны разрушительно воздействовать на общественный организм, быть источником новой несправедливости.

Сторонники прагматического подхода утверждают, что принцип ненасилия остается всего лишь благим пожеланием, если не проработаны технические возможности его применения в широкомасштабных акциях, если эти акции проводятся без соответствующего стратегического и тактического руководства.

Обычно предполагается, что ненасильственное сопротивление оказывает сам народ подавляющему свободу тоталитарному режиму. При этом почти всегда в начале сопротивления оказывается за кадром контролита, исподволь реализующая такую концепцию переворота. Ведь по итогам мы видим такую же смену элит, как и в случае насильственной революции, точно так же репрессируются сторонники старой элиты (режима) и вознаграждаются приверженцы нового (процесс, описанный ещё Н. Макиавелли в труде «Государь»). Кроме того, часто такого рода сопротивление финансируется из-за рубежа.

Технология ненасильственного сопротивления подробно описана в работах Джина Шарпа.

Джин Шарп – американский общественный деятель, известный во всем мире своими книгами по методам ненасильственной борьбы с авторитарными режимами. Основатель Общественного Института имени Альберта Эйнштейна, финансируемого Национальным фондом демократии, Фондом Форда и Международным республиканским институтом и имеет тесные связи с аналитическим центром RAND Corporation.

В 1964 г. защитил кандидатскую диссертацию по теме «Ненасильственные методы свержения режимов». Получил степень доктора философии (PhD) в Оксфордском университете.

Более 30 лет вёл исследовательскую работу в области международных отношений в Гарвардском университете. В 1983 г. он основал Институт Альберта Эйнштейна – некоммерческую организацию, занимающуюся методами использования ненасильственных действий в конфликтах по всему миру.

Внёс заметный вклад в теорию ненасильственной борьбы против государственной власти. Собрал и подробно описал методы ненасильственной борьбы, а также некоторые варианты их взаимодействия. Методы могут быть использованы в любой комбинации в любой стране.

Наиболее известные труды: «От диктатуры к демократии» («From Dictatorship to Democracy»), «198 методов ненасильственных действий» («198 Methods of Nonviolent Action»).

Книги Джина Шарпа переведены на десятки языков и используются, как практические пособия борцами против государственной власти во всем мире.

Джин Шарп не принимает личного участия в практических действиях своих последователей, за редкими исключениями. В частности, в 1990-1991 гг. Джин Шарп посещал Прибалтику, где консультировали победивших на выборах политиков, стремившихся к отделению прибалтийских республик от СССР.

Джин Шарп. «От диктатуры к демократии»

Глава 1. Реалистичное представление о диктатуре

За последние десятилетия под напором организованного сопротивления народов пали или зашатались многие диктаторские режимы как внутреннего, так и внешнего происхождения. Часто кажущиеся глубоко укоренившимися и непоколебимыми, такие диктатуры оказались неспособными противостоять согласованному политическому, экономическому и социальному неповиновению людей.

С 1980 г пали диктаторские режимы, благодаря в основном ненасильственному неповиновению людей, в Эстонии, Латвии и Литве, Польше, Восточной Германии, Чехословакии и Словении, Мадагаскаре, Мали, Боливии и Филиппинах. Ненасильственное сопротивление приблизило демократизацию в Непале, Замбии, Южной Корее, Чили, Аргентине, Гаити, Бразилии, Уругвае, Малави, Тайланде, Болгарии, Венгрии, Заире, Нигерии и в различных странах бывшего Советского Союза (сыграв важную роль в победе над попыткой переворота сторонников старого режима в августе 1991 г).

Кроме того, за последние годы массовое политическое неповиновение появилось в Чили, Бирме и Тибете. Хотя такая борьба не положила конец правящей диктатуре или оккупации, она показала зверскую природу данных репрессивных режимов мировому сообществу и дала населению ценный опыт этой разновидности борьбы.

Падение диктатуры в вышеназванных странах, естественно, не решило всех остальных проблем общества: нищета, преступность, бюрократическая волокита и разрушение окружающей среды часто являются наследием жестоких режимов. Однако свержение такой диктатуры свело к минимуму страдания жертв гнета и открыло путь к перестройке общества на основе более широкой политической демократии, личных свобод и социальной справедливости.

Постоянная проблема

За последние десятилетия появилась тенденция к расширению демократизации и свободы в мире. По данным организации Фридом хаус, которая составляет ежегодный международный обзор положения с политическими правами и гражданскими свободами; число стран мира, внесенных в список <свободных>, за последние десять лет значительно возросло:

	Свободные	Частично свободные	Не свободные
1983	55	76	64
1993	75	73	38
2003	89	55	48

Однако данная тенденция уравновешивается большим числом народов, все еще живущих в условиях тирании. На январь 1993 г из 5,45 миллиардов населения земли 31% людей жили в странах и на территориях, классифицируемых в качестве <не свободных>, то есть там, где политические права и гражданские свободы чрезвычайно ограничены. 38 стран и 12 территорий, внесенные в категорию <не свободных>, управляются рядом военных диктатур (как в Бирме и Судане), традиционных репрессивных монархий (как в Саудовской Аравии и Бутане), доминирующими политическими партиями (как в Китае, Ираке и Северной Корее) или иностранными оккупантами (как в Тибете и Восточном Тиморе), или же находятся в переходном периоде.

Многие страны в настоящее время находятся в состоянии быстрых экономических, политических и социальных изменений. Хотя за последние десять лет число <свободных> стран увеличилось, остается высокая вероятность того, что многие страны перед лицом таких быстрых фундаментальных изменений двинутся в противоположном направлении и испытают новые формы диктатуры. Военные группировки, честолюбивые личности, избранные деятели, а также догматические партии постоянно пытаются навязать свою волю. Государственные перевороты останутся привычными. Основные права человека и политические права останутся недоступными для огромного числа народов.

К сожалению, прошлое остается с нами. Проблема диктатуры является глубокой проблемой. Народы многих стран испытывали десятилетия или даже столетия гнета, внутреннего происхождения или извне. Зачастую требовалось беспрекословное подчинение государственным лицам и правителям. В экстремальных случаях социальные, политические, экономические и даже религиозные институты общества, независимые от государства, преднамеренно ослаблялись, подчинялись или даже заменялись новыми, послушными режиму, институтами и использовались государством или правящей партией для управления обществом. Люди часто подвергались разобщению (превращались в массу изолированных индивидуумов) и становились не

способными совместно добиваться свободы, доверять друг другу или даже совершать поступки по собственной инициативе.

Результат можно предсказать заранее: население становится слабым, теряет уверенность в себе и становится не способным к сопротивлению. Люди часто слишком запуганы, чтобы делиться своей ненавистью к диктатуре и стремлением к свободе даже в семье и с друзьями. Часто люди слишком боятся даже серьезно думать о публичном сопротивлении. В любом случае, какая от этого польза? Вместо этого они бесцельно страдают и имеют безнадежное будущее.

Положение в современных диктатурах может оказаться гораздо хуже, чем ранее. В прошлом некоторые люди могли пытаться оказывать сопротивление. Случались короткие массовые протесты и демонстрации. Появлялись всплески эмоций. В других случаях отдельные лица и небольшие группы могли совершать бессильные поступки, утверждая какой-либо принцип или просто свое неповиновение. Несмотря на благородные мотивы, такие акты сопротивления в прошлом были недостаточными, чтобы преодолеть боязнь людей и их привычку подчиняться, что является необходимым условием разрушения диктатуры. К сожалению, такие действия вместо победы или даже надежды лишь увеличивали страдания и смерть.

Свобода через насилие?

Что же делать в таких обстоятельствах? Наиболее очевидные возможности представляются бесполезными. Конституционные и законодательные барьеры, решения суда и общественное мнение обычно игнорируются диктаторами. Понятно, что в ответ на жестокости, пытки, исчезновения и убийства люди часто приходят к выводу, что положить конец диктатуре может только насилие. Разъяренные жертвы иногда объединялись для борьбы с диктатурой с помощью любых имеющихся средств насилия или войны, несмотря на то, что все шансы были против них. Такие люди часто храбро сражались, ценой страданий и жизни. Они иногда добивались значительных результатов, но редко завоевывали свободу. Яростные восстания могут вызвать жестокие репрессии, которые делают население еще более беспомощным, чем ранее.

Каковы бы ни были достоинства методов насилия, ясно одно. Полагаясь на средства насилия, такие люди выбирают тип борьбы, в котором угнетатели почти всегда имеют преимущество. Диктаторы прекрасно подготовлены к применению насилия. Независимо от продолжительности действий таких сторонников демократии, в конце концов, жестокая военная реальность становится неизбежной. Диктаторы почти всегда имеют преимущество в военной технике, вооружениях, транспорте и вооруженных силах. Несмотря на свою смелость, демократам (почти всегда) противопоставить нечего.

Если обычное вооруженное восстание признается нереальным, некоторые диссиденты склоняются в пользу партизанской войны. Однако партизанская война редко приносит или не приносит никогда пользу угнетенному населению и не обеспечивает демократию. Партизанское движение не является бесспорным решением, в особенности благодаря сильнейшей тенденции огромных потерь среди собственного народа. Данный подход не гарантирует от поражения, несмотря на соответствующую теорию и стратегические анализы, а иногда и на международную поддержку. Партизанская борьба часто длится весьма долго. Часто при этом правящие круги переселяют массы гражданского населения ценой громадных страданий и социальных разрушений.

Даже в случае победы партизанская борьба часто имеет значительные и долговременные отрицательные последствия. Атакуемый режим, благодаря принимаемым мерам противодействия, немедленно становится еще более диктаторским. Если партизаны в конце концов побеждают, новый режим часто еще более диктаторский, чем его предшественник, благодаря централизованному влиянию возросших вооруженных сил и ослаблению или разрушению в ходе борьбы независимых групп и институтов общества, органов, которые являются жизненно важными при построении и поддержании деятельности демократического общества. Противники диктатуры должны рассмотреть другие возможности.

Перевороты, выборы, спасители из-за рубежа?

Военный переворот против диктатуры может показаться сравнительно наиболее легким и быстрым способом устранить особенно отвратительный режим. Однако у такого способа имеются серьезные недостатки. Самое важное то, что он оставляет существующее несправедливое распределение власти между населением и элитой, управляющей правительством и вооруженными силами. Устранение одних лиц и клик с правящих позиций просто дает возможность другой группе занять их место. Теоретически, такая группа может оказаться более терпимой и открытой для ограниченных демократических реформ. Однако может случиться и противоположное.

После укрепления своего положения новая клика может оказаться более беспощадной и более честолюбивой, чем старая. Соответственно, новая клика, на которую возлагаются все надежды, сможет проводить любые действия, не заботясь о демократии и правах человека. Это не является приемлемым решением проблемы диктатуры.

Выборы в качестве инструмента значительных политических изменений при диктатуре непригодны. Некоторые диктаторские режимы, например, в странах восточного блока под господством Советского Союза, разрешали выдвижение кандидатов, чтобы создать впечатление демократичности. Однако такие выборы являлись лишь строго контролируемым плебисцитом, обеспечивающим одобрение народом кандидатов, уже отобранных диктаторами. Под давлением диктаторы могут согласиться на новые выборы, но, манипулируя

ими, усаживают гражданских марионеток в правительственные кабинеты. Если кандидаты от оппозиции получают возможность участвовать в выборах и одерживают победу, как это случилось в Бирме в 1990 г и Нигерии в 1993 г, результаты просто игнорируются, а <победители> подвергаются запугиванию, аресту или даже казни. Диктаторы не для того захватывают власть, чтобы позволить выборы, которые могут сбросить их с трона.

Многие люди, в настоящее время страдающие от жестокой диктатуры или отправившиеся в ссылку, чтобы избежать немедленной расправы, не верят, что угнетенные могут освободиться самостоятельно. Они считают, что их народ можно спасти действиями кого-то другого. Такие люди делают ставку на внешние силы. Они считают, что лишь международная помощь может оказаться достаточно мощной, чтобы свергнуть диктатора.

Мнение, что угнетенные не способны эффективно действовать, может быть верным лишь для определенного периода времени. Как отмечалось, угнетенный народ часто не желает и временно является неспособным к борьбе, так как не верит в свою силу противостоять безжалостной диктатуре и не знает путей к спасению. Поэтому понятно, что многие возлагают надежду на свое спасение на других. Такой внешней силой может быть <общественное мнение>, Организация Объединенных Наций, определенная страна или же экономические и политические санкции.

Такой сценарий может показаться удобным, но надежда на спасителя извне создает серьезные проблемы. Такая надежда может оказаться совершенно напрасной. Обычно иностранный спаситель не появляется, а если иностранное государство и осуществляет вмешательство, ему обычно не следует доверять.

Здесь уместно подчеркнуть несколько неприятных моментов, связанных со ставкой на иностранное вмешательство:

- * Иностранные государства зачастую терпят или даже напрямую помогают диктатуре в целях обеспечить собственные экономические или политические интересы.

- * Иностранные государства также могут предать угнетенный народ и не сдержать свои обязательства по оказанию ему помощи в освобождении ради достижения другой цели.

- * Некоторые иностранные государства будут предпринимать действия против диктатуры лишь для того, чтобы добиться собственного экономического, политического или военного контроля над страной.

- * Иностранные государства могут активно вмешаться в позитивных целях только тогда, когда и если внутреннее движение сопротивления уже начало расшатывать диктатуру, привлекая внимание международной общественности к жестокой природе режима.

Диктатура в основном возникает благодаря распределению власти внутри страны. Население и общество слишком слабы, чтобы создать диктатуре серьезные проблемы, так как богатство и власть сосредоточены в руках слишком небольшого количества людей. Хотя диктатура может выгодно использовать или быть ослабленной действиями международного сообщества, ее падение в основном зависит от внутренних факторов.

Однако давление международного сообщества может оказаться весьма полезным, когда оно поддерживает мощное движение сопротивления внутри страны. В таком случае, например, международный бойкот, эмбарго, разрыв дипломатических отношений, исключение из международных организаций, осуждение со стороны органов ООН и т.д. может оказать большую помощь. Тем не менее, при отсутствии мощного внутреннего движения сопротивления такие действия едва ли будут предприняты.

Перед лицом жестокой истины

Вывод сделать нелегко. Эффективное свержение диктатуры с минимальными жертвами требует выполнения четырех первоочередных задач:

- * Необходимо укрепить решимость, уверенность в себе и навыки сопротивления угнетенного населения;

- * Необходимо укрепить независимые социальные группы и институты угнетенного народа;

- * Необходимо создать мощную силу сопротивления;

- * Необходимо разработать мудрый стратегический план освобождения и четко провести его в жизнь.

Борьба за освобождение требует полагаться на самих себя и на укрепление группы борцов внутри страны. Как Чарльз Стьюард Парнелл призывал во время кампании за ограниченное самоопределение Ирландии 1879-1880 гг: <Нет смысла полагаться на правительство: Мы должны полагаться на собственную решимость: Помогайте самим себе совместными усилиями: укрепляйте тех, кто слаб: сплотитесь вместе, организуйте самих себя: и вы должны победить: Когда вашими усилиями проблема созреет для разрешения, тогда и только тогда она может быть разрешена.> (Патрик Сарсфилд О'Герарти, История Ирландии в Союзе, 1880-1922 (Лондон: Метуэн, 1952), стр. 490-491.)

Перед лицом самостоятельной силы оппозиции, при наличии мудрой стратегии, дисциплинированных и решительных действий и реальной мощи, диктатура в конце концов рухнет. Однако для этого необходимо выполнить четыре указанных требования.

Как видно из приведенного выше, освобождение от диктатуры в конечном итоге зависит от способности народа освободиться собственными усилиями. Примеры успешного политического неповиновения, то есть ненасильственной борьбы за политические цели, приведенные выше, показывают, что для населения существуют способы добиться освобождения собственными силами, но такие способы надлежащим образом не

разработаны. Эти способы мы рассмотрим подробнее в следующих главах. Однако сначала обсудим вопрос переговоров, как средства расшатывания диктатуры.

Глава 2. Опасность переговоров

Перед лицом острых проблем борьбы с диктатурой (описанных в главе 1) некоторые люди впадают в пассивное повиновение. Другие, утратив надежду добиться демократии, могут прийти к выводу, что необходимо договориться с вечной, как им кажется, диктатурой в надежде путем <примирения>, <компромисса> и <переговоров> сохранить какие-то позитивные элементы и положить конец жестокостям. На первый взгляд, при отсутствии реального выбора такой подход представляется привлекательным.

Серьезная борьба против жестокой диктатуры несет в себе неприятную перспективу. Почему же необходимо встать на этот путь? Разве нельзя вести себя разумно и искать пути к переговорам, находить возможности постепенно покончить с диктатурой? Разве не могут демократы призвать к чувству человечности диктаторов и убедить их постепенно сократить свою абсолютную власть и, возможно, в конечном итоге предоставить возможность установить демократическое правительство?

Иногда утверждают, что правда не всегда лишь на одной стороне. Может быть, демократы недопонимают диктаторов, которые действовали из хороших побуждений в трудной обстановке? Другие считают, что диктаторы с радостью уйдут сами в той трудной ситуации, в которой оказалась страна, если только поощрить и уговорить их. Можно также утверждать, что диктаторы могут согласиться <на ничью>, когда все стороны оказываются в выигрыше. Тогда можно говорить о том, что более не будет необходимости идти на риск и страдания в дальнейшей борьбе, если демократическая оппозиция готова уладить конфликт мирным путем переговоров (может быть даже при посредничестве опытных лиц или правительства другой страны). Разве это не предпочтительно по сравнению с трудной борьбой, даже если это борьба ненасильственная и не прибегает к военным действиям?

Достоинства и недостатки переговоров

Переговоры являются весьма полезным инструментом при разрешении определенных типов проблем в конфликтах, их нельзя игнорировать или отвергать, если они к месту. В некоторых ситуациях, когда решаются вопросы, не имеющие принципиального значения, и поэтому компромисс приемлем, переговоры могут стать важным способом уладить конфликт. Забастовка рабочих за повышение заработной платы является хорошим примером ценной роли переговоров в конфликте: достигнутое соглашение может привести к повышению зарплаты на сумму, среднюю между величинами, изначально предлагаемыми каждой из договаривающихся сторон. Трудовые конфликты с участием официальных профсоюзов, однако, совершенно отличаются от конфликтов, в которых решаются проблемы продолжения жестокой диктатуры или установления политической свободы.

Когда ставятся вопросы фундаментального характера, затрагивающие принципы религии, проблемы прав человека или всего будущего развития общества, переговоры не являются способом достижения взаимоприемлемого решения проблемы. По некоторым принципиальным вопросам компромисса быть не может. Лишь изменение в распределении власти в пользу демократов может обеспечить адекватное решение данного вопроса. Такого изменения можно добиться только в борьбе, а не на переговорах. Это не означает, что к переговорам не следует прибегать никогда. Смысл в том, что переговоры не являются реалистичным способом устранить сильную диктатуру при отсутствии мощной демократической оппозиции.

Естественно, возможности вступить в переговоры может и не возникнуть. Надежно обосновавшиеся диктаторы, уверенные в своем положении, могут отказаться вести переговоры со своими демократическими оппонентами. Или же после начала переговоров участники с демократической стороны могут исчезнуть без следа.

Сдача позиций в ходе переговоров?

Отдельные лица и группы, находящиеся в оппозиции диктатуре и выступающие за переговоры, часто имеют благородные цели. Особенно, когда вооруженные столкновения с жестоким режимом продолжались годами, не достигнув решающей победы, становится понятным, что все люди любой политической ориентации хотят мира. Переговоры в особенности становятся желательными среди демократов, когда диктаторы имеют явное военное превосходство и жертвы и разрушения среди собственного народа становятся непереносимыми. В таком случае появляется сильный соблазн использовать любую другую возможность, которая способна помочь демократам достичь некоторых своих целей и при этом положить конец цепи насилия и насильственных контрмер.

Предложение <мира> путем переговоров с демократической оппозицией со стороны диктатуры, естественно, не является искренним. Насилие может быть прекращено в любой момент самими диктаторами, если только они остановят войну против собственного народа. Без всяких переговоров и по собственной инициативе они могут восстановить уважение достоинства и прав человека, освободить политических заключенных, прекратить пытки, остановить военные операции, выйти из правительства и принести свои извинения народу.

Когда диктатура сильна, но существует раздражающее сопротивление, диктаторы могут решить провести переговоры с оппозицией, чтобы заставить их сдаться под предлогом заключения <мира>. Призыв к переговорам может казаться привлекательным, но в ходе переговоров может возникнуть серьезная опасность.

С другой стороны, если оппозиция исключительно сильна и представляет истинную угрозу диктатуре, диктаторы могут предложить переговоры, чтобы сохранить за собой как можно большую часть власти или богатства. В любом из этих случаев демократы не должны помогать диктаторам достичь своих целей.

Демократам необходимо остерегаться ловушек, намеренно поставленных диктаторами в ходе переговоров. Призыв к переговорам, когда ставкой являются вопросы политических свобод, может оказаться попыткой диктаторов заставить демократов мирно сдать позиции при сохранении насилия со стороны диктатуры. В такого рода конфликтах переговоры могут сыграть единственную роль в конце решительной борьбы, в ходе которой власть диктаторов уничтожена и они ищут доступа в международный аэропорт.

Вопросы власти и справедливости в переговорах

Если данный тезис представляется слишком жестким для обсуждения темы переговоров, необходимо умерить романтическое представление о них. Требуется четкое понимание того, как проводятся переговоры.

<Переговоры> не означают, что две стороны садятся за стол и на основе равенства обсуждают и разрешают противоречия, которые вызвали конфликт между ними. Необходимо помнить о двух фактах. Во-первых, в ходе переговоров содержание возможного соглашения определяется не сравнительной справедливостью конфликтных взглядов и целей. Во-вторых, содержание возможного соглашения во многом определяется реальной силой каждой из сторон.

Необходимо учитывать несколько трудных вопросов. Что может сделать каждая из сторон позднее для достижения своих целей, если другая сторона не пойдет на соглашение за столом переговоров? Что может сделать каждая из сторон после заключения соглашения, если другая сторона нарушит свое слово и использует наличные силы для достижения своих целей, несмотря на соглашение?

Разрешение проблемы путем переговоров не достигается оценкой справедливости обсуждаемых проблем. Хотя это и может послужить предметом интенсивных обсуждений, реальные результаты переговоров возникают из оценки абсолютной и сравнительной силы сторон в переговорах. Что могут сделать демократы, чтобы их минимальные требования не были отвергнуты? Что могут сделать диктаторы, чтобы сохранить власть и нейтрализовать демократов? Другими словами, если соглашение достигается, то в основном в результате того, что каждая из сторон сравнивает свои возможности с возможностями противной стороны и определяет, к чему может привести открытая борьба.

Необходимо также уделить внимание тому, какие уступки готова сделать каждая из сторон, чтобы достичь соглашения. В успешных переговорах присутствует компромисс, взаимные уступки. Каждая из сторон получает часть того, чего добивается, и уступает часть своих требований.

Что могут уступить диктаторам про-демократические силы в случаях экстремальной диктатуры? С какими целями диктаторов могут согласиться про-демократические силы? Должны ли демократы оставить диктаторам (будь то политическая партия или военная клика) конституционно закрепленную постоянную роль в будущем правительстве? В чем тут заключается демократия?

Даже предположив, что переговоры проходят успешно, необходимо задаться вопросом: какого рода мир наступит? Станет жизнь лучше или хуже, чем могла бы быть в случае начала или продолжения борьбы демократами?

<Уступчивые> диктаторы

Диктаторы могут иметь различные мотивы и цели для закрепления своего владычества: власть, положение, богатство, перестройка общества и т.д. Нельзя забывать, что ни одна из этих целей не будет достигнута, если они лишатся своего доминирующего положения. В случае переговоров диктаторы будут пытаться сохранить за собой то, к чему стремились.

Какие бы обещания ни давали диктаторы в рамках соглашения, ни в коем случае нельзя забывать, что диктаторы могут обещать что угодно в целях добиться уступок со стороны демократической оппозиции, а затем грубо нарушить эти же соглашения.

Если демократы дадут согласие прекратить сопротивление в ответ на приостановку репрессий, они могут быть сильно разочарованы. Прекращение сопротивления редко приводит к сокращению репрессий. После устранения воздействия внутренней и международной оппозиции диктаторы способны сделать угнетение и насилие еще более жестоким, чем ранее. Распад народного сопротивления часто устраняет уравновешивающую силу, которая ограничивает власть и жестокость диктатуры. В таком случае тираны могут предпринимать действия против кого угодно. <Так как тиран обладает властью ровно настолько, насколько нам не хватает силы противиться ей>, - писал Кришналал Шридхарани.

Там, где вопрос ставится по фундаментальным проблемам, для изменения положения в конфликте важно сопротивление, а не переговоры. Почти во всех случаях для лишения диктаторов власти сопротивление должно продолжаться. Успех в большинстве случаев определяется не переговорами о соглашении, а компетентным использованием всех наиболее соответствующих и мощных средств сопротивления. По нашему убеждению, наиболее мощным существующим средством для борцов за свободу является политическое неповиновение, или ненасильственная борьба, о чем подробнее говорится ниже.

Какого рода мир?

Если диктаторы и демократы ведут переговоры о мире, необходимо чрезвычайно четко мыслить, так как это чревато опасностями. Не все, кто употребляют слово <мир>, добиваются мира, предполагающего свободу и

справедливость. Подчинение грубому угнетению и пассивная уступка диктаторам, которые зверски обращались с сотнями тысяч людей, не является настоящим миром. Гитлер неоднократно призывал к миру, под которым он понимал подчинение его воле. Мир для диктатора часто означает ничего более, чем мир тюрьмы или могилы.

Существуют и другие опасности. В переговорах с благородными намерениями иногда путают цели переговоров или сам процесс ведения переговоров. Далее, демократические участники переговоров или иностранные эксперты по переговорам, приглашенные в помощь на переговорах могут одним махом обеспечить диктаторам легитимность на местном и международном уровне, в которой им до сих пор было отказано из-за захвата государственной власти, нарушений прав человека и жестокости. Без законного статуса, в котором они отчаянно нуждаются, диктаторы не могут продолжать править бесконечно. Сторонники мира не должны предоставлять им такого статуса.

Источники надежды

Как указывалось выше, лидеры оппозиции могут быть вынужденными вступить в переговоры из-за чувства безнадежности борьбы за демократию. Однако это чувство безнадежности можно изменить. Диктатура не является вечной. Люди, живущие под гнетом диктатуры, не становятся слабыми, диктаторам нельзя позволять оставаться у власти бесконечно. Аристотель давно отмечал: <Жизнь олигархии и тирании более коротка, чем у другого государственного устройства: Нигде тирания не существовала долго>. Современные диктатуры также уязвимы. Их слабости можно усугубить и таким образом расшатать власть диктатора. (Такие слабости более подробно рассматриваются в главе 4).

Современная история выявляет уязвимость диктатур и показывает, что они могут пасть в сравнительно короткий срок: в то время как десять лет, с 1980 по 1990 гг, понадобилось для свержения коммунистической диктатуры в Польше, в Восточной Германии и Чехословакии в 1989 г это произошло в течение считанных недель. В Сальвадоре и Гватемале в 1944 г понадобилось примерно две недели борьбы в каждой из стран, чтобы покончить с прочно укоренившимися жестокими военными диктаторами. Мощный милитаризованный режим шаха Ирана был подорван в течение нескольких месяцев. Диктатор Маркос на Филиппинах в 1986 был свергнут народной властью в течение нескольких недель, а правительство США быстро перестало поддерживать президента Маркоса, когда мощь оппозиции стала очевидной. Попытка переворота в Советском Союзе сторонниками старого режима в августе 1991 г с помощью политического неповиновения была заблокирована в течение нескольких дней. Впоследствии, многие из народов, долгие годы находившихся под его властью, вернули себе независимость в течение дней, недель и месяцев.

Старое мнение, что силовые действия всегда срабатывают быстро, в то время как ненасильственные средства требуют значительного времени, явно перестало быть справедливым. Хотя может потребоваться немало времени, чтобы изменить глубинную ситуацию и общество, сама борьба против диктатуры с помощью ненасильственных методов иногда протекает сравнительно быстро.

Переговоры не являются единственной альтернативой продолжительной войне на уничтожение, с одной стороны, и капитуляцией, с другой. Приведенные здесь примеры, а также примеры из главы 1, показывают, что существует еще одна возможность для тех, кто добивается мира и свободы: политическое неповиновение.

Глава 3. Откуда берется сила?

Добиться свободы мирным путем, конечно, не простая задача. Она требует большого стратегического умения, организации и планирования. Что важнее всего, она требует силы. Демократы не могут надеяться свергнуть диктатуру и добиться политической свободы без способности эффективно применить собственную силу.

Как это можно осуществить? Какую силу может мобилизовать демократическая оппозиция, чтобы она оказалась достаточной для разрушения диктатуры и ее широкой военной и полицейской системы? Ответ заключается в часто игнорируемом понимании политической силы. Изучить ее сущность не так трудно. Некоторые основные понятия довольно просты.

Сказка о <повелителе обезьян>

Притча Лю Джи, китайского сказителя четырнадцатого века, например, весьма четко характеризует забытое понимание политической власти:

<В феодальном государстве Чу жил старик, который держал в качестве прислуги обезьян. Население Чу называло его <Джи гонг> (повелитель обезьян).

Каждое утро старик собирал обезьян в своем дворе и приказывал старейшей обезьяне вести остальных в горы собирать фрукты с деревьев и кустов. По правилу, каждая обезьяна должна была отдавать одну десятую собранного старику. Тех, кто не делал этого, безжалостно пороли. Все обезьяны жестоко страдали, но не решались жаловаться.

Однажды маленькая обезьянка спросила остальных: <Сажал ли старик эти фруктовые деревья и кустарники?> Остальные ответили: <Нет, они сами выросли>. Тогда маленькая обезьяна опять спросила: <Разве мы не можем собирать фрукты без разрешения старика?> Остальные ответили: <Да, можем>. Маленькая обезьяна продолжала: <Тогда, почему мы должны зависеть от старика, почему мы все должны служить ему?>

Еще не кончила говорить маленькая обезьяна, как все обезьяны внезапно поняли и пробудились.

Той же ночью, увидев, что старик уснул, обезьяны разрушили барьеры, за которыми их держали и полностью разрушили частокол. Они также забрали фрукты, которые старик держал в хранилище, унесли их в лес и больше не возвращались. Вскоре после этого старик умер от голода.>

Ю-ли-зи говорил: <Некоторые правят своими народами с помощью трюков, а не справедливых принципов. Разве они не похожи на повелителя обезьян? Они не подозревают о своей глупости. Как только их народ образумится, их трюки больше не сработают.>

Необходимые источники политической власти

Принцип прост. Диктаторы нуждаются в помощи людей, которыми они правят, без этого они не в состоянии обеспечить и сохранить источники политической власти. Такие источники политической власти включают:

- * Авторитет, уверенность людей, что власть является законной и что их моральный долг подчиняться ей;
- * Человеческие ресурсы, число и значение лиц и групп, которые подчиняются, сотрудничают или предоставляют помощь правителям;
- * Умения и знания, необходимые для режима, чтобы выполнять конкретные действия и предоставляемые сотрудничающими лицами и группами;
- * Нематериальные факторы, психологические и идеологические факторы, заставляющие людей подчиняться и оказывать помощь правителям;
- * Материальные ресурсы, степень контроля или доступа правителей к богатству, природные ресурсы, финансовые ресурсы, экономическая система, а также средства связи и транспорта;
- * Санкции, наказания, грозящие или применяемые против непослушных или отказывающихся сотрудничать, чтобы заставить их подчиниться и сотрудничать, необходимые для существования режима и проведения его политики.

Все данные источники, однако, зависят от принятия режима, от подчинения и послушания населения, от сотрудничества многочисленных людей и многих институтов общества. Их присутствие не может быть гарантировано.

Полное сотрудничество, послушание и поддержка увеличивают число необходимых источников силы и, соответственно, расширяют возможности власти любого правительства.

С другой стороны, с сокращением сотрудничества с агрессорами и диктаторами со стороны народа и институтов может истощиться источники силы, от которых зависят все правители. Без таких источников власть правителей ослабляется и в конечном итоге растворяется.

Естественно, диктаторы чувствительны к действиям и идеям, которые угрожают их возможностям поступать, как им хочется. Поэтому диктаторы предпочитают угрожать и наказывать тех, кто не подчиняется, бастует или отказывается сотрудничать. Однако это еще не все. Репрессии, даже жестокость, не всегда обеспечивают возврат к необходимому уровню подчинения и сотрудничества, позволяющему режиму функционировать.

Если, несмотря на репрессии, источники силы могут быть ослаблены или перекрыты на достаточное время, первоначальным результатом для диктатуры станут неуверенность и замешательство. Затем может последовать явное ослабление власти диктатуры. Со временем исчезновение источников силы может вызвать паралич и бессилие режима и, в серьезных случаях, его развал. Власть диктатуры, постепенно или быстро, исчезнет от политического истощения.

Из этого следует, что свободолюбие или тирания любого правительства в большой степени являются отражением решимости народа оставаться свободным и его желания и способности противостоять попыткам поработить его.

В противоположность распространенному мнению, даже тоталитарные диктатуры зависят от населения и общества, которым они правят. Как отметил политолог Карл В. Дойч в 1953 г.: <Тоталитарная власть сильна только тогда, когда ее не нужно слишком часто употреблять. Если тоталитарную власть приходится использовать постоянно против всего населения, она едва ли останется сильной в течение длительного времени. Поскольку тоталитарные режимы требуют больше власти для управления своими подданными, чем другие формы правления, таким режимам требуется более широкая и надежная привычка к подчинению среди людей; более того, им приходится при необходимости полагаться на активную поддержку, по крайней мере, значительной части населения.>

Английский теоретик права девятнадцатого века Джон Остин описал положение диктатуры перед лицом разочарованного народа. Остин утверждал, что если большинство населения полно решимости ликвидировать правительство и для этого готово терпеть репрессии, тогда мощь правительства, включая тех, кто его поддерживает, не спасет ненавистное правительство, даже при иностранной поддержке. Остин заключает, что борющийся народ невозможно вернуть к постоянному подчинению и покорности.

Никколо Макиавелли еще ранее утверждал, что правитель, <для которого все общество является врагом, не может чувствовать себя в безопасности; чем шире жестокость, тем слабее становится его режим.>

Политическое применение на практике данных положений продемонстрировано героическими борцами сопротивления в Норвегии против нацистской оккупации и, как упоминалось в главе 1, мужественными поляками, немцами, чехами, словаками и многими другими, которые оказали сопротивление коммунистической

агрессии и диктатуре и в конце концов способствовали крушению коммунистического правления в Европе. Это, конечно, не новое явление: случаи ненасильственного сопротивления известны еще примерно с 494 г. д. н.э., когда плебеи лишили своей поддержки своих римских хозяев-патрициев. Ненасильственная борьба применялась в различные эпохи народами не только Европы, но и Азии, Африки, обеих Америк, Австралии и островов Тихого океана.

Таким образом, три важнейших фактора, определяющие, до какой степени власть правительства будет контролироваться или оставаться бесконтрольной, включают: (1) относительное стремление населения устанавливать границы власти правительства; (2) сравнительная способность независимых организаций и институтов подданных коллективно перекрывать источники силы; (3) относительная способность населения отказываться в согласии и поддержке.

Центры демократической власти

Одной из характеристик демократического общества является существование множества неправительственных групп и институтов, независимых от государства. Например, сюда входят семьи, религиозные организации, культурные ассоциации, спортивные клубы, экономические институты, профсоюзы, ассоциации студентов, политические партии, деревни, ассоциации по месту жительства, кружки садоводов, правозащитные организации, музыкальные группы, литературные общества и др. Такие органы важны преследованием собственных целей, а также помощью в достижении социальных целей.

Кроме того, данные органы имеют большое политическое значение. Они обеспечивают групповую и институциональную основу, с помощью которой люди могут оказывать влияние на управление обществом или препятствовать другим группам или правительству, когда те несправедливо ущемляют их интересы, препятствуют деятельности или достижению целей. Отдельные лица, не являющиеся членами таких групп, обычно не могут оказать значительное влияние на остальную часть общества, не говоря уже о правительстве, и, конечно же, о диктатуре.

Соответственно, если автономия и свобода таких органов отбирается диктатурой, население становится сравнительно беспомощным. Кроме того, если подобные институты сами могут находиться под диктаторским контролем центрального режима или заменяться новыми подконтрольными организациями, их можно использовать для господства как над отдельными членами, так и над слоями общества.

Однако если можно сохранить или вернуть автономии и свободу таких независимых гражданских институтов (от контроля правительства), они становятся весьма важными для применения политического неповиновения. Общей чертой приведенных примеров разрушения или ослабления диктатуры является решительное массовое применение политического неповиновения со стороны населения и его институтов.

Как говорилось выше, данные центры силы обеспечивают институциональную основу, с помощью которой население может оказывать давление или сопротивление диктаторскому правлению. В будущем они станут частью важнейшей структурной основы свободного общества. Таким образом, сохранение их независимости и развитие часто является обязательным условием успеха освободительной борьбы.

Если же диктатура с успехом разрушила или поставила под контроль независимые органы общества, важно, чтобы борцы создали новые независимые социальные группы и институты или вернули демократическое управление оставшимися или частично контролируемым органами. Во время венгерской революции 1956-1957 гг. возникло множество истинно демократических советов, которые даже объединились друг с другом, образовав на несколько недель целую объединенную систему институтов и органов самоуправления. В Польше в конце 1980 г. рабочие создали подпольные профсоюзы Солидарность и в некоторых случаях брали под контроль официальные профсоюзы, находящиеся под коммунистическим управлением. Такие институциональные изменения могут иметь весьма важные политические последствия.

Естественно, сказанное не означает, что ослабление и разрушение диктатуры - легкая задача, или что каждая попытка увенчается успехом. Конечно, это не означает, что борьба не приведет к жертвам, так как служители диктаторов будут давать отпор в попытке заставить население возобновить сотрудничество и послушание.

Однако приведенный выше анализ власти означает, что преднамеренное разрушение диктатуры возможно. Диктатура обладает характерными особенностями, которые делают ее весьма чувствительной к умело применяемому политическому неповиновению. Рассмотрим данные особенности более подробно.

Глава 4. Слабости диктатуры

Диктатура часто представляется неуязвимой. Служба разведки, полиция, вооруженные силы, тюрьмы, концентрационные лагеря и карательные отряды подконтрольны нескольким представителям власти. Финансы страны, ее природные ресурсы и производственные мощности часто произвольно разоряются диктаторами для осуществления своей диктаторской воли.

Напротив, демократические оппозиционные силы часто представляются чрезвычайно слабыми, неэффективными и безвластными. Такое восприятие неуязвимости в сравнении с беспомощностью делает эффективную борьбу маловероятной.

Нахождение Ахиллесовой пяты

Миф из греческой классики хорошо иллюстрирует уязвимость якобы неуязвимых. Ахиллеса невозможно было ранить, меч не проникал в его тело. По преданию, еще в детском возрасте мать Ахиллеса искупала его в

водах волшебной реки Стикс, что предохранило его тело от всех опасностей. Однако оставалась одна проблема. Поскольку ребенка держали за пятку, чтобы его не унесло течением, волшебная вода не омыла данную часть его тела. Когда Ахиллес вырос, все считали его неуязвимым для вражеского оружия. Однако в битве против Трои, вражеский солдат, по инструкции тех, кто знал слабость Ахиллеса, нацелил стрелу на его незащищенную пятку, единственное место, в которое его можно было ранить. Рана оказалась смертельной. Сегодня фраза <Ахиллесова пята> означает уязвимое место человека, плана или учреждения, которое не защищено в случае нападения.

Тот же принцип относится и к безжалостным диктатурам. Они также могут быть разгромлены, быстро и при минимальных потерях, если их слабости определены и атака концентрируется именно на них.

Слабости диктатур

Слабости диктатур включают:

1. Сотрудничество множества людей, групп или институтов, необходимых для управления системой, может быть ограничено или прекращено.
2. Требования и результаты прошлой политики режима несколько ограничивают его способность вырабатывать и проводить в жизнь конфликтную политику в настоящее время.
3. Система в своем функционировании может стать инертной, менее способной быстро адаптироваться к новой ситуации.
4. Люди и ресурсы, уже выделенные для выполнения существующих задач, не могут быть легко переацелены на выполнение новых требований.
5. Подчиненные, боясь вызвать недовольство начальства, могут давать неточную или неполную информацию, необходимую для принятия решений диктаторами.
6. Идеология может стать расплывчатой, а мифы и символы системы шаткими.
7. Если существует сильная идеология, влияющая на восприятие реальности, строгая приверженность ей может вызвать невнимание к действительным условиям и потребностям.
8. Снижение эффективности и компетентности бюрократического аппарата или чрезмерный контроль и регулирование могут сделать неэффективными политику и функционирование системы.
9. Внутренние институциональные конфликты и личное соперничество и вражда могут повредить или даже разложить функционирование диктатуры.
10. Интеллигенция и студенты могут проявлять беспокойство в ответ на складывающиеся условия, ограничения, доктринерство и репрессии.
11. Общество в целом со временем может стать апатичным, скептическим или даже враждебным по отношению к режиму.
12. Могут обостриться региональные, классовые, культурные или национальные конфликты.
13. Иерархия власти диктатуры всегда до некоторой степени нестабильна, а временами чрезвычайно нестабильна. Отдельные лица не только сохраняют свое положение в системе, они продвигаются в должности или переводятся на другие позиции, или же устраняются и заменяются другими лицами.
14. Отдельные круги полицейских или вооруженных сил могут действовать в собственных интересах, даже против воли авторитетных диктаторов, включая переворот.
15. Для новой диктатуры требуется время, чтобы укрепить свое положение.
16. Поскольку решения в рамках диктатуры принимаются весьма немногими людьми, вероятны ошибки в суждениях, политике или действиях.
17. Если режим в попытках избежать таких ошибок прибегает к децентрализации контроля и принятия решений, его контроль над центральным уровнем власти может быть еще более ослаблен.

Атака на слабости диктатуры

Зная о таких естественных слабостях, демократическая оппозиция может попытаться намеренно усугубить <Ахиллесову пятку> в целях добиться коренных изменений системы или разрушить ее.

В таком случае, вывод ясен: несмотря на кажущуюся мощь, все диктатуры имеют слабости, внутреннюю неэффективность, личную вражду, институциональную неэффективность, конфликты между организациями и ведомствами. Такие слабости со временем имеют тенденцию снижать эффективность режима и делать его уязвимым к изменению условий и решительному сопротивлению. Не все, что режим планирует, исполняется. Временами, например, даже прямые приказы Гитлера не выполнялись, так как его подчиненные в иерархии оказывались их выполнять. Иногда диктаторский режим даже может быстро развалиться, как было отмечено выше.

Это не означает, что диктатуры могут разрушаться без риска и жертв. Любой курс борьбы за освобождение предполагает риск и потенциальные страдания и требует времени для осуществления. Кроме того, естественно, что никакие действия не гарантируют быстрый успех в любой ситуации. Однако борьба, направленная на определенные слабости диктатуры, имеет больше шансов на успех, чем та, которая нацелена на наиболее сильные стороны диктатуры. Вопрос в том, каким образом такая борьба ведется.

Глава 5. Существующая власть

В главе 1 мы отмечали, что вооруженное сопротивление диктатуре бьет не по самому слабому месту, а наоборот, по наиболее сильному. Избрав соперничество в области вооруженных сил, снабжения боеприпасами,

технологии изготовления оружия и т.д., движение сопротивления ставит себя в весьма невыгодное положение. Диктатура почти всегда в этих областях имеет подавляющее преимущество. Опасность полагаться на спасение со стороны иностранных государств также обсуждалась. В главе 2 мы рассмотрели проблемы выбора переговоров в качестве способа ликвидации диктатуры.

В таком случае, какие пути существуют для демократической оппозиции, которые дали бы ей значительное преимущество и усугубили обнаруженные слабости диктатуры? Какой способ действий может основываться на теории политической власти, обсуждаемой в главе 3? Альтернативным выбором является политическое неповиновение.

Политическое неповиновение обладает следующими характеристиками:

- * Оно не признает, что исход борьбы будет решаться средствами, избранными диктатурой.
- * Диктатуре трудно бороться с ним.
- * Оно может значительно усугубить слабости диктатуры и перекрыть ее источники силы.
- * Оно на деле может распространяться широко или концентрироваться на конкретной цели.
- * Оно приводит к ошибкам в суждении или действиях диктаторов.
- * Оно может эффективно вовлекать население в целом или общественные группы и институты в борьбу за ликвидацию жестокой власти отдельных лиц.

* Оно помогает распределить реальную власть в обществе, расширяя возможности построения и поддержания демократического общества.

Ведение ненасильственной борьбы

Подобно вооруженным силам, политическое неповиновение может быть использовано в различных целях, от оказания влияния на противников с целью вызвать определенные действия или создания условий для мирного разрешения конфликта до разрушения ненавистного режима. Однако политическое неповиновение проводится способами, отличными от насилия. Несмотря на то, что оба способа являются средствами ведения борьбы, они предполагают различные методы и вызывают различные последствия. Способы проведения и результаты вооруженного конфликта хорошо известны. В целях запугивания, поражения, уничтожения и разрушения используется физическое оружие.

Ненасильственная борьба намного более сложное и разнообразное средство борьбы, чем насилие. Вместо насилия, борьба ведется психологическим, социальным, экономическим и политическим оружием, применяемым населением и общественными институтами. Такое оружие известно под различными именами протестов, забастовок, отказа в сотрудничестве, бойкотов, выражения недовольства и народного самоуправления. Как указывалось выше, любое правительство может править постольку, поскольку оно способно пополнять необходимые источники силы путем сотрудничества, подчинения и послушания со стороны населения и общественных институтов. В отличие от насилия, политическое неповиновение обладает уникальной способностью перекрывать такие источники власти.

Ненасильственное оружие и дисциплина

Распространенной ошибкой прошлых кампаний политического неповиновения являлась ставка всего на один или два метода, например, забастовки и массовые демонстрации. На деле же существует множество методов, позволяющих стратегам сопротивления по мере необходимости концентрировать борьбу или расплывать ее.

Известно примерно двести конкретных методов ненасильственных действий, на деле их наверняка намного больше. Такие методы разбиваются на три общих категории: протест и убеждение, отказ от сотрудничества и вмешательство. Методы ненасильственного протеста и убеждения в основном включают символические демонстрации, в том числе процессии, марши и пикеты (54 метода). Отказ от сотрудничества разделяется на четыре подкатегории: (а) отказ в социальном сотрудничестве (16 методов), (б) отказ в экономическом сотрудничестве, в том числе, бойкоты (26 методов) и забастовки (23 метода), и отказ в политическом сотрудничестве (38 методов). Ненасильственное вмешательство с использованием психологических, физических, социальных, экономических или политических средств, таких как голодовка, ненасильственная оккупация и параллельное самоуправление (41 метод), образует последнюю группу. Список 198 методов включен в настоящую публикацию в качестве Приложения.

Использование значительного числа методов, тщательно отобранных, последовательно и широко применяемых, включенных в контекст мудрой стратегии и соответствующей тактики, осуществляемых обученными гражданами, может создать серьезные проблемы для любого незаконного режима. Это относится ко всем диктатурам.

В отличие от средств вооруженной борьбы, методы ненасильственной борьбы могут концентрироваться непосредственно на фундаментальных вопросах. Например, поскольку проблема диктатуры лежит в основном в политической плоскости, совершенно необходимо использовать политические формы ненасильственной борьбы. Они должны включать в себя непризнание легитимности диктаторов и отказ от сотрудничества с их режимом. Отказ от сотрудничества может также быть направленным против определенной политики. Время от времени можно незаметно или даже секретно практиковать намеренные задержки и отсрочки, в то же время открытое неповиновение и оппозиционные публичные демонстрации и забастовки могут проводиться у всех на виду.

С другой стороны, если диктатура уязвима для экономического давления или многие жалобы населения являются экономическими, в таком случае наиболее подходящими методами сопротивления могут оказаться экономические действия, такие как бойкоты или забастовки. Попытки диктаторов использовать экономическую систему можно встретить общими забастовками ограниченного масштаба, замедленной работой и отказом работать (или исчезновением) незаменимых экспертов. Селективное использование различных типов забастовок можно использовать в ключевые моменты производства, транспортировки, поставок сырья и распределения продукции.

Некоторые методы ненасильственной борьбы требуют от людей совершать поступки, не связанные с их повседневной жизнью, например, раздавать листовки, издавать подпольную прессу, объявлять голодовку и устраивать сидячую забастовку на улице. Такие методы для некоторых людей могут оказаться трудными, кроме исключительных ситуаций.

Другие методы ненасильственной борьбы, наоборот, требуют, чтобы люди продолжали жить своей нормальной жизнью, хотя и на другой манер. Например, люди приходят на работу вместо забастовки, но намеренно работают медленнее и менее эффективно, чем обычно. Более часто возникают намеренные <ошибки>. Кто-то в определенный момент <заболел> или <не может работать>. Или же можно просто отказаться работать. Кто-то может участвовать в религиозной церемонии, когда данное действие выражает не только религиозные, но и политические убеждения. Люди могут совершать действия по защите детей от пропаганды путем обучения на дому или на подпольных курсах обучения. Некоторые могут отказаться вступить в определенные <рекомендуемые> или требуемые организации, в которые не было свободного приема в прошлом. Подобие таких типов действий обычной деятельности людей и ограниченное отклонение от их нормальной жизни может намного облегчить людям участие в национальной освободительной борьбе.

Поскольку ненасильственная борьба и насилие осуществляются принципиально различными способами, даже ограниченное насильственное сопротивление в ходе кампании политического неповиновения будет вредным, так как сдвинет борьбу в область, в которой диктаторы имеют подавляющее преимущество (вооружения). Дисциплина ненасильственных действий является ключом к успеху и должна поддерживаться, несмотря на провокации и жестокости диктаторов и их агентов.

Соблюдение дисциплины ненасильственных действий против противников, применяющих насилие, способствует работе четырех механизмов изменения ненасильственной борьбы (описаны ниже). Дисциплина ненасильственных действий также чрезвычайно важна в процессе политического джиу-джитсу. В данном процессе открытая жестокость режима против явно ненасильственных действий оппозиции наносит политический удар по позиции диктаторов, вызывая недовольство в их собственных рядах, а также укрепляя поддержку участников сопротивления среди населения вообще, обычных сторонников режима и третьих лиц.

Однако в некоторых случаях ограниченное насилие против диктатуры может оказаться неизбежным. Гнев и ненависть к режиму может привести к взрыву насилия. Кроме того, некоторые группы могут не согласиться остановить насильственные действия, хотя и признают важную роль ненасильственной борьбы. В таких случаях нет необходимости отказываться от политического неповиновения. Однако требуется как можно дальше развести насильственные действия и ненасильственные. Это необходимо сделать в отношении географического нахождения, групп населения, времени и целей проведения. В противном случае насилие может оказать губительный эффект на потенциально гораздо более мощное и успешное использование политического неповиновения.

Исторические данные показывают, что, хотя в ходе политического неповиновения можно ожидать жертв и пострадавших, их число будет гораздо меньше, чем число жертв при вооруженных действиях. Кроме того, данный тип борьбы не продлевает бесконечный цикл убийств и жестокости.

Ненасильственная борьба предполагает и имеет тенденцию утраты боязни правительства или его репрессий (или приобретение контроля над ней). Такая утрата боязни или контроль над ней является ключевым элементом разрушения власти диктаторов над всем населением.

Открытость, секретность и высокие стандарты

Секретность, обман и подпольная деятельность представляют собой весьма трудную проблему для движения, использующего ненасильственные действия. Часто невозможно скрыть от политической полиции и секретных служб свои намерения и планы. С точки зрения перспектив движения, секретность не только связана со страхом, она способствует возникновению чувства страха, что гасит дух сопротивления и сокращает число людей, которые могут участвовать в данной акции. Секретность также способна вызвать подозрения и обвинения, часто несправедливые, внутри движения, в отношении того, кто является информатором или агентом противника. Секретность также может повлиять на способность движения оставаться ненасильственным. В отличие от нее, открытость намерений и планов не только оказывает противоположное действие, но и помогает создать впечатление, что движение сопротивления является весьма мощным. Конечно, проблема более сложна, чем представляется на первый взгляд, и в действиях сопротивления имеются важные аспекты, требующие секретности. В конкретной ситуации для тех, кто посвящен в динамику ненасильственной борьбы и знает о средствах наблюдения диктатуры, требуется оценка, основанная на надежной информации.

Редактирование, печатание и распространение подпольных публикаций, использование нелегальных передач радио внутри страны и сбор разведывательной информации об операциях диктатуры являются специальными действиями ограниченного масштаба, требующими высокой степени секретности.

Поддержание высокой дисциплины в ненасильственных акциях требуется на всех стадиях конфликта. Такие факторы, как бесстрашие и поддержание дисциплины ненасильственных действий, требуются всегда. Важно помнить, что для осуществления конкретных изменений часто требуется участие большого количества людей. В то же время, такое количество людей в качестве надежных участников можно обеспечить, лишь поддерживая высокие стандарты организации движения.

Изменение соотношения сил

Стратегам необходимо помнить, что конфликт с применением политического неповиновения является постоянно меняющимся полем борьбы с непрерывным взаимодействием действий и противодействий. Нет ничего статичного. Соотношение сил может постоянно и быстро меняться. Это становится возможным, если участники сопротивления упорно продолжают ненасильственные действия, несмотря на репрессии.

Вариантов соотношений сил участвующих сторон в такого рода конфликтной ситуации значительно больше, чем в конфликтах с применением насилия, они возникают быстрее и имеют гораздо более разнообразные политически значимые последствия. Благодаря такому разнообразию, конкретные акции участников сопротивления могут иметь последствия, далеко выходящие за рамки определенного времени или места проведения. Такие последствия будут отзываться эхом и способствовать усилению или ослаблению той или иной группы.

Кроме того, группа, применяющая ненасильственные действия, может оказывать влияние, увеличивающее или уменьшающее относительную силу группы противника в значительно большей степени, чем в вооруженных конфликтах. Например, дисциплинированное мужественное ненасильственное сопротивление перед лицом жестокости диктаторов может вызвать обеспокоенность, недовольство, неуверенность или, в экстремальных ситуациях, даже восстание среди собственных солдат диктаторов и населения. Данное сопротивление также может привести к широкому международному осуждению диктатуры. Кроме того, умелое, дисциплинированное и последовательное использование политического неповиновения может привести ко все более широкому участию в сопротивлении людей, которые обычно оказывают пассивную поддержку диктатуре или, как правило, остаются нейтральными в конфликте.

Четыре механизма изменений

Ненасильственная борьба вызывает изменения четырьмя способами. Первый механизм наименее вероятен, хотя были случаи его проявления. Если члены группы противника эмоционально тронуты страданиями от репрессий против мужественных участников ненасильственного сопротивления или рационально убеждаются в справедливости дела движения сопротивления, они могут принять цели участников сопротивления. Данный механизм называется переменной убеждений. Хотя случаи перемены убеждений в ходе ненасильственных акций случаются, это происходит редко и в большинстве конфликтов не наблюдается или встречается не в широких масштабах.

Гораздо чаще ненасильственная борьба приводит к такому изменению конфликтной ситуации и общества, что противник просто не может поступать так, как хотел бы. Именно такое изменение вызывают остальные три механизма: приспособление, ненасильственное принуждение и разрушение. Который из них возникает, зависит от той степени, в которой относительное и абсолютное соотношение сил меняется в пользу демократов.

Если на повестке дня стоят вопросы, не имеющие фундаментального характера, требования оппозиции в ходе ограниченной кампании не рассматриваются, как угрожающие, а противостояние в некоторой степени изменило соотношение сил, данный конфликт может привести к заключению соглашения, сделке или компромиссу. Например, многие забастовки заканчиваются таким способом, когда каждая из сторон добивается некоторых из своих целей, но ни одна не получает всего. Правительство может рассматривать такое соглашение в качестве позитивного, например, для ослабления напряженности, создания впечатления <справедливости> или укрепления международной репутации режима. Поэтому важно тщательно отбирать проблемы, по которым можно заключать соглашения путем механизма приспособления. Борьба за свержение диктатуры к таким проблемам не принадлежит.

Ненасильственная борьба может оказаться гораздо более мощной, чем представляется из рассмотрения механизмов перемены убеждений или приспособления. Массовый отказ в сотрудничестве и неповиновение могут настолько изменить социальную и политическую обстановку, особенно соотношение сил, что способность диктатуры контролировать экономический, социальный и политический процесс управления обществом на деле исчезает. Вооруженные силы противника могут стать настолько ненадежными, что они просто не могут подчиняться приказам, касающимся репрессий против участников сопротивления. Хотя лидеры противника остаются у власти и по-прежнему преследуют свои изначальные цели, они потеряли способность к эффективным действиям. Это называется ненасильственным принуждением.

В некоторых экстремальных ситуациях условия, вызывающие ненасильственное принуждение, приводят к еще более значительным результатам. Руководство противника теряет способность к действиям и его собственная структура власти распадается. Самоуправление, отказ сотрудничать и неповиновение участников

сопротивления становится настолько широким, что у противника не остается даже видимости контроля над ними. Бюрократический аппарат отказывается подчиняться своему руководству. Войска и полиция противника поднимают мятеж. Традиционные последователи противника и население откальваются от бывшего руководства, отказывая ему в праве управлять. Поэтому их поддержка и подчинение прекращаются. Четвертый механизм изменений, развал системы противника настолько полон, что у него нет даже необходимой силы сдаться. Режим просто разваливается на части.

При планировании стратегии освобождения необходимо учитывать данные четыре механизма. Иногда они срабатывают случайно. Однако выбор одного или более из таких механизмов изменения в ходе конфликта дает возможность сформулировать конкретные взаимодополняющие элементы стратегии. Выбор механизма (или механизмов) зависит от множества факторов, в том числе, от абсолютного и относительного соотношения сил противоборствующих групп, а также подходов и целей группы, ведущей ненасильственную борьбу.

Эффект демократизации политического неповиновения

В отличие от централизованного воздействия силовых санкций, использование методов ненасильственной борьбы способствует демократизации политического общества по нескольким направлениям.

Одна из сторон демократического воздействия является отрицательной. В отличие от средств вооруженной борьбы, данный метод не включает репрессивных мер под руководством правящей элиты, которые можно было бы направить против населения с целью установить или поддержать диктатуру. Лидеры движения политического неповиновения могут оказывать влияние или давление на своих сторонников, но они не могут бросить их в тюрьму или казнить их за то, что те не согласны с ними или перешли к другим лидерам.

Другая сторона эффекта демократизации является положительной. Ненасильственная борьба дает населению средства сопротивления, которые можно использовать для достижения и защиты своих свобод против существующих или потенциальных диктаторов. Ниже приводятся некоторые из положительных элементов эффекта демократизации, связанных с ненасильственной борьбой:

* Опыт ведения ненасильственной борьбы может повысить уверенность в себе населения в противостоянии угрозам режима и его способности противостоять репрессиям, связанным с насилием.

* Ненасильственная борьба предоставляет средства отказа от сотрудничества и неповиновения, с помощью которых население может оказать сопротивление недемократическому правлению любой диктаторской группы.

* Ненасильственная борьба может использоваться для утверждения практики демократических свобод, например, свободы слова, свободы прессы, независимых организаций и свободы собраний перед лицом репрессивного управления.

* Ненасильственная борьба весьма способствует выживанию, возрождению и укреплению независимых групп и институтов общества, описываемых выше. Они являются важными для демократии, так как способны мобилизовать силу населения и ограничить реальную мощь любого потенциального диктатора.

* Ненасильственная борьба дает средства, при помощи которых население может оказывать воздействие на репрессивные акции полиции и вооруженных сил, принадлежащих диктаторскому правительству.

* Ненасильственная борьба дает методы, с помощью которых население и независимые институты могут в интересах демократии ограничить или перекрыть источники силы правящей элиты, создав угрозу ее способности продолжать властвовать.

Сложность ненасильственной борьбы

Как можно заметить из данного обсуждения, ненасильственная борьба является сложным инструментом социальных действий, включающим множество методов, ряд механизмов изменений, а также имеющим конкретные требования к поведению. Для того чтобы стать эффективным, в особенности против диктатуры, политическое неповиновение требует тщательного планирования и подготовки. Будущие участники должны понимать, что от них требуется. Необходимо найти требуемые ресурсы. Стратегам необходимо заранее проанализировать, каким образом наиболее эффективно применить ненасильственную борьбу. Переключим наше внимание на этот жизненно важный элемент: необходимость в стратегическом планировании.

Глава 6. Необходимость в стратегическом планировании

Кампании политического неповиновения против диктатуры можно начинать различными способами. В прошлом такая борьба почти всегда была незапланированной и во многом случайной. Конкретные обиды, с которых начинались акции в прошлом, весьма разнообразны, но часто включали новые жестокости, арест или убийство уважаемой личности, новую репрессивную политику или приказ, нехватку продовольствия, неуважение религиозных верований или годовщины связанного с этим события. Иногда определенный акт диктатуры настолько приводил в ярость население, что оно начинало акции, совершенно не представляя, чем они могут закончиться. В других случаях мужественная личность или небольшая группа начинала акцию, которая приводила к поддержке. Конкретная обида может быть воспринята другими как то, что они также испытали на себе, и они также могут присоединиться к борьбе. Иногда отдельный призыв к сопротивлению от небольшой группы или отдельной личности может вызвать неожиданно широкий отклик.

Хотя спонтанность несет в себе некоторые положительные качества, она также имеет и недостатки. Часто участники демократического движения не ожидали жестокости диктатуры, не выдерживали страданий и

сопротивление терпело поражение. Временами отсутствие планирования приводило к случайным решениям со стороны демократов, с гибельными результатами. Даже если система угнетения бывала свергнута, отсутствие планирования в организации перехода к демократической системе способствовало возникновению новой диктатуры.

Реалистическое планирование

Незапланированные народные выступления, несомненно, будут играть большую роль в борьбе против диктатуры в будущем. Однако в настоящем существует возможность определить наиболее эффективные способы свержения диктатуры, определить момент, когда политическая ситуация и настроение народа благоприятны и выбрать метод начала кампании. В таких обстоятельствах для выбора эффективных путей завоевания свободы требуется весьма тщательный анализ, основанный на реалистичной оценке ситуации и возможностей населения.

При наличии желания чего-то достичь, полезно спланировать, как это сделать. Чем важнее цель или чем серьезнее последствия неудачи, тем важнее становится планирование. Стратегическое планирование повышает вероятность того, что будут мобилизованы и эффективно использованы все ресурсы. Это в особенности относится к демократическому движению, которое обладает ограниченными ресурсами и последователи которого подвергаются опасности, но которое при этом пытается свергнуть мощную диктатуру. В отличие от него, диктатура обычно имеет доступ к обширным материальным ресурсам, обладает организационной мощью и способностью предпринимать жестокие действия.

<Планировать стратегию> - означает рассчитать последовательность действий, которые с большой вероятностью приведут от существующего положения к желаемому положению в будущем. Применительно к данной теме, это должно привести от диктатуры к будущей демократической системе. План достижения такой цели обычно состоит из последовательности кампаний и других организованных акций, направленных на поддержку угнетенного населения и общества и ослабление диктатуры. Отметим, что целью является не просто свержение существующей диктатуры, но создание демократической системы. Генеральная стратегия, которая ограничивает свои цели просто свержением существующей диктатуры, рискует создать еще одного тирана.

Трудности планирования

Некоторые сторонники свободы в различных частях мира не заботятся о том, чтобы тщательно продумать проблему путей завоевания свободы. Лишь иногда такие энтузиасты признают чрезвычайную важность тщательного стратегического планирования еще до начала действий. В результате планирование почти всегда отсутствует.

Почему так происходит, что люди, которые мечтают обеспечить политическую свободу своему народу, так редко готовят всеобъемлющий стратегический план достижения данной цели? К сожалению, часто большинство членов групп демократической оппозиции не понимают необходимости стратегического планирования, не привыкли или не обучены стратегическому мышлению. Это нелегкая задача. Постоянно преследуемые диктатурой, чрезвычайно загруженные текущими делами, лидеры сопротивления часто недостаточно защищены и не имеют времени для выработки навыков стратегического мышления.

Вместо этого распространенной схемой является простая реакция на инициативы диктатуры. Таким образом, оппозиция всегда защищается, стремится сохранить ограниченные свободы или бастионы свободы, в лучшем случае замедляя установление диктаторского контроля или создавая некоторые проблемы для новой политики режима.

Конечно, некоторые личности или группы не видят необходимости в широком долгосрочном планировании освободительного движения. Вместо этого они наивно считают, что если они просто будут настойчиво, твердо и достаточно долго провозглашать свою цель, она каким-то образом осуществится. Другие предполагают, что если они перед лицом существующих проблем просто живут и наблюдают в соответствии со своими принципами и идеалами, то они делают все, что могут, для их осуществления. Поддержка гуманитарных целей и приверженность идеалам - это великолепно, но совершенно недостаточно для свержения диктатуры и достижения свободы.

Другие противники диктатуры могут наивно считать, что если они будут использовать достаточно насилия, то наступит свобода. Но, как отмечалось выше, насилие не дает гарантии успеха. Вместо освобождения оно может привести к поражению, массовым страданиям или к тому и другому. В большинстве случаев диктатура лучше подготовлена к насильственной борьбе, а военные редко сочувствуют демократам, если вообще такое случается.

Существуют активисты, которые <чувствуют>, что они должны делать, и на этом основывают свои действия. Такой подход является не только эгоцентричным, он не может дать никакого руководства для создания генеральной стратегии освобождения.

Действия, основанные на <блестящей идее>, пришедшей кому-то в голову, также имеют свои недостатки. Вместо этого требуется действие, основанное на тщательном просчете <следующего шага> на пути к свержению диктатуры. Без стратегического анализа лидеры сопротивления часто не могут знать, каков должен быть этот <следующий шаг>, так как они не продумали тщательно последовательность конкретных шагов, требуемых для одержания победы. Творчество и блестящие идеи весьма важны, но их необходимо использовать для улучшения стратегического положения демократических сил.

Прекрасно зная о множестве действий, которые можно предпринять против диктатуры, но не представляя, с чего начинать, некоторые советуют: <Делайте все одновременно>. Это может оказаться полезным, но, конечно, это невозможно, особенно для сравнительно слабых движений. Более того, такой подход не дает подсказки, с чего начать, на чем сконцентрировать усилия и как использовать ограниченные ресурсы.

Другие личности и группы могут признавать необходимость какого-то планирования, но способны делать это лишь на краткосрочной или тактической основе. Они могут не понимать, что долгосрочное планирование необходимо или возможно. Иногда они не способны мыслить и анализировать стратегически, позволяя себе постоянно отвлекаться на сравнительно мелкие вопросы, часто отвечая на действия противника вместо того, чтобы захватить инициативу в руки демократического движения. Посвящая много усилий краткосрочным действиям, такие руководители часто не продумывают несколько альтернативных путей борьбы, которые бы направляли общие усилия, постоянно приближая их к достижению цели.

Некоторые демократические движения не разрабатывают всеобъемлющую стратегию свержения диктатуры и концентрируют усилия на текущих проблемах по другой важной причине. У них нет внутреннего убеждения в том, что диктатура может быть свергнута их собственными усилиями. Поэтому планирование таких действий рассматривается ими, как романтическая трата времени или занятие бесполезным делом. Люди, ведущие борьбу за свободу против могущественных жестоких диктатур, часто противостоят настолько огромной военной и полицейской мощи, что по их представлениям диктатура способна сделать все по своей воле. Но даже без реальной надежды такие люди противостоят диктатуре по причине своей честности и, возможно, для истории. Хотя они никогда этого не признают и, возможно, даже сами не сознательно не думают об этом, их действия представляются им безнадежными. Поэтому для них долговременное стратегическое планирование не имеет значения.

Результаты такого отсутствия стратегического планирования часто плачевны: силы движения распыляются, действия не эффективны, энергия тратится на мелкие проблемы, преимущества не используются, а жертвы бесполезны. Если демократы не будут разрабатывать стратегических планов, они едва ли добьются своей цели. Плохой план, случайное сочетание акций не продвинут вперед широкое движение сопротивления. Вместо этого вполне вероятно расширение контроля и власти диктатуры.

К сожалению, поскольку всеобъемлющие стратегические планы освобождения редко или никогда не разрабатываются, диктатуры представляются гораздо более стабильными, чем они на деле являются. Они живут годами или десятилетиями дольше, чем необходимо.

Четыре важных термина стратегического планирования

Для целей стратегического мышления необходимо внести ясность в значение четырех основных терминов.

Генеральная стратегия является концепцией, которая используется для координации и непосредственного применения всех соответствующих и имеющихся ресурсов (экономических, человеческих, моральных, политических, организационных и т.д.) группы, которая стремится достичь своих целей в конфликте.

Генеральная стратегия, обращая главное внимание на цели группы и ресурсы в конфликте, определяет наиболее подходящие методы действий (например, обычные вооруженные действия или ненасильственная борьба), осуществляемых в ходе конфликта. При разработке стратегического плана лидерам движения необходимо оценить и спланировать, какие виды давления и влияния должны быть оказаны на противника. Далее, генеральная стратегия должна включать решения по условиям и временным рамкам, в которых требуется проводить начальную и последующие кампании сопротивления.

Генеральная стратегия создает основные рамки для выбора более узкой стратегии ведения борьбы. Генеральная стратегия также определяет постановку общих задач конкретным группам и распределение ресурсов между ними для использования в борьбе.

Стратегия является концепцией того, как наилучшим образом добиться конкретных целей в конфликте, действуя в рамках генеральной стратегии. Стратегия отвечает на вопрос, вступать ли в борьбу, когда и как ее вести, а также как добиться максимальной эффективности в борьбе за достижение определенных целей. Стратегия иногда сравнивается с замыслом художника, в то время как стратегический план - с архитектурными чертежами.

Стратегия может также включать усилия по созданию настолько благоприятной стратегической ситуации, что противник убедится в своем неизбежном поражении в случае открытого конфликта, и поэтому капитулирует без открытой борьбы. В противном же случае, если не капитулирует, благоприятная стратегическая ситуация обеспечит победу демократов. Стратегия также включает действия по использованию одержанных побед.

Применительно к ходу самой борьбы, стратегический план дает общее представление, как должна развиваться кампания и как ее различные компоненты должны сочетаться, чтобы наиболее способствовать достижению ее целей. Это предполагает умелое использование конкретных боевых групп в операциях более малого масштаба. Планирование мудрой стратегии должно принимать во внимание требования к успешному применению различных избранных форм борьбы в ходе операции. Различные формы борьбы предполагают

различные требования. Естественно, просто выполнение <требований> не достаточно для достижения успеха. Могут потребоваться и дополнительные факторы.

При разработке стратегии демократы обязаны четко сформулировать свои цели и определить методы оценки эффективности усилий, предпринимаемых для их достижения. Такое определение и анализ позволяют стратегам составить точные требования для достижения каждой из поставленных целей. Необходимость ясности точно также касается и тактического планирования.

Тактика и методы действий используются для осуществления стратегии. Тактика означает умелое использование имеющихся в наличии сил с наибольшей выгодой в невыгодной ситуации. Тактикой является действие ограниченного масштаба, предпринятое для достижения ограниченной цели. Выбор тактики основывается на концепции того, каким образом на определенной фазе конфликта использовать имеющиеся средства борьбы для проведения в жизнь стратегии. Для повышения эффективности следует с постоянным вниманием выбирать и применять тактику и методы, которые способствуют достижению стратегических целей. Тактические победы, которые не ускоряют достижение стратегических целей, могут в конечном итоге оказаться бесполезной тратой энергии.

Таким образом, тактика занимается действиями ограниченного масштаба, предпринимаемыми в рамках широкой стратегии, точно так же, как стратегия является частью генеральной стратегии. Тактика всегда связана с борьбой, в то время как стратегия предполагает более широкие действия. Конкретная тактика может быть понята лишь как часть общей стратегии битвы или кампании. Тактика применяется в более коротких периодах времени, чем стратегия, в более узких областях (географических, институциональных и др.), более ограниченным числом людей или с более ограниченными целями. При ненасильственных акциях различие между тактической целью и стратегической целью частично зависит от того, является ли цель акции мелкой или важной.

Для достижения стратегических целей выбираются наступательные тактические действия. Тактические бои являются средствами создания условий, благоприятных для нанесения решающего удара по противнику. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы те, кто отвечают за планирование и проведение тактических операций, могли умело оценить ситуацию, используя для этого наиболее подходящие методы. Потенциальные участники должны быть обучены использованию избранных способов и конкретных методов действий.

Метод означает конкретное оружие или средство действия. В рамках способа ненасильственной борьбы такие средства включают десятки определенных форм борьбы (например, многочисленные виды забастовок, бойкотов, отказа от политического сотрудничества и т.п.), перечисленных в главе 5. (См. также Приложение).

Разработка ответственного и эффективного стратегического плана для ненасильственной борьбы зависит от тщательной формулировки и выбора генеральной стратегии, стратегии, тактики и методов.

Основной мыслью данной дискуссии является то, что при тщательном стратегическом планировании свержения диктатуры требуется широко использовать интеллект. Неудача в планировании может привести к катастрофе, в то время как эффективное использование интеллектуальных способностей может создать стратегический курс, в котором будут правильно использоваться имеющиеся ресурсы, продвигая общество вперед к целям свободы и демократии.

Глава 7. Планирование стратегии

Для повышения вероятности успеха лидерам сопротивления необходимо составить всеобъемлющий план действий по объединению страдающих людей, ослаблению и последующему уничтожению диктатуры и созданию крепкой демократии. Для составления такого плана необходимо тщательное исследование ситуации и путей эффективного действия. Такой тщательный анализ может стать базой для разработки как генеральной стратегии борьбы за свободу, так и стратегий отдельных акций. Кстати, разработка генеральной стратегии и стратегий отдельных акций являются различными процессами. Стратегии отдельных кампаний могут быть детально разработаны только после выработки генеральной стратегии. Стратегии отдельных кампаний должны разрабатываться для достижения и укрепления целей генеральной стратегии.

Разработка стратегии сопротивления требует учета множества вопросов и задач. Здесь мы назовем несколько важных факторов, которые должны учитываться как на уровне генеральной стратегии, так и на уровне стратегии отдельной акции. Однако любое стратегическое планирование требует от разработчиков сопротивления глубокого понимания всей ситуации конфликта, включая рассмотрение физических, исторических, правительственных, военных, культурных, социальных, политических, психологических, экономических и международных факторов. Стратегии могут разрабатываться только в контексте конкретной борьбы и ее подоплеки.

Прежде всего, демократическим лидерам и разработчикам стратегии требуется оценить цели и важность дела. Стоят ли цели того, чтобы за них бороться и почему? Необходимо определить действительные цели борьбы. Мы уже утверждали, что одного свержения диктатуры или устранения существующих диктаторов недостаточно. Целью данных конфликтов должно служить создание свободного общества с демократической системой управления. Четкость понимания данного вопроса будет влиять на разработку генеральной стратегии и вытекающих из нее частных стратегий.

В частности, в стратегиях должны содержаться ответы на множество фундаментальных вопросов, подобных следующим:

- * Какие основные препятствия стоят на пути свободы?
- * Какие факторы будут способствовать достижению свободы?
- * На какие основные силы опирается диктатура?
- * Какие слабости имеет диктатура?
- * Насколько уязвимы источники силы диктатуры?
- * Какие силы на стороне демократов и основного населения?
- * Какие слабости имеются у демократических сил и основного населения и как они могут быть преодолены?

* Каков статус сторон, непосредственно не вовлеченных в конфликт, кто оказывает помощь или может ее оказать как диктатуре, так и демократическому движению, а также какими способами?

Выбор средств

На уровне генеральной стратегии, разработчикам необходимо выбрать основные средства борьбы, которые будут использоваться в текущем конфликте. Необходимо оценить преимущества и ограничения, присущие альтернативным приемам борьбы, таким как обычные военные действия, партизанская война, политическое неповиновение и др.

Делая такой выбор, стратегам необходимо принять во внимание следующие вопросы: Соответствует ли избранный тип борьбы возможностям демократических сил? Используют ли выбранные приемы борьбы сильные стороны угнетенного населения? На что нацелены данные приемы борьбы - на слабости диктатуры или они атакуют ее сильные точки? Помогают ли избранные средства демократам стать более уверенными в своих силах, или же данные средства требуют зависимости от третьих сторон или внешних поставщиков? Какой вклад в свержение диктатуры внесут избранные средства? Уменьшают или же ограничивают они число жертв и масштабы разрушений, которые могут возникнуть в результате развития конфликта? Как повлияют выбранные средства на тип правительства, возникшего в результате предположительного свержения диктатуры? Способы действий, признанные неэффективными, должны быть исключены из разработанной генеральной стратегии.

В предыдущих главах мы утверждали, что политическое неповиновение имеет значительные преимущества по сравнению с другими методами борьбы. Стратегам необходимо исследовать конкретную ситуацию и определить, может ли политическое неповиновение положительно ответить на вышеприведенные вопросы.

Планирование демократии

Необходимо помнить, что основной целью генеральной стратегии борьбы с диктатурой является не простое свержение диктаторов, а установление демократической системы, в которой невозможно появление новой диктатуры. Для соответствия данным целям, выбранные средства борьбы должны внести вклад в распределение эффективной власти в обществе. В условиях диктатуры население и гражданские организации весьма слабы, правительство же слишком сильно. Без исправления данного дисбаланса, новые правители могут, при желании, стать такими же диктаторами. Поэтому <дворцовые> и государственные перевороты нежелательны.

Политическое неповиновение вносит вклад в более равномерное распределение эффективной силы путем мобилизации общества против диктатуры, как это описано в пятой главе. Данный процесс может протекать различными путями. Разработка ненасильственных возможностей борьбы предполагает, что насильственные репрессии диктатуры более не вызывают страх и подчинение населения. Население будет иметь в своем распоряжении мощные средства для противодействия, а иногда и блокирования власти диктатора. Более того, мобилизация народных сил через политическое неповиновение усилит независимые организации общества. Опыт единожды примененной эффективной силы быстро не забывается. Знания и опыт, приобретенные в борьбе, снизят вероятность легкого подчинения общества потенциальным диктаторам. Данный сдвиг в соотношении сил, в конечном счете, намного повысит вероятность установления прочного демократического общества.

Внешняя помощь

В процессе подготовки генеральной стратегии необходимо оценить относительные роли внутреннего сопротивления и внешнего давления при разрушении диктатуры. В данном анализе мы утверждали, что основные силы борьбы должны действовать в самой стране. Степень и само наличие международной помощи стимулируется внутренней борьбой.

В качестве скромного дополнения можно приложить усилия на создание негативного по отношению к диктатуре мирового общественного мнения на гуманитарных, этических и религиозных основаниях. Усилия могут быть направлены на принятие правительственными и международными организациями дипломатических, политических и экономических санкций против диктатуры. Санкции могут принимать формы экономических эмбарго и эмбарго на поставку вооружений, снижения уровня дипломатических отношений и разрыва дипломатических связей, запрета экономической помощи и инвестиций в страну с диктаторским правлением, исключения диктаторского правительства из различных международных организаций и органов Объединенных Наций. Более того, непосредственно демократическим силам может предоставляться международная помощь, такая как финансовая поддержка и обеспечение средствами связи.

Разработка генеральной стратегии

В соответствии с оценкой ситуации, выбором средств и определением роли внешней помощи, разработчики генеральной стратегии должны создать общий набросок возможностей развития конфликта. Такой общий план должен охватывать период от текущей ситуации до будущего освобождения и установления демократической системы. При создании генеральной стратегии разработчики должны ответить на множество вопросов. Следующие вопросы представляют собой типы факторов (более конкретные по сравнению с приведенными ранее), которые необходимо принять во внимание при разработке генеральной стратегии политического неповиновения:

Какова общая концепция устранения диктатуры и установления демократии?

Как лучше начать долговременную борьбу? Как угнетенное население может получить достаточную уверенность в себе и силу, чтобы бросить вызов диктатуре, сначала хотя бы в ограниченном масштабе? Как с течением времени и приобретением опыта увеличится способность населения к противодействию и борьбе? Что будет являться целями серии ограниченных кампаний за восстановление демократической власти над обществом и ограничение диктатуры?

Существуют ли избежавшие диктатуры независимые организации, которые могут быть использованы в борьбе за свободу? Какие организации в обществе могут быть освобождены от контроля диктатуры, а также какие организации должны быть заново созданы демократами для достижения своих целей и создания демократических сфер даже в условиях продолжения диктаторского правления?

Как укрепить организационную силу во время сопротивления? Как обучать участников? Какие ресурсы (финансы, оборудование и т.д.) потребуются в процессе борьбы? Какая символика будет наиболее эффективной при мобилизации населения?

С помощью каких действий и на какой стадии могут быть постепенно ослаблены и истощены источники власти диктаторов? Как борющееся население будет участвовать в своей борьбе, одновременно создавая необходимый ненасильственный порядок? Как общество будет удовлетворять свои основные потребности в процессе борьбы? Как будет поддерживаться социальный порядок в процессе развития конфликта? Каким образом при достижении победы демократическое сопротивление продолжит создание институциональной базы пост-диктаторского общества, чтобы переход был возможно более мягким?

Необходимо помнить, что для всех освободительных движений против диктатуры нет и невозможно создать эталонный план разработки стратегии. Каждая борьба за свержение диктатуры и установление демократической системы будет чем-то отличаться. Нет полностью похожих ситуаций, каждая диктатура имеет несколько индивидуальных характеристик, также различаются возможности населения, борющегося за свободу. Разработчики генеральной стратегии должны иметь глубокое понимание не только данной конфликтной ситуации, но и выбранных для борьбы средств.

По окончании тщательной разработки генеральной стратегии, здравый смысл призывает сделать ее широко доступной. Большое количество сторонников, необходимых для действий, будут действовать с большим желанием, если они будут понимать как общую концепцию, так и отдельные инструкции. Такие знания потенциально могут оказать весьма положительное воздействие на их моральный дух, готовность принимать участие и правильно действовать. Основные положения общей стратегии во всяком случае станут известны диктаторам, знание основных положений потенциально может привести их к снижению жестокости репрессий, так как данные репрессии могут иметь политическую отдачу, направленную на них самих. Знание отдельных характеристик генеральной стратегии также потенциально может привести к разногласиям и измене в самом лагере диктаторов.

Приняв генеральный стратегический план свержения диктатуры и установления демократической системы, про-демократическим группам необходимо проявить настойчивость в его воплощении. Отклонения от начальной общей стратегии должны происходить только в самых редких случаях. Необходимость в изменении генеральной стратегии может возникнуть у разработчиков только при полной уверенности, что избранная генеральная стратегия составлена неправильно, либо обстоятельства борьбы претерпели фундаментальные изменения. И даже в этом случае, это должно делаться только после повторного фундаментального исследования и разработки и утверждения нового, более адекватного стратегического плана.

Планирование стратегии кампаний

Однако как бы разумна и многообещающа ни была разработанная генеральная стратегия свержения диктатуры и установления демократии, она не реализуется сама собой. Необходимо разработать отдельные стратегии проведения кампаний, нацеленных на подрыв диктаторской власти. Такие стратегии, в свою очередь, будут включать совокупность тактических маневров, проводящих решающие удары по диктаторскому режиму. Тактика и отдельные методы действий должны тщательно выбираться таким образом, чтобы внести вклад в достижение целей каждой конкретной стратегии. Здесь же обсуждаются только вопросы стратегического уровня.

Стратеги, планирующие основные кампании, как и разработчики генеральной стратегии, должны иметь всестороннее понимание природы и характеристик выбранных способов борьбы. Подобно армейским офицерам, которым для разработки военной стратегии необходимо знать структуру сил, тактику, материально-техническое снабжение, снаряжение, географические условия и т.д., разработчики политической борьбы

должны понимать природу и стратегические принципы ненасильственной борьбы. Однако ни знания ненасильственной борьбы, ни следование советам данного пособия, ни ответы на приведенные здесь вопросы сами по себе не формируют стратегии. Разработка стратегии требует подкрепленного знаниями творчества.

При планировании стратегий отдельных кампаний сопротивления, а также долгосрочных разработок освободительной борьбы, стратеги политической борьбы должны рассмотреть множество задач и проблем. Среди них:

- * Определение конкретных целей кампании и их вклада в выполнение генеральной стратегии.

- * Выбор конкретных методов или политического оружия, наилучшим образом подходящих для воплощения выбранных стратегий. В каждом общем плане отдельной стратегической кампании необходимо определить используемые тактические планы меньшего масштаба, которые необходимо применять для давления и помех источникам власти диктатуры. Необходимо помнить, что достижение основных целей складывается из результатов правильно избранных и воплощенных отдельных мелких шагов.

- * Определение того, должны ли быть связаны, или как должны быть связаны экономические вопросы с общей политической борьбой. Если экономические методы будут широко применяться в борьбе, необходимо уделить внимание устранению их последствий после свержения диктатуры. В противном случае, если в течение периода перехода к демократическому обществу не будут применены быстрые решения, возникнет разочарование и недовольство. Такое разочарование может создать предпосылки к воскрешению диктаторских сил, обещающих положить конец экономическим несчастьям.

- * Заблаговременное определение наилучшей руководящей структуры и системы связи для начала борьбы сопротивления. Какие средства принятия решений и связи будут возможны в течение процесса борьбы для обеспечения непрерывного руководства участниками движения сопротивления и основным населением?

- * Доведение новостей сопротивления до основного населения, до диктаторских сил и международных средств массовой информации. Заявления и репортажи всегда должны строго придерживаться фактов. Преувеличения и необоснованные заявления подрывают доверие к сопротивлению.

- * Планирование основанной на собственных возможностях конструктивной социальной, просветительской, экономической и политической деятельности для удовлетворения потребностей собственного населения в процессе развития конфликта. Такие проекты могут реализовываться лицами, непосредственно не принимающими участие в конфликте.

- * Определение желательного типа внешней помощи для поддержки отдельной кампании или общей освободительной борьбы. Как можно привлечь и использовать внешнюю помощь, при этом не ставя внутреннюю борьбу в зависимость от внешних факторов? Необходимо обратить внимание на те внешние группы, помощь которых наиболее вероятна и желательна, например неправительственные организации (социальные движения, религиозные или политические группы, профессиональные союзы и т.д.), правительства и/или ООН и ее различные организации.

Кроме того, разработчики стратегии сопротивления должны принять меры для сохранения порядка и удовлетворения социальных нужд собственными силами во время массового сопротивления диктаторским властям. Это не только создаст альтернативные независимые демократические структуры и удовлетворит истинным требованиям, но и снизит доверие к призывам к безжалостным репрессиям, направленным на прекращение беспорядков и беззакония.

Распространение идеи отказа от сотрудничества

В деле успешного сопротивления диктатуре существенным фактором является восприятие населением идеи отказа от сотрудничества. Как показано в притче <Повелитель обезьян> (см. третью главу), основная идея проста: если достаточное число подчиненных категорически отказываются сотрудничать, несмотря на репрессии, тираническая система будет ослаблена и затем рухнет.

Люди, живущие в условиях диктатуры, могут быть уже знакомы с данной концепцией из различных источников. И даже в таком случае демократические силы должны методично распространять и популяризировать идею отказа от сотрудничества. В обществе могут распространяться истории <Повелителя обезьян> или аналогичные истории. Они могут хорошо восприниматься. После принятия основной концепции отказа от сотрудничества у людей появится возможность понимания важности будущих призывов к практике отказа от сотрудничества с диктатурой. Также они смогут сами придумывать множество форм отказа от сотрудничества в новых ситуациях.

Несмотря на сложности и опасности попыток обмена идеями, новостями, руководствами по сопротивлению в условиях диктатуры, демократы часто доказывают, что все это возможно. Даже при нацистском и коммунистическом режимах члены сопротивления имели возможность общения не только с отдельными лицами, но и с крупными аудиториями путем выпуска нелегальных газет, листовок, книг, а в более поздние годы - аудио- и видеокассет.

Общие руководства по сопротивлению могут быть подготовлены и распространены с помощью заблаговременного стратегического планирования. В них могут быть описаны случаи и обстоятельства, при которых население будет протестовать и ограничивать сотрудничество, а также возможные способы проведения данных действий. Теперь, даже при отсутствии связи с демократическими лидерами и невозможности выпуска или получения конкретных инструкций, население будет знать, как действовать в

некоторых важных случаях. Такие руководства также содержат способы выявления поддельных <руководств по сопротивлению>, выпускаемых политической полицией в целях провокации дискредитирующих акций.

Репрессии и контрмеры

Разработчикам стратегии необходимо оценить вероятные меры и репрессии - в особенности уровень насилия - производимые диктатурой в ответ на действия демократического сопротивления. Необходимо определить, как противостоять, нейтрализовать или избегать возможных возросших репрессий без подчинения. Тактически в некоторых случаях необходимо предупреждать население и членов сопротивления, чтобы они имели представление о риске, сопутствующем участию. Если ожидаются серьезные репрессии, необходимо подготовиться к оказанию медицинской помощи раненым членам сопротивления.

Для предупреждения репрессий хорошей практикой для стратегов является использование тактики и методов, не только приводящих к достижению цели кампании, но и снижающих вероятность или возможность жестоких репрессий. Например, уличные демонстрации и процессии против диктатуры могут быть весьма эффективными, однако могут стоить жизни тысячам демонстрантов. Однако высокая цена, заплаченная демонстрантами, фактически может и не оказать большего давления на диктатуру, чем ситуация, когда все находится дома, либо проводится забастовка, либо широкие акции отказа от сотрудничества со стороны гражданских служащих.

Если предлагается провокационная акция сопротивления с риском трагических последствий, необходимо тщательно сравнить соотношение издержек данной акции и возможных выгод от ее проведения. Будут ли участники сопротивления и население вести себя дисциплинированно и воздержатся от применения насилия в процессе борьбы? Смогут ли они не поддаться на провокации к насилию? Разработчики планов должны указать, какие меры должны приниматься для поддержания дисциплины ненасильственных действий, а также создать защиту от жестокостей. Будут ли возможными и эффективными такие меры, как поручительство, политические заявления, листовки с призывами к дисциплине, призывы к демонстрации и бойкоту агрессивно настроенных личностей и групп? Лидеры всегда должны опасаться присутствия агентов провокаторов, чья задача сводится к подстрекательству демонстрантов к насилию.

Верность стратегическому плану

С момента появления подробного стратегического плана демократические силы не должны отвлекаться на незначительные меры диктаторов, которые могут создать соблазн отклониться от генеральной стратегии и стратегии конкретной кампании, что приводит к концентрации основной деятельности на незначительных проблемах. Никакие мгновенные эмоции - возможно, возникшие в ответ на новые жестокости диктатуры - не должны отвлекать демократическое сопротивление от его генеральной стратегии или стратегии кампании. Данные жестокости могут быть предприняты специально, чтобы спровоцировать демократические силы к отказу от своих тщательно разработанных планов и даже к совершению акций насилия, что облегчает диктаторам уничтожение данных сил.

С момента признания правильности фундаментального исследования, задачей про-демократических сил становится постепенное продвижение вперед. Изменения в тактике и промежуточных целях, конечно же, возникнут - хорошие лидеры всегда должны быть готовы использовать новые возможности. Такие уточнения не должны входить в противоречие с целями генеральной стратегии или целями конкретной кампании. Тщательная реализация выбранной генеральной стратегии и стратегий конкретных кампаний в большой мере способствует достижению успеха.

Глава 8. Практика политической борьбы

В ситуациях, когда население испытывает бессилие и страх, важно, чтобы первоначальные задачи представляли собой тайные действия, сопряженные с минимальным риском. Такой тип действий - например, необычная манера одеваться - может послужить публичной демонстрацией диссидентства и предоставить обществу возможность прямого участия в акциях несогласия. В других случаях относительно мелкое (внешне) неполитическое событие (например, борьба за снабжение чистой водой) может привлечь внимание к деятельности группы. Стратеги должны выбрать деятельность, которая привлекла бы широкое внимание, и которую при этом трудно было бы запретить. Успех данных ограниченных кампаний состоит не только в устранении конкретного недовольства, но и в перестройке сознания населения, которое на самом деле имеет мощный потенциал.

Большинство стратегий кампаний долговременной борьбы должны быть нацелены не на непосредственное и полное свержение диктатуры, а на достижение ограниченных целей. Не каждая кампания требует участия всех слоев населения.

При разработке последовательности конкретных кампаний, направленных на выполнение генеральной стратегии, стратеги сопротивления должны представлять, как отличаются друг от друга кампании, проводимые в начале, середине и перед самым достижением результата долговременной борьбы.

Выборочное сопротивление

В начальный период борьбы весьма полезными могут быть отдельные кампании с различными конкретными целями. Такие кампании могут следовать одна за другой. Иногда две или три из них могут частично совпадать по времени.

При планировании стратегии для <выборочного сопротивления> необходимо определить ограниченный круг проблем, вызывающих недовольство, символизирующих основные притеснения диктатуры. Данные проблемы могут стать подходящими целями кампаний по достижению промежуточных стратегических целей в рамках общей стратегии.

Промежуточные стратегические цели должны быть достижимы на текущем или предполагаемом уровне влияния демократических сил. Это поможет одержать серию побед, полезных для поддержания боевого духа, а также обеспечить благоприятные для долгосрочной борьбы сдвиги в соотношении сил.

Стратегии выборочного сопротивления должны в основном концентрироваться на конкретных социальных, экономических или политических проблемах. Такой выбор может быть сделан для сохранения некоторой части социальной и политической системы вне контроля диктаторов, захвата контроля над некоторой частью, находящейся под диктаторским контролем, или же для препятствования достижению диктаторами отдельных целей. Если имеется возможность, кампании выборочного сопротивления должны ударять по одной или более слабым мест диктатуры, как это уже обсуждалось выше. Таким образом демократы могут получить наибольший возможный эффект при данном уровне влияния.

В самом начале стратеги должны запланировать как минимум стратегию первой кампании. Что станет ее ограниченными целями? Как она поможет осуществлению избранной генеральной стратегии? Если имеется возможность, благоразумным действием будет выработка хотя бы набросков стратегий второй и, возможно, третьей кампаний. Все эти стратегии должны предназначаться для осуществления избранной генеральной стратегии и проводиться в рамках ее общих указаний.

Символический вызов

В начале новой кампании по подрыву диктатуры, первые более или менее конкретные политические действия могут быть ограничены в своих масштабах. Они должны разрабатываться частично для проверки настроения населения и влияния на него, а также для подготовки его к продолжению борьбы путем отказа от сотрудничества и политического неповиновения.

Начальные действия могут принимать форму символического протеста или могут быть акцией ограниченного или временного отказа от сотрудничества. Если число участников акции невелико, первоначальная акция может стать, к примеру, возложением цветов в месте символической значимости. С другой стороны, если в акции принимает участие весьма большое количество людей, она может принять форму приостановки всей деятельности или нескольких минут молчания. В иных ситуациях, несколько человек могут объявить голодовку, провести пикетирование места символической важности, устроить краткий бойкот занятий студентами либо сидячую забастовку в важном ведомстве. В условиях диктатуры данные более агрессивные действия вероятнее всего будут встречены жесткими репрессиями.

Некоторые символические акции, такие как занятие площади перед дворцом диктатора или штабом политической полиции, подвержены высокой степени риска и не могут быть рекомендованы для начала кампании.

Первоначальные символические акции протеста иногда притягивают широкое внимание национальной и международной общественности - например массовые уличные демонстрации в Бирме в 1988 году или собрание и голодовка студентов в 1989 году на площади Тяньаньмынь в Пекине. Большое количество жертв среди демонстрантов в обоих данных случаях указывает на то, что стратеги должны проявлять большую осторожность при планировании кампаний. Несмотря на огромное моральное и психологическое значение, такие акции сами по себе нежелательны в процессе свержения диктатуры, так как они являются в большой мере символическими и не приводят к изменениям в положении диктаторской власти.

Обычно в начальный период борьбы невозможно быстро и полностью перекрыть источники власти диктаторов. Для свержения и сопротивления режиму путем массового и решительного отказа от сотрудничества потребуется фактически все общество и практически все организации общества - которое недавно было весьма послушно. Это еще не случилось и достигнуть такого результата будет наиболее трудно. Поэтому в большинстве случаев быстрая кампания полного отказа от сотрудничества и неповиновения является нереалистичной стратегией для кампаний против диктатуры, находящихся на ранних стадиях.

Распределение ответственности

В процессе выборочного сопротивления основной фронт борьбы некоторое время обеспечивается одним или несколькими слоями населения. В последующих кампаниях, преследующих иные цели, основной фронт борьбы будет сдвинут на иные слои населения. Например, студенты могут организовать забастовки по учебным причинам, религиозные лидеры и верующие могут сосредоточиться на проблеме свободы вероисповедания, работники железных дорог могут настолько методично соблюдать правила безопасности, что это замедлит работу железнодорожной системы, журналисты могут бросить вызов цензуре, публикуя газеты с пустыми полями на месте запрещенных статей, полиция может постоянно терпеть неудачи в нахождении и аресте находящихся в розыске членов демократической оппозиции. Планирование кампаний сопротивления с привязкой к слоям населения и проблемам позволяет определенным слоям населения быть пассивными, в то время как сопротивление продолжается.

Выборочное сопротивление особенно важно при защите существования и автономии независимых социальных, экономических и политических групп и организаций, лежащих вне сферы влияния диктатуры, как

было вкратце упомянуто ранее. Данные центры власти предоставляют собой организационные базы, с которых население может оказывать давление или сопротивляться контролю диктатуры. В процессе борьбы они, вероятно, окажутся среди первых целей диктатуры.

Нацеливание на власть диктаторов

Когда долгосрочная борьба переводит первоначальные стратегии в более амбициозную и углубленную фазу, стратегам необходимо определить пути ограничения источников власти диктаторов. Целью будет использование отказа от сотрудничества населения для создания новой, более благоприятной для демократических сил, стратегической ситуации.

По мере увеличения влияния демократических сил, стратеги должны запланировать более широкий отказ от сотрудничества и неповиновение, ограничивающее источники власти диктатуры, целью становится увеличение политического бессилия и, в конечном счете, разрушение самой диктатуры.

Необходимо тщательно запланировать процесс ослабления демократическими силами сторонников диктатуры и групп, ранее подчиненных диктатуре. Будет ли их поддержка ослаблена путем разоблачения жестокостей, учиненных режимом, путем демонстрации катастрофических экономических последствий политики диктаторов, либо новым сознанием того, что диктатура может быть свергнута? Сторонников диктатуры необходимо хотя бы убедить оставаться <нейтральными> в своей деятельности (<сторонние наблюдатели>), предпочтительным же является превращение их в активных сторонников демократического движения.

В процессе планирования и реализации политического неповиновения и отказа от сотрудничества весьма важным является уделять пристальное внимание всем основным сторонникам и советникам диктатора, включая их внутреннюю клику, политическую партию, полицию и чинуш, и, в особенности, их армию.

Необходимо тщательно оценить степень лояльности вооруженных сил - как солдат, так и офицеров - диктаторам, сделав вывод о возможности влияния демократических сил на военщину. Может ли множество обычных солдат быть несчастными и притесняемыми новобранцами? Может ли множество солдат и офицеров быть недовольными режимом по личным, семейным или политическим мотивам? Какие еще факторы могут заставить солдат и офицеров попасть под демократическое влияние?

В самом начале освободительной борьбы необходимо разработать отдельную стратегию общения с войсками и чиновниками диктаторов. Демократические силы могут с помощью слов, символов и действий убедить войска в том, что освободительная борьба будет энергичной, решительной и упорной. Армия должна понять, что борьба будет носить особый характер, разработанный для подрыва диктатуры, а не для угрозы их жизням. Такого рода усилия будут направлены в конечном счете на моральное разложение армии диктаторов и на переподчинение их демократическому движению. Аналогичные стратегии могут применяться в отношении полиции и государственных служащих.

Однако попытка вызвать сочувствие и, в конечном итоге, неподчинение в силовых структурах диктаторов не должно восприниматься, как подстрекательство вооруженных сил к быстрому свержению существующей диктатуры путем военного переворота. При таком сценарии едва ли возникнет жизнеспособная демократия (как уже говорилось), так как переворот не изменит баланса сил между населением и правителями. Поэтому необходимо спланировать, каким образом заставить сочувствующих офицеров армии понять, что ни военный переворот, ни гражданская война против диктатуры не являются необходимыми или желательными.

Сочувствующие офицеры могут сыграть важнейшую роль в демократической борьбе, распространяя недовольство и неподчинение в вооруженных силах, поощряя умышленную неэффективность, тайное игнорирование приказов, и поддерживая отказ от участия в репрессиях. Военные также могут применять различные способы ненасильственной помощи демократическому движению, в том числе, обеспечивая безопасность передвижения, информацию, продукты питания, медицинскую помощь и т.д.

Армия является одним из наиболее важных источников силы диктаторов, так как способна использовать дисциплинированные части и оружие для непосредственного нападения на непослушное население и наказания его. Стратеги неповиновения должны помнить, что разрушить диктатуру будет чрезвычайно трудно или невозможно, если полиция, бюрократический аппарат и вооруженные силы останутся целиком на стороне диктатуры и послушными ее приказам. Поэтому стратеги демократического движения обязаны считать стратегию подрыва лояльности силовых структур диктаторов высоко приоритетной.

Демократическим силам необходимо помнить, что недовольство и неподчинение в вооруженных силах и полиции может оказаться весьма опасным для них самих. Они могут подвергаться жестокому наказанию за любой акт неповиновения и казни за любой акт мятежа. Демократическим силам не следует призывать солдат и офицеров к немедленному мятежу. Вместо этого, если имеются связи с ними, необходимо четко разъяснить, что существует множество сравнительно безопасных форм <скрытого неподчинения>, которые можно применять на начальной стадии. Например, полиция и военные могут выполнять приказы неэффективно, не находить людей, находящихся в розыске, предупреждать участников сопротивления о планируемых репрессиях, арестах или высылках, а также не представлять важную информацию вышестоящим начальникам. Недовольные офицеры могут по очереди игнорировать передачу команд по инстанции на проведение репрессий. Солдаты могут стрелять поверх голов демонстрантов. Точно также государственные служащие могут терять папки с делами и инструкциями, работать медленно, <заболеть> и сидеть дома до <выздоровления>.

Изменение стратегии

Стратегам политического неповиновения необходимо постоянно оценивать эффективность выполнения генеральной стратегии и стратегий конкретных кампаний. Например, возможно, что борьба проходит не так удовлетворительно, как ожидалось. В таком случае нужно рассчитать, какие требуются изменения в стратегии. Что можно предпринять, чтобы повысить силу движения и перехватить инициативу? В такой ситуации требуется выявить проблему, провести стратегическую оценку, возможно, передать задачи борьбы другой группе населения, мобилизовать дополнительный источник сил или разработать другое направление действий. После этого новый план необходимо немедленно реализовать.

С другой стороны, если борьба проходит намного успешнее, чем ожидалось, и диктатура распадается скорее, чем предполагалось ранее, как могут демократические силы использовать неожиданные победы и продвинуться вперед, чтобы парализовать диктатуру? Эти вопросы рассмотрим в следующей главе.

Глава 9. Развал диктатуры

Совокупным эффектом организовано проведенных успешных кампаний политического неповиновения должно стать усиление сопротивления, возникновение и расширение участков общества, в которых диктатура не имеет эффективного контроля. Такие кампании также дают важный опыт того, как отказываться от сотрудничества и как организовывать политическое неповиновение. Такой опыт окажет значительную помощь, когда наступит время для отказа от сотрудничества и политического неповиновения в массовом масштабе.

Как описано в главе 3, послушание, сотрудничество и подчинение являются важнейшими факторами силы диктаторов. Без доступа к источникам политической власти сила диктаторов убывает и, в конечном итоге, растворяется. Таким образом, лишение поддержки является важнейшей необходимой акцией для разрушения диктатуры. Полезно взглянуть, как источники силы подвергаются влиянию политического неповиновения.

Среди существующих средств подрыва морального и политического авторитета режима, его легитимности, имеются акты символического отречения и неповиновения. Чем выше авторитет режима, тем шире и надежнее послушание и сотрудничество с ним. Для того, чтобы создать серьезную угрозу существованию диктатуры, необходимо действенное выражение морального неодобрения. Для ликвидации доступа к другим источникам силы режима нужно лишить его сотрудничества и послушания.

Вторым важным источником силы являются человеческие ресурсы, число и значение людей и групп, которые подчиняются, сотрудничают и помогают правителям. Если широкие слои населения отказываются сотрудничать, для режима возникнут серьезные проблемы. Например, если государственные служащие работают с пониженной эффективностью или остаются дома, административный аппарат испытает серьезные затруднения.

Аналогичным образом, если среди отказавшихся сотрудничать находятся лица или группы, которые ранее обеспечивали специализированные услуги или знания, способность диктаторов выполнять свою волю будет значительно ослаблена. Даже их способность принимать решения на основе всесторонней информации и разрабатывать эффективную политику будет серьезно ограничена.

Если психологическое и идеологическое влияние, называемое нематериальными факторами, которое обычно заставляет людей повиноваться и оказывать помощь правителям, будет ослаблено или потеряет силу, население станет более склонным к неповиновению и отказу сотрудничать.

Доступ диктаторов к материальным ресурсам также оказывает прямое влияние на их власть. Если контроль финансовых ресурсов, экономической системы, имущества, природных ресурсов, транспорта и средств связи находится в руках действительных или потенциальных противников режима, еще один источник его силы становится уязвимым или теряется. Забастовки, бойкоты и расширяющаяся автономия в экономике, связи и транспорте ослабляют режим.

Как упоминалось выше, способность диктаторов угрожать или применять санкции, т.е. наказание упрямых, непослушных и отказывающихся сотрудничать слоев населения, является центральным источником силы диктаторов. Данный источник силы можно ослабить двумя способами. Во-первых, если население готово, как во время войны, пойти на риск вызвать серьезные последствия в качестве цены за неповиновение, эффективность существующих санкций будет значительно снижена (в том смысле, что репрессии диктаторов не обеспечат желаемый уровень подчинения). Во-вторых, если сами полицейские и вооруженные силы испытывают недовольство, они могут на индивидуальной или коллективной основе уклоняться или прямо отказываться от выполнения приказов на аресты, избиения или расстрел участников сопротивления. Если диктаторы более не могут полагаться на полицию и вооруженные силы для проведения репрессий, диктатура стоит перед серьезной угрозой.

Суммируя сказанное, успех борьбы против укоренившейся диктатуры требует, чтобы отказ в сотрудничестве и неповиновение сократили и блокировали источники силы режима. Без постоянного возобновления необходимых источников силы власть диктатуры ослабляется и в конце концов распадается. Таким образом, умелое стратегическое планирование политического неповиновения диктатуре должно быть направлено на важнейшие источники силы диктаторов.

Расширение свободы

Вместе с политическим неповиновением во время стадии выборочного сопротивления рост независимых социальных, экономических, культурных и политических институтов последовательно расширяет

<демократическое пространство> общества и сокращает контроль диктатуры. По мере укрепления гражданских институтов, противостоящих диктатуре, население вопреки желанию диктаторов все быстрее строит независимое общество вне пределов их контроля. Если и когда диктатура вмешается с целью остановить <эскалацию свободы>, можно применить ненасильственную борьбу в защиту данного завоеванного пространства, и перед диктатурой возникнет еще один <фронт> борьбы.

С течением времени такое сочетание сопротивления и институционального строительства может привести к свободе де факто, что сделает падение диктатуры и официальное введение демократической системы неоспоримым, так как соотношение сил в обществе претерпело коренные изменения.

Польша 1970-х и 1990-х годов являет собой яркий пример перехода функций общества и институтов под контроль участников сопротивления. Католическая церковь подвергалась преследованиям, но никогда не была полностью подчинена коммунистическому контролю. В 1976 г представители интеллигенции и рабочих образовали небольшие группы, такие как КОР (комитет защиты рабочих), для продвижения своих политических идей. Организация профсоюза Солидарность своим правом объявлять забастовки вынудило власти принять ее законы в 1980 г. Крестьяне, студенты и многие другие группы также образовали собственные независимые организации. Когда коммунисты поняли, что данные группы изменили соотношение сил, Солидарность опять была запрещена, и коммунисты прибегли к военному правлению.

Даже в условиях чрезвычайного положения, среди множества случаев тюремного заключения и жестокого преследования, новые независимые институты продолжали действовать. Например, продолжалась публикация десятков нелегальных газет и журналов. Нелегальные типографии ежегодно печатали сотни книг, в то время как известные авторы бойкотировали коммунистические издания и правительственные типографии. Аналогичная деятельность проводилась и в других слоях общества.

При военном режиме Ярузельского о военно-коммунистическом правительстве однажды сказали, что оно шагает по головам общества. Чиновники по-прежнему занимали правительственные здания и кабинеты. Режим еще был в состоянии атаковать общество наказаниями, арестами, тюремным заключением, захватом печатных изданий и т.п. Однако диктатура уже не могла контролировать общество. С этого момента полное свержение режима обществом стало лишь вопросом времени.

Даже когда режим еще занимает позиции в правительстве, иногда появляется возможность создать демократическое <параллельное правительство>. Оно все больше действовало бы в качестве правительства-соперника, которое пользовалось поддержкой, одобрением населения и гражданских институтов, сотрудничающих с ним. В таком случае диктатура во все возрастающей степени теряла бы характеристики правительства. В конце концов параллельное демократическое правительство может полностью заменить диктаторский режим в качестве элемента перехода к демократической системе. Затем в должном порядке будет принята конституция и проведены выборы.

Развал диктатуры

В ходе институциональной трансформации общества движение неповиновения и отказа в сотрудничестве может расширяться. Стратеги демократических сил должны заранее предвидеть время, когда демократические силы смогут перейти от избирательного сопротивления к массовому неповиновению. В большинстве случаев потребуется время для создания, наращивания или расширения мощности сопротивления, а развитие массового неповиновения может произойти лишь через несколько лет. Во время такого промежуточного периода необходимо проводить кампании избирательного сопротивления со все более значительными политическими целями. Вовлекать в него необходимо более широкие массы населения всех уровней общества. При условии решительного и дисциплинированного политического неповиновения в ходе такого расширения деятельности, внутренняя слабость диктатуры должна стать все более очевидной.

Сочетание сильного политического неповиновения и создание независимых институтов со временем должно привлечь широкое международное внимание на стороне демократических сил. Оно также может привести к международному осуждению со стороны дипломатических миссий, бойкотам и эмбарго в поддержку демократических сил (как это произошло в Польше).

Стратегам необходимо учитывать, что в некоторых случаях падение диктатуры может произойти чрезвычайно быстро, как в Восточной Германии в 1989 г. Это происходит, если источники силы в массовом порядке перекрываются в результате неприятия диктатуры населением. Однако такие случаи редки и лучше планировать долгосрочную борьбу (но быть готовыми к короткой борьбе).

В ходе освободительной борьбы победы, даже по малозначимым случаям, должны отмечаться. Те, кто одержал победу, заслуживают признания. Празднования с пикетами также помогают поддерживать моральный дух, необходимый для будущих этапов борьбы.

Ответственное отношение к успеху

Составители генеральной стратегии должны заранее просчитать возможные и предпочтительные способы завершения успешной борьбы, чтобы предотвратить возникновение новой диктатуры и обеспечить постепенное установление долговременной демократической системы.

Демократам необходимо определить, как по завершении борьбы должен организовываться переход от диктатуры к временному правительству. В этот период желательно образовать новое действующее правительство. Однако это не должно быть старое правительство с новыми работниками. Нужно определить,

какие отделы старой правительственной структуры (например, политическая полиция) должны быть полностью упразднены из-за их антидемократической природы, а какие отделы оставить для будущей демократической реформы. Полный правительственный вакуум может привести к хаосу или новой диктатуре.

Заранее необходимо продумать политику в отношении высших должностных лиц диктатуры после того, как ее власть падет. Например, следует ли судить диктаторов судом? Можно ли разрешить им навсегда покинуть страну? Какие другие варианты могут возникнуть, которые бы соответствовали политическому неповиновению, необходимости перестройки страны и установления демократии после победы? Следует избегать кровопролития, которое могло бы иметь трагические последствия для будущей демократической системы.

В то время, как диктатура слабеет или терпит крах, конкретные планы по переходу к демократии должны быть готовы к применению. Такие планы должны помочь предотвратить захват государственной власти путем переворота другой группой. Потребуется также планы установления демократического конституционного правления с полной политической и личных свобод. Изменения, завоеванные дорогой ценой, нельзя потерять из-за отсутствия планирования.

Перед лицом все возрастающей мощи населения и ростом независимых демократических групп и их институтов, которые диктатура уже не в состоянии контролировать, диктаторы обнаружат, что их авантюра идет к концу. Массовые закрытия учреждений, всеобщие забастовки, массовые невыходы на работу, марши неповиновения и другие акции все более будут подрывать собственную организацию диктаторов и связанные с ней учреждения. Вследствие такого неповиновения и отказа в сотрудничестве, разумно организованного и в массовом масштабе в течение длительного времени диктаторы потеряют силу, и защитники демократии отпразднуют победу без применения насилия. Перед населением, оказавшим сопротивление, диктатура падет.

Но не каждое усилие увенчается успехом, особенно легким успехом, и редко быстрым успехом. Необходимо помнить, что победителей в войнах столько же, сколько побежденных. Однако политическое неповиновение предоставляет реальную возможность победить. Как говорилось выше, данная возможность может быть значительно усилена подготовкой разумной генеральной стратегии, тщательным стратегическим планированием, упорным трудом и дисциплинированной мужественной борьбой.

Глава 10. Фундамент долговременной демократии

Развал диктатуры, естественно, представляет повод для торжественного празднования. Люди, страдавшие так долго и заплатившие за победу высокую цену, заслуживают период восторга, отдыха и признания. Они должны чувствовать гордость за себя и за всех тех, кто сражался рядом с ними за победу политической свободы. Не все доживут до такого дня. Живых и мертвых будут помнить, как героев, которые помогли создать историю свободы своей страны.

К сожалению, еще рано терять бдительность. Даже в случае успешного свержения диктатуры с помощью политического неповиновения, необходимо принять все меры, чтобы не допустить возникновения нового режима угнетения в период неразберихи вслед за падением старого. Лидеры про-демократических сил должны быть заранее готовыми к дисциплинированному переходу к демократии. Диктаторские структуры необходимо сломать. Потребуется построить конституционную и законодательную базу, а также критерии функционирования долговременной демократии.

Не следует считать, что после падения диктатуры немедленно будет создано идеальное общество. Развал диктатуры дает только начальную точку, при условии расширения свобод, для долговременных усилий по усовершенствованию общества и надлежащему удовлетворению потребностей людей. Серьезные политические, экономические и социальные проблемы будут решаться годами, требуя сотрудничества множества людей и групп. Новая политическая система должна предоставить людям с различными взглядами и подходами возможность продолжать конструктивную работу и разрабатывать политику разрешения проблем в будущем.

Угроза новой диктатуры

Много лет назад Аристотель предупреждал, что «тирания может превратиться в тиранию». Имеются многочисленные исторические примеры Франции (якобинцы и Наполеон), России (большевики), Ирана (аятолла), Бирмы (СЛОРС) и других стран, когда падение режима угнетения рассматривается некоторыми личностями или группами лишь в качестве возможности стать новыми повелителями. Их мотивы могут быть различными, но результаты всегда примерно одинаковы. Новая диктатура может оказаться еще более жестокой, чем старая.

Еще до падения диктатуры члены правительства старого режима могут попытаться опередить борьбу за демократию, инсценировав государственный переворот, чтобы перехватить победу народного сопротивления. Они могут провозгласить свержение диктатуры, но на деле будут стремиться навязать новую подкрашенную модель старого режима.

Блокирование переворотов

Существуют способы, при помощи которых перевороты, направленные против нового освобожденного общества, могут быть предотвращены. Простое знание такой возможности защиты иногда достаточно, чтобы предотвратить саму попытку этого. Подготовленность может предотвратить переворот.

Немедленно после совершения переворота путчисты требуют признания легитимности, то есть признания их морального и политического права управлять страной. Поэтому первый основной принцип защиты от переворота - отказ в легитимности путчистам.

Путчистам также необходимо, чтобы гражданские лидеры и население оказывали им поддержку, колебались или оставались пассивными. Путчисты требуют сотрудничества от специалистов и советников, чиновников и государственных служащих, администраторов и судей, чтобы консолидировать свой контроль над ослабленным обществом. Путчистам также требуется, чтобы те люди, которые управляют политической системой, гражданскими институтами, экономикой, полицией и вооруженными силами, пассивно подчинились и выполняли свои привычные функции в соответствии с приказами и политикой путчистов.

Второй важный принцип защиты от переворота - оказать сопротивление путчистам путем отказа сотрудничать и неповиновения. В требуемом сотрудничестве и помощи следует отказать. Против новой угрозы можно использовать все те же средства борьбы, что и против диктатуры, но применять их немедленно. Если перевороту отказать в легитимности и сотрудничестве, он может погибнуть от политического истощения, и возможность построения демократического общества будет возрождена.

Разработка конституции

Новая демократическая система потребует конституции, устанавливающей желаемые рамки демократического правления. В конституции должны быть сформулированы цели правительства, границы государственной власти, способ и сроки выборов, в ходе которых будут отобраны правительственные чиновники и законодатели, неотъемлемые права граждан, а также отношения национального правительства с местными органами управления.

В пределах центрального правительства, если оно останется демократическим, должно устанавливаться четкое разделение власти между законодательной, исполнительной и судебной ветвями. Необходимо установить жесткие ограничения на деятельность полиции, службы разведки и вооруженные силы, запретив им любое вмешательство во политику.

В интересах сохранения демократической системы и предотвращения диктаторских тенденций и мер, предпочтительно, чтобы конституция устанавливала федеральную систему со значительными правами, делегируемыми региональным, районным и местным уровням управления. В некоторых случаях можно рассмотреть возможность использования швейцарской системы кантонов, в которой небольшие территории обладают основными полномочиями, оставаясь частью страны.

Если конституция, содержащая многие из этих положений, существовала ранее в истории новой свободной страны, может оказаться предпочтительным ввести ее в силу вновь, внося в нее необходимые и желательные поправки. При отсутствии пригодной старой конституции может оказаться необходимым использовать конституцию переходного периода. Но, может быть, придется разрабатывать новую конституцию. Подготовка новой конституции потребует значительного времени и размышлений. Участие народа в этом процессе является желательным и необходимым для ратификации нового текста или поправок. Необходимо весьма осторожно вводить в конституцию обязательства, которые позже может оказаться невозможно выполнить, или положения, которые потребуют высокой централизации правления, так как и то и другое может способствовать возникновению новой диктатуры.

Текст конституции должен легко понятным для большинства населения. Конституция не должна быть настолько сложной или двусмысленной, что только юристы и другие элиты способны ее понять.

Демократическая политика обороны

Освобожденная страна может оказаться перед угрозой извне, что требует оборонной мощи. Иностранные государства также могут попытаться установить экономическое, политическое или военное господство.

В интересах поддержания внутренней демократии, необходимо рассмотреть вопросы применения основных принципов политического неповиновения по отношению к требованиям национальной обороны. Отдав способность к сопротивлению непосредственно в руки граждан, новые свободные государства смогут не прибегать к созданию мощных сил обороны, которые сами по себе способны угрожать демократии и требуют крупных экономических ресурсов, необходимых для других нужд.

Нельзя забывать, что некоторые группы проигнорируют любые положения конституции в своем стремлении стать новыми диктаторами. Поэтому население должно быть постоянно готовым сыграть свою роль и применить политическое неповиновение и отказ от сотрудничества против потенциальных диктаторов, а также сохранить демократические структуры, права и процедуры.

Почетная обязанность

Действие в ненасильственной борьбе заключается не только в ослаблении и устранении диктаторов, но и в наделении силой угнетенных. Данный метод позволяет людям, которые ранее чувствовали себя лишь пешками или жертвами, непосредственно применять власть, чтобы собственными усилиями завоевать свободу и справедливость. Такой опыт борьбы вызывает важные психологические последствия, укрепляя самоуважение и уверенность в себе ранее беспомощных людей.

Важным долговременным положительным последствием применения ненасильственной борьбы за установление демократического правления является то, что общество более способно решать текущие и будущие проблемы. Они могут включать злоупотребления и коррупцию в правительстве, жестокое обращение

с любой группой, экономическую несправедливость, а также ограничения, накладываемые на демократические качества политической системы. Население, накопившее опыт использования политического неповиновения, менее уязвимо перед будущими диктатурами.

После освобождения знание ненасильственной борьбы предоставляет способы защиты демократии, гражданских свобод, прав меньшинств и полномочий региональных, районных и местных институтов управления. Такие способы также дают средства, с помощью которых отдельные лица или группы могут мирно выразить свое чрезвычайное недовольство по проблемам, представляющим такое значение, что оппозиционные группы из-за них прибегали к терроризму или партизанской войне.

Рассуждения при рассмотрении вопросов политического неповиновения или ненасильственной борьбы могут оказаться полезными для всех лиц и групп, которые стремятся снять диктаторский гнет со своего народа и установить долговременную демократическую систему, уважающую свободу человека, и участие народа в совершенствовании общества.

На основе идей, высказанных в настоящей работе, можно сделать следующие выводы:

* Освобождение от диктатуры возможно;

* Для достижения этого требуется весьма тщательный анализ и стратегическое планирование;

* Потребуется бдительность, упорная работа и дисциплинированная борьба, часто с большими жертвами.

Широко цитируемое выражение <Свобода не бывает свободной> справедливо. Нет силы извне, которая дала бы угнетенному народу желаемую свободу. Людям необходимо научиться самим завоевывать ее. Это нелегкое дело.

Если люди поймут, что от них требуется для собственного освобождения, они смогут вырабатывать свои действия, которые, путем тяжелого труда, в конце концов, смогут дать им свободу. Тогда со всем усердием они смогут построить новый демократический порядок и подготовиться его защищать. Свобода, завоеванная в такого рода борьбе, может стать долговечной. Ее можно поддерживать с помощью сильных людей, приверженных ее сохранению и укреплению.

Джин Шарп. «198 методов ненасильственных действий»

Методы ненасильственного протеста и убеждения

Официальные заявления

1. Публичные выступления
2. Письма протеста или поддержки.
3. Декларации организаций и учреждений
4. Публичные заявления, подписанные известными людьми
5. Декларации обвинения и намерений
6. Групповые или массовые петиции

Общение с широкой аудиторией

7. Лозунги, карикатуры и символы
8. Знамена, плакаты и наглядные средства
9. Листовки, памфлеты и книги
10. Газеты и журналы
11. Магнитофонные записи, пластинки, радио, ТВ
12. Надписи в воздухе (самолетами) и на земле (вспашкой почвы, посадкой растений, камнями)

Групповые акции

13. Депутации
14. Сатирические награждения
15. Групповое лобби
16. Пикетирование
17. Псевдо-выборы

Символические общественные акции

18. Вывешивание флагов, использование предметов символических цветов
19. Ношение символов
20. Молитвы и богослужения
21. Передача символических объектов
22. Раздевание в знак протеста
23. Уничтожение своей собственности
24. Символическое зажигание огней (факелы, фонари, свечи)
25. Выставление портретов
26. Рисование в знак протеста
27. Установка новых уличных знаков и названий

28. Символические звуки
29. Символическое <освоение> земель
30. Грубые жесты
Давление на отдельных людей
31. <Преследование по пятам> официальных лиц
32. Насмешки над официальными лицами
33. Братание с солдатами
34. Бдения (<вахты>)
Театр и музыка
35. Юмористические пародии
36. Постановка пьес и музыкальных произведений
37. Пение
Процессии
38. Марши
39. Парады
40. Религиозные процессии
41. Паломничество
42. Автоколонны
Поминание умерших
43. Политический траур
44. Символические похороны
45. Демонстративные похороны
46. Поклонение в местах захоронения
Общественные собрания
47. Собрание протеста или поддержки
48. Митинги протеста
49. Тайные митинги протеста
50. Семинары
Уход и отказ
51. Демонстративный уход
52. Молчание
53. Отказ от почестей
54. Разворачивание спиной
Методы отказа от социального сотрудничества
Остракизм отдельных людей
55. Социальный бойкот
56. Выборочный социальный бойкот
57. Отказ от исполнения супружеских обязанностей (<по Лисистрату>)
58. Отказ от общения
59. Прекращение религиозной службы
Отказ от участия в общественных событиях, обычаях и работе
60. Прекращение социальной и спортивной деятельности
61. Бойкот общественных событий
62. Студенческие забастовки
63. Общественное неповиновение
64. Приостановление членства в общественных организациях
Устранение из социальной системы
65. Отказ выходить из дома
66. Полный личный отказ от сотрудничества
67. Бегство рабочих
68. Укрывание в убежище
69. Коллективный уход с места жительства
70. Эмиграция в знак протеста (<хиджрат>)
Методы отказа от экономического сотрудничества:
- (1) Экономические бойкоты
Акции потребителей
71. Бойкот потребителей
72. Неиспользование бойкотируемых товаров
73. Политика аскетизма
74. Отказ от выплаты арендной платы
75. Отказ арендовать

76. Общенациональный потребительский бойкот
77. Международный потребительский бойкот
- Акции рабочих и производителей
78. Бойкот рабочих
79. Бойкот производителей
- Акции посредников
80. Бойкот поставщиками и посредниками
- Акции владельцев и управляющих
81. Бойкот торговцами
82. Отказ сдавать в аренду или продавать собственность
83. Локаут (остановка производства владельцем)
84. Отказ в промышленной помощи
85. Всеобщая забастовка торговцев
- Акции держателей финансовых ресурсов
86. Снятие банковских вкладов
87. Отказ платить гонорары, выплаты, суммы обложения
88. Отказ выплачивать долги или проценты
89. Ужесточение фондов и кредитов
90. Отказ от уплаты налогов
91. Отказ от получения зарплаты
- Действия правительств
92. Внутреннее эмбарго
93. <Черные списки> торговцев
94. Международное эмбарго поставщиков
95. Международное эмбарго покупателей
96. Международное торговое эмбарго
- Методы отказа от символического сотрудничества:
- (2) Забастовка
- Символические забастовки
97. Забастовки протеста
98. Быстрый уход (<забастовка-молния>)
- Сельскохозяйственные забастовки
99. Крестьянские забастовки
100. Забастовки сельскохозяйственных рабочих
- Забастовки особых групп
101. Отказ от принудительного труда
102. Забастовки заключенных
103. Забастовки ремесленников
104. Профессиональные забастовки
- Обычные промышленные забастовки
105. Забастовка истеблишмента
106. Промышленные забастовки
107. Забастовка солидарности
- Ограниченные забастовки
108. Частичная забастовка
109. <Бамперная> (выборочная, поочередная) забастовка
110. Снижение темпов работы
111. Работа <строго по инструкции>
112. Невыход <по болезни>
113. Забастовка через увольнение
114. Ограниченная забастовка
115. Избирательная забастовка
- Многоотраслевые забастовки
116. Распространяющаяся забастовка
117. Всеобщая забастовка
- Сочетание забастовок и экономического закрытия предприятий
118. Прекращение работы и торговли (<хартал>)
119. Прекращение всей экономической деятельности
- Методы отказа от политического сотрудничества
- Отказ от поддержки властей
120. Отказ от лояльности властям

121. Отказ в общественной поддержке
122. Литература и речи, призывающие к сопротивлению
- Отказ граждан от сотрудничества с правительством
123. Бойкот законодательных органов
124. Бойкот выборов
125. Бойкот работы в государственных учреждениях и занимания государственных должностей
126. Бойкот правительственных учреждений, агентств и других органов
127. Уход из правительственных образовательных учреждений
128. Бойкот поддерживаемых правительством организаций
129. Отказ в помощи силам по наведению порядка
130. Снятие знаков собственности и уличной разметки
131. Отказ принять назначение официальных лиц
132. Отказ распустить существующие институты
- Альтернатива гражданскому повиновению
133. Неохотное и медленное подчинение
134. Неповиновение при отсутствии прямого надзора
135. Народное неповиновение
136. Замаскированное неповиновение
137. Невыполнение приказа разойтись собранию или митингу
138. Сидячая забастовка
139. Отказ от призыва в армию и депортации
140. Укрывание, побеги и изготовление фальшивых документов
141. Гражданское неповиновение <несправедливым> законам
- Акции правительственного персонала
142. Выборочный отказ в помощи представителям правительства
143. Блокирование передачи команд и информации
144. Задержки и препятствия работе учреждений
145. Общий отказ от административного сотрудничества
146. Отказ от судебного сотрудничества
147. Намеренная неэффективность работы и избирательный отказ от сотрудничества исполнительных органов
148. Мятеж
- Внутренние акции правительства
149. Псевдо-легальные уловки и задержки
150. Отказ от сотрудничества мелкими правительственными органами
- Международные акции правительства
151. Изменения в дипломатических и других представительствах
152. Задержка и отмена дипломатических мероприятий
153. Воздержание от дипломатического признания
154. Ухудшение дипломатических отношений
155. Уход из международных организаций
156. Отказ от членства в международных организациях
157. Исключение из международных организаций
- Методы ненасильственного вмешательства
- Психологическое вмешательство
158. Самоотдача во власть стихии (самосожжение, утопление и т.п.)
159. Голодовка
 - а) голодовка морального давления
 - б) голодная забастовка
 - в) голодовка в духе <сатьяграха>
160. <Обратный> суд (использование подсудимым суда для обвинения обвинителей)
161. Ненасильственное психологическое изнурение оппонента
- Физическое вмешательство
162. Сидение
163. Стояние
164. Невыход из транспорта
165. Использование сегрегированных пляжей при расовой сегрегации
166. Хождение на месте
167. Моление в сегрегированных церквях
168. Ненасильственные марши с требованием передачи собственности
169. Ненасильственные воздушные полеты в зону, контролируемую оппонентом

170. Ненасильственное вхождение в запретную зону (пересечение черты)
171. Ненасильственное препятствие насилию или иным действиям оппонента собственным телом (психологическое воздействие)
172. Ненасильственное блокирование собственным телом (физическое воздействие)
173. Ненасильственная оккупация
- Социальное вмешательство
174. Установление новых социальных порядков
175. Перегрузка помещений
176. Блокирование дорог
177. Бесконечное произнесение речей
178. Самодетельные представления на улице
179. Альтернативные социальные институты
180. Альтернативные системы коммуникаций
- Экономическое вмешательство
181. Обратная забастовка
182. Невыход после окончания работы
183. Ненасильственный захват земли
184. Отказ от выполнения блокады
185. Политически мотивированное изготовление фальшивых денег
186. Предупредительные массовые закупки стратегически важных товаров
187. Захват ценностей
188. Демпинг
189. Выборочный патронаж над фирмами, учреждениями
190. Альтернативные рынки
191. Альтернативные транспортные системы
192. Альтернативные экономические институты
- Политическое вмешательство
193. Чрезмерная загрузка административной системы
194. Разоблачение секретных агентов
195. Стремление к заключению в тюрьму
196. Гражданское неповиновение <нейтральным законам>
197. Работа без сотрудничества
198. Двойной суверенитет и создание параллельного правительства

3.8. АРАБСКИЕ РЕВОЛЮЦИИ СИТУАЦИЯ ВОКРУГ ЕГИПТА

«Арабская весна»: общая характеристика

Арабская весна – волна протестов, начавшихся в арабском мире 18 декабря 2010 г. В результате, в рамках так называемой «арабской весны» произошли: перевороты в Тунисе, Египте и Йемене; гражданские войны в Ливии и Сирии; гражданское восстание в Бахрейне; массовые протесты в Алжире, Ираке, Иордании, Марокко и Омане; менее значительные протесты в Джибути, Западной Сахаре, Кувейте, Ливане, Мавритании, Саудовской Аравии, Сомали, Судане.

События в Палестинской национальной автономии в мае 2011 г. также были вдохновлены местной «арабской весной».

В ходе протестов использовались общие методы гражданского сопротивления в длительных кампаниях: забастовки, демонстрации, шествия и митинги, а также использование социальных медиа для организации, общения и информирования при попытках государственных репрессий и интернет-цензуры. Многие демонстрации были встречены насильственной реакцией властей, а также проправительственных ополченцев и контр-демонстрантов. Основным лозунгом демонстрантов в арабском мире был «Народ хочет падения режима».

Название «арабская весна» переключается с выражением «весна народов», которым называли период революций в Европе 1848-1849 гг.

Серия протестов по всему Ближнему Востоку и Северной Африке стала известна как «арабская весна», а также как «арабская весна и зима», «арабское пробуждение», «панарабская революция» и «арабские восстания», хотя не все участники протестов считали себя арабами.

Хронологически она началась с протестов в Западной Сахаре в октябре 2010 г., но фактически же она началась с протестов в Тунисе 18 декабря 2010 г. после саможжения Мохаммеда Буазизи в знак протеста против полицейской коррупции и жестокого обращения.

После Туниса волна беспорядков перекинулась на Алжир, Египет, Иорданию и Йемен, а затем распространилась и на другие страны. Самые массовые и наиболее организованные демонстрации нередко происходили в «день гнева» - как правило, в пятницу после полуденной молитвы. Протесты также вызвали аналогичные беспорядки за пределами региона.

По состоянию на 2012 г., революции привели к свержению четырёх глав государств. В Тунисе – президента Зин эль-Абидин Бен Али (14 января 2011 г.). В Египте – президента Хосни Мубарака (11 февраля 2011 г.). В Ливии – лидера Муаммара Каддафи (23 августа 2011 г.). в Йемене – президента Али Абдалла Салех (27 февраля 2012 г.).

В период региональных беспорядков некоторые лидеры объявили о своём намерении уйти в отставку в конце своих текущих сроков. Президент Судана Омар аль-Башир объявил, что не будет добиваться переизбрания в 2015 г. Премьер-министр Ирака Нури аль-Малики объявил, что не будет оставаться на своей должности после 2014 г. Протесты в Иордании также стали причиной роспуска двух правительств королём Абдаллой.

Поняв силу организации через современные средства связи, власти многих стран, где вспыхивали беспорядки вводили ограничения на использование Глобальной сети Интернет, вплоть до его отключения.

Важнейшим последствием событий в странах Ближнего Востока и Северной Африки стали изменения, касающиеся повышения уровня прав и свобод.

Кроме того, лидеры арабских стран один за другим начали проводить собственные реформы, в ряде стран (Египет, Йемен, Ливия, Тунис) свергнуто или отправлено в отставку правительство.

Экономические последствия «арабской весны» в основном носят негативный характер. МВФ подсчитал цену «арабской весны»: потери основных стран составили более 55 миллиардов долларов.

1 января 2012 г. заместитель генерального секретаря Лиги арабских государств по экономическим вопросам Мухаммед аль-Таваджири сообщил, что только прямые финансовые убытки вследствие событий «арабской весны» к настоящему моменту составляют, как минимум, 75 миллиардов долларов.

Влияние «арабской весны» на мировую экономику выразилось в росте цен на нефть. Начиная с 31 января 2011 г. был отмечен рост мировых цен на нефть по фьючерсным контрактам. Согласно высказывавшимся тогда предположениям аналитиков, это было вызвано опасениями, что происходящие волнения в конечном итоге могут охватить весь арабский мир. Из-за событий в Египте возникли затруднения в эксплуатации Суэцкого канала.

Особо бурный рост цен на нефть вызвали волнения в Ливии. К 23 февраля 2011 г. они достигли 100 долларов за баррель – наивысшей цены с октября 2008 г. Ливия объявила о том, что не в состоянии выполнить ряд экспортных контрактов. Ливийские порты оказались частично закрыты, отгрузка нефти была практически остановлена. Была также остановлена работа газопровода Greenstream, связывающего Ливию с Италией.

На время «арабской весны» в 2011 г. был отмечен пик миграции из стран охваченных ею, преимущественно, в страны ЕС.

В 2010-2011 гг. под влиянием «арабской весны» в других странах мира прошли во многом аналогичные по характеру акции протеста.

Революция в Египте (2011 г.) и ее последствия: общая характеристика

Революция в Египте – серия уличных демонстраций и протестов в Каире, Александрии и некоторых других городах (в том числе в столицах иностранных государств около посольств Египта) с 25 января по 11 февраля 2011 г., приведшая к отставке сначала правительства, а затем и президента Хосни Мубарака, находившегося у власти с 1981 г. В результате революции к власти сначала пришло временное военное правительство, а затем на последовавших президентских выборах 2012 г. победу одержал кандидат от «Братьев-мусульман» Мохаммед Мурси.

Кроме отставки президента протестующие требовали отмены чрезвычайного положения, борьбы с безработицей, увеличения минимальной заработной платы, решений проблем нехватки жилья, роста цен на продовольствие, отсутствия свободы слова и низкого уровня жизни.

По мнению ряда экспертов и журналистов основными причинами волнений в Египте являются: бессменное 30-летнее нахождение у власти одного клана, как следствие – невозможность для оппозиционных сил реализовать свои амбиции, отсутствие механизмов социальной защиты неимущих слоёв населения, безработица, а также некоторые структурно-демографические факторы.

По замечаниям многих аналитиков протесты в Египте подстегнула революция в Тунисе, вызвав эффект домино. Подобно Тунису, в Египте в самом начале волнений имели место случаи публичных самосожжений. Так 17 января 2011 г. студент сжёг себя перед зданием парламента в Каире. Как и волнения в Тунисе, волнения в Египте были подробно освещены мировыми информационными агентствами и получили различные имена: «Твиттерная революция», «Молодёжная революция», «Горчичная революция», «Курортная революция», «Дынная революция», «Финиковая революция», а также «Революция пирамид».

Определенную роль в событиях в Египте сыграл Мохаммед эль-Барадей.

Уже 19 января 2011 г. бывший глава МАГАТЭ египетского происхождения Мохаммед аль-Барадеи в интервью журналистам связал ситуацию в Египте с Тунисом и заявил, что президент Х. Мубарак может быть свергнут, поскольку «народ ждёт перемен». Ещё в феврале 2010 г. Мохаммед аль-Барадеи, уйдя с поста главы МАГАТЭ, заявил о создании оппозиционного движения и заявил о желании стать президентом Египта.

27 января 2011 г. Мохаммед аль-Барадеи вылетел из Вены в Каир для участия в демонстрации 28 января 2011 г., призвав Х. Мубарака оставить свой пост. Он заявил, что готов быть главой страны, если «попросит улица». Однако по прибытии его поместили под домашний арест. Впрочем, 30 января 2011 г. Мохаммед аль-Барадеи уже выступал на митинге на главной площади Каира как лидер объединённой оппозиции (в том числе и исламистов).

Для сохранения контроля над страной власти арестовали лидеров оппозиции (как либералов, так и исламистов). Для предотвращения координации действий и нагнетания ситуации в блогах был отключен Интернет, а также (временно) мобильная связь. Правительство отправлено в отставку и произведены новые назначения. В крупных городах объявлен комендантский час и введена армия, установившая контроль над стратегическими объектами, однако, сохраняющая нейтралитет и не вмешивающаяся в события.

После столкновений с полицией мишенями протестующих становятся полицейские машины и участки, здания администрации, офисы правящей партии, телецентры и министерские здания (МИД и МВД). Демонстранты обычно ограничиваются погромами и поджогами с помощью коктейлей Молотова; иногда они наталкиваются на ожесточённое сопротивление охраны, которая применяет в том числе боевые патроны.

2 февраля 2011 г. неожиданно вышла на сцену новая сила: сторонники Х. Мубарака. Некоторые из них стали обстреливать оппозиционеров из огнестрельного оружия. Помимо демонстрантов, сторонники Х. Мубарака нападали и на журналистов. Кроме того, часть из них передвигалась верхом на лошадях и верблюдах. Как отмечают наблюдатели, армия не препятствовала атакам сторонников Х. Мубарака на демонстрантов.

В то время, как небольшие акции протеста имели место и в предыдущие годы, основная волна манифестаций развернулась по всей стране начиная с 25 января 2011 г. – дня, известного как «День гнева» – даты, установленной ещё 19 января 2011 г. революционными активистами из движения «Все мы Халид Саид». Протесты 2011 года называют «беспрецедентными» для Египта, и «одними из серьёзнейших народных волнений в последнее время» в этой стране, а СМИ объявили Каир «военной зоной».

25 января 2011 г. египетская полиция применила слезоточивый газ для разгона участников многотысячной демонстрации, скандировавших антиправительственные лозунги и требовавших отставки президента Хосни Мубарака и проведения в стране кардинальных реформ. После применения слезоточивого газа демонстранты рассеялись, но вскоре, перегруппировавшись, вновь вышли на площадь. Им удалось захватить один из полицейских грузовиков. Люди забрасывали камнями парламент страны, а также полицейских, пытающихся разогнать протестующих. Одновременно с Каиром беспорядки начались и в других городах Египта. Был убит один полицейский и трое манифестантов.

26-27 января 2011 г. волнения в Каире и других египетских городах продолжились. Египетское правительство запретило гражданам собираться в группы на улицах городов и проводить массовые акции. Египетская полиция арестовала более тысячи человек за участие в антиправительственных выступлениях, однако протестующих это не останавливает. Египетская фондовая биржа приостановила торги после резкого падения котировок, которое было вызвано массовыми антиправительственными протестами.

Бывший руководитель МАГАТЭ Мохамед эль-Барадеи вылетел из Вены в Каир, чтобы присоединиться к демонстрантам, требующим отставки президента. Перед тем как сесть в самолёт, Мохаммед эль-Барадеи призвал Хосни Мубарака самостоятельно уйти в отставку. «Он (Мубарак) служил стране тридцать лет. Настало время ему отдохнуть», – сказал бывший глава МАГАТЭ.

28 января 2011 г. состоялся ввод войск в города, а также отключение Интернета. В центр Каира введена армейская бронетехника. Египетская полиция начала разгонять масштабные акции протеста в Каире при помощи водяных пушек. Кроме того, к протестующим применяют слезоточивый газ, дубинки и резиновые

пули. Однако некоторые сотрудники полиции в разных городах страны начали переходить на сторону демонстрантов, добивающихся отставки президента.

Положение к вечеру: Суэц под контролем протестующих (в том числе Суэцкий канал), в городах штурмуют и захватывают отделения правящей партии; волнения в Луксоре, Мине, Мансура, Шаркия, Эль-Мансур на Синае. Обращения протестующих к армии защитить народ (от президента). В Александрии силы правопорядка покидают город, подожжено и горит здание мэрии. Комендантский час с 18.00 до 7.00 объявлен указом президента Х. Мубарака в Каире, Суэце, Александрии, а затем и по всей стране. Народ бойкотирует комендантский час, подожжена штаб-квартира правящей Национально-демократической партии, также участники массовых беспорядков в Каире пытались взять штурмом министерство иностранных дел Египта. Нападениям подверглись другие здания: офис телевизионной компании и гостиница в центре города. Это связано с тем, что полиция полностью потеряла контроль над ситуацией и покинула центр Каира. Начинается мародёрство, живая стена людей оцепляет Каирский египетский музей на площади Тахрир (слева от уже горящего здания НДП) для недопущения его разграбления. Глубокой ночью здание партии потушено, зданию музея ничего не угрожает.

Бывший глава МАГАТЭ Мохамед эль-Барадеи взят под домашний арест. Он присоединился к митингу, который начался 28 января после пятничной молитвы, однако, очень скоро полиция ограничила его перемещения по городу.

29 января 2011 г.: отставка правительства и попытка штурма здания МВД. Президент Египта объявил о роспуске правительства. В столице полиция перестала вмешиваться в протесты. Восстановлена работа мобильной связи. Продолжение демонстраций в городах Египта с требованием отставки Х. Мубарака, выросло число жертв. Армия не препятствует демонстрантам. К середине дня протестующие начинают штурм МВД Египта. Полиция открывает огонь, погибают 3 демонстранта.

Хосни Мубарак реанимирует де-факто упразднённый в 1981 г. пост вице-президента, на который назначается бывший глава разведки Египта Омар Сулейман, которого на посту главы разведки сменил М. Мувафи. Новым премьер-министром вместо отправленного в отставку Ахмеда Назифа назначается бывший главком ВВС Египта Ахмед Шафик. Тем временем фактически снята блокада сектора Газа с египетской стороны.

Мародёры уничтожили две мумии египетских фараонов и пытались разгромить редчайшую коллекцию египетских древностей в Каирском египетском музее. Группой вооружённых людей ограблен музей в Порт-Саиде.

30 января 2011 г. Побег тысяч заключённых из тюрьмы в Вади-Натрун. Заключённые «подавили сопротивление охраны», вырвались на свободу и разбежались по близлежащим городам и посёлкам. США призывают своих граждан покинуть Египет «быстро, насколько возможно». Правительство Египта вводит войска в курортный город Шарм-эш-Шейх.

31 января 2011 г. Египетские власти закрывают порт в Александрии, являющийся главными морскими воротами страны. Местное население в панике из-за угрозы дефицита продовольствия и голода. Александрийской христианской общиной созданы дружины для противодействия грабежам и вандализму.

1 февраля 2011 г. - «Марш миллионов» и телеобращение Х. Мубарака.

Оппозиция, объединившаяся в Национальный фронт, заявила о «Марше миллионов» во вторник. На площадь Тахрир в центре Каира вышло около 200 000 демонстрантов, которые митинговали в окружении армейских кордонов. Активисты митинга создали отряды «народной безопасности» для выявления провокаторов. Среди демонстрантов царят эйфорические настроения ожидания скорой отставки Х. Мубарака. Большие надежды возлагаются на армию, которая должна, по мысли протестующих, взять ответственность за ситуацию в стране в переходный период после ухода Мубарака.

Вечером президент Х. Мубарак выступил с телеобращением к нации, которое транслировалось на огромных мониторах на улицах египетских городов. Он заявил, что не будет участвовать на следующих выборах осенью 2011 г., но до этого срока он сохраняет за собой президентский пост.

2 февраля 2011 г. – ответные протесты сторонников Х. Мубарака

Массовые столкновения между сторонниками и противниками Мубарака в Каире с использованием камней, арматуры и коктейлей Молотова. Некоторые из сторонников атакуют оппозиционеров верхом на лошадях и верблюдах. В качестве щитов используются спутниковые тарелки. На площади Тахрир горят магазины и лавки.

Вечером Мохаммед эль-Барадеи просит армию вмешаться в ситуацию, так как он не контролирует даже собственных сторонников. После безуспешного обращения к протестующим с призывом немедленно очистить улицы Каира солдаты начинают стрелять в воздух.

4 февраля 2011 г.: «День проводов». Оппозиция вывела на главную площадь Каира Тахрир миллион своих сторонников, требующих отставки Х. Мубарака. Аналогичные акции прошли в Александрии и эль-Мансуре.

10 февраля 2011 г. Х. Мубарак передал часть президентских полномочий вице-президенту Омару Сулейману, но отказался уходить в отставку. Он подтвердил свои намерения руководить Египтом до выборов в

сентябре 2011 г. и заявил, что подготовил изменения в конституцию. Об этом Мубарак сообщил в телеобращении к нации.

11 февраля 2011 г. президент Египта Х. Мубарак ушёл в отставку.

19 апреля 2011 г. новые власти страны заявили, что согласно итогам расследования в ходе революции погибло 846 человек.

После смены власти в Египте обстановка в стране не нормализовалась.

В течение 11 февраля 2011 г. – 30 июня 2012 г. Египет находился под властью военных.

11 февраля 2011 г. власть в Египте перешла к Высшему совету Вооружённых сил во главе с министром обороны и военной промышленности Египта фельдмаршалом М. Х. Тантави. Премьер А. Шафик временно сохранял свои полномочия вплоть до формирования нового правительства. Военные приостановили действие конституции и распустили парламент.

Под влиянием продолжающихся акций протеста военные пошли на ряд уступок:

3 марта 2011 г. премьер А. Шафик был вынужден подать в отставку.

15 марта 2011 г. была распущена служба госбезопасности, которая считалась главной опорой режима Х. Мубарака.

19 марта 2011 г. прошёл референдум по изменению конституции, которая ограничила власть президента (4 года вместо 6, запрет на третий срок, отмена чрезвычайных полномочий).

13 апреля 2011 г. власти Египта поместили бывшего президента страны Х. Мубарака под арест. До этого дня Х. Мубарак с членами семьи находятся под домашним арестом в резиденции в Шарм-эш-Шейхе.

16 апреля 2011 г. бывшая правящая национально-демократическая партия Египта решением Высшего арбитражного суда ликвидирована.

21 апреля 2011 г. Египетский суд вынес решение, согласно которому имена бывшего президента Хосни Мубарака и его жены Сюзанны будут исключены из названий общественных мест.

На волне революции заметно окрепли исламисты – движение Братья-мусульмане и салафиты. 30 апреля 2011 г. первые создали Партию свободы и справедливости во главе с членом политбюро Движения Мохаммедом Мурси для участия в выборах.

Вместе с тем, новой проблемой Египта стало межрелигиозное противостояние коптов и мусульман, которое подогревалось провокациями неуставленных лиц.

7 мая 2011 г. в Каире произошли столкновения между христианами-коптами и мусульманами-салафитами. Бойня в каирском пригороде Имбаба унесла жизни 15 человек. Конфликт начался после того, как несколько тысяч салафитов – представителей одного из наиболее радикальных направлений ислама – окружили коптскую церковь Мари-Мина.

6 июня 2011 г. египетское исламистское движение «Братья-мусульмане» было исключено из списка запрещённых в стране.

Между либеральными и исламистскими силами Египта растёт напряжение в связи с разногласиями по поводу будущего страны. Либеральные партии хотят, чтобы в новой конституции, которая должна быть принята после парламентских выборов, были закреплены положения о защите прав личности и религиозных свобод. Армия, которая пришла к власти, с этим согласна. Однако «Братья-мусульмане» и другие исламистские партии выступают за скорейшие выборы и объявление Египта исламским государством, хотя между ними и существуют разногласия по поводу того, что вкладывается в это определение.

С августа 2011 г. в Каире проходит суд над Хосни Мубараком и его сыновьями. Возле здания Полицейской академии, где проходят слушания, идут столкновения противников и сторонников экс-главы государства.

9 сентября 2011 г. в Каире разъяренная толпа ворвалась в посольство Израиля, разрушив стену, возведенную вокруг здания посольства. Посол Израиля Ицхак Леванон, его семья и персонал посольства спаслись бегством. Протестующие выбрасывали из окон в толпу сотни документов. Перед этим десятки протестующих с молотками и арматурой в руках в течение пятницы разрушали стену посольства Израиля в Египте, в то время как сотрудники сил правопорядка наблюдали за происходящим и не вмешивались. Бетонная стена была возведена вокруг посольства Израиля в столице Египта в прошлом месяце, когда возникла напряжённость из-за гибели 5 египетских военных 18 августа 2011 г. в районе границы с Израилем на Синайском полуострове. Это произошло во время перестрелки на Синае между израильскими военными и палестинскими боевиками. Египет обвинил Израиль в убийстве своих граждан и потребовал расследования. Израиль в ответ заявил, что к смерти египтян отношения не имеет.

9 октября 2011 г. вновь вспыхнули беспорядки с участием христиан-коптов, на сей раз их противниками стали военные переходного правительства. Первоначально погибло 6 человек: 4 коптов и 2 солдата. Столкновения прошли в Каире возле здания телецентра, куда копты вышли в знак протеста против участвовавших случаев нападений на их церкви. Из соборов выходят сотни христиан; на улицах их колонна перерастает в несколько тысяч. Однако из-за провокации неуставленных лиц начались беспорядки. Копты начинают крушить всё подряд, кидают камни и смеси в военных и полицию. В результате беспорядков погибли 24 человека, более 200 пострадали.

18 ноября 2011 г. началась новая волна революции. Десятки тысяч демонстрантов требовали отстранения армии от власти в Египте. Толпа, собравшаяся на площади Тахрир, скандировала лозунги с требованием немедленной передачи полномочий от Высшего совета вооружённых сил (ВСВС) гражданскому правительству. На площади начался бессрочный митинг, который привел к появлению палаточного лагеря. На следующий день (19 ноября 2011 г.) в Каире и в Александрии вспыхнули беспорядки, в которых свыше 750 человек получили ранения. Демонстранты протестовали против усиления роли армии. 928 пострадавших, погибли 2 человека (1 – в Каире, 1 – в Александрии). Беспорядки продолжались более 3-х дней. Стычки демонстрантов и полиции прошли и в других крупных городах Египта, в том числе в Суэце. Власть военных была сохранена, но протесты привели к отставке правительства Э. Шарафа. В результате беспорядков погибло 35 человека. Военные извинились за жертвы и запретили сторонникам Х. Мубурака участвовать в выборах (люстрация).

21 ноября 2011 г. Представители более 20 политических течений страны, участвующих в демонстрациях на площади Тахрир, подписали требование в течение недели сформировать правительство «национального спасения». На правительство «национального спасения» должна быть возложена ответственность за проведение краткосрочных реформ для оживления экономики, обуздания цен и борьбы с бедностью. Кроме этого правительство должно отменить действующее уже 30 лет в Египте чрезвычайное положение. В этот же день, после того, как Эссам Шараф ушёл в отставку с поста премьер-министра Египта, ВСВС АРЕ назначил Камала аль-Ганзури (бывшего премьер-министром страны в 1996-1999 гг.) и. о. председателя переходного правительства АРЕ и поручил сформировать новое коалиционное правительство 24 ноября 2011 г.. 7 декабря 2011 г. он был приведён к присяге как председатель переходного правительства АРЕ. Функции председателя правительства выполнял до вступления в должность нового премьера Хишама Кандиля.

22 ноября 2011 г. Высший совет Вооружённых сил (ВСВС) Египта заявил, что передаст власть гражданскому руководству страны не позднее 30 июня 2012 г. Договоренность об этом была достигнута на переговорах главы Генштаба египетской армии Сами Анана и ведущих политических сил страны.

16-18 декабря 2011 г. в Каире вновь вспыхнули беспорядки. Протестующие сожгли расположенный поблизости от здания правительства Научный центр. Построенное при Наполеоне I Бонапарте, одно из старейших в мире зданий с 200-летней историей было полностью уничтожено огнем.

В ноябре 2011 г. – январе 2012 г. в Египте прошли парламентские выборы в Народное собрание Египта – нижнюю палату египетского парламента, на которых победила исламская Партия свободы и справедливости.

23 января 2012 г. в работе приступила нижняя палата парламента Египта, 71 % депутатских мандатов в которой принадлежит исламистам. На первом заседании лидер оппозиционной фракции исламистов в предшествующем парламенте (2005 г.) Мухаммед Саад аль-Кататни (ПСС) был избран на пост спикера Народного собрания Египта. За его кандидатуру высказались 399 из 503 проголосовавших депутатов парламента.

29 и 30 января, 7, 14, 15, 22 февраля 2012 г. состоялись двухэтапные выборы в верхнюю палату египетского парламента – Консультативный совет или Совет Шуры. В результате египетские исламисты завоевали большинство мест (56 %: Партия свободы и справедливости завоевала 106 мест, салафитская партия Аль-Нур получила 46 депутатских мандатов). Спикером верхней палаты парламента Египта 28 февраля 2012 г. стал представитель движения «Братья-мусульмане» Ахмад Фахми Ахмад.

Ослабление государственного контроля привело, помимо прочего, к резкому обострению обстановки на Синайском полуострове.

Беспорядки на Синае начались 29 января 2012 г., когда в ходе двухчасового боя в городе Рафиях на границе с Газой были убиты 20 египетских военнослужащих. В ходе боя была сожжена штаб-квартира сил безопасности Египта в Газе.

31 января 2012 г. правительство Израиля пошло на беспрецедентный шаг, согласившись на ввод в Синай боевых подразделений египетской армии, в нарушение условий Кэмп-дэвидского соглашения, объявлявшего Синай демилитаризованной зоной.

5 февраля 2012 г. был взорван газопровод государственной компании «Геско», по которому шли поставки египетского газа в Иорданию. Газовый терминал был взят штурмом, охранники связаны, и здание контрольно-измерительной станции взорвано при помощи бомбы с дистанционным управлением. Поставки газа в Иорданию и Израиль были прекращены. В начале марта египетское правительство объявило, что поставки газа в Иорданию будут возобновлены, но цены на газ будут пересмотрены.

7 февраля 2012 г. сообщалось о новом бое между силами безопасности и бедуинами в Рафияхе. Новое нападение на штаб-квартиру сил безопасности было отражено, 2 человека ранены.

12 февраля 2012 г. состоялась массовая демонстрация в эль-Арише с требованием освободить политических заключённых. В ходе разгона демонстрации были убиты 10 и ранены более 50 человек.

16 февраля 2012 г. Израилем была выполнена повторная просьба правительства Египта о согласии на размещение в Синае дополнительного воинского контингента.

23 февраля 2012 г. группа вооружённых бедуинских контрабандистов прорвалась в Израиль в районе КПП Керем-Шалом, убив египетского офицера и ранив солдата.

3 марта 2012 г. Исламское движение «Братья-мусульмане» обнародовало свой проект закона о Конституционной комиссии Египта, которой в ближайшее время предстоит сформировать новый основной

закон страны. Конституционная комиссия в количестве 100 человек должна быть образована на совместном заседании Консультационного совета (верхняя палата парламента) и Народного собрания (нижняя палата). «Согласно проекту, в Конституционной комиссии будут представлены 40 депутатов парламента страны и 60 человек, не входящих в высший законодательный орган власти, половина из которых – политические и общественные деятели, другая половина – представители профсоюзов и общественных организаций», - разъяснил руководитель Движения Халед Мухаммед.

6 марта 2012 г. несколько тысяч человек приняли участие в демонстрации протеста против излишней жестокости сил безопасности Египта в эль-Арише. Протестующие собрались у штаб-квартиры сил безопасности в эль-Арише, скандируя: «Долой силы безопасности!» Демонстранты несли портреты политзаключённых и требовали немедленного освобождения египетских узников.

27 апреля и 4 июля 2012 г. вновь имели место взрывы на газопроводе, по которому осуществляются поставки газа из Египта в Израиль и Иорданию.

29 апреля 2012 г. исламистское в своём большинстве Народное собрание Египта приостановило работу на неделю до 6 мая 2012 г. в знак протеста против отказа правительства уйти в отставку. Спикер парламента Мухаммед Саад аль-Кататни потребовал от главы кабинета министров Камала аль-Ганзури подать прошение об отставке. Но правительство Египта отвергло призыв спикера Народного собрания. По словам министра планирования и международного сотрудничества Фаизы Абу Нага, правительство не обращает внимания на подобные заявления, учитывая, что только правящий в стране Высший совет Вооружённых сил вправе решать вопросы отставки кабинета министров. По мнению аль-Кататни, исламисты, которые получили широкую народную поддержку в ходе выборов, не могут оправдать доверие своих избирателей, так как полностью отстранены от влияния на исполнительную власть.

4 мая 2012 г. в Каире продолжились беспорядки вызванные требованием передать власть от военной хунты гражданскому правительству.

23-24 мая 2012 г. состоялся 1-й тур президентских выборов в Египте. В лидеры вышел кандидат от «Братьев-мусульман» Мухаммед Мурси. На 2-м проходном месте оказался кадровый военный Ахмед Шафик, последний премьер-министр в правительстве Хосни Мубарака, который у «творцов египетской революции» ассоциируется исключительно с «пережитками прежнего режима». В избирательных бюллетенях фигурировали имена 13 кандидатов, хотя двое из них в последний момент сняли свои кандидатуры. Порядка 10 революционных движений бойкотировали выборы. Мохаммед аль-Барадеи, поднявшийся на волне революции и заявивший в своё время о президентских амбициях, но позднее отказавшийся выдвигать свою кандидатуру, не голосовал и уехал из страны.

2 июня 2012 г. после оглашения приговора по обвинениям в причастности к гибели мирных демонстрантов в начале прошлого года у экс-президента Египта Хосни Мубарака случился сердечный приступ, который произошёл в тюрьме Тора под Каиром, где Х. Мубарак отбывал бы пожизненное наказание.

14 июня 2012 г. Конституционный суд постановил, что прошедшие выборы в парламент неконституционны и отменил их результаты. В частности, суд решил, что согласно избирательному закону часть мест в парламенте избиралась по пропорциональной системе, а другая – по мажоритарной. Это привело к тому, что места, предназначавшиеся для беспартийных кандидатов, отошли к партиям. Таким образом, одна треть депутатов Народного собрания Египта нелегитимна. В результате решения Конституционного суда Египет оказался без нижней палаты парламента.

16-17 июня 2012 г. состоялся 2-й тур президентских выборов в Египте.

17 июня 2012 г. правящий в Египте Высший совет Вооружённых сил принял дополненную Конституционную декларацию, которая должна определить полномочия главы государства и военных. Высший военный совет возложил на себя функции законодательной власти до избрания нового парламента страны. Новые парламентские выборы в Египте пройдут только после референдума по новой конституции. Она должна быть готова в течение трёх месяцев, ответственность за формирование конституционной комиссии, «представляющей все слои общества», военные также взяли на себя. Высший военный совет наделяется правом вето на положения новой конституции, которые «противоречат высшим интересам страны». Военные сохранили за собой единоличное право назначать и снимать с должностей армейских руководителей. Кроме того, президент сможет объявить войну или использовать войска для поддержания безопасности внутри страны только с разрешения ВСВС. Новая конституционная комиссия также будет сформирована военными. Они получат право вето на решения Конституционной комиссии. По словам Мохаммеда аль-Барадеи, поправки к Конституционной декларации «делают военный совет реальным правителем» в Египте. «Военный совет сохраняет за собой функции законодательного органа, а также лишает президента полномочий верховного главнокомандующего», - заявил аль-Барадеи.

24 июня 2012 г. на президентских выборах одержал победу кандидат-исламист Мохаммед Мурси. Лидер умеренного исламского движения «Братья-мусульмане» получил поддержку 13230131 избирателя (51,73 % голосов) и всего на несколько процентов обошёл своего соперника – бывшего премьер-министра Ахмеда Шафика, набравшего 12347380 голосов (48,27 %). Разница между кандидатами составила менее 1 миллиона голосов. По данным ЦИК, явка во втором туре выборов составила 51,85 %.

Из 27 провинций 18 проголосовали за кандидата «Братьев-мусульман». Мохаммед Мурси выполнил своё программное обещание стать «президентом для всех египтян» и покинул ряды ассоциации «Братьев-мусульман» и Партии свободы и справедливости. Руководство США поддержало нового президента.

30 июня 2012 г. Мохаммед Мурси вступил в должность президента Египта.

8 июля 2012 г. президент Египта М. Мурси своим указом восстановил Народное собрание (нижнюю палату парламента). Глава государства заявил, что депутаты соберутся для разработки новой конституции. На следующий день Верховный конституционный суд предупредил президента о недопустимости несоблюдения судебного решения о роспуске нижней палаты парламента.

10 июля 2012 г. Народное собрание собралось на первое после своего роспуска получасовое заседание. В тот же день суд повторно издал постановление, запрещающее созыв законодательного органа. Кроме того, недовольство действиями главы государства выразил Высший совет Вооружённых сил. М. Мурси не пошёл на дальнейшее обострение и заявил, что выполнит решение Конституционного суда, отменяющее его декрет о повторном созыве парламента.

24 июля 2012 г. президент Египта М. Мурси назначил Хишама Кандила премьер-министром.

12 августа 2012 г. президентом М. Мурси отправлен в отставку глава Высшего совета Вооружённых сил министр обороны и военной промышленности Египта фельдмаршал М. Х. Тантави. Согласно президентскому указу, снят с должности начальник генерального штаба египетской армии Сами Анан. Помимо Тантави и Анана со своих постов были сняты ещё несколько членов ВСВС. Президентом Египта назначен новый глава Высшего совета Вооружённых сил генерал-полковник Абдул Фатах Халил ас-Сиси – председатель Совета с 12 августа 2012 г., министр обороны и военной промышленности АРЕ, верховный главнокомандующий Египта. Кроме того, М. Мурси отменил конституционную декларацию от 17 июня 2012 г., которая была направлена на ограничение президентских полномочий и до сих пор заменяла основной закон страны. Постановление М. Мурси рассматривается как «завершение двоевластия» между президентом и военными и «полное окончание переходного периода» в Египте.

22 ноября 2012 г. М. Мурси подписал конституционную декларацию, которая лишает суды права распускать верхнюю палату парламента и Конституционную ассамблею, а также позволяет президенту страны издавать «любые декреты, направленные на защиту революции», которые не могут быть оспорены в суде. Действия М. Мурси вызвали негодование оппозиции, которая обвинила президента в узурпации власти и восстановлении диктатуры. 25 ноября 2012 г. во время проведения акции протеста против декларации в стычке между сторонниками и противниками погиб подросток, поддерживавший М. Мурси.

В конце декабря 2012 г. в Египте на референдуме была одобрена новая Конституция. После референдума появились обвинения в фальсификации его результатов, однако М. Мурси по итогам референдума подписал Конституцию.

30 ноября 2012 г. Конституционная ассамблея Египта, в которой преобладают исламисты, большинством голосов утвердила проект новой конституции, провозглашающий выводимые из Корана законы шариата главным источником законодательства. Сторонники президента в ассамблее решили принять проект конституции как можно скорее из-за угрозы её роспуска Верховным конституционным судом. На затянувшемся за полночь заседании, которое началось в четверг, делегаты поочередно голосовали отдельно по каждой из 234 статей составленного ими документа. Чтобы утвердить статью, её должны поддержать 67 % членов конституционной ассамблеи. Либералы, левые и христиане, входившие в ассамблею, бойкотировали голосование, заявив, что исламисты пытаются навязать египетскому народу своё видение конституции.

25 января 2013 г. в годовщину Революции в Египте вновь вспыхнули беспорядки, движущей силой которых стал Чёрный блок (Египет). Президент Египта М. Мурси ввел чрезвычайное положение в трёх городах на берегах канала – Порт-Саиде, Суэце и Исмаилии. Поводом для беспорядков стали смертные приговоры, вынесенные ответственным за массовую давку на стадионе Порт-Саида. В первый день беспорядков в Порт-Саиде в массовой драке между стороной осуждённых и стороной жертв погибло 22 человека.

4 июля 2013 г. в Египте произошёл военный переворот, который возглавил министр обороны генерал-полковник Абдул Фатах Халил Аль-Сиси. Президент М. Мурси был арестован. Действие конституции было приостановлено. Военный переворот поддержала секулярная оппозиция, коптская церковь и Мохаммед эль-Барадеи. Главой государства стал председатель Конституционного суда страны Адли Мансур.

М. Мурси был помещён под домашний арест, а затем был официально заключён под стражу в связи с предъявлением ему ряда обвинений. В Каире были арестованы более 300 членов партии Братья-мусульмане.

Этим событиям предшествовало нарастание напряженности в стране. За короткий срок правления М. Мурси пытался исламизировать страну недемократическими средствами, что вызвало протесты. В июне – июле 2013 г. прошли протесты против президента страны, и стычки между сторонниками и противниками М. Мурси.

5 июля 2013 г. в Каире военные открыли огонь по демонстрантам, выступившим против военной диктатуры в защиту свергнутого президента. По данным канала «Аль-Арабия», в результате стрельбы погибло 3 человека. Десятки тысяч демонстрантов вышли на улицы египетских городов, требуя восстановить М. Мурси в должности президента Египта. Власти ввели военное положение в курортной зоне на побережье Красного моря.

5 июля 2013 г. временный президент Адли Мансур объявил о роспуске парламента Египта и закрыл границу с сектором Газа. Также он назначил несколько советников и поручил генералу Мухаммаду Ахмаду Фариду возглавить Агентство разведки. Эти меры приняты в рамках «дорожной карты» урегулирования политического кризиса, разработанной египетскими военными.

8 июля 2013 г. полиция разогнала митинг сторонников свергнутого президента. Одновременно, десятки тысяч противников М. Мурси собрались на площади Тахрир, чтобы доказать: армия, осуществившая переворот в стране, опирается на широкую народную поддержку. Исламисты, пытались прорваться к штабу республиканской гвардии, где содержится под стражей М. Мурси.

9 июля 2013 г. временным премьер-министром Египта назначен Хазем Аль-Бейлауи, экономист либерального направления, в прошлом занимавший пост министра финансов. Вице-президентом по международным отношениям назначен Мохаммед аль-Барадеи, лидер либеральной оппозиции и лауреат Нобелевской премии мира.

26 июля 2013 г. М. Мурси был официально помещен под стражу в рамках проводимого прокуратурой расследования. Армия Египта дала сторонникам «Братьев-мусульман» 48 часов на присоединение к «дорожной карте» политического урегулирования в стране. «Дорожная карта» предусматривает организацию досрочных президентских и парламентских выборов через полгода.

Тем не менее протесты продолжились. В результате, военные решились на силовой разгон сторонников М. Мурси. Разгром лагерей сторонников свергнутого президента М. Мурси военными состоялся 14 августа 2013 г.

Примерно в 7:00 утра 14 августа 2013 г. силы безопасности Египта начали движение к двум лагерям протестующих в Каире. По данным египетского МВД, изначальный план состоял в том, чтобы постепенно приостановить протесты, отрезав линии снабжения и обеспечив безопасный выход для тех, кто решил уйти. Однако, к 8:00 утра ситуация обострилась. Силы безопасности начали использовать бронетехнику, бульдозеры, боевые патроны и слезоточивый газ против толпы.

После сообщений о событиях в Каире многие люди вышли на улицы. По стране прокатилась волна насилия. В Гизе разъяренная толпа напала на полицейский участок. Всего был атакован, согласно информации МВД Египта, 21 участок. На юге Египта были сожжены дотла от двух до семи коптских церквей. В результате христианские активисты обвинили сторонников М. Мурси в введении «войны возмездия против коптов в Египте». По данным правительства, сторонники «Братьев-мусульман» атаковали правительственные штаб-квартиры в нескольких провинциях. Временное правительство ввело чрезвычайное положение сроком на один месяц. Вместе с тем действия путчистов привели к заметному росту популярности Братьев-мусульман в египетских низах.

Число погибших в столкновениях между армией и демонстрантами поддерживающими «Братьев-мусульман» на 16 августа 2013 г. составило 638, а количество раненых – 2000 человек (по данным министерства здравоохранения Египта).

Требование площади Тахрир (Каир, 1 мая 2011 г.)

День Труда.. Всеобщие Комитеты требуют более справедливой страны

Сегодня, Всеобщие Комитеты Защиты Революции собрались вместе с рабочими Египта, чтобы отпраздновать первый День труда после Январской Революции. Сегодня, рабочие находились в полной уверенности, приобретя большой революционный опыт, в котором они реализовали свои силу и способности, поняв, что свои права они могут вернуть только путем продолжающейся борьбы, а не прося «об одолжении, Г-н Президент», как союзники режима нас уверяли на протяжении тридцати дней.

Подобно тому, как серия независимых рабочих протестов, которая началась в конце 2006 и поглотила все отрасли и большинство округов, была введением в Январскую Революцию, волны забастовок, сопровождающих революцию и достигли кульминации 9 и 10 февраля со всеобщим гражданским неповиновением, были сокрушительным ударом, которые сверг Мубарака.

Сегодня, рабочие предприняли свои первые шаги к организационной независимости посредством создания большого числа независимых союзов. Эти союзы вернут работу союзов к своей первоначальной задаче – защита прав рабочих – после того, как «официальные» союзы были ассимилированы Государственной Безопасностью и павшей (Национально-Демократической) партией.

Подобно этому, рабочие начали создавать свою собственную политическую партию—“Демократическую Партию Рабочих”—которая должна стать голосом рабочей силы и представлять всех работающих за вознаграждение в Египте. Эта партия будет их политическим проводником; она будет бороться против любой политики, нарушающей интересы рабочих и бедных, и в этой конфронтации предлагать социально справедливую альтернативу.

Но в эти момент празднования и победы мы не должны забывать, что слоган «социальная справедливость», который поднял Январскую Революцию, еще не реализован. 40% египтян всё еще живут за

чертой бедности, а остальные, по крайней мере, 40% борются, чтобы не попасть за эту черту, что является результатом политики приватизации, коррупционных бизнесменов и эксплуатирующего правящего класса.

Протесты, которые возникали по всей территории Египта, во имя справедливости и предоставления постоянной занятости рабочим с частичной занятостью, являются войной против коррупции в каждом учреждении. Рабочие, женщины и мужчины, мусульмане и христиане, молодежь и старики, которые были участниками протестов, не только предъявляли свои личные требования, но требовали защиты прав, которые нарушались на протяжении лет принадлежности к коррупционным лицам, которые грабили страну на миллионы и не могли предоставить нам буханку хлеба, медицину или образование.

Всеобщие Комитеты Защиты Революции, которые состоят из рабочих, профессионалов, студентов и всех революционеров и которые распространились по многочисленным районам округов Египта—призывают рабочих Египта создавать комитеты Защиты Революции во всех рабочих местах и присоединяться к соседствующим комитетам для достижения революционных целей свободы и социальной справедливости. Как определяет декларация об основании Комитетов, нашими целями являются:

- Справедливая минимальная заработная плата не менее 1,500 фунтов в месяц и максимальная заработная плата, не превышающая минимальную в 15 раз
- Изъятие всех заводов, которые были проданы согласно программе приватизации, и их развитие для снижения уровня безработицы
- Возврат всех государственных земель, захваченных коррупционными лицами, и использование этих земель для поселения молодежи и жителей трущоб
- Гарантия свободы демонстраций, собраний и забастовок, отмена новых законов, криминализирующих забастовки и ограничивающих свободы.

Да здравствует Мартирс... Победа Революции

Facebook – “Всеобщие Комитеты Защиты Революции”

Получено 3 мая 2011 года

Заявление площади Тахрир (Каир, 21 ноября 2011 г.)

Положение и Руководство для Преодоления Кризиса

Мы подтверждаем, что демонстранты на площадях Египта представляют широкую прослойку египетского народа. Мы заявляем о нашем требовании передачи власти гражданским властям (парламенту и президенту), избранным не позднее апреля 2012, и о том, что любые соглашения и договоренности между военным советом и политическими силами, которые исключают революционные силы, являются юридически недействительными.

Аналогичным образом, мы подтверждаем, что, несмотря на наш полный отказ от речи Маршала Танатви, мы продолжаем бороться за нацию и её стабильность, и мы стремимся разрешить кризис нации, снизив его и обеспечив безопасность страны следующими способами:

Первая: Военный совет должен выполнять волю народа, возвратившись к своей первоначальной задаче защиты национальной безопасности, посредством формирования правительства национального спасения, в котором президент и его заместители действуют, как часть президентского совета. Этот совет должен иметь полные полномочия для управления переходной стадией до передачи власти избранному гражданскому правительству (парламенту и президенту) не позднее апреля 2012.

Вторая: Судебные решения об аресте убийц и тех, кто издавал приказы об открытии огня и применения газа по отношению к гражданским лицам, а также об аресте всех лидеров вооруженных сил и полицейской службы, вовлеченных в эти события, должны быть приняты немедленно. Эти лица должны быть привлечены к суду для немедленного прекращения актов насилия и их перерастания в конфронтацию с демонстрантами на всех площадях Тахрир на республиканском уровне. Министерство Внутренних Дел должно быть также реструктурировано, и его коррупционные лидеры должны быть свергнуты.

Третье: Должно быть принято конституционное заявление, одобренное правительством национального спасения, включающее даты президентских выборов и принципы отношений между органами власти. Это заявление также должно аннулировать Совет Шура.

Четвертое: Должны быть определены правительственные органы и рассмотрены следующие вопросы:

- открыть срочное расследование и привлечь к справедливому суду всех лиц, вовлеченных в пролитие революционной крови.

- провести парламентские и президентские выборы и передать исполнительную и законодательную власть в соответствии с согласованными датами.

- объявить и исполнять четкий план безопасности для прекращения хаоса и вооруженного бандитизма, без нарушения свободы и достоинства граждан. А также реорганизовать Министерство Внутренних Дел и очистить его от коррупционных элементов.

- реорганизовать правительственные средства массовой информации и очистить их – а также другие государственные институты – от всех коррупционных элементов.

- объявить краткосрочные экономические мероприятия для возрождения экономики и применять механизмы контроля за ценами и мониторинга рынков.

- определить минимальную и максимальную заработную плату и составить революционный бюджет таким образом, чтобы бедные слои населения оказались в наибольшем выигрыше.

- немедленно прекратить исполнение Закона о Чрезвычайной Ситуации в судах и предпринять необходимые шаги для гарантирования свободы мнения и волеизъявления.

- повторно рассмотреть дела гражданских лиц, которые были осуждены военными судами, перед гражданскими судьями и освободить всех политических заключенных. Мы подтверждаем, что наша революция продолжается, мы заставим военный совет выполнить наши предложения, указанные в этом заявлении, до полной передачи власти избранному гражданскому правительству (парламенту и президенту) без попечительства любых органов в ранее оговоренные сроки.

Да здравствует защищенный, свободный и благородный Египет.

Силы революции на площадях Египта, в дополнение к следующим революционным силам (перечисленным в алфавитном порядке): 6 апреля, Демократический Фронт, Союз Национальных Сил, Молодежный Союз Революции, Защитите свой голос, Независимость Докторов, Молодежный Союз Маспиро, Союз Сил Революции, Независимость Университетов, Египетская Коптская Коалиция, Свободная Исламская Коалиция, Общая Коалиция Революции, Демократический Гражданский Альянс, Всеобщее Единство, Революционный Фронт Защиты Египетской Революции, Свободный Фронт Мирных Изменений, Фронт Салафи, Новая Республика, Защита Законности Революции, Всеобщие Комитеты в Наджа Хамади, Координационный Комитет, Исполнительный Совет Защиты Законности Революции, Коалиция Независимых Академий, Коалиция Фермеров, Коалиция Молодежи Салафи, Коалиция Поддержки Новых Мусульман, Коалиция Молодежи Революции, Исламская Коалиция Египетской Молодежи, альянс Революционных Сил, Коалиция движений за Осведомленность Египта, Национальная Независимость (Движение Народа), Январские Революционеры за Свободу и Спротивление, Революция против Войны, 9-9 Фронт, Национальный Фронт Спасения, Фронт Народной воли, Ассоциация наших Стремлений, Движение Египетской Борьбы, Движение Единства, Молодежное Движение Революции 25 января, Партия Настоящих Египтян, Партия Свободы и Роста, Партия Цивилизации, Партия Мира и Роста, Партия Обещания, Правительство Тени, Ассоциация Активистов Революции, Кифайа, Мы все Заключенные, Совет Доверенных Лиц Революции, Форму Дельта, Институт Республиканского Согласия и большое количество независимых революционеров.

Получено 25 ноября 2011 года

Коммюнике Верховного совета вооруженных сил Египта (2011 г.)

КОММЮНИКЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА ВООРУЖЁННЫХ СИЛ ЕГИПТА

Вследствие последовательного развития текущих происшествий, определяющих судьбу страны и в контексте продолжительного контроля за внутренними и внешними происшествиями, а также решения о делегировании обязанностей вице-президенту страны, и веря в нашу национальную ответственность сохранения стабильности и безопасности нации.

Верховный Совет египетских вооружённых сил решил обеспечить реализацию следующих процедур:

Во-первых: Завершить чрезвычайное положение, как только закончатся текущие обстоятельства.

Принять решение по апелляциям по выборам и последующим мерам.

Провести необходимые законодательные изменения и провести свободные и справедливые президентские выборы в свете одобренных конституционных изменений.

Во-вторых: Вооружённые силы призваны спонсировать легитимные требования народа и достигать их реализации в определённые сроки со всей точностью и серьёзностью пока не завершится мирный переход власти свободному демократическому сообществу, к которому стремится народ.

В-третьих: Вооружённые силы подчёркивают отказ от преследования честных людей, отказавшихся от коррупции и потребовавших реформы, и предостерегает от нарушения безопасности нации и народа. А также подчёркивает необходимость регулярной работы в государственных учреждениях и возвращения нормальной жизни для сохранения интересов и собственности нашего великого народа.

Господь защити нашу нацию и народ

Проект декларации принципов нового Египта (2011 г.)

ПРОЕКТ ДЕКЛАРАЦИИ ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПОВ НОВОГО ЕГИПЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА

Мы гордимся давней исторической борьбой за свободу, справедливость, равенство, национальный суверенитет и мир. Мы вдохновлены, тем, что мы предоставили человеческой цивилизации, учитывая проблемы которые мы испытывали при строительстве правового государства и ело новых демократических и гражданских элементов. Мы убеждены в том, что народ является источником легитимности, что его воля никогда не будет нарушена установлением не подлежащих отзыву сверхконституционных принципов, что нет необходимости принимать конституционную декларацию по сверхконституционным принципам или другим принципам так как воля народа достаточна.

Мы стремимся гарантировать достижение целей египетской революции от 25 января 2011 года касательно свободы, человеческого достоинства, и социальной справедливости. Мы вдохновлены духом революции, который воссоединил всех египтян, и мы уважаем дух мучеников и жертв нашего великого народа в его последовательных революциях.

Таким образом, мы объявляем Основные принципы нового египетского государства, приведенные ниже:

Первое: Основные принципы

(1) Арабская республика Египта является демократичным гражданским государством, основанным на гражданстве и верховенстве закона. Она уважает плюрализм и гарантирует свободу, равенство правосудия и равные возможности для всех граждан без исключения. Египетский народ является частью арабского народа и должен делать всё для обеспечения своего полного единства.

(2) Ислам является религией государства, а арабский является официальным государственным языком. Исламская юриспруденция (шариат) является основным источником законодательства. Для немусульман, личный статус и другие религиозные вопросы должны определяться в соответствии с их собственными правилами.

(3) Суверенитет принадлежит лишь народу, который является источником всей власти. Народ исполняет суверенитет с помощью референдумов и справедливых выборов, которые должны проводиться под судебным контролем и в соответствии с избирательным правом, гарантирующим справедливое представительство народа без исключения.

(4) Политическая система государства должна быть республиканской и демократичной и основываться на балансе между силами государства, на мирной передаче власти и на мультипартийной системе при том условии, что эти партии не основаны на религии, расовой или особой религиозной дискриминации, классовом или другом принципе, который не соответствует основным свободам, выраженным в данной декларации.

(5) Верховенство закона – это основа правительства государства. Все государственные власти, государственные и частные юридические органы и все граждане подчиняются всем его законам без исключения. Судебная независимость является существенно важной гарантией того, что государство и его ведомства подчиняются только закону и что все граждане имеют право на правосудие. Высшие судебные советы должны нести ответственность за рассмотрение всех судебных дел. Они должны одобрять все законопроекты касательно и х работы до их вступления в силу.

(6) Национальная экономика основывается на общем и постоянном развитии, целью которого должно быть социальное благополучие, удовлетворение существенно важных потребностей граждан, поощрение инвестиций, защита свободной конкуренции, избежание опасных монополий, защита потребителей и обеспечение справедливого распределения преимуществ развития между гражданами. Государство призвано защищать общественное владение национальными и другими ресурсами, а также природными ресурсами, землями и его национальным наследием, материальным либо моральным.

(7) Нил является основой жизни для Египта. Государство призвано улучшать его использование и его защиту от загрязнения и прочих нарушений, максимизировать его пользу и защищать исторические права Египта на Нил.

(8) Египет – часть Африканского континента. Он работает во благо его возрождения и во благо сотрудничества между его народами и интеграции их интересов. Египет является частью исламского мира; он защищает его истоки и трудится во благо совместных интересов его народов. Египет гордится ролью, которую он сыграл с начала в человеческой цивилизации и своим позитивным вкладом в укреплении мира на всей земле и принципов справедливости, прав человека и расширенного сотрудничества между нациями и народами.

(9) Само государство должно учредит вооруженные силы, являющиеся собственностью народа, чьей миссией является защита страны, целостности, безопасности и единства её земель, а также защита конституционной легитимности. Ни одному лицу, организации или партии не разрешается формировать военные или военизированные органы.

Лишь Верховный совет вооружённых сил несёт ответственность за все вопросы касательно вооружённых сил, а обсуждение их бюджета, который должен быть учтён одним числом в ежегодном государственном бюджете. Верховный совет вооружённых сил также имеет исключительные полномочия одобрять все законопроекты касательно вооружённых сил до их вступления в силу.

Президент республики имеет высшую власть над вооружёнными силами, а министр обороны имеет общие полномочия над вооружёнными силами. Президент республики объявляет войну после одобрения Верховного совета вооружённых сил и Народной Ассамблеи.

(10) «Совет по национальной обороне» учреждается и возглавляется президентом республики. Он отвечает за рассмотрение всех вопросов касательно безопасности страны. Другие его обязанности должны определяться законом. Защита нации и её территории является священной обязанностью. Призыв на военную службу обязателен в соответствии с законом. Общая мобилизация также организуется в соответствии с законом.

Второе: Общие права и свободы

(11) Человеческое достоинство является неотъемлемым правом всех лиц, а все египетские граждане свободны и равны перед законом и в рамках своих общих прав, свобод и обязанностей. Не разрешается дискриминировать египетских граждан на основе пола, происхождения, языка, религии, веры, достатка, социального статуса, политических взглядов, на основе ограничений и т. д. Разрешается давать преимущества группам, нуждающимся в защите.

(12) Государство гарантирует свободу веры, обеспечивает свободу вероисповедания и поклонения, а также защищает места поклонения.

(13) Египетская национальность является неотъемлемым правом всех граждан, и не разрешается отзывать гражданство или высылать гражданина из страны или мешать ему вернуться в неё без обоснованного распоряжения суда.

(14) Свобода мнения и выражения и свобода прессы и прочих средств массовой информации гарантируются. Частная жизнь, права других лиц и различных компонентов, составляющих египетское общество являются ненарушаемыми. Не разрешается применять цензуру в средствах массовой информации или контролировать её источники без обоснованного судебного распоряжения, действующего ограниченный период времени.

(15) Все люди, имеющие право на знания, обмен информацией, её публикацию, участие в культурной и артистической жизни в её различных проявлениях и формах деятельности. Государство гарантирует академическую свободу, свободу проведения научных исследований и свободу проявления творчества и инновации. Государство гарантирует независимость университетов и центров научного исследования.

(16) Весь народ имеет право на неприкосновенность частной жизни, включая их общение, телефонные и электронные разговоры а также другие формы коммуникации. Запрещается нарушать, ограничивать или лишать неприкосновенность без обоснованного судебного распоряжения, действующего ограниченный период времени.

(17) Все граждане имеют свободу жительства и передвижения. Ни одного гражданина нельзя арестовать, обыскивать, задерживать, заключать под стражу или ограничивать его личную свободу без предварительного решения суда. Обвиняемый невиновен, пока его вина не доказана на справедливом судебном процессе перед судьёй.

(18) Частная собственность защищена. Её нельзя нарушать в отсутствие распоряжения суда и без справедливой компенсации. Частная и государственная собственность, как и кооперативная, вносит вклад в национальное экономическое развитие.

(19) Право на работу гарантируется. Государство делает всё для обеспечения возможности работать для всех граждан на справедливых условиях и без дискриминации. Государство призвано обеспечить минимальную заработную плату, которая гарантирует гражданам честный и достойный уровень жизни. Всем гражданам гарантируется право занимать государственный пост, при условии что они соответствуют необходимым условиям.

(20) Все граждане имеют право на безопасность жизни, чистую окружающую среду свободную от загрязнения, адекватное питание, жильё, здравоохранение и упражнения. Все граждане имеют право на страховку при безработице, болезни, ограничениях и пожилом возрасте в соответствии с требованиями справедливости и социальной солидарности.

(21) Каждый гражданин имеет право на образование. Государство призвано обеспечить возможности для свободного образования и стремится обеспечить, что эти возможности для образования хорошего качества для максимизации инвестиций в человеческий капитал. Среднее образование обязательно. Государство контролирует все государственные и частные образовательные учреждения, оно обеспечивает гарантию чувства принадлежности, национальной идентичности и культуры.

(22) Граждане имеют право организовывать профсоюзы и федерации, ассоциации и неправительственные организации. Они имеют право на мирное собрание и демонстрацию без ущерба для прав остальных или фундаментальных принципов и прав, описанных в данной Декларации.

Критерии для формирования Учредительного Собрания для разработки новой конституции для страны

(1) Учредительное Собрание, задачей которого должно являться проектирование Конституции Египта, будет сформировано следующим образом:

- Восемьдесят членов , не являющиеся членами Национальной Ассамблеи, и Совета Шуры и которые представляют все сегменты египетского общества включая политические силы, политические партии, профсоюзы, профессиональные и религиозные группы , будут избираться следующим образом:

– 15 членов должны избираться среди судебных органов (4 из Конституционного Суда, 4 из Кассационного суда, 3 из Государственного Совета, 2 из Органа гражданских государственных дел, и 2 из офиса административного прокурора, все из которых должны быть выдвинуты общественными ассоциациями.

– 15 членов должны быть университетскими профессорами, среди которых по крайней мере 5 должны быть профессорами конституционного права. Все эти члены должны выдвигаться Верховным Советом Университетов.

– 15 членов должны представлять профсоюзы. Все эти члены должны быть избраны на совместном заседании советов этих союзов.

– 5 членов должны представлять рабочие союзы, которые должны выдвигаться профсоюзами.

– 5 членов должны представлять фермеров и выдвигаться от их союзов.

– 5 членов должны представлять федерацию неправительственных организаций (которые должны включать представителей людей с особыми нуждами)

– 1 член должен представлять Союз Торговых Палат.

– 1 член должен представлять Федерацию промышленности.

– 1 член должен представлять бизнес ассоциации.

– 1 член должен представлять Национальный Совет по правам человека

– 1 член должен представлять вооружённые силы.

– 1 член должен представлять полицию

– 1 член должен представлять спортивные федерации

– 1 член должен представлять федерации студентов университета

– 1 член должен представлять Аль-Азхар

– 1 член должен представлять египетские церкви

– 1 член должен быть государственной фигурой, назначенной Советом Министров

– Вышеупомянутые органы должны выдвинуть в два раза больше кандидатов, чем вышеобозначенное количество, чтобы выбрать среди них.

- Оставшиеся члены должны быть избраны среди представителей партий членов независимых партий в соответствии с пропорцией, представленной Народной Ассамблеей и Советом Шуры. На этой основе должны быть избраны максимум пять членов и минимум один.

- Члены Учредительного Собрания должны включать по крайней мере десять женщин, а также пять человека не старше по крайней мере тридцати пяти лет.

(2) Если проект конституции, подготовленный Учредительным собранием, будет содержать одну или более норм, противоречащих основным устоям государства и египетского общества, правам и общественным свободам, предусмотренным в предыдущих египетских конституциях, включая конституционную декларацию, принятую 30 марта 2011 года и конституционные декларации , принятые с того времени, Верховный Совет Вооружённый Сил, при условии, что он имеет власть президента республики во время переходного периода, должен потребовать от Учредительного Собрания пересмотреть эти нормы в течение максимального периода пятнадцати дней. Если Собрание не соглашается с этим, Совет должен передать дело в Верховный Конституционный Суд, который должен принять решение по вопросу в течение семи дней с даты передачи. Решение, принятое Верховным Конституционным судом, должно быть обязательно для всех сторон и всех государственных органов.

(3) Если Учредительное Собрание не заканчивает проект конституции в течение шести месяцев, установленных в Конституционной декларации по какой-либо причине, Верховный Совет Вооружённый Сил – при условии, что он имеет власть президента республики – должен сформировать новую Конституционную Ассамблею в соответствии с согласованными стандартами, для подготовки нового проекта конституции в течение трёх месяцев с его формирования. Он должен презентовать проект народу с целью проведения референдума в течение пятнадцати дней с даты завершения проекта.

План выхода из кризиса в Египте (Каир, 21 ноября 2011 г.)

Краткий Обзор Экстренного Плана для Преодоления Текущего Кризиса в Египте
Каир, 21 ноября 2011

Принимая во внимание высокую напряженность ситуации, которую сейчас переживает страна, безнадежную неудачу в управлении страной и многочисленные преступления, совершенные против многих детей нации в течение предыдущего периода, и поскольку предыдущий президент сложил свои полномочия — мы, чувствуя ответственность, спешим выдвинуть настоящий план. Возможно, он сможет приостановить

надвигающуюся катастрофу и выведет страну на путь положительных изменений, желаемых народом. Он сделает это посредством следующих мер:

1. Немедленная и произвольная инициатива о формировании временного “Совета Управления”, состоящего из членов “Совета Защитников Революции” и глав всех законно зарегистрированных партий на текущий момент (за исключением свергнутой Национальной [Демократической] Партии и её союзников). Он должен выполнять следующие задачи:

a. Немедленно прекратить руководство страной со стороны “Верховного Совета Вооруженных Сил” (Это функция, которую бывший президент безосновательно доверил Совету, без любой правомерности.)

b. Содействие председателю Верховного Конституционного Совета во временном выполнении полномочий президента страны до избрания нового президента (на условии, что его полномочия будут ограничиваться полномочиями президента в парламентской системе)

c. Выбор нового премьер-министра и создание нового кабинета, при условии согласования министров с большинством Совета Управления

d. Выполнение срочных и необходимых законодательных функций

2. Смещение Генерального Прокурора при условии, что Высокий Судебный Совет предложит трех других кандидатов на должность, и Совету Управления будет доверено выбрать одну из них постановлением большинства

3. Временное и немедленное отстранение всех, занимающих руководящие должности в свергнутой Национальной [Демократической] Партии—вплоть до уровня округов—и подобно этому всех его членов в парламентах 2005 и 2010 гг.. Этим лицам также должно быть запрещено, занимать руководящие должности во всех государственных секторах. Другими словами, закончить политическое отстранение всех этих лиц.

Отстранение временное и должно длиться до тех пор, пока их уголовные преступления не будут оправданы судом в соответствии с законами политического отстранения.

1. Немедленное приостановление всех судебных разбирательств против гражданских лиц, отмена всех приговоров, принятых против гражданских лиц, немедленное освобождение всех задержанных и повторное рассмотрение в гражданских судах дел против всех, которые ранее приговаривались военными судами.

2. Формирование гражданских судебных комитетов для проведения расследований по всем вопросам, которые ранее передавались военному прокурору, таким как события Масpero, нарушение против невинности девушек, убийство демонстрантов, преступления Тахрира и т.п.

3. Полная выплата того, что причитается пострадавшим и раненым революции.

* * *

Мы обращаемся ко всем политическим силам нашей дорогой нации, принять этот предложенный план, как путь спасения нации и её детей от продолжающегося пролития их чистой крови.

Бог поддерживает нашу цель.

Шариф Рашид аль-Садафи, Инженер

Председатель Молодежной Партии Египта

Получено утро 23 ноября 2011

Социальная демократическая конвенция (2011 г.)

Социальная Демократическая Конвенция

8 июля и Цели Революции

Революция Первая ... Бедные Первые

1. Передать власть переходному гражданскому совету, который будет управлять страной на протяжении переходного периода.

2. Объединение гражданских общественных организаций в фундаментальную ассамблею для разработки демократической Конституции для парламентской республики, которая гарантирует и защищает все права и свободы для всех граждан на основе равноправия.

3. Освобождение и очистка судебной власти, очистка Министерства Внутренних Дел, упразднение Службы Расследований Государственной Безопасности во всех её формах.

4. Запрет для всех лидеров и членов свергнутой Национальной Партии от реализации политических прав на протяжении пяти последующих лет.

5. Определение уголовного суда для рассмотрения дел в отношении убийц мучеников революции в справедливом и неотложном порядке.

6. Быстрая идентификация и вынесение приговора в отношении тех, кто несет ответственность за события и нарушения 9 марта, 28 апреля и 29 июня.

7. Создание Национального Совета для приравнивания заработной платы к прожиточному минимуму.
8. Повышение минимальной заработной платы и минимальной пенсии до 1200 египетских фунтов и выплата пособия по безработице безработному до тех пор, пока он не найдет работу или пока государство не предоставит ему работу.
9. Определение максимальной заработной платы, не превышающей минимальную в тридцать раз.
10. Введение прогрессивного налога до 60% на доходы капиталистов.
11. Введение налогов на «горячие деньги» на фондовой бирже.
12. Введение правительственных расходов на образование и здравоохранение и улучшение качества услуг.
13. Введение гарантий на основные товары; отмена гарантий на капиталистические товары.
14. Расширение программ для строительства бюджетного жилья для бедных слоев населения и жителей трущоб.
15. Гарантия того, что крестьяне смогут производить стратегический урожай.
16. Расширить помощь и льготные кредиты для детей ремесленников и детей улицы.

Так пусть силы демократии объединятся для достижения всех целей революции, главной из которых было заключение договора между правителями и починенными, называемый Конституцией.

Социальная Демократическая Конвенция

Результат Действий Вооруженных Сил

Военный Совет пытался и делал всё возможное для объединения заговорщиков с целью поглотить Революцию 25 января и ограничить её размах свержение Мубарака. Он похоронил план семейного наследия для того, чтобы оставить для себя неповрежденный аппарат июльского режима, называя его антиреволюционным вместе с противодействующими силами и бизнесменами, с целью возобновления разделяющего и подчиняющего режима, который притесняет народ, дискриминирует его и доводит до нищеты. Смело можно сказать, что военный институт монополизировал власть и ресурсы с июля 1952, и на протяжении этого времени—более, чем столетия—Египет не знал иностранных правителей. Теперь мы должны рассмотреть, на самом ли деле, Египет выиграл от правления этого института руководства, начиная, прежде всего, с охраны и сохранения границ страны и её национального лидерства.

Первое: Южные границы страны были разрушены с момента отделения Судана от Египта.

Второе: Национальное управление покинуло шестую часть восточной сельской местности Египта в Синае после того, как оно нарушило первое и второе выведение войск и Кэмп-Девидские соглашения, унижающий и ухудшающий пакет соглашений. Египетский народ не может забыть печаль Начальника Армии в Рас аль-Хайма в ходе обсуждений 101 километра.

Теперь вернемся к демократии:

Масштабное вмешательство, угнетение и злоупотребление господствовало при одной партии, которая коррумпировала и унижала египетских судей и 'улама', с целью создания возможностей для генерала Мубарака жестоко командовать народом с помощью армии и расширить это управление до тех пор, пока оно не отброшено всеобщей Революцией 25 января 2011, и план о назначении сына Мубарака в качестве преемника был похоронен.

Теперь если мы подойдем к вопросам экономики и распределения общественного блага:

Институт армии доводит страну до нищеты, осуждает и грабит её. Он коррумпировал своих работников и способствовал примитивному, грубому капитализму стать выше благосостояния страны. Он разрушил заводы страны, позволил ее сельскому хозяйству паровать и отправил ее народ в ссылку в качестве рабов в страны Персидского залива. Он убил своих граждан в море, на поезде, под ярмом и на сцене.

В сфере культуры:

Египет не представил писателей, мыслителей, литераторов или артистов того уровня, которые появлялись в более либеральные времена. Вместо этого появился ряд недобросовестных выдающихся деятелей, которые стали лидерами, в то время как 40% народа безграмотны.

Теперь силы Революции 25 января, молодежь и старики, мужчины и женщины, партии и союзы, ассоциации и организации, бедный и средний класс, стремятся к упразднению Верховного Военного Совета и созданию гражданского переходного совета, который будет управлять страной в течение переходного периода. Суверенитет для народа, он заплатил за него кровью мучеников. Армия – это армия народа, а не его господин. Религия принадлежит Богу, и ни один человек не обладает мандатом на неё.

Выступление Мохаммеда Мурси на площади Тахрир (Каир, 24 июня 2012 г.)

Выступление Мохаммеда Мурси на площади Тахрир, Каир, 24 июня 2012 г. после его вступления в должность Президента Египта.

Мой народ великого Египта, который сегодня празднует демократию в нашей стране; те из вас, которые стоят на площадях, на площади Тахрир и всех площадях Египта; мой дорогой народ, большая семья, братья и сыновья, вы, которые надеются на будущее, которые стремятся к безопасности и защищенности, благодати и возрождению, а также развитию и стабильности своей страны, я обращаюсь к вам, восхваляя Господа, за то, что мы пришли к этому историческому моменту.

Это выдающийся курс, написанный египтянами, их волей, кровью, слезами и жертвами. Я никогда бы не стоял сегодня перед вами в качестве первого президента, избранного волей свободных египтян на первых президентских выборах после революции 25 января, и никогда не стоял бы перед вами с этой безграничной радостью, которая распространяется по всей территории нашей страны, без всемогущего Господа, жертв и драгоценной крови наших благородных мучеников и благородных пострадавших граждан.

Я выражаю благодарность мученикам, их душам, родителям мучеников и всем, кто потерял своих близких и принес жертву Египту. Я искренне молюсь за них и за раненых, которые поливали дерево свободы своей кровью и расчистили путь для нас, чтобы мы пришли к этому моменту.

Мы благодарны семьям всех, кто учил своих сыновей патриотизму и истинному мученичеству. Они проявили свою стойкость и мужество, столкнувшись с огромными человеческими потерями, заплатив цену за свободу.

Я вновь повторяю обещание, что эта священная кровь не будет пролита зря. Я приветствую великий египетский народ и приветствую армию, лучших солдат на земле, наши вооруженные силы, где бы они не находились. Я выражаю свое искреннее приветствие и любовь к ним. Я ценю их роль, и я намерен, усиливать и охранять их и их уважаемый институт, который мы любим и ценим.

Я также приветствую почетную полицию, роль которой, по ошибочному мнению других людей, я недооцениваю. Это неправда. Любое лицо, совершившее преступление, будет отвечать перед законом. Что касается почетных полицейских, которых большинство в полиции Египта, они достойны наивысшей благодарности. Им принадлежит великая роль в будущем в сфере поддержания внутренней безопасности и мира нашего народа.

Мы должны поблагодарить судей Египта, которые контролировали проведение выборов в революционном Египте. Даже те, которые не участвовали в [избирательном процессе], в равной степени достойны нашей любви и уважения. Наши судьи представляют третий источник власти, который всегда будет сильным и значительным. Наша судебная власть обладает своей волей; она отделена от исполнительной власти и должна оставаться таковой в дальнейшем, быть независимой от исполнительной власти и при необходимости от законодательной власти.

Я торжественно заявляю всему египетскому народу, что благодаря вашему выбору и воле, с помощью Аллаха, я становлюсь президентом всех египтян, независимо от того, находятся они на территории страны или за ее пределами, во всех провинциях Египта, на восточных границах и на западе, на юге и севере и центральном Египте.

Я обращаюсь к вам в этот исторический день, когда я должен стать президентом всех египтян, на равных. Каждому будет оказываться должное уважение, без привилегий, за исключением тех, которые предоставлены за службу народу и за уважение конституции и закона.

Невозможно забыть членов дипломатического корпуса, а также членов общей разведки; я никого из них не забуду.

Мои возлюбленные египтяне, которые поразили мир своей революцией, молодежь которых удивила мир длинными очередями для голосования – на референдуме за конституционную прокламацию, парламентские выборы, выборы консультативной ассамблеи или президентские выборы – сегодня Египет – это Египет всей нации. На данный момент наша страна срочно нуждается в объединении сил и единстве, чтобы великий и терпеливый народ смог пользоваться плодами своей жертвы и жить с достоинством.

Социальная справедливость, свобода и человеческое достоинство – это основные составляющие. Это основные цели, ради которых на всех площадях Египта 25 января 2011г. началась революция, и то, чего требовали и продолжают требовать сильные голоса в каждом проявлении продолжающейся революции.

Революция будет продолжаться до тех пор, пока не достигнет своих целей. Вместе мы завершим этот процесс. Египетский народ долго терпел постоянную тиранию, притеснения, социальную изоляцию и подлог его воли и выбора.

Мы оглядывались вокруг и говорили: когда Египет и его народ станет хозяином своей судьбы? Сегодня вы стали источником власти, и мир подтверждает ваше стремление к лучшему будущему.

О, народ Египта, ты наградил меня огромным доверием и ответственностью. Я говорю всем вам, по благословиению Аллаха и по вашей воле, я был наделен этим, но я не лучший из вас. Я приложу все усилия для

исполнения обязанностей и обещаний, которые я принял перед всеми вами, и для достижения равенства в правах и обязанностях всех граждан.

Что касается меня, то у меня нет прав, но у меня есть обязательства; поэтому я призываю вас, мой народ, поддерживать меня до тех пор, пока я устанавливаю справедливость и честность среди вас, и до тех пор, пока я подчиняюсь Господу в ваших делах. Если я не поступаю таким образом, не подчиняюсь Господу и не выполняю своих обещаний перед вами, то вы не обязаны мне подчиняться.

В этот исторический момент я призываю вас, великий народ Египта, укреплять наше национальное единство, сплотить ряды и держаться вместе. Мы все египтяне. Даже если мы имеем разные взгляды, мы все граждане нашей страны, даже если наши позиции отличаются. Нет времени для конфронтации и для взаимных обвинений.

Национальное единство – это способ вывести Египет из настоящей ситуации и начать осуществление широкого проекта возрождения, который истинно египетский, ведущий к настоящему развитию наших ресурсов. Господь многим нас благословил, но, как вы знаете, [наше богатство] было растрачено и не использовалось надлежащим образом. Сегодня мы настроены, использовать наши ресурсы для реализации наших интересов.

Я призываю вас начать этот проект возрождения. Мы, египтяне, мусульмане и христиане, предвестники развития и цивилизации и будем оставаться таковыми. Мы справимся с испытаниями и схемами, которые нацелены на подрыв нашей решительности и национального единства, как мы это делали во время революции. Я нацелен вместе с вами, поразить мир возрождением Египта на фоне процветания, достоинства и стабильности.

Я нацелен, с вашей помощью, построить новый Египет, гражданское государство, созданное демократическим путем. Я буду направлять всю свою энергию для реализации этого великого проекта. Я буду работать во имя сохранения национальных интересов Египта на всех фронтах, арабском и африканском, региональном и международном.

Мы будем уважать международные соглашения и конвенции, которые мы подписали, и мы будем работать над созданием системы египетских ценностей, особенно в сфере свободы и прав человека, прав женщин и детей и отмены всех форм дискриминации.

Мы будем строить сбалансированные отношения со всем мировым сообществом, отношения, основанные на взаимных интересах и уважении между равными сторонами.

Мы не будем вмешиваться во внутренние дела любой страны и не допустим вмешательство в наши дела.

Мы будем охранять наш национальный суверенитет и границы египетского государства, и каждый должен знать, что все решения в Египте будут приниматься на основании воли его народа.

Египет, благодаря своему народу, силам и истории, способен защищать себя и предотвращать любую враждебность или намеренную агрессию против себя или своих граждан, независимо от их месторасположения.

Мой египетский народ, мы признаем проблемы настоящего времени. Я уверен, что с помощью Господа, мы все вместе сможем быстро пройти эту стадию так, что Египта станет более сильным и вернет свои лидерские позиции. Это судьба Египта и то, что ждет его в будущем.

Мы все очень рады и празднуем эту великую демократию, выборы и триумф воли нашего народа. Я вновь подтверждаю то, что заявлял ранее: я никогда не предаю Аллаха в ваших делах и не слушаюсь Его в делах моего народа. Я руководствуюсь Его выражением, “Бойтесь того дня, когда мы предстанем перед Аллахом”.

С учетом вышесказанного, говори со мной, мой любимый народ, с помощью нашей воли, единства и любви друг к другу мы сможем построить великое будущее. Мой любимый народ, некоторые могут сказать, что эти надежды очень отдаленные, но, мы, вместе, считаем их очень близкими, с Божьей милостью и “Он способен исполнять Свою волю, но многие не знают об этом”.

Выступление Мохаммеда Мурси перед Генеральной Ассамблеей ООН (Нью-Йорк, 26 сентября 2012 г.)

Выступление Мохаммеда Мурси перед Генеральной Ассамблеей ООН, 26 сентября 2012 г. во время его первого визита в США в качестве президента Египта.

Во имя Аллаха, Самого Милостивого, Самого Милосердного

Г-н Председатель,

Я с удовольствием поздравляю Вас и Вашу дружественную страну с председательством в Генеральной Ассамблее на текущей сессии. Я желаю Вам успеха в Вашей миссии. Хочу выразить искреннюю признательность Вашему предшественнику Насир аль-Насеру и братскому Государству Катар за исключительную организацию предыдущей сессии. Я также хочу поприветствовать Генерального Секретаря ООН за борьбу в сохранении роли организации и увеличении ее эффективности. Я гарантирую со стороны Египта поддержку всех усилий, направленных для этих целей.

Г-н Председатель,

Мой приход сюда и обращение к Генеральной Ассамблее имеет значение, отражающее тот факт, что я первый гражданский президент Египта, избранный демократическим и свободным путем в результате мирной революции, поддержанной мировым сообществом. Эта революция закрепила истинную законность благодаря усилиям всех египтян, внутри и за пределами Египта, и по Милости Господа.

Сегодня, каждый египтянин имеет чувство уверенности в своих силах, что дает ему более высокую моральную основу. Мы сделали несколько шагов на пути к созданию современного государства, к которому стремились египтяне. К государству, которое согласно современным стандартам, основано на верховенстве закона, демократии и уважении прав человека и не угрожает ценностям, четко закрепленным в душах всех египтян. К государству, которое стремится к справедливости, честности, достоинству и социальной справедливости.

Египетская революция, основанная на законности, которую я сегодня перед вами представляю, не была результатом скоротечного момента или быстрого переворота. Также как она не была результатом ветра перемен, старого или нового. Скорее эта революция, и все, предшествующие ей или последующие ей в регионе, были результатом длительной борьбы аутентичных национальных движений, которые стремились к обеспечению достойной жизни для всех граждан. Именно таким образом отражается мудрость истории и выражается предупреждение всем, кто захочет поставить свои интересы выше интересов своего народа.

Г-н Председатель,

Визия нового Египта, которую мы стараемся реализовать для нашего народа, также представляет собой систему действий, которые мы демонстрируем миру и которыми мы должны руководствоваться в сотрудничестве с международным сообществом, в духе равенства и взаимного уважения, соблюдая невмешательство в дела других государств, а также исполняя международные принципы, соглашения и конвенции. Сегодня мы вновь подтверждаем их соблюдение с нашей стороны, в частности, Устава ООН, в разработке которого Египет принимал участие.

Послереволюционный Египет, освободившийся от противоречий прошлого, является одним из лидирующих государств, защищающих справедливость, честность, свободу и достоинство. Мы стремимся, на этой моральной и цивилизационной основе и на платформе ООН, развивать эти человеческие и духовные ценности, с помощью непрерывной работы, добросовестных усилий и нацеленности на разрешение проблем и выявление истинных их причин, без отказа от принципов закона или общепризнанных ценностей, которые должны соблюдаться членами международного сообщества во избежание серьезных последствий.

Новый Египет нацелен восстановить свое положение среди государств и играть активную роль в решении глобальных вопросов, руководствуясь волей своего народа, а также законностью, на которой основан его режим. Эта воля уходит корнями в древнюю и современную историю Египта, ее арабские и исламские направления, а также африканскую идентичность. Вовлеченность Египта в арабские, исламские и африканские вопросы является отражением неотъемлемой роли, которую он играет в защите взаимосвязанных судеб, интересов и ценностей.

Г-н Председатель,

Первый вопрос, на разрешении которого должно сконцентрироваться мировое сообщество на основе справедливости достоинства, это вопрос Палестины. Много десятилетий прошло с тех пор, как палестинский народ выразил свое желание о восстановлении его полных прав и о построении независимого государства со столицей в Иерусалиме. Несмотря на продолжительную борьбу, с использованием всех законных средств для реализации своих прав, и несмотря на признание их представителями резолюций, принятых международным сообществом в качестве основы для разрешения данной проблемы, подобная правомерность на международном уровне до сих пор неспособна реализовать надежды и стремления палестинского народа. Резолюции далеки от полного исполнения.

Наши братья и сестры в Палестине также должны пользоваться плодами свободы и достоинства. Это позорно, что свободный мир принимает, несмотря на предоставленные основания, тот факт, что член международного сообщества продолжает отрицать права нации, которая на протяжении десятилетий стремится к независимости. Кроме того, бесчестным является тот факт, что на территории этого народа продолжают работу по заселению и задерживается исполнение решений международного права.

Руководствуясь необходимостью защиты истины, свободы и достоинства и моим долгом поддержать наших палестинских братьев и сестер, я ставлю международное сообщество лицом к лицу с его ответственностью, которая требует достижения справедливого и общего мира и прекращения всех форм оккупации арабских земель и применения соответствующих международных резолюций. Я призываю к принятию немедленных и значительных мер для прекращения колонизации, поселений и изменения идентичности оккупированного Иерусалима.

Все палестинское руководство отметило четкий путь в направлении восстановления прав палестинского народа, внутри и за пределами Палестины. Арабский мир полностью поддержал его. Он также представил всеобщую мирную инициативу, основанную на справедливом мире. Она восстанавливает нарушенные права палестинского народа на основании международного правопорядка и закладывает опору для независимого суверенного палестинского государства. Кроме этого, она предусматривает достижение безопасности и стабильности, к которым народы региона стремились очень долгое время.

На этой основе, я гарантирую Вам со стороны Египта полную поддержку любого направления действий по отношению к Палестине, принятому ООН. Я призываю всех вас, также как вы поддержали революции арабских народов, поддержать палестинцев в их стремлении восстановить полные и законные права народа на получение свободы и создание своего независимого государства.

Я решительно заявляю тем, кто сомневается относительно нашей позиции по международным соглашениям и конвенциям, к которым мы ранее присоединились: мы соблюдаем то, что подписали. Мы также поддерживаем неотъемлемые права палестинского народа и нацелены прилагать вместе с ним все усилия до полного восстановления их прав.

Г-н Председатель,

С этой трибуны и перед этим выдающимся собранием я должен обратиться к вопросу, который тяготит всех нас. Кровавое пролитие в Сирии и развернувшийся гуманитарный кризис должны быть остановлены. Кровь, которая проливается по всей стране, очень дорога и близка нам, и слишком ценная, чтобы и дальше ее проливать, а сирийский народ, дорогой нашим сердцам, заслуживает надежду на свободу и достоинство. Это было сутью инициативы, которую я предложил в прошлом месяце в священном городе Мекка и которую повторял в последующем во избежание наихудшего, предотвращения страданий сирийского народа и разворачивания конфликта в масштабную гражданскую войну с негативными последствиями не только для Сирии, но и для ее непосредственных соседей.

Египет, вместе с тремя другими странами, вовлеченными в эту инициативу, провел встречу, которая показала, что есть много общих сфер. Мы будем продолжать работу с целью прекращения страданий сирийского народа и предоставления им возможности свободного выбора режима, который наилучшим образом будет представлять их потребности. Режим, который восстановит позицию их страны среди демократических государств, чтобы она могла вновь занять региональное и международное положение, основанное на прочных законных принципах. Я хотел бы отметить, что инициатива открыта для всех, кто желает сделать свой вклад в разрешение сирийского кризиса.

Египет обязуется прилагать искренние усилия для прекращения катастрофы в Сирии в рамках арабской, региональной и международной структуры. Структуры, которая охраняет единство этого братского государства, включает все группы сирийского народа без дискриминации на основе расы, религии или вероисповедания, а также защищает Сирию от опасностей иностранного военного вмешательства, которому мы противостояем. Египет также обязуется поддерживать миссию Аль-Ахдара Аль-Ибрагими, совместного специального представителя ООН и лиги арабских государств в Сирии, и усилия, направленные на объединение сирийской оппозиции и поддержку предложения всеобщего единого видения стабильной демократической передачи власти в порядке, который охраняет права всех избирательных округов Сирии и поддерживает их в новой Сирии.

Я не могу не объявить сегодня об обязательстве Египта работать с арабскими братьями и сестрами ради восстановления нашего положения в мире, на которое мы имеем право. Подобная арабская нация – это неотъемлемый компонент видения Египта в сфере национальной безопасности, которая простирается от Персидского залива до Атлантического океана и преуспевает в сотрудничестве и конструктивном диалоге со всем миром.

Египет также считает, что активное участие арабского мира в более широкой исламской сфере жизненно необходимо для поддержания совместных действий с Организацией Исламского Сотрудничества. Египет будет прилагать все усилия для того, чтобы следующая конференция ОИК, которая должна пройти в Египте в следующем году, укрепила взаимное понимание между исламскими странами и остальным миром, запустила реализацию принципа диалога цивилизаций, разобралась с причинами непониманий, используемых фанатиками с обеих сторон, чтобы ошибочно доказать, что различия между ними огромные, и с достижением политических целей, полностью не связанных с идеалами религии, человеческими ценностями и этикой.

Г-н Председатель,

Наши братья и сестры в Судане нуждаются в поддержке больше, чем когда-либо. Эта страна стремится к установлению стабильности и развитию и работает над построением здоровых идеальных отношений с Южным Суданом. Я верю, что это зарождающееся государство, вместе с Суданом, готово стать центром сотрудничества между арабским миром и африканскими странами. Судан принес много жертв на пути к миру и стабильности. Он обязался исполнять Всеобщее Мирное Соглашение. Он также был первой страной, которая признала зарождающееся государство Южного Судана. Но говоря откровенно: оно не получает той поддержки, которую заслуживает. Пришло время для международных усилий в направлении предоставления им поддержки и урегулирования различий между Суданом и соседним Южным Суданом с целью разрешения важных вопросов.

Г-н Председатель,

Успех сложной переходной стадии народа Сомали был достигнут выборами Его Превосходительства Нассан Шейх Мохаммеда в качестве президента, что является положительным шагом в направлении единства и стабильности. Я призываю всех членов этой Ассамблеи поддержать усилия Правительства Сомали в борьбе с теми, кто пытается препятствовать действиям в направлении достижения стабильности, реконструкции государственных институтов и реализации стремлений сомалийского народа к лучшему будущему.

Г-н Председатель,

Принципы справедливости и честности связаны с достижением безопасности и стабильности в мире, в частности, на Среднем Востоке. На протяжении многих лет некоторые игроки ошибочно стремились достигнуть стабильности с помощью подавления и тирании. Увы, некоторые из нас одобряли эти неудачные попытки. Но сегодня, когда народы региона получили свою свободу, они больше не будут терпеть лишения своих прав, как со стороны своих лидеров, так и со стороны внешних сил.

Г-н Председатель,

Воля народа, особенно в нашем регионе, больше не признает длительное неприсоединение любой страны к Соглашению о нераспространении ядерного оружия и неприменение режима гарантий в отношении своих ядерных установок, особенно если это сопровождается безответственной политикой или произвольными угрозами. В этом отношении, признание международным сообществом принципа упреждения или попытки узаконить его – само по себе важный вопрос, который должен серьезно рассматриваться для предотвращения распространения закона джунглей.

Осознание опасности того, что статус-кво влечет за собой безопасность в этом важном регионе, с его природными ресурсами и торговыми путями, Египет обращает внимание на необходимость мобилизации международных усилий для проведения конференции по вопросу создания на Среднем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового поражения до окончания текущего 2012 года, с участием всех заинтересованных сторон без исключения. И я заявляю очень уверенно: единственным решением является избавление от ядерного оружия и другого оружия массового поражения. Но мы также отмечаем право всех стран региона на мирное использование атомной энергии в рамках (СНЯО), с обязательством соблюдать все требования в этом отношении и предоставлять необходимые гарантии странам региона для рассеивания сомнений в своих намерениях.

Г-н Председатель,

Концепции справедливости, честности и достоинства представляют собой, на наш взгляд, основу, которая регулирует международные отношения. Простой анализ этих отношений несомненно покажет масштабы несправедливости в отношении африканского континента. Я не буду перечислять предыдущие заявления, сделанные в этом зале в отношении ускорения развития и экономического роста в Африке посредством помощи и инвестиций. Мир несет ответственность в поддержании усилий Африки, не только обещаниями, а предоставляя помощь, необходимую для возвращения ее богатств, которые были украдены на протяжении нескольких правлений, последнее из которых существовало, когда некоторые игроки думали, что поддержка несправедливых режимов поможет в достижении фиктивной стабильности, которая защищает их интересы, в то время как эти режимы распространяли коррупцию и незаконно вывозили богатство за пределы страны.

Я осознаю, что достижение желаемых целей может быть достигнуто только посредством активного участия народов этого континента и выполнения ими своих обязанностей. Это то, что мы, как африканцы, готовы и хотим делать в нашем стремлении к лучшему будущему для наших стран. Сегодня, мы, как африканцы, должны определить для нашего континента новый набор амбициозных целей, которые гарантируют, что африканцы на правильном пути к постоянному развитию, и реализуют их стремление к лучшему будущему и реальному участию африканцев в международной экономической системе.

Я заверяю, что Египет продолжает поддерживать своих братьев и сестер в Африке и готов сотрудничать с соответствующими игроками континента или за его пределами для повышения уровня жизни в Африке посредством обмена опытом и лучшими методиками.

Г-н Председатель,

Мое выступление выводит меня на разговор о справедливости, свободе и достоинстве в рамках существующей международной системы. Молодежь Египта восстала не только из-за внутренней ситуации, она также выразила свои стремления на региональном и международном уровне. Эта молодежь, представляющая большинство египтян, верит, что истинная законность происходит из воли народа, а не навязывается агрессивной властью, не имеющей любой правовой или моральной основы. Мы похоже смотрим на текущую ситуацию в международной финансовой системе и подчеркиваем необходимость усердной работы в направлении ее реформирования, основанного на тех же принципах, с целью возобновления ее законности и надежности. Это законная цель для народов и наций, которые выражают себя и стремятся участвовать в построении нового мира и лучшего будущего для своих детей.

Восстановление Генеральной Ассамблеи, поскольку это единственный демократический форум, представляющий все страны-члены, и реформирование Совета Безопасности, который все еще отражает структуру, согласованную во времена, очень отличающиеся от сегодняшних реалий, должны быть одними из самых приоритетных задач, к реализации которых мы должны приступить с необходимой серьезностью.

Я хотел бы с этой трибуны отметить необходимость для ООН уделять особое внимание поддержке вопросов женщин и молодежи. В ходе саммита Движения неприсоединения в Тегеране я предложил новую инициативу, создать новый орган ООН, посвященный исключительно вопросам молодежи, уделяя особое внимание образованию, обучению, занятости и улучшению их участия в политической жизни. Целью этого действия является создание способности будущих поколений реализовывать свои стремления.

Г-н Председатель,

Египет хотел бы отметить, что международная система не станет стабильной, пока существует применение двойных стандартов. Мы ожидаем от других, также как и они ожидают от нас, чтобы они уважали наши культурные особенности и религиозные основные позиции, и не стремимся применять концепции, которые неприемлемы для нас, или политизировать определенные вопросы и использовать их, как повод для вмешательства в дела другой страны.

То, что мусульмане и мигранты переживают в ряде регионов по всему миру в ходе дискриминации и нарушения их прав человека и жестокий кампаний против их святынь, недопустимо. Это противоречит основным принципам Устава Организации, в рамках которых мы собрались сегодня. Подобные действия стали настолько распространенные, что сегодня носят название: Исламофобия.

Мы должны объединить усилия для борьбы с этими регрессивными идеями, которые препятствуют сотрудничеству между нами. Мы должны действовать совместно вопреки экстремизму, дискриминации и подстрекательству к разжиганию вражды на основе религии или расы. Генеральная Ассамблея, так же как и Совет Безопасности, несет основную ответственность за борьбу с этим феноменом, который начал создавать последствия, ясно влияющие на международный мир и безопасность.

Оскорбительные действия, продемонстрированные в последнее время в рамках организованной кампании против исламских святостей, недопустимы и требуют жесткой позиции. У нас есть ответственность на этом международном собрании изучить, как мы можем защитить мир от нестабильности и вражды. Египет уважает свободу самовыражения. Свободу, которая не используется для разжигания вражды с кем-либо. Свободу, которая не используется исключительно в направлении только одной религии или культуры. Свободу самовыражения, которая сдерживает экстремизм и насилие. А не свободу самовыражения, которая усугубляет пренебрежение и неуважение по отношению к другим. Но мы также однозначно выступаем против использования насилия для выражения возражения против этих оскорбительных действий.

Г-н Председатель,

Прежде чем я перейду к завершению своего выступления, я должен заявить, что серьезность и повторение финансового и экономического кризиса должны привести нас к пересмотру процесса принятия международных экономических решений, которые влияют на судьбы людей, не участвующих в их разработке, но вынужденных одними из первых чувствовать на себе их негативные последствия для роста, торговли, окружающей среды и социальной структуры общества, в результате несправедливых торговых правил и условий, налагаемых на передачу технологий и доступа к необходимому финансированию в целях развития.

Это необходимость для нового глобального экономического управления, сфокусированного на людях и нацеленного на объединенное сотрудничество между партнерами в развитии на основе взаимных выгод и интересов.

Г-н Председатель,

Я представил вам наше видение. Видение, разделенное египетским народом. Я также пытался кратко изложить позицию Египта по основным вопросам Среднего Востока, Африки и мира. С этой точки зрения и позиции ответственности, я вновь заявляю о необходимости для всех стран-членов коллективно разрешать эти вопросы, оперативно и основательно, вместе с другими важными и существенными вопросами. Это необходимо для охраны надежности и эффективности этой всеобщей организации и поддержания благородных принципов, на которых она основывается.

Я верю, что Организация Объединенных Наций способна выполнять свою первоначальную роль в решении всех глобальных и региональных проблем посредством диалога, понимания и совместного сотрудничества между странами-членами, основываясь на принципах международного права.

Тем временем, послереволюционный Египет будет прилагать все усилия для укрепления сотрудничества и вовлеченности между всеми членами настоящей организации. Мы всегда будем в первых рядах приложения международных усилий для достижения свободы, справедливости и достоинства всех народов, а также поддержания безопасности и стабильности во всех наших странах.

Да прибудет с вами мир и милость Господа.

Благодарю Вас, Г-н Председатель.

Конституционная декларация Египта (Каир, 22 ноября 2012 г.)

**КОНСТИТУЦИОННАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ
22 НОЯБРЯ 2012 ГОДА**

Декларация начиналась заявлением о том, что революция 25 января возложила на президента обязанность выполнения революционных требований и искоренения пережитков старого режима в государственных институтах Египта. Она также призывает к построению «новой законности, основанной на конституции» и поддержанию «принципов свободы, справедливости и демократии».

Мы приняли решение о следующем:

Статья I

Возобновить расследования и обвинения в убийстве, покушении на убийство и нанесении ран протестующим, а также в тяжелых преступлениях, совершенных против революционеров любым лицом, которое занимало политическую или исполнительную должность при старом режиме, согласно Закону о защите Революции и другим законам.

Статья II:

Предыдущие конституционные декларации, законы и указы, изданные президентом с момента его вступления в должность 30 июня 2012г., до принятия конституции и избрания новой Народной Ассамблеи [нижней палаты парламента], являются окончательными и обязательными и не могут оспариваться никаким способом и никаким органом. Кроме этого, их действие не может быть приостановлено или отменено, а все иски, связанные с ними или возбужденные против этих решений в любом судебном органе, аннулируются.

Статья III:

Генеральный прокурор должен быть назначен Президентом Республики из числа членов судебной власти на период четырех лет, начиная с даты вступления в должность, на основании общих условий, предусмотренных для назначения в качестве судьи, при этом он должен быть в возрасте не менее 40 лет. Это положение немедленно вступает в силу по отношению к лицу, занимающему должность на данный момент.

Статья IV:

Текст статьи о создании Учредительной Ассамблеи Конституционной декларации от 30 марта 2011г., который гласит “она должна подготовить проект новой конституции в течение шести месяцев с даты создания”, должен быть изменен на “она должна подготовить проект новой конституции страны не позднее, чем восемь месяцев с даты создания.”

Статья V:

Никакой судебный орган не может распускать Совет Шура [высшую палату парламента] или Учредительную Ассамблею.

Статья VI:

Президент может предпринимать необходимые действия и меры для защиты страны и целей революции.

Статья VII:

Настоящая Конституционная декларация вступает в силу с даты ее опубликования в официальном печатном издании.

Конституционная декларация Египта (Каир, 8 июля 2013 г.)

КОНСТИТУЦИОННАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ЕГИПТА

8 ИЮЛЯ 2013 ГОДА

Во Имя Аллаха, Самого Милостивого и Самого Милосердного

Конституционная Декларация

Верховный Совет Вооруженных Сил,

Принимая во внимание а) Конституционная Декларация от 13 февраля 2011, б) результаты референдума о внесении изменений в Конституцию Арабской Республики Египет, проведенного 19 марта, и одобренного 20 марта 2011г. и с) декларацию, принятую Советом 23 марта 2011г.,

Постановил следующее:

Статья 1

Арабская Республика Египет является демократическим государством, основанным на гражданстве;

Египетский народ является частью арабской нации и делает свой вклад в достижение всеобщего арабского единства.

Статья 2

Ислам является религией Государства, арабский язык является государственным языком; принципы исламского Шариа (юриспруденция) являются главным источником законодательства.

Статья 3

Суверенитет принадлежит только народу, только народ является источником власти; народ реализует и защищает суверенитет и охраняет национальное единство.

Статья 4

Граждане могут формировать ассоциации, союзы, синдикаты и партии в соответствии с законом. Враждебные, тайные или военные ассоциации запрещены, также как и политическая деятельность и политические партии, основанные на религии и/или дискриминации на основании пола или этнической принадлежности.

Статья 5

Экономика Арабской Республики Египет основывается на стимулировании экономической деятельности и социальной справедливости, охране всех форм собственности и защите прав трудящихся.

Статья 6

Государственная собственность охраняется, и каждый гражданин обязан защищать ее согласно закону.

Частная собственность охраняется и не может подвергаться конфискации, кроме случаев, определенных законом, и на основании судебного постановления. Он может экспроприироваться только ради общественного блага и с выплатой справедливой конфискации согласно закону. Право наследования гарантируется.

Статья 7

Все граждане равны перед законом.

Они имеют равные права и обязанности без дискриминации на основании расы, этнического происхождения, языка, религии или вероисповедания.

Статья 8

Личная свобода – это неотъемлемое право, которое охраняется и является неприкосновенным. Кроме случаев поимки на месте преступления, лицо не может подвергаться аресту, обыску, задержанию, также как не может ограничиваться его свобода и передвижения, кроме случаев наличия приказа, принятого в интересах расследования и охраны безопасности общества.

Этот приказ должен издавать компетентный судья или прокурор в соответствии с положениями закона.

Закон должен определять период задержания.

Статья 9

Любое задержанное, арестованное лицо или лицо, свобода которого ограничена, имеет право на гуманное обращение и уважение человеческого достоинства.

Нанесение физического или морального вреда запрещено.

Лицо может подвергаться задержанию или тюремному заключению только в местах, предусмотренных законами, регулирующими тюремные учреждения.

Любое заявление, сделанное лицом в результате применения вышеупомянутых форм принуждения и ограничения свободы либо в результате угрозы их использования, не имеет юридической силы.

Статья 10

Жилище пользуется священной неприкосновенностью; оно не может подвергаться вторжению или обыску, кроме случаев наличия судебного приказа согласно положениям закона.

Статья 11

Закон защищает неприкосновенность частной жизни граждан.

Корреспонденция, телефонные звонки и другие средства связи неприкосновенны, конфиденциальны и могут подвергаться конфискации или контролю только при наличии обоснованного судебного приказа и на определенный период в соответствии с положениями закона.

Статья 12

Государство гарантирует свободу вероисповедания и участия в религиозных обрядах.

Гарантируется свобода убеждений. Любое лицо имеет право выражать свое мнение и распространять его устно, письменно, с помощью иллюстраций или других форм выражения в рамках закона. Самокритика и конструктивная критика – это гарантия безопасности национальной структуры.

Статья 13

Свобода прессы, публикаций и средств массовой информации гарантируется. Цензура газет запрещена. Предупреждение, приостановка деятельности или ликвидация газет административными способами запрещена. Тем не менее, в случае объявления чрезвычайного положения или войны к газетам, публикациям и СМИ может применяться частичная цензура по вопросам, связанным с общественной безопасностью, или в целях национальной безопасности в соответствии с законом.

Статья 14

Гражданам не может быть запрещено проживание на определенной территории, либо граждане не могут насильно заселяться на определенную территорию, кроме случаев, определенных законом.

Статья 15

Граждан запрещено депортировать, и запрещено препятствовать их возвращению в страну.

Передавать политическое убежище народу запрещено.

Статья 16

Граждане имеют право проводить мирные и невооруженные частные собрания без предварительного уведомления.

Сотрудники службы безопасности не должны присутствовать на частных собраниях.

Общественные собрания, процессии и митинги разрешены в рамках закона.

Статья 17

Любое нарушение личной свободы или неприкосновенности частной жизни граждан и/или общественных прав и свобод, гарантированных Конституцией и законом, является преступлением, уголовные и гражданские иски по которому не могут отменяться в силу давности.

Государство гарантирует справедливую компенсацию жертвам такого нарушения.

Статья 18

Введение, изменение или отмена государственных налогов может осуществляться только в случаях, предусмотренных законом.

Никто не может освобождаться от выплаты налогов, кроме случаев, когда это предусмотрено законом.

Никто не может обязываться к оплате дополнительных налогов или сборов, кроме случаев, когда это предусмотрено законом.

Статья 19

Наказание применяется индивидуально.

Преступление или наказание может определяться только на основании закона.

Наказание может назначаться только на основании судебного приговора.

Наказание может назначаться только за действия, совершенные после вступления в силу закона, который определяет их, как преступление.

Статья 20

Обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказано в ходе судебного разбирательства, при этом ему гарантируется право на защиту.

Любое лицо, обвиняемое в совершении преступления, имеет право на адвоката для своей защиты.

Статья 21

право на судебное разбирательство неприкосновенно и гарантируется всем лицам, и каждому гражданину гарантируется право на законного судью.

Государство гарантирует сторонам судебного процесса доступ к судопроизводству и быстрое разрешение дел. Любое положение закона, закрепляющее освобождение любого действия или административного решения от контроля судопроизводства, запрещено.

Статья 22

Право на защиту, личную или через представителя, гарантируется.

Закон предусматривает, для финансово неспособных граждан, средства обращения к правосудию и защиты их прав.

Статья 23

Любое лицо, арестованное или задержанное, должно быть проинформировано о причинах его ареста или задержания.

Оно имеет право обращаться к любому лицу, которого желает проинформировать о своем положении, и попросить о его помощи в порядке, предусмотренном законом.

Оно должно быть немедленно проинформировано о выдвинутых против него обвинениях.

Любое лицо имеет право подать в суд жалобу против любых мер, предпринятых для ограничения его личной свободы.

Закон должен регулировать право на подачу жалобы в порядке, который обеспечивает принятие решения в течение определенного периода; в противном случае, освобождение обязательно.

Статья 24

Приговоры назначаются и приводятся в исполнение во имя народа.

При этом воздержание от исполнения или препятствование исполнению таких наказаний со стороны затронутых государственных служащих является преступлением, наказуемым законом.

В этом случае, лицо, в пользу которого принят приговор, имеет право возбудить прямое уголовное дело в компетентном суде.

Статья 25

Главой государства является Президент Республики. Он должен обеспечивать суверенитет народа, уважение Конституции верховенства закона, защиту национального единства и социальной справедливости, а также должен обеспечить разделение власти, которое позволит каждой ветви выполнять свою роль в национальном масштабе.

Президент обладает полномочиями, предусмотренными Статьей 56 Декларации, кроме пунктов 1 и 2.

Статья 26

Президент должен быть гражданином Египта, иметь родителей, которые были гражданами Египта, и пользоваться всеми гражданскими и политическими правами .

Ни один из родителей Президента не должен быть гражданином другой страны.

Президент не должен заключать брак с негражданином Египта и должен быть в возрасте не менее сорока лет (по грегорианскому календарю).

Статья 27

Президент избирается посредством прямого тайного голосования.

С целью одобрения выдвижения в качестве кандидата на пост президента, кандидат должен получить поддержку 30 выборных членов Парламента или 30 000 зарегистрированных избирателя из 15 округов, при этом из каждого округа необходимо получить, по крайней мере, 1 000 подписей.

Члены Парламента и избиратели не имеют право поддерживать выдвижение более, чем одного кандидата в президенты.

Партии, получившие, по крайней мере, одно выборное место в парламенте, имеют право выдвинуть на президентских выборах одного кандидата из числа своих членов.

Статья 28

Высший комитет под названием “Комиссия по вопросам проведения президентских выборов” должен осуществлять надзор за выборами, начиная с открытия выдвижения кандидатов и заканчивая оглашением результатов.

Комиссия состоит из Председателя Верховного Конституционного Суда в качестве председателя, Председателя Апелляционного Суда Каира и самых старших заместителей председателя Верховного Конституционного Суда, Суда Кассации и Государственного Совета в качестве членов.

Решения Комиссии окончательны, обязательны или неприкосновенны ни для каких средств воздействия и/или органов власти.

Решения Комиссии не могут откладываться или отменяться.

Комиссия должна осуществлять контроль в рамках своих полномочий.

Другие полномочия Комиссии определяются законом.

Комиссия по вопросам проведения президентских выборов несет ответственность за создание комитетов, осуществляющих надзор за голосованием и подсчетом голосов, в порядке, определенном в Статье 39.

До провозглашения проект закона о президентских выборах должен быть передан в Верховный Конституционный Суд для принятия решения относительно его конституционности.

Суд должен принять решение в течение 15 дней. Если Суд принимает решение о неконституционности статьи(-ей), решение должно быть приведено в исполнение до провозглашения закона. В любом случае, решения Суда обязательны для всего народа и всех государственных органов и должны опубликовываться в Официальном Печатном Издании в течение трех дней после принятия.

Статья 29

Срок полномочий Президента составляет 4 года по грегорианскому календарю, начиная с даты объявления результатов выборов.

Статья 30

До вступления в должность Президент должен принять следующую присягу перед Народной Ассамблеей:

“Я клянусь Всемогущим Аллахом поддерживать республиканскую систему, храня верность, уважая Конституцию и закон, полностью соблюдая интересы народа и охраняя независимость и территориальную целостность родины”.

Статья 31

Президент должен, в течение максимум 60 дней после вступления в должность, назначить одного или более вице-президентов, обязанности которых определяет Президент. Если вице-президент смещается с должности, президент должен назначить замену.

К вице-президенту применяются те же квалификационные требования и правила подотчетности, что и к Президенту.

Статья 32

Количество членов Народной Ассамблеи составляет 350 членов, из которых, по крайней мере, одну половину составляют рабочие и крестьяне, избранные посредством прямого тайного голосования. Определение терминов “рабочий” и “крестьянин” должны определяться законом.

Президент Республики имеет право назначать количество членов, не превышающее десять.

(Статья 33)

Народная Ассамблея наделяется, немедленно после выборов, законодательной властью и определяет общую политику Государства, а также государственный план экономического и социального развития и бюджет государства. Она также осуществляет контроль за исполнительной властью.

(Статья 34)

Срок полномочий Народной Ассамблеи составляет пять лет (по грегорианскому календарю) с даты первого собрания.

(Статья 35)

Совет Шура состоит из количества членов, определенного законом, при этом количество должно быть не менее 132 членов, две трети из которых избраны посредством прямого тайного голосования, и, по крайней мере, половина из них рабочие и крестьяне. Президент Республики назначает оставшуюся треть членов.

Закон определяет избирательные округа Совета Шура.

(Статья 36)

Срок полномочий членов Совета Шура составляет шесть лет.

(Статья 37)

Совет Шура, немедленно после выборов, приступает к разработке и выдвижению предложений, которые являются гарантией поддержания национального единства и социального мира, защиты основ общества и его высоких ценностей, прав, свобод и общественных обязанностей. С советом проводят консультации по следующим вопросам:

1- проект общего плана социального и экономического развития.

2- законопроекты, которые Президент Республики передает совету.

3- все вопросы, которые Президент Республики передает совету и которые связаны с общей политикой Государства или стратегией иностранных и арабских дел.

Совет кратко сообщает Президенту Республики и Народной Ассамблее свое мнение по данным вопросам.

(Статья 38)

Закон регулирует право выдвижения кандидатуры в Народную Ассамблею и Совет Шура в соответствии со специальной избирательной системой, закрепленной законом. Допускается, чтобы данная система предусматривала минимальное количество женщин в двух палатах.

(Статья 39)

Закон определяет условия, которым должны соответствовать члены Народной Ассамблеи и Совета Шура, а также порядок проведения выборов и референдума.

Высокая Комиссия, из полного судебного состава, осуществляет надзор за проведением выборов и референдума, начиная с регистрации избирательных списков и заканчивая оглашением результатов. Комиссия должна действовать в соответствии с законом. Голосование и подсчет голосов осуществляется под надзором членом с судебными полномочиями, которые назначаются высокими советами с данными полномочиями, и высокая Комиссия должна принимать решение относительно их избрания.

(Статья 40)

Суд Кассации является органом, который принимает решения относительно членства в Народной Ассамблее и Совете Шура.

Жалобы подаются в Суд в течение периода, который не превышает 30 дней с момента объявления результатов выборов, и Суд принимает решения в течение 90 дней.

Срок полномочий считается с момента, когда обе палаты будут проинформированы о постановлении суда.

(Статья 41)

Мероприятия для проведения выборов в Народную Ассамблею и Совет Шура начинаются в течение шести месяцев после введения в действие настоящей декларации.

Совет Шура осуществляет свои полномочия со своими выборными членами.

Президент Республики немедленно после выборов формирует совет, назначая одну треть членом для завершения оставшегося срока полномочий совета в соответствии с законом.

(Статья 42)

Каждый член Народной Ассамблеи и Совета Шура до вступления в должность принимает следующую присягу перед соответствующим органом:

“Я клянусь Всемогущим Аллахом, честно охранять безопасность родины и республиканскую систему, соблюдать народные интересы и уважать Конституцию и закон”.

(Статья 43)

Каждый член Народной Ассамблеи и Совета Шура не имеет право, в течение срока своих полномочий, покупать или арендовать любое имущество Государства. Он также не имеет право продавать или сдавать в аренду государству свое имущество или осуществлять любые связанные операции. Он не имеет право подписывать с государством любой контракт, выступая в качестве поставщика или исполнителя.

(Статья 44)

Членство в Народной Ассамблее и Совете Шура может быть прекращено только в случае принятия вотума недоверия, неисполнения одного из условий для членства или потери статуса рабочего или крестьянина, на основании которого он был избран, или в случае неисполнения требований членства. Решение о прекращении членства может приниматься только большинством в две трети членом.

(Статья 45)

В случае поимки на месте преступления меры уголовного наказания могут применяться к членам Народной Ассамблеи и Совета Шура только после разрешения органа, к которому он принадлежит. Если совет или ассамблея не находится на сессии, разрешение получается от спикера, и совет или ассамблея уведомляются об этом на первой сессии.

(Статья 46)

Судебная власть независима и осуществляется судами различных видов и инстанций. Постановления суда принимаются в соответствии с законом.

(Статья 47)

Судьи независимы и не могут смещаться с должности. Закон регулирует привлечение их к ответственности, и только закон имеет большую власть, чем постановления судей. Никакой орган власти не имеет право вмешиваться в рассмотрение дела или правосудие.

(Статья 48)

Государственный Совет является независимым судебным органом и принимает решения по административным спорам в ходе дисциплинарного судебного разбирательства. Закон определяет его другие полномочия.

(Статья 49)

Верховный Конституционный Суд является независимым судебным органом по существу и осуществляет, кроме любых других органов, судебный надзор за конституционностью законов и постановлений. Он осуществляет толкование законодательных текстов. Его деятельность основывается на законе. Закон определяет другие задачи суда и регулирует меры, которые он должен соблюдать.

(Статья 50)

Закон определяет судебные полномочия, их юрисдикцию, порядок формирования, условия и порядок, которые необходимо соблюдать для выбора их членов.

(Статья 51)

Закон регулирует военные суды, определяет их юрисдикцию в соответствии с конституционными принципами.

(Статья 52)

Заседания суда должны проводиться в открытом порядке, кроме случаев, когда суд принимает решение о проведении заседания в закрытом порядке, принимая во внимание закон и порядок или общие правила. В любом случае, постановление должно оглашаться на открытой сессии.

(Статья 53)

Вооруженные силы являются государственной собственностью, их миссия – защита родины, ее территории и безопасности. Ни один орган или группа не имеет право создавать военные или паравоенные формирования. Защита страны и ее территории – священная миссия, и ее планирование обязательно в соответствии с законом. Закон определяет условия, которые необходимо соблюдать для службы и повышения в Вооруженных силах.

(Статья 54)

Должен быть создан орган под названием “Национальный Совет Оборона” под управлением Президента Республики. Он рассматривает вопросы, связанные со средствами защиты страны и ее безопасностью. Закон определяет его другие полномочия.

(Статья 55)

Полицейский аппарат является регулярным гражданским органом, который служит народу и гарантирует его охрану и безопасность. Он поддерживает закон и порядок и общественные нормы наравне с законом.

(Статья 56)

Верховный Совет Вооруженных Сил управляет делами Государства. В связи с этим, он осуществляет следующие полномочия:

1- законодворческая деятельность

2- одобрение общей политики Государства и бюджета государства и осуществление надзора за ее исполнением.

3- выбор назначаемых членов Народной Ассамблеи.

4- созыв и объявление перерыва в обычной сессии Народной Ассамблеи и Совета Шура, а также созыв и объявление перерыва во внеочередной сессии.

5- право издавать законы или накладывать на них вето.

6- представительство государства во внутренних и внешних делах, подписание международных соглашений и договоров, и они считаются частью правовой системы Государства.

7- назначение премьер-министра и его заместителей, министров и их заместителей и смещение их с должности.

8- назначение гражданских и военных государственных служащих и политических представителей, а также смещение их с должности на основании закона и одобрение политических представителей иностранных государств.

9- амнистия или смягчение наказания. Полное помилование может предоставляться только на основании закона.

10- другие полномочия Президента Республики в соответствии с законами и постановлениями.

Совет имеет право передавать выполнение этих задач председателю или любому из своих членов.

(Статья 57)

Кабинет и министры реализуют исполнительную власть, и Кабинет, в частности, выполняет следующие полномочия:

1- участие с Верховным Советом Вооруженных Сил в разработке общей политики Государства и контроль за ее исполнением в соответствии с законами и республиканскими указами.

2- руководство и координация деятельности министерств и их органов, государственных органов и институтов.

3- принятие административных и исполнительных решений на основании законов и постановлений и контроль за их исполнением.

4- разработка законопроектов, постановлений и решений.

5- разработка проекта бюджета Государства.

6- разработка проекта общего плана Государства.

7- подписание соглашений о получении и предоставлении кредитов в соответствии с конституционными принципами.

8- контроль за применением законов, охрана безопасности государства и защита прав граждан и интересов государства.

(Статья 58)

Министр не имеет право в период нахождения на должности иметь другую занятость, заниматься финансовой или промышленной деятельностью. Он не имеет право покупать или брать в аренду любое имущество Государства или продавать или сдавать в аренду свое имущество Государству или осуществлять любые связанные операции.

(Статья 59)

Президент Республики объявляет после проведения консультаций с Кабинетом чрезвычайное положение в соответствии с законом. Данное объявление передается Народной Ассамблее в течение следующих семи дней для принятия решения по ней. В случае, если объявление сделано в период, когда ассамблея находится не на сессии, ассамблея должна немедленно собираться для принятия решения по вопросу, принимая во внимание дату, указанную в предыдущем параграфе. Если Народная Ассамблея распущена, вопрос передается новой ассамблее на ее первом собрании. Декларация о чрезвычайном положении одобряется большинством членов. В любом случае, Декларация о чрезвычайном положении не может действовать более шести месяцев и может продолжаться только после одобрения народа во время общего референдума.

(Статья 60)

Незначительные члены Народной Ассамблеи и Совета Шура должны собираться на общем собрании по приглашению Верховного Совета Вооруженных Сил в течение шести месяцев после выборов для создания законодательной ассамблеи из 100 членов с целью координации разработки проекта новой конституции страны в течение срока, который не превышает шесть месяцев с момента создания конституционной ассамблеи. Проект должен быть представлен народу на общем референдуме в течение 15 дней после разработки. Конституция вступает в силу с момента объявления ее одобрения народом на референдуме.

(Статья 61)

Верховный Совет Вооруженных Сил продолжает выполнять свои полномочия, указанные в настоящей декларации, до тех пор, пока Народная Ассамблея и Совет Шура не приступят к своим полномочиям, и до выбора Президента Республики и его вступления в должность.

(Статья 62)

Все распоряжения, одобренные законами и постановлениями до настоящей Конституционной Декларации, остаются в силе, кроме случаев, когда их необходимо отменить или изменить согласно нормам и правилам, указанным в настоящей декларации.

(Статья 63)

Настоящая декларация опубликована в Официальном Печатном Издании и вступает в силу на второй день после публикации.

3.9.

СИТУАЦИЯ ВОКРУГ ЛИВИИ

Гражданская война в Ливии: общая характеристика

Гражданская война в Ливии – вооружённый конфликт между правительственными силами, подконтрольными Муаммару Каддафи и вооружёнными отрядами Национального переходного совета Ливии. Последним поддержку оказывали США, ЕС, Лига арабских государств и другие государства и межгосударственные организации.

Конфликт начался с волнений в феврале 2011 г., которые произошли после свержений правящих режимов в Тунисе и Египте и быстро приняли форму гражданской войны. Противники полковника М. Каддафи, заняв ряд городов преимущественно на востоке страны, вели ожесточённые бои с армией Ливии, в том числе с наёмниками из разных стран. 5 марта 2011 г. повстанцы объявили о создании Переходного национального совета Ливии и провозгласили его единственным легитимным правительством страны.

Международное сообщество, за исключением нескольких стран, осудило действия М. Каддафи и верных ему правительственных войск. Международный уголовный суд заявил, что действия М. Каддафи могут быть сочтены преступлением против человечности. 26 февраля 2011 г. Совет Безопасности ООН единогласно принял резолюцию №1970, введившую санкции против М. Каддафи и его приближённых. В дальнейшем, 18 марта 2011 г., Совет Безопасности принял резолюцию №1973, установившую над Ливией бесполётную зону и разрешившую применение любых средств для защиты мирного населения, за исключением «возможности пребывания иностранных оккупационных сил в любой форме на любой части ливийской территории». После этого объекты, контролируемые силами М. Каддафи, были подвергнуты ударам с воздуха.

Вмешательство международного сообщества переломило ход гражданской войны в пользу повстанцев. В конце августа 2011 г. армия Национального переходного совета Ливии взяла столицу страны Триполи, а 23 октября 2011 г. пал последний бастион сил Джамахирии – Сирт. Сам Муаммар Каддафи был убит без суда и следствия захватившими его повстанцами.

Основными участниками гражданской войны в Ливии являются войска, сохранившие лояльность правительству Муаммара Каддафи (т. н. «лоялисты») и отряды оппозиционного Переходного Национального Совета (т.н. «революционеры»), поддерживаемые международной коалицией, включающей страны блока НАТО и ЛАГ. Также в конфликте принимали участие различные группировки иностранных наемников и отряды местных племен (амазиги, туареги, тубу).

В качестве лидеров ливийской оппозиции чаще всего называется Ибрагим Сахад, который возглавил Национальный фронт спасения Ливии. Однако, лидера, способного объединить всю страну, в оппозиции не было.

В оппозиции отсутствовало единство, в неё входили исламисты, либералы, диссиденты и военные, перешедшие на сторону «революции». Бывший посол России в Ливии Владимир Чамов указывал, что среди оппозиции есть «исламские террористы», в частности из террористической организации «Аль-Каида».

27 февраля 2011 г. на чрезвычайном заседании местных народных комитетов повстанцев в Бенгази был создан Переходный национальный совет Ливийской республики, который 5 марта 2011 г. провозгласил себя единственной легитимной властью в Ливии.

Восстание в Ливии началось с инцидента в городе Бенгази 15 февраля 2011 г. Причиной волнений стал арест юриста и правозащитника Фатхи Тербиля, который позже был отпущен. Демонстранты, координировавшие свои действия через социальные сети, собрались у здания местной администрации, требуя его освобождения. Затем люди направились к центру города, где и произошёл конфликт. В ходе демонстрации, в которой приняли участие несколько сотен человек, звучали призывы к отставке правительства. У протестующих были бутылки с зажигательной смесью. В ходе столкновений пострадали десятки человек.

Демонстранты несли фотографии жертв массового убийства заключённых тюрьмы «Абу Салим»: 29 июня 1996 г., когда заключённые выступили с протестом против условий содержания, в тюрьме расстреляли более 1000 человек. Фатхи Тербиль выступает официальным представителем родственников погибших, которые до сих пор безуспешно требуют наказания палачей, виновных в преступлениях против человечности.

17 февраля 2011 г. в «День гнева» в Ливии прошли массовые выступления в городах Бенгази, Бевида, Дерна, Зентан, Ружбан. Ливийская правозащитная организация Human Right Solidarity, штаб-квартира которой находится в Женеве, сообщает о 13 жертвах протестов. По данным Human Right Solidarity, которая ссылается на очевидцев, снайперы, размещённые на крышах домов, застрелили 13 человек. «День гнева» в Ливии был приурочен к пятой годовщине вызванной карикатурным скандалом акции протеста у итальянского консульства в Бенгази в 2006 г., в ходе которой были убиты более 10 человек. В столице Триполи прошёл митинг сторонников М. Каддафи.

В хронологическом плане гражданская война в Ливии включает несколько этапов:

Первый период войны. До международной интервенции (17 февраля – 19 марта 2011 г.);

Второй период войны. После международной интервенции (19 марта – апрель 2011 г.);

Третий период войны. Стабилизация фронта (апрель – июль 2011 г.);

Четвёртый период войны. Наступление сил ПНС (июль – август 2011 г.);

Пятый период войны. Падение Триполи (август 2011 г.);

Шестой период войны. Ситуация после падения Триполи (сентябрь 2011 г.);

Седьмой период войны. Бени-Валид и Сирт (сентябрь – октябрь 2011 г.).

После «Дня гнева» уличные волнения захлестнули города Киренаики. В пятницу 18 февраля 2011 г. восставшие, сломив сопротивление полиции, установили контроль над городом Аль-Байда. Уличные бои имели место и в Бенгази, где 18 февраля 2011 г. была сожжена местная радиостанция, а к воскресению 20 февраля 2011 г., после того как пала военная база в центре, город оказался под полным контролем восставших. По примеру Египта в Ливии в ночь на субботу 19 февраля 2011 г. власти отключили интернет.

Начиная с 17-18 февраля 2011 г. антиправительственные волнения в Бенгази переросли в вооружённый мятеж, поскольку расквартированные здесь части ливийской армии перешли на сторону оппозиции. Глава МВД Ливии генерал армии Абдель Фаттах Юнес порвал с режимом М. Каддафи и призвал армию переходить на сторону протестующих. Как следствие этого, вооружённые силы Ливии фактически разделились на

перешедшие на сторону повстанцев части и оставшиеся в подчинении правительству, находящемуся в Триполи. Авиация нанесла удар по мятежной военной базе в Бенгази.

20 февраля 2011 г. международное сообщество взорвала «информационная бомба», согласно которой ливийские власти расстреляли демонстрацию протеста из пулемётов. По сообщениям телеканала «Аль-Джазира» со ссылкой на ливийских правозащитников погибли около 200 человек, около 800 получили ранения. Появлялись сообщения, согласно которым против демонстрантов использовалось тяжелое вооружение (танки, артиллерия). Однако эти сведения не подтвердились.

22 февраля 2011 г. мятежники распространили свою власть на город Тобрук, благодаря тому что генерал-майор Сулейман Мухаммад, командующий войсками в Тобруке, с верными ему войсками перешёл на сторону оппозиции, сообщил телеканал «Аль-Джазира». Ливийские власти обвинили в организации беспорядков и мятежей «Аль-Каиду».

К 24 февраля 2011 г. вся Киренаика перешла под полный контроль мятежников. Ливийские власти временно оставили попытки вернуть контроль над регионом. 26 февраля 2011 г. мятежники провозгласили в Бенгази временное правительство Ливии во главе с бывшим министром юстиции страны Мустафой Мухаммедом Абдель-Джалилем.

23 февраля 2011 г. после изгнания правительственных войск из Бенгази, первый созданный в неподконтрольных властям Триполи городе телеканал «Альхурра» (Мухаммед Набус) анонсировал марш на Триполи, в котором собиралось принять участие до 5000 ополченцев. 2 марта 2011 г. революционеры атаковали нефтяной порт Брега. Взяв его, на следующий день 3 марта 2011 г. они атаковали Эль-Агейлу.

4 марта 2011 г. началась битва за Рас-Лануф, в ходе которой революционеры овладели городом.

5 марта 2011 г. отряды революционеров выдвинулись в направлении Сирта. В этот же день с запада к Бин-Джаваду подошла тяжело вооружённая группировка правительственных войск, после чего начались ожесточённые бои за город.

6 марта 2011 г. правительственным войскам удалось перехватить инициативу и начать контрнаступление на восточном фронте. Первой их победой стал захват города Бин-Джавад. Через два дня 8 марта 2011 г. армия М. Каддафи атаковала крупный нефтеперерабатывающий центр Рас-Лануф. Бои за город продолжались 4 дня, и к 11 марта 2011 г. город был взят войсками. На следующий день 12 марта 2011 г., развивая наступление, правительственные войска выбили восставших из Бреги.

К 15 марта 2011 г. правительственные войска добрались до Аждабии, бои за который продолжались около двух дней.

Победы армии М. Каддафи над восставшими были достигнуты за счёт использования артиллерии, танков и авиации. Однако ввиду эскалации конфликта, чреватого резнёй в городе Бенгази с населением около миллиона человек, в ночь на 18 марта 2011 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию №1973, разрешающей применение силы в Ливии, исключая наземное вмешательство.

18 марта 2011 г. появилась информация, что силы повстанцев, оставившие перед этим район Султан вблизи Аждабии, под сильным артиллерийским огнём вынуждены были оставить Геминес и отступить к Бенгази.

19 марта 2011 г. бои завязались на окраинах Бенгази – оплота восставших. Согласно сообщениям телеканала «Аль-Джазира», корреспонденты которого присутствовали в Бенгази, утром (7:30 по местному времени) начался обстрел города из артиллерийских орудий. В 9 часов утра началась первая атака на город, которая, как сообщается, к середине дня (14:30 по местному времени) была отбита. Стало также известно, что самолёт восставших МиГ-23 был по ошибке сбит системой ПВО на окраине города (район Аль-Доллар). Пилот, полковник Мухаммед Мубарак аль-Окайли, как сообщается, не выжил.

После этого развернулись сражения за горы Нафуса. Горы Нафуса представляют собой горный хребет в Ливии, протянутый на 250 километров с запада (от границы с Тунисом) до города Гарьян.

Само название гор – Нафуса, амазигское по происхождению, за годы правления Каддафи официальные власти старались заменить на Западные горы, так как Тамазигт (язык амазигов) и амазигская культура в целом, в Джамахирии находились под запретом, который ощущался даже в запрете использования традиционных амазигских географических названий. Во время гражданской войны в Ливии горы Нафуса становятся одним из очагов самого ожесточенного сопротивления войскам Каддафи, которое в дальнейшем повлияло на развитие театра боевых действий в Триполитании.

Боевые действия в горах Нафуса, где местные общины амазигов – берберского народа, подвергавшегося национальной дискриминации во время правления полковника М. Каддафи, поддержали противников ливийского лидера, с самого начала практически не освещались в СМИ, так как правительство Ливии не признавало факт вооруженной борьбы в данном регионе Ливии, а иностранные журналисты властями Джамахирии в этот район либо не допускались, либо освещение информации дозировалось и подвергалось цензуре.

1 марта 2011 г. правительственные войска штурмом взяли незадолго до этого перешедший под контроль революционеров Гарьян, затем оттеснив оппозиционеров на запад. Центрами сопротивления остались только города Налут, Джаду, Зинтан и Яфран, а также населенные пункты Калаа и Кикла.

3 апреля 2011 г. Налуг, Зинтан и Яфран были взяты в осаду наступающими правительственными войсками, однако труднодоступная горная местность и ожесточенное сопротивление амазигов остановило наступление правительственных войск. В городе была прервана подача электроэнергии.

16 марта 2011 г. правительственные войска приступили к штурму города Зинтан, направив туда танки и бронетранспортёры, артподдержку которым оказывали системы залпового огня. Тем не менее взять город они не смогли.

Второй период войны. После международной интервенции (19 марта – апрель 2011 г.).

19 марта 2011 г. (в 16:00 по местному времени) французские истребители вошли в воздушное пространство Ливии, совершив воздушную разведку с целью подготовки интервенции. В 16:45 началась интервенция в Ливию с уничтожения нескольких единиц бронетехники правительственных войск Каддафи.

По сообщениям телеканала «Аль-Джазира», во время боёв за Бенгази, из города начался поток беженцев на восток, в другие подконтрольные восставшим города. «Аль-Джазира» сообщала об атаках американских и британских крылатых ракет на аэродромы и другие военные объекты в Ливии. Операция получила название «Одиссея Рассвет».

20 марта 2011 г. ВВС Франции, Великобритании и США утром нанесли удар по танковой колонне (в течение двух часов). Агентство Reuters подтвердило, что авиацией было уничтожено как минимум 7 танков и 2 бронетранспортера. В этот же день адмирал флота США Майкл Мюллен заявил, что международная коалиция отразила «атаку режима на Бенгази».

21-22 марта 2011 г. правительственные войска были вытеснены из окрестностей Бенгази, и к 23 марта 2011 г. бои переместились к городу Аждабия, в 150 километрах к югу от оплота повстанцев в восточной Ливии. Находившийся на тот момент в восточной Ливии корреспондент телеканала «Дождь» Орхан Джемаль сообщил об ожесточённых боях 22-23 марта 2011 г. возле Аждабии. Однако, кроме стрелкового оружия, у повстанцев другого вооружения не было, в то время как войска Каддафи по-прежнему обладали тяжёлым вооружением.

24 марта 2011 г. сообщалось о присутствии «некоторой рейдовой группы» войск Каддафи к северу от Аждабии. Одновременно начались бои на окраинах Аждабии, откуда повстанцы периодически отступали. По сути, действия повстанцев сводились к поиску слабого места в позициях лояльных режиму М. Каддафи войск вокруг Аждабии, удобного для проникновения в город.

26 марта 2011 г., после боёв на подступах к Аждабии повстанцы сумели захватить Аждабию, где в самом городе боев не было. В этот же день автоколонна повстанцев, не встречая сопротивления, вошла в Брегу, а 27 марта 2011 г. также не встречая сопротивления, повстанцы вошли в Рас-Лануф и Бин-Джавад.

28 марта 2011 г. повстанцы вошли без боя в Эн-Нофаллию. Однако легко вооружённые, а иной раз – и вообще невооружённые повстанцы не могли противостоять наступающим с запада танкам и артиллерии правительственных войск (накануне ряд населённых пунктов, в которые они вошли, перешёл под их контроль без боя). Поэтому 28-29 марта 2011 г. они без боя оставили Эн-Нофаллию, Бин-Джавад и Рас-Лануф.

К 30 марта 2011 г. линия фронта находилась между Рас-Лануфом и Брегой, где на тот момент происходила перестрелка из артиллерийских орудий.

31 марта 2011 г. стало известно, что правительственные войска накануне заняли Брегу. Однако силы повстанцев попытались отбить город назад. Первая попытка штурма продлилась всего 5 минут, после чего повстанцы под огнём тяжёлой артиллерии вынуждены были отступить. Позже позиции лоялистов в городе подверглись бомбардировке авиацией НАТО. Воспользовавшись моментом, как сообщается, повстанцы сумели войти в Брегу (северо-восточная часть города, Район 3), после чего завязались уличные бои. К концу дня, после тяжелых боёв, лоялистские силы отразили контратаку повстанцев и сохранили контроль над Брегой.

1-2 апреля 2011 г. бои на восточных окраинах Бреги продолжались. Сообщается, что авиация НАТО по ошибке нанесла удар по группе повстанцев возле Бреги. Сообщается также о том, что другая группа повстанцев попала в засаду возле университета, где находились значительные силы лоялистов. После этого повстанцы отступили.

3-4 апреля 2011 г. бои шли в районе университета Бреги, повстанцам удалось проникнуть в Район 3 в восточной части города. Однако и там продолжались бои. Началась эвакуация жителей Новой Бреги.

5 апреля 2011 г. сообщается, что лоялисты накануне ночью устроили засаду, в которую повстанцы попали на следующий день. После этого повстанцы были вытеснены из города и отступили на 5 километров.

6 апреля 2011 г. как сообщалось, повстанцы отступили от Бреги и закрепились в «районе 40» (Эль-Арбин) между Брегой и Аждабией.

7 апреля 2011 г. авиация НАТО по ошибке уничтожила несколько трофейных танков повстанцев.

Воспользовавшись замешательством повстанцев, правительственные войска предприняли новый артиллерийский удар по позициям революционеров, после чего те отступили к Аждабии, которая уже была в зоне досягаемости артиллерии правительственных войск.

8-9 апреля 2011 г. сообщалось об атаке правительственных войск на Аждабию. Однако повстанцы позже сообщили, что им удалось отбить эту атаку на город.

16-18 апреля 2011 г. также сообщалось о серьёзном ухудшении погодных условий (ветер, песчаная буря), вследствие чего авиация НАТО в течение нескольких дней не могла осуществлять боевые операции в

восточной части Ливии. В городе, большая часть населения которого уже эвакуировалась, началась паника, однако лояльные М. Каддафи войска в дальнейшем попытки отбить Аждабию не предпринимали.

Под влиянием успехов восставших на востоке страны, а также в знак солидарности с жителями Бенгази, последовали демонстрации, а затем вспыхнули восстания и на западе Ливии. 27 февраля 2011 г. восставшие захватили после боя города Эз-Завия и Мисрата. Перед лицом многочисленных мятежей войска Каддафи сосредоточили свои силы для борьбы с восставшими в Триполитании, что позволило восставшим из Киренаики предпринять относительно успешный в начале марш на Триполи через богатые нефтью районы.

1 марта 2011 г. правительственные войска, при поддержке танков и артиллерии, предприняли ночной штурм города Эз-Завия, однако восставшим удалось отбить эту атаку.

2 марта 2011 г. правительственным войскам удалось совершить ряд успешных контратак, установив контроль над населёнными пунктами Гарьян и Сабрата неподалеку от Триполи.

4 марта 2011 г. правительственные войска предприняли второй штурм города Эз-Завия. На этот раз им удалось закрепиться на городских окраинах. 5-11 марта 2011 г. ожесточённые бои за город продолжались. Роль вождей мятежа приняло на себя мусульманское духовенство, которое объявило М. Каддафи джихад.

17 марта 2011 г. появилось сообщение, что правительственные войска взяли под контроль город Мисурату. Тем не менее, правительственные войска контролировали только часть Мисураты, уличные бои в городе продолжались. Восставшим на руку во многом сыграли контейнеры с порта, которые были расположены в центре города на основных перекрестках и наполнены песком, таким образом танковые силы войск Каддафи оказались скованы и в итоге завязли в уличных боях.

Третий период войны. Стабилизация фронта (апрель – июль 2011 г.).

Со второй половины апреля 2011 г. на Восточном фронте наступило относительное затишье: правительственные войска были скованы в действиях в силу значительных потерь, а также активности авиации НАТО, а силы ливийской оппозиции не имели достаточно вооружения и опыта ведения боевых действий, потому не могли противостоять в открытом бою с вооружёнными силами Каддафи. В этих условиях сложилась патовая военно-политическая ситуация, означающая неспособность ни одной из сторон установить контроль над всей страной, а условный фронт на востоке Ливии стабилизировался между Аждабией и Брегой.

В этих условиях активизировались призывы к переговорам сторон. В частности, МИД России призвал международное сообщество к «безотлагательному прекращению насилия и боевых действий, переводу разрешения конфликта в политико-переговорное русло». Формально к этому требованию присоединился и президент Южно-Африканской Республики Джейкоб Зума, известный своей поддержкой правительства М. Каддафи. Последнее обстоятельство вызывало недоверие у Переходного Национального Совета и крайнее раздражение у революционной части страны, вследствие чего переговоры при посредничестве Африканского Союза зашли в тупик. Также переговорный процесс не увенчался успехом в силу нежелания сторон идти на уступки: повстанцы категорически отказались видеть М. Каддафи даже номинально лидером Ливии, в свою очередь лидер Джамахирии наотрез отказался покидать свой пост либо уступать власть, к тому же тональность и богатая на эпитеты и сравнения риторика М. Каддафи обрисовывала революционеров как «предателей, крыс, террористов и преступников», с которыми «никаких переговоров быть не может». Заместитель министра иностранных дел Ливии Халед Кэйм заявил, что не было необходимости в переговорах Джейкоба Зума с Переходным правительством Ливии, поскольку они не представляли большинство мятежных повстанцев, в настоящее время борющихся против сил Каддафи. «

К июлю 2011 г. Переходный Национальный Совет как единственную законную власть в Ливии признали уже 30 государств, в том числе США, Великобритания, Франция, Германия, Италия, Испания, Турция, Катар и ряд других государств, многие из которых оказывали гуманитарную и военную помощь революционерам на подконтрольных им восточной и западной (Мисрата и горы Нафуса), частях страны.

Несмотря на относительное затишье на фронте между Аждабией и Брегой в период с апреля по июль 2011 г., отряды правительственных войск 28 апреля 2011 г. захватили оазис Куфра на крайнем юго-востоке Ливии. Однако спустя месяц, в конце мая – начале июня 2011 г. повстанцы вернули контроль над Куфрой, вытеснив оттуда лоялистов, в основном состоящих из суданских повстанцев с Дарфура, выполнявших там роль наёмников режима М. Каддафи.

7 мая 2011 г. в Переходном Национальном Совете заявили об атаке войск лоялистов на оазис Джалу в 240 километрах южнее Аждабии. Джалу является важным нефтедобывающим районом на востоке Ливии.

В мае – июне 2011 г. силы повстанцев смогли закрепиться в районе Арбин, известном так же как «район 40» (так как расстояние между Аждабией и этим местом на шоссе Аждабия-Брега составляет 40 км), что позволило обезопасить Аждабию от атак дальнбойной артиллерии правительственных войск.

В условиях сложившейся на фронтах в Ливии патовой ситуации французское правительство, в нарушение резолюции Совета Безопасности ООН, провело секретную операцию по снабжению оружием ливийских революционеров, действующих в регионе Западные Горы к юго-западу от Триполи. После этого революционерам удалось продвинуться к Триполи на расстояние 80 километров, а также захватить крупный оружейный склад к югу от города Зинтан.

30 мая 2011 г. Переходный Национальный Совет Ливии через Facebook объявил о преобразовании повстанческих отрядов в Национальную Освободительную армию, название которой должно будет

способствовать росту профессионализма и дисциплинированности в рядах повстанцев и будет носить пока временный характер.

К 15 мая 2011 г. восставшие установили полный контроль над центром города Мисурата, главной дорогой, аэропортом и южной, юго-западной и юго-восточной частями города Мисурата, находящимися под контролем правительственных войск с марта по май 2011 г. Силы восставших заняли населенный пункт Дафния и подошли к городу Злитен на западе, на южном направлении продвинулись к населенному пункту Таварга. С мая по июль 2011 г. восставшие отбивали контратаки правительственных войск, одновременно на город продолжали падать ракеты правительственных войск. 13 июня 2011 г. появились сведения, что правительственные войска взяли город Эз-Завия и теперь контролируют территорию от Аждабии до границы с Тунисом, а также ведут бой за Мисурату и Зинтан. В начале июня 2011 г. в городе Эз-Завия опять начались волнения, и сторонникам М. Каддафи пришлось снова отправлять войска на подавление восстания. 9 июля 2011 г. восставшие подошли к Злитену и начали штурм пригорода Сук-Альсуляса, находящемся к юго-востоку от Злитена. При поддержке НАТО за 2 недели они отбили несколько контратак правительственных войск; сообщается, что жители покинули восточную часть Злитена и пригород Сук-Альсуляса. В течение июля – начала августа 2011 г. происходит серия атак и контратак восставших и правительственных войск в предместье города, однако продвинуться западнее района Сук-Альсуляса, восставшие не могут. С другой стороны, контратаки правительственных войск также не дают возможности последним взять под контроль восточные предместья Злитена, так как восставшие успели занять оборонительные позиции в этом районе.

11 августа 2011 г. восставшие Мисураты решились атаковать городок Таварга к югу от Мисураты. По сообщениям информагентств, они смогли в этот же день взять Таваргу под контроль с целью создания безопасной зоны вокруг города, отгеснив установки залпового огня армии Каддафи дальше от Мисураты. Представители южного фронта отрядов революционеров из Мисураты потребовали, чтоб чернокожее население Таварги в тридцатидневный срок полностью покинуло город.

Патовая ситуация в Ливии по времени почти совпала с активизацией столкновений летом на юге Ливии, первые неподтвержденные данные о которых стали приходить ещё в июне 2011 г. Несмотря на то, что юг Ливии всегда считался лояльным режиму М. Каддафи, в июне стали появляться первые сообщения о том, что негроидное племя тубу, проживающее южнее Себхи, также поддержало противников ливийского лидера. Позднее появилась информация, что небольшая часть бойцов амазигов, боровшихся с силами Каддафи в районе гор Нафуса, в июне 2011 г. отправились на юг Ливии вести борьбу с режимом Каддафи. Данная информация появилась уже после окончания активных боевых действий в регионе.

Известно, что на базе повстанческого движения на юге Ливии летом была создана бригада «Щит Пустыни», которую возглавил Мухаммед Вардугу.

17 июля 2011 г. силам бригады «Щит Пустыни» удалось взять отдаленный город Катрун на юге Ливии, однако уже в 20-х числах началось контрнаступление правительственных войск.

23 июля 2011 г. появилась информация о захвате правительственными войсками Катруна с третьей попытки, однако в виду нехватки полноценной инфраструктуры и средств связи на юге Ливии, информацию проверить не представляется возможным. В дальнейшем никаких новостей либо сообщений с южной Ливии в течение лета практически не поступало.

В конце июля – начале августа 2011 г. поступали обрывочные, неподтвержденные сообщения о действиях бригады, тем не менее не дававшие возможности в целом установить картину происходящего в регионе. В дальнейшем её активность зависела от развития военной обстановки в Триполитании и на западе Ливии, в целом.

23 апреля 2011 г. повстанцы сумели отбить у правительственных войск городок и пропускной пункт Вазин, находящийся на границе с Тунисом и взять пограничный переход Вазин под свой контроль, после чего в Тунис хлынул поток беженцев амазигов, а в обратном направлении начались поставки продуктов питания, гуманитарной помощи и вооружения революционерам.

28 апреля 2011 г. правительственные войска попытались отбить Вазин. Сперва под артиллерийским огнём революционеры отступили на территорию Туниса, однако преследующие их отряды правительственных войск пересекли границу Туниса. Население города Дехиба, находящегося в 4 км от пограничного перехода «Вазин-Дехиба», симпатизирует ливийским революционерам, а поэтому последние, отступив от Вазина, нашли в городе убежище. Сообщается, что правительственные войска начали обстреливать из систем залпового огня тунисский город Дехиба, в результате чего погиб местный житель. Тунисская армия вынуждена была открыть по войскам Каддафи ответный огонь, после чего они были выбиты с тунисской территории. Из-за интервенции вооруженных сил Ливии на территорию Туниса между Ливийской Джамахирией и Тунисом разгорелся международный скандал, а революционеры к 29 апреля 2011 г. вернули под свой контроль стратегически важный пограничный переход Вазин.

Иностранные журналисты через контролируемый революционерами пограничный пункт также смогли попасть в район гор Нафуса. Таким образом, информационная блокада региона также была снята.

1 июня 2011 г. отрядам революционеров удалось взять под свой контроль находящиеся в пустыне к северу от горной гряды населенные пункты Каср-эль-Хадж и Шакшук, возле которого находится электростанция. Это дало им возможность восстановить подачу электроэнергии в город Джаду. Развивая

наступление, они 2 мая 2011 г. подошли к Яфрану с севера и заняли город. 14 июня 2011 г. революционеры уже контролировали район Калаа и Кикла.

17 июня 2011 г. революционерами одновременно были взяты под контроль населенные пункты Райна и Авиныя, находящиеся между Зинтаном и Яфраном.

28 июня 2011 г. Зинтанский военный совет заявил о рейде на юг, в военной базе Эль-Кааа, находящейся в 25 км от Зинтана, в результате чего революционеры захватили большое количество военной техники.

Четвёртый период войны. Наступление сил ПНС (июль – август 2011 г).

16 августа 2011 г. продолжались бои за Злитен на западном участке фронта Мисраты. По словам жителей Мисраты, в городе после наступления революционеров на Триполитанском фронте близ Триполи и взятия Таварги на южном участке фронта Мисраты, стало гораздо спокойнее, есть признаки возвращения города к мирной жизни. По неподтверждённым данным, революционеры на юго-западном участке фронта Мисраты продвинулись в юго-западном направлении до района Дуфан в 55 км от Бени-Валида, который считается оплотом крупнейшего племени Ливии – Варфалла.

17 августа 2011 г. в военном командовании революционеров заявили, что их разведывательные части на южном участке фронта Мисраты достигли окраин Аль-Хайши в 70 километрах к югу от Мисраты возле пересечения важных транспортных путей на юг, восток и запад Ливии. 19 августа 2011 г. после кровопролитных боёв (более 30 погибших) революционеры сумели овладеть городом Злитен в 140 км от Триполи, продолжив наступление на Аль-Хомс. После этого они продолжили наступление на Эль-Хомс.

13 июля 2011 г. повстанцы начали новое наступление в направлении Бреги. Однако, едва начавшееся наступление столкнулось с трудностью разминирования местности при отсутствии у сил революционеров достаточного количества инженеров и специальной техники, в результате чего темп наступления значительно снизился.

28 июля 2011 г. при невыясненных обстоятельствах был убит начальник штаба войск революционеров Абдул Фатах Юнис. Глава НПС заявил, что смерть Юниса – дело рук наемников рнежима М. Каддафи, проникших в ряды революционеров. В дальнейшем появилась неподтверждённая информация, что заказчиков, а затем и исполнителей убийства удалось найти, однако имена их не назывались в виду опасности эскалации межплеменных конфликтов.

11 августа 2011 г. представитель революционеров Мухаммед аль-Раджали заявил информационному агентству Associated Press, что силам ПНС удалось взять Брегу. При этом он уточнил, что бои продолжаются в промышленной зоне города, где находятся предприятия по переработке нефти.

12 августа 2011 г. государственное телевидение Ливии подтвердило факт контроля революционерами Третьего жилого массива города (Восточной Бреги), однако заявило, что войска Каддафи по-прежнему контролируют западную часть Бреги.

14 августа 2011 г. появились сообщения о взятии территории университета и Второго жилого массива Бреги революционерами, однако сообщается и о больших потерях среди них.

15 августа 2011 г. сообщается о боях сил ПНС с правительственными войсками возле нефтеперерабатывающего комплекса Бреги.

16 августа 2011 г. правительственные войска впервые с начала гражданской войны применили ракеты. Сообщается, что ракета была запущена восточнее Сирта и упала в пустыне, поблизости от Бреги.

19 августа 2011 г. силы ПНС взяли под контроль Брегу и все её стратегические объекты.

21 августа 2011 г. телеканал «Аль-Арабия» сообщил, правительственные войска между Брегой и Сиртом ведут переговоры и готовы сдать революционерам. Тем не менее, и после этого бои на Восточном фронте продолжались.

22 августа 2011 г. силы ПНС полностью взяли под свой контроль нефтяной комплекс Бреги и весь город, а войска Каддафи отступили в направлении Башира в 25 км от Бреги.

23 августа 2011 г. силы ПНС овладели поселками Башир, Агейла и городом Рас-Лануф.

24 августа 2011 г. представитель сил ПНС Фаузи Букатиф сообщил информационному агентству AFP, что в районе небольшого города Бин-Джавад наступление сил революционеров было остановлено артиллерийским огнём, заставшим силы ПНС врасплох.

25 августа 2011 г. силы ПНС, накануне подошедшие к Бин-Джаваду и попавшие под сильный артиллерийский огонь, отошли к Рас-Лануфу, где теперь разместился штаб войск революционеров, об этом сообщил один из их командиров. По его словам, местное население в районе Бин-Джавада и дальше в сторону Сирта явно недружественно настроено по отношению к революционерам: «Местное население дважды предавало нас, и теперь мы понимаем, что происходит».

26 августа 2011 г. возобновились бои между правительственными войсками и силами ПНС за Рас-Лануфом, между портом Ас-Сидр и городом Бин-Джавад. Телеканал «Аль-Арабия» сообщает, что, по словам представителей революционеров, их войска смогли закрепиться в стратегически важных позициях вокруг города Бин-Джавад, включая военную базу, где ранее находились танки правительственных войск. Действия сил ПНС в районе Бин-Джавада 26 августа 2011 г. сопровождалась авиаударами НАТО по Сирту.

27 августа 2011 г. несмотря на заявления отдельных военных революционеров о переговорах с правительственными войсками в Сирте, приходили сообщения о том, что силы ПНС отошли от Бин-Джавада к

порту Сидра, куда подходили подкрепления войск революционеров. Чуть позже 27 августа 2011 г. стали поступать первые сообщения о том, что армия ПНС уже овладела Бин-Джавадом.

28 августа 2011 г. репортёры телеканала «Аль-Джазира» сообщили, что силы ПНС овладели Эн-Нофалией, а правительственные войска отступили к долине Вади-эль-Хамар (Красная долина) – первой линии обороны правительственных войск перед Сиртом. Сообщается, что бойцы сил ПНС разбились на группы и атаковали Эн-Нофалию с востока и с юга.

8 июля 2011 г. революционеры взяли под свой контроль населенный пункт Эль-Гвалиш к юго-востоку от Киклы, находящийся на пути к Гарьяну, однако дальнейшее продвижение революционеров в этом направлении было затруднено заминированной местностью, а также несколькими контратаками войск Каддафи.

26 июля 2011 г. Зинтанский военный совет объявил о рейде в район города Мизда, находящемся в 90 км от Зинтана, на важнейшей трассе, соединяющей Себху с севером страны.

29 июля 2011 г. началось Объединённое наступление революционеров гор Нафуса в районе к северу от Налута. Революционеры взяли под свой контроль города Газея и Такют. Таким образом, в начале августа 2011 г. в северо-западном предгорье гор Нафуса, в руках правительственных войск оставались только города Тиджи и Бадр.

Пятый период войны. Падение Триполи (август 2011 г.).

К началу августа 2011 г. наступательная способность правительственных войск постепенно снизилась, чему способствовала активность авиации и флота стран-членов НАТО, а также санкции, под которыми находилась Джамахирия. Так, генерал Шарль Бушер, командующий операцией НАТО в Ливии, заявил, что ливийские войска «более не способны развивать полноценное наступление». Таким образом, соотношение сил в Ливии значительно изменилось. К августу 2011 г. количество сил революционеров также значительно увеличилось за счет добровольцев из Триполи, Завии, Сормана, а также ливийцев из-за границы. В составе Зинтанского военного командования были сформированы бригада Триполи и бригада Завии, состоящие преимущественно из жителей этих городов, сражающихся на стороне революционеров.

6 августа 2011 г. революционеры взяли штурмом населённый пункт Бир-аль-Ганем в 85 км от Триполи. До этого они два месяца безуспешно пытались овладеть этим населенным пунктом, затем закрепились в близлежащих горах. По словам самих революционеров, успешно захватить Бир-аль-Ганем им помогла поддержка НАТО с воздуха, а также низкий боевой дух правительственных войск, преимущественно состоявших из наёмников из Чада. На следующий день премьер-министр Ливии заявил, что армии удалось вернуть под свой контроль Бир-аль-Ганем, однако, по словам корреспондентов Аль-Джазире, и после 7 августа 2011 г. Бир-аль-Ганем оставался в руках революционеров.

11 августа 2011 г. развивая наступление после взятия Бир-аль-Ганема, революционеры завладели посёлком Наср и, по словам самих революционеров, приблизились к Эз-Завии на расстояние 25 километров.

13 августа 2011 г. революционеры после ночного штурма овладели городом Гарьян – крупнейшим городом в горах Нафуса, находящемся на важнейшей дороге с Триполи на юг. Об этом сообщил представитель Зинтанского военного командования Фатхи-эль-Айиб. Силы революционеров зашли в город с северной стороны, которая не была прикрыта правительственными войсками. По словам Фатхи-эль-Айиба, штурм города и столкновения «с остатками войск режима» продолжались 4 часа, затем правительственные войска отступили. Одновременно революционеры продолжили развивать наступление на Эз-Завию, до которой их, по словам Фатхи-эль-Айиба, 13 августа 2011 г. отделяло 15 километров. Вечером того же дня появились первые сообщения о том, что передовые части революционеров вошли в Эз-Завию. И, хотя представитель правительства Ливии в Триполи заявил, что «очень малая группа повстанцев вошла в Эз-Завию, но была остановлена нашими вооруженными силами», ряд информагентств подтвердил развитие наступления революционеров в самом городе. Корреспондент информационного агентства Associated Press, который вошёл в город с отрядом революционеров, сообщает, что «сотни жителей вышли на улицу, встречая повстанцев». Затем, по словам корреспондента, начался бой с контратакующими частями лояльных режим М. Каддафи войск. Таким образом, начались вторая битва за Эз-Завию.

14 августа 2011 г. Военный Совет Зинтана объявил о взятии города Сорман на побережье Средиземного моря, в 10 км западнее Эз-Завии. Одновременно в самой Эз-Завии шли ожесточенные бои между революционерами и получившими подкрепления из Триполи правительственными войсками. Сообщается о большом количестве снайперов на крышах высотных домов и миномётном огне. Стратегическое значение Эз-Завии, в частности, продиктовано и тем, что взяв Эз-Завию, революционеры отбили бы стратегически важный город на Средиземном море, в котором находится единственный вблизи Триполи нефтеперерабатывающий завод. С другой стороны, перерезав прибрежное шоссе, они смогли бы блокировать поставки снабжения войск Каддафи из Туниса.

15 августа 2011 г. появились первые сообщения революционеров о боях в Сабрате и Эль-Аджейлате, расположенных к западу от Сормана. Представитель Переходного Национального Совета заявил о взятии ими города Сорман, а также о переговорах с окруженной группой войск Каддафи в соседней Сабрате, которым было предложено сдаться. В этот же день революционеры заявили, что им удалось отбить у войск Каддафи город Тиджи – последний оплот войск Каддафи в районе гор Нафуса и начать бои за Бадр – город, открывающий путь революционерам к прибрежному городу Зуvara, населённому, как и горы Нафуса, преимущественно амазигами.

16 августа 2011 г. представитель революционеров подтвердил информацию о взятии города Тиджи и заявил, что сейчас бои ведутся за соседний (17 км от Тиджи) город Бадр, из которого накануне велся обстрел позиций революционеров. Он также подтвердил, что идут бои за нефтеперерабатывающие предприятия Завии, а войска Каддафи контролируют приблизительно 30 % города, в основном – восточные и северо-восточные окраины.

18 августа 2011 г. революционеры сумели захватить нефтеперерабатывающий завод Эз-Завии, одновременно журналисты подтвердили, что Гарьян также находится под контролем их сил.

19 августа 2011 г. продолжились бои в центре Эз-Завии. Позиции революционеров, а также больницы и другие здания в Эз-Завии обстреливались минометами, артиллерией и тяжелыми пулемётами, однако с наступлением темноты революционерам удалось вытеснить войска Каддафи с многоэтажной гостиницы и центральной площади города. Авиация НАТО продолжила наносить удары по колоннам правительственных войск,двигающимся к Эз-Завии со стороны Триполи (по некоторым данным, авиация НАТО уничтожила две колонны подкреплений).

20 августа 2011 г. революционеры полностью овладели Эз-Завией, после чего начали наступление на Триполи.

В первой декаде августа 2011 г. революционеры подготовили и провели неожиданную и мощную атаку на Триполи, поддерживаемую с воздуха авиацией стран НАТО (в первую очередь США, Великобритании и Франции).

20 августа 2011 г. началось наступление отрядов революционеров на Джанзур, находящийся между Эз-Завией и Триполи. Как в дальнейшем сообщил телеканал France 24, они при интенсивной поддержке НАТО смогли преодолеть расстояние от Эз-Завии до Триполи за 12 часов. Одновременно представитель Военного совета Мисраты Саид Али Гливан заявил, что силы 32-й бригады Хамис – самого боеспособного соединения правительственных войск – были ценой высоких потерь революционеров выбиты со Злитена. Также было заявлено о подготовке наступления на Зувару.

Тогда же, мировую известность получил эпизод с выступлением в прямом эфире канала Libiyah TV известной и популярной в Ливии журналистки и телеведущей Гала аль-Мисрати во время осады Триполи со своим обращением к повстанцам. Размахивая пистолетом в руках, ведущая пообещала лично сразаться до последней капли крови за ливийского лидера и убить любого, кто попытается ворваться в здание телевизионного центра Триполи, или умереть самой.

21 августа 2011 г. силы ПНС из Мисураты высадились в порту Триполи. Представитель Переходного Национального Совета Ливии Абдель Хафиз Гога заявил, что «Наступило время 'Ч' и повстанцы подняли восстание в Триполи». В частности, революционеры подняли восстание в восточном пригороде Триполи – Таджуре. Произошли непродолжительные бои в Джанзуре.

22 августа 2011 г. стали поступать сообщения, что революционеры, не встречая особого сопротивления, вошли в Триполи, а отдельные военные подразделения, в том числе и личная гвардия Каддафи, сложили оружие. Из Эз-Завии, а также из Триполи ряд телеканалов показали видеокadres ликования людей на улицах городов, которые некоторые российские обозреватели и блогеры посчитали «фальшивкой». Тем не менее, информация о боях в районе Баб-эль-Азизии и Сук-Альджума, продолжала поступать. «Информационной бомбой» 22 августа 2011 г. стали сообщения о якобы пленении двух сыновей Муаммара Каддафи – Саифа аль-Ислама Каддафи и Мухаммеда Каддафи, что впоследствии было опровергнуто. Телеканал CNN сообщил, что революционеры в ночь на 22 августа 2011 г. сумели также взять под свой контроль Зелёную площадь в центре Триполи, которую они хотят переименовать в Площадь Мучеников.

Вскоре поступила первая, ещё неподтверждённая информация о боях в районе правительственного комплекса Баб-эль-Азизия. В этот же день пришли сообщения о взятии революционерами телецентра и штаб-квартиры Государственного телевидения Ливии в Триполи, после чего сразу же прекратилось вещание телеканалов, которые до этого несколько месяцев не переставая вели пропаганду режима. По состоянию на 22 августа 2011 г. под контролем революционеров находилось, по разным данным, от 75 до 90 % территории Триполи.

Телеканал «Аль-Джазира» сообщил, что, возможно, началось восстание и в Эль-Хомсе, находящемся между Злитеном и Триполи. В этот же день корреспондент «Аль-Джазиры», направлявшийся с отрядами революционеров из Мисраты в сторону Триполи сообщил, что Эль-Хомс находится под контролем революционных сил, однако рядом со Злитеном были очаги сопротивления правительственных войск.

22 августа 2011 г. поступила информация, что город Зувара на побережье Средиземного моря, поднявший накануне восстание и присоединившийся к революционерам, подвергся сильному обстрелу. В дальнейшем информация о блокаде восставшей Зувары подтвердилась. Телеканал «Аль-Джазира» сообщает, что силы НАТО перехватили крылатую ракету, выпущенную в Сирте.

Взять под свой контроль Баб-эль-Азизию революционеры не смогли, так как сообщается, что в этом районе высокая концентрация правительственных войск. Накануне авиация НАТО осуществила мощнейшую бомбардировку Баб-эль-Азизии, поразив как минимум 40 целей. Обозреватели предполагают, что полковник М. Каддафи с высокой долей вероятности может находиться именно в правительственном комплексе Баб-эль-Азизия.

Обозреватели обращали внимание, что, благодаря подземным коммуникациям, которые, в частности, соединяют Баб-эль-Азизию и гостиницу Риксос, Каддафи и высокопоставленные чиновники Джамахирии, а также верные ему войска всё ещё могли передвигаться по Триполи. Телеканал Аль-Джазира сообщил, что революционеры находятся в 500 метрах от правительственной резиденции Баб-эль-Азизия. Также приходят сообщения от журналистов и репортёров, находящихся в гостинице Риксос. По их словам, в гостинице, которую власти запретили им покидать, нет света. Телеканал Аль-Джазира сообщает, что революционеры преодолели первые ворота и вошли на территорию Баб-эль-Азизии. Перед этим авиация НАТО разрушила часть стены комплекса Баб-эль-Азизия, благодаря чему их отряды смогли проникнуть внутрь. Вечером 23 августа 2011 г. появились сообщения, что силы повстанцев после четырёх часов ожесточённых боёв сумели захватить Баб-эль-Азизию.

О противоречивости и нестабильности ситуации в Ливии по состоянию на 23 августа 2011 г. свидетельствовало то, что оставшиеся правительственные войска не потеряли контроль над частью территории Ливии. Такие важные города, как Бени-Валид, Сирт, а также города на юге Ливии – Себха, Гадамес, Хун и Гат – оставались в руках верных режиму М. Каддафи войск.

24 августа 2011 г. большая наземная часть Триполи, включая правительственный комплекс Баб-эль-Азизия была под контролем революционеров, однако, представитель режима М. Каддафи Мусса Ибрагим сообщил, что сопротивление революционерам продлится месяцы и даже годы. «Мы превратим Ливию в вулкан с лавой под ногами у захватчиков и агентов-предателей», - заявил он.

24 августа 2011 г. представитель Переходного Национального Совета Ливии Ахмед Джехани, отвечающий за восстановление инфраструктуры в Ливии, заявил, что Переходный Национальный Совет обещает соблюдать все ранее подписанные правительством М. Каддафи нефтяные контракты. «Вопрос об аннулировании каких-либо контрактов не стоит», - сообщил Ахмед Джихани.

25 августа 2011 г. прояснилась ситуация с городом Зувара, с которого до этого приходила противоречивая информация. По словам представителя войск революционеров полковника Абду Салема, их силы удерживают город, который находится в осаде правительственных войск и просят подкрепления у Зинтанского командования, однако те не могут их выделить, «так как все силы брошены на Триполи». По словам Абду Салема, революционеры заняли и контролируют центр Зувары, а участок побережья к западу от Зувары и до тунисской границы остаётся под контролем правительственных войск. Чуть позже, по некоторым данным, бой за Зувару закончился и силы революционеров сняли блокаду города.

В Триполи активные боевые действия, как сообщается, проходят по периметру захваченной накануне силами революционеров Баб-эль-Азизии, а также в соседнем районе Абу-Салим. В район Сук-Альджумаа, находящийся на северо-востоке Триполи, согласно поступающей информации, прибыли подкрепления революционеров из Мисраты, которые считаются наиболее эффективными в условиях уличных боёв. Телеканал Аль-Джазира сообщает о том, что войска революционеров начали прочёсывать подземные тоннели Триполи в поисках полковника М. Каддафи, а также лояльных ему войск, которые могли укрыться в подземных коммуникациях. По некоторым данным, под Триполи не менее десятка бункеров с подземной инфраструктурой, не связанных между собой.

26 августа 2011 г. продолжилось наступление сил революционеров на юге Триполи, в районах Абу-Салим и Хатба Шаркия, которые остаются главными очагами сопротивления сил Каддафи в столице. По некоторым данным, большая часть Абу-Салима уже взята под контроль сил революционеров. Атаке правительственных войск подвергся аэропорт Триполи.

Ночью в столицу из Бенгази перебрался Переходный Национальный Совет. В ответ на возросшие беспорядки и грабежи, представитель переходного правительства Мустафа Абдель Джалиль просит жителей Триполи прекратить мародёрство. «Вы – это те, кто претворит в жизнь все наши мечты, мы в этом уверены, прошу вас, уважайте город вокруг вас. Это ваше имущество, берегите его», - обращается официальный представитель оппозиции Мустафа Абдель Джалиль к жителям столицы. В самом городе из Абу-Салимской тюрьмы были освобождены 107 политзаключённых. Вечером информагентства сообщили, что революционеры продвинулись в район Ямук южнее Триполи по дороге на аэропорт Бенгашир, где находится военный лагерь Ярмук 32-го батальона спецназначения Хамиса. Несмотря на ожесточённое сопротивление войск Хамиса, революционерам удалось прорваться на территорию склада, где было обнаружено большое количество оружия и боеприпасов. Параллельно приходили сообщения с западного фронта близ Тунисской границы, где, по некоторым данным, войскам революционеров удалось захватить военную базу Марзак-аль-Шамс в городе Зувара, а некоторые СМИ, ссылаясь на «Аль-Джазиру», сообщили о боях правительственных войск с силами ПНС в районе Рас-Адждира, возле самой ливийско-тунисской границы.

26 августа 2011 г. официальный представитель ПНС по финансам и нефти Али Тархуни сообщил, что в ближайшее время будут приниматься меры по восстановлению основной сферы ливийского экспорта – нефтедобычи. «Состояние нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей инфраструктуры гораздо лучше, чем мы ожидали, повреждения минимальны. Конечно, есть полностью разрушенные сооружения, но в целом ущерб составляет не более 10 процентов. За две недели мы планируем выйти на экспорт 500-600 тысяч баррелей в сутки», - заявил он.

27 августа 2011 г. появились сообщения, что войскам революционеров удалось взять под свой контроль главный пограничный переход на границе Ливии с Тунисом – Рас-Адждир, что открыло путь для поставок гуманитарной помощи в Триполи, который испытывал нехватку продуктов питания и медикаментов. В Триполи сопротивление революционерам с центральной части города переместилось на его южные окраины. Бои ведутся в районе Южного аэропорта, который, по некоторым данным, уже находится под контролем революционеров. «Аль-Джазира» сообщает об установлении ими контроля и над южным пригородом Триполи Саллахаддин, находящемся между столицей и Международным аэропортом, а также пригородом Триполи, известным как Каср-ибн-Гашир. Район Абу Салим, в котором накануне шли ожесточённые бои контролируется войсками революционеров. Сообщается, что центр Триполи постепенно возвращается к мирной жизни, однако испытывается острый дефицит продовольствия и медикаментов.

28 августа 2011 г. корреспонденты Аль-Джазиры сообщили, что на западе Ливии пограничный с Тунисом пункт Рас-Адждир и прилегающие к нему районы Ливии, в основном под контролем сил революционеров, а очаги сопротивления правительственных войск остаются только возле города Эль-Аджейлат. По некоторым данным, в Тунис после открытия КПП Рас-Адждир хлынул поток беженцев из Ливии, а Триполи находится под контролем сил Переходного Национального Совета.

Силы оппозиции смогли овладеть и последним оплотом правительственных войск в горах Нафуса – Ассабаа, который находится между Гарьяном и Яфраном, и куда отступили отряды правительства М. Каддафи после потери Гарьяна. Тем не менее, продолжают поступать многочисленные сообщения, в том числе и спекулятивные, о периодических атаках отрядов Каддафи на южные районы Триполи. Но никакого подтверждения эта информация не получила, а по состоянию на 7 сентября 2011 г. батальоны «бригады Хамиса» были значительно (на 150-180 километров) оттеснены от Триполи в юго-восточном направлении. 11 сентября 2011 г. Председатель Переходного Национального Совета Ливии Мустафа Абдель Джалиль впервые после начала вооружённого конфликта в Ливии прибыл в Триполи, а несколькими днями ранее – 9 сентября 2011 г. – в столице была полностью возобновлена подача питьевой воды населению.

Результатом взятия силами ПНС Триполи стала потеря правительственными войсками и режимом М. Каддафи контроля над ситуацией в Триполитании (в дальнейшем ряд членов правительства Джамахирии были задержаны, часть бывших чиновников бежала), фактическое признание мировым сообществом легитимности власти Переходного Национального Совета, закреплённой признанием новой власти Ливии Советом Безопасности ООН 17 сентября 2011 г. предоставлением представителю новой власти Ливии (Переходного Национального Совета) места члена в Совете Безопасности ООН. Формально это означало, что Организация Объединённых Наций больше не признавала правительство М. Каддафи.

Шестой период войны. Ситуация после падения Триполи (сентябрь 2011 г.).

После падения Триполи правительственные войска отступили из города в юго-восточном направлении. Несмотря на значительные потери и утрату контроля над столицей, сторонники режима М. Каддафи сохранили контроль над частью территории Ливии, включая города Бени-Валид, Сирт и Себху. Западнее Триполи одним из очагов сопротивления лоялистов остался район вокруг города Джамиль. Несмотря на то, что сам город перешёл под контроль революционеров ещё 27 августа 2011 г., на всем протяжении трассы к тунисской границе сохранялись очаги сопротивления.

В отличие от Триполи, где, как показал ход событий, наступавшим силам оппозиционеров жители Триполи отнеслись достаточно лояльно, Сирт, родной город М. Каддафи, всегда считался его оплотом, в который в своё время он вкладывал огромные финансовые средства. Косвенно о презрении по отношению к вооружённой борьбе против режима М. Каддафи свидетельствовали события 28 марта 2011 г., когда вступившим накануне в Бин-Джавад и Эн-Нофаллию повстанцам и начавшим отступление после огня подошедших правительственных сил, местное население также оказывало сопротивление. После битвы за Триполи, где революционеры за неделю сумели взять под свой контроль столицу, одновременно очистив от войск Каддафи путь к границе с Тунисом, бои переместились к юго-востоку от столицы, а именно – к городам Бени-Валид и Сирт.

После 27 августа 2011 г. стало понятно, что Сирт остаётся одним из немногих городов, которые ещё способны оказать сопротивление наступающим силам ПНС. С другой стороны, силам ПНС, завладевшим к концу августа 2011 г. всем побережьем Триполитании и Киренаики, контроль над Сиртом нужен был для объединения и восстановления сухопутного сообщения в Ливии, так как Сирт и прилегающие к нему районы разделяют эти две крупнейшие исторически сложившиеся области государства. К тому же, именно Сирт назывался тем местом, где, по мнению некоторых обозревателей, ещё мог скрываться М. Каддафи, либо его приближённые или родственники, о чём косвенно могло свидетельствовать то яростное сопротивление, с которым столкнулись наступавшие с запада и с востока силы ПНС. К тому же контроль над городом, являющимся родным для М. Каддафи, носит символическое значение, а потому установление контроля над ним для сил ПНС являлось принципиальным.

В начале сентября 2011 г. на одно из первых мест выходит общинно-племенной фактор в ведении боевых действий между сторонами в центральной части Ливии. Поэтому, начиная с сентября 2011 г., наступающим в центральном регионе, особенно чувствительном к племенной динамике, силам недавно сформированной революционерами Национально-освободительной армии и представителям Переходного Национального

Совета, приходится чередовать наступательные операции с переговорами не только с представителями войск Каддафи, но и с племенными вождями. Территория, где находится город Бени-Валид, имеет очень сложный рельеф, пересечена множеством глубоких балок, что делает взятие города крайне сложным, а также даёт явное преимущество обороняющейся стороне.

28 августа 2011 г. между Тархуной и Бени-Валидом произошёл бой между отступающими от Триполи силами верных М. Каддафи и отрядами бывших повстанцев, в результате чего, по неподтверждённым на тот момент данным, погиб Хамис Каддафи – командующий 32-й бригады спецназначения.

29 августа 2011 г. к западу от Сирта, как сообщается, силы ПНС, дислоцировавшиеся в Мисрате, достигли окраин Бени-Валида.

12 сентября 2011 г. телеканал «Аль-Джазира» со ссылкой на агентство Reuters сообщил, что правительственные войска атаковали нефтяной комплекс возле Рас-Лануфа, находящийся в 20 километрах от жилых районов города.

Фадл-Аллах Харун, командующий силами ПНС в этом районе, заявил, что 12 сентября 2011 г. лоялисты атаковали гавань Рас-Лануфа, после чего отступили.

25 сентября 2011 г. поступила информация об атаке правительственных войск (предположительно – туарегов) на Гадамес, который с конца августа 2011 г. находился под контролем сил ПНС.

30 августа 2011 г. Переходный Национальный Совет Ливии выдвинул сторонникам режима М. Каддафи, находящимся в Сирте и Бени-Валиде, ультиматум о сдаче до 10 сентября 2011 г. Ультиматум действовал до 8 сентября 2011 г., когда войска лоялистов, находящиеся в Бени-Валиде открыли артиллерийский огонь по окрестностям города, после чего вновь начались боевые действия.

Одновременно с этим, продолжалось наступление сил ПНС на юге Ливии.

Ещё 27 августа 2011 г. агентство Reuters сообщало о боевых действиях на юге Ливии, в Себхе.

9 сентября 2011 г., после окончания боёв в западной части страны, военное командование сил ПНС отправило автоколонну на юг Ливии, в направлении Себхи.

14 сентября 2011 г. силы ПНС после боя овладели военным аэродромом возле города Брак (Дирак), севернее Себхи.

17-18 сентября 2011 г. сообщалось, что силы ПНС сумели захватить город Брак, а также посёлки Гира, Ашукида, Эз-Зиген, Самну и Таманхинг, некоторые из которых были взяты в результате переговоров с местными общинами.

19 сентября 2011 г. появились сообщения, что силы ПНС, подошедшие с восточной стороны к Себхе, захватили аэропорт, крепость и район Маншия в южной части Себхи.

20 сентября 2011 г. силы ПНС продолжали вести бои по взятию Себхи. Представитель «Бригады Щита пустыни» (отряды сил ПНС в южной Ливии) Мухаммед Вардугу сообщил, что был взят в плен глава разведки режима М. Каддафи района Эль-Хофра (район городов Хун, Уэддан и Сокна) генерал Бельгасим Эль-Абаадж.

21 сентября 2011 г. представитель Переходного Национального Совета Ливии в Себхе Абдельмаджид Сеиф Эннасер сообщил, что силы ПНС «полностью контролируют Себху, и все, включая [тех, кто был] за Каддафи, сейчас на стороне революции». Также он добавил, что сопротивление Переходному Национальному Совету в Себхе было незначительным.

22 сентября 2011 г. представитель командования сил ПНС в Мисрате Фатхи Башаага сообщил, что под контролем их войск находится весь регион Джуфра (регион Джуфра включает в себя города: Уаддан, Хун и Сокна).

Также 22 сентября 2011 г. командование НАТО сообщило, что в Ливии остаётся три очага сопротивления правительственных войск, упоминая при этом помимо Бени-Валида и Сирта, город Фукаха в провинции Джуфра.

20 сентября 2011 г. стало известно, что после непродолжительных боёв накануне боевые действия перенеслись на города Годдва и Траган, к югу от Себхи, где, как сообщил Мухаммед Вардугу, силы ПНС также «развивали успех».

22 сентября 2011 г. представитель Переходного Совета Хуни Джафра Мустафа сообщил, что помимо Себхи, они контролируют Мурзук, Катрун, Убари, а также ряд других небольших населённых пунктов и пограничные Нигером и Чадом, районы (в общей сложности 90 % южной Ливии).

Таким образом, 22 сентября 2011 г. не подконтрольной силам ПНС на юге страны оставалась только территория на крайнем юго-западе Ливии (Сарделес, Тахала).

25 сентября появилась информация, что боевые действия перекинулись на район города Гат на крайнем юго-западе Ливии.

28 сентября 2011 г. группа журналистов добрались до Убари, где представители ПНС сообщили, что город является форпостом сил ПНС, дальше которого наступление ещё не велось.

Седьмой период войны. Бени-Валид и Сирт (сентябрь—октябрь 2011)[править | править исходный текст]

До 10 сентября действовал ультиматум, согласно которому войскам Каддафи, «во избежание дальнейшего кровопролития», предлагалось сдать города Сирт и Бени-Валид без боя. Однако, отсутствие особого влияния старейшин на лояльные Каддафи войска в городе, свели на нет попытки представителей

Переходного Национального Совета Ливии. События 9 сентября полностью перечеркнули дальнейшие перспективы подобных переговоров.

Седьмой период войны. Бени-Валид и Сирт (сентябрь – октябрь 2011 г.).

9 сентября 2011 г. на Восточном фронте, в район Красной Долины, занятой Национальной армией накануне, обрушились артиллерийские снаряды, по некоторым данным, между Красной Долиной и посёлком Харва, завязался бой. Возле Бени-Валида также завязались бои между сторонниками режима М. Каддафи и силами ПНС.

10 сентября 2011 г. продолжались ожесточённые бои в Бени-Валиде. Представители Переходного Национального Совета сообщили, что они недооценили количество лояльных режиму М. Каддафи войск в городе. Накануне, войдя в город, отряды бывших повстанцев встретили ожесточённое сопротивление и отступили, ожидая подкрепления, а авиация НАТО нанесла серию ударов (не меньше пяти) по позициям войск, верных М. Каддафи в Бени-Валиде.

11 сентября 2011 г., как сообщается, сохраняющие верность М. Каддафи войска нанесли удар артиллерией и реактивными установками «Град» по окрестностям Бени-Валида после того, как силы ПНС отступили накануне и проводили перегруппировку в нескольких километрах от города.

12 сентября 2011 г. информанты сообщили о потоке беженцев с Бени-Валида, в котором, по словам покидающих город жителей, ощущается нехватка топлива и продуктов питания, а также идут ожесточённые бои. По словам очевидцев, войска подконтрольные силам ПНС встречают серьёзное сопротивление, однако смогли закрепиться на северо-западных окрестностях Бени-Валида, уличные бои продолжались.

13 сентября 2011 г. представители Переходного Национального Совета Ливии сообщили, что с учётом потока беженцев в последние дни, жителям Бени-Валида даётся ещё 2 дня чтобы покинуть город, переехав в более безопасное место, прежде чем боевые действия вновь активизируются. Подобные сообщения на Бени-Валид транслировала радиостанция, находящаяся в Тархуне. Таким образом, учитывая ожесточённое сопротивление в Бени-Валиде, а также большое число оставшихся в городе мирных жителей, сторонники новой власти Ливии в лице ПНС решили приостановить активные боевые действия в городе на несколько дней.

14 сентября 2011 г. в Бени-Валиде было относительное затишье, которым воспользовались местные жители для бегства из города в виду угроз дальнейших вспышек боевых действий.

15 сентября 2011 г. в районе Бени-Валида особой военной активности не наблюдалось, войска Национальной армии продолжали перегруппировку, а лояльные М. Каддафи войска в Бени-Валиде, по словам местных жителей, покидавших город, заняли снайперские и пулемётные позиции внутри и на крышах «жилых домов и школ».

16 сентября 2011 г. появилась информация о начале нового штурма Бени-Валида, в результате которого войскам Национальной армии удалось захватить «долину, ведущую к центру города». В дальнейшем сообщалось, что этот штурм также успехом не увенчался.

21 сентября 2011 г. военный представитель сил ПНС Ахмед Бани признал, что войска новой власти столкнулись с географическими трудностями у города Бени-Валид, который расположен «между горами», а также с большим количеством снайперов и артиллерии дальнего радиуса действия. Однако Ахмед Бани добавил, что город «на 100 % окружён».

24 сентября 2011 г. сообщалось, что многие добровольцы, воевавшие на стороне сил ПНС Ливии под Бени-Валидом, ввиду патовой ситуации и неспособности взять город в течение нескольких недель, покидали место боевых действий.

26 сентября 2011 г. стало известно, что после ночного артобстрела позиций войск, ьверных М. Каддафи в городе, части Национальной армии начали новую атаку на город, уже с участием танков и артиллерии. Сообщается об ожесточённом сопротивлении, для подавления которого войска новой ливийской власти задействовали артиллерию. Однако, по словам командующего Мухаммеда Эль-Седдика, командование Национальной армии воздерживалось от применения пехоты на этом этапе операции. По его словам, «пехота будет участвовать позднее. Заключительное сражение будет в течение следующих двух дней».

4 октября 2011 г. один из командующих войск новой власти – Адель Беньюр – заявил, что по имеющейся у него информации, большинство жителей, а также часть лояльных М. Каддафи войск, покинули Бени-Валид, укрывшись за его пределами, что, по его словам, «облегчит... атаку на город в течение ближайших двух дней».

До этого предпринимались неоднократные безрезультатные попытки штурма города, которые прекратились после ощутимых потерь, понесённых наступающими сторонниками новой ливийской власти. С конца сентября возле города было относительное затишье, активных боевых действий не велось.

9 октября 2011 г. командующий войсками временного ливийского правительства Юнис Мусса сообщил, что в ходе начавшегося наступления на Бени-Валид накануне, у лояльных Каддафи войск был отбит аэропорт Бени-Валида, и бои продолжались в 1 километре от центра города.

Однако 10 октября 2011 г. сообщается о контратаке войск Каддафи в Бени-Валиде, в результате которой силы ПНС вынуждены были отступить с территории аэропорта.

11 октября 2011 г. стало известно, что войска временного ливийского правительства накануне овладели посёлком Эль-Шамах в 35 километрах южнее Бени-Валида, тем самым открыв путь к городу с южной стороны. Силы Переходного ливийского правительства установили пропускной пункт в Шамахе, через который район

Бени-Валида покидают беженцы. Для них в районе посёлка Несма был создан лагерь. 11-12 сентября 2011 г. сторонники Переходного правительства появились на южных окрестностях Бени-Валида и заняли район Сакания на юге города.

15 октября 2011 г. несмотря на заявления представителей Переходного правительства о приостановке наступления на Бени-Валид до взятия Сирта, стали поступать сообщения о наступлении гражданских батальонов из Мисраты в восточной части Бени-Валида, где, по некоторым данным, сторонники Переходного правительства овладели Районом 1. Командование сил нового правительства заявило о контроле своих сил над промзоной, районами больницы, рынка, где, тем не менее, ещё могли находиться снайперские позиции.

16 октября 2011 г., по словам представителя исполнительного кризисного комитета переходного ливийского правительства Али Деки, под контролем новой власти находились центральная и северная части города. Под контролем войск, лояльных М. Каддафи находился район Дахра на юге Бени-Валида.

17 октября 2011 г. было сообщено о полном взятии Бени-Валида правительственными войсками Национального переходного совета. Позже корреспонденты Reuters, побывавшие в Бени-Валиде и не обнаружившие войск, лояльных М. Каддафи в городе, подтвердили взятие города силами Переходного ливийского правительства.

Одновременно с этим, проходили бои на Сиртском направлении. 8-10 сентября 2011 г. силам ПНС удалось взять Красную Долину (Вади-эль-Хаммар) в 90 км восточнее Сирта, где завязались позиционные бои.

11 сентября 2011 г. силы Западной группировки сил ПНС продолжили наступление на Сирт, после чего заняли поселки Эль-Геддахия и Эль-Вашк, Буэйрат-аль-Хасун и Эль-Вашк. В этот же день на Восточном фронте силы ПНС подошли к поселку Харава.

14 сентября 2011 г. Западный фронт сил ПНС из-за отсутствия снабжения и серьёзных потерь вынужден был отступить до поселка Геддахия западнее Сирта.

15 сентября 2011 г. силы ПНС (отряд «Тувар Мисрата», т.е. «революционеры Мисураты») вышли к западным окраинам Сирта, пересекли мост Эль-Гарбият и с ходу предприняли штурм города. Осажденные войска, лояльные М. Каддафи оказали ожесточенное сопротивление, в результате чего штурм провалился. Тем не менее, силы ПНС сумели закрепиться на западных окраинах Сирта.

17 сентября 2011 г. на Восточном фронте силы ПНС сумели овладеть поселком Харава.

19 сентября 2011 г. войска Западного фронта сил ПНС предприняли вторую попытку штурма Сирта, не давшую значительных результатов. Войска Восточного фронта сил ПНС захватили поселок Эс-Султан в 50 км восточнее Сирта. Ближе к вечеру силы ПНС достигли восточного въезда в Сирт, но были вынуждены отступить вследствие отсутствия боеприпасов и снабжения.

23 сентября 2011 г. войска Восточного фронта сил ПНС повторно взяли под свой контроль восточный въезд в Сирт, после чего продвинулись на запад ещё на 10 километров.

24-25 сентября 2011 г. войска Западного фронта сил ПНС возобновили штурм Сирта, в результате чего захватили район Заафран в 1 км от центра города. Однако, из-за высоких потерь силы ПНС были вынуждены отступить из центра города.

26 сентября 2011 г. войска Восточного фронта сил ПНС вошли в восточные пригороды Сирта, где завязались уличные бои.

27 сентября 2011 г. войска Восточного фронта сил ПНС захватили порт Сирта. В этот же день из-за контратак войск Каддафи отрядам ПНС пришлось отступить из комплекса Угадугу.

28 сентября 2011 г. войска Западного фронта ПНС с южного направления захватили аэропорт Сирта, который ранее использовался как позиция для ракетного и артиллерийского обстрела наступавших.

1-3 октября 2011 г. войска Восточного фронта и Западного фронта сил ПНС соединились, после чего продолжили наступление на Сирт с южного направления. Плацдармом для наступления стал район «Сиртского кольца», находящийся на пересечении южных и восточных дорог от города. Войскам ПНС удалось отсечь группировку войск Каддафи в районе Каср-абу-Хади от основных сил и полностью окружить город. Также войска ПНС захватили штаб батальона Саади Каддафи. После ожесточенных боев войска ПНС взяли под свой контроль район Каср-абу-Хади, где родился полковник М. Каддафи.

4-5 октября 2011 г. в Сирте продолжились уличные бои, постепенно перемещавшиеся ближе к центру города.

6 октября 2011 г. войска, верные М. Каддафи предприняли контратаку, которая была отбита силами ПНС. В этот же день силы ПНС заняли гостиницу эль-Гардабия, боевые действия переместились в район домов возле побережья.

7-10 октября 2011 г. силы ПНС предприняли крупное наступление на город, в ходе которого овладели конференц-центром Угадугу, университетом Сирта и больницей Ибн-Сина. Также были захвачены районы Сабамия и Эль-Гиза.

11-13 октября 2011 г. продолжились бои в основной части города.

14-17 октября 2011 г. силы ПНС предприняли новую атаку, начались бои в районах Аль-Доллар и Район № 2.

18-19 октября 2011 г. силы ПНС предприняли решительное наступление на оставшиеся под контролем войск, лояльных М. Каддафи районы Сирта, в результате чего они заняли район Аль-Доллар.

20 октября 2011 г. состоялся штурм последних подконтрольных войскам, лояльных М. Каддафи участков города. Продолжилась зачистка местности, в результате которой был захвачен, а затем убит полковник Муаммар Каддафи.

Международная реакция на события в Ливии: общая характеристика

Международное сообщество, за исключением всего нескольких государств, осудило действия режима М. Каддафи.

Международный уголовный суд заявил, что действия М. Каддафи могут быть сочтены преступлением против человечности.

26 февраля 2011 г. Совет Безопасности ООН единогласно принял резолюцию №1970, вводившую санкции против М. Каддафи и его приближённых. В отношении Ливии были также применены экономические санкции.

Ранее, 25 февраля 2011 г. Президент США Б. Обама издал указ заморозить активы М. Каддафи и его детей, а также правительства Ливии и иных государственных структур североафриканского государства. Санкции были поддержаны множеством других государств.

В дальнейшем, в ночь на 18 марта 2011 г., Совет Безопасности принял резолюцию №1973, установившую над Ливией бесполётную зону и разрешившую применение любых средств для защиты мирного населения, за исключением «возможности пребывания иностранных оккупационных сил в любой форме на любой части ливийской территории». После этого объекты, контролируемые правительственными войсками, были подвергнуты ударам с воздуха. Однако, эта операция не получила всеобщего одобрения в мире. Некоторые главы государств сочли её агрессией.

После начала конфликта большинство государств-членов ООН выступило против правительства М. Каддафи, призывая его уйти в отставку и передать всю власть Переходному Национальному Совету Ливии.

Значительная часть международного сообщества выступила за невмешательство во внутренние дела Ливии и скорейшее начало мирных переговоров. Однако, страны-члены НАТО и некоторые страны Ближнего Востока (т.н. «Коалиция») предпочли вмешаться в ливийский конфликт и выступили за введение «бесполетной зоны» на большей территории Ливии. В результате голосования в ООН была принята Резолюция Совета Безопасности ООН №1973 и одобрено введение «бесполетной зоны», что также позволило странам «Коалиции» наносить удары с воздуха по войскам правительства М. Каддафи и проводить ограниченные наземные операции.

Введение санкций против М. Каддафи и иностранное вмешательство в ход гражданской войны в Ливии сыграло ключевую роль в победе сторонников ПНС.

С самого начала событий в Ливии началась эвакуация иностранных граждан. После начала беспорядков большинство стран провели эвакуацию своих граждан с территории Ливии.

Предпринимались также попытки разрешения конфликта. На протяжении всего конфликта некоторые страны делали попытки мирного урегулирования конфликта.

27 мая 2011 г. на встрече глав государств стран «Большой восьмёрки» Российская Федерация была выбрана посредником между Муаммаром Каддафи и оппозицией. Президент РФ Д.А. Медведев принял решение направить в Ливию в качестве специального представителя по сотрудничеству со странами Африки Михаила Маргелова.

30 мая 2011 г. появились сведения, что полковник М. Каддафи готов уйти от дел, если будут соблюдены поставленные им условия.

31 мая 2011 г. лидер Ливии Муаммар Каддафи встретился с президентом ЮАР Джейкобом Зумой. После встречи Дж. Зума сообщил, что М. Каддафи готов к мирному разрешению сложившейся обстановки в Ливии, включающее прекращение огня, возможность доставки гуманитарной помощи пострадавшему населению и подготовку демократических выборов.

12 июля 2011 г. министр иностранных дел России Сергей Лавров заявил: «Мы поддерживаем инициативу Африканского Союза начать переговоры между представителями Триполи и представителями Национального переходного совета в Бенгази, с пониманием того, что у самого Каддафи не будет места в будущем Ливии. И уже есть обнадеживающие признаки того, что Триполи и Бенгази могут начать разрабатывать административные механизмы для подготовки к этим переменам». В то же время С. Лавров не опроверг и не подтвердил заявление министра иностранных дел Ливии Абдель Ати аль-Убайди о том, что вопрос об уходе М. Каддафи даже не обсуждается.

К числу стран, которые выступили против правительства М. Каддафи, относились следующие государства: Австралия, Великобритания, Германия, Италия, Испания, Канада, Португалия, США, Франция, Япония и др.

Лига арабских государств (ЛАГ) признала Национальный совет Ливии легитимным представителем ливийского народа. Генеральный секретарь ЛАГ Амр Муса отметил, что это не является политическим

признанием, но вместе с тем заявил, что правительство М. Каддафи допустило «совершение тяжких преступлений против собственного народа и нарушение закона» и тем самым лишило себя легитимности.

10 марта 2011 г. Президент РФ Д.А. Медведев подписал Указ № 286 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1970 от 26 февраля 2011 года», таким образом, Россия присоединилась к санкциям Совета Безопасности ООН. Помимо всего прочего, указ запрещал Муаммару Каддафи, его окружению и родственникам въезд на территорию и транзит через Россию.

19 марта 2011 г. был отправлен в отставку посол России в Ливии Владимир Чамов, который «неадекватно представлял себе интересы России в ливийском конфликте».

На встрече глав государств «Большой восьмёрки» Президент РФ Д.А. Медведев ещё раз подтвердил неизменность решения не оказывать помощи Муаммару Каддафи в виде предоставления политического убежища. Также он отметил, что режим М. Каддафи потерял легитимность, он (Каддафи) должен уйти.

1 сентября 2011 г. Россия признала Национальный Переходный Совет в качестве единственной законной власти в Ливии.

С другой стороны, премьер-министр России В.В. Путин резко осудил резолюцию Совбеза Безопасности ООН, назвав её неполноценной, ущербной, нелогичной и бессовестной, призвав тех, кто причастен к этой войне «молиться за спасение своих душ». Также он высказал мнение о целях стран коалиции в Ливии: контроль над нефтяными и газовыми ресурсами этой страны и осудил их попытки совершения самосуда над М. Каддафи, сравнив операцию сил НАТО с крестовым походом (впоследствии это сравнение было подвергнуто критике со стороны главы государства).

Министр иностранных дел России Сергей Лавров заявил, что вмешательство международной коалиции в гражданскую войну в Ливии не санкционировано резолюцией Совета Безопасности ООН.

К числу стран, которые выступили против военного вмешательства стран коалиции в гражданскую войну в Сирии, относились следующие: Венесуэла, Зимбабве, КНР, Куба, Никарагуа, Уганда, ЮАР.

Проблема Ливии: внутренние аспекты

Декларация о создании Национального переходного временного совета Ливии (Ливия, 2 марта 2011 г.)

ЛИВИЙСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ДЕКЛАРАЦИЯ О СОЗДАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЕРЕХОДНОГО ВРЕМЕННОГО СОВЕТА

В подтверждение суверенитета ливийского народа над всей своей территорией, землями, морями и воздухом, и в ответ на требования ливийского народа в деле реализации свободы воли, с которым он сформировал восстание 17 февраля; и в сохранении национального единства ливийского народа, мы преисполнены решимости создать национальный совет под названием «Национальный переходный временный совет, который будет единственным законным представителем ливийского народа.

Статья 1

Функции

1. Для обеспечения безопасности и мира граждан и национальной территории
2. Для координации национальных усилий по освобождению остальных частей нации
3. Для координации усилий местных советов по возвращению к гражданской жизни
4. Для организации военного совета, с тем чтобы обеспечить реализацию новой доктрины национальной армии для защиты ливийского народа и защиты своих границ
5. Для организации выборов учредительного собрания было поручено разработать новую конституцию страны, которая будет представлена на всенародный референдум, так как легитимность Конституции основывается на: воле народа, победившего в восстании 17 февраля, уважении к правам человека, гарантиях гражданских свобод, разделении властей, независимости судебной системы и создания национальных институтов, которые обеспечивают широкие и плюралистические права, мирный переход власти и право представительства для каждой части ливийского общества
6. Для формирования переходного правительства, чтобы наметить путь к свободным выборам
7. Для ведения внешней политики, организации отношений с иностранными государствами и международными и региональными организациями, и представительства ливийского народа перед ними

Статья 2

Организационная структура Совета

1. Совет состоит из 30 членов, представляющих все регионы Ливии и все слои ливийского общества, из которых 5 представляют молодежь

2. Совет выбирает из своих членов президента, официального представителя и координаторов по ряду внутренних и внешних функций.

Статья 3

Штаб-квартира Совета

Место постоянного пребывания членов Совета располагается в столице, Триполи, Бенгази является временной резиденцией до переезда в столицу.

Статья 4

Ответственностью Совета на основании протоколов регулярных и чрезвычайных заседаний является принятие решений в соответствии с интересами ливийского народа таким образом, чтобы это не противоречило чаяниям народа, основа которых была провозглашена в восстании 17 февраля как падение режима Каддафи и создание гражданского, конституционного и демократического государства.

Статья 5

На основании соглашения муниципальных советов в различных освобожденных районах, Совет выбирает г-на Мустафа Абдул Джалил как президента Национального переходного временного совета и г-на Абдул Хафид Абдул Кадер Гога как его заместителя и официального представителя Совета

Да здравствует свободная и объединенная Ливии

Слава мученикам восстания 17 февраля

Освобожденная Ливия 2 марта 2011

Конституционная декларация Ливии (Бенгази, 3 августа 2011 г.)

КОНСТИТУЦИОННАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

ЛИВИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

Во имя Господа, Всемилостивого, Милосердного

Во имя народа

Принимая во внимание нашу веру в Революцию 7го февраля 2011 н.э. , которую вёл ливийский народ в различных округах своей страны и благодаря нашей преданности мученикам этой благословенной Революции, пожертвовавшим своими жизнями ради свободы, с достоинством живя на земле своей Родины, а также возвращая все погрязшие права.

Основываясь на легитимность этой Революции, и в ответ на желание ливийского народа и их надежды достигнуть демократии, установить политическое многообразие и ведомственную структуру, создать общество, в котором все мы можем жить в стабильности, спокойствии и справедливости; общество, развивающееся за счёт науки, культуры, благополучия и здоровья и которое может произвести на свет новые поколения , в соответствии с исламским духом и любовью к Родине.

С надеждой достижения общества гражданства, справедливости, равенства, процветания, прогресса и благосостояния, в котором нет места для несправедливости, тирании, деспотизма, эксплуатации и диктатуры. Таким образом, данная Революция требует принятия данного документа как основы правления в переходный период, пока не принята постоянная конституция.

Теперь, таким образом, основываясь на статуте Временного Переходного Национального Совета, принятом 12го марта 2011 года вступает в силу следующая декларация:

Часть Первая

Вводные нормы

Статья 1

Ливия является независимым Демократическим Государством, в котором народ – источник власти. Город Триполи должен быть столицей Ливии. Ислам является Государственной Религией, а основным источником законодательства является Исламская Юриспруденция (Шариат). Арабский язык является официальным языком, сохраняя лингвистические и культурные права всех элементов ливийского общества. Государство должно гарантировать немусульманам свободу реализации религиозных прав и должно гарантировать уважение их систем личного статуса.

Статья 2

Закон должен предписывать эмблему и гимн Государства.

Статья 3

Национальный флаг должен иметь следующую форму и размеры:

Его длина должна быть в два раза больше ширины, он должен быть разделён на три параллельных цветных полосы, на самом верху – красную, по центру – чёрную, и внизу – зелёную, черная полоса должна быть такого размера, как две остальные полосы вместе взятые, и в её центре должен находиться белый полумесяц , между концами которого расположена белая пятиконечная звезда.

Статья 4

Государство должно стремиться к установлению демократического режима, основанного на политическом многообразии и мультипартийной системе с целью достижения мирной и демократической циркуляции власти.

Статья 5

Семья является основой общества и должна иметь право на защиту Государства. Государство также должно защищать и поощрять браки. Государство должно гарантировать защиту материнства, детей и пожилых людей. Государство должно заботиться о детях, молодёжи и людях с ограниченной дееспособностью.

Статья 6

Ливийцы – братья, и их официальные отношения должны основываться на законе, а не на традициях, гордости или личной преданности. Ливийцы должны быть равными перед законом. Они должны пользоваться равными гражданскими и политическим правами, должны иметь равные возможности и подлежать одинаковому общественному долгу и обязанностям без дискриминации по религии, вере, расе, языку, достатку, происхождению, политическим взглядам либо социальному статусу.

Государство должно гарантировать женщинам все возможности, которые могут позволить им полностью и активно участвовать в политической, экономической и социальной сферах.

Часть Вторая

Права и общественные свободы

Статья 7

Должны соблюдаться человеческие права и его основные свободы. Государство должно стремиться к объединению международной и региональной деклараций и хартий, защищающих такие права и свободы.

Статья 8

Государство должно гарантировать каждому гражданину равные возможности и обеспечивать соответствующий уровень жизни. Государство также должно гарантировать право на работу, образование, медицинское обслуживание и социальную безопасность, право на интеллектуальную и частную собственность. Далее, государство должно гарантировать справедливое распределение национального благосостояния между гражданами и между разными городами округами государства.

Статья 9

Защита Отчизны, сохранение национального единства, поддержание гражданской, конституционной и демократической систем, следование гражданским ценностям, борьба с традиционными племенными предрассудками и забота о государственных средствах являются обязанностью каждого гражданина.

Статья 10

Экстрадиция политических беженцев запрещена. Государство должно гарантировать право убежища.

Статья 11

Все преступления и наказания должны быть установлены законом. Любой подзащитный является невиновным, пока его вина не доказана на справедливом суде, причём ему предоставляются необходимые гарантии для собственной защиты. Каждый гражданин имеет право обращаться в суды в соответствии с нормами закона.

Статья 11а

Дома должны иметь неприкосновенность, в них нельзя вторгаться или обыскивать, кроме случаев предписанных законом и в соответствии с процедурой, прописанной в них.

Статья 12

Закон должен защищать частной жизни граждан.

Статья 12а

Переписка, телефонные звонки и другие средства связи должны иметь неприкосновенность, должна гарантироваться их секретность. Их нельзя конфисковывать или проследить, кроме как по обоснованному судебному распоряжению и на определённый период в соответствии с нормами закона.

Статья 13

Свобода мнения лиц и групп, свобода научного исследования, свобода коммуникации, свобода прессы, печати, публикации и средств массовой информации, свобода передвижения, свобода собрания, свобода демонстраций и свобода мирной забастовки должны гарантироваться государством.

Статья 14

Государство должно гарантировать свободу формирования политических партий, обществ и других гражданских объединений, а действующий закон должен это регулировать. Учреждение тайных или вооружённых обществ или обществ, нарушающих общественную систему или общественную мораль либо другие общества, наносящие вред государству или целостности государства должны быть запрещены.

Статья 15

Имущество должно быть неприкосновенным. Нельзя помешать владельцу распоряжаться своим имуществом, кроме как в рамках закона.

Часть Третья

Форма государственного правления во время переходного периода

Статья 16

Во время переходного периода, Временный Национальный Совет, верховный орган власти в государстве Ливии, должен взять на себя полномочия верховной власти, включая законодательство и формирование общей политики государства. Временный Национальный Совет должен считаться единственным легитимным представителем ливийского народа, а источником его легитимности является революция 17го февраля. Временный Национальный Совет должен иметь доверие гарантировать национальное единство, безопасность национальной территории, воплощать и поддерживать ценности и мораль, обеспечивать безопасность граждан и эмигрантов и устанавливать основы гражданского конституционного демократического государства.

Статья 17

-Временный Национальный Совет должен состоять из представителей Местных Советов. При определении представителей из каждого местного совета должны учитываться плотность населения и географический стандарт представляемого города или района. Совет должен иметь право добавить десять (10) членов во благо национального интереса.

-Временный Национальный Совет должен избрать президента, первого и второго вице-президента. Если пост президента или вице-президента освобождается, преемник должен быть избран Советом. Срок службы нового президента или вице-президента должен длиться до окончания срока его предшественника. В любом случае, выборы осуществляются относительным большинством присутствующих. В случае, если больше одного кандидата получают большинство голосов, избирается более старый член.

Статья 18

Члены Временного Национального Совета должны с этой целью собраться на закрытом заседании в течение недели с даты принятия Советом следующей присяги: “Клянусь Всемогущим Господом выполнять свои должностные обязанности честно и правдиво, оставаться верным целям и принципам Временного Национального Совета в Ливии, уважать его конституционную хартию и временные статуты, всецело заботиться об интересах ливийского народа и защищать независимость, безопасность, единство и территориальную целостность Родины”.

Статья 19

Временный Национальный Совет должен иметь свои собственные статуты, которые должны регулировать метод его работы и образ выполнения своих обязанностей и функций.

Статья 20

Ни одному члену Национального Совета не разрешается находиться на другой государственной должности. Также не разрешается совмещать членство в Национальном Совете с членством в Местном Совете. Член не может быть назначен ни в Совет Директоров какой-либо компании, ни разделять обязанности правительства либо оно из государственных учреждений. Более того, в течение срока своего членства, член, его жена и родственники, даже четвёртой ступени, не могут покупать или брать в аренду какое-либо государственное имущество или сдавать в аренду или продавать или обменивать своё имущество с государством или заключать контракт с государством заёмщика, поставщика или заказчика.

Статья 21

Членство в Национальном Совете не может быть отозвано, кроме как на основе потери доверия или статуса или несоответствия одному из условий членства или нарушения своих обязанностей в качестве члена. Членство должно считаться недействительным на основании решения, принятого двумя третями членов Совета.

Членство должно заканчиваться в случае смерти, принятия отставки Национальным Советом, потери юридической компетенции или неспособности выполнять обязанности.

В случае отзыва или истечения членства, Национальный Совет должен избрать нового члена, взамен человека, чьё членство отозвано или истекло.

Статья 21a

Временный Национальный Совет должен заседать в городе Триполи и может временно заседать в городе Бенгази. Тем не менее, Сове может заседать в другом месте по просьбе большинства его членов.

Статья 22

- Временный Национальный Совет должен иметь исполнительный орган, состоящий из председателя и количества членов, достаточного для руководства различными секторами государства. Временный Национальный Совет должен иметь право уволить председателя исполнительного органа или любого его члена, при условии, что такая резолюция принята большинством двух третей членов Совета.

- Председатель исполнительного органа и его члены должны нести коллективную ответственность перед Временным Национальным Советом за выполнение общей политики государства в соответствии с инструкциями и директивами Временного Совета. Более того, каждый член должен нести ответственность за работу сектора, за который он отвечает перед Временным Национальным Советом.

Статья 23

Председатель исполнительного органа и его члены должны принять присягу в форме, предписанной статьёй 18 перед выполнением своих обязанностей перед Временным Национальным Советом.

Статья 24

Исполнительный орган должен выполнять общую политику государства в соответствии с инструкциями и директивами Временного Национального Совета. Исполнительный орган должен также взять на себя

принятие исполнительных нормативных актов принятых законов. Он также должен сдавать проекты законов Национальному Совету для их рассмотрения и принятия соответствующего решения.

Статья 25

Общий бюджет государства должен быть принят по закону.

Статья 26

Временный Национальный Совет должен установить отдел бухгалтерского учёта, который должен взять на себя финансовый контроль над всеми доходами, расходами, всем движимым и недвижимым имуществом, принадлежащим государству. Вышеуказанный отдел должен проверять оптимальное использование таких средств и их сохранение. Он также должен сдавать ежегодный отчёт по этому вопросу в Национальный Совет и исполнительный орган.

Статья 27

Национальный Совет должен назначать дипломатических представителей государства за рубежом по предложению отдела иностранных дел. Он также имеет право снимать их или принимать их отставку. Он также должен принимать верительные грамоты от глав иностранных дипломатических миссий. Совет также должен свои полномочия должен принимать верительные грамоты от глав иностранных дипломатических миссий президенту.

Статья 28

-До освобождения Временный Национальный Совет должен быть учреждён в соответствии с количеством назначенных членов для каждого одобренного Местного Совета. Он должен оставаться Советом, представляющим верховную власть в государстве Ливии; он должен нести ответственность за управление государством, пока избранные законодательная и исполнительная власти не возьмутся за руководство делами государства.

-После провозглашения освобождения Временный Национальный Совет должен переехать в Триполи. Его президент должен сформировать временное национальное правительство на его первом заседании.

-По истечении одного месяца с освобождения члены конституционной власти должны быть назначены секретным голосованием не среди членов Временного Национального Совета.

-Конституционная власть должна контролировать проектирование Конституции государства в течение трёх месяцев после её первого заседания, на котором она должна одобрить предложение конституции в окончательном варианте. Затем она должна направить Конституцию народу на плебисцит.

-Конституция должна быть направлена народу на плебисцит для одобрения или неодобрения в течение месяца с даты её подготовки. Если ливийский народ одобряет Конституцию абсолютным большинством, Конституционная власть затем должна одобрить Конституцию, как Конституцию, принятую государством. Временный Национальный Совет также должен одобрить Конституцию. В случае неодобрения ливийским народом, Конституционная власть должна исправить Конституцию и перенаправить её народу на плебисцит не позднее, чем через месяц.

-Легальные комитеты, относящиеся к Временному Национальному Совету должны спроектировать советы парламентские и президентские выборы в соответствии с Конституцией течение шестидесяти (60) дней с даты её одобрения.

-Дата процесса парламентских и президентских выборов должна быть оглашена и озвучена при условии, что она не позже шести месяцев с даты принятия законов, регулирующих их. Национальный Совет и правительство должны контролировать подготовку всех требований для учреждения избирательного процесса прозрачным и демократичным образом.

- И парламентские, и президентские выборы должны проходить под надзором Организации Объединённых Наций.

- Временный Национальный Совет должен одобрить и огласить результаты выборов и должен созвать Парламент на заседание не позднее, чем через месяц. На первой его сессии, Временный Национальный Совет должен быть распущен, а Парламент должен выполнять законодательную функцию.

-Постоянное правительство должно быть назначено в соответствии с Конституцией, а временное правительство должно уйти в отставку.

Статья 29

Члены Временного Национального Совета, временного правительства и местных советов не могут выдвигаться в кандидаты или занимать пост президента государства, членство в законодательных советах или кресла министров.

Часть Четвёртая

Судебные гарантии

Статья 30

-Лишь закон устанавливает преступления и наказания.

-Любой подзащитный считается невиновным, пока не доказана его вина приговором суда, и ему предоставляются все необходимые гарантии для собственной защиты. Заключение подзащитного за решёткой во время судебного процесса запрещено. Он не может подвергаться физическому или психологическому насилию.

Статья 31

-Судебная власть должна быть независимой. Она должна исполняться судами различных видов и компетенции. Они должны выносить свои приговоры в соответствии с законом. Судьи должны быть независимыми и не подчиняться другой власти, кроме закона и совести.

-Учреждение исключительных судов запрещено.

Статья 32

-Право обращения к судебной власти должно сохраняться и гарантироваться для всех людей. Каждый гражданин имеет право обратиться к своему естественному судье. Государство должно гарантировать доступность судебных органов для истцов и должна гарантировать скорое принятие решений по судебным искам.

-Законы не должны предусматривать запрет судебной власти контролировать какое-либо административное решение.

Часть Пятая

Заключительные нормы

Статья 33 (Повторение статьи 29)

Члены Временного Национального Совета, временного правительства и местных советов не могут выдвигаться в кандидаты или занимать пост президента государства, членство в законодательных советах или кресла министров.

Статья 34

Конституционные документы и законы, применяемые до введения данных, должны быть упразднены.

Статья 35

Все нормы, предписанные в существующем законодательстве, должны продолжать действовать в той степени, пока они не противоречат данным нормам до их исправления или упразднения. Любое упоминание в данных законодательных документах “Народных Конгрессов”, “Всеобщего Народного Конгресса”, “Всеобщего Народного Комитета” или “Народного Комитета” должно считаться упоминанием Исполнительного Органа, временного правительства или временных местных советов в соответственной сфере юрисдикции Любое упоминание Великой Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии должно считаться упоминанием Ливии.

Статья 36

Любая норма, содержащаяся в данном документе, не может быть отменена или исправлена без прития другой нормы Временным Национальным Советом и большинством двух третей членов Совета.

Статья 37

Данные нормы должны быть опубликованы различными средствами массовой информации и должны вступить в силу с даты их одобрения и опубликования в средствах массовой информации.

Временный (Переходный) Национальный Совет

Город Бенгази (Ливия) 03 августа 2011 года

Международные аспекты проблемы Ливии

Проблема Ливии и деятельность ООН

Резолюция Совета Безопасности ООН №1970 (Нью-Йорк, 26 февраля 2011 г.)

Совет Безопасности,

выражая глубокое беспокойство по поводу ситуации в Ливийской Арабской Джамахирии и осуждая насилие и применение силы против гражданских лиц,

осуждая грубые и систематические нарушения прав человека, включая подавление мирных демонстраций, выражая глубокое беспокойство по поводу гибели гражданских лиц и безоговорочно отвергая подстрекательство к вражде и насилию в отношении гражданского населения со стороны правительства Ливийской Арабской Джамахирии на самом высоком уровне,

приветствуя осуждение Лигой арабских государств, Африканским союзом и Генеральным секретарем Организации Исламская конференция серьезных нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, совершаемых в Ливийской Арабской Джамахирии,

принимая к сведению письмо Постоянного представителя Ливийской Арабской Джамахирии при Организации Объединенных Наций от 26 февраля 2010 года на имя Председателя Совета Безопасности,

приветствуя резолюцию A/HRC/RES/S-15/1 Совета по правам человека от 25 февраля 2011 года, включая решение о срочном направлении независимой международной комиссии для расследования всех

предполагаемых нарушений норм международного права прав человека в Ливийской Арабской Джамахирии, установления фактов и обстоятельств таких нарушений и совершенных преступлений и выявления, когда это возможно, тех, кто несет за это ответственность,

считая, что широкомасштабные и систематические нападения на гражданское население, происходящие в настоящее время в Ливийской Арабской Джамахирии, могут квалифицироваться как преступления против человечности,

выражая обеспокоенность в связи с бедственным положением беженцев, вынужденных покинуть Ливийскую Арабскую Джамахирию, спасаясь от насилия,

выражая обеспокоенность также по поводу сообщений о нехватке медицинских препаратов и принадлежностей для оказания помощи раненым,

напоминая о том, что ливийские власти обязаны защищать население своей страны,

обращая особое внимание на необходимость соблюдения принципов свободы мирных собраний и выражения мнений, включая свободу средств массовой информации,

подчеркивая необходимость привлечь к ответственности тех, на ком лежит вина за нападения на гражданских лиц, в том числе нападения, совершенные подконтрольными им силами,

ссылаясь на статью 16 Римского статута, в соответствии с которой никакое расследование или уголовное преследование не может начинаться либо проводиться Международным уголовным судом в течение периода в 12 месяцев после того, как Совет Безопасности обращается с просьбой на этот счет,

выражая беспокойство по поводу безопасности иностранных граждан и их прав в Ливийской Арабской Джамахирии,

подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Ливийской Арабской Джамахирии,

памятуя о своей главной ответственности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций и принимая меры на основании статьи 41 Устава,

1. требует незамедлительно положить конец насилию и призывает предпринять шаги для удовлетворения законных требований населения;

2. настоятельно призывает ливийские власти:

а) проявлять максимальную сдержанность, уважать права человека и нормы международного гуманитарного права и незамедлительно предоставить доступ международным наблюдателям за положением в области прав человека;

б) обеспечить безопасность всех иностранных граждан и их имущества и содействовать отъезду из страны всех желающих ее покинуть;

с) обеспечить безопасную доставку в страну товаров гуманитарного и медицинского назначения и доступ для гуманитарных учреждений и работников; а также

д) незамедлительно отменить ограничения в отношении всех видов средств массовой информации;

3. просит все государства-члены в максимально возможной степени содействовать эвакуации тех иностранных граждан, которые желают покинуть страну;

Передача дела в МУС

4. постановляет передать вопрос о ситуации в Ливийской Арабской Джамахирии в период с 15 февраля 2011 года на рассмотрение Прокурора Международного уголовного суда;

5. постановляет, что ливийские власти должны в полной мере сотрудничать с Судом и Прокурором и оказывать им всю необходимую помощь во исполнение настоящей резолюции, и, признавая, что государства, не являющиеся участниками Римского статута, не несут обязательств по Статуту, настоятельно призывает все государства и соответствующие региональные и прочие международные организации сотрудничать с Судом и Прокурором в полном объеме;

6. постановляет, что на граждан, нынешних или бывших должностных лиц или сотрудников, которые прибыли в Ливийскую Арабскую Джамахирию из-за рубежа из государства, не являющегося участником Римского статута Международного уголовного суда, распространяется исключительная юрисдикция этого государства в отношении всех предполагаемых действий или бездействия, обусловленных или связанных с операциями в Ливийской Арабской Джамахирии, организованными или санкционированными Советом, если только это государство в ясно выраженной форме не отказалось от такой исключительной юрисдикции;

7. предлагает Прокурору сообщить Совету в двухмесячный срок с даты принятия настоящей резолюции и сообщать ему каждые шесть месяцев после этого о мерах, принятых во исполнение настоящей резолюции;

8. признает, что никакие расходы, понесенные в связи с передачей вопроса о ситуации, в том числе расходы на расследования и судебное преследование в связи с такой передачей, не будут покрываться Организацией Объединенных Наций и что такие расходы будут покрываться участниками Римского статута и теми государствами, которые пожелают внести добровольные взносы;

Оружейное эмбарго

9. постановляет, что все государства-члены должны незамедлительно принять необходимые меры к недопущению прямой или косвенной поставки, продажи или передачи Ливийской Арабской Джамахирии с их территории или через их территорию, либо их гражданами, либо с использованием морских или воздушных судов, действующих под их флагом, вооружений и связанных с ними материальных средств всех типов, включая оружие и боеприпасы, военные машины и технику, полувоенное снаряжение и запасные части для перечисленного, а также технической помощи, обучения, финансовой и иной помощи, связанной с военной деятельностью либо с предоставлением, техобслуживанием или использованием любых вооружений и связанных с ними материальных средств, включая предоставление вооруженного наемного персонала, независимо от страны происхождения, и постановляет далее, что эти меры не распространяются на:

а) поставки несмертоносного военного имущества, предназначенного исключительно для использования в гуманитарных или защитных целях, и соответствующую техническую помощь или техническое обучение, предварительно санкционированные Комитетом, учрежденным во исполнение пункта 23 ниже;

б) защитное снаряжение, включая бронежилеты и каски, временно ввозимое в Ливийскую Арабскую Джамахирию исключительно для личного пользования персоналом Организации Объединенных Наций, представителями средств массовой информации и сотрудниками гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, и связанным с ними персоналом; и

с) продажу или поставку других вооружений и связанных с ними материальных средств и оказание помощи или предоставление персонала, предварительно санкционированные Комитетом;

10. постановляет, что Ливийская Арабская Джамахирия должна прекратить экспорт любых вооружений и связанных с ними материальных средств и что все государства-члены должны запретить приобретение таких предметов у Ливийской Арабской Джамахирии своими гражданами или с использованием морских или воздушных судов под их флагом, независимо от того, является ли Ливийская Арабская Джамахирия страной их происхождения;

11. призывает все государства, в частности соседние с Ливией государства, производить на своей территории, в том числе в морских портах и аэропортах, в соответствии со своими национальными нормативными актами и законодательством и согласно международному праву, в частности морскому праву и соответствующим международным соглашениям о гражданской авиации, досмотр всех грузов, следующих в Ливийскую Арабскую Джамахирию и из этой страны, если у соответствующего государства имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что груз содержит предметы, поставка, продажа, передача или экспорт которых запрещены пунктами 9 и 10 настоящей резолюции, в целях обеспечения строгого выполнения этих положений;

12. постановляет уполномочить и обязать все государства-члены в случае обнаружения предметов, запрещенных пунктами 9 и 10 настоящей резолюции, изымать предметы, поставка, продажа, передача или экспорт которых запрещены пунктами 9 и 10 настоящей резолюции, и избавляться от них (в частности путем уничтожения, приведения в негодность, помещения на склад или передачи государству, не являющемуся государством происхождения или назначения, для утилизации) и постановляет далее, что все государства должны сотрудничать в этих усилиях;

13. требует, чтобы любое государство-член, которое произведет досмотр в соответствии с пунктом 11 выше, оперативно представляло Комитету первоначальный письменный доклад с изложением, в частности, оснований для производства досмотра, результатов такого досмотра и того, было ли оказано содействие и были ли найдены запрещенные к передаче предметы, требует далее, чтобы такие государства-члены представляли Комитету позднее последующий письменный доклад с изложением соответствующих подробностей о досмотре, изъятии и утилизации и соответствующих подробностей о передаче, включая описание предметов, их происхождение и пункт их назначения, если такая информация не содержится в первоначальном докладе;

14. рекомендует государствам-членам предпринять шаги с целью убедить своих граждан отказаться от поездок в Ливийскую Арабскую Джамахирию для участия в действиях от имени ливийских властей, которые объективно могут способствовать нарушению прав человека;

Запрет на поездки

15. постановляет, что все государства-члены должны принять необходимые меры для недопущения въезда на их территорию или транзитного проезда через нее физических лиц, перечисленных в приложении I к настоящей резолюции или обозначенных Комитетом, учрежденным во исполнение пункта 24 ниже, при том условии, что ничто в настоящем пункте не обязывает государства отказывать во въезде на свою территорию своим собственным гражданам;

16. постановляет, что меры, вводимые пунктом 15 выше, не применяются:

а) если Комитет определит, что в том или ином конкретном случае такая поездка оправдана в силу гуманитарной необходимости, включая религиозный долг; либо

б) если въезд или транзит необходимы для осуществления судебного процесса; либо

с) если Комитет определит, что в том или ином конкретном случае предоставляемое изъятие способствовало бы достижению целей мира и национального примирения в Ливийской Арабской Джамахирии, а также стабильности в регионе; либо

d) если государство определит, исходя из каждого конкретного случая, что такая поездка или транзит необходимы для содействия миру и стабильности в Ливийской Арабской Джамахирии, и затем это государство в течение 48 часов после принятия такого решения уведомит Комитет;

Замораживание активов

17. постановляет, что все государства-члены должны незамедлительно заморозить все денежные средства, другие финансовые активы и экономические ресурсы, которые имеются на их территории и находятся, прямо или косвенно, в собственности или под контролем физических или юридических лиц, упомянутых в приложении II к настоящей резолюции, либо обозначенных Комитетом, учрежденным во исполнение пункта 24 ниже, или физических или юридических лиц, действующих от их имени или по их указанию, либо юридических лиц, которые принадлежат им или контролируются ими, и постановляет далее, что все государства-члены должны обеспечить, чтобы никто из их граждан либо любых физических или юридических лиц на их территории не предоставлял денежных средств, финансовых активов или экономических ресурсов физическим или юридическим лицам, упомянутым в приложении II к настоящей резолюции, или физическим лицам, обозначенным Комитетом, либо в их пользу;

18. заявляет о своем намерении обеспечить, чтобы активы, замороженные в соответствии с пунктом 17, затем были предоставлены в распоряжение народа Ливийской Арабской Джамахирии и для использования на его благо;

19. постановляет, что меры, вводимые пунктом 17 выше, не распространяются на денежные средства, другие финансовые активы или экономические ресурсы, которые, по определению соответствующих государств-членов:

a) необходимы для покрытия насущных расходов, включая платежи за продукты питания, аренду жилья или по ипотечному кредиту, оплату лекарств и медицинской помощи, налоговые выплаты, страховые взносы и оплату коммунальных услуг, либо исключительно для выплаты разумных гонораров специалистам и возмещения понесенных расходов, связанных с получением юридических услуг, в соответствии с национальным законодательством, или же уплаты предусмотренных национальными законами сборов или взносов за текущее хранение или содержание замороженных денежных средств, других финансовых активов и экономических ресурсов, после того как соответствующее государство уведомит Комитет о намерении разрешить в надлежащих случаях доступ к таким денежным средствам, другим финансовым активам или экономическим ресурсам и если Комитет не вынесет отрицательного решения в течение пяти рабочих дней с момента такого уведомления;

b) необходимы для покрытия чрезвычайных расходов, при условии, что соответствующее государство либо соответствующие государства-члены уведомили об этом Комитет и он дал на это согласие; или

c) подпадают под судебное, административное или арбитражное решение либо соответствующую обеспечительную меру, в каком-либо случае денежные средства, другие финансовые активы и экономические ресурсы могут быть использованы для исполнения этого решения или этой меры, при условии, что решение или мера стали действовать до даты настоящей резолюции, направлены не в пользу физического или юридического лица, обозначенного на основании пункта 17 выше, и что соответствующее государство либо соответствующие государства-члены уведомили о них Комитет;

20. постановляет, что государства-члены могут разрешать пополнение счетов, замороженных во исполнение положений пункта 17 выше, за счет процентов или других поступлений, причитающихся по этим счетам, или выплат по контрактам, соглашениям или обязательствам, которые возникли до даты, когда указанные счета попали под действие положений настоящей резолюции, при условии, что любые такие проценты, другие поступления и выплаты также будут подпадать под эти положения и будут заморожены;

21. постановляет, что меры, предусмотренные пунктом 17 выше, не должны препятствовать производству указанными физическими или юридическими лицами выплат по контракту, заключенному до включения такого физического или юридического лица в список, при условии установления соответствующими государствами того, что платеж не получен, непосредственно или опосредованно, физическим или юридическим лицом, обозначенным на основании пункта 17 выше, и после того, как соответствующие государства уведомили Комитет о своем намерении произвести или получить такие платежи, либо разрешить, где это уместно, — за десять рабочих дней до предоставления такого разрешения — размораживание денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов в этих целях;

Критерии для включения в перечень

22. постановляет, что меры, предусмотренные пунктами 15 и 17, распространяются на обозначенных Комитетом, согласно пунктам 24(b) и (c) соответственно физических и юридических лиц:

a) отдающих распоряжения о совершении серьезных нарушений прав человека в Ливийской Арабской Джамахирии, контролирующих или иным образом направляющих соответствующие действия либо имеющих к этому отношение; или планирующих и осуществляющих нападения на гражданское население и объекты, отдающих приказы и распоряжения об осуществлении таких нападений, в том числе воздушных бомбардировок, в нарушение норм международного права либо имеющих к этому отношение; либо

b) действующих в интересах, от имени или по указанию физических или юридических лиц, определенных в подпункте (a);

23. настоятельно рекомендует государствам-членам представить Комитету имена физических лиц, отвечающих критериям, перечисленным в пункте 22 выше;

Новый комитет по санкциям

24. постановляет учредить в соответствии с правилом 28 своих временных правил процедуры комитет Совета Безопасности в составе всех членов Совета (ниже именуемый «Комитет») для осуществления следующих функций:

a) контроль за выполнением мер, предусмотренных в пунктах 9, 10, 15 и 17;

b) обозначение физических лиц, на которых распространяются меры, вводимые пунктом 15, и рассмотрение просьб о предоставлении исключений в соответствии с пунктом 16 выше;

c) обозначение физических лиц, на которых распространяются меры, вводимые пунктом 17 настоящей резолюции, и рассмотрение просьб о предоставлении исключений в соответствии с пунктами 19 и 20 выше;

d) разработка таких руководящих принципов, которые могут быть необходимы для содействия осуществлению вышеизложенных мер;

e) представление Совету Безопасности в течение 30 дней первого доклада о своей работе и последующих докладов по усмотрению Комитета;

f) поощрение диалога между Комитетом и заинтересованными государствами-членами, в частности расположенными в этом регионе, в том числе путем приглашения представителей таких государств для встречи с Комитетом в целях обсуждения хода осуществления указанных мер;

g) запрашивание у всех государств любой информации, которую они могут счесть полезной, в отношении предпринимаемых ими шагов для эффективного осуществления предусмотренных выше мер;

h) изучение информации в связи с сообщениями о нарушениях либо невыполнении мер, предусмотренных в настоящей резолюции, и принятие соответствующих мер;

25. призывает все государства-члены доложить Комитету в 120-дневный срок с даты принятия настоящей резолюции о шагах, предпринятых ими для эффективного осуществления положений пунктов 9, 10, 15 и 17 выше;

Гуманитарная помощь

26. призывает все государства-члены, действуя совместно и в сотрудничестве с Генеральным секретарем, способствовать и содействовать возвращению в Ливийскую Арабскую Джамахирию организаций, занимающихся гуманитарной деятельностью, и оказанию ей гуманитарной и смежной помощи и просит соответствующие государства регулярно информировать Совет Безопасности о ходе осуществления деятельности, предпринимаемой в соответствии с настоящим пунктом, и заявляет о своей готовности рассмотреть вопрос о принятии, если потребуются, соответствующих дополнительных мер для достижения этой цели;

Намерение провести обзор

27. подтверждает, что он будет постоянно держать действия ливийских властей в поле зрения и будет готов провести обзор предусмотренных в настоящей резолюции мер с точки зрения их целесообразности, в том числе на предмет их усиления, корректировки, приостановления действия или отмены, в зависимости от необходимости, в любое время с учетом фактического соблюдения положений настоящей резолюции ливийскими властями;

28. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Приложение I

Запрет на поездки

1. Д-р Аль-Багдади Абдулькадер Мухаммед

Номер паспорта: V010574. Дата рождения: 01/07/1950.

Руководитель управления связи Движения революционных комитетов. Революционные комитеты участвовали в актах насилия против демонстрантов.

2. Дибри Абдулькадер Юсеф

Дата рождения: 1946 год. Место рождения: Хоун, Ливия.

Начальник личной охраны Муамара Каддафи. Отвечает за обеспечение безопасности режима. Известно, что руководил актами насилия против диссидентов.

3. Дорда Абу Зайд Умар

Директор Организации внешней безопасности. Приверженец режима. Руководитель Службы внешней разведки.

4. Генерал-майор Джабер Абу Бакр Юнес

Дата рождения: 1952 год. Место рождения: Джало, Ливия.

Министр обороны. Общая ответственность за действия вооруженных сил.

5. Матук Матук Мухаммед

Дата рождения: 1956 год. Место рождения: Хомс.

Секретарь по вопросам жилищно-коммунального обслуживания. Старшее должностное лицо режима. Связан с революционными комитетами. В прошлом известен участием в подавлении инакомыслия и актах насилия.

6. Каддаф ад-Дам Сайид Мухаммед

Дата рождения: 1948 год. Место рождения: Сирт, Ливия.

Двоюродный брат Муамара Каддафи. В 1980-х годах Сайид участвовал в кампании убийств диссидентов и, как сообщается, несет ответственность за смерть нескольких людей в Европе. Также считается, что он участвовал в закупках оружия.

7. Каддафи Аиша Муамар

Дата рождения : 1978 год. Место рождения: Триполи, Ливия.

Дочь Муамара Каддафи, Тесная связь с режимом.

8. Каддафи Ханнибал Муамар

Номер паспорта: В/002210. Дата рождения: 20/09/1975. Место рождения: Триполи, Ливия.

Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом.

9. Каддафи Хамис Муамар

Дата рождения: 1978 год. Место рождения: Триполи, Ливия.

Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом. Командовал воинскими подразделениями, участвовавшими в подавлении демонстраций.

10. Каддафи Мухаммед Муамар

Дата рождения: 1970 год. Место рождения: Триполи, Ливия.

Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом.

11. Каддафи Муамар Мухаммед Абу Миньяр

Дата рождения: 1942 год. Место рождения: Сирт, Ливия.

Руководитель ливийской революции, верховный главнокомандующий вооруженными силами. Несет ответственность за то, что отдавал приказы о подавлении демонстраций, нарушении прав человека.

12. Каддафи Мутассим

Дата рождения: 1976 год. Место рождения: Триполи, Ливия.

Советник по вопросам национальной безопасности. Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом.

13. Каддафи Саади

Номер паспорта: 014797. Дата рождения: 25/05/1973. Место рождения: Триполи, Ливия.

Командующий Специальными силами. Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом. Командовал воинскими подразделениями, участвовавшими в подавлении демонстраций.

14. Каддафи Сейф аль-Араб

Дата рождения: 1982 год. Место рождения: Триполи, Ливия.

Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом.

15. Каддафи Сейф аль-Ислам

Номер паспорта: В014995. Дата рождения: 25/06/1972. Место рождения: Триполи, Ливия.

Директор Фонда Каддафи. Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом. Выступал с подстрекательскими публичными заявлениями, призывая к применению насилия в отношении демонстрантов.

16. Полковник Ас-Сенусси Абдулла

Дата рождения: 1949 год. Место рождения: Судан.

Директор Службы военной разведки. Участие Службы военной разведки в подавлении демонстраций. В прошлом подозревался в причастности к кровавой расправе в тюрьме Абу Селим. Заочно осужден за взрыв самолета компании «Ю.Т.А.». Шурин Муамара Каддафи.

Приложение II

Замораживание активов

1. Каддафи Аиша Муамар

Дата рождения : 1978 год. Место рождения: Триполи, Ливия.

Дочь Муамара Каддафи, Тесная связь с режимом.

2. Каддафи Ханнибал Муамар

Номер паспорта: В/002210. Дата рождения: 20/09/1975. Место рождения: Триполи, Ливия.

Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом.

3. Каддафи Хамис Муамар

Дата рождения: 1978 год. Место рождения: Триполи, Ливия.

Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом. Командовал воинскими подразделениями, участвовавшими в подавлении демонстраций.

4. Каддафи Муамар Мухаммед Абу Миньяр

Дата рождения: 1942 год. Место рождения: Сирт, Ливия.

Руководитель ливийской революции, верховный главнокомандующий вооруженными силами. Несет ответственность за то, что отдавал приказы о подавлении демонстраций, нарушении прав человека.

5. Каддафи Мутассим

Дата рождения: 1976 год. Место рождения: Триполи, Ливия.

Советник по вопросам национальной безопасности. Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом.

6. Каддафи Сейф аль-Ислам

Номер паспорта: B014995. Дата рождения: 25/06/1972. Место рождения: Триполи, Ливия.

Директор Фонда Каддафи. Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом. Выступал с подстрекательскими публичными заявлениями, призывая к применению насилия в отношении демонстрантов.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1973 (Нью-Йорк, 17 марта 2011 г.)

Совет Безопасности,
ссылаясь на свою резолюцию 1970 (2011) от 26 февраля 2011 года,
выражая сожаление в связи с невыполнением ливийскими властями положений резолюции 1970 (2011),
выражая серьезную озабоченность по поводу ухудшения ситуации, эскалации насилия и большого числа жертв среди гражданского населения,
вновь заявляя об ответственности ливийских властей за защиту ливийского населения и
вновь подтверждая, что стороны в вооруженных конфликтах несут главную ответственность за принятие всех возможных мер для обеспечения защиты гражданского населения,
осуждая грубые и систематические нарушения прав человека, включая произвольные задержания, насильственные исчезновения, пытки и суммарные казни,
осуждая далее акты насилия и запугивания, совершаемые ливийскими властями в отношении журналистов, работников средств массовой информации и связанного с ними персонала, и
настоятельно призывая эти власти выполнить свои обязанности, вытекающие из норм международного гуманитарного права, изложенных в резолюции 1738 (2006),
считая, что широкомасштабные и систематические нападения на гражданское население, происходящие в настоящее время в Ливийской Арабской Джамахирии, могут квалифицироваться как преступления против человечности,
ссылаясь на пункт 26 резолюции 1970 (2011), в котором Совет заявил о своей готовности рассмотреть вопрос о принятии, если потребуется, соответствующих дополнительных мер с целью способствовать и содействовать возвращению в Ливийскую Арабскую Джамахирию организаций, занимающихся гуманитарной деятельностью, и оказанию гуманитарной и связанной с нею помощи,
заявляя о своей решимости обеспечить защиту гражданского населения и мест его проживания, а также быструю и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи и безопасность гуманитарного персонала,
напоминая об осуждении Лигой арабских государств, Африканским союзом и Генеральным секретарем Организации Исламская конференция серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права, которые совершались и совершаются в Ливийской Арабской Джамахирии,
принимая к сведению заключительное коммюнике Организации Исламская конференция от 8 марта 2011 года и коммюнике от 10 марта 2011 года, выпущенное Советом мира и безопасности Африканского союза, который создал специальный Комитет высокого уровня по Ливии,
принимая к сведению также решение Совета Лиги арабских государств от 12 марта 2011 года призвать к введению бесполетной зоны для ливийской военной авиации и создать зоны безопасности в местах, подвергающихся обстрелу, в качестве меры предосторожности, которая позволяет обеспечить защиту ливийского населения и иностранных граждан, проживающих в Ливийской Арабской Джамахирии,
принимая к сведению далее призыв к немедленному прекращению огня, с которым обратился Генеральный секретарь 16 марта 2011 года, ссылаясь на свое решение передать вопрос о ситуации в Ливийской Арабской Джамахирии, сложившейся после 15 февраля 2011 года, на рассмотрение Прокурора Международного уголовного суда и
подчеркивая, что те, кто несет ответственность за нападения на гражданское население, включая нападения с использованием авиации и военно-морских сил, или причастен к таким нападениям, должны быть привлечены к ответственности,
вновь выражая озабоченность в связи с бедственным положением беженцев и иностранных рабочих, вынужденных покинуть Ливийскую Арабскую Джамахирию, спасаясь от насилия,
приветствуя принимаемые соседними государствами, в частности Тунисом и Египтом, меры по удовлетворению потребностей этих беженцев и иностранных рабочих и призывая международное сообщество поддержать эти усилия,
выражая сожаление в связи с продолжающимся использованием наемников ливийскими властями учитывая, что установление запрета на все полеты в воздушном пространстве Ливийской Арабской Джамахирии является важным элементом защиты гражданских лиц, а также обеспечения безопасной доставки гуманитарной помощи и одним из решающих шагов к прекращению боевых действий в Ливии
выражая озабоченность также относительно безопасности иностранных граждан и их прав в Ливийской Арабской Джамахирии, приветствуя назначение Генеральным секретарем своим Специальным посланником в Ливию г-на Абдель Илаха Мохамеда аль-Хатиба и поддерживая его усилия по поиску путей долговременного и мирного урегулирования кризиса в Ливийской Арабской Джамахирии,

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Ливийской Арабской Джамахирии,

определяя, что ситуация в Ливийской Арабской Джамахирии продолжает представлять угрозу международному миру и безопасности, действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. требует немедленного прекращения огня и полного прекращения насилия и всех нападений на гражданских лиц и жестокого обращения с ними;

2. подчеркивает необходимость активизации усилий по поиску такого выхода из кризиса, который отвечает законным требованиям ливийского народа, и отмечает решение Генерального секретаря направить в Ливию своего Специального посланника и решение Совета мира и безопасности Африканского союза направить в Ливию свой специальный Комитет высокого уровня в целях содействия диалогу, который привел бы к политическим реформам, необходимым для выработки мирного и долговременного решения;

3. требует, чтобы ливийские власти выполняли свои обязанности по международному праву, включая международное гуманитарное право, международное право в области защиты прав человека и международное беженское право, и приняли все меры для защиты гражданского населения и удовлетворения его основных потребностей, а также обеспечили быстрое и беспрепятственное прохождение грузов гуманитарной помощи;

Защита гражданского населения

4. уполномочивает государства-члены, которые уведомили Генерального секретаря, действуя самостоятельно или через региональные организации или соглашения и действуя в сотрудничестве с Генеральным секретарем, принимать все необходимые меры, несмотря на положения пункта 9 резолюции 1970 (2011), для защиты гражданского населения и мест его проживания, находящихся под угрозой нападения, в Ливийской Арабской Джамахирии, включая Бенгази, но исключая при этом возможность пребывания иностранных оккупационных сил в любой форме на любой части ливийской территории, и просит соответствующие государства-члены немедленно информировать Генерального секретаря о мерах, принимаемых ими в соответствии с полномочиями, предоставленными настоящим пунктом, что должно немедленно докладываться Совету Безопасности;

5. признает важную роль Лиги арабских государств в вопросах, касающихся поддержания международного мира и безопасности в регионе, и, учитывая главу VIII Устава Организации Объединенных Наций, просит государства — члены Лиги арабских государств сотрудничать с другими государствами-членами в осуществлении положений пункта 4;

Бесполетная зона

6. постановляет ввести запрет на все полеты в воздушном пространстве Ливийской Арабской Джамахирии, чтобы помочь защитить гражданское население;

7. постановляет далее, что запрет, введенный пунктом 6, не распространяется на полеты, выполняемые исключительно в гуманитарных целях, такие как доставка или содействие в доставке помощи, в том числе медикаментов, продовольствия, гуманитарного персонала и связанной с ними помощи, или эвакуация иностранных граждан из Ливийской Арабской Джамахирии, и не распространяется на полеты, санкционированные на основании пункта 4 или 8 ниже, а также на другие полеты, которые будут сочтены необходимыми для блага ливийского народа государствами, действующими в рамках полномочий, предоставленных в пункте 8, и что эти полеты должны быть согласованы с любым механизмом, созданным в соответствии с пунктом 8;

8. уполномочивает государства-члены, которые уведомили Генерального секретаря и Генерального секретаря Лиги арабских государств, действуя самостоятельно или через региональные организации или соглашения, принимать все необходимые меры для обеспечения соблюдения запрета на полеты, введенного пунктом 6 выше, когда это необходимо, и просит соответствующие государства в сотрудничестве с Лигой арабских государств тесно координировать с Генеральным секретарем меры, которые они принимают для осуществления этого запрета, включая создание соответствующего механизма выполнения положений пунктов 6 и 7 выше;

9. призывает все государства-члены, действуя самостоятельно или через региональные организации или соглашения, оказывать помощь, в том числе в получении любых необходимых разрешений на пролет, в целях выполнения пунктов 4, 6, 7 и 8 выше;

10. просит соответствующие государства-члены тесно координировать друг с другом и Генеральным секретарем меры, которые они принимают для выполнения пунктов 4, 6, 7 и 8 выше, включая практические меры по наблюдению за санкционированными полетами в гуманитарных целях или в целях эвакуации и по выдаче разрешений на такие полеты;

11. постановляет, что соответствующие государства-члены должны немедленно информировать Генерального секретаря и Генерального секретаря Лиги арабских государств о мерах, принимаемых в порядке осуществления полномочий, предоставленных пунктом 8 выше, в том числе представить концепцию операций;

12. просит Генерального секретаря немедленно информировать Совет о любых принимаемых соответствующими государствами-членами мерах по осуществлению полномочий, предоставленных пунктом 8 выше, и доложить Совету в течение семи дней, а затем докладывать каждый месяц об осуществлении

настоящей резолюции, в том числе представлять информацию о любых нарушениях запрета на полеты, введенного пунктом 6 выше;

Обеспечение соблюдения эмбарго на поставки оружия

13. постановляет заменить пункт 11 резолюции 1970 (2011) следующим пунктом: «призывает все государства-члены, в частности государства региона, действуя самостоятельно или через региональные организации или соглашения, для обеспечения строгого соблюдения эмбарго на поставки оружия, введенного пунктами 9 и 10 резолюции 1970 (2011), проводить на своей территории, включая морские порты и аэропорты, и в открытом море досмотр морских и воздушных судов, следующих в Ливийскую Арабскую Джамахирию или из нее, если у данного государства имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что перевозимый груз содержит предметы, поставка, продажа, передача или экспорт которых запрещены пунктами 9 или 10 резолюции 1970 (2011), скорректированными настоящей резолюцией, включая доставку вооруженных наемников, призывает все государства, которые являются в отношении таких морских или воздушных судов государством флага, содействовать проведению таких досмотров и уполномочивает государства-члены использовать все меры, соответствующие конкретным обстоятельствам, для проведения таких досмотров»;

14. просит государства-члены, которые в соответствии с пунктом 13 выше предпринимают действия в открытом море, обеспечивать тесную координацию друг с другом и с Генеральным секретарем и просит далее соответствующие государства немедленно информировать Генерального секретаря и Комитет, учрежденный в соответствии с пунктом 24 резолюции 1970 (2011) («Комитет»), о мерах по осуществлению полномочий, предоставленных пунктом 13 выше;

15. требует, чтобы любое государство, которое, действуя самостоятельно или через региональные организации или соглашения, проводит досмотр в соответствии с пунктом 13 выше, быстро представляло Комитету первоначальный письменный доклад с изложением, в частности, оснований для проведения досмотра, результатов такого досмотра и информации о том, было ли оказано содействие, и требует далее, чтобы в случае обнаружения запрещенных к передаче предметов такие государства-члены позднее представляли Комитету последующий письменный доклад с изложением соответствующих подробностей о досмотре, конфискации и утилизации и соответствующих подробностей о передаче, включая описание предметов и сведения об их происхождении и предполагаемом пункте назначения, если такая информация не была включена в первоначальный доклад;

16. выражает сожаление по поводу непрекращающегося притока наемников в Ливийскую Арабскую Джамахирию и призывает все государства-члены строго выполнять свои обязанности, вытекающие из пункта 9 резолюции 1970 (2011), в целях недопущения доставки вооруженных наемников в Ливийскую Арабскую Джамахирию;

Запрет на полеты

17. постановляет, что все государства должны отказывать любому воздушному судну, зарегистрированному в Ливийской Арабской Джамахирии или принадлежащему или эксплуатируемому ливийскими гражданами или компаниями, в разрешении на взлет со своей территории, на посадку или пролет над своей территорией, за исключением случаев, когда данный полет был заранее санкционирован Комитетом или когда производится аварийная посадка;

18. постановляет, что все государства должны отказывать любому воздушному судну в разрешении на взлет со своей территории, на посадку или пролет над своей территорией, если у них имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что на борту этого воздушного судна есть предметы, поставка, продажа, передача или экспорт которых запрещены пунктами 9 и 10 резолюции 1970 (2011), скорректированными настоящей резолюцией, включая доставку вооруженных наемников, за исключением случаев аварийной посадки;

Замораживание активов

19. постановляет, что замораживание активов, введенное пунктами 17, 19, 20 и 21 резолюции 1970 (2011), применяется ко всем денежным средствам, другим финансовым активам и экономическим ресурсам, которые имеются на их территории и находятся, прямо или косвенно, в собственности или под контролем ливийских властей, как указано Комитетом, или физических или юридических лиц, действующих от их имени или по их поручению, либо юридических лиц, которые принадлежат им или контролируются ими, как указано Комитетом, и постановляет далее, что все государства должны обеспечить, чтобы никакие денежные средства, финансовые активы или экономические ресурсы не предоставлялись их гражданами или любыми физическими или юридическими лицами, находящимися на их территории, ливийским властям, или в их интересах, как указано Комитетом, или физическим или юридическим лицам, действующим от их имени или по их поручению, либо юридическим лицам, которые принадлежат им или контролируются ими, как указано Комитетом, и поручает Комитету указать такие ливийские власти и таких физических и юридических лиц в течение 30 дней с даты принятия настоящей резолюции и — в соответствующих случаях — после этого;

20. заявляет о своей решимости обеспечить, чтобы активы, замороженные в соответствии с пунктом 17 резолюции 1970 (2011), были впоследствии, как только это будет возможным, предоставлены народу Ливийской Арабской Джамахирии и для использования в его интересах;

21. постановляет, что все государства должны потребовать, чтобы их граждане, лица, подпадающие под их юрисдикцию, и фирмы, учрежденные на их территории или подпадающие под их юрисдикцию, проявляли бдительность при ведении дел с юридическими лицами, учрежденными в Ливийской Арабской Джамахирии или подпадающими под ее юрисдикцию, а также с любыми физическими или юридическими лицами, действующими от их имени или по их поручению, а также юридическими лицами, находящимися в их собственности или под их контролем, если государства имеют информацию, которая дает разумные основания полагать, что ведение таких дел может содействовать насилию и применению силы против гражданского населения;

Обозначенные лица

22. постановляет, что лица, указанные в приложении I, подпадают под действие ограничений на поездки, введенных в пунктах 15 и 16 резолюции 1970 (2011), и постановляет далее, что на физических и юридических лиц, перечисленных в приложении II, распространяется действие положений, касающихся замораживания активов, введенного пунктами 17, 19, 20 и 21 резолюции 1970 (2011);

23. постановляет, что меры, указанные в пунктах 15, 16, 17, 19, 20 и 21 резолюции 1970 (2011), применяются также к физическим и юридическим лицам, которые, как установил Совет или Комитет, нарушили положения резолюции 1970 (2011), особенно ее пункты 9 и 10, или помогали другим совершать такие нарушения;

Группа экспертов

24. просит Генерального секретаря учредить, в консультации с Комитетом, на первоначальный период в один год группу в составе до восьми экспертов («Группа экспертов»), которая, действуя под руководством Комитета, будет выполнять следующие задачи:

а) оказывать Комитету помощь в выполнении его мандата, изложенного в пункте 24 резолюции 1970 (2011) и в настоящей резолюции;

б) собирать, изучать и анализировать поступающую от государств, соответствующих органов Организации Объединенных Наций, региональных организаций и других заинтересованных сторон информацию, касающуюся осуществления мер, предусмотренных в резолюции 1970 (2011) и в настоящей резолюции, и особенно случаев несоблюдения;

с) делать рекомендации в отношении действий, которые Совет, Комитет или то или иное государство может рассмотреть в целях улучшения процесса осуществления соответствующих мер;

д) представить Совету не позднее чем через 90 дней после назначения Группы промежуточный доклад о своей работе и представить Совету не позднее чем за 30 дней до истечения ее мандата заключительный доклад, включающий ее выводы и рекомендации;

25. настоятельно призывает все государства, соответствующие органы Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны всецело сотрудничать с Комитетом и Группой экспертов, в том числе предоставляя любую имеющуюся у них информацию об осуществлении мер, предусмотренных в резолюции 1970 (2011) и в настоящей резолюции, и особенно о случаях несоблюдения;

26. постановляет, что мандат Комитета, изложенный в пункте 24 резолюции 1970 (2011), охватывает также меры, предусмотренные в настоящей резолюции;

27. постановляет, что все государства, включая Ливийскую Арабскую Джамахирию, должны предпринять необходимые шаги для обеспечения того, чтобы не принимались никакие иски от ливийских властей или от любого физического или юридического лица в Ливийской Арабской Джамахирии, или же от любого физического лица, подающего иск через или в интересах любого такого физического или юридического лица в связи с любым договором или любой другой сделкой в тех случаях, когда на их исполнение повлияли меры, предусмотренные Советом Безопасности в резолюции 1970 (2011), в настоящей резолюции и в связанных с ними резолюциях;

28. подтверждает свое намерение постоянно держать действия ливийских властей в поле зрения и подчеркивает свою готовность в любой момент провести обзор мер, введенных настоящей резолюцией и резолюцией 1970 (2011), включая усиление, приостановку действия или отмену этих мер — в зависимости от обстоятельств, — исходя из того, как ливийские власти соблюдают положения настоящей резолюции и резолюции 1970 (2011);

29. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Ливия: физические и юридические лица, предлагаемые для включения в перечень резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

Приложение I: запрет на поездки

1. Курэн Салих Курэн аль-Каддафи Посол Ливии в Чаде. Покинул Чад и приехал в Себху. Напрямую вовлечен в вербовку наемников и координацию их деятельности в интересах режима.

2. Полковник Амид Хусейн аль-Куни Губернатор города Гат (Южная Ливия). Напрямую вовлечен в вербовку наемников.

Приложение II: замораживание активов

1. Дорда, Абу Зайд Умар Должность: директор Организации внешней безопасности

2. Джабер, генерал-майор Абу Бакр Юнис Должность: министр обороны Звание: генерал-майор Дата рождения: —.—.1952. Место рождения: Джало, Ливия

3. Матук, Матук Мохаммед Должность: секретарь по вопросам жилищно-коммунального обслуживания Дата рождения: —.—.1956. Место рождения: Хомс

4. Каддафи, Мохаммед Муамар Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом. Дата рождения: —.—.1970. Место рождения: Триполи, Ливия

5. Каддафи, Саади Командующий Специальными силами. Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом. Командовал воинскими подразделениями, участвовавшими в подавлении демонстраций. Дата рождения: 25.05.1973. Место рождения: Триполи, Ливия

6. Каддафи, Саиф аль-Араб Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом. Дата рождения: —.—.1982. Место рождения: Триполи, Ливия

7. Ас-Сенусси, полковник Абдулла Должность: директор Службы военной разведки. Звание: полковник. Дата рождения: —.—.1949. Место рождения: Судан

Юридические лица

1. Центральный банк Ливии. Находится под контролем Муамара Каддафи и его семьи и является потенциальным источником финансовых средств для его режима.

2. Ливийское инвестиционное управление. Находится под контролем Муамара Каддафи и его семьи и является потенциальным источником финансовых средств для его режима. Другое название: Ливийская арабская компания зарубежных инвестиций (LAFICO). Адрес: 1 Fateh Tower Office, No 99 22nd Floor, Borgaida Street, Tripoli, Libya, 1103

3. Иностраный банк Ливии Находится под контролем Муамара Каддафи и его семьи и является потенциальным источником финансовых средств для его режима

4. Ливийский африканский инвестиционный портфель Находится под контролем Муамара Каддафи и его семьи и является потенциальным источником финансовых средств для его режима. Адрес: Jamahiriya Street, LAP Building, PO Box 91330, Tripoli, Libya

5. Ливийская национальная нефтяная корпорация. Находится под контролем Муамара Каддафи и его семьи и является потенциальным источником финансовых средств для его режима. Адрес: Bashir Saadwi Street, Tripoli, Tarabulus, Libya.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2009 (Нью-Йорк, 16 сентября 2011 г.)

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Ливии,

вновь подтверждая свои предыдущие резолюции 1674 (2006) и 1894 (2009) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, 1612 (2006), 1882 (2009), 1998 (2011) о детях и вооруженных конфликтах и 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009) и 1960 (2010) о женщинах, мире и безопасности,

ссылаясь на свое решение передать ситуацию в Ливии на рассмотрение Прокурору Международного уголовного суда и напоминая о важности сотрудничества для обеспечения того, чтобы лица, виновные в нарушениях прав человека и международного гуманитарного права или участвующие в нападениях на гражданских лиц, были привлечены к ответственности,

решительно осуждая все нарушения прав человека и применимых норм международного гуманитарного права, включая нарушения, сопряженные с противоправными убийствами, другими видами применения насилия против гражданского населения или произвольными арестами и задержаниями, в частности, африканских мигрантов и представителей общин меньшинств,

решительно осуждая также сексуальное насилие, особенно в отношении женщин и девочек, и вербовку и использование детей в ситуациях вооруженных конфликтов в нарушение применимых норм международного права,

считая, что добровольное и стабильное возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц станет одним из принципиально важных факторов упрочения мира в Ливии,

подчеркивая, что национальное управление и национальная ответственность имеют ключевое значение для обеспечения устойчивого мира и что национальные власти несут главную ответственность за определение своих приоритетов и стратегий постконфликтного миростроительства,

ссылаясь на письмо Генерального секретаря от 7 сентября 2011 года (S/2011/542) и приветствуя его намерение направить по просьбе ливийских властей персонал для первоначального развертывания во главе со Специальным представителем Генерального секретаря,

принимая к сведению письмо премьер-министра Национального переходного совета Ливии д-ра Махмуда Джибрила от 14 сентября 2011 года на имя Генерального секретаря,

выражая признательность Специальному посланнику Генерального секретаря в Ливии г-ну Абдель Илану Мохамеду аль-Хатибу за его усилия по поиску долгосрочного и мирного решения ситуации в Ливии,

вновь подтверждая, что Организация Объединенных Наций должна возглавлять усилия международного сообщества в поддержке возглавляемого Ливией процесса перехода и восстановления с целью создания демократической, независимой и единой Ливии, приветствуя в этой связи вклад совещания региональных организаций на высоком уровне, созванного Генеральным секретарем 26 августа, и вклад Парижской конференции, состоявшейся 1 сентября, и приветствуя также усилия Африканского союза, Лиги арабских государств, Европейского союза и Организации исламского сотрудничества,

выражая обеспокоенность по поводу распространения оружия в Ливии и его потенциальных последствий для мира и безопасности в регионе,

ссылаясь на свои резолюции 1970 (2011) от 26 февраля 2011 года и 1973 (2011) от 17 марта 2011 года,

напоминая о своей решимости обеспечить, чтобы активы, замороженные в соответствии с резолюциями 1970 (2011) и 1973 (2011), были, как только это будет возможным, предоставлены народу Ливии для использования в его интересах, и приветствуя шаги, предпринятые в этой связи Комитетом, учрежденным резолюцией 1970 (2011), и государствами-членами, и подчеркивая важность предоставления этих активов транспарентным и ответственным образом с учетом нужд и пожеланий ливийского народа,

учитывая свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций и принимая меры на основании его статьи 41,

1. принимает к сведению события в Ливии, приветствует улучшение положения в этой стране и ожидает установления стабильности в Ливии;

2. ожидает создания открытого для всех, представительного переходного правительства Ливии и подчеркивает необходимость того, чтобы опорой переходного периода служила приверженность принципам демократии, благого управления, законности и уважения прав человека;

3. подчеркивает важность поощрения равного и всестороннего участия женщин и общин меньшинств в обсуждениях в рамках политического процесса в период после конфликта;

4. приветствует заявления Национального переходного совета, призывающие к единству, национальному примирению и справедливости, а также его призыв к ливийцам всех вероисповеданий и слоев общества воздерживаться от актов мести, включая произвольные задержания;

5. призывает Национальный переходный совет осуществить свои планы:

a) по защите населения Ливии, восстановлению государственных служб и открытому и транспарентному распределению принадлежащих Ливии средств;

b) по предотвращению дальнейших злоупотреблений и нарушений прав человека и международного гуманитарного права и устранению безнаказанности;

c) по обеспечению консультативного, инклюзивного политического процесса, с тем чтобы достичь согласия по конституции и проведению свободных и справедливых выборов;

d) по обеспечению безопасности иностранных граждан в Ливии, особенно тех, которые подвергались угрозам, грубому обращению и/или задержанию; и

e) по предотвращению распространения переносных зенитных ракетных комплексов, стрелкового оружия и легких вооружений и выполнению обязательств Ливии по международному праву, касающихся контроля над вооружениями и нераспространения;

6. отмечает призывы Национального переходного совета к недопущению актов мести, в том числе по отношению к трудящимся-мигрантам;

7. призывает ливийские власти поощрять и защищать права человека, в том числе права человека лиц, относящихся к уязвимым группам, соблюдать свои обязательства по международному праву, включая международное гуманитарное право и нормы в области прав человека, и призывает привлекать к ответственности лиц, виновных в совершении нарушений, включая сексуальное насилие, в соответствии с международными стандартами;

8. настоятельно призывает ливийские власти обеспечить защиту дипломатического персонала и помещений в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года;

9. заявляет о своей решимости оказать помощь народу Ливии в достижении этих целей и настоятельно призывает все государства-члены соответствующим образом оказать помощь народу Ливии;

10. настоятельно призывает все государства-члены тесно сотрудничать с ливийскими властями в их усилиях по устранению безнаказанности в соответствии с международными обязательствами Ливии;

11. призывает ливийские власти соблюдать международные обязательства Ливии, в том числе обязательства, изложенные в Уставе Организации Объединенных Наций, в соответствии с международным правом и призывает далее ливийские власти выполнять существующие контракты и обязательства, согласно настоящей и другим соответствующим резолюциям, и законы, применимые к таким контрактам и обязательствам;

Мандат Организации Объединенных Наций

12. постановляет учредить Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) под руководством Специального представителя Генерального секретаря на начальный трехмесячный период и постановляет далее, что мандат МООНПЛ будет заключаться в оказании помощи и поддержке Ливии в ее национальных усилиях:

- a) по восстановлению общественной безопасности и порядка и содействию поддержанию законности;
- b) по налаживанию всеобщего политического диалога, содействию достижению национального примирения и началу деятельности, связанной с выработкой конституции и организацией выборов;
- c) по расширению зоны действия государственной власти, в том числе путем укрепления формирующихся структур, которые будут действовать на основе принципа подотчетности, и возобновления деятельности государственных служб;
- d) по поощрению и обеспечению защиты прав человека, в частности лиц, относящихся к уязвимым группам населения, и оказанию поддержки в отправлении правосудия в переходный период;
- e) по незамедлительному принятию необходимых мер для начала эко-номического восстановления в стране; и
- f) по координированию поддержки, с просьбой об оказании которой могут обратиться к другим многосторонним и двусторонним субъектам, в надлежащих случаях;

Эмбарго на поставки оружия

13. постановляет, что меры, введенные в пункте 9 резолюции 1970 (2011), не распространяются также на поставку, продажу или передачу Ливии:

- a) вооружений и связанных с ними материальных средств всех типов, включая техническую помощь, обучение, финансовую и иную помощь, которые предназначаются исключительно для оказания помощи ливийским властям в обеспечении безопасности или разоружения и о которых Комитет был заранее уведомлен и не принял в течение пяти рабочих дней с момента такого уведомления отрицательного решения;
- b) стрелкового оружия, легких вооружений и связанных с ними материальных средств, временно ввозимых в Ливию исключительно для пользования персоналом Организации Объединенных Наций, представителей средств массовой информации, гуманитарных работников и работников, занимающихся вопросами развития, а также связанного с ними персонала, о которых Комитет был заранее уведомлен и не принял в течение пяти рабочих дней с момента такого уведомления отрицательного решения;

Замораживание активов

14. постановляет, что замораживание активов и другие меры, введенные в пунктах 17, 19, 20 и 21 резолюции 1970 (2011) и пункте 19 резолюции 1973 (2011), больше не распространяются на Ливийскую национальную нефтяную корпорацию (ЛННК) и нефтяную компанию «Зуэйтина»;

15. постановляет изменить меры, введенные в пунктах 17, 19, 20 и 21 резолюции 1970 (2011) и пункте 19 резолюции 1973 (2011) в отношении Центрального банка Ливии, Иностранного банка Ливии (ИБЛ), Ливийского инвестиционного управления (ЛИУ) и Ливийского африканского инвестиционного портфеля (ЛИАП), следующим образом:

- a) находящиеся за пределами Ливии денежные средства, другие финансовые активы и экономические ресурсы юридических лиц, упомянутых в настоящем пункте выше, замороженные на дату настоящей резолюции во исполнение мер, введенных в пункте 17 резолюции 1970 (2011) или пункте 19 резолюции 1973 (2011), остаются замороженными государствами, если только на них не распространяется изъятие, предусмотренное в пунктах 19, 20 или 21 указанной резолюции или пункте 16 ниже;
- b) за исключением положений, изложенных в подпункте (a), на Центральный банк Ливии, ИБЛ, ЛИУ и ЛИАП больше не распространяются меры, введенные в пункте 17 резолюции 1970 (2011), включая и то, что государства больше не должны обеспечивать, чтобы никто из их граждан либо любых физических или юридических лиц на их территории не предоставлял денежных средств, финансовых активов или экономических ресурсов этим юридическим лицам либо в их пользу;

16. постановляет, что в дополнение к положениям пункта 19 резолюции 1970 (2011) меры, введенные в пункте 17 этой резолюции, с изменениями, внесенными в пункте 15 выше и пункте 19 резолюции 1973 (2011), не применяются к денежным средствам, другим финансовым активам или экономическим ресурсам Центрального банка Ливии, ИБЛ, ЛИУ и ЛИАП при условии, что:

a) государство-член уведомило Комитет о своем намерении разрешить доступ к денежным средствам, другим финансовым активам или экономическим ресурсам для одной или нескольких из перечисленных ниже целей, а Комитет в течение пяти рабочих дней с момента такого уведомления не принял отрицательного решения:

- i) гуманитарные нужды;
- ii) топливо, электричество и вода строго для использования в гражданских целях;
- iii) возобновление производства и продажи Ливией углеводородов;
- iv) создание, функционирование или укрепление органов гражданского управления и гражданской государственной инфраструктуры; или
- v) содействие возобновлению операций банковского сектора, в том числе в целях оказания поддержки или содействия международной торговле с Ливией;

b) государство-член уведомило Комитет о том, что эти денежные средства, другие финансовые активы или экономические ресурсы не предоставляются физическим лицам, к которым применяются меры, введенные в пункте 17 резолюции 1970 (2011) или пункте 19 резолюции 1973 (2011), либо в их пользу;

c) государство-член заранее проконсультировалось с ливийскими властями относительно использования таких денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов; и

d) государство-член довело до сведения ливийских властей уведомление, представленное во исполнение настоящего пункта, и ливийские власти не выразили в течение пяти рабочих дней возражения против высвобождения таких денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов;

17. призывает государства, когда они будут действовать во исполнение пункта 16 выше, проявлять бдительность и должным образом рассматривать возможность использования международных финансовых механизмов для поощрения гласности и недопущения незаконного присвоения средств, в свете проблем, которые еще предстоит решить ливийским властям;

18. просит Международный валютный фонд и Всемирный банк провести во взаимодействии с ливийскими властями оценку системы управления государственными финансами Ливии с вынесением рекомендаций по шагам, которые следовало бы предпринять Ливии для обеспечения системы гласности и подотчетности в отношении денежных средств, находящихся у ливийских правительственных учреждений, включая ЛИУ, ЛННК, ИБЛ, ЛИАП и Центральный банк Ливии, и просит далее проинформировать Комитет о результатах этой оценки;

19. поручает Комитету, в консультации с ливийскими властями, постоянно держать в поле зрения оставшиеся меры, введенные в резолюциях 1970 (2011) и 1973 (2011) в отношении Центрального банка Ливии, ИБЛ, ЛИУ и ЛИАП, и постановляет, что Комитет, в консультации с ливийскими властями, должен исключить эти юридические лица из перечня обозначенных лиц, как только это будет практически целесообразно, для обеспечения предоставления активов народу Ливии и в его интересах;

Бесполетная зона и запрет на полеты

20. принимает к сведению улучшение положения в Ливии, особо указывает, что он намерен постоянно держать в поле зрения меры, введенные в пунктах 6-12 резолюции 1973 (2011), и подчеркивает свою готовность, в надлежащем случае и если позволят обстоятельства, отменить эти меры и прекратить действие полномочий, предоставленных в пункте 4 резолюции 1973 (2011), в консультации с ливийскими властями;

21. постановляет, что меры, предусмотренные в пункте 17 резолюции 1973 (2011), перестают действовать со дня принятия настоящей резолюции;

Сотрудничество и представление докладов

22. просит Генерального секретаря доложить об осуществлении настоящей резолюции через 14 дней после ее принятия, а затем докладывать каждый месяц, или чаще, если он сочтет это целесообразным;

23. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2016 (Нью-Йорк, 27 октября 2011 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 1970 (2011) от 26 февраля 2011 года, 1973 (2011) от 17 марта 2011 года и 2009 (2011) от 16 сентября 2011 года,

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Ливии,

принимая к сведению «Декларацию освобождения» Ливии, принятую Национальным переходным советом 23 октября 2011 года,

выражая надежду на то, что будущее Ливии будет основываться на национальном примирении, правосудии, уважении прав человека и верховенстве закона,

подтверждая важность поощрения полного и реального участия всех социальных и этнических групп, включая равное участие женщин и общин меньшинств, в обсуждениях, связанных с постконфликтным этапом,

ссылаясь на свое решение передать вопрос о ситуации в Ливии на рассмотрение Прокурору Международного уголовного суда и напоминая о важности сотрудничества для обеспечения того, чтобы лица, виновные в нарушениях прав человека и международного гуманитарного права или участвующие в нападениях на гражданских лиц, были привлечены к ответственности,

подтверждая, что добровольное и стабильное возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц станет одним из важных факторов упрочения мира в Ливии,

выражая обеспокоенность по поводу распространения оружия в Ливии и его потенциальных последствий для мира и безопасности в регионе и заявляя о своем намерении в срочном порядке продолжить рассмотрение этого вопроса,

выражая глубокую озабоченность по поводу по-прежнему поступающих сообщений о репрессиях, произвольных задержаниях, незаконном лишении свободы и внесудебных казнях в Ливии,

подтверждая свой призыв к ливийским властям поощрять и защищать права человека и основные свободы, в том числе права и свободы лиц, относящихся к уязвимым группам, соблюдать свои обязательства по международному праву, включая международное гуманитарное право и нормы в области прав человека, и настоятельно призывая уважать права человека всех людей в Ливии, включая бывших должностных лиц и заключенных, во время и после переходного периода,

ссылаясь на свои решения, которые содержатся в резолюции 2009 (2011), о том, чтобы:

а) изменить положения об эмбарго на поставки оружия, введенного в пункте 9 резолюции 1970 (2011), с тем чтобы предусмотреть дополнительные изъятия;

б) прекратить замораживание активов, предусмотренное пунктами 17, 19, 20 и 21 резолюции 1970 (2011) и пунктом 19 резолюции 1973 (2011) в отношении Ливийской национальной нефтяной корпорации и нефтяной компании «Зуэйтина», и изменить положения о замораживании активов, введенном пунктами 17, 19, 20 и 21 резолюции 1970 (2011) и пунктом 19 резолюции 1973 (2011) в отношении Центрального банка Ливии, Арабского иностранного банка Ливии и Ливийского инвестиционного управления, и

с) отменить меры, введенные пунктом 17 резолюции 1973 (2011),

напоминая также о своем намерении постоянно держать вопрос о мерах, введенных пунктами 6-12 резолюции 1973 (2011), в поле зрения и отменить, в надлежащем случае и если позволят обстоятельства, эти меры и прекратить действие полномочий, предоставленных государствам-членам в пункте 4 резолюции 1973 (2011), в консультации с ливийскими властями,

учитывая свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. приветствует позитивные события в Ливии, которые увеличивают шансы на демократическое, мирное и процветающее будущее в этой стране;

2. выражает надежду на скорейшее создание открытого для всех, представительного переходного правительства Ливии и подтверждает необходимость того, чтобы опорой переходного периода служила приверженность принципам демократии, благого управления, законности, национального примирения и уважения прав человека и основных свобод всех людей в Ливии;

3. настоятельно призывает власти Ливии воздерживаться от репрессий, включая произвольные задержания, призывает ливийские власти принять все меры, необходимые для предотвращения репрессий, незаконного лишения свободы и внесудебных казней, и подчеркивает ответственность ливийских властей за защиту своего населения, в том числе граждан иностранных государств и африканских мигрантов;

4. настоятельно призывает все государства-члены тесно сотрудничать с ливийскими властями в их усилиях, направленных на то, чтобы положить конец безнаказанности за нарушение международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права;

Защита гражданского населения

5. постановляет, что действие положений пунктов 4 и 5 резолюции 1973 (2011) прекращается с 23 ч. 59 м. по ливийскому местному времени 31 октября 2011 года;

Бесполетная зона

6. постановляет также, что действие положений пунктов 6-12 резолюции 1973 (2011) прекращается с 23 ч. 59 м. по ливийскому местному времени 31 октября 2011 года;

7. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом

Резолюция Совета Безопасности ООН №2017 (Нью-Йорк, 31 октября 2011 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции 1373 (2001), 1526 (2004), 1540 (2004), 1970 (2011), 1973 (2011), 1977 (2011), 1989 (2011), 2009 (2011) и 2016 (2011), а также на заявления своего Председателя S/PRST/2005/7 и S/PRST/2010/6,

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Ливии,

подчеркивая, что национальное управление и национальная ответственность имеют ключевое значение для установления в Ливии устойчивого мира,

подчеркивая также важность Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии в соответствии с ее мандатом, определенным в резолюции 2009 (2011), в оказании помощи и поддержке Ливии в ее национальных усилиях, в том числе по восстановлению общественной безопасности и порядка,

напоминая о том, что во исполнение пункта 10 резолюции 1970 (2011) государства-члены обязаны запретить приобретение у Ливии любого оружия и связанных с ним материальных средств своими гражданами или с использованием морских или воздушных судов под их флагом, независимо от того, является ли Ливия страной их происхождения,

выражая обеспокоенность по поводу распространения в регионе любого оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, особенно переносных зенитно-ракетных комплексов, из Ливии и его потенциальных последствий для мира и безопасности в регионе и в мире,

подчеркивая, что распространение незаконного стрелкового оружия и легких вооружений в Сахельском регионе чревато дестабилизацией, и ссылаясь в этой связи на доклад Генерального секретаря о деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки (S/2011/388), в котором, в частности, содержится призыв к укреплению сотрудничества в Сахеле, а также деятельность Отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки,

учитывая насущную необходимость предпринять дополнительные усилия на национальном, региональном и международном уровнях для предотвращения распространения в регионе любого оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, особенно переносных зенитно-ракетных комплексов,

учитывая также насущную необходимость обеспечить блокирование и уничтожение запасов химического оружия в Ливии в соответствии с ее международными обязательствами,

особо отмечая, что распространение в регионе любого оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, особенно переносных зенитно-ракетных комплексов, может подпитывать террористическую деятельность, в том числе деятельность «Аль-Каиды в исламском Магрибе»,

вновь подтверждая в этой связи, что терроризм представляет собой одну из наиболее серьезных угроз международному миру и безопасности,

вновь напоминая об обязанности государств-членов сотрудничать в предотвращении перемещения террористических групп и распространения оружия, которое может использоваться в террористической деятельности, в частности путем осуществления эффективного пограничного контроля,

учитывая свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности,

1. призывает ливийские власти предпринять все необходимые шаги для предотвращения распространения любого оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, особенно переносных зенитно-ракетных комплексов, для обеспечения их надлежащего хранения, а также для выполнения международно-правовых обязательств Ливии в области контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения посредством полной реализации их планов в этой области;

2. призывает далее ливийские власти продолжать активно координировать их действия с Организацией по запрещению химического оружия в целях уничтожения имеющихся у них запасов химического оружия в соответствии с их международными обязательствами;

3. призывает государства в регионе рассмотреть надлежащие меры для предотвращения распространения в регионе любого оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, особенно переносных зенитно-ракетных комплексов;

4. призывает государства-члены, международные и региональные организации и структуры, включая соответствующие органы Организации Объединенных Наций, оказывать ливийским властям и государствам в регионе необходимую помощь для достижения этой цели;

5. просит Комитет, учрежденный во исполнение резолюции 1970 (2011), действуя при поддержке его Группы экспертов и в сотрудничестве с Контртеррористическим исполнительным директором и работая сообща с другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций, включая Международную организацию гражданской авиации, и на основе консультаций с международными и региональными организациями и структурами, провести анализ угроз и проблем, особенно в плане терроризма, связанных с распространением с территории Ливии по региону любого оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, особенно переносных зенитно-ракетных комплексов, и представить Совету доклад о предложениях по противодействию этой угрозе и по предотвращению распространения оружия и связанных с ним материальных средств, включая, в частности, меры по обеспечению хранения такого оружия и связанных с ним материальных средств и безопасному и надежному контролю за его запасами, по укреплению пограничного контроля и повышению транспортной безопасности;

6. просит Генерального секретаря включать в его доклады Совету Безопасности, представляемые во исполнение резолюции 2009 (2011), обновленную информацию, касающуюся осуществления настоящей резолюции;

7. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2022 (Нью-Йорк, 2 декабря 2011 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 1970 (2011) от 26 февраля 2011 года, 1973 (2011) от 17 марта 2011 года, 2009 (2011) от 16 сентября 2011 года, 2016 (2011) от 27 октября 2011 года и 2017 (2011) от 31 октября 2011 года,

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Ливии,

ссылаясь на свое решение учредить Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) на начальный трехмесячный период до 16 декабря 2011 года для оказания помощи и поддержки Ливии в ее национальных усилиях на постконфликтном этапе,

приветствуя создание переходного правительства Ливии 22 ноября 2011 года и подчеркивая его ключевую роль в обеспечении благоприятных условий для полного осуществления мандата МООНПЛ,

приветствуя также участие в процессе Генерального секретаря и Председателя Генеральной Ассамблеи, в том числе их недавний визит в Ливию, ставший подтверждением ключевой роли Организации Объединенных Наций в оказании поддержки Ливии в ее национальных усилиях на постконфликтном этапе,

ожидая проведения МООНПЛ и переходным правительством Ливии к 16 марту 2012 года оценки потребностей в сотрудничестве со всеми соответствующими международными партнерами, включая международные финансовые учреждения, в целях продолжения Организацией Объединенных Наций работы по координации оказания международной поддержки переходному правительству Ливии исходя из его потребностей,

подчеркивая важность дальнейшего оказания Организацией Объединенных Наций, в том числе МООНПЛ, поддержки переходному правительству Ливии в решении неотложных первоочередных задач, определенных в пункте 12 резолюции 2009 (2011),

принимая к сведению доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (S/2011/727), включая рекомендацию продлить срок действия мандата МООНПЛ на три месяца,

1. постановляет продлить срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, учрежденной пунктом 12 резолюции 2009 (2011), до 16 марта 2012 года и ожидает представления доклада Генеральным секретарем, включая рекомендацию в отношении следующего этапа оказания МООНПЛ поддержки Ливии;

2. постановляет включить в мандат МООНПЛ, действуя в координации и консультации с переходным правительством Ливии, дополнительную задачу по оказанию помощи и поддержки Ливии в ее национальных усилиях по противодействию угрозам распространения любого оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, особенно переносных зенитно-ракетных комплексов, принимая во внимание, среди прочего, доклад, о котором идет речь в пункте 5 резолюции 2017 (2011);

3. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2040 (Нью-Йорк, 12 марта 2012 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 1970 (2011) от 26 февраля 2011 года, 1973 (2011) от 17 марта 2011 года, 2009 (2011) от 16 сентября 2011 года, 2016 (2011) от 27 октября 2011 года, 2017 (2011) от 31 октября 2011 года и 2022 (2011) от 2 декабря 2011 года,

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Ливии,

вновь подтверждая свои резолюции 1674 (2006) и 1894 (2009) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, 1612 (2005), 1882 (2009) и 1998 (2011) о детях и вооруженных конфликтах и 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009) и 1960 (2010) о женщинах, мире и безопасности,

выражая надежду на то, что будущее Ливии будет основываться на национальном примирении, правосудии, уважении прав человека и верховенстве закона,

подчеркивая важное значение содействия равноправному и всестороннему участию всех секторов ливийского общества, включая женщин, молодежь и общины меньшинств, в политическом процессе в рамках постконфликтного этапа,

ссылаясь на свое решение передать ситуацию в Ливии на рассмотрение Прокурору Международного уголовного суда и напоминая о важности сотрудничества для обеспечения того, чтобы лица, виновные в нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, включая нападения на гражданских лиц, были привлечены к ответственности,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу сообщений о сексуальном насилии в отношении женщин, мужчин и детей в ходе конфликта в Ливии, в том числе в тюрьмах и в местах содержания под стражей, и о вербовке и использовании детей в условиях вооруженного конфликта в нарушение применимых норм международного права,

вновь заявляя о том, что добровольное, безопасное и стабильное возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц станет одним из важных факторов укрепления мира в Ливии,

выражая обеспокоенность по поводу незаконного распространения в регионе любого оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, особенно переносных зенитно-ракетных комплексов, из Ливии и его потенциальных последствий для мира и безопасности в регионе и в мире,

подчеркивая, что национальное управление и национальная ответственность имеют ключевое значение для обеспечения устойчивого мира и что национальные власти несут главную ответственность за определение своих приоритетов и стратегий постконфликтного миростроительства,

подчеркивая необходимость активной работы Организации Объединенных Наций с ливийскими властями в целях определения приоритетов и стратегий постконфликтного миростроительства и оказания поддержки в их реализации,

подтверждая, что Организация Объединенных Наций должна руководить координацией усилий международного сообщества в деле оказания поддержки возглавляемому Ливией процессу перехода и восстановления в целях создания демократической, независимой и единой Ливии, и высоко оценивая помощь, которую Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии недавно оказала в проведении с ливийским правительством семинаров в целях определения национальных потребностей и приоритетов,

отмечая ключевое значение заслуживающих доверия выборов для мирного переходного процесса в Ливии, призывая предпринять все необходимые шаги в этом направлении и приветствуя принятие 28 января 2012 года национального закона Ливии о выборах и создание 12 февраля 2012 года Избирательной комиссии,

поддерживая намерение Ливии укреплять региональную безопасность и принимая к сведению ее предложение принять у себя конференцию по вопросам безопасности в регионе,

высоко оценивая взаимодействие ливийских властей с Международным валютным фондом и Всемирным банком в контексте проведения оценки системы управления государственными финансами Ливии и повторяя свою просьбу о том, чтобы Комитет, учрежденный резолюцией 1970 (2011), был проинформирован о результатах этой оценки,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (S/2012/129), включая рекомендацию об изменении и продлении на 12-месячный период мандата МООНПЛ, и ссылаясь на письмо премьер-министра Ливии г-на Абделя Рахима аль-Киба от 6 марта 2012 года на имя Генерального секретаря (S/2012/139),

принимая к сведению заключительный доклад Группы экспертов, представленный во исполнение пункта 24(d) резолюции 1973 (2011), и содержащиеся в нем выводы и рекомендации,

отмечая проведенный для него Верховным комиссаром по правам человека 25 января 2012 года брифинг и доклад Международной комиссии по расследованию в Ливии от 2 марта 2012 года (A/HRC/19/68),

памятуя о своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. приветствует недавние позитивные события в Ливии, которые улучшат перспективы демократического, мирного и процветающего будущего для ее народа;

2. ожидает проведения в июне 2012 года свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов с целью формирования Учредительного собрания и вновь заявляет о необходимости того, чтобы в основе переходного периода лежала приверженность демократии, благому управлению, верховенству права, национальному примирению и соблюдению прав человека и основных свобод всех людей в Ливии;

3. призывает власти Ливии поощрять и защищать права человека, в том числе женщин и лиц, относящихся к уязвимым группам, соблюдать свои обязательства по международному праву, включая международное гуманитарное право и нормы в области прав человека, и призывает обеспечить, чтобы те, кто несут ответственность за серьезные нарушения этого права, в том числе за сексуальное насилие, были привлечены к ответственности в соответствии с международными стандартами, и настоятельно призывает все государства-члены тесно сотрудничать с ливийскими властями в контексте их усилий, направленных на то, чтобы положить конец безнаказанности за такие нарушения;

4. выражает глубокую озабоченность в связи с продолжающимися поступать сообщениями о репрессиях, произвольном заключении под стражу без доступа к надлежащим правовым процедурам, незаконном лишении свободы, плохом обращении, пытках и внесудебных казнях в Ливии и призывает ливийские власти предпринять все необходимые шаги в целях недопущения нарушений прав человека, подчеркивает, что ливийские власти несут главную ответственность за защиту населения Ливии, а также иностранных граждан, включая африканских мигрантов, и призывает к немедленному освобождению всех иностранных граждан, которые незаконно содержатся под стражей в Ливии;

5. призывает Ливию и соседние государства совместными усилиями налаживать региональное сотрудничество, нацеленное на стабилизацию ситуации в Ливии, и препятствовать использованию элементами бывшего ливийского режима территории таких государств для планирования, финансирования или осуществления насильственных или иных незаконных актов в целях дестабилизации положения в Ливии и государствах региона, и отмечает, что такое сотрудничество будет способствовать стабильности в регионе Сахеля;

Мандат Организации Объединенных Наций

6. постановляет продлить срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) на дополнительный 12-месячный период, при условии проведения его обзора через шесть месяцев, под руководством Специального представителя Генерального секретаря и постановляет

далее, что, в полном соответствии с принципами национальной ответственности, измененный мандат МООНПЛ должен заключаться в оказании ливийским властям помощи в определении национальных потребностей и приоритетов на всей территории Ливии и увязывании их с предложениями об оказании стратегических и технических консультативных услуг, при необходимости, и в поддержке усилий Ливии, направленных на:

а) управление процессом демократических преобразований, в том числе путем оказания технических консультативных услуг и помощи в связи с избирательным процессом в Ливии и процессом подготовки и принятия новой конституции Ливии, как это предусмотрено Конституционной дорожной картой Национального переходного совета, и помощи, которая обеспечивает укрепление институционального потенциала и повышение уровня транспарентности и подотчетности, способствует расширению прав и возможностей женщин и меньшинств и активизации их участия в политической жизни, а также содействует дальнейшему развитию гражданского общества Ливии;

б) обеспечение верховенства права и отслеживание соблюдения прав человека и их защиту согласно международно-правовым обязательствам Ливии, в особенности тех, которые касаются женщин и представителей уязвимых групп, таких как дети, меньшинства и мигранты, в том числе путем оказания ливийским властям помощи в реформировании и создании транспарентной и подотчетной системы правосудия и исправительной системы, содействуя разработке и осуществлению всеобъемлющей стратегии в области правосудия на переходный период, и оказания поддержки в деле национального примирения и помощи с целью обеспечить надлежащее обращение с задержанными и демобилизацию всех детей, которые по-прежнему связаны с революционными бригадами;

с) восстановление общественной безопасности, в том числе на основе оказания надлежащих стратегических и технических консультативных услуг и помощи ливийскому правительству в целях формирования действенных институтов и реализации последовательного национального подхода к реинтеграции бывших комбатантов в национальные силы безопасности Ливии или их демобилизации и реинтеграции в гражданскую жизнь, включая создание возможностей в сферах образования и занятости, и создания полицейских структур и структур безопасности, которые действуют эффективно, являются подотчетными, проявляют уважение к правам человека и доступны для женщин и представителей уязвимых групп и учитывают их интересы;

д) борьбу с незаконным распространением всех видов оружия и связанных с ними материальных средств всех типов, особенно переносных зенитно-ракетных комплексов, уничтожение взрывоопасных пережитков войны, обеспечение охраны и обустройства границ Ливии и выполнение международных конвенций по химическому, биологическому и ядерному оружию и материалам в координации с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, Организацией по запрещению химического оружия и международными и региональными партнерами;

е) координацию международной помощи и укрепление потенциала правительства во всех соответствующих секторах, указанных в связи с пунктами б(а)-(д), в том числе путем оказания поддержки координационному механизму в ливийском правительстве, о котором было объявлено 31 января 2012 года, консультирования правительства Ливии для оказания ему помощи в определении приоритетных потребностей, связанных с международной поддержкой, вовлечения, при необходимости, международных партнеров в этот процесс, содействия оказанию международной помощи правительству Ливии и обеспечения четкого разделения труда и поддержания регулярных и частых контактов между всеми, кто оказывает помощь Ливии;

7. предлагает МООНПЛ продолжать оказывать поддержку усилиям, направленным на содействие национальному примирению, инклюзивному политическому диалогу и политическим процессам, нацеленным на проведение свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов, обеспечению правосудия в переходный период и уважения прав человека на всей территории Ливии;

Эмбарго на поставки оружия

8. постановляет отменить предоставленное государствам-членам в пункте 13 резолюции 1973 (2011) разрешение использовать все меры, соответствующие конкретным обстоятельствам, для проведения досмотров в соответствии с этим пунктом, постановляет далее отменить пункт 14 этой резолюции и подчеркивает важное значение всестороннего соблюдения режима эмбарго, введенного в пунктах 9 и 10 резолюции 1970 (2011), с изменениями, внесенными резолюцией 2009 (2011);

Замораживание активов

9. поручает Комитету в консультации с ливийскими властями на постоянной основе проводить обзор остальных мер, введенных резолюциями 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюцией 2009 (2011), в отношении Ливийского инвестиционного управления (ЛИУ) и Ливийского африканского инвестиционного портфеля (ЛАИП), и постановляет, что Комитет должен в консультации с ливийскими властями отменить санкции в отношении этих субъектов, как только это будет практически целесообразно, с тем чтобы обеспечить свободный доступ к активам в интересах и на благо народа Ливии;

Группа экспертов

10. постановляет продлить и изменить мандат Группы экспертов, учрежденной в соответствии с пунктом 24 резолюции 1973 (2011), и постановляет далее внести изменения в мандат с целью предусмотреть создание на

один год, в консультации с Комитетом и с учетом текущих областей деятельности, группы в составе до 5 экспертов («Группа»), которая под руководством Комитета будет выполнять следующие задачи:

а) оказывать Комитету помощь в выполнении его мандата, изложенного в пункте 24 резолюции 1970 (2011);

б) собирать, изучать и анализировать поступающую от государств, соответствующих органов Организации Объединенных Наций, региональных организаций и других заинтересованных сторон информацию относительно осуществления мер, предусмотренных в резолюциях 1970 (2011), 1973 (2011) и 2009 (2011), и особенно случаев несоблюдения;

с) выносить рекомендации в отношении действий, которые Совет, Комитет, ливийские власти или другие государства могут рассмотреть в целях улучшения процесса осуществления соответствующих мер;

д) представить Совету не позднее чем через 90 дней после назначения Группы промежуточный доклад и не позднее чем за 30 дней до истечения ее мандата – окончательный доклад, включающий ее выводы и рекомендации;

11. настоятельно призывает все государства, соответствующие органы Организации Объединенных Наций, включая МООНПЛ, и другие заинтересованные стороны оказывать Комитету и Группе всестороннее содействие, в том числе предоставляя любую имеющуюся у них информацию об осуществлении мер, предусмотренных в резолюциях 1970 (2011) и 1973 (2011), с внесенными в них изменениями, содержащимися в резолюции 2009 (2011), в частности о случаях несоблюдения;

12. призывает Группу, памятуя об ответственности МООНПЛ за оказание ливийским властям помощи в борьбе с незаконным распространением любого оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, особенно переносных зенитно-ракетных комплексов, и в обеспечении охраны и обустройства ливийских границ, продолжать свои расследования случаев несоблюдения санкций, включая незаконную передачу оружия и связанных с ним материальных средств Ливии или из Ливии и активов физических лиц, на которых распространяются меры по замораживанию активов, введенные в резолюциях 1970 (2011) и 1973 (2011) и измененные в резолюции 2009 (2011), и призывает МООНПЛ и ливийские власти оказывать Группе помощь в ее расследованиях на территории Ливии, в том числе, при необходимости, путем обмена информацией, содействия транзиту и предоставления доступа на объекты, где хранится оружие;

Представление докладов и обзор

13. заявляет о своем намерении провести обзор мандата Комитета в случае, если меры, введенные в резолюциях 1970 (2011) и 1973 (2011) и измененные в резолюции 2009 (2011) и в настоящей резолюции, будут отменены решением Совета Безопасности в будущем;

14. просит Генерального секретаря каждые 60 дней представлять Совету Безопасности доклад о выполнении настоящей резолюции, включая все элементы мандата МООНПЛ;

15. просит также Генерального секретаря после проведения выборов в Учредительное собрание представить Совету Безопасности доклад о шагах, предпринятых МООНПЛ для налаживания взаимодействия с новым правительством Ливии с целью обеспечить, чтобы она продолжала эффективно оказывать помощь в удовлетворении конкретных потребностей Ливии, в целях проведения обзора мандата и внесения в него изменений при необходимости;

16. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2095 (Нью-Йорк, 14 марта 2013 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 1970 (2011) от 26 февраля 2011 года, 1973 (2011) от 17 марта 2011 года, 2009 (2011) от 16 сентября 2011 года, 2016 (2011) от 27 октября 2011 года, 2017 (2011) от 31 октября 2011 года, 2022 (2011) от 2 декабря 2011 года и 2040 (2012) от 12 марта 2012 года,

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Ливии,

вновь подтверждая свои резолюции 1674 (2006) и 1894 (2009) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, 1612 (2005), 1882 (2009), 1998 (2011) и 2068 (2012) о детях и вооруженных конфликтах и 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009) и 1960 (2010) о женщинах, мире и безопасности,

выражая надежду на то, что будущее Ливии будет основываться на национальном примирении, правосудии, уважении прав человека и верховенстве закона,

подчеркивая важное значение содействия равноправному и всестороннему участию всех слоев ливийского общества, включая женщин, молодежь и меньшинства, в политическом процессе в рамках постконфликтного этапа,

ссылаясь на свое решение в резолюции 1970 (2011) передать ситуацию в Ливии на рассмотрение Прокурору Международного уголовного суда и напоминая о важности сотрудничества для обеспечения того,

чтобы лица, виновные в нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, включая нападения на гражданских лиц, были привлечены к ответственности,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу сообщений о сексуальном насилии в отношении женщин, мужчин и детей в ходе конфликта в Ливии, в том числе в тюрьмах и в местах содержания под стражей, и о вербовке и использовании детей в условиях вооруженного конфликта в нарушение применимых норм международного права,

выражая обеспокоенность отсутствием надлежащих судебных процедур по связанным с конфликтом делам лиц, содержащихся под арестом, многие из которых по-прежнему удерживаются вне государственных учреждений, и выражая глубокую обеспокоенность по поводу сообщений о нарушениях и ущемлении прав человека в центрах содержания под стражей и принимая к сведению принятые в последнее время министерством юстиции меры в целях решения этих проблем,

вновь заявляя о том, что добровольное, безопасное и стабильное возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц станет одним из важных факторов укрепления мира в Ливии,

выражая обеспокоенность по поводу незаконного распространения в регионе любого оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, особенно тяжелого и легкого оружия, стрелкового оружия и переносных зенитно-ракетных комплексов, из Ливии и его негативных последствий для мира и безопасности в регионе и в мире,

напоминая всем государствам-членам об обязательствах, предусмотренных его резолюциями 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными в соответствии с его последующими резолюциями, в частности обязательствах, касающихся оружия и связанных с ним материальных средств всех типов,

выражая обеспокоенность по поводу роста числа общественно опасных инцидентов, особенно в восточной части Ливии и вдоль ее южных границ,

напоминая о создании 16 сентября 2011 года Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) и вновь подтверждая, что Организации Объединенных Наций следует руководить координацией усилий международного сообщества, поддерживая в соответствии с принципами национальной самостоятельности и ответственности переходный процесс и процесс укрепления институционального потенциала под руководством Ливии в целях создания мирной, демократической, независимой и единой Ливии,

отмечая ключевое значение заслуживающих доверия выборов и всеохватывающего процесса подготовки проекта конституции для демократических преобразований в Ливии и вновь подтверждая готовность МООНПЛ оказывать помощь в рамках этого процесса по просьбе правительства Ливии,

поддерживая намерение правительства Ливии укреплять региональную безопасность и приветствуя в этой связи достигнутое между Ливией, Чадом, Нигером и Суданом соглашение о принятии мер в целях создания совместного комитета для решения вопросов, связанных с обеспечением безопасности границ, и проведенное 12 января 2013 года в Гадамесе совещание с участием премьер-министров Ливии, Туниса и Алжира, на котором были согласованы совместные меры борьбы с организованной преступностью и незаконными потоками,

принимая к сведению приоритетные задачи правительства Ливии, касающиеся оказания международной помощи в области реформы сектора безопасности, верховенства закона и отправления правосудия на переходном этапе, и приветствуя поддержку МООНПЛ в этой связи, в том числе на организованных правительством Ливии в Лондоне 17 декабря 2012 года и в Париже 12 февраля 2013 года совещаниях с участием международных партнеров,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря о МООНПЛ (S/2013/104), включая рекомендацию в отношении продления срока действия мандата МООНПЛ на 12 месяцев,

принимая к сведению заключительный доклад Группы экспертов, представленный во исполнение пункта 10(b) резолюции 2040 (2012), и содержащиеся в нем выводы и рекомендации,

памятуя о своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. приветствует позитивные события в Ливии, включая проведенные 7 июля 2012 года национальные выборы, создание Всеобщего национального конгресса и мирную передачу власти Переходным национальным советом первому сформированному на основе демократических принципов правительству национального единства, которые повысят шансы на демократическое, мирное и процветающее будущее ее народа;

2. выражает надежду на всеохватывающий процесс разработки проекта конституции и вновь заявляет о необходимости того, чтобы в основе переходного периода лежала приверженность демократии, благому управлению, верховенству права, национальному примирению и соблюдению прав человека и основных свобод всех людей в Ливии;

3. призывает правительство Ливии поощрять и защищать права человека, в том числе женщин, детей и лиц, относящихся к уязвимым группам, соблюдать свои обязательства по международному праву, включая нормы в области прав человека, и призывает обеспечить, чтобы те, кто несет ответственность за серьезные нарушения международного гуманитарного права и норм в области прав человека, включая сексуальное насилие и нарушения и злоупотребления в отношении детей, были привлечены к ответственности в

соответствии с международными стандартами, и настоятельно призывает все государства-члены поддерживать тесное сотрудничество с правительством Ливии в контексте его усилий, направленных на то, чтобы положить конец безнаказанности за такие нарушения;

4. призывает правительство Ливии продолжать поддерживать всестороннее сотрудничество с Международным уголовным судом и Прокурором и оказывать им любую необходимую помощь в соответствии с резолюцией 1970 (2011);

5. выражает глубокую озабоченность в связи с продолжающимися поступать сообщениями о репрессиях, произвольном заключении под стражу без доступа к надлежащим правовым процедурам, незаконном лишении свободы, плохом обращении, пытках и внесудебных казнях в Ливии, призывает правительство Ливии предпринять все необходимые шаги в целях ускорения процессуальных судебных действий, передачи содержащихся под арестом лиц государственным органам власти и предотвращения и расследования случаев нарушений и ущемления прав человека, призывает к немедленному освобождению всех иностранных граждан, которые незаконно содержатся под стражей в Ливии, и подчеркивает, что правительство Ливии несет главную ответственность за защиту населения Ливии, а также иностранных граждан, включая мигрантов из Африки;

6. призывает Ливию и соседние государства продолжать усилия по поощрению регионального сотрудничества, нацеленного на стабилизацию ситуации в Ливии, и препятствовать использованию элементами бывшего ливийского режима и прибегающими к насилию экстремистскими группами территории таких государств для планирования, финансирования или осуществления насильственных или иных незаконных актов в целях дестабилизации положения в Ливии и государствах региона и отмечает, что такое сотрудничество будет способствовать стабильности в регионе Сахеля;

Мандат Организации Объединенных Наций

7. постановляет продлить срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) на дополнительный 12-месячный период под руководством Специального представителя Генерального секретаря и постановляет далее, что, в полном соответствии с принципами национальной ответственности, мандат МООНПЛ в качестве интегрированной специальной политической миссии должен заключаться в оказании правительству Ливии помощи в определении национальных потребностей и приоритетов на всей территории Ливии и увязывании их с предложениями об оказании стратегических и технических консультативных услуг, при необходимости, и в поддержке усилий Ливии, направленных на:

a) управление процессом демократических преобразований, в том числе путем оказания технических консультативных услуг и помощи в связи с избирательным процессом в Ливии и процессом подготовки проекта и принятия новой конституции Ливии и помощи, которая обеспечивает укрепление институционального потенциала и повышение уровня транспарентности и подотчетности, способствует расширению прав и возможностей и политическому участию всех слоев ливийского общества, в частности женщин и представителей меньшинств, в том числе в процессе подготовки проекта конституции, и содействует дальнейшему развитию гражданского общества Ливии;

b) обеспечение верховенства права и защиты прав человека, согласно международно-правовым обязательствам Ливии, особенно тех, которые касаются женщин и представителей уязвимых групп, таких как дети, меньшинства и мигранты, в том числе путем оказания правительству Ливии помощи в обеспечении гуманного обращения и надлежащего отправления правосудия в отношении находящихся под арестом лиц и в реформировании и создании транспарентной и подотчетной системы правосудия и исправительной системы, содействуя разработке и осуществлению всеобъемлющей стратегии в области правосудия на переходный период, и оказания поддержки в деле национального примирения, а также поддержки в деле обеспечения продолжения выявления, отделения и реинтеграции детей, затронутых вооруженным конфликтом;

c) восстановление общественной безопасности, в том числе на основе оказания надлежащих стратегических и технических консультативных услуг и помощи правительству Ливии в целях формирования действенных институтов и обеспечения эффективной координации на национальном уровне вопросов безопасности и реализации последовательной национальной политики реинтеграции бывших комбатантов в национальные силы безопасности Ливии или их демобилизации и реинтеграции в гражданскую жизнь, включая создание возможностей в сфере образования и занятости, и создания структур обороны, полицейских структур и структур безопасности, которые действуют эффективно, являются подотчетными, проявляют уважение к правам человека и доступны для женщин и представителей уязвимых групп и учитывают их интересы;

d) борьбу с незаконным распространением всех видов оружия и связанных с ними материальных средств всех типов, особенно тяжелого и легкого оружия, стрелкового оружия и переносных зенитно-ракетных комплексов, в том числе на основе разработки в этих целях скоординированной стратегии, уничтожение взрывоопасных пережитков войны, проведение программ разминирования и утилизацию обычных боеприпасов, обеспечение безопасности границ Ливии и управление ими и осуществление международных конвенций о химическом, биологическом и ядерном оружии и материалах в координации с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, Организацией по запрещению химического оружия и международными и региональными партнерами;

е) координацию международной помощи и укрепление потенциала правительства во всех соответствующих секторах, указанных в связи с пунктами 7(a)-(d), в том числе путем оказания поддержки координационному механизму правительства Ливии, консультирования правительства Ливии для оказания ему помощи в определении приоритетных потребностей, связанных с международной поддержкой, вовлечения, при необходимости, международных партнеров в этот процесс, содействия оказанию международной помощи правительству Ливии и обеспечения четкого разделения труда и поддержания регулярных и частых контактов между всеми, кто оказывает помощь Ливии;

8. призывает МООНПЛ продолжать оказывать поддержку усилиям, направленным на содействие национальному примирению, всеохватывающему политическому диалогу и политическим процессам, нацеленным на проведение свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов, обеспечению правосудия в переходный период и уважения прав человека на всей территории Ливии;

Эмбарго на поставки оружия

9. постановляет, что поставки несмертоносной военной техники, предназначенной исключительно для гуманитарных целей или для целей защиты, и соответствующая техническая помощь или подготовка более не требуют утверждения Комитетом, как ранее предусматривалось пунктом 9(a) резолюции 1970 (2011);

10. постановляет, что поставки несмертоносной военной техники и оказание любой технической помощи, подготовка или оказание финансовой помощи в тех случаях, когда они предназначаются исключительно для оказания правительству Ливии помощи в области безопасности или разоружения, более не требуют уведомления Комитета или отсутствия его отрицательного решения, как ранее предусматривалось пунктом 13(a) резолюции 2009 (2011);

11. настоятельно призывает правительство Ливии продолжать повышать эффективность мониторинга поставляемых, продаваемых или передаваемых Ливии оружия или связанных с ним материальных средств в соответствии с пунктом 9(c) резолюции 1970 (2011) или пунктом 13(a) резолюции 2009 (2011), в том числе на основе использования сертификатов конечных пользователей, и призывает государства-члены и региональные организации оказывать правительству Ливии помощь в укреплении существующих инфраструктуры и механизмов для этих целей;

12. осуждает заявляемое продолжение нарушения мер, указанных в резолюциях 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными в соответствии с его последующими резолюциями, и напоминает о сформулированном в пункте 24 резолюции 1970 (2011) мандате Комитета, касающемся рассмотрения информации о предполагаемых нарушениях или невыполнении этих мер и принятия надлежащих мер;

Замораживание активов

13. поручает Комитету в консультации с правительством Ливии на постоянной основе проводить обзор остальных мер, введенных резолюциями 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюцией 2009 (2011), в отношении Ливийского инвестиционного управления (ЛИУ) и Ливийского африканского инвестиционного портфеля (ЛАИП) и постановляет, что Комитет должен в консультации с правительством Ливии отменить санкции в отношении этих субъектов, как только это будет практически целесообразно, с тем чтобы обеспечить свободный доступ к активам в интересах и на благо народа Ливии;

Группа экспертов

14. постановляет продлить мандат Группы экспертов, учрежденной в соответствии с пунктом 24 резолюции 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюцией 2040 (2012), на период тринадцать месяцев, выражает свое намерение провести обзор мандата и принять надлежащие меры в отношении дальнейшего его продления не позднее чем через двенадцать месяцев с момента принятия настоящей резолюции и постановляет, что Группа будет выполнять следующие задачи:

а) оказывать Комитету помощь в выполнении его мандата, изложенного в пункте 24 резолюции 1970 (2011);

б) собирать, изучать и анализировать поступающую от государств, соответствующих органов Организации Объединенных Наций, региональных организаций и других заинтересованных сторон информацию относительно осуществления мер, предусмотренных в резолюциях 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюциями 2009 (2011) и 2040 (2012) и настоящей резолюцией, и особенно случаев несоблюдения;

с) выносить рекомендации в отношении действий, которые Совет, Комитет, правительство Ливии или другие государства могут рассмотреть в целях улучшения процесса осуществления соответствующих мер;

д) представить Совету не позднее чем через 90 дней после назначения Группы промежуточный доклад о ее работе и не позднее чем за 60 дней до истечения ее мандата – окончательный доклад, включающий ее выводы и рекомендации;

15. настоятельно призывает все государства, соответствующие органы Организации Объединенных Наций, включая МООНПЛ, и другие заинтересованные стороны поддерживать с Комитетом и Группой полное сотрудничество, в том числе на основе предоставления любой имеющейся у них информации об осуществлении мер, предусмотренных в резолюциях 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюциями 2009 (2011) и 2040 (2012) и настоящей резолюцией, в частности о случаях несоблюдения;

16. призывает Группу, памятуя об ответственности МООНПЛ за оказание правительству Ливии помощи в борьбе с незаконным распространением любого оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, особенно тяжелого и легкого оружия, стрелкового оружия и переносных зенитно-ракетных комплексов, и в обеспечении охраны и обустройства ливийских границ, продолжать и ускорять расследования случаев несоблюдения санкций, включая незаконную передачу оружия и связанных с ним материальных средств Ливии или из Ливии и активов физических лиц, на которых распространяются меры по замораживанию активов, введенные в резолюциях 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюциями 2009 (2011), 2040 (2012) и настоящей резолюцией, и призывает МООНПЛ и правительство Ливии оказывать Группе помощь в ее расследованиях на территории Ливии, в том числе, при необходимости, путем обмена информацией, содействия транзиту и предоставления доступа на объекты, где хранится оружие;

Представление докладов и обзор

17. заявляет о своем намерении провести обзор мандата Комитета в случаях, если меры, введенные резолюциями 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюциями 2009 (2011), 2040 (2012) и настоящей резолюцией, будут отменены решением Совета Безопасности в будущем;

18. просит Генерального секретаря каждые 90 дней предоставлять Совету Безопасности доклад о выполнении настоящей резолюции, включая все элементы мандата МООНПЛ;

19. постановляет активно заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2144 (Нью-Йорк, 14 марта 2014 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 1970 (2011) от 26 февраля 2011 года, 1973 (2011) от 17 марта 2011 года, 2009 (2011) от 16 сентября 2011 года, 2016 (2011) от 27 октября 2011 года, 2017 (2011) от 31 октября 2011 года, 2022 (2011) от 2 декабря 2011 года, 2040 (2012) от 12 марта 2012 года и 2095 (2013) от 14 марта 2013 года, а также заявление своего Председателя (S/PRST/2013/21) от 16 декабря 2013 года,

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Ливии,

вновь подтверждая свои резолюции 1674 (2006), 1738 (2006) и 1894 (2009) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, 1612 (2005), 1882 (2009), 1998 (2011), 2068 (2012) и 2143 (2014) о детях и вооруженных конфликтах и 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013) и 2122 (2013) о женщинах, мире и безопасности,

выражая надежду на то, что будущее Ливии будет основываться на национальном примирении, правосудии, уважении прав человека и верховенстве права,

подчеркивая важность содействия равноправному и всестороннему участию в политическом процессе всех слоев ливийского общества, включая женщин, молодежь и меньшинства,

особо отмечая важность достижения согласия в отношении безотлагательных последующих шагов для осуществления демократического переходного процесса в Ливии и в этой связи вновь подтверждая центральное значение проведения заслуживающих доверия выборов, осуществления всеохватного и транспарентного процесса разработки конституции и налаживания общенационального и транспарентного диалога с участием всех слоев общества,

приветствуя усилия Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) и Специального представителя Генерального секретаря по содействию проведению плодотворного национального диалога под руководством ливийцев, настоятельно рекомендуя принять дальнейшие шаги в этом отношении и вновь подтверждая, что Организации Объединенных Наций следует играть ведущую роль в координации усилий международного сообщества по поддержке в соответствии с принципами национальной самостоятельности и ответственности переходного процесса и процесса укрепления институционального потенциала под руководством ливийцев в целях создания мирной, демократической, независимой и единой Ливии,

приветствуя проведение 20 февраля 2014 года выборов в Конституционную ассамблею и настоятельно призывая политических лидеров завершить формирование Ассамблеи и проводить работу с общинами меньшинств для обеспечения их надлежащего участия в процессе разработки конституции,

выражая серьезную озабоченность по поводу ухудшения обстановки в плане безопасности и усиления политических разногласий в Ливии, включая похищения, убийства и ожесточенные столкновения между вооруженными группами, в частности в восточной части Ливии и возле ее южных границ, которые угрожают подорвать переход к демократии, отвечающей чаяниям ливийского народа,

выражая поддержку усилиям ливийского правительства по мирному урегулированию проблемы перебоев с экспортом ливийских энергоносителей и вновь заявляя о том, что контроль над всеми объектами должен быть вновь передан соответствующим властям,

напоминая о своем содержащемся в резолюции 1970 (2011) решении передать вопрос о ситуации в Ливии на рассмотрение Прокурора Международного уголовного суда и о важности сотрудничества для обеспечения привлечения к ответственности тех, кто виновен в совершении нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, включая нападения на гражданских лиц,

выражая серьезную обеспокоенность по поводу отсутствия надлежащих судебных процедур по связанным с конфликтом делам лиц, содержащихся под стражей, включая детей, многие из которых по-прежнему удерживаются вне государственных учреждений, и по поводу сообщений о нарушениях и ущемлении прав человека в центрах содержания под стражей, включая пытки и сексуальное и гендерное насилие, и подчеркивая в этой связи, что всем сторонам в Ливии следует в полной мере сотрудничать с МООНПЛ по всем вопросам, касающимся поощрения и защиты прав человека,

приветствуя принятые ливийским правительством меры по решению вопросов прав человека, включая промульгацию закона о правосудии переходного периода от 8 декабря от 2013 года, закона против пыток и дискриминации от 9 апреля 2013 года и указа об урегулировании положения жертв изнасилования и насилия, принятого 19 февраля 2014 года,

вновь заявляя о том, что добровольное, безопасное и стабильное возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц станет одним из важных факторов укрепления мира в Ливии,

выражая озабоченность по поводу угрозы, которую создают неконтролируемые вооружения и боеприпасы в Ливии и их распространение, вследствие чего возникает опасность подрыва стабильности в Ливии и регионе, в том числе ввиду их передачи террористическим и применяющим насилие экстремистским группам, и подчеркивая важность оказания Ливии и региону согласованной международной поддержки для решения этих вопросов,

отмечая в этой связи важный вклад, который санкционированное Советом оружейное эмбарго может внести в дело оказания Ливии помощи в противодействии незаконной передаче стрелкового оружия и легких вооружений и поддержки в областях постконфликтного миростроительства, разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформы сектора безопасности,

напоминая всем государствам-членам об обязанностях, предусмотренных в его резолюциях 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными в его последующих резолюциях, в частности об обязанностях, касающихся вооружений и связанных с ними материальных средств всех типов,

поддерживая намерение правительства Ливии укреплять региональную безопасность, приветствуя в этой связи продолжающееся взаимодействие со странами региона и проведение 14 ноября 2013 года Рабатской конференции и вынесенные на ней рекомендации по урегулированию вопросов безопасности границ, включая осуществление Триполитского плана действий, и заявляя о своей поддержке дальнейших усилий Миссии Европейского союза по содействию пограничному контролю в Ливии, направленных на усиление контроля за ливийскими границами,

приветствуя координацию усилий международного сообщества в поддержку переходного процесса в Ливии на состоявшейся 6 марта 2014 года Римской конференции, проведенной после Парижской конференции 12 февраля 2013 года, одобряя приоритетные задачи и рекомендации, принятые на этих конференциях, и заявляя о поддержке их скорейшего осуществления,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря о МООНПЛ (S/2014/131), включая рекомендацию о продлении мандата МООНПЛ на 12-месячный период,

принимая к сведению заключительный доклад Группы экспертов, представленный во исполнение пункта 14(d) резолюции 2095 (2013), и содержащиеся в нем выводы и рекомендации,

приветствуя усилия, предпринятые Секретариатом для расширения и совершенствования реестра экспертов для Сектора по делам вспомогательных органов Совета Безопасности с учетом руководящих указаний, содержащихся в записке Председателя S/2006/997,

памятуя о своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. поддерживает своевременное налаживание в Ливии общенационального и транспарентного диалога с участием всех слоев общества и осуществление всеохватного и транспарентного процесса разработки конституции и вновь заявляет о необходимости того, чтобы в основе переходного периода лежала приверженность демократическим процессам и институтам, благому управлению, верховенству права, национальному примирению и уважению прав человека и основных свобод всех людей в Ливии;

2. призывает правительство Ливии поощрять и защищать права человека, в том числе женщин, детей и лиц, относящихся к уязвимым группам, и соблюдать свои обязательства по международному праву, включая нормы в области прав человека, и призывает обеспечить, чтобы те, кто несет ответственность за серьезные нарушения международного гуманитарного права и норм в области прав человека, включая сексуальное насилие и нарушения и злоупотребления в отношении детей, были привлечены к ответственности в соответствии с международными стандартами, и настоятельно призывает все государства-члены тесно сотрудничать с правительством Ливии в рамках его усилий, направленных на то, чтобы положить конец безнаказанности за такие нарушения;

3. призывает правительство Ливии продолжать поддерживать всестороннее сотрудничество с Международным уголовным судом и Прокурором и оказывать им любую необходимую помощь в соответствии с резолюцией 1970 (2011);

4. осуждает случаи пыток и жестокого обращения и случаи смерти в результате пыток в центрах содержания под стражей в Ливии, призывает правительство Ливии предпринять все необходимые шаги для ускорения проведения судебных разбирательств, передачи лиц, содержащихся под стражей, государственным властям и предотвращения и расследования случаев нарушения и ущемления прав человека, призывает все ливийские стороны участвовать в усилиях правительства Ливии в этом отношении, призывает к немедленному освобождению всех лиц, которые были произвольно арестованы или заключены под стражу в Ливии, включая граждан иностранных государств, и подчеркивает, что правительство Ливии несет главную ответственность за поощрение и защиту прав человека всех лиц в Ливии, особенно африканских мигрантов и других граждан иностранных государств;

5. призывает Ливию и соседние государства продолжать усилия по поощрению регионального сотрудничества, направленного на стабилизацию ситуации в Ливии, и препятствовать использованию элементами бывшего ливийского режима и применяющими насилие экстремистскими группами территории Ливии или таких государств для планирования, финансирования или совершения насильственных или иных незаконных актов в целях дестабилизации положения в Ливии или государствах региона, и отмечает, что такое сотрудничество способствовало бы обеспечению стабильности в регионе;

Мандат Организации Объединенных Наций

6. постановляет продлить срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) до 13 марта 2015 года под руководством Специального представителя Генерального секретаря и постановляет далее, что, в полном соответствии с принципами национальной ответственности, мандат МООНПЛ в качестве интегрированной специальной политической миссии должен заключаться в оказании поддержки усилиям правительства Ливии, направленным на:

a) обеспечение, в качестве первоочередной задачи, перехода к демократии, в том числе путем поощрения и облегчения проведения общенационального и транспарентного диалога с участием всех слоев общества, осуществления избирательных процессов в Ливии и подготовки, составления проекта и принятия новой конституции Ливии, а также оказания в этой связи технической консультационной и иной помощи, поощрения расширения прав и возможностей и политического участия всех слоев ливийского общества, в частности женщин, молодежи и меньшинств, и путем предоставления добрых услуг для поддержки всеохватного политического урегулирования в Ливии и содействия созданию благоприятных политических условий для включения бывших комбатантов в состав национальных сил безопасности Ливии или их демобилизации и вовлечения в гражданскую жизнь;

b) поощрение верховенства права и наблюдение за положением в области прав человека и обеспечение их защиты в соответствии с обязательствами Ливии по международному праву, особенно в отношении женщин, детей и представителей уязвимых групп, таких как меньшинства и мигранты, в том числе путем оказания правительству Ливии помощи в обеспечении гуманного обращения и надлежащего отправления правосудия в отношении содержащихся под стражей лиц, включая детей, и в полном осуществлении своего законодательства, касающегося правосудия переходного периода, и в реорганизации и укреплении независимой судебной системы и транспарентных и подотчетных правоохранительных и исправительных систем;

c) установление контроля над неконтролируемыми вооружениями и связанными с ними материальными средствами в Ливии и противодействие их распространению посредством принятия мер по обеспечению доступа к вооружениям и связанным с ними материальным средствам, обеспечения надлежащего управления ими и их безопасного хранения и, при необходимости, их эффективной утилизации, поддержки согласованных усилий партнеров в этом отношении, включая координацию и содействие оказанию международной помощи, а также укрепления безопасности границ, создания эффективно действующих ливийских учреждений и действенной координации усилий по обеспечению национальной безопасности;

d) укрепление потенциала системы управления в рамках координируемых международных усилий и использования сравнительных преимуществ страновой группы Организации Объединенных Наций посредством оказания поддержки министерствам, национальному законодательному органу и местным органам управления в целях повышения эффективности деятельности по предоставлению услуг и обеспечению транспарентности и координации в рамках всех структур управления;

Оружейное эмбарго

7. подчеркивает, что государства-члены, уведомляющие Комитет в соответствии с пунктом 13(a) резолюции 2009 (2011) с изменениями, внесенными пунктом 10 резолюции 2095 (2013), о поставках, продаже или передаче Ливии вооружений и связанных с ними материальных средств, включая соответствующие боеприпасы и запасные части, должны обеспечивать, чтобы в таких уведомлениях содержалась вся соответствующая информация;

8. подчеркивает, что вооружения и связанные с ними материальные средства, включая соответствующие боеприпасы и запасные части, поставляемые, продаваемые или передаваемые правительству Ливии в рамках оказания помощи в области безопасности или разоружения в соответствии с пунктом 13(a) резолюции 2009

(2011) с изменениями, внесенными пунктом 10 резолюции 2095 (2013), не должны перепродаваться, передаваться или предоставляться для использования сторонам, иным, чем обозначенные конечные пользователи;

9. настоятельно призывает правительство Ливии продолжать повышать эффективность мониторинга поставляемых, продаваемых или передаваемых Ливии вооружений или связанных с ними материальных средств в соответствии с пунктом 9(с) резолюции 1970 (2011) или пунктом 13(а) резолюции 2009 (2011) с изменениями, внесенными пунктом 10 резолюции 2095 (2013), в том числе на основе использования сертификатов конечных пользователей, и настоятельно призывает государства-члены и региональные организации оказывать правительству Ливии помощь в укреплении существующих механизмов и инфраструктуры для этих целей;

10. осуждает продолжающиеся, по сообщениям, нарушения мер, предусмотренных в резолюциях 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными в них последующими резолюциями, и напоминает о сформулированном в пункте 24 резолюции 1970 (2011) мандате Комитета, касающемся рассмотрения информации о предполагаемых нарушениях или невыполнении этих мер и принятия надлежащих мер в связи с такой информацией;

Замораживание активов

11. поручает Комитету в консультации с правительством Ливии на постоянной основе проводить обзор остальных мер, введенных резолюциями 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюцией 2009 (2011), в отношении Ливийского инвестиционного управления (ЛИУ) и Ливийского африканского инвестиционного портфеля (ЛАИП) и вновь подтверждает свои решения о том, что Комитет должен, в консультации с правительством Ливии отменить санкции в отношении этих субъектов, как только это будет практически целесообразно, с тем чтобы обеспечить свободный доступ к активам в интересах и на благо народа Ливии;

12. поддерживает усилия ливийских властей по возвращению средств, расхищенных при режиме Каддафи, и в этой связи рекомендует ливийским властям и государствам-членам, в которых хранятся активы, замороженные во исполнение резолюций 1970 (2011) и 1973 (2011) с изменениями, внесенными резолюцией 2009 (2011), провести консультации друг с другом в связи с претензиями в отношении похищенных средств и по связанным с этим вопросам собственности;

Группа экспертов

13. постановляет продлить мандат Группы экспертов, учрежденной в соответствии с пунктом 24 резолюции 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюцией 2040 (2012), до 13 апреля 2015 года, выражает намерение провести обзор мандата и принять надлежащие меры в отношении его дальнейшего продления не позднее чем через 12 месяцев с момента принятия настоящей резолюции и постановляет, что Группа будет выполнять следующие задачи:

а) оказывать Комитету помощь в выполнении его мандата, определенного в пункте 24 резолюции 1970 (2011);

б) собирать, изучать и анализировать поступающую от государств, соответствующих органов Организации Объединенных Наций, региональных организаций и других заинтересованных сторон информацию об осуществлении мер, предусмотренных в резолюциях 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюциями 2009 (2011), 2040 (2012), 2095 (2013) и настоящей резолюцией, и особенно о случаях несоблюдения;

в) выносить рекомендации в отношении действий, которые Совет, Комитет, правительство Ливии или другие государства могут рассмотреть в целях совершенствования процесса осуществления соответствующих мер;

г) представить Совету не позднее чем через 180 дней после назначения Группы промежуточный доклад о ее работе, а не позднее 10 марта 2015 года представить Совету после обсуждения с Комитетом окончательный доклад, включающий ее выводы и рекомендации;

14. настоятельно призывает все государства, соответствующие органы Организации Объединенных Наций, включая МООНПЛ, и другие заинтересованные стороны в полной мере сотрудничать с Комитетом и Группой, в том числе посредством предоставления любой имеющейся в их распоряжении информации об осуществлении мер, предусмотренных в резолюциях 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюциями 2009 (2011), 2040 (2012), 2095 (2013) и настоящей резолюцией, в частности о случаях их несоблюдения;

15. рекомендует Группе продолжать и ускорить расследование случаев несоблюдения санкций, включая незаконную передачу вооружений и связанных с ними материальных средств Ливии или из нее и активов физических лиц, на которых распространяется действие мер по замораживанию активов, введенных резолюциями 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюциями 2009 (2011), 2040 (2012), 2095 (2013) и настоящей резолюцией, и призывает МООНПЛ и правительство Ливии оказывать Группе помощь в проведении ее расследований на территории Ливии, в том числе, при необходимости, путем обмена информацией, содействия транзиту и предоставления доступа к складам для хранения оружия;

16. рекомендует Группе регулярно представлять Комитету обновленную информацию, в том числе идентифицирующую информацию, вместе с подтверждающей документацией в отношении физических и юридических лиц, на которых распространяется действие мер, введенных пунктом 15 резолюции 1970 (2011) и/или пунктом 17 резолюции 1970 (2011) или пунктом 19 резолюции 1973 (2011), включая, при необходимости, сведения об их деятельности, передвижениях и местонахождении и любую информацию относительно возможного лишения свободы или смерти обозначенного лица;

Представление докладов и обзор

17. заявляет о своем намерении провести обзор мандата Комитета в случае, если меры, введенные резолюциями 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюциями 2009 (2011), 2040 (2012), 2095 (2013) и настоящей резолюцией, будут отменены в будущем решением Совета Безопасности;

18. просит Генерального секретаря каждые 90 дней представлять Совету Безопасности доклад о выполнении настоящей резолюции, включая все элементы мандата МООНПЛ;

19. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2146 (Нью-Йорк, 19 марта 2014 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 1970 (2011) от 26 февраля 2011 года, 1973 (2011) от 17 марта 2011 года, 2009 (2011) от 16 сентября 2011 года, 2016 (2011) от 27 октября 2011 года, 2017 (2011) от 31 октября 2011 года, 2022 (2011) от 2 декабря 2011 года, 2040 (2012) от 12 марта 2012 года, 2095 (2013) от 14 марта 2013 года и 2144 (2014), а также на заявление своего Председателя (S/PRST/2013/21) от 16 декабря 2013 года,

вновь подтверждая твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Ливии,

напоминая, что международное право, отраженное в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, устанавливает правовые рамки, применимые к деятельности в океане,

подчеркивая главную ответственность ливийских властей за принятие со-ответствующих мер по предотвращению незаконного экспорта сырой нефти из Ливии и вновь подтверждая важность международной поддержки суверенитета Ливии над ее территорией и ресурсами,

отмечая письмо правительства Ливии от 10 марта 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности и выражая озабоченность в связи с тем, что не-законный экспорт сырой нефти из Ливии ослабляет правительство Ливии и создает угрозу для мира, безопасности и стабильности Ливии,

заявляя о поддержке усилий правительства Ливии по мирному устранению препятствий, мешающих экспорту энергоресурсов из Ливии, вновь подтверждая, что контроль над всеми объектами следует вернуть соответствующим властям, поддерживая намерение правительства Ливии заниматься вопросами обеспечения безопасности границы, включая осуществление Триполитанского плана действий, и отмечая важность Миссии Европейского союза по содействию пограничному контролю в Ливии для укрепления системы управления ливийской границей,

определяя, что положение в Ливии по-прежнему представляет угрозу для международного мира и безопасности,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. осуждает попытки незаконного экспорта сырой нефти из Ливии;

2. призывает правительство Ливии, чтобы оно, действуя на основе любой информации относительно такого экспорта или попыток такого экспорта, для урегулирования этого вопроса прежде всего оперативно вступало в контакт с государством флага соответствующего судна;

3. просит правительство Ливии назначить координатора, отвечающего за поддержание с Комитетом, учрежденным резолюцией 1970 (2011), связи в отношении мер, предусмотренных настоящей резолюцией, и уведомить Комитет об этом и просит, чтобы этот координатор правительства Ливии уведомлял Комитет о любых судах, которые перевозят сырую нефть, незаконно экспортированную из Ливии, одновременно представляя имеющуюся и относящуюся к делу информацию, а также о любых усилиях, предпринимаемых в соответствии с пунктом 2;

4. поручает Комитету немедленно информировать все соответствующие государства-члены о таких уведомлениях, поступивших от координатора правительства Ливии;

5. уполномочивает государства-члены инспектировать в открытом море суда, обозначенные Комитетом в соответствии с пунктом 11, и уполномочивает государства-члены принимать все меры с учетом конкретных обстоятельств в полном соответствии с применимыми нормами международного гуманитарного права и международного права прав человека, проводить такие инспекции и давать указания такому судну, чтобы были приняты соответствующие меры по возвращению сырой нефти Ливии с согласия правительства Ливии и в координации с ним;

6. просит, чтобы до принятия мер, санкционированных в пункте 5, государства-члены пытались сначала заручиться согласием государства флага соответствующего судна;

7. постановляет, что любое государство-член, которое проводит инспекцию на основании пункта 5, должно оперативно представить Комитету доклад, содержащий соответствующие сведения, в том числе информацию об усилиях, приложенных в целях получения согласия государства флага соответствующего судна;

8. заявляет, что разрешение, предусмотренное в пункте 5 настоящей резолюции, применяется только в отношении инспекций, осуществляемых военными кораблями и другими судами, принадлежащими государству или эксплуатируемыми им и состоящими только на некоммерческой государственной службе;

9. заявляет далее, что разрешение, предусмотренное в пункте 5 настоящей резолюции, применяется только в отношении судов, обозначенных Комитетом в соответствии с пунктом 11, и не затрагивает прав, обязательств и обязанностей государств-членов по международному праву, в том числе прав или обязательств согласно Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, включая общий принцип исключительной юрисдикции государства флага над своими судами в открытом море, в отношении других судов и в какой-либо иной ситуации, и подчеркивает, в частности, что настоящая резолюция не должна рассматриваться как устанавливающая нормы международного обычного права;

10. постановляет ввести следующие меры в отношении судов, обозначенных в соответствии с пунктом 11:

а) государство флага судна, обозначенного Комитетом в соответствии с пунктом 11, должно принять необходимые меры для того, чтобы приказать судну не загружать на борт, не перевозить и не сливать сырую нефть из Ливии, находящуюся на его борту, без указания координатора правительства Ливии;

б) все государства-члены должны принимать необходимые меры, запрещающие судам, обозначенным Комитетом в соответствии с пунктом 11, заходить в их порты, за исключением случаев, когда такой заход необходим для проведения инспекции, в случае возникновения чрезвычайной ситуации или в случае возвращения в Ливию;

в) все государства-члены должны принимать необходимые меры, запрещающие предоставление их гражданами или с их территории бункеровочных услуг, таких как предоставление топлива или предметов снабжения, или иных услуг судам, обозначенным Комитетом в соответствии с пунктом 11, за исключением случаев, когда такие услуги необходимы для гуманитарных целей или в случае возвращения в Ливию; в этом случае государства-члены должны уведомлять Комитет;

д) все государства-члены должны принимать необходимые меры, запрещающие их гражданам и юридическим и физическим лицам на их территории производить какие-либо финансовые операции в отношении сырой нефти из Ливии, находящейся на борту судов, обозначенных Комитетом в соответствии с пунктом 11;

11. постановляет, что Комитет может на индивидуальной основе обозначать суда на предмет применения к ним некоторых или всех мер, предусмотренных в пункте 10, на 90-дневный срок, который может продлеваться Комитетом;

12. постановляет, что Комитет может в любое время распорядиться о снятии с судна такого обозначения и может делать изъятия из некоторых или всех мер, предусмотренных в пункте 10, если это может оказаться необходимым и уместным;

13. напоминает о создании в соответствии с пунктом 24 резолюции 1973 (2011) Группы экспертов для выполнения под руководством Комитета задач, предусмотренных в указанном пункте, постановляет, что этот мандат должен применяться в отношении мер, введенных настоящей резолюцией, и поручает Группе экспертов следить за осуществлением мер, введенных настоящей резолюцией;

14. просит Генерального секретаря с должным учетом расширения мандата Группы экспертов увеличить состав Группы до шести членов и принять необходимые финансовые меры и меры безопасности для поддержки работы Группы;

15. постановляет, что предусмотренные настоящей резолюцией разрешения и введенные ею меры прекращают действовать спустя год после даты принятия настоящей резолюции, если только Совет не постановит продлить их;

16. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

3.10. СИТУАЦИЯ ВОКРУГ СИРИИ

Гражданская война в Сирии: общая характеристика

Гражданская война в Сирии – вооружённый конфликт между правительственными силами, подконтрольными Башару Асаду и вооружёнными отрядами сирийской оппозиции. Последним поддержку оказывали США, ЕС, Лига арабских государств и другие государства и межгосударственные организации.

Состав сирийской оппозиции –разнообразный: большинство являются исламистами разного толка, от умеренных до радикальных, включая членов группировок, ассоциированных с террористической организацией «Аль-Каида».

В качестве третьей стороны конфликта выступают курды, ведущие вооружённую борьбу как с правительственными войсками, так и с боевиками оппозиции.

На стороне оппозиции в боевых действиях участвуют наёмники из различных стран мира. На стороне правительства боевых действиях участвуют боевики ливанской организации «Хезболла» и иракских шиитских группировок.

Войне предшествовали массовые антиправительственные волнения и беспорядки в разных городах Сирии, направленные против президента страны Башара Асада и на прекращение длительного правления партии Баас, которые в июне – июле 2011 г. переросли в открытое вооружённое противостояние.

В конце 2012 г. доклад ООН охарактеризовал войну как «открыто религиозный конфликт» между алавитским ополчением и его шиитскими союзниками, воюющими в основном против преимущественно суннитских повстанческих группировок. Данное мнение оспаривается обеими сторонами конфликта.

Первые антиправительственные выступления в Сирии начались 26 января 2011 г. и носили по большей мере случайный, спорадический характер. Эти акции протеста начались по такому же сценарию, как и аналогичные протестные выступления в Тунисе и Египте.

Первая публичная демонстрация состоялась 26 января 2011 г., но затем они лишь спорадически возникали до начала массовых акций протеста, вспыхнувших в Дераа 15 марта 2011 г.

События начались 15 марта 2011 г., когда несколько сотен человек откликнулись на призыв социальных сетей и вышли на улицы в Дамаске, чтобы потребовать реформ и борьбы с коррупцией. На следующий день произошла очередная демонстрация. Уже через три дня началось восстание в Дераа, к которому впервые подключились исламисты. Демонстранты вышли на улицы города с требованиями «освободить политзаключённых из тюрем». В ходе выступлений одним из первых был убит представитель правопорядка.

Вскоре серия выступлений прошла в других городах Сирии. Протесты оппозиции, вдохновленной успешными революциями в Тунисе и Египте, принимала различные формы. Ситуация быстро переросла в полномасштабное восстание, и демонстранты потребовали отставки президента Башара Асада и свержения его правительства.

Когда протесты продолжились, сирийское правительство начало развёртывание вооружённых сил в качестве средства для подавления восстания. Сирийская армия осадила города Алеппо, Банияс, Дейр-эз-Зор, Дераа, Джиср-эш-Шугур, Дума, Забадани, Идлиб, Латакия, Растан, Талкалах, Хама, Хомс и ряд других городов.

Сирийский президент Башар Асад своими действиями стремился урегулировать ситуацию. Он даже публично признал частичную правоту требований повстанцев, лично извинился перед членами семей погибших. В конце марта 2011 г. Б. Асад распустил кабинет министров, управлявший страной с 2003 г., затем, в конце апреля 2011 г. был снят режим чрезвычайного положения, а в конце мая 2011 г. амнистированы политзаключённые. Начал менять губернаторов, по его словам, политической системе страны нужна была свежая кровь.

Тем не менее, эскалация насилия продолжалась. 21 апреля 2011 г. неизвестными были убиты сирийские генералы Або эль-Теллави и Ияда Харфуша, оппозиция и власть взаимно обвиняли друг друга в этом преступлении. Количество жертв в столкновениях стало увеличиваться.

С лета 2011 г. повстанцы и перебежчики из армии стали формировать боевые отряды, которые начали вооружённую кампанию против сирийской регулярной армии. В результате ожесточённые столкновения начались по всей стране. Усилившись к концу года повстанцы объединились под знаменем Свободной армии Сирии, а их боевые действия носят всё более организованный характер.

В конце 2011 г. повстанцы временно установили контроль над некоторыми городами и деревнями в провинции Идлиб. В январе 2012 г. Свободной армии Сирии впервые удалось взять полный контроль над городом, захватив Забадани в провинции Риф Дамаск. 21 января 2012 г. Свободная армия Сирии захватила, после интенсивных столкновений с регулярными войсками, расположенный недалеко от Дамаска город Дума.

Однако все эти успехи были кратковременными, и населённые пункты снова освобождались правительственными силами, а среди убитых и пленных всё чаще обнаруживались не сирийцы, а граждане различных, главным образом, мусульманских, государств. На фоне успехов сирийских правительственных сил 16 сентября 2012 г. премьер-министр Сирии Ваиль аль-Халки заявил о приближении конца войны.

12 апреля 2012 г. было объявлено перемирие. При этом, власти объявили о готовности противостоять любым нападениям со стороны «вооружённых группировок», оставив войска в городах. Через три дня после начала перемирия в Сирию прибыла первая группа наблюдателей ООН.

8 мая 2012 г. прошли выборы в Народный Совет. Впервые за полвека выборы прошли на многопартийной основе. Лишённая статуса «руководящей и направляющей силы» в обществе правящая партия Баас участвовала в выборах на равной основе с другими партиями. В них приняли участие 51,26 % от общего числа граждан Сирии, имеющих право голоса. Победу на выборах одержал блок «Национальное единство», сформированный партией Баас.

Несмотря на объявленное перемирие, столкновения продолжились. В противостоянии сторон начинают принимать участие другие государства. Появляются сведения, что нефтяные монархии Персидского залива начали финансировать и вооружать сирийских повстанцев.

МИД РФ признал факт поставок вооружения сирийскому правительству, однако при этом, ссылаясь на оборонительный характер вооружения, было заявлено об их законности.

31 мая 2012 г. представитель Свободной армии Сирии полковник Кассим Саадеддин выдвинул ультиматум правительству Сирии, он потребовал приступить к выполнению плана по прекращению огня в течение 48 часов и заявил, что в случае отсутствия реакции правительства к полудню пятницы, повстанцы будут считать себя «свободными от необходимости следовать международному мирному плану». В то же время командующий оппозиционными силами Рияд Аль-Асад опроверг существование ультиматума, однако попросил Кофи Аннана признать провал плана мирного урегулирования.

5 июня 2012 г. официальный представитель военного совета сирийских повстанцев майор Сами аль-Курди объявил, что оппозиция отказывается продолжать соблюдать перемирие с правительственными силами и начала «проводить операции по защите наших сограждан». При этом он призвал расширить мандат миссии наблюдателей ООН, которая, по его словам, должна «не просто наблюдать за происходящим, а „принудить к миру“ нынешнее правительство страны».

22 июня 2012 г. Турция открыто вступила в конфликт. В этот день силы ПВО Сирии сбили над своей территорией турецкий истребитель F4 «Фантом», а через несколько дней сирийские ПВО обстреляли турецкий самолёт, проводивший поиски сбитого ранее истребителя.

5 июля 2012 г. в квартале Азез сирийского города Алеппо на границе Сирии и Турции в результате авиаудара ВВС Сирии были уничтожены 5 турецких грузовиков, которые пересекли турецкую границу при поддержке сирийской оппозиции.

К середине июля 2012 г. большая часть провинции Идлиб на севере Сирии находилась под полным контролем повстанцев, с 15 июля 2012 г. начались затяжные бои в Дамаске, во время которых террористом-смертником был убит министр обороны Сирии Дауд Раджиха. Правительственные войска смогли вернуть контроль над столицей к 4 августа 2012 г.

23 июля 2012 г. повстанцы объявили о начале кампании по захвату Алеппо – делового центра и второго по числу жителей города страны. Вооружённые отряды оппозиции вели бои с правительственными войсками в предместьях города. На северном направлении им удалось пробиться в пределы городской черты и начать штурм местной штаб-квартиры органов госбезопасности. Правительственные войска подвергли город бомбардировке.

27 сентября 2012 г. сирийская оппозиция заявила о начале нового наступления в Алеппо, которое было отбито правительственными войсками, однако 9 октября 2012 г. сирийские повстанцы с боем взяли город Мааррет-эн-Нууман, расположенный на главном шоссе, соединяющем крупнейшие города страны – Дамаск и Алеппо. Этот город обладает важным стратегическим значением, поскольку именно через него шли колонны с подкреплениями для Алеппо.

11 ноября 2012 г. в столице Катара Дохе было заявлено о создании Сирийской национальной коалиции, в состав которой вошло и крупнейшее оппозиционное объединение – Сирийский национальный совет, ранее отказывавшееся от сотрудничества с другими группировками.

12 ноября 2012 г. о поддержке Сирийской национальной коалиции заявил Государственный департамент США.

В тот же день страны Совета сотрудничества государств Персидского залива официально объявили о признании оппозиционной Сирийской национальной коалиции в качестве законного представителя сирийского народа.

Повстанцы, воюющие в Алеппо (14 суннитских радикальных исламистских группировок, в числе которых «Лива ат-Таухид» и «Фронт ан-Нусра»), отказались признать Национальную коалицию, «которая является результатом заговора».

С 18 мая по 5 июня 2013 г. продолжалась войсковая операция подразделений регулярной сирийской армии и отрядов «Хезболлы» по освобождению от вооружённых оппозиционеров города Аль-Кусейр, в 15 км

от ливанской границы. К операции было привлечено около 7 тысяч сирийских солдат и 2 тысячи боевиков «Хезболлы». Утром 5 июня 2013 г. город был взят в ходе двухчасового штурма. Применялась тяжёлая и реактивная артиллерия, ракеты и пр. Речь идет о местности площадью в три квадратных километра, и в результате боев с упорно сопротивлявшимися мятежниками город был практически уничтожен.

23 мая 2013 г. лидер сирийской оппозиции Муаз аль-Хатиб, обратился к президенту Сирии Башару Асаду с требованием в течение 20 дней передать власть вице-президенту Фаруку Шараа или премьер-министру Ваилу аль-Халки. Он добавил, что если его требование будет выполнено, то Б. Асаду будет позволено покинуть Сирию, взяв с собою своих приближённых. Это заявление прозвучало на фоне успеха правительственных сил Сирии в вооружённой борьбе и заявлении США об увеличении поддержки повстанцев.

12 октября 2013 г. глава террористической организации «Аль-Каида» Айман аль-Завахири обратился с призывом к джихадистским группировкам, воюющим в Сирии – «Фронт ан-Нусра» и «Исламское государство Ирака и Леванта». Он призвал их объединиться с целью создания единого фронта для свержения режима Башара Асада и установления в стране исламского государства, а также предостерег их от любых контактов с западными и светскими потенциальными союзниками в борьбе против Б. Асада.

Свою роль в конфликте играют курды. Курды составляют до 10 % населения Сирии, и в большинстве своем находятся в оппозиции как к власти, т.е. к правящей партии Баас и арабскому национализму в целом, так и к повстанцам. Хотя курды встречаются и среди участников «Джабхат ан-Нусра» и других исламистских группировок, основная роль курдов в конфликте связана с регионалистскими группировками.

12 июля 2012 г. организации PYD и KNC объявили о создании Верховного курдского комитета (DBK), фактически являющегося временным правительством курдских регионов Сирии. Согласно заявлениям лидеров курдов, в регионах под курдским контролем находится не менее 60% запасов сирийской нефти, вся добыча которой прекращена и будет возобновлена только по решению DBK.

Боевое крыло курдской оппозиции – Отряды народной самообороны (YPG), в рядах которых по состоянию на конец 2012 г. насчитывалось до 10 тысяч боевиков. Уже в конце 2012 г. YPG контролировали множество населенных пунктов на северо-востоке Сирии, а также район города Африн и 360 деревень в его окрестностях. Начиная с мая 2013 г., YPG также ведут активную борьбу с боевиками ССА и исламистами.

По состоянию на 2013 г., у курдов в Сирии были собственные правоохранительные органы, парламент, суды, и школы с преподаванием на курдском языке. При этом PYD не выступают за отделение курдских регионов от Сирии и создание курдского национального государства (это противоречило бы идеологии PYD, отрицающей примитивный этнический национализм других курдских группировок), а лишь за более широкую автономию в составе Сирии, и усиление влияния институтов курдского гражданского общества. Ввиду отсутствия в области сил сирийского режима, уже в течении нескольких месяцев курдам самим приходится администрировать регион, и отбиваться от повстанцев.

Что же касается сирийской оппозиции, то она представлена различными группировками.

19 июня 2011 г. оппозиция сообщала о создании Национального совета – альтернативного правительства страны.

4 октября 2011 г. в Стамбуле был создан Сирийский национальный совет, 10 октября 2011 г. его официально признал Переходный национальный совет Ливийской республики, признанный на тот момент частью государств мира.

11 ноября 2012 г. в столице Катара Дохе было объявлено о создании «Национальной коалиции сирийских революционных и оппозиционных сил», целью которой является объединение всех фракций, выступающих против президента Башара Асада, и свержение последнего.

Президентом коалиции был избран Моаз аль-Хатиб, бывший имам мечети Омейядов в Дамаске, а вице-президентами правозащитница Сухейр аль-Атаси и бывший депутат Народного совета Сирии Риад Сейф. Мустафа аль-Сабаг занял пост генерального секретаря. Совет коалиции имеет 60 мест из которых 22 выделены для Сирийского национального совета.

Национальная коалиция намеревается координировать военные действия против правительственных войск и управлять регионами, которые уже находятся под контролем повстанцев и отказывается от какого-либо диалога с режимом Б. Асада, намереваясь добиваться его свержения, в том числе вооружёнными методами. Как заявил представитель Сирийского национального совета (СНС) Махмуд аль-Хамза: «Была принята декларация новой коалиции. В ней первым пунктом указывается свержение режима Башара Асада и отказ от какого-либо диалога с ним. То есть главные лозунги революции в ней присутствуют».

В январе 2013 г. в рядах антиасадовской коалиции наметился раскол. Боевики группировки Фронт ан-Нусра, связанной с «Аль-Каидой», заявили о своем желании внести коррективы в цели революции и создать шариатское государство, что вызвало негативную реакцию их союзников. Командиры повстанцев уже заявили, что больше не будут сотрудничать с моджахедами и начнут бороться с ними уже на второй день после падения режима Башара Асада. Повстанцы провели несколько боев под Алеппо без помощи своих бывших союзников.

12 марта 2013 г. после раскола антиасадовской коалиции в восточной части страны создан религиозный совет. Он будет контролировать полицию и судебные органы, помогать обеспечивать безопасность от армии Башара Асада. Также, он устанавливает мусульманское право на подконтрольной ему территории. Одной из

групп, возглавляющих совет, является джихадистская организация Фронт Ан-Нусра, признанная как террористическая, связанная с «Аль-Каидой».

В конце сентября 2013 г. несколько крупных сирийских повстанческих группировок отвергли верховенство Национальной коалиции сирийских революционных и оппозиционных сил, которую Западный мир считает легитимным представителем всех противников режима. 13 бригад вооружённой оппозиции вышли из состава Сирийской Свободной армии и сформировали свой собственный военный альянс радикальных суннитских исламистов. Среди них – филиал Аль-Каиды в Сирии – Джабхат ан-Нусра, и три эффективных формирования Сирийской Свободной Армии – Лива а-Тавхид, Лива аль-Ислам и Ахрар аш-Шам. Все три в своё время получали военную помощь от Соединенных Штатов. Новое джихадистское образование именуется «Исламская коалиция». Командиры исламистов выпустили специальный пресс-релиз, в котором сообщается: «Сирийская Национальная Коалиция нас не представляет, равно как и мы не признаем её полномочий. Мы призываем все гражданские и военные группы объединиться на ясной исламской основе, базирующейся на шариате, который является единственной основой законности».

«Исламская коалиция» требует отвергнуть любую западную помощь и начала пропагандистскую кампанию против своих бывших братьев по оружию из США.

«Исламский фронт» был сформирован в конце 2013 г. несколькими радикальными повстанческими группами, действующими на севере Сирии. Объединенное формирование стало самым крупным в данном регионе страны. В настоящее время исламисты воюют как с сирийскими правительственными силами, так и с другими повстанческими группировками.

Несмотря на общность взглядов в отношении режима Б. Асада, внутри групп вооружённой оппозиции имеются принципиальные разногласия в том, что касается видения будущего Сирии после свержения существующего режима. Повстанцы начинали войну в надежде на демократичную и современную жизнь, тогда как джихадисты и отряды «Аль-Каиды», многие из которых – иностранные наемники, воспользовались ситуацией, чтобы продвигать идею установления в стране фундаменталистского исламского режима на основе шариата.

Конфликт внутри сирийской оппозиции обострился в начале 2014 г. между Свободной сирийской армией, «Армией Моджахедов» и группами, входящими в «Исламский фронт», с одной стороны, и «Исламским государством Ирака и Леванта», с другой. Также были сообщения о столкновении «Исламского фронта» против Свободной сирийской армии. Исламисты захватили оружие, поставленное в Сирию США и Великобританией. Это привело к приостановке помощи от США, Великобритании и ряда других стран в пользу Свободной сирийской армии, а некоторые отряды из Свободной сирийской армии заявили о выходе из организации и о присоединении к более экстремистским группам.

По состоянию на начало 2014 г. стабильны три крупных направления внутри вооружённой сирийской оппозиции: секуляристская (ССА), джихадистская (ИСИЛ/ИГИЛ) и относительно умеренные исламисты (ИФ), которые регулярно в течении 2013 г. (и начала 2014 г.) доводили разногласия внутри себя и между собой до боевых, с переходами более мелких групп из одного направления в другое.

В 2013 г. поступали противоречивые сообщения со стороны правительственных и оппозиционных источников, обвиняющих другую сторону в применении химического оружия (боевых отравляющих веществ, ОВ). Международная оценка этих сообщений также разнится между США, Великобританией, Францией, с одной стороны, и Россией, Китаем – с другой.

ООН упоминает о пяти фактах применения химического оружия. По результатам доклада США сразу же заявили о вине Сирии, при этом собственно заявив это бездоказательно.

В Сирии регулярно происходят террористические акты, направленные главным образом против мирных жителей страны. Объектами актов чаще всего служат места наибольшего скопления людей: площади, рынки, больницы, школы, университеты. Также от терактов страдают христианские церкви, мечети, синагоги.

Кроме того, осуществляются захваты и похищения боевиками наблюдателей ООН, высокопоставленных священнослужителей-христиан, журналистов.

Международная реакция на события в Сирии: общая характеристика

События в Сирии имеют значительный международный масштаб и в том, что касается реакции на события в Сирии, представители международного сообщества фактически разделились на два лагеря.

В поддержку правительства Сирии выступает целая группа стран мира, среди которых есть крупные державы. Против военного решения реализуемого вооружённой оппозицией выступают все страны БРИКС – Россия, Китай, Индия, Бразилия, ЮАР, а также Иран и ряд латиноамериканских государств.

Наиболее последовательными сторонниками правительства Сирии являются Россия и Китай, которые категорически возражают против использования силового сценария при решении сирийской проблемы, подчеркивая, что насилие нужно прекратить через политический диалог двух воюющих сторон без вмешательства извне.

С 2011 г. у берегов Сирии постоянно находится группировка боевых кораблей ВМФ РФ.

7 июня 2012 г. страны-участницы Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) приняли декларацию, в которой предостерегли Запад от военных операций в Сирии и Иране.

16 июня 2013 г. руководство Ирана приняло решение направить в Сирию 4 тысяч бойцов военнослужащих Корпуса стражей исламской революции для поддержки режима Башара Асада.

С другой стороны, сложилась группа стран, которые подвергают критике действия правительства Сирии.

Для оказания давления на сирийское правительство некоторые международные организации приостановили участие Сирии в своих структурах. Так 12 ноября 2011 г. Лига арабских государств временно исключила Сирию из организации, посчитав неприемлемым применение насилия со стороны правительства страны против демонстрантов.

США, ЕС и др., отказываясь от переговоров с сирийским руководством, заявляют, что режим Б. Асада должен быть ликвидирован, указывая на то, что требуется внешнее вооруженное вмешательство.

Для оказания давления на сирийское руководство эта группа стран ввела в отношении Сирии режим санкций.

Кроме того, была сформирована Группа «Друзья Сирии» - международный дипломатический коллектив стран, периодически встречающийся для обсуждения ситуации в Сирии за пределами Совета Безопасности ООН. Коллектив был создан в ответ на вето России и Китая на резолюцию Совета Безопасности, осуждающую Сирию.

Президент Франции Н. Саркози заявил о планирующемся создании группы 4 февраля 2012 г. Первое заседание состоялось 24 февраля 2012 г. в Тунисе.

1 апреля 2012 г. состоялась конференция в Стамбуле, на которой было предложено усилить давление на официальное правительство Сирии.

Последующие конференции Группы «Друзья Сирии» состоялись 6 июля 2012 г. в Париже, 11 декабря 2012 г. в Марракеше, 22 мая 2013 г. в Аммане, 22 июня 2013 г. в Дохе.

«Друзья Сирии» назвали Национальную коалицию оппозиционных и революционных сил единственным законным представителем сирийского народа. Также обсуждалась организация доставки военной и других видов помощи для сирийских повстанцев.

Участники Группы «Друзья Сирии»: США, Великобритания, Франция, Германия, Италия, Египет, Иордания, Катар, Саудовская Аравия, Турция, ОАЭ, а также сирийские участники (Сирийский национальный совет).

Международные организации, участвовавшие в конференциях Группы «Друзья Сирии»: Европейский союз, Африканский союз, Лига арабских государств, Союз арабского Магриба, Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива, Организация исламского сотрудничества.

Что же касается позиции ООН, то 3 августа 2011 г. председатель Совета Безопасности, постоянный представитель Индии при ООН Хардип Сингх Пури от имени членов Совета выступил с заявлением по Сирии, в котором выразил серьёзную обеспокоенность по поводу ухудшения ситуации в этой стране и гибели сотен людей. В заявлении осуждается режим Асада за повсеместное нарушение прав человека и применение силы против гражданского населения. Совет Безопасности ООН осудил Дамаск за подавление выступлений протеста и потребовал от властей Сирии немедленно прекратить акты насилия. Совет Безопасности ООН выразил глубокую скорбь по поводу смерти сотен людей и осудил повсеместное нарушение прав человека и использование властями силы против гражданских лиц. Дамаск призвали в полном объёме уважать права человека и выполнять свои обязательства по международному праву и уголовному преследованию лиц, ответственных за насилие. Совбез отметил ответственность президента Асада за реформы и выразил сожаление по поводу отсутствия прогресса в их реализации. Члены Совета поручили Генеральному секретарю ООН в семидневный срок представить обновлённую информацию о положении в этой стране.

Документ не имел юридической силы, представлял собой совместное заявление. Он не обязывал президента Сирии Б. Асада прекратить массовые убийства и не давал права международному сообществу вмешаться в происходящее.

2 декабря 2011 г. Совет ООН по правам человека в ходе специальной сессии одобрил резолюцию, в которой осудил постоянные, масштабные и систематические нарушения прав человека в ходе подавления антиправительственных выступлений в Сирии. За резолюцию, осуждающую Дамаск за отказ выполнять предыдущие решения Совета, проголосовало 37 из 47 его членов. Четыре государства, в том числе Россия и Китай, голосовали «против».

17 февраля 2012 г. Генеральная ассамблея ООН приняла резолюцию, выражающую осуждение режима Башара Асада и полную поддержку требований ЛАГ. За проголосовали 137 государств. Против проголосовали 12 государств (Венесуэла, Белоруссия, Боливия, Зимбабве, Иран, КНДР, Китай, Куба, Никарагуа, Россия, Сирия Эквадор). 17 – воздержались.

3 августа 2012 г. Генеральная ассамблея ООН одобрила резолюцию, осуждающую сирийское правительство за насилие в стране. В документе содержится также критика в адрес Совета Безопасности ООН за неспособность направить ситуацию в мирное русло.

Проблема Сирии: внутренние аспекты

Акт Сирии о мирных демонстрациях (Дамаск, 21 апреля 2011 г.)

21 апреля 2011 года перед лицом распространённых демонстраций президент Башар аль-Ассад издал указ об окончании 48-летнего чрезвычайного положения в Сирии, которое ограничивало общественные собрания. В то же время, он издал другой указ, разрешающий, однако контролирующей демонстрации.

Нижеследующий текст был опубликован официальным новостным агентством Сирии, Сана. Обсуждение закона см. в блоге аль-баб.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ УКАЗ № 54, РЕГУЛИРУЮЩИЙ ПРАВО НА МИРНУЮ ДЕМОНСТРАЦИЮ

21 апреля 2011 года

Президент аль-Ассад издал законодательный указ № 54, регулирующий право на мирную демонстрацию как одно из основных прав человека, гарантируемых сирийской конституцией.

Законодательный указ предусматривает следующее:

Статья 1:

- a – Министерство: Министерство внутренних дел.
- b – Демонстрация: мирное собрание некоторых людей в общественном месте или на улице, для выражения их мнения или требований или протеста против чего-либо.
- c – Сторона-организатор: сторона, созывающая мирную демонстрацию.
- d – Комитет: комитет, ответственный за организацию демонстрации.

Статья 2:

- a – Регулирует право на мирную демонстрацию как одно из основных прав человека, гарантируемых сирийской конституцией
- b – Сохраняет баланс между безопасностью граждан и исполнением их права на мирную демонстрацию, а также позволяет государственным властям защитить государственные и частные фонды и имущества и поддерживать порядок.

Статья 3:

Граждане, гражданские и народные организации, а также профсоюзы, имеющие должное разрешение, имеют право организовывать демонстрации в соответствии с принципами и законами сирийской конституции.

Статья 4:

Формирует специальный комитет в Министерстве, чьей миссией является рассмотрение заявок на получение разрешения на организацию демонстрации.

Статья 5:

- a. Желающие организовать демонстрацию должны:
 - 1 – сформировать комитет для подачи просьбы в министерство на рассмотрение, по крайней мере, за 5 дней до назначенной даты. Просьба должна включать дату демонстрации, время начала, место собрания, ход действий, время окончания, цели, причины и слоганы.
 - 2 – Обеспечить нотариально заверенный документ, в котором комитет обязуется взять ответственность за весь ущерб, который может быть нанесён государственному и частному имуществу.
- b. Министерство должно предоставить письменный ответ на просьбу в течение недели с её получения. В случае, если министерство не ответило, считается, что оно одобрило выдачу разрешения для демонстрации. Если просьба отклонена, это должно быть обосновано.
- c. Решение с отказом может быть обжаловано в Административном суде, который должен принять решение по апелляции через неделю, и чьё решение является окончательным.

Статья 6:

- a. Министерство в сотрудничестве с комитетом организатором имеет право изменить дату демонстрации, время зачала и окончания, место собрания или ход проведения демонстрации, если что-либо из вышеперечисленного нарушает государственные интересы или угрожает безопасности и имуществу граждан. Это должно быть сделано, по крайней мере, за 24 часа до времени начала протеста..
- b. Административная сторона должна взять на себя защиту демонстрации и обеспечение помощи при необходимости в соответствии с действующими законами и регулирующими нормами.

Статья 7:

Комитет-организатор состоит из председателя и, по крайней мере, двух членов. Комитет должен поддерживать порядок во время демонстрации. Он может вызвать полицию при необходимости помощи.

Статья 8:

Министерство имеет право закончить демонстрацию, если она нарушает дозволенное в разрешении или если совершаются налёты или преступления, которые могут повредить общему порядку или затруднить работу властей.

Статья 9:

а. Никому не разрешается носить оружие во время демонстрации, даже если у него есть разрешение.

б. В соответствии с законодательным указом, острые или режущие инструменты или любые предметы, угрожающие безопасности граждан, считаются оружием.

Статья 10:

Другие собрания или митинги, организованные, нарушая статьи данного законодательного указа, не считаются актами мятежа.

Статья 11:

Соответствующие нормы в действующих законах и законодательных нормах принимаются во внимание в случаях, не упомянутых в данном указе.

Статья 12:

Министр внутренних дел несёт ответственность за принятие исполнительных инструкции касательно этого указа.

Статья 13:

Законодательный указ опубликован и вступает в силу, начиная с даты его принятия.

Проект политической программа Сирийского национального совета (Сирия, 2011 г.)

ПРОЕКТ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ СИРИЙСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА

В результате продолжительных усилий со стороны сирийской оппозиции был создан Сирийский Национальный Совет. Появление Совета было продиктовано потребностью в создании «политической рамки», которая консолидировала бы текущую революционную деятельность в Сирии, продолжающуюся с 15 марта. Был достигнут консенсус по ряду важнейших вопросов между представителями различных сил внутри оппозиционного движения, и 2 октября в Стамбуле было объявлено о начале работы Совета.

Совет представляет собой политический институт, который объединяет большую часть сирийских оппозиционных и революционных политических сил. Он призван стать официальным представителем воли сирийского народа.

Главная цель Совета заключается в создании демократического многопартийного государства посредством осуществления следующих шагов:

1. Свергнуть существующий режим со всеми его атрибутами.
2. Содействовать продолжению мирной народной революции.
3. Объединить усилия революционных движений и политических оппозиционных сил.
4. Получить поддержку мировой и арабской общественности на всех уровнях.
5. Консолидировать усилия по поддержке мирной революции, ее продолжению и развитию, доведя народный протест до стадии гражданского неповиновения.
6. Подвигнуть арабскую и мировую общественность на осуществление давления на режим.
7. Диверсифицировать проявления революции, включая демонстрации, забастовки, акты неповиновения.
8. Достигнуть международной защиты граждан и поддерживать все арабские и международные механизмы, работающие в направлении осуществления этой цели.
9. Поддерживать контакт со всеми общественными и политическими силами, участвующими в революции, мобилизовать народное движение, и привлечь новых участников к деятельности в рамках Совета.
10. Содействовать работе всех профессиональных союзов и организаций, а также бизнесменов, интеллигенции и др.
11. Сохранить гибкость в работе Совета по отношению ко всем политическим оппозиционным силам, которые не входят в Совет, и постараться привлечь их к нему. Либо скоординировать усилия Совета с этими силами.
12. Уделить особое внимание различным общественным группам сирийского общества, создать для них атмосферу стабильности путем предложения конкретных программ действий. Усилить контакты с их представителями и организациями с целью донести главную идею, что участие этих групп в процессе изменений – лучшая гарантия для них.
13. Стремиться к достижению признания легитимности Совета со стороны арабских и других государств.

Сирийский Национальный Совет о переходном периоде:

1. Национальный Совет вместе с военным ведомством берет на себя ответственность за управление страной в переходный период, и обязуется обеспечивать безопасность и единство страны после падения действующего режима.
2. Национальный Совет создает переходное правительство для управления страной.
3. Национальный Совет созывает Общенародную Конференцию демократических перемен, чтобы определить программу и характер переходного периода. В Конференции примут участие представители всех

сегментов сирийского общества. В Конференции могут принимать участие все, кто не запятнал свои руки кровью народа и не был замечен в коррупции.

4. Переходное правительство обязуется обеспечивать комфортный климат для свободной политической жизни в стране и соответствующие условия деятельности гражданского общества со всеми его организациями, в том числе свободными профсоюзами.

5. Переходное правительство в течение года обязуется организовать и провести всеобщие свободные выборы Учредительного Совета. Выборы в Сирии пройдут под арабским и международным наблюдением. Главной задачей нового Учредительного Совета станет создание новой Конституции, которая будет принята через общенародный референдум.

6. Выборы в Законодательное Собрание произойдут в течение 6 месяцев после принятия новой Конституции.

7. Национальный совет приложит все усилия, чтобы сохранить государственные структуры, в первую очередь армию — главное достояние сирийского народа.

8. Национальный Совет обязуется освободить всех политических заключенных и заняться поиском пропавших без вести в ходе революции, а также и вернуть в Сирию всех беженцев, вынужденных покинуть родину, выплатить компенсацию всем пострадавшим.

9. Национальный Совет обязуется создать законодательный независимый орган, который будет принимать жалобы от граждан, расследовать преступления против народа и наказывать виновных.

10. Национальный Совет создаст комитет народного национального применения в сотрудничестве с организациями гражданского общества и прав человека и добровольцами с целью избавления сирийской политической жизни от остатков пережитков периода репрессий и засилия коррупции.

11. Национальный Совет выступает за объявление вне закона любых проявлений угнетения, дискриминации на любой основе – национальной, религиозной, гендерной и тд.

Новая Сирия. Общие принципы:

1. Новая Сирия – это гражданская демократическая многопартийная страна с республиканской формой правления. Власть в ней принадлежит народу и опирается на принципы равноправия, разделения властей, ротации власти, верховенства закона, защиты меньшинств и гарантии их прав.

2. Новая Сирия гарантирует своим гражданам соблюдение всех прав человека по международным стандартам и гарантирует свободу мнений, вероисповедания, слова, собраний и СМИ, а также равенство всех граждан в правах и обязанностях без какого-либо различия по национальному, религиозному или гендерному принципу.

3. Новое Правительство обязуется выполнять масштабные программы экономического и социального развития.

4. Новая Сирия будет вести борьбу с бедностью, уделять внимание необеспеченным регионам и будет считать свои долгом достижение справедливости и равноправия всех граждан.

5. Новая Сирия обеспечит справедливость в распределении национальных богатств таким образом, чтобы все народные ресурсы принадлежали сирийцам, и направит усилия на подъем уровня жизни все слоев населения во всех регионах страны, особенно более обделенных.

6. Новая Сирия обязуется обеспечить свой народ информацией и достоверно освещать события.

7. Новая Сирия со своей гражданско-демократической системой и конституцией будет являться лучшей гарантией стабильности для всех слоев сирийского общества, для всех его национальных, религиозных и конфессиональных компонентов.

8. Новая Конституция гарантирует национальные права курдскому народу и справедливое демократическое решение курдской проблемы в рамках единого сирийского государства и народа.

9. Новая Конституция гарантирует национальные права ассирийскому народу и справедливое демократическое решение ассирийской проблемы в рамках единого сирийского государства и народа.

10. Новая Сирия гарантирует женщинам полное равноправие, в том числе активное участие в политической жизни страны и во всех областях общественной жизни.

11. Новая Сирия наладит эффективное общение с арабским и международным окружением и будет являться фактором стабилизации на международной арене.

12. Новая Сирия будет прикладывать все усилия, чтобы вернуть оккупированные Голанские высоты на основании резолюции международного законодательства.

13. Новая Сирия поддержит все легитимные права палестинского народа.

14. Новая Сирия будет работать на усиление арабской консолидации и регионального сотрудничества, будет строить свои отношения с другими странами на основе взаимного уважения и соблюдения национальных интересов.

Генеральный Секретариат СНС

Конституция Сирии (Дамаск, 26 февраля 2012 г.)

КОНСТИТУЦИЯ СИРИЙСКОЙ АРАБСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Принята на референдуме 26 февраля 2012 года

Преамбула

Арабская цивилизация, являющаяся частью наследия человечества, сталкивается на протяжении своей долгой истории с большими препятствиями, стремящимися сломить её волю и подвергнуть её колониальному доминированию, однако она всегда поднималась благодаря своим собственным созидательным способностям выполнять свою роль в развитии человеческой цивилизации.

Сирийская арабская республика горда своей арабской идентичностью и тем, что её народ является неотъемлемой частью арабской нации. Сирийская арабская республика воплощает эту принадлежность к её национальному и проарабскому проекту и работу для поддержки арабского сотрудничества ради укрепления интеграции и достижения единства арабской нации.

Сирийская арабская республика считает международный мир и безопасность ключевой целью и стратегическим выбором, и она работает ради достижения их обоих по международному праву и ценностям права и справедливости.

Сирийская арабская роль расширилась на региональном и международном уровнях за последние десятилетия, что привело к достижению человеческих и национальных стремлений и достижений во всех сферах и областях. Сирия заняла важную политическую позицию, так как она является бьющимся сердцем арабизма, передовой конфронтации с сионистским врагом и колыбелью сопротивления против колониальной гегемонии в арабском мире, а также его способностей и благосостояния. Долгая борьба и жертвы нашего народа во благо его независимости, прогресса и национального единства проложили путь к строительству сильного государства и укреплению взаимодействия между народом и его Сирийской арабской армией, главным гарантом и защитником суверенитета, безопасности, стабильности и территориальной целостности Родины, тем самым формируя прочную основу для борьбы народа за освобождение всех оккупированных территорий.

Сирийское общество со всеми своими компонентами и составляющими и благодаря своим народным, политическим и гражданским учреждениям и организациям, смогло достичь результатов, демонстрирующих глубину цивилизационного наращивания, представленную сирийским обществом, его непоколебимую волю и его способность идти в ногу с изменениями и создавать подходящую среду для поддержания его гуманной роли в качестве исторической и эффективной силы в ходе человеческой цивилизации.

С начала 21го века Сирия, в лице и народа, и ведомств, столкнулась с задачей развития и модернизации во время сложных региональных и международных обстоятельств, угрожающих её национальному суверенитету. Это сформировало стимул для написания данной Конституции как основы укрепления верховенства закона.

Завершение Конституции является кульминацией борьбы народа на пути к свободе и демократии. Это – реальное воплощение достижений, ответ на перемены и изменения, свидетельство организации перехода государства к будущему, регулятор движения его учреждений и источник законодательства. Всё это можно достичь с помощью системы основных принципов, закрепляющей независимость, суверенитет и власть народа, основанную на выборах, политическом и партийном плюрализме и защите национального единства, культурном разнообразии, общественным свободам, правам человека, социальной справедливости, равенстве, равным возможностям, гражданстве и верховенстве закона, где общество и гражданин являются целью, на которую направлено каждое национальное усилие. Сохранение достоинства общества и гражданина является индикатором цивилизованности страны и престижа государства.

Раздел I

Основные принципы

Глава I

Политические принципы

Статья 1

Сирийская Арабская республика является демократическим государством с полным суверенитетом, неделимым и не может отказаться от части своей территории, и является частью арабской родины. Народ Сирии является частью арабской нации.

Статья 2

Система правления в государстве должна быть республиканской. Суверенитет является атрибутом народа, и ни одно лицо или группа не могут его потребовать. Суверенитет должен основываться на принципе правления народом народа и ради народа. Народ должен исполнять свой суверенитет в рамках аспектов и ограничений, предписанных Конституцией.

Статья 3

Религией президента республики является ислам, Исламская юриспруденция должны быть основным источником законодательства. Государство должно уважать все религии и обеспечивать свободу выполнения всех ритуалов, не нарушающих общественный порядок. Личный статус религиозных сообществ должен защищаться и уважаться.

Статья 4

Официальным языком государства является арабский.

Статья 5

Столицей государства является Дамаск..

Статья 6

Флаг Сирийской Арабской республики состоит из трёх цветов: красного, белого и чёрного, а также двух пятиконечных звёзд зелёного цвета. Флаг имеет прямоугольную форму, его ширина равна двум третям его длины и состоит из трёх равных прямоугольников, распложенных вдоль флага, наверху – красный, посередине – белый, а внизу – чёрный, а две звезды расположены посередине белого прямоугольника. Закон определяет государственную эмблему, его национальный гимн и соответствующие нормы.

Статья 7

Конституционная присяга должна выглядеть следующим образом:

“Я клянусь Всемогущим Господом уважать конституцию страны, законы и республиканскую систему, заботиться об интересах и свободах народа, охранять суверенитет родины, независимость, свободу и защищать её территориальную целостность, а также действовать для достижения социальной справедливости и единства Арабской Нации”.

Статья 8

1. Политическая система государства должна основываться на принципе политического плюрализма и исполнением власти демократическим образом с помощью тайного голосования

2. Имеющие лицензию политические партии и их элементы должны вносить вклад в национальную политическую жизнь и должны уважать принципы национального суверенитета и демократии.

3. Закон должен регулировать нормы и процедуры, связанные с формированием политических партий;

4. Выполнение любой политической деятельности или формирование каких-либо политических партий или группировок на основе религиозной, сектантской, племенной, региональной, классовой, профессиональной, половой дискриминации или дискриминации по происхождению, расе или цвету кожи не может быть осуществлено

5. Государственную должность или государственные средства нельзя эксплуатировать ради политического, избирательного или партийного интереса.

Статья 9

Как национальное наследие, укрепляющее национальное единство в рамках территориальной целостности Сирийской Арабской республики, Конституция должна гарантировать защиту культурного разнообразия сирийского общества со всеми его компонентами и разнообразием его источников..

Статья 10

Общественные организации, профессиональные союзы и ассоциации должны быть органами, группирующими граждан для развития общества и достижения интересов его членов. Государство должно гарантировать независимость данных органов и право на осуществление общественного контроля и участия в различных секторах и советах, определённых законами, в сферах, достигающих их целей и в соответствии с условиями, предписанными законом.

Статья 11

Армия и вооружённые силы должны представлять национальное ведомство, которое несёт ответственность за защиту безопасности родины и её территориальную целостность. Данное ведомство должно служить интересам народа и защите его целей и национальной безопасности.

Статья 12

Демократически избранные советы на национальном и местном уровне должны быть ведомствами, с помощью которых граждане осуществляют свою роль в суверенитете, строении государства и руководстве обществом.

Глава II

Экономические принципы

Статья 13

1. Национальная экономика должна основываться на принципе развития государственной и частной экономической активности и социальных планов с целью увеличения национального дохода, развития производства, поднятия уровня жизни лиц и созданию рабочих мест.;

2. Экономическая политика государства должна быть нацелена на удовлетворение базовых потребностей лиц и общества с помощью достижения экономического роста и социальной справедливости для того, чтобы достигнуть комплексного, сбалансированного и устойчивого развития.

3. Государство должно гарантировать защиту производителей и потребителей, способствовать торговле и инвестициям, предотвращать монополию в различных экономических сферах и работать над развитием человеческих ресурсов и защитой рабочей силы для служения национальной экономике.

Статья 14

Природные ресурсы, услуги, учреждения и акции общественных предприятий должны быть в общественном пользовании, а государство должно инвестировать и контролировать их руководство во благо всего народа, в обязанностью граждан является их защита.

Статья 15

Коллективное и индивидуальное частное владение должно быть защищено в соответствии со следующими принципами:

1. Общая конфискация средств должна быть запрещена;
2. Частное владение не может быть упразднено кроме как в общественных интересах по указу и за справедливую компенсацию в соответствии с законом.
3. Конфискация частного имущества не может быть осуществлена без финального решения суда
4. Частная собственность может быть конфискована при необходимости во время войны и катастроф по закону и а справедливую компенсацию.
5. Компенсация должна быть эквивалентна реальной стоимости имущества.

Статья 16

Закон должен устанавливать максимальный уровень сельскохозяйственного владения и сельскохозяйственных инвестиций для обеспечения защиты фермера и сельскохозяйственного работника от эксплуатации и обеспечения увеличенного производства.

Статья 17

Право наследия должно сохраняться в соответствии с законом.

Статья 18

1. Налоги, пошлины и накладные расходы должны добавляться кроме как по закону;
2. Налоговая система должна основываться на справедливых принципах; а налоги должны быть прогрессивны для достижения принципов равенства и социальной справедливости.

Глава III

Социальные принципы

Статья 19

Общество в Сирийской Арабской республике должно основываться на солидарности, симбиозе и уважении принципов социальной справедливости, свободы, равенства и сохранения человеческого достоинства каждого лица.

Статья 20

1. Семья должна быть ячейкой общества, а закон должен сохранять её существование и укреплять её узы;
2. Государство должно защищать и поощрять брак и должно работать над уничтожением материальных и социальных препятствий, мешающих ему. Государство также должно защищать материнство и детей, заботиться о маленьких детях и молодёжи, а также обеспечивать подходящие условия для развития их талантов..

Статья 21

Мученичество ради родины является высшей ценностью, а государство должно гарантировать обеспечение семьям мучеников в соответствии с законом.

Статья 22

1. Государство должно гарантировать обеспечение каждому гражданину и его семье в случаях чрезвычайного положения, болезни, ограниченной дееспособности, сиротства и пожилого возраста.
2. Государство должно защищать здоровье граждан и обеспечивать их средствами предотвращения, лечения и медикаментами.

Статья 23

Государство должно обеспечивать женщин всеми возможностями, позволяющими им эффективно и в полной мере вносить вклад в политическую, экономическую, социальную и культурную жизнь, а государство должно работать над уничтожением ограничений, препятствующих их развитию и участию в строительстве общества.

Статья 24

Государство должно нести в солидарности с сообществом бремя последствий природных катастроф..

Статья 25

Образование, здоровье и социальная служба должны быть основными столпами строительства общества, а государство должно работать над достижением сбалансированного развития по всем регионам Сирийской Арабской республики..

Статья 26

1. Государственная служба должна быть ответственностью и честью, целью которой является достижение общественных интересов и служение народу.

2. Граждане должны быть равны в исполнении функций государственной службы, а закон должен устанавливать условия принятия таких функций и прав и обязанностей, назначенных им.

Статья 27

Защита окружающей среды должна быть ответственностью государства и общества и долгом каждого гражданина..

Глава IV

Образовательные и культурные принципы

Статья 28

Система образования должна основываться на создании поколения, приверженного своей идентичности, наследию, принадлежности и национальному единству.

Статья 29

1. Образование должно быть правом, гарантируемым государством, и оно бесплатно на всех уровнях. Закон должен регулировать случаи, при которых образование не бесплатно в университетах и правительственных учреждениях.

2. Образование должно быть обязательным до завершения базового среднего уровня, а государство должно работать над расширением обязательного образования на другие ступени.

3. Государство должно контролировать образование и направлять его для достижения связи между ним и потребностями общества, а также требованиями развития.

4. Закон должен регулировать государственный контроль над частными образовательными учреждениями.

Статья 30

Физическое воспитание должно быть существенно важным элементом строительства общества, а государство должно поощрять его для подготовки физически, морально и интеллектуально здорового поколения.

Статья 31

Государство должно поддерживать научное исследование и все его требования, обеспечить свободу научного, литературного, артистического и культурного творчества и обеспечивать необходимые средства для этой цели. Государство должно обеспечить любую помощь для прогресса наук и искусств и должно поощрять научные и технические изобретения, творческие навыки и таланты и защищать их результаты.

Статья 32

Государство должно защищать античность, археологически и исторически важные места и объекты артистической, исторической и культурной ценности.

Раздел II

Права, свободы и верховенство закона

Глава I

Права и свободы

Статья 33

1. Свобода должна быть священным правом, а государство должно гарантировать личную свободу граждан и сохранять их достоинство и безопасность.;

2. Гражданство является основным принципом, включающим права и обязанности каждого гражданина, исполняемые в соответствии с законом.

3. Граждане должны быть равны в правах и обязанностях без дискриминации по причине пола, происхождения, языка, религии или вероисповедания.;

4. Государство должно гарантировать принцип равных возможностей среди граждан.

Статья 34

Каждый гражданин должен иметь право участия в политической, экономической, социальной и культурной жизни, а закон должен это регулировать.

Статья 35

Каждый гражданин должен иметь обязанность уважать Конституцию и законы.

Статья 36

1. Неприкосновенность частной жизни должна защищаться законом.

2. Жилище нельзя взламывать или осматривать кроме как по распоряжению компетентного судебного органа в случаях, предписанных законом.

Статья 37

Конфиденциальность почтовой переписки, телекоммуникаций и радио- и других коммуникаций должна гарантироваться в соответствии с законом.

Статья 38

1. Ни одного гражданина нельзя депортировать из страны или препятствовать его возвращению в неё.

2. Ни одного гражданина нельзя выдавать иностранной единице.

3. Каждый гражданин должен иметь право въезжать и покидать территорию государства, если только иное не предусмотрено решением компетентного суда или прокуратуры или в соответствии с законами общественного здоровья и безопасности.

Статья 39

Политические беженцы не могут быть выданы из-за их политических убеждений или для защиты их свободы.

Статья 40

1. Работа должна быть правом и обязанностью каждого гражданина, а государство должно стремиться обеспечить её для всех граждан, а закон должен организовать работу, её условия и права работников.

2. Каждый работник должен иметь справедливую заработную плату в соответствии с качеством и объёмом труда, данная заработная плата должна быть не менее минимальной заработной платы, что обеспечивает потребности для жизни и изменение условий проживания.

3. Государство должно гарантировать социальную безопасность и безопасность здоровья работников.

Статья 41

Выплата налогов, пошлин и государственных издержек должна быть обязанностью в соответствии с законом.

Статья 42

1. Свобода убеждений должна быть защищена обязанностью в соответствии с законом.

2. Каждый гражданин должен иметь право свободно и открыто выражать свои взгляды в письменной или устной форме или другими способами выражения.

Статья 43

Государство должно гарантировать свободу прессы, печати и опубликования, средств массовой информации и их независимости в соответствии с законом.

Статья 44

Граждане должны иметь право собираться, организовывать мирные демонстрации и бастовать от работы в рамках принципов Конституции, а закон должен регулировать исполнение этих прав..

Статья 45

Свобода формирования ассоциаций и союзов должна основываться на национальной основе, с законными целями и мирным способом, что гарантируется в соответствии с условиями, предписанными законом.

Статья 46

1. Обязательная военная службы должна быть священной обязанностью и регулируется законом.

2. Защита территориальной целостности родины и сохранение секретов государства должны быть обязанностью каждого гражданина.

Статья 47

Государство должно гарантировать защиту национального единства, а долгом граждан является его сохранение..

Статья 48

Закон должен регулировать Сирийское арабское гражданство.

Статья 49

Выборы и референдум являются правом и обязанностью граждан, а закон должен регулировать их исполнение.

Глава II

Верховенство закона

Статья 50

Верховенство закона должно быть основой правления в государстве.

Статья 51

1. Наказание должно быть персональным, не должно быть ни преступления, ни наказания, не указного в законе.

2. Любой подзащитный должен считаться невиновным, пока не осуждён финальным приговором суда на справедливом процессе.

3. Право проводить судебные процессы и способы правовой защиты, рассмотрение и защита перед судебной властью должны быть защищены законом, а государство должно гарантировать юридическую помощь лицам, не имеющим возможности для неё, в соответствии с законом.

4. Любая норма закона должна запрещать иммунитет любого действия или административного решения от судебного рассмотрения.

Статья 52

Нормы закона должны применяться только к дате начала и не иметь обратную силу, они могут применяться по другому в неуголовных делах.

Статья 53

1. Никого нельзя держать под следствием или арестовывать кроме как по распоряжению или решению, принятому компетентным судебным органом, или если его арестовали, застигнув на месте преступления или с намерением представить его перед судебными органами по обвинениям в совершении уголовного преступления или проступка.

2. Никого нельзя пытать или унижать, а закон должен определить наказание для лиц, поступающих таким образом.

3. Любое арестованное лицо должно быть уведомлено о причинах своего ареста и своих правах и не может быть заключено в тюрьму перед административным органом кроме как по распоряжению компетентного судебного органа.

4. Любое лицо, приговорённое финальным решением суда, отбывшее свой срок наказания, причем приговор объявлен неправильным, должно иметь право требовать у государства компенсации за причинённый ущерб.

Статья 54

Любое посягательство на индивидуальную свободу, неприкосновенность частной жизни или любые другие права и общественные свободы, гарантируемые Конституцией, должно считаться наказуемым преступлением по закону.

Раздел III

Государственная власть

Глава I

Законодательная власть

Статья 55

Законодательная власть государства возложена на Народную Ассамблею в соответствии с процедурой, предписанной Конституцией.

Статья 56

Срок службы Народной Ассамблеи должен составлять четыре календарных года с даты её первого заседания, и он не может быть продлён кроме как в случае войны по закону..

Статья 57

Члены Народной Ассамблеи должны избираться публичным, тайным, прямым и равным голосованием в соответствии с нормами Избирательного закона.

Статья 58

Член Народной Ассамблеи должен представлять целый народ, а его / её полномочия не могут определяться ограничением или условием, и должен выполнять обязанности под руководством его / её чести и совести.

Статья 59

Голосующие должны быть гражданами, достигшими восемнадцати лет и соответствующими условиями, закреплёнными в Избирательном праве.

Статья 60

1. Система избрания членов Народной Ассамблеи, их количество и условия, которым они должны соответствовать, должны определяться законом.

2. По меньшей мере половина членов Народной Ассамблеи должна быть рабочими и фермерами, а закон должен указывать определение рабочего и фермера..

Статья 61

Избирательный закон должен включать нормы, обеспечивающие следующее:

1. Свобода голосующих выбирать своих представителей и безопасность, а также честность избирательных процедур;

2. Право кандидатов контролировать избирательный процесс;

3. Наказание тех, кто нарушает волю голосующих;

4. Определение регулирующих норм по финансированию избирательных кампаний;

5. Организация избирательной кампании и использование центров средств массовой информации.

Статья 62

1. Выборы должны проводиться на протяжении шестидесяти дней, предшествующих истечению срока службы Народной Ассамблеи

2. Народная Ассамблея должна продолжать свои заседания, если не избрана другая Ассамблея, и она остается действующей, пока не избрана новая Ассамблея.

Статья 63

Если кресло члена Народной Ассамблеи по какой-либо причине свободно, замена должна быть избрана в течение шестидесяти дней с даты освобождения кресла при том условии, что оставшийся срок службы Ассамблеи не менее шести месяцев. Членство нового члена закончится по истечении срока службы Ассамблеи, а Избирательное право должно определять случаи освобождения кресла.

Статья 64

1. Народная Ассамблея должна созываться указом Президента Республики в течение пятнадцати дней с истечения срока полномочий существующей Ассамблеи или с даты оглашения результатов выборов в случае, если действующей Ассамблеи нет. Народная Ассамблея должна определённо быть созвана на шестнадцатый день, если указ о созыве ещё не принят.

2. Ассамблея должна избрать на своём первом заседании своего спикера и членов, которых ежегодно нужно переизбирать.

Статья 65

1. Ассамблея должна собираться на три регулярные сессии в год, общее время работы которых не должно быть менее шести месяцев, а регламент Ассамблеи должен устанавливать время и продолжительность каждой из них.

2. Ассамблея может быть созвана для внеочередных сессий по просьбе спикера, одной трети Ассамблей или её штата;

3. Последняя законодательная сессия года должна оставаться открытой до одобрения государственного бюджета.

Статья 66

1. Верховный Конституционный Суд должен иметь юрисдикцию рассматривать апелляции касательно выборов членов Народной Ассамблеи

2. Апелляции должны подаваться кандидатом в течение трёх дней с даты оглашения результатов, а суд должен вынести финальное решение в течение семи дней с даты истечения срока принятия апелляций..

Статья 67

Члены Народной Ассамблеи должны принять конституционную присягу, упомянутую в статье 7 Конституции.

Статья 68

Вознаграждения и компенсация членов Народной Ассамблеи должны устанавливаться законом.

Статья 69

Народная Ассамблея должна принять свой регламент для урегулирования хода работы в неё и путей выполнения её функций, а также определить условия упоминания кабинета Ассамблеи..

Статья 70

Члены Народной Ассамблеи не должны подвергаться допросу по гражданским или уголовным делам из-за событий или мнений, высказываемых ими во время голосования на открытых или закрытых заседаниях и во время работы комитетов..

Статья 71

Члены Народной Ассамблеи должны пользоваться иммунитетом на протяжении своих полномочий в Ассамблее. Уголовные процессы против любого её члена могут возбуждаться после получения предварительного разрешения из Ассамблеи, если его не застали на месте преступления. В случаях, когда Ассамблея находится не на сессии, разрешение нужно брать в кабинете Ассамблеи, а Ассамблея должна быть уведомлена о любом действии, принятом на её первом заседании.

Статья 72

1. Ни один член не может пользоваться членством в своих целях в каком-либо деле;

2. Закон должен указывать занятие, которое нельзя совмещать с членством в Ассамблее.

Статья 73

1. Спикер Народной Ассамблеи должен представлять Ассамблею, подписываться и выступать от её имени.

2. Народная Ассамблея должна иметь специальную гвардию под руководством спикера Ассамблеи, и никакие вооружённые силы не могут войти в Ассамблею без разрешения спикера.

Статья 74

Члены Народной Ассамблеи должны пользоваться своим правом предлагать законы и направлять вопросы в кабинет или министру в соответствии с регламентом Ассамблеи.

Статья 75

Народная Ассамблея выполняет следующие функции:

1. Одобрение законов;

2. Обсуждение отчёта кабинета;

3. Осуществление вотума недоверия к кабинету или министру;

4. Одобрение общего бюджета и финальных отчетов;

5. Одобрение планов на развитие;

6. Одобрение международных соглашений и конвенций касательно безопасности государства, включая мировые соглашения, альянсы и все соглашения, касающиеся прав суверенитета или конвенций, предоставляющих привилегии иностранным компаниям или учреждениям, а также соглашений и конвенций, подразумевающих дополнительные расходы, не включённые в её бюджет, или соглашений и конвенций, связанных с контрактом о займе или противоречащих нормам действующих законов и требующих нового законодательства, которое должно вступить в силу;

7. Одобрение общей амнистии;
8. Одобрение или отказ от увольнения членов Ассамблеи.

Статья 76

1. Премьер министр должен предоставить отчёт кабинета в течение тридцати дней с даты его формирования Народной Ассамблее на обсуждение;
2. Кабинет должен нести ответственность за реализацию своего заявления перед Народной Ассамблеей;
3. Если Ассамблея не на регулярной сессии, её нужно созвать на внеочередную сессию.

Статья 77

1. Вотум недоверия может быть осуществлён только после того, как кабинет или один из его министров допрошен в Ассамблее; вотум недоверия осуществляется по предложению, внесённому по крайней мере одной пятой членов Народной Ассамблеи, и он может быть вынесен большинством членов;
2. Если вынесен вотум недоверия, премьер-министр должен сдать заявление об увольнении кабинета Президенту, также должен поступить министр, получивший вотум недоверия..

Статья 78

Ассамблея может формировать временные комитеты среди своих членов для сбора информации и нахождения фактов по вопросам, связанным с выполнением её полномочий.

Статья 79

1. На каждый фискальный год должен быть принят один бюджет, а начало фискального года должно устанавливаться законом.
2. Закон указывает метод подготовки общего государственного бюджета
3. Проект бюджета должен быть представлен Народной Ассамблее по крайней мере за два месяца до начала фискального года.

Статья 80

1. Ассамблея голосует по бюджету графа за графой, и бюджет не может вступить в силу, пока он не одобрен Ассамблеей;
2. Если Ассамблея не завершила процесс одобрения бюджета о начала нового фискального года, используется бюджет предыдущего года, пока не принят бюджет на новый год, а доходы собираются в соответствии с действующими законами и актами;
3. Ассигнования не могут переноситься из одной графы в другую, кроме как в соответствии с нормами закона;

4. Ассамблея может не увеличивать оценку общих доходов или расходов при проверке бюджета

Статья 81

Народная Ассамблея может после одобрения бюджета одобрить законы, которые могут создать новые расходы и новые доходы для их покрытия.

Статья 82

Финальные отчёты фискального года должны быть предоставлены в Народную Ассамблею в течение периода, не большего чем один год с конца года. Финальный отчёт делается по закону, и применяются те же самые процедуры по одобрению бюджета к периоду финального отчёта.

Глава Вторая

Исполнительная власть

(1) Президент Республики

Статья 83

Президент Республики и Премьер-министр имеют исполнительную власть от лица народа в рамках, предусмотренных Конституцией.

Статья 84

Кандидат на пост президента республики должен:

1. быть в возрасте по крайней мере сорока лет;
2. иметь сирийское гражданство по рождению от родителей, имеющих сирийское гражданство по рождению;
3. пользоваться гражданскими и политическими правами и не быть осуждённым в бесчестном преступлении, даже если он был оправдан;
4. не состоять в браке с женой несирийской национальности;
5. быть резидентом Сирийской Арабской республики не менее 10 лет непрерывно до его выдвижения.

Статья 85

Выдвижение кандидата на пост президента республики происходит следующим образом:

1. Спикер Народной Ассамблеи инициирует выборы президента республики не менее, чем за 60 дней и не более, чем за 90 дней до конца срока службы существующего президента;
2. Заявка кандидата должна быть подана в Верховный конституционный суд и занесена в особый регистр в течение 10 дней с оглашения об инициировании выборов в президенты;
3. Заявка кандидата не может быть принята, пока кандидат не заручился поддержкой по крайней мере 35 членов Народной Ассамблеи, и ни один из членов Ассамблеи не может поддержать более одного кандидата;

4. Заявки должны быть проверены Верховным Конституционным Судом, и решение по ним должно быть вынесено в течение 5 дней с истечения срока подачи заявок;

5. Если условия, требуемые от кандидата, были выполнены лишь одним кандидатом в течение периода, установленного для подачи заявок, спикер Народной Ассамблеи должен инициировать новые заявки в соответствии с теми же самими условиями.

Статья 86

1. Президент Республики должен быть избран народом на прямом голосовании.

2. Кандидат, одержавший победу на выборах в президенты республики, должен получить абсолютное большинство голосов участников выборов. Если ни один из кандидатов не получает такое большинство, осуществляется повторное голосование между двумя кандидатами, получившими самое большое количество голосов;

3. Результаты должны быть оглашены спикером Народной Ассамблеи

Статья 87

1. Если Народная Ассамблея была распущена во время периода, установленного для выборов нового президента республики, существующий президент республики продолжает выполнять свои обязанности, пока не избрана и создана новая Ассамблея, а новый президент республики должен быть избран в течение 90 дней после даты созыва Ассамблеи;

2. Если срок службы президента республики окончен, и не избран новый президент, существующий президент республики продолжает выполнять свои обязанности, пока не избран новый.

Статья 88

Президент республики избирается на 7 лет со дня завершения службы существующего президента. Президент может быть избран лишь на один повторный срок.

Статья 89

1. Верховный Конституционный Суд имеет юрисдикцию рассматривать апелляции по выборам президента республики

2. Апелляции должны быть поданы кандидатом в течение 3 дней с даты оглашения результатов, а суд выносит финальное решение по ним в течение 7 дней с даты истечения срока подачи апелляций.

Статья 90

Президент республики должен принять присягу перед Народной Ассамблеей перед вступлением в свои обязанности, повторяя конституционную присягу, упомянутую в статье 7 Конституции.

Статья 91

1. Президент республики может назвать одного или более заместителей и делегировать им некоторые из своих полномочий;

2. Вице-президент должен принять присягу перед президентом республики, повторяя конституционную присягу, упомянутую в статье 7 Конституции.

Статья 92

Если какое-либо обстоятельство помешало президенту республики выполнять свои обязанности, вице-президент должен его заменять.

Статья 93

1. Если пост президента республики освобождается или если он лишён дееспособности навсегда, первый вице-президент берёт на себя обязанности президента на срок не более 90 дней с момента освобождения поста президента республики. В течение этого срока должны быть проведены новые президентские выборы;

2. Если пост президента республики освобождается, а у него нет вице-президента, его обязанности временно берёт на себя премьер-министр на срок не более 90 дней с момента освобождения поста президента республики. В течение этого срока должны быть проведены новые президентские выборы;

Статья 94

Если президент республики уходит в отставку, он должен направить письмо об отставке в Народную Ассамблею.

Статья 95

Регламент, привилегии выделение средств, необходимые для поста президента республики, должны устанавливаться законом.

Статья 96

Президент республики должен прививать уважение к Конституции, постоянное действие государственной власти, защиту национального единства и долговечность государства.

Статья 97

Президент республики должен назвать премьер-министра, его заместителей, министров и из заместителей, принимать их отставку и снимать их с поста..

Статья 98

На собрании, возглавляемом президентом республики, он определяет общую политику государства и контролирует её реализацию.

Статья 99

Президент республики может созвать Совет министров на заседание, возглавляемое им, и может запрашивать отчёт от премьер-министра и министров..

Статья 100

Президент республики должен принимать законы, одобренные Народной Ассамблеей. Он может также отклонять их обоснованным решением в течение одного месяца с тех пор, как эти законы получены офисом президента. Если они одобрены во второй раз Народной Ассамблеей большинством двух третей, они должны быть приняты президентом республики

Статья 101

Президент республики должен принимать указы, решения и распоряжения в соответствии с законами.

Статья 102

Президент республики объявляет войну, призывает к общей мобилизации и заключает мирные соглашения после получения одобрения Народной Ассамблеи.

Статья 103

Президент республики объявляет о чрезвычайном положении и отменяет его указом, принятым на Совете министров, возглавляемом им, большинством двух третей, при том условии что указ предоставляется в Народную Ассамблею на её первой сессии. Закон устанавливает соответствующие нормы.

Статья 104

Президент республики аккредитует глав дипломатических миссий в зарубежных странах и принимает верительные грамоты иностранных дипломатических миссий в Сирийской арабской республике..

Статья 105

Президент республики является главнокомандующим армии и вооружённых сил, и он принимает все решения, необходимые для выполнения своих полномочий. Он может делегировать некоторые из этих полномочий.

Статья 106

Президент республики назначает гражданских и военных служащих и завершает их службу в соответствии с законом..

Статья 107

Президент республики заключает международные соглашения и договоры и отзывает их в соответствии с нормами Конституции и правилами международного закона.

Статья 108

Президент республики дарует специальную амнистию и может оправдывать лиц..

Статья 109

Президент республики имеет право награждать медалями и почестями..

Статья 110

Президент республики может направлять письма в Народную Ассамблею и выступать перед ней с заявлениями.

Статья 111

1. Президент республики может решить распустить Народную Ассамблею вследствие принятия обоснованного решения.;

2. Выборы новой Народной Ассамблеи должны быть проведены в течение 60 дней с даты роспуска.;

3. Народная Ассамблея не может быть распущена больше одного раза по одной и той же причине..

Статья 112

Президент республики может подготавливать законопроекты и направлять их в Народную Ассамблею на рассмотрение и одобрение..

Статья 113

1. Президент республики берёт на себя законодательные полномочия, когда Народная Ассамблея не на сессии или во время сессии, если это продиктовано чрезвычайной необходимостью или в срок, пока Ассамблея распущена.

2. Эти законодательные акты должны быть направлены в Ассамблею в течение 15 дней её первой сессии.

3. Ассамблея имеет право отозвать подобные законодательные акты или исправить их по закону большинством двух третей членов, зарегистрированных как присутствующие на сессии, при том условии, что оно составляет не менее абсолютного большинства её членов. Такое исправление или отзыв не должны иметь обратную силу. Если они не исправлены и не отозваны, то считаются одобренными.

Статья 114

Если происходит серьёзная опасность и ситуация, угрожающая национальному единству, безопасности и целостности территорий родины или мешает государственным учреждениям выполнять свои конституционные обязанности, президент республики может принимать скорые меры, требуемые для противостояния этим обстоятельствам и опасности..

Статья 115

Президент республики может составлять специальные органы, советы и комитеты, чьи обязанности и полномочия определяются решениями, принятыми для их создания.

Статья 116

Президент республики может созвать референдум по важным вопросам, влияющим на высшие интересы страны. Результат референдума должен иметь обязательный характер и вступать в силу с даты их оглашения, он должен быть опубликован президентом республики..

Статья 117

Президент республики не несёт ответственность за действия, совершаемые им во время выполнения своих обязанностей, кроме случаев государственной измены, а обвинение должно быть выдвинуто через Народную Ассамблею на открытом голосовании и большинством двух третей на тайной сессии, основанной на предложении, внесённом по крайней мере одной третью членов. Его должен судить Верховный Конституционный Суд..

(2) Совет Министров

Статья 118

1. Совет Министров является высшим исполнительным и административным органом. Он состоит из премьер-министра, его заместителей и министров. Он контролирует реализацию законов и законодательных актов, а также работу государственных учреждений.

2. Премьер-министр контролирует работу своих заместителей и министров..

Статья 119

Средства и привилегии премьер-министра, его заместителей и министров должны устанавливаться законом.

Статья 120

Премьер-министр, его заместители и министры должны принести присягу перед президентом республики, когда формируется новое правительство, повторяя конституционную присягу, упомянутую в статье 7 Конституции до того, как они приступят к работе. Когда правительство реорганизовывают, присягу должны приносить только новые министры..

Статья 121

Премьер-министр, его заместители и министры должны нести ответственность перед президентом республики и Народной Ассамблеей.

Статья 122

Министр имеет высшую административную власть в министерстве и должен внедрять государственную общественную политику относительно своего министерства..

Статья 123

Находясь на службе, министрам должно запрещаться быть членами совета директоров частных компаний или агентами подобных компаний, а также осуществлять, прямо или косвенно, любую коммерческую деятельность или частное предпринимательство..

Статья 124

1. Премьер-министр, его заместители и министры должны нести ответственность за свои действия, с гражданской и уголовной точки зрения, в соответствии с законом;

2. Президент республики имеет право направить премьер-министра, его заместителей и министра в суды за любые преступления, совершённые на месте службы или из-за таких преступлений;

3. Обвиняемый должен быть временно освобождён от должности, как только выдвинуто обвинение, пока не вынесен приговор по выдвинутому ему обвинению. Его отставка или увольнение не должны препятствовать суду. Процедура осуществляется по закону.

Статья 125

1. Кабинет должен считаться распущенным в следующих случаях:

- a. по истечении срока службы президента республики;
- b. при выборах новой Народной Ассамблеи
- c. если большинство министров ушло в отставку.

2. Кабинет продолжает выполнять свои полномочия, пока не принят указ, назначающий новый кабинет.

Статья 126

Одно лицо может быть министром и членом Народной Ассамблеи одновременно

Статья 127

Нормы, применяемые к министрам, применяются к заместителям министров..

Статья 128

Полномочия Совета Министров следующие:

1. Он проектирует исполнительные планы общей политики государства;
2. Он направляет работу министров и других государственных органов;
- 3.. Он проектирует государственный бюджет;
4. Он проектирует законы;
5. Он подготавливает планы развития и планы повышения производства и использования природных ресурсов, а также всё, что может поддержать и развить экономику и увеличить национальный доход;
6. Он заключает контракты о займах и даёт ссуды в соответствии с нормами конституции;

7. Заключает соглашения и договоры в соответствии с нормами конституции;

8. Контролирует исполнение законов и защищает интересы и безопасность государства, а также защищает свободу и права населения;

9. Принимает административные решения в соответствии с законами и актами и контролирует их выполнение.

Статья 129

Премьер-министр и министры выполняют полномочия, предусмотренные в действующих законах так, чтобы это не противоречило полномочиям, данным другим органам по Конституции, в добавок к остальным полномочиям, указанным в её нормах.

(2) Местные советы

Статья 130

Сирийская арабская республика состоит из административных единиц, а закон указывает их количество, границы, власти и степень, в которой он могут пользоваться статусом юридической единицы, финансовой и административной независимостью.

Статья 131

1. Организация единиц местной администрации основана на принципе децентрализации власти и обязанностей. Закон устанавливает отношения между такими единицами и центральной властью, их полномочия, финансовые доходы и контроль над их работой. Он также указывает способ назначения или избрания их глав, их полномочия и полномочия глав секторов.

2. Единицы местной администрации должны избрать советы на общем, тайном, прямом и равном голосовании..

Глава III

Судебная власть

(1) Суды и кабинет генерального прокурора

Статья 132

Судебная власть является независимой, а президент республики обеспечивает независимость при помощи Верховного Судебного Совета..

Статья 133

1. Верховный Судебный Совет возглавляется президентом республики, а закон указывает способ его формирования, его полномочия и регламент;

2. Верховный Судебный Совет обеспечивает гарантии, необходимые для независимости судебной власти.

Статья 134

1. Судьи независимы, и над ними нет иной власти, кроме закона.

2. Честь, совесть и беспристрастность судей составляют гарантии прав и свобод народа.

Статья 135

Закон регулирует различные ветви, категории и степени судебной системы. Он также указывает правила для полномочий различных судов.

Статья 136

Закон устанавливает условия для назначения судей, повышения, перевода, наказания и их увольнения..

Статья 137

Кабинет генерального прокурора является единственным судебным учреждением, возглавляемым министром юстиций. Закон регулирует его функцию и полномочия.

Статья 138

1. Судебные приговоры выносятся от имени арабского народа Сирии.

2. Несоответствие судебным порядкам или препятствование их реализации является преступлением, наказуемым в соответствии с нормами закона.

(2) Административная судебная власть

Статья 139

Государственный Совет возглавляет административную судебную власть. Он является независимым судебным и консультативным органом. Закон определяет его полномочия и условия для назначения, повышения, перевода, наказания и увольнения его членов..

Раздел Четвёртый

Верховный Конституционный Суд

Статья 140

Верховный Конституционный Суд является независимым судебным органом, расположенным в Дамаске.

Статья 141

Верховный Конституционный Суд состоит из по крайней мере семи членов, один из которых должен быть назначен президентом указом, принятым президентом республики.

Статья 142

Одно лицо не может быть и членом Верховного Конституционного суда, и министром или членом Народной Ассамблеи одновременно. Закон указывает другие должности, несовместимые с членством в суде..

Статья 143

Продолжительность членства в Верховном Конституционном суде составляет четыре года с возможностью повторного избрания.

Статья 144

Члены Верховного Конституционного Суда не могут быть уволены, кроме как в соответствии с законом..

Статья 145

Президент и члены Верховного Конституционного Суда должны принести присягу перед президентом республики в присутствии Народной Ассамблеи перед вступлением в свои обязанности. Они повторяют следующую присягу: “Клянусь Великим Всемогущим Господом уважать Конституцию и законы страны и выполнять свои обязанности честно и беспристрастно”.

Статья 146

Полномочия Верховного Конституционного Суда следующие:

1. Контроль за конституционностью законов, законодательных указов, спостановлений и актов;
2. Выражение мнения по просьбе президента республики о конституционности законопроектов и проектов законодательных указов, а также легальности проектов указов;
3. Контроль за выборами президента республики и организация соответствующей процедуры;
4. Рассмотрение апелляций, поданных по поводу разумности мер выбора президента республики и вынесение решения по данным апелляциям;
5. Суд над президентом республики в случае государственной измены;
6. Закон закрепляет другие его полномочия.

Статья 147

1. Верховный Конституционный Суд несёт ответственность за контроль над конституционностью законов следующим образом:

a. Если президент республики или одна пятая членов Народной Ассамблеи выступают против закона до его принятия, по причине его неконституционности, он должен быть временно отменен пока суд не вынесет по нему решение в течение 15 дней с даты получения возражения судом. Если закон срочно необходим, суд должен вынести по нему решение в течение 7 дней;

b. Если одна пятая членов Народной Ассамблеи возражают против законодательного указа, по причине его неконституционности в течение 15 дней со дня передачи в Ассамблею, суд должен вынести по нему решение в течение 15 дней с получения возражения.

c. Если суд пришёл к выводу, что закон, законодательный указ или постановление были неконституционными, пункты, объявленные неконституционными, должны быть аннулированы с обратной силой, в се их последствия ликвидированы.

2. Рассматривая обвинение в неконституционности закона или законодательного указа, решение выносится следующим образом:

a. Если обвиняющий оппонент заявил о неконституционности юридического текста, применимого судом, чьё решение оспаривается, и если суд, рассматривая апелляцию, обнаружил, что заявление было серьёзное и должно было повлиять на решение, он приостанавливает слушания дела и направляет его в Верховный Конституционный Суд.

b. Верховный Конституционный Суд должен вынести решение по обвинению в течение 30 дней с момента занесения в его регистр.

Статья 148

Верховный Конституционный Суд не должен рассматривать конституционность законов, вынесенных президентом республики на референдум и получивших одобрение народом..

Статья 149

Закон регулирует принципы рассмотрения и вынесения решения по вопросам, находящимся в юрисдикции Верховного Конституционного Суда. Закон устанавливает количество его служащих и условия, необходимые для выполнения его членами. Он также указывает их иммунитет, обязанности, заработную плату и привилегии..

Раздел Пятый

Исправлений Конституции

Статья 150

1. Президент республики, а также треть членов Народной Ассамблеи может внести предложение по исправлению Конституции.

2. Предложение о поправках в Конституции должно иметь предлагаемый текст, требуемый исправления, и причины внесения поправок;

3. Как только Народна Ассамблея получает предложение о поправке, она устанавливает специальный комитет для его рассмотрения.

4. Ассамблея обсуждает предложение о поправках. Если она его одобрила большинством трёх четвертей, исправление должно считаться финальным при том условии, что оно также одобрено президентом республики..

Раздел Шестой

Общие и переходные нормы

Статья 151

Преамбула Конституции считается неотъемлемой частью Конституции

Статья 152

Ни одно лицо, имеющее другое гражданство, кроме гражданства Сирийской Арабской республики, не может занимать пост президента республики, вице-президента, премьер-министра, заместителей премьер-министра, министров, членов Народной Ассамблеи или членов Верховного Конституционного суда.

Статья 153

Данная конституция не может быть исправлена позднее, чем за 18 месяцев до вступления в силу.

Статья 154

Действующее законодательство, принятое до одобрения данной Конституции, остается в силе, пока оно не будет исправлено в соответствии с её нормами при том условии, что поправка внесена в течение периода не большего, чем 3 года..

Статья 155

Срок службы действующего президента республики заканчивается по истечении 7 лет с его присяги в качестве президента. Он имеет право опять баллотироваться на пост президента республики. Нормы статьи 88 данной Конституции применяются к нему, начиная со следующих президентских выборов.

Статья 156

Выборы первой Народной Ассамблеи по данной конституции должны быть проведены в течение 90 дней с даты её одобрения на референдуме.

Статья 157

Данная Конституция должна быть опубликована в официальном бюллетене и вступает в силу с момента одобрения.

Дамаск, 26 февраля 2012 года

Президент Республики

Башар аль-Асад

Устав Сирийского исламского фронта (Сирия, 4 февраля 2013 г.)

Устав Сирийского Исламского Фронта

4 ФЕВРАЛЯ 2013

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Английский перевод Устава Сирийского Исламского Фронта, изданного 21 января 2013

Ниже приведен английский перевод Устава Сирийского Исламского Фронта, изданного 21 января 2013. Фронт – это объединяющая группа для многих значимых сирийских бригад джихадистов.

ВВЕДЕНИЕ:

Слава Господу; мы благодарим Его за прощение и руководство. Да придут молитвы и мир со слугой Господа и посланником, нашим Пророком Мухаммедом, с его семьей и соратниками.

С целью выполнения законной обязанности, которой наделил нас Господь, нижеперечисленные в настоящем Уставе движения, группы и бригады достигли консенсуса относительно формирования Исламского фронта под названием “Сирийский Исламский Фронт.” Он должен осуществлять любую исламскую деятельность в пределах Сирии.

Ниже приведен Устав Фронта, который является – наравне с толкованиями и организационными постановлениями – основным руководством для направления и работы Фронта.

Раздел 1: Определение Фронта и его целей

[Фронт является] ап Исламским, реформистским, всеобщим фронтом, который работает для построения исламского, цивилизованного общества в Сирии, которое руководствуется законом Господа, созданного для людей. С этой целью, он осуществляет организационную работу, которая обеспечивает солидарность и совместное существование среди элементов сирийского общества. К ней относятся различные методы, включая военные действия, которые нацелены на свержение режима и обеспечения безопасности. К ней также относятся гражданские действия, включая да’ва (da’wa – прозелитизацию), образовательную, гуманитарную, политическую работу, а также работу со СМИ и обслуживание.

1) Штабквартира Фронта находится в Сирии.

2) Цели Фронта:

1. свержение режима и обеспечения безопасности на территории родной Сирии.

2. работа в направлении укрепления религии на уровне личности, общества и государства.
 3. охрана исламской идентичности общества и создание всеобщего исламского характера.
 4. восстановление Сирии на основе справедливости, независимости и солидарности в соответствии с принципами Ислама.

5. активное участие в развитии общества.

6. подготовка компетентного руководства во всех сферах жизни.

3) Визия:

Построение исламского, цивилизованного общества в Сирии, которое руководствуется законом Господа, созданного для людей.

4) Послание:

Мы являемся всеобщим исламским фронтом, который работает для освобождения земли и народа [Сирии], а также, посредством организационной работы, на благо цивилизованного исламского общества в Сирии.

Раздел 2: Основные приоритеты

1. Настоящий Устав основывается на принципах шариа, его правилах и основных целях (макасид – maqasid). Никто в исламском обществе не стоит выше подотчетности. Данный принцип необходимо воплотить во всех конституционных и правовых формулировках, а также в свободе судебной системы для его утверждения.

2. Когда речь идет о принципах и основных вопросах, разногласия встречаются редко или незначительны. Когда речь идет о второстепенных вопросах или деталях, то согласие встречается редко. Разделение между игроками, которые занимаются военной и гражданской работой, происходит, в основном, из-за различного восприятия реальности и различного представления о средствах и подходах, которые необходимо использовать в данной реальности, а также из-за различного распределения приоритетов. Поскольку все эти проблемы сложно разрешить, мы начинаем с общего принципа.

3. Сирийский Исламский Фронт считается одной из исламских сил, которые находятся на службе сирийского общества, поэтому мы работаем для сохранения единства нашего послания и коалиции и для избегания разделения. Мы работаем ради достижения понимания со всем игроками, которые выступают от имени Ислама и с которыми возможно сотрудничать, исходя из общего понимания праведности, добродетельности и визии. Мы стараемся не вступать с ними в противостояние и избегать неконструктивных угроз.

4. Мы верим в необходимость всеобщего пересмотра наших предыдущих обязательств и методов, поскольку это позволит избежать повторных ошибок и добиться большего успеха, как в военной, так и в гражданской сфере. К такой гражданской работе относит да'ва (da'wa) и преобразование морали.

5. Убеждения Фронта берут свое начало из подхода ахл аль-сунна (Суннис – Sunnis), взятого из Книги Господа и подтвержденного сунна (действия и высказывания) Пророк, мир ему. Она также основана на понимании добродетельных предков среди Соратников и последователей [Пророка] и уважаемых имамов.

6. Среди истинных подходов добродетельных предков можно выделить демонстрацию правильного поведения и морали и призыв народа к их соблюдению (da'wa). Мы придерживаемся данного подхода на словах и в действиях.

7. Наш подход демонстрирует центризм и умеренность. Он далек от религиозного фанатизма и отклонения от вероучения и действий. Он далек от пренебрежения [религией] и ослабления роли религии в общественной жизни.

8. Приоритеты [Фронта] заключаются в построении правильного мышления и надлежащих методов, а также в принятии постепенного, контролируемого подхода, основанного на приоритетах.

9. Фронт, в своей доктрине и деятельности, опирается на организационную работу и принимает принцип шура (консультаций) в качестве способа принятия решений.

Раздел 3: Отношения между членами Фронта

1. Отношения основываются на исламском братстве и соблюдении обсуждений и пристойности в случае разделения.

2. В любом споре необходимо опираться на принцип прощения и помилования, а также улучшение отношений между двумя сторонами.

3. [Не допускается] фанатизм или закрытое мышление в пользу одной позиции.

4. Шура – это принцип, которого мы придерживаемся, и он обязателен в принятии неадминистративных или невоенных решений. Таким способом мы стремимся избежать доминирования одного мнения.

5. Всеми действиями Фронта руководит Совет Руководства (маджилис аль-кийада – majlis al-qiyada). Законодательный Орган (аль-хай'а аль-шариа – al-hai'a al-shar'iya) является законным управляющим всеми действиями Фронта, и его решения обязательны для Фронта.

Раздел 4: Отношения между элементами сирийского общества

Мусульмане:

1. Объединение мусульман в праведности и осуждение разделения, споров и экстремизма.

2. Укрепление святости мусульманина. Избегание управления им посредством неверия, распутства или ереси (бид'а – bid'a); а управление посредством наставничества и свидетельства 'улама (ахл аль-илм – ahl al-'ilm).

3. Признанные школы исламской мысли (аль-мадхахиб – al-madhahib) среди ахл аль-сунна (ahl al-sunna) являются великим интеллектуальным богатством, оставленным нам учеными умма (исламской нации). Мы придерживаемся их принципов, но не доходим до фанатичной веры. Мы всегда работаем ради компромисса между людьми, которые работают во имя Ислама, и ради их объединения в праведности, поскольку это является наивысшим проявлением поклонения Господу.

4. Учение лучших мусульман и изучение их ошибок. Соблюдение их слов и поступков с максимально возможной терпеливостью, а также консультирование с ними.

5. Различие в случае да'ва (da'wa) между дружелюбием к народу с целью терпимости и реформированием, а также между лицемерием и замалчиванием правды, незаконных вещей.

6. Обеспокоенность ситуацией мусульман в Сирии, оказание им помощи и защиты. Основой правильного управления является административная и финансовая целостность, прозрачность, поток информации, борьба с коррупцией, очистка общества от взяточничества, защита правительственных должностей от извлечения личной выгоды. Мы будем прилагать все усилия для того, чтобы данные принципы стали частью нашей общественной жизни.

7. Внимание ко всем аспектам, связанным с интересами и потребностями людей, отстаивание их справедливых требований и борьба с несправедливостью, которая нарушает их законные права.

8. Женщины имеют равные с мужчинами права и обязанности. Отношения между женщиной и женщиной взаимодополняющие. Важнейшим фактором действий мужчин и женщин является честность и компетентность, с учетом правовых особенностей, который отличают женщин от мужчин. Такая позиция требует освобождения от обычаев и норм, ограничивающих роль женщин в общественной жизни, и не опирается на определенные нормы шариа и общие цели (макасид – maqasid). Она также основывается на отказе от укрепления действия Запада, направленных на европеизацию женщин и отстранение их от Ислама и Божьего благословения.

Немусульмане:

1. Ислам является религией государства, основным и единственным источником законодательства. Мы должны использовать все законные и возможные средства для обеспечения того, чтобы ни один закон не противоречит установленным принципам (аль-тхавабит аль-мутамад – al-thawabit al-mu'tamada) исламского шариа.

2. Охрана географического единства Сирии, отклонение любого плана ее разделения на основе этнической или сектантской принадлежности, соблюдая положение о том, что все сирийцы имеют равные права, предоставленные им [религиозным] законом.

3. Сосуществование между сыновьями одной нации, независимо от отличия их учений или вероисповедания. Это влечет за собой взаимные обязанности и права, а также утверждает принцип священности крови, денег и чести, разделенных всеми, который может нарушаться только в соответствии с нормами исламского шариа и путем принятия судебных постановлений.

4. Справедливость и правосудие являются основой отношений с немусульманами. Различия в религии не являются оправданием для несправедливости в отношении других лиц.

5. Все члены общества могут участвовать в реализации своего общего интереса, но их учения и религии могут отличаться.

6. В соответствии с [религиозного] законом не признается призыв интеграции и объединения религий и сект. Более того, он содержит агрессию против этих религий и сообществ и является видом религиозной и культурной фальсификации.

ВВЕДЕНИЕ СИРИЙСКОГО ИСЛАМСКОГО ФРОНТА:

Почему Фронт?

1. Чтобы нести ответственность и выполнять задачу Господа по укреплению Его религии и закона.

2. Исламское течение должно иметь объединенный голос, который сможет четко определить его требования и право с целью реализации справедливых требований мусульманского народа.

3. Важность организованных усилий для объединения бригад, развития системы помощи и правильного распределения средств в соответствии с настоящими и будущими целями Фронта в построении идеального исламского общества.

4. Народная потребность в распространении правильных учений и безошибочных норм религии, основанных на Книге Господа и сунна; его жажда познания истины и способов ее реализации, праведности и ее реализации, особенно, после агрессивных режимов, которые применялись в состоянии интеллектуального террора и подавления во имя безопасности и которые привели к интеллектуальному, догматическому и поведенческому обезображиванию. Должны существовать правильные, справедливые модели, соблюдающие Книгу Господа и сунна на словах, действиях и убеждениях, а также деятельность для распространения послания Господа (да'ва (da'wa)). Это необходимо для правильного.

Наша визия:

Построение гражданского исламского общества в Сирии, которое руководствуется законом Господа, созданным для людей.

Наше послание:

Мы представляем всеобщий исламский фронт, который работает для освобождения земли и народа [Сирии] и построения гражданского исламского общества в Сирии посредством работы институтов общества.

Наши цели:

1. свержение режима и обеспечения безопасности на территории родной Сирии.
2. работа в направлении укрепления религии на уровне личности, общества и государства.
3. охрана исламской идентичности общества и создание всеобщего исламского характера.
4. восстановление Сирии на основе справедливости, независимости и солидарности в соответствии с принципами Ислама.

5. активное участие в развитии общества.

6. подготовка компетентного руководства во всех сферах жизни

Наши средства:

1. Фронт работает в следующих сферах: военная, политическая, СМИ, интеллектуальная, да'ва (da'wa), образовательная и оказание помощи.

2. Эти сферы организованы на основании общих методов, которые являются общей основой для их реализации. Среди них:

3. укрепление принципа шура посредством участия лиц, которые должны принимать решения.

4. обращение ко всем исламским бригадам для присоединения к Фронту и участия в принятии решений и определении будущего Сирии.

5. сотрудничество и координация со всеми группами, работающими для свержения режима.

6. распространение учений Ислама в сирийском обществе посредством да'ва (da'wa) и интеллектуальной деятельности Фронта.

7. внедрение программ и специальных курсов в ряде регионов, включая: военную подготовку, мусульманское личное обучение, обучение исламских евангелистов (ду'ат – du'at), а также других курсов и важных программ развития.

8. консультация и привлечение Исламских институтов с соблюдением четкой и законной визии.

НАЗВАНИЯ ОСНОВАТЕЛЕЙ СИРИЙСКОГО ИСЛАМСКОГО ФРОНТА

1. Бригады Ахрар аль-Шам (Ahrar al-Sham – Свободные Мужчины Сирии) (все округа Сирии)

2. Боевые бригады Аль-Имам (Al-Iman – Вера) (округ Дамаскус и прилегающие районы)

3. Бригада Аль-Хамза бин Абдул-Муталлаб (Al-Hamza bin Abdul-Mutallab) (округ Дамаскус и прилегающие районы)

4. Бригада Сукоур аль-Ислам (Suqour al-Islam – Ястребы Ислама) (округ Дамаскус и прилегающие районы)

5. Сарайа аль-Махам аль-Кхасса (Saraya al-Maham al-Khassa – Бригады специального назначения) (округ Дамаскус и прилегающие районы)

6. Лива аль-Хак (Liwa' al-Haq – Знамя Праведности) (округ Хомс и прилегающие районы)

7. Харакат аль-Фаджар аль-Ислами (Harakat al-Fajar al-Islami – Движение Исламского Рассвета) (округ Алеппо и прилегающие районы)

8. Бригада Мус'аб бин Амеер (Mus'ab bin 'Ameer – прилегающие районы Алеппо)

9. Джама'ат аль-Талее'а аль-Исламия (Jama'at al-Talee'a al-Islamiya – Исламская Передовая Группа) (прилегающие районы Идлиб)

10. Бригады Ансар аль-Шам (Ansar al-Sham – Сторонники Сирии) (округ Латтакия и прилегающие районы)

11. Джеиш аль-Тавхеед (Jeish al-Tawheed – Армия Монотеизма/ Объединения) (округ Деир аль-Зур и прилегающие районы)

Международные аспекты проблемы Сирии

Сообщение о встрече «Друзей Сирии» (Вашингтон, 24 февраля 2012 г.)

ЗаклЮчения председателя Международной Конференции группы друзей сирийского народа, 24 февраля
Заметка в средства массовой информации

Офис спикера

Вашингтон, округ Колумбия

24 февраля 2012 г.

1. Первое заседание Группы друзей Сирийского народа ("Группа друзей"), проведенное в Тунисе 24 февраля 2012 года при участии более 60 стран и представителей из ООН, Лиги арабских государств Европейского Союза, Организации Исламского сотрудничества, Союза арабского Магриба и Союза по сотрудничеству арабских государств Персидского залива для обсуждения ухудшения ситуации в Сирии..

2. Группа друзей подтвердила свою твердую решимость добиться суверенитета, независимости, национального единства и территориальной целостности Сирии. Она выразила строгое осуждение текущих, распространённых и систематических нарушений прав человека режимом Сирии, включая беспорядочное применение насилия против гражданских лиц, убийство и преследование мирных протестантов и сексуального насилия и плохого обращения с тысячами задержанных, включая детей. Брутальные действия режима Сирии за последние одиннадцать месяцев привели к смерти тысяч невинных гражданских лиц, вызвали масштабные разрушения, принудили десятки тысяч сирийцев бежать из своего дома и стали причиной многих страданий среди сирийского народа. Журналисты, описывающие правду о происходящем в Сирии, расплатились своими жизнями. Группа считала особо предосудительным применение режимом тяжелой артиллерии и танков для нападения на жилые районы городов. Совершенные бесчинства, по словам Независимой Следственной Комиссии ООН, приравниваются в некоторых случаях к преступлениям против человечества.

3. Группа друзей подтвердила свою цель достичь политического решения данного кризиса, которое соответствует стремлениям сирийского народа к достоинству, свободе, миру, реформе, демократии, процветанию и стабильности. Группа друзей осознала, что данное решение должно отражать беспокойство всех граждан Сирии, независимо от своей религии или этничности. Она выразила сильнейшую обеспокоенность ситуацией в Сирии и призвала к выполнению следующих шагов срочным образом.

Поддержка Лиги Арабских государств

4. Группа друзей похвалила Лигу Арабских государств за руководящую роль по данному вопросу и поприветствовала действия Лиги и её предложения по достижению мирного решения кризиса. Она подчеркнула необходимость немедленного завершения всего насилия и полной реализации решений и резолюций Лиги арабских государств по ситуации в Сирии, а именно резолюций 7444 от 22 января 2012 года и 7446 от 12 февраля 2012 года, которые помимо всех прочих призывают правительство Сирии:

- покончить со всем насилием и защитить своё население;
- освободить все самовольно задержанные лица из-за недавних инцидентов;
- вывести все сирийские военные и вооружённые силы из городов и вернуть их обратно в бараки;
- гарантировать свободу мирных демонстраций; а также
- позволить полный и беспрепятственный доступ и перемещение всех соответствующих учреждений

Лиги Арабских государств и арабских, а также международных средств массовой информации во всех частях Сирии для выявления правды о ситуации на местности и контроля за происходящими инцидентами.

Группа друзей отметила просьбу Арабской Лиги о принятии Советом Безопасности ООН резолюции по формированию совместных миротворческих арабских сил и ООН, следом за прекращением насилия со стороны режима, как описано ранее и согласилась продолжить дискуссии по подходящим условиям для нейтрализации такой силы.

Политический переход

5. Группа друзей призвала к всеобщему политическому процессу, управляемому Сирией, и проводимом в среде, свободной от насилия, страха, угроз и экстремизма и нацеленной на достижение правомерных стремлений и решение проблем сирийского народа. Группа друзей отметила, что усилия сирийского правительства в одностороннем порядке внедрить серию политических шагов, именуемых реформами, не разрешат кризис..

6. В этом отношении, Группа друзей оказала полную поддержку инициативы Лиги Арабских государств по упрощению политического перехода, который привёл бы к демократической, плюральной политической системе, в которой граждане пользуются одинаковыми правами независимо от своей принадлежности или этничности, веры или пола, и включал бы тем не менее, начало серьёзного политического диалога между сирийским правительством и сирийской оппозицией, нацеленного на:

- формирование национального единого правительства;
- Делегирование президентом Сирии его полномочий Первому Заместителю полностью сотрудничать с национальным единым правительством, чтобы дать ему полномочия выполнять свои обязанности во время переходного периода; а также
- прозрачные и свободные выборы под арабским и международным контролем.

7. В этом отношении, Группа друзей поприветствовала назначение Кофи Аннана в качестве Чрезвычайного Посла от ООН и Лиги арабских государств по сирийскому кризису.

Ответственность за действия режима

8. Группа друзей выразила разочарование в том, что Совет безопасности ООН до этих пор не мог отвечать на постоянные обращения Лиги арабских государств с просьбой о поддержке и плане завершения насилия в Сирии. Группа друзей призывает Генерального Секретаря работать с Лигой Арабских государств и другими заинтересованными сторонами для принятия эффективных мер против грубых нарушений прав человека сирийским режимом и завершением насилия по отношению к гражданским лицам. Группа

подчеркнула необходимость положить конец безнаказанности и призвать к отчёту ответственных за совершение преступлений против сирийского народа.

9. Группа друзей поприветствовала принятие Генеральной Ассамблеей ООН 16 февраля резолюции 66/253, строго осудившей репрессии в Сирии и потребовала, чтобы сирийский режим реализовал План действий Арабской Лиги от 2 ноября, а также её решения от 22 января и 12 февраля без промедления. В виду значительной поддержки данной резолюции, Группа призвала Совет Безопасности ООН к выполнению своих обязанностей в Сирии путём скорого возвращения к данному вопросу. Группа также поприветствовала продолжительное участие Совета по правам человека и призвала сирийский режим к полному сотрудничеству с независимой следственной комиссией. Она поприветствовала отчёт независимой следственной комиссии по Сирийской Арабской республике от 22 февраля 2012 года.

10. Группа друзей выразила своё намерение продолжать принятие соответствующих политических, дипломатических и экономических мер для того, чтобы заставить сирийский режим прекратить все насильственные действия и не дать режиму создать ещё большую нестабильность. В этом отношении, участники, призванные принимать меры по введению и усилению ограничений и санкций по отношению к режиму и его сторонникам как явное послание сирийскому режиму о том, что он не может нападать на гражданские лица безнаказанно. Они должны включать:

- Запрет путешествовать для членов режима;
- Замораживание их счетов;
- Прекращение покупок сирийских нефтегазовых продуктов;
- прекращение инвестиций в инфраструктуру и финансовых услуг касательно Сирии;
- Сокращение дипломатических связей с сирийским режимом, а также
- Предотвращение доставки вооружения и связанных с ним материалов в сирийский режим и изучение средств ограничения доступа сирийского режима к топливу и другим поставкам, используемым для военных целей.

Поддержка Оппозиции

11. Группа друзей одобрила храбрость и решимость сирийцев на местности, которые стоят на передовых и ведут сирийский народ, стремящийся к свободе и достоинству. В данном контексте, она также похвалила работу Сирийского Национального Совета по формированию широкого и комплексного органа и поощрила их продолжать свои мероприятия.

12. С данной целью, Группа друзей признала Сирийский Национальный Совет легитимным представителем сирийцев, стремящимся к мирным демократическим переменам. Группа согласилась расширить своё участие и практическую поддержку сирийской оппозиции. Группа друзей поощрила Сирийский Национальный Совет продолжать свою деятельность в духе единства и поддерживать видение всеобщей, процветающей и свободной Сирии, защищающей своих граждан и обеспечивающей стабильность в регионе, где все граждане пользуются равными правами.

13. Группа друзей призвала Арабскую Лигу собрать заседание по поводу Сирийского Национального Совета с рядом оппозиционных групп и лиц, включая проживающих в Сирии, призванные к мирному политическому переходу, чтобы прийти к согласию по данным вопросам:

- Координирующий механизм представителей, работающих вместе до, во время и после переходного периода;
- Чёткое выражение единых принципов перехода в Сирии в соответствии с соответствующими обязательствами и резолюциями ООН касательно прав человека, социальных и политических прав, а также приверженность к гражданскому представительскому будущему правительству, охраняющему права меньшинств.

Гуманитарная помощь

14. Группа друзей выразила сильную обеспокоенность по поводу гуманитарной ситуации в Сирии, включая недостаточный доступ к основным продуктам питания, лекарствам и топливу, а также угроз и насильственным действиям по отношению к медперсоналу, пациентам и инфраструктуре в некоторых районах. Она повторила о необходимости срочно разрешить гуманитарные потребности и упростить эффективную поставку помощи и обеспечить безопасный доступ к медицинскому обслуживанию. Группа Друзей призвала сирийское правительство немедленно прекратить всё насилие и позволить бесплатный и беспрепятственный доступ для ООН и гуманитарных ведомств для проведения полной оценки потребностей в Хомсе и других районах. Она потребовала, чтобы сирийский режим немедленно разрешил гуманитарным ведомствам доставить важные предметы первой необходимости и услуги гражданским лицам, претерпевшим насилие, особенно в Хомсе, Дераа, Забадани и других районах, захваченных силами безопасности Сирии. Группа Друзей решила, что если сирийский режим прекратит свои налёты на гражданские зоны и разрешит доступ, она немедленно доставит гуманитарные поставки. Группа Друзей также отметила серьёзный и увеличивающийся груз, который несут соседи Сирии, давая приют беженцам из Сирии и решила обеспечить необходимую поддержку и помощь в этом отношении.

15. С данной целью, Группа Друзей поприветствовала мероприятия ООН по координации гуманитарной помощи, включая финансирование под руководством Координатора по чрезвычайной помощи. Группа

поприветствовала намерение Координатора по чрезвычайной помощи посетить Сирию для взаимодействия со всеми сторонами и разрешения честного доступа к гуманитарной помощи. Группа также поддержала установление международными гуманитарными ведомствами Гуманитарных оперативных центров в соседних странах. Она поприветствовала создание сирийского гуманитарного форума и решила поддерживать данный орган в его роли в качестве рабочей группы по координации международной помощи. Она подчеркнула важность сохранения чёткого разграничения между гуманитарной помощью и текущими политическими переговорами.

16. Группа Друзей объявила о своей твёрдой решимости внести значительный вклад в перестройку Сирии в процессе перехода и поддержать будущей экономической подъём страны. С данной целью, Группа решила создать рабочую группу по экономическому подъёму и развитию.

17. Группа Друзей выразила свою благодарность и признание Тунису за принятие and данной международной конференции. Группа Друзей согласилась встретиться вновь в Турции в ближайшем будущем. Группа также решила, что следующее заседание будет проходить во Франции.

План действий ЛАГ по Сирии (Каир, 2 ноября 2011 г.)

РЕЗОЛЮЦИЯ ЛИГИ АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ №7436, ВНЕОЧЕРЕДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ, 02 НОЯБРЯ 2011 ГОДА

«РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ В СИРИЙСКОЙ АРАБСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ»

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ЛИГИ АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ ПО СИРИИ

Совет глав МИД Лиги арабских государств на внеочередном заседании, состоявшемся 02.11.2011 в штаб-квартире Генерального Секретариата,

- Исходя из цели государств-членов Лиги защитить единство и территориальную целостность Сирии, ее стабильность и безопасность, а также из стремления арабских стран внести свой вклад в поиск путей выхода из кризиса и остановить кровопролитие, чтобы сирийский народ мог осуществить долгожданные реформы. Вместе с тем, отвергая любые вмешательства извне,

- На основе инициативы арабских стран по урегулированию сирийского кризиса,

- На основании резолюции Совета глав МИД Лиги №7534 от 16.10.2011,

- Заслушав доклад председателя комитета министров арабских стран о ситуации в Сирии, и после вмешательства главы делегации Сирийской Арабской Республики,

Постановил:

1. Приветствовать согласие сирийского правительства с предложенным планом действий и его принятие, вместе с тем, подчеркнув необходимость взять на себя обязательства по немедленной реализации мер, указанных в каждом пункте плана, в полном объёме.

2. Комитету министров арабских стран представлять Совету периодические доклады о прогрессе, достигнутом в процессе осуществления плана.

3. Поручить комитету регулярное проведение необходимых консультаций и осуществление контактов с правительством Сирии и оппозицией, чтобы обеспечить осуществление плана.

4. Генеральному секретариату собрать денежные средства для финансирования деятельности, связанной с возложенными на него задачами, согласно этому плану.

5. Совету постоянно следить за ситуацией и её развитием.

Приложение

План действий

На основании текста резолюции Совета глав МИД ЛАГ №7534 от 16.10.2011, в ответ на усилия комитета министров арабских стран, для завершения обсуждений проведенных комитетом в Дамаске с президентом Башаром Асадом 26.10.2011, и во избежание внешнего вмешательства во внутренние дела Сирии, вечером 26.10.2011 в Дохе, на заседании министерского комитета с сирийской стороной, было достигнуто следующее соглашение:

Первое: Правительство Сирии согласно:

1. Прекратить любые акты насилия для защиты граждан Сирии

2. Освободить всех лиц, задержанных в результате недавних инцидентов.

3. Убрать с улиц городов и других населенных пунктов вооруженных людей и военную технику.

4. Предоставить подразделениям ЛАГ, арабским и международным СМИ возможность беспрепятственно перемещаться во все районы Сирии для ознакомления с действительной обстановкой и наблюдения за происходящими событиями.

Второе: Для достижения конкретного прогресса в выполнении сирийским правительством своих обязательств, изложенных в «Первое», приступить министерскому комитету к осуществлению необходимых контактов и консультаций с правительством Сирии и всеми оппозиционными сторонами с целью подготовки конференции по межнациональному диалогу в течение двух недель, с даты начала работы.

Протокол о статусе миссии наблюдателей ЛАГ (Каир, 19 декабря 2011 г.)

ПРОТОКОЛ ЮРИДИЧЕСКИЙ СТАТУС И ЗАДАЧИ МИССИИ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ОТ ЛИГИ АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ МЕЖДУ СИРИЙСКОЙ АРАБСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ И ГЕНЕРАЛЬНЫМ СЕКРЕТАРИАТОМ ЛИГИ АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ О МОНИТОРИНГЕ СИТУАЦИИ В СИРИИ

□ В соответствии с пунктом (2) резолюции Совета глав МИД ЛАГ №7438 от 12.11.2011 и для защиты гражданских лиц, согласно указанному в пункте «Первое» Плана действий, согласованному между правительством Сирийской Арабской Республики и Комитетом арабских министров в Дохе и утверждённому Советом глав МИД ЛАГ от 02.11.2011,

□ На основании послания министра иностранных дел Сирийской Арабской Республики Генеральному секретарю ЛАГ от 14.11.2011,

Принято решение о следующем:

Первое: Сформировать независимую Миссию, состоящую из гражданских и военных экспертов из арабских государств и организаций, специализирующихся на проблеме защиты прав человека и защите гражданского населения, с целью направить их в различные города на территории Сирии. Данная группа экспертов, будет носить название Миссия наблюдателей ЛАГ, действовать в рамках этой организации, на которую будет возложен контроль над реализацией правительством Сирии программы ЛАГ по разрешению сирийского кризиса и обеспечению защиты сирийских граждан.

Второе: – Миссия начинает свою работу сразу после подписания сирийским правительством данного протокола. Она призвана начать свою работу в составе председателя Миссии и многочисленных наблюдателей (число которых от 30 до 50 человек), а также необходимым числом сотрудников администрации, сотрудников службы безопасности и личной охраны членов Миссии.

– Глава Миссии, после консультации с Генеральным секретарем, определяет необходимое количество наблюдателей, достаточное для осуществления контроля над исполнением сирийским правительством своих обязательств, по обеспечению безопасности гражданского населения. На Генерального секретаря возлагается обязанность по привлечению технических экспертов и наблюдателей из дружественных арабских и исламских стран, для помощи в реализации задач, возложенных на Миссию.

Третье: На Комиссию возлагается наблюдение за реальной ситуацией в стране и отслеживание развития событий следующим образом:

1 - Заниматься мониторингом с целью предотвращения всех актов насилия в городах и других населенных пунктах Сирии.

2 - Обеспечить невмешательство сирийских органов безопасности и так называемой «шаббихи» в проведении мирных демонстраций.

3 - Обеспечить освобождение всех арестованных в ходе произошедших событий.

4 - Обеспечить вывод вооруженных подразделений из городов и населенных пунктов, в которых происходили и происходят демонстрации и акции протеста.

5 - Обязать сирийское правительство предоставить аккредитацию всем арабским и международным средствам информации и обеспечить для корреспондентов свободное передвижение по стране.

6 - Миссии предоставляется свобода связи и координации с другими неправительственными организациями, с официальными лицами, а также с другими лицами и родственниками пострадавших и семьями пострадавших в результате нынешних событий.

7 - Миссии предоставляется свобода передвижения и осуществления всех необходимых визитов, контактов, связанных с выполняемыми ею задачами, в рамках защиты гражданского населения. Данная процедура должна проходить в тесной координации с правительством Сирии.

Четвёртое: Сирийское правительство обязуется обеспечить Миссии возможность исполнения следующих задач:

1 - Предоставить все условия для ввоза любого необходимого технического оборудования с целью успешного осуществления задач Миссии; предоставить офисы в столице Сирии и в других местах, которые будут определены Миссией.

2 - Обеспечить транспортные средства и безопасное передвижение для всех членов Миссии по всей территории Сирии, в любое время, определенное Миссией. Данная процедура должна проходить в тесной координации с правительством.

3 - Обеспечить свободное посещение всех мест заключения и лагерей, полицейских участков и больниц в сроки, указанные Миссией. Данная процедура должна проходить в тесной координации с правительством.

4 - Обеспечить свободу в проведении необходимых встреч и собраний для исполнения задач Миссии.

5 - Гарантировать отсутствие притеснений и давления на любое лицо, или членов его семьи, с целью воспрепятствования общению с Миссией, или предоставления какой-либо информации и свидетельств.

6 - Предоставить членам Миссии, в соответствии с действующим законодательством и нормативными положениями, неприкосновенность, которой пользуются эксперты ООН, в соответствии со статьей 6 «Соглашения о привилегиях и неприкосновенности ООН» от 1946 года, а также экспертам, упомянутым в статье (25) «Соглашения о привилегиях и неприкосновенности ЛАГ».

Пятое: Миссия предоставляет отчеты о результатах проделанной работы Генеральному Секретарю для рассмотрением на Совете Министров иностранных дел ЛАГ Министерским Комитетом, занимающимся ситуацией в Сирии, для выработки последующих решений.

Шестое: Заключительные положения:

Настоящий протокол вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует в течение месяца с возможностью его продления ещё на месяц по взаимному согласию сторон.

Настоящий документ был составлен в Каире в штаб-квартире ЛАГ 19 декабря 2011 года в двух экземплярах.

Первой стороной выступил:

Генеральный Секретарь ЛАГ

Набиль Аль-Араби,

от имени которого документ подписал посол

Ахмад Бен Хали

Второй стороной выступил:

Министр иностранных дел Сирии

Валид Аль-Муаллем,

от имени которого документ подписал заместитель посла

Фейсал Аль-Мукдад

Резолюция ЛАГ 7442 по Сирии (Каир, 27 ноября 2011 г.)

РЕЗОЛЮЦИЯ ЛИГИ АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ №7442, ВНЕОЧЕРЕДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ, 27 НОЯБРЯ 2011 ГОДА

«ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О РАЗВИТИИ СИТУАЦИИ В СИРИИ»

Совет глав МИД Лиги арабских государств на внеочередном заседании 27 ноября 2011 года в Каире,

Рассмотрев:

- Резолюцию №: 1900 внеочередной сессии Экономического и Социального совета, проведенной на министерском уровне 26 ноября 2011 года,

- Заключения заседания Арабского министерского комитета по ситуации в Сирии, проведенного 27 ноября 2011 года,

- Основываясь на следующих коммюнике и резолюциях Совета Лиги арабских государств на министерском уровне:

* Коммюнике №: 148 Внеоч. с. 27 августа 2011 года

* Коммюнике №: 152 Оч. с. (136) 13 сентября 2011 года

* Резолюция №: 7435 Внеоч. с. 16 октября 2011 года

* Резолюция №: 7436 Воз. внеоч. с. 2 ноября 2011 года

* Резолюция №: 7437 Воз. внеоч. с. 2 ноября 2011 года

* Резолюция №: 7438 Воз. внеоч. с. 12 ноября 2011 года

* Резолюция №: 7439 Воз. внеоч. с. Данного заседания, проведенного в Рабате 16 ноября 2011 года

* Резолюция №: 7440 Воз. внеоч. с. Данного заседания, проведенного в Рабате 16 ноября 2011 года

* Резолюция №: 7441 Воз. внеоч. с. 24 ноября 2011 года

О развитии ситуации в Сирии,

- Выслушав презентацию Генерального Секретаря и выступления Председателя и глав делегаций,

- Принимая во внимание социальное влияние санкций во избежание любых негативных последствий, которые они могут оказать на социальные условия и условия развития, особенно относительно секторов здравоохранения, образования и социальных услуг в Сирии и соседних странах, подверженных влиянию внедрением этих мер, а также

- В свете дискуссий,

Решает:

1-Запретить высшим чиновникам Сирии и должностным лицам путешествовать в арабские страны и замораживать в них свои счета. Исполнительный Технический комитет (упоминаемый в нормоустанавливающем п. 13 данной резолюции) должен определить имена таких чиновников и должностных лиц.

2- Временно прекратить дела с Центральным банком Сирии.

3- Временно прекратить торговый обмен правительств с Сирийским правительством кроме как стратегически важными продуктами, которые влияют на Сирийский народ.

4- Заморозить правительственные средства Сирии.

5- Временно прекратить финансовые сделки с Сирийским правительством.

6- Временно прекратить деловые сделки с Сирийскими коммерческими банками.

7- Временно прекратить финансирование торгового обмена правительства со стороны Арабских Центральные банки с Центральным Банком Сирии.

8- Попросить Арабские Центральные банки о контроле банковских переводов и документарных товарных аккредитивов за исключением переводов средств, посланных сирийскими рабочими из-за границы своим семьям в Сирию и переводов средств от арабских граждан в Сирию.

9- Заморозить финансирование арабскими государствами проектов, учреждённых в Сирии.

10- Касательно аэроперелётов в и из Сирии, Технический Исполнительный Комитет должен предоставить отчёт в течение одной недели соответствующему министерскому комитету для того, чтобы назначить дату прекращения перелётов в и из Сирии.

11- Поручить следующим организациям следить за реализацией данной резолюции в своей сфере компетенции:

* Арабская организация гражданской авиации

* Арабский Валютный фонд

12- Данные санкции не должны применяться к арабским и международным организациям, функционирующим в Сирии, а также к центрам Лиги и её членам.

13- Учредить Технический исполнительный комитет, состоящий из старших чиновников и экспертов под председательством государства Катара и в составе Хашимитского королевства Иордании, Алжирской Народной Демократической республики, Республики Судана, Султаната Омана, Арабской республики Египта, Королевства Марокко, и Генерального Секретариата. Комитету должно быть поручено рассмотрение исключений касательно гуманитарных вопросов, имеющих прямое влияние на жизнь сирийского населения, а также вопросов, касающихся соседних арабских государств. Комитет должен установить список стратегически важных продуктов на основе установленных критериев, а также список сирийских высших чиновников, упомянутый в вышеописанном нормоустанавливающем п. 1. Он также должен сдавать регулярные отчёты Совету Лиги через назначенный арабский министерский комитет.

14- Совет должен оставаться на заседании для контроля за дальнейшим развитием ситуации.

Резолюция ЛАГ 7444 по Сирии (Каир, 22 января 2012 г.)

РЕЗОЛЮЦИЯ ЛИГИ АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ №7444, ВНЕОЧЕРЕДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ, 22 ЯНВАРЯ 2012 ГОДА

«МОНИТОРИНГ СИТУАЦИИ В СИРИЙСКОЙ АРАБСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ
СОСТАВНЫЕ ЧАСТИ ПЛАНА ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ СИРИЙСКОГО КРИЗИСА»

Совет глав МИД Лиги арабских государств на внеочередном заседании 22 января 2012 года в Каире,

- После ознакомления:

* С докладом, представленным главой миссии наблюдателей ЛАГ в Сирии о работе миссии в период с 24.12.2011 по 18.01.2012 над соответствующими задачами, поставленными перед ней согласно протоколу, подписанному между Сирийской Арабской Республикой и Генеральным секретариатом 19.12.2011 в Каире,

- Выслушав доклад Генерального секретаря о политических и технических рамках данной миссии и о развитии событий с момента начала деятельности ЛАГ по урегулированию кризиса,

- На основании следующих резолюций и заявлений Совета глав МИД ЛАГ и комитета министров арабских стран, касающихся ситуации в Сирии: коммюнике №148 от 27.08.2011, коммюнике №152 (136) от 13.09.2011, резолюция №7435 от 16.10.2011, резолюция №7436 от 02.11.2011, резолюция №7437 от 02.11.2011, резолюция №7438 от 12.11.2011, резолюция №7439 от 16.11.2011, принятая в Рабате, резолюция №7440 от 16.11.2011, принятая в Рабате, резолюция №7441 от 24.11.2011 о развитии событий в Сирии, резолюция №1900 от 26.11.2011, принятая на внеочередном заседании социального и экономического совета на уровне глав министерств, коммюнике №161 от 20.12.2011, резолюция №7442 от 27.11.2011 о контроле за развитием событий в Сирии, коммюнике от 03.12.2011, принятое в Дохе, коммюнике от 17.12.2011, принятое в Дохе, коммюнике от 08.01.2012, принятое в Каире,

- В дополнение к усилиям, направленным к выходу Сирии из кризиса без какого-либо внешнего вмешательства или втягивания в гражданскую войну, а также в целях обеспечения единства Сирии и ее территориальной целостности,

- Изучив доклад главы миссии наблюдателей и развитие событий в Сирии,

- Отдавая должное всем усилиям, прилагаемым главой и членами миссии наблюдателей от ЛАГ, которые ведут свою деятельность в тяжелых условиях, подвергая себя большой опасности,

- Принимая во внимание тот незначительный прогресс в выполнении своих обязательств, который был достигнут правительством Сирии, и считая его недостаточным,

Постановил:

1. Для защиты граждан Сирии необходимо остановить убийства и акты насилия, кто бы за ними не стоял.

2. Потребовать от сирийского правительства принять следующие меры:

- Освободить заключенных, убрать с улиц городов и других населенных пунктов вооруженных людей и военную технику, предоставить подразделениям ЛАГ, арабским и международным СМИ возможность беспрепятственно перемещаться во все районы Сирии для ознакомления с действительной обстановкой и наблюдения за происходящими событиями.

- Отвести в казармы и места постоянной дислокации части сирийской армии и вооруженные подразделения других силовых ведомств.

- Гарантировать свободу всех форм мирных демонстраций и выступлений и неприкосновенность их участников.

- Всемерно содействовать выполнению задач миссии наблюдателей и предоставить разрешение на ввоз всего необходимого для этого оборудования, в частности — средств связи.

3. Оказывать дальнейшую поддержку миссии наблюдателей ЛАГ, увеличить их численность, обеспечить их всей необходимой технической, финансовой и административной поддержкой. Взаимодействовать с Генеральным секретарем ООН чтобы заручиться международной поддержки миссии наблюдателей.

4. Призвать сирийское правительство и все группы сирийской оппозиции к серьезному политическому диалогу под эгидой ЛАГ. Диалог должен начаться в течение двух недель с момента объявления настоящей инициативы. В ходе диалога стороны должны обсудить следующий план действий по выходу из кризиса:

а) В течение двух месяцев с даты рассмотрения настоящей инициативы сформировать правительство национального единства с участием представителей власти и оппозиции, под руководством согласованной кандидатуры, для реализации положений плана ЛАГ и подготовки свободных парламентских и президентских выборов на основе плюрализма, в соответствии с законом, который будет определять порядок их проведения, и под наблюдением арабского и международного сообщества.

б) Президент Сирии должен наделить вице-президента всеми полномочиями для взаимодействия с правительством национального единства с целью обеспечить выполнения этим правительством своих обязанностей в течение переходного периода.

в) Сформированное правительство национального единства должно объявить своей целью создание демократической политической системы на основе плюрализма, предусматривающей равенство граждан вне зависимости от их национальной, социальной или конфессиональной принадлежности, а также предусматривающей передачу власти мирным путем.

г) Правительство национального единства должно восстановить стабильность и безопасность в стране, реорганизовать полицию для поддержания порядка, а также взять на себя функции безопасности, касающиеся соблюдения гражданских прав. Арабские государства при поддержке ЛАГ обязуются оказать сирийскому правительству национального единства финансовую поддержку в обеспечении порядка и безопасности.

д) Создать независимый представительный орган для расследования преступлений в отношении граждан и вынесения решений о компенсации пострадавшим.

е) Правительство национального единства должно подготовить и провести честные и прозрачные выборы в учредительное собрание при участии арабских и международных наблюдателей. Учредительное собрание должно будет разработать проект новой конституции и выдвинуть его на утверждение на всенародном референдуме. На основе новой конституции Учредительное собрание должно разработать закон о выборах.

5. Поручить Генеральному секретарю ЛАГ назначить специального представителя для наблюдения за политическим процессом в Сирии.

6. Призвать международное сообщество оказать поддержку сирийскому правительству национального единства в его деятельности.

7. Предложить председателю комиссии наблюдателей и Генеральному секретарю ЛАГ поставить в известность Совет безопасности ООН о данной инициативе, принятой в соответствии с резолюциями ЛАГ, чтобы заручиться поддержкой ООН.

(*). Возложить контроль за исполнением седьмого пункта настоящей резолюции на Алжирскую Народную Демократическую Республику.

Резолюция ЛАГ 7446 по Сирии (Каир, 12 февраля 2012 г.)

«МОНИТОРИНГ СИТУАЦИИ В СИРИЙСКОЙ АРАБСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ»

Совет глав МИД Лиги арабских государств на внеочередном заседании 12 февраля 2012 года в Каире,

□ Заслушав доклад главы арабского Комитета министров ЛАГ, занимающегося ситуацией в Сирии, и доклад Генерального секретаря ЛАГ об арабском политическом движении и об обсуждении опасного развития ситуации в Сирии на заседании Совета Безопасности ООН 31.01.2012,

□ На основании следующих резолюций и заявлений Совета глав МИД ЛАГ и комитета министров арабских стран, касающихся ситуации в Сирии: коммюнике №148 от 27.08.2011, коммюнике №152 (136) от 13.09.2011, резолюции №7435 от 16.10.2011, резолюции №7436 от 02.11.2011, резолюции №7437 от 02.11.2011, резолюции №7438 от 12.11.2011, резолюции №7439 от 16.11.2011, принятой в Рабате, резолюции №7440 от 16.11.2011, принятой в Рабате, резолюции №7441 от 24.11.2011 о развитии событий в Сирии, резолюции №1900 от 26.11.2011, принятой на внеочередном заседании социального и экономического совета на уровне глав министерств, коммюнике №161 от 20.12.2011, резолюции №7442 от 27.11.2011 о контроле за развитием событий в Сирии, резолюций №7444 и №7445 от 22.01.2012 о контроле за развитием событий в Сирии и составных частях плана ЛАГ по урегулированию сирийского кризиса, коммюнике от 03.12.2011, принятое в Дохе, коммюнике от 17.12.2011, принятое в Дохе, коммюнике от 08.01.2012, принятое в Каире,

□ Выражая своё неприятие и осуждение продолжающихся убийств и актов насилия в Сирии, эскалации насилия со стороны сирийского правительства, опирающегося на военное решение конфликта, использующего тяжелое вооружение для обстрела жилых районов и осаждённых деревень, что противоречит взятым на себя обязательствам, указанным в резолюциях ЛАГ и плане по урегулированию кризиса,

□ Решительно осуждая военные действия, которые привели к резкому ухудшению положения в Сирии и умножили страдания мирного населения,

□ Выражая признательность странам-членам Совета Безопасности ООН, проголосовавшим за проект резолюции по ситуации в Сирии от 31.01.2012, а также выражая глубокое разочарование позицией Российской Федерации и Китайской Народной Республики, применивших право вето против этой резолюции, что дало возможность сирийскому правительству прибегнуть к насилию и репрессиям против сыновей братского сирийского народа,

□ Понимая крайнюю степень необходимости срочного вмешательства по приостановке эскалации гуманитарного кризиса, от которого пострадали жители некоторых сирийских провинций и в связи с ростом насилия и нехватки основных продуктов – продовольствия, медикаментов и горючего,

□ Подчеркивая стремление продолжить усилия арабского мира по поиску мирного решения, которое выведет Сирию из опасного кризиса, даст возможность сирийскому народу осуществить необходимые реформы и мирный переход к демократической системе, а также сохранит единство, стабильность и её территориальную целостность, не допустив какого либо военного вмешательства,

Постановил:

1 - Осуществить следующие действия и мероприятия:

а - Необходимо в кратчайшее время полностью остановить все убийства и акты насилия над мирными сирийскими гражданами, что бы ни было их причиной. Призвать Совет Безопасности ООН принять резолюцию по этому поводу.

б - Призвать сирийские вооруженные силы снять осаду городов и жилых районов, прекратить обстрелы и неожиданные нападения на жилые районы. Отвезти в казармы и в места постоянной дислокации военнослужащих и военную технику. Сирийские власти несут всю ответственность за безопасность мирного населения.

в - Подтвердить необходимость выполнения в полном объеме всех резолюций, упомянутых выше, и резолюции №7444 по плану мирного урегулирования сирийского кризиса. Призвать сирийское правительство исполнить все свои обязательства и немедленно, самым серьёзным образом, ответить на усилия арабского мира по поиску мирного выхода их кризиса. Как неоднократно подчеркивал Совет ЛАГ, военное вмешательство только отдаляет решение конфликта.

г - Прекратить все формы дипломатического сотрудничества с представителями сирийского режима в различных странах, международных организациях и конгрессах. Призвать все страны, безразличные к судьбе сирийского народа, присоединиться к этим санкциям.

2 - Применение насилия в отношении мирных граждан Сирии в больших масштабах, в том числе, против женщин и детей, является прерогативой международного уголовного права и требует наказания виновных.

3 - Подтвердить разрыв экономических отношений и прекращение торговых отношений с сирийским режимом, за исключением случаев, непосредственной необходимости в них сирийских граждан, согласно решениям Совета ЛАГ по этому вопросу.

4 - Прекратить деятельность Миссии наблюдателей от ЛАГ, сформированной, согласно протоколу от 19.12.2011, и подписанному между сирийским правительством и Генеральным секретариатом ЛАГ.

5 - Призвать Совет Безопасности ООН принять резолюцию по формированию коллективных миротворческих сил ООН и арабских стран для контроля над прекращением огня в Сирии.

6 - Выступить с требованием к арабским странам-членам ООН как можно скорее представить проект резолюции в Генеральной Ассамблее ООН, включающий арабскую инициативу и остальные решения принятые ЛАГ по данному вопросу.

7 - Поручить Генеральному секретарю ЛАГ назначить специального представителя для наблюдения за политическим процессом в рамках арабской инициативы, согласно пятому пункту резолюции Совета глав МИД ЛАГ №7444 от 22.01.2012.

8 - Приветствовать предложение Тунисской Республики провести конференцию “стран-друзей Сирии”, которая должна состояться 24.02.2012. Подчеркнуть важность участия в ней арабских стран, согласно речи главы тунисской делегации.

9 - Открыть каналы связи с сирийской оппозицией и предоставить ей всю необходимую политическую и материальную поддержку, призвать её объединить свои ряды и начать диалог, ради сохранения сплоченности и эффективности до проведения конференции в Тунисе.

10 - Предоставить различным международным и арабским гуманитарным организациям, в том числе арабской организации Красного Полумесяца и Красного Креста, Международному комитету Красного Креста и Союзу арабских врачей, организации “Врачи без границ” и другим организациям, возможность оказывать гуманитарную помощь пострадавшим мирным жителям, решать гуманитарные проблемы и облегчать страдания пострадавших. Наряду с этим, призывать эти организации нести гуманитарную ответственность, и в случае задержек в поставках продовольствия и медикаментов гражданам Сирии, Совет ЛАГ призывает Совет Безопасности ООН взять на себя данную ответственность.

11 - Организовать национальный сбор пожертвований для помощи братскому сирийскому народу и облегчения его страдания.

12 - Арабским странам разработать механизм для организации и поддержки гуманитарной помощи братскому сирийскому народу.

13 - Призвать Организацию Исламского сотрудничества и международные усилия к ответственному подходу по данному вопросу.

14 - Совету постоянно следить за развитием ситуации в Сирии.

(*) Возложить контроль над исполнением настоящей резолюции на Ливан.

(*) Возложить контроль над исполнением шестого и пятого пунктов настоящей резолюции и, в особенности, седьмого пункта резолюции №7444 от 22.01.2012 на Алжир.

Совместное заявление России и ЛАГ по сирийскому вопросу (Каир, 10 марта 2012 г.)

СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ МИНИСТРОВ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИИ И ЛИГИ АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ О ПРИНЦИПАХ УРЕГУЛИРОВАНИЯ СИРИЙСКОГО КРИЗИСА

1. Прекращение насилия со всех сторон.
2. Беспристрастный механизм мониторинга.
3. Никакого внешнего вмешательства.
4. Беспрепятственный доступ гуманитарной помощи ко всем сирийцам.
5. Твердая поддержка миссии К.Аннана с целью начала политического диалога между правительством и всеми группами оппозиции в соответствии с мандатом, содержащимся в круге ведения, одобренном Генеральным секретарем ООН и Лигой арабских государств.

Каир, 10 марта 2012 года

Российско-американская рамочная договоренность по уничтожению сирийского химического оружия (Женева, 14 сентября 2013 г.)

С учетом решения Сирийской Арабской Республики о присоединении к Конвенции о запрещении химического оружия (КЗХО), а также обязательства сирийских властей временно применять Конвенцию до ее вступления в силу, Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки выражают общую решимость максимально быстро и безопасно обеспечить полную ликвидацию сирийской военной химической программы.

С этой целью Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки взяли на себя обязательства по подготовке и внесению в течение ближайших нескольких дней в Исполнительный совет Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) проекта решения, устанавливающего специальные процедуры по быстрой ликвидации программы сирийского химического оружия и соответствующей строгой проверке этого. Принципы, на которых, по мнению обеих сторон, должно базироваться это решение, изложены в Приложении А. Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки считают, что необходимость этих чрезвычайных

процедур продиктована уже имевшими место случаями применения в Сирии химического оружия, а также непредсказуемым характером гражданской войны в этой стране.

Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки обязались совместно работать в целях скорейшего принятия резолюции Совета Безопасности ООН, которая усиливала бы решение Исполнительного совета ОЗХО. Данная резолюция также будет предусматривать шаги по обеспечению его проверки и эффективности реализации и содержать обращение к Генеральному Секретарю ООН с просьбой после консультаций с ОЗХО представить без промедления в Совет Безопасности ООН рекомендации относительно роли ООН в ликвидации сирийской военной химической программы.

Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки согласны в том, что данная резолюция Совета Безопасности ООН должна предусматривать регулярный обзор выполнения в Сирии решения Исполнительного совета ОЗХО. В случае несоблюдения, включая несанкционированное перемещение или любое использование химического оружия кем бы то ни было в Сирии, Совет Безопасности ООН должен будет принять меры в соответствии с Главой VII Устава ООН.

В предлагаемом совместном российско-американском проекте решения ОЗХО поддерживается применение Статьи VIII КЗХО, которая предусматривает информирование Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ООН о любых случаях несоблюдения.

Решая задачу ликвидации сирийской военной химической программы, Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки пришли к общей оценке в отношении соответствующего количества и типа химического оружия и привержены незамедлительному установлению в Сирии международного контроля над химическим оружием и его компонентами. Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки ожидают, что Сирия в течение недели представит полный список, включающий наименования, типы и количество боевых отравляющих веществ, типы используемых боеприпасов, места и формы их складирования и производства, а также перечень объектов по исследованиям и разработкам.

Мы, кроме того, определили, что наиболее эффективного контроля над этими вооружениями можно добиться путем вывоза как можно большего количества оружия под наблюдением ОЗХО и его уничтожения за пределами Сирии, если это осуществимо. Мы поставили амбициозные задачи по вывозу и уничтожению всех категорий материалов и оборудования, связанных с ХО, имея целью завершить такой вывоз и уничтожение в первой половине 2014 года. В дополнение к собственно химическому оружию, запасам боевых отравляющих веществ, их прекурсоров, специализированного оборудования, относящегося к ХО, и химбоеприпасов, процесс уничтожения должен включать объекты по разработке и производству такого оружия. Взгляды обеих сторон на этот счет изложены в Приложении В.

Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки также решили, что для обеспечения полной отчетности по химическому оружию сирийцы должны незамедлительно предоставить ОЗХО, ООН и иному вспомогательному персоналу право проведения незамедлительных и беспрепятственных инспекций любых и всех объектов на территории Сирии. Чрезвычайные процедуры, которые будут внесены Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки на утверждение Исполнительного совета ОЗХО и усилены резолюцией Совета Безопасности ООН, как упоминалось выше, должны включать механизм по обеспечению реализации данного права.

В соответствии с настоящими рамками в Сирию как можно скорее должен быть направлен персонал с мандатом как от ОЗХО, так и ООН для обеспечения контроля за сирийским потенциалом химического оружия, его вывоза и уничтожения.

Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки убеждены, что работе ОЗХО и ООН пойдет на пользу участие экспертов из пяти стран - постоянных членов Совета Безопасности.

Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки решительно подтверждают свою позицию по Сирии, закрепленную в Заключительном коммюнике саммита «Группы восьми» в Северной Ирландии в июне 2013 года, особенно в том, что касается химического оружия.

Обе стороны намерены плотно работать сообща, а также с ОЗХО, ООН, всеми сирийскими сторонами и другими заинтересованными государствами-членами упомянутых организаций, которые обладают соответствующими возможностями по обеспечению безопасности миссии мониторинга и уничтожения ХО, признавая главную ответственность Правительства Сирии в данном отношении.

Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки отмечают, что существуют дополнительные детали выполнения данной рамочной договоренности, которые необходимо срочно проработать в ближайшие дни, и обязуются завершить проработку этих деталей в возможно короткие сроки, понимая, что с учетом кризиса в Сирии время - ключевой фактор.

Приложение А

Принципы решения Исполнительного совета ОЗХО

1. Решение должно основываться на пункте 8 статьи IV и пункте 10 статьи V КЗХО.
2. Решение должно отражать чрезвычайный характер ситуации, сложившейся с сирийским химическим оружием.
3. Решение должно принимать во внимание передачу Сирией документа о присоединении к КЗХО.
4. Решение должно обеспечивать легкий доступ стран-участниц к информации, предоставляемой Сирией.

5. Решение должно конкретизировать, какую первоначальную информацию Сирия предоставляет в Технический секретариат ОЗХО в соответствии со строго зафиксированным графиком, а также определить ранний срок для направления формального объявления в соответствии с КЗХО.

6. Решение должно обязать Сирию сотрудничать в полной мере по всем вопросам его исполнения.

7. В решении необходимо отразить график скорого уничтожения сирийского химического оружия потенциала. Данный график должен быть составлен, исходя из следующих контрольных сроков:

А. завершение ОЗХО первоначальных инспекций на месте объявленных объектов к ноябрю с.г.;

В. уничтожение оборудования для производства и смешивания/снаряжения к ноябрю с.г.;

С. завершение уничтожения всех материалов и оборудования для ХО в первой половине 2014 года.

В график должны быть включены максимально близкий, насколько возможно, окончательный срок, а также промежуточные сроки для уничтожения потенциала сирийского химического оружия.

8. Решение должно предусматривать строгие особые верификационные меры, вступающие в силу в течение нескольких дней, включая механизм, обеспечивающий право незамедлительных и беспрепятственных проверок любых и всех объектов.

9. В решении должен быть рассмотрен вопрос об обязанностях Технического секретариата ОЗХО в данной ситуации и его потребностях в дополнительных ресурсах для выполнения данного решения, включая, в особенности, технические и кадровые ресурсы, и содержаться призыв к государствам, обладающим соответствующими возможностями, внести свой вклад.

10. Решение должно содержать ссылку на положения КЗХО, обязывающие Исполнительный совет, в случаях нарушения Конвенции, выносить данный вопрос непосредственно на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН и Совета Безопасности ООН.

Приложение В

Совместная рамочная договоренность об уничтожении сирийского химического оружия

Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки согласны с необходимостью быстрого уничтожения химического оружия в Сирии, чтобы тем самым уменьшить угрозу, которую оно представляет для сирийского народа. Стороны готовы уделить самое высокое внимание и предоставить ресурсы в поддержку миссии ОЗХО по мониторингу и уничтожению, как напрямую, так и во взаимодействии с ООН и заинтересованными государствами. Стороны согласились поставить амбициозную цель - устранение угрозы быстрым и эффективным способом.

Стороны согласились в том, что для повышения результативности совместной разработки вариантов уничтожения химического оружия, включая возможность его вывоза с территории Сирии, необходима четкая информация о состоянии сирийского химического оружия. Мы едины во мнении относительно важности скорейшего уничтожения следующих категорий:

1. производственное оборудование;

2. оборудование для смешивания и снаряжения боеприпасов;

3. снаряженные и неснаряженные боеприпасы и средства доставки;

4. химические агенты (неснаряженные) и химические прекурсоры. Касательно этих материалов будет использован гибридный подход, например, комбинация вывоза из Сирии и уничтожения на территории Сирии, в зависимости от конкретных условий на каждом объекте. Стороны также рассмотрят возможность их консолидации и уничтожения в прибрежном районе Сирии;

5. материалы и оборудование, имеющие отношение к исследованиям и разработке химического оружия.

Стороны согласились использовать «универсальную матрицу», выработанную в ходе консультаций между советами безопасности двух стран, в качестве основы для плана действий.

Стороны согласились, что уничтожение химического оружия в Сирии должно рассматриваться как срочная задача, которую необходимо выполнить в возможно кратчайшие сроки.

Стороны согласились относительно установления следующих контрольных сроков:

А. завершение ОЗХО первоначальных инспекций на месте объявленных объектов к ноябрю с.г.;

В. уничтожение оборудования для производства и смешивания/снаряжения к ноябрю с.г.;

С. завершение уничтожения всех материалов и оборудования для ХО в первой половине 2014 года.

Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки будут вести плотную совместную работу, в том числе с ОЗХО, ООН и сирийскими сторонами для обеспечения безопасности миссии по мониторингу и уничтожению, отмечая главную ответственность Правительства Сирии в данном отношении.

О конференции «Сирия: путь к миру» (Справочная информация МИД РФ, 2014 г.)

12 марта во Дворце Наций в Женеве состоялась третья конференция «Сирия: путь к миру», приуроченная к 25-й сессии Совета ООН по правам человека. Мероприятие было организовано авторитетными неправительственными организациями – Императорским Православным Палестинским Обществом (ИППО) и

Парижским институтом демократии и сотрудничества при поддержке Постоянного представительства России при Отделении ООН и других международных организаций в Женеве.

Заместитель Председателя ИППО Е.А.Агапова, руководитель Парижского института Н.А.Нарочницкая и представитель Московского Патриархата Русской православной церкви в Женеве протоиерей Михаил Гундяев призвали к защите этно-конфессиональных меньшинств в Сирии, в первую очередь, христиан, подвергающихся целенаправленным репрессиям и уничтожению со стороны экстремистов.

На конференции было распространено обращение Верховного муфтия Сирии А.Хассуна, в котором он подчеркнул необходимость объединения усилий для борьбы с бесчинством террористических группировок, подпитываемых извне финансами, оружием и иностранными наемниками.

Видные представители религиозных и общественно-политических кругов Сирии и стран региона, принявшие участие в конференции, рассказали о чинимом боевиками насилии в стране, разрушении ими храмов, мечетей и синагог, изгнании последователей различных конфессий из мест их исторического проживания. Были продемонстрированы видеоматериалы, на которых незаконные вооруженные формирования совершают жестокие расправы над гражданским населением. Делегаты призвали Верховного комиссара ООН по правам человека и Комиссию ООН по расследованию преступлений в Сирии объективно отразить эти свидетельства в своих докладах.

Участники конференции согласились в том, что мирное урегулирование должно осуществляться на основе Женевского коммюнике международной конференции по Сирии от 30 июня 2012 г., через межсирийский диалог. Высокую оценку получила роль России в деле разрешения сирийского кризиса.

14 марта 2014 года

Проблема Сирии и деятельность ООН

Резолюция Совета Безопасности ООН №2042 (Нью-Йорк, 14 апреля 2012 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на заявления своего Председателя от 3 августа 2011 года, 21 марта 2012 года и 5 апреля 2012 года, а также ссылаясь на все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи,

вновь заявляя о своей поддержке Совместного специального посланника Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств Кофи Аннана и работы, проводимой им согласно резолюции 66/253 Генеральной Ассамблеи от 16 февраля 2012 года и соответствующим резолюциям Лиги арабских государств,

подтверждая свою решительную приверженность суверенитету, независимости, единству и территориальной целостности Сирии и целям и принципам Устава,

осуждая широкомасштабные нарушения прав человека сирийскими властями и любые нарушения прав человека вооруженными группами, напоминая, что те, кто несет за это ответственность, должны быть преданы правосудию, и выражая свое глубокое сожаление в связи с гибелью многих тысяч людей в Сирии,

отмечая выраженную сирийским правительством 25 марта 2012 года приверженность осуществлению предложения из шести пунктов, сформулированного Совместным специальным посланником Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств, и незамедлительному и зримому выполнению им своих обязательств, как оно согласилось сделать в своем сообщении Посланнику от 1 апреля 2012 года: а) прекратить переброску войск к населенным пунктам; б) прекратить любое применение тяжелых вооружений в таких пунктах; и с) начать отвод военных сил и средств, сосредоточенных внутри и вокруг населенных пунктов, - и выполнению этих обязательств в полном объеме не позднее 10 апреля 2012 года, а также отмечая выраженную сирийской оппозицией приверженность уважению условий прекращения насилия, если они будут соблюдаться правительством,

принимая к сведению, что, согласно оценке Посланника, по состоянию на 12 апреля 2012 года стороны, по-видимому, соблюдают условия прекращения огня и что сирийское правительство приступило к осуществлению своих обязательств, и поддерживая обращенный Посланником призыв к незамедлительному и зримому осуществлению сирийским правительством всех элементов предложения Посланника из шести пунктов в полном объеме для достижения стабильного прекращения вооруженного насилия во всех его формах и всеми сторонами,

1. вновь заявляет о своей полной поддержке и призывает к срочному, всеобъемлющему и незамедлительному осуществлению всех элементов предложения Посланника из шести пунктов (приложение), нацеленного на то, чтобы немедленно положить конец всякому насилию и всем нарушениям прав человека, обеспечить гуманитарный доступ и содействовать осуществляемому под руководством сирийцев политическому переходу к демократической, плюралистической политической системе, в которой граждане равны вне зависимости от их пристрастий, этнической принадлежности или убеждений, в том числе путем

начала всеобъемлющего политического диалога между сирийским правительством и всем спектром сирийской оппозиции;

2. призывает сирийское правительство обеспечить зримое выполнение им в полном объеме, как оно согласилось сделать в своем сообщении Посланнику от 1 апреля 2012 года, своих обязательств: а) прекратить переброску войск к населенным пунктам; б) прекратить любое применение тяжелых вооружений в таких пунктах; и с) начать отвод военных сил и средств, сосредоточенных внутри и вокруг населенных пунктов;

3. подчеркивает, что Посланник придает важное значение выводу всех войск и тяжелых вооружений сирийского правительства из населенных пунктов в казармы для облегчения стабильного прекращения насилия;

4. призывает все стороны в Сирии, включая оппозицию, немедленно прекратить любое вооруженное насилие во всех его формах;

5. выражает свое намерение, при условии стабильного прекращения вооруженного насилия во всех его формах и всеми сторонами, незамедлительно учредить после консультаций между Генеральным секретарем и сирийским правительством миссию Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирии для мониторинга прекращения вооруженного насилия во всех его формах и всеми сторонами и мониторинга осуществления соответствующих аспектов предложения Посланника из шести пунктов на основе официального предложения Генерального секретаря, которое Совет Безопасности просит представить не позднее 18 апреля 2012 года;

6. обращается к сирийскому правительству с призывом обеспечить эффективное функционирование такой миссии, в том числе ее передовой группы, посредством: содействия оперативному и беспрепятственному развертыванию ее персонала и такого объема материальных средств, которые необходимы для выполнения ее мандата; обеспечения полной, неограниченной и незамедлительной свободы ее передвижения и доступа, необходимых для выполнения ее мандата; предоставления миссии возможности поддерживать бесперебойную связь; и предоставления миссии возможности свободно и в частном порядке общаться с любыми лицами по всей территории Сирии, не подвергая гонениям каких-либо лиц в результате их взаимодействия с миссией;

7. постановляет санкционировать направление передовой группы численностью до 30 невооруженных военных наблюдателей для налаживания связи со сторонами и начала освещения осуществления полного прекращения вооруженного насилия во всех его формах и всеми сторонами до развертывания миссии, указанной в пункте 5, и призывает сирийское правительство и все остальные стороны обеспечить, чтобы передовая группа могла выполнять свои функции соответственно с условиями, изложенными в пункте 6;

8. обращается к сторонам с призывом гарантировать безопасность передовой группы без ущерба для свободы передвижения и доступа и подчеркивает, что главная ответственность в этой связи лежит на сирийских властях;

9. просит Генерального секретаря незамедлительно сообщать Совету Безопасности о любых помехах на пути эффективного функционирования группы, чинимых любой из сторон;

10. вновь обращается с призывом к сирийским властям обеспечить незамедлительный, полный и беспрепятственный доступ гуманитарному персоналу ко всем группам населения, нуждающимся в помощи, в соответствии с нормами международного права и руководящими принципами оказания гуманитарной помощи и призывает все стороны в Сирии, особенно сирийские власти, всесторонне сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и соответствующими гуманитарными организациями в облегчении оказания гуманитарной помощи;

11. просит Генерального секретаря представить Совету доклад о ходе выполнения настоящей резолюции к 19 апреля 2012 года;

12. выражает свое намерение проанализировать ход выполнения настоящей резолюции и рассмотреть дальнейшие соответствующие шаги;

13. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Приложение

Предложение из шести пунктов, представленное Совместным специальным посланником Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств

1) Принять обязательство работать с Посланником в рамках проводимого под руководством сирийцев открытого для всех политического процесса для удовлетворения законных устремлений и чаяний сирийского народа и с этой целью принять обязательство назначить уполномоченного представителя при получении соответствующей просьбы со стороны Посланника;

2) принять обязательство прекратить боевые действия и в срочном порядке добиться эффективного и отслеживаемого Организацией Объединенных Наций прекращения вооруженного насилия во всех его формах всеми сторонами для защиты гражданского населения и стабилизации положения в стране.

С этой целью правительству Сирии следует немедленно прекратить переброску войск к населенным пунктам и применение тяжелых вооружений в таких пунктах, а также начать отвод военных сил и средств, сосредоточенных внутри и вокруг населенных пунктов.

Пока на местах принимаются эти меры, правительству Сирии следует совместно с Посланником принимать меры по обеспечению стабильного прекращения вооруженного насилия во всех его формах и всеми сторонами при наличии эффективного механизма наблюдения со стороны Организации Объединенных Наций.

Посланник будет добиваться принятия аналогичных обязательств оппозицией и всеми соответствующими элементами в целях прекращения боевых действий и работы с ним по достижению стабильного прекращения вооруженного насилия во всех его формах и всеми сторонами при наличии эффективного механизма наблюдения со стороны Организации Объединенных Наций;

3) обеспечить своевременную доставку гуманитарной помощи во все затронутые боями районы и с этой целью, в качестве немедленного шага, согласиться пойти на объявление и обеспечить ежедневный двухчасовой «гуманитарный перерыв» и координировать точное время и условия объявления ежедневных перерывов с помощью эффективного механизма, в том числе на местном уровне;

4) ускорить и расширить деятельность по освобождению произвольно задержанных лиц, в том числе особо уязвимых категорий лиц и лиц, участвовавших в мирной политической деятельности, незамедлительно предоставить через надлежащие каналы перечень всех мест, в которых осуществляется задержание таких лиц, немедленно приступить к организации доступа к таким местам и через надлежащие каналы ответить на все письменные запросы о предоставлении информации о таких лицах, доступа к ним и их освобождения;

5) обеспечить свободу передвижения по всей стране для журналистов и при выдаче им виз проводить политику недискриминации;

6) уважать свободу ассоциации и право на мирные демонстрации как гарантированные законом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2043 (Нью-Йорк, 21 апреля 2012 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свою резолюцию 2042 (2012) и на заявления своего Председателя от 3 августа 2011 года, 21 марта 2012 года и 5 апреля 2012 года, а также ссылаясь на все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи,

вновь заявляя о своей поддержке Совместного специального посланника Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств Кофи Аннана и работы, проводимой им согласно резолюции 66/253 Генеральной Ассамблеи от 16 февраля 2012 года и соответствующим резолюциям Лиги арабских государств, подтверждая свою решительную приверженность суверенитету, независимости, единству и территориальной целостности Сирии и целям и принципам Устава,

осуждая широкомасштабные нарушения прав человека сирийскими властями и любые нарушения прав человека вооруженными группами, напоминая, что те, кто несет за это ответственность, должны быть преданы правосудию, и выражая свое глубокое сожаление в связи с гибелью многих тысяч людей в Сирии,

выражая признательность за значительные усилия, предпринимаемые государствами, граничащими с Сирией, в целях оказания помощи сирийцам, перешедшим границу Сирии, спасаясь от насилия, и обращаясь к УВКБ с просьбой о предоставлении помощи, о которой просят государства-члены, принимающие этих перемещенных лиц,

выражая также признательность за гуманитарную помощь, предоставляемую Сирии другими государствами,

отмечая выраженную сирийским правительством 25 марта 2012 года приверженность осуществлению предложения из шести пунктов, сформулированного Совместным специальным посланником Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств, и незамедлительному и зримому выполнению им своих обязательств, как оно согласилось сделать в своем сообщении Посланнику от 1 апреля 2012 года: а) прекратить переброску войск к населенным пунктам; б) прекратить любое применение тяжелых вооружений в таких пунктах; и с) начать отвод военных сил и средств, сосредоточенных внутри и вокруг населенных пунктов, - и выполнению этих обязательств в полном объеме не позднее 10 апреля 2012 года, а также отмечая выраженную сирийской оппозицией приверженность уважению условий прекращения насилия, если они будут соблюдаться правительством,

выражая обеспокоенность по поводу непрекращающихся случаев насилия и сообщений о жертвах, число которых вновь увеличивается в последние дни, после представления 12 апреля 2012 года оценки Посланника, согласно которой стороны, по-видимому, соблюдают условия прекращения огня и сирийское правительство приступило к осуществлению своих обязательств, и отмечая очевидность того, что с учетом этого задача по прекращению вооруженного насилия во всех его формах полностью не выполнена,

поддерживая призыв Посланника к незамедлительному и зримому осуществлению сирийским правительством всех элементов предложения Посланника из шести пунктов в полном объеме для достижения стабильного прекращения вооруженного насилия во всех его формах и всеми сторонами,

принимая к сведению оценку Генерального секретаря, согласно которой миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в случае ее оперативного развертывания при благоприятных условиях с

четким мандатом, с необходимыми потенциалами и при надлежащих условиях функционирования могла бы в значительной степени способствовать отслеживанию и обеспечению соблюдения сторонами обязательств по прекращению вооруженного насилия во всех его формах и содействовать осуществлению плана из шести пунктов,

отмечая предварительное соглашение от 19 апреля 2012 года (S/2012/250), заключенное между Сирийской Арабской Республикой и Организацией Объединенных Наций, которое закладывает основу для протокола об условиях пребывания и работы передовой группы и механизма наблюдения Организации Объединенных Наций, который начнет функционировать после развертывания группы,

рассмотрев письмо Генерального секретаря на имя Председателя Совета Безопасности (S/2012/238),

1. вновь заявляет о своей полной поддержке и призывает к срочному, всеобъемлющему и незамедлительному осуществлению всех элементов предложения Посланника из шести пунктов, содержащегося в приложении к резолюции 2042 (2012), нацеленного на то, чтобы немедленно положить конец всякому насилию и всем нарушениям прав человека, обеспечить гуманитарный доступ и содействовать осуществляемому под руководством сирийцев политическому переходу к демократической, плюралистической политической системе, в которой граждане равны вне зависимости от их пристрастий, этнической принадлежности или убеждений, в том числе путем начала всеобъемлющего политического диалога между сирийским правительством и всем спектром сирийской оппозиции;

2. призывает сирийское правительство обеспечить зримое выполнение им в полном объеме, как оно согласилось сделать в предварительном соглашении и как об этом говорится в резолюции 2042 (2012), своих обязательств: а) прекратить переброску войск к населенным пунктам; б) прекратить любое применение тяжелых вооружений в таких пунктах; в) завершить отвод военных сил и средств, сосредоточенных внутри и вокруг населенных пунктов, а также вывести свои войска и тяжелые вооружения из населенных пунктов в свои казармы или места временного дислоцирования в целях содействия стабильному прекращению насилия;

3. призывает все стороны в Сирии, включая оппозицию, немедленно прекратить любое вооруженное насилие во всех его формах;

4. призывает сирийские вооруженные оппозиционные группы и соответствующие элементы уважать соответствующие положения предварительного соглашения;

5. постановляет создать на первоначальный период в 90 дней миссию Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирии (МООННС) под командованием главного военного наблюдателя и в составе первоначально раз-вертываемых невооруженных военных наблюдателей численностью до 300 человек, а также надлежащего гражданского компонента, необходимого Миссии для выполнения ее мандата, и постановляет далее, что Миссия должна быть оперативно развернута при условии проведения Генеральным секретарем оценки надлежащего развития событий на местах, включая устойчивое прекращение насилия;

6. постановляет также, что мандат Миссии будет заключаться в наблюдении за прекращением вооруженного насилия во всех его формах всеми сторонами и в наблюдении за полным осуществлением предложения Посланника, состоящего из шести пунктов, и поддержке его полного осуществления;

7. просит Генерального секретаря и сирийское правительство незамедлительно заключить соглашение о статусе Миссии, принимая во внимание резолюцию 58/82 Генеральной Ассамблеи о сфере правовой защиты, предусмотренной Конвенцией о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, и отмечает соглашение между сирийским правительством и Организацией Объединенных Наций о том, что в ожидании заключения такого соглашения должно временно применяться типовое соглашение о статусе сил для проведения операций по поддержанию мира от 9 октября 1990 года (A/45/594);

8. обращается к сирийскому правительству с призывом обеспечить эффективное функционирование МООННС посредством содействия оперативному и беспрепятственному развертыванию ее персонала и материальных средств, которые необходимы для выполнения ее мандата; обеспечения полной, неограниченной и незамедлительной свободы ее передвижения и доступа, необходимых для выполнения ее мандата, подчеркивая в этой связи, что сирийскому правительству и Организации Объединенных Наций необходимо в срочном порядке согласовать вопрос о надлежащих авиационных транспортных средствах для МООННС; предоставления ей возможности поддерживать бесперебойную связь; и предоставления ей возможности свободно и в частном порядке общаться с любыми лицами по всей территории Сирии, не подвергая гонениям любых лиц, имевших контакты с МООННС;

9. обращается к сторонам с призывом гарантировать безопасность персонала МООННС без ущерба для свободы ее передвижения и доступа и подчеркивает, что главная ответственность в этой связи лежит на сирийских властях;

10. просит Генерального секретаря незамедлительно сообщать Совету Безопасности о любых помехах на пути эффективного функционирования МООННС, чинимых любой из сторон;

11. вновь обращается с призывом к сирийским властям обеспечить незамедлительный, полный и беспрепятственный доступ гуманитарному персоналу ко всем группам населения, нуждающимся в помощи, в соответствии с нормами международного права и руководящими принципами оказания гуманитарной помощи и призывает все стороны в Сирии, особенно сирийские власти, всесторонне сотрудничать с Организацией

Объединенных Наций и соответствующими гуманитарными организациями в облегчении оказания гуманитарной помощи;

12. предлагает всем государствам-членам рассмотреть вопрос о внесении надлежащего вклада в усилия МООННС в соответствии с просьбой Генерального секретаря;

13. просит Генерального секретаря представить Совету доклад о ходе выполнения настоящей резолюции в течение 15 дней с момента ее принятия и впоследствии представлять такой доклад каждые 15 дней, а также представить, при необходимости, предложения Совету относительно внесения возможных изменений в мандат МООННС;

14. выражает свое намерение проанализировать ход выполнения настоящей резолюции и рассмотреть дальнейшие соответствующие шаги;

15. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2118 (Нью-Йорк, 27 сентября 2013 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на заявления своего Председателя от 3 августа 2011 года, 21 марта 2012 года, 5 апреля 2012 года и свои резолюции 1540 (2004), 2042 (2012) и 2043 (2012),

подтверждая свою решительную приверженность суверенитету, независимости и территориальной целостности Сирийской Арабской Республики,

подтверждая, что распространение химического оружия, а также средств его доставки представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

ссылаясь на то, что 22 ноября 1968 года Сирийская Арабская Республика присоединилась к Протоколу о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств, подписанному в Женеве 17 июня 1925 года,

отмечая, что 14 сентября 2013 года Сирийская Арабская Республика сдала на хранение Генеральному секретарю свой документ о присоединении к Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (Конвенция) и заявила, что она будет соблюдать ее положения и добросовестно и искренне придерживаться их, применяя Конвенцию на временной основе до ее вступления в силу для Сирийской Арабской Республики,

приветствуя создание Генеральным секретарем Миссии Организации Объединенных Наций по расследованию предполагаемых случаев применения химического оружия в Сирийской Арабской Республике (Миссия) в соответствии с резолюцией 42/37 С (1987) Генеральной Ассамблеи от 30 ноября 1987 года, подтвержденной в резолюции 620 (1988) от 26 августа 1988 года, и выражая признательность Миссии за проделанную работу,

принимая к сведению доклад Миссии от 16 сентября 2013 года (S/2013/553), подчеркивая необходимость выполнения Миссией своего мандата и особо отмечая, что в будущем надлежит проводить расследования заслуживающих доверия сообщений о применении химического оружия в Сирийской Арабской Республике,

испытывая крайнее негодование в связи с применением химического оружия 21 августа 2013 года в Риф-Дамаске, согласно заключению, сделанному в докладе Миссии, осуждая убийство гражданского населения в результате его применения, подтверждая, что применение химического оружия является серьезным нарушением международного права, и подчеркивая, что виновные в любых актах применения химического оружия должны нести ответственность за это,

ссылаясь на то, что согласно закрепленному в резолюции 1540 (2004) обязательству все государства должны воздерживаться от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, перевозить, передавать или применять оружие массового уничтожения, включая химическое оружие, и средства его доставки или обладать ими,

приветствуя Рамочную договоренность по уничтожению сирийского химического оружия, достигнутую 14 сентября 2013 года в Женеве между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки (S/2013/565) с целью обеспечения скорейшей и как можно более безопасной ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию, и заявляя о своей решимости незамедлительно поставить под международный контроль химическое оружие и его компоненты в Сирийской Арабской Республике,

приветствуя решение Исполнительного совета Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) от 27 сентября 2013 года об установлении специальных процедур по быстрой ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию и соответствующей строгой проверке этого и выражая свою решимость обеспечить ликвидацию программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию в соответствии с графиком, содержащимся в решении Исполнительного совета ОЗХО от 27 сентября 2013 года,

подчеркивая, что единственным способом урегулирования текущего кризиса в Сирийской Арабской Республике является ведомый сирийцами инклюзивный политический процесс на основе Женевского

коммюнике от 30 июня 2012 года, и особо отмечая необходимость скорейшего созыва международной конференции по Сирии,

постановляя, что применение химического оружия в Сирийской Арабской Республике представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

обращая особое внимание на то, что в соответствии со статьей 25 Устава Организации Объединенных Наций государства-члены обязаны подчиняться решениям Совета и выполнять их,

1. постановляет, что применение химического оружия где бы то ни было представляет собой угрозу международному миру и безопасности;

2. осуждает самым решительным образом любое применение химического оружия в Сирийской Арабской Республике, в частности нападение 21 августа 2013 года, в нарушение международного права;

3. одобряет решение Исполнительного совета ОЗХО от 27 сентября 2013 года, содержащее специальные процедуры по быстрой ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию и соответствующей строгой проверке этого, и призывает к ее скорейшей и как можно более безопасной полной ликвидации;

4. постановляет, что Сирийская Арабская Республика не должна применять, разрабатывать, производить, иным образом приобретать, накапливать или хранить химическое оружие или передавать прямо или косвенно химическое оружие другим государствам или негосударственным субъектам;

5. обращает особое внимание на то, что ни одна из сторон в Сирии не должна применять, разрабатывать, производить, приобретать, накапливать, хранить или передавать химическое оружие;

6. постановляет, что Сирийская Арабская Республика должна соблюдать все аспекты решения Исполнительного совета ОЗХО от 27 сентября 2013 года (приложение I);

7. постановляет, что Сирийская Арабская Республика должна всесторонне сотрудничать с ОЗХО и Организацией Объединенных Наций, в том числе выполняя их соответствующие рекомендации, принимая персонал, назначаемый ОЗХО или Организацией Объединенных Наций, создавая и обеспечивая безопасные условия для осуществления деятельности этим персоналом, предоставляя этому персоналу при выполнении им своих функций незамедлительный и неограниченный доступ ко всем и каждому объекту и право их инспектировать и позволяя незамедлительный и неограниченный доступ к тем лицам, которых ОЗХО имеет основания считать важными для выполнения ее мандата, и постановляет, что все стороны в Сирии должны оказывать всестороннее содействие в этой связи;

8. постановляет уполномочить передовую группу персонала Организации Объединенных Наций оказать на раннем этапе поддержку деятельности ОЗХО в Сирии, просит Генерального директора ОЗХО и Генерального секретаря тесно сотрудничать в осуществлении решения Исполнительного совета от 27 сентября 2013 года и настоящей резолюции, в том числе посредством их оперативной деятельности на местах, а также далее просит Генерального секретаря в консультации с Генеральным директором ОЗХО и, в случае необходимости, Генеральным директором Всемирной организации здравоохранения представить Совету в течение 10 дней после принятия настоящей резолюции рекомендации относительно роли Организации Объединенных Наций в деле ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию;

9. отмечает, что Сирийская Арабская Республика является стороной Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, постановляет, что назначенный ОЗХО персонал, осуществляющий деятельность, предусмотренную настоящей резолюцией или решением Исполнительного совета ОЗХО от 27 сентября 2013 года, пользуется привилегиями и иммунитетами, предусмотренными в Приложении по проверке, Часть II(B), Конвенции по химическому оружию, и призывает Сирийскую Арабскую Республику заключить соглашения о процедурах с Организацией Объединенных Наций и ОЗХО;

10. призывает государства-члены оказывать поддержку, в том числе выделять персонал, предоставлять техническую экспертизу, информацию, оборудование, а также оказывать помощь в виде финансов и других ресурсов, в координации с Генеральным директором ОЗХО и Генеральным секретарем, с тем чтобы ОЗХО и Организация Объединенных Наций могли выполнить задачу ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию, и постановляет уполномочить государства-члены получать, контролировать, перевозить, передавать и уничтожать указанное Генеральным директором ОЗХО химическое оружие согласно цели Конвенции по химическому оружию для обеспечения ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию скорейшим и самым безопасным образом;

11. настоятельно призывает все сирийские стороны и заинтересованные государства-члены, которые обладают соответствующими возможностями, плотно работать сообща, а также с ОЗХО и Организацией Объединенных Наций в целях обеспечения безопасности миссии мониторинга и уничтожения при признании главной ответственности правительства Сирии в данном отношении;

12. постановляет на регулярной основе проводить обзор хода осуществления в Сирийской Арабской Республике решения Исполнительного совета ОЗХО от 27 сентября 2013 года и настоящей резолюции и просит Генерального директора ОЗХО представлять доклады Совету Безопасности через Генерального секретаря, который будет включать соответствующую информацию о деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с осуществлением настоящей резолюции, в течение 30 дней и впоследствии каждый месяц, а также

просит далее Генерального директора ОЗХО и Генерального секретаря представлять доклады скоординированным образом, в случае необходимости, Совету Безопасности о несоблюдении настоящей резолюции или решения Исполнительного совета ОЗХО от 27 сентября 2013 года;

13. подтверждает свою готовность оперативно рассматривать любые доклады ОЗХО по статье VIII Конвенции по химическому оружию, которая предусматривает передачу дел о несоблюдении на рассмотрение Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;

14. постановляет, что государства-члены должны незамедлительно информировать Совет Безопасности о любом нарушении резолюции 1540 (2004), включая приобретение негосударственными субъектами химического оружия, средств его доставки и смежных материальных средств, в целях принятия не-обходимых мер в этой связи;

15. заявляет о своей твердой убежденности в том, что те лица, которые виновны в применении химического оружия в Сирийской Арабской Республике, должны быть привлечены к ответственности;

16. полностью поддерживает Женевское коммюнике от 30 июня 2012 года (приложение II), в котором излагаются несколько ключевых мер, начиная от создания переходного руководящего органа, осуществляющего в полном объеме полномочия исполнительной власти, в состав которого могли бы войти члены нынешнего правительства и представители оппозиции и других групп и который будет формироваться на основе взаимного согласия;

17. призывает к созыву, как можно скорее, международной конференции по Сирии для выполнения положений Женевского коммюнике и призывает все сирийские стороны принять серьезное и конструктивное участие в Женевской конференции по Сирии, а также подчеркивает, что они должны в полной мере представлять сирийский народ и быть приверженными делу осуществления положений Женевского коммюнике и достижения стабильности и примирения;

18. подтверждает, что все государства-члены должны воздерживаться от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, перевозить, передавать, использовать ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки или обладать ими, и призывает все государства-члены, особенно соседние с Сирийской Арабской Республикой государства-члены, немедленно сообщать Совету Безопасности о любых нарушениях этого пункта;

19. требует, чтобы негосударственные субъекты не разрабатывали, не приобретали, не производили, не перевозили, не передавали, не применяли ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки и не обладали ими, и призывает все государства-члены, особенно соседние с Сирийской Арабской Республикой государства-члены, немедленно сообщать Совету Безопасности о любых действиях, не согласующихся с настоящим пунктом;

20. постановляет, что все государства-члены должны запретить закупку химического оружия, смежного оборудования, товаров и технологии или получение помощи из Сирийской Арабской Республики их гражданами, или использование действующих под их флагом судов или летательных аппаратов не-зависимо от первоначального нахождения на территории Сирийской Арабской Республики;

21. постановляет, в случае несоблюдения настоящей резолюции, включая несанкционированную передачу химического оружия или любое применение химического оружия кем бы то ни было в Сирийской Арабской Республике, ввести меры согласно главе VII Устава Организации Объединенных Наций;

22. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Приложение I Решение Исполнительного совета Организации по запрещению химического оружия

Решение о ликвидации сирийского химического оружия

Исполнительный совет,

напоминая, что после тридцать второго заседания Исполнительного совета (далее «Совет») 27 марта 2013 года его Председатель (документ ЕС-М-32/2/Rev.1 от 27 марта 2013 года) сделала заявление, в котором выразила «глубокую озабоченность по поводу возможного применения химического оружия в Сирийской Арабской Республике», и подчеркнула, что «применение химического оружия кем бы то ни было при любых обстоятельствах заслуживает осуждения и полностью противоречит правовым нормам и стандартам международного сообщества»,

напоминая также, что третья Конференция по рассмотрению действия Конвенции (документ RC-3/3* от 19 апреля 2013 года) выразила «глубокую озабоченность по поводу возможного применения химического оружия в Сирийской Арабской Республике» и подчеркнула, что «применение химического оружия кем бы то ни было при любых обстоятельствах заслуживает осуждения и полностью противоречит правовым нормам и стандартам международного сообщества»,

принимая к сведению «Доклад о сообщениях, касающихся применения химического оружия в районе Гуты в Дамаске 21 августа 2013 года» (S/2013/553 от 16 сентября 2013 года), который был подготовлен Миссией Организации Объединенных Наций по расследованию сообщений о применении химического оружия в Сирийской Арабской Республике и в котором содержится вывод о том, что «химическое оружие применялось в ходе продолжающегося конфликта между сторонами в Сирийской Арабской Республике, а также против гражданского населения, включая детей, в относительно широких масштабах»,

осуждая самым решительным образом применение химического оружия, приветствуя рамки ликвидации сирийского химического оружия, согласованные Соединенными Штатами Америки и Российской Федерацией 14 сентября 2013 года (документ ЕС-М-33/NAT.1 от 17 сентября 2013 года),

отмечая также, что 12 сентября 2013 года в своем сообщении на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Сирийская Арабская Республика уведомила его о своем намерении применять Конвенцию о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (далее «Конвенция») на временной основе,

отмечая далее, что 14 сентября 2013 года Сирийская Арабская Республика сдала на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций свой документ о присоединении к Конвенции и заявила, что она будет соблюдать ее положения и добросовестно и неуклонно придерживаться их, применяя Конвенцию на временной основе до ее вступления в силу для Сирийской Арабской Республики, о чем депозитарий уведомил все государства-участники в ту же дату (С.N.592.2013.TREATIES-XXVI.3), и учитывая, что депозитарий не получил никаких сообщений о возражении от государств-участников в отношении этого заявления,

отмечая далее, что Конвенция вступает в силу для Сирийской Арабской Республики 14 октября 2013 года,

признавая чрезвычайный характер ситуации, сложившейся с сирийским химическим оружием, и будучи преисполнен решимости обеспечить начало деятельности, необходимой для ликвидации сирийской программы химического оружия, немедленно и до официального вступления в силу Конвенции для Сирийской Арабской Республики, а также ее проведение наиболее быстрым и безопасным образом,

отмечая также предложение правительства Сирийской Арабской Республики немедленно принять техническую делегацию ОЗХО и сотрудничать с ОЗХО в соответствии с временным применением Конвенции до ее вступления в силу для Сирийской Арабской Республики и отмечая, что Сирийская Арабская Республика сообщила Техническому секретариату (далее «Секретариат») о назначении своего Национального органа,

подчеркивая, что временное применение Конвенции незамедлительно вводит в действие ее положения в отношении Сирийской Арабской Республики,

отмечая далее, что Сирийская Арабская Республика представила 19 сентября 2013 года подробную информацию, включающую наименования, виды и количества своих боевых отравляющих веществ, типы боеприпасов, а также месторасположение и формы объектов по хранению, производству и исследованиям,

отмечая далее, что согласно пункту 36 статьи VIII Конвенции Совет при рассмотрении сомнений или озабоченностей относительно соблюдения и случаев несоблюдения в особо серьезных и экстренных случаях доводит данный вопрос или проблему, включая соответствующую информацию и выводы, непосредственно до сведения Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций,

принимая к сведению Соглашение о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Организацией по запрещению химического оружия от 17 октября 2000 года,

решительно призывая все государства, которые еще не являются участниками Конвенции, ратифицировать ее или присоединиться к ней в срочном порядке и без каких бы то ни было условий в интересах укрепления их собственной национальной безопасности, а также содействия миру и безопасности во всем мире, и

напоминая, что согласно пункту 8 статьи IV и пункту 10 статьи V Конвенции государство, присоединившееся к Конвенции после 2007 года, уничтожает свое химическое оружие и свои объекты по производству химического оружия как можно скорее и Совет определяет «порядок уничтожения и процедуры строгой проверки» такого уничтожения, настоящим:

1. постановляет, что Сирийская Арабская Республика:

а) не позднее чем через семь дней после принятия настоящего решения представляет Секретариату дальнейшую информацию в дополнение к той, которая должна быть представлена 19 сентября 2013 года, относительно химического оружия согласно определению в пункте 1 статьи II Конвенции, которое находится в собственности или владении Сирийской Арабской Республики или под ее юрисдикцией или контролем, в частности:

i) химическое наименование и военный шифр каждого химиката в ее запасах химического оружия, включая прекурсоры и токсины, и их количества;

ii) конкретный тип боеприпасов, подзарядов и устройств в ее запасах химического оружия, включая конкретные количества каждого типа, которые снаряжены и не снаряжены; и

iii) местонахождение всего ее химического оружия, объектов по хранению химического оружия, объектов по производству химического оружия, включая объекты по смешиванию и снаряжению, и объектов по исследованиям и разработкам химического оружия с указанием конкретных географических координат;

б) не позднее чем через 30 дней после принятия настоящего решения представляет в Секретариат объявление, требуемое статьей III Конвенции;

с) завершает ликвидацию всех материалов и оборудования для химического оружия в первом полугодии 2014 года с соблюдением детальных требований, включая промежуточные этапы уничтожения, которые будут определены Советом не позднее 15 ноября 2013 года;

д) завершает как можно скорее и в любом случае не позднее 1 ноября 2013 года уничтожение оборудования для производства и смешивания/снаряжения химического оружия;

е) полностью сотрудничает по всем аспектам выполнения настоящего решения, в том числе посредством предоставления персоналу ОЗХО немедленного и беспрепятственного права инспектировать любые и все объекты в Сирийской Арабской Республике;

ф) назначает должностное лицо в качестве главного координатора для поддержания контактов с Секретариатом и наделяет его или ее необходимыми полномочиями для обеспечения выполнения настоящего решения в полном объеме;

2. постановляет далее, что Секретариат:

а) предоставляет всем государствам-участникам в пятидневный срок с момента получения упомянутые в настоящем решении любую информацию или объявление, обращение с которыми осуществляется в соответствии с Приложением по защите конфиденциальной информации к Конвенции;

б) как можно скорее и в любом случае не позднее 1 октября 2013 года начинает инспекции в Сирийской Арабской Республике согласно настоящему решению;

с) инспектирует не позднее чем через 30 дней после принятия настоящего решения все объекты, указанные в списке, упомянутом в пункте 1(а) выше;

д) инспектирует как можно скорее любое другое указанное государством-участником место, которое было связано с сирийской программой химического оружия, если только это не будет сочтено необоснованным Генеральным директором или этот вопрос не будет решен в рамках процесса консультаций и сотрудничества;

е) уполномочивается нанимать на краткосрочной основе квалифицированных инспекторов и других технических экспертов и повторно нанимать на краткосрочной основе инспекторов, других технических экспертов и такой иной персонал, какие могут потребоваться и чей срок службы недавно истек, для обеспечения эффективного и результативного выполнения настоящего решения в соответствии с пунктом 44 статьи VIII Конвенции; и

ф) ежемесячно докладывает Совету о выполнении настоящего решения, включая прогресс, достигнутый Сирийской Арабской Республикой в выполнении требований настоящего решения и Конвенции, о деятельности, проведенной Секретариатом в отношении Сирийской Арабской Республики, и о его потребностях в любых дополнительных ресурсах, особенно в технических и кадровых ресурсах;

3. постановляет далее:

а) рассмотреть в срочном порядке вопрос о механизмах финансирования деятельности, осуществляемой Секретариатом в связи с Сирийской Арабской Республикой, и призвать все государства-участники, которые могут сделать это, внести добровольные взносы на деятельность, проводимую во исполнение настоящего решения;

б) созвать заседание в течение 24 часов, если Генеральный директор сообщит о задержке со стороны Сирийской Арабской Республики в выполнении требований настоящего решения или Конвенции, включая, среди прочего, случаи, упомянутые в пункте 7 части II Приложения по осуществлению и проверке к Конвенции, или об отсутствии сотрудничества в Сирийской Арабской Республике или другой проблеме, возникшей в связи с выполнением настоящего решения, и рассмотреть на этом заседании, следует ли довести этот вопрос, включая соответствующую информацию и выводы, до сведения Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в соответствии с пунктом 36 статьи VIII Конвенции;

с) продолжать держать этот вопрос в поле зрения; и

д) признать, что настоящее решение принимается ввиду чрезвычайного характера ситуации, сложившейся в связи с сирийским химическим оружием, и не создает прецедента на будущее.

Приложение II Заключение коммюнике Группы действий по Сирии

30 июня 2012 года

1. 30 июня 2012 года генеральные секретари Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств, министры иностранных дел Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Турции, Ирака (Председатель Саммита Лиги арабских государств), Кувейта (Председатель Совета министров Лиги арабских государств) и Катара (Председатель Арабского комитета по наблюдению за ситуацией в Сирии Лиги арабских государств) и Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности Европейского союза встретились в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве в составе Группы действий по Сирии под председательством Совместного специального посланника Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств по Сирии.

2. Члены Группы действий собрались вместе, будучи глубоко встревожены ситуацией в Сирии. Они решительно осуждают продолжение и эскалацию убийств, разрушений и нарушений прав человека. Они глубоко обеспокоены неспособностью защитить гражданское население, ростом насилия, вероятностью еще

большого углубления конфликта в стране, а также региональными аспектами этой проблемы. Неприемлемый характер и масштабы кризиса требуют выработки общей позиции и совместных международных действий.

3. Члены Группы действий привержены суверенитету, независимости, национальному единству и территориальной целостности Сирийской Арабской Республики. Они преисполнены решимости действовать безотлагательно и активно, с тем чтобы положить конец насилию и нарушениям прав человека и начать проводимый под руководством сирийцев политический переходный процесс, который отвечает законным чаяниям сирийского народа и позволяет ему самостоятельно и демократическим путем определять свое будущее.

4. В интересах достижения этих общих целей члены Группы действий:

a) определили шаги и меры, которые должны быть предприняты сторонами для обеспечения осуществления в полном объеме плана из шести пунктов и резолюций 2042 (2012) и 2043 (2012) Совета Безопасности, включая немедленное прекращение насилия во всех его формах; b) согласовали руководящие положения и принципы в отношении политического перехода, который отвечает законным чаяниям сирийского народа; и c) согласовали действия, которые они предпримут для достижения этих целей в поддержку усилий Совместного специального посланника по содействию проведению под руководством сирийцев политического процесса. Они убеждены, что это может способствовать и содействовать прогрессу на местах и поможет облегчить и поддержать переход под руководством самих сирийцев.

Намеченные шаги и меры, которые должны быть предприняты сторонами для обеспечения осуществления в полном объеме плана из шести пунктов и резолюций 2042 (2012) и 2043 (2012) Совета Безопасности, включая немедленное прекращение насилия во всех его формах

5. Стороны должны в полном объеме осуществить план из шести пунктов и резолюции 2042 (2012) и 2043 (2012) Совета Безопасности. Для этого:

a) все стороны должны подтвердить свою приверженность долговременному прекращению вооруженного насилия во всех его формах и осуществлению плана из шести пунктов незамедлительно и не ожидая действий других сторон. Правительство и вооруженные группы оппозиции должны сотрудничать с Миссией Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирийской Арабской Республике (МООННС) в целях содействия осуществлению плана в соответствии с мандатом Миссии;

b) прекращение вооруженного насилия должно подкрепляться незамедлительными, вызывающими доверие и зримыми действиями правительства Сирийской Арабской Республики по выполнению других положений плана из шести пунктов, включая:

i) ускорение и расширение деятельности по освобождению произвольно задержанных лиц, в том числе особо уязвимых категорий лиц и лиц, участвовавших в мирной политической деятельности; незамедлительное представление через надлежащие каналы перечня всех мест, в которых такие лица содержатся; немедленная организация доступа в такие места; и своевременный ответ через надлежащие каналы на все письменные запросы о предоставлении информации о таких лицах, доступе к ним или их освобождении;

ii) обеспечение свободы передвижения по всей стране для журналистов и проведение при выдаче им виз политики недискриминации;

iii) уважение свободы ассоциации и права на мирные демонстрации как это гарантировано законом;

c) при любых обстоятельствах все стороны должны демонстрировать полное соблюдение принципов обеспечения защиты и безопасности МООННС, а также в полной мере сотрудничать с Миссией и оказывать ей всяческое содействие;

d) при любых обстоятельствах правительство должно разрешать гуманитарным организациям немедленный и полный гуманитарный доступ во все районы, затронутые боевыми действиями. Правительство и все стороны должны обеспечить возможность для эвакуации раненых и для того, чтобы все гражданские лица, желающие покинуть эти районы, могли это сделать. Все стороны должны в полной мере соблюдать свои обязательства по международному праву, в том числе в отношении защиты гражданского населения.

Согласованные принципы и руководящие положения, касающиеся обеспечения перехода под руководством сирийцев

6. Члены Группы действий согласовали принципы и руководящие положения, касающиеся обеспечения перехода под руководством сирийцев, изложенные ниже.

7. Любое политическое урегулирование должно обеспечить народу Сирийской Арабской Республики переход, который:

a) открывает перспективу будущего, которое сможет устроить всех граждан Сирийской Арабской Республики;

b) предусматривает четко определенные шаги по реализации этой перспективы согласно твердому графику;

c) может быть осуществлен в обстановке безопасности для всех, стабильности и спокойствия;

d) осуществляется оперативно, без дальнейшего кровопролития и насилия и внушает доверие.

8. Перспектива на будущее. Чайания народа Сирийской Арабской Республики были четко выражены в ходе консультаций с широким кругом сирийцев. Подавляющее большинство хотело бы, чтобы государство:

а) было подлинно демократическим и плюралистическим, предоставляя существующим и новым политическим субъектам возможность участвовать в выборах в условиях справедливости и равенства. Это также означает, что приверженность многопартийной демократии должна быть долговременной и не ограничиваться лишь первым туром выборов;

б) соблюдало международные нормы прав человека и гарантировало независимость судебных органов, подотчетность должностных лиц правительства и верховенство права. Такое обязательство недостаточно просто провозгласить. У народа должны быть механизмы, позволяющие обеспечивать, чтобы эти обязательства соблюдались находящимися у власти лицами;

с) предоставляло всем равные возможности и шансы. Не должно быть места для раскола общества по религиозному признаку или дискриминации на этнической, религиозной, языковой или какой-либо иной почве. Общинам, составляющим численное меньшинство, должно быть гарантировано уважение их прав.

9. Четкие шаги по осуществлению перехода. Конфликт в Сирийской Арабской Республике прекратится лишь тогда, когда все стороны убедятся в наличии мирного пути к общему будущему для всех в стране. Поэтому крайне важно, чтобы любое урегулирование предусматривало четкие и необратимые шаги по осуществлению перехода согласно установленному графику. Ключевыми шагами при любом переходе являются:

а) формирование переходного руководящего органа, способного создать нейтральную обстановку, в которой может быть осуществлен переход. Это означает, что переходный руководящий орган будет в полном объеме осуществлять полномочия исполнительной власти. В его состав могут войти члены нынешнего правительства и оппозиции, а также члены других групп, и он должен быть сформирован на основе взаимного согласия;

б) будущее страны должен определять сирийский народ. Всем группам и слоям общества в Сирийской Арабской Республике должна быть предоставлена возможность участвовать в процессе национального диалога. Этот процесс должен быть не только всеохватным, но и конструктивным, а именно: его основные результаты должны быть воплощены в жизнь;

с) на этой основе может быть пересмотрено конституционное устройство и правовая система. Результат работы над конституционными положениями будет представлен на утверждение народа;

д) после установления нового конституционного строя необходимо подготовить и провести свободные и честные многопартийные выборы во вновь созданные институты на вновь учрежденные должности;

е) женщины должны быть в полной мере представлены на всех уровнях переходного процесса.

10. Безопасность, стабильность и спокойствие. Любой переход предполагает перемены. Вместе с тем чрезвычайно важно обеспечить, чтобы переходный процесс мог осуществляться при обеспечении безопасности для всех в обстановке стабильности и спокойствия. Для этого необходимы:

а) прочное установление полного спокойствия и стабильности. Все стороны должны сотрудничать с переходным руководящим органом в деле обеспечения окончательного прекращения насилия. Это включает завершение вывода сил и решение вопроса о разоружении, демобилизации и реинтеграции вооруженных группировок;

б) эффективные шаги по обеспечению защиты уязвимых групп и незамедлительные действия по решению гуманитарных проблем там, где это необходимо. Также необходимо обеспечить быстрое завершение освобождения содержащихся под стражей лиц;

с) преемственность в работе государственных учреждений и квалифицированные кадры. Функционирование государственных служб должно быть сохранено или возобновлено. Это включает вооруженные силы и службы безопасности. В то же время все правительственные учреждения, включая разведывательные службы, должны действовать в соответствии с нормами в области прав человека и профессиональными стандартами, возглавляться лицами, пользующимися доверием в обществе, и находиться под контролем переходного руководящего органа;

д) приверженность принципу ответственности и национальному примирению. Должен быть рассмотрен вопрос об ответственности за действия, совершенные в ходе текущего конфликта. Необходим также всеобъемлющий пакет положений о правосудии в переходный период, включая предоставление компенсации или реабилитацию для жертв текущего конфликта, шаги по обеспечению национального примирения и прощения.

11. Скорейшие шаги к достижению надежного политического соглашения. К политическому соглашению должен прийти сам народ Сирийской Арабской Республики, однако время истекает. Ясно следующее:

а) суверенитет, независимость, единство и территориальная целостность Сирийской Арабской Республики должны уважаться;

б) конфликт должен быть урегулирован только путем мирного диалога и переговоров. Сейчас необходимо создать условия, способствующие политическому урегулированию;

с) необходимо положить конец кровопролитию. Все стороны должны подтвердить свою приверженность плану из шести пунктов. Это должно включать прекращение вооруженного насилия во всех его формах и немедленные, заслуживающие доверия и зримые меры по осуществлению пунктов 2-6 плана из шести пунктов;

d) сейчас все стороны должны на деле взаимодействовать с Совместным специальным посланником. Стороны должны быть готовы выдвинуть реальных представителей для проведения скорейшей работы по достижению под руководством сирийцев урегулирования, отвечающего законным чаяниям народа. Этот процесс должен включать абсолютно всех с целью обеспечить, чтобы при формировании политического урегулирования в целях перехода были услышаны мнения всех слоев сирийского общества;

e) организованное международное сообщество, включая членов Группы действий, готово оказать значительную поддержку осуществлению соглашения, достигнутого сторонами. Это может включать международное присутствие по оказанию помощи в соответствии с мандатом Организации Объединенных Наций, если такая просьба поступит. Будут иметься значительные средства для оказания помощи в реконструкции и восстановлении.

Согласованные действия

12. Согласованные действия, которые будут предприняты членами Группы для осуществления вышеизложенного в поддержку усилий Совместного специального посланника по содействию политическому процессу под руководством самих сирийцев, заключаются в следующем:

a) члены Группы действий будут надлежащим образом вовлекать стороны в Сирийской Арабской Республике в процесс предпринятия шагов и мер, изложенных в пункте 5 выше, и оказывать на них в этой связи совместное и постоянное давление;

b) члены Группы действий выступают против любой дальнейшей милитаризации конфликта;

c) члены Группы действий обращают внимание правительства Сирийской Арабской Республики на важность назначения наделенного реальными полномочиями представителя, когда ему будет предложено это сделать Совместным специальным посланником, для работы на основе плана из шести пунктов и настоящего коммюнике;

d) члены Группы действий настоятельно призывают оппозицию повысить взаимодействие и быть в состоянии обеспечить выдвижение реальных представителей для работы на основе плана из шести пунктов и настоящего коммюнике;

e) члены Группы действий окажут всестороннюю поддержку Совместному специальному посланнику и его группе после того, как те начнут взаимодействовать непосредственно с правительством и оппозицией, а также будут проводить широкие консультации с сирийским обществом, равно как и с другими международными субъектами, в целях дальнейшей выработки пути продвижения вперед;

f) члены Группы действий будут приветствовать созыв Совместным специальным посланником следующего совещания Группы действий, если он сочтет это необходимым, для рассмотрения конкретного прогресса, достигнутого по всем согласованным пунктам настоящего коммюнике, а также для определения того, какие последующие и дополнительные шаги и меры потребуются со стороны Группы действий для преодоления кризиса. Совместный специальный посланник будет также держать в курсе происходящего Организацию Объединенных Наций и Лигу арабских государств.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2139 (Нью-Йорк, 22 февраля 2014 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 2042 (2012), 2043 (2012) и 2118 (2013) и на заявления своего Председателя от 3 августа 2011 года, 21 марта 2012 года, 5 апреля 2012 года и 2 октября 2013 года,

вновь заявляя о своей решительной приверженности суверенитету, независимости, единству и территориальной целостности Сирии, а также целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций,

будучи потрясен неприемлемым и нарастающим уровнем насилия и гибелью в Сирии более чем 100 000 человек, в том числе более 10 000 детей, как это докладывали Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах,

выражая серьезную тревогу по поводу значительного и быстрого ухудшения гуманитарной ситуации в Сирии, в частности ужасного положения сотен тысяч гражданских лиц, оказавшихся в осажденных районах, большинство которых осаждены сирийскими вооруженными силами, а некоторые – оппозиционными группами, а также ужасного положения более 3 миллионов человек, находящихся в труднодоступных районах, и выражая сожаление по поводу трудностей с обеспечением доступа для доставки гуманитарной помощи всем нуждающимся гражданским лицам на территории Сирии и необеспечения такого доступа,

подчеркивая необходимость соблюдать Руководящие принципы Организации Объединенных Наций оказания чрезвычайной гуманитарной помощи и особо отмечая важность того, чтобы такая помощь предоставлялась исходя из потребности, на политически беспристрастной основе и без каких-либо политических целей, высоко оценивая усилия Организации Объединенных Наций и всего гуманитарного и медицинского персонала в Сирии и соседних странах и осуждая все акты и угрозы насилия в отношении

персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарных учреждений, приведшие к гибели, ранению или задержанию многих гуманитарных работников,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу увеличения числа беженцев и внутренне перемещенных лиц из-за конфликта в Сирии, что оказывает дестабилизирующее воздействие на весь регион, с признательностью особо отмечая значительные и достойные восхищения усилия, прилагаемые странами этого региона, особенно Ливаном, Иорданией, Турцией, Ираком и Египтом, в целях размещения более чем 2,4 миллиона беженцев, покинувших Сирию из-за непрекращающегося насилия, признавая при этом огромное политическое, социально-экономическое и финансовое воздействие присутствия большого числа людей в этих странах и подчеркивая необходимость того, чтобы все стороны уважали и обеспечивали безопасность и гражданский характер лагерей беженцев и внутренне перемещенных лиц,

приветствуя обещанные взносы на общую сумму в 2,5 млрд. долл. США, объявленные на второй международной конференции по объявлению гуманитарных взносов для Сирии, которая была организована Кувейтом 15 января 2014 года, и выражая признательность государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям, которые пообещали оказать гуманитарную помощь нуждающимся людям во всех районах Сирии, в том числе внутренне перемещенным лицам, а также беженцам, находящимся в соседних принимающих странах, и призывая все государства-члены обеспечить своевременное выполнение обещаний и оказание дальнейшей поддержки с учетом растущих гуманитарных потребностей,

призывая все стороны незамедлительно положить конец насилию, вызвавшему человеческие страдания в Сирии, спасти богатое разнообразие общественного уклада и культурное наследие Сирии и предпринять надлежащие шаги для обеспечения защиты объектов всемирного наследия на территории Сирии,

решительно осуждая участившиеся террористические нападения, совершаемые организациями и отдельными лицами, связанными с «Аль-Каидой», ее отделениями и другими террористическими группами, и сопровождающиеся многочисленными жертвами и разрушениями, и вновь призывая все стороны взять обязательство положить конец террористическим актам, совершаемым такими организациями и лицами, подтверждая при этом, что терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьезных угроз международному миру и безопасности и что любые акты терроризма являются не имеющими оправдания преступлениями, независимо от их мотивации, где бы, когда бы и кем бы они ни совершались,

выражая сожаление по поводу того, что заявление его Председателя от 2 октября 2013 года (S/PRST/2013/15) не дало ожидаемых результатов и пока еще не обеспечило значимого прогресса на местах и что усилия по доставке гуманитарной помощи продолжают сталкиваться с препятствиями на всей территории Сирии, осуждая при этом все случаи отказа в гуманитарном доступе и напоминая, что произвольный отказ в гуманитарном доступе и лишение гражданских лиц объектов, необходимых для их выживания, включая умышленное создание препятствий для доставки чрезвычайной помощи и доступа, могут представлять собой нарушение международного гуманитарного права,

подчеркивая, что в отсутствие политического урегулирования этого кризиса гуманитарная ситуация будет и далее ухудшаться, вновь заявляя о своем одобрении Женевского коммюнике от 30 июня 2012 года (приложение II к резолюции 2118 (2013)) и требуя, чтобы все стороны работали над незамедлительным и всеобъемлющим осуществлением Женевского коммюнике с целью незамедлительно положить конец всему насилию, всем нарушениям прав человека и посягательствам на них и нарушению норм международного права и содействовать осуществлению ведомого самими сирийцами политического процесса, начатого в Монтрё 22 января 2014 года и ведущего к переходному этапу, отвечающему законным чаяниям сирийского народа и позволяющему ему самостоятельно демократическим путем определять свое будущее,

1. решительно осуждает широкомасштабные нарушения прав человека и международного гуманитарного права сирийскими властями, а также посягательства на права человека и нарушения норм международного гуманитарного права вооруженными группами, в том числе все формы сексуального и гендерного насилия, а также все серьезные нарушения и посягательства, совершаемые в отношении детей в нарушение применимых норм международного права, такие как вербовка и использование, убийство и нанесение увечий, изнасилование, нападения на школы и больницы, а также произвольные аресты, содержание под стражей, пытки, жестокое обращение с детьми и их использование в качестве «живого щита», о чем говорится в докладе Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Сирии (S/2014/31);

2. требует, чтобы все стороны незамедлительно положили конец насилию во всех его формах, откуда бы оно ни исходило, прекратили все нарушения норм международного гуманитарного права и нарушения и посягательства на права человека и воздерживались от них и подтвердили свои обязательства по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека, и подчеркивает, что некоторые из этих нарушений могут быть квалифицированы как военные преступления и преступления против человечности;

3. требует, чтобы все стороны незамедлительно прекратили все нападения на гражданских лиц, а также неизбирательное применение оружия в населенных районах, включая артиллерийские обстрелы и воздушные бомбардировки, в частности использование «бочковых бомб», а также методов ведения войны, способных причинить чрезмерные повреждения или ненужные страдания, напоминает в этой связи об обязательстве уважать и обеспечивать уважение норм международного гуманитарного права при всех обстоятельствах и

напоминает далее, в частности, об обязательстве проводить различие между гражданским населением и комбатантами и о запрещении неизбирательных нападений и нападений на гражданских лиц и гражданские объекты как таковые;

4. требует, чтобы все стороны, в частности сирийские власти, в полном объеме осуществляли положения заявления Председателя Совета Безопасности от 2 октября 2013 года (S/PRST/2013/15), в том числе посредством содействия расширению чрезвычайных гуманитарных операций в соответствии с применимыми положениями международного гуманитарного права и Руководящими принципами Организации Объединенных Наций оказания чрезвычайной гуманитарной помощи;

5. призывает все стороны незамедлительно снять блокаду населенных районов, включая район старого города Хомса (Хомс), Нубль и Захру (Алеппо), Мадамиет Эльшам (Дамасская область), Ярмук (Дамаск), Восточную Гуту (Дамасская область), Дарайю (Дамасская область) и другие районы, и требует, чтобы все стороны разрешили доставку гуманитарной помощи, включая медицинскую помощь, прекратили лишать гражданское население продовольствия и лекарственных препаратов, необходимых для его выживания, создали условия для оперативной, безопасной и беспрепятственной эвакуации всех мирных жителей, которые захотят уехать, и подчеркивает необходимость того, чтобы стороны договорились о гуманитарных паузах, днях спокойствия, локальном прекращении огня и перемирии, с тем чтобы гуманитарные учреждения могли получить безопасный и беспрепятственный доступ ко всем пострадавшим районам в Сирии, напоминая о том, что использование голода гражданских лиц в качестве метода ведения боевых действий запрещено международным гуманитарным правом;

6. требует, чтобы все стороны, в частности сирийские власти, без промедления разрешили оперативный, безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ всем гуманитарным учреждениям Организации Объединенных Наций и их партнерам по осуществлению, в том числе через линии конфронтации и через границы, в целях обеспечения того, чтобы гуманитарная помощь поступала к нуждающемуся населению наиболее прямыми маршрутами;

7. настоятельно призывает все стороны, в частности сирийские власти, принять все надлежащие меры для содействия осуществлению усилий Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждений и всех гуманитарных организаций, участвующих в деятельности по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи, предоставить немедленную гуманитарную помощь пострадавшему населению в Сирии, в том числе посредством скорейшего принятия мер по содействию безопасному и беспрепятственному гуманитарному доступу к населению, нуждающемуся в помощи, во всех районах, находящихся под их контролем, и поощряет дальнейшее сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, ее специализированными учреждениями и всеми заинтересованными сторонами, включая сирийские организации гражданского общества, в целях облегчения доступа и доставки помощи на всей территории Сирии;

8. требует, чтобы все стороны соблюдали принцип нейтральности медиков и содействовали свободному пропуску во все районы медицинского персонала, оборудования, транспорта и предметов медицинского назначения, включая хирургические принадлежности, и напоминает, что согласно международному гуманитарному праву раненые и больные должны получать в максимально возможной мере и в кратчайшие возможные сроки медицинскую помощь и уход, которых требует их состояние, и что медицинский и гуманитарный персонал, медицинские и гуманитарные объекты и транспортные средства надлежит уважать и защищать, и в этой связи выражает глубокую озабоченность в связи с изъятием медицинских принадлежностей из гуманитарных грузов;

9. требует также, чтобы все стороны принимали все надлежащие меры для защиты гражданских лиц, в том числе принадлежащих к этническим, религиозным и конфессиональным общинам, и подчеркивает в этой связи, что главная ответственность за защиту своего населения лежит на сирийских властях;

10. требует далее, чтобы все стороны демилитаризовали медицинские пункты, школы и другие гражданские объекты и избегали создания военных позиций в населенных районах и воздерживались от нападений на гражданские объекты;

11. решительно осуждает произвольные задержания и пытки гражданских лиц в Сирии, особенно в тюрьмах и местах задержания, а также взятие в заложники, похищения и насильственные исчезновения и требует немедленно положить конец этой практике и освободить всех произвольно задержанных лиц, начав с женщин и детей, а также больных, раненых и престарелых, включая сотрудников Организации Объединенных Наций и журналистов;

12. настоятельно призывает все стороны принять все надлежащие меры с целью обеспечить безопасность и охрану персонала Организации Объединенных Наций, персонала ее специализированных учреждений и всего другого персонала, участвующего в деятельности по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи, без ущерба для его свободы передвижения и доступа, подчеркивает, что главная ответственность в этом плане лежит на сирийских властях, и подчеркивает далее необходимость не препятствовать этим усилиям;

13. подчеркивает необходимость положить конец безнаказанности за нарушения норм международного гуманитарного права и нарушения и посягательства на права человека и вновь подтверждает, что те, кто совершил или каким-либо иным образом несет ответственность за такие нарушения и посягательства в Сирии, должны быть привлечены к ответственности;

14. решительно осуждает участвовавшие террористические нападения, совершаемые организациями и отдельными лицами, связанными с «Аль-Каидой», ее отделениями и другими террористическими группами, и сопровождающиеся многочисленными жертвами и разрушениями, настоятельно призывает оппозиционные группы продолжать отвергать эти организации и этих лиц, которые несут ответственность за серьезные нарушения международного гуманитарного права в районах, захваченных оппозицией, призывает сирийские власти и оппозиционные группы принять на себя обязательство сражаться с организациями и лицами, связанными с «Аль-Каидой», ее отделениями и другими террористическими группами, и разгромить их, требует, чтобы все иностранные боевики немедленно покинули Сирию, и вновь подтверждает, что терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьезных угроз международному миру и безопасности и что любые акты терроризма являются не имеющими оправдания преступлениями, независимо от их мотивации, где бы, когда бы и кем бы они ни совершались;

15. особо отмечает, что в отсутствие политического урегулирования гуманитарная ситуация будет и далее ухудшаться, приветствует в этой связи Женевскую конференцию по Сирии, проведение которой было начато 22 января 2014 года в Монре, и требует, чтобы все стороны работали над всеобъемлющим осуществлением Женевского коммюнике от 30 июня 2012 года, ведущим к подлинному политическому переходному процессу, отвечающему законным чаяниям сирийского народа и позволяющему ему самостоятельно демократическим путем определять свое будущее, и подчеркивает далее, что скорейший прогресс в достижении политического урегулирования должен включать полное участие всех групп и слоев сирийского общества, в том числе женщин, и представляет собой единственную реальную возможность для урегулирования ситуации в Сирии мирным путем и что осуществление настоящей резолюции имеет ключевое значение для удовлетворения гуманитарных потребностей сирийского народа;

16. настоятельно призывает все государства-члены откликнуться на гуманитарные призывы Организации Объединенных Наций к удовлетворению стремительно растущих потребностей населения, пострадавшего от кризиса, или увеличить свою поддержку в рамках этих призывов и оказывать эту поддержку в координации с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и обеспечить, чтобы все принятые обязательства выполнялись в полном объеме, и настоятельно призывает далее все государства-члены – на основе принципов совместного несения бремени – оказывать поддержку соседним принимающим странам, с тем чтобы они были в состоянии удовлетворять растущие гуманитарные потребности, в том числе посредством оказания прямой поддержки;

17. просит Генерального секретаря представить Совету доклад об осуществлении настоящей резолюции всеми сторонами в Сирии, в частности пунктов 2-12, через 30 дней после ее принятия, а затем представлять каждые 30 дней, и по получении доклада Генерального секретаря выражает намерение принять дальнейшие меры в случае несоблюдения настоящей резолюции;

18. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

3.11.

КОНФЛИКТЫ В СТРАНАХ АЗИИ, АФРИКИ И ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

Конфликты в странах Азии

Продолжающиеся конфликты в странах Азии

Конфликт в Курдистане: общая характеристика

Курдистан представляет собой этногеографическую область в Передней Азии, в пределах которой курды составляют абсолютное или относительное большинство населения.

В настоящее время Курдистаном называют область примерно между 45 и 34 градусами северной широты и 40 и 48 градусами восточной долготы, с запада на восток простирающуюся приблизительно до 1000 км., а с севера на юг простирающуюся приблизительно до 400 км. Общая площадь составляет примерно 450 тысяч кв.км. Население: в Турции – свыше 20 млн, в Иране – свыше 11 млн, в Ираке – до 7 млн, в Сирии – до 3 млн человек.

Выделяется четыре крупных области, в пределах которых проживают курды:

- Турецкий Курдистан;
- Иранский Курдистан;
- Иракский Курдистан;
- Сирийский Курдистан.

Таким образом, курды, являясь разделенным народом, не имеют собственной государственности.

Курды – иранский народ, представляющий собой совокупность многочисленных племенных групп, расселённых главным образом в районах среднего и северного Загроса и в верховьях Тигра и Евфрата – в регионе, называемом Курдистаном. В настоящее время Курдистан поделён между Турцией, Ираном, Ираком и Сирией. Многочисленные диалекты курдского языка относятся к северо-западной подгруппе иранских языков. Курды являются мусульманским народом. Большинство курдов исповедует ислам суннитского толка, часть – ислам шиитского толка, ислам-алевизм, а также езидизм и христианство.

«Курдский фактор» во всех четырёх государствах компактного проживания (Турция, Иран, Ирак, Сирия) остаётся самым актуальным внутривнутриполитическим нерешённым вопросом, решить которую ни одно данное государство самостоятельно, не может.

Независимость или признание в качестве национальной автономии – цель курдов, которую им не удаётся осуществить. Некоторые курдские восстания в XX веке стремились к автономии внутри государства, другие откровенно направляли свою деятельность к полной независимости и созданию своего национального государства Курдистан. Но курдскому движению не удалось добиться своей цели и даже получить каких-либо реальных уступок со стороны правительства.

Курдское государственное образование фактически существует только на территории Иракского Курдистана.

Среди курдов очень популярна идея создания «Большого Курдистана», т.е. независимого государства на всей территории этнического Курдистана, а в качестве первого этапа – придания остальным частям Курдистана того же статуса, который ныне имеет пользующийся широкой автономией Иракский Курдистан.

Конфликт на Кипре (с 1963 г.): общая характеристика

Кипр – третий по величине остров в Средиземном море, площадью 9251 км², островное государство в Средиземноморье. Именно здесь возник острый территориальный конфликт между греко-киприотами и турко-киприотами по отношению к острову Кипр – Кипрский конфликт.

Когда остров Кипр в 1878 г. перешел в руки англичан и Кипр оказался вне границ Османской империи, здесь одновременно проживали общины греков и турок, при этом положение последних коренным образом изменилось: они утратили политическую власть и оказались в положении меньшинства по отношению к более многочисленной и экономически сильной греческой общине.

В сложившихся условиях турки-киприоты сделали ставку на сотрудничество с колониальной администрацией как на единственное средство ограничения влияния греков-киприотов.

Главной национальной программой греческой общины был лозунг энозиса. Проведенный в январе 1950 г., без разрешения колониальных властей, плебисцит по вопросу объединения с Грецией показал, что более 95 % его участников высказались за осуществление энозиса.

В подобных обстоятельствах община турок-киприотов выступила активным союзником колониальной администрации в подавлении национальных устремлений греков-киприотов. В середине 1950-х годов численность турок-киприотов в местной полиции резко возросла и превысила 70 % ее общей численности. Турецкие полицейские принимали активное участие в разгонах антиколониальных демонстраций, проводили обыски в греческих кварталах, арестовывали активистов движения за национальное самоопределение. Все это вело к усилению враждебности между общинами.

С обеих сторон началось формирование военизированных формирований. Греческие вооруженные формирования были слиты в единую Национальную организацию кипрских бойцов (ЭОКА), которая выступала за присоединение Кипра к Греции, что стало бы, по мнению ЭОКА, последним этапом освобождения и воссоединения греков, начатого в 1821 г. восстанием против Османской империи. С 1956 г. ЭОКА втянулась в террористическую деятельность против английского присутствия.

С целью нейтрализации террористической угрозы Великобритания начала обострять противоречия между Грецией и Турцией, что должно было поглотить «энергию террора» против англичан и активно поддерживать турецкую версию самоопределения – «таксима», на которую категорически не соглашались Афины, – разделение острова с последующим присоединением соответствующих частей к Греции и Турции.

В 1960 г. Кипр получил независимость от Великобритании. Однако Великобритания оставила за собой две военные базы, расположенные вблизи городов Акротири и Декелия.

Гарантами существования нового государства, в соответствии с Договором 1960 года о гарантиях, стали Великобритания, Греция и Турция.

Новая Конституция провозгласила существование двух общин: греческой (80 % населения острова) и турецкой (18 % населения острова). Неравенство прописанных в основном документе государства этнических квот сразу же вызвало недовольство турецкой общины. Даже на уровне государственного управления общины отказывались выполнять решения, которые принимались противоположной стороной.

В 1963 г. постепенно нарастающее напряжение взорвалось многочисленными этническими чистками с обеих сторон. До крайности обострились отношения между греками-киприотами и турками-киприотами. В 1964 и 1967 гг. наблюдались вспышки межэтнической розни между турками и греками, и обстановка на острове оставалась достаточно напряжённой. Такое положение длилось 11 лет, вплоть до раздела острова. В этот период между общинами происходили многочисленные столкновения. Несколько раз Турция и Греция оказывались на грани войны, особенно во время инцидента в городе Коккина, а также в 1967 г., когда греки атаковали турок на юге острова.

С целью попытки урегулирования ситуации уже в 1964 г. на острове был размещен миротворческий контингент ООН, который оставался на Кипре ещё десять лет.

15 июля 1974 г. на острове произошёл военный переворот, в ходе которого был свергнут архиепископ Кипрский Макариос III, президент Кипра. Контроль над островом перешёл к группе радикалов, возглавляемых Никосом Сампсоном, представителем террористической организации греков-киприотов ЕОКА-В, выступавшей за присоединение Кипра к Греции (энозис).

Турецкие власти, видя в этом опасность своим интересам на Кипре, высадили войска на острове (операция «Атилла», 20 июля – 17 августа 1974 г.).

Турецкое вторжение на Кипр произошло в последние дни правления в Греции хунты «чёрных полковников» при попустительстве США и Великобритании, выступавших гарантами ранее заключённого соглашения о разделе полномочий между греческой и турецкой общинами Кипра.

Турция обосновала свои действия Договором о гарантиях независимости Кипра 1960 г., согласно которому гарантами независимости выступали Греция, Турция и Великобритания.

Остров Кипр в результате оказался разделённым на Север, контролируемый турками-киприотами (а, в действительности, - Турцией), и Юг, контролируемый греками-киприотами.

Высадка турецких войск и последовавшая вслед за этим этническая чистка, привели к де-факто разделу острова на две части, населенные турками и греками соответственно, и, уже во вторую очередь, к реставрации правительства Макариоса. Хотя турки воспользовались именно отстранением Макариоса для своей интервенции, после высадки они перестали признавать его президентом Кипра.

Пока Кипр был британской колонией, турецкие власти не интересовались ни островом, ни его турецкой общиной. Считается, что правящие круги Турции использовали проблему турецкого меньшинства на Кипре как политический громометод от сложных внутренних проблем страны. Однако, из-за реакции международного сообщества, кипрское регулирование стало наиболее острой внешнеполитической проблемой Турции.

К 1975 г. Кипр был разделён на южную греческую часть и северную – турецкую. Под контролем миротворцев ООН было осуществлено взаимное переселение греко-киприотов и турко-киприотов. Конфликтующие стороны были разделены так называемой «зелёной линией» - буферной зоной ООН. Линию, разделяющую остров на два сектора, охраняет контингент Вооружённых сил ООН по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК). Страна была пронизана рубежом, что создало физический и социальный барьер между греческой и турецкой общинами.

В 1983 г. северная турецкая община самопровозгласила себя Турецкой Республикой Северного Кипра. Этот акт был осуждён в Резолюции Совета Безопасности ООН и признан юридически недействительным, и до сих пор новообразованное государство признала только Турция. Согласно международному праву, Республика Кипр сохраняет суверенитет над всей территорией, входившей в её состав до 1974 г.

В начале XXI века по инициативе ООН была предпринята попытка окончательно урегулировать кипрскую проблему. 24 апреля 2004 г. был проведён референдум, на котором греческая община высказалась против так называемого Плана Кофи Аннана, который подготовила британская дипломатия, считая, что он «узаконивает результаты турецкой агрессии и увековечивает турецкую оккупацию». 75 % греков-киприотов выступили против этого плана. 65 % турок-киприотов выступили за этот план.

План Кофи Аннана был инициативой ООН по урегулированию кипрского конфликта между двумя разделёнными народами Кипра. Заключался в создании нового государства Объединённая Кипрская Республика. План был назван в честь тогдашнего Генерального секретаря ООН Кофи Аннана, который внес наиболее значительный вклад в его составление.

План Кофи Аннана предусматривал следующее:

Создать на Кипре единое государство Объединённую Кипрскую Республику, состоящую из двух автономных частей – греческой и турецкой, которая бы объединяла весь остров (за исключением британских военных баз).

Создание президиума из шести человек, которые по очереди занимают пост премьер-министра. Смена на посту президента и вице-президента - каждые 10 месяцев. Соотношение греков и турок в президиуме следующее: 4 грека и 2 турка.

Уменьшение территории турецкой части острова до 28,5% (против 37%, которые занимает ТРСК), а также возвращение 85 тысяч греческих беженцев в прежние места проживания.

24 апреля 2004 г. на Кипре был проведен референдум об объединении острова. Около 75 % греков-киприотов и 35% турок-киприотов высказались против Плана Кофи Аннана.

Греческую общину не устроило в этом плане то, что он не содержал обязательств для турецкой стороны вывести из Кипра войска, а также разрешал проживание на острове переселенцам из Турции, что ставило под вопрос возможность возвращения греческих беженцев, ведь многие из их домов давно обрели новых хозяев - переселенцев из Турции (т.о. для возвращения беженцев потребовалось бы выселить около 100 тысяч турок).

В том же 2004 г. Кипр стал членом Евросоюза, однако де-факто к нему присоединилась лишь южная греческая часть острова. Евросоюз также признаёт её суверенитет над всей территорией, считая, что север острова находится временно вне контроля законного правительства. В 2005 г. Еврокомиссия в ходе переговоров по вступлению Турции в ЕС потребовала от последней признания суверенитета Республики Кипр.

В 2008 г. на президентских выборах победил Димитрис Христофиас, который ещё в ходе предвыборной кампании обещал немедленно возобновить переговоры о воссоединении. 21 марта 2008 г. в буферной зоне столицы Кипра городе Никосия были проведены переговоры Димитриса Христофиаса с Мехмет Али Талатом, лидером турок-киприотов. 3 апреля 2008 г. на улице Ледра Никосии были сняты барьеры, установленные здесь ещё в 1960 г. в присутствии многочисленных представителей как греческой, так и турецкой общины.

Позже, в 2008 г. был проведён ряд согласительных переговоров, уже на 1 июня 2008 г. была назначена принципиальная концепция внедрения единого гражданства и обеспечения единого суверенитета Республики Кипр. В сентябре 2008 г. президент Республики Кипр Д. Христофиас призвал к демилитаризации Никосии. На протяжении осени – зимы 2008 г. согласовывались федеральные органы правления. Подготовленный план воссоединения планируется вынести на референдум обеих общин.

В настоящее время, на Кипре размещены Вооружённые силы ООН по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) – контингент миротворческих сил ООН на Кипре, находящийся там с 1964 г. для поддержания мира между греками-киприотами и турками-киприотами. Контингент ООН с этого времени охраняет линию разделения сторон.

В 2004 г. Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан рекомендовал Совету Безопасности ООН продлить мандат этих сил, но сократить на треть численность их военного компонента – с 1230 до 860, укрепив при этом политический и гражданский компоненты миссии.

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом на Кипре (с 1974 г.):

- Резолюция Совета Безопасности ООН №186 от 4 марта 1964 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №187 от 13 марта 1964 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №192 от 20 июня 1964 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №193 от 9 августа 1964 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №194 от 25 сентября 1964 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №198 от 18 декабря 1964 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №201 от 19 марта 1965 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №206 от 15 июня 1965 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №207 от 10 августа 1965 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №219 от 17 декабря 1965 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №220 от 16 марта 1966 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №222 от 16 июня 1966 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №231 от 15 декабря 1966 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №238 от 19 июня 1967 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №244 от 22 декабря 1967 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №247 от 18 марта 1968 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №254 от 18 июня 1968 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №261 от 10 декабря 1968 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №266 от 10 июня 1969 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №274 от 11 декабря 1969 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №281 от 9 июня 1970 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №291 от 10 декабря 1970 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №293 от 26 мая 1971 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №305 от 13 декабря 1971 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №324 от 12 декабря 1972 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №343 от 14 декабря 1973 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №353 от 20 июля 1974 г.

- Резолюция Совета Безопасности ООН №354 от 23 июля 1974 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №355 от 1 августа 1974 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №357 от 14 августа 1974 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №358 от 15 августа 1974 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №359 от 15 августа 1974 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №360 от 16 августа 1974 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №361 от 30 августа 1974 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №364 от 13 декабря 1974 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №365 от 13 декабря 1974 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №367 от 12 марта 1975 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №370 от 13 июня 1975 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №383 от 13 декабря 1975 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №391 от 15 июня 1976 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №401 от 14 декабря 1976 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №410 от 15 июня 1977 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №414 от 15 сентября 1977 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №422 от 15 декабря 1977 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №427 от 3 мая 1978 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №428 от 6 мая 1978 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №440 от 27 ноября 1978 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №443 от 14 декабря 1978 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №451 от 15 июня 1979 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №458 от 14 декабря 1979 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №472 от 13 июня 1979 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №482 от 11 декабря 1980 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №486 от 4 июня 1981 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №495 от 14 декабря 1981 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №510 от 15 июня 1982 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №526 от 14 декабря 1982 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №534 от 15 июня 1983 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №541 от 18 ноября 1983 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №544 от 15 декабря 1983 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №550 от 11 мая 1984 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №553 от 15 июня 1984 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №559 от 14 декабря 1984 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №565 от 14 июня 1985 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №578 от 12 декабря 1985 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №585 от 13 июня 1986 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №593 от 11 декабря 1986 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №597 от 12 июня 1987 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №604 от 14 декабря 1987 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №614 от 15 июня 1988 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №625 от 15 декабря 1988 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №634 от 9 июня 1989 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №646 от 14 декабря 1989 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №649 от 12 марта 1990 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №657 от 15 июня 1990 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №680 от 14 декабря 1990 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №682 от 21 декабря 1990 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №697 от 14 июня 1991 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №698 от 14 июня 1991 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №716 от 11 октября 1991 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №723 от 12 декабря 1991 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №750 от 10 апреля 1992 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №759 от 12 июня 1992 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №774 от 26 августа 1992 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №789 от 25 ноября 1992 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №796 от 14 декабря 1992 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №831 от 27 мая 1993 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №839 от 11 июня 1993 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №889 от 15 декабря 1993 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №902 от 11 марта 1994 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №927 от 15 июня 1994 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №939 от 29 июля 1994 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №969 от 21 декабря 1994 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1000 от 23 июня 1995 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1032 от 19 декабря 1995 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1062 от 28 июня 1996 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1092 от 23 декабря 1996 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1117 от 27 июня 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1146 от 23 декабря 1997 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1178 от 29 июня 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1179 от 29 июня 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1217 от 22 декабря 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1218 от 22 декабря 1998 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1250 от 29 июня 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1251 от 29 июня 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1283 от 15 декабря 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1303 от 14 июня 2000 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1331 от 13 декабря 2000 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1354 от 15 июня 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1384 от 14 декабря 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1416 от 13 июня 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1442 от 25 ноября 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1475 от 14 апреля 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1486 от 11 июня 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1517 от 24 ноября 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1548 от 11 июня 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1568 от 22 октября 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1604 от 15 июня 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1642 от 14 декабря 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1687 от 15 июня 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1728 от 15 декабря 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1758 от 15 июня 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1789 от 14 декабря 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1818 от 13 июня 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1847 от 12 декабря 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1873 от 29 мая 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1898 от 14 декабря 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1930 от 15 июня 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1953 от 14 декабря 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1986 от 13 июня 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2026 от 14 декабря 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2058 от 19 июля 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2089 от 24 января 2013 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2114 от 30 июля 2013 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2135 от 30 января 2014 г.

Конфликт на Филиппинах (с 1969 г.): общая характеристика

Внутренний вооружённый конфликт на Филиппинах – конфликт между центральным правительством Филиппин и вооружёнными группами мусульманских сепаратистов, коммунистов, радикальных боевиков и преступных бандитских групп, активных на острове Минданао. Большинство боёв происходят в отдалённых частях островов центральной части Минданао, особенно на островах Басилан и Холо.

Место: южная часть Филиппин, Автономный регион в Мусульманском Минданао. Дата: с 1969 г. по настоящее время. Причина: сепаратизм, религиозный экстремизм.

Участники: центральное правительство Филиппин – Национально-освободительный фронт моро (НОФМ), Исламский освободительный фронт моро (ИОФМ), Новая народная армия, Джемаа Исламия, Раджа Сулейман, Абу Сайяф.

Три основные группы повстанцев составляют мусульманские сепаратисты – Национально-освободительный фронт моро, Исламский освободительный фронт моро и Абу Сайяф. Коммунистическое повстанческое движение возглавляет Коммунистическая партия Филиппин (КПФ) и её военное крыло – Новая народная армия.

Поддержку действиям центрального правительства Филиппин оказывают США и Австралия.

Нур Мисуари основал Национально-освободительный фронт моро в 1971 г., с целью борьбы с Филиппинами за право основания независимого государства Моро. Моро (мавры) – исламское население острова Минданао. После вмешательства ООН и ОИК, стороны подписали мирное соглашение в столице Ливии Триполи в 1976 г. Однако, условия мирного соглашения не соблюдались. В 1986 г. президент Филиппин Корасон Акино лично встречалась с Нур Мисуари с целью провести переговоры. В 1989 г. президент Филиппинской Республики подписала закон, который дал право преимущественно мусульманским районам Минданао создать свою мусульманскую автономную область в составе Филиппин.

НОФМ подписало мирный договор в 1996 г. с президентом Фиделем Рамосом. Благодаря этому шагу лидер сепаратистов Нур Мисуари был избран губернатором Автономного региона. В ноябре 2001 г. он был снят с должности из-за своей неспособности положить конец насилию в регионе. Впоследствии Нур Мисуари был заключён в тюрьму, но вышел на свободу в 2008 г.

В феврале 2005 года сторонники Нур Мисуари совершили серию нападений на филиппинских солдат в Холо. Поводом для насилия стал запуск большой военной операции филиппинцев против группировки Абу Сайяф. В августе 2007 г. НОФМ совершило нападение на филиппинские войска в Холо, погибло около 60 человек. В 2008 г. Нур Мисуари был отстранен от командования, его преемником стал Муслимим Сема.

За эти годы НОФМ стало слабее, многие действующие группировки образовались из-за раскола основной организации.

Исламский освободительный фронт моро – крупнейшая мусульманская группировка в стане повстанцев. Она была создана в 1981 г., после того как её лидер Хашим Саламат отделился от Национально-освободительного фронта моро в 1978 г. Главная цель ИОФМ – создание отдельного исламского государства на юге Филиппин. Группировка базируется в основном на отдалённых островах в центральной части Минданао. С 1997 г. группа провела ряд мирных переговоров с правительством Филиппин, большинство из которых были при посредничестве Малайзии с 2003 г. В 2008 г. правительство под руководством президента Глории Арройо заявило, что достигло мирного соглашения ИОФМ. Однако, Верховный суд Филиппин постановил, что проект соглашения был неконституционным и после провала переговоров возобновились боевые действия. Президент Бенигно Акино проводил переговоры с лидерами ИОФМ в Токио в 2011 г., после чего заявил, что правительство достигло временного мирного соглашения с ИОФМ.

Принятие соглашения будет проводиться путём плебисцита, а окончательно мирное соглашение будет подписано до 2016 г. Соглашение предусматривает формирование новой, более крупной автономной области в Минданао. Эта область получит название Бангсаморо. Некоторые ключевые моменты временного соглашения включают в себя: постепенное разоружение группировки, гарантия демократии и соблюдения прав человека, а также расширение полномочий шариатских судов для мусульманского населения.

Абу Сайяф – самая маленькая и самая радикальная из исламских сепаратистских группировок на юге Филиппин. Боевики этой группировки осуществляют похищения людей с целью выкупа и организуют террористические акты для достижения своей заявленной цели создания независимого исламского государства на острове Минданао и Сулу. Правительство Филиппин рассматривает этих повстанцев как преступников и отказывается вести любые переговоры с ними.

Абу Сайяф («Несущий меч» по-арабски) – отделился от Исламского освободительного фронта моро в 1991 г. Их лидером стал Абдурадрик Абубакар Джанджалани, который был убит в стычке с филиппинской полицией в декабре 1998 г. Затем его младший брат (Каддафи Джанджалани) возглавил группировку, который также был убит филиппинскими войсками в сентябре 2006 г. В июне 2007 г. Ясир Игасан стал лидером Абу Сайяфа. И НОФМ и ИОФМ осудили деятельность Абу Сайяф, а США включило группировку в список «террористических» организаций, заявив при этом, что Абу Сайяф имеет связь с террористической организацией «Аль-Каида».

Поддержка Абу Сайяф населением носит ограниченный характер, но аналитики говорят, что многие местные жители островов Сулу и Минданао помогают повстанцами и даже сотрудничают с ними. Американские войска помогают филиппинским военным в борьбе с Абу Сайяфом. Американцы обучают и консультируют филиппинскую армию, однако не принимают участия в непосредственно боевых действиях потому, что Конституция Филиппин запрещает иностранным войскам принимать участие в боевых действиях на территории Филиппин.

В июне 2002 г. филиппинский спецназ попытался спасти заложников, удерживаемых на острове Басилан. Двое из заложников (один из них гражданин США) были убиты в результате перестрелки.

Абу Сайяф также взяла на себя ответственность за серию взрывов в стране, в том числе за нападение на пассажирский паром в заливе Манилы в феврале 2004 г, в ходе которого было убито 100 человек.

С 2008 по 2011 г. группировка провела серию похищений людей с целью получения выкупа. Среди жертв похищения были филиппинские журналисты в 2008 г.; иностранные члены Международного комитета

Красного Креста в 2009 г.; а также два американца в 2011 г. Все жертвы были освобождены. Австралиец похищенный в 2011 г. в настоящее время находится в плену у повстанцев.

С момента запуска крупной военной операции в августе 2006 г. против Абу Сайяф, Манила достигла определённых результатов, в том числе ликвидация Каддафи Джанджалани и других старших руководителей организации. В декабре 2009 г. филиппинские чиновники заявили, что они арестовали основателя Абу Сайяфа – Абдула Басира Латипа. Абдул Басир также был обвинен в укреплении связей между Абу Сайяфом и другими воинствующими исламистскими группировками, такими как Джемаа Исламия и Аль-Каида.

Джемаа Исламия (букв. «Исламское общество») – радикальная исламистская организация в Юго-Восточной Азии. Штаб-квартира располагается в Индонезии, «филиалы» существуют также в Малайзии, на Филиппинах, возможно в Таиланде.

В 1969 г. два имама, Абдулла Сунгар и Абу Бакар Башир (нынешний духовный лидер «Джемаа исламии»), возродили движение «Даруль ислам» и его консервативную идеологию. Они открыли пиратскую радиостанцию, проповедующей бедным и учащимся школы-интерната, открытого на Яве имамом-харизматиком Баширом. Девизом своей школы он сделал фразу: «Смерть на пути Аллаха – наше самое высокое стремление».

Индонезийские подростки, враждебно настроенные к репрессиям против религии, которые проводил режим президента Сухарто в 1970-е годы, стали активно участвовать в деятельности местных мусульманских групп, которые объединились в организацию «Джемаа исламия», что дословно означает «Исламское сообщество». Эти маленькие группы решили жить строго по закону шариата и начали совершать поджоги церквей, ночных клубов и кинотеатров, за что преследовались властями.

В 1984 г. недовольство мусульман Индонезии вылилось в уличные столкновения с полицией, в ходе которых были жертвы с обеих сторон. Двое будущих лидеров «Джемаа Исламии» – Абу Бакар Башир и Абдулла Сунгар в результате этих событий были вынуждены покинуть Индонезию и обосноваться в Малайзии. Там они стали вооружать членов организации, чтобы в дальнейшем начать борьбу с правительством Сухарто. Некоторые боевики проходили тренировку в Афганистане, участвуя в боевых действиях против советских войск (отправка происходила при участии так называемой «Всемирной Лиги Ислама», организации, более известной под именем «Рабита». Глава «Рабиты» Абдулла Аззам, малаец по происхождению, впоследствии занимался вербовкой добровольцев для захвата американских самолетов 11 сентября 2001 г.). Эти люди в дальнейшем стали основой боевого крыла «Джемаа Исламии».

«Джемаа Исламия» занимается непосредственной подготовкой и проведением терактов (главным образом, взрывов), направленных против немусульманского населения этих стран, а также иностранцев. Предполагается, что ДИ причастна к взрывам на острове Бали в 2002 и 2005 гг., у посольства Австралии в Джакарте в 2004 г. а также оказанием финансовой помощи другим исламским группировкам региона. Конечной целью провозглашается создание в Юго-Восточной Азии единого «Исламского государства Нусантара».

Раджа Сулейман – исламская террористическая организация на Филиппинах, основанная Ахмедом Сантосом в 1991 г. В организации участвуют христиане, обращенные в ислам. По информации властей, повстанцы действуют в союзе с иными исламистскими организациями Абу Сайяф и Джемаат Исламия.

Группа носит имя султана Раджи Сулеймана III, мусульманского правителя Манилы, сопротивлявшегося испанским колонизаторам. Члены группы добиваются установления шариата на территории Филиппин.

Новая народная армия была создана в 1969 г. Хосе Марией Сисоном и является военным крылом Коммунистической партии Филиппин (КПФ). Борьба ННА с правительством считается одним из самых старых коммунистических мятежей в мире, главная цель повстанцев – свержение правительства Филиппин с использованием партизанского метода борьбы. Коммунистические повстанцы – одна из самых больших по численности радикальных группировок Филиппин, с количеством бойцов не менее 40000 человек (в 1980-х годах). Новая народная армия внесена в список террористических организаций Государственным департаментом США. В 2011 г. правительство КНР официально разорвало связи с КПФ.

Аналитики считают, что в ННА в настоящее время не менее 10000 членов. Они были замечены в похищениях местных жителей и иностранцев, вымогательствах и убийствах. Многие из высокопоставленных фигур ННА, в том числе основатель Хосе Мария Сисон, живут в добровольном изгнании в Нидерландах и утверждают, что руководят группировкой прямо оттуда.

В 2004 г. был возобновлен мирный процесс между коммунистами и правительством, переговоры прошли в столице Норвегии Осло. Но мирные переговоры были приостановлены после того, как повстанцы обвинили правительство в пособничестве американцам. В августе 2007 г. Сисону было предъявлено обвинение в Нидерландах в заказном убийстве двух его бывших коммунистических единомышленников – Ромуло Кинтанары в 2003 г. и Артуро Табары в 2004 г., но обвинения были впоследствии сняты. В 2011 г. вновь прошли переговоры в Осло, тем не менее мирное соглашение так и не было подписано.

Ключевые события, связанные с внутренним вооружённым конфликтом на Филиппинах, происходят на острове Минданао.

Минданао – второй по величине остров Филиппин, в котором расположены наименее развитые провинции страны. Так, в Автономном районе Минданао, например, самая высокая в стране детская смертность (64 %) и самый низкий уровень грамотности (60 %). Население Минданао составляют мусульмане, однако со

времен колониального господства Испании на Филиппинах, начавшегося в середине XVI в., целью всех правительств было достижение политического господства на Минданао, путём переселения на юг филиппинцев-христиан, а также обращение его жителей в католичество.

Такая политика привела к тому, что из большинства на Минданао и островах архипелага Сули мусульмане превратились в меньшинство и составляют лишь 17 % населения региона. Кроме того, в результате несправедливого распределения земель, например, на маленьком острове Басилан, где мусульмане составляют 71 % населения, христиане владеют 75 % земельных угодий, а 75 % оборота местной торговли сосредоточено в руках местных китайцев.

В результате миграции католиков с севера мусульмане-моро превратились в меньшинство на своей родной земле. При помощи коррумпированных местных чиновников и полиции католики продолжали захватывать огромные участки земли на Минданао, лишая местных жителей не только достоинства, но и средств к существованию. В результате чего мусульмане стали самой малообеспеченной и малограмотной группой населения Моро.

На острове Минданао расположены богатейшие на архипелаге залежи нефти и газа и Исламский освободительный фронт Моро обвиняет правительство Филиппин в том, что оно стремится получить в свои руки эти месторождения, не заботясь о местном населении.

Национально-освободительный фронт Моро многие годы был крупнейшей вооруженной повстанческой группировкой на юге Филиппин. Фронт борется за сохранение исторического, религиозного и культурного своеобразия народа моро, а также за его право определять собственное будущее. Лидеры Фронта всегда утверждали, что обязанность народа Моро является джихад против филиппинского правительства. Насилие, совершаемое экстремистами, выступавшими от имени христианской общины, против мусульман привело к формированию организации и пополнению её рядов новыми бойцами. Руководство организации высказывается за создание федеративной республики и называет свою идеологию «исламской и демократической».

Помимо Национально-освободительного фронта Моро и Исламского освободительного фронта Моро, на юге страны действует организация Абу Сайяф. Первоначально Фронт считал, что проблемы Минданао не могут быть решены без создания на острове шариатского государства. Сегодня она считает возможным создание автономии, в рамках федеративных Филиппин.

В 2000 г. президент Филиппин Джозеф Эстрада объявил «всеобщую войну» повстанцам на Минданао. В июле 2000 г. министр обороны Орландо Меркадо поспешно объявил, что «долгая и бессмысленная война наконец-то закончилась».

Первая попытка достигнуть мира с начала вооруженного конфликта в 1971 г. была предпринята в 1976 г. 23 декабря 1976 г. филиппинское правительство и Национально-освободительный фронт Моро подписали Трипольское соглашение. Инициатором этого соглашения была Организация Исламская конференция. Тогдшний Президент Филиппин Маркос установил два отдельных региональных правительства, назвав это «конституционным процессом». Обвинив президента в нарушении условий мирного соглашения Национально-освободительный фронт вышел из договора и возобновил военные действия.

В 1996 г., в годы правления Фиделя Рамоса, был подписан второй мирный договор с Национально-освободительным фронтом. Однако спустя три года вновь произошли кровавые столкновения между правительственными силами и мусульманскими партизанами.

В декабре 2013 г. правительство Филиппин и Исламский освободительный фронт Моро подписали договор, согласно которому на юге страны появился автономный мусульманский регион – Бангсаморо. В договоре оговорены «условия разграничения и раздела власти между центральным правительством и правительством Бангсаморо (филиппинских мусульман)» в рамках будущего автономного региона. Всовместном соглашении также оговорены условия создания «ассамблеи Бангсаморо». Под контролем национального правительства остались вопросы внешней, кредитно-денежной политики, обороны, иммиграции и международной торговли, а власти Бангсаморо будут регулировать рынок труда, городское развитие, сельское хозяйство, общественные работы и защиту окружающей среды.

В марте 2014 г. правительство Филиппин и руководство Исламского фронта освобождения Моро заключили мирное соглашение. Переговоры, длившиеся 13 лет, привели к тому, что по соглашению мусульманский юг острова Минданао станет автономным регионом, а боевики сложат оружие. Однако другие повстанческие группировки выразили намерение продолжить борьбу с правительством.

Несмотря на то, что за четыре десятилетия погибло около 100 тысяч человек и около полумиллиона человек чтало беженцами, гражданская война на Филиппинах никогда не привлекала особого внимания мировых СМИ. Журналисты, освещающие конфликт на Минданао, упрощают требования повстанцев, а чтобы придать происходящему вид общераспространенного явления употребляют избитые штампы «исламский фундаментализм», «терроризм» и «экстремизм».

Прекращенные конфликты в странах Азии

Конфликт в Бирме (1948-2012 гг.): общая характеристика

Гражданская война в Бирме – вооруженный конфликт между правительством Бирмы и коммунистической оппозицией, а также с примыкавшими к коммунистам этническими повстанцами (Шан, Карен, Кая, Мон, Аракан, Качин и рядом других). Продолжалась в течение 27 марта 1948 г. – 12 января 2012 г. Участники: правительство Бирмы – коммунистическая оппозиция, этнические повстанцы (Шан, Карен, Кая, Мон, Аракан, Качин и ряд других).

Война представляла собой противоборство между силами социал-демократической и ультралевой направленности, переплеталась с сепаратистскими движениями национальных меньшинств, актами вооруженной агрессии извне, выступлениями демократической оппозиции в городах, а также с борьбой за контроль и сбыт опиумной продукции.

В числе причин войны – противоречия между социалистами и коммунистами Бирмы, этнический сепаратизм национальных меньшинств, тяжелое экономическое положение населения страны.

Итог конфликта: сохранение единства страны и превращение армии в ведущую политическую силу страны.

Период британского колониального господства привел к появлению в экономике страны рыночного сектора и кризису архаичных социальных отношений в бирманской деревне.

После капитуляции Японии в 1945 г. в Бирме создалась нестабильная ситуация – крайнее опустошение страны в результате военных действий наложило на значительную социальную напряженность в бирманской деревне.

К моменту провозглашения независимости в 1948 г. огромные массивы земли по всей стране, особенно в Нижней Бирме, находились под контролем индийских ростовщиков, а также бирманских помещиков, жестоко эксплуатировавших массы бедного и среднего крестьянства.

Кроме того, англичане перед своим уходом пообещали различным регионам Бирмы автономию или независимость, что способствовало росту напряженности на окраинах страны; положение в Бирме было отчасти подобно противостоянию Израиля и палестинцев на Ближнем Востоке после прекращения английского протектората.

Радикализация настроений масс по всей стране обусловила раскол стоявшей у власти общепирманской политической коалиции Антифашистская лига народной свободы, которая объединяла социалистов, коммунистов и ряд национальных партий.

27 марта 1948 г., отвергнув все попытки к примирению со стороны премьер-министра Бирмы социалиста У Ну, Коммунистическая партия Бирмы Белого Флага и ее члены по единому сигналу ушли в джунгли на заранее подготовленные базы и развернули вооруженную борьбу против правительства. Страну охватило пламя широкомасштабной гражданской войны.

На стороне правительства в гражданской войне оказались все противники крайних мер во внутренней и внешней политике: гражданская и военная бюрократия, рядовые военные разных национальностей, на отдельных этапах – национальная буржуазия и крестьяне-середняки.

Главной опорой властей в отсталой стране с неустоявшейся социальной структурой выступала армия – наиболее сплоченная, энергичная и знакомая с европейской культурой часть бирманской элиты.

Оппозиционному правительству лагеря представляла пестрая масса сторонников различных радикальных преобразований социальной структуры. Это были, прежде всего, средние и беднейшие слои бирманского крестьянства, которые до аграрной реформы середины 1960-х годов массово стекались под знамена бирманских коммунистов, часть национальной буржуазии, недовольной отменой после переворота 1962 г. демократических свобод и подавлением частного сектора экономики, а также вооруженные группировки национальных меньшинств.

Основу повстанческих сил составляли отряды бирманских коммунистов, изначально ослабленные политической борьбой внутри КПБ (Компартия Бирмы еще в марте 1946 г. раскололась на две фракции: сразу ушедшую в лес КПБ Красного Флага – более радикальную, популярную среди крестьян Нижней Бирмы, и КПБ Белого Флага – более массовую и умеренную, опиравшуюся на патриархальное крестьянство среднего течения Иравади).

Борьба коммунистов с правительством Бирмы вовлекла в гражданскую войну огромное число этнических группировок, которые входили в конфликты между собой, воевали с правительственными войсками, заключали союзы, побеждали, терпели поражения, рассеивались и вновь собирались под другим названием. Очаги напряженности имелись (или имеются до сего дня) во всех без исключения регионах обитания национальных меньшинств Бирмы.

Начало Гражданской войны (1948-1964 гг.).

Главным фронтом гражданской войны в Бирме являлась борьба между бирманцами-коммунистами и бирманцами-социалистами (этнические бирманцы составляют 2/3 населения страны), тогда как группировки

национальных меньшинств (примерно 1/3 населения Бирмы) выступали на той или иной стороне конфликта, параллельно часто сражаясь между собой.

Популярности бирманских коммунистов, которые в 1949 г. овладели вторым городом страны – Мандалаем – и контролировали большую часть центральных районов Бирмы, способствовали их обещания быстро и жестко решить земельный вопрос и другие социальные противоречия.

Позиции коммунистов внутри Бирмы усиливала разносторонняя поддержка Коммунистической партии Бирмы со стороны КНР и СССР.

Маоистское руководство КНР на протяжении десятилетий активно поддерживало борьбу бирманских коммунистов за власть над страной – направляло им оружие, деньги, инструкторов, надеясь после победы коммунистов превратить Бирму в полностью зависимую от Китая страну (наподобие Кампучии времен Пол Пота).

В свою очередь, поддержка бирманских коммунистов со стороны СССР имела место лишь до начала 1950-х годов и носила в основном идейно-политический характер. Впоследствии она послужила причиной сдержанного отношения бирманского руководства к развитию связей с Советским государством и другими социалистическими странами.

В связи с резким подъемом повстанческого движения внешние наблюдатели в конце 1940-х годов сомневались, что официальное правительство Бирмы удержится у власти и страна сохранится как единое государство.

К началу 1949 г. ослабление армии, из которой дезертировало и перешло к повстанцам более 40 % личного состава, вспыхнувшее в Нижней Бирме восстание каренов, полное прекращение налоговых поступлений действительно поставили официальное правительство Бирмы на грань падения.

В феврале 1949 г. мятежные карены осадили Янгон и завязали уличные бои на окраинах столицы. Другая часть каренских подразделений вместе с коммунистами в апреле 1949 г. овладела Мандалаем – вторым по величине городом страны.

Мобилизация этнических бирманцев в ряды народного ополчения (Народная Добровольческая Организация – «Желтые Повязки») и срочные поставки оружия из-за границы (в основном, из Индии) позволили правительственной армии переломить ситуацию и отстоять Янгон.

В связи с рядом поражений на других фронтах и вступлением в войну на стороне правительства ополчений чинов и качинов карены в мае 1949 г. сняли осаду Янгона и покинули Мандалай, отступив на свою этническую территорию.

Однако в 1950-е годы исход гражданской войны и в центре, и на окраинах Бирмы был еще отнюдь не очевиден, хотя соотношение сил постепенно смещалось в пользу бирманских властей.

Неспособность лидеров Коммунистической партии Бирмы жестко контролировать свои отряды и пресекать злоупотребления в отношении мирного населения, их взаимные распри и раздоры с этносепаратистами привели в начале 1950-х годы к ослаблению прокоммунистических симпатий среди этнических бирманцев.

Укрепившаяся правительственная армия сумела восстановить контроль над всеми провинциальными центрами Бирмы и значительной частью сельских районов страны. Установилось устойчивое равновесие между правительственными и повстанческими силами. Его не смогли нарушить и агрессивные акции режима Чан Кайши, только что потерпевшего поражение в Гражданской войне в Китае.

После победы коммунистической революции в Китае отряды армии Гоминьдана бежали на территорию Бирмы (штат Шан), надеясь на возврат в Китай и создание в Китае «освобожденных территорий». По этой причине правительство Чан Кайши на Тайване при поддержке США в 1950-е – 1960-е гг. предпринимало прямое и косвенное вмешательство в ситуацию в Бирме, финансируя и снабжая воевавшие с правительством гоминьдановские формирования и союзные им отряды национальных меньшинств.

В ответ на обращение Бирмы в Организацию Объединенных Наций Совет Безопасности ООН в 1953 г. осудил действия гоминьдановцев, расценив их как агрессию.

Поддержка бирманских оппозиционеров со стороны КНР, СССР и США привела к дистанцированию Бирмы от всех этих держав на международной арене и способствовала активному участию страны в Движении неприсоединения.

Перелом в Гражданской войне (1964-1989 гг.).

После военного переворота 1962 г. диктатор Бирмы генерал Не Вин (главнокомандующий ВС Бирмы с 1949 по 1988 гг.) провел радикальную аграрную реформу, которая ликвидировала кабальную аренду (Закон от 5 апреля 1964 г.), и установил в стране государственную монополию на торговлю рисом. Индийских ростовщиков-землевладельцев изгнали из страны и вместе с ними Бирму покинула большая часть многочисленной индийской диаспоры.

В результате аграрных преобразований середины 1960-х годов прекратилось прогрессирующее разорение бирманских крестьян – большинства населения страны[.

Стабилизация обстановки в деревне обусловила постепенный переход крестьянства Верхней Бирмы – главной базы коммунистов – на сторону правительства.

Это позволило Не Вину добиться и военного перелома в гражданской войне, который произошел в 1968-1970 гг. после краха «всеобщего наступления» бирманских коммунистов, гибели главы КПБ (БФ) Такин Тан Туна и капитуляции главы КПБ (КФ) Такина Со.

Все дальнейшие попытки коммунистов переломить ситуацию в свою пользу не увенчались успехом. Они окончательно перестали пользоваться поддержкой этнических бирманцев и оказались оттеснены в отдаленные северо-восточные районы близ границы с Китаем. Происходившие здесь в 1970-е – 1980-е гг. серьезные бои между повстанцами и правительственными войсками обескровили бирманских коммунистов, которые лишились своих последних сторонников среди отсталых народностей Ва и Кокан.

В апреле 1989 г. восстание этих племен против бирманской верхушки Коммунистической партии Бирмы вынудило последнюю бежать в Китай; оно поставило точку в шедшей с 1948 г. борьбе коммунистов за власть над Бирмой.

Поражение бирманских коммунистов – главной оппозиционной силы Бирмы – сделало замирение правительства с этническими повстанцами вопросом времени.

В то же время, жесткая унитарная политика центра во времена Не Вина и антирыночные законы (в рамках строительства бирманского социализма) нередко вынуждали жителей национальных округов поддерживать вооруженную оппозицию. Крайние районы Бирмы, контролируемые оппозицией, играли важную роль в свободной торговле с Таиландом, Бангладеш и Индией.

Непопулярность среди горожан Бирмы военного правительства, которое подавило демократические силы, закрыло университеты и не смогло справиться с хозяйством страны, также подпитывала вооруженные отряды оппозиции и затягивала гражданскую войну.

Ее продолжению способствовало превращение восточных районов Бирмы в неподконтрольную правительству «серую» зону наркопроизводства и наркоторговли – основную часть находящегося на территории нескольких стран Юго-Восточной Азии Золотого треугольника. Торговля наркотиками приносила повстанческим группировкам большие доходы, давая возможность содержать хорошо вооруженные армии.

В то же время, втягивание вооруженной оппозиции в наркопроизводство в действительности явилось следствием неуклонного сокращения социальной базы бирманских повстанцев (еще в 1960-е – 1970-е гг. благодаря успешной аграрной реформе от участия в гражданской войне отошла основная масса этнических бирманцев – жителей сельских районов страны). Поэтому приток средств от торговли наркотиками не помог оппозиционерам изменить в свою пользу общий ход гражданской войны в стране.

Заключительный этап гражданской войны (1989-2012 гг.).

Либерализация экономики после военного переворота 1988 г. наряду с появлением у государства в 2000-е годы значительных газовых доходов позволили правительству усилить военно-политическое давление на правую оппозицию и обеспечили дальнейшую стабилизацию обстановки в стране.

Широкое участие представителей национальных меньшинств Бирмы в обсуждении и принятии Конституции 2008 года подвело черту в гражданской войне.

Достижение в 2011 г. компромисса между военными и городскими слоями правой оппозиции (включение Национальной Лиги за демократию в реформируемую политическую систему), а также примирение в январе 2012 г. правительства Мьянмы с Каренским Национальным Союзом – самой упорной и непримиримой группировкой этносепаратистов – позволяет считать гражданскую войну в Бирме (Мьянме) в целом закончившейся.

Гражданское противостояние в национальных регионах Бирмы имело ряд особенностей.

Распространение товарно-денежных отношений среди окраинных народов и племен колониальной Бирмы привело к кризису их традиционного уклада жизни.

Сохранявшая большое влияние на массы племенная верхушка окраинных народов стремилась увековечить свою власть и привилегии на новом этапе развития, простые общинники, напротив, часто были недовольны усилением эксплуатации со стороны знати.

Под влиянием пропаганды британских колонизаторов к моменту провозглашения независимости страны (4 января 1948 г.) в дезинтегрированных национальных сообществах Бирмы актуализировалась память о межнациональных конфликтах прошлого, широко распространились иллюзии о возможности обособленного существования под протекторатом бывшей метрополии.

Национальный аспект гражданской войны в Бирме на ее первом этапе (до начала 1970-х годов) состоял в попытке моно и монизированных каренских племен взять реванш за поражения в монско-бирманских войнах XV-XVIII вв. Ставкой в этой борьбе было единство страны: сохранение единой Бирмы во главе с этническими бирманцами, или ее распад на конгломерат полунезависимых племенных образований, группирующихся вокруг монско-каренского государства в Нижней Бирме и державы этнических бирманцев в среднем течении реки Иравади.

После перелома в гражданской войне и поражения бирманских коммунистов – главной оппозиционной силы страны – произошло замирение правительства Бирмы с национальными меньшинствами стало вопросом времени.

Укрепление позиций правительства Бирмы, наряду с сокращением поддержки этнических повстанцев из-за границы, привело к тому, что в 1970-е – 1990-е гг. курс на достижение полной независимости из всех

сепаратистских группировок последовательно отстаивал лишь Каренский Национальный Союз. Остальные этнические сепаратисты вели (или ведут до настоящего времени) более или менее завуалированный торг с центральными властями об условиях вхождения в единое бирманское государство.

Этнические бирманцы отошли от массового участия в вооруженной борьбе с правительством еще в 1970-е – 1980-е гг.

Национальные меньшинства Бирмы, потерпев ряд поражений от правительственных сил, приняли активное участие в обсуждении и принятии Конституции 2008 года, которая упорядочивает систему управления в национальных областях страны и включает вооруженные этнические формирования в состав бирманской армии.

Примирение в январе 2012 г. правительства Мьянмы с Каренским Национальным Союзом – самой упорной и непримиримой группировкой этносепаратистов – подвело черту в гражданской войне на окраинах Бирмы.

Сформированные в всех регионах страны политические партии в ноябре 2010 г. и в апреле 2012 г. участвовали в выборах парламента Мьянмы и гражданских органов власти на местах.

Невзирая на возможные в будущем отдельные конфликты и трения по поводу участия национальных меньшинств в общепирманских институтах власти, гражданскую войну в Бирме (Мьянме) в настоящий момент можно считать законченной.

Основную тяжесть гражданской войны вынесли на себе вооруженные силы Бирмы, руководимые их создателем генералом Не Вином и его выдвиженцем старшим генералом Тан Шве.

Правительственная армия Бирмы, непрерывно воевавшая на протяжении более чем 60 лет, к настоящему моменту стала одной из сильнейших в Юго-Восточной Азии.

Твердые морально-политические устои военных помогли проправительственным силам одержать верх в гражданской войне. В ходе ее военное сословие стало господствующей силой во внутренней жизни Бирмы и по сей день не имеет внутри страны серьезных конкурентов.

Конфликт в Восточном Тиморе (1975-2002 гг.): общая характеристика

Восточный Тимор, второе сокращённое название Тимор-Лесте, полная официальная форма – Демократическая Республика Восточный Тимор – государство в Юго-Восточной Азии, занимающее восточную половину острова Тимор, а также небольшой эксклав (провинция Окуси-Амбено) в западной половине того же острова и небольшие острова Атауру (на севере) и Жаку (на востоке).

Дата независимости: 28 ноября 1975 г. (от Португалии), 20 мая 2002 г. (от Индонезии).

Остров Тимор был разделен на восточную и западную части. Восточный Тимор был колонией Португалии, тогда как Западный Тимор был частью Индонезии. Договор о разделе был подписан в 1915 г.

Восточная часть Тимора оставалась португальской колонией до 1974 г. и представляла собой наименее развитое владение самой отсталой из колониальных держав.

Процесс деколонизации в португальском Тиморе начался в 1974 г., вслед за падением авторитарного режима в Португалии. После революции 25 апреля 1974 г. в Португалии начался процесс деколонизации португальских владений, коснувшийся и Восточного Тимора. Образовались несколько политических партий, крупнейшими из которых были – УДТ (Демократический союз Тимора), выступавший за сохранение территории в составе Португалии в качестве заморской провинции, АПОДЕТИ (Народно-демократическая ассоциация Тимора), добивавшаяся присоединения территории к Индонезии, и самая крупная из политических партий страны ФРЕТИЛИН (Революционный фронт за независимость Восточного Тимора), требовавший немедленной независимости. Образовалось ещё несколько мелких партий. Переговоры между португальскими властями и политическими партиями о путях деколонизации территории зашли в тупик, а затем и прекратились из-за вооружённой конфронтации в колонии.

В 1975 г. Португалия оставила Восточный Тимор в надежде на то, что здесь будет сформировано правительство и парламент. В Тиморе образовались политическис партии, разделившиеся на две коалиции. Первая коалиция: Демократический союз Тимора (УДТ) выступал за установление тесных связей с Индонезией. Вторая коалиция: Революционный фронт за независимость Восточного Тимора (ФРЕТИЛИН) выступал за разрыв тесных связей с Индонезией

В ночь на 11 августа 1975 г. УДТ при поддержке местной полиции совершил переворот, были арестованы и казнены некоторые из лидеров и активистов ФРЕТИЛИН. ФРЕТИЛИН, в свою очередь, опираясь на тиморцев-солдат колониальных войск установил контроль над территорией, а 28 ноября 1975 г. в одностороннем порядке провозгласил независимость НДРВТ (Народно-Демократическая Республика Восточный Тимор). 30 ноября 1975 г. лидеры УДТ АПОДЕТИ и ещё двух мелких партий, находившиеся на оккупированной Индонезией части Восточного Тимора, выпустили совместную декларацию о присоединении территории к Индонезии.

28 ноября 1975 г. была оглашена декларация независимости Восточного Тимора. Однако, спустя несколько дней в страну, под предлогом обращений к ним восточнотиморских лидеров, вторглись части

индонезийской армии (операция «Лотос», 7 декабря 1975 г.), и 17 июля 1976 г. Восточный Тимор был объявлен 27-й провинцией Индонезии.

Индонезия оккупировала Восточный Тимор с 7 декабря 1975 г. по октябрь 1999 г. Индонезийское правление было отмечено жестокостью и насилием. За время оккупации были убиты от 100 до 250 тыс. человек, почти столько же стали беженцами.

После создания спорного временного правительства в лице Народного собрания, по мнению многих не являвшегося подлинным проявлением права на самоопределения, Индонезия объявила Восточный Тимор своей провинцией.

Сразу же после оккупации Генеральная ассамблея и Совет безопасности ООН приняли резолюции, осуждающие действия Индонезии. 22 декабря 1975 г. Совет Безопасности ООН в резолюции № 384 признал право граждан Восточного Тимора на самоопределение.

Тем не менее, правительства США, Великобритании и Австралии поддерживали действия Индонезии на всём протяжении оккупации. Единственными государствами, признающими Восточный Тимор провинцией Индонезии, была она сама и Австралия, начавшая вскоре после аннексии Тимора переговоры о разделении ресурсов в Тиморском море. Некоторые другие государства, такие как Канада и Япония, также поддерживали индонезийское правительство. Вторжение и подчинение Восточного Тимора стали серьёзным ударом по индонезийской репутации в мире и международному доверию к ней.

За двадцать четыре года индонезийского правления население Восточного Тимора подвергалось внесудебным казням, пыткам, массовым убийствам и массовому голоду. Массовое убийство в Санта-Круш в 1991 г. вызвало всемирное возмущение, последовали многочисленные отчёты о такого рода убийствах.

Сопrotивление индонезийской власти оставалось сильным. В 1996 г. Нобелевская премия была присуждена двум гражданам Восточного Тимора, Карлушу Белу и Жозе Рамуш-Орте за их непрекращающиеся попытки мирного прекращения оккупации.

В течение всего периода индонезийской оккупации продолжалась война в Восточном Тиморе (1975-1999 гг.) – вооружённый конфликт на территории острова Тимор между тремя соперническими группировками.

В ночь на 11 августа 1975 г. члены Демократического союза Тимора – УДТ, выступавшие за сохранение территории в составе Португалии в качестве заморской провинции, при поддержке местной полиции совершили переворот, были арестованы и казнены некоторые из лидеров и активистов Революционного фронта за независимость Восточного Тимора – ФРЕТИЛИН. Позже ФРЕТИЛИН, опираясь на тиморцев-солдат колониальных войск, установил контроль над территорией, а 28 ноября 1975 г. в одностороннем порядке провозгласил независимую Демократическую республику Восточный Тимор (ДРВТ). 30 ноября 1975 г. лидеры Народно-демократической ассоциации Тимора – АПОДЕТИ, добивавшиеся присоединения территории к Индонезии, УДТ и ещё двух мелких партий, находившиеся на оккупированной Индонезией части Восточного Тимора, выпустили совместную декларацию о присоединении к Индонезии. Утром 7 декабря 1975 г. началось вооружённое вторжение индонезийских войск, в котором в разное время участвовало от 20 до 40 тысяч солдат. В результате боевых действий, голода и эпидемий погибло около одной трети населения бывшей колонии (более 200 тысяч человек), а 17 июля 1976 г. Восточный Тимор был включен в состав Индонезии в качестве 27-й провинции.

С того времени в восточной половине острова не утихала кровопролитная гражданская война между большинством населения, добивавшимся независимости, и сторонниками Джакарты, которых поддерживало правительство Индонезии. Проводились меры по индонезианизации территории, но сопротивление, в том числе вооружённое, не прекращалось. Происходили демонстрации тиморских студентов и молодежи против новых властей. После падения режима Сухарто в результате массовых выступлений, а также под давлением мирового общественного мнения новый президент Индонезии Хабиби был вынужден объявить о проведении референдума по вопросу самоопределения Восточного Тимора. 30 августа 1999 г. 78,5 % населения провинции высказались за независимость, что привело к новой вспышке насилия в Восточном Тиморе. Проиндонезийская полиция развязала террор, в результате чего появились десятки тысяч беженцев. 12 сентября 1999 г. в Восточный Тимор были введены силы ООН, под защитой которых началось практическое осуществление мер по становлению независимого государства. В ночь на 20 мая 2002 г. бывшая португальская колония официально была объявлена независимым государством.

Перелом в развитии ситуации на Восточном Тиморе произошел в 1999 г. Кризис, возникший на Восточном Тиморе, складывался на протяжении нескольких десятилетий, но самое серьёзное его обострение произошло именно на 1999 г.

Ситуация, однако, оказалась уникальной благодаря тому, что ранее, в течение практически всех 1990-х годов, США оказывали военную помощь Индонезии, ведшей борьбу против Восточного Тимора, и ее оказание прекратилось только после того, как на Восточном Тиморе состоялся референдум о независимости.

В августе 1999 г. на Восточном Тиморе состоялся референдум по вопросу о независимости, после которого ситуация ухудшилась.

Начиная с 1982 г., сменявшие друг друга Генеральные секретари ООН проводили переговоры с Индонезией и Португалией, пытаясь восстановить независимость оккупированных территорий. Однако лишь в 1999 г. серьёзные политические изменения в самой Индонезии привели к принятию исторического решения.

После падения режима Сухарто в результате массовых выступлений, а также под давлением мирового общественного мнения новый президент Индонезии Хабиби был вынужден объявить о проведении референдума по вопросу самоопределения Восточного Тимора.

Миссией ООН было зарегистрировано 451792 гражданина, имевших право голоса, но затем работа контролёров была нарушена дестабилизирующими действиями вооружённых формирований поддерживавших идею союза с Индонезией. И все же 30 августа 1999 г. жители Восточного Тимора проголосовали. В референдуме приняло участие более 98 % зарегистрированных граждан, имевших право голоса.

Референдум 1999 г., призванный определить будущее Восточного Тимора, показал, что большинство населения острова выступает за независимость. Результатом голосования стала полная победа сторонников независимости. Более 344850 человек (78,5 % проголосовавших) высказались в поддержку независимости, а остаться в составе Индонезии предпочли всего 94 388 человек (21,5 % проголосовавших), что привело к новой вспышке насилия в Восточном Тиморе.

В этот момент в стране разразился новый кризис. После референдума военизированные группировки, сотрудничающие с индонезийским правительством, осуществили последнюю волну насилия, в ходе которой была полностью разрушена инфраструктура государства.

Мятежники начали боевые действия, более 500000 человек стали беженцами, многих из них насильно переселили в Западный Тимор. Уже 6 сентября 1999 г. большинство международных наблюдателей, персонал миссии ООН и журналисты были эвакуированы. Индонезийское правительство не смогло восстановить порядок.

Несмотря на давление, собравшийся на заседание 5 сентября 1999 г. Совет Безопасности ООН не стал вводить в Тимор подчинённые ему войска, так как индонезийское правительство утверждало, что сможет взять ситуацию под контроль с помощью собственных войск.

В составе созданных под эгидой ООН многонациональных сил по поддержанию мира, отправленных на Восточный Тимор, в основном оказались австралийские войска. Уже в сентябре 1999 г. миротворцы стали прибывать на Восточный Тимор, пытаясь взять ситуацию под свой контроль. 12 сентября 1999 г. в Восточный Тимор были введены Вооружённые силы ООН, под защитой которых началось практическое осуществление мер по становлению независимого государства.

Возглавляемые Австралией международные силы в Восточном Тиморе восстановили порядок и продолжили вывод индонезийских войск из страны, на два года передав контроль над государством Временной администрации ООН в Восточном Тиморе (ВАООНВТ), которая расследовала преступления, совершённые в регионе в 1999 г. Узкий круг рассматриваемых дел и малое количество обвинительных приговоров в индонезийских судах вызвали со стороны многочисленных наблюдателей требования о проведении международного трибунала.

Через неделю Джакарта все же согласилась на ввод в Восточный Тимор международного миротворческого контингента. Войска ООН стали прибывать 20 сентября 1999 г., тогда же начались поставки гуманитарной помощи.

По результатам референдума Индонезия признала независимость Восточного Тимора. 30 октября 1999 г. последние индонезийские войска ушли из страны.

Когда контроль над территорией Восточного Тимора перешёл к ООН, войска Индонезии были выведены. Другие районы страны тоже стали требовать независимости, так что целостность страны оказалась под угрозой.

В дальнейшем, в декабре 1999 г. – январе 2000 г., ситуация в Восточном Тиморе вновь обострилась. Произошла серия столкновений между выходцами из восточной и западной частей Восточного Тимора, начавшаяся с банального выяснения на бытовом уровне вопроса, кто больше положил сил на борьбу с индонезийской оккупацией. В ситуацию пришлось вмешиваться миротворцам, но в их числе представители США, так же как и ранее, отсутствовали.

20 мая 2002 г. бывшая португальская колония Восточный Тимор официально была объявлена независимым государством.

Еще одна эскалация ситуации на Восточном Тиморе случилась в 2006 г.

Восточно-тиморский кризис 2006 г. – серия волнений и беспорядков в государстве Восточный Тимор, сопровождавшихся большим количеством жертв и введением в Восточный Тимор войск иностранных государств для поддержания порядка.

Начавшиеся 16 марта 2006 г. столкновения между уволенными за участие в забастовке из-за чрезмерно жестоких, на взгляд выступавших, требований армейской дисциплины бывшими военнослужащими армии Восточного Тимора и полицией, переросшие в массовые стычки, повлекли за собой развал власти, полиции, хаос и разгул преступности.

Протесты солдат против жестокостей службы и их массовое увольнение привело к беспорядкам, которые переросли в массовые стычки, развал власти, полиции, хаос и разгул преступности. Столицу Восточного Тимора Дили захватили молодёжные банды, мародёры и враждующие группировки, а также перешедшие на сторону повстанцев полицейские, которые грабили, избивали и сжигали дома местных жителей. Повстанцами также выдвигались политические требования – отставка премьер-министра Мари Алкатири.

Частично нормализовать ситуацию и остановить кровопролитие удалось только после ввода миротворческого контингента из Австралии, Новой Зеландии, Малайзии и Португалии из других стран в мае 2006 г., однако напряжённая ситуация в Восточном Тиморе сохраняется по сей день, массовые беспорядки и столкновения в Восточном Тиморе отмечались в марте и мае 2007 г.

Также следует упомянуть о деятельности Особых коллегий по тяжким преступлениям в Восточном Тиморе – смешанном уголовном трибунале, созданном Временной администрацией ООН в Восточном Тиморе (ВАООНВТ) для привлечения к уголовной ответственности лиц, причастных к совершению тяжких преступлений на территории Восточного Тимора в период с 1 января по 25 октября 1999 г.

Особые коллегии заседали в окружном и апелляционном судах Дили. Они рассматривали дела по тяжким преступлениям с 2000 по 2006 г. и в настоящее время полностью прекратили свою деятельность.

После того как ООН не смогла убедить международное сообщество в необходимости создания отдельного международного трибунала для рассмотрения преступлений, совершенных в Восточном Тиморе в 1999 г., Временная администрация ООН в Восточном Тиморе (ВАООНВТ), пользуясь своим особым положением, самостоятельно учредила в судах Восточного Тимора специальные коллегии. Они действовали в окружном суде и апелляционном суде в Дили и предназначались для судебного преследования лиц, ответственных за совершение тяжких преступлений в период, когда Восточный Тимор боролся за свою независимость от Индонезии в 1999 г.

В принятой 25 октября 1999 г. Резолюции №1272 Совета Безопасности на ВАООНВТ была возложена общая ответственность за управление Восточным Тимором после того как на его территорию был введён миротворческий контингент. Временная администрация ООН осуществляла полномочия законодательной и исполнительной власти, включая отправление правосудия. Поэтому Особые коллегии были учреждены не директивно, а в одностороннем порядке в ситуации, не терпящей отлагательства, и без, как этого требует практика, переговоров о соглашении между ООН и национальными властями Восточного Тимора.

Особые коллегии были специально учреждены ООН для оказания помощи крайне слабой и неэффективной судебной системе Восточного Тимора, в которой отсутствовали нормальное уголовное законодательство и судебная инфраструктура, а судьи, прокуроры и судебные администраторы не имели соответствующей подготовки.

В предметную юрисдикцию Особых коллегий входили следующие виды преступлений, совершённые виновными лицами в период с 1 января по 25 октября 1999 г.:

преступления геноцида;

военные преступления;

преступления против человечности;

убийства, сексуальные преступления и пытки, ответственность за которые предусмотрена уголовным законодательством Восточного Тимора.

Особые коллегии состояли из двух судебных коллегий в Окружном суде Дили и одной апелляционной коллегии в Апелляционном суде округа Дили в составе двух международных судей и одного судьи из Восточного Тимора каждая. При рассмотрении особо важных или серьёзных дел в Апелляционном суде могли создаваться специальные коллегии в составе трёх международных судей и двух судей из Восточного Тимора.

Переходная комиссия по судебной системе (осуществляла мониторинг за судебной деятельностью) в составе трёх членов из Восточного Тимора и двух международных членов рекомендовала кандидатов на должности в специальных коллегиях Временному администратору, который производил назначения. С 2000 г. была учреждена государственная прокурорская служба. Систему административной поддержки особых коллегий возглавлял судья-координатор, являвшийся сотрудником ООН.

Международные судьи были из Бразилии, Бурунди, Германии, Италии, Кабо-Верде, Португалии, США и Уганды.

В резолюции №1543 (2004 г.) Совета Безопасности ООН было определено, что следует скоординировать внимание на десяти приоритетных делах и завершить как можно скорее, но не позднее 20 мая 2005 г. (срок окончания полномочий Временной администрации ООН), судебные разбирательства и другую деятельность Особых коллегий. К этому сроку за пять лет обвинительные заключения были предъявлены 391 человеку, проведены 55 разбирательств с участием 87 подсудимых.

В 2006 г. Особые коллегии окончательно завершили свою деятельность, передав все не рассмотренные дела в национальные суды Восточного Тимора.

Основной проблемой в деятельности коллегий было то, что Индонезийское правительство отказалось выдать миротворческому контингенту ООН некоторых своих граждан, которые были обвинены в совершении тяжких преступлений для суда в Восточный Тимор.

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Восточном Тиморе (1975-2002 гг.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №384 от 22 декабря 1975 г.

- Резолюция Совета Безопасности ООН №389 от 22 апреля 1976 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1236 от 7 мая 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1246 от 11 июня 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1257 от 3 августа 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1262 от 27 августа 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1264 от 15 сентября 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1272 от 25 октября 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1319 от 8 сентября 2000 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1338 от 31 января 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1392 от 31 января 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1410 от 17 мая 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1414 от 23 мая 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1473 от 19 мая 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1480 от 4 апреля 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1543 от 14 мая 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1573 от 16 ноября 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1599 от 28 апреля 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1677 от 12 мая 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1690 от 20 июня 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1703 от 18 августа 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1704 от 25 августа 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1745 от 22 февраля 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1801 от 20 февраля 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1867 от 26 февраля 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1912 от 26 февраля 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1969 от 24 февраля 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2037 от 23 февраля 2012 г.

Конфликт в Индонезии (1976-2005 гг.): общая характеристика

Ачехский конфликт продолжался в течение 1976-2005 гг. По форме представлял собой мятеж движения Свободный Ачех с целью получения независимости от Индонезии.

Дата: 4 декабря 1976 г. – 15 августа 2005 г. Место: провинция Ачех, Индонезия. Причина: война за независимость. Участники: правительство Индонезии – движение «Свободный Ачех. Итог – Хельсинский мирный договор, условия которого заключались в следующем: специальная автономия для Ачеха, разоружение движения Свободный Ачех, депортация неорганических индонезийских войск, оставив только 25000 солдат в провинции, мониторинговая миссия в Ачехе, региональные выборы 2006 года в Ачехе.

Исторически существует культурное и религиозное разделение между провинцией Ачех и остальной территорией Индонезии. Здесь практикуются более консервативные формы ислама, в отличие от остальной индонезийской территории. Наиболее светские политики Нового Режима Мухаммеда Сухарто (1965-1998 гг.) были особенно непопулярны в провинции Ачех, где многие возмущались политикой центрального правительства, направленной на содействие единой «Индонезийской культуры».

Централизация тенденций правительства Сухарто была подвергнута сомнению благодаря Хасану ди Тиро, потомку последнего султана Ачеха, который 4 декабря 1976 г. сформировал движение «Свободный Ачех» и провозгласил Ачехскую независимость. 4 декабря 1976 г. было провозглашено создание Государства Ачех, которое было сразу же пресечено силой центральными индонезийскими властями.

Основные угрозы Ачехской культуре и религии исходили от центрального индонезийского правительства и от роста численности яванских мигрантов. Неравномерное распределение доходов от Ачехских природных ресурсов также стало причиной массы споров.

В 1999 г. из-за хаоса на Яве и неэффективных действий центрального правительства, преимущество перешло к «Свободному Ачеху», и в результате второго этапа восстания большинство жителей Ачеха были на стороне именно движения «Свободный Ачех» под руководством Хасана ди Тиро. В 1999 г. был объявлен вывод войск из провинции, но ухудшение ситуации в области безопасности привело к ещё большему оживлению солдат и увеличению численности войск.

Разрушения, вызванные землетрясением в Индийском океане в 2004 г. привели к мирному соглашению и положили конец конфликту.

В декабре 2004 г. провинция Ачех серьёзно пострадала от цунами. Эпицентр землетрясения, вызвавшего цунами, находился в океане в непосредственной близости от провинции. Наводнение затопило большую территорию, погибло множество людей, был нанесён огромный ущерб домам, дорогам, полям, коммуникациям.

В августе 2005 г. в Хельсинки было подписано мирное соглашение (Меморандум о взаимопонимании) между властями страны и группировкой «Свободный Ачех», которое должно положить конец 30-летней гражданской войне в провинции, в ходе которой погибли около 15 тыс. человек (большинство из них – мирные жители).

Согласно документу, повстанцы полностью отказались от требования независимости провинции и прекратили вооружённую борьбу. Взамен Ачеху предоставлен статус «особой автономии», и правительство пообещало вывести войска из региона. Кроме того, правительство обязалось освободить всех повстанцев, находящихся в индонезийских тюрьмах, и предоставило местным властям больший контроль над природными ресурсами (природный газ, лес и кофе).

В середине сентября 2005 г. в соответствии с соглашением началось разоружение ачехских сепаратистов под контролем международных наблюдателей. Накануне индонезийское правительство вывело из Ачеха около полутора тысяч полицейских. По соглашению, до конца этого года Ачех должны покинуть все индонезийские полицейские и военные.

Конфликт в Бангладеш (1977-1997 гг.): общая характеристика

Конфликт в Читтагонгском горном районе – конфликт между вооружёнными силами Бангладеш и повстанческой группировкой Шанти-бахини в Читтагонгском горном районе. Дата: 1977-1997 гг. Место: Читтагонгский горный район, Бангладеш. Участники: правительство Бангладеш – группировка Шанти-бахини. Итог: мирное соглашение.

Район был аннексирован британцами в 1860 г.. До начала XX в. в этом регионе жили в основном горные племена. Согласно переписи 1901 г., здесь не было городов, а 211 деревень имели население менее 500 человек, лишь в одной из деревень население достигало 2 тысяч; всего тогда было переписано 124 762 человека, из которых 83 тысячи были буддистами, 36 тысяч – индуистами и 5 тысяч – мусульманами. В 1947 г. англичане передали этот район Восточному Пакистану, что вызвало возмущение в Индии.

Согласно конституции Пакистана Читтагонгский горный район считался племенной областью. Правительство страны поддерживало переселение бенгальцев в этот регион. Это было связано, в первую очередь, со строительством плотины Каптай. Строительство ГЭС финансировалось США, она была построена на реке Карнафули в Рангамати. Десятки и сотни тысяч людей из районов, затопляемых в результате строительства ГЭС были вынуждены переселиться в Читтагонгский горный район. Даже сегодня, тысячи беженцев продолжают жить в Индии как «лица без гражданства».

Уже после возникновения Бангладешского государства, во время конституционных дебатов Муджибур Рахман, отец нации и тогдашний премьер-министр страны, подчеркнул исключительное первенство бенгальской культуры и языка в новом государстве. Бангладеш был провозглашен унитарным государством. В конституции также было прописано, что граждане Бангладеш являются бенгальцами. Манабendra Нараян Ларма, единственный представитель от Читтагонгского горного региона в парламенте, отказался одобрить конституцию, так как она не признавала существование других национальных общин в государстве.

Манабendra Нараян Ларма предложил свой вариант конституции, в которой была бы прописана автономия для племенного региона. Однако этот вариант был отвергнут Шейхом Муджибуром Рахманом, который призвал жителей стать бенгальцами и забыть о своей племенной идентичности. Также Рахман заявил, что превратит племенных жителей в меньшинство в горном регионе, путём переселения бенгальцев.

Бангладеш сам долгое время был жертвой пакистанского национализма, что в итоге привело к кровопролитной народно-освободительной борьбе. Как это ни парадоксально, но руководство Бангладеш само начало проводить политику национализма по отношению к национальным меньшинствам страны.

Манабendra Нараян Ларма отклонил вариант конституции в духе бенгальского национализма. Тот факт, что государство не признало существование отдельной этнической группы на востоке страны, а также политическая и экономическая маргинализация жителей этой области привели к тому, что Ларма сформировал политическую партию Parbatya Chattagram Jana Sanghati Samiti в марте 1972 г.. Затем было образовано Шанти-бахини, боевое крыло партии. В 1977 г. Шанти-бахини атаковали конвой военной техники Бангладеш, заманив их в засаду. После этой успешной вылазки повстанцев, бангладешские военные начали операции против Шанти-бахини. Таким образом, возможность для размещения бенгальского населения в этом районе и их мирное сосуществование с племенными жителями была потеряна. Началась партизанская война которая длилась 20 лет.

В 1997 г. было подписано мирное соглашение, правительство Бангладеш согласилось предоставить жителям Читтагонгского горного региона особый статус в государстве. В Бангладеш было создано особенное Министерство по делам племён, которое регулирует мирное взаимоотношение между племенной областью и Даккой.

Конфликт в Шри-Ланке (1983-2009 гг.): общая характеристика

Гражданская война на Шри-Ланке – вооружённый конфликт между правительством Шри-Ланки и военизированным движением «Тигры освобождения Тамил Илама». Продолжалась в течение 23 июля 1983 г. – 18 мая 2009 г. Участники: правительство Шри-Ланки – «Тигры освобождения Тамил-Илама». Завершилась победой правительственных сил.

После получения независимости от Великобритании в 1948 г. в политической жизни Шри-Ланки доминировали сингалы. В то же время происходила дискриминация тамильского меньшинства. Рост напряжённости между двумя этническими группами привёл в 1977 г. к кровопролитным беспорядкам. С 1976 г. существовала группировка «Тигры освобождения Тамил Илама», выступавшая за создание независимого тамильского государства.

В июле 1983 г. боевики из этой группировки атаковали правительственный патруль в городе Джафна, что вызвало ответную реакцию сингалов, организовавших тамильские погромы. Эти события известны как Чёрный июль. Правительство ввело военное положение в стране. С этого момента на острове началась гражданская война.

Выделяются следующие этапы войны:

- Чёрный июль

Первая Иламская война (1983-1987 гг.): ранний этап боевых действий.

- Индийская интервенция (1987-1990 гг.): вмешательство в конфликт Индии, когда летом 1987 г. на остров прибыли индийские войска, которые должны были выполнять миротворческие функции, однако вскоре оказались втянуты в боевые действия против боевиков. Понеся потери, в марте 1990 г. индийский контингент покинул Шри-Ланку.

- Вторая Иламская война (1990-1994 гг.): возобновление гражданской войны. Этот этап характеризуется всплеском террористических акций, проводимых боевиками, и серией убийств высокопоставленных правительственных чиновников, в том числе президента страны Ранасингхе Премадасы.

- Третья Иламская война (1995-2002 гг.): после короткого перемирия война продолжается. Правительственные войска проводят широкомасштабные военные операции, достигая лишь частичного успеха.

- Перемирие (2002-2006 гг.). В начале 2002 г. при посредничестве Норвегии (специального представителя Эрика Солхейма) заключено перемирие между враждующими сторонами. Велись переговоры об урегулировании конфликта.

- Четвёртая Иламская война (2006-2009 гг.). В апреле 2006 г. после организованных боевиками террористических акций боевые действия возобновились.

В январе 2008 г. правительство Шри-Ланки формально объявило об отказе от соблюдения соглашения о перемирии.

2 января 2009 г. правительственным войскам после месяца ожесточенных боев удалось взять центр боевиков город Килиноччи.

16 мая 2009 г. президент Шри-Ланки Махинда Раджапаксе заявил о победе над боевиками, относящимися к группировке «Тигры освобождения Тамил Илама». Официальный представитель этой организации признал поражение и объявил о прекращении огня.

18 мая 2009 г. лидер тамильской сепаратистской организации «Тигры освобождения Тамил Илама» Велупиллаи Прабхакаран был убит при попытке вырваться из окружения. Ранее был убит его старший сын. Кроме этого спецназ убил лидера политического крыла боевиков Баласингама Надесана и ещё двух членов руководства организации.

Всего в ходе последней наступательной операции против тамиллов погибло почти 7 тысяч мирных жителей и около 200 тысяч стали беженцами.

Конфликт в Йемене (1994 г.): общая характеристика

Гражданская война в Йемене – вооружённый конфликт между правительством Йемена и Йеменской социалистической партией, борющейся за воссоздание Южного Йемена как суверенного государства. Продолжалась в течение 27 апреля – 7 июля 1994 г. Участники: правительство Йемена – Йеменская социалистическая партия. Завершилась победой правительственных сил.

В 1990 г. произошло объединение двух Йеменов – Северного (ЙАР) и Южного (НДРЙ). Формирование политической системы нового государства происходило не без трудностей. В 1993 г. вице-президент и генеральный секретарь ЦК Йеменской социалистической партии (ЙСП) Али Салем аль-Бейд начал публично выражать несогласие с ролью бывшего Южного Йемена в строительстве единого государства. Развитие ситуации привело к конфликту между правительством Йемена и Йеменской социалистической партией, причём сыграл свою роль и тот факт, что к этому моменту вооружённые силы двух бывших государств ещё не были интегрированы в общую армию.

Первое вооружённое столкновение произошло 27 апреля 1994 г. В стране разгорелась гражданская война, в ходе которой обе стороны применяли танки, артиллерию и авиацию.

ЙСП фактически выступила за раскол страны, 21 мая 1994 г. провозгласив Демократическую Республику Йемен со столицей в Адене. Однако правительственным войскам удалось сломить сопротивление южан, и 7 июля 1994 г. Аден был взят, что ознаменовало окончание войны.

Лидеры непризнанной Демократической республики Йемен Али Салем аль-Бейд и Хайдар Абу Бакр аль-Атас эмигрировали из страны. Тысячи их сторонников бежали в Оман. ЙСП была запрещена, для её бывших членов был введен запрет на службу в вооруженных силах и государственном аппарате, что означало полную чистку этих структур от южан.

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Йемене (с 1994 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №924 от 1 июня 1994 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №931 от 29 июня 1994 г.

Конфликт в Непале (1996-2006 гг.): общая характеристика

Гражданская война на Непале – вооружённый конфликт между правительством Непала и группировкой маоистов. Продолжалась в течение 13 февраля 1996 г. – 21 ноября 2006 г. Участники: правительство Непала – группировки маоистов. Завершилась победой повстанцев.

В результате, был установлен режим террора на части территории Непала, принята конституция, оформлено лишение короля верховной власти, усилены позиций КНР в Непале.

Маоисты объявили конфликт «Войной Непальского Народа» с целью образования «Непальской Народной Республики» и постепенно установили контроль над частью страны. В 2001 г. король отдал приказ об использовании армии против маоистов (ранее в боевых действиях принимала участие только полиция). В ходе конфликта погибло более 10 тысяч человек, но уничтожить незаконные вооруженные формирования не удалось. Конфликт парализовал местное хозяйственное развитие и привел к глубоким изменениям в непальском обществе.

Под предлогом борьбы с монархическим строем и кастовым делением общества образовались революционные группировки (хотя в соседней Индии такие группировки ранее образовались в условиях многопартийной демократии). Часть из них позаимствовала из-за границы идеологию и методы Мао Цзэдуна, а также вооружение. В результате правительство потеряло контроль над рядом изолированных районов, законная власть там была уничтожена, а население деревень вынуждено было выполнять указания боевиков, установивших там режим террора.

Коммунистическая партия Непала (маоисты) откололась от Объединенного Народного Фронта в 1994 г. по причине существенных политических расхождений. Король отказывался уступать требованиям левых партий.

Подготовка маоистских группировок к вооружённой борьбе началась ещё в 1995 г., тренировка, вооружение и обучение тактике осуществлялись при содействии индийских маоистов (наксалитов), которые ведут аналогичную войну в Индии начиная с конца 1960-х годов.

Вначале Королевская Армия Непала не вмешивалась в непосредственные сражения, потому что казалось, что проблемы можно разрешить политическими методами и при помощи полицейских мер. 26 ноября 2001 г. король объявил чрезвычайное положение и использовал армию для подавления восстания. Под эгидой войны с терроризмом и помощи развивающимся странам, которые могут вызвать международную нестабильность, США и Индия стали оказывать военную и экономическую помощь правительству Непала. В ответ маоистские лидеры объявили, что противодействуют американскому вмешательству.

Правительство в каком-то смысле тоже приложило руку к конфликту, выпустив «провокационные» материалы, о монархии, посадив в тюрьму журналистов и закрыв газеты, выступившие в защиту маоистов.

Несколько раз проводились переговоры, сопровождающихся временными прекращениями огня, которые однако не привели к устойчивому миру. Правительство категорически отказывалось принять по требованию повстанцев конституцию, которая входила бы в противоречие с монархическим строем. Маоисты усиливали боевые действия, объявляя предложения правительства недостаточными.

9 января 2004 г. маоистское командование объявило о создании «революционного правительства» Магарского Автономного Региона на основе территории округа Ролпа западного Непала.

В ноябре 2004 г. правительство отказало маоистам в просьбе вести непосредственные переговоры с королём Гьянendra и премьер-министром Шер Бахадур Дербя, как и просьбу о посредничестве третьих сил или ООН.

На 2005 г. под полным контролем маоистов находилась значительная часть территории страны, в основном в центральных и горных регионах, плохо контролируемых центром. Маоистские вооруженные формирования, в той или иной степени, действовали в почти всех департаментах страны. Правительство при этом удерживало столицу Катманду, несмотря на беспорядки 2004 г.

Были сведения о задержании оружия на границе Непала с Тибетом, находящимся под властью КНР.

Боевые действия и беспорядки продолжались и в 2005 г. 1 февраля 2005 г. в ответ на бессилие правительства восстановить порядок в стране, король Гьянендра взял на себя полный контроль над правительством. Король Гьянендра распустил парламент и ввел реформационную блокаду. Армия стала арестовывать политических деятелей, журналистов, профсоюзных лидеров, борцов за права человека и общественных лидеров.

3 сентября 2005 г. маоисты объявили трехмесячное одностороннее прекращение огня для облегчения ведения мирных переговоров с оппозиционными политическими партиями.

В течение марта – апреля 2006 г. проходили массовые демонстрации в Катманду и других городах, поддерживаемые маоистами и оппозиционными политическими партиями. Произошел расстрел демонстрации в Катманду с многочисленными жертвами. После этого был поставлен вопрос об отречении короля от трона.

21 апреля 2006 г. король Гьянендра заявил, что готов передать власть временному правительству.

11 июля 2006 г. парламент Непала лишил короля Гьянендру права накладывать вето на законы и законопроекты. За месяц до этого депутаты единодушно отобрали у короля должность верховного главнокомандующего армией, лишили иммунитета (отныне его можно отдать под суд), а также обязали платить налоги. Кроме того, депутаты постановили отныне считать Непал «светским государством», отобрав таким образом у короля Гьянендры титул инкарнации Вишну. Было сформировано коалиционное правительство.

21 ноября 2006 г. правительство Непала заключило мир с маоистами, объявив о завершении гражданской войны.

14 января 2007 г. парламент лишил короля верховной власти и принял временную конституцию. Маоистам были обещаны места в парламенте и в кабинете министров. Боевики сдают оружие, в соответствии с соглашением, им обещана интеграция в состав регулярной армии.

В результате гражданской войны пострадала туристская индустрия Непала, один из важнейших источников дохода страны, количество туристов значительно уменьшилось. Вместе с тем, маоисты официально объявили, что они не имеют ничего против приезда в Непал туристов. Более того, они разрешали им въезжать в свою зону контроля, для прохождения туристских походов в горах, при условии уплаты «революционного налога» (около двух долларов в день с человека), однако в ряде случаев боевики забирали у туристов имущество, которое им приглянулось. В некоторых местах из буддийских монастырей регулярно забирались подношения верующих.

Победа непальских маоистов оказала большое влияние на усиление активности маоистов в Индии. Численность индийских боевиков на сегодняшний день оценивается в 20 тыс. человек, под их полным или частичным контролем находятся обширные территории на юге и востоке страны, усилился маоистский террор в Индии.

КНР, официально не поддерживавшая маоистов, после их победы усиливает свое влияние в Непале и старается использовать пребывание маоистов во властных структурах в своей стратегии проникновения в Южную Азию и окружения Индии.

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Непале (с 1996-2006 гг.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1740 от 23 января 2007 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1795 от 15 января 2008 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1825 от 23 июля 2008 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1909 от 21 января 2010 г.

Пограничные конфликты с участием стран Азии

Конфликт между Индией и Пакистаном (с 1947 г.): общая характеристика

Отношения между Индией и Пакистаном уже довольно длительный период времени носят напряженный характер из-за ряда серьезных разногласий, возникших фактически сразу же после обретения ими статуса независимых государств.

В 1947 г. произошёл раздел Британской Индии, что привело к созданию напряженности вокруг статуса Кашмира и, в результате, к многочисленным военным конфликтам между этими двумя странами. Даже

учитывая, что эти два государства Южной Азии объединяют общие географические, исторические, культурные и экономические связи, их отношения полны враждебности и подозрительности. Протяжённость государственной границы между странами составляет 2,912 км.

После распада Британской Индии в 1947 г. были сформированы новые суверенные государства: Индийский Союз и Доминион Пакистан. Раздел бывшей Британской Индии привел к вынужденному переселению до 12,5 млн человек, от нескольких сотен тысяч до миллиона человек при этом погибли. Индия стала светским государством с большинством индуистского населения, а Пакистан стал исламским государством с большинством мусульманского населения.

Вскоре после обретения независимости Индия и Пакистан установили дипломатические отношения, но насильственный раздел и многочисленные территориальные споры вызвали ухудшение их отношений.

В результате, Индия и Пакистан пережили три крупные войны, одну необъявленную войну и принимали участие в многочисленных вооруженных стычках и противостояниях. Вопрос о принадлежности Кашмира (Кашмирский вопрос) является главной причиной всех этих конфликтов, за исключением индо-пакистанской войны 1971 г., которая привела к отделению Восточного Пакистана (совр. Бангладеш).

Между тем, предпринимались многочисленные попытки улучшить отношения между Индией и Пакистаном (саммит в Шимле, саммит в Агре и саммит в Лахоре).

С начала 1980-х годов отношения между двумя странами испортились ещё сильнее, особенно после конфликта в Сиачене (Сиаченский конфликт), восстания в Джамму и Кашмире, индийских и пакистанских ядерных испытаний, а также Каргильской войны.

В то же время были предприняты некоторые меры по укреплению доверия: подписание соглашения о прекращении огня в 2003 г., запуск автобуса по маршруту Дели-Лахор. Однако эти усилия были перечеркнуты периодическими террористическими атаками. В 2001 г. произошло нападение на индийский парламент, что поставило эти две страны на грань ядерной войны. В 2007 г. произошёл подрыв пассажирского поезда Samjhauta Express, в результате чего погибло несколько десятков гражданских лиц. В 2008 г. произошла атака на Мумбаи, когда мусульманские террористы убили порядка 160 граждан Индии в ходе этого нападения, в результате чего Индия прекратила мирные переговоры с Пакистаном.

Индо-пакистанский конфликт в начале XXI века обострился тем, что оба государства разработали (или получили от своих покровителей) ядерное оружие и активно наращивают свою военную мощь. Сегодня поставки оружия в Пакистан осуществляет США, а поставки оружия в Индию осуществляет Россия.

В хронологическом плане индо-пакистанский конфликт – противостояние между Индией и Пакистаном, продолжающееся с момента получения ими независимости в 1947 г., - разделяется на несколько важнейших этапов:

- Первая индо-пакистанская война (Первая кашмирская война, 1947-1949 гг.);
- Вторая индо-пакистанская война (Вторая кашмирская война, 1965 г.);
- Третья индо-пакистанская война (1971 г.), которая связана с войной за независимость Бангладеш;
- Сиаченский конфликт (с 1984 г.) – малоинтенсивный пограничный конфликт на леднике Сиачен,

характерной особенностью которого было то, что основную часть потерь обе стороны несли не в результате действий противника, а от тяжёлых климатических условий (с 2003 г. на Сиачене действует прекращение огня);

- Каргильская война (1999 г.), которая в отличие от трёх предыдущих вооружённых конфликтов не носила широкомасштабного характера.

Главной причиной индо-пакистанского конфликта является спор вокруг принадлежности региона Кашмир. По итогам войны 1947-1949 гг. Индия получила контроль над примерно 2/3 территории региона, Пакистан получил контроль над примерно 1/3 территории региона. Кашмирский конфликт привёл к возникновению напряжённости в отношениях между двумя странами, в целом сохраняющейся до сих пор.

В отличие от Индии, Пакистан считает Кашмирский конфликт международным спором, и сохраняет за собой право выносить данный вопрос на обсуждение на международных форумах, допуская посредничество других государств. Он требует проведения плебисцита, ссылаясь на соответствующие резолюции ООН. Пакистан говорит о невозможности начала переговоров с Индией по каким-либо прочим вопросам без первоочередного решения кашмирской проблемы.

Индия же выступает против признания кашмирской проблемы международным спором и отвергает какую-либо возможность плебисцита. Главным требованием Индии является прекращение «трансграничного терроризма» - прямой поддержки Пакистаном мусульманских боевиков в индийском штате Джамму и Кашмир. Индия выступает за необходимость ведения переговоров по кашмирской проблеме без обязательной увязки её со всеми остальными двусторонними спорными моментами и претензиями (всего их насчитывается семь).

Первая индо-пакистанская война – вооружённый конфликт между Индией и Пакистаном, возникший после раздела Британской Индии.

Причиной конфликта стал спор о принадлежности княжества Джамму и Кашмир, где преобладало мусульманское население (поэтому он должен был отойти Пакистану), но правящая верхушка состояла из индусов и махараджа Кашмира принял решение о присоединении к Индии.

Во время раздела Британской Индии в августе 1947 г. в княжестве Джамму и Кашмир правил махараджа Хари Сингх, индуист, однако 77 % его подданных были мусульманами. В нескольких районах княжества

вспыхнуло восстание против махараджи. Затем, 21 октября 1947 г. ополчение пуштунских племён афридиев, юсуфзаев и масудов с территории Пакистана, а потом и «пакистанские добровольцы» вторглись в княжество на помощь восставшим единоверцам-мусульманам.

24 октября 1947 г. на территории, занятой ими, было провозглашено создание суверенного образования Азад Кашмир («Свободный Кашмир») и вхождение всего княжества в состав Пакистана. В ответ на это Хари Сингх заявил о присоединении Кашмира к Индии и обратился к индийскому правительству за военной помощью.

Спешно посланные в Кашмир индийские войска остановили пакистанские войска недалеко от столицы Кашмира – города Сринагар. Затем, 28 октября – 22 декабря 1947 г. состоялись переговоры между Индией и Пакистаном по проблеме принадлежности Кашмира. На этих переговорах стороны в принципе признали необходимость свободного волеизъявления населения Кашмира. Однако военные действия не были приостановлены, в них вскоре оказались задействованы регулярные воинские части Пакистана. Бои приняли затяжной характер и продолжались почти год. Эти события считаются первой индо-пакистанской войной.

К 1 января 1949 г. боевые действия были прекращены, а в августе 1949 г. под контролем ООН была проведена Линия прекращения огня, разделившая Кашмир на две части – подконтрольные, соответственно, Индии (60 %) и Пакистану (40 %). В регион прибыли военные наблюдатели ООН

Несколько резолюций ООН (21 апреля и 13 августа 1948 г. и 5 января 1949 г.) призывали обе стороны к выводу войск и проведению плебисцита, однако ни Индия, ни Пакистан не пожелали вывести свои части, заявляя об оккупации части Кашмира противоположной стороной. СССР с самого начала считал Азад Кашмир незаконно оккупированной территорией Индии. США заявляли о «нерешённой проблеме», но фактически поддерживали Пакистан. В 1956 г., после принятия закона о новом административном делении страны, Индия предоставила своим кашмирским территориям статус штата Джамму и Кашмир. Летней столицей штата остался Сринагар, зимней стал город Джамму. Линия прекращения огня превратилась де-факто в государственную границу между Индией и Пакистаном.

Из территории Кашмира, находящейся под пакистанским контролем, большая часть земель была выделена в особое Агентство северных территорий в составе Пакистана со столицей в городе Гилгит, а в составе Азад Кашмира осталось лишь 2169 кв. км. в виде узкой полосы вдоль Линии прекращения огня. Резиденцией правительства Азад Кашмира стал Музаффарабад. Азад Кашмир имеет статус государства, ассоциированного с Пакистаном. Это квазигосударственное образование формально имеет даже свои вооружённые силы.

Обладание хотя бы частью Кашмира имеет особую важность для Пакистана, поскольку это отрезает Индию от непосредственного выхода в Центральноазиатский регион и к Афганистану, а Пакистан получает общую границу с Китаем.

После индо-китайской войны 1962 г. пакистанское руководство начало переговоры с КНР о демаркации границы в Кашмире. В 1963 году, после подписания пакистано-китайского пограничного соглашения, у Китая оказалась, как полагают индийцы, часть законной индийской территории, долина Шаксгама (в дополнение к тому, что Китай оккупировал Аксайчин, ещё одну часть Кашмира, с начала 1950-х годов).

После того, как в результате первой индо-пакистанской войны 1947-1949 гг. Индия получила большую часть спорной территории штата Джамму и Кашмир, Пакистан постоянно искал способы отобрать Кашмир себе. Удобная возможность предоставилась после китайско-индийской пограничной войны 1962 г., когда Индия занялась большим перевооружением своей армии. В этот период уступающие в численности войска Пакистана получили качественное преимущество над войсками Индии, и первый решил этим воспользоваться.

В декабре 1963 г. пропажа священной реликвии из мечети Хазратбал в Сринагаре вызвала волнения среди мусульман в Кашмирской долине, и Пакистан это расценил как готовность масс к революции. Командование пакистанских вооружённых сил посчитало, что тайные операции в сочетании с угрозой войны позволят решить Кашмирский конфликт в пользу Пакистана.

План операции, получившей название «Гибралтар», был подготовлен ещё в 1950-х годах, и теперь было решено пустить его в ход.

Операция «Гибралтар» - секретная операция Пакистана, пытавшегося вызвать восстание в контролируемой Индией части штата Джамму и Кашмир. Послужила поводом к второй индо-пакистанской войне 1965 г.

В конце июля – начале августа 1965 г. пакистанские военные, члены групп специального назначения, а также иррегулярных формирований стали пересекать линию контроля и просачиваться на контролируемую индийскими войсками территорию. Там они занимали господствующие высоты и подстрекали население к восстанию, которое должно было быть поддержано пакистанскими войсками. Параллельно с агитацией, проникшие на индийскую территорию подразделения занялись и диверсионной деятельностью: разрушали дороги, мосты и тоннели, атаковали склады, штабы и аэродромы.

Несмотря на старание пакистанцев, восстало лишь четыре округа. В целом кашмирское население оказалось не склонным к сотрудничеству; наоборот, люди стали предупреждать индийские власти о готовящихся акциях и сдавать агитаторов. На охрану границы немедленно выдвинулась индийская армия, которая стала атаковать диверсионные группы; большинство нарушителей границы было взято в плен. Индия

обвинила Пакистан в засылке боевиков, а пакистанское правительство отрицало всякую причастность. Тем не менее вскоре выяснилось, что задержанные были пакистанцами, а некоторые из них даже оказались офицерами вооружённых сил Пакистана; войска ООН в Кашмире также подтвердили факт пакистанского вмешательства.

15 августа 1965 г. после артиллерийской подготовки индийская армия вторглась в Азад Кашмир, чтобы уничтожить лагерь боевиков. Успех воодушевил индийские войска, так как пришёлся на День независимости Индии. Бои продолжались до конца месяца, пока под индийский контроль не перешли важные участки, через которые осуществлялось снабжение боевиков.

Чтобы ослабить давление на 12-ю дивизию и защитить Музаффарабад от индийской армии, пакистанское командование начало 1 сентября 1965 г. операцию «Большой шлем». Однако Индия нарушила планы Пакистана, решив не ограничивать конфликт районом Кашмира, а начав боевые действия в Пенджабе. Так началась вторая индо-пакистанская война.

Вторая индо-пакистанская война – вооружённый конфликт между Индией и Пакистаном, произошедший в августе – сентябре 1965 г. Начавшись с попытки Пакистана поднять восстание в индийской части спорного штата Кашмир, конфликт вскоре принял характер пограничной войны между двумя государствами. Боевые действия не выявили победителя. Война завершилась вничью после вмешательства ООН.

Весной 1965 г. между Индией и Пакистаном произошёл пограничный конфликт из-за пустынной территории Большой Качский Ранн. Кто спровоцировал конфликт, остаётся неясным, но в марте – апреле 1965 г. на границе произошли вооружённые столкновения между пограничниками обеих стран, вооружённые силы обеих стран были приведены в полную боевую готовность и стянуты к границе. Конфликт не успел разгореться в полную силу: в него вмешалась Великобритания, при посредничестве которой стороны 30 июня 1965 г. заключили соглашение о прекращении огня. Спор вокруг Качского Ранна был полностью урегулирован 4 июля 1969 г., заключёнными в Исламабаде соглашениями: Пакистан получил 900 км² территории, хотя претендовал на значительно больший участок.

События в Качском Ранне, по всей видимости, убедили пакистанское руководство в превосходстве национальной армии над индийской, и склонили его к силовой попытке решения Кашмирской проблемы. По итогам первой индо-пакистанской войны 1947-1948 гг. штат Кашмир был разделён на две части, отошедшие враждующим сторонам. Пакистан не оставлял надежды установить контроль над индийской частью штата. Пакистанские спецслужбы начали засылку в индийский Кашмир подготовленных диверсантов, которые должны были поднять там восстание в начале августа 1965 г. и развернуть партизанскую войну против индийцев. Эта операция, носившая кодовое название «Гибралтар», полностью провалилась. Индийцам стало известно, что диверсанты прибывают из пакистанской части штата, и 15 августа 1965 г. индийская армия вторглась туда, чтобы уничтожить лагерь подготовки боевиков.

Оборонявшая этот район 12-я пакистанская дивизия не могла сдержать наступления индийского корпуса, и очень скоро угроза захвата нависла над Музаффарабадом, «столицей» пакистанского Кашмира. Чтобы ослабить давление противника на 12-ю дивизию, пакистанское командование 1 сентября 1965 г. развернуло наступление на индийскую часть Кашмира. С этого момента между Индией и Пакистаном шла открытая война. Индия не остановилась перед эскалацией боевых действий, впервые вынеся их за пределы Кашмира 6 сентября 1965 г., когда индийская армия вторглась уже на территорию Пакистана. Удар наносился в направлении крупного города Лахор. Войска дошли почти до самого Лахора, после чего были отброшены назад пакистанской контратакой.

В дальнейшем обе стороны несколько раз проводили наступления и контр наступления, пытаясь достичь какого-либо крупного успеха. Гордость пакистанской армии, 1-я танковая дивизия, начала продвижение в направлении индийского города Амритсар, имея задачу захватить его, однако попала в засаду возле селения Асал-Уттар и понесла большие потери в ходе, возможно, самого знаменитого сражения индо-пакистанских войн. В свою очередь, индийцы не сумели прорвать пакистанскую оборону на сикотском направлении, хотя в упорных боях всё же захватили населённый пункт Филлора.

Боевые действия в Восточном Пакистане особого накала не имели, хотя авиация сторон регулярно бомбила места дислокации войск и базы снабжения.

22 сентября 1965 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию, призывавшую враждующие стороны прекратить боевые действия. 23 сентября 1965 г. война окончилась. При посредничестве СССР в январе 1966 г. президент Пакистана Айюб Хан и премьер-министр Индии Шастри подписали Ташкентскую декларацию, которая подвела итоговую черту под войной.

Ташкентская декларация 1966 г. – дипломатическое соглашение, подписанное 10 января 1966 г. в результате встречи в Ташкенте президента Пакистана М. Айюб Хана с премьер-министром Индии Л. Б. Шастри при участии председателя Совета Министров СССР А.Н. Косыгина. Встреча была предпринята по инициативе СССР для нормализации отношений между Индией и Пакистаном после войны между двумя странами в 1965 г.

Декларация предусматривала меры по ликвидации последствий конфликта, в том числе отвод вооружённых сил обеих стран на позиции, которые они занимали до начала боевых действий, возобновление нормальной деятельности дипломатических представительств, обсуждение мер по восстановлению между Индией и Пакистаном экономических и торговых связей.

На другой день после подписания декларации премьер-министр Индии Лал Бахадур Шастри скончался в Ташкенте.

Индо-пакистанская война 1965 г. завершилась без убедительной победы какой-либо из сторон. И в Индии, и в Пакистане государственная пропаганда сообщала об успешном завершении войны. Продолжавшаяся месяц война унесла более 5 тысяч жизней, были уничтожены сотни танков и десятки самолётов, хотя цифры потерь, приводимые официальными источниками с обеих сторон, полностью расходятся друг с другом.

В декабре 1971 г. произошла третья, самая крупная индо-пакистанская война. Причиной войны стало вмешательство Индии в гражданскую войну, шедшую в Восточном Пакистане.

Война окончилась капитуляцией пакистанских войск в Восточном Пакистане, отторжением от Пакистана этой провинции и провозглашением там независимого государства Бангладеш. Бои шли и в Кашмире, хотя там ни одной из сторон не удалось добиться решающего успеха. Летом 1972 г. в городе Симла в Индии главы обоих государств подписали соглашение, которое закрепило результат войны и согласно которому стороны обязались впредь разрешать все спорные вопросы мирным путём. Согласно соглашению, в Кашмире была установлена Линия контроля, почти совпавшая с Линией прекращения огня 1949 года. Симлское соглашение, однако, по-разному толкуется каждой из сторон.

Война 1971 года стала самой крупной в череде индо-пакистанских конфликтов.

В конце 1980-х годов обстановка в Джамму и Кашмире сильно обострилась на фоне общего социально-экономического кризиса. Там резко активизировалась деятельность сразу нескольких террористических организаций, требовавших «свободы оккупированного Индией Кашмира» под исламскими лозунгами. Пакистанские власти стали снабжать боевиков оружием и предоставили им на своей территории лагеря для подготовки. В действиях террористических групп в Джамму и Кашмире значительное участие принимали и афганские моджахеды.

Кроме того, произошли столкновения регулярных войск Индии и Пакистана на Линии контроля в 1984-1986 гг. на высокогорном леднике Сиачен близ китайской территории. Линия контроля не проходит по этому леднику (по соглашению 1949 года Линия прекращения огня должна была устанавливаться «до ледников»), таким образом он является фактически территорией с неопределённым статусом.

Сиаченский конфликт (13 апреля 1984 г. – 3 января 1987 г.) – вооружённый конфликт между Пакистаном и Индией за спорную территорию ледника Сиачен. Завершился победой Индии над Пакистаном и переходом Сиачена под индийский контроль.

К началу 1984 г. Пакистан готовился к войне с Индией за территорию хребта Салторо и ледника Сиачен. Однако Индия нанесла первый удар, начав операцию Мегхдут в апреле 1984 г. Полк индийских солдат был переброшен по воздуху на Сиачен, они захватили контроль над двумя проходами: Сиа-ла и Билфорд-Ла, которые открывали выход на стратегическое Каракорумское шоссе. Пакистан тщетно пытался вернуть эти проходы в конце 1984 и 1985 гг.

В 1986 г. пакистанская армия вновь потерпела поражение на данном участке фронта. Проявив военную выучку и мастерство скалолазания, Бана Сингх захватил пакистанский блокпост на высоте 6400 м. Данный блокпост был переименован в «Бана», в честь мужества офицера индийской армии.

Чтобы выбить войска Индии из Билфорд-Ла, Пакистан отправил элитные группы коммандос в 1987 г. Генерал Первез Мушарраф лично командовал этим спецподразделением. В сентябре 1987 г. завязался бой, в котором Индия вновь одержала победу над Пакистаном. Хотя Пакистан и потерпел неудачу в своей попытке захвата Билфорд-Ла, Индии так и не удалось захватить стратегически важный город Хаплу, столицу пакистанского округа Гханче.

В настоящее время Пакистан поддерживает три батальона на границе с Сиачен, а Индия имеет семь батальонов на данном участке границы. Огромный отток денежных средств на поддержание войск в этом регионе заставил Индию и Пакистан открыть диалог для мирного размежевания Сиачена без территориального ущерба с обеих сторон. Но эти переговоры так ничем и не кончились, большая часть ледника Сиачен контролируется индийскими властями.

С 1987 по 2001 гг. в Кашмире практически не было дня без обстрела погранзастав той или иной стороны, нередко с применением артиллерии.

В 1990 г. в Джамму и Кашмире в связи с резкой эскалацией деятельности боевиков было введено прямое президентское правление и в штат были введены индийские войска численностью до 20 дивизий.

В 1999 г. начался беспрецедентный рост напряжённости в Кашмире. До тысячи боевиков, проникнувших из Пакистана, преодолели Линию контроля в пяти секторах. Отбросив небольшие гарнизоны индийских погранзастав, они закрепились на индийской стороне Линии контроля на ряде тактически важных высот. Их прикрывала пакистанская артиллерия, ведшая огонь через Линию контроля. Так началась Каргильская война. Этот конфликт окончился победой индийцев, им к концу июля 1999 г. удалось отбить практически все территории, захваченные боевиками в первые дни боёв. Итог: прекращение огня, возврат к довоенным позициям.

Каргильская война – пограничный вооружённый конфликт между Индией и Пакистаном, произошедший 3 мая – 26 июля 1999 г.

В конце 1998 г. и начале 1999 г. в отношениях между Индией и Пакистаном наметилось заметное потепление. Состоялось несколько встреч на высшем уровне, в феврале премьер-министр Индии А. Б. Ваджапай посетил пакистанский город Лахор, где открыл автобусное сообщение между Лахором и Амритсаром. Была подписана Лахорская декларация, призванная снизить риск случайного или несанкционированного применения этими странами ядерного оружия (в 1998 г. обе страны провели ядерные испытания). В то же время ключевой проблемой двусторонних отношений оставался вопрос о штате Джамму и Кашмир, разделённом линией контроля после войны 1947-1948 гг. В индийской части штата продолжали действовать партизаны, стремящиеся к отделению её от Индии и присоединению к Пакистану. На линии контроля постоянно происходили артиллерийские перестрелки между двумя странами.

Не все представители пакистанской военной элиты поддерживали курс на сближение Пакистана с Индией. В генеральном штабе пакистанской армии был разработан план проникновения в индийскую часть штата и занятия ряда позиций в горах в округе Каргил, вероятно, с целью заставить индийцев покинуть находящийся восточнее ледник Сиачен, место спорадических боевых действий между пограничниками двух стран с 1980-х годов.

Конфликт окончился формально победой индийцев, поскольку им удалось отбить практически все территории, захваченные боевиками в первые дни боёв.

Победу удалось одержать ценой крайне высокого напряжения войск, создавая многократный численный перевес, с применением тяжёлого вооружения – при том, что боевики были оснащены только лёгким и стрелковым оружием (пакистанская артиллерия, хотя и давала о себе знать, применялась всё же довольно узко).

Политические последствия были для Пакистана весьма плачевны. Поражение сказалось на моральном состоянии вооружённых сил страны и в целом нанесло ущерб репутации пакистанских военных и правительства. Напряжённые отношения, сложившиеся после войны между премьер-министром Н. Шарифом и начальником штаба сухопутных сил П. Мушаррафом, вылились в переворот и смещение Н. Шарифа с поста главы правительства. В Пакистане снова, после 12-летнего перерыва, пришли к власти военные.

Конфликт оставил за собой массу нерешённых вопросов, что привело к очередному противостоянию в 2001-2002 гг.

Противостояние Индии и Пакистана (13 декабря 2001 г. – 10 октября 2002 г.) стало крупнейшим приграничным противостоянием вооружённых сил в истории современных индо-пакистанских отношений. Поводом к началу противостояния стали нерешённые вопросы, которые оставила после себя Каргильская война 1999 г. Итог: вмешательство сторонних государств, урегулирование конфликта.

После Каргильской войны 1999 г., в 2001 г. произошла эскалация конфликта между Индией и Пакистаном.

В мае 2001 г. глава Пакистана П. Мушарраф в ответ на приглашение посетить Индию дал принципиальное согласие нанести такой визит. Эта встреча на высшем уровне завершилась безрезультатно, поскольку ни одна из сторон не пожелала отойти от своей давно известной позиции по кашмирской проблеме. Тем не менее, сам факт проведения встречи был значим, поскольку стороны признали возможность вести диалог друг с другом и проявили желание возобновить прерванный переговорный процесс.

Однако после встречи возобновились, несколько затихшие после окончания Каргильского кризиса перестрелки на Линии Контроля между регулярными частями обеих стран. В октябре в Кашмире произошло несколько терактов, а после нападения 13 декабря 2001 г. группы боевиков на здание индийского парламента в Дели (13 декабря 2001 г. группа из пяти вооружённых человек проникла в здание Индийского парламента, убив семерых человек, что стало причиной нового противостояния на границе) Индия, обвинившая Пакистан в пособничестве террористам, начала перебрасывать войска к границе с Пакистаном и Линии контроля в Кашмире.

Весь декабрь 2001 г. и январь 2002 г. оба государства вновь балансировали на грани войны. Обе стороны подтянули к международной границе многочисленные армейские формирования: в рамках операции «Паракрам» («Мощь») Индия и в рамках операции «Сангхарш» («Борьба») Пакистан, сконцентрировали по 500000 военнослужащих.

Начались военные учения, обе стороны балансировали на грани войны. Пик напряженности возник в мае – июне 2002 г. Три четверти сухопутных сил Индии и практически все сухопутные силы Пакистана были подтянуты к границе. Появилась реальная угроза применения сторонами ядерного оружия. Любая случайность могла спровоцировать начало ядерной войны между странами с большим количеством жертв. Стороны удалось успокоить только после международного вмешательства: США вели переговоры с Пакистаном, а Россия вела переговоры с Индией. Фактически противостояние между Индией и Пакистаном закончилось 10 июня 2002 г.

В октябре 2002 г. войска обеих стран полностью покинули приграничную зону.

В настоящее время длина границы между Индией и Пакистаном составляет 2912 километров. Единственный населённый пункт, через который можно пересечь границу между двумя государствами, - село Вагах (восточная часть села находится в Индии, западная часть села находится в Пакистане).

Вагах расположен на старинном великом колёсном пути между городами Амритсар и Лахор. Через Вагах прошла спорная линия Рэдклиффа в 1947 г. Часть индо-пакистанской границы, расположенную в Вагахе, часто называют «Берлинской стеной Азии». Здесь каждый вечер проходит церемония под названием «спуск флагов»,

первая из которых была проведена в 1959 г. За соблюдение порядка на границе отвечают пограничные войска Индии и Пакистана.

Существует также «Линия контроля» – демаркационная линия между Индией и Пакистаном, проведенная по бывшему княжеству Джамму и Кашмир – непризнанная юридически, но de facto являющаяся границей. Первоначально называлась «Линия прекращения огня», но была переименована в «Линию контроля» после соглашения в Симле, 3 июля 1972 г. Индийская часть княжества известна как Джамму и Кашмир. Пакистанская часть княжества известна как Гилгит-Балтистан и Азад Кашмир. Северная точка линии называется NJ9842.

Существует также Линия фактического контроля (LAC), учитывающая китайские претензии на Аксай-Чин.

Линия фактического контроля – демаркационная линия между Индией и Китаем, долгое время бывшая непризнанной юридически, но являющаяся границей de facto. Линия имеет протяжённость 4057 км в длину и включает три участка: западный (проходит через район Ладакх, рассматриваемый Индией как часть штата Джамму и Кашмир); центральный (ограничивает с северо-востока индийские штаты Химачал-Прадеш и Уттаракханд); восточный (служит фактической северной границей штатов Сикким и Аруначал-Прадеш).

Термин «линия фактического контроля» получил юридическое признание в китайско-индийских соглашениях, подписанных в 1993 и 1996 гг. В соглашении 1996 года указывалось: «ни одно из государств не может предпринимать действий по пересмотру линии фактического контроля».

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с пограничным конфликтом между Индией и Пакистаном (с 1947 г.)

- Резолюция Совета Безопасности ООН №38 от 17 января 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №39 от 20 января 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №47 от 21 апреля 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №51 от 3 июня 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №80 от 14 марта 1950 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №91 от 30 марта 1951 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №96 от 10 ноября 1951 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №98 от 23 декабря 1952 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №122 от 24 января 1957 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №123 от 21 февраля 1957 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №126 от 2 декабря 1957 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №209 от 4 сентября 1965 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №210 от 6 сентября 1965 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №211 от 20 сентября 1965 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №214 от 27 сентября 1965 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №215 от 5 ноября 1965 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №303 от 6 декабря 1971 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №307 от 21 декабря 1971 г.

Конфликт между Индией и Бангладеш (2001 г.): общая характеристика

Индийско-бангладешский пограничный конфликт – вооружённый конфликт между Индией и Бангладеш, который имел место в течение 16-20 апреля 2001 г.

Поводом для конфликта послужило то, что индийские вооружённые силы соорудили форпост на спорной территории. По словам представителей Бангладеш, когда индийские пограничники ответили отказом на просьбу демонтировать форпост, бангладешские вооружённые силы атаковали индийцев и выбили их со спорной территории.

За три дня боев с обеих сторон использовались: ракетный и миномётный огонь, тяжёлые пулеметы. В результате погибли 16 индийских и 3 бангладешских солдат. Также в результате столкновения, по оценкам, 1000 жителей Индии и 10000 жителей Бангладеш были вынуждены покинуть этот район и стали беженцами.

После столкновений на границе со стороны СМИ обеих стран появились провокационные сообщения о том, что в результате пограничной стычки разгорится полномасштабная война.

Данный конфликт был урегулирован на уровне глав государств, им удалось решить пограничный спор не прибегая к полномасштабным вооружённым действиям. Обе страны были союзниками в третьей индо-пакистанской войне и с тех пор поддерживали дружественные отношения. Однако эта стычка серьёзно испортила отношения между Индией и Бангладеш.

Конфликт между Афганистаном и Пакистаном (2007, 2011 гг.): общая характеристика

Афгано-пакистанский пограничный конфликт – вооружённый конфликт между Афганистаном и Пакистаном. Дата: 13 мая 2007 г. – настоящее время. Место: Линия Дюрана. Итог: конфликт продолжается.

13 мая 2007 г. вспыхнул вооружённый конфликт между афганскими и пакистанскими войсками, после того как пакистанские военные попытались установить форпост на востоке Афганистана. В тот же день, генерал Захир Азими, представитель министерства обороны Афганистана, рассказал на пресс-конференции, что под натиском пакистанцев афганцы были вынуждены отступить.

Стороны прекратили вооружённые действия только после дипломатического вмешательства Соединённых Штатов Америки.

После перестрелки появились противоречивые сообщения о количестве погибших с обеих сторон.

28 апреля 2011 г. произошла ещё одна пограничная стычка между двумя государствами возле пакистанского города Ангур-Ада. 12 солдат вооружённых сил Афганистана и 1 солдат вооружённых сил Пакистана погибли в ходе боя.

В дальнейшем, подобные инциденты повторились 20 июля 2011 г., 27 августа 2011 г., 10 октября 2011 г.

Конфликт между Камбоджой и Таиландом (2008, 2009, 2011 гг.): общая характеристика

Камбоджийско-тайский пограничный конфликт (2008 г.) – серия вооружённых столкновений, произошедших в течение июня – октября 2008 г. на тайско-камбоджийской границе. Конфликт начался между королевствами Камбоджа и Таиланд вследствие вековых споров за области вблизи храмового комплекса Прэахвихеа и после зачисления ЮНЕСКО 7 июля 2008 г. храмового комплекса в список Всемирного наследия, расположенного между провинцией Сисакет в Таиланде и провинцией Оддармеантьей в Камбодже, где Таиланд утверждает, что установление границ ещё не было закончено для внешних частей области, оцененной Международным судом в 1962 г.

Теперь спор распространился на храмовый комплекс Та Моан Тхом, что между провинциями Сурин и Оддармеантьей. Кроме того, историки и учёные ожидают, что этот конфликт перекинется на храмовый комплекс Сдок Как Том, в настоящее время расположенный в границах города Араньяпратет, провинция Сакео, Таиланд.

Итог: правительства Таиланда и Камбоджи договорились избегать военного противостояния и подписали соответствующее соглашение. Конфликт продолжается.

В 1904 г. специальная комиссия провела границу между Сиамом и Французским Индокитаем, в результате чего Преах Вихеар оказался на территории Сиама (совр. Таиланд), но после составления более точной карты храмовый комплекс был отнесён к территории Камбоджи. После ухода французских колонизаторов, Таиланд в 1954 г. оккупировал храмовый комплекс. После долгих рассмотрений 15 июня 1962 г. Международный суд постановил, что храм принадлежит Камбодже, а не Таиланду, но это не привело к разрешению конфликта.

В 2007 г. правительства двух стран договорились, что Камбоджа, при поддержке Таиланда, даст заявку на включение храмового комплекса в список всемирного наследия ЮНЕСКО, но вскоре заявка была отозвана. Несмотря на это, 7 июля 2008 г. ЮНЕСКО включило Преах Вихеар в список Всемирного наследия в качестве объекта, находящегося на территории Камбоджи.

15 июля 2008 г. три подданных Таиланда предприняли попытку проникнуть на территорию храма и провозгласить над ним суверенитет Таиланда, но были арестованы. Несмотря на то, что задержанные вскоре были освобождены, Таиланд отправил к границе группу военнослужащих, которые вступили на участок территории Камбоджи и заняли позиции в районе храмового комплекса. Таиландские крестьяне стали восстанавливать блиндажи вдоль границы, а сами Таиланд и Камбоджа привели свои войска в боевую готовность. На встрече, состоявшейся спустя несколько дней, министры иностранных дел обоих государств договорились отвести с границы 800 камбоджийских и 400 тайских солдат.

3 октября 2008 г. несколько тайских солдат, по официальной версии Камбоджи, проникли на соседнюю территорию, что вызвало перестрелку на территории храмового комплекса Прэахвихеа, продлившуюся три минуты. В результате боестолкновения было ранено двое тайских и один камбоджийский солдат. На следующий день представители двух стран встретились на спорной пограничной территории из-за обвинений, что каждая сторона вызвала обстрел границы.

Для переговоров по решению конфликта Таиланд отправил в Камбоджу министра иностранных дел Таиланда Сомпонга Амонвивата, который получил от премьер-министра Камбоджи Хун Сена ультиматум

Таиланду, с требованием отозвать войска из спорной пограничной области к полудню 14 октября 2008 г., в противном случае камбоджийская армия превратит район конфликта в «зону смерти». Премьер-министр обвинил его страну в том, что тайские войска продвинулись на пограничной области в попытке занять камбоджийскую землю рядом с Прэахвихеа. В ответ глава внешнеполитического ведомства Таиланда дал понять, что его страна не намерена выводить свои войска. Тем временем к границе были посланы новые отряды камбоджийской армии.

15 октября 2008 г. между камбоджийскими и тайскими вооружёнными силами в пограничной области храмового комплекса произошла перестрелка. Имелись убитые и раненые. После этого инцидента обе конфликтующие стороны начали стягивать свои войска к границе, что серьёзно осложнило обстановку в зоне конфликта. Нарастание напряжённости между двумя государствами вынудило дипломатов искать решения выхода из конфликта.

На встрече, проходившей в Пекине 24 октября 2008 г., премьер-министры Таиланда и Камбоджи договорились избегать военного противостояния и подписали соответствующее соглашение.

Однако, в 2009 г. на границе между государствами вновь вспыхнул конфликт.

Камбоджийско-тайский пограничный конфликт (2009 г.) – вооружённые столкновения на камбоджийско-тайской границе 2-3 апреля 2009 г. между войсками Камбоджи и Таиланда за храмовый комплекс Прэахвихеа и прилегающие к нему территории. Данный конфликт является продолжением подобного конфликта 2008 г.

Итог: Камбоджа взяла верх над Таиландом и восстановила контроль над территорией.

Первые столкновения начались в ночь со 2 на 3 апреля 2009 г. По словам камбоджийской стороны, поводом к началу военных действий послужило нарушение тайскими солдатами границы: «вооружённое столкновение началось в тот момент, когда тайские солдаты зашли на территорию Камбоджи. Мы ответили ракетами». По словам тайской стороны, произошло недоразумение, а поводом послужило то, что один из солдат Таиланда подорвался на противопехотной мине, оставшейся возле границы со времён «красных кхмеров».

После ночного инцидента утром того же дня военные действия возобновились. Имелись убитые и раненые. После утреннего боя камбоджийские войска взяли спорную территорию под свой контроль.

В последующем, конфликт возобновился в 2011 г.

Камбоджийско-тайский пограничный конфликт (2011 г.) – вооружённые столкновения на камбоджийско-тайской границе, начавшиеся вновь в феврале и обострившиеся 23-24 апреля 2011 г. между войсками Камбоджи и Таиланда за храмовый комплекс Прэахвихеа и прилегающие к нему территории. Является продолжением подобных конфликтов в 2008 и 2009 гг.

Итог: представители военного командования Таиланда и Камбоджи договорились о прекращении огня. Тем не менее, конфликт продолжается.

Ещё в феврале 2011 г. между Таиландом и Камбоджи в районе храма Прэахвихеа начались четырёхдневные пограничные боестолкновения. Совет Безопасности ООН призвал обе стороны к переговорам и мирным способам разрешения спора.

22-23 апреля 2011 г. столкновения произошли у двух других древних храмов – Хо Тхамьян и Хо Таквай – в 200 километрах от храма Прэахвихеа. Затем стороны стянули дополнительные войсковые подразделения.

В результате 3-дневных столкновений погибли 6 камбоджийских и 4 тайских военнослужащих, около 40 солдат получили ранения. Камбоджа обвинила Таиланд в применении нервно-паралитического газа и кассетных бомб против камбоджийских войск, однако, Бангкок эти утверждения категорически отверг. Несколько десятков тысяч мирных жителей с обеих сторон были вынуждены покинуть зону конфликта, оставив свои дома.

Конфликты в странах Африки

Продолжающиеся конфликты в странах Африки

Конфликт в Западной Сахаре (с 1975 г.): общая характеристика

Западная Сахара (прежнее название Испанская Сахара, историческое название: Рио-де-Оро – Вади-Захаб – «Золотая речка» и Сегиет-эль-Хамра – «Красный ручей») – регион в Северной Африке.

Площадь – примерно 252120 км². На севере граничит с Марокко, на северо-востоке граничит с Алжиром, на востоке и юге граничит с Мавританией, тогда как с запада омывается Атлантическим океаном.

В конце XIX в. в ходе колониального раздела Африки регион отошёл к Испании, что было подтверждено на Берлинской конференции 1884 г. После этого Западная Сахара была известна под названием «Испанская Сахара».

Летом 1886 г. под эгидой Испанского общества Коммерческой Географии Хулио Сервера Бевера, Фелипе Риццо и Франциско Кирого прибыли в колонию Рио-де-Оро, где они провели топографические и

астрономические исследования на этой территории. Эта экспедиция считается первой научной экспедицией в эту часть Сахары. Границы колонии не были четко определены до подписания договора между Испанией и Францией в начале XX в.

В 1904 г. была создана колония под названием Рио-де-Оро. В 1912 г. при разделе Марокко на 2 протектората (французский и испанский) южная часть бывших марокканских территорий получила статус отдельной колонии Мыс Хуби при условии, что в случае обретения французским Марокко независимости она будет возвращена вместе с Испанским Марокко независимому марокканскому государству. В 1920 г. из состава Рио-де-Оро на юге была выделена другая колония – Агуэра. А в 1924 г. все три колонии были объединены под общим названием Испанская Сахара. Эти территории управлялись отдельно от Испанского Марокко и не были его частью.

Оккупация области в 1884 г. Испанией немедленно вызвала упорное сопротивление туземных сахарских племен. В 1904 г. вспыхнуло восстание в городе Смара во главе с шейхом Ма аль-Айнином, которое было подавлено только после 1910 г.

После получения независимости Марокко постоянно заявляло территориальные претензии на Западную Сахару. В 1958 г. после Войны Ифни территории двух испанских колоний (Ифни и Испанская Сахара) были значительно сокращены в пользу Марокко, в частности, Испанская Сахара потеряла Мыс Хуби (фактически были восстановлены границы, существовавшей до 1920-х годов колонии Рио-де-Оро). В связи с опасениями потерять оставшуюся часть своих колоний, Испания предоставила колониям Ифни и Испанская Сахара статус «заморских провинций», используя это в дальнейшем как аргумент против деколонизации.

Регион являлся испанскими владениями («африканская провинция») Рио-де-Оро и Сегиет-эль-Хамра с 1958 по 1976 гг., когда оказался разделён между Мавританией и Марокко. В 1979 г. Западная Сахара была полностью оккупирована Марокко.

В 1967 г. испанские власти создали местный орган управления – Генеральную ассамблею Западной Сахары (Джамаа).

Рост национализма среди населения Западной Сахары привёл к созданию 10 мая 1973 г. Народного фронта за освобождение Сегиет-эль-Хамра и Рио-де-Оро, известного по своей испанской аббревиатуре ПОЛИСАРИО. Сразу же после своего образования фронт ПОЛИСАРИО развернул вооружённую борьбу против испанцев. В 1973-1975 гг. в Западной Сахаре велась малоинтенсивная партизанская война.

В 1975 г. Испания приняла решение отказаться от своей колонии.

6 ноября 1975 г. по призыву короля Марокко Хассана II был организован так называемый Зелёный марш, массовая демонстрация, когда 350000 безоружных марокканцев, среди которых были женщины и дети, по призыву короля собрались в южном городе Тарфая и, размахивая марокканскими флагами и знамёнами, фотографиями короля и кораном, с криками: «Верните нам Марокканскую Сахару!», перешли по его команде воображаемую границу, не встречая сопротивления, поскольку испанским войскам было приказано не стрелять во избежание кровопролития. С этого дня официально началась марокканская аннексия Западной Сахары, ввод на эту территорию регулярных сил марокканской армии с целью оккупации территории и предотвращения возможного противодействия как со стороны Алжира, так и со стороны местных повстанцев из Полисарии. Этот памятный день 6 ноября 1975 г. похода марокканцев в северную часть Испанской Сахары с целью аннексии этой территории, организованного королём Хассаном II, стал национальным праздником Марокко.

Южная часть (1/3) Западной Сахары отошла Мавритании. Впоследствии, в 1979 г. после отказа Мавритании от прав на южную часть Западной Сахары последняя была полностью оккупирована Марокко; эта территория, большую часть которой Марокко сейчас контролирует, рассматривается как свои так называемые Южные провинции.

18 ноября 1975 г. Испания вывела свою администрацию и подписала Мадридские соглашения, после чего Марокко и Мавритания поделили территорию между собой. Мавритания позже вывела свои войска из Западной Сахары и отказалась от территориальных притязаний на неё.

Мадридские соглашения – договор, подписанный между Испанией, Марокко и Мавританией об окончании испанского присутствия на территории Испанской Сахары, которая до подписания данного соглашения была её провинцией и бывшей колонией. Они были подписаны в Мадриде 14 ноября 1975 г., хотя они никогда не были опубликованы на Boletín Oficial del Estado. Данные соглашения противоречат Закону о деколонизации Западной Сахары, ратифицированному испанским парламентом 18 ноября 1975 г. Причиной подписания соглашений должно стать последующее разделение данной территории между Марокко и Мавританией.

В ответ на это Фронт ПОЛИСАРИО 27 февраля 1976 г. провозгласил создание независимой Сахарской Арабской Демократической Республики (САДР) и начал боевые действия уже против войск арабских стран.

27 февраля 1976 г. Фронт ПОЛИСАРИО, ведущий партизанскую войну против марокканских войск при поддержке Алжира, провозгласил Западную Сахару независимым государством под названием Сахарская Арабская Демократическая Республика (САДР). САДР в разное время была признана 84 государствами мира, из них 24 позже разорвали отношения или отказались от признания. САДР является членом Африканского Союза (бывшая Организация африканского единства) с 1984 г. Президент САДР, генеральный секретарь Фронта Полисарии (с 1976 г.) – Мохаммед Абдельазиз.

В настоящее время Западная Сахара остаётся спорной территорией между Марокко, осуществляющим управление над территорией, и Фронтом Полисарии, представляющим интересы коренного населения Западной Сахары и выступающим за её независимость.

На территории Западной Сахары существует Сахарская Арабская Демократическая Республика (САДР) – частично признанное государство, не контролирующее на сегодняшний день большую часть территории, на которую претендует.

Власти САДР контролируют восточную часть Западной Сахары, именуемую как Свободная зона, которая простирается узкой полосой между возведённой Марокко системой оборонительных валов, именуемой властями САДР «Стеной позора», и восточной границей Западной Сахары.

16 октября 1975 г. по просьбе Генеральной Ассамблеи ООН Международный суд в Гааге принял консультативное заключение, в котором указывалось, что эта территория в доколониальные времена не была «терра нуллиус» (ничьей землей), признавалось существование ранее определенных связей между племенами этой территории как с королем Марокко, так и с племенами Мавритании. Однако, по мнению Международного суда, эти связи не могут препятствовать осуществлению населением Западной Сахары своего права на самоопределение.

Требую проведения референдума о судьбе территории, ООН отказывается как согласиться с оккупационной аннексией Западной Сахары Марокко, так и признать самопровозглашённую САДР с принятием в свой состав.

Согласно международному праву регион имел и имеет право на независимость. В частности, сам факт аннексии Западной Сахары является нарушением Декларации ООН № 1514 «О предоставлении независимости колониальным странам и народам», а именно: «...отказав жителям Испанской Сахары в проведении референдума, Марокко и Мавритания нарушили статью 1 («все народы имеют право на самоопределение; в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус»), статью 5 («во всех <...> территориях, ещё не достигших независимости, должны быть незамедлительно приняты меры для передачи всей власти народам этих территорий»); разделив Западную Сахару на 2 части Марокко и Мавритания нарушили статью 6 (всякая попытка, направленная на то, чтобы частично или полностью разрушить национальное единство и территориальную целостность страны, несовместима с целями и принципами Устава Организации Объединённых Наций); долгосрочная задержка при подготовке в проведении референдума со стороны мирового сообщества нарушает статью 2 («недостаточная политическая, экономическая и социальная подготовленность или недостаточная подготовленность в области образования никогда не должны использоваться как предлог для задержки достижения независимости»); все государства мира, признающие Западную Сахару частью Марокко нарушают статью 7 («все государства должны строго и добросовестно соблюдать положения <...> настоящей Декларации»).

Существенно, что в течение 1975-1991 гг. на территории Западной Сахары продолжались военные действия.

Война в Западной Сахаре – вооружённый конфликт, связанный с борьбой Фронта ПОЛИСАРИО за независимость Западной Сахары сначала – от Испании, а позднее – от Марокко и Мавритании. Война продолжалась с 1975 по 1991 г. и завершилась подписанием перемирия с условием проведения референдума по вопросу о независимости. В силу различных трудностей объективного и субъективного характера референдум по-прежнему не проведён.

Дата: 1975-1991 гг. Место: Западная Сахара, Мавритания, Марокко. Причина: стремление населения Западной Сахары к независимости от Испании; попытка Мавритании и Марокко аннексировать Западную Сахару. Итог: прекращение испанского контроля и отказ Мавритании от территориальных претензий; перемирие с Марокко.

Фронт ПОЛИСАРИО получал оружие и финансовые средства от Алжира, от Кубы, ряда национально-освободительных движений мира, и, до 1983 г., от Ливии. Это позволило фронту ПОЛИСАРИО вести эффективные партизанские действия. Это привело к быстрому выходу из войны Мавритании, страны с малочисленной армией и слабой экономикой. Даже поддержка Франции, направившей в страну эскадрилью истребителей-бомбардировщиков «Ягуар» своих национальных ВВС (операция «Ламантин», декабрь 1977 г. – июль 1978 г.), не помогла переломить ход боевых действий.

В 1978 г. группа уставших от войны офицеров мавританской армии при поддержке французской разведки совершила переворот и сразу же заключила с фронтом ПОЛИСАРИО соглашение о прекращении огня.

В августе 1979 г. был подписан мирный договор, по условиям которого Мавритания отказалась от своих прав на часть территории Западной Сахары, признала САДР и вывела свои войска.

После выхода из войны Мавритании та часть Западной Сахары, которая должна была отойти ей, сразу была оккупирована Марокко. И в военном, и в экономическом плане Марокко была гораздо более сильным противником, чем Мавритания. Партизаны продолжали активно пользоваться поддержкой Алжира, боевые действия приняли затяжной характер. Марокканский воинский контингент в Западной Сахаре превысил 100 тыс. человек.

Чтобы прекратить проникновение партизан с алжирской территории, марокканцы в 1981 г. начали строительство стены в районах, прилегающих к границе. Это сооружение получило название «Марокканская стена» (фронт ПОЛИСАРИО называет её «стеной позора») и в целом позволило марокканским войскам установить контроль над значительной частью Западной Сахары.

Общая протяжённость сооружений «Марокканской стены» – более 2500 км. В общей сложности построено шесть крупных линий и две малых. Основу каждого вала составляет песчано-каменная насыпь высотой около трёх метров. Вдоль стен расположены минные поля, заграждения из колючей проволоки, сенсорные системы для обнаружения нарушителей, артиллерийские посты и взлётно-посадочные полосы. Оборудованы радарные мачты, просматривающие территорию вне стен, система постоянно патрулируется.

Строительство было официально завершено 16 апреля 1987 г. Сооружение укреплений проходило в несколько этапов: первая стена отгородила от остальной территории Западной Сахары крупнейший город Эль-Аюн, город Смара и места добычи фосфатов в районе Бу-Краа. После этого было сооружено ещё пять стен, в результате чего под марокканским контролем оказалась большая часть территории, называемой правительством этой страны Южными провинциями. Силы фронта ПОЛИСАРИО контролируют преимущественно незаселённую территорию южнее и восточнее заградительных сооружений, называемую ими Свободной зоной. Лагеря беженцев из Западной Сахары и лагеря фронта ПОЛИСАРИО расположены на западе Алжира в районе Тиндуфа.

Фактически, строительство валов привело к оформлению ситуации в Западной Сахаре в её современном патовом виде.

Тем не менее, действия партизан не прекращались, хотя интенсивность военных действий никогда не достигала уровня начала 1980-х годов. Стороны оказались в патовом положении.

После нескольких встреч короля Марокко Хасана II с руководством фронта ПОЛИСАРИО в 1989 г., 6 сентября 1991 г. при посредничестве ООН было заключено перемирие, по условиям которого Марокко обязалась провести в Западной Сахаре референдум по вопросу независимости. В Западной Сахаре была развёрнута миротворческая миссия ООН.

План урегулирования – соглашение, подписанное 6 сентября 1991 г. между Фронтом ПОЛИСАРИО и Марокко по организации референдума, который будет представлять собой выражение самоопределение народа Западной Сахары, ведущее либо к полной независимости или интеграция с Королевством Марокко. Это привело к прекращению огня, которое остается в силе и по сей день, и создание миротворческой миссии ООН, созданных для контроля соглашения о прекращении огня и организации референдума.

Оно было основано на более раннем предложении мира Организации африканского единства (ОАЕ), но на этот раз организованное Организацией Объединенных Наций. Впервые представленный в 1980 г. и в 1990 г. в резолюции Совета Безопасности ООН №658, план был подписан в 1991 г. Референдум должен был пройти в 1992 г., но этого не произошло, так как обе стороны не договорились о том, кому должно быть позволено голосовать.

Таким образом, проблема, связанная со статусом Западной Сахары, до сих пор остается неурегулированной.

Многочисленные попытки установить мирный процесс и разрешить конфликт пока привели лишь к прекращению огня, но не к политическому урегулированию ситуации.

В 2006 г. появилась Марокканская инициатива по Западной Сахаре или План автономии для Западной Сахары – инициатива, предложенная Марокко как возможное решение конфликта.

В 2006 г. Королевский консультативный совет по делам предложил план автономии Западной Сахары и сделал визиты в ряд стран, чтобы объяснить предложения. Испанский подход к региональной автономии была названа в качестве возможной модели автономии Западной Сахары, отметив, в частности, случаи Канарских островов, Страны Басков, Андалусии и Каталонии. Этот план был представлен Совету Безопасности ООН в апреле 2007 г. и получил поддержку со стороны США и Франции.

Эта инициатива является основной идеей марокканского предложения на переговорах в Манхассете.

Переговоры в Манхассете (известны также под названием Манхассет I, II, III и IV) – серия переговоров из четырёх раундов в Манхассете, штат Нью-Йорк, между правительством Марокко и представителями фронта ПОЛИСАРИО, выступающими за независимость Западной Сахары, с целью разрешения конфликта в Западной Сахаре. Это были первые прямые переговоры между враждующими партиями за семь лет. На переговорах присутствовали также представители соседних государств, Мавритании и Алжира.

Переговоры явились прямым последствием резолюции Совета Безопасности ООН №1754 от 30 апреля 2007 г., которая предлагала обеим сторонам конфликта «вступить в прямые переговоры без предварительных условий и с добрыми намерениями». Резолюция также продлила Миссию ООН по проведению референдума в Западной Сахаре (МИНУРСО) до 31 октября 2007 г.

Первый раунд переговоров состоялся 19-20 июня 2007 г., после чего обе стороны согласились возобновить переговоры. Второй раунд (10-11 августа 2007 г.) не принёс прорывов, но стороны согласились встретиться ещё раз. Во время третьего раунда (8-9 января 2008 г.), стороны договорились о «необходимости перейти к более интенсивной и основательной фазе переговоров». Четвёртый раунд прошёл с 18 марта по 19

марта 2008 г. Переговоры проходили при посредничестве Питера ван Валсума, посланника Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна по Западной Сахаре.

Переговоры в Манхессете являются третьей попыткой найти мирное решение конфликта в Западной Сахаре.

В 1991 г. было принято соглашение о прекращении огня, предполагавшее проведение в 1992 г. референдума по вопросу самоопределения Западной Сахары (предполагался выбор между присоединением к Марокко и независимостью). Из-за разногласий о том, кто сможет принять участие в референдуме, последний был отложен. Фронт ПОЛИСАРИО заявил, что Марокко стимулировало переселение в Западную Сахару большого количества нелегальных поселенцев, чтобы уравновесить голоса коренного населения. Он настаивал, чтобы регистрация голосующих проходила на основании переписи населения, проведенной Испанией непосредственно перед уходом из Западной Сахары. Марокко утверждало, что переселенцы являются коренным населением Западной Сахары и должны принять участие в референдуме.

В 1997 г. при посредничестве США Марокко и фронт ПОЛИСАРИО заключили так называемое Хьюстонское соглашение, которое снова запустило процесс организации референдума. Его предполагалось провести в 1998 г. Миссия МИНУРСО, которой была поручена организация, завершила предварительную регистрацию избирателей в 1999 г. В предварительный список вошли около 85 тысяч избирателей. Марокко выразило протест против исключения большого количества людей, утверждавших, что они являются коренным населением Западной Сахары, но лишённых права голоса после собеседований с инспекторами МИНУРСО. Впоследствии Марокко отказалось признать результаты предварительной регистрации и подало 130 тысяч индивидуальных апелляций. Это завело переговоры в тупик.

Другое решение было предложено Специальным посланником Генерального секретаря ООН Джеймсом Бейкером в 2001 г. как План Бейкера I, который был принят Марокко, но отвергнут фронтом ПОЛИСАРИО, а план Бейкера II в 2003 г. был отклонен Марокко, но принят Алжиром, фронтом ПОЛИСАРИО и Советом Безопасности ООН. В июне 2004 г. Джеймс Бейкер ушел со своего поста посланника ООН в Западной Сахаре.

После 2000 г. возобновились попытки спасти мирный процесс, наиболее значительной из которых был план Бейкера. Он предусматривал полные избирательные права для всех лиц, живущих на территории Западной Сахары, включая тех, которых фронт ПОЛИСАРИО считал переселенцами. Выводы комиссии МИНУРСО по предварительной регистрации игнорировались. Первоначальный план Бейкера был энергично поддержан Марокко, но вызвал серьёзное недовольство фронта ПОЛИСАРИО и поддерживающего его Алжира. После этого план не был принят Советом Безопасности ООН. Второй, более детальный вариант плана был одобрен резолюцией №1495 Совета Безопасности ООН летом 2003 г., и с осторожностью поддержан фронтом Полисарио, предположительно после давления со стороны Алжира. Однако план был категорически отвергнут Марокко из-за того, что при голосовании предлагался вариант полной независимости Западной Сахары. После вступления на трон Мухаммеда VI в 1999 г. Марокко отказалось признать ранее принятые соглашения о возможности независимости Западной Сахары. Фронт ПОЛИСАРИО заявил, что отказ Марокко от переговоров означает также отказ от соглашения 1991 г. о прекращении огня, но не возобновил военные действия.

Мирный процесс снова был остановлен, после чего Марокко сообщило, что готовит предложение об автономии Западной Сахары под суверенитетом Марокко. Фронт ПОЛИСАРИО согласился поместить автономию как третий вариант при голосовании на референдуме, но отказался обсуждать возможность референдума, в бюллетене которого не было бы варианта полной государственной независимости, так как такой референдум не мог бы реализовать самоопределение в юридическом смысле этого термина.

Будущее Западной Сахары является спорным. С 1963 г. ООН рассматривает данную территорию как колонию и предлагает самоопределение в соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН №1514.

Организация Объединенных Наций рассматривает Западную Сахару как самоуправляющуюся территорию, т.е. ожидает формальной деколонизации. Он признает, прагматично, что Марокко сегодня контролирует большую часть ее де-факто, но ни Генеральная Ассамблея, ни любой другой орган ООН никогда не признала её как составляющих либо суверенитета или юридическое административной власти (например, можно было бы провести к статусу колонии). Законности этих соглашений были оспорены Генеральным секретарем по правовым вопросам и Юридической консультацией Организации Объединенных Наций, Хансом Корелла, в важном заключении о законности нефти соглашений, подписанных Марокко по данным территориям.

Правовой Отдел ООН по делам заявил в 2002 г.: «Мадридские соглашения не передали суверенитета над территориями, не наделили ни одну из подписавших статусом управляющей державы – статус, который Испания сама по себе не может в одностороннем порядке передать. Передача административных полномочий на территории Марокко и Мавритании в 1975 году, не влияют на международный статус Западной Сахары в качестве самоуправляющейся управляемой территории»

Территория юридически не находится в чей-либо правовой зоне: Мадридские соглашения не передавали никаких предусмотренных законных полномочий Марокко, но Испания, административная власть, не осуществляет это влияние де-факто, в связи с прекращением его присутствие там в 1976 г. ООН утверждает, что акт самоопределение народа территории должны решить, какой статус она должна преобрести в конечном счете.

Марокко продолжает претендовать на всю территорию, заявляя её как неотъемлемую часть своей территории, в силу Мадридского соглашения и продолжает управлять всеми территориями под свой контролем. В то же время, фронт ПОЛИСАРИО объявив в 1976 г. в Алжире себя как основное правительство в изгнании Сахарской Арабской Демократической Республики (САДР), которая в свою очередь, отрицает, что Мадридские соглашения состоялись без участия сахарских представителей, а на деле управления только небольшой его части. Эта организация, в то время как и контроль Марокко над территорией непризнан ООН, была признана в качестве единственного официального представителя народа Западной Сахары в Африканском союзе (АС). Мавритания вышла из конфликта полностью с 1979 г.

В настоящее время в зоне конфликта поддерживается режим прекращения огня. Соглашения 1991 г. предусматривали проведение в Западной Сахаре референдума по вопросу о независимости, однако возникла неясность с избирательными правами населения страны. Референдум постоянно откладывался, и его перспектива до сих пор остаётся неясной. В Западной Сахаре по-прежнему находятся военные силы Марокко и фронта ПОЛИСАРИО.

Таким образом, конфликт окончательно не урегулирован. При этом, фронт ПОЛИСАРИО несколько раз заявлял о готовности возобновить боевые действия, если возникнет такая необходимость.

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Западной Сахаре (с 1975 г.):

- Резолюция Совета Безопасности ООН №377 от 22 октября 1975 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №379 от 2 ноября 1975 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №380 от 6 ноября 1975 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №621 от 20 сентября 1988 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №658 от 27 июня 1990 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №690 от 29 апреля 1991 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №725 от 31 декабря 1991 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №907 от 2 марта 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №907 от 29 марта 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №973 от 13 января 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №995 от 26 мая 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1002 от 30 июня 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1017 от 22 сентября 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1033 от 19 декабря 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1042 от 31 января 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1056 от 29 мая 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1084 от 27 ноября 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1108 от 22 мая 1997 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1131 от 29 сентября 1997 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1133 от 20 октября 1997 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1148 от 26 января 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1163 от 17 апреля 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1185 от 20 июля 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1198 от 18 сентября 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1204 от 30 октября 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1215 от 17 декабря 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1224 от 28 января 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1228 от 11 февраля 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1232 от 30 марта 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1235 от 30 апреля 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1238 от 14 мая 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1263 от 13 сентября 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1282 от 14 декабря 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1292 от 29 февраля 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1301 от 31 мая 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1309 от 25 июля 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1324 от 30 октября 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1342 от 27 февраля 2001 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1349 от 27 апреля 2001 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1359 от 29 июня 2001 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1380 от 27 ноября 2001 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1394 от 27 февраля 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1406 от 30 апреля 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1429 от 30 июля 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1463 от 30 января 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1469 от 25 марта 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1485 от 30 мая 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1495 от 30 июля 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1513 от 28 октября 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1523 от 30 января 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1541 от 29 апреля 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1570 от 28 октября 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1598 от 28 апреля 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1634 от 28 октября 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1675 от 28 апреля 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1720 от 31 октября 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1754 от 30 апреля 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1783 от 31 октября 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1813 от 30 апреля 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1871 от 30 апреля 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1920 от 30 апреля 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1979 от 27 апреля 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2044 от 24 апреля 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2099 от 25 апреля 2013 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2152 от 29 апреля 2014 г.

Конфликт в Сенегале (с 1982 г.): общая характеристика

Конфликт в Казамансе – боевые действия между войсками Сенегала и сепаратистской группировкой Движение демократических сил Казаманса, которая добивается независимости исторического региона – Казаманса. Дата: с 1982 г. по настоящее время. Место: Казаманс. Участники: правительство Сенегала – Движение демократических сил Казаманса. Поддержку правительству Сенегала оказывает Гамбия.

Казаманс – регион на юго-западе Сенегала, на территории которого живут диола. В Сенегале диола являются меньшинством (всего 6 % населения), большинство из них проживают в Казамансе, в регионе, который расположен к югу от государства Гамбия. Плодородные земли Казаманса являются важной экономической составляющей экономики Сенегала.

С 1982 г. в Казамансе идут бои между сепаратистской организацией Движение демократических сил Казаманса и правительственными войсками. Регион граничит с Гамбией на севере и Гвинеей-Бисау на юге. Столицей региона является город Зигиншор.

Еще в начале XX в. начинается сопротивление диола колонизаторам, которое активно продолжается до 1914 г. Когда французы покинули Сенегал, диола стали добиваться полной независимости региона Казаманс.

В начале 1980-х годов возросла напряженность в отношениях между диола и центральным правительством в Дакаре. Движение демократических сил Казаманса во главе с Августином Диамакуну Сенгором организовывало демонстрации и шествия, после чего правительство Сенегала в 1982 г. отдало приказ об аресте политического руководства ДДСК. Однако это повлекло за собой только дальнейшую эскалацию ситуации, что в конце концов переросло в состояние вооруженного конфликта в Казамансе.

В 1982 г. в регионе вспыхнули беспорядки связанные с тем, что этническое большинство региона диола стало испытывать на себе дискриминацию со стороны крупнейшего по численности народа Сенегала – волоф. Движение демократических сил Казаманса во главе с Августином Диамакуну Сенгором начало кампанию насилия по отношению к волоф и правительственным войскам Сенегала, боевики движения также проводили вылазки в Гамбию на севере и Гвинею-Бисау на юге.

Ситуация в регионе резко ухудшилась в 1990 г. из-за того, что Движение демократических сил Казаманса (ДДСК) получило финансовую поддержку от Гвинея-Бисау. Бойцы ДДСК стали нападать на военные базы сенегальской армии. Во время боевых действий, сотни мирных жителей были убиты и ещё несколько тысяч бежало из Казаманса в Гамбию и Гвинею-Бисау. В 1990-е годы было подписано соглашение о прекращении огня, но оно продлилось недолго. После того как четыре французских туриста были застрелены в Казамансе, конфликт разгорелся с новой силой.

Когда Абдулай Вад стал президентом Сенегала в 2000 г., он приложил все усилия для того чтобы решить конфликт мирным путём. Однако, его усилия не увенчались успехом.

В октябре 2010 г. нигерийскими войсками в Лагосе были перехвачены незаконные поставки оружия из Ирана. Сенегальское правительство сделало заявление, что это оружие предназначалось для повстанцев из Казаманса и отозвало своего посла в Тегеране в знак протеста.

В декабре 2010 г. произошли тяжёлые бои в регионе, когда около 100 повстанцев Движения демократических сил Казаманса попытались захватить город Бигнона, расположенный к югу от границы с Гамбией. Эта атака была отбита сенегальскими войсками, несколько солдат погибло в ходе боя.

Конфликт в Сомали (с 1991 г.): общая характеристика

Обострение ситуации в Сомали приходится на конец 1980-х годов, когда находившийся тогда у власти в этой стране режим во главе с президентом М. Сиадом Барре (1969-1991 гг.), представлявший интересы клана дарод, стал испытывать возрастающее давление со стороны многочисленных племенных кланов, не представленных в его правительстве. С учетом того, что в Сомали тогда резко ухудшилась ситуация в экономике, это привело к тому, что в стране развернулось мощное антиправительственное движение, участники которого опирались на базы, созданные на сопредельной с Сомали территории Эфиопии, с которой отношения у Сомали оставались враждебными из-за так называемой Огаденской войны (1970-е годы).

После поражения Сомали в войне с Эфиопией в 1978 г., правление сомалийского президента Мохамеда Сиад Барре стало более авторитарным и произвольным, что вызвало рост оппозиционных настроений к его режиму. В апреле 1978 г. группа недовольных офицеров под командованием полковника Мухаммада Шейха Усмаана из клана маджертин предприняли неудачную попытку военного переворота. Все 17 предполагаемых заговорщиков, включая Мухаммада Шейха Усмаана, были казнены. Один из заговорщиков – подполковник Абдиллахи Юсуф Ахмад бежал в Эфиопию, основав в эмиграции Сомалийский фронт спасения, направленный против режима Сиада Барре. В октябре 1982 г. Сомалийский фронт спасения объединился с Сомалийской партией рабочих и Демократическим фронтом освобождения Сомали, образовав Сомалийский демократический фронт спасения (СДФС).

В апреле 1981 г. группа эмигрантов из клана исааг, живущих в Лондоне, сформировали Сомалийское национальное движение (СНД) с целью свержения режима М. Сиада Барре. Позднее СНД перенесло свою штаб-квартиру в Эфиопию, откуда оно развернуло свою вооружённую борьбу с сомалийским правительством. 2 января 1982 г. отряды СНД совершили свою первую военную операцию с территории Эфиопии против сомалийского режима, атаковав тюрьму Мандеры близ Бербера и освободив несколько диссидентов-северян. Сомалийские власти в ответ объявили чрезвычайное положение, запретили движение в или из северной части Сомали, а 8 января 1982 г. закрыли границу с Джибути, чтоб предотвратить повстанцам попытку бегства из страны. В середине июля 1982 г. сомалийские повстанцы при поддержке эфиопской авиации вторглись в Центральное Сомали, поставив под угрозу расколеть стану на две части. Им удалось захватить сомалийские приграничные города Балумбале и Галдогоб. Сомалийское руководство объявило чрезвычайное положение в зоне боевых действий и призвало к помощи Запад, чтобы отразить вторжение. США и Италия начали поставки военной техники сомалийскому режиму. По утверждениям СНД в период с июня 1985 г. по февраль 1986 г. оно провело тридцать операций против правительственных войск.

К февралю 1988 г. повстанцы из СНД захватили три деревни вокруг Тогочале, лагере беженцев близ эфиопо-сомалийской границы. На этот период пришлось улучшение эфиопо-сомалийских отношений. 4 апреля 1988 г. Мохаммед Сиад Барре и Менгисту Хайле Мариам подписали совместное коммюнике, в котором они договорились о восстановлении дипломатических отношений, обмене военнопленными, начале взаимного вывода войск из приграничных районах, а также прекращении подрывной деятельности и враждебной пропаганды в отношении друг друга.

Таким образом, стремясь лишить оппозицию возможности использовать эти опорные пункты, в 1988 г. М. Сиад Барре пошел на подписание мира с Эфиопией, на официальном уровне отказавшись от каких-либо территориальных претензий к этой стране. Благодаря этому М. Сиаду Барре удалось нанести серьезный удар по оппозиции.

Столкнувшись с прекращением эфиопской военной помощи, СНД развернуло наступление в северной части Сомали. 27 мая 1988 г. отряды СНД атаковали Бурьо и Харгейсу, взяв их под свой контроль. Правительственные войска под командованием зятя президента Мохаммеда Сиада Херси «Моргана» подвергли Харгейсу массированному обстрелу из тяжёлых орудий и интенсивным бомбардировкам с воздуха. В результате ожесточённых боёв, второй по величине город страны был разрушен более чем на 70 %, ещё более чем 300 тыс. исааг из числа жителей города пришлось бежать в Эфиопию. Столкнувшись с падением популярности, а также вооружённым и организованным внутренним сопротивлением, Сиад Барре развязал террор против кланов маджиртин, хавийя и исааг.

По оценкам, к началу 1990 г. в Сомали погибли более 50 тыс. человек, ещё около полмиллиона бежали из страны, большинство в соседнюю Эфиопию. Начиная с августа 1990 г. отряды Объединённого сомалийского конгресса (ОСК) активизировали свои действия, несколько раз атакуя Могадишо, и к концу года, как

сообщалось, находились в 50 км от столицы. Считалось, что главным препятствием, сдерживающем ОСК, был совет старейшин клана – считавший, что нападение ОСК на Могадишо развяжет массовые правительственные репрессии против гражданских лиц. С конца ноября до конца декабря 1990 г., более чем 150 человек погибли в Могадишо, главным образом в результате борьбы между кланами абгал и галгало. Абгал обвинял галгало в нападении на них, которые подстрекались правительством. Кроме того, многие мирные жители погибли от выстрелов из проезжавших автомобилей, принадлежащих армии и службам безопасности.

В декабре 1990 г. – январе 1991 г., в то время, как Объединённый сомалийский конгресс (ОСК) и Сомалийское патриотическое движение (СПД) приближались к столице, М. Сиад Барре спровоцировал боевые действия в городе. Ожесточённые столкновения вспыхнули 30 декабря 1990 г. между членами клана дарод (многие из которых были вооружены Сиадом Барре) и крупнейшего клана в Могадишо – хавийя, в результате чего тысячи мирных жителей, принадлежащих в основном к хавийя, погибли.

6 января 1991 г. в Сомали при участии организации, именованной себя «Объединённый сомалийский конгресс» и представляющей интересы клана хавейи, произошёл государственный переворот, в результате которого режим М. Сиада Барре был свергнут.

19 января 1991 г. отряды ОСК под командованием генерала Мохаммеда Фараха Айдида вошли в столицу.

Вечером 26 января 1991 г. М. Сиад Барре был вынужден покинуть Могадишо, отступив с оставшимися силами к Кисмайю. В сельской местности отступающие силы М. Сиад Барре грабили и опустошали деревни. Только северные части страны были спасены от боевых действий. На этом закончилось 22-летнее правление М. Сиада Барре. Вместе с ним в январе 1991 г. прекратили существование правительство, парламент, судебная система, армия, полиция, промышленность, больницы, телевидение, пресса. Страна стояла на пороге распада и межклановой междоусобицы.

26 января 1991 г. власть в стране перешла в руки «Объединённого сомалийского конгресса».

После того, как повстанцы свергли режим М. Сиада Барре, Объединённый сомалийский конгресс (ОСК) 29 января 1991 г. назначил временным президентом страны Али Махди Мухаммеда и обратился к другим группировкам с предложением сформировать новое правительство. Однако другие группировки не признали легитимность правительства Али Махди Мухаммеда. Тогда же в самом ОСК произошёл раскол на сторонников Али Махди Мухаммеда и Мохаммеда Фараха Айдида. Противоречия между группировками постепенно переросли в вооружённое противостояние.

В стране начался затяжной по своему характеру политический кризис, приведший, в конечном счете, к тому, что Сомали как государство фактически прекратило свое существование. В отсутствие легитимной власти в Сомали развернулась острая междоусобная борьба различных региональных группировок, среди руководителей которых самой заметной политической фигурой являлся генерал Мохаммед Фарах Айдид. На территории Сомали появились многочисленные региональные, независимые друг от друга образования – Сомалиленд, Пунтленд, Джубаленд и Юго-Западное Сомали, контроль над которыми установили местные вооружённые формирования. Именно последние развернули между собой борьбу за влияние в стране в целом.

Между тем силы, лояльные М. Сиаду Барре, после бегства из Могадишо, прошли через провинции Бей и Джуба. Войска под руководством Мохаммеда Фараха Айдида вели их преследование. Зять свергнутого президента Мохаммед Саид Херси «Морган» перегруппировал остатки сомалийской национальной армии и вместе с сыном бывшего сомалийского лидера – Маслахом, образовал Сомалийский национальный фронт (СНФ), взявший курс на борьбу за восстановление прежнего режима. В марте 1991 г. силы, верные М. Сиаду Барре, начали наступление, чтобы вернуть Могадишо. В сентябре 1991 г. они взяли Байдао.

Воспользовавшись боевыми действиями между фракциями ОСК, СНФ в марте 1992 г. предпринял очередное наступление на Могадишо. В ходе данной операции силами СНФ были убиты множество гражданских лиц из числа не принадлежащих к клану дарод, а входивших в основном в кланы раханвейн и хавийя, которые были восприняты как сторонники ОСК. В апреле подразделения ОСК отбили СНФ у Афгои и двинулись на захват города Габра Харре у кенийской границы, где М. Сиад Барре создал свою базу. Предприняв контрнаступление, отряды ОСК вошли в традиционно подконтрольные СНФ области, населённые подкланом марехан, совершив при этом нападения на марехан и мирных жителей из числа клана дарод, а также организовав набеги через кенийскую границу. Потерпев поражение, М. Сиад Барре в мае того же года бежал в соседнюю Кению.

В условиях начавшейся гражданской войны положение в Сомали очень скоро стало носить критический характер. В сочетании с катастрофическим обнищанием населения, а также неурожаем это привело к массовому голоду (почти половина из 4,5 млн. жителей страны тогда испытывала страдания от постоянного недоедания) и, соответственно, гибели значительного числа (около 300 тыс. человек в течение 1992 г.) жителей страны. Более 1 млн. сомалийцев покинули страну, став беженцами.

В ситуацию вмешалось международное сообщество, представители которого в лице ООН, а также региональные организации – Организация африканского единства (ОАЕ), Лига арабских государств (ЛАГ), Организация Исламская конференция (ОИК) – и ряд других международных организаций гуманитарной направленности стали предпринимать усилия по поиску путей выхода из создавшейся в Сомали кризисной

ситуации. В соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН № 733 от 23 января 1992 г. было введено эмбарго на поставки оружия и военных материалов в Сомали.

Через несколько месяцев на фоне настоящей гуманитарной катастрофы, развернувшейся в Сомали, началась операция с целью доставки в страну гуманитарной помощи ЮНОСОМ-I (апрель 1992 г. – март 1993 г.) и ЮНОСОМ-II (март 1993 г. – март 1995 г.). Миссии ООН ЮНОСОМ-I (Операция Организации Объединенных Наций в Сомали I) и ЮНОСОМ-II (Операция Организации Объединенных Наций в Сомали II) начались в Сомали в соответствии с резолюциями Совета Безопасности ООН №№ 751 и 814, принятыми, соответственно, 24 апреля 1992 г. и 26 марта 1993 г.

Первоначально в Сомали было размещено 50 военных наблюдателей, что не оказало никакого влияния на ход событий в стране. В соответствии с решением ООН в Сомали в целях предупреждения гуманитарной катастрофы стали направляться транспорты с гуманитарной помощью (продовольствие и медикаменты), однако вооруженные формирования, подчиненные генералу М.Ф. Айдиду и фактически установившие контроль над большей частью столицы страны Могадишо, стали осуществлять грабеж этих конвоев.

Таким образом, гуманитарные организации, занимавшиеся доставкой продовольствия и медикаментов в Сомали, столкнулись с произволом местных вооруженных формирований. Фактически, сотрудникам организаций приходилось платить дань за проход по территории, контролировавшейся той или иной группировкой, а в ряде случаев гуманитарная помощь просто разграблялась. В этих условиях очень скоро речь зашла о размещении в Сомали миротворческих войск для защиты гуманитарных операций.

3 декабря 1992 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию №794, которая на основании Главы VII Устава ООН уполномочивала международные силы, отправляющиеся в Сомали, использовать «все необходимые средства», что подразумевало разрешение на использование военной силы, для обеспечения беспрепятственной доставки гуманитарной помощи. На следующий день, 4 декабря 1992 г., представители руководства США объявили о том, что в Сомали будет отправлено 28150 американских военнослужащих.

Во главе созданной Оперативной группировки ООН (ЮНИТАФ), Unified Task Force (UNITAF), действовавшей в Сомали в течение 3 декабря 1992 – 4 мая 1994 гг., находились США. В соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН № 794 от 3 декабря 1992 г. ЮНИТАФ была сформирована для создания безопасных условий оказания гуманитарной помощи, а также осуществляла свою деятельность по обеспечению безопасности в крупных населенных пунктах и обеспечению доставки и распределения гуманитарной помощи. ЮНИТАФ была организована и возглавлялась США, а также была уполномочена Советом Безопасности ООН использовать «все необходимые средства» для создания безопасных условий для операций по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи в Сомали

Так в Сомали началась операция, получившая название «Возрождение надежды» (Operation Restore Hope), которая имела целью обеспечить безопасную доставку гуманитарной помощи в страну. Для охраны конвоев с гуманитарной помощью в Сомали были отправлены миротворческие войска (в конечном счете их численность достигла почти 38 тыс. человек, представлявших контингенты из 23 стран), составленные в основном из военнослужащих вооруженных сил США (10-я горная дивизия). Группировка заняла ключевые территории в стране, под ее нажимом многие полевые командиры согласились прекратить боевые действия, доставка грузов стала осуществляться беспрепятственно. Под давлением США 15 марта 1993 года в Аддис-Абебе (Эфиопия) была начата конференция о мире, на которой представители сомалийских группировок согласились прекратить огонь. Гарантом соглашения должен был выступить контингент миротворческих войск ООН.

Первая группа американцев прибыла в Сомали уже 9 декабря 1992 г., и вскоре численность контингента вооруженных сил США, находившихся в этой стране, достигла 25 тыс. человек, руководство которыми осуществлял генерал-лейтенант Р. Джонсон. Разделение полномочий между США и ООН было выражено Генеральным секретарем ООН Б. Бутросом-Гали следующим образом: «Соединенные Штаты Америки обязались исполнять роль лидера в создании безопасной обстановки, которая является необходимым условием выполнения Организацией Объединенных Наций задач по обеспечению гуманитарной чрезвычайной помощи и содействию национальному примирению и экономическому восстановлению, которые изначально включались в различные резолюции Совета Безопасности ООН по Сомали».

Первоначально предполагалось, что миссия контингента вооруженных сил США в Сомали окажется недолгой и уже через несколько месяцев они будут возвращены обратно в США, вследствие чего американцы, будучи уверенными в скорейшем осуществлении этой миссии, высказывались именно в ее поддержку. Однако, в силу того, что в Сомали ситуация в действительности оказалась гораздо более сложной, чем ее тогда представляло руководство США, эти сроки затянулись, хотя число американских военнослужащих было сокращено до 5 тыс. человек.

Тем не менее первоначально деятельность находившихся в Сомали миротворческих сил имела определенный успех. Доставка гуманитарной помощи в Сомали наконец стала беспрепятственной, кроме того, в стране был начат процесс национального примирения. С учетом достигнутых результатов Генеральный секретарь ООН Б. Бутрос-Гали в марте 1993 г. предложил Совету Безопасности ООН перейти к следующему этапу операции, предусматривавшему уже не обеспечение гуманитарных операций, а участие в восстановлении центральной власти в стране.

Таким образом, успех предыдущих действий, связанных с оказанием гуманитарной помощи сомалийцам, убедил руководство ООН расширить мандат своих сил в Сомали, и в мае 1993 г. началась новая операция – «Продолжение надежды» (Operation Continue Hope). В соответствии с мандатом операции ее целью было разоружение сомалийских бандформирований, восстановление политических институтов и государственных структур страны, а также обеспечение безопасности на всей территории Сомали. США вывели большую часть своего контингента, передали формальное руководство операцией силам ООН, но фактически сохранили контроль над ней. Специальным представителем Генерального секретаря ООН был адмирал в отставке Дж. Хоуи. Кроме того, на американцев возлагались все виды тылового и материально-технического обеспечения миротворцев. Вскоре ООН попросила США об участии в операции сил быстрого реагирования, которые должны были действовать в составе американских сил в Сомали под командованием генерал-майора Томаса М. Монтгомери. К началу октября 1993 г. численность миротворческих сил, находящихся в Сомали, составляла 16 тыс. человек.

В этот момент контроль над проведением операции перешел к ООН, которая взяла на себя задачу примирения основных полевых командиров, боровшихся между собой за власть, что было негативно воспринято М.Ф. Айдилом, выступавшим против вмешательства международного сообщества в дела Сомали.

В июне 1993 г. ситуация усугубилась тем, что начались военные действия между миротворцами и боевиками. Международное вмешательство во внутренние дела Сомали резко не устроило М.Ф. Айдида – одного из самых влиятельных лидеров, который после вывода американских войск фактически объявил войну миротворцам ООН.

Формальным поводом к началу боевых действий стала операция миротворцев по ликвидации радиостанции М.Ф. Айдида, проведенная в соответствии с достигнутыми договоренностями. Однако М.Ф. Айдид провозгласил акцию пакистанских миротворцев попыткой «заткнуть единственный независимый источник информации», в то время как представители ООН квалифицировали работу радиостанции как подстрекательство к конфронтации.

В подготовленной засаде 5 июня 1993 г., дождавшись момента, когда основная часть контингента вооруженных сил США (наиболее крупного в многонациональных силах) была выведена из страны и руководство действиями в Сомали передано в руки ООН, сомалийцы организовали серию нападений на пакистанцев из числа миротворцев ООН, понесших серьезные потери (24 – погибло, 54 – ранено). В тот же день были совершены нападения на другие группы миротворцев.

На следующий день, 6 июня 1993 г., Совет Безопасности ООН принял резолюцию № 837, в соответствии с которой находящиеся в Сомали миротворцы наделялись более значительными полномочиями, чем прежде. При этом в отношении группировки М.Ф. Айдида им разрешалось осуществлять жесткие военно-силовые действия, после чего 12 июня 1993 г. контингент миротворческих сил ООН провел вооруженную акцию против сил М.Ф. Айдида, в результате которой в плен был захвачен Али Кейди, один из генералов М.Ф. Айдида. 17 июня 1993 г. при попытке заблокировать дом М.Ф. Айдида в засаду попали миротворцы, и в тот же день командование американского контингента войск в Сомали обнародовало сообщение о вознаграждении в 25 тыс. долларов, которое будет выплачено всякому, кто окажет помощь в поимке М.Ф. Айдида.

Представители ООН потребовали немедленного ареста или уничтожения М.Ф. Айдида, фактически объявив его вне закона, тем самым выступив против одного из участников внутрисомалийского конфликта в Сомали. Командование контингента миротворческих войск ООН обратилось за помощью к США. 12 июля 1993 г. последовало первое в Могадишо вооруженное столкновение американских войск с боевиками из группировки М.Ф. Айдида, сопровождавшееся гибелью мирных жителей из числа сомалийцев.

В дальнейшем крупные нападения следовали каждую неделю. Так, американская авиация нанесла ряд ударов, используя самолеты огневой поддержки АС-130Н и вертолеты АН-1 «Кобра», и уничтожила штаб-квартиру Сомалийского национального альянса, радиостанцию и дом М.Ф. Айдида, тогда как наземные силы ООН взяли под контроль большую часть территории, ранее контролировавшейся М.Ф. Айдилом, но он перешел на нелегальное положение и продолжал руководить боевиками из подполья.

Таким образом, ситуация в Сомали стремительно ухудшалась. Одновременно с этим осложнились отношения с мирным населением. Учитывая сотни погибших мирных граждан в результате постоянных боестолкновений и авиаударов, значительная часть населения столицы стала симпатизировать Айдиду как борцу против «интервенции ООН». Об этом, в частности, свидетельствовал тот факт, что после первой стычки между американскими войсками и боевиками разгневанная толпа спустя несколько часов убила четырех иностранных журналистов, прибывших на место событий и попытавшихся сделать репортаж о случившемся. С этого момента ситуация в Сомали стала стремительно ухудшаться. Миротворцы периодически подвергались нападениям, несли потери и все больше втягивались в конфликт в качестве одной из его сторон.

8 августа 1993 г. американцы понесли очередные, после 19 января 1993 г., когда в Сомали погиб первый военнослужащий, потери, которые оказались более значительными. В результате взрыва на улице Могадишо погибли 4 и были ранены 20 военнослужащих.

Между тем ситуация в Сомали продолжала ухудшаться, вследствие чего Генеральный секретарь ООН Б. Бутрос-Гали обратился к Президенту США Уильяму Дж. Клинтону с просьбой оказать помощь в поимке М.Ф. Айдида. В этих условиях руководство США приняло решение об отправке в Сомали сил специального

назначения. В состав тактической группы «Рейнджер» (Task Force Ranger), вскоре оказавшейся в Сомали, входили одна рота 3-го батальона 75-го полка рейнджеров, эскадрон подразделения «Дельта» и вертолеты из 160-го авиационного полка специальных операций.

Спецназовцы прибыли в Сомали 22 августа 1993 г. и через неделю провели свой первый рейд, окончившийся, однако, конфузом: по ошибке были задержаны сотрудники ООН. В сентябре 1993 г. последовали новые операции американского спецназа, имевшие ограниченный успех, а также сопровождавшиеся жертвами среди американских военнослужащих. 25 сентября 1993 г. погибли трое американских пилотов, вертолет которых был сбит повстанцами.

В конечном счете вмешательство контингента вооруженных сил США в конфликт в Сомали закончилось настоящим провалом. Во время проведения уже седьмой (после 5 июня 1993 г.) по счету спецоперации в столице страны Могадишо, целью которой должен был стать захват двух сторонников М.Ф. Айдида, 3-4 октября 1993 г. произошли самые крупные по своим масштабам вооруженные столкновения в городе с участием американских войск.

В этом рейде принял участие контингент сил специального назначения США под командованием генерал-майора У. Гаррисона, составленный из сил находящегося в Сомали контингента вооруженных сил США. Захват прошел успешно, однако, когда наступило время возвращаться на базу, расположенную за пределами городской черты, американцы попали в хорошо подготовленную засаду, были атакованы сотнями боевиков, пользовавшихся полной поддержкой местного населения. Подразделение американских войск оказалось полностью окружено и вовлечено в уличные бои с противником, имевшим значительное численное превосходство. Сомалийцы сбили два вертолета МН-60 (Black Hawk), после чего американское командование вынуждено было обратиться за помощью к миротворческому контингенту, предоставившему бронетехнику для вызволения заблокированных в городе подразделений, и только к утру следующего дня удалось обеспечить отход спецназовцев в расположение миротворческого контингента. В результате последовавших ожесточенных вооруженных столкновений с имевшим многократное численное превосходство противником американские войска понесли самые крупные с момента своего нахождения в Сомали потери (18 убитых и 77 раненых).

Сражение в Могадишо, которое в Сомали известно как «День рейнджеров», особенно с учетом того, что трагедия получила широкое освещение в американских СМИ, оказало сильнейшее воздействие на общественное мнение в США и как результат – на позицию руководства страны во главе с Президентом США Уильямом Дж. Клинтон в отношении происходящего в Сомали. Несмотря на то, что цель рейда, осуществленного 3-4 октября 1993 г., была достигнута (оба сторонника М.Ф. Айдида задержаны), потери спецназа оказались слишком высокими и по сути своей неоправданными.

В этих условиях позиция администрации Уильяма Дж. Клинтона после произошедшего была однозначной: все военные операции в Сомали были прекращены, в страну переброшены подкрепления с бронетехникой, к побережью Сомали были направлены дополнительные силы ВМС США. В таких условиях, под угрозой масштабной военной операции, М.Ф. Айдида было предложено заключить перемирие, одновременно с требованием незамедлительно вернуть пленного пилота, что тот и сделал. В свою очередь, американцам объявлено о намерении вывести контингент вооруженных сил США из Сомали. Пять дней спустя после трагедии, 8 октября 1993 г. Президент США Уильям Дж. Клинтон заявил, что американские войска покинут Сомали к 31 марта 1994 г.

К 31 марта 1994 г. американские войска покинули Сомали. После их ухода в Сомали остались контингенты войск других стран, однако и они были вынуждены покинуть эту страну в силу невозможности осуществлять задачи. Руководители стран, их пославших, заявили о желании вывести свои контингенты, что было проделано в общих чертах к исходу 1994 г. В январе 1995 г. небольшой контингент вооруженных сил США вновь оказался в Сомали с тем, чтобы осуществлять прикрытие окончательного вывода миротворцев. В марте 1995 г. операция по их эвакуации, получившая название «Объединенный щит» (Operation United Shield), была завершена и миротворцы ООН окончательно покинули Сомали. Именно таким образом, в сущности бесславно, закончилась миссия представителей международного сообщества по оказанию помощи жителям Сомали, после чего страна окончательно погрузилась в хаос гражданской войны.

Результатом всех вышеуказанных событий явился окончательный распад государства и межклановая война в Сомали.

С 2006 г. гражданская война развернулась между центральным сомалийским правительством и исламистами из Союза исламских судов. Усиление исламских судов и поражения правительственных войск вынудило Эфиопию направить свои войска в соседнюю страну. После вторжения армии Эфиопии в Сомали (9 октября 2006 г.) исламисты были свергнуты, после чего конфликт перешёл в стадию партизанской войны.

14 июня 2006 г. исламисты из Союза исламских судов при поддержке тяжёлой техники вошли с трёх направлений в город Джоухар, практически не встретив серьёзного сопротивления, а на следующий день взяли еще ряд городов, в результате чего под их контролем оказался весь юг Сомали.

21 июля 2006 г. лидер Союза исламских судов шейх Хасан Дахир Авейс призвал «сомалийский народ начать священную войну против эфиопов в Сомали».

13 декабря 2006 г. исламисты блокировали Байдоа – единственный город, находящийся под контролем Переходного федерального правительства Сомали, а 21 декабря 2006 г. начали штурм города.

24 декабря 2006 г. ВВС Эфиопии нанесли авиаудары по позициям исламистов. Министр информации Эфиопии Берхан Хаилу заявил: «Правительство Эфиопии долго проявляло терпение, однако теперь принято решение о мерах самообороны. Мы намерены контратаковать агрессивные экстремистские силы Союза исламских судов и международных террористических группировок». Авианалётам подверглись позиции исламистов в Беледвейне, Бандирадли, Динсуре и Буур-Хакабе. В тот же день правительство Эфиопии объявило о начале операции «против экстремистов из Объединенных исламских судов и иностранных террористических групп», тем самым официально объявив войну «Союзу исламских судов». Вступив на территорию Сомали и взяв 25 декабря 2006 г. приграничный город Белет-Вейн, правительственные войска при поддержке эфиопской армии и авиации развернули наступление на позиции Союза исламских судов. Утром исламисты покинули Бурхакабу. Вслед за этим эфиопо-сомалийские войска заняли на юге города Динсор и Галькайо, а на севере город Булобарде, после чего наступление продолжилось в направлении Джоухара. 27 декабря 2006 г. союзники заняли Джоухар. После падения Джоухара эфиопо-сомалийские войска двинулись на Могадишо. В 30 км от столицы войска остановились и начали готовиться к штурму города. 28 декабря 2006 г. исламисты без боя оставили Могадишо, после чего в столицу вступили объединённые силы Переходного федерального правительства и Эфиопии.

Потеряв столицу, отряды Союза исламских судов отступили к Кисмайо. 1 января 2007 г. эфиопо-сомалийские войска взяли Кисмайо, Джилиб. 13 января 2007 г. правительство Сомали ввело в стране чрезвычайное положение сроком на три месяца. В тот же день войска переходного федерального правительства Сомали при поддержке эфиопских войск овладели последним оплотом сопротивления исламистов – населённым пунктом Рас Камбони. Однако отряды Союза исламских судов, рассеявшись в лесном массиве на границе с Кенией, перешли партизанской войне.

На фоне этих событий США впервые после 1994 г. вмешались в события в Сомали. В течение месяца американская авиация нанесла несколько авиаударов по местам предполагаемого нахождения главарей Союза исламских судов и «Аль-Каиды» на юге Сомали. 23 января Эфиопия 2007 г. приступила к выводу своих войск из охваченной гражданской войной страны.

Бесконечные вооружённые столкновения между исламистами с одной стороны и формированиями переходного правительства и эфиопскими войсками с другой, продолжали вызывать массовый исход мирного населения.

Данный конфликт закончился тем, что Эфиопия вывела свои войска из Сомали. 25 января 2009 г. армия Эфиопии ушла из Сомали, оставив там переходное правительство и контингент войск Африканского союза. На следующий день боевики радикального исламистского движения «Аль-Шабааб» без сопротивления захватили Байдоа. На этом фоне 31 января 2009 г. в Джибути был приведён к присяге новый президент Сомалийского переходного парламента. Им стал умеренный исламист Шариф Шейх Ахмед. Однако вскоре один из лидеров «Аль-Кайда» Абу Яхия аль-Либи призвал к джихаду против нового президента, обвинив его в том, что он является марионеткой США, а спустя месяц к свержению нового президента призвал лидер Аль-Кайды Усама бин Ладен. Несмотря на это, в феврале 2009 г. Шариф Ахмед согласился пойти на перемирие с исламистами и даже ввести в Сомали нормы шариата. 10 марта 2009 г. правительство проголосовало за введение в Сомали законов шариата, а 18 апреля 2009 г. это решение было одобрено переходным парламентом.

Однако гражданская война в стране не прекращалась. Вслед за выводом эфиопских войск южная часть страны через короткое время перешла под контроль радикальных исламистов, которые заменили местные правительства и ввели повсюду законы шариата на подконтрольной территории. 7 мая 2009 г. исламисты атаковали Могадишо, заняли значительную часть города, но не смогли свергнуть правительство, которое удержалась на нескольких квадратных километрах, оставшихся под его контролем.

В августе 2010 г. было официально объявлено о формировании новой автономной области в составе федерального Сомали. Именуемая как Авдаленд или Государство Адал, местная администрация не признает претензии сепаратистского сомалилендского правительства на суверенитет или на свою территорию.

В 2011 г. возникло ещё одно самопровозглашенное государство на территории Сомали – 3 апреля 2011 г. в столице Кении Найроби была провозглашена независимость государства Азания, президентом которой стал Мохамед Абди Ганди.

На 2011-2012 гг. приходится еще одна фаза гражданской войны в Сомали – война в Сомали, в ходе которой силы переходного федерального правительства и миротворцы из Африканского союза вели вооружённую борьбу с различными фракциями исламистов. В результате войны больше 1 миллиона человек стали беженцами. Боевики из Аль Сунна Уаляма'а имели конфликт с радикальной группировкой Аш-Шабааб, что временами перерастает в вооружённые стычки.

Одновременно, в 2011-2012 гг. по инициативе Кении силами миротворческого контингента АМИСОМ (при поддержке Эфиопии) была проведена довольно успешная операция против исламистов, которые потерпели ряд болезненных поражений.

По состоянию на июль 2011 г. переходное правительство контролировало 60 % территории Могадишо. Вместе с тем, вооружённые силы переходного правительства были очень слабы и оказались не в состоянии сдержать наступление войск Аль-Шабааб. Только миротворческие силы Африканского союза (20 тыс. солдат из Уганды, Бурунди и некоторых других стран) не давали исламистам установить полный контроль над

Могадишо. Аль-Шабаб контролировал юг и центр Сомали вместе с 40 % территории Могадишо. Переходное правительство вместе с африканскими миротворцами контролировало 60 % территории Могадишо. Остальные районы страны были заняты независимыми государствами, а то и просто находились в состоянии анархии. Положение переходного правительства усугублялось внутривластными конфликтами и мародерством правительственных войск.

6 августа 2011 г. Могадишо был полностью освобождён от боевиков. Между тем сами боевики назвали отступление из столицы минимум на 100 километров «тактическим маневром».

4 октября 2011 г. в Могадишо прогремел мощный взрыв, погибло более 80 людей: террорист на заминированном автомобиле привел в действие взрывное устройство в правительственном квартале. Среди погибших и раненых – много военных, сотрудников сил безопасности, а также студентов. Международное сообщество резко осудило вылазку террористов. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун назвал ее омерзительной. Аш-Шабааб взяла на себя ответственность за взрыв, террористы пообещали, что теракты продолжатся.

13 октября 2011 г. в Кении Адь-Шабаабом были похищены две сотрудницы неправительственной организации «Врачи без границ», граждане Испании. Они работали в лагере сомалийских беженцев, где в настоящее время проживают около 500 тысяч человек. В ответ на это «Врачи без границ» частично прекратили свою деятельность в Кении.

16 октября 2011 г. армия Кении начала военную операцию против Аль-Шабааба в ответ на похищения иностранцев.

Операция «Линда Нчи» (в переводе с суахили – «Защити страну») – контртеррористическая операция вооруженных сил Кении для обеспечения безопасности в Северо-восточной провинции Кении и освобождения соседних провинций Сомали от радикальных исламистов из группировки Аль-Шабааб. В ходе операции участвовали войска Кении, войска Эфиопии, войска Федерального переходного правительства Сомали, миротворцы Африканского союза, а также поддерживающие их флоты США и Франции. Также в операции принимали участие беспилотные летательные аппараты США.

Цель рейда, как заявляли власти Кении, заключалась в том, чтобы вытеснить формирования Аль-Шабааба из приграничных районов и предотвратить проникновение боевиков на кенийскую территорию. Исламисты пригрозили отомстить Кении на ее территории, если та не выведет свои войска из Сомали. Радикалы объявили «джихад» кенийским военным, которые совместно с силами правительства Сомали проводят операцию по уничтожению боевиков Аль-Шабааба.

К 10 ноября 2011 г. кенийские войска вышли на рубеж, находящийся в 120-130 км от границы Сомали и Кении. К этому времени, по данным кенийских военных, боевики изменили тактику ведения боевых действий. Основными приёмами исламистов стали организация засад и массированное использование самодельных взрывных устройств. Боевики действовали маленькими мобильными группами по 5-6 человек и после нападения из засады быстро выходили из непосредственного соприкосновения с кенийскими войсками.

19 ноября 2011 г. армия Эфиопии вторглась в Сомали, чтобы помочь Кении с наступлением на Аль-Шабааб.

Таким образом, к концу ноября 2011 г. для Аль-Шабааба сложилась весьма сложная военно-политическая ситуация: исламистам пришлось воевать сразу на три фронта. Против войск Кении с юга, против войск Эфиопии с запада и войск Федерального переходного правительства Сомали и АМИСОМ с востока. Единственным преимуществом повстанцев было то, что операции войск Кении и Эфиопии не были согласованы между собой и проводились независимо друг от друга.

22 февраля 2012 г. вооружённые силы Эфиопии захватили город Байдабо, третий по величине город Сомали. До этого Байдабо длительное время находился в руках исламистов.

2 марта 2012 г. вооружённые силы Сомали при содействии миротворческих сил Африканского союза (АМИСОМ) захватили базу боевиков Аш-Шабааба, расположенную недалеко от столицы страны.

26 марта 2012 г. войска Эфиопии при поддержке проправительственных отрядов сомалийцев из группировки Аль Сунна Уальяма захватили одну из ключевых баз Аль Шабааба в центральном Сомали – город Эль Бур.

В результате, к апрелю 2012 г. Аль-Шабааб потерял ряд ключевых баз и городов в центральном и южном Сомали под натиском правительственных войск, а также Эфиопии и Кении, при активной поддержке США.

К апрелю 2012 г., по оценке Национальной службы безопасности Сомали, в результате потерь в боях и в результате болезней численность бойцов Аль-Шабааба снизилась до 6000-8000 человек, включая иностранных бойцов. Более 700 исламистов было захвачено правительственными войсками за предшествующие два месяца. В результате, исламисты вынуждены были активно заняться вербовкой молодёжи для восполнения потерь. Из-за невозможности противостоять превосходящим силам противника на сразу нескольких фронтах, Аль-Шабааб начал перегруппировку сил.

Аль-Шабааб по прежнему сохранял активность в провинциях Нижняя и Верхняя Джуба. Раньше исламисты имели поддержку местных кланов и получали значительную часть своих доходов от сборов налогов в этих областях, а также за счёт контроля местной торговли и сельского хозяйства. Исламисты по-прежнему контролировали многие местные взлётно-посадочные полосы, а также порты, через которые они получали

оружие и боеприпасы, но из-за активных действий ВВС Кении и БПЛА США получать аммуницию через эти каналы становилось всё сложнее.

В апреле 2012 г. президент Пунтленда Абдирахман Фароле заявил, что повстанцы из Аш-Шабааб, после потери ряда ключевых цитаделей на юге страны, переместились на север Сомали. Президент сказал, что они собираются на территории Пунтленда в горах Галгала и на хребте Голис, на границе Пунтленда с Сомалилендом.

21 мая 2012 г. правительственные войска и миротворцы АМИСОМ начали операцию под кодовым названием «Освободи Шебел» с целью освободить город Афгойе, который являлся местом прибежища самого большого числа беженцев на Земле. Город также являлся крупнейшей базой группировки Аш-Шабааб в окрестностях столицы. В ходе операции, 25 мая 2012 г. правительственным войскам и миротворцам АМИСОМ удалось захватить Афгойе, находящийся в 30 километрах от Могадишо и пересечь реку Уэби-Шабелле. Это победа проправительственных сил была особенно значима, так как город имеет важное стратегическое значение и находится на пересечении путей, ведущих в порт Марка и город Байдабо.

29 мая 2012 г. флот Кении обстрелял главную цитадель группировки Аш-Шабааб портовый город Кисмайю.

30 мая 2012 г. представители группировки Аш-Шабааб устроили покушение на президента Сомали Шарифа Ахмеда. Покушение было совершено на дороге из Могадишо в город Афгойе, куда президент совершал инспекционную поездку. В результате инцидента президент не пострадал, легко ранены двое его охранников.

31 мая 2012 г. силы Африканского союза захватили город Афмадоу, важную базу исламистов и второй по величине город на юге Сомали. Сообщается, что боевики из Аш-Шабааб заблаговременно покинули город, не вступая в сражение. Афмадоу имеет важное стратегическое значение, так как расположен на пересечении дорог, ведущих во все области Сомали. Кроме того, захват города открывает дорогу к Кисмайю, важнейшей базе исламистов в Сомали. Афмадоу был ключевой целью войск Кении с момента их вторжения в Сомали в октябре 2011 г.

В июне 2012 г. кенийские войска были формально подчинены миссии АМИСОМ.

29 сентября 2012 г. в ходе ожесточённого сражения был захвачен город Кисмайю, главная цитадель Аш-Шабааб на юге Сомали, после чего операция «Линда Нчи» была фактически завершена.

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Сомали (с 1991 г.):

- Резолюция Совета Безопасности ООН №733 от 23 января 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №746 от 17 марта 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №751 от 24 апреля 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №767 от 27 июля 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №775 от 28 августа 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №794 от 3 декабря 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №814 от 26 марта 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №837 от 6 июня 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №865 от 22 сентября 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №878 от 29 октября 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №885 от 16 ноября 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №886 от 18 ноября 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №897 от 4 февраля 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №923 от 31 мая 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №946 от 30 сентября 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №953 от 31 октября 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №954 от 4 ноября 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1356 от 19 июня 2001 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1407 от 3 мая 2002 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1425 от 22 июля 2002 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1474 от 8 апреля 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1519 от 16 декабря 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1558 от 17 августа 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1587 от 15 марта 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1630 от 14 октября 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1676 от 10 мая 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1724 от 29 ноября 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1725 от 6 декабря 2006 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1744 от 20 февраля 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1766 от 23 июля 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1772 от 20 августа 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1800 от 20 февраля 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1811 от 29 апреля 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1814 от 15 мая 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1816 от 2 июня 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1831 от 19 августа 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1838 от 7 октября 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1844 от 20 ноября 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1846 от 2 декабря 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1851 от 16 декабря 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1853 от 19 декабря 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1863 от 16 января 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1872 от 26 мая 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1897 от 30 ноября 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1910 от 28 января 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1916 от 19 марта 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1918 от 27 апреля 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1950 от 23 ноября 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1964 от 22 декабря 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1972 от 17 марта 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1976 от 11 апреля 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2002 от 29 июля 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2010 от 30 сентября 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2015 от 24 октября 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2020 от 22 ноября 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2036 от 22 февраля 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2060 от 25 июля 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2067 от 18 сентября 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2072 от 31 октября 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2073 от 7 ноября 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2077 от 21 ноября 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2093 от 6 марта 2013 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2102 от 2 мая 2013 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2111 от 24 июля 2013 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2124 от 12 ноября 2013 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2125 от 18 ноября 2013 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2142 от 5 марта 2014 г.

Конфликт в Дарфуре (Судан) (с 2003 г.): общая характеристика

Дарфур (араб. – «земля народности фур») – регион на западе Судана, район межэтнического по своему характеру Дарфурского конфликта, вылившегося в вооружённое противостояние между центральным правительством, неформальными проправительственными арабскими вооружёнными отрядами «Джанджавид» и повстанческими группировками местного негроидного населения.

Количество жертв конфликта оценивается уже примерно в 400 тыс. человек. Ещё 2 млн остались без крова. Международный Комитет Красного Креста, одна из немногих гуманитарных организаций, работающих за пределами городских поселений и лагерей для перемещённых лиц, оказывает помощь более чем полумиллиону жителей сельских районов и представителям кочевых сообществ. Операция МККК в этой стране остаётся второй по масштабам гуманитарной операцией МККК в мире.

Регион Дарфур населяют представители различных народностей, которые в принципе можно объединить в две группы – чернокожие африканцы и арабские племена, населяющие регион примерно с XIII в. И те, и другие исповедуют ислам, однако отношения между двумя этническими группами на протяжении многих веков отличались напряжённостью и приводили к регулярным вооружённым столкновениям. Вплоть до XX в. Дарфур представлял собой центр работорговли, причём чернокожие и арабские работорговцы соперничали друг с другом при осуществлении набегов на соседний Бахр эль Газаль для захвата рабов и последующей перепродажи в прибрежные районы Африки. Этнические группы конфликтовали между собой и в отношении ограниченных земельных и водных ресурсов. В конце XX в. пустыня стала поглощать ранее пригодные к

обитанию земли, заселенные арабами-кочевниками, и те стали мигрировать на юг, что привело к обострению межэтнических отношений.

Ситуация в одной из провинций Судана, Дарфуре стала результатом длительной гражданской войны, начавшейся в этой стране между Севером и Югом еще в 1955 г., за несколько месяцев до того, как Судан стал независимым государством. В 1972 г., после подписания Аддис-Абебских соглашений военные действия были приостановлены, но в 1983 г. возобновились вновь и с новой силой.

Спустя 22 года, 16 января 2005 г., в Каире было подписано соглашение о мире, которое вновь остановило гражданскую войну в Судане. Однако прошло всего лишь несколько месяцев, и 30 июля 2005 г., после гибели в авиационной катастрофе первого вице-президента Судана Дж. Гаранга (ранее возглавлявшего СНОД/СНОА, Суданское народно-освободительное движение/Суданская народно-освободительная армия) гражданская война в стране опять стала реальностью. Вспыхнувшие в столице волнения продолжались несколько дней. Пришедший на смену Дж. Гарангу Сальва Киир Майардит взял курс на реализацию подписанных ранее соглашений в Каире.

Между тем в 2000-е годы в Судане возник еще один, не менее острый очаг гражданской войны – в провинции Дарфур. Здесь, при численности населения около 5 млн. человек, самым крупным этносом является народность фор (более 1 млн. человек).

Волнения в Дарфуре начались еще в конце 1980-х годов, и толчком к ним послужила засуха 1987 г., которая почти при полном отсутствии в регионе природных источников воды создала взрывоопасную обстановку. Вскоре было создано Суданское освободительное движение/Суданская освободительная армия (СОД/СОА) под руководством Минни Арку Минави, членами которого стали преимущественно представители народности фор. В феврале 2003 г. в Дарфуре произошли серьезные вооруженные столкновения, поводом для которых послужили давно назревавшие противоречия между центральной властью Судана, находящейся в Хартуме, и этническими группами Дарфура.

Кроме того, одной из причин возникшего кризиса явилось непропорциональное разделение доходов от эксплуатации имеющихся в Дарфуре месторождений полезных ископаемых, и в первую очередь нефти. Повстанцы обвинили Хартум в том, что он не уделяет внимания развитию региона и проводит политику в пользу арабов, одновременно осуществляя дискриминацию в отношении африканского населения.

В 2003 г. против правительства Судана выступили две военизированные группировки: «Фронт освобождения Дарфура», позднее переименованное в Суданское освободительное движение (SLM), и «Движение за справедливость и равенство» (JEM). СОД состояло в основном из народностей фура, загава и масалитов и её боевые формирования действовали в основном в районе границы с Чадом. «Движение за справедливость и равенство» состояло в основном из числа бывших сторонников исламистского лидера Хасана аль-Тураби.

25 февраля 2003 г. отряды СОД захватили окружной центр Голо вблизи границы с Чадом, а 4 марта 2003 г. её отряды попытались захватить Эль-Фашер, но были отброшены правительственными войсками. 6 сентября 2003 г. правительство и СОД при посредничестве Чада подписали соглашение о прекращении огня, договорившись начать полномасштабные переговоры по урегулированию конфликта. Однако вскоре руководство СОД обвинило правительство в срыве соглашения. Возрастание и интенсивность конфликта вынудило власти перебросить в Дарфур крупные военные подкрепления, более широко и активно стала подключаться военная авиация.

Характерной особенностью конфликта в Дарфуре стало то, что для борьбы с повстанцами власти широко использовали вооруженные отряды арабов-кочевников «Джанджавад» («дьяволы на конях»), которые регулярно совершали нападения на чернокожих фермеров, сжигая при этом целые деревни и совершая другие виды насилия. Боевики «Джанджавид» изгоняли чёрные племена для освобождения сельскохозяйственных земель, но после открытия месторождений нефти в южном Дарфуре в 2005 г. главной их целью стало создание "санитарных зон" вокруг нефтяных месторождений.

Суданское правительство с самого начала обострения конфликта заняло жесткую позицию в отношении дарфурских повстанцев. В результате длительных военных действий в Дарфуре, в которых помимо СОД/СОА на стороне повстанцев принимали участие также члены «Движения за справедливость и равенство» (ДСР) во главе с Халилем Ибрагимом Мухаммадом, погибли сотни тысяч человек. Почти 3 млн. человек стали беженцами.

В начале 2004 г. наблюдалась эскалация конфликта в Дарфуре. Причем если прежде основную ношу борьбы с повстанцами несли на себе отряды «Джанджавад», то с этого момента к борьбе с ними все более широко стала подключаться армия, в т. ч. военная авиация. Регулярно поступали сообщения о том, что военно-транспортные самолеты Ан-26, приспособленные «умельцами» из суданских ВВС для сброса бомб, наносили удары с воздуха по местам расположения дарфурских партизан и их сторонников. Наиболее часто бомбардировкам подвергались отдаленные деревни, жители которых подозревались в оказании помощи повстанцам. Причем зачастую объектами бомбежек становилось мирное население.

В результате усиление военной активности привело к росту числа жертв среди гражданского населения. В феврале 2004 г., когда вооруженный конфликт разгорелся с новой силой, результатами стали гибель более 30

тыс. человек и вынужденное переселение более 1 млн. человек, в том числе на территорию соседнего Чада. Постепенно конфликт в Дарфуре стал приобретать форму гуманитарной катастрофы.

К этому моменту на ситуацию, сложившуюся в Дарфуре, которая все больше стала напоминать гуманитарную катастрофу, свое внимание обратили представители международного сообщества.

Ещё в 2004 г. Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан предупредил мировую общественность о реальной опасности геноцида в Дарфуре. Наблюдатели сравнивали события в Судане с событиями в Руанде, а применяемые боевиками «Джанджавад» методы – с этническими чистками в Югославии. В то же время удалённость зоны конфликта крайне затрудняла возможность доставки гуманитарной помощи сотням тысяч пострадавших.

ООН призвала Судан и его руководство принять срочные меры по прекращению широкомасштабных нарушений прав человека в Дарфуре, а также по предотвращению назревающей здесь гуманитарной катастрофы. Страны Запада усилили давление на руководство Судана с тем, чтобы оно приняло скорейшие меры по наведению порядка в Дарфуре, разоружив, в частности, отряды арабских экстремистов. Рассматривался вопрос о введении в отношении Судана международных санкций, в том числе и запрет на поставки вооружения и военной техники. Не исключалось также направление в район конфликта миротворческих сил под флагом ООН.

Страны Западной Европы и США обвинили руководство Судана в потворстве деятельности арабских вооруженных формирований «Джанджавид», действия которых представляли, по сути, настоящие этнические чистки в отношении негроидного населения Дарфура.

При этом особенно жесткой оказалась американская позиция. США выступили с осуждением действий руководства Судана и лояльных по отношению к нему отрядов «Джанджавид». В адрес руководства Судана со стороны США прозвучали угрозы, вплоть до введения санкций против Судана и отправки в страну воинского контингента. Президент США Дж. Буш-младший даже обвинил власти Судана в том, что они осуществляют по отношению к населению Дарфура геноцид, одновременно с этим объявив о введении в отношении Судана режима санкций. Конгресс США принял резолюцию, в которой ситуация в Дарфуре была квалифицирована как геноцид.

Как и в случае с другими гуманитарными кризисами, в которые в 2000-е годы оказались вовлечены США, сторонником вмешательства в ситуацию, в данном случае – в Дарфуре, являлся государственный секретарь США К. Пауэлл. В июне 2004 г. он предпринял меры к тому, чтобы оказать давление на Судан и его руководство с тем, чтобы создать условия для доставки в эту страну гуманитарной помощи.

В начале июля 2004 г. регион посетили Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан и Государственный секретарь США Колин Пауэлл. Африканский союз и Европейский союз направили представителей для наблюдения за прекращением огня, соглашение о котором было подписано в апреле 2004 г.

30 июля 2004 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию № 1556, требующую от правительства Судана прекращения в течение 30 дней насилия в этом районе. В случае невыполнения требования Судан, как указывалось в этой резолюции, мог оказаться под угрозой санкций. Однако, Лига арабских государств (ЛАГ) потребовала предоставить Судану более длительный срок и предупредила, что Судан не должен превратиться в ещё один Ирак. ЛАГ категорически отвергла любое военное вмешательство в зону конфликта.

К решению проблемы Дарфура подключился Африканский Союз (АС). 23 августа 2004 г. в столице Нигерии Абудже начались многосторонние переговоры по урегулированию дарфурского кризиса с участием представителей дарфурских повстанческих группировок («Суданская освободительная армия» и «Движение за справедливость и равенство»), суданского правительства и действующего председателя Африканского Союза президента Нигерии Олусегуна Обасанджо. Встреча проходила под эгидой Африканского Союза при участии Лиги арабских государств, а также Эритреи, Ливии, Уганды, Чада и Мали. Переговоры практических результатов не принесли.

В октябре 2004 г. для закрепления достигнутых договоренностей о прекращении огня Совет мира и безопасности АС принял решение об отправке в Дарфур миссии наблюдателей, а также контингента миротворческих войск.

25 августа 2004 г. Еврокомиссия объявила о выделении Судану гуманитарной помощи на сумму 20 млн. евро для преодоления кризиса в Дарфуре. Около 15 млн евро предоставлено на покупку продовольствия и медикаментов беженцам, остальные 5 млн евро выделялись миротворческим организациям, действующим на территории Дарфура. С января по август 2004 г. Еврокомиссия выделила Судану 104 млн евро гуманитарной помощи.

9 сентября 2004 г. государственный секретарь США К. Пауэлл впервые, на официальном уровне, выступая в Сенате Конгресса США, квалифицировал происходящее в Дарфуре как геноцид.

Фактически, даже несмотря на то, что руководство США изменило характер своих высказываний относительно происходящего в Дарфуре, используя более жесткие выражения, тем не менее это не привело к решительному изменению позиции США. Они по-прежнему отказывались от глубокого вмешательства в ситуацию в Судане, которая продолжала ухудшаться.

18 сентября 2004 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию о событиях в Судане, которая потребовала от властей страны оказать давление на боевиков, убивающих мирное население в Дарфуре. Совет

Безопасности ООН потребовал от Судана более активно сотрудничать с Африканским союзом в урегулировании конфликта. В Дарфуре к этому времени находилось 80 инспекторов и 300 военнослужащих из различных африканских стран (в основном из Нигерии). ООН потребовала от Судана значительного увеличения контингента Африканского Союза в Дарфуре.

Обозреватели отмечали неслучайность того, что резолюция увязывала проблему геноцида в Дарфуре с нефтью. Сам кризис разгорелся буквально сразу после того, как в этой части страны были обнаружены колоссальные запасы нефти. Её разработкой занимаются французские и китайские нефтяные компании, поэтому Судан в ООН поддерживают Франция и Китай, тогда как США выступают против него.

Суданское правительство считает обсуждение кризиса в ООН вмешательством в свои внутренние дела и попыткой США развязать агрессию против своей страны.

18 октября 2004 г. в Триполи (Ливия) состоялся саммит с участием делегаций Ливии, Судана, Чада, Египта и Нигерии, а также представителей двух повстанческих группировок Дарфура, где была предпринята попытка урегулировать кризис силами самих африканцев и избежать применения к Судану международных санкций. Судан выступил здесь с рядом инициатив – предложено, например, провести децентрализацию власти в провинции, создав органы местного самоуправления. Судан также объявил о согласии значительно увеличить военный контингент Африканского Союза в Дарфуре – с 465 до 4,5 тыс. человек. Однако, как заявил позднее председатель Африканского Союза Олусегун Обасанджо, количество войск будет увеличено лишь до 3,3 тыс. человек и не ранее начала ноября 2004 г. Для содержания военного контингента в Дарфуре ЕС выделил 220 млн долларов. На саммите в Ливии участники договорились, что проблему Дарфура нужно решать своими силами, без вмешательства международного сообщества.

Несмотря на все попытки международного сообщества остановить конфликт в Дарфуре, военные действия продолжались. Тогда 29 марта 2005 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию № 1591, в соответствии с которой было введено эмбарго на поставки оружия и военных материалов в Судан, а 31 марта 2005 г. была принята еще одна резолюция – № 1593, по которой в Международный уголовный суд в Гааге были переданы дела о нарушении прав человека в Дарфуре. 5 июля 2005 г. было подписано еще одно соглашение о прекращении военных действий, которое, однако, вскоре было нарушено и в Дарфуре с новой силой разгорелись бои.

В январе 2006 г. было получено согласие от Африканского Союза на то, чтобы его миссия в Судане действовала под «зонтиком» ООН. В феврале 2006 г. Совет Безопасности ООН принял подготовленное представителем США заявление Председателя Совета Безопасности ООН, в котором содержалось поручение К. Аннана незамедлительно приступить к планированию операции ООН в Судане.

15 мая 2006 г. Совет мира и безопасности Африканского Союза согласился на перевод своей миссии в Судане под «зонтик» ООН, а 16 мая 2006 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию № 1679, в соответствии с которой началось развертывание операции ООН в Дарфуре. 31 августа 2006 г. после длительных дискуссий Совет Безопасности ООН принял резолюцию № 1706, которая предусматривала поэтапное развертывание сил ООН в Дарфуре. США предложили направить туда контингент общей численностью 22,6 тыс. человек.

Ранее, 5 мая 2006 г. в Абудже (Нигерия) между правительством Судана и Суданским освободительным движением было подписано мирное соглашение.

Главный итог развития ситуации в Дарфуре в течение 2006 г. заключался, однако, в том, что масштабы гуманитарной катастрофы в этой части Судана продолжали расти, невзирая на все предпринимаемые международным сообществом в лице ООН, а также ряда других организаций меры.

Камнем преткновения на пути начала реального, подкрепленного вооруженными силами ООН процесса мирного урегулирования оказался решительный отказ руководства Судана допустить на свою территорию какие-либо другие миротворческие подразделения, кроме контингента миротворцев Африканского Союза. Его войска целиком и полностью устраивали суданские власти, так как в силу низкой квалификации, недостаточной вооруженности, а главное, из-за отсутствия решительной политической воли правительств стран, отправивших эти силы в Дарфур, они на практике никак не вмешивались в военно-политическое противостояние в Дарфуре.

Руководство Судана упорно сопротивлялось попыткам размещения «голубых касок» ООН в Дарфуре с конца августа 2006 г., когда в Совете Безопасности ООН была принята резолюция № 1706, в соответствии с которой на западе Судана должны были быть размещены миротворцы ООН (при этом в тексте резолюции делалась оговорка, что «голубые каски» ООН могут войти на территорию Судана лишь с согласия официального Хартума. Руководство Судана во главе с президентом О. аль-Баширом заняло в отношении указанных действий резко отрицательную позицию, полагая что тем самым страны Запада и в первую очередь США осуществляют свою экспансию, стремясь к отторжению от Судана богатых нефтью регионов – Юга и Дарфура, превращению их в независимые государства. В свою очередь, это вызвало усиление критицизма со стороны США. В октябре 2006 г. Президент США Дж. Буш-младший подписал закон, в соответствии с которым санкции, введенные ранее в отношении Судана, ужесточались. При этом указывалось, что руководство Судана своими действиями «создает угрозу национальной безопасности США».

Что касается администрации Дж. Буша-младшего, то дальше ужесточения риторики дело не шло. Руководство США с каждым разом действительно делало свои высказывания относительно происходящего в

Дарфуре все более жесткими, вплоть до проведения параллелей с Холокостом, но идти на осуществление практических действий не решалось.

Все ограничилось ужесточением введенных еще в 1997 г. в отношении Судана санкций. 29 мая 2007 г. Президент США Дж. Буш-младший объявил о введении в отношении Судана новых экономических санкций – американская блокада страны еще более ужесточалась. Предполагалось, что санкции будут вводиться в четыре этапа. Во-первых, усиливаются санкции против 100 суданских компаний, уже числящихся в «черном списке». Во-вторых, в список включается еще несколько десятков суданских компаний, работающих в области нефтедобычи. Санкции прежде всего означают, что указанным компаниям запрещаются любые операции в рамках американской финансовой системы. Третий шаг – замораживание счетов ключевых участников конфликта в Дарфуре, в том числе одного из лидеров дарфурских повстанцев (руководителя Движения за равенство и справедливость Халили Ибрагима). Четвертый шаг – достижение резолюции ООН о введении в отношении Судана полномасштабных экономических санкций и установлении над территорией Дарфура зоны, запрещенной для полетов.

В результате только 12 июня 2007 г. руководство Судана пошло на компромисс и дало свое согласие на размещение в Дарфуре миротворческих сил общей численностью более чем 25000 человек, составленных из контингентов стран-членов ООН и Африканского Союза.

2 июля 2007 г. по вопросу ситуации в Дарфуре высказался Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун. На пресс-конференции в Женеве он заявил, что «в течение последних шести месяцев мы медленно, но уверенно и серьезно продвинулись вперед в оказании помощи для разрешения кризиса в Дарфуре. ...Народ Дарфура слишком много страдал, а международное сообщество слишком долго бездействовало. Сейчас для нас самое время предпринять необходимые действия, и я надеюсь, суданское правительство будет последовательно выполнять те обязательства, которые оно взяло на себя».

31 июля 2007 г. Совет Безопасности ООН после нескольких переработок проектов принял Резолюцию № 1769, санкционировавшую «создание на первоначальный период в 12 месяцев смешанной операции Африканского Союза/Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД)». К этому моменту в стране уже находится 7-тысячный корпус военнослужащих Объединённой африканской миссии в Судане. Желание принять участие в миротворческой операции высказали РФ и КНР.

ЮНАМИД (United Nations African Union Mission in Darfur, UNAUMID) – совместная миротворческая миссия Африканского Союза и Организации Объединённых Наций утверждена резолюцией № 1768 Совета Безопасности ООН 31 июля 2007 г. с целью стабилизации ситуации в регионе Судана Дарфур.

Участники миссии (26000 чел.) начали прибывать в регион в октябре 2007 г. 9000 членов миротворческой миссии Африканского Союза в Судане (АМИС), ответственные за миротворческую деятельность, присоединились к этим силам 31 декабря 2008 г.

19555 чел. военного персонала и 3772 чел. полицейского персонала были усилены 19-ю полицейскими подразделениями, включающими до 140 человек каждое. Миротворцы могли применять силу для защиты гражданских лиц и проведения гуманитарных операций.

ЮНАМИД стала первой совместной миссией Африканского Союза и Организации Объединённых Наций, а также – самой крупной миротворческой операцией.

12 августа 2007 г. Альфа Умар Конаре, председатель Африканского Союза, предложил комплектовать ЮНАМИД только африканскими войсками. Однако все следующие страны заявили о желании принимать участие в миссии: Бангладеш, Буркина-Фасо, Великобритания, Гана, Дания, Джибути, Египет, Индонезия, Иордания, Ирландия, Камерун, Китай, Малайзия, Непал, Нигерия, Нидерланды, Норвегия, Пакистан, Руанда, Сенегал, Таиланд, Танзания, Уганда, Франция, Швеция, Эфиопия.

В последующие годы проблема Дарфура все еще продолжала оставаться в центре внимания представителей международного сообщества, учитывая, что по-прежнему в этой части Судана сохранялась напряженность.

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Дарфуре (Судан) (с 2003 г.)

- Резолюция Совета Безопасности ООН №1547 от 11 июня 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1556 от 30 июля 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1564 от 17 сентября 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1585 от 10 марта 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1588 от 17 марта 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1590 от 24 марта 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1591 от 29 марта 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1593 от 31 марта 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1627 от 23 сентября 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1651 от 21 декабря 2005 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1661 от 14 марта 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1663 от 24 марта 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1665 от 29 марта 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1672 от 25 апреля 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1679 от 16 мая 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1706 от 31 августа 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1709 от 22 сентября 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1713 от 29 сентября 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1714 от 6 октября 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1755 от 30 апреля 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1769 от 31 июля 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1779 от 28 сентября 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1784 от 31 октября 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1812 от 30 апреля 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1828 от 31 июля 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1841 от 15 октября 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1870 от 30 апреля 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1881 от 30 июля 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1891 от 13 октября 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1919 от 29 апреля 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1935 от 30 июля 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1945 от 14 октября 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1978 от 27 апреля 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1982 от 17 мая 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1990 от 27 июня 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1996 от 8 июля 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1997 от 11 июля 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2003 от 29 июля 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2024 от 14 декабря 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2032 от 22 декабря 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2035 от 17 февраля 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2046 от 2 мая 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2047 от 17 мая 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2057 от 5 июля 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2063 от 31 июля 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2075 от 16 ноября 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2091 от 14 февраля 2013 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2104 от 22 мая 2013 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2113 от 30 июля 2013 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2126 от 25 ноября 2013 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2138 от 13 февраля 2014 г.

Конфликт в Центральноафриканской Республике (с 2004 г.): общая характеристика

В развитии конфликта в Центральноафриканской Республике выделяются две фазы: гражданская война в Центральноафриканской Республике (2004-2007 гг.) и Конфликт в Центральноафриканской Республике (2012-2014 гг.).

Гражданская война в Центральноафриканской Республике (2004-2007 гг.) – конфликт между правительством Центральноафриканской Республики и многочисленными повстанческими группировками. Помощь правительству Центральноафриканской Республики оказывает Чад. Поддержка ощущается также со стороны ООН. Несмотря на наличие ряда мирных соглашений, насилие в стране продолжается.

Гражданская война в Центральноафриканской Республике началась с восстания со стороны повстанцев Объединенных демократических сил за единство во главе с Мишелем Джотодия, после того, как Франсуа Бозизе стал президентом в результате переворота в 2003 г. Тем не менее, борьба началась только в 2004 г. Последствием гражданских беспорядков стало появление 10 тыс. вынужденных переселенцев

Восстание состояло из нескольких повстанческих групп, некоторые из которых были очень небольшими и были основаны в конце только конфликта.

Ряд мирных соглашений, подписанных между 2007 и 2012 гг. должны были разрешить конфликт. Наиболее важное соглашение, «Глобальное мирное соглашение» (подписано 21 июня 2008 г. в Либревилле, Габон), было впервые подписано отдельными повстанческими группами. Соглашение предполагало амнистию за любые действия, совершенные против государства до соглашения, процесс разоружения, демобилизации и интеграции бывших повстанцев в общество, а также призывание к вооруженным силам регулировать несоответствия.

Другие повстанческие группы присоединились к соглашению позже, например Объединенные демократические силы за единство 1 апреля 2007 г.

После бомбежки французскими Миражами штаба Объединенных демократических сил за единство в Бриа, Объединенные демократические силы за единство и правительство ЦАР подписали мирное соглашение в Бирао 1 апреля 2007 г. Это соглашение предусматривало амнистии для UFDR, признание его в качестве политической партии, а также интеграция бойцов в национальную армию. Остальные повстанческие группы продолжали борьбу с правительством.

Дальнейшие переговоры привели к заключению мирного соглашения в 2008 г., для образования правительства национального единства и по итогам местных выборов в 2009 г., парламентских и президентских выборов в 2010 г., и в январе 2009 г. было сформировано новое правительство.

Последняя группировка подписала мирное соглашение с правительством только 25 августа 2012 г.

Конфликт в Центральноафриканской Республике (2012-2014 гг.) – конфликт в между правительством ЦАР и повстанцами, многие из которых ранее участвовали в гражданской войне 2004-2007 гг. Повстанцы свергли президента Франсуа Бозизе, обвинив правительство в несоблюдении условий мирных соглашений, подписанных в 2007 г. В средствах массовой информации участниками конфликта представлены мусульманская и христианская общины страны.

Дата: с 10 декабря 2012 г. по настоящее время. Участники: Коалиция «Селека» - правительство ЦАР. Последнему поддержку оказывают Ангола, Габон, Камерун, Республика Конго, Чад, Южно-Африканская Республика. Помощь также ощущается со стороны Франции и Бельгии.

Предварительные итоги: повстанцы из группировки «Селека» захватили столицу страны Банги, а также региональные столицы Бамбари, Бриа, Кага-Бандоро, Нделе и Сибю; президент ЦАР Ф. Бозизе бежал в Демократическую Республику Конго; президентом ЦАР стал Мишель Джотодия, лидер группировки «Селека»; бойцы «Селеки» начали терроризировать христианское население. В ответ было создано христианское ополчение «анти-балака»; мусульманские повстанцы начали бороться против отрядов христианского ополчения «анти-балака»; миротворческая операция «Сангарис», в которой принимают участие военнослужащие Франции и Африканского союза; Мишель Джотодия под давлением ЭКОЦАС ушел с президентского поста и бежал, и. о. президента стал Александр-Фердинанд Нгуенде, позднее в результате голосования парламента на пост президента была избрана Катрин Самба-Панза.

10 декабря 2012 г., конфликт с повстанческими группировками возобновился обвинением президента ЦАР Ф. Бозизе в нарушении условий их более раннего соглашения. Новая коалиция повстанцев, известная как Селека, свергла Ф. Бозизе и 24 марта 2013 г. взяла Банги, столицу ЦАР. Лидер повстанцев Мишель Джотодия объявил себя президентом Центральноафриканской Республики.

В декабре 2012 г. восставшие захватили много крупных городов в центральной и восточной частях страны. Альянс повстанцев «Селека» включает в себя две главные группировки, базирующихся на северо-востоке ЦАР: UFDR и CPJP, а также менее известную CPSK. Ещё две группировки заявили о своей поддержке повстанцев: это FDPC и FPR. Обе они базируются на севере ЦАР. Представители всех перечисленных группировок, за исключением FPR и CPSK, подписывали мирное соглашение и соглашение о разоружении.

Ангола, Габон, Камерун, Республика Конго, Чад, Южно-Африканская Республика направили войска для помощи правительству ЦАР и сдерживания повстанцев на пути к столице ЦАР, городу Банги.

11 января 2013 г. в столице Габона, городе Либревиль было подписано соглашение о прекращении огня. Повстанцы отказались от требования отставки президента ЦАР Франсуа Бозизе, в свою очередь он до 18 января 2013 г. должен был назначить представителя оппозиции на пост премьер-министра страны.

17 января 2013 г. премьер-министра Фостен-Аршанжа Туадера сменил Николас Тьянгайе – кандидат, названный оппозицией.

В марте 2013 г. повстанцы, обвинив Бозизе в нарушении предыдущих договоренностей, начали наступление на столицу страны.

22 марта 2013 г. повстанческая коалиция «Селека» захватила город Дамара. На следующий день повстанцы вошли в Банги, после чего Франция направила войска для защиты международного аэропорта столицы.

24 марта 2013 г. боевики повстанческой коалиции «Селека» заявили, что им удалось захватить президентский дворец. Президент ЦАР Ф. Бозизе сбежал из захваченной повстанцами столицы страны в Демократическую Республику Конго, а затем в Камерун. Лидер повстанцев Мишель Джотодия объявил себя новым президентом страны. Он пообещал соблюдать январское соглашение о перемирии, нарушенное, по его словам, Бозизе, и сохранить пост премьер-министра за Тьянгайе. Взятие столицы ознаменовалось массовым грабежом и мародерством.

К середине 2013 г. обстановка в стране не стабилизировалась. По свидетельству наблюдателей ООН, «хотя в Банги безопасность несколько улучшилась, на остальной территории страны государства фактически нет. Отсутствует безопасность и законность, нет ни полицейских, ни прокуроров, ни судей. Всюду – бойцы „Селеки“, не получающие зарплату и занимающиеся грабежами и вымогательством. Большинство больниц и школ не функционируют, многие – разграблены».

В августе 2013 г. стали поступать сообщения, что мусульманские бойцы «Селеки» опустошают христианские деревни, не трогая мусульманские деревни.

В сентябре 2013 г. были зафиксированы новые бои на севере страны. Одновременно поступают свидетельства о грабежах и похищениях людей, осуществляемых боевиками. Мусульманские вооружённые группы осуществляют убийства, грабежи, изнасилования, пытки и похищения людей, действуя, главным образом, против гражданских лиц – христиан. В ответ христиане начали создавать отряды самообороны «Анти-балака» (анти-мачете), которые начали осуществлять террор против мусульманского меньшинства.

2 ноября 2013 г. специальный советник ООН по предотвращению геноцида Адама Динг заявил, что в ЦАР велик риск геноцида по религиозному признаку. По его словам, «мы наблюдаем, как вооружённые группы убивают людей, исходя из их религиозной принадлежности».

В этих условиях было инициировано проведение миротворческой операции «Сангарис».

26 ноября 2013 г. министр обороны Франции Жан-Ив Ле Дриан заявил о намерении Франции отправить в Центральноафриканскую Республику около 1 тысячи солдат на ближайшие полгода. Между тем премьер-министр ЦАР Николас Тьянгайе заявил 25 ноября 2013 г. после переговоров в Париже, что Франция увеличит своё военное присутствие в стране в три раза. По его словам, Париж намерен отправить в ЦАР 800 солдат для поддержания мира в африканской стране. Таким образом, французский контингент составит 1,2 тысячи военных. Помимо французов в Центральноафриканской Республике находятся 2,5 тысячи африканских миротворцев. В ООН считают, что этого будет недостаточно для обеспечения стабильности в ЦАР. По оценкам главы ООН Пан Ги Муна, туда необходимо отправить около девяти тысяч военных.

5 декабря 2013 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию, санкционирующую ввод французских войск и сил Африканского союза в Центральноафриканскую Республику. Мандат, выданный ООН, позволяет иностранным войскам применять силу для защиты гражданского населения. В тексте резолюции также содержится рекомендация ввести в ЦАР международный миротворческий контингент. Кроме того, Совет Безопасности ООН ввёл эмбарго на поставку оружия и обратился к Генеральному секретарю ООН Пан Ги Муну с просьбой начать расследование массовых нарушений прав человека в ЦАР.

6 декабря 2013 г. по заявлению министра обороны Франции Жан-Ива Ле Дриана французская армия приступила к проведению военных операций на территории Центральноафриканской Республики. По его словам в ЦАР действует контингент численностью в 1200 солдат и офицеров, которые уже приступили к патрулированию улиц Банги. К работе приступили и вертолётные патрули. По словам Жан-Ива Ле Дриана, главной задачей французских войск является установление порядка и законности на улицах Банги и для этого будет проведён комплекс мер против вандалов, бандитов и мародеров. Ожидается, что вскоре к работе в ЦАР приступят ещё 800 военнослужащих из стран Африканского союза в дополнение к 2500, уже несущих дежурство в этой стране.

С введением французских войск межрелигиозный конфликт обострился с новой силой. Чтобы прекратить насилие, было принято решение, что Африканский союз и Франция увеличат военный контингент в ЦАР, до 6000 человек и до 1600 человек, соответственно.

10 декабря 2013 г. французские войска в Центральноафриканской Республике начали операцию по разоружению боевиков, участвующих в межрелигиозных конфликтах. Французская операция получила название «Сангарис», по имени одного подвида местной яркой бабочки. Министр иностранных дел Франции Лоран Фабиус заявил, что в СМИ опубликовано обращение с требованием сдать оружие, если этот призыв не увенчается успехом, то будет применена сила. Л. Фабиус добавил, что эта задача едва ли будет решаться быстро, поскольку мусульманская группировка «Селека», старается избегать столкновений с военными. Её бойцы сменили свою униформу на гражданскую одежду, поэтому вычислить их стало сложнее.

9 декабря 2013 г. глава Пентагона Чак Хейгел разрешил использование военно-транспортной авиации США для транспортировки вооружённых сил Франции и Африканского союза в Центральноафриканскую республику Присоединиться к операции Чак Хейгел решил после просьбы министра обороны Франции Жан-Ива Ле Дриана. Транспортные самолёты будут перебрасывать французские и африканские вооружённые силы в ЦАР из Бурунди.

9 декабря 2013 г. французская армия понесла первые потери. Двое французских военнослужащих погибли в городе Банги, столице Центральноафриканской Республики. 10 декабря 2013 г. в Банги прибыл французский президент Франсуа Олланд, который находился с визитом в ЮАР по случаю похорон экс-президента этой страны Нельсона Манделы. Главу государства сопровождал министр иностранных дел Франции Лоран Фабиус. Президент Французской Республики поприветствовал французский контингент в ЦАР, а также почтил память погибших военнослужащих.

Тем временем, гуманитарный кризис в ЦАР усиливался. По предварительным данным ООН, до 10 % страны были вынуждены покинуть свои дома. На общем фоне насилия в стране напряжение между различными религиозными группами оставалось чрезвычайно высоким.

17 декабря 2013 г. министр иностранных дел Франции Лоран Фабиус сообщил, что в ближайшее время другие европейские страны отправят в ЦАР свои контингенты вооружённых сил.

25 декабря 2013 г. в ходе боев в столице Центральноафриканской Республики, городе Банги погибло шестеро миротворцев из Чада.

9 января 2014 г. президент ЦАР Мишель Джотодиа впервые покинул страну, вылетев на специально зафрахтованном самолёте в столицу Чада Нджамену, в которой открывается саммит Экономического сообщества стран Центральной Африки (ЭКОЦАС). На нём обсуждались меры по восстановлению мира и стабильности в стране.

10 января 2014 г. было объявлено о том, что Мишель Джотодиа сложил с себя полномочия президента Центральноафриканской Республики. Позже в отставку подал и премьер-министр ЦАР Николас Тьянгайе. Как сообщалось, к этому их вынудили лидеры стран Центральной Африки, собравшиеся на саммите ЭКОЦАС, а также Франция. Исполнять обязанности президента стал глава переходного совета Центральноафриканской республики Александр-Фердинанд Нгуенде.

14 января 2014 г. был представлен доклад ООН, согласно которому, в ходе конфликта жертвами часто становились мирные жители. По данным экспертов организации, в декабре 2013 г. активисты из числа христиан убили многих мусульман, среди которых были женщины и дети. В ответ на это мусульмане начали убивать христиан. Доклад опубликован незадолго до начала срочного совещания Совета по правам человека ООН, на котором должна была обсуждаться ситуация в ЦАР.

16 января 2014 г. Джон Гинг, директор департамента оперативной деятельности Управления ООН по координации гуманитарных вопросов, заявил, что в ЦАР существует угроза возникновения геноцида:

19 января 2014 г. в преддверии президентских выборов вновь был отмечен рост насилия.

20 января 2014 г. министры иностранных дел стран-членов ЕС одобрили отправку в ЦАР военной миссии ЕС. Численность миссии может достичь 500 человек. Они отправятся в ЦАР не раньше конца февраля 2014 г. и на срок от 4 до 6 месяцев. Предполагается, что солдаты будут обеспечивать безопасность в Банги. Перед их отправкой в ЦАР миссию должен одобрить Совет Безопасности ООН. Министры финансов ЕС решили выделить полмиллиарда долларов в качестве помощи ЦАР в 2014 г. Ожидается, что эти средства пойдут на гуманитарные проекты и преодоление последствий экономического коллапса.

20 января 2014 г. временным президентом Центральноафриканской республики была избрана Катрин Самба-Панза – мэр Банги. Её избрание уже приветствовали лидеры христианских отрядов ополчения «анти-балака».

6 февраля 2014 г. министр обороны Франции Жан-Ив Ле Дриан сообщил, что контингент вооружённых сил Франции может остаться в Центральноафриканской Республике на срок, превышающий изначально установленные шесть месяцев. Никаких решений ещё не принято, однако необходимость присутствия французской армии в ЦАР, по его словам, не пропала.

12 февраля 2014 г. организация Amnesty International заявила об «этнических чистках» в ЦАР. По данным правозащитников, с начала января 2014 г. христианские отряды ополчения, «анти-балака», убили не менее 200 мусульман. Несколько сотен мусульман были вынуждены оставить свои дома. Нападения на мусульман происходят в основном на западе страны, и приобрели масштаб «этнической чистки». Члены христианских отрядов воспринимают мусульман как иностранцев и считают своей целью полное их выселение из страны.

13 февраля 2014 г. президент ЦАР Катрин Самба-Панза пригрозила «пойти войной» на христианские отряды «анти-балака», если те не прекратят нападать на мусульман. По её словам, христианские ополченцы утратили свое изначальное предназначение защитников и сами стали убийцами и грабителями.

16 февраля 2014 г. французские и африканские миротворцы провели обыски с изъятием оружия у жителей района Банги, где предположительно находится база христианских повстанцев, совершающих нападения на мусульман. Министр обороны Франции Жан-Ив Ле Дриан заявил, что военная операция в ЦАР продлится дольше, чем планировалось, поскольку, по его словам, уровень насилия и ненависти в стране оказался хуже, чем представлялось. Ранее, 14 февраля 2014 г. было сообщено о решении направить в ЦАР еще 400 французских военнослужащих.

17 февраля 2014 г. президент ЦАР Катрин Самба-Панза обратилась к Франции с просьбой не выводить войска из страны до выборов, которые должны состояться в начале 2015 г. 25 февраля 2014 г. вопрос о том, должны ли 2000 военнослужащих остаться в ЦАР дольше, чем планировалось, был вынесен на голосование во французском парламенте.

20 февраля 2014 г. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун на выступлении в Совете Безопасности ООН заявил, что фактор времени имеет важнейшее значение для спасения народа ЦАР и призвал международное сообщество коллективными усилиями остановить убийства и добиться прекращения кошмара, в котором оказалась страна: « Кризис, который продолжает разворачиваться в Центральноафриканской Республике, является испытанием для всего международного сообщества. Ситуация в стране находится в

повестке дня Совета Безопасности на протяжении многих лет. Но сегодняшняя чрезвычайная ситуация – иного масштаба. Это – огромное бедствие, которое лежит на совести человечества» Генеральный секретарь ООН обратил внимание на фактическое разделение страны: с мусульманами в одной ее части и христианами в другой ее части: «Это разделение закладывает семена для конфликтов и нестабильности на много лет вперед, может быть, на целые поколения». При этом, Пан Ги Мун должен был вскоре доложить Совету Безопасности о планировании миротворческой операции ООН в ЦАР: « У народа ЦАР нет времени ждать месяцы. Международное сообщество должно действовать решительно и незамедлительно с тем, чтобы предотвратить дальнейшее ухудшение ситуации».

28 февраля 2014 г. Представитель Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев Филипп Леклерк, только что вернувшийся из ЦАР, на брифинге в Женеве заявил, что гражданское население страны сталкивается с проявлениями жестокого насилия. По его мнению, для спасения жизни центральноафриканцев необходимо усилить международное присутствие в стране. Леклерк рассказал, что в наибольшей опасности находится мусульманское население, которое подвергается нападениям со стороны боевиков из отрядов «антибалака»: «Всякий раз, когда боевики из Селеки терпят поражение и уходят из той или иной местности, антибалака действует по одному и тому же сценарию — сгоняет мусульман в какой – либо пункт и подвергает их насилию. Мусульманское население, спасая свою жизнь, бежит на север страны или в соседние государства». Важный вклад в обеспечение безопасности в ЦАР вносит «Международная миссия под африканским руководством по поддержке в ЦАР» (АФИСМЦАР) и французские вооружённые силы. Однако, по словам Леклерка, этих сил недостаточно для обеспечения защиты гражданских лиц, и что крайне важно увеличить международное присутствие в ЦАР и, тем самым, спасти оказавшихся в опасности людей. Леклерк сказал, что нынешнее насилие напоминает ему то, что происходило во время балканских войн близ Горажде и Сребреницы в Боснии и Герцеговине в 1995 году. Он считает, что присутствие ООН на местах – эффективное средство спасения жизни людей.

3 марта 2014 г. в докладе, направленном в Совет Безопасности Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун рекомендовал разместить в ЦАР 10 тысяч военнослужащих и более 1,8 тысячи полицейских для восстановления порядка. Пан Ги Мун отметил, что на первых этапах миротворческая миссия сосредоточится на защите мирных граждан, по мере улучшения ситуации с обеспечением безопасности будет расширяться гражданский компонент миссии, в задачи которого будет входить участие в организации выборов.

1 апреля 2014 г. в заявлении пресс-службы Европейского совета отмечен старт военной операции в ЦАР, утверждённой 10 февраля 2014 г. и одобренной в середине марта 2014 г. Советом по иностранным делам. В заявлении говорится, что «Совет сегодня запустил военную операцию ЕС в ЦАР, которая будет способствовать безопасности в стране, как ранее было одобрено резолюцией СБ ООН 2134». Операция продолжится около полугода с целью обеспечить безопасность в районе Банги и аэропорта и создать необходимые условия для оказания гуманитарной помощи. Руководить ей будет генерал-майор Филипп Понтиес.

3 апреля 2014 г., по заявлению генерала Франциско Сориано, на востоке ЦАР начался третий этап военной операции «Sangaris», проводимой французским военным контингентом. Сориано, как руководитель операции сказал, что: «Третий этап начался на этой неделе с развертывания дислокации на востоке ЦАР. Целью операции является восстановление авторитета государства и прекращение деятельности вооруженных банд, а также их последующее разоружение» Первый этап заключался в установлении безопасности в Банги и обеспечении функционирования африканских военных сил в столичном регионе. В ходе второго этапа французские войска были переброшены на запад ЦАР с целью обеспечить безопасность «оси» Камерун-Банги, которая жизненно необходима для подъема экономики в стране.

5 апреля 2014 г. в Банги во время своего необъявленного визита в страну[75], генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун призвал лидеров ЦАР предотвратить угрозу нового геноцида в Африке: «Отсюда я еду прямо в Кигали, чтобы почтить память 20-летия геноцида в Руанде. Ваша ответственность, как лидеров, гарантировать, что нам никогда не потребуется отмечать такую годовщину в ЦАР».

9 апреля 2014 г. первые военнослужащие контингента сил Евросоюза – EUFOR – прибыли в столицу ЦАР Банги для осуществления миротворческой миссии, включающей обеспечение порядка и обучение местной полиции. Отряд из 55 миротворцев приступил к патрулированию улиц Банги.

10 апреля 2014 г. Совет Безопасности ООН единогласно одобрил принятие резолюции, позволяющей разместить в ЦАР контингент миротворческих сил ООН. Войска будут составлять 12 тысяч человек из 10 тысяч военных, 1,8 тысячи полицейских и 20 представителей исправительных учреждений. Также Совет Безопасности ООН одобрил дополнительное размещение французских военных в ЦАР в качестве поддержки миротворцев ООН. В настоящее время там находятся около 2 тысяч французских военнослужащих и почти 6 тысяч миротворцев Африканского союза. Совет Безопасности ООН попросил Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна «набрать квалифицированных сотрудников, имеющих необходимые деловые качества, образование, опыт работы и знание языков». В задачи войдут защита гражданского населения от физического насилия, поддержка переходного правительства ЦАР в сохранении государственной власти и разоружении бандформирований, помощь в подготовке к выборам и оказании гуманитарной помощи нуждающимся.

10 мая 2014 г. ООН ввела санкции против бывшего президента ЦАР Франсуа Бозизе, лидера мусульманской группировки «Селека» Нуреддина Адама и координатора христианского ополчения Леви Якете, предусматривающие блокировку счетов и запрет на перемещения.

13 мая 2014 г. пресс-секретарь Белого дома Джей Карни сообщил о введении санкций против бывших президентов ЦАР Франсуа Бозизе и Мишеля Джотодии, бывшего лидера коалиции «Селека» Нуреддина Адама и главы отрядов христианской милиции «Антибалака» Леви Якете.

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Центральноафриканской Республике (с 2004 г.)

- Резолюция Совета Безопасности ООН №1125 от 6 августа 1997 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1136 от 6 ноября 1997 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1152 от 5 февраля 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1155 от 16 марта 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1159 от 27 марта 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1201 от 15 октября 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1230 от 26 февраля 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1271 от 22 октября 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1778 от 25 сентября 2007 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1834 от 24 сентября 2008 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1861 от 14 января 2009 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1913 от 12 марта 2010 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1922 от 12 мая 2010 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1923 от 25 мая 2010 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2031 от 21 декабря 2011 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2088 от 24 января 2013 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2121 от 10 октября 2013 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2127 от 5 декабря 2013 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2134 от 28 января 2014 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2149 от 10 апреля 2014 г.

Конфликт в Мали (с 2012 г.): общая характеристика

Основным содержанием конфликта в Мали является Туарегское восстание (2012-2013 гг.), вспыхнувшее в Азаваде. Продолжительность: 17 января 2012 г. – 18 июня 2013 г. Место: Северное Мали / Азавад. Итог: перемирие.

Восстание туарегов за независимость Азавада усугубилось государственным переворотом в марте 2012 г., в ходе которого был отстранён Амаду Тумани Туре.

Северное Мали полностью захвачено повстанцами к апрелю 2012 г. Независимость Азавада была провозглашена «Национальным движением за освобождение Азавада» («НДОА»), поддержанным на первых порах исламистами.

Радикальные исламистские группы («Ансар-ад-Дин», Аль-Каида в странах исламского Магриба, «Движение за единство и джихад в Западной Африке») выбивают «НДОА» из Северного Мали и вводят нормы шариата.

Франция предпринимает интервенцию, её поддерживают африканские государства и Совет Безопасности ООН

Восстановление контроля над регионом Правительством Мали. Перемирие между властями и светскими туарегами-сепаратистами подписано 18 июня 2013 г.

Туарегское восстание 2012-2013 гг. – вооружённый конфликт между сепаратистами-туарегами, борющимися за независимость Азавада, т.е. территории, расположенной на севере Мали, и правительством Мали.

После неудачных восстаний 1990-1995 гг. и 2007-2009 гг. в северных районах Нигера и Мали многие туарегские повстанцы эмигрировали в Ливию, где вошли в состав ливийской армии. В результате репрессий туарегов со стороны сторонников ПНС часть служивших в ливийской армии туарегов вернулась в Северный Мали и способствовала созданию единой организации туарегов.

Национальное движение Азавада было создано в октябре 2011 г. в результате слияния нескольких групп, таких как Движение туарегов Северного Мали. Движение выступает за освобождение всех народов Азавада – сонгай, арабов, фульбе и туарегов.

В январе 2012 г. НДОА подняло восстание в Малийском Азаваде. Его вооружению способствовал приток оружия, предназначенного для повстанцев в Ливии. Кроме того, повстанцы были вооружены остатками оружия от предыдущих восстаний туарегов в Азаваде и даже полученным из армии Мали в результате дезертировавших арабских и туарегских военнослужащих. Тогда НДОА объявила о том, что его бойцы сбили МиГ-21 ВВС Мали с помощью ПЗРК, поставленного НАТО сторонникам ПНС в Ливии.

В январе 2012 г. повстанцы освободили три области Северного Мали от контроля правительства Мали и объявили о намерении добиваться независимости Азавада. 19 января 2012 г. бойцы НДОА с территории Ливии атаковали Менаку, Тессалит, Ньяфунке и Аджельхок. К 1 февраля 2012 г. они объявили о взятии Менаки и своём контроле над рядом северных регионов Мали, а также об открытии фронта в районе населённого пункта Лере. 8 января 2012 г. бойцы НДОА очистили от малийских войск город Тинзауатен, центр восстания туарегов 2007-2009 гг., где были захвачены две военные базы с хранящимся на них вооружением.

4 февраля 2012 г. бойцы НДОА атаковали гарнизон города Кидаль с целью захвата города и двух военных баз армии Мали на его территории.

Между тем, восстание туарегов стало причиной государственного переворота в Мали. 22 марта 2012 г. военные, поставившие в вину президенту неспособность подавить восстание туарегов, результатом которого стали захват последними северо-восточной половины территории страны и последовавшее провозглашение независимого государства Азавад, совершили государственный переворот.

События начались 21 марта 2012 г., когда восставшие военные взяли с боем в столице Бамако президентский дворец, здание государственного телевидения и военные казармы. Нападавшие заявили, что ими создан Национальный комитет восстановления демократии и возрождения государства, главой которого является капитан Амаду Саного. Также было объявлено, что свергнут режим президента Мали Амаду Тумани Туре, были арестованы несколько министров, в том числе глава МИД Мали Сумейлу Бубей Маига.

С осуждением путча в Мали выступили Франция, Африканский союз, Экономическое сообщество стран Западной Африки. Последствия государственного переворота в Мали имели большое влияние на ситуацию в стране.

30 марта 2012 г. повстанцы-туареги после 48-часового штурма взяли первый из трех северных провинциальных центров республики – город Кидаль, а на следующий день – Гао. 1 апреля 2012 г. настала очередь Тимбукту.

2 апреля 2012 г. Экономическое сообщество стран Западной Африки объявили о прекращении экономической помощи Мали и потребовало от военных в течение 72 часов передать власть гражданскому правительству. Военная хунта Мали 7 апреля 2012 г. передала власть спикеру парламента Дионкунде Траоре.

После военного переворота Национальное движение за освобождение Азавада ещё более активизировало свои действия, взяло историческую столицу Азавада Тимбукту и всю территорию Малийского Азавада, объявило об одностороннем прекращении огня в связи с достижением своих целей и провозгласило Азавад независимым государством.

6 апреля 2012 г. повстанцы провозгласили Независимое Государство Азавад. Исполнительный комитет НДОА обратился к международному сообществу с просьбой признать независимость Азавада.

8 апреля 2012 г. свергнутый военными президент Мали Амаду Тумани Туре официально подал в отставку. Он передал Джибрилю Бассоле, министру иностранных дел Буркина-Фасо и главному представителю членов ЭКОВАС, письменное уведомление о собственной отставке. МИД Буркина-Фасо выступил посредником на переговорах между военными-мятежниками и Амаду Тумани Туре.

8 апреля 2012 г. страны ЭКОВАС отменили санкции, введённые в отношении Мали, после того как Амаду Саного, лидер военной хунты, согласился на передачу власти главе Национального собрания (однопалатного парламента).

Вскоре после провозглашения независимости обострились противоречия между сепаратистскими (умеренными) и исламистскими (радикальными) группировками повстанцев, а 8 июня 2012 г. между ними начались вооружённые столкновения.

21 мая 2012 г. тысячи жителей Мали захватили президентский дворец. Главным требованием граждан являлась отставка временного президента Дионкунды Траоре, назначенного на эту должность под давлением мирового сообщества. По мнению участников акции, Траоре, ранее работавшего спикером парламента, должен заменить капитан Амаду Саного – лидер революционеров, свергнувших в конце марта прежнее правительство страны. Никаких беспорядков и бесчинств протестующие не устраивали. Военнослужащие, охраняющие президентский дворец, в происходящее не вмешивались.

К концу июня 2012 г. радикальная группировка «Ансар ад-Дин» установила контроль над городами Гао и Тимбукту (ранее принадлежавших «умеренным») и приступили к разрушению древних мавзолеев и даже мечетей.

15 июля 2012 г. представители Национального движения за освобождение Азавада сообщили, что поскольку мировое сообщество не признало Независимое Государство Азавад, рассматривая его как неотъемлемую часть государства Мали, они отказались от идеи создания Независимого Государства Азавад, предпочтя получение культурной, экономической и политической независимости отделению от Мали.

20 декабря 2012 г. Совет Безопасности ООН одобрил резолюцию №2085, которой санкционировалось развёртывание международной миссии по поддержке Мали (АФИСМА). Одной из целей миссии было названо восстановление власти правительства на севере страны. Также Совет призвал все страны оказывать поддержку «малийским силам обороны и безопасности в соответствии с их внутренними потребностями с целью восстановить власть малийского государства на всей национальной территории».

В середине января 2013 г. боевики радикальных исламистских группировок начали наступление на юг страны. 10 января 2013 г. они захватили населённый пункт Кона. Однако уже 11 января 2013 г. поступила информация о том, что правительственные войска отбили атаку исламистов и заняли Кону, чему в немалой степени способствовала активная вооруженная поддержка Франции. Однако позже эти сведения не подтвердились. В боях за Кону погиб французский пилот вертолета «Газель», потери боевиков достигли ста человек.

13 января 2013 г. французские силы проводили бомбардировки в различных областях страны. Удары были сосредоточены по городам Лере, Дуэнца, Нампала, Гао. Были сообщения о том, что исламисты покинули многие города на севере страны после авиаударов. Сами сепаратисты назвали своё отступление тактической перегруппировкой. Несмотря на французскую интервенцию, туарегские повстанцы 14 января 2013 г. продолжили наступление, захватив Диабали, в 400 километрах от столицы Бамако. Министр обороны Французской республики Жан-Ив Ле Дриан заявил, что, хотя на восточном участке фронта удалось потеснить исламистов, на западе им противостоят хорошо вооружённые и обученные отряды.

15 января 2013 г. 30-50 (по разным данным) бронемашин французской армии выехали из столицы страны к линии фронта.

16 января 2013 г. франко-малийские силы вступили в бой с исламистами за город Диабали.

16 января 2013 г. малийские повстанцы предприняли рейд в Алжир с требованием остановить французскую интервенцию. Они называли власти Алжира предателями, так как те поддержали операцию «Сервал», проводимую Пятой республикой. Исламисты взяли в заложники более 600 человек, в том числе иностранцев, и удерживали их на газовой станции в Ин-Аменас.

17 января 2013 г. в Мали прибыл первый вооружённый отряд из стран Западной Африки: 40 военных из Того высадились в Бамако. Ожидалось, что за ними последуют солдаты из других стран ЭКОВАС. Контингент стран Западной Африки в Мали должен составить 3300 человек.

18 января 2013 г. малийские военные объявили о восстановлении контроля за городом Кона. Представитель вооружённых сил Мали рассказал, что после почти 48 часового боя исламистам был нанесён большой ущерб и их удалось выбить из города. В тот же день франко-малийские войска установили контроль над городом Диабали, который 4 дня удерживали вооруженные отряды повстанцев.

21 января 2013 г. министр обороны Франции Жан-Ив Ле Дриан объявил, что французские войска, не встретив сопротивления, вошли в Диабали. Также сообщалось об установлении контроля за городом Дуэнца.

24-25 января 2013 г. французская авиация наносила удары по позициям исламистов в городе Ансонго, расположенном недалеко от границы с Нигером. Сообщалось об уничтожении нескольких баз сепаратистов.

24 января 2013 г. от радикальной мусульманской группировки «Ансар ад-Дин» отделилось «Исламское движение Азавада». Сторонники этого движения утверждают, что не приемлют любые формы экстремизма и готовы бороться с террористами, поддержав силы международной коалиции.

25 января 2013 г. франко-малийские войска выбили исламистов из поселения Хомбори и продолжили наступление на город Гао на северо-востоке страны, который считается главным оплотом «Движения за единство и джихад в Западной Африке». 26 января 2013 г. французы захватили аэропорт, расположенный в 6 километрах от Гао. Затем французы и малийцы начали бой за город. Часть повстанцев покинула город, однако некоторые оказали вооружённое сопротивление. В этот же день наступавшим удалось очистить Гао от исламистов.

27 января 2013 г. французская авиация нанесла удары по лагерю боевиков в городе Кидаля. Бомбардировки затронули также дом главы «Ансар-ад-Дин» Ияда Аг Гали. Основные силы международной коалиции двинулись в сторону Тимбукту. Позже стало известно, что они вошли в город. Исламисты оставили Тимбукту до прихода международных сил, но перед отступлением они подожгли Институт Ахмеда Бабы, в котором хранились 20 тысяч рукописей XIV-XVI вв. Судьба манускриптов оставалась неизвестной, пока не появились сообщения о том, что большая часть документов была вынесена из здания ещё до захвата города в апреле 2012 г.

28 января 2013 г. радикальные исламисты ушли из Кидаля. Власть в городе взяли представители светского «Национального движения за освобождение Азавада» и отделившегося от «Ансар ад-Дин» «Исламского движения Азавада». Эти группировки выступают за диалог с международной коалицией. В ночь на 30 января 2013 г. французский контингент высадился в аэропорту Кидаля. Перед вступлением в город французы провели переговоры с движениями, контролирующими его. Таким образом, этот последний крупный город на севере Мали был, как и Тимбукту, взят без единого выстрела.

2 февраля 2013 г. с однодневным визитом в Мали прибыл Президент Франции Франсуа Олланд. Сначала он посетил город Севарэ, где прошла встреча с Президентом Мали Дионкудой Траоре. Затем он направился в Тимбукту. В ходе визита глава Французской республики призвал африканские страны к активным действиям в

целях обеспечения безопасности и умирения исламистов в Мали, а малийские власти к переговорам с отвергающими радикализм группировками.

3 февраля 2013 г. ВВС Франции подвергли бомбардировке местность рядом с населённым пунктом Тессалит, расположенным в 70 км от границы с Алжиром, на плоскогорье Адрар-Ифорас. Целью ударов стали тренировочные пункты и склады скрывающихся на севере Мали боевиков. 8 февраля 2013 г. французские и чадские войска заняли город Тессалит.

8 февраля 2013 г. произошёл первый со времени начала французской интервенции теракт. Смертник взорвал себя на посту малийской армии в ста километрах к северу от Гао. Один солдат был ранен. В этот же день малийские части провели операцию против элитных подразделений армии Мали, так называемых «красных беретов», которые остались верными свергнутому президенту Амаду Тумани Туре. «Красные береты» проживали в военном городке, недалеко от Бамако, и, как сообщают в министерстве обороны Мали, отказывались участвовать в боях с исламистами. После столкновения были пострадавшие с обеих сторон и среди гражданского населения.

10 февраля 2013 г. исламисты устроили ещё один теракт на том же месте, где и первый. Пострадал один человек. Ответственное за оба теракта «Движение за единство и джихад в Западной Африке» 10 февраля 2013 г. совершило атаку на Гао. Боевики смогли достичь центра города, укрепиться в жилых домах и полицейском участке. Бои шли весь день. В понедельник утром французская авиация разбомбила полицейский участок, а малийским частям пришлось проверять кварталы города.

19 февраля 2013 г. франко-малийские силы проводили операцию на севере страны, в гористой местности Адрар-Ифорас. В боях были ликвидированы 20 исламистов, авиация разбомбила склады с оружием. В перестрелке погиб французский сержант. Он стал вторым убитым исламистами французским солдатом в Мали с начала интервенции.

21 февраля 2013 г. «Движения за единство и джихад в Западной Африке» в очередной раз напало на Гао. Исламисты проникли в город в ночь со среды на четверг. Они заняли мэрию и резиденцию губернатора. В четверг и пятницу малийцы и французы старались выбить противников. Были задействованы французские вертолёты. В ходе перестрелки пострадало здание суда, в котором произошёл пожар. В другой части страны, недалеко от города Кидаль, боевики той же группировки устроили теракт. Террорист-смертник подорвался в автомобиле рядом с военным лагерем, где расположились войска Франции и Чада.

23 февраля 2013 г. войска международной коалиции, продолжающие сражаться с исламистами на плоскогорье Адрар-Ифорас, вступили в бой с отрядами противника, в котором погибли до 65 боевиков. Также были убиты 13 солдат армии Чада, что стало самой крупной потерей иностранных сил в Мали.

Президент США Барак Обама объявил 22 февраля 2013 г. о том, что около 100 американских военных уже отправлены в Нигер, соседнюю с Мали страну, для того чтобы помочь международным силам в Мали. Американский отряд должен будет установить военно-воздушную базу в столице Ниамей, откуда будет возможно осуществлять наблюдение за террористическими группами. Информацией США будут делиться с воюющими в Мали государствами.

29 апреля 2013 г. французский десантник погиб, взорвавшись на придорожной мине в северном Мали. Ещё два солдата ранены. Это уже шестой убитый военнослужащий французской армии в Мали.

Тем временем, министр иностранных дел Франции Лоран Фабиус ещё в начале февраля 2013 г. заявил, что Франция не собирается оставаться в Мали на долгое время и что гарантировать единство, безопасность и суверенитет страны должны африканцы и малийцы. Он объявил о выводе французских войск, начиная с марта 2013 г. Позднее был обнародован план, согласно которому к лету 2013 г. в Мали останутся 2 из 4 тысяч военнослужащих Франции. К концу года выведут ещё одну тысячу. Оставшиеся подразделения должны войти в миротворческий контингент ООН. В конце марта – начале апреля 2013 г. начался первый этап вывода войск. 9 апреля 2013 г. 100 солдат вылетели в Республику Кипр, откуда вернулись на родину.

14 апреля 2013 г. президент Чада Идрис Деби объявил, что страна начала выводить свои войска из Мали, объяснив это тем, что главная миссия выполнена, а его армия не обучена вести партизанскую войну. Об этом решении стало известно через 2 дня после атаки смертника, который убил трёх солдат Чада в Кидале.

25 апреля 2013 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию №2100. Согласно ей была учреждена новая миссия ООН в Мали (МИНУСМА), в которую вошли африканская миссия, основанная резолюцией №2085 (АФИСМА), и Отделение Организации Объединённых Наций в Мали. В состав миссии должны входить 11200 военнослужащих и 1440 полицейских. Миротворцы должны обеспечить стабильность и отражать угрозы в основных населённых пунктах Мали, помогать в проведении диалога между властями и северными территориями страны и в проведении выборов президента и депутатов парламента, содействовать в гуманитарных операциях. Также Совет Безопасности в пункте 18 уполномочил Францию использовать по просьбе Генерального секретаря ООН все необходимые средства для поддержки элементов миссии в случае серьёзной угрозы.

В июне 2013 г. в столице Буркина-Фасо при посредничестве президента Блэза Компаоре начались переговоры между властями Мали и повстанцами-туарегами, удерживающими город Кидаль. 18 июня 2013 г. было достигнуто соглашение, предусматривавшее немедленное прекращение огня, разоружение вооружённых групп, передачу Кидалья под контроль официального правительства и целостность государства (туареги

перестают требовать независимости Азавада от Мали). Стороны решили создать комитет из 4 представителей армии и 4 от туарегов, который будет определять сроки выполнения договора и следить за его выполнением. В течение 60 дней после выборов должен быть начат диалог, касающийся административного и территориального устройства региона. Гарантом соглашения стало международное сообщество в составе представителя Генерального секретаря ООН, Европейского союза, Африканского союза, ЭКОВАС.

Тем не менее, операция «Сервал» - операция французских вооружённых сил в Мали против восставших на севере страны туарегов и радикальных исламистских группировок, начавшаяся еще 11 января 2013 г., фактически продолжается до сих пор.

По заявлениям французских официальных лиц, интервенция предпринята по просьбе правительства страны с целью остановить продвижение исламских экстремистов в направлении столицы Бамако, обеспечить безопасность нескольких тысяч французских граждан в Мали, сохранить территориальную целостность страны и, в конечном счете, освободить от исламистов север страны. Сроки окончания операции не установлены и, по заявлению французского руководства, она будет продолжаться до тех пор, пока в этом будет необходимость.

При этом, вопреки появлявшимся в прессе заявлениям, что в интервенции принимают участие немецкие войска, по заявлению начальника штаба вооружённых сил Франции адмирала Эдуара Гийо, это исключительно французская операция, в которой не принимают участие союзники по НАТО. 12 января 2013 г. в ходе телефонного разговора между британским премьер-министром Дэвидом Камероном и французским президентом Франсуа Олландом было достигнуто соглашение об оказании Великобританией помощи в логистическом сопровождении и транспортировке иностранных войск и военного снаряжения в Мали. Однако глава британского правительства исключил возможность прямого участия войск Великобритании в военной операции. Об отправке в течение 10 дней в Мали 2000-х тысячного военного контингента заявили страны блока ЭКОВАС. 13 января 2013 г. Алжир предоставил своё воздушное пространство для пролёта французской авиации. До этого момента его правительство выступало против иностранной интервенции в Мали. На следующий день, 14 января 2013 г., США официально подтвердили подключение к операции, выразив готовность направить в Мали свои беспилотники, а также предоставлять разведданные. С предложением оказать логистическую поддержку французским войскам выступили также Бельгия, Дания и Канада. 16 января 2013 г. Германия согласилась отправить в помощь два С-160 ВВС Германии. В этот же день правительство Нидерландов начало рассматривать вопрос о предоставлении одного транспортного самолёта в распоряжение антитеррористической коалиции. 18 января 2013 г. Испания отправила в помощь коалиции один С-130. Также помощь коалиции в виде предоставления транспортных самолётов выразили Швеция и Объединённые Арабские Эмираты. Правительство Италии 28 января 2013 г. изменило решение и отказалось предоставлять помощь. 3 марта 2013 г. Латвия направила в Мали 2 военнослужащих, а к 8 апреля 2013 г. численность контингента была увеличена до 4 военнослужащих. Таким образом, операция «Сервал» приобрела международный характер.

Операция французских войск в Мали получила поддержку как со стороны союзников Франции по НАТО, так и со стороны африканских государств.

15 января 2013 г. Совет Безопасности ООН поддержал действия Франции в Мали.

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Мали (с 2012 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2085 от 25 апреля 2012 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2100 от 20 декабря 2013 г.

Конфликт в Южном Судане (с 2013 г.): общая характеристика

К моменту колонизации Африки европейскими странами в Южном Судане не существовало государственных образований в современном понимании. Арабы за многовековую историю также не смогли интегрировать этот регион. Некоторый прогресс произошёл при османском правлении Египтом, когда в 1820-1821 гг. зависимый от Порты режим Мухаммеда Али начал активную колонизацию региона.

В период существования англо-египетского Судана (1898-1955 гг.) Великобритания старалась ограничить исламское и арабское влияние на Южный Судан, введя отдельное управление соответственно Севером и Югом Судана, а в 1922 г. даже издав Акт о введении виз для суданского населения на передвижение между двумя регионами. Одновременно проводилась христианизация Южного Судана. В 1956 г. было провозглашено создание единого суданского государства со столицей в Хартуме, а в управлении страной закрепилось доминирование политиков с Севера, пытавшихся проводить арабизацию и исламизацию Юга.

Подписание в 1972 г. Аддис-абебского соглашения привело к прекращению 17-летней Первой гражданской войны (1955-1972 гг.) между арабским Севером и негритянским Югом и предоставлению Югу определённого внутреннего самоуправления.

После примерно десятилетнего затишья захвативший власть в результате военного переворота 1969 г. Джафар Нимейри возобновил политику исламизации. В уголовное законодательство страны были введены предусмотренные исламским правом такие виды наказаний, как забивание камнями, публичная порка и отсечение рук, после чего вооружённый конфликт возобновила Народная армия освобождения Судана.

По американским оценкам, за два десятилетия, прошедшие с момента возобновления вооружённого конфликта на юге Судана, правительственные войска уничтожили около 2 млн. мирных жителей. В результате периодических засух, голода, нехватки топлива, расширяющегося вооружённого противостояния, нарушения прав человека более 4 млн. южан были вынуждены покинуть свои дома и бежать в города или в соседние страны – Кению, Уганду, ЦАР, Эфиопию, а также в Египет и Израиль. Беженцы были лишены возможности обрабатывать землю или иным способом зарабатывать на жизнь, страдали от недоедания и неправильного питания, были лишены доступа к образованию и здравоохранению. Многолетняя война привела к гуманитарной катастрофе.

Переговоры между повстанцами и правительством, проходившие в 2003-2004 гг. формально завершили 22-летнюю Вторую гражданскую войну (1983-2005 гг.), хотя отдельные вооружённые столкновения в ряде южных районов имели место и позже.

9 января 2005 г. в Кении между Народной армией освобождения Судана и Суданом было подписано Найвашское соглашение. Соглашение положило конец гражданской войне в Судане. Кроме того, согласно Найвашскому соглашению, была установлена дата проведения референдума о независимости Южного Судана.

Между сторонами конфликта были подписаны следующие соглашения (также известные как протоколы): Мачакоский протокол (Глава I), подписан в Мачакосе, Кения, 20 июля 2002 г. Соглашение о разделе государственного управления между сторонами.

Протокол о разделе власти (Глава II), подписан в Найваше, Кения, 26 мая 2004 г.

Соглашение о разделе природных ресурсов (Глава III), подписано в Найваше 7 января 2004 г.

Протокол по урегулированию конфликта в районе Абьей (Глава IV), подписан в Найваше 26 мая 2004 г.

Протокол по урегулированию конфликта в Южном Кордофане и Голубом Ниле (Глава V), подписан в Найваше 26 мая 2004 г.

Соглашение о мероприятиях по обеспечению безопасности (Глава VI), подписано в Найваше 25 сентября 2003 г.

Соглашение о прекращении огня и мероприятиях по обеспечению безопасности в регионе (Приложение I), подписано в Найваше 30 октября 2004 г.

Выполнение условий соглашения (Приложение II), подписано в Найваше 31 декабря 2004 г.

Таким образом, Найвашское соглашение предоставило региону автономию, а лидер Юга Джон Гаранг стал вице-президентом Судана. Южный Судан получил право после 6 лет автономии провести референдум о своей независимости. Доходы от добычи нефти в этот период должны были, по соглашению, делиться поровну между центральным правительством и руководством южной автономии. Это несколько разрядило напряжённую обстановку. Однако 30 июля 2005 г. Джон Гаранг погиб в результате крушения вертолёта, и обстановка вновь стала накаляться.

Для урегулирования конфликта в сентябре 2007 г. Южный Судан посетил Генеральный Секретарь ООН Пан Ги Мун. Международное сообщество ввело в зону конфликта миротворческие и гуманитарные силы. В течение 6-летнего периода власти юга организовали достаточно полный и эффективный контроль своей территории действующим Правительством Южного Судана со всеми министерствами, включая вооружённые силы и органы правопорядка. По всем оценкам, способность и желание неарабского региона жить самостоятельно не вызывали сомнения.

22 декабря 2009 г. парламент Судана одобрил закон, устанавливающий правила проведения референдума 2011 г. 27 мая 2010 г. президент Судана Омар аль-Башир пообещал провести в намеченный срок, в январе 2011 г., референдум по самоопределению Южного Судана. В подготовке к референдуму приняли активное участие сотрудники ПРООН и других международных организаций, оказав, в том числе, финансовую помощь.

В июне 2010 г. США объявили, что будут приветствовать появление нового государства в случае положительного исхода референдума. Накануне референдума, 4 января 2011 г. президент Судана Омар аль-Башир во время визита в южносуданскую столицу Джубу пообещал признать любые итоги плебисцита, и даже выразил готовность принять участие в официальных празднованиях по случаю образования нового государства, если на референдуме южане проголосуют за независимость. Кроме того, он обещал свободу перемещения между двумя странами, предложил помочь южанам создать безопасное и стабильное государство, а также организовать равноправный союз двух государств наподобие Евросоюза, если Юг обретёт независимость.

С 9 по 15 января 2011 г. в Южном Судане прошёл референдум по вопросу независимости от Судана. Кроме того, должен был пройти референдум в районах у города Абьей по вопросу вхождения в состав Южного Судана, однако он был отложен.

Официальные результаты референдума были объявлены 7 февраля 2011 г., согласно им, за отделение Южного Судана было подано 98,83 % от общего числа признанных действительными бюллетеней. Официальное провозглашение нового государства произошло 9 июля 2011 г., до этой даты Судан продолжал существовать как единое государство.

В результате положительного исхода референдума новое государство было провозглашено 9 июля 2011 г. Вслед за этим последовали массовое признание независимости страны, начиная с Судана, и вступление 14 июля 2011 г. Республики Южный Судан в ООН в качестве его 193-го члена. Вскоре была введена национальная денежная единица – южносуданский фунт.

Ряд государств объявили о том, что намерены признать независимость Южного Судана задолго до 9 июля 2011 г. Правительство Судана приветствовало итоги референдума и заявило, что планирует открыть посольство в Джубе после разделения государства на две части, соседние страны, кроме Чада и, первоначально, Эритреи, также приветствовали независимость региона. Уже в первые дни несколько десятков стран признали Южный Судан. Россия установила дипломатические отношения с Южным Суданом 22 августа 2011 г.

С другой стороны, крайне напряжёнными, вплоть до вооружённых конфликтов, остаются отношения с Суданом, с которым имеются территориальные и экономические споры.

Между Южным Суданом и Суданом произошли вооружённые конфликты в спорной зоне Южного Кордофана в мае – августе 2011 г. и в Хеглиге в марте – апреле 2012 г.

Южный Судан имеет спорные территории с Суданом (Район Абьей и Район Кафия-Кинги) и Кенией (Треугольник Илеми).

В стране, унаследовавшей от гражданских войн не менее 7 вооружённых групп и имеющей несколько этносов, продолжают происходить конфликты на межэтническом почве.

В результате, в настоящее время период независимости Южного Судана характеризуется политической нестабильностью, вооружёнными конфликтами, в том числе и межэтническими и межрелигиозными. В последнее время ситуация в Южном Судане настолько обострилась, что стали появляться признаки начала гражданской войны.

Фактически, конфликт в Южном Судане – это вооружённый межэтнический конфликт между нуэр и динка, начавшийся в декабре 2013 г.

16 декабря 2013 г. президент Южного Судана Салва Киир заявил о предотвращении военного переворота. По его словам, попытка насильственной смены власти, предпринятая его политическим оппонентом, не удалась, ситуация в стране и её столице – Джубе – находится под полным контролем правительства.

Политическая ситуация резко обострилась в июле 2013 г., когда президент Салва Киир уволил вице-президента Риека Мачара и провёл радикальные изменения в кабинете министров. После этих перестановок в руководстве страны практически не осталось представителей второго по численности племени страны – нуера. Сам президент Южного Судана и большинство людей из его окружения принадлежит к другому племени – динка, которое является самым многочисленным в стране.

Координатор гуманитарной помощи ООН в Южном Судане Тоби Ланцер заявил, что за время вооружённых восстаний в стране погибли тысячи человек. Ранее ООН сообщала о 500 погибших в конфликте. Десятки тысяч человек бежали из зоны конфликта в Южном Судане.

31 декабря 2013 г. власти Южного Судана и повстанцы договорились о прекращении огня. Боевые действия были приостановлены на время, пока стороны не выработают план примирения. Встреча, в которой участвовали представители президента Салва Киира и бывшего вице-президента Риека Мачара, лидера повстанцев, проходила в Эфиопии.

4 января 2014 г. представители властей и повстанцев собрались на переговоры в столице Эфиопии Аддис-Абебе. Полноценные переговоры сторон должны были начаться 5 января 2014 г., но позднее стало известно, что переговоры отложили. Встречи представителей враждующих сторон были отменены и дата их возобновления не объявлена.

7 января 2014 г. прямые переговоры между правительством и повстанцами возобновились. Министр иностранных дел Эфиопии Тедрос Адханом пояснил, что предыдущая попытка прямых переговоров сорвалась, потому, что стороны оказались недостаточно к ним подготовленными.

10 января 2014 г. правительство Южного Судана сообщило о завершении операции по возвращению контроля над городом Бентиу – столицы штата Юнити, также известного как Эль-Вахда. Представитель командования вооружённых сил заявил, что операция завершилась полным успехом. По его словам, контроль над Бентиу означает контроль над всеми нефтепромыслами штата.

23 января 2014 г. правительство Южного Судана и повстанцы подписали соглашение о перемирии, закончив тем самым, переговоры шедшие в Аддис-Абебе. Соглашение дополнено договором об 11 сторонниках Риека Мачара, задержанных и обвинённых в подготовке переворота. Предполагается, что они в итоге примут участие в мирном урегулировании, однако прежде должен состояться суд. По соглашению, все иностранные вооружённые силы, приглашённые сторонами конфликта, должны покинуть страну (речь идет об армии Уганды, которая поддерживала Салву Киира и воевала на стороне правительственных войск). Ожидается, что соглашение о перемирии начнет действовать в течение ближайших 24 часов. Между тем, жители Южного Судана скептически оценивают результаты переговоров, полагая, что перемирие решит лишь часть проблем молодого государства.

11 февраля 2014 г. в столице Эфиопии Аддис-Абебе начались новые переговоры по разрешению кризиса, через две недели после подписания соглашения о прекращении огня. Мятежники согласились продолжить

диалог, несмотря на отказ правительства страны выпустить на свободу четверых высокопоставленных заключенных-оппозиционеров. Обе стороны обвиняют друг друга в нарушении договоренности о прекращении огня с целью окончания вооруженного конфликта.

18 февраля 2014 г. повстанцы атаковали город Малакаль – столицу региона Верхний Нил. Это нападение стало первым после заключения перемирия 23 января 2014 г.

22 февраля 2014 г. был опубликован отчет ООН, в котором утверждается, что, как правительственные войска, так и повстанцы в Южном Судане несут ответственность за нарушения прав человека и насилие над гражданским населением, в частности, разделенные по этническому принципу противники занимались пытками, насилием и убийствами.

Как сообщает Управление по координации гуманитарных вопросов ООН, в результате конфликта в Южном Судане, более миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома, а более 250 тысяч человек из них бежали в соседние страны. Другие остались в Южном Судане, десятки тысяч человек нашли приют на базах ООН.

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Южном Судане (с 2013 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2132 от 24 декабря 2013 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2148 от 27 мая 2014 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2155 от 29 мая 2014 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2156 от 3 апреля 2014 г.

Прекращенные конфликты в странах Африки

Конфликт в Эфиопии (1974-1991 гг.): общая характеристика

Гражданская война в Эфиопии – вооруженный конфликт между правительством Эфиопии и различными повстанческими группировками. Продолжалась в течение 1974 г. – 1991 г.

Участники: правительство Эфиопии – Фронт национального освобождения Огадена, Фронт освобождения Эритреи, Народный фронт освобождения Эритреи, Революционно-демократический фронт эфиопских народов, Эфиопская народно-революционная партия. Помощь правительству Эфиопии оказывали СССР, Куба, ГДР, НДРГ.

Завершилась победой РДФЭН и его союзников.

Гражданская война в Эфиопии началась 12 сентября 1974 г., после того как Временный военно-административный совет устроил государственный переворот и сместил императора Хайле Селассие I. Война продолжалась до 1991 г., когда Революционно-демократический фронт эфиопских народов и другие вооруженные группировки свергли коммунистическое правительство.

После 1974 г. повстанцы появлялись в различных частях Эфиопии, наиболее сильные группировки были сосредоточены в Эритрее и Тыграи. К 1975 г. НФОЭ насчитывал более чем 10000 повстанцев. Попытки властей Эфиопии выбить повстанцев из Эритреи предпринимались не раз, однако к середине 1978 г. повстанческие группировки контролировали уже не только деревни, но и крупные города, таких как Керен и Митсива. Несмотря на большие поставки оружия из коммунистических стран, ВВАС не удалось подавить восстание в Эритрее.

В 1976 г. в рядах эритрейских повстанцев произошел раскол: образовался Фронт освобождения Эритреи, который вел борьбу как против Эфиопии, так и против Народного фронта освобождения Эритреи.

К концу 1976 г., повстанцы действовали уже во всех 14 административных регионах страны. В дополнение к эритрейским повстанцам, в 1975 г. образовался Народный фронт освобождения Тыграи (НФОТ), который требовал социальной справедливости и самоопределения для всех эфиопов. В южных регионах действовали: Фронт Освобождения Оромо и Фронт национального освобождения Огадена.

Несмотря на приток военной помощи со стороны СССР и его союзников, победить эритрейских повстанцев не удавалось. После первоначальных успехов правительства Эфиопии в отвоевании территории, крупных городов и некоторых из основных дорог в 1978 и 1979 гг., конфликт пошел на спад. Повстанцы Эритреи и Тыграи сотрудничали между собой, НФОЭ активно поддерживало оружием и материальной помощью повстанцев Тыграи, что помогло создать из НФОТ полноценную боевую силу.

В начале 1980-х годов население Эфиопии страдало от недостатка продовольствия, в результате голода погибло около одного миллиона человек. Сотни тысяч людей были убиты в результате «красного террора», насильственной депортации, либо были заморены голодом по прямому указанию Менгисту Хайле Мариаму.

ВВАС продолжал пытаться положить конец восстанию, используя военную силу. Эфиопская армия начала масштабное наступление на НФОЭ, однако наступление провалилось и в 1989 г. НФОЭ контролировало уже почти всю мятежную провинцию Эритрею.

Правительство Менгисту было окончательно свергнуто в 1991 г., после того как РДФЭН захватил столицу Эфиопии – Аддис-Абебу. Был риск, что Менгисту Хайле Мариам будет бороться за столицу до конца, но произошло дипломатическое вмешательство со стороны США и Менгисту Хайле Мариам бежал из страны в Зимбабве. РДФЭН немедленно распустил Рабочую партию Эфиопии и арестовал почти всех видных чиновников.

НФОЭ захватил полный контроль над Эритреей и 3 мая 1993 г. их независимость была официально признана, вследствие этого Эфиопия потеряла выход к морю. В декабре 2006 г. 73 должностных лица были признаны виновными в геноциде собственного населения. Тридцать четыре человека из них предстали в суде, 14 человек скончались в тюрьме, 25 человек покинули страну и были осуждены заочно.

За 31 год гражданской войны в Эфиопии погибло свыше 250000 человек.

Составляющей конфликта в Эфиопии являлась война за независимость Эритреи – вооружённая борьба, проводившаяся эритрейскими вооружёнными группировками за независимость от Эфиопии.

В 1890-1941 гг. Эритрея являлась колонией Италии, затем – протекторатом Великобритании. 2 декабря 1950 г. ООН приняла резолюцию №390А об объединении Эритреи и Эфиопии в рамках федерации. Решение вступило в силу 15 сентября 1952 г. Большинство эритрейцев выступало за независимость своей страны, в то время как Эфиопия пыталась лишить её прав, предоставляемых автономией.

Сформированный в конце 1950-х годов Фронт освобождения Эритреи (ФОЭ) в сентябре 1961 г. начал вооружённую борьбу за независимость. В ответ на это в 1962 г. император Эфиопии Хайле Селассие лишил Эритрею прав автономии, распустив её парламент.

В 1970-е годы в рядах Фронта освобождения Эритреи произошёл раскол. От ФОЭ отделились несколько других организаций, наиболее значительной из которых был Народный фронт освобождения Эритреи (НФОЭ). В 1974 г. в результате военного переворота Хайле Селассие был свергнут, и к власти пришло революционное правительство, вскоре установившее тесные связи с СССР. Несмотря на смену политического режима, война в Эритрее продолжалась. Символом эритрейской борьбы за независимость стал город Накфа, сильно разрушенный в результате авианалётов ВВС Эфиопии (после окончания войны в честь города была названа эритрейская валюта). Противостояние Эфиопии затруднялось тем, что между ФОЭ и НФОЭ дважды имели место внутренние конфликты. В результате межусобиц ФОЭ к началу 1980-х годов утратил значительную часть своего влияния, и его отряды отошли в Судан.

В 1988-1991 гг. эритрейские партизаны нанесли эфиопской армии несколько тяжёлых поражений (в частности, под Афабетом, где был наголову разгромлен эфиопский армейский корпус), что совпало с прекращением советской военной помощи Аддис-Абебе. В самой Эфиопии шла гражданская война. В мае 1991 г. правительство покинуло страну. Эритрея фактически добилась своей независимости после трёх десятилетий вооружённой борьбы.

По соглашению с новым правительством Эфиопии в апреле 1993 г. в Эритрее был проведён референдум, по итогам которого 24 мая 1993 г. страна официально была провозглашена независимой.

Конфликт в Анголе (1975-2002 гг.): общая характеристика

Гражданская война в Анголе – вооружённый конфликт между тремя соперничающими группировками: МПЛА, ФНЛА и УНИТА. Продолжалась в течение 1975 г. – 30 марта 2002 г. Участники: МПЛА, ФНЛА и УНИТА. Завершилась победой МПЛА.

После того, как вооружённые силы МПЛА в преддверии провозглашения независимости установили контроль над Луандой, стал очевиден срыв Алворских соглашений о коалиционном правительстве. Три ангольских движения – МПЛА, ФНЛА, УНИТА – обратились за помощью к своим внешним союзникам.

В результате, уже 25 сентября 1975 г. с севера на территорию Анголы вступили войска Заира: президент Мобуту Сесе Секо оказывал помощь ФНЛА и своему родственнику – Холдену Роберто.

Поскольку марксистская МПЛА сотрудничала со СВАПО, 14 октября 1975 г. армия ЮАР вторглась на территорию Анголы с юга, оказывая поддержку УНИТА, преследуя цель оградить свой оккупационный режим в Намибии.

В то же время с территории Намибии ангольскую границу пересекли немногочисленные, но активные отряды Португальской армии освобождения (ЭЛП), выступавшие на стороне сил, враждебных МПЛА. Целью их продвижения была Луанда.

В этой ситуации председатель МПЛА Агостиньо Нето обратился за помощью к СССР и Кубе. Кубинский лидер Фидель Кастро отреагировал сразу же, направив в Анголу на помощь МПЛА добровольческие кубинские отряды. Прибытие в Анголу кубинских военных специалистов дало возможность МПЛА в кратчайшие сроки сформировать 16 пехотных батальонов и 25 зенитных и минометных батарей вооружённых сил Народной

Республики Ангола (НРА). СССР до конца 1975 г. направил на помощь МПЛА около 200 военных специалистов, к ангольским берегам также прибыли боевые корабли ВМФ СССР. СССР и его союзники поставили МПЛА большое количество различного вооружения.

Кубинская и советская поддержка обеспечили МПЛА значительный военный перевес над противоборствующими ей формированиями ФНЛА. Войска Холдена Роберто были укомплектованы плохо обученными солдатами-баконго и оснащены в основном устаревшим китайским оружием. Наиболее боеспособным подразделением ФНЛА являлся отряд наёмников, завербованных в Западной Европе, но он был немногочисленным и не имел тяжёлого вооружения.

В ночь с 10 на 11 ноября 1975 г. войска ФНЛА и Заира потерпели решающее поражение в битве при Кифангондо. 11 ноября 1975 г. независимость Анголы была провозглашена под властью МПЛА.

12 ноября 1975 г. колонна южноафриканских войск «Зулу» перешла в наступление. За 20 дней южноафриканские войска продвинулись на более чем 700 км вглубь ангольской территории. Однако уже 17 ноября 1975 г. войскам МПЛА, при поддержке кубинцев, удалось остановить южноафриканскую бронетанковую колонну у моста через реку Кеве, севернее города Гангула. Спустя несколько дней войска МПЛА начали наступление в районе Порту-Амбаин. К 5 декабря 1975 г. объединённые силы ФАПЛА и кубинских добровольцев отбросили противников к северу и югу от столицы на 100 км.

6 января 1976 г. Кармона (Уижжи) – главная база ФНЛА на севере Анголы – перешла в руки МПЛА. Через неделю, войска ФНЛА, обратившись в паническое бегство, покинули территорию Анголы. МПЛА получило возможность перебросить свои силы на юг. Сильные бои развернулись в районах Вила-Лузо и Тейшейра де Сауза. Савимби был вынужден объявить о переходе УНИТА к партизанской борьбе.

В начале февраля 1976 г. боевые действия на северном фронте шли уже в пограничной с Заиром зоне. 8 февраля 1976 г. бойцы МПЛА заняли важный стратегический город Санту-Антоньо-ду-Зайри, а на следующий день – уже на южном направлении – вступили в город Уамбо (Нова Лижбоа). Развивая успех, отряды МПЛА в течение последующих дней взяли портовые города Бенгела, Лобиту и Са да Бандейра. С захватом 18 февраля 1976 г. города Педру-да-Фейтису силы МПЛА установили контроль над северной границей страны.

К концу марта 1976 г. вооружённым силам НРА при прямой поддержке 15-тысячного контингента кубинских добровольцев и помощи советских военных специалистов удалось вытеснить с территории Анголы войска ЮАР и Заира. Войну продолжило движение УНИТА в главе с Жонасом Савимби, сумевшее быстро преобразоваться в партизанскую армию.

Власти Анголы зафиксировали с января по июнь 1980 г. 529 случаев нарушения ангольской границы вооружёнными силами ЮАР.

В августе 1981 г. моторизированные колонны ЮАР численностью 11 тыс. человек при поддержке тяжёлой артиллерии, самолётов и вертолётов вторглись в ангольскую провинцию Кунене, продвинувшись в отдельных участках на 150-200 км. Но в районе города Кахама им преградили путь отряды ФАПЛА (Народные вооружённые силы освобождения Анголы). В конце лета 1982 г. сюда были дополнительно переброшены 4 бригады мотопехоты, 50 самолётов и 30 вертолётов. В этот период была предпринята попытка захватить населённые пункты Кувелай, Летала. В конце 1982 г ангольское и южноафриканское правительства начали переговоры о прекращении огня, но 31 января 1983 г. части армии ЮАР проникли в провинцию Бенгела и взорвали гидроэлектростанцию, что привело к новому витку эскалации конфликта. Лишь в марте 1984 г. стороны подписали соглашение о прекращении огня в Лусаке. Но война с УНИТА продолжилась.

Летом – осенью 1987 г. провалилось очередное крупномасштабное наступление ФАПЛА, целью которого было окончательно покончить с партизанами УНИТА. В ноябре 1987 г. войска УНИТА напали на правительственный гарнизон в Куито-Куанавале. На помощь правительственным войскам пришли кубинские части, и тогда в сражение вмешалась армия ЮАР. Бои продолжались до 5 августа 1988 г., когда в Женеве было заключено соглашение с южноафриканским правительством о прекращении огня. Выбить правительственные войска южноафриканцы и УНИТА так и не смогли. Савимби не признал решений мирного соглашения и продолжил войну.

31 июня 1991 г. заключены Лиссабонские мирные соглашения между МПЛА и УНИТА о проведении свободных выборов. Выборы состоялись осенью 1992 г., было объявлено о победе МПЛА. Савимби отказался признать своё поражение и потребовал повторного голосования. В результате организованной МПЛА резни Хэллоуин погибли десятки тысяч человек, в основном члены УНИТА, а также ФНЛА. После этого боевые действия возобновились с новой силой.

Наиболее сильные бои происходили в провинции Уамбо. Напряжённые бои продолжались до середины 1994 г. В Лусаке было заключено новое мирное соглашение, вскоре сорванное обеими сторонами. Массированное наступление правительственных войск развернулось в 1998-1999 гг. К началу 2000 г. правительственными войсками были взяты основные оплоты УНИТА, включая города Баилундо (политическая столица оппозиции) и Джамба (основная военная база).

В феврале 2002 г. Жорж Савимби погиб в перестрелке с правительственными войсками неподалёку от городка Лукуссе, в восточной провинции Мошико. Его преемник Антониу Дембо объявил о продолжении вооружённой борьбы, однако вскоре скончался от ранений, полученных в том же бою, где погиб Савимби. Руководство УНИТА перешло к Паулу Лукамбе, который был сторонником компромисса с правительством. 30

марта 2002 г. в Луэне было заключено соглашение о прекращении огня. УНИТА была легализована и стала партией парламентской оппозиции во главе с Исайашем Самакувой.

Одним из условий мира группировка УНИТА предъявила требование о перезахоронении из мавзолея забальзамированного тела Агоштиньо Нету. Окончание боевых действий в Анголе совпадает с прекращением Второй конголезской войны, ранее которой силы ДРК и Анголы взаимно поддерживали друг друга, в противовес альянсу прежних властей Заира и УНИТА (ранее поддерживаемых также США и ЮАР).

Одним из тяжелых последствий войны, осложняющих мирное развитие Анголы, представляют противопехотные мины, бесконтрольно применявшиеся всеми сторонами конфликта.

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Анголе (1975-2002 гг.)

- Резолюция Совета Безопасности ООН №387 от 31 марта 1976 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №425 от 19 марта 1978 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №447 от 28 марта 1979 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №454 от 2 ноября 1979 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №475 от 27 июня 1980 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №545 от 20 декабря 1983 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №546 от 6 января 1984 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №567 от 20 июня 1985 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №571 от 20 сентября 1985 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №577 от 7 октября 1985 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2155 от 6 декабря 1985 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №602 от 25 ноября 1987 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №606 от 23 декабря 1987 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №626 от 20 декабря 1988 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №747 от 24 марта 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №785 от 30 октября 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №793 от 30 ноября 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №804 от 29 января 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №811 от 12 марта 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №823 от 30 апреля 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №834 от 1 июня 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №851 от 15 июля 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №864 от 15 сентября 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №890 от 15 декабря 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №903 от 16 марта 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №903 от 31 мая 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №932 от 30 июня 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №945 от 29 сентября 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №952 от 27 октября 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №966 от 8 декабря 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №976 от 8 февраля 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1008 от 7 августа 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1045 от 8 февраля 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1055 от 8 мая 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1064 от 11 июля 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1075 от 11 октября 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1087 от 11 декабря 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1149 от 27 января 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1157 от 20 марта 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1164 от 29 апреля 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1173 от 12 июня 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1176 от 24 июня 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1180 от 29 июня 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1190 от 13 августа 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1202 от 15 октября 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1213 от 3 декабря 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1219 от 31 декабря 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1221 от 12 января 1999 г.

- Резолюция Совета Безопасности ООН №1229 от 26 февраля 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1237 от 7 мая 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1268 от 15 октября 1999 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1294 от 13 апреля 2000 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1295 от 18 апреля 2000 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1336 от 23 января 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1348 от 19 апреля 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1374 от 19 октября 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1404 от 18 апреля 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1412 от 17 мая 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1432 от 15 августа 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1433 от 15 августа 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1439 от 18 октября 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1448 от 9 декабря 2002 г.

Конфликт в Мозамбике (1976-1992 гг.): общая характеристика

Гражданская война в Мозамбике – вооружённый конфликт между правительственными силами (Мозамбикское национальное сопротивление, РЕНАМО), при поддержке Родезии и ЮАР и повстанцами (Фронт освобождения Мозамбика, ФРЕЛИМО), при поддержке СССР, Зимбабве и Танзании. Продолжалась в течение 1976-1992 гг. Завершилась подписанием мирных соглашений, после чего повстанцы вошли в состав легальной оппозиции.

После 1945 г. началось необратимое крушение европейских колониальных империй. Однако португальские колонии, в частности Мозамбик, Португалия рассматривала как интегральную часть государства, и стремилась любой ценой удержать их. В 1964 г. в стране началась вооружённая борьба против португальских колонизаторов. Основанный за рубежом Фронт освобождения Мозамбика вел партизанскую войну и к моменту обретения страной независимости контролировал значительную часть территории страны.

25 апреля 1974 г. диктаторский режим в Португалии был свергнут. Пришедшие к власти в Португалии силы предоставили колониям независимость, однако процесс политического оформления этого решения был отмечен большими недочетами, результатом чего стало водворение во всех трех африканских колониях однопартийных политических систем. В Мозамбике руководящей партией стал Фронт освобождения Мозамбика, который провозгласил курс на строительство социализма и сотрудничество с СССР. Однако у него было немало противников, самым крупным центром притяжения которых стало Мозамбикское национальное сопротивление (МНС, известное более по своему португалоязычному акрониму РЕНАМО), которое вело партизанскую борьбу против правительства в северных и центральных провинциях страны и пользовалось поддержкой сперва Родезии, а потом ЮАР.

Стратегия МНС в основном сводилась к диверсиям с тенденцией к максимизации экономического ущерба. До 1980 г. опорные пункты МНС располагались и в Южной Родезии (нынешней Зимбабве), на определенных этапах использовалась также территория Малави. После водворения в Зимбабве власти коренного населения президент этой страны Роберт Мугабе поддержал борьбу мозамбикского правительства против МНС, которую с тех пор опекала внешняя разведка ЮАР. Военную помощь ФРЕЛИМО оказывали контингенты Танзании, Зимбабве, и, в конце 1980-х, также Малави. В большинстве операций второй половины 1980-х годов зимбабвийская армия играла главную роль. В 1984 г. ЮАР формально отказалась от поддержки РЕНАМО в обмен на вывод из Мозамбика баз Африканского национального конгресса и торговые преференции («соглашение Нкомати»), но негласно продолжала её.

19 октября 1986 г. в авиакатастрофе погиб президент Мозамбика Самора Машел. После смерти Машела страной руководил Жоахим Чиссано, который начал либерализацию общественной жизни и переговоры с оппозицией. В условиях изменения политической картины региона и отказа новых властей ЮАР от поддержки антикоммунистических сил, в 1992 г. заключено итоговое мирное соглашение.

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Мозамбике (1976-1992 гг.)

- Резолюция Совета Безопасности ООН №386 от 17 марта 1976 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №411 от 30 июня 1977 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №782 от 13 октября 1992 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №797 от 16 декабря 1992 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №818 от 14 апреля 1993 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №850 от 9 июля 1993 г.

- Резолюция Совета Безопасности ООН №863 от 13 сентября 1993 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №879 от 29 октября 1993 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №882 от 5 ноября 1993 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №898 от 23 февраля 1994 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №916 от 5 мая 1994 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №960 от 21 ноября 1994 г.

Конфликт в Либерии (1989-1996, 1999-2003 гг.): общая характеристика

В течение длительного периода, практически до 1980 г., власть в Либерии принадлежала так называемым американцам-либерийцам, которые являлись потомками негров-переселенцев из США, прибывших в страну в 20-е годы XIX в. Проводившаяся правящими кругами политика привела к значительному неравенству в обществе, а также росту напряженности, в том числе это касалось и отношений между этническими группами Либерии.

12 апреля 1980 г. в Либерии был осуществлен государственный переворот, в результате которого к власти в стране пришли военные, представлявшие коренное население страны (кран), во главе с С.К. Доу. Страну возглавил сержант С.К. Доу, представитель племени кран, присвоивший себе генеральское звание.

Если сперва смена власти была воспринята гражданами позитивно, то затем постоянные усилия Доу по укреплению своей власти и продолжающийся экономический спад повлекли падение его популярности и целую серию неудачных военных переворотов. В 1985 г. Либерия вернулась к гражданскому правлению, на выборах победил С.К. Доу, который перед этим приписал себе один год, чтобы соответствовать заявленному минимальному возрасту президента 35 лет, и проведший широкие подтасовки.

Политика, которую проводили правящие круги Либерии в течение 1980-х годов, была направлена на усиление режима личной власти С.К. Доу, а также была связана с притеснениями по отношению к американцам-либерийцам и к другим народностям, населяющим Либерию (гио и маню), что не могло не привести к складыванию достаточно острых противоречий в стране. В результате 24 декабря 1989 г. в Либерии началась гражданская война, в ходе которой власть перешла к Национально-патриотическому фронту Либерии (НПФЛ) во главе с Ч. Тейлором, являющимся американцем-либерийцем.

Уже спустя полгода повстанцам из НПФЛ удалось установить контроль практически над всей территорией Либерии, после чего началась операция по захвату столицы страны Монровии. При этом наряду с НПФЛ против режима С.К. Доу выступила еще одна сила – Независимый национально-патриотический фронт Либерии (ННПФЛ) во главе с Принсем Йорми Джонсоном, опиравшимся на народности гио и маню.

США до самого конца оказывали поддержку режиму С.К. Доу и не скрывали своего враждебного отношения к Ч. Тейлору, обвинив последнего в связях с Ливией и заявив официальный протест правительству Буркина-Фасо, которое якобы разрешило использовать свою территорию для переброски из Ливии оружия и военных материалов для повстанцев. Однако в целом позиция США, как, впрочем, и других стран Запада, имевших определенные интересы в Западной Африке (Великобритании и Франции), носила пассивный характер. С другой стороны, 4 июня и 5-8 августа 1990 г. США осуществили действия по эвакуации граждан иностранных государств, находившихся тогда в Монровии (Operation Sharp Edge). К берегам Либерии были отправлены четыре боевых корабля ВМС США, на борту которых находились 2300 военнослужащих. Пассивность проявила также и ООН.

В начале 1990-х в стране происходил крупномасштабный конфликт, в котором участвовали несколько фракций, разделившихся по этническому принципу. В конфликт были вовлечены соседние государства, по разным причинам поддерживавшие различные группы. В частности, на первом этапе войны Ч. Тейлора поддерживали из числа стран региона Буркина-Фасо и Кот-д'Ивуар, а из государств, расположенных на значительном удалении от театра военных действий, Того и Ливия. Как следствие, страны-оппоненты указанных государств поддерживали противников Ч. Тейлора. Для соседней Сьерра-Леоне это имело результатом начало гражданской войны на ее территории, к чему Ч. Тейлор приложил значительные усилия, де факто став отцом-основателем Объединенного революционного фронта. Военные действия велись с большой жестокостью, в массовом порядке применялись пытки. По самым скромным подсчетам, война повлекла переход более чем полумиллиона беженцев в соседние страны. Итогом первого раунда стало подписание мирного соглашения и выборы президента в 1997 г., которые выиграл Ч. Тейлор. Мировое сообщество предпочло проигнорировать произведенные на выборах подтасовки и массированное насилие по отношению к оппозиции.

В этих условиях возникший в Либерии кризис попытались урегулировать 16 африканских государств, входивших в структуру Экономического сообщества стран Западной Африки (ЭКОВАС), которое взяло на себя ответственность содействовать переговорному процессу между враждующими сторонами в Либерии, а если потребуется, оказывать на них давление, чтобы принудить к миру. 22 июля 1990 г. ЭКОВАС приняло решение об отправке в Либерию специально созданных «Вооруженных сил для прекращения войны в Либерии»

(ЭКОМОГ). 25 августа 1990 г. войска ЭКОМОГ были введены в Либерию. Однако они так и не смогли остановить гражданскую войну в этой стране.

Столкновения продолжались, причем в сентябре 1991 г. в них вступила еще одна сила – Объединенное освободительное движение за демократию в Либерии (ЮЛИМО-К) во главе с Альхаджи Д.В. Кромой, опиравшаяся на мусульман и кран.

Многочисленные переговоры, проходившие в 1993-1995 гг., так и не привели к заключению окончательного перемирия. На территории страны, за исключением Монровии, которую тогда контролировали войска ЭКОМОГ, а также ЮЛИМО-К и остатки армии С.К. Доу (АФЛ), по-прежнему бесчинствовали вооруженные банды подростков. 26 августа 1995 г. в Абудже (Нигерия) было подписано очередное соглашение о перемирии, которое вскоре стало выполняться, но вновь было сорвано.

В апреле 1996 г. из-под контроля вышла ситуация в столице страны. Тогда по всей Монровии бесчинства творили солдаты, по большей части подростки. Несколько десятков тысяч жителей города укрылись в районе посольства США, однако отряды Ч. Тейлора стали обстреливать его. Тогда был организован «воздушный мост» для эвакуации беженцев, а в порт Монровии вошли два корабля ВМС США (Operation Assured Response).

Только 2 августа 1996 г. в Абудже удалось подписать еще одно соглашение, в соответствии с которым все участвующие в гражданской войне в Либерии группировки должны были разоружиться до 31 декабря 1997 г., после чего предстояло провести всеобщие выборы. На состоявшихся 16 июля 1997 г. президентских выборах он смог подтвердить свои полномочия в качестве главы государства. Однако в 1999 г., когда против Ч. Тейлора выступили Движение «Либерийцы за демократию и примирение» (ЛУРД) и Движение за демократию в Либерии (МОДЕЛ) с требованием отставки президента, гражданская война в Либерии возобновилась с еще большей силой. Либерия была втянута в сложный трёхсторонний конфликт с соседними Сьерра-Леоне и Гвинеей.

В первой половине 1999 г. вооружённые повстанческие группировки начали вторжение на территорию страны из соседней Гвинеи. Гвинея активно поддерживала эти группировки, став главным источником военной и финансовой помощи повстанцам. К июлю 2000 г. эти группы образовали группировку «Объединённые либерийцы за примирение и демократию» (ОЛПД) во главе с Секу Коннех. Против повстанцев президент Либерии Ч. Тейлор привлёк некоторое число иррегулярных войск (в основном бывших членов своей группировки «Национальный патриотический фронт Либерии», армию и специализированные подразделения (анти-террористическая группа).

При этом, президент Либерии Ч. Тейлор активно поддерживал повстанческие группировки в Сьерра-Леоне в гражданской войне, тогда как в ответ на это Сьерра-Леоне и Гвинея поддерживали повстанческие группировки, боровшиеся против президента Либерии Ч. Тейлора.

В результате этого международное сообщество обвинило режим Ч. Тейлора в поддержке сьерра-леонских повстанцев. В январе 2001 г. Совет Безопасности ООН ввёл против Либерии санкции; при этом в докладе ООН сообщалось, что Ч. Тейлор «по-прежнему подпитывает конфликт в Сьерра-Леоне», поставляя повстанцам оружие в обмен на алмазы.

В результате международных санкций и помощи со стороны Гвинеи и Сьерра-Леоне либерийские повстанцы начали теснить правительственные войска. 8 февраля 2002 г. Тейлор объявил о введении в Либерии чрезвычайного положения. В середине февраля 2002 года подразделения LURD подошли к столице Монровии на расстояние в 44 километра. Повстанцы также проводили рейды против правительственных сил в юго-западной части страны. За первую половину 2002 г. повстанцы совершили рейды в Боми, Бонг, Монтсеррадо и установили контроль над многими населёнными пунктами в этих графствах. В сентябре 2002 г. после того как правительственным войскам удалось отбить город Бополу чрезвычайное положение было отменено.

В 2002 г. Лейма Гбови организовала массовое движение либерийских женщин за мир. Оно началось с небольшой группы женщин, молящихся и поющих на рыбном рынке. Со временем в движение вовлекалось всё больше христианок и мусульманок Монровии. Под руководством Л. Гбови движению удалось добиться встречи с Ч. Тейлором и добиться от него обещания присутствовать на мирных переговорах в Гане.

В начале 2003 г. в южную часть страны из Кот-д'Ивуара вторглась вооружённая группировка «Движение за демократию в Либерии». Это привело к тому, что либерийское правительство контролировало только 1/3 часть страны. Несмотря на временные неудачи, LURD контролировало северную часть Либерии и угрожало столице. В марте 2003 г. повстанцы начали наступление на столицу, контролировавшуюся силами Тейлора.

Ситуация оказалась близка к критической в 2002-2003 гг., когда мятежники смогли установить контроль над большей частью страны и военные действия уже велись в столице – Монровии. В этих условиях в ситуацию вмешались представители международного сообщества, и в первую очередь Экономическое сообщество государств Западной Африки (ЭКОВАС). Под их давлением Ч. Тейлор, в адрес которого были выдвинуты обвинения в совершении преступлений против человечности на территории соседней с Либерией Сьерра-Леоне, был вынужден подать в отставку в пользу вице-президента М. Бла.

Обострение обстановки в Либерии привело к созыву мирной конференции под председательством президента Ганы и главы ЭКОВАС Джона Куфуора. В мае 2003 г. Совбез ООН продлил и расширил действие санкций, а 4 июня 2003 г. Специальный суд по Сьерра-Леоне издал международный ордер на арест Ч. Тейлора,

назвав его военным преступником и обвинив в массовых убийствах и пытках мирных жителей в Сьерра-Леоне, а также за захват заложников, изнасилования и сексуальное рабство.

9 июня 2003 г. Президент США Дж. Буш-младший заявил, что накануне он дал приказ направить в Либерию несколько десятков американских военнослужащих с целью усиления военного персонала посольства США в Монровии (Operation Shining Express).

В целом признавая, что США несут определенную долю ответственности за происходящее в Либерии, учитывая и исторические факторы, ее представители, в том числе Президент США Дж. Буш-младший, полагали, что развертыванию американских войск в Либерии должно предшествовать изменение ситуации в этой стране, прежде всего уход с политической арены Ч. Тейлора.

Исключение составляли разве что представители Министерства обороны США, по мнению которых развертывание еще одной миссии, которую бы возглавили США, является недопустимым, с учетом неопределенности ее результатов, опасности втягивания в гражданскую войну и уже ведущихся на тот момент крупных военных кампаний в Афганистане и Ираке.

3 июля 2003 г. Дж. Буш-младший призвал Ч. Тейлора уйти в отставку.

5 июля 2003 г. Дж. Буш-младший отдал распоряжение главе Пентагона Д. Рамсфелду направить в Либерию группу военных специалистов, которые на месте должны были оценить необходимость отправки в эту страну контингента вооруженных сил США для их участия в действиях сил по поддержанию мира.

В конечном счете действия США в ответ на события в Либерии свелись к отправке к ее берегам нескольких боевых кораблей, на борту которых находилось более 2 тыс. военнослужащих морской пехоты США. В своем окончательном виде решение по этому вопросу администрация Дж. Буша-младшего, несмотря на довольно существенные разногласия между представителями Государственного департамента и Министерства обороны США, приняла 25 июля 2003 г. В данном случае речь шла скорее о демонстрации военной силы, нежели об ее использовании.

29 июля 2003 г. было объявлено о прекращении огня. 30 июля 2003 г. на основании принятого Советом Безопасности ООН решения было решено отправить в Либерию миротворческие войска, в составе которых находились бы контингенты ряда африканских государств.

Вскоре в Либерию прибыли первые миротворцы, составленные из контингентов стран-членов ЭКОВАС. Под эгидой ЭКОВАС в страну были введены нигерийские миротворцы. 10 августа 2003 г. президент Либерии Ч. Тейлор обратился по радио к согражданам, закончив речь словами: «Даст Бог, я ещё вернусь». 11 августа 2003 г. накануне подписания мирного соглашения Ч. Тейлор вышел в отставку и бежал в Нигерию, где ему предоставили политическое убежище.

14 августа 2003 г. повстанцы сняли осаду Монровии. В период осады столицы с 18 июля по 14 августа 2003 г. было убито около 1000 человек. 200 американских военнослужащих высадились в столице для поддержки нигерийских миротворцев и наведения послевоенного порядка.

18 августа 2003 г. в Аккре (Гана) при посредничестве ЭКОВАС между представителями правительства Либерии, а также мятежниками было подписано мирное соглашение, в соответствии с которым предусматривалось немедленное прекращение военных действий, а также создание переходного правительства, освобождение из тюрем всех политических заключенных, обмен военнопленными, реорганизация вооруженных сил Либерии с включением в их состав частей повстанческой армии, разоружение, демобилизацию, реабилитацию и реинтеграцию комбатантов. При этом срок переходного периода был определен в 2,5 года. Уже 14 октября 2003 г. было сформировано Национальное переходное правительство, председателем которого стал Ч. Дж. Брайант.

11 сентября 2003 г. Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан предложил развернуть в Либерии миротворческую миссию ООН для выполнения достигнутого в Аккре мирного соглашения. 19 сентября 2003 г. резолюцией Совета Безопасности ООН №1509 была создана Миссия ООН в Либерии. В состав миссии вошли 15000 человек, включая военных и гражданских сотрудников: миротворцы, полицейские, а также политические советники и сотрудники гуманитарных организаций. Основной задачей миссии стало налаживание мирной жизни, разоружение различных вооружённых группировок и поддержание хрупкого мира в Либерии.

В страну был введен контингент миротворческих войск ООН. Участие США в миротворческих действиях на территории Либерии оказалось чисто символическим. В момент, когда прибывшие из соседних африканских государств миротворцы осуществляли действия по наведению порядка в столице страны, всего несколько сотен американских военнослужащих из тех более 2 тысяч, которые прибыли к берегам Либерии, в течение десяти дней оказывали им поддержку, причем подавляющая их часть охраняла здание посольства США в Монровии. 24 августа 2003 г. почти все они покинули столицу Либерии.

Впоследствии несколько американских военных советников остались в этой стране, чтобы помочь осуществить демобилизацию вооруженных сил повстанцев и способствовать стабилизации ситуации в стране. Согласно резолюции Совета Безопасности ООН от 20 сентября 2003 г. в составе 15-тысячных миротворческих сил не было ни одного американца.

На президентских выборах, прошедших в 2005 г., фаворитом считался известный футболист Джордж Веа, выигравший первый раунд с незначительным перевесом, однако победу во втором раунде одержала

выпускница Гарварда, бывший сотрудник Всемирного банка и многих других международных финансовых институтов, министр финансов правительства Чарльза Тейлора Элен Джонсон-Серлиф.

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Либерии (1989-1996, 1999-2003 гг.)

- Резолюция Совета Безопасности ООН №788 от 19 ноября 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №813 от 26 марта 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №856 от 10 августа 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №866 от 22 сентября 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №911 от 21 апреля 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №950 от 21 октября 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №972 от 13 января 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №985 от 13 апреля 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1001 от 30 июня 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1014 от 15 сентября 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1020 от 10 ноября 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1041 от 29 января 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1059 от 31 мая 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1071 от 30 августа 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1083 от 27 ноября 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1100 от 27 марта 1997 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1116 от 27 июня 1997 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1343 от 7 марта 2001 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1395 от 27 февраля 2002 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1408 от 6 мая 2002 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1458 от 28 января 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1478 от 6 мая 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1497 от 1 августа 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1509 от 19 сентября 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1521 от 22 декабря 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1532 от 12 марта 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1549 от 17 июня 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1561 от 17 сентября 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1579 от 21 декабря 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1607 от 21 июня 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1626 от 19 сентября 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1638 от 11 ноября 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1647 от 20 декабря 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1667 от 31 марта 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1683 от 13 июня 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1689 от 20 июня 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1694 от 13 июля 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1712 от 29 сентября 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1712 от 20 декабря 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1750 от 30 марта 2007 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1753 от 27 апреля 2007 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1760 от 20 июня 2007 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1777 от 20 сентября 2007 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1792 от 19 декабря 2007 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1819 от 18 июня 2008 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1836 от 29 сентября 2008 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1854 от 19 декабря 2008 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1885 от 15 сентября 2009 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1903 от 17 декабря 2009 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1938 от 15 сентября 2010 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1961 от 17 декабря 2010 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1971 от 3 марта 2011 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2008 от 16 сентября 2011 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2025 от 14 декабря 2007 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2066 от 17 сентября 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2079 от 12 декабря 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2116 от 18 сентября 2013 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2128 от 10 декабря 2013 г.

Конфликт в Руанде (1990-1993, 1994 гг.): общая характеристика

Гражданская война в Руанде – вооружённый конфликт между сторонниками президента Жювенеля Хабиаримана (Руандийские вооруженные силы (РВС)) и повстанцами (Руандийский патриотический фронт (РПФ), Руандийская патриотическая армия (РПА)). Продолжалась в течение 1 октября 1990 г. – 4 августа 1993 г. Участники: сторонники президента Жювенеля Хабиаримана (Руандийские вооруженные силы (РВС)) – повстанцы (Руандийский патриотический фронт (РПФ), Руандийская патриотическая армия (РПА)). Первая фаза конфликта завершилась 4 августа 1993 г. подписанием Арушских соглашений. Вторая фаза конфликта продолжалась в течение 7 апреля – 18 июля 1994 г. Ее итог: военная и политическая победа Руандийского патриотического фронта (РПФ).

Убийство президента Руанды Жювенеля Хабиаримана в апреле 1994 г. стало катализатором начала геноцида в Руанде. По мнению некоторых исследователей, этот геноцид является последующей стадией гражданской войны.

РПФ провел новое наступление и, в конце концов, взял под свой контроль страну. Правительство хуту в изгнании продолжило использовать лагеря беженцев в соседних странах для дестабилизации нового правительства. РПФ вступил в Первую конголезскую войну (1996-1997 гг.), что привело в свою очередь к началу Второй конголезской войны (1998-2003 гг.), прямо связанной с попытками хуту вернуть контроль над Руандой. Таким образом, хотя гражданская война официально продолжалась до 1993 г., ведутся споры о дате фактического ее окончания: некоторые специалисты обозначают дату – 1994 г. (взятие РПФ Кигали), другие специалисты обозначают дату – 1996 г. (расформирование лагерей беженцев), третьи считают, что гражданская война продолжается по сей день.

Этническая напряженность между большинством хуту и меньшинством тутси уходит корнями в бельгийскую колониальную эпоху, когда бельгийская администрация поощряла интересы тутси и ущемляла интересы хуту. Сталкивая два племени, бельгийцы укрепляли собственную власть в стране. Однако покинув Руанду, они оставили после себя крайне неустойчивую социальную структуру. Отдельные эпизоды столкновений между хуту и тутси наблюдались уже в первые два десятилетия после обретения независимости.

Новая волна этнической напряженности накрыла страну в 1990 г. Одной из главных причин был упадок в экономике и нехватка продовольствия. В течение всего года страна страдала от плохой погоды и снижения цен на кофе – главный экспортный товар. Эти проблемы способствовали созданию крайне опасного политического климата. Эта напряженность усугублялась и французскими обещаниями народам Центральной Африки помочь им в строительстве демократии. Многие руандийцы услышали этот призыв, и началось формирование демократического движения, члены которого активно протестовали в течение лета 1990 г.

Одновременно началось брожение внутри этнической общности тутси. Те тутси, что были изгнаны из страны более тридцати лет назад и находились в лагерях беженцев на территории соседних государств, теперь стали собираются в организованную группировку – Руандийский патриотический фронт (РПФ). Хуту считали этих людей представителями коррумпированной знати, справедливо изгнанными из страны. Они указывали, что потомки этих тутси уже ничего не знали о Руанде и говорили не по-французски, а по-английски. Изгнанные тутси, однако, требовали признания своих прав, в том числе, прав вернуться на родину. Они начали оказывать давление на правительство Руанды и, в конце концов, вынудили правительство Ж. Хабиаримана пойти на уступки. РПФ командовал генерал-майор Фред Рвигьема, который возвысился до должности заместителя министра обороны в соседней Уганде. Однако растущая ксенофобия привела к ужесточению законодательства, теперь оно запрещало всем угандийским гражданам, в том числе руандийским беженцам, владеть землей в стране. Это стало толчком к активному пополнению рядов.

Ж. Хабиаримана оказался вынужден создать национальный комитет для изучения «Концепции демократии» и начать работать над формированием «Национального политического Устава», который должен был примирить хуту и тутси. В этот критический момент переговоров ситуация вышла из-под контроля. Обретший силу РПФ уже не желал ждать, пока правительство Руанды выполнит свои обещания.

РПФ был образован в декабре 1987 г. как преемник Руандийского альянса национального единства. Новая организация поставила своей целью содействие возвращению всех руандийских беженцев в Руанду, с применением силы, если это будет необходимо, и установить национальное единство и демократию в стране. РПФ состоял в основном из второго поколения изгнанных тутси и насчитывал более четырех тысяч военнослужащих, которые были хорошо обучены в армии Уганды и имели боевой опыт.

В 2:30 ночи 1 октября 1990 г. 50 повстанцев РПФ пересекли границу Уганды и вторглись в Руанду, убив таможенников на пограничном посту Кагитумба. За ними последовали еще несколько сотен повстанцев, одетых

в мундиры армии Уганды и вооруженных угандийским оружием, в том числе пулеметами и гранатометами. Требования РПФ включали конец этнической сегрегации и системы удостоверений личности, а также другие политические и экономические реформы, представлявшие РПФ в качестве демократической организации, стремящейся свергнуть коррумпированный режим. Президент Уганды Йовери Мусевени и президент Руанды Жювеналь Хабиаримана были в это время в Нью-Йорке на Всемирном саммите в поддержку детей. Роль Уганды в конфликте была немедленно поставлена под сомнение. Вполне вероятно, что Й. Мусевени знал о планах РПФ, но открыто его не поддерживал. Й. Мусевени имел несколько мотивов не вмешиваться, в том числе, заинтересованность в стабильности в западной Уганде и возможность укрепления позиций в будущих переговорах беженцев с президентом. Й. Мусевени позже заявил, что «столкнулся со свершившимся фактом» и решил помочь РПФ лишь тогда, когда он одержал победу, чтобы поддержать стабильность внутри своей страны.

В первые несколько дней боев РПФ достиг значительных успехов, продвинувшись на 60 км на юг к городу Габиру. Руандийская правительственная армия превосходила повстанцев численно и получила от Франции броневики и вертолеты, но РПФ выиграл от элемента неожиданности. Успехи Фронта едва не поколебала гибель командующего – Фреда Рвигьемы, на третий день наступления. Вполне вероятно, что Рвигьема был убит своим подчиненным, генералом Питером Байинганой, хотя РПФ впоследствии утверждал, что он погиб от шальной пули.

Наступление застопорилось после того, как в конфликт вмешались Франция и Заир. Заир отправил несколько сотен солдат элитной Особой президентской дивизии, чтобы сражаться на стороне руандийского правительства. В ходе военной операции под кодовым названием «Ngoit» Франция развернула первую и третью роты 8-й полка морской пехоты, состоящие из 125 парашютистов, которые прибыли из ЦАР для поддержки правительства. Позднее к ним присоединились части 2-го парашютно-десантного полка, 3-го полка морской пехоты и 13-го парашютного полка. Франция, подписавшая в 1975 г. пакт об обороне с Хабиариманой, формально настаивала на том, чтобы ее войска были использованы исключительно для защиты французских граждан, однако на деле парашютисты были брошены на блокирование продвижения РПФ на столицу Кигали. Полковник Рене Галини руководил первоначальным развертыванием, затем его сменил полковник Жан-Клод Томанн. Франция также поставила правительству Руанды артиллерийские орудия, минометы и другую военную технику, а также помогала финансово. Франция утверждала, что противодействует «агрессии, инициированной из одной англоговорящей страны». Бельгия первоначально также поддержала правительство, но сократило военную помощь вскоре после начала военных действий, ссылаясь на внутреннее законодательство, запрещающее участие бельгийских солдат в гражданских войнах. Франция, напротив, свои позиции в регионе, тем самым заменив Бельгию в качестве основного иностранного спонсора Руанды.

7 октября 1990 г. правительственные войска начали контрнаступление. РПФ не был готов к длительной войне и был вынужден начать отступление. Майор Поль Кагаме, который находился до того в США на курсах подготовки командного состава, вернулся в страну, чтобы взять под контроль повстанческие силы. Однако 23 октября 1990 г. два командира РПФ, майор Питер Байингана (фактический командующий) и Крис Буньенези, были арестованы Салимом Салехом, братом президента Уганды, за убийство Рвигьемы и привезены в Уганду для следствия и суда. Повстанцы пришли в отчаяние и к концу месяца были отброшены на территорию Национального парка Акагера на северо-востоке страны.

В ночь на 4 октября 1990 г. правительство Руанды устроило ложное нападение на Кигали со стрельбой и взрывами. Это представление было призвано напугать население, мобилизовать его в поддержку войны и поощрить поиск возможных шпионов и предателей среди гражданских лиц. Более 10000 человек были арестованы. В стране начались этнические чистки. По сообщениям очевидцев, 10 октября 1990 г. майор Алоис Нтабакузе провел такую чистку в деревне Багима. Через десять дней после вторжения местные чиновники в Кибилуре призвали население убить местных тутси и сжечь их дома. По крайней мере 348 гражданских лиц были убиты в течение 48 часов.

По прибытии в страну Поль Кагаме начал реорганизовать силы РПФ, численность которых сократилась до менее чем 2000 солдат. Было принято решение о разработке планов партизанской войны на севере страны. Й. Мусевени дал разрешение РПФ отступить обратно в Уганду в течение одной ночи. В ходе маршброска П. Кагаме и его войска передислоцировались на запад к горам Вирунга, где правительственные войска не могли на них напасть. РПФ провел два месяца в горах, укрепляя свои силы. При этом условия жизни были очень тяжелыми, и некоторые члены армии погибли из-за низких температур.

Время в горах Вирунга было потрачено на реорганизацию армии и восстановление руководства, которое так сильно пострадало во время боевых действий. Алексис Каниаренгве, хуту и бывший союзник Хабиариманы, был назначен главой РПФ. Однако тутси продолжали составлять большинство руководства Фронта. Из ряда стран прибывали новобранцы. К началу 1991 г. армия РПФ выросла до 5000 солдат, к 1992 г. – уже более 10000 солдат, а в ходе наступления 1994 г. она насчитывала 25000 человек.

В дополнение к набору новобранцев РПФ осуществлял сбор средств для продолжения борьбы. Диаспора тутси по всему миру способствовала увеличению финансирования РПФ. Повстанцы перевооружились, покупая оружие на международном рынке и получая подпольные поставки из армии Уганды.

К январю 1991 г. Поль Кагаме возобновил войну. Первым шагом был неожиданный захват города Рухенгери 23 января 1991 г.. Рухенгери был не только близок к горам Вирунга, но и воспринимался как оплот режима Ж. Хабиариманы. РПФ захватил город благодаря эффекту неожиданности и удерживал его в течение одного дня перед отступлением назад в горы. Во время оккупации повстанцы захватили оружие и оборудование руандийской армии и штурмовали тюрьму Рухенгери, освободив политзаключенных. Нападение создало атмосферу страха в Руанде.

После этой операции РПФ начал вести классическую партизанскую войну. Мелкие стычки истощали обе стороны. РПФ начал вещание из Уганды в Руанду передач из собственной радиостанции под названием Радио Мухабурра. Это радио стало мощным инструментом пропаганды, обвинявшей Хабиариману в геноциде. В течение следующих нескольких лет предпринимались многочисленные попытки достичь соглашения о перемирии, но они ничего не принесли, и бои продолжались до 13 июля 1992 г., когда в городе Аруша было подписано соглашение о прекращении огня.

Война продолжалась в течение почти 2,5 лет, пока 12 июля 1992 г. в городе Аруша (Танзания) не было подписано соглашение о прекращении огня, фиксировавшее график проведения переговоров и дававшее разрешение на размещение в стране группы военных наблюдателей под эгидой Организации африканского единства. Прекращение огня вступило в силу 31 июля 1992 г., а политические переговоры начались 30 сентября 1992 г.

В течение следующих месяцев продолжались переговоры, не принешие каких-либо серьезных успехов. Наконец, после сообщений о массовых убийствах тутси 8 февраля 1993 г. РПФ начал крупное наступление.

Это наступление вынудило правительственные войска отступить, позволив РПФ быстро захватить Рухенгери, а затем повернуть на юг и начать продвижение на столицу. Это вызвало панику в Париже, который сразу же послал несколько сотен французских солдат в страну вместе с большим количеством боеприпасов. Прибытие французских войск в Кигали серьезно изменило военную ситуацию и заставило РПФ отказаться от штурма столицы. 20 февраля повстанцы остановились в 30 км к северу от Кигали и объявили одностороннее решение о прекращении огня, после чего в течение нескольких месяцев отводили свои войска на исходные позиции. К тому времени более 1,5 миллиона гражданских лиц, в основном хуту, покинули свои дома.

Хрупкий мир продлился до 7 апреля 1994 г. Однако напряженность в обществе не снижалась. Вторжение тутси было воспринято не как способ добиться равноправия, а как попытка тутси вернуться к власти. Хуту сплотились вокруг президента. Сам Ж. Хабиаримана отреагировал введением программы геноцида, направленной против всех тутси и хуту, имевших с ними какие-либо общие интересы. Ж. Хабиаримана оправдывал это тем, что тутси якобы собирались восстановить «феодальный строй» и поработить хуту.

6 апреля 1994 г. президент Руанды Ж. Хабиаримана возвращался с переговоров в Дар-эс-Саламе, когда его самолет был сбит. Активисты хуту – интерахамве – и президентская гвардия начали убивать оппозиционных политиков и лидеров тутси, обвинив их в убийстве президента. Последовавший геноцид в Руанде привел к гибели в течение трех месяцев более 800000 человек.

К вечеру 7 апреля 1994 г. РПФ возобновил наступление на юг. Навстречу повстанцам выдвинулись их представители в парламенте, отправленные туда по результатам мирных переговоров. Основные силы РПФ на севере 8 апреля 1994 г. были разделены на три части. Одна группа двинулась на запад, блокировать правительственные силы в Рухенгери. Вторая группа под командованием полковника Эжена Багире (командира 7-го батальона) и подполковника Фреда Ибингиры (командира 157-го батальона) вошла в восточную границу страны Кибунго. Третья группа под командованием полковника Сэма Кака, полковника Шарлиса Нгога, полковника Муситу и Людовика Твагирва (известного как Додо) удалось сделать значительный шаг вперед по направлению к столице к вечеру 11 апреля 1994 г. Обе стороны начали усиливать и укреплять свои позиции, а РПФ приступил к окружению города. 12 апреля 1994 г. временное правительство бежало в Гитараму в попытке спастись от боевых действий.

На востоке повстанцы столкнулись с некоторым сопротивлением правительственных войск и достигли границы с Танзанией 22 апреля 1994 г. 5 мая 1994 г. они начали обстрел столичного аэропорта, а 16 мая 1994 г. перекрыли дорогу Кигали – Гитараму. За этим последовало захват аэропорта. Правительственные войска попытались 6 июня 1994 г. перейти в контратаку, но она провалилась.

Силы РПФ, захватив контроль над северной, восточной и южной окраинами столицы, начали двигаться к северу вдоль юго-западной окраины города. Это еще больше усилило давление на Гитараму, которая пала 13 июня 1994 г. С трех сторон повстанцы начали штурм центра столицы. Ведя огонь из легкой артиллерии и минометов, они не давали защитникам передышки. Тяжелые бои продолжались вплоть до начала июля. 3 июля 1994 г. правительственные войска начали покидать столицу, уводя с собой большинство гражданского населения. По данным ООН, они уже не имели боеприпасов. На следующий день, после трехмесячной борьбы, РПФ вступил в центр Кигали.

По состоянию на июнь 1994 г. повстанцы достигли границы с Бурунди. Они остановились после захвата Бутаре 2 июля 1994 г. в связи с тем, что французский десант преградил дальнейшее продвижение.

С падением Кигали правительственные войска начали распадаться. Армия потеряла сплоченность. Это сделало оборону последних оплотов режима – двух северных городов Рухенгери и Гисеньи – невозможной.

Освобождение сил повстанцев в центре страны позволило им переместить войска на север. 13 июля 1994 г. капитулировал Рухенгери, а 18 июля 1994 г. капитулировал Гисеньи.

Повстанцы тутси нанесли поражение режиму хуту, и геноцид закончился в июле 1994 г., но около двух миллионов хуту – некоторые из них участвовали в геноциде и боялись возмездия тутси – бежали в соседние Бурунди, Танзанию, Уганду и Заир. Тысячи людей погибли в ходе эпидемий холеры и дизентерии, которая охватила лагеря беженцев. Международное сообщество отреагировало усилиями по оказанию гуманитарной помощи. Одновременно Коалиция за защиту Руанды начала милитаризацию лагерей, используя их в качестве баз для свержения правительства РПФ.

Чтобы ликвидировать лагерь, Руанда спонсоровала вторжение в Заир в 1996 г. Ее ставленниками был Альянс демократических сил за освобождение Конго (АДФЛ). АДФЛ при поддержке Уганды очистил лагерь беженцев вдоль границы. Тем не менее, многие боевики хуту бежали на запад, подальше от границы. АДЛ сверг режим Мобуту, а его лидер Лоран Кабила провозгласил себя новым президентом переименованной Демократической Республики Конго (ДРК) в мае 1997 г.

Лоран Кабила вскоре отвернулся от своих сторонников – Руанды и Уганды, которые в 1998 г. организовали попытку его свержения. В ходе Второй конголезской войны Лоран Кабила заключил союз с Армией освобождения Руанды, преемником Коалиции в защиту Руанды. После его гибели в 2001 г. Жозеф Кабила, его сын, стал президентом, а организация боевиков хуту была реформирована в Демократические сил за освобождение Руанды. Это движение до сих пор представляет определенную угрозу для правительства П. Кагаме.

Одной из важнейших составляющих конфликта в Руанде является трагедия 1994 г. – беспрецедентный по масштабам геноцид, по своей интенсивности, возможно, самый значительный в истории человечества. В течение 100 дней (7 апреля – 14 июля 1994 г.) в Руанде, в этой сравнительно небольшой стране, расположенной на Африканском континенте (но с чрезвычайно высокой плотностью населения), по оценкам Организации Объединенных Наций, погибло около 800 тыс. человек (в том числе: хуту – 50 тыс. и тутси – 750 тыс.), учитывая, что тогда в Руанде проживало около 8 млн. человек, – каждый десятый житель.

Скорость убийств в Руанде в пять раз превышала скорость убийств в немецких лагерях смерти в годы Второй мировой войны. В результате конфликта погибло суммарно около 1 миллиона человек (14% населения Руанды). Свыше 2 млн. человек стали беженцами, покинув Руанду и оказавшись в соседних с ней государствах (главным образом в Заире), что привело к возникновению в районе Великих озер серьезного кризиса.

Из-за конфликтов между хуту и тутси обстановка в регионе Великих Африканских озёр до сих пор остаётся напряжённой.

Одной из важнейших причин трагедии 1994 г. в Руанде являлась острейшая по своему характеру борьба между хуту и тутси, которая своими корнями уходит в историю Руанды, еще в доколониальную эпоху, когда существовало Королевство Руанда, и которая в конечном счете вылилась в открытый геноцид по отношению друг к другу.

Власть тутси над хуту в регионе Великих Африканских озёр поддерживалась Бельгией до 1962 г., пока регион не был поделён на Руанду и Бурунди, получив независимость.

Ко времени геноцида в Руанде деление на хуту и тутси носило больше социальный характер, между этими этническими группами уже не было языковых и культурных различий, а физические различия во многом стёрлись из-за межэтнических браков, хотя до сих пор распространено представление, что тутси выше ростом, и что их кожа светлее. Со времён бельгийского колониального правительства национальность была записана в идентификационной карточке руандийца, при этом запись о национальности ребёнка соответствовала записи о национальности его отца. То есть, если отец был записан как тутси, то все его дети считались тутси, даже если их мать была из хуту.

С ноября 1959 г. начались трения и столкновения между тутси и хуту. При попустительстве бельгийской администрации хуту сжигали дома тутси, в ответ королевский двор организовал ударные группы, действовавшие против наиболее активных оппонентов-хуту. Бельгийское руководство в своих интересах организовало, начиная с 1959 г., демонтаж традиционной системы управления. Первых трёх вождей-тутси сместили в середине 1959 г. по обвинению в разжигании насилия. В результате дальнейших перемещений в администрации страны, а именно, замены чиновников-тутси на представителей хуту, начались массовые беспорядки, сопровождаемые насилием с применением оружия, в результате чего беженцами стали тысячи тутси. В 1962 г. страна официально получила независимость под властью хуту; в результате референдума король Кигели V был смещён и отправился в Уганду.

Произошедшая в Руанде трагедия была фактически подготовлена предшествующим периодом, и в первую очередь периодом, наступившим после того, как 5 июля 1973 г. в Руанде произошел государственный переворот, в результате которого к власти пришел Ж. Хабиаримана, хуту по национальности, установивший в стране режим Второй республики, а также гражданской войной, которая имела место в Руанде в течение 1990-1993 гг.

Наличие в соседних с Руандой государствах (в частности, в Уганде) значительного числа беженцев из числа тутси, оказавшихся здесь в результате притеснений со стороны властей, привело к созданию в 1985 г. Руандийского патриотического фронта, вооруженные формирования которого вторглись на территорию

Руанды, что и привело к началу гражданской войны. Только 4 августа 1993 г. в Аруше (Танзания) при посредничестве Организации африканского единства (ОАЕ) было подписано соглашение о прекращении гражданской войны.

5 октября 1993 г. в соответствии с резолюцией № 872 Совета Безопасности ООН для оказания помощи в выполнении Арушского мирного соглашения о прекращении огня, подписанного с целью окончания гражданской войны руандийскими сторонами, 4 августа 1993 г. была учреждена Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде (МООНПР). МООНПР включала: военный персонал численностью около 5500 человек, включая военнотружеников, военный вспомогательный персонал, военных наблюдателей, а также гражданских полицейских. Было также предусмотрено использование набранного на международной и местной основе гражданского персонала. 22 октября 1993 г. командующий силами МООНПР генерал-лейтенант вооруженных сил Канады Ромео А. Даллер прибыл в Кигали, и к 15 декабря 1993 г. их развертывание в столице Руанды было завершено.

Мандат МООНПР, учитывая тот круг полномочий, который был очерчен перед членами МООНПР, носил ограниченный характер: оказывать помощь в обеспечении безопасности города Кигали, а также осуществлять контроль за соблюдением соглашения о прекращении огня, включая создание расширенной демилитаризованной зоны и определение процедур демобилизации, осуществлять контроль за положением в области безопасности в течение завершающего периода действия мандата переходного правительства до проведения выборов, оказывать помощь в разминировании и в координации деятельности по оказанию гуманитарной помощи в сочетании с проведением операций по оказанию чрезвычайной помощи. В связи с этим важно подчеркнуть, что впоследствии, уже в условиях развернувшейся в 1994 г. в Руанде трагедии, именно эта ограниченность во многом предопределила пассивность находившихся в этой стране членов МООНПР, даже несмотря на то, что были предприняты попытки расширить мандат МООНПР.

Между тем и после начала в Руанде в рамках мандата МООНПР миротворческой операции ООН ситуация в стране по-прежнему оставалась сложной. Процесс урегулирования, в основу которого было положено Арушское мирное соглашение о прекращении огня, очень быстро зашел в тупик. Противоречия между хуту и тутси урегулированы не были, даже более того, произошло их дальнейшее обострение, чему, в частности, способствовали средства массовой информации, находившиеся под контролем властей, например одно из ведущих периодических изданий страны – Kangura, а также телерадиокомпания Libre des Mille Collines, RTLМ, созданная в апреле 1993 г. при содействии Ф. Кабуги, тестя сына президента Ж. Хабиариманы и Аказу, представителя его ближайшего окружения. Они, как свидетельствуют многочисленные факты, еще во время гражданской войны всячески способствовали разжиганию межнациональной розни в стране, усиливая тем самым ненависть среди хуту и тутси в отношении друг друга.

10 января 1994 г. руководитель МООНПР генерал Ромео Даллер и командующий сектором Кигали полковник Люк Маршалл получили от информатора, причастного к правительственным и военным кругам Руанды, сведения о готовящемся убийстве президента Ж. Хабиариманы и нескольких бельгийских миротворцев из числа МООНПР с целью вынудить Бельгию прекратить своё участие в данной миротворческой операции, а также о местонахождении ряда тайников с оружием, предназначенных для вооружения им ополчения хуту. В ответ на запрос в штаб-квартиру ООН на проведение рейда по тайникам, Р. Даллеру было приказано не вмешиваться во внутренние дела Руанды и выдать информатора правительству.

Непосредственным поводом к трагедии в Руанде послужили события, произошедшие 6 апреля 1994 г. примерно в 20 ч. 30 м. по местному времени, когда президент Руанды Жювеналь Хабиаримана, возвращавшийся из столицы Танзании Дар-эс-Салама, где прошел очередной раунд переговоров относительно дальнейшей реализации на практике Арушского мирного соглашения о прекращении огня, погиб вместе с президентом Бурунди Сиприеном Нтарьямирой в результате авиационной катастрофы. Самолет, готовившийся совершить посадку в столице Руанды Кигали, был сбит ракетой из переносного зенитно-ракетного комплекса (ПЗРК). Все пассажиры и экипаж самолета погибли.

В течение получаса после катастрофы аэропорт Кигали, находившийся под контролем международного контингента ООН, был захвачен президентской гвардией погибшего президента, в городе стали появляться блокпосты руандийской армии и ополчения («интерахамбе» и «импузамугамби») и в ту же ночь начались массовые убийства представителей народности тутси, положив начало геноциду.

Убийства начались уже на следующий день, т.е. 7 апреля 1994 г. Систематическое истребление мужчин, женщин, стариков и детей, подавляющее большинство которых принадлежало тутси, длившееся на протяжении примерно 100 дней, происходило на виду у международного сообщества. Ужасные зверства совершались хуту – сначала членами президентской охраны, а затем – ополченцами, организованными в так называемую милицию и вооруженными силами Руанды, а также гражданскими лицами. При этом кампания геноцида была четко организована и проходила при участии высокопоставленных правительственных чиновников, в том числе и временного (в течение 9 апреля – 19 июля 1994 г.) президента Руанды Т. Синдикубабо и руководства правящей партии.

Одной из первых жертв геноцида уже 7 апреля 1994 г. стали умеренные по своим взглядам хуту: премьер-министр Руанды А. Увиллингийимана, который после гибели президента де-факто стал первым лицом в государстве, ряд членов правительства страны, председатель Конституционного суда, лидеры некоторых

оппозиционных по своему характеру политических партий, священники и другие, т.е. все, кто мог своими действиями воспрепятствовать дальнейшей резне. Аналогичная участь постигла и глав отдельных провинций страны, которые проявили определенные колебания, когда речь шла о присоединении к кампании геноцида. В результате в течение 7 апреля 1994 г. в Кигали было убито около 8 тыс. человек. Правда, некоторые тогда смогли спастись, найдя убежище в лагерях ООН, однако в большинстве случаев отряды миротворческого контингента ООН никак не вмешивались в происходящее, не решаясь нарушить условия «наблюдательского» мандата. Одновременно активизировали свою деятельность контролируемые властями СМИ, которые продолжили проводить ту же самую линию, что и прежде, разжигая ненависть между хуту и тутси.

Государственное радио и частная станция, с ним аффилированная, известная как «Тысяча холмов» (Radio Television Libre des Mille Collines), подогревали обстановку призывами к убийству тутси и зачитывали списки «потенциально опасных» персон, бургомистры на местах организовывали работу по их идентификации и убийству. При помощи административных методов в организацию кампании массовых убийств были вовлечены и обычные граждане, и многие тутси были убиты своими соседями. Орудием убийства в основном служило холодное оружие, наиболее часто – мачете. Наиболее жестокие сцены разыгрывались в местах временной концентрации беженцев в школах и церквях.

Один из эпизодов геноцида в Руанде – резня в Дон Боско, которая произошла 11 апреля 1994 г. в столице Руанды Кигали, в ходе которого погибло большое количество мирных жителей из числа тутси.

В Школе технических служащих «Дон Боско» (фр. Ecole Technique Officielle (ЕТО) Don Bosco) в Кигали были расквартированы 90 бельгийских миротворцев. С 7 апреля 1994 г., когда начались массовые убийства, там начали укрываться спасающиеся от гибели тутси. К 11 апреля 1994 г. их скопилось около 2 тысяч, в том числе около 400 детей. Многим из них уже была нужна медицинская помощь. Командующий миротворцами, лейтенант Люк Лемейр, сумел добыть лишь несколько мешков риса у полковника руандийской армии Русатиры. Зная о скорой эвакуации и о том, что, вероятно, случится с оставленными на произвол судьбы тутси, Л. Лемейр попытался уговорить Русатиру предоставить защиту школе, но получил отказ. В 10:30 в школе появились французские военные, эвакуировавшие находившихся там своих соотечественников. После этого миротворцы должны были покинуть школу вслед за французами. В 13:45 90 бельгийских «голубых касок» на джипах уехали из школы, стреляя вверх голов бегущих за ними и умоляющих не бросать их людей. Приказ оставить пост отдал полковник Л. Маршал, командующий сектором Кигали, помощник руководителя МООНПР генерала Ромео Даллейра, объясняющий своё решение необходимостью собрать все имеющиеся немногочисленные ресурсы для защиты аэропорта. Сразу же через ворота, противоположные тем, из которых выехали бельгийцы, в школу вошли ополченцы хуту и начали истреблять тутси. Те немногие, которым удалось при этом выжить, попытались добраться до ближайшего поста МООНПР, стадиона Амахоро, но были окружены военными хуту и интерхамве, которые собрали их всех вместе и, обещая предоставить защиту, повели на близлежащие холмы. Группа ганских миротворцев, прошедшая мимо, не отреагировала на их просьбы помочь. На холмах людям приказали сесть на землю, после чего их начали расстреливать, кидать в них гранаты и убивать мачете. Выжили лишь несколько человек из двух тысяч – те, которым удалось спрятаться среди трупов.

Геноцид прекратился только тогда, когда мятежники из Руандийского патриотического фронта во главе с П. Кагаме свергли действующее правительство Руанды, захватили власть в стране, и 19 июля 1994 г. на посту президента оказался П. Бузимунгу, который, хотя и не относился к представителям мятежников, был вполне приемлемой для них фигурой, тогда как пост вице-президента занял П. Кагаме.

США, которые тогда, как известно, взяли на себя ответственность за происходящее в мире и нередко, используя возросшую после окончания «холодной войны» мощь, а также военную силу, пытались в одностороннем порядке решить многочисленные проблемы, возникавшие в отдельных регионах земного шара, проявили в отношении происходящего в Руанде не меньшую, а возможно, даже большую, чем представители международного сообщества (ООН, ОАЕ), а также Бельгия и Франция, степень безразличия. 8-9 апреля 1994 г. Бельгия и Франция начинают операции по эвакуации своих граждан.

11 апреля 1994 г. Международный Комитет Красного Креста сообщает, что погибли уже десятки тысяч руандийцев.

21 апреля 1994 г. Международный Комитет Красного Креста сообщает о возможных казнях сотен тысяч среди гражданского населения.

Представители МООНПР, находившиеся в Руанде в момент, когда в стране стали совершаться многочисленные акты геноцида, в целом проявили пассивность, хотя некоторые из этих миротворцев погибли, пытаясь защитить тех, кто пал жертвой геноцида. Речь, в частности, идет об убийстве 7 апреля 1994 г. 10 бельгийцев из состава миротворческих сил и премьер-министра Руанды, которого они охраняли.

Вместо того чтобы укрепить миротворческие силы в Руанде, ООН вывела их по решению, принятому государствами-членами Совета Безопасности ООН. Рубежной в этом смысле стала дата 12 апреля 1994 г., когда руководство Бельгии, контингент которой составлял большинство МООНПР, приняло решение об эвакуации своих военнослужащих, после чего международное сообщество в лице ООН фактически бросило жителей Руанды на произвол судьбы. Эвакуация иностранцев, закончившаяся к этому моменту (в том числе и граждан США), также сыграла в этом свою роль. И хотя 13 апреля 1994 г. в Совет Безопасности ООН был внесен проект

резолюции с требованием усилить присутствие ООН в Руанде, страны Запада, США в первую очередь, отказались от его поддержки. В результате правительства, выделившие воинские контингенты в состав МООНПР, отзывали их, когда те понесли потери.

Спустя две недели, 21 апреля 1994 г. Совет Безопасности ООН, «будучи потрясен трагическим инцидентом, который привел к гибели президентов Руанды и Бурунди 6 апреля 1994 года, будучи глубоко взволнован последовавшим вслед за этим в Руанде широкомасштабным насилием, которое привело к гибели тысяч ни в чем не повинных граждан, в том числе женщин и детей, к перемещению значительной части населения Руанды, включая тех, кто стремился получить убежище у МООНПР, и к значительному увеличению потока беженцев в соседние страны,... выражая свою глубокую обеспокоенность по поводу охраны и безопасности персонала МООНПР и другого персонала Организации Объединенных Наций, а также персонала неправительственных организаций, оказывающего содействие в осуществлении мирного процесса и в распределении гуманитарной помощи», тем не менее проголосовал за сокращение численности МООНПР почти в 10 раз (с 2500 до 250 военнослужащих).

В этих условиях, обстановка в Руанде, где массовые убийства распространились по всей стране, оказалась близка к катастрофической, что уже вынудило ООН изменить свой подход к происходящему. 29 апреля 1994 г. Генеральный секретарь ООН Б. Бутрос-Гали направил в Совет Безопасности ООН письмо с предложением предпринять немедленные действия, включая применение силы, с тем чтобы прекратить геноцид в Руанде. Речь, в частности, шла о том, чтобы пересмотреть принятое ранее решение об отзыве из страны миротворцев, поскольку оставшийся их контингент оказался слишком малочисленным и не способным выполнять поставленные задачи. Однако после достаточно долгого обсуждения этого вопроса Совет Безопасности ООН, главным образом из-за обструкционистской позиции, занятой представителем США, так и не принял никакого решения.

13 мая 1994 г. Генеральный секретарь ООН Бутрос Бутрос-Гали говорит о двух миллионах перемещенных лиц и о гуманитарной катастрофе в регионе, а также о необходимости воссоздать миссию ООН для помощи Руанде (МООНПР). В тот же день Совет Безопасности ООН готовится провести голосование по поводу восстановления численности МООНПР, однако представитель США в ООН, Мадлен Олбрайт, откладывает голосование на четыре дня.

17 мая 1994 г. Совет Безопасности ООН резолюцией №918 вводит эмбарго на ввоз оружия в Руанду и голосует за восстановление численности МООНПР до 5500 человек, но, из-за разногласий по вопросу финансирования, миссия, получившая название МООНПР II, к началу июля все ещё не действовала.

19 мая 1994 г. ООН запрашивает у США 50 бронетранспортёров для МООНПР II, но начинаются разногласия по вопросу стоимости.

Руководство США к перспективе вовлечения страны в конфликт в Руанде отнеслось критически. При этом достаточно долгое время представители руководства США, в том числе Президент Уильям Дж. Клинтон, отказывались даже признать факт геноцида в Руанде, старательно избегая использования термина «геноцид» в своих выступлениях. Только 10 июня 1994 г. государственный секретарь США У. Кристоффер наконец согласился публично признать очевидное – геноцид, тогда как чуть ранее, 21 мая 1994 г., появился документ, разрешающий использование в отношении происходящего в Руанде формулировки «имеющие место акты геноцида».

Аналогичным образом США действовали и в рамках ООН, отказываясь поддержать решение относительно отправки в Руанду дополнительного контингента миротворцев. Показательным является тот факт, что 19 мая 1994 г. ООН обратилась к США за помощью – отправить в Руанду 50 бронетранспортеров, но только 31 мая 1994 г. США дали на это свое «добро». Однако возникшие вскоре, главным образом по вине министерства обороны США, организационные проблемы относительно отправки боевой техники привели к затягиванию решения этого вопроса вплоть до 19 июня 1994 г. после вмешательства Белого дома, а в соседнюю с Руандой Уганду груз прибыл и вовсе только 13 июля 1994 г.

Важно также подчеркнуть, что и многие представители СМИ стран Запада, в том числе и американских, сыграли аналогичную, в сущности безучастную, роль. По большей части игнорируя поступающую из Руанды информацию, а также превратно истолковывая ее, они также внесли определенный «вклад».

Фактически, ООН только 17 мая 1994 г. признала, что в Руанде, «возможно, были совершены действия в форме геноцида», даже несмотря на то, что к этому моменту Организация Красного Креста оценила, что в Руанде погибло уже около 500 тыс. человек. В официальных документах ООН, посвященных событиям в Руанде, слово «геноцид» впервые появилось 31 мая 1994 г., когда Генеральный секретарь ООН представил Совету Безопасности ООН доклад о специальной миссии во главе с М. Барилем и И. Ризой – помощником Генерального секретаря ООН по операциям по поддержанию мира, находившейся в Руанде 22-27 мая 1994 г.

Только после того как грандиозные масштабы убийств в Руанде стали очевидными (тела погибших руандийцев достигли островов, расположенных на Великих озерах), Совет Безопасности ООН 17 мая 1994 г., в соответствии с резолюцией № 918, санкционировал отправку миротворческих сил в составе примерно 5500 человек, однако лишь небольшой контингент (550 человек, т.е. 1/10 часть от предполагаемой численности) прибыл в страну до того, как расправы прекратились и базировавшийся в Уганде Руандийский патриотический фронт установил контроль над страной. При этом Совет Безопасности ООН принял решение поставить на

голосование вопрос о возвращении миротворцев в Руанду еще 13 мая 1994 г., однако тогда постоянный представитель США в ООН М. Олбрайт задержала голосование на четыре дня. Наконец, 17 мая 1994 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию об отправке 5500 миротворцев в зону конфликта, однако отправка была отложена из-за разногласий по вопросу финансирования операции, и к моменту прекращения актов геноцида войска ООН все еще не были отправлены в Руанду, в своем полном составе оказавшись здесь только после 19 июля 1994 г.

22 июня 1994 г. Совет Безопасности ООН, признавая вопрос об организации МООНПР II зашедшим в тупик, призывает своих членов организовать международную операцию по поддержанию мира в Руанде под национальным командованием, так было положено начало операции «Бирюза» французских вооружённых сил. Операция продлилась по 21 августа 1994 г., цель её состояла в создании демилитаризованной безопасной зоны в треугольнике Гома – Жиконгоро – Чьянгугу и проведении гуманитарных акций.

4 июля 1994 г. отряды Руандийского патриотического фронта вошли в столицу и к 18 июля 1994 г. РПФ контролировал большую часть страны.

22 июля 1994 г. руководство США санкционировало участие страны в гуманитарной операции «Поддержка надежды» по оказанию помощи беженцам. В Руанде, а также в соседних с ней государствах были развернуты силы общей численностью 2592 человека, которые осуществляли прием и отправку транспортных самолетов ВВС США, доставлявших грузы гуманитарного характера.

В Заир (Конго) бежали сотни тысяч представителей народа хуту, опасавшиеся расправ со стороны РПФ, среди которых были и военнослужащие вооружённых сил Руанды, и участники ополчения хуту – «интерахамве» и «импузамугамби». Эти вооружённые формирования не были разгромлены Руандийским патриотическим фронтом и продолжили борьбу, пытаясь вернуть себе власть в Руанде. Гражданская война шла до 1998 г., затронув, в основном, северо-западные районы страны и часть территорий восточного Заира. Кроме того, непосредственным следствием геноцида в Руанде явились первая (1996-1997 гг.) и вторая (1998-2002 гг.) Конголезские войны, итурийский конфликт (с 1999 г.), конфликт в Киву (2004-2009 гг.).

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Руанде (1990-1993, 1994 гг.)

- Резолюция Совета Безопасности ООН №812 от 12 марта 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №846 от 22 июня 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №872 от 5 октября 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №891 от 20 декабря 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №893 от 6 января 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №909 от 5 апреля 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №912 от 21 апреля 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №918 от 16 мая 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №925 от 8 июня 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №928 от 20 июня 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №929 от 22 июня 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №935 от 1 июля 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №955 от 8 ноября 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №965 от 30 ноября 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №977 от 22 февраля 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №978 от 27 февраля 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №989 от 24 апреля 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №997 от 9 июня 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1005 от 17 июля 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1011 от 16 августа 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1013 от 7 сентября 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1028 от 8 декабря 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1029 от 12 декабря 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1050 от 8 марта 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1053 от 23 апреля 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1165 от 30 апреля 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1200 от 30 сентября 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1241 от 19 мая 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1347 от 30 марта 2001 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1431 от 14 августа 2002 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1449 от 13 декабря 2002 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1477 от 29 апреля 2003 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1482 от 19 мая 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1512 от 27 октября 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1684 от 13 июня 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1705 от 29 августа 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1717 от 13 октября 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1749 от 28 марта 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1774 от 14 сентября 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1823 от 10 июля 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1824 от 18 июля 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1855 от 19 декабря 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1878 от 7 июля 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1901 от 16 декабря 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1932 от 29 июня 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1955 от 14 декабря 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1995 от 6 июля 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2006 от 14 сентября 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2013 от 14 октября 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2029 от 21 декабря 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2054 от 29 июня 2012 г.

Конфликт в Сьерра-Леоне (1991-2002 гг.): общая характеристика

В начале 1990-х годов группа радикалов, получивших обучение в Ливии, при поддержке лидера либерийских повстанцев Чарльза Тэйлора, создала Объединённый Революционный Фронт (ОРФ), в течение последующего десятилетия ведший военные действия против последовательно сменявшихся правительств страны. Гражданская война, чем по сути являлась совокупность действий Объединённого революционного фронта и ответных мероприятий со стороны правительств, отличалась крайней жестокостью и массовыми зверствами по отношению к мирному населению.

Гражданская война в Сьерра-Леоне – вооружённый конфликт в Сьерра-Леоне между силами центрального правительства и Объединённого революционного фронта. Война продолжалась 11 лет (1991-2002 гг.), в течение которых не раз менялось правительство страны, в неё вводились военные контингенты других государств, появлялись новые повстанческие группировки. По итогам мирного договора главой страны стал ставленник центра Ахмед Кабба. Не сумевшие захватить столицу мятежники получили четыре министерских кресла и амнистию.

Дата: 21 марта 1991 г. – 18 января 2002 г. Участники: центральное правительство Сьерра-Леоне (при поддержке Великобритании) – Объединённый революционный фронт (при поддержке Либерии). Итог: победа правительственных сил.

В марте 1991 г. около сотни бойцов Объединённого революционного фронта под руководством бывшего капрала Фодей Санко вступили в Сьерра-Леоне из Либерии. Они объявили борьбу за демократию и настоящее освобождение Африки. Завербовав на месте сьерра-леонцев из народа темне, Объединённый революционный фронт захватил контроль над 2 из 12 районов страны, юго-восточными Кайлахуном и Пужехуном, и вторгся в другие регионы.

Поначалу Объединённый революционный фронт был популярен в Сьерра-Леоне. Люди были возмущены коррумпированностью властей и надеялись на обещанное ОРФ бесплатное образование, здравоохранение и справедливое разделение прибыли от добычи алмазов. Несмотря на эти обещания, за границей Объединённый революционный фронт стал известен именно благодаря своей особой жестокости на протяжении более чем десятилетней борьбы.

В самом начале восстания Объединённый революционный фронт считал своим слоганом «Нет рабству, нет хозяевам. Сила и богатство для народа». Лидеры Объединённого революционного фронта не были сторонниками марксизма или других левых идеологий, не отстаивали интересы крайнего национализма или фашизма, они также не заявляли о борьбе за права какой-либо этнической группы или региона. В 1995 г., во время мирных переговоров, Объединённый революционный фронт опубликовал брошюру, озаглавленную «Путь к демократии: к новой Сьерра-Леоне», которая содержала упоминания социальной справедливости и panaфриканизма.

Фодей Санко не сдержал свои обещания о справедливости в распределении доходов от добычи алмазов и использовал эти денежные средства для вооружения своей армии. Объединённый революционный фронт сосредоточился на защите ресурсов. Экономика была разрушена. Простые граждане страдали от массового голода, не говоря уже о жестокости отрядов Объединённого революционного фронта.

Объединённый революционный фронт широко применял детей в качестве воинов. По оценкам ООН 10 тысяч детей участвовали в гражданской войне. Большинство из них использовались для атаки на деревни или защиты алмазных шахт и складов оружия.

Добыча алмазов в Сьерра-Леоне играла особую роль во время гражданской войны в этой стране. Кровавыми (конфликтными) алмазами называют алмазы, добытые на территории ведения военных действий, деньги от продажи которых идут на финансирование повстанческого движения, оккупационной армии или деятельности полевых командиров. Термин «кровавый алмаз» как правило применяется в отношении Африки, на которую приходится две трети мировой добычи алмазов. Добываемые в Сьерра-Леоне алмазы переправлялись в Либерию, где обменивались на оружие и боеприпасы.

Со временем первичный контингент Объединённого революционного фронта в основном погиб, и новые члены занялись не политическими лозунгами, а грабежами и немотивированными убийствами. Повстанцы поддерживались и снабжались войсками Чарльза Тэйлора, боровшимися за власть в Либерии. Президент Сьерра-Леоне, Джозеф Момо, увеличил правительственные войска вдвое, однако не озаботился оплатой их службы. В апреле 1992 г. Момо был свергнут армейским капитаном Валентином Страссером. В ходе переворота погибло около ста человек, бывший президент бежал в Конакри.

В результате военного переворота в 1992 г. страну возглавил Национальный временный правящий совет (с июля 1992 г. – Высший государственный совет). Главой его был назначен 27-летний капитан Валентин Мелвин Страссер, ставший самым молодым на тот момент главой государства в мире.

Страссер обещал быстро закончить конфликт. Он объявил одностороннее прекращение огня и амнистию, обещал новые выборы в 1995 г. В начале 1993 г. боевые действия успокоились, повстанцы были отброшены обратно в Кайлахун и Пужехун. В следующем году мятежники перешли в наступление, конфликт распространился на половину районов страны. Нигерийцы прислали в подмогу Фритауну 800 военных в рамках ЕСОМОГ; правительство мобилизовало ополчение, «камайоры», из представителей народа менде. Однако повстанцы продолжали наступать и сумели захватить рудники редких металлов. Правительственные войска не отличались эффективностью, и в 1995 г. Страссер пригласил южноафриканских наёмников из частной военной компании Executive Outcomes. Он предложил мятежникам мирный договор и организацию коалиционного правительства, однако перехвативший инициативу Санко требовал для себя кресло президента.

16 января 1996 г. Страссер был свергнут своим заместителем, Джулиусом Био, и лояльными тому офицерами.

Несмотря на продолжавшуюся гражданскую войну, в 1996 г. в стране были проведены многопартийные парламентские выборы. В первом туре победу одержала Народная партия Сьерра-Леоне во главе с Ахмедом Тиджаном Каббой, получившая поддержку 36 % избирателей. На втором месте оказалась Объединённая национальная народная партия Джона Карефа-Смарта (23 % голосов). В первых с 1967 г. свободных многопартийных выборах участвовали также 11 других политических организаций.

В 1997 г., на фоне всё ещё продолжающихся боёв с повстанцами в сельской местности, в Сьерра-Леоне был совершён военный переворот, в результате которого к власти пришла хунта во главе с майором Джонни Полом Коромой, было сформировано новое правительство - Революционный совет вооружённых сил. Тем не менее за смещённого президента А. Каббу вступились военные силы миротворческого контингента стран региона во главе с нигерийскими. Силы РСВС начали боевые действия против нигерийских войск.

В октябре 1997 г. Революционным советом вооружённых сил, было подписано мирное соглашение с Объединённым революционным фронтом, Санко получил пост вице-президента. Новое правительство не пользовалось широкой поддержкой населения, тем более что грабежи и убийства продолжались. Кабба из-за границы продолжил борьбу за власть: он нанял новых профессиональных военных, камайоры продолжали бороться с РСВС, страны ЕСОМОГ снова прислали войска. Вскоре успех перешёл к войскам А. Каббы, и в марте 1998 г. он вернулся в столицу. РСВС отказался передать власть, и осадил столицу. В ходе кровопролитных боёв за город интервенты смогли отбиться от войск альянса Коромы и мятежников.

В 1999 и 2000 гг. повстанцы из Объединённого революционного фронта пытались взять штурмом Фритаун, однако в обоих случаях миротворцам при поддержке лоялистов Каббы удалось отразить нападения на столицу.

В 1999 г. при активном посредничестве ООН и стран региона удалось заключить мирный договор между повстанцами и законным правительством. Президент А. Кабба был восстановлен в своих полномочиях, представители ОРФ вошли в правительство, а его лидер Фоде Санко стал вице-президентом страны. Однако многие повстанцы продолжали боевые действия, после чего Великобритания и Гвинея ввели войска в Сьерра-Леоне. Остатки Объединённого революционного фронта потерпели ряд поражений и вскоре прекратили боевые действия.

В Сьерра-Леоне был введен миротворческий контингент войск ООН (значительная часть – британцы).

Миссия Организации Объединённых Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) стала операцией по поддержанию мира в Сьерра-Леоне с 1999 по 2006 гг. 22 октября 1999 г. Совет Безопасности ООН учредил МООНСЛ, которой было поручено сотрудничать с правительством и другими сторонами в осуществлении Ломейского соглашения о мире и оказывать содействие в осуществлении плана разоружения, демобилизации и

реинтеграции. МООНСЛ выросла в несколько раз в 2000 и 2001 гг. В конце 2005 г. Совет Безопасности ООН заявил, что его миссия в Сьерра-Леоне завершилась.

В 1999 г. крупные действия завершились, но мелкие подразделения Объединённого революционного фронта продолжали нападать на правительственные силы и мирное население. В итоге Санко был арестован. Корма расформировал войска РСВС, часть которых вошла в армейские подразделения. Привыкшие к насилию демобилизованные бойцы РСВС создали группировку «Уэст Сайд Бойз», промышленную грабежами на дорогах и похищениями людей. Вскоре британцы разбили большую часть этой группировки. Ещё 2 года продолжались мелкие столкновения и разоружение Объединённого революционного фронта.

18 января 2002 г. президент Сьерра-Леоне А. Кабба объявил о завершении войны.

Потери миротворческого контингента войск ООН с момента введения в страну в 1999 г. составили 159 военнослужащих убитыми.

Во время войны были отмечены многочисленные случаи крайней жестокости по отношению к мирным жителям, в основном со стороны Объединённого революционного фронта. Им приписываются грабежи, убийства, отсечение конечностей, изнасилования.

В 2000 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию №1315 об организации Специального суда по Сьерра-Леоне. Суд заседает во Фритауне, несколько человек осуждены на долгие сроки.

Трое оставшихся в живых лидеров Объединённого революционного фронта – Исса Сесей, Моррис Каллон и Огастин Гбао были признаны Специальным судом по Сьерра-Леоне виновными в военных преступлениях и преступлениях против человечности в феврале 2009 г.

Санко умер в 2003 г. вскоре после ареста. Джонни Пол Корма бежал от правосудия и, по некоторым данным, мёртв. Чарльз Тэйлор, из-за одиозности фигуры, был перевезён в Гаагу, где адвокаты отрицали возможность наказания их подзащитного за преступления против мирного населения чужой страны. Поэтому прокуроры вменяли ему в вину материальную поддержку повстанцев Сьерра-Леоне за счёт продажи алмазов, добытых в этой стране. 26 апреля 2012 г. Чарльз Тэйлор был признан виновным в поддержке повстанцев и косвенно – в их преступлениях. Вскоре появилась информация, что 64-летний Чарльз Тэйлор осужден на 50 лет тюремного заключения.

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Сьерра-Леоне (1991-2002 гг.)

- Резолюция Совета Безопасности ООН №1132 от 8 октября 1997 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1156 от 16 марта 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1162 от 17 апреля 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1171 от 5 июня 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1181 от 13 июля 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1220 от 12 января 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1231 от 11 марта 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1245 от 11 июня 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1260 от 20 августа 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1270 от 22 октября 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1289 от 7 февраля 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1299 от 19 мая 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1306 от 5 июля 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1313 от 4 августа 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1315 от 14 августа 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1317 от 5 сентября 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1321 от 20 сентября 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1334 от 22 декабря 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1346 от 30 марта 2001 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1370 от 18 сентября 2001 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1385 от 19 декабря 2001 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1389 от 16 января 2002 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1400 от 28 марта 2002 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1436 от 24 сентября 2002 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1446 от 4 декабря 2002 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1470 от 28 марта 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1492 от 18 июля 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1508 от 19 сентября 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1537 от 30 марта 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1562 от 17 сентября 2004 г.

- Резолюция Совета Безопасности ООН №1610 от 30 июня 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1620 от 31 августа 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1688 от 16 июня 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1734 от 22 декабря 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1793 от 21 декабря 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1829 от 4 августа 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1886 от 15 сентября 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1940 от 29 сентября 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1941 от 29 сентября 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2005 от 14 сентября 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2065 от 12 сентября 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2097 от 25 апреля 2013 г.

Конфликт в Джибути (1991-1994 гг.): общая характеристика

Гражданская война в Джибути – вооружённый конфликт между правительством Джибути и повстанческой группировкой Фронт за восстановления единства и демократии, представлявшей интересы этноса афар. Продолжалась в течение ноября 1991 г. – декабря 1994 г. Участники: правительственные силы – повстанцы из Фронта за восстановление единства и демократии. Помощь правительству Джибути в борьбе с повстанцами оказывала Франция. Завершилась победой правительства Джибути.

Правительство Джибути, сформированное Народным объединением во имя прогресса, в основном, представляло интересы этноса исса – части сомалийского племени Дир. Межэтнический конфликт уходит корнями во времена обретения Джибути независимости (1977 г.), когда исса оттеснили афар от власти.

Война разразилась в ноябре 1991 г., когда боевики афар захватили все армейские посты на севере страны (в их землях) и осадили города Таджура и Обок. На протяжении всей войны бои шли, в основном, на севере Джибути за исключением инцидента в столице, когда 18 декабря 1991 г. правительственные войска вошли в район Архиба, населённый афар, и открыли огонь по толпам жителей. При этом погибло не менее 59 человек.

В феврале 1992 г. в страну прибыли французские войска. Они выступили на стороне правительства, высадившись на севере и оказывая помощь правительственной армии. Одновременно Франция попыталась выступить посредником между правительством и повстанцами, но все попытки организации таких переговоров (ноябрь 1992 г., май 1993 г.) провалились.

5 июля 1993 г. правительственные войска перешли в наступление, захватив большую часть удерживавшейся повстанцами территории. Эти бои привели к наплыву беженцев в соседнюю Эфиопию. Умеренная фракция Фронта за восстановления единства и демократии подписала 26 декабря 1994 г. мирное соглашение с правительством, и война, в основном, завершилась. Но фракция радикалов продолжала вооружённое сопротивление до 2001 г.

Конфликт в Алжире (1991-2002 гг.): общая характеристика

Гражданская война в Алжире – вооружённый конфликт между правительством Алжира и исламистскими группировками. Продолжалась в течение 26 декабря 1991 г. – 10 января 2002 г. Участники: правительство Алжира – исламистские группировки (Исламский фронт спасения, Вооружённая исламская группа, Аль-Каида в странах исламского Магриба). Завершилась победой правительства Алжира. Тем не менее, вооружённые столкновения, хотя и довольно низкой интенсивности, продолжаются и по настоящее время.

Война началась в декабре 1991 г., когда находившийся в оппозиции Исламский фронт спасения (ИФС) набрал огромную популярность среди населения, и правящая партия Фронт национального освобождения (ФНО), опасаясь поражения, отменила второй тур выборов в Национальную Ассамблею.

Власть в стране взяли военные, и президент Шадли Бенджедид 11 января 1992 г. был смещён со своего поста. После запрещения Исламского фронта спасения (ИФС) и ареста тысяч его членов, возникли вооружённые исламистские формирования, которые начали партизанские действия против правительства и его сторонников. Они были организованы в несколько группировок, основными из которых было Исламское вооружённое движение, базировавшееся в горах, и Вооружённая исламская группа, базировавшаяся в городах. Сначала исламисты атаковали лишь армию и полицию, но вскоре начались нападения на мирное население. В 1994 г. на переговорах между правительством и находящимися в заключении лидерами Исламского фронта спасения (ИФС) был достигнут существенный прогресс, и тогда Вооружённая исламская группа объявила войну Исламскому фронту спасения и его сторонникам. Исламское вооружённое движение, объединившись в более мелкими группировками, образовало лояльную Исламскому фронту спасения Исламскую армию спасения.

Переговоры вскоре зашли в тупик, и президентские выборы 1995 г. (первые выборы после переворота 1992 года) выиграл кандидат, поддержанный армией, бывший командующий сухопутными войсками, Ламин Зеруаль. Конфликт между Исламским фронтом спасения и Вооружённой исламской группой усилился. Последняя начала массовые убийства мирного населения, вырезая целые деревни или городские предместья. Некоторые данные указывают на причастность к убийствам правительственных сил. Пик убийств пришёлся на 1997 г., когда были назначены парламентские выборы. На выборах победила новообразованная партия, Национальный демократический конгресс, за которой стояла армия. Исламский фронт спасения, который атаковал с обеих сторон, объявил об одностороннем прекращении огня с правительством, а Вооружённая исламская группа резко теряла своё влияние из-за внутренних конфликтов, связанных с тем, что многие её члены не одобряли тактики убийств гражданского населения.

В 1999 г. прошли новые президентские выборы, на которых победил Абдель Азиз Бутефлика, и был принят закон, гарантировавший амнистию большинству участников вооружённых группировок. Многие воспользовались амнистией, и насилие существенно уменьшилось, что стало фактической победой правительства в войне. Остатки Вооружённой исламской группы продолжали оказывать сопротивление еще два года, и практически исчезли к 2002 г.

Отколовшаяся от неё группировка, Салафистская группа проповеди и джихада, изначально базировавшаяся на севере страны, образовалась в 1998 г. и дистанцировалась от убийств мирного населения. В октябре 2003 г. выразили публичную поддержку Аль-Каиде. Они отказались от амнистии и продолжили вооружённое сопротивление.

В 2004 г. началась активизация боевиков, которые организовывали нападения на автоколонны, минирование дорог. На 12 февраля 2004 г. по сообщениям алжирских властей в терактах и боестолкновениях с исламистами погибли 22 сотрудника правоохранительных структур, 37 боевиков и 10 мирных жителей. Стороны конфликта делали всё более жёсткие заявления в отношении друг друга.

20 июня 2004 г. поступило сообщение, что алжирским военным удалось уничтожить лидера «салафистской группы проповеди и джихада» (алжирского крыла Аль-Каеда) Набиля ас-Сахрауи и трёх его помощников. Новым главой экстремистской организации был выбран 7 сентября – им стал Абу Мусаб Абд аль-Вадуа.

5 июля 2004 г. ливийским спецслужбам удалось обнаружить базу экстремистов, где происходила вербовка, обучение и вооружение добровольцев, а 2 ноября 2004 г. лидер Ливии Муамар Каддафи выдал алжирским властям Аммари Сайфи (так же известного как Абдеррезак эль Пара), считавшегося вторым лицом в «салафистской группировке воинов и священников» и находящегося в международном розыске.

В 2005 г. Президент Алжира Абдель Азиз Бутефлика заявляет, что организации боевиков были разгромлены и порядок на территории Алжира восстановлен. Однако вскоре исламисты организовали показательную операцию устрашения – 9 апреля 2005 г. на дороге, ведущей в столицу они организовали импровизированный блок-пост, на котором останавливали автомобили, выводили из них людей и расстреливали их. В результате называется число 14 погибших.

5 марта 2006 г. в Алжире была проведена массовая амнистия исламистов, не совершивших тяжких преступлений – из тюрем было выпущено 2629 человек. Однако исламистские группы Алжира влились в состав международной террористической сети Аль-Каида. В конце года по Алжиру прокатилась новая волна террористических актов. 30 октября 2006 г. возле двух полицейских участков были подорваны заминированные грузовики, 2 человека погибли и ещё несколько десятков были ранены, а 10 декабря 2006 г. был подорван автобус с иностранцами, при этом погиб его водитель, а 9 пассажиров были ранены. Ответственность за эти теракты взяли на себя алжирские исламисты.

В 2008 г. количество атак экстремистов заметно снизилось, но они стали более дерзкими – если раньше террористы ограничивались взрывами самодельных бомб, то в 2008 г. начались открытые нападения на города и обстрелы посольств, полицейских участков.

Конфликт в Бурунди (1993-2005 гг.): общая характеристика

Гражданская война в Бурунди – вооружённый конфликт между этническими группами тутси и хуту. Продолжалась в течение 21 октября 1993 г. – августа 2005 г. Участники: группы этнических тутси – группы этнических хуту. Завершилась избранием на пост президента Бурунди хуту Пьера Нкурунзиза.

Конфликт вспыхнул после первых в стране со времён получения независимости от Бельгии в 1962 г. многопартийных выборов и формально завершился лишь со вступлением в должность президента Пьера Нкурунзизы в августе 2005 г.

Происхождение тутси и хуту до сих пор остаётся неясным, но европейские колонизаторы (сначала немцы, а затем и бельгийцы) закрепили превосходство тутси над хуту, как в имущественном, так и в политическом плане. Предоставление Бурунди независимости не изменило политической картины. Уже в 1966 г. Мишель Мичомберо сверг монархию и установил в Бурунди президентскую республику, а по-сути – военную

хунту. Последовало 25 лет правления военных режимов тутси. Последний из военных переворотов произошёл 9 сентября 1987 г. Его возглавил майор Пьер Буйоя. Пытаясь начать национальный диалог, Буйоя провёл ряд реформ, направленных на снижение контроля над СМИ. Но вместо диалога эти реформы зародили среди хуту надежды на ослабление и последующее падение власти тутси, что привело к росту межэтнической напряжённости. На севере страны произошло несколько локальных восстаний хуту против местных руководителей-тутси, в ходе которых сотнями вырезались местные тутси. П. Буйоя направил на подавление мятежей армию, и войска убивали хуту тысячами.

В таких условиях 27 июня 1993 г. в стране были организованы первые многопартийные выборы. Их, конечно, выиграл хуту Мельхиор Ндадаё, представлявший «Демократический фронт Бурунди». Но уже 21 октября 1993 г. он был убит экстремистами из числа тутси. Структуры «Демократического фронта Бурунди» ответили нападениями на тутси. Было убито до 25 тыс. человек. В ответ часть бурундийской армии (многие солдаты были тутси) и тутси из числа гражданских лиц ответили нападениями на хуту, включая гражданское население, убив примерно столько же. Всего в последующий год на территории страны было убито от 50 до 100 тысяч человек.

Позднее ООН объявила события 1993 года геноцидом тутси со стороны хуту, организованным как государством, так и группами ополченцев.

Переворот тутси, в попытке которого погибли Мельхиор Ндадаё и 6 членов правительства, в ходе последующих событий провалился, и парламент, в котором доминировал «Демократический фронт Бурунди», 5 февраля 1994 г. избрал новым президентом Сиприена Нтарьямиру. Но 6 апреля 1994 г. на подлёте к аэродрому Кигали потерпел катастрофу самолёт, на борту которого находились возвращавшиеся из Танзании, с международной встречи по урегулированию конфликта между тутси и хуту на территории Руанды и Бурунди. Находившиеся на его борту президент Бурунди Сиприен Нтарьямира и президент Руанды Жювеналь Хабиаримана погибли. По одной из версий, самолёт был сбит, и представители хуту обвинили в этом своих оппонентов из числа тутси. Следствием этой трагедии стал геноцид в Руанде, который привёл к ещё большей волне убийств тутси в Бурунди. Правда, происходили не организованные убийства, как в соседней стране, а лишь беспорядки. Исполнявший с 6 апреля 1994 г. должность президента спикер парламента Сильвестр Нгибангунганья был 8 апреля 1994 г. наделён президентскими полномочиями на четырёхлетний период, но реально оставался президентом лишь до октября 1994 г. Ситуация в стране продолжала обостряться, особенно с появлением тысяч руандийских беженцев.

Несмотря на беспорядки, политическая система с президентом-хуту и армией из тутси сохранялась до 1996 г., когда Пьер Буйоя сверг очередного президента в ходе военного переворота. 20 июля 1996 г. боевики-хуту убили 300 тутси. 5 января 1997 г. солдаты-тутси убили 126 беженцев-хуту.

Только в 1998 г. П. Буйоя и парламент, в котором по-прежнему доминировали хуту, договорились о принятии переходной конституции страны, и Буйоя смог официально стать президентом. 15 июня 1998 г. начались мирные переговоры. Однако, война продолжилась. В 2000 г. в Танзании при посредничестве Нельсона Манделы проходили переговоры о перемирии в Бурунди. Их результатом стало создание переходного правительства, в котором посты президента и вице-президента занимали, сменяя друг друга каждые 18 месяцев, представители хуту и тутси. Но соглашение было достигнуто только между правительством и тремя повстанческими группами тутси. Две группировки хуту не участвовали в переговорах и отказались признать договорённости. Продолжавшиеся с 1998 г. мирные переговоры были прекращены 30 ноября 2000 г. практически без подвижек. 28 декабря 2000 г. боевики хуту устроили резню в автобусе «Титаник Экспресс», следовавшем из Кигали. 18 апреля 2001 г. провалилась очередная попытка переворота. 9 ноября 2001 г. произошло похищение 300 учащихся колледжа. 25 декабря 2001 г. отказывавшиеся вступать в мирные переговоры группировки хуту безуспешно атаковали армейские подразделения. Погибло 500 боевиков. В результате, более упорные бои продолжались несколько месяцев. 9 сентября 2002 г. в Итабе в результате боёв между армией и повстанцами из Национального конгресса за оборону демократии – Войск за оборону демократии было убито до 267 безоружных гражданских лиц.

В июле 2003 г. атака повстанцев на столицу страны – г. Бужумбура – привела к гибели 300 человек. Ещё 15 тыс. стали беженцами. В том же месяце президент Буйоя передал власть хуту Домитьену Ндайазейе. В ноябре 2003 г. на саммите африканских лидеров в Танзании Ндайазейе подписал соглашение о перемирии с крупнейшей группировкой повстанцев-хуту Национальный конгресс за оборону демократии – Войска за оборону демократии. По этому соглашению, Войска за оборону демократии становились политической партией, а боевиков было решено интегрировать в армию. 29 декабря 2003 г. был убит папский нунций в Бурунди архиепископ Майкл Кортни.

В декабре 2004 г. другая группировка повстанцев-хуту Силы национального освобождения взяла на себя ответственность за убийство 160 конголезских тутси в лагере беженцев ООН Гатумба на территории Бурунди близ границы с ДРК. Совет Безопасности ООН осудил массовое убийство, подчеркнув, что большинство убитых – женщины и дети. Посланнику ООН в Бурунди было приказано расследовать преступление, и этот шаг знаменовал возрастающее вмешательство ООН в гражданскую войну на территории Бурунди. В декабре 2004 г. ооновские и правительственные силы начали разоружать тысячи бурундийских солдат и бывших боевиков.

В январе 2005 г. президент подписал закон о создании новой национальной армии из военных сил тутси и боевиков почти всех группировок хуту. В ходе первого с 1994 г. волеизъявления граждан была одобрена новая конституция страны. А в июле прошли парламентские выборы. Их выиграла FDD. Через несколько месяцев новый двухпалатный парламент, обе палаты которого находились под контролем хуту, избрал президентом страны представителя FDD Пьера Нкурунзизу. 15 апреля 2006 г. был отменён комендантский час, действовавший в ночные часы с 1993 г. Наконец, в Танзании было подписано соглашение с последней из группировок хуту – Силами национального освобождения.

Но в середине апреля 2008 г. отряды FNL подвергли столицу Бурунди обстрелу. Погибло 33 человека

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Бурунди (1993-2005 гг.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1012 от 28 августа 1995 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1040 от 29 января 1996 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1049 от 5 марта 1996 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1072 от 30 августа 1996 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1286 от 19 января 2000 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1375 от 29 октября 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1545 от 21 мая 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1577 от 1 декабря 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1602 от 31 мая 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1606 от 20 июня 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1641 от 30 ноября 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1650 от 21 декабря 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1692 от 30 июня 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1719 от 25 октября 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1791 от 19 декабря 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1858 от 22 декабря 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1902 от 17 декабря 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1959 от 16 декабря 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2027 от 20 декабря 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2090 от 13 февраля 2013 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2137 от 13 февраля 2014 г.

Конфликт в Намибии (1994-1999 гг.): общая характеристика

Содержанием конфликта в Намибии является конфликтная ситуация в Каприви. Конфликт в Каприви – боевые действия между войсками Намибии и сепаратистской группировкой Армия освобождения Каприви в так называемой Полосе Каприви. Дата: 1994 – август 1999 гг. Место: Полоса Каприви. Участники: правительство Намибии – Армия освобождения Каприви. Итог: победа правительства Намибии.

Полоса Каприви – исторический регион, расположенный в северо-восточной части Намибии. Представляет собой длинный узкий выступ территории Намибии, которая простирается на 450 км от северо-восточной оконечности основного массива территории страны к востоку к реке Замбези. Её ширина составляет от 32 до 105 км. Она представляет собой участок горной долины, расположенной на болотистых северных окраинах Калахари на высоте около 950 м над уровнем моря. Полоса Каприви с востока ограничена рекой Замбези, за которой лежит Замбия, с юга и юго-запада ограничена рекой Чобе, за которой лежит Ботсвана. На севере эта территория граничит с Анголой. На западе эту территорию пересекает река Окаванго. Эта территория в настоящий момент разделена между намибийскими провинциями Каприви и Окаванго.

Полоса Каприви, где произошло восстание, была передана Германии по результатам Берлинской конференции 1884 г. К тому моменту европейцам были плохо известны зоны проживания различных этнических групп. Так как разделение территории, населённой одним народом и присоединение к территории другого могло привести к опасным последствиям, таким как восстание коренного населения, через несколько лет после конференции, получив более ясное представление о африканской территории и её населении, европейскими державами был произведён повторный пердел границ. В интересах Германии было получение территории у реки Замбези. В 1890 г. немецкий дипломат Лео фон Каприви начал переговоры с Соединённым Королевством, в которых просил передать Германии эту территорию и присоединить к колонии Юго-Западная Африка. Целью получения данной территории было обеспечение водного пути к Восточному побережью Африки, где располагалась немецкая колония Танганьика. Также Германия просила отдать им остров

Гельголанд, отдав взамен Занзибар. Как выяснилось позже, плавание по Замбези было очень затруднительно, и река не стала использоваться в качестве транспортного канала.

Полоса Каприви должна была предоставить Германии суверенный доступ к реке Замбези. Свое название она получила в честь графа Лео фон Каприви, тогдашнего немецкого канцлера. После Первой мировой войны регион вместе с остальной частью страны перешел под управление Южно-Африканского Союза (позже – Южно-Африканская Республика), который владел страной до 1990 г., когда Намибия получила независимость.

Население Каприви очень отличается от населения остальной Намибии. В связи с этим на протяжении истории неоднократно возникали разногласия между лози и овамбо, самым многочисленным народом севера Намибии. Конфликты привели к провозглашению в 1994 г. Армии освобождения Каприви, которая выступала за независимость Каприви.

В 1994 г. в регионе вспыхнули беспорядки, связанные с тем, что этническое большинство региона, народ лози, решило отделиться от остальной части страны.

Армия освобождения Каприви была основана в 1994 г. Состояла из представителей народа лози. В Намибии лози являются меньшинством (всего 4 % населения), большинство из них проживают в Каприви, в регионе, который расположен к югу от государства Замбия. Плодородные земли Каприви являются важной экономической составляющей экономики Намибии. Целью конфликта было получение регионом независимости Полосы Каприви.

В октябре 1998 г. Силы обороны Намибии при поддержке Special Field Force обнаружили лагерь обучения Армии освобождения Каприви, после чего произошло вооружённое столкновение. В результате 2500 человек бежали в Ботсвану. Среди них были также два лидера: Мишаке Муйонго и Бонифац Мамили, вождь племени мафве. Оба получили политическое убежище в Дании. Намибия безуспешно требовала от Дании и Ботсваны выдачи повстанцев. Президент Намибии Сэм Нуйома назвал участников Армии освобождения Каприви «предателями и убийцами» и заявил, что они будут наказаны за свои преступления.

В ночь 2 августа 1999 г. Армия освобождения Каприви совершила неожиданные нападения на военную базу, государственную радиостанцию, пограничный пост Ванелла и полицейскую станцию в городе Катима-Мулило, столице региона Каприви. Силы обороны Намибии были застигнуты врасплох. Во время боя между правительственными войсками и повстанцами погибло 15 человек. Во всём регионе было объявлено чрезвычайное положение. Были арестованы предполагаемые сторонники Армии освобождения Каприви. Мишаке Муйонго заявил, что «восстание было только началом», однако больше подобных вспышек не возникало.

В истории конфликта было много раз замечено нарушение прав человека. В совершении данного преступления в отношении населения Каприви были обвинены Силы обороны Анголы и Намибии, а также УНИТА.

В 1999 г. 132 предполагаемых участника были арестованы, обвинены в государственной измене, убийстве, и ряде других преступлений. Данное судебное разбирательство известно как «Процесс по делу об измене в Каприви». Результат так и не был опубликован, на что неоднократно жаловалась Международная амнистия.

Судебный процесс в Каприви – расследование, в ходе которого правительство Намибии обвинило 132 человек в участии в конфликте в Каприви со стороны Армии освобождения в период с 1992 по 2002 гг. Они были обвинены в государственной измене, убийствах, восстании, а также в множестве других преступлений, итого в нарушении 275 статей преступного поведения.

Процесс в Каприви был одним из самых масштабных судебных расследований за всю историю Намибии. Процесс начался в 2003 г., к 2010 г. большинство обвинений ещё даже не было рассмотрено. Десять сепаратистов были приговорены к 314 годам лишения свободы, двое были оправданы. Остальные обвиняемые все ещё находятся в тюрьме, или погибли при задержании. Многие из предполагаемых организаторов восстания, такие как Джон Мабуку, получили политическое убежище в различных странах и не были задержаны.

Конфликт в Демократической Республике Конго (1996-1997, 1998-2002, 2004-2009, 2012-2013 гг.): общая характеристика

История Демократической Республики Конго делится на период до прихода европейцев (1491 г.), период португальской экспансии на побережье (1491-1876 гг.), период активной бельгийской колонизации (1876-1960 гг.) и период формирования конголезской государственности (с 1960 г).

В 1876 г. бельгийский король Леопольд II организовал под своим председательством т. н. Международную ассоциацию для исследования и цивилизации Центральной Африки. Под её прикрытием королевские эмиссары (путешественники, офицеры, миссионеры) навязывали вождям местных племён кабальные договоры. Используя противоречия между Великобританией, Францией, Германией и США,

Леопольд II установил контроль над огромной территорией. Возникло Свободное государство Конго (1885-1908 гг.).

В 1908 г. Конго из личного владения бельгийского короля превращается в стандартную колонию под названием Бельгийское Конго, во главе администрации которого становится бельгийский генерал-губернатор. Активно развивается горнодобывающая промышленность (Катанга), растут города Леопольдвиль, Стэнливилль и Элизабетвиль. Не прекращаются антиколониальные выступления, которые в условиях индустриализации приближаются к общенациональным. В Бельгийское Конго проникает и приобретает местную специфику национально-освободительная идеология, выражающаяся в лозунге «Конго – конголезцам» (кимбангизм) и принимающая организационные формы тайных обществ. В годы Второй мировой войны после оккупации Бельгии Германией, усилилось влияние в Конго США и Великобритании. Уран для атомных бомб, сброшенных на Хиросиму и Нагасаки, был добыт с шахт конголезской провинции Катанга. После войны в Конго появились профсоюзы, политические партии и культурно-просветительские общества, провозгласившие курс на независимость страны. Крупнейшие из них возглавили Патрис Лумумба (Национальное движение Конго) и Жозеф Касавубу (Альянс баконго) занимают места в местном парламенте.

После обретения независимости страну охватил острый политический кризис. Обострились сепаратистские силы, были провозглашены республики Касаи и Катанга во главе с Чомбе. Кризис продолжался 5 лет, до прихода к власти Жозефа Мобуту. За это время в стране насильственной смертью погибло более 100 тыс. человек.

Конец конголезскому кризису положил генерал-лейтенант Мобуту Сесе Секо, осуществивший 24 ноября 1965 г. военный переворот и установивший в стране режим личной диктатуры с опорой на господство одной партии. Были существенно ограничены демократические свободы (распущен парламент, запрещены любые политические партии и общественные организации) и проведены мероприятия по централизации страны. В мае 1967 г. была создана партия Народное движение революции (НДР), ставшая единственной политической партией страны. Все профсоюзы были объединены в Национальный союз заирских трудящихся, а различные молодёжные и студенческие общества – в молодёжную секцию правящей партии. Первый премьер-министр ДР Конго Патрис Лумумба был провозглашён национальным героем.

С 27 октября 1971 г. государство изменило свое название на Республика Заир (Заир –искаженное португальцами название реки Конго – Нзари, Мванза – на местных языках) Во внешней политике Мобуту Сесе Секо ориентировался на страны Запада, а во внутренней – использовал национально-революционную риторику. В целом правление Мобуту Сесе Секо было спокойным, если не считать ангольские интервенции 1977 и 1978 гг. Однако события в соседней Руанде привели к дестабилизации страны. Гражданская война между нилотами и банту перекинулась на Заир, а попытки Мобуту Сесе Секо занять одну из сторон привели к сколачиванию антиправительственной коалиции и антиправительственному восстанию.

Геноцид в Руанде привел к наплыву беженцев тутси, а затем и хуту, которые начали устраивать столкновения на территории Заира.

31 октября 1996 г. вспыхнуло восстание заирских тутси, поддержанных Руандой.

В 1997 г. на востоке страны разрастается мятеж, в результате которого Мобуту Сесе Секо был свергнут.

Первая конголезская война – война 1996-1997 гг., в ходе которой поддерживаемые Угандой и Руандой повстанцы во главе с Лораном Кабилой свергли президента Заира Мобуту Сесе Секо. Продолжительность: ноябрь 1996 г. – май 1997 г. Противники: Заир, УНИТА, Армия освобождения Руанды, интерахамве – Альянс демократических сил за освобождение Конго, Ангола, Бурунди, Руанда, Уганда. Итог: победа повстанцев и свержение режима Мобуту Сесе Секо.

Мобуту Сесе Секо авторитарно правил страной на протяжении трех десятков лет и в годы «холодной войны» считался борцом с коммунизмом и советским влиянием. Он активно поддерживал ангольских повстанцев УНИТА, что вызывало недовольствие Анголы. Кризис правления Мобуту Сесе Секо разразился тогда, когда в результате геноцида в Руанде он решил оказать помощь руандийским хуту. Это нарушило хрупкий консенсус в стране, поскольку восстали конголезские тутси, чьим традиционным ремеслом была военная служба. Сложилась мощная повстанческая коалиция из федералистско-сепаратистских сил, поддерживаемых враждебными соседями (Ангола, Руанда и Уганда). Во главе коалиции стал старый партизан Лоран Кабила.

18 мая 1997 г. солдаты Альянса Демократических Сил под предводительством Лорана- Кабилы вошли в столицу страны – Киншасу, где они были встречены как освободители. Мобуту Сесе Секо бежал из страны. Через два дня лидер повстанцев Лоран Кабила провозгласил себя президентом обновленной страны, получившей название Демократическая Республика Конго (ДРК).

Вторая конголезская война – война 1998-2002 гг., в ходе которой поддерживаемые Угандой и Руандой повстанцы во главе с Лораном Кабилой свергли президента Заира Мобуту Сесе Секо. Продолжительность: 2 августа 1998 г. – июль 2002 г. (де-факто), 18 июля 2003 г. (де-юре). Противники: ДР Конго, Ангола, Зимбабве, Намибия, Судан, Чад, интерахамве – Движение за конголезскую демократию, Освободительное движение Конго, Бурунди, Руанда, Уганда, УНИТА. Итог: победа Движения за конголезскую демократию.

Этот конфликт также известен как «Великая африканская война» (1998-2002 гг.) – война на территории Демократической Республики Конго, в которой участвовало более двадцати вооружённых групп,

представлявших девять государств. К 2008 г. в результате войны и последующих событий погибло более 5 миллионов человек, в основном от болезней и голода, что делает «Вторую конголезскую войну» самым смертоносным конфликтом со времен Второй мировой войны.

Истоки конфликта восходят к геноциду в Руанде (1994 г.), когда огромное количество беженцев тутси оказалось на территории Заира (Демократическая Республика Конго). После прихода к власти в Руанде Руандийского патриотического фронта, в Заир хлынул поток беженцев хуту, многие из которых были замешаны в геноциде. Де-факто, руандийская гражданская война перекинулась на территорию Заира, которую вооруженные группы радикалов-хуту использовали как тыловую базу для набегов в Руанде.

В 1996-1997 гг. новое руандийское правительство во главе с Полем Кагаме, заинтересованное в преследовании своих политических противников, поддержало выступление конгломерата оппозиционных движений под общим руководством Лорана Кабилы против президента Заира Мобуту Сесе Секо. Тутси, как руандийские, так и местные, проживающие на востоке страны (известные здесь как баньямуленге), составили значительную часть вооруженных сил мятежников.

Результатом войны стало падение режима Мобуту Сесе Секо, однако вскоре новый глава государства Лоран Кабила решил отстранить бывших союзников от власти. 27 июля 1998 г. он заявил, что выселяет из страны всех иностранных военных и гражданских чиновников (преимущественно тутси) и расформировывает подразделения конголезской армии, укомплектованной лицами не конголезского происхождения, которых он обвинил в намерении «восстановить средневековую империю тутси» (Тутсиленд).

2 августа 1998 г. военные-тутси (10-й батальон, 222-я бригада) во главе с генерал-майором Ондеканом – бывшим соратником президента Кабилы – подняли мятеж на востоке страны в городе Гома, на следующий день повстанцы установили контроль над городами Увира и Букаву и 60-тысячной армией двинулись к столице Киншасе. 23 августа 1998 г. они достигают Кисангани. Оттуда одна группировка мятежников направляется на юг, где после успешной битвы за Кинду вторгается в южную провинцию Катангу, а другая открывает экваториальный фронт и в ноябре 1998 г. захватывает Бумбу. Правительство Л. Кабилы решило поддержать врагов своих врагов, а именно хуту, замешанных в геноциде в Руанде. Начались кровавые столкновения с массовыми убийствами мирных жителей и расправами над военнопленными. Широкое распространение получили групповые изнасилования. Существуют споры относительно того, чем же являлось восстание тутси: мятежом или интервенцией Руанды и Уганды. Большинство свидетелей и исследователей показывает, что реальную власть на местах осуществляли не восставшие конголезские тутси, а офицеры из Уганды и Руанды, которым была выгодна эскалация конфликта.

Среди причин затяжного конфликта можно выделить следующие.

1) Этнические.

Жесткий конфликт между тутси и хуту со времен геноцида в Руанде на который накладывается множество других межэтнических противоречий. 4 главных этноса страны составляют только 45 % населения.

2) Внешнеполитические.

Стремление правительств Уганды, Руанды, Бурунди расправиться со своими врагами, которые находились и находятся на территории ДРК (военные организации хуту и другие группировки, борющиеся за свержение правительств этих стран).

Стремление других стран региона противостоять усилению позиций Уганды, Руанды и Бурунди.

Стремление стран региона воспользоваться богатыми минеральными ресурсами ДРК.

Отсутствие твердой поддержки какой-либо из сторон конфликта, включая правительство ДРК, со стороны ведущих держав мира.

3) Экономические.

Неспособность правительства Кабилы повысить уровень жизни населения. ДРК по среднему душевому доходу находится на предпоследнем месте в мире. После мирного соглашения 2002 г. удалось увеличить экспорт минерального сырья. Но в 2008 г. цены на экспортную продукцию страны упали и конфликт возобновился.

К концу 1998 г. гражданский конфликт в Конго окончательно перерастает в общеафриканский. 6 ноября 1998 г. регулярные части руандийской армии вторгаются в ДР Конго. На юге страны зимой-весной 1998/1999 гг. происходят ожесточенные бои с использованием военно-воздушных сил между формированиями РКД и руандийскими войсками с одной стороны и намибийско-зимбабвийскими войсками – с другой (оборона Кабало, Мбужи-Майи). В начале декабря 1998 г. разгорелись ожесточенные бои за город Моба на берегу озера Танганьика, где повстанцы понесли ощутимые потери.

Утром 4 декабря 1998 г. анголо-зимбабвийские войска атаковали позиции повстанцев к западу от города Бумба со стороны населенного пункта Лисала. Летом 1999 г. разгораются ожесточенные бои на севере Конго в Экваториальной провинции (Джомбо, Бокунгу, Лусенго, Маканза и Богбонга) между повстанцами и правительственными войсками, на стороне последних выступает суданская авиация. 18 июля 1999 г. повстанцы повторно (первый раз их вытеснили в январе 1999 г.) захватывают город Гемена на севере страны, вытеснив оттуда чадских интервентов.

В августе 1999 г. произошел раскол и столкновения солдат угандийской и руандийской армий в Кисангани.

В октябре 2000 г. развернулась битва за приграничный с Замбией город Пвето на берегу озера Мверу

В 2001 г. на заседании военного совета во вспыхнувшей перепалке убит президент Демократической Республики Конго Лоран Кабила. Преемником Лорана Кабилы стал Жозеф Кабила.

16 марта 2002 г. после ожесточенных боев повстанцы захватили город Молиро на побережье озера Танганьика.

20 июля 2002 г. было подписано мирное соглашение в Претории между президентом Демократической Республики Конго Жозефом Кабиллой и президентом Руанды Полем Кагаме о выводе 20-тысячного контингента руандийской армии. Оно предусматривало также официальное признание организаций тутси на территории Конго (RCD & MLC), разоружение вооруженных формирований хуту. Генерал-майор Ондекан стал министром обороны нового временного правительства ДР Конго.

Мирное соглашение оказалось хрупким перемирием. Неоднократно в ДР Конго вспыхивали новые вооруженные конфликты.

Итурийский конфликт – межэтнический конфликт между местными нилотами ленду (Фронт националистов и интеграционистов) и банту хема (Союз конголезских патриотов), разразившийся на северо-востоке ДР Конго (провинция Итури) в годы Второй конголезской войны. Конфликт был спровоцирован геноцидом в Руанде, в результате которого хема встали на сторону хуту, а ленду на сторону тутси. Позднее, в конфликт оказались вовлеченными миротворцы ООН. За первые четыре года столкновений (1999-2003 гг.) в общей сложности погибло 50 тыс. человек.

Шестидневная война (5-10 июня 2000 г.) – вооружённые действия между армиями Уганды и Руанды в конголезском городе Кисангани во время Великой африканской войны. Итог: победа Руанды, в результате которой руандийские войска захватили город, а угандийские войска были вынуждены отступить на 100 км в северном направлении.

Конфликт получил свое название не только из-за своей продолжительности, но и потому, что произошёл в тот же промежуток времени, что и Шестидневная война между Израилем и арабскими государствами в 1967 г.: с 5 по 10 июня.

В августе 1999 г. и 5 мая 2000 г. Кисангани также был ареной боёв между Руандой и Угандой. Тем не менее, конфликт в июне 2000 г. стал самым смертоносным. Большая часть города была серьёзно повреждена.

В 2004-2009 гг. в Киву шёл ожесточённый конфликт между правительством ДРК и повстанцами тутси, который представлял собой вооружённое выступление генерала Лорана Нкунды в восточных конголезских провинциях под предлогом защиты народности тутси. Причина: защита народности тутси в восточных конголезских провинциях. Противники: ДР Конго – Национальный конгресс народной обороны. Итог: поражение мятежников.

Весной-летом 2004 г. генерал Лоран Нкунда совместно с полковником Жулем Мутебутси поднял мятеж и во главе двухтысячного корпуса атаковал столицу Южного Киву город Букаву под предлогом защиты национального меньшинства тутси от готовящегося повторения руандийских событий. Правительство ДР Конго обвинялось в бездействии и потворстве боевикам хуту Интерахамве, которые хозяйничали в приграничных с Руандой лагерях беженцев. В ходе боев за город несколько десятков солдат правительственных сил погибли, а город перешел в руки мятежников. Однако президент Жозеф Кабила заявил о намерении восстановить конституционный порядок в регионе. Правительственные войска под предводительством генерала Фелиса Мбуза Мабе уже через неделю вытеснили мятежников из Букаву на северо-запад. В войске Нкунды произошёл раскол. Его сподвижник Мутебутси эмигрировал в Руанду.

В 2005 г. Л. Нкунда заметно усилился, ряды его сторонников пополнились дезертирами из правительственной армии, ранее принадлежавших РКД.

В 2006 г. Л. Нкунда заявил о создании Национального конгресса народной обороны.

30 августа 2007 г. тысячный корпус генерала Лорана Нкунды атаковал город Катале, 60 км к северо-западу от столицы провинции Гома. 11 декабря 2007 г. захватил город Мушаке на востоке страны (в 40 км к северо-западу от Гома – столицы провинции Северное Киву)[4].

В октябре 2008 г. генерал Лоран Нкунда возобновил боевые действия в Северном Киву.

22 января 2009 г. Лоран Нкунда был арестован во время совместной военной операции конголезской и руандийской армии после своего побега в Руанду.

В 2012-2013 гг. в Конго бушевала новая война, на этот раз между правительственными войсками президента Ж. Кабилы при поддержке миротворцев ООН и повстанцами из «Движения 23 марта», которых поддерживают Руанда и Уганда.

Конфликт в Киву в 2012-2013 гг. – конфликт в провинции Северное Киву Демократической Республики Конго. Является одним из серии вооруженных конфликтов в стране после официального окончания «Великой африканской войны». Продолжительность: апрель 2012 г. – декабрь 2013 г. Противники: «Движение 23 марта», Руанда, Уганда – ДР Конго. Итог: подписание мирного соглашения.

Конфликт связан с противостоянием между ДР Конго и Руандой в 1994 г., когда на территории Руанды из-за геноцида тутси со стороны хуту погибли не менее 800 тысяч человек. Конфликт на территории провинции Северное Киву продолжается и после официального окончания «Великой африканской войны».

В апреле 2012 г. солдаты-тутси подняли мятеж против правительства Демократической Республики Конго. Мятежники сформировали повстанческую группировку «Движение 23 марта» (М23), состоящий из бывших членов «Национального конгресса народной обороны Конго». Мятеж возглавил Боско Нтаганда.

Власти Демократической Республики Конго обвинили Руанду в том, что та поддерживает группировку «Движение 23 марта», состоящее из представителей народности тутси. Организация Объединённых Наций также подтверждает эти данные, но власти Руанды это отрицают и говорят о том, что ДР Конго скрывает на своей территории группировки боевиков, состоящие из представителей народности хуту, которые являются враждебными руандийскому правительству. Предполагается, что Руанда поддерживает повстанцев в ДР Конго, для того, чтобы создать буферную зону на границе с этим государством и контролировать торговлю и добычу полезных ископаемых в провинции Северное Киву. В частности в Гома расположены большие залежи золота и редких металлов.

17 ноября 2012 г. после нападения повстанцев из «Движения 23 марта» на город Кибумба правительственные силы оставили город. Тогда же военные вертолёты миротворцев ООН обстреляли позиции группировки «Движения 23 марта» в Кибумбе. Совет Безопасности ООН осудил возобновление военных действий и потребовал от «Движения 23 марта» немедленного прекращения дальнейшего продвижения к городу Гома. Также повстанцами был взят город Ругшуру.

19 ноября 2012 г. в ходе перестрелки между правительственными войсками, при поддержке миротворцев ООН, и повстанцами из «Движения 23 марта» удалось отбить нападение мятежников. Нападение проходило на аэропорт в северных пригородах города Гома, повстанцы прошли к аэропорту мимо базы миротворцев ООН, прячась за домами местных жителей.

20 ноября 2012 г. «Движение 23 марта» объявило о взятии города Гома без сопротивления. Повстанцы захватили город впервые с 2003 г. Войска миротворческой миссии ООН не стали вступать в бой с повстанцами, опасаясь потерь среди мирного населения города. Также 20 ноября 2012 г. повстанцы захватили город Саке, который находится в 25 км западнее от Гомы и продолжили наступление на столицу ДР Конго, Киншасу.

Тем временем, президент ДР Конго Жозеф Кабила во время переговоров с президентами Руанды и Уганды заявил о готовности рассмотреть требования повстанцев и начать с ними переговоры. Повстанцы отвергали требования остановить наступление.

В столице Уганды Кампале прошли переговоры по ситуации в ДР Конго. Во встрече принимали участие лидеры ДРК, Уганды, Танзании и Кении. Правительство ДРК предъявило повстанцам ультиматум: им дали двое суток на то, чтобы покинуть Гому. Глава повстанцев Султани Макенга пообещал к 30 ноября 2012 г. отступить на 12 километров за пределы Гомы, не выдвигая при этом никаких условий. При этом политический лидер повстанческого «Движения 23 марта» Жан-Мари Рунига Лугереро заявил, что сначала правительство страны должно распустить национальную избирательную комиссию и обеспечить свободу передвижения лидеру оппозиционного Союза за демократию и социальный прогресс Этьену Чисекеди.

В результате столкновений между правительственными войсками и повстанцами из М23, произошедших 15 июля 2013 г., были убиты более 100 человек. Бои произошли недалеко от Гомы. В ходе противостояния войска применяли танки. Также стороны использовали минометы. Из района столкновений в Гому бежали около тысячи человек.

12 декабря 2013 г. власти Демократической республики Конго подписали с группировкой «Движение 23 марта» мирное соглашение. Церемония подписания соглашения, которая прошла в Найроби, должна была состояться ещё 11 ноября 2003 г. в Уганде. Однако тогда подписание было отложено, поскольку стороны не могли прийти к согласию по поводу того, как назвать документ: соглашением или декларацией.

Страна до сих пор является одной из самых политически нестабильных стран африканского континента. Для защиты гражданского населения и установления порядка в стране расквартированы 20500 миротворцев ООН.

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Демократической Республике Конго (1996-1997, 1998-2002, 2004-2009, 2012-2013 гг.):

- Резолюция Совета Безопасности ООН №1078 от 9 ноября 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1080 от 15 ноября 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1097 от 18 февраля 1997 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1161 от 9 апреля 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1234 от 9 апреля 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1258 от 6 августа 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1273 от 5 ноября 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1279 от 30 ноября 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1291 от 24 февраля 2000 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1304 от 16 июня 2000 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1316 от 23 августа 2000 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1323 от 13 октября 2000 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1332 от 14 декабря 2000 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1341 от 22 февраля 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1355 от 15 июня 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1376 от 9 ноября 2001 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1399 от 19 марта 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1417 от 14 июня 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1445 от 4 декабря 2002 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1457 от 24 января 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1468 от 20 марта 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1484 от 30 мая 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1489 от 26 июня 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1493 от 28 июля 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1499 от 13 августа 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1501 от 26 августа 2003 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1522 от 15 января 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1533 от 12 марта 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1552 от 27 июля 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1555 от 29 июля 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1565 от 1 октября 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1592 от 30 марта 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1596 от 18 апреля 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1616 от 29 июля 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1621 от 6 сентября 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1628 от 30 сентября 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1635 от 28 октября 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1636 от 31 октября 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1649 от 21 декабря 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1653 от 27 января 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1654 от 31 января 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1669 от 10 апреля 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1671 от 25 апреля 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1693 от 30 июня 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1698 от 31 июля 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1711 от 29 сентября 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1736 от 22 декабря 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1742 от 15 февраля 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1751 от 13 апреля 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1756 от 15 мая 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1768 от 31 июля 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1771 от 10 августа 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1794 от 21 декабря 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1796 от 23 января 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1798 от 30 января 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1803 от 3 марта 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1807 от 31 марта 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1843 от 20 ноября 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1856 от 22 декабря 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1857 от 22 декабря 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1896 от 30 ноября 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1906 от 23 декабря 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1925 от 28 мая 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1952 от 29 ноября 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1991 от 28 июня 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2021 от 29 ноября 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2076 от 20 ноября 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2078 от 28 ноября 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2098 от 25 апреля 2013 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2136 от 30 января 2014 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2147 от 28 марта 2014 г.

Конфликт в Республике Конго (1997-1999 гг.): общая характеристика

Гражданская война в Республике Конго – вооружённый конфликт между сторонниками двух кандидатов в президенты. Продолжалась в течение июня 1997 г. – декабря 1999 г. Противники: правительство президента Паскаля Лиссубы (до октября 1997 г.), ополчение «Кокойи», ополчение «Ниндзя», ополчение «Мамбы», ополчение «Нзилулу» правительство президента Дени Сассу-Нгессо (после октября 1997 г.), ополчение «Кобры», руандийские ополченцы-хуту, а также Ангола. Завершилась вторжением ангольских войск и установлением власти экс-президента Дени Сассу-Нгессо. В Конго эта война обычно известна как «Война 5 июня».

В преддверии президентских выборов, намеченных на июль 1997 г., в Республике Конго усилилось противостояние между сторонниками президента Паскаля Лиссубы и бывшего президента, полковника Дени Сассу-Нгессо из КПТ. Сассу-Нгессо правил страной с 1979 по 1992 гг. как президент, председатель КПТ, глава правительства и по совместительству министр обороны, министр госбезопасности и министр внутренних дел. Победителем же президентских выборов 1992 г. стал кандидат от Panaфриканского союза за социальную демократию Паскаль Лиссуба. Период его правления характеризовался ухудшением экономического положения и крайней политической нестабильностью, результатами которой стали внутрисударственный конфликт 1993-1994 гг. и формирование вооружённых молодёжных отрядов ополченцев основными политическими партиями страны из поддерживающих их этнических групп. Так были сформированы ополчения «Кобры» (КПТ), «Кокойи» (Cocoyses, ПССД) и «Ниндзя» (ДДИР).

5 июня 1997 г. правительственные войска президента Лиссубы окружили резиденцию Сассу-Нгессо в Браззавиле. Полковник Сассу-Нгессо отдал приказ верным ему частям ополчения сопротивляться. Последовавшие 4 месяца конфликта особенно сильно сказались на столице Браззавиле – многие здания были повреждены или сильно разрушены. Военные вертолёты Лиссубы наносили удары по районам Браззавиля, контролируемым верными Сассу-Нгессо ополченцами «Кобры». Столкновения происходили также в городах Имфондо, Весо и Овандо. С самого начала конфликта одним из главных критериев определения той или иной стороны являлась этническая принадлежность. Армия также раскололась по этническому признаку: выходцы с севера страны традиционно поддерживали Сассу-Нгессо, а южане – Лиссубу.

В начале октября 1997 г. ангольские войска вторглись на территорию страны, чтобы поддержать Сассу-Нгессо. Большинство браззавильцев поддержали Сассу-Нгессо и интервентов и 14 октября 1997 г. президент Лиссуба бежал из столицы. В течение последующих двух дней город перешел под контроль сил, лояльных Сассу-Нгессо. Портовый город Пуэнт-Нуар пал после незначительного сопротивления, после чего лояльные Лиссубе армейские офицеры приказали своим солдатам сложить оружие. Вскоре после этого Сассу-Нгессо объявил себя президентом и назвал имена 33-х членов нового правительства.

В январе 1998 г. президент Сассу-Нгессо открыл Национальный форум для примирения, чтобы определить характер и продолжительность переходного периода. Форум, прошедший под жёстким контролем правительства, постановил, что выборы должны быть проведены в течение 3 лет, избрал органы переходной консультативной законодательной власти и объявил, что конституционным соглашением завершится работа над проектом конституции.

Однако планы переходного правительства были нарушены вооружённым выступлением сторонников бывшего президента Лиссубы. В апреле 1998 г. вооружённые банды, связанные с ополчением «Кокойи», захватили гидроэлектростанцию в Буэнзе, убив несколько её работников, и прекратили подачу электроэнергии для населения Пуэнт-Нуара в течение нескольких недель. В августе 1998 г. сражавшиеся на стороне Лиссубы ополченцы начали партизанскую войну в бассейне реки Конго к юго-западу от Браззавиля. В основном, они состояли из бывших ополченцев «Ниндзя». Они занимались убийствами чиновников правительства Сассу-Нгессо.

В ноябре и декабре 1999 г. правительство подписало соглашение с представителями многих, хотя и не всех, повстанческих групп. Это соглашение при посредничестве президента Габона Омара Бонго призвало к последующим соглашениям и всем возможным политическим переговорам между правительством и оппозицией.

С начала войны солдаты и ополченцы обеих сторон занимались вымогательством и притеснениями гражданских лиц. Людей задерживали, избивали и убивали по причине их этнической принадлежности. Обе стороны использовали обстрел населённых районов тяжёлой артиллерией и ракетным оружием. В частности, обстрелы вертолётов Лиссубы кварталов Браззавиля привели к многим жертвам среди гражданского населения. Во время штурма Браззавиля ангольские МиГи нанесли удары по городу, что также привело к жертвам среди мирного населения. В октябре 1997 г. после прихода Сассу-Нгессо к власти его ополченцы «Кобры» провели повальные обыски в столице, выскивая членов сил безопасности бывшего правительства Лиссубы, его ополченцев и политических сторонников. В результате были убиты десятки человек. «Кобры» также причастны к повальным грабёжам в столице.

Новый виток насилия также в августе 1998 г. привёл к новым жертвам и перекрыл экономически важный железнодорожный путь Браззавиль – Пуэнт-Нуар; вызвал большие разрушения и гибель многих людей в департаментах Браззавиль, Пул, Буэнза и Ниари и сделал сотни тысяч человек беженцами. Ответные действия правительства, в особенности ополчения «Кобры», привели лишь к эскалации насилия в мятежных департаментах Пул, Буэнза и Браззавиль. К концу года правительство потеряло контроль над южными районами страны. В военных операциях правительства начали принимать участие ополченцы-хуту, набранные в лагерях беженцев из Руанды. Им противостояли группы мятежников, поддерживавших Лиссубу, которые включали ополченцев «Коконги» в Буэнзе, Ниари и Лекуму, ополченцев «Ниндзя» и «Нзилулу», орудовавших преимущественно в южном Пуле. С 16 по 20 декабря 1998 г. в пригородах Браззавиля развернулись боевые действия между ополченцами «Ниндзя» и правительственными войсками, что привело к многочисленным жертвам и ещё большему количеству беженцев.

Тяжёлое положение также сложилось в лагерях беженцев. В октябре 1999 г. критическая ситуация сложилась в западном Пуле, где для беженцев стало не хватать продовольствия и начались смерти от голода. Лагерь беженцев находился в Кинкале, административном центре департамента Пул. Помощь беженцам пришла только от организаций «Каритас», поддерживаемых ООН.

В марте и июне 2002 г. вновь активизировались повстанческие группы, совершив нападения сначала в департаменте Пул, а затем атаковав Браззавильский аэропорт. Боевые действия были локализованы и атаки повстанцев отбиты. Но уже в октябре возросло число атак мятежников «Ниндзя» в Пуле. Активизация боевых действий вновь привела к оттоку десятков тысяч беженцев из региона. Правительство открыло так называемые гуманитарные коридоры, чтобы дать безопасный проход для тех бывших повстанцев, кто хотел бы снова интегрироваться в общество.

В апреле 2003 г. более 2000 солдат-повстанцев «Ниндзя» сдались с оружием в департаменте Пул. За этим последовало мирное соглашение, достигнутое 17 марта 2003 г. между правительством лидером ополченцев «Ниндзя», преподобным Фредериком Бинтсаму. Разоруженным были гарантированы амнистии со стороны правительства.

Конфликт в Лесото (1998 г.): общая характеристика

Содержанием конфликта в Лесото является операция «Болеас» - вооружённая операция сил Сообщества развития Юга Африки (САДК) по установлению мира в Лесото.

Дата: май – сентябрь 1998 г. Причина: политическая нестабильность в стране, вызванная массовыми акциями протеста. Участники: полиция Лесото – вооружённые оппозиционные силы Лесото. Совместно полицией Лесото в операции принимали участие Ботсвана, Зимбабве и ЮАР. Итог: восстановление порядка в стране.

По итогам выборов, состоявшихся в мае 1998 г., правящая в Лесото партия Конгресс за демократию выиграла 79 из 80 мест в парламенте страны. Многие люди в Лесото считали, что выборы сфальсифицированы и в результате приняли участие в акциях протеста против действующего режима. Протестующие блокировали здания парламента и Центрального банка.

В армии вспыхнул мятеж в начале сентября 1998 г. – младшие офицеры взбунтовались и захватили старших должностных лиц в качестве заложников. В результате командующий вооружёнными силами страны генерал-лейтенант Махула Мозакенг уволил 26 старших офицеров армии, а затем сам подал в отставку. В связи с неопределённой политической ситуацией в стране и тем, что армия лишилась командиров верхнего звена, солдаты не решались открывать огонь по демонстрантам. Тем самым, правительство Лесото оказалось не способно оказать серьёзное сопротивление митингующим: армия вышла из-под контроля, только полиция продолжала вести бои на улицах защищая действующий режим.

Три страны из Сообщества развития Юга Африки (Ботсвана, Зимбабве и ЮАР) спонсировали мирные переговоры между правящей партией и представителями оппозиционных сил. Однако, ссылаясь на «соображения безопасности», партия премьер-министра решила не участвовать в переговорах. Провал переговоров привёл к продолжению беспорядков и поставил страну на грань гражданской войны. Премьер-министр и глава правительства Королевства Лесото в письменной форме просили глав государств Ботсваны, Зимбабве и ЮАР осуществить военное вмешательство для восстановления нормальной жизни в стране.

11 сентября 1998 г. войска ЮАР пересекли государственную границу с Лесото, чтобы помочь действующему правительству удержать власть в государстве. Декларируемые цели «операции Болеас»: восстановление стабильности в Лесото и прекращение насилия.

Вторая фаза по разгрому оппозиционных сил началась 20 сентября 1998 г., помимо войск ЮАР в боях приняли участие также военнослужащие из Ботсваны и Зимбабве. Основными задачами войск САДК являлись: охрана военных баз, взятие под контроль радиовещательных станций и защита посольств. Королевский дворец, аэропорты, правительственные здания и объекты водоснабжения также были взяты под контроль союзниками.

После того как оппозиционные силы были полностью разгромлены, войска САДК покинули Лесото. Ключевую роль в победе сыграли вооружённые силы Южно-Африканской Республики, именно эта страна направила в Лесото самое большое количество армейских соединений.

Конфликт в Гвинее-Бисау (1998-1999 гг.): общая характеристика

Гражданская война в Гвинее-Бисау – вооружённый конфликт между правительственными силами и повстанцами. Продолжалась в течение июня 1998 г. – мая 1999 г. Участники: правительственные силы – повстанцы. Завершилась свержением президента Ж. Б. Виейры.

Переворот в 1999 г., один из многих в истории Гвиней-Бисау, ознаменованный свержением правившего в стране 19 лет Ж.Б. Виейра, отличался от предыдущих тем, что на сей раз к власти пришли именно военные, и тем, что этот переворот повлек гражданскую войну.

7 июня 1998 г. уволенный из армии по обвинению в продаже оружия повстанцам в Казаманс бригадный генерал Ансумане Мане предпринял государственный переворот, используя недовольство солдат низкими зарплатами. Важнейшим стало то обстоятельство, что президент Ж.Б. Виейра, ветеран войны за независимость, пришедший к единоличной власти в результате путча, предположительно, в целях укрепления своей личной власти, задумал арестовать за поддержку казаманских сепаратистов А. Мане и еще десяток военных.

Личная охрана генерала вступила в бой с посланными частями, а потом подняла два батальона; мятежники захватили казармы Бра, и ряд стратегически важных локаций, на их сторону перешла также охрана аэропорта. А. Мане провозгласил себя главой государства на правах главы «военной хунты по консолидации мира и справедливости» и призвал к свободным выборам в следующем месяце.

В поддержку президента Ж.Б. Виейра выступил Сенегал, поскольку не желал прихода к власти дружественных Казамансу граждан, ему помогала также Гвинея, лидер которой Конте находился в давних дружеских отношениях с Виейра. В подавлении мятежа приняли участие около 1200 сенегальцев и 400 гвинейцев, однако затем против Ж.Б. Виейра восстали даже и бывшие ветераны колониальной войны, не столько из любви к А. Мане, сколько против бедности страны и коррупции режима. За полтора месяца враждующие стороны не сумели добиться решительной победы, хотя и нанесли заметный ущерб столице, которую покинуло около 300 тыс. человек.

В конце июля 1998 г. при активном посредничестве региональных международных организаций было подписано соглашение о прекращении огня. 2 ноября 1998 г. в Абудже стороны подписали мирный договор. К этому времени, по оценкам, 99% правительственной армии дезертировало на сторону мятежников. В декабре 1998 г. премьером по соглашению сторон был назначен Франсиско Фадул, а места в кабинете делили поровну. В апреле 1999 г. были намечены новые выборы.

В феврале 1999 г. мирное соглашение было сорвано, вновь начались военные действия, но тоголезским дипломатам удалось урегулировать ситуацию после недельных боев в столице.

6 мая 1999 г. А. Мане предпринял внезапное нападение на Ж.Б. Виейра и преуспел. Последний укрылся в иностранном посольстве, а потом бежал, используя гвинейские войска, к своему давнему другу Конте. В общей сложности в ходе конфликта в Гвинее-Бисау погибло более 2000 человек.

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Гвинее-Бисау (1998-1999 гг.)

- Резолюция Совета Безопасности ООН №1216 от 21 декабря 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1233 от 6 апреля 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1580 от 22 декабря 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1806 от 20 марта 2008 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1876 от 26 июня 2009 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1949 от 23 ноября 2010 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2030 от 21 декабря 2011 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2048 от 18 мая 2012 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2092 от 22 февраля 2013 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2103 от 22 мая 2013 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2157 от 29 мая 2014 г.

Конфликт в Чаде (2005-2010 гг.): общая характеристика

Гражданская война в Чаде – вооружённый конфликт между правительственными силами и повстанцами. Продолжалась в течение декабря 2005 г. – 15 января 2010 г. Участники: правительство Чада – повстанцы. Противники: правительство Чада (при поддержке Франции) – Объединение сил за демократию и развитие и др. (при поддержке Судана). Итог: Судан и Чад подписали мирный договор.

Уже вторая по счёту гражданская война в Чаде началась как следствие войны в Дарфуре, когда боевые действия перекинулись с территории Судана на территорию Чада. В войне принимали участие как повстанческие группировки из Судана, так и вооружённые силы этой страны. В то же время многие наёмники в Дарфуре проникли на территорию Судана через Чад и имели гражданство этого африканского государства.

Суданское правительство официально поддержало чадских повстанцев, которые напали на пограничный город Адре в декабре 2005 г. Президент Чада в этот день объявил нации, что между Суданом и Чадом началась война. Мирные переговоры в нигерийской столице – Абудже, в апреле 2006 г., зашли в тупик. Повстанцы при поддержке Судана напали на Нджамену.

Чад ответил поддержкой повстанцев в Дарфуре, отправив туда свои подразделения и став транзитной базой для наёмников, которые отправлялись на боевые действия в беспокойный суданский регион. Тем временем Чад одержал победу в битве за Нджамену, тем самым сорвав планы Хартума на установления лояльной власти в соседнем государстве. К тому же Франция официально поддержала своего традиционного союзника, отправив в Чад свои войска для помощи в борьбе с повстанцами.

После этой битвы, война приобрела позиционный характер и обе стороны не решались на полномасштабные боевые действия с применением тяжёлых орудий и авиации. Однако, при этом, активно вооружали и финансово поддерживали повстанцев на территории вражеского государства.

15 января 2010 г. Чад и Судан подписали мирный договор, ознаменовав конец пятилетней войны между государствами. Нормализация отношений привела к возвращению чадских формирований из Судана, открытию границы между двумя странами, развёртыванию совместных сил для охраны границы. Хотя нападения на гражданских лиц в конфликтном регионе продолжились.

В апреле 2010 г. правительственные войска Чада вновь участвовали в стычках с силами повстанцев в восточных районах страны. Преступность, бандитизм, похищение людей, угоны автомобилей и вооруженные разбойные нападения на миссии гуманитарных организаций привели к тому, что многие гуманитарные организации свернули свои операции в Чаде. В мае 2010 г. Организация Объединённых Наций начала выводить миротворческие войска из Чада и возложила функции по обеспечению безопасности на полицию и армию этой страны. После вывода миротворцев по всей стране правительственные силы организовали этнические чистки, начав произвольно арестовывать и задерживать гражданских лиц по подозрению в повстанческой деятельности, часто на основе этнической принадлежности, и подвергать их пыткам.

Конфликт на Коморских Островах (2008 г.): общая характеристика

Основным содержанием конфликта на Коморских островах является военная операция вооружённых сил Коморских Островов, Франции, Ливии, Сенегала, Судана и Танзании против сепаратно настроенного острова Анжуан, которая была осуществлена в период с 25 по 26 марта 2008 г. Место: остров Анжуан. Причина: провозглашение независимости Анжуаном. Итог: восстановление Коморскими Островами контроля над островом.

Остров Анжуан входит в состав Коморских Островов, располагается между Мадагаскаром и континентальной Африкой и является вторым по величине островом архипелага. Ещё в XX веке остров старался выйти из состава федерации и стать независимым государством.

В 1997 г. власти Анжуана попытались вернуть остров под контроль Франции, которой он раньше принадлежал. Однако французское правительство отказалось.

В 2001 г. остров добился автономии в составе Коморских Островов, на нём произошла попытка переворота, подавленная войсками Коморских Островов. В 2007 г. на выборах победил полковник Мохамед Бакар, который категорически отказался подчиняться центральным властям и фактически создал независимое государство.

В сложившейся ситуации президент Коморских Островов обратился за помощью к Африканскому союзу. Помощь предоставили Ливия, Сенегал, Судан и Танзания. Франция предоставила Коморам технику и транспорт. Против проведения операции высказалась ЮАР.

26 марта 2008 г. на остров десантировались силы этих стран. После череды непродолжительных столкновений остров был взят под контроль Африканским союзом, а сам Мохамед Бакар бежал на Майотту.

По словам экспертов, операция имела важное значение в первую очередь для Судана и Танзании, в которых сложились подобные ситуации. Африканский союз продемонстрировал свою способность самостоятельно решать проблемы без помощи со стороны.

Конфликт в Кот-д'Ивуаре (2010-2011 гг.): общая характеристика

7 августа 1960 г. была провозглашена независимость страны. Лидер Демократической партии Уфуэ-Буаьи стал её президентом, а Демократическая партия стала правящей и единственной партией. Был провозглашён принцип неприкосновенности частной собственности. Страна продолжала оставаться аграрным и сырьевым придатком Франции, однако по африканским меркам её экономика находилась в хорошем состоянии, темпы экономического роста достигали 11% в год. Берег Слоновой Кости в 1979 г. стал мировым лидером по производству какао-бобов, однако успехи в этой области опирались на удачную конъюнктуру и сочетание наличия квалифицированных менеджеров, зарубежных инвестиций и большого количества дешёвых рабочих рук, в основном гастарбайтеров из соседних стран.

Однако в 1980-е годы цены на кофе и какао на мировых рынках упали, в 1982-1983 гг. страну постигла жестокая засуха, начался экономический спад; к концу 1980-х годов показатель внешнего долга на душу населения превысил аналогичный показатель всех стран Африки, кроме Нигерии. Под давлением общественности Уфуэ-Буаьи пошёл на политические уступки, легализовал альтернативные правящей политической партии, инициировал избирательный процесс, и в 1990 г. был избран президентом.

В 1993 г. он умер, и страну возглавил давно считавшийся его наследником Анри Конан Бедье.

В конце 1990-х годов в стране усилилась политическая нестабильность, у Анри Конан Бедье появился серьёзный конкурент: Алаассан Уаттара. Он родился на территории Кот-д'Ивуара, а его родители были родом из Буркина-Фасо, но впоследствии получили ивуарское подданство. Однако по Конституции страны на пост президента может претендовать только тот кандидат, у которого оба родителя – ивуарцы по рождению, а не по натурализации. Таким образом, все люди, рожденные в смешанных браках, исключаются из возможной борьбы за президентский пост. Это обстоятельство усугубило уже намечавшийся раскол общества по этническому признаку. К тому времени от трети до половины населения страны составляли лица зарубежного происхождения, в основном работавшие ранее в сельском хозяйстве, пришедшем по причине ухудшившейся экономической конъюнктуры в упадок.

25 декабря 1999 г. в стране произошёл военный переворот, организатор которого Роберт Геи, бывший военный офицер, провёл в 2000 г. президентские выборы, ознаменованные подтасовками и массовыми беспорядками. Официально победителем выборов был признан лидер оппозиции Лоран Гбагбо.

19 сентября 2002 г. в Абиджане против него был организован военный мятеж, который был подавлен, но послужил началом гражданской войны между политическими группировками, представлявшими север и юг страны. Основной повстанческой группировкой севера, возможно, пользовавшейся поддержкой правительства Буркина Фасо, были «Патриотические силы Кот д'Ивуар» во главе с Гийомом Кигбафори Соро. Кроме того, на востоке страны действовали другие группировки. С конца 2002 г. в конфликт также вмешалась Либерия.

На стороне Лоран Гбагбо выступила Франция, которая под предлогом защиты многочисленного европейского населения страны, помогла президенту своими вооружёнными силами. Также в Кот-д'Ивуар были направлены войска из соседних африканских стран (в том числе из Нигерии).

В 2003 г. между официальными властями и повстанцами было достигнуто соглашение о прекращении столкновений, однако ситуация продолжала оставаться нестабильной: правительство контролировало только юг страны. Прочное мирное соглашение удалось подписать только весной 2007 г.

28 ноября 2010 г. в Кот-д'Ивуаре прошёл второй тур президентских выборов. Это были первые выборы в стране за 10 лет.

Окончательные результаты первого тура были объявлены с опозданием. Сообщалось, что во второй тур вышли Лоран Гбагбо и Алаассан Уаттара, в то время как Анри Конан Бедье стал третьим с результатом около 25 % голосов, хотя первоначально он лидировал с результатом около 42 %.

По предварительным данным, опубликованным Центроизбиркомом 2 декабря 2010 г., победу на выборах одержал заместитель директора-распорядителя Международного валютного фонда и бывший премьер-министр страны Алаассан Уаттара (54,10 % голосов против 45,90 % за Лорана Гбагбо), но на следующий день Конституционный совет объявил победителем Лорана Гбагбо (51,45 % голосов против 48,55 % за Алаассана Уаттару). При этом результаты выборов в семи регионах на севере, преимущественно поддерживающих Алаассана Уаттару, были аннулированы.

И Гбагбо и Уаттара приняли присягу и объявили себя президентами. При этом вооружённые силы Кот-д'Ивуара объявили о своей лояльности Гбагбо, а международное сообщество (США, Франция, Европейский Союз, Африканский Союз, Экономическое сообщество стран Западной Африки и Организация Объединённых Наций) признало Уаттару законно избранным президентом страны. В Кот-д'Ивуаре разразился острый политический кризис, выразившийся в уличных столкновениях между сторонниками действующего президента Лорана Гбагбо из партии Ивуарийский народный фронт и его противниками из Объединения республиканцев, чьим кандидатом был Алаассан Уаттара. За время беспорядков погибло более 1000 человек.

Политический кризис в Кот-д'Ивуаре является следствием межэтнической розни между бете, представляющими этническое меньшинство в стране, и группой дьюла, входящей в народность манде, которая представляет второй по размеру этнический кластер в стране. Большинство представителей бете исповедуют христианство, а дьюла исповедуют ислам. Тем не менее, причиной конфликта является не столько

религиозный, сколько племенной фактор, усиленный экономическим неравенством. Южная часть страны, населенная народами бете и бауле, является мировым центром выращивания какао-бобов, а дьюла, занимающие северные районы страны, в колониальный и постколониальный периоды были дистанцированы от власти и лишены доступа к финансовым потокам от экспорта какао-бобов.

19 января 2011 г., в связи с ситуацией в Кот-д'Ивуаре, Совет Безопасности ООН принял резолюцию №1967. Резолюция увеличила число военнослужащих, участвующих в Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ), на 2000 человек, всего до 12000 миротворцев.

Совет Безопасности ООН уполномочил развертывание дополнительно 2000 человек в Кот-д'Ивуаре до 31 июня 2011 г. Резолюция постановила оставить в стране три пехотные роты и одно авиационное подразделение из МООНЛ ещё на четыре недели, к тому же санкционировала перемещение трех боевых вертолетов с экипажами из МООНЛ в ОООНКИ на период четыре недели. Также было постановлено создать полицейский отряд из 60 человек для противодействия невооруженным толпам. Совет потребовал, чтобы все конфликтующие стороны уважали свободу перемещения и безопасность сотрудников миссии и поддерживающих её французских сил. В пункте 10 требуется прекратить использование средств массовой информации для распространения ложных сведений, разжигания розни и пропаганды насилия.

В марте 2011 г. силы Уаттары предприняли наступление на Абиджан. В конфликт также вмешались французские войска и миротворцы ООН.

30 марта 2011 г. силы Уаттары без боя взяли под свой контроль столицу страны Ямусукро, а 31 марта 2011 г. они вошли в портовый город Сан-Педро, через который осуществляется экспорт какао-бобов.

Ещё до этого силы Уаттары вошли в экономическую столицу страны Абиджан. 31 марта 2011 г. там в уличных боях применялось тяжёлое вооружение. Международный комитет Красного Креста предупредил, что мегаполису, где живут сотни тысяч мирных жителей, грозит гуманитарная катастрофа. Африканский суд по правам человека призвал Гбагбо безотлагательно прекратить сопротивление.

1 апреля 2011 г. французские военные по приказу президента Франции Николя Саркози высадились на южной окраине Абиджана, для защиты французских граждан.

1 апреля 2011 г. миротворцы ООН захватили аэропорт в Абиджане, ранее контролировавшийся сторонниками Гбагбо.

В ночь на 5 апреля 2011 г. силы миротворческого контингента ООН и контингента войск Франции нанесли авиаудары по президентскому дворцу и ряду стратегических объектов сил Гбагбо. Два вертолета Ми-24, входящие в состав украинского миротворческого контингента в Кот-д'Ивуаре, обстреляли из пушек военную технику и склад с оружием сил Гбагбо в Абиджане, выполняя задачу, поставленную командованием миротворческих сил ООН.

9 апреля 2011 г. силы, подчинённые Гбагбо перешли в наступление: заняли стратегически важные кварталы Абиджана и приблизились к штаб-квартире признанного международным сообществом президента страны Алаассана Уаттары. Представители Уаттары обратились к миротворцам ООН и расположенному в стране французскому контингенту с просьбой «нейтрализовать отряды» Гбагбо.

11 апреля 2011 г. французские миротворцы вновь обстреляли ракетами с вертолетов «Единорог» резиденцию президента Гбагбо. После атаки с воздуха французский спецназ предпринял наступление на резиденцию Гбагбо. Для подавления сопротивления лояльных президенту сил были выдвинуты 30 единиц бронетехники. В результате предпринятой атаки президент Лоран Гбагбо был захвачен в плен и передан сторонникам Алаассана Уаттары.

С ноября 2010 г. по состоянию на 31 марта 2011 г. конфликт унес более 1000 человеческих жизней, около миллиона были вынуждены покинуть свои дома, свыше 150 тысяч перешли границу с соседней Либерией.

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Кот-д'Ивуаре (2010-2011 гг.)

- Резолюция Совета Безопасности ООН №1464 от 4 февраля 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1479 от 13 мая 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1498 от 4 августа 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1514 от 13 ноября 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1527 от 4 февраля 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1528 от 27 февраля 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1572 от 15 ноября 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1584 от 1 февраля 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1594 от 4 апреля 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1600 от 4 мая 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1603 от 3 июня 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1609 от 23 июня 2005 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1632 от 18 октября 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1633 от 21 октября 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1643 от 15 декабря 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1652 от 24 января 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1657 от 6 февраля 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1682 от 2 июня 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1708 от 14 сентября 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1721 от 1 ноября 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1726 от 15 декабря 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1727 от 15 декабря 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1739 от 10 января 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1761 от 20 июня 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1763 от 29 июня 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1765 от 16 июля 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1782 от 29 октября 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1826 от 29 июля 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1842 от 29 октября 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1865 от 27 января 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1880 от 30 июля 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1893 от 29 октября 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1911 от 28 января 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1924 от 27 мая 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1933 от 30 июня 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1942 от 29 сентября 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1946 от 15 октября 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1951 от 24 ноября 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1962 от 20 декабря 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1967 от 19 января 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1968 от 16 февраля 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1975 от 30 марта 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1980 от 28 апреля 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1981 от 13 мая 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1992 от 29 июня 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2000 от 27 июля 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2045 от 26 апреля 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2062 от 26 июля 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2101 от 25 апреля 2013 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2112 от 30 июля 2013 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2153 от 29 апреля 2014 г.

Пограничные конфликты с участием стран Африки

Пограничный конфликт между Йеменом и Эритреей (1995 г.): общая характеристика

Ханишский конфликт – непродолжительное вооружённое столкновение между Йеменом и Эритреей в декабре 1995 г., вызванное попыткой захвата последней архипелага Ханиш, расположенного в южной части Красного моря. Завершился восстановлением йеменского контроля над островами. Позднее вопрос территориальной принадлежности островов был урегулирован решением Международного арбитражного суда.

Дата: 15-17 декабря 1995 г. Место: Красное море. Причина: территориальный спор. Итог: международный арбитражный суд в Гааге признал право Йемена на эти острова.

Нападение Эритреи застало Йемен врасплох: за несколько часов до атаки президент Эритреи Исаяс Афеворк сообщил президенту Йемена Али Абдалле Салеху, что не будет предпринимать никаких действий в отношении островов Ханиш. Для вторжения на острова вооружённые силы Эритреи использовали все мореходные суда, которые были в государстве, в том числе рыбацкие лодки.

Йемен предпринял контратаку и выбил войска Эритреи с островов. Оба государства не располагали ресурсами для полномасштабных боевых действий, поэтому решили обратиться за посредничеством в международный арбитражный суд в Гааге, который признал право Йемена на эти острова.

Пограничный конфликт между Эфиопией и Эритреей (1998-2000 гг.): общая характеристика

Эфиопо-эритрейский конфликт (1998-2000 гг.) – вооружённый конфликт между Эфиопией и Эритреей за контроль над спорными пограничными территориями.

Дата: 6 мая 1998 г. – 25 мая 2000 г. Место: Эфиопия, Эритрея. Итог: военная победа Эфиопии, победа Эритреи в международном суде.

6 мая 1998 г. состоялся инцидент, ставший началом военных действий.

12 мая 1998 г. эритрейские войска заняли один из трех спорных участков пограничья, Бадме.

21-23 февраля 1999 г. были осуществлены массированные авиаудары (МиГ-21 и МиГ-23БН) по эритрейской территории, как пролог операции «Закат». Эритрейцы предотвратили прорыв фронта.

16 мая 1999 г. эфиопская авиация совершила налёт на порт Массауа.

24 мая 1999 г. эритрейские войска силами до четырёх пехотных бригад с частями усиления нанесли удар по эфиопским позициям на западном участке фронта вдоль левого берега реки Мэреб, но в двухдневных боях успеха не имели

В течение 25 мая – июня 2000 г. эфиопские войска вытеснили эритрейцев со спорных территорий.

По условиям мирного соглашения, дело было передано в международный арбитраж, разделивший территории примерно поровну, при этом город Бадме, символ войны, остался за эритрейцами.

В 2007 г. наблюдался рост напряжённости в пограничной полосе, и аналитики прогнозировали возможность нового конфликта.

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с пограничным конфликтом между Эфиопией и Эритреей (1998-2000 гг.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1226 от 29 января 1999 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1227 от 10 февраля 1999 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1297 от 12 мая 2000 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1298 от 17 мая 2000 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1312 от 31 июля 2000 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1320 от 15 сентября 2000 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1344 от 15 марта 2001 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1369 от 14 сентября 2001 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1398 от 15 марта 2002 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1430 от 14 августа 2002 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1434 от 6 сентября 2002 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1466 от 14 марта 2003 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1507 от 12 сентября 2003 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1531 от 12 марта 2004 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1560 от 13 сентября 2004 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1586 от 14 марта 2005 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1622 от 13 сентября 2005 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1640 от 23 ноября 2005 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1670 от 13 апреля 2006 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1678 от 15 мая 2006 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1681 от 31 мая 2006 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1710 от 29 сентября 2006 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1741 от 30 января 2007 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1767 от 30 июля 2007 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1797 от 30 января 2008 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1827 от 30 июля 2008 г.

Пограничный конфликт между Джибути и Эритреей (2008 г.): общая характеристика

Пограничный конфликт между Джибути и Эритреей – вооружённый конфликт между Джибути и Эритреей. Место: граница Джибути и Эритреи. Дата: 10-13 июня 2008 г. Причина: территориальный спор.

Итог: военная победа Эритреи, политическая победа Джибути. Изменения: спорный участок границы Эритрея удерживала до 2010 г.

10 июня 2008 г. войска Эритреи пересекли границу с Джибути и открыли огонь по позициям войск соседнего государства. Войска Джибути были вынуждены отступить, Исмаил Омар Гелле объявил о мобилизации всех солдат и полицейских (включая тех, кто вышел на пенсию начиная с 2004 г.). Однако Эритрея заявила, что это правительство Джибути спровоцировало данный конфликт. В заявлении министерства иностранных дел Эритреи было сказано, что Джибути пытается втянуть Эритрею в военную авантюру. Французские солдаты оказывали техническую и медицинскую помощь армии Джибути, а также делились разведанными. 13 июня 2008 г. стороны объявили о прекращении огня, спорный участок границы заняли войска Эритреи.

Джибути находится под покровительством США и Франции (которые имеют свои военные базы на территории Джибути), поэтому Эритрея оказалась в крайне невыгодном положении после окончания активной фазы войны. Эти страны объявили Эритрею не только агрессором, но и обвинили в связях с криминальным исламистским подпольем в Сомали. Под сильным международным давлением эритрейцы были вынуждены отступить на довоенные позиции. На границе между государствами были размещены миротворческие войска из Катара.

Пограничный конфликт между Суданом и Южным Суданом (2012 г.): общая характеристика

Пограничный конфликт между Суданом и Южным Суданом – столкновения между войсками Судана и Южного Судана, продолжавшиеся в течение весны – лета 2012 г. Место: приграничные провинции Судана и Южного Судана. Причина: территориальный спор. Итог: в августе 2012 г. между странами подписано соглашение о разделе нефтяных доходов.

Пограничный конфликт между Суданом и Южным Суданом, вспыхнувший 26 марта 2012 г., обусловлен трудностями в установлении границы при провозглашении независимости Южного Судана, добившегося суверенитета в ходе длительной вооруженной борьбы против северян и вмешательства международного сообщества.

В основе конфликта лежит давняя межэтническая рознь между арабоязычным исламским Севером и христианско-анималистическими племенами Юга. Конфликт усугубляется наличием значительных запасов углеводородов в спорных пограничных провинциях Абьей, Эль-Вахда и Южный Кордофан.

Конфликт проходит в форме периодических нападений мобильных групп воюющих сторон на вражескую территорию без установления линии фронта. Судан несколько раз проводил воздушные бомбардировки южносуданских позиций. Нефтедобывающая инфраструктура региона в значительной мере разрушена, что усиливает экономическое неблагополучие обеих стран. 26 марта 2012 г. произошли столкновения между армией Южного Судана и армией Судана. Представители армии Южного Судана заявили, что ВВС соседнего государства совершили авианалет на город Джау и другие спорные районы. В Судане подтвердили произошедший конфликт, но не уточнили, кто спровоцировал его.

10 апреля 2012 г. армия Южного Судана захватила город Хеглиг, в котором находится значительная часть нефтяной инфраструктуры Судана (месторождение Хеглиг, часть Большого Хеглига). Южный Судан объявил захват города необходимостью предотвратить нападения со стороны Судана. В ответ Судан объявил всеобщую мобилизацию и пообещал сделать все возможное, чтобы отбить город.

Глава Народных сил обороны Уганды (УПДФ) Аронда Някайрима заявил, что Уганда поддержит Южный Судан, если между ним и Суданом начнется война.

Парламент Судана принял в понедельник, 16 апреля 2012 г., заявление, в котором соседний Южный Судан назван вражеским государством.

22 апреля 2012 г. Южный Судан завершил вывод своих войск из Хеглига и раскритиковал действия Судана, который не прекращал наносить удары по жилым кварталам все то время, что южносуданские войска находились в городе. Президент Судана Омар аль-Башир 23 апреля 2012 г. заявил в городе Хеглиг: «Мы не собираемся говорить с правительством Южного Судана, поскольку они понимают только язык автоматов и патронов».

Конфликты в странах Латинской Америки

Продолжающиеся конфликты в странах Латинской Америки

Конфликт в Колумбии (с 1964 г.): общая характеристика

Гражданская война в Колумбии (с 1964 г. по настоящее время) является одним из самых продолжительных в настоящее время вооруженных конфликтов в мире.

Противостоящими сторонами являются: правительственные силы, леворадикальные формирования (Революционные вооружённые силы Колумбии – Армия народа, Армия национального освобождения (Колумбия), Движение рабочих, студентов и крестьян, Движение 19 апреля), праворадикальные организации (Силы самообороны Кордобы и Урабы, Объединенные силы самообороны Колумбии, Águilas Negras). Активную военно-политическую поддержку правительству Колумбии оказывают США.

Вооружённый конфликт в Колумбии начался в 1964 г. (активно – с 1966 г.) и продолжается до настоящего времени.

Боевые действия в Колумбии ведутся с 1964 г. между центральным правительством и левыми повстанческими группировками, крупнейшей из которых является Революционные вооружённые силы Колумбии – Армия народа (ФАРК).

В 2001 г. Государственный департамент США внёс ФАРК в список террористических организаций. Куба, а также Венесуэла и Эквадор настаивают на том, что эта организация является партизанской, действующая на основе боливарианских идей.

Организация была сформирована в 1964 г. как военное крыло Коммунистической партии Колумбии.

ФАРК утверждает, что с 1964 г. ведёт войну с правительством за построение Новой Колумбии, общества социальной справедливости и социального равенства: «Мы –военно-политическая организация, находящаяся в оппозиции правящему режиму Колумбии, ведомая идеями Маркса, Ленина и Боливара. Мы боремся за социалистическое общество, дабы восстановить справедливость на всей планете, начав с нашей родины».

Подразделения ФАРК дислоцированы большей частью в юго-восточных провинциях страны, в джунглях у подножия Анд, контролируя от 20 до 40 % территории Колумбии. Точных данных о численности организации не существует – по разным оценкам количество бойцов колеблется от 8000 до 20000.

В 1948 г. в Колумбии начался вооружённый конфликт причиной которого стало противостояние Либеральной и Консервативной партий Колумбии. Этот период вошёл в историю под названием Ла Виоленсия и продолжался 10 лет. Завершился он примирением и объединением партий либералов и консерваторов в общенациональный фронт и созданием коалиционного правительства. К власти пришёл либерал Альберто Камарго. На стороне либералов воевали и коммунисты, но они не согласились на примирение и приняли решение продолжать войну.

Лидером прокоммунистических партизан стал Хакобо Алапе (по кличке Чёрный Чарро), который в 1958 г. был застрелен бывшим партизаном-либералом. Тогда во главе прокоммунистических партизан оказался Педро Марин (во времена Ла Виоленсии воевал как либерал, но испытывал большое влияние со стороны Хакобо Алапе). В сложившейся обстановке коммунисты были вынуждены уйти в глубокое подполье. Они окопались в колумбийских Центральных Кордильерах на юге департамента Топима в Маркеталии, где с начала 1960-х годов жили почти в полной изоляции.

В 1962 г. президентом страны стал консерватор Гильермо Леон Валенсия. Пытаясь утвердить свою власть на территориях, где большинство населения было приверженцем либеральной партии, Валенсия начал проводить жестокие репрессивные операции с помощью военных. Одной из этих территорий было местечко Маркеталия (департамент Кальдас), объявившее себя Республикой Маркеталия. И тогда, в 1964 г., для отпора военным были сформированы первые отряды самообороны, которые впоследствии получили название ФАРК.

Педро Марин тем временем сменил имя на Мануэль Маруланда, вступил в коммунистическую партию и вместе с леворадикальным студентом Хакобо Аренасом организовал в 1964 г. военизированное крыло Коммунистической партии Колумбии – ФАРК. Маруланда был военно-административным руководителем, а Аренас его политическим советником и идеологическим наставником. В мае 1964 г. боевики Маруланды укрепились в Маркеталии.

Имевшая место в те годы в США истерия против всего, что могло казаться коммунизмом, дала повод для поддержки правительства Валенсии. С помощью военной техники и авиации, поставляемой США, правительственные войска начали военные действия против повстанцев.

Партизанские отряды возникли стихийно и лишь затем попали под контроль Коммунистической партии Колумбии. Этот процесс шел около двух лет и завершился в 1966 г., когда коммунистические отряды из Маркеталии во главе с Мануэлем Маруландой Велесом (настоящее имя – Педро Антонио Марин, партийное имя - «Tirolfijo-меткий глаз») объединились с другими отрядами, создав прообраз РВСК. С этого момента ФАРК стала своеобразным стратегическим резервом коммунистов, и оставалась им до начала 1980-х годов, когда пути ФАРК и Коммунистической партии Колумбии разошлись.

В 1982 г. прошла «VII конференция партизанских штабов», на которой было объявлено о слиянии различных повстанческих группировок в РВСК с единым командованием и переименовании FARC в FARC-EP (Революционные вооружённые силы Колумбии – Армия народа). Руководство группировки теоретически исключило возможность перехода страны к буржуазной демократии и посчитало, что в стране имеются все признаки революционной ситуации и возможно применение всех доступных форм борьбы в т.ч. прямое участие в политической жизни страны.

Таким образом, в 1985 г. FARC-EP совместно с компартией создают так называемый «Патриотический союз». Согласно разным данным в него вошли бывшие бойцы, которые специально для этой цели, приняли гражданский статус. В 1987 г. РВСК присоединяются к «Национальной партизанской координации им. Симона Боливара» и подходят к 1990 г. в союзе с другими более мелкими группировками: М-19 (Движение 19 апреля), EPL (Народно-освободительная армия) и ELN (Армия национального освобождения).

На 7-й партизанской конференции в 1982 г. было также принято решение о поддержке производства коки, являющейся важнейшей сельскохозяйственной культурой в тех краях. Подобная деятельность привела к разрыву ФАРК с компартией Колумбии (в своих изданиях компартия Колумбии, впрочем, не выступает противником ФАРК и не поддерживает как кампанию против него, так и обвинений, возлагаемых на эту организацию). В 1990-е годы была создана Подпольная коммунистическая партия Колумбии, которая является идеологическим крылом ФАРК. Надо сказать, что кока имеет широкое применение в традиционном народном хозяйстве, медицине и пищевой промышленности. ФАРК не поддерживает переработку коки в кокаин. Налог с плантации коки составил важную часть финансирования организации после краха СССР.

Во времена своего расцвета в 1990-х годах «народная армия» ФАРК была грозной силой: более 17000 мужчин и женщин в военной форме, поддерживаемые гражданским ополчением, исчисляемым тысячами, снабжающим их едой, медикаментами и информацией, с международной сетью, способной поддерживать оперативную связь с другими странами и идеологическими союзниками. Повстанцы контролировали 45 % колумбийской территории, их даже считали угрозой Бооте. Но Колумбии не нужна была армия на марше, захватывающая территорию, раскалывающая на кусочки небольшие городки сельского типа, изгоняющая население из родных мест и крушащая сельскую инфраструктуру. В итоге армию ФАРК стали ненавидеть и бояться. Восстание потеряло свой главный актив – поддержку людей.

С приходом к власти правительства президента Альваро Урибе войска Колумбии, при технической и финансовой поддержке США, провели ряд крупных кампаний против повстанцев. Правительство Колумбии утверждает, что добилось крупных успехов, значительно сократив численность повстанцев и их территорию. Однако о действительной победе над ФАРК говорить не приходится.

По мнению некоторых аналитиков, ФАРК несет ответственность примерно за 70 % всех терактов, совершенных в Колумбии. Есть так же альтернативное мнение, что большее количество из этих терактов спланированы правительством с целью настроить общественное мнение против ФАРК. Один из самых крупных – взрыв 3 ноября 1998 года в городе Миту, когда погибли 138 человек, а 30 человек были ранены. Кроме взрывов и покушений на ФАРК списывают похищения людей. Самая известная пленница – Ингрид Бетанкур, кандидат в президенты Колумбии, похищенная 23 февраля 2002 г. По некоторым данным, между 2000 и 2008 гг. ФАРК похитила не менее 326 человек.

В ходе войны обе стороны неоднократно обвиняли друг друга в военных преступлениях и нарушении прав человека.

Правительство Колумбии обвиняет Кубу, а в последнее время – Венесуэлу и Эквадор в поддержке повстанцев, с чем связаны весьма напряжённые отношения между этими странами.

В 2008 г. лидер Кубы Фидель Кастро обращался к партизанам с просьбой освободить оставшихся у них заложников. Кастро призвал повстанцев не сдаваться и не прекращать революционную борьбу, но выступил с критикой методов революционной борьбы ФАРК, а именно «похищения людей и удержания их в джунглях».

В 2002 г. президентом Колумбии стал Альваро Урибе, сын землевладельца, убитого боевиками ФАРК. Он прославился ещё будучи губернатором тем, что практически искоренил «политический» бандитизм на своей территории. Он призывал крестьян создавать собственные отряды для самозащиты, вооружил их, гарантировал помощь полиции и призывал «громить всех, кто нападает с оружием, не глядя на форму и знамя».

Став президентом А. Урибе реформировал армию и скоординировал её с крестьянской самообороной, при помощи американцев вымуштровал спецназ и бросил против коммунистов и фашистов (наравне с левыми радикалами в колумбийских джунглях действуют и правые радикалы). Дошло до того, что уже в 2003 г. левые и правые группировки вели переговоры об объединении «против авторитарных властей».

В 2006 г. А. Урибе был триумфально переизбран в президенты.

С 2007 г. правительственные войска перешли в наступление. Была изменена тактика: вместо крупных войсковых операций упор был сделан на действия мобильных отрядов спецназа и удары «воздушной кавалерии» при поддержке вертолётов. Особое внимание стали уделять разведывательным операциям. В результате действий правительственной армии численность ФАРК сократилась в 2 раза до 8-9 тысяч человек. Ликвидировано примерно 100 командиров ФАРК.

26 марта 2008 г. в возрасте 77 лет скончался лидер и основатель организации Мануэль Маруланда. Его сменил коммунист-антрополог Альфонсо Кано, но особых успехов он уже не добился. В начале ноября 2011 г.

колумбийский спецназ добрался и до него. Пост главы ФАРК принял Тимолеон Хименес. Свою деятельность на посту руководителя начал с предложения правительству приступить к мирным переговорам. «Мы готовы обсудить приватизацию, вопросы снижения регулирования со стороны государства, абсолютной свободы торговли, демократию в условиях рыночной экономики», - говорилось в заявлении.

ФАРК управляется «секретариатом» во главе с команданте и ещё шестью полевыми командирами, среди них самый известный в Колумбии партизан Хорхе Брисеньо. Значительную часть бойцов ФАРК составляют женщины.

Рупором ФАРК многие годы оставалась радиостанция «Voz de la Resistencia» («Голос Сопrotивления»), располагавшаяся в джунглях, в регионах Колумбии, подконтрольных ФАРК. «Voz de la Resistencia» своего расцвета достигла в начале 2000-х годов, когда станция смогла создать сеть из FM и средневолновых передатчиков в Колумбии. Станция передавала имевшие успех в Колумбии музыкальные программы, располагала подразделением звукозаписи и выпускала музыкальные диски. Её же основная деятельность идеологическая обработка бойцов ФАРК и резкая критика правительства. В 2010 г. колумбийским властям удалось на время нарушить работу радиостанции, однако впоследствии станция продолжила свои передачи. 19 ноября 2011 г. колумбийские военные прервали вещание радиостанции. В ходе операции, проведённой в лагере экстремистов в провинции Мета военные обнаружили и конфисковали микрофоны, компьютеры, усилители и генератор, использовавшиеся для вещания станции.

Президент Колумбии Хуан Мануэль Сантос объявил 27 августа 2012 г., что колумбийское правительство занялось предварительными переговорами с ФАРК с целью добиться прекращения конфликта. Первый раунд переговоров состоялся в Осло 18 октября 2012 г., после чего переговоры были перенесены в Гавану.

Однако, 23 августа 2013 г. Хуан Мануэль Сантос отозвал из Гаваны правительственную делегацию, приостановив мирные переговоры. Причиной этого стали разногласия между повстанцами и правительством о форме мирного соглашения: официальные власти Колумбии намерены вынести требования представителей ФАРК на всенародный референдум, делегаты со стороны группировки требуют созвать учредительное собрание, которое внесёт поправки в конституцию страны, согласно заключённым соглашениям. Хуан Мануэль Сантос заявил, что переговоры будут возобновлены, когда правительство посчитает нужным.

Тем не менее, 20 сентября 2013 г. переговоры были возобновлены.

С конфликтом самым непосредственным образом связаны действия правительства Колумбии в отношении Венесуэлы и Колумбии.

Отношения между Колумбией и Венесуэлой остаются напряжёнными в течение последней половины XX века. Страны были вовлечены в долгий спор относительно суверенитета над водами Венесуэльского залива. В августе 1988 г. между странами произошёл конфликт из-за колумбийского судна, вошедшего в венесуэльские территориальные воды, но обе страны смогли избежать вооружённого конфликта. В марте 1989 г. президенты двух стран встретились на границе, чтобы обсудить этот и другие спорные вопросы. Венесуэльцы считают, что большинство колумбийцев живут в их стране нелегально или вообще без документов, обвиняют их в совершении различных преступлений.

Отношения значительно улучшились после беседы президентов в 1989 г., межправительственное сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и боевиками, вышло на новый уровень. В августе 1990 г. президент Колумбии Сесар Гавириа встретился с президентом Венесуэлы Андресом Пересом и подтвердил приверженность Колумбии в соблюдении межгосударственных соглашений. Второй же со своей стороны подчеркнул необходимость продолжения регулярных встреч глав двух государств в целях поддержания скоординированных усилий не только для решения пограничных вопросов, но и в разработке региональной внешней политики и экономической интеграции.

4 марта 2008 г. Венесуэла объявила о закрытии границы с Колумбией из-за вторжения Колумбии на территорию Эквадора. Колумбия со своей стороны обвинила Венесуэлу и Эквадор в поддержке повстанцев. 7 марта 2008 г. на саммите латиноамериканских стран стороны договорились об урегулировании конфликта мирным путем.

В 2010 г. между странами разразился дипломатический скандал в связи с заявлением президента Колумбии Альваро Урибе, что правительство Венесуэлы активно сотрудничает с боевиками из ФАРК и других повстанческих группировок. В ответ на обвинения Венесуэла разорвала дипломатические отношения с Колумбией, высказывались предположения о возможной войне между странами. 7 августа 2010 г. кризис был разрешен после того, как в должность нового президента Колумбии вступил Хуан Мануэль Сантос, после чего президент Венесуэлы Уго Чавес заявил, что Венесуэла не поддерживает боевиков и они вместе с Хуаном Мануэлем Сантосом договорились восстановить дипломатические отношения.

Что же касается отношений между Колумбией и Эквадором, то они обострились в связи с тем, что 1-7 марта 2008 г. состоялось вторжение Колумбии на территорию Эквадора. Это была военная операция Колумбии на территории Эквадора с целью уничтожения боевиков ФАРК.

В результате атаки были убиты 17 человек, в том числе член руководства ФАРК Рауль Рейес. Сразу после инцидента Эквадор разорвал дипотношения с Колумбией. В свою очередь Венесуэла, являющаяся союзницей Эквадора, выслала колумбийских дипломатов и отправила 10 батальонов своей армии на границу с Колумбией. Кроме того, Эквадор также стал стягивать войска на границу с Колумбией.

4 марта 2008 г. Венесуэла объявила о закрытии границы с Колумбией. Колумбия со своей стороны обвинила Венесуэлу и Эквадор в поддержке повстанцев. 7 марта 2008 г. на саммите латиноамериканских стран стороны договорились об урегулировании конфликта мирным путем.

Прекращенные конфликты в странах Латинской Америки

Конфликт в Гватемале (1960-1996 гг.): общая характеристика

Гражданская война в Гватемале (1960-1996 гг.) – серия вооружённых конфликтов в Гватемале во второй половине XX в. Не имеет чётких временных границ, распадается на несколько периодов, общей продолжительностью около 36 лет.

Дата: 13 ноября 1960 г. – 31 декабря 1996 г. Участники: правительство Гватемалы – повстанцы. Помощь правительству Гватемалы оказывали США. Помощь повстанцам оказывала Куба. В числе повстанческих группировок: ГПТ (1960-1982 гг.), Гватемальский национальный революционный союз (1982-1996 гг.), Партизанская армия бедных (1972-1996 гг.), Революционная организация вооруженного народа (1979-1996 гг.), Повстанческие вооружённые силы (1962-1996 гг.) Итог: мирный договор. Общие потери: около 200000 убитых.

К дестабилизации обстановки в стране в 1954 г. привел осуществленный при поддержке США государственный переворот, в результате которого президент Гватемалы Хакобо Арбенс был смещён.

13 ноября 1960 г. в центральных казармах группа молодых офицеров подняла восстание против правительства, восставшим удалось занять военную базу в Сакапе, однако к 15 ноября 1960 г. их выступление было подавлено. Тем не менее, часть активистов сумела покинуть страну и после начала гражданской войны многие из них (Александр де Леон, Марио Антонио Ион Соса, Луис Аугусто Турсиос Лима, Луис Трехо Эскивель, Висенте Лоарка и др.) объединились с другими оппозиционными группами (включая коммунистическую партию) и стали во главе формирующихся партизанско-повстанческих сил.

В начале февраля 1962 г. возник первый очаг партизанского движения в восточной части страны, в начале марта 1962 г. – второй очаг (в центральной части страны).

Руководство повстанческой армии установило отношения с правительством Кубы. В 1970-х годах к борьбе с режимом присоединилось большое число активистов из числа индейцев-мая, и вскоре деревни мая стали объектом карательных военных операций.

Конфликт принял не только социально-экономическую, но и этническую плоскость, поскольку землевладельцы европейского происхождения и близкие им метисы-ладино воспользовались всеобщим беспорядком и начали проводить насильственную экспроприацию земель мая и геноцид индейцев.

К началу 1980 г. на территории страны действовали четыре фронта повстанческих сил:

северный фронт «капитан Андроклес Эрнандес» (департамент Петен);

южный фронт «капитан Сантос Саласар» (департаменты Эскуинтла, Санта-Роса, Реталулеу и Сучитепекес);

центральный фронт (столица и её окрестности);

западный фронт (департамент Чимальтенанго)

7 февраля 1982 г. в результате объединения четырёх повстанческих организаций был создан блок Гватемальское национальное революционное единство (ГНРЕ).

1 июля 1982 г. генерал Эфраим Риос Монтт ввел в стране осадное положение, в своем выступлении по национальному телевидению он заявил, что «отныне каждый, захваченный с оружием в руках будет расстрелян».

Для борьбы с повстанцами командование гватемальской армии проводило политику «выжженной земли» в горных районах страны. Профсоюзы и политическая оппозиция были уничтожены, многие их активисты стали жертвами политических убийств и «исчезновений» или бежали из страны.

В 1984 г. военная хунта созвала Национальную ассамблею, которая приняла новую конституцию. В результате выборов 1984-1985 гг. президентом страны стал Серезо Аревало, представитель правоцентристской Христианско-демократической партии.

В 1987 г. президенты центральноамериканских государств собрались в гватемальском городе Эскипуласе, где был принят региональный план политического примирения, предложенный президентом Коста-Рики Оскаром Ариасом, и было подписано соглашение, которое провозглашало принцип демократии в качестве обязательной предпосылки урегулирования конфликтов.

Первоначально реализация этого соглашения в Гватемале столкнулось с трудностями, поскольку и ГНРЕ, и армия требовали друг от друга выполнения ряда предварительных условий до начала переговоров. Ведущую роль в формировании общественного мнения в поддержку как национального диалога, так и «гуманизации войны» сыграла Католическая церковь. Сформированная правительством, отчасти по настоянию церковных властей, Комиссия национального примирения (КНП) инициировала в 1989 г. переговоры,

получившие название «Великий общенациональный диалог». На следующий год КНП провела в Норвегии переговоры с ГНРЕ под эгидой Всемирной лютеранской федерации.

В марте 1990 г. были подписаны «Соглашения Осло», обязывавшие стороны искать политическое решение конфликта. В 1991 г. начались переговоры ГНРЕ с правительством, проходившие первоначально при посредничестве епископа Гватемалы, а затем — при посредничестве ООН.

По состоянию на середину 1990 г. повстанцы активно действовали в окрестностях столицы и в 14 из 22 провинций страны, а в ряде районов ими были созданы административные органы.

В середине 1994 г. министр обороны Марио Энрикес открыто признал, что после 30 лет военного конфликта военная победа над повстанцами «Гватемальского национального революционного единства» является невозможной («хотя их численность не превышает 900 человек») и выступил за мирные переговоры.

К концу 1996 г. стороны заключили шесть существенных и пять рабочих соглашений. В них были намечены шаги по прекращению военного конфликта и даны гарантии реформ, направленных на решение некоторых социальных и структурных вопросов, сгруппированных по темам: права человека, комиссия по установлению фактов, возвращение беженцев и вынужденных переселенцев, статус и права коренных народов, социально-экономические и сельскохозяйственные вопросы, укрепление гражданской власти и роль вооруженных сил, реформа Конституции и избирательной системы.

В декабре 1996 г. представители правительства и командование партизан подписали «Договор о прочном и длительном мире», положивший конец гражданской войне.

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Гватемале (1960-1996 гг.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1094 от 20 января 1997 г.

Конфликт в Сальвадоре (1979-1992 гг.): общая характеристика

Гражданская война в Сальвадоре (1979-1992 гг.) – вооруженный конфликт в Сальвадоре между правительством страны и повстанческими силами, объединёнными во Фронт национального освобождения имени Фарабундо Марти.

Дата: 1979-1992 гг. Участники: Сальвадор (при поддержке США) – ФНОФМ (при поддержке Никарагуа). Итог: мирное урегулирование. Гражданская война продолжалась с 1979 по 1992 гг. и завершилась заключением мирного соглашения, роспуском вооружённых формирований оппозиции и легализацией ФНОФМ, сокращением армии и реформированием полиции, прекращением военного правления.

В первой половине XX в. Сальвадор являлся аграрной страной с высокой плотностью населения. После 1945 г. экономика Сальвадора долгое время развивалась устойчиво, главным образом за счет экспортных отраслей сельского хозяйства и отчасти – обрабатывающей промышленности. В 1960-1978 гг. среднегодовые темпы роста ВВП немного превышали 5 %. Но летом 1969 г., после окончания войны с Гондурасом, страна оказалась в сложном положении: ценой военной победы стало осложнение дипломатических отношений с соседними странами (Организация Американских Государств осудила агрессию), экономические затруднения и необходимость репатриации на своей территории значительного количества беженцев.

Недовольство политикой правительства усиливалось, в октябре 1971 г. был образован «Национальный союз оппозиции», в который вошли представители двух либерально-демократических партий («Национальный демократический союз» и «Национальное революционное движение»), социалисты и коммунисты. Однако на президентских выборах 1972 года, сопровождавшихся многочисленными нарушениями, победил представитель консерваторов, полковник Артуро Армандо Молина. Это вызвало острый политический кризис и попытку вооруженного переворота, предпринятую 25 февраля 1972 г. группой молодых офицеров (бои в столице продолжались 18 часов).

В феврале 1977 г. победу на президентских выборах одержал кандидат от оппозиции Э. Кларамент, но правительство пошло на подлог и победителем был объявлен генерал Карлос Умберто Ромеро. Это вызвало взрыв негодования в обществе, 21 февраля 1977 г. была объявлена всеобщая стачка, которая продолжалась до 25 февраля 1977 г. и была разогнана войсками.

15 октября 1979 г. в результате переворота к власти в стране пришла «военно-гражданская хунта» в составе двух армейских офицеров и трех политиков, выступивших с программой проведения аграрной реформы, национализации банков, запрета деятельности частных военизированных формирований. Но из-за внутренних противоречий новое правительство работало неэффективно и уже 05 января 1980 г. трое гражданских политиков вышли из его состава. Вместо них, в марте 1980 г. в состав хунты вошел Хосе Наполеон Дуарте, лидер «Христианско-демократической партии», а в политике правительства произошел «дрейф вправо». В это же время в стране активизировалась деятельность военизированных террористических групп.

24 марта 1980 г. во время проповеди в кафедральном соборе Сан-Сальвадора снайпером «эскадронов смерти» был застрелен глава католической церкви, архиепископ Оскар Арнульфо Ромеро, выступавший против эскалации насилия. Следствием этого стала всеобщая 8-дневная забастовка, на похороны прибыли 45 глав католических церквей, пришли 100 тыс. человек. На улицах имели место случаи столкновения с полицейскими, но затем по собравшимся открыли огонь из правительственных зданий и началась паника – погибло от 42 до 100 человек, до 400 получили ранения и травмы.

В ноябре 1980 г. боевики «эскадронов смерти» убили шестерых руководителей Революционно-Демократического Фронта, это событие поставило под сомнение возможность функционирования легальных организаций оппозиции.

2 декабря 1980 г. пять национальных гвардейцев похитили, изнасиловали и застрелили трех американских монахинь и женщину-адвоката.

4 января 1981 г. два национальных гвардейца расстреляли в столичном отеле «Шератон» двух американских советников по проведению земельной реформы. Эти происшествия вызвали общественный резонанс в США, американская финансовая помощь правительству Сальвадора была временно уменьшена.

В ходе гражданской войны выделяют три основных периода: начальный этап (1980-1984 гг.); «война на истощение» (1985-1989 гг.) и мирные переговоры (1990-1992 гг.).

В ноябре 1980 г. отряды ФНОФМ перешли в наступление в департаменте Морасан и уже в конце ноября 1980 г. сумели закрепиться в окрестностях вулкана Гуасапа, эта территория была объявлена «первой свободной зоной».

10 января 1981 г. подпольная радиостанция ФНОФМ передала в эфир приказ №1 о начале всеобщего восстания. Бои начались на всей территории страны. Повстанцы заняли город Сакатеколуку (административный центр департамента Ла-Пас), город Сучитото в департаменте Кускатлан, окружили и блокировали правительственный гарнизон в городе Сан-Франциско-Готера (административный центр департамента Морасан), во втором по величине городе страны – Санта-Ана часть правительственных войск перешла на сторону повстанцев, а их командир, подполковник Бруно Наваррете, по радио обратился к остальным военнослужащим с призывом следовать его примеру.

13 января 1981 г. в стране началась всеобщая забастовка, в которой приняли участие 200 тыс. человек. Наступление повстанцев продолжалось четыре дня, после чего в контр наступление перешли правительственные силы.

13 января 1981 г. правительством США было принято решение о неотложных поставках вооружения и военной техники в Сальвадор, и вскоре было поставлено вооружение на сумму 5 млн. долларов: шесть вертолетов УН-1Н, а также автоматы, гранатометы и боеприпасы. Одновременно был увеличен объем экономической помощи Сальвадору с 12,5 до 32,5 млн. долларов США.

Повстанцы отступили, сосредоточив усилия на укреплении и удержании наиболее значимых для них позиций. Под контролем ФНОФМ остались города Вилья-эль-Росарио, Нуэво-Эден-де-Сан-Хуан, Сан-Антонио-де-Лос-Ранчос, ряд поселений в департаменте Ла-Унион. В начале марта 1981 г. отряды ФНОФМ атаковали гарнизон в деревне Аркатао (в 88 км от столицы), а затем установили контроль над городом Сан-Лоренцо и окружили город Чалатенанго.

После этого масштабное наступление предприняли правительственные войска.

19 июля 1981 г. ФНОФМ начал ответное наступление на четырех фронтах, продолжавшееся до середины августа. Повстанцы установили контроль над городками Гуакамайя и Хокайатике, разгромили гарнизоны в поселениях Перкин и Сан-Хосе Гауйабаль, атаковали Сан-Мигель и Усулутан.

В сентябре 1981 г. ФНОФМ нанес поражение правительственным войскам в бою за город Сан-Августин.

10 октября 1981 г. в департаменте Усулутан начала работу новая радиостанция ФНОФМ – «Радио Либертад».

В декабре 1981 г. правительственные войска перешли в наступление в департаментах Морасан и Кабаньяс. В ответ, ФНОФМ провел серию налетов по всей территории страны.

10 декабря 1981 г. солдаты элитного аэромобильного батальона «Атлакатль», подготовленного американскими военными советниками, расстреляли несколько сотен мирных жителей в деревне Эль-Мозоте.

27 января 1982 г. шесть диверсантов ФНОФМ проникли на авиабазу Илопанго, уничтожив подрывными зарядами шесть вертолетов УН-1Н, пять истребителей-бомбардировщиков MD.450 «Ураган» и три С-47, при взрыве еще 7 самолетов и вертолетов получили повреждения.

В марте 1982 г. силы ФНОФМ предприняли наступление на Усулутан, после чего наступило временное затишье – до 5 июня 1982 г., когда силы ФНОФМ заняли город Перкин. Правительственные войска, выдвинутые на помощь этому гарнизону, попали в засаду и в сражении у горы Эль-Москардон потеряли до 250 человек.

12 июня 1982 г. началось наступление ФНОФМ на севере страны, был атакован город Сан-Франциско-Готера, а также небольшой городок Осикала, расположенный на шоссе (в 20 км южнее занятого повстанцами города Перкин).

Чтобы исправить сложившееся положение, 17 июня 1982 г. правительственные войска начали новое наступление в департаменте Морасан.

22 июня 1982 г. в Сан-Фернандо (в 10 км от Перкина) была разгромлена армейская колонна, потери составили 80 солдат убитыми и 43 пленными, в руки повстанцев попал заместитель министра обороны полковник Кастильо, 12 орудий и 170 единиц стрелкового оружия.

К середине 1982 г. в стране определились три зоны – территория, контролируемая ФНОФМ, промежуточная «ничейная зона» и территория, находящаяся под контролем правительственных войск. Впрочем, эти зоны не имели чётких границ, которые изменялись в зависимости от действий регулярной армии и активности партизан.

9 октября 1982 г. началась новая военная кампания ФНОФМ, основой которой стала организация засад и налетов силами мелких подразделений, диверсий и разрушения инфраструктуры. В 12 из 14 департаментов было совершено более 100 нападений на правительственные объекты, повстанцы блокировали движение по дорогам, подрывали мосты, уничтожали запасы топлива, линии связи, электроснабжение. Без электричества остались департаменты Сан-Висенте, Кабаньяс, Кускатлан и Чалатенанго.

В ответ, 11-12 ноября 1982 г. правительственные войска начали крупное наступление на повстанческие районы у границы с Гондурасом (двухтысячная армия которого также разместилась вдоль границы с Сальвадором, с целью не допустить отход сил ФНОФМ на свою территорию). Операция завершилась провалом, к 23 ноября 1982 г. в департаменте Чалатенанго наступление было прекращено.

4 декабря 1982 г. на северо-востоке страны правительственные войска предприняли штурм вулкана Гуасапа в 20 км от столицы, его вершина была превращена в важную опорную базу ФНОФМ.

4 января 1983 г. началось новое наступление ФНОФМ, получившее название «Герои январской революции». По состоянию на 19 января 1983 г. с начала наступления силы ФНОФМ установили контроль над 18 населенными пунктами (из них 12 – находились на территории департамента Морасан), уничтожили 120 и взяли в плен 100 военнослужащих правительственных сил.

10-23 февраля 1983 г. в течение 13 дней продолжалась осада повстанцами города Сучитото в департаменте Кускатлан, в операции по снятию блокады участвовали 3 тыс. военнослужащих правительственных войск.

В конце июля 1983 г. США установили контроль за побережьем Сальвадора, это осложнило снабжение повстанцев.

В ответ на вторжение США на Гренаду, 31 октября 1983 г. силы ФНОФМ провели наступательную операцию «Янки – вон из Гренады и Центральной Америки».

30-31 декабря 1983 г. состоялась ночная атака на гарнизон Эль-Параисо, четвертого по величине города страны. 50 саперов-«коммандос» ФНОФМ скрытно проникли на военную базу в Эль-Параисо и атаковали казармы 4-й армейской бригады одновременно с массивной атакой регулярных сил ФНОФМ периметра базы. После этого повстанцы заняли и в течение 12 часов удерживали Эль-Параисо.

На рубеже 1984-1985 гг. ФНОФМ принял на вооружение новую тактику «продолжительной войны на истощение противника», с акцентом на беспокоящие действия мелких подразделений и минную войну. Параллельно, в течение 1987-1988 гг. шла подготовка к «стратегическому контрнаступлению».

31 марта 1987 г. 50 «коммандос» ФНОФМ при поддержке местных сил атаковали казармы 4-й пехотной бригады в Эль-Параисо (вторую по размерам военную базу в стране, где находились 250 солдат), в ходе атаки были убиты и ранены до 100 военнослужащих правительственной армии, убит военный советник США – «зелёный берет». Кроме того, значительное количество солдат и призывников, находившихся на базе, были захвачены в плен или ушли вместе с повстанцами. Позднее, правительство официально признало, что в ходе атаки погибли 69 и были ранены ещё 60 военнослужащих правительственной армии. В гарнизонном гараже были сожжены армейские грузовики. Одновременно с атакой гарнизона, силы ФНОФМ атаковали ещё 11 объектов на территории страны, что не позволило правительственным силам своевременно перебросить подкрепления.

22 декабря 1987 г. правительственная армия начала масштабное наступление («План М»), в ответ, 24 декабря 1987 г. силы ФНОФМ атаковали город Сьюдад-Барриос.

13 сентября 1988 г. силы ФНОФМ атаковали штаб 4-й пехотной бригады в Эль-Параисо в то время, когда в здании находились военные советники США. В ходе боя погибли 5 повстанцев ФНОФМ и 16 солдат правительственной армии. Правительство США официально признало, что в ходе боя американские военные советники вели огонь по повстанцам из автоматов М-16.

«Стратегическое контрнаступление» («Plan Fuego») продолжалось с 11 ноября 1989 г. по 12 декабря 1989 г. Особенно ожесточенными были бои в городах, в ходе которых правительственные войска применяли авиацию и тяжёлое оружие (артиллерию, миномёты) по занятым повстанцами жилым кварталам. В ходе «стратегического наступления», повстанцы ФНОФМ атаковали столичный отель «Шератон», в котором находились 12 военных советников США, однако после 28-часовой осады было заключено временное перемирие и «зелёные береты» сумели покинуть здание. Чтобы освободить заблокированных в отеле американцев, правительство США отправило в Сальвадор спецподразделение «Дельта».

15 ноября 1991 г. ФНОФМ объявил о прекращении огня с целью начать мирные переговоры, но уже 16 ноября 1991 г. несколько сотен солдат правительственных войск начали новое наступление на районы, находившиеся под контролем ФНОФМ.

В частности, 16-20 ноября 1991 г. около 600 солдат из батальона «Liberty» 1-й армейской бригады и 40 военнослужащих батальона «Атлакатль» предприняли ограниченное наступление на «анклав» ФНОФМ в окрестностях вулкана Гуасапа недалеко от города Сучитото. Несмотря на несколько перестрелок и боевых столкновений, расстановка сил в регионе осталась прежней.

Тем не менее, одновременно с военными действиями, уже с 1984 г. шел переговорный процесс с целью достижения мирного соглашения между конфликтующими сторонами.

15 октября 1984 г. в городе Ла Пальма состоялась первая встреча представителей ФНОФМ и правительства, но стороны не пришли к соглашению.

В 1987 г. ФНОФМ и РДФ снова выступили с предложением о начале переговоров. Повстанцы предложили прекратить бомбардировки населенных пунктов, использование дальнобойной артиллерии и всех видов мин с целью уменьшить потери среди мирного населения. Кроме того, они потребовали вывести из страны американских советников, обеспечить невмешательство США во внутренние дела страны, освободить политзаключенных, искоренить практику пыток, похищений и преследование оппозиционных деятелей.

7 августа 1987 г. в Гватемале президенты пяти центральноамериканских республик подписали соглашение «Пути установления прочного и длительного мира в Центральной Америке», что заставило правительство Х.Н. Дуарте объявить амнистию политзаключенным. Начались контакты с представителями ФНОФМ, были созданы две комиссии, одна из которых должна была контролировать поэтапное прекращение огня обеими сторонами, а другая – выполнение остальных пунктов гватемальских соглашений.

23 октября 1987 г. при посредничестве архиепископа Артуро Ривера-и-Дамаса на территории военной базы в Венесуэле состоялась встреча представителей ФНОФМ и правительства Х.Н. Дуарте, но переговоры завершились безрезультатно. Тем не менее, было достигнуто соглашение о проведении следующей встречи 30 октября 1987 г. в Мехико.

Но 26 октября 1987 г. неизвестными был застрелен Эрнесто Анайя, председатель комиссии по правам человека в Сальвадоре и в начале ноября 1987 г. дальнейшие переговоры были прекращены.

13 марта 1990 г. представители ФНОФМ объявили о прекращении атак объектов гражданской инфраструктуры и сообщили о том, что готовы начать переговоры с правительством.

В сентябре 1990 г. в Сан-Хосе состоялась ещё одна встреча, но после шести дней переговоров стороны не пришли к соглашению и приняли решение перенести встречу на более поздний срок.

9 марта 1991 г. ФНОФМ объявил о трёхдневном перемирии на время проведения выборов в парламент страны. Это было первое перемирие, объявленное в период с начала войны.

В июле 1991 г. в Сальвадор прибыли наблюдатели ООН, остававшиеся в стране до апреля 1995 г.

31 декабря 1991 г. в Чапультепеке (Мексика), при посредничестве ООН, представители правительства и повстанцев подписали соглашение об окончании гражданской войны.

1 февраля 1992 г. началось 9-месячное прекращение огня.

В 1993 г. была объявлена амнистия для участников войны, проведена земельная реформа (в результате которой 39 тыс. крестьян и бывших солдат получили земельные участки).

15 декабря 1993 г. расценивается как день официального окончания войны.

Конфликт в Сальвадоре отличался ожесточённостью, общее количество жертв оценивается в 75 тысяч человек и основную часть из них составляли мирные жители.

Особенностью конфликта в Сальвадоре является наличие фактора, связанного с вмешательством в конфликт извне.

Повстанцев поддерживало правительство Никарагуа. Правительство Сальвадора поддерживало правительство США и др.

Опасавшееся возникновения «второй Никарагуа», правительство США оказывало значительную организационную, финансовую, материальную и военную помощь правительству Сальвадора.

В 1981 г. администрация Р. Рейгана провозгласила Сальвадор «полем сражения с международным коммунизмом». Только в 1983-1985 гг. правительство Сальвадора получило свыше 1 млрд долларов в качестве помощи. Дополнительно США предоставляли вооружение и военное снаряжение для реформирования правительственных войск. В результате в 1981-1988 гг. численность вооружённых сил Сальвадора возросла с 25 тыс. до 57 тыс. военнослужащих, полицейские силы увеличились с 10 тыс. до 12 тыс. (4,2 тыс. бойцов Национальной гвардии, до 6 тыс. сотрудников городской полиции, до 2,4 тыс. сотрудников сельской и таможенной полиции).

В ноябре 1979 г. в Сальвадор прибыла миссия МТТ (Mobile Training Team) в составе шести человек, для обучения правительственных сил безопасности борьбе с массовыми беспорядками.

7 января 1980 г. в Сальвадор были направлены первые 19 военных советников США (Operational and Planning Assistance Team), впоследствии их количество было увеличено – сначала до 55 (количество, разрешённое Конгрессом США), а к 1987 г. их было свыше 150, при этом часть официально не считались военнослужащими (чтобы обойти установленное Конгрессом США ограничение). В частности, в число 55 военных советников и инструкторов не были включены медицинские инструкторы, морские пехотинцы из подразделения охраны посольства США в Сальвадоре, экипажи вертолётов, официальные представители министерства обороны США и вспомогательный персонал военной миссии США в Сальвадоре.

В июле 1987 г., в ходе слушаний по делу «Иран-контрас» стало известно о том, что в период до 1985 г. подготовленные ЦРУ США агенты были включены в состав обученных сотрудниками ЦРУ «подразделений дальней разведки», которые действовали в глубине территорий, контролируемых повстанцами ФНОФМ. Эти агенты ЦРУ также не были включены в число 55 военных советников и инструкторов США в Сальвадоре.

Территория страны была разделена на шесть «военных зон», в каждой из которой размещалась одна армейская бригада – при штабе каждой бригады находились три американских военных советника. Повышением эффективности работы местных разведывательных органов – «Агентства безопасности Сальвадора» (АНЕСАЛ), впоследствии «Агентства национальной информации» (АНИ) занимались свыше 30 штатных сотрудников ЦРУ США.

Для борьбы с силами ФНОФМ в приграничной зоне США создали «мобильную армейскую группу» из военнослужащих Гватемалы и Гондураса, которая под руководством американских офицеров наносила удары по местам концентрации партизан на территории Сальвадора с территории Гондураса.

С февраля 1984 г. самолеты ВВС США начали регулярные разведывательные полёты над территорией Сальвадора с предоставлением информации правительственным силам (ранее такие операции носили эпизодический характер). В октябре 1984 г. США признали, что ведут в Сальвадоре круглосуточную разведку – особенно провинций, контролируемых ФНОФМ.

Всего, в военно-гражданских операциях США на территории Сальвадора участвовало свыше 5 тыс. граждан США. В 1996 г. право на награждение медалью «Armed Forces Expeditionary Medal» получили военнослужащие США, которые участвовали в операциях США на территории Сальвадора в период с 1 января 1981 г. до 1 февраля 1992 г.

По официальным данным, в период с 20 января 1981 г. по 4 января 1991 г. в Сальвадоре были убиты 17 военнослужащих и сотрудников спецслужб США.

25 февраля 1991 г. в результате технической неисправности в озеро Илопанго рухнул вертолёт УН-1Н армии США, погибли 5 военнослужащих США, находившихся на борту.

Таким образом, общее количество потерь США в Сальвадоре составляет не менее 22 человек (в том числе 5 сотрудников ЦРУ и 8 военных советников и инструкторов).

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Сальвадоре (1979-1992 гг.)

- Резолюция Совета Безопасности ООН №637 от 27 июля 1989 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №644 от 7 ноября 1989 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №650 от 27 марта 1990 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №653 от 20 апреля 1990 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №654 от 4 мая 1990 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №656 от 8 июня 1990 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №675 от 5 ноября 1990 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №691 от 6 мая 1991 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №693 от 20 мая 1991 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №714 от 30 сентября 1991 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №719 от 6 ноября 1991 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №729 от 14 января 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №730 от 16 января 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №784 от 30 октября 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №791 от 30 ноября 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №832 от 27 мая 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №888 от 30 ноября 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №920 от 26 мая 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №961 от 23 ноября 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №991 от 28 апреля 1995 г.

Конфликт в Никарагуа (1981-1990 гг.): общая характеристика

Гражданская война в Никарагуа (1981-1990 гг.) – вооруженный конфликт в Никарагуа вооружённый конфликт между правительством страны и вооружёнными формированиями «контрас». Известа также как *La guerra con la «Contra»*, т.е. «война с „контрас“».

Бывшие национальные гвардейцы президента Никарагуа А. Сомосы и другие противники Сандинистской революции, получившие прозвище «контрас» («контрреволюционеры»), бежали из страны и стали сосредотачиваться в специальных лагерях в приграничных районах соседних государств: Гватемалы,

Гондураса и Коста-Рики. Правительство США предоставило им вооружение и материальную помощь, чтобы использовать их против сандинистского режима. Аргентинские СИДЕ и 601-й разведывательный батальон обучали боевиков контрас на военных базах Лепатерик и Килали «аргентинскому методу» борьбы с коммунизмом.

Дата: 1981-1990 гг. Участники: Никарагуа (при поддержке СССР и Кубы) – «контрас» (при поддержке США, Гватемалы, Гондураса и Коста-Рики, а также Аргентины). Итог: мирное урегулирование.

Боевые действия продолжались с 1981 по 1990 гг. и унесли жизни не менее 50000 человек.

Первые боевые действия «контрас» были отмечены в ноябре 1980 г.

В 1981 г. начались систематические рейды «контрас» на никарагуанскую территорию, диверсии, террористические акты, разрушение хозяйственных и стратегических объектов, бои с подразделениями народной милиции и сандинистской армии.

В дальнейшем, рейды превратились в необъявленную войну против революционной Никарагуа. В 1983-1986 гг. военные действия приняли особенно широкие масштабы. «Контрас» сумели привлечь на свою сторону индейцев и часть крестьян и создали опорные базы внутри страны.

Правительство Никарагуа было вынуждено увеличить расходы на оборону. 15 марта 1982 г., в связи с повышением активности «контрас» и угрозой военной интервенции со стороны США на территории страны было впервые введено чрезвычайное положение. Одновременно, правительством была принята чрезвычайная программа гражданской обороны, предусматривавшая увеличение военных расходов. 13 сентября 1983 г. правительством был принят закон № 1327 «О патриотической воинской службе», который устанавливал призывной принцип комплектования армии, и предусматривал прохождение 45-дневного курса начальной военной подготовки всеми никарагуанцами в возрасте от 18 до 25 лет.

В период после 1985 г. численность Сандинистской народной армии (с учетом территориальных формирований Сандинистской народной милиции) увеличилась до 90-95 тыс. человек. Военную помощь республике предоставили СССР и Куба. До 40 % мужского населения было вооружено и в той или иной форме мобилизовано на вооруженную защиту революционной власти.

Усиливалось вмешательство США в конфликт. Вашингтон официально ассигновал на военно-материальную помощь контрас ежегодно до 100 млн долл. Кроме того, США дополнительно оказывали поддержку контрас по неофициальным каналам.

Чтобы отвести обвинения в диктатуре, сандинистское руководство осуществило переход к конституционно оформленным органам власти. 4 ноября 1984 г. в Никарагуа состоялись всеобщие выборы. Несмотря на призыв контрреволюционных сил бойкотировать их, партии умеренной оппозиции приняли в них участие. В результате выборов президентом республики был избран глава сандинистского правительства Даниэль Ортега.

В апреле 1985 г. США предъявили правительству Никарагуа ультиматум с требованием в течение 60 дней провести новые выборы и в срок до 20 апреля 1985 г. «начать диалог с оппозицией». В это же время на территории Гондураса были начаты крупномасштабные военные учения «Биг пайн-3», в которых участвовали 5 тыс. военнослужащих Гондураса, 5,5 тыс. военнослужащих США, 200 единиц бронетехники и вертолеты; одновременно у границ территориальных вод Никарагуа начались учения ВМС США «Юниверсал трек-85», в которых участвовали 36 кораблей и 7 тыс. военнослужащих. Кроме того, здесь находились на патрулировании 2 американских авианосца. Правительство Никарагуа оценило деятельность США как недопустимое вмешательство во внутренние дела страны.

1 мая 1985 г. президент США объявил о начале экономической блокады Никарагуа (блокада продолжалась до мая 1990 г.). Решение о блокаде вызвало отрицательную реакцию со стороны многих стран мира (в том числе, стран Латинской Америки, Европы, СССР и социалистических государств), международных организаций и общественности.

В конце 1986 г. армия активизировала боевые действия против «контрас» в приграничных районах у границы с Гондурасом: основываясь на данных, полученных в результате радиоперехвата и агентурной разведки, небольшие армейские разведгруппы стремились обнаружить отряды «контрас» в момент перехода границы, после чего сообщали о численности, вооружении и направлении движения противника. После этого из мест постоянной дислокации на перехват «контрас» выдвигались батальоны легкой пехоты.

В 1988 г. правительство провело наиболее масштабную наступательную операцию против «контрас» (Operación Danto 88).

В начале октября 1989 г. правительство Гондураса потребовало от «контрас» покинуть территорию страны в срок до 6 декабря 1989 г. и обратилось в Совет Безопасности ООН с просьбой направить миротворческие силы ООН для выдворения «контрас» с территории страны в случае, если «контрас» не покинут территорию Гондураса в срок до 6 декабря 1989 г.

В октябре 1989 г. Президент США Дж. Буш утвердил санкционированное конгрессом США решение о выделении 9 млн долларов на финансирование избирательной кампании оппозиции в Никарагуа.

В 1988-1989 гг. правительство приняло ряд чрезвычайных мер по стабилизации экономики и финансов, сокращению администрации и государственных расходов. Благодаря этому в 1989 г. удалось в 20 раз уменьшить инфляцию – до 1500 %, в 8 раз – дефицит бюджета, в 2 раза – государственные расходы.

Замедлилось падение производства, наметился рост сельскохозяйственной продукции (на 4 %) и экспорта. Но ситуация оставалась крайне тяжелой.

Тем не менее республика устояла и сумела нанести тяжелое поражение контрас, активность которых после 1986 г. быстро пошла на спад.

В сентябре 1987 г. правительством Никарагуа была создана комиссия по национальному примирению. В декабре 1987 г. начались переговоры с представителями «контрас».

В январе 1988 г. правительство Никарагуа отменило режим чрезвычайного положения и приняло закон об амнистии.

В феврале 1988 г. в Манагуа начались переговоры между представителями индейской группировки «Ятама», после окончания которых в Сапоа было подписано соглашение о прекращении огня.

Война сопровождалась ростом человеческих жертв и нанесла большой экономический и материальный ущерб стране. По состоянию на начало апреля 1989 г., количество жертв войны превысило 50 тыс. человек. Ещё 50 тыс. жителей приграничных районов (превратившихся в зону боевых действий) стали беженцами и вынужденными переселенцами.

Правительства США и ряда государств Латинской Америки и Западной Европы обвиняли руководство Никарагуа в нарушении демократических свобод и прав человека, в милитаризации власти. Даже Социалистический интернационал и входившие в него партии, ранее солидаризовавшиеся с Никарагуанской революцией, стали критиковать сандинистский режим, хотя осуждали интервенционистскую политику США и необъявленную войну против Никарагуа. Вслед за США многие западноевропейские и латиноамериканские страны сократили связи с Никарагуа. Основная роль в помощи Никарагуа перешла к СССР, Кубе и другим социалистическим странам, приславшим специалистов и поставлявшим на льготных условиях в кредит, а частично и безвозмездно оружие, сырьевые товары, машины, оборудование.

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Никарагуа (1981-1990 гг.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №562 от 10 мая 1985 г.

Конфликт на Гаити (1991-1994, 2004 гг.): общая характеристика

В течение 1957-1986 гг. на Гаити существовал авторитарный по своей сущности режим клана Дювалье. Представители международного сообщества долгое время пытались восстановить демократию на Гаити, и 16 декабря 1990 г. на Гаити состоялись первые (на демократической основе) после свержения режима Дювалье президентские выборы, на которых победу одержал Ж.-Б. Аристид, католический священник, обладавший значительной харизмой среди жителей острова, сумевший набрать 2/3 голосов избирателей. Однако, придя к власти, удержаться на посту президента Гаити Ж.-Б. Аристид смог немногим более полугода.

Начав борьбу с нищетой, захлестнувшей страну, Ж.-Б. Аристид получил большую популярность среди населения, но вступил в конфликт с представителями верхушки вооруженных сил Гаити. 30 сентября 1991 г. на Гаити при участии военных во главе с генералом Р. Седрасом произошел переворот, в результате которого Ж.-Б. Аристид был свергнут, после чего он был вынужден покинуть страну и вскоре оказался в США, где получил убежище. В результате на Гаити возник острейший по своему характеру политический кризис, в стране развернулась борьба за обладание властью. С Гаити потянулся значительный поток беженцев, подавляющее большинство которых оказалось в США. Их общее количество составило 41342 человека. Руководство США пыталось решить проблему беженцев из Гаити радикальным путем: согласно решению, принятому 24 мая 1992 г., беженцы (после того, как оказались переполнены лагеря для интернированных лиц на военной базе США в Гуантанамо) стали насильно возвращаться на родину. Вопрос о немедленных действиях по восстановлению власти законно избранного президента Гаити Ж.-Б. Аристида тогда еще не ставился.

После краха своей миссии в Сомали администрация Уильяма Дж. Клинтона, в том что касалось ее политики в отношении кризиса на Гаити, оказалась в крайне затруднительном положении. С одной стороны, отсутствие решительных действий неизбежно вызвало бы неудовольствие со стороны важных групп избирателей, а также «Совещания чернокожих членов Конгресса» и как результат ослабило бы авторитет США во всем Западном полушарии. С другой – попытка усилить давление на Гаити противоречила тогда мнению большинства представителей министерства обороны США, выступавших против участия США в событиях, исход которых был весьма неоднозначен, но главное – была связана с риском втянуть страну в крайне непопулярную интервенцию.

Именно поэтому администрации Уильяма Дж. Клинтона главный акцент в своей политике по отношению к Гаити тогда делала на использование исключительно дипломатических средств, пытаясь посредством дипломатии урегулировать кризис. «Соглашение по управлению островом», подписанное еще 3 июля 1993 г. при посредничестве Специального посланника Генерального секретаря ООН на Гаити Д. Капуто и

предусматривавшее восстановление власти свергнутого президента Ж.-Б. Аристида и демократического режима на Гаити, следует рассматривать именно в этом ключе.

Для содействия выполнению этого соглашения, а также для оказания помощи в модернизации вооруженных сил и создании полицейских сил Гаити Совет Безопасности ООН в соответствии с резолюцией № 867 от 23 сентября 1993 г. учредил Миссию ООН в Гаити (МООНГ), а также отменил эмбарго, введенное им в июне 1993 г. на торговлю нефтью и оружием с Гаити. На Гаити начала действовать направленная туда по просьбе Ж.-Б. Аристида Международная гражданская миссия в Гаити, которая выполняла задачу по контролю за соблюдением прав человека в этой стране. Ее работа осуществлялась совместными усилиями ООН и ОАГ.

Правда, буквально сразу же, как появились указанные договоренности, они стали нарушаться. Военная хунта во главе с генералом Р. Седрасом не собиралась уходить от власти и более того стала открыто чинить препятствия направлению в Гаити американских специалистов, которые по соглашению, подписанному еще в июле 1992 г., должны были помочь хунте реорганизовать гаитянскую армию.

Дело в том, что администрация Уильяма Дж. Клинтона по-прежнему настаивала на дипломатическом решении проблемы. Одним из элементов этого решения являлась отправка на Гаити консультантов, в числе которых было значительное число американцев и канадцев. 11 октября 1993 г. в Порт-о-Пренс на корабле ВМС США Harlan County прибыла первая (в количестве 218 человек) группа этих консультантов.

Однако по их прибытии в Порт-о-Пренс сторонники военной хунты захватили территорию, расположенную вблизи морского причала, одновременно с этим угрожая напасть на тех, кто попытается высадиться с корабля. Корабль с американскими и канадскими специалистами на борту, появившийся на рейде Порт-о-Пренса 11 октября 1993 г., т.е. меньше, чем через неделю после событий в Сомали, простояв два дня, так и не получил разрешения властей причалить к берегу, где к тому же стояли толпы гаитян, вооруженных палками и размахивавших плакатами «Вспомните Могадишо!».

В этой ситуации администрация Уильяма Дж. Клинтона предпочла не втягивать себя в «еще одно Сомали» (неслучайно, кстати, гаитянцы, враждебно настроенные по отношению к прибывшим на Гаити американцам, злобно выкрикивали в их адрес «Сомали! Сомали!»), после чего был отдан приказ капитану судна отчалить и возвратиться в США.

Фактически, только в 1994 г., когда ситуация на Гаити оказалась близка к катастрофической, в результате чего поток гаитянских беженцев резко увеличился, что могло создать вполне реальную угрозу национальной безопасности США, администрация Уильяма Дж. Клинтона стала действовать гораздо решительнее.

К этому моменту военная хунта по существу не позволила развернуть на Гаити свою деятельность международным миссиям, в том числе под эгидой ООН: в октябре 1993 г. ее сотрудники были высланы из страны. Одновременно с этим уже действовал введенный по отношению к Гаити режим международных санкций, а начиная с 10 июня 1994 г. США ввели собственные санкции в отношении Гаити. Более того, взяв на себя миссию «интернационализировать» решение гаитянского кризиса, не исключая при этом использование военной силы, руководство США приняло решение восстановить власть свергнутого президента Ж.-Б. Аристида и демократический режим на Гаити.

Тем временем давление на Гаити со стороны международного сообщества усилилось. 31 июля 1994 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию № 940, в соответствии с которой появилась возможность осуществить военную операцию в Гаити, поскольку было санкционировано «создание многонациональных сил под единым командованием и использование всех необходимых средств для отстранения на Гаити военных от власти».

В конце концов, 31 августа 1994 г., после безуспешных попыток международного сообщества добиться мирного решения проблемы Президент США Уильям Дж. Клинтон заявил о том, что США, взявшие на себя ответственность за дальнейшую судьбу Гаити, переходят к следующей, вооруженной фазе. Целью военной операции должно было стать восстановление демократии на Гаити.

Тем временем на хунту, пришедшую к власти на Гаити, под угрозой начала военной операции, было оказано сильнейшее воздействие со стороны США. В районе Карибского моря предпринимались действия, связанные с демонстрацией военной силы. 15 сентября 1994 г. находящимся у власти на Гаити военным кругам был предъявлен последний ультиматум с требованием уйти добровольно, тогда как в обратном случае речь шла об использовании военной силы.

Одновременно с этим администрация Уильяма Дж. Клинтона согласилась на последнюю попытку посредничества. Участие в переговорном процессе принял бывший Президент США Дж. Картер, который совместно с генералом Колином Л. Пауэллом и С. Нанном, членом Сената Конгресса США от штата Джорджия, в течение 16-18 сентября 1994 г. находился на Гаити со специальной миссией, стремясь убедить лидера путчистов, генерал-лейтенанта Р. Седраса, отступить от непримиримой позиции и согласиться на возвращение к власти законно избранного президента Гаити.

Первоначально миссия бывшего Президента США Дж. Картера, так же как и все предшествующие попытки мирного решения проблемы, не принесла успеха, и поскольку к тому моменту процесс интервенции уже фактически начался, его попросили прервать переговоры и покинуть Гаити. Однако, зная о начале этой интервенции, он остался, и буквально в последний момент, на исходе последнего, третьего дня миссии, когда

американские войска уже готовились к высадке, генерал-лейтенант Р. Седрас и его сторонники уступили, согласившись не препятствовать начавшейся интервенции и уйти в отставку в обмен на общую амнистию.

Таким образом, 19 сентября 1994 г. на Гаити был введен контингент вооруженных сил США (операция «Поддержка демократии»), численность которого вскоре достигла 20 тыс. человек. В результате уже в тот же день, 19 сентября 1994 г., путчисты, находившиеся у власти во главе с генерал-лейтенантом Р. Седрасом, были вынуждены уйти.

Сильное психологическое воздействие на хунту оказала демонстрация военной мощи США. К берегам острова подошли 20 боевых кораблей ВМФ США, в том числе два авианосца. 19 сентября 1994 г. более 60 военно-транспортных самолётов взлетели с базы Форт-Брэгг и взяли курс на Гаити. Но через несколько минут был дан отбой, воздушная армада повернула назад. Генерал Седрас распорядился разобрать баррикады и не препятствовать высадке американского морского десанта, призванного осуществить смену режима. В тот же день 3 тысячи морских пехотинцев высадились на Гаити. Сопrotивления они не встретили.

Основной задачей подразделений после высадки на остров стало обеспечение благоприятных морально-психологических условий для действий американских военнослужащих. В дальнейшем военная акция США носила гуманитарный характер.

Операция на Гаити прошла успешно. Хунта без боя вернула власть свергнутому президенту Ж.-Б. Аристиду, члены хунты покинули страну. 15 октября 1994 г. была осуществлена реставрация демократического режима на Гаити путем возвращения Ж.-Б. Аристида на пост президента Гаити.

Тем временем, после того, как в октябре 1994 г. при помощи многонациональных сил, возглавляемых США (фактически – американских, поскольку численность польского контингента, принимавшего участие в этой операции, была крайне незначительна), и с санкции Совета Безопасности ООН было восстановлено конституционное правительство Гаити, мандат Миссии Организации Объединенных Наций на Гаити был пересмотрен, с тем чтобы дать ей возможность оказать помощь президенту Гаити Ж.-Б. Аристиду в выполнении его обязанностей в следующих областях: поддержание безопасной и стабильной обстановки, созданной во время пребывания многонациональных сил, и обеспечение безопасности международных сотрудников и основных объектов, повышение профессионального уровня вооруженных сил Гаити и создание отдельной полицейской службы. Миссия Организации Объединенных Наций на Гаити должна была также оказывать помощь законным конституционным властям Гаити в создании обстановки, способствующей организации свободных и справедливых выборов в законодательные органы, которые должны были быть назначены этими властями.

К выполнению всех этих функций Миссия Организации Объединенных Наций на Гаити приступила 31 марта 1995 г., в момент, когда миссия США, связанная с восстановлением власти свергнутого президента Ж.-Б. Аристида и демократического режима на Гаити, была фактически завершена.

Именно в этот день американские войска были заменены на многонациональные силы, составленные из миротворцев ООН, после чего результаты миссии, осуществленной на Гаити США, в целом были расценены как относительно удачные, не приведшие к окончательному урегулированию ситуации в этой стране.

В течение десяти следующих лет США предоставили Гаити помощь в размере 1 млрд. долларов.

17 декабря 1995 г. на выборах победил кандидат созданного при участии Ж.-Б. Аристида движения «Лавалас» Рене Преваль. Придя к власти, он начал реформы неолиберального толка, что обострило и без того сложную ситуацию в стране. В 1997 г. в стране начались массовые забастовки, часто перерастающие в столкновения с полицией. Движение «Лавелас» раскололось, сторонники Ж.-Б. Аристида создали своё движение «Семья Лавелас».

В 2001 г. к власти в стране вновь вернулся Ж.-Б.Аристид. Одновременно, было создано «альтернативное правительство» во главе с самопровозглашённым президентом Гуаргом. Последний в 2003 г. был арестован. Правительство Ж.-Б.Аристида отказалось провести досрочные парламентские выборы. В экономической политике Аристид пошёл на непопулярные меры, сделав ряд уступок МВФ, что осложнило и без того сложную ситуацию в стране.

Однако очень скоро режим Ж.-Б. Аристида погряз в коррупции. В 2004 г. на Гаити начались массовые волнения, и вооруженные формирования повстанцев взяли под контроль большую часть страны.

5 февраля 2004 г. в Гонаиве начался антиправительственный мятеж, возглавленный «Революционным фронтом сопротивления Артибонита».

Важную роль в событиях сыграла так называемая «Армия Каннибалов» - полукриминальное вооруженное гаитянское ополчение. Ополчение было сформировано в городе Гонаив в начале 1990-х годов. Лидером ополчения (фактически – уличной банды) стал Амиот Метаяр. 5 февраля 2004 г. боевики из «Армии Каннибалов» атаковали штаб-квартиру полиции в своем городе и выдвинули политические требования по свержению правительства. С тех пор «Армия Каннибалов» была переименована в «Фронт сопротивления Гонаива».

5 февраля 2004 г. группы повстанцев установили контроль над городом Гонаивом, начав тем самым восстание против Ж.-Б. Аристида. В ходе боёв за город повстанцы сожгли дом мэра, а также выпустили на свободу заключённых, находившихся в муниципальных тюрьмах, сожгли и разграбили полицейский участок.

Захваченные оружие и автомобили использовались повстанцами в дальнейших операциях. В боях за Гонаив погибли по меньшей мере семь человек.

7 февраля 2004 г. в руки повстанцев перешёл город Сен-Марк, в городе начались массовые грабежи: сотни местных жителей выносили со стоящих в порту кораблей телеаппаратуру и мешки с мукой. Во время вооруженного штурма повстанцами здания местной полиции погибли по меньшей мере два человека.

22 февраля 2004 г. повстанцы захватили четвёртый по величине город Гаити – Кап-Аитьен. В городе были подожжены здания некоторых официальных учреждений, а также полицейские участки. Полицейские, сохранявшие верность президенту Аристиду, бежали из Кап-Аитьена, в результате чего из местной тюрьмы были выпущены на свободу 250 заключенных.

К концу февраля 2004 г. Мятежники заняли север страны, почти все крупные города и окружили столицу, а вскоре повстанцы контролировали столицу страны Порт-о-Пренс. Они потребовали отставки президента Ж.-Б. Аристида. США и поддерживавшая их Франция заставили Ж.-Б. Аристида покинуть Гаити. 29 февраля 2004 г. Ж.-Б. Аристид подал в отставку и бежал из страны.

Американские военные принудительно вывезли Ж.-Б. Аристида в Центральноафриканскую Республику, мотивируя это отказом США от дальнейшего обеспечения его безопасности и реальной угрозой его гибели от рук повстанцев. 1 марта 2004 г. Ж.-Б. Аристид прибыл в столицу ЦАР Банги, где находится в изгнании.

После этого власть перешла к временному правительству во главе с премьер-министром Жераром Латортю и временному президенту Бонифасу Александру. Последний обратился к ООН с просьбой направить в страну международные силы для наведения порядка.

29 февраля 2004 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию, санкционирующую военную интервенцию в Гаити. Вечером того же дня в страну начали прибывать части Корпуса морской пехоты США, к которым позже присоединились воинские контингенты из Франции, Канады и Чили. Задачи многонациональных временных сил заключались в сохранении порядка в столице, обеспечении условий для прибытия в страну миротворцев ООН, а также в оказании помощи гуманитарным организациям.

1 июня 2004 г. задачи по поддержанию мира перешли к Миссии ООН по стабилизации в Гаити под руководством Бразилии. Согласно Резолюции Совета Безопасности ООН №1542, численность миссии не должна превышать 6700 военнослужащих и 1622 гражданских полицейских. В октябре 2004 г. в связи с новой волной беспорядков, Бразилия потребовала увеличения численности миротворцев с 2600 человек до разрешенного максимума.

14 мая 2006 г. президентом страны был снова избран Рене Преваль популярный среди малоимущих слоев населения. Ситуация в стране на протяжении его правления оставалась нестабильной, происходили массовые акции протеста с различными требованиями – от простого обеспечения продовольствием голодных до возврата к власти президента Ж.-Б. Аристида.

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом на Гаити (1991-1994, 2004 гг.)

- Резолюция Совета Безопасности ООН №841 от 16 июня 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №861 от 27 августа 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №862 от 31 августа 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №867 от 23 сентября 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №873 от 13 октября 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №875 от 16 октября 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №905 от 23 марта 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №917 от 6 мая 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №933 от 30 июня 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №940 от 31 июля 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №944 от 29 сентября 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №948 от 15 октября 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №964 от 29 ноября 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №975 от 30 января 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1007 от 31 июля 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1048 от 29 февраля 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1063 от 28 июня 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1085 от 29 ноября 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1086 от 5 декабря 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1123 от 30 июля 1997 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1141 от 28 ноября 1997 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1212 от 25 ноября 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1277 от 30 ноября 1999 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1529 от 29 февраля 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1542 от 30 апреля 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1576 от 29 ноября 2004 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1601 от 31 мая 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1608 от 22 июня 2005 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1658 от 14 февраля 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1702 от 15 августа 2006 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1743 от 15 февраля 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1780 от 15 октября 2007 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1840 от 14 октября 2008 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1892 от 13 октября 2009 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1908 от 19 января 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1927 от 4 июня 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №1944 от 14 октября 2010 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2012 от 14 октября 2011 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2070 от 12 октября 2012 г.
Резолюция Совета Безопасности ООН №2119 от 10 октября 2013 г.

Пограничные конфликты с участием стран Латинской Америки

Пограничный конфликт между Перу и Эквадором (1995 г.): общая характеристика

Война Альто-Сенепа (26 января – 28 февраля 1995 г.) – скоротечный локальный конфликт между Эквадором и Перу за контроль над спорным районом на границе двух стран.

После войны между Эквадором и Перу в 1941 г. стороны подписали пограничный договор, но в 1960 г. Эквадор объявил его недействительным. Последовала война 1981 года, которая, несмотря на военную победу Перу над Эквадором, не разрешила спора. В 1995 г. он вновь перерос в вооружённый конфликт. По итогам войны Альто-Сенепа обе стороны объявили себя победителями, но Аргентина, Бразилия, Чили и США, выступившие посредниками, способствовали началу переговоров, завершивших в 1998 г. самый длительный территориальный конфликт Западного полушария.

Дата: 26 января – 28 февраля 1995 г. Место: верховья реки Сенепа (эквадорско-перуанская граница). Причина: территориальный спор между Перу и Эквадором. Итог: обе стороны провозгласили свою победу, было заключено перемирие и начались переговоры, которые привели к подписанию мирного договора от 26 октября 1998 г.

Большая часть боевых действий протекала вокруг постов в бассейне реки Сенепа. Эта полоса земли длиной 78 км оставалась спорной с 1948 г., когда был заморожен процесс демаркации границы. Обе стороны утверждали, что сражаются на своей территории. Как и война Пакиша, вооружённый конфликт начался с обвинений обеих сторон в инфильтрации войск противника на их территорию и установке постов. В июле 1991 г. произошёл «пачакутекский инцидент»: напряжённость в районе границы резко возросла из-за перуанского поста «Пачакутек». Хотя этот форпост находился в 60 км севернее спорной зоны Кордильера-дель-Кондор (исп.)русск., тот участок границы также был спорным. В ходе инцидента Эквадор основал свой пост Этца прямо напротив «Пачакутека», и обе стороны заявляли, что оба поста находятся на их территории. Хотя кризис завершился заключением джентльменского соглашения, обвинения в нарушении прежних договорённостей продолжали звучать. Изредка на границе звучали выстрелы, особенно в январе, в годовщину подписания протокола Рио. Внезапно в конце 1994 г. ситуация резко обострилась.

Согласно перуанским источникам, в ноябре 1994 г. перуанский патруль, продвигавшийся к истокам р. Сенепа, был перехвачен эквадорским патрулём. Перуанцы были под конвоем доставлены на форпост «База Сур», где им были предоставлены припасы для дальнейшего движения, и они были отпущены. Однако, вскоре перуанцы осознали, что «База Сур» находится на их территории. Последовала встреча командующих батальонами от каждой из сторон, которая произошла на «Базе Сур» (по перуанским источникам – 20 декабря, а по эквадорским источникам – 12 декабря). Встреча офицеров превратилась в изложение перуанской стороной ультиматума, который Эквадор не собирался выполнять. Обе стороны начали перебрасывать в зону конфликта подкрепления. Во второй половине декабря стороны перебрасывали подкрепления, создавали новые минные поля, готовили тыловые базы и усиливали патрулирование.

В конце декабря 1994 г. Эквадор резко усилил военное присутствие, перебросив ряд подразделений, включая спецназ и РСЗО БМ-21 на высоты над долиной Сенепа. Эквадорская группировка развернула систему ПВО, включая подразделения с ПЗРК «Игла». Эквадорские ВВС были приведены в состояние боеготовности и задействовали аэродромы вблизи зоны конфликта.

Перуанцы столкнулись со многими сложностями, главной из которых было отсутствие дорог, ведущих к спорной территории. Пришлось перебрасывать войска и технику по воздуху. Причём, в несколько этапов (из Лимы на авиабазу Багуа, а оттуда – на базу «Сиро Алегрия» военно-транспортными самолётами, откуда вертолётами Ми-8 и Ми-17 на передовые посты), во время ливней.

К третьей неделе января 1995 г. обе стороны стянули в зону конфликта 5000 своих солдат. Между тем, в ночь с 8 на 9 января 1995 г. эквадорцы пленили перуанской патруль в составе 4 солдат в районе «Базы Сур». Вскоре пленные были возвращены Перу. 11 января 1995 г. произошла перестрелка в районе эквадорской позиции «У». К третьей неделе января руководство Перу посчитало, что собрано достаточно войск для успешной операции по очистке своей территории от эквадорских солдат.

21 января 1995 г. началось перуанское наступление. Вертолёты совершали первые разведывательные полёты и высадили десанты позади передовых эквадорских позиций. 22 января 1995 г. эквадорцы обнаружили в своём тылу 20 перуанских солдат, строящих вертолётную площадку. В ответ командующий эквадорской армией, не ставя в известность ни президента, ни Национальный Совет Безопасности, принял решение провести рейд спецназа на перуанские позиции. Отсутствие ответа с перуанской стороны было воспринято как знак подготовки военной операции. 23 января 1995 г. эквадорский командующий предупредил своего перуанского коллегу, что со следующего дня все пролетающие над эквадорскими позициями перуанские вертолёты будут сбиваться. В тот же день спецназ вышел в рейд. 24 января 1995 г. Эквадор завершил подготовку своих ВВС к войне. 26 января 1995 г., после трёх дней перехода через джунгли, эквадорский спецназ атаковал и захватил перуанскую вертолётную площадку севернее эквадорских передовых позиций, получившую впоследствии имя «База Норте». С этого началась полномасштабная война.

27 января 1995 г. Эквадор и Перу начали всеобщую мобилизацию. За время войны было мобилизовано 140 тыс. человек с обеих сторон. С 27 января 1995 г. войска начали развёртываться вдоль границы в зоне побережья Тихого океана. 28 января 1995 г. в 07:45 перуанские войска пошли в первое наземное наступление на эквадорские позиции в долине р. Сенеп. В 11:05 атака повторилась при поддержке вертолётов. Один из перуанских вертолётов был сбит. В 12:05 над зоной конфликта появились перуанские бомбардировщики, но они ретировались без нанесения ударов из-за того, что в воздухе в это время находились эквадорские перехватчики.

С 29 января 1995 г. перуанские войска начали массированные атаки на эквадорские позиции одновременно с разных направлений. Завязались бои за форпосты. Появились первые официально подтверждённые жертвы конфликта.

31 января 1995 г. обе стороны отвергли международные усилия по прекращению огня. 1 февраля 1995 г. перуанские ВВС начали наносить бомбовые удары. В дальнейшем самолёты-перехватчики ВВС Эквадора уничтожили несколько перуанских штурмовиков.

Бои с активным использованием авиации обеими сторонами продолжались до 17 февраля 1995 г., когда в присутствии гарантов «протокола Рио» (США, Аргентины, Бразилии и Чили) заместители министров иностранных дел Перу и Эквадора подписали в Бразилии соглашение о перемирии, разъединении сторон и демобилизации. Соглашение создавало в зоне конфликта миротворческие войска – Миссия военных наблюдателей.

21 февраля 1995 г. миротворцы начали прибывать на эквадорские базы, но бои ещё продолжались и весь этот день. 22 февраля 1995 г. стало «чёрной средой» для Эквадора: в первой половине дня перуанские войска предприняли мощную атаку у поста Тивинца, в результате которой погибло 14 эквадорских солдат. Это были наибольшие суточные потери для Эквадора. Последний ответил контратаками, и бои продолжались до вечера. 28 февраля 1995 г., после дней отдельных столкновений, Эквадор и Перу подписали Декларацию Монтевидео, война была официально завершена. Отдельные инциденты продолжались ещё на протяжении нескольких месяцев.

К началу марта 1995 г. миротворцы прибыли в зону конфликта и приступили к контролю за разведением сторон. Согласно договорённостям, эквадорцы начали отводить свои подразделения на базу Коангос, а перуанцы на PV-1. Оттуда войска выводились по расписанию Миссии военных наблюдателей. Вывод войск был завершён 5 мая 1995 г.

4 августа 1995 г. была установлена демилитаризованная зона. Эквадор и Перу приступили к демаркации границы. Несмотря на окончание войны и присутствие военных наблюдателей, в районе границы ещё долгое время чувствовалась напряженность.

Время от времени происходили мелкие инциденты, сопровождавшиеся гибелью военнослужащих. В августе 1998 г. они чуть не вылились в новую войну.

26 октября 1998 г. в Бразилии президент Эквадора Хамиль Мауад и президент Перу Альберто Фухимори подписали Президентский акт, который провозгласил окончательное решение территориальной проблемы. Своими подписями акт также скрепили президенты Бразилии, Аргентины и Чили, а также личный представитель Президента США. Это соглашение, фактически, закрепило победу Перу в пограничном конфликте: как и настаивали перуанцы в течение десятилетий, с 1940-х годов, граница была проведена по хребту Кордильера-дель-Кондор. Эквадор был вынужден отказаться от претензий на восточные склоны хребта и ото всей западной зоны верховий Сенепы. В ответ Перу предоставило в пользование Эквадора без права установления суверенитета 1 кв. км своей территории в районе ключевой эквадорской базы Тивинца. Окончательная демаркация границы проведена 13 мая 1999 г.

3.12. ДРУГОЕ

Проблема самоопределения

Самоопределение: общая характеристика

Проблема самоопределения – одна из самых острых в современных международных отношениях.

В международном праве под «самоопределением» понимается право населения той или иной страны самостоятельно определять свою политическую и экономическую системы, форму своего государственного существования в составе другого государства или в виде отдельного государства. Кроме отделения подразумевается значительное количество возможностей самоопределения от полного отказа от каких-то особых прав до самоуправления, автономии или различных форм культурного обособления.

В общем смысле, это право той или иной группы людей (не обязательно объединённых по этническому принципу) на коллективный выбор своей общей судьбы.

Философская идея самоопределения возникла в XVIII в. в связи с интересом к свободе и примату воли личности. Понятие употреблялось применительно к любой группе, которая, как полагали, обладала коллективной волей.

Процесс становления этой нормы начался с 1792 г., когда присоединение папских Анклавов Авиньон и Венсенн к Франции произошло на основе плебисцита.

В XX в. понятие стало применяться в основном к народам (нациям). О принципе национального самоопределения говорилось в «Четырнадцати пунктах» Президента США Вудро Вильсона после Первой мировой войны в связи с распадом Российской, Австро-Венгерской, Германской и Османской империй.

Право народов (наций) на самоопределение провозглашалось также российскими большевиками, закрепление которого было одним из основных требований и направлений начального периода их деятельности. Оно было декларировано во всех советских конституциях. Более того, Конституции социалистических федеративных государств – СССР и СФРЮ – включали положения о праве выхода республик из союза – в то же время такое право было предусмотрено лишь для союзных республик, но не для автономных образований.

В современных международных отношениях проблема самоопределения связана с правом на самоопределение наций, понимаемым как предоставление проживающим на определенной территории нациям права самостоятельно решать, в каком государственном образовании они намерены жить. Острота данной проблематики связана с тем, что готовность наций создать самостоятельное государство зачастую приводит к выведению их из уже существующих территориальных образований. Поэтому при реализации данного права самоопределяющиеся нации неизбежно вступают в конфликт с другими нациями, с которыми они раньше сосуществовали в рамках единого государства, а также с центральным руководством последнего.

После 1945 г., когда ускорился процесс распада колониальной системы, право народов (наций) на самоопределение было закреплено в Уставе ООН (Статья 1), а также в Декларации Генеральной Ассамблеи ООН о предоставлении независимости колониальным странам и народам (14 декабря 1960 г.) и последующих международных пактах и декларациях ООН.

В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международном пакте о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. (в обоих пактах – Статья 1) закреплено следующее положение: «Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие... Все участвующие в настоящем Пакте государства... должны в соответствии с положениями Устава ООН поощрять осуществление права на самоопределение и уважать это право».

В Декларации о принципах международного права (24 октября 1970 г.) подчеркивается: «В силу принципа равноправия и самоопределения народов, закреплённого в Уставе ООН, все народы имеют право свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие, и каждое государство обязано уважать это право в соответствии с положениями Устава». В этом же документе указывается, что способами осуществления права на самоопределение могут быть «создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, или установление любого другого политического статуса».

Аналогичные принципы закреплены в документах Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе – Хельсинкском Заключительном акте 1975 г., Итоговом документе Венской встречи 1986 г., документе

Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 г. и других международно-правовых актах.

В то же время в официальных документах ООН признается и право на территориальную целостность существующих стран. Данное противоречие фактически оставляет за полиэтническими странами право самостоятельно решать данную проблему, при этом позиция международного сообщества зависит от политических интересов в возникающих конфликтах наиболее влиятельных государств.

Таким образом, наличие существования явных противоречий между двумя важнейшими принципами международного права – правом народов (наций) на самоопределение и принципом территориальной целостности государства.

В последнем случае, под территориальной целостностью или территориальной неприкосновенностью (иногда, редко, - интегритет) государства понимается принцип международного публичного права, согласно которому территория государства является неприкосновенной от посягательств со стороны других государств путём применения военной силы или угрозы силой.

Принцип территориальной целостности государств был впервые установлен в п. 4 ст. 2 Устава ООН и позже получил развитие в Декларации об укреплении международной безопасности (16 декабря 1970 г.). В декларации отмечалась недопустимость военной оккупации в результате применения силы, а также недопустимость силовых действий, направленных на приобретение территории другого государства.

Согласно Декларации о принципах международного права «Каждое государство должно воздерживаться от любых действий, направленных на частичное или полное нарушение национального единства и территориальной целостности любого другого государства или страны» (принцип территориальной целостности). В этом же международном акте устанавливается, что в действиях государств «ничто не должно истолковываться как санкционирующее или поощряющее любые действия, которые вели бы к расчленению или к частичному или полному нарушению территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, соблюдающих в своих действиях принцип равноправия и самоопределения народов». Следовательно, можно заключить, что принцип территориальной целостности неприменим к государствам, не обеспечивающим равноправие проживающих в нём народов и не допускающим свободное самоопределение таких народов.

Таким образом, важно подчеркнуть, что, действительно, существует довольно серьезное противоречие между проведением в жизнь права народов (наций) на самоопределение и принципом территориальной целостности государства, гласящим, что территория государства не может быть изменена без его согласия. Неспособность сторон найти мирное решение такого противоречия, как правило, приводит к усугублению национальных конфликтов, зачастую перерастающих в военное противостояние. При этом представители центральной государственной власти обычно приводят в качестве аргумента в защиту своей позиции утверждение о приоритете принципа территориальной целостности по отношению к праву на народов (наций) национальное самоопределение.

Между тем, существует мнение, что принцип территориальной целостности направлен исключительно на защиту государства от внешней агрессии. Именно с этим связана его формулировка в п. 4 ст. 2 Устава ООН: «Все члены ООН воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или её применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с Целями Объединённых Наций», и в Декларации о принципах международного права: «Каждое государство должно воздерживаться от любых действий, направленных на частичное или полное нарушение национального единства и территориальной целостности любого другого государства или страны».

Сторонники этого мнения указывают, что применение принципа территориальной целостности государства фактически подчинено осуществлению права народов (наций) на самоопределение – так, согласно Декларации о принципах международного права, в действиях государств «ничто не должно истолковываться как санкционирующее или поощряющее любые действия, которые вели бы к расчленению или к частичному или полному нарушению территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, соблюдающих в своих действиях принцип равноправия и самоопределения народов».

Таким образом, делается заключение, что принцип территориальной целостности неприменим к государствам, не обеспечивающим равноправие проживающих в нём народов и не допускающим свободное самоопределение таких народов.

4 октября 2011 г. на заседании ПАСЕ в Страсбурге была принята резолюция №1832, согласно которой «право этнических меньшинств на самоопределение... не предусматривает автоматического права на отделение [и] в первую очередь должно быть реализовано методом защиты прав меньшинств, как то означено в Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств и в резолюции Ассамблеи № 1334 (2003) о положительном опыте автономных регионов как стимула для разрешения конфликтов в Европе».

Дать достаточно однозначный и нейтральный ответ на вопрос, чем национально-освободительное движение, борьба за осуществление «права на самоопределение» отличается от сепаратизма, не представляется возможным. Высказываемые точки зрения обычно крайне политизированны и связаны с текущей политической конъюнктурой.

Можно сказать только, что, как правило, «национально-освободительное движение» понимают как положительное, прогрессивное явление, которое поддерживают (или, по крайней мере, которому сочувствуют) широкие слои населения, тогда как «сепаратизм» расценивается как бесполезное, либо отрицательное, выражаемое лишь меньшинствами.

В ходе всемирного исторического развития сепаратистские тенденции, стремление народов к самостоятельному существованию обычно уравниваются объединительными, интеграционными тенденциями, процессами объединения многонациональных государств или формирования межгосударственных объединений с большей или меньшей степенью интеграции.

Распространено мнение, что создание огромных многонациональных «империй» рано или поздно приводило к их распаду – в связи с этим, можно говорить о распаде «Священной Римской империи», Османской империи, Российской, Австро-Венгерской, Германской и Османской империй, а также СССР и СФРЮ и т.д.

Распад империй обычно сопровождается образованием на их месте ряда национальных государств. Контрпримером к такой гипотезе является Китай – национальное государство ханьцев, присоединившее к себе почти всё «наследие» маньчжурской империи Цин. Также отмечается, что прекращали своё существование и многочисленные «неимперские» государства.

Новейшая политическая история показывает, что процесс реализации права народов (наций) на самоопределение достаточно болезненный – мирным путем данные проблемы разрешались крайне редко. Примером последнего может служить распад Чехословакии: после выборов в представительные органы власти республики в июне 1992 г., которые фактически стали референдумом по поводу будущего государственно-территориального устройства ЧССР, в Словакии победу одержало «Движение за демократическую Словакию», выступившее за создание конфедеративного государства и международную правосубъектность Словакии. Словаки тем самым четко заявили о своем желании создать собственное государство, после чего Федеральное собрание ЧССР приняло ряд законов, закрепляющих это волеизъявление, и с начала 1993 г. страна распалась на две части – Чехию и Словакию. Относительно мирным был и выход Македонии из состава Югославии. Желание македонцев иметь самостоятельное государство было выявлено на референдуме 1991 г., на основании итогов которого парламент республики объявил о ее независимости. Через два года страна была принята в ООН.

В то же время выход других республик из состава Югославии в начале 1990-х годов был гораздо драматичнее и стал одним из наиболее кровавых способов реализации права наций на самоопределение. Так, в ответ на принятие Словенией декларации о независимости в республику были введены войска югославской народной армии, что спровоцировало вооруженные столкновения. В Хорватии, Боснии и Герцеговине по поводу будущего данной территории проблема самоопределения приняла характер внутреннего конфликта между основными этносами, проживающими в республиках: в Хорватии – хорватами и сербами, в Боснии и Герцеговине – мусульманами, хорватами и сербами. Разногласия между этническими общинами привели к началу военной конфронтации.

Вопрос о самоопределении балканских народов до сих пор окончательно не закрыт – в последнее время основной линией напряжения стала деятельность со стороны косовских албанцев, проживающих на территории Косова, все еще формально входящего в состав Сербии.

Для России проблема реализации права народов (наций) на самоопределение также стоит достаточно остро и нередко проявляется в виде претензий на выход национальных республик из состава федерации. Пример – Чеченская республика. В определенной степени – Татарстан и Башкортостан (в 1990-е годы).

Аналогичные проблемы существуют и в других странах – наиболее ярким примером является канадская провинция Квебек, франкоязычное население которой требует выхода из состава Канады. В августе 1998 г. Верховный суд Канады определил правила выхода провинций из состава федерации, которые в Конституции Канады не оговорены. По мнению судей, вышеупомянутые нормы международного права не дают Квебеку право на провозглашение независимости в одностороннем порядке. Поскольку квебекцы не являются угнетенным или колонизированным народом. Однако, как считает суд, если подавляющее большинство населения провинций выскажется за независимость, то федеральное правительство и др. провинции Канады обязаны начать переговоры об отделении Квебек. При этом должны быть учтены интересы федерального центра, всех провинций Канады и национальных меньшинств – ведь в провинции проживает значительное число индейцев. Таким образом, решение проблемы независимости Квебека пока проходит относительно мирно.

В последние годы проблема реализации права народов (наций) на самоопределение была актуализирована в связи с событиями на/в Украине (Крымский кризис, кризис на Юго-Востоке Украины).

В числе других ярких примеров, наглядно иллюстрирующих серьезное противоречие между двумя важнейшими принципами международного права – правом народов (наций) на самоопределение и принципом территориальной целостности государства: Абхазия (грузино-абхазский конфликт), Южная Осетия (грузино-осетинский конфликт), Нагорный Карабах (нагорно-карабахский конфликт), Приднестровская Молдавская Республика (приднестровский конфликт), а также Восточный Тимор, Дарфур, Западная Сахара, Курдистан, Палестина, Южный Судан.

Референдумы о самоопределении и независимости: общая характеристика

Референдум (от лат. referendum) – форма непосредственного волеизъявления граждан, выражающаяся в голосовании по наиболее значимым вопросам общегосударственного, регионального или местного значения.

Референдум – важнейший институт прямой демократии. Представляет собой непосредственное правотворчество народа. Референдум расценивается как один из способов участия общественности в принятии решений, важных для государства и для каждого отдельного гражданина. Принятое человеком решение влияет на результат процедуры и должно быть подкреплено осведомлённостью (информированностью) по данному вопросу.

Условия проведения референдума и его процедура регулируются конституциями и законодательством соответствующих стран.

Референдумы о самоопределении и независимости представляют собой референдумы, на которых жители территории определяют, должна ли эта территория стать суверенным или независимым государством.

Референдум называют успешным, если большинство проголосовало за независимость. Положительный результат референдума может привести к независимости, а может и не привести к независимости, в зависимости от того, признают ли его результат существенные политические силы за пределами этой территории.

Первым в истории референдумом о независимости стал референдум, состоявшийся в Либерии 27 октября 1846 г. Итоги голосования: «За» - 52 %, «Против» - 48 %. В результате, 26 июля 1847 г. была провозглашена независимость Республики Либерия.

В XX в. состоялось довольно большое количество референдумов, в результате которых та или иная территория приобретала статус независимого государства.

В 1905 г. состоялся норвежский референдум о расторжении унии Норвегии со Швецией. Голосование по этому вопросу состоялось 13 августа 1905 г. Результаты: «За» - 368208 голосов (99,95 %), «Против» - 184 голоса (0,05 %). Испорченных бюллетеней – 3519. Всего – 371911. Зарегистрированных избирателей – 435376.

В 1918 г. состоялся референдум в Исландии, по итогам которого Исландия получила статус независимого Королевства Исландия в личной унии с Королевством Дания.

В 1933 г. состоялся успешный референдум в штате Западная Австралия о выходе из Содружества с целью стать самостоятельной автономной территорией в составе Британской империи. Голосование состоялось 8 апреля 1933 г., после чего правительство штата направило делегацию в Вестминстер, однако правительство Великобритании отказалось от вмешательства, и решение не было выполнено.

В 1944 г. состоялся конституционный референдум в Исландии, который привёл к полной независимости Исландии от Дании. Референдум был проведен в период между 20 и 23 мая 1944 г. На обсуждение было вынесено два вопроса. В пользу отмены личной унии Исландии и Дании высказалось 71122 (99,5 %) против 377 (0,5 %) зарегистрированных избирателей. Испорченных бюллетеней – 1559. Зарегистрированных избирателей – 74272. В пользу новой конституции высказалось 69435 (98,5 %) против 1051 (1,5 %) зарегистрированных избирателей. Испорченных бюллетеней – 2572. Зарегистрированных избирателей – 74272.

В 1945 г. состоялся референдум в Камбодже, в результате которого спустя несколько лет, в 1953 г. Камбоджа стала независимым государством. 3 октября 1945 г. на обсуждение был вынесен вопрос о независимости. Результаты: «За» - 541470 голосов (100 %), «Против» - 0 голосов (0,05 %). Испорченных бюллетеней – 0. Всего – 541470. Явка избирателей составила 80,3 %.

В 1946 г. состоялся референдум о независимости Фарерских островов. 14 сентября 1946 г. население Фарерских островов незначительным большинством («За» - 5656 голосов (50,74 %), «Против» - 5490 голосов (49,26 %). Испорченных бюллетеней – 478. Всего – 11624. Зарегистрированных избирателей – 17216) высказалось за независимость. Однако, результат референдума был аннулирован Данией, хотя 18 сентября 1946 г. была провозглашена независимость Фарерских островов.

В 1958 г. состоялся референдум в Гвинее, по результатам которого была провозглашена независимость этого африканского государства. Референдум был проведен 28 сентября 1958 г. в рамках более широкого референдума по вопросу о ликвидации Французского Союза и создании Французского Сообщества. В случае отклонения территории должна была быть предоставлена независимость. Результаты: «За» - 56981 голос (4,78 %), «Против» - 1136324 голоса (95,22 %). Испорченных бюллетеней – 10570. Всего – 1203875. Явка избирателей составила 85,5 %. Уже 2 октября 1958 г. была провозглашена независимость Гвинейской Республики.

В 1961 г. состоялся референдум на Западном Самоа, в ходе которого были вынесены вопросы о новой конституции и независимости (10 мая 1961 г.). Голосование проходило под наблюдением ООН. Вопрос 1. «Согласны ли вы с Конституцией, принятой конституционной конвенцией 28 октября 1960 года?». Результаты: «За» - 31426 голосов (86,49 %), «Против» - 4909 голосов (13,51 %). Испорченных бюллетеней – 1562. Всего – 37897. Вопрос 2. «Согласны ли вы с тем, что с 1 января 1962 Западное Самоа должно стать независимым государством на основе этой Конституции?». Результаты: «За» - 29882 голосов (85,40 %), «Против» - 5108 голосов (14,60 %). Испорченных бюллетеней – 2907. Всего – 37897. По результатам референдума, 1 января 1962 г. страна обрела статус независимого государства.

В 1962 г. состоялся референдум в Алжире. Голосования состоялось 1 июля 1962 г. в соответствии с положениями Эвианских соглашений. Вопрос: «Хотите ли вы, чтобы в Алжир стал независимым государством, сотрудничая с Францией в соответствии с условиями, определенными в декларации от 19 марта 1962 года?». Результаты: «За» - 5975581 голосов (99,72 %), «Против» - 16534 голосов (0,28 %). Испорченных бюллетеней – 25565. Всего – 6017680. По результатам референдума, 3 июля 1962 г. страна обрела статус независимого государства.

В 1964 г. состоялся референдум на Мальте. В центре внимания находился вопрос о принятии новой конституции. Голосование прошло в период между 2 и 4 мая 1964 г. Результаты: «За» - 65714 голосов (54,50 %), «Против» - 54919 голосов (45,50 %). Испорченных бюллетеней – 9016. Всего – 129649. В результате, 21 сентября 1964 г. вступила в силу новая конституция страны и Мальта стала независимым государством.

В 1964 г. состоялся референдум в Южной Родезии, по итогам которого Южная Родезия де-факто стала независимым государством. Голосование состоялось 5 ноября 1964 г. Результаты: «За» - 58176 голосов (90,51 %), «Против» - 6101 голосов (9,49 %). Испорченных бюллетеней – 965. Всего – 65242.

В 1970 г. состоялся референдум в Бахрейне, после которого, в 1971 г Бахрейн приобрел статус независимого государства. Референдум был проведен при участии ООН и имел форму опроса. 11 мая 1970 г. была принята резолюция Совета Безопасности ООН №278, в которой было зафиксировано волеизъявление населения острова Бахрейн.

В 1973 г. состоялся референдум в Северной Ирландии. В центре находился вопрос, касающийся суверенитета: должна ли Северная Ирландия оставаться частью Соединенного Королевства или стать частью Республики Ирландия? Голосование состоялось 8 марта 1973 г. Избирателям было предложено ответить на два вопроса. Вопрос 1. «Вы хотите, чтобы Северная Ирландия осталась в составе Соединенного Королевства?». Результаты: «Да» - 98,9 %, «Нет» - 1,1 %. Вопрос 2. «Вы хотите, чтобы Северная Ирландия объединилась с Республикой Ирландия за пределами Соединенного Королевства?». Результаты: «Да» - 1,1 %, «Нет» - 98,9 %. Всего голосов: 604256 (58,66 % от общей численности избирателей). Испорченных бюллетеней – 5973.

Таким образом, большинство из тех, кто принял участие в голосовании, высказалось за сохранение статуса Северной Ирландии как части Соединенного Королевства.

В 1973 г. состоялся референдум на Арубе по вопросу о независимости. Голосование проходило 25 марта 1977 г. Результаты: «За» - 21419 голосов (95,17 %), «Против» - 1085 голосов (4,83 %). Испорченных бюллетеней – 0. Всего – 22504. В соответствии с Гаагскими соглашениями (1983 г.), Аруба и Нидерланды договорились о том, что к 1996 г. Аруба получит независимость, после чего, в 1986 г. Аруба отделилась от Нидерландских Антильских островов. Однако, в 1994 г. идея полной независимости Арубы от Нидерландов была отброшена.

В 1977 г. состоялся референдум во Французской Территории Афаров и Исса. Голосование прошло 8 мая 1977 г. Примечательно, что это уже был третий по счету (после 1958 и 1967 гг.) референдум по этому вопросу. Ранее, было зафиксировано отрицательное отношение населения этой французской колонии к идее независимости, что в настоящее время расценивается как результат фальсификаций при подсчете голосов. Результаты: «За» - 80864 голоса (99,80 %), «Против» - 199 голосов (0,20 %). Испорченных бюллетеней – 784. Всего – 81847. Явка избирателей составила 77,2 %. Вскоре была провозглашена независимость Джибути.

В 1983 г. состоялся референдум в Микронезии, в результате чего была провозглашена независимости Федеративных Штатов Микронезии. Голосование прошло 21 июня 1983 г. Вопрос касался Соглашения о свободной ассоциации между Федеративными Штатами Микронезии и США: «Одобрите ли вы соглашение о свободной ассоциации и связанные с ним договоры?». Результаты: «За» - 20121 голос (76,88 %), «Против» - 5348 голосов (23,12 %). Испорченных бюллетеней – 137. Всего – 25606.

В 1987 г. состоялся референдум в Новой Каледонии. В ходе голосования, которое прошло 13 сентября 1987 г., подавляющее большинство (За» - 48611 голос (98,30 %), «Против» - 842 голоса (1,70 %)), принявших участие в голосовании высказалось за сохранение Новой Каледонии в составе Французской Республики. 14 июля 1989 г. вступил в силу закон о статусе Новой Каледонии, основанный на положениях, подписанных между французским правительством и представителями канакской и европейской общин архипелага в Париже 26 июня 1988 г., и утвержденный на общенациональном референдуме во Франции 6 ноября 1988 г. (Матиньонские соглашения). По этому закону с 14 июля 1989 г. на 15-20 лет переходного периода Новой Каледонии были предоставлены широкие полномочия.

Референдумы, состоявшиеся на постсоветском пространстве (до 2014 г.)

В условиях распада / развала СССР состоялись референдумы в ряде союзных и автономных республик.

В 1990 г. – референдум о суверенитете Татарстана, результат которого был аннулирован российскими властями.

В 1991 г. – референдумы о независимости Литвы, Латвии и Эстонии (3 марта 1991 г.), Грузии (31 марта 1991 г.), Армении (21 сентября 1991 г.), Туркменистана (26 октября 1991 г.), Украины (1 декабря 1991 г.), Азербайджана (29 декабря 1991 г.), Узбекистана (29 декабря 1991 г.).

Референдум о независимости Приднестровья (1 декабря 1991 г.) привёл де-факто к независимости Приднестровской Молдавской Республики.

Референдум о независимости Нагорного Карабаха (10 декабря 1991 г.) привёл де-факто к независимости Нагорно-Карабахской Республики.

Также в 1991-1992 гг. состоялись референдумы в Абхазии и Южной Осетии, приведшие де-факто к независимости Республики Абхазия и Республики Южная Осетия.

В 1994 г. состоялся Консультативный референдум «Совет с народом» о продолжении независимости Молдовы или вхождения в состав Румынии. Результат – независимость.

Кроме того, в 2006 г. состоялись референдумы о юридическом подтверждении фактической независимости Приднестровской Молдавской Республики и Южной Осетии.

Всесоюзный референдум 1991 г. о сохранении СССР (17 марта 1991 г.)

Всесоюзный референдум о сохранении СССР представлял собой единственный за всю историю существования СССР всесоюзный референдум. Состоялся 17 марта 1991 г. В центре обсуждения находился вопрос о сохранении СССР как обновлённой федерации равноправных суверенных республик.

24 декабря 1990 г. депутаты IV Съезда народных депутатов СССР, проведя поимённое голосование, постановили считать необходимым сохранение Союза ССР как обновлённой федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере обеспечиваться права и свободы человека любой национальности.

На данный Референдум выносились пять вопросов:

Считаете ли вы необходимым сохранение СССР как обновлённой федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере обеспечиваться права и свободы человека любой национальности? (Да/Нет)

Считаете ли вы необходимым сохранение СССР как единого государства? (Да/Нет)

Считаете ли вы необходимым сохранение в СССР социалистического строя? (Да/Нет)

Считаете ли вы необходимым сохранение в обновленном Союзе Советской власти? (Да/Нет)

Считаете ли вы необходимым гарантирование в обновленном Союзе прав и свобод человека любой национальности? (Да/Нет)

При этом, каких-либо юридических либо законодательных последствий, в случае принятия того или же иного решения, оговорено не было.

В тот же день, 24 декабря 1990 г., по инициативе и настойчивому требованию Президента СССР М.С. Горбачева, Съездом было принято два постановления о проведении референдумов по вопросу о частной собственности на землю и по вопросу о сохранении обновлённого Союза как федерации равноправных суверенных Советских Социалистических Республик. За принятие первого постановления голосовали: 1553 против 84 (воздержались – 70). За принятие второго постановления голосовали: 1677 против 32 (воздержались – 66). Второму постановлению был дан ход.

27 декабря 1990 г. Съезд народных депутатов СССР постановил ввести в действие принятый им в тот день Закон СССР «О всенародном голосовании (референдуме СССР)».

16 января 1991 г. Верховный Совет СССР постановил:

«1. Провести на всей территории СССР в воскресенье, 17 марта 1991 года, референдум СССР по вопросу о сохранении Союза ССР как федерации равноправных республик.

2. Включить в бюллетень для тайного голосования следующую формулировку вопроса, выносимого на референдум, и варианты ответов голосующих:

«Считаете ли Вы необходимым сохранение Союза Советских Социалистических Республик как обновлённой федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере гарантироваться права и свободы человека любой национальности».

«Да» или «Нет».

3. Определить результаты голосования по Союзу ССР в целом с учётом итогов голосования по каждой республике в отдельности».

Органы государственной власти союзных республик по-разному отреагировали на проведение Всесоюзного референдума о сохранении СССР.

В референдуме, состоявшемся 17 марта 1991 г., из 185,6 миллиона (80 %) с правом голоса приняли участие 148,5 миллиона (79,5 %); граждан СССР. Из них 113,5 миллиона (76,43 %) ответив «Да», высказались за сохранение обновлённого СССР.

В шести союзных республиках (Литва, Латвия, Эстония, Армения, Грузия, Молдавия), которые ранее объявили о независимости или о переходе к независимости, всесоюзный референдум фактически не проводился (властями этих республик не были сформированы Центральные избирательные комиссии, всеобщего

голосования населения не было) за исключением некоторых территорий (Абхазия, Южная Осетия, Приднестровье), но в другое время проводились референдумы о независимости.

21 марта 1991 г. Верховный Совет СССР рассмотрел предварительные результаты референдума. Он отметил, что за сохранение Союза Советских Социалистических Республик высказались большинство голосовавших, а, следовательно, «судьба народов страны неразделима, что только совместными усилиями они могут успешно решать вопросы экономического, социального и культурного развития».

Отдельно отмечалось, что несмотря на то, что органами власти ряда республик (Литва, Латвия, Эстония, Армения, Грузия, Молдова) не были выполнены решения IV Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР о проведении референдума, более двух миллионов граждан СССР, проживающих в этих республиках, выразили свою волю и сказали «да» Союзу ССР. Такое проявление гражданственности Верховный Совет СССР оценил как «акт мужества и патриотизма».

Верховный Совет СССР постановил:

«1. Государственным органам Союза ССР и республик руководствоваться в своей практической деятельности решением народа, принятым путём референдума в поддержку обновлённого Союза Советских Социалистических Республик, исходя из того, что это решение является окончательным и имеет обязательную силу на всей территории СССР.

2. Рекомендовать Президенту СССР и Совету Федерации, Верховным Советам республик исходя из итогов состоявшегося референдума энергичнее вести дело к завершению работы над новым Союзным Договором с тем, чтобы подписать его в кратчайшие сроки. Одновременно ускорить разработку проекта новой Конституции Союза ССР».

Также Верховный Совет СССР предложил Комитету конституционного надзора СССР рассмотреть вопрос о соответствии принятых в связи с проведением референдума актов высших органов государственной власти республик, ограничивающих права граждан СССР, Конституции СССР и законам СССР[42]. 3 апреля Комитет конституционного надзора СССР подтвердил своё заявление от 5 марта 1991 г. о том, что любые акты высших органов государственной власти республик, прямо или косвенно препятствовавшие гражданам СССР свободно участвовать в общесоюзном референдуме 17 марта 1991 г., противоречили Конституции СССР.

На внеочередном III-м Съезде народных депутатов РСФСР был принят проект постановления «О Союзе Суверенных Республик (Союзном договоре) и порядке его подписания», в котором учитывалась «воля народов Российской Федерации, выраженная в итогах референдума о сохранении Союза ССР», и была обозначена «решимость РСФСР подписать Договор о Союзе Суверенных Республик (Союзный договор)».

В соответствии с итогами референдума, уполномоченной центральными и республиканскими властями рабочей группой в рамках так называемого «Новоогарёвского процесса» весной-летом 1991 г. был разработан проект по заключению договора федерации «О Союзе Суверенных Республик», подписание которого было назначено на 20 августа 1991 г.

Из сообщения Центральной комиссии референдума СССР об итогах референдума СССР, состоявшегося 17 марта 1991 г.

...на всенародное голосование (референдум) был вынесен вопрос:

«Считаете ли Вы необходимым сохранение Союза Советских Социалистических республик как обновленной федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере гарантироваться права и свободы человека любой национальности».

...Центральная комиссия референдума СССР установила:

По Союзу ССР в целом:

В списки граждан, имеющих право участвовать в референдуме СССР, было включено 185 647 355 чел.; приняли участие в голосовании 148 574 606 чел., или 80,0 %.

Из них ответили:

«Да» - 113 512 812 человек, или 76,4 %;

«Нет» - 32 303 977 человек, или 21,7 %;

Признаны недействительными – 2 757 817 бюллетеней, или 1,9 %.

Референдум о суверенитете Татарстана (1990 г.)

Референдум о суверенитете Татарстана – референдум по вопросу суверенитета республики Татарстан, входившей в состав Российской Федерации в качестве субъекта. Проведён 21 марта 1992 г. Результатом референдума стало провозглашение государственного суверенитета республики.

6 августа 1990 г. глава Верховного Совета РСФСР Борис Ельцин сделал в Уфе заявление: «Берите столько суверенитета, сколько сможете проглотить». 30 августа 1990 г. Верховный Совет Татарской АССР принял Декларацию о государственном суверенитете Республики Татарстан. В декларации, в отличие от некоторых союзных и почти всех других автономных российских (кроме Чечено-Ингушской АССР) республик,

не было указано нахождение республики ни в составе РСФСР, ни СССР и было объявлено, что как суверенное государство и субъект международного права она заключает договоры и союзы с Россией и другими государствами.

7 февраля 1992 г. Татарская ССР – Республика Татарстан переименована в Республику Татарстан. 21 марта 1992 г. прошёл референдум о статусе Республики Татарстан. На вопрос: «Согласны ли Вы, что Республика Татарстан – суверенное государство, субъект международного права, строящее свои отношения с Российской Федерацией и другими республиками, государствами на основе равноправных договоров?» проголосовало положительно более половины граждан республики, принявших участие в голосовании.

Однако до этого Постановлением Конституционного суда Российской Федерации от 13 марта 1992 г. № 3-П были признаны не соответствующим Конституции РСФСР – РФ 1978 года ряд положений Декларации о государственном суверенитете Татарской ССР от 30 августа 1990 г., ограничивающие действие законов Российской Федерации на территории Республики Татарстан, а также постановление Верховного Совета Республики Татарстан от 21 февраля 1992 г. «О проведении референдума Республики Татарстан по вопросу о государственном статусе Республики Татарстан» в части формулировки вопроса, предусматривающей, что Республика Татарстан является субъектом международного права и строит свои отношения с Российской Федерацией и другими республиками, государствами на основе равноправных договоров.

22 мая 1992 г. было принято Постановление Верховного Совета о статусе Татарстана как суверенного государства.

30 ноября 1992 г. вводится новая Конституция Республики Татарстан, объявляющая его суверенным государством.

19 апреля 2001 г. Конституционный суд Российской Федерации признал положения о суверенитете Татарстана не соответствующими Конституции Российской Федерации.

19 апреля 2002 г. Госсовет Татарстана принял новую редакцию Конституции республики, приведённую в соответствие с Конституцией РФ.

Референдумы о независимости Литвы, Латвии, Эстонии (1991 г.)

Референдумы о независимости в Балтийских республиках были проведены 9 февраля 1991 г. в Литве, и затем 3 марта 1991 г. в Латвии и Эстонии.

Референдум о независимости Литвы был проведён 9 февраля 1991 г. За восстановление независимость проголосовали около $\frac{3}{4}$ зарегистрированных избирателей, при явке 84,74 %. Независимость была объявлена 11 марта 1990 г. и была достигнута в августе 1991 г. после провала путча ГКЧП в Москве. Результаты: «За» - 2028339 голосов (93,24 %), «Против» - 147040 голосов (6,76 %). Испорченных бюллетеней – 78698. Всего – 2247810.

Референдум о независимости Латвии был проведен 3 марта 1991 г. Был задан вопрос: «Вы за демократическую и независимую Латвию?». В голосовании участвовали 1666128 (87,56 %) жителей Латвии имеющих право голоса, из которых 1227562 (73,68 %) проголосовали «За», и 411374 (24,69 %) проголосовали «Против». В голосовании имели право участвовать гражданские лица, приписанные к воинским частям ВС СССР, дислоцированным в Латвийской ССР. Ранее, еще 4 мая 1990 г. новоизбранным Верховным Советом Латвийской ССР была принята Декларация о восстановлении независимости Латвийской Республики. Одновременно был созван Конгресс Граждан Латвийской Республики, в выборах которого, в отличие от выборов в Верховный Совет, участвовали только лица, бывшие гражданами Латвии до её присоединения к СССР и их потомки. 12 февраля 1991 г. Верховный Совет ЛССР принял постановления: «О проведении опроса жителей Латвии» и «О порядке проведения опроса жителей Латвии». 3 марта 1991 г. на опросе большинство жителей Латвии (включая будущих «неграждан») высказались за демократию и независимость. Реально независимость была восстановлена 21 августа 1991 г., после неудавшейся попытки переворота ГКЧП в Москве.

Референдум о независимости Эстонии был проведен в Эстонии 3 марта 1991 г. Положение было утверждено голосами подавляющего большинства избирателей с явкой в 82,9 % избирателей. Результаты: «Вы за восстановление независимости и национального суверенитета Эстонской Республики?». «Да» - 737964 голосов (78,40 %), «Нет» - 203199 (21,6 %). Независимость была провозглашена Верховным Советом Эстонии 20 августа 1991 г.

В 1991 г. в Литве проживало примерно 20 % представителей национальных меньшинств, в Латвии – примерно 48 %, а в Эстонии – примерно 40 %.

Референдум о независимости Грузии (1991 г.)

После прихода к власти Звиада Гамсахурдия в конце 1990 г. Верховным Советом Грузии был объявлен переходный период по восстановлению государственной независимости страны.

28 февраля 1991 г. Верховный Совет Грузии запретил проведение референдума о сохранении СССР на территории Грузии, однако, разрешил референдум по вопросу восстановления государственной независимости

Грузии на основании Акта о независимости от 26 мая 1918 г., что фактически являлось решением о выходе из СССР.

Референдум о восстановлении независимости Грузии состоялся 31 марта 1991 г. Вынесенный на референдум вопрос был следующим: «Поддерживаете ли вы восстановление независимости Грузии в соответствии с Актом провозглашения независимости Грузии от 26 мая 1918 года?». В референдуме приняли участие 90,5 % избирателей. Результаты: «За» - 3295493 голосов (99,50 %), «Против» - 16917 голосов (0,50 %). Испорченных бюллетеней – 13690. Всего – 3326100.

Два региона республики – Абхазия и Южная Осетия – заявили о своей особой позиции, продекларировав свое стремление выйти из состава Грузии.

9 апреля 1991 г. – во вторую годовщину трагических тбилисских событий – в 11 часов 56 минут по тбилисскому времени на чрезвычайном заседании Верховного Совета (ВС) Грузии председатель ВС Республики Грузия Звиад Гамсахурдия объявил о восстановлении государственной независимости Грузии.

Был зачитан проект Акта о восстановлении государственной независимости Грузии, подготовленный на основе первого Акта о независимости Грузии от 26 мая 1918 г. После недолгого обсуждения документ был принят.

9 апреля 1991 г. председатель ВС Республики Грузия Звиад Гамсахурдия направил в Москву послание. В нем говорилось, что, «опираясь на волю населения Республики Грузия, выраженную в ходе референдума 31 марта 1991 года, ВС Республики Грузия постановляет и публично заявляет о восстановлении государственной независимости Грузии на основании Акта о независимости Грузии от 26 мая 1918 года, который в свое время был признан Советской Россией...».

Парламент Грузии вынес решение об учреждении должности президента. Президент наделялся широкими полномочиями: функциями главнокомандующего, правом роспуска парламента, формирования правительства, назначения префектов.

14 апреля 1991 г. на чрезвычайном заседании первой сессии Верховного Совета первым президентом независимой Грузии был избран Звиад Гамсахурдия, 26 мая 1991 г. он был избран президентом Грузии на всеобщих прямых тайных выборах (за него проголосовало 86,5 % избирателей).

Референдум о независимости Армении (1991 г.)

21 сентября 1991 г. по решению Верховного Совета Армении был проведен референдум о выходе из состава СССР и создании независимого государства Армения. 99 % граждан, обладающих правом голоса, ответили на вопрос утвердительно. Результаты: «За» - 2042627 голосов (99,51 %), «Против» - 10002 голосов (0,49 %). Испорченных бюллетеней – 4129. Всего – 2056758. Явка составила 95,05 %.

Через два дня, 23 сентября 1991 г., Верховный Совет Армении провозгласил Армению независимым государством.

Референдум о независимости Туркменистана (1991 г.)

26 октября 1991 г. был проведен референдум по вопросу о независимости Туркменистана. Результаты: «За» - 1707725 голосов (94,06 %), «Против» - 107693 голосов (5,94 %). Испорченных бюллетеней – 0. Всего – 1815418. Явка составила 97,38 %.

По его результатам 27 октября 1991 г. принят Конституционный закон «О независимости и основах государственного строительства».

Референдум о независимости Украины (1991 г.)

Всеукраинский референдум (1991 г.) – референдум на Украине, прошедший 1 декабря 1991 г. в один день с первыми выборами президента Украины.

Референдум был объявлен 24 августа 1991 г. вместе с Актом провозглашения независимости Украины и утверждён 11 октября того же года постановлением Верховной рады Украины. На референдум был вынесен один вопрос – «Подтверждаете ли Вы Акт провозглашения независимости Украины?». В бюллетене для голосования был изложен такой текст:

Бюллетень для голосования

АКТ ПРОВОЗГЛАШЕНИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ УКРАИНЫ

Исходя из смертельной опасности, нависшей над Украиной в связи с государственным переворотом в СССР 19 августа 1991 года,

- продолжая тысячелетнюю традицию государственного строительства на Украине,
- исходя из права на самоопределение, предусмотренного Уставом ООН и другими международно-правовыми документами,
- осуществляя Декларацию о государственном суверенитете Украины,

Верховный Совет Украинской Советской Социалистической Республики торжественно провозглашает независимость Украины и создание самостоятельного украинского государства – УКРАИНЫ. Территория Украины является неделимой и неприкосновенной. Отныне на территории Украины имеют силу исключительно Конституция и законы Украины. Этот акт вступает в силу с момента его одобрения.

ВЕРХОВНАЯ РАДА УКРАИНЫ

24 августа 1991

«Подтверждаете ли Вы Акт провозглашения независимости Украины?»

Накануне голосования Президиум Верховного совета Украины выступил с обращением к народу, в котором были такие слова:

«Сегодня не поддержать независимость означает лишь одно – поддержать зависимость. Но тогда возникает вопрос: зависимость от кого? Где та страна, от которой мы горячо желаем быть зависимыми и, таким образом, работать на нее? Насколько известно, ни одна из стран-соседей и ни одна из стран мира не претендует на то, чтобы объявить Украину зависимой от себя. Это было бы нелепостью.

Итак, независимость. Альтернативы – нет.

Только независимая Украина сможет, как равноправный партнер вступать в любое межгосударственное сообщество с соседями, в первую очередь с наиболее близкой нам Россией».

В голосовании приняли участие 84,18 % имеющих право голоса граждан Украины (31891742 человека). Результаты: «За» - 28804071 голосов (92,30 %), «Против» - 2417554 голосов (7,70 %). Испорченных бюллетеней – 670117. Всего – 31891742.

Таким образом провозглашение независимости Украины было подтверждено всенародным голосованием.

19 июня 1992 г. президент Украины Леонид Кравчук подписал закон о полном исключении упоминаний об СССР из конституции Украины 1978 года.

Если в Акте провозглашения независимости Украины всеукраинский референдум ещё фигурирует под названием «республиканский референдум», то в постановлениях Верховной рады от 11 октября 1991 г. уже употребляется выражение «всеукраинский референдум».

Представители народного фронта «Севастополь-Крым-Россия», а также некоторые украинские и российские исследователи считают, что данный референдум был проведен незаконно т.к. на нём не был чётко задан вопрос о выходе Украины из состава СССР, а также были допущены другие нарушения Закона СССР «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР» от 3 апреля 1990 года: в Крымской АССР не был проведен отдельный референдум по вопросу её пребывания в составе СССР или в выходящей союзной республике как это требовала статья 3 упомянутого закона.

Также согласно данному закону, Верховный Совет Украины должен был представить Верховному Совету СССР итоги референдума, чтобы установить был ли проведен референдум в соответствии с союзным законодательством. В случае положительного решения, Верховный Совет СССР должен был внести вопрос на рассмотрение Съезда народных депутатов СССР. По представлению Верховного Совета СССР, согласованному с Верховным Советом Украины, Съезд народных депутатов СССР должен был установить переходный период, не превышающий пяти лет, в течение которого должны быть решены вопросы, возникающие в связи с выходом республики из СССР. В переходный период на территории Украины должны были сохранять свое действие Конституция СССР и законы СССР (статья 9).

Референдум о независимости Азербайджана (1991 г.)

18 октября 1991 г. на сессии Верховного Совета Азербайджанской Республики был принят «Конституционный Акт о государственной независимости Азербайджана».

29 декабря 1991 г. в Азербайджане состоялось общенародное голосование. В бюллетене референдума была всего одна фраза: «Вы за Конституционный акт о государственной независимости Азербайджана?» Свыше 95 % лиц, имеющих право голоса, приняли участие в референдуме. Азербайджан практически единогласно проголосовал за свою независимость.

Результаты: «За» - 3735398 голосов (99,80 %), «Против» - 9068 голосов (0,20 %). Испорченных бюллетеней – 6708. Всего – 3751174. Явка составила 95,30 %.

Референдум о независимости Узбекистана (1991 г.)

31 августа 1991 г. VI сессия Верховного Совета Узбекистана приняла постановление «О провозглашении государственной независимости Республики Узбекистан» и объявлении 1 сентября Днем Независимости Республики Узбекистан.

На этой же сессии было принято «Заявление Верховного Совета о государственной независимости республики Узбекистан», в котором записано, что «осуществляя Декларацию о суверенитете, Верховный Совет Узбекской Советской Социалистической Республики торжественно провозглашает государственную

независимость Узбекистана и образование самостоятельного суверенного государства – Республики Узбекистан. Единственным источником государственной власти является суверенный народ Республики Узбекистан. Республика Узбекистан обладает всей полнотой государственной власти, самостоятельно определяет свое национально – государственное и административно – территориальное устройство, систему органов власти и управления».

29 декабря 1991 г. был проведен референдум Республики Узбекистан по вопросу: «Одобрите ли Вы провозглашенную Верховным Советом Республики Узбекистан государственную независимость Республики Узбекистан?». За одобрение государственной независимости республики проголосовало 98,3 %, против 1,7 %. Результаты: «За» - 9718155 голосов (98,30 %), «Против» - 172294 голосов (1,70 %). Испорченных бюллетеней – 8258. Всего – 9898707. Явка составила 94,10 %.

Таким образом, референдум показал, что провозглашенная в августе 1991 года государственная независимость Республики Узбекистан, получила всенародное одобрение.

Референдум о независимости Приднестровья (1991 г.)

Референдум о независимости Приднестровья (1 декабря 1991 г.) привёл де-факто к независимости Приднестровской Молдавской Республики. Причем этот референдум стал уже вторым в Приднестровье.

Референдум в Приднестровье, прошедший в 1989-1990 гг. был первым референдумом в регионе. Он определил дальнейшее политическое развития левобережной части Молдавии и города Бендеры с окрестностями в направлении отделения от Молдавии и построения независимого государства.

Стремление к отделению от Молдовы у жителей приднестровского региона было вызвано внутривнутриполитическими процессами в СССР и МССР – ростом молдавского национализма, провозглашение курса на выход из СССР и призывы к объединению с Румынией, введение румынского флага в качестве государственного, лишение государственного статуса русского языка и перевод молдавского на румынский алфавит. Эти явления встречали сопротивление жителей Приднестровья, 2/3 которых составляли славяне – русские и украинцы.

Во второй половине 1989 г. в Приднестровье прокатилась волна забастовок, был создан Объединённый совет трудовых коллективов, ставший координирующим органом народного протеста, начали звучать требования об автономии приднестровского региона.

В конце 1989 г. в Приднестровье начали проводиться референдумы об образовании Приднестровской Молдавской ССР. В связи с отсутствием возможности провести референдум одновременно на всей территории Приднестровья, они проводились в разное время в различных его частях. Референдумы проходили в городах и районах региона почти год – с декабря 1989 г. по ноябрь 1990 г. В селах Каменского района, из-за невозможности организовать референдум, этот вопрос выносился на сходы граждан.. В результате из 471907 внесенных в списки избирателей приняли участие в референдуме 370101 или 79 %. Из них за образование Приднестровской Молдавской ССР высказались 355345 человек (95,8 %).

Второй по счету референдум в Приднестровье был проведён 1 декабря 1991 г. одновременно с президентским выборами в стране. На референдум был вынесен вопрос о независимости Приднестровской Молдавской ССР. 363647 человек (97,7 %), принявших участие в голосовании, высказались за государственную независимость. Всего в голосовании приняло участие 372027 человек.

На референдум были приглашены международные наблюдатели, включая представителей Государственного департамента США, однако участие в наблюдении за ходом голосования и подсчёта голосов приняли только представители Санкт-Петербургского городского совета. Согласно их заключению, референдум отражал волю жителей Приднестровья.

Референдум о независимости Нагорного Карабаха (1991 г.)

Референдум о независимости Нагорного Карабаха (10 декабря 1991 г.) привёл де-факто к независимости Нагорно-Карабахской Республики.

Референдум о независимости Нагорно-Карабахской Республики – референдум по вопросу независимости Нагорного Карабаха от Азербайджана, который прошёл 10 декабря 1991 г. Проходил на территории бывшей Нагорно-Карабахской Автономной Области, прилегающего Шаумяновского района и части территории Ханларского района Азербайджанской ССР. Бойкотировался азербайджанским населением Нагорного Карабаха, составлявшего около 20 % населения самопровозглашённой республики.

Подготовка, проведение и подведение итогов референдума осуществлялись в соответствии с «Временным положением о проведении референдума Нагорно-Карабахской Республики». Решение считалось принятым, если за него проголосует не менее 2/3 избирателей при явке не менее 50 %.

Бюллетени содержали вопрос на армянском, азербайджанском и русском языках, а также слова «ДА» и «НЕТ» (нежелательное надо было зачеркнуть). «Согласны ли Вы, чтобы провозглашенная Нагорно-Карабахская Республика была независимым государством, самостоятельно определяющим формы сотрудничества с другими

государствами и сообществами?». Результаты: «Да» - 10 648 (99 %). «Нет» - 1088 (1 %). Действительных голосов – 108736 (100 %). Всего голосов – 108736 (100 %). Явка составила 82,17 %.

Референдумы о независимости Абхазии и Южной Осетии (1991-1992 гг.)

В 1991-1992 гг. состоялись референдумы в Абхазии и Южной Осетии, приведшие де-факто к независимости Республики Абхазия и Республики Южная Осетия.

Референдум по новому союзному договору в Абхазии (1991 г.). Состоялся 17 марта 1991 г.

Вопрос: «Считаете ли Вы необходимым сохранение Союза Советских Социалистических Республик как обновлённой федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере гарантироваться права и свободы человека любой национальности?».

Результаты: «За» - 164231 голосов (99,06 %), «Против» - 1566 голосов (0,94 %). Испорченных бюллетеней – 747. Всего – 166544. Явка составила 52,32 %.

17 марта 1991 г. в Абхазской АССР был организован референдум, являвшийся частью Всесоюзного референдума о сохранении СССР, в ходе которого населению было предложено выразить свое мнение относительно нового Союзного Договора, которым Советский Союз преобразовывался в менее централизованное государство. Грузинское население Абхазии в основном бойкотировало референдум, последовав примеру Грузинской ССР, в которой референдум на эту тему не проводился. В свою очередь, абхазское и русское население бойкотировало референдум о независимости Грузии, проводившийся через месяц после вышеназванного.

Тот факт, что избиратели в Абхазии легитимно утвердили союзный договор, в то время как Грузинская ССР декларировала свою независимость 9 апреля 1991 г., проигнорировав законный референдум, был выдвинут Абхазией в качестве аргумента в пользу того, что Абхазская АССР имеет право самостоятельно выбрать своё будущее.

Референдум о независимости в Южной Осетии (1992 г.). Состоялся 19 января 1992 г.

Вопрос: «Согласны ли Вы, чтобы Республика Южная Осетия была независимой?».

Результаты: «За» - 53308 голосов (99,91 %), «Против» - 48 голосов (0,16 %). Испорченных бюллетеней – 85. Всего – 53441. Явка составила 95,90 %.

Вопрос: «Согласны ли Вы с решением Верховного Совета Республики Южная Осетия от 1 сентября 1991 г. о воссоединении с Россией?».

Результаты: «За» - 53291 голосов (99,89 %), «Против» - 57 голосов (0,11 %). Испорченных бюллетеней – 93. Всего – 53441. Явка составила 95,90 %.

Референдум по вопросу «о государственной независимости и (или) воссоединении с Россией» был проведён в Южной Осетии 19 января 1992 г.

Референдум явился следствием грузино-югоосетинского противостояния. Первоначальное стремление населения повысить статус автономной области в составе Грузии, затем сделать её полноправным субъектом Союза ССР и противостояние отделению Южной Осетии от СССР в итоге вылилось в независимость Республики Южная Осетия.

В ноябре 1988 г. опубликован проект Государственной программы развития грузинского языка, предусматривавший значительное ущемление негрузин. Одно из основных положений проекта Программы – перевод делопроизводства на грузинский язык.

20 сентября 1989 г. опубликованы проекты законов Грузинской ССР «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) Грузинской ССР», «О выборах народных депутатов Грузинской ССР», «О выборах народных депутатов местных Советов народных депутатов Грузинской ССР», ущемляющий права Юго-Осетинской АО.

10 ноября 1989 г. XII сессия Совета народных депутатов Юго-Осетинской автономной области приняла решение о её преобразовании в автономную республику в составе ГССР и обратилась к Верховному Совету ГССР рассмотреть это решение. 16 ноября 1989 г. Президиум Верховного Совета ГССР признал это решение неконституционным.

20 сентября 1990 г. Юго-Осетинский областной совет народных депутатов принял решение преобразовать Юго-Осетинскую автономную область в Юго-Осетинскую Советскую демократическую республику, содержащее пункт об обращении в ВС СССР о включении новой республики в состав СССР в качестве самостоятельного субъекта федерации. Была принята Декларация о государственном суверенитете ЮОСДР. Законы СССР были признаны как единственно действующие на территории Южной Осетии (в ответ на решение ВС Грузии о восстановлении государственной независимости). На следующий день ВС ГССР признал решение Совета Народных депутатов ЮОАО недействительным.

16 октября 1990 г. 15(1) сессия народных депутатов Юго-Осетинской Советской демократической республики признаёт нелегитимным проведение выборов в Верховный Совет Грузинской ССР на территории Южной Осетии. Поскольку в нарушение действующего законодательства, Верховный Совет Грузии не стал назначать очередных выборов в Совет народных депутатов Южной Осетии, сессия приняла Декларацию о суверенитете и назначила выборы в парламент Южной Осетии на 9 декабря 1990 г.

23 ноября 1990 г. Грузия официально отказалась подписывать новый союзный договор.

28 ноября 1990 г. республика переименована в Юго-Осетинскую Советскую республику. Совет народных депутатов ЮОСР обращается в ВС СССР считать её непосредственным участником при подписании нового союзного договора.

11 декабря 1990 г. ВС Грузии упраздняет Юго-Осетинскую автономную область.

7 января 1991 г. Президент СССР издаёт указ «О некоторых законодательных актах, принятых в декабре 1990 года в Грузинской ССР», в котором признаёт противоречащим Конституции СССР и законам СССР, установленному порядку решения вопросов об изменении статуса автономных образований решение ВС Грузии о ликвидации ЮОАО.

31 марта 1991 г. Съезд народных депутатов РСФСР просит Верховный Совет Республики Грузия восстановить ЮОАО.

4 мая 1991 г. Совет народных депутатов Юго-Осетии всех уровней в связи с Указом Президента СССР от 7 января 1991 года отменяет решение Юго-Осетинского областного совета народных депутатов от 20 сентября 1990 года о преобразовании автономной области в республику и восстанавливает деятельность органов государственной власти и управления Юго-Осетинской автономной области, действовавшие до сентября 1990 г.

7 мая 1991 г. Президиума Верховного Совета Республики Грузия издаёт постановление, в котором признаётся недействительность восстановления Юго-Осетинской автономной области.

1 сентября 1991 г. Совет народных депутатов Южной Осетии отменяет решение от 4 мая и восстанавливает республику.

21 декабря 1991 г. Верховный Совет Республики Южная Осетия принимает Декларацию о независимости Республики Южная Осетия.

3 января 1992 г. принимается решение о проведении референдума по вопросу независимости и воссоединения с Россией. На голосование были вынесены два вопроса:

В результате, независимость Южной Осетии с перспективой объединения с Российской Федерацией поддержали более 99 % участников референдума.

Референдум о независимости Молдовы (1994 г.)

В 1994 г. состоялся Консультативный референдум «Совет с народом» о продолжении независимости Молдовы или вхождения в состав Румынии.

Голосование состоялось 6 марта 1994 г. и было инициировано президентом Республики Молдова М. Снегуром.

Вопрос: «Хотите ли вы, чтобы Республика Молдова развивалась как независимое, унитарное государство, в границах признанных в тот день, когда Молдова провозгласила суверенитет, проводила политику нейтралитета и поддерживала взаимно полезные экономические отношения со всеми странами мира, и гарантировала своим гражданам равные права согласно международному праву?».

Результаты: «Да» - 1722602 (97,90 %). «Нет» - 36546 (2,10 %). Испорченных бюллетеней – 49146. Всего – 1808294. Явка составила 75,10 %.

Референдум о независимости в Приднестровье (2006 г.)

В 2006 г. состоялся референдум о юридическом подтверждении фактической независимости Приднестровской Молдавской Республики и Южной Осетии.

Голосование проходило 17 сентября 2006 г.

Референдум о независимости Приднестровья и присоединении к России.

Вопрос: «Поддерживаете ли Вы курс на независимость Приднестровской Молдавской Республики и последующее свободное присоединение Приднестровья к Российской Федерации?».

Результаты: «Да» - 301332 (98,08 %). «Нет» - 5905 (1,92 %). Испорченных бюллетеней – 2932. Всего – 310169. Явка составила 78,55 %.

Референдум о присоединении Приднестровья к Молдавии.

Вопрос: «Считаете ли Вы возможным отказ от независимости Приднестровской Молдавской Республики с последующим вхождением Приднестровья в состав Республики Молдова?».

Результаты: «Да» - 10308 (3,38 %). «Нет» - 294253 (96,62 %). Испорченных бюллетеней – 5608. Всего – 310169. Явка составила 78,55 %.

17 сентября 2006 г. в Приднестровской Молдавской Республике прошёл референдум.

Жителям ПМР предстояло ответить на два вопроса: «Поддерживаете ли Вы курс на независимость Приднестровской Молдавской Республики и последующее свободное присоединение Приднестровья к Российской Федерации?» и «Считаете ли Вы возможным отказ от независимости Приднестровской Молдавской Республики с последующим вхождением в состав Республики Молдова?».

По первому вопросу «за» высказались 97,1 % приднестровцев, «против» - 2,3 %. По второму вопросу «за» высказались 3,4 % приднестровцев, «против» - 94,6 %.

Накануне референдума в регионе были приняты усиленные меры безопасности: милиция переведена на усиленный режим несения службы, во всех населённых пунктах организовано круглосуточное патрулирование улиц пешими и мобильными группами милиции, усилена охрана границы, проводился более тщательный досмотр на таможне. Руководство ПМР считало такие меры безопасности оправданными в связи со взрывами в Тирасполе летом 2006 г.

Представители молдавских властей, а также руководство США, Европейского союза, Совета Европы, Румынии, Украины и ОБСЕ заранее заявляли, что не признают референдум легальным.

В то же время, Россия не заявила о признании легитимности референдума. МИД РФ лишь призвал не рассматривать референдум о независимости как попытку дестабилизировать ситуацию в регионе. Министр иностранных дел Сергей Лавров отметил, что референдум – это, «наверное, стремление привлечь внимание к тому, что ситуация не урегулирована». Он также заявил, что референдум в Приднестровье является реакцией на фактическую блокаду, от которой страдает экономика и жители этого региона... «К референдуму в Приднестровье надо относиться без эмоций, не позволять, чтобы эмоции заслонили суть, а суть заключается в необходимости вернуться за стол переговоров. Я думаю, что к этому есть желание у Приднестровья. Думаю, что в этом заинтересована и Молдова».

В обращении к народу 18 сентября 2006 г. президент ПМР Игорь Смирнов заявил, что в Приднестровье выросло целое поколение молодых людей, выбирающих Россию, а не ЕС и НАТО, что и доказал референдум. Президент намерен подготовить законопроекты, направленные на гармонизацию законодательства Приднестровской Молдавской Республики и Российской Федерации в сфере финансовой, экономической, налоговой и таможенной политики, социального обеспечения и образования. Для президента ПМР плебисцит стал очень удачным стартом предвыборной кампании. 18 сентября 2006 г. президент ПМР Игорь Смирнов официально заявил, что будет баллотироваться на следующий срок.

6 октября 2006 г. Государственная Дума Федерального Собрания РФ приняла постановление о признании приднестровского референдума о независимости легитимным. Она призвала мировое сообщество учесть итоги референдума «ради обеспечения прав человека, мира и безопасности в данном регионе и справедливого разрешения приднестровского конфликта». Постановление было принято единогласно всеми 419 депутатами, присутствовавшими на заседании.

Молдова не признала этот референдум легитимным, так же как и США, ЕС, ОБСЕ, Совет Европы.

Референдум о независимости в Южной Осетии (2006 г.)

В 2006 г. состоялся референдум о юридическом подтверждении фактической независимости Южной Осетии.

Голосование проходило 12 ноября 2006 г.

Референдум о независимости Приднестровья и присоединении к России.

Вопрос: «Должна ли Республика Южная Осетия сохранить свой нынешний статус независимого государства и быть признана международным сообществом?».

Результаты: «Да» - 51565 (99,88 %). «Нет» - 60 (0,12 %). Испорченных бюллетеней – 538. Всего – 52163. Явка составила 95,10 %.

Грузия не признала этот референдум легитимным, так же как и США, ЕС, ОБСЕ, Совет Европы.

Референдум в Гагаузии (2014 г.)

Референдум в Гагаузии (2014 г.) – два референдума (законодательный и консультативный) которые состоялись 2 февраля 2014 г. в Гагаузии. Подавляющее большинство избирателей проголосовало за право Гагаузии «на внешнее самоопределение» и вступление Молдавии в Таможенный союз Белоруссии, Казахстана и России.

27 ноября 2013 г. Народное собрание Гагаузии приняло решение о проведении 2 февраля 2014 г. плебисцита относительно будущего автономии. Это решение было принято накануне Вильнюсского саммита Восточного партнерства, где Молдавия парафировала соглашение об ассоциации с Европейским Союзом.

По законодательству Молдавии, только Центральная избирательная комиссия Республики Молдова имеет право организовывать местные референдумы, поэтому постановление Народного собрания Гагаузии о референдуме было приостановлено решением суда в Кишиневе. В ответ власти Гагаузии приняли закон о создании собственного Конституционного суда, чтобы юридически оформить независимость от молдавской судебной системы.

Генеральная прокуратура Кишинева открыла уголовные дела по факту подготовки «незаконного референдума». 3 января 2014 г. суд Комрата (административный центр автономии) признал незаконным

постановление Народного собрания Гагаузии «Об отложенном статусе народа Гагаузии на внешнее самоопределение». Народное собрание Гагаузии приняло решение не признавать решения Комратского суда, апелляции подано не было.

Во время визита в Гагаузию премьер-министра Молдавии Юрие Лянкэ и председателя парламента Молдавии Игоря Кормана, депутаты Народного собрания были предупреждены, что результаты референдума не будут иметь никакой юридической силы. Референдум проведен на средства «собранные населением автономии» без привлечения государственных средств. В частности, значительные суммы выделили российские бизнесмены молдавского происхождения Юрий Якубов и Ренато Усатый. Поскольку референдум объявлен вне закона, ЦИК Молдавии не выдал печатей, поэтому люди голосовали ручкой. На территории Гагаузии было открыто 62 избирательных бюро.

Результаты.

Явка избирателей: 70,04 % (70355 человек).

За принятие проекта закона АТО Гагаузия «Об отложенном статусе народа Гагаузии на внешнее самоопределение» проголосовало 68023 избирателей, против – 1324.

За вступление Молдовы в Таможенный Союз (Россия-Беларусь-Казахстан) проголосовало 68182 избирателей, против – 1057.

За вступление Молдовы в ЕС проголосовало 1718 избирателей, против – 66643.

Референдумы о независимости Квебека (1980, 1995 гг.)

В 1980 и 1995 гг. состоялись референдумы о независимости Квебека, являющегося провинцией Канады.

Референдум о независимости Квебека (1980 г.) – первый референдум о независимости Квебека, один из двух референдумов по вопросу независимости канадской провинции Квебек. Проведён 20 мая 1980 г. Результаты: 59,56 % (2187991 чел.) проголосовавших высказалось против отделения Квебека от Канадской Федерации и 40,44 % (1485851 чел.) высказалось за отделение и создание суверенного государства. Непринятые бюллетени: 65012 (1,74 %). Всего участников: 3738854 (85,61 %). Могли голосовать: 4367584.

Референдум о независимости Квебека (1995 г.) – второй референдум о независимости Квебека, один из двух референдумов по вопросу независимости канадской провинции Квебек. Проведён 30 октября 1995 г. Результаты: 50,58 % (2362648 чел.) проголосовавших высказалось против отделения Квебека от Канадской Федерации и 49,42 % (2308360 чел.) высказалось за отделение и создание суверенного государства. Непринятые бюллетени: 86501 (1,82 %). Всего участников: 4757509 (93,52 %). Могли голосовать: 5087156.

Таким образом, оба референдума не привели к суверенитету провинции, хотя во второй раз разница оказалось небольшой и оспаривалась проигравшей стороной. Несмотря на формальное поражение, провинция встала на путь фактической суверенизации, создав так называемое «государство в государстве». США и англоязычная Канада в целом негативно относились к попыткам отделения франкоязычного Квебека.

Референдумы о независимости Словении, Хорватии, Македонии, Боснии и Герцеговине, Черногории (1990-1992 гг.)

В 1990-1992 г. состоялась серия референдумов о независимости республик, входивших тогда в состав СФРЮ – Словении, Хорватии, Македонии, Боснии и Герцеговине, Черногории.

Референдум о независимости Словении (1990 г.)

Словенский референдум о независимости состоялся 23 декабря 1990 г.

Вопрос: «Должна ли Республика Словения стать независимым и суверенным государством?».

Результаты: «За» - 1289369 голосов (94,80 %), «Против» - 57800 голосов (4,00 %). Испорченных бюллетеней – 12412. Всего – 1361738. Явка составила 93,50 %.

26 декабря 1990 г. были официально объявлены результаты референдума.

25 июня 1991 г. Словения была провозглашена в качестве независимого государства.

Референдум о независимости Хорватии (1991 г.)

Хорватский референдум о независимости состоялся 19 мая 1991 г.

Вопрос: «Должна ли Республика Словения стать независимым и суверенным государством?».

Результаты: «За» - 2845521 голосов (93,24 %), «Против» - 126630 голосов (4,15 %). Испорченных бюллетеней – 0. Всего – 3051881. Явка составила 83,56 %.

25 июня 1991 г. Хорватия была провозглашена в качестве независимого государства.

Референдум о независимости Македонии (1991 г.)

Македонский референдум по независимости прошёл 8 сентября 1991 г. для одобрения объявления Македонией независимости от Социалистической Федеративной Республики Югославия. За независимость высказалось подавляющее число избирателей.

Вопрос: «Вы за суверенное и независимое государство Македония, с правом заключения союза суверенных югославских государств?».

Результаты: «За» - 1079308 голосов (96,46 %), «Против» - 39639 голосов (3,54 %). Испорченных бюллетеней – 13648. Всего – 1132595. Явка составила 75,72 %.

Досрочное голосование проводилось в США, Канаде и Австралии, где проживали крупные национальные диаспоры македонцев. Все политические лидеры Македонии призывали к голосованию. Тем не менее, албанское население бойкотировало референдум, рассматривая себя угнетённым меньшинством.

Уже вечером в день голосования 8 сентября 1991 г. в столице Македонии Скопье на площади Йосип Броз Тито председатель избирательной комиссии референдума объявил первые результаты по которым Македония проголосовала за независимость. Президент Киро Глигоров выступил с поздравлением граждан и гражданок свободной, суверенной и независимой Македонии.

Референдум о независимости Боснии и Герцеговине (1992 г.)

Референдум о независимости Боснии и Герцеговины состоялся 29 февраля – 1 марта 1992 г.

Результаты: «За» - 2061932 голосов (99,70 %), «Против» - 6037 голосов (0,30 %). Испорченных бюллетеней – 5227. Всего – 2073568. Явка составила 63,40 %.

На парламентских выборах в Социалистической Республике Босния и Герцеговина, состоявшихся в 1990 г., победу одержали представители трёх националистических партий, которые образовали свободную коалицию с целью отстранить от власти коммунистов. Через некоторое время сначала Словения, а затем и Хорватия объявили о своей независимости от СФРЮ, что вызвало раскол в парламенте Боснии и Герцеговины: хорватские и боснийские депутаты выступали за выход из СФРЮ, в то время как сербы были за нахождение в Югославии. В октябре 1991 г. парламентом была принята декларация независимости, а 29 февраля и 1 марта 1992 г. состоялся референдум, на котором 98 % участвовавших в голосовании выступили за выход из СФРЮ. Большинство боснийских сербов референдум бойкотировало.

3 марта 1992 г. Босния и Герцеговина была провозглашена в качестве независимого государства.

Референдум о независимости Черногории (1992 г.)

Черногорский референдум о независимости прошёл 1 марта 1992 г.

Вопрос: «Вы за то, чтобы Черногория оставалась частью единой Югославии, как суверенная Республика и полностью равная со всеми другими югославскими республиками, которые стремятся оставаться в единстве?».

Результаты: «За» - 266273 голосов (95,96 %), «Против» - 8755 голосов (3,14 %). Испорченных бюллетеней – 0. Всего – 278382. Явка составила 66,04 %.

Таким образом, Черногория осталась в составе Югославской Федерации.

Референдум о независимости Косова (1991 г.)

Референдум о независимости Косова состоялся в Автономном Крае Косово 26-30 сентября 1991 г.

Ранее, 22 сентября 1991 г. была провозглашена независимость Республики Косово.

Результаты: «За» - 913705 голосов (99,98 %), «Против» - 164 голосов (0,02 %). Испорченных бюллетеней – 933. Всего – 914802. Явка составила 87,01 %.

Результат референдум не был признан властями Сербии и Югославии.

Референдум о независимости Эритреи (1993 г.)

В 1993 г. состоялся референдум о независимости Эритреи. Голосование проходило 23-25 апреля 1993 г.

Результаты: «За» - 1100260 (99,83 %), «Против» - 1822 (0,17 %). Испорченных бюллетеней – 328 (0,49 %). Явка составила 98,52 %.

27 апреля 1993 г. была провозглашена независимость Эритреи.

Референдум о независимости Бермудских островов (1995 г.)

В 1995 г. состоялся референдум о независимости Бермудских островов. Голосование проходило 16 августа 1995 г.

На референдум был вынесен следующий вопрос: «Являетесь ли вы сторонником независимости на Бермудах?».

Результаты: «За» - 5714 (25,88 %), «Против» - 16369 (74,12 %). Испорченных бюллетеней – 153 (0,10 %). Всего – 22236. Явка составила 58,76 %.

Референдум о независимости Невиса (1998 г.)

В 1998 г. состоялся референдум о независимости Невиса. Голосование проходило 10 августа 1998 г.

На референдум был вынесен вопрос, связанный с возможностью выхода острова Невис из Федерации Сент-Китс и Невис и образования на этой основе независимого государства Невис.

Результаты: «За» - 2427 (61,83 %), «Против» - 1498 (38,17 %). Испорченных бюллетеней – 10 (0,10 %). Всего – 3935. Явка составила 57,99 %.

Тем не менее, необходимых для принятия решения 2/3 голосов не было получено.

Референдум о независимости Восточного Тимора (1999 г.)

В 1999 г. состоялся референдум о самоопределении, проведённый под давлением ООН в Восточном Тиморе. 78,5 % населения высказались за независимость Восточного Тимора от Индонезии. Это привело к новой вспышке насилия, потребовавшей введения международного миротворческого контингента, который смог установить в стране некоторое подобие законности и порядка. По результатам референдума Индонезия признала независимость Восточного Тимора. 30 октября 1999 года последние индонезийские войска ушли из страны.

23 февраля 2000 г. в стране была учреждена Временная администрация ООН (ВАООНВТ) вначале на срок три месяца, по истечении которых её мандат был продлен. Целями переходного периода являлись: содействие организации национальных государственных структур, административной и судебной систем, подготовка к выборам органов самоуправления. ВАООНВТ руководила страной до 2002 г.

20 мая 2002 г. бывшая португальская колония официально была объявлена независимым государством.

Референдум о независимости Курдистана (2005 г.)

В 2005 г. состоялся референдум о независимости Курдистана.

Голосование проходило в Иракском Курдистане.

Результаты: «За» - 1973412 (98,88 %), «Против» - 20251 (1,12 %).

США, стремясь сохранить целостный относительно централизованный Ирак, первоначально надеялись создать «многоэтническую иракскую нацию» по американскому образцу, с представлением статуса субъектов федерации прежним провинциям. При этом предполагалось, что все курдские правительственные органы будут распущены.

Однако соответствующее предложение, сделанное представителем США П. Бреммером М. Барзани в конце 2003 г., встретило неожиданный для американца жёсткий отпор: М. Барзани отказался подписывать новую конституцию Ирака, если в ней не будут оговорены самые широкие автономные права курдов. В конечном итоге курды добились своего, в конституции Ирака были оговорены самые широкие права Курдистана, вплоть до права выхода из состава Ирака в случае нарушения центральным правительством своих обязательств.

Последнюю точку в процессе легитимации курдского государственного образования поставило принятие конституции Ирака на референдуме в октябре 2005 г. При этом Курдистан признаёт власть Ирака лишь постольку, поскольку желает сам. Так, 2 сентября 2006 г. М. Барзани издал указ, запрещающий вывешивать в Курдистане флаг Ирака, который курды считают символом арабского шовинизма.

Референдум о независимости Черногории (2006 г.)

В 2006 г. состоялся референдум в Черногории, результатом которого стало прекращение существования Государственного Союза Сербии и Черногории и образование двух государств – Республика Черногория и Республика Сербия.

Процесс выхода из состава государственного союза Сербии и Черногории регулировался Конституционной хартией Сербии и Черногории, принятой 4 февраля 2003 г. парламентом Союзной Республики Югославия. Статья 60 Конституции требовала, чтобы прошло не менее трёх лет с момента ратификации данной хартии, до того как одна из республик может выйти из Государственного Союза. Также государство, которое выходит из союза, отказывается от всех прав на политическую и правовую преемственность и не может являться правопреемником Государственного Союза Сербии и Черногории. Это означало, что выходящее из союза государство (в данном случае Черногория), подавая заявку на вступление в международные организации (например, в Организацию Объединённых Наций) должна быть признана мировым сообществом, а Сербия становится правопреемницей Государственного Союза Сербии и Черногории.

По Конституции Черногории государственный статус не может быть изменён без всенародного референдума. Закон о референдуме был внесён на обсуждение в черногорский парламент президентом Филипом Вуяновичем. 2 марта 2006 г. закон о референдуме был единогласно принят.

Принятый закон о референдуме обязывал парламент уважать результаты волеизъявления народа. Результаты референдума должны быть обнародованы в течение 15 дней, а решение, которое будет вынесено в ходе голосования должно быть исполнено в ходе 60 дней. Руководство Сербии заявило, что оно будет уважать результаты референдума, и не вмешиваться в суверенитет Черногории.

Переговоры между властями Черногории и оппозицией об условиях проведения референдума шли с начала 2006 г. Первоначально оппозиция, выступавшая против самостоятельности Черногории, категорически отказывалась обсуждать даже самую идею проведения референдума. Евросоюз предложил своё посредничество. Посредническая миссия была возложена на спецпредставителя ЕС Мирослава Лайчака. В ходе дальнейшего обсуждения оппозиция приняла идею референдума и договорилась с правящей коалицией об условиях его проведения. Тем не менее, оставались расхождения по ключевому вопросу — о большинстве, необходимом для принятия решения.

Согласно черногорскому закону о референдуме, для принятия решения было необходимо набрать 50 % плюс один голос участвовавших в референдуме при обязательной явке в 50 %. Оппозиция же требовала обеспечить участие в референдуме не только населения самой Черногории, но и черногорцев, живущих в Сербии. В этих условиях Мирослав Лайчак предложил свою формулу: Евросоюз признает независимость Черногории, если за неё проголосуют 55 % от числа участвующих в референдуме. Эта формула вызвала бурно негативную реакцию в Черногории.

Референдум о независимости Черногории – референдум о независимости Черногории и выходе её из состава Государственного Союза Сербии и Черногории состоялся 21 мая 2006 г. Общая явка на референдуме составила 86,5 %.

Вопрос заданный на референдуме звучал так: «Желаете ли Вы, чтобы Республика Черногория стала независимым государством с полным международно-правовым суверенитетом?». Для того, чтобы Черногория вышла из государственного союза с Сербией требовалось 55 % голосов проголосовавших. ЕС, ООН, Китай и Россия выразили намерение уважать результаты референдума. 55,5 % проголосовали за независимость Черногории и 44,5 % отдали свои голоса против нарушения государственного союза с Сербией.

К 23 мая 2006 г. результаты референдума были признаны всеми пятью постоянными членами Совета Безопасности ООН, что свидетельствовало о том, что после провозглашения независимости Черногорией последует её международно-правовое признание. 31 мая 2006 г. были обнародованы результаты референдума, которые подтверждали независимость Черногории. После этого 3 июня 2006 г. парламент Черногории официально опубликовал декларацию о независимости.

После этого Государственный Союз Сербии и Черногории прекратил своё существование. Сербия стала правопреемницей Государственного Союза Сербии и Черногории.

Референдум о независимости Южного Судана (2011 г.)

В 2011 г. состоялся референдум о независимости Южного Судана.

Референдум о независимости Южного Судана – референдум по вопросу независимости Южного Судана от Судана, который прошёл с 9 по 15 января 2011 г., в соответствии с Найвашским соглашением 2005 г. между Народной армией освобождения Судана и центральным правительством Судана о завершении гражданской войны.

22 декабря 2009 г. парламент Судана одобрил закон, установивший правила проведения референдума 2011 года. Южному Судану будет предоставлена независимость, если за неё проголосует более 50 % участников плебисцита при явке не менее 60 %.

27 мая 2010 г. президент Судана Омар аль-Башир пообещал провести в намеченный срок, в январе 2011 г., референдум по самоопределению Южного Судана. В подготовке к референдуму приняли активное участие сотрудники ПРООН, при их содействии было создано более 3000 центров для регистрации избирателей и обучено около 8000 работников таких центров. 15 ноября 2010 г. началась регистрация избирателей. 29 декабря 2010 г. было сообщено, что в столицы Судана (Хартум) и Южного Судана (Джуба) доставлено более 4 миллионов бюллетеней для проведения референдума. Бланки были напечатаны в Великобритании на выделенные международными организациями на проведение плебисцита деньги. На каждом из бюллетеней изображены две картинки: поднятая вверх рука, означающая голос за независимость Южного Судана, и две сжатые руки, означающие единый Судан.

4 января 2011 г. президент Судана Омар аль-Башир во время визита в южносуданскую столицу Джубу пообещал признать любые итоги плебисцита, а также помочь южанам создать безопасное и стабильное государство в случае, если они проголосуют за отделение Юга от Севера. Кроме того, он выразил от имени своего правительства готовность принять участие в официальных празднованиях по случаю образования нового государства, если на референдуме южане выскажутся за получение независимости.

7 января 2011 г. Совет Безопасности ООН выразил признательность президенту Судана Омару аль-Баширу и лидеру Южного Судана Салве Кириру за их вклад в подготовку референдума, а также «глубокое сожаление» по поводу отсутствия соглашения о будущем района Абьей, голосование в котором в итоге было перенесено на неопределённый срок.

8 января 2011 г., за день до начала референдума, в ряде южных штатов произошли столкновения между группами повстанцев, а также попытка нападения на силы безопасности, по мнению представителя которых, целью этих действий был срыв плебисцита. В целом же, по словам министра внутренних дел Южного Судана, обстановка в регионе накануне референдума была спокойной и безопасной. Также он заявил, что для охраны правопорядка на период голосования будут задействованы 40000 полицейских и военнослужащих. В тот же день в столице Юга Джубе прошли последние митинги сторонников независимости, за которую, по результатам исследований общественного мнения, на тот момент планировали голосовать 97 % участников опросов, что не сильно отличалось от результатов проведённого годом ранее аналогичного исследования общественного мнения, когда за независимость высказалось также более 90 % респондентов.

Процесс голосования прошёл в намеченные сроки без каких-либо существенных инцидентов.

На референдум был вынесен следующий вопрос: «Считаете ли Вы необходимым отделение Южного Судана от Судана?». Результаты: «Да» - 3792518 (98,83 %), «Нет» - 44888 (1,17 %). Действительных голосов: 3837406 (99,62 %). Недействительных голосов: 14588 (0,38 %). Всего голосов: 3851994. Явка составила 97,58 %.

Для контроля за проведением референдума ряд международных организаций решили направить своих представителей. В частности, от Центра Картера было аккредитовано в качестве наблюдателей более 100 человек, что стало самым многочисленным представительством, наряду с командой Евросоюза. Делегацию возглавили экс-президент США Джимми Картер, бывший генеральный секретарь ООН Кофи Аннан и бывший премьер-министр Танзании Джозеф Вариоба. Чтобы следить за ходом голосования представители делегации были направлены во все районы севера и юга Судана, где проходил референдум, кроме того, наблюдатели провели встречи с рядом политических лидеров страны. Также на плебисцит были направлены делегации от Африканского союза и Лиги арабских государств, наблюдатели от РФ и наблюдатели от КНР. Всего же, по предварительным данным бюро по проведению референдума, следить за его ходом должны были около 17000 наблюдателей, как местных, так и из большинства других стран мира. Однако в первый день голосования стало известно, по словам председателя бюро по проведению референдума, что за плебисцитом следили более 20000 международных и местных наблюдателей и ещё свыше 1000 журналистов освещали его ход. Кроме того, в Южном Судане был дислоцирован военный контингент миссии ООН численностью в 10000 человек.

Также поддержать жителей региона во время референдума прибыл известный актёр Джордж Клуни, который ранее, вместе с ООН и рядом других организаций (среди которых Гарвардский университет и Google), запустил проект спутникового наблюдения за территорией Судана под названием Satellite Sentinel Project, целью которого является предотвращение военных преступлений путём раннего оповещения в случае угрозы безопасности населения или иных нарушений прав человека в стране. В рамках данного проекта спутники над Суданом должны фотографировать массовые перемещения людей, обстрелянные или сожжённые деревни и прочие свидетельства насилия.

Помимо этого, в первый день голосования в Джубу прибыл председатель комитета по иностранной политике Сената США, бывший кандидат в Президенты США (на выборах 2004 года) Джон Керри, который неоднократно посещал Южный Судан и в ходе подготовки к проведению референдума.

17 января 2011 г. были подтверждены озвученные в ходе референдума выводы о том, что его проведение в целом соответствовало международным стандартам демократических выборов, а голосование проходило в

мирной и спокойной атмосфере, за исключением отдельных инцидентов. В докладе Центра Картера было отмечено, что плебисцит заслуживает доверия.

Первые предварительные данные об итогах голосования поступили уже 16 января 2011 г. – на следующий день после завершения волеизъявления, поскольку избирательные комиссии занимались подсчётом всю ночь.

Однако, первые официальные предварительные итоги волеизъявления были объявлены 30 января 2011 г. в Джубе, суммарные предварительные итоги были представлены 2 февраля 2011 г. в Хартуме, а окончательные результаты плебисцита были объявлены 7 февраля 2011 г., также в Хартуме. Независимость, в соответствии с итогом референдума, Юг мог официально получить не ранее 9 июля 2011 г., поскольку именно на эту дату было намечено официальное провозглашение нового государства. Власти Судана в итоге официально признали Южный Судан днём ранее, 8 июля 2011 г.

5 февраля 2011 г. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, выступая на 47-й ежегодной Мюнхенской конференции по вопросам политики и безопасности, положительно оценил итоги проведения референдума о независимости Южного Судана, отметив, в частности, что плебисцит в целом прошёл мирно и достойно, но по его завершении местным властям и международному сообществу предстоит решить множество проблем, связанных с безопасностью, демаркацией границ и новым статусом региона. По его мнению, новому государству необходимо помочь с созданием инфраструктуры.

Положительная реакция была зафиксирована также со стороны ЕС, США.

9 февраля 2011 г. в Брюсселе было распространено совместное заявление стран и международных организаций, являющихся наблюдателями реализации Найвашского соглашения 2005 года, в котором они выразили приветствие окончательным результатам южносуданского референдума, а также отметили положительные оценки международных и местных наблюдателей, наглядно продемонстрировавшие, что плебисцит был мирным, заслуживающим доверия и соответствовал международным стандартам. Данное заявление о признании итогов плебисцита было подписано ООН, Европейским союзом, Африканским союзом, Лигой арабских государств, Межправительственной администрацией по развитию, США, Великобританией и др. странами мира.

Подписавшие этот документ страны и организации не только выразили своё согласие с результатами голосования в пользу отделения Южного Судана, но поздравили задействованные в мирном соглашении стороны с успешным проведением референдумом, а также приветствовали согласие властей Судана с итогами голосования. Кроме того, заявление содержало призыв к участникам соглашения довести до конца решение задач, возникших в результате состоявшегося решения, для будущего безопасного, мирного, экономически благополучного и стабильного сосуществования двух суданских государств, имеющих добрососедские отношения с другими странами региона. Помимо этого, в документе была подчёркнута важность дальнейшего тесного сотрудничества между Севером и Югом, а также обещана международная поддержка обоим государствам.

Референдум в Северном Косове (2012 г.)

В 2012 г. состоялся официально непризнанный извне референдум в Северном Косове по вопросу об интеграции в состав провозглашённой албанцами Республики Косово. Результат – отказ входить в состав Косово, продолжение политики, направленной на возвращение региона в состав Сербии.

Референдум по вопросу о признании органов власти самопровозглашённой Республики Косово был проведён в населённом преимущественно сербами регионе Северное Косово 14 и 15 февраля 2012 г. В общинах Зубин-Поток и Звечан, а также в Северной Митровице голосование проводилось оба дня, а в общине Лепосавич голосование проводилось один день. Итоги референдума были объявлены 19 февраля 2012 г.

Идея проведения подобного референдума была высказана 2 декабря 2011 г. главой общины Зубин-Поток Славишей Ристичем. По мнению мэра Косовска-Митровицы Крстимира Пангича, референдум с заранее предсказуемым итогом имеет цель легитимизировать борьбу косовских сербов за свои права, вопрос о которых назрел с новой силой после таможенного конфликта в 2011 г.

Высказывалось мнение, что проведение референдума может иметь негативные последствия для европейской интеграции Сербии, а глава общины Лепосавич Бранко Нинич счёл необходимым отложить его, чтобы не лишать косовских сербов поддержки Белграда[5]. Тем не менее, в 7 часов утра 14 февраля 2012 г. избирательные участки открылись, и голосование по референдуму началось.

На референдум был вынесен единственный вопрос: «Признаёте ли вы органы власти так называемой Республики Косово?». Часть бюллетеней была отпечатана на албанском языке и предназначалась для проживающего в регионе албанского меньшинства.

Результаты: «Да» - 69 (0,26 %), «Нет» - 26524 (99,74 %). Действительных голосов - 26 593 (99,51 %). Недействительных голосов – 132 (0,49 %). Всего голосов – 26725. Явка составила 75, 28 %.

Реакция на референдум со стороны руководства Республики Косово была следующей: «Проведение референдума демонстрирует болезненные амбиции и территориальные претензии Сербии в отношении Косово», - подчеркивается в заявлении правительства Республики Косово.

Официальные власти Сербии также крайне отрицательно отреагировали на проведение референдума, поскольку, по их мнению, Косово и без того является частью Сербии, а также заявили, что он не будет иметь никаких юридических последствий. «Эта инициатива подрывает потенциал нашего государства и не отвечает интересам косовских сербов. Таким образом они дистанцируются от государства и защиты законных интересов сербского населения в Косово и Метохии», - заявил президент Сербии Борис Тадич. Заместитель министра по делам Косово и Метохии Оливер Иванович в одном из интервью заявил, что результаты референдума являются «политической бессмыслицей», ведут к ненужной косовским сербам политической напряженности и «не имеют никакой юридической силы».

Критически к референдуму отнеслись ЕС и США.

Министр иностранных дел РФ С.В. Лавров заявил: «Считаю, что это [итоги референдума] – сигнал и Приштине, и Белграду, и всем тем, кто старается оказать международное содействие разрешению всех аспектов данной ситуации. Игнорировать подобное – ошибка».

Референдум о статусе Пуэрто-Рико (2012 г.)

Референдум о статусе Пуэрто-Рико прошёл в этой стране 6 ноября 2012 г. Пуэрториканцам был задан вопрос, хотят ли они сохранения текущего статуса своей страны (ассоциированное государство с США), или хотят изменить его. Во втором случае можно было проголосовать за полную независимость страны, либо за вхождение Пуэрто-Рико в состав США в качестве 51-го штата.

Это был уже четвёртый подобный референдум в Пуэрто-Рико, имеющего статус ассоциированного члена США с 1952 г. Предыдущие референдумы были проведены в 1967, 1993 и 1998 гг. Тогда жители проголосовали против независимости и за сохранение статуса ассоциированного государства с США.

Референдум проводился в два этапа. На первом этапе жители высказались за изменение политического статуса архипелага (54 %). На втором этапе пуэрториканцы определялись с новым политическим устройством страны и 61,9 % опрошенных поддержали вхождение Пуэрто-Рико в состав США. Против такого решения выступала Республиканская партия США. В настоящий момент ожидается рассмотрение вопроса Конгрессом США.

В случае получения страной статуса штата, её жители получают право голосовать на всех федеральных выборах. В то же время им придется платить кроме местных, ещё и федеральные налоги.

При 2402941 зарегистрированном избирателе и 1573 из 1643 избирательных участков, предоставивших статистику, 2351158 зарегистрированных избирателей было посчитано. Из них проголосовал 1827021 избиратель, давая явку в 77,71 % при том, что статистику предоставило 95,74 % избирательных участков.

1 часть: «Согласны ли вы, что Пуэрто-Рико должно сохранить свой текущий территориальный статус?».
«Да» - 796007 (46,01 %), «Нет» - 934238 (53,99 %).

2 часть: «Независимо от вашего ответа на первый вопрос, пожалуйста, отметьте, какой из следующих нетерриториальных вариантов вы предпочитаете». «Штат США» - 802179 (61,15 %), «Суверенное свободное ассоциированное государство» - 436997 (33,31 %), «Независимость» - 72551 (5,53 %).

Референдум по статусу Фолклендских островов (2013 г.)

Референдум на Фолклендских островах по политическому статусу прошёл 10 и 11 марта 2013 г. Он должен был показать желание жителей Фолклендских островов оставаться в качестве Британской заморской территории в контексте призыва Аргентины по переговорам о суверенитете островов.

Член Законодательной ассамблеи Фолклендских островов Гэвин Шорт объявил 12 июня 2012 г. о намерении островного правительства провести референдум в начале 2013 г. Он заявил: «Мы тщательно продумали, как послать внешнему миру чёткий сигнал, который бы выразил точку зрения народа Фолклендов ясным, демократическим и бесспорным образом. Поэтому мы решили, при полной поддержке Британского правительства, провести референдум на Фолклендских островах, чтобы устранить любые возможные сомнения относительно наших желаний».

На референдум был вынесен следующий вопрос: «Желаете ли Вы, чтобы Фолклендские острова сохранили свой политический статус в качестве заморской территории Соединённого Королевства?».

Результаты: «Да» - 1513 (99,8 %), «Нет» - 3 (0,2 %), Действительных голосов – 1516. Недействительных голосов – 1. Всего голосов – 1517.

В результате референдума при явке в 91% практически все избиратели (99,8 %) проголосовали за сохранение за Фолклендами статуса заморской территории Великобритании. Глава международной группы

наблюдателей Брэд Смит заявил, что референдум был свободным и справедливым волеизъявлением и проводился в соответствии с международными стандартами и законами. В случае если бы жители Фолклендов отвергли сохранение нынешнего политического статуса островов, то прошёл бы ещё один референдум по возможным альтернативам.

Аргентинское правительство заявило, что результат референдума не повлияет на территориальные претензии Аргентины на острова, председатель сенатского комитета по иностранным делам Даниэль Фильмус сказал, что референдум не меняет позицию Аргентины.

Референдум в Венето (2014 г.)

Референдум в Венето – не имеющее юридической силы электронное голосование (формально референдум) по отсоединению от государства Италии исторической области Венето, административным центром которой является город Венеция.

Организован партией «Независимость Венето». Проходил с 16 по 21 марта 2014 г. Референдум не был признан официально, но пользовался поддержкой президента Венето.

Привлёк более 1 миллиона участников. По данным организаторов, большинство избирателей приняли участие в референдуме и более 80 % участвовавших проголосовали за отделение.

Венецианская республика была независимой до конца XVIII века и являлась влиятельной державой, контролировавшей основные торговые пути и владевшей множеством колоний в Средиземноморье и за его пределами. В 1797 г. Наполеон Бонапарт сверг последнего управляющего республикой дожа и присоединил Венецию к Австрии. В состав Италии Венеция вошла в 1866 г.

Закон о проведении голосования был принят ещё в 2006 г. Согласно опросам общественного мнения, за отделение Венето от Италии выступили две трети населения региона. Активисты, призывавшие к проведению референдума, сравнивали его с борьбой за независимость Каталонии и Шотландии.

Президент Венето Лука Дзайя сказал, что венецианцы не хотят спонсировать практически в одиночку бедный юг страны. Также он заявил, что инициатива голосования исходит от народа, а потому должна уважаться вдвойне. В настоящий момент региональное правительство готовит закон «О независимости Венето», для его принятия необходим голос 31 из 60 членов регионального парламента. Дзайя говорит, что, даже если по результатам настоящего референдума речь и не будет идти о полной независимости, все же Венето может устроить статус автономии в составе Италии. Президент Комитета за независимость области Венето Джанлуиджи Бузато, сказал, что: «За нами 1100 лет истории независимости Венецианской республики. И присоединение к Италии в результате плебисцита 1866 года было больше чем ошибкой. Это преступление, потому что результаты того плебисцита были подтасованы».

Лодовико Пиццати, пресс-атташе общественного объединения plebiscito.eu, организовавшего данный референдум, пояснил, что: «Если мы добьемся кворума, то в одностороннем порядке объявим о независимости Венето. На практике с этого момента местные ассоциации промышленников и предпринимателей автоматически перестанут платить налоги в центральную римскую казну. Это произойдет вне зависимости от того, что скажет Рим, с которым мы больше не можем вести переговоры».

Причиной активизации сторонников отделения является, прежде всего, тяжелое налоговое бремя региона, за счет которого спонсируется бедная южная часть Италии. В новое государство должны войти провинции Тревизо, Венеция, Верона, Виченца, Падуя, Беллуно и Ровиго.

Электронное голосование проходило с 16 по 22 марта 2014 г. Имели право голоса и возможность принять участие в референдуме около 3,8 млн человек. Главный вопрос, который был вынесен на референдум, звучит следующим образом: «Поддерживаете ли вы создание независимой, суверенной, федеративной республики Венето?». Наряду с вопросом о независимости, населению было предложено высказать своё мнение относительно членства Венето в ЕС и НАТО.

Результаты.

«Поддерживаете ли вы создание независимой, суверенной, федеративной республики Венето?»: «Да» - 89,1 %, «Нет» - 10,9 %. Явка – 63,2 %.

«Поддерживаете ли вы принятие Венето в качестве официальной валюты евро?»: «Да» - 51,4 %, «Нет» - 48,6 %. Явка – 24,6 %.

«Поддерживаете ли вы вступление Венето в Евросоюз?»: «Да» - 55,7 %, «Нет» - 44,3 %. Явка – 22,3 %.

«Поддерживаете ли вы вступление Венето в НАТО?»: «Да» - 64,5 %, «Нет» - 35,5 %. Явка – 19,8 %.

Таким образом, подавляющее большинство респондентов, принявших участие в интернет-голосовании, высказались в пользу создания независимого государства «Республика Венето». Инициаторы голосования объявили о подготовке к проведению референдума на официальном уровне. Президент Венето Лука Дзайя сказал, что для этого необходимо разработать соответствующие законодательные акты, признав, что отсоединение противоречит итальянской конституции, однако апеллирует к праву на самоопределение.

Референдум о статусе Крыма и Севастополя (2014 г.)

В 2014 г. состоялся референдум о статусе Крыма и Севастополя.

Референдум о статусе Крыма и Севастополя – референдум, проведённый 16 марта 2014 г. местными властями на территории Автономной Республики Крым и города Севастополя.

Участники референдума должны были выбрать один из двух вариантов: «Вы за воссоединение Крыма с Россией на правах субъекта Российской Федерации?» или «Вы за восстановление действия Конституции Республики Крым 1992 года и за статус Крыма как части Украины?»

Возможность отрицательно ответить на оба вопроса и сохранить статус-кво (Конституцию Автономной Республики Крым 1998 года) организаторами референдума не предусматривалась.

Бюллетени для проведения референдума 16 марта 2014 г. содержали варианты ответа на трёх языках: русском, украинском и крымско-татарском. Бюллетень, в котором были оставлены неотмеченными или были отмечены оба варианта ответа, считался недействительным.

Согласно официальным результатам референдума, подавляющее большинство проголосовавших во всех городах и административно-территориальных образованиях полуострова высказалось за присоединение к России. Большинство государств-членов ООН считает, что референдум не имеет законной силы.

Автономная Республика Крым: Вы за воссоединение Крыма с Россией на правах субъекта Российской Федерации? – 1233002 (96,77 %). Вы за восстановление действия Конституции Республики Крым 1992 года и за статус Крыма как части Украины? – 31997 (2,51 %). Недействительных голосов – 9097 (0,71 %). Всего голосов – 1274096. Явка – 83,10 %. Общее число зарегистрированных избирателей – 1534815.

Севастополь: Вы за воссоединение Крыма с Россией на правах субъекта Российской Федерации? – 262041 (95,60 %). Вы за восстановление действия Конституции Республики Крым 1992 года и за статус Крыма как части Украины? – 9250 (3,37 %). Недействительных голосов – 2810 (1,03 %). Явка – 89,50 %. Общее число зарегистрированных избирателей – 306258.

Комиссию по проведению референдума в Автономной Республике Крым возглавлял Михаил Малышев. Комиссию по проведению референдума в Севастополе возглавлял Валерий Медведев.

При рассмотрении вопроса о ситуации в Крыму в Совете Безопасности ООН тринадцать его членов поддержали проект резолюции, объявляющей референдум не имеющим законной силы, однако Россия наложила на неё вето, а Китай в ходе голосования воздержался. В дальнейшем, 27 марта 2014 г., Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию, в которой, отметив отсутствие санкции Украины на проведение референдума, заявила, что он не имеет законной силы, а поэтому не может служить основанием для какого-либо изменения статуса Автономной Республики Крым или города Севастополя.

В свою очередь, Россия признала референдум, ссылаясь на прецедент с односторонним провозглашением независимости Косова. Российское руководство ссылается на закреплённое в Уставе ООН неотъемлемое право народов на самоопределение и заявляет, что российское вмешательство в Крыму проводилось с целью обеспечения безопасности граждан и благоприятных условий для их волеизъявления.

17 марта 2014 г. на основании Декларации о независимости и результатов референдума была провозглашена Республика Крым как независимое и суверенное государство, в состав которой вошёл Севастополь в качестве города с особым статусом. Республика Крым в лице своего высшего органа власти – Государственного Совета Республики Крым – обратилась к Российской Федерации с предложением о принятии Республики Крым в состав Российской Федерации в качестве нового субъекта Российской Федерации со статусом республики. В тот же день Президент РФ В.В. Путин подписал указ о признании Республики Крым в качестве независимого и суверенного государства. 18 марта 2014 г. был подписан межгосударственный договор о принятии Крыма и Севастополя в состав России.

Предыстория вышеуказанных событий заключалась в следующем.

На фоне Украинского кризиса, после свержения режима В.Ф. Януковича, 27 февраля 2014 г. Верховный Совет Автономной Республики Крым проголосовал за проведение в Крыму 25 мая 2014 г. референдума «по вопросам усовершенствования статуса и полномочий» региона. За соответствующее решение проголосовал 61 из 64 присутствовавших депутатов. Президиум парламента дал оценку последним событиям на Украине, заявив, что в стране произошёл «неконституционный захват власти радикальными националистами при поддержке вооружённых бандформирований». В этой ситуации, как заявили депутаты, региональный парламент «принимает на себя всю ответственность за судьбу Крыма».

Согласно постановлению, на референдум должен был быть вынесен вопрос: «Вы за государственную самостоятельность АР Крым в составе Украины на основе договоров и соглашений? (да или нет)». Эта формулировка соотносилась с конституцией Крыма от 1992 года (впоследствии отменённой), в статье 9 которой значилось: «Республика Крым входит в государство Украина и определяет с ней свои отношения на основе Договора и соглашений». В ней также определялось, что «Республика Крым на своей территории обладает верховным правом в отношении природных богатств, материальных, культурных и духовных ценностей, осуществляет свои суверенные права и всю полноту власти на данной территории». Впоследствии дата проведения была перенесена на 30 марта 2014 г.

В вышедшем 28 февраля 2014 г. номере газеты Верховного совета АРК «Крымские известия» были даны разъяснения в отношении вопроса, который будет выноситься на референдум. Было отмечено, что в вопросе нет положений о независимости АРК, выходе АРК из состава Украины, о вхождении АРК в состав другого государства: «Вопрос, вынесенный на референдум, не содержит положений о нарушении территориальной целостности Украины. Целью референдума является усовершенствование статуса АРК, чтобы права автономии были гарантированы при любых изменениях центральной власти или Конституции Украины. Все предпринятые шаги направлены на то, чтобы с автономией считались, разговаривали и согласовывали решения центральных органов власти».

Вечером 1 марта 2014 г. депутаты городского совета Севастополя проголосовали за поддержку проведения в Крыму референдума о расширении статуса автономии и наделили соответствующими полномочиями координационный совет Севастополя по обороне и обеспечению жизнедеятельности города.

2 марта 2014 г. спикер крымского парламента Владимир Константинов заявил, что основная цель референдума – переход Крыма из режима автономии в режим самостоятельного государства, и на этом основании планируется строить отношения с центральной властью на договорных началах[21].

3 марта 2014 г. пресс-служба Верховного совета Автономной Республики Крым распространила заявление крымского парламента о том, что развитие политической ситуации в Украине «даёт веские основания для опасений за судьбу страны, создаёт угрозу миру и стабильности в Крыму»: «Соглашение о порядке выхода из политического кризиса от 21 февраля 2014 года, подготовленное с участием представителей ЕС и Российской Федерации и подписанное представителями власти и оппозиции Украины, определяло правовой путь урегулирования конфликтной ситуации. Однако радикальные силы сорвали его выполнение, избрав путь силового отстранения от власти легитимного главы государства, в результате чего деятельность высших органов государственной власти вышла за рамки конституционно-правового поля. Были созданы не предусмотренные действующим законодательством институты власти, которые наделялись неконституционными полномочиями». В заявлении указывалось, что, по мнению крымского парламента, постановление Верховной рады Украины «О самоустранении президента Украины от выполнения конституционных полномочий и назначении внеочередных выборов президента Украины» было принято с нарушением Конституции Украины, которая не предусматривает прекращение полномочий главы государства по причине самоустранения от выполнения своих полномочий — «следовательно, правовые основания для возложения обязанностей президента Украины на председателя Верховной рады Украины Турчинова А. В., в том числе по подписанию законов Украины, отсутствуют». Со своей стороны, подчеркивалось в заявлении, Верховный совет АР Крым «действовал и продолжает действовать строго в рамках правового поля. С первых дней кризиса мы призывали к соблюдению конституционного порядка, исходя из необходимости сохранения суверенитета и территориальной целостности Украины, и продолжаем придерживаться этих позиций». Однако парламента автономии, несущий ответственность за обеспечение прав и свобод её жителей, не может оставаться сторонним наблюдателем разрушительных процессов, происходящих в стране, и «именно эти обстоятельства побудили депутатов Верховного совета Автономной Республики Крым принять решение о проведении республиканского /местного/ референдума как формы прямого народовластия по вопросам усовершенствования статуса и полномочий автономии. Вынесенный на референдум вопрос не содержит положений о независимости Автономной Республики Крым, о её выходе из состава Украины и вхождении в другое государство. При этом мы выступали и выступаем за наделение Крымской автономии широкими полномочиями, которые должны быть гарантированы при любых изменениях центральной власти и конституции Украины».

3 марта 2014 г. пресс-служба Центральной избирательной комиссии (ЦИК) Украины сообщила, что «в условиях действующего украинского законодательства невозможно назначить, подготовить и провести местный референдум»: «Механизма реализации права граждан на принятие решений по вопросам местного значения путём проведения местного референдума нет. Проведение любого местного референдума согласно существующему нормативно-правовому регулированию является невозможным». Вместе с тем, Верховный совет Автономной Республики Крым (АРК) на состоявшемся 3 марта 2014 г. заседании официально перенёс дату референдума по вопросу о статусе и полномочиях Крыма на 30 марта 2014 г. 4 марта 2014 г. Сергей Аксёнов объявил на пресс-конференции, что референдум может быть проведён и раньше.

6 марта 2014 г. Верховный Совет АР Крым принял решение войти в состав Российской Федерации в качестве субъекта Российской Федерации и провести референдум на всей территории Крыма (включая город Севастополь), причём не 30 марта 2014 г., а 16 марта 2014 г., вынеся на обсуждение вопрос о будущем статусе Крыма, предполагающий выбор одного из двух вариантов ответа: «Вы за воссоединение Крыма с Россией на правах субъекта Российской Федерации?» или «Вы за восстановление действия Конституции Республики Крым 1992 года и за статус Крыма как части Украины?». В тот же день постановление о проведении референдума вынес городской совет Севастополя.

Позднее заместитель председателя Верховного Совета Крыма Григорий Иоффе заявил, что изменение формулировки вопроса (вынесение вопроса о вхождении Крыма в состав России) было вызвано реакцией Киева на решение о проведении референдума в Крыму, на который на тот момент не планировалось выносить вопрос о выходе автономии из состава Украины (на Сергея Аксёнова и Владимира Константинова было заведено

уголовное дело по статье «Действия, направленные на насильственное изменение или свержение конституционного строя или на захват государственной власти», и как стало известно 5 марта 2014 г., киевский суд вынес постановление об их задержании).

Крымские депутаты приняли решение обратиться к руководству России с предложением «о начале процедуры вхождения в состав Российской Федерации в качестве субъекта Российской Федерации». Объясняя свое решение, парламентарии заявили, что на Украине «в результате антиконституционного переворота захватили власть националистические силы», которые «грубо нарушают Конституцию и законы Украины, неотъемлемые права и свободы граждан, включая право на жизнь, свободу мысли и слова, право говорить на родном языке», при этом «экстремистские группировки предприняли ряд попыток проникновения в Крым в целях обострения ситуации, эскалации напряжённости и незаконного захвата власти».

Глава комиссии по проведению референдума Михаил Малышев сообщил 8 марта 2014 г., что для проведения референдума будет открыто около 1,2 тыс. участков и будет образовано 27 территориальных избирательных комиссий. Типография «Таврида» получила госзаказ на печать 2 млн бюллетеней.

Сообщалось, что на 200 избирательных участках будет проведён экзит-полл по заказу информационного агентства Крыминформ.

11 марта 2014 г. парламент Крыма и городской совет Севастополя приняли декларацию о намерении провозгласить независимость Крыма от Украины и войти в состав Российской Федерации. В декларации говорится, что власти Крыма и Севастополя приняли данное решение, «исходя из положений Устава ООН и целого ряда других международных документов, закрепляющих право народа на самоопределение, а также принимая во внимание подтверждение Международным судом ООН в отношении Косово от 22 июля 2010 года того факта, что одностороннее провозглашение независимости части государства не нарушает какие-либо нормы международного права». Власти Крыма объявят полуостров независимым государством с республиканской формой правления в случае, если в результате назначенного на 16 марта 2014 г. референдума о статусе Крыма и Севастополя жители региона примут решение о вхождении Крыма и Севастополя в состав России. В этом случае Республика Крым подпишет соответствующий межгосударственный договор, на основании которого обратится с предложением о принятии Республики Крым в состав Российской Федерации в качестве нового субъекта Российской Федерации.

Постановлением Верховного Совета Автономной Республики Крым от 6 марта 2014 и решением городского совета г. Севастополь от 7 марта 2014 года было установлено, что правом голоса на референдуме обладают только граждане Украины, достигшие на день голосования возраста 18 лет и зарегистрированные в соответствующей административно-территориальной единице, что не давало возможности гражданам России, проживающим на территории Крыма, принять участие в референдуме.

6 марта 2014 г. Верховный Совет АР Крым принял «Временное положение о республиканском (местном) референдуме в Автономной Республике Крым». 7 марта Севастопольский городской совет утвердил «Временное положение о референдуме в городе Севастополе».

Во Временном положении указано, что подсчёт голосов участников референдума осуществляется открыто и прозрачно. Граждане имеют право осуществлять наблюдение за голосованием на референдуме и подведением его итогов. Также говорится, что комиссия по проведению референдума «регистрирует официальных наблюдателей от иностранных государств, международных организаций, республиканских организаций, объединений граждан, общественных организаций».

11 марта 2014 г. Верховный совет АР Крым опубликовал порядок аккредитации СМИ для освещения референдума. В нём указывалось, что журналист аккредитованного СМИ обязан «объективно информировать аудиторию своего СМИ о ходе голосования, в своей профессиональной деятельности использовать документально подтвержденные факты, соблюдать общепризнанные нормы журналистской этики, а также не распространять материалы негативного характера».

13 марта 2014 г. в Крыму и Севастополе началась работа участковых комиссий. День 15 марта был объявлен в республике днём тишины, и предвыборная агитация в этот день не велась.

Реакция действующих властей Украины была следующей.

До этих событий в украинском законодательстве отсутствовали нормативные правовые акты, касающиеся проведения референдумов о статусе части территории Украины. Согласно Конституции Украины, вопросы изменения территории страны решаются исключительно на всеукраинском референдуме (статья 73), а учитывая унитарное государственное устройство, все вопросы по организации и процедуре выборов и референдумов определяются только законами Украины.

Согласно украинскому законодательству, вопросы роспуска парламента Автономной Республики Крым, а также соответствия Конституции Украины принимаемых парламентом автономии правовых актов относятся к исключительным полномочиям Конституционного суда Украины.

24 февраля 2014 г. Верховная Рада Украины приняла Постановление «О реагировании на факты нарушения судьями Конституционного Суда Украины присяги судьи», согласно которому пять судей Конституционного суда Украины были освобождены от должности, а президенту Украины и Совету судей Украины предлагалось освободить от должности семь других судей Конституционного суда Украины путём созыва съезда судей Украины.

В конце февраля 2014 г. председатель Совета судей Украины Василий Онопенко отметил, что законодательство Украины предусматривает проведение только одного типа референдума – всеукраинского, а потому проведение местного референдума будет незаконным, а любые решения, принятые в Автономной Республике Крым и противоречащие Конституции Украины, будут являться незаконными.

4 марта 2014 г. окружной административный суд Киева удовлетворил ходатайство об обеспечении иска Генеральной прокуратуры Украины о признании противоправными некоторых решений, принятых парламентом АРК. В том числе было отменено решение об организации и проведении местного референдума.

6 марта 2014 г. и. о. президента Украины, председатель Верховной рады Александр Турчинов заявил, что «Верховный Совет Крыма, который полностью контролируется военными Вооружённых сил Российской Федерации, принял незаконное решение о проведении референдума. ...Это решение является нелегитимным и ничтожным». 7 марта 2014 г. Александр Турчинов издал указ «О приостановлении действия постановления Верховной Рады Автономной республики Крым от 6 марта 2014 года № 1702-6/14 „О проведении общекрымского референдума“». В тот же день это постановление парламента Крыма, а также аналогичное решение горсовета Севастополя были отменены административным судом Киева. Юридическое управление секретариата Верховного совета АРК дало разъяснение, что данное постановление не влечет правовых последствий, так как не было одновременного обращения в Конституционный суд Украины.

Согласно статье 51 Закона о Конституционном суде Украины, пленарное заседание Конституционного суда Украины является полномочным, если на нём присутствуют не менее двенадцати судей Конституционного суда, что было невозможно обеспечить вследствие освобождения от должности 24 февраля 2014 г. пяти судей Конституционного суда Украины. В связи с этим, Верховная Рада Украины 13 марта 2014 г. утвердила в должности и привела к присяге новых четырёх судей Конституционного суда.

На пленарном заседании 14 марта 2014 г Конституционный суд Украины в составе пятнадцати судей (включая семь судей, которые 24 февраля 2014 г. были признаны Верховной Радой нарушившими судебную присягу) принял решение о признании не соответствующим Конституции Украины постановления Верховного совета Автономной республики Крым о проведении общекрымского референдума. В своём решении суд постановил прекратить деятельность крымских комиссий всех уровней, созданных для проведения этого референдума, а также потребовал от Совета министров Крыма прекратить финансирование мероприятий референдума, обеспечить уничтожение бюллетеней и агитационных материалов. Неисполнение решения Конституционного суда Украины влечет за собой уголовную ответственность.

14 марта 2014 г. Конституционный суд Украины принял решение, что референдум является неконституционным. В тот же день, 14 марта 2014 г., постановления Верховного Совета Автономной Республики Крым и городского совета Севастополя о проведении общекрымского референдума, с точки зрения правительства Яценюка, утратили силу.

6 марта 2014 г. в связи с принятием депутатами Верховного Совета Крыма решения о вхождении автономии в состав Российской Федерации Главное следственное управление СБУ начало досудебное расследование. Квалификация – посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины.

В тот же день Центральная избирательная комиссия Украины поручила заблокировать доступ к базе данных Государственного реестра избирателей для органов Госреестра АР Крым и Севастополя.

Позиция России по вопросу о принятии нового субъекта федерации заключалась в следующем.

Согласно действующей Конституции РФ (статья 65, часть 2), «принятие в Российскую Федерацию и образование в её составе нового субъекта осуществляются в порядке, установленном федеральным конституционным законом», согласно которому принятие в состав РФ в качестве нового субъекта «иностранного государства или его части» осуществляется исключительно по взаимному согласию России и другого заинтересованного государства, которым является Украина. К тому же инициатива о принятии в состав России нового субъекта федерации, образованного на территории «иностранного государства», должна исходить от этого государства, а не от отколовшейся части. Это решение в 2004 году подтвердил Конституционный суд РФ в связи с просьбой непризнанной республики Южная Осетия войти в состав РФ.

21 мая 1992 г. Верховный Совет РСФСР принял постановление № 2809-1, которое признавало Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 5 февраля 1954 года «О передаче Крымской области из состава РСФСР в состав Украинской ССР» «не имеющим юридической силы с момента принятия» ввиду того, что оно было принято «с нарушением Конституции (Основного Закона) РСФСР и законодательной процедуры». Однако российский парламент уточнил, что в связи с конституированием последующим законодательством РСФСР факта передачи Крымской области, заключением между Украиной и Россией двустороннего договора от 19 ноября 1990 года, в котором стороны отказываются от территориальных притязаний, и закреплением данного принципа в договорах и соглашениях между государствами СНГ считает необходимым урегулирование вопроса о Крыме путём межгосударственных переговоров России и Украины с участием Крыма и на основе волеизъявления его населения.

28 февраля 2014 г. председатель комитета Государственной думы Российской Федерации по международным делам Алексей Пушков заявил, что референдум будет являться юридически обоснованной

базой для изменения статуса Автономной Республики Крым в случае, если население за это проголосует, и что референдум является гораздо более легитимной формой изменения статуса, чем стихийный Майдан.

28 февраля 2014 г. депутат Государственной думы РФ Сергей Миронов внёс поправки к действующему законодательству, существенно меняющие процедуру принятия новых субъектов РФ. Этими поправками предусматривалось, что если в том или ином иностранном государстве отсутствует «эффективная суверенная» власть и действующее руководство этой страны не в состоянии защитить права своих граждан, то часть территории этого государства можно присоединить к РФ «по результатам референдума, проведённого в соответствии с законодательством иностранного государства на территории данной части иностранного государства», либо «по обращению органов государственной власти данной части иностранного государства». Также депутат предлагал ввести норму, по которой «инициаторами предложения о принятии в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта части иностранного государства... являются органы государственной власти части иностранного государства». По мнению одного из авторов российской конституции и бывшего депутата Государственной думы Виктора Шейниса, в случае утверждения поправок Миронова принятие Крыма в состав РФ не нарушило бы нормы российского права, однако стало бы серьёзным нарушением международного права.

7 марта 2014 г. Совет Федерации заявил, что готов поддержать решение Крыма о вхождении в РФ. Эту информацию огласила спикер Валентина Матвиенко на встрече с крымской делегацией.

После принятия 11 марта 2014 г. Верховным Советом Автономной Республики Крым и Севастопольским городским советом Декларации о независимости Автономной Республики Крым и города Севастополя Крым получил возможность войти в состав России как независимое и суверенное государство, в случае соответствующих результатов референдума. Таким образом, отпала необходимость в принятии поправок, инициированных 28 февраля 2014 г. Сергеем Мироновым, поскольку в них шла речь о принятии в состав Российской Федерации части иностранного государства.

17 марта 2014 г. Президент РФ подписал указ «О признании Республики Крым». Республика Крым, в которой город Севастополь имеет особый статус, была признана в качестве суверенного и независимого государства.

Подавляющая часть населения Крыма выступила в поддержку референдума.

Против референдума выступали представители украинских и крымскотатарских общественных организаций.

Уже 6 марта 2014 г. лидер Меджлиса крымскотатарского народа (общественная организация (представительный орган) крымских татар) Рефат Чубаров призвал жителей АРК бойкотировать референдум, поскольку решение о его проведении «было принято неправовым способом». Выступая в эфире «Громадського ТВ», Чубаров заявил, что, согласно решению Меджлиса, крымские татары не признают и не признают никакого референдума в условиях оккупации. Лидер крымских татар, народный депутат Украины Мустафа Джемилев в интервью азербайджанскому изданию haqqin.az обратился к президентам Турции, Казахстана и Азербайджана с призывом не допустить выхода Крыма из состава Украины: «Наш народ однажды был изгнан со своих родных земель, мы не хотим повторения этой трагедии. Поэтому мы обращаемся за помощью к Ильхаму Алиеву, Абдулле Гюлю и Нурсултану Назарбаеву. Не оставляйте своих крымских братьев и сестёр в это трудное время. Мы требуем помощи у всего мира. В России нам вновь уготованы изгнания и репрессии».

8 марта 2014 г. в Крыму состоялась Всекрымская акция «Женщины Крыма против войны – Женщины Крыма за мир!», в которой, по утверждению организаторов (среди которых был и Меджлис), приняло участие более 12 тыс. женщин разных национальностей.

15 марта 2014 г. Меджлис выступил с обращением к Верховной Раде Украины и ко всему народу Украины, в котором подтвердил своё признание Украины как суверенного и независимого государства в существующих границах и заявил о непризнании готовящегося референдума, «проводимого с целью изменить территориальную принадлежность Крыма», легитимным и соответствующим международному праву и Конституции Украины. Меджлис заявил, что «категорически отвергает любые попытки определить будущее Крыма без свободного волеизъявления крымскотатарского народа — коренного народа Крыма» и что лишь крымским татарам принадлежит право решать, в каком государстве жить крымскотатарскому народу. По убеждению Меджлиса, «восстановление прав крымскотатарского народа и реализация им права на самоопределение на своей исторической Родине должны осуществляться в составе суверенного и независимого Украинского государства».

Международная реакция на референдум оказалась различной.

США, ЕС, НАТО, ОБСЕ еще до проведения референдума объявили его незаконным, не соответствующим Конституции Украины.

Парламентская ассамблея Совета Европы 9 апреля 2014 г. приняла резолюцию № 1988 (2014) с осуждением действий России по присоединению Крыма: «Ассамблея решительно осуждает российскую военную агрессию и последовавшую за ней аннексию Крыма, что является явным нарушением норм международного права, в том числе положений Устава ООН, Хельсинкского акта ОБСЕ и Устава и основных правил Совета Европы». Референдум в Крыму признан не соответствующим конституциям Крыма и Украины. «Кроме того, заявленная явка и результаты являются неправдоподобными», - отмечается в резолюции, на

основании того, что русские составляли лишь 54 % населения Крыма, а 36 % были крымские татары и этнические украинцы, которые, по информации Ассамблеи, объявили о бойкоте референдума. «Результаты референдума и незаконная аннексия территории со стороны Российской Федерации не имеют юридической силы и не признаются Советом Европы». 10 апреля 2014 г. ПАСЕ приняла резолюцию, согласно которой делегация Российской Федерации, за принятие Крыма в состав России, была лишена права голоса в ассамблее и исключена из всех руководящих органов до конца 2014 года. Документ принят голосами 145 депутатов, 21 – против, 22 – воздержались. Предложение о замораживании членства России в ассамблее, выдвинутое британцем Робертом Уолтером, не получило поддержки. Однако в текст резолюции была внесена поправка о лишении права делегации РФ до конца 2014 года работать в руководящих органах ассамблеи – бюро, президентском и постоянном комитетам, — а также участвовать в миссиях наблюдателей ПАСЕ.

Глава МИД РФ Сергей Лавров заявил, что крымский референдум полностью соответствует международному праву и Уставу ООН, а его результаты должны стать отправной точкой в определении будущего полуострова.

Официальный представитель МИД Китая Цинь Ган подчеркнул, что кризис на Украине обусловлен историческими предпосылками и сложившейся ситуацией, и для его урегулирования необходимо в полной мере предпринимать сбалансированные и взвешенные шаги. Голосование по предлагаемому проекту резолюции Совета Безопасности в настоящее время может вызвать только противостояние и ещё больше осложнит ситуацию, - говорится в заявлении МИД Китая.

К 17 марта 2014 г. референдум был признан нелегитимным всеми членами «Большой семёрки».

Из стран, расположенных на территории бывшего СССР, в той или иной мере, в поддержку референдума высказались Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, а также Абхазия, Южная Осетия, Нагорный Карабах, Приднестровская Молдавская Республика.

Венецианская комиссия признала референдум в Крыму нелегитимным, мотивируя это тем, что возможность проведения такого референдума не предусмотрена ни украинской, ни крымской конституциями, а также тем, что условия его проведения не соответствуют демократическим стандартам. Венецианская комиссия подчеркнула, что право на самоопределение следует понимать главным образом как внутреннее самоопределение в рамках существующих границ, а не как внешнее самоопределение через отделение. Кроме того, любой референдум о статусе территории требует серьёзных предварительных переговоров со всеми заинтересованными сторонами, а таких переговоров не было.

15 марта 2014 г. Совет Безопасности ООН обсудил проект резолюции, которой предлагалось объявить предстоящий референдум в Крыму «не имеющим силы» и призвать все страны не признавать его результаты. Постоянный представитель России при Совете Безопасности ООН Виталий Чуркин отметил: «Россия будет уважать выбор народа Крыма». Тринадцать из пятнадцати действующих членов Совета Безопасности ООН (Австралия, Аргентина, Великобритания, Иордания, Литва, Люксембург, Нигерия, Республика Корея, Руанда, США, Франция, Чад, Чили) были за принятие проекта резолюции. Китай воздержался при голосовании. Россия, пользуясь правом вето (как постоянный член Совета Безопасности ООН), проголосовала против, заблокировав таким образом принятие данного проекта.

Генеральная Ассамблея ООН 27 марта 2014 г. приняла резолюцию в поддержку территориальной целостности Украины, текст которой объявляет общекрымский референдум 16 марта 2014 года не имеющим законной силы. Из 193 государств-членов ООН «за» принятие резолюции проголосовали 100 государств, «против» принятие резолюции проголосовали 11 государств, воздержались – 58 государств, не голосовали — 24. Данная резолюция не обязательна к исполнению и носит исключительно рекомендательный характер.

Референдум о самоопределении Донецкой Народной Республики (2014 г.)

Референдум о самоопределении Донецкой Народной Республики – референдум, проведённый 11 мая 2014 г. властями самопровозглашённой Донецкой Народной Республики (ДНР) на территории Донецкой области. После референдума 12 мая 2014 г. власти ДНР объявили суверенитет и выразили желание вступить в состав России, а также объединиться с Луганской Народной Республикой в Новороссию.

Дата: 11 мая 2014 г.

Место: Донецкая Народная Республика.

Система голосования: большинством голосов.

На референдум был вынесен единственный вопрос на двух языках (русском и украинском): «Поддерживаете ли Вы акт государственной самостоятельности Донецкой Народной Республики?»

Предлагались два варианта ответа: «Да», «Нет».

Вопрос: Поддерживаете ли Вы Акт о государственной самостоятельности Донецкой Народной Республики?

Результаты: «Да» - 89,07 %, «Нет» - 10,19 %. Испорчено бюллетеней – 0,74 %. Явка составила 74,87 %.

27 марта 1994 г. в Донецкой и Луганской области в соответствии с законом Украины «О всеукраинском и местных референдумах» прошло голосование. На него было вынесено 4 вопроса. Результаты голосования в Донецкой области были следующими:

Согласны ли вы с тем, чтобы Конституция Украины закрепила федеративно-земельное устройство Украины?

За - 79,69 %

Против - 15,02 %

Недействительных бюллетеней - 5,29 %

Согласны ли вы с тем, чтобы Конституция Украины закрепила функционирование русского языка в качестве государственного языка Украины наряду с государственным украинским языком?

За - 87,16 %

Против - 8,54 %

Недействительных бюллетеней - 4,30 %

Согласны ли вы с тем, чтобы на территории Донецкой (Луганской) области языком работы, делопроизводства и документации, а также образования и науки был русский язык наряду с украинским?

За - 88,98 %

Против - 6,86 %

Недействительных бюллетеней - 4,15 %

Вы за подписание Устава СНГ, полноправное участие Украины в экономическом союзе, в межпарламентской ассамблее государств СНГ?

За - 88,72 %.

Против - 6,82 %

Недействительных бюллетеней - 4,45 %

Явка составила 72 % в Донецкой области и 75 % в Луганской.

Результаты голосования были Киевом проигнорированы.

Решение о проведении референдума о самоопределении Донецкой Народной Республики стало одним из ключевых моментов местного сопротивления правительству в Киеве, поскольку процедура проведения референдума в рамках границ областей не предусмотрена действующей конституцией Украины.

7 мая 2014 г. Владимир Путин на пресс-конференции с председателем ОБСЕ Дидье Буркхальтером обратился к федералистам Луганска и Донецка с просьбой перенести намеченные на 11 мая 2014 г. референдумы об отделении от Украины самопровозглашенных Донецкой и Луганской народных республик. Также он указал на то, что проведение досрочных президентских выборов на Украине 25 мая 2014 г. является «движением в правильном направлении». Председатель центрризбиркома ДНР Роман Лягин заявил о том, что «если руководство Донецкой народной республики примет решение перенести дату референдума, то мы вынуждены будем с этим согласиться», но президентских выборов в Донецке проведено точно не будет. 8 мая 2014 г. депутаты Донецкой народной республики (как и общественный совет Луганской народной республики) решили не переносить дату референдума о статусе регионов на другой срок из-за продолжения АТО. 12 мая 2014 г. на вопрос издания ИТАР-ТАСС о том повлияет ли на позицию Путина о признании итогов референдума тот факт, что Президент РФ сам просил сторонников федерализации перенести референдум на более поздний срок, пресс-секретарь Д. Песков уточнил: «Президент не просил, а давал такую рекомендацию».

Конституция и законодательство Украины предусматривает лишь всеукраинский референдум, референдум об изменении территориального устройства может назначить только парламент.

Правительство Украины в Киеве заранее назвало референдумы в Донецке и Луганске нелегитимными. И. о. президента Украины Александр Турчинов заявил о том, что референдумы в Донецкой и Луганской областях не будут иметь никаких юридических последствий, за их проведение ответят только организаторы. Тем не менее власть, по его словам, будет вести диалог с теми на востоке Украины, «кто не имеет крови на своих руках и готов отстаивать свои цели и убеждения законными средствами».

ЦИК Украины заявил, что «действия, которые имитированы 11 мая 2014 г. на территориях отдельных местностей Донецкой и Луганской областей, не имеют никакого отношения к референдумному процессу и не несут никаких правовых последствий».

12 мая 2014 г. в МИД Украины выступили с заявлением, в котором прошедший референдум был назван незаконным и нелегитимным, а также привёл данные опроса общественного мнения в восточных регионах, сделанного исследовательским центром «Pew Research Center» в апреле 2014 г., согласно которому 70 % жителей восточных регионов предпочитают жить в единой Украине. В министерство выразили уверенность, что «подавляющее большинство местных жителей – настоящие патриоты и сторонники единого и неделимого Украинского государства – запуганы вооружёнными пророссийскими террористическими бандформированиями и, опасаясь за свою жизнь, не могут свободно высказывать своё мнение, отличное от позиции боевиков и их коллаборационистов».

Международная реакция.

12 мая 2014 г. в интервью газете «Коммерсантъ» пресс-секретарь российского президента Дмитрий Песков заявил, что Владимир Путин озвучит своё отношение к прошедшим референдумам после того, как

станут известны их официальные итоги. Затем пресс-службой президента было сказано, что «В Москве с уважением относятся к волеизъявлению населения Донецкой и Луганской областей и исходят из того, что практическая реализация итогов референдумов пройдёт цивилизованным путём, без каких-либо рецидивов насилия, через диалог между представителями Киева, Донецка и Луганска. В интересах налаживания такого диалога приветствуются любые посреднические усилия, в том числе по линии ОБСЕ».

США и ЕС до начала референдума объявили, что не будут признавать его итоги, и предупредили о возможности введения третьего пакета экономических санкций против РФ, если из-за голосования на востоке Украины там будут сорваны намеченные на 25 мая 2014 г. выборы Президента. По словам представителя Государственного департамента США Джен Псаки, все региональные референдумы на Украине являются незаконными и «фальшивыми», этот шаг «ведёт к расколу и беспорядкам».

Председатель ОБСЕ, президент Швейцарии Дидье Буркхальтер назвал голосование «нелегальным».

Референдум о самоопределении Луганской Народной Республики (2014 г.)

Референдум о самоопределении Луганской Народной Республики – референдум, проведённый 11 мая 2014 г. властями самопровозглашённой Луганской Народной Республики (ЛНР) на территории Луганской области. После референдума 12 мая 2014 г. власти ЛНР объявили суверенитет и выразили желание вступить в состав России, а также объединиться с Донецкой Народной Республикой в Новороссию.

Дата: 11 мая 2014 г.

Место: Луганская Народная Республика.

Система голосования: большинством голосов.

На референдум был вынесен единственный вопрос на двух языках (русском и украинском): «Поддерживаете ли Вы Акт о государственной самостоятельности Луганской Народной Республики?».

Предлагались два варианта ответа: «Да», «Нет».

Вопрос: Поддерживаете ли Вы Акт о государственной самостоятельности Луганской Народной Республики?

Результаты: «Да» - 96,20 %, «Нет» - 3,80 %. Испорчено бюллетеней – 0,10 %. Явка составила 75,00 %.

27 марта 1994 г. в Донецкой и Луганской области в соответствии с законом Украины «О всеукраинском и местных референдумах» прошло голосование. На него было вынесено 4 вопроса. Результаты голосования в Донецкой области были следующими:

Согласны ли вы с тем, чтобы Конституция Украины закрепила федеративно-земельное устройство Украины?

За - 79,69 %

Против - 15,02 %

Недействительных бюллетеней - 5,29 %

Согласны ли вы с тем, чтобы Конституция Украины закрепила функционирование русского языка в качестве государственного языка Украины наряду с государственным украинским языком?

За - 87,16 %

Против - 8,54 %

Недействительных бюллетеней - 4,30 %

Согласны ли вы с тем, чтобы на территории Донецкой (Луганской) области языком работы, делопроизводства и документации, а также образования и науки был русский язык наряду с украинским?

За - 88,98 %

Против - 6,86 %

Недействительных бюллетеней - 4,15 %

Вы за подписание Устава СНГ, полноправное участие Украины в экономическом союзе, в межпарламентской ассамблее государств СНГ?

За - 88,72 %.

Против - 6,82 %

Недействительных бюллетеней - 4,45 %

Явка составила 72 % в Донецкой области и 75 % в Луганской.

Результаты голосования были Киевом проигнорированы.

Решение о проведении референдума о самоопределении Луганской Народной Республики стало одним из ключевых моментов местного сопротивления правительству в Киеве, поскольку процедура проведения референдума в рамках границ областей не предусмотрена действующей конституцией Украины.

7 мая 2014 г. Владимир Путин на пресс-конференции с председателем ОБСЕ Дидье Буркхальтером обратился к федералистам Луганска и Донецка с просьбой перенести намеченные на 11 мая 2014 г. референдумы об отделении от Украины самопровозглашённых Донецкой и Луганской народных республик. Также он указал на то, что проведение досрочных президентских выборов на Украине 25 мая 2014 г. является «движением в правильном направлении». Председатель центрризбиркома ДНР Роман Лягин заявил о том, что

«если руководство Донецкой народной республики примет решение перенести дату референдума, то мы вынуждены будем с этим согласиться», но президентских выборов в Донецке проведено точно не будет. 8 мая 2014 г. депутаты Донецкой народной республики (как и общественный совет Луганской народной республики) решили не переносить дату референдума о статусе регионов на другой срок из-за продолжения АТО. 12 мая 2014 г. на вопрос издания ИТАР-ТАСС о том повлияет ли на позицию Путина о признании итогов референдума тот факт, что Президент РФ сам просил сторонников федерализации перенести референдум на более поздний срок, пресс-секретарь Д. Песков уточнил: «Президент не просил, а давал такую рекомендацию».

Конституция и законодательство Украины предусматривает лишь всеукраинский референдум, референдум об изменении территориального устройства может назначить только парламент.

Правительство Украины в Киеве заранее назвало референдумы в Донецке и Луганске нелегитимными. И. о. президента Украины Александр Турчинов заявил о том, что референдумы в Донецкой и Луганской областях не будут иметь никаких юридических последствий, за их проведение ответят только организаторы. Тем не менее власть, по его словам, будет вести диалог с теми на востоке Украины, «кто не имеет крови на своих руках и готов отстаивать свои цели и убеждения законными средствами».

ЦИК Украины заявил, что «действия, которые имитированы 11 мая 2014 г. на территориях отдельных местностей Донецкой и Луганской областей, не имеют никакого отношения к референдумному процессу и не несут никаких правовых последствий».

12 мая 2014 г. в МИД Украины выступили с заявлением, в котором прошедший референдум был назван незаконным и нелегитимным, а также привёл данные опроса общественного мнения в восточных регионах, сделанного исследовательским центром «Pew Research Center» в апреле 2014 г., согласно которому 70 % жителей восточных регионов предпочитают жить в единой Украине. В министерство выразили уверенность, что «подавляющее большинство местных жителей – настоящие патриоты и сторонники единого и неделимого Украинского государства – запуганы вооружёнными пророссийскими террористическими бандформированиями и, опасаясь за свою жизнь, не могут свободно высказывать своё мнение, отличное от позиции боевиков и их коллаборационистов».

Международная реакция.

12 мая 2014 г. в интервью газете «Коммерсантъ» пресс-секретарь российского президента Дмитрий Песков заявил, что Владимир Путин озвучит своё отношение к прошедшим референдумам после того, как станут известны их официальные итоги. Затем пресс-службой президента было сказано, что «В Москве с уважением относятся к волеизъявлению населения Донецкой и Луганской областей и исходят из того, что практическая реализация итогов референдумов пройдёт цивилизованным путём, без каких-либо рецидивов насилия, через диалог между представителями Киева, Донецка и Луганска. В интересах налаживания такого диалога приветствуются любые посреднические усилия, в том числе по линии ОБСЕ».

США и ЕС до начала референдума объявили, что не будут признавать его итоги, и предупредили о возможности введения третьего пакета экономических санкций против РФ, если из-за голосования на востоке Украины там будут сорваны намеченные на 25 мая 2014 г. выборы Президента. По словам представителя Государственного департамента США Джен Псаки, все региональные референдумы на Украине являются незаконными и «фальшивыми», этот шаг «ведёт к расколу и беспорядкам».

Председатель ОБСЕ, президент Швейцарии Дидье Буркхальтер назвал голосование «нелегальным».

Ожидаемые референдумы о независимости

Референдум о независимости Шотландии (2014 г.)

Референдум по вопросу о независимости Шотландии пройдет 18 сентября 2014 г.

Вопрос о правомерности нахождения Шотландии в составе Великобритании стоял с момента заключения союза с Англией в 1707 г. Однако на политическом уровне отделение Шотландии стало открыто обсуждаться только с начала 1930-х годов, благодаря появлению Шотландской национальной партии. Речь тогда шла лишь о расширенной автономии в рамках единого государства.

Решающее влияние на устремления сторонников независимости оказало обнаружение нефтяного месторождения Брент у берегов Шотландии в начале 1970-х годов. Протестная кампания привела к проведению в 1979 г. референдума по вопросу о создании шотландского парламента, имеющего полномочия частично распоряжаться местными финансами, в том числе нефтяными доходами (предыдущий парламент был распущен в 1707 г., а интересы Шотландии представляли депутаты, заседавшие в Лондоне). За создание парламента проголосовали 51,6 % избирателей, однако из-за особых условий проведения плебисцита этих голосов оказалось недостаточно и властные полномочия между Лондоном и Эдинбургом разделены не были.

В дальнейшем с 1979 по 1997 гг. реформы конституционного значения не проводились. Вскоре после возвращения лейбористов во главе с Э. Блэром к власти был проведён второй референдум о деволюции 1997 г. На этот раз воля электората была выражена достаточно убедительно, избиратели высказались за создание

местного парламента и за его возможность регулировать базовую ставку подоходного налога. По итогам референдума Шотландия в 1999 г. получила собственный парламент, наделенный ограниченными полномочиями в сфере налогообложения.

Вопрос о независимости был поднят только в 2007 г. лидером Шотландской национальной партии (ШНП) Алексом Сэлмондом. В том году ШНП набрала наибольшее число голосов, а сам Алекс Сэлмонд занял пост первого министра Шотландии. Однако выполнить свое обещание ему не удалось, так как партия получила всего 47 мандатов, в то время как для формирования большинства были необходимы 65 мест.

Белая книга предлагаемого закона, установившая четыре возможных варианта голосования, была опубликована 30 ноября 2009 г.. 25 февраля 2010 г. состоялась публикация законопроекта, после чего началось общественное обсуждение текста. Проект предполагает наличие двух вопросов «да-нет» на референдуме, касающихся дальнейшей деволюции и независимости. Шотландская национальная партия, кабинет которой был создан в условиях отсутствия парламентского большинства, не смогла обеспечить поддержку своему проекту со стороны других партий. Перед выборами в парламент 2011 г. руководство партии отозвало инициативу.

Вернуться к обсуждению независимости Шотландии Алекс Сэлмонд смог только в 2011 г., когда его партия добилась необходимого для формирования правительства большинства – 69 мест из 129, и пообещала провести референдум в случае своего переизбрания. О планах провести референдум по вопросу о независимости Алекс Сэлмонд объявил в мае того же года. 10 января 2012 г. правительство объявило предполагаемое время проведения референдума – осень 2014 года.

1 июня 2012 г. было создано политическое объединение «Лучше вместе», представляющее партии, прочие организации и частных лиц, выступающих за голосование против независимости Шотландии на предстоящем референдуме.

15 октября 2012 г. премьер-министром Великобритании Дэвидом Кэмероном и первым министром регионального правительства Шотландии Алексом Сэлмондом подписано соглашение, определяющее порядок проведения референдума о независимости Шотландии осенью 2014 года.

21 марта 2013 г. первый министр Шотландии Алекс Сэлмонд, во время заседания парламента объявил датой проведения референдума 18 сентября 2014 г. По его словам, избирателям предстоит ответить лишь на один вопрос: «Должна ли Шотландия быть независимым государством?». Алекс Сэлмонд сказал, что нынешнее поколение шотландцев получило возможность «самостоятельно определить будущее своей страны на долгие годы». В документе, подготовленном правительством, отмечается необходимость принятия конституции, которая «будет отражать ценности народа Шотландии».

В случае одобрения вопроса, независимость будет провозглашена 24 марта 2016 г. (в 1603 году в этот день Шотландия и Англия были объединены в династическую унию).

26 ноября 2013 г. Алексом Сэлмондом была представлена «Белая книга» - документ в 670 страниц, описывающий устройство нового государства. В независимой Шотландии предлагается в качестве валюты оставить британский фунт стерлингов, а главой государства – королеву Великобритании. Также предлагается создание собственных вооружённых сил, вывоз с территории Шотландии ядерного оружия, поднятие минимальной заработной платы, законодательное обеспечение присмотра за малолетними детьми в специальных учреждениях в объеме 30 часов в неделю, сбор налогов без повышения ставок независимо от Лондона.

В своём новогоднем видеообращении премьер-министр Великобритании Дэвид Кэмерон призвал шотландцев проголосовать на референдуме против независимости. Он сказал, что жители Англии, Уэльса и Северной Ирландии хотят, чтобы Шотландия осталась в составе Великобритании, подчеркнув, что: «Это голосование будет иметь значение не только для будущих нескольких лет. Оно может изменить страну навсегда. Вместе мы сможем построить более сильное Соединенное Королевство для наших детей и внуков»

По условиям закона 2010 года следующие категории лиц имеют право принять участие в референдуме:

- граждане Британии, постоянно живущие в Шотландии;
- граждане стран Содружества, постоянно живущие в Шотландии;
- граждане стран ЕС, постоянно живущие в Шотландии;
- члены Палаты лордов, постоянно живущие в Шотландии;
- военнослужащие Соединённого Королевства, зарегистрированные как избиратели в Шотландии;
- служащие британского Правительства, зарегистрированные как избиратели в Шотландии.

ШНП предложила снизить возрастной избирательный ценз с 18 до 16 лет. В январе 2012 г. член шотландского Парламента от лейбористов Элэйн Марри предложила к обсуждению вопрос о предоставлении избирательного права шотландцам, проживающим вне страны. Правительство Шотландии отклонило инициативу, так как при этом сложность проведения референдума возрастёт. Кроме того, кабинетом приведено положение Комитета по правам человека ООН, согласно которому референдум, не основанный на воле резидентов, будет поставлен под сомнение другими государствами. В Палате лордов баронессой Саймонс озвучена идея о предоставлении избирательного права всем гражданам Соединённого Королевства, так как результаты голосования окажут влияние на всю страну в целом. Данное начинание отвергнуто Правительством

СК. При этом лорд Уоллес отметил, что всего 2 из 11 референдумов, прошедших в государстве с 1973 года, предполагали участие граждан из всех частей страны.

Согласно докладу Правительства от 25 февраля 2010 г., если избиратели положительно ответят на вопросы в обоих случаях, будут проведены «обязательные переговоры» между руководством Шотландии и Соединённого Королевства. Утверждается, что тогда «шотландскому и королевскому парламентам нужно будет последовать воле шотландского народа». Если будет одобрен первый пункт (деволюция), а второй (независимость) не пройдет, тогда требуемые изменения будут внедрены посредством парламентского акта, правительственных декретов или обоих нормативно-правовых актов сразу.

Референдум о независимости Каталонии (2014 г.)

Референдум по вопросу о независимости Каталонии пройдет 9 ноября 2014 г.

Каталония до начала XVIII века входила в королевство Арагон. В 1714 г., в ходе войны против испанской монархии была захвачена и присоединена к королевству. Во времена диктатуры генерала Франко сторонники каталонского самоопределения подвергались гонениям, а наиболее активных сепаратистов расстреливали. В 1979 г. Каталонии был присвоен автономный статус, а каталонский язык признали официальным в регионе.

В январе 2006 г. премьер-министр Испании Хосе Луис Родригес Сапатеро и лидер блока «Конвергенция и Союз» Артур Мас договорились о значительном расширении самостоятельности Каталонии. В частности, соглашение определило каталонцев как отдельную нацию и предоставило Каталонии право распоряжаться всеми местными налогами и половиной центральных налогов, собранных в провинции.

В 2009 и 2010 гг. в Каталонии были проведены неофициальные консультативные референдумы о независимости автономии. В результате, подавляющее большинство высказалось за статус Каталонии в качестве независимого государства.

В октябре 2012 г. депутаты Генеральных кортесов Испании проголосовали против постановления, разрешающего властям Каталонии проводить референдум о самоопределении этого региона.

В январе 2013 г. парламент Каталонии принял Декларацию о суверенитете Каталонии, которая давала народу Каталонии право самостоятельно определять свое политическое будущее. «За» проголосовало 85 человек. «Против» проголосовал 41 человек. Два депутата воздержались. «За» голосовали правящий в регионе блок «Конвергенция и Союз» и Республиканская Левая партия. «Против» выступили каталонские социалисты и правящая в Испании Народная партия. В мае 2013 г. Конституционный суд Испании приостановил действие декларации.

В сентябре 2013 г. правительство Испании снова отказало Каталонии в референдуме о независимости, предложив сесть за стол переговоров, поскольку согласно испанскому законодательству, право проводить референдум имеет только центральное правительство.

11 сентября 2013 г. сотни тысяч каталонцев сформировали 400-километровую живую цепь, требуя проведения референдума.

12 декабря 2013 г. Президент Женералитета Каталонии Артур Мас сообщил, что главные политические силы автономии договорились о сроках проведения референдума о независимости Каталонии и формулировке вопросов, которые должны быть на него вынесены. Министр юстиции Испании Альберто Руис-Гальярдон сразу же сказал, что «этот референдум не будет проведен». Избиратели должны будут ответить на следующие вопросы: «Хотите ли Вы, чтобы Каталония стала государством?», и в случае одобрительного ответа: «Если да, то хотите ли вы, чтобы Каталония стала независимым государством?».

26 марта 2014 г. Конституционный суд Испании вынес постановление о признании противоречащим конституции страны запланированный на ноябрь референдум о независимости автономной области Каталония. Согласно судебному решению, конституция Испании запрещает регионам в одностороннем порядке проводить референдумы о суверенитете.

9 апреля 2014 г. депутаты Генеральных кортесов Испании большинством голосов проголосовали против предложения Ассамблеи Каталонии о проведении референдума о независимости Каталонии – 299 «против», 47 «за», 1 воздержался.

Премьер-министр Испании Мариано Рахой сказал, что «Я – премьер-министр правительства Испании и буду премьером всем испанцам. Я буду настаивать на том, чтобы Каталония оставалась в составе Испании, поскольку не могу представить себе Испанию без нее, и Каталонию – за пределами Испании». Глава правительства Каталонии Артуро Мас, демонстративно не присутствующий на голосовании, заявил, что со своего пути не свернет: «Это не точка. Это “нет” – лишь новый абзац, красная строка, с которой каталонские институты власти начнут искать новые законодательные решения, поскольку в законах есть немало возможностей, чтобы все-таки провести 9 ноября этот референдум и, прежде всего, дать народу Каталонии голос, дать шанс на самовыражение, шанс самим определять своей политическое будущее».

Проблема пиратства

Проблема пиратства: общая характеристика

Проблема пиратства – одна из самых актуальных в современных международных отношениях.

В международном праве пиратство – это преступление международного характера, состоящее в незаконном захвате, ограблении или потоплении торговых или гражданских судов, совершённое в открытом море. К пиратству приравнивается нападение во время войны кораблей, подводных лодок и военных самолётов на торговые суда нейтральных стран. Пиратские суда, летательные аппараты и их экипажи не должны пользоваться защитой какого-либо государства. Независимо от флага пиратские суда могут быть захвачены кораблями или летательными аппаратами, состоящими на службе какой-либо страны и уполномоченными для этой цели.

В российском законодательстве уголовная ответственность за пиратство предусмотрена статьей 227 УК РФ, согласно которой пиратство – это нападение на морское или речное судно в целях завладения чужим имуществом, совершенное с применением насилия либо с угрозой его применения.

На антипиратской конференции в Дубае в апреле 2011 г. ущерб от пиратства был оценён в 7-12 миллиардов долларов в год.

По данным Международной межгосударственной организации ООН – ИМО (Международная морская организация) – на 2010 г. большая часть нападений имела место в Восточной Африке (Сомали, а также Кения, Мозамбик, Танзания). В настоящее время пиратство наиболее активно у берегов Сомалийского региона Пунтленд.

В основном пираты захватывают корабли ради выкупа. В 2011 г. сомалийские пираты удерживали около 480 моряков и 50 судов в ожидании выкупа. Выкуп за суда увеличивается. В среднем пираты получают выкуп в 4 миллиона долларов США за корабль.

В это же время 1011 пиратов находились в тюрьмах 20 стран, либо будучи осуждёнными, либо ожидая решения суда (по данным ООН).

Пиратство в Сомали началось в 2000 г. Местные жители, составлявшие местную береговую охрану, сразу же после падения правительства Пунтленда стали выходить в море и захватывать рыбацкие суда испанцев, китайцев и тайцев, требуя «штрафы» от 20 до 50 тысяч долларов. После выплаты денег сомалийской диаспоре в любом месте от Лондона до Найроби корабли быстро отпускали. Поначалу пираты поддерживали дисциплину: тех, кто наносил ущерб судам, штрафовали или выгоняли.

В первые годы сомалийское пиратство не выглядело серьёзной проблемой. Однако в 2005 г. береговая охрана Сомали, нанятая для охраны тайского рыболовного корабля «Sirichainava 12», захватила его, требуя 800 тысяч долларов выкупа. Хотя эта попытка не удалась, идея была подхвачена. В 2006 г. было от 10 до 20 атак пиратов. В следующем году количество атак удвоилось, выкуп увеличился до полутора миллионов долларов. Пираты вкладывали полученные деньги в свои корабли и команду. В 2008 г. было насчитано 134 атаки и 32 захвата. Впервые был захвачен нефтяной супертанкер «Sirius Star», что наконец привлекло к себе внимание и военных, и аналитиков, специализирующихся на терроризме.

Среди сомалийских пиратов существует специализация: разведка, группа захвата, охрана на суше, переговорщики.

Не свободен от пиратства и район Малаккского пролива в Юго-Восточной Азии. Хотя совместными усилиями стран АСЕАН в целом эту проблему удалось решить, но отдельные нападения пиратов случаются и по сей день.

Сомалийские пираты: общая характеристика

Сомалийские пираты – современные вооружённые группировки, захватывающие с целью выкупа морские суда у берегов Сомали. В качестве транспортных средств используют малотоннажные суда (катера, моторные лодки, рыболовецкие суда). Вооружены, как правило, автоматическим оружием и гранатомётами. Сомалийские пираты зачастую неплохо организованы, но редко имеют качественную подготовку. Для обеспечения безопасности судоходства в зоне действия пиратов выполняется боевое патрулирование силами ВМФ стран-членов НАТО, России, Индии и ряда других.

Большинство сомалийских пиратов – молодые люди возраста 20-35 лет из Пунтленда, самопровозглашенного государства на северо-востоке Сомали. По оценке Ассоциации содействия морякам Западной Африки, существует по меньшей мере пять основных пиратских банд, в которые входит около 1000 вооружённых боевиков. По информации агентства ВВС, пираты делятся на следующие категории лиц:

1. Местные рыбаки, включившиеся в пиратство, хорошо знающие морские условия.
2. Бывшие военные, принимавшие участие во внутренних войнах Сомали в составе местных кланов и имеющие боевой опыт.

3. Эксперты, умеющие работать с техникой, в частности, с GPS-оборудованием.

С 1991 г. Сомали фактически перестало существовать как централизованное государство, разбившись на зоны влияния местных властей и сколько-нибудь централизованные экономика и финансовая система с тех пор не действуют. Согласно докладом комитета палаты представителей США по делам вооруженных сил, сброс токсичных отходов в водах Сомали иностранными судами также серьезно ограничил возможности местных рыбаков, чтобы заработать себе на жизнь, что заставило многих обратиться к пиратству вместо этого. 70 процентов местных прибрежных общин «решительно поддерживают пиратство как форму национальной обороны в территориальных водах страны», и пираты считают, что они защищают их промыслы и берут компенсацию причиненного морским ресурсам ущерба. Некоторые источники показали, что, в отсутствие эффективной национальной Береговой охраны после начала гражданской войны и последующего распада Вооруженных Сил, местные рыбаки формируются в организованные группы в целях защиты в своих водах. Эта мотивация нашла отражение в названиях, взятых себе некоторыми из пиратских сетей, таких как Национальные Волонтеры береговой охраны. Однако, поскольку пиратство стало значительно более прибыльным в последние годы, другие отчеты предполагают, что финансовая выгода является сейчас основным мотивом для пиратов.

Пиратство является основным источником заработка местного населения. В насыщенной оружием стране не составляет большого труда организовать хорошо оснащенные рейдерские группы. Местные власти (вернее, полевые командиры и племенные лидеры) не заинтересованы в каком-либо противодействии пиратству, поскольку оно не оказывает никакого влияния на их международный статус. Полевые командиры либо закрывают глаза на пиратский промысел, либо участвуют в нём сами.

У берегов Сомали участились нападения пиратов на торговые суда. Вблизи Сомали пролегают маршруты судов, направляющихся из Персидского залива и стран Азии в Средиземноморье через Суэцкий канал, а также судов, следующих в/из порты(ов) индийского побережья Африки. Учитывая интенсивные торговые контакты стран Азии и Европы, большой поток судов с ценными грузами представляет собой массу объектов для потенциального захвата.

Пиратство в этом районе мира стало развиваться с 2004 г. очень быстрыми темпами. Ежегодно ущерб от деятельности сомалийских пиратов возрастает. Размеры выкупов существенно возросли, они взаимосвязаны с размерами захваченных судов.

Несмотря на применение довольно мощного стрелкового оружия и даже гранатометов, до некоторых пор от рук пиратов не погиб ни один моряк. Объясняется это и плохой подготовкой, и преднамеренной тактикой пиратов, которые понимают, что пока они не пролили кровь, жесткого преследования их на берегу не будет. По тем же причинам пираты не проявляют жестокости по отношению к заложникам-морякам, а требования выкупа предъявляются к корпорациям и компаниям, владельцам груза и судов. С другой стороны, международные силы и спецназ стран, пославших свои ВМФ к берегам Сомали, все чаще начинают открывать огонь на поражение.

Международная реакция на деятельность сомалийских пиратов является жесткой.

7 октября 2008 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию №1838. Она разрешает государствам применить ВМС и ВВС для борьбы с пиратами в зоне Сомали.

8 декабря 2008 г. ЕС приступила к реализации операции «Аталанта».

В январе 2009 г. для противодействия атакам пиратов сформирована смешанная оперативная группа 151 (CTF 151).

Всего было задержано около 500 сомалийских пиратов, но две трети из них были затем отпущены. В апреле 2010 г. по инициативе России была единогласно принята резолюция Совета Безопасности ООН об обеспечении эффективного уголовного преследования за пиратство. В ней Генеральному секретарю ООН поручается в трехмесячный срок представить доклад о возможных вариантах организации уголовного преследования пиратов.

Страны-участницы операций против пиратов:

Военно-Морской Флот Российской Федерации в регионе в разное время представляли следующие корабли: БПК «Адмирал Виноградов», БПК «Адмирал Левченко», БПК «Адмирал Пантелеев», БПК «Адмирал Чабаненко», БПК «Маршал Шапошников», БДК «Азов», БДК «Ямал», СКР «Неустрасимый», МБ-37, СБ-36.

Борьбу с пиратством в разное время вели военно-морские силы других стран (в том числе стран НАТО и ЕС, а также других стран (Саудовская Аравия, Япония и др.).

Борьба международного сообщества с проявлениями пиратства Резолюция Совета Безопасности ООН №1816 (Нью-Йорк, 2 июня 2008 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции и заявления своего Председателя, касающиеся ситуации в Сомали,

будучи серьезно озабочен той угрозой, которую акты пиратства и вооруженного разбоя против судов представляют для оперативной, безопасной и эффективной доставки гуманитарной помощи в Сомали, безопасности морских торговых путей и международного судоходства,

выражая свою озабоченность по поводу ежеквартальных докладов Международной морской организации (ИМО), в которых с 2005 года приводятся данные о непрекращающихся актах пиратства и вооруженного разбоя, в частности в прибрежных водах Сомали,

подтверждая, что международное право, отраженное в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года («Конвенции»), устанавливает правовые рамки, применимые к борьбе с пиратством и вооруженным разбоем, а также к другим видам деятельности на море,

вновь подтверждая соответствующие положения международного права в отношении пресечения пиратства, включая Конвенцию, и напоминая, что в них содержатся руководящие принципы сотрудничества в максимально возможной степени в пресечении пиратства в открытом море или в любом другом месте за пределами юрисдикции какого-либо государства, включая, однако не ограничиваясь этим, высадку на борт судов, участвующих или подозреваемых в участии в актах пиратства, обыск таких судов и их задержание, а также задержание лиц, совершающих такие акты, в целях преследования таких лиц в судебном порядке,

вновь заявляя о своем уважении суверенитета, территориальной целостности, политической независимости и единства Сомали,

учитывая кризисную ситуацию в Сомали и отсутствие у переходного федерального правительства возможностей для пресечения деятельности пиратов или патрулирования и обеспечения безопасности на международных морских маршрутах у побережья Сомали или в территориальных водах Сомали,

выражая сожаление по поводу недавних случаев нападения на суда и захвата судов в территориальных водах и в открытом море у побережья Сомали, включая нападения на суда, оператором которых является Всемирная продовольственная программа, и многочисленные торговые суда и захват таких судов, и серьезных негативных последствий этих нападений для оперативной, безопасной и эффективной доставки продовольственной помощи и другой гуманитарной помощи населению Сомали, а также серьезной опасности, которую они представляют для судов, экипажей, пассажиров и грузов,

отмечая письма Генерального секретаря ИМО от 5 июля 2007 года и 18 сентября 2007 года на имя Генерального секретаря по поводу проблем пиратства у побережья Сомали и резолюцию Ассамблеи ИМО А.1002 (25), в которой к правительствам был обращен настоятельный призыв активизировать свои усилия по предотвращению и пресечению, в пределах положений международного права, актов пиратства и вооруженного разбоя против судов, независимо от того, где такие акты происходят, и ссылаясь на совместное коммюнике ИМО и Всемирной продовольственной программы от 10 июля 2007 года,

принимая к сведению письмо Генерального секретаря от 9 ноября

2007 года на имя Председателя Совета Безопасности, в котором сообщается, что переходное федеральное правительство Сомали (ПФП) нуждается в международной помощи для решения этой проблемы и приветствовало бы такую помощь,

принимая далее к сведению письмо Постоянного представителя Сомалийской Республики при Организации Объединенных Наций от 27 февраля 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности, препровождающее просьбу переходного федерального правительства к Совету Безопасности об оказании безотлагательной помощи в обеспечении безопасности территориальных и международных вод у побережья Сомали для безопасного осуществления мореплавания и судоходства,

определяя, что акты пиратства и вооруженного разбоя против судов в территориальных водах Сомали и в открытом море у побережья Сомали усугубляют ситуацию в Сомали, которая по-прежнему представляет собой угрозу для международного мира и безопасности в регионе,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. осуждает все акты пиратства и вооруженного разбоя против судов в территориальных и международных водах у побережья Сомали и выражает сожаление в связи со всеми такими актами;

2. настоятельно призывает государства, чьи корабли ВМС и военная авиация действуют в открытом море и воздушном пространстве у побережья Сомали, проявлять бдительность к актам пиратства и вооруженного разбоя и в этой связи призывает, в частности, государства, заинтересованные в использовании морских торговых путей у побережья Сомали, активизировать и координировать свои усилия в целях противодействия актам пиратства и вооруженного разбоя на море в сотрудничестве с ПФП;

3. настоятельно призывает все государства сотрудничать друг с другом, с ИМО и, по мере необходимости, с соответствующими региональными организациями в связи с актами пиратства и вооруженного разбоя в территориальных водах и в открытом море у побережья Сомали и оказывать содействие судам, находящимся под угрозой нападения или подвергшимся нападению со стороны пиратов или вооруженных разбойников, согласно соответствующим нормам международного права;

4. настоятельно призывает далее государства взаимодействовать с заинтересованными организациями, включая ИМО, в интересах обеспечения того, чтобы судам, имеющим право плавать под их флагом,

предоставлялись надлежащие руководящие указания и подготовка по методам избегания, уклонения и приемам защиты, и по мере возможности избегать этот район;

5. призывает государства и заинтересованные организации, включая ИМО, предоставлять техническое содействие Сомали и соседним прибрежным государствам по их просьбе в целях укрепления потенциала этих государств по обеспечению безопасности прибрежных и морских районов, включая борьбу с пиратством и вооруженным разбоем у побережья Сомали и в близлежащих прибрежных водах;

6. подтверждает, что меры, введенные пунктом 5 резолюции 733 (1992) и получившие дальнейшее развитие в пунктах 1 и 2 резолюции 1425 (2002), не распространяются на поставки технической помощи в Сомали исключительно для целей, изложенных в пункте 5 выше, в отношении которых применяется изъятие из сферы действия этих мер в соответствии с процедурой, изложенной в пунктах 11(b) и 12 резолюции 1772 (2007);

7. постановляет, что в течение шести месяцев с даты принятия настоящей резолюции государства, которые сотрудничают с ПФП в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали и в отношении которых ПФП заблаговременно направило уведомление Генеральному секретарю, могут:

а) входить в территориальные воды Сомали в целях пресечения актов пиратства и вооруженного разбоя на море сообразно тому, как это разрешается делать в открытом море в отношении пиратства согласно соответствующим нормам международного права, и

б) использовать, в пределах территориальных вод Сомали, сообразно тому, как это разрешается делать в открытом море в отношении актов пиратства согласно соответствующим нормам международного права, все необходимые средства для пресечения актов пиратства и вооруженного разбоя;

8. просит сотрудничающие государства предпринимать надлежащие шаги с целью обеспечить, чтобы мероприятия, проводимые ими на основании содержащегося в пункте 7 разрешения, на практике не приводили к отказу судам любого третьего государства в праве на мирный проход или к нарушению этого права;

9. подтверждает, что предоставленное в настоящей резолюции разрешение применяется только лишь в отношении ситуации в Сомали и не затрагивает права или обязательства, или обязанности государств-членов по международному праву, в том числе любые права или обязательства по Конвенции, применительно к любой другой ситуации, и подчеркивает, в частности, что оно не рассматривается как устанавливающее нормы международного обычного права, и подтверждает далее, что это разрешение предоставлено только лишь после получения письма Постоянного представителя Сомалийской Республики при Организации Объединенных Наций от 27 февраля 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности, в котором сообщалось о согласии ПФП;

10. призывает государства координировать с другими участвующими государствами свои действия, предпринимаемые в соответствии с пунктами 5 и 7 выше;

11. призывает все государства, и особенно государства флага, порта и прибрежные государства и государства, гражданами которых являются жертвы и исполнители актов пиратства и вооруженного грабежа, а также государства, имеющие соответствующую международную и национальную юрисдикцию, сотрудничать в определении юрисдикции, в проведении расследований и в деле преследования в судебном порядке лиц, ответственных за акты пиратства и вооруженного разбоя у побережья Сомали, в соответствии с применимыми нормами международного права, включая международные стандарты в области прав человека, и оказывать содействие, в частности, путем оказания помощи в принятии мер и материально-технической помощи в отношении лиц, находящихся под их юрисдикцией и контролем, таких, как жертвы, свидетели и лица, задержанные в результате проведения операций в соответствии с настоящей резолюцией;

12. просит государства, которые сотрудничают с ПФП, в течение трех месяцев сообщить Совету Безопасности о ходе реализации мер, принимаемых в осуществление полномочий, предоставленных в пункте 7 выше;

13. просит Генерального секретаря представить Совету Безопасности в течение пяти месяцев с даты принятия настоящей резолюции доклад о ее осуществлении и о ситуации, касающейся пиратства и вооруженного разбоя в территориальных водах и в открытом море у побережья Сомали;

14. просит Генерального секретаря ИМО кратко информировать Совет о ситуации, касающейся пиратства и вооруженного разбоя, на основе случаев, доведенных до его сведения с согласия всех затронутых прибрежных государств, и с должным учетом существующих двусторонних и региональных соглашений о сотрудничестве;

15. заявляет о своем намерении проводить анализ ситуации и, при необходимости, рассматривать вопрос о продлении срока действия полномочий, предоставленных в пункте 7 выше, на дополнительные периоды по просьбе ПФП;

16. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1838 (Нью-Йорк, 7 октября 2008 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 1814 (2008) и 1816 (2008),

будучи серьезно озабочен недавним увеличением количества актов пиратства и вооруженного разбоя против судов в прибрежных водах Сомали и той серьезной угрозой, которую они представляют для оперативной, безопасной и эффективной доставки гуманитарной помощи в Сомали, международного судоходства и безопасности морских торговых путей, а также для рыбопромысловой деятельности, осуществляемой в соответствии с международным правом,

отмечая с обеспокоенностью также, что все более ожесточенные акты пиратства совершаются с применением более тяжелого оружия в более широком районе прибрежных вод Сомали, с использованием таких средств дальнего действия, как плавучие базы, и характеризуются более изощренной организацией и методами нападения,

подтверждая, что международное право, отраженное в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года («Конвенция»), устанавливает правовые рамки, применимые к борьбе с пиратством и вооруженным разбоем, а также другим видам деятельности на море,

высоко оценивая вклад, вносимый с ноября 2007 года некоторыми государствами в обеспечение охраны караванов морских судов Всемирной продовольственной программы (ВПП) и учреждение Европейским союзом координационной группы, которой поручено поддерживать деятельность по наблюдению и охране, осуществляемую некоторыми государствами – членами Европейского союза в прибрежных водах Сомали, и продолжающийся процесс планирования возможной морской операции Европейского союза, а также другие международные или национальные инициативы, реализуемые с целью осуществления резолюций 1814 (2008) и 1816 (2008),

принимая к сведению поступающие в последнее время гуманитарные сообщения о том, что к концу года по меньшей мере три с половиной миллиона сомалийцев будут зависеть от гуманитарной продовольственной помощи и что морские подрядчики ВПП не будут доставлять продовольственную помощь в Сомали без охранения из боевых кораблей, выражая свою решимость обеспечить долгосрочную безопасность поставок ВПП в Сомали и напоминая о том, что он просил Генерального секретаря в резолюции 1814 оказывать поддержку усилиям по охране караванов морских судов ВПП,

вновь заявляя о своем уважении суверенитета, территориальной целостности, политической независимости и единства Сомали,

принимая во внимание письмо президента Сомали от 1 сентября 2008 года на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, в котором выражается признательность Переходного федерального правительства (ПФП) Совету Безопасности за оказываемую им помощь, а также выражается готовность ПФП рассмотреть вопрос о взаимодействии с другими государствами и с региональными организациями, для направления заблаговременных уведомлений в дополнение к тем, которые уже направляются в соответствии с пунктом 7 резолюции 1816 (2008), для борьбы с пиратством и вооруженным разбоем в прибрежных водах Сомали,

ссылаясь на заявление своего Председателя от 4 сентября 2008 года (S/PRST/2008/33), в котором Совет приветствовал подписание в Джибути Соглашения о мире и примирении и выразил признательность Специальному представителю Генерального секретаря по Сомали г-ну Ахмаду ульд Абдаллаху за непрерывно предпринимаемые им усилия, и подчеркивая важность содействия всеобъемлющему и прочному урегулированию в Сомали,

напоминая о том, что в заявлении Председателя от 4 сентября (S/PRST/2008/33) он принял к сведению содержащуюся в Джибутийском соглашении просьбу сторон о том, чтобы Организация Объединенных Наций в течение 120 дней санкционировала и развернула международные силы стабилизации, и ожидая доклад Генерального секретаря, который должен быть представлен через 60 дней после опубликования заявления, в частности подробное сводное описание возможных многонациональных сил, а также детальную концепцию оперативной деятельности возможной операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира,

подчеркивая, что мир и стабильность, укрепление государственных учреждений, экономическое и социальное развитие и уважение прав человека и верховенства права необходимы для создания условий для полной ликвидации морского пиратства и вооруженного разбоя в прибрежных водах Сомали,

определяя, что акты пиратства и вооруженного разбоя против судов в территориальных водах Сомали и в открытом море у побережья Сомали усугубляют ситуацию в Сомали, которая по-прежнему представляет угрозу для международного мира и безопасности в регионе,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. вновь заявляет, что он осуждает все акты пиратства и вооруженного разбоя против судов в прибрежных водах Сомали и сожалеет по поводу всех таких актов;

2. призывает все государства, заинтересованные в обеспечении безопасности морских операций, принимать активное участие в борьбе с пиратством против судов в открытом море у побережья Сомали, в частности путем развертывания военных кораблей и военной авиации, в соответствии с международным правом, отраженным в Конвенции;

3. призывает государства, чьи военные корабли и военная авиация действуют в открытом море и воздушном пространстве у побережья Сомали, применить в соответствии с международным правом, отраженным в Конвенции, все необходимые средства для пресечения актов пиратства;

4. настоятельно призывает государства, которые имеют такую возможность, сотрудничать с ПФП в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море в соответствии с положениями резолюции 1816;

5. настоятельно призывает также государства и региональные организации продолжать принимать в соответствии с положениями резолюции 1814 меры по охране караванов морских судов Всемирной продовольственной программы, что имеет жизненно важное значение для доставки гуманитарной помощи населению Сомали;

6. настоятельно призывает государства, в частности в соответствии с резолюцией А-1002(25) Международной морской организации (ИМО), давать при необходимости судам, которые плавают под их флагом, советы и рекомендации относительно надлежащих предупредительных мер или действий для защиты от нападения или относительно мер, которые должны приниматься в случае нападения или угрозы нападения во время нахождения в морских водах у побережья Сомали;

7. призывает государства и региональные организации координировать свои действия, предпринимаемые в соответствии с пунктами 3, 4 и 5 выше;

8. подтверждает, что положения настоящей резолюции применяются только лишь в отношении ситуации в Сомали и не затрагивают права или обязательства или обязанности государств-членов по международному праву, в том числе любые права или обязательства по Конвенции, применительно к любой ситуации, и подчеркивает, в частности, что настоящая резолюция не должна рассматриваться как устанавливающая нормы международного обычного права;

9. ожидает доклад Генерального секретаря, испрошенный в пункте 13 резолюции 1816, и заявляет о своем намерении провести анализ ситуации с пиратством и вооруженным разбоем против судов в прибрежных водах Сомали с целью, в частности, возможного продления сроков полномочий, предусмотренных в пункте 7 резолюции 1816, на дополнительный период по просьбе ПФП;

10. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1846 (Нью-Йорк, 2 декабря 2008 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции, касающиеся ситуации в Сомали, в особенности на резолюции 1814 (2008), 1816 (2008) и 1838 (2008),

по-прежнему будучи серьезно озабочен той угрозой, которую пиратство и вооруженный разбой на море против судов представляют для оперативной, безопасной и эффективной доставки гуманитарной помощи в Сомали, для международного судоходства и безопасности морских торговых путей, а также для других подвергающихся риску судов, включая рыбопромысловую деятельность, осуществляемую в соответствии с международным правом,

вновь подтверждая свое уважение суверенитета, территориальной целостности, политической независимости и единства Сомали,

вновь подтверждая далее, что международное право, воплощенное в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года («Конвенция»), закладывает правовую основу для борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море, а также для других видов деятельности в Мировом океане,

учитывая кризисную ситуацию в Сомали и отсутствие у Переходного федерального правительства («ПФП») возможностей для пресечения действий пиратов или для патрулирования и обеспечения безопасности международных морских путей у побережья Сомали или в территориальных водах Сомали,

принимая к сведению просьбы ПФП об оказании международной помощи в целях противодействия пиратству у берегов страны, включая письмо президента Сомали от 1 сентября 2008 года на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций с выражением признательности ПФП Совету Безопасности за оказываемую им помощь и готовности ПФП рассмотреть вопрос о взаимодействии с другими государствами и региональными организациями в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали, письмо от 20 ноября 2008 года с просьбой ПФП продлить действие положений резолюции 1816 (2008) и просьбу Постоянного представителя Сомали от 20 ноября к Совету Безопасности продлить их действие еще на 12 месяцев,

принимая далее к сведению адресованные Генеральному секретарю письма ПФП, заблаговременно уведомляющие о сотрудничестве государств с ПФП в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали, и письма других государств-членов, адресованные Совету Безопасности, которые информируют Совет об их действиях, как было предложено в пунктах 7 и 12 резолюции 1816 (2008), и рекомендуя тем сотрудничающим государствам, о которых ПФП заблаговременно уведомило Генерального секретаря, продолжать свои соответствующие усилия,

вновь заявляя о своей решимости обеспечить долгосрочную безопасность морских поставок в Сомали, осуществляемых Всемирной продовольственной программой (ВПП),

напоминая, что в своей резолюции 1838 (2008) он высоко оценил вклад, вносимый с ноября 2007 года некоторыми государствами в обеспечение охраны караванов морских судов (ВПП), и учреждение Европейским союзом (ЕС) координационной группы, которой поручено поддерживать деятельность по наблюдению и охране, осуществляемую некоторыми государствами — членами Европейского союза в прибрежных водах Сомали, а также другие международные и национальные инициативы, предпринятые в целях осуществления резолюций 1814 (2008) и 1816 (2008),

подчеркивая, что для создания условий, необходимых для полного искоренения пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали, надо установить мир и стабильность в Сомали, укрепить государственные институты и обеспечить социально-экономическое развитие и уважение прав человека и закона,

приветствуя подписание 19 августа 2008 года Соглашения о мире и примирении («Джибутийское соглашение») между ПФП и Альянсом за новое освобождение Сомали и подписание ими 26 октября 2008 года совместного соглашения о прекращении огня, отмечая, что в Джибутийском соглашении содержится призыв к Организации Объединенных Наций санкционировать и развернуть международные стабилизационные силы, и принимая также к сведению доклад Генерального секретаря по Сомали от 17 ноября 2008 года, включая его рекомендации по этому вопросу,

высоко оценивая ключевую роль, которую Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) играет в содействии доставке гуманитарной помощи в Сомали через порт Могадишо, и вклад, вносимый АМИСОМ в обеспечение прочного мира и стабильности в Сомали, и признавая, в частности, большой вклад правительств Уганды и Бурунди в отношении Сомали,

приветствуя организацию заседания Совета Безопасности на уровне министров в декабре 2008 года для изучения путей улучшения международной координации в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем у побережья Сомали и обеспечения, чтобы у международного сообщества были необходимые полномочия и инструменты для поддержки этих усилий,

определяя, что акты пиратства и вооруженного разбоя против судов в территориальных водах Сомали и открытом море у побережья Сомали усугубляют ситуацию в Сомали, которая по-прежнему представляет угрозу международному миру и безопасности в регионе,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. вновь заявляет, что он осуждает и порицает все акты пиратства и вооруженного разбоя против судов в территориальных водах и открытом море у побережья Сомали;

2. выражает свою озабоченность по поводу заключения, сделанного в докладе Группы контроля по Сомали от 20 ноября 2008 года, что увеличение сумм выплачиваемых выкупов подпитывает рост пиратства у побережья Сомали;

3. приветствует усилия Международной морской организации (ИМО), направленные на то, чтобы обновлять свои ориентировки и рекомендации судоходным компаниям и правительствам относительно предотвращения и пресечения пиратства и вооруженного разбоя на море и как можно скорее доводить эти ориентировки до сведения всех государств-членов и всех, кто осуществляет международные морские перевозки у побережья Сомали;

4. призывает государства, в сотрудничестве с судоходными компаниями, страховыми компаниями и ИМО, давать судам, имеющим право плавать под их флагом, соответствующие инструкции и ориентировки относительно действий и шагов, которые следует предпринять для того, чтобы избежать опасности, уйти от преследования и защитить себя в случае нападения или угрозы нападения во время плавания в водах у побережья Сомали;

5. призывает далее государства и заинтересованные организации, включая ИМО, оказывать Сомали и соседним прибрежным государствам, по их просьбе, техническую помощь в укреплении способности этих государств обеспечивать безопасность в прибрежных и морских районах, включая борьбу с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали и в близлежащих прибрежных водах;

6. приветствует инициативы Дании, Индии, Испании, Канады, Нидерландов, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки и региональных и международных организаций по борьбе с пиратством у побережья Сомали в соответствии с резолюциями 1814 (2008), 1816 (2008) и 1838 (2008), решение Организации Североатлантического договора (НАТО) бороться с пиратством у побережья Сомали, в том числе обеспечивая сопровождение судов ВПП, и особенно решение ЕС от 10 ноября 2008 года начать и

осуществлять в течение 12 месяцев начиная с декабря 2008 года военно-морскую операцию по защите караванов морских судов ВПП, доставляющих гуманитарную помощь в Сомали, и других подвергающихся риску судов и пресекать акты пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали;

7. призывает государства и региональные организации координировать, в том числе путем обмена информацией через двусторонние каналы или Организацию Объединенных Наций, свои усилия по предотвращению актов пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали в сотрудничестве друг с другом, с ИМО, с теми, кто участвует в международных морских перевозках, с государствами флага и ПФП;

8. просит Генерального секретаря представить ему — не позднее чем через три месяца после принятия настоящей резолюции — доклад о путях обеспечения долгосрочной безопасности международного судоходства у побережья Сомали, в том числе долгосрочной безопасности поставок, осуществляемых ВПП в Сомали, и возможной координирующей и руководящей роли, которую Организация Объединенных Наций может сыграть в этом отношении, в целях мобилизации государств-членов и региональных организаций на борьбу с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали;

9. призывает государства и региональные организации, которые в состоянии это делать, активно участвовать в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали, в частности, действуя согласно настоящей резолюции и соответствующим нормам международного права, направлять в этот район военные корабли и военную авиацию и конфисковывать катера, суда, оружие и другие подобного рода средства, которые использовались или, в случае когда есть достаточные для подозрения в этом основания, могут использоваться для совершения актов пиратства и вооруженного разбоя у побережья Сомали, и распоряжаться ими надлежащим образом;

10. постановляет, что в течение 12 месяцев с даты принятия настоящей резолюции государства и региональные организации, которые сотрудничают с ПФП в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали, о чем ПФП заблаговременно уведомило Генерального секретаря, могут:

а) входить в территориальные воды Сомали в целях пресечения актов пиратства и вооруженного разбоя на море сообразно тому, как это разрешается делать в открытом море в отношении пиратства согласно соответствующим нормам международного права; и

б) использовать, в пределах территориальных вод Сомали, сообразно тому, как это разрешается делать в открытом море в отношении актов пиратства согласно соответствующим нормам международного права, все необходимые средства для пресечения актов пиратства и вооруженного разбоя на море;

11. подтверждает, что предоставленные в настоящей резолюции разрешения применяются лишь в отношении ситуации в Сомали и не затрагивают права, обязательства или обязанности государств-членов по международному праву, в том числе любые права или обязательства по Конвенции, применительно к любой другой ситуации, и подчеркивает, в частности, что настоящая резолюция не рассматривается как устанавливающая нормы международного обычного права; и подтверждает далее, что такие разрешения предоставлены только после получения от ПФП письма от 20 ноября с выражением его согласия;

12. подтверждает, что меры, введенные пунктом 5 резолюции 733 (1992) и получившие дальнейшее развитие в пунктах 1 и 2 резолюции 1425 (2002), не распространяются на поставки технической помощи в Сомали исключительно для целей, изложенных в пункте 5 выше, в отношении которых применяется изъятие из сферы действия этих мер в соответствии с процедурой, изложенной в пунктах 11(b) и 12 резолюции 1772 (2007);

13. просит сотрудничающие государства предпринимать надлежащие шаги с целью обеспечить, чтобы мероприятия, проводимые ими на основании содержащегося в пункте 10 разрешения, на практике не приводили к отказу судам любого третьего государства в праве на мирный проход или к нарушению этого права;

14. призывает все государства, и особенно государства флага, порта, прибрежные государства, государства, гражданами которых являются жертвы и исполнители актов пиратства и вооруженного разбоя, и другие государства, обладающие соответствующей юрисдикцией согласно международному праву и национальному законодательству, сотрудничать в установлении юрисдикции, в проведении расследований и в судебном преследовании лиц, ответственных за акты пиратства и вооруженного разбоя у побережья Сомали, в соответствии с применимыми нормами международного права, включая международные стандарты в области прав человека, и оказывать помощь, в частности, путем содействия в организационном и материально-техническом обеспечении применительно к лицам, находящимся под их юрисдикцией и контролем, таким, как потерпевшие, свидетели и лица, задержанные в ходе операций, проведенных в соответствии с настоящей резолюцией;

15. отмечает, что в Конвенции 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства («Конвенция о борьбе с незаконными актами»), предусмотрено, что ее участники определяют составы преступлений, устанавливают юрисдикцию и соглашаются принять передаваемых лиц, виновных или подозреваемых в захвате судна или осуществлении контроля над ним силой или угрозой силы или путем любой другой формы запугивания; настоятельно призывает государства — участники Конвенции о борьбе с незаконными актами полностью выполнять свои обязательства по этой

конвенции и сотрудничать с Генеральным секретарем и ИМО в деле создания судебного потенциала, позволяющего успешно осуществлять судебное преследование лиц, подозреваемых в совершении актов морского пиратства и вооруженного разбоя у побережья Сомали;

16. просит государства и региональные организации, которые сотрудничают с ПФП, в течение девяти месяцев проинформировать Совет Безопасности и Генерального секретаря о ходе реализации мер, принимаемых в осуществление полномочий, предоставленных в пункте 10 выше;

17. просит Генерального секретаря представить Совету Безопасности в течение 11 месяцев с даты принятия настоящей резолюции доклад о ее осуществлении и о ситуации, касающейся пиратства и вооруженного разбоя в территориальных водах и открытом море у побережья Сомали;

18. просит Генерального секретаря ИМО кратко информировать Совет о ситуации, касающейся пиратства и вооруженного разбоя, на основе случаев, доведенных до его сведения с согласия всех затронутых прибрежных государств, и с должным учетом существующих двусторонних и региональных соглашений о сотрудничестве;

19. заявляет о своем намерении проводить обзор ситуации и, при необходимости, рассматривать вопрос о продлении срока действия полномочий, предоставленных в пункте 10 выше, на дополнительные периоды по просьбе ПФП;

20. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1851 (Нью-Йорк, 16 декабря 2008 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции, касающиеся ситуации в Сомали, особенно резолюции 1814 (2008), 1816 (2008), 1838 (2008), 1844 (2008) и 1846 (2008),

будучи по-прежнему серьезно озабочен резким увеличением в последние шесть месяцев числа случаев пиратства и вооруженного разбоя на море в прибрежных водах Сомали и той угрозой, которую пиратство и вооруженный разбой на море против судов представляют для оперативной, безопасной и эффективной доставки гуманитарной помощи в Сомали, и отмечая, что нападения пиратов в прибрежных водах Сомали становятся все более изощренными и дерзкими и более широкими по своему географическому охвату, о чем свидетельствуют, в частности, захват судна «Сириус Стар» в 500 морских милях от берегов Кении и последовавшие за тем безуспешные аналогичные попытки, предпринимавшиеся к востоку от Танзании на значительном удалении от берега,

вновь подтверждая свое уважение суверенитета, территориальной целостности, политической независимости и единства Сомали, в том числе права Сомали в отношении офшорных природных ресурсов, включая рыболовную деятельность, в соответствии с международным правом,

вновь подтверждая далее, что международное право, воплощенное в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года (ЮНКЛОС), закладывает правовую основу для борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море, а также для других видов деятельности в Мировом океане,

вновь учитывая кризисную ситуацию в Сомали и отсутствие у Переходного федерального правительства (ПФП) возможностей для пресечения действий — или после пресечения для преследования в судебном порядке — пиратов или для патрулирования и обеспечения безопасности вод у побережья Сомали, в том числе международных морских путей и территориальных вод Сомали,

принимая к сведению ряд просьб ПФП об оказании международной помощи в целях противодействия пиратству у берегов страны, включая письмо президента Сомали от 9 декабря 2008 года с просьбой о том, чтобы международное сообщество оказало ПФП помощь в принятии всех необходимых мер для пресечения действий тех, кто использует территорию и воздушное пространство Сомали для планирования, облегчения и совершения актов пиратства и вооруженного разбоя на море, и письмо президента Сомали от 1 сентября 2008 года на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций с выражением признательности ПФП Совету Безопасности за оказываемую им помощь и готовности ПФП рассмотреть вопрос о взаимодействии с другими государствами и региональными организациями в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем у побережья Сомали,

приветствуя начало операции Европейского союза «Аталанта» для борьбы с пиратством у побережья Сомали и защиты направляющихся в Сомали и подвергающихся риску судов, а также усилия, предпринимаемые Организацией Североатлантического договора и другими государствами, действующими в индивидуальном качестве в сотрудничестве с ПФП в целях подавления пиратства у побережья Сомали,

приветствуя также недавние инициативы правительств Египта, Кении и Специального представителя Генерального секретаря по Сомали и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в целях принятия эффективных мер по ликвидации причин, возможностей и случаев

пиратства и вооруженного разбоя у побережья Сомали и подчеркивая необходимость в текущих и будущих операциях по противодействию пиратству для эффективной координации их деятельности,

с озабоченностью отмечая, что отсутствие возможностей, национального законодательства и ясности в вопросе о том, как поступать с пиратами после их задержания, препятствуют принятию более решительных международных мер в отношении пиратов у побережья Сомали и в некоторых случаях привели к тому, что пиратов пришлось освобождать без судебного разбирательства, и вновь заявляя, что в Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, 1988 года («Конвенция о борьбе с незаконными актами») предусмотрено, что ее участники определяют составы преступлений, устанавливают юрисдикцию и соглашаются принять передаваемых лиц, виновных или подозреваемых в захвате судна или осуществлении контроля над ним силой или угрозой силы или путем любой другой формы запугивания,

приветствуя доклад Группы контроля по Сомали от 20 ноября 2008 года (S/2008/769) и отмечая роль, которую может играть пиратство в финансировании нарушений эмбарго на поставки оружия со стороны вооруженных групп,

определяя, что акты пиратства и вооруженного разбоя на море в водах у побережья Сомали усугубляют ситуацию в Сомали, которая по-прежнему представляет угрозу международному миру и безопасности в этом регионе,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. вновь заявляет, что он осуждает и порицает все акты пиратства и вооруженного разбоя против судов в водах у побережья Сомали;

2. призывает государства и региональные организации, которые в состоянии это сделать, активно участвовать в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали, в частности, действуя согласно настоящей резолюции, резолюции 1846 (2008) и международному праву, направлять в этот район военные корабли и военную авиацию и конфисковывать катера, суда, оружие и другие подобного рода средства, которые использовались или, в случае, когда есть достаточные для подозрения в этом основания, могут использоваться для совершения актов пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали, и распоряжаться ими надлежащим образом;

3. предлагает всем государствам и региональным организациям, борющимся с пиратством у побережья Сомали, заключать специальные соглашения или договоренности со странами, готовыми содержать пиратов под стражей, с тем чтобы принимать на борт сотрудников правоохранительных органов («судовых сопровождающих») из этих стран, особенно стран региона, с целью содействия проведению расследований и судебного преследования лиц, задержанных в результате операций, проведенных в соответствии с настоящей резолюцией, за акты пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали, при условии получения заблаговременного согласия ПФП на осуществление судовыми сопровождающими юрисдикции третьего государства в сомалийских территориальных водах, причем такие соглашения или договоренности не должны препятствовать эффективному осуществлению Конвенции о борьбе с незаконными актами;

4. призывает все государства и региональные организации, ведущие борьбу с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали, установить механизм международного сотрудничества, который будет действовать в качестве общего контактного центра в отношениях между всеми государствами, региональными и международными организациями по всем аспектам борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали; и напоминает о том, что будущие рекомендации о путях обеспечения долгосрочной безопасности международного судоходства у побережья Сомали, включая долгосрочную безопасность морских поставок в Сомали, осуществляемых Всемирной продовольственной программой (ВПП), и возможной координирующей и руководящей роли, которую Организация Объединенных Наций может сыграть в этом отношении, в целях мобилизации государств-членов и региональных организаций на борьбу с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали, должны быть изложены в докладе Генерального секретаря, который должен быть представлен не позднее чем через три месяца после принятия резолюции 1846;

5. призывает далее все государства и региональные организации, ведущие борьбу с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали, проработать вопрос о создании центра в регионе для координации информации, касающейся пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали, расширения региональных возможностей при помощи ЮНОДК в целях заключения эффективных соглашений или договоренностей о судовых сопровождающих, согласующихся с ЮНКЛОС, и выполнения Конвенции о борьбе с незаконными актами, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и других соответствующих документов, участниками которых государства региона являются, в целях эффективного расследования преступлений, связанных с пиратством и вооруженным разбоем на море, и судебного преследования за их совершение;

6. призывает государства-члены в ответ на письмо ПФП от 9 декабря 2008 года продолжать сотрудничать с ПФП в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море, отмечает главную роль ПФП в искоренении пиратства и вооруженного разбоя на море и постановляет, что в течение 12 месяцев с даты принятия резолюции 1846 государства и региональные организации, которые сотрудничают в борьбе с

пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали и в отношении которых заблаговременное согласие ПФП было представлено Генеральному секретарю, могут принимать все необходимые и уместные меры в Сомали в целях подавления актов пиратства и вооруженного разбоя на море в соответствии с просьбой ПФП, при условии, что любые меры, принимаемые в соответствии с предоставляемым в настоящем пункте разрешением, будут осуществляться в соответствии с применимыми нормами международного гуманитарного права и прав человека;

7. призывает государства-члены оказывать ПФП содействие, по его просьбе и с уведомлением Генерального секретаря, для укрепления его оперативного потенциала, необходимого для привлечения к ответственности тех, кто использует территорию Сомали для планирования, облегчения и совершения преступных актов пиратства и вооруженного разбоя на море, и подчеркивает, что любые меры, предпринимаемые в соответствии с настоящим пунктом, должны соответствовать применимым нормам международного гуманитарного права и международным нормам в области прав человека;

8. приветствует коммюнике Международной конференции по борьбе с пиратством у берегов Сомали, состоявшейся в Найроби, Кения, 11 декабря 2008 года, и призывает государства-члены принимать меры для расширения потенциала соответствующих государств в регионе по борьбе с пиратством, включая и судебный потенциал;

9. с озабоченностью отмечает содержащиеся в докладе Группы контроля по Сомали от 20 ноября 2008 года выводы о том, что увеличение сумм выплачиваемых выкупов подпитывает рост пиратства у побережья Сомали и что отсутствие обеспечения соблюдения эмбарго на поставки оружия, установленного резолюцией 733 (1992), позволило получить легкий доступ к оружию и боеприпасам, используемым пиратами, и отчасти привело к неслыханному росту пиратства;

10. подтверждает, что предоставленное в настоящей резолюции разрешение применяется лишь в отношении ситуации в Сомали и не затрагивает права, обязательства или обязанности государств-членов по международному праву, в том числе любые права или обязательства по ЮНКЛОС, применительно к любой другой ситуации, и подчеркивает, в частности, что настоящая резолюция не должна рассматриваться как устанавливающая нормы международного обычного права; и подтверждает далее, что такие разрешения предоставлены только после получения от ПФП письма от 9 декабря 2008 года с выражением его согласия;

11. подтверждает, что меры, введенные пунктом 5 резолюции 733 (1992) и получившие дальнейшее развитие в пунктах 1 и 2 резолюции 1425 (2002), не распространяются на оружие и военную технику, предназначенные исключительно для использования государствами-членами и региональными организациями, принимающими меры в соответствии с пунктом 6 выше;

12. настоятельно призывает государства в сотрудничестве с судоходными компаниями, страховыми компаниями и ИМО продолжать разрабатывать передовую практику и инструкции относительно действий и шагов, которые следует предпринять для того, чтобы избежать опасности, уйти от преследования и защитить себя в случае нападения или во время плавания в водах у побережья Сомали, и настоятельно призывает далее государства предоставлять своих граждан и свои суда — в соответствующих случаях — для проведения судебного расследования в первом порту захода непосредственно после акта или покушения на акт пиратства или вооруженного разбоя на море или освобождения из плена;

13. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1897 (Нью-Йорк, 30 ноября 2009 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции, касающиеся ситуации в Сомали, особенно резолюции 1814 (2008), 1816 (2008), 1838 (2008), 1844 (2008), 1846 (2008) и 1851 (2008),

будучи по-прежнему серьезно озабочен нынешней угрозой, которую пиратство и вооруженный разбой на море против судов представляют для оперативной, безопасной и эффективной доставки гуманитарной помощи в Сомали и регион, для международного судоходства и безопасности морских торговых путей, а также других подвергающихся риску судов, включая рыболовную деятельность, в соответствии с международным правом, а также распространением пиратской угрозы на западную часть Индийского океана,

вновь подтверждая свое уважение суверенитета, территориальной целостности, политической независимости и единства Сомали, в том числе прав Сомали в отношении офшорных природных ресурсов, включая рыбные запасы, в соответствии с международным правом,

вновь подтверждая далее, что международное право, воплощенное в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года («Конвенция»), закладывает правовую основу для борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море, а также для других видов деятельности в Мировом океане,

вновь учитывая кризисную ситуацию в Сомали и ограниченные возможности переходного федерального правительства (ПФП) для пресечения действий — или после пресечения для преследования в судебном порядке — пиратов или для патрулирования или обеспечения безопасности вод у побережья Сомали, в том числе международных морских путей и территориальных вод Сомали,

принимая к сведению ряд просьб ПФП об оказании международной помощи в целях противодействия пиратству у берегов страны, включая письма Постоянного представителя Сомали при Организации Объединенных Наций от 2 и 6 ноября 2009 года с выражением признательности ПФП Совету Безопасности за оказываемую им помощь и готовности ПФП рассмотреть вопрос о взаимодействии с другими государствами и региональными организациями в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем у побережья Сомали, а также с просьбой о продлении действия положений резолюций 1846 (2008) и 1851 (2008) еще на 12 месяцев,

высоко оценивая усилия операции Европейского союза «Аталанта», которую Европейский союз обещает продлить до декабря 2010 года, Организации Североатлантического договора в рамках операций «Союзный защитник» и «Океанский щит», Объединенной целевой группы 151 Объединенных ВМС и других государств, действующих в индивидуальном качестве в сотрудничестве с ПФП и друг с другом, в целях подавления пиратства и защиты подвергающихся риску судов, следующих транзитом через воды у побережья Сомали,

с озабоченностью отмечая, что сохраняющаяся ограниченность возможностей и внутрисударственного законодательства для содействия взятию под стражу и судебному преследованию подозреваемых в пиратстве лиц после их ареста препятствует принятию более решительных международных мер в отношении пиратов у побережья Сомали и в некоторых случаях привела к тому, что пиратов пришлось освобождать без судебного разбирательства, независимо от наличия достаточного объема доказательств для поддержки судебного преследования, вновь заявляя, что в Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, 1988 года («Конвенция БНА») предусмотрено, что ее участники определяют составы преступлений, устанавливают юрисдикцию и соглашаются принять передаваемых лиц, виновных или подозреваемых в захвате судна или осуществлении контроля над ним силой или угрозой силы или путем любой другой формы запугивания, и подчеркивая необходимость того, чтобы государства устанавливали уголовную ответственность за пиратство в соответствии с внутрисударственным законодательством и положительно рассматривали вопрос о судебном преследовании в соответствующих случаях подозреваемых в пиратстве лиц в соответствии с применимым международным правом,

высоко оценивая усилия Республики Кения, направленные на судебное преследование подозреваемых в пиратстве лиц в своих национальных судах, и отмечая с признательностью помощь, оказываемую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и другими международными организациями и донорами в координации с Контактной группой по борьбе с пиратством у побережья Сомали («КППБС») для поддержки Кении, Сомали и других государств в регионе, включая Сейшельские Острова и Йемен, в целях принятия мер по судебному преследованию или тюремному заключению в третьем государстве после судебного преследования где-либо арестованных пиратов согласно применимым международным стандартам в области прав человека,

отмечая предпринимаемые в настоящее время усилия в рамках КППБС по изучению возможных дополнительных механизмов эффективного судебного преследования лиц, подозреваемых в пиратстве и вооруженном разбое на море у побережья Сомали,

отмечая с признательностью далее предпринимаемые в настоящее время ЮНОДК и ПРООН усилия в поддержку мер по укреплению потенциала пенитенциарной системы в Сомали, включая региональные власти, для тюремного заключения осужденных пиратов согласно применимым международным стандартам в области прав человека,

приветствуя принятие Джибутийского кодекса поведения, касающегося пресечения пиратства и вооруженного разбоя против судов в западной части Индийского океана и Аденском заливе, и создание целевого фонда Джибутийского кодекса Международной морской организации (ИМО) (учрежденный по инициативе Японии многосторонний донорский целевой фонд), а также инициативы в поддержку Международного целевого фонда КППБС и признавая усилия подписавших Кодекс государств развивать соответствующие нормативные и законодательные рамки для борьбы с пиратством, укрепления их потенциала в области патрулирования в водах региона, перехвата подозрительных судов и судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц,

особо подчеркивая, что мир и стабильность в Сомали, укрепление государственных институтов, экономическое и социальное развитие, уважение прав человека и верховенство права необходимы для создания условий для долговременного искоренения пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали, и особо подчеркивая далее, что долгосрочная безопасность в Сомали основывается на эффективном развитии ПФП национальных сил безопасности и сомалийских полицейских сил в рамках Джибутийского соглашения и согласно стратегии национальной безопасности,

определяя, что акты пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали осложняют ситуацию в Сомали, которая по-прежнему представляет собой угрозу международному миру и безопасности в регионе,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. вновь заявляет, что он осуждает и порицает все акты пиратства и вооруженного разбоя против судов в водах у побережья Сомали;

2. с озабоченностью отмечает вновь содержащиеся в докладе Группы контроля по Сомали от 20 ноября 2008 года (S/2008/769, стр. 64) выводы о том, что увеличение сумм выплачиваемых выкупов и отсутствие обеспечения соблюдения эмбарго на поставки оружия, введенного резолюцией 733 (1992), подпитывают рост пиратства у побережья Сомали, и призывает все государства в полной мере сотрудничать с Группой контроля по Сомали;

3. вновь призывает государства и региональные организации, которые в состоянии это сделать, участвовать в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали, в частности, действуя согласно настоящей резолюции и международному праву, направлять в этот район военные корабли, вооружения и военную авиацию и конфисковывать катера, суда, оружие и другие подобного рода средства, которые использовались или, в случае когда есть достаточные для подозрения в этом основания, могут использоваться для совершения актов пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали, и распоряжаться ими надлежащим образом;

4. высоко оценивает деятельность КГПБС по содействию координации в целях сдерживания актов пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали в сотрудничестве с ИМО, государствами флага и ПФП и настоятельно призывает государства и международные организации и впредь поддерживать эти усилия;

5. признает права Сомали на офшорные природные ресурсы, включая рыбные запасы, в соответствии с международным правом, а также призывает государства и заинтересованные организации, в том числе ИМО, оказывать техническую помощь Сомали, в том числе региональным властям и близлежащим прибрежным государствам, по их просьбе, в целях укрепления их потенциала по обеспечению прибрежной и морской безопасности, включая борьбу с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали и прилежащих береговых районах, и подчеркивает важность координации в этой связи через посредство КГПБС;

6. предлагает всем государствам и региональным организациям, борющимся с пиратством у побережья Сомали, заключать специальные соглашения или договоренности со странами, готовыми содержать пиратов под стражей, с тем чтобы принимать на борт сотрудников правоохранительных органов («судовых сопровождающих») из этих стран, особенно стран региона, с целью содействия проведению расследований и судебного преследования лиц, задержанных в результате операций, проведенных в соответствии с настоящей резолюцией, за акты пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали, при условии получения заблаговременного согласия ПФП на осуществление судовыми сопровождающими юрисдикции третьего государства в сомалийских территориальных водах, причем такие соглашения или договоренности не должны препятствовать эффективному осуществлению Конвенции БНА;

7. призывает государства-члены и впредь сотрудничать с ПФП в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море, отмечает главную роль ПФП в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море и постановляет продлить на период 12 месяцев с даты принятия настоящей резолюции действие разрешений, предусмотренных в пункте 10 резолюции 1846 (2008) и пункте 6 резолюции 1851 (2008) для государств и региональных организаций, сотрудничающих с ПФП в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали, в отношении которых Генеральному секретарю было представлено заблаговременное согласие ПФП;

8. подтверждает, что разрешения, действие которых продлено в настоящей резолюции, применяются лишь в отношении ситуации в Сомали и не затрагивают права, обязательства или обязанности государств-членов по международному праву, в том числе любые права или обязательства по Конвенции, применительно к любой другой ситуации, и подчеркивает, в частности, что настоящая резолюция не должна рассматриваться как устанавливающая нормы обычного международного права; и подтверждает далее, что действие таких разрешений было продлено только после получения от ПФП писем от 2 и 6 ноября 2009 года с выражением его согласия;

9. подтверждает, что меры, введенные пунктом 5 резолюции 733 (1992) и получившие дальнейшее развитие в пунктах 1 и 2 резолюции 1425 (2002), не распространяются на оружие и военную технику, предназначенные исключительно для использования государствами-членами и региональными организациями, принимающими меры в соответствии с пунктом 7 выше, или на поставки по линии технической помощи Сомали исключительно для целей, изложенных в пункте 5 выше, которые были исключены из сферы действия этих мер в соответствии с процедурой, изложенной в пунктах 11(b) и 12 резолюции 1772 (2007);

10. просит, чтобы сотрудничающие государства принимали надлежащие меры для обеспечения того, чтобы осуществляемая ими деятельность в соответствии с разрешениями в пункте 7 на практике не приводила к отказу в осуществлении или ущемлению права мирного прохода судов какого-либо третьего государства;

11. призывает государства-члены оказывать помощь Сомали по просьбе ПФП и при уведомлении Генерального секретаря в целях укрепления потенциала в Сомали, в том числе региональных властей, по привлечению к ответственности тех, кто использует территорию Сомали для планирования, облегчения и

совершения преступных актов пиратства и вооруженного разбоя на море, и подчеркивает, что любые меры, предпринимаемые согласно настоящему пункту, должны соответствовать применимым международным стандартам в области прав человека;

12. призывает все государства, и в частности государства флага, порта и прибрежные государства, государства гражданства жертв и виновных в пиратстве и вооруженном разбое, и другие государства с соответствующей юрисдикцией по международному праву и национальному законодательству сотрудничать в вопросах определения юрисдикции и в расследовании и преследовании по закону лиц, ответственных за акты пиратства и вооруженного разбоя у побережья Сомали, в соответствии с применимыми нормами международного права, в том числе международными стандартами в области прав человека, с целью обеспечить, чтобы все пираты, переданные судебным властям, предавались суду, и оказывать помощь, в том числе путем обеспечения организационно-технической поддержки в отношении лиц под их юрисдикцией и контролем, таких как жертвы и свидетели и лица, задержанные в результате операций, проведенных на основании настоящей резолюции;

13. высоко оценивает в связи с этим решение КГПБС об учреждении Международного целевого фонда в поддержку ее инициатив и призывает доноров делать пожертвования в этот фонд;

14. настоятельно призывает государства — участники Конвенции и Конвенции БНА в полной мере выполнить свои соответствующие обязательства по этим конвенциям и обычному международному праву и сотрудничать с ЮНОДК, ИМО и другими государствами и другими международными организациями в укреплении судебного потенциала для успешного преследования по закону лиц, подозреваемых в пиратстве и вооруженном разбое на море у побережья Сомали;

15. приветствует внесение ИМО изменений в ее рекомендации и инструкции о предотвращении и пресечении пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов и настоятельно призывает государства в сотрудничестве с судоходными и страховыми компаниями и ИМО продолжать совершенствовать передовую практику и рекомендации относительно действий и шагов, которые следует предпринять для того, чтобы избежать опасности, уйти от преследования и защитить себя в случае нападения или во время плавания в водах у побережья Сомали, и настоятельно призывает далее государства предоставлять своих граждан и свои суда — в соответствующих случаях — для проведения судебного расследования в первом порту захода непосредственно после акта или покушения на акт пиратства или вооруженного разбоя на море или освобождения из плена;

16. просит государства и региональные организации, сотрудничающие с ПФП, сообщить Совету Безопасности и Генеральному секретарю в течение девяти месяцев о действиях, предпринятых на основании разрешений, предоставленных в пункте 7 выше, и просит далее все государства, которые вносят свой вклад через КГПБС в борьбу с пиратством у побережья Сомали, включая Сомали и другие государства региона, представить в эти же сроки доклад об их усилиях по установлению юрисдикции и сотрудничеству в расследовании и преследовании по закону за акты пиратства;

17. просит Генерального секретаря представить Совету Безопасности в течение 11 месяцев с даты принятия настоящей резолюции доклад об осуществлении настоящей резолюции и о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали;

18. просит Генерального секретаря ИМО проинформировать Совет Безопасности, на основе материалов дел, доведенных до его сведения с согласия всех пострадавших прибрежных государств, и при должном учете действующих двусторонних и региональных соглашений о сотрудничестве, о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем;

19. заявляет о своем намерении изучить ситуацию и рассмотреть возможность, в зависимости от обстоятельств, продления действия разрешений, предоставленных в пункте 7 выше, на дополнительные периоды по просьбе ПФП;

20. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1918 (Нью-Йорк, 27 апреля 2010 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции, касающиеся ситуации в Сомали, особенно резолюции 1814 (2008), 1816 (2008), 1838 (2008), 1844 (2008), 1846 (2008), 1851 (2008) и 1897 (2009),

сохраняя серьезную озабоченность той угрозой, которую пиратство и вооруженный разбой на море против судов представляют для ситуации в Сомали и других государствах региона, а также для международного судоходства и безопасности морских торговых путей,

вновь подтверждая, что международное право, воплощенное в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года («Конвенция»), в частности в ее статьях 100, 101 и 105,

закладывает правовую основу для борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море, а также для других видов деятельности в Мировом океане,

вновь подтверждая также, что разрешения, действие которых продлено в резолюции 1897 (2009), применяются лишь в отношении ситуации в Сомали и не затрагивают права, обязательства или обязанности государств-членов по международному праву, в том числе любые права или обязательства по Конвенции, применительно к любой другой ситуации, и подчеркивая, в частности, что резолюция 1897 не должна рассматриваться как устанавливающая нормы обычного международного права,

подчеркивая необходимость преодоления проблем, порождаемых ограниченными возможностями судебной системы Сомали и других государств региона для эффективного судебного преследования лиц, подозреваемых в пиратстве,

с признательностью отмечая помощь, оказываемую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и другими международными организациями и донорами в координации с Контактной группой по борьбе с пиратством у берегов Сомали (КГПБС) для того, чтобы повысить у судебной и пенитенциарной систем Сомали, Кении, Сейшельских Островов и других государств региона возможности для судебного преследования подозреваемых в пиратстве и тюремного заключения осужденных за пиратство лиц согласно применимым международным стандартам в области прав человека,

высоко оценивая роль операции Европейского союза «Аталанта», операций Организации Североатлантического договора «Союзный защитник» и «Океанский щит», Объединенной целевой группы 151 Объединенных ВМС, а также других государств, действующих на самостоятельной основе в сотрудничестве с Переходным федеральным правительством и друг с другом, в деле пресечения пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали, в том числе путем привлечения к ответственности лиц, подозреваемых в пиратстве,

высоко оценивая усилия, приложенные до настоящего момента Республикой Кения в целях судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц в своих национальных судах и заключения осужденных в тюрьму, и рекомендуя Кении продолжать эти усилия, несмотря на признаваемые Советом трудности, с которыми Кения сталкивается в этом отношении,

высоко оценивая также усилия, приложенные до настоящего момента другими государствами в целях судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц в своих национальных судах,

принимая к сведению принятое Сейшельскими Островами решение подключиться к судебному преследованию подозреваемых в пиратстве лиц и приветствуя, в частности, принятое этой страной 6 февраля 2010 года решение рассмотреть вопрос о размещении у себя регионального центра по осуществлению судебного преследования,

положительно оценивая решение КГПБС создать Международный целевой фонд для поддержки инициатив Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали, находящийся под управлением ЮНОДК, чтобы оплачивать расходы, сопряженные с судебным преследованием подозреваемых в пиратстве лиц, и содействовать иным инициативам, направленным против пиратства, приветствуя взносы участвующих государств и рекомендуя другим потенциальным донорам вносить взносы в этот фонд,

приветствуя утверждение доклада КГПБС об оценке потребностей в том, что касается обеспечения региональных возможностей, и настоятельно призывая государства и международные организации оказывать максимальную возможную поддержку, чтобы сделать возможным скорейшее осуществление изложенных там рекомендаций,

выражая признательность тем государствам, которые внесли изменения в свое внутреннее законодательство, чтобы предусмотреть уголовную ответственность за пиратство и облегчить судебное преследование подозреваемых в пиратстве лиц в своих национальных судах согласно применимым нормам международного права, включая стандарты в области прав человека, и подчеркивая необходимость того, чтобы государства продолжали свои усилия в этом направлении,

с озабоченностью отмечая в то же время, что во внутреннем законодательстве ряда государств отсутствуют положения, предусматривающие уголовную ответственность за пиратство, и/или процессуальные положения для эффективного уголовного преследования подозреваемых в пиратстве лиц,

принимая во внимание предпринимаемые в КГПБС усилия по изучению возможных механизмов для более эффективного судебного преследования лиц, подозреваемых в пиратстве и вооруженном разбоем на море у берегов Сомали,

подчеркивая, что для создания условий для надежного искоренения пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали необходимы мир и стабильность в Сомали, укрепление государственных институтов, экономическое и социальное развитие, а также уважение прав человека и верховенства права, и подчеркивая далее, что долгосрочная безопасность Сомали зависит от эффективного развития национальных сил безопасности и сомалийских полицейских сил Переходным федеральным правительством в рамках Джибутийского соглашения и в соответствии со стратегией национальной безопасности,

будучи озабочен случаями, когда подозреваемых в пиратстве лиц освобождают без предания суду, и имея твердое намерение создать условия, обеспечивающие привлечение пиратов к ответственности,

1. заявляет, что неосуществление судебного преследования лиц, ответственных за акты пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, подрывает антипиратские усилия международного сообщества;

2. призывает все государства, включая государства региона, предусмотреть в своем внутреннем законодательстве уголовную ответственность за пиратство и в благоприятном ключе рассмотреть возможность судебного преследования задержанных у берегов Сомали лиц, подозреваемых в пиратстве, а в случае осуждения — их заключения в тюрьму согласно применимым международным стандартам в области прав человека;

3. приветствует в этой связи прогресс, достигаемый в деле осуществления Джибутийского кодекса поведения ИМО, и призывает его участников как можно скорее осуществить его в полном объеме;

4. просит Генерального секретаря представить Совету Безопасности в трехмесячный срок доклад о возможных вариантах содействия достижению цели судебного преследования и заключения в тюрьму лиц, ответственных за акты пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, включая, в частности, варианты, предусматривающие создание специальных национальных судебных палат с возможными международными компонентами, регионального трибунала или международного трибунала и оформление сопутствующего порядка тюремного заключения, учитывая при этом работу КГПБС, существующую практику учреждения международных и смешанных трибуналов, а также сроки и ресурсы, необходимые для достижения и поддержания существенных результатов;

5. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1950 (Нью-Йорк, 23 ноября 2010 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции, касающиеся ситуации в Сомали, особенно резолюции 1814 (2008), 1816 (2008), 1838 (2008), 1844 (2008), 1846 (2008), 1851 (2008), 1897 (2009) и 1918 (2010), а также на заявление своего Председателя (S/PRST/2010/16) от 25 августа 2010 года,

будучи по-прежнему серьезно озабочен нынешней угрозой, которую пиратство и вооруженный разбой на море против судов представляют для оперативной, безопасной и эффективной доставки гуманитарной помощи в Сомали и регион, для безопасности моряков и других лиц, для международного судоходства и безопасности морских торговых путей, а также других подвергающихся риску судов, включая рыболовную деятельность, в соответствии с международным правом, а также будучи серьезно озабочен распространением пиратской угрозы на западную часть Индийского океана и наращиванием потенциала пиратов,

выражая озабоченность по поводу сообщений о вовлечении детей в пиратскую деятельность у берегов Сомали,

признавая, что сохраняющаяся нестабильность в Сомали усугубляет проблему пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, и подчеркивая необходимость принятия международным сообществом всесторонних мер для борьбы с пиратством и его коренными причинами,

вновь подтверждая свое уважение суверенитета, территориальной целостности, политической независимости и единства Сомали, в том числе прав Сомали в отношении офшорных природных ресурсов, включая рыбные запасы, в соответствии с международным правом, и подчеркивая важность предотвращения, в соответствии с международным правом, незаконного рыбного промысла и незаконного сброса отходов, включая токсичные вещества,

вновь подтверждая далее, что международное право, воплощенное в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года («Конвенция»), закладывает правовую основу для борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море, а также для других видов деятельности в Мировом океане,

вновь учитывая кризисную ситуацию в Сомали и ограниченные возможности переходного федерального правительства (ПФП) для пресечения действий — или после пресечения для преследования в судебном порядке — пиратов или для патрулирования или обеспечения безопасности вод у берегов Сомали, в том числе международных морских путей и территориальных вод Сомали,

принимая к сведению ряд просьб ПФП об оказании международной помощи в целях противодействия пиратству у берегов страны, включая письмо Постоянного представителя Сомали при Организации Объединенных Наций от 20 октября 2010 года с выражением признательности ПФП Совету Безопасности за оказываемую им помощь и готовности ПФП рассмотреть вопрос о взаимодействии с другими государствами и региональными организациями в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем у берегов Сомали, а также с просьбой о продлении действия положений резолюции 1897 (2009) еще на двенадцать месяцев,

высоко оценивая усилия операции Европейского союза «Аталанта», Организации Североатлантического договора в рамках операций «Союзный защитник» и «Океанский щит», Объединенной целевой группы 151

Объединенных ВМС и других государств, действующих в индивидуальном качестве в сотрудничестве с ПФП и друг с другом, в целях подавления пиратства и защиты подвергающихся риску судов, следующих транзитом через воды у берегов Сомали, и приветствуя усилия отдельных стран, включая Индию, Исламскую Республику Иран, Йемен, Китай, Малайзию, Республику Корея, Российскую Федерацию, Саудовскую Аравию и Японию, которые направили в регион корабли и/или авиацию для поддержки этих усилий, как это было отмечено в докладе Генерального секретаря (S/2010/394),

приветствуя усилия в области наращивания потенциала, предпринятые Целевым фондом Джибутийского кодекса Международной морской организации (ИМО) (учрежденный по инициативе Японии многосторонний донорский целевой фонд) и Целевым фондом в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству у берегов Сомали, и признавая необходимость того, чтобы все вовлеченные международные и региональные организации сотрудничали в полном объеме,

с озабоченностью отмечая, что сохраняющаяся ограниченность возможностей и внутрисударственного законодательства для содействия взятию под стражу и судебному преследованию подозреваемых в пиратстве лиц после их ареста препятствует принятию более решительных международных мер в отношении пиратов у берегов Сомали и в некоторых случаях привела к тому, что пиратов пришлось освобождать без судебного разбирательства, независимо от наличия достаточного объема доказательств для поддержки судебного преследования, и вновь заявляя, что в Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, 1988 года («Конвенция БНА») предусмотрено, что ее участники определяют составы преступлений, устанавливают юрисдикцию и соглашаются принять передаваемых лиц, виновных или подозреваемых в захвате судна или осуществлении контроля над ним силой или угрозой силы или путем любой другой формы запугивания,

подчеркивая важность продолжения активизации сбора, обеспечения сохранности и передачи компетентным властям доказательств совершения актов пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали и приветствуя текущую работу ИМО, Интерпола и судоходных компаний по подготовке для моряков руководства по консервации места совершения преступления после актов пиратства, а также отмечая важность для успешного судебного преследования за акты пиратства предоставления морякам возможности давать показания в ходе уголовного производства,

высоко оценивая усилия Республики Кения и Республики Сейшельские Острова, направленные на судебное преследование подозреваемых в пиратстве лиц в своих национальных судах, выражая удовлетворение по поводу вовлеченности Республики Маврикий и отмечая с признательностью помощь, оказываемую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Целевым фондом в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству у берегов Сомали, и другими международными организациями и донорами в координации с Контактной группой по борьбе с пиратством у берегов Сомали («КГПБС») для поддержки Кении, Сейшельских Островов, Сомали и других государств в регионе, включая Йемен, в целях принятия мер по судебному преследованию или тюремному заключению в третьем государстве после судебного преследования где-либо арестованных пиратов согласно применимым международным стандартам в области прав человека, и особо подчеркивая необходимость того, чтобы государства и международные организации продолжали активизировать международные усилия в этом направлении,

приветствуя готовность национальных и региональных административных органов Сомали сотрудничать друг с другом и с государствами, осуществившими судебное преследование подозревавшихся в пиратстве лиц, в целях обеспечения возможности репатриации осужденных пиратов в Сомали в рамках подходящих процедур передачи заключенных, в соответствии с применимыми нормами международного права, включая международные стандарты в области прав человека,

приветствуя доклад Генерального секретаря (S/2010/394), испрошенный в резолюции 1918 (2010), и предпринимаемые в настоящее время усилия в рамках КГПБС и Секретариата Организации Объединенных Наций по изучению возможных дополнительных механизмов эффективного судебного преследования лиц, подозреваемых в пиратстве и вооруженном разбое на море у берегов Сомали,

подчеркивая необходимость того, чтобы государства рассмотрели возможные методы оказания помощи морякам, ставшим жертвами пиратов, и приветствует в этой связи проводимую в настоящее время в рамках КГПБС и Международной морской организации работу по подготовке руководящих принципов оказания помощи морякам и другим лицам, ставшим жертвами актов пиратства,

отмечая с признательностью далее предпринимаемые в настоящее время ЮНОДК и ПРООН усилия в поддержку мер по укреплению потенциала пенитенциарной системы в Сомали, включая региональные власти, в частности, при поддержке Целевого фонда в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству у берегов Сомали, для тюремного заключения осужденных пиратов согласно применимым международным стандартам в области прав человека,

принимая во внимание Джибутийский кодекс поведения, касающийся пресечения пиратства и вооруженного разбоя против судов в западной части Индийского океана и Аденском заливе, и отмечая усилия подписавших Кодекс государств развивать соответствующие нормативные и законодательные рамки для

борьбы с пиратством, укрепления их потенциала в области патрулирования в водах региона, перехвата подозрительных судов и судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц,

подчеркивая, что мир и стабильность в Сомали, укрепление государственных институтов, экономическое и социальное развитие, уважение прав человека и верховенство права необходимы для создания условий для долговременного искоренения пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, и подчеркивая далее, что долгосрочная безопасность в Сомали основывается на эффективном развитии ПФП национальных сил безопасности и сомалийских полицейских сил в рамках Джибутийского соглашения и согласно стратегии национальной безопасности,

определяя, что акты пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали осложняют ситуацию в Сомали, которая по-прежнему представляет собой угрозу международному миру и безопасности в регионе, действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. вновь заявляет, что он осуждает и порицает все акты пиратства и вооруженного разбоя против судов в водах у берегов Сомали;

2. признает, что сохраняющаяся нестабильность в Сомали является одной из коренных причин пиратства и усугубляет проблему пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, и подчеркивает необходимость принятия международным сообществом всесторонних мер для борьбы с пиратством и его коренными причинами;

3. с озабоченностью отмечает вновь содержащиеся в докладе Группы контроля по Сомали от 20 ноября 2008 года (S/2008/769, стр. 64) выводы о том, что увеличение сумм выплачиваемых выкупов и отсутствие обеспечения соблюдения эмбарго на поставки оружия, введенного резолюцией 733 (1992), подпитывают рост пиратства у берегов Сомали, и призывает все государства в полной мере сотрудничать с Группой контроля по Сомали и Эритрее, включая обмен информацией относительно возможных нарушений эмбарго на поставки оружия;

4. вновь призывает государства и региональные организации, которые в состоянии это сделать, участвовать в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали, в частности, действуя согласно настоящей резолюции и международному праву, направлять в этот район военные корабли, вооружения и военную авиацию и конфисковывать катера, суда, оружие и другие подобного рода средства, которые использовались или, в случае когда есть достаточные для подозрения в этом основания, могут использоваться для совершения актов пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, и распоряжаться ими надлежащим образом;

5. высоко оценивает деятельность КППБС по содействию координации в целях сдерживания актов пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали в сотрудничестве с ИМО, государствами флага и ПФП и настоятельно призывает государства и международные организации и впредь поддерживать эти усилия;

6. признает права Сомали на офшорные природные ресурсы, включая рыбные запасы, в соответствии с международным правом, напоминает о важности предотвращения, в соответствии с международным правом, незаконного рыбного промысла и незаконного сброса отходов, включая токсичные вещества, и призывает государства и заинтересованные организации, в том числе ИМО, оказывать техническую помощь Сомали, в том числе региональным властям и близлежащим прибрежным государствам, по их просьбе, в целях укрепления их потенциала по обеспечению прибрежной и морской безопасности, включая борьбу с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали и прилегающих береговых районах, и подчеркивает важность координации в этой связи через посредство КППБС;

7. призывает государства-члены и впредь сотрудничать с ПФП в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море, отмечает главную роль ПФП в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море и постановляет продлить на новый период двенадцать месяцев с даты принятия настоящей резолюции действие разрешений, предусмотренных в пункте 10 резолюции 1846 (2008) и пункте 6 резолюции 1851 (2008) и продленных в резолюции 1897 (2009) для государств и региональных организаций, сотрудничающих с ПФП в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали, в отношении которых Генеральному секретарю было представлено заблаговременное согласие ПФП;

8. подтверждает, что разрешения, действие которых продлено в настоящей резолюции, применяются лишь в отношении ситуации в Сомали и не затрагивают права, обязательства или обязанности государств-членов по международному праву, в том числе любые права или обязательства по Конвенции, применительно к любой другой ситуации, и подчеркивает, в частности, что настоящая резолюция не должна рассматриваться как устанавливающая нормы обычного международного права; и подтверждает далее, что действие таких разрешений было продлено только после получения от ПФП письма от 20 октября 2010 года с выражением его согласия;

9. подтверждает далее, что меры, введенные пунктом 5 резолюции 733 (1992) и получившие дальнейшее развитие в пунктах 1 и 2 резолюции 1425 (2002), не распространяются на оружие и военную технику, предназначенные исключительно для использования государствами-членами и региональными организациями, принимающими меры в соответствии с пунктом 7 выше, или на поставки по линии технической помощи

Сомали исключительно для целей, изложенных в пункте 6 выше, которые были исключены из сферы действия этих мер в соответствии с процедурой, изложенной в пунктах 11(b) и 12 резолюции 1772 (2007);

10. просит, чтобы сотрудничающие государства принимали надлежащие меры для обеспечения того, чтобы осуществляемая ими деятельность в соответствии с разрешениями в пункте 7 на практике не приводила к отказу в осуществлении или ущемлению права мирного прохода судов какого-либо третьего государства;

11. призывает государства-члены оказывать помощь Сомали по просьбе ПФП и при уведомлении Генерального секретаря в целях укрепления потенциала в Сомали, в том числе региональных властей, по привлечению к ответственности тех, кто использует территорию Сомали для планирования, облегчения и совершения преступных актов пиратства и вооруженного разбоя на море, и подчеркивает, что любые меры, предпринимаемые согласно настоящему пункту, должны соответствовать применимым международным стандартам в области прав человека;

12. призывает все государства, и в частности государства флага, порта и прибрежные государства, государства гражданства жертв и виновных в пиратстве и вооруженном разбое, и другие государства с соответствующей юрисдикцией по международному праву и национальному законодательству сотрудничать в вопросах определения юрисдикции и в расследовании и судебном преследовании всех лиц, ответственных за акты пиратства и вооруженного разбоя у берегов Сомали, включая каждого, кто подстрекает к совершению акта пиратства или содействует его совершению, в соответствии с применимыми нормами международного права, в том числе международными стандартами в области прав человека, с целью обеспечить, чтобы все пираты, переданные судебным властям, предавались суду, и оказывать помощь, в том числе путем обеспечения организационно-технической поддержки в отношении лиц под их юрисдикцией и контролем, таких как жертвы, свидетели и лица, задержанные в результате операций, проведенных на основании настоящей резолюции;

13. призывает все государства предусмотреть в своем внутреннем законодательстве уголовную ответственность за пиратство и в благоприятном ключе рассмотреть возможность судебного преследования задержанных у берегов Сомали лиц, подозреваемых в пиратстве, а в случае осуждения — их заключения в тюрьму согласно применимым нормам международного права, включая международные стандарты в области прав человека;

14. подтверждает свою заинтересованность в дальнейшем рассмотрении всех семи вариантов судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц, изложенных в докладе Генерального секретаря (S/2010/394) и предусматривающих различные степени международного участия, с учетом дополнительной новой информации и соображений Генерального секретаря, основанных на консультациях, проводимых его Специальным советником по правовым вопросам, касающимся пиратства у берегов Сомали, в целях принятия дальнейших мер по обеспечению привлечения пиратов к ответственности, особо подчеркивая необходимость укрепления сотрудничества государств, региональных и международных организаций в деле достижения этой цели, и призывает КППБС продолжать проводить обсуждения в этой связи;

15. настоятельно призывает все государства принять надлежащие меры в рамках их действующего внутригосударственного законодательства для пресечения незаконного финансирования актов пиратства и отмывания полученных в их результате доходов;

16. настоятельно призывает государства в сотрудничестве с Интерполом и Европолом продолжать проводить расследования, касающиеся международных преступных сетей, причастных к пиратству у берегов Сомали, включая тех, кто несет ответственность за незаконное финансирование и оказание содействия;

17. подчеркивает в этом контексте необходимость оказания содействия в проведении расследований и судебном преследовании тех, кто незаконно финансирует, планирует, организует пиратские нападения у берегов Сомали или незаконным образом извлекает из них прибыль;

18. высоко оценивает учреждение Целевого фонда в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству у берегов Сомали, и Целевого фонда Джибутийского кодекса Международной морской организации (ИМО) (учрежденный по инициативе Японии многосторонний донорский целевой фонд) и настоятельно призывает как государственные, так и негосударственные субъекты, которых затрагивает проблема пиратства, прежде всего международные судоходные компании, вносить в них взносы;

19. настоятельно призывает государства — участники Конвенции и Конвенции БНА в полной мере выполнить свои соответствующие обязательства по этим конвенциям и обычному международному праву и сотрудничать с ЮНОДК, ИМО и другими государствами и другими международными организациями в укреплении судебного потенциала для успешного преследования по закону лиц, подозреваемых в пиратстве и вооруженном разбое на море у берегов Сомали;

20. приветствует внесение ИМО изменений в ее рекомендации и инструкции о предотвращении и пресечении пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов, подчеркивает важность выполнения таких рекомендаций и инструкций всеми заинтересованными сторонами, включая судоходные компании, и настоятельно призывает государства в сотрудничестве с судоходными и страховыми компаниями и ИМО продолжать совершенствовать передовую практику и рекомендации относительно действий, которые следует предпринять для того, чтобы избежать опасности, уйти от преследования и защитить себя в случае нападения или во время плавания в водах у берегов Сомали, и настоятельно призывает далее государства предоставлять

своих граждан и свои суда — в соответствующих случаях — для проведения судебного расследования в первом порту захода непосредственно после акта или покушения на акт пиратства или вооруженного разбоя на море или освобождения из плена;

21. просит государства и региональные организации, сотрудничающие с ПФП, сообщить Совету Безопасности и Генеральному секретарю в течение девяти месяцев о действиях, предпринятых на основании разрешений, предоставленных в пункте 7 выше, и просит далее все государства, которые вносят свой вклад через КГПБС в борьбу с пиратством у берегов Сомали, включая Сомали и другие государства региона, представить в эти же сроки доклад об их усилиях по установлению юрисдикции и сотрудничеству в расследовании и судебном преследовании за акты пиратства;

22. просит Генерального секретаря представить Совету Безопасности в течение 11 месяцев с даты принятия настоящей резолюции доклад об осуществлении настоящей резолюции и о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали;

23. заявляет о своем намерении изучить ситуацию и рассмотреть возможность, в зависимости от обстоятельств, продления действия разрешений, предоставленных в пункте 7 выше, на дополнительные периоды по просьбе ПФП;

24. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1976 (Нью-Йорк, 11 апреля 2011 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции, касающиеся ситуации в Сомали, особенно резолюции 1918 (2010) и 1950 (2010),

будучи по-прежнему серьезно озабочен растущей угрозой, которую пиратство и вооруженный разбой на море против судов представляют для ситуации в Сомали и других государствах в регионе, а также для международного судоходства, безопасности морских торговых путей и безопасности моряков и других лиц, и будучи серьезно озабочен также ростом насилия, чинимого пиратами и лицами, участвующими в вооруженном разбое на море у берегов Сомали,

решительно осуждая все более широко применяемую пиратами, действующими у берегов Сомали, практику захвата заложников, выражая серьезную озабоченность в связи с бесчеловечными условиями, в которых содержатся захваченные заложники, признавая негативные последствия этого для членов их семей, призывая к немедленному освобождению всех заложников и отмечая важность сотрудничества государств-членов в решении проблемы захвата заложников,

особо отмечая важность нахождения всеобъемлющего решения проблемы пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали,

подчеркивая необходимость создания в Сомали потенциала для устойчивого экономического роста как способа устранения коренных причин пиратства, включая нищету, что будет способствовать долговременному искоренению пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали и связанной с ними противозаконной деятельности,

вновь подтверждая свое уважение суверенитета, территориальной целостности, политической независимости и единства Сомали, в том числе прав Сомали в отношении офшорных природных ресурсов, включая рыбные запасы, в соответствии с международным правом, напоминая о важности предотвращения, в соответствии с международным правом, незаконного рыбного промысла и незаконного сброса отходов, включая токсичные вещества, и подчеркивая необходимость расследовать утверждения о таком незаконном рыбном промысле и сбросе отходов,

будучи озабочена в то же время тем, что утверждения о незаконном рыбном промысле и сбросе токсичных отходов в водах Сомали используются пиратами с целью оправдать свою преступную деятельность,

вновь подтверждая, что международное право, воплощенное в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года («Конвенция»), в частности ее статьях 100, 101 и 105, закладывает правовую основу для борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море, а также для других видов деятельности в Мировом океане,

подтверждая далее, что положения настоящей резолюции применяются лишь в отношении ситуации в Сомали и не затрагивают права, обязательства или обязанности государств-членов по международному праву,

вновь обращаясь с призывом к государствам и региональным организациям, которые в состоянии это сделать, участвовать в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали, в частности, действуя согласно резолюции 1950 (2010) и международному праву, включая стандарты в области прав человека, направлять в этот район военные корабли, вооружения и военную авиацию и конфисковывать катера, суда, оружие и другие подобного рода средства, которые использовались или, в случае когда есть достаточные

для подозрения в этом основании, могут использоваться для совершения актов пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, и распоряжаться ими надлежащим образом,

обращая особое внимание на важность усиления проводимой работы по преодолению проблем, порождаемых ограниченными возможностями судебной системы Сомали и других государств региона для эффективного судебного преследования лиц, подозреваемых в пиратстве,

отмечая с признательностью помощь, оказываемую Организацией Объединенных Наций, в том числе ее Управлением по наркотикам и преступности (ЮНОДК), и другими международными организациями и донорами в координации с Контактной группой по борьбе с пиратством у берегов Сомали (КГПБС) для того, чтобы повысить возможности судебной и пенитенциарной систем Сомали, Кении, Сейшельских Островов и других государств региона для судебного преследования подозреваемых в пиратстве и тюремного заключения осужденных за пиратство лиц согласно применимым международным стандартам в области прав человека,

выражая признательность тем государствам, которые внесли изменения в свое внутреннее законодательство, чтобы предусмотреть уголовную ответственность за пиратство и облегчить судебное преследование подозреваемых в пиратстве лиц в своих национальных судах согласно применимым нормам международного права, включая стандарты в области прав человека, и подчеркивая необходимость того, чтобы государства продолжали свои усилия в этом направлении,

отмечая с озабоченностью в то же время, что во внутреннем законодательстве ряда государств отсутствуют положения, предусматривающие уголовную ответственность за пиратство, и/или процессуальные положения для эффективного уголовного преследования подозреваемых в пиратстве лиц,

выражая далее озабоченность по поводу того, что большое число подозреваемых в пиратстве лиц освобождают без судебного разбирательства, вновь заявляя, что неосуществление судебного преследования лиц, ответственных за акты пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, подрывает усилия международного сообщества по борьбе с пиратством, и имея твердое намерение создать условия, обеспечивающие привлечение пиратов к ответственности,

признавая настоятельную необходимость предпринимать дальнейшие решительные шаги в целях стимулирования усилий по борьбе с пиратством,

выражая признательность Специальному советнику Генерального секретаря по правовым вопросам, касающимся пиратства у берегов Сомали, г-ну Джеку Лангу за проделанную им работу в целях изыскания новых решений, направленных на более эффективную борьбу с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали, включая более эффективное преследование подозреваемых в пиратстве и тюремного заключения осужденных за пиратство лиц, и отмечая с признательностью выводы и предложения, изложенные в его докладе Совету Безопасности, содержащемся в приложении к документу S/2011/30,

определяя, что акты пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали осложняют ситуацию в Сомали, которая по-прежнему представляет собой угрозу международному миру и безопасности в регионе,

1. приветствует доклад Специального советника Генерального секретаря по правовым вопросам, касающимся пиратства у берегов Сомали;

2. признает, что сохраняющаяся нестабильность в Сомали является одной из коренных причин пиратства и усугубляет проблему пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, и подчеркивает необходимость принятия международным сообществом всесторонних мер для борьбы с пиратством и его коренными причинами;

3. призывает государства сотрудничать соответствующим образом в решении проблемы захвата заложников;

4. просит государства, ЮНОДК, Программу развития Организации Объединенных Наций, Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС) и региональные организации оказать ПФП и региональным властям в Сомали помощь в налаживании системы государственного управления, обеспечения правопорядка и полицейского контроля в зонах, где царит беззаконие и где осуществляется связанная с пиратством деятельность на суше, и просит также ПФП и региональные власти в Сомали активизировать их собственные усилия в этой связи;

5. просит государства и региональные организации оказать содействие устойчивому экономическому росту в Сомали, способствуя тем самым долговременному искоренению пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, а также прочей связанной с ними противозаконной деятельности, в частности в приоритетных областях, рекомендованных на Стамбульской конференции по вопросам пиратства в Сомали;

6. предлагает государствам и региональным организациям продолжать оказывать поддержку и помощь Сомали в его усилиях по развитию национального рыбного хозяйства и работы портов в соответствии с Региональным планом действий, и в этой связи особо отмечает важность скорейшей делимитации морского пространства Сомали в соответствии с Конвенцией;

7. ссылается на пункты 6 и 7 преамбулы выше и пункт 2 постановляющей части резолюции 1950 (2010) и просит Генерального секретаря представить в течение шести месяцев доклад о защите природных ресурсов и вод Сомали и о предполагаемом незаконном рыбном промысле и незаконном сбросе отходов, включая токсичные вещества, у берегов Сомали, приняв во внимание исследования по этому вопросу, проведенные

ранее Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и другими компетентными учреждениями и организациями, и выражает готовность продолжать заниматься этим вопросом;

8. настоятельно призывает государства в индивидуальном порядке и в рамках компетентных международных организаций позитивно рассмотреть вопрос о расследовании утверждений о незаконном рыбном промысле и незаконном сбросе отходов в целях преследования за совершение таких нарушений лиц, подпадающих под их юрисдикцию;

9. призывает государства и региональные организации, сотрудничающие с ПФП в осуществлении борьбы с пиратством у берегов Сомали, продолжать расширять свое взаимодействие в целях эффективного сдерживания и предотвращения пиратских нападений и принятия мер в связи с ними, в том числе через КГПБС;

10. рекомендует государствам и региональным организациям, сотрудничающим с ПФП, оказывать Сомали содействие в укреплении ее потенциала береговой охраны, в частности за счет поддержки развития контроля за побережьем с суши и расширения их сотрудничества с региональными властями Сомали в этой связи, насколько это уместно, заручившись, если необходимо, согласием Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009);

11. призывает государства, региональные организации, Организацию Объединенных Наций, ИМО и других соответствующих партнеров предоставить всю необходимую техническую и финансовую поддержку для осуществления Джибутийского кодекса поведения, Регионального плана действий по обеспечению безопасности на море на востоке и юге Африки и в Индийском океане, согласованного на Маврикийском совещании министров в октябре 2010 года, и доклада КГПБС об оценке региональных потребностей, признавая выраженную в этих документах политическую волю стран региона вести борьбу с пиратством всеми возможными средствами, в том числе обеспечивая судебное преследование и тюремное заключение;

12. высоко оценивает усилия индустрии судоходства, приложенные в сотрудничестве с КГПБС и ИМО в целях разработки и распространения обновленной редакции справочника «Современные управленческие методы сдерживания пиратства у побережья Сомали и в районе Аравийского моря», и подчеркивает важнейшее значение применения в судоходстве рекомендованных в справочнике современных методов;

13. настоятельно призывает все государства, включая государства региона, предусмотреть в своем внутреннем законодательстве уголовную ответственность за пиратство, подчеркивая значение уголовной ответственности за подстрекательство к совершению актов пиратства, оказание содействия в их совершении, сговор об их совершении и попытки их совершить;

14. признает, что пиратство является преступлением, подпадающим под действие универсальной юрисдикции, и в этой связи вновь призывает все государства в благоприятном ключе рассмотреть возможность судебного преследования задержанных у берегов Сомали лиц, подозреваемых в пиратстве, а в случае осуждения — их заключения в тюрьму согласно применимым международно-правовым стандартам в области прав человека;

15. подчеркивает необходимость проведения расследований и обеспечения судебного преследования тех, кто незаконно финансирует, планирует и организует пиратские нападения у берегов Сомали или извлекает из них незаконные доходы, признавая, что физические и юридические лица, подстрекающие к совершению акта пиратства или умышленно содействующие его совершению, сами совершают пиратство, как оно определяется в международном праве, и выражает свое намерение продолжать рассмотрение возможности применения целенаправленных санкций в отношении таких лиц, если они удовлетворяют критериям, установленным в пункте 8 резолюции 1844 (2008);

16. предлагает государствам, самостоятельно или в сотрудничестве с региональными организациями, ЮНОДК и Интерполом, провести анализ своих внутренних правовых механизмов задержания на море подозреваемых в пиратстве с целью обеспечить, чтобы в их законах предусматривались разумные процедуры, соответствующие применимым международно-правовым стандартам в области прав человека, и предлагает также государствам проанализировать внутренние процедуры обеспечения сохранности доказательств, которые могут использоваться в уголовных разбирательствах, чтобы гарантировать допустимость таких доказательств, и призывает КГПБС принять участие в этой работе;

17. предлагает далее государствам и региональным организациям, самостоятельно или в сотрудничестве, в частности с ЮНОДК и Интерполом, оказывать Сомали и другим государствам региона содействие в деле расширения имеющихся у них возможностей обеспечения соблюдения законов о борьбе с пиратством, включая осуществление законов о борьбе с отмыванием денег, создание групп финансовых расследований и укрепление потенциала судебной экспертизы, в качестве инструментов борьбы с международными преступными сетями, занимающимися пиратством, и в этой связи подчеркивает необходимость поддержки в деле проведения расследований и судебного преследования тех, кто незаконно финансирует, планирует и организует пиратские нападения у берегов Сомали или извлекает из них незаконные доходы;

18. подчеркивает важность продолжения активизации сбора, обеспечения сохранности и передачи компетентным властям доказательств совершения актов пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали и приветствует текущую работу ИМО, Интерпола и судоходных компаний по подготовке для моряков руководства по консервации места совершения преступления после актов пиратства, отмечая, что для

успешного судебного преследования за акты пиратства важно предоставлять морякам возможность давать показания в ходе уголовного производства;

19. настоятельно призывает государства и международные организации обмениваться доказательствами и информацией для целей обеспечения соблюдения законов о борьбе с пиратством, с тем чтобы обеспечить эффективное преследование лиц, подозреваемых в пиратстве, а в случае осуждения — их заключение в тюрьму;

20. просит государства, ЮНОДК и региональные организации рассматривать сообразно с применимыми международно-правовыми стандартами в области прав человека меры, нацеленные на облегчение передачи лиц, подозреваемых в пиратстве, для предания суду, а в случае осуждения — для их заключения в тюрьму, в том числе через посредство соответствующих соглашений или договоренностей о передаче, и высоко оценивает усилия, прилагаемые в этой связи КГПБС;

21. приветствует готовность национальных и региональных административных органов Сомали сотрудничать друг с другом и с государствами, осуществившими судебное преследование подозревавшихся в пиратстве лиц, в целях обеспечения возможности репатриации осужденных пиратов в Сомали в рамках подходящих процедур передачи заключенных, в соответствии с применимыми нормами международного права, включая международные стандарты в области прав человека, признает в этой связи, что между правительством Сейшельских Островов и национальными и региональными административными органами Сомали имели место обсуждения, в результате которых было достигнуто принципиальное соглашение о правовом механизме передачи осужденных пиратов Сомали после их судебного преследования и осуждения в Сейшельских Островах, и призывает государства продолжать свои усилия в этой связи;

22. настоятельно призывает государства, ЮНОДК при поддержке доноров и региональные организации консолидировать международную помощь в целях увеличения числа мест в тюрьмах Сомали, в том числе за счет строительства в краткосрочной перспективе дополнительных тюрем в Пунтленде и Сомалиленде, и просит ЮНОДК продолжать обеспечивать подготовку персонала пенитенциарных учреждений сообразно с применимыми международно-правовыми стандартами в области прав человека и продолжать следить за соблюдением таких стандартов;

23. просит ПФП при содействии ЮНОДК разработать и принять полный свод законов о борьбе с пиратством и в этой связи приветствует позитивные шаги, предпринятые в Пунтленде, и прогресс в Сомалиленде;

24. подчеркивает необходимость обеспечения эффективной координации усилий по борьбе с пиратством и в этой связи просит Генерального секретаря укрепить ПОООНС в качестве координационного центра Организации Объединенных Наций по борьбе с пиратством, включая Кампальский процесс;

25. поддерживает усилия, предпринимаемые государствами региона, по созданию в регионе судов или палат для рассмотрения дел, связанных с пиратством, приветствует поддержку таких усилий со стороны государств и международных организаций, действующих в консультации с КГПБС, и просит Генерального секретаря принять соответствующие меры для содействия такой деятельности государств и международных организаций;

26. постановляет срочно рассмотреть вопрос о создании сомалийских специализированных судебных инстанций для преследования лиц, подозреваемых в совершении пиратства как в Сомали, так и в регионе, включая экстра-территориальный сомалийский специализированный суд для рассмотрения дел о пиратстве, как указано в рекомендациях, содержащихся в докладе Специального советника Генерального секретаря по правовым вопросам, касающимся пиратства у берегов Сомали, г-на Джека Ланга (приложение к документу S/2011/30), в соответствии с применимыми правовыми стандартами в области прав человека, и просит Генерального секретаря представить в течение двух месяцев доклад о параметрах таких механизмов судебного преследования, в том числе об участии международных сотрудников и о прочей международной поддержке и помощи, с учетом работы КГПБС и в консультации с заинтересованными региональными государствами и выражает свое намерение принять дальнейшие решения по этому вопросу;

27. настоятельно призывает как государственных, так и негосударственных субъектов, затрагиваемых пиратством, прежде всего индустрию международного судоходства, оказать поддержку вышеупомянутым проектам в судебной и пенитенциарной сферах через посредство Целевого фонда в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству у берегов Сомали;

28. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2015 (Нью-Йорк, 24 октября 2011 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции, касающиеся ситуации в Сомали, особенно резолюции 1918 (2010) и 1976 (2011),

будучи по-прежнему серьезно озабочен растущей угрозой, которую пиратство и вооруженный разбой на море против судов у берегов Сомали представляют для ситуации в Сомали, государств в регионе и других государств, а также для международного судоходства, безопасности морских торговых путей и безопасности моряков и других лиц, и будучи серьезно озабочен также ростом насилия, чинимого пиратами и лицами, участвующими в вооруженном разбое на море у берегов Сомали,

особо отмечая важность нахождения всеобъемлющего решения проблемы пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали,

подчеркивая необходимость создания в Сомали потенциала для устойчивого экономического роста как способа устранения коренных причин пиратства, включая нищету, что будет способствовать долговременному искоренению пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали и связанной с ними противоправной деятельности,

вновь подтверждая свое уважение суверенитета, территориальной целостности, политической независимости и единства Сомали,

вновь подтверждая, что международное право, воплощенное в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года («Конвенция»), в частности ее статьях 100, 101 и 105, закладывает правовую основу для борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море, а также для других видов деятельности в Мировом океане,

подтверждая далее, что положения настоящей резолюции применяются лишь в отношении ситуации в Сомали и не затрагивают права, обязательства или обязанности государств-членов по международному праву,

принимая во внимание Джибутийский кодекс поведения, касающийся пресечения пиратства и вооруженного разбоя против судов в западной части Индийского океана и Аденском заливе, и учитывая намерение подписавших его

государств провести обзор своего национального законодательства для обеспечения принятия национальных законов, предусматривающих уголовную ответственность за пиратство и вооруженный разбой против судов, и надлежащих руководящих указаний в отношении осуществления юрисдикции, проведения расследований и судебного преследования предполагаемых преступников,

выражая признательность тем государствам, которые внесли изменения в свое внутреннее законодательство, чтобы предусмотреть уголовную ответственность за пиратство и облегчить судебное преследование подозреваемых в пиратстве лиц в своих национальных судах согласно применимым нормам международного права, включая стандарты в области прав человека, и подчеркивая необходимость того, чтобы государства продолжали свои усилия в этом направлении,

отмечая с озабоченностью в то же время, что во внутреннем законодательстве ряда государств отсутствуют положения, предусматривающие уголовную ответственность за пиратство, и/или процессуальные положения для эффективного уголовного преследования подозреваемых в пиратстве лиц,

вновь подтверждая важность преследования в национальных судах подозреваемых в пиратстве лиц для борьбы с пиратством у берегов Сомали,

решительно осуждая по-прежнему применяемую подозреваемыми в пиратстве лицами, действующими у берегов Сомали, практику захвата заложников, выражая серьезную озабоченность в связи с бесчеловечными условиями, в которых содержатся захваченные заложники, признавая негативные последствия этого для членов их семей, призывая к немедленному освобождению всех заложников и отмечая важность сотрудничества государств-членов в решении проблемы захвата заложников и необходимость судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц за захват заложников,

признавая, что, невзирая на уже предпринятые государствами усилия по судебному преследованию подозреваемых в пиратстве лиц на национальном уровне, работа, которая проводится в этом направлении, является все еще недостаточной и что необходимо принять дополнительные меры по обеспечению того, чтобы подозреваемые в пиратстве лица действенным образом предавались суду,

вновь выражая озабоченность по поводу того, что большое число подозреваемых в пиратстве лиц приходится освобождать без судебного разбирательства, вновь заявляя, что неисполнение судебного преследования лиц, ответственных за акты пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, подрывает усилия международного сообщества по борьбе с пиратством, и имея твердое намерение создать условия, обеспечивающие привлечение пиратов к ответственности,

отмечая с интересом содержащийся в докладе Генерального секретаря о процедурах создания специальных сомалийских судов по делам о пиратстве (S/2011/360) вывод о том, что при условии оказания достаточной международной помощи можно ожидать, что судебные процессы по делам о пиратстве, проводимые в судах Сомалиленда и Пунтленда, в течение приблизительно трех лет выйдут на уровень, соответствующий международным стандартам, и выражая надежду, согласующуюся с мнением, выраженным в докладе Генерального секретаря, что этот срок может быть сокращен, если удастся найти и привлечь подходящих экспертов, в том числе из сомалийской диаспоры,

приветствуя консультации между Организацией Объединенных Наций и государствами региона, включая Сейшельские Острова, Маврикий и Танзанию, и выраженную Танзанией готовность оказать

международному сообществу при надлежащих условиях помощь в судебном преследовании подозреваемых в пиратстве лиц на своей территории,

определяя, что акты пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали усугубляют ситуацию в Сомали, которая по-прежнему представляет собой угрозу международному миру и безопасности в регионе,

1. подтверждает, что, как особо отметил Специальный советник Генерального секретаря по правовым вопросам, касающимся пиратства у берегов Сомали, в его докладе, препровожденном Совету Безопасности 19 января 2011 года (S/2011/30), конечная цель расширения ответственности и активного участия Сомали в усилиях по судебному преследованию подозреваемых в пиратстве лиц по-прежнему является весьма актуальной в общем контексте борьбы с пиратством;

2. признает главную роль переходного федерального правительства (ПФП) и соответствующих региональных властей Сомали в искоренении пиратства у берегов Сомали;

3. с удовлетворением отмечает в этой связи, что в «дорожной карте» на оставшуюся часть переходного периода в Сомали от 6 сентября 2011 года в качестве одной из ключевых задач переходных федеральных учреждений (ПФУ) предусматривается разработка в сотрудничестве с региональными субъектами политики и законодательства о борьбе с пиратством, и отмечает, что Совет Безопасности обусловил свою дальнейшую поддержку ПФУ завершением выполнения задач, сформулированных в «дорожной карте»;

4. отмечает с признательностью доклад Генерального секретаря о процедурах создания специальных сомалийских судов по делам о пиратстве (S/2011/360), подготовленный в соответствии с пунктом 26 резолюции 1976 (2011);

5. вновь подтверждает свой призыв ко всем государствам, и особенно государствам флага, порта и прибрежным государствам, государствам, гражданами которых являются жертвы и исполнители актов пиратства и вооруженного разбоя, и другим государствам, обладающим соответствующей юрисдикцией согласно международному праву и национальному законодательству, сотрудничать в установлении юрисдикции, в проведении расследований и в судебном преследовании всех лиц, ответственных за акты пиратства и вооруженного разбоя у берегов Сомали, включая каждого, кто подстрекает к совершению акта пиратства или содействует его совершению, в соответствии с применимыми нормами международного права, включая стандарты в области прав человека;

6. призывает государства сотрудничать также в надлежащем порядке в деле судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц за захват заложников;

7. повторяет свою просьбу к ПФП и соответствующим сомалийским региональным властям в безотлагательном порядке разработать при содействии ЮНОДК и ПРООН и принять полный свод законов о борьбе с пиратством, включая законы о судебном преследовании тех, кто незаконно финансирует, планирует, организует и поддерживает пиратские нападения или извлекает из них доходы, в целях обеспечения в кратчайшие возможные сроки эффективного судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц и тех, кто причастен к пиратским нападениям в Сомали, передачи Сомали пиратов, осужденных в других странах, и тюремного заключения в Сомали осужденных пиратов и настоятельно призывает ПФП и региональные власти Сомали оперативно устранить любые другие существующие препятствия, мешающие прогрессу в этом плане, и просит ПФП и соответствующие региональные власти Сомали представить Совету Безопасности к 31 декабря 2011 года доклад о мерах, принятых в каждой из вышеперечисленных областей;

8. призывает ЮНОДК, ПРООН и других международных партнеров продолжать прилагаемые ими усилия в поддержку разработки внутреннего законодательства, соглашений и механизмов, которые позволят обеспечить эффективное судебное преследование подозреваемых в пиратстве лиц и передачу и тюремное заключение осужденных пиратов;

9. самым настоятельным образом призывает государства, которые еще не сделали этого, предусмотреть в своем внутреннем законодательстве уголовную ответственность за пиратство и повторяет свой призыв к государствам в позитивном ключе рассмотреть возможность судебного преследования задержанных у берегов Сомали подозреваемых в пиратстве лиц и тюремного заключения осужденных пиратов согласно применимым нормам международного права, включая международные стандарты в области прав человека;

10. настоятельно призывает государства и международные организации обмениваться доказательствами и информацией для целей обеспечения соблюдения законов о борьбе с пиратством, с тем чтобы обеспечить эффективное судебное преследование подозреваемых в пиратстве лиц и тюремное заключение осужденных пиратов;

11. призывает все государства представить не позднее 31 декабря 2011 года доклад Генеральному секретарю о принятых ими мерах для введения в своем внутреннем законодательстве уголовной ответственности за пиратство и обеспечения и поддержки судебного преследования лиц, подозреваемых в совершении актов пиратства у берегов Сомали, и тюремного заключения осужденных пиратов и просит Генерального секретаря обобщить эту информацию и представить ее в обобщенном виде в качестве документа Совета Безопасности;

12. дает высокую оценку текущей работе ЮНОДК и ПРООН, о которой говорилось в докладе Генерального секретаря, по поддержке судебных разбирательств по делам о пиратстве и увеличению

вместимости тюрем в Сомали в соответствии с рекомендацией Специального советника Генерального секретаря по правовым вопросам, касающимся пиратства у берегов Сомали;

13. подтверждает необходимость продолжения и активизации усилий по содействию созданию эффективных судебных механизмов для преследования подозреваемых в пиратстве лиц;

14. приветствует намерение Генерального секретаря, выраженное в связи с его докладом (S/2011/360), продолжать оказывать активную поддержку по просьбе Совета Безопасности в принятии надлежащих последующих мер, направленных на дальнейшее расширение усилий по обеспечению судебного преследования в целях борьбы с пиратством;

15. просит государства и региональные организации рассмотреть возможные пути привлечения и использования эффективного вклада сомалийской диаспоры в усилия по борьбе с пиратством, в частности в сфере судебного преследования, как это рекомендовано в докладе Генерального секретаря (S/2011/360);

16. постановляет продолжить рассмотрение в первоочередном порядке, без ущерба для любых дополнительных мер по обеспечению привлечения пиратов к ответственности, вопроса о создании специальных судов по борьбе с пиратством в Сомали и других государствах в регионе при существенном международном участии и/или поддержке и просит Генерального секретаря совместно с ЮНОДК и ПРООН продолжить консультации с Сомали и государствами региона, желающими создать такие суды по борьбе с пиратством, относительно такой международной помощи, включая направление международного персонала, которая потребуется для содействия тому, чтобы такие суды начали функционировать; процедурных механизмов, необходимых для передачи захваченных пиратов и соответствующих доказательств; предполагаемого потенциала таких судов по рассмотрению дел; предполагаемых сроков создания таких судов и соответствующих расходов и представить Совету по итогам таких консультаций в 90-дневный срок надлежащие детальные практические предложения по созданию таких судов;

17. подчеркивает важность того, чтобы такие суды обладали подсудностью не только в отношении подозреваемых, захваченных на море, но и в отношении любых лиц, занимающихся подстрекательством или преднамеренной поддержкой пиратских операций, в том числе ключевых фигур преступных сообществ, причастных к пиратству, которые незаконно планируют, организуют, поддерживают или финансируют такие нападения и извлекают из них доходы;

18. отмечает, что любое увеличение потенциала в области судебного преследования в обязательном порядке должно сопровождаться соответствующим увеличением вместимости тюрем, и призывает сомалийские власти, ЮНОДК, ПРООН и других международных партнеров поддерживать строительство тюрем в Сомали и ответственное управление ими согласно международному праву;

19. призывает государства-члены, региональные организации и других соответствующих партнеров поддерживать усилия по созданию специальных судов по борьбе с пиратством в регионе путем принятия или содействия осуществлению договоренностей о направлении международных экспертов, в том числе из сомалийской диаспоры, на основе прикомандирования или другой основе и иным образом поддерживать работу ЮНОДК, ПРООН или других структур в этой связи путем внесения взносов в Целевой фонд;

20. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2020 (Нью-Йорк, 22 ноября 2011 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции, касающиеся ситуации в Сомали, особенно резолюции 1814 (2008), 1816 (2008), 1838 (2008), 1844 (2008), 1846 (2008), 1851 (2008), 1897 (2009), 1918 (2010), 1950 (2010), 1976 (2011) и 2015 (2011), а также на заявление своего Председателя (S/PRST/2010/16) от 25 августа 2010 года,

будучи по-прежнему серьезно озабочен нынешней угрозой, которую пиратство и вооруженный разбой на море против судов представляют для оперативной, безопасной и эффективной доставки гуманитарной помощи в Сомали и регион, для безопасности моряков и других лиц, для международного судоходства и безопасности морских торговых путей, а также других подвергающихся риску судов, включая рыбопромысловую деятельность в соответствии с международным правом, а также будучи серьезно озабочен распространением пиратской угрозы на западную часть Индийского океана и прилегающие морские районы и наращиванием потенциала пиратов,

выражая озабоченность по поводу сообщений о вовлечении детей в пиратскую деятельность у берегов Сомали,

признавая, что сохраняющаяся нестабильность в Сомали усугубляет проблему пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, и подчеркивая необходимость принятия международным сообществом всесторонних мер для пресечения пиратства и вооруженного разбоя на море и устранения коренных причин этого явления,

признавая необходимость расследований и судебного преследования не только захваченных в море подозреваемых, но и всех тех, кто подстрекает к актам пиратства и преднамеренно способствует их совершению, в том числе ключевых фигур причастных к пиратству преступных сообществ, которые незаконно планируют, организуют, поддерживают или финансируют такие нападения и извлекают из них доходы, и вновь выражая озабоченность по поводу того, что большое число подозреваемых в пиратстве лиц приходится освобождать без судебного разбирательства, вновь заявляя, что неосуществление судебного преследования лиц, ответственных за акты пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, подрывает усилия международного сообщества по борьбе с пиратством, и имея твердое намерение создать условия, обеспечивающие привлечение пиратов к ответственности,

вновь подтверждая свое уважение суверенитета, территориальной целостности, политической независимости и единства Сомали, в том числе прав Сомали в отношении офшорных природных ресурсов, включая рыбные запасы, в соответствии с международным правом, напоминая о важности предотвращения, с соответствием с международным правом, незаконного рыбного промысла и незаконного сброса отходов, включая токсичные вещества, и подчеркивая необходимость расследования заявлений о таком незаконном рыбном промысле и сбросе отходов, и с удовлетворением отмечая в этой связи доклад Генерального секретаря о защите природных ресурсов и вод Сомали (S/2011/661), подготовленный во исполнение пункта 7 резолюции 1976 (2011) Совета Безопасности,

вновь подтверждая далее, что международное право, воплощенное в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года («Конвенция»), закладывает правовую основу для борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море, а также для других видов деятельности в Мировом океане,

вновь учитывая кризисную ситуацию в Сомали и ограниченные возможности переходного федерального правительства (ПФП) для пресечения действий — или после пресечения для преследования в судебном порядке — пиратов или для патрулирования или обеспечения безопасности вод у берегов Сомали, в том числе международных морских путей и территориальных вод Сомали,

принимая к сведению ряд просьб ПФП об оказании международной помощи в целях противодействия пиратству у берегов страны, включая письмо Постоянного представителя Сомали при Организации Объединенных Наций от 10 ноября 2011 года с выражением признательности ПФП Совету Безопасности за оказываемую им помощь и готовности ПФП рассмотреть вопрос о взаимодействии с другими государствами и региональными организациями в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем у берегов Сомали, а также с просьбой о продлении действия положений резолюции 1897 (2009) еще на двенадцать месяцев,

высоко оценивая усилия операции Европейского союза «Аталанта», Организации Североатлантического договора в рамках операций «Союзный защитник» и «Океанский щит», Объединенной оперативно-тактической группы 151 Объединенных ВМС и других государств, действующих в индивидуальном качестве в сотрудничестве с ПФП и друг с другом, в целях подавления пиратства и защиты подвергающихся риску судов, следующих транзитом через воды у берегов Сомали, и приветствуя усилия отдельных стран, включая Индию, Исламскую Республику Иран, Йемен, Китай, Малайзию, Республику Корея, Российскую Федерацию, Саудовскую Аравию и Японию, которые направили в регион корабли и/или авиацию для поддержки этих усилий, как это было отмечено в докладе Генерального секретаря (S/2011/662),

приветствуя усилия в области наращивания потенциала, предпринятые Джибутийским кодексом Международной морской организации (ИМО), Целевым фондом Джибутийского кодекса и Целевым фондом в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству у берегов Сомали, и признавая необходимость того, чтобы все вовлеченные международные и региональные организации сотрудничали в полном объеме,

с признательностью отмечая усилия, прилагаемые ИМО и судоходными компаниями по разработке и обновлению руководящих принципов, наилучших методов управления и рекомендаций с целью помочь экипажам судов предотвращать и пресекать пиратские нападения у берегов Сомали, в том числе в Аденском заливе и районе Индийского океана, и отмечая работу, проводимую ИМО и Контактной группой по борьбе с пиратством у берегов Сомали (КГПБС) в отношении использования нанимаемых на частной основе вооруженных охранников на борту судов в районах высокого риска,

с озабоченностью отмечая, что сохраняющаяся ограниченность возможностей и внутрисудового законодательства для содействия взятию под стражу и судебному преследованию подозреваемых в пиратстве лиц после их ареста препятствует принятию более решительных международных мер в отношении пиратов у берегов Сомали и в некоторых случаях приводит к тому, что пиратов приходится освобождать без судебного разбирательства, независимо от наличия достаточного объема доказательств для поддержки судебного преследования, и вновь заявляя, что в Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, 1988 года («Конвенция БНА») предусмотрено, что ее участники определяют составы преступлений, устанавливают юрисдикцию и соглашаются принять передаваемых лиц, виновных или подозреваемых в захвате судна или осуществлении контроля над ним силой или угрозой силы или путем любой другой формы запугивания,

подчеркивая важность дальнейшей активизации сбора, обеспечения сохранности и передачи компетентным властям доказательств совершения актов пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали и приветствуя текущую работу ИМО, Интерпола и судоходных компаний по подготовке для моряков руководства по консервации места совершения преступления после актов пиратства, а также отмечая важность для успешного судебного преследования за акты пиратства предоставления морякам возможности давать показания в ходе уголовного производства,

отмечая консенсус, достигнутый на девятой пленарной сессии КГПБС 14 июля 2011 года в отношении создания официальной Рабочей группы 5 по вопросу о «незаконных финансовых потоках, связанных с пиратством у берегов Сомали»,

признавая далее, что пираты все чаще прибегают к похищению людей и захвату заложников и что эти действия помогают им получать финансовые средства для закупки оружия, вербовки новых членов и продолжения своих операций, что ставит под угрозу неприкосновенность и безопасность ни в чем не повинных гражданских лиц и ограничивает свободу торговли,

вновь подтверждая международное осуждение актов похищения людей и захвата заложников, в том числе актов, осуждаемых в Международной конвенции о борьбе с захватом заложников, и решительно осуждая продолжающуюся практику захвата заложников, применяемую подозреваемыми в пиратстве лицами, действующими у берегов Сомали, выражая серьезную озабоченность в связи с бесчеловечными условиями, в которых содержатся захваченные заложники, признавая негативные последствия этого для членов их семей, призывая к немедленному освобождению всех заложников и отмечая важность сотрудничества государств-членов в решении проблемы захвата заложников и необходимость судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц за захват заложников,

высоко оценивая усилия Республики Кения и Республики Сейшельские Острова, направленные на судебное преследование подозреваемых в пиратстве лиц в своих национальных судах, выражая удовлетворение по поводу вовлеченности Республики Маврикий и Объединенной Республики Танзания и отмечая с признательностью помощь, оказываемую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Целевым фондом в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству у берегов Сомали, и другими международными организациями и донорами в координации с Контактной группой по борьбе с пиратством у берегов Сомали (КГПБС) для поддержки Кении, Сейшельских Островов, Сомали и других государств в регионе, включая Йемен, в целях принятия мер по судебному преследованию пиратов, включая лиц на суше, которые содействуют им и финансируют их или их тюремному заключению в третьем государстве после судебного преследования в других странах согласно применимым международным стандартам в области прав человека, и особо подчеркивая необходимость того, чтобы государства и международные организации продолжали активизировать международные усилия в этом направлении,

приветствуя готовность национальных и региональных административных органов Сомали сотрудничать друг с другом и с государствами, подвергнувшими судебному преследованию подозреваемых в пиратстве лиц, в целях обеспечения возможности репатриации осужденных пиратов в Сомали с использованием подходящих процедур передачи заключенных, в соответствии с применимыми нормами международного права, включая международные стандарты в области прав человека,

приветствуя испрошенный в резолюции 1950 (2010) доклад Генерального секретаря (S/2011/662) об осуществлении этой резолюции и о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали,

с признательностью принимая к сведению доклад Генерального секретаря о процедурах создания специальных сомалийских судов по делам о пиратстве (S/2011/360), подготовленный во исполнение пункта 26 резолюции 1976 (2011), и усилия, прилагаемые в рамках КГПБС и Секретариата Организации Объединенных Наций по изучению возможных дополнительных механизмов для эффективного привлечения к судебной ответственности лиц, подозреваемых в пиратстве и вооруженном разбоем на море у берегов Сомали, в том числе находящихся на берегу лиц, которые занимаются подстрекательством и преднамеренной поддержкой актов пиратства,

подчеркивая необходимость того, чтобы государства рассмотрели возможные методы оказания помощи морякам, ставшим жертвами пиратов, и приветствуя в этой связи проводимую в настоящее время в рамках КГПБС и Международной морской организации работу по подготовке руководящих принципов оказания помощи морякам и другим лицам, ставшим жертвами актов пиратства,

с признательностью отмечая далее предпринимаемые в настоящее время ЮНОДК и ПРООН усилия в поддержку мер по укреплению потенциала пенитенциарной системы в Сомали, включая региональные власти, в частности при поддержке Целевого фонда в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству у берегов Сомали, для тюремного заключения осужденных пиратов согласно применимым международным стандартам в области прав человека,

принимая во внимание Джибутийский кодекс поведения, касающийся пресечения пиратства и вооруженного разбоя против судов в западной части Индийского океана и Аденском заливе, и отмечая усилия подписавших Кодекс государств развивать соответствующие нормативные и законодательные рамки для

борьбы с пиратством, укрепления их потенциала в области патрулирования в водах региона, перехвата подозрительных судов и судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц,

подчеркивая, что мир и стабильность в Сомали, укрепление государственных институтов, экономическое и социальное развитие, уважение прав человека и верховенство права необходимы для создания условий для полного искоренения пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, и подчеркивая далее, что долгосрочная безопасность в Сомали основывается на эффективном развитии ПФП национальных сил безопасности, включая сомалийские полицейские силы, в рамках Джибутийского соглашения и согласно стратегии национальной безопасности,

с удовлетворением отмечая в этой связи, что в принятой 6 сентября 2011 года «дорожной карте», касающейся завершения переходного процесса в Сомали, содержится призыв к ПФП разработать совместно с региональными органами политику и законодательство по борьбе с пиратством, а также декларацию об исключительной экономической зоне в качестве ключевых задач переходных федеральных учреждений и отмечая, что Совет Безопасности оговорил свою будущую поддержку переходных федеральных учреждений условием решения задач, содержащихся в «дорожной карте»,

определяя, что акты пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали осложняют ситуацию в Сомали, которая по-прежнему представляет собой угрозу международному миру и безопасности в регионе, действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. вновь заявляет, что он осуждает и порицает все акты пиратства и вооруженного разбоя против судов в водах у берегов Сомали;

2. признает, что сохраняющаяся нестабильность в Сомали является одной из коренных причин пиратства и усугубляет проблему пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали;

3. подчеркивает необходимость принятия международным сообществом всесторонних мер для борьбы с пиратством и устранения его коренных причин;

4. отмечает необходимость проведения расследований и судебного преследования не только захваченных в море подозреваемых, но и всех тех, кто подстрекает к актам пиратства и преднамеренно способствует их совершению, в том числе ключевых фигур причастных к пиратству преступных сообществ, которые незаконно планируют, организуют, поддерживают или финансируют такие нападения и извлекают из них доходы;

5. призывает государства сотрудничать также, в надлежащем порядке, в вопросе о захвате заложников и в деле судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц за захват заложников;

6. с озабоченностью отмечает вновь содержащиеся в докладе Группы контроля по Сомали от 20 ноября 2008 года (S/2008/769, стр. 64) выводы о том, что увеличение сумм выплачиваемых выкупов и отсутствие обеспечения соблюдения эмбарго на поставки оружия, введенного резолюцией 733 (1992), подпитывают рост пиратства у берегов Сомали, и призывает все государства в полной мере сотрудничать с Группой контроля по Сомали и Эритрее, включая обмен информацией относительно возможных нарушений эмбарго на поставки оружия;

7. вновь призывает государства и региональные организации, которые в состоянии это сделать, участвовать в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали, в частности действуя согласно настоящей резолюции и международному праву, направлять в этот район военные корабли, вооружения и военную авиацию и конфисковывать катера, суда, оружие и другие подобного рода средства, которые использовались или, в случае когда есть достаточные для подозрения в этом основания, могут использоваться для совершения актов пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, и распоряжаться ими надлежащим образом;

8. высоко оценивает деятельность КППБС по содействию координации в целях сдерживания актов пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали в сотрудничестве с ИМО, государствами флага и ПФП и настоятельно призывает государства и международные организации и впредь поддерживать эти усилия;

9. призывает государства-члены и впредь сотрудничать с ПФП в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море, отмечает главную роль ПФП в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали и постановляет продлить на новый период в двенадцать месяцев с даты принятия настоящей резолюции действие разрешений, предусмотренных в пункте 10 резолюции 1846 (2008) и пункте 6 резолюции 1851 (2008) и продленных в пункте 7 резолюции 1897 (2009) и в пункте 7 резолюции 1950 (2010) для государств и региональных организаций, сотрудничающих с ПФП в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали, в отношении которых Генеральному секретарю было представлено заблаговременное согласие ПФП;

10. подтверждает, что разрешения, действие которых продлено в настоящей резолюции, применяются лишь в отношении ситуации в Сомали и не затрагивают права, обязательства или обязанности государств-членов по международному праву, в том числе любые права или обязательства по Конвенции, применительно к любой другой ситуации, и подчеркивает, в частности, что настоящая резолюция не должна рассматриваться как устанавливающая нормы международного обычного права; и подтверждает далее, что действие таких

разрешений было продлено только после получения от ПФП письма от 10 ноября 2011 года с выражением его согласия;

11. подтверждает далее, что меры, введенные пунктом 5 резолюции 733 (1992) и получившие дальнейшее развитие в пунктах 1 и 2 резолюции 1425 (2002), не распространяются на оружие и военную технику, предназначенные исключительно для использования государствами-членами и региональными организациями, принимающими меры в соответствии с пунктом 9 выше, или на поставки по линии технической помощи Сомали исключительно для целей, изложенных в пункте 6 резолюции 1950 (2010), которые были исключены из сферы действия этих мер в соответствии с процедурой, изложенной в пунктах 11(b) и 12 резолюции 1772 (2007);

12. просит, чтобы сотрудничающие государства принимали надлежащие меры для обеспечения того, чтобы осуществляемая ими деятельность в соответствии с разрешениями в пункте 9 на практике не приводила к отказу в осуществлении или ущемлению права мирного прохода судов какого-либо третьего государства;

13. призывает государства-члены оказывать помощь Сомали по просьбе ПФП и при уведомлении Генерального секретаря в целях укрепления потенциала в Сомали, в том числе региональных властей, по привлечению к ответственности тех, кто использует территорию Сомали для планирования, содействия совершению или совершения преступных актов пиратства и вооруженного разбоя на море, и подчеркивает, что любые меры, предпринимаемые согласно настоящему пункту, должны соответствовать применимым международным стандартам в области прав человека;

14. призывает все государства, и в частности государства флага и порта и прибрежные государства, государства гражданства жертв и виновных в пиратстве и вооруженном разбое, и другие государства с соответствующей юрисдикцией по международному праву и национальному законодательству сотрудничать в вопросах определения юрисдикции и в расследовании и судебном преследовании всех лиц, ответственных за акты пиратства и вооруженного разбоя у берегов Сомали, включая каждого, кто подстрекает к совершению акта пиратства или содействует его совершению, в соответствии с применимыми нормами международного права, в том числе международными стандартами в области прав человека, с целью обеспечить, чтобы все пираты, переданные судебным властям, предавались суду, и оказывать помощь, в том числе путем обеспечения организационно-технической поддержки в отношении лиц под их юрисдикцией и контролем, таких как жертвы, свидетели и лица, задержанные в результате операций, проведенных на основании настоящей резолюции;

15. призывает все государства предусмотреть в своем внутреннем законодательстве уголовную ответственность за пиратство и положительно рассмотреть возможность судебного преследования задержанных у берегов Сомали лиц, подозреваемых в пиратстве, а также тех, кто оказывает содействие актам пиратства и финансирует их, оставаясь на берегу, а в случае осуждения — их заключения в тюрьму согласно применимым нормам международного права, включая международные стандарты в области прав человека;

16. подтверждает свое решение продолжать рассмотрение в первоочередном порядке вопроса о создании специальных судов по борьбе с пиратством в Сомали и других государствах региона при существенном международном участии и/или поддержке, как это предусмотрено в резолюции 2015 (2011), а также важность того, чтобы такие суды обладали юрисдикцией не только в отношении захваченных в море подозреваемых, но и всех тех, кто подстрекает к актам пиратства и преднамеренно способствует их совершению, в том числе ключевых фигур причастных к пиратству преступных сообществ, которые незаконно планируют, организуют, поддерживают или финансируют такие нападения и извлекают из них доходы, и подчеркивает необходимость укрепления сотрудничества государств, региональных и международных организаций в привлечении таких лиц к ответственности и призывает КГПБС продолжать обсуждение этих вопросов;

17. настоятельно призывает все государства принять надлежащие меры в рамках их действующего внутригосударственного законодательства для пресечения незаконного финансирования актов пиратства и отмывания полученных в их результате доходов;

18. настоятельно призывает государства, действуя в сотрудничестве с Интерполом и Европолом, продолжать проводить расследования, касающиеся международных преступных сетей, причастных к пиратству у берегов Сомали, включая и тех, кто несет ответственность за незаконное финансирование и оказание содействия;

19. выражает признательность Интерполу за создание глобальной базы данных о пиратстве, призванной сводить воедино всю информацию о пиратстве у берегов Сомали и способствовать проведению анализа, позволяющего правоохранительным органам принимать конкретные меры, и настоятельно призывает все государства предоставлять по соответствующим каналам такую информацию Интерполу для ее использования в этой базе данных;

20. подчеркивает в этом контексте необходимость оказания содействия в проведении расследований и судебном преследовании тех, кто незаконно финансирует, планирует, организует пиратские нападения у берегов Сомали или незаконным образом извлекает из них доходы;

21. настоятельно призывает государства и международные организации обмениваться доказательствами и информацией для целей обеспечения соблюдения законов о борьбе с пиратством, с тем чтобы обеспечить

эффективное судебное преследование подозреваемых в пиратстве лиц и тюремное заключение осужденных пиратов;

22. высоко оценивает создание Целевого фонда в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству у берегов Сомали, и Целевого фонда Джибутийского кодекса Международной морской организации (ИМО) и настоятельно призывает как государственные, так и негосударственные субъекты, которых затрагивает проблема пиратства, прежде всего международные судоходные компании, вносить в них свои взносы;

23. настоятельно призывает государства — участники Конвенции и Конвенции БНА в полной мере выполнять свои соответствующие обязательства по этим конвенциям и международному обычному праву и сотрудничать с ЮНОДК, ИМО и другими государствами и другими международными организациями в укреплении судебного потенциала для успешного преследования по закону лиц, подозреваемых в пиратстве и вооруженном разбое на море у берегов Сомали;

24. настоятельно призывает государства, действуя индивидуально или в рамках компетентных международных организаций, положительно рассмотреть вопрос о проведении расследований в связи с сообщениями о незаконном рыбном промысле и незаконном сбросе отходов, в том числе токсичных веществ, с тем чтобы предать правосудию уличенных в этом физических или юридических лиц, находящихся под их юрисдикцией; и принимает к сведению намерение Генерального секретаря включать обновленную информацию по этим вопросам в его будущие доклады о проблеме пиратства у берегов Сомали;

25. приветствует рекомендации и инструкции ИМО по предотвращению и пресечению пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов, подчеркивает важность выполнения таких рекомендаций и инструкций всеми заинтересованными сторонами, включая судоходные компании, и настоятельно призывает государства, действуя в сотрудничестве с судоходными и страховыми компаниями и ИМО, продолжать совершенствовать и применять эффективные практические методы и рекомендации по порядку действий, для того чтобы избежать опасности, уйти от преследования и защитить себя в случае нападения или во время плавания в водах у берегов Сомали, и настоятельно призывает государства предоставлять своих граждан и свои суда — в соответствующих случаях — для проведения судебного расследования в первом порту захода непосредственно после акта или покушения на акт пиратства или вооруженного разбоя на море или освобождения из плена;

26. предлагает ИМО продолжать вносить свой вклад в предотвращение и пресечение пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов, действуя в координации, в частности, с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Всемирной продовольственной программой (ВПП) и судоходными компаниями и всеми другими соответствующими сторонами, и отмечает роль ИМО в отношении использования нанимаемых на частной основе вооруженных охранников на борту судов в районах высокого риска;

27. отмечает важность обеспечения безопасности доставки морским путем помощи Всемирной продовольственной программы (ВПП) и приветствует продолжающиеся усилия ВПП, операции «Аталанта» Европейского союза и государств флага в отношении использования на судах ВПП подразделений по защите судов;

28. просит государства и региональные организации, сотрудничающие с ПФП, сообщить Совету Безопасности и Генеральному секретарю в течение девяти месяцев о действиях, предпринятых на основании разрешений, предоставленных в пункте 9 выше, и просит далее все государства, которые вносят свой вклад через КГПБС в борьбу с пиратством у берегов Сомали, включая Сомали и другие государства региона, представить в эти же сроки доклад об их усилиях по установлению юрисдикции и сотрудничеству в расследовании и судебном преследовании за акты пиратства;

29. просит Генерального секретаря представить Совету Безопасности в течение 11 месяцев с даты принятия настоящей резолюции доклад об осуществлении настоящей резолюции и о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали;

30. заявляет о своем намерении изучить ситуацию и рассмотреть возможность, в зависимости от обстоятельств, продления действия разрешений, предоставленных в пункте 9 выше, на дополнительные периоды по просьбе ПФП;

31. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2077 (Нью-Йорк, 21 ноября 2012 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции, касающиеся ситуации в Сомали, особенно резолюции 1814 (2008), 1816 (2008), 1838 (2008), 1844 (2008), 1846 (2008), 1851 (2008), 1897 (2009), 1918 (2010), 1950 (2010),

1976 (2011), 2015 (2011) и 2020 (2011), а также на заявление своего Председателя (S/PRST/2010/16) от 25 августа 2010 года,

будучи по-прежнему серьезно озабочен нынешней угрозой, которую пиратство и вооруженный разбой на море против судов представляют для оперативной, безопасной и эффективной доставки гуманитарной помощи в Сомали и регион, для безопасности моряков и других лиц, для международного судоходства и безопасности морских торговых путей, а также других подвергающихся риску судов, включая рыбопромысловую деятельность в соответствии с международным правом, а также будучи серьезно озабочен распространением пиратской угрозы на западную часть Индийского океана и прилегающие морские районы и наращиванием потенциала пиратов,

выражая озабоченность по поводу сообщений о вовлечении детей в пиратскую деятельность у берегов Сомали,

признавая, что сохраняющаяся нестабильность в Сомали усугубляет проблему пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, и подчеркивая необходимость принятия международным сообществом всесторонних мер для пресечения пиратства и вооруженного разбоя на море и устранения коренных причин этого явления,

признавая необходимость расследований и судебного преследования не только захваченных в море подозреваемых, но и всех тех, кто подстрекает к актам пиратства и преднамеренно способствует их совершению, в том числе ключевых фигур, причастных к пиратству преступных сообществ, которые незаконно планируют, организуют, поддерживают или финансируют такие нападения и извлекают из них доходы, и вновь выражая озабоченность по поводу того, что подозреваемых в пиратстве лиц приходится освобождать без судебного разбирательства, вновь заявляя, что неосуществление судебного преследования лиц, ответственных за акты пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, подрывает усилия международного сообщества по борьбе с пиратством, и имея твердое намерение создать условия, обеспечивающие привлечение пиратов к ответственности,

вновь подтверждая свое уважение суверенитета, территориальной целостности, политической независимости и единства Сомали, в том числе прав Сомали в отношении офшорных природных ресурсов, включая рыбные запасы, в соответствии с международным правом, напоминая о важности предотвращения, в соответствии с международным правом, незаконного рыбного промысла и незаконного сброса отходов, включая токсичные вещества, и придавая особое значение необходимости расследования любых новых заявлений о таком незаконном рыбном промысле и сбросе отходов; отмечая доклад Генерального секретаря (S/2012/783), в котором констатируется ложность представления подробной информации о незаконном несообщаемом и нерегулируемом рыбном промысле и сбросе отходов у берегов Сомали в отсутствие адекватных систем мониторинга или отчетности и отмечается, что до настоящего времени Организация Объединенных Наций не получила достаточного подтверждения заявлений о том, что незаконный рыбный промысел и незаконный сброс отходов являются теми факторами, которые вынуждают молодых сомалийцев прибегать к пиратству, и что в настоящее время доказательства сброса токсичных отходов на суше или на море отсутствуют; подчеркивая, что озабоченность относительно защиты морской среды и ресурсов не должна отвлекать внимания от подлинной причины пиратства у берегов Сомали, которая заключается в транснациональной преступной деятельности, движущей силой которой является возможность извлечения финансовой выгоды, и с удовлетворением отмечая в этой связи доклад Генерального секретаря о защите природных ресурсов и вод Сомали (S/2011/661), подготовленный во исполнение пункта 7 резолюции 1976 (2011) Совета Безопасности,

вновь подтверждая далее, что международное право, воплощенное в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года («Конвенция»), закладывает правовую основу для борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море, а также для других видов деятельности в Мировом океане,

подчеркивая основную ответственность властей Сомали в деле борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали и принимая к сведению несколько просьб властей Сомали об оказании международной помощи для противодействия пиратству у ее берегов, включая письмо Постоянного представителя Сомали при Организации Объединенных Наций от 5 ноября 2012 года, в котором власти Сомали выражают признательность Совету Безопасности за его помощь, выражают свою готовность рассмотреть вопрос о работе в контакте с другими государствами и региональными организациями в целях борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали, а также обращаются с просьбой о том, чтобы действие положений резолюции 1897 (2009) было продлено еще на двенадцать месяцев,

высоко оценивая усилия операции Европейского союза «Аталанта», Организации Североатлантического договора в рамках операций «Союзный защитник» и «Океанский щит», Объединенной оперативно-тактической группы 151 Объединенных ВМС под командованием Дании, Новой Зеландии, Пакистана, Республики Корея, Сингапура, Соединенных Штатов, Таиланда и Турции и усилия других государств, действующих в индивидуальном качестве в сотрудничестве с властями Сомали и друг с другом, в целях подавления пиратства и защиты подвергающихся риску судов, следующих транзитом через воды у берегов Сомали, и приветствуя

усилия отдельных стран, включая Индию, Китай, Малайзию, Республику Корея, Российскую Федерацию и Японию, которые направили в регион корабли и/или авиацию для поддержки этих усилий, как это было отмечено в докладе Генерального секретаря (S/2012/783),

приветствуя усилия государств флага, направленные на принятие надлежащих мер, с тем чтобы разрешать судам, плавающим под их флагом и проходящим через район высокого риска, принимать на борт сотрудников подразделений по защите и вооруженных охранников, нанимаемых на частной основе, и рекомендуя государствам регулировать такую деятельность в соответствии с применимыми нормами международного права и разрешать чартерным компаниям одобрять договоренности, предусматривающие использование таких мер,

принимая к сведению просьбу ряда государств-членов относительно необходимости рассмотрения границ района высокого риска на объективной и транспарентной основе, принимая во внимание фактические случаи пиратства, отмечая, что район высокого риска определен и обозначен отраслями страхования и морских перевозок,

приветствуя предпринимаемые в регионе усилия в области наращивания потенциала по линии Целевого фонда Джибутийского кодекса Международной морской организации (ИМО) и Целевого фонда в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству у берегов Сомали, а также программ, планируемых Европейским союзом в рамках миссии EUCAP NESTOR, и признавая необходимость того, чтобы все вовлеченные международные и региональные организации сотрудничали в полном объеме,

с признательностью отмечая усилия, прилагаемые ИМО и судоходными компаниями по разработке и обновлению руководящих принципов, наилучших методов управления и рекомендаций с целью помочь экипажам судов предотвращать и пресекать пиратские нападения у берегов Сомали, в том числе в Аденском заливе и районе Индийского океана, и по достоинству оценивая работу, проводимую ИМО и Контактной группой по борьбе с пиратством у берегов Сомали (КГПБС); отмечает в этой связи усилия Международной организации по стандартизации, которая разрабатывает стандарты подготовки кадров и сертификации частных компаний по обеспечению морской безопасности при наборе нанимаемых на частной основе вооруженных охранников на борту судов в районах высокого риска,

с озабоченностью отмечая, что сохраняющаяся ограниченность возможностей и внутригосударственного законодательства для содействия взятию под стражу и судебному преследованию подозреваемых в пиратстве лиц после их ареста препятствует принятию более решительных международных мер в отношении пиратов у берегов Сомали и слишком часто приводит к тому, что пиратов приходится освобождать без судебного разбирательства, независимо от наличия достаточного объема доказательств для поддержки судебного преследования, и вновь заявляя, что в Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, 1988 года («Конвенция БНА») предусмотрено, что ее участники определяют составы преступлений, устанавливают юрисдикцию и соглашаются принять передаваемых лиц, виновных или подозреваемых в захвате судна или осуществлении контроля над ним силой или угрозой силы или путем любой другой формы запугивания,

подчеркивая важность дальнейшей активизации сбора, обеспечения сохранности и передачи компетентным властям доказательств совершения актов пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали и приветствуя текущую работу ИМО, Интерпола и судоходных компаний по подготовке для моряков руководства по консервации места совершения преступления после актов пиратства, а также отмечая важность для успешного судебного преследования за акты пиратства предоставления морякам возможности давать показания в ходе уголовного производства,

признавая далее, что пиратские организации по-прежнему занимаются похищением людей и захватом заложников и что эта деятельность содействует получению средств для закупок оружия, вербовке в свои ряды новых членов и продолжению их деятельности, тем самым угрожая охране и безопасности ни в чем не повинных гражданских лиц, и ограничивает деятельность в области свободной торговли, и приветствуя международные усилия по сбору информации для пресечения пиратской деятельности и обмену ею, примером чего является Глобальная база данных по морскому пиратству; и отмечая текущую инициативу по созданию Регионального центра для судебного преследования по делам о пиратстве и координации разведанных, принимающей стороной которого является Республика Сейшельские Острова,

вновь подтверждая международное осуждение актов похищения людей и захвата заложников, в том числе актов, осуждаемых в Международной конвенции о борьбе с захватом заложников, и решительно осуждая продолжающуюся практику захвата заложников, применяемую пиратами, действующими у берегов Сомали, выражая серьезную озабоченность в связи с бесчеловечными условиями, в которых содержатся захваченные заложники, признавая негативные последствия этого для членов их семей, призывая к немедленному освобождению всех заложников и отмечая важность сотрудничества государств-членов в решении проблемы захвата заложников и судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц за захват заложников,

высоко оценивая усилия Кении и Сейшельских Островов, направленные на судебное преследование подозреваемых в пиратстве лиц в своих национальных судах, выражая удовлетворение по поводу вовлеченности Маврикия и Танзании и рассчитывая на их дальнейшую вовлеченность, и отмечая с

признательностью помощь, оказываемую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Целевым фондом в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству у берегов Сомали, и другими международными организациями и донорами в координации с КГПБС для поддержки Кении, Сейшельских Островов, Сомали и других государств в регионе в целях принятия мер по судебному преследованию пиратов, включая лиц на суше, которые содействуют им и финансируют их или их тюремному заключению в третьем государстве после судебного преследования в других странах согласно применимым международным стандартам в области прав человека, и особо подчеркивая необходимость того, чтобы государства и международные организации продолжали активизировать международные усилия в этом направлении,

приветствуя готовность национальных и региональных административных органов Сомали сотрудничать друг с другом и с государствами, подвергнувшими судебному преследованию подозреваемых в пиратстве лиц, в целях обеспечения возможности репатриации осужденных пиратов в Сомали с использованием подходящих процедур передачи заключенных, в соответствии с применимыми нормами международного права, включая международные стандарты в области прав человека,

приветствуя испрошенный в резолюции 2020 (2011) доклад Генерального секретаря (S/2012/783) об осуществлении этой резолюции и о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали,

с признательностью принимая к сведению доклады Генерального секретаря о процедурах создания специальных сомалийских судов по делам о пиратстве (S/2011/360 и S/2012/50), подготовленные во исполнение пункта 26 резолюции 1976 (2011) и пункта 16 резолюции 2015 (2011), и усилия, прилагаемые в настоящее время в рамках КГПБС и Секретариата Организации Объединенных Наций по изучению возможных дополнительных механизмов для эффективного привлечения к судебной ответственности лиц, подозреваемых в пиратстве и вооруженном разбоем на море у берегов Сомали, в том числе находящихся на берегу лиц, которые занимаются подстрекательством и преднамеренной поддержкой актов пиратства,

подчеркивая необходимость того, чтобы государства рассмотрели возможные методы оказания помощи морякам, ставшим жертвами пиратов, и приветствуя в этой связи проводимую в настоящее время в рамках КГПБС и ИМО работу по подготовке руководящих принципов оказания помощи морякам и другим лицам, ставшим жертвами актов пиратства,

признавая прогресс, достигнутый КГПБС, ЮНОДК и ПРООН в деле использования методов информирования общественности в целях повышения степени осведомленности об угрозах, связанных с пиратством, освещения передовых практических методов ликвидации этого преступного явления и информирования общественности об угрозах, которые возникают в связи с пиратством,

с признательностью отмечая далее предпринимаемые в настоящее время ЮНОДК и ПРООН усилия в поддержку мер по укреплению потенциала пенитенциарной системы в Сомали, включая региональные власти, в частности при поддержке Целевого фонда в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству у берегов Сомали, для тюремного заключения осужденных пиратов согласно применимым международным стандартам в области прав человека,

принимая во внимание Джибутийский кодекс поведения, касающийся пресечения пиратства и вооруженного разбоя против судов в западной части Индийского океана и Аденском заливе, отмечая усилия новых учрежденных центров по обмену информацией в Йемене, Кении и Танзании, текущую работу по созданию регионального центра, подготовки морских специалистов в Джибути и констатируя усилия подписавших Кодекс государств, включая новых подписавших его государств, Южную Африку и Мозамбик, развивать соответствующие нормативные и законодательные рамки для борьбы с пиратством, укрепления их потенциала в области патрулирования в водах региона, перехвата подозрительных судов и судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц,

подчеркивая, что мир и стабильность в Сомали, укрепление государственных институтов, экономическое и социальное развитие, уважение прав человека и верховенство права необходимы для создания условий для полного искоренения пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, и подчеркивая далее, что долгосрочная безопасность в Сомали основывается на эффективном развитии сомалийскими властями национальных сил безопасности Сомали,

выражая в этой связи удовлетворение по поводу выборов президента 10 сентября и последующего назначения премьер-министра и правительства, считая, что это свидетельствует о завершении переходного периода в Сомали и представляет собой важную веху в движении Сомали в направлении к более стабильной и ответственной системе управления,

отмечая, что благодаря совместным усилиям международного сообщества и частного сектора резко уменьшилось число пиратских нападений, а также похищений людей в период с 2011 года, и особо подчеркивая, что если в дальнейшем не будут предприняты меры, то значительный прогресс, достигнутый в деле сокращения числа эффективных пиратских нападений, может быть обращен вспять,

определяя, что акты пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали осложняют ситуацию в Сомали, которая по-прежнему представляет собой угрозу международному миру и безопасности в регионе,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. вновь заявляет, что он осуждает и порицает все акты пиратства и вооруженного разбоя против судов в водах у берегов Сомали;

2. признает, что сохраняющаяся нестабильность в Сомали является одной из коренных причин пиратства и усугубляет проблему пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали;

3. подчеркивает необходимость принятия международным сообществом всесторонних мер для борьбы с пиратством и устранения его коренных причин;

4. отмечает главную ответственность властей Сомали за борьбу с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали и обращается к властям Сомали с просьбой о безотлагательном принятии при поддержке Генерального секретаря и соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций законов о противодействии пиратству и объявить об установлении исключительной экономической зоны в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву;

5. отмечает необходимость дальнейшего проведения расследований и судебного преследования всех подозреваемых в пиратстве лиц и настоятельно призывает государства, действуя сообща с соответствующими международными организациями, активизировать их усилия по расследованию и судебному преследованию ключевых фигур, причастных к пиратству преступных сообществ, которые незаконно планируют, организуют, поддерживают или финансируют такие нападения и извлекают из них доходы;

6. призывает власти Сомали пресекать действия пиратов — а после пресечения расследовать и преследовать их в судебном порядке — и патрулировать территориальные воды у берегов Сомали в целях подавления актов пиратства и вооруженного разбоя на море, отмечая важность укрепления морского потенциала Сомали, и приветствует оказываемую международным сообществом поддержку укрепления потенциала Сомали в этом отношении;

7. призывает государства сотрудничать также, в надлежащем порядке, в вопросе о захвате заложников и в деле судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц за захват заложников;

8. вновь с озабоченностью отмечает содержащиеся в докладе от 13 июля 2012 года (S/2012/544, стр. 217) и резолюции 2020 (2011) выводы о том, что увеличение сумм выплачиваемых выкупов и отсутствие обеспечения соблюдения эмбарго в отношении оружия, введенного резолюцией 733 (1992), подпитывают рост пиратства у берегов Сомали, и призывает все государства в полной мере сотрудничать с Группой контроля по Сомали и Эритрее, включая обмен информацией относительно возможных нарушений эмбарго в отношении оружия;

9. признает необходимость того, чтобы государства, региональные организации и другие соответствующие партнеры обменивались сведениями и информацией в целях ареста и судебного преследования ключевых фигур в занимающихся пиратством преступных сетях, которые незаконно планируют и организуют пиратские операции, содействуют их проведению или финансируют их и извлекают из этого выгоду, и сохраняет в поле зрения возможность применения целенаправленных санкций в отношении таких физических или юридических лиц, если на них распространяются критерии, сформулированные в пункте 8 резолюции 1844 (2008);

10. вновь призывает государства и региональные организации, которые в состоянии это сделать, участвовать в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали, в частности действуя согласно настоящей резолюции и международному праву, направлять в этот район военные корабли, вооружения и военную авиацию и конфисковывать катера, суда, оружие и другие подобного рода средства, которые использовались или, в случае когда есть достаточные для подозрения в этом основания, могут использоваться для совершения актов пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, и распоряжаться ими надлежащим образом;

11. высоко оценивает деятельность КГПБС по содействию координации в целях сдерживания актов пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали в сотрудничестве с ИМО, государствами флага и властями Сомали и настоятельно призывает государства и международные организации и впредь поддерживать эти усилия;

12. призывает государства-члены и впредь сотрудничать с властями Сомали в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море, отмечает главную роль властей Сомали в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали и постановляет продлить на новый период в двенадцать месяцев с даты принятия настоящей резолюции действие разрешений, предусмотренных в пункте 10 резолюции 1846 (2008) и пункте 6 резолюции 1851 (2008) и продленных в пункте 7 резолюции 1897 (2009), в пункте 7 резолюции 1950 (2010) и в пункте 9 резолюции 2020 (2011) для государств и региональных организаций, сотрудничающих с властями Сомали в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали, в отношении которых Генеральному секретарю было представлено заблаговременное согласие властей Сомали;

13. подтверждает, что разрешения, действие которых продлено в настоящей резолюции, применяются лишь в отношении ситуации в Сомали и не затрагивают права, обязательства или обязанности государств-членов по международному праву, в том числе любые права или обязательства по Конвенции, применительно к любой другой ситуации, и подчеркивает, в частности, что настоящая резолюция не должна рассматриваться как

устанавливающая нормы международного обычного права; и подтверждает далее, что действие таких разрешений было продлено только после получения от властей Сомали письма от 5 ноября 2012 года с выражением его согласия;

14. подтверждает далее, что меры, введенные пунктом 5 резолюции 733 (1992) и получившие дальнейшее развитие в пунктах 1 и 2 резолюции 1425 (2002), не распространяются на оружие и военную технику, предназначенные исключительно для использования государствами-членами и региональными организациями, принимающими меры в соответствии с пунктом 12 выше, или на поставки по линии технической помощи Сомали исключительно для целей, изложенных в пункте 6 резолюции 1950 (2010), которые были исключены из сферы действия этих мер в соответствии с процедурой, изложенной в пунктах 11(b) и 12 резолюции 1772 (2007);

15. просит, чтобы сотрудничающие государства принимали надлежащие меры для обеспечения того, чтобы осуществляемая ими деятельность в соответствии с разрешениями в пункте 12 на практике не приводила к отказу в осуществлении или ущемлению права мирного прохода судов какого-либо третьего государства;

16. призывает сомалийские власти предпринять все усилия по привлечению к ответственности тех, кто использует территорию Сомали для планирования, содействия совершению или совершения преступных актов пиратства и вооруженного разбоя на море, и призывает государства-члены оказывать помощь Сомали по просьбе властей Сомали и при уведомлении Генерального секретаря в целях укрепления потенциала в Сомали, в том числе региональных властей, и подчеркивает, что любые меры, предпринимаемые согласно настоящему пункту, должны соответствовать применимым международным стандартам в области прав человека;

17. призывает все государства, и в частности государства флага и порта и прибрежные государства, государства гражданства жертв и виновных в пиратстве и вооруженном разбое, и другие государства с соответствующей юрисдикцией по международному праву и национальному законодательству сотрудничать в вопросах определения юрисдикции и в расследовании и судебном преследовании всех лиц, ответственных за акты пиратства и вооруженного разбоя у берегов Сомали, включая каждого, кто подстрекает к совершению акта пиратства или содействует его совершению, в соответствии с применимыми нормами международного права, в том числе международными стандартами в области прав человека, с целью обеспечить, чтобы все пираты, переданные судебным властям, предавались суду, и оказывать помощь, в том числе путем обеспечения организационно-технической поддержки в отношении лиц под их юрисдикцией и контролем, таких как жертвы, свидетели и лица, задержанные в результате операций, проведенных на основании настоящей резолюции;

18. призывает все государства предусмотреть в своем внутреннем законодательстве уголовную ответственность за пиратство и положительно рассмотреть возможность судебного преследования задержанных у берегов Сомали лиц, подозреваемых в пиратстве, а также тех, кто оказывает содействие актам пиратства и финансирует их, оставаясь на берегу, а в случае осуждения — их заключения в тюрьму согласно применимым нормам международного права, включая международные стандарты в области прав человека;

19. подтверждает свое решение продолжать рассмотрение в первоочередном порядке вопроса о создании специальных судов по борьбе с пиратством в Сомали и других государствах региона при существенном международном участии и/или поддержке, как это предусмотрено в резолюции 2015 (2011), а также важность того, чтобы такие суды обладали юрисдикцией не только в отношении захваченных в море подозреваемых, но и всех тех, кто подстрекает к актам пиратства и преднамеренно способствует их совершению, в том числе ключевых фигур причастных к пиратству преступных сообществ, которые незаконно планируют, организуют, поддерживают или финансируют такие нападения и извлекают из них доходы, и подчеркивает необходимость укрепления сотрудничества государств, региональных и международных организаций в привлечении таких лиц к ответственности и призывает КГПБС продолжать обсуждение этих вопросов;

20. с удовлетворением отмечает в этом контексте, что в докладе Генерального секретаря, подготовленном во исполнение резолюции 2015 (2011), содержатся подробные практические предложения относительно привлечения подозреваемых пиратов к ответственности в рамках надлежащей процедуры в соответствии с международными стандартами, и выступает за принятие мер в этой области на федеральном уровне в Сомали;

21. настоятельно призывает все государства принять надлежащие меры в рамках их действующего внутригосударственного законодательства для пресечения незаконного финансирования актов пиратства и отмывания полученных в их результате доходов;

22. настоятельно призывает государства, действуя в сотрудничестве с Интерполом и Европолом, продолжать проводить расследования, касающиеся международных преступных сетей, причастных к пиратству у берегов Сомали, включая и тех, кто несет ответственность за незаконное финансирование и оказание содействия;

23. выражает признательность Интерполу за создание глобальной базы данных о пиратстве, призванной сводить воедино всю информацию о пиратстве у берегов Сомали и способствовать проведению анализа, позволяющего правоохранительным органам принимать конкретные меры, и настоятельно призывает все государства предоставлять по соответствующим каналам такую информацию Интерполу для ее использования в этой базе данных;

24. подчеркивает в этом контексте необходимость оказания содействия в проведении расследований и судебного преследовании тех, кто незаконно финансирует, планирует, организует пиратские нападения у берегов Сомали или незаконным образом извлекает из них доходы;

25. настоятельно призывает государства и международные организации обмениваться доказательствами и информацией для целей обеспечения соблюдения законов о борьбе с пиратством, с тем чтобы обеспечить эффективное судебное преследование подозреваемых в пиратстве лиц и тюремное заключение осужденных пиратов;

26. высоко оценивает создание Целевого фонда в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству у берегов Сомали, и Целевого фонда Джибутийского кодекса Международной морской организации (ИМО) и настоятельно призывает как государственные, так и негосударственные субъекты, которых затрагивает проблема пиратства, прежде всего международные судоходные компании, вносить в них свои взносы;

27. настоятельно призывает государства — участники Конвенции и Конвенции БНА в полной мере выполнять свои соответствующие обязательства по этим конвенциям и международному обычному праву и сотрудничать с ЮНОДК, ИМО и другими государствами и другими международными организациями в укреплении судебного потенциала для успешного преследования по закону лиц, подозреваемых в пиратстве и вооруженном разбое на море у берегов Сомали;

28. настоятельно призывает государства, действуя индивидуально или в рамках компетентных международных организаций, положительно рассмотреть вопрос о расследовании любых новых сообщений о незаконном рыбном промысле и незаконном сбросе отходов, в том числе токсичных веществ, с тем чтобы предавать правосудию уличенных в этом физических или юридических лиц, находящихся под их юрисдикцией; рекомендует активизировать усилия по мониторингу таких сообщений и представлению по ним отчетности; принимает к сведению доклад Генерального секретаря (S/2012/783), в котором констатируется ложность представления подробной информации о незаконном несообщаемом и нерегулируемом рыбном промысле и сбросе отходов у берегов Сомали в отсутствие адекватных систем мониторинга или отчетности и отмечается, что до настоящего времени Организация Объединенных Наций не получила достаточного подтверждения заявлений о том, что незаконный рыбный промысел и незаконный сброс отходов являются теми факторами, которые вынуждают молодых сомалийцев прибегать к пиратству, и что в настоящее время доказательства сброса токсичных отходов на суше или на море отсутствуют; подчеркивает, что озабоченность по поводу защиты морской среды и ресурсов не должна отвлекать внимания от подлинной причины пиратства у берегов Сомали, которая заключается в транснациональной преступной деятельности, движущей силой которой является возможность получения финансовой выгоды, и принимает к сведению намерение Генерального секретаря включать обновленную информацию по этим вопросам в его будущие доклады о проблеме пиратства у берегов Сомали;

29. приветствует рекомендации и инструкции ИМО по предотвращению и пресечению пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов, подчеркивает важность выполнения таких рекомендаций и инструкций всеми заинтересованными сторонами, особенно судоходными компаниями и государствами флага, обеспечивающими в соответствующих случаях выполнение таких рекомендаций и инструкций, и настоятельно призывает государства, действуя в сотрудничестве с судоходными и страховыми компаниями и ИМО, продолжать совершенствовать и применять эффективные практические методы и рекомендации по порядку действий, для того чтобы избежать опасности, уйти от преследования и защитить себя в случае нападения или во время плавания в водах у берегов Сомали, и настоятельно призывает государства предоставлять своих граждан и свои суда — в соответствующих случаях — для проведения судебного расследования в первом порту захода непосредственно после акта или покушения на акт пиратства или вооруженного разбоя на море или освобождения из плена;

30. рекомендует государствам флага и государствам порта изучить дальнейшие возможности принятия мер по охране и безопасности на борту судов, включая, где это уместно, использование на борту судов вооруженных охранников, нанимаемых на частной основе, посредством консультативного процесса, в том числе в рамках ИМО и ИСО;

31. предлагает ИМО продолжать вносить свой вклад в предотвращение и пресечение пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов, действуя в координации, в частности, с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Всемирной продовольственной программой (ВПП) и судоходными компаниями и всеми другими соответствующими сторонами, и отмечает роль ИМО в отношении использования нанимаемых на частной основе вооруженных охранников на борту судов в районах высокого риска;

32. отмечает важность обеспечения безопасности доставки морским путем помощи Всемирной продовольственной программы (ВПП) и приветствует продолжающиеся усилия ВПП, операции «Атланта» Европейского союза и государств флага в отношении использования на судах ВПП подразделений по защите судов;

33. просит государства и региональные организации, сотрудничающие с властями Сомали, сообщить Совету Безопасности и Генеральному секретарю в течение девяти месяцев о действиях, предпринятых на основании разрешений, предоставленных в пункте 12 выше, и просит далее все государства, которые вносят свой вклад через КППБС в борьбу с пиратством у берегов Сомали, включая Сомали и другие государства региона, представить в эти же сроки доклад об их усилиях по установлению юрисдикции и сотрудничеству в расследовании и судебном преследовании за акты пиратства;

34. просит Генерального секретаря представить Совету Безопасности в течение 11 месяцев с даты принятия настоящей резолюции доклад об осуществлении настоящей резолюции и о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали;

35. заявляет о своем намерении изучить ситуацию и рассмотреть возможность, в зависимости от обстоятельств, продления действия разрешений, предоставленных в пункте 12 выше, на дополнительные периоды по просьбе властей Сомали;

36. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2125 (Нью-Йорк, 18 ноября 2013 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции, касающиеся ситуации в Сомали, прежде всего на резолюции 1814 (2008), 1816 (2008), 1838 (2008), 1844 (2008), 1846 (2008), 1851 (2008), 1897 (2009), 1918 (2010), 1950 (2010), 1976 (2011), 2015 (2011), 2020 (2011) и 2077 (2012), а также на заявления своего Председателя (S/PRST/2010/16) от 25 августа 2010 года и (S/PRST/2012/24) от 19 ноября 2012 года,

отмечая с удовлетворением представленный во исполнение просьбы, изложенной в резолюции 2077 (2012), доклад Генерального секретаря (S/2013/623) об осуществлении указанной резолюции и о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали,

вновь подтверждая свое уважение суверенитета, территориальной целостности, политической независимости и единства Сомали, в том числе вытекающих из норм международного права суверенных прав Сомали на офшорные природные ресурсы, включая рыбные запасы,

выражая удовлетворение по поводу значительного сокращения числа сообщений о случаях пиратства у берегов Сомали, которое находится на самом низком уровне с 2006 года, будучи по-прежнему серьезно обеспокоен той постоянной угрозой, которую пиратство и вооруженный разбой на море представляют для оперативной, безопасной и эффективной доставки гуманитарной помощи в Сомали и регион, для безопасности моряков и других лиц, для международного судоходства и безопасности морских торговых путей, а также для уязвимых судов, выполняющих другие функции, в том числе осуществляющих рыбопромысловую деятельность в соответствии с международным правом, а также будучи серьезно обеспокоен распространением пиратской угрозы на западную часть Индийского океана и соседние морские районы и наращиванием потенциала пиратов,

выражая обеспокоенность по поводу сообщений о вовлечении детей в пиратскую деятельность у берегов Сомали,

признавая, что сохраняющаяся нестабильность в Сомали усугубляет проблему пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, и подчеркивая необходимость принятия международным сообществом дальнейших всесторонних мер для пресечения пиратства и вооруженного разбоя на море и устранения коренных причин этого явления, признавая необходимость принятия долгосрочных и последовательных мер для пресечения пиратства и необходимость обеспечения надлежащих экономических возможностей для граждан Сомали,

признавая необходимость расследования действий и судебного преследования не только захваченных в море подозреваемых лиц, но и всех тех, кто подстрекает к совершению пиратских действий или преднамеренно способствует их совершению, в том числе ключевых фигур причастных к пиратству преступных сообществ, которые планируют, организуют и поддерживают такие нападения, незаконно финансируют их или извлекают из них выгоду, и вновь выражая обеспокоенность по поводу того, что подозреваемых в пиратстве лиц приходится освобождать без судебного разбирательства, вновь заявляя, что неосуществление судебного преследования лиц, ответственных за совершение актов пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, подрывает усилия по борьбе с пиратством,

отмечая доклад Генерального секретаря (S/2013/623), прежде всего раздел IX «Сообщения о незаконном рыбном промысле и незаконном сбросе отходов, в том числе токсичных веществ, у берегов Сомали»,

вновь подтверждая далее, что международное право, воплощенное в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года («Конвенция»), закладывает правовую основу для деятельности в Мировом океане, в том числе для борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море,

подчеркивая главную ответственность властей Сомали в деле борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали; принимая к сведению несколько полученных от властей Сомали просьб об оказании международной помощи для противодействия пиратству у ее берегов, включая письмо Постоянного представителя Сомали при Организации Объединенных Наций от 12 ноября 2013 года, в котором власти Сомали выражают признательность Совету Безопасности за оказанную им помощь, выражают готовность рассмотреть вопрос о том, чтобы действовать в контакте с другими государствами и региональными организациями в целях борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали, а также обращаются с просьбой продлить действие положений резолюции 2077 (2012) еще на 12 месяцев,

поддерживая осуществление Сомалийской морской стратегии по мобилизации ресурсов и обеспечению безопасности, одобренной председателем федерального правительства Сомали и государствами-участниками 14-го пленарного заседания Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали (КГПБС), состоявшегося в Нью-Йорке 1 мая 2013 года, Международной конференцией по Сомали, состоявшейся в Лондоне 7 мая 2013 года, а также Конференцией Европейского союза по теме «Новый курс для Сомали», которая состоялась в Брюсселе 16 сентября 2013 года,

отмечая работу КГПБС по содействию преследованию предполагаемых пиратов в соответствии с международным правом и созданию сети и механизма постоянного обмена информацией и доказательствами между следователями и обвинителями, приветствуя создание Координационной группы по наращиванию потенциала в рамках Рабочей группы 1 КГПБС и с удовлетворением отмечая усилия Рабочей группы 5 КГПБС по пресечению потоков незаконных финансовых средств, связанных с пиратством,

с удовлетворением отмечая выделение финансовых средств Целевым фондом для поддержки инициатив государств, борющихся с пиратством у берегов Сомали («Целевой фонд»), для наращивания регионального потенциала по судебному преследованию подозреваемых пиратов и обеспечению тюремного заключения лиц, осужденных на основании применимых международных стандартов в области прав человека, отмечая с признательностью помощь, оказанную Программой по борьбе с пиратством Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), и будучи преисполнен решимости и далее прилагать усилия к тому, чтобы обеспечить привлечение пиратов к ответственности,

высоко оценивая усилия, прилагаемые в рамках операции Европейского союза «Аталанта», операции Организации Североатлантического договора «Океанский шит», объединенной оперативно-тактической группы 151 Объединенных военно-морских сил под командованием Пакистана и Соединенного Королевства, а также кораблями Соединенных Штатов, включенными в состав объединенной оперативно-тактической группы 151 и оперативно-тактической группы НАТО 508, действия Африканского союза по борьбе с пиратством у берегов Сомали и действия военно-морских сил Сообщества по вопросам развития стран юга Африки и других государств, действующих в индивидуальном качестве в сотрудничестве с властями Сомали и друг с другом, в целях подавления пиратства и защиты уязвимых судов, проходящих транзитом через воды у берегов Сомали, и приветствуя Инициативу в области взаимного информирования и разрядки конфликтных ситуаций (ШЕЙД) и усилия отдельных стран, включая Индию, Индонезию, Китай, Малайзию, Пакистан, Республику Корея, Российскую Федерацию и Японию, которые направили в этот регион военно-морские группы по борьбе с пиратством, как это было отмечено в докладе Генерального секретаря (S/2013/623),

отмечая усилия государств флага по принятию мер, с тем чтобы разрешать судам, плавающим под их флагом и проходящим через район высокого риска (РВР), принимать на борт подразделения охраны и вооруженных сотрудников частных охранных предприятий (ЧОП), и рекомендуя государствам регулировать такую деятельность в соответствии с применимыми нормами международного права и разрешать чартерным компаниям одобрять договоренности, предусматривающие применение таких мер,

принимая к сведению просьбу ряда государств-членов о проведении необходимого пересмотра границ РВР на объективной и транспарентной основе с учетом фактических случаев пиратства и отмечая, что РВР обозначен и определен страховыми и морскими судоходными компаниями,

приветствуя усилия по наращиванию потенциала, прилагаемые в этом регионе на средства Международной морской организации (ИМО) в рамках Джибутийского кодекса поведения и в рамках Целевого фонда, а также действия Европейского союза в рамках миссии «ЕВКАП Нестор», которая сотрудничает с федеральным правительством Сомали в целях укрепления системы уголовного правосудия в этой стране, и признавая необходимость обеспечения всестороннего сотрудничества и координации всех причастных к этой деятельности международных и региональных организаций,

поддерживая деятельность по формированию береговых полицейских сил, отмечая с признательностью усилия, прилагаемые ИМО и судоходными компаниями для разработки и обновления руководящих принципов, наилучших методов управления и рекомендаций с целью помочь экипажам судов предотвращать и пресекать пиратские нападения у берегов Сомали, в том числе в Аденском заливе и районе Индийского океана, и высоко оценивая работу, проводимую ИМО и КГПБС в этой связи, отмечая усилия Международной организации по стандартизации, которая разработала стандарты подготовки кадров и сертификации частных компаний по обеспечению безопасности на море, предоставляющих на коммерческой основе вооруженных охранников для судов, проходящих через районы высокого риска, а также с удовлетворением отмечая далее усилия миссии

Европейского союза «ЕВКАП Нестор», которая занимается вопросами наращивания потенциала Сомали, Джибути, Кении, Сейшельских Островов и Танзании по обеспечению безопасности на море,

отмечая с беспокойством, что нехватка возможностей для содействия заключению под стражу и судебному преследованию подозреваемых в пиратстве лиц после их ареста и пробелы в соответствующем национальном законодательстве по-прежнему препятствуют принятию более решительных международных мер в отношении пиратов у берегов Сомали и слишком часто приводят к тому, что пиратов приходится освобождать без судебного разбирательства независимо от наличия достаточного количества доказательств для поддержки судебного преследования, и вновь напоминая, что в положениях Конвенции, касающихся пресечения пиратства, и в Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, 1988 года («Конвенция БНА») предусмотрено, что ее участники определяют составы преступлений, устанавливают юрисдикцию и соглашаются принять передаваемых лиц, виновных или подозреваемых в захвате судна или осуществлении контроля над ним силой или угрозой силы или путем любой другой формы запугивания,

подчеркивая важность дальнейшего расширения деятельности по сбору, обеспечению сохранности и передаче компетентным властям доказательств совершения актов пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали и отмечая с удовлетворением текущую работу ИМО, Интерпола и объединений судоходных компаний по подготовке руководства для моряков по обеспечению сохранности мест совершения преступления после актов пиратства, а также отмечая важность предоставления морякам возможности давать показания в ходе уголовного производства для успешного судебного преследования за совершение актов пиратства,

признавая далее, что пиратские организации по-прежнему прибегают к похищению людей и захвату заложников и что эта деятельность содействует получению средств для закупки оружия, вербовки в свои ряды новых членов и продолжению их деятельности, тем самым угрожая охране и безопасности гражданских лиц и создавая препятствия для осуществления торговли, и приветствуя международные усилия по сбору информации и обмену информацией для пресечения пиратской деятельности, примером чего является Глобальная база данных Интерпола по морскому пиратству, и принимая к сведению текущие усилия по борьбе с пиратством, прилагаемые в рамках Регионального координационного центра для сотрудников правоохранительных органов по обеспечению охраны и безопасности на море (бывший Региональный центр досудебного преследования по делам о пиратстве и координации разведывательных данных), принимающей стороной которого являются Сейшельские Острова,

вновь подтверждая международное осуждение актов похищения людей и захвата заложников, в том числе преступлений, подпадающих под действие положений Международной конвенции о борьбе с захватом заложников, решительно осуждая сохраняющуюся практику захвата заложников пиратами, действующими у берегов Сомали, выражая серьезную обеспокоенность по поводу бесчеловечных условий, в которых содержатся захваченные заложники, признавая негативные последствия этого для членов их семей, призывая к немедленному освобождению всех заложников и отмечая важность сотрудничества между государствами-членами в решении проблемы захвата заложников и обеспечении судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц за захват заложников,

высоко оценивая усилия Кении, Маврикия, Сейшельских Островов и Танзании, направленные на обеспечение судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц в своих национальных судах, и отмечая с признательностью помощь, оказываемую по линии Программы по борьбе с пиратством УНП ООН, Целевого фонда и других международных организаций и доноров в координации с КГПБС в поддержку усилий Кении, Маврикия, Сейшельских Островов, Танзании, Сомали и других государств в этом регионе по обеспечению судебного преследования пиратов, включая лиц на суше, которые оказывают им содействие или финансируют их, или же обеспечению их тюремного заключения в третьем государстве после судебного преследования в других странах согласно применимым международным стандартам в области прав человека, и особо отмечая необходимость того, чтобы государства и международные организации продолжали наращивать международные усилия в этом направлении,

с удовлетворением отмечая готовность национальных и районных административных органов Сомали сотрудничать друг с другом и с государствами, в которых осуществляется судебное преследование подозреваемых в пиратстве лиц, в целях обеспечения возможности для репатриации осужденных пиратов в Сомали на основе приемлемых процедур передачи заключенных, в соответствии с применимыми нормами международного права, включая международные стандарты в области прав человека, и отмечая возвращение из тюрем Сейшельских Островов в Сомали осужденных лиц, которые хотели бы отбывать сроки заключения в Сомали и отвечают предъявляемым для этого требованиям,

напоминая доклады Генерального секретаря о процедурах создания специальных сомалийских судов по делам о пиратстве (S/2011/360 и S/2012/50), подготовленные во исполнение пункта 26 резолюции 1976 (2011) и пункта 16 резолюции 2015 (2011),

подчеркивая необходимость того, чтобы государства рассмотрели возможные методы оказания помощи морякам, ставшим жертвами пиратов, и приветствуя в этой связи принятую Целевым фондом в ноябре 2012

года Программу поддержки заложников для оказания помощи заложникам на этапе их освобождения и возвращения домой, а также помощи членам их семей в течение всего времени их нахождения в заложниках,

отмечая прогресс, достигнутый в КГПБС и УНП ООН в деле использования механизмов информирования общественности в целях повышения осведомленности об угрозах, связанных с пиратством, освещения передовых практических методов искоренения этого преступного явления и информирования общественности об угрозах, которые возникают в связи с пиратством,

отмечая с признательностью далее текущие усилия УНП ООН в поддержку мер по укреплению потенциала Сомали в сфере обеспечения безопасности и поддержания правопорядка на море, отмечая также усилия УНП ООН и ПРООН и средства, выделенные Целевым фондом, Европейским союзом, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами и другими донорами для укрепления регионального потенциала судебных и правоохранительных органов по расследованию действий, аресту и судебному преследованию подозреваемых в пиратстве лиц и обеспечению тюремного заключения осужденных пиратов согласно применимым международным стандартам в области прав человека,

принимая во внимание Джибутийский кодекс поведения, касающийся пресечения пиратства и вооруженного разбоя против судов в западной части Индийского океана и в Аденском заливе, отмечая деятельность центров по обмену информацией в Йемене, Кении и Танзании и регионального центра подготовки морских специалистов в Джибути и отмечая с удовлетворением усилия подписавших Кодекс государств по разработке соответствующих нормативных и законодательных основ для борьбы с пиратством, укрепления их потенциала в области патрулирования в водах этого региона, перехвата подозрительных судов и судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц,

подчеркивая, что мир и стабильность в Сомали, укрепление государственных институтов, экономическое и социальное развитие и уважение прав человека и верховенство права необходимы в целях создания условий для полного искоренения пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, и подчеркивая далее, что долгосрочная безопасность в Сомали основывается на эффективном развитии сомалийскими властями национальных сил безопасности Сомали,

отмечая с удовлетворением недавние мероприятия высокого уровня по Сомали, на которых была обещана существенная поддержка, и подчеркивая важность выполнения всех обязательств по оказанию поддержки, принятых в ходе этих мероприятий,

принимая к сведению с удовлетворением выраженное Ассоциацией стран Индоокеанского кольца на 13-м заседании ее Совета министров намерение укреплять охрану и безопасность на море, в том числе по линии предстоящего диалога по Индийскому океану, который состоится в Индии и будет посвящен изучению конкретных путей активизации сотрудничества в борьбе с пиратством, в частности путем укрепления механизмов обмена информацией о положении дел в водах Мирового океана и наращивания потенциала национальных судебных органов и укрепления национального законодательства, и рекомендуя Ассоциации стран Индоокеанского кольца продолжать ее усилия, которые дополняют текущую работу КГПБС и предпринимаются на основе координации с КГПБС,

отмечая, что благодаря совместным усилиям международного сообщества и частного сектора по борьбе с пиратством резко уменьшилось число пиратских нападений, а также число похищений людей в период с 2011 года, и особо отмечая, что без дополнительных мер значительный прогресс, достигнутый в деле сокращения числа эффективных пиратских нападений, может быть обращен вспять,

определяя, что акты пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали являются одним из важных факторов, осложняющих ситуацию в Сомали, которая по-прежнему представляет собой угрозу международному миру и безопасности в этом регионе,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. вновь заявляет, что он осуждает и порицает все акты пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали;

2. признает, что сохраняющаяся нестабильность в Сомали является одной из коренных причин пиратства и обостряет проблему пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали и что пиратство, в свою очередь, усугубляет нестабильность вследствие появления большого количества незаконных денежных средств, которые подпитывают рост преступности и коррупции в Сомали;

3. подчеркивает необходимость принятия международным сообществом всеобъемлющих мер для борьбы с пиратством и устранения его коренных причин;

4. особо отмечает главную ответственность властей Сомали за борьбу с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали и обращается к властям Сомали с просьбой без дальнейшего отлагательства принять при поддержке Генерального секретаря и соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций всеобъемлющий свод законов о борьбе с пиратством и настоятельно призывает Сомали и далее прилагать усилия при поддержке международного сообщества по установлению исключительной экономической зоны в соответствии с Конвенцией;

5. отмечает необходимость дальнейшего расследования деятельности и судебного преследования лиц, которые планируют и организуют пиратские нападения у берегов Сомали, незаконно финансируют их или

извлекают из них выгоду, в том числе ключевых фигур причастных к пиратству преступных сообществ, настоятельно призывает государства, действуя совместно с соответствующими международными организациями, принять законы для содействия судебному преследованию лиц, подозреваемых в пиратстве у берегов Сомали;

6. призывает власти Сомали пресекать действия пиратов — а после пресечения расследовать их деятельность и преследовать их в судебном порядке — и патрулировать территориальные воды у берегов Сомали в целях подавления актов пиратства и вооруженного разбоя на море;

7. призывает власти Сомали прилагать все усилия для предания суду лиц, которые используют сомалийскую территорию для планирования, поддержки или осуществления преступных актов пиратства и вооруженного разбоя на море, и призывает государства-члены оказать Сомали, по просьбе властей Сомали и с уведомления Генерального секретаря, помощь в наращивании морского потенциала Сомали, в том числе потенциала районных органов власти, и подчеркивает, что любые меры, принимаемые согласно настоящему пункту, должны соответствовать применимому международному праву, в частности международным стандартам в области прав человека;

8. призывает государства сотрудничать также, сообразно обстоятельствам, в решении проблемы захвата заложников и в деле обеспечения судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц за захват заложников;

9. признает необходимость того, чтобы государства, международные и региональные организации и другие соответствующие партнеры обменивались доказательствами и информацией в рамках борьбы с пиратством в целях обеспечения эффективного судебного преследования подозреваемых и тюремного заключения осужденных пиратов, а также ареста и предания суду ключевых фигур причастных к пиратству преступных сообществ, которые планируют, организуют и поддерживают пиратские действия, незаконно финансируют их или извлекают из них выгоду, и сохраняет в поле зрения возможность применения целевых санкций в отношении физических или юридических лиц, которые планируют, организуют и поддерживают пиратские действия, незаконно финансируют их и извлекают из них выгоду, если на них распространяются критерии, сформулированные в пункте 8 резолюции 1844 (2008); и настоятельно призывает все государства всесторонне сотрудничать с Группой контроля по Сомали и Эритрее, в том числе в сфере обмена информацией относительно возможных нарушений оружейного эмбарго или запрета на торговлю древесным углем;

10. вновь призывает государства и региональные организации, которые в состоянии делать это, участвовать в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали, в частности действуя согласно настоящей резолюции и международному праву, направлять в этот регион военные корабли, вооружения и военную авиацию, обеспечивать базы и материально-техническое снабжение сил по борьбе с пиратством, а также конфисковывать и уничтожать катера, суда, вооружения и другие соответствующие средства, которые используются для совершения пиратских действий и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали или в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они использовались для этой цели;

11. высоко оценивает работу КГПБС по укреплению координации в целях сдерживания актов пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали, проводимую в сотрудничестве с ИМО, государствами флага и властями Сомали, и настоятельно призывает государства и международные организации и впредь поддерживать эти усилия;

12. призывает государства-члены продолжать сотрудничать с властями Сомали в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море, отмечает главную роль властей Сомали в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали и постановляет продлить на очередной период в 12 месяцев с даты принятия настоящей резолюции действие разрешений, сформулированных в пункте 10 резолюции 1846 (2008) и пункте 6 резолюции 1851 (2008) и продленных в пункте 7 резолюции 1897 (2009), пункте 7 резолюции 1950 (2010), пункте 9 резолюции 2020 (2011) и пункте 12 резолюции 2077 (2012) для государств и региональных организаций, сотрудничающих с властями Сомали в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали, в отношении которых власти Сомали направили заблаговременное уведомление Генеральному секретарю;

13. подтверждает, что разрешения, действие которых продлено в настоящей резолюции, применяются лишь в отношении ситуации в Сомали и не затрагивают права или обязательства или обязанности государств-членов по международному праву, в том числе любые права или обязательства по Конвенции, применительно к любой другой ситуации, и подчеркивает, в частности, что настоящая резолюция не должна рассматриваться как устанавливающая нормы международного обычного права; и подтверждает далее, что действие таких разрешений было продлено только после получения от властей Сомали письма от 12 ноября 2013 года с выражением их согласия;

14. постановляет, что оружейное эмбарго в отношении Сомали, введенное пунктом 5 резолюции 733 (1992), получившее дальнейшее развитие в пунктах 1 и 2 резолюции 1425 (2002) и измененное пунктами 33-38 резолюции 2093, не распространяется на оружие и военную технику, а также на обеспечение технической подготовки и оказание помощи, предназначенных для использования исключительно государствами-членами,

международными, региональными и субрегиональными организациями, которые принимают меры в соответствии с пунктом 12 выше;

15. просит сотрудничающие государства принимать надлежащие меры для обеспечения того, чтобы осуществляемая ими деятельность в соответствии с разрешениями, сформулированными в пункте 12, на практике не приводила к отказу в осуществлении права мирного прохода судов какого-либо третьего государства или ущемлению такого права;

16. призывает все государства, и в частности государства флага и порта и прибрежные государства, государства гражданства жертв и лиц, виновных в пиратстве и вооруженном разбое, и другие государства, обладающие соответствующей юрисдикцией по международному праву и национальному законодательству, действуя в соответствии с применимыми нормами международного права, в том числе международными стандартами в области прав человека, сотрудничать в вопросах определения юрисдикции и в расследовании действий и судебном преследовании всех лиц, ответственных за акты пиратства и вооруженного разбоя у берегов Сомали, включая каждого, кто подстрекает к совершению акта пиратства или содействует его совершению, с целью обеспечить, чтобы все пираты, переданные судебным властям, предавались суду, и оказывать помощь, в том числе путем обеспечения организационно-технической поддержки лиц под их юрисдикцией и контролем, таких как жертвы, свидетели и лица, задержанные в результате операций, проведенных на основании настоящей резолюции;

17. призывает все государства предусмотреть в своем внутреннем законодательстве уголовную ответственность за пиратство и положительно рассмотреть возможность судебного преследования задержанных у берегов Сомали лиц, подозреваемых в пиратстве, лиц на суше, которые оказывают содействие в осуществлении актов пиратства и финансируют их, а в случае осуждения таких лиц — обеспечения их тюремного заключения согласно применимым нормам международного права, включая международные стандарты в области прав человека;

18. напоминает о своем решении продолжать рассматривать вопрос о создании специальных судов по делам о пиратстве в Сомали и других государствах этого региона при широком международном участии и/или поддержке, как это предусмотрено в резолюции 2015 (2011), и напоминает о важности таких судов, которым будут подсудны не только подозреваемые лица, захваченные в море, но и любые лица, которые подстрекают к совершению пиратских действий или преднамеренно способствуют их совершению, в том числе ключевых фигур причастных к пиратству преступных сообществ, которые планируют, организуют, поддерживают или незаконно финансируют такие нападения и извлекают из них выгоду, и призывает КГПБС продолжать обсуждение этих вопросов;

19. с удовлетворением отмечает в этом контексте тот факт, что в рамках Программы по борьбе с пиратством УНП ООН продолжается работа с властями Сомали и соседних государств в целях обеспечения судебного преследования и тюремного заключения лиц, подозреваемых в пиратстве, и тюремного заключения осужденных в соответствии с международным правом, включая международные стандарты в области прав человека;

20. настоятельно призывает все государства принять надлежащие меры в рамках их действующего национального законодательства для пресечения незаконного финансирования актов пиратства и легализации полученных в результате их осуществления доходов;

21. настоятельно призывает государства, действуя в сотрудничестве с Интерполом и Европоллом, продолжать проводить расследования деятельности международных преступных сетей, причастных к пиратству у берегов Сомали, в том числе деятельности лиц, ответственных за незаконное финансирование и оказание содействия;

22. выражает признательность Интерполу за введение в действие глобальной базы данных о пиратстве, в которой сведена воедино вся информация о пиратстве у берегов Сомали и которая способствует проведению анализов, позволяющих правоохранительным органам принимать конкретные меры, и настоятельно призывает все государства предоставлять по соответствующим каналам такую информацию Интерполу для ее использования в этой базе данных;

23. высоко оценивает роль Целевого фонда и Джибутийского кодекса поведения, деятельность по применению которого финансируется ИМО, и настоятельно призывает как государственные, так и негосударственные субъекты, которых затрагивает проблема пиратства, прежде всего международные судоходные компании, вносить взносы на эти нужды;

24. настоятельно призывает государства — участники Конвенции и Конвенции БНА в полной мере выполнять свои соответствующие обязательства по этим конвенциям и международному обычному праву и сотрудничать с УНП ООН, ИМО и соответствующими государствами и другими международными организациями в деле наращивания судебного потенциала для успешного судебного преследования лиц, подозреваемых в пиратстве и вооруженном разбое на море у берегов Сомали;

25. отмечает рекомендации и руководящие принципы ИМО по предупреждению и пресечению пиратства и вооруженного разбоя на море; настоятельно призывает государства в сотрудничестве с судоходными и страховыми компаниями и ИМО продолжать разрабатывать и внедрять эффективные практические методы и

рекомендации по порядку действий, позволяющих избежать опасности, уйти от преследования и защитить себя в случае нападения или во время прохождения через воды у берегов Сомали, и далее настоятельно призывает государства обеспечивать доступность своих граждан и своих судов, сообразно обстоятельствам, для проведения судебной экспертизы в первом порту захода непосредственно после акта или покушения на акт пиратства или вооруженного разбоя на море или после освобождения из плена;

26. рекомендует государствам флага и государствам порта продолжать изучать возможности принятия мер по обеспечению охраны и безопасности на борту судов, включая разработку, в соответствующих случаях, на основе проведения консультаций, в том числе по линии ИМО и ИСО, правил задействия на борту судов вооруженных сотрудников ЧОП для предупреждения и пресечения пиратства у берегов Сомали;

27. предлагает ИМО продолжать вносить свой вклад в предупреждение и пресечение пиратства и вооруженного разбоя против судов, действуя на основе координации, в частности, с УНП ООН, Всемирной продовольственной программой (ВПП), судоходными компаниями и всеми другими заинтересованными сторонами, и отмечает роль ИМО в отношении задействия вооруженных сотрудников частных охранных предприятий на борту судов в районах высокого риска;

28. отмечает важность обеспечения безопасности доставки морским путем помощи ВПП и приветствует текущие усилия ВПП, усилия, прилагаемые в рамках операции Европейского союза «Атланта», и усилия государств флага в отношении задействия на судах ВПП подразделений по охране судов;

29. просит государства и региональные организации, сотрудничающие с властями Сомали, представить Совету Безопасности и Генеральному секретарю в течение девяти месяцев информацию о ходе осуществления мер, предпринятых на основании разрешений, сформулированных в пункте 12 выше, и просит далее все государства, которые вносят свой вклад через КГПБС в борьбу с пиратством у берегов Сомали, включая Сомали и другие государства этого региона, представить в эти же сроки доклад об их усилиях по установлению юрисдикции и налаживанию сотрудничества в расследовании действий и судебном преследовании пиратов;

30. просит Генерального секретаря представить Совету Безопасности в течение 11 месяцев с даты принятия настоящей резолюции доклад об осуществлении настоящей резолюции и о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали;

31. изъявляет намерение изучать ситуацию и рассматривать возможность, сообразно обстоятельствам, продления действия разрешений, сформулированных в пункте 12 выше, на дополнительные периоды по просьбе властей Сомали;

32. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Смешанная оперативная группа 151

Смешанная оперативная группа 151, Combined Task Force 151, CTF-151 – международная военно-морская оперативная группа, созданная для противодействия атакам пиратов на судоходные линии вблизи сомалийского побережья. CTF 151 действует в Аденском заливе и вдоль восточного побережья Сомали на территории примерно 1,1 миллиона квадратных миль.

Эта группа была создана в январе 2009 г. для активного противодействия и подавления пиратства по всей зоне ответственности Смешанных Морских Сил, с целью обеспечения безопасности морских перевозок и свободы навигации в интересах всех наций.

НАТО и проблема пиратов из Сомали (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

Усиливающаяся проблема пиратства в Аденском заливе и у берегов Африканского Рога подрывает международную гуманитарную деятельность в Африке, а также безопасность одних из самых оживленных и наиболее важных морских путей в мире – входа в Суэцкий канал и выхода из него. НАТО помогает сдерживать и срывать пиратские нападения, защищая при этом суда и содействуя укреплению безопасности в регионе с 2008 г.

Усиливающаяся проблема пиратства в Аденском заливе и у берегов Африканского Рога подрывает международную гуманитарную деятельность в Африке, а также безопасность одних из самых оживленных и наиболее важных морских путей в мире – входа в Суэцкий канал и выхода из него. НАТО помогает сдерживать и срывать пиратские нападения, защищая при этом суда и содействуя укреплению безопасности в регионе с 2008 года.

В ответ на запрос Генерального секретаря ООН Пан Ги-Муна, поступивший в конце 2008 года, НАТО приступила к эскортированию судов с грузами Всемирной продовольственной программы (ВПП) ООН, осуществлявших транзит по этим опасным водам, в рамках операции «Эллайд провайдер» (октябрь – декабрь 2008 г.). Помимо непосредственной охраны судов, зафрахтованных ВПП, НАТО осуществляла патрулирование в целях сдерживания и предотвращения, в частности, захват судов и захват команд в заложники во время

нападений пиратов. За ней последовала другая операция – «Эллайд протектор» (март – август 2009 г.), которая продолжала вносить вклад в безопасность морских торговых путей и международного судоходства. В рамках операции также велось наблюдение, и выполнялись задачи, которые были прежде поставлены перед операцией «Эллайд провайдер».

Операция «Оушен шилд», осуществляемая в настоящий момент, отличается от предыдущих, поскольку у нее более широкий мандат. В рамках операции не только обеспечивается безопасность в регионе, но и организуются учебные курсы для стран региона с целью подготовки местного персонала к борьбе с пиратством.

Проводимые НАТО мероприятия по борьбе с пиратством полностью соответствуют резолюциям Совета Безопасности ООН и дополняют действия других организаций, в том числе, Евросоюза. В ответ на новую тактику пиратов НАТО стремится к большей слаженности с другими инициативами и делает упор на тех областях, где она приносит дополнительную пользу. Это было подчеркнуто в Стратегическом обзоре, проведенном в июне 2011 г. в котором также было указано на необходимость и впредь укреплять потенциал региона, насколько это позволяют средства и возможности.

Операция «Эллайд Провайдер»

Операция «Эллайд Провайдер» (англ. Allied Provider) – первая военно-морская операция НАТО по борьбе с пиратством у берегов Сомали и в Аденском заливе, которая проводилась с октября по декабрь 2008 г., для сдерживания и предотвращения пиратских атак и действий в этом регионе.

В последнее время количество пиратских атак у берегов Сомали существенно возросло, и направлены они на совершенно различные суда: от стратегически важных морских кораблей и перевозчиков, до курортных яхт и лайнеров. Однако главным излюбленным объектом пиратских нападений, являются зафрахтованные суда ООН с грузами Всемирной продовольственной программы (ВПП) и гуманитарной помощью для Африканских стран, в частности для Сомали. В связи с этим было решено поставить к этим судам охрану, в виде судов других государств, которые смогут защищать и сопровождать суда ВПП в Аденском заливе и у берегов Сомали. Такими государствами стали Франция, Дания, Нидерланды и наконец Канада. Но 27 сентября 2008 г. истек срок соглашения, по которому корабль ВМФ Канады сопровождал суда с гуманитарными грузами ВПП. Поэтому основным поводом к привлечению такой международной организации как НАТО к этой серьезной проблеме стало то, что ВПП снова обратилось за помощью к государствам, и ООН требовалось найти новых представителей, кто бы мог продолжить не менее успешно миссию, проводимую судами Канады. Таковое обнаружилось в лице организации НАТО, которая ответила согласием на обращение Генерального секретаря ООН Пан Ги-Муна 25 сентября 2008 г.

Изначально операция планировалась, как временная. Главной целью операции Эллайд Провайдер провозглашалось обеспечение безопасности судов Всемирной продовольственной программы. Именно поэтому основными задачами для морских сил НАТО, выполняющих операцию, было сопровождать суда с грузами ВПП, а также патрулировать воды в районе Сомали. При сопровождении судов ВПП и патрулировании путей, на которых торговые суда подвергаются наибольшей опасности преступных нападений, корабли НАТО могли применять силу в соответствии с санкционированными правилами применения силы и соответствующими положениями международного и государственного права. Таким образом, НАТО проводила свою операцию, содействуя выполнению Резолюциям Совета Безопасности ООН №№ 1814, 1816 и 1838. НАТО обеспечила потенциал по борьбе с пиратством, координируя свои действия с другими международными структурами и странами, включая Европейский Союз. За время проведения своей первой операции «Эллайд Провайдер» НАТО сопровождала суда ООН в восьми отдельных случаях и помогла осуществить безопасную поставку более 30 тысяч метрических тонн гуманитарной помощи для Сомали. Успешно завершив свою миссию, 14 декабря 2008 г. НАТО передала «эстафету» новой операции ЕС по борьбе с пиратством «Аталанта».

Для проведения операции была выбрана СНМГ-2, включающая в себя семь кораблей от Великобритании, Германии, Греции, Италии, США и Турции. Однако, когда операция вступила в силу, только три судна были выбраны для осуществления миссии: «Дуранд де ла Пене» (флагманский корабль, ВМС Италии), «Камберленд» (ВМС Великобритании), «Фемистоклес» (ВМС Греции).

Операция «Эллайд Протектор»

Операция «Эллайд Протектор» (англ. «Allied Protector») – вторая военно-морская операция НАТО по борьбе с пиратством у берегов Сомали и в Аденском заливе, которая проводилась с марта по август 2009 г., для сдерживания и предотвращения пиратских атак и действий в этом регионе.

После проведения первой операции НАТО по борьбе с пиратством «Эллайд Провайдер» и ее передачи для дальнейшего действия в руки Европейского Союза в виде операции «Аталанта» в декабре 2008 г. угроза пиратства оставалась такой же серьезной и возрастала, несмотря на все проводимые операции международными организациями. Поэтому НАТО решила продолжить борьбу за мировую безопасность и

вносить свой вклад и усилия в борьбу с пиратством. Осознав свою необходимость и важность в решении этой проблемы, НАТО решила продолжить свою антипиратскую деятельность, начав новую операцию по борьбе с пиратством «Эллайд Протектор». Новую операцию проводили корабли СНМГ-1. В отличие от первой операции, теперь главной целью миссии стала защита от пиратских нападений в Аденском заливе и берегов Африканского Рога, их предотвращение или срыв.[1] Операция также включала в себя первое в истории НАТО патрулирование портов Юго-Восточной Азии. Но первоначально борьба с пиратством не была основной целью миссии, судам НАТО предстояло только защищать суда с перевозимыми грузами от пиратских нападений до того, как количество пиратских атак не возросло. Группировка СНМГ-1 совершила краткий заход в порт Карачи в Пакистане 26 и 27 апреля 2009 г. Но из-за внезапно участвовавших пиратских нападений НАТО было принято решение отменить еще два захода в порты Австралии и Сингапура. Именно тогда Эллайд Протектор стала миссией, направленной на борьбу с пиратством и уже СНМГ-2 взяла на себя полную ответственность в Аденском заливе.

Первый этап миссии, продлившийся с 24 марта по 29 июня 2009 г. провела группировка ВМС СНМГ-1, командующим которой был контр-адмирал ВМС Португалии Жозе Перейра де Кунья. В составе группировки находилось пять военно-морских кораблей от Испании, Канады, Нидерландов, Португалии и США: «Корте реаль» (флагманский корабль, ВМС Португалии), Блас де Лезо» (ВМС Испании), «Виннипег» (ВМС Канады), «Де Зевен провинсьен» (ВМС Нидерландов), «Хэлибертон» (ВМС США).

Второй этап операции начался 29 июня 2009 г. СНМГ-1 передала свои обязанности Второй постоянной группе ВМС НАТО СНМГ-2. Теперь операция проходила под командованием коммодора из Великобритании Стива Чака. Состав кораблей включал такое же количество судов, но уже от Великобритании, Греции, Турции, Италии и снова США: «Гедиз» (ВМС Турции), «Либеччио» (ВМС Италии), «Лабун» (ВМС США), «Корнуэлл» (ВМС Великобритании), «Наваринон» (ВМС Греции).

Во время своей второй миссии НАТО предотвратила 16 нападений из 37, а также захватила около 150 подозреваемых в осуществлении пиратской деятельности. Они были серьезно допрошены, а оружие и многочисленные пиратские принадлежности конфискованы.

Операция «Оушен Шилд»

Операция «Оушен Шилд» (англ. «Ocean Shield») – это текущая операция НАТО по борьбе с сомалийским пиратством в Аденском заливе и у берегов Африканского Рога, которая началась в августе 2009 г. и основывается на результатах двух первых проведенных операций в этом регионе «Эллайд Провайдер» и «Эллайд Протектор».

Операция «Оушен шилд» опирается на результаты двух предыдущих операций НАТО по борьбе с пиратством и как и прежде направлена в первую очередь на ведение действий против пиратов на море. Судам НАТО пресекают вооруженный грабеж и захват других кораблей, выполняя указания по сведениям с вертолетов НАТО, отслеживающих и идентифицирующих суда в морском районе. Новым явлением в операции является и то, что в ответ на очередной запрос ООН НАТО также согласилась сопровождать в гавань Могадишо суда снабжения Бюро обеспечения АМИСОМ ООН. Кроме того, эта операция предложила новый подход НАТО к борьбе с пиратством. Организация помогает и содействует странам этого региона развивать собственный потенциал и силы для борьбы с пиратством, а также организует учебные курсы с целью подготовки местного персонала к борьбе с пиратством по мере возможностей самой НАТО это осуществлять. Таким образом, благодаря двум проведенным и третьей действующей операции определились основные функции и сложилась определенная роль НАТО в борьбе с пиратством. Первостепенной функцией НАТО является сопровождение судов, сдерживание атак и нападений, а также расширение сотрудничества с проводимыми операциями других международных организаций и стран в борьбе с пиратством у берегов Сомали для объединения усилий и более эффективной совместной борьбы с меняющейся тактикой и динамикой пиратской деятельности.

На протяжении действия операции группировки ВМС НАТО СНМГ-1 и СНМГ-2 неоднократно сменяли друг друга в зависимости от оперативных потребностей Североатлантического союза и вызовов на море. Состав кораблей групп также неоднократно изменялся.

Начала проведение операции группа СНМГ-2 под командованием коммодора Стива Чака. В ее состав входило пять кораблей от Великобритании, Греции, Италии, США и Турции: «Гедиз» (ВМС Турции), «Дональд Кук» (ВМС США), «Корнуэлл» (ВМС Великобритании), «Либеччио» (ВМС Италии), «Наваринон» (ВМС Греции).

С ноября 2009 г. по март 2010 г. операция перешла в руки СНМГ-1 – командование португальского адмирала Жозе Перейра де Кунья до 25 января 2010 г. и датского коммодора Кристиана Рюне после 25 января 2010 г.: «Абсалон» (ВМС Дании), «Альвареш Кабрал» (ВМС Португалии), «Буни» (ВМС США), «Фредериктон» (ВМС Канады), «Чэтем» (ВМС Великобритании).

С марта по август 2010 г. операцию вновь выполняла СНМГ-2 сначала вновь под командованием коммодора Стива Чика и составом кораблей: «Гелиболу» (ВМС Турции), «Коул» (ВМС США), «Лимнос» (ВМС Греции), «Сирокко» (ВМС Италии), «Чэтем» (ВМС Великобритании), а потом под командованием коммодора Мишель Химанс: «Гелиболу» (ВМС Турции), «Де Зевен провинсьен» (ВМС Нидерландов), «Коул» (ВМС США).

В августе и по декабрь 2010 г. ведение операции осуществляла СНМГ-1 под командованием датского коммодора Кристиана Рюне: «Берсалиере» (ВМС Италии), «Зеелееф» (ВМС Нидерландов), «Кауфман» и «Лабун» (ВМС США), «Монтроуз» и FTVR (ВМС Великобритании), «Эсберн Снаре» (ВМС Дании).

В настоящее время операция «Оушен Шилд» вновь проводится Второй постоянной военно-морской группой НАТО СНМГ-2 во главе с коммодором Михеелем Химансом. Состав военных кораблей на данный момент представлен в следующем виде: «Газянтеп» (ВМС Турции), «Де Рюйтер» (ВМС Нидерландов), «Лабун» (ВМС США), «Эсберн Снаре» (ВМС Дании).

В феврале 2013 г. к операции «Оушен Шилд» присоединилась Украина. В конце сентября 2013 г. из главной базы ВМС Украины Севастополя вышел флагман ВМСУ фрегат «Гетьман Сагайдачный», который вскоре приступил к выполнению задач.

Операция «Оушэн Шилд» сыграла ключевую роль в усилиях международного сообщества противостоять пиратству у берегов Сомали и в Аденском заливе. 19 марта 2012 г. страны-члены НАТО договорились продлить эту морскую операцию еще на два года, т.е. до конца 2014 г.

Перечень документов, представленных в ХРЕСТОМАТИИ

РАЗДЕЛ 1. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В 1991-2014 ГГ.

1.1. МИР ПОСЛЕ ОКОНЧАНИЯ «ХОЛОДНОЙ ВОЙНЫ»

Состояние и перспективы развития международных отношений в оценках представителей политико-академического сообщества США:

Отрывок из статьи С. Хантингтона «Столкновение цивилизаций» (Huntington, Samuel P. The Clash of Civilizations? // Foreign Affairs. Vol. 72. №3. Summer 1993. P. 22-49)

Отрывок из статьи Ф. Фукуямы «Конец истории» (Fukuyama F. The End of History? // The National Interest. Summer 1989. P. 3-18)

Отрывок из книги Зб. Бжезинского «Великая шахматная доска (Господство Америки и его геостратегические императивы)» (Brzezinski Zb. The Grand Chessboard: American Primacy and Its Geostrategic Imperatives. New York: Basic Books, 1997)

Отрывок из книги Г. Киссинджера «Дипломатия» (Kissinger H. Diplomacy. New York: Simon and Schuster, 1994)

1.2. ПОЛИТИКА США НА МЕЖДУНАРОДНОЙ АРЕНЕ

Теоретическая база внешнеполитического курса США:

Концепция «расширения демократии»:

Выступление помощника Президента США по национальной безопасности Э. Лейка в Школе перспективных международных исследований Университета Джонса Гопкинса (Вашингтон, 21 сентября 1993 г.)

Концептуальные основы внешней политики США в 1990-е – 2000-е гг.:

«Доктрина Клинтона»:

Стратегия национальной безопасности США для нового столетия (Вашингтон, май 1997 г.)

«Доктрина Буша»:

Стратегия национальной безопасности США (2002 г.) (Вашингтон, сентябрь 2002 г.)

«Доктрина Обамы»:

Стратегия национальной безопасности США (2010 г.) (Вашингтон, май 2010 г.)

Администрация Дж. Буша-младшего и концепция «Оси зла»:

Ежегодное обращение к Конгрессу Президента США Дж. Буша-младшего (Вашингтон, 29 января 2002 г.)

Новые подходы в рамках внешнеполитического курса США на Ближнем и Среднем Востоке:

Речь Президента США Б. Обамы в Каире (Каир, 4 июня 2009 г.)

Из выступления Президента США Б. Обамы «О положении страны» (Вашингтон, 29 января 2014 г.)

Выступление Президента США Б. Обамы на выпускной церемонии в военной академии Уэст-Пойнт (Уэст-Пойнт, 28 мая 2014 г.)

Ограничения, действующие в отношении использования военной силы США:

Резолюция (закон) о военных полномочиях (Вашингтон, 7 ноября 1973 г.)

Реакция на деятельность США на международной арене:

Письмо президента Ирана М. Ахмадинежада президенту США Дж. Бушу-младшему (Тегеран, май 2006 г.)

Выступление Президента РФ В.В. Путина на Мюнхенской конференции по вопросам политики безопасности (Мюнхен, 2007 г.)

1.3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАТО

Североатлантический договор (Вашингтон, 4 апреля 1949 г.)

Новые принципы деятельности НАТО:

Римская декларация Сессии Совета НАТО о мире и сотрудничестве (Рим, 8 ноября 1991 г.)

Новая стратегическая концепция НАТО, согласованная главами государств и правительств, участвующих в сессии Совета НАТО в Риме 7-8 ноября 1991 г. (Рим, 8 ноября 1991 г.)

Программа «Партнёрство во имя мира»:

Документы Программы «Партнёрство ради мира» (Брюссель, 10 января 1994 г.)

Процесс расширения НАТО:

Исследование [по вопросу] о расширении НАТО (Брюссель, сентябрь 1995 г.)

Совет Евроатлантического партнерства. Основной документ (Синтра, 30 мая 1997 г.)

Документы, принятые по результатам встреч в верхах НАТО:

Документы, принятые по итогам саммита в Вашингтоне (1999 г.)

«Союз на XXI век». Коммюнике Вашингтонской встречи на высшем уровне, обнародованное главами государств и правительств на сессии Североатлантического совета в Вашингтоне, Округ Колумбия, 24 апреля 1999 г.

Стратегическая концепция Североатлантического союза, одобренная главами государств и правительств на сессии Североатлантического совета в Вашингтоне 23-24 апреля 1999 г.

План действий по подготовке к Членству в НАТО (ПДПЧ) (Вашингтон, 24 апреля 1999 г.)

Инициатива об оборонном потенциале (Вашингтон, 25 апреля 1999 г.)

Резюме председателя заседания Совета Североатлантического партнерства на высшем уровне (Вашингтон, 25 апреля 1999 г.)

Документы, принятые по итогам саммита в Риге (2006 г.):

Заявление по итогам встречи НАТО на высшем уровне в Риге, обнародованное главами государств и правительств, участвовавшими в заседании Североатлантического совета в Риге 29 ноября 2006 г.

Документы, принятые по итогам саммита в Бухаресте (2008 г.):

Заявление по итогам встречи в верхах в Бухаресте, обнародованное главами государств и правительств, участвовавшими в заседании Североатлантического совета в Бухаресте 3 апреля 2008 г.

Документы, принятые по итогам саммита в Страсбурге/Келе (2009 г.):

Заявление по итогам встречи в верхах в Страсбурге/Келе, обнародованное главами государств и правительств, участвовавшими в заседании Североатлантического совета в Страсбурге/Келе 4 апреля 2009 г.

Заявление о безопасности Североатлантического союза, обнародованное главами государств и правительств, участвовавшими в заседании Североатлантического совета в Страсбурге/Келе 4 апреля 2009 г.

Документы, принятые по итогам саммита в Лиссабоне (2010 г.):

«Активное участие, современная оборона». Стратегическая концепция обороны и обеспечения безопасности членов Организации Североатлантического договора, утвержденная главами государств и правительств в Лиссабоне 19 ноября 2010 г.

Декларация по итогам встречи на высшем уровне в Лиссабоне, обнародованная главами государств и правительств, участвовавшими в заседании Североатлантического совета в Лиссабоне 20 ноября 2010 г.

Документы, принятые по итогам саммита в Чикаго (2012 г.):

Заявление по итогам встречи в верхах в Чикаго, принятое главами государств и правительств, участвующими в заседании Североатлантического совета в Чикаго 20 мая 2012 г.

Заявление по итогам встречи в верхах: «Оборонные потенциалы: навстречу силам НАТО 2020» (Чикаго, 20 мая 2012 г.)

НАТО и распад Югославии:

Операции по поддержанию мира в Боснии и Герцеговине (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

Операции по поддержанию мира в Косове (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

Операции по поддержанию мира в бывшей югославской Республике Македонии (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

Документы НАТО, принятые во время Косовского кризиса 1998-1999 гг.:

Заявление по итогам заседаний министров иностранных дел и министров обороны на встрече на высшем уровне НАТО в Вашингтоне, округ Колумбия, 23 апреля 1999 г.

Заявление по Косово, принятое главами государств и правительств стран, участвовавших в сессии Североатлантического совета в Вашингтоне, округ Колумбия, 23-24 апреля 1999 г.

Резюме председателя. Встреча Североатлантического совета на уровне глав государств и правительств стран НАТО с представителями стран региона Союзной Республики Югославия (Вашингтон, 25 апреля 1999 г.)

НАТО и проблема международного терроризма:

НАТО и борьба с международным терроризмом: общая характеристика (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

Действия НАТО в рамках борьбы с международным терроризмом после 11 сентября 2001 г. (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

Документы НАТО в сфере борьбы с международным терроризмом:

Заявление, обнародованное на министерской сессии Североатлантического совета, состоявшейся в штаб-квартире НАТО в Брюсселе 6 декабря 2001 г.

Заявление о борьбе с терроризмом: «Адаптация оборонного потенциала Североатлантического союза» (Брюссель, 6 декабря 2001 г.)

Руководящие указания НАТО по борьбе с терроризмом (Брюссель, 21 мая 2012 г.)

Операции и миссии НАТО. (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

НАТО и проблема Афганистана:

Заявление по Афганистану, принятое по итогам встречи в верхах и обнародованное главами государств и правительств, участвовавшими в заседании Североатлантического совета в Страсбурге/Келе 4 апреля 2009 г.

Заявление по Афганистану по итогам встречи в верхах, обнародованное главами государств и правительств Афганистана и стран, участвующих в Международных силах содействия безопасности под руководством НАТО (ИСАФ) (Чикаго, 21 мая 2012 г.)

НАТО и проблема пиратов из Сомали (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

Операция «Эллайд Провайдер»

Операция «Эллайд Протектор»

Операция «Оушен Шилд»

Содействие НАТО Африканскому союзу (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

НАТО и проблема Ливии:

Заявление Североатлантического совета о ситуации в Ливии (Брюссель, 21 октября 2011 г.)

Отношения между странами-членами НАТО:

Совместная декларация по итогам франко-британского саммита, состоявшегося в Сен-Мало (Франция) («Декларация Сен-Мало») (Сен-Мало, 3-4 декабря 1998 г.)

Мадлен К. Олбрайт «Найти правильный баланс – значит обеспечить будущее НАТО» (Financial Times. 7 December 1998)

Взаимоотношения НАТО и РФ:

Основополагающий акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией североатлантического договора (Париж, 27 мая 1997 г.)

Заявление для прессы по итогам заседания Совместного постоянного совета Россия-НАТО на уровне министров обороны (Брюссель, 18 Декабря 2001 г.)

Заявление Совета Россия-НАТО (Брюссель, 28 мая 2002 г.)

Перечень решений, принятых на заседании Совета Россия-НАТО на уровне глав государств и правительств (Брюссель, 28 мая 2002 г.)

«Отношения Россия-НАТО: Новое качество». Декларация глав государств и правительств

Российской Федерации и государств-членов НАТО (Брюссель, 28 мая 2002 г.)
Совместное заявление Совета Россия-НАТО, сделанное на заседании Совета Россия-НАТО в Лиссабоне 20 ноября 2010 г. (Лиссабон, 20 ноября 2010 г.)
План действий Совета Россия-НАТО по борьбе с терроризмом (Берлин, 15 апреля 2011 г.)
Отношения между НАТО и Украиной:
Деятельность Комиссии НАТО – Украина:
Хартия об особом партнерстве между Организацией Североатлантического договора и Украиной (Брюссель, 9 июля 1997 г.)
Отношения между НАТО и Грузией:
Деятельность Комиссии НАТО – Грузия:
Рамочный документ по созданию комиссии НАТО-Грузия (Тбилиси, 15 сентября 2008 г.)

1.4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ООН

ООН: общая характеристика
Устав Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.)
Проблема защиты прав человека в деятельности ООН:
Всеобщая декларация прав человека (Нью-Йорк, 10 декабря 1948 г.)
Деятельность Международного суда ООН:
Статут Международного суда ООН (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.)
Деятельность Международной организации труда (МОТ):
Устав Международной организации труда (МОТ) (Нью-Йорк, 1953 г.)
Деятельность Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ):
Устав (Конституция) Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) (Нью-Йорк, 1946 г.)
Деятельность ЮНЕСКО:
Устав Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (Лондон, 16 ноября 1945 г.)
Деятельность Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев:
Устав Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (Нью-Йорк, 14 декабря 1950 г.)
Деятельность Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ):
Устав Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) (Нью-Йорк, 26 октября 1956 г.)
Деятельность Международных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде:
Устав международного трибунала по бывшей Югославии
Устав международного трибунала по Руанде
Миротворческая деятельность ООН: общая характеристика
Повестка дня на XXI век
Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк, 8 сентября 2000 г.)

1.5. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НА МЕЖДУНАРОДНОЙ АРЕНЕ

Крупнейшие международные финансовые учреждения (МВФ и МБРР):
Бреттон-Вудские соглашения
Соглашение Международного валютного фонда (МВФ) (Бреттон-Вудс, 22 июля 1944 г.)
Соглашение Международного банка реконструкции и развития (МБРР) (Бреттон-Вудс, 22 июля 1944 г.)
Всемирный банк
Многосторонние банки развития:
Европейский банк реконструкции и развития
Европейский инвестиционный банк
Северный инвестиционный банк
Черноморский банк торговли и развития
Евразийский банк развития

Азиатский банк развития
Исламский банк развития
Африканский банк развития
Восточноафриканский банк развития
Межамериканский банк развития
Карибский банк развития
Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР):
Конвенция об учреждении Организации экономического сотрудничества и развития (Париж, 14 декабря 1960 г.)
«Вашингтонский консенсус» (1989 г.)
Всемирный экономический форум

1.6. ДЕЙСТВУЮЩИЕ СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРАВА

Субъекты международного права: общая характеристика
Международно-правовое признание: общая характеристика
Государства – субъекты международного права:
Независимые государства
Непризнанные и частично признанные государства
Заморские территории
Виртуальные государства
Государственные образования Европы
Государственные образования Азии
Государственные образования Африки
Государственные образования Северной Америки
Государственные образования Южной Америки
Государственные образования Австралии и Океании

1.7. ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ НОРМЫ ПРАВА В СФЕРЕ ДИПЛОМАТИИ

Венская конвенция о дипломатических сношениях (Вена, 18 апреля 1961 г.)
Венская конвенция о консульских сношениях (Вена, 24 апреля 1963 г.)
Венская конвенция о праве международных договоров (Вена, 23 мая 1969 г.)
Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера (Вена, 14 марта 1975 г.)
Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров (Вена, 23 августа 1978 г.)
Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов (Вена, 8 апреля 1983 г.)

1.8. РАЗНОЕ

Международное сотрудничество в сфере уголовного права:
Деятельность Интерпола:
Устав Международной организации уголовной полиции (Интерпол) (13 июня 1956 г.)
Римский статут Международного уголовного суда (Рим, 17 июля 1998 г.)
Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Нью-Йорк, 15 ноября 2000 г.)
Международное взаимодействие в Арктике:
Декларация сотрудничества в Баренцевом Евро-Арктическом регионе (Киркенес, 11 января 1993 г.)
Международное взаимодействие в Антарктике:
Договор об Антарктике (Вашингтон, 1 декабря 1959 г.)
Международные соглашения, касающиеся космического пространства:
Декларация правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства (13 декабря 1963 г.)

Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Москва, Вашингтон, Лондон, 27 января 1967 г.)

Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (Москва, Вашингтон, Лондон, 22 апреля 1968 г.)

Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Москва, Вашингтон, Лондон, 29 ноября 1971 г.)

Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Нью-Йорк, 15 января 1975 г.)

Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (Нью-Йорк, 18 декабря 1979 г.)

РАЗДЕЛ 2. ПРОБЛЕМЫ МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ

2.1. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И ЕЕ ПРОЯВЛЕНИЯ

Экономические аспекты глобализации:

Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) (Женева, 30 октября 1947 г.)

Всемирная торговая организация (ВТО):

Всемирная торговая организация (ВТО): общая характеристика

Заключительный акт, содержащий результаты Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров (Марракеш, 15 апреля 1994 г.)

Соглашение об учреждении ВТО («Марракешская декларация») (Марракеш, декабрь 1994 г.)

«Большая восьмёрка»:

«Большая восьмёрка»: общая характеристика

«Большая двадцатка»:

«Большая двадцатка»: общая характеристика

«Группа 77»: общая характеристика

«Группа 11»: общая характеристика

БРИКС: общая характеристика

ВИСТА: общая характеристика

Проявление глобализации в информационной сфере:

Окинавская Хартия глобального информационного общества (Окинава, 22 июля 2000 г.)

2.2. ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Европейское строительство:

Совет Европы:

Устав Совета Европы (Лондон, 5 мая 1949 г.)

Европейский Союз (ЕС):

Европейский Союз (ЕС): общая характеристика

Основополагающие документы Европейского Союза:

Из договора, заключенного в Риме 25 марта 1957 г. правительствами ФРГ, Франции, Италии, Бельгии, Нидерландов и Люксембурга

Единый европейский акт (Люксембург, 17 февраля 1986 г. – Гаага, 28 февраля 1986 г.)

Договор о Европейском Союзе («Маастрихтский договор») (Маастрихт, 7 февраля 1992 г.)

Договор о Европейском Союзе (в редакции Лиссабонского договора) (Лиссабон, 19 октября 2007 г.)

Хартия Европейского Союза об основных правах (Ницца, 7 декабря 2000 г.)

Зоны свободной торговли в Европе:

Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ): общая характеристика

Центрально-европейская ассоциация свободной торговли (ЦЕАСТ): общая характеристика

Балтийская зона свободной торговли (БАЗСТ): общая характеристика

Европейский таможенный союз: общая характеристика

Вишеградская группа: общая характеристика

Процесс интеграции в Северной Америке:

Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА) (Вашингтон – Оттава – Мехико, 17 декабря 1992 г.)

Процессы интеграции в Средиземноморье:

Евро-средиземноморское партнёрство: общая характеристика

Средиземноморский союз:

Декларация Парижского саммита Союза средиземноморья (Париж, 13 июля 2008 г.)

Заключительное заявление Союза Средиземноморья (Марсель, 3-4 ноября 2008 г.)

Крупнейшие интеграционные объединения, созданные до 1991 г. и относящиеся к странам Азии, Африки и Латинской Америки:

Лига арабских государств (ЛАГ):

Пакт Лиги арабских государств (Каир, 22 марта 1945 г.)

Организация американских государств (ОАГ):

Устав Организации американских государств (Богота, 30 апреля 1948 г.)

Организация стран – экспортёров нефти (ОПЕК): общая характеристика

Организация арабских стран-экспортёров нефти (ОАПЕК): общая характеристика

Процесс интеграции на Ближнем и Среднем Востоке:

Организация Исламская конференция (ОИК):

Устав Организации Исламская конференция (ОИК) (Джидда, 29 февраля – 4 марта 1972 г.)

Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ):

Устав Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ) (Абу-Даби, 25 мая 1981 г.)

Совет арабского сотрудничества:

Хартия о создании Совета арабского сотрудничества (Багдад, 16 февраля 1989 г.)

Исламская народная и арабская конференция: общая характеристика

Всемирная исламская лига: общая характеристика

Организация экономического сотрудничества (ОЭС):

Устав Организации экономического сотрудничества (ОЭС) (Измирский договор от 14 сентября 1996 г.)

Так называемая «Исламская восьмёрка»:

Декларация, заключенная между Восьмеркой развивающихся стран в Стамбуле (Стамбул, 15 июня 1997 г.)

Процесс интеграции в странах Центральной Азии:

Совет сотрудничества тюркоязычных государств (Тюркский совет):

Нахичеванское соглашение о создании Совета сотрудничества тюркоязычных государств (Нахичевань, 3 октября 2009 г.)

Процесс интеграции в Южной Азии:

Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии: общая характеристика

Процесс интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе:

«План Коломбо»: общая характеристика

Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН):

Соглашение о дружбе и сотрудничестве между государствами Юго-Восточной Азии (Бали, 24 февраля 1976 г.)

Декларация договора АСЕАН (Бали, 24 февраля 1976 г.)

Декларация договора АСЕАН II (Бали, 30 октября 2011 г.)

Хартия Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (Сингапур, 20 ноября 2007 г.)

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС): общая характеристика

Форум тихоокеанских островов: общая характеристика

Южнотихоокеанское соглашение о региональной торговле и экономическом сотрудничестве: общая характеристика

Процесс интеграции на Африканском континенте:

Африка в целом:

Организация африканского единства (ОАЕ) и Африканский Союз (АС):

Устав Организации африканского единства (ОАЕ) (Аддис-Абеба, 1963 г.)

Учредительный акт Африканского Союза (АС) (Ломе, 12 июня 2000 г.)

Северная Африка:

Союз арабского Магриба:

Декларация о создании Союза арабского Магриба (Марракеш, 17 февраля 1989 г.)

Договор о создании Союза арабского Магриба (Марракеш, 17 февраля 1989 г.)

Агадирское соглашение

Западная Африка:

Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС):

Соглашение ЭКОВАС (Котону, 24 июля 1993 г.)

Западноафриканский экономический и валютный союз: общая характеристика

Союз государств реки Мано, Мано Ривер Юнион: общая характеристика

Восточная Африка:

Восточноафриканское сообщество: общая характеристика

Экономическое сообщество стран Восточной и Южной Африки (КОМЕСА): общая характеристика

Центральная Африка:

Экономическое сообщество стран Центральной Африки (ЭКОЦАС): общая характеристика

Южная Африка:

Южноафриканский таможенный союз: общая характеристика

Сообщество развития Юга Африки: общая характеристика

Процесс интеграции в Латинской Америке:

Сообщество стран Латинской Америки и Карибского бассейна: общая характеристика

Латиноамериканская ассоциация свободной торговли (ЛАСТ): общая характеристика

Латиноамериканская ассоциация интеграции (ЛАИ): общая характеристика

Центральноамериканский общий рынок: общая характеристика

Андское сообщество: общая характеристика

МЕРКОСУР:

Соглашение о создании общего рынка между Республикой Аргентина, Федеративной Республикой Бразилией, Республикой Парагвай и Восточной Республикой Уругвай (МЕРКОСУР) («Асунсьонский договор») (Асунсьон, 26 марта 1991 г.)

Союз южноамериканских наций: общая характеристика

Тихоокеанский Альянс: общая характеристика

Боливарианский альянс для народов нашей Америки:

Соглашение о применении Боливарианской инициативы (Гавана, 14 декабря 2004 г.)

Торговое соглашение Боливарианской инициативы (Гавана, 29 апреля 2006 г.)

Интеграционные объединения в Карибском регионе:

Карибское сообщество (КАРИКОМ): общая характеристика

Организация Восточно-Карибских государств: общая характеристика

Политические интеграционные структуры:

Контадорский процесс: общая характеристика

Группа Рио: общая характеристика

Интеграционные объединения с преимущественным участием бывших владений Великобритании и Франции:

Государства Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ) : общая характеристика

2.3. ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ И РАЗОРУЖЕНИЯ

Вопросы безопасности в Европе:

Деятельность ОБСЕ:

Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Хельсинки, 1 августа 1975 г.)

Договор по открытому небу (Хельсинки, 24 марта 1992 г.)

Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы (Кельн, 10 июня 1999 г.)

Хартия европейской безопасности (Стамбул, 19 ноября 1999 г.)

Сфера обычных вооружений:

Договор об обычных вооруженных силах в Европе (Париж, 19 ноября 1990 г.)

Соглашение об адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе (Стамбул, 19 ноября 1999 г.)

Вассенарские соглашения (Вассенар, 1996 г.)

Международное движение за запрещение противопехотных мин:

Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (Оттавская конвенция) (Оттава, 3-4 декабря 1997 г.)

Конвенция по кассетным боеприпасам (Дублинская конвенция) (Дублин, 19-30 мая 2008 г.)

Вопросы ядерного разоружения:

Многосторонние соглашения:

Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (Нью-Йорк, 10 сентября 1996 г.)

Двусторонние соглашения:

Договор между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ-2) (Москва, 3 января 1993 г.)

Документы о ратификации Договора СНВ-II Российской Федерацией

Договор между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о сокращении стратегических наступательных потенциалов (Москва, 24 мая 2002 г.)

Договор между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений (Прага, 8 апреля 2010 г.)

Программа «Взаимного Сокращения Угрозы» (Программа Нанна-Лугара)

Соглашение ВОУ-НОУ

Меморандум о договоренности между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о создании совместного Центра обмена данными от систем раннего предупреждения и уведомлениями о пусках ракет (Москва, 4 июня 2000 г.)

2.4. ПРОБЛЕМА НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ ОРУЖИЯ МАССОВОГО УНИЧТОЖЕНИЯ

Ядерное нераспространение:

Проблема нераспространения ядерного оружия: общая характеристика

Договор о нераспространении ядерного оружия (12 июня 1968 г.)

Решение об участии государств-участников Содружества в Договоре о нераспространении ядерного оружия (Москва, 6 июля 1992 г.)

Лиссабонский протокол (Лиссабон, 23 мая 1992 г.)

Будапештский меморандум (Будапешт, 5 декабря 1994 г.)

Безъядерные зоны:

Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне («Договор Тлателолко») (Мехико, 14 января 1967 г.)

Договор о безъядерной зоне южной части Тихого Океана («Договор Раротонга»)

(Остров Раротонга, 6 августа 1985 г.)

Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии Бангкокский договор (Бангкок, 15 декабря 1995 г.)

Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке (Договор Пелиндаба) (Каир, 11 апреля 1996 г.)

Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии (Семипалатинск, 8 сентября 2006 г.)

Борьба за запрет химического и бактериологического оружия:

Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (16 декабря 1971 г.)

Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (13 января 1993 г.)

2.5. ПРОБЛЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА

Международный терроризм: общая характеристика

Международные документы принятые в целях борьбы с проявлениями терроризма:

Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 г.)

Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16 декабря 1970 г.)

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г.)

Конвенция о предотвращении и наказаний преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, включая дипломатических агентов (Нью-Йорк, 14 декабря 1973 г.)

Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 17 декабря 1979 г.)

Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок (Нью-Йорк, 26 октября 1979 г.)

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 10 марта 1988 г.)

Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1 марта 1991 г.)

Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 16 декабря 1997 г.)

Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Нью-Йорк, 9 декабря 1999 г.)

Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 13 апреля 2005 г.)

Декларации в сфере борьбы с международным терроризмом:

Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (Нью-Йорк, 9 декабря 1994 г.)

Декларация, дополняющая Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма 1994 года (Нью-Йорк, 17 декабря 1996 г.)

Декларация о глобальных усилиях по борьбе с терроризмом (Нью-Йорк, 12 ноября 2001 г.)

Декларация по вопросу о борьбе с терроризмом (Нью-Йорк, 20 января 2003 г.)

Венская декларация [о борьбе с терроризмом] (Вена, 6 марта 2003 г.)

Эр-Риядская декларация международной конференции по борьбе с терроризмом (Эр-Рияд, 5-8 февраля 2005 г.)

Международная конференция по борьбе с терроризмом. Рекомендации четырех рабочих групп (Эр-Рияд, 5-8 февраля 2005 г.)

Реакция на террористические акты 11 сентября 2001 г.:

Реакция Совета Безопасности ООН:

Резолюция Совета Безопасности ООН № 1368 от 12 сентября 2001 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН № 1373 от 28 сентября 2001 г.

Реакция «Большой восьмёрки»:

Заявление глав государств и правительств G-8 по поводу событий 11 сентября 2001 г. в Нью-Йорке и Вашингтоне (19 сентября 2001 г.)

Рекомендации G-8 по противодействию терроризму (Уистлер, 13 июня 2002 г.)

2.6. ПРОБЛЕМА ОТНОШЕНИЙ «СЕВЕР – ЮГ»

Проблема Север – Юг: общая характеристика

2.7. ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

Проблема геноцида:

Конвенция о предупреждении геноцида и наказании за него (Нью-Йорк, 9 декабря 1948 г.)

Действия, направленные на предотвращение военных преступлений и преступлений против человечества:

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН о выдаче и наказании военных преступников (Нью-Йорк, 13 февраля 1946 г.)

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН о выдаче преступников войны и изменников (Нью-Йорк, 31 октября 1947 г.)

Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества (Нью-Йорк, 26 ноября 1968 г.)

Проблема защиты прав человека:

Всеобщая декларация прав человека (Нью-Йорк, 10 декабря 1948 г.)

Международный пакт о гражданских и политических правах (16 декабря 1966 г.)

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (16 декабря 1966 г.)

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (10 декабря 1984 г.)

Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (9 декабря 1998 г.)

Защита прав человека в условиях вооруженного конфликта:

Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (Женева, 12 августа 1949 г.)

Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов (14 декабря 1974 г.)

Борьба с дискриминацией на основе религиозных и других предпочтений:

Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (25 ноября 1981 г.)

Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (18 декабря 1992 г.)

Борьба с расовой дискриминацией:

Декларация Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации (20 ноября 1963 г.)

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (21 декабря 1965 г.)

Проблема защиты прав женщин:

Конвенция о политических правах женщины (Нью-Йорк, 20 декабря 1952 г.)

Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин (7 ноября 1967 г.)

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (18 декабря 1979 г.)

Декларация об искоренении насилия в отношении женщин (20 декабря 1993 г.)

Проблема защиты прав детей:

Декларация прав ребенка (20 ноября 1959 г.)

Конвенция о правах ребёнка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.)

Проблема защиты прав людей пожилого возраста:

Принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей «Сделать полнокровной жизнь лиц преклонного возраста» (16 декабря 1991 г.)

Проблема защиты прав инвалидов:

Декларация о правах умственно отсталых лиц (20 декабря 1971 г.)

- Декларация о правах инвалидов (9 декабря 1975 г.)
Проблема защиты прав коренных народов:
Декларация о правах коренных народов (13 сентября 2007 г.)
Проблема защиты прав лиц без гражданства:
Конвенция о статусе апатридов (28 сентября 1954 г.)
Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (13 декабря 1985 г.)
Проблема защиты прав беженцев:
Конвенция о статусе беженцев (28 июля 1951 г.)
Протокол, касающийся статуса беженцев (31 января 1967 г.)
Борьба с рабством:
Конвенция относительно рабства, подписанная в Женеве 26 сентября 1926 г., с изменениями, внесенными протоколом от 7 декабря 1953 г. (Женева, 25 сентября 1926 г.)
Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (Нью-Йорк, 2 декабря 1949 г.)
Борьба с голодом:
Всеобщая декларация о ликвидации голода и недоедания (16 ноября 1974 г.)
Борьба с распространением наркотических средств
Декларация о борьбе против незаконного оборота наркотиков и злоупотребления наркотическими средствами (14 декабря 1984 г.)
Борьба со ВИЧ/СПИДом:
Декларация о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом (27 июня 2001 г.)
Политическая декларация по ВИЧ/СПИДу (2 июня 2006 г.)
Политическая декларация по ВИЧ и СПИДу: активизация наших усилий по искоренению ВИЧ и СПИДа (10 июня 2011 г.)
Проблема клонирования человека:
Декларация о клонировании человека (8 марта 2005 г.)
Вопросы развития культуры:
Гаагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (Гаага, 14 мая 1954 г.)
Декларация принципов международного культурного сотрудничества (4 ноября 1966 г.)
Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (16 ноября 1972 г.)
- 2.8. ПРОБЛЕМЫ ДЕМОГРАФИИ И ЭКОЛОГИИ**
Документы международного права окружающей среды:
Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 14 июня 1992 г.)
Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г.)
Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (Киото, 11 декабря 1997 г.)

РАЗДЕЛ 3. КОНФЛИКТЫ И КРИЗИСЫ СОВРЕМЕННОСТИ

3.1. АРАБО-ИЗРАИЛЬСКИЙ КОНФЛИКТ

- План ООН по разделу Палестины:
Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №181 (II) (Нью-Йорк, 29 ноября 1947 г.)
Образование Государства Израиль:
Декларация независимости Израиля (Тель-Авив, 14 мая 1948 г.)
Признание Государства Израиль со стороны США:
Заявление президента США Г. Трумэна (Вашингтон, 14 мая 1948 г.)
Признание Государства Израиль со стороны СССР:
Телеграмма министра иностранных дел СССР министру иностранных дел Временного правительства Государства Израиль (Москва, 18 мая 1948 г.)

- Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №194 (III) (Нью-Йорк, 11 декабря 1948 г.)
Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №273 (III) (Нью-Йорк, 11 мая 1949 г.)
Первая арабо-израильская (Палестинская) война 1948-1949 гг.: общая характеристика
Закон о возвращении (Тель-Авив, 5 июля 1950 г.)
Суэцкий кризис и англо-франко-израильский агрессия против Египта в 1956 году: общая характеристика
Письмо премьер-министра Израиля Давида Бен-Гуриона премьер-министру Франции Ги Молле (Тель-Авив, 12 апреля 1956 г.)
Декрет президента Египта о национализации Всеобщей Компании Морского Суэцкого канала (Каир, 26 июля 1956 г.)
Протокол переговоров Великобритании, Франции и Израиля («Севрский протокол») (Севр, 24 октября 1956 г.)
Заявление Советского правительства о вооруженной агрессии против Египта (Москва, 31 октября 1956 г.)
Послание председателя Совета министров СССР Н.А. Булганина премьер-министру Великобритании Антони Идену («Ракетное послание») (Москва, 5 ноября 1956 г.)
Соглашение между Египтом и Великобританией об эвакуации британских войск из Египта (Каир, 19 октября 1954 г.)
«Шестидневная» война 1967 г.: общая характеристика
Резолюция Совета Безопасности ООН №242 (Нью-Йорк, 22 ноября 1967 г.)
«Война на истощение» (1967-1970 гг.): общая характеристика
Резолюция Совета Безопасности ООН №267 (Нью-Йорк, 3 июля 1969 г.)
«Октябрьская» война 1973 г.: общая характеристика
Резолюция Совета Безопасности ООН №338 (Нью-Йорк, 22 октября 1973 г.)
Противоречия между Государством Израиль и арабскими странами в 1970-е годы:
«Нефтяное эмбарго» 1973 г.:
Решение Организации арабских стран-экспортеров нефти о введении «нефтяного бойкота» против стран, поддерживающих Израиль (Эль-Кувейт, 17 октября 1973 г.)
Соглашение между Израилем и Египтом о разъединении войск (Женева, 18 января 1974 г.)
Палестинская проблема в 1960-е – 1970-е гг.:
Документы Организации освобождения Палестины (ООП):
Палестинская хартия (Бейрут, 1968 г.)
Устав Организации освобождения Палестины (ООП) (Каир, 17 июля 1968 г.)
Конституция ФАТХ
Поэтапный политический план Организации освобождения Палестины (Каир, июнь 1974 г.)
Обсуждение палестинского вопроса в ООН:
Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №3210 (XXIX) (Нью-Йорк, 14 октября 1974 г.)
Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №3236 (XXIX) (Нью-Йорк, 22 ноября 1974 г.)
Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №3237 (XXIX) (Нью-Йорк, 22 ноября 1974 г.)
Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №3375 (XXX) (Нью-Йорк, 10 ноября 1975 г.)
Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №3376 (XXX) (Нью-Йорк, 10 ноября 1975 г.)
Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №3379 (XXX) (Нью-Йорк, 10 ноября 1975 г.)
Ливанская проблема:
Ситуация в Ливане в 1970-е годы:
Резолюция Совета Безопасности №425 (Нью-Йорк, 19 марта 1978 г.)
Ливанская война 1982 г.: общая характеристика
Резолюция Совета Безопасности ООН №508 (Нью-Йорк, 5 июня 1982 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №509 (Нью-Йорк, 6 июня 1982 г.)
Мирный договор между Израилем и Ливаном (17 мая 1983 г.)
Палестинская проблема в 1980-е годы:
Резолюция Совета Безопасности ООН №605 (Нью-Йорк, 22 декабря 1987 г.)

- Декларация Независимости Палестины (Алжир, 15 ноября 1988 г.)
Политика Государства Израиль в 1980-е годы и реакция ООН:
Закон об Иерусалим (Тель-Авив, 30 июля 1980 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №478 (Нью-Йорк, 20 августа 1980 г.)
Закон о Голанских высотах (Тель-Авив, 17 декабря 1981 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №497 (Нью-Йорк, 17 декабря 1981 г.)
Попытки урегулирования арабо-израильского конфликта:
Нормализация отношения между Египтом и Государством Израиль:
Кэмп-Дэвидские соглашения (Кэмп-Дэвид, 17 сентября 1978 г.)
Структура для Мира на Ближнем Востоке
Структура для Заключения Мирного договора между Египтом и Израилем
Мирный договор между Египтом и Государством Израиль («Кэмп-Дэвидский мир»)
(Вашингтон, 26 марта 1979 г.)
Мадридская мирная конференция (1991 г.):
Список участников
Письмо-приглашение на Международную мирную конференцию по Ближнему Востоку в Мадриде, Испания (30 октября 1991 г.)
Нормализация отношений между Иорданией и Государством Израиль:
«Вашингтонская декларация» (Израиль – Иордания – США) (Вашингтон, 25 июля 1994 г.)
Мирный договор между Иорданией и Государством Израиль (Арава, 26 октября 1994 г.)
Урегулирование палестинской проблемы:
«Соглашение в Осло»:
Декларация принципов о временных мерах по самоуправлению («Договоренности Осло»)
(Вашингтон, 13 сентября 1993 г.)
Приложения к Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению
Согласованные протоколы к Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению
Основы права Палестинской национальной автономии (2 октября 1997 г.)
Меморандум Уай-Ривер (Вашингтон, 23 октября 1998 г.)
Меморандум Шарм-эль-Шейх (Шарм-эль-Шейх, 4 сентября 1999 г.)
Эскалация арабо-израильского конфликта в 2000-е годы:
«Интифада Аль-Аксы»: общая характеристика
Резолюция Совета Безопасности ООН №1322 (Нью-Йорк, 7 октября 2000 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №1397 (Нью-Йорк, 12 марта 2002 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №1405 (Нью-Йорк, 19 апреля 2002 г.)
Обращение ФАТХ (Газа, сентябрь 2002 г.)
Палестинское урегулирование в 2000-е годы:
Арабская мирная инициатива (Бейрут, 28 марта 2002 г.)
«Дорожная карта» продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе оценки выполнения сторонами своих обязательств
(2003 г.)
План одностороннего размежевания (Иерусалим, 6 июня 2004 г.)
Вторая Ливанская война (2006 г.): общая характеристика
Реакция Организации Объединенных Наций:
Резолюция Совета Безопасности ООН №1701 (Нью-Йорк, 11 августа 2006 г.)
Мирная конференция по Ближнему Востоку в Аннаполисе (2007 г.):
Выступление Президента США Дж. Буша-младшего на конференции в Аннаполисе
(Аннаполис, 27 ноября 2007 г.)
Совместное заявление Государства Израиль и палестинцев по итогам мирной конференции в Аннаполисе (Аннаполис, 27 ноября 2007 г.)

Операция «Литой свинец» (2008-2009 гг.): общая характеристика

Операция «Облачный столп» (2012 г.): общая характеристика

Арабо-израильский конфликт в деятельности Совета Безопасности ООН:

Перечень Резолюций Совета Безопасности ООН, посвященных арабо-израильскому конфликту

3.2. ИРАКСКИЙ КРИЗИС

Кувейтский кризис 1990-1991 гг.: общая характеристика

Резолюция Совета Безопасности ООН №660 (Нью-Йорк, 2 августа 1990 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №661 (Нью-Йорк, 6 августа 1990 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №662 (Нью-Йорк, 9 августа 1990 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №664 (Нью-Йорк, 18 августа 1990 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №665 (Нью-Йорк, 25 августа 1990 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №666 (Нью-Йорк, 13 сентября 1990 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №667 (Нью-Йорк, 16 сентября 1990 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №669 (Нью-Йорк, 24 сентября 1990 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №670 (Нью-Йорк, 25 сентября 1990 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №674 (Нью-Йорк, 29 октября 1990 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №677 (Нью-Йорк, 28 ноября 1990 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №678 (Нью-Йорк, 29 ноября 1990 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №686 (Нью-Йорк, 2 марта 1991 г.)

Проблема Ирака в 1991-1998 гг.: общая характеристика

Резолюция Совета Безопасности ООН №687 (Нью-Йорк, 3 апреля 1991 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №688 (Нью-Йорк, 5 апреля 1991 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №689 (Нью-Йорк, 9 апреля 1991 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №986 (Нью-Йорк, 14 апреля 1995 г.)

Военная операция США и Великобритании против Ирака (16-19 декабря 1998 г.):

Выступление Президента США Уильяма Дж. Клинтона (Вашингтон, 16 декабря 1998 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1284 (Нью-Йорк, 17 декабря 1999 г.)

Подготовка военной операции (2002-2003 гг.) и начало войны в Ираке: общая характеристика

Выступление Президента США Дж. Буша-младшего на заседании 57-й Генеральной Ассамблеи ООН (сентябрь 2002 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1441 (Нью-Йорк, 8 ноября 2002 г.)

Выступление государственного секретаря США К. Пауэлла на пленарном заседании Совета Безопасности, посвященном ситуации в отношениях между Ираком и Кувейтом (Нью-Йорк, 5 февраля 2003 г.)

Позиция ряда стран мира в отношении действий США:

Совместное заявление России, Франции и Германии (Париж, 10 февраля 2003 г.)

Совместное заявление России, Франции и Германии (Париж, 5 марта 2003 г.)

Совместное заявление России, Франции и Германии (Париж, 15 марта 2003 г.)

Совместное коммюнике министров иностранных дел Российской Федерации и Китайской Народной Республики по иракскому вопросу (Москва, 27 февраля 2003 г.)

Выступление Президента США Дж. Буша-младшего (Вашингтон, 20 марта 2003 г.)

Выступление президента Ирака Саддама Хусейна (Багдад, 20 марта 2003 г.)

Заявление Президента РФ В.В. Путина (Москва, 20 марта 2003 г.)

Развитие ситуации в Ираке после 2003 г.: общая характеристика

Резолюция Совета Безопасности ООН №1483 (Нью-Йорк, 22 мая 2003 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1511 (Нью-Йорк, 16 октября 2003 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1546 (Нью-Йорк, 8 июня 2004 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1637 (Нью-Йорк, 8 ноября 2005 г.)

Договор между Соединенными Штатами Америки и Республикой Ирак о выводе американских войск и организации их деятельности на момент временного присутствия на территории Республики Ирак (Багдад, 17 ноября 2008 г.)

Стратегическое рамочное соглашение об отношениях дружбы и сотрудничества между Соединенными Штатами Америки и Республикой Ирак (Багдад, 17 ноября 2008 г.)

Иракский кризис в деятельности Совета Безопасности ООН:

Перечень Резолюций Совета Безопасности ООН, посвященных иракскому кризису

3.3. ЮГОСЛАВСКИЙ КРИЗИС

Распад Югославии: общая характеристика

Югославские войны:

Десятидневная война (1991 г.): общая характеристика

Брионское соглашение (Бриуны, 7 июля 1991 г.)

Война в Хорватии (1991-1995 гг.): общая характеристика

Эрдутское соглашение (Эрдут, 12 ноября 1995 г.)

Война в Боснии и Герцеговине (1992-1995 гг.): общая характеристика

Грацское соглашение (Грац, 6 мая 1992 г.)

Вашингтонское соглашение (Вашингтон – Вена, 18 марта 1994 г.)

Дейтонские соглашения:

Общее рамочное соглашение о мире в Боснии и Герцеговине (Дейтонские соглашения) (Дейтон, 21 ноября 1995 г., Париж, 14 декабря 1995 г.)

Реакция на события на Балканском полуострове со стороны ООН:

Резолюция Совета Безопасности ООН №713 (Нью-Йорк, 25 сентября 1991 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №721 (Нью-Йорк, 27 ноября 1991 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №724 (Нью-Йорк, 15 декабря 1991 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №743 (Нью-Йорк, 21 февраля 1991 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №757 (Нью-Йорк, 30 мая 1992 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №761 (Нью-Йорк, 29 июня 1992 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №820 (Нью-Йорк, 17 апреля 1993 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №827 (Нью-Йорк, 25 мая 1993 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №998 (Нью-Йорк, 16 июня 1995 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1004 (Нью-Йорк, 12 июля 1995 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1021 (Нью-Йорк, 22 ноября 1995 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1022 (Нью-Йорк, 22 ноября 1995 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1031 (Нью-Йорк, 15 декабря 1995 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1034 (Нью-Йорк, 21 декабря 1995 г.)

Реакция на события в бывшей Югославии со стороны РФ:

Декларация о позиции России на современном этапе кризиса на Балканах и об инициативах по боснийскому урегулированию. (Москва, 9 июня 1995 г.)

Косовский кризис 1998-1999 гг.: общая характеристика

Резолюция Совета Безопасности ООН №1199 (Нью-Йорк, 23 сентября 1998 г.)

Принципы для содействия урегулированию кризиса в Косове (план мирного урегулирования) (Белград, 3 июня 1999 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1244 (Нью-Йорк, 10 июня 1999 г.)

Конфликт в Прешевской долине (1999-2001 гг.): общая характеристика

Конфликт в Македонии (2001 г.): общая характеристика

Охридское соглашение (Охрид, 13 августа 2001 г.)

Беспорядки в Косове (2004 г.): общая характеристика

Проблема Косова после 1999 г.: общая характеристика

«План Ахтисаари по Косово»:

План специального помощника Генерального секретаря ООН Марти Ахтисаари по определению будущего статуса Косово (2 февраля 2007 г.)

- Провозглашение независимости Косова (2008 г.): общая характеристика
Декларация независимости Косово (Приштина, 17 февраля 2008 г.)
Конституция Республики Косово (Приштина, 15 июня 2008 г.)
«План Пан Ги Муна по Косово» (Нью-Йорк, 26 ноября 2008 г.)
Соглашение Косово – Сербия (Брюссель, 24 февраля 2012 г.)
Соглашение Косово – Сербия (Брюссель, 19 апреля 2013 г.)
Проблема Косова и позиция России:
Заявление Министерства иностранных дел Российской Федерации от 20 марта 2004 г.
Заявление Министерства иностранных дел Российской Федерации по косовскому урегулированию от 17 декабря 2007 г.
Реакция РФ на провозглашение независимости Косова (Заявление МИД России по Косово) (Москва, 17 февраля 2008 г.)
Югославский кризис в деятельности Совета Безопасности ООН:
Перечень Резолюций Совета Безопасности ООН, посвященных югославскому кризису

3.4. КОНФЛИКТ В АФГАНИСТАНЕ

- Конфликт в Афганистане: общая характеристика
Международные силы содействия безопасности: общая характеристика
Позиция США и РФ по Афганистану:
Совместное заявление Президента Российской Федерации В.В.Путина и Президента Соединенных Штатов Америки Дж. Буша по Афганистану (Вашингтон, 13 ноября 2001 г.)
Проблема Афганистана и ООН:
Резолюция Совета Безопасности ООН №1378 (Нью-Йорк, 14 ноября 2001 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №1383 (Нью-Йорк, 6 декабря 2001 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №1386 (Нью-Йорк, 20 декабря 2001 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №1401 (Нью-Йорк, 28 марта 2002 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №1419 (Нью-Йорк, 26 июня 2002 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №1453 (Нью-Йорк, 24 декабря 2002 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №1510 (Нью-Йорк, 13 октября 2003 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №1659 (Нью-Йорк, 15 февраля 2006 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №1817 (Нью-Йорк, 11 июня 2008 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №2011 (Нью-Йорк, 12 октября 2011 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №2120 (Нью-Йорк, 10 октября 2013 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №2145 (Нью-Йорк, 17 марта 2014 г.)
Попытки урегулирования проблемы Афганистана:
Боннское соглашение по Афганистану (Бонн, 5 декабря 2001 г.)
О Токийской международной конференции по восстановлению Афганистана (Справочная информация МИД РФ, 2002 г.)
О Лондонской международной конференции высокого уровня по Афганистану (Справочная информация МИД РФ, 2010 г.)
О Кабульской международной конференции по Афганистану (Справочная информация МИД РФ, 2010 г.)

3.5. КРИЗИС ВОКРУГ ИРАНСКОЙ ЯДЕРНОЙ ПРОГРАММЫ

- Иранская ядерная проблема: общая характеристика (Военная ядерная программа Ирана // Ядерное нераспространение: Краткая энциклопедия. М., 2009)
Иранская ядерная проблема и ООН:
Резолюция Совета Безопасности ООН №1696 (Нью-Йорк, 31 июля 2006 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №1737 (Нью-Йорк, 23 декабря 2006 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №1747 (Нью-Йорк, 24 марта 2007 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №1835 (Нью-Йорк, 27 сентября 2008 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №1929 (Нью-Йорк, 9 июня 2010 г.)

3.6. КРИЗИС ВОКРУГ СЕВЕРОКОРЕЙСКОЙ ЯДЕРНОЙ ПРОГРАММЫ

Северокорейская ядерная проблема: общая характеристика (Военная ядерная программа КНДР // Ядерное нераспространение: Краткая энциклопедия. М., 2009)

Северокорейская ядерная проблема и ООН:

Резолюция Совета Безопасности ООН №1718 (Нью-Йорк, 14 октября 2006 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1874 (Нью-Йорк, 12 июня 2009 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2050 (Нью-Йорк, 12 июня 2012 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2087 (Нью-Йорк, 22 января 2013 г.)

3.7. «ЦВЕТНЫЕ» РЕВОЛЮЦИИ

«Цветные» революции: общая характеристика

Технология «цветных» революций:

Джин Шарп. «От диктатуры к демократии»

Джин Шарп. «198 методов ненасильственных действий»

3.8. АРАБСКИЕ РЕВОЛЮЦИИ. СИТУАЦИЯ ВОКРУГ ЕГИПТА

«Арабская весна»: общая характеристика

Революция в Египте (2011 г.) и ее последствия: общая характеристика

Требование площади Тахрир (Каир, 1 мая 2011 г.)

Заявление площади Тахрир (Каир, 21 ноября 2011 г.)

Коммюнике Верховного совета вооруженных сил Египта (2011 г.)

Проект декларации принципов нового Египта (2011 г.)

План выхода из кризиса в Египте (Каир, 21 ноября 2011 г.)

Социальная демократическая конвенция (2011 г.)

Выступление Мохаммеда Мурси на площади Тахрир (Каир, 24 июня 2012 г.)

Выступление Мохаммеда Мурси перед Генеральной Ассамблеей ООН (Нью-Йорк, 26 сентября 2012 г.)

Конституционная декларация Египта (Каир, 22 ноября 2012 г.)

Конституционная декларация Египта (Каир, 8 июля 2013 г.)

3.10. СИТУАЦИЯ ВОКРУГ ЛИВИИ

Гражданская война в Ливии: общая характеристика

Международная реакция на события в Ливии: общая характеристика

Проблема Ливии: внутренние аспекты:

Декларация о создании Национального переходного временного совета Ливии (Ливия, 2 марта 2011 г.)

Конституционная декларация Ливии (Бенгази, 3 августа 2011 г.)

Международные аспекты проблемы Ливии:

Проблема Ливии и деятельность ООН:

Резолюция Совета Безопасности ООН №1970 (Нью-Йорк, 26 февраля 2011 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1973 (Нью-Йорк, 17 марта 2011 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2009 (Нью-Йорк, 16 сентября 2011 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2016 (Нью-Йорк, 27 октября 2011 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2017 (Нью-Йорк, 31 октября 2011 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2022 (Нью-Йорк, 2 декабря 2011 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2040 (Нью-Йорк, 12 марта 2012 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2095 (Нью-Йорк, 14 марта 2013 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2144 (Нью-Йорк, 14 марта 2014 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2146 (Нью-Йорк, 19 марта 2014 г.)

3.11. СИТУАЦИЯ ВОКРУГ СИРИИ

Гражданская война в Сирии: общая характеристика

Международная реакция на события в Сирии: общая характеристика

Проблема Сирии: внутренние аспекты:

Акт Сирии о мирных демонстрациях (Дамаск, 21 апреля 2011 г.)

Проект политической программа Сирийского национального совета (Сирия, 2011 г.)

Конституция Сирии (Дамаск, 26 февраля 2012 г.)
Устав Сирийского исламского фронта (Сирия, 4 февраля 2013 г.)
Международные аспекты проблемы Сирии:
Сообщение о встрече «Друзей Сирии» (Вашингтон, 24 февраля 2012 г.)
План действий ЛАГ по Сирии (Каир, 2 ноября 2011 г.)
Протокол о статусе миссии наблюдателей ЛАГ (Каир, 19 декабря 2011 г.)
Резолюция ЛАГ 7442 по Сирии (Каир, 27 ноября 2011 г.)
Резолюция ЛАГ 7444 по Сирии (Каир, 22 января 2012 г.)
Резолюция ЛАГ 7446 по Сирии (Каир, 12 февраля 2012 г.)
Совместное заявление России и ЛАГ по сирийскому вопросу (Каир, 10 марта 2012 г.)
Российско-американская рамочная договоренность по уничтожению сирийского химического оружия (Женева, 14 сентября 2013 г.)
О конференции «Сирия: путь к миру» (Справочная информация МИД РФ, 2014 г.)
Проблема Сирии и деятельность ООН:
Резолюция Совета Безопасности ООН №2042 (Нью-Йорк, 14 апреля 2012 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №2043 (Нью-Йорк, 21 апреля 2012 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №2118 (Нью-Йорк, 27 сентября 2013 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №2139 (Нью-Йорк, 22 февраля 2014 г.)

3.12. КОНФЛИКТЫ В СТРАНАХ АЗИИ, АФРИКИ И ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

Конфликты в странах Азии:
Продолжающиеся конфликты в странах Азии:
Конфликт в Курдистане: общая характеристика
Конфликт на Кипре (с 1963 г.): общая характеристика
Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом на Кипре (с 1974 г.)
Конфликт на Филиппинах (с 1969 г.): общая характеристика
Прекращенные конфликты в странах Азии:
Конфликт в Бирме (1948-2012 гг.): общая характеристика
Конфликт в Восточном Тиморе (1975-2002 гг.): общая характеристика
Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Восточном Тиморе (1975-2002 гг.)
Конфликт в Индонезии (1976-2005 гг.): общая характеристика
Конфликт в Бангладеш (1977-1997 гг.): общая характеристика
Конфликт в Шри-Ланке (1983-2009 гг.): общая характеристика
Конфликт в Йемене (1994 г.): общая характеристика
Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Йемене (с 1994 г.)
Конфликт в Непале (1996-2006 гг.): общая характеристика
Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Непале (с 1996-2006 гг.)
Пограничные конфликты с участием стран Азии:
Конфликт между Индией и Пакистаном (с 1947 г.): общая характеристика
Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с пограничным конфликтом между Индией и Пакистаном (с 1947 г.)
Конфликт между Индией и Бангладеш (2001 г.): общая характеристика
Конфликт между Афганистаном и Пакистаном (2007, 2011 гг.): общая характеристика
Конфликт между Камбоджой и Таиландом (2008, 2009, 2011 гг.): общая характеристика
Конфликты в странах Африки:
Продолжающиеся конфликты в странах Африки:
Конфликт в Западной Сахаре (с 1975 г.): общая характеристика

- Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Западной Сахаре (с 1975 г.):
- Конфликт в Сенегале (с 1982 г.): общая характеристика
- Конфликт в Сомали (с 1991 г.): общая характеристика
- Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Сомали (с 1991 г.):
- Конфликт в Дарфуре (Судан) (с 2003 г.): общая характеристика
- Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Дарфуре (Судан) (с 2003 г.)
- Конфликт в Центральноафриканской Республике (с 2004 г.): общая характеристика
- Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Центральноафриканской Республике (с 2004 г.)
- Конфликт в Мали (с 2012 г.): общая характеристика
- Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Мали (с 2012 г.)
- Конфликт в Южном Судане (с 2013 г.): общая характеристика
- Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Южном Судане (с 2013 г.)
- Прекращенные конфликты в странах Африки:
- Конфликт в Эфиопии (1974-1991 гг.): общая характеристика
- Конфликт в Анголе (1975-2002 гг.): общая характеристика
- Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Анголе (1975-2002 гг.)
- Конфликт в Мозамбике (1976-1992 гг.): общая характеристика
- Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Мозамбике (1976-1992 гг.)
- Конфликт в Либерии (1989-1996, 1999-2003 гг.): общая характеристика
- Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Либерии (1989-1996, 1999-2003 гг.)
- Конфликт в Руанде (1990-1993, 1994 гг.): общая характеристика
- Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Руанде (1990-1993, 1994 гг.)
- Конфликт в Сьерра-Леоне (1991-2002 гг.): общая характеристика
- Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Сьерра-Леоне (1991-2002 гг.)
- Конфликт в Джибути (1991-1994 гг.): общая характеристика
- Конфликт в Алжире (1991-2002 гг.): общая характеристика
- Конфликт в Бурунди (1993-2005 гг.): общая характеристика
- Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Бурунди (1993-2005 гг.)
- Конфликт в Намибии (1994-1999 гг.): общая характеристика
- Конфликт в Демократической Республике Конго (1996-1997, 1998-2002, 2004-2009, 2012-2013 гг.): общая характеристика
- Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Демократической Республике Конго (1996-1997, 1998-2002, 2004-2009, 2012-2013 гг.):
- Конфликт в Республике Конго (1997-1999 гг.): общая характеристика
- Конфликт в Лесото (1998 г.): общая характеристика
- Конфликт в Гвинее-Бисау (1998-1999 гг.): общая характеристика
- Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Гвинее-Бисау (1998-1999 гг.)
- Конфликт в Чаде (2005-2010 гг.): общая характеристика

- Конфликт на Коморских Островах (2008 г.): общая характеристика
Конфликт в Кот-д'Ивуаре (2010-2011 гг.): общая характеристика
Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Кот-д'Ивуаре (2010-2011 гг.)
Пограничные конфликты с участием стран Африки:
Пограничный конфликт между Йеменом и Эритреей (1995 г.): общая характеристика
Пограничный конфликт между Эфиопией и Эритреей (1998-2000 гг.): общая характеристика
Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с пограничным конфликтом между Эфиопией и Эритреей (1998-2000 гг.)
Пограничный конфликт между Джибути и Эритреей (2008 г.): общая характеристика
Пограничный конфликт между Суданом и Южным Суданом (2012 г.): общая характеристика
Конфликты в странах Латинской Америки
Продолжающиеся конфликты в странах Латинской Америки:
Конфликт в Колумбии (с 1964 г.): общая характеристика
Прекращенные конфликты в странах Латинской Америки:
Конфликт в Гватемале (1960-1996 гг.): общая характеристика
Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Гватемале (1960-1996 гг.)
Конфликт в Сальвадоре (1979-1992 гг.): общая характеристика
Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Сальвадоре (1979-1992 гг.)
Конфликт в Никарагуа (1981-1990 гг.): общая характеристика
Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Никарагуа (1981-1990 гг.)
Конфликт на Гаити (1991-1994, 2004 гг.): общая характеристика
Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом на Гаити (1991-1994, 2004 гг.)
Пограничные конфликты с участием стран Латинской Америки:
Пограничный конфликт между Перу и Эквадором (1995 г.): общая характеристика

3.12. ДРУГОЕ

- Проблема самоопределения:
Самоопределение: общая характеристика
Референдумы о самоопределении и независимости: общая характеристика
Референдумы, состоявшиеся на постсоветском пространстве (до 2014 г.):
Всесоюзный референдум 1991 г. о сохранении СССР (17 марта 1991 г.)
Из сообщения Центральной комиссии референдума СССР об итогах референдума СССР, состоявшегося 17 марта 1991 г.
Референдум о суверенитете Татарстана (1990 г.)
Референдумы о независимости Литвы, Латвии, Эстонии (1991 г.)
Референдум о независимости Грузии (1991 г.)
Референдум о независимости Армении (1991 г.)
Референдум о независимости Туркменистана (1991 г.)
Референдум о независимости Украины (1991 г.)
Референдум о независимости Азербайджана (1991 г.)
Референдум о независимости Узбекистана (1991 г.)
Референдум о независимости Приднестровья (1991 г.)
Референдум о независимости Нагорного Карабаха (1991 г.)
Референдумы о независимости Абхазии и Южной Осетии (1991-1992 гг.)
Референдум о независимости Молдовы (1994 г.)
Референдум о независимости в Приднестровье (2006 г.)
Референдум о независимости в Южной Осетии (2006 г.)

- Референдум в Гагаузии (2014 г.)
Референдумы о независимости Квебека (1980, 1995 гг.)
Референдумы о независимости Словении, Хорватии, Македонии, Боснии и Герцеговине, Черногории (1990-1992 гг.)
Референдум о независимости Словении (1990 г.)
Референдум о независимости Хорватии (1991 г.)
Референдум о независимости Македонии (1991 г.)
Референдум о независимости Боснии и Герцеговине (1992 г.)
Референдум о независимости Черногории (1992 г.)
Референдум о независимости Косова (1991 г.)
Референдум о независимости Эритреи (1993 г.)
Референдум о независимости Бермудских островов (1995 г.)
Референдум о независимости Невиса (1998 г.)
Референдум о независимости Восточного Тимора (1999 г.)
Референдум о независимости Курдистана (2005 г.)
Референдум о независимости Черногории (2006 г.)
Референдум о независимости Южного Судана (2011 г.)
Референдум в Северном Косове (2012 г.)
Референдум о статусе Пуэрто-Рико (2012 г.)
Референдум по статусу Фолклендских островов (2013 г.)
Референдум в Венето (2014 г.)
Референдум о статусе Крыма и Севастополя (2014 г.)
Референдум о самоопределении Донецкой Народной Республики (2014 г.)
Референдум о самоопределении Луганской Народной Республики (2014 г.)
Ожидаемые референдумы о независимости:
Референдум о независимости Шотландии (2014 г.)
Референдум о независимости Каталонии (2014 г.)
Проблема пиратства
Проблема пиратства: общая характеристика
Сомалийские пираты: общая характеристика
Борьба международного сообщества с проявлениями пиратства:
Резолюция Совета Безопасности ООН №1816 (Нью-Йорк, 2 июня 2008 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №1838 (Нью-Йорк, 7 октября 2008 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №1846 (Нью-Йорк, 2 декабря 2008 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №1851 (Нью-Йорк, 16 декабря 2008 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №1897 (Нью-Йорк, 30 ноября 2009 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №1918 (Нью-Йорк, 27 апреля 2010 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №1950 (Нью-Йорк, 23 ноября 2010 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №1976 (Нью-Йорк, 11 апреля 2011 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №2015 (Нью-Йорк, 24 октября 2011 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №2020 (Нью-Йорк, 22 ноября 2011 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №2077 (Нью-Йорк, 21 ноября 2012 г.)
Резолюция Совета Безопасности ООН №2125 (Нью-Йорк, 18 ноября 2013 г.)
Смешанная оперативная группа 151
НАТО и проблема пиратов из Сомали (Из Справочника «НАТО от А до Я»)
Операция «Эллайд Провайдер»
Операция «Эллайд Протектор»
Операция «Оушен Шилд»

Издания, использованные для составления ХРЕСТОМАТИИ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В ЦЕЛОМ

1. Системная история международных отношений в четырех томах. События и документы. 1918-2003 / Отв. ред. А.Д. Богатуров. Том четвертый. Документы. 1945-2003. Сост. А.В. Мальгин. М.: Московский рабочий, 2004.
2. Проблемы войны и мира в XX веке: Хрестоматия / Сост. О.О. Хохлышева. Н. Новгород: Изд-во Нижегород. госуниверситета, 2000.
3. Хохлышева О.О. Мировая политика и международное право: Документы и материалы. Учебное пособие: В 2-х тт. Т. 1-2. Нижний Новгород: Изд-во ННГУ, 2005.
4. Международное право в документах / Сост. Н.Т. Блатова, Г.М. Мелков. М.: ИНФРА-М, 1997.
5. Международное право в документах / Сост. Н.Т. Блатова, Г.М. Мелков. М.: Полиграф ОПТ, 2004.
6. Действующее международное право. Документы в 2-х томах. Т. 1-2 / Сост.: Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. М.: Юрайт, Международные отношения, 2007.

НОВЕЙШЕЕ ВРЕМЯ

1. Хрестоматия по новейшей истории стран Европы и Америки (1918-2006 гг.) / Сост. Ю.М. Кузьмин. Киров: Изд-во ВятГГУ, 2007.

РОССИЯ

1. Хрестоматия по истории России / Сост. А.С. Орлов и др. М.: Проспект, 2012.
2. Хрестоматия по новейшей истории России: 1917-2004 гг.: В 2 ч.: Ч. 2: 1945-2004 гг. / Сост. Э.М. Шагин, А.В. Лубков, А.И. Вдовин. М.: Изд-во «Дрофа», 2005.
3. Внешняя политика и безопасность современной России. 1991-2002: Хрестоматия в 4-х т. / Сост. Т.А. Шаклеина. М.: РОССПЭН, 2002.

ДРУГОЕ

1. Иванян Э.А. История США. Хрестоматия. М.: Изд-во «Дрофа», 2005.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	3
РАЗДЕЛ 1.МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В 1991-2014 ГГ.....	5
1.1.МИР ПОСЛЕ ОКОНЧАНИЯ «ХОЛОДНОЙ ВОЙНЫ».....	5
1.2.ПОЛИТИКА США НА МЕЖДУНАРОДНОЙ АРЕНЕ.....	16
1.3.ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАТО.....	61
1.4.ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ООН.....	217
1.5.ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НА МЕЖДУНАРОДНОЙ АРЕНЕ..	310
1.6.ДЕЙСТВУЮЩИЕ СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	327
1.7.ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ НОРМЫ ПРАВА В СФЕРЕ ДИПЛОМАТИИ.....	338
1.8.РАЗНОЕ.....	413
РАЗДЕЛ 2.ПРОБЛЕМЫ МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ.....	469
2.1.ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И ЕЕ ПРОЯВЛЕНИЯ.....	469
2.2.ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ.....	497
2.3.ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ И РАЗОРУЖЕНИЯ.....	694
2.4.ПРОБЛЕМА НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ ОРУЖИЯ МАССОВОГО УНИЧТОЖЕНИЯ.....	811
2.5.ПРОБЛЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА.....	863
2.6.ПРОБЛЕМА ОТНОШЕНИЙ «СЕВЕР – ЮГ».....	940
2.7.ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ.....	942
2.8.ПРОБЛЕМЫ ДЕМОГРАФИИ И ЭКОЛОГИИ.....	1128
РАЗДЕЛ 3.КОНФЛИКТЫ И КРИЗИСЫ СОВРЕМЕННОСТИ.....	1147
3.1.АРАБО-ИЗРАИЛЬСКИЙ КОНФЛИКТ.....	1147
3.2.ИРАКСКИЙ КРИЗИС.....	1289
3.3.ЮГОСЛАВСКИЙ КРИЗИС.....	1385
3.4.КОНФЛИКТ В АФГАНИСТАНЕ.....	1546
3.5.КРИЗИС ВОКРУГ ИРАНСКОЙ ЯДЕРНОЙ ПРОГРАММЫ.....	1593
3.6.КРИЗИС ВОКРУГ СЕВЕРОКОРЕЙСКОЙ ЯДЕРНОЙ ПРОГРАММЫ.....	1618
3.7.«ЦВЕТНЫЕ» РЕВОЛЮЦИИ.....	1629
3.8.АРАБСКИЕ РЕВОЛЮЦИИ. СИТУАЦИЯ ВОКРУГ ЕГИПТА.....	1661
3.9.СИТУАЦИЯ ВОКРУГ ЛИВИИ.....	1689
3.10.СИТУАЦИЯ ВОКРУГ СИРИИ.....	1738
3.11.КОНФЛИКТЫ В СТРАНАХ АЗИИ, АФРИКИ И ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ.....	1788
3.12.ДРУГОЕ.....	1903
Перечень документов, представленных в ХРЕСТОМАТИИ.....	1983
Издания, использованные для составления ХРЕСТОМАТИИ.....	2005

