

М.В. Узрюмова

**СОВРЕМЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ
УЧРЕЖДЕНИЙ РОССИИ**

Учебно-методическое пособие



**Издательство
Нижевартовского государственного
гуманитарного университета
2008**

ББК 60.844
У 27

Печатается по постановлению Редакционно-издательского совета
Нижевартовского государственного гуманитарного университета

Рецензенты:

кафедра документоведения
Тюменского государственного университета
доктор исторических наук, профессор *В.П.Петрова*

Угрюмова М.В.

**У 27 Современная организация государственных учреждений
России: Учебно-методическое пособие.** — Нижневартовск: Изд-во
Нижневарт. гуманит. ун-та, 2008. — 234 с.

ISBN 5–89988–436–3

Пособие состоит из теоретической части, освещающей вопросы современной организации государственных учреждений России (раздел I—III), и практической, в которой даны программа изучаемой учебной дисциплины, темы и основные направления содержания занятий, задания для самостоятельной работы студентов, список рекомендуемой литературы, глоссарий, тестовые задания (раздел IV).

Пособие адресовано студентам, обучающимся по специальности 032001.65 — «Документоведение и документационное обеспечение управления».

ББК 60.844

ISBN 5–89988–436–3

© Угрюмова М.В., 2008
© Издательство НГТУ, 2008

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел I

Основы развития системы государственных учреждений в Российской Федерации	5
Основные понятия в системе современной организации государственных учреждений России.	
Типы и уровни государственных учреждений	5
Функции современных государственных учреждений России	13
Экономическая основа деятельности государственных учреждений РФ. Оплата труда работников государственных учреждений РФ.....	20
Необходимость реформ организации и деятельности государственных учреждений РФ.....	26

Раздел II

Система высших государственных органов Российской Федерации	31
Организация федеральных государственных органов законодательной власти	31
Организация федеральных государственных органов исполнительной власти.....	40
Организация государственных органов судебной власти Российской Федерации	48
Президент Российской Федерации, структура государственных органов при нем.....	58

Раздел III

Организация отдельных отраслевых и межотраслевых государственных учреждений в системе исполнительной власти федерального центра и субъектов РФ	67
Государственные учреждения в сфере национальной безопасности России	67

Система государственных учреждений в сфере внешней политики	74
Организация государственных учреждений в сфере Министерства внутренних дел России	83
Государственные учреждения в финансово-налоговой системе Российской Федерации.....	93
Государственные учреждения в сфере промышленности и сельского хозяйства.....	103
Государственные учреждения в сфере здравоохранения	114
Система государственных учреждений в сфере образования и науки.....	126
Государственные учреждения России в сфере культуры	133

Раздел IV

Методическое обеспечение учебной дисциплины «Современная организация государственных учреждений России».....	145
Программа учебной дисциплины «Современная организация государственных учреждений России»	145
Темы и основные направления содержания занятий	145
Самостоятельная работа студента	161
<i>Требования к выполнению реферата.</i>	
<i>Темы реферативных работ, сообщений и докладов.....</i>	<i>161</i>
<i>Самостоятельная работа (варианты 1—22).</i>	
<i>Требования к выполнению самостоятельной работы</i>	<i>163</i>
<i>Работа с книгой, периодическими изданиями.....</i>	<i>170</i>
<i>Работа с Интернет-ресурсами.....</i>	<i>172</i>
<i>Вопросы к итоговому контролю</i>	<i>174</i>
Рекомендуемая литература	179
Глоссарий	191
Тестовые задания	198
Приложения.....	205
Приложение 1. Схемы управления	209
Приложение 2. Выдержки из документов	216

Раздел I

ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные понятия в системе современной организации государственных учреждений России. Типы и уровни государственных учреждений

Основные понятия в системе современной организации государственных учреждений России. Организация государственных учреждений и государственных органов характеризуется введением в действие множества элементов, понятий и норм. К основным понятиям системы можно отнести такие как: «государственное учреждение», «государственный орган», «государственная должность».

Государственное учреждение — это конкретная разновидность организации, которая осуществляет социально-культурную, воспитательную, образовательную, научную, лечебную и другие виды деятельности с целью удовлетворения соответствующих потребностей и интересов населения (театр, кино, больница, школа, университет и т.п.). Государственные предприятия и учреждения не относятся к органам государства, так как их основной задачей не является ни властное руководство, ни управление, ни распоряительство, т.е. они не обладают государственно-властными полномочиями и потому не осуществляют деятельность по руководству внешними объектами. Государственные учреждения и предприятия сами служат объектами руководства соответствующих органов государственного управления, наделенными властными полномочиями. Вместе с тем каждое предприятие или учреждение имеет свой собственный орган управления. Иногда учреждения создаются при центральных органах федеральной исполнительной власти, например, при Министерстве финансов РФ образована Российская государственная пробирная палата (Пробирная палата России).

В исторической науке термины «государственное учреждение» и «государственный орган» были и остаются синонимами. Тем не менее управленческие науки требуют обращения к современной нормативно-правовой трактовке термина. Н.Н.Куняев, проанализировав законодательство и систематизировав трактовки термина «государство», вывел иное терминологическое понимание термина «государственное учреждение». Под «государственным учреждением» Н.Н.Куняев понимает организацию, созданную органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических и иных функций некоммерческого характера, деятельность которой финансируется из соответствующего бюджета или бюджета государственных внебюджетных фондов на основе сметы доходов и расходов¹.

Тем не менее предписанный свыше государственный стандарт и рекомендованный учебно-методическим объединением план по учебной дисциплине «Современная организация государственных учреждений России» обязывает нас отождествлять понятия «государственное учреждение» и «государственный орган».

Государственный орган — учрежденное в структуре аппарата государства в установленном порядке образование, характеризующееся определенными задачами, функциями, структурными особенностями и специальной компетенцией; это отдельная, относительно самостоятельная организационная структура государственной власти, сформированная государством и наделяемая его специальной компетенцией для реализации государственных функций и задач.

Понятие «орган» является частью более широкого понятия «организация». Организация — это совокупность людей, коллектив; организация предполагает деятельность этих людей, направленную на достижение определенных целей и на решение конкретных задач. Орган представляет собой конкретную разновидность организации, т.е. всякая организация совершает действия через образуемые ею органы; орган — это часть организации, реализующая ее функции по ее поручению.

¹ Куняев Н.Н. Современная организация государственных учреждений России. М., 2006. С. 12.

Каждый государственный орган и каждое государственное учреждение являются частью государства и исполняют его функции. Отметим, что в данном учебном пособии понятия «государственное учреждение» и «государственный орган» близки, взаимозаменяемы. Такая необходимость обусловлена государственным стандартом и «Примерной программой учебной дисциплины «Современная организация государственных учреждений России», рекомендованной учебно-методическим объединением по специальности «Документоведение и документационное обеспечение управления».

Государственные органы и учреждения наделены государственно-властными полномочиями как внешнего, так и внутреннего характера; они принимают нормативные правовые акты, осуществляют правоприменительную и правоохранительную деятельность. Государственные органы и учреждения получают соответствующий правовой статус после издания законодательного акта как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Федерации после принятия об этом органе или учреждении Положения, утвержденного Указом Президента РФ или постановлением Правительства РФ, главой администрации и т.д. Государственный орган или учреждение имеет свою структуру, т.е. совокупность подразделений, включающую в себя должности, систему взаимоотношений между подразделениями, должностями и лицами, их занимающими, и обладающую распределенными особым образом функциями и полномочиями. Структура государственных органов и учреждений зависит от установленной для них компетенции.

Традиционно ученые выделяют следующие признаки государственного органа и государственного учреждения:

- наличие части государственного аппарата, действующего по поручению и в интересах государства;
- наличие организационной ячейки людей, которые объединены общей целью, непосредственно осуществляющей государственную власть;
- наличие коллектива, деятельность которого определяется правовыми нормами и реализуется в строго установленном порядке; наличие собственной структуры;
- наличие организации, осуществляющей определенными методами задачи и основные функции государства;

- наличие организации, которая проводит свою работу в пределах государственно-властных полномочий, предоставленных ей государством на данном участке, т.е. имеющая свой территориальный масштаб деятельности.

Компетенция государственных органа и учреждений — это круг вопросов, предусмотренных нормативным правовым актом, которые правомочны разрешать государственные органы и учреждения. Другими словами, это принадлежащий государственным органам и учреждениям круг ведения и пределы их действия по осуществлению государственных функций и решению государственных задач; в компетенцию включаются полномочия государственных органов и учреждений, их ответственность, правовые средства, формы и методы реализации прав и исполнения обязанностей.

Согласно иным трактовкам, компетенция — это пределы ведения, обязанность выполнять определенные задачи и функции государственного органа; компетенция — это властные полномочия, тот или иной объем государственной деятельности, возложенный на данный орган, или круг предусмотренных правовым актом вопросов, которые правомерны разрешать орган и учреждения. Понятие компетенции, характеризуется также при помощи трех важнейших признаков, а именно: 1) наличие специальных предметов ведения; 2) определение властных полномочий и пределов их применения; 3) обязанности органа или учреждения.

Из понятия «компетенция государственного учреждения» следуют термины «компетентность государственных служащих», «компетентность государственных учреждений». Компетентность включает в себя полномочия, осуществляемые государственным служащим и обусловленные занимаемой им государственной должностью. Полномочия — это конкретные права, характеризующиеся распорядительством и наличием административных функций и позволяющие государственному служащему осуществлять задачи государственных органов. Иными словами, это права и способность государственного служащего решать конкретные задачи и выполнять важные функции, реализуемые при наличии у него компетентности.

Компетентность — это практическая реализация профессиональных способностей и деловых качеств работника. Компетентность

представляет собой постоянную внутреннюю готовность служащих к осуществлению служебных полномочий, она должна быть внутренне присуща государственному служащему.

Компетенции государственных органов и учреждений соответствуют полномочия государственного служащего. Задача государственного органа и учреждения — зафиксировать свою компетенцию в нормативно-правовом акте. Далее для каждого государственного служащего необходимо разработать и утвердить должностную инструкцию, в которой определяются его полномочия, т.е. устанавливается его компетентность.

Органы исполнительной власти наделены государством специальной компетенцией, которая реализуется в специальных правовых формах, отличающихся по характеру труда служащих от правовых форм деятельности государственных органов и учреждений других ветвей власти. В пределах своей компетенции органы и учреждения исполнительной власти издают правовые акты управления и обеспечивают их выполнение. Зафиксированная в нормативных актах компетенция органов и учреждений исполнительной власти устанавливает самостоятельность этих органов и одновременно отличает их от органов и учреждений других ветвей государственной власти, от негосударственных органов, организаций и общественных объединений.

Управленческая деятельность — это форма реализации органами государственной власти и местного самоуправления целей и функций государственного управления через систему государственных учреждений; это особый вид труда людей, который требует соответствующей профессиональной подготовки, с тем чтобы обеспечить качественное выполнение служащими своих полномочий, подготовку и принятие правильных и законных управленческих решений. Для управленческой деятельности характерны такие качества, как подзаконность, творческий характер (т.е. высока значимость интеллектуального начала), наличие прямых и обратных связей, информационность, особый морально-психологический климат, целеустремленность, правильность, четкость. Г.В.Атаманчук определяет управленческую деятельность как «набор (совокупность) выработанных историческим опытом, научным познанием и талантом людей навыков, умений, способов,

средств целесообразных поступков и действий человека в сфере управления»².

Служебная деятельность — это работа государственных и муниципальных служащих, являющаяся постоянным видом деятельности, оплачиваемая из государственного (или муниципального) бюджета и состоящая в исполнении полномочий государственных органов или органов местного самоуправления.

Типы и уровни государственных учреждений РФ. Сегодня нельзя не признать, что многие государственные учреждения, оставаясь учреждениями по организационно-правовой форме, фактически таковыми не являются. Они уже давно стали или фактически частными, или, оставаясь государственными, не всегда выполняют возложенные на них задачи.

Количество федеральных государственных учреждений в Российской Федерации значительно (более чем в 3,5 раза) превышает число федеральных государственных унитарных предприятий. В последние годы число только федеральных государственных учреждений значительно увеличилось. Так, в 2001 г. их было около 35 500, в июле 2002 г. число федеральных государственных учреждений составило более 36 000. На 1 января 2007 г. из федерального бюджета финансировалось около 38 000 федеральных государственных учреждений³.

Таблица 1

Распределение государственных учреждений по сферам на 2006 год⁴

№	Сфера	% государственных учреждений
1.	Система государственного управления	34,71
2.	Народное образование	18,19
3.	Сельское и лесное хозяйство	17,97
4.	Здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение	9,68
5.	Финансы, кредит, страхование, пенсионное обеспечение	6,76

² Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 2005. С. 41.

³ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики: www.rosstat.ru.

⁴ Таблица составлена по данным Официального сайта Федеральной службы государственной статистики: www.rosstat.ru.

6.	Прочие виды деятельности сферы материального производства	4,63
7.	Наука и научное обслуживание	3,98
8.	Транспорт и связь	1,09
9.	Культура и искусство	0,73
10.	Жилищно-коммунальное хозяйство	0,60
11.	Прочие отрасли	1,65
	Итого	100

Наибольшее количество учреждений создано для реализации управленческих функций (см. табл. 1): в области непосредственного государственного управления работает свыше 12 500 учреждений. Несколько меньше государственных учреждений осуществляет деятельность в сферах образования (около 7 000), сельского и лесного хозяйства (около 7 000), здравоохранения, физкультуры и социального обеспечения (более 3 500). Меньше всего учреждений — в области жилищно-коммунального хозяйства (около 200)⁵.

Ведомственная структура федеральных госучреждений сильно отличается от отраслевой. Большинство министерств к тому же обладают непрофильными учреждениями, относящимися к другим отраслям: ведомственные поликлиники, дома отдыха, научные и образовательные организации и т.п. Лидером по числу учреждений является Минсельхоз России (более 5 000), несколько меньше у МВД России (около 4 000), Минобрнауки России (чуть менее 4000), Минздрава и соцразвития России (более 2 500) и Минфина России (около 2 500).

Выдающийся результат Министерства сельского хозяйства Российской Федерации объясняется наличием разветвленных сетей учреждений контрольно-регулирующих служб и инспекций: ветеринарной службы, инспекции по карантину растений, службы защиты растений, семенной инспекции, технического надзора и т.п. Большинство служб и инспекций имеют территориальные представительства в форме федеральных госучреждений.

Образованные этими представительствами лаборатории, станции, центры и другие подобные организации также зачастую имеют статус ФГУ. На долю этих пяти министерств приходится более половины всех федеральных государственных учреждений.

⁵ Таблица составлена по данным Официального сайта Федеральной службы государственной статистики: www.rosgosstat.ru.

Основанием для выделения типов государственных учреждений являются прежде всего ветви государственной власти, в которых функционируют данные государственные учреждения. Таким образом, выделяются законодательные, исполнительные, судебные государственные учреждения.

Следующая классификация типов государственных учреждений обусловлена сферами деятельности. По этому критерию можно выделить государственные учреждения экономической сферы, сферы внешних связей, внутренних дел, образования и науки, культуры и спорта, здравоохранения и пр.

Еще одной причиной для выделения типов государственных учреждений является их основная функция: контрольная, организующая, принуждающая, правоохранительная и др. С этой позиции можно выделить контролирующие, организующие, правоохранительные государственные учреждения.

К уровням распорядительно-исполнительных государственных учреждений и органов на всей территории РФ следует отнести:

- федеральные государственные учреждения (министерства, агентства, ведомства);
- региональные (или территориальные) государственные учреждения (республиканские министерства, окружные, краевые и областные управления, департаменты и пр.);
- местные государственные учреждения (городские, районные управления, отделы и пр.).

Необходимо отметить, что данная структура, с одной стороны, строго иерархична, с другой, — имеет двойное подчинение. Например, Департамент образования Администрации МО ГОЗ Нижневартовска, с одной стороны, подчиняется Департаменту образования и науки Правительства ХМАО—Югры, с другой, зависит от Администрации и Думы МО ГОЗ Нижневартовска. В двойном ведении находятся и школы на территории РФ. Так, любая муниципальная образовательная средняя школа (МОСШ) находится в ведении Министерства образования и науки РФ и одновременно подчиняется городским и окружным властям (о чем говорит первое слово в полном официальном названии — «муниципальная»).

Территориальное распределение федеральных государственных учреждений также достаточно неоднородно. Наибольшее число государственных учреждений расположено в Москве и

Санкт-Петербурге. Очень много федеральных государственных учреждений находится в Ростовской области, Республике Башкортостан и Свердловской области. В каждом из обозначенных субъектов действует примерно одна тысяча федеральных государственных учреждений России.

Интересно, что среди относительных лидеров по числу находящихся на их территории федеральных госучреждений являются регионы, основу экономики которых составляет сельское хозяйство (Краснодарский край, Алтайский край) и промышленность (Свердловская область, Красноярский край, Пермская, Челябинская области).

В распоряжении федеральных государственных учреждений находится значительная часть объектов федерального недвижимого имущества — 22,6% всех объектов. При этом наибольшее количество объектов относится к категории жилых помещений, а производственные и административные объекты составляют лишь 13,6% всех объектов, закрепленных за ФГУ.

Несмотря на то, что задачей федеральных государственных учреждений является реализация функций федерального значения, большинство из них являются достаточно небольшими организациями. Это обращает на себя внимание в связи с тем, что организации эти призваны решать задачи федерального значения. Структура и численность федеральных государственных учреждений позволяет предположить злоупотребление министерств и ведомств своим правом создавать подведомственные учреждения.

Функции современных государственных учреждений России

Анализ функций государственных учреждений позволяет более глубоко понять их назначение и содержание.

Функция государственного учреждения — это конкретное направление управляющего (организующего, регулирующего, контролирующего и пр.) воздействия государственного учреждения на объект. Функции государственного учреждения как проявление практической деятельности обусловлены социальной ролью государства и специфическим назначением.

К основным функциям государственных учреждений можно отнести следующие:

1. Информационное обеспечение деятельности подведомственных учреждений, т.е. сбор, получение, обработка, анализ информации, необходимой для осуществления государственной (управленческой) деятельности. В теории это называется информационным обеспечением управления.

2. Прогнозирование и моделирование развития системы государственного управления, государственных органов и учреждений, стандартов государственного управления. Прогнозирование — предвидение изменений в развитии и результатах каких-либо событий или процессов в системе государственной деятельности, в государственных органах и учреждениях на основе полученных данных, профессионального опыта и практики, достижений научно-теоретического анализ. Прогнозирование — это необходимый инструмент в деле принятия важнейших управленческих решений, без него невозможно определить последствия социальных процессов, будущее состояние общества в целом, мобильность и эффективность деятельности государственных органов. Прогнозирование, как и информационное обеспечение, является важным условием эффективного выполнения многих функций государства и государственного управления, в частности планирования. Моделирование — это создание системы управления, предназначенной для спланированного управления, решения задач и достижения поставленных целей.

Планирование — определение направлений, пропорций, темпов, количественных и качественных показателей развития тех или иных процессов в системе государственных учреждений и, в частности, реализации государственных функций (экономических, социально-культурных, военных, оборонных, борьбы с организованной преступностью и коррупцией в системе государственной службы). Кроме того, это разработка целей, задач и направлений развития и реформы государственной деятельности и государственного управления. В процессе реализации функции планирования создаются программы по развитию отношений в различных отраслях и сферах государственного управления (федеральные, региональные и комплексные программы), а также

программы по изменению и улучшению деятельности органа государственного управления и его структуры.

Организация — формирование системы государственных учреждений на основе установленных принципов и подходов, определение структуры управляющей и управляемой систем в государственном управлении. Организация в узком смысле — это упорядочение структуры органов государства, штатов, персонала, процессов государственного управления. Организующая деятельность включает действия и решения, конечной целью которых является обеспечение надлежащего функционирования органов государственного управления.

Распорядительство — это оперативное регулирование управленческих отношений, возникающих по поводу осуществления полномочий государственных учреждений и должностных обязанностей, обеспечение режима должной государственной деятельности в форме принятия административных актов (правовых актов управления: приказов, распоряжений, указаний, инструкций, правил, руководств). Распорядительство в узком смысле — это создание текущих указаний руководящими государственными служащими (должностными лицами).

Руководство — это установление правил и нормативов деятельности и отдельных действий государственных органов (государственных служащих, должностных лиц), управляемых объектов; общее руководство — это определение содержания государственной деятельности (например, управленческой).

Координация — согласование деятельности различных государственных учреждений для достижения общих целей и задач государственного управления. Координация — это формирование «ансамбля» управленческой деятельности автономных административных центров и обеспечение гармоничного его функционирования.

Контроль — это установление соответствия или несоответствия фактического состояния системы государственного управления и ее структуры требуемому стандарту и уровню, изучение и оценка результатов общего функционирования государственных органов, а также конкретных действий субъектов управления; установление соотношения намечаемого и сделанного в системе государственного управления. Контроль есть наблюдение за качеством

управленческой деятельности, выявление ошибок в управлении и степени соответствия управленческих действий и административных актов принципам законности и целесообразности. В определенных сферах государственной деятельности органы государственной власти постоянно усиливают контроль за совершением тех или иных действий. Контроль должен быть последовательным, разумным, обоснованным, гласным, объективным, законным и оперативным. Одним из видов контроля является надзор, осуществляемый, как правило, только для выяснения соответствия законности проводимых мероприятий (действий, решений).

Регулирование — это использование методов и способов управления в процессе организации системы государственного управления и ее функционирования. Регулирование есть установление общеобязательных требований и процедур для объектов управления и различных субъектов права с целью обеспечения общественного порядка, безопасности, равенства участников экономических отношений, основ демократической конкурентности, прав и свобод граждан.

Среди общих функций государственных учреждений, которые совпадают с функциями государственной службы, выделяются:

- осуществление государственной кадровой политики на уровне федеральной государственной власти и субъектов РФ;
- комплектование персонала государственных учреждений с учетом способностей, профессиональных, личностных и нравственных качеств служащих;
- формирование реестра государственных должностей, формирование и ведение реестра государственных служащих;
- организация государственной службы;
- установление социально-правовых условий и гарантий, необходимых для деятельности персонала государственных учреждений;
- планирование и прогнозирование развития персонала государственных учреждений (государственной службы);
- организация и методическое руководство профессиональной подготовкой, переподготовкой (переквалификацией), повышением квалификации и стажировкой государственных служащих;

- установление требований к государственным должностям и квалификационных требований к государственным служащим;
- анализ состояния и эффективности государственной службы в органах государственной власти;
- контроль за деятельностью персонала государственной службы;
- координация деятельности по реализации задач, которые вытекают из нормативных актов, регламентирующих государственно-служебные отношения;
- координация разработки проектов нормативных актов по вопросам организации государственной службы;
- формирование современной информационно-аналитической сети, включающей информацию о системе нормативных актов государственной службы, о федеральном и региональном составе персонала, об обобщенной практике деятельности государственных органов, о мировом опыте правового регулирования профессионального чиновничества, о проводимых научных исследованиях в сфере государственной службы;
- информирование населения (общественности) о деятельности государственных учреждений и государственных служащих;
- организация методической работы государственных учреждений в сфере государственной службы;
- организация разработки и контроля исполнения стандартов государственной службы.

К специфическим функциям государственных учреждений (что обусловлено специфическими видами и типами государственных учреждений, например, «принуждающего») относятся: осуществление государственного принуждения в сфере поддержания правопорядка и общественного порядка, а также государственное регулирование или иное организационное воздействие по ограниченному и целесообразному вмешательству в сферу экономики и социально-культурного строительства, объекты управления которых зачастую не принадлежат государству и обладают значительной самостоятельностью в выборе решений и их реализации.

Так, в сфере обороны РФ и поддержания общественного порядка государственные учреждения выполняют такие специфические функции, как:

- обеспечение достаточной обороноспособности страны;
- установление и поддержание пограничного режима;
- охрана государственной границы;
- поддержание общественного порядка и общественной безопасности;
- защита жизни, здоровья граждан и собственности от преступных и иных неправомерных посягательств.

Для органов, обеспечивающих безопасность граждан и государства, особую значимость приобретают функции борьбы с организованной преступностью, коррупцией, наркобизнесом.

В сфере экономики и социально-культурного строительства выделяются следующие специфические функции государственных учреждений:

- повышение народного благосостояния, социальная защита населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума;
- обеспечение рационального, полного и комплексного использования природных ресурсов;
- охрана природной среды; конверсия оборонной промышленности с использованием наукоемкого производства для выпуска высококачественных и конкурентоспособных на мировом рынке товаров;
- создание условий для развития рентабельного сельскохозяйственного производства и предприятий по безотходной переработке сельскохозяйственной продукции;
- государственное регулирование экспорта и импорта, установление таможенных тарифов, направленных на содействие первоочередному ввозу новейшего оборудования для технического перевооружения производства, а также вывозу готовой продукции и оборудования, а не сырьевых невозполнимых ресурсов;
- государственное регулирование цен (в первую очередь, на продукцию предприятий-монополистов) и налогообложения во избежание чрезмерной дифференциации доходов нескольких процентов преуспевающего населения и значительной

части служащих государственных бюджетных организаций, рабочих, крестьян, студентов.

Особенности объекта государственной деятельности и государственного воздействия на объекты управления (например, методическое, техническое руководство, специальный государственный надзор) также отражают специальные функции государственных учреждений. Специальные функции могут дополнять функции общие. Например, специальная функция изучения общественного мнения дополняет такие функции, как информационное обеспечение, прогнозирование, планирование, организация управления.

Перечень специальных функций государственных учреждений установить чрезвычайно трудно, так как государственное учреждение (орган) имеет множество направлений деятельности, обеспечивающей выполнение его основных задач. Тем не менее к специальным функциям государственных учреждений можно отнести:

- разработку и введение нормативов численности, материальных, финансовых и трудовых затрат государственных органов;
- обоснование финансовых и иных материальных затрат на содержание персонала государственного органа;
- выработку критериев оценки эффективности деятельности государственных служащих;
- проведение исследований в различных государственных органах;
- разработку нормативных правовых актов, устанавливающих государственно-служебные отношения либо другие правоотношения в специальных государственных органах.

Каждый из функционирующих в стране федеральных органов исполнительной власти (федеральных министерств, государственных комитетов, федеральных служб, агентств и пр.) выполняет ряд закрепленных за ним функций государственного учреждения, которые представляют собой функции специальных органов государства, органов исполнительной власти (см. об этом раздел III настоящего пособия)

Для обслуживания деятельности государственных учреждений в рамках основных, общих и специальных функций предназначены вспомогательные функции государственных учреждений — это,

например, делопроизводство, юридическое обслуживание, материально-техническое обеспечение.

Для реализации функций государственного учреждения создаются специальные государственные структуры (аппарат управления), т.е. формируется соответствующая структура государственного управления, которая направлена на обеспечение единства устойчивых связей между частями государственной управленческой системы, на использование оптимальных форм и методов управления, на улучшение технологии и информационного обеспечения управления, на совершенствование деятельности по формированию персонала управления.

Экономическая основа деятельности государственных учреждений РФ. Оплата труда работников государственных учреждений РФ

Бюджетное финансирование деятельности государственных учреждений из бюджета является ключевым элементом в механизме функционирования госучреждений. Оно осуществляется на основании сметы доходов и расходов. Это приносит госучреждениям дополнительные ограничения и неудобства, однако относительная гарантированность бюджетного финансирования, ставшая в условиях профицитного бюджета почти абсолютной, является мощнейшим стимулом к созданию новых учреждений.

К сожалению, существующая бюджетная классификация не позволяет точно определить величину расходов на содержание министерством или ведомством подведомственных учреждений, за исключением отдельных их видов (например, таких, как вузы, больницы, музеи или дирекции отдельных проектов и программ).

В ведомственной структуре расходов бюджета лишь у нескольких министерств и ведомств предусматривается такой вид расходов, как «содержание подведомственных структур» (необходимо отметить, что в наименовании вида указывается понятие структур, а не учреждений). Очень часто данный вид расходов находится в составе целевых статей прочих расходов. При этом суммы, выделяемые по данному виду расходов, никак не могут считаться достаточными для финансирования существующего числа государственных учреждений.

Объем бюджетного финансирования практически для всех федеральных госучреждений является сегодня недостаточным, даже если он доводится до бюджетополучателей согласно запланированным цифрам. Однако если для одних учреждений ведомственная классификация предусматривает такие виды расходов, как «прочие учреждения и мероприятия» (в области образования, культуры и искусства, в области здравоохранения), то для других в их структуре доходов иных источников просто не существует.

Недостаточность бюджетного финансирования может быть компенсирована получением доходов от ведения предпринимательской деятельности.

При этом, согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации (ст. 298), если в соответствии с учредительными документами учреждению предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, то доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение учреждения и учитываются на отдельном балансе. Таким образом, законодательством допускается ведение государственными учреждениями доходной деятельности.

В целях оптимизации бюджетного финансирования п. 2 ст. 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает, что в смете доходов и расходов должны быть отражены все доходы бюджетного учреждения, получаемые как из бюджета и государственных внебюджетных фондов, так и от осуществления предпринимательской деятельности, в том числе доходы от оказания платных услуг, другие доходы, получаемые от использования государственной или муниципальной собственности, закрепленной за бюджетным учреждением на праве оперативного управления, и от иной деятельности.

Согласно ст. 9 Федерального закона «О некоммерческих организациях» предпринимательская деятельность должна соответствовать целям создания учреждения. В силу своего статуса «некоммерческой организации» учреждение обязано вести предпринимательскую деятельность, соответствующую целям создания организации, и должно направлять прибыль от доходной деятельности на реализацию функций, определенных учредительными документами.

Данные нормы, однако, в ряде случаев ослабляются отраслевым законодательством, что приводит к возникновению коллизий отраслевых законов с нормами Гражданского и Бюджетного кодексов. Так, Закон РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» предусматривает право образовательных учреждений на ведение предпринимательской деятельности, включая (ст. 47) сдачу в аренду основных фондов и имущества образовательного учреждения; торговлю покупными товарами, оборудованием; ведение приносящих доход иных внереализационных операций, непосредственно не связанных с собственным производством предусмотренных уставом продукции, работ, услуг и с их реализацией. Необходимо отметить, что коммерческая деятельность, по сути, ведется с использованием недвижимости и фондов, приобретенных на сметные средства или предоставленных учредителем. Государство как бы дарит учреждению право заниматься коммерцией в зданиях и на оборудовании, предназначенном для выполнения других функций, если это не идет во вред их выполнению. В этом случае учреждение, имея статус некоммерческой организации, фактически содержит в себе коммерческое предприятие, и возникает вопрос о правомочности сохранения за таким учреждением статуса некоммерческой организации — бюджетного учреждения.

В сфере здравоохранения, например, по данным ряда исследователей, оплачивают получение амбулаторной медицинской помощи 25—30% населения. Около 50% пациентов оплачивают услуги стационаров. По оценке ФБК, даже эти данные являются заниженными. Попытки законодательного ограничения платных услуг приводят в условиях существующих объемов финансирования здравоохранения лишь к развитию теневого сектора и к дальнейшему распространению платежей.

Бывает так, что в «бедном» регионе из-за политики ограничения платных услуг доля пациентов, оплачивающих услуги здравоохранения, почти вдвое выше, чем в регионах с высоким уровнем доходов. Ограниченная ответственность учреждений по своим обязательствам, определенная Гражданским кодексом Российской Федерации (ст. 120 ч. 2), приводит к частому возникновению субсидиарной ответственности государства по возникшим в результате предпринимательской деятельности долгам учреждений.

Как правило, ответчиком по денежным требованиям к государству выступает Федеральное казначейство Минфина России. Согласно ст. 118 Бюджетного кодекса Российской Федерации, до недавнего времени бюджетные учреждения не имели права получать кредиты у кредитных организаций и у других физических и юридических лиц, кроме случаев, описанных в ст. 237 (недофинансирование или задержка финансирования). Однако действие ст. 237 Бюджетного кодекса с 2001 г. регулярно приостанавливается законами о бюджете.

Несмотря на некоторое сокращение числа льгот, предоставляемых государственным учреждениям, связанное с принятием ч. II Налогового кодекса Российской Федерации, количество льгот по-прежнему достаточно велико. Основная часть льгот по налогу на прибыль была отменена со вступлением в действие глава 25 Налогового кодекса Российской Федерации. В настоящее время при расчете налога на прибыль не учитывается, согласно ст. 251 Налогового кодекса Российской Федерации, имущество, полученное бюджетными учреждениями по решению органов исполнительной власти, полученное по смете, в рамках целевого финансирования и в виде грантов, а также безвозмездно полученное государственными и муниципальными образовательными учреждениями оборудование, используемое исключительно в учебных целях.

В части налога с продаж из сферы действия налога, согласно ст. 350 Налогового кодекса РФ, также выведены многие услуги, оказываемые учреждениями образования, здравоохранения, науки и культуры. Земля, принадлежащая значительной части государственных учреждений, также не подлежит налогообложению: от уплаты земельного налога освобождены, согласно федеральному законодательству, медицинские, образовательные, научные и спортивные учреждения.

Помимо налоговых льгот, для государственных учреждений существуют и значительные льготы по оплате коммунальных услуг и услуг связи. В данном случае льготы, как правило, предоставляются решениями региональных властей именно государственным бюджетным учреждениям.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов устанавливают тарифы на электрическую и тепловую энергию,

поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в том числе населению, на очередной финансовый год в рамках указанных предельных уровней до принятия закона о бюджете субъекта Российской Федерации.

Что касается оплаты труда работников бюджетной сферы, то в настоящее время она осуществляется на основе единой тарифной сетки. На практике официальный уровень оплаты труда бюджетников несколько выше в силу различного рода премий, выплат и повышающих коэффициентов, однако в целом оплата труда в государственных учреждениях остается крайне низкой.

Низкая оплата труда работников бюджетной сферы — важная причина роста числа государственных учреждений. Выделение отдела (отделения и т.д.) государственного учреждения в новое отдельное учреждение позволяет, например, руководителю отдела (отделения и т.д.) переместиться на должность руководителя государственного учреждения.

Согласно разрядам оплаты труда ЕТС по общеотраслевым должностям (постановление Правительства Российской Федерации от 14 октября 1992 г. № 785), это означает перемещение из диапазона разрядов (11—14) в диапазон (10—18), а так как в большинстве случаев оплата производится именно по верхней границе диапазона, можно говорить о том, что тарифная сетка стимулирует выделение части государственного учреждения в обособленную организацию, а также девальвацию руководящих должностей. Конечно, невозможность получения официальной зарплаты на несколько тысяч рублей выше оказывает столь большое стимулирующее воздействие на рост численности федеральных госучреждений. Главное, что у новоиспеченного директора (главного врача и т.п.), у куратора-чиновника из министерства появляются возможности извлечения статусной ренты, а это уже доход, который несопоставим ни с какими официальными уровнями заработной платы.

В настоящее время Правительство России приступило к реализации концепции реформирования оплаты труда работников государственных учреждений. Основное предложение: вместо Единой тарифной сетки введение целого ряда отраслевых систем оплаты труда, которые будут разрабатываться профильными

министерствами и ведомствами совместно с профсоюзами, а затем утверждаться Правительством Российской Федерации.

Отраслевые системы оплаты труда станут обязательными для федеральных учреждений. Полномочия по регулированию системы оплаты труда будут распределены между различными уровнями власти. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления получают самостоятельность в определении уровня заработной платы работников подведомственных им бюджетных учреждений.

По мнению ряда служащих федеральных министерств, необходимость отказа от ЕТС и перехода к отраслевой системе вызвана такими факторами, как:

- значительные территориальные различия стоимости жизни населения, выровнять которые районными коэффициентами не удается;
- жесткая систематизация должностей в рамках ЕТС со снижением темпов инфляции утратила смысл;
- систематизация нетарифных выплат, установленных в отдельных отраслях бюджетной сферы и составляющих в структуре заработной платы 37,7%, в рамках ЕТС практически невозможна;
- изменение взаимоотношений между федеральным бюджетом и территориальными бюджетами требует пересмотра существующей системы финансирования.

Меры, принимаемые в рамках данной концепции, носят «косметический» характер, не решая существующих проблем. Переход к отраслевым системам оплаты труда сохранит принципы тарифных сеток, на этот раз на отраслевом уровне. При этом сохранится система надбавок, выплачиваемых за выслугу лет и за «формальные признаки» работника, не связанные напрямую с результатами его деятельности: выплаты за образование, квалификацию, научные степени и т.п. Дифференциация оплаты в зависимости от сложности выполняемых работ также не учитывает результаты деятельности. Отраслевой характер тарифных систем, скорее, увеличит давление на Правительство России со стороны отдельных министерств и ведомств. Каждое из ведомств будет лоббировать повышение заработной платы на основании аналогичного повышения, произошедшего в другом ведомстве.

Предлагаемая Правительством России концепция слабо учитывает роль стимулирующих выплат и оплаты труда, связанной с результатами деятельности работников. Поэтому на сегодняшний день повышение заработной платы в бюджетной сфере пока связывается с приоритетными национальными проектами.

Реальное реформирование системы оплаты труда в федеральных госучреждениях возможно только в результате реформирования ФГУ. В настоящее время подавляющая часть доходов работников ФГУ выведена в «тень». Взятничество за поступление в вузы осуществляется в форме платных консультаций и репетиторства (хотя есть, разумеется, и «открытые формы»), оплата лечения — в форме платы заведующему отделением за отдельную палату, медсестре — например, за своевременно сделанный укол или поставленную капельницу и т.д. Никакие символические повышения официальной зарплаты, никакие усилия по приданию государственным системам оплаты более глубокого характера не способны в такой ситуации изменить положение дел к лучшему.

Выйти из этой ситуации можно, если сделать теневые доходы явными. Это возможно только в результате преобразования организационно-правовой формы ФГУ, только в результате их радикального реформирования.

Необходимость реформ организации и деятельности государственных учреждений РФ

Правительство России признало, что в настоящее время:

- количество госучреждений чрезмерно велико для выполнения поставленных задач и осуществления государственных функций;
- стимулируется доходная деятельность учреждений, им не свойственная;
- встречаются случаи нецелевого использования имущества, выделенного учреждениям;
- государство не имеет возможности контролировать арендную деятельность госучреждений;

- субсидиарная ответственность государства потенциально опасна для механизма исполнения федерального бюджета.

Механизм реализации программы Правительства России включает следующие этапы:

1. Разработка стратегии бюджетных расходов; утверждение оптимального количества и функций бюджетных учреждений.

2. Рассмотрение в рамках межведомственной комиссии вопроса о содержании государственных функций, реализуемых на базе каждого учреждения.

3. Дополнение Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» положениями о приватизации государственных и муниципальных учреждений, предусматривающими процедуру их акционирования.

4. Деятельность учреждений должна планироваться в рамках установленных стандартов. Доходы от их деятельности (если таковые предусмотрены) должны в полном объеме поступать в федеральный бюджет.

Другие меры, планируемые Правительством России в отношении учреждений:

- выработка системы критериев и оценки деятельности учреждения, а также состав и объем необходимого для ее осуществления имущества;
- определение порядка изъятия и выбытия излишнего, неиспользуемого и используемого не по назначению имущества;
- определение основных требований к трудовому договору и порядку его заключения с руководителями федеральных учреждений;
- разработка порядка приватизации государственных и муниципальных учреждений, деятельность которых утратила значение для решения государственных задач;
- в отношении трудовых договоров необходимо обеспечить появление в руководстве государственных организаций профессионального менеджмента — лиц, основной профессией которых является именно управление, а не производственная деятельность в той или иной отрасли промышленности; хотя именно в отношении руководства наиболее важен переход к стимулирующей оплате труда, учитывающей

результаты деятельности, в итоге должна стимулироваться деятельность всех работников;

- уточнение уставных документов федеральных государственных учреждений с целью введения необходимых ограничений и контроля со стороны государства по сделкам, которые могут повлечь возникновение ответственности Российской Федерации;
- анализ деятельности подведомственных федеральных государственных учреждений и принятие мер по оптимизации их состава исходя из условия выполнения ими государственных функций и задач;
- создание механизмов, позволяющих ограничить возможности для создания ФГУ и оптимизировать количество существующих учреждений. Планируется, что принятие решения о создании учреждений будет осуществляться на уровне Правительства Российской Федерации.

Повышение уровня принятия решений является положительным шагом, однако в данном случае необходимо формирование четких условий, необходимых для создания новых государственных учреждений, и фиксация данных условий в законодательных документах.

Решения о наделении учреждений правом ведения предпринимательской деятельности, как предполагает Правительство Российской Федерации, будут приниматься на базе предложений отраслевых министерств и ведомств.

Важной особенностью предлагаемого алгоритма действий является отказ государства от попыток «разобраться» с госучреждениями самому. Государство пытается максимально включить инициативу самих госучреждений. Исключение при этом составляют только учреждения по отрасли «Управление». Отраслевые особенности будут учитываться при реализации данного алгоритма, однако, например, даже для академической науки не должно быть исключений. Если, например, тот же Институт катализа Сибирского отделения Российской академии наук, зарабатывающий уже сегодня колоссальную долю средств на стороне, захочет приватизироваться, такое право должно быть ему предоставлено в обязательном порядке. Важно, чтобы мнение профильного министерства или ведомства не было определяющим, если оно выступает

против приватизации. В противном случае эффект от инвентаризации госучреждений будет чрезвычайно низким.

Первым шагом к проведению административной реформы стал Указ Президента РФ от 13.05.2000 г. № 849 «О Полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе», который ввел институт Полномочного представителя и поделил Российскую Федерацию на округа, что было вызвано рядом причин, главной из которых стала необходимость укрепления государственной власти, а также приведение управленческих структур в определенную систему.

С изданием Указа Президента РФ от 23.07.2003 г. № 824 «О мерах по проведению Административной реформы в 2003—2004 гг.», были намечены новые тенденции в развитии системы управления и определены следующие приоритетные направления административной реформы:

- ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования;

- исключение и дублирование функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти;

- организационное разделение функций, касающихся регулирования экономической деятельности, надзора и контроля, управления государственным имуществом и предоставления государственными органами услуг гражданам и юридическим лицам;

- завершение процесса разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оптимизация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Далее последовала работа Правительственной комиссии по проведению административной реформы и Указ Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», по которому была образована новая система и структура федеральных органов исполнительной власти. Функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию возлагались на федеральные министерства, функции контроля и надзора — на федеральные

службы, функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом — на федеральные агентства.

В 2005 г. Правительством РФ было подписано распоряжение «О Концепции Административной реформы в Российской Федерации в 2006—2008 годах» (от 25.10.2005 г. № 1789-р). Цели нового этапа административной реформы в Российской Федерации в 2006—2008 гг. таковы:

- ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства;
- повышение качества и доступности государственных услуг;
- повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти.

Действия по проведению Административной реформы соотносятся с работами, проводимыми в области внедрения информационно-коммуникационных технологий, прежде всего в рамках федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002—2010 годы)». Основными целями Программы являются создание условий для развития демократии, повышение эффективности функционирования экономики, государственного управления и местного самоуправления за счет внедрения и массового распространения ИКТ, обеспечения прав и свободный поиск, получение, передачу, производство и распространение информации, расширение подготовки специалистов по ИКТ и квалифицированных пользователей (Постановление Правительства РФ от 28.01.2002 г. № 65 «О федеральной целевой программе “Электронная Россия” (2002—2010 гг.)»).

Кроме того, в Программе содержатся главы «Совершенствование деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления на основе использования ИКТ» и «Совершенствование взаимодействия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами и внедрение ИКТ в реальные сектора экономики».

Административная реформа уже коснулась всех сфер общественной жизни. Главными ее принципами стали вопросы четкого структурирования системы государственного управления, а также построения взаимовыгодного сотрудничества между обществом и государством, во многом на основе использования новых информационных технологий.

Раздел II

СИСТЕМА ВЫСШИХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Организация федеральных государственных органов законодательной власти

Федеральное Собрание Российской Федерации. В соответствии с Конституцией РФ Федеральное собрание — парламент Российской Федерации — является представительным и законодательным органом Российской Федерации. Федеральное Собрание состоит из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы. Аналогичная структура парламента получила значительное распространение в мире благодаря двум преимуществам: возможности обеспечить, наряду с общим представительством интересов всей нации, особое представительство коллективных интересов населения крупных регионов (в федеративном государстве — субъектов федерации) либо интересов иных групп общества.

Федеральное Собрание является учреждением парламентского типа, функционирует в механизме «горизонтального» и «вертикального» разделения властей, является постоянно действующим органом, состоит из политической элиты страны.

Конституция РФ признает за Федеральным Собранием исключительность этого органа как законодательного. Это означает, что Конституция признает за органом, представляющим народ и ответственно за самим народом, основную возможность воздействия на общественную жизнь в виде принятия законов.

Особое положение Федерального Собрания выражается в статусе депутатов Государственной Думы и Совета Федерации, которые обладают неприкосновенностью: не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также не могут быть подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации является палатой Федерального Собрания, которая формируется на основе представительства региональных интересов.

Организация и деятельность Совета Федерации осуществляется на основании Конституции РФ от 12.12.1993 г., Федерального закона от 08.05.1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федерального закона от 05.08.2000 г. № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», Постановления Совета Федерации ФС РФ от 30.01.2002 г. № 33-СФ «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

По Конституции РФ 1993 г. (ст. 102) к ведению Совета Федерации относятся:

- утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
- утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- назначение выборов Президента Российской Федерации;
- отрешение Президента Российской Федерации от должности;
- назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;
- назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации;
- назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

В Совет Федерации в соответствии с ч. 2 ст. 95 Конституции Российской Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного

и исполнительного органов государственной власти. Порядок формирования Совета Федерации до 8 августа 2000 г. был определен Федеральным законом от 5 декабря 1995 г. № 192-ФЗ **«О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»** (Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 50. Ст. 4869): палата состояла из 178 представителей субъектов Российской Федерации — глав законодательных (представительных) и глав исполнительных органов государственной власти (по должности). Все члены Совета Федерации совмещали исполнение обязанностей в палате федерального парламента с обязанностями в соответствующем субъекте Российской Федерации.

8 августа 2000 г. вступил в силу новый Федеральный закон от 5 августа 2000 г. № 113-ФЗ **«О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»** (Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 32. Ст. 3336). Теперь палата состоит из представителей, избранных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации или назначенных высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

Заседания Совета Федерации проводятся в городе Москве, в период с 25 января по 15 июля и с 16 сентября по 31 декабря, и являются открытыми. По решению Совета Федерации место проведения заседаний может быть изменено, а также может быть проведено закрытое заседание.

Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации, его первого заместителя и заместителей, которые ведут заседания и ведают внутренним распорядком палаты. Кроме того, Председатель Совета Федерации Е.С.Строев, прекративший свои полномочия, был избран почетным Председателем Совета Федерации (это звание является пожизненным). Е.С.Строеву, а также Председателю Совета Федерации первого созыва В.Ф.Шумейко были отведены специальные места в зале заседаний Совета Федерации и рабочие помещения в здании палаты, выданы специальные удостоверения и нагрудные знаки,

они наделены правом совещательного голоса и некоторыми другими правами.

Совет Федерации образует комитеты, постоянные и временные комиссии из числа членов палаты. Совет Федерации вправе создавать, упразднять и реорганизовывать любые комитеты и комиссии.

Комитеты и постоянные комиссии Совета Федерации являются постоянно действующими органами палаты. Все члены Совета Федерации, за исключением Председателя Совета Федерации, его первого заместителя и заместителей, входят в состав комитетов. Член Совета Федерации может быть членом только одного комитета палаты, при этом в состав комитета должны входить не менее семи членов Совета Федерации. Состав комитета, комиссии утверждается палатой. В Совете Федерации образованы и действуют следующие комитеты и постоянные комиссии:

- Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству;
- Комитет Совета Федерации по правовым и судебным вопросам;
- Комитет Совета Федерации по делам Федерации и региональной политике;
- Комитет Совета Федерации по вопросам местного самоуправления;
- Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности;
- Комитет Совета Федерации по бюджету;
- Комитет Совета Федерации по финансовым рынкам и денежному обращению;
- Комиссия Совета Федерации по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации;
- Комитет Совета Федерации по международным делам;
- Комитет Совета Федерации по делам Содружества Независимых Государств;
- Комиссия Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности;
- Комиссия Совета Федерации по методологии реализации конституционных полномочий Совета Федерации;
- Комитет Совета Федерации по социальной политике;

- Комитет Совета Федерации по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии;
- Комитет Совета Федерации по делам молодежи и спорту;
- Комитет Совета Федерации по экономической политике, предпринимательству и собственности;
- Комитет Совета Федерации по промышленной политике;
- Комиссия Совета Федерации по естественным монополиям;
- Комитет Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды;
- Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике;
- Комитет Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов;
- Комиссия Совета Федерации по информационной политике;
- Комиссия Совета Федерации по контролю за обеспечением деятельности Совета Федерации.

Комитеты и постоянные комиссии Совета Федерации имеют равные права и несут равные обязанности по реализации конституционных полномочий палаты: осуществляют подготовку заключений по принятым Государственной Думой и переданным на рассмотрение Совета Федерации федеральным законам, а также по федеральным конституционным законам; разрабатывают и предварительно рассматривают законопроекты и проекты иных нормативных правовых актов, организуют проведение парламентских слушаний и т.д.

Деятельность временных комиссий ограничивается определенным сроком или конкретными задачами.

Совет Федерации принимает **Регламент**, в котором детально определяются органы и порядок работы Совета Федерации, участие палаты в законодательной деятельности, порядок рассмотрения вопросов, отнесенных к ведению Совета Федерации (действующая редакция Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации утверждена постановлениями Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2002 г. № 33-СФ и от 29 марта 2002 г. № 173-СФ с изменениями). Последние изменения — постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

от 24 марта 2006 г. № 85-СФ, постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 6 октября 2006 г. № 308-СФ.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации является палатой Федерального Собрания — парламента Российской Федерации. Государственная Дума состоит из 450 депутатов, избирается сроком на четыре года. Порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливаются федеральными законами.

Организация и деятельность Государственной Думы осуществляется на основании: Конституции РФ от 12.12.1993 г., Федерального закона от 08.05.1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федерального закона от 18.05.2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Постановления Государственной Думы ФС РФ от 22.01.1988 г. № 2134-II ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

В соответствии с Конституцией РФ депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах. Одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы. Депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе. Депутаты Государственной Думы не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой.

К ведению Государственной Думы относятся:

- дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;
- решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;

- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;
- назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;
- объявление амнистии;
- выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации. Постановления Государственной Думы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

Структура Государственной Думы создается в соответствии с «Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». В Государственной Думе образованы следующие органы: Совет Госдумы, депутатские объединения, комитеты и комиссии во главе с аппаратами комитетов и комиссий Госдумы.

Регламентом определяются полномочия Председателя Госдумы, его заместителей. Председатель Государственной Думы: ведет заседания палаты; б) ведает вопросами внутреннего распорядка палаты в соответствии с Конституцией Российской Федерации и полномочиями, предоставленными ему настоящим Регламентом; организует работу Совета Государственной Думы; осуществляет общее руководство деятельностью Аппарата Государственной Думы; назначает на должность и освобождает от должности Руководителя Аппарата Государственной Думы с согласия Совета Государственной Думы и по представлению Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, назначает на должность и освобождает от должности первого заместителя Руководителя Аппарата; представляет палату во взаимоотношениях с Президентом Российской Федерации.

Федерации, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и пр.

Ст. 20 Регламента Госдумы и дополнения к ней предписывают, что Государственная Дума может образовывать и любые комитеты. По настоящему Регламенту Госдума образует следующие комитеты:

- Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству;
- Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству;
- Комитет Государственной Думы по труду и социальной политике;
- Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам;
- Комитет Государственной Думы по кредитным организациям и финансовым рынкам;
- Комитет Государственной Думы по экономической политике, предпринимательству и туризму;
- Комитет Государственной Думы по собственности;
- Комитет Государственной Думы по промышленности, строительству и наукоемким технологиям;
- Комитет Государственной Думы по энергетике, транспорту и связи;
- Комитет Государственной Думы по обороне;
- Комитет Государственной Думы по безопасности;
- Комитет Государственной Думы по международным делам;
- Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками;
- Комитет Государственной Думы по делам Федерации и региональной политике;
- Комитет Государственной Думы по вопросам местного самоуправления;
- Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы;
- Комитет Государственной Думы по информационной политике;
- Комитет Государственной Думы по охране здоровья;

- Комитет Государственной Думы по образованию и науке;
- Комитет Государственной Думы по делам женщин, семьи и детей;
- Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам;
- Комитет Государственной Думы по природным ресурсам и природопользованию;
- Комитет Государственной Думы по экологии;
- Комитет Государственной Думы по культуре;
- Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций;
- Комитет Государственной Думы по делам национальностей;
- Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи;
- Комитет Государственной Думы по проблемам Севера и Дальнего Востока;
- Комитет Государственной Думы по делам ветеранов.

Образование или ликвидация комитета Государственной Думы, а также изменение его названия производится путем принятия постановлений Государственной Думы о внесении соответствующих изменений в ч. 1 настоящей статьи (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 г. № 1978-IV ГД (Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 25. Ст. 2480).

Правовое, организационное, информационное, документационное, аналитическое, финансовое, материально-техническое, социально-бытовое обеспечение деятельности депутатов Госдумы, депутатских объединений, Совета Госдумы, комитетов и комиссий Госдумы, Председателя Госдумы, его заместителей осуществляет Аппарат Государственной Думы, который формируется в соответствии с ФЗ от 27.07.2004 г. № 79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и имеет статус юридического лица». Контроль за деятельностью Аппарата ГД осуществляет Комитет ГД по Регламенту и организации работы Государственной Думы.

Законодательная власть в РФ — это исключительное право и способность устанавливать общие правила поведения, издавать

нормативные правовые акты, имеющие высшую юридическую силу. Во главе законодательной ветви власти в РФ действуют федеральные государственные органы законодательной власти РФ: Федеральное собрание, состоящее из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы.

Организация федеральных государственных органов исполнительной власти

Основопологающим принципом государственного устройства России, согласно Конституции РФ, является единство системы государственной власти. При этом предметы ведения и полномочия подлежат разграничению между органами государственной власти федерального уровня и органами власти субъектов Федерации (ст. 5, ч. 3). При расширении властных полномочий органов власти субъектов Федерации в обход Конституции РФ (примеров чему множество) единство системы нарушается. Ряд действующих конституционных положений направлен на предотвращение возможного дисбаланса в сторону государственной суверенизации субъектов Федерации. Статья 77 (ч. 1) Конституции РФ предусматривает формирование структурно идентичных органов государственной власти по всей властной вертикали, ограничение самостоятельности субъектов Федерации при установлении ими собственных систем органов государственной власти. Вместе с тем ст. 73 закрепляет за субъектами Федерации всю полноту государственной власти вне пределов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. На основании данного положения в государствоведческой литературе сложилась концепция единой, но двухуровневой государственной власти. Согласно этой концепции, органы государственной власти субъектов Федерации обладают собственной компетенцией, в границы которой не могут вторгаться федеральные органы, но сами субъекты Федерации вправе участвовать в решении вопросов, относящихся к федеральной компетенции.

Установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, согласно Конституции РФ,

относится к федеральному ведению. Система органов государственной власти состоит из разветвленных подсистем, одну из которых образуют органы исполнительной ветви власти. Конституция РФ говорит о единой системе исполнительной власти, образуемой в пределах совместного ведения соответствующих федеральных органов и органов субъектов Федерации (ст. 77, ч. 2). Сложившийся состав этой системы таков: Правительство РФ, правительства республик в составе РФ, правительства, администрации иных субъектов Федерации, а также министерства и иные центральные органы исполнительной власти (включая их подразделения в субъектах Федерации), отраслевые и территориальные органы исполнительной власти субъектов РФ. Конституция РФ не дает однозначного ответа на вопрос о том, кто утверждает систему федеральных органов исполнительной власти. В ст. 112 сказано только, что Председатель Правительства РФ вносит предложение о структуре федеральных органов исполнительной власти.

Как признано в научной литературе, указы Президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти», принятые 10 января 1994 г. и 17 августа 1999 г. (с изменениями от 10 января 2000 г.), не смогли в полной мере устранить неясность конституционных формулировок и пробелы федерального законодательства относительно самого понятия единой системы органов исполнительной власти в России и механизма взаимодействия федеральных исполнительных органов с аналогичными органами в субъектах Федерации. Вплоть до 9 марта 2004 г., когда появился президентский указ «О системе и структуре федеральных органов государственной власти», отсутствовал какой-либо законодательный акт, конкретизирующий соответствующие положения Конституции РФ.

Конституция воздерживается и от более четкого определения правительственного статуса в системе федеральных органов исполнительной власти. Уточняет статус Правительства РФ Федеральный конституционный закон (ФКЗ) «О Правительстве Российской Федерации» 1997 г., где Правительство именуется высшим органом исполнительной власти (ст. 1).

Исполнительная власть выполняет одну из самых главных функций в государственном механизме: осуществляет непосредственное руководство государством и обществом. Система органов,

представляющих исполнительную власть, является наиболее большой в государственном аппарате управления, что вызвано необходимостью регулирования всех сфер общественной жизни, а также обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Правительство РФ. Исполнительная власть осуществляется посредством исполнительных органов государственной власти, высшим из которых является Правительство. В систему федеральных органов федеральной исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

Согласно Конституции РФ (глава 6), исполнительную власть в РФ осуществляет Правительство РФ посредством своих функций. Правительство Российской Федерации разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики; обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии; осуществляет управление федеральной собственностью; осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации; осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью; осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации (ст. 114 глава 6).

Для реализации конституционных функций Правительство наделено рядом полномочий, которые определены ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ. До принятия Указа Президента РФ от 9 марта 2004 г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» структуру Правительства формально определяли Конституция РФ и вышеназванный закон 1997 года. Она включала Председателя Правительства, заместителей Председателя и федеральных министров.

В обоих законодательных актах отсутствует термин «первый заместитель Председателя». Имевшее место на практике назначение первых заместителей фактически относилось к прерогативе Президента РФ, который решающим образом влиял на формирование общей структуры правительства; позднее такое положение вещей было закреплено Указом Президента РФ от 17 августа 1999 г. «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (с изменениями от 10 января 2000 г.). Кроме того, по усмотрению Президента РФ в Правительство могли входить должностные лица в ранге министров, которые не возглавляли федеральные министерства (руководители Госкомимущества, Федеральной службы налоговой полиции и др.). Таким образом, сложившаяся структура Правительства РФ, подтвержденная принятыми в августе—сентябре 1996 г. и в марте 1997 г. указами Президента РФ, отличалась от установленной конституционными актами (Конституцией РФ и ФКЗ 1997 г.).

Конституция РФ выделяет особое положение Председателя Правительства РФ. Оно в первую очередь проявляется в самом порядке его назначения — Президентом и только с согласия Государственной думы. ФКЗ от 17.12.2004 г. «О Правительстве РФ» содержит норму, согласно которой освобождение от должности Президентом Председателя Правительства влечет за собой отставку Правительства РФ. На Председателе лежит обязанность по определению основных направлений деятельности правительства и по организации его работы (ст. 113 Конституции). Он представляет правительство за пределами территории РФ; ведет заседания правительства, обладая правом решающего голоса; распределяет обязанности между своими заместителями; ставит вопрос о доверии правительству перед Государственной Думой. Председатель Правительства РФ направляет Президенту на утверждение предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, о назначении на должность федеральных министров и об освобождении от нее. Он также постоянно информирует Президента о работе правительства.

Для решения оперативных вопросов Правительство РФ по предложению Председателя Правительства РФ может образовать Президиум Правительства Российской Федерации.

Правительство РФ на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ издает **постановления и распоряжения**, обеспечивает их исполнение.

Аппарат Правительства Российской Федерации согласно Постановлению Правительства РФ от 01.06.2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» является государственным органом, образованным для обеспечения деятельности Правительства РФ и организации контроля над выполнением органами исполнительной власти принятых им решений. Аппарат Правительства работает под руководством Председателя Правительства и возглавляется Руководителем Аппарата Правительства. Аппарат Правительства состоит из руководства Аппарата и подразделений Аппарата — департаментов Правительства и секретариатов Председателя Правительства, Заместителей Председателя Правительства и Руководителя Аппарата Правительства — федерального министра. В составе департаментов создаются отделы.

В систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

Федеральное министерство. В соответствии с Указом Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» федеральное министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сфере деятельности.

Федеральное министерство возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации министр Российской Федерации (федеральный министр).

На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации федеральное министерство самостоятельно осуществляет правовое регулирование в установленной

сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В установленной сфере деятельности федеральное министерство не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, правоприменительные функции, а также функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации.

Федеральное министерство осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств. В этих целях федеральный министр осуществляет ряд функций (*Приложение 2*).

Федеральная служба. В соответствии с Указом Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» **федеральная служба** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Федеральную службу возглавляет руководитель (директор) федеральной службы. Федеральная служба по надзору в установленной сфере деятельности может иметь статус коллегиального органа.

В пределах своей компетенции федеральная служба издает индивидуальные правовые акты на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федерального министерства, осуществляющего координацию и контроль деятельности службы. Федеральная служба может быть подведомственна Президенту

Российской Федерации или находиться в ведении Правительства Российской Федерации.

Федеральная служба не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации, а федеральная служба по надзору не вправе управлять государственным имуществом и оказывать платные услуги.

Федеральное агентство. В соответствии с Указом Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» федеральное агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору. Федеральное агентство возглавляет руководитель (директор) федерального агентства. Федеральное агентство может иметь статус коллегиального органа.

В пределах своей компетенции федеральное агентство издает индивидуальные правовые акты на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов и поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и федерального министерства, осуществляющего координацию и контроль деятельности федерального агентства. Федеральное агентство может быть подведомственно Президенту Российской Федерации; ведет реестры, регистры и кадастры; не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации.

В упомянутом Указе подробно поясняется, что понимается под каждой функцией федерального государственного органа (см. раздел «Правовое положение и основные функции государственных учреждений РФ»; *Приложение 2*).

Все федеральные органы исполнительной власти подразделяются на: федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, подчиненные Правительству РФ; федеральные

министерства, федеральные службы и федеральные агентства, подчиненные Президенту РФ.

Кроме положений о федеральных органах исполнительной власти, приказов федеральных органов исполнительной власти и регламентов, актов Президента РФ и правительства РФ, общие правила внутренней организации федеральных органов исполнительной власти устанавливаются **Типовым регламентом** внутренней организации федеральных органов исполнительной власти⁶. Соответственно Типовому регламенту федеральные органы исполнительной власти определяют: структуру и штатное распределение; полномочия руководителей; административные регламенты и стандарты государственных услуг; порядок планирования и организации работы федеральных органов власти; порядок подготовки и оформления решений федерального органа исполнительной власти; исполнение поручений в указанных органах; подготовку и принятие нормативно-правовых актов в пределах компетенции; взаимоотношения с иными органами государственной власти; порядок работы с обращениями и доступом к информации, связанной с деятельностью органов, а также ряд других вопросов.

В соответствии с Типовым регламентом, структура центрального аппарата федерального исполнительного органа власти включает в себя руководство (руководителя и его заместителей) федерального органа исполнительной власти, помощников (советников) руководителя и структурные подразделения по основным направлениям деятельности — департаменты в федеральных министерствах или управления в федеральных службах и федеральных агентствах. В департаментах (управлениях) федерального органа исполнительной власти образуются отделы.

Регламенты федеральных органов исполнительной власти более детально регулируют их деятельность и могут содержать иные положения по вопросам, не урегулированным Типовым регламентом.

⁶ Постановление Правительства РФ от 28.07.2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти».

Организация государственных органов судебной власти Российской Федерации

Судебную власть в РФ осуществляет только суд, посредством конституционного, гражданского, уголовного, административно-судопроизводства. Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом⁷.

Организацию и деятельность судов в Российской Федерации регулируют следующие нормативно-правовые акты:

— Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.;

— Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 г. № 21-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»;

— Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 21-ФКЗ «О Конституционном суде Российской Федерации»;

— Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 г. № 21-ФКЗ «Об Арбитражных судах в Российской Федерации»;

— Закон Российской Федерации от 26.06.1992 г. № 23132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»;

— Федеральный закон от 10.02.1999 г. № 230-ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации»;

— Федеральный закон от 08.01.1998 № 27-ФЗ «О судебном департаменте при Верховном суде Российской Федерации»;

— Федеральный закон от 14.03.2002 № 230-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»;

— Федеральный закон от 17.12.1998 № 2188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

Согласно ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», правосудие в Российской Федерации осуществляется только судами, учрежденными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных настоящим Федеральным конституционным законом, не допускается. В Российской Федерации действуют федеральные суды,

⁷ См.: Конституция РФ. Глава 7.

конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации.

К **федеральным судам** относятся:

— Конституционный Суд РФ;
— Верховный суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;

— Высший Арбитражный суд РФ, федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды), арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов РФ, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

К **судам субъектов** Российской Федерации относятся: конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

Судебная власть является единственной ветвью власти, осуществляющей правосудие, и это ее главное предназначение, поэтому по сравнению с государственными органами других ветвей власти, судебные органы не обременены другими функциями.

Следует отметить, что в главе 7 Конституции говорится о Прокуратуре, но она не входит в судебную систему, а в соответствии с ФЗ «О Прокуратуре РФ» представляет собой единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ⁸.

Судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства, в РФ является **Конституционный Суд Российской Федерации**⁹. Полномочия,

⁸ Куняев Н.Н. Современная организация государственных учреждений России. М., 2006. С. 90.

⁹ Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 21-ФКЗ «О Конституционном суде Российской Федерации». Ст. 1.

порядок образования и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации определяются Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом от 21.07.1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном суде Российской Федерации».

Конституционный Суд Российской Федерации состоит из пятнадцати судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации, при этом существуют определенные гарантии судьям, а также требования, предъявляемые к ним, что обусловлено важностью их деятельности. Конституционный Суд Российской Федерации вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее трех четвертей от общего числа судей. Основными принципами деятельности Конституционного Суда Российской Федерации являются независимость, коллегиальность, гласность, состязательность, равноправие сторон.

Существуют две формы рассмотрения и разрешения дел Конституционным судом РФ: в пленарных заседаниях и заседаниях палат Конституционного Суда Российской Федерации. Круг вопросов, рассматриваемых в различных заседаниях, существенно отличается.

Конституционный Суд Российской Федерации состоит из двух палат, включающих в себя соответственно десять и девять судей Конституционного Суда Российской Федерации. Персональный состав палат определяется путем жеребьевки, порядок проведения которой устанавливается Регламентом Конституционного Суда Российской Федерации. Персональный состав палат не должен оставаться неизменным более чем три года подряд.

В пленарных заседаниях участвуют все судьи Конституционного Суда Российской Федерации, в заседаниях палат — судьи, входящие в состав соответствующей палаты.

Возглавляет Конституционный Суд РФ Председатель. Председатель и заместитель Председателя Конституционного Суда Российской Федерации не могут входить в состав одной и той же палаты.

Конституционный Суд Российской Федерации вправе рассмотреть в пленарном заседании любой вопрос, входящий в компетенцию Конституционного Суда Российской Федерации¹⁰.

В пленарном заседании Конституционного Суда Российской Федерации судьи тайным голосованием большинством от общего числа судей избирают из своего состава в индивидуальном порядке сроком на три года Председателя, заместителя Председателя и судью-секретаря Конституционного Суда Российской Федерации.

Председатель, заместитель Председателя, судья-секретарь Конституционного Суда Российской Федерации по истечении срока их полномочий могут быть избраны на новый срок.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации:

1) руководит подготовкой пленарных заседаний Конституционного Суда Российской Федерации, созывает их и председательствует на них;

2) вносит на обсуждение Конституционного Суда Российской Федерации вопросы, подлежащие рассмотрению в пленарных заседаниях и заседаниях палат;

3) представляет Конституционный Суд Российской Федерации в отношениях с государственными органами и организациями, общественными объединениями, по уполномочию Конституционного Суда Российской Федерации выступает с заявлениями от его имени;

4) осуществляет общее руководство аппаратом Конституционного Суда Российской Федерации, представляет на утверждение Конституционного Суда РФ кандидатуры руководителей Секретариата Конституционного Суда РФ и других подразделений аппарата, иных служб Конституционного Суда Российской Федерации, а также Положение о Секретариате Конституционного Суда Российской Федерации и штатное расписание аппарата;

5) осуществляет другие полномочия в соответствии с настоящим Федеральным конституционным законом и Регламентом Конституционного Суда Российской Федерации¹¹.

¹⁰ Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 21-ФКЗ «О Конституционном суде Российской Федерации». Ст. 20.

Заместитель Председателя Конституционного Суда Российской Федерации осуществляет по уполномочию Председателя Конституционного Суда Российской Федерации отдельные его функции, а также выполняет свои обязанности, возложенные на него Конституционным Судом Российской Федерации.

Судья — секретарь Конституционного Суда Российской Федерации:

- 1) осуществляет непосредственное руководство работой аппарата Конституционного Суда Российской Федерации;
- 2) организационно обеспечивает подготовку и проведение заседаний Конституционного Суда Российской Федерации;
- 3) доводит до сведения соответствующих органов, организаций и лиц решения, принятые Конституционным Судом Российской Федерации, и информирует Конституционный Суд Российской Федерации об их исполнении;
- 4) организует информационное обеспечение судей Конституционного Суда Российской Федерации;
- 5) осуществляет другие полномочия в соответствии с Федеральным конституционным законом и Регламентом Конституционного Суда Российской Федерации¹².

Кроме Конституции и федерального конституционного закона, организацию и деятельность Конституционного Суда Российской Федерации регулирует Регламент, в котором устанавливаются: порядок определения персонального состава палат Конституционного Суда РФ; порядок распределения дел между ними; порядок определения очередности рассмотрения дел в пленарных заседаниях и в заседаниях палат; некоторые правила процедуры и этикета в заседаниях; особенности делопроизводства в Конституционном Суде Российской Федерации; требования к работникам аппарата Конституционного Суда Российской Федерации; иные вопросы внутренней деятельности Конституционного Суда Российской Федерации.

¹¹ Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 21-ФКЗ «О Конституционном суде Российской Федерации». Ст. 24.

¹² Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 21-ФКЗ «О Конституционном суде Российской Федерации». Ст. 26.

Деятельность Конституционного Суда Российской Федерации обеспечивает аппарат, состоящий из Секретариата Конституционного Суда Российской Федерации и иных подразделений.

Секретариат Конституционного Суда Российской Федерации осуществляет организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение Конституционного Суда Российской Федерации, проводит прием посетителей; рассматривает обращения в адрес Конституционного Суда Российской Федерации в предварительном порядке и в случаях, когда они не затрагивают вопросов, требующих изучения судьями Конституционного Суда Российской Федерации; содействует судьям в подготовке дел и иных вопросов к рассмотрению в заседаниях и на совещаниях; изучает и обобщает деятельность государственных органов по обеспечению исполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации. Иные подразделения аппарата осуществляют материально-техническое и социально-бытовое обеспечение Конституционного Суда Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации в пределах своей сметы расходов устанавливает численность, структуру и штатное расписание аппарата; утверждает Положение о Секретариате Конституционного Суда Российской Федерации.

Права, обязанности, ответственность сотрудников аппарата Конституционного Суда Российской Федерации, а также условия прохождения ими службы определяются законами и иными нормативными актами о федеральной государственной службе, нормативными актами о правовом положении работников судов, а также законодательством Российской Федерации о труде.

Суды общей юрисдикции — суды, осуществляющие судопроизводство по гражданским, уголовным и административным делам. Они являются самыми многочисленными и осуществляют судопроизводство по многочисленным категориям дел.

Суды общей юрисдикции включают: Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов Федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции.

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляющим в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции, включая военные и специализированные федеральные суды, дает разъяснения по вопросам судебной практики. Верховный Суд Российской Федерации является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к верховным судам республик, краевым (областным) судам, судам городов федерального значения, судам автономной области и автономных округов, военным судам военных округов, флотов, видов и групп войск.

В статье 119 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» указывается, что полномочия, порядок образования и деятельности Верховного Суда Российской Федерации устанавливаются федеральным конституционным законом, но соответствующий закон еще не принят, соответственно прямое действие имеют нормы Конституции и вышеназванного закона.

Верховный Суд РФ является высшей судебной инстанцией по рассмотрению отнесенных к компетенции судов общей юрисдикции гражданских, административных, уголовных дел, в том числе относящихся к подсудности военных судов. В процессе своей деятельности Верховный Суд РФ:

- рассматривает по первой инстанции дела, отнесенные к его подсудности;
- осуществляет функции судебного надзора за нижестоящими судами путем проверки принятых судебных актов в порядке кассационного производства;
- суд также проверяет вступившие в силу судебные акты в порядке надзора;
- обобщает судебную практику и дает обязательные разъяснения по толкованию и применению действующего законодательства.

Верховный Суд РФ состоит из подразделений:

- Пленума Верховного Суда РФ;

- Президиума Верховного Суда РФ;
- Кассационной коллегии;
- Судебной коллегии по гражданским делам;
- Судебной коллегии по уголовным делам; Военной коллегии.

Для осуществления организационного обеспечения деятельности судов, органов судейского сообщества, а также финансирования мировых судей создается Судебный департамент. Судебный департамент характеризуется как федеральный государственный орган. Департамент не вмешивается в осуществление правосудия. Кадровые, финансовые и материально-технические мероприятия, осуществляемые этим органом, направлены на создание условий для обеспечения полного и независимого правосудия.

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации является федеральным государственным органом, осуществляющим организационное обеспечение деятельности верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, районных судов, военных и специализированных судов, органов судейского сообщества, а также финансирование мировых судей. Полномочия Судебного департамента закреплены в ст. 6 Федерального закона от 08.01.1998 г. № 7 – ФЗ «О судебном департаменте при Верховном суде Российской Федерации». Судебный департамент возглавляет Генеральный директор Судебного департамента, который назначается на должность и освобождается от должности Председателем Верховного Суда Российской Федерации с согласия Совета судей Российской Федерации.

Для обеспечения устойчивого функционирования Верховного Суда создается Аппарат. **Аппарат Верховного Суда РФ** обеспечивает работу суда по осуществлению правосудия, изучению, обобщению судебной практики, анализу судебной статистики, систематизации законодательства и др.

Аппарат Верховного Суда РФ подчиняется Председателю Верховного Суда РФ. В составе аппарата Верховного Суда РФ образуются отделы и другие структурные подразделения: Секретариат Пленума, отдел обобщения судебной практики, отдел работы с законодательством, отдел проверки судебных решений в

порядке надзора, отдел контроля и исполнения решений, отдел приема граждан, международно-правовой отдел, отдел кадров, управление делами, объединенный отдел правовой информатизации, общий отдел, отдел хранения судебных документов, планово-финансовое управление, хозяйственное управление. Начальники этих подразделений и их заместители являются старшими помощниками или помощниками Председателя Верховного Суда РФ.

Систему арбитражных судов в Российской Федерации составляют: Высший Арбитражный Суд Российской Федерации; федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды); арбитражные апелляционные суды; арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах (далее — арбитражные суды субъектов Российской Федерации).

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации действует в составе:

— Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

— Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

— судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;

— судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

При Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации действует **Совет председателей арбитражных судов, Научно-консультативный совет.**

Федеральные арбитражные суды округов являются судами по проверке в кассационной инстанции законности вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации и арбитражных апелляционных судов.

Федеральный арбитражный суд округа действует в составе:

- президиума федерального арбитражного суда округа;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Арбитражные апелляционные суды являются судами по проверке в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации, принятых ими в первой инстанции.

Арбитражный апелляционный суд действует в составе¹³:

- президиума арбитражного апелляционного суда;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

В субъектах Российской Федерации действуют арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов.

На территориях нескольких субъектов Российской Федерации судебную власть может осуществлять один арбитражный суд. Судебную власть на территории одного субъекта Российской Федерации могут осуществлять несколько арбитражных судов. В арбитражном суде субъекта Российской Федерации действует президиум. В арбитражном суде могут быть образованы судебные коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Суды субъектов Российской Федерации. Мировые судьи в Российской Федерации, а также суды общей юрисдикции субъектов Российской Федерации входят в единую судебную систему Российской Федерации. Полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации».

¹³ Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 г. № 21-ФКЗ «Об Арбитражных судах в Российской Федерации». Ст. 33.2.

Федерации», иными федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации», а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации. Мировые судьи осуществляют правосудие именем Российской Федерации¹⁴.

Работу мирового судьи по осуществлению правосудия, обобщения судебной практики и иной деятельности обеспечивает Аппарат. Структура и штатное расписание аппарата мирового судьи устанавливаются в порядке, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации.

На федеральном уровне действуют: система арбитражных судов, система судов общей юрисдикции, Конституционный Суд РФ. На уровне субъекта РФ действуют система уставных судов субъектов, мировые судьи.

Президент Российской Федерации, структура государственных органов при нем

Президент (*лат.* — сидящий впереди) — в большинстве современных государств — выборный глава государства. Президент — это достаточно новый для нашей страны институт управления, целью введения которого было усовершенствование государственного управления и становление демократического государства.

Пост Президента РСФСР был учрежден общероссийским референдумом 17 марта 1991 г. При этом населению страны не предлагались ни модель статуса, ни проект закона о Президенте. 24 апреля 1991 г. Верховный Совет РСФСР принял Закон «О Президенте РСФСР». Законом от 24 мая 1991 г. IV Съезд народных депутатов РСФСР внес многочисленные изменения и дополнения в Конституцию РСФСР, в том числе связанные с введением поста Президента РСФСР.

¹⁴ Федеральный закон от 17.12.1998 г. № 2188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации». Ст. 1.

В соответствии с Конституцией РФ 1993 г. (ст. 80) Президент является главой государства, гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией порядке он принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Президент в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Он как глава государства представляет РФ внутри страны и в международных отношениях.

Президент избирается народом, следовательно, его полномочия производны от народа, который доверяет Президенту высшие государственные функции. Президент в России по конституционной модели не входит в систему разделения властей, а стоит над всеми властями. Это хорошо видно из сопоставления ряда норм. Согласно ст. 10 Конституции государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. По ст. 11 государственную власть в РФ осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ, суды РФ.

Президент наделяется задачей обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия всех иных органов государственной власти — и федеральных, и субъектов РФ (ст. 80, 85 Конституции). Никакие другие органы подобными возможностями по отношению к Президенту не располагают.

Президент в целом независим от других органов государственной власти. Парламентские и судебные сдержки и противовесы в отношении президентской власти, а тем более контроль существуют в минимальных размерах.

У Президента есть право на свое законотворчество, т.е. на принятие актов (прежде всего указов), которые в отсутствие законов на равных с ними регулируют общественные отношения и действуют до тех пор, пока не появятся соответствующие законы; по ряду вопросов законы вообще не принимаются, и регулирование осуществляется либо самостоятельно Президентом, либо по его поручению Правительством РФ.

Президент заботится о безопасности и определяет военную доктрину государства. Он является председателем Совета Безопасности РФ, ему как Верховному Главнокомандующему подчинены все Вооруженные Силы страны, а также высшее командование. Президент объявляет военное или чрезвычайное положение, по его распоряжению начинаются и прекращаются военные действия, применяются другие чрезвычайные меры.

Осуществляя свои полномочия, Президент РФ издает два вида актов — указы и распоряжения (ст. 90 Конституции).

Президент РФ избирается на четыре года гражданами РФ на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, при этом одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд. Президентом РФ может быть избран гражданин РФ не моложе 35 лет, постоянно проживающий в РФ не менее 10 лет. Президент РФ приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение с истечения срока его пребывания в должности с момента принесения присяги новым Президентом РФ. Президент РФ прекращает исполнение полномочий досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия.

При Президенте РФ создан ряд органов и учреждений, призванных обеспечить нормальное осуществление его полномочий, а также стабильное функционирование всего аппарата государства, нормальное течение всех общественных процессов. Такими органами являются Администрация Президента РФ, Государственный Совет РФ, Совет Безопасности РФ и др.; кроме того, существует институт полномочий представительства Президента в Федеральных округах.

Администрация Президента РФ является государственным органом, сформированным в соответствии с пунктом «и» ст. 83 Конституции РФ.

Администрация (*лат.* — управление) — должностные лица, осуществляющие функции управления, руководящий персонал.

Администрация Президента, согласно Положению об Администрации Президента Российской Федерации (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 6 апреля 2004 г.

№ 490), формируется в целях: обеспечения реализации Президентом Российской Федерации полномочий главы государства; осуществления контроля за исполнением решений Президента Российской Федерации; подготовки предложений Президенту Российской Федерации о мерах, направленных на охрану суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности; содействия Президенту Российской Федерации в определении основных направлений внутренней и внешней политики государства; разработки общей стратегии внешней политики Российской Федерации, обеспечения реализации Президентом Российской Федерации его полномочий по руководству внешней политикой Российской Федерации; разработки совместно с соответствующими федеральными органами исполнительной власти и организациями общенациональных проектов и контроля за их реализацией; обеспечения деятельности Президента Российской Федерации по решению кадровых вопросов, относящихся к его ведению, вопросов о награждении государственными наградами Российской Федерации и присвоении почетных званий Российской Федерации; содействия Президенту Российской Федерации в решении вопросов, касающихся обеспечения прав и свобод человека и гражданина; содействия Президенту Российской Федерации в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти; обеспечения реализации Президентом Российской Федерации иных возложенных на него Конституцией Российской Федерации и федеральными законами полномочий.

За время существования структура и состав Администрации Президента многократно менялись. В марте 1997 г. одним из заместителей Руководителя Администрации Президента был назначен В.В.Путин. С 14 ноября 2005 г. Руководство Администрацией Президента было передано С.С.Собянину.

Руководитель Администрации согласно «Положению об Администрации Президента Российской Федерации» (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 490): представляет Администрацию в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, а также в российских, международных и иностранных организациях;

осуществляет общее руководство деятельностью начальников управлений Президента Российской Федерации, руководителей иных самостоятельных подразделений Администрации; распределяет обязанности между заместителями Руководителя Администрации; координирует деятельность помощников и советников Президента Российской Федерации, распределяет вопросы, относящиеся к их ведению; координирует деятельность полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах; по поручению Президента Российской Федерации и при реализации функций, возложенных на Администрацию, вносит в Правительство Российской Федерации предложения о подготовке проектов федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, а также о принятии постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации; представляет Президенту Российской Федерации на утверждение проекты положений об управлениях Президента Российской Федерации, иных самостоятельных подразделений Администрации и др.

Нынешняя структура Администрации Президента утверждена Указом «Об Администрации Президента Российской Федерации» от 25 марта 2004 г. (см. также приложение к указу). В соответствии с этим указом у Руководителя Администрации есть два заместителя. Высокопоставленными должностными лицами Администрации являются также пресс-секретарь Президента, руководитель протокола Президента, помощники и советники главы государства, полномочные представители Президента в органах государственной власти, уполномоченный Российской Федерации при Европейском суде по правам человека, руководители самостоятельных подразделений Администрации. Полномочные представители Президента в федеральных округах также входят в состав Администрации и подчинены ее Руководителю. Администрация обеспечивает работу президентских полпредов во всех семи федеральных округах.

К числу самостоятельных подразделений Администрации относятся 12 управлений, Референтура Президента, Канцелярия Президента. В состав Администрации входит также аппарат Совета Безопасности.

Администрация обеспечивает деятельность Государственного совета, иных советов и комиссий при Президенте. В президентской Администрации насчитывается около двух тысяч государственных служащих. Самые крупные из подразделений Администрации Контрольное, Государственно-правовое управления, Управление информационного и документационного обеспечения Президента. В каждом из них по 150—200 госслужащих. Примерно столько же сотрудников насчитывается в аппарате Совета Безопасности. Администрация Президента — государственный орган, юридическое лицо, но не хозяйствующий субъект. Материально-техническим и финансовым обеспечением деятельности Президента и его Администрации занимается Управление делами Президента — самостоятельный федеральный орган исполнительной власти. Управление делами не входит в состав Администрации. Администрация Президента работает в Москве, в нескольких зданиях на территории Кремля, на Старой площади и улице Ильинка.

Государственный Совет как совещательный институт власти не является чем-то новым для российской государственности. Появление первого в истории страны Государственного совета связано с либеральными реформами Александра I. Ныне действующий Государственный совет образован Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 1 сентября 2000 г. (Указ Президента РФ от 01.09.2000 г. 31602 «О государственном Совете Российской Федерации»). Соответствующий указ глава государства подписал, руководствуясь ст. 80 и 85 Конституции, а также в связи с принятием Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». Президент образовал Госсовет в целях сохранения и использования потенциала высших должностных лиц субъектов федерации, учитывая пожелания и предложения членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

Как это уже было в отечественной истории, нынешний Госсовет — совещательный орган при главе государства. Он содействует реализации полномочий Президента по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов власти. Председателем Государственного совета является Президент Российской Федерации В.В.Путин. Его распоряжением исполнение

обязанностей Секретаря Госсовета возложено на помощника Президента А.С.Абрамова. Обеспечением деятельности Госсовета занимается Управление Президента по внутренней политике. В состав Государственного совета входят высшие руководители субъектов федерации. По решению Президента в состав Совета могут входить и другие лица. Для организации работы по подготовке вопросов к заседаниям Госсовета, а также для решения текущих вопросов 2 сентября 2000 г. Президент учредил президиум Госсовета. В президиум входят семь глав субъектов федерации, представляющие все федеральные округа. По Указу Президента «О президиуме Государственного совета Российской Федерации» и в соответствии с Положением о Госсовете периодически, два раза в год, осуществляется ротация состава президиума.

На Госсовете обсуждаются вопросы особого государственного значения. Они касаются государственного строительства, хода экономических и социальных реформ, общественных проблем. Основная форма работы Госсовета — заседания. Они проводятся четыре раза в год, жесткой периодичности нет. Каждое заседание посвящено одному крупному вопросу. Накануне заседаний Госсовета по теме предстоящего обсуждения проводятся заседания президиума Совета. Утвердилась также практика обсуждения некоторых вопросов в ходе совместных заседаний президиума Государственного совета и Совета Безопасности, иногда — с привлечением профильных совещательных органов при Президенте.

В составе Государственного Совета функционирует множество рабочих групп (по данным официального сайта Президента РФ, на начало 2007 г. в составе Государственного Совета действовало 22 рабочих группы), самыми крупными из которых являются: Рабочая группа по вопросу регулирования оборота земель сельскохозяйственного назначения, Рабочая группа по вопросам развития местного самоуправления в Российской Федерации, Рабочая группа по подготовке предложений о системе органов государственной власти и управления в Российской Федерации, Рабочая группа по вопросам реформы местного самоуправления, Рабочая группа по подготовке вопроса о земельной реформе и о совершенствовании земельных отношений.

Совет безопасности. Необходимость постоянного анализа и стратегического планирования по всему комплексу вопросов

безопасности, а также подготовки проектов решений Президента в соответствующих сферах предполагает существование при Президенте специального конституционного совещательного органа — Совета Безопасности, который готовит решения Президента по вопросам обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики по обеспечению безопасности. Совет Безопасности обеспечивает условия для реализации Президентом его конституционных полномочий по защите прав и свобод человека и гражданина, охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности. Совет Безопасности формируется Президентом в соответствии с Конституцией и с Законом Российской Федерации «О безопасности». Постоянные члены и члены Совета Безопасности назначаются Президентом — Председателем Совета Безопасности. Ему непосредственно подчинен Секретарь Совета Безопасности, который обеспечивает деятельность Совета Безопасности, руководит его аппаратом. Совет Безопасности Российской Федерации образован в 1992 г. В 1999 г. Секретарем Совета Безопасности был В.В.Путин.

Аппарат Совета Безопасности является самостоятельным подразделением Администрации Президента и имеет статус Управления Президента. В соответствии с основными задачами и направлениями деятельности Совет Безопасности образует межведомственные комиссии — основные рабочие органы Совета. В зависимости от возлагаемых на них задач они могут создаваться по функциональному или региональному признаку, на постоянной или временной основе. В целях научного обеспечения деятельности Совета Безопасности при нем образован научный совет. В его состав включаются представители Российской академии наук, отраслевых академий наук, руководители научных организаций и образовательных учреждений высшего профессионального образования, а также отдельные специалисты.

В соответствии с планами, утверждаемыми Председателем, на регулярной основе проводятся заседания Совета Безопасности. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания. Повестку дня и порядок рассмотрения вопросов на заседаниях определяет Председатель Совета по представлению Секретаря

Совета. Заседания ведет Председатель. Секретарь проводит рабочие совещания с членами Совета Безопасности. Совет Безопасности разрабатывает важнейшие концептуальные документы в области национальной безопасности.

При Президенте РФ (по данным на январь 2007 г.) действует ряд **комиссий** (Комиссия по вопросам военно-технического сотрудничества с иностранными государствами, Комиссия по вопросам гражданства, Комиссия по предварительному рассмотрению кандидатур на должности судей федеральных судов, Комиссия по государственным наградам, Комиссия по реабилитации жертв политических репрессий, Комиссия по вопросам совершенствования государственного управления) и **советов** (Совет по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике, Совет по борьбе с коррупцией, Совет по культуре и искусству, Геральдический совет, Совет по вопросам совершенствования правосудия, Совет по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства, Совет по науке, технологиям и образованию, Совет по взаимодействию с религиозными объединениями, Совет по физической культуре и спорту, Совет по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека).

Раздел III

ОРГАНИЗАЦИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЕВЫХ И МЕЖОТРАСЛЕВЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В СИСТЕМЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЦЕНТРА И СУБЪЕКТОВ РФ

Государственные учреждения в сфере национальной безопасности России

Государственные учреждения и система обеспечения национальной безопасности РФ. Совокупность органов, сил и средств обеспечения национальной безопасности, осуществляющаяся в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законодательством РФ («О безопасности», «О Правительстве РФ», «Об обороне» и др.), представляет **систему обеспечения национальной безопасности РФ**. Основными функциями данной системы являются получение и оценка информации об угрозах национальной безопасности в различных областях жизнедеятельности, разработка и принятие решений по реагированию, доведение их до исполнителей; организация конкретных действий по устранению угроз.

Система обеспечения национальной безопасности состоит из государственных и негосударственных органов и учреждений. К государственным органам и учреждениям относятся институты (законодательные, исполнительные, судебные), руководящие или принимающие участие в процессе выработки решений и реализации мер политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, которые направлены на обеспечение безопасности личности, общества и государства. В сфере политики обеспечения национальной безопасности РФ принимают участие в пределах своих полномочий Президент РФ, Совет безопасности РФ, Федеральное собрание РФ, Правительство РФ, судебные органы, Прокуратура РФ, федеральные органы и

учреждения исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ.

Последние обеспечивают исполнение законодательства РФ, решений Президента РФ и Правительства РФ в области национальной безопасности. Следующие федеральные органы и учреждения напрямую связаны с решением вопросов национальной безопасности: Министерство обороны РФ, Министерство иностранных дел РФ, Министерство внутренних дел РФ, Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство юстиции РФ, Федеральная служба безопасности РФ, Служба внешней разведки, Федеральная служба охраны РФ, Федеральная служба по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. С федеральными органами исполнительной власти в рамках реализации решений национальной безопасности тесно взаимодействуют органы исполнителей власти субъектов РФ: областные, окружные, городские, районные отделы МВД РФ, МЧС РФ и пр.

Рассмотрим одно из основных звеньев системы обеспечения национальной безопасности РФ — **Министерство обороны РФ**. Согласно Положению о Министерстве обороны Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082, Министерство обороны Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим государственное управление в области обороны, а также координирующим деятельность федеральных министерств, иных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны.

Основные задачи Минобороны России таковы:

1) выработка и проведение государственной политики в области обороны;

2) нормативно-правовое регулирование в области обороны;

3) нормативно-правовое регулирование деятельности Вооруженных Сил и подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;

4) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации по вопросам обороны, координация деятельности войск, воинских формирований и органов по выполнению задач в области обороны, а также координация строительства войск и воинских формирований;

5) координация и контроль деятельности подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;

6) организация применения Вооруженных Сил в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации;

7) поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил;

8) осуществление мероприятий по строительству Вооруженных Сил;

9) обеспечение социальной защиты военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;

10) выработка и реализация государственной политики в области международного военного сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями (далее — международное военное сотрудничество) и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями (далее — военно-техническое сотрудничество)¹⁵.

Минобороны России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, в том числе издаваемыми им как Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и настоящим Положением.

Минобороны России осуществляет свою деятельность непосредственно и через органы управления военных округов, через иные органы военного управления, территориальные органы (военные комиссариаты).

¹⁵ Положение о Министерстве обороны РФ. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082.

Минобороны России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с иными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Являясь юридическим лицом, Министерство обороны имеет свой флаг, эмблему, печати, штампы и бланки с изображением Государственного герба Российской Федерации. Министерство обороны является центральным органом военного управления и состоит из главных и центральных управлений, управлений и иных подразделений, входящих в его структуру¹⁶.

Деятельностью министерства обороны руководит Президент Российской Федерации, а Правительство на основании и в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации координирует его деятельность.

При осуществлении своей деятельности министерство обороны руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, а также Положением о министерстве обороны Российской Федерации.

Министерство обороны возглавляет Министр обороны Российской Федерации. Он назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Министр обороны осуществляет свои функции на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на Министерство обороны и Вооруженные Силы. Министр обороны непосредственно подчиняется Президенту Российской Федерации, а по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и указами Президента

¹⁶ Официальный сайт Министерства обороны РФ: www.mil.ru.

Российской Федерации к ведению Правительства Российской Федерации, и Председателю Правительства Российской Федерации. Основными полномочиями Министра обороны являются:

- управление Вооруженными Силами;
- осуществление на основании указа Президента Российской Федерации в установленном порядке перевода Вооруженных Сил на организацию и состав военного времени и организует их применение;
- внесение в установленном порядке на рассмотрение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов по вопросам обороны, а также предложения по вопросам реализации государственной политики в области обороны;
- организация взаимодействия в области обороны с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями;
- представление в Правительство Российской Федерации предложения по расходам на оборону, предусматриваемым в проектах федерального бюджета на соответствующие годы, по порядку расходования выделенных Министерству обороны средств, определению условий финансово-хозяйственной деятельности организаций Вооруженных Сил¹⁷.

Министр обороны осуществляет также иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации.

Министр обороны имеет первых заместителей и заместителей. Первый заместитель Министра обороны возглавляет:

- Главное управление боевой подготовки и службы войск ВС РФ;

¹⁷ Положение о Министерстве обороны РФ. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082.

- Военную инспекцию МО РФ;
- Службу безопасности полетов авиации МО РФ;
- Военно-оркестровую службу ВС РФ;
- Первым заместителем Министра обороны РФ является Начальник Генерального штаба ВС РФ, который возглавляет:
- Главное оперативное управление ГШ ВС РФ;
- Главное управление ГШ ВС РФ;
- Главное организационно-мобилизационное Управление ГШ ВС РФ;
- Управление начальника связи ВС РФ;
- Управление радиоэлектронной борьбы ГШ ВС РФ;
- Военно-топографическое управление ГШ ВС РФ.

Три заместителя Министра обороны РФ также возглавляют определенные подразделения. Статс-секретарь — заместитель Министра обороны РФ — руководит:

- Главным управлением кадров МО РФ;
- Главным управлением воспитательной работы ВС РФ;
- Управлением по вопросам государственной гражданской службы МО РФ.

Начальник вооружения ВС РФ — заместитель Министра обороны РФ — возглавляет:

- Управление начальника вооружения ВС РФ;
- Главное ракетно-артиллерийское управление МО РФ;
- Главное автобронетанковое управление МО РФ;
- Метрологическую службу МО РФ.

Начальник Тыла ВС РФ — заместитель Министра обороны РФ — стоит во главе:

- Управления начальника тыла ВС РФ;
- Главного военно-медицинского управления МО РФ.

В составе Министерства обороны РФ имеются:

— пять Централных управлений (Военных сообщений, Автомобильно-дорожное, Ракетного топлива и горючего, Продовольственное, Вещевое);

- Управление экологической безопасности;
- Единый центр заказа и поставок тыла МО РФ;
- Командование железнодорожными войсками;

— Служба расквартирования и обустройства МО РФ (Управление обустройства войск Министерства обороны Российской Федерации, Главное квартирно-эксплуатационное управление МО РФ, Центральное организационно-плановое управление капитального строительства МО РФ, Управление по реализации жилищных программ МО РФ);

— Служба экономики и финансов МО РФ (Главное финансово-экономическое управление МО РФ, Управление труда и заработной платы гражданского персонала МО РФ);

— Аппарат (Служба) МО РФ (Главное управление международного военного сотрудничества МО РФ, Управление МО РФ по контролю за выполнением договоров (НЦУЯО), Управление делами МО РФ, Управление информации и общественных связей МО РФ, Финансовая инспекция МО РФ, Канцелярия МО РФ, Приемная МО РФ);

— три Главных управления (Сухопутных войск, Военно-воздушных сил, Военно-морского флота);

— три Командования (Ракетных войск стратегического назначения, Воздушно-десантных войск, Космических войск)¹⁸.

Также МО РФ подведомственны:

- Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству;
- Федеральная служба по оборонному заказу;
- Федеральная служба по техническому и экспортному контролю РФ;
- Федеральное агентство специального строительства;
- Федеральное агентство по атомной энергии.

Генеральный штаб ВС РФ — центральный орган военного управления и основной орган оперативного управления ВС, осуществляющий координацию деятельности и организующий взаимодействие ВС РФ и других войск, не подчиненных МО РФ, по выполнению задач в области обороны страны. Начальник Генерального штаба ВС РФ одновременно является первым заместителем министра обороны РФ.

¹⁸ Официальный сайт Министерства обороны РФ: www.mil.ru.

ВС РФ состоят из центральных органов и учреждений военного управления ВС, объединений, соединений, воинских частей и организаций, которых входят в виды и рода войск ВС, в Тыл ВС и в войска, не входящие в виды и рода войск ВС. Тыл ВС РФ — это система органов и учреждений управления сил и средств, предназначенных для тылового и по службам тыла технического обеспечения ВС РФ в мирное и военное время; является частью ВС РФ, связывающей их с экономическим комплексом страны и во многом определяющей боевую готовность и боеспособность всех видов и родов войск ВС РФ. Руководство силами и средствами тыла в центральном звене осуществляется через штаб Тыла ВС РФ, а также через центральные довозвствующие учреждения управления и службы МО РФ: Центральное управление ракетного топлива и горючего, Центральное продовольственное управление, Центральное вещевое управление и пр.

Исторически сложившейся в России формой размещения войск являются военные округа (ВО). Военный округ возглавляет главнокомандующий войсками ВО, ему подчиняется военный совет ВО. С 2001 г. территория России поделена на шесть ВО: Ленинградский, Московский, Северо-Кавказский, Приволжско-Уральский, Сибирский и Дальневосточный. Военный округ состоит из военных комиссариатов, воинских частей. В ведении ВС РФ находится ряд других государственных учреждений: образовательных (военные училища, вузы, академии), медицинских (госпитали, больницы, медсанчасти) и пр.

Система государственных учреждений в сфере внешней политики

Систему государственных учреждений РФ в сфере внешнеполитических связей возглавляет Министерство иностранных дел Российской Федерации. Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений

Российской Федерации. Руководство деятельностью МИДа России осуществляет Президент Российской Федерации¹⁹.

Основными задачами МИДа России являются:

- разработка общей стратегии внешней политики Российской Федерации и представление соответствующих предложений Президенту Российской Федерации;
- реализация внешнеполитического курса Российской Федерации в соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации;
- обеспечение дипломатических и консульских отношений Российской Федерации с иностранными государствами, сношений с международными организациями;
- обеспечение дипломатическими и международно-правовыми средствами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности Российской Федерации, других ее интересов на международной арене;
- защита дипломатическими и международно-правовыми средствами прав, свобод и интересов граждан и юридических лиц Российской Федерации за рубежом;
- содействие взаимодействию органов исполнительной власти с органами законодательной и судебной власти на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации в целях обеспечения участия этих органов, их должностных лиц в международной деятельности, соблюдения принципа единства внешней политики Российской Федерации и реализации ее международных прав и обязательств;
- координация международной деятельности других федеральных органов исполнительной власти и международных связей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях проведения единой политической линии Российской Федерации в отношениях с иностранными государствами и международными организациями и реализации международных прав и обязательств Российской Федерации;

¹⁹ Положение о Министерстве иностранных дел Российской Федерации. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 865.

- содействие развитию связей и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом;
- МИД России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации.

МИД России осуществляет следующие полномочия:

- разрабатывает и представляет в установленном порядке Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации предложения по вопросам отношений Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями;
- на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно принимает нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к установленной сфере его деятельности;
- реализует дипломатическими и международно-правовыми средствами усилия Российской Федерации по обеспечению международного мира, глобальной и региональной безопасности;
- обеспечивает участие Российской Федерации в деятельности Организации Объединенных Наций, Содружества Независимых Государств, органов Союзного государства, международных организаций, в работе международных конференций, форумов;
- участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения прав и свобод граждан Российской Федерации, обороны и безопасности государства, расширения торгово-экономических и финансовых связей, научно-технического, культурного и иного обмена Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями, связей с соотечественниками, проживающими за рубежом;

- ведет переговоры с иностранными государствами и международными организациями и др.²⁰

МИД России возглавляет Министр иностранных дел Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на МИД России полномочий и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности. Министр распределяет обязанности между своими заместителями и генеральным директором; утверждает положения о структурных подразделениях центрального аппарата МИДа России, территориальном органе; назначает на должность и освобождает от должности в пределах своей компетенции руководящих работников центрального аппарата МИДа России, загранучреждений и территориальных органов; решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в системе МИДа России; утверждает структуру и штатное расписание центрального аппарата МИДа России и территориальных органов в пределах установленных Президентом Российской Федерации фонда оплаты труда и численности работников, смету расходов на их содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете; вносит в установленном порядке Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов, проекты других документов по вопросам, входящим в компетенцию МИДа России; представляет Российскую Федерацию на двусторонних и многосторонних переговорах, по поручению Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации подписывает международные договоры Российской Федерации и др.

В систему МИДа России входят: центральный аппарат; загранучреждения; территориальные органы; организации, подведомственные МИДу России, которые обеспечивают его деятельность

²⁰ Положение о Министерстве иностранных дел Российской Федерации. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 865.

на территории Российской Федерации (далее — подведомственные организации). МИД России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В Министерстве иностранных дел Российской Федерации семь заместителей Министра, в том числе один первый заместитель и один генеральный директор Министерства иностранных дел Российской Федерации, а также 35 департаментов по основным направлениям деятельности Министерства²¹. В том числе:

- Департамент Секретариат Министра;
- Генеральный секретариат (Департамент);
- Департамент по связям с субъектами Федерации, парламентом и общественно-политическими организациями;
- Департамент Общеευропейского сотрудничества;
- Департамент международных организаций;
- Департамент внешнеполитического планирования;
- Департамент по вопросам безопасности и разоружения;
- Департамент по вопросам новых вызовов и угроз;
- Департамент по гуманитарному сотрудничеству и правам человека;
- Департамент информации и печати;
- Департамент экономического сотрудничества;
- Правовой департамент;
- Департамент кадров;
- Консульский департамент;
- Департамент государственного протокола;
- Департамент безопасности;
- Историко-документальный департамент;
- Департамент по работе с соотечественниками за рубежом;
- Управление делами;
- Валютно-финансовый департамент;

²¹ Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 865 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации».

- Департамент капитального строительства и собственности за рубежом;
- Территориальные подразделения (Четыре департамента стран СНГ, Три европейских департамента, Департамент Северной Америки, Латиноамериканский департамент, Департамент Ближнего Востока и Северной Африки, Департамент Африки, Департамент стран АСЕАН и общеазиатских проблем, Два департамента Азии)²².

В аппарате МИДа (без учета персонала по охране и обслуживанию зданий) трудятся более трех тысяч сотрудников.

В ведении МИД находится ряд государственных учреждений, не имеющих прямого отношения к основной деятельности Министерства. Среди таковых значатся: Автопредприятие МИД России, База отдыха «Союз» МИД России, Больница МИД России, детские лагеря, детские сады, Научно-исследовательский центр информатики при МИД России, Типография МИД России и др.²³

МИД России осуществляет свою деятельность непосредственно и через дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, представительства Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях (загранучреждения), территориальные органы—представительства МИДа России на территории Российской Федерации.

Представительство Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации (далее — Представительство) является территориальным органом Министерства иностранных дел Российской Федерации. Представительство осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Положением о Министерстве иностранных дел Российской Федерации, Положением о представительстве Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации. Представительство в своей практической

²² Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации: www.mid.ru.

²³ Там же.

работе руководствуется приказами и указаниями Министерства иностранных дел Российской Федерации (далее — Министерство). Деятельность Представительства строится с учетом нормативных актов соответствующего субъекта Российской Федерации. Территория деятельности Представительства определяется Министерством иностранных дел Российской Федерации²⁴.

Представительства МИД России подразделяются на:

— Представительства МИД России в центрах федеральных округов;

— Представительства МИД России в субъектах Российской Федерации.

Представительства МИД России имеют отделения в субъектах федерации, осуществляющие преимущественно функции, относящиеся к консульской службе. Отделения являются структурными подразделениями соответствующих представительств.

Основными задачами Представительства являются:

— обеспечение взаимодействия Министерства с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, находящихся на территории деятельности Представительства;

— оказание содействия полномочному представителю Президента Российской Федерации в федеральном округе и его аппарату по вопросам, входящим в компетенцию Представительства;

— координация работы Представительств МИД России в субъектах федерации, входящих в данный федеральный округ, по вопросам их компетенции, за исключением функций, относящихся к консульской службе (для Представительства МИД в центре федерального округа);

— участие в пределах своей компетенции в обеспечении контроля за соблюдением норм международного права и международных обязательств Российской Федерации при осуществлении субъектами Российской Федерации своих полномочий в области международных связей;

— оказание содействия субъектам Российской Федерации в подготовке и осуществлении мероприятий международного характера и пр.

²⁴ Положение о Представительстве Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации. Утверждено Приказом по МИД России от 11 марта 2002 г. № 2792.

Представительство возглавляет Представитель Министерства иностранных дел Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности приказом по Министерству на основании решения Коллегии МИД России, по согласованию с полномочным представителем Президента Российской Федерации в соответствующем федеральном округе. Структура и штатное расписание Представительства устанавливаются Министерством. Финансирование Представительства осуществляется за счет средств федерального бюджета по смете, утвержденной Министерством. Численность работников территориальных органов–представительств Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации не превышает четырехсот человек (без персонала по охране и обслуживанию зданий).

Структурными подразделениями Министерства иностранных дел РФ являются консульства и посольства. Посольство Российской Федерации является государственным органом внешних сношений Российской Федерации, осуществляющим представительство Российской Федерации в государстве пребывания. Посольство учреждается по решению Правительства Российской Федерации в связи с установлением на основании указа Президента Российской Федерации дипломатических отношений с соответствующим иностранным государством на уровне посольств. Посольство входит в систему Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Посольство осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Положением о Министерстве иностранных дел Российской Федерации, Положением о Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве, нормативными актами и указаниями МИДа России, а также Венской конвенцией о дипломатических сношениях и другими применимыми нормами международного права²⁵.

Основными задачами и функциями Посольства являются:

²⁵ Положение о Посольстве Российской Федерации. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 28 октября 1996 г. № 1497.

- представительство Российской Федерации в государстве пребывания;
- обеспечение национальных интересов, реализация внешнеполитического курса Российской Федерации в государстве пребывания;
- выполнение поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, МИДа России, а также согласованных с МИДом России поручений других федеральных органов государственной власти;
- информирование в установленном порядке Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, МИДа России, других федеральных органов исполнительной власти по вопросам внешней и внутренней политики государства пребывания;
- обеспечение дипломатическими средствами развития сотрудничества Российской Федерации с государством пребывания в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной и других областях, представляющих взаимный интерес и пр.

Посольство возглавляется Чрезвычайным и Полномочным Послом Российской Федерации в иностранном государстве (далее — Посол), являющимся высшим официальным представителем Российской Федерации, аккредитованным в государстве пребывания. Посол представляет Российскую Федерацию, непосредственно руководит работой Посольства, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Посольство задач и осуществление им функций, определяет в соответствии с нормативными актами МИДа России структуру Посольства, распределяет должностные обязанности между его сотрудниками.

Основные права и обязанности Посла регламентируются Положением о Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве. В случае отсутствия Посла в государстве пребывания его функции исполняет Временный поверенный в делах Российской Федерации, назначаемый в установленном порядке из числа старших дипломатических сотрудников Посольства. Штатное расписание Посольства утверждается в установленном порядке МИДом России. В Посольстве могут

создаваться отделы или группы по направлениям: внешней политики, внутренней политики, двусторонних отношений, экономической работы, науки и техники, прессы и информации, культуры, консульский, другие отделы или группы. Работа Посольства строится на основе квартальных или полугодовых планов, составляемых с учетом указаний МИДа России. Назначение в штат Посольства, а также перемещение и замена сотрудников осуществляются в порядке, установленном МИДом России. При назначении на старшие дипломатические должности Посольства (советник и выше) учитывается мнение Посла. При Посольстве может функционировать в соответствии с нормативными актами МИДа России общеобразовательная школа. В соответствии с законодательством Российской Федерации в Посольстве не могут образовываться структуры политических партий, религиозных, общественных объединений, за исключением профессиональных союзов.

Организация государственных учреждений в сфере Министерства внутренних дел России

Министерство внутренних дел Российской Федерации (далее — МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в том числе в сфере миграции. Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент Российской Федерации. МВД России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственной ему Федеральной миграционной службы (далее — ФМС России). МВД России функционирует в соответствии с Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации²⁶.

²⁶ Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. № 927 (в ред. Указов Президента РФ от 09.06.2006 г. № 576, от 20.09.2006 г. № 1023).

Основными задачами МВД России являются:

- разработка общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности;
- совершенствование нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности;
- обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;
- организация в пределах своих полномочий предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений, а также предупреждения и пресечения административных правонарушений;
- обеспечение охраны общественного порядка;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- организация и осуществление государственного контроля за оборотом оружия;
- организация в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной охраны имущества и организаций;
- управление органами внутренних дел Российской Федерации (далее — органы внутренних дел) и внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее — внутренние войска), организация их деятельности²⁷.

МВД России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и настоящим Положением.

МВД России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через входящие в его систему главные управления МВД России по федеральным округам, министерства внутренних дел, главные управления, управления внутренних дел по субъектам Российской Федерации, управления (отделы) внутренних дел

²⁷ Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. № 927 (в ред. Указов Президента РФ от 09.06.2006 г. № 576, от 20.09.2006 г. № 1023).

на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управления (отделы) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, окружные управления материально-технического и военного снабжения, органы управления внутренними войсками, соединения и воинские части внутренних войск, представительства (представителей) МВД России за рубежом, иные организации и подразделения, созданные в установленном законодательством Российской Федерации порядке для реализации задач, возложенных на органы внутренних дел и внутренние войска. МВД России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

МВД России осуществляет следующие полномочия:

- формирует на основе анализа и прогнозирования состояния правопорядка, общественной безопасности и миграционных процессов основные направления государственной политики в установленной сфере деятельности;
- разрабатывает и осуществляет меры по реализации государственной политики в установленной сфере деятельности;
- определяет основные направления деятельности органов внутренних дел и внутренних войск и руководит их деятельностью;
- участвует в формировании федеральных целевых программ в установленной сфере деятельности;
- подготавливает по поручению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации проекты отзывов и заключений на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;
- организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации оперативно-розыскную деятельность, производство дознания и предварительного следствия по уголовным делам, экспертно-криминалистическую деятельность, розыск лиц и похищенного имущества, контроль за оборотом гражданского и служебного оружия,

- за сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового оружия, находящегося во временном пользовании у юридических лиц с особыми уставными задачами, а также за соблюдением указанными юридическими лицами законодательства Российской Федерации об оружии;
- участвует в формировании и реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения;
 - обеспечивает охрану особо важных и режимных объектов, важных государственных объектов и специальных грузов, объектов на коммуникациях, объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел;
 - организует производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции органов внутренних дел и внутренних войск и др.²⁸

МВД России в целях реализации своих полномочий имеет право запрашивать и получать от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также от организаций, независимо от их организационно-правовой формы, документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности. Также МВД России имеет право привлекать в установленном порядке для выработки решений по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности, научные и другие организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе.

МВД России является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы, бланки установленного образца и счета, в том числе валютные, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Возглавляет МВД России Министр внутренних дел Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению

²⁸ Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. № 927 (в ред. Указов Президента РФ от 09.06.2006 г. № 576, от 20.09.2006 г. № 1023).

Председателя Правительства Российской Федерации. Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на МВД России задач и за реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности.

Министр информирует Президента Российской Федерации и Правительство Российской Федерации о реализации государственной политики в установленной сфере деятельности, вносит на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации предложения по основным направлениям государственной политики в установленной сфере деятельности. Министр внутренних дел России организует работу центрального аппарата МВД России, утверждает его внутренний распорядок и распределяет обязанности между своими заместителями, устанавливает полномочия должностных лиц системы МВД России по самостоятельному решению возложенных на органы внутренних дел и внутренние войска задач. Министр образует в пределах своей компетенции входящие в систему МВД России органы, воинские части внутренних войск, организации и подразделения, осуществляет их реорганизацию и ликвидацию в соответствии с законодательством Российской Федерации; определяет порядок образования и ликвидации временных структур; осуществляет руководство оперативно-территориальными объединениями внутренних войск (далее — оперативно-территориальные объединения).

В обязанности министра входит утверждать: положения о структурных подразделениях центрального аппарата МВД России, положения (типовые положения, уставы) об органах, подразделениях и организациях системы МВД России в соответствии с законодательством Российской Федерации; структуру и штатное расписание центрального аппарата МВД России в пределах установленных Президентом Российской Федерации фонда оплаты труда и численности сотрудников, военнослужащих, федеральных государственных служащих и работников системы МВД России, типовые структуры и типовые штатные расписания органов, подразделений и организаций системы МВД России, нормативы их штатной численности и пр.

Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации

по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. На сегодняшний день у Министра внутренних дел России пять заместителей, включая первого заместителя Министра.

Основными структурными подразделениями аппарата МВД России являются следующие:

- Главное командование внутренних войск;
- Следственный комитет;
- Административный департамент;
- Департамент государственной защиты имущества;
- Департамент кадрового обеспечения;
- Департамент обеспечения безопасности дорожного движения;
- Департамент обеспечения правопорядка на закрытых территориях и режимных объектах;
- Департамент обеспечения правопорядка на транспорте;
- Департамент охраны общественного порядка;
- Департамент по борьбе с организованной преступностью и терроризмом;
- Департамент общественной безопасности;
- Департамент тыла;
- Департамент уголовного розыска;
- Департамент экономической безопасности;
- Организационно-инспекторский департамент;
- Правовой департамент;
- Финансово-экономический департамент²⁹.

МВД возглавляет систему территориальных органов внутренних дел, в которую входят: министерства внутренних дел республик, главные управления, управления и отделы внутренних дел, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, районов, городов, районов в городах, закрытых территориальных образований, управления (линейные управления, отделы, отделения) внутренних дел на железнодорожном, воздушном транспорте, управления (отделы) на особо важных и режимных объектах, региональные управления по борьбе с организованной преступностью.

²⁹ Официальный сайт Министерства внутренних дел РФ: www.mvd.ru.

Также в ведении МВД России действуют: Главный информационно-аналитический центр, Экспертно-криминалистический центр, Государственное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России», Национальное центральное бюро Интерпола МВД России, Российский национальный контактный пункт по взаимодействию с Европейской полицейской организацией (Европол).

Особое место в системе МВД России занимает **Федеральная миграционная служба**, действующая на основе Положения о Федеральной миграционной службе³⁰. Федеральная миграционная служба (далее — ФМС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции. ФМС России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Основными задачами ФМС России являются:

- производство по делам о гражданстве Российской Федерации, оформление и выдача основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации;
- осуществление регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;
- оформление и выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в Российскую Федерацию, проживания и временного пребывания в Российской Федерации;
- разработка и реализация во взаимодействии с иными государственными органами мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции;

³⁰ Положение о Федеральной миграционной службе. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. № 928.

- исполнение законодательства Российской Федерации по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев, участие в установленном порядке в предоставлении политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства;
- осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации контроля и надзора в сфере внешней трудовой миграции, привлечения иностранных работников в Российскую Федерацию и трудоустройства граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации;
- управление территориальными органами ФМС России, ее представительствами за рубежом и иными организациями и подразделениями, созданными для решения возложенных на ФМС России задач³¹.

ФМС России осуществляет определенные полномочия, среди которых основными являются контроль и надзор: за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации; за соблюдением иммиграционных правил иностранными гражданами и лицами без гражданства; за соблюдением правил привлечения работодателями, заказчиками работ (услуг) иностранных работников в Российскую Федерацию и использования их труда.

ФМС России выдает в установленном порядке разрешения на привлечение работодателями, заказчиками работ (услуг) иностранных работников в Российскую Федерацию и использование их труда, а также разрешения на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства; организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации выдачу виз иностранным гражданам и лицам без гражданства на въезд в Российскую Федерацию.

ФМС России организует в установленном законодательством Российской Федерации порядке:

³¹ Положение о Федеральной миграционной службе. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. № 928.

- выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации;
- выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации;
- учет, регистрацию, прием и временное размещение лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища либо о признании их беженцами, получивших статус беженца, а также оказание содействия беженцам во временном обустройстве в Российской Федерации;
- учет, регистрацию, прием и временное размещение лиц, ходатайствующих о признании их вынужденными переселенцами, получивших статус вынужденного переселенца, а также оказание содействия вынужденным переселенцам в обустройстве на новом месте жительства в Российской Федерации;
- проведение идентификации иностранных граждан и лиц без гражданства, ходатайствующих о признании их беженцами и находящихся в Российской Федерации.

В ведении ФМС России находятся вопросы организации и ведения адресно-справочной работы, координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, связанная с решением проблем вынужденных переселенцев. Сотрудниками ФМС России создается единая информационная система в установленной сфере деятельности, формируются и ведутся федеральные базы данных. ФМС России взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности; участвует в разработке и осуществлении программ международного сотрудничества, в подготовке и заключении международных договоров Российской Федерации, в том числе межведомственного характера, по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности.

Финансирование расходов на содержание центрального аппарата ФМС России, ее территориальных органов и иных входящих в систему ФМС России организаций и подразделений осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

ФМС России является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Службу возглавляет директор Федеральной миграционной службы, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Директор несет персональную ответственность за осуществление возложенных на ФМС России полномочий. Директор распределяет обязанности между своими заместителями, вносит (представляет) Министру внутренних дел Российской Федерации: проект положения о ФМС России и предложения о предельной штатной численности и фонде оплаты труда сотрудников, федеральных государственных служащих и работников центрального аппарата ФМС России, ее территориальных органов, а также иных входящих в систему ФМС России организаций и подразделений. Директор ФМС России назначает на должность и освобождает от должности сотрудников и федеральных государственных служащих ФМС России, ее территориальных органов, а также иных входящих в систему ФМС России организаций и подразделений, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации.

Директор ФМС России утверждает структуру и штатное расписание центрального аппарата ФМС России и ее территориальных органов, штатное расписание иных входящих в систему ФМС России организаций и подразделений в пределах установленной штатной численности и фонда оплаты труда сотрудников, федеральных государственных служащих и работников ФМС России; фонд оплаты труда сотрудников, федеральных государственных служащих и работников системы ФМС России в пределах показателей, установленных Правительством Российской Федерации; смету расходов на содержание сотрудников, федеральных государственных служащих и работников ФМС России в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете; организует работу центрального аппарата ФМС России и утверждает правила

внутреннего трудового распорядка; определяет перечень (номенклатуру) должностей в ФМС России и ее территориальных органах, а также в иных входящих в систему ФМС России организациях и подразделениях.

Директор имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Структурными подразделениями ФМС России являются отделы и управления.

ФМС России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы, а также через иные входящие в ее систему организации и подразделения. ФМС России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями. ФМС России руководит территориальными органами, а также иными входящими в систему ФМС России организациями и подразделениями, осуществляет контроль их деятельности.

Государственные учреждения в финансово-налоговой системе Российской Федерации

Систему финансово-налоговой системы РФ возглавляет Министерство финансов Российской Федерации. Организация и деятельность Минфина РФ регламентируются: Положением о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 329), с изменениями от 1 декабря 2004 г., 27 мая, 21 декабря 2005 г., 26 июля, 11 ноября 2006 г.; Регламентом Министерства финансов Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина РФ от 23 марта 2005 г. № 45.

Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики

и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности, государственного долга, аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, таможенных платежей, определения таможенной стоимости товаров и транспортных средств, инвестирования средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии, организации и проведения лотерей, азартных игр и пари, производства и оборота защищенной полиграфической продукции, финансового обеспечения государственной службы, противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Министерство финансов Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной налоговой службы, Федеральной службы страхового надзора, Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, Федеральной службы по финансовому мониторингу и Федерального казначейства, а также контроль за исполнением таможенными органами нормативных правовых актов по вопросам исчисления и взимания таможенных платежей, определения таможенной стоимости товаров и транспортных средств.

Министерство финансов Российской Федерации осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Министерство финансов Российской Федерации осуществляет следующие полномочия:

- вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Министерства и к сферам ведения подведомственных ему

федеральных служб, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Министерства;

- на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Министерство принимает нормативные правовые акты;
- осуществляет: составление проекта федерального бюджета, утверждение и ведение сводной бюджетной росписи федерального бюджета; методологическое обеспечение кассового обслуживания органами федерального казначейства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов; организацию ведения главными распорядителями средств федерального бюджета мониторинга бюджетного сектора; заключение от имени Российской Федерации договоров о предоставлении государственных гарантий Российской Федерации и договоров обеспечения регрессных требований гаранта; управление в установленном порядке государственным долгом Российской Федерации; ведение государственной долговой книги Российской Федерации и учет информации о долговых обязательствах, отраженных в соответствующих долговых книгах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; выполнение функций эмитента государственных ценных бумаг и пр.³²

Министерство финансов Российской Федерации возглавляет Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Министр финансов Российской Федерации несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство полномочий и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности.

³² Положение о Министерстве финансов Российской Федерации. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 329), с изменениями от 1 декабря 2004 г., 27 мая, 21 декабря 2005 г., 26 июля, 11 ноября 2006 г.

Министр финансов Российской Федерации распределяет обязанности между своими заместителями; утверждает положения о структурных подразделениях Министерства, о территориальных органах федеральных служб, подведомственных Министерству; в установленном порядке назначает на должность и освобождает от должности работников Министерства; решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в Министерстве; утверждает структуру и штатное расписание Министерства в пределах установленных Правительством Российской Федерации фонда оплаты труда и численности работников, смету расходов на его содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете, и др.

Министр имеет четырех заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством Российской Федерации.

Структурными подразделениями Министерства финансов Российской Федерации являются департаменты по основным направлениям деятельности Министерства. В составе Минфина РФ действуют 13 департаментов:

- Административный Департамент;
- Департамент управления делами и контроля;
- Департамент бюджетной политики;
- Департамент бюджетной политики в отраслях экономики;
- Департамент бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки;
- Департамент бюджетной политики в сфере государственной военной и правоохранительной службы и государственного оборонного заказа;
- Департамент бюджетной политики в сфере государственного управления, судебной системы, государственной и муниципальной службы Министерства финансов Российской Федерации;
- Департамент межбюджетных отношений;
- Департамент международных финансовых отношений, государственного долга и государственных финансовых активов;

- Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики;
- Департамент регулирования государственного финансового контроля, аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и отчетности;
- Департамент финансовой политики;
- Правовой департамент³³.

В составе Минфина РФ функционируют пять федеральных служб:

- Федеральная служба по финансовому мониторингу;
- Федеральная налоговая служба;
- Федеральная служба финансово-бюджетного надзора;
- Федеральная служба страхового надзора;
- Федеральное казначейство (федеральная служба).

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, ч. 1 раздела 3 ст. 30, **налоговыми органами** в Российской Федерации являются Министерство Российской Федерации по налогам и сборам и его подразделения в Российской Федерации³⁴. В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, полномочиями налоговых органов обладают таможенные органы и органы государственных внебюджетных фондов.

Налоговые органы, органы государственных внебюджетных фондов и таможенные органы действуют в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Налоговые органы, органы государственных внебюджетных фондов и таможенные органы осуществляют свои функции и взаимодействуют посредством реализации полномочий и исполнения обязанностей, установленных настоящим Кодексом и иными федеральными законами, определяющими порядок организации и деятельности налоговых органов.

Налоговые органы вправе:

- требовать от налогоплательщика или налогового агента документы по формам, установленным государственными

³³ Официальный сайт Министерства финансов РФ: www.minfin.ru.

³⁴ Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (с изм. и доп. от 30 марта, 9 июля 1999 г., 2 января 2000 г.). Раздел 3. Ст. 30.

органами и органами местного самоуправления, служащие основаниями для исчисления и уплаты (удержания и перечисления) налогов, а также пояснения и документы, подтверждающие правильность исчисления и своевременность уплаты (удержания и перечисления) налогов;

- проводить налоговые проверки в порядке, установленном настоящим Кодексом;
- производить выемку документов при проведении налоговых проверок у налогоплательщика или налогового агента, свидетельствующих о совершении налоговых правонарушений, в случаях, когда есть достаточные основания полагать, что эти документы будут уничтожены, сокрыты, изменены или заменены;
- вызывать на основании письменного уведомления в налоговые органы налогоплательщиков, плательщиков сборов или налоговых агентов для дачи пояснений в связи с уплатой (удержанием и перечислением) ими налогов либо в связи с налоговой проверкой, а также в иных случаях, связанных с исполнением ими законодательства о налогах и сборах;
- приостанавливать операции по счетам налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов в банках и налагать арест на имущество налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом;
- осматривать (обследовать) любые используемые налогоплательщиком для извлечения дохода либо связанные с содержанием объектов налогообложения независимо от места их нахождения производственные, складские, торговые и иные помещения и территории, проводить инвентаризацию принадлежащего налогоплательщику имущества. Порядок проведения инвентаризации имущества налогоплательщика при налоговой проверке утверждается Министерством финансов Российской Федерации и Министерством Российской Федерации по налогам и сборам и пр.³⁵

³⁵ Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (с изм. и доп. от 30 марта, 9 июля 1999 г., 2 января 2000 г.). Раздел 3. Ст. 31.

Налоговые органы РФ обязаны:

- 1) соблюдать законодательство о налогах и сборах;
- 2) осуществлять контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов;
- 3) вести в установленном порядке учет налогоплательщиков;
- 4) проводить разъяснительную работу по применению законодательства о налогах и сборах, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов, бесплатно информировать налогоплательщиков о действующих налогах и сборах, представлять формы установленной отчетности и разъяснять порядок их заполнения, давать разъяснения о порядке исчисления и уплаты налогов и сборов;
- 5) осуществлять возврат или зачет излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, пеней и штрафов в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом;
- 6) соблюдать налоговую тайну;
- 7) направлять налогоплательщику или налоговому агенту копии акта налоговой проверки и решения налогового органа, а также в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, налоговое уведомление и требование об уплате налога и сбора³⁶.

Функции по предупреждению, выявлению, пресечению и расследованию нарушений законодательства о налогах и сборах, являющихся преступлениями или административными правонарушениями на территории Российской Федерации, выполняют **органы налоговой полиции**, которые полномочны:

- производить в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации дознание по делам о преступлениях, производство дознания по которым отнесено к их ведению;
- проводить в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации предварительное следствие по делам о преступлениях, отнесенных к их подследственности;

³⁶ Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (с изм. и доп. от 30 марта, 9 июля 1999 г., 2 января 2000 г.). Раздел 3. Ст. 32.

- осуществлять в соответствии с федеральным законом оперативно-розыскную деятельность;
- по запросу налоговых органов участвовать в налоговых проверках.

На территории РФ государственные учреждения в налоговой сфере возглавляет Федеральная налоговая служба. Федеральная налоговая служба (ФНС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей, а также за производством и оборотом этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции и за соблюдением валютного законодательства Российской Федерации в пределах компетенции налоговых органов.

Служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, а также уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим представление в делах о банкротстве и в процедурах банкротства требований об уплате обязательных платежей и требований Российской Федерации по денежным обязательствам.

Федеральная налоговая служба находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации; руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации; осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Федерации, органами местного самоуправления и государственными внебюджетными фондами, общественными объединениями и иными организациями³⁷.

Федеральная налоговая служба осуществляет контроль и надзор за:

- соблюдением законодательства о налогах и сборах, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения налогов и сборов, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, — за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей;
- представлением деклараций об объемах производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- выделением и использованием квот на закупку этилового спирта, произведенного из пищевого и непищевого сырья;
- фактическими объемами производства и реализации этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и пр.

Федеральная налоговая служба осуществляет государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств; установку и пломбирование контрольных спиртоизмеряющих приборов на предприятиях и в организациях по производству этилового спирта из сырья всех видов; регистрирует в установленном порядке договоры коммерческой концессии, контрольно-кассовую технику, используемую организациями и индивидуальными предпринимателями в соответствии с законодательством Российской Федерации; ведет в установленном порядке учет всех налогоплательщиков и пр.

Федеральную налоговую службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности

³⁷ Положение о Федеральной налоговой службе. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506) (с изменениями от 11 февраля, 27 мая 2005 г.).

Правительством Российской Федерации по представлению Министра финансов Российской Федерации. Руководитель Федеральной налоговой службы несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Службу задач и функций.

Руководитель Федеральной налоговой службы имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Министром финансов Российской Федерации по представлению руководителя Службы. Руководитель Федеральной налоговой службы: распределяет обязанности между своими заместителями; представляет Министру финансов Российской Федерации: проект положения о Службе; предложения о предельной численности и фонде оплаты труда работников центрального аппарата и территориальных органов Службы и пр.³⁸

Помимо руководителя Федеральной налоговой службы и его шести заместителей, в структуру службы сегодня входит **26 управлений** (крупными из которых являются Сводно-аналитическое управление, Управление администрирования единого социального налога, Управление налогового контроля, Управление администрирования налогов с доходов физических лиц) и **17 межрегиональных инспекций**³⁹.

Федеральная налоговая служба имеет сложную систему управлений по территориям РФ. Так, например, структура Управления ФНС по ХМАО—Югре: 22 структурных подразделения-отдела, 8 Межрайонных инспекций ФСН и 8 Инспекций ФСН по различным городам и районам ХМАО—Югры⁴⁰.

Управление Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу—Югре (далее — Управление) является территориальным органом Федеральной налоговой службы (далее — ФНС России) и входит в единую централизованную систему налоговых органов. Управление находится в непосредственном подчинении ФНС России и ей подконтрольно.

³⁸ Положение о Федеральной налоговой службе. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506 (с изменениями от 11 февраля, 27 мая 2005 г.).

³⁹ Официальный сайт Федеральной налоговой службы: www.nalog.ru.

⁴⁰ Официальный сайт Федеральной налоговой службы: www.nalog.ru.

Управление является территориальным органом, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей, а также за производством и оборотом этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции и за соблюдением валютного законодательства Российской Федерации в пределах компетенции налоговых органов.

Федеральная налоговая служба и ее территориальные органы являются юридическими лицами, имеют бланк и печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, эмблему, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Служба и ее территориальные органы — управления Службы по субъектам Российской Федерации, межрегиональные инспекции Службы, инспекции Службы по районам, районам в городах, городам без районного деления, инспекции Службы межрайонного уровня (далее — налоговые органы) составляют единую централизованную систему налоговых органов.

Государственные учреждения в сфере промышленности и сельского хозяйства

Государственные учреждения в сфере промышленности и сельского хозяйства РФ соответственно возглавляют Министерство промышленности и энергетики РФ и Министерство сельского хозяйства.

Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного,

оборонно-промышленного и топливно-энергетического комплексов, а также в области развития авиационной техники, технического регулирования и обеспечения единства измерений, освоения месторождений полезных ископаемых на основе соглашений о разделе продукции, науки и техники в интересах обороны и безопасности государства.

Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации в пределах своей компетенции:

- выполняет функции федерального органа по техническому регулированию и уполномоченного органа по соглашениям о разделе продукции в отношении участков недр и месторождений всех видов полезных ископаемых;
- осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федерального агентства по промышленности, Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, Федерального агентства по энергетике;
- руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением;
- выполняет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями;
- осуществляет следующие полномочия:
 - вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации;
 - на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства

Российской Федерации самостоятельно принимает нормативные правовые акты;

— проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Министерства, а также на проведение научно-исследовательских работ для иных государственных нужд в установленной сфере деятельности;

— обобщает практику применения законодательства и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности;

— осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Министерства и реализацию возложенных на Министерство функций;

— организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установленном законодательством срок;

— обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

— обеспечивает мобилизационную подготовку Министерства, а также контроль и координацию деятельности находящихся в его ведении федеральных агентств по их мобилизационной подготовке;

— организует профессиональную подготовку работников Министерства, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку и др.⁴¹

Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации в установленной сфере деятельности не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, а также функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации.

⁴¹ См.: Положение о Минпромэнерго РФ. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 16 июня 2004 № 284 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 10.09.2004 г. № 477).

Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации возглавляет Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации полномочий и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности. Министр распределяет обязанности между своими заместителями, утверждает положения о структурных подразделениях Министерства, в установленном порядке назначает на должность и освобождает от должности работников Министерства, решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в Министерстве, утверждает структуру и штатное расписание Министерства в пределах установленных Правительством Российской Федерации фонда оплаты труда и численности работников, смету расходов на его содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете, утверждает ежегодный план работы и показатели деятельности подведомственных Министерству федеральных агентств, а также отчеты об их деятельности, вносит в Правительство Российской Федерации по представлению руководителей подведомственных Министерству федеральных агентств проекты положений о федеральных агентствах, предложения о фонде оплаты труда и предельной численности работников федеральных агентств и пр.

Министр имеет трех заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством Российской Федерации.

Структурными подразделениями Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации являются департаменты

по основным направлениям деятельности Министерства. На сегодняшний день Министерство имеет в своем составе одиннадцать департаментов:

- Административный департамент;
- Департамент национальной и инновационной политики;
- Департамент бюджетной политики и финансов;
- Департамент международного сотрудничества;
- Департамент оборонно-промышленного комплекса;
- Департамент правовых отношений;
- Департамент промышленности;
- Департамент структурной и тарифной политики в естественных монополиях;
- Департамент технического регулирования и метрологии;
- Департамент топливно-энергетического комплекса;
- Департамент экономического анализа и перспективного планирования⁴².

Также структурными подразделениями Минпромэнерго являются следующие федеральные агентства: Федеральное агентство по промышленности, Федеральное агентство по энергетике, Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии.

Рассмотрим организацию одного из федеральных агентств в сфере государственных учреждений промышленной области на примере Федерального агентства по промышленности.

Федеральное агентство по промышленности является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере машиностроения, металлургической, химической, нефтехимической, биотехнологической, медицинской, легкой, лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей, авиационной, судостроительной, электронной промышленности, промышленности средств связи, радиопромышленности, промышленности боеприпасов и специальной химии, химического разоружения, промышленности обычных вооружений, а также уполномоченным (национальным) органом Российской

⁴² Официальный сайт Минпромэнерго РФ: www.minprom.gov.ru.

Федерации по выполнению Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении и Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении.

Федеральное агентство по промышленности:

- находится в ведении Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации;
- руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации;
- осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральное агентство по промышленности осуществляет следующие функции в установленной сфере деятельности:

— проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности, в том числе для обеспечения нужд Агентства;

— осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в установленной пунктом 1 настоящего Положения сфере деятельности, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным

государственным учреждениям и казенным предприятиям, подведомственным Агентству;

— организует выполнение работ по созданию авиационной техники;

— организует и проводит расследования авиационных происшествий с экспериментальными воздушными судами и пр.⁴³

Федеральное агентство по промышленности возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра промышленности и энергетики Российской Федерации. Руководитель Федерального агентства по промышленности несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Агентство функций. Руководитель Федерального агентства по промышленности имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Министром промышленности и энергетики Российской Федерации по представлению руководителя Агентства, если иное не установлено законом.

Руководитель Федерального агентства по промышленности распределяет обязанности между своими заместителями, представляет Министру промышленности и энергетики Российской Федерации: проект положения об Агентстве; предложения о предельной численности и фонде оплаты труда работников аппарата Агентства; предложения о назначении на должность и освобождении от должности заместителей руководителя Агентства; ежегодный план и показатели деятельности Агентства, а также отчет об их исполнении и пр. Руководитель утверждает положения о структурных подразделениях Агентства, в установленном порядке назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата Агентства, решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в Агентстве.

В аппарат управления Федерального агентства по промышленности кроме руководителя, входят 5 заместителей и 16 начальников

⁴³ См.: Положение о Федеральном агентстве по промышленности. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 г. № 285.

управлений. Основными из управлений, входящих в структуру Минпромэнерго, являются Управление авиационной промышленности, Управление гражданских отраслей промышленности, Управление судостроительной промышленности, Управление промышленности обычных вооружений⁴⁴. По мере необходимости федеральные агентства Минпромэнерго РФ имеют свои подразделения в регионах

Систему государственных учреждений в области сельского хозяйства возглавляет Министерство сельского хозяйства РФ. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции:

- по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая животноводство, ветеринарию, растениеводство, карантин растений, мелиорацию, плодородие почв, регулирование рынка сельскохозяйственного сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, производство и оборот этилового спирта из пищевого и непищевого сырья, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции, устойчивое развитие сельских территорий, а также в сфере рыболовства, производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота и в морских рыбных портах, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству, охраны, изучения, сохранения, воспроизводства и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водных биологических ресурсов, за исключением обитающих на особо охраняемых природных территориях, а также занесенных в Красную книгу Российской Федерации, и среды их обитания;
- по оказанию государственных услуг в сфере агропромышленного комплекса, включая устойчивое развитие сельских территорий, по управлению государственным имуществом на подведомственных предприятиях и учреждениях;

⁴⁴ Официальный сайт ФА по промышленности: www.rosprom.gov.ru.

- осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федерального агентства по рыболовству;
- руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации;
- осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями;
- вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Министерства и к сферам ведения подведомственных ему федеральной службы и федерального агентства, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Министерства;
- на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно принимает нормативные правовые акты;
- проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности, в том числе для обеспечения нужд Министерства;

- осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в установленной пунктом 1 настоящего Положения сфере деятельности, в том числе имущества, переданного федеральным государственным учреждениям, федеральным государственным унитарным предприятиям и казенным предприятиям, подведомственным Министерству и пр.⁴⁵

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации возглавляет Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство сельского хозяйства Российской Федерации полномочий и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности. Министр сельского хозяйства выполняет все функции федерального министра, но в своей сфере управления. Министр имеет четырех заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством Российской Федерации.

Структурными подразделениями Министерства сельского хозяйства Российской Федерации являются департаменты по основным направлениям деятельности Министерства. В состав департаментов включаются отделы. В структуру Минсельхоза входят 15 департаментов, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральное агентство по рыболовству⁴⁶.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору:

- является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере

⁴⁵ Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 г. № 164.

⁴⁶ Официальный сайт Министерства сельского хозяйства РФ: www.mcx.ru.

ветеринарии, карантина и защиты растений, использования пестицидов и агрохимикатов, обеспечения плодородия почв, селекционных достижений, охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных;

- находится в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации;
- руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства сельского хозяйства Российской Федерации;
- осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями⁴⁷.

Федеральное агентство по рыболовству:

- является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере рыбохозяйственной деятельности, рационального использования, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания;
- находится в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации;
- руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента

⁴⁷ Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327.

Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства сельского хозяйства Российской Федерации;

- осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями⁴⁸.

В целом система государственных учреждений в сфере промышленности и сельского хозяйства возглавляется двумя основными федеральными министерствами, но определенное участие в данной области принимает ряд других федеральных министерств, агентств и служб, часть из которых имеет свои территориальные подразделения.

Государственные учреждения в сфере здравоохранения

Государственные учреждения в сфере здравоохранения России возглавляет Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, социального развития, труда и защиты прав потребителей, включая вопросы организации медицинской профилактики, в том числе инфекционных заболеваний и СПИДа, медицинской помощи и медицинской реабилитации, фармацевтической деятельности, качества, эффективности и безопасности лекарственных средств, санитарно-эпидемиологического благополучия, уровня жизни и доходов населения, демографической политики, медико-санитарного

⁴⁸ Положение о Федеральном агентстве по рыболовству. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 295.

обеспечения работников отдельных отраслей экономики с особо опасными условиями труда, медико-биологической оценки воздействия на организм человека особо опасных факторов физической и химической природы, курортного дела, оплаты труда, пенсионного обеспечения, в том числе негосударственного пенсионного обеспечения, социального страхования, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы (за исключением вопросов оплаты труда), социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей⁴⁹.

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, Федеральной службы по труду и занятости, Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, а также координацию деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

В своей деятельности Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации.

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации осуществляет следующие основные полномочия:

- вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента

⁴⁹ Положение о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 321 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 31.12.2004 г. № 904).

Российской Федерации и самостоятельно принимает нормативные правовые акты в своей сфере деятельности (например, положения о территориальных органах федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных Министерству; акты об оказании первичной медико-санитарной помощи; стандарты качества специализированной медицинской помощи; форма бланков рецептов; национальный календарь профилактических прививок и пр.);

- обобщает практику применения законодательства и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности;
- осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Министерства и реализацию возложенных на Министерство функций;
- обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;
- организует профессиональную подготовку работников Министерства, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку и др.⁵⁰

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно осуществляет правовое регулирование в установленной сфере деятельности, а также разрабатывает и представляет в Правительство Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов и актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по следующим вопросам:

⁵⁰ Положение о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 321 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 31.12.2004 г. № 904; от 28.04.2006 г. № 254).

- здравоохранение, включая организацию медицинской профилактики и медицинской помощи, фармацевтическую деятельность;
- качество, эффективность и безопасность лекарственных средств;
- курортное дело;
- санитарно-эпидемиологическое благополучие;
- уровень жизни и доходов населения;
- оплата труда;
- пенсионное обеспечение;
- социальное страхование;
- условия и охрана труда;
- социальное партнерство и трудовые отношения;
- занятость населения и безработица;
- трудовая миграция;
- альтернативная гражданская служба;
- социальная защита;
- демографическая политика;
- защита прав потребителей.

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации возглавляет Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации полномочий и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности. Министр: утверждает положения о структурных подразделениях Министерства; в установленном порядке назначает на должность и освобождает от должности работников Министерства; решает вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в Министерстве; утверждает структуру и штатное расписание Министерства; вносит в Министерство финансов Российской Федерации предложения по формированию федерального бюджета; дает поручения подведомственным Министерству федеральным службам и федеральным агентствам и контролирует их исполнение; назначает на должность и освобождает

от должности по представлению руководителей подведомственных Министерству федеральных служб и федеральных агентств заместителей руководителей федеральных служб и федеральных агентств, руководителей территориальных органов федеральных служб и федеральных агентств; издает приказы, имеющие нормативный характер, а по оперативным и другим текущим вопросам организации деятельности Министерства — приказы ненормативного характера и пр.

Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством Российской Федерации. Количество заместителей Министра устанавливается Правительством Российской Федерации. На сегодняшний день у Министра — четыре заместителя, в том числе Первый заместитель Министра и статс-секретарь.

Структурными подразделениями Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации значатся департаменты по основным направлениям деятельности Министерства. Их двенадцать:

- Департамент анализа и прогноза развития здравоохранения и социально-трудовой сферы;
- Департамент медико-социальных проблем семьи, материнства и детства;
- Департамент региональной политики по вопросам здравоохранения и социального развития;
- Департамент по международному сотрудничеству и связям с общественностью;
- Департамент по управлению делами;
- Департамент развития медицинской помощи и курортного дела;
- Департамент развития социального страхования и государственного обеспечения;
- Департамент развития социальной защиты;
- Департамент фармацевтической деятельности, обеспечения благополучия человека, науки, образования;
- Департамент трудовых отношений и государственной гражданской службы;
- Финансово-экономический департамент;

- Правовой Департамент.

Каждый департамент действует в соответствии с Положением о своем департаменте, утвержденным Министром. В свою очередь, департаменты состоят из пяти–семи отделов. На 1 января 2007 г. в центральном аппарате Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации трудятся более 550 сотрудников (без персонала по охране и обслуживанию зданий).

Финансирование расходов на содержание Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете. Министерство является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца и счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении:

- Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития;
- Федеральной службы по труду и занятости;
- Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию;
- Федерального медико-биологического агентства;
- Пенсионного фонда Российской Федерации;
- Фонда социального страхования Российской Федерации;
- Федерального фонда обязательного медицинского страхования⁵¹.

Федеральное медико-биологическое агентство (далее — ФМБА России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере

⁵¹ Постановление Правительства Российской Федерации «Вопросы Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации» от 6 апреля 2004 г. № 153 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 29.10.2004 г. № 586, от 31.12.2004 г. № 904).

санитарно-эпидемиологического благополучия работников организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и населения отдельных территорий, правоприменительные функции и функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере медико-санитарного обеспечения работников организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и населения отдельных территорий. В ведении ФМБА России 159 федеральных государственных учреждений⁵².

Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере здравоохранения и социального развития, включая оказание медицинской помощи, предоставление услуг в области курортного дела, организацию судебно-медицинских и судебно-психиатрических экспертиз, оказание протезно-ортопедической помощи, реабилитацию инвалидов, организацию предоставления социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально не защищенных категорий граждан, социальное обслуживание населения, проведение медико-социальной экспертизы, донорство крови, трансплантацию органов и тканей человека.

Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию осуществляет свою деятельность непосредственно или через свои территориальные органы, а также через подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями⁵³.

К основным полномочиям Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию относятся следующие:

⁵² Официальный сайт Федерального медико-биологического агентства: www.finbaros.ru.

⁵³ Положение о Федеральном агентстве по здравоохранению и социальному развитию. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 325.

- проведение в установленном порядке конкурсов и заключение государственных контрактов на размещение заказов на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ, включая научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы для государственных нужд в установленной сфере деятельности;
- организация направления граждан Российской Федерации в установленном порядке на лечение за границей; регулирование деятельности государственной службы медико-социальной экспертизы, государственной службы реабилитации инвалидов и государственной службы реабилитационной индустрии; Всероссийского центра медицины катастроф; распределение в установленном порядке в отношении организаций, подведомственных Агентству, квоты на этиловый спирт, головную фракцию этилового спирта и спирт денатурированный;
- экономический анализ деятельности подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий, утверждает экономические показатели их деятельности, проводит в подведомственных организациях проверки финансово-хозяйственной деятельности и использования имущественного комплекса;
- функции государственного заказчика федеральных целевых, научно-технических и инновационных программ и проектов в сфере деятельности Агентства;
- взаимодействие в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности и пр.

Федеральные агентства в ведении Минздравсоцразвития РФ возглавляют руководители, назначаемые на должность и освобождаемые от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и

надзору в сфере здравоохранения и социального развития; находится в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации; руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации⁵⁴.

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития осуществляет надзор за: фармацевтической деятельностью; организует проведение экспертизы качества, эффективности и безопасности лекарственных средств. Служба занимается вопросами:

- выдачи лицензии на осуществление медицинской, фармацевтической, производственно-технической деятельности в области медицинских услуг и помощи;
- составления государственного реестра лекарственных средств;
- аттестации и сертификации специалистов, занятых в сфере обращения лекарственных средств;
- проверки деятельности организаций здравоохранения, аптекных учреждений, организаций оптовой торговли лекарственными средствами, организаций, осуществляющих социальную защиту населения и пр.⁵⁵

⁵⁴ Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития: www.roszdravnadzor.ru.

⁵⁵ Положение о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 323.

Федеральная служба по труду и занятости является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров. Служба находится в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации. В своей деятельности Федеральная служба по труду и занятости руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации⁵⁶.

Федеральная служба по труду и занятости осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы и государственные учреждения службы занятости (центры занятости населения) во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Основные полномочия Федеральной службы по труду и занятости:

- государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- контроль за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения; приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты; регистрацией инвалидов в качестве безработных; прохождением гражданами альтернативной гражданской службы и увольнением с нее;

⁵⁶ Официальный сайт Федеральной службы по труду и занятости: www.rostrud.info.

- регистрация граждан в целях поиска подходящей работы и безработных граждан; оказание услуг в области содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям — в подборе необходимых работников;
- информирование о положении на рынке труда;
- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;
- психологическая поддержка, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан;
- осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
- организация проведения оплачиваемых общественных работ;
- организация временного трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы; информирование и консультирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и нормативных правовых актов, анализ состояния и причин производственного травматизма и разработку предложений по его профилактике;
- реализация территориальных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы⁵⁷.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка⁵⁸.

⁵⁷ Положение о Федеральной службе по труду и занятости. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 324.

⁵⁸ Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека: www.gsen.ru.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями. К основным полномочиям Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека относятся следующие:

- надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка (государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением санитарного законодательства; государственный контроль за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей; контроль за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг; санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации);
- выдача лицензии на осуществление деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний, и деятельности в области использования источников ионизирующего излучения; регистрация впервые внедряемых в производство и ранее не использовавшихся химических, биологических веществ и изготавливаемых на их основе препаратов, потенциально опасных для человека (кроме лекарственных средств)⁵⁹ и пр.

Все федеральные службы, находящиеся в ведении Минздравсоцразвития РФ возглавляют руководители, назначаемые на

⁵⁹ Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322.

должность и освобождаемые от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является главным государственным санитарным врачом Российской Федерации.

Система государственных учреждений в сфере образования и науки

С 2004 г. система государственных учреждений в сфере образования и науки подчинена Министерству образования и науки РФ (до этого — Министерству образования РФ).

Основными законами в сфере образования РФ являются Закон РФ «Об образовании» (1992, новая редакция — 1996 г.), Закон РФ «О высшем и послевузовском образовании» (1996). Система образования РФ представлена несколькими ступенями и направлениями. Классическую систему: дошкольное образование — начальное образование — среднее общеобразовательное образование — начальное профессиональное образование — среднее профессиональное образование — высшее профессиональное образование — послевузовское образование составляют муниципальные и государственные учебные заведения (детские сады, школы, колледжи, техникумы, вузы).

На сегодняшний день низшие ступени системы российского образования (детские сады, школы, техникумы, колледжи) переданы на муниципальный и региональный уровни управления. Наряду с ними в 2006 г. в РФ функционировало более тысячи государственных колледжей и техникумов. Сфера высшего образования в большей степени представлена высшими государственными учреждениями (в 2006 г. в РФ — более 500 государственных вузов), в их числе — университеты, академии различного профиля, институты. Государственные учреждения высшего профессионального образования на территории РФ расположены неравномерно. Третья часть концентрируется в Москве и Санкт-Петербурге.

Министерство образования и науки РФ действует в соответствии с «Положением о Министерстве образования и науки РФ», утвержденном Постановлением Правительства РФ от 15 июня 2004 г. № 280.

Министерство образования и науки Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, научной, научно-технической и инновационной деятельности, развития федеральных центров науки и высоких технологий, государственных научных центров и наукоградов, интеллектуальной собственности, а также в сфере молодежной политики, воспитания, опеки и попечительства, социальной поддержки и социальной защиты обучающихся и воспитанников образовательных учреждений.

Министерство образования и науки Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, Федерального агентства по науке и инновациям и Федерального агентства по образованию.

Министерство образования и науки Российской Федерации руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением. Министерство образования и науки Российской Федерации осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями⁶⁰.

Основными полномочиями Министерства образования и науки Российской Федерации являются следующие:

⁶⁰ Положение о Министерстве образования и науки РФ. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 15 июня 2004 г. № 280. П. 1—4.

- внесение в Правительство Российской Федерации проектов федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и других документов, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Министерства и к сферам ведения подведомственных ему федеральных служб и федеральных агентств, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Министерства;
- на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельное принятие нормативных правовых актов в области: подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, перечня профессий (специальностей), создания филиалов федеральных государственных учреждений высшего и среднего профессионального образования и др.⁶¹

Министерство образования и науки Российской Федерации возглавляет Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство образования и науки Российской Федерации полномочий и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности. Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством Российской Федерации.

В обязанности Министра входит:

- общее руководство Министерством образования и науки РФ;
- распределение обязанностей между своими заместителями;
- утверждение положения о структурных подразделениях Министерства;

⁶¹ Положение о Министерстве образования и науки РФ. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 15 июня 2004 г. № 280. П. 5.

- решение в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе вопросов, связанных с прохождением федеральной государственной службы в Министерстве;
- утверждение структуры и штатного расписания центрального аппарата Министерства в пределах установленных Правительством Российской Федерации фонда оплаты труда и численности работников, сметы расходов на его содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете и пр.

Структурными подразделениями Министерства образования и науки Российской Федерации являются департаменты по основным направлениям деятельности Министерства:

- Департамент прогнозирования и организации бюджетного процесса;
- Департамент государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере образования;
- Департамент научно-технической и инновационной политики;
- Департамент международного сотрудничества;
- Департамент молодежной политики, воспитания и социальной защиты детей;
- Департамент по управлению делами и государственной службе.

В состав департаментов включаются отделы.

В структуру Минобрнауки РФ входят два федеральных агентства и две федеральные службы.

Федеральное агентство по образованию является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере образования, воспитания и молодежной политики.

Федеральное агентство по образованию в установленной сфере деятельности осуществляет:

а) организацию деятельности образовательных учреждений общего, профессионального и дополнительного образования по оказанию государственных услуг в области образования;

б) организацию повышения квалификации и переподготовки научно-педагогических работников государственных учреждений высшего профессионального образования и государственных научных организаций, действующих в системе высшего и послевузовского профессионального образования⁶².

Федеральное агентство по науке и инновациям является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, включая деятельность федеральных центров науки и высоких технологий, государственных научных центров, уникальных научных стендов и установок, федеральных центров коллективного пользования, ведущих научных школ, национальной исследовательской компьютерной сети нового поколения и информационное обеспечение научной, научно-технической и инновационной деятельности⁶³.

Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере правовой охраны и использования объектов интеллектуальной собственности, включая патенты и товарные знаки. Основными функциями Федеральной службы по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам являются:

а) обеспечение установленного Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами порядка предоставления в Российской Федерации правовой охраны объектам интеллектуальной собственности, а также порядка их использования;

б) осуществление контроля и надзора за проведением экспертизы заявок на объекты интеллектуальной собственности и выдача

⁶² Положение о Федеральном агентстве по образованию. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 288.

⁶³ Положение о Федеральном агентстве по науке и инновациям. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 281.

охранных документов в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

в) регистрация прав на объекты интеллектуальной собственности, а также лицензионных договоров и договоров уступки прав в сфере интеллектуальной собственности и публикация сведений о зарегистрированных объектах интеллектуальной собственности;

г) осуществление контроля и надзора за соблюдением порядка уплаты патентных пошлин и регистрационных сборов;

д) проведение аттестации и регистрация патентных поверенных Российской Федерации и осуществление контроля за выполнением ими требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации⁶⁴.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области образования и науки. Эта служба в установленной сфере деятельности осуществляет:

а) контроль и надзор за исполнением законодательства в области образования, науки, научно-технической деятельности, молодежной политики, аттестации научных и научно-педагогических кадров;

б) самостоятельно и совместно с органами управления образованием субъектов Российской Федерации государственный контроль качества образования в образовательных учреждениях;

в) лицензирование, аттестацию и государственную аккредитацию образовательных учреждений и их филиалов, а также научных организаций (в сфере послевузовского и дополнительного профессионального образования);

г) рассмотрение вопросов, связанных с подтверждением, признанием и установлением эквивалентности документов об образовании, ученых степеней и званиях, полученных за рубежом и в Российской Федерации;

⁶⁴ Положение о Федеральной службе по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 299; ред. Постановлением Правительства РФ от 22 апреля 2005 г. № 247.

д) рассмотрение вопросов присвоения ученых званий профессора по специальности и профессора по кафедре, доцента по специальности и доцента по кафедре, а также лишения (восстановления) указанных ученых званий, вопросов присуждения ученых степеней доктора наук и кандидата наук и выдачу соответствующих дипломов установленного образца;

е) создание советов по защите докторских и кандидатских диссертаций (диссертационных советов), установление их компетентности⁶⁵.

Каждое агентство и служба имеют свои структуру, индивидуальную организацию, соответствующую свои функциям и полномочиям.

Территориальными органами управления образования являются республиканские, областные, окружные и краевые департаменты, министерства, отделы в составе региональных органов исполнительной власти, подчиняющиеся Федеральному агентству по образованию и Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, находящимся в составе Министерства образования и науки РФ

В муниципалитетах системой образования руководят городские и районные департаменты, управления и отделы, подчиняющиеся территориальным органам управления образованием.

Например, в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре система управления образованием является многоуровневой.

Уровень первый — образовательные заведения, являющиеся конечным уровнем управленческой деятельности образованием в ХМАО—Югре. В настоящее время на территории округа действует 1143 образовательных учреждения, из них:

- дошкольных образовательных учреждений — 393;
- общеобразовательных учреждений — 412;
- учреждений дополнительного образования детей различной ведомственной принадлежности — 176;
- учреждений начального профессионального образования — 19;
- учреждений среднего профессионального образования — 24;

⁶⁵ Положение о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 300.

- учреждений высшего профессионального образования — 68 (9 вузов и 59 филиалов);
- других учреждений — 51⁶⁶.

Уровень второй — районные (городские) департаменты (управления) образования. На территории округа действует 8 районных департаментов и управлений образованием, 14 городских департаментов и управлений образованием. Уровень второй является значимым звеном в настоящей иерархии управления образованием ХМАО—Югры.

Уровень третий — Департамент образования и науки Правительства ХМАО—Югры. В рамках окружного департамента образования и науки имеются структурные подразделения — управления и отделы. Окружной департамент является связующим звеном между муниципальными органами управления образованием и структурными подразделениями Министерства образования и науки РФ.

В целом сложная структура управления системой образования в РФ, организация государственных учреждений в данной сфере достаточно прозрачна. Вся система функционирует в рамках федеральной, региональной и муниципальной нормативно-правовой основы, обеспечена необходимыми информационными (в том числе электронными) и документационными ресурсами.

Государственные учреждения России в сфере культуры

Всю систему государственных учреждений в сфере культуры и массовых коммуникаций в РФ возглавляет Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации. Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры, искусства, историко-культурного наследия и кинематографии, средств массовой информации и массовых коммуникаций,

⁶⁶ Образовательный информационный портал Ханты-Мансийского автономного округа — Югры: www.eduhmao.ru.

архивного дела и по вопросам межнациональных отношений. Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

Основным документом в определении полномочий и организации деятельности Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации является Положение о Министерстве культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 289.

Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями⁶⁷.

Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации осуществляет следующие полномочия:

- вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Министерства и к сферам ведения подведомственных ему федеральной службы и федеральных агентств, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Министерства;
- на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и

⁶⁷ Положение о Министерстве культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 289.

Правительства Российской Федерации Министерство самостоятельно принимает нормативные правовые акты:

- порядок хранения исходных материалов национальных фильмов и исходных материалов кинолентописы;
- проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Министерства, а также на проведение научно-исследовательских работ для иных государственных нужд в установленной сфере деятельности;
- обобщает практику применения законодательства Российской Федерации и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности;
- осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Министерства и реализацию возложенных на Министерство функций;
- организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;
- обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;
- обеспечивает мобилизационную подготовку Министерства, а также контроль и координацию деятельности находящихся в его ведении федеральной службы и федеральных агентств по их мобилизационной подготовке и др.⁶⁸

Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации возглавляет Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство культуры и

⁶⁸ Положение о Министерстве культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 289.

массовых коммуникаций Российской Федерации полномочий и за реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности. Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством Российской Федерации. Количество заместителей Министра устанавливается Правительством Российской Федерации. На сегодняшний день у Министра культуры и массовых коммуникаций четыре заместителя.

К основным обязанностям Министра относятся:

- распределение обязанностей между своими заместителями;
- утверждение положения о структурных подразделениях Министерства;
- решение в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе вопросов, связанных с прохождением федеральной государственной службы в Министерстве;
- утверждение структуры и штатного расписания Министерства в пределах установленных Правительством Российской Федерации фонда оплаты труда и численности работников, смету расходов на его содержание в пределах, утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;
- утверждение ежегодного плана работы и показателей деятельности подведомственных Министерству федеральной службы и федеральных агентств, а также отчеты об их деятельности и др.⁶⁹

Структурными подразделениями Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации являются департаменты по основным направлениям деятельности Министерства. В состав департаментов включаются отделы. Сегодня аппарат Министерства культуры и массовых коммуникаций включает в себя пять департаментов: Департамент массовых коммуникаций, Департамент культуры, Департамент экономики и финансов,

⁶⁹ Положение о Министерстве культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 289.

Департамент правового обеспечения и внешних связей, Департамент Управления делами.

В составе Министерства действуют три федеральных агентства и одна федеральная служба: Федеральное агентство по культуре и кинематографии (Роскультур), Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям (Роспечать), Федеральное архивное агентство (Росархив), Федеральная служба по надзору за соблюдением законности в сфере массовых коммуникаций и охране культуры (Росохранкультура)⁷⁰.

Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охраны культурного наследия:

- является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере массовых коммуникаций и по охране культурного наследия;
- находится в ведении Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации;
- руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, а также настоящим Положением;
- осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями⁷¹.

⁷⁰ Официальный сайт Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ: www.mkmk.ru.

⁷¹ Положение о Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охраны культурного наследия.

Федеральное агентство по культуре и кинематографии:

- является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг в сфере культуры и кинематографии в ведении Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации;
- руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, а также настоящим Положением;
- осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями⁷².

Федеральному агентству по культуре и кинематографии подчиняется 359 государственных учреждений культуры по всей территории РФ.

Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям:

- является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере печати, средств массовой информации и массовых коммуникаций, в том числе компьютерных сетей общего пользования в области электронных средств массовой информации, издательской и полиграфической деятельности;

Утверждено Постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 301 (с изменениями от 15 августа 2005 г., 27 октября 2006 г.).

⁷² Положение о Федеральном агентстве по культуре и кинематографии. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 291.

- находится в ведении Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации;
- руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, а также настоящим Положением;
- осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями⁷³.

Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

- проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности, в том числе для обеспечения нужд Агентства;
- организует проведение измерений аудитории электронных средств массовой информации и анализ тиражей печатных средств массовой информации;
- осуществляет комплектование фонда обязательных бесплатных экземпляров печатных изданий; проведение сценарных конкурсов по созданию социально значимых телерадиопрограмм, телевизионных и мультипликационных фильмов и др.

⁷³ Положение о Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 292.

Федеральное архивное агентство. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 г. № 290 Федеральное архивное агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению федеральным имуществом в области архивного дела. Федеральное архивное агентство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными и иными организациями.

Основными задачами Федерального архивного агентства являются:

- оказание государственных услуг в области архивного дела;
- государственный учет документов Архивного фонда Российской Федерации, ведение Государственного реестра уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации;
- обеспечение соблюдения правил хранения, комплектования, учета и использования архивных документов⁷⁴.

Федеральному архивному агентству непосредственно подчиняются 15 федеральных государственных архивов, Всероссийский научно-исследовательский институт документоведения и архивного дела (ВНИИДАД) и две обслуживающие организации. Федеральное архивное агентство организует координацию деятельности научно-методических советов архивных учреждений федеральных округов, оно также вправе оказывать методическую помощь органам управления архивным делом субъектов Российской Федерации, государственным и муниципальным архивам.

В настоящее время в Российской Федерации свою деятельность осуществляют 88 уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области архивного дела, в том числе 83 самостоятельных органа управления архивным делом, которым подчиняются 211 государственных архивов и центров документации⁷⁵.

⁷⁴ Положение о федеральном архивном агентстве. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 209.

⁷⁵ Официальный сайт Федерального архивного агентства: www.rusarchives.ru.

Федеральное архивное агентство регулирует деятельность территориальных органов в области управления архивным делом. Например, на территории ХМАО—Югры действует Управление по делам архивов Ханты-Мансийского автономного округа—Югры. Управление по делам архивов Ханты-Мансийского автономного округа является государственным органом исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа, осуществляющим проведение государственной политики в сфере архивного дела, контроль за сохранностью, комплектованием и использованием документов Архивного фонда округа. Управление входит вместе с подчиненными архивными отделами в систему Федеральной архивной службы России⁷⁶.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации, Основами законодательства Российской Федерации об Архивном фонде Российской Федерации и архивах, Уставом Ханты-Мансийского автономного округа, Законом Ханты-Мансийского автономного округа «Об Архивном фонде Ханты-Мансийского автономного округа и архивах», нормативно-правовыми актами Федеральной архивной службы России, постановлениями и распоряжениями Правительства Ханты-Мансийского автономного округа—Югры, решениями Думы Ханты-Мансийского автономного округа—Югры⁷⁷.

В структуре Управления находится архивный отдел (Государственный архив Ханты-Мансийского автономного округа), который действует на основании положения о нем.

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с государственными органами исполнительной власти и местного самоуправления автономного округа и несет ответственность за состояние и дальнейшее развитие архивного дела в автономном округе.

Управление подчинено Правительству автономного округа, курируется непосредственно Управляющим делами Губернатора автономного округа, сотрудничает с Управлением по делам архивов

⁷⁶ Официальный сайт Правительства ХМАО—Югры: www.admhmao.ru.

⁷⁷ Положение об Управлении по делам архивов ХМАО. Утверждено Правительством ХМАО от 16 октября 2000 г. № 21 П.

Администрации Тюменской области на основании принятых соглашений.

Основные задачи Управления по делам архивов ХМАО—Югры таковы:

- организация и обеспечение формирования, сохранности и использования документов Архивного фонда Ханты-Мансийского автономного округа;
- анализ состояния архивного дела в автономном округе, изучение тенденций и закономерностей его развития с учетом региональных особенностей;
- реализация единых принципов организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда автономного округа;
- развитие и совершенствование совместно с государственными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления архивного дела и делопроизводства, в том числе государственной системы делопроизводства и унифицированных систем документации;
- координация деятельности подчиненных Управлению архивных отделов городов и районов, расположенных на территории округа;
- организация комплектования и хранения документов Архивного фонда Ханты-Мансийского автономного округа—Югры в государственном архиве и в архивных отделах, контроль за соблюдением установленного порядка передачи документов в указанные архивы;
- организация внедрения Регламента государственного учета документов Архивного фонда Российской Федерации;
- ведение централизованного государственного учета документов Архивного фонда Ханты-Мансийского автономного округа—Югры, хранящихся в архивных отделах, ведомственных архивах, государственных музеях и библиотеках, осуществление контроля за их сохранностью и использованием; рассмотрение вопросов отнесения архивных документов к особо ценным и уникальным, а также порядка создания и хранения их страховых копий;

- представление в установленном порядке сведений об учете документов в Федеральную архивную службу России и пр.⁷⁸

Управление по делам архивов автономного округа возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа—Югры по согласованию с управляющим делами Губернатора округа — куратора архивной службы автономного округа. Заместители начальника и другие работники Управления по делам архивов округа назначаются на должность и освобождаются от должности управляющим делами Губернатора округа по согласованию с начальником Управления. В Управлении по делам архивов автономного округа образуется коллегия в составе начальника Управления (председателя коллегии), его заместителя и членов коллегии (см. *Приложение 1*, схему «Структура Управления по делам архивов ХМАО—Югры») Состав коллегии утверждается Председателем Правительства, Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. Коллегия Управления, являющаяся совещательным органом, рассматривает важнейшие вопросы развития архивного дела в округе, организации деятельности архивных учреждений, состояния ведомственных архивов округа, проверки исполнения, подбора и расстановки кадров, проекты важнейших приказов, заслушивает отчеты руководителей архивных отделов, представителей учреждений. При Управлении действует экспертно-проверочная методическая комиссия для рассмотрения вопросов, связанных с определением состава документов Архивного фонда Ханты-Мансийского автономного округа—Югры и экспертизой ценности документов.

В ведении Министерства культуры и массовых коммуникаций, кроме государственных архивов, находятся государственные библиотеки и музеи.

Крупнейшими государственными учреждениями в библиотечной сфере являются следующие государственные библиотеки РФ: Российская государственная библиотека (РГБ. 43 млн. ед. хр.), Российская национальная библиотека им. М.Е.Салтыкова-Щедрина (РНБ. 34 млн. ед. хр.), Всероссийская государственная

⁷⁸ Положение об Управлении по делам архивов ХМАО. Утверждено Правительством ХМАО от 16 октября 2000 г. № 21 П.

библиотека иностранной литературы им. М.И.РУДОМИНО (ВГБИЛЛ. 33 млн. ед. хр.), Государственная публичная историческая библиотека (ГПИБ. 3,2 млн. ед. хр.). Сетью государственных библиотек по естественным и общественным наукам обладает Российская Академия Наук (РАН). В библиотечной системе РФ особое место принадлежит библиотекам государственных образовательных учреждений. Крупнейшие из них — библиотеки Московского (10 млн. ед. хр.) и Санкт-Петербургского (8 млн. ед. хр.) университетов. Своими библиотеками оснащены государственные органы и учреждения министерств и ведомств, органов административного управления. Высшие государственные органы законодательной и исполнительной власти обслуживают Парламентская библиотека и библиотека Администрации Президента РФ.

Сегодня на территории РФ сложилась классификация музеев по организационным, правовым и содержательным признакам. Музеи различаются: по принадлежности (государственные ведомственные, общественные, муниципальные); по профильным группам (исторические, художественные, науки и техники, естественнонаучные и т.д.); по статусу (особо ценные объекты, головные музеи, филиалы); по типам (научно-исследовательские, научно-просветительские, учебные). В России наиболее представительной является группа государственных музеев, которые являются собственностью государства, финансируются из его бюджета и находятся в ведении Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ. В 2006 г. в РФ зарегистрировано более двух тысяч музеев в ведении Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ и других ведомств. К особо ценным объектам культурного наследия (ОЦО) в РФ относятся 32 государственных музея (Кунсткамера, Эрмитаж, Исторический музей, Политехнический музей, Музей изобразительных искусств, Третьяковская галерея и др.). Они усиленно охраняются и находятся на особом государственном финансировании.

Раздел IV

МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «СОВРЕМЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ РОССИИ»

Программа учебной дисциплины «Современная организация государственных учреждений России»

Темы и основные направления содержания занятий

Часть 1

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ И СССР

ЛЕКЦИОННЫЕ ЗАНЯТИЯ

Лекция 1. Введение. Предмет, место и значение курса. Хронологические рамки и периодизация курса. Основные понятия курса. Основы классификации государственных учреждений. Объекты изучения курса. Основные опубликованные источники о современной организации государственных учреждений Российской Федерации: официальные (нормативно-правовые; статистические; заявления и интервью должностных лиц; ведомственная печать); неофициальные (мемуарные; справочные; аналитические и информационные материалы прессы). Значение неопубликованных документов (делопроизводственных, архивных) для изучения современной организации государственных учреждений. Основная справочная, исследовательская литература, информация интернет-сайтов по проблематике курса.

Лекция 2. Исторический аспект в становлении государственных учреждений России. Особенности организации первых государственных учреждений в Русском государстве (IX — начало XVI века). Становление государственной власти и органов управления на Руси. Аппарат управления в княжествах. Раннефеодальная

монархия. Совещательная, законодательная, судебная функции Боярской думы. Дворцово-вотчинная система. Великокняжеская казна. Дворцовая канцелярия с архивом и подразделениями. Местные органы управления: наместники, становые, волостители.

Организация государственных учреждений в XVI—XVIII веках. Утверждение титула царя. Центральные органы управления. Боярская Дума. Ближняя Дума. Избранная рада. Земские соборы. Приказная система. Реформирование государственной системы управления в первой половине XVIII века. Утверждение абсолютизма. Бюрократический аппарат государственного управления. Реформы Петра I в области управления. Сенат. Коллегиальная система центрального управления. Аппарат местного управления: губернаторы, вице-губернаторы, воеводы. Изменения в системе управления в период «дворцовых переворотов». Реформирование государственного управления при Екатерине II.

Российские органы государственной власти в первой половине XIX века. Основные реформы государственного управления. Конституция. Аппарат центрального управления. Министерства: типы, функции. Комитет министров. Государственное казначейство. Ревизия государственных счетов. Главное управление путей сообщения. Главное управление духовных дел. Министерство императорского двора. Собственная его императорского величества канцелярия. III Отделение СЕИВ канцелярии. Корпус жандармов. Жандармские округа. Ведомства. Межведомственные отношения. Аппарат местного управления. Местные органы министерской системы. Губернатор и губернское правление. Городская и местная полиция. Сословные учреждения: дворянские собрания, шестиголосная дума.

Лекция 3. Изменения системы управления в России в ходе политических событий начала XX века. Первая русская революция и изменения в области государственного управления. Создание Государственной Думы. Государственная Дума I, II, III, IV созывов (особенности формирования, структура, правила принятия решений). Государственный Совет. Совет министров. Министерства. Расширение министерской системы центрального управления. Особое совещание министров. Сенат. Синод. СЕИВ канцелярия. Создание чрезвычайных органов управления в военный период.

Лекция 4. Становление и развитие государственной службы в России. Местничество — главный принцип занятия государственных должностей до конца XVII века. Реформа государственного управления при Петре I. Замена принципа «местничества» в государственной службе на принцип выслуги и служебной пригодности. «Табель о рангах». Правовое регулирование и комплектование штатов государственной службы России до 1917 года. Недостатки царской государственной службы.

Лекция 5. Становление и развитие органов управления советской власти (1918—1950-е годы XX века). Фактическое место высших государственных органов в механизме власти и управления однопартийного государства. Всероссийские и Всесоюзные съезды Советов: основные характеристики устройства и тенденции организационной эволюции. Специфика устройства ВЦИК; ЦИК СССР; Верховного Совета СССР и организации их взаимодействия с СНК РСФСР, СНК — СМ СССР. Высшие общесоюзные и республиканские органы управления по Конституциям СССР 1924 и 1936 гг., Конституциям РСФСР 1925 и 1937 гг.: тенденции трансформации. Политбюро ЦК РКП(б) — ВКП(б) — КПСС как реальный центр высшей власти в стране. Аппарат РКП(б) — КПСС.

Лекция 6. СССР: государственные органы управления в 60-х — начале 80-х гг. XX века. Провал попытки конституционной реформы 1960-х годов. Конституции СССР 1977 г. и РСФСР 1978 г.: мнимые новации. Реальные результаты законодательного оформления организации и деятельности высших государственных органов: Регламент Верховного Совета СССР и Закон о Совете Министров СССР в условиях сохранения всевластия негосударственных руководящих органов КПСС.

Лекция 7. Государственные учреждения в управлении экономикой в 80-е годы. Система управления экономикой СССР. Органы планирования и координации: Государственная комиссия СМ СССР по военно-промышленным вопросам; Государственный плановый комитет СССР (Госплан); Государственный комитет СССР по ценам (Госкомцен); Государственный комитет СССР по материально-техническому снабжению (Госснаб); Государственный комитет СССР по делам строительства (Госстрой).

Органы управления промышленностью и строительством: отраслевые промышленные министерства, специализированные строительные министерства. Органы управления сельским хозяйством и заготовками. Органы управления транспортом и связью. Органы управления внешней торговлей. Органы управления внутренней торговлей. Органы управления финансами, банковская система СССР.

Лекция 8. Государственные учреждения в управлении культурой. Органы управления наукой, культурой и образованием: АН СССР, ее филиалы, центры, республиканские и отраслевые академии; Государственный комитет СССР по науке и технике (ГКНТ); система ведомственных научно-исследовательских учреждений; органы научной информации (ВИНИТИ, ИНИОН). Органы общественно-политической информации (ТАСС, АПН). Государственные комитеты СССР: по телевидению и радиовещанию (Гостелерадио); по кинематографии (Госкино); по профессионально-техническому образованию (Госпрофобр); по делам издательств, полиграфии и книжной торговли (Госкомиздат). Управление при СМ СССР по охране государственных тайн в печати (Главлит). Министерства (СССР и РСФСР): высшего и среднего специального образования; просвещения; культуры. Главное архивное управление при СМ СССР.

Лекция 9. Реформы в области государственных учреждений в период перестройки. Начало демонтажа административно-командной системы управления и судьба государственного аппарата СССР во второй половине 1980-х — начале 1990-х гг. Пересмотр приоритетов внешней и внутренней политики, либерализация политического режима. Внесение изменений в механизм формирования и организацию деятельности высших государственных органов СССР (декабрь 1988 г., март 1990 г.). Съезды народных депутатов СССР. Комитет конституционного надзора СССР. Кризис КПСС, утрата властных позиций ее руководящих органов. Институт президентства в СССР. Кабинет Министров СССР.

Лекция 10. Управление экономикой в условиях углубления экономического кризиса в годы перестройки. Закон 1987 г. о государственном предприятии (объединении) и первые изменения в

функционировании промышленных и строительных ведомств. Обращение к традиционным способам «совершенствования» государственного аппарата в поисках выхода из нарастающего кризиса управления: поэтапное «укрупнение» (механическое объединение) машиностроительных ведомств; металлургических ведомств; внешнеторговых ведомств; повышение статуса действующих и создание дополнительных учреждений для решения вновь возникающих проблем.

Лекция 11. Организация отечественной государственной власти и управления в условиях распада СССР. Предпосылки и причины распада СССР. Место РСФСР в «союзе равных»: экономический, культурный, организационно-управленческий потенциал. Республиканский государственный аппарат накануне провозглашения независимости РСФСР. Попытки внедрить на основе действующей Конституции РСФСР принципы разделения властей и реального федеративного устройства государства. Переход к трехступенчатой системе органов представительной власти. Съезды народных депутатов РСФСР. Верховный Совет РСФСР. Введение поста Президента РСФСР и создание президентских структур. Представители Президента. Правительство РСФСР в процессе расширения государственных полномочий Республики.

Лекция 12. Бюрократия и бюрократизм в системе государственных учреждений. «Бюрократия» и «бюрократизм». Подходы к определению бюрократии. Теории бюрократии. Сущность и причины появления и развития бюрократии в системе государственных учреждений. «Плюсы» и «минусы» бюрократической системы. История бюрократии в России. «Разбухание» бюрократического аппарата при большевиках. Опыт советской бюрократии. Особенности бюрократии в современной России. Бюрократы. Пути реорганизации бюрократической системы. Основные направления ограничения бюрократизма в системе государственных учреждений России.

СЕМИНАРСКИЕ ЗАНЯТИЯ

Семинарское занятие 1

Организация государственных учреждений во второй половине XIX века — 1917 году

План

Высшие и центральные государственные учреждения после отмены крепостного права в 1861 году.

Аппарат местного управления: Управление освобожденными крестьянами. Мировой посредник, волостное управление.

Опыт становления и развития учреждений городского и земского самоуправления.

Государственная Дума I—IV созывов: организация, структура, основные направления деятельности.

Семинарское занятие 2

Изменения в организации государственных учреждений после событий Февраля 1917 года

План

Итоги Февральской революции и система управления государством. Создание Временного правительства, его структура, функции, принципы формирования. «Двоевластие».

Структура центральных государственных учреждений.

Легализация и легитимность государственной власти.

Изменения в системе местного управления и самоуправления. Комиссариаты. Земства. Советы.

Семинарское занятие 3

Государственная служба в советском государстве

План

Взгляды большевиков на институт государственной службы.

Особенности правового регулирования советской государственной службы.

Сущность номенклатурного подхода формирования аппарата государственной службы.

Опыт советской государственной службы.

Семинарское занятие 4

Становление и развитие органов управления советской власти (1918—1950-е гг. XX века)

План

«Чрезвычайное» законодательство большевиков: цели; воздействие на функционирование и эволюцию государственного аппарата.

Гипертрофия системы карательно-репрессивных органов, их место в государственном механизме СССР.

Отраслевые наркоматы. ВСНХ.

Конституционные и чрезвычайные органы местной власти: местные Советы и ревкомы, комбеды, чекистские органы; сельские Советы и политотделы МТС; городские Советы и городские комитеты обороны.

Семинарское занятие 5

Государственные учреждения в управлении экономикой и социально-культурной сферой в 20—50-е годы XX века

План

Централизм и отраслевой принцип в организации управления экономикой РСФСР и СССР: предпосылки и последствия.

Расширение состава и нарастание удельного веса системы ведомств оборонного назначения.

Организация государственного управления духовной и социальной сферами жизни общества.

Семинарское занятие 6
Основные проблемы организации управления
союзным государством к середине 1980-х годов

План

«Союзный центр» и союзные республики: взаимоотношения в структуре управления.

Атрофия органов местного управления и самоуправления.

Разбухание управленческого аппарата. Бюрократизация.

Семинарское занятие 7
Органы управления внешней политикой
и обороной страны в 1980-е годы

План

Организация управления внешнеполитическими связями: министерства иностранных дел СССР и РСФСР.

Представительство СССР в ООН.

Государственные учреждения в сфере управления оборонной: общая структура системы руководства вооруженными силами СССР; центральный аппарат Министерства обороны СССР; подведомственные военные органы.

Семинарское занятие 8
Органы управления в области
государственной безопасности и суда в 1980-е годы

План

Многофункциональность КГБ СССР, его место в механизме партийно-государственной власти.

Организация обеспечения правопорядка и управления пенитенциарной системой: МВД СССР — крупнейшее ведомство страны, его устройство и основные проблемы деятельности.

Органы юстиции. Государственные учреждения судебной системы.

Семинарское занятие 9
Государственные учреждения в управлении
социальной сферой в 1980-е годы

План

Министерства здравоохранения СССР и РСФСР: структура, взаимоотношения, функции.

Государственный комитет СССР по труду и социальным вопросам.

Министерство социального обеспечения РСФСР.

Семинарское занятие 10
Государственные учреждения в период перестройки

План

Государственный аппарат и процесс суверенизации союзных республик.

Система центральных ведомств в изменяющихся политических условиях.

Имитация реформирования «силовых» ведомств СССР.

Государственный комитет по чрезвычайному положению (ГКЧП) — попытка возрождения «чрезвычайщины».

Семинарское занятие 11
Управление экономикой в условиях углубления
экономического кризиса в годы перестройки

План

Реформа налогового обложения. Учреждения в налоговой системе.

Реформа банковского дела. Государственная банковская система.

Преобразование общесоюзных министерств.

«Разукрупнение» системы государственных учреждений в сфере управления сельским хозяйством.

Семинарское занятие 12

Организация отечественной государственной власти и управления в условиях распада СССР

План

Распад СССР и решение проблемы «союзного наследства».
Реорганизация системы федеральных органов управления РФ
в условиях раздела общесоюзной собственности.
Реорганизация государственных учреждений на местах.

Семинарское занятие 13

Местное самоуправление и местное управление в РФ в 1992—1993 годах

План

Организация власти и управления в регионах России. «Разбухание» бюрократического аппарата на местах.
Местное самоуправления: принципы, особенности формирования.
Организация местного самоуправления. Ликвидация Советов всех уровней.

Часть 2

Государственные учреждения современной России

ЛЕКЦИОННЫЕ ЗАНЯТИЯ

Лекция 13. Новые конституционные основы российской государственности. Конституция 1993 г. в контексте мировой и отечественной практики. Конституционные положения о форме правления и государственном устройстве РФ. Основные принципы федерации: мировой и российский опыт. Асимметричная федерация. Административно-территориальное деление РФ. Учреждения законодательной, исполнительной судебной власти.

Лекция 14. Президент РФ. Государственные учреждения при Президенте. Институт президентства РФ: конституционный статус; полномочия Президента РФ и особенности их реализации.

Администрация Президента: эволюция ее устройства и роли в системе государственных органов РФ. Аппарат Уполномоченного по защите прав человека при Президенте РФ. Система спецслужб при Президенте РФ. Совет безопасности РФ: статус; основные этапы развития нормативно-правовой базы деятельности и организационного устройства. Совет обороны РФ.

Центральная избирательная комиссия РФ. Организация президентских выборов в 1996 и 2000 гг.

Лекция 15. Федеральные органы власти РФ. Законодательная власть. Федеральное Собрание. Совет Федерации — верхняя палата Парламента: последовательные изменения в порядке формирования в 1994—2000 гг.; полномочия, деятельность. Государственная Дума: конституционный статус; механизм формирования; основные элементы организационного устройства; нормативная база деятельности; место в системе высших политических институтов РФ. Реалии «многопартийности» в современной России.

Общая характеристика состава депутатов Государственной Думы I—IV созывов; основные направления и итоги деятельности. Функционирование законодательного механизма РФ и трудности изживания архаизмов действующего законодательства.

Государственный Совет: компетенция, состав, деятельность. Место в системе государственных учреждений.

Исполнительная власть. Правительство РФ: нормативная база организации и деятельности; общая характеристика составов правительства; кадровая нестабильность; основные направления и результаты деятельности. Ведомства и учреждения федеральной власти.

Лекция 16. Государственная служба в РФ. Место государственного служащего в системе государственного управления. Права и обязанности государственного служащего. Ограничения и гарантии для государственного служащего. Поощрения и юридическая ответственность государственного служащего. Прохождение государственной службы. Поступление на государственную службу. Условия поступления на государственную службу. Аттестация государственных служащих. Управление государственной службой. Понятие управления государственной службой. Задачи и принципы управления государственной службой. Федеральные органы управления государственной службой: правовой статус,

компетенция, структура. Органы по вопросам государственной службы субъектов Российской Федерации. Кадровые службы государственных органов.

Лекция 17. Организация государственных учреждений в управлении экономикой. Принципы управления экономикой в РФ. Министерская система управления экономикой. Федеральные учреждения. Межведомственные отношения, их влияние на характер управления экономикой. Фискальная система. Государственный бюджет. Представители федеральных налогово-экономических структур на местах.

Лекция 18. Правоохранительные органы РФ. Органы управления вооруженными силами РФ: общая структура, основные направления и проблемы деятельности. Органы обеспечения государственной безопасности РФ: состав, функции, организация взаимодействия, основные проблемы деятельности. Органы внутренних дел РФ: общая структура, основные направления и проблемы деятельности. Управление пенитенциарной системой РФ: цели и результаты изменения подведомственности.

Судебная система Российской Федерации: общая характеристика; основные новации.

Высшие органы судебной власти РФ. Конституционный Суд: статус, нормативная база функционирования, место в государственном аппарате; общая характеристика устройства и деятельности в 1994—2000 гг. Верховный Суд: статус, устройство, место в государственном аппарате. Высший Арбитражный Суд: статус, устройство, место в государственном аппарате.

Судебная реформа: цель, основные проблемы осуществления, организационные результаты. Институт присяжных заседателей.

Лекция 19. Субъекты Российской Федерации. Трудности во взаимоотношениях федеративного центра и субъектов федерации. Конституция 1993 г. о разграничении компетенции центра и субъектов федерации. Система договоров. Конституции и Уставы субъектов федерации. Общая характеристика системы органов власти субъектов федерации. Органы законодательной, исполнительной, судебной власти субъектов федерации. Президенты, губернаторы, главы администраций. Двойное подчинение в системе исполнительной власти. Кризис во взаимоотношениях федерального центра и субъектов федерации.

Лекция 20. Местное управление. Особенности организации государственных учреждений на местах. Понятие «местного управления». Государственное управление основными отраслями и комплексами на местах. Государственные учреждения субъектов РФ в управлении экономикой, транспортом, наукой, образованием, безопасностью, охраной окружающей среды, строительством и пр.

Лекция 21. Местное самоуправление. Понятие местного самоуправления. Подходы к определению сущности местного самоуправления в мировой и отечественной науке. Организация местного самоуправления в РФ: основные этапы развития нормативно-правовой базы деятельности; основные модели самоуправления и их практическое воплощение; проблемы взаимодействия с органами государственного управления. Реформа местного самоуправления. Особенности и трудности формирования местного самоуправления. Губернаторы, главы местных администраций (городских и сельских).

СЕМИНАРСКИЕ ЗАНЯТИЯ

Семинарское занятие 14

Государственные учреждения в период становления законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти в РФ

План

Конституция 1993 года: общая характеристика.

Государственные учреждения и законодательная власть по Конституции 1993 года.

Государственные учреждения и исполнительная власть по Конституции 1993 года.

Государственные учреждения и судебная власть по Конституции 1993 года.

Семинарское занятие 15

Президент РФ. Государственные учреждения при Президенте

План

Структура президентской администрации, особенности ее формирования.

Система спецслужб при Президенте РФ.

Выборы Президента (на примере выборов 1996, 2000, 2004 гг.).

Семинарское занятие 16

Организация федеральных государственных учреждений

План

Принципы формирования федеральных ведомств РФ: министерства, государственные комитеты, федеральные агентства и др.

Министерства РФ: типы, особенности формирования, задачи, функции, полномочия.

Семинарское занятие 17

Государственная служба РФ

План

Законодательство о государственной службе в РФ.

Федеральная государственная служба: структура, основные функции, особенности.

Государственная служба субъектов Российской Федерации.

Кадровая политика в сфере государственной службы.

Семинарское занятие 18

Организация государственных учреждений в управлении экономикой

План

Система федеральных и местных органов управления экономикой РФ.

Проблемы взаимодействия с корпоративными и частными управленческими структурами.

Организация внешнеэкономических связей РФ.

Семинарское занятие 19

Правоохранительные органы РФ

План

Министерство внутренних дел: история и современность. Основные задачи и функции.

Система органов МВД.

Генеральная прокуратура РФ и подведомственные органы. Система органов прокуратуры. Место прокуратуры в государственном аппарате.

Семинарское занятие 20

Организация государственных учреждений в социокультурной сфере

План

Учреждения управления системой здравоохранения: эволюция структуры, основные проблемы организации деятельности.

Учреждения управления фундаментальной наукой: общая структура, проблемы организации взаимодействия с общественными научными организациями. Федеральные органы власти в системе управления культурой: задачи, функции, особенности.

Учреждения управления образованием.

Органы управления культурой: основные направления и проблемы деятельности, основные тенденции организационной эволюции.

Семинарское занятие 21

Федерализм и Федеральные округа

План

Сущность федерализма в России.

Значение введения федеральных округов. Федеральные округа. Полпреды.

Представители Президента в федеральных округах, федеральные инспекторы в субъектах федерации и порядок их взаимоотношений с органами власти субъектов Российской Федерации.

Семинарское занятие 22

Местное управление (на примере Тюменской области, ХМАО—Югры, г. Нижневартовска)

План

Принципы формирования государственных учреждений на местах.

Местная администрация.

Основные аспекты взаимодействия государственных учреждений РФ и иных управленческих структур (частных, корпоративных, общественных).

Семинарское занятие 23

Местное самоуправление области и округа (на примере Тюменской областной и Думы ХМАО—Югры)

План

Система организации местного самоуправления в РФ.

Основной орган местного самоуправления — Дума.

Главы местных самоуправлений.

Семинарское занятие 24

Городское и районное самоуправление (на примере г. Нижневартовска и Нижневартовского района)

План

Система организации городского и районного самоуправления в РФ.

Основной орган местного самоуправления — Дума (городская и районная думы).

Главы местных самоуправлений Нижневартовска и Нижневартовского района.

Структура федеральных государственных учреждений на местах.

Самостоятельная работа студента

Требования к выполнению реферата

Реферат — краткое изложение в письменном виде содержания научно-исследовательского труда по определенной теме. Устной защитой реферата является доклад.

Основные этапы работы над рефератом:

1. Выбор темы, определение ее актуальности.
2. Составление библиографического списка по теме реферата (при использовании систематического каталога городской и вузовской библиотек).
3. Отбор и анализ исторических источников по теме.
4. Отбор и обработка информации (исследования, монографии, пособия, статьи, словари и пр.) по теме, изучение точек зрения авторов научно-исследовательских трудов.
5. Оформление реферата. Структура реферата должна включать: титульный лист, содержание, введение, основную часть, заключение, список использованных источников и литературы.

Введение должно включать в себя актуальность исследования, цель работы, обзор используемой литературы, определение основных терминов по выбранной теме (одна–две страницы).

Основная часть может быть разбита на главы и параграфы, либо только на главы. Каждая глава или параграф должны иметь четкие краткие названия. Текст глав и параграфов должен соответствовать их названию. В конце каждой главы или параграфа обозначаются четкие выводы.

В тексте необходимо указывать источник приводимых мыслей и цитат. Как правило, ссылки на источник делаются под чертой, внизу страницы. Возле цитаты в строке ставится цифра или звездочка, по которой под чертой определяется принадлежность цитаты. Ссылка на источник обязательна.

Заключение должно содержать выводы по всей работе в целом (одна–две страницы).

Список использованных источников и литературы (в алфавитном порядке) должен состоять не менее чем из пяти–семи наименований. Необходимо указать: автора, название, место и год издания.

Работа выполняется в стандартном электронном варианте на 15—18 страницах (шрифт — Times New Roman, размер — 14, через 1,5 интервала).

Темы реферативных работ, сообщений и докладов

1. Понятие «государственный служащий», виды и разряды государственных служащих в системе государственных учреждений.
2. Цели и задачи деятельности государственного учреждения.
3. Функции государственного учреждения.
4. Принципы организации государственного учреждения.
5. Бюрократия в советских государственных учреждениях.
6. Понятие и сущность управления государственной службой.
7. Федеральные органы управления государственной службой.
8. Органы управления государственной службой субъектов Российской Федерации.
9. Кадровые службы государственных учреждений.
10. Система государственных учреждений федеральной службы.
11. Государственная служба субъектов Российской Федерации.
12. Основные права и обязанности государственного служащего.
13. Ответственность, гарантии и ограничения, связанные с государственной службой.
14. Состояние современного корпуса государственных служащих Российской Федерации.
15. Условия поступления на службу в государственное учреждение.
16. Коррупция в сфере государственных учреждений.
17. Совет безопасности РФ.
18. Аппарат Правительства РФ.
19. Конституционный Суд РФ.
20. Верховный Суд РФ.
21. Высший Арбитражный Суд РФ.
22. Министерство финансов РФ.
23. Министерство внутренних дел РФ.
24. Министерство обороны РФ.
25. Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.
26. Министерство юстиции РФ.

27. Министерство иностранных дел РФ.
28. Министерство промышленности и энергетики РФ.
29. Министерство здравоохранения и социального развития РФ.
30. Министерство образования и науки РФ.
31. Министерство регионального развития РФ.
32. Министерство сельского хозяйства РФ.
33. Министерство транспорта РФ.
34. Министерство природных ресурсов РФ.
35. Министерство культуры и массовых коммуникаций РФ.
36. Министерство информационных технологий и связи.
37. Министерство экономического развития и торговли РФ.
38. Федеральная миграционная служба.
39. Федеральная антимонопольная служба.
40. Федеральная служба государственной статистики.
41. Федеральное агентство по атомной энергии.
42. Федеральная налоговая служба.
43. Федеральное агентство по физической культуре и спорту.
44. Федеральное агентство по туризму.
45. Федеральное агентство по образованию.
46. Служба внешней разведки.
47. Главное Управление специальных программ Президента.
48. Государственный комитет РФ по вопросам развития Севера.

Самостоятельная работа

Вариант 1

1. Дайте определение следующим понятиям: «управление», «суверенность», «государство», «президент».
2. Составьте схему «Исполнительная власть в РФ».
3. Проанализируйте особенности организации власти на местах в ходе и после ликвидации Советов.
4. Напишите рецензию на Официальный сайт Правительства ХМАО—Югры (www.admhmao.ru).

Вариант 2

1. Дайте определение следующим понятиям: «государственность», «учреждение», «республика», «министерство».
2. Составьте схему «Законодательная власть в РФ».

3. Проанализируйте сущность асимметричной федерации, принципы административно-территориального деления РФ (Конституция 1993 года).

4. Напишите рецензию на Официальный сайт Администрации Нижневартовского района (www.nvgaion.ru).

Вариант 3

1. Дайте определение следующим понятиям: «государственный орган», «всеобщность», «легитимность», «самоуправление».

2. Составьте схему «Судебная власть в РФ».

3. Опишите сущность учреждений исполнительной власти по Конституции 1993 года.

4. Напишите рецензию на Официальный сайт Администрации и думы г.Нижневартовска (www.n-vartovsk.ru).

Вариант 4

1. Дайте определение следующим понятиям: «принудительность», «структура государства», «федерализм», «конституция».

2. Составьте схему «Администрация Президента РФ».

3. Опишите сущность учреждений судебной власти по Конституции 1993 года.

4. Напишите рецензию на Официальный сайт Уральского федерального округа (www.uralfo.ru).

Вариант 5

1. Дайте определение следующим понятиям: «правление», «монархия», «полупрезидентская республика», «федеральный округ».

2. Составьте схему «Система спецслужб при Президенте РФ».

3. Опишите сущность учреждений законодательной власти по Конституции 1993 года.

4. Напишите рецензию на Официальный сайт Правительства Тюменской области (www.tyumen.ru).

Вариант 6

1. Дайте определение следующим понятиям: «администрация», «конфедерация», «тоталитаризм», «юстиция».

2. Составьте схему «Органы высшей власти в РФ».

3. Опишите институт президентства современной России.

4. Напишите рецензию на Официальный сайт Федеральной службы по труду и занятости РФ в ХМАО (www.hmao.rosturud.ru).

Вариант 7

1. Дайте определение следующим понятиям: «доктрина разделения властей», «империя», «парламентаризм», «арбитражный суд».

2. Составьте схему «Центральная исполнительная власть в РФ».

3. Проанализируйте принципы формирования администрации Президента: эволюцию устройства, роль в системе государственных органов РФ.

4. Напишите рецензию на Официальный сайт Государственной Думы (www.duma.gov.ru).

Вариант 8

1. Дайте определение следующим понятиям: «социализм», «высшая власть», «абсентеизм», «губернатор».

2. Составьте схему «Система местного управления в РФ».

3. Проанализируйте структуру, принципы формирования и деятельности центральной избирательной комиссии РФ.

4. Напишите рецензию на Российский внешнеполитический сайт (www.rvps.ru).

Вариант 9

1. Дайте определение следующим понятиям: «судебная ветвь власти», «демократия», «авторитаризм», «прокуратура».

2. Составьте схему «Система местного самоуправления в РФ».

3. Проанализируйте историю Государственной Думы современной России.

4. Напишите рецензию на Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (www.ghs.ru).

Вариант 10

1. Дайте определение следующим понятиям: «центральные органы власти», «конфедерация», «федеральное агентство», «глава исполнительной власти».

2. Составьте схему «Федеральные службы в РФ».

3. Проанализируйте историю Правительства современной России.

4. Напишите рецензию на Официальный сайт Федерального агентства по образованию (www.ed.gov.ru).

Вариант 11

1. Дайте определение следующим понятиям: «исполнительная ветвь власти», «суверенность», «налоговая полиция РФ», «государственная служба».

2. Составьте схему «Система государственных учреждений в управлении экономикой и промышленностью РФ».

3. Проанализируйте принципы формирования и сущность министерской системы управления РФ.

4. Напишите рецензию на Официальный сайт Управления делами Президента РФ (www.udprf.ru).

Вариант 12

1. Дайте определение следующим понятиям: «органы контрольной власти», «импичмент», «администрация президента», «спецслужба».

2. Составьте схему «Система государственных учреждений в управлении социальными процессами РФ».

3. Проанализируйте сущность бюрократии и бюрократизма в сфере государственной службы.

4. Напишите рецензию на Официальный сайт Министерства информационных технологий связи (www.minsvyaz.ru).

Вариант 13

1. Дайте определение следующим понятиям: «законодательная ветвь власти», «управление», «иерархия», «министр».

2. Составьте схему «Система государственных учреждений в управлении внешней политикой».

3. Определите место государственного служащего в системе государственного управления.

4. Напишите рецензию на Официальный сайт Министерство промышленности и энергетики (www.mte.gov.ru).

Вариант 14

1. Дайте определение следующим понятиям: «объект управления», «субъект РФ», «федеральный орган», «федеральные комиссии».

2. Составьте схему «Система государственных учреждений в управлении экономикой РФ».

3. Проанализируйте этапы и особенности государственной службы в государственных учреждениях местного уровня.

4. Напишите рецензию на Официальный сайт Министерства регионального развития (www.minregion.ru).

Вариант 15

1. Дайте определение следующим понятиям: «ведомство», «институт президентства», «государственный аппарат».

2. Составьте схему «Система государственных учреждений в управлении наукой и образованием РФ».

3. Опишите федеральные органы управления государственной службой: правовой статус, компетенцию, структуру.

4. Напишите рецензию на Официальный сайт Министерства образования и науки (www.mon.gov.ru).

Вариант 16

1. Дайте определение следующим понятиям: «руководящие органы», «суверенизация», «силовые» ведомства, «представительная орган власти».

2. Составьте схему «Правоохранительные органы РФ»

3. Проанализируйте характер коррупции в системе государственных учреждений.

4. Напишите рецензию на Официальный сайт Министерства внутренних дел России (www.mvd.ru).

Вариант 17

1. Дайте определение следующим понятиям: «региональные органы власти», «местное самоуправление», «Государственная Дума», «госслужащий».

2. Составьте схему «Структура окружной администрации (на примере ХМАО—Югры)».

3. Проанализируйте структуру и характер управления вооруженными силами РФ.

4. Напишите рецензию на Официальный сайт Президента РФ (www.president.kremlin.ru).

Вариант 18

1. Дайте определение следующим понятиям: «отраслевые ведомства», «пенитенциарная система», «государственная безопасность», «вооруженные силы РФ».

2. Составьте схему «Структура областной администрации (на примере Тюменской области)».

3. Проанализируйте особенности формирования государственных учреждений в области решения внешнеполитических задач.

4. Напишите рецензию на Официальный сайт Правительства РФ (www.government.ru).

Вариант 19

1. Дайте определение следующим понятиям: «местная администрация», «государственный аппарат», «федеральные инспекторы», «генеральная прокуратура».

2. Составьте схему «Структура городской администрации (на примере г. Нижневартовска)».

3. Проанализируйте управление пенитенциарной системой РФ.

4. Напишите рецензию на Официальный сайт Комитета состава Федерации по вопросам местного самоуправления (www.rels.obninsk.com).

Вариант 20

1. Дайте определение следующим понятиям: государственность, представительские органы власти, подведомственность, глава местной администрации.

2. Составьте схему «Структура районной администрации (на примере Нижневартовского района)».

3. Проанализируйте трудности во взаимоотношениях государственных учреждений федеративного центра и государственных учреждений субъектов федерации.

4. Напишите рецензию на Официальный сайт Энциклопедии местного самоуправления (www.rels.obninsk.com).

Вариант 21

1. Дайте определение следующим понятиям: «государственное управление», «номенклатура», «парламент», «губернатор».

2. Составьте схему «Структура сельской администрации (на примере любой сельской администрации Нижневартковского района)».

3. Охарактеризуйте основы классификации государственных учреждений.

4. Напишите рецензию на Официальный сайт Комитета состава Федерации по вопросам местного самоуправления (www.rels.obninsk.com).

Вариант 22

1. Дайте определение следующим понятиям: «принудительность», «федерализм», «полпреды», «государственная служба».

2. Составьте схему «Система государственных учреждений в управлении культурой и культурными процессами РФ».

3. Проанализируйте трудности в формировании местного самоуправления РФ.

4. Напишите рецензию на Официальный сайт Президента РФ (www.president.kremlin.ru).

Требования к выполнению самостоятельной работы

Самостоятельная работа состоит из четырех заданий. Первое задание предполагает работу с терминами. Для выполнения задания необходимо обратиться к данным словарей, энциклопедий.

Второе задание предполагает составление схемы управления. Схему желательно выполнить в электронном варианте, со сносками на полную расшифровку всех обозначенных в схеме государственных учреждений.

В рамках третьего задания предполагается провести самостоятельное исследование по проблемному вопросу. Итоги исследования необходимо представить в реферативной форме (пять–семь страниц).

Четвертое задание предполагает знакомство в Интернете с определенным сайтом, анализ расположенной на нем информации, позиций авторов.

Работа оформляется в электронном варианте (шрифт Times New Roman, размер — 14, интервал между строками 1,5).

Работа с книгой, периодическими изданиями

В системе организации учебного процесса предусмотрено значительное увеличение доли самостоятельной работы студентов. Это соответствует современной концепции образования. Особое значение имеет умение работать с книгой, периодическими изданиями.

Самостоятельная работа с научными, публицистическими, периодическими изданиями — одна из форм изучения современной организации государственных учреждений России.

Наиболее эффективный способ творческого усвоения прочитанного — ведение записей. Запись представляет собой творческий процесс, критический анализ изучаемого произведения, документа. Основные формы записей: план, выписка, тезисы, аннотация, резюме, конспект. План — наиболее краткая форма записей, перечень вопросов, рассматриваемых в книге, статье. Приступая к составлению плана, необходимо написать название произведения, документа, дату и место издания, краткую характеристику обстановки, в которой оно было написано.

План раскрывает логику автора, помогает лучше ориентироваться в произведении, сосредоточить внимание на главных вопросах. Планом удобно воспользоваться при подготовке к семинарам, экзаменам, зачетам, при написании реферата и т.д. Для составления плана необходимо: прочесть текст и разделить его на части; выделить в каждой части главную мысль; озаглавить части; в каждой части необходимо выделить одно или несколько положений, развивающих главную мысль.

Выписки определенных фраз, либо цитат, т.е. дословное воспроизведение в рабочей тетради (или на отдельных листках, карточках) того или иного отрывка изучаемого произведения, характерных фактов, статистических данных, либо краткое изложение прочитанного.

Тезисы — это более совершенная форма записей. Они представляют собой сжатое изложение основных мыслей о прочитанном. Особенность тезисов — их утвердительный характер. Тезисы

не повторяют дословно текст прочитанного произведения, но близки к нему. В них излагаются более важные выводы и обобщения, воспроизводятся характерные высказывания автора.

Аннотация — форма записей, являющаяся кратким обобщением содержания произведения. Аннотацией можно пользоваться, когда надо сохранить лишь общее представление о содержании книги, брошюры, статьи. Написание аннотации существенно отличается от других записей. План выписки, тезисы пишутся обычно в процессе чтения. Для того чтобы составить аннотацию, надо полностью прочитать и глубоко продумать произведение. При всей краткости аннотация может содержать не только оценку книги, статьи, но и фрагменты авторского текста.

Резюме — краткая оценка прочитанного. Если аннотация характеризует содержание произведения, то резюме — это его выводы, главные итоги. Такую форму записей полезно использовать в процессе подготовки доклада, реферата, когда требуется по данному вопросу дать оценку различным точкам зрения.

Конспект — наиболее совершенная форма записей (от лат. *conspectus* — излагаю). В конспекте выделяется самое основное, главное. Следует иметь в виду, что изучение рекомендуемой литературы без тщательного и вдумчивого конспектирования весьма затруднительно. Конспектирование — это сложная и трудоемкая работа, требующая определенных навыков.

Основные правила конспектирования:

1. Изучение произведения следует начинать с предварительного ознакомления с его структурой.

2. Приступать к конспектированию можно лишь тогда, когда осознана смысловая связь идей прочитанного произведения, понятна логика рассуждений автора.

3. В конспекте излагайте только главное, записывая своими словами, подкрепляйте цитатами с указанием источника; записывая, связывайте воедино главы, разделы, параграфы, основные вопросы; в конспекте должны быть зафиксированы исторические условия, предпосылки, время написания работы, задачи, проблемы, поставленные автором. Конспект должен быть кратким и понятным.

4. Рекомендуется записывать на полях собственные мысли, замечания, дополнения. Для того чтобы в процессе познания

участвовала зрительная память, старайтесь разнообразить шрифты, подчеркивайте цветными карандашами главные положения и мысли.

Работа с Интернет-ресурсами

Работа с Интернет — современный метод изучения любой учебной дисциплины. В рамках учебной дисциплины «Современная организация государственных учреждений России» предполагается аналитическая работа с официальными сайтами государственных и муниципальных органов власти, учебных заведений, отдельными научными разработками, материалами, учебными пособиями, статьями и пр. Работа с интернет-ресурсами предполагает их поиск и анализ.

Основные **адреса** официальных сайтов государственных и муниципальных органов власти:

- Официальный сайт Администрации и Думы г.Нижневартовска: www.n-vartovsk.ru.
- Официальный сайт Администрации Нижневартовского района: www.nvraion.ru.
- Официальный сайт Государственной Думы РФ: www.duma.gov.ru.
- Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации: www.mid.ru
- Официальный сайт Министерства информационных технологий и связи: www.minsvyaz.ru.
- Официальный сайт Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ: www.mkmk.ru.
- Официальный сайт Министерства обороны РФ: www.mil.ru.
- Официальный сайт Министерства образования и науки: www.mon.gov.ru.
- Официальный сайт Министерства промышленности и энергетики: www.mte.gov.ru.
- Официальный сайт Министерства регионального развития: www.minregion.ru.
- Официальный сайт Министерства сельского хозяйства РФ: www.mcsx.ru.

- Официальный сайт Министерства финансов РФ: www.minfin.ru.
- Официальный сайт Правительства РФ: www.government.ru.
- Официальный сайт Правительства Тюменской области: www.tyumen.ru.
- Официальный сайт Правительства ХМАО—Югры: www.admhmao.ru.
- Официальный сайт Президента РФ: www.president.kremlin.ru.
- Официальный сайт Управления делами Президента РФ: www.udprf.ru.
- Официальный сайт Уральского федерального округа: www.uralfo.ru.
- Официальный сайт Федерального агентства по образованию: www.ed.gov.ru.
- Официальный сайт Федерального агентства по промышленности: www.rosprom.gov.ru.
- Официальный сайт Федерального архивного агентства: www.rusarchives.ru.
- Официальный сайт Федерального медико-биологического агентства: www.fmbaros.ru.
- Официальный сайт Федеральной налоговой службы: www.nalog.ru.
- Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики: www.ghs.ru.
- Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека: www.gsen.ru.
- Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития: www.roszdravnadzor.ru.
- Официальный сайт Федеральной службы по труду и занятости: www.rostrud.info.
- Официальный сайт Федеральной службы по труду и занятости РФ в ХМАО: www.hmao.rosturud.ru.

Вопросы к итоговому контролю

Часть I. Государственные учреждения дореволюционной России и СССР

1. Государственная власть. Государственный орган. Государственное учреждение. Ведомство.
2. Основы классификации государственных учреждений.
3. Особенности организации первых государственных учреждений в Русском государстве (IX — начало XVI века).
4. Организация государственных учреждений в XVI—XVIII веках.
5. Бюрократический аппарат государственного управления при Петре I.
6. Коллегиальная система центрального управления при Петре I.
7. Российские органы государственной власти в первой половине XIX века.
8. Складывание министерской системы управления в XIX веке.
9. Организация государственных учреждений во второй половине XIX века.
10. Городские и земские органы самоуправления во второй половине XIX века.
11. Создание Государственной Думы. Государственная Дума I, II, III, IV созывов (особенности формирования, структура, правила принятия решений).
12. Изменения в организации государственных учреждений после событий Февраля 1917 года.
13. История становления и развития государственной службы России. Государственная служба в советском государстве.
14. Становление и развитие органов управления советской власти (1918—1950-е годы XX века). Фактическое место высших государственных органов в механизме власти и управления однопартийного государства.
15. Органы управления внешней политикой и обороной страны в 1920—50-е годы.
16. Гипертрофия системы карательно-репрессивных органов, их место в государственном механизме СССР.

17. Конституционные и чрезвычайные органы местной власти 1918—1950-е гг. XX века): местные Советы и ревкомы, комбеды, чекистские органы; сельские Советы и политотделы МТС; городские Советы и городские комитеты обороны.
18. Центральные государственные учреждения в 1918—20-х годах. Отраслевые наркоматы. ВСНХ.
19. Централизм и отраслевой принцип в организации управления экономикой РСФСР и СССР: предпосылки и последствия.
20. Организация государственного управления духовной и социальной сферами жизни общества в СССР.
21. Особенности организации и функционирования государственных учреждений в СССР в 60-х — начале 80-х годов XX века.
22. Основные проблемы организации управления союзным государством к середине 1980-х годов.
23. Номенклатурный принцип «подбора и расстановки руководящих кадров» в СССР.
24. Атрофия органов местного управления и самоуправления в середине 1980-х годов.
25. Разбухание управленческого аппарата. Бюрократизация государственных учреждений в середине 1980-х годов.
26. Государственные учреждения в сфере управления экономикой в 80-е годы.
27. Органы управления внешней политикой и обороной страны в 80-е годы.
28. Организация управления внешнеполитическими связями: министерства иностранных дел СССР и РСФСР.
29. Государственные учреждения в сфере управления обороной: общая структура системы руководства вооруженными силами СССР; центральный аппарат Министерства обороны СССР; подведомственные военные органы.
30. Органы управления в области государственной безопасности и суда в 80-е годы XX века.
31. Многофункциональность КГБ СССР, его место в механизме партийно-государственной власти.
32. Органы юстиции. Государственные учреждения судебной системы в 80-е годы XX века.

33. Государственные учреждения в сфере управления культурой в СССР.
34. Централизм и отраслевой принцип в организации управления экономикой РСФСР и СССР в 60—80-е годы XX века.
35. Центральные государственные учреждения в советском государстве (50—80-е годы XX века).
36. Государственные учреждения в области управления социальной сферой.
37. Государственные учреждения советского государства на местах (50—80-е годы XX века).
38. Бюрократия и бюрократизм в системе государственных учреждений.
39. Разбухание управленческого аппарата, нарастание бюрократизации, неэффективность управления государством в середине — конце 80-х годов XX века.
40. Государственный аппарат и процесс суверенизации союзных республик в период перестройки
41. Система центральных ведомств в изменяющихся политических условиях перестройки.
42. Имитация реформирования «силовых» ведомств СССР в период перестройки.
43. Управление экономикой в условиях углубления экономического кризиса в годы перестройки.
44. «Разукрупнение» системы государственных учреждений в сфере сельского хозяйства и легкой промышленности в период перестройки.
45. Организация отечественной государственной власти и управления в условиях распада СССР.
46. Местное самоуправление и местное управление в РФ в 1992—93 годах.

Часть 2. Государственные учреждения современной России

1. Государственные учреждения и законодательная власть по Конституции 1993 года.
2. Государственные учреждения и исполнительная власть по Конституции 1993 года.
3. Институт президентства современной России.
4. Администрация Президента: эволюция ее устройства и роли в системе государственных органов РФ.
5. Службы безопасности при Президенте РФ.
6. Государственные учреждения и судебная власть по Конституции 1993 года.
7. Центральная избирательная комиссия РФ.
8. Федеральное Собрание. Совет Федерации — верхняя палата Парламента.
9. Государственная Дума — нижняя палата Парламента. Ее структура, особенности, принцип формирования.
10. История Государственной Думы современной России.
11. Государственный Совет: компетенция, структура, деятельность.
12. Правительство РФ: компетенция, структура, деятельность.
13. История Правительства РФ современной России.
14. Принципы формирования федеральных ведомств РФ: министерства, государственные комитеты, федеральные агентства и др.
15. Министерства РФ: типы, особенности, задачи, функции, полномочия.
16. Министерская система управления в РФ.
17. Государственные комитеты и другие ведомства в системе центрального управления РФ.
18. Организация государственной службы в РФ.
19. Федеральная государственная служба: структура, основные функции, особенности.
20. Организация государственных учреждений в управлении экономикой.
21. Организация государственных учреждений в управлении внешней политикой. МИД.

22. Органы управления вооруженными силами РФ.
23. Органы обеспечения государственной безопасности РФ.
24. Органы внутренних дел РФ: общая структура, основные направления и проблемы деятельности.
25. Организация государственных учреждений в управлении социальной сферой.
26. Организация государственных учреждений в управлении культурной сферой.
27. Организация государственных учреждений в управлении здравоохранением.
28. Организация государственных учреждений в области суда.
29. Система органов управления субъектами Российской Федерации.
30. Министерство внутренних дел: история и современность. Основные задачи и функции.
31. Генеральная прокуратура РФ и подведомственные учреждения. Система органов прокуратуры. Место прокуратуры в государственном аппарате.
32. Сущность федерализма в России.
33. Представители Президента в федеральных округах, федеральные инспекторы в субъектах федерации и порядок их взаимоотношений с органами власти субъектов Российской Федерации.
34. Организация системы органов местной администрации.
35. Местное самоуправление: общие тенденции, основы, понятия.
36. Организация органов окружного самоуправления в РФ.
37. Организация органов областного самоуправления в РФ.
38. Организация органов городского самоуправления в РФ.
39. Организация органов районного самоуправления в РФ.
40. Организация федеральных учреждений и их представительств на местах.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.).

Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном суде Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 г. № 1-ФКЗ «Об Арбитражных судах в Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ.

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ.

Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (с изм. и доп. от 30 марта, 9 июля 1999 г., 2 января 2000 г.)

Закон РСФСР от 24.04.1991 г. № 1098-1 «О Президенте РСФСР». 9. Закон Российской Федерации от 26.06.1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации».

Федеральный закон от 08.05.1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Федеральный закон от 14.06.1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания».

Федеральный закон от 28.08.1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Федеральный закон от 08.01.1998 г. № 7-ФЗ «О судебном департаменте при Верховном суде Российской Федерации».

Федеральный закон от 17.12.1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 10.02.1999 г. № 30-ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации».

Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Федеральный закон от 05.08.2000 г. № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

Федеральный закон от 08.08.2001 г. № 29-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Федеральный закон от 14.03.2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».

Федеральный закон от 20.12.2002 г. № 175-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Федеральный закон от 10.01.2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».

Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 18.05.2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Указ Президента РФ от 13.05.2000 г. № 849 «О Полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе».

Указ Президента РФ от 01.09.2000 г. № 1602 «О Государственном Совете Российской Федерации».

Указ Президента РФ от 23.07.2003 г. № 824 «О мерах по проведению Административной реформы в 2003—2004 гг.».

Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

Указ Президента РФ от 06.04.2004 г. № 490 «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации».

Указ Президента РФ от 07.04.2004 г. № 726 «Об утверждении Положений о Совете Безопасности Российской Федерации и Аппарате Совета Безопасности Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу отдельных актов Президента Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 865 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 20.05.2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти».

Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. № 927 (в ред. Указов Президента РФ от 09.06.2006 г. № 576, от 20.09.2006 г. № 1023).

Положение о Министерстве иностранных дел Российской Федерации. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 865.

Положение о Министерстве обороны РФ. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082.

Положение о Федеральной миграционной службе. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. № 928.

Постановление Правительства РФ от 09.09.1999 г. № 1024 «О Концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ от 28.01.2002 г. № 65 «О Федеральной целевой программе «Электронная Россия» (2002—2010 годы)».

Постановление Правительства РФ от 31.07.2003 г. № 451 «О Правительственной комиссии по проведению Административной реформы».

Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации «Вопросы Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации» от 6 апреля 2004 г. № 153 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 29.10.2004 г. № 586, от 31.12.2004 г. № 904).

Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 230 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти».

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти».

Положение о Министерстве финансов Российской Федерации. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 329), с изменениями от 1 декабря 2004 г., 27 мая, 21 декабря 2005 г., 26 июля, 11 ноября 2006 г.

Положение о Федеральной налоговой службе. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506), с изменениями от 11 февраля, 27 мая 2005 г.

Положение о Министерстве промышленности и энергетики Российской Федерации. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 284 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 10.09.2004 г. № 477).

Положение о Федеральном агентстве по промышленности. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 г. № 285.

Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 г. № 164.

Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327.

Положение о Федеральном агентстве по рыболовству. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 295.

Положение о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 321 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 31.12.2004 г. № 904).

Положение о Федеральном агентстве по здравоохранению и социальному развитию. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 325.

Положение о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 323.

Положение о Федеральной службе по труду и занятости. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 324.

Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322.

Положение о Министерстве образования и науки РФ. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 15 июня 2004 г. № 280. П. 1—4.

Положение о Федеральном агентстве по образованию. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 288.

Положение о Федеральном агентстве по науке и инновациям. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 281.

Положение о Федеральной службе по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 299; отредактировано Постановлением Правительства РФ от 22 апреля 2005 г. № 247.

Положение о Министерстве культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 289.

Положение о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 300.

Положение о Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охраны культурного наследия. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 301 (с изменениями от 15 августа 2005 г., 27 октября 2006 г.).

Положение о Федеральном агентстве по культуре и кинематографии. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 291.

Положение о Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 292.

Положение о федеральном архивном агентстве. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 209.

Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 г. № 1789-р «О Концепции Административной реформы в Российской Федерации в 2006—2008 годах».

Постановление Государственной Думы ФС РФ от 22.01.1998 г. № 2134-11 ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Постановление Совета Федерации ФС РФ от 30.01.2002 г. № 33СФ «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

Распоряжение Председателя СФ ФС РФ от 01.20.02.1997 г. № 57рп - СФ «Об утверждении Положения об Аппарате Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 36, Пленума ВАС РФ № 6 от 07.06.1999 г. «О Регламенте совместных заседаний Пленума Верховного суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации».

Постановление Пленума ВАС РФ от 05.06.1996 г. № 7 «Об утверждении Регламента Арбитражных судов».

Регламент Конституционного Суда РФ от 01.03.1995 г. № 2-1/6.

Положение о Представительстве Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации. Утверждено Приказом по МИД России от 11 марта 2002 г. № 2792.

Положение о Посольстве Российской Федерации. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 28 октября 1996 г. № 1497.

Закон г.Москвы от 31.05.2000 г. № 15 «О мировых судьях в городе Москве».

Закон г.Москвы от 13.02.2002 г. № 10 «Об уставном суде города Москвы».

Положение об Управлении по делам архивов ХМАО. Утверждено Правительством ХМАО от 16 октября 2000 г. № 21П.

Собрания нормативно-правовых актов

Российское законодательство X—XX вв.: В 9 т. М., 1984—1994.

Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1991—2007 гг.

Собрание законодательства Российской Федерации. 1994—2007 гг. (продолжающееся издание).

Основные законы РФ ([www. consultant.ru](http://www.consultant.ru)).

Справочная литература

Все властные вертикали: Администрация Президента, Правительство, Федеральные округа, Совет Федерации, Государственная Дума Федерального собрания РФ. М., 2003.

Высшие органы власти и управления России IX—XX веков: Справочник / Под ред. А.С.Тургаева. СПб., 2000.

Государственная власть СССР. Высшие органы государственной власти и управления и их руководители. 1923—1991. Историко-биографический справочник / Сост. В.И.Ивкин. М., 1999.

Мухин А. Москва: путеводитель по структурам власти. М., 1996.

Судебная система РФ / Под ред. Н.Тюкова. М., 1999.

Сумеркин Н. Вооруженные силы России: структура, биографии, телефоны. М., 2000.

Тюков Н. Администрация Президента РФ. М., 2000.

Тюков Н. Правительство РФ. М., 1999.

Основная и дополнительная литература

Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция и современность. М., 1997.

Автономов А.С., Захаров А.А. Основы местного самоуправления и муниципального управления. М., 1999.

Административное право: Альбом схем / Бородушко И.В., Жильский Н.Н., Кайнов В.И. и др. СПб., 2001.

Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л.Попова. М., 2004.

Анимица Е.Г., Тертышный А.Т. Местное самоуправление: история и современность. Екатеринбург, 1998.

Антикризисное управление в муниципальном образовании. М., 2000.

Архипова Т.Г. Государственность современной России: Учебное пособие. М., 2003.

Архипова Т.Г. Современная организация государственных учреждений России. М., 2006.

Атаманчук Г.В. Государственное управление: организационно-функциональные вопросы. М., 2000.

Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 2005.

Барабашев Г.В. Местное самоуправление. М., 1996.

Барсенков А.С., Вдовин А.И. История России. 1917—2004 гг. Учебное пособие. М., 2005.

Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. М., 1995.

Воронин А.Г. Основы управления муниципальным хозяйством. М., 1998.

Выдрин И.В. Местное самоуправление в РФ: от идеи к практике (Конституционно-правовой аспект). Екатеринбург, 1998.

Выдрин И.В., Кокотов А.Н. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М., 2002.

Выдрин И.В., Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Екатеринбург, 1999.

Гильченко Л.В. Из истории становления местного самоуправления в России // Государство и право. 1996. № 2.

Глазунова Н.И. Система государственного управления. М., 2002.

Горбачев А.И. Теория и организация государственной службы: Альбом схем. М., 2003.

Государственная служба / Под ред. А.В.Оболонского. М., 2000.

Государственная служба (комплексный подход): Учебное пособие. М., 2000.

Государственное управление в России / Под ред. А.Н.Марковой. М., 2002.

Государственное управление и государственная служба за рубежом: Курс лекций. М., 1998.

Гранкин И.В. Парламент России. М., 1998.

Гриднев В.П. Повышение эффективности государственного и муниципального управления в условиях динамического развития России / Стратегия динамического развития России. Единство самоорганизации и управления: Материалы I междунар. научно-практич. конф.: В 3 т. М., 2004. Т. II. Ч. 2. С. 145—150.

Жукова Е.Н. Особенности административно-правового статуса федеральных агентств // Журнал российского права. 2006. № 2.

Запеклый А. Третья Государственная Дума. М., 2000.

Запеклый А. Четвертая Государственная Дума. М., 2004.

Зотов В.Б., Макашева З.М. Муниципальное управление: Учебник для вузов. М., 2003.

Иванов В.Н., Яровой О.А. Российский федерализм: становление и развитие. М., 2001.

Игнатов В.Г. Государственная служба и ее реформирование в России: история и современность. Ростов н/Д, 2004.

Игнатов В.Г. Становление государственного управления и местного самоуправления. Ростов н/Д, 2001.

Исполнительная власть в Российской Федерации / Под ред. А.Ф.Ноздрачева, Ю.А.Тихомирова. М., 1996.

История России в новейшее время (1945—1999): Учебник для вузов / Под ред. А.Б.Безбородова. М., 1999.

Казанчев Ю.Д., Писарев А.Н. Муниципальное право. М., 1998.

Кирсанова М.В., Кобук С.П., Аксенов Ю.М. Делопроизводство в органах государственной власти и местного самоуправления. М., 2004.

Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. Учебник. М., 2005.

Конституционное право России / Под ред. А.Н.Кокотова, М.И.Кукушкина. М., 2003.

Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения: ноябрь 1917 г. — декабрь 1991 г.: Учебник для вузов. 2-е изд. М., 1994.

Кузнецов В.В., Ваховский В.В., Чебурашкина И.С. Государственное и муниципальное управление: Учеб. пособие. Ульяновск, 2004.

Куняев Н.Н. Современная организация государственных учреждений России. М., 2006.

Лагуткин А. Местное самоуправление как реформа народовластия в Российской Федерации. М., 1995.

Макаров В. Б., Нечипоренко В.Г. Государственная служба в России: отечественный опыт организации и современность. М., 2003.

Медведев Р.А. Владимир Путин — действующий президент России. М., 2002.

Минашкин А.В. Основы административно-правового статуса государственных учреждений // Право и экономика. 2003. № 21.

Миронов В.А. Российское государственное строительство в постсоюзный период (1991—1994) // Кентавр. 1994. № 3.

Муниципальное управление и поддержка предпринимательства: Учебное пособие. М., 2001.

Мухин А. Спецслужбы и их представители в российской политике. М., 1999.

Мухин А.А. Информационная война в России. М., 2002.

Нравственные основы государственной службы России: Учебное пособие. М., 2003.

Окуньков Л.А. Президент Российской Федерации. М., 1996.

Окуньков Л.А. Президент Российской Федерации, Конституция и политическая практика. М., 1996.

Ржевский В.А., Чепурнова Н.М. Судебная власть в Российской Федерации: конституционные основы, организация и деятельность. М., 1998.

Румянцев О.Г. Основы конституционного строя России: понятие, содержание, вопросы становления. М., 1994.

Сахаров Н.А. Институт Президентства в современном мире. М., 1994.

Смоленский М.Б. Правоохранительные органы Российской Федерации. Ростов н/Д, 2004.

Согрин В.Б. Политическая история современной России: от Горбачева до Путина. М., 2001.

Справочник по деловой переписке. М., 1996.

Стрекопытов М.Ф. Государственное управление наукой в СССР. 1936—1958 гг. М., 1991.

Сумеркин Н. Министерство иностранных дел России. М., 1999.

Сунгуров А. Становление политических партий и органов государственной власти в Российской Федерации. СПб., 1994.

Территориальное управление экономикой / Под ред. В.П.Колесова, В.М.Шупыро. М., 2001.

Тюков Н. Администрация Президента РФ (структура организации, телефоны). М., 1998.

Тюков Н.А. Властные вертикали. М., 2001.

Тюков Н. Исполнительная вертикаль. М., 1998.

Тюков Н. Правительство Российской Федерации. М., 1998.

Управление государственной службой Российской Федерации: Материалы научно-практического семинара, проведенного в РАГС при Президенте РФ 30 октября 2003 г. (Доклады и сообщения). М., 2004.

Уткин Э.А., Денисов А.Ф. Государственное и муниципальное управление. М., 2001.

Уткин Э.А., Денисов А.Ф. Государственное и региональное управление. М., 2002.

Федеративное устройство: реализация Конституции Российской Федерации. М., 1995.

Хабриева Т.Я., Ноздрачев А.Ф., Тихомиров Ю.А. Административная реформа: решения и проблемы // Журнал российского права. 2006. № 22.

Чиркин В.Е. Современное федеративное государство. М., 1997.

Шувалова Н.Н. Административная этика: Учебно-методическое пособие. М., 2003.

Периодические издания

Журнал «Вопросы истории».
Журнал «Городское хозяйство».
Журнал «Государственное управление».
Журнал «Государство и право».
Журнал «Делопроизводство».
Журнал российского права.
Журнал «Местное самоуправление».
Журнал «Муниципальное право».
Журнал «Отечественная история».
Журнал «Право и экономика».
Журнал «Секретарское дело».

ГЛОССАРИЙ

Аппарат Правительства Российской Федерации — государственный орган, образованный для обеспечения деятельности Правительства РФ и организации контроля над выполнением органами исполнительной власти принятых им решений; работает под руководством Председателя Правительства и возглавляется Руководителем Аппарата Правительства.

Арбитражный суд — орган, осуществляющий правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к его компетенции, с целью защиты прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Бюрократия — (*франц.* – бюро, канцелярия и *греч.* – сила, власть, господство) — 1) неизбежное и необходимое условие функционирования органов государственной власти, вызванное расширением и усложнением содержания их работ, обязанностью владеть информацией, готовить государственные решения, осуществлять разносторонний контроль и т.д.; 2) слой людей (чиновников), служащих в различных звеньях государственного аппарата и неразрывно связанных с системой государственного управления.

Верховный суд — высший судебный орган государства по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей, а в ряде стран и судам военной юрисдикции.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации — высший судебный орган по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами; осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Городская (областная, районная, окружная) дума — распорядительный орган современного городского самоуправления.

Городская (районная) администрация — исполнительно-распорядительный орган городского самоуправления в России.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации является палатой Федерального Собрания — парламента Российской Федерации. Государственная Дума состоит из 450 депутатов, избирается сроком на четыре года. Порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливаются федеральными законами.

Государственное учреждение — это конкретная разновидность организации, которая осуществляет социально-культурную, воспитательную, образовательную, научную, лечебную и прочие виды деятельности с целью удовлетворения соответствующих потребностей и интересов населения (театр, кино, больница, школа, университет и т.п.).

Государственный аппарат — совокупность исполнительно-распорядительных, управленческих органов и учреждений государства.

Государственный комитет РФ — один из видов федеральных органов исполнительной власти. Осуществляет на коллегиальной основе межотраслевую координацию по вопросам, отнесенным к его ведению, а также функциональное регулирование в определенной сфере деятельности. Государственный комитет РФ возглавляет председатель.

Государственный орган — учрежденное в структуре аппарата государства в установленном порядке образование, характеризующееся определенными задачами, функциями, структурными особенностями и специальной компетенцией; это отдельная, относительно самостоятельная организационная структура государственной власти, сформированная государством и наделяемая его специальной компетенцией для реализации государственных функций и задач.

Государственный совет — совещательный орган при главе государства; содействует реализации полномочий Президента по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов власти.

Государство — основная политическая система общества, устанавливающая власть, порядок, контроль, систему взаимоотношений граждан, социальных групп и слоев на определенной территории, осуществляющая внутреннюю и внешнюю политику в пользу властвующих структур. Имеет аппарат управления, органы защиты и правопорядка, разработанные юридические и моральные нормы, регулирующие жизнь общества.

Демократия (*греч.* — народовластие) — форма государственно-политического устройства общества, основанная на признании народа источником власти. При демократии право народа участвовать в решении государственных дел сочетается с широким кругом гражданских прав и свобод, официально признается власть большинства, верховенство закона, осуществляется разделение властей, выборность представительных органов государства. Демократия возникла и развивалась в Древней Греции и Риме. Именно в эпоху античности сложилось представление о том, что участие в управлении государством является правом и обязанностью каждого гражданина.

Конституционный суд — высший судебный орган конституционного контроля, независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Конституция (*лат.* — устройство) — основной закон государства, определяющий его общественное устройство, порядок и принципы образования представительных органов власти, избирательную систему, основные права и обязанности граждан. Конституция РФ принята всеобщим голосованием 12 декабря 1993 года.

Конфедерация (*лат.* — союз, объединение) — форма государственного устройства, при которой объединившиеся в конфедерацию государства полностью сохраняют свою политическую и юридическую самостоятельность. В конфедерации отсутствуют органы центральной власти и общее законодательство. Специальные объединенные органы конфедерации создаются только для координации действий в определенных целях (внешнеполитической, военной и др.).

Милиция (*лат.* — войско) — система охраны общественного порядка; находится в ведении МВД.

Министерства — (*лат.* — службу, управляю) — 1) центральные органы государственного управления, ведающие отдельными отраслями хозяйства или управления. Первые министерства в России были образованы в 1802 г. и существовали до 1917 г. В 1946 г. название «министерство» было восстановлено, заменив существовавшие ранее наркоматы; 2) центральный исполнительный орган РФ, осуществляющий руководство определенной отраслью во главе с федеральным министром.

Муниципалитет (*лат.* — самоуправляющийся город) — 1) выборный орган в системе местного самоуправления и территория, на которую распространяется управление.

Номенклатура (*лат.* — роспись имен) — 1) круг должностных лиц, назначаемых властями; 2) правящий слой, господствующий в бюрократической системе управления.

Организация — это совокупность людей, коллектив; организация предполагает деятельность этих людей, направленную на достижение определенных целей и решение конкретных задач.

Парламент (*франц.* — говорить) — общее название высшего представительного органа государственной власти. Привилегированное положение парламента при четком распределении функций законодательных и исполнительных органов образует парламентаризм или парламентскую республику. Парламент самостоятельно формирует правительство, назначает премьера, органы конституционного надзора, как правило, избирает президента. Делится на фракции, отражающие требования определенных партий и групп.

Полномочный представитель Президента РФ — назначаемое Президентом РФ должностное лицо, входящее в структуру Администрации Президента и призванное представлять его в государственном органе при рассмотрении определенных вопросов и дел.

Правительство РФ — в соответствии с Конституцией РФ (ст. 110) исполнительную власть в РФ осуществляет Правительство

РФ. Федеральный конституционный закон о Правительстве РФ принят Государственной Думой (ГД) 11 апреля 1997 г., одобрен Советом Федерации (СФ) 14 мая 1997 г., подписан Президентом РФ 17 декабря 1997 г., действует с изменениями и дополнениями от 25 декабря 1997 г. Закон характеризует Правительство РФ как высший исполнительный орган государственной власти РФ. Правительство РФ является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти РФ.

Президент (*лат.* — сидящий впереди) — выборный глава республиканского государства, наделенный большими полномочиями, предусмотренными Конституцией. В 1990—1991 гг. Президентом СССР был М.С.Горбачев. В Российской Федерации президент избирается с 1991 г. (Б.Н.Ельцин, В.В.Путин). Президент согласно Конституции РФ избирается на 4 года.

Прокуратура — в большинстве государств централизованная система органов, осуществляющих от имени государства надзор за исполнением действующих на его территории законов, а также надзор за расследованием уголовных преступлений и представляющих государство в судебном процессе.

Республика — (*лат.* — общественное дело) форма правления, при которой высшая государственная власть принадлежит выборному представительному органу. Глава государства также избирается населением или специальной коллегией избирателей.

Самоуправление — право местных органов власти самостоятельно решать вопросы, относящиеся к их компетенции. Основано на демократическом принципе выборности, сменяемости, подконтрольности представительных органов.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации является палатой Федерального Собрания, которая формируется на основе представительства региональных интересов.

Советы при органах власти — постоянно действующие коллегии, собираемые органами власти для консультаций по специальным вопросам.

Суды общей юрисдикции — суды, осуществляющие судопроизводство по гражданским, уголовным и административным

делам. Они являются самыми многочисленными и осуществляют судопроизводство по многочисленным категориям дел.

Суды субъектов Российской Федерации. Мировые судьи. Суды общей юрисдикции субъектов Российской Федерации входят в единую судебную систему Российской Федерации.

Федеральная служба — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности.

Федеральное агентство — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

Федеральное министерство — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сфере деятельности.

Федеральное собрание — согласно ст. 94 Конституции РФ, «Федеральное собрание — парламент РФ — является представительным и законодательным Органом РФ». ФС — один из федеральных органов, осуществляющих государственную власть в РФ, это орган законодательной власти (ст. 10—11 Конституции РФ). ФС РФ состоит из двух палат — Совета Федерации (СФ) и Государственной Думы (ГД). В СФ входят по два представителя от каждого из 89 субъектов РФ — главы органов законодательной (представительной) и исполнительной власти (всего 178 человек).

Федеральные арбитражные суды округов суды по проверке в кассационной инстанции законности вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации и арбитражных апелляционных судов.

Федерация — (*лат.* — союз, объединение) форма государственного устройства, при которой входящие в состав союзного государства члены (республики, земли, штаты и т.п.) сохраняют часть своих прав, имеют собственные конституции, законодательные, исполнительные, судебные органы. Одновременно создаются единые федеративные (союзные) органы государственной власти, устанавливается единое гражданство, денежная единица и т.д. Федерациями являются в наше время Россия, США, ФРГ, Индия, федеративное устройство имел СССР.

Функция государственного учреждения — это конкретное направление управляющего (организующего, регулирующего, контролирующего и пр.) воздействия государственного учреждения на объект. Функции государственного учреждения как проявление практической деятельности обусловлены социальной ролью государства и специфическим назначением.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Конституция РФ была принята
 - а) в 1992 г.
 - б) в 1991 г.
 - в) в 1993 г.
 - г) 1990 г.

2. Структурное подразделение государственно-властного механизма (государственного аппарата), создаваемое специально для повседневного функционирования в системе разделения властей с целью проведения в жизнь (исполнения) законов в процессе управления (регулирования) экономической, социально-культурной и административно-политической сферами жизни общества —
 - а) государственное учреждение в сфере судебной власти;
 - б) государственное учреждение в сфере исполнительной власти;
 - в) государственное учреждение в сфере законодательной власти.

3. Государственное учреждение в РФ является учреждением, обособленно:
 - а) организационно;
 - б) функционально;
 - в) юридически;
 - г) экономически;
 - д) территориально.

4. Виды государственных учреждений в современной РФ определяются:
 - а) территориальными масштабами;
 - б) правовыми основаниями;
 - в) юридическими лицами;
 - г) источником финансирования;
 - д) характером компетенции;
 - е) порядком образования и способом формирования.

5. По источнику финансирования органы исполнительной власти подразделяются на:
 - а) предпринимательские;
 - б) бюджетные;
 - в) хозрасчетные;
 - г) налоговые.

6. Уровни государственных учреждений в РФ:

- а) высший законодательный;
- б) федеральный;
- в) местный;
- г) исполнительный;
- д) судебный.

7. Основные принципы организации и деятельности государственных учреждений в РФ:

- а) принцип федерализма;
- б) принцип бюрократизма;
- в) принцип сочетания централизации и децентрализации;
- г) принцип тоталитаризма;
- д) принцип законности;
- е) самостоятельность и единство органов исполнительной власти;
- ж) принцип экономичности.

8. Полномочия Президента РФ по Конституции РФ —

- а) полномочия, связанные с организацией и функционированием исполнительной власти;
- б) полномочия в сфере отношений с субъектами РФ;
- в) полномочия, связанные с принятием приговоров в Верховном суде.

9. Администрация Президента РФ была создана:

- а) в 1990 г.;
- б) в 1991 г.;
- в) в 1992 г.;
- г) в 1994 г.;
- д) в 1995 г.;
- е) в 2000 г.

10. Руководителем администрации Президента РФ с декабря 2005 г. является:

- а) Д.Медведев;
- б) Б.Хохряков;
- в) А.Филиппенко;
- г) С.Собянин;
- д) С.Ястрежембский.

11. В структуру администрации Президента РФ не входят:

- а) отдел пресс-секретарей;
- б) государственно-правовое управление;
- в) пограничная служба;
- г) полномочные представители Президента в федеральных округах.

12. В систему органов спецслужб при Президенте РФ входят:

- а) МВД;
- б) государственно-правовое управление;
- в) федеральная пограничная служба;
- г) полномочные представители Президента в федеральных округах;
- д) ФАПСИ;
- е) ФСБ;
- ж) ГРУ;
- з) КГБ.

13. Исполнительная власть в РФ по Конституции:

- а) городские и сельские администрации;
- б) министерства;
- в) Правительство;
- г) Государственная Дума;
- д) Федеральное собрание;
- е) Государственный Совет.

14. В структуру Государственного Совета входят:

- а) председатель ГС;
- б) президиум ГС;
- в) все губернаторы и мэры крупных городов;
- г) представители федеральных округов;
- д) судьи.

15. Коллегиальное учреждение, состоящее из Председателя, заместителей Председателя, федеральных министров, —

- а) Государственный Совет;
- б) Правительство;
- в) Совет министров;
- г) Кабинет министров;
- д) Государственная Дума.

16. Систему федеральных органов исполнительной власти образуют:

- а) Правительство РФ;
- б) федеральные министерства;
- в) все министерства;
- г) федеральные службы;
- д) департаменты;
- е) федеральные агентства.

17. В Правительстве РФ из нижеперечисленных сегодня существуют следующие министерства:

- а) МВД;
- б) Министерство образования;
- в) Министерство науки;
- г) Министерство культуры и массовых коммуникаций;
- д) Министерство промышленности и энергетики;
- е) Министерство здравоохранения;
- ж) Министерство транспорта.

18. Член Правительства РФ с правом голоса —

- а) депутат;
- б) делегат;
- в) глава администрации;
- г) федеральный министр;
- д) член Федерального собрания.

19. Местное самоуправление в РФ регулируется:

- а) Законом «О местном самоуправлении»;
- б) Законом «Об общих принципах организации местного самоуправления»;
- в) Законом «Об организации местного самоуправления»;
- г) Законом «О формировании и деятельности органов местного самоуправления».

20. Органы местного самоуправления имеют свой нормативно-правовой статус, который характеризуется тем, что:

- а) они не отделены от государства;
- б) они отделены от государства;
- в) они не гарантируются правом на судебную защиту.

21. Местная администрация является:
- а) государственным учреждением местного самоуправления;
 - б) исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления;
 - в) исполнительным органом местного самоуправления;
 - г) контрольным органом местного самоуправления.
22. Структура местной администрации утверждается:
- а) главой администрации;
 - б) представительным органом по представлению ее главы;
 - в) главой вышестоящей администрации;
 - г) Правительством области или округа.
23. Органы местного самоуправления — это
- а) органы территориального общественного управления;
 - б) органы государственной власти;
 - в) органы власти на местах;
 - г) органы федеральной власти на местах.
24. К функциям местного самоуправления относятся:
- а) обеспечение участия населения в решении местных дел;
 - б) управление муниципальной собственностью;
 - в) охрана общественного порядка;
 - г) правовая защита граждан определенного муниципального образования;
 - д) защита интересов и прав местного самоуправления;
 - е) судебно-следственная деятельность.
25. К органам местного самоуправления относятся:
- а) представительный орган местного самоуправления;
 - б) глава муниципального образования;
 - в) местная администрация;
 - г) контрольный орган муниципального образования;
 - д) комитет по государственному городскому техническому надзору;
 - е) акционерные общества на территории муниципального образования.
26. В определение «Государственная служба представляет собой комплексный институт, объединяющий нормы конституционного, административного, финансового, уголовного и иных отраслей права» вложен:

- а) организационный смысл;
- б) правовой смысл;
- в) административный смысл;
- г) финансовый аспект.

27. В РФ сегодня государственная служба регулируется:

- а) Законом «Об основах государственной службы в Российской Федерации»;
- б) Законом «О государственной службе»;
- в) Законом «О системе государственной службы в Российской Федерации»;
- г) Законом «О принципах государственной службы в РФ».

28. В последнем федеральном законе о системе государственной службы к ней относятся:

- а) государственная гражданская служба;
- б) муниципальная служба;
- в) охранная служба;
- г) военная служба;
- д) правоохранительная служба.

29. К принципам построения и функционирования системы государственной службы в РФ относятся:

- а) федерализм;
- б) законность;
- в) открытость;
- г) закрытость;
- д) внепартийность;
- е) партийность.

30. Гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание за счет бюджета, —

- а) государственный служащий;
- б) федеральный государственный служащий;
- в) государственный служащий субъекта РФ;
- г) государственный гражданский служащий субъекта РФ.

31. Государственный орган, образованный для обеспечения деятельности Правительства РФ и организации контроля над

выполнением органами исполнительной власти принятых им решений; работает под руководством Председателя Правительства и возглавляется Руководителем Аппарата Правительства —

- а) Арбитражный суд;
- б) Аппарат Правительства Российской Федерации;
- в) Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации;
- г) Государственный комитет РФ.

32. Совещательный орган при главе государства, который содействует реализации полномочий Президента, —

- а) муниципалитет;
- б) Государственный аппарат;
- в) Государственный совет;
- г) Государственный комитет РФ.

33. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору, —

- а) Федеральное министерство;
- б) Федеральное агентство;
- в) Федеральная служба;
- г) Федеральный комитет.

34. Конкретное направление управляющего (организующего, регулирующего, контролирующего и пр.) воздействия государственного учреждения на объект —

- а) полномочие;
- б) функция;
- в) ответственность;
- г) контроль.

35. Суды, осуществляющие судопроизводство по гражданским, уголовным и административным делам:

- а) суды субъектов Федерации;
- б) мировые суды;
- в) суды общей юрисдикции;
- г) республиканские и краевые суды.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Схемы управления

Структура Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации⁷⁹



⁷⁹ Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: www.duma.gov.ru.

СТРУКТУРА **федеральных органов исполнительной власти**⁸¹

И. Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам:

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Федеральная миграционная служба

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Министерство иностранных дел Российской Федерации

Министерство обороны Российской Федерации
Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству
Федеральная служба по оборонному заказу
Федеральная служба по техническому и экспортному контролю Российской Федерации
Федеральное агентство специального строительства

Министерство юстиции Российской Федерации
Федеральная служба исполнения наказаний
Федеральная регистрационная служба
Федеральная служба судебных приставов

Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (федеральная служба)

Служба внешней разведки Российской Федерации (федеральная служба)

⁸¹ Официальный сайт Правительства РФ: www.government.ru.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации
(федеральная служба)

Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ
(федеральная служба)

Федеральная служба охраны Российской Федерации (федеральная служба)

Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (федеральное агентство)

Управление делами Президента Российской Федерации
(федеральное агентство)

II. Федеральные министерства, находящиеся в ведении Правительства Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам:

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития

Федеральная служба по труду и занятости

Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию

Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму

Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации

Федеральное архивное агентство

Федеральное агентство по культуре и кинематографии

Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам
Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки
Федеральное агентство по науке
Федеральное агентство по образованию

Министерство природных ресурсов Российской Федерации
Федеральная служба по надзору в сфере экологии и природопользования
Федеральное агентство водных ресурсов
Федеральное агентство лесного хозяйства
Федеральное агентство по недропользованию

Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации
Федеральная служба по атомному надзору
Федеральная служба по техническому регулированию и метрологии
Федеральная служба по технологическому надзору
Федеральное агентство по атомной энергии
Федеральное космическое агентство
Федеральное агентство по промышленности
Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству
Федеральное агентство по энергетике

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору
Федеральное агентство по рыболовству
Федеральное агентство по сельскому хозяйству

Министерство транспорта и связи Российской Федерации
Федеральная служба по надзору в сфере связи
Федеральная служба по надзору в сфере транспорта
Федеральное агентство воздушного транспорта

Федеральное дорожное агентство
Федеральное агентство железнодорожного транспорта
Федеральное агентство морского и речного транспорта
Федеральное агентство связи

Министерство финансов Российской Федерации

Федеральная налоговая служба
Федеральная служба страхового надзора
Федеральная служба финансово-бюджетного надзора
Федеральная служба по финансовому мониторингу
Федеральное казначейство (федеральная служба)

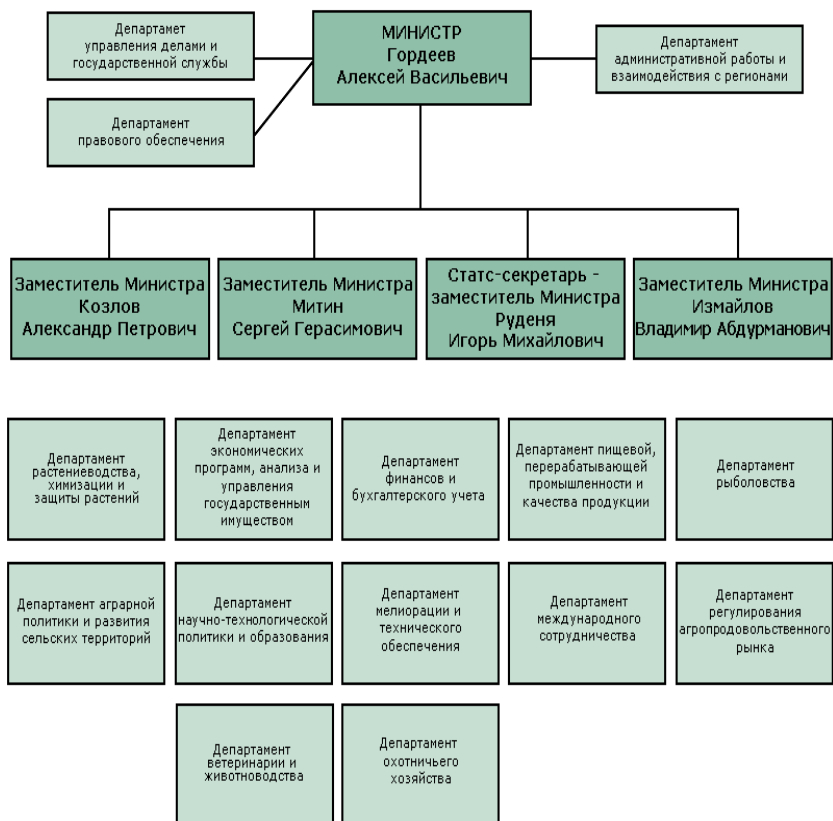
Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации

Федеральная служба государственной статистики
Федеральная таможенная служба
Федеральная служба по тарифам
Федеральное агентство по государственным резервам
Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости
Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом

Федеральные органы исполнительной власти, находящиеся в ведении Правительства Российской Федерации

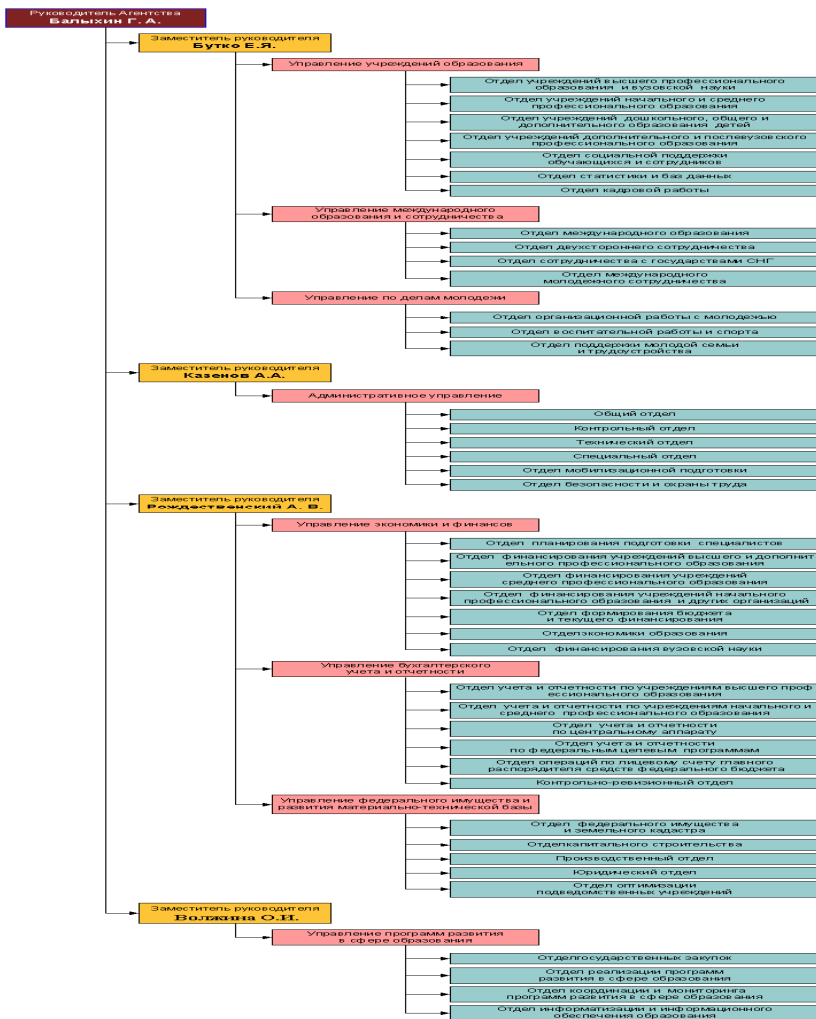
Федеральная антимонопольная служба
Федеральная служба по финансовым рынкам

Структура Министерства сельского хозяйства РФ⁸²



⁸² Официальный сайт Министерства сельского хозяйства РФ: www.mcx.ru.

Структура Федерального агентства по образованию ⁸³

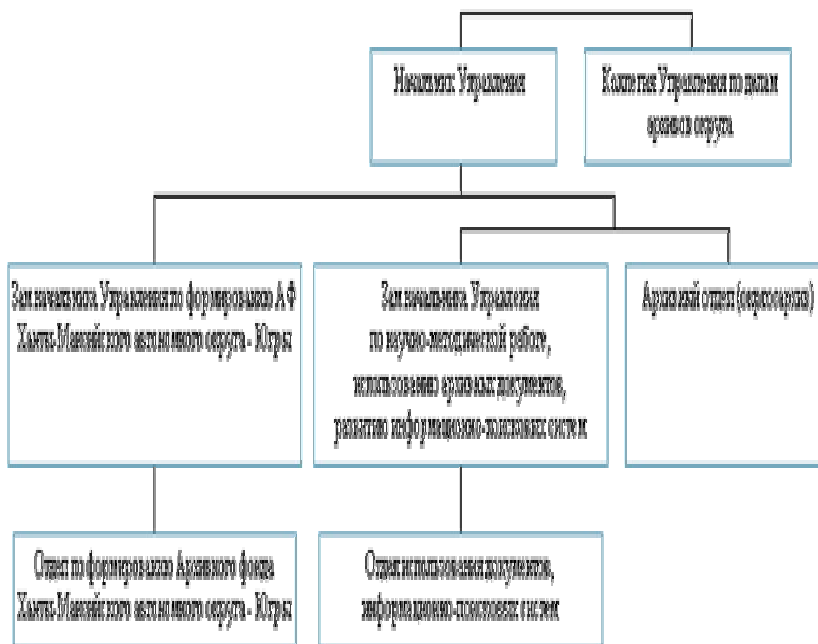


Структура Управления Федерального агентства по промышленности Минпромэнерго РФ⁸⁴



⁸⁴ Официальный сайт Федерального агентства по промышленности: www.rosпром.gov.ru.

Структура Управления по делам архивов ХМАО—Югры⁸⁵



⁸⁵ Официальный сайт Правительства ХМАО—Югры: www.admhmao.ru.

**Структура Департамента
образования и науки Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа — Югры⁸⁶**

Директор Департамента		
Первый заместитель директора – начальник управления	Заместитель директора – начальник управления	Заместитель директора – начальник управления
Управление по обеспечению прав граждан на профессио- нальное образование и регулированию права ведения образователь- ной деятельности	Управление по обеспечению прав граждан на общее образо- вание и социальную защиту детей	Управление финансово- экономического обеспечения прав и гарантий граждан в области образования
Отдел профессионального образования и науки	Отдел общего и специального образования	Отдел нормирования и финансово- экономического обеспечения
Отдел информации	Отдел дополнительного образо- вания, воспитательной работы и социальной за- щиты детей	Отдел разработки и реализации программ в образовании
Отдел лицензирования, атте- стации и аккредитации	Отдел инспектирования и охраны труда	Отдел бухгалтерского учета и финансового контроля
Отдел анализа и региональных образовательных стандартов	Отдел документационного, информационного и мате- риально-технического обеспечения	Отдел государственной гражд- данской службы кадров

⁸⁶ Приложение к Распоряжению Правительства автономного округа от 08 ноября 2005 г. № 602–рп.

Выдержки из документов

Выдержки из Указа Президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»

от 09.03.2004 г. № 314

В целях формирования эффективной системы и структуры федеральных органов исполнительной власти, в соответствии со статьей 112 Конституции Российской Федерации и Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» постановляю:

1. Установить, что в систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

2. Установить, что функции федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации, определяются указом Президента Российской Федерации, функции федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Правительство Российской Федерации, — постановлением Правительства Российской Федерации.

Для целей настоящего Указа:

а) под функциями по принятию нормативных правовых актов понимается издание на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации федеральных конституционных законов, федеральных законов обязательных для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами правил поведения, распространяющихся на неопределенный круг лиц;

б) под функциями по контролю и надзору понимаются:

- осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими

лицами и гражданами установленных Конституцией Российской Федерации федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения;

- выдача органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам;
- регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов;

в) под правоприменительными функциями понимается издание индивидуальных правовых актов, а также ведение реестров, регистров и кадастров;

г) под функциями по управлению государственным имуществом понимается осуществление полномочий собственника в отношении федерального имущества, в том числе переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным казенным предприятиям и государственным учреждениям, подведомственным федеральному агентству, а также управление находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ;

д) под функциями по оказанию государственных услуг понимается осуществление федеральными органами исполнительной власти услуг, имеющих исключительную общественную значимость и оказываемых на установленных федеральным законодательством условиях неопределенному кругу лиц.

3. Установить, что федеральное министерство:

а) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сфере деятельности. Федеральное министерство возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации министр Российской Федерации (федеральный министр).

4. Установить, что федеральная служба (служба):

а) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Федеральную службу возглавляет руководитель (директор) федеральной службы. Федеральная служба по надзору в установленной сфере деятельности может иметь статус коллегиального органа.

5. Установить, что федеральное агентство:

а) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору. Федеральное агентство возглавляет руководитель (директор) федерального агентства. Федеральное агентство может иметь статус коллегиального органа.

12. Упразднить:

- Министерство Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства;
- Министерство Российской Федерации по атомной энергии;
- Министерство Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций;
- Министерство здравоохранения Российской Федерации;
- Министерство имущественных отношений Российской Федерации;
- Министерство культуры Российской Федерации;
- Министерство образования Российской Федерации;
- Министерство промышленности, науки и технологий Российской Федерации;
- Министерство путей сообщения Российской Федерации;
- Министерство Российской Федерации по связи и информатизации;
- Министерство транспорта Российской Федерации;
- Министерство труда и социального развития Российской Федерации;

- Министерство энергетики Российской Федерации;
- Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству;
- Государственный комитет Российской Федерации по физической культуре и спорту;
- Федеральную комиссию по рынку ценных бумаг;
- Федеральную службу геодезии и картографии России;
- Федеральную службу России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- Федеральную службу железнодорожных войск Российской Федерации;
- Федеральную службу России по финансовому оздоровлению и банкротству;
- Российское агентство по боеприпасам;
- Российское агентство по обычным вооружениям;
- Российское агентство по системам управления;
- Российское агентство по судостроению.

13. Образовать:

- Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, передав ему функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности упраздняемых Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социального развития Российской Федерации;
- Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, передав ему функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности упраздняемых Министерства культуры Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, преобразуемой Федеральной архивной службы России, а также по вопросам межнациональных отношений;
- Министерство образования и науки Российской Федерации, передав ему функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности упраздняемого Министерства образования Российской Федерации и функции по принятию нормативных правовых актов в сфере науки

упраздняемого Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации, а также функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности преобразуемого Российского агентства по патентам и товарным знакам;

- Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации, передав ему функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности упраздняемых Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации, за исключением функций в сфере науки, Министерства энергетики Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по атомной энергии, Российского агентства по боеприпасам, Российского агентства по обычным вооружениям, Российского агентства по системам управления, Российского агентства по судостроению, преобразуемого Федерального горного и промышленного надзора России и Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности, а также преобразуемых Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии, Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу, Российского авиационно-космического агентства;
- Министерство транспорта и связи Российской Федерации, передав ему функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности упраздняемых Министерства путей сообщения Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по связи и информатизации;
- Федеральную антимонопольную службу, передав ей функции по контролю и надзору упраздняемого Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства, за исключением функций в сфере защиты прав потребителей и поддержки малого бизнеса, и преобразуемой Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации;

- Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, передав ей функции по контролю и надзору Министерства сельского хозяйства Российской Федерации;
- Федеральную службу исполнения наказаний, передав ей функции Министерства юстиции Российской Федерации по обеспечению исполнения уголовных наказаний, содержания подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных, находящихся под стражей, этапирования, конвоирования, а также контроля за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, за исключением функций по принятию нормативных правовых актов;
- Федеральную миграционную службу, передав ей правоприменительные функции, функции по контролю и надзору и функции по оказанию государственных услуг в сфере миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации;
- Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, передав ей функции по контролю и надзору упраздняемого Министерства здравоохранения Российской Федерации, за исключением функций, переданных Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки, передав ей функции по контролю и надзору упраздняемого Министерства образования Российской Федерации и функции по контролю и надзору в сфере науки упраздняемого Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации;
- Федеральную службу по надзору в сфере экологии и природопользования, передав ей функции по контролю и надзору в сфере экологии и природопользования Министерства природных ресурсов Российской Федерации;
- Федеральную службу по надзору в сфере связи, передав ей функции по контролю в сфере связи упраздняемого Министерства Российской Федерации по связи и информатизации, а также функцию по государственному надзору в этой сфере;

- Федеральную службу по надзору в сфере транспорта, передав ей функции по контролю и надзору упраздняемых Министерства путей сообщения Российской Федерации и Министерства транспорта Российской Федерации, а также функции по техническому надзору за спортивными судами упраздняемого Государственного комитета Российской Федерации по физической культуре и спорту;
- Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, передав ей функции по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического надзора упраздняемого Министерства здравоохранения Российской Федерации, в сфере надзора на потребительском рынке — Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, в сфере защиты прав потребителей — упраздняемого Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства;
- Федеральную регистрационную службу, передав ей функции по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, регистрации общественных объединений и политических партий, средств массовой информации, правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере адвокатуры и нотариата Министерства юстиции Российской Федерации, за исключением функций по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности;
- Федеральную службу страхового надзора, передав ей функции страхового надзора Министерства финансов Российской Федерации;
- Федеральную службу судебных приставов, передав ей функции Министерства юстиции Российской Федерации по обеспечению исполнения решений судов и других органов, установленного порядка деятельности судов, за исключением функций по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности;

- Федеральную службу по труду и занятости, передав ей правоприменительные функции, функции по контролю и надзору и функции по оказанию государственных услуг упраздняемого Министерства труда и социального развития Российской Федерации;
- Федеральную службу финансово-бюджетного надзора, передав ей функции по контролю и надзору в бюджетно-финансовой сфере Министерства финансов Российской Федерации;
- Федеральную службу по финансовым рынкам, передав ей функции по контролю и надзору упраздняемой Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг, функции по контролю и надзору в сфере финансовых рынков упраздняемых Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства, функции по контролю в сфере аудиторской деятельности Министерства финансов Российской Федерации, а также функции по контролю деятельности бирж;
- Федеральное агентство по атомной энергии, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом упраздняемого Министерства Российской Федерации по атомной энергии;
- Федеральное агентство водных ресурсов, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере водных ресурсов;
- Федеральное агентство воздушного транспорта, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере воздушного транспорта упраздняемого Министерства транспорта Российской Федерации;
- Федеральное дорожное агентство, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере дорожного хозяйства упраздняемого Министерства транспорта Российской Федерации;

- Федеральное агентство железнодорожного транспорта, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере железнодорожного транспорта упраздняемого Министерства путей сообщения Российской Федерации;
- Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом упраздняемых Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социального развития Российской Федерации;
- Федеральное агентство по культуре и кинематографии, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере культуры и кинематографии упраздняемого Министерства культуры Российской Федерации;
- Федеральное агентство лесного хозяйства, передав ему функции в сфере лесного хозяйства Министерства природных ресурсов Российской Федерации, за исключением функций по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности и функций по контролю и надзору;
- Федеральное агентство морского и речного транспорта, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере морского и речного транспорта упраздняемого Министерства транспорта Российской Федерации;
- Федеральное агентство по науке, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере науки упраздняемого Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации;
- Федеральное агентство по недропользованию, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере недропользования Министерства природных ресурсов Российской Федерации;

- Федеральное агентство по образованию, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере образования упраздняемого Министерства образования Российской Федерации;
- Федеральное агентство по промышленности, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом упраздняемых Российского агентства по боеприпасам, Российского агентства по обычным вооружениям, Российского агентства по системам управления и Российского агентства по судостроению, а также преобразуемого Российского авиационно-космического агентства в сфере авиации;
- Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере печати и телерадиовещания упраздняемого Министерства Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций;
- Федеральное агентство по рыболовству, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом упраздняемого Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству;
- Федеральное агентство связи, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере почты и телекоммуникаций упраздняемого Министерства Российской Федерации по связи и информатизации;
- Федеральное агентство по сельскому хозяйству, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации;
- Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом упраздняемого Министерства имущественных отношений

Российской Федерации, а также часть функций упраздняемой Федеральной службы России по финансовому оздоровлению и банкротству;

- Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом упраздняемого Государственного комитета Российской Федерации по физической культуре и спорту и функции в сфере туризма Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации;
- Федеральное агентство по энергетике, передав ему правоприменительные функции, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом упраздняемого Министерства энергетики Российской Федерации;
- Федеральное казначейство, придав ему для целей настоящего Указа статус федеральной службы и передав правоприменительные функции Министерства финансов Российской Федерации по обеспечению исполнения федерального бюджета.
- 15. Преобразовать:
- Министерство Российской Федерации по налогам и сборам в Федеральную налоговую службу, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности, по ведению разъяснительной работы по законодательству Российской Федерации о налогах и сборах Министерству финансов Российской Федерации;
- Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации и метрологии в Федеральную службу по техническому регулированию и метрологии, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству промышленности и энергетики Российской Федерации;
- Государственный комитет Российской Федерации по статистике в Федеральную службу государственной статистики, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации;

- Государственный комитет Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу в Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству промышленности и энергетики Российской Федерации, функции по контролю и надзору — Федеральной службе по технологическому надзору;
- Государственный таможенный комитет Российской Федерации в Федеральную таможенную службу, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации;
- Федеральную энергетическую комиссию Российской Федерации в Федеральную службу по тарифам, передав ее функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации, функции по контролю и надзору — Федеральной антимонопольной службе, а функции по установлению тарифов упраздняемого Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства и Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации — указанной Службе;
- Федеральную архивную службу России в Федеральное архивное агентство, передав ее функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству культуры и информации Российской Федерации;
- Федеральную службу земельного кадастра России в Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости, передав ее функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации, а функции по ведению градостроительного кадастра и инвентаризации объектов недвижимости преобразуемого Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу — указанному Агентству;

- Российское авиационно-космическое агентство в Федеральное космическое агентство, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству промышленности и энергетики Российской Федерации;
- Российское агентство по государственным резервам в Федеральное агентство по государственным резервам, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации;
- Российское агентство по патентам и товарным знакам в Федеральную службу по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству образования и науки Российской Федерации;
- Федеральный горный и промышленный надзор России в Федеральную службу по технологическому надзору, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству промышленности и энергетики Российской Федерации и передав ему функции по контролю и надзору преобразуемого Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу и упраздняемого Министерства энергетики Российской Федерации;
- Государственную техническую комиссию при Президенте Российской Федерации в Федеральную службу по техническому и экспортному контролю Российской Федерации, передав ей функции по экспортному контролю Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации;
- Комитет Российской Федерации по военно-техническому сотрудничеству с иностранными государствами в Федеральную службу по военно-техническому сотрудничеству, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству обороны Российской Федерации;

- Комитет Российской Федерации по финансовому мониторингу в Федеральную службу по финансовому мониторингу, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству финансов Российской Федерации;
- Государственный комитет Российской Федерации по оборонному заказу при Министерстве обороны Российской Федерации в Федеральную службу по оборонному заказу, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству обороны Российской Федерации.

16. Переименовать:

- Государственный комитет Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- Федеральную службу специального строительства Российской Федерации в Федеральное агентство специального строительства;
- Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности в Федеральную службу по атомному надзору.

**Выдержки из
«Положения об Аппарате Правительства
Российской Федерации»**

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 1 июня 2004 г. № 260

I. Общие положения.

1. Аппарат Правительства Российской Федерации является государственным органом, образованным для обеспечения деятельности Правительства Российской Федерации (далее — Правительство) и организации контроля за выполнением органами исполнительной власти принятых им решений.

II. Функции Аппарата Правительства.

4. Аппарат Правительства выполняет следующие основные функции:

в) организует контроль за выполнением органами исполнительной власти решений Правительства, а также поручений Председателя Правительства и Заместителя Председателя Правительства, при необходимости разрабатывает и представляет Председателю Правительства, Заместителю Председателя Правительства предложения о дополнительных мерах по обеспечению выполнения этих решений и поручений;

г) осуществляет организационное обеспечение заседаний Правительства и его Президиума, подготовку совещаний и других мероприятий, проводимых с участием Председателя Правительства и Заместителя Председателя Правительства, оформляет принятые решения;

д) обеспечивает взаимодействие Правительства с палатами Федерального Собрания при осуществлении законопроектной деятельности и организует участие представителей Правительства в деятельности палат Федерального Собрания;

е) организует проработку поступивших в Правительство парламентских запросов, готовит по ним проекты поручений Председателя Правительства или Заместителя Председателя Правительства, направляет запросы и обращения членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, комитетов и комиссий палат Федерального Собрания в соответствующие федеральные министерства и другие федеральные органы исполнительной власти для рассмотрения и ответа;

ж) направляет в федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство, проекты федеральных законов, поступающие от субъектов права законодательной инициативы и Государственной Думы, для подготовки заключений, поправок к законопроектам и официальных отзывов Правительства.

III. Структура Аппарата Правительства и организация его работы.

5. Структура Аппарата Правительства включает в себя руководство Аппарата и подразделения Аппарата — департаменты Правительства и секретариаты Председателя Правительства, Заместителя Председателя Правительства и Руководителя Аппарата Правительства. В составе департаментов создаются отделы.

6. В штатное расписание подразделений Аппарата Правительства включаются должности, предусмотренные утвержденным в установленном порядке перечнем государственных должностей федеральной государственной службы. Кроме того, в указанное штатное расписание могут включаться должности, не относящиеся к должностям федеральной государственной службы.

7. Работа Аппарата Правительства организуется в соответствии с Регламентом Правительства, настоящим Положением, Инструкцией по делопроизводству в Аппарате Правительства, а также с утвержденными Руководителем Аппарата Правительства основными вопросами сфер ведения департаментов, приказами и поручениями Руководителя Аппарата Правительства.

Руководитель Аппарата Правительства и его заместители

8. Руководитель Аппарата Правительства назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства. Руководитель Аппарата Правительства имеет заместителей.

9. Руководитель Аппарата Правительства:

а) организует деятельность Аппарата Правительства и несет ответственность за выполнение возложенных на Аппарат Правительства функций;

б) формирует в установленном порядке проекты плана заседаний Правительства на очередной период и повесток заседаний Правительства;

в) докладывает Председателю Правительства материалы с проектами актов, по которым требуется решение Правительства, и иных документов с соответствующими предложениями по результатам их подготовки Аппаратом Правительства к рассмотрению в Правительстве;

г) распределяет обязанности между заместителями Руководителя Аппарата Правительства;

д) устанавливает порядок работы подразделений Аппарата Правительства, а также определяет вопросы, входящие в сферу ведения департаментов;

е) издает приказы и дает поручения по вопросам работы Аппарата Правительства.

10. Заместители Руководителя Аппарата Правительства координируют и контролируют работу департаментов Правительства, организуют проработку проектов актов и других документов, по которым требуется решение Правительства, подготовку материалов к заседаниям Правительства и его Президиума, осуществляют другие функции по руководству Аппаратом Правительства в соответствии с распределением обязанностей и поручениями Руководителя Аппарата Правительства.

В случае временного отсутствия Руководителя Аппарата Правительства по его указанию обязанности Руководителя Аппарата Правительства исполняет его заместитель.

Департаменты Правительства

11. Департаменты Правительства осуществляют свои функции в соответствии с настоящим Положением и утвержденными Руководителем Аппарата Правительства основными вопросами сфер ведения департаментов.

12. Департамент Правительства обеспечивает деятельность Правительства, его Президиума, а также Аппарата Правительства по вопросам, входящим в сферу его ведения, и взаимодействует с соответствующими федеральными министерствами, федеральными службами и федеральными агентствами, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство, с другими государственными органами и организациями.

13. Департамент Правительства в пределах установленной сферы ведения осуществляет следующие функции:

а) подготавливает для рассмотрения внесенные в Правительство проекты актов, по которым требуется решение Правительства;

б) подготавливает проекты поручений Председателя Правительства, Заместителя Председателя Правительства и Руководителя Аппарата Правительства.

27. Аппарат Правительства имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, другие печати, штампы и бланки установленного образца.

Учебное издание

Угрюмова Мария Викторовна

**СОВРЕМЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ РОССИИ**

Учебно-методическое пособие

Корректор *Ш.А.Амади*
Компьютерная верстка *С.В.Зайнитдиновой*
Художник обложки *Л.П.Павлова*

Изд. лиц. ЛР № 020742. Подписано в печать 04.02.2008. Формат 60×84 1/16
Бумага для множительных аппаратов. Гарнитура Times
Усл. печ. листов 14,75. Тираж 500 экз. Заказ 582

*Отпечатано в Издательстве
Нижевартковского государственного гуманитарного университета
628615, Тюменская область, г.Нижевартовск, ул.Дзержинского, 11
Тел./факс: (3466) 43-75-73, E-mail: ngripuc@wsmail.ru*

